ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2020 / 08

总第22期

浙江省应急管理厅 | 主办

P04 车俊袁家军赴省防指检查指导“黑格比”防御工作

P08 上下一心，全力迎战台风“黑格比”

P12 全省应急管理局长专题研讨班交流发言集锦

P27 大融合 大优化 大创新

——让应急管理跨入“大精进”时期

准印证号：浙内准字第0119号

科学高效处置　全力迎战台风

▲省防指办密集调度科学研判

◀省海洋监测预报中心加强预测预警

▼鹿城区垟田社区临时避灾安置点

▲宁波海事部门提醒避风锚泊船舶

▶嘉兴市全力组织协调重要救灾物资的储备、调拨和紧急配送

▲磐安县转移被困游客至安全地带

▲温岭市箬横镇组织民兵应急分队清理道路障碍

▲缙云县抢修电力设施设备

坚持“九个不” 砥砺再奋进

8月12日，省应急管理厅党委书记、厅长凌志峰在全省应急管理局长专题研讨班开班仪式上作了《关于应急管理工作的实践与再思考》的专题报告，引起了学员们的强烈反响和深刻思考。

机构改革以来，作为新组建部门，应急管理部门面临着新旧体制交替、新旧职能整合、新老队伍融合等诸多挑战，正经历着“滚石上山、爬坡过坎”的考验，虽然各方面工作都取得了扎实成效，但仍存在本质安全基础薄弱、直接监管和综合监管落底落实不够、基础保障工作不足、数字应急体系不完善、队伍能力适应性不强等明显不足。各级应急管理干部要立足“更全面、更系统、更专业”的要求，努力使自身能力水平与承担的职责使命相匹配，坚持“九个不”导向，补短板、强弱项，持续推动应急管理工作向纵深发展，加快推进应急管理体系和能力现代化，为建设“重要窗口”贡献应急智慧和应急力量。

要坚持“不进步、被动应急”导向。清醒认识到“不进步、就是退步，进步的慢也是退步”，不断提升与经济社会发展新领域、工作高标准、能力素质更高要求相适应的应急管理能力。

要坚持“不统筹、无应急”导向。正确处理好安全生产和自然灾害、综合监管和直接监管、省级指导和基层落实的关系，做到统筹兼顾；立足自身职责，切实发挥“一把手”作用、坚持“两个反对”、构建“一个口子”统筹机制，做到敢统筹、会统筹、善统筹，不断提高统筹力。

要坚持“不机制、乱应急”导向。不断强化机制建设，规范应急管理流程，真正做到统筹高效、指挥顺畅、以变应变、应对科学、处置及时。

要坚持“不系统、小应急”导向。坚持系统性思维，注重点面结合、强化标本兼治、防范风险叠加，真正把大应急、大安全、大减灾体系的制度优势转化为治理效能。

要坚持“不聚焦、瞎应急”导向。聚焦重点领域、重点问题、重点环节，强化源头治理、过程管控和监管闭环，有效防范化解安全风险，坚决遏制较大影响事件和重特大事故发生。

要坚持“不数字、难应急”导向。以风险图助力精准管控、安全码实现精密智控、大平台推进精准指挥，切实提升全省应急管理数字化水平和能力。

要坚持“不到底、伪应急”导向。运用清单、专班、专报、派单等工作手段，推动各项工作部署到底、落实到底、督办到底，实现全过程闭环管控。

要坚持“不强基、空应急”导向。把基层应急管理机构建起来、人员配起来、工作转起来，有效破解工作落空、责任不落底等问题，打通应急管理“最后一公里”。

要坚持“不冲锋、不应急”导向。树立一抓到底的韧劲、时不我待的干劲、奋勇争先的闯劲，营造奋勇争先、干事创业的浓厚氛围，跑好应急管理事业的“第一棒”。■

主　　办：浙江省应急管理厅

编委会

主　　任：凌志峰
副 主 任：李会光　赵孟进　李公杭
金　政　蔡卫国　钱宏丰
陈玉锋　吴更安　王旭昉
潘永乾　王春来　蔡慎军
委　　员：（按姓氏笔画排列）
王世强　王金永　毛松明
石　澜　叶军毕　叶建迅
孙国方　朱建祥　李　斌
陈　强　陈三强　何圣键
吴向中　邵旭东　沈国兴
陈顺伟　张晓冬　洪　亮
胡尧文　姜良米　高　超
陶澄滨　钱叶秋　黄立枫
曹加进　黄晓和　楼　健
蔡志军

主　　编：陈玉锋
副 主 编：楼卿磊
执行主编：钦国伟
编　　辑：沈东艳　李晶磊　郑　轩
赵　莹　李　明
美术编辑：朱利红

准 印 证 号：浙内准字第0119号
编辑部地址：杭州市西溪河下77号
邮 政 编 码：310012
电　　话：（0571）88073302　88085219
投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com
aqscdk@126.com
印　　刷：浙江广育爱多印务有限公司

内部资料　免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01　坚持“九个不”　砥砺再奋进

| 要闻 |

04　车俊袁家军赴省防指检查指导“黑格比”防御工作

05　凌志峰厅长赴永康市检查指导灾后恢复重建工作

05　全省应急管理局长座谈会在杭召开

06　省安委会召开全省危化品全生命周期安全重点整治工作部署视频会

07　强化“四个导向”

我省全面开展第二轮安全生产综合治理三年行动

| 应急前线 |

08　上下一心，全力迎战台风“黑格比”

| 经验介绍 |

12　实干担当　主动作为

全省应急管理局长专题研讨班交流发言集锦

| 安全管理 |

17　以“三员”模式走实走深危化重点县安全指导服务“最后一公里”

18　镇海区五大“硬核”举措强化危化品应急救援工作

19　注重过程　力求高效　实现精准

龙游县危化智慧防控模式开创危化监管工作新局面

21　舟山市织牢危化品安全运输“三张网”

Contents

2020/08
总第22期

| 基层传递 |

22 智能化　社会化　专业化
东阳市安全监管有实招

23 “安企驿站”探索和实践
——台州椒江走出小微企业安全综合整治新路子

24 富阳区试点先行梯级推进小微企业安全风险管控体系建设

24 衢江区“安环险+”为百万员工安全大培训赋能

| 防汛防台 |

25 首建地方标准　智解应急难题
丽水市多管齐下打好防汛防台组合拳

| 应急论坛 |

27 大融合　大优化　大创新
——让应急管理跨入“大精进”时期

| 企业之窗 |

29 浙石化：争创危化企业安全生产管理的佼佼者

30 众志成城　巨化全力做好防洪防汛工作

| 应急卫士 |

31 永康干部徐国超在转移群众时不幸遇难

31 丽水市缙云县90后医生陈桉民因公殉职

| 动态 |

32 温州市应急管理局首次利用救援直升机进行灾情巡查等4则

封面 / 抢险救灾 共战台风/ 缙云县供电公司

封二 / 科学高效处置　全力迎战台风

封三 / 全民安全素养提升主题宣传画

01 车俊袁家军赴省防指检查指导“黑格比”防御工作

8月4日凌晨3时30分，今年第4号台风“黑格比”在我省乐清市登陆，随后向我省偏北方向移动。当天上午，省委书记车俊、省长袁家军赴省防指检查指导防台工作。车俊强调，要深入贯彻习近平总书记防汛救灾重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，善始善终做好各项防御工作，努力夺取防台工作最后胜利。陈金彪、冯飞、彭佳学参加检查指导。

在省防指，车俊、袁家军听取了省气象局、省应急管理厅、省水利厅、省自然资源厅负责人工作汇报，详细了解台风走向和水雨情，与大家一起研判防台形势，向奋战在防台一线的广大党员干部群众表示问候，并对做好下一步工作作出部署。随后，车俊视频连线乐清市，了解防台工作情况，肯定各地工作有力有序有效，要求再接再厉，做好防台救灾后续工作，尽快恢复正常生产生活秩序。

车俊指出，继疫情防控、复工复产、防洪救灾等一系列硬仗之后，我省又面临今年首场防台攻坚战的考验。台风“黑格比”突如其来，形成快、登陆快，风力强、雨量也不小。全省上下认真贯彻习近平总书记在浙江工作时“宁可十防九空，也不可万一失防”的防台理念，迅速作出响应；省防指各成员单位预报预警、研判分析及时准确，各地各部门应对科学，基层干部在岗在位，特别是对需要转移人员做到应转尽转，经受住了台风突然袭击的考验，把台风带来的损失降到了最低程度，取得了阶段性成果。

车俊强调，台风“黑格比”虽然已经登陆，但警报还没有解除，各地各部门思想不能松懈，要发扬连续作战精神，积极采取有效措施应对。要加强巡查排查和预报预警，严防强降雨造成的小流域山洪、泥石流等次生灾害。台风过境后，在确保安全情况下，有序组织转移人员回流和海上作业。要全力做好抢险救灾救援工作，抓紧恢复受损的电力、通信、道路交通等设施。要尽快做好灾情核实工作，帮助解决实际困难。同时要毫不麻痹地做好后续的防汛防台工作，全面做到思想认识到位、防御措施到位、责任落实到位，确保人民生命财产安全。

袁家军强调，突然来袭的“黑格比”台风是对我省应急能力的实战检验，各地各有关部门组织有力、行动迅速、精密智控，经受住了考验的第一关。下一步，要重点做好台风过境的风险管控，确保最大限度降低灾害损失。要加强预报预警，坚持省市县联动，围绕小流域山洪等重点风险领域，落实网格化闭环管控，为风险地区人员应转尽转、能转早转留足余地。要抓好灾后恢复发展，保畅通、保供电、保通讯，尽快恢复正常的生产生活秩序。

8月3日下午，冯飞主持召开防御第4号台风“黑格比”工作会商会，听取省防指办、省气象局、省水利厅、省建设厅、省农业农村厅防御工作汇报，视频连线温州、台州、宁波、舟山、丽水等地防指，分析研判台风发展动向，研究部署各项防御工作。8月3日晚，冯飞、彭佳学在省防指指挥中心彻夜指挥，动态研判台风移动路径、风力大小、登陆地点、影响范围、风暴增水以及降雨强度、江河水情，连续调度台风防御工作。台风登陆后，冯飞又视频连线温州、台州、玉环、乐清等地防指，指导台风登陆后的防御和抢险救灾工作，要求各地各部门坚决克服松懈麻痹思想，发扬连续作战精神，标准不降、力度不松，继续落实落细各项防御措施；要严密防范强降雨可能引发的小流域山洪灾害、地质灾害、城市内涝等次生灾害，加强巡查排查，严格落实24小时值班值守制度；要迅速开展抢险救援尤其要第一时间修复受损电力、通信、道路等基础设施，尽快恢复正常生产生活秩序；要突出做好转移人员安全管理特别是人员有序安全回流、船只出航管理，严禁警报解除前人员擅自返回、船只出海抢捕，确保人员安全。■

（来源：浙江新闻客户端）

02 凌志峰厅长赴永康市检查指导灾后恢复重建工作

8月5日，省减灾委副主任、省应急管理厅厅长凌志峰带队赴永康市勘查灾情，指导灾后恢复重建工作。

凌志峰一行沿永康河上游支流查看唐先镇多个村庄，特别是对受灾较重的上考村、石湖坑村进行了实地勘查，并走访慰问受灾群众。

凌志峰对此前永康市抢险救灾取得的阶段性战果给予肯定。他指出，永康行动迅速、处置果断，尽最大努力降低台风影响，抢险救灾和灾后重建工作有力有序。

对下一步灾后恢复重建工作，凌志峰要求，要发扬连续作战精神，有序有效地高水平完成重建任务，做到善始善终。尽快切实保障受灾群众的基本生活，及时发放救灾款物，确保他们有饭吃、有干净水喝、有地方住，特别是对因灾倒损住房而无家可住的人员，立即妥善安置；加快启动倒塌住房重建，抓紧研究出台重建政策，简化审批、补偿补助等流程，确保年底前让所有受灾群众安居；尽快开展保险查勘理赔，提高查勘效率，简化赔付流程，加快理赔速度，在最短时间内将理赔款支付到位，积极帮助广大受灾群众恢复生产生活；加快村容村貌整治恢复，全面开展清理倒伏树木、清理清运垃圾、疏通排水管道、环境卫生综合整治等工作，尽快恢复城乡环境面貌。

金华市市委常委张伟亚以及永康市委、市政府领导，省厅相关处室负责人陪同检查。■

（综合整理）

03 全省应急管理局长座谈会在杭召开

8月11日，全省应急管理局长座谈会在杭州召开，总结2020年上半年应急管理工作，分析面临的形势、存在的问题和不足，研究部署下半年重点工作。省应急管理厅党委书记、厅长凌志峰参加会议并讲话。

凌志峰充分肯定上半年以来应急管理工作成效。他指出，半年来，全省应急管理系统迎难而上、主动作为，坚持以应急管理防控能力提升为主线，扎实推进“八个化、八个一”工作举措落实，疫情防控、复工复产安全生产、安全生产综合治理三年行动、梅雨防汛等工作有序开展，防汛防台“六个一”体系、数字精密智控机制等重点工作取得了质的突破，各地工作也亮点纷呈，创新实践经验不断涌现，是不平凡、很忙碌、有实效的半年。

凌志峰强调，在肯定成绩的同时，要坚持问题导向，清醒认识差距不足。应急管理工作统筹协调总体顺畅，但基层统筹能力还有不足；数字应急奋起直追，但面上不平衡依然存在；安全生产总体平稳，但遏重大压力不小；体制机制不断完善，但基层基础还要夯实；锻造铁军持续发力，但队伍素质仍需提高。全省系统要以攻坚克难的决心，着力解决问题，加快补齐短板，深入推进应急管理事业改革发展，为建设“重要窗口”贡献应急力量、提供应急保障。

凌志峰要求，全省应急管理系统要紧紧围绕目标任务，突出重点，全力以赴抓好各项工作落实，以更高的标准、更严的要求、更实的作风，确保全年目标任务圆满完成，确保各项工作走在前列。

一要全力守牢安全生产基本盘。扎实推进安全生产综合治理三年行动，特别是推进危化品运输安全“铁拳行动”和危化品全生命周期安全防范重点整治，强化工作专班推动，强化专项整治推动，强化考核巡查推动，加强动态检查和过程监督，督促责任落底。

二要全力抓好防灾减灾工作。推动《关于进一步加强防汛防台工作的若干意见》落底落细，加快推进自然灾害综合风险普查等自然灾害防治重点工程建设，总结复盘梅雨防汛和台风“黑格比”防御的经验教训，不断完善“六个一”工作体系，持续提升台风洪涝灾害科学防控能力。

三要全力加快“两个数字化平台”建设。迭代升级自然灾害风险防控和应急救援平台，推动移动端应用全覆盖，继续完善浙江安全码应用，加快平台实战磨合；加速推进安全生产风险防控和应急救援平台建设，构建“一库一网一平台、一图一端一指数”工作体系，特别是开展好企业安全风险普查工作，为平台9月上线提供基础支撑。

四要全力推进应急管理事业改革发展。推动《关于加强基层应急管理体系和能力建设的指导意见》具体任务落实，加强基层应急管理体系建设；完善应急管理法规制度体系，以法治思维和法治方式推动应急管理事业改革发展；高质量推进“十四五”规划编制，谋划实施一批应急管理重大项目，牵引推动应急管理体系和能力现代化建设。

会上，厅领导分别对分管条线重点工作进行部署，各市应急管理局局长作交流发言。省厅各处室主要负责人、专员、直属事业单位主要负责人，各市应急管理局办公室主任参加会议。■

（综合整理）

省安委会召开全省危化品全生命周期安全重点整治工作部署视频会

04

8月14日下午，省安委会召开全省危化品全生命周期安全重点整治工作部署视频会，深入贯彻落实全国危化品安全专题视频会议精神，部署开展全省危化品生产、储存、运输、使用和废弃处置等全生命周期安全重点整治工作。省安委会副主任、省应急管理厅厅长凌志峰出席会议并讲话。

会议指出，我省化工产业体量大、规模大，存量大、增量大，但安全基础薄弱。特别是危化品领域生产、储存、运输、使用、危险废物处置等方面仍存在薄弱环节，生产安全事故时有发生，事故防控压力大；一些地方整治深化推进不够，工作力度不够、紧迫感不强，工作落实还有差距。开展危化品全生命周期整治势在必行，必须抓紧时间、立即行动、全面落实。

会议强调，重点整治要统筹安排，做到“四个结合”，即与去年10月份部署的危化品使用单位深度排查整治相结合、与今年5月份部署的危化品安全专项整治三年行动和危险废物等领域安全专项整治三年行动相结合、与今年6月份部署的危化品运输专项整治工作相结合、与贯彻落实国务院关于加强危化品储存等安全防范工作要求相结合。要坚持问题导向，突破难点，针对危化品领域生产、储存、运输、使用、废弃处置五个环节突出问题，把握时间步骤，有序有力推进18项重点任务落实；同时对全省2015年-2019年重大生产安全事故整改措施落实情况和2015年以来危化品领域的亡人事故整改情况进行“回头看”，逐条评估核实调查报告提出的整改措施落实情况。

会议要求，要全力以赴推动重点整治落实落地。各级安委办要坚持一抓到底，强化专班推进，细化任务清单，严格闭环管理；要坚持严格执法，针对重点问题，开展高频次、精准性的执法检查，强化执法刚性；要用好数字化平台，强化业务协同、重点管控，加快推进与交通运输、公安、建设、市场监管等部门监管平台的衔接和数据共享，提升风险防控和精密智控合力；要完善社会化服务体系，推进危化品领域从业人员培训教育全覆盖，强化信用监管，推进社会共治。

会议强调，要按照全省第二轮安全生产综合治理三年行动计划要求，举一反三，全力抓好道路交通、消防、渔业船舶、建筑施工、非煤矿山、特种设备等重点领域事故防范工作，切实做到“扫盲区、除死角、提本质、遏重大、降较大、减总量”。

会上，省安委办副主任、省应急管理厅一级巡视员王旭昉传达了全国危化品安全专题视频会议精神和省委、省政府领导批示精神。省安委会相关成员单位负责人、业务处室负责人在主会场参加会议；各市、县（市、区）安委办负责人、安委会相关成员单位负责人在分会场参加会议。■

（综合整理）

05 强化“四个导向” 我省全面开展第二轮安全生产综合治理三年行动

5月29日，省安委会印发《第二轮安全生产综合治理三年行动计划》《第二轮安全生产综合治理三年行动组织领导框架图和工作任务责任分工及进度控制表》，并于6月9日召开专题部署会议。会后，各地结合实际，主动谋划，积极行动，各项工作顺利推进。截至目前，11个设区市和90个县（市、区）均已印发实施方案，对工作专题做了部署。各级安委办积极组织相关成员单位，完善工作机制、成立工作专班、汇总动态信息、实施挂图作战，各项工作有序推进。主要表现出以下四个特点：

一是强化目标导向，逐级拉高工作标杆。各地以省安委会《三年行动计划》为基础，结合实际制定本地实施方案。许多地市设定了高于省定任务的标准。比如杭州市，共细化任务措施271条，新增个性化举措19条，自我加压或拉高标杆29项，新增量化指标11条。与上级方案相比，部分工作标准提高、时间进度提前。宁波市共设定总目标13项，其中11项高于上级要求。湖州市在省方案基础上共细化任务措施64项，在省级量化指标基础上，新增17项量化指标，共有19项高于省定标准。嘉兴市共设置量化指标243项，其中高于省方案标准要求的有33项。绍兴市明确2020年为整治攻坚年，2021年为整治深化年，2022年为整治提升年，细化各阶段工作任务，明确任务措施284项，设置量化指标191项。工作目标的高标准设定为各地保质保量完成工作任务奠定了基础。

二是强化问题导向，精准设定工作专题。从工作专题内容来看，多数地市均以国家和省方案为基础，结合本地安全生产工作实际，更加精准地做出了调整。比如杭州市，在建设（轨道交通）施工专项中，纳入了监管压力较大的轨道交通建设工作，并细化为5项具体措施，明确要求加强对施工管线的监测预警，对连续发生3次以上事故的施工单位要清退出杭州市场。在危废专项中，增加了“煤改气”安全风险排查治理内容，明确了提前半年启动全域无废城市建设目标。宁波市提出了具有本地特色的举措近100条，突出了数字化精密智控在各专题专项中的应用，努力提升三年行动的科学化、智能化、精细化水平。温州市在应急救援数字化建设专题和消防安全专项整治项目中，增加了很多具有本地特色的工作内容。湖州市增加了“文化旅游”专项。绍兴市结合行业实际，将省级方案中的“渔业船舶专项”调整为“农业农机专项”，整治内容涵盖渔业渔船、农机、农家乐（民宿）、农村沼气等。并结合近期工作重点，将危险化学品运输安全“铁拳整治”、建材供应链治理等列入专项整治工作任务，着力补短板、堵漏洞、强弱项，提升安全水平。舟山市在省定方案基础上，增加了本地安全监管压力较大的船舶修造企业安全专项整治。

三是强化责任导向，努力清晰部门职能。新一轮三年行动计划不是前一轮工作的简单重复，各地安委会大多以此为契机，进一步厘清部门职责，落实好安全生产责任。比如温州市，以落实工作为重点，梳理出17项存在较大争议的问题，通过书面征求和会议协调办法，逐项确定责任部门，特别是在城镇燃气和交通管理职能方面，形成了工作合力。同时，该市将专班工作和安全生产巡查有机结合，通过巡查督促，推进工业园区隐患治理工作落实，着力解决外地危化品运输车停放管理和液化气运输监管的“最后一公里”问题，以及景区玻璃栈道、平台监管等问题，进一步明确了有关治理监管难点盲点问题的牵头单位。

四是强化制度导向，不断健全工作机制。各地工作方案印发以后，均成立了由市长（金华市为常务副市长）担任组长的领导小组，建立安委会主任办公例会制度，并抽调相关部门人员，组成工作专班，开展集中办公，对所辖县（市、区）的工作进行督查督导，扎实推进方案实施。比如，宁波市组建“1+9”工作专班，市安委办建立由12个市级部门相关人员组成的工作专班，统筹推进三年行动总体工作。9个市级牵头部门也分别成立工作专班，牵头推进专题专项工作任务。台州市由市委组织部发文，从9个牵头部门抽调11名骨干力量组建工作专班。湖州市成立专班，综合运用通报、约谈、警示、曝光等措施，督促推动各地、各部门严格落实专项整治措施，实行挂图作战，落实闭环整改。该市针对吴兴区近期生产安全事故多发情况约谈区安委办、相关乡镇（街道）和区级部门，要求其进一步吸取事故教训，进一步督促其落实安全生产责任。

部署开展第二轮三年行动，既是贯彻落实党中央、国务院关于安全生产专项整治三年行动部署的具体行动，也是巩固提升我省第一轮三年行动成果、补齐安全生产短板、提升本质安全水平、加快推进安全生产治理体系和治理能力现代化的重要举措。接下来，全省将进一步夯实基层基础、强化督查检查、提升专班水平，推进各项任务落实落地落细。■

（综合整理）

上下一心，全力迎战台风“黑格比”

文 赵 莹

第4号台风“黑格比”于8月4日3时30分在乐清市登陆，并由南而北纵穿我省北上，给我省温州、绍兴、金华、台州、丽水等地局部地区造成较为严重的灾害损失。全省上下坚决贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，坚持生命至上、人民至上，始终把“四个宁可”理念贯穿防台风全过程，按照省委、省政府决策部署，发扬连续作战精神，有力有序有效开展防御应对工作，尽最大努力把损失降到最低。

直击台风“黑格比”防御战

1日晚，生成

第4号台风“黑格比”在近海突然生成，中心附近最大风力8级，全省各地陆续发出预警通知，连夜部署防风防台工作。

3日，加强为台风级

“黑格比”加强为台风级，强度继续加强，预计4日凌晨登陆，浙江省防台风应急响应等级提升为Ⅱ级，全省做好防台准备，抓好船只安全避风、人员梯次转移、水利工程防台保安、防范山洪地质灾害等工作。全省10个设区市防指相继启动防台风应急响应，其中温州、台州Ⅰ级，舟山Ⅱ级，宁波、绍兴、金华、杭州Ⅲ级，丽水、嘉兴、湖州Ⅳ级。

4日03:30，登陆温州

“黑格比”的中心于凌晨3时30分前后登陆我省乐清市沿海，登陆时中心最大风力13级（38米/秒）。温州市严格落实“应转尽转”要求，全市共转移22.06万人，并做好转移人员管控工作，所有船只回港避风，所有客渡航线全部停航，所有景区全部关闭，所有游客全部撤离。

4日凌晨，台州

台州市沿海海面东南风14～16级，个别17级以上，在台风面前，台州严阵以待，渔船回港、景区关闭、备足物资，各大重点项目工程已经部署台风防抗措施，到3日中午，台州辖区有29个沿海涉水工程停工，确保施工人员及设备安全。截至8月3日21时，台州市已转移124734人，全市出海渔船3519艘已全部回港避风或处于安全水域。

4日上午，丽水

受“黑格比”影响，8月3日至4日，丽水市多地普降大暴雨，局部特大暴雨，降雨情况打破多项历史极值。在严重的自然灾害面前，广大干部群众挺身而出，省、市、县三级高效联动，各部门行动迅速，科学防范，果断处置，实现了少损失的目标。截至4日16时30分，全市已转移人员8511人。

4日中午，金华

10时开始，台风“黑格比”正面经过金华磐安县盘峰乡，台风过境带来了大暴雨和最大达11级的大风。受强降雨影响，永康、磐安、东阳等地出现小流域山洪暴发、城镇内涝、村庄进水、房屋坍塌等险情。金华市防指积极组织应对，全力保障人民生命财产安全。截至4日23时，全市共转移人员6450人。

4日下午，绍兴

受台风影响，绍兴大部地区出现6到7级阵风，局部8级以上，最大嵊州牛团仓10级；绍兴中南部地区出现中到大雨，局部暴雨。为抵御“黑格比”，截至4日15时，该市已落实应急抢险队伍5600余人；开放避灾安置场所707处，可容纳6.6万余人；落实水利、地质、应急等专家队伍120余人；转移人员12693人。

4日傍晚，嘉兴

台风在嘉兴境内过程风力内陆7级，沿海8～9级，最大为平湖汤山10级。全市过程面雨量87.2毫米，其中平湖国家气象观测站日雨量314.2毫米，打破了有气象记录以来日雨量极值。

科学高效应对　彰显五大特点

面对出人意料的台风“黑格比”，我省在去年“利奇马”防御工作调研的基础上，建立了“六个一”工作体系，从风险识别、会商研判、预报预警、风险提示、风险管控全链条全过程来看，应对总体有力有序，相关防御工作经验与做法主要体现五大特点。

一　强化领导力和组织力

中央和省委、省政府高度重视。车俊书记、袁家军省长连续多次作出批示指示，并专程赴省防指检查指导；冯飞、彭佳学彻夜指挥调度；郑栅洁、陈金彪、陈伟俊、高兴夫、刘小涛等省领导也对台风防御工作提出具体要求。各级党委政府主要领导靠前指挥。温州、台州主要领导多次现场指挥，发表电视讲话，受台风影响地区主要领导都作出部署。及时启动应急响应。省防指于2日12时启动响应，随着台风增强和靠近，至3日16时提升至Ⅱ级，全省10个设区市防指相继启动防台风应急响应，其中温州、台州Ⅰ级，舟山Ⅱ级，宁波、绍兴、金华、杭州Ⅲ级，丽水、嘉兴、湖州Ⅳ级。

二　精准防控持续发力

科学研判风险。气象、水利、自然资源部门密切监视台风动态，及时发布台风、小流域山洪、海洋灾害和地质灾害监测预报预警。精准管控风险。自然资源、水利、农业农村、建设、海事部门按照风险提示，努力实现各自领域防台风险闭合管控。强化督查指导。省防指办派出6个防台风准备工作检查组和4个工作督导组，对温州、台州、宁波、丽水等地做好防御应对工作进行重点督查指导。

三 统筹协调和工作协同上总体顺利

强化会商分析。省防指先后10余次组织气象、水利、应急管理、自然资源等部门开展研判会商，连线指导重点影响地区加强渔船避风回港、风险隐患排查、人员安全转移等工作，强化点对点精准指导。统筹救援力量和物资。省应急管理厅（省防指办）根据地方需求申请，及时协调有关部门前置常用防汛防台应急物资，并统筹消防救援队伍实施跨区域增援方案。部门积极配合。气象、水利、自然资源、公安、民政、交通运输、文化和旅游、卫生健康、粮食物资、电力、通信管理等防指成员单位按照职责分工，做好抢险救灾工作，派员进驻省防指联合值守。

四 基层一线战斗力明显提升

防汛责任人迅速进岗到位。各地按照《防汛防台应急工作指南》，层层压实责任，落实落细防御举措，全省基层防汛责任人特别是温州、台州11万基层防汛责任人于2日迅速进岗到位、履职尽责。及时转移危险区域人员。全省首次大范围探索利用“浙江安全码”实施人员转移精密智控。各地严格落实“县领导包乡、乡领导包村、村干部包户到人”的工作责任制，发动基层党员干部全面开展巡查排查，坚决转移危险区域人员，累计转移43.76万人，其中温州、台州两市累计转移群众31.86万人。

五 数字化平台作了有益尝试

监测预报预警及时准确。气象、水利、自然资源、应急管理等部门充分发挥数字化平台作用，科学研判台风路径，结合降雨情况和致灾阈值，及时准确发布预报预警信息，为基层防御应对留足提前量。“五色图”精准指导。省防指办通过自然灾害数字化平台，汇聚气象、水利、自然资源部门灾害风险数据，实时研判发布综合风险“五色图”；组织相关成员单位先后10余次研判会商，点对点指导重点影响地区加强渔船避风回港、风险隐患排查、人员安全转移等工作；先后2次下发14期风险提示单，督促推动落实风险闭环管控。“安全码”精密智控。在科学预报预警的基础上，聚焦地质灾害、小流域山洪、危房、海上养殖等风险区内人员安全转移，全省8个设区市在防台实战中首次运用“浙江安全码”，并采取应急措施与建筑工地、海上渔船人员管理系统衔接，精准组织人员转移。其中温州市建筑工地临时工棚倒塌2088间，由于提前转移3804人而成功避险，没有发生人员伤亡。■

实干担当　主动作为

全省应急管理局长专题研讨班交流发言集锦

8月12日至14日，全省应急管理局长专题研讨班在省委党校开班，全省112名市、县（市、区）应急管理局局长参加研讨班。会上，杭州、宁波等8个市、县（市、区）结合各自亮点工作作了交流发言。

杭州市：隐患排查常态化　督办整改闭环化

杭州市在深度总结“建德市15日工作法”“余杭区30日工作法”的基础上，探索建立了“60日隐患暗访督办闭环法”并持续深化运行，紧盯事故易发多发重点领域，通过隐患暗访、曝光交办、挂牌整改、督办验收、通报问责等五个环节，对事故隐患进行常态化排查和穷追猛打，取得明显成效。

成立运转机构，统筹抓总推进。在市级层面，成立由常务副市长任组长的领导小组，在市安委办设暗访督查办公室，负责暗访督办的部署、推进、协调、督查；下设由建委、交警、应急、消防等部门牵头的四个暗访工作组，具体负责隐患暗查暗访工作；在部门层面，市地铁、城投等多个部门分别建立了隐患暗访督办闭环机制，参照市级做法，在本行业领域内开展隐患暗访曝光工作；在区县层面，14个区、县（市）均以一个月为周期全面建立相应机制，在各自管辖范围内分别开展隐患暗访督办闭环。在社会层面，充分发挥社会监督作用，由媒体等第三方机构针对群众关注的社会热点问题进行暗访拍摄。

全流程管理，明确职责环环相扣。隐患暗访环节，按照“什么问题突出就曝光什么问题”的思路，统筹暗访工作组和第三方机构有针对性地进行隐患曝光。曝光交办环节，常务副市长每两个月召开一期隐患曝光交办会，会场播放隐患曝光片后由安委办进行现场点评。挂牌整改环节，市安委办发文对曝光隐患进行挂牌督办，明确涉及的行业管理部门和属地政府，对重大隐患及时进行协调会商，各责任单位按要求落实整改措施。督办验收环节，市安委办会同相关职能部门、专家进行实地验收，对未整改到位的进行二次交办，直至办结，所有的隐患均通过市、区两级验收后才能消号。通报问责环节，每一期曝光交办会对前几期整改情况进行回顾和通报，并安排典型发言和表态发言。对未按期完成整改的，在会上进行再次点名曝光；对整改不力的，由市安委办、市政府督查室进行约谈；情节严重的，视情况由市监委进行问责处理，倒逼责任落实。

截至目前，市本级已开展12期隐患曝光，发放交办单401份，曝光隐患1515处。已有358份交办单1362处隐患整改验收完毕；各区、县（市）共开展156期，发放交办单2744份，曝光隐患11640处，已有2656份交办单10992处隐患验收完毕。市区两级累计投入整改资金2.7亿余元，立案182起，行政处罚192.7万元。

宁波市：强力推动基层应急管理体系建设

宁波市将基层应急管理体系建设摆到重组构建全市应急管理体系的基础性、关键性位置，认真谋划、积极探索、创新推进，狠抓落实，出台《关于进一步健全完善基层应急管理体系的若干意见》，明确5方面13项具体措施，切实做好应急管理改革的“后半篇文章”。

示范引领、系统指导，探索推进标准化管理。精心选取试点，形成一批有指导性、可复制、可推广的工作经验。在此基础上研究制订乡镇（街道）应急管理体系建设标准、职责清单、机制制度、应急预案、网络体系图等样本模板，汇编成册，指导推进基层应急管理体系“建设标准化、职责清单化、流程图表化、机制程序化、预案规范化”，实现标准化管理。

统分结合、一落到底，着力强化体制健全。保持乡镇（街道）涉及应急管理各专业领域的协调机制基本不变，对本领域事务实行防救“一体化”管理。村（社区）全部成立应急管理领导小组，消防安全、安全生产纳入基层社会治理网格长排查上报范围，防汛防台网格责任人员、灾害信息员、地质灾害群测群防员进岗履职，织牢织密灾害防范网络，确保应急管理工作“扎”根到底。

明确标准、重点推进，配齐建强基层队伍。乡镇（街道）配备不少于3-5名安全生产监管人员，其中2名以上具有行政执法资格；建立消防工作站和专职消防队，探索建设“一队多能”基层准专业综合性应急救援队伍，统筹负责消防火灾、防洪抗台、森林消防、地质灾害以及其他突发事件的应急救援。

聚焦实战、完善机制，有力保障高效运转。乡镇（街道）建立平战结合应急值班值守机制：日常实行行政值班，应急等级响应或重大紧急事件、重要敏感时期，启动临时性应急值班，确保“情况第一手上报、部署第一时间传达落实”。构建实战化预案体系：明确预警信息传播、先期处置和自救互救、人员临时安置及舆情应对等内容。规范应急处置职能：明确第一时间组织营救遇险人员，组织群众疏散、转移和安置，全力争取救早、灭小、初期控制。建立精准督导机制：创建实施“指数管控”，28项评价指标，系统自动采集数据、计算指数、生成“四色图”，配套出台指数管理办法，落实分类分级精准管理督导。

温州市：50条措施提升防汛防台综合能力

温州市委、市政府高度重视防汛防台工作，将50条措施作为开展“三强两促”活动，全面实施“六重清单”“补短板清单”的重要内容，纳入市县年度考绩项目。市防指建立任务销号管理双色图机制，每周发布双色图进行预警、督促。同时会同市委、市政府督查室，定期通报进展情况。

全市上下深入实施50条措施，截至今年7月15日，全市累计投入建设资金3.5亿元，全年度需要完成任务53项，已完成47项，完成率88.7%，其中7月15日前需要完成47项，已完成47项，完成率100%，全面提升了防汛防台抢险救灾综合能力。

一是健全指挥体系。按照五个阶段，制定出台《防台工作导则》，完善指挥规程；在全市11个易成为“防台孤岛”的区域全部建立一线防台指挥部，强化一线指挥作战能力。

二是细化风险管控。绘制3662个村（社）村级防汛防台形势图，细化风险管控；绘制地质灾害、小流域山洪、病险水库风险地图，确定人员转移阈值；建立1577幢城镇危房和2341处在建工地数据库，实行动态管理。

三是整治安全隐患。组织开展全市防汛安全大检查，274处隐患全部整改销号。紧盯山塘水库、山洪、地质灾害等重点，完成380处水利工程隐患整治，完成7座病险水库和42座病险山塘除险加固，治理核销地质灾害隐患点9处，整治城市桥梁隐患69座，治理旅游景区隐患29处。

四是强化应急保障。全市配备卫星电话3904台（其中购置1053台，协议储备2851台），配备应急发电机3887台，应急水泵4014台，协议储备大型抢险设备1550台；新建扩建救灾物资仓库面积2.36万平方米，储备各类救灾物资60余万件；新增避灾安置场所65个，规范化提升100个；签订《军地联动备忘录》，建立了300人规模的市级突击队。

五是完善机制体制。创新信息报送标准模板，完善市县乡村“四级”、定时定点定人定责“四定”的信息报送制度；创新制定救灾物资联动保供办法，提高县级救灾物资使用效率；制定高速公路应急通行工作方案，确保台风影响期间抢险车辆高效通行；建立渔船避风和人员上岸全过程监管办法，破解渔船避风和船上人员撤离工作中的难题。同时制定危险品船舶疏港、水利调度信息通报等一系列制度，健全完善防汛防台机制体制。

鄞州区：探索安责险“保险+服务+科技”运行模式

鄞州区以创新全域治理和打造“共建共治共享”社会治理格局为内核，抢抓宁波市建设国家保险创新综合试验区的重大历史机遇，探索安责险“保险+服务+科技”3.0运行模式。截至目前，已覆盖全区471家一般工贸企业和全部42家高危企业，为超过2.5万名职工提供完善风险保障与专业安全服务，助力全区连续5年实现安全生产主要指标“双下降”和较大以上事故“零发生”。

*对症下药，探索因地制宜的政策引导机制。*2017年起，选择“逐年递减式”的财政补贴方案试点推广安责险，最终完全由企业自主承担。探索出台个性化推广引导方案。如对小微企业出台“以奖代补”鼓励方案，企业在参保一年内没有发生生产安全事故或被执法部门处罚，就能享受政府安责险专项奖励；鼓励“应急管理协会”、“企业安全生产互助会”等行业协会组织以减免会费的形式，广泛发动、引导成员企业投保安责险；强化执法，倒逼企业提高安全意识，主动参保安责险。

*持续升级，健全惠企增值的安全服务内容。*积极打造“保险+服务+科技”3.0运行模式。一是服务问效。不断提高保费中强制用于安全服务的比例，所有服务均依托信息化平台，实现可回溯、可监督、可考核的全流程评价体系。二是险种融合。持续推动安责险和其他险种的有机融合，有效减低企业参保负担。三是科技支撑。针对主要风险隐患，通过服务，引导企业系统安装烟感、监控等一系列感知系统，并统一纳入保险公司信息服务平台，实现对企业安全的实时掌控。四是惠企增值。疫情防控常态化背景下，简化投保手续，开通绿色理赔通道，免费延长保险期限，允许分期或缓交保费，并从企业复工起无偿为其扩展保险责任范围，对新冠疫情导致的人身伤害进行赔付。

*实事求是，建立结果导向的典型引领模式。*凭借安责险对企业生产安全事故的有效预防作用，三年来试点区域始终保持100%续保率和新企业覆盖率，同时还对打造“安全保障全产业链”发挥积极引导作用：安责险在全区矿山、危险化学品、烟花爆竹等三大高危行业企业实现了全覆盖。电梯安全综合保险让保险公司全程参与住宅小区电梯综合管理；全区263个避灾安置场所推广的“定制版”商业保险兼具财产险、人员伤亡救助险和社会化服务性质；城镇房屋“保险+服务”服务模式进一步强化了城乡危房等重点监管对象“人财物”安全保障。

*齐抓共管，健全科学有效的工作保障体系。*借助全国首个实体化运作的市级“安责险风险防控服务中心”在鄞州落地揭牌，全面升级相关保障体系：将安责险推广纳入区级“三年行动”重要内容、年度安全生产和消防安全目标管理考核范围；出台了《在一般工贸行业推进安全生产责任保险工作实施方案》，进一步明确目标、分解任务，挂图推进；在财政资金投入、信贷融资、项目立项、工业园区准入及产业扶持政策等方面对投保企业优先倾斜；协调、推动鄞州保险机构积极融入全市安责险共保经营。

南浔区：以“无隐患管理”强化安全风险防控

南浔区在全国“无废城市”和“无违建区”等各类创建活动的启发下，围绕企业安全风险隐患“可查、可控、可改”的目标，探索开展了安全生产“无隐患管理”的治理模式。

“无隐患管理”是以实现安全生产无隐患为目标，以岗位为单元，以全员安全生产责任制为基础、以安全生产标准化为依据、以双重预防机制为载体，以企业可持续发展(SCORE)项目为模式的安全管理方法。重点围绕企业设备设施本质安全“无缺陷”、岗位安全隐患管控“无盲区”、隐患排查治理机制“无漏洞”三个方面，解决风险分级管控和隐患排查治理容易出现脱节的问题，创新运用风险、隐患内在规律，强化隐患排查治理，实现风险可控、隐患可查可改。

*一是运用操作岗位全覆盖辨风险。*以操作岗位为单元，细化每个岗位的节点，涵盖所有操作步骤、接触的设备与物品、周边环境等，组织与本岗位有关的各类人员从实际操作、工艺或设备特性、安全管理等角度对每个节点进行风险分析，确定风险存在的部位、方式、事故可能发生的途径及其变化的规律，结合实际情况对风险进行评估并分级，制定风险清单及四色分布图。

*二是运用风险状态全方位定隐患。*为既能落实法规标准明确的隐患排查治理要求，又能实现员工对本岗位隐患不同表现形式的认知，对所有分析出来的风险按照法规标准要求，明确对应的管控措施。在风险与隐患间搭建桥梁，将管控措施失效的状态和情形作为员工排查隐患的参照依据，建立覆盖所有岗位的隐患清单，并形成隐患识别库。

三是运用隐患类别全层级建检查表。通过已建立的隐患识别库制定以岗位自查、班组检查、车间巡查、公司督查为主的分级检查表，明确各级检查内容，形成系统全面的“一单、一图、一库、一表”。实现一线员工每日开展隐患排查，班组及以上通过日常检查、综合检查、专业检查、季节性检查、节假日检查等不同方式进行分级检查督查。

余杭区：聚焦数字赋能 强化精密智控

余杭区以打造“数字应急先行区”为目标，始终对标对表“不数字、难应急”的定位，全面依托“城市大脑+智慧安监”系统，统筹落实“1+1+5”智慧安监和“码图指数”精密智控等创新手段，全力推动数字应急工作高质量发展。

全面构建“1+1+5”智慧安监体系。着眼夯实基础，建立“1”个企业安全管理平台。主动搭建信息平台，抓好基础信息的梳理汇总、安全分级和在线监测，明晰监管底数，落实企业分级，开展在线监管。截至目前，系统已导入企业(建筑工地)8887家。落实前置监管，探索“1”个工伤事故防控体系。按照“预防为先、关口前移”，抓住防控工伤事故的关键，开发风险预警防控系统，以“系统归总数据-镇街检查核查-部门重点执法-面上事故预警”的形势，实现数据共享、联动处置、长效预警。截至目前，系统导入数据5562条，镇街核查检查4221条，纳入重点执法库企业308家，立案处罚240家。强化重点监管，开发“5”个隐患智能管控场景。利用视频捕捉和智能分析技术，聚焦重点人员、岗位、作业三个层面，在危化品企业设立了“车辆资质不符、违规动火、人数超限、危化品储量超标、传感报警”5个智能应用场景，全面识别隐患、预警风险，并建立企业、镇街和部门三方联动的分级整改闭环机制。

全面落实“码图指数”精密智控模式。抓指标赋“码”，精准性呈现企业安全等级。基于智慧安监大数据平台，全面推广使用“企业安全码”，实现指标赋码、动态管理、辖区通用，推动企业入库，落实指标赋码，生成分色等级。抓风险上“图”，系统性展示区域安全状况。以入库企业为基数，分领域分批次开展风险辨识评估、基层治理评估，生成“1+1”模式的区域安全状况图，聚焦重点领域，开展整体评估，实现一屏展示。抓管理“指数”，过程性管控属地监管效能。全面落实系数评定、指数构建和月度发布等工作，实现精准化、科学化安全管理。问题导向，建立安全监管“7+1”指标体系；过程导向，针对不同指标进行要素分析，科学组合生成100分指数安排，按照2项关键性指标、2项基础性指标、2项日常性指标分别赋予不同权重分值；目标导向，统筹指数发布。开发指数发布模块，按照“抓取基础数据、导入运算公式、模块自动测算、系统定期发布”的脉络，每月5日前向20个镇街推送辖区安全发展指数，并对应生成4色指数图，实行全区指数晒一晒、比一比，为行业监管和属地管理提供支撑。

庆元县：“十台合一”跑出应急联动加速度

庆元县以“最多跑一次”改革为牵引，打破常规思维，积极探索，创建“十台合一”应急管理指挥新模式，先后整合政府应急联动指挥中心、公安110指挥中心、住建“数字城管”指挥中心、民政96345公共服务中心、情报信息研判中心以及平安建设信息系统、山洪地质灾害监测系统、安全生产综合监管系统、防汛防旱森林防火应急指挥系统、县乡村三级无线应急广播系统等十个平台，形成“十台合一、一个中心、三大系统”(应急联动指挥系统、便民服务管理系统、平安建设信息系统)组织架构，成为集应急指挥、治安防控、公共服务、城市管理、灾害预警、信息研判于一体的指挥调度和服务民生的综合化管理指挥平台，跑出了应急联动“加速度”。

建标立制，构建应急管控机制。“十台合一”实行标准化管理。制定地方运行标准，规范部门运行机制，指挥中心制定各类工作标准148项；完善健全规范制度，整合各部门应急处置工作职责，制定涵盖各部门联动程序、考核办法的10余项制度；强化考核监督机制，严格落实岗位责任制、首接负责制、限时办结制、动态跟踪制和24小时值班制。

集约资源，提高社会治理效率。“十台合一”整合分散的条块资源，实行应急管控系统化，实现相关部门在应急处置和预防预警时应急力量的联动共融。扁平指挥架构，提升处置效率。应急指挥中心根据县委县政府的授权，直接组织、指挥、调度各部门开展应急响应工作，对全县社会治理、突发事件处置、电话报警、应急求助、电话投诉等进行统一预警、调度、处置、考核。打通信息壁垒，强化应急防控。实现气象信息、山洪预警、视频监控等信息快速调取，实现资源共享共用，信息互联互通，处置及时高效。

节约财政资源，提高运行动能。合并建设“十台合一”综合指挥平台，极大缓解了地方财政压力，达到人力物力财力“三减少”。

横纵协同，确保应急联动畅通。“十台合一”联合全县所有机关部门、乡镇街道、社会团体，集成运用信息网络和通信系统“大数据”，对应急类处置、非应急类服务、网络派单等案件实行三级联动指挥。统一指令权威指挥，横向联动全县部门，纵向联动乡镇村企。

信息疏导，实现数据互联互通。利用“互联网+应急管理”，搭建信息交流平台，实现应急响应处置更高效、更快捷、更全面。融合“110”报警热线和“96345”服务热线，统一信息受理平台；通过物联网技术，快速数据信息传输，将防灾减灾防控“事后应急处置”转向“事前灾情防御”；坚实应急管控保障，指挥中心配备一套集图像监控、通信指挥、计算机网络等功能为一体的科技辅助系统，并配备应急联动单兵、车载4G视频、多功能专用指挥车和无人机等。

义乌市：以协会为纽带统筹社会救援力量管理

义乌市将民间紧急救援协会纳入应急救援队伍体系，并以协会为纽带，充分发挥该市在慈善事业、社会工作和社会组织日趋蓬勃的先发优势，给政策、搭平台、建机制、聚合力，初步建立了“政府主导、社会参与”的减灾救灾新格局。

资源整合，无偿救援，开创民间组织发展新模式。义乌市民间紧急救援协会业务主管单位为共青团义乌市委、义乌市应急管理局，属民间公益性质救援组织。重点开展本市及周边2个小时车程以内的自然灾害和社会公益救援服务，整合民间各种救援资源，开展无偿救援及技能培训，协助政府开展公益救援活动等。日常运行主要有“三个一”特点：一个有社会责任感的公益事业会长，以身作则头雁引领；一支敢打能胜的党员突击队，党建引领激发活力；一套行之有效的运行机制，资源整合做大做强。

政府牵头，搭建平台，放大优势实现共建共享。义乌市通过搭建三大平台，完善社会救援体系，加快全市应急力量一盘棋布局、一体化建设。搭建社会力量有序参与的政社资源共享平台。依托协会民间网络，统筹协调全市镇街部门、医院、学校、企业、群众等各方面装备物资，通过“委托+捐赠”多元化管理模式，引导政府救灾装备和民间专业化设备有效供给社会力量用于日常训练、紧急救援等行动，实现资源利用最大化。搭建技能培育和专业救援的人才交流平台。在完善社会力量基本情况数据库基础上，探索建立救援人才信息交流平台，充分发挥专业人才一技之长。搭建公益救援信息交流和精准化救助平台。积极推动协会建设“义救援”公益救援平台，发布公益救援信息，使更多的热心群众投身到公益救援事业，并与市公安局、人武部、团市委、红十字会等部门开展紧密合作。发挥协会的桥梁纽带作用，引导社会爱心力量有序、高效投入救援工作。

政策扶持，有序运作，培育壮大民间救援力量。出台多项关于社会组织培育和引导政策，明确了民间救援协会作为社会救援力量组织予以扶持壮大。加强协会日常运行保障，免费提供200余平的办公场所，无偿使用100余亩清波湖水上训练基地，把群众转移安置、应急救助培训、救灾物资管理等事项列入政府补助范围。实行救援服务信用管理制度，救援行动纳入志愿服务范畴，按时长折算信用分，协会会员以此享受出行、贷款等70处信用应用场景；同时，高信用分的志愿者享有优先入会权。推动协会组建后备队，组织开展针对志愿者的技能培训和技能比武，教授救灾及灾后防疫知识，从中抽调优秀者组队，建立长期稳固的救援后备队伍。培训后队员回归各村（社区），把救灾减灾和防护急救等知识传达区域群众，做到平战结合、自救互救。同时，引导协会加强自身能力建设，规范自我管理，建立完善的应急响应机制，包括灾情收集、志愿者动员、装备后勤保障、通信联络、内部管理、工作纪律等系列标准。■ （综合整理）

以“三员”模式走实走深 危化重点县安全指导服务“最后一公里”

文 钦国伟 章 峰

“车间里有37台氯气检测报警仪的第一报警值为1ppm，比国家标准《工作场所有害因素职业接触限值》中报警值(0.33ppm)的要求放大了三倍，要立即整改。”近日，省应急管理厅危险化学品重点县指导服务组深入浙江康峰化工有限公司开展检查指导，及时发现了该公司安装在氯化车间(编号GT-201)和液氯化车间(编号GT-404)的一批设备存在安全隐患，督促其落实整改并控制了安全风险。这是我省危险化学品重点县专家指导服务工作的现场一幕。

我省作为化工大省，现有危化品生产企业1039家、经营企业15049家、使用许可企业36家，全省化工产业规模位居全国前列。危化品领域一直是我省安全监管工作的重点，但危化品安全监管具有很强的专业性，我省部分地区仍然存在政策文件吃不透、管控措施下不去、隐患排查不彻底的情况，基层和企业危化品安全管理能力不足的问题依然突出。为此，去年以来，省应急管理厅结合深化“三服务”活动，以“政府购买服务”的模式，组建“政府监管力量+技术专家”的专业化服务队，赴全省11个地市29个县(市、区)开展全方位的危险化学品生产企业重大生产安全事故隐患排查治理指导服务，取得了明显成效。截至2020年8月，完成重点县服务36期，服务企业137家次，服务天数202个工作日，发现问题(隐患)13206条(其中重大隐患224条)，目前问题(隐患)已完成整改94%。

一是当好隐患排查治理“指导员”。聘请各类专业的资深专家，对照《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》中安全基础管理、设计与总图、试生产管理、装置运行、设备安全、仪表安全、电气安全、应急与消防、重点危险化学品特殊管控等九大方面418项内容，全专业、全系统、全过程现场进行隐患排查指导服务企业。查出了一批安全隐患，如安全生产责任制职责不清、变更管理执行较差、工艺报警频繁得不到重视、特殊作业审批不规范、配备独立的安全仪表系统投用不完善、环保设施风险分析不到位、储罐氮封投用不到位、现场布局与设计总图不符等，通过督促企业整改，降低了企业安全风险。

二是当好专业能力提升“宣教员”。每期重点县服务，均安排专家针对排查出的每项问题隐患，采用分散或集中等方式与企业人员进行面对面宣传教育。每期重点县服务均开展了法规标准政策、安全领导力、风险管控等专题宣传和培训，截至目前已培训3600余人次。另外，重点县专家服务期间，各重点地区均组织了属地安全生产中介服务人员、安全监管人员及有关企业负责人主动跟随指导服务的专家们进行观摩学习，从查阅资料台账到现场检查每个环节每个细节，从检查表每一条每一项内容的检查结果到专家提出的问题建议，重点学习“查什么隐患、怎么查隐患”。通过各种形式的安全教育培训，提升了重点县化工和危险化学品监管人员、中介服务人员、企业安全管理人员的专业能力，为企业和地方政府监管部门培养了一批高素质的安全管理与技术专家。

三是当好企业转型升级“助推员”。通过专家指导服务和诊断排查，对不符合国家产业政策、使用淘汰落后技术装备、安全管理差、安全设施投入严重不足、装置本质安全水平低、事故发生概率高的企业，提出针对性建议，助力化工和危险化学品企业转型升级。如新昌县、嵊州市医药企业存在使用三足式离心机，通过诊断排查和指导，企业已安排落实淘汰所有该类型离心机；余姚个别企业“第二代接班人”不具备化工企业主要负责人资格条件，通过指导服务，企业承诺实行职业经理人制度，做到管生产必须管安全。同时，指导服务进一步规范了危化企业的HAZOP分析、反应风险评估、SIL定级、DCS系统和SIS系统改造。对重点县服务查出的224项重大隐患，通过省、市、县三级应急管理部门挂牌督办，有效消除了危险化学品企业的重大风险，促进了危险化学品企业转型升级。

下一步，省应急管理厅将结合全省第二轮安全生产综合治理三年行动和危化品全生命周期安全重点整治，进一步推进重点县服务工作制度化、常态化，建立健全省、市、县三级重点县服务体系，加快指导企业隐患整改闭环，实施安全素养提升计划，全面提升危化企业安全发展的内生动力。■

(供稿：省应急管理厅危化处)

镇海区五大“硬核”举措强化危化品应急救援工作

文 章剑锋

镇海区作为华东地区重要石油化工基地和液体化学品集散地，近年来，不断加强危险化学品领域应急救援工作，有效防范和控制了危化品事故。

抓体系建设

制定危险化学品事故、危化品道路运输事故、油气管道事故等应急预案。建立部门、专业应急救援队伍、社会应急救援队伍组成区应急救援联席会议制度，加强应急救援协调联动、信息互通和资源共享。与公安部门联合修订完善区社会应急联动机制，规范分级处置工作，加强社会动员，强化联动工作保障，先后制定危化品事故现场处置方案、危化品道路运输事故应急处置手册，明确全区各类常见危化品的毒理性、应急处置方式、疏散距离、个体防护等内容，科学防范和有效应对危化领域各类突发事件。

重队伍建设

着力构建以消防救援为主体，专业救援队伍为骨干，社会救援力量为补充的应急救援力量。政府与镇海炼化、镇海港区、石化物流、石化建安、镇洋发展、石化工贸、海天户外等建立联动机制，专业化的企业应急救援队伍已成为镇海危险化学品事故应急救援的一支中坚骨干力量。11支市级安全生产应急救援联动队伍，该区占有一半以上，救援范围涉及危化品泄漏、危化品道路交通事故、危化废弃物处置的工程抢险和安全生产次生灾害处置等。多年来，先后成功处置了区外液氯、液氨、甲苯罐车侧翻、泄漏、自燃等危化品事故，避免了事故扩大和次生事故，减少人员伤亡和财产损失。

强能力提升

组织开展危化品泄漏、危化品道路运输事故、火灾事故、油气管道事故等涉及政企联动、军地联动、部门联动和区域联动的应急演练，剧本设置从单一情景事件逐渐向复合情景事件转变，从以危险化学品演练为主向多领域合作转变，从政府主导向政府、社会多方参与转变。组织消防救援队伍、企业专业救援队伍、社会救援队伍和民兵队伍开展共训共练，提升综合技能和协同作战能力。打造700平方的镇海区安全体验馆和实训基地，一次可容纳80人共同参观体验。同时，通过每年举办企业应急处置技能大赛，为企业应急救援队伍搭建了学习专业技能、展示应急救援能力的交流平台。

促资源整合

该区以驻镇省部属企业、大中型企业为依托，整合专家资源，聚集专家优势，建立以专业技术人才、应急救援人才为支撑的危险化学品应急专家库，以人才优势提升业务优势，建立健全决策咨询制度、专家联系制度，建立专家与政府、专家与企业、专家与专家之间的交流平台，加强业务交流与座谈，在应急管理规划和突发事件应急处置过程中，发挥思想库的作用。今天6月，邀请交通运输部危险货物道路运输专家组专家，开展危化品道路运输事故应急救援及现场处置培训研讨会，出台危化品道路运输专题会议纪要，进一步完善危化品道路运输事故指挥救援体系，规范应急处置流程，明确危化品事故现场指挥部设置。

推数字应急

加强视频资源共享，局应急指挥中心接入交警、城管、水利等10多家单位共1万多点位的视频监控资源，对重点道路、重点区域、重点行业视频点位，采取轮巡监控模式，可快速发现和处置各类突发事件，完善与石化区、镇（街道）视频会议、会商联线功能，打造视频连线进村社工程，实现全区90个村（社区）电子政务视联网系统全覆盖。配备移动单兵、无人机、车载云台、370M数字集群对讲机等通讯设备，组织开展可视化调度演练，实现30分钟内将事发现场图像传输给指挥中心的目标，为科学处置危化领域应急救援提供技术支撑。■

（供稿：镇海区应急管理局）

注重过程　力求高效　实现精准

龙游县智慧防控模式开创危化监管工作新局面

文 余健宗　王　巍　叶彩仙

龙游县应急管理局发扬危化铁军精神，全面启动危化智慧防控模式，着力打造“智能天网、数字共享、培训演练、软件硬件、隐患治理”等五大应用平台，推动危化监管工作从“传统监管”走向“主动防控”，从“传统战术”走向“智慧监管”，实现危化监管数字化、立体化、空间化、智能化。

智能天网全覆盖

安装天眼探头，当好空中卫士。依托云端智慧平台，打造远程天眼系统，在开发区化工区域安装2个天眼探头，对区内化工企业实施“全景+动态+实时”监控，督促15个乡镇（街道）安装天眼实行全天候监控，管理人员对应安装APP软件，云网融合，为天眼系统配上“好鞍”。7月4日，因区域性强降雨，石佛乡某化工企业出现山洪倒灌，车间、仓库进水的险情，天眼监控及时响应警报，县应急管理局、乡政府第一时间采取措施指导企业排险，避免泄漏险情。

用好钉钉平台，强化线上风控。依托省应急管理厅线上“浙政钉”载体监督危化品风险防控，由专人紧盯18家危化企业风险日志，并随时现场核实。组建“1+26”专项工作群，“1”即危化安全工作群，重点发布和危化相关的政策规章制度及危化风险提示，1-6月共发布60余条风险警示，“26”即26个化工企业内部安全工作群，引导企业自行建立微信工作群，合计在群员工783人，定期在群里发布安全知识，学习相关政策制度。

导入三方监管，接受内外监督。建立“敞开式”内外监督模式，外部主动接受“两代表一委员”和新闻媒体监督，借助多方力量开展危化企业安全检查。组建30名社会安全监督员，协同检查危化企业，了解生产状况和安全隐患，督促企业建立隐患整改台帐并抓好落实，已帮助企业整改各类安全隐患74处。内部主动接受派驻纪检监察组对检查执法过程进行全过程闭环监督，确保执法检查公平公正。

数字共享重统筹

共享应急装备，统筹调度。按照“统一领导、整合资源、共用共享、及时反应”的思路导向，在化工企业核心区设立“龙游县危化应急装备库”，由数家危化企业共同出资，购买空呼、防化服等防护装备和防爆离心泵、带压堵漏工具、活性炭、生石灰等应急物资，同步建立物资装备数据库和统筹调度制度。企业安排专人管理，专人维护，常态化演习、突发事件、应急救援中服从政府部门统一调度，企业日常演练也可直接租赁借用，达到共建共享。

共享事故案例，强化预警。收集网络、安全专家和应急系统内部关于安全生产的学习课件、考试题库和事故警示案例，以微信、QQ工作群载体与危化企业共享。今年1-6月，共收集特殊作业安全管理、化工过程安全管理、双重预防体系建设等学习课件40余个；化工工艺、案例分析等题库30000余道。特别是在安全生产月期间，群内发布案例警示30余

条，对企业起到了较好的警示作用。

共享执法信息，动态更替。建立安全生产“黑白名单”制度，将所有的危化企业纳入“黑白名单”数据库，将拒不执行监察指令、发生较大以上事故、存在重大安全生产隐患被列入挂牌整治督办的列入安全生产“黑名单”，并书面函告发改、经信、科技、人社、财政、住建、公安等10余个部门，在政策扶持、评优评先、奖励补助、贷款上市、保费费率优惠等方面给予一定的限制。“黑白名单”数据库实行动态更替，完善准入退出机制，对企业更加合规化生产起到一定的震慑作用。

培训演练强内功

比武竞赛大比拼，提升应急技能。开展危化技能比武，以理论和实践相结合的方式组织开展各类专项技能比武活动。6月24日，龙游县应急管理局联合县总工会开展危化品安全知识和应急技能比赛，技能比赛涵盖水带射水打靶、集液桶搬运和油盘灭火，共有42名来自各危化企业一线员工参赛，加强了基层应急技能的学习与交流，增强安全责任意识。

实战演练大练兵，塑造战狼团队。举行专项演练，实现关键岗位人员从理论到实战的转变提升。6月18日，龙游县经济开发区、安全生产协会联合道明光学公司开展丙烯酸泄漏引发火灾的事故演练。6月24日，组织东方阿纳萨克公司模拟装卸作业过程中吨桶倾覆事故，将消防、检测、堵漏、倒灌、收集、污染物处理等与演练背景融合，推动演练效果落到实处。两次演练均组织危化企业、安监站、安委会成员单位现场观摩，通过互学互看提升突发事件响应处置能力。

线上线下齐上阵，提升理论水平。线上借助企业家协会“龙商行”平台，开展“农商银行杯”线上安全生产答题活动，提升全民安全素质。线下成立“1+N”宣讲团，组建由1名带队领导+若干名业务骨干组成的安全知识宣讲团，6月合计进危化企业宣讲20次，营造“关注危化、重视安全”的氛围。

软件硬件全升级

配强1科16站，实现两个一百。通过“两个配强”实现“两个100%提升”，调整配强危化科人员力量，两名科室成员均为化工专业，分别在巨化、江化集团工作多年，有较为丰富的化工实践经验，实现了100%化工专业力量。同时，主动对接开发区和乡镇（街道），要求配强安监站力量，目前，全县1个经济开发区和15个乡镇（街道）已实现16个安监站管理人员100%专职。

引进服务机构，实现专业指导。引进第三方社会化服务机构，委托其对全县重点化工企业开展专家指导服务，同时指导化工企业集聚的龙游经济开发区及区外企业集聚地湖镇镇以政府购买服务的方式引进社会化服务机构，对化工企业进行专项指导服务。目前，3家机构已开展检查60家次，发现安全隐患216处，已落实整改时限和责任人，限期完成。

用好机器换人，实现自动监控。发挥科技引领作用，引导瑞拓矿业、东方农药、利光塑料、信邦助剂等企业开展自动化减人、机器换人工作。以打包、码包机器人代替人工，以远程自动化监测和控制代替现场的人工监视和手动调节，以安全联锁系统代替人工异常切断，实现了危险场所无人或少人，避免了人工易出错、人工风险大的情况，提升了化工企业运行效率和本质安全水平。

隐患治理盯到位

设立菜单，重点环节自查自纠。研究设立由48项隐患排查项目和若干项检测指标清单组成的“1+X”“菜单式”自查模板，组织企业按照模板开展安全生产自查自纠，以安全设备设施管理、安全管理机构及制度设置、现场管理、人员安全意识、三项制度落实等重要环节为重点，做好全方位安全防控。今年1-6月，全县各危化品生产企业组织隐患自查自纠50余家次，发现各类隐患125处，已完成整改120处。

闭环督查，重大隐患挂牌督办。建立每周整改督查微通报制度，挂牌督办企业每周报送治理进度，盯紧抓实，闭环督查，整改一项，验收一项，销号一项，确保重大隐患保质保量整改完成。同时，建立后续跟踪追溯制度，对已经完成整改的企业，适时开展督查“回马枪”，防止问题反弹。目前6家挂牌督办企业已整改完成4家。

刚性执法，重点问题处罚警示。开展立体、刚性执法，建立执法“统一裁量、统一标准、统一点位”的三统一制度。针对违章操作、特殊作业不规范等内容实行两个“一律”精准打击，即一律处罚到位，一律整改到位。今年1-6月，出动执法人员52人次，发现各类隐患54处，已整改48处，对6家单位10处隐患点挂牌督办整改，对8起安全生产违法行为立案查处。■

（供稿：龙游县应急管理局）

舟山市织牢危化品安全运输“三张网”

文 许婵娟

日前，舟山市安委办部署全市危化品安全专项检查，分行业全链条执法，织牢织密危化品运输安全网。

全方位织好危化品道路运输安全网

建立“332”机制，即按照“三张清单”（企业底数清单、检查对照清单、隐患清单）和“三个100%”（企业检查覆盖率、问题列入清单化管理率、隐患落实整改率）要求，落实“监管责任网格长+主体责任网格长”双网格化管理，全面排查全市33家道路危运企业，督促整改隐患142项，停业整顿企业3家、立案5起。

开展人车隐患清零，“一车一档”清单化管理危险货物运输车辆，特别是全面清零车辆逾期未检验、逾期未报废、交通违法未处理，以及驾驶人驾驶证逾期未审验、未换证等违规行为。期间，排查车辆397辆，驾驶人241人，对发现不符合要求的13辆车辆，目前已全部完成“清零”。对3名不符合要求的驾驶员，目前均已通知所属企业，在未完成审验和换证之前严禁驾车。排查梳理了“6.13”事故同品牌（程力威牌）车辆，涉及8家企业13辆车（其中液化石油气槽罐车6辆，涉及3家企业），全部暂停运行，待重新检测合格后，恢复营运。

落实常态化查控，制定《甬舟高速双桥检查站“两客一危”常态化查控机制》。自6月25日起，在双桥收费站设卡点，在重点路段设置执勤点位13个，开展24小时联合执法，目前已查获非法装载危化品运输车1辆。强化打非力度，跨海大桥采取定点执勤与流动巡逻相结合的方式，分重点路段与时段加大整治，对企业所属危化品车辆未悬挂危险标志、未配备押运人员、未按规定使用卫星定位车载终端等各类违规行为严查严纠，对非法运输危化品车辆严肃查处。

分领域织好海上运输安全网

港口危货领域，聚焦危险货物码头装卸作业、平台装车作业及车辆滚装作业中的重点环节，6月份以来集中检查港口危险货物经营企业24家次、排查安全问题隐患60项，主要表现在作业现场管理不规范、部分设施超期服役、管控措施不到位等。

航运危货领域，重点围绕油化船舶经营企业和包装危险品水路运输企业的经营资质有效性，检查水路危险品运输企业67家，排查隐患问题40项，并对1家企业实施限期整改、对3家企业启动预警。

载运船舶领域，重点检查船舶危险货物适运性，现场指导重点企业，落实申报核查100%覆盖，特别是强化船舶动态监管，通过船舶动态报告系统、危险货物申报系统等掌握危化品运输航行计划，结合VHF、AIS、VTS终端、CCTV视频监控系统等信息化监管手段实时监控涉危码头、危化品运输船情况，累计检查危化品船舶110艘次，发现问题缺陷300余项，其中立案调查9项。

源头管控织好本质安全网

强化充装环节源头治理，对存在充装作业的危化品生产经营企业开展全面排查，督促落实充装、发货环节“五必查”，即对运输企业营运证书、驾驶和押运人员资质、车辆和罐体检验、危险货物和运单对应、危险货物和罐体适装范围五项内容逢检必查。

紧盯重点单位和关键环节，如对中海石油舟山石化有限公司和新奥（舟山）液化天然气有限公司液化石油气和LNG装车环节进行了重点检查，督促整改问题7项；开展重点企业约谈训诫，第一时间对新奥（舟山）液化天然气公司进行约谈，督促企业落实主体责任，全面排查27家承运单“人、车、罐”隐患，对相关岗位人员进行一次安全警示教育，对操作规程进行再培训、再优化；对全市28家城镇燃气企业开展地毯式排查，检查燃气输配场站、瓶装供应站、企业工商用户188家次，整改场站内无关杂物摆放、瓶装燃气供应站实瓶存量超标、涉嫌跨区域经营瓶装燃气等各类隐患62项，立案调查1家。

开展使用环节专项检查，专项检查船舶修造企业液化石油气使用情况，责令整改部分仍有使用瓶装液化石油气作业现象的小型船舶修造企业，并要求抓好属地监管责任落实；排查设备本质安全，对全市13家移动式压力容器使用单位、167辆相关车辆、4家移动式压力容器充装单位以及7家液化石油气充装单位进行重点检查，清除安全隐患22项。■

（供稿：舟山市应急管理局）

智能化 社会化 专业化

东阳市安全监管有实招

文 沈东艳 傅坚坚

在全省布署开展第二轮安全生产综合治理三年行动之际、全面建设小康社会决胜之年、十三五规划收官之年的关键时期，东阳市通过监管智能化、服务社会化、救援专业化，纵深推进安全生产工作，取得长足成效。

精密智控，监管智能化

11家涉重大危险源危化生产企业在储罐区等重要部位全部安装视频监控以及液位、压力感知和报警装置等设施；5家非煤矿山企业在井口、笼口、水舱、通风系统等重要部位和主要作业区域实现视频监控全覆盖；23家涉高温熔融金属企业基本建成视频监控系统；526处高层建筑、消防重点单位安装应用消防远程监控。

近年来，东阳市运用高科技，实行信息化智能监管，对重点行业、重点区域、重点岗位24小时实时监控，及时发现并处置事故隐患。

该市还通过开发安全生产知识教育网络培训系统，重点聚焦生产加工型小微企业、危险性较高企业和高危行业企业三大企业类型，企业负责人、安全管理人员和重点岗位人员三类人员培训，通过利用碎片化时间学习安全生产知识，实现安全培训报名、学习、考试一站式服务，证书电子化，通过系统实时查询监管企业负责人、安管员培训情况，现系统注册培训达6000多人。

多方共治，服务社会化

为有效解决小微企业安全生产“无人管、不会管、管不好”及基层安全监管力量、监管能力不足的短板，东阳市有2400多家企业实施了安全托管服务，10家中介服务机构的200多名安全技术专业人员穿梭在企业一线，充当着宣传员、指导员、检查员、督查员、报告员等角色。

该市要求社会化服务机构按规定办理工商、税务登记，在本市拥有固定的办公场所、基本办公设施、稳定的执业队伍，采用现场办公、交流培训、电话咨询等形式开展服务，现场办公每月不少于3次。在费用方面，兼顾企业的承受能力、中介机构适当的赢利，形成合理的服务价格区间，同时为减轻企业负担，要求对涉及标准化、专项整治等辅导费用全部纳入其中，不再另行收费。

各社会化服务机构积极总结经验，开发安全隐患治理监管系统、安全教育网络培训系统、风险日报告和管控承诺系统等，不断提升服务质量和能力。10家机构有8家机构业务涉及整个金华市，明势企业管理咨询有限公司发挥领头军作用，拥有市级专家3名、注册安全工程师7名、标准化评审员15名、高级职称20名，其业务范围辐射至全省及江苏宜兴、天津等地。

政企联动，救援专业化

东阳历来高度重视应急救援体系建设，全市依托危化、矿山骨干企业建立的4支区域性专业救援队伍，作用已辐射周边县市。4支救援队伍在救援方向上体现专长，各有侧重。浙江巍华化工有限公司主要针对有毒有害气体，特别是液氯事故的应急救援处置；家园化工有限公司主要针对易燃易爆有机溶剂事故的应急救援处置；浙江海森药业有限公司主要针对有毒有害气体，特别是液氨事故的应急救援处置；矿业有限责任公司主要针对非煤矿山事故应急救援处置。

东阳市政府将安全生产应急救援队伍建设纳入政府资金扶持范围，每年设立专项经费60万元，每年对4支应急救援队伍实施考核，考核结果和专项资金补助额度挂钩，以此激励企业加强应急救援队伍建设。

企业在应急救援人员选用上执行严格标准，要求参与应急救援人员常驻公司，专业中级以上，实际工作经验3年以上，身体健康且年龄在50周岁以下。制定每天体能训练，每周应急装备训练，每季度理论知识考试，每半年实操竞赛，每年综合性应急演练计划和年度业务培训学习考试计划，促进业务知识和能力提升。

自成立以来，4支专业救援队伍接警100余次，充分发挥了专业技术特点，在事故应急处置中发挥了主导作用。今年成功处置4起高速危化品泄露事故和1起高速液化天然气槽罐车追尾泄露事故。■

（供稿：东阳市应急管理局）

“安企驿站”探索和实践

——台州椒江走出小微企业安全综合整治新路子

文 阳旭晖　王　通　黄蓓蕾

台州市椒江区下陈街道是我国最大的缝制设备出口基地，现有工业企业594家，多为小微企业，普遍存在“低、小、散”现象，安全隐患比较突出。近年来，该街道创建“安企驿站”，帮助小微企业转型升级，走出了一条小微企业安全生产和消防安全综合整治的新路子。

针对小微企业安全意识薄弱的实际情况，创建“安企驿站”的目的就是整合资源，便于实施集中管理，杜绝监管死角盲区。目前，“安企驿站”覆盖范围包括飞跃科创园（省级转型重点园区）、宝石科创园、聚星科创园、康乐小微园4家小微园区，入驻企业200余家。

“小机构”撬动“大服务”

麻雀虽小，五脏俱全。“安企驿站”就好比是一个“总服务台”，配备15名人员，负责园区企业各项安全巡查、消防技能培训以及便民服务事项办理，具体包括园区企业安全生产、消防安全、环保检查，流动人口排查登记、消防救援等安全领域综合性工作，并根据企业和周边群众办事需求，提供民生事项、商事登记、投资项目、权益保障、党群人才等综合性服务。

通过制定“四规范”、落实“四完善”、实现“四统一”，以建章立制来规范“安企驿站”正常运营，即规范消防安全、安全生产巡查内容和频率，规范消防宣传培训演练，规范消防设施维护管理，规范消防控制室管理；完善安全工作组织，完善消防安全制度，完善消防安全操作规程，完善逐级消防安全责任制；统一消防安全档案，统一防火、安全巡查检查记录，统一消防控制室值班记录。

“小流程”管牢“大隐患”

“安企驿站”对园区企业逐家建立安全台账，全面掌握安全工作底数。针对流动性较大的企业，入驻和搬离园区均登记备案，动态更新信息。同时依据小微企业风险与诚信等级，从风险高往低按一、二、三、四级进行评定，对园区企业实行分级、分色动态管理。

按照椒江区企业风险等级评定标准，下陈街道应急管理办公室组织安全专家团队、专职网格员逐家初评，再由椒江区应急管理局组织复核，确定责任人和完成整治时间节点，分别攻坚销号，全面消除高风险企业。

通过整改达到等级提升要求的企业，可在“安企驿站”办理提交风险等级提升申请，再逐级复评，确定最终风险等级，在企业门口悬挂《台州市工贸行业小微企业安全生产信息公示牌》。自去年11月到今年6月底，通过7个月的综合整治，完成了园区内高风险企业整改，风险等级为一级的企业全面“清零”。

“小系统”筑就“大安全”

走进飞跃科创园“智慧监控室”，园内各个角落一览无余。智慧监控具有人脸识别报警、区域入侵报警、可燃气体报警等功能，做到实时查看、精准监督、快速处置，避免事故升级。

园区实现“闭环监管”，构建“企业自查、机构协查、政府督查”的闭环体系。企业每日自查，第三方服务机构每月排查，将查出的问题上报到智慧安监系统，落实整改责任人、整改期限、整改费用，对安全隐患进行闭环处理。下陈街道应急办对企业、安全第三方隐患闭环情况进行督查，将新发现的问题上传智慧安监系统，责令企业限期整改。自去年11月以来，园区企业通过该系统开展自查巡查2000余次，自查合格率99.89%。

“安企驿站”实体运行，使园区小微企业安全生产与消防安全管理机制日臻完善，企业安全管理走向标准化，安全生产形势持续稳定向好，连续3年未发生较大以上安全生产事故，小微企业转型发展有了坚实的安全保障。■

（供稿：台州市消防救援支队）

富阳区试点先行梯级推进小微企业安全风险管控体系建设

文 郑　轩

企业安全风险管控是安全生产工作的基石，是现代企业安全管理工作的核心，是企业落实安全生产主体责任，防范安全生产事故的有效手段。根据省、市要求，富阳区从2020年起在小微企业开展风险管控体系建设工作，截止至7月底，已完成风险管控体系试点工作，8月起，将在“三场所三企业”、危化品使用企业等重点企业全面推广。

明确任务 精准排查企业底数

富阳区应急管理局依托乡镇（街道）、社会化服务单位等力量对现有企业数量、经营情况进一步核实，对辖区内企业进行全方位细致排查，全面掌握全区重点小微企业清单。在此基础上，区应急管理局明确工作任务，以高危行业企业、“三场所三企业”、工贸行业危险化学品使用企业和加工制造类小微企业为重点推广风险管控体系工作，并率先在35家重点小微企业开展试点。

专项培训 提升风险管控理念

风险管控体系建设重在提升企业隐患排查的针对性和实效性，区应急管理局强化风险管控体系建设宣传，结合省、市文件要求制定便于操作的模板。5月份，全区召开专项培训6次，由科室骨干和社会化服务共同授课，重点宣传风险辨识、隐患排查等理念，共培训企业负责人和安全员500余名。

明确标准 完成创建企业试点

在试点中，督促企业全员参与并形成风险辨识、分级，隐患排查清单等一套纸质文本，并对企业创建工作开展指导。7月底，邀请社会化服务单位，对照省安全风险管控体系建设实施指南的要求对35家试点企业开展验收，针对验收中发现的问题和难点，逐一指导解决，逐步规范创建流程和要点。今年年底前风险管控体系建设将在重点小微企业全面推广。■　　（供稿：富阳区应急管理局）

衢江区“安环险+”为百万员工安全大培训赋能

文 林齐齐

今年以来，衢江区将万名员工安全大培训工作与“安环险”服务有效结合，实现了全方位赋能、集成式服务、高标杆推进。

全方位赋能，大培训提速

结合乡镇实际，对指标进行分解，分层、分类、分步推进万名员工安全大培训工作。对于承保“安环险”的87家企业，将大培训任务分解到保险公司，由保险公司牵头开展承保“安环险”企业的万名员工安全大培训工作。为解决操作难的问题，制定《衢江区万名员工安全大培训操作指南》，确保在推进过程中，一看就会，操作全对，促进大培训工作有条不紊开展，全区“线上”完成进度46.2%，“安环险”企业完成人数占比31.2%，实现大培训工作提速。

集成式服务，“安环险”提效

术业有专攻，保险公司根据承保“安环险”企业特点，指派专业对口的社会化服务机构为企业提供固定服务：12次安全巡查+4次安全培训+2次特殊作业指导+2次其他安全技术指导。此次将万名员工安全大培训工作“嫁接”到“安环险”服务中，既为服务机构提供了培训标准、服务方向，也进一步整合资源，实现集成式、一体化服务。

高标杆推进，多维度提质

运用好“安环险”考核督导“指挥棒”，运用现场提问员工知识技能掌握情况，亮“培训合格证明”等方式确保培训有实效。建立微信群，由保险公司牵头每周通报“线上”培训进度，确保形成“比比赛赛”的工作氛围。■

（供稿：衢江区应急管理局）

首建地方标准　智解应急难题

丽水市多管齐下打好防汛防台组合拳

文 王俊波

丽水地处山区，九山半水半分田，90%以上的村庄倚山而建、临水而居，是小流域山洪、洪涝、滑坡、泥石流等自然灾害易发多发区。今年以来，丽水市切实贯彻防汛防台“一个目标、三个不怕、四个宁可”精神，健全应急管理工作体系，落实防范措施，全力提升防灾减灾能力。

完善体系 夯实防灾减灾基层基础

完善应急管理指挥体系。出台并落实《丽水市应急指挥体系建设规范》，建立组织领导、防灾责任、应急保障 、应急协调、风险评估、监测预警、应急响应和评估提升等“八大体系”，形成清单化、制度化和标准化的“三化”防灾应急指挥管理工作模式。发布全国首个自然灾害应急指挥体系建设地方标准，规范市、县、乡、村自然灾害应急指挥的基本原则、组织机构、应急保障、宣传教育、应急协调、风险预警、应急响应、评估改进等工作，形成了全覆盖的责任网络和标准化的处置流程。

完善防汛防台工作机制。选取丽水具有代表性的26个案例和省内各地较为典型的17个案例，形成《丽水市防汛防台工作案例库》；出台《丽水市防汛防台应急工作指南》和《丽水城区内涝应急处置操作方案》，推进应急值班值守标准化、清单化管理，建成应急指挥平台一期，构建自然灾害防控“六个一”体系；优化预警发布机制，实现自然灾害防御市级提前12小时、县级提前6小时、乡镇级提前3小时发布，村级提前2小时人员转移到位，打造自然灾害防御应急体系“升级版”。

强化应急力量建设。全市培育13支社会化救援队伍，联合丽水军分区战备建设处建立军地抢险救灾协调联动工作机制。优化完善危化、矿山、金属冶炼等重点行业领域专家库，建立防汛、气象灾害、地质（地震）灾害等专家库，完善专家使用、保障等制度，全市目前共有事故灾难专家92人、自然灾害专家68人、综合管理专家14人、社会安全专家1人、旅游安全专家1人。督促各地各部门做好防汛防台应急物资储备工作，推进乡镇（街道）和行政村重要应急物资标配落地，全市各乡镇（街道）和行政村配备卫星电话2378部、应急发电机2237台、抽水泵2405台，配备率均超过100%。推进应急指挥可视化，实现应急单兵、布控球、无人机30分钟内可视化指挥调度。

推动应急入村。以“乡自为战、村自为战”为目标夯实基层应急管理基础，加快推动乡镇（街道）“七个有”，村（社区）“八个一”建设，截至7月底，全市173个乡镇（街道）健全了自然灾害应急指挥架构，165个乡镇（街道）建立了综合应急救援队伍，完成1260个村级应急预案、1744幅村级防汛防台形势图修编。组织开展“应急入心·安全万家”宣传教育活动，全面组织开展灾害事故警示教育，制作《丽水市“应急入心·安全万家”警示教育片》，内容包含自然灾害、道路交通、消防安全等，刻成光盘发放至全市173个乡镇（街道）、1891个行政村、118个社区。截至7月底，全市已组织50余万人观看警示教育片。

突出实干 落实防汛防台工作举措

开展治理，消除风险。完成首批747处地质灾害风险防范区调查入库和76处地质灾害专业监测点建设，对全市地质灾害隐患点进行全覆盖排查，发放防灾明白卡310张、避险明白卡3017张，复核风险防范区805处、现状地质灾害隐患点58处，并落实958位群测群防（网格员）对

风险防范区和隐患点进行重点盯防。强化水利工程安全管理。开展问题水库、山塘清查工作并实行签字背书上报,全市存在病险水库38座,问题山塘208处。持续跟进隐患整改,对检查发现的隐患,发现一处整改一处、整改一处销号一处,实施闭环管理。截至目前,汛前排查出来的540个隐患已全部完成整改或已落实安全度汛措施。

提前部署,落实责任。强降雨和台风来临之前,市县两级防指及时主动召集有关部门会商研判,根据水雨情发展形势及时启动预警和响应。今年以来,市县两级防指召开会商研判会议189余次,市级累计启动防汛Ⅳ级应急响应2次、防台Ⅳ级应急响应1次;县级启动防汛Ⅳ级应急响应18次、Ⅲ级应急响应1次,防台Ⅳ级应急响应7次、Ⅲ级应急响应1次。将防汛责任传导到一线,严格落实值班值守和巡查制度,据不完全统计,梅汛期间,全市参与值班值守人数逾33076人次,备勤17508人次,参加巡查检查34676人次。市县两级共开展55轮针对防汛责任人履职情况的抽查和督查,并进行通报。

精准预报,快速预警。通过电视、网络、报纸等媒体多渠道开展台风信息滚动播报和安全提醒。尤其针对将受到强降雨、台风、地质灾害等重点影响的县(市、区)群众进行精准预警,提示做好安全防范,注意人身安全,远离危险区域。

截至目前,全市累计发布各类预警预报短信530余万条。

加强巡查,果断转移。应急响应期间,市、县、乡、村四级有关部门和人员各司其事,迅速进岗履职,突出防御重点,尤其做好危险区域人员转移工作。如台风“黑格比”来临之前,基层网格员和巡查员开展24小时不间断拉网式巡查,全市共转移人员12912人次,缙云县大源镇稠门村上塘庵自然村的网格员在巡查中及时发现山体滑塌迹象,第一时间组织人员撤离,成功避让一起坡面泥石流地质灾害,14人成功避险。

科学调度,及时救援。按照“抗大洪、抢大险、救大灾”要求,分级负责、分类储备防汛应急物资,对现有防汛应急物资全面清理、维修、保养,确保所有防汛器材、物资处于可用状态。各专业救援队伍及社会应急救援力量进入战备状态。消防系统统筹全市兵力重整作战编成,市本级成立以特勤站为主要力量的抗洪救援专业队,其他县(市、区)成立不少于12名队员的抗洪救援分队,确保每个单位能同时处置2处以上警情。梅汛期间,全市投入抢险资金423万元,出动抢险救援队伍114支次,救援人员1515人次,救援车辆508台次,机械设备55台,解救被困人员9人,转移安置群众5023人次。台风“黑格比”导致缙云部分乡镇严重受灾,市防指第一时间调度全市9支社会救援队伍,共72人、12艘冲锋舟支援缙云。

创新方法
推进应急治理能力现代化

破解城区内涝预警处置难题。制定出台以“五个定”为核心的《丽水城区内涝应急处置工作方案》,通过定点位,定装备、定责任、定标准、定人员,明确了市、区两级30余个单位的工作职责,明确了市区道路、居民小区共26个易涝点位的责任人员和救援保障装备,明确了短历时强降雨下的四级暴雨预警应急响应工作流程,为破解丽水城区内涝精准预警不到位、部门职责不清、应急处置不力等难题进行有效的探索。

“传统+科技”提升小流域灾害预警处置能力。丽水流域面积5平方千米以上的小流域有973条,涉及2066个自然村、23851户、83682人。4月下旬开始,市应急管理局会同大数据、水利、自然资源等部门开展小流域自然灾害综合防治,初步建成小流域自然灾害预警系统,完成33个村级监测试点建设。该预警系统根据村庄及附近的雨量、水位、山塘位移、不稳定斜坡位移等监测数据,超过一定阈值后,通过声光报警器、无线预警广播、预警短信自动预警。根据不同等级的预警,实施标准化、专业化、数字化的应急响应和处置模式,来提升小流域所在重点村落的“村自为战”的防灾减灾及自救能力。

以“城市大脑”搭建应急指挥平台。统筹抓好城市大脑、应急管理数据中心、应急指挥信息网等基础设施建设,以安全生产监管、生态监管、自然灾害风险预警和应急救灾等为重点,加快谋划建设一批场景化多业务协同的重大应用项目。汇聚全市应急资源、重点目标、救援力量、人员定位、避灾安置等信息,初步建成应急管理“一张图”,实现救援指挥调度时数据资源的动态展示、分析,为应急管理全过程智慧管理提供支撑,建设应急指挥应用场景。截至目前,市本级已有12个部门单位的23个应用系统接入丽水市应急指挥平台,其中涉及应急指挥的有应急管理可视化指挥、危化品管理、气象预测预警、水旱灾害防御系统、智慧水电、地质灾害监测预警、公安天网、建筑工地管理等9套系统,接入各类视频监控资源97771路。■

(供稿:丽水市应急管理局)

大融合　大优化　大创新

——让应急管理跨入“大精进”时期

文 邹贵亮

纯而不杂谓之精，行而超之谓之进。所谓精进，简言之，即为精准发展。在建设中国特色社会主义的今天，应急管理部门需要全力谋划应急管理的大融合、大优化、大创新，努力构建起“大安全、大应急、大减灾”的应急管理体系，让应急管理跨入“大精进”时期。

大融合是“大精进”的基础

原安全生产监督管理部门的一个重要职能就是预防安全生产事故，而预防事故必然呈现出功能一体化的发展态势，这种一体化就体现了融合的显著特色。安全生产的综合监管又进一步强化了融合的功能。2019年，国家在安全生产监督管理的“基本盘”上整合了多部门的职能，成立了国家应急管理部。融合无疑成了应急管理最突出的特征。党的十九届四中全会指出推进国家治理体系和治理能力现代化是全党的一项重大战略任务，又进一步催化了应急管理的融合质变。面对社会治理，应急管理部门应以更积极、更主动的行为，在政策、技术、文化、平台等方面进行全面整合，实现策略通融、技术兼融、文化互融、平台共融。

策略通融是应急管理事业融合发展的重要路径。近年来，国家的安全策略虽已逐步明晰，如“党政同责、一岗双责、履职尽责、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”等。但一些地方政府部门在推进应急管理工作时仍各自为战，缺乏深度融合。在突发事件应急指挥体系上，对于安全生产和自然灾害这两方面，各级政府部门已建立了比较顺畅的应急指挥体系，而对于公共安全和公共卫生而言，还存在着很大的缺陷，应在策略运用予以融合推进。又如在应急管理工作的推进上，区域共治、联合执法、一体推进等策略性融合也有待进一步研究和深化。

技术兼融是应急管理事业融合发展的重要驱动力。积极创新事故预防和应急指挥机制，以高危行业为重点，集中力量攻坚特大灾害预警预测、应急救援、事故分析处理、危险源监控、安全管理等方面的关键性技术，全面提高对灾害和职业危害的控制能力、重大危险源的辨识监控能力、应急救援和事故分析处理能力。与此同时，要大力推进人才培育和新技术研发，加快数字化应急建设，推动人工智能+应急、信息技术+应急、数字技术+应急的全方位融合，实现多部门、多行业技术共享，形成新型一体化的技术体系和灵活的应用模式。

文化互融是应急管理事业融合发展的强大支撑力。一方面，文化是应急管理的灵魂，以文化提升应急管理的内涵，借助独特的文化资源优势塑造个性化、差异化的应急管理品牌，成为应急管理效力提升的内在支撑。另一方面，应急管理可借助社会高度关注安全风险和安全事故等优势，成为应急管理先进文化传播的有效载体和重要渠道。同时，文化和应急管理相互交叉、相互渗透的多维度融合，不断形成应急管理的新业态、新价值、新模式的动态发展格局。

平台共融是应急管理事业融合发展的重要保障。通过顶层的设计引导，建立起科学规范的应急指挥平台、安全执法平台、隐患排查治理平台、风险与灾害的预测预警平台、宣传教育平台、理论研究与技术开发应用平台等等，为应急管理提供动态的智能型的立体预防体系。如何处理好系统自身、系统与系统、系统内部各个平台之间这三方面的融合，需要我们研究探讨。目前有的地方政府将安全生产委员会、森林防火指挥部、防汛防旱指挥部、减灾救灾委员会、防震减震委员会整合为应急管理委员会，用一套机构一套人马实现快速、高效应急指挥职能，这就是一种很好的探索。

大优化是“大精进”的关键

大优化就是采取更多符合应急管理规律与特征的措施使应急管理工作变得

更精准。目前，我们的安全与应急管理工作还存在着某些缺点或缺陷，即使是原来一些好的经验与做法也依然存在着巨大的提升空间。我们必须站在领域高端、行业高位、价值高点上对应急管理工作进行大优化，使我们职责更清、目标更明、手段更优、环境更好。

职责优化是应急管理工作大优化的必然要求，对激发和释放主体监管活力具有特别重要的现实意义。一方面，要积极优化应急管理系统内部的职能，重点解决职能细化和职能机构优化问题。同时，根据价值链分析法及标杆对比法对内部的职能机构进行进一步的优化，按照属地实际设立职能机构，使之成为上情下达、下情上传的重要纽带。另一方面，要结合实际解决好政府部门之间在安全与应急方面存在的职能交叉、职能空档、职能重叠、职能错位、职能虚位等问题，以及政府部门与社会救援团体、安全服务机构的立法调度问题。

目标优化是应急管理工作大优化的重点所在，应急管理目标有内容目标、手段目标、结果目标，这些目标之间相互联系相互影响。只有将这些目标予以最科学的设计，才能实现高效管理。就拿安全生产监管工作来说，许多地方对目前的目标考核仍存在着不少的争议或弊端。为什么会存在这种现象？主要在于我们一直没有系统地对包括行政监管在内的安全评价指标体系进行研究，目标考核缺乏相应的科学理论与数据支持。

手段优化是应急管理工作大优化的内在驱动抓手，有助于继续深化应急管理职能转变，有助于有效落实主体责任，做到尽职到位不缺位、准确履职不错位、限定范围不越位。一是安全生产监管理论，从事故致因理论向风险管理理论过渡；二是管理方法，从基于表象、规模、能量的监管转变为基于风险、本质规律的管理；三是管理目标，从以事故或事故追究为管理目标的方式转变为以事故隐患、危险源、危害因素等为管理目标的方式；四是管理过程，从事后型管理模式向预防型管理模式过渡；五是管理指标，从以事故指标为主转变为以预防指标、防范能力指标、绩效指标为主；六是管理方式，依靠单一手段管理转变为综合科学管理，变经验管理为科学管理，变结果管理为过程管理，变事后管理为事前管理，变静态管理为动态管理，变效率管理为效益管理，变约束性负强化管理为激励性正强化管理，变纵向单因素管理为横向综合全面管理等，逐步形成一套应急管理履职方式体系。

环境优化是应急管理工作大优化的外在条件，对建设现代化应急体系、实现新旧动能转换、推动经济安全发展具有十分重要的意义。进一步理顺政府和市场的关系，深化“放管服”改革，把“该放的放彻底，该管的管到位，该服的服到家”，提高安全与应急服务的透明度和便利度。树立起正确的追责导向，营造出良好的应急管理干部干事环境。着力打造保障安全发展的市场环境、法治环境、政务环境和舆论环境，努力在最优制度供给上胜人一筹，在营造最佳环境上先人一拍，在释放应急活力上快人一步。

大创新是“大精进”的保障

“创新是引领发展的第一动力”。这些年，我们已积累了大量“小创新”和“中创新”成果，重要领域和关键环节的改革成效显著，主要领域基础性法规、制度体系和管理模式基本形成，为从“追赶”到“同步”再到“引领”的“三级跳”奠定了坚实的基础，具备了向“大创新”升级的基础和条件。“大创新”是指依托自主关键核心技术，影响应急管理变轨式、颠覆性的发展。通过一些开拓式、升级式、差异化的大创新，使应急管理工作由差变好，由好变优。

大力提倡开拓式创新。这种创新是因应安全生产的专业难度和应急管理的时代高度而产生的。如理论创新方面，有学者提出一种“π”即“臻于完美、追求极致、科技支持、守正创新、永无止境”理念。这种理念为应急管理治理体系和治理能力建设的初始条件判别、偶发或突发事件对安全发展趋向的扭转作用、耗散结构的稳定有序性、学习性的事前干预以及政府内生性管理等提供了注脚和支撑，属于一种开拓式创新。如果这样的创新在应急理论、应急技术、应急文化、应急机制度等方面全方位开花，必将推动应急管理工作的“大精进”。

大力推进升级式创新。继承传统、推陈出新，面向世界博取众长，本着破解难题的目的让原有的创新成果提高再提高。2016年国务院安委办出台《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》后，“风险分级管控和隐患排查治理”成了应急管理传统意义上的事故预防机制。但是由于应急管理涉及利益主体多、利益关系复杂，仅仅依靠这一个预防途径根本无法满足应急管理高质量、高效率事故预防的需求，构建新时代多元化的事故预防机制刻不容缓，这就是对双重预防机制的升级式创新。

大力实施差异化创新。差异化创新就是差异化维度和差异化导向的选择。差异化维度有生产经营、政策推进、执法策略、管理环境等维度。差异化导向有政府导向、市场导向和主体责任导向等。不同地方、不同阶段应根据实际情况具体选择不同的差异化维度和导向创新。在应急管理跨入“大精进”时期，各地尤其需要通过各种差异化创新，找到最适合自身应急管理发展的新路子。■

（供稿：缙云县应急管理局）

浙石化：争做危化企业安全生产管理的佼佼者

文 李晶磊

浙江石油化工有限公司4000万吨/年炼化一体化项目，是国家“十三五”期间的战略项目，位于舟山市岱山县鱼山岛绿色石化园区内，项目总投资1730亿，总占地面积2600公顷，分两期建设。目前一期共47套装置除3套正在进行开工准备外，其余装置已经全部正常开工。投料试车开工实现了无亡人事故、无重大火灾爆炸事故、无环境污染事故目标。

创新管理，充分准备 强化装置开工生产安全管理

提前统筹，落实试车安全准备工作。分公司、事业部两级成立了投料试车组织领导小组，制订实施以《安全生产责任制》为核心的生产运行期HSE规章制度共61项，组织层层签订安全生产责任状以明确安全目标、落实安全责任。组织落实总体试车方案专家评审及首批装置试车方案内部评审与修订完善。建立开工协调会、HSE专业例会等会议制度，定期分析、布置生产安全工作。落实企业负责人、安全生产管理人员、操作人员、特殊工种人员的培训教育及取证。完成生产安全事故综合应急预案及9个专项预案的备案及演练，装置开车前组织针对性的应急培训与演练。

全程监控，夯实安全管理基础工作。实施公司周检查、事业部日检查、运行部随时检查“三级全覆盖现场检查”办法，实行全过程作业安全监护，确保了现场安全可控。建立“发现隐患专项奖励”办法，对及时发现、正确处置事故隐患的人员进行现金奖励，由公司领导现场颁奖，自装置开工以来共奖励113人，合计奖励近10万元，提高了广大员工安全积极性。在公司ERP系统自主开发HSE管理模块，持续优化更新，实现了安全检查、安全教育、风险管理等8个要素的线上管理。根据企业和政府要求目前正在组织开展安全生产标准化 达标建设工作。

一事一议，采取针对性的高风险削减措施。针对前期首批投运装置及配套公用工程投料试运行后，周边大量工程项目仍需继续施工，较长时间内处于“双边”（边生产边施工）状态的实际情况，公司反复组织分析讨论，制订、实施了“管廊‘双边’安全管控措施”、“生产区域临时安全隔离警戒办法”、“防硫化氢中毒管理办法”、“‘双边’射线探伤作业安全措施”等6个专项措施。实行高风险作业提级审批、定期风险研判公示等办法以应对较突出的安全风险和矛盾。

立足自身，强化培训 落实消防及应急管理工作

加强自身应急救援力量建设，站队建设满足需求。项目一期三个消防站（含马目原油库区）已正常投入使用，各种消防车辆共40余台全部到位，所有训练及战备配套的器材、设施已经配置齐全，建立并实施《消防安全管理规定》《消防中心车辆、装备管理制度》《消防战备执勤管理规定》等相关管理制度。专职消防人员已到位210人（含马目原油库区），实行24小时执勤。

针对装置开工开展应急演练，落实应急预案的可行性。通过反复讨论及现场对接，共修订完善《消防总体预案》《装置开工演练预案》《消防中心执勤战斗预案》等灭火应急预案143份，编程训练方案12份，经过了公司、镇海炼化、浙江省消防救援总队的联合评审，针对所有开工装置进行了实战演练，关键装置、原油罐区、油品码头等重点区域先后经受了省消防总队、市应急管理局、海事局、基地管委会等部门组织的综合应急预案演练的考验。

强化专业消防队伍训练，成立兼职消防队。按照准军事化模式管理队伍，坚持实战为主制订消防训练计划，适时开展以保证装置顺利开工为目的集训，对11项体能、18项技能、单兵队列、内务管理、理论知识等进行系统训练。分两批共25人外派四川石化消防支队学习提高。参训战斗员考核优良率达92%，合格率100%。公司抽选各事业部、项目部操作经验丰富、身体素质强的一线员工共计1010人，集中进行消防专业知识与技能培训，定期开展消防技能大比武，以全面提升各种应急情况下的初期处置能力。■

（供稿：浙江石油化工有限公司）

众志成城 巨化全力做好防洪防汛工作

文 黄琦云 姜国强

受连日强降雨影响，我省多地江河水库的水位持续上涨。雨水“加码”，防汛防洪进入最关键阶段。巨化集团积极作为、主动担当，干部员工众志成城，积极为全省防洪防汛战役胜利奉献自己的力量！

雨情汛情 就是命令

巨化集团领导高度重视，始终心系防汛工作，亲临一线，靠前指挥，要求强化汛期风险隐患排查，做好各项防洪防汛措施，确保生产安全平稳有序进行。

根据今年实际情况，巨化集团在5、6月份雨季来临前就积极做好防洪防汛工作部署，对整个区域开展了全面排查，沟渠清淤，闸门开闭维护，抢险物资准备等工作。在近期雨季降水集中期，集团加强与衢州市防指、气象、水利等部门的信息沟通，及时发布预警信息，组织各单位24小时值班，成立应急小分队，全力做好抢险物资保障。截至目前，巨化各生产装置在今年汛期期间稳定运行。

查缺补漏 防患未然

连日来，根据季节性规律，雨量集中的特点，氟化公司各部门全力应战汛期安全。生技科以“防”字当头，做好汛期形势估计，事故预想及措施准备，协调好各岗位备足沙包、编织袋、砂石料等抗洪抢险物资，确保汛期抢险及时响应。同时，该公司防台防汛领导小组对各装置进行拉网式安全综合大检查，保障各装置安全稳定长周期运转。

氯碱新材料事业部化工治理工段处在地势低洼地带，极易导致积水和周边水渠的水发生倒灌。TCE车间党支部组织党员和生产骨干突击队，分时分段分片把守，进行隐患排查和管控，确保做到第一时间发现、第一时间处理。同时，组织对所有储槽、机泵等设施的围堰检查，确保环保设施在大雨等气象条件下的运行和使用。

装备工程集团制造部专门成立各类专项小组，对属地内各电器设备进行接地线专项检查，列出整改清单，并限期落实整改完毕。车间骨干带队对各雨水排扣进行专项检查清理，及时消除雨水口堵塞异物，有效防止雨水漫沟倒灌现象发生，确保排水渠道畅通。巡检次数由原来的每天一次增加到二次，切实抓好设备检修及日常安全用电管理，防止触电事故和雨水沟漫水事件发生。

污水处理厂因沟、池较多，是清泰公司防洪防汛工作的重点岗位。针对近期天气复杂多变，清泰公司加大隐患排查整改力度，确保安全度汛。该公司机动科积极推进设备防雷接地工作，并有计划有重点地对线路接地装置进行了检查和接地电阻检测，对不符合要求的及时进行整改，确保汛期万无一失。

众志成城 战胜险情

某日凌晨3时许，洪水溢过防洪沙袋涌入晋巨公司造气车间煤棚，煤棚内很快出现了50多厘米的积水。岗位员工发现汛情后，立即用潜水泵进行抽水排涝，并将汛情逐级上报。该公司立即启动防洪防汛应急预案，组织党员干部、应急小分队、岗位员工进行抢险。经过10个多小时的连续作业，终于将煤棚的积水抽干，排除了险情，确保了装置安全稳定生产。

为应对当前持续的强降雨，晋巨公司从防汛宣传、组织机构等方面层层抓好落实，同时，准备了大量雨鞋、雨衣、铁锹、防洪沙袋等物资，制定应急联络、应急集结预案，并组织抗洪抢险小队进入备战状态，确保遇到紧急情况能迅速投入抢险工作。

短时的强降水，汛涝急转来得快，如果煤场不能够及时排水，容易造成煤水外溢。针对这一“难题”，集团公用事业部积极强化措施，从规范设备管理、暴雨防控、紧急措施等方面入手，进一步提升了煤水处理系统设备可靠性运行，实现煤水管控“零排放”。同时密切关注张家山灰场、机组凝泵坑及煤场排水系统、供电所配电室等15个重点防洪岗位。■

（供稿：巨化集团有限公司）

永康干部徐国超在转移群众时不幸遇难

文 沈东艳

受今年第四号台风“黑格比”影响，8月4日，永康市中、东部地区普降大暴雨，转移群众确保生命安全成为了当地党委政府最为迫切的任务。西溪镇人大干事、柏岩工作片片长徐国超在寨口新村转移受灾群众后，再次入户巡查过程中，因山洪强烈冲击房屋突然倒塌，不幸遇难，献出了年仅39岁的生命。

“我们村老旧房子比较多，老年人也多，阿超上午就到村里对老旧房屋内的村民进行了排查劝离。”寨口新村党支部书记黄永德回忆道。

随着时间的推移，雨势渐大，水流愈急，水位在短时间内上涨迅速，很快洪水漫过河堤进入村庄，涌进了村民家里。中午时分，由于担心有老人回家拿贵重物品，徐国超再次来到村里，和几名镇村干部一起对老旧房屋进行复查。

“在复查的时候，水已经漫过了我们的胸口，我们6个人牵着手，艰难前行，当时阿超就走在我的后面，仅有几十公分的距离。”黄永德说。

就在巡查即将结束时，意外突然发生了。“嘭”的一声，临近他们的一处老房子墙体轰然倒塌。6人受到不同程度的波及，全被冲散了。当时黄永德的腰部和脚部被墙体砸伤，人也倒在了水中，他转身立即呼喊徐国超的名字，却没有任何回应。

“快！找人！”黄永德马上告知联防队火速搜救，先后两名被埋干部获救，他们的腿部、背部均有不同程度受伤，而徐国超因被墙体完全压在下面，最后抢救出来时，已经没有了呼吸。

“‘最关键的是不能有群众伤亡，一个老人也不能漏下。’这句话是村里受灾后阿超跟我说的，说的时候他的语气很坚定。没想到，村里的群众没有一起伤亡，他自己却再也出不来了。”回忆起和徐国超共同救灾的场景，黄永德挂满血丝的眼眶再次湿润了。

徐国超于今年7月开始担任柏岩片片长，此前他一直是黄川村的驻村干部。

在村民程阿姨眼中，阿超是个好孩子。程阿姨一家都患有残疾，生活条件困难，徐国超常常会前往了解情况，有时还会发微信红包给黄永德，让他转交给程阿姨。

“心实、工作认真”这是大家眼中徐国超的写照，在他的带领下，黄川村党支部获评五星基层党组织、村里建起了崭新的大会堂、修起了凉亭……一切正变得越来越好。

多年的同事忽然就这么走了，大家的心情都难以平复。但是，事业仍将继续，“阿超走了，我们会把他未尽的事业干下去。”这也是西溪镇村干部们的承诺。■

（供稿：永康市应急管理局）

缙云县90后医生陈桉民因公殉职

文 郑 轩

在抗击台风“黑格比”中，丽水市缙云县第二人民医院急诊科90后医生陈桉民不幸因公殉职，年仅23岁。

台风“黑格比”来袭，缙云县壶镇镇白竹村遭受了洪水冲击，成了受灾最严重的村庄之一。8月4日，陈桉民所在的缙云县第二人民医院迅速组建了医疗队，奔赴白竹村开展应急医疗救援。在医疗队即将出发时，原本在病房上班的陈桉民看到有女同事前行，豪不犹豫提出代替女同事参加。当天晚上，陈桉民与其他7名医护人员组成的医疗救援队到达白竹村，立即投入紧张的救援行动。根据同行的医生回忆，待洪水稍稍退去，他们进入了受灾更严重的村子。此时，陈桉民发现医疗救护箱不在身边，救护箱里有急用药和常备的医疗器械，对于医疗救援来说十分重要，于是他立即折返救护车上去取。然而这一去，陈桉民就再也没有回来。

发现陈桉民失联后，同事立即报告了现场指挥部。缙云县公安局接报后，立即组织力量全力搜救。从8月4日到5日，连续30多个小时搜寻，未果。直到8月6日16时许，搜救人员才在壶镇潜明水库库尾附近找到陈桉民，不幸的是他已经没有了生命体征。

“他刚参加工作，干活很积极，叫他帮忙没有二话，是个勤奋好学的小年轻，他的离开，让我们心里很难过。”一起参加救援的医生说，年初抗疫时陈桉民主动请缨到发热门诊工作，为了节约防护物资，上班前他尽量不喝水，常常一工作就是四五个小时，脱下防护服时才发现汗水早已湿透衣背。

初次参与重大公共事务，遇到问题的陈桉民总是虚心向前辈请教。在工作之余，他意识到自己的知识储备还远远不足，总是利用闲暇时间翻看厚厚的医学书，为的是丰富理论知识，将来能更好地为患者服务。然而一场台风，让这一切都戛然而止。23岁的他，为这片热爱的土地奉献了自己的生命。■

（综合整理）

温州市应急管理局首次利用救援直升机进行灾情巡查

温州市应急管理局在做好全面抗台的同时，高度重视灾情善后恢复工作。为准确掌握各地因台风受灾情况及灾后重建工作进度，8月5日，市应急管理局根据天气情况，及时调度浙江省应急管理厅常驻温州备勤航空救援直升机，指派相关防灾减灾专家和观察员对温州鹿城区七都岛，乐清乐成、石帆，永嘉三江、岩坦等5处受台风影响较严重地域进行了空中灾后巡查，全程飞行时间历时3小时40分钟。

通过空中巡查了解到，城镇道路积水已基本退去无内涝，城郊农田尚有部分被淹，景区树木损毁严重，部分建筑工地也有受淹受损情况，灾后恢复工作正在全面展开。此次巡查，充分发挥了救援直升机飞行速度快、机动性能强、巡查范围广的特点，为第一时间掌握灾情、恢复重建打下了扎实基础。

衢州市组织全市高温熔融金属企业异地交叉专项执法检查

高温熔融金属企业是工矿商贸领域中具有较大危险性的行业。8月11日至8月13日，衢州市应急管理局组织4个执法检查组对全市熔融金属企业进行了异地交叉执法检查。本次专项检查由市应急管理局执法队组织，抽调各区块执法检查人员48名，组成8个执法检查组，以精准、严格为导向，瞄准高温熔融金属企业，围绕10个方面的重点对八个区块的熔融金属企业进行了执法检查。共检查熔融金属企业15家，下发现场检查记录15份，发现事故隐患120条，限期整改事故隐患117条。

执法检查中，执法人员克服高温、粉尘等困难，进入金属熔融、吊装、动火、有限空间等作业现场，以及危险化学品储存仓库等，逐项对照检查，确保了作业现场和安全管理台账执法检查的全面性、客观性和准确性。

对于执法检查中发现存在的安全隐患与违法行为，执法人员逐条解释问题所在，分析隐患可能引发的后果，指明整改的具体要求，说明违法行为的法律后果，以“说理式”执法提高企业安全意识，既是一次执法检查，也是一次现场安全课。

乐清市加强安全生产诚信宣传 推进安全生产诚信体系建设

近日，乐清市应急管理局在《乐清日报》刊登了一篇文章——《诚信不诚信“红黑榜”上见》，公布了21家2020年安全生产诚信红榜企业名单，其中新增10家国家三级安全生产标准化达标企业和11家小微企业安全生产标准化达标企业。以往，乐清市对诚信A类企业主要以是否为三级安全标准化企业为考评标准，今年还对每一家上报企业进行查询信用记录，严格核对有无其他部门失信记录，实施多部门联审，推动信用体系建设工作。同时同步录入乐清市社会信用共享平台，加强对失信企业的联合惩戒，健全了安全生产信用信息，建立完善安全生产“红黑名单”，着力推动安全生产承诺、信用档案和分级分类管理制度建设。此外，乐清市还在每月15日前，收集安全诚信信息，将受到安全生产行政处罚（法人、个人）、安全生产“黑名单”、法人安全生产诚信等级分类管理等信息在乐清市社会信用共享平台和市大数据中心更新，截至目前，乐清市已经更新信息10093条。

浦江县开展夏季森林防灭火系列夜训

近期，浦江县黄宅镇消防队联合蓝天救援-仙华公益救援中心开展夏季森林防灭火系列夜训，主要涉及体能拉练、森林火灾消防演练和综合救援等项目。演练选在山势陡峭、道路狭窄、取水困难、救援车辆难以通行的官岩山，演练以景区发生火情、黄宅镇站调动消防队进行灭火为背景模拟演练现场，用实战方式，检验队伍快速反应、组织指挥、编携配装、实时通联、作风养成等工作落实情况。除防灭火实地演练外，集中培训林火扑救、自我保护、装备使用、装备维护等常识，使队员们全面了解森林防灭火的基本知识和避险自救的安全常识，熟练运用各种灭火器具，牢固掌握灭火技能。同时每周两次体能拉练，牢固树立队员团队意识，培养组织纪律性，提升队员体能素质，增强队伍的向心力、凝聚力和战斗力，进一步提升基层森林火情应急处置能力。今年以来，该镇消防站共组织开展森林防灭火联合夜训23次，参与应急救援19次，出动人员516人次。

全民安全素养提升

生命至上　安全发展

社会共治　共建共享

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿　欢迎阅读

编辑部地址：杭州市西溪河下77号　邮政编码：310012

电话：0571-88073302 88085219　E-mail：zjyjgl2018@163.com、aqscdk@126.com