

# 宁波杭州湾新区国民经济和社会发展第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要

2021年1月



# 目录

第一章 开启现代化建设新征程，描绘新区未来发展新蓝图.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 环境形势.....	5
第三节 指导思想.....	7
第四节 发展目标.....	8
第二章 加快推进产业多元共兴，打造现代化产业新体系.....	11
第一节 构建“134”主导产业集群.....	11
第二节 提升产业链现代化水平.....	13
第三节 提前布局一批未来产业.....	14
第四节 推进“131”现代服务业发展.....	15
第五节 全面优化产业空间布局.....	17
第三章 全面实施创新驱动战略，厚植高质量发展竞争优势.....	19
第一节 提升科技创新策源能力.....	19
第二节 发挥企业创新主体作用.....	20
第三节 打造高层次人才队伍.....	21
第四节 营造最优质创新生态.....	23
第四章 构建区域一体化发展新格局，融入国内国际双循环.....	24
第一节 推进前湾新区融合发展.....	25
第二节 融入长三角一体化发展.....	27
第三节 提升开放型经济水平.....	29
第五章 建设国家级产城融合示范区，打造高品质绿色宜居新城....	31

第一节 推进全域城市化发展.....	31
第二节 完善城乡基础设施布局.....	33
第三节 建设绿色低碳宜居之城.....	35
第四节 健全城乡公共服务体系.....	37
<b>第六章 深化体制机制改革创新，激发新区发展内生新活力.....</b>	<b>38</b>
第一节 深化招商制度改革.....	39
第二节 创造一流营商环境.....	39
第三节 激发市场经济活力.....	41
<b>第七章 推进治理能力现代化，建设更高水平的平安新区.....</b>	<b>42</b>
第一节 建设安全韧性新区.....	43
第二节 打造数字治理新区.....	45
第三节 推进法治新区建设.....	46
<b>第八章 加强组织协调和监测监督，保障规划有序有效实施.....</b>	<b>46</b>
第一节 突出党的全面领导.....	46
第二节 建立统一规划体系.....	47
第三节 强化规划实施监督.....	47

# 宁波杭州湾新区国民经济和社会发展的第十四个五年规划及二〇三五年远景目标纲要

杭州湾新区经济和社会发展的第十四个五年（2021-2025年）规划及二〇三五年远景目标纲要，主要明确新区经济社会发展战略目标、重点任务和重大举措，是新区各部门履行职能的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考，是新区人民的共同愿景。

## 第一章 开启现代化建设新征程，描绘新区未来发展新蓝图

### 第一节 发展基础

“十三五”以来，新区认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，主动融入长三角一体化和省“四大”建设等重大战略，深入实施“六争攻坚”行动，勇于开拓、积极进取，较好完成了“十三五”规划确定的主要任务，为顺利开启前湾时代，打下了坚实的基础。

经济实力迈上新台阶，发展能级由县域功能区向省市新兴增长极跃升。到“十三五”末，新区地区生产总值突破680亿元，按照2019年全国综合实力百强县市排名，经济总量相当于50名左右，在全省区县（市）中可排到11位左右。规上工业总产值达到1698亿元，实现了再造一个“慈溪工业”的目标。主要经济指标圆满完成宁波双底线考核，增速基本可达到全省全市平均增速的1.5-2倍，全省产业集聚区考核取得“八连优”，是全省、乃至长三角区域最成功的开发区之一。其中生产总值、规上工业总产值、财政总收入“十三五”时期年均增速分别达到18.6%、

13.1%和 15.6%，增速位列全市 14 个区县（市）、功能区第一。地区生产总值占全市比重由 2015 年 3.1%提升到 2020 年的 5.4%，全市经济发展引擎作用进一步突出。

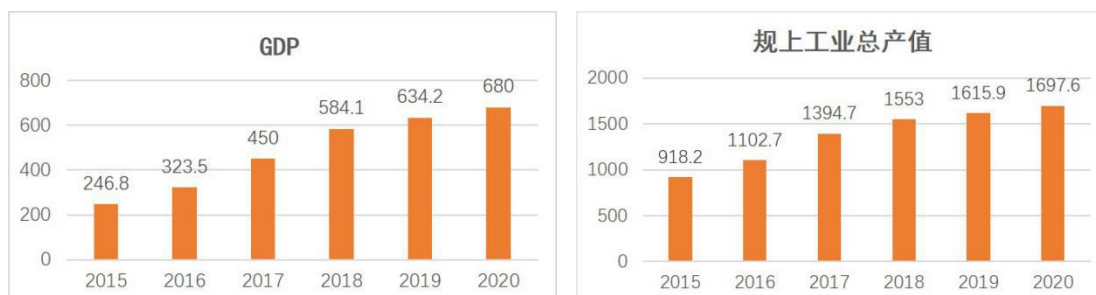


图 1：“十三五”时期杭州湾新区 GDP、规上工业总产值

产业引培成效显著，产业结构由传统产业向新兴产业优化。招商引资成果丰硕，“十三五”时期，累计引进项目 200 余个，总投资超 2600 亿元，其中产业类项目占比达 50%，超百亿项目 8 个，超十亿项目 48 个；引进世界 500 强企业 23 家，投资项目 46 个。产业特色初步形成，汽车产业龙头地位进一步巩固，智能家电、新材料等支柱产业初具规模，数字经济、生命健康等新兴产业蓄势待发，带动新区向浙江省首个万亿级工业产值的开发区快速迈进。“十三五”末，汽车全产业链产业总产值达 934.2 亿元，高新技术产业增加值 374.6 亿元，占规上工业增加值的 89.8%。服务业发展实现新提升，服务业增加值占地区生产总值比重由 25.5%提升至 30.8%，文化旅游产业产值突破 15 亿元。产业平台支撑作用逐步加强，智能汽车产业平台入选全省首批“万亩千亿”新产业平台培育名单。

创新能力持续提升，发展模式由要素驱动向创新驱动转变。创新平台建设、创新要素聚集和创新成果转化进程加速，创新动

力显著增强。“十三五”时期，新区新增吉利研究院的国家地方联合工程研究中心、兴业盛泰的国家企业技术中心两个国家工程技术中心，10个省级工程技术中心、1家省级企业研究院和、16个宁波市级工程技术中心和3家市级企业研究院。至“十三五”末，共培育形成高新技术企业95家，全社会研发与试验经费支出占地区生产总值比重提高至3.7%，累计申请专利总量突破1623件，新区人才总量达到7.21万人，占新区人口的约22.5%。

**产城融合纵深推进，开发格局由单一生产功能向城市综合功能转型。**成功获批全国产城融合示范区，滨海、南部两大城市圈建设步伐加快，高新、智能两大混合社区初具雏形，“九横十三纵”主次道路框架基本建成，城市人气迅速集聚，常住人口每年净增1-2万人。“1（杭州湾医院）+3（庵东中心卫生院、新区社区卫生服务中心、世纪城社区卫生服务中心）+N（基层各医疗点）”医疗卫生服务体系构建逐步完善，杭州湾大剧院、杭州湾图书馆等建成投用，李宁体育园正式开园，滨海小学和宁波科学中学建成投运，社会事业建设和民生发展成绩显著。区镇融合不断加速，庵东镇村级集体经济总收入达到1.2亿元，农民人均所得达3万元，成功跨入国家级卫生镇、宁波市级森林城镇、幸福美丽新家园建设先进镇行列。

肯定成就的同时，我们也要清醒地看到存在的问题和短板：**一是综合竞争能力有待加强。**目前宁波杭州湾经济技术开发区在全国219个国家级开发区综合考评中排名仅为102位，与建设成为全国一流开发区还有不少差距。创新驱动动力较弱，企业多以加工装配为主，企业研发平台、公共研发服务平台等集聚效应不明

显，创新主导力弱。二是现代产业体系还未建立。产业结构相对单一，汽车产业占规上工业产值比重达 60%，数字经济、生命健康等新兴产业尚在培育之中。现代服务业发展相对滞后，占 GDP 比重仅 30%；龙头型、总部型企业欠缺，规模和产出有限，有效支撑不足，产业结构战略性调整仍有较大空间。三是城市配套功能有待完善。城市交通功能有待完善，交通方式比较单一，新区和余慈地区快速交通网络构建进展缓慢。就学难、就医难、购物难、出行难等问题仍然存在。城市管理存在较大短板，政府服务管理有待加强。城市品质化、国际化程度相对不高。四是区域开发模式有待优化。工业用地容积率偏低，土地粗放利用现象普遍存在，部分厂房仍处于闲置半闲置状态。能源可用消费量与经济增长的用能刚性需求差距较大，可持续发展面临较大压力。五是功能政策优势有所弱化。随着宁波园区政策“普惠化”与“均等化”，新区原有政策优势有所减弱，与长三角地区高能级产业平台竞争相对不利。未来，新区需以问题为导向、以发展为目标、以创新为手段，积基树本、开拓进取，努力实现更高质量的新跨越发展。

**表 1：“十三五”规划主要指标完成情况**

分项	序号	指标	单位	属性	规划目标	完成情况
产业 体系	1	地区生产总值年均增长率	%	预期性	15	18.6
	2	地方财政收入年均增长率	%	预期性	15	15.5
	3	工业总产值增长率	%	预期性	16.5	13.1（规上）
	4	战略性新兴产业产值增长率	%	预期性	18	2.1
	5	服务业增加值占生产总值比重	%	预期性	20	30.8
	6	全社会固定资产投资额增长率	%	预期性	16	18.6
	7	实到外资额增长率	%	预期性	16	统计口径变化
	8	实到内资额增长率	%	预期性	16	-7
	9	入驻世界 500 强企业	家	预期性	18	23
	10	园区单位土地面积产出	万元/亩	预期性	450	423.8

创新驱动	11	全社会研发经费相当于 GDP 比例	%	预期性	4.5	3.7
	12	区级财政科技投入占财政支出比例	%	预期性	完成下达目标	完成下达目标
	13	技术改造投资占工业投资比重	%	预期性	60	42.5
	14	专利授权数	件	预期性	1500	1623
	15	规上企业新产品年产值	亿元	预期性	1200	940.6
	16	高新技术企业	家	预期性	60	95
	17	建立市级以上企业工程中心	家	预期性	58	60
	18	引进人才计划人才	人	预期性	40	46
生态环境	19	单位生产总值能耗降低率	%	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	20	单位生产总值二氧化碳降低率	%	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	21	主要污染物排放量减少率	%	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	22	单位生产总值水耗	立方米/万	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	23	劣 V 类水质比例	%	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	24	城市空气主要污染物年平均浓度值	%	约束性	国家二级标准	国家二级标准
	25	城镇污水处理率	%	约束性	85 以上	100
	26	城市生活垃圾无害化处理率	%	约束性	95 以上	100
	27	工业固体废物处置利用率	%	约束性	95	98.57
幸福指数	28	常住人口	万人	预期性	30	32
	29	财政性教育投入占地方财政支出比重	%	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	30	主要劳动年龄人口平均受教育年限	年	预期性	12	10 年统计数据
	31	每百位老人拥有床位数	张	预期性	4	1.815
	32	每千人医疗床位数	张	预期性	5.7	4.5
	33	居民家庭人均可支配收入	元	预期性	58000	-
	34	城乡居民合作医疗人口参保率	%	约束性	97	98

## 第二节 环境形势

“十四五”时期，新区发展面临百年未有之大变局、百年未有之疫情冲击、百年奋斗目标迈向新阶段等国际国内环境形势的深刻变化。

从国际形势看，“十四五”时期的国际环境总体表现出极强的不确定性特征：新冠肺炎疫情进一步加速百年未有之大变局演进，国际经贸格局发生深刻变化，世界经济陷入衰退概率增加，中美大国博弈呈现常态化趋势，全球产业链、供应链、价值链面临重构。新一轮科技革命和产业变革历史性交汇，数字经济蓬勃发展，技术迭代加速升级，推动全球经济从工业经济时代的线性

增长迈向互联网时代的指数增长。

从国内形势看，十四五”时期，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，经济迈向高质量发展阶段，仍处于重要的战略机遇期。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成，现代化产业体系加速构建、改革举措加速落地、长三角区域一体化进程加速，创新驱动成为根本动力，城市间交通互联、产业合作、要素对接等趋势更加明显。

从区域来看，浙江省将围绕践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，大力推进“四大建设”，争创社会主义现代化先行省。宁波市将以成为浙江建设“重要窗口”模范生为目标，国际化大都市区建设框架进一步拉开，前湾新区等重大平台将加快建设，全面打造高水平国际港口名城、高品质东方文明之都，争创社会主义现代化先行市。

从新区自身看，新区经过 10 年的大规模开发，进入多元产业协同发展的“加速期”、高端城市功能培育的“突破期”、区域一体融合发展的“攻坚期”、改革开放全面发力的“关键期”，面临新的机遇和挑战：一方面，随着数字化技术的快速发展，全球产业分工呈现出参与者多元化、网络化等特征，我国更加注重实体经济发展、更加注重内需和消费驱动、更加强调对外开放合作的发展导向下，为新区汽车、生物医药、数字经济、通用航空等战略性新兴产业发展带来重大机遇。另一方面，新区将在湾区资源配置及产业创新合作上将发挥枢纽节点作用，在重大平台建设和功能性项目引进上获得更多机遇和优势。同时区域间人才、政策等要素争夺加剧，而城市框架不断拉大、人口规模迅速膨胀，

为新区带来了社会性公共服务需求增加、社会治理难度加大等挑战，对新区的软硬环境建设都提出了更高要求。

总体判断，“十四五”时期，新区发展面临的挑战前所未有，机遇也前所未有，但机遇大于挑战，未来五年仍然处在大有作为的战略机遇期。必须保持战略定力，科学研判、准确识变、科学应变、主动求变，才能在抢抓机遇中赢得主动，在应对风险中保持定力，在追求高质量发展的历史节点上再创国家级开发区的发展新优势。

### 第三节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以建设全国一流开发区为目标，以打造战略性大平台、引进龙头型大企业、建设旗舰型大项目、培育链群式大产业、实现全民式大招商为抓手，以一体化融合、数字化创新、绿色化发展、现代化治理、品质化生活为方向，着力建设高能级先进制造引领区、高层次创新创业活力区、高水平沪浙合作示范区、高品质产城融合样板区，努力打造成为国际化大湾区之芯、现代化长三角智城，争当浙江建设“重要窗口”排头兵，争创宁波当好模范生“新区样本”。

——高能级先进制造引领区。大力培育发展汽车、数字经济、

生物医药、通用航空等高端高新产业，加快建设高水平制造业创新平台，推进产业链和创新链融合发展，建设“万亩千亿”级产业新平台和具有国际影响力的产业集群，打造前湾世界级先进制造业基地。

——**高层次创新创业活力区**。深入实施创新驱动发展和人才强区战略，营造最优创新生态，广纳海内外贤才，聚集高端创新要素，打造一流创新平台，促进产学研、产业上下游、大中小企业和跨区域平台间的协同创新，打造主体活跃、要素集聚、开放协同、成果显著的高层次创新创业活力区。

——**高水平浙沪合作发展区**。充分发挥新区位于沪苏杭甬都市圈几何中心、国家省市战略叠加等优势，抢抓长三角一体化发展、浙江大湾区建设战略机遇，以深化对沪合作为重点，探索跨区域合作新模式，深化交通共联、产业共建、服务共享、生态共保，为推进长三角一体化发展提供示范样板。

——**高品质产城融合样板区**。以更好满足人民美好生活需要为目标，坚持产城融合、区市融合发展，布局功能混合型未来社区，植入文旅要素，打造更人性化、更智能化、更国际化的城市服务体系，努力把新区打造成为最具诗意的高品质生活栖息地和产城深度融合的未来之城。

#### **第四节 发展目标**

**争取到 2025 年**，实现扩量提质、争先进位，迈进国家开发区第一梯队，打造长三角营商环境最优区、宁波高质量发展引擎和都市副城，为宁波争当浙江建设“重要窗口”模范生发挥重要作用，为 2035 年高水平实现社会主义现代化奠定坚实基础。

——**综合经济实力实现新突破**。地区生产总值、规上工业总产值、地方财政收入、固定资产投资等主要经济确保年均增长10%以上，总量力争实现五年翻番。

——**多元产业培育实现新突破**。电子信息、生物医药等产业实现巨大突破，形成汽车两千亿级产业集群和5-6个超百亿级产业集群，新增上市企业3-5家，新区高技术制造业增加值占规上工业增加值比重突破8%，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到8%以上。

——**创新活力激发实现新突破**。基本形成创新要素集聚、平台错位发展、产业梯度布局的创新格局，研究与试验发展经费占GDP比重达到4.5%以上，人才总量年均增长8%以上，高技能人才占技能劳动者比例达到35%，累计申请专利总量超过2600件。

——**开放合作深化实现新突破**。综合保税区和浙江自贸区联动创新区前湾片区建设成效明显，率先复制推广浙江自贸区、上海临港片区的政策制度，沪甬人才合作先锋区建设取得标志性成果，开放型经济水平实现新提升，实到外资额年均增长率达到15%。

——**城市功能升级实现新突破**。城市功能、城市品质、城乡统筹发展水平得到提升，国际化软硬环境进一步优化，居民的获得感幸福感安全感不断增强，新区人口规模达到40万。

——**治理能力提升实现新突破**。重点领域和关键环节改革取得积极进展，政府服务效能显著提升，社会保持和谐稳定，营商环境优化走在国内开发区前列。

**远景展望 2035 年**，基本实现高水平社会主义现代化，基本建成全国一流开发区，进入全国开发区前 10 强，经济实力、科技实力、综合实力大幅提升，主要经济指标力争实现再翻番，规上工业总产值突破万亿元，再造一个 2009 年的宁波工业，高能级先进制造引领区、高层次创新创业活力区、高水平沪浙合作示范区、高品质产城融合样板区全面建成，国际化大湾区之芯、现代化长三角智城的国内国际影响力显著提升，宁波都市副城和长三角营商环境最优区基本建成。

**表 2：“十四五”规划指标体系**

分项	序号	指标	类型	2020 年 预计值	2025 年 目标值
经济发展	1	地区生产总值年均增长率 (%)	预期性	7.5	10
	2	规上工业总产值年均增长率 (%)	预期性	5.5	10
	3	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)	预期性	-	8
	4	高新技术企业数 (家)	预期性	95	150
	5	高技术制造业增加值占规上工业增加值比重 (%)	预期性	1.5	8
	6	服务业增加值增长率 (%)	预期性	-	10
	7	实到外资额年均增长率 (%)	预期性	4.5	15
	8	累计新引进投资额超百亿元以上项目数 (个)	预期性	-	5
	9	进出口总额 (亿元)	预期性	200	320
	10	全员劳动生产率 (万元/人)	预期性	-	45
科技创新	11	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	预期性	3.7	4.5
	12	省级及以上研发机构总数 (家)	预期性	24	30
	13	累计发明专利授权量 (个)	预期性	1623	2600
	14	每万名就业人员中人才资源数 (人)	预期性	4000	4500
生态绿色	15	单位 GDP 建设用地下降 (%)	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	16	单位 GDP 能源消耗下降 (%)	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	17	单位 GDP 二氧化碳排放下降 (%)	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	18	单位 GDP 用水下降 (%)	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	19	空气质量优良天数比率 (%)	约束性	-	>90
	20	PM2.5 平均浓度 (ug/m <sup>3</sup> )	约束性	完成下达目标	完成下达目标
	21	达到或好于 III 类水体占地表水比例 (%)	约束性	完成下达目标	完成下达目标

幸福宜居	22	全体居民人均可支配收入增长率 (%)	预期性	-	与 GDP 同步
	23	建成区路网密度 (公里 / 平方公里)	预期性	-	6.4
	24	每千人执业 (助理) 医师数 (个)	约束性	2.57	4.15
	25	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿照护设施托位数 (个)	约束性	-	4
	26	社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率 (%)	预期性	-	80
治理现代	27	营商环境便利度 (%)	预期性	-	>90
	28	亿元 GDP 生产安全事故死亡率 (%)	预期性	-	<0.007
	29	主要食品安全和基本药物抽检合格率 (%)	预期性	-	>99.5
	30	公共信用评价良好以上企业占比 (%)	预期性	>90	>90

## 第二章 加快推进产业多元共兴，打造现代化产业新体系

顺应产业发展趋势，促进数字经济与实体经济深度融合，推动优势产业和新兴产业扩量提质，构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、服务业与制造业融合发展的现代产业体系，形成互促共进、多元共兴的产业发展新格局。

### 第一节 构建“134”主导产业集群

围绕前湾新区打造世界级先进制造业基地，聚焦 8 大主导产业，强化招商引资，争取到 2025 年，构建形成以两千亿级汽车产业为龙头，以新材料、高端装备、智能家电三大 300-500 亿级产业为支柱，以电子信息、生物医药、通用航空、节能环保四个百亿级新兴产业为补充的“1+3+4”主导产业体系。

**一大龙头产业—汽车。**围绕全市汽车世界级万亿产业集群建设，聚焦新能源汽车、车联网汽车等高附加值车型和汽车电子、汽车软件、车联网、显示屏及操作系统器件等关键核心，选优、补链、强链，做强集研发、生产、测试、体验、应用、配套于一体的汽车全产业链。在智能计算芯片、操作系统等方向，联合应用软件开发商、电信基础运营商等共建实验室和工程技术研究中

心。以吉利动力总成研究院为核心，强化自动驾驶技术的研发能力，创建国家级车联网和自动驾驶先导区。争取到 2025 年，新区汽车产业总产值突破 2000 亿元，将新区打造成全球新能源智能网联汽车智造中心、全球先进汽车技术研发中心和全球知名汽车品牌集聚中心。

**三大支柱产业—新材料、高端装备、智能家电。**提升新材料、高端装备、智能家居三大产业规模能级，打造成为支撑新区发展的支柱产业。**新材料**以高性能金属材料、高性能磁性材料、膜材料、碳纤维及特种纤维、生物高分子材料等细分领域为重点，发挥中科院宁波材料所杭州湾研究院、华东理工大学-恒天生物基材料联合研究院等平台作用，积极争取国家级科研基地和实验室建设，加大龙头型新材料生产企业和应用企业招引。争取到 2025 年，新材料产值争取突破 500 亿元，形成 2-3 家国家级科研基地或实验室。**高端装备**以高档数控机床、节能环保装备、机器人、专用工程机械设备及其关键零部件等领域为重点，突破关键核心技术，建成关键零部件—整机制造—系统集成全链条产业体系。争取到 2025 年，高端装备产值争取突破 300 亿元，成功培育出一批高成长性企业。**智能家电**重点围绕物联网、大数据、云计算、智能语音、图像识别、深度学习算法、5G、新材料和新工艺在家电产品上的融合应用，以厨房家电（白色家电）为重点，开发云智能厨房家电、智能集成厨房等智能家电产品，丰富智能家电生态链上企业类型和产品类型，建设智能家电产业创新综合服务体。争取到 2025 年，智能家电产值达到 300 亿元。

**四大新兴产业—电子信息、生物医药、通用航空、节能环保。**

做优电子信息、生物医药、通用航空、节能环保四大产业特色优势。**电子信息**产业以集成电路产业为先导，重点聚焦半导体材料、芯片制造、封装测试等细分领域，推动芯片产品在智能家电、移动终端产品的应用。加大智能信息终端、智能可穿戴等产业招商力度，深入推进人工智能、虚拟现实等技术融合应用，积极发展智能电子产品。争取到 2025 年，电子信息产值规模突破 100 亿元。**生物医药**以医药研发外包、生物制药、现代中药、医疗器械和生物医疗工程等细分领域为重点，规划一定空间的 M3 产业用地，建设公共技术服务平台和开放性实验室，打造集药物研发、小试、中试、产业化为一体的高端生物医药产业基地，突破一批关键技术，引进和孵化形成一批优质企业。争取到 2025 年，生物医药产业产值规模达到 100 亿元。**通用航空**产业围绕全产业链发展，加快通航机场、通航产业园建设和招商引资，加快通用整机制造、零部件制造、通航运营等领域等项目引进，拓展延伸固定基地运营（FBO）、飞机维修保养、飞机托管及租赁、飞行员培训等通航服务项目，打造通用航空全产业链。争取到 2025 年，引进整机制造龙头企业 1-2 家，零部件制造企业 5-10 家。**节能环保**以地热资源和新能源开发利用为特色，以先进环保技术和装备、节能环保服务等细分领域为延伸，加快培育引进一批龙头企业和重大项目，深化节能环保技术研发和运用，构建低碳能源体系。争取到 2025 年，建成特色明显、创新能力强的节能环保产业体系，着力打造成长三角重要的节能环保产业化示范基地。

## 第二节 提升产业链现代化水平

打造四大标志性产业链。围绕“134”主导产业集群建设，

聚焦新能源智能网联汽车、集成电路、智能家电、新材料四大具有成链基础和发展前景的产业领域，强化以产业链链主型企业培育，提升龙头企业的引领带动作用，推动产业链关键环节技术、产品、装备实现进口替代，支持企业发展服务型制造、个性化定制等新模式，向价值链高端环节拓展，实现产业链纵向贯通横向联通。提升产业链供应链协同发展水平，加快培育和引进一批供应链重点企业，建设产业链供应链备份系统，形成自主可控的产业链闭环。到 2025 年，形成新能源智能网联汽车、集成电路、智能家电、新材料四条具备关键环节特色优势、上下游配套完善、大中小企业紧密协同的标志性产业链。

**加快数字化智能化转型。**实施新一轮智能化改造计划，加快推动传统制造业数字化转型，建设一批“无人工厂”、“虚拟园区”、“未来车间”。打造国内一流的“工业大脑”，培育行业级、区域级、企业级等多级工业互联网平台，加快大数据、人工智能、区块链等新兴技术在工业互联网平台中的推广应用，开展“北斗+5G+工业互联网”示范应用，构建“传感器及硬件设备+平台+应用场景”全产业链，构建以“工业大脑”为带动的新型制造组织体系。

### **第三节 提前布局一批未来产业**

聚焦发展空天信息、氢能开发及应用、先进功能装备、6G 通信技术未来具有爆发式增长潜力的产业，合理实施创新主体培育、创新平台搭建、创新成果转化应用工程，争取在“十四五”时期初步形成一定的产业规模，为新区长远发展打下坚实基础。

### 专栏 1： 未来产业发展重点

**氢能开发及应用：**立足新区现有产业基础，积极招引氢能生产、储存、运输及燃料电池、氢能设施安全检测设备等行业龙头企业，推进氢气制备、供氢系统阀泵、氢燃料电池、电堆、动力系统集成等氢能关键核心装备制造，加快氢能源汽车研发制造，推进加氢基础设施建设，推广公交车、物流车、集卡车及相关检测设备的示范应用。

**空天信息：**依托通用航空产业园及周边产业核心区带，围绕车联网、智能家居等领域应用需求，发展卫星综合通信产品、遥感遥测技术、车用船用卫星设备等配套产业。对接北京理工大学，争取北理工在新区设立研究院，实现空天研发产业化。争取吉利卫星平台在新区商业化应用。

**先进功能装备：**聚焦发展智能终端设备、智能测控装备、智能可穿戴设备和机器人，部署实施一批重大科技专项，突破一批关键控制系统和零部件核心技术，打造驱动控制等一批拳头产品，努力实现关键核心技术自主可控和产品高端化。

**6G 通信技术：**围绕打通虚实空间泛在智联的统一网络，引进和培育 6G 产业链企业开展 6G 技术研发，集中突破下一代信道编码、新一代天线射频、太赫兹通信、软件无线电、卫星互联网、人工智能、区块链、动态频谱共享等关键技术。

## 第四节 推进“131”现代服务业发展

**一大优势产业—文化旅游。**围绕创建国家旅游度假区，突出以主题性旅游设施和特色文旅综合体建设为抓手，加强标志性旅游打卡地、重大活动和项目谋划，形成文化旅游、生态旅游、工业旅游等多业态协同发展的全域旅游格局。争取到 2025 年，实现旅游总收入 30 亿元，打造成为年客流量超两千万人次的长三角旅游目的地。

### 专栏 2： 文化旅游重点项目

**旅游设施类：**方特三期明日中国文化科技主题园、熊出没小镇、海昌文化旅游综合项目等。

**文旅综合体类：**滨海欢乐假期小镇及港中旅国风、海泉湾、绿地时尚、祥源动漫等特色文旅综合体。

**重大平台类：**积极探索争创医养旅游试验区，完成省级旅游度假区争创，启动国家级旅游度假区创建。

**三大生产性服务业—科技服务、现代贸易、现代金融。**顺应制造业服务化发展趋势，全面提升科技服务、现代贸易、现代金

融等三大生产性服务业规模和能级，构建制造与服务协同发展的产业生态体系。**科技服务**以创业孵化、知识产权、检验检测认证、创意设计、软件服务、信息服务、金融服务等科技创新服务为重点，加快培育和引进一批拥有知名品牌的科技服务机构和龙头企业，重点发展逐步形成覆盖科技创新全链条的科技服务体系。争取到2025年，科技服务业营业收入突破200亿元。**现代贸易**聚焦高新技术产品出口、跨境电商、进口贸易、服务贸易等重点领域，培育和引进一批总部经济型贸易主体，推进产业质量、品牌标准、知识产权建设，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，大力推进保税备货、保税集货、网购保税等跨境电子商务新业态新模式，加快形成“先进制造业+现代贸易”相辅相成、融合发展的格局。争取到2025年，新区外贸进出口总额达到320亿元。**现代金融**重点引进培育各类金融保险机构，吸引集聚产天使投资、风险投资、创业投资、引导基金等创新型机构，争取外资金融机构经营政策倾斜，鼓励符合条件的外资银行在新区设立分支机构，培育发展产业金融、科技金融、消费金融、互联网金融等新型金融业态。争取到2025年，金融业存贷款余额达到1500亿元。在做强三大生产性服务业基础上，积极培育发展软件与信息服务、创意设计、中介等生产性服务业，加快服务业数字化、标准化、品牌化，推动服务业同先进制造业深度融合。

**一批生活性服务业。**高水平集聚发展现代商贸服务业，完善商业综合体、商业特色街区、邻里中心等商业网点布局，推动传统商贸企业创新组织形式和经营机制，促进线上线下融合发展，强化新零售等新业态、新模式运用。品牌化发展体育健康服务业，

引进数家高端国际化综合诊疗医院、专科诊疗医院、康复医院、医养服务机构，推进“旅游+地产+养老养生”复合型养老地产开发，提高体育赛事策划和举办能力，培育和引进品牌体育赛事。大力发展与居民需求相适应的文化服务、社区服务、家庭服务等新业态，形成布局合理、功能完备、优质高效的生活服务体系。

## 第五节 全面优化产业空间布局

**建设高能级制造业大平台。**在现有产业平台基础上，高水平推进十二塘围塘区域开发，做大做强战略新兴产业园、智能汽车“万亩千亿”产业平台、国际汽车零部件产业园、数字经济产业园、通用航空产业园等制造业高能级发展大平台，积极争创国家新型工业化产业示范基地、数字化园区等示范平台。

### 专栏 3：高能级制造业大平台

**战略新兴产业园：**位于十塘和十一塘之间，西邻杭州湾滨海新城，东邻杭州湾新区高端制造业区块，规划面积约 6.7 平方公里。以 5G+汽车产业、新一代信息技术、智能制造、生物医药、高性能新材料为核心主导产业，综合考虑资源环境承载能力，严格产业准入门槛，打造集产业、农旅、人居、生态为一体的国家级新兴产业高地，杭州湾智能创新引擎。十四五期间完成空间规划和城市设计，先行谋划约 1700 亩启动区块规划建设。

**智能汽车“万亩千亿”产业平台：**位于高端产业板块北部，规划面积 18000 亩，主要涵盖大众、吉利两大整车及零部件区块。以智能网联汽车和新能源汽车为突破口，以做强自主品牌汽车为主线，以实施创新驱动战略为支撑，全面推进供给侧结构性改革，通过突破汽车关键领域、完善创新创业服务、延补汽车服务链条、推动实施国际化战略、打造全球高端汽车品牌，谋划发展智能汽车迭代升级，实现区域汽车产业高质量发展，最终构建引领全球汽车产业科技革命的“中国龙湾”新坐标。

**国际汽车零部件产业园：**位于十一塘以北十二塘围涂区域，规划面积 2000 亩。重点培育和引进一批国内外知名汽车电子企业，侧重传感器、电子元件、电控系统等核心零部件，打造研发、设计、生产、销售于一体的产业生态链，打造国内一流的国际汽车零部件产业基地。

**数字经济产业园：**位于十一塘两侧，规划面积 4000 亩。目前一期及二期已建成投用，正加快推进三期工程建设，并谋划在十二塘围塘区域建设数字经济产业园四期。聚焦数字经济相关产业，全力招引龙头型企业项目，争取设计、制造、封装等配套环节排名靠前企业落地，努力实现全产业链和良好生态链的引进和发展，成为华东地区最具影响力的数字经济产业集聚地。

**通用航空产业园：**东至兴慈大道、西至兴慈四路、南至十一塘横江，北至十二塘横江，规划

面积 10.56 平方公。坚持通航机场建设和招商同步推进，引进龙头型整机制造、机场装备制造等重大项目，积极向整机及零部件维修、研发、销售、飞行员培训等综合类业务延伸，打造通用航空全产业链。

**集群化建设产业单元。**根据产业集群规律，结合前湾新区产业空间布局，高质量推进十大产业单元建设，打造战略产业集聚区。

#### 专栏 4：十大产业单元

1. 东至四灶江、西至光轩路、南至慈溪海塘、北至十二塘横江北岸，7km<sup>2</sup>，重点发展通航产业；
2. 北至瓷洲路、南至滨海六路、东至四灶浦江、西至兴慈四路，12 km<sup>2</sup>，重点发展整车制造、关键零部件、电子信息；
3. 北至瓷洲路、南至滨海六路、东至兴慈四路、西至兴慈六路，7.5km<sup>2</sup>，重点发展汽车零部件（关键结构件及饰件、汽车电子）；
4. 北至瓷洲路、南至滨海六路、东至兴慈六路、西至兴慈七路，4km<sup>2</sup>，重点发展新能源汽车零部件；
5. 北至滨海五路、南至滨海二路、东至四灶浦江、西至兴慈四路，8km<sup>2</sup>，重点发展智能家电（智能厨卫电器）、智能家电配件；
6. 北至滨海二路、南至滨海大路、东至四灶江、西至兴慈四路，10km<sup>2</sup>，重点发展智能家电（智能小家电）、智能家电配件；
7. 北至滨海五路、南至滨海一路、东至兴慈四路、西至兴慈六路，7km<sup>2</sup>，重点发展新材料、生物医药（研发外包、生物药、现代中药）；
8. 北至滨海五路、南至滨海一路、东至兴慈六路、西至兴慈七路，4.5km<sup>2</sup>，重点发展专用装备；
9. 北至滨海五路、南至滨海一路、东至兴慈七路、西至兴慈八路，7.5km<sup>2</sup>，重点发展整车制造、关键零部件、汽车服务；
10. 北至瓷州路、南至滨海六路、东至兴慈七路、西至兴慈八路，5.5km<sup>2</sup>，重点发展电子信息、车联网、5G 产业。

**优化服务业生产布局。**坚持服务供给与制造业布局、人口流动迁徙和区域功能疏解精准匹配、动态平衡，以重大功能设施、资源禀赋和产业生态引导服务业产业布局，针对具有空间集聚效应、需要优化布局和鼓励发展的服务业重点领域，着力建设一批定位清晰、特色鲜明、功能完善的现代服务业集聚区，引导空间

集聚、产业集聚、功能集聚，构建形成具有较强区域辐射力的现代产业集群。

#### 专栏 5：现代服务业集聚区

**旅游产业集聚区：**依托省级旅游度假区争创国家级旅游度假区，围绕主题性旅游设施、海底温泉两大核心主题，开发系列化主题产品，打造一处融主题游乐、海底温泉养生、湿地观光、时尚创意、休闲度假等功能于一体，全国知名的娱乐度假目的地。

**现代金融集聚区：**位于创智小镇，规划面积 0.5 平方公里，重点集聚银行、保险、证券、融资担保、期货、信托以及金融租赁、金融消费、商业保理等新型金融机构，建成体系健全、创新活跃的现代金融集聚区，形成金融资源聚集和带动效应。

**城市核心商圈：**以体验型消费、文化型营销引领，优化发展世纪金源购物中心建设，推进合生汇商业业态招引和布局，建设前湾新城板块现代化立体商圈。加快推动利时广场、南洋商城和南洋风情街的综合改造，提升南洋小城商圈整体形象。

**品牌特色街区：**支持世纪金源购物中心“源梦街”特色街区、港中旅国风文旅综合体非遗街区等特色街区创建市级特色街区；支持建设海鲜特色街区、夜间娱乐街区、旅游商业街区等特色街区，满足新区民众和旅游人口的消费需求。

**电商产业集聚区：**重点支持 e 设计街区电商产业园和跨境电商产业园等电子商务产业园项目特色发展，推进绿地智创空间直播电商产业园建设，引导电子商务产业集聚发展。

### 第三章 全面实施创新驱动战略，厚植高质量发展竞争优势

实施创新驱动发展战略，围绕产业方向，坚持需求导向，积极构建创新重大平台，努力培育创新主体，力争在创新人才队伍、创新体制机制上取得重大突破，全面优化创新生态，打造全域创新体系，以推动新区现代化建设、实现高质量发展。

#### 第一节 提升科技创新策源能力

**高水平建设战略新兴产业园。**以前湾新区制造业创新策源地为功能定位，围绕新区产业发展重点，积极申报互联网+、生物医药、新材料、高端装备等领域国家级产业创新中心和制造业创新中心，大力引进国家重大科学实验装置、国家省市重点实验室。谋划建设科教资源集聚区，加大高校院所引进力度，争取引进

1-2 所国内外知名高校在新区设立分校、分院，争取北理工航空航天研究院、中科院卫星所、遥感所等科研院所在新区设立分支机构。支持新区相关机构积极参与国家科技计划(专项、基金等)。

**建设优质科创研发平台。**高水平建设复旦大学宁波研究院，推进二期（前湾科技园）建设，聚焦生物医药、集成电路、新能源新材料三大方向，完善科技研发服务，引进成长期和加速期高科技项目，成为具有全球影响力的科技协同创新研发和产业化平台。高质量建设中科院宁波材料所杭州湾新区研究院，围绕高性能纤维及复合材料、电子信息材料及器件等科研方向，打通“原始创新—应用基础—工程化—产业化”技术链，实现关键核心技术攻关和产业化，打造长三角新材料创新高地。

## **第二节 发挥企业创新主体作用**

**培育壮大创新型企业。**深入开展创新型企业试点示范工作，培育具有较强自主创新能力、拥有知名品牌的行业龙头和骨干企业。对标国家高新技术企业认定条件，实施高新技术苗子企业培育计划，建立常态化培育机制。落实“智团创业”计划，加强对初创企业的培育服务，打造科技规模型、成长型、初创型企业三级梯队，培育形成一批技术领先、特色明显、竞争领先的高新技术企业群。引导新区重点产业领域优势企业长期专注于细分产品市场的创新、产品质量提升和品牌培育，支持企业成长为市级单项冠军企业、省级“隐形冠军”、国家级单项冠军企业。争取到2025年，实现科技规模型、成长型、初创型企业数倍增，国家级制造业单项冠军企业达到5家，国家级专精特新“小巨人”企业数量保持在1家以上。

**支持企业研发机构建设。**鼓励企业创建工程技术中心、企业研究院、重点实验室等研发载体。引导龙头型企业在科技资源密集区域设立海外研发中心、实验室或分支机构。支持新区企业与高校院所共建技术研发机构。支持吉利汽车研究院、方太研究院、康龙化成生物医药基地等企业研发平台做大做强，加快国家级、省级科技企业研发机构创建。鼓励企业与高校、科研院所共建创新平台，打造一批以市场为导向的新型研发机构。争取到 2025 年，实现规上工业企业研发活动、研发机构、发明专利基本覆盖，拥有高新技术企业 150 家，科技型中小企业 400 家。

**完善企业创新支撑。**建立和完善以企业技术创新需求为导向的科技计划立项机制，引导创新资源向创新企业集聚。规范企业研发活动及优惠政策，全面落实高新技术企业税收优惠、企业研发费加计抵扣、政府优先采购自主创新产品等政策。落实科技型企业税收优惠和财政支持政策，加大装备首台套、材料首批次、软件首版次应用支持力度。完善研发导向的政策扶持机制，综合运用项目支持、研发后补助、风险补偿等方式，加大企业创新激励。支持有条件的企业参与或主持国际标准、国家和行业标准的制订。

### **第三节 打造高层次人才队伍**

**加强高层次人才集聚。**紧紧围绕新区经济社会创新转型发展需要，突出“高精尖缺”导向，实施高层次人才创业“领航计划”和高端智力集聚工程，加快引进培育高层次人才创新创业人才、团队和产业紧缺急需人才。深入推进沪甬人才合作先锋区建设，实施七大行动，加大沪籍专家“柔性”引进力度，共建高水平产业技

术研究院，支持企业与上海合作建设优化育才载体，以人才合作为纽带，推动优质创新项目在新区落地转化。以建立市外、省外、海外“人才飞地”、引才工作站、购买服务等方式，全方位构建线上线下联动的全球引才网络体系。强化柔性引才理念，通过给予用人主体补助等方式，进一步扩大院士专家工作站、博士后工作站的建设力度。争取到 2025 年，新引进 3 个具有世界水准的顶尖人才，入选市级重点引才工程人才（团队）45 个。

### 专栏 6：沪甬人才合作先锋区建设七大行动

**全球揽才产业聚智行动：**到 2025 年，新引进 3 个具有世界水准的顶尖人才，新引进“甬江引才工程”及以上层次人才项目 10 个以上。

**“先锋人才”岗位特聘行动：**到 2025 年，每年柔性引用沪上人才专家 500 人。

**“青春湾区”升级行动：**到 2025 年，形成沪上大学生学习、就业、生活全链支持体系，新引进上海高校优秀大学生 1000 人以上。

**“登陆前湾”交流行动：**设立驻上海前湾人才服务中心，建立海外高层次人才联谊会活动联办机制，创新举办“登陆前湾·先锋人才节”、InnoBay 国际创新创业大赛等人才品牌活动。到 2025 年，每年吸引长三角区域高层次人才互动交流 1000 人次。

**人才创业创新赋能行动：**到 2025 年，每年财政科技和人才经费投入平均增长 50%以上。

**人才发展制度创新行动：**推进沪甬人才认证平台建设，探索建立沪甬人才一体化评价体系和互认机制。探索实行对上海专业技术人才职称、技能人才资格直接认可。沪上高层次人才在先锋区创业创新，可不受社保、年龄等条件限制，享受创业资助、专项奖励等政策。

**人才服务生态优化行动：**成立双创基金，打造人才服务综合体。推广使用“登陆前湾·先锋人才”App。推出 ALA&CO 人才码。

**壮大技能型人才队伍。**构建产教训融合、政企社协同、育选用贯通的高技能人才培育体系，加快培养和引进一批产业发展需要的技能型人才队伍。探索“校企合作、工学一体”的培养模式，推行企业新型学徒制，推进技能人才名师、名匠建设。深化企业（行业）技能人才自主评价工作，加大高技能人才表彰激励力度，稳步推进高技能人才公共实训基地、技能大师工作室等平台建设。争取到 2025 年，建成 10 家技能大师工作室、引培高技能人才

1.2 万人。

**优化人才发展环境。**健全人才评价体系，引入专业性强、信誉度高的第三方专业机构，建立以薪酬为主要依据的人才市场化评价机制。探索建立以增加知识价值为导向的人才激励机制。建立以业绩为导向的高层次人才支撑申报绿色通道和境外人才工作、居留和出入境绿色通道。完善新区各类人才住房保障、便捷落户、配偶就业、子女就学、健康体检、春节慰问等生活保障政策和支持措施。增强创新创业支持政策普惠性，引导创业者、科技人员、大学生、创业团队等创客主体在新区创新创业。

#### **第四节 营造最优质创新生态**

**推动区域协同创新。**鼓励企业构建产业技术创新战略联盟，建设面向市场、面向全球的产学研合作机制。支持本地企业与市内外军工单位开展科技合作，建设军民融合技术转移基地，促进军民两用技术双向转化。谋划建设国家科技成果孵化基地和科技成果转化基地，推进创新成果在新区转化落地。完善技术转移服务体系，形成以企业技术创新需求为导向、以市场化交易平台为载体、以专业化服务机构为支撑的科技成果转化。

**提升科技服务能力。**高质量推进省级新能源汽车产业创新服务综合体、市级生物医药产业创新综合服务体和智能家居产业创新综合服务体建设，完善科技服务功能。瞄准产业共性技术，加快打造一批创新设计、公共检测、科技信息和专业技术平台。推动国家级众创园建设，完善“众创空间+孵化器+加速器+科技园区”的创业孵化链条。加强以成果转化、专利申请、报关代理、商标注册、信息咨询、技术交易、人才培养为主的科技中介服务

机构引进和培育，建设面向社会、资源共享的科技创新服务体系。

**强化科技金融支持。**完善财政科技投入稳定增长机制，引导社会资本投入，加强与国有资本互动，形成政府投入为引导、企业投入为主体、全社会共同投入为补充的多元化科技投融资体系。探索建立金融科技贷款的风险补偿机制，鼓励银行积极发放科技开发贷款。组建科技创业投资引导基金，探索开展股权众筹融资和知识产权众筹融资。

**实施知识产权战略。**建立重大产业政策制定、重大技术与装备引进的知识产权特别审查制度，形成知识产权导向的科技创新。鼓励企业积极在国内外申请专利，支持有条件的企业参与或主持国际标准、国家和行业标准的制订。探索知识产权证券化试点，探索开展知识产权证券化融资。加大知识产权行政执法力度，鼓励建立行业知识产权维权组织，建立知识产权预警机制，营造公平公正、开放透明的知识产权法治环境和市场环境。

#### 专栏 7：科技创新重大平台

**科创策源平台：**复旦大学宁波研究院、宁波材料所杭州湾研究院、广东同天 e 设计街区、宽禁带半导体材料及功率器件研究所、宁波杭州湾新区院士工作站和科技创新中心、宁波杭州湾新区博士后工作站、宁波财经学院全面合作平台、宁波工程学院合作平台等。

**企业研发平台：**吉利汽车研究院、方太研究院、康龙化成生物医药基地、康汇生命科技园、麟沣医疗科技产业园、默沙东动保产品研发中心及生产基地等。

**科技服务平台：****综合服务体：**省级新能源汽车产业创新服务综合体、市级生物医药产业创新综合服务体、智能家居产业创新综合服务体；**共性技术服务平台：**中国汽车技术研究中心华东分中心、快速制造国家工程研究中心宁波快速制造中心、中科院水生生物研究所检测平台、浙江中一综合检测平台、宁波材料所杭州湾研究院国家级区域测试中心。

## 第四章 构建区域一体化发展新格局，融入国内国际双循环

立足前湾新区内部融合、两市（余姚、慈溪）一区（前湾新区）联动发展，形成发展合力，共同推进沪甬深度合作、杭绍甬

一体化发展，打造长三角一体化发展先行示范区，探索发展更高水平的开放型经济，打造内外联动发展新格局，在国内国际双循环新发展格局中贡献新区力量。

## 第一节 推进前湾新区融合发展

**构建一体化发展格局。**串联重点发展片区、整合功能组团、整体优化提升，构建“一轴一带（城市核心功能集聚轴、滨海产业联动带）融合、两核（滨海创新发展核、南部产城服务核）两区（东部先进智造区、西部新兴产业区）互动、多组团（生活单元、产业单元和生态单元三类功能单元）合作”的东西联动一体化发展格局，实现新区与余姚片区、慈溪片区间产业功能、商务功能、创新服务功能的错位互补，形成产业互补、商贸互惠、要素互融、民生共享的一体化发展格局。



图2：“一轴一带融合、两核两区联动、多组团合作”一体化发展格局

**建设世界级产业集群。**高水平推进东部先进智造区建设，进一步做大做强汽车、生物医药、数字经济、通用航空等产业。加强杭州湾新区与慈溪片区、余姚片区在产业规划、政策体系、招商机制等领域对接。完善全域联动招商体制机制，鼓励重大招商项目合理流转和向产业园区集聚。推动新区科技服务功能外溢，辐射带动前湾新区产业高质量发展。鼓励龙头企业延伸产业链条，在中意（宁波）生态园、慈溪高新技术产业园等其它区块布局生产环节，提高本土配套率。

**发展高品质现代服务。**以服务产业创新提升发展和提高对高端产业人才吸引为导向，加快创新发展核建设，大力发展科技研发、国际贸易、商务服务、工业设计、文化旅游等现代服务业，发展文旅融合经济、会议会展经济，辐射和带动前湾新区产城融合服务体系建设。推进国际化示范街区、社区、学校建设，引进国际一流的教育、卫生、文体资源，改善国际化标识、语言、教育、医疗环境，提升新区国际化水平。完善高品质文化体育设施配套，加快体育公园二期、新建图书馆、书城、博物馆、演艺中心等一批文化体育设施建设，完善大剧院、体育馆共享共建机制。规划建设一批便捷实用的社区健身中心、体育公园、健身步道等群众身边的体育设施，打造 10 分钟健身圈。依托前湾新区建设，加大优质文体教育资源引入，争取市级重大文体项目布局。

**构建内外畅通交通体系。**围绕前湾新区到长三角地区沪、苏、杭、甬四大都市“半小时交通圈”以及前湾新区内部两核、两区、重点镇“20 分钟交通圈”发展目标，加强杭州湾新区外部交通和内部交通统筹规划与建设，构建集航空、铁路、公路、港航系

统为一体的综合交通体系。

### 专栏 8：前湾新区重大交通项目

**对外交通通道：**（通苏嘉甬铁路（浙江段）、杭甬城际、沪甬（沪绍甬金）城际、杭州湾货运铁路）等，**高速公路**（沈海高速、跨海大桥二通道、杭绍甬智慧高速公路（杭甬复线）、十一塘高速、余慈中心连接线与 228 庵东至梨洲段合建项目）等，**市域快速轨道**（宁波至杭州湾新区市域轨道（宁波至慈溪城际）、宁波至余慈城际）等。

**内部交通通道：****轨道普线**（前湾东西线、慈溪东西线、三心线、余慈东线）等，**城市快速路**（兴慈大道快速路、兴慈八路快速路、浒运公路（坎墩环镇北路至新区滨海大道段工程）、青少年宫路北延（永安路-七塘公路））等，条件成熟时适时启动**中运量轨道交通网络**建设。

**枢纽场站：**杭州湾新区综合客运枢纽、滨海新城换乘枢纽、庵东车站换乘枢纽、工业区换乘枢纽、北宁波公铁空联运综合枢纽、通航物流园区。

**机场：**杭州湾通用航空机场。

**码头：**开工建设淞浦普货码头、镇龙浦新建码头和兴慈大道十二塘码头 3 项工程，加快开展慈溪杭州湾港区的规划论证，谋划陆中湾江十二塘码头、杭甬运河复线，配合沿线各地区做好前期研究工作。

**推进体制机制融合。**建立各部门常态化对接机制，推进干部交流任职、交叉兼职、互派挂职。协同推进执法办案、社会治安联合管控、政务服务联通共享、警务资源共建共用等方面体制机制融合。创新产业园共建共享、综保区政策共享机制等机制，共建高质量发展大平台。

## 第二节 融入长三角一体化发展

**共建宁波都市副城。**推进前湾新区、慈溪、余姚两市一区融合发展。延伸前湾新区城市核心功能集聚轴，联动慈溪中心城区和余姚中心城区；推进重点产业区块合作，共建三条产业东西联动带。以“一轴延伸、三带互动”实现两市一区核心功能和周边组团的辐射带动，实现产业链贯通、交通联通、政策互通，高质量共建宁波都市副城。加强两市一区在产业规划、政策体系、招商机制等领域对接，引导主导产业适当错位、相互配套、集群发

展。支持优质企业开展项目投资、产品配套、技术创新、成果转化等方面合作。联合推进长三角一体化发展，共建交通联系大通道和产业合作大平台，承接上海、杭州等地高端要素集聚和优质项目落地，打造宁波对接长三角的北门户。



图 3：两市一区联动的发展示意图

**共建长三角金南翼主轴。**推进杭绍甬交通一体化，争取杭甬沿湾城际等项目选址倾斜，预留杭甬城际通道。参与杭绍甬产业一体化进程，深化与杭州钱塘新区、绍兴滨海新区、城西科创大走廊、G60 科创大走廊等平台合作，推动实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同布局，构建跨区域的产业协同创新共同体，共建长三角世界级先进制造业集群。加强大湾区生态环境共保，联合推进近岸海域生态系统保护与修复，开展滨海湿地跨区

域联合保护，共建生态海岸带。

**建设沪浙合作发展区。**推进前湾沪浙合作发展区建设，承接上海非核心功能转移，推动科技、产业、交通、金融、人才、教育、医疗等重点领域深度合作。加强上海高端创新要素对接，积极引入创新研发装置、研发人才、创新资金、研发成果等，探索共建区域性新型研发机构。聚焦汽车、数字经济、生物医药等重点产业领域，深化科技和产业合作，以产业技术创新战略联盟为载体，共建一批科技研发基地、中试基地、转化基地和合作产业园，探索成果转化分享机制，促进成果在新区转移转化，形成研发在上海、产业在新区的创新驱动、利益共享机制。提升教育、医疗、养老、旅游等服务同城化发展水平，探索合作办医、办学新模式，深化与上海的社保、文旅联动发展，加快实现优质服务同城共享。

### **第三节 提升开放型经济水平**

**建设高水平开放大平台。**联动推进宁波前湾新区综合保税区、浙江自贸区宁波联动创新区前湾片区建设。浙江自贸区宁波联动创新区前湾片区围绕浙江自贸试验区宁波片区打造“一枢纽三中心一示范区”的建设要求，率先复制推广宁波片区核心区政策制度，探索推进与长三角自贸试验区尤其是上海临港新片区开展多方面多层次的高效联动，落实智能制造升级工程，探索“离岸研发、就地转化”产学研合作机制，建设面向全球的国际研发中心，实施具有国际竞争力的开放政策和制度，开展差异化、特色化改革探索，打造先进制造业基地和高质量外资集聚区。推进前湾新区综合保税区建设，打造研发设计中心、物流分拨中心、检

测维修中心等“三大中心，发展跨境电商集拼出口等新业态新模式，争取综合保税区政策延伸覆盖至前湾新区，培育和带动通用航空、检验检测、绿色再制造、航空租赁、保税展示交易等新兴产业发展，辐射带动周边地区转型发展，打造驱动高水平开放高质量发展的实践地和示范地。

**增强“双循环”市场适应能力。**统筹内需与外需、进口和出口，利用好国际国内市场，促进内外贸健康发展。立足内循环，大力发展国内贸易，支持企业研发适销对路的内销产品，完善内销网络，打通国内供应链渠道，引导开展现代供应链创新应用，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，提高国内市场经营份额。深入开拓国际贸易，优化外贸结构，鼓励开发高附加值出口产品，支持机电产品和高新技术产品出口。

**提升双向投资规模质量。**加快建立与“双循环”相适应的投资政策、投资结构和招商队伍体系，促进引资引智与对外投资协调发力，形成更大规模、更高质量的“走出去引进来”新格局。增强招商引资的精准性，引导资金投向数字经济、生物医药、新材料等新兴产业领域，支持投资交通、通讯、能源、原材料等基础产业，扩大教育、医疗、文化、养老等社会领域招商引资。提高对外投资的规模和质量，支持企业“走出去”建设制造基地、参与经贸合作区建设和开展国际科技合作，鼓励优质企业输出资本、技术和标准，不断增强“走出去”的市场竞争力。争取“十四五”时期，每年落地6个超20亿元具有行业引领性或区域带动性的重大产业项目，5年累计实际利用外资超15亿美元。

## 第五章 建设国家级产城融合示范区，打造高品质绿色宜居新城

牢牢践行以人民为中心的发展理念，积极推进以人为本的全域城市化，完善城乡基础设施布局，提高绿色优质生态供给，优化城市公共服务资源配置，加快城乡一体化、产城融合化、功能品质化进程，建设高品质绿色宜居新城。

### 第一节 推进全域城市化发展

推进区（杭州湾新区）市（慈溪）相向融合发展。以加密路网、打通节点、确保畅通为根本，全面构建交通一体化发展格局，到2025年，建成浒运公路—兴慈一路、G228国道—兴慈八路、青少年官路—兴慈三路3条南北向主要通道，启动兴慈大道—胜陆高架快速路建设，东西向打通建附线，基本建成西二环路—兴慈七路。按照组团布局、产城融合、配套完善、绿色低碳理念，统筹布局基础设施、科创产业、生态环保、公共服务等项目，共建共享一批城市功能性设施，一体化推进产城融合示范区建设。结合慈溪站综合交通枢纽布局，延伸高铁枢纽功能和辐射效应，协调产业分工和产城关系，错位布局产业功能、商务功能、创新服务功能，推进形成基础共享、优势互补、错位发展的一体化发展格局。

#### 专栏9：区市共建共享城市功能性设施

**文体休闲设施：**杭州湾新区体育公园、杭州湾新区体育馆、杭州湾新区大剧院、杭州湾新区图书馆（书城）、慈溪市博物馆、慈溪市大剧院、慈溪市科技馆、慈溪市展览馆、慈溪市森林公园等。

**医疗健康设施：**宁波杭州湾医院、杭州湾新区养老中心、慈溪市第七医院、慈溪市妇幼保健院、慈溪市残疾人托养中心、慈溪市社会福利院等。

高标准建设滨海城市圈和南部城市圈。按照“产城融合、区

域一体、紧凑集约、智慧绿色”的理念，以国际化标准推进滨海城市圈和南部城市圈建设，立足生产性服务业和生活性服务业双擎驱动，推进绿地产城一期、融创联想科技城、卓越光谷信息港、港中旅海泉湾、祥源动漫城等产业组团项目全面建成使用，争取到2025年，滨海城市圈城市建设基本完成，南部城市圈城市功能日益完善，两大城市圈定位更加明确、内涵更加丰富，常住人口共达到20万人，基本建成“21世纪中国样板小城”。

**高水平建设特色社区。**在高质量建成高新、智能两大租赁社区百万方宿舍公寓基础上，按照人口规模，完善教育、医疗、文体、商业服务、社区服务、商务服务等设施配套设施，完善两大社区生活配套设施建设，织密社区与产业区间交通网络，缩短通勤距离，打造居住产品齐全、服务一站式、功能多样性的租赁社区样板。根据新区产业人员居住需求，适度超前推进众创园、越溪湖、双浦租赁社区建设，按需适时谋划新一轮租赁社区建设，有效提升产业工人生活水平，吸引更多产业导入和企业落户。开展未来社区、未来街道试点，率先开展智能技术应用试验，打造新型城市功能单元，为全国开发区、产业集聚区推进职住平衡树立标杆。

**高质量建设美丽城镇。**统筹推进庵东镇建成区和南洋小城两大区块建设，加速商业综合体和地产项目落地，完善购物、餐饮、休闲等生活服务配套和职工公寓、社区卫生服务中心等功能性配套项目建设，吸引智能制造产业集聚与技术型人才汇聚。加快打通新区城乡主干路网，推进城乡配套设施均衡化，完善医疗、教育、养老等城镇功能配套，打造镇区一体化发展格局。推进乡村

产业振兴行动，引进和培育龙头企业，实施农业产业化经营，促进农业转型和农民共富。推动农业、旅游业融合发展，培育生态旅游、农业休闲游等农旅融合产业，发展农家乐、民宿经济。加快美丽乡村建设，按照全域农村景区化要求，统筹推进庵东老镇区整体改造和新农村建设，大力发展美丽经济，打造美丽乡村示范村和美丽乡村风景线。加快推进庵东镇行政区划向街道调整，根据社会管理需求、按照城市功能加强机构设置与资源配置。

#### 专栏 10：庵东镇重点建设项目

**公共服务设施项目：**庵东行政服务中心、庵东派出所、庵东镇初级中学拓建、九年一贯制学校、庵东中心卫生院拓建等。

**产业园区建设项目：**庵东镇东三产业园（暂名）、庵东镇双创小微企业园集聚区（暂名）、镇南产业园区等。

**生态农业建设项目：**西三现代农业园区、东三现代农业园区等。

**美丽乡村建设工程：**海星村美丽乡村工程、海星家园工程、桥南村美丽乡村工程、虹桥村美丽乡村工程、华兴村美丽乡村工程、八塘江观景节点、美丽乡村入口节点等。

## 第二节 完善城乡基础设施布局

**健全水利设施体系。**以建立“分级防护网、排涝提升网”两张网为目标，推进防洪排涝“分片治理”，分区域推进骨干河道水利工程、围圩电排工程等，提高新区防洪排涝能力。加快推进宁波至杭州湾新区引水、防洪排涝工程一期等水利工程，提高区域水资源供给能力。推进雨污分流，建设雨污纳管排放管网系统。开展宁波杭州湾新区智慧水利建设，构建水利物联感知体系、智慧水利应用支撑平台、智慧水利综合应用平台、运行保障环境体系，促进水利信息资源的深度整合应用，全面提升宁波杭州湾新区水利现代化水平。

**构建能源保障体系。**强化新区用电保障，启动推进浙江宁波

杭湾 500 千伏输变电工程，投产 220 千伏大桥变、外浦变，在十二塘区块、滨海新城、南部新城、南洋小城等重点区块布局一批 110 千伏变电站，各电压等级形成“强简有序、相互支援”的网架结构，提升变电站负载分布均衡性。加快配电网升级改造，提升电网智能化水平和供电可靠性水平。配合通航机场建设，筹建航空用油存储和供应站。

#### 专栏 11：水利和能源基础设施项目

**水利设施项目：**宁波至杭州湾新区引水工程、十二塘围涂工程（西片）、新区防洪排涝工程一期、十二塘区块 3 号隔堤、6 号隔堤提标工程等。

**能源电力项目：**杭湾 500 千伏输变电工程、220 千伏大桥变、外浦变、110 千伏输出电缆管沟配套工程等。

**超前布局数字基础设施。**在完善工业互联网布局基础上，超前布局“工业大脑”，打造工业互联网云平台，通过物联网、边缘计算和云计算的 CPS（信息-物理系统）架构，依托数据做驱动，实现制造数字化、智能化升级。加快中国移动浙江（浙东）信息通信产业园二期建设，完善通信枢纽中心、大数据云计算中心等平台布局，超前布局下一代互联网、物联网、云计算、区块链等前沿信息技术，打造全省移动数据信息中心，全面提升新区信息化应用水平。以 5G 智能驾驶应用试点为重点，全面推广 5G 测试网络建设、5G 试点应用，率先打造 5G 全域应用示范区。加快电子政务外网第六版互联网协议（IPv6）实施，显著提升 IPv6 活跃用户数和流量占比。加大物联网技术在城市基础设施领域的应用，广泛部署自动感知终端，提升城市智能化管理水平。完善信息安全基础设施，强化信息安全保障。

### 第三节 建设绿色低碳宜居之城

**加强环境综合整治。**严格执行项目准入标准和环境执法，建立健全环境质量监测监控体系，加强重点污染源企业监督性监测。强化水环境治理，开展河网水系拓宽疏浚、生态修复、综合治理等工程，完善污水收集管网和提升泵站布局，推进污水处理厂建设，提升污水处理能力。加强大气环境综合整治，以细微颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）、挥发性有机化合物（VOCs）为重点，深化重点行业废气污染治理和扬尘综合整治，加强机动车尾气排放专项执法和生活源污染专项防控。加强土壤污染防控治理，合理布局并加快固废收集、运输、处置和利用设施建设，分类推进一般工业固废、建筑渣土、生活垃圾、田园绿化垃圾等固废消纳处置。全面推进生活垃圾分类管理工作，强化垃圾收集转运管理制度，确保垃圾收集处置及时到位，确保危险废物安全处置率达到100%。加大重金属污染综合防治工作力度，对涉重金属行业搬迁场地进行修复。至2025年，新区新增污水处理能力10万吨/日，细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）年均浓度稳定降至29微克/立方米以下，空气优良率达到90%。

**优化绿色生态空间。**高水平创建前湾新区滨海湿地先行段，突出湿地与海洋保护、城市和生态有机互动，打造湿地有韵味、城绿融交织、文旅最特色的滨海湿地型全省标杆生态海岸示范段。坚持杭州湾浅海湿地区域主体功能，禁止开发建设活动，加强基础设施建设以及数字化、信息化管理，维持湿地原生态。完善生物资源保护机制，大力推动湿地稳定的生态系统构建，保护好近海与海岸湿地生态系统和国际候鸟迁徙栖息地。加强湿地管理服

务中心建设，切实发挥出湿地管理服务中心对湿地公园的保护、修复、监测、研究、宣教、监管等功能作用。

**推进循环经济发展。**深化开展工业涂装、纺织印染、橡胶和塑料制品、包装印刷等重点行业绿色化改造，推广使用低排放的生产工艺，推动企业清洁生产技术改造。加快淘汰落后产能，加大节能环保产业和新能源产业的引进培育力度。持续推进产业园区循环化改造，全面推行清洁生产，积极推广节能设备和技术，鼓励开展多种方式的能源梯级利用。鼓励园区嵌入式引进再生资源加工利用企业，创新“互联网+”再生资源回收利用模式，促进废弃物的无害化、资源化和再利用推。

**共享绿色低碳生活。**牢固树立绿色规划理念，推进绿地系统、地下管网、地下综合管廊等专项规划编制，预留和控制管线扩容空间，有序推进道路、雨污管网、公共绿地等基础设施建设改造。高标准推进“五横四纵七片”绿道网建设，串联优质观景节点，打造绿色开放空间，推动生态保护、生活休闲和软实力建设一体化。加强绿色建筑推进实施力度，实行绿色规划、设计、施工标准，推广绿色建材和装配式建筑。加快布局综合供能服务站、充电桩等基础设施，支持新能源汽车规模化应用，推动公交车、物流车电动化。倡导绿色生活方式和消费模式，提倡家庭节约用水用电，鼓励步行、自行车和公共交通等低碳出行，推行科学文明的餐饮消费模式。

#### **专栏 12：“五横四纵七片”绿道网建设**

**五横：**七塘横江休闲郊野绿道、八塘横江休闲郊野绿道、十塘横江都市活力绿道、十一塘横江水岸风情绿道、十二塘滨海观光绿道。

**四纵：**建塘江水岸风情绿道、三八江水岸风情绿道、陆中湾江水岸风情绿道、四灶浦水岸风情绿道。

**七片：**滨海新城绿道板块、南部新城绿道板块、庵东镇绿道板块、南洋小城绿道板块、乐居溪流小镇绿道板块、工业区混合社区绿道板块、湿地休闲绿道板块。

**节约高效利用资源。**实施节能、节水、节地、节林行动，推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动。全面实行排污许可制，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。强化新区建设用地开发利用强度、投资强度、人均用地指标整体控制，提高平均容积率。创新产业用地供给机制，推广“先租后让、租让结合”产业用地供应方式，优先保障重大科技产业专项项目落地。支持新区优质企业增产扩容。深化转变土地利用方式创新试点和城镇低效用地在开发试点，探索人地挂钩和有利于土地复合兼容利用的相关行业标准、创新型产业用地等相关政策改革。

#### **第四节 健全城乡公共服务体系**

**打造高品质教育供给体系。**补齐幼托教育短板，扩大普惠性学前教育资源供给，落实公建配套园所建设，改扩建临近产业区、具备条件的农村幼儿园。完善教育基本公共服务供给，强化滨海新城、南部新城、南洋小城等新城区块小学、初中统筹布局，逐步提高新区高中配建标准。强化优质教育资源引进，深化与上海世外教育集团、北大青鸟文教集团等优质教育集团合作。强化高水平职业院校建设，推进职业教育高质量、有特色、国际化发展。

**提升健康养老服务水平。**高水平运营宁波市杭州湾医院，加快在重点地区及邻里中心附近布局医疗服务中心（乡镇卫生院）、社区卫生服务站等。积极发展智能医疗，推进云医院发展和健康大数据建设，加快绿地医养小镇建设，引进高端预防医疗项目，

提升医疗服务质量。提高养老水平，加快新区养老中心建设及运营，鼓励养老公寓建设，强化社区居家养老服务中心、农村养老服务中心配套，支持普惠型养老服务和互助性养老模式，培育智慧养老、医养康养联合体等新模式。落实全民健身国家战略，优化全民健身组织网络体系、公共服务体系和场地设施，提高全民身体素质。

**兜牢民生保障底线。**聚焦重点人群就业保障，实施更加积极的促进重点群体就业政策，健全以高校毕业生为重点的就业创业公共服务体系。织密社会保障安全网，完善城乡居民基本医疗保险，进一步巩固职工医疗保险、城乡居民医疗保险覆盖率，建立覆盖各类参保人员的大病保险制度。推进住房保障和供应体系建设，推进住房租赁市场发展，向中低收入住房困难家庭、青年职工、引进人才、外来务工人员等群体提供满足各自需求的住房。

### 专栏 13：重大民生类项目

**教育：**均瑶国际教育综合体、滨海新城新建学校、南部新城新建初中、南部新城新建学校、杭州湾新区中心湖小学、杭州湾新区高新小学（暂名）、杭州湾新区文化小镇配套小学、杭州湾新区文化小镇配套初中、杭州湾新区医养小镇配套学校、梦想家园配套学校（暂名）项目等。

**医疗：**杭湾健康服务中心、南洋小城社区卫生服务中心等。

**文体：**体育公园二期，新建图书馆、书城、演艺中心、博物馆等。

**养老：**杭州湾新区养老中心（颐乐苑）等。

## 第六章 深化体制机制改革创新，激发新区发展内生新活力

以重点领域和关键环节纵深改革为抓手，营造一流营商环境，创造招商引资新突破、项目落地新速度和领先发展新优势，打造长三角南翼改革引领示范区。

## 第一节 深化招商制度改革

**构建全员招商工作机制。**构建“统一-分-统”的全员招商工作机制，打造以专业招商部门为核心、行业主管部门全面参与、板块招商重点突破的大招商格局。将全委各部门分为全员招商核心部门、全员招商支持部门、全员招商配合部门三个层次，梳理细化参与招商、服务招商的工作职能，统一招商政策、共享信息资源、整合招商平台、统筹招商力量。

**拓展多元化招商渠道。**强化部门联动，跨部门组建招商引资专项小分队，锁定重点行业和目标企业，共同做好项目评估和尽职调查，实行“点对点”精准招商。加强与省商务厅、市商务局等招商部门的对接，借力浙洽会、浙商大会、宁波周等重点招商平台，宣传和推介新区投资环境，争取上级招商资源布局。瞄准世界 500 强企业和大央企、大民企，以主导产业和重点产业链为依托，强化产业链精准招商。以购买服务的方式与国际知名投资咨询机构、“四大所”“五大行”等第三方机构开展合作，实施委托招商和代理招商。

**完善招商政策体系。**修订完善新区动员社会力量招商政策文件，进一步巩固提升中介招商渠道，力争一批合作招商项目实质性落地。出台完善产业专项扶持政策、产业基金设立运作管理政策，引导委属国有企业参与招商、服务招商，积极争取市属产业基金投向新区，探索多渠道、多门类的商务政策工具，丰富招商引资手段，提高招商综合竞争力。

## 第二节 创造一流营商环境

**完善“大部制”建设。**完善大部门制工作格局，全面优化机

构设置，促进职能整合，建立健全“大规划建设、大经济发展、大文化管理、大行政执法、大市场监管”等大部门制工作格局，提高行政效率。进一步优化目标考核、人员配置等，争取加强基层管理力量，争取授权新区通过政府购买方式解决基层管理力量薄弱问题。超常规改革干部人事和薪酬管理制度，探索推行全员聘用制、末位淘汰制改革，对特聘的高层次管理人才、各类专业技术人才，按规定采取兼职兼薪制、年薪制、协议工资制等多种分配方式，实行特岗特薪制。争取管理体制创新，加大赋能赋权力度，赋予新区所在市一级的经济管理权限和县一级的社会行政管理权限，依法扩大新区在外商投资项目立项、城市建设等方面的审批、核准、备案和管理权。进一步强化新区改革先行先试作用，率先集成复制国家和省内各领域改革开放前沿政策措施。

**建设数字化服务型政府。**统筹推进“最多跑一次”改革和政府数字化转型，推动“最多跑一次”改革向公共服务领域延伸，进一步创新教育、医疗卫生等领域的便利化改革举措。促进“一事联办”扩面提质，关注民生服务、涉企服务、公共场所等领域，推动“一件事”改革延伸覆盖新区治理各方面。加快政府数字化转型迭代升级，完善“网上办”“掌上办”“自助办”的高效服务体系。强化政务服务供给侧改革，深入推行“陪办制+审联体”模式。

**深化行政审批制度改革。**建立行政审批机构，统一行使原由各部门分散行使的行政审批职责，将行政许可或审批职能整体划转。推进全覆盖“证照分离”改革，实行“照后减证”，实现常态化企业开办全流程“一日办结”和地方设置涉企事项“零许可”，

推动市场退出规范化便利化。全面实行全程电子化登记，推进企业登记智能化审批平台建设，推行企业首次公章刻制、税控设备免单。建立健全内外部审批监督制约机制，强化事中事后监管。

**完善社会信用体系建设。**探索政府与市场化运作的第三方征信机构合作，积极开发联合监管、联合惩戒、信用评价，以及基于互联网、大数据的“互联网+服务+监管+应用”的新型模式，提升信用体系智慧化水平。完善行业信用监管责任体系，健全以“双随机一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制。加强政府采购、政府和社会资本合作、招标投标、招商引资等重点领域诚信政务建设。推动信用体系在医疗卫生、纳税信用、教育培训、人力社保、新区管理等重点领域的创新应用。

### **第三节 激发市场经济活力**

**深化国资国企改革。**推进国有企业分类监管机制，实行分类考核、差异化管理，分类设置法人治理结构，分类设计考核指标体系，分类制定企业领导人员管理和激励约束机制。按照开发公司聚焦城市建设，海创公司聚焦产业发展的思路，重新归类定义新区国有资产，高质量建设开发公司和海创集团公司。建立国有资本运营平台，承担起国有资本“有进有退、合理流动”的责任，从盘活资产、集中资源、整合资本的角度统筹配置资源。

**完善要素市场化配置。**全面实施“标准地”出让制度，建立产业用地导向和准入机制。积极推动低效产业用地再开发，鼓励零土地技改和标准厂房建设。深化“亩均论英雄”改革，实行制造业企业在税收减免、用地用能、金融扶持和创新要素等领域的

差别化政策。提升国有企业市场化运营和投融资能力，构建多元化投融资体系，促进地方融资平台公司市场化转型，形成有竞争力的基础设施和公共服务投资运营主体。积极争取地方政府专项债，推广基础设施证券化（reits）等投融资模式，引进社会资本参与项目建设和管理。引导和鼓励有条件的企业加快资本运作、实现上市融资，完善区域多层次资本市场体系。适时推出更宽松的户籍新政，畅通劳动力和人才社会性流动渠道。建立大数据等新兴资源要素价值发掘和清单管理机制，发挥社会数据资源价值。

**提高民营经济支持力度。**贯彻落实省民营企业发展促进条例，完善市场准入负面清单制度，优化支持中小微企业发展的财税、社保、融资、租赁等政策服务体系。全面落实促进小微企业发展的税收优惠政策。持续规范涉企行政事业性收费、贯彻落实中央和省市各项降费减负政策，推动降本减负常态化长效化。简化行政审批手续，为个体经济和小微企业转型升级提供服务支持，促进有效投资和要素保障落实到位。通过政府购买服务、联合攻关、基金支持等方式，加大民企规范化股份制改造、并购重组和科技创新支持力度。

## **第七章 推进治理能力现代化，建设更高水平的平安新区**

坚持底线思维，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿新区发展各领域和全过程，防范和化解影响现代化进程的各种风险，努力建设更加科学化、社会化、法治化、智能化的平安新区。

## 第一节 建设安全韧性新区

**坚决捍卫国家安全。**把维护国家安全特别是政权安全、制度安全、意识形态安全摆在首位，严密防范和坚决打击各种敌对势力破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强意识形态阵地建设和管理，严防各种错误思潮侵袭和蔓延。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。

**全力维护社会和谐稳定。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善重大决策风险评估机制，推进区镇村三级社会矛盾纠纷调处化解体系和跨部门协同平台建设，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。坚持和完善党政定期议访、领导公开接访、干部包案下访、部门联合处访等工作机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，推动初次信访、重复越级信访和信访积案有效化解。强化社会安全风险防控，完善立体化、数字化、网络化社会治安防控体系，综合运用大数据、人脸识别等技术，织密基层治安防控网络，强化重点区域、重点行业安全风险监测预警和隐患排查。严密防范和严厉打击各类违法犯罪活动。

**提升防灾减灾能力。**健全防灾减灾救灾体制，大力实施自然灾害风险普查、灾害监测预警信息化及灾害应急救援能力建设等一批自然灾害防治重点工程，全面提高气象、水旱、地质、海洋等多灾种综合监测、风险早期识别和预报预警能力。推进避灾安置场所规范化建设，优化防护工程体系，提高抗灾设防标准，提升综合防护和应急应战能力。健全救灾物资储备体系，科学规划

救灾物资仓储设施建设，完善应急物资统一调配管理机制，提高应急资源统筹利用水平。加强基层网格化的防灾减灾救灾体系建设，支持引导社区(村)居民开展风险隐患排查和治理，筑牢防灾减灾的人民防线。

**筑牢生产安全防线。**强化企业主体责任落实，压实各级党政领导责任，落实部门监管责任。加强安全生产监管执法工作，强化监管执法人员和装备的配备。持续开展安全生产综合治理行动，紧盯重点领域，深入开展隐患排查，推进精准管控。健全生产安全事故应急预案体系，严格落实预案各环节责任和措施，提升应急救援能力。提升安全生产专业技术服务水平，规范安全生产社会化服务，充分发挥安全生产责任保险功能，推动全民安全素质大提升，坚决遏制较大及以上安全事故。

**加强消防安全监管。**规划建设消防救援站，逐步提高消防站建设等级和密度，基本达到城区5分钟、其他区域15分钟救援力量到场要求，加快新区公共安全教育训练中心、灭火救援模拟训练场地等基础设施建设。推动滨海新城消防救援站按一级消防站建成并编配运行。根据通用机场建设进度，匹配推进机场消防救援站建设，确保机场及周边设施的消防安全和救助的基本要求。

**严把食品安全监督关。**加强农产品质量安全源头监管，开展食品安全专项整治行动，优化食品安全抽检体系和评价抽检机制。推进“掌上品质示范超市”、城乡放心农贸市场、名特优作坊及量化达标小微食品企业建设。

**夯实公共卫生安全基石。**建立医疗信息一体化的城乡居民健康档案，加强动态监测和管理。强化传染病和突发公共卫生事件

监测预警机制，健全医疗机构报告责任制和责任追究制。持续完善传染病防控预案，建立健全重大疫情应急响应机制和分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，完善应急物资保障体系。持续拓展数字技术在公共卫生防疫中的创新应用。优化公共卫生人才培养体系，提高公共卫生人才队伍整体素质。鼓励开展健康教育，普及卫生知识，增强群众卫生意识，倡导全民健康生活方式，营造健康防病环境。

## 第二节 打造数字治理新区

**建设数字治理体系。**加快新型智慧城市和“城市大脑”建设，加强大数据、物联网、人工智能等数字技术在基层社会综合治理、城市管理、市场监管执法、环保监测、治安管理、应急管理等领域运用，提高城市智治水平，努力实现“一网智控、一网通办、一网统管”。对接全市“智慧安防小区”建设工程，整合综治、城管、公安、卫生健康等部门的治理数据，推进治理数据跨部门整合共享，建设智慧出行、智慧教育、智慧医疗、智慧健康等民生服务应用建设。依据各园区的产业特点和规模，开展智慧园区信息基础设施建设，推进园区综合治理系统、智慧城管、智慧治安、智慧市场监管、智慧环保监测、智慧应急管理等智慧管理中心建设，打造“协同式”“联动式”智慧治理体系。

**完善基层治理体系。**健全党建统领、“四治融合”的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。加强社会矛盾纠纷调处化解中心规范化建设，加强“基层治理四平台”运行管理，规范提升全科网格。以网格化管理、精细化服务为方向，加强基层社会治理队伍建设。发挥

群团组织、自治组织、社会组织、平台企业等在社会治理中的作用，畅通社会组织 and 各类主体参与社会治理制度化渠道。

### **第三节 推进法治新区建设**

推进法治政府建设，全面公开政府权力清单，健全依法行政和决策机制，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。健全依法决策机制，实行一般行政决策和重大行政决策分类管理，完善责任追究制度。坚持严格规范公正文明执法，落实重大执法决定法制审核制度，健全行政执法全过程记录和公示制度。创新行政执法体制，推进行政执法标准化建设，推进执法力量下移。推进政务公开，自觉接受民主监督、司法监督、社会监督和舆论监督。推进法治社会建设，深入开展法治宣传教育，建立有效普法需求沟通交流平台，增强全民法治观念。推进法律服务体系建设，扩大公共法律服务城乡覆盖面，引导法律服务资源向基层倾斜。

## **第八章 加强组织协调和监测监督，保障规划有序有效实施**

实现“十四五”及二〇三五年奋斗目标，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，注重规划体系统一协调，完善规划监督评价机制，正确履行政府宏观调控职能，形成上下协同、共建共享的社会氛围。

### **第一节 突出党的全面领导**

坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党组织领导核心作用，把落实本规划各项重点任务、重点项目列入政府工作目标责任制

考核内容，为实现“十四五”及二〇三五年奋斗目标提供根本保证。完善党研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，提高领导经济社会发展的专业能力。坚持全面从严治党，实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。

## **第二节 建立统一规划体系**

加强统一规划体系建设，完善规划管理，健全规划衔接协调机制，以发展规划统领国土空间规划、区域规划和专项规划编制。深入实施“多规融合”，确保国土空间规划为发展规划确定的重大战略任务落地提供空间保障，各类专项规划落实发展规划提出的战略任务，在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，提高各级各类规划的操作性、落地性和执行性。加强与市级规划的紧密衔接，确保市级战略任务精准落实。

## **第三节 强化规划实施监督**

加强对纳入规划的指标、政策措施和重大项目完成情况的综合评价考核，确保规划实施取得实效。以年度行动计划和年度重点项目为抓手，探索开展年度评估，确保项目的规范推进、资金的有效使用。组织开展规划实施情况中期评估，并根据环境变化适度修订，确保规划的科学性和指导性。积极发挥社会舆论监督作用，提高规划实施的民主化和透明度，形成全民参与、齐抓共管的良好氛围。