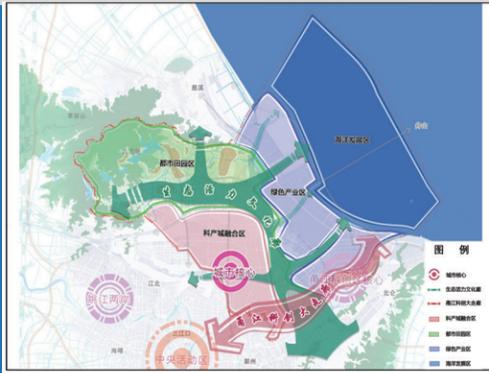




宁波市镇海区分区国土空间总体规划  
(2021-2035年) 公示版

镇海



# 宁波市镇海区分区 国土空间总体规划

(2021-2035年) 公示版

镇海



镇海

# » 目录

一、前言	02
二、镇海概况	04
三、目标定位	06
四、全域空间格局	10
五、专项支撑	24
六、实施保障	34

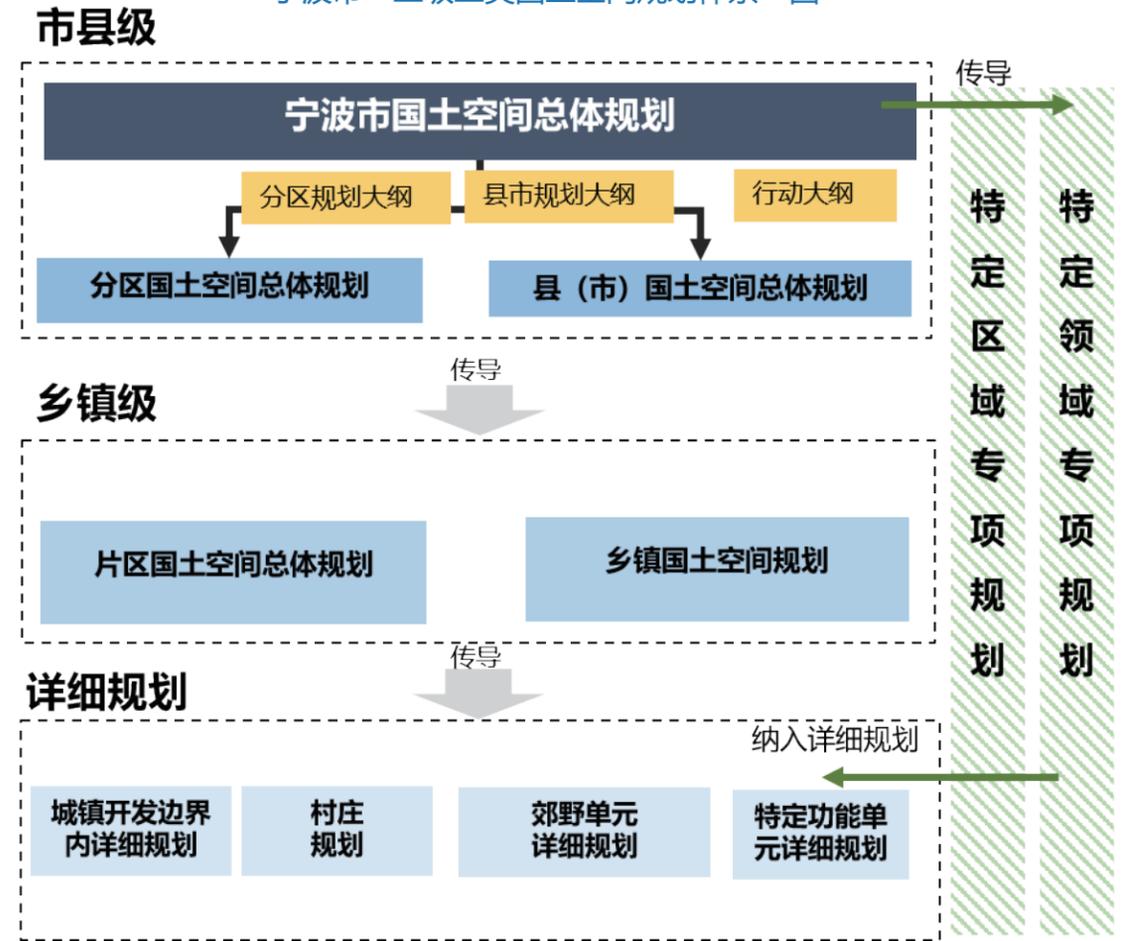
镇海

# 前言

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，传导落实国家、省、市各级国土空间规划意图，我区开展《宁波市镇海区分区国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作（以下简称《规划》），目前已形成征求意见稿。《规划》是全区国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是编制乡镇级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

按照《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国土地管理法》等有关要求，现将《规划》予以公示。

宁波市“三级三类国土空间规划体系”图



# 镇海概况

## > 自然地理格局

镇海区地处宁绍平原东端，东部沿海。地形狭长，地势西北、东南两端高，中间平，甬江由西南流向东北入海，构成南缘边界，总体呈“一水二山七分地”的格局。

## > 现状人口与经济发展

规划基期年（2020年）全区常住人口51.05万人，现状城镇化率达89.91%。全区实现地区生产总值为1030.1亿元，第一产业增加值6.6亿元，第二产业增加值657.6亿元，第三产业增加值365.9亿元。

产业特色鲜明。镇海主导产业包括绿色石化、新材料、数字经济、先进装备制造、大宗商品贸易等。

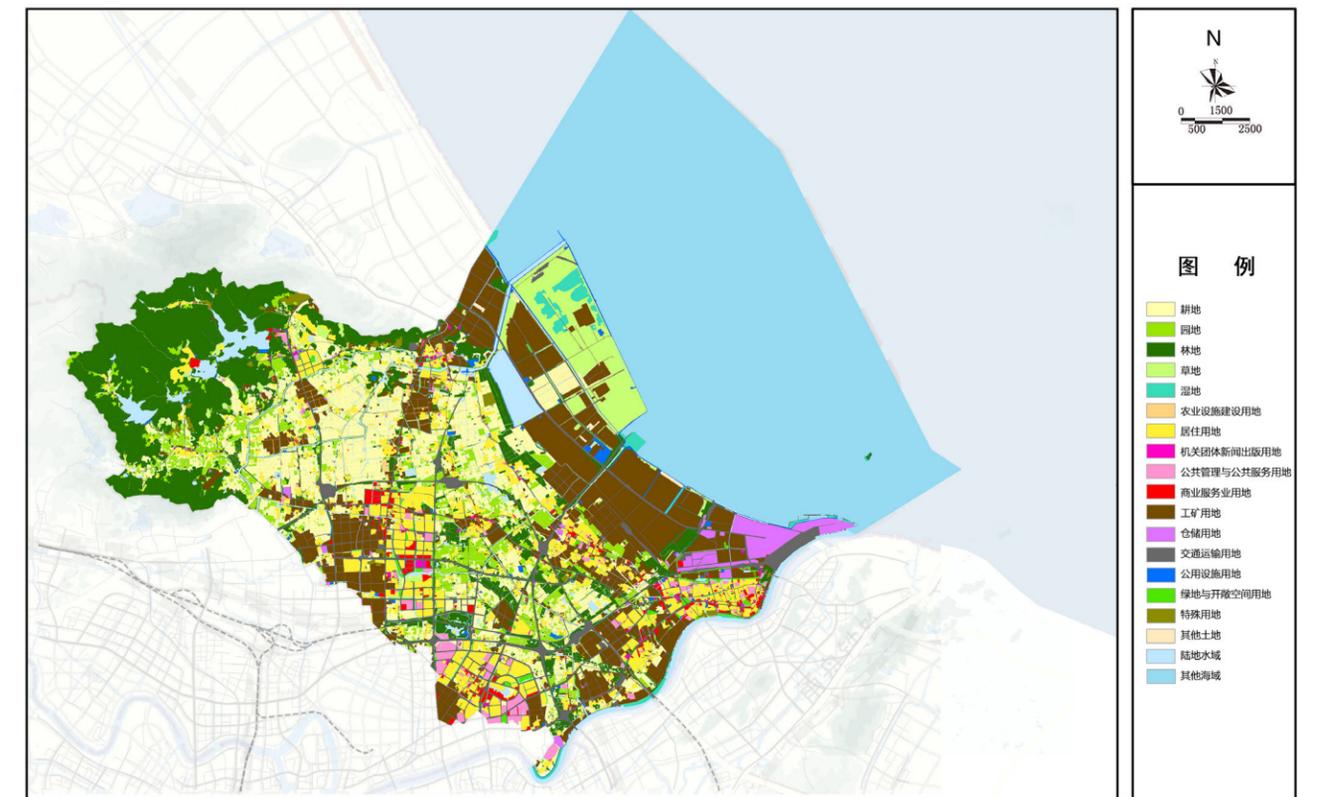
科创资源丰富。镇海是长三角南翼科技人才最富集的地区之一，集聚了甬江实验室、中科院宁波材料所、国科大宁波材料工程学院、天津大学浙江研究院等众多高能级科创平台。

文化积淀深厚。镇海拥有1100多年历史，素有海天雄镇、浙东门户、院士之乡、商帮故里、人文梓荫的美誉。

## > 规划范围与期限

规划范围：镇海区下辖5个街道、2个镇，分别为招宝山街道、蛟川街道、庄市街道、骆驼街道、贵驷街道、九龙湖镇和澥浦镇。

规划期限：规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年，其中近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。



用地用海现状图

# 目标定位

## 人口规模

至2035年，全区规划总人口约65万，其中，中心城区人口约56万，规划城镇化率达到95%。

## 总体发展定位

综合考虑镇海优势特色、发展潜力和使命担当，围绕“再造一个镇海”的目标方向，规划提出建设“世界级绿色石化产业基地、新材料科创策源地、宜居宜业宜学宜游福地”的目标定位，到2035年实现“现代化滨海大都市科创强区、品质之城”的愿景。

### ● 国家责任



### ● 省市担当



### ● 城区特色



## 近远期发展目标

到2025年，围绕“再造一个镇海”的目标，全区科创和人才战略首位度进一步提升，科创、石化“双引擎”战略牵引成效显著。生态环境持续改善，资源开发利用效率进一步提高，国土空间开发保护格局得到优化，生产、生活方式更加绿色、低碳，社会事业全面发展，基本公共服务均等化水平不断提高，城乡差距显著减小。

到2035年，实现“现代化滨海大都市科创强区、品质之城”的愿景，基本实现高水平社会主义现代化，实现综合实力一流、创新能力一流、生态环境一流、民生品质一流、治理效能一流。

镇海将全面贯彻落实国家、省、市的高质量发展要求，根据中国共产党宁波市镇海区第十五次代表大会精神，奋力打造

## 现代化滨海大都市科创强区、品质之城

- 打造 世界级绿色石化产业基地**  
打造国际领先的石化新材料产业链，完善石化基础设施体系，建成世界级绿色石化产业基地。
- 打造 新材料科创策源地**  
建设甬江科创区，打造“世界一流、理工科特色”研究型大学，打造甬江北岸科创高地。
- 打造 宜居宜业宜学宜游福地**  
发挥基础教育优势和特色，打造基础教育名区，全面促进城市、交通、教育、医疗和文化高质量发展。





## 发展策略

**转变模式，构建高质量发展的空间底盘。**坚守底线，严格保护生态安全格局，强化永久基本农田管控，完善海洋资源管理。同时，通过精准配置增量，加大存量挖潜，促进流量增效实现精明增长，促进空间利用向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变。

**双轮驱动，做强绿色石化和做优科技创新。**高标准建设绿色石化产业拓展区，建设具有全球影响力和竞争力的世界级绿色石化产业基地，推动节能减排、减污降碳协同增效。同时，围绕新材料、智能制造、集成电路、电子化学品等重点领域培育和保障第二支柱产业，推进甬江科创区镇海片区建设，强化甬江两岸功能和空间协同，推进建设集成电路产业园，超前布局培育先进前沿材料、芯片制造、第三代半导体等未来产业，促进产学研一体化发展。

**开放链接，加强区域协同和城乡融合发展。**全面融入长三角、争当甬舟一体化桥头堡。加强宁波市域一体联动发展，推动翠屏山中央公园、甬江科创区、沿海产业走廊等重大平台的共建共享。统筹镇海区内城镇功能板块协调布局，加强科产城融合发展，坚持城乡融合发展，重点把中部生态郊野地区打造成为富有生态人文魅力的城乡花园。

**空间整治，推动全域国土空间提质增效。**通过“大腾挪、大整治、大提升”，全面开展农用地、建设用地、生态空间的整治修复工作，以空间腾挪促进空间重塑，以环境整治提升城乡品质，以产业提升助推高质量发展，促进城乡环境品质和土地利用效率全面提升。

**品质共享，提升城区品质、亮显空间特色。**促进公共服务设施普惠共享，提高优质公共服务配套设施供给能力，重点打造“宜学、优学、品学、乐学”的基础教育名区和医疗卫生均好发展、养老事业和养老产业协同发展的健康幸福镇海。挖掘镇海区千年人文底蕴，亮显“外城内乡”田园城市的空间特色，完善绿道、精品线等生态魅力网络，为市民提供更富有价值的生态产品。



# 全域空间格局

## 区域协同发展

### 融入长三角一体化

坚持长三角一体化国家战略，积极融入上海大都市圈，共同打造具有全球影响力的世界级城市群。在区域产业分工中发挥镇海区创新优势，打造上海大都市圈的创新节点，推进城区服务水平、创新辐射能力、品质宜居吸引力的全面提升。

落实浙江省“四大建设”，发挥沿海创新走廊与义甬舟大通道交汇的重要作用，打造甬舟一体化的桥头堡，联动舟山群岛新区、甬舟温台临港产业带建设，做强临港石化、临港装备制造业，培育海洋生物医药、海洋电子信息、海洋碳汇等新兴产业，积极探索交通、市政等区域性重大基础设施共建、生态共保共治等方面合作。



区域协同规划图一

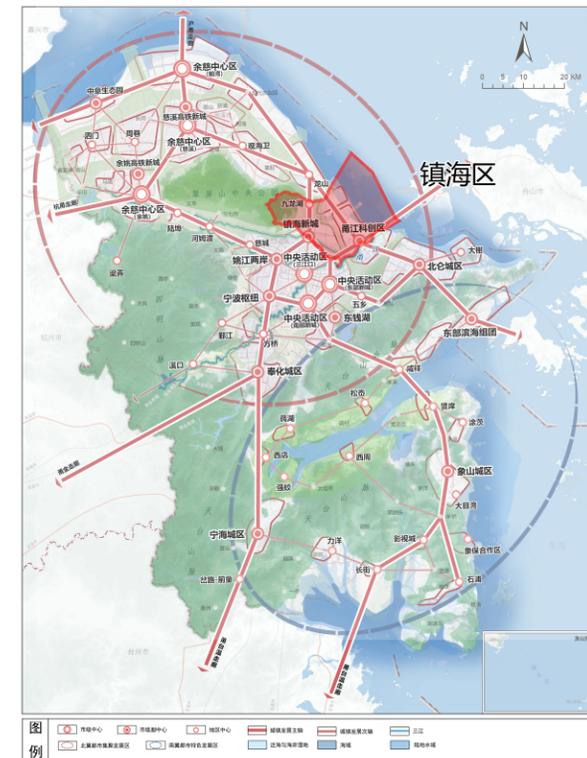
## 共建重大平台

向北加强与余慈城区联动，共建宁波大都市“北翼”。围绕翠屏山中央公园，发挥中心城区和余慈城区功能联系的纽带作用，探索生态区域的“两山转化”和乡村振兴路径，突出九龙湖片区都市休闲农业和运动休闲度假功能特色。

向南加强甬江两岸协同，共建甬江科创区。结合宁波甬江科创区的建设要求，支撑宁波科创策源中心建设，发挥镇海区科创和制造业发展的优势和特色，协调两岸空间和功能发展，重塑空间品质，完善公共服务、综合交通和市政设施的配套。

向东加强陆海统筹，打造沿海临港产业集聚带。打通滨海产业交通廊道，加强与慈溪慈东滨海新区和北仑青峙、大榭等产业园区的联动发展，在石油化工、化学品制造、精细化工等产业细分领域扩展上中下游产业链。

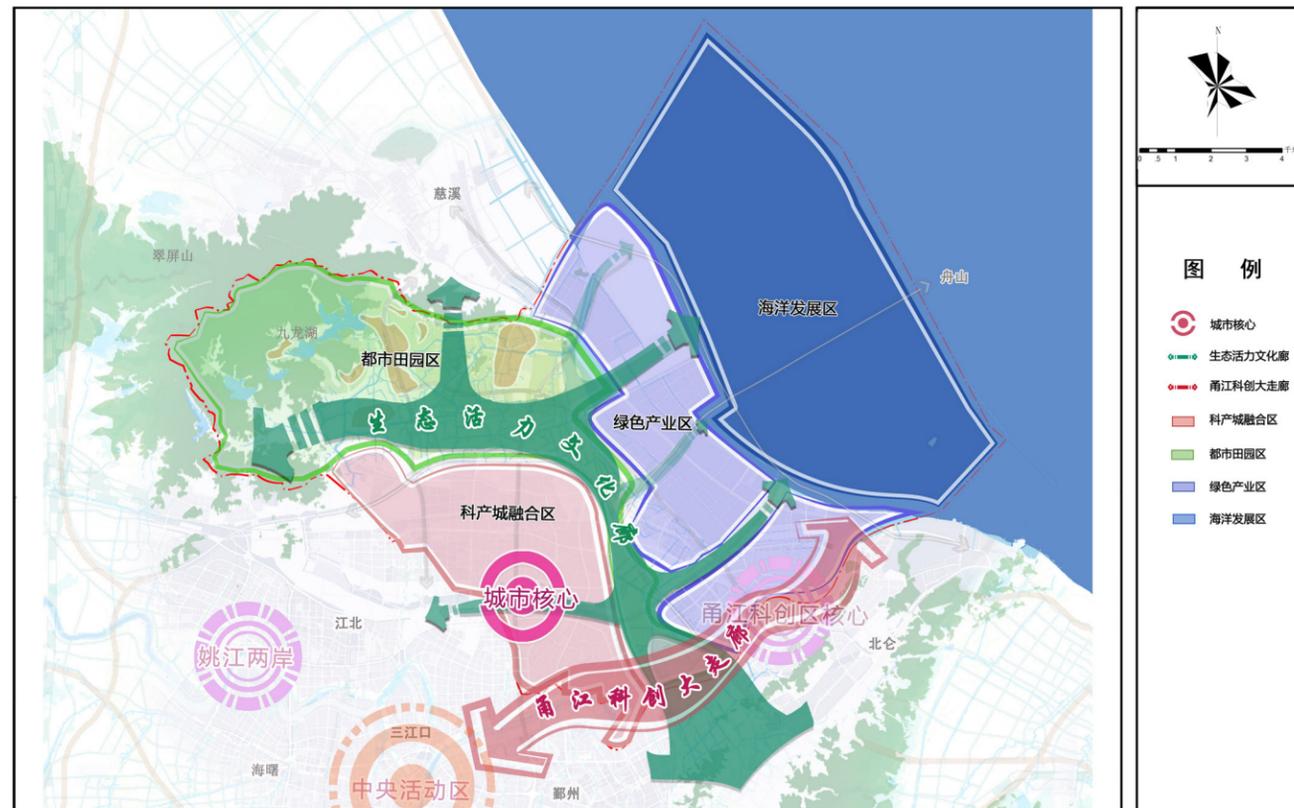
向西加强城区功能互融，促进宁波中心城北空间集聚高效。加强镇海新城与江北庄桥片区的功能衔接，加强镇海集成电路产业园与江北新兴产业育成区的产业协同发展，共同推进片区有机更新，提升环境品质和空间利用效率。



区域协同规划图二

## 全域国土空间总体格局

规划形成“一核两廊四区”的网络化开放型全域空间格局。“一核”，指以宁波植物园为纽带，联动骆驼箭港湖中心、庄市同心湖中心、贵驷文胜湖中心，共同打造镇海区城市发展核心。“两廊”，指生态活力文化廊和甬江科创大走廊。加强甬江两岸协同发展，共建宁波市甬江科创区。“四区”，指科产城融合区、都市田园区、绿色产业区和海洋发展区。



国土空间总体格局规划图



## > 农业空间

### 农业发展格局

全区形成“一带两片多点”耕地保护空间格局。一带：绕城耕地带。两片：西北九龙湖耕地集中片、东北澥浦耕地集中片。多点：多个耕地重点保护点，包括庄市、蛟川中部等多个耕地集中连片分布区域。

### 耕地保护

控制非农建设占用耕地情况，保证基本农业生产，保障优质耕地粮食生产能力，做到对区域耕地数量和质量上的双重保护，确保耕地长期稳定。

### 乡村振兴

因地制宜，采取“集聚建设、整治提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并”措施，分类施策，差异化引导乡村振兴，塑造山水林田湖大美空间形态，全面实现“农业强、村庄美、农民富”目标。



农业空间规划图



乡村振兴格局图

## 生态空间

### 生态保护目标

夯实镇海区山海环绕，“外城内乡”中央花园的绿色生态基底，构筑结构完整、过程稳定、功能健全的生态安全体系，提升生态系统质量和稳定性，建设与镇海科创强区、品质之城相得益彰的“蓝绿交织、翠山环抱、百鸟争鸣”的生态空间。

### 生态保护格局

打造“一园多廊、山海环绕、两楔渗透”的全域生态格局。以绕城生态廊道为载体，打造公共开放复合功能的中央绿色花园，以中央花园为核心，向九龙山、海域、甬江以及城区多方向延伸，形成“纵横交错、脉络分明、山海环绕”的多条绿色廊道体系。

### 自然保护地

整合优化自然保护地，全区规划自然保护地1处，为九龙湖省级湿地公园。遵循“保护优先、科学修复、适度开发、合理利用”的原则，适度发展生态养殖、林下经济、生态休闲、科普宣教、自然体验、森林康养等活动。



生态系统保护规划图



## 海洋空间

### 海洋空间格局

构建“一带一核一廊两区”的海洋高质量发展总体格局。“一带”是指滨海发展带，“一核”是指镇海港，“一廊”是指甬舟联系走廊，“两区”是指临港产业区和港口枢纽区。

### 陆海统筹管控

高效利用工业岸线，严格保护自然岸线，确保海岛现有砂质岸线长度不缩短，延长海岸线整治修复长度，增加海洋保护区面积，提高近岸海域环境质量，对近海及海岸湿地进行有效保护，大幅提升海洋保护区生态系统的生态特征和生态功能，发挥海洋生态服务功能，形成沿海土地空间保护开发新格局。

## 海岸带保护与利用

严格自然岸线占用和海岸线建设管控，加强生态岸线整治修复，确保自然岸线和海岛自然岸线“长度不减少”。严格管控镇海区围填海项目数量，最大程度避免降低生态系统服务功能，改善海洋生态环境，促进陆海统筹与综合管理。

## 海岛分类保护与管控

镇海区内无居民海岛包括七里屿和七里峙西礁，均为一般保护海岛。建议岛群内所开展的活动，以海洋旅游、海洋渔业和海岛农林业等海洋一、三产业发展为主，或是以保留为主，暂不开发。



陆海统筹战略格局图



## 城镇空间

### 城镇体系

落实宁波市域城镇体系结构，镇海区形成“中心城区+一般镇”两级体系。

#### 1、中心城区

包括招宝山街道、蛟川街道、庄市街道、骆驼街道、贵驷街道的核心区域，规划人口约56万人。主要承载区级政治、文化、金融、商贸中心功能，其中沿甬江临江片打造科创中心，中部镇海新城片打造科产城融合发展高地，滨海石化区打造世界级绿色石化基地，后海塘片打造港航物流中心。

#### 2、一般镇

包括九龙湖镇和澥浦镇，总规划人口约9万人。九龙湖镇全面支持翠屏山中央公园建设，重点打造运动休闲旅游功能，同时培育生态型创新经济，促进城乡融合发展。澥浦镇重点打造石化园区后方综合性配套服务基地，加快产城融合发展，同时促进农文旅融合，发展生态魅力经济。

全域城镇体系规划表

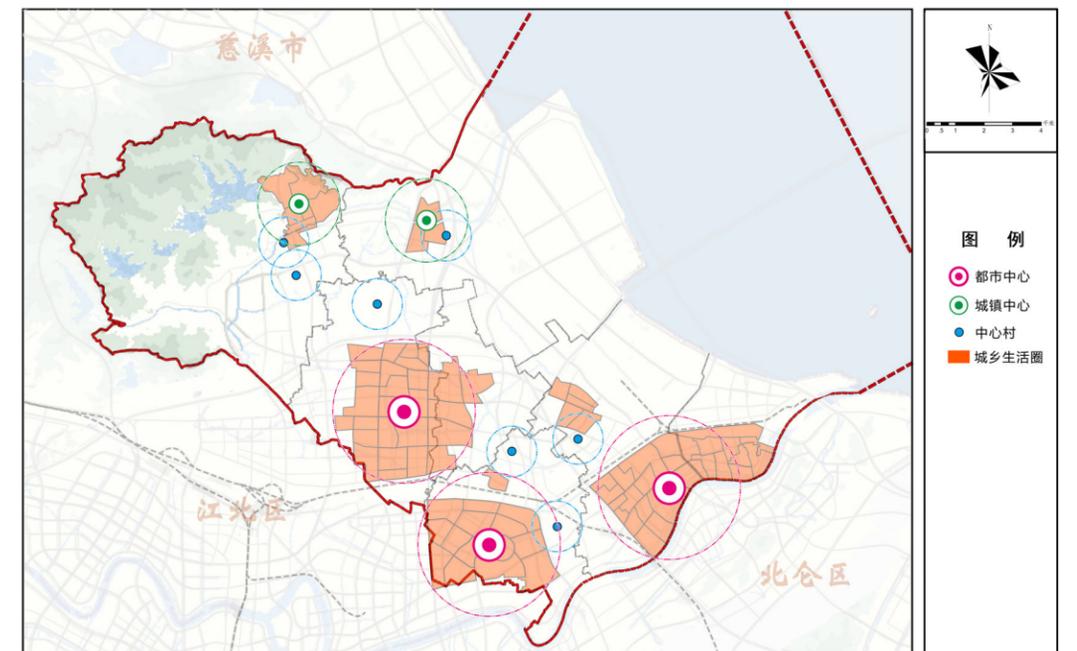
等级	名称	个数	城镇人口	职能分工
中心城区	招宝山街道 蛟川街道 庄市街道 骆驼街道 贵驷街道	5	56	以镇海老城、镇海新城和滨海产业片为载体，镇海老城推动存量更新，改善环境品质。镇海新城提升公共服务品质。滨海产业片重点发展绿色石化，完善石化上中下游产业。
一般镇	九龙湖镇 澥浦镇	2	9	九龙湖镇以九龙湖景区为核心载体，重点发展文旅服务和医疗康养产业。澥浦镇重点完善石化园区综合性服务配套功能，同时发展现代农业和生态友好型产业。
合计		7	65	

## 城乡生活圈

镇海区公共服务设施体系分为四级，包括“市区级公共服务设施—15分钟生活圈-10分钟生活圈-5分钟生活圈”，承担城区综合服务功能和日常生活服务功能，提供全方位、全时段的综合服务，形成多层次、全覆盖、人性化的基础公共服务网络，落实现代化城镇未来社区和未来乡村建设要求，构建宜居宜业的高品质生活环境。



镇村体系规划图



城乡生活圈规划图

## 产业空间布局

高水平打造“122”制造业产业集群，即1大支柱产业—绿色石化、2大主导产业—新材料和先进装备制造业、2大新兴产业—集成电路（软件和信息服务业）和智能家居家电（电子制造）。加快推进数字经济发展，布局未来产业，形成发展新动能。提升发展3个战略产业园，包括石化经济技术开发区、集成电路产业园、新材料产业园；融合发展7个产业社区，包括物流枢纽港产业社区、蛟川产业社区、临俞产业社区、光明产业社区、骆驼产业社区、澥浦产业社区以及西河产业社区。划定一、二级工业控制线，优化镇海区工业产业布局，推进产业与城市协同发展。

全面落实“113”服务业产业集群化发展行动，错位打造甬江科创区（镇海片）、镇海老城枢纽港片区、镇海新城核心商务片、北部生态旅游休闲片区，形成服务业集群化发展新格局。

## 城市更新

镇海区城市更新以“宜居宜业科创品质强区”为总体目标，创新驱动，依托现状产业优势，推进低效产业空间转型升级；品质提升，依托教育配套、历史人文优势，推进老旧小区改造、历史街区活化、滨江风貌提升，打造老幼友好、特色鲜明的城市生活区。



## “三线”空间管控

### 耕地和永久基本农田

强化底线约束，严守耕地保护红线。在纳入耕地保护目标的可长期稳定利用耕地上按照“应划尽划”的要求，从严、优先划定永久基本农田。

### 生态保护红线

锚固生态本底，科学划定生态保护红线。生态保护红线范围内坚持严格保护、分級管控、损害追责、违法严惩原则进行管控。

### 城镇开发边界

在确保优良生态环境和充足农业生产空间的前提下，根据城市空间结构最优、运行效率最高等原则，划定城镇开发边界。



# 专项支撑

## 综合交通

### 推动港口绿色转型发展，构建高效的海铁联运体系

为充分发挥镇海港区功能，大力发展海铁联运，构建由萧甬铁路镇海支线、杭州湾货运铁路、石化区内镇海炼化铁路专用线组成铁路货运通道，依托镇海物流园区和货运铁路形成镇海货运枢纽，打造“中远距离+近距离”海铁联运体系。

### 打造高速公路网络，强化对外交通联系

打造“两横两纵”高速公路网络，“两横”为绕城高速、杭甬高速公路复线，联系上海、杭州、台温和宁象方向，“两纵”为甬舟高速、余慈东西横线，联系舟山、余慈方向。

### 完善道路网络体系，支撑镇海与主城区融合发展

构建由骨架干道与主干路总体形成“十二横十一纵”的路网骨架，形成“内聚外联”的路网形态，提升区域内外供给能力，强化区域交通联系，支撑镇海与主城区的融合发展。

### 构建多层次轨道交通体系，提高与城市重大片区快速直连能力

构建由“快线+普线”组成的多层次轨道交通网络，提高镇海与城市其他重大片区的快速直连能力，推动城市交通绿色低碳发展，实现三江片区1小时通勤圈。



综合交通规划图

## 公共服 务

### 文化设施：

按照“区级有三馆两宫两中心，乡镇街道有综合文化站或文体活动中心，社区有文化活动站，500人以上行政村有农村文化礼堂”的要求，构建高质量公共文化服务体系。

### 教育设施：

提升基础教育水平，培养基础人才，统筹本区基础教育资源，整合提升，优化布局，形成资源共享、功能清晰、结构优化的教育体系。中心城区按不低于常住人口的40‰千人指标配置学前段教育设施，72‰—80‰千人指标配置小学段，36‰—40‰千人指标配置初中段，高中段由全市统筹。

### 体育设施：

按照各区“5+1”基本体育设施配置要求，优化体育设施布局。规划至2035年，实现一场两馆（体育场、体育馆、游泳馆）全覆盖，完善各级各类体育设施，满足全民健身、体育训练、体育产业的多样需要，人均体育用地设施用地面积达0.8m<sup>2</sup>/人。

### 医疗设施：

加强公共卫生服务体系建设，完善以专业公共卫生服务机构为核心，基层医疗卫生服务机构为基础的公共卫生服务网络。规划至2035年，千人医疗机构床位数达到8.0张。

### 社会福利设施：

加快养老设施、福利院建设，优化提升社会福利设施服务效率和水平，全面建成全覆盖、多层次、多支撑、多主体的社会福利服务体系。



## 绿地水系

构建区域绿地、公园绿地、防护绿地三级绿地体系，形成以森林为支撑、以公园为主体、以廊道为纽带的公园绿地体系，逐步实现“300米见绿、500米见园”。

**区域绿地：**包括湿地公园、旅游风景区、郊野公园以及生态保育绿地；

**公园绿地：**综合公园、专类公园、社区公园以及游园；

**防护绿地：**包括铁路防护绿地、高速公路防护绿地、快速路防护绿地、城市主要河道防护绿地以及化工区防护绿地。



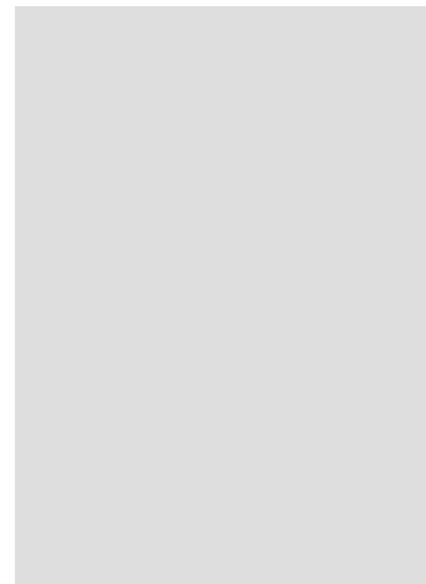
## 历史文化保护

### 全面保护与彰显历史文化资源

- 历史城区：招宝山历史城区
- 历史地段：镇海口海防史迹保护区、贵驷老街、庄市老街
- 历史文化名村：十七房村（省级）、憩桥村（市级）
- 中国传统村落：十七房村
- 地下遗址：鱼山、乌龟山、应山等古遗址

### 发扬传承非物质文化遗产

包括2项省级、3项市级和11项区级。分类保护，根据遗产特征，实行抢救性保护、传承性保护或生产性保护。



## 市政安全

建设韧性可循环的城市水系统，远期新建北部生活水厂，提高城市供水保障能力；结合生活污水厂设置再生水厂，提高再生水利用率。构建城市排水和工业排水格局，强化污水提质增效，增强污水厂互联互通。提高雨水系统建设标准，增加抵御内涝能力，推进海绵城市建设。

建设低碳多元的能源供给系统，新建岚山动力中心、500kV变电所等大型能源项目，围绕电厂、变电所配置相应电力通道，加快推进绿色分散式能源建设。提高城乡燃气普及率，加强燃气配套设施建设，增强与周边城市主管网联络。

建设资源化分类的固废处置系统，新建镇海可回收分选中心，实现垃圾源头化、无害化处置和资源化，加强固废资源循环利用，构建生态共生的资源循环体系。

建设科学智慧的综合防灾系统，加强防台抗潮、防汛抗旱、防震减灾、防寒保供、安全防控、环境治理等防灾减灾骨干工程建设。健全救灾物资储备体系，科学规划、稳步推进各级救灾物资储备库（点）建设和数据库建设。



# 实施保障

## 全域国土空间综合整治

### 整治思路：

镇海区坚持全区一盘棋、规划一张图的城乡统筹理念，在全面排摸全区整治潜力的基础上，围绕“农用地提质增量、生态环境修复提升、建设用地集聚增效”三大重点，系统推进“农用地综合整治、生态空间修复、村庄综合整治、工业用地整治、城镇低效用地再开发”等整治任务。

5 农用地整治	+	村庄整治	+	生态保护修复	+	工业用地整治	+	城镇低效用地再开发
耕地集中连片整治		村庄建设用地复垦		矿山整治		工业用地转型		老旧小区改造
耕地质量提升...		村庄公共服务配套提升...		水环境整治...		园区工业用地提效...		历史文化街区改造...
建立健全制度体系								

### 整治格局

规划形成“山海江城金镶玉”的空间格局。通过活心、强边，推动中部绿脊空间提升和外围产城要素融合，实现资源重组、功能重塑、空间重构、产业重整、环境重生。



全域空间整治结构图

## 规划传导落实

强化区级总规的指导作用，在乡镇级国土空间总体规划及各类专项规划中落实区级总规的核心指标和强制性内容，逐级落实划定各类控制线。

## 搭建信息平台

以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘标准和测绘体系，整合各类空间关联数据，完善国土空间“一张图”基础信息平台，为各类空间规划、管理、决策、服务提供信息辅助。

## 强化监测预警

构建“一年一体检、五年一评估”的常态化规划监测机制，作为指导规划调整或修编的支撑。

## 公众参与机制

完善国土空间规划发布、宣传和信息公开制度，让公众更好地了解规划、参与规划，发挥公众对规划的监督作用。

# 现代化滨海大都市**科创强区**、**品质之城**

携手共创赢未来

宁波市镇海区分区国土空间总体规划  
(2021-2035年) 公示版

主管部门:宁波市自然资源和规划局镇海分局  
本规划所有数据和内容以最终批复文件为准