

# 宁波市海曙区分区国土空间总体规划 (2021-2035年)

## 公示稿



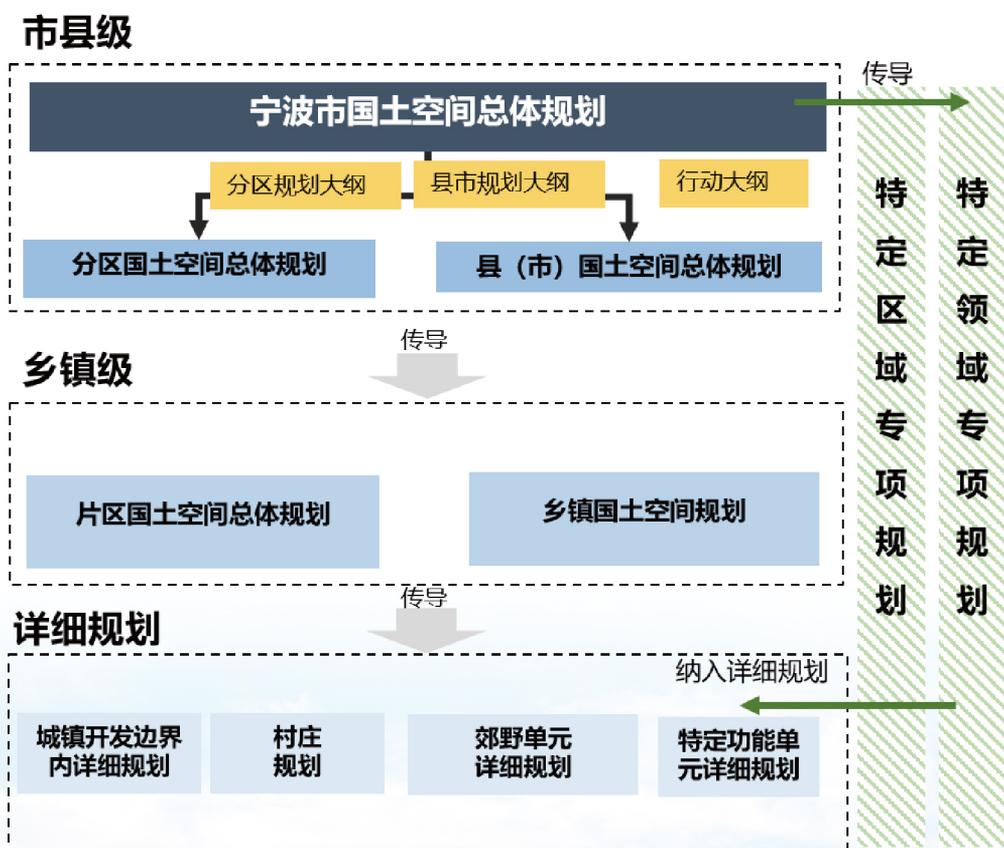
宁波市自然资源和规划局 宁波市海曙区人民政府

2023年5月

# 前言

《宁波市海曙区分区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是我区编制的首个“多规合一”的国土空间规划，是海曙区全域国土空间保护、开发、利用、修复的总纲，可持续发展的空间蓝图。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，对标宁波“打造一流城市、跻身第一方阵”的战略定位，立足海曙全面建设现代化滨海大都市卓越城区的总体目标，科学划定耕地和永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界，构建海曙“山水相拥人文城、一城四片大花园”的总体格局，为实现高质量发展提供空间保障，努力让每个百姓都能找到未来美好生活的向往、每家企业都能找到不断成长的空间、每种资源都能找到高效配置的线索和脉络。



宁波市“三级三类”规划体系



# 目录

## 一、规划概述

- 1.1 海曙概况
- 1.2 规划范围与期限

## 二、目标定位与愿景

- 2.1 目标定位
- 2.2 发展策略

## 三、国土空间总体格局

- 3.1 区域协同发展
- 3.2 全域总体格局
- 3.3 农业空间与乡村振兴
- 3.4 生态空间与绿色发展
- 3.5 城镇空间与城区布局
- 3.6 “三线”管控要求

## 四、专项支撑

- 4.1 综合交通
- 4.2 公共服务
- 4.3 绿地系统
- 4.4 历史文化保护
- 4.5 市政安全

## 五、实施传导体系

- 5.1 全域国土空间综合整治
- 5.2 实施保障



# 01

## 规划概述

1.1 海曙概况

1.2 规划范围与期限



# 1.1 海曙概况



## 自然地理

五山一水四分田，地属宁绍平原，地势总体西南高、东北低，溪河盘旋，地形复杂



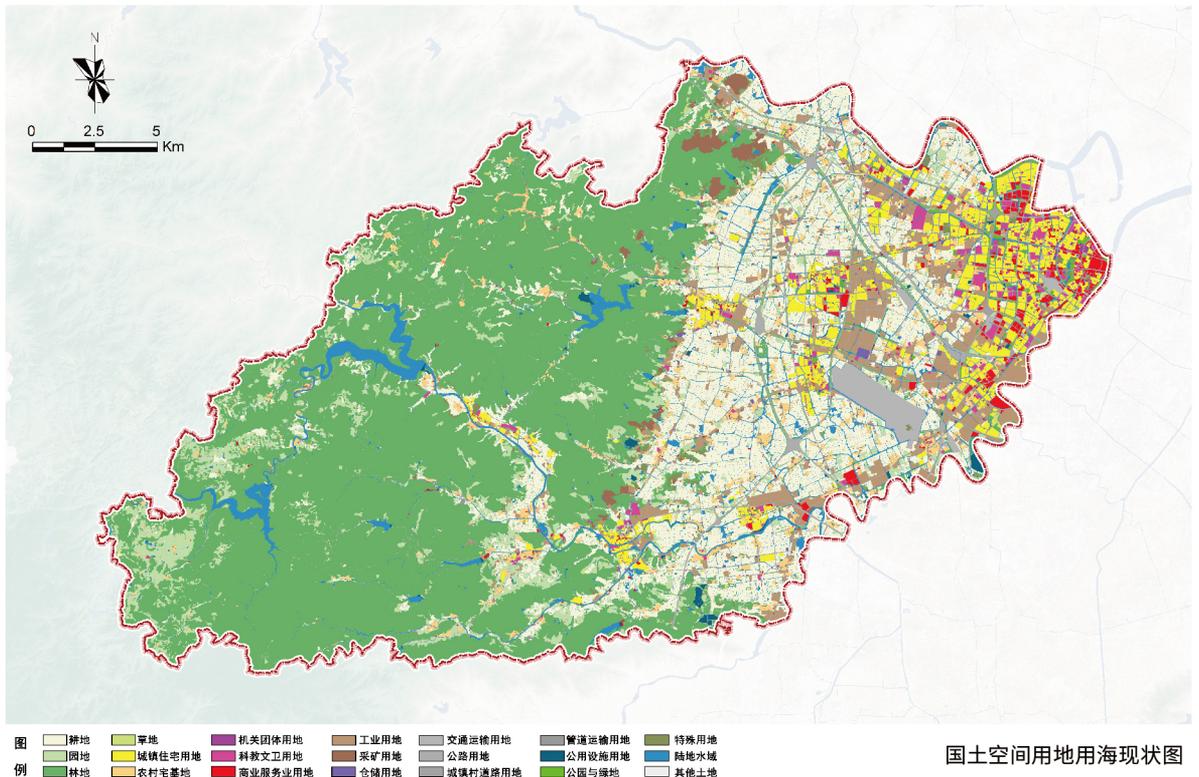
## 经济基础

2020年地区生产总值**1201.2亿元**，三次产业结构为**1.3:30.1:68.6**



## 人口规模

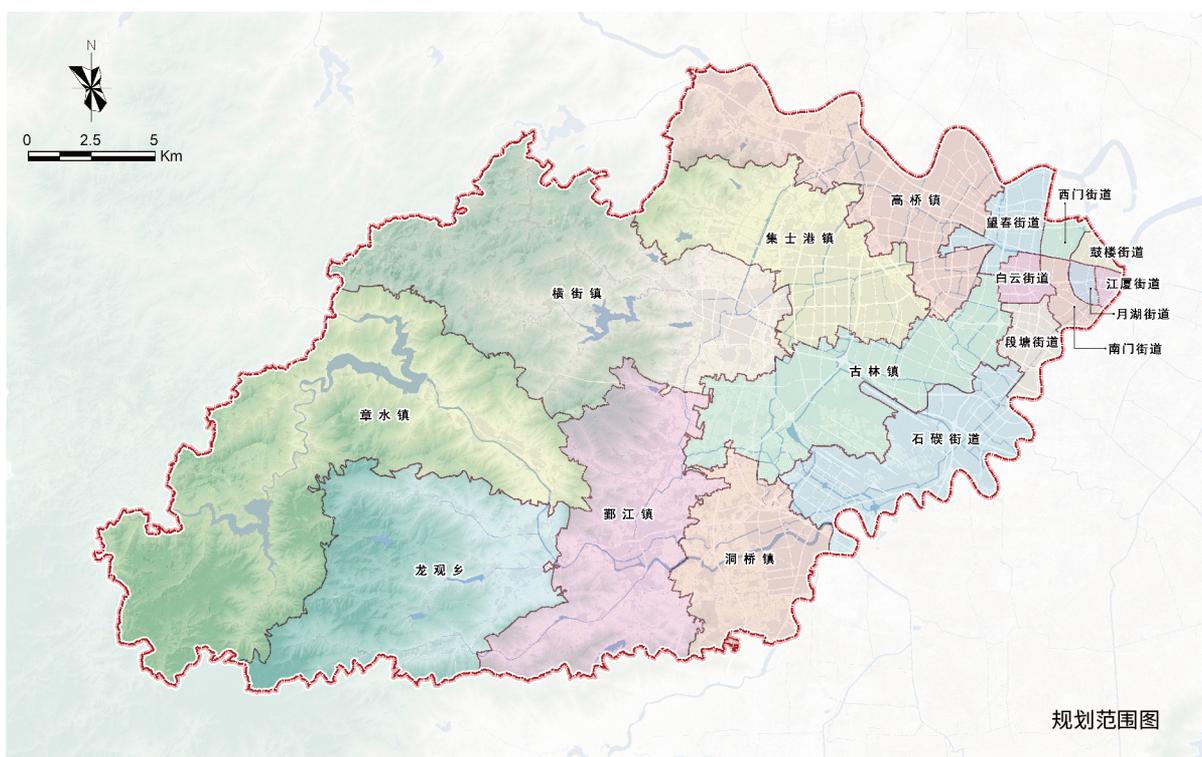
常住人口**104.11万人**，城镇化率**87.04%**



## 1.2 规划范围与期限

### 规划范围

海曙区全域，包括9个街道、7个镇、1个乡。



### 规划期限

2021-2035年。

规划基期年为2020年，近期到2025年，  
远景展望到2050年。



# 02

## 目标定位与愿景

2.1 目标定位

2.2 发展策略



## 2.1 目标定位

### ● 目标定位

# 现代化滨海大都市卓越城区

### ● 分目标

现代都市枢纽门户区

千年甬城文化核心区

数字经济创新先锋区

共同富裕实践样板区

### ● 人口规模

2025年

常住人口**115万** 城镇化率**91%**

2035年

常住人口**125万** 城镇化率**92%**



## 2.2 发展策略

### 服务战略, 打造枢纽新门户

服务国家战略, 依托空铁一体宁波枢纽, 引导区域要素集聚, 提高服务能级, 打造国内大循环、国内国际双循环的开放枢纽门户。

### 文化为魂, 焕发城乡新活力

文化力是海曙的最强竞争力。坚定文化自信, 建设文化强区, 凸显“一城山水、千年书香”的区域特色。

### 三创驱动, 重塑平台新格局

“创新、创意、创质”三创驱动, 优化区内创新要素布局, 聚力建设宁波枢纽、宁波罗城、姚江两岸、月塘东等重大平台, 打造江南翠柏里等创新街区。

### 零碳共富, 打造两山新场景

坚持人与自然和谐共生, 全域联动、零碳共富, 切实维护生物多样性, 建设四明山自然博物公园, 打造国家级“两山”实践创新基地。

### 整体智治, 建设和美新城乡

突出全民共享, 围绕人的全生命周期多元需求, 倾力打造“专曙幸福”新城乡, 建设共同富裕样板区。



# 03

## 国土空间总体格局

3.1 区域协同发展

3.2 全域总体格局

3.3 农业空间与乡村振兴

3.4 生态空间与绿色发展

3.5 城镇空间与城区布局

3.6 “三线”管控要求



## 3.1 区域协同发展

### 强化枢纽牵引作用，融入长三角一体化

高标准建设宁波枢纽，共建长三角世界级枢纽群；完善宁波枢纽集疏运体系，强化枢纽对周边区域的服务能力。

### 空港、海港双港联动，提升城市能级

发展枢纽经济，培育宁波都市发展新动力源。宁波枢纽的空港与宁波舟山港的海港双港联动，共同提升城市硬核力量，服务国家战略。

### 联动周边区域，实现空间协同发展

北向联动江北区，高品质建设姚江两岸；东向联动鄞州区，共建奉化江时尚走廊；南向联动奉化区，共建宁波枢纽；西向联动余姚市、奉化区，共建浙东唐诗文化带。

### 生态共保联治，文化共荣自信

坚持生态优先，维育姚江-杭甬运河生态廊道，甬江-奉化江-四明山-嵊州生态廊道等大区域生态廊道。坚持文化自信，积极推进“海丝”申遗工作，融入大运河国家文化公园、浙东唐诗之路建设。



## 3.2 全域总体格局

总体格局

### 山水相拥人文城、一城四片大花园

#### 山水相拥人文城

城乡空间沿水发展，彰显山水特色、人文底蕴。

滨江发展带：沿奉化江、姚江形成高品质滨江发展带。

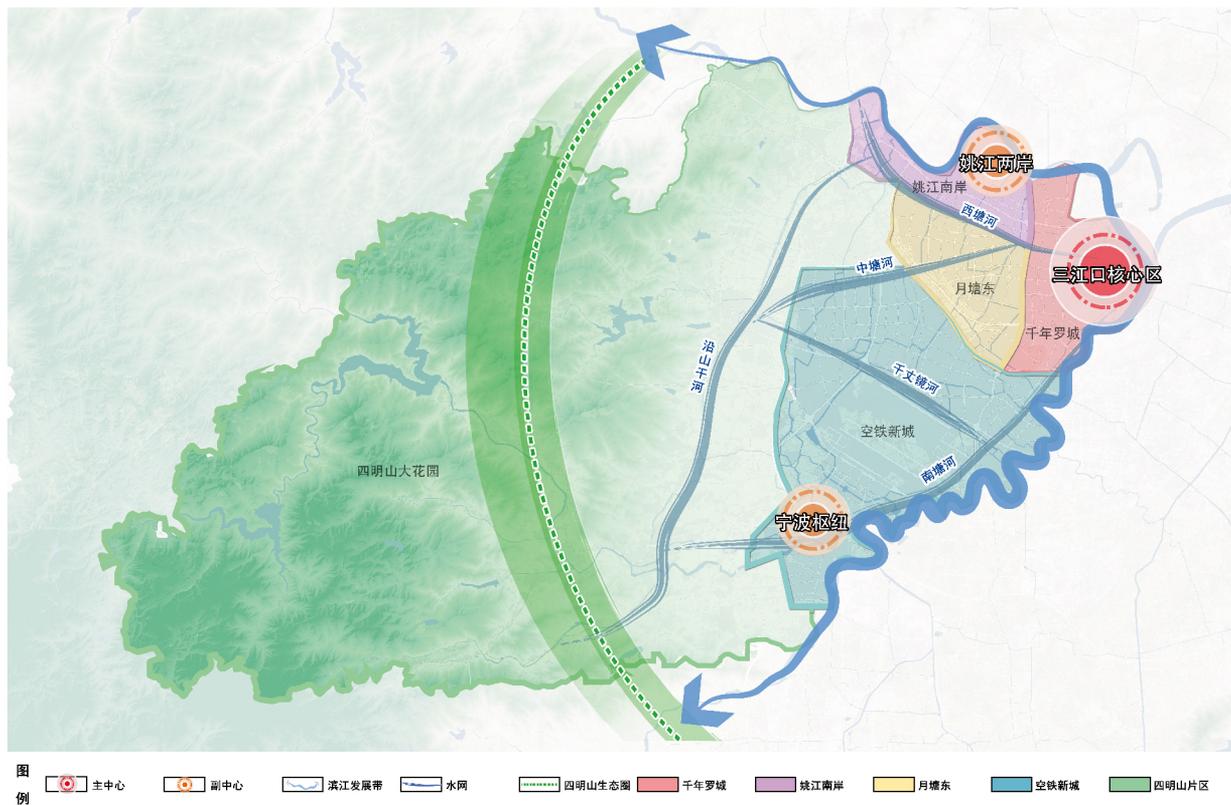
沿河发展轴：沿沿山干河、西塘河、南塘河、中塘河、千丈镜河形成骨架水环。

#### 一城四片大花园

一 城：中心城区（海曙片）。

四 片：中心城区（海曙片）内的千年罗城、空铁新城、姚江南岸、月塘东四大片区，推动城市能级全面跃升。

大花园：以四明山片区为载体，打造两山转换和共同富裕示范地。



国土空间总体格局规划图

## 3.3 农业空间与乡村振兴

### 1、优化农业发展格局

#### ■ “五乡五最”

五乡：中国蔺草之乡、中国浙贝之乡、中国竹笋之乡、中国桂花之乡和中国樱花之乡。

五最：全球文化最深的古林蔺草、全球药效最强的樟村浙贝、全球种质最纯的中华锦鲤、全国共富最美的杖锡樱花和全国效益最高的稻田青龙。

#### ■ “三区六园”

三区：都市农业生态休闲区、现代农林特精品区、现代生态产业示范区。

六园：蜃蛟省级现代农业园、集士港湖泊河现代农业园、四明山区域产业转型科技示范园、洞桥沙港农业可持续发展示范园、章水杖锡樱花种质基地产业观光园、龙观章水浙药产业园。



农业空间规划图

## 3.3 农业空间与乡村振兴

### 2、全面推进乡村振兴

因地制宜，分类引导，差异化引导乡村振兴，打造和美乡村。



#### ■ 集聚建设类

引导周边零散分布的自然村向集聚建设型村庄集聚，引导村庄特色产业发展，建设宜居宜业美丽村庄。



#### ■ 整治提升类

重点协调村民建房需求和人居环境整治，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。



#### ■ 特色保护类

保持村庄特色的完整性、真实性和延续性，强化特色保护和空间品质规划设计，积极引导开展旅游观光相关产业的发展。



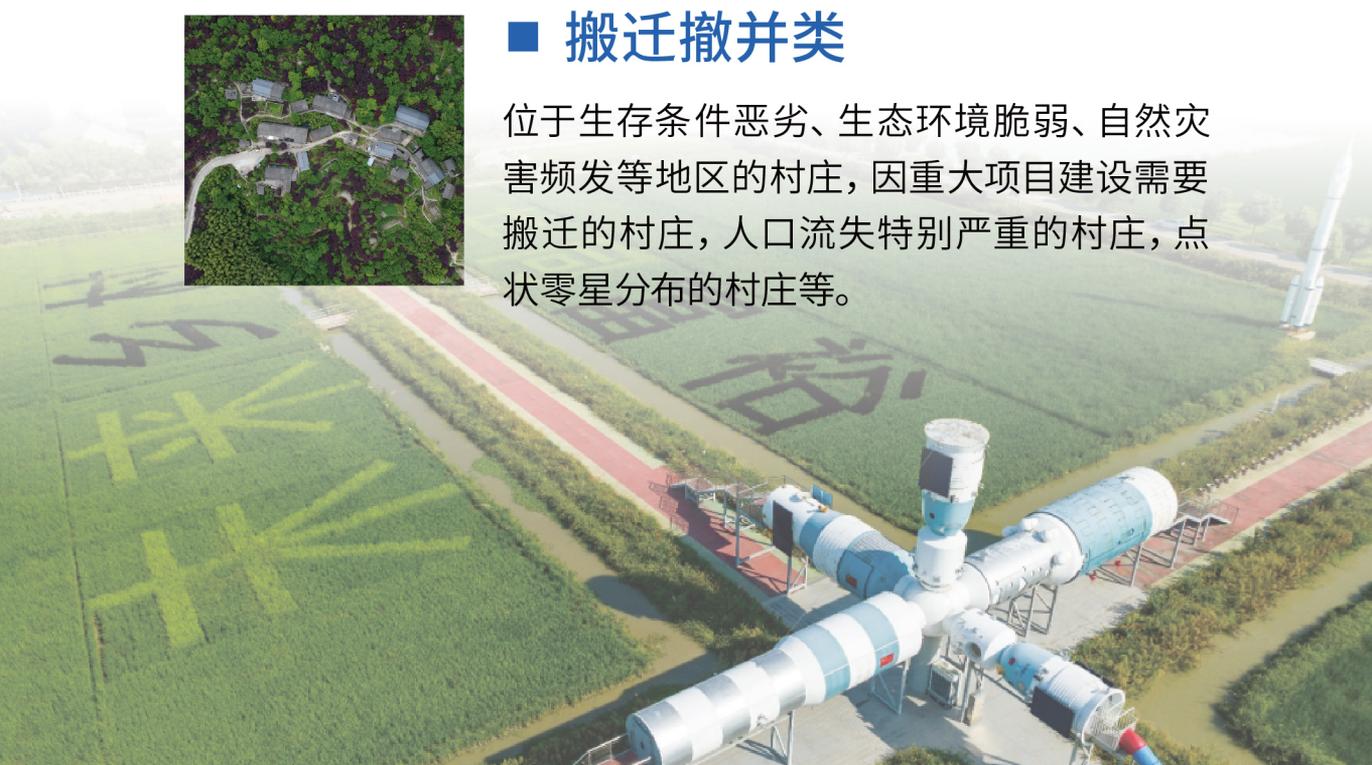
#### ■ 城郊融合类

引导村庄向城镇社区转型，推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。



#### ■ 搬迁撤并类

位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，人口流失特别严重的村庄，点状零星分布的村庄等。



## 3.4 生态空间与绿色发展

### 1、生态空间格局

融入区域生态网络，锚固生态格局。

#### “一脉一环、两江三塘河”

一脉

维系四明山脉生态屏障；

一环

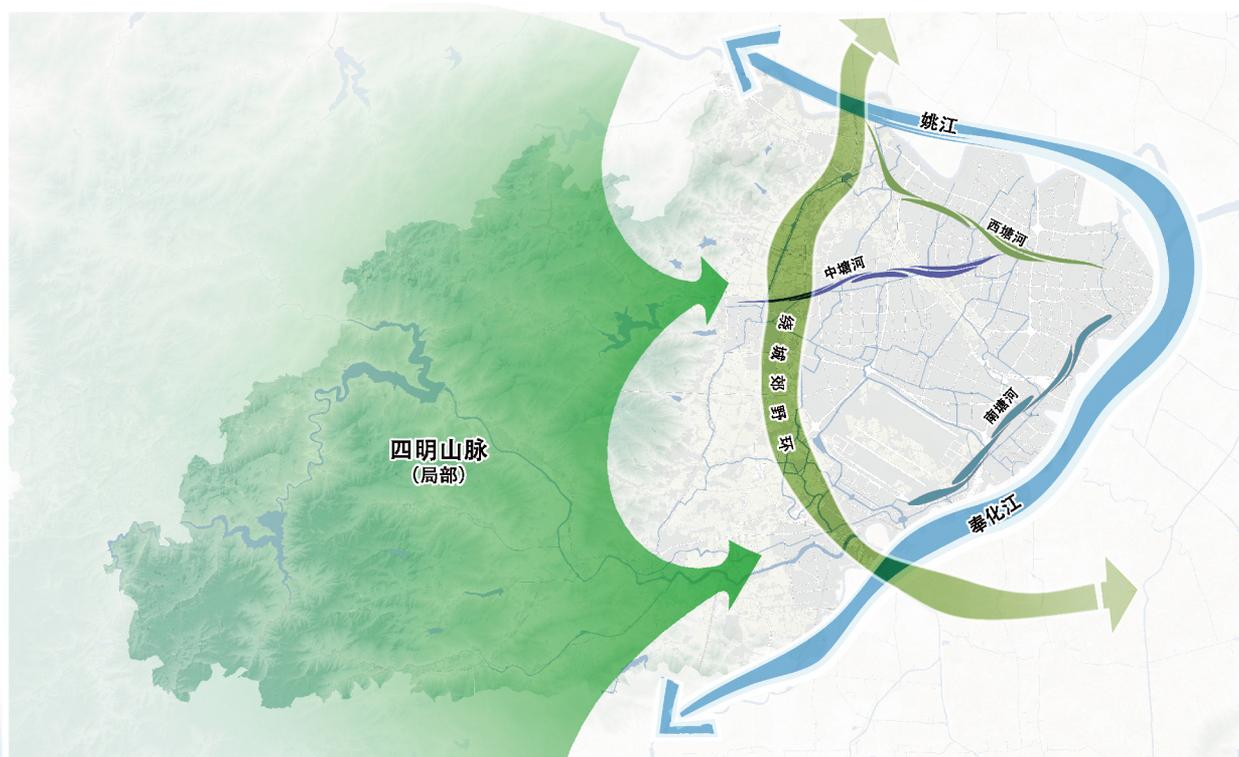
绕城郊野环，打造农文旅共富带；

两江

强化沿姚江、奉化江形成两大生态走廊，功能上满足人的休闲活动需求，丰富城市滨水公共空间；

三塘河

西塘河、南塘河、中塘河（西乡），强化治水通河、造景融文。



图例  
■ 山脉  
▭ 两江  
▭ 塘河  
▭ 公园环

生态系统保护规划图



## 3.4 生态空间与绿色发展

### 2、维护生物多样性

海曙四明山区域是华东地区生物多样性的“绿色保护”。

#### 整合形成2个自然公园

浙江四明山国家森林公园（周公宅林区）、浙江宁波五龙潭省级自然公园。

#### 建设四明山自然博物公园

以四明山区域为载体，整合旅游、文化、研学等资源，打造生物多样性开放式、活态化展示基地，纳入宁波植物园体系。

#### 建设中华水韭池、蛙部落、鸳鸯湖等基地

重点保护中华水韭、南方红豆杉等国家一级重点保护植物，水蕨、金钱松、浙江楠、野红椿、独花兰、榉树、榧树等国家二级重点保护植物，果子狸、小鹿、野猪、白颈长尾雉、灰胸竹鸡等野生动物。

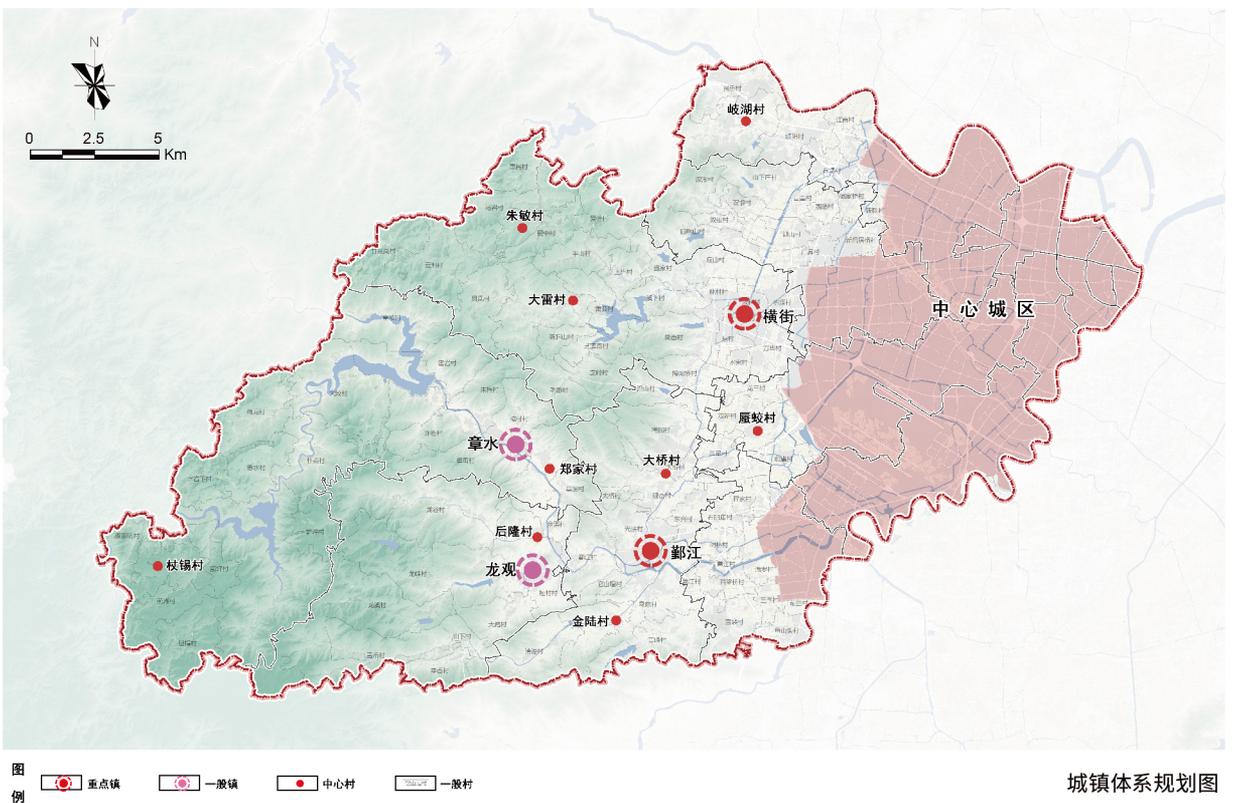


## 3.5 城镇空间与城区布局

### 1、镇村体系

构建中心城区、重点镇、一般镇、中心村、一般村镇村体系。

中心城区	/	约142平方公里，规划常住人口100万人，涉及全部街道、高桥镇、集士港镇、古林镇、洞桥镇
重点镇	2	规划常住人口5-10万人 鄞江镇、横街镇
一般镇	2	规划常住人口5万人以下 章水镇、龙观乡
中心村	9	古林镇蜃蛟村、高桥镇岐湖村、横街镇朱敏村、横街镇大雷村、鄞江镇大桥村、鄞江镇金陆村、章水镇郑家村、章水镇杖锡村、龙观乡后隆村



## 3.5 城镇空间与城区布局

### 2、中心体系

#### ■ 城市主中心

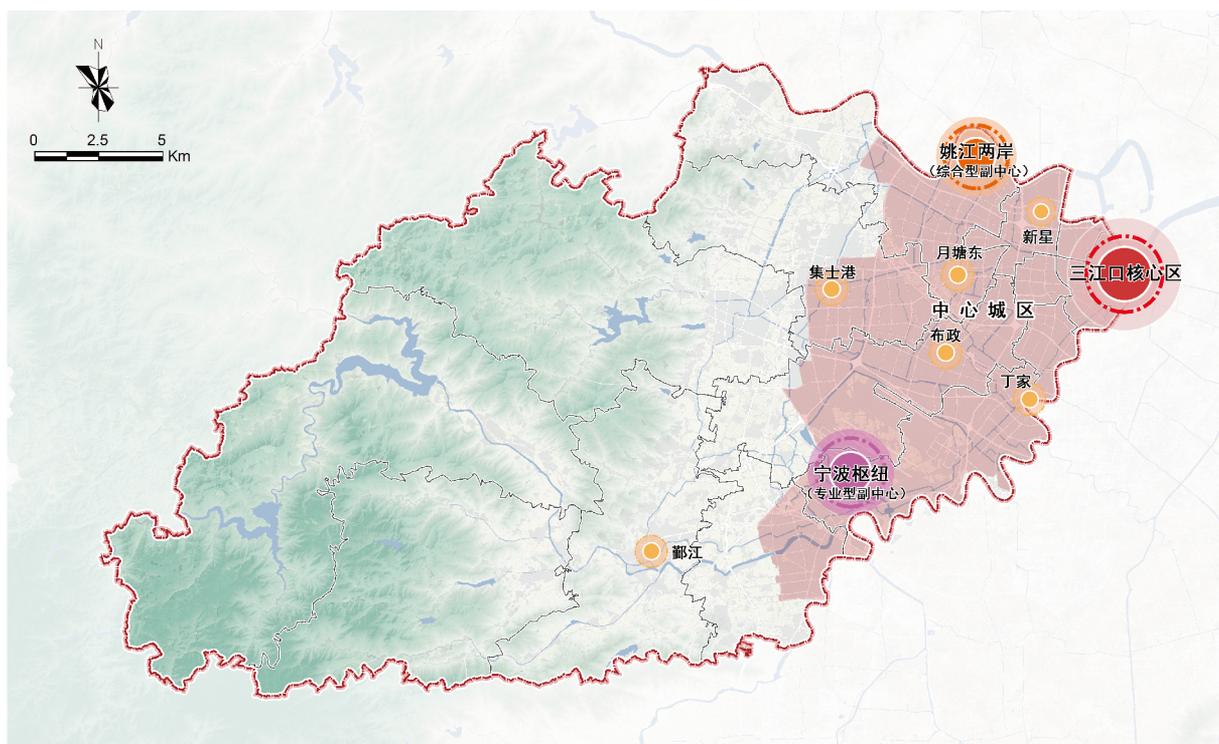
三江口（海曙片区），是市级主中心的重要组成部分，主要承担商业中心、商务中心、文化中心功能。

#### ■ 城市副中心

姚江两岸（海曙片区），为市级综合型副中心，打造现代化滨海大都市姚江文创区；  
宁波枢纽，为市级专业型副中心，打造长三角深度参与国内国际双循环的新动力源。

#### ■ 片区中心

新星、丁家、集士港、月塘东、布政、鄞江。



图例

- 主中心
- 综合型副中心
- 专业型副中心
- 片区中心

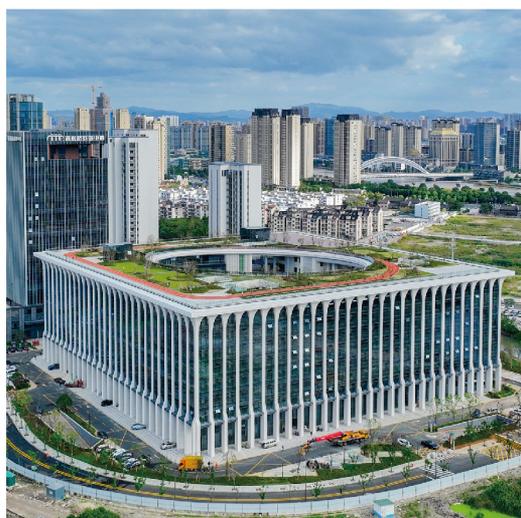
中心体系规划图

## 3.5 城镇空间与城区布局

### 3、产业空间

#### ■ 热带雨林, 优化创新生态

以创新平台、创新主体、创新生态、创新空间作为区域强大的创新支撑, 构建“众创空间-孵化器-加速器”的全链条“双创”孵化体系打造江南翠柏里等热带雨林式创新街区。



#### ■ 四大片区, 做强现代服务业

以全市服务业发展先行区、长三角南翼现代服务经济核心区为目标, **聚力宁波罗城、宁波枢纽、姚江南岸、月塘东**等高能级平台, 做优现代商贸、现代金融两大主导产业, 做强科技服务、港航服务两大支柱产业, 做精**临空商务、专业服务、运动健康、文创旅游**四大新兴产业, 着力打造具有海曙特色的“224”现代服务业体系。

宁波罗城

宁波枢纽

姚江南岸

月塘东



## 3.5 城镇空间与城区布局

### ■ 提升平台，稳定制造产业空间

以全国时尚经济发展示范区、长三角数字经济发展领先区、浙江省智能制造产业引领区为目标，着力打造“125”海曙制造业现代特色产业体系，构筑“1+12”制造业高质量发展格局，保障先进制造业发展空间。

#### “125”海曙制造业现代特色产业体系

时尚纺织服装**1个千亿级**制造业集群

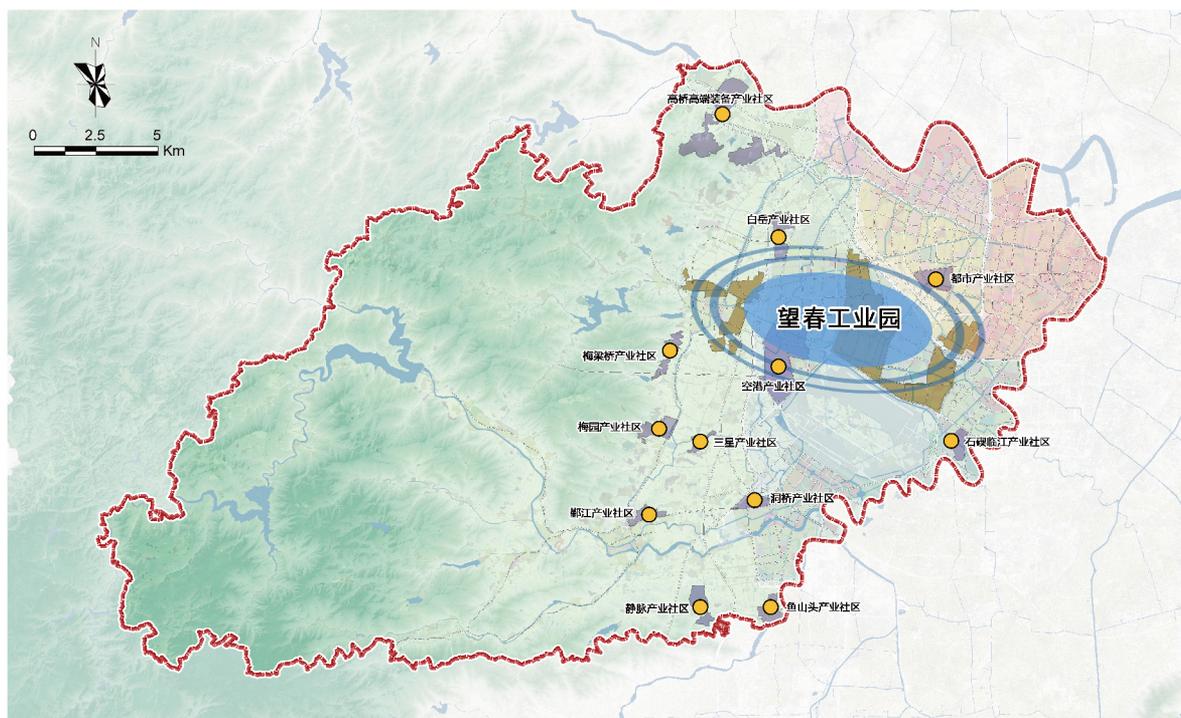
高端装备、电子信息**2个五百亿级**制造业集群

汽车配件、软件信息、新材料、节能环保、生物医药  
**5个百亿级**制造业集群

#### “1+12”制造业高质量发展格局

**1** 1个战略产业园：望春工业园

**12** 12个产业社区



图例  
望春省级高新科技园  
其他产业社区

产业结构图

## 3.6 “三线”管控要求

### 严格保护耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，保质保量划定永久基本农田。建立完善基本农田储备区，实现现有耕地提质改造，促进耕地规模化、集中化。

### 科学划定生态保护红线

严格保护自然保护区、森林公园、饮用水水源保护区等，划定生态保护红线。生态保护红线范围内坚持严格保护、分级管控、损害追责、违法严惩原则。

### 城镇开发边界集约高效

基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，优化城镇空间结构，划定城镇开发边界，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。



# 04

## 专项支撑

4.1 综合交通

4.2 公共服务

4.3 绿地系统

4.4 历史文化保护

4.5 市政安全



## 4.1 综合交通

### 1、做强交通枢纽门户，完善多元对外交通体系



#### 航空系统

完善栎社机场航线航点网络，全面提高空港国际服务功能。推动铁路宁波西站和栎社机场协同建设，打造空铁一体枢纽。



#### 铁路体系

在现状萧甬铁路、杭甬客专、甬台温铁路的基础上，北向布局通苏嘉甬高铁、沪甬（跨杭州湾）高铁、杭甬城际，南向布局甬台温高铁，锚固宁波西站和宁波站双枢纽功能，实现长三角主要城市2小时通达。



#### 高速公路体系

打造“半环+两射”高速公路网，畅通对外快速联系。“半环”为绕城高速，联系舟山、台州、温州方向，“两射”分别为联系杭州方向的杭甬高速、联系金华方向的甬金高速。



# 4.1 综合交通

## 2、提升城市交通功能，打造绿色高效综合交通体系



### 城市道路网络

构建由骨架干路和主干路形成的“十八横十七纵”的路网框架，强化区内区外便捷联系，支撑海曙对全市域的快速辐射。



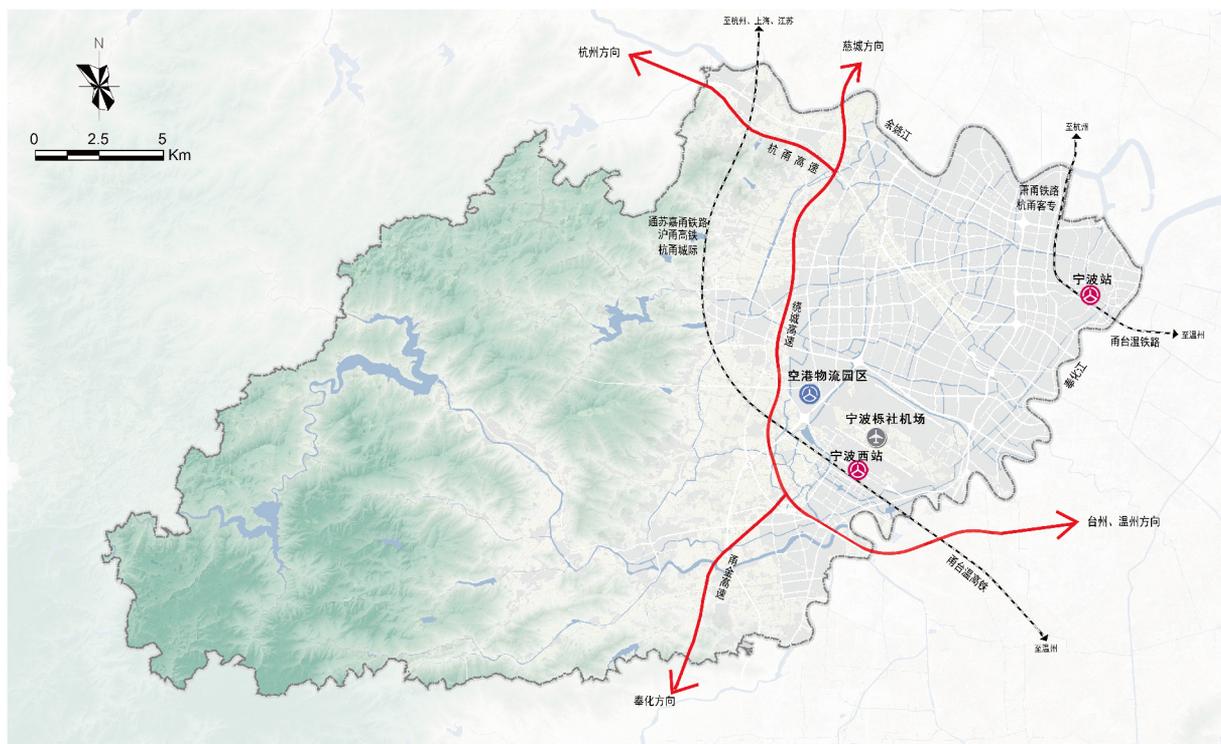
### 轨道交通网络

打造由“快线+普线”组成的多层次轨道交通网络，推动海曙与城市其他主要片区、枢纽直连直通，实现三江片1小时通勤圈。



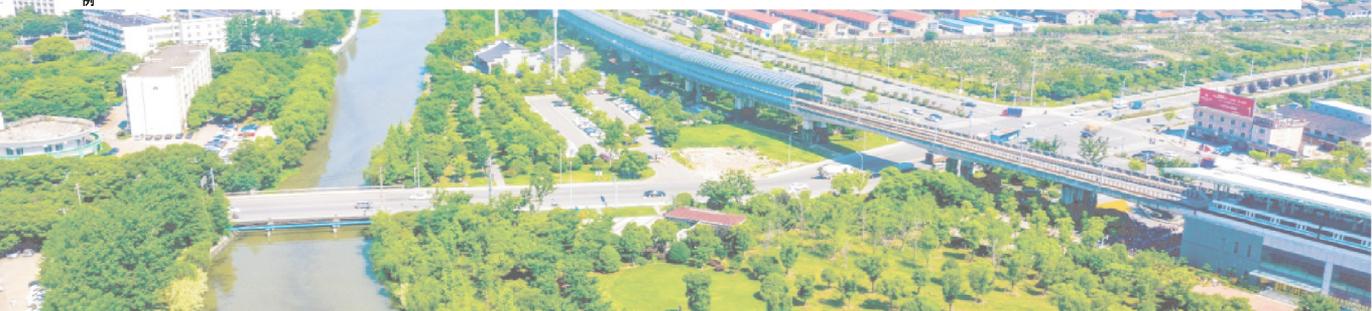
### 绿色慢行网络

以姚江、奉化江、塘河沿线绿带为骨架，商业集聚区、历史文化街区等步行优先区为补充，四明山区域登山步道网络为特色，完善慢行网络。



图例 高速公路 铁路 机场 客运枢纽 物流园区

综合交通规划图



## 4.2 公共服务

### 文化设施：新时代文化强区

高水平建设新时代文化地标。按照区有四馆两宫两中心、乡镇街道有综合文化站或文体活动中心、社区有文化活动室、500人以上行政村有农村文化礼堂的要求，完善城乡公共文化服务体系。海曙区每10万人拥有博物馆、图书馆、演出场馆、美术馆等文化艺术场馆数量8处，人均文化设施用地0.8-1.0平方米。



### 教育设施：现代化教育强区

提高高等教育办学水平，在高桥西、桃源湾等地区预留高等教育用地。

普及有质量的学前教育，优质均衡发展基础教育，全面普及特色多样高中教育。按常住人口40-46‰千人指标配置学前段教育设施；72-82‰千人指标配置小学段；36-41‰千人指标配置初中段；36‰千人指标配置高中段。



### 体育设施：现代化体育强区

全面建成“5+1”（体育场、体育馆、游泳馆、全民健身中心、体育公园）区级基本体育设施体系。规划人均体育设施用地面积0.6平方米以上。



## 4.2 公共服务

### 医疗卫生设施：更高水平健康海曙

按照优质医疗资源向西片扩容和补齐医疗资源短板弱项的要求，高标准预留综合（专科）医院。至2035年，海曙区千人医疗卫生机构床位数达到10.3-10.8张。

建设现代化公共卫生体系，提高重大公共卫生事件应急能力，建立完备的应急救治体系，全区设立医疗救治定点医院、后备医院各1所。



### 婴幼儿照护设施：儿童友好城区

按照覆盖城乡、优质普惠、医育结合、方便可及的原则，合理配置婴幼儿照护服务设施，婴幼儿照护服务设施实现社区全覆盖，多渠道增加普惠托育供给，每千人拥有婴幼儿托位数保持在6.0个以上。

### 社会福利设施：老年关爱城区

全面提升养老服务保障能力，每万位老人拥有机构养老床位数300张以上，认知障碍床位数不少于22张。

全面提升居家养老服务设施质量，每个镇乡（街道）至少拥有一家居家养老服务中心，全区所有村、社区实现居家养老服务站点全覆盖。



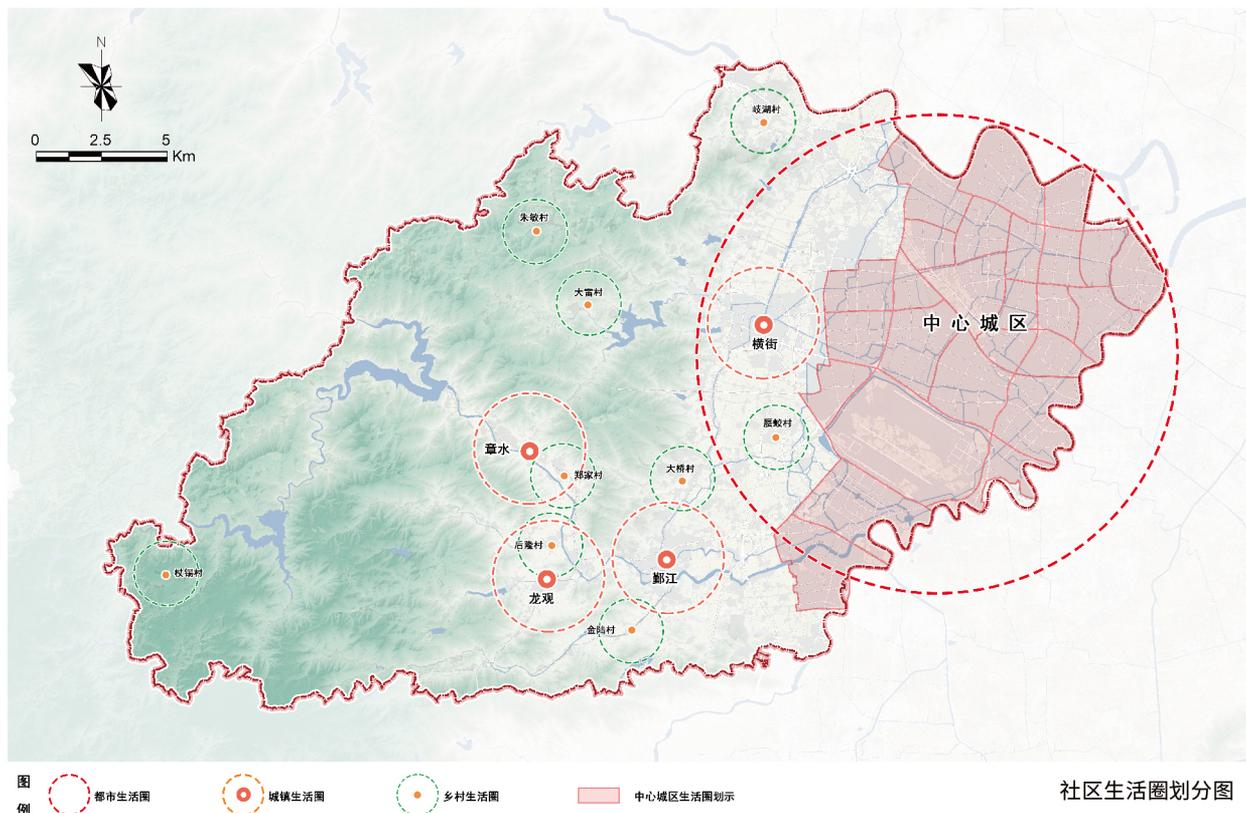
## 4.2 公共服务

### 社区生活圈：“专曙名片”，打造居者“一生之城”

建设城镇型、乡村型两类社区生活圈，推进基本公共服务均等化，提升文化、教育、体育、医疗等设施的服务效率和水平，打造“专曙善育”“专曙优学”“专曙健康”“专曙颐养”“专曙安居”“专曙保障”6张“专曙”名片。

城镇型社区生活圈平均规模约3-5平方公里，服务常住人口约5万-10万人，规划划示城镇社区生活圈，社区公共服务设施步行15分钟覆盖率超过80%。

乡村型社区生活圈结合乡村聚落格局，以1个或多个行政村为单元，合理配置保障性公共服务、基础性生产服务设施和公共活动场所。



## 4.3 绿地系统

### ■ 全域公园绿地体系

构建自然公园-郊野公园-城市公园-口袋公园的全域公园绿地体系, 实现“500米见园、300米见绿”。



### ■ 规划目标

综合公园**15个**以上

人均公园绿地面积**14.8平方米**以上

绿地率**40%**以上

规划绿道总长**272.5公里**



## 4.4 历史文化保护

### 1、名城、名镇、名村保护

#### 历史文化名城

宁波历史文化名城



#### 历史文化名镇

1个省级历史文化名镇 鄞江镇

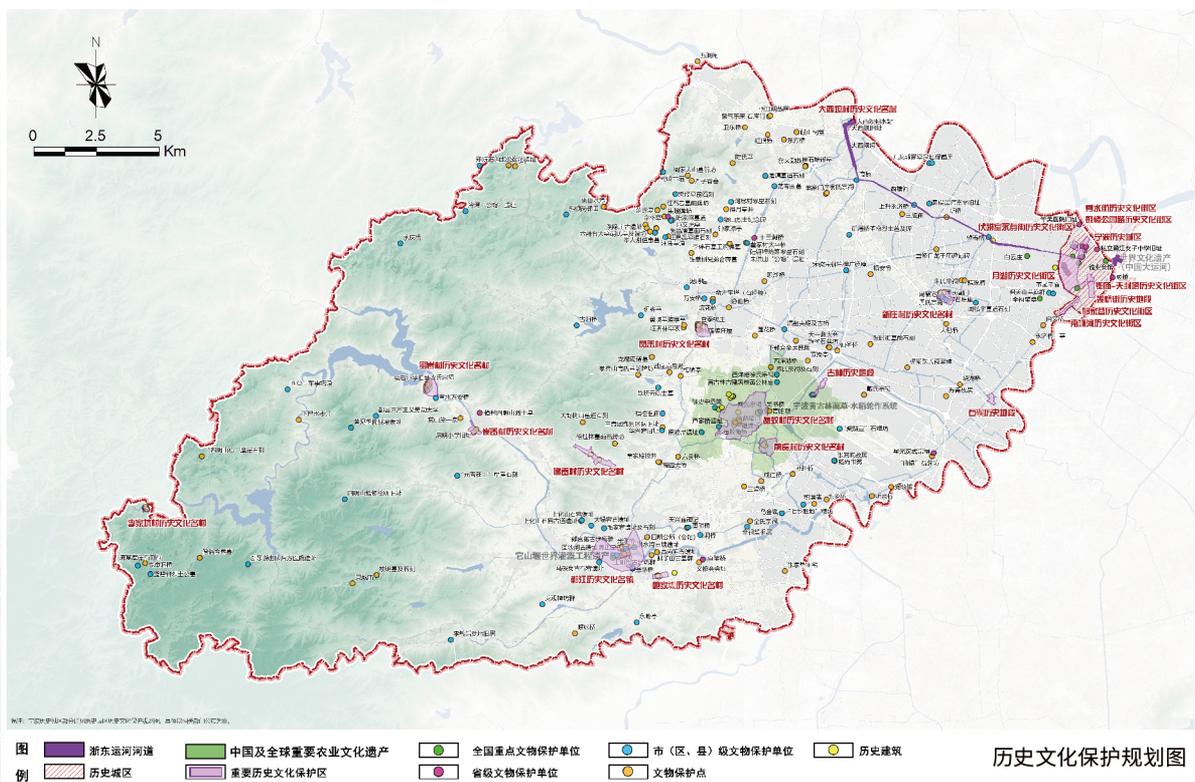


#### 历史文化名村

1个国家级 李家坑村

4个省级 大西坝村、凤岙村、  
蜜岩村、新庄村

5个市级 崔岙村、建岙村、  
蜃蛟村、前虞村、  
鲍家勘村



## 4.4 历史文化保护

### 2、文化遗产保护

#### 物质文化遗产保护

保护世界文化遗产、历史文化街区、历史地段、历史道路（街巷）、文物建筑、历史建筑。

##### 世界文化遗产

严格落实相关遗产保护要求，保护世界文化遗产（中国大运河）、世界灌溉工程遗产（宁波它山堰）、国家农业遗产（宁波黄古林蔺草-水稻轮作系统）。

##### 历史文化街区和历史地段

7个历史文化街区，3个历史地段：重点保护城市肌理、空间布局。

##### 历史道路（街巷）

重点保护街道界面、街巷尺度，延续空间特色。

##### 文物建筑和历史建筑

严格保护文物保护单位和历史建筑本体，强化周边环境整治。

#### 非物质文化遗产保护

3处国家级非物质文化遗产

7处省级非物质文化遗产

37处市级非物质文化遗产

46处区级非物质文化遗产



## 4.5 市政安全

构建绿色高效的市政基础设施体系，城市安全韧性度进一步增强，城市安全发展体系更加完善。

**供水** 供水量足质优，完善供水管网建设，建成城乡一体化的城市供水系统。

---

**排水** 建设雨、污分流制为主的排水体制，加快污水处理厂，城镇、农村区域污水设施建设，建成覆盖全域的污水收集系统；统筹排水管渠和骨干河网系统等排涝设施建设。

---

**海绵** 全面落实海绵城市建设的理念和要求，建设海绵城市自然生态格局与完整的城市排蓄大系统。

---

**供电** 加强电网建设，完善电网主网结构，提高电网受电、供电能力和供电可靠性。

---

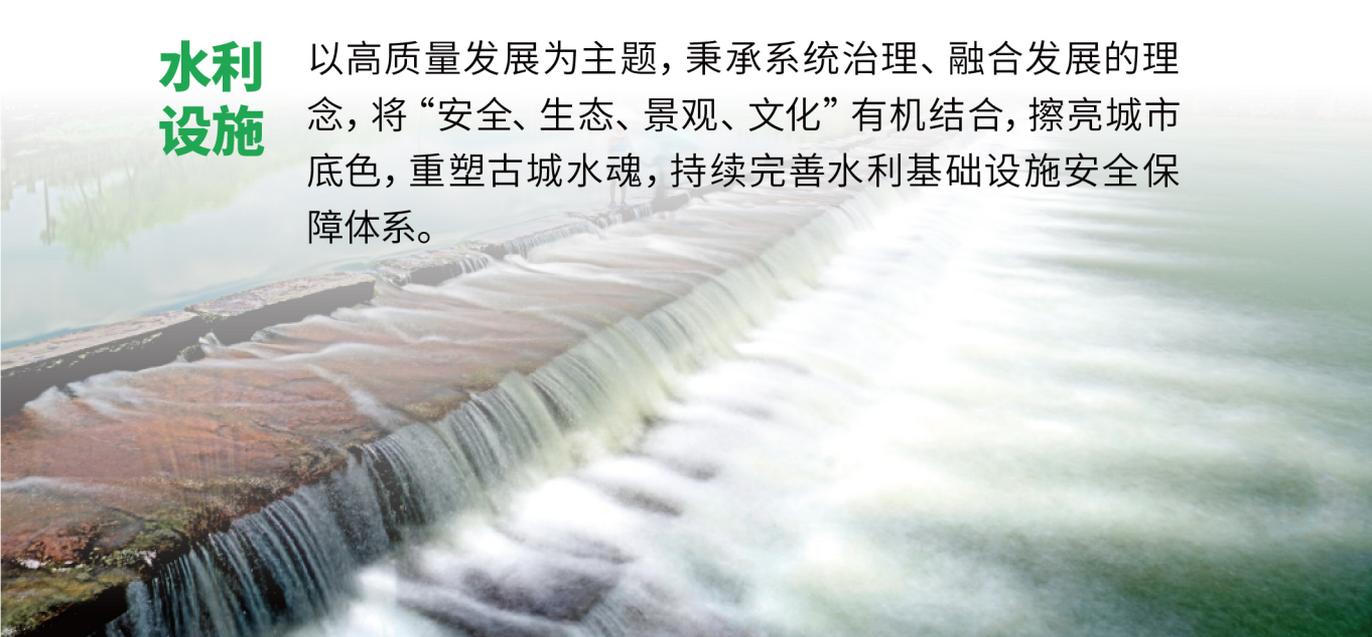
**环卫** 实现原生垃圾零填埋，城乡生活垃圾分类实现全覆盖。生活垃圾无害化处理率100%，生活垃圾回收利用率48%，资源化利用率100%，高标准建设资源循环利用基地，构建焚烧发电、生化处理和综合利用为主的城镇固废处理体系。

---

**防洪排涝** 加快补齐防洪减灾工程体系短板，推进防洪与内涝治理，合理安排蓄滞空间，持续加强洪水风险管理，构建与区域经济社会发展需求相适应的高标韧性发展的“洪涝灾害防御体系”。

---

**水利设施** 以高质量发展为主题，秉承系统治理、融合发展的理念，将“安全、生态、景观、文化”有机结合，擦亮城市底色，重塑古城水魂，持续完善水利基础设施安全保障体系。



# 05

## 实施传导体系

5.1 全域国土空间综合整治

5.2 实施保障



## 5.1 全域国土空间综合整治

围绕“群众满意、耕地改良、粮食增产、防灾减灾能力增强和生态环境改善”的目标，立足海曙自然资源本底、国土空间开发现状和经济社会基础，全域谋划、系统治理，统筹推进农用地整治、村庄整治、生态保护修复、工业用地整治和城镇低效用地再开发，切实推进国土空间总体规划落地实施。聚焦月塘东生态区、沿山干河整治带、四明山两山转换片等重点整治空间，有序推进全域国土空间综合整治，实现耕地提质增量，生态格局优化、产业集聚增效、城乡精致宜居，支撑现代化滨海大都市卓越城区建设。



## 5.2 实施保障

### 1、强化规划传导

强化区级总规的战略承接与实施传导。严格落实市级总规的战略引导、刚性管控及系统指引,逐级落实核心指标与各类控制线,并细化传导至乡镇级国土空间总体规划、详细规划。

区级总规中涉及的约束性指标、重要控制线、公共服务设施配置标准等作为规划强制性内容。

### 2、建设信息平台

落实国土空间规划“一张图”实施监督机制,形成覆盖全域、动态更新、权威统一的国土空间规划“一张图”,纳入省、市“一张图”。

### 3、严格用途管制

按照上位政策制度要求,对全域国土空间分区分类实施用途管制。对自然保护地、重要水源地、文物等实行特殊保护制度。健全完善用途管制全周期监测、全过程监管机制,对用途管制实施情况实行监督考核。

### 4、定期评估调整

按照“一年一体检、五年一评估”要求,定期开展国土空间规划城市体检评估以及规划实施情况评估。



# 创造卓越 曙予未来

**诚邀您提出宝贵建议**

宁波市海曙区分区国土空间总体规划(2021-2035年)公示版

主管部门:宁波市自然资源和规划局海曙分局

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准

## 宁波市海曙区分区国土空间总体规划（2021-2035年）意见反馈渠道

1.来信请寄：宁波市海曙区广安路78号宁波市自然资源和规划局

海曙分局国土空间规划科

邮编：315012（来信请注明：总规意见征集）

2.电子邮箱：[nbzghsfj@126.com](mailto:nbzghsfj@126.com)

3.公示现场留言

4.联系电话：0574-89180312、0574-89180485（工作日上班时间）

5.公众号留言

