

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2023 / 8

总第 58 期

浙江省应急管理厅 | 主办

P04 习近平对防汛救灾工作作出重要指示

P04 习近平主持中央政治局常委会会议 研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作

P09 省防指：“1833”联合指挥体系打通防汛防台“任督二脉”

P26 警示！省安委办公布第十三批安全生产领域违法典型案例



筑牢安全屏障

确保平稳度汛



▲ 7月27日，平阳县组织救援人员转移群众



▲ 7月27日，台州市黄岩区组织救援人员转移群众



▲ 7月28日，长兴县开展地质灾害点隐患排查



▲ 7月28日，嵊州市开展防汛应急物资储备检查



▲ 7月29日，杭州市萧山区开展积水点排水作业



▲ 7月29日，景宁县开展地质灾害点隐患排查



▲ 7月30日，舟山市组织开展台风前防汛沙袋抢装工作



▲ 8月2日，嘉兴市秀洲区开展防汛防台实操演练

以最充分的准备打赢防汛防台硬仗

8月,一直都是台风高产期。据中央气象台统计,每年平均有5.7个台风生成,为各月之首。1949年到2022年登陆浙江的所有台风中,有21个是在8月登陆,几乎占到了总数的一半。今年8月初,6号台风“卡努”紧跟5号台风“杜苏芮”,向我省沿海地区袭来。“卡努”虽未直接登陆我省,但其外围环流依旧带来了强风和降水。

在防御“杜苏芮”“卡努”时,省委省政府领导多次在省防汛防台调度会议上强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于防汛防台工作的重要指示精神,牢固树立“一个目标、三个不怕、四个宁可”理念,从最坏处着眼、做最充分准备,采取最严密防范措施、做最广泛宣传发动,全力以赴迎战台风,坚决做到“不死人、少伤人、少损失”。

对于全省应急管理系统来说,防御台风“杜苏芮”和“卡努”,不仅是对前期防汛防台隐患大排查大整治工作成果的检验,更是对全省防汛防台和抢险救灾工作的一场“大练兵”。全省应急管理系统应当从防汛防台“大练兵”中总结经验、查漏补缺,切实提高防汛防台科学化、高效化水平,以最充分的准备迎接台风季的考验。

一查基层防汛责任是否压实。越是雨急浪高,越见砥柱中流;越是艰难时刻,越显责任担当。基层是防汛防台的重要关口,责任压得牢不

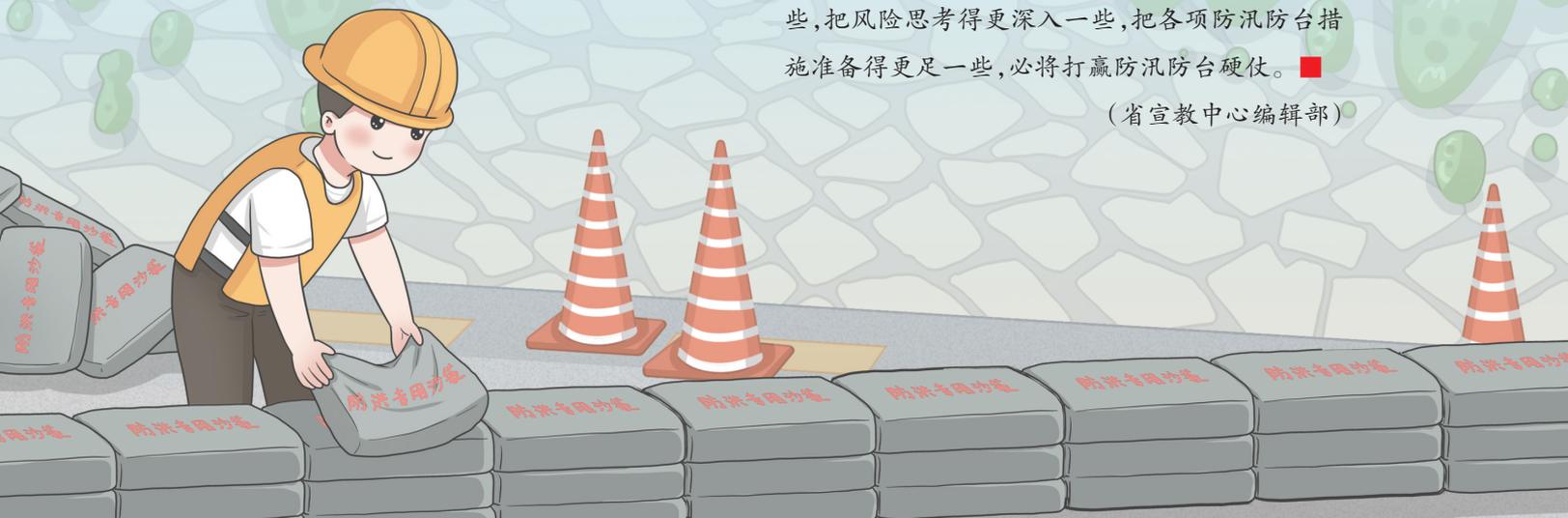
牢,直接影响着防汛防台的成效。全省各地要切实落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任制和“1+9”防御工作方案,对防汛工作不到位、思想松懈等情况进行坚决纠正,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。

二查风险隐患排查是否全面。问题总是动态变化的,只有不厌其烦地反复排摸、反复整改,才能将风险控制在最小程度。全省各地要常态化推进防汛防台风险隐患大排查大整治行动,对排查发现的问题隐患严格落实闭环整改或安全度汛措施。除紧盯小流域山洪易发区、地质灾害隐患点和防范区、山塘水库等重点部位防范外,更要深入基层一线,再排查一批可能出问题的风险点,确保所有风险隐患都纳入视线范围。

三查关键措施落实是否到位。防汛救灾是“天大的事”,关系人民群众生命财产安全。各级各部门不仅要进一步梳理防汛防台工作举措,高效运转“1833”联合指挥体系,全面落实“135”预警叫应机制,细化完善人员转移方案等;还要全力做好应急物资设备和力量准备,确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢;更要立足“五停”“五断”等极端情况,进一步完善协同联动保障机制,做到“宁可备而不用、不可用而无备”。

汛情就是命令,防汛就是责任。只要我们以万全之策应对万一可能,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,把各项防汛防台措施准备得更足一些,必将打赢防汛防台硬仗。■

(省宣教中心编辑部)





主 办：浙江省应急管理厅

编委会

主 任：许小月

副 主 任：李公杭 蔡卫国 钱宏丰
陈玉锋 王金永 叶建迅
吴晓荣 陈三强

委 员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜
叶俊伟 孙 涛 邹 平
汪 志 汪史唯 杨叶勇
何圣键 吴江民 吴胜巧
吴志安 沈国兴 邱泓量
张晓冬 李晓良 周 勇
苗成武 姚 星 俞少楼
俞成良 胡尧文 胡宏立
高 超 钱叶秋 陶军友
陶澄滨 曹加进 黄晓和
楼 健 薛芳跃

主 编：叶建迅

副 主 编：薛芳跃

编 辑：程嘉乐 郑媛媛 陈思维

美术编辑：赵 虎

准 印 证 号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮 政 编 码：310012

电 话：（0571）88073302 88085219

投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com

aqscdk@126.com

发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、
重点企业

印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司

印 刷 日 期：每月25日

印 数：20000册

内部资料 免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01 以最充分的准备打赢防汛防台硬仗

| 要闻 |

04 习近平对防汛救灾工作作出重要指示

04 习近平主持中央政治局常委会会议 研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作

05 全国安全生产电视电话会议强调 精准排查隐患 严格监管执法 全力防范化解重大安全生产风险

06 易炼红赴绍兴检查指导防汛防台工作时强调 以更严要求更高标准 更细举措更硬作风 全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定

06 王浩在省防汛防台调度会议上强调 精准研判科学应对 坚决打赢防御“杜苏芮”这场硬仗

07 王浩在全省防御第6号台风“卡努”工作视频会议上强调 切实把防汛防台各项措施落实到位 确保人民群众生命财产安全

08 徐文光会商研判台风“卡努”防御工作并赴杭州实地调研防台风准备情况

| 防汛防台 |

09 省防指：“1833”联合指挥体系打通防汛防台“任督二脉”

10 强化使命担当 积极防范应对 在党和人民最需要的时候冲锋在前——省应急管理厅党员干部奋力投入防汛防台工作硬仗

11 温州市：突出重点 全面防御6号台风“卡努”

| 应急前线 |

13 抢险救援显担当 奋战一线保平安

| 安全生产隐患大排查大整治 |

15 杭州市余杭区：重统筹、抓重点、强落实 常态深化大排查大整治

16 宁波市：多措并举、靶向发力 拧紧生产“安全阀”

17 嘉兴市秀洲区:践行安全生产“三抓手” 常态化开展大排查大整治

| 应急卫士 |

18 阎洁:坚守危化一线的“守护卫士”

| 迎亚运·保平安 |

19 杭州市富阳区:护航亚运 全力做好应急处突各项工作

20 湖州市:严密细致 稳步有序推进亚运安全保障工作

21 金华市:“三个强化”筑牢亚运安全保障防线

| 经验介绍 |

22 杭州市临安区:“三巧妙囊”提升基层防灾减灾能力

23 温州市鹿城区:三个“+”释放社会应急救援队效能 筑牢防溺水“安全网”

24 武义县:“焊有序”全链条管控 破解电气焊行业安全监管难题

25 台州市椒江区:强排查、强保障、强闭环 开展船舶修造专项整治

| 案例警示 |

26 警示! 省安委办公布第十三批安全生产领域违法典型案例

| 企业之窗 |

29 担责任在肩 与安全同行

——传化大江东基地助剂二车间安全生产经验分享

| 政务公开 |

30 中华人民共和国应急管理部令(第11号)安全生产严重失信主体名单管理办法等3则

| 应急科普 |

31 进入台风季 这份避灾安置点指引说明请收藏!

| 动态 |

32 杭州市出台短临极端天气灾害应对“双十条”举措等3则



封面 / 青田县开展汛期排水救援工作

(摄影 / 吴梦琳)

封二 / 筑牢安全屏障 确保平稳度汛

封三 / 积极开展安全宣传 营造浓厚安全氛围

01

习近平对防汛救灾工作作出重要指示

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对防汛救灾工作作出重要指示。

习近平指出,近日,受台风“杜苏芮”影响,华北、黄淮等地出现极端降雨过程,引发洪涝和地质灾害,造成北京、河北等地重大人员伤亡。

习近平要求,各地要全力搜救

失联、被困人员,做好受伤人员救治和遇难者家属安抚工作,尽最大限度减少人员伤亡。要妥善安置受灾群众,抓紧修复交通、通讯、电力等受损基础设施,尽快恢复正常生产生活秩序。

习近平强调,当前正值“七下八上”防汛关键期,各地区和有关部门

务必高度重视、压实责任,强化监测预报预警,加强巡查值守,紧盯防汛重点部位,落实落细各项防汛措施,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。■

(来源:新华社)

习近平主持中央政治局常委会会议 研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作

02

中共中央政治局常务委员会8月17日召开会议,研究部署防汛抗洪救灾和灾后恢复重建工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

会议指出,“七下八上”是防汛关键期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各级党委和政府加强组织领导、严格落实责任,国家防总、各有关部门和单位履职尽责、通力协作,国家综合性消防救援队伍冲锋在前,解放军、武警部队紧急驰援,中央企业和社会力量勇挑重担,广大人民群众风雨同舟,共同构筑起防汛救灾、守护家园的坚固防线,防汛抗洪救灾斗争取得重大阶段性成果。

会议强调,当前,我国仍处于主汛期,全国多地暴雨、洪涝、台风等灾害仍然高发,一些流域仍存在洪涝灾害风险,华北、东北部分山区土壤含水量已经饱和,山洪地质灾

害风险高,依然不能有丝毫放松。个别地区旱情露头并发展,同样不可掉以轻心。各有关地区、部门和单位要始终绷紧防汛救灾这根弦,始终把人民生命财产安全放在第一位,以“时时放心不下”的责任感,慎终如始做好防汛抗洪救灾各项工作。

会议指出,要精准预警响应,进一步加强气象预警与灾害预报的联动,突出临灾预警,做好点对点精准预报和滚动更新,强化预警指向性,落实直达基层防汛责任人的临灾预警“叫应”机制,加强预警和应急响应联动,落实应急预案行动措施,把握工作主动权。要突出防御重点,流域性大洪水始终是防汛工作的重中之重,要把江河流域的防洪调度工作谋划好、落实好,全面做好预案、队伍、物资和蓄滞洪区启用准备,保障大江大河安全度汛;要细化落实中小河流洪水、中

小水库度汛、山洪和地质灾害、城乡内涝等薄弱环节防洪保安措施,把各类风险隐患消除在成灾之前;要统筹抓好防汛和抗旱工作,严防旱涝并发、旱涝急转。要果断转移避险,“宁可十防九空,不可万一失防”,关键时候果断撤离转移危险地带群众,进一步细化人员转移避险预案,确保应转尽转、应转早转。

会议强调,要全力抢险救援,统筹调度国家综合性消防救援队伍、解放军和武警部队、中央企业和社会救援力量等各类救援力量,确保高效救援、科学救援,全力固堤排险,全力抢救被困人员,全力搜救失踪人员,最大限度减少人员伤亡;对薄弱堤段、关键堤防要提前进行加固加高,安排专门力量不间断巡护巡查,及时处置管涌、溃坝等重大险情,坚决守住安全度汛底线。要妥善安置群众,这场灾害受灾面广、蓄滞洪区启用多、转

移安置群众多,要千方百计保障好受灾群众的基本生活,做好环境消杀和卫生防疫工作,强化市场保供稳价,尽快恢复灾区正常生产生活秩序。

会议指出,要用好救灾资金,加快恢复重建,抓紧抢修交通、通讯、电力等受损基础设施,抓紧修复灾毁农田和农业设施,加大农资供应保障力度,加强对农民的农技指导,组织农民积极补种补救,做好农业防灾减灾工作,最大程度减少农业损失,保障国家粮食安全。

要加快推进学校、医院、养老院等公共设施恢复重建,保证受灾学生都能按时开学返校。要迅速启动灾毁房屋修复重建,确保受灾群众入冬前能够回家或搬入新居,安全温暖过冬。金融机构要优化简化相关程序,加强对受灾地区的信贷支持和保险理赔,同时持续做好风险隐患排查,努力帮助受灾群众和经

营主体渡过难关。

会议强调,要认真排查总结,抓紧补短板、强弱项,进一步提升我国防灾减灾救灾能力。要进一步建强各级应急指挥部体系,完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统,确保上下贯通、一体应对。要加强国家区域应急救援中心能力建设,立足执行急难险重任务,突出区域性重大自然灾害救援需求,尽快形成区域救援实战能力。要着力提升基层防灾避险能力,完善基层应急管理组织体系,加强和规范基层综合性应急救援队伍建设,为防灾重点区域和高风险乡镇、村组配备必要装备,提升基层自救互救能力。要加快完善流域特别是北方地区主要江河流域防洪工程体系,强化蓄滞洪区安全建设和运行管理,整体提升防御能力。要加强城市防洪排涝能力规划和建设,更新提升城市排水管

网等基础设施运行能力,与河道排涝工程有效衔接,保障城市骨干排水通道畅通。

会议要求,各级党委和政府要认真贯彻落实党中央决策部署,进一步落实主体责任,各级领导干部特别是主要领导干部要靠前指挥,各有关地区、部门和单位要各司其职,消防救援队伍、解放军和武警部队要勇往直前,基层党组织和广大党员干部要充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用,在防汛抗洪救灾一线挑重担、当先锋、打头阵,紧紧依靠人民群众,把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为防汛救灾和灾后恢复重建的强大政治优势,全力保障人民群众生命财产安全。

会议还研究了其他事项。■

(来源:新华社)

03

全国安全生产电视电话会议强调 精准排查隐患 严格监管执法 全力防范化解重大安全生产风险

全国安全生产电视电话会议7月30日在北京召开,国务院副总理、国务院安委会主任张国清出席会议并讲话,国务委员、国务院安委会副主任王小洪主持会议。会议强调,要坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神,落实李强总理要求,深刻汲取近期事故教训,精准排查整治事故风险隐患,切实做好安全生产工作,切实防范遏制重特大事故发生。

会议强调,要牢固树立安全发

展理念,杜绝“事后发力”思想,坚持眼睛向下、紧盯一线,下沉监管力量,严格监管执法,以事故多发行业领域、高风险点位等为重点,狠抓终端末梢主体责任落实、风险起底排查、隐患治本除根。要严格执行责任倒查机制,推动追责问责向前延伸,确保排查整治全覆盖、深查真改。要全面开展燃气安全大起底、大整治,针对问题气、问题瓶、问题阀、问题软管、问题管网、问题环境等关键环节,明确责任、直捣病灶,

坚决遏制燃气事故多发势头。要重拳出击“打非治违”,对性质恶劣、社会影响大、冲击人民群众安全感事故以及瞒报谎报事故等提级调查,严查快办。要强化以科技保障安全,加快老旧设施设备安全改造,大力培育安全文化,着力夯实安全基础。

此前,国务院安委会召开全体会议,研究部署城镇燃气安全专项整治等工作。■

(来源:新华社)

易炼红赴绍兴检查指导防汛防台工作时强调 以更严要求更高标准更细举措更硬作风 全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定

04

8月2日,省委书记易炼红赴绍兴检查指导防汛防台工作。他强调,今年第6号台风“卡努”对我省影响逐渐增强,要切实将思想和行动统一到习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神上来,深入践行以人民为中心的发展思想,始终保持“时时放心不下”的责任意识,坚决落实“一个目标、三个不怕、四个宁可”的防汛防台理念,强化系统思维、极限思维、底线思维,以更严要求、更高标准、更细举措、更硬作风,落实落细各项防汛防台措施,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

江东畝电排站是诸暨城区主要电排站之一,重点承担雨水强排工作。易炼红来到这里实地察看电排站运行情况,了解电排站防汛防台及城市排水防涝应急准备情况。他指出,确保人民群众生命财产安全

是防汛防台的根本目标,电排站要做好最充分准备,紧盯水情汛情,保障正常运转,完善应急预案,切实肩负起紧急情况下防洪排涝的关键作用。绍兴市、诸暨市要严格落实市县两级防汛防台工作责任制,加强值班值守,强化预测预警,把风险想在前、预案做在前、工作干在前,牢牢守住人民群众安全防线。

作为我省重点蓄滞洪区工程,诸暨高湖蓄滞洪区是钱塘江支流浦阳江流域防洪体系中的重要环节。易炼红现场听取项目建设情况汇报,了解安华水库扩容提升项目规划建设、防汛防台应急准备情况,强调要做细做实各项防御预案,充分发挥蓄滞洪区工程日常蓄水保供功能和应急状态蓄洪分洪作用,切实守护好人民群众生命财产安全、保障好人民群众日常生活。

易炼红在检查指导时强调,全

省各地各部门要进一步强化“防大汛、抢大险、救大灾”意识,打起十二分精神,严阵以待、连续作战,分析形势、查漏补缺,加强流域性洪水、小流域山洪、地质灾害、城市内涝等重点领域风险防控,动态开展风险隐患排查整治,制定科学周密的人员转移方案,态度坚决、处置果断,确保一户不漏、一人不漏,把极端情况预估到位、极值风险控制到位,把各项工作做得细之又细、实之又实。要充分发挥各级党组织和广大党员干部作用,结合深入开展主题教育,激励和引导党员干部在防汛防台大战大考中履职尽责、展现作为,紧紧依靠、广泛发动人民群众,团结一心打好防汛防台“人民战争”,全面筑牢防汛防台的铜墙铁壁。

省领导王成参加检查指导。■

(来源:浙江日报)

05

王浩在省防汛防台调度会议上强调 精准研判科学应对 坚决打赢防御“杜苏芮”这场硬仗

第5号台风“杜苏芮”已于7月28日上午9时55分前后在福建省晋江市沿海登陆,对我省的直接影响从浙东南沿海地区扩大到浙西南内陆地区,对我省防汛防台和抢险救灾工作带来重大考验。7月28日下午,省长王浩在省防汛防台应急指挥 centers 主持召开省防汛防台调度会议,要求各地各部门务必打起十二分的精神,把防汛防台工作作为贯

彻落实好习近平总书记对浙江工作的重要指示精神的实际行动、作为检验主题教育成效的试金石,牢固树立“一个目标、三个不怕、四个宁可”理念,精准研判、科学应对,把应对措施做得更加到位,把灾害风险降到最低程度,确保“不伤人、少伤人、少损失”。

在省防指,王浩详细了解台风走向和水情雨情,听取省气象局、省

应急管理厅工作汇报,就进一步做好防汛防台工作提出要求。王浩强调,各地要充分认识当前的严峻形势,坚决克服侥幸心理、麻痹思想、松懈心态,立足最不利局面,做最充分准备,全面落实各项防汛防台措施,打好防御应对主动仗。温州、台州的防御措施要保持现有强度,严防台风环流的后续影响;丽水、衢州以及金华、杭州西部县市区,

要提升防御措施强度,做到全面布防、严防死守。

王浩强调,要加强暴雨、小流域山洪、地质灾害、城市内涝等预报,加密频次,缩小颗粒度,提高预报精度,特别是要加强短历时预报,为落实防御措施争取更多提前量。农村地区重点要管牢山塘水库、山洪危险区、地质灾害隐患点及危旧房、自建房等建筑;城市地区重点要管牢地下空间、立交桥下、桥涵隧洞及建筑工地、大型游乐设施、户外广告牌、塔吊等高空构筑物;沿海地区重点要管牢海塘、码头、海岛景区、堤坝等部位,加强巡查巡检,严格落实防范管控和除险加固等措施。要做好应急救援准备,集结消防、武

警、民兵预备役以及通信、电力、水利等救援力量,一旦发生险情灾情,确保召之即来、来之能战、战之必胜。

王浩强调,要严格落实防汛责任人100%到岗履职、渔船100%回港、回港船只100%落实防范措施、渔排养殖人员100%上岸、陆上危险区域人员100%撤离、危旧房屋和户外施工人员100%转移等“6个百分百”要求,坚决果断转移,科学有序转移,做到应转尽转、应转早转、应转快转,确保不漏一处、不漏一人。要加强转移人员管理,坚持“人盯人、户对户”,配齐干部力量,坚决杜绝“漏管”“脱管”和擅自返回现象发生。要加强服务保障,确保有饭吃、有水喝、有地方睡觉,特别是

要加强对孤寡老人、妇女儿童等重点人群的关注关爱。

王浩强调,第6号台风“卡努”已经生成,正在逐步靠近我省东部沿海。各地各部门要坚持底线思维、极限思维,做好打硬仗的思想准备和工作准备,增强“时时放心不下”的责任感,发扬连续作战的精神,加强预警预判,坚持“宁可备而不用、不可用而无备”,做好组织准备、队伍准备、物资准备,确保关键时刻能够调得出、用得上。

会议以视频方式开到有关市、县(市、区),刘小涛、李岩益、汤飞帆出席会议。■

(来源:浙江日报)

王浩在全省防御第6号台风“卡努”工作视频会议上强调 切实把防汛防台各项措施落实到位 确保人民群众生命财产安全

06

7月31日下午,全省防御第6号台风“卡努”工作视频会议召开,省长王浩出席会议并讲话。他强调,第6号台风“卡努”正在逐步加强,并向东海海域移动,当前路径存在不确定性,我们绝不能麻痹大意、绝不能掉以轻心、绝不能松劲懈怠。要深入贯彻习近平总书记关于防汛防台工作的重要指示精神,认真落实全国安全生产电视电话会议和省委常委会会议部署要求,牢固树立底线思维、极限思维,按照“台风正面登陆、强度达到强台风级”的最不利情况,迅速进入战斗状态,发扬连续作战精神,切实把防汛防台各项措施落实到位,确保人民群众生命财产安全。

徐文光主持,李岩益、童培友、汤飞帆出席。会上,省气象局、省防指办通报第6号台风“卡努”预测预

报情况及防御应对总体工作安排,温州市、舟山市汇报防御工作落实情况。

王浩强调,各地各部门要树牢“一个目标、三个不怕、四个宁可”理念,从最坏处着眼、做最充分准备,采取最严密防范措施、做最广泛宣传发动,全力以赴迎战台风“卡努”,坚决做到“不伤人、少伤人、少损失”。要以预报预警为令,闻令而动、迅速行动、严令而行,提高应对措施针对性、及时性、精准性,确保以工作的确定性应对台风的不确定性。要把海上防台作为重中之重,严密做好渔船和其他各类船舶管控,做好海岛居民生活保障和应急运力准备,确保所有渔船回港避风、所有人员撤离上岸。要拉网式、地毯式迅速排查风险,严密防范地质灾害和城市内涝,细之又细落实

管控和除险措施,确保无死角、无漏洞、无盲区。要完善人员转移方案,精准锁定转移人员,配齐干部力量,提供温馨服务,做到群众有人管、有饭吃、有水喝、有地方睡觉,严防“失管、脱管、漏管”,确保应转尽转、应转早转、应转快转和安全返回。要全力做好应急物资设备和力量准备,把情况估计得更充分一些,做到“宁可备而不用、不可用时无备”,抓紧布防消防、通信、电力、水利、交通等救援力量,确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。要做好水库河网蓄泄调度,科学掌握调控节奏,严格执行水库大坝安全责任制,加大海塘巡查检查力度,确保重要水利设施安全运行。要广泛动员群众做好准备,加大宣传力度,加密宣传频次,滚动发布风情、雨情、水情及防灾避险信息,确保防汛防台信息第

一时间传递到每位群众。

王浩强调,各地各部门要把防御第6号台风“卡努”作为当前重要任务,全面压紧压实防汛防台责任,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。重点是值班值守务必到位,强化24小时值班值守制度,主要领导靠前指挥、到

岗到位,各级干部下沉一线,实行“市领导包县、县领导包乡、乡领导包村、村干部包户到人”,确保各项防御措施落到家家户户。指挥调度务必到位,各级防指要加强会商研判,第一时间发出工作指令,严格落实信息报告要求,及时上报重大信息、紧急信息、突

发信息。实地督导务必到位,每个督导组要深入防汛防台第一线,以“四不两直”方式实地督查暗访工作责任是否压紧压实、防台措施是否落实到位、风险隐患是否整治到位,强化督帮一体,确保真督、真查、真解决问题。■

(来源:浙江日报)

07

徐文光会商研判台风“卡努”防御工作并赴杭州实地调研防台风准备情况

8月2日下午,省委常委、常务副省长、省防指常务副指挥长徐文光主持召开第6号台风“卡努”防御工作研判调度会,传达学习习近平总书记对防汛救灾工作的重要指示精神,对全省防御应对准备工作进行再部署、再强调、再落实。

徐文光指出,6号台风“卡努”生成以来,省委、省政府高度重视防御应对工作,易炼红书记多次作出批示,王浩省长动态调度、连续召开会议部署,全省上下坚持一盘棋,建立健全省市县一体化应急指挥体系,系统化、体系化、规范化、清单化推进防御工作,坚决打好台风“卡努”防御应对主动战。总的来看,全省防汛防台工作体系越来越清晰,机制越来越顺畅,前阶段防御应对工作取得明显成效,值得充分肯定。

徐文光强调,虽然台风路径有变,但思想重视程度不能变。各级各部门要始终坚持“人民至上、生命至上”,密切关注台风动向,动态监测预报预警,切实把各项防御应对工作谋在前、做在前,牢牢把握防汛防台主动权。一要坚持一体化指挥。省防指办要切实发挥统筹协调、牵头抓总作用,高效运转“1833”工作体系,持续健全指挥体系,迭代优化工作机制,强化部门协同配合、

高效运转,体系化、规范化、高效化推动工作落实,以不变应万变,坚决避免忙中出乱、措手不及的被动局面。二要坚持一张图指引。省防指办要进一步细化“1+9”防御工作方案,厘清不同响应等级下的工作重点,清晰会商、部署、值守等具体任务,明确谁牵头、谁指挥、谁落实,实现一图指引、化繁为简,精准指导基层清单化、项目化落实工作措施,滚动排查风险隐患,闭环整改销号。三要坚持一盘棋调度。要坚持全省一盘棋,强化协同作战、整体作战理念,统筹做好抢险救援力量和应急物资储备,科学调度力量前置、物资预置,确保关键时刻调得出、用得上。要强化救援物资数字化管理,动态掌控储备情况,实现物资力量上下贯通、联调联动。要强化督查督导督办,推动各地各部门全面落实10个方面32项任务,推动省市县全贯通、部门间全融合,凝聚防汛防台强大合力。四要坚持“一个口子”报送信息。要严格执行“前道+后道”的信息报送机制,认真落实省市县三级政府常务分级研判、决策把关,统一归口、统一审核、统一口径、统一路径、统一上报,切实做到信息报送“一个口子统、一个口子出”,坚决杜绝迟报漏报、瞒报,坚决防止错

报、乱报,有效避免决策和(性质)认定上的误导误判。

会后,徐文光专门看望在省指挥部联合值守的“1+8”牵头部门专业人员,并代表省委、省政府向奋战在防汛防台一线同志表示感谢,鼓励他们发扬连续作战精神,精准精细研判风险,动态报告信息要素,及时提供决策参考,切实为指挥部协同作战、高效指挥提供强大支撑。

当天下午,徐文光还专门赴杭州市萧山区钱江世纪城安全生态带工程、钱江枢纽现场等地,实地调研检查杭州市防台备汛情况。他指出,钱江枢纽排涝泵站是解决亚运场馆外排涝水的重要工程措施之一,要密切关注水雨情,科学调度工程预排预泄,全力筑牢城市防洪排涝安全屏障。要牢固树立底线思维、极限思维,从保亚运、保安全的大局出发,加强对重点部位的巡防值守,全力做好各项应急准备,坚决消除风险隐患,全力护航杭州亚运会、亚运会胜利召开。

省防指副指挥长周向军、许小月、苗长明,杭州市领导,省防指有关成员单位负责人参加会议并陪同检查。■

(来源:省应急管理厅网站)

省防指：“1833”联合指挥体系打通防汛防台“任督二脉”

为认真贯彻落实省委、省政府部署要求，全力以赴应对台风“卡努”，省防指探索建立健全“1833”指挥体系，即以1个联合指挥部为核心统领，以“8张风险清单”牵头单位为专业支撑，以提示单、预警单、指令单“3张单”为管控手段，通过“一张提示单、一条消息、一个电话”的“3个一”手段叫醒关键人、激活全体系。

“1”个联合指挥部

统筹指挥调度

组建防汛防台总指挥部，下设联合救援、联合保障、人员转移等3个联合指挥室；会同省政府办公厅组建督查督导工作组，会同省委宣传部、省委网信办组建舆论宣传工作组，牵头抓总、统一指挥、统筹协调，全域整体推进防御工作。

梯次启动响应。台风防御期间，气象、水利、自然资源、农业农村、海事等部门第一时间进驻联合值守，共享部门信息，密集会商研判，在专业研判、综合研判的基础上，梯次提升防台风应急响应等级。

做细做实方案。省防指办认真贯彻落实省委省政府防汛防台决策部署，细化制定1个总方案和9个子方案，明确6个阶段45项行动，省、市、县三级贯通；针对Ⅳ级—Ⅲ级响应期间时间长、变数大特点，清单化明确10个方面32项具体任务，督促落实到位；台风转向后又细化明确4个子阶段的20项任务，督促各地对标对表抓落实，严格按“零报告”要求及时报送相关情况；周密制定抢险救援和物资保障方案，统筹消防、专业、社会、企业、军警5类救援力量和通信、电力、水利、交通4支行业力量，统一调度指挥，梯次布防、预置到位。

强化督导督查。组建11个督导组赴各地针对性督导服务，找短板、补弱项、抓帮扶，累计发现问题117个，提出整改建议127条。

“8”个风险研判小组

精准研判提醒

专业精准研判。紧盯地质灾害、小流域山洪、山塘水库河网、城市内涝和城市运行、海域安全、交通运输、安全生产、人员转移等“八张风险清单”，8个风险研判小组每日3次专业研判，动态梳理重点风险类型、数量、管控要求、责任部门等，提出专业管控建议。

及时提示提醒。联合指挥部在综合8个风险研判小组专业研判基础上，形成综合研判产品，强化上下联动，扁平化运行，实现条抓块统、高效推进。针对台风“卡努”，联合指挥部

高效运行8个风险研判小组，累计形成24期研判成果，已全部点对点提示属地。

紧盯人员转移。针对海上防风、陆上防雨两大重点，提醒落实在港避风船舶的锚泊措施，确保全省15633艘渔船在港避风安全，沿海海上工程全部停工，港口生产全部停止，重点船舶均逐船落实防台措施；加强巡查管护，提醒落实好地质灾害风险区、小流域山洪风险区、海上养殖人员、在建工地等各类危险区域人员转移，全省累计转移73201人，确保应转尽转、应转早转、应转快转，做到人员零伤亡。

“3”张单风险分级管

落实闭环反馈

用好风险提示单。在专业研判、综合研判基础上，滚动下发专业风险提示单，省防指办下发综合风险提示单，督促属地抓好风险管控，台风“卡努”生成以来已下发提示单9期，明确43项具体工作要求。

用好预警响应单。各专业部门根据影响程度及应急响应等级，加密预警频次，及时发布专业预警信息。针对台风“卡努”，气象、水利、自然资源等部门已发布台风、暴雨、山洪、地质灾害、海浪等各类专业预警信息333条，其中红色预警15条。

用好管控指令单。扁平化运行风险分类研判机制，由各风险研判小组列出量化细化风险清单，经综合研判后由省防指下发管控指令单，通过“防汛防台在线”应用，全程跟踪、督导闭环。

“3”个手段叫应叫醒

督促履职尽责

突出“三位一体、分层分类”。针对暴雨、山洪、地质灾害3种预警类型，在黄色、橙色、红色3种预警级别下，分别通过“一张提示单、一条消息、一个电话”的“3个一”手段，及时叫应地方防指办主任、常务副县长、县长3个关键人，重点讲清楚“有没有研判，有没有方案，有没有行动，物资力量有没有到位，社会面有没有宣传发动”。

突出“叫应关键人、激活全体系”。建立全天候“135”预警叫应机制，在叫应指令下达后，确保1分钟内视频连通各地防指，值班人员3分钟内通知值班领导，值班领导5分钟内到位应答。应对台风“卡努”期间，省防指办针对高级别预警影响的杭州、宁波、温州、台州、舟山、丽水等6个市、45个县（市、区）防指负责同志进行叫应提醒。■

强化使命担当 积极防范应对 在党和人民最需要的时候冲锋在前

——省应急管理部门党员干部奋力投入防汛防台工作硬仗

8月1日,习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示,要求全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。省应急管理部门各级党组织和广大党员干部坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要论述精神和重要指示精神,坚决执行党中央、国务院和省委、省政府决策部署,把应对大战大考作为开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育(以下称主题教育)最鲜明、最生动的课堂,以实际行动践行应急人的忠诚与担当,让党旗在防汛防台一线高高飘扬。

闻令而动 迅速进入战位

今年第5号台风“杜苏芮”和第6号台风“卡努”接连生成,对我省持续带来风险影响,全省防台风应急响应从Ⅳ级提升为Ⅲ级,并连续7天维持应急响应。省应急管理部门党委坚持以强化应急管理部门政治机关意识、发挥防指办参谋助手作用为要求,迅速成立防台工作领导小组,由厅党委书记任组长,进一步加强工作部署,坚持每日会商,滚动分析研判,及时协调解决问题,统筹开展防汛防台工作。全体党员干部迅速到岗履职,积极踊跃参与到9个应急工作组各项工作中,紧锣密鼓、高效运转、通宵达旦指挥调度,每日汇总全省雨情、汛情、灾情和抢险救援总体情况,细化制定应急响应期间防御工作方案及任务清单,充分发挥“防汛防台在线”平台精密智控作用,有效建立运行“1+8+3”分层分类分级研判管控机制。防御台风期间,共处理汇总各级循序报送信息580余条,印发工作提示函14期,为科学精准做好防汛防台工作提供有力支撑。

冲锋在前 全力担当履职

共产党员就是要关键时刻站得出来、危急关头顶得上去。省应急管理部门各级党组织和党员干部坚持在风雨中逆行、在堤坝上奋战、在黑夜中坚守,坚持向险而行、下沉一线。在启动应急响应时,省应急管理部门会同省政府办公厅督查室立即派出由省防指成员单位副厅级领导干部带领的11个督导组55名党员干部奔赴全省防汛防台一线,与当地干部群众并肩作战,严阵以待,严防死守;督促指导各设区市按标准要求储备防汛抢险救灾应急物资,强化各类避灾安置场所转移群众服务保障、情绪疏导和安全管理,确保有人管、有饭吃、有



水喝、有地方睡觉;加大对红色、橙色预警地区的叫应力度,累计叫应基层责任人28285人次,“六问”抽查各类责任人940余人次;加强预警信息发布,充分应用应急广播、短信等平台,发送应急短信294.8万余条,播发应急广播368次。

党旗飘扬 构筑坚强堡垒

哪里有险情,哪里就有党旗。省应急管理部门党委结合当前正在开展的主题教育,打响思想引领到一线、组织覆盖到一线、工作部署到一线、锤炼党性到一线、督导检查到一线、考评考察到一线、检验成效到一线、关怀激励到一线等“八个一线”支部工作品牌,不断提升基层党组织的号召力、凝聚力和战斗力,构筑坚强战斗堡垒。对不同单位、不同部门、不同岗位的成员,各应急工作组和督导组组长积极发挥党员领导干部模范带头作用,打破职能界限,及时建立工作群组,有效发挥党建引领作用和组织功能作用,广泛进行战地动员,讲清职责使命、讲清风险挑战。省应急管理部门主题教育办公室积极主动做好服务保障,共印发主题教育口袋书230余册、刊发各类宣传报道30余篇、开展各类慰问170人次,确保防汛救灾任务开展到哪里,政治工作就延伸到哪里,主题教育就跟进到哪里。

接下来,省应急管理部门党委将持续深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神,牢固树立“一个目标、三个不怕、四个宁可”的防汛防台理念,从最坏处着眼、做最充分准备,采取最严密措施、最广泛宣传发动,全力做好防御应对工作,坚决做到“不死人、少伤人、少损失”。■

(来源:省应急管理部门网站)

温州市：突出重点 全面防御6号台风“卡努”

文 缪依含

7月28日，6号台风“卡努”在菲律宾以东洋面生成，前期预报直扑温州而来。7月31日17时，“卡努”升级为超强台风，受台风和天文大潮叠加影响，温州市沿海出现大风、大潮、大浪，海上防台压力大。在防御6号台风“卡努”过程中，温州市委市政府高度重视，坚持以人民安全为核心，认真落实省委省政府的决策部署，从7月29日开始，根据风圈、雨圈变化，科学研判、周密部署，统筹抓好海上防台、近海防潮、陆上防风和防局部强降雨等，以工作的确定性有力应对台风路径的不确定性。

提早部署 以人为本

7月29日起，温州市启动每日会商制度，并于7月31日起升级为每日两次会商研判。截至8月4日上午，已先后开展7次会商，并2次召开全市防台会议动员部署台风“卡努”防御工作。

为最大程度减少台风“卡努”带来的影响，温州市坚持以人为本，提前做好人员转移准备，进一步核实摸清各类风险区应转人员底数。特别是对5号台风“杜苏芮”强降雨集中区域进行地毯式排查，已发现拟新划定地质灾害风险防范区73处影响人员647人、1349名孤寡老人，全部落实“一户一策”措施。防御台风“卡努”期间，温州市共转移安全码赋码人员1.9万余人，其中在建工地1.8万余人、海上养殖人员435人、山洪地质灾害193人、老旧房878人、其他人员17人。

原定8月1日中午12时，温州市1400余艘桁杆拖虾、笼壶类、刺网、灯光围（敷）网四种作业专项特许捕捞渔船（含辅助船）将结束伏休。受台风影响，原定开捕时间统一推迟，在6号台风“卡努”影响结束前，所有渔船一律在港避风，休闲渔船全部停止营业，海上养殖人员全部撤离上岸。对此，温州市严密做好海上防台工作，精准锁定渔船、休闲渔船、交通运输船、养殖船、扣押船、无动力



8月1日，温州市洞头区深入全区危化、矿山、加油站等企业检查指导防台防汛工作

船、风电等施工船、长期停航船、危化品运输船、过境船等10类船只，清单化销号式抓好安全归港避风，并通过VHF（甚高频）、电话等形式逐船开展提醒点验，确保全市2280艘渔船、154艘休闲渔船全部在港避风，无关人员全部撤离。

突出重点 精准防御

7月31日上午，温州市洞头区供电公司海霞供电所工作人员来到隔头村至大瞿岛海缆处，通过“无人机+人工”的方式高效开展线路巡视工作，全力消除安全隐患。在工作人员的操控下，无人机迅速起飞到达指定点位上空，对线路的绝缘设备线夹及金具等连接点部位进

行精确巡视，并通过查看线路走廊通道情况，及时排查架空线路存在异物、树竹过高等隐患。

在防御台风“卡努”过程中，温州坚持边防台边查找问题边完善措施，推动隐患及时整治、风险动态清零。在台风“卡努”应急响应期间，全市1903个在建工地、4.7万余间临时工棚、242栋城镇危房、455栋农村危房，均已落实防控措施和人员转移准备；全市40个地质灾害隐患点和2472个风险防范区均全部落实“一点一案”安全防范措施；山洪灾害重点防范村、重点水库、城市易涝点等其他重点领域也均落实安全度汛措施。

此外，在海岛防台风方面，温州市按照“分类施策，精准防控，乡自为战”的要



8月4日,温州市洞头区检查公共安全设施



8月2日,温州市鹿城区检查地下车库排水系统

求,从三个层级抓好台风防范工作。一是强化港内渔船固定设施排查和渔港码头设施设备检查,确保渔船停靠有序,不发生碰撞、走锚风险;海上养殖人员全部转移,台风影响期间人员一律不得返回海上养殖点。二是做好民生保障工作,特别是海岛群众就医、生活必需品等需求,落实停航情况下海岛居民生活物资保障,确保岛上居民有饭吃、有水喝、有地方睡觉;及时加固沿海乡镇海塘、涵闸、码头、护岸等地防御设施,提前转移居住在各类危旧房、厂房、工棚、海涂养殖的人员。三是密切关注内陆地区大风情况,督促居住在高层建筑的群众落实防风措施,加固空调外机、住宅门窗、天台凉亭等,及时收起、拆除易坠落物体,防止发生意外。

抢险救援 全力以赴

8月3日,在温州瓯江上,通过“海巡07682”的护航,施工辅助船“中源2”轮缓缓靠泊“腾达16”轮,为其送上饮用水及10吨生活用水,解决了在船船员用水短缺的燃眉之急。

受5号台风“杜苏芮”、6号台风“卡努”接连影响,“腾达16”轮已连续在温州瓯江梅园锚地锚泊近一周,船上淡水已所剩无几。但当时正值台风“卡努”水

上防台Ⅱ级应急响应,温州市各大码头、船舶均已停止作业和航行,该轮无法靠港获得淡水补给,于是便向温州市防指成员单位温州海事部门求助,请求协调解决船上用水困难问题。

温州海事部门接到救助电话后,立即联系船长,了解船轮动态和物资需求。同时,协调施工辅助船“中源2”轮转运淡水。为保障“中源2”轮航行安全,温州海事部门安排“海巡07682”全程护航,并通过海上智控平台开展智慧化管控,确保船舶安全进出锚地。8月3日15时,“中源2”轮顺利向“腾达16”轮过驳饮用水及10吨生活用水。

为应对台风防御期间各类突发状况,温州市提前做好海岛应急力量和各项物资准备,如在洞头鹿西岛停航前,医疗、公安等力量及相关生活保障物资已提前进驻到位。该市还在海上安排应急拖轮16艘,提前预置在乐清湾、瓯江、飞云江、苍南等重点部位。此外,温州全市850支抢险队伍1.8万余人集结待命,2828台卫星电话全部发放至具体责任人并落实专人负责,应急发电机、应急水泵、照明灯组、冲锋舟艇等物资均提前调试到位。针对防御5号台风“杜苏芮”消耗的应急储备物资,温州市也进行了全面的补充,目前累计储备救灾物资72万余件,确保关键时刻能用、管用、会用。

宣传覆盖 筑牢防线

“广大村民请注意,‘卡努’最强可达超强台风级,请大家在大风时关紧门窗,适当储备食物、药品和水,不要在暴雨、大风等危险时段出行。”7月31日上午,瑞安市通过应急广播平台发出台风预警,提醒村民做好安全防范。为确保台风期间的信息高效畅通、提高广大群众防范避险意识和灾害应对能力,温州市利用应急广播开展防汛防台宣传,大大提升了台风信息的宣传触达率和覆盖范围。据悉,在防御“卡努”期间,温州全市应急广播播发布提醒覆盖680万人次。

“手机点一点,就能够知道台风的最新情况,以及该到哪里去避险啦。”防御台风期间,温州市除用应急广播不断发布防汛防台最新动态外,还利用温州应急官方抖音号不间断发布防台科普短视频,播放量达2.4万人次。7月29日起,温州市加强台风信息预警,不间断发布台风“卡努”防御提醒信息,直达家庭、个人达119万人次,直达基层责任人12.8万人次,通过省防汛防台应急短信平台发送公益预警短信约900万条,坚决筑牢防汛防台“人民防线”。■

(供稿:温州市应急管理局)

抢险救援显担当 奋战一线保平安

受今年第5号台风“杜苏芮”影响，我省多地出现强降雨天气。为实现“不伤人、少伤人、少损失”目标，全省上下在省委、省政府坚强领导下，牢固树立“一个目标、三个不怕、四个宁可”的理念，闻令而动、冲锋在前，积极主动投身防汛抢险和人员转移等工作，全力守护人民群众生命财产安全。

短时降雨致村庄积水 748人安全转移

7月28日上午，受台风“杜苏芮”影响，宁波市奉化区大堰镇出现短时强降雨，董李片区部分村庄积水严重。在董李各村，三联村、三溪村等村的进村主干道上已经积起不少雨水，河道水位也已没过路面，不少道路开始发生溜方、积水、树木倒伏等情况。奉化区闻“汛”而动，立即进行综合研判，要求各村干部按照《奉化区防汛防台抗旱应急预案》开展群众转移工作。

“慢一点，抬起来……”当天上午9时许，在大堰镇董家村一处民房内，联村干部邬静伟和村党支部书记董建挺正小心翼翼地帮80余岁的独居卧床老人董权强扶到轮椅上。老人因病常年卧床，行动不便。村干部在巡逻时发现老人家门外的路面积水已经到了脚踝处，立即决定将老人转移至安置点，村网格员也积极配合，5分钟后，老人董权强被安置到村里的避灾安置点。在村干部的发动下，20分钟后，其他村民也陆续抵达村避灾安置点。

另一边，柏坑村的转移工作也在紧张进行中。柏坑村联



村干部陆盛琼表示，经过一夜暴雨，河水已经漫过路面，雨势不减反增，需要及时调整转移计划。“原本计划是小范围转移，现在加大了转移力度，要求全体村民全部转移。”陆盛琼说道。截至7月28日下午4时，大堰镇748名村民被安全转移至22个避灾安置点内。

因提前转移 成功避险滑坡灾害

受5号台风“杜苏芮”影响，温州市文成县连续降雨，土壤饱和。文成县委、县政府高度重视台风应对工作，提前部署，全面压实责任。文成县防指成员单位根据“两直一白”方案，依托“温州气象预警短信平台”和文成县应急广播体系及时发布地质灾害预警信息，发动群测群防员加强排查力度，并提前组织风险地带人员转移。

7月26日，文成县大岙镇出现强降雨，局部暴雨。按照镇防汛抗台工作部署，大岙镇东桂村“两委”干部积极开展防汛抗台宣传工作，全面做好抗击“杜苏芮”的准备工作，重点加强对灾害隐患点和重点区域的排查力度。东桂村副主任王建林在排查过程中，发现位于半山腰的周上贤家后山因地势陡峭，有山体滑坡的风险，当即上门劝说转移。周上贤对台风持“乐观态度”不愿转移，王建林在继续开展巡查过程中连续四次拨打周上贤的电话，不断劝说其转移，并带领其他村干部“上山”



做工作。最终，周上贤同意转移至樟台村儿女家中避险。当日晚10时左右，王建林又专程开车赴樟台村中查看，确认周上贤没有返回东桂村，并叮嘱了相关防台事项。

7月27日12时,周上贤家后山体发生滑坡,造成房屋坍塌,所幸转移及时,未造成人员伤亡。东桂村两委及时通知滑坡点周围住户转移,并在滑坡周围设置警戒线,禁止人员

在该区域活动,同时安排专人开展巡查、观测,严防撤离人员返回。

提前勘探查隐患 转移群众避灾害

进入主汛期以来,台州市黄岩区持续加强地质灾害风险防范区排查,并做好充分的应对举措。与此同时,省水文队也组织“驻县进乡”地质队员(以下称“驻县进乡”队员)对台州市黄岩区104处地质灾害隐患点和风险防范区现状进行了新一轮拉网式的排查。

7月28日上午,黄岩区发布地质灾害红色预警信息后,“驻县进乡”队员迅速配合地方政府工作人员开展雨中巡查。经现场勘查,平田乡平田村52-53号房屋因早期建房开挖,形成长约60米、高1.5~5.5米的人工挖方边坡,总体坡向较陡峭,局部近直立且坡面岩土体裸露、未进行支护,直接威胁下方常住居民2户12人生命财产安全。在勘察到隐患的第一时间,“驻县进乡”队员立即向黄岩区防指办汇报险情,黄岩区防指办及时按照应急预案,提前转移受威胁群众至安全地带。

“上午9点左右开始做村民工作,通知他们撤离。村民还是很配合的,吃完午饭就陆续赶到避灾点了,中午12时就完成撤离安置了,我们还提醒撤离人员在危险隐患消除前不得



返回。”工作人员回忆道。7月28日晚8时左右,受台风“杜苏芮”强降雨影响,平田乡平田村52-53号屋后发生崩塌地质灾害,已发生崩塌规模约20立方米,潜在崩塌体约100立方米,崩积物对自来水管、水池等生活设施造成了破坏,房脚墙体局部破损。因人员转移及时,未造成人员伤亡。

山体坍塌紧急抢险 转移群众不漏一人

受5号台风“杜苏芮”影响,丽水市青田县普降大雨。7月26日至7月29日,全县平均雨量275毫米。7月28日19时许,青田县温溪镇塘里岙村发生山体滑坡,淤泥堵塞河道,水位骤涨,已经和河岸持平。坍塌点附近就是沙埠变电站,倒灌的河水一旦流入变电站以及村庄内,将会危及群众的生命财产安全。

青田县防指办接报后,立即联系指挥属地温溪镇,调度东部(温溪)综合应急救援队。温溪镇联村领导程新华和塘里岙村村党支部书记张浙光兵分两路,第一时间组织20多名党员干部,按照“不漏一户、不漏一人”工作要求,不停奔走在涉险群众家中,挨家挨户排查险情,做好人员转移工作,顺利将45名涉险群众转移到塘里岙文化礼堂并做好安置工作。青田东部(温溪)综合应急救援队出动17名抢险队员、3辆救援车辆、3台挖掘机承担垮塌体处置等任务,全力保障群众生命财产安全。7月28日晚10时,河道疏浚工作已基本完成,



风险隐患基本排除。与此同时,青田县防指办安排值守人员枕戈待旦,进行24小时值班蹲守,持续排查风险隐患,全力保障群众生命财产安全。■

(省宣教中心编辑部综合整理)

杭州市余杭区：重统筹、抓重点、强落实 常态深化大排查大整治

文 郭 锴 陈 琪 俸 绪 娴

为深化安全生产隐患大排查大整治行动(以下称大排查大整治),杭州市余杭区精密部署、迅速行动,通过开展地毯式排摸、全链条监管,全力以赴消除各类安全隐患。

强化统筹推动 消除安全监管盲区

协同化作战,构建综合联动体系。成立由区主要领导担任组长,区安委会、区防指、区森防指各成员单位主要负责人担任组员的大排查大整治领导小组,明确重点领域攻坚任务、企业检查覆盖率、场所标准化管理达标创建率等指标要求,形成各层级分工负责、各部门互相配合、各环节有效衔接的安全生产综合监管体系。

清单化摸排,梳清安全生产底数。推行“铁脚板+大数据+网格化”工作法,各专委会、镇街和第三方机构逐村、逐企、逐户进行地毯式、拉网式底数摸排。同时,将企业安全生产管理人员、主要风险点等信息纳入“省工业企业安全在线”数字化平台,为监管、事故追责等提供重要依据。截至目前,累计排摸底数清单约2.5万个,建立隐患清单超1.8万条。

数字化赋能,实现重点领域智控。按照“一企一档、在册监管”要求,为全区2828家工业企业生成“企业安全码”,汇聚企业基础信息及监管信息,以雷达图形式动态赋予“红橙黄绿”四色等级,并对“红码、橙码”企业实施重点监管。依托“省工业企业安全在线”数字化平台,推动全区2828家工业企业每月自主上报已排查隐患情况、1030家涉动火作业企业自主进行动火作业承诺申报,实现企业隐患清单化、智能化管理。

深化纵深整治 推进隐患闭环整改

精细管控,全力清隐排患。持续发挥安委会、专委会“1+16”组织架构,明确9个重点领域、52个重点行业检查事项清单,通过集中排查、联合检查、邀请专家参与、聘请社会化服务机构检查等多种形式,开展扫楼式、起底式安全隐患排查。截至目前,全区共排查较大以上风险企业(场所)1810家,其他企业(场所)25.3万家,覆盖检查率达100%。

严把关键,全面疏通堵点。打造“政府主导+专家参与+企业实施”机制,组建应急、消防、生态环境等多部门“安全顾问团”,面对面为企业提供安全生产指导,破解企业专业技术力量不足难题。目前,已完成全区2828家工业企业安全指导服务,为企业破解难题394条。紧盯培训考试机构、动火用工单



位、作业人员三类整治对象,全链条巡查监管,梳理动火作业12类违法违规行为,严格依法查处违规操作人员、用工企业、施工单位。截至目前,全区已核实涉及动火作业工业企业603家,对51件违规动火作业行为实施“一案双罚”。

分批规范,全面整改闭环。创新“双改双验双闭环”工作模式,即交办问题由属地镇街牵头整改、专委会验收,督办问题由专委会指导镇街整改、安委办组织专业验收,明确各层级在整改、验收上的责任,坚决避免“重查轻改”“查而不改”等问题。截至目前,共交办、督办问题隐患301项,已全部闭环整改。

聚焦标本兼治 提升长效治理效能

强基提能,监管效能不断提升。结合“大综合一体化”行政执法改革,把镇街和重点监管企业分成四个管辖区域,形成区镇两级协同互通、执法全覆盖。以《杭州市余杭区安全生产执法手册》为执法规范化建设重要抓手,严格执行执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。目前,已组织开展行政执法案卷“集中问诊”,召开案审会9次,累计评查案件619次。

自查自纠,主体责任持续落实。分批开展企业主体责任落实规范提升行动,各镇街每月选定20%企业作为当月重点整治企业,从完善台账资料、开展内部全员培训、排查隐患问题等方面着手,综合运用安全评价、安全评估、标准化建设等手段,助力重点规范,目前已覆盖约1.9万家企业,覆盖率80%。

广泛宣传,安全普法深入人心。利用应急管理教育培训小程序、视频会议等渠道,开设“应急大讲堂”,已面向镇街工作人员开展培训176场、覆盖1.3万余人。以“安全生产月”为

契机,深入开展安全宣传“五进”活动,制定专项活动方案,举办集中隐患曝光、应急演练大比武、主题灯光秀等全区性活动

15项、镇街平台活动10项,辐射群众70余万人。■

(供稿:余杭区应急管理局)

宁波市:多措并举、靶向发力 拧紧生产“安全阀”

文 张雨燕

为防范化解安全生产风险隐患,宁波市以安全生产隐患大排查大整治行动(以下称大排查大整治)为契机,多措并举、靶向发力,压紧压实各项工作责任,拧紧生产“安全阀”,全力守护人民群众生命财产安全。

坚守红线 以最高站位部署推动

工作谋划“抓重点”。成立由市长任组长的领导小组,聚焦8个“遏重大”及相关重点领域,制定“1+8+N”大排查大整治方案;制定“一个专班、一套机制、一个平台、一套标准、一体统筹”工作措施,市安委会8次召开专题会议,梳理进展、明确重点、推进工作。

督导推动“压责任”。市纪委监委牵头组建5个监督检查组,通过随机抽查、整改“回头看”等方式,对安全防范措施落实情况开展专项监督,市安委会组织10个综合督导组分片包干开展全覆盖督导检查,压紧压实“3+1”安全责任。在评价验收阶段,市安委办再组织10个督导组开展督导帮扶。

条抓块统 以最大力度同频共振

队伍建设“强力量”。强化实体化专班建设运行,相关部门选派骨干力量进驻专班,健全规则体系、工作体系、责任体系,建立例会、报表、督查、通报等制度,“5+2”“白+黑”连续作战,通报《每日动态》,督促工作开展。市级派出10名执法指导专员、10名技术检查员“1+1”下沉各地,指导基层排查治理工作;以国有企业项目外包形式,招录312名执法辅助人员入驻39个重点乡镇(街道),充实基层排查整治力量;动员全市3000余名应急管理局、1万余名网格员(员)全面投入大排查大整治。

部门联动“强合力”。定期汇总通报各专题专项重点任务进展情况及突出风险、短板问题,督促各重点领域加快速度、齐头并进;市安委办、专委办组织多部门联合执法检查,提高工作效率;余姚市等地组织乡镇(街道)开展跨区域交叉执法检查,进一步提高条抓块统合力。

日常机制“强推进”。每日分析研判,安委办主任主持,专班及相关人员参加,分析一日重点工作及指标数据,即查即改

不足。每日对各地进行综合评价,定期通报晾晒,排名最后3位的直接寄送属地党委主要负责人,促进比学赶超。

量质并重 以最严要求排查治理

全量主体“全纳管”。本着“宁可多、不可漏”的思路,对全市130余万家全口径各类市场登记主体全部纳库管理,同步开展“一企多名、虚拟注册、无实际生产经营”等经营异常情况核查,累计甄别40余万家,确保全量生产经营实体有效落地。

企业检查“全覆盖”。发挥各级安全生产、基层网格、第三方机构等力量连续作战,开展扫街式、洗楼式检查,在较短时间内实现90余万家各类企业(场所)的全覆盖检查,确保无死角、盲区。

隐患治理“全闭环”。重大隐患按期整治率、一般隐患立行立改整治率均达到100%。市安委办每日派员对属地开展重大隐患符合率、整改到位率等重点数据的核查,确保数量、质量同步提升,确保排查整治工作成效。

刚性执法 以最硬手段铁腕打击

刚性制度“定规则”。市安委办出台“园中园”“厂中厂”专项整治“九个一律”规定,行业领域出台《小微企业园安全生产管理规定》《房屋市政工程重点监管企业管理办法》等。

重点领域“出硬招”。道路交通领域开展“甬城会战”系列整治;涉海涉渔领域开展“春雷”“商渔船防碰撞”等专项执法;消防领域开展“百镇千企万店”交叉检查;建设施工领域持续强化“重点监管”“班前安全晨会”等措施;城镇燃气领域扩面推进“胶改金”“瓶改管”,入户安检率从12%提升至91%等。

铁腕打击“出重拳”。突出“立案查处、停产停业整顿、行政拘留、移送刑事处罚”4项“铁手腕”,对安全生产严重违法违规行为坚决做到严惩不贷。4月以来,宁波市安全生产事前追刑12起,在全省靠前。6月8日,宁波市破获特大制售消防伪劣产品案,7名被告人被追刑,形成强大社会警示震慑效果。■

(供稿:宁波市应急管理局)

嘉兴市秀洲区：践行安全生产“三抓手” 常态化开展大排查大整治

文 阚旭 陈思维

为严格落实省、市安全生产隐患大排查大整治(以下称大排查大整治)部署要求,嘉兴市秀洲区锚定目标、突出重点,践行安全生产“三抓手”,常态化开展大排查大整治。

抓科技赋能 在“优”字上下功夫

秀洲区在油车港镇首推“平安临居”线上出租房管理系统,通过区、专、镇、村、房东多方力量共同参与的方式,采用“红、黄、绿、灰”四级灵活赋码,实现检查要素一目了然、隐患闭环一路跟踪、案件移交一步送达、数据分析一键抓取、安全指数一屏掌控。

“‘平安临居’上线后为基层工作创造了极大便利。我管理的小区是别墅型自建房,人均出租5-6间房屋,且租客多为外来人员,上班时间不定,此前在开展出租房日常管理巡防过程中,人员联系困难、检查记录凌乱那都是常态。”油车港镇麟湖社区居民委员会一名网格员说道,“现在‘平安临居’和公安人口信息系统互联互通,不用通过社区民警或房东就能清晰地看到小区的出租房屋、出租房间及流动人口信息,大大提高了工作效率。”不仅如此,该系统还可以快速查询到出租房屋以往的检查情况,实现精准快速对以往问题整改进行回头看。目前,油车港镇已完成全部667家出租房录入、检查工作,安全隐患合格率88.1%。

抓安全保障 在“实”字上求突破

秀洲区将所有“厂中厂”企业以及纺织、印染、涂层、海绵、纸箱等易发生火灾事故的企业作为重点整治对象,结合“夜鹰行动”大力开展护航生命“五件套”配备工作,全面落实“畅通生命通道、规范灭火装置、完善报警系统、增设逃生索、配齐个人防护物品”的目标。浙江锦源实业有限公司不久前就收到了这项特殊“福利”。6月2日,秀洲区油车港镇应消办派专人至该公司进行了一对一现场指导,配齐了护航生命“五件套”,还详细讲解了设备使用方法、注意事项。公司员工在现场观摩后进行了实操,确保能熟练使用相关设施设备。“‘五件套’配备不仅让员工的安全意识有了明显提升,也让员工及其家属的心安稳了不少,有效提升了员工的归属



感。”该公司负责人说道。

截至目前,秀洲区完成护航生命“五件套”配备企业1823家,完成率100%。同时秀洲区还结合“作风建设年”活动,将安全生产重点问题隐患纳入全区破难攻坚清单,由区领导领办推动问题加速整改销号。

抓协调联动 在“统”字上见成效

秀洲区实行安全生产周调度、旬研判、月会商、常督查机制,由区主要领导牵头每周对全区安全生产形势分析研判,部署重点工作,常态化做好安全生产工作。

不仅如此,秀洲区还成立了综合协调、督导服务、联合执法、宣传报道等5个工作组,细化分工、落实责任。大排查大整治攻坚期间,秀洲区领导带队协同八大专委会对安全生产主体责任落实情况进行重点督导,对前期排摸发现的问题隐患整改情况进行核查;抽调各部门精干力量,对大排查大整治落实情况进行调度,派发提示单,结合“大综合一体化”,将隐患排查与监管执法相结合,部门联动、上下协同打击安全生产违法违规行为。秀洲区还结合“安全生产月”和安全生产隐患自查自纠工作要求,围绕大排查大整治开展全方位、多层次、立体式的宣传报道,大幅提升典型案例曝光、专项整治推进、安全工作动态的报道频次,营造了浓厚的大排查大整治氛围。■

(供稿:秀洲区应急管理局)

阎洁：坚守危化一线的“守护卫士”

“我将继续砥砺奋进，按照应急管理部和厅党委工作部署，以‘时时放心不下’的责任感担当作为，做好危化品高水平安全保障服务，推动化工产业高质量发展，努力在新征程上贡献自己的力量。”在获得应急管理部三等功的奖励后，省应急管理厅危化品安全监管处四级调研员阎洁这样表示。阎洁于2015年8月进入原省安全生产监督管理局危化品安全监管处工作。8年间，她始终以“赶考”者的姿态，扎根危化品安全监管一线，克难攻坚、恪尽职守，争当危化品安全的“守护卫士”。

抓实监督 紧盯重大安全风险防控

我省是化工大省，重大危险源数量居全国第三位，重大危险源的能量密度大、潜在风险高，有效防范重大危险源安全风险是危化品安全风险集中治理的重中之重。

阎洁深知这项工作的责任重大，在2022年开展的两轮重大危险源专项检查督导工作中，她积极统筹消防救援部门，巩固“消地协作”机制，制定危化品重大危险源专项检查督导方案，组织建立11个督导检查组，组织选派危化品专家和消防安全专家174人开展专项检查督导工作。她积极推动各地采取各种渠道宣传专项督导行动，鼓励企业主动上报隐患；密集调度专项检查督导工作进展，通报企业自查情况和市级交叉检查情况，组织开展集中会商，分析专项检查督导存在的问题，对重点问题进行曝光；抽调精干力量组成省级督导组开展抽查检查，对抽查发现的重大事故隐患实施挂牌督办。危化品集中治理期间，对全省重大危险源企业开展2次全覆盖检查，督导并整治隐患问题30479条，其中重大隐患781条，提升了企业的本质安全水平，不断夯实重大危险源风险防控机制。在国务院安委办全国重大危险源检查督导综合评分中，我省以优异的成绩排名第二。

数字赋能 推动责任落实落地

安全生产责任的落实是危化品集中治理工作开展过程中的痛点难点。在推动企业安全生产主体责任落实方面，阎洁周密制定方案，选择宁波市为首批推进市和部分重点企业作为先行示范标杆，充分发挥先行区域和企业双重示范效

应；依托化工企业相对集中的园区，组织“先行先试”企业开展传帮带，集中开展培训、逐一指导、面对面指导交流，指导389家危化品重点企业，对4098个风险对象进行分析，形成11.6万余条管控措施和101万项排查任务；将排查任务全部分解到岗到人，企业人员每日照单履职并形成“履职一本账”，快速推进我省危化品企业在全国率先建立起安全风险分级管控和隐患排查治理数字化双重预防制，督促企业建立起“五有”（有科学完善的工作推进机制、有全面覆盖的安全风险分级管控措施、有责任明确的隐患排查治理制度、有线上线下融合的信息化系统、有奖惩分明的激励约束机制）常态化运行机制，压实危化品企业安全生产主体责任。

在压实属地监管责任方面，阎洁迭代升级“危化品全生命周期安全在线”开发“责任履职动态晒”子场景，对各市、县（市、区）和51个化工园区重点工作任务落实和常态化履职情况进行量化评价、动态监测、排名晾晒。通过对属地、化工园区、企业的履职情况监测督促，进一步完善了“危险化学品全生命周期安全在线”全闭环数字监管体系，推动责任落实。

夯实基础 提升本质安全水平

夯实安全基础提升本质安全水平是确保危化品风险集中治理工作长治久安的重要保障。在重点化工产业聚集区重大安全风险防控方面，阎洁调研全省51个化工园区安全风险智能化管控平台建设、公共区域易燃易爆有毒有害气体泄漏监测管控设备建设和安全风险管控能力建设情况，对标《重点化工产业聚集区重大安全风险防控工作总体方案》查找短板，针对性制定了建设方案，积极申报中央财政支持重点化工产业聚集区重大安全风险防控项目，助力化工园区提升本质安全水平。

在制度建设方面，阎洁紧紧围绕重大事故隐患和纳入《危险化学品企业安全分类整治目录（2020年）》的情形，制定《浙江省危险化学品企业安全生产记销分管理办法》和《危险化学品企业安全生产记分细则（试行）》，将危化品企业3大类43项违法违规行为纳入记分范畴，明确记分程序、记分值，通过记销分管理进一步压实企业安全生产主体责任，推动建立企业安全生产自我约束、持续改进的内生机制。■

杭州市富阳区：护航亚运 全力做好应急处突各项工作

文 羊晓佳

为保障杭州亚运会、亚残运会（以下称亚运）富阳赛区各项赛事顺利举办，杭州市富阳区应急管理局认真走好“三步棋”，全面提升应急处置能力，有效预防和妥善处置各类突发事件。



全面梳理保障预案

针对亚运保障工作中应急处突点多面广的特点，富阳区应急管理局采取“点线面”相结合的工作思路，全面梳理各项保障预案，力争将亚运应急处突工作做到心中有数。

“点”上以两个亚运场馆为重点，以保障赛时安全有序为准绳，收集汇编161项银湖体育中心场馆侧应急预案和144项东洲水上运动中心场馆侧应急预案，并与两个场馆建立工作协调机制，保证“信息能够互通”。“线”上以两个亚运场馆为圆心，在场馆周边线路设置前置和备勤应急保障点，根据实际指派城市排涝、医疗救护、森林防火、供水供电、信号保障等33支队伍值守，确保应急处突快速响应、高效有序。“面”上以全区安全为目标，从安全生产、防汛防台、消防安全、交通安全等重点领域入手，统筹全区各部门涉及亚运专项预案编制工作，既保证全面细致，又实现联动响应。截至目前，全区共完成涉亚运专项预案28项。

压紧压实主体责任

针对护航亚运中应急处突工作急难险重的特点，富阳区应急管理局采取“责任到人”工作思路，确保应急救援力量“电话拨得通，队伍拉得出”。

富阳区应急管理局联络相关部门、亚运场馆所在乡镇（街道）召开亚运专项应急保障工作会，商讨形成《2023年杭州亚

运会、亚残运会富阳水上运动中心场馆内外突发事件应急处置工作方案》和《2023年杭州亚运会、亚残运会富阳银湖体育中心场馆内外突发事件应急处置工作方案》，明确赛事期间场馆内部应急救援力量配置和场馆周边应急救援力量部署。绘制赛事期间前置和备勤力量点位分布图，通过“定时、定点、定人、定岗、定责”五定方案，将责任落实到人，真正实现应急处突“内外联动”。同时，进一步细化各支队伍的工作任务和职责划分，真正实现“一份文件指导应急处突工作，一张表格明确各队伍职责，一个电话直接责任到人”。

持续提升应急能力

针对保障亚运应急工作“只有一次机会”的特点，富阳区应急管理局采取“演练必须无限贴近实战”的原则，开展各项演练工作，不断提升应急处突能力，实现护航亚运“实战打得赢”目标。

结合亚运场馆特点，富阳区应急管理局不定期组织保障亚运主题演练，提升各支应急救援队伍应对突发事件的能力。比如，根据水上运动中心占地广、半开放特点，分析研判40处赛期北支江观赛群众可能聚集的点位和可能溺水的点位，按照既定方案进行重点布防，并开展“2023护航亚运北支江观赛群众溺水演练”；根据银湖体育中心相对封闭且举办室外射击项目的特点，联合场馆举行“飞碟拦靶网倒塌修复应急抢修演练”，确保在场馆侧保障力量不能及时修复的情况下，场馆周边应急保障力量第一时间赶赴现场并顺利处置，真正实现“力量内外互补”。截至目前，富阳区各单位已组织开展交通疏导演练、会场馆特种设备应急保障演练等亚运相关专项演练25次。

此外，富阳区应急管理局制定《开展富阳亚运场馆周边应急处突拉练计划》，以两个场馆周边“线”上队伍为拉练对象，“以练为战”开展模拟实战演练，重点对消防队伍、供水供电供气抢修队伍、应急排涝队伍、网络信号抢修队伍等进行全方位“体检”，通过实战演练发现问题、解决问题，实现应急预案和保障力量的螺旋式持续改进。■

（供稿：富阳区应急管理局）

湖州市：严密细致 稳步有序推进亚运安全保障工作

文 朱 涛

随着杭州亚运会、亚残运会(以下称亚运)召开在即,湖州市从机制运行、基础保障、应急演练等方面持续发力,将各项安全保障工作落在实处,给安全隐患做“减法”,为本质安全做“加法”,确保全域安全、全程安全、全民安全。

建立规范统一 坚强有力的工作机制

常态化的会议召开机制。湖州市亚运城市运行保障组每两月召开一次例会,听取前期工作汇报,对遇到的新情况、新问题进行调查研判,提出解决办法。开展常态化分析研判,对面临的新形势和新趋势,及时进行分析研判,提出对策建议;开展常态化协调服务,对具体操作上的难点和堵点问题,及时开展全流程跟踪服务,保障工作高效运作。

精细化的清单管理机制。细化城市运行保障组各成员单位工作职责,全面梳理形成本单位、本地区主要指标进度表、重点任务进度表,严格按照时间节点和进度要求,滚动推进、螺旋上升、迭代升级。各成员单位信息员汇总报送本单位清单材料,每日一汇总、每周一小结、每月一总结报送至城市运行保障工作组办公室,及时传递工作动态,重大突发、紧急等事项通过工作群随时报送。

程序化的闭环督导机制。围绕市委市政府及市领导小组作出的重要部署,各成员单位按照职责分工,在城市运行保障工作组办公室统一协调下,建立市、县两级联动工作机制,完善分解任务、检查调研、定期汇总、反馈报告等闭环管理体系,保持密切联系,强化部门合力,确保工作实效。结合安全生产隐患大排查大整治行动,对亚运场所周边深入开展隐患排查,共检查点位976处,累计排查发现62个问题隐患,已全部整改落实。

提供完善到位 不留死角的基础保障

精准发力,确保亚运闪亮。按照“双电源供电、全保护、全接线”运行模式要求,优化保电人员配置,完善各保电变电站应急保供措施,确保供电保障稳定有序。截至目前,已累计完成26项亚运配套项目建设和20条保电输配电线路无人机自主巡检航线规划。对变电站、保电线路、比赛场馆、医院、酒店等重点场所开展深度隐患排查治理,已开展3轮次电网设备隐患排查工作,发现隐患736项并全部完成整治。

严字当头,确保亚运平安。对全市14家燃气企业全面开



展燃气安全评估和重大安全隐患风险点辨识,厘清生产运行中的风险隐患点并制定断气应急操作手册和迎亚运城镇燃气保障应急预案。持续推进城镇燃气管道改造,督促燃气企业排查老旧小区庭院管道、立管等燃气设施风险隐患。加强火炬传递路线燃气管道巡查,每日开展管网和重点部位测漏检查,确保燃气管网安全无患。加强火炬传递沿线燃气用户安全宣传及检查,提升用气安全意识和居民自查能力。

开展团结协作 合力合拍的应急保障

逐步完善应急预案。针对安保维稳、网络舆情、生态环境等诸多领域的不确定因素,深入研究、摸清底数,最大程度考虑周全、做细预案。截至目前,市、县下发《杭州亚运会安全生产类、自然灾害类突发事件应急救援保障工作方案》《国网湖州供电公司第19届亚运会和第4届亚残运会电力保障突发事件处置总体应急预案》等各类应急预案及保障方案126个。

不断建强应急队伍。以应急指挥和应急救援两个规范化建设为抓手,建强全市应急救援队伍。截至目前,全市已组建亚运保障应急专家队伍1支62名,各类应急救援队伍27支315人。其中,德清县已完成1支县级综合应急救援队伍和9支专业应急救援队伍建设。

持续提升应急能力。聚焦突发事件处置、大面积停电保电、防汛防台等重点,跨区域、各行业、常态化开展各项应急演练,进一步提升亚运保障应对突发事件的处置能力。截至目前,累计开展各类亚运安全保障应急演练40余次,有效促进各单位应急联动机制构建,确保在突发情况下能够联动迅速、抢险及时、措施有效。■

(供稿:湖州市应急管理局)

金华市：“三个强化”筑牢亚运安全保障防线

文 陈丹艳



“安全是亚运会成功举办的底色”。为进一步做好杭州亚运会、亚残运会(以下称亚运)安全保障工作,金华市紧紧围绕“平安护航亚运”主线,紧盯“防风险、除隐患、保安全、护亚运”的工作目标,强化工作举措,深化检查整治,严密防控风险,全面防范和化解各类安全风险,以毫不松懈的态度筑牢“三道防线”,打造亚运安全防范“堡垒”。

强化组织领导 健全工作机制

金华市高度重视平安护航亚运安保工作,第一时间成立了以金华市应急管理局主要领导任组长的应急保障工作领导小组,下设安全生产工作专班、自然灾害防御工作专班、应急救援保障工作专班;制定下发《关于成立金华市应急管理局亚运会金华赛区应急保障工作领导小组的通知》,分工负责、共同推进,合力推动亚运应急保障工作走深走实、落地落细。

为确保应急保障工作有序开展,金华市制定下发《金华市应急管理局第19届亚运会金华赛区应急保障工作方案》,围绕应急保障重点工作任务,明确任务

分工,细化工作举措,逐项、逐条明确责任单位、责任人;实行“挂图作战”,以各项赛事赛程为时间节点,倒排工作计划,确保组织到位、人员到位、责任到位、措施到位、落实到位。

强化隐患查改 清剿安全隐患

金华市强力统筹安全生产和自然灾害防御工作,以安全生产和消防安全百日整治攻坚专项行动为抓手,全面开展安全风险隐患“大排查、大起底、大清零”,确保全市安全形势总体平稳,亚运会赛事期间不发生较大影响的安全生产类、自然灾害类突发事件。加强防汛检查和安度汛工作,全市共巡检地质灾害、小流域山洪、水库山塘、危旧房等防汛防台风险隐患点位915处,累计排查发现2686个问题隐患,已全部完成整改或落实安全度汛措施。

4月和6月,金华市针对亚运场馆1公里内和火炬传递路线、亚运分村前往赛事、热身场馆路线周边200米范围内加油站、危化仓库、危险品生产企业进行2次专项检查,对排查出来的各类风险隐患均进行了交办整改。以安全隐患自

查自纠进企业、进单位、进学校、进社区、进家庭“五进”活动为抓手,向全市企业家、职工等发出5封公开信,并开设《八婺聚焦》等安全生产专题专栏,广泛开展安全生产宣传教育,全面提升全民安全素质,形成全社会齐抓共管安全的良好局面。

强化应急保障 做好救援准备

金华市下发《关于做好2023年度应急预案修订与演练工作的通知》,督促主管部门加强应急预案编制修订;印发《金华市应急管理局第19届亚运会金华赛区安全生产类、自然灾害类突发事件应急救援保障工作方案》,指导场馆运营单位针对场馆运行和赛事安排,开展风险识别评估,细化应对措施,制定形成了竞赛场馆风险清单,编制完善30余项安全生产类、自然灾害类突发事件应急预案;督促指导场馆属地应急管理部门建立应急处置队伍联络机制,按照“一场馆一队伍”的要求设立分队,形成应急处置队伍人员名单、装备清单,做到靠前布防、定点保障;统筹指导主管部门、比赛场馆单位健全完善相关应急预案,针对重点行业、领域风险,梳理制定31项重点演练计划,组织开展应急演练,提高突发情况应急处置能力,市本级已组织组织防汛防台、地质灾害、森林火灾扑救等应急演练30余次。

此外,金华市建立健全亚运赛事间应急值班值守机制,严格执行24小时值班制度,加强应急救援队伍值班备勤,做好安全生产类、自然灾害类突发事件应急救援准备。■

(供稿:金华市应急管理局)

杭州市临安区：“三巧妙囊”提升基层防灾减灾能力

文 韩子敬 郑媛媛

杭州市临安区紧紧围绕“不死人、少伤人、少损失”目标，积极探索提升基层防灾减灾能力新路径，通过绘制短临极端天气灾害防范应对工作举措流程图、新增临时避灾安置场所、扩大应急预警面，提升基层防灾减灾救灾能力。

巧制“流程图” 增强全民防灾观念

临安区防指根据杭州市人民政府防汛防台抗旱指挥部发布的《乡镇、村社短临极端天气灾害防范应对双十条工作举措（试行）的通知》，第一时间研究部署工作推进落实，针对乡镇级十条和村社级十条分别制定“镇级短临极端天气灾害防范应对工作举措”流程图（以下称镇级极端天气防范流程图）和“村社短临极端天气灾害防范应对工作举措”流程图（以下称村社极端天气防范流程图），为基层转移避险和抢险救灾工作提供指引。

区别于镇级极端天气防范流程图侧重面上的统筹安排，临安区村社极端天气防范流程图的内容更加简洁易懂。在村社极端天气防范流程图上，当气象预警达到黄色预警时，村主要负责人就要到岗履责，密切关注水情、雨情及天气状况，做好防汛值班记录；村两委成员、其他相关人员要对小流域山洪风险区、地质灾害易发点，山塘、水库、河道、堤防，危旧房等重点区域加强巡查。截至目前，镇级、村社极端天气防范流程图已在全区18个镇、317个村社开展宣传，各村社网格员、志愿者、联村干部也入户讲解，确保群众知晓进行转移时的举措。在防御5号台风“杜苏芮”期间，全区依据流程图快速有效转移人员1369人，未发生因灾人员伤亡事件。

巧增“避灾点” 落实全民避灾安置

为确保关键时刻临险群众可快速撤离、安全避险、妥善安置，临安区充分评估各镇街、村社农家乐、学校、敬老院、文化礼堂等房屋建筑，将合格安全场所纳入临时避灾安置点清单，确保极端天气情况下场所可以开启使用。同时，临安区减灾委办（区应急管理局）制定统一的临时避灾安置点标识模板，各镇街、村社根据模板制作避灾点标识牌进行安装，并结合“双十条”图解就近向群众宣传临时避灾安置点位，引导临险群众由被动转移避险安置向主动转移避险安置转变，为极端天气下人员转移工作筑起“防护墙”。

截至目前，全区已建立279个避灾安置场所和632个临时紧急避灾点，覆盖所有行政村，满足所有自然村的人员转移需



求。在防御5号台风“杜苏芮”期间，全区紧急落实178个在建工地的防御措施，安排173个临时避险安置场所，满足工地人员转移安置需求。

巧扩“预警面” 提高全民减灾意识

在有效整合气象、水利水电、规划和自然资源部门视频监控设备和监测系统，确保及时发布预警信息的基础上，临安区与区宣传部门建立常态化联系制度，在区级媒体“爱临安”APP设立台风专栏，利用“临安发布”“临安应急”微信公众号等渠道发布台风预警信息加强宣传报道，拓宽预警发布渠道。防御5号台风“杜苏芮”期间，全区共向社会公众发布台风防范预警短信107.4万余条，向农业经营主体、镇村干部发送台风预警信息9.6万条。

此外，为解决东关流域汛期短历时强降雨频发、下游沿河群众生产生活及外来游客众多、预警难度大、安全风险高等难题，临安区依托东关溪小流域山洪灾害防御能力提升国家级试点项目，摸清山洪风险隐患底数，将东关流域精准划分5个预警区块，特殊情况时可向流域范围173平方公里非特定对象的区域定向预警，实现了“预报预警、现地预警、监测预警和社会公众风险预警”相结合的多维预警体系。通过试点建设，东关流域范围内沿河2个镇17个行政村的应急预警能力大幅提升。■

（供稿：临安区应急管理局）

温州市鹿城区： 三个“+”释放社会应急救援队效能 筑牢防溺水“安全网”

文 温正超 郑媛媛

入夏以来，溺水事故进入易发期、多发期。为切实做好辖区内防溺水安全教育工作，温州市鹿城区应急管理局紧扣“救”字诀，通过开展隐患排查、设置趣味课堂、联动宣传造氛围等方式，充分释放社会应急救援队效能，全力构筑防溺水“安全网”。

“救+急”并进 开展隐患大排查

在鹿城区应急管理局的指导下，全区5支社会应急救援队伍深入学校周围、学生上下学道路周边河流、池塘等重点区域，开展安全隐患摸底排查、救援工具配备情况检查等。“我们对辖区河流、池塘等所有水域现存隐患登记造册，并增强防溺水重点管控区域、薄弱点救援工具配备，有效做好人防物防措施。”鹿城区应急管理局相关负责人表示。截止目前，全区共在700余处水域设置防溺水安全警示牌，配备救生圈660余只、救生绳500余条、救援杆520余根。

此外，鹿城区应急管理局组织黑马救援队、仰义老兵救援队等社会应急救援队伍深入藤桥、山福等农村重点水域开展防溺水常态化巡查，确保发生紧急情况时能够快速反应、及时出动，确保辖区溺水事故“零发生”。截至目前，已累计发动群防群治力量参与巡防5854人次，排查重点涉水区域92处。

“救+教”并举 开设实景趣课堂

“遇到溺水者不要盲目进行施救，首先观察溺水人员所处的环境，如溺水者离岸边不远，可就近寻找绳子或竿子将人拉上岸，同时大声呼救，等待救援人员过来进行施救”。7月21日，一场别开生面的防溺水实景课堂在鹿城区广化街道举行，40余名儿童在游泳教练的指导下学习溺水自救技能。为增强防溺水宣传教育的实用性，鹿城区应急管理局联合社会应急救援力量将儿童防溺水教学搬进游泳馆，通过互动问答、演示操作、实战演练的方式，为儿童、青少年讲解溺水后如何稳定自己的情绪、如何让自己漂起来、对溺水者如何施救等实用技能。

“防溺水实景课堂已累计覆盖6763人次，反响不错。接下来我们将把课堂搬进全区10大应急科普场馆和9支社会



应急救援队总部基地，形成防溺水安全教育长效机制。”鹿城区应急管理局相关负责人表示。此外，鹿城区应急管理局组建的“红色领航·护航亚运”应急先锋服务队还定期举行“红色护学营”系列服务行动，联合社会应急救援队进一步提升中小学生的户外应急自救技能水平，进一步推动“家校社”协同共育，让儿童防溺水安全防线越筑越牢。

“救+宣”并联 开展警示大宣传

为进一步增强群众安全意识，提高安全防范能力，避免溺水事故的发生，鹿城区应急管理局积极探索建立防溺水联防联控联动机制，通过联合温州市急救中心、星空应急救援队伍、区融媒体中心、区水利局等部门，加强防溺水宣传、协作应急处置等，全方位筑牢防溺水“安全网”。

“我们联合温州市急救中心、星空应急保障中心，专项设置了防溺水宣传巡逻岗，并组织应急车载喇叭采用男女声交替的形式，向无人管理水域周边人员发起宣传警示，及时劝阻青少年前往危险水域玩耍。”鹿城区应急管理局相关负责人介绍，“为引起人们对防弱水的重视，我们同步安排了救护车，用警灯的长时间闪烁告诫人们野游后果严重，两者相互配合极大提高了青少年对野泳的心理戒备。”此外，鹿城区应急管理局还联合区公安分局、区融媒体中心开展防溺水社会面安全宣传690余次，进学校宣传149次，进流动人口集聚区域宣传160次，进一步夯实防溺水“安全网”。■

（来源：温州市应急管理局）

武义县：“焊有序”全链条管控 破解电气焊行业安全监管难题

文 程嘉乐

武义县聚焦电气焊领域监管难题,从技术革新、规范操作、平台统管、标准制定等方面靶向发力,开发“一芯一码一平台”,创新“焊有序”全链条安全监管模式,实现从“以人管人”到“以码管机、以机管人、以智管焊”的转变。

加芯赋码 源头填补电气焊安全监管“空白区”

武义县中小微企业众多、外向型企业多,全县涉及电气焊作业的生产经营单位达1195家,电气焊作业持证人员2584人。“电气焊行业涉及面广、需求量大,但作业临时性、流动性较大,违规动火、作业不规范现象较为普遍,监管难度相对大。”武义县应急管理局相关负责人说道。

为此,武义县借鉴共享单车管理模式,按照“让有证的电焊工扫码开机,无证的电焊工开不了机”的思路,在传统电气焊设备上加装设备专属二维码和具备定位、远程控制、作业环境监测等8大功能的集成芯片。用户首次登录需实名登记、绑定证件、设备授权。日常操作中,授权用户需上传企业动火审批表、扫码后才能开启设备进行作业。通过“加芯加码”、人机互绑、以码管机,该县从源头上管控住了无证人员违规动火问题。

“不仅如此,我们还探索建立了电气焊作业环境异常熔断机制,电气焊设备里面加装的芯片可以自动检测作业环境风险隐患,匹配数据一旦异常,传感器就会自动切断设备电源。如果是企业固定电气焊车间周边的喷涂环境、可燃气体环境中异常,设备还会自动报警,为现场作业人员争取更多逃生时间。”武义县应急管理局相关负责人介绍道。

建立制度 协同织就电气焊安全监管“闭环网”

为厘清部门监管责任,武义县按照边试点、边总结、边改进的思路,强化制度建设,制定标准规范,实现全县电气焊领域全链条监管。

近期,武义县相继出台《全链条电气焊作业安全管理指导意见》《“以机管人、以人管机”综合管理机制》,由县委办牵头负责,明确应急管理、市场监管、人社、建设4家发证单位和消防、公安等13家部门的履职责任清单,确保部门监管服务无死角。

同时,武义县还成立电气焊行业协会,出台《武义县电气焊设备出厂规范标准》,明确设备生产标准、销售标准,县域内



旧款电气焊设备须加装芯片、设备认证后,方可使用。在武义县试点探索下,金华市已启动“规范电气焊领域全链条安全管理”的地方立法,明确“一芯一码一平台”的法律依据。目前,电气焊设备出厂规范标准已立项,下步逐级申报省市地方标准和团体标准,物联感知智能化电焊机正在申报国家发明专利。

数字赋能 科学推进电气焊安全监管“一屏控”

电气焊行业监管涉及应急、建设、执法等6部门,由于操作证书不通用、部门间数据壁垒,较难形成科学严密的监管网络,存在“看得见、管不全”的困境。

为此,武义县探索建立“焊有序”数字监管服务平台,整合审批、服务、监管流程,搭建“底数一门清、队伍专业管、培训精技能、监管全覆盖、预警实时督”五大场景,归集武义全县电气焊企业信息,将企业类型、所属领域、行业类别、从业人员、所属区域、空间地理数据等标签,分领域绘制成“电气焊产业一张图”,关键信息全量可视化展示,支持信息精准分析,实现全量信息“一图统揽”,方便行业监管部门、联企干部日常监管。同时,平台还设置了“用户使用、企业管理、部门监管”三个端口,形成智监管、智联企、“职”播间、精技能、政策汇、随监督、可信认证、扫码开机等功能,可通过掌上武义、浙里办、微信小程序登陆。目前,“焊有序”平台已归集1219家涉电气焊企业信息,登记在册特种作业人员21238人。

“下一步,我们将持续优化‘焊有序’平台功能,加强相关部门持证数据归集,制定‘焊有序’数据交互规范,以数据标准的确定性来应对技术的不确定性。”该县应急管理局相关负责人说道。■

(供稿:武义县应急管理局)

台州市椒江区：强排查、强保障、强闭环 开展船舶修造专项整治

文 彭敏 陶冶 陈思维

台州市椒江区应急管理局针对辖区内船舶修造企业相对于其他工业更容易发生事故等特点,以“强排查”“强保障”“强闭环”等措施,开展船舶修造专项整治行动,重点消除船舶修造企业重大安全隐患,确保辖区内船舶修造企业安全生产形势稳定。

强排查 树红线 确保隐患不遗漏

椒江区船舶修造企业风险繁多、工序复杂,安全措施欠缺。对此,椒江区应急管理局坚决守牢安全生产红线,将船舶整治列为重点项目,针对性开展船舶企业高处作业、有限空间作业、吊装作业、电气焊作业、交叉作业等高风险作业检查。8月28日,椒江区应急管理局到台州某渔轮修造有限公司开展检查。检查过程中,执法人员发现该公司存在大量安全隐患,如船台现场二氧化碳、氧气安全周知卡未张贴;受限空间动火作业证、安全作业证审批时间和作业时间一致;厂区内固定有限空间台账资料未建立;油漆库油漆超量存放(安评允许2吨,实际储存4吨)等。随后执法人员现场开具了责令限期整改指令书和现场处理措施决定书,对该企业的各项违规行为处以八万元罚款,并要求停业整顿。

“严格检查、执法必严,就是要打破生产经营单位及特种作业从业人员的侥幸心理,”执法人员说道,“只有这样,各企业才能真正做到不走捷径、不碰‘红线’,严守安全生产法律法规。”今年以来,椒江区应急管理局联合船整办对辖区内船舶企业开展检查,累计检查40余次,检查隐患280条,现已全部整改完毕。

强保障 促合力 确保监管更完善

椒江区应急管理局一方面积极协调各方力量,联合十五个部门单位,下发《台州市椒江区船舶修造行业整治优化提升工作实施方案》,调整充实椒江区船舶修造行业整治提升工作领导小组,明确职责分工开展现场巡查检查,极力改善船舶修造企业作业场所风险辨识不全、安全管理力量不足、企业隐患排查治理针对性不强等情况。另一方面加强与公安、经科等部门的沟通联系,积极开展联合执法行动,共同推动辖区船舶非法作业的清理取缔,严厉打击无证假证现象,同时加强同培训取证机构联合,推行优化特种作业培训管理制度。

此外,椒江区应急管理局还利用物联网、云计算、大数据、



空间地理信息集成等新一代信息技术,搭建船舶修造企业物联预警监测管控应用平台,落实“工业互联网+安全生产”的数字化监管理念,建设“实时监测、超前预警、联动处置、系统评估”的新型能力体系,提高有限空间作业、高处作业、喷涂作业、吊装作业等风险监测预警能力,形成隐患识别预警和闭环处置的有效机制。同时,加强监管、建立台账,形成“日常线上监管+企业定期汇报”制度,逐步消除监管部门面向船舶修造企业巡查覆盖面不足、没有形成高效的线上线下协同监管模式等痛点难点。

强闭环 促整改 确保隐患全清零

椒江区应急管理局还推行“回头看”工作法。对于发现的重大隐患、重点问题等以工作提示单、隐患督办单的形式督促相关单位办理,切实抓好重大事故隐患的排查整改,确保整改过程各个环节有人盯紧,每个细节有人把关,既把进度,又把质量,形成“隐患排查、台账登记、整改实施、复查监督、反馈销号”闭环管理模式,并充分利用“双随机”模式持续不定期进行抽查,确保较大重大隐患实现动态清零,一般隐患做到现场清理。

“通过‘回头看’工作法,不仅能够有效地发现和督促解决重大隐患和问题,也能促使相关企业在持续监督下,形成高度自律和责任感,主动采取措施进行整改,以确保人员和财产的安全,从而推动全区安全生产环境的不断改善和提升。”椒江区应急管理局相关负责人说道。

下一步,椒江区将继续强化薄弱环节管理,促使各船舶修造企业负责人继续树牢安全发展理念,全力防控安全风险,坚决守好安全生产底线。■

(供稿:椒江区应急管理局)

警示！省安委办公布第十三批安全生产领域违法典型案例

为扎实推进重大事故隐患专项排查整治2023年行动,进一步强化安全生产非法违法行为典型案例警示教育作用,有力震慑安全生产领域非法违法行为,推动各类生产经营单位安全生产主体责任落实,省安委办通报依法查处的8起安全生产违法行为典型案例。

一、隐患自查自纠不落实不到位行政处罚类

1 湖州市南浔区浙江永保家居科技有限公司隐患自查自纠不落实不到位行政处罚案

2023年7月5日,湖州市南浔区应急管理局执法人员对浙江永保家居科技有限公司开展督导暗访检查,发现该公司不同防火分区共用一套除尘系统、除尘系统互联互通,未落实粉尘清理制度,造成作业现场积尘严重等重大安全隐患。反映出该公司在重大事故隐患专项排查整治2023行动自查自纠阶段,重大隐患排查不到位,自查自纠流于形式。执法人员当场开具《责令限期整改指令书》,责令该公司限期改正,并对该公司违法行为立案调查。

经核查,该公司上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》(以下称《安全生产法》)第三十六条第一款“安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修、改造和报废,应当符合国

家标准或者行业标准”的规定。郭某作为公司主要负责人,对公司长期存在的安全生产违法行为未督促落实整改,未及时采取措施消除安全隐患,其行为系未履行安全生产管理职责,违反了《安全生产法》第二十一条“生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责:(五)组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,督促、检查本单位的安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患”的规定。依据《安全生产法》第九十九条第二项和第九十四条第一款的规定,7月20日,南浔区应急管理局依法对该公司作出罚款人民币3万元的行政处罚,对郭某作出罚款人民币2万元的行政处罚。

2 湖州市南浔区湖州南浔盛荣电机有限公司隐患自查自纠不落实不到位行政处罚案

2023年7月5日,湖州市南浔区应急管理局执法人员对湖州南浔盛荣电机有限公司开展督导暗访检查,发现该公司生产期间铸造用熔铝炉影响范围内的区域存在积水,有大型水桶等重大安全隐患。反映出该公司在重大事故隐患专项排查整治2023行动自查自纠阶段,重大隐患排查不到位,自查自纠流于形式。执法人员当场开具《责令限期整改指令书》,责令该公司限期整改,并对该公司违法行为立案调查。

经核查,该公司上述行为违反了《安全生产法》第四十一条第二款“生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度,采取技术、管理措施,及时发现并消除事故隐患”的规定。计某某作为公司主要负责人,对公司长期存

在的安全生产违法行为未督促落实整改,未及时采取措施消除生产安全事故隐患,其行为系未履行安全生产管理职责,违反了《安全生产法》第二十一条“生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责:(五)组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制,督促、检查本单位的安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患”的规定。依据《安全生产法》第一百零二条和第九十四条第一款的规定,7月20日,南浔区应急管理局依法对该公司作出罚款人民币3万元的行政处罚,对计某某作出罚款人民币2万元的行政处罚。

3 杭州绿源土特产贸易有限公司隐患自查自纠不落实不到位行政处罚案

2023年7月13日,杭州市余杭区应急管理局执法人员在杭州绿源土特产贸易有限公司园区检查时,发现作为出租方

的杭州绿源土特产贸易有限公司未建立安全风险分级管控制度、未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度,在大

排查大整治期间未自主开展隐患排查治理。执法人员当场开具《责令限期整改指令书》，责令该公司限期改正，并对该公司违法行为立案调查。

经核查，该公司上述行为违反了《安全生产法》第四十一条第一款“生产经营单位应当建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施”和第二款“生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患”的规定，周某某

作为公司主要负责人，未组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患，违反了《安全生产法》第二十一条第(五)项的规定。根据《安全生产法》第一百零一条第(四)、(五)项、第九十四条第一款规定，7月25日，余杭区应急管理局依法对该公司作出罚款人民币4万元的行政处罚，对周某某作出罚款人民币2.5万元的行政处罚。

二、其他行政处罚类

4 长兴永盛家具有限公司未采取措施消除事故隐患案

2023年5月6日，长兴县应急管理局在对长兴永盛家具有限公司开展执法检查时，发现该公司存在不同防火分区的除尘系统互联互通，除尘风管穿越不同防火分区(1车间和2车间)的违法行为。执法人员当即下达《现场处理措施决定书》，责令该公司限期整改，并对该公司违法行为立案调查。

经核查，该公司行为违反了《安全生产法》第四十一条第二款“生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐

患”的规定，黄某某作为公司主要负责人，存在未督促、检查本单位的安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患的违法行为，违反了《安全生产法》第二十一条第(五)项的规定。依据《安全生产法》第一百零二条、第九十四条第一款的规定，6月1日，长兴县应急管理局依法对该公司作出罚款人民币3万元的行政处罚，对黄某某作出罚款人民币2万元的行政处罚决定。

5 湖州伟峰新材料有限公司未将危险化学品储存在专用仓库内等违法行为案

2023年4月26日，长兴县应急管理局在对湖州伟峰新材料有限公司开展执法检查时，发现该公司存在多项违法行为：1.未将危险化学品(二甲苯异构体混合物等)储存在专用仓库内；2.使用危险化学品(110助剂)未采取可靠的安全措施(搅拌车间未安装可燃气体浓度报警装置)；3.未建立事故隐患排查治理制度。执法人员当即下达《现场处理措施决定书》，责令该公司暂时停产整改，并对该公司违法行为立案调查。

经核查，该公司行为违反了《危险化学品安全管理条例》第二十四条第一款“危险化学品应当储存在专用仓库、专用场地或者专用储存室内，并由专人负责管理”，以及《安全生产法》第三十九条第二款“生产经营单位生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品，必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准，建立专门的安全管理制度，采取

可靠的安全措施，接受有关主管部门依法实施的监督管理”、第四十一条第二款“生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患”的规定。该公司主要负责人李某某、安全生产管理人员徐某某存在未督促、检查本单位的安全生产工作，未及时消除生产安全事故隐患的违法行为，违反了《安全生产法》第二十一条第(五)项、第二十五条第(五)项的规定。根据《危险化学品安全管理条例》第八十条第一款第(四)项、《安全生产法》第一百零一条第(一)、(五)项、第九十四条第一款、第九十六条、《安全生产违法行为行政处罚办法》第五十三条的规定，6月6日，长兴县应急管理局依法对该公司作出罚款人民币9.5万元的行政处罚，对李某某作出罚款人民币2万元的行政处罚，对徐某某作出罚款人民币1万元的行政处罚。

5 嘉兴泰洛斯家具有限公司未对承租单位的安全生产统一协调、管理案

2023年4月21日，嘉善县应急管理局在对嘉兴泰洛斯家具有限公司开展执法检查时，发现该单位与两家租赁企业(嘉

兴启星展示道具有限公司、嘉善合盈家具有限公司)签订了租赁合同和安全生产管理协议，但未对承租单位的安全生产统

一协调、管理。执法人员当场出具《现场检查记录》，并下达《责令限期整改指令书》，对该公司及有关负责人的违法行为立案调查。

经调查，该公司行为违反了《安全生产法》第四十九条第二款“生产经营单位对承包单位、承租单位的安全生产工作统

一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改”的规定。依据《安全生产法》第一百零三条第二款的规定，5月24日，嘉善县应急管理局依法分别对该公司作出罚款人民币3万元的行政处罚，对瞿某某作出罚款人民币0.7万元的行政处罚。

7 温岭市城北阿良模具厂特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格即上岗作业行政处罚案

2023年5月25日，温岭市应急管理局在对温岭市城北阿良模具厂开展执法检查时，发现该公司吴某某未持有有效特种作业操作证进行电焊明火作业，系无证电焊行为。执法人员当场下发《责令限期整改指令书》，责令该公司限期整改，并对公司涉嫌特种作业人员违法行为立案调查。

经核查，吴某某的行为违反了《安全生产法》第三十条第一款“生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业”、《中

华人民共和国消防法》（以下称《消防法》）第二十一条第二款“进行电焊、气焊等具有火灾危险作业的人员和自动消防系统的操作人员，必须持证上岗，并遵守消防安全操作规程”的规定。根据《消防法》第六十三条第（二）项和《安全生产法》第九十七条第（七）项的规定，5月19日，温岭市公安局依法对吴某某作出行政拘留2日的行政处罚；6月20日，温岭市应急管理局依法对温岭市城北阿良模具厂作出罚款人民币2万元的行政处罚。

8 宁波鄞州区辰玉金属制品有限公司电焊工张郑州无证上岗作业等两项违法行为案

2023年5月10日，宁波市鄞州区应急管理局在对宁波鄞州区辰玉金属制品有限公司开展执法检查时，发现该公司存在电焊工张某某无证上岗作业、未将事故隐患排查治理情况如实记录等行为。执法人员当即下达《责令限期整改指令书》，责令该公司限期整改、对该公司违法行为立案调查。

经核查，该公司行为违反了《安全生产法》第三十条第一款“生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业”、第四十一条第二款“生产经营单位应当建立健全并落实生产安全事

故隐患排查治理制度，采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。事故隐患排查治理情况应当如实记录，并通过职工大会或者职工代表大会、信息公示栏等方式向从业人员通报”的规定。根据《消防法》第六十三条第（二）项和《安全生产法》第九十七条第一款第（五）、（七）项的规定，5月11日，宁波市公安局鄞州分局对张某某作出行政拘留3日的行政处罚；5月29日，宁波市鄞州区应急管理局对宁波鄞州区辰玉金属制品有限公司作出罚款人民币3万元的行政处罚。

企业是事故隐患排查整治的责任主体，企业主要负责人是法定的安全生产第一责任人，督促、检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患是主要负责人的法定义务。按照《浙江省重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》部署安排，2023年6月底前为企业自查自纠和部门帮扶提升阶段，要求企业深化隐患自查自纠工作，认真开展事故隐患自查自改；2023年11月底前为精准执法阶段，聚焦第一责任人履职情况，对企业未认真开展事故隐患自查自纠，致使各类非法违法和违规违章行为依然存在的予以严肃查处。其中3起隐患自查自纠不落实不到位行政处罚类，是我省开展专项整治行动中被依法行政处罚的典型案列，具有较强的警示和教育意义，各地各部门要及时协同曝光，认真开展宣传，警示广大生产经营单位和责任人员吸取典型案例教训，严格落实安全生产主体责任。■

（来源：省应急管理厅网站）

担责任在肩 与安全同行

——传化大江东基地助剂二车间安全生产经验分享

文 夏有明



今年上半年,共青团中央、应急管理部联合下发通知,认定全国500个集体为2022年度全国青年安全生产示范岗,其中杭州市萧山区传化大江东基地助剂二车间(以下称大江东二车间)也在认定集体名单之中。

大江东二车间是传化化学品有限公司下属生产单位,现有员工54人,青年员工37人,是传化大江东基地的车间班组中充满活力、积极向上的优秀青年班组。近年来,大江东二车间注重员工安全生产技能培养,车间“家”文化建设、车间安全生产零事故经验等已成为标杆典范,获得传化集团各级部门多次肯定和荣誉表彰。

和谐家企文化 强化安全生产“意识防”

紧紧围绕“员工生命高于一切”的安全理念,结合青年员工思想实际创新安全教育模式,以“日提醒、周学习、重培训”为主要思路,推进“安全第一”的意识入脑、入心、见行。借助制造中心平台,开展特色亲情文化活动,打造和谐的家企文化。一方面,每2年开展一次亲情文化活动,通过邀请员工父母、子女亲临工作岗位,让员工家属能够近距离了解家人的工作内容和安全环境,成为员工安全意识提升的最佳监督者;另一方面,通过定期组织安全宣誓和“一封家书”等特色活动,将员工家庭责任与生产安全职责紧密关联,进一步提升青年员工安全生产意识。

青年岗位练兵 强化安全技能“专业防”

借助公司“传学堂”平台开展安全教育培训和考试,强化

青年员工安全意识,近2年大江东二车间班组参与培训1698人次。鼓励引导青年员工在业余时间学习并参加技能鉴定和取证考试,强化青年员工安全技能。截至目前,大江东二车间技师占比12%,高级工占比28%、中级工占比35%。借助传化内部“青春合伙人”制度和岗位技能矩阵,全员传帮带,分享安全经验,近4年来共计组建合伙人40余对。定期开展包括高空作业、危化品泄漏、消防灭火、高压均质机异常泄露等应急演练活动,提升青年员工应急处置的专业化水平。

数字引领变革 强化安全责任“精准防”

积极鼓励青年员工开展数字化工具赋能安全管理的应用开发工作,如利用FMEA、SCL等数字化分析工具分析挖掘危险源识别评价,通过(HAZOP)危险和可操作性分析深挖潜在的危险性因素,在工艺、设备、操作等全维度全面识别风险等,实现安全生产隐患精准防控。率先引进杜邦绩效可视化管理模式,针对车间的关键KPI数据进行集中分类和展示,使得生产过程中的微小波动得以及时关注,促使事故关口不断前移。厘清出属地管理7大职责,并加强属地网格化管理,真正将全员安全生产责任制落实到位。同时,通过每周安全检查7次、每周与员工安全观察与沟通6次、每周利用早会分享安全故事3次、每月组织安全专题培训至少2次、每月开展全员应知应会抽查4次等方式,压紧压实重点管控现场特殊作业、安全规范执行以及日常管控监督责任,真正落实安全无小事。

四组五联动 强化安全管理“联防”

持续深化、探索、实践“目标一致,组织一体,工作协同”的党经深度融合科学治理体系,充分发挥党、工、团及班组骨干力量,形成合力,助推班组发展。组建“四组五联动”安全管理团队,即以党小组、团小组、工会小组、班组骨干四个小组成员为核心成员的安全管理团队,通过信息联通、项目联攻、活动联办、资源共用、成果共享等方式,推动整个车间安全发展,最终实现安全生产管理“全天候、全方位、全过程、全覆盖”。■

(供稿:传化大江东基地助剂二车间)

中华人民共和国应急管理部令(第11号) 安全生产严重失信主体名单管理办法

为了加强安全生产领域信用体系建设,规范安全生产严重失信主体名单管理,依据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律、行政法规,制定了《安全生产严重失信主体名单管理办法》(以下称《办法》)。《办法》已于2023年7月17日应急管理部第16次部务会议审议通过,现予公布,自2023年10月1日起施行。■



扫码了解更多详情

浙江省委办公厅省政府办公厅印发 《关于全面加强新形势下森林防灭火工作的实施意见》的通知

为全面加强新形势下森林防灭火工作,切实提高森林火灾综合防控能力,根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》精神,结合我省实际,提出实施意见。■



扫码了解更多详情

浙江省安全生产委员会办公室 关于进一步加强安全生产社会化服务机构分级管理工作的通知

浙安委办〔2023〕46号

为进一步规范我省安全生产社会化服务机构(以下简称中介机构)管理,切实提升服务质量,规范安全生产社会化服务市场,根据《浙江省安全生产条例》《浙江省市场中介机构管理办法》(省政府令第366号)等规定和《浙江省应急管理厅关于印发〈浙江省安全生产社会化服务机构分级管理规定〉的通知》(浙应急基础〔2021〕96号)等要求,结合我省实际,现就加强中介机构分级管理工作作出通知。■



扫码了解更多详情

进入台风季 这份避灾安置点指引说明请收藏!

避灾安置场所能提高城市综合防灾减灾能力,减少人员伤亡和财产损失,同时也是维护社会安全稳定的重要一环。据统计,我省已有19000个左右的避灾安置场所,这些避灾安置场所设置在我们身边哪些地方?又该如何寻找避灾点呢?

一、哪些地方会设置成避灾安置场所?



避灾安置场所选址时,会考虑覆盖区域内需转移安置的人员数量、空间分布和公共设施状况。同时避灾安置场所需要设置在交通便利、转移便捷处,尽量避开地质灾害易发地段、自然灾害高发地带等区域。

县(市、区)级避灾安置中心:规划安置人口数大于等于200人,总建筑面积大于等于600平方米,一般在人防疏散基地、体育馆、影剧院、会场、学校和社会福利院等公共建筑物和公园、广场绿地等公共场所。

乡镇(街道)级避灾安置中心:规划安置人口数大于等于100人,总建筑面积大于等于300平方米,一般在乡镇敬老院、文化中心、学校等符合避灾要求的公共设施内。

村(社区)避灾安置点:规划安置人口数大于等于50人,总建筑面积大于等于150平方米,一般在社区服务中心、老年活动中心、居家养老照料中心、文化礼堂、党群服务中心及中小学校等公共设施内。

二、如何寻找避灾安置场所?

1. 各类地图平台搜索。在高德地图、百度地图、腾

讯地图等搜索框内输入“避灾安置”,可查看附近分布的避灾安置场所。(部分地区避灾安置场所未上线,以各地实际情况为准)

2. 当地政府在线政务服务平台查找。如在浙江“浙里办”APP搜索框输入“避灾安置场所”,选择开放的场所前往避灾、获取帮助。

3. 微信小程序查找。搜索当地政府上线的小程序,提前注册个人信息,再寻找避灾安置场所,如嘉兴市海盐县武原街道的“武原街道避灾安置点”等。

4. 关注政务新媒体平台信息。地方政府的官方网站、部分政府的政务微博、微信公众号等,会定期发送应急避难场所的位置信息。

三、避灾安置场所里面有什么?

1. **功能分区:**厨房、食堂、卫生间、男女休息室、管理人员办公室、救灾物资储备室、医疗室等分区。

2. **设备配置:**物资储备、供水照明、环卫淋浴、视频监控等设施。

3. **物资储备:**洗漱用品、餐具、床铺、和其他必要用品等生活类救灾物资;饼干、方便面、饮用水等食品类救灾物资。 ■

(省宣教中心综合整理,资料来源:新华社、浙江应急管理公众号)



扫码了解更多应急科普知识

► 杭州市出台短临极端天气灾害应对“双十条”举措

杭州市围绕“不死人、少伤人”工作目标,创新出台《乡镇、村社短临极端天气灾害防范应对双十条工作举措(试行)》(以下称《双十条工作举措》),解决短临极端天气灾害防范应对难点痛点问题,真正发挥“乡自为战、村自为战”作用。

《双十条工作举措》明确,在短临极端天气灾害应对处置期间,乡镇、村社主要负责人可根据预警信息,果断决策、果断转移、果断应对;因为主动作为出现一定失误的,按照《关于健全完善容错免责机制促进党员干部担当作为的实施办法(试行)》要求,容错免责或减责。有效形成“乡镇统筹、村自为战、充分授权、一线决策”作战模式。

《双十条工作举措》规定,乡镇、村社以预警为令启动响应。当气象部门发布暴雨等黄色预警时,乡镇、村社加强值班力量,通知单位领导做好启动短临处置准备;当气象部门发布暴雨等橙色、红色预警信号,或虽未接到气象预警信号,但发现险情征兆或实况已出现灾情险情时,由乡镇、村社启动短临极端天气灾害应对机制。同时,乡镇、村社还可依托“浙政钉—杭州市—数智气象”应用,加大监测预警信息共享力度,优化气象服务,争取处置提前量,为即时启动响应提供保障。

► 温州市巨灾指数保险完成首笔赔付

在今年第5号台风“杜苏芮”即将登陆我国之际,温州市域普降暴雨,温州市强降雨巨灾指数保险赔付机制及时启动,首笔47.99万元的赔款由平安财险公司于7月27日午间支付到位。截至7月27日20时,参与承保温州市巨灾指数保险的人保财险、太保财险等六家保险公司均完成赔付,共计向温州市应急管理局支付赔款420.112万元,该款项将为防御台风“杜苏芮”的应急救援工作提供有力的支持。

自去年温州市巨灾指数保险落地实施以来,温州市应急管理局积极牵头,协同财政、气象、大数据等部门,开展巨灾指数保险各项配套机制探索研究,并将巨灾指数保险管理软件开发作为主要攻关内容。在温州安防学院的技术支持下,通过打通实时气象数据获取通道,以及技术规范研究、模块架构设计、模型算法优化、浏览界面设置等技术工作,为巨灾指数保险管理软件成功上线奠定了基础。目前“巨灾保险指数触发在线”应用软件已在浙政钉上线运行,以二维曲线和柱状图等形式实时展示当前

台风情况及强降雨情况。当客观条件达到巨灾保险触发阈值时,“巨灾保险指数触发在线”能第一时间计算触发等级和赔付金额,使巨灾保险赔付更加及时、精准。同时,该软件还能对历史赔付事件及赔付金额进行存档记录,以便调取查阅。

► 舟山市构建“前中后”船舶修造业全流程监管模式

为持续提升船舶修造业本质安全水平,舟山市构建“前中后”全流程监管模式,多措并举消除苗头性风险,全市船舶修造业生产安全事故起数和死亡人数明显下降。

预防关口前移,从工伤事故中预判事故苗头。全面分析总结历年事故,从源头出发找准事故发生的规律,应急、人社等部门联合相关保险公司共同开展船企强化工伤事故预防服务试点工作,通过工伤事故收集、调查处置管理,对工伤事故进行分析,研判事故苗头性风险,实时调整事故防控举措,有效提高事故防范预警的针对性,达到预防为主的目的。今年以来,全市船企工伤事故认定共计416起,归纳导致工伤事故发生的问题隐患,第一时间通过微信、钉钉等工作群组发布通报、警示函等,并组织从业人员集体学习,有力推进事故预防关口前移。

动态事中监管,运用“远程检查”强化精准执法。制定《舟山市船舶修造领域应用视频监控辅助安全生产执法检查运行机制管理规定(试行)》,对全市91家船舶修造企业实时视频监控辅助检查,落实专人“看图纠错”,及时发送属地监管部门,通过执法、通报、约谈等方式跟踪督促整改闭环,填补传统现场执法的盲区和漏洞,强化精准执法能力。今年以来,已通过“远程检查”方式消除船舶修造企业各类问题隐患2613条,通过数据分析对隐患数量多、整改不到位的企业进行执法处罚,累计立案查处116起。

事后固本提质,及时总结提炼事故防控措施。结合历年事故案例分析和动态监管发现的隐患问题,突出高处作业、高架车作业、有限空间作业、电气焊作业等重点归纳提炼事故防控措施,总结提炼出高处作业“四个必须十个不准”和高架车作业“十个必须”事故防范措施,明确远洋渔业船舶修理“十四个必须两个不得”,制定电气焊作业安全管理9项措施,研发并试点应用危险作业“舟焊安”APP,提升危险作业全过程全要素监管,出台相关安全制度,以点带面有力提升船舶修造行业安全水平。

积极开展安全宣传 营造浓厚安全氛围

»» 强化安全意识 ««
促进安全发展理念深入人心

安全宣传教育活动





ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿 欢迎阅读

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjjgl2018@163.com、aqscdk@126.com