

# 宁波市江北区综合交通“十四五”规划

## 一、前言

### （一）研究背景

江北区位于宁波市“三江片”，地处宁波中心城区西北侧，东南临甬江与鄞州区相望，南濒姚江，与海曙区连接，东北毗邻镇海区，西接余姚市。江北区区位优势独特，位于宁波-上海-杭州之间金三角城市带，是连接上海、苏南及温台（州）的交通枢纽和节点。江北区是宁波市开发最早的区块之一，拥有铁路货运北站、庄桥站，轨道交通2号线、3号线、4号线均在江北区设有多个站点，且杭甬大运河贯穿全区，水陆运输优势明显。经过多年发展，江北区已基本形成了公、铁、水协调发展的综合交通运输体系。

“十四五”时期是开启全面实现社会主义现代化新征程，向第二个百年奋斗目标进军的新阶段，也是实施交通强国发展战略，争创交通样板的关键时期。“十四五”时期是江北区由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，江北区围绕“五区共建”（“数创赋能活力区、拥江发展引领区、城乡融合标杆区、改革开放试验区、美好生活均衡区”）发展总路径，“创智之城、和美江北”的奋斗目标，聚焦高质量发展，抢抓新基建机遇，全力推进交通强国试点建设，推动公路加密提质，聚焦交通体验和物流效率，率先建成高水平交通强区，科学构建

“一带两轴四片区”区域发展新格局，进一步发挥交通在国民经济中的战略性、基础性、先导性作用，为江北区深化城区内涵发展、推动产城融合发展、推进美丽乡村建设提供坚强支撑。基于上述背景及要求，江北区应结合现状基础与发展需求，弥补短板，完善对内对外交通网络，提升交通治理能力、完善治理体系。

本规划是指导“十四五”时期江北区综合交通运输发展的纲领性文件，也是“十四五”时期制定江北区综合交通建设年度计划的重要依据。

## **（二）研究范围**

地域范围：直接规划区为江北区，包括外滩街道、甬江街道、庄桥街道、洪塘街道、前江街道、文教街道、孔浦街道和慈城镇（1镇7街道）。间接影响区为江北区周边区市（县），以及宁波都市圈内的舟山及台州两市。

本次规划以2020年为基准年，规划期限：2021年~2025年。

## **（三）研究内容**

1. 总结分析江北区“十三五”交通建设成就、经验和不足；
2. 根据江北区社会经济和交通发展概况，贯彻落实相关政策要求、对接上位相关规划，明确交通发展趋势；
3. 制定江北区“十四五”交通规划目标，明确江北区“十四五”交通建管养运任务。

## **（四）编制依据**

《中共中央 国务院印发〈交通强国建设纲要〉》；

《中共浙江省委 浙江省人民政府关于深入贯彻〈交通强国建设纲要〉建设高水平交通强省的实施意见》;

《浙江省高速公路网规划》;

《浙江省综合立体交通网规划》;

《浙江省综合交通运输物流规划研究》;

《浙江省推进高水平交通强省基础设施建设三年行动计划（2020—2022年）》;

《宁波都市圈综合交通运输发展规划研究》，（2017-2035）;

《宁波市城市快速轨道交通线网规划》（修编）;

《宁波市综合交通发展“十四五”规划》;

《宁波市高速公路网规划（2021-2035年）》;

《宁波-舟山港总体规划（2014~2030年）》;

《宁波市国省道线位方案研究》;

《宁波市综合客运枢纽布局规划》;

《甬江科创大走廊空间规划》;

《江北区美丽经济交通走廊创建规划》;

《江北区高水平建设“四好农村路”三年（2018-2020）攻坚行动》;

《江北区“四好农村路”中长期发展规划》（2018-2035）;

《宁波市江北核心区控制性详细规划（修编）》;

其他相关规划与政策文件。

## 二、现实基础

### (一) 发展成就

#### 1. 发展总体评估

“十三五”以来，围绕“补强重大功能区块，强化联动协同发展，基本构建起‘两带五区’的现代化滨水品质新城空间框架”的发展目标，江北区以交通为“引领”，致力于打造对外畅达、区域协调、农村美丽的交通强区，积极开展各项工作，基础设施建设、公路养护及运输服务有序推进，综合交通保障能力得到提升。截止2020年底，江北区“十三五”时期完成交通基础设施（含养护及智慧交通）投资10.55亿元，超额完成规划投资额，为“十四五”综合运输体系发展奠定了基础。

表1 江北区“十三五”综合交通投资完成表

类别	“十三五”实际完成投资 (万元)	“十三五”规划投资 (万元)	投资完成率
国省道	24628	14000	176%
县乡干线	33545	25000	134%
农村联网公路	9750	13532	72%
智慧交通	4767	1488	320%
养护投资	34888	48600	72%
合计	105473	102620	103%

#### 2. 基础设施

——公路与城市道路。截至2020年底，原规划江北区“四横十纵”骨干网络格局基本形成。基本形成了以高速公路为骨架、国省道为支撑、农村公路为脉络的公路网络，全区公路总里程预计达到348.8公里，路网密度达到167.7公里/百平方公里。江北

区公路网密度已居于宁波市前列，因此江北区在“十三五”期间重点在道路技术等级提升，推进公路高质量发展，相较于“十一五”期末、“十二五”期末，江北区一级公路里程比率大幅提升，全区公路整体技术等级有了一定的提高。

在干线公路方面，江北区着力于高质量发展，重点实施了甬余线江北段改建工程，完成了彩云路工程，提升了江北区东西向通道通行能力。同时计划外实施了压观线提升工程，改善了路况水平。

在农村公路方面，江北区聚焦“四好农村路”建设及美丽经济交通走廊创建等，出台《江北区高水平建设“四好农村路”实施意见》等政策，制定了《江北区高水平建设“四好农村路”三年（2018-2020）攻坚行动》，提出了“4537工程”三年行动计划和“六环三联”精品线建设规划，新建了公有至清明山、季岙至南联等农村公路等项目，高水平推进江北区“四好农村路”建设，助推乡村振兴。其中，江北区洪陈村-八字村农村公路是贯通江北区西部的一条致富路，南起姚江北至云湖山区，是集合生态风景、城市形象和旅游景观等功能为一体的城市带状绿地。

在公路附属设施方面，江北区完成了干线公路信号灯改造工程、甬余线江北段改线工程绿化提升工程、沈海高速慈城出口绿化提升工程等。

——水运及港口。江北区在“十三五”期间，大力推进提升内河航道等级，杭甬运河江北段实行了常态化通航500吨级船舶，实现集装箱通航，打通宁波舟山港集装箱内河运输通道，提升了水运竞争能力，并出台一系列水运业优惠发展政策，吸引多家外

地企业落户江北，江北区内河航道运力超200万吨，位居全市前三。

根据甬江岸线主要作为城市生活岸线的定位，江北区完成了老外滩延伸段整治工程，保留了浙江海关旧址、码头、冷库等港口特色建筑物等历史风貌，整个延伸段贯穿了一条约800米长，12-15米宽的连续滨水步行景观通道，并设有多个休闲码头，近能亲水，远能观水，将更好地服务于人民群众的休闲娱乐。同时，随着“三服务”工作的深入推进，创建了邵家渡、西洪渡2个省级美丽渡口。

——铁路与城市轨道交通。“十三五”期间江北区积极推进铁路建设，宁波庄桥枢纽至宁波段增建三四线工程是通苏嘉甬铁路的重要组成部分，是提高铁路庄桥站至宁波段通道运输能力、破解该段线路运输瓶颈的民生工程，工程位于既有萧甬铁路西侧，项目于2019年底开工，计划2023年竣工。

城市轨道交通线路有3条已开通运营，2条在建。其中，轨道交通3号线（一期）于2019年6月开通，与轨道交通2号线在大通桥站相接。轨道交通4号线已于2020年年底全线开通，由江北区慈城镇至东钱湖旅游度假区，串联宁波中心区，江北区内设有慈城站、官山河站、长兴路站、金山路站、奥体中心站、洪塘中路站、洪大路站、庄桥火车站、丽江路站9座车站。在建轨道交通3号线二期全长9.05公里，工程将与轨道交通5号线一期贯通运营，远期与3号线一期贯通运营。在建轨道交通5号线一期工程，线路起自海曙区经鄞州区至镇海区。

——场站。“十三五”期间，江北区完成了宁波首个公交场

站综合体外滩站（公交场站站调中心），外滩站位于江北区人民路以西，于2018年10月投入运营，标志着宁波公交场站综合体发展进入新时代。外滩站开通了32路公交车，将原停靠于玛瑙路站的3条公交线路迁至本场站内，基本解决玛瑙路站因路边停靠站造成的周围交通拥堵问题，极大的改善该区域的交通状况。

### 3. 公路养护

**积极推进养护工程项目。**“十四五”期间江北区完成寺慈线、金山路、广元路、开元路、金沙路等大中修工程。主要从桥涵、路面、交通安全设施及路域环境四个方面展开养护工作。其中，桥涵方面主要改善桥头跳车，排除了辖区管养的桥梁约200座，并将问题桥梁（包括国省道及农村公路桥梁，实施庄浦线危桥等改造工程）进行整治，大大提高了江北区公路通行舒适性。一般路面方面包括路面坑槽及裂缝等，并对排查路段修补做到“四个及时”；交通安全设施主要针对临水临崖、事故多发路段，以及县道以上安全设施缺失路段，包括开展钢护栏规范化安装专项整治工作，简化处理流程顺利整改多处事故黑点路段等；路域环境方面主要为结合“两路两侧”、“四路两侧”、“三改一拆”等专项整治工作，包括位于杭甬高铁及机场高架交叉口的洪塘旧宅租赁场地，拆除违法建筑面积2.6万平方米，将拆除区域进行绿化提升，全力打造一条“江北风景名片”。

**重视公路日常养护工作。**江北区建立并深化覆盖区、乡镇、村三级路长制，加强对农村公路的路政与养护协同管理，巡查人员上路频次高，查处多起路产损坏案件，走访了多家建材企业及建筑工地，开展了多次集中整治行动，阻止并纠正100余辆无篷

布遮盖的货车车辆，避免“抛洒滴漏”现象。

**科学破解桥下空间管理难题。**实施沈海高速双顶山、三联村及杨陈村三处桥下空间利用项目，总投资920万元，同时建成了邻里交流中心、休闲健身场地及小型停车场。

#### 4. 运输服务

——场站客运及公共交通发展。江北区在“十三五”期间着力提升对客运行业的管理能力，积极开展客运市场整治工作，对出租车服务中心进行绩效考核，对辖区内公交候车亭进行排摸整改，积极推进汽车电子健康档案。积极推进客运行业转型升级发展，促进了班车运力转旅游包车，全面启动了老旧营运车辆淘汰工作，并成立了区领导小组及工作专班。同时，江北区为进一步促进公共交通行业发展，鼓励出租车更新换代，采用清洁能源出租车，新建港湾式公交停靠站，优化公共交通线网。

——货运及现代物流发展。江北区在“十三五”期间不断完善电商产业聚集区“一城一区一中心”的布局，总面积超14万平方公里。其中，“一城”即中国宁波电商城；“一区”即宁波（江北）电商经济创新园区，其核心区（前洋E商小镇）面积约2.9平方公里，南至北环西路，北至长阳路、长兴路和北环西路，西至绕城高速，东至望山路和广元路，位于江北北大门，是宁波高速进入宁波市中心的第一站，也是直通杭州、上海重要门户，是宁波中心城区实现长三角区域一体化的门户客厅；“一中心”即宁波市电商物流中心（原陆港物流园区），南至江北大河、北至绕城高速和镇新西路，西至防护绿带，东至严家河，于2018年4月开工，总面积50165平方米，总投资额约3.5亿元，目前已经基

本建成投入使用。

——智慧交通。“十三五”期间，江北区进一步完善“数字公路”体系，增强了路网管理水平，实现了互通联动、应急处置、路网检测、决策服务为一体的智慧公路体系，同时对铁路下穿、桥梁等重要公路点位视频监控升级改造，提高了夜间视频清晰度；加强与高德等互联网地图公司合作，改造了部分可变情报板，结合图片形式实时发送道路通阻信息，提高了公众出行便捷度。构建了智能管理系统，由基础数据中心、数据智能分析平台、视频监控系统及AI示范应用系统等组成，主要覆盖于渡口、“两客一危”企业、路面客货运稽查等方面，实现了行业监管智能化。建立健全“两客一危”综合监管平台体系等，该平台于2018年正式启用，体系涵盖了辖区内所有客运及危运企业，其中，“两客一危”车辆智能视频监控报警装置在危运车辆及客运车辆的安装率达100%，应用“大数据”分析，对车辆异常行为及安全隐患严格执法处置，形成长期有效的监管闭环，结合浙政钉掌上执法系统，减少人为干扰因素，保证了执法公正性，提高了执法效率。

——绿色交通发展。“十三五”期间，江北区严格贯彻落实“四好农村路”重要指示批示精神，结合浙江省交通运输厅《万里美丽经济交通走廊创建指南》，创建了美丽经济交通走廊共计100.4公里，包括两条省级示范道路甬余线与江北连接线。同时，进一步推进新能源车辆，在一定程度上减少了碳排放量。

## （二）存在问题

### 1. 客运场站班次少，枢纽功能不强。

江北区地理位置优越，但长期以来枢纽功能不强，交通的服务支撑功能呈现明显的劣势。江北区内仅庄桥站为铁路客运站，在庄桥站办理旅客乘降作业的列车车次共5趟，且周边无轨道交通站点，周边道路等级低，与高等级公路衔接不畅，集疏运能力明显不足，难以吸引客流，无法发挥枢纽功能。

## 2. 地块分隔严重，对外通道通达能力不足。

江北区北侧受达蓬山、五磊山山体影响隔断与慈溪的联系，南侧因余姚江和甬江导致与海曙、鄞州靠仅有的过江通道承担极大的交通压力，早晚高峰期交通拥堵现象严重。庄桥军用机场导致周边连片开发受限，区块内部联络不畅。公路、铁路线路和场站隔绝了双向的交通联系，跨铁路通道导致江北区分隔成不连续的发展区块。

主骨架道路网络尚未完善，以“四横十纵”的骨干网络格局基本形成，其中东西向道路缺少对北侧慈城-洪塘-镇海新城交通廊道的支撑。南北向缺乏真正贯通性的骨架路，连接线南北向、九龙大道、康庄路等道路尚未全线贯通，难以支撑江北-三江口核心-海曙、鄞州中心区的客流主走廊，江北大道、机场路虽然贯通性较佳，但由于高峰期交通压力大，对于城市发展作用有限。

## 3. 高水平建设“四好农村路”品质不高，全域融合的美丽乡村精细化打造程度欠缺。

农村公路路网布局不够合理，江北区农村公路网局部还存在断头路、瓶颈路等问题，跨区线路如江北至慈溪、慈城至海曙等通道未能打通，毛岙至金沙未能连通，整个北山区块未能盘活。部分农村公路的技术水平仍有较大提升空间，四级公路占农村公

路总里程的72%。

#### 4. 轨道交通对江北区主要客流集聚点的覆盖不足。

宁波市江北区与鄞州、海曙的交通需求较大，过江交通呈现明显的潮汐现象。过江交通问题的解决一方面需要过江通道的建设，同时还需要轨道等大容量快速公共交通的支撑。江北区目前的轨道交通仅有二号线、三号线和四号线，部分人流出行集中的地块无法兼顾，轨道交通对前江街道和荪湖等重要客流集聚点的覆盖不足，仅仅依靠私家车必然造成日益严重的交通拥堵问题。

### 三、发展形势

#### （一）国家、区域层面

《交通强国建设纲要》强调建立健全综合交通管理体制，完善应急交通体系，推进交通治理体系和治理能力现代化，要求加强建设城市群一体化交通网，公路与城市道路衔接，全面推进“四好农村路”建设。《长江三角洲一体化发展规划纲要》上升为国家战略，强调轨道上的长三角，要求江北紧密联系长三角核心城市（上海、杭州等），巩固自身区位优势。江北区是宁波中心城区对外联系的重要门户，随着奥体中心的开放、文创港的创建，以及湾头核心区的升级改造等，江北区对外开放的程度越来越高，城市地位将进一步提升，江北区不仅需要以更积极的态度迎接挑战，更应以高效的举措加快对接长三角、大湾区核心增长极，协同推进建设轨道上的长三角，以都市圈同城化为目标，加快推进城际铁路网建设。同时，提升庄桥站客运枢纽地位，实现江北与大湾区各功能中心、枢纽的直连直通，全面融入长三角和大湾区一体化发展，进一步扩大1小时交通圈范围，依托城市轨道交通、市域铁路、高速公路等新型基础设施，重点构建服务产业、商务、旅游的交通网络，促进都市圈一体化发展。

#### （二）省、市级层面

结合浙江省“四大”建设发展目标、《中共浙江省委 浙江省人民政府关于深入贯彻〈交通强国建设纲要〉建设高水平交通强

省的实施意见》及《浙江省推进高水平交通强省基础设施建设三年行动计划（2020—2022年）》等文件，要求江北区注重多种交通方式协调发展，加强与浙江省内其他都市圈的联系，到“十四五”期末，基本实现省域、市域、城区3个“一小时交通圈”。结合《宁波2049城市发展战略》、《中共宁波市委宁波市人民政府关于建设高水平交通强市的实施意见》、《宁波市综合立体交通网规划》等相关文件，要求江北区加强与宁波市北部及南部副城区、宁波城区内各市（区、县）之间的联系，完善高速公路网、干线公路网以及轨道交通网，进一步深入研究路网中各线位走向，带来更大的社会和经济效益。

### （三）区级层面

“十四五”时期江北区将紧紧围绕“五区共建”（“数创赋能活力区、拥江发展引领区、城乡融合标杆区、改革开放试验区、美好生活均衡区”）发展总路径，“创智之城、和美江北”的奋斗目标，全面提升江北区整体城市能级，提高城市化水平，要求江北区继续完善局部路网，促进区块间的互联互通，提升农村联网公路等级水平、打通断头路，提高农旅服务水平，进一步加强景区开放水平，吸引更多游客，助力乡村振兴。

## 四、总体目标

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握交通强国、“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展和浙江“四大”建设战略机遇期，全面融入长三角和宁波都市圈交通运输网络，统筹各种交通方式融合发展，实现由近期规划向未来谋划转变、由城市交通向都市交通转变、由传统模式向创新模式转变，构建规模合理、结构优化、衔接高效、资源集约的综合交通网络，着力提升交通运输服务品质打造“满意交通”，为促进江北区打造“创智之城、和美江北”奠定基础。

### （二）发展原则

#### 1. 适度超前发展原则

顺应经济转型升级、全面国际化等趋势，以率先构建现代综合交通运输体系为核心，稳步推进基础设施建设，补齐短板、优化结构，提升设施通行效率和服务水平，充分发挥交通运输在区域经济协调发展、新型城市化发展中的基础保障和先行引导作用。

#### 2. 统筹协调发展原则

把统筹兼顾作为根本方法，在推进综合交通运输体系建设过程中，统筹各种运输方式发展，充分发挥各种运输方式的比较优势和组合效率；统筹建设、养护、运输、管理，促进交通运输全面发展；统筹区域、城乡交通运输协调发展，推进交通运输基本

公共服务均等化，努力实现交通运输的民生普惠。

### 3. 民生为本发展原则

把建设人民群众满意交通作为出发点和落脚点，突出交通运输行业的服务属性，着力提升交通运输服务水平，努力实现“人便于行、货畅其流”。把提质增效升级作为发展的衡量标准，切实处理好发展的速度、质量、效益的关系，以科技进步和信息化引领交通运输现代化发展，努力推动行业转型升级。

### 4. 可持续发展原则

把可持续发展作为基本要求，进一步推进资源节约型、环境友好型交通运输行业建设，把节能减排、保护环境和节约集约利用资源落实到交通运输各环节，努力实现交通运输绿色发展。把安全保障作为前提，牢固树立“安全第一”的理念，坚守红线定位和底线思维，按照“预防为主、综合治理”的方针，全面提高交通运输的安全性、可靠性和应对自然灾害、突发事件的反应能力。

## （三）总体目标

1. 进一步提升江北交通区位优势，更好地融入宁波都市圈，强化对接前湾新区桥头堡作用，切实为江北区经济社会发展服务。按照“区域间高效畅通、城际间快速通达、城区内高效转换、城乡间便捷连通”的发展要求，建成完善的对外交通网络、便捷的城市交通网络、高效的综合交通枢纽、智能的管理服务平台，形

成公路、水运、铁路协调发展的综合交通系统，推动区域交通一体化、城乡交通一体化和综合交通一体化。

**2. 高质量助力宁波市完成国家、省试点建设，争当交通强国模范生。**“十四五”期间，重点推进关键通道能力提升，积极参与对外通道前期研究工作，打造高品质出行圈，提前谋划高速铁路、高速公路、快速路对外通道，加快推进轨道交通建设，继续完善“四横十纵”干线路网布局，实现“111”交通圈，即宁波都市圈内部1小时抵达，镇、街道10分钟上高速、普通国省、城市快速路等干线路网，建制村10分钟到公交站（或轨道站）。高质量助力宁波市完成国家、省、市试点，争当交通强国模范生。

## 五、发展重点

### （一）推进交通基础设施建设，完善综合交通体系

#### 1. 加强对外联系，完善对外交通网络

对接长三角，推进通苏嘉甬铁路建设。“十四五”期间重点推进通苏嘉甬铁路建设，利用在建项目宁波枢纽庄桥至宁波段增建三四线工程引入宁波站。通苏嘉甬铁路建设将极大提高江北区与慈溪、前湾新区及长三角主要城市群间的快速联系。

完善高速公路布局，推进重大项目前期工作。结合《宁波市高速公路网规划》（2021-2035），江北范围内涉及“一环——绕城高速、一射——杭州湾跨海大桥及南接线，新增的“一联”余慈东西连接线高速，规划经康桥路（城庄路）可接入江北区。谋划绕城第二环线，拓展城市发展框架。

实施彩云路延伸段，串联旅游节点，打造旅游通道。彩云路延伸段作为路网中东西向重要一横，加强了慈城、洪塘街道与庄桥街道北部片区的联系，促进荪湖、保国寺景区、鞍山村等特色村联动发展。彩云路于2020年10月初正式全线通车，规划将其延伸至江北镇海界。近期衔接景区道路，后期待周边区域开发后谋划提升为横向通道。

推进江北连接线南北向段北延前期工作，加强中心城区与北部副城联系。江北连接线南北向段北延连接宁波中心城区和北部副城，线路贯通后将与现状江北连接线南北向段对接，形成慈城西片区南北向快速通道，促进江北区与慈溪、前湾新区等地的联

系，推进南向至海曙区过江通道的打通。项目线位起自江北连接线南北向段终点，向北沿通苏嘉甬铁路和沈海高速之间走廊带，以隧道形式穿越五磊山山体，直接沟通慈城古县城和鸣鹤古镇两大国家 4A 级旅游景区，按一级公路双向四车道标准建设。

**谋划广元路北延，预留南北向新通道。**谋划广元路北向至慈溪的通道，完善江北区中腹地区的南北向交通。谋划康桥路(城庄路)北延，加强江北中部与余慈和前湾新区的联系。

## **2. 加强城乡联系，织密内部交通网络**

**建设金沙-三勤城乡联络线。**线路北起金沙村，南至三勤村，路线通过现状道路提升改建串联形成新县道，全线贯通慈城西部片区，将作为江北连接线南北向段主通道的补充，为沿线村民出行及休闲旅游提供便捷的交通服务。

**建设慈湖-半浦城乡联络线。**线路北起慈湖，南至半浦，路线主要沟通了慈城东部片区南北向交通，避免沿线居民过多绕行。将勤丰-慈湖、慈浦线串联并提升为县道。

**实施县乡公路网优化调整。**对接宁波市国省道线位调整进程进行县乡公路的优化调整工作，在维持县道总体规模基本持平的情况下进行县乡公路的全面梳理。县道 X708 冯塘线（北环西路以南段）、省道 S319 甬余线（观庄互通以东）将纳入市政道路，将公路市政化有利于沿线土地的开发利用。结合江北区农村公路路网密度及技术等级，江北区农村公路发展以提升美化为主。

## **3. 助力乡村振兴，推进“四好农村路”建设**

**推动“四好农村路”高质量发展。**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，紧紧围绕农村公路“建好、管好、护好、运营好”总目标，深化认识、聚焦突出问题、完善政策机制，以实施补短板、促发展、助增收、提服务、强管养、重示范、夯基础、保安全“八大工程”为重点，全面推进“四好农村路”高质量发展。认真贯彻落实高质量发展的新要求，加快推动农村公路从规模速度型向质量效益型转变。建设交通强国，不能有“乡村”短板，同时完善法规政策保障体系。着眼建设现代化经济体系新目标，以新发展理念引领“四好农村路”发展。抓住用好乡村振兴战略新机遇，全力为实现小康社会当好先行。肩负起建设交通强国的新使命，以高质量的“四好农村路”为农业农村现代化提供有力支撑。

**完善“六环三联”“四好农村路”精品线布局。**在高速路网及干线路网布局的基础上，完善农村公路，形成“六环三联”“四好农村路”布局，促进乡村振兴。目前“六环三联”“四好农村路”主要为既有农村公路及游步道为主。为践行“绿水青山就是金山银山”理念，保护生态环境，并为当地居民提供便捷的出行服务为原则，提升改造乡道妙金线、鞍前线，完善英雄水库周边及洪塘南北向通乡镇景区公路，提升通行能力；对山区内部道路以现状道路修复改善为主，新建为辅，保留游步道服务慢行交通；对山区外围适当完善出行道路，同步考虑自行车道等慢行系统规划。

实施村道建设项目三年行动。2021-2023年，计划投资7850万元，新建勤丰-慈湖等5条农村公路，实施妙金线提升改造工程。

表2 农村公路三年行动计划表

序号	项目类别	项目名称	里程公里	行政等级	建设时序	总投资(万元)	建设内容
1	新建	黄保线-后苏	0.55	村道	2021	200	“四好农村路”
2	新建	勤丰-慈湖	1	村道	2021	3000	“四好农村路”
3	新建	向上-五星	1.8	村道	2022	2500	“四好农村路”
4	新建	三联-妙山	0.65	村道	2023	150	“四好农村路”
5	新建	南联-相岙	1	村道	2023	500	“四好农村路”
6	路面提升	妙金线提升改造工程	7.4	乡道	2023-2024	1500	路面白改黑，绿化提升
<b>2021-2023年小计</b>						<b>7850</b>	

实施村道中期项目建设计划。2024-2025年，计划投资24560万元，新建胡家一保国寺旅游公路等9条农村公路，提升鞍前线等3条农村公路。

表3 农村公路中期建设项目计划表

序号	项目类别	项目名称	里程公里	行政等级	建设时序	总投资(万元)	建设内容
1	新建	胡家一保国寺旅游公路	1.8	村道	2024-2025	2000	通景区公路新建(若彩云路东延,该公路可与彩云路东延项目一并考虑)
2	提升	鞍前线提升工程	4	乡道提升县道	2024-2025	11500	洪塘南北向道路拓宽提升,镇区段1.3公里白改黑,北段2.7拓宽改建
3	新建	五联村-陈虎岭	1.2	村道	2024	6000	“四好农村路”
4	新建	公有-南联(二期)	2	村道	2024	1000	“四好农村路”
5	新建	五星-郭塘岙	0.6	村道	2025	160	“四好农村路”
6	新建	毛岙一五湖	2	村道	2025	1000	“四好农村路”
7	新建	五星-八字	3.5	村道	2024	700	“四好农村路”
8	新建	下南岙-八美山	2.5	村道	2024	500	“四好农村路”

9	提升	妙金线-五星	2.5	乡道	2025	1000	“四好农村路”
10	提升	西江-横山	1.5	村道	2025	300	“四好农村路”
11	新建	周家湾一骆驼小宝	0.45	村道		90	“十三五”未建农村公路
12	新建	妙金线一楼家沿	0.5	村道		150	“十三五”未建农村公路
13	新建	八字一郭塘岙	0.8	村道		160	“十三五”未建农村公路
2024-2025 年小计						24560	

#### 4. 完善城市轨道布局，打造轨道上的江北

——近期规划。根据《宁波市城市轨道交通近期建设规划（2020-2025）》，江北区于近期规划的轨道交通线路主要包括：轨道交通 3 号线二期、4 号线延伸段、6 号线、7 号线及 8 号线等 5 条线路。

——远景规划。宁波市将形成“一环十一射”布局，包括轨道快线北线（11 号线）及轨道快线南线（12 号线），将有 10 条轨道交通经由江北区内。

——轨道交通相关调整建议。优化调整轨道交通 8 号线、11 号线线位，适当增加江北区域内轨道交通的网络覆盖面，提升轨道出行的便利性，优化土地利用。针对近期布局提出两个轨道交通 8 号线调整方案建议：8 号线车场调整至绿色学院处，避免对洪塘宝云庄地块的规划。方案一，江北大道站-荣吉西路-7 号线支线，设荪湖站、保国寺站；方案二，沿荪湖片区及北山片区至慈溪。

### （二）打造交通精品线，创建美丽江北

#### 1. 美化路域环境，提升沿线景观

加快打造精品线，提升城市形象，促进乡村旅游业发展，推动“美丽江北”建设目标。加快修复路面病害，摸排统计路面病害情况，制定修复计划，及时安排大中修计划；适当加宽路基路面，不满足交通需求路段进行适当拓宽，保证通行舒适度；加强美化路域环境，道路两侧绿植及花卉种植，沿线民居民房进行立面改造；打造特色景观小品，因地制宜、以融入区域整体风貌为原则，城区融合城区主体建筑风格为主，农村以自然和谐为主，同时重点针对重要门户节点，突出江北特色。

## **2. 提升江北门户形象，打造樱花大道**

骆观线作为江北区北部门户，实施路面提升并美化路域环境，道路两侧种植樱花。精品线提升计划为路面提升（已经列入大中修计划）；绿化提升（先期实施保国寺互通出口-鞍前线）。

## **3. 提升旅游休闲品质，打造梦幻大道**

彩云路作为保国寺荪湖片区等北部片区的重要旅游道路，现状为一级公路，拟提升路域环境。精品线提升计划为在道路主体工程的基础上，重点推进绿化提升，加强关键节点、景观小品打造，部分路段两侧栽种粉黛等一些网红花草。

## **4. 提升村民出行体验，打造乡间风情线**

金沙-三勤将是纵贯江北区西部片区的重要通道，北至金沙，经五联、八字、五星、向上、民丰、黄山等村，至三勤村，将其作为精品线打造的重点项目。

### **（三）打造智慧江北，推进交通数字化改革**

以《浙江省交通数字化改革行动方案》为指导，全面融入省一体化智能化公共数据平台，同时根据交通运输领域需求实际，建设一个统一的数字交通基础平台。围绕党政机关整体智治、数字政府、数字社会、数字经济、数字法治五大方面，以业务为牵引，抓好公路、港航两条线以及工程管理、法治信用、机关智治、安全应急等四个跨条线综合业务板块的数字化改革。至 2025 年实现数字交通统一基础平台全面支撑交通各类应用；数字化改革场景更加丰富，应用更加广泛；交通数字化改革制度规范体系成熟定型，交通数字化改革成为交通强区建设的重大标志性成果。

推动大数据、互联网、人工智能、区块链、超级计算等新技术与交通行业深度融合；推进数据资源赋能交通发展，加速交通基础设施网、运输服务网、能源网与信息网络融合发展。

积极配合宁波市提升交通综合监管质量相关工作，完善“数字公路”系统，深化非现场执法相关工作，推进跨部门数字资源共享，推进监管与执法流程再造。推进道路交通事故救援系统，加快交通事故处置效率，减少交通事故死亡率。

积极配合宁波市城乡交通一体化相关工作，完善交通智慧云服务相关基础设施配备，提升智慧化水平。

#### **（四）完善危化品运输管理体系，打造平安交通**

以保障人民需求为底线，综合运用法治化和市场化手段，依法依规推进全区危险货物道路运输行业整治提升，着力打造安全、

稳定、健康的危险货物道路运输市场，为加快建设“创智之城、和美江北”营造安全稳定的环境。

运力规模和结构更加合理。以实现江北运力和需求相适应为目标，逐步减少危险货物道路运输企业和运输车辆数量，到2022年搬迁或淘汰第三、第五、第六、第八、第九类危险货物道路运输车辆，搬迁或淘汰第二类中和民生需求无关的车辆，根据需求适当保留涉及民生的汽油、柴油、液化石油气、工业气体如氧、氮、氩、乙炔等，以及为重大项目服务的危险货物道路运输车辆，车辆总数控制在100辆左右（一头一挂算一辆）。

信息化监控体系更加完善。危险货物道路运输车辆入网率、上线率和数据合格率达到100%，驾驶安全辅助系统和车辆视频监控系统的安装率达到100%，电子运单异常率控制在0.5%以内，各部门监管平台实现数据共享。

安全治理水平显著增强。挂靠车辆得到彻底清理，严禁新增挂靠车辆和人员，互联网+安全教育得到普及。每年组织开展4次以上的应急演练活动，常态化联合执法机制基本建立，每年开展联合执法行动4次以上。

### **（五）深化绿色交通举措，落实低碳环保目标**

交通运输是碳排放的重要领域之一，推动交通运输领域做好碳达峰、碳中和相关工作，是加速行业绿色低碳转型、推动交通运输高质量发展的重要抓手，是加快建设交通强国的重要内容。

### **1. 优先发展城市公共交通，努力实现公众出行的低碳化。**

以创建公交都市示范城市为载体，加强普通公交与轨道交通的换乘，推进公交专用道、P+R 停车场的建设，实现零换乘，提升公交出行分担率。

### **2. 深入推进运输结构调整，努力实现货运物流的低碳化。**

不断优化运输结构，降低公路运输比例。利用货运北站提升海铁联运发展。利用江北区紧靠杭甬运河的地理优势，扩大海河联运规模。

### **3. 加快推广应用新能源汽车，努力实现运输工具的低碳化。**

依托配建停车位、公共停车场等建设覆盖全区、对内对外互联互通的快充网络，完善“互联网+充电设施运营体系”，提供全天候的充、换电服务。

### **4. 加强交通拥堵的综合治理，努力实现路网运行的低碳化。**

有效治理交叉口、快速路进出口、枢纽周边地区拥堵问题。完善与动态交通系统协调的静态交通系统政策框架，运用市场手段降低用车需求，研究动态停车费等政策。

## 六、保障措施

根据国家有关方针政策，结合江北的实际情况以及实施规划过程中可能存在的问题，从组织、要素及人才保障三个方面提出若干保障措施。

### （一）组织保障

**加强领导，抓好管理。**做好交通部门机构改革，规范办事程序，提高办事效率，建立和落实领导目标责任。

**统一协调，综合决策。**建立经济社会、资源环境以及综合交通统一协调与综合决策机制，试行重大交通规划实施项目和决策的可持续发展影响评价制度，建立公众参与综合决策的渠道。

**强化执行，狠抓落实。**成立综合交通规划实施发展协调小组，与各个单位签定目标管理责任书，层层建立责任制，做到任务上有指标、管理上有制度、业务上有培训、工作上有考核。

**建立评估，加强监督。**建立综合交通可持续发展的综合评价指标体系和评估制度，进行科学地监测、评估，将评估结果和最后验收结果作为定量考核干部工作实绩的主要依据。

**肯定成果，加强示范。**在评估得到肯定的基础上，创建交通可持续发展示范窗口，加强宣传，做好重点交通项目的试点示范，探索综合交通可持续发展模式。

### （二）要素保障

**加大对交通可持续发展的投入。**由于交通建设所需的资金量

比较大，同时随着一系列货币紧缩政策的出台，导致项目融资越来越困难，为确保工程项目建设有序推进，需要宁波市及江北区各级政府和交通部门增加交通可持续发展的资金投入。“十四五”期间适当调高相应的补助标准，增加养护项目补助定额。

**创新机制，拓宽筹资渠道。**利用现有筹资渠道，坚持各种行之有效的筹资方式，充分发挥各方面的积极性。引入非公有资本到交通基础设施建设领域，可以降低筹资成本，优化资金组合，防范资金风险，最大限度的发挥社会资金的积极作用，对提高效率，降低建设和管理成本具有积极意义。

**建立规划联动机制。**积极争取符合条件的项目进入国家、省专项笼子，解决项目带土地指标问题；土地指标要优先确保重大基础设施项目的需要；加大土地整理、复耕力度，以此来折抵和置换建设用地指标，增加建设用地。与资规部门协调，在制定土地利用规划的过程中，结合交通规划的土地利用情况，提前为交通建设预留，或适时调整土地利用规划满足交通项目建设需要，减少拆迁费用。

### **（三）人才保障**

**多渠道引进高层次人才。**制定吸引国内外人才的优惠政策和配套措施，完善交通运输人才引进和选聘办法，吸引复合型管理人才、技能型实用人才、创新型研究人才，以及交通经济管理、港航物流、轨道交通、行政执法、信息技术等重点领域紧缺人才。

**多方式培养人才队伍。**采取多岗位锻炼与对外合作交流相结合、梯队建设与团队建设相结合、“产、学、研”相结合的方式，以重大项目为载体，依托大中院校和各类职业技术学院，培养一支数量充足、结构合理、素质优良、勇于创新的交通人才队伍。

**多举措做好人才管理。**建立健全交通专家咨询委员会，搭建拔尖人才交流平台，建立专家联系制度。对交通人才进行分类管理，完善交通人才评估机制，做好各类人才工程推荐申报和动态考核工作。

附表 江北区“十四五”综合交通重大项目表

序号	项目名称	项目类型	建设期限	建设地点	建设内容和规模	总投资(亿元)	“十四五”投资(亿元)	用地(亩)		预期战略意义
								合计	“十四五”新增	
<b>(一) 公路</b>										
<b>(1) 高速公路</b>										
1	余慈东西横线高速	前期谋划		慈溪、镇海、江北	高速公路					加密余慈地区高速公路网覆盖
<b>(2) 国省道</b>										
1	甬余线江北段改建工程二期(K11+560-K13+360)	续建	2018-2021	江北	一级公路, 1.8公里	0.6	0.09			规划省道, 江北区横向干线之一, 江北连接余姚的通道
2	G228远期, 高速公路江北连接线(余姚江大桥和海曙段)	储备项目	2025-2027	江北、海曙	一级公路, 1.7公里	2.5	2.5	102	102	国道远期线位, 分流机场路交通量, 江北与海曙联系的外围通道
3	骆观线道路提升工程	前期谋划	2026-2028	江北	一级公路, 6.1公里	3.2		9		规划省道, 江北区横向干线之一
4	骆观线与江北大道立交改造	前期谋划	2026-2028	江北	一级公路	0.6		15		横向通道主要拥堵点, 提升通行能力
5	甬余线与江北连接线南北向段立交改造	前期谋划	2028-2030	江北	一级公路, 1.2公里	1.8		50		横向通道主要拥堵点, 提升通行能力
<b>(3) 重要县道及通景区公路</b>										
1	彩云路延伸段	新建实施	2022-2025	江北	一级公路, 2.52公里	1.54	1.54	87	87	新增江北区横向通道, 景区联络线

2	江北连接线南北向段北延	前期谋划	2028-2030	江北、慈溪	一级公路， 14.1公里	29.29		522		江北区与慈溪联系通道，打通北向交通屏障
3	金沙-三勤提升改建工程	前期谋划		江北	15.5	3.84		115		慈城镇南北向乡间风情线
4	慈湖-半浦提升改建工程	前期谋划		江北	8.3	1.26		77		慈城镇中部片区南北向通道
<b>(二) 铁路</b>										
1	宁波枢纽庄桥至宁波段三四线项目	续建项目	2020-2023		7.4公里	21.62				
2	沪嘉甬（通苏嘉甬）铁路宁波段	新建项目	2021-2026		73公里	200				
<b>(三) 轨道交通</b>										
1	轨道交通3号线二期	续建项目	2019-2023	江北、镇海	9公里	74.85				
2	轨道交通4号线延伸段	新建项目	2021-2024	江北、东钱湖	5公里	17.53				
3	轨道交通6号线	新建项目	2022-2027	海曙、江北、鄞州、北仑	38.6公里	315.27				
4	轨道交通7号线	新建项目	2021-2026	鄞州、江北、镇海	38.8公里	338.85				
5	轨道交通8号线	新建项目	2022-2027	鄞州、海曙、江北	22.6公里	199				

