

《宁波市北仑区分区国土空间总体规划》 (2021-2035年)

公示版



宁波市自然资源和规划局 宁波市北仑区人民政府
2023年5月24日

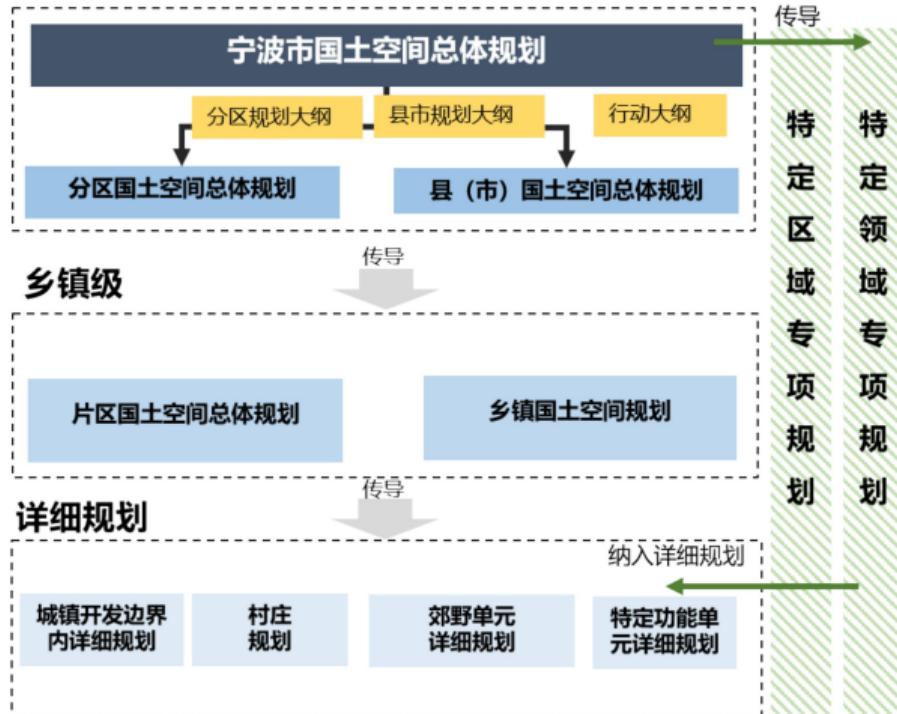
前言

《宁波市北仑区分区国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)是北仑区全域国土空间保护、开发、利用、修复的总纲,是全区空间发展指南和可持续发展蓝图。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻党的二十大精神,传导落实国家、省、市各级国土空间规划意图,全力打造现代化滨海大都市高能门户区。

《规划》是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划的基本依据。

市级



目 录

01 规划总则

- 1.1 规划范围和期限
- 1.2 北仑概况

02 目标定位

- 2.1 人口规模
- 2.2 发展定位
- 2.3 分阶段目标
- 2.4 发展策略

03 空间格局

- 3.1 区域联动发展
- 3.2 全域空间格局
- 3.3 农业空间
- 3.4 生态空间
- 3.5 海洋空间
- 3.6 城镇空间
- 3.7“三线管控要求”

04 专项支撑

- 4.1 综合交通体系
- 4.2 公共服务体系
- 4.3 绿地公园系统
- 4.4 历史文化保护
- 4.5 市政安全体系

05 规划实施传导

- 5.1 全域国土空间综合整治
- 5.2 规划传导
- 5.3 实施保障

01

规划总则

- 1.1 规划范围和期限
- 1.2 北仑概况



1.1 规划范围和期限

规划范围：

北仑区行政辖区下辖11个街道。

规划期限：

本规划期限为 2021 至 2035 年。

基期为 2020 年，近期为 2025 年，远景展望至 2050 年。



1.2 北仑概况

北仑位于宁波市东部滨海区域，区境三面环海，经金塘水道、峙头洋、佛渡水道与舟山相邻；南邻象山港与象山县相望；西南与鄞州区相接；西北濒甬江，与镇海区相依。

人口规模：

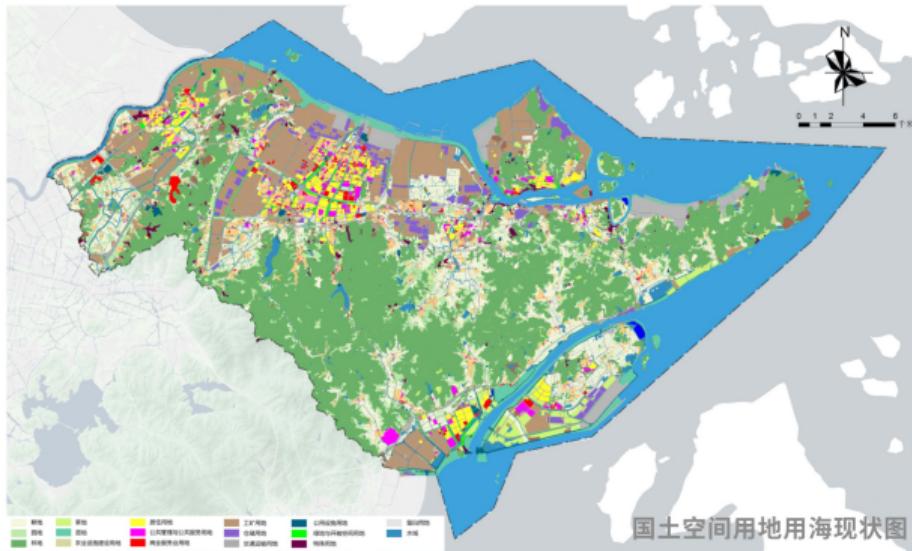
2020年底，常住人口约为82.9万人。

经济发展：

2020年底，全区实现地区生产总值2020.49亿元，完成财政总收入612.08亿元，其中一般公共预算收入309.06亿元，外贸进出口额3147.92亿元。

国土空间基础：

四分山水、二分田园、三面环海。



02

目标定位

- 2.1 人口规模
- 2.2 发展定位
- 2.3 分阶段目标
- 2.4 发展策略





2.1 人口规模

至2035年，北仑区常住人口100万人，城镇化率90%。



2.2 发展定位

——发展愿景——

现代化滨海大都市高能门户区

——功能定位——

世界一流强港核心功能区

高水平开放合作引领区

临港智造高质量发展样板区

滨海生态宜居幸福示范区





2.3 分阶段目标



2025年

加快港产城文融合发展，打造长三角开放发展标杆地，成为全国先进制造业示范基地。



2035年

基本建成中国式现代化港城示范区、全国大城市一流强区、全球先进制造业基地样板区、共同富裕先行示范区。



2050年

成为繁荣富裕、文明和谐、绿色低碳、开放包容的国际滨海港城。





2.4 发展策略

开放引领战略

立足北仑区坐拥世界大港、自贸区平台和国家级开发区等开发开放先行优势，积极融入长三角一体化，打造甬舟合作先行区，成为国内国际双循环战略支点，全球先进制造业基地。

港城协同战略

全力打造世界一流强港，锻造硬核力量。探索港产城文融合发展的新模式，合理布局港产城空间；优化港口集疏运体系，完善港后配套设施；培育高端航运服务和现代物流，发展高附加值的港口服务。

智造高地战略

推动制造业高质量发展，加强产业链和创新链双链融合，主要依托甬江科创区平台联动北仑各产业园区，推动“制造”到“智造”的产业升级转型。

幸福宜居战略

保护生态空间，构建丰富多样的公园休闲空间；完善公共服务配套，构建全龄友好城区；提供多元化居住产品，满足不同人群的需求；保护历史文化资源，凸显港城文化特色。



03

空间格局

- 3.1 区域联动发展
- 3.2 全域空间格局
- 3.3 农业空间
- 3.4 生态空间
- 3.5 海洋空间
- 3.6 城镇空间
- 3.7 “三线”管控要求





3.1 区域联动发展

深度融入上海大都市圈，打造世界一流港口群



加强宁波舟山港与上海大都市圈港口群合作交流，积极提高现代航运服务能级，为世界一流港口群建设提供服务和支持。

推动宁波都市圈建设，共建甬舟合作先行区



推动梅山与六横、佛渡及周边海域的跨界协同，强化港航功能、制造产业一体化发展，建立能源保障、生态环境保护、公共服务设施共享等方面的长效合作机制。

加强毗邻地协同发展，共塑宁波大都市格局



联动镇海区，打造世界一流科创策源中心的甬江科创区，联动鄞州、宁海、象山等沿象山港区域打造生态海湾公园、海洋经济创新高地的蓝色港湾。



来源：上海大都市圈空间协同规划



来源：宁波都市圈空间规划研究



来源：宁波市国土空间总体规划



3.2 全域空间格局

构建“一区四片、两轴联动”的总体格局。

一 区

即九峰山-灵峰山生态区。

四 片

即甬江科创区北仑片、北仑主城区片、梅山湾片、临港产业片。

两 轴

即甬江科技创新发展轴、梅山湾海洋经济发展轴。



国土空间总体格局规划图



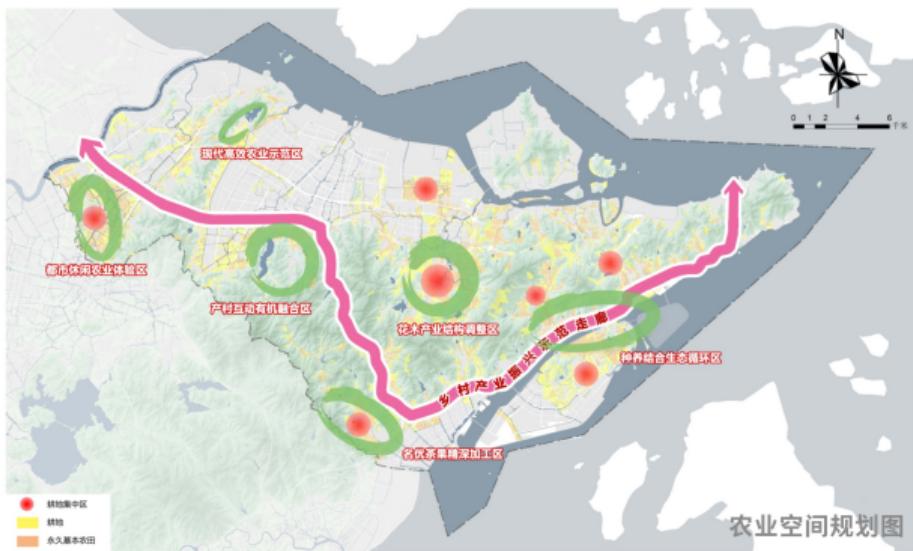
3.3 农业空间

1/ 优化农业格局：一廊六区多片

一廊 即乡村产业振兴示范走廊。

六区 即都市休闲农业体验区、现代高效农业示范区、产村互动有机融合区、花木产业结构调整区、名优茶果精深加工区和种养结合生态循环区。

多片 即多个耕地集中保护片，区域内耕地质量较优、连片集聚，适宜规模化生产。



2

严格保护耕地和永久基本农田

合理控制建设占用耕地，多渠道落实耕地“占补平衡”。

坚决制止耕地“非粮化”，全面落实耕地“进出平衡”。

开展“百千万”永久基本农田集中连片整治、推进粮食生产功能区和高标准农田建设，提升耕地质量。

3

推进乡村全面振兴

按照集聚建设、整治提升、特色保护、城郊融合和搬迁撤并五种类型，因地制宜，实施村庄分类规划，有序开展村庄保护与建设。





3.4 生态空间

1

生态空间格局

保护北仑山海林田的自然生态本底，形成“山环海抱、江湾比翼、五廊贯城、七脉通海”的生态空间格局。

山环海抱

即九峰山、灵峰山山脉和环绕北仑区的东海海域。

江湾比翼

即甬江和梅山湾水道。

五廊贯城

即通山水、连江海、贯城区的生态景观通廊。

七脉通海

即岩河、中河、太河、小浃江、沙湾河、芦江大河、沿山大河等七条通海的主干河。



2

自然保护地

北仑区划定省级及以上自然保护地1个——**北仑瑞岩寺省级森林自然公园**



3.5 海洋空间

1 保障港口航运空间

优先保障港口航运发展空间，与上海港构建辐射全球的世界级港口群，成为促进“一带一路”、长三角一体化发展的硬核力量，成为引领港口高质量发展和建设世界一流强港的排头兵。



2

优化海洋功能分区

优化利用交通运输用海区、游憩用海区、特殊用海区、围填海区。

3

提升岸线保护利用

坚守大陆自然岸线保有量，优化岸线功能。修复提升自然岸线、高效利用生产岸线、港口岸线，打造滨海生活岸线，重点打造梅山湾蓝色海岸。

4

促进陆海空间统筹

坚持海陆联动，形成“一心一带、四港四区”高质量的陆海空间统筹格局。





3.6 城镇空间

1

城镇空间格局

构建“三主两副四片区”的开发格局。

三主

即城市级中心，包括甬江科创中心、城市综合中心、梅山湾科贸中心，承担区域的综合服务功能。

两副

即片区级中心，包括柴桥、大碶综合服务中心，承担所在片区的公共服务功能及产业升级辐射功能。

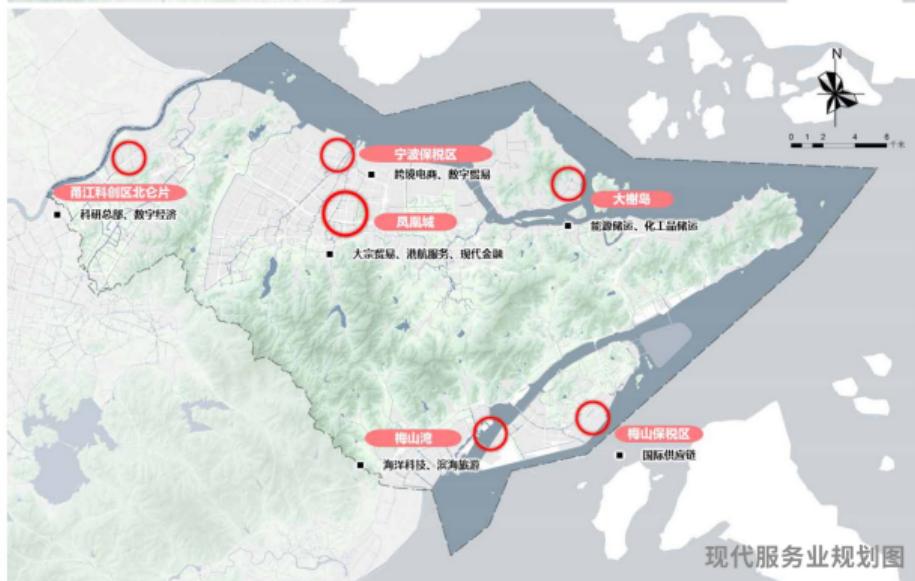
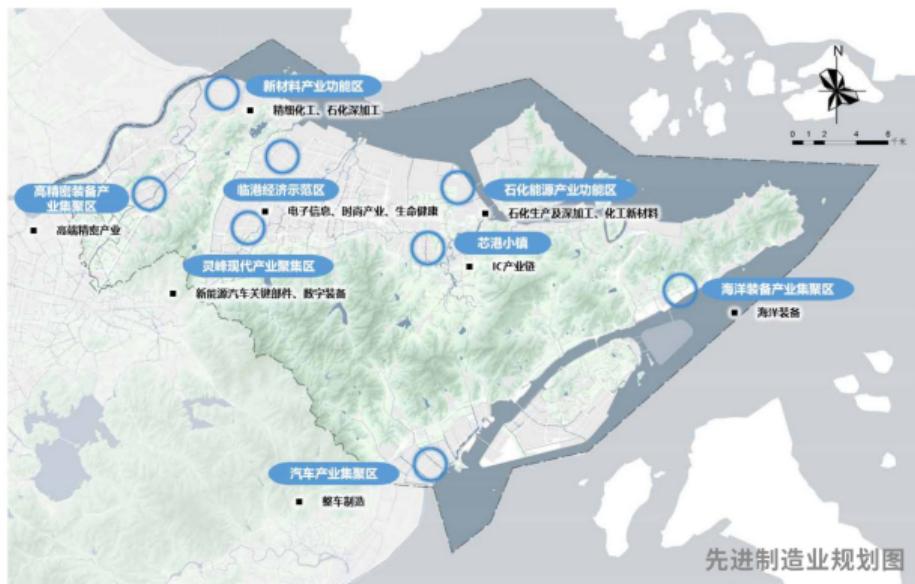
四片区

甬江科创区北仑片、北仑主城区片、梅山湾片、临港产业片，承担辖区特色战略功能。



2/产业空间布局

立足北仑区开放引领优势和产业基础，优化产业空间布局，保障制造业发展空间，推进先进制造业与现代服务业双轮驱动发展。



3

城市更新空间

北仑区以建设“中国式现代化港城示范区”为目标，全面提升城乡建设品质。重点聚焦城中村整治提升，加快低效工业区块更新改造，有序推进“两场一仓”整治，实现重要滨水绿道贯通。





3.7 “三线”管控要求

严格保护耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田。建立完善永久基本农田储备区，实施现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。

科学划定生态保护红线

严格保护自然保护区、森林公园、饮用水水源保护区等，划定生态保护红线。生态保护红线范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

城镇开发边界集约高效

基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，优化城镇空间格局，划定城镇开发边界，作为一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。



04

专项支撑

- 4.1 综合交通体系
- 4.2 公共服务体系
- 4.3 绿地公园系统
- 4.4 历史文化保护
- 4.5 市政安全体系





4.1 综合交通体系

构建区域互联、高效便捷的对外交通体系

通过完善高速公路、铁路等网络，提供高效便捷的对外交通服务。

构建客货有序、港城协同的疏港交通体系

规划建设高效衔接、客货相对分离的公路疏港交通体系，发展多式联运，提高海铁联运、水水中转水平，完善港口后方配套设施，推动港城和谐发展。



构建内畅外达、绿色低碳的城市交通体系

打造以轨道交通为骨干、地面公交广泛覆盖、其他公交方式为补充的公交体系，为市民提供高品质公共交通服务。

构建舒适多元、人本融合的慢行交通体系

依托山、河、江、海等自然资源优势，打造高品质城市绿道系统。完善慢行设施，形成与其他交通方式一体化衔接的网络。



4.2 公共服务体系

按照城乡基本公共服务设施的体系化、均衡化、品质化的发展目标,统筹配置与北仑区人口特征、空间结构和设施需求相适应的公共服务设施,同时构建全龄友好的城乡生活圈。

幼有所育

发展优质普惠学龄前教育,加强普惠性的婴幼儿照护服务。

学有优教

促进义务教育均衡发展,加大义务教育学位规划和建设。

文有悦享

建立全面的现代化公共文化体系,打造北仑特色的地域文化品牌。

体有康达

全面提升群众体育、竞技体育及体育产业发展规模与水平,将北仑建设为浙江体育现代化强区。

病有所医

合理配置医疗卫生资源,全面增强医疗服务能力。

老有所养

完善养老服务设施网络,满足多层次、多样化养老服务需求。





4.3 绿地公园系统

以公园建设统筹生态资源保护、利用和修复，打造“开放、活力、生态”的高品质绿色开放空间系统，形成“生态公园—城市公园—口袋公园”三级的公园体系。



生态公园

结合生态景观廊道，依托山林、自然保护地、湿地、农田、矿坑修复等生态景观资源，建设生态公园。

城市公园

加强综合公园建设，兼具文化科普、运动康体、儿童游戏等多种休闲游憩功能。

推动专类公园建设，满足不同人群的休闲活动需求。



口袋公园

充分利用城市边角地、零散用地建设口袋公园。



4.4 历史文化保护

结合山海地域特色，凝聚历史人文共识，构建历史文化保护体系，保护历史记忆和特色风貌。



- 1处国家级文保单位
- 5处省级文保单位
- 9处区级文保单位
- 17处市级历史建筑
- 3处市级历史地段
- 2个市级历史文化名村



4.5 市政安全体系

践行可持续发展理念，构建安全高效、布局合理、功能完备、绿色低碳的现代化市政基础设施体系，支撑城市安全稳定高效发展。

供水系统

加强供水安全保障，构建韧性供水体系。推行“分质供水、优水优用”，建立均衡高效优质的水资源保障体系。

污水系统

增强污水设施建设的超前性，推进雨污分流，促进污水的资源化利用。

电力系统

优化电力设施布局，加强电网建设，提高电网输送能力和可靠性。

燃气系统

优化全区燃气高压管道布局，建设安全可靠、布局合理、覆盖面广的燃气基础设施。

通信系统

建设高速、大容量的通信传输网络，构建高效便捷、智慧先进的信息网络。

固废处置系统

构建环境友好的固体废物处理体系，全力实现生活垃圾的“减量化、资源化、无害化”目标。

防灾减灾体系

完善人防、消防、抗震、防洪排涝等城市安全设施的建设，提升灾害抵御能力。



05

规划实施传导

- 5.1 全域国土空间综合整治
- 5.2 规划传导
- 5.3 实施保障





5.1 全域国土空间综合整治

以建设现代化滨海大都市高能门户区为目标，聚焦现状核心问题，统筹谋划“5+X”整治任务，加快资源重组、功能重塑、空间重构、产业重整、环境重生，推进港产城文融合发展。

农用地 整治	村庄 整治	生态保护 修复	工业用地 整治	城镇低效用地 再开发
耕地功能 恢复	零星农居 点集聚	生态保护	边界外零星 工业用地腾挪	城市更新
耕地集中 连片整治	村庄建设 用地复垦	矿山整治	工业用地转型	老旧小区改造
耕地质量提升	村庄公共 服务配套提升	水环境整治	园区工业 用地提效	历史文化 街区保护
“两场”空间整治				
集卡停车场整治、集装箱堆场整治				





5.2 规划传导

1 / 强化多维传导体系

北仑分区国土空间规划落实宁波市级国土空间规划的重要指引和管控内容，并通过片区国土空间规划、专项规划、详细规划等传导规划意图。

2 / 强化边界和指标管控

搭建“3+X”控制线体系(包括耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界、工业控制线、生态环境控制线、灾害防治控制线等)以及支撑北仑目标愿景的35项指标体系。



5.3 实施保障

1 / 实施规划全周期管理

对接宁波市级对接市级国土空间规划，搭建国土空间基础信息平台、“一张图”实施监督信息系统、全域数字化治理平台，覆盖规划编制、审查、管理、实施、监督全过程。

2 / 定期评估与适时调整

构建“一年一体检、五年一评估”的常态化评估制度，识别规划实施过程中存在的问题，作为国土空间规划动态调整完善、规划修编和政策供给的重要依据。

潮起东方 美丽港城

2035, 你我共同描绘

宁波市北仑分区国土空间总体规划(2021-2035年)公示版

主管部门:宁波市自然资源和规划局北仑分局
本规划所有数据和内容以最终批复文件为准

