宁波市鄞州区分区国土空间总体规划

（2021–2035 年）

公示稿

宁波市自然资源和规划局　宁波市鄞州区人民政府

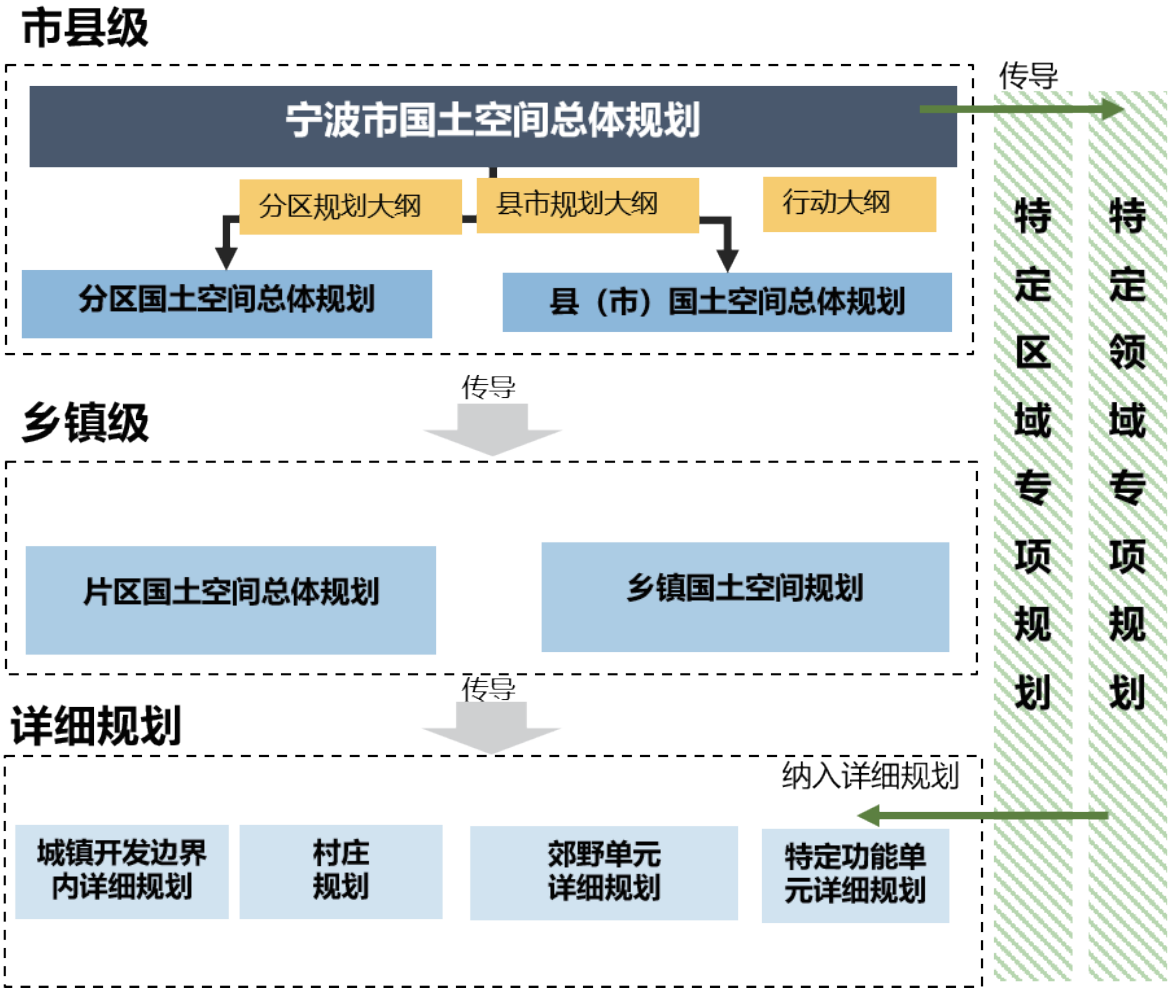
2023 年 5 月 19 日

前言

《宁波市鄞州区分区国土空间总体规划（2021–2035 年）》（以下简称《规划》）是鄞州区全域国土空间保护、开发、利用、修复政策的总纲，是全区空间发展指南和可持续发展蓝图。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大精神，传导落实省、市各级国土空间规划意图，全力打造现代化滨海大都市首善之区。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，坚持高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理，为现代化建设构筑可持续发展的美丽国土空间。

《规划》是编制乡镇级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

1 规划总则

1.1 规划范围和期限

1.2 鄞州概况

2 鄞州发展目标

2.1 发展规模

2.2 发展目标

2.3 空间举措

3 全域空间格局

3.1 区域协同，共建现代化滨海大都市

3.2 构建全域空间格局

3.3 保障安全高质的农业空间

3.4 锚固“拥江揽湖枕山滨海”的生态空间

3.5 统筹岸净海蓝的海洋空间

3.6 优化集约高效的城镇空间

3.7 强化“三线”空间管控

4 重大支撑体系

4.1 完善综合交通网

4.2 完善高品质公共服务设施

4.3 完善城乡公园绿地系统

4.4 保护、传承历史文化

4.5 建设绿色韧性城市

5 规划实施传导

5.1 全域国土空间综合整治

5.2 规划传导

5.3 管理监督体系

01

规划总则

1.1 规划范围和期限

1.2 鄞州概况

1.1 规划范围和期限

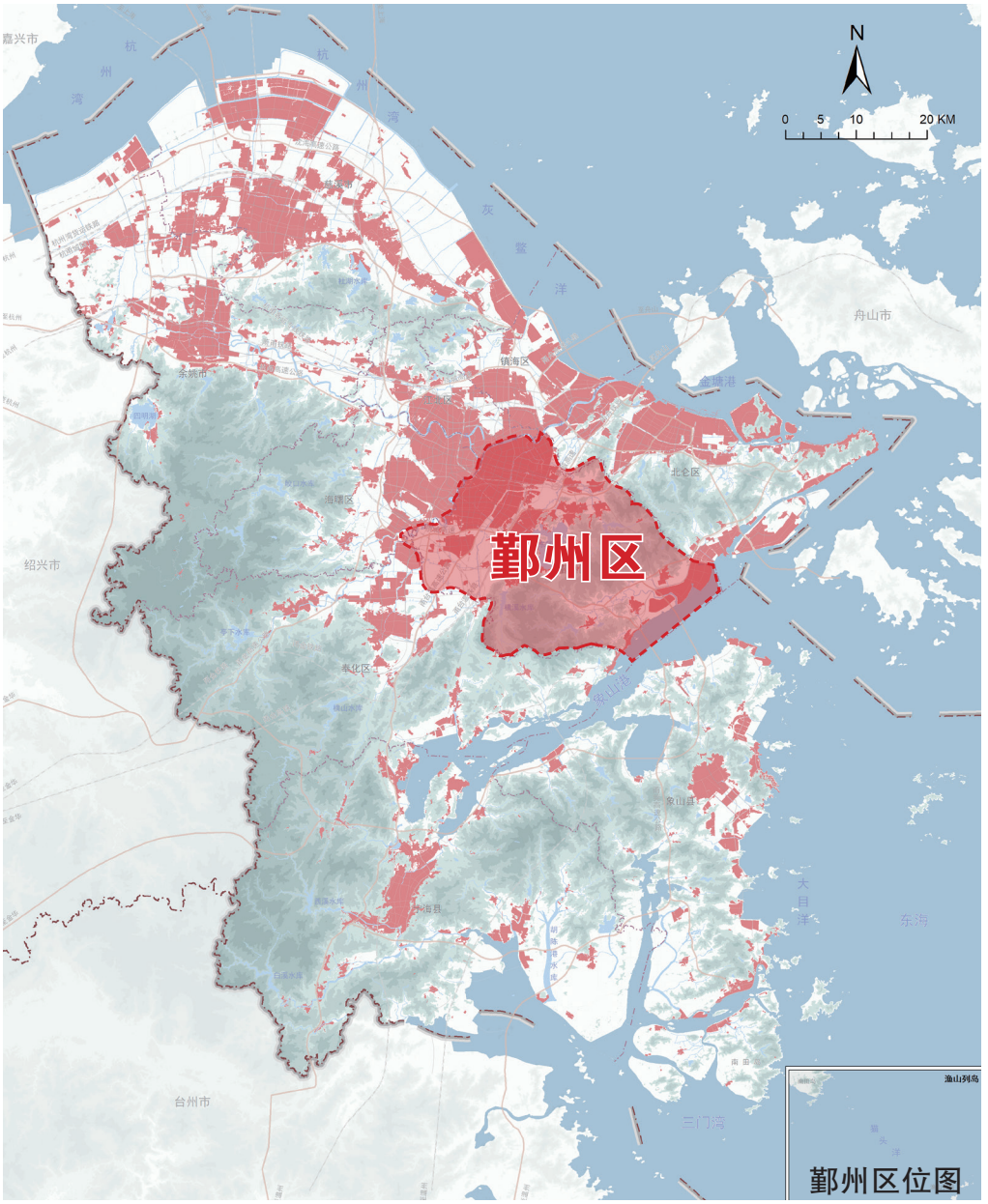
规划范围：

鄞州区行政辖区下辖 15 个街道和 10 个镇。

规划期限：

本规划期限为 2021 至 2035 年。

基期为 2020 年，近期为 2025 年，远景展望至 2050 年。



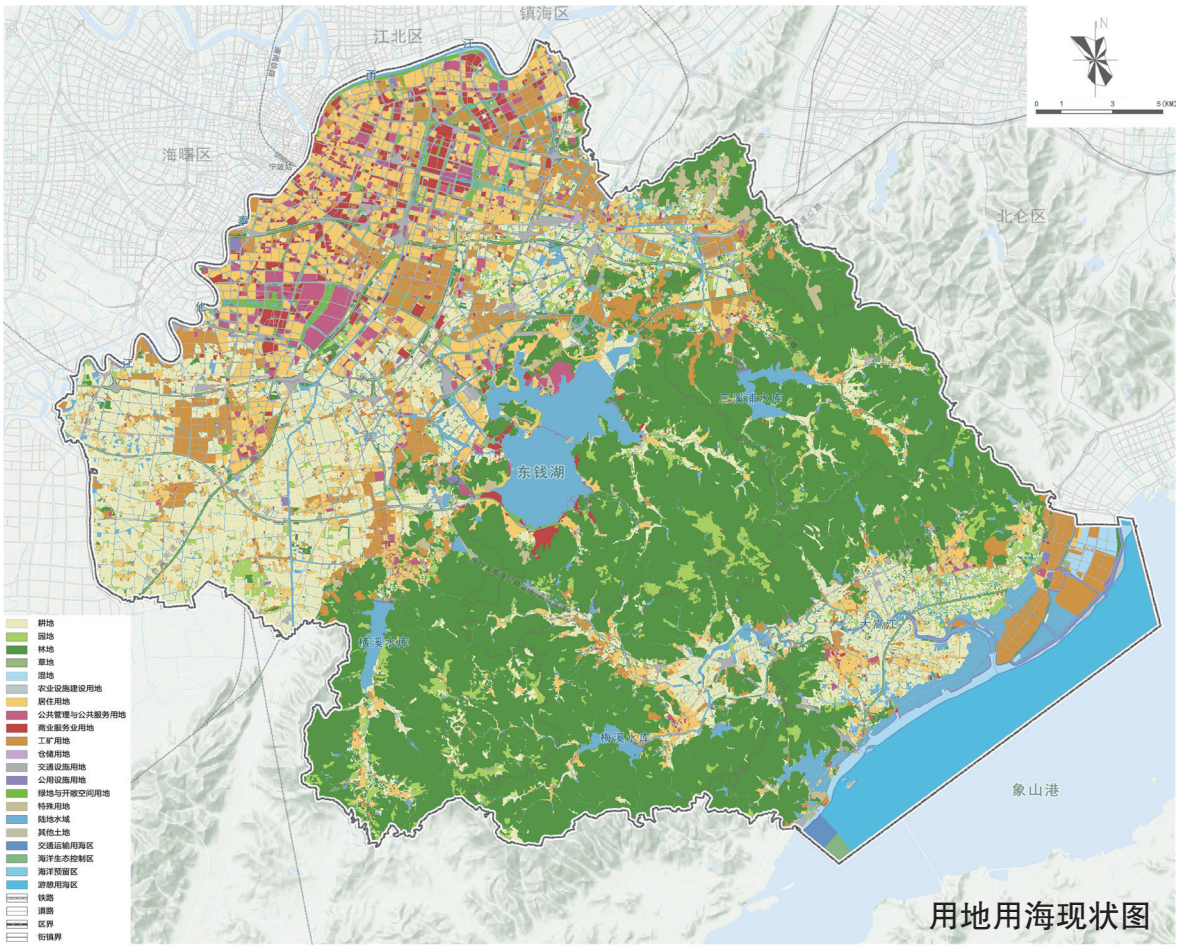
1.2 鄞州概况

人口规模及社会经济基础：

2020 年鄞州区地区生产总值 **2270.4 亿元**，三次产业结构为 1.2:26.4:72.4。依据第七次人口普查，鄞州区常住人口 **160.96 万人**，其中城镇人口 **132.35 万人**，城镇化率 **82.2%**。

自然资源：

全区生态资源丰富，总体呈现 **“拥江揽湖枕山滨海”** 格局特征。地势形成中部平原（宁绍平原）、鄞东山区（系天台山余脉）、大嵩滨海平原和象山港海域 4 个地理单元。



用地用海现状图

02

鄞州发展目标

2.1 发展规模
2.2 发展目标
2.3 空间举措

2.1 发展规模

人口规模

2035 年常住人口 200 万人，城镇化率 92.5%。

用地规模

在严格保护耕地和永久基本农田及其他生态空间前提下，保障鄞州区作为宁波市建设现代化滨海大都市中央活力区核心承载空间的合理建设需要。通过低效减量、盘整存量、保障适度增量，推动用地布局优化，全面提升空间利用效率，到规划期末建设用地规模符合市级下达要求。

2.2 发展目标

发展愿景

更具引领、更具魅力、幸福宜居的

现代化滨海大都市中央活力区

城市职能

国家科创智造中心

对外交往合作中心

国际港航贸易服务中心

世界级文化旅游休闲区

近远期发展目标

2025 年

着力建设现代化滨海大都市核心城区，建设高质量发展引领之城、高能级创新示范之城、高品质融合样板之城、高品位生活幸福之城、高水平治理标杆之城。

2035 年

基本建成现代化滨海大都市中央活力区，建设国家科创智造中心、对外交往合作中心、国际港航贸易服务中心和世界级文化旅游休闲区，全力打造城市形象标杆区域、争创共同富裕先行区示范区域。

2050 年

成为经济发达、创新活力、生态永续、共同富裕的魅力家园，树立现代化滨海大都市鄞州样本。

2.3 空间举措

生态共生战略

- 生态为先，构建”江 – 湖 – 山 – 海 – 田”和谐共生典范。
- 魅力彰显，塑造“拥江揽湖枕山滨海”的魅力格局，提升城乡空间品质。

创新雨林战略

- 创新引领，强化创新策源和成果转化能力，支撑宁波世界一流的创新中心建设。
- 智造赋能，引领产业高质量，调整产业结构，提升经济“含金量”。

平台门户战略

- 服务引领，强化以航运服务、贸易金融为核心的现代服务体系。
- 开放都心，依托东部新城、南部新城、东钱湖，建设现代化滨海大都市的现代服务业高地。

魅力宜居战略

- 活力滨江，建设甬江 – 奉化江都市水岸，打造鄞州名片。
- 人文鄞州，保护利用历史文化资源，彰显现代都市文化特色。
- 公园城市，建构全域公园网络，实现蓝绿空间贯通。
- 未来社区，建设人民幸福的美好家园。

03

全域空间格局

3.1 区域协同，共建现代化滨海大都市
3.2 构建全域空间格局
3.3 保障安全高质的农业空间
3.4 锚固“拥江揽湖枕山滨海”的生态空间
3.5 统筹岸净海蓝的海洋空间
3.6 优化集约高效的城镇空间
3.7 强化“三线”空间管控

3.1 区域协同，共建现代化滨海大都市

三江六岸互动
建设中央活力区

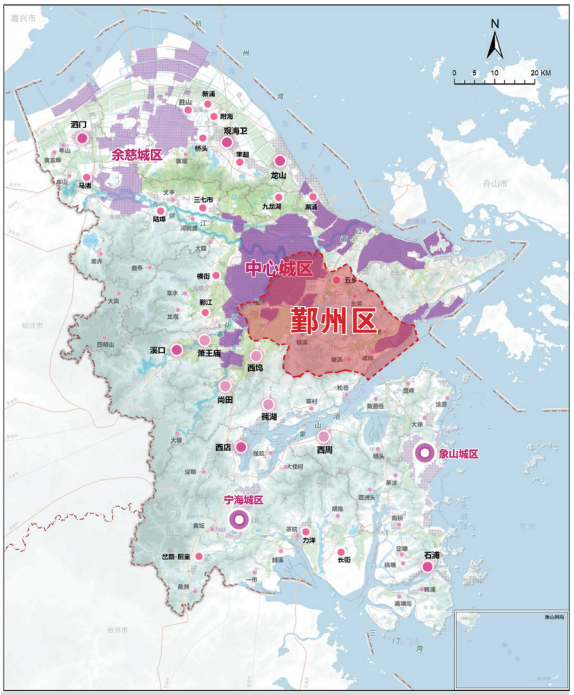
联动高新区
共建甬江科创区

链接宁波枢纽
共建国内国际双循环的城市门户

南北统筹
聚力打造象山港生态海湾公园

特色挖潜
彰显鄞州生态文化魅力

宁波市域国土空间总体格局规划图
来源：宁波市国土空间总体规划



宁波市域城镇体系规划示意图
来源：宁波市国土空间总体规划

3.2 构建全域空间格局

拥江揽湖　双心耀城　枕山面海　湾区潮涌

构建“一城一带三心，一江一湖一湾”的总体格局

一城：以绕城内为主体区域，打造服务引领、活力无限的品质江城

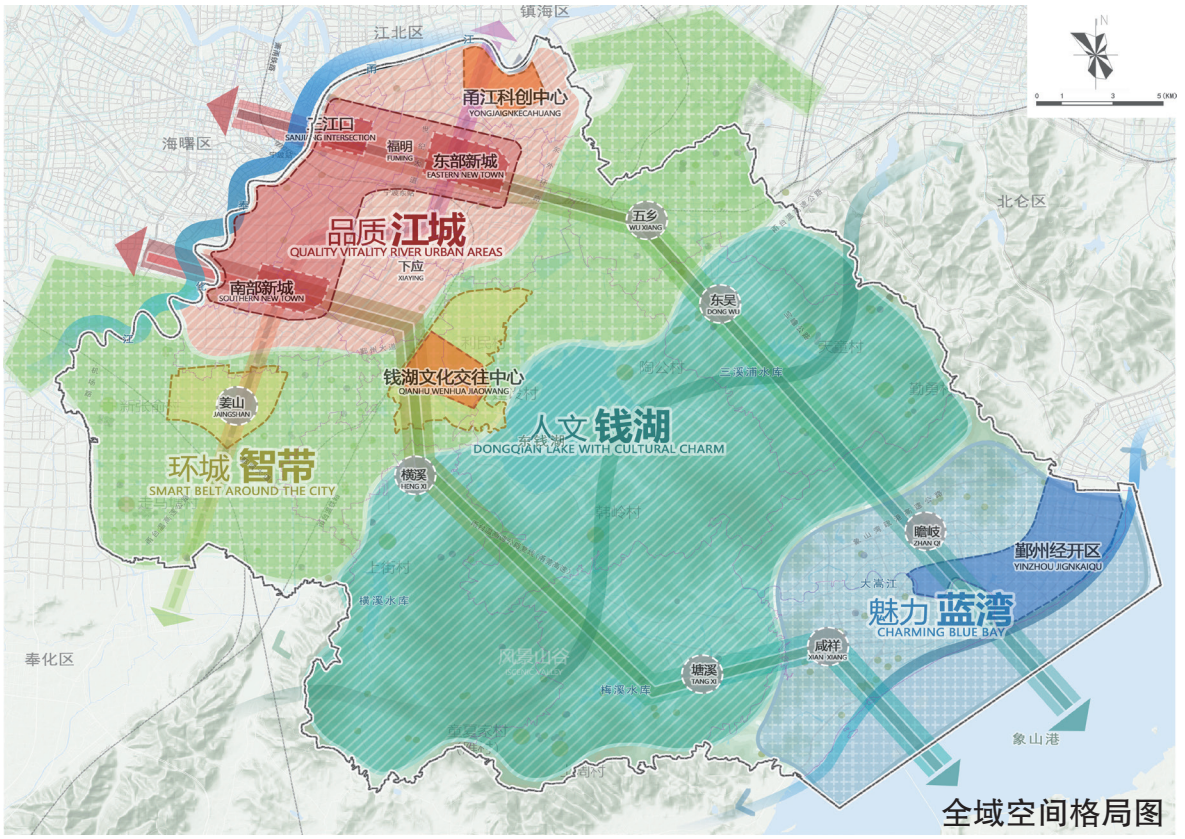
一带：以东钱湖 – 云龙、姜山、五乡为主体，打造生态、生活、生产协同发展的的环城智带

三心：中央活力区、甬江科创中心、钱湖文化交往中心

一江：甬江 – 奉化江都市水岸

一湖：山湖共生的人文钱湖

一湾：陆海统筹、引领未来的魅力蓝湾



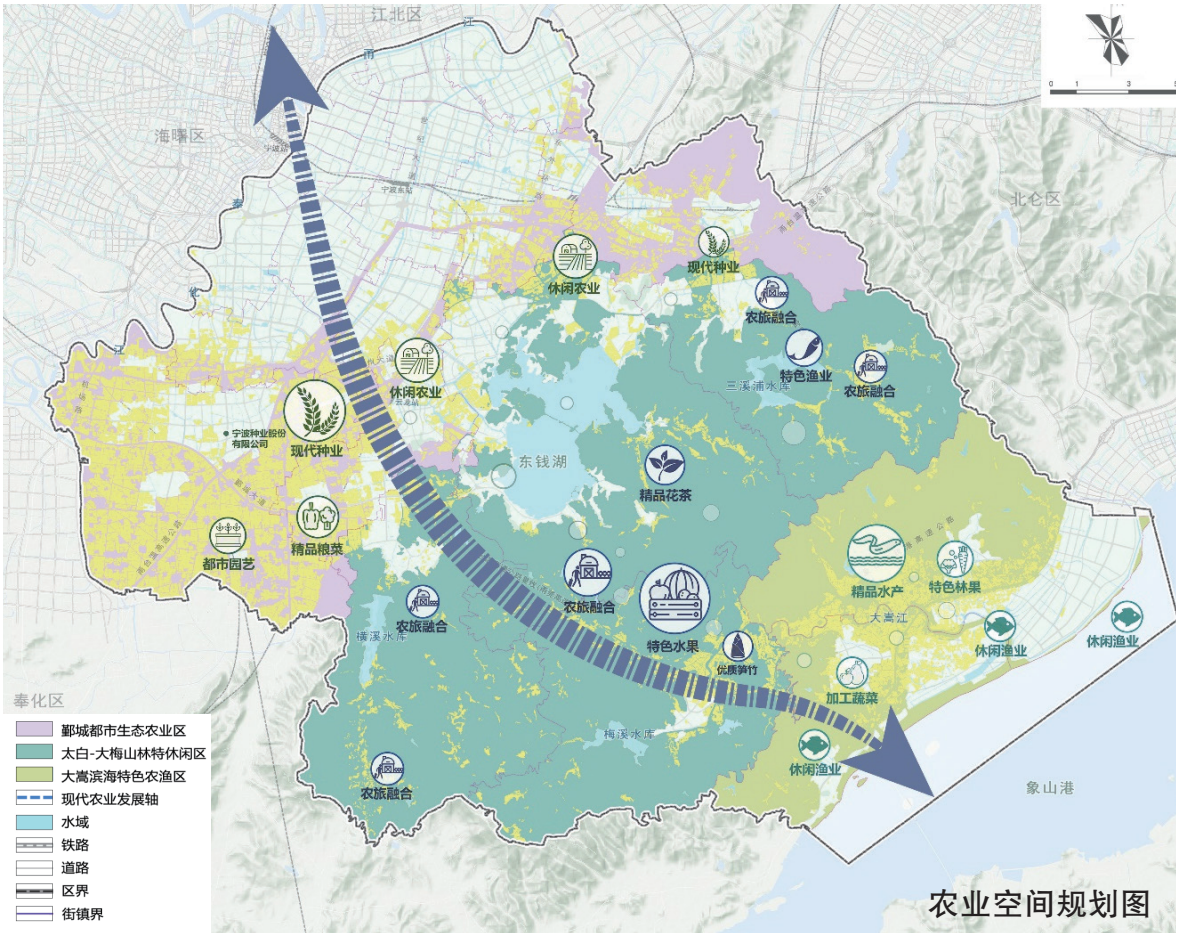
全域空间格局图

3.3 保障安全高质的农业空间

完善“一轴三区”现代农业总体布局

严格保护耕地

- 坚决遏制耕地“非农化”和防止耕地“非粮化”，推动农业规模化、现代化
- 耕地向“百亩方、千亩方、万亩方”集中



农业空间规划图

推动美丽乡村建设和乡村振兴

因地制宜，采取特色保护、集聚建设、整治提升、城郊融合、搬迁撤并等乡村发展策略，差异化引导乡村振兴、塑造山林田路房整体大美的新时代美丽乡村，彰显田园魅力。

城郊融合类

以城乡融合发展为主线，推动城郊乡村就地社区化与农民市民化，按照城镇社区类配套建设基础设施、公共服务，承接城镇功能外溢，建设城郊美丽乡村综合体。

整治提升类

以村庄全域整治为重点，在原有规模基础上有序推进改造提升，配套完善村庄基础设施和公共服务设施，优化农业产业布局。

特色保护类

聚焦乡村历史文化资源保护与传承，统筹保护、利用与发展，利用村庄特色资源，适度发展旅游和特色产业，改善村庄基础设施和公共设施，美化人居环境。

聚集建设类

以中心村建设为导向，进一步集聚人口和发展资源，强化主导产业支撑和一二三产融合，推动城乡基础设施和公共服务的网络化布局。

拆迁撤并类

严格限制新建、扩建活动，有序推进村庄搬迁撤并，搬迁后的村庄原址复垦或还绿，增加农业生产和生态空间。

3.4 锚固“拥江揽湖枕山滨海”的生态空间

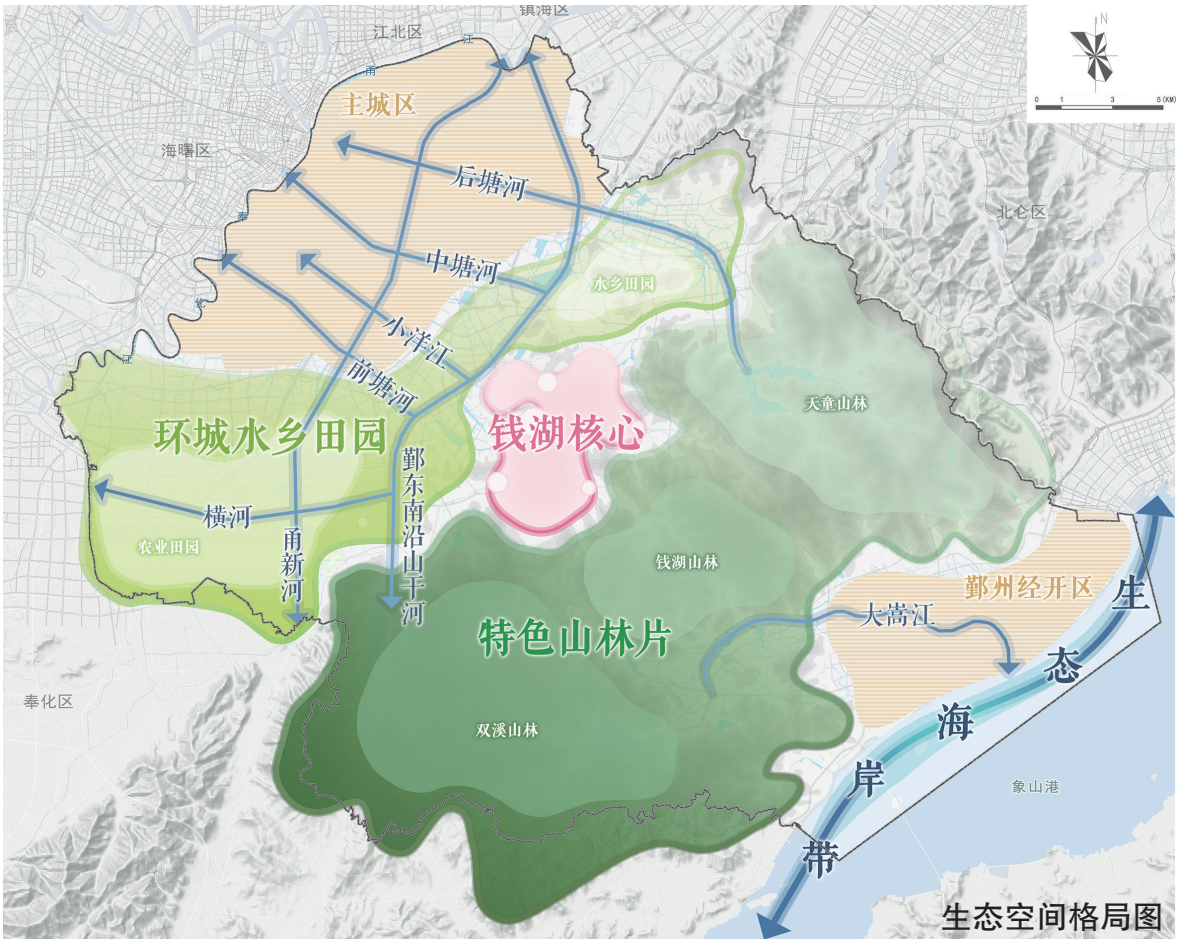
保护“一心八水，一带两片”的生态格局

一心 保护钱湖生态核心，打造大美钱湖

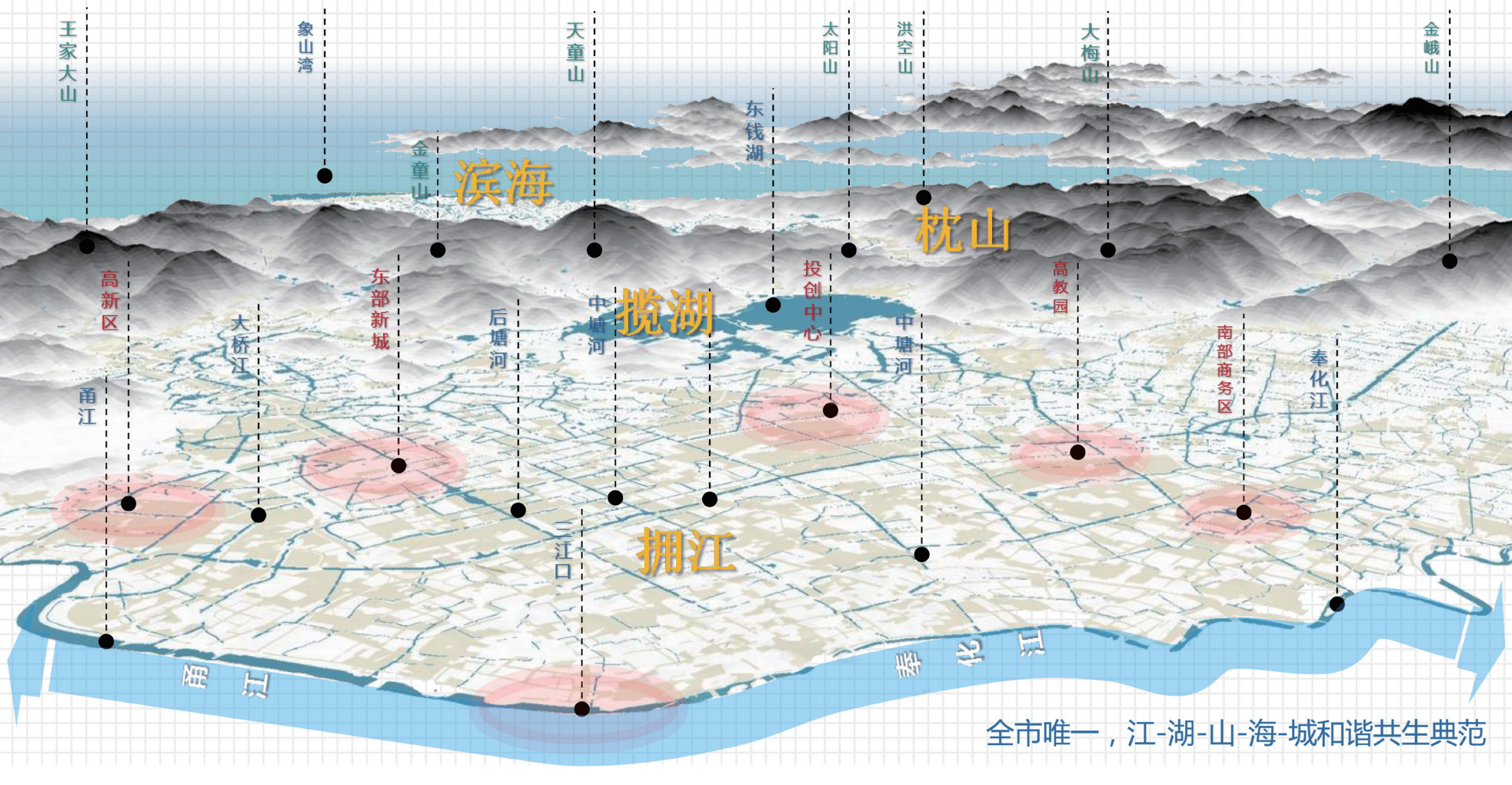
八水 完善骨干河网水系，提升水环境

一带 做美生态海岸带，共建宁波千里滨海生态走廊

两片 做优环城水乡田园和特色山林片，构建绿色生态屏障



生态空间格局图



全市唯一，江-湖-山-海-城和谐共生典范

构建高质量自然保护地体系

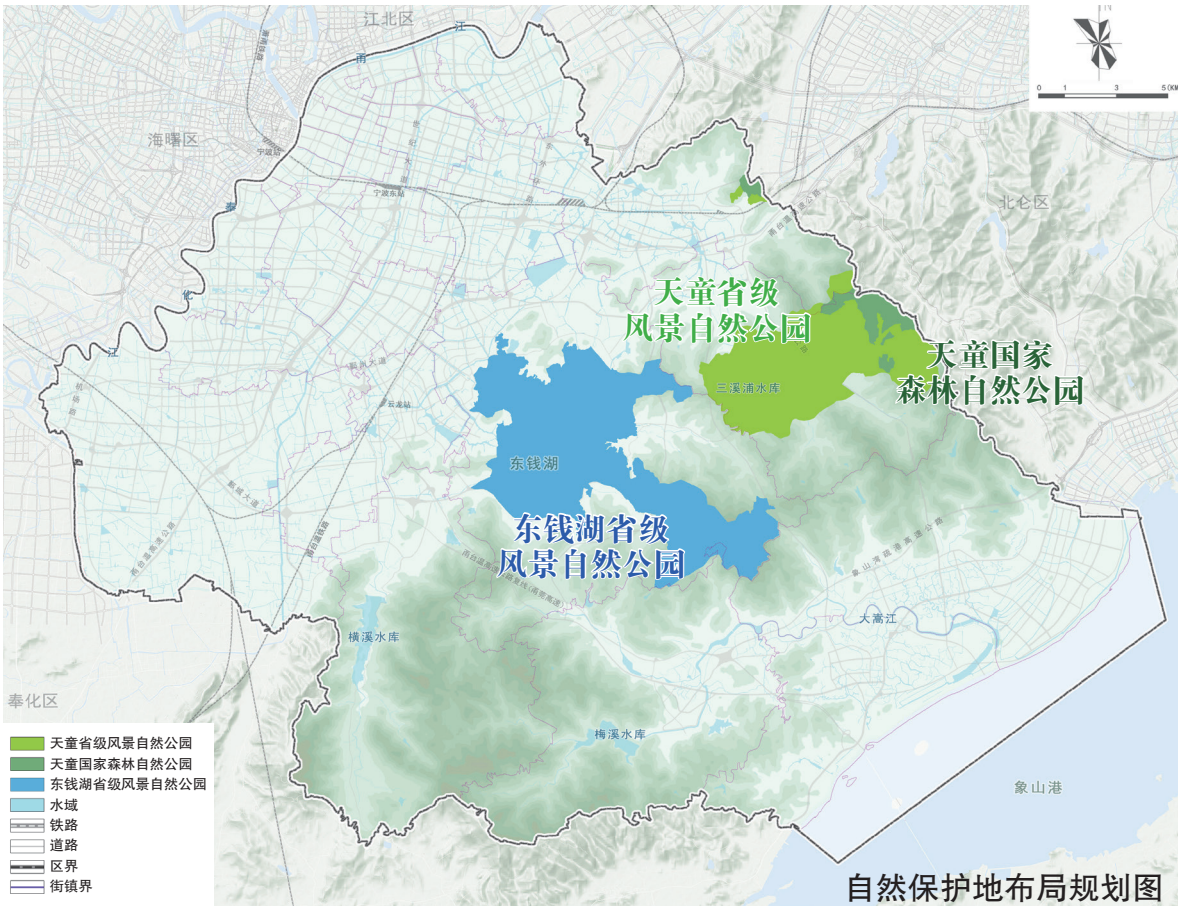
1 处国家级森林自然公园

天童国家森林自然公园

2 处省级风景名胜区

天童省级风景自然公园

东钱湖省级风景自然公园



自然保护地布局规划图

注：以上名称最终按国家林业和草原局（国家公园管理局）公布为准

3.5 统筹岸净海蓝的海洋空间

落实海洋空间格局

落实宁波市“一核一带三湾多岛群”的海洋高质量发展总体格局，加强陆海统筹，共建象山港海湾公园。

建设魅力生态海岸

加强滨海湿地和自然海岸线保护，建设美丽生态海岸带。

构建海洋产业体系

构建现代化海洋经济产业体系，建设滨海高质量发展产业平台，实现山海城和谐共生，实现山海城和谐共生，建设海洋科技新城。

3.6 优化集约高效的城镇空间

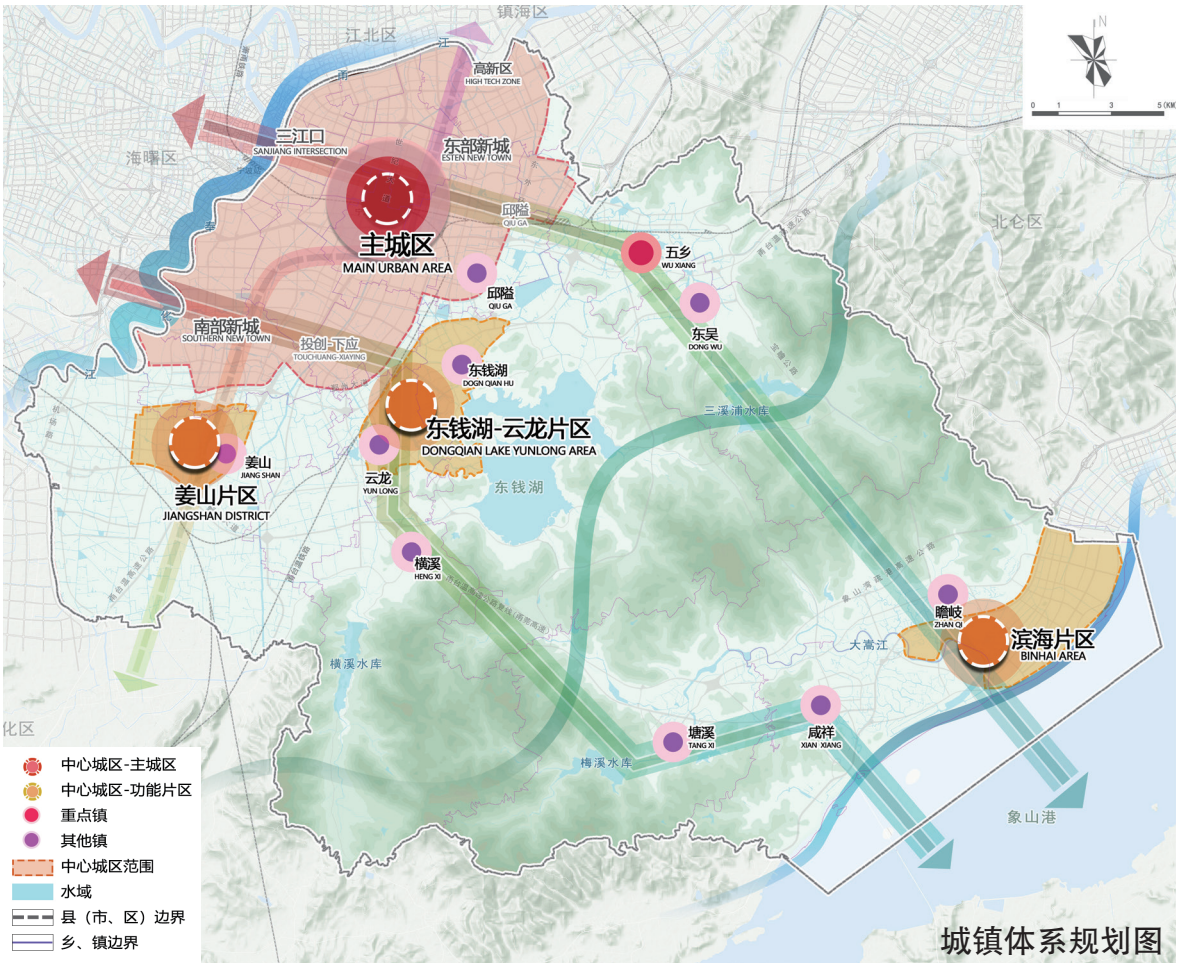
构建全域多级城镇体系

做强 品质江城（主城区），集聚人口，提升城市活力与能级

做专 三大功能片区，强化专业功能，提升服务

做优 重点镇，建设产城融合综合型城镇

做特 一般镇，培育休闲旅游特色镇



城镇体系规划图

做强品质江城（主城区）

一江

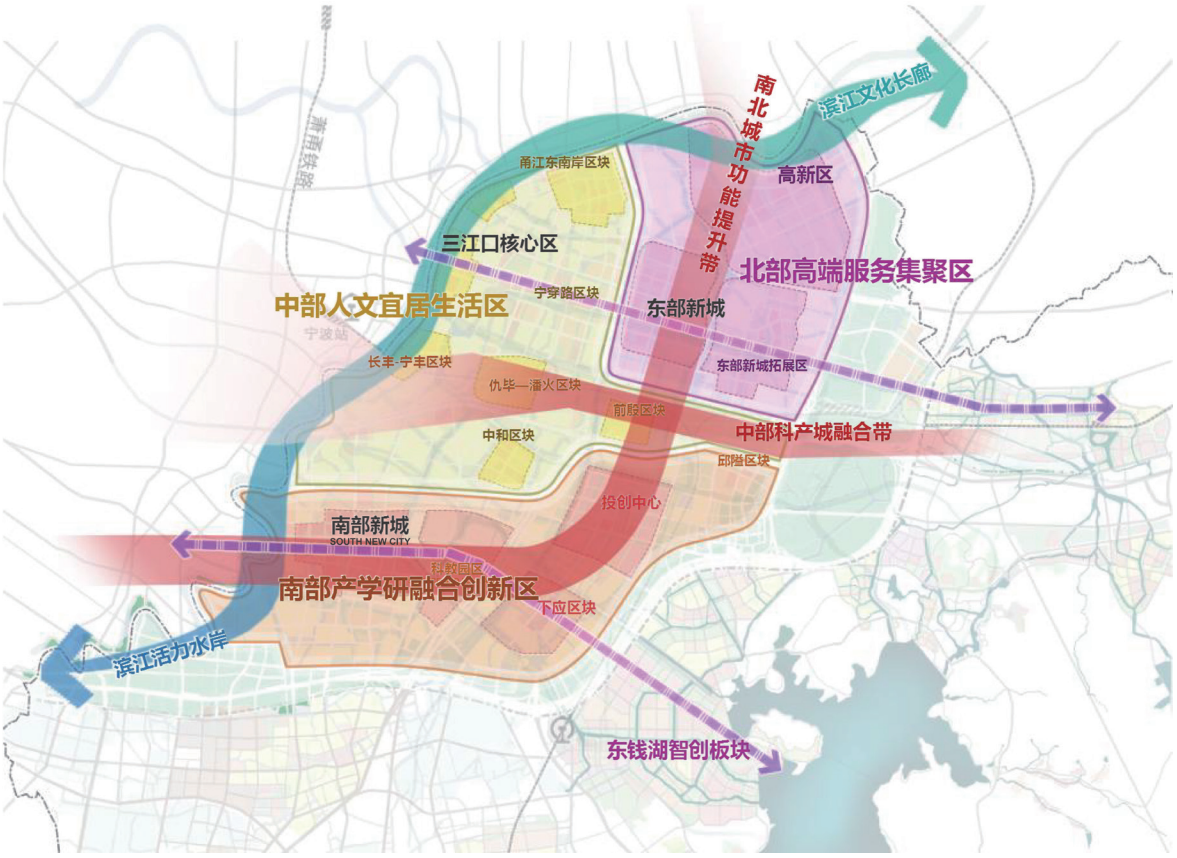
甬江 – 奉化江活力水岸

两带

南北城市功能提升带
中部科产城融合带

三板块

北部高端服务集聚区
中部人文宜居生活区
南部产学融合创新区



做专三大功能片区

东钱湖 – 云龙片区 ——国际会客厅

- 功能：国际化、高端化、特色化
- 空间：三面云山一面秀城

姜山片区 ——空港联动的智造新城

- 做强智造：建设一个高质量发展的示范园区
- 产城融合：从“镇区 / 园区”走向城区
- 撬动存量：工业提效，挖掘用地潜力

滨海片区 ——海洋科技未来城

- 海洋经济，赋能新区
- 重大事件，引领湾区

姜山片区

滨海片区

东钱湖—云龙片区

做优产业空间

科技创新空间

构建“1+7”多元科技创新空间，全面提升科技创新能力，融入全市科技创新发展新格局。以甬江科创区为科创空间核，整合宁波国家高新区高教园区、东钱湖创新资源，营造若干个创新社区，促进校区、园区、社区的创新融合。

先进制造空间

优化制造业空间布局，推进工业集中、集聚、集约发展，重点打造“3+5”产业平台为主导的工业集聚区发展新格局，形成鄞州制造业主战场，打造人工智能、5G 等前瞻性产业的重点承载空间。

现代服务业空间

构建“4+2”现代服务业体系，建设滨海大都市开放都心，做强航运、贸易、金融、交往服务业态，优势培育总部经济与制造服务型产业，提升宁波市现代服务业水平和辐射能级。

强化城市更新

以“都市中央活力智创区”为总体目标着重四大领域更新

文化驱动	推进历史街区保护与活化利用。
创新引领	发挥科创中心优势，改造升级低效产业用地。
品质提升	推进城市核心区老旧小区改造、街区更新、蓝绿空间美化、设施配套完善。
城乡空间整合	推动城乡接合部更新改造，加快全域空间综合整治。

3.7 强化“三线”空间管控

严格保护耕地和永久基本农田

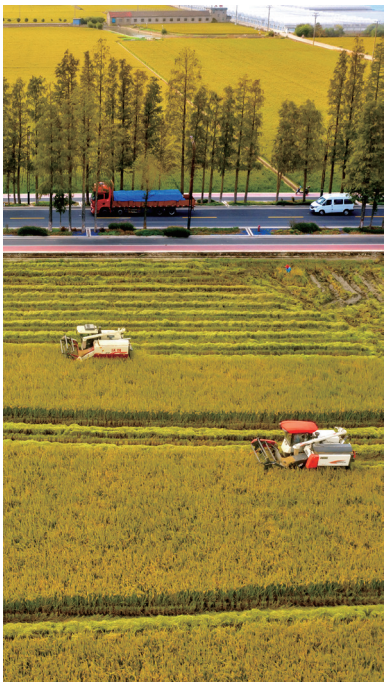
强化底线约束，严守耕地保护红线，严格落实《基本农田保护条例》相关规定，执行耕地和永久基本农田保护各类要求，保障粮食安全。

科学划定生态保护红线

严格保护自然保护地、饮用水水源保护区等区域，规范管控对生态功能不造成破坏的有限人为活动，加强有限人为活动管理，有序处理历史遗留问题，严格监管生态保护红线，严禁擅自调整。

城镇开发边界集约高效

基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，优化城镇空间结构，划定城镇开发边界，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。



04

重大支撑体系

4.1 完善综合交通网
4.2 完善高品质公共服务设施
4.3 完善城乡公园绿地系统
4.4 保护、传承历史文化
4.5 建设绿色韧性城市

4.1 完善综合交通网

完善全市铁路网络建设

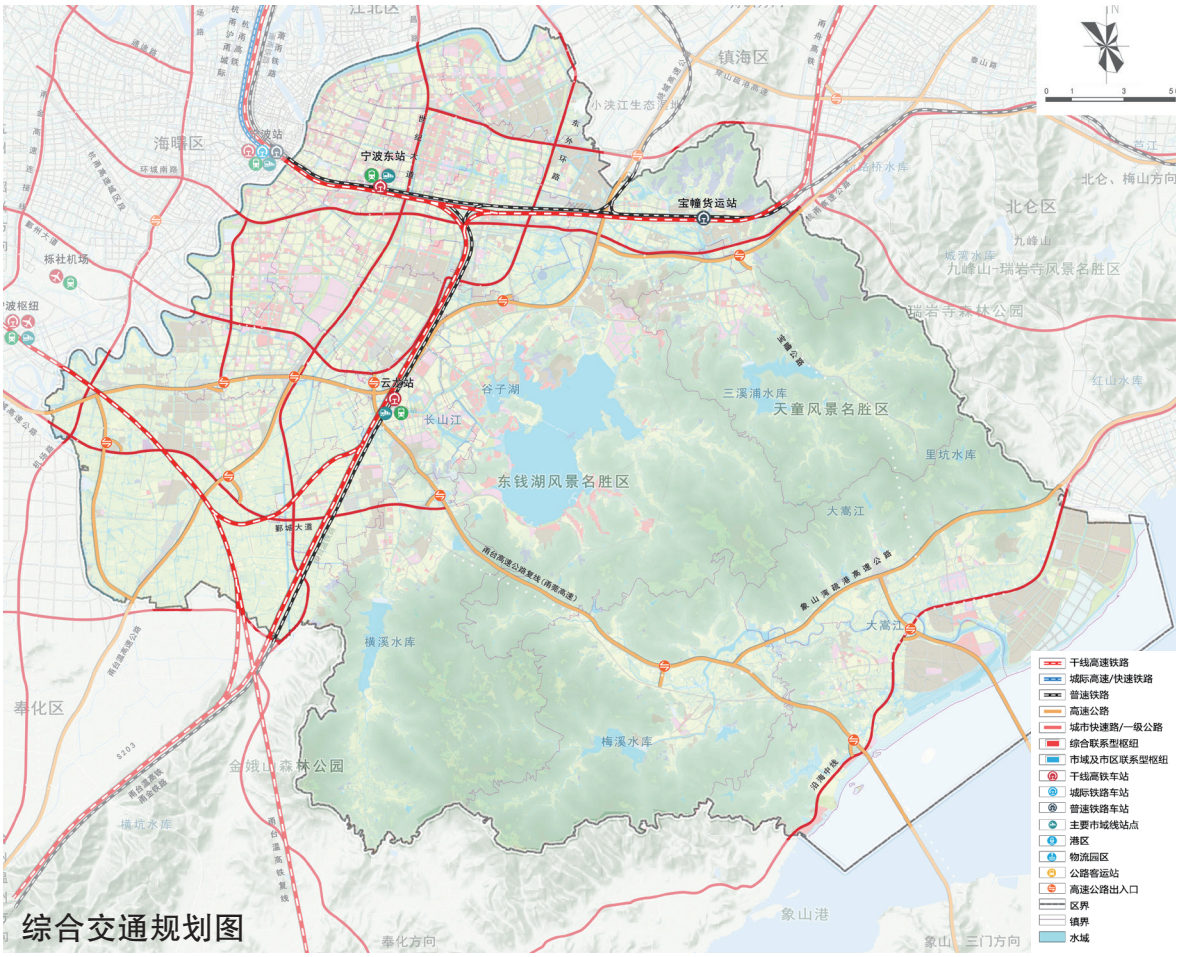
推进沪甬高铁、杭甬城际、甬舟铁路、甬金高铁、通苏嘉甬高铁联络线等铁路建设。

完善区域一体的高快速路网络

规划“一环三纵一疏港”高速公路体系和“四横四纵”快速路体系，与主次路网形成覆盖范围广泛、支撑城市空间格局的骨架路网系统。

形成更具活力的街道网络

重点通过加密绿色交通网络，提升整体路网密度。通过主次支道路空间与建筑退界一体化设计，打造完整街道、提升城市公共空间活力。



综合交通规划图

推动绿色出行、完善慢行系统

融入 1 小时轨道交通圈

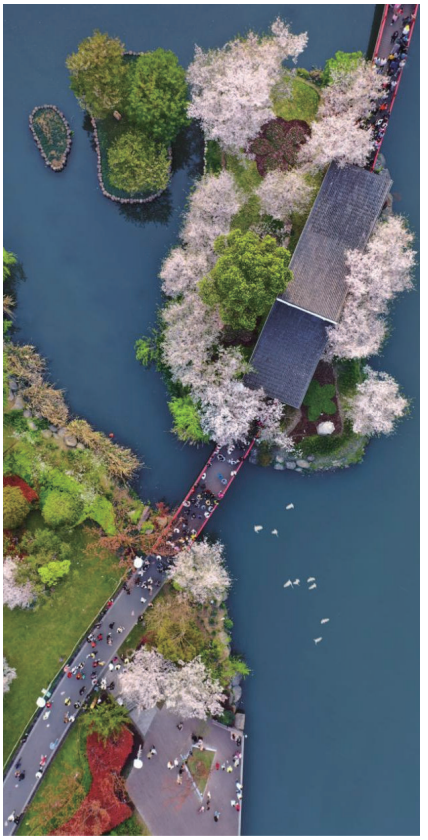
加强鄞州区与市域区县、重点板块、对外交通枢纽的轨道链接，融入市域 1 小时轨道交通圈，实现市域及市区线对全区 5 万人以上乡镇的覆盖。

打造最美风景道

串联生态景观和历史文化资源，打造覆盖全域的绿道网络，建设最美风景道，保障市民出游更舒适。

塑造精彩慢行空间

建设独立、连续的步行和自行车道，打造步行街区、休闲慢行区、商业聚集慢行区，完善最后 1 公里慢行接驳体系，优化城市慢行系统，引导市民出行更绿色。



4.2 完善高品质公共服务设施

满足人民日益增长的美好生活需要

构建覆盖城乡、优质均衡的公共服务体系

提高民生保障和公共服务供给水平

【文化】以新时代文化品质之城为目标，加大优质文化设施均等化布局，加强文化设施特色配置，推动新型文化空间配置。

【教育】建设国家基本公共教育服务均等化示范中心、长江三角洲区域教育一体化发展重要合作基地，全面建立高水平、优质均衡的现代化教育服务体系。

【体育】建设现代化体育强区、全民运动健身模范区，构建“全覆盖、高水平”的全民健身公共服务体系。

【医疗】建设高水平的健康鄞州，注重“一老一小”服务设施建设，逐步构建覆盖全人群和全生命周期的医疗健康服务体系，推动医疗卫生资源提质增量和均衡布局。

【养老】完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，创新城乡一体公办养老机构统管机制，扩大普惠性养老服务供给。

建设全龄友好的幸福生活圈

- 建设服务完善的“5–10–15 分钟社区生活圈”
- 配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间
- 形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台
- 营造兼具环境友好、设施充沛、活力多元等特征的社区生活

5min：满足每日必须、儿童老人友好

配置婴幼儿服务设施、幼儿园、健身场地、便利店、快递点等设施。

10min：满足日常使用与基础保障

配置文化活动站、小型多功能运动（球类）场地、老年人日间照料中心（托老所）、公交站点、菜场、游园、社区服务站等设施。

15min：满足高品质社区综合服务

配置文化活动中心（含青少年、老年活动中心、图书馆等）、中小学、中大型多功能运动场所、社区卫生服务中心、小微嵌入型养老机构、餐饮设施、社区公园、社区服务中心（街道级）等设施。

4.3 完善城乡公园绿地系统

构建“自然公园 – 郊野公园 – 城市公园”的公园体系

自然公园

依托森林公园、风景名胜区等资源，建设自然公园。强化生态保育，塑造高品质生态魅力空间。

郊野公园

结合生态带和生态绿廊，依托山林、湿地、湖泊、农田等生态景观资源，建设郊野公园。

城市公园

推进综合公园建设，融合休闲游憩、运动康体、儿童游戏、文化科普等功能。建设一批专类公园、社区公园、口袋公园和游园，丰富市民游憩空间 ，提升城市建设水平和居民生活品质。

4.4 保护、传承历史文化

世界遗产

推进沿线保护和分区管制，深入挖掘海丝文化内涵，加大海丝文化打造力度，切实推进海丝文化传承与发展。

历史城区

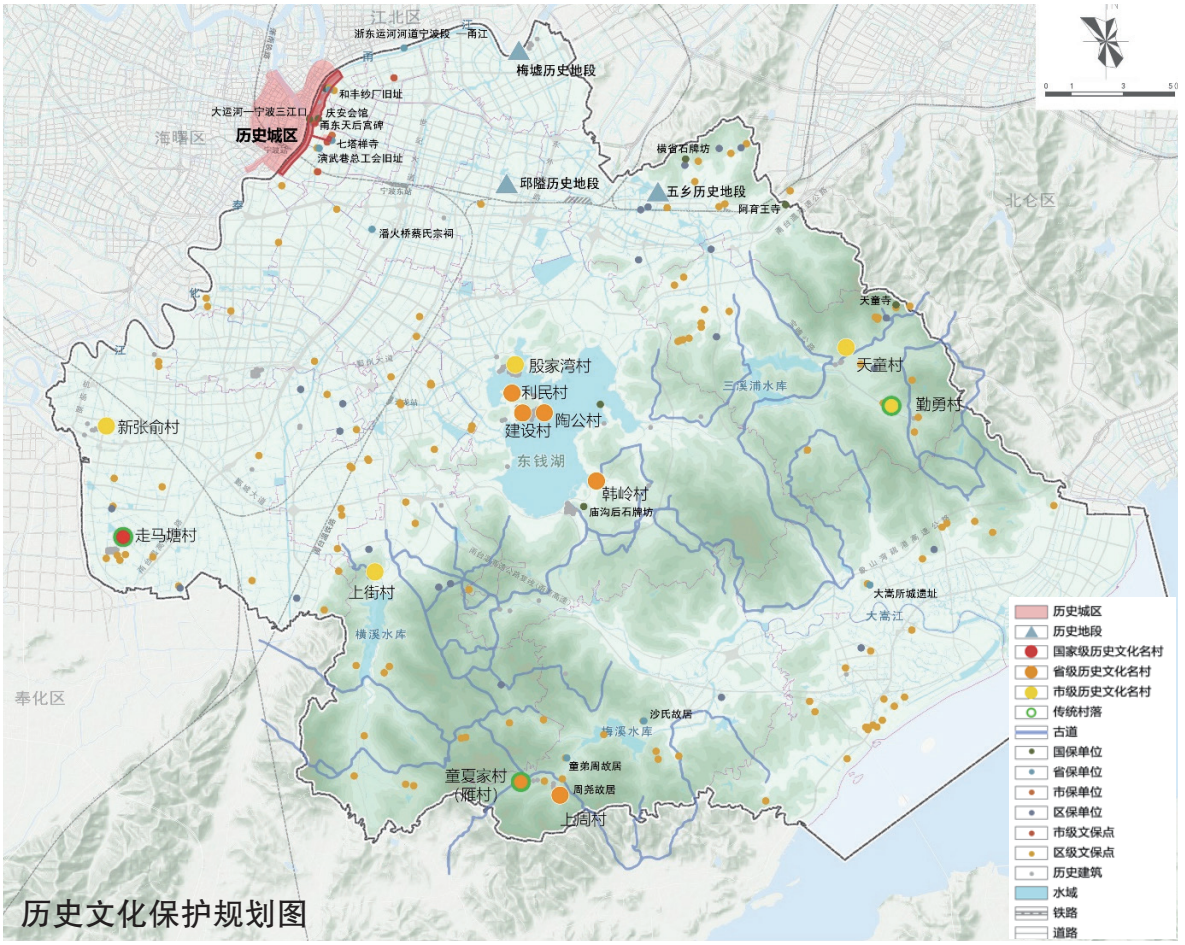
保护和延续历史城区整体空间格局、历史风貌和空间尺度，突出历史保护与有机更新结合，彰显城市历史文化内涵。

历史文化名村与传统村落

挖掘独特性，重视保护修缮和活化历史文化名村与传统村落利用，与现代生活生产方式融合，提升造血能力，促进乡村振兴。

文物古迹和历史建筑

对文物古迹和历史建筑采取“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的原则，坚持文物保护的真实性、整体性和传承性。



历史文化保护规划图

4.5 建设绿色韧性城市

构建绿色、智慧的基础设施

构建健康水循环系统

建成从“源头到龙头”饮用水安全保障体系，水库间供水实现联网联调，全域设置 3 座自来水厂。

统筹污染治理和资源利用，构建安全高效、智慧韧性的排水系统。污水厂间构建互连互通系统，提升厂群调控能力，全域设置 4 座污水厂。

建设多元能源供应

落实碳达峰碳中和战略部署，加强能源基础设施建设，打造多源多向的电、气、热相互融合的能源供应系统。

全域设置 1 座 500 千伏变电所、设置 13 座 220 千伏变电所、设置 3 座应急气源站，设置 4 座热电厂。

增强城乡安全与韧性

坚韧稳固安全体系

- **优化防灾减灾空间布局**

  构建“四区、四带、多节点”的防灾减灾空间格局，划分自然灾害防治分区，优化重大危险源布局，建设高标准防汛排涝系统。

- **健全高安全建设工程体系**

  建设高标准防台抗震的建（构）筑物、安全保障的老旧房屋及高安全性的公共设施。学校、医院、机场、车站、大型商场等人员密集场所的建设工程在当地抗震设防标准的基础上提高一档抗震设防。

- **构建全覆盖安全保障设施**

  科学合理布设功能完善的高标准避难场所、消防设施、人流集散地及灾后医疗设施。全域建设疏散基地不少于 1 个，人防警报设施覆盖率建成区达到 100%。

05

规划实施传导

5.1 全域国土空间综合整治
5.2 规划传导
5.3 管理监督体系

5.1 全域国土空间综合整治

- 统筹谋划“5+X“整治任务，构建全域整治总体格局，以底线管控为核心，围绕粮食安全稳定、生态格局优化、空间布局优化、城乡品质提升等任务进行指标传导。

- 划定重点整治片区，落实“两级五类”综合整治目标。

农用地整治	村庄整治	生态保护修复	工业用地整治	城镇低效用地再开发
耕地功能恢复	零星农居点集聚	林地保护与修复	边界外零星工业用地腾挪	城市更新
耕地垦造	村庄建设用地复垦	矿山整治	工业用地转型	老旧小区改造
耕地质量提升	村庄公共服务配套提升	水环境整治	园区工业用地提效	历史文化街区改造

城乡风貌特色整治

5.2 规划传导

落实上位规划要求

落实宁波市级国土空间规划的重要引导及管控内容，具体包括落实目标定位与发展战略、主体功能区定位、国土空间格局与规划用途分区、城镇开发边界面积、永久基本农田面积、耕地保有量、生态保护红线控制面积等约束性指标。

强化多维传导体系

构建“1+4”成果体系，通过乡镇级规划传导、专项规划大纲、近期行动规划大纲、全域国土空间综合整治大纲传导意图。

强化边界和指标管控

搭建“3+X”控制线体系（包括耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，以及粮食安全控制线、生态环境控制线、灾害防治控制线、风景文化控制线、城乡风貌控制线等）以及支撑鄞州目标愿景的 40 项指标体系。

5.3 管理监督体系

落实国土空间规划“一张图”实施监督机制

共建宁波市三大数字化平台，覆盖规划编制、管理、审查、实施全过程；以鄞州区自然资源资产监管平台为基础，构建全区国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

实施分区分类用途管制制度

严格管控永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界，保障国土空间开发与保护格局。

落实规划动态评估调整机制

建立规划实施评估机制。依据国土空间体检评估体系，开展“一年一体检，五年一评估”，针对重点问题开展专项评估。评估结果作为国土空间规划动态调整完善、规划修编和政策供给的重要依据。

强化规划和自然资源执法监督

建立健全规划监督、执法、问责联动机制，创新监管手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力，及时发现和纠正违反国土空间规划的各类行为。

幸福之州 鄞领未来

诚邀您提出宝贵建议

宁波市鄞州区分区国土空间总体规划（2021–2035 年）
公示版

主管部门：宁波市自然资源和规划局鄞州分局
本规划所有数据和内容以最终批复文件为准

宁波市鄞州区分区国土空间总体规划（2021–2035 年）意见反馈渠道

1. 来信请寄：宁波市鄞州区惠风东路 228 号，
宁波市自然资源和规划局鄞州分局空间规划科
邮编：315100（来信请注明：总规意见征集）
2. 电子邮箱：zgj@nbyz.gov.cn
3. 公示现场留言
4. 联系电话：0574–89293897、89283831、89293875（工作日上班时间）
5. 公众号留言