

# 江北区“十四五”规划《纲要》 中期评估报告

宁波市江北区人民政府

2023年11月

《江北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》），经江北区第十一届人民代表大会第六次会议审议通过，是政府履职的重要依据，是全区人民的共同愿景。根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》规定，对《纲要》实施情况进行中期评估，评估时间跨度为两年半（2021年1月-2023年6月），围绕《纲要》确定的目标指标、战略任务、“四个重大”等方面内容，总结主要成效和经验做法，剖析关键问题和深层原因，研判机遇挑战和发展形势，提出优化《纲要》实施的对策建议，确保“十四五”规划各项目标任务顺利实现。

## 一、《纲要》目标指标完成情况

“十四五”以来，在区委、区政府的领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大、十九届历次全会和二十大精神，积极应对国内外复杂形势，高效统筹疫情防控和经济社会发展，迭代实施“1586”专项行动，系统推进“五化联动”“五区共建”“五个争创”，现代化滨海大都市创智和美城区建设实现良好开局，中国式现代化示范城区建设拉开崭新篇章。截至2023年6月底，《纲要》确定的发展目标、主要指标、重点任务、重大项目整体进展顺利，为下阶段规划实施打下坚实基础。

### （一）总体目标要求落实情况

综合经济稳中见韧。推动三驾马车协同发力，经济运行总体好于省市，地区生产总值增速连续八年进入全市前三，总量达到

860.3 亿元，人均生产总值突破 2 万美元、达到中等发达国家水平，财政总收入达到 493.4 亿元。推进三次产业互促共进，三产比重优化为 1.0:31.5:67.5，规上工业总产值、服务业营业收入分别突破 1100 亿元和 5400 亿元，首次迈入全省“工业大县”行列，数字经济、服务业发展综合评价双双跻身全省前十，成功打造“万亩千亿”“两业融合”、现代服务业创新发展区等省级试点示范。

创新赋能充分彰显。全面推进高能级创新型城区建设，加速整合创新资源，区域创新指数位居全省第 19 位，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重调整至 3.39%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重超过 70%。成功入选省级可持续发展创新示范区，江北高新区成功创建省级高新园区，大连理工大学宁波研究院、国电投氢能研究院等院所提能发展。启动建设产才融合引领区，国家和省市引才工程入选数均创历史新高。

开放格局持续拓展。积极融入全市双循环枢纽城市建设，商品销售额、出口总额年均增速 13.6%、20.7%，自营货物进出口占全国份额升至万分之 20.3，国家外贸转型升级基地实现破零，电商、直播、港航等开放型经济走在前列，获评省十佳外贸强区（县、市）、省级促消费和批发零售业改造提升成绩突出集体。坚持高水平“走出去”“引进来”有机统一，累计实现实际利用外资 5.07 亿美元、备案（核准）中方投资额超 3 亿美元。全力打造营商环境最优区，县级政府透明度指数全国第一，“万家民营企业评价营商环境”综合排名全省前十，成为省政务服务增值化改革试点。

城乡品质提档升级。创设八大指挥部发力重大区块建设，慈城古县城领跑全省古城千年复兴，老外滩国家级步行街成功创建，

文创港实现“锈带”重生，姚江新城打造拥江未来城，其他城市组团加快出形象。建成区面积、常住人口分别突破 70 平方公里、50 万人，城镇化率接近 85%。全域推进城乡环境治理、风貌提升和有机更新，累计完成征地拆迁 158 万平方米、老旧小区改造提升 356.9 万平方米，西洪大桥、中兴大桥等一批重点路桥建成通车，“四横十纵”骨干路网基本形成，先后获省级无违建创先争优示范区、污水零直排区等，生态环境质量稳中向好。

共同富裕真实可感。聚焦群众关心关切，不断优化公共服务资源布局和内涵建设，累计投入民生支出 126.1 亿元，完成民生实事工程 60 项，“乐业江北”“优学江北”等“民生优享”系列品牌升级打造，获评全国首批唯二义务教育优质均衡发展区，城镇居民和农村居民人均可支配收入基本与经济增长同步，收入倍差缩小至 1.65。创新形成“片区经理人”“教科书式”执法、“最小作战单元”等治理经验，入选全国基层治理创新试点，连续 18 年获评省平安区（县、市），荣获首批法治浙江（法治政府）建设示范区，连续四年获评省全面深化改革优秀区（县、市）。

## （二）主要指标完成情况评价

### 1.“十四五”中期规划指标进展情况

《纲要》确定的五大类 30 个指标中，除单位地区生产总值二氧化碳排放降低无法评估外，多数达到“时间过半、进度过半”要求，其中 23 项指标（9 项预期性指标、14 项约束性指标）达到目标要求，6 项指标（3 项预期性指标、3 项约束性指标）未达目标进度。

---

<sup>1</sup> 年度出数指标以 2022 年实绩作为依据，如若达到目标 40%及以上，我们认为达到进度。

## 2.“十四五”末规划指标预测完成情况

综合“十四五”后半程国内外发展形势和江北自身实际，经分析预测，除了单位地区生产总值二氧化碳排放降低指标难以评估外，其余 29 项指标中，26 项有望提前或如期完成，其余 3 项完成存在一定困难。

## 二、重点任务实施进展情况

### （一）科技支撑更为有力，创新引擎动能强劲

#### 【规划要求】

突出创新在全局发展中的核心地位，以非常之策集聚创新人才、构筑创新平台、完善创新生态，以人才链支撑创新链、以创新链赋能产业链，加快建设高能级创新型城区。

#### 【主要成效】

招才引智成效显著。全区人才资源总量达 14.35 万人。基础人才规模壮大，培育“港城工匠”“江北工匠”等各类技能人才 83 人、技能人才占从业人员比例突破 30%。建成爱柯迪成长中心等 9 家企业级工匠学院，全市首个承办中国创新创业大赛宁波赛区总决赛。高端人才加快集聚，创新实施“131”引才专项、“产业教授”引育计划、“双推双进”行动等人才引育计划，累计引进支持高层次人才和团队项目 105 个、建成市级以上院士工作站 2 家、省级以上企业博士后工作站 14 家，国家和省市引才工程自主申报入选数均创历史新高，实现“长江学者”等多个零突破。人才环境持续创优，全市率先启动产才融合引领区建设，迭代升级人才新政 29 条，“宁波人才之家”综合服务效能优化提升，成立人才赋能中心，落

户全市首所外籍人才子女学校，打造“智创将来·才聚北岸”系列活动品牌。

创新策源不断增强。区域创新指数位居全省第 19 位。**创新格局全域构建**，全省率先启动建设创新链产业链融合发展示范区，成功入选省级可持续发展创新示范区，“北岸滨水创新带”和点状创新单元加速布局。**开放协同持续深化**，设立深圳“科技飞地”等创新合作平台，推动三星智能电器、中策集团等与甬江实验室洽谈合作，“头部企业+高校院所+中小微企业”协同创新生态圈逐步成型。**创新平台蓄势赋能**。洪塘湾、文创港获评省级“双创”示范基地，大连理工大学宁波研究院建立精细化工国家重点实验室宁波分中心，国电投宁波氢能研究院成功研发国内首台百千瓦级船用燃料电池系统，浙江创新中心北岸中心、大连理工大学宁波科技园、宁波浙大校友产业园挂牌运行，累计建设 5 个国家级众创空间（孵化器）。

创新体系日臻完善。**创新主体日益壮大**，累计培育 200 余家科技型中小企业、284 家高新技术企业、4 家科技小巨人企业，新增国家级和省级研发机构 11 家，企业从事 R&D 活动人员占就业人员比重、每万人发明专利拥有量全省前十，连续三年在“加强研发投入和高新技术产业发展方面”获市政府督查激励。**创新成果充分显现**，编制形成 150 项技术难题“三色图”清单，累计实施 84 项市区两级重大科技项目，“高档粗梳羊绒纱线”、“氢腾”燃料电池系统氢能大巴等一批标志性技术攻关成果投入应用，24 项科研成果获省科学技术奖。**创新生态全链塑优**，形成“1+N”创新政策体系，财政投入科技资金翻三番，全市首推科技金融政银合作模式，实

现技术交易额 38.7 亿元。科技服务业集聚区启动建设，“企业新产品研发服务”应用累计访问量突破 23 万次、成功入选营商环境“微改革”省级项目库。

### 【实施评价】

两年半以来，江北大力实施创新驱动和人才驱动发展战略，突出平台集聚、企业示范、生态打造，创新发展水平有了显著提升。但同时，仍面临高端产业人才、精尖人才短缺，产业技术研究院聚才用才作用尚未充分发挥，企业创新能力有待提升等突出问题。下阶段，要主动融入甬江科创区战略布局，从关键核心技术攻克、创新平台能级提档、企业创新能力提升、科技成果转移转化、创新人才招引培育等各个环节全面发力，推进高能级创新型城区和产才融合引领区建设。

## （二）数实融合走深走实，产业体系加快塑优

### 【规划要求】

坚持数字赋能驱动和实体实业支撑，围绕产业链条化延伸、规模化集聚、高端化发展，强化产业链支撑，推动形成以战略性新兴产业集群为引领、以现代服务业和先进制造业链式集群发展为主体的现代产业体系。

### 【主要成效】

先进制造业建圈强链。规上工业产值突破 1100 亿元，较 2020 年增加 201.7 亿元，年均增长 10.6%，战略性新兴产业、装备制造业、高新技术产业增加值占规上工业增加值比重分别达到 42.4%、73.4%、70.8%。优势产业量质齐升，新材料、高端装备、汽车零部件产业分别实现产值 497 亿元、508 亿元、129 亿元，年均增长

6.5%、9%、19%，高储能和关键电子材料制造创新型产业集群成功获批国家级创新型产业集群，江北功能材料产业平台入选省“万亩千亿”新产业平台。**重点项目加快投入**，开工建设、竣工投用 11 个、4 个亿元以上工业项目，累计完成工业投资 103.7 亿元，爱柯迪、向隆机械等企业新增的重点项目有效提升区域制造业能级。**企业梯队蓬勃壮大**，实施“101”企业梯队培育工程，金田集团跻身全省民营企业十强、位列“2022 中国民营企业 500 强”第 67 位，新增规上工业企业 63 家，国家级单项冠军、“专精特新”小巨人、上市企业分别达到 9 家、27 家、10 家。

**现代服务业提质增效**。发布服务业高质量发展三年行动计划，服务业增加值实现 580.3 亿元，占 GDP 比重达到 67.5%，年均增长 7.5%。**港航服务能级攀升**，营业收入突破 300 亿元，集聚规上港航服务企业 69 家，新引进航运物流总部或区域性总部企业 14 家，航运运力突破 250 万载重吨，现代物流业亩产效益领跑者企业在全省同类区（县、市）中居首，“一中心两基地”发展格局基本形成。**现代商贸加速特色化发展**，商品销售额达到 5003 亿元、居全市第 3 位，大宗商品、汽车销售、直播电商等领域亮点纷呈，甬江国际汽车城整体亮相，前洋直播中心、宁波抖音电商直播基地获评省级直播电商基地。**高端商务蓬勃发展**，字节跳动、巨量引擎等骨干企业引领其他营利性服务业企业营业收入实现超 300 亿元，增速连续 4 个季度保持全市首位，人力资源板块形成百亿产业集群，执业律师人数、律师事务所总收入及律师万人比例居全市第二。**金融保险聚势发展**，泛老外滩金融保险创新港充分发



挥集聚效应，兴业银行市分行、宁银消金等金融机构落户，“方舱保”等保险创新持续扩面，本外币存贷款余额突破 3800 亿元，保费收入增幅连续 19 个月领跑全市。**休闲旅游复苏回暖**，旅游总收入达 50.4 亿元，接待游客总量突破 361.0 万人次，旅游产业增加值占 GDP 比重达 4.3%，成功创建省级全域旅游示范区，慈城古县城入选省文旅金名片、大花园“耀眼明珠”，老外滩成为国家级旅游休闲街区、省首批千万级核心大景区，荪湖片区成为省级旅游度假区，“在江北享江南”文旅品牌知名度不断扩大。

**新兴产业加速释能**。发布战略性新兴产业发展双倍增计划，战新增加值实现 80.5 亿元，年均增速达到 7.7%，增幅保持全市中上游水平。**数字经济扛旗争先**，规上数字经济核心产业增加值实现 71.4 亿元，占 GDP 比重提升至 8.3%、居全市第 2 位，数字经济综合指数居全省前十，数字经济发展获省市两级政府督查激励。**5G+工业互联网创新发展**，培育形成 2 个国家级“5G+工业互联网”项目、2 个国家级物联网示范项目、2 家省级“未来工厂”和 4 个省级工业互联网平台，省级智能传感器行业产业大脑上线运营，规上工业数字化改造覆盖率、两化融合发展总指数跻身全省前列。

**“两业融合”亮点纷呈**，康赛妮成为国家级服务型制造示范企业，前洋经济开发区及柯力传感等 4 家企业入选省级“两业融合”试点，承办全市“两业融合”试点建设首站活动。

**支撑体系有效夯实**。**产业平台提级赋能**，完成开发区（园区）整合提升，前洋经济开发区和江北光电新材料高新技术产业园区两大省级平台产业扎根和链群集聚能力优化提升，前洋 E 商小镇

获评全省数字变革最佳实践案例，膜幻动力小镇省级考核蝉联优秀，北岸国际港航创新发展区、前洋数字贸易现代服务业创新发展区挂牌省现代服务业创新发展区。**产业空间效益提升**，创新实施工业用地“二次开发”，探索落地政府收储再出让和小微园建设模式，多措并举释放产业发展空间 310 亩；实施楼宇提质行动，优化“楼长+楼宇专员”管理模式，投用商务楼宇 140 万平方米、74 幢，入驻率突破 85%，新增亿元楼、千人楼 4 幢，总数达 12 幢。**产业政策优化升级**，持续迭代“1+X”涉企政策体系，全市首发港航服务、直播经济等区域专项政策，优化调整工业 50 强、服务业百强等企业评选机制，政策赋能成效明显。

#### 【实施评价】

两年半以来，我区持续推动数字经济与实体经济深度融合，促进传统产业转型、优势产业升级、新兴产业集聚，但仍存在重点产业能级不高、领军企业总量偏少、新兴动能尚未成势等突出问题。下阶段，要深入实施数字经济创新提质“一号发展工程”，抓实服务业高质量发展、战新双倍增等行动计划，攀高逐新产业链群，持续提升产业韧性，打造具有区域竞争力的现代化产业集群。

### （三）空间布局优化演进，拥江格局逐步打开

#### 【规划要求】

围绕提升中心城区首位度，衔接国土空间 2035 规划，实施“一带两轴三核四片”空间布局战略，构筑区域优势互补支撑、主体功能定位清晰、各类要素有序配置、产城人文紧密融合的区域发展

新格局，加快打造拥江发展引领区。

### 【主要成效】

重点区块谋深做实。迭代开展“1586”专项行动，创设八大指挥部专班工作机制，累计实施 660 个项目，优化调整控规 30 余个片区（地块），实现土地出让约 600 余亩、出让金收入约 103 亿元，完成姚江新城等 17 个地块开发建设可行性研究方案，并实质性启动康桥路两侧、远洲大酒店周边地块等 6 个重大区块。**宁波老外滩加速赋新**，形象、功能、品牌、管理四大改造提升全面完成，6 号地块开工建设，夜游灯光改造成果精彩亮相中国-中东欧博览会，产业导入和商业提级进一步加速，客流量创历史新高，顺利通过国家级步行街验收。白沙历史文化街区完成征拆。**宁波文创港锈带蝶变**，客厅一期满铺运营、二期开工建设，核心区空域限高全部获批、滨江水岸项目全线贯通，中兴大桥两侧地块、启动地块一期酒店和三期商铺等项目持续建设，宝龙文创港、港埠三区等住宅主体结构结顶。**姚江新城开启新篇**，完成概念性城市规划，启动区土地指标实现全覆盖、核心区 1078 亩控规调整方案报批待审，完成 4 个城中村拆迁签约，实现 220KV 洪塘变电站迁建地块、奥体消防救援站地块行政划拨，金融绿谷等项目取得突破。**慈城古县城擦亮招牌**，千年古城复兴和小城市培育试点获省级考核优秀，古城控制性详规正式批复，抱珠楼、甲第世家等文化地标对外开放，民权路、驷马河、迎春里三大商业街区成型成势，原水泥厂地块、新城 TOD 地块等项目加快招商，旅游综合配套持续完善带动游客量攀升显著。**城市（庄桥）拓展区、保荪、永红等区块加速启新**，姚江东路及滨江休闲带建设完工，荪湖研

学旅营地、姚江音乐公园、天鑫未来社区、鸿晨总部大楼、甬江汽车总部大楼等项目加快推进，省工商电大、市急救中心等征拆项目稳步实施，九万里地块旧城区改建、庄兴路下穿铁路节点工程等项目取得阶段性成果。

**基础设施更加完善。对外通达能力增强**，基本完成通苏嘉甬铁路红线内拆迁，服务保障邵家渡大桥以及轨道交通3号、4号、7号和8号线等省市重大工程开工建设，宁波枢纽庄桥至宁波段增建三四线工程进入冲刺阶段，中兴大桥、西洪大桥建成通车。**域内交通织密筑牢**，“四横十纵”骨干路网基本形成，梅鹤路（文开路-环城北路）、姚江东路（青林渡路-环城北路）、大庆北路（湖东街-怡西街）、洪塘西路（北外环路-丽江西路）等建成通车，云飞路二期（邵渡路-广元大道）、清泉路（梅竹路-东昌路）、洪大路（江北大道-洪塘南路）等动工建设，新增骨干道路22.6公里，道路网密度达到8.04%。**配套基础设施优化完善**，荣吉西路综合供能站项目竣工投用，110KV林沐变扩建、110KV奥体输变电、110KV慈二输变电等工程稳步推进，累计检测修复管网737公里，海绵城市、城乡绿道、大管网供水、智能电网、5G网络等建设进展顺利。

**城市界面更趋靓丽**。国土空间优化布局，划定城镇开发边界面积87.39平方公里，“三区三线”划定成果正式启用。全域推进有机更新、风貌提升、环境治理。**实施征拆提效攻坚行动**，近两年累计完成“三改”477.0万平方米，拆除违法建筑面积216.4万平方米，拆后利用率达90%；29个项目启动征拆，48个项目清零清场，征收集体土地2699.1亩，完成房屋拆迁签约112.5万平方米，拆

除 158 万平方米，获评省级无违建创先争优示范区。完成 21 个未来社区建设，城中村改造累计 152 万平方米。**实施城乡风貌整治提升行动**，滚动推进“精特亮”工程，高质量打造 8 条精品线路、8 个特色街区和 40 个亮点工程，慈城古城、灵山慈水等入选省级城乡风貌样板试点。高标推进“迎亚运”大提升行动，宁波北、保国寺、慈城高速出入口等综合整治工程完工。**城市精细化管理水平明显提升**，承办全市垃圾分类、燃气安全、排水管网系统治理行业现场会，道路清爽、公厕提质、垃圾收运一体化等专项行动深入开展，城乡面貌实现“四化”协同提升。获评全国行政执法先进集体，成为全市首个全域化实施“一支队伍管执法”区县，“教科书式”执法模式成为省级县乡法治政府建设“最佳实践”项目，“3+N”多元共治工作模式入选省级“大综合一体化”行政执法改革实践优秀成果。

人口规模持续扩大。常住人口突破 50 万人，城镇化率 84.7%，稳居全市前列。**户籍制度改革深化拓展**，印发户口迁移实施细则，深化推动长三角和甬舟户籍业务“跨市通办”，6 项协同办理事项跨省贯通。**服务管理体制机制逐步完善**，编制新市民“全生命周期整体告知”清单，创立“温暖·e 乡”服务品牌，完善流动人口的权益保障机制、社会保障体系和公共服务网络。**“青年友好城”品牌逐步擦亮**，成立“红领创”青创帮帮团，创新推出“太空舱”青年人才服务驿站综合体，承办长三角青年甬商创新论坛、“Hello 宁波·校友记”等系列活动 10 余场次，大力实施青年才俊“弄潮行动”、博士“海纳行动”、优秀学子“汇流行动”，累计新增就业大学生 5.3 万名、博士生 161 名。

### 【实施评价】

两年半以来，我们坚持一张图规划、一盘棋建设、一体化管理，全面加强城市界面革新、基础设施建设、功能品质提升，加快呈现拥江未来之城新图景。但同时，中心城区首位度还不够高，交通枢纽功能性还不够强，城市品质精致化还不够深。下阶段，要继续坚持以“1586”专项行动为主抓手，稳步推进八大重点区块开发建设，打通城建断点、更新城市界面、提高城市综合承载功能，加快形成“以城聚人、以人带产、以产兴城”的和谐发展闭环，成为宁波中心城区未来的重大发展空间和具有时代感辨识度的产城地标空间。

### （四）改革开放双轮驱动，内外循环高效畅通

#### 【规划要求】

抢抓国家构建新发展格局和全面深化改革重大契机，坚持以内促外、内外联动，紧密联通和服务融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；坚持改革撬动、创优营商环境，全面激发市场主体活力，加快打造改革开放先行区。

#### 【主要成效】

内外经贸稳健续航。**有效投资运行稳健**，实施投资扩量行动，固定资产投资**累计完成 808.4 亿元**，年均增长 13.9%，房地产开发、工业、基础设施投资占比优化为 63.2: 13.9: 15.5。灵活运用“1245”等重大项目统筹推进机制，284 个项目累计完成投资 731.8 亿元，投资完成率达 54.7%，进入建设实施阶段项目数达 58%，新开工项目开工率、完（竣）工率、提前转化率分别达 65%、52.4%、22%。争取中央专项债项目 22 个，累计额度 34.8 亿元。**消费潜力持续激**

活，获评我市首个省政府促消费工作成效明显县市区，社会消费品零售总额增至 449.7 亿元，年均增长 9.5%，累计发放消费券超 1 亿元、直接撬动各类消费超 20 亿元。泛老外滩等三大商圈实现销售额超 120 亿元、客流量超 1.2 亿人次，万象城、中旅城等商业体火爆开业，13 家企业入选宁波老字号，收获省级夜间经济样板城市、省夜间经济重点夜坐标等荣誉，创建成为全市首个一刻钟便民生活圈全覆盖先行区，慈城入选省数字生活新服务特色镇。对外经济稳增提质，获评省十佳外贸强县（市、区），进出口总额增至 854.8 亿元，年均增长 20.7%，对“一带一路”、美国、欧盟等重点市场进出口分别年均增长 25.3%、17.0%、15.6%，跨境电商进出口额实现 133.7 亿元，二手车出口累计超 4000 辆，国家级外贸转型升级基地实现零突破，汽车零部件跨境电商产业集群成为省级发展试点，汽车零部件基地入选省内外贸一体化改革试点产业基地，中东欧青创中心获评宁波中国-中东欧国家经贸合作示范区示范基地。累计备案（核准）中方投资额达到 3.05 亿美元，实现境外承包工程营业额 1.97 亿美元，年均增长 18.5%、3.2%。

区域协同扎实推进。融入长三角、唱好“双城记”富有成效，全方位对接发展资源和公共服务，与杭州上城区签订战略合作框架协议，大连理工大学宁波研究院加入环杭州湾创新联盟，康赛妮集团等企业参与沪杭高校共建研发中心，引进支持 10 个长三角区域高层次人才项目，引入沪杭甬名医工作室，多个产业对接会、文旅推介会成功举办。地区合作帮扶走向纵深，积极对接翠屏山中央公园、甬江科创区等市级发展战略，通苏嘉甬铁路江北段启动拆迁，翠屏山南门户概念性规划初步形成。挂牌江北·三门协同

创新中心和人才科技服务平台，与丽水市莲都区签订产业协同战略合作协议、市场登记“山海通办”协作协议，与蚌埠市怀远县签订人才合作框架协议，打通政务服务“跨省通办”合作通道。**大招商、招大商格局逐步形成**，系统性重塑“一盘棋”大招商统筹机制和“14878”工作框架，成功落地澳玛特、抖音直播基地、雷翔总部、蔚来汽车等重磅项目，累计招引大项目好项目 147 个，实现实际利用外资 5.07 亿美元、国内招商引资 533.4 亿元、浙商回归资金 307.1 亿元。

重大改革亮点涌现。连续四年入列全省全面深化改革考评优秀区。**政府数字化改革硕果累累**，26 个项目入列省市数字化改革试点，7 个重大应用子场景入列省重大改革“一本账”；入选全省政务服务增值化改革试点，“证照服务”“涉企项目审批”等 30 余个“一件事”改革重点推进；获评全国基层政务公开标准化规范化试点，工程建设项目招投标服务业标准化试点项目成为国家级服务业标准化试点。**共同富裕实践系统推进**，揭牌成立区委社会建设委员会，建立健全“1+7+N”工作体系和“1+5+n”改革体系，围绕“扩中”“提低”实施 9 类重点群体激励计划，全市率先公开县域基本公共服务标准，提炼 28 个标志性成果。**其他领域改革蹄疾步稳**，庄桥-洪塘片区纳入市首批全域国土空间综合整治示范片区。10 余家企业获评省级“亩均效益”领跑者企业。开投、北坤两家国企获得 AA+ 主体信用评级。

营商环境优化提升。“万家民营企业评价营商环境”综合排名全省前十，县级政府透明度指数排名全国第一，企业全生命周期“一件事”成为省级营商环境最佳实践案例。**市场环境更加宽松便**



利，全国首创失信被执行人信用修复激励评分制度，市场主体登记便利度全面提升，依申请办件高质量“一网通办”率等指标领跑全市，累计新增各类市场主体 2.86 万户。企业服务更加优化高效，切实落实区领导联系重点企业和项目制度，迭代升级企业服务经理人、“百名干部进百大工程”等服务载体，创新实施“政务服务·每月我帮办”“办不成事”反映窗口等企服模式，“政企心连心”等企服品牌持续打响。资金保障更加坚实有效。应势出台 3 个“江北十条”、“江北 55 条”等阶段性政策，累计 60 余项政策在“甬易办”平台一键兑现，省市区各级助企纾困政策 100% 直达快享；成立全区首支产业引导基金，实体化运行区普惠金融服务中心，创新推出“信用报告评估”“信贷超市”等融资新模式，累计为 1344 家市场主体发放信用融资 8.71 亿元。

#### 【实施评价】

两年半以来，江北区积极融入新发展格局，兼顾扩内需和稳外需，统筹引进来和走出去，坚定不移实施改革开放之路，发展动能逐步增强。但同时，随着国际经贸形势不确定性加大，供应链投资链重构，区域开放经济遭遇更多挑战，且消费投资信心有待修复，战略性改革谋划有待加强，现行先试胆魄力度有待提升。下阶段，要以“一号改革工程”“一号开放工程”为牵引，完善“1+1+2+N”外贸促进体系，协同推进五大环境改革，打造一批标志性改革开放“硬核”成果，不断厚植地瓜经济、营商环境新优势。

#### （五）城乡融合稳步推进，美丽底色不断擦亮

#### 【规划要求】

坚持新型城市化、全域都市化和全域景区化引领，推进乡村

全面振兴，构筑绿色生态江北，推动形成城市借田园为景、乡村借城势振兴融合发展格局，加快打造城乡融合标杆区。

### 【主要成效】

城乡面貌品质提升。城乡一体融合步履不停，“三区三线”永久基本农田划定成果全面完成，产业发展、村庄布点、村庄建设、生态环境保护等多规融合有力有效，创建小集镇式中心村 2 个、梳理式改造村 33 个、未来乡村 4 个，形成滨江农业乡村振兴示范带、“和美北山”省级共同富裕示范带。农村基础设施不断完善，新改建 5.6 公里农村公路，城乡公交一体化率以及同质化供水、垃圾分类处理村、农村生活污水处理、5G 信号等覆盖率 100%，新增 5 个新时代乡村电气化村；农村义务教育标准化学校达标率 100%，村级医疗卫生机构规范化建设率达 84.21%，农村居民养老保险保障水平 11%，居家养老服务实现全覆盖。农村改革有力有效，获评国家县域农业农村信息化发展先进县，入选全省“市场化改革+集体经济、数字化改革+强村富民”集成试点，“农村集体经济‘智管家’赋能共同富裕乡村”成为省强村富民乡村集成改革典型案例 50 强，“外漕经验”全省唯一入选全国 60 个农村集体产权制度改革村级案例。

乡村振兴全面推进。美丽乡村建设成效显著，获评省级美丽乡村创建先进区、美丽浙江建设工作先进区，建成省新时代美丽乡村精品村 24 个、特色精品村 9 个、示范街道 4 个，建成省级清廉村居 30 个、省级善治（示范）村 37 个，外漕村入选全国民主法治示范村，“姚江古渡传承”“灵山慈水生态休闲带”精品线加快打造。都市现代农业提质增效，入选国家农业现代化示范区试点，

累计建成高标准农田 4.54 万亩，完成粮食播种面积 4.93 万亩、粮食总产量达 2.176 万吨，实现农林牧渔业总产值 13.8 亿元，慈湖牧业入选国家级生猪产能基地，江北牛奶产业化联合体获评省级农业产业化联合体，成功打造 3 家省级电商直播式“共富工坊”，“江北农好”农产品区域公共品牌愈加响亮。休闲农业和乡村旅游累计接待游客 520 万人次，实现营业收入 3.4 亿元。**农民致富增收成效显著**，形成江北特色的五大“片区组团发展”模式，农村居民人均可支配收入超 4.8 万元，年均增长 7.6%，城乡居民收入倍差缩小到 1.65。所有行政村集体经济总收入均达到 100 万元以上、经营性收入达到 30 万元以上。

**绿色生态提速建设**。成功创建国家生态文明建设示范区。“**五水共治**”持续深入，下沉式再生水厂建成投用，江北大河整治（二期）、城区内河水环境综合治理等项目完工，防洪工程实现全封闭，市控以上断面水质优良率达到 100%，成功创建省级“污水零直排区”，荣获省治水“大禹鼎”、市“排水杯”四联冠。**蓝天保卫战成效显著**，获评省级清新空气示范区，垃圾秸秆焚烧治理“一件事”改革入选省市共富最佳实践案例。“**无废城市**”建设取得实效，成功获评省级三星级“无废城市”，建成“无废城市细胞”14 类 110 个，慈城镇入选省全域“无废城市”建设最佳实践社会共建案例，金田铜业成功创建全省首个无废集团，获评省级三星级“无废城市”和百优“无废城市细胞”。**绿色低碳转型加快推进**，成功创建全国首批自然资源节约集约示范区，全市率先全面清退重污染行业，腾出用能空间超 2.4 万吨标煤，整治提升低散乱等“两小”企业 714 家，GDP 能耗降至 0.23 吨标煤/万元，拥有 9 家国家级绿色工厂，2 家

国家级绿色供应链企业。城镇生活垃圾分类覆盖面和无害化处理率均达 100%，垃圾总量实现“零增长”。

### 【实施评价】

两年半以来，江北区坚持全域均衡、协调、绿色发展，大力实施乡村振兴战略，扎实推进美丽江北、生态江北建设，持续锻造以城乡融合撬动全域高质量发展的强大引擎。但同时，城乡公共服务配套不够完善，城乡要素配置流动仍不畅通，现代农业产业发展基础相对薄弱，生态产品价值实现机制仍需探索，生态环境治理体系还不够健全。下阶段，要以城乡融合发展全面推进乡村“五个振兴”，坚持和深化新时代“千万工程”，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快城乡产业共促、和美共建、变革共赢，全域展现“都市田园、城市乡村”美好图景。

## （六）人文资源活化利用，文化强区展现魅力

### 【规划要求】

坚持以文化人、以文惠民、以文兴业，大力弘扬社会主义核心价值观，着力提升全社会文明程度和公民人文素养，统筹推进文化事业和文化产业繁荣发展，形成与经济硬实力相匹配的文化软实力。

### 【主要成效】

文化名片不断擦亮。核心价值观深入践行，坚持把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，铸魂、溯源、走心工程深入实施，“第一议题”制度全面落实，主题教育活动扎实开展，打造“北岸·星火”理论宣讲品牌和一批高质量宣讲团队，累计宣讲 6000 余场。精神文明建设全域推进，全面打

造“浙江有礼·礼尚北岸”品牌，全省首条志愿服务示范线江北开线，全省首推长者主理市集“有礼家”，全市首创“每月1起来”全民随手志愿活动，入选“中国好人”2人、“浙江好人”7人、“全国新时代好少年”1人，获评全国最美家庭1户、省最美家庭6户，全域推进全国文明城市创建，高分通过国省测评估。**城市名片持续擦亮**，老外滩注入更多国际化元素，“中东欧之窗”等3个中东欧项目齐齐亮相，“舌尖上的相遇”成为我市与中东欧交流的文化品牌，宁波聚焦国际人文会客厅获评省级国际人文交流基地；慈城古县城成为全省首批千年古城复兴试点，获颁联合国亚太地区文化遗产保护荣誉奖，“千年慈城”入选首批浙江文化标识培育项目。中华慈孝节、海丝国际音乐节、中国（宁波）大运河国际钢琴艺术节等重大品牌活动成功举办。

文化惠民持续供给。**公共文化设施升级完善**，提档升级区文化馆，启动建设姚江音乐公园、区图书馆新馆，创新打造新马路文化街区，开放运营抱珠楼、陈振濂书学馆、姚江美术馆、周信芳戏剧艺术馆等精品文化场馆，建成119个15分钟品质文化生活圈、6个城市书房、2个文化驿站、1家乡村博物馆，每万人拥有公共文化面积全市第一。**文化惠民工程多姿多彩**，开展“百场文艺活动送基层”“全民艺术普及培训”“文艺赋美”、全民阅读等文化惠民活动，全民阅读指数领跑全市，“一人一艺全民艺术普及”各类培训班累计开设舞蹈、书法、朗诵等艺术门类近30个，培训场次近3000场，群众在家门口就能享受到优质的文化服务。玉成窑紫砂制作技艺被省政府命名为省第六批非遗代表性项目，“慈城年糕”入选十个“共富浙江·非遗传承篇”主题即开型体育彩票票面之

一。

文化产业活力彰显。产业能级逐步提升，拥有市级文化产业园7个，字节跳动等一批文化企业迅速发展，联合动力成功创建全区首家省级文化产业示范基地。精品文旅加快打造，亲子游、研学游、“民宿+”、夜游等受到追捧，成功创建省等级民宿10家，文化主题民宿4家，等级民宿占比位居全市首位，慈城古县城民宿集群成功入围首批宁波民宿产业集聚区。数字文化加速涌现，前洋经济开发区成功创建市首批数字文化产业集聚区，江北文旅与美团、抖音、小红书等新媒体深度合作，微信公众号运营力指数全市排名靠前，创新开展新春过大年惠民直播及“519中国旅游日”民宿直播活动，开辟线上宣推新战场。

#### 【实施评价】

两年半以来，江北坚持保护与开发相结合、传承与创新相统一，文明创建纵深推进、品质文化持续升级、公共文化利民惠民，文化软实力跃上新台阶。但同时，文化挖掘不够深入，文化形象个性不够突出，文化品牌度和区域识别度不够鲜明，高端文化产业占比较低，特色文化产业项目相对不足，文化基础设施和硬件投入还比较薄弱。下阶段，要聚焦新时代文化高地建设，立足“港源”“城始”独特人文优势，深挖文脉底蕴，生动展现国际人文客厅品牌形象，扩大优质文化供给、做大做强文化产业，努力开创江北文化繁荣发展新局面。

#### （七）民生福祉更加殷实，幸福指数实现跃升

#### 【规划要求】

深入践行以人民为中心的发展理念，围绕“幼有善育、学有优

教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶”目标，构建全领域高水平公共服务保障体系；聚焦治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，突出风险防范和矛盾化解并举，形成整体智治、协同高效、共建共享的治理体系。

### 【主要成效】

“乐业江北”深化拓展。**稳岗就业取得积极成效**，稳就业惠民攻坚行动深入实施，建成灵活就业全链服务体系、全市首个零工驿站，“新领北富”灵活就业综合保障品牌获评全省优秀就业服务项目二等奖，“1791”“8291”等就业品牌持续打响，城镇新增就业人数达到4万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。**重点就业群体精准帮扶**，逐步形成“人员分类、服务分级、三级联动”的重点群体帮扶机制，就业帮扶100%覆盖，零就业家庭动态清零。**就业创业服务持续优化**，累计为辖区企业输送劳动力2万余人次，为192家（次）创业企业发放创业担保贷款6048万元，全市首推“创业开办一件事”，承办全市就业创业大会，成立区级劳动纠纷调解中心，建立工程领域全过程欠薪预警防治机制。

“健康江北”深入推进。“**医学高峰**”矢志攀登，连续5年获得健康浙江建设考核优秀县市区，九院通过二甲复评，通过国家级卒中中心验收；区中医院整体引入市第二医院康复医疗团队；成立“1+8”区域医共体，8家社区卫生服务中心（中心卫生院）“国家优质服务基层行”基本标准达标率100%。**公共医疗体系日渐完善**，市九院公卫楼、区洗消中心建成投用，慈城卫生院迁建、应嘉地块配套社区卫生服务机构等项目完工，前江街道社区卫生服务中心、湾头社区卫生服务中心、区中医医院二期扩增等项目开工建设，

全省基本公卫项目省级现场绩效评价居首。疫情防控措施迭代优化，累计接种新冠病毒疫苗145万剂次，发放“爱心防疫包”9.4万份，以最快速度、最小代价打赢突发疫情阻击战。**居民健康素质稳步提升**，获评全国群众体育先进单位和省级健康区，区全民健身中心获评省体育服务大提升优秀单位并入选国家体育总局全民健身工作案例，建成甬江TOD、滨河等4个体育公园，举办长三角山地自行车公开赛、全国皮艇球锦标赛等高水平赛事，“体育+”融合发展模式得到国家省市体育部门调研肯定。

**“优学江北”迭代升级。教育资源布局更趋完善**，新开办幼儿园6所，惠贞高级中学、江北中心学校、宁大附属学校二期等6所学校竣工投用，上海交大教育集团附属宁波实验学校揭牌。全市首个通过省区域整体推进智慧教育试点首批验收，创新实验室建设成为全市唯一的首批“央馆虚拟实验”规模化应用试点区（培育）。**全龄层教育体系更趋优化**，义务教育共同体中小学全覆盖、学前教育集团化办园覆盖面达63.3%，5所公参民学校全部转公，“双减”改革稳妥推进，新增省现代化学校16所，普惠性幼儿园、省二级及以上幼儿园在园幼儿覆盖率全市居首，获评全国首批义务教育优质均衡发展区，全市率先参评全国学期教育普及普惠区并通过省级评估，区域基础教育优质均衡发展入围全市共富先行市建设首批试点。**教育人才队伍更趋壮大**，创新推行学前教育优秀合同制教师激励年金制度，建立健全管理人才、学科教师和班主任“新系列”“优系列”“名系列”分类分层、全生命周期培养体系，新培育省特级教师1名、正高级3名，市名校长、骨干校长和教师14人。



“幸福江北”暖意融融。社会保障网络更加牢固，落实基本养老保险全国统筹和基本医疗保险、工伤保险省级统筹，打造“北优保”品牌，精准实施全民参保计划，全市率先推开长期护理保险试点工作，“社银通”入选人社部基本公共服务标准化试点项目，残疾人、低保人员等群体实现应保尽保，户籍人口养老保险、医疗保险参保率均达99%以上。住房保障根基不断夯实，老旧小区三年改造圆满收官，孔浦村（一期、二期）等安置房竣工验收，投创中心保障性租赁住房、21个未来社区等项目积极推进，新增保障性租赁住房1万余套，城镇住房保障受益覆盖率38.2%。“一老一小”服务持续优化，外滩街道、慈城镇5A级居家养老服务中心、洪塘福利院智慧养老院等项目完工，新增18家标准化老年食堂，慈湖人家社区成功创建全国示范性老年友好型社区，落户市级托育综合服务中心，托幼一体化列入市共富试点，大闸等18个社区入选省共富基本单元“一老一小”服务场景，居家中心（养老机构）连片化运营率达到50%，人均预期寿命提高到83.13岁，每万老人拥有持证养老护理员数、每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数位居全市前列。社会救助体系加快升级，构建三级“助联体”救助服务网络，引导社会力量参与社会救助，完成省级“幸福码”延伸服务和特困供养集成服务试点，区慈善组织孵化基地获评省慈善基地。

“平安江北”扎实有力。社会治理推陈出新，迭代升级“141”基层治理体系，基层治理“一件事”入选全国基层治理创新典型案例，参与的基层智治改革创新实践获评省改革突破金奖，入选全省社会治理十佳区（县、市）、城乡社区治理和服务创新实验区，全市率先建成全域治理运行中心，上线区社会治理智治云图应用；

发布全国首部高校社会工作白皮书，建立全省首家社会工作图书馆，打造全市首个专业化社工管理云平台。**公共安全筑牢防线**，“遏重大”攻坚战、安全隐患大排查大整治等专项行动深入推进，食药械以及工业产品治理不断深化，农贸市场改造提升三年攻坚行动顺利收官，连续两年获市政府督查激励，放心农贸市场建设入选“浙里食安”第一批试点示范项目，创新推行消防车道“非接触”执法、“安全顾问”等模式，建立区级森林消防综合应急救援队伍，实现区域避灾安置场所规范化建设全覆盖，未发生较大以上生产安全和食药安全事故。**社会治安和谐稳定**，健全平安建设分析预警机制，持续推进全域“三必看三必查”社会治安专项治理，打赢重要节点、重大会议和重要赛事安保攻坚战，社会治安防控体系建设进一步完善，严厉打击各类突出违法犯罪，成为全市再访率最低的区（县、市），连续18年获评省平安区称号，全省率先夺取“二星平安金鼎”。

### 【实施评价】

两年半以来，我们聚焦群众关心关切，聚力打造“民生优享”系列品牌，不断优化公共服务资源布局和内涵建设，民生事业取得显著进步，平安建设和社会治理加速推进，居民获得感、幸福感、安全感切实提升。但同时，民生领域可以复制推广的标志性成果还不够多、公共服务供给还不够多元、风险防控机制还不够完善。下阶段，要坚持贯彻为民思想，以公共服务全人群、全生命周期优质共享为目标，兜牢民生底线、丰富多元供给、创新智治机制，用心用情办好民生实事项目，大力推进公共服务优享高地建设，打造更多具有江北辨识度的共同富裕标志性成果。

## **(八) 党建引领贯穿始终，红色基因愈加鲜明**

### **【规划要求】**

坚持党的领导、人民当家作主、依法执政有机统一，不断提高法治江北、清廉江北建设水平，努力当好发展社会主义民主政治、保障公平正义和人民权利“模范生”的实践样板。

### **【主要成效】**

党的全面领导步履铿锵。党的政治建设不断加强，严格落实“第一议题”制度，深入学习贯彻习总书记关于“八八战略”实施 20 周年、“千万工程”等重要指示精神，推动主题教育先学先行，把坚定捍卫“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的实际行动。迭代实施“五化联动”“五区共建”“五个争先”发展路径，推动区域发展理念更加先进、目标更加宏伟、思路更加清晰、举措更加扎实。基层党建发挥堡垒作用，社区党建“安居九条”、商圈党建“北岸 6C”、新就业群体党建“甬爱 E 家”等党建品牌深入人心，实现“社区-小区-网格-微网格”四级党组织全覆盖。实干担当用人导向更趋鲜明，建立完善“依事见人”干部工作机制和“打擂赛马”比学赶超机制，“六度标尺”干部立体化考评链、公务员“5+X”量化积分与综合研判相融合的职级晋升办法等考评机制为干部选人用人提供“江北解法”。

民主法治建设持续深化。民主协商创新实践，委员议事“一件事”获原全国政协主席汪洋批示肯定，“代表夜聊”入选全省基层单元建设最佳实践案例，乡镇街道“民生议事堂、委员工作室、社情民意联系点”三位一体建设实现全覆盖。统战格局不断完善，迭代升级全域统战“1412”工作体系，全市首个牵头制定社区统战工作

标准化建设规范样本，全市首创专职统战工作者制度，培育升级“北岸石榴红”工作品牌，“e侨梦苑”特色场景应用列入全省侨务工作创新实践项目，“民营企业党校联盟”工作入选省党史学习教育“百法百例”。**法治江北走在前列**，法治浙江（法治政府）考评蝉联全省第一，获评法治浙江建设优秀单位、建设示范区，新增2个国家级民主法治示范村，村（社区）法律顾问实现全覆盖，建成全省首个习近平法治思想宣传主题公园—法兴园；打造新时代人民调解队伍项目获评全省有辨识度有影响力法治建设项目，成立全市首家涉外调解工作室和未成年人权益保障人民调解委员会。

清廉江北建设走深走实。**逐级压实管党治党责任**，严格落实中央八项规定精神，扎实开展作风建设专项行动、年轻干部全链条教育管理监督“风纪扣”工程，创新实施“一清单一记录本”、“三交底”廉政谈话、党风廉政函告等制度。**持之以恒纠治“四风”**，持续开展“专项查+联合督”“日常查+机动巡”，打造作风建设“江北样本”，深化开展“基层点、上级改”工作，严肃查纠形式主义、官僚主义顽瘴痼疾，持续巩固深化治理享乐主义奢靡之风成果，基层公权力大数据监督平台、“监督一点通”等数字化改革成果上线运行。**一体推进“三不腐”**，充分发挥区委反腐败领导小组作用，紧盯江北大开发大建设中廉政风险较高的重点领域、重点岗位、重点人员，强化“集中+日常”纪法教育和警示教育，不断加大违纪违法行为查处力度，保持惩治腐败的压倒性态势，风清气正、勤廉并重的政治生态持续巩固发展。**纵深推进清廉单元建设**，培树区审管办、甬江街道外漕村等一批省市清廉建设典型基层单位，推

动打造清廉民企“特色带”“标准系”、清廉农村“三资监督‘码’上来”、清廉公建“廉洁之路”等一批清廉单元“精特亮”项目，迭代升级“文创港廉立方”“泛老外滩清廉商圈”等省市清风廉运线学习阵地，创编“入廉戏·百年澄碧”，以“六同六廉”系列活动深化“清语亲廉”家风家教清廉主题教育品牌。

### 【实施评价】

两年半以来，江北坚持党建引领，深入践行全过程人民民主，营造法治化营商环境，保持监督执纪高压态势，为各项工作争先创优进位提供坚强保障。但仍存在政治理论武装不够扎实、基层党建特色亮点不多、全民法治意识不够深入、廉政责任落实仍有差距等问题。下阶段，始终坚持把政治建设放在首位，深入开展“北岸红·全域强”固本强基工程和“北岸清·全域廉”清廉建设工程，纵深推进“法治江北”“清廉江北”建设，为打造中国式现代化示范城区提供坚强保障。

## 三、《纲要》实施中存在的问题和发展趋势

### （一）需关注的问题和薄弱环节

基于“十四五”前半程取得的阶段性成果，对标江北打造现代化滨海大都市创智和美城区的总体目标，还存在若干影响区域发展的短板问题，需要下阶段推进《纲要》实施中予以高度关注。

一是稳健增长面临压力。两年半以来，区域经济增长的主要动力来自于工业、营利性服务业、房地产、金融保险等主要行业的“轮动”发力，但疫期的“三重压力”、疫后的“疤痕效应”难以在短期内消弭，有效需求偏弱与内部结构问题相互交织，稳增长压力依然较大。二是有效投资拉动减缓。两年半以来，有效投资增长

有力，但随着增量快速释放，基数效应也逐步显现，特别是受宏观环境影响，市场主体投资意愿减弱，土地出让叠加要素制约使得大好项目储备缺乏、落地较少，影响后续投资增势及区域发展支撑。三是新兴动能有待提级。两年半以来，我区加速先进制造业和现代服务业新动能释放，但是在科技创新、全链培育、结构升级等方面还比较欠缺，在新旧动能转换中的支撑引领作用需进一步激发。四是中心城区承载偏弱。两年半以来，区域城市建设由外延扩张转向内涵提质增效，但在城市建设、城市界面、城市功能上与中心城区的地位还不相匹配，城市形象、格局、气派还不够彰显，在集聚高端资源要素上还有短板。五是优质服务供给不足。两年半以来，公共服务能级提升，但对标打造共同富裕先行标兵目标，在配套设施、现代治理、风险防范等领域特色亮点成果还有提升空间。

## （二）“十四五”后半期的形势变化

“十四五”后半程，国内外宏观环境继续发生深刻变化，《纲要》实施将面临新的挑战、迎来新的机遇，需要密切关注、科学研判、前瞻把握。但同时，积极因素也在持续积累。一是**宏观政策有利好**。国内出台的一系列稳增长政策超出市场预期，为市场注入信心，随着宏观政策持续落地显效，基本面有望逐渐恢复向好。二是**战略部署有成效**。“十四五”以来区委区政府始终坚持争先进位的工作标准，迭代升级1586专项行动，努力推动经济社会各项事业进入全市第一梯队，取得了许多历史性、突破性的成绩。三是**产业支撑有韧性**。区域重点培育的战略性新兴产业、现代服务业逐步进入产出阶段，“万亩千亿”“两业融合”等平台试点

强势发展，数字经济、科技创新等领域试点示范层出，将持续形成经济社会发展新增动力。

总体而言，“十四五”中后期是区域经济社会转型发展的攻坚期，时间紧迫、任务繁重，既要抓住机遇谋求跨越发展，又要面对挑战力争实现直道超车。

#### 四、下阶段推进《纲要》实施的建议

“十四五”后半程，要深入贯彻习近平总书记考察浙江重要讲话精神，科学应对各种风险与挑战，咬定规划目标不放松，化劣势为优势、化优势为胜势，持续推动“八八战略”走深走实，沿着“建设现代化滨海大都市创智和美城区”的奋斗目标和“五个争创”的发展路径，奋力打造共同富裕和中国式现代化示范城区。

##### （一）以创新融合加快形成新质生产力

强化创新要素赋能增效。一是构建全域创新发展格局。深度融入全省“315”科技创新体系和甬江科创区战略布局，迭代实施“1261”科技创新计划，加速形成更高水平的北岸滨水创新带，着力打造创新链产业链融合发展示范区，力争高能级创新型城区和可持续发展创新示范区走出江北特色路，成为全省一流创新“策源地”。二是实现创新平台提能造峰。提升大连理工大学宁波研究院、国电投氢能研究院等院所的自我造血能力和产业融合深度，着力建设大连理工大学宁波科技园、浙大国家大学科技园和校友产业园，加速落地宁波大学创新港、公共检测服务中心等平台，促进科技、人才项目孵化和成果转化。三是推进创新主体倍增提速。实施科技企业“双倍增”和科技领军企业培育计划，全面提升工业

企业研发投入水平及规上企业研发活动覆盖率，支持引导重点行业、骨干企业联合高校院所构建创新联合体，建设概念验证中心，探索关键核心技术攻关新模式。四是促进创新生态迈向一流。聚焦产才融合引领区和青年发展型城区建设，高标落实人才新政 29 条，全面投用“乐智江北”数字化系统，贯通人才全生命周期服务体系，加快推进“宁波人才之家”服务提级，深化人才赋能中心建设，迭代升级“产业教授”2.0 版，探索教育科技人才一体化融合发展新模式，推动创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”，打造人才发展优选地和人才成果显现地，加快促进资源、技术、人才的“双向流动”“双向赋能”。

推进产业链群拓展升级。一是做大做强数字经济。聚焦构建数字经济“4+4+X”和现代服务业“323”产业体系，大力实施数字经济创新提质“一号发展工程”行动方案、服务业高质量发展三年行动计划、战略性新兴产业发展五年“双倍增”计划，深耕智能传感、光学膜、智能装备、电子信息材料等数字制造业，引育软件信息、数字港航、数字商贸、数字内容等数字服务业，布局大数据、云计算、人工智能等未来产业，加速迈入数字经济营收“千亿俱乐部”。二是走深走实“两业”“两化”。做强“产业大脑+未来工厂”数字经济核心场景，争取规上企业数字化改造实现全覆盖，以智能制造、降本提质、绿色低碳发展新模式推动工业总量扩张、质量提升。发挥省级“两业融合”试点园区和企业示范引领作用，滚动建立“两业融合”企业培育库，鼓励探索总集成总承包、全生命周期管理、供应链管理等服务型制造模式。三是倾力打造优质



梯队。完善“101”企业梯队培育体系，鼓励企业主体上云上规上榜上市，打响“江北制造”群体品牌。建立“总部型、成长型、创新型”企业培育库。

提升产业平台支撑作用。一是强化两大省级园区引擎作用。坚持“平台+集群”集聚发展路径，加快江北高新区东西园扩容和“万亩千亿”平台提能，推进前洋经济开发区提升跨境电商、数字港航、软件信息、直播经济等产业集群竞争力，打造省级特色小镇 2.0 版，增强园区产城融合承载力，不断实现两大园区全省排名争先进位。二是建设一批新兴产业发展平台。加快建设新兴产业育成区，围绕“宁波·都市智造谷”定位，加速项目布局、功能导入、产业培育。充分发挥北岸国际港航、前洋数字贸易等两大省级创新发展区集聚效应，推动建筑服务产业园 2.0 新基地建成投用，全力增强港航服务、高端商务、科技服务等城市核心服务功能竞争力，打造新型城市产业发展高地。三是拓展产业发展新空间。坚持“亩均论英雄”“楼均论英雄”，扎实推进新建楼宇“二次招商”和存量楼宇“整规提升”，发展特色楼宇、高产楼宇，推动商务楼宇入驻率、注册率、纳税率持续提升，促进亩均效益进阶攀高；创优工业用地“二次开发”推进机制，深化实施政府收储再出让模式，加快建设工业产业地图系统项目，进一步加大企业自主开发的政策激励力度，推动新兴产业智能装备制造产业园等样板项目提速见效。

## **（二）以改革攻坚营造超一流营商环境**

推动政务服务升级。一是深化增值化改革。持续完善“一类事”体系架构，深化打造市场准入、涉企项目建设全过程服务、新产

品研发、灵活用工、国际人才服务、企业争端解决等“一类事”改革场景。纵深推进“放管服”改革、“极简化”审批、“双随机”监管制度。**二是构建服务新生态。**发挥好区企业综合服务中心“中台枢纽”作用，加快构建浙里办“江北企业服务专区”，整合相关涉企服务平台，优化交互体验，发挥集成作用让办事者“门清”。**三是打造更多新实践。**聚焦原有改革基础挖掘特色、放大优势，同时寻找新突破口，积极培育打造改革创新成果，主动争取承接上级试点项目，争取更多营商环境微改革项目纳入省级项目库。

**提振市场信心活力。****一是打造最优市场环境。**健全市场主体准入机制、优化市场主体成长机制，不断延伸企业开办服务链条，深入开展“入市第一课”辅导行动，强化信用体系建设的赋能作用，实施质量强区和标准化战略。大力弘扬新时代企业家精神和浙商精神，探索构建亲清政商关系制度和机制。**二是优化主体培育帮办。**通过企业服务经理人、第三方企服平台、线下窗口等渠道主动发现企业发展中的堵点难点、潜在需求，主动提供差异化精准服务，按照“个性问题因企施策、共性问题成批化解”原则，构建问题闭环解决机制，做到“事事有回应、件件有落实”。**三是强化政策接续发力。**优化政策集成落地机制，顶格承接和贯彻落实国家省市民营经济政策，最大力度兑现减税减费、稳链强链、扶优树强等政策措施，跟进政策评估提高资金绩效，应势迭代“1+X”政策体系，不断提升政策吸引力和企业粘性。坚持问题和需求导向，深化政策研究储备，充实政策工具箱。

**深化重点领域改革。****一是深化国企市场化改革。**积极推进“财政资金+国企资本”协同联动，充分发挥姚9地块、电力科技产业

园、慈城新城党校西侧地块等一批国资国企项目引领作用，支持国企参与未来社区、产业园区等重大牵引性项目建设，增强国有企业投融资和市场化经营能力。二是**深化要素市场化改革**。以最大力度优化能耗、用地、资金等各类保障，深化全域土地综合整治示范启动片区建设，持续落实“科技金融政银合作模式”“信贷超市”等融资模式，推动资源要素向优质企业、重大项目、重点区域集中。三是**推动数字化改革**。推进省级重大应用贯通落地，加快特色场景应用创新研发，深化“平台+大脑”建设，提升全域治理运行平台一网统管效力。

### **（三）以多维开放融入双循环发展格局**

繁荣内外市场需求。一是**促进消费扩容提质**。实施消费升级攻坚行动，靶向发力“券经济”，挖掘新能源汽车、二手车零售增量潜力，培育发展首店经济、夜间经济、节庆经济等新业态和智慧零售、跨界零售、无人零售等新模式，加快打响“消费在江北”品牌影响力。持续打造“3+X”商圈体系，提升泛老外滩、湾头、万达等商圈消费热度，深化一刻钟便民生活圈建设，推进县域商业体系建设，打造电商直播式共富工坊品牌。二是**推动外贸稳中提质**。完善“1+1+2+N”外贸促进体系，持续深化“助企稳贸”服务联盟，全力开展“百团千企拓市场”专项行动，巩固欧美传统市场，培育开拓“一带一路”沿线和东盟、拉美等新兴市场，推动创建个人护理用品国家级外贸转型升级基地，做大做强跨境电商、二手车出口，积极发展外贸综合服务平台、服务贸易、数字贸易等新业态。扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，争取内外贸一体化基地试点实现零的突破，积极培育内外贸一体化“领跑者”企业。

推动开放合作升级。一是促进地瓜经济藤广根壮。深入实施“地瓜经济”提能升级“一号开放工程”，积极服务宁波建设国际国内双循环枢纽城市，大力发展总部经济，引导金田铜业、中策动力、爱柯迪等本土大型企业集团、行业龙头企业，主动融入全球产业链、价值链、供应链，加快推进国际化战略，同时发挥行业优势、专业优势，从固链强链补链延链的角度出发，把有前景、有实力的企业“请进来”。二是推动开放平台提档升级。抢抓宁波中国-中东欧经贸合作示范区和浙江自贸区宁波片区“两区”建设机遇，充分发挥侨梦苑、前洋跨境电商园、中东欧青创中心等平台资源优势，大力发展跨境电商、直播经济，深耕数字贸易试点“试验田”。三是落实区域协同发展战略。积极服务共建“一带一路”，深度融入长三角一体化发展，协同唱好杭甬“双城记”。扎实开展东西部协作、对口支援和山海协作，强化与长三角都市圈主要城市的融合联动，深化产业、金融、人才、教育、医疗等重点领域合作，主动承接科技成果转化和都市功能疏解，提高资源配置能力和效率，不断做大区域发展的“朋友圈”。

增强招大引强实效。一是持续优化招商体系。全面落实“区级层面统筹全区招商、街镇园区抓实属地招商、行业部门牵头行业招商、其他单位参与全员招商”的大招商机制，深化区级领导联系重大招商项目制度和街镇园区“一把手”重大招商项目包案制度。二是精准定位大好项目。聚焦京津冀、长三角、珠三角等先进地区，联动重点区块开发，推进主导产业、未来产业、成熟地块、税源型项目、产业类外商投资项目等领域招商，全力招引功能性、支撑性、战略性大好项目。三是有效提升招引实绩。完善“招商资

源信息库”“闲置资源信息库”，绘制产业“鱼骨图”“招商地图”，探索运用“以投带引”“飞地招商”等模式，健全高效论证决策机制，衔接好项目招商与纳统上规，跟进大好项目绩效评估。

#### **（四）以高标建管雕琢品质化拥江之城**

加速建设重大区块。进一步发挥指挥部专班扁平化管理机制优势，条块一体、上下联动、多方参与，按照产城人文融合的原则，推动区块早出形象、早见效益。**宁波老外滩**要深耕文脉、精耕业态，联动白沙历史文化街区开发，确保成功创建国家级步行街，打造国际人文客厅。**慈城古县城**要做深人文转化、做优风貌保护、完善功能配套，进一步集聚文气名气人气商气，打造翠屏山中央公园南门户和江南第一古县城，争当“千年古城复兴”排头兵。**宁波文创港**要主动融入甬江科创区规划建设，推动“东进西连北拓”，提速拔钉清零、招商突破、形象展现和宣传推广，深化“科技创新+文化创意”布局，展现甬江北岸“活力秀场”魅力。**姚江新城**要加快规划落地、强化用地保障、加速项目建设，不断提升新城建设的数字化、精细化和品质化水平。**城市拓展区、保荪片区、永红区块**要加速有机更新，招引更多高品质、功能性项目，加快片区产业更新、人口更新。持续完善便捷高效的**城市立体路网**。

全速推进重点项目。一是**充盈项目储备“蓄水池”**。抢抓国家“一带一路”、长三角一体化、杭甬“双城记”等重大战略机遇，在产业发展、共富实践、国土整治、有机更新等领域，适度超前谋划集成一批重大项目，推进区政府周边地块、未来工业实践区等重点地块开发研究，推动用地报批、规划调整、征地拆迁、招商引资等各个环节联动并进，力促湾头岛头、奥体中心北侧（西）地

块、荪湖朱家山地块、庄桥大袁陈地块等一批成熟地块及早出让成交。二是跑出项目建设“加速度”。着眼项目全生命周期，巩固优化“一项目一方案、一问题一对策”机制，充分发挥重大项目“四大办”推进机制作用，不断革新迭代项目服务和破难机制，推动重大项目加快签约、加快落地、加快建设、加快产出。三是提升资源配置“精准性”。利用国土空间综合整治、翠屏山中央公园规划建设等契机，强化存量建设用地盘活利用，全力争取新增建设用地指标。用好房票等政策，全力以赴推进征拆提效。创新投融资机制，拓展项目融资渠道，强化专项债券项目谋划储备，积极争取政策性开发性金融工具、基础设施REITs基金等政策红利，充分发挥国有企业引导和国有资本撬动作用，努力探索PPP、EOD等项目实施模式。

力促城市品质提升。一是靓化城市景观风貌。深化“精特亮”创建，将城市美学融入两江北岸的灵气塑造、魅力提升，绘好第五立面、城市天际线、滨江岸线，打造一批富含现代气息、兼具地域特色、具备多元功能的城市核心景观和精品路线。二是下足城市绣花功夫。深化“大综合一体化”行政执法改革，巩固扩大“无违建区”创建成果，有序推进城中村改造，加快地下综合管廊建设。聚焦交通接驳、车辆停放、路标引导等设施配套，垃圾投放、积水排污、市容环境等城市管理，打造重点部位“一街一景”“一屋一景”“一树一景”，让城市增添更多暖意、惬意和诗意。三是提升城市文化魅力。充分发挥“港源城始”的时代价值、功能价值，细致挖掘慈孝、海丝、开放等地域特色文化内涵，办好中华慈孝节、海丝音乐节等节庆活动，积极谋划高能级国际文化项目和品牌活

动，持续塑强“在江北享江南”等文旅IP品牌。推动历史建筑、文物建筑、风貌街区等保护性开发、创意性展示、产业化提升，加快推进图书馆（非遗馆）、姚江音乐公园、姚江文化长廊文化地标建设，积极争取市级文化地标落户江北，鼓励社会力量开办博物馆、艺术馆和非遗馆，大力提升15分钟品质文化生活圈覆盖率。

### **（五）以一体互促树立新时代城乡标杆**

全力推动城乡融合发展。一是推进城乡发展形态优化升级。完善分级分类型、全域要素型、全过程全方位的“多规合一”规划体系，推动产业发展、村庄布点、村庄建设等多规融合，将美丽乡村重点村、城市近郊区域、城镇周边村依据“三区三线”做好相关规划，有序推进未来乡村建设，建成一批示范性乡村新社区。二是推进城乡公共服务优质均衡。建立健全城乡基础设施一体建设、统一管护机制，城乡公交一体化率和城乡同质化供水率达到100%。开展基本单元公共服务精准画像、精准匹配，通过集团化办学、区域医共体等多种途径，提升城乡优质教育资源覆盖面、区域医疗机构规范化建设等，加强村（社区）居家养老服务照料中心建设，满足农村老年助餐服务。持续完善“两进两回”机制，创造条件、优化环境，打通产业、人才、科技、资金等发展资源的城乡双向交流通道，促进城乡要素自由流动。三是推进体制机制改革走深走实。深化城乡融合发展体制机制改革市级试点，持续深化农村集体产权制度改革，完善农村集体资产“智管家”数字化应用，推进土地承包经营权抵押扩面、经营性建设用地入市、宅基地确权颁证等试点举措，完善产权交易平台和土地征收制度，以集体资产赋权活权。

纵深推进乡村振兴战略。一是**塑造乡村产业竞争力**。深化建设国家级农业现代化示范区，深入实施农业“双强”行动，稳步推进“千亩方、百亩方”良田建设，做好粮食和重要农产品稳产保供，重点打造“慈城年糕”“宁波牛奶”“江北稻米”“微型盆景”全产业链，持续打响“江北农好”农产品区域公共品牌。加快建设国家级农村产业融合试点，培育壮大田园综合体、“民宿+”、乡村夜经济、乡村文创、新型家庭农场等新业态，发展“城乡互补型”特色新兴产业、“城乡互融型”都市休闲产业、“城乡互通型”农旅融合产业。二是**秀出乡村风貌高颜值**。深入推进城乡风貌整治提升行动，深化“千村示范、万村整治”工程，健全保留村自我改造、梳理式改造机制，开展美丽村庄宜居家园建设行动，持续推进“和美北山”省级共同富裕示范带、省新时代和美乡村特色精品村等创建。三是**打好农民增收组合拳**。深化省级强村富民乡村集成改革，健全片区组团发展模式，持续打造甬江北郊、洪塘慈江、慈城云湖、姚江农业公园等重点片区，探索强村公司推进乡村运营方式，实施经营性收入低于50万元行政村“摘帽”攻坚行动，城乡居民收入倍差进一步缩小、常住人口城镇化率进一步提升。

持续打造绿色生态江北。一是**完善生态治理体系**。坚持“绿水青山就是金山银山”理念，巩固国家生态文明建设示范区创建成果。打好“蓝天、碧水、净土、清废”生态环境持久战，全域推进“无废城市”建设。建立健全多跨协同的生态保护和环境治理机制，落实生态文明建设监督约束机制，实施排污总量控制和许可证发放制度，加大对破坏生态、污染环境案件查处力度。二是**共创绿色低碳发展**。积极稳妥推动碳达峰碳中和，制定实施碳排放达峰行



动方案，持续推动能耗双控向碳排双控工作转变，坚决淘汰散乱污项目，坚决不上影响生态环境的项目。加大对循环经济、清洁生产、节能减排等项目的政策扶持，提升减污降碳协同增效。三是贯彻**全民环保理念**。开展发现江北之美宣传行动，加快打造江北再生水厂生态文明教育基地、达人村生物多样性体验地等一批标志性生态文明宣传阵地，做好生活垃圾智慧分类、收集、循环利用示范项目建设，不断营造绿色环保、节能低碳的城乡社会风尚。

### **（六）以全域保障绘就高质感共富样板**

织密社会民生保障网络。一是**完善就业创业服务体系**。加大重点困难人员群体的就业帮扶和创业指导，引导支持劳务协作、灵活用工、自主创业、产教融合等就业新形态健康发展，加快健全“一人一技”终身职业技能培训，确保“零就业家庭”动态消除，努力实现更加充分、更高质量的就业。二是**促进社会保障扩面提标**。坚持社保、医保全面覆盖目标，构建“全民覆盖+精准画像”的参保底数数据库，扎实推进企业职工养老保险全国统筹工作，推广“灵活保”等商业险种，深化“社银合作”“医银合作”便民服务。健全新时代社会救助体系，提升救助管理服务能力，持续开展“爱在江北”救助帮扶服务，形成“物质+服务”“慈善+社工”“批量+定制”“三+”立体化救助模式。三是**提升住房保障供给能力**。严格落实住房安全全过程监管模式，全域推进未来社区（乡村）建设，加快完善以公租房、保障房、共有产权房为主体的住房保障体系，重点解决好新市民、青年人、困难群体的住房问题。

丰富公共服务多元供给。一是**完善“全龄层”优质教育体系**。加快义务教育内涵提升，大力开展优师、强师培养工程，推进江

北外国语学校二期、江北外国语艺术学校二期、慈城普迪学校、慈城新城九年制学校等项目投用，持续创建省现代化学校、高等级幼儿园，争创全国学前教育普及普惠区。二是提升公共医疗服务水平。加快推动九院三乙综合医院创建，扩容提升区中医院，推进北岸医养联合体、前江街道和湾头社区卫生服务中心等项目投用，深入实施分级诊疗、医共体建设、特色专科打造等重点工作，加强对外优质医疗资源合作引入，推动高质量全民健身公共服务体系发展，争创国家健康促进示范区。三是优化“一老一小”服务品质。加快区级养老机构建设，开展养老服务提质增效行动。全面推行居家养老服务运营一体化连片化、老年友好环境建设，推动养老产业全面发展。大力推进儿童友好城市建设。建立多元化婴幼儿照护体系，多渠道扩大普惠性托位供给，加快托幼一体化扩面提质，全覆盖落实“五常法”类食品安全管理体系。

创新基层整体智治机制。一是创新基层治理变革。深入践行“枫桥经验”“浦江经验”，高效运行“141”基层治理体系，推广应用村社“智管家”，加快建设社区服务综合体，提升社工综合职业服务全面评估能力，巩固省级社区治理和服务创新实验区建设成效。二是筑牢除险保安防线。完善“共性+个性”风险隐患清单，加强安全生产、食品药品、燃气安全、危化品运输等重点领域、重点行业、重点环节安全监管和隐患处置，坚决遏制重特大安全生产事故发生，争创全省食品安全示范区。三是守牢安全风险底线。完善重大风险防范化解、重点人员稳控和信访积案动态清零机制，深化风险闭环管控大平安机制，推进除险保安常态化长效化。四是深入推进依法治区。扎实开展“八五”普法，构建社会诚信体系，

推动家庭家教家风建设走深走实，切实营造尊法守法、诚实守信、立德树人的社会和家庭新风尚。