

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2022 / 11

总第 49 期

浙江省应急管理厅 | 主办

P04 省应急管理厅党委理论学习中心组举行党的二十大精神专题学习会

P05 全省社区应急体系改革现场会在湖州召开

P06 踔厉奋发 勇毅前行

——省应急管理厅机关和直属事业单位党组书记热议党的二十大报告

P28 省安委办通报第十批安全生产违法行为典型案例



强化应急演练

提升实战能力



▲10月25日，乐清市开展森林消防军地联合应急救援演练



▲10月28日，嘉兴市开展高速公路危化品运输事故应急演练



▲11月2日，杭州市开展森林消防技能竞赛与实战演练



▲11月3日，金华市金东区开展森林防灭火技能比武



▲11月3日，龙泉市开展乡镇综合应急救援队伍演练培训



▲11月8日，绍兴市柯桥区开展森林防灭火实战演练



▲11月10日，衢州市开展森林扑火技能竞赛暨数字化实战演练



▲11月15日，台州市椒江区开展危化事故综合应急演练

新征程上的应急行动

10月22日上午，中国共产党第二十次全国代表大会在北京人民大会堂胜利闭幕。此次大会是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。

全面建设社会主义现代化国家是一项伟大而艰巨的事业，前途光明，任重道远。党的二十大报告深入研判新时代新征程我国发展面临的大环境，充分考虑可能遇到的重大风险挑战，指出我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。长风破浪会有时，我们要以充分的思想准备、措施准备应对可能出现的严峻复杂局面，坚决守牢安全底线。惟其艰巨，所以伟大；惟其艰巨，更显荣光。重任在肩，应急管理系统责无旁贷。

面向现代化，以新安全格局保障新发展格局。党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定作出重要部署，为新征程上的应急管理提供了根本遵循，为应急管理体系和能力现代化指明了前进方向。深刻领会全面建设社会主义现代化国家的重大战略部署，着眼现代化全局，全省应急管理系统要坚定不移贯彻总体国家安全观，聚焦目标精准研判、聚焦防范化解重大安全风险，积极推进应急管理体系和能力现代化建设，守牢安全底线。

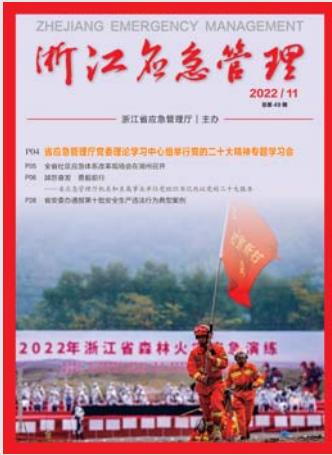
面向新征程，党的二十大报告中强调的“推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管”，是关口前移、防线前置的科学部署，是标本兼

治、查险除患的有力举措。要紧密结合实际推进安全生产风险专项整治，加强重点行业领域安全监管，在出重拳、用实招、求实效上下功夫；要切实推动国家15条和省25条安全生产硬措施落实落地，深入扎实开展自建房、城镇燃气、危化品、消防、涉海涉渔等重点领域专项整治，坚决防范遏制重特大事故发生；要常态化开展除险保安工作，深化运行“1030”全覆盖排查工作机制，固化提升专家检查、省级督查、每月晾晒、定期约谈等经验做法，确保全省安全形势持续稳定向好。

面向新使命，我们必须锻造一支本领过硬、堪当重任的新时代高素质应急铁军队伍。以党的二十大精神为指引，忠实践行习近平总书记“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”重要训词精神，坚持“两个至上”，始终保持奋斗者的姿态，以顽强的意志在防范化解重大安全风险中勇于担责、善于履责、全力尽责。要在守护人民生命安全的战线上，在基层一线和急难险重任务的不断历练中，突出实战导向，加强全要素实战演练；在新的奋进征程中，以新的担当、新的作为、新的作风全面提升队伍应急处突能力，着力锻造忠诚干净担当的应急铁军队伍。

全省应急管理系统要全面学习贯彻党的二十大精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定自觉地做到“两个维护”，担当历史使命，团结奋斗，为全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标贡献应急力量，为全面推进中华民族伟大复兴谱写应急管理事业新篇章。■

（省宣教中心编辑部综合整理）



主 办：浙江省应急管理厅

编委会

主任：陈 浩

副主任：赵孟进 李公杭 蔡卫国
钱宏丰 陈玉锋 王金永
叶建迅 吴晓荣 王旭昉
王春来 潘永乾

委员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜
叶军华 孙 涛 李晓良
李雄平 陈 强 陈三强
何圣键 吴江民 吴胜巧
沈国兴 陈顺伟 张晓冬
邹 平 汪史唯 邱泓量
苗成武 胡尧文 胡宏立
姚 星 俞少楼 高 超
钱叶秋 陶澄滨 曹加进
黄晓和 楼 健 薛芳跃

主编：叶建迅

副主编：薛芳跃

编辑：高 敏 程嘉乐 郑媛媛

宣 莉

美术编辑：赵 虎

准印证号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮政编码：310012

电 话：(0571) 88073302 88085219

投稿邮箱：zjyjgl2018@163.com

aqscdk@126.com

发送对象：全省应急管理系统及相关部门、
重点企业

印刷单位：杭州万星印务有限公司

印刷日期：每月25日

印 数：20000册

内部资料 免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01 新征程上的应急行动

| 要闻 |

04 省应急管理厅党委理论学习中心组举行党的二十大精神专题学习会
05 全省社区应急体系改革现场会在湖州召开

| 特别报道 |

06 踔厉奋发 勇毅前行

——省应急管理厅机关和直属事业单位党组书记热议党的二十大报告

| “三年行动”进行时 |

11 温州市：“四抓手”深入开展第二轮安全生产综合治理三年行动
12 湖州市：构筑旅游新业态安全监管体系 促第二轮安全生产三年行动走深走实
13 衢州市：用好化工项目决策咨询机制 助推第二轮安全生产综合治理三年行动圆满收官
14 台州市：创新开展“四化”建设 打好第二轮安全生产三年行动收官战

| 灾害风险普查在行动 |

15 杭州市余杭区：“五深化、五融合”全面推进风险普查成果运用
16 宁波市：推进普查成果深层次多领域应用 在实践探索中打造“宁波模式”
17 江山市：“三坚持”持续深化普查成果应用 全力织密自然灾害防控网

| 经验介绍 |

18 数智救援 全面提升社会救援力量战斗力
——苍南县试点上线“社会应急救援指挥在线”
19 湖州市：创新实施粉尘涉爆企业“工业互联网+安全生产”数字化改革

Contents

20 三门县:打造应急“指挥大脑” 构建精密智控管理体系



| 森林防火 |

21 衢州市衢江区:构建森林防灭火“以智化险”新模式

| 安全宣传“五进” |

22 杭州市萧山区:用心做加法 多渠道推进安全宣传“进企业”

22 永嘉县:以“四张清单”落实安全宣传“五进”工作

23 浦江县:打通应急宣教“最后一公里”



| 基层传递 |

24 杭州市西湖区双浦镇:探索“1235 工作法” 争创基层应急管理体系改革标杆试点

25 湖州市吴兴区:先试先行 “末梢”发力守牢基层应急第一道防线

26 嘉兴市:突出“四个聚焦” 力推应急救援规范化建设

27 绍兴市柯桥区:补齐村社短板、夯实治理根基 打造社区应急体系
改革创新模式



| 案例警示 |

28 省安委办通报第十批安全生产违法行为典型案例

| 应急科普 |

31 防踩踏 要安全

| 动态 |

32 省森林火灾应急演练在台州市黄岩区举行等 3 则

封面 / 浙江省森林火灾应急演练现场

(摄影/章勇涛)

封二 / 强化应急演练 提升实战能力

封三 / 提高全民安全意识 倡导社会和谐风尚

01

省应急管理厅党委理论学习中心组举行党的二十大精神专题学习会

10月24日，省应急管理厅党委理论学习中心组举行专题学习会，深入学习贯彻党的二十大和全省领导干部会议精神，并对下一步学习宣传贯彻工作作出全面动员和部署。厅党委书记、厅长陈浩主持会议并讲话，厅党委理论学习中心组成员作交流发言。

会议强调，党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会，事关党和国家事业继往开来，事关中国特色社会主义前途命运，事关中华民族伟大复兴，对凝聚和激励全党全军全国各族人民高举中国特色社会主义伟大旗帜、为全面建设社会主义现代化国家团结奋斗具有十分重大的政治意义、理论意义、战略意义、实践意义，取得了丰硕的政治成果、理论成果、战略成果、制度成果、实践成果。

厅党委班子成员在研讨发言中一致认为，习近平总书记代表十九届中央委员会所作的报告，主题鲜明、思想深邃，高屋建瓴、气势磅礴，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。大家一致表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻中央省委决策部署，坚决拥护“两个确立”，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，锐意进取、争先创优、埋头苦干，全力推动



应急管理各项工作目标如期完成，努力交出更加优异的高分报表。

会议强调，全厅上下要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前最重要的政治任务，切实加强组织领导、周密部署推进，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮。要准确领会精神实质。深刻领会党的二十大精神的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，广泛采取个人自学、专家辅导、交流研讨、主题宣讲等多种形式，组织广大党员干部原原本本、逐字逐句、反复研读党的二十大报告和党章等重要文件，确保全厅党员干部学习率达到100%。系统深入学习党的二十大提出的一系列新的重要思想、重要观点、重大战略、重大举措，善于从政治上观大势、谋全局、抓大事，毫不动摇地坚持党对应急管理工作的绝对领导，永葆应急铁军的忠诚本色。要全面抓好贯彻落实。紧密联系应急管理实际，自觉把党的二十大精神贯彻到应急管理工作的全过程、体现到全厅党的建设各方面。全面对照党的二十大报告作出

的战略部署和提出的重要举措，牢记“国之大者”，坚定不移贯彻总体国家安全观，以新安全格局保障新发展格局，助推高质量发展和“两个先行”。要按照中央、省委和省直机关工委部署要求，及时制定下发厅贯彻落实党的二十大精神工作方案，明确工作责任，形成工作合力，确保各项任务落实到位。要始终强化责任担当。厅党委班子成员要先学一步、学深一层，带头撰写和交流学习体会，带头参加组织生活，加强对分管领域和所联系单位学习贯彻党的二十大精神工作的督促指导。各党支部和党员领导干部要发挥模范带头作用，带头深入学习，坚持学以致用，用其中蕴含的马克思主义的立场、观点、方法指导应急管理实践。要加大宣传力度，创新宣传方式，引导党员干部持续深化对党的二十大精神的理解和把握，及时总结好经验好做法。

厅领导，派驻纪检监察组有关负责同志，厅机关各处室、直属事业单位主要负责人参加会议。■

(来源：省应急管理厅网站)

全省社区应急体系改革现场会在湖州召开

10月31日至11月1日，省应急管理厅在湖州市吴兴区召开全省社区应急体系改革现场会，认真总结全省社区应急体系改革试点工作经验做法，分析存在的短板弱项，部署推进下阶段工作。厅党委副书记、副厅长、一级巡视员赵孟进出出席会议并讲话，湖州市委常委、常务副市长吴智勇致辞，省委组织部相关处室负责人出席会议。

会议期间，与会人员实地参观了吴兴区织里镇云村社区、飞英街道余家漾社区和长兴县太湖图影山湖花园社区，详细了解社区组织架构、工作机制、力量队伍、指挥平台、避灾场所建设等情况，并观摩了消防安全应急演练活动。湖州市吴兴区人民政府、杭州市应急管理局、绍兴市应急管理局、衢州市应急管理局、宁波市鄞州区应急管理局、嘉兴市秀洲区新城街道、义乌市江东街道等7家单位现场作了交流发言。

会议强调，推进社区应急体系改革，是全面落实中央、省委决策部署精神的重要任务，是浙江推进“两个先行”的内在要求，是夯实基层基础、补足短板弱项的迫切需要。要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于城乡社区工作重要论述，贯彻落实全省城乡社区工作会议、省现代社区建设领导小组办公室主任历次会议精神，进一步树立大抓基层的鲜明导向，突出党建引领、整体智治，持续



将社区应急体系改革引向深入，构建社区常态治理和应急管理的动态衔接机制，努力把现代社区打造成为应对基层重大安全风险的坚强堡垒。

会议指出，今年以来，各地按照省厅统一部署，扎实开展试点工作，实现组织全域覆盖、机制系统完善、力量全面配强、保障有效夯实，11个省级试点县（市、区）的社区应急管理工作组组建率、应急管理员配备率、应急突击队组建率达到“三个100%”。但对照现代社区建设要求和基层应急体系建设目标，还存在体系建设标准有待细化明确、各地推进步调不一致不均衡、队伍专业能力亟待提升、各类要素保障有差距等问题。

会议要求，要加强组织领导，切实抓好社区应急体系改革各项重点任务落实。一是建强体系，全力聚合基层应急管理力量。要强化组织体系、力量体系、工作体系建设，实现乡镇（街道）、社区、网格高效协同，确保社区应急管理工作

高效运转。二是健全机制，全面实现平战高效衔接转换。要健全平时“吹哨”机制、协调联动机制、战时响应机制，切实强化统一指挥、协同作战，不断提升风险隐患在社区一级的发现率、化解率、清零率。三是落实标准，全程指导高质量系统性重塑。要细化落实《加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见》，因地制宜开展社区应急体系改革示范实践，科学把握试点工作向面上铺开的时序、节奏和步骤，让改革成果更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。四是清单管理，全域压实社区应急管理责任。要建立社区履职尽责“一本账”，优化评价机制，从严落实属地主体责任，推动社区应急体系改革重点工作任务全面落实。

全省各市、县（市、区）、集聚区、开发区、功能区应急管理局分管领导以及省应急管理厅相关处室负责人共140余人参加会议。■

（来源：省应急管理厅网站）

踔厉奋发 勇毅前行

——省应急管理厅机关和直属事业单位党组织书记热议党的二十大报告

10月16日上午，党的二十大在北京隆重开幕，习近平总书记代表十九届中央委员会向大会作报告。省应急管理厅组织党员干部职工集中收看电视直播，开幕会后第一时间组织学习讨论。连日来，省应急管理厅机关和直属事业单位党组织书记充分发挥示范引领作用，带头深入学习研讨，畅谈个人体会，持续掀起学习热潮。

综合协调处党支部书记 张晓冬

习近平总书记在党的二十大上所作的报告，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。作为应急管理系统干部，我们要旗帜鲜明讲政治，坚定不移跟党走，始终以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”；要全心全意为人民，深刻理解领悟“统筹发展和安全”等重要论述精神，

全力以赴做好安全生产、防灾减灾救灾等工作；要真抓实干练本领，加强信息化数字化建设，推动构建事故灾害风险监测体系；要统筹抓好“三件大事”，奋力优化营商环境，主动深入基层一线服务指导企业做好安全生产工作，以高水平安全护航高质量发展。

应急指挥中心党支部书记 楼健

习近平总书记在党的二十大报告中多次提到“斗争精神”，折射出在新的历史阶段，中国共产党敢于面对严峻形势、善于解决复杂问题的精神面貌。做好应急管理工作，同样离不开“斗争精神”。无论是在统筹协调、隐患治理，还是在执法监管、事故调查中，都必须要亮出鲜明的态度，决不能当“老好人”“和稀泥”。全省应急管理系统

一定要发扬“斗争精神”，领导干部要身先士卒，面对困难和挑战带头带领、亲力亲为；一般干部要敢打敢拼，冲锋在前，敢于担当。只有我们深刻领悟“斗争精神”的实质，才能真正为统筹安全和发展、为中华民族伟大复兴贡献自己的力量。

政策法规处党支部书记 陶澄滨

党的二十大报告科学总结了过去十年取得的伟大成就，开创了马克思主义中国化的新境界，指明了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务。应急管理工作是国家安全体系和能力建设的重要内容，是公共安全的重点。我们要坚持“安全第一、预防为主”的方针，加强应急力量建设，推动安全治理模式向事前预防转型，提高

防灾减灾救灾等处置保障能力；要立足法制工作岗位职责，深刻领会贯彻全面依法治国是国家治理的一场深刻革命的理念，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用；要提高地方立法质量，完善应急政策法规体系，提升依法行政能力，规范便捷服务流程，持续有效扩大应急法律法规社会知晓度、影响力。

规划财务处党支部书记 曹加进

党的二十大报告中提出的“坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型”，对应急力量和能力建设保障提出了要求。对于应急规划财务干部来说，要在党的二十大精神指引下，进一步推动应急管理国家规划和省规划的落实落地，尤其是要重点抓好“十四五”“浙江省现

代化应急救援体系建设项目”的执行；要持续开展灾害事故风险普查、数字应急建设、应急救援能力提升、基层应急管理规范化建设等六方面的建设，推动各地打捆项目顺利开工；要抓好规划项目执行的各要素的保障工作，定期监测项目推进进度，破除资金等要素的制约，引导财政资金和社会资本加大投入。

应急救援和预案管理处党支部书记 吕乐

党的二十大全面概括总结新时代十年的伟大历史成就，从战略全局上对党和国家事业作出了规划和部署。作为应急管理者，要坚决铸就“对党忠诚”的理想信念，自觉捍卫“两个确立”、做到“两个维护”，并将之转化为思想自觉、行动自觉和纪律自觉；要始终坚持“为人民服务”的宗旨，在政策制定、任务谋划上都必须始终关注

群众所思、所忧、所难、所盼，用具体行动践行党的宗旨；要奋力护航“两个先行”的奋斗目标，在工作中不断强化应急救援力量建设，健全完善应急预案体系，全力推进应急救援规范化建设，实现体系健全、救援有序、处置高效、保障有力的目标。

防汛抗旱处党支部书记 胡尧文

党的二十大开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，具有历史性的里程碑意义。在新时代新征程上，党的二十大强调要强化国家安全工作协调机制，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。防汛防台抗旱工作作为应急管理体系建设的重要组成部分，要始终坚持

“一个目标、三个不怕、四个宁可”防汛防台理念，不断创新防汛防台抗旱工作体制机制新优势，扎实推动“八张风险清单”防范关口更靠前、防御基础更牢固、防控机制更灵敏，确保人民群众生命财产安全。

地震和地质灾害救援处党支部书记 沈国兴

习近平总书记所作的报告，具有强大的历史穿透力、思想引领力、政治动员力、时代感召力。作为一名共产党员、一名应急人，要认真学习领悟党的二十大精神，结合实际找准贯彻落实的着力点，认真谋划下步工作，督促相

关部门严格落实地震和地质灾害防治责任；要加强多部门会商研判，提早做好地震和地质灾害防范应对准备，以“时时放心不下”的责任感把工作做细做实做到位，确保党的二十大精神在应急管理领域具体化、实践化。

减灾救灾处党支部书记 黄晓和

党的二十大报告进一步指明了党和国家事业的前进方向，是党团结带领全国各族人民在新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。作为一名党支部书记，要将学习宣传贯彻好党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，带领支部党

员干部原原本本学、全面系统学，真正做到学深悟透、融会贯通、真信笃行，进一步筑牢基层党支部战斗堡垒作用。作为一名应急管理干部，要在实际工作中牢固树立“人民至上、生命至上”理念，提升自然灾害防治和灾害应急救助能力，为建设更高水平的平安中国贡献力量。

火灾防治管理处党支部书记 何圣键

党的二十大是一次高举旗帜、凝聚力量、团结奋进的大会,取得了丰硕的政治成果、理论成果、战略成果、制度成果、实践成果。我将学深悟透党的二十大精神,推动各项工作落地见效。要原原本本系统学,带着信仰、带着感情、带着责任学,通过学原文悟原理,自觉把思想和行动统一到党的二十大精神上来;要联系工作实际学,深刻理

解把握党的二十大精神的核心要义、实践要求,把学习成果转化为推进工作的强大动力;要坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求,推动森林防灭火各项工作落地落实,努力践行“绿水青山就是金山银山”理念,守护美丽浙江。

危险化学品安全监管处党支部书记 俞成良

党的二十大擘画了以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。党二十大报告提出,我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。我们要坚定信心、勇于担当,坚持做好危险化学品领域风险集中治理,强化全生命周期风险管控,以实际行动和扎实业绩体现

责任担当。要顽强拼搏、锐意进取,坚持化工园区整治提升,持续提升危险化学品产业链供应链韧性和安全水平。要驰而不息、久久为功,安全隐患排查整治不可能一蹴而就,必须经常抓、抓经常、反复抓、抓反复,坚持不懈、善始善终。

安全生产基础处党支部书记 陈三强

党的二十大提出了一系列治国理政新理念、新思想、新战略,绘就了党和国家发展的宏伟蓝图,为新时代新征程指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要坚决学深学透党的二十大精神,深刻理解党的二十大报告中蕴含的习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论;要坚决贯彻党的二十大精神,深入谋划明年工作思

路,在中国式应急管理体系和能力现代化的框架下找准安全生产工作的定位和方向,扎实推进工矿领域安全生产治理向事前预防转型;要抓实抓细重点行业安全整治,持续通过系统排名晾晒,压紧压实各方责任,确保专项整治工作到边到底,全面消除重大安全隐患。

执法处党支部书记 高超

党的二十大报告中提出“坚持全面依法治国,推进法治中国建设”,强调“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安”。作为省级部门担负执法职能的处室,要深刻领会大会精神,严格依法行政,按照法律法规授予的执法范围,做到不缺位、不越位;要严格执行《中华人民共

和国安全生产法》等法律法规相关条款的要求,杜绝“宽松软”;要认真落实行政执法“三项制度”要求,公正、公平、文明执行法律赋予的权力,同时用“说理式”执法、“执法+服务”等形式,引导市场主体依法合规开展生产经营活动。

指导督查处党支部书记 李晓良

党的二十大报告深刻彰显习近平新时代中国特色社会主义思想“中国之理”的伟大力量，是一篇马克思主义的纲领性文献。立足新时代新征程，我将在进一步研读中领悟党的二十大精神，以更加饱满的热情和更加昂扬的状态，高效推动安全生产除险保安工作。常态化开展“1030”排查检查，聚焦重点开展周期性、全覆盖排查检

查，积“小安”为“大安”；严格“双重交办、双重督办”机制，全过程跟踪问题隐患整改，综合运用提示、警示、挂牌等措施手段，压实“三个责任”，力推问题“举一反三”、深度整改；同步迭代考评体系、强化过程考核、动态晾晒排名，倒逼安全生产“三个责任”落实落地落细。

科技与信息化处党支部书记 吴胜巧

党的二十大报告提出，“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。数字化是现代化的重要内容，习近平总书记高度重视数字化工作，早年在浙江工作期间就作出建设“数字浙江”“全面推进现代化建设”的重

大决策，党的十八大以来，又多次就网络强国战略、大数据战略、数字经济发展等作出了一系列重大部署。我们要按照党的二十大报告提出的要求，坚持问题导向和系统观念，不断深化数字化改革，进一步提升提高监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力。

人事处和机关党委党支部书记 孙涛

学习贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，作为一名应急管理干部，要注重深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，忠诚履行应急管理职责使命；要注重把握党的二十大报告产生的重大历史背景，坚定“中国式现代化”的历史自觉和道

路自信，向第二个百年奋斗目标奋勇进军；要注重“读原著”“悟原理”，深刻领悟党的二十大关于党和国家事业发展大政方针和战略部署的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑；要注重围绕推进国家应急管理体系和能力现代化，细化专题研究，强化事前防范，深化专项整治，着力提高应急保障能力。

直属机关党委专职副书记 毛松明

党的二十大报告旗帜鲜明、高屋建瓴，深邃精辟、气势磅礴，极具震撼力、穿透力、感召力，令人鼓舞、催人奋进。报告中明确提出坚持党的全面领导和全面从严治党等7个方面的主要任务。作为应急战线上的一名党务工作者，要切实提高政治站位，认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾工作的重要论

述，全力推动党的二十大提出的目标任务在应急管理系统落地生根、开花结果；要持续发力纠正“四风”，深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和我省“36条办法”，积极构建“亲清”政商关系；要强化监督执纪问责，加强对重要岗位、关键领域、重点环节的监督，确保各项部署要求落到实处。

省应急管理科学研究院党委书记 吴江民

习近平总书记所作的报告高瞻远瞩、举旗定向，气势磅礴，极具穿透力、感染力，是我们党不忘初心、牢记使命的政治宣言，是全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标冲刺的进军号角。作为全省应急管理领域重要技术支撑力量，要坚决贯彻落实“建立大安全大应急框架，完善公共安全体系”重大战略

部署，紧紧围绕省厅重点工作，积极提升安全生产、自然灾害等领域专业技术能力，强化技术支撑服务质效；要积极响应“加快实施创新驱动发展战略”，集聚力量开展关键核心技术攻关；要对标“三个务必”，提振精神、改善作风，始终保持昂扬斗志，脚踏实地、勤恳做事。

省应急管理宣传教育中心党支部书记 薛芳跃

党的二十大报告回顾总结了过去五年的工作和新时代十年的伟大变革，为我们豪情满志走好新的赶考路指明了方向、提供了遵循。省应急管理宣教中心全体干部职工要切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，认真履行宣传教育主责主业；要坚持“人民至上、生命至上”，把保护人民群众生命安全作为最现实的“国之大者”，一刻不放松抓实应急管理宣传教育工作；要大力宣传党中央、国务院和

省委省政府关于加强应急管理决策部署，大力弘扬新时代应急管理干部新担当新作为的精神；要通过事故警示教育和应急科普，引导企业落实安全生产主体责任，全面提升广大群众防灾减灾意识和应急处置能力；要按照党的二十大报告提出的要求，及早谋划明年宣传工作思路，全面推进我省应急管理宣教工作高质量发展。

省航空护林管理站党支部书记 陈顺伟

作为应急管理领域基层工作者，通过学习党的二十大报告原文，深切感悟到在党的坚强领导下，我国近十年来取得的彪炳史册的伟大成就振奋人心，党的二十大擘画的蓝图催人奋进！航空应急救援作为浙江应急管理的一支新生力量，要坚定不移地把学习宣传贯彻党的二十大精神转化为推动工作的强大动力和务实举措；要对标“全灾种、大应

急”要求，推动转型升级，建设本领高强、战之必胜的过硬队伍，全面提高应对复杂灾情的实战能力；要大力激发护航新征程的使命担当，主动作为、履职尽责，善打硬仗、敢打恶仗；要牢固树立宗旨意识，为人民安危枕戈待旦，自觉在人民群众最需要的时候冲锋在前。

省应急管理数字与技术中心党支部书记 石澜

习近平总书记所作的二十大报告使人深感振奋、备受鼓舞。我将把学习贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实用党的二十大精神武装头脑、指导实践、推动工作；要立足本职岗位，紧紧围绕省委、厅党委关于应急管理重点工作，聚焦应急管理数字化改

革，努力提升应急管理数字化支撑与保障水平；要在推进我国应急管理能力和体系现代化建设进程上，在守护人民生命安全的战线上，始终做到对党忠诚，自信自强，守正创新，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标贡献力量。

(来源：省应急管理厅网站)



浙江应急管理

温州市：“四抓手”深入开展第二轮安全生产综合治理三年行动

为切实增强全市安全生产水平，温州市应急管理局聚焦事故易发、多发领域，深挖事故隐患痛点、难点问题，突出“四抓手”，加大全领域、全链条、全方位安全风险辨识和事故隐患治理力度，深入开展第二轮安全生产综合治理三年行动（以下简称第二轮安全生产三年行动）。

强化责任落实“系统抓”

印发《温州市第二轮安全生产综合治理三年行动计划》，梳理《温州市第二轮安全生产综合治理三年行动计划任务清单》，明确3大专题、10大专项、873项具体任务。强化专班实体化运作力度，抽调公安、交通、住建、经信、农业农村等部门工作人员集中办公，对需要推进完成的具体任务实行挂图作战，每季度按“蓝、黄、橙、红”四色标注完成进度。积极探索制度建设，通过联席会议制度、统计分析制度、监督检查制度、约谈通报制度、成效评价制度统筹推进第二轮安全生产三年行动工作。截至目前，第二轮安全生产三年行动873项具体任务已经全部完成。

“3030”工作机制“闭环抓”

建立安全生产事故隐患“3030”闭环机制，每月排查30项亟待解决的重大安全隐患，由市领导分片领衔交办，整改由市领导分片领衔交办，实行“一个隐患、一名领导、一个专班、一抓到底”，推动重点行业领域开展自查自改，真正做到隐患第一时间发现、第一时间治理、第一时间销号。政府副市长负责联系市级重点部门每月梳理本行业领域难点问题，有效加快问题的整治力度，缩短整改周期；各地相关单位



均采取有力针对性措施，“一案一档”推动闭环整治。市级重点问题由市级行业主管部门负责，市级安全专委会进行协调统筹，属地以政府为单位落实闭环整治措施。对于30日内解决不了的问题实行持续交办、通报晾晒，坚决做到“隐患见底、措施到底、整治彻底”；重点时段期间，问题排查和整改频次响应提升为10天排查整治30个重点问题。经过8个月的交办整治，温州市已按期完成252个重点问题闭环整治。

“记销分”制“重点抓”

聚焦危化品、有限空间等重点领域，在龙湾区首推危化品企业“记销分”制管理，将企业违法责任追究、管理机构建设及履职、安全风险管控等七类管理情况细分为44项“记销分”管理标准，对企业主要负责人实行动态累计记销分，实施四色“安全码”管理。开发建设“E龙安”全领域安全隐患闭环管理系统，实施“属地管理+清单管控”机制，企业履行情况实时录入“E龙安”系统，企业门口悬挂记销分告示牌，通过扫码即可了解企业的安全生产情况。试点期间，龙湾

区入企检查31家，排查各类隐患86条，有效推进危化品企业安全生产主体责任落实落地，“记销分”制工作成效也得到省委常委、市委书记刘小涛的批示肯定。截至目前，“记销分”制管理已在全市危化品企业推广应用。

安全素养提升“长效抓”

印发《温州市全民安全素养提升三年行动计划（2020—2022年）》，不断拓展安全知识宣传阵地，形成较为成熟的全民安全素养提升工作体系。充分发挥民间资金优势，对体验馆创建提质扩面，2022年全市已有123家体验馆正式对外开放。推进安全文化示范点创建，构建由市政府引导、企业自觉、社会广泛参与的安全宣传“五进”格局，目前已在全市建成安全文化示范企业、农村、社区、学校、家庭840个。扩大安全知识科普阵地，开展“越抖越安全·我是应急明白人”抖音短视频大赛，在全市征集有关认识安全隐患、学习应急知识等方面的原创抖音短视频，目前共报送各类视频作品近300个。■

（供稿：温州市应急管理局）



湖州市：构筑旅游新业态安全监管体系 促第二轮安全生产三年行动走深走实

文 朱 涛

随着时代的发展，以“新、奇、特、险”为特点的旅游新业态开始兴起，但这些新业态项目普遍存在“无行业标准、无运营规范、无监管主体”等问题。湖州市应急管理局以第二轮安全生产综合治理三年行动（以下简称第二轮安全生产三年行动）为契机，探索构建旅游新业态项目安全监管体系，取得了一定的成效。

以创新服务为支点 带动新业态共同发展

实现治理体系变革。玻璃栈道、凌空飞步等新业态项目为湖州不少旅游景点增加了一波人气，然而规章制度却无法及时跟上，出现了监管三无的真空地带，给湖州旅游业的发展埋下了隐患。为此，湖州市着眼于创新服务治理体系，率先出台“18类旅游新业态项目安全管理规范”和“湖州市旅游新业态多部门全过程联合监管实施办法”，上线“安心游”实时在线数字监管场景，实现对湖州市新业态项目全覆盖以及治理流程的再造，同时在全省文化和旅游系统推广湖州旅游新业态治理模式。

全面优化营商环境。着眼创新服务于发展，主动服务旅游新业态项目“审、建、管、营”全链条，配套出台全国首部地方性法规《乡村旅游促进条例》，鼓励、引导和规范工商资本开发乡村旅游项目，为乡村旅游发展所需要素提供制度支持，促进湖州乡村旅游向法制化时代发展。同时，在全国首推“坡地村镇”用地改革，近3年内共推动197个文旅项目投运，总投资251亿元的太湖龙之梦乐园11个子项目已陆续运营。

推动“两山”通道转化。作为“绿水青山就是金山银山”理念的发源地，湖州市着眼创新服务于共富，以文化和旅游消费试点为突破口，聚焦高品质、高质量

文旅产业发展，打造高山滑雪、低空飞翔、极限运动、房车露营等新业态，拓宽“绿水青山”向“金山银山”转化通道，努力构筑全领域大布局的“湖州经验”模式。截至目前，全市旅游业增加值占GDP比重和增速实现连续3年稳居全省前二，2021年共同富裕民众“四感”监测评价列全省第一。

以存在问题为导向 促进新体系更完善

突出问题导向，疏通行业堵点。网红的新业态项目带火一个景点的案例屡见不鲜，但频发的事故也让人触目惊心。针对事故背后存在的旅游新业态项目企业不知如何整改，政府不知如何管、由谁管等问题，湖州市在体制、机制、制度和手段等方面进行创新性探索。成立市、县（区）两级旅游新业态项目安全监管领导小组，按照“谁审批、谁监管”“谁投资、谁负责”和属地管理原则，牵头14个部门合力推动“18类旅游新业态项目安全管理规范”落实落地；压实企业主体责任，建立“一图一单一表”（即联合检查流程图、日常检查反馈单、旅游新业态项目联合审查验收表），解决建设和监管无从下手难题。

突出过程管控，优化建设运营。聚焦旅游新业态的项目归类、准入审查、验收备案、运营管理等全流程，实施多部门全过程联合监管和服务。对新建项目在

建设前和运营前实施“双审查”；对项目安全管理规范出台前已在运营的存量项目，经景区自查自改后开展联合验收。截至目前，湖州市A级景区的83个新业态项目中73个项目已过验收准予运营，6个项目停业整改，4个项目通过审查正在建设中，确保旅游新业态项目始终保持在安全可控状态，实现了旅游安全生产治理方面的“一控双降”。

突出数字赋能，提升治理效能。积极探索从人治向数字治理的转型道路，按照“1+7+N”理念，建设1个安全监管大脑、7个应用子模块（旅游景区分级管理、安全隐患分色管控、企业安全自查自治、部门多跨协同监管、游客满意指数、物防技防安全应用、安全监管决策辅助）和N个其他应用（景区一企一档、风险点一点一档、部门数据同享、短信通知提醒、数据服务游客等），实现新业态治理流程再造和效能提升。

突出总结推广，创新发展模式。总结旅游新业态项目治理经验，出台全国首个《露营营地景区化建设和服务标准》地方标准，建造“安心营”等特色场景，推广多跨协同的数字化监管模式，逐步解决营地规范审批难、监督检查弱、验收备案不全等问题，推动新兴行业规范健康发展。今年以来，全市营地接待游客约55万人次，拉动旅游消费超2亿元。■

（供稿：湖州市应急管理局）

衢州市：用好化工项目决策咨询机制 助推第二轮安全生产综合治理三年行动圆满收官

文 苏向东 项瑜芝

为进一步推进化工行业整治提升要求，从严防范危化品生产建设项目安全风险，高标准推进第二轮安全生产综合治理三年行动（以下简称第二轮安全生产三年行动），衢州市应急管理局积极建立健全化工项目决策咨询机制，从源头上管控风险，在立项前化解隐患，在整改中优化结构，为全市高质量发展注入“稳定剂”。

控源头：严格把好项目招引“准入关”

“不通过，因该项目现选址紧邻化工园区，需要再进行安全风险评估论证，确定该项目是否对化工园区及周边化工项目的影响在可接受范围内。”近日，某招商引资项目准备入驻衢州并提交审核材料，在部门联审环节上，衢州市应急管理局未予通过。

自第二轮安全生产三年行动开展以来，衢州市聚焦化工行业“低、小、散”问题，在最大力度“抓减量”的同时，还以最严标准“控增量”。2021年8月，在《加强衢州市工业项目决策咨询服务工作指导意见》中，该市应急管理局单列修订完善了化工项目决策咨询服务相关内容，高标准设定了化工行业准入的“第一道门槛”（即13项化工禁限控目录和6个化工园区的产业定位），一律禁止在化工园区外新建化工项目，严控高风险建设项目，严禁落后产能、落后工艺入园，从源头把好安全生产“准入关”。

同时，指导意见还明确全市化工项目统一由市级决策咨询，新化工项目入园必须通过三级把关，即县级（园区）预审、市级14个部门联审、省级专家评审。“我们在审批以及项目决策咨询前，通过三级审查的决策咨询程序，对涉及到危化的项目特别关注，提出安全风险是否可接受、是否符合安全准入要求等意见。”衢州市应急管理局行政审批服务处处长苏向东说。2021年以来，该市共计否决安全不可控化工项目25个、投资总额41.4亿元，从源头上防控了新进项目夹带“不可控安全风险”。

强服务：严格把好项目落地“过程关”

为更好保障和服务项目落地，衢州市应急管理局秉持着“提前介入、靠前服务”原则，加强与市经信局、发改局等部门沟通协作，将决策咨询服务贯穿项目招引、决策立项、项目落

地、履约评价等全生命周期，助企落地跑出“加速度”。

“我们的原则是服务做在审批前，保护做在成灾前，整改做在处罚前。”衢州市应急管理局副局长吴瑜庆说，“涉及到危险工艺的项目，我们会在市提级联审的基础上，根据生产工艺、产业性质，以及上下游产业关联性、园区定位关联性等因素综合，通盘统筹项目落地的园区。”

在项目决策立项阶段，衢州市应急管理局对入园的每个新项目提前介入开展对接服务，特别是危化品生产、储存及其他涉及危化品使用的重点建设项目。在项目决策咨询会商前，该市应急管理局通过“解剖麻雀”的方式，对项目可行性进行分析论证，并走访告知企业办理行政审批事项的流程。

除此之外，衢州市应急管理局把当好服务企业“店小二”作为出发点，通力为企业排忧解难。通过全程指导企业开展项目安全评价、工艺反应风险分析、安全设施设计等开工前准备工作，从选用先进适用技术装备、建章立制等方面进行全过程跟踪服务，及时帮助企业协调解决相关问题，加快企业申报项目的安全审查，保障项目的顺利实施。

优结构：严格把好“一企一策”“提升关”

自第二轮安全生产三年行动开展以来，衢州市应急管理局坚持问题导向，严格落实“五个到位”（安全责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位、应急救援到位）和“五个强制”（项目强制淘汰、设备强制改造、设施强制安装、隐患强制整改、人员强制培训）的硬性要求，对标先进开展“一企一策”的系统化整治提升。

衢州市应急管理局对新入园的化工项目，以高端化、智能化、集群化、绿色化“四化”为目标，重点提升整体规模、投资强度和安全环保可靠性，优化上下游产业链和产业结构。截至目前，衢州市形成了以氟化工、硅材料为主导的全省最大氟硅化工产业基地。对现有存量企业及拟上市企业，该市应急管理局开展安全专家会诊，按照“一企一策”原则制定安全整改提升方案，优先安排安全生产预防性刑事合规审查，推动实现“人机物环管”全方位治理。截至目前，该市6个化工园区率先在全省完成园区降风险，其中高新技术产业园区夺得全省降风险最高分。■

（供稿：衢州市应急管理局）



台州市：创新开展“四化”建设 打好第二轮安全生产三年行动收官战

文 蒋 剑 吴志成 戴青青

今年以来，台州市应急管理局强化红线意识、底线思维，聚焦八大重点行业领域，全面实施安全生产网格化、标准化、数字化、集成化“四化”建设，纵深推进第二轮安全生产综合治理三年行动（以下简称第二轮安全生产三年行动），实现风险大起底、隐患大清零。今年1至10月，全市本质安全水平得到明显提升，发生各类安全生产事故37起，同比下降53.2%，降幅居全省第二位。

以网格化整合力量 推进安全责任大落实

五级网格定责包干。科学划定市级服务督导网格、县级业务指导网格、乡镇基层治理网格、村居全科专职网格、企业安全自主网格五级安全生产网格2.6万个，全市网格责任人1.3万余名。编制网格监管示意图，标明网格内风险性大、容易发生事故的高危企业及重点部位，确保将责任压到岗、落到人。截至目前，该市已实现140个乡镇（街道）、9.3万余家企业安监网格员配备全覆盖。

专业网格融合推进。将特种设备专业监管、旅游安全专业监管等八大专业网格与安全生产五级网格进行深度融合，并将消防、综合执法等部门检查内容纳入网格员工作清单，协调解决网格内的部门业务有关问题。

以标准化规范流程 推进风险隐患大清零

创新“8+X”标准手册定规范。编制涉海涉渔、工矿和危化品等八大行业领域安全生产标准化检查手册，并拓展至防汛防台、森林防灭火等自然灾害领域，同时督促生产经营单位对标制定各岗位操作规程和标准，划出明确底线，做到精准聚焦。如临海市对涉及反应、储存、物料输送等6个环节的医化设备开展标准化检查和改造提升，改造提升226个车间。

滚动式全覆盖排查清家底。紧盯重点领域，由台州市安委办牵头，多部门合力，市、县、乡、村、企五级网格联动开展全领域隐患动态清零。截至10月份，全市安全生产领域五级网格共检查单位11.6万家，发现问题隐患121万余条，整改率99.95%（其中重大隐患4975条，整改率99.67%）。

挂牌式督办重点隐患清零。建立实施检查、隐患、交办、整改、反馈“五张清单”制度以及重大隐患挂牌督办制度，确保隐患闭环整治、清仓见底。截至目前，省级挂牌督办54家企业已全部整改到位。

以数字化靶向智控 推进安全管理大提效

“一屏”集成全域信息。研发“台州市安全生产风险防控平台”，集成安全监管对象基础数据、隐患治理数据、行业领域监控资源，实时获取全市域风险隐患点等关键信息，做到“一屏知全域、管全局”。截至目前，该平台共汇集安全监管对象4.5万余家，整合除险保安、风险防控等监测系统4个，收集关联数据40万余条。

“一图”尽览隐患分布。对企业进行风险普查和等级评定，在电子地图上形成“红橙黄蓝”四色风险分布图，结合视频监控、物联网技术为监管人员提供安全生产实时监控和历史数据查询，实现“一图”实时监控、风险研判的智慧化管理。截至目前，该市已评定一般风险黄色企业8万余家，较大风险橙色企业7家，重大风险红色企业33家。

“一手”包干挂牌销号。将“百千万”工程中的288项重大安全隐患、多年遗留未解决的风险问题和新型风险隐患“三类问题隐患”列出清单，录入台州应急APP，由市政府领导实行责任包干，推动隐患动态清零，同时要求县（市、区）参照执行。截至目前，全市1104家“百千”挂牌企业已销号990家。

以集成化协同共治 推进安全生态大提质

上下集成，提升监管效率。发挥各级安委会、专委会“统”的引领，细化市、县、乡三级执法清单，对存在重大隐患的企业提级管理，对安全条件较好的企业不重复检查。今年以来，在无遗漏前提下企业平均安全检查频次下降60%。组织实施“除险保安 百镇争先”示范乡镇考核评比活动，一季一考评、一季一晾晒，结果抄送市委组织部、市纪委监委、市委巡察办等部门，并在《台州日报》等主流媒体公开晾晒，形成比学赶超态势。

前后集成，补齐企业短板。聚焦企业存在找不出本质隐患、隐患不知如何整改等问题，推行“安全管家”服务，引入第三方中介对企业的安全状况把脉诊断。同时，组织全市应急救援专家，对重点企业应急预案进行评审，提升可操作性，全面增强企业安全生产防治能力。截至目前，中介机构已与27584家企业签订协议，服务企业6万余家次。■

（供稿：台州市应急管理局）

杭州市余杭区：“五深化、五融合”全面推进风险普查成果运用

文 洪 燕

为扎实推进自然灾害综合风险普查(以下简称风险普查)成果应用,杭州市余杭区坚持“边普查、边应用、边见效”,积极推动风险普查数据共享转化,以“五深化、五融合”充分释放风险普查数据生命力,不断提升防灾减灾能力。

深化普查成果与应急管理深度融合

建立风险普查常态化机制,动态更新自然灾害承灾体、重点隐患、减灾能力等数据,完善应急资源数据库,全面提升辖区重点行业企业监管信息化水平,增强自然灾害和安全生产耦合性事故防范能力。聚焦自然灾害管控和应急救援场景需求,积极探索风险普查成果与防汛防台、安全生产、现代社区应急体系建设融合,构建数智引领下多跨协同、信息共享、智慧分析的防灾减灾整体智治新局面。如余杭区应急管理局整合分析风险普查相关材料及数据,全面掌握了辖区内历年来灾难发生的时间、地点、影响范围等,并对全区149个避灾安置场所进行提升建设,调整充实应急物资储备,优化完善转移路线,确保受灾时能高效启用、运用。

深化普查成果与气象防御深度融合

以气象灾害风险普查成果为基础,扩充人口、经济、农业等“数据底座”,建立分灾种、分重点行业的气象灾害风险预估预警体系。基于网格预报研判台风致灾因子危险性,构建致灾因子危险性和承灾体风险矩阵,形成评价指数,提升“智能网格”监测预报预警能力。如余杭区气象局利用气候中心灾害风险评估技术,结合台风灾害风险预评估和历史气象灾情,建立精细台风灾害风险预警业务。在防御台风“梅花”期间,通过一体化预警信息发布系统向公众提前发布预警信息,累计覆盖18.3万人次,切实发挥预警信息“早、准、快、广、实”特点,筑牢防汛防台安全防线。

深化普查成果与地质灾害深度融合

以服务国土空间开发利用全生命周期安全为目标,实时监测风险普查数据中收集的各类地质灾害风险点,按“一点一档”建立数字化台账,推动管控对象由“抽象”向“可视化”防控转变。利用大数据分析,综合考虑地质灾害风险相关的致灾体强度、承灾体易损度、政府管控力度、群众参与热度、灾害关联程度,精准实现预报预警、协同处置、及时撤离。如



杭州市规划和自然资源局余杭分局将风险普查数据接入余杭区城市地质风险智控平台,当气象台发布地质灾害风险预警,可及时调取风险点周边视频监控,及时观测到可能产生的地质灾害,并做好相应防范措施。

深化普查成果与交通运输深度融合

采用跟踪治理、监测预警、数字赋能“三重手段”多层次开展风险普查成果运用,深入挖掘数据深层信息,在公路自然灾害承灾体风险点监测、治理上充分发挥“人防+物防+技防”联合作用,将风险降到最低。如余杭区交通运输局积极探索数字赋能,以公路承灾体普查数据深化交通运输安全运用场景。依托第三方单位平台将余杭区范围内国省道、县道及农村公路的自然灾害风险点基础信息、灾害类型、灾害特点、灾害风险技术评价报告等大量基础数据进行收录与转化,开发完成灾害风险“一张图”模块建设,形成公路自然灾害“风险分布四色图”,实现对风险点启动分级预警和应急处置。

深化普查成果与森林防火深度融合

以森林火灾风险普查可燃物调查成果为支撑,围绕“重点时段、重点区域、重点人群”等环节重点布防、靠前设防,建立“瞭望监测+巡护巡查+设卡检查”管控模式,完善“专职、生态、兼职”等三类护林员定时定域巡护,差异化设置“固定+临时”森林防火检查站点,助力优化森林火警联动指挥救援应用和灾后案件评估查处应用全流程闭环体系。如余杭区林业水利局针对辖区防火瞭望塔及视频监控系统数量较少、林火监测设备落后、智能化水平不高、监测预警预报存在盲区等问题,利用野外火源点普查数据指导村居护林员、网格员开展巡查、管理和处置,实现野外火源点100%有效管控。■

(供稿:余杭区应急管理局)



宁波市：推进普查成果深层次多领域应用 在实践探索中打造“宁波模式”

自第一次全国自然灾害综合风险普查(以下简称风险普查)工作开展以来,宁波市高度重视,紧紧围绕高站位部署推动、长效化规范运行、实战性运用成果的总体要求进行探索实践,推进城市自然灾害防治能力提升,为全国风险普查工作提供“宁波样本”。

全市普查“一盘棋” 建强组织保障体系

强化统筹领导,建立健全体系机制。市委市政府分管领导、市应急管理局主要领导亲自部署“普查”工作,市普查办认真贯彻落实,积极推动“1+10”方案体系构建,率先将银保监部门纳入普查成员单位协同开展。积极争取专项经费,采取“统分结合”的灵活申报模式,保障各项工作平稳有序落地落实,截至目前,全市已落实普查经费2.03亿元。

强化统筹协调,充分发挥领导工作小组效能。建立“横向协调、纵向联动”沟通联络机制,实行“三问”和“挂图作战”工作运行机制,主动对接国家、省普查办,积极指导各区(县、市)风险普查开展情况。强化市级各部门联络,统筹督促开展风险普查任务实施,按期召开推进会、座谈会等,全面分析工作推进中的问题难点。

强化统筹指导,组建联合专家组。充分发挥部门专业技术团队作用,有效利用行业支撑单位、科研院所和高校等专业技术优势,集中力量研究新技术、新方法,如在审核质检阶段创新性地提出“介入质检”和“二次复核”方案。组建由各行业部门、科研机构等组成的联合督导专家组,分析梳理、解决指导各级各部门顺利开展各项工作。

灾害防治“一本账” 推动数据资源共建共享

全面认识区域灾害综合风险水平,做到心中有底。依托风险普查成果,客观认识各地区主要自然灾害致灾危险性水平、承灾体脆弱性水平、主要自然灾害风险水平,综合减灾能力、自然灾害综合隐患和区域多灾种组合特征。建立全区自然灾害综合风险与减灾能力调查评估指标体系,健全分类型、分区域、分层级的自然灾害风险与减灾能力数据库,形成多尺度隐患识别、风险识别、风险评估、风险制图、风险区划、灾害防治区划的技术方法和模型库。

有效提升防灾减灾能力,做到防患未然。基于风险普查成果,进一步排查各地区自然灾害风险隐患,强化事前预防、

查漏补缺,有效防范化解重大灾害风险。如奉化区基于外业调查采集数据,采用灾害发生频次、灾害历史危害程度现状灾害情况以及公路重要性等指标,运用指标评估法进行自然灾害风险点初步风险评估,将公路普查中评估出的43处公路崩塌、滑坡等灾害风险点纳入防台风险管控清单,进一步落实管控责任。

促进形成多元应急保障格局,做到强基固本。重点促进风险普查成果在推进应急管理体系和能力现代化上的应用,优化新建避灾安置场所的选址布局,健全应急物资储备品种和规模标准制定,推动减灾示范社区建设。如镇海区利用自然灾害风险普查成果,打造台灾防御行动和指挥场景应用平台,实现跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的高效防台协同模式。

数字赋能“一张图” 深化普查成果实际运用

推进自然灾害综合监测预警应用。主动对接宁波城市大脑,依托自然灾害管控和应急救援综合应用平台,支撑风险普查数据跨部门、跨领域共享共用,因地制宜推进风险普查成果在自然灾害防治能力、应急管理能力提升中的深度应用。如海曙区推动建立“全域感知一网统管体系”,将水利、气象等核心监测部门1178个智能感知终端信息数据一网整合,实现现场实景可视化,提升灾害监测预报能力。

推动各行业部门转化普查成果。形成分类型、分区域、分层级的自然灾害风险与减灾能力数据库,各领域围绕本行业实际需求,推动风险普查成果落地应用。如市自规局将海洋灾害风险普查成果应用于省域空间治理“海灾智治”数字化平台2.0建设,推进海防工程、重点防御区划数据归集,整体提升海洋灾害综合智治能力。

指导各区(县、市)探索普查成果转化。多次组织专家和技术团队积极开展风险普查成果应用课题研究,积极统筹推进鄞州区、海曙区、江北区等地区成果转化。如鄞州区充分发挥风险普查信息作用,构建“REN综合风险预报引擎数字化平台”,在今年防御台风“轩岚诺”“梅花”期间,实时更新预期累计受灾人数以及全区各乡镇(街道)的灾害风险等级划分,为人员疏散撤离提供决策支持。■

(供稿:宁波市应急管理局)

江山市：“三坚持”持续深化普查成果应用 全力织密自然灾害防控网

文 李秋子 廖文海

江山市是全省受洪涝等自然灾害影响严重的县(市)之一,近年来的多次大暴雨对全市人民群众生产生活和生命财产安全造成严重影响。自被列入全省自然灾害综合风险普查(以下简称风险普查)成果应用试点县以来,江山市坚持“实际、需求、实效”导向,积极探索、精准谋划风险普查成果应用方向,深入推进风险普查成果落地应用,有效提升全市风险防范能力。

坚持实际导向

谋精谋准应用方向

清单式推进。实施项目清单化管理,结合江山实际,综合高等院校、业务主管部门建议,编制完成《江山市自然灾害综合风险普查成果应用实施方案》,共梳理清单任务5项,细化分解成10个小项,并组织专家和相关行业部门领导评审,明确风险普查成果应用主方向。

目标式谋划。在防灾减灾综合能力提升方面,通过探索应急储备物资标准制定及前置预置,开展避灾安置场所布局和服务管理能力优化,提升社区防灾减灾能力。在台风洪涝灾害综合风险评估模型研发方面,深度融合风险普查静态数据和气象、地灾等动态监测预警数据,应用精细化自然灾害综合风险预报引擎,提升综合风险预报精准性。在自然灾害综合监测预警及信息化建设方面,全面完成台风洪涝模型和小流域山洪专题应用两个应用场景,积极探索移动端应用功能,确保灾害风险预警信息推送及时高效。

奖惩式管理。将成果应用试点工作纳入年度工作责任制考核,细化分解,责任到人。按照工作计划时间节点,发布工作通报5期,同步引入管家式服务,聘请第三方机构问诊把脉,定期对建设管理情况实施跟踪指导。今年4月,江山市应急管理系统普查数据通过国家数据质量核查,准确率达100%。

坚持需求导向

做细做优应用场景

聚焦产学研贯通。深化政府主导型产学研合作模式,精准对接省应科院、浙江大学和国信司南等知名科研院所和校企,为风险普查成果应用注入强大技术支撑。

聚焦大数据运用。将风险普查成果应用模块纳入“江山基层治理平台”应急管理模块,全面综合水利、气象等专业部门自然灾害监测预警数据,及时准确发布综合预警,有力提升面向多灾种和灾害链的综合监测预警能力。常态化运用“掌上应急”“码上知”等移动端应用功能,实现受影响群众预警信息精准获悉、人员及时避灾。

聚焦主风险管控。以小流域山洪专题场景应用为切入点,全面梳理山洪灾害易发点的空间分布、名称等具体情况,并根据风险不同,在小流域山洪专题应用展示大屏上将不同风险程度的乡镇(街道)和村(社区)分别通过闪烁或静止的状态予以公布。借助山洪研判分析模型,对照实时降水及未来降水预测情况,分析研判山洪风险,根据研判结果及时

汇总各类防御准备信息、计算山洪易发点周边村庄及人员立即转移和准备转移等情况。

坚持效果导向

增能增效应用成果

强化宣传普及。充分挖掘历史灾害价值,聚焦江山2019年“6·6”洪灾发生原因、处置情况、存在问题及下步举措,录制完成洪涝灾害重塑视频,下发各乡镇(街道)、防指主要成员单位,广泛开展宣传教育,提升人民群众的防灾减灾意识和救灾能力。

强化预警监测。持续迭代“台风洪涝模型、小流域山洪”等专题应用,深入推进风险普查成果应用,基本实现预测预警一网汇聚、风险隐患一键研判、指挥调度一图掌控,提升自然灾害风险分析和趋势预测能力。今年汛期,江山市累计精准下发工作提示函23份、风险提示函5份,启动镇域应急响应3轮31次。

强化联防联动。在实时预报预警、群防群测和专业监测等技术基础上,建立市、乡、村三级应急指挥联动救援机制,有效提高应急响应、人员转移等及时性和精准度。如2022年6月20日10时40分,江山市清湖街道人员在巡逻该村心航山地质灾害点时发现山体有塌方痕迹,工作人员立即组织人员开展逐家逐户劝导及人员转移,最终31名涉险群众全部安全转移。■

(供稿:江山市应急管理局)

数智救援 全面提升社会救援力量战斗力

——苍南县试点上线“社会应急救援指挥在线”

文 陈 捷 郑媛媛

为充分发挥社会应急力量在抢险救援行动中的有力作用,苍南县应急管理局积极探索社会应急救援队伍管理调度平台建设,并于2022年7月上线“社会应急救援指挥在线”(以下简称指挥在线平台),通过数字化手段解决制约各级社会应急救援队伍发展的关键问题,搭建多跨协同、救早灭小、扁平高效的数字化管理调度新模式和现场救援新场景。截至目前,指挥在线平台累计处警近300余起,平均响应时间从75秒缩短至30秒,平均到场处置时间从24分钟缩短到15分钟。

数智赋能 构建基层队伍建设规范化体系

执勤力量全掌控。探索建立社会应急救援队伍执勤实力等级评价体系、队员准入和退出机制,形成温州市首个社会应急救援队伍和人员的综合评价模型体系,为后期精准调度提供依据。统筹建立县域社会应急救援队伍和救援物资“一本账”,做实“人员、物资、职责”三张清单,并基于温州市智慧应急“一张图”对应急救援人员和物资实施标准化、数字化全过程动态管理,提升各主管部门对社会应急救援队伍的管控能力。

训练培训多元化。建立地方专业社会应急救援队伍、志愿者队伍共训共练机制,借鉴和参考国家综合性应急救援队伍的训练、考核指标,将数字化训练、演练等纳入队伍训练体系。搭建应急救援技术专业交流论坛,为应急救援队员提供“跨队伍、跨专业、跨单位”的多跨交流渠道,全面提升社会应急救援队员的综合实力。

综合保障有依据。探索建立应急救援队员个人综合保障申请、物资损耗补偿、多跨审批等流程,推动应急、财政、民政、教育等部门进行线上审批,实现应急救援队员申领综合补助“最多跑一次”,也为上级政策的有效落地提供了数字化手段。

多跨协同 打造县域救援力量联合作战体系

应急需求全汇聚。联动110、119等接警平台,实时汇聚气象、公安、消防、水利、卫健等22个部门和18个乡镇(街道)预警信息,初步实现县域应急需求的全量汇聚。通过开发浙里守护码、开通微信公众号等,引导群众主动上报自身救援需求。截至目前,指挥在线平台已汇聚全县8个部门应急救援相关数据,贯通避灾点199个、山洪防范区128处、地质灾害点

313个、雪亮工程4366路、工地107处等数据;在承灾体周边设置3.1万个“守护码”,发动群众力量,致力减灾救灾。

调度指令全穿透。搭建乡镇(街道)数字应急救援网格,将全县专业应急救援力量、社会应急力量等全部纳入统一调度范围,实现应急联动指令“一键直达”。通过AI算法,将应急事件处置需求与应急救援人员的位置、技能水平和装备配备等要素进行精准匹配,自动生成调度方案,实现一键调人、一键调物。上线社会救助任务发布系统,探索试行“百姓求助、队伍抢单、群众互助”的救援新模式。

救援指挥有支撑。对接省、市、县各相关部门相关系统和IRS公共数据平台数据资源,建立前后方指令信息报送机制。深度融合温州市智慧应急“一张图”中的监控视频、现场图像采集、水雨情等相关辅助决策信息,提升指挥机构远程指挥和综合研判能力。完善应急救援辅助支撑算法库和模型库,不断构建应急救援新型数字化多跨场景。2022年7月,苍南县防指依据山塘水库、小流域附近人口热力分布图,指导社会救援队伍在主要河道重点段面精准设置500余救生竿,并划定巡逻范围,成功救助群众溺水事件5起。

流程再造 完善队伍一体化全要素工作机制

规范接处警流程。制定出台《应急指挥中心接处警规范》,明确各级应急管理部门和相关联动单位应急救援职责,规范警情接收、灾情响应、力量调派等工作流程,初步实现了统一调度、统一指挥、高效协同。同时,依托县城市运行指挥中心,开展联动警情日常值守和社会救援队伍的专业调度。

建立数智指挥体系。构建以14支社会救援队伍为基础的数智联盟,设立数智指挥官,实行轮值轮岗和实体化运行。建立协同联动指挥机制,通过综合协调社会应急救援队伍与其他应急救援力量在重点物资装备上的联合共享、在救援现场信息上的联合共享,构建一体化智能化数智指挥体系。

完善管理制度。出台《县级社会救援队伍正规化管理规定和数字化建设标准》,对社会救援队伍日常管理、训练演练、值班值守、综合评价、实战指挥等做出明确规定,规范县级社会救援队伍的日常管理。■

(供稿:苍南县应急管理局)

湖州市：创新实施粉尘涉爆企业“工业互联网+安全生产”数字化改革

文 姚 星

湖州市目前共有粉尘涉爆类企业1198家，其中涉及木粉尘913家，塑粉尘65家，铝粉尘29家，其他粉尘191家，全域影响员工总人数共约8万人。工业粉尘具有易燃性，存在设施配备不齐全、监测管控有死角等问题，粉尘涉爆行业存在较大火灾爆炸风险。2022年，应急管理部将湖州市纳入全国粉尘涉爆企业安全生产监测预警联网试点地区之一（全国唯一地市级试点）。

湖州市认真贯彻落实全省数字化改革部署，紧扣全省重大应用“一本账”中的“建立健全安全生产重大风险防范化解机制”要求，严格遵循“小切口、大牵引”思路，以全国粉尘涉爆企业安全生产风险监测预警联网试点为契机，围绕“风险辨识”“监测预警”“管控承诺”“分析研判”四个场景，打造涉爆粉尘场所安全在线数字应用场景，实现企业安全风险有效管控。

聚力监管难点 谋划管控场景“三个一”

打造“一网监测、一屏全显”智慧平台，搭建了基本信息、监测报警、风险研判、在线抽查四大模块，实现监管整体化、可视化。“一网监测”，补齐监管短板。依托物联网感知技术，构建立体式企业风险管控评估模型，实现安全风险管控物联网实时监测。“一线巡查”，消除监管盲区。实现监管全覆盖、全时段、全闭环，形成对线下实地监管的有力补充。“一键查询”，打通数据孤岛。针对作业重点环节开发“打卡确定”“承诺报告”等场景，第一时间对监测发现承诺报告率低的企业进行预警、追溯，协同开展线下重点检查，倒逼企业加强自身管控。

聚力物联感知 严防事故隐患“三个不”

不可控因素“全掌握”。确定7项必查数据，对企业设备和工作人员的状态、行为实施监测预警，现已对99个重点场所实现监测全覆盖。不安全行为“早预警”。系统内有关于涉爆场所基础数据采集、自动归集等功能模块，对异常情况在线识别预警，并以图像形式进行存档。不同级风险“快处置”。构建四级预警机制，通过系统自动分级派单，实现风险隐患高效流转、实时反馈。试点期间，共预警异常事件341起，处置率达到100%。

聚力减负增效 强化整体智治“三个好”

列好“两张清单”，靶向执法。24小时智能检测分析高风险场所安全状况，以30天为一周期自动更新高频预警、预警事件处置不及时“两张问题企业名单”，大幅减少执法人员工作量，有效提升执法效能。作好“整体画像”，科学研判。实时监测企业风险情况，对企业安全风险预警事件进行实时分领域、分行业、分类型、分时段统计分析，绘制形成企业安全风险等级“四色分布图”，为安全监管提供重要依据。抓好“成果转化”，赋能安全。结合试点实践经验，会同中国安科院，共同起草《工贸行业粉尘涉爆企业安全生产风险监测预警系统数据接入规范（试行）》，将实践成果固化为数字化改革的制度成果，为各地同类行业风险管控提供样板。

聚力长效常态 实现场景应用“三个全”

实现重点场所“全覆盖”。在138家先试先行的基础上，扩面拓展247家粉尘涉爆企业，实现全市同一作业场所10人以上的涉爆粉尘企业全覆盖。实现设施监测“全流程”。在监测预警的基础上，积极研发出台除尘系统设备强制维保技术标准，将设备设施的定期维护保养纳入数字化监管，实现安装、运行、监测、维保的全流程监管。实现数字应用“全升级”。按照“体验-反馈-优化-体验”的闭环模式，以企业负责人、安管员及监管部门、镇街条线工作人员使用感受为重点，针对反馈的操作简便性、数据关联度、内容多元化、界面亲和度等问题进一步升级“浙政钉”“浙里办”两端应用。

下一步，湖州市将继续围绕省应急管理厅“一地创新，全省共享”目标要求，坚持需求导向，不断实现监测预警功能的再升级、再深化，全面打造涉爆粉尘企业安全在线应用场景，力争取得更多标志性成果。■

（供稿：湖州市应急管理局）

三门县：打造应急“指挥大脑” 构建精密智控管理体系

文 任坚胜

2022年以来，三门县通过标准化建设提效能、数字化赋能强联动、集成化指挥促管理，推动应急指挥综合化、高效化、远程化、立体化建设，有效保障群众生命财产安全和社会稳定。目前，已实现可视化指挥调度连线成功100%、三十分钟响应100%、连线质量达标100%，是全省唯一一家应急指挥规范化建设县级试点单位。

夯实标准建设 实现软硬件布局“一建到底”

打造“综合性”应急中心。通过设置指挥大厅、应急值班室、决策室、响应室、专家会商室等场所，将原核应急指挥中心打造成综合性应急指挥中心。对防汛防台、海上渔船、森林防火等重点领域制定事故应急处置流程图和应急预案，明确各责任单位职能、规范处置流程，提高应急响应能力水平。截至目前，已制定应急处置流程图和应急预案63份。

实现装备配置“全覆盖”。为乡镇（街道）应急办、专职消防队、森林扑火队、社会救援队等应急队伍配置对讲机和单兵2种设备，实现30分钟将现场画面传送至省、市应急指挥中心。目前，已实现乡镇（街道）应急装备配置100%覆盖，已为17支应急队伍配备应急装备200余件，投入资金达50万元。

实行专兼职值班机制。探索建立“1名值班领导+1名值班长+1名值班员+1名技术人员+1名驾驶员”的“五个1”值班模式，配备经验丰富、责任心强、处理事件能力突出的值班长，坚持24小时在岗值守。截至目前，已安排值班员15名，开展专兼职值班200余次。

依托数字赋能 实现应急数据“一览无余”

构建应急指挥“一张图”。接入气象、水利、渔业、公安、消防等24个部门系统数据，形成由1626张应急图层叠加而成的卫星影像图，集成加载县内风险点位、救援力量、救援物资等8.5万余项应急数据，实现应急资源的数据化、可视化。

物资调配“一码管”。接入“防汛防台在线”系统，实时跟踪物资调配、人员转移安置等情况，对防汛防台、森林防火、危化品处置等人员、物资实行“一码统管”，实现PC端、手机端数据实时同步，可即时查询仓库物资的调拨情况。截至目前，已完成“一码统管”人员5328名、物资20.5万件，调拨物资12次。

突发预警“一键收”。自动接收气象、水利、海洋船舶、地质灾害、119接处警系统等多个途径来源的接报事件信息，及



时报告自然灾害、事故灾难、城市救援等各种突发事件，确保各类灾害（难）第一时间发现、第一时间响应、第一时间解决。2022年以来，累计接收气象等信息354条，制作发送预警信息15万余条，处置各类事件76起。

强化精准布控 实现联动指挥“一呼百应”

隐患风险精准介入。组织开展防汛检查及隐患排查，建设溪流动态洪水风险图，实时监测县域范围内各溪流水量，掌握辖区内山洪灾害危险区、地质灾害隐患点或风险防范区、风暴潮灾害隐患点等重点风险区（点）情况，制定风险隐患清单。截至目前，已排查隐患532处，整改532处，整改率100%。同时，融合覆盖10个乡镇（街道）、275个村（社区）的应急广播网络，第一时间向全县或特定镇街、村舍广播自然灾害预警、突发事件等信息。

事故预警精准处置。针对台风等显著灾情特点，强化船只监管平台建设，通过船讯系统实时监测船只运行、停靠情况，一旦出现异常，系统精准警告问题船只的位置、异常情况，第一时间开展救援处置。目前，已实时监测船只546艘，发出异常警告5次，开展救援1次。

演练安置精准落地。牵头组织开展防汛防台应急演练、森林防灭火实战演练、矿山事故应急救援演练等；指导提升企业、学校、商场等人员密集场所人员逃生、灭火、应急救援能力；开展乡镇（街道）避灾安置点建设，落实组织机构、责任网格、责任人、岗位职责等；修编完善村级防汛形势图，落实专人负责乡级端信息动态维护管理。截至目前，已开展应急演练43场1321人次，建成安置场所共计276个，新增避灾安置点65个。■

（供稿：三门县应急管理局）

衢州市衢江区：构建森林防灭火“以智化险”新模式

文 程嘉乐 胡昌礼

“衢江区云溪乡四和村梅乌荒山有疑似烟火，请及时处置！”看着手机上推送的信息，衢州市衢江区云溪乡村镇干部吴松祥心里咯噔了一下。他立即收了手机，快速赶往火情发生地。几乎在同一时间，云溪乡其他干部、救援队也在收到了预警信息。15分钟后，村镇干部带着单兵布控球、无人机等设备到达现场进行布控。30分钟后，救援队赶到现场。经过一个小时的扑救，火情终于被控制，现场的人才长舒了一口气。

衢江区南北跨度大，森林覆盖面广，具有省级及以上重点公益林98.2万亩，森林覆盖率达72.9%，是省森防指认定的森林火灾高风险区域。过去该区森林防火主要依靠人为巡逻，发生火情也主要依靠村民报警。这些举措延迟性高、风险性大，往往发现时便已错失最佳扑救时机。

为解决以上问题，近年来，衢江区应急管理局不断探索数字化应用在应急处置领域的实践，在全省率先建设“急线烽”场景应用。该应用构建森林防灭火“预防警告—协同处置—复盘评价”的全流程闭环管理体系，实现森林全域火情智能感知、精准防控、高效处置。截至2022年10月底，该区已发出火情报警818次，助力完成火情联动处置585次，提前转移风险地区人员500余人次，处置效率提高80%以上，全区森林火情发生率同比下降70%。

“我们就是希望通过数字化改革强化基层应急感知‘末梢’，打通森林防灭火‘最后一公里’。”衢江区应急管理局相关负责人说道。

防火巡查是避免大面积火灾发生的重要方式，为做好森林防灭火巡查，衢江区先是在“急线烽”场景应用内建设“监



测预警”子场景，构建森林火灾评估模型，实现森林火灾“打早打小”。随后，该区又在“监测预警”子场景中上线“火情监测”模块，连通安装在森林铁塔的50个高空烟感监测器和1600多路“雪亮村居”视频监控等感知设备，对监控区域开展全方位实时监测。一旦感知设备抓取到烟雾或明火时，系统自动发出火灾警告提示。

“我们将高空瞭望摄像头升级为烟感报警器，迭代更新50个高空鹰眼探头，瞭望监测点位170个，基本覆盖南北森林防火重点山头，实现重点灾害灵敏感知、全方位监测。”衢江区应急管理局相关负责人说道。据测算，单个高空瞭望烟感报警器监控半径为5公里，相当于11名护林员全年24小时巡护山林。设备升级后，全区护林员由246名精减至181名。

为解决火情发生后部门联动效率低、信息实时共享难等问题，衢江区在“急线烽”场景应用内建设“指挥联动”子场景，通过实时调取省“气象防灾在线”的风场、干湿度、云量等气象数据和高空摄像头实时传送的现场火灾图像信息，汇集为“一屏展示”界面，直观显示火灾现场的

气象条件和火灾面积等相关信息，为救援人员科学制定灭火计划提供数据支撑。“指挥联动”模块上线后，该区火情现场平均处置时间由6小时缩短为1小时。

除此之外，该区还将“急线烽”场景应用平台嵌入浙政钉“掌上指挥”板块，建立火情应急处置线上专班，火情发生后，可一键发起“掌上指挥”。系统会实时推送现场火情信息和相关资源分布情况至应急管理、林业、消防、生态环境等部门和对应区域乡镇有关负责人。指挥人员也可通过大屏显示下达救灾指令，救援人员可以根据指令落实救灾行动。

“去年4月，‘急线烽’应用报警器发出预警显示，上方镇玳堰村疑似发生森林火情，我们值班人员第一时间通过浙政钉和通信系统一键通知相关单位，不到1小时火情就被扑灭。”该区应急管理局相关负责人说道。

今年6月，“急线烽”还联通“基层治理四平台”“三通一智（治）”“云智衢江”“110联动中心”事件库的数据，实现全区重点区域灾情实时智能监测预警，将全区应急事件“一网”打尽。■

（供稿：衢江区应急管理局）

杭州市萧山区：用心做加法 多渠道推进安全宣传“进企业”

文 盛振刚

为牢固树立“以人为本 安全第一”的安全生产理念，预防和减少事故发生，杭州市萧山区应急管理局立足实际，用心做好“加法”，多渠道推进安全宣传“进企业”，切实提高企业安全生产的意识和能力。

“党建+安全”，带动安全宣传“力度”。开展“党建+安全生产”示范典型企业评比活动，在全区范围内选树了一批基层党组织健全、安全生产主体责任意识强的企业，并在《萧山日报》开辟专栏推广宣传。成立“应急红”宣讲团，对习近平总书记关于安全生产重要论述、企业安全生产先进事迹和典型经验做法在全社会广泛宣讲。截至目前，已开展宣讲20余次，起到了良好的示范引领效果。

“线上+线下”，拓宽安全教育“广度”。线上通过“隐患管家”“安全驾照”等数字化平台，激发企业学习内生动力。如企业在“安全驾照”中的“智慧学堂”版块进行在线学习，通过学习积分兑换“驾照分”，实现“加分”到“隐患整改”的良性闭环。线下通过“民情双访”“企业百万员工大培训”“安全生产月”等活动开展警示教育。如将参观应急宣教体验馆纳入年“企业百万员工大培训”计划，通过现场体验提高从业人员的应急素养和工作水平。



“刚性+柔性”，强化安全宣传“深度”。结合除险保安“百日攻坚”行动，持续深化“区级30日+镇街15日”隐患暗访曝光整改闭环工作机制，对重点辖区、重点领域安全生产工作落实情况开展督促提升，并在检查中向企业和员工普及安全生产相关知识。创新打造“应急哥”系列微视频，邀请企业员工参与拍摄工作，通过寓教于乐的形式提高员工安全意识防范能力。截至目前，已拍摄微视频130余条，单条视频最高点击量超100万人次。■

(供稿：萧山区应急管理局)

永嘉县：以“四张清单”落实安全宣传“五进”工作

文 周瑜珍

为贯彻落实全民安全素养提升三年行动计划，永嘉县应急管理局持续推进安全宣传“五进”工作，不断提升公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力。

聚焦工作职责，以“安全宣传责任清单”落实工作任务。围绕全民安全素养提升三年行动计划，研究制定专项工作实施方案，明确时间进度、具体任务和责任分工，变“规划图”为“施工图”，坚持重过程、重建设、重实效；推进“一行业一特色”的安全宣传内容，如新建一批体验馆，新增一批企业、农村、社区、学校和家庭先进典型，加快形成安全宣传与文明系列活动互融共建机制。

聚焦行业引领，以“安全宣传协调清单”实现整体合力。推动建立地方政府领导、多部门合作、各方面共同参与的协同机制，将安全宣传“五进”工作纳入年度安全生产目标责任制考核内容；以“1+X”思路，结合示范学校、美丽乡村、文明社区、文明家庭、标杆企业、党建示范等典范载体，多部门齐抓共管、统筹推进，形成群策群力、齐心攻坚的良好工作局面。

聚焦方法方式，以“安全宣传主题清单”营造浓厚氛围。开展“3·19”森林消防宣传日、“5·12”减灾防灾日、安全生产月活动、“10·13”国际减灾日、“11·9”消防安全日及“童心呵护 安全‘童’行”“安

康杯”演讲比赛、“以案释法”等主题活动，大力宣传安全生产、防灾减灾、应急救援等法律法规，在全县营造良好的安全舆论氛围。

聚焦对标融入，以“安全宣传督查清单”促进创建实效。严格按照创建标准对标融合落实创建工作，邀请各成员单位和专家组成督查组，采取座谈交流、查看台帐、现场查看等方式对新创建的安全宣传“五进”活动示范点和体验馆进行督查。同时对督查发现的问题进行梳理，对督查结果进行通报，要求在规定时间内完成整改，确保取得实效。■

(供稿：永嘉县应急管理局)

浦江县：打通应急宣教“最后一公里”

文 程嘉乐 邵云霞

茶余饭后，已过花甲的东明村村民郑贤才习惯在村里走上一圈。“遥控关机仍带电，拔掉插头最安全。”“电线敷设讲规范，破损老化及时换。”……一路逛一路看，路边的安全宣传牌吸引了郑贤才和其他村民的注意，“牌子上说的这些小事儿，我们往常从不留心，但万一发生火灾就是性命攸关的大事。每天看看这些随处可见的警示语，让我们的安全意识增强了不少！”郑贤才说道。

今年以来，浦江县应急管理局紧贴与群众生产生活息息相关的安全知识、应急常识，全面加强全社会安全生产宣传教育，通过多种渠道，深入推进安全宣传“五进”活动走深走实。

讲实效接地气 宣教内容因地制宜

抬眼望，路灯杆上安全应急科普宣教的红色标语高挂；侧身看，结合安全防灾减灾救灾知识的社区Logo张贴在墙上；低头瞧，就连小区矮垛围墙上也绘满了小朋友喜欢的消防灭火卡通漫画……这里是浦江县飞轮小区，置身其中，安全宣传氛围浓郁，广接地气的形式也让周边居民喜闻乐见。

“我们这里是一个典型的回迁安置社区，边上就是水晶产业园区，出租房数量较多，加之小区外围都是商铺，防火工作马虎不得，可以说责任大、担子重。”浦江县飞轮小区村支部书记张东风说。“外来流动人口多，小区就更需要重视安全知识宣传，宣传标语不能浮于表面。自去年增加安全宣传栏目以来，社区将电动自行车乱停放、飞线充电、室内使用明火等安全隐患编入安全标语中、画在墙上，让大人孩子都喜欢看、看得懂。”

这种讲实效接地气的宣教形式，受到了群众的欢迎。在浦江县车门村内，因地制宜设置的安全宣教内容，也广受当地村民的好评。

“近几年村里的年轻人都外出工作创业，村里现在多为70岁以上的空巢老人。老年人安全意识淡薄、用电用火操作危险等问题，是村里开会‘老生常谈’的内容。”车门村村支部书记陈小土说。自今年安全宣传进村活动开展以来，车门村的安全宣传不再停留在开会演讲层面，村里大大小小的道路两旁竖起了50多块消防安全宣传牌，村委会还利用农房围墙和村庄入口门头，张贴字体放大、语言通俗的安全宣传标语，



让村里老人看得见、看得懂、记在心。

“我们就是希望宣教工作沉下去，接地气，才能让‘五进’进得去、进得实。”浦江县应急管理局相关负责人说。

讲新意润民心 宣教形式喜闻乐见

拉横幅、看手册、听讲座是传统的安全宣传教育方式，与以往不同的是，在浦江县生命教育体验中心，身临其境体验安全成为一种新形势。

“狭窄的体验通道内，3D投影在墙面上的火苗肆意跳动、干冰模拟的浓烟弥漫扩散，每个人都仿佛置身于漫天火海，不敢有丝毫松懈，俯下身子，捂住口鼻，有序撤离。”这是浦江县生命教育体验中心火灾逃生体验项目的体验场景，不少体验者走出体验通道后直呼场景逼真。

“安全宣教不能一成不变，必须找准受众的需求，群众喜闻乐见的方式进行，才能取得更好的效果。”浦江县生命教育体验中心负责人说，“以VR安全游戏、3D防灾电影为主要形式的青少年学生套餐，以风险辨识与分级管控、安全操作规程实训为主要内容的企业一线职工套餐等，深受群众欢迎。”

目前，浦江县建有应急(安全)宣传教育体验馆8处，在寓教于乐的体验中助力群众提升应急技能。今年以来，全县共1.3万人次走进安全体验场馆。

“我们希望通过各种方式，千方百计开展安全宣教，不厌其烦千叮万嘱，将安全知识送进千家万户，将安全意识根植千家万户。”浦江县应急管理局相关负责人说道。■

(供稿：浦江县应急管理局)

杭州市西湖区双浦镇：探索“1235工作法”争创基层应急管理体系改革标杆试点

文 茅 凯

作为全省基层应急管理体系改革先行试点，杭州市西湖区双浦镇紧紧围绕省、市、区基层应急管理体系改革总体部署要求，坚持深化改革、先行先试、以点带面，逐步探索形成“1235工作法”，全力争创全省应急管理体系建设标杆示范样板。

“1” 完善一张网，组织架构“一杆到底”

建立由镇党政主要领导负总责，分管领导牵头抓，职能科室为成员单位的镇应急消防管理领导小组，统一指挥队伍力量、调配物资，统筹灾害事故接收、研判和处置等。在镇应急消防管理领导小组统一指挥领导下，各村（社区）成立由村（社区）书记任组长，村两委班子成员任成员的村级应急消防管理工作组，联动村社微型消防站、应急突击队等相关处突力量，明晰各级各方职责，织紧织密“纵向到底、横向到边”的乡镇（街道）、村（社区）应急消防责任网。

“2” 抓好两支队伍，应急消防“快速响应”

结合属地实际，全力抓好村（社区）微型消防站和应急突击队建设，进一步提升村（社区）应急消防处置能力。一是高标准推进村（社区）、企业微消队伍建设。吸纳村（社区）退役军人、党员群众加入微消队伍，配齐配强对讲机、消防服等器材设备，创新采用“1+2+N”演练模式，进一步提升微消站“救小灭早”能力水平。截至目前，已实现28个村（社区）微消站建设“全覆盖”。二是高质量推进村（社区）应急突击队伍建设。充分发挥村级自治力量，整合民兵、村干部、党员志愿者等力量，每个村组建不少于30人的应急突击队，确保遇有突发情况时拉得出、冲得上。

“3” 强化三大机制，织密抓紧制度“笼子”

围绕村社应急管理、安全生产、消防安全等职能定位，强化顶层设计，加快体制机制建设。一是强化责任落实机制。强化与各村（社区）沟通对接，镇党委发文对村（社区）班子成员应急消防管理职责予以明确；根据村（社区）实际情况，将村（社区）愿意承接、有能力承接、与村（社区）群众关系密切的事项赋权村（社区），一村（社区）一况制定“责任清单”“履

职清单”，厘清镇、村责任边界和职责任务。二是强化隐患处置机制。制定出台《应急管理工作反馈闭环流程》，全面推进乡镇（街道）、村（社区）隐患问题排查整改流程重塑；开发“浦安在线”隐患排查闭环处置系统，通过“清单式检查、手机端操作、专业化审核、全流程重塑”，实现问题发现、任务流转、分类处置、结果反馈闭环处置。三是强化应急处置机制。推进规范化应急处置预案建设，结合乡镇（街道）、村（社区）易发多发的灾害事故，编制《“多案合一”应急手册》，落实村（社区）应急管理制度、应急工作机制、应急处置流程图等“八个上墙”的规范化标准；创新应急处置宣传新模式，将应急电话、应急处置流程等内容融入到台历、扇子等生活用品中，提升群众灾害防范化解和处置的能力。

“5” 提升五种能力，夯实基层应急基础。

将应急体系改革与未来乡村打造相结合，持续推进软硬件建设，提升履职服务水平。一是提升应急消防指挥力。新建村（社区）应急消防值班值守中心，通过物联网、数字驾驶舱等媒介及时接收镇指挥中心指令，实施处置，形成双脑联动、手脚联通的指挥处置流程，进一步提升应急消防指挥力、战斗力。二是提升数智治理管控力。将村（社区）数字乡村打造与应急管理体系改革相结合，开发、完善数字驾驶舱、“浦安在线”、全景巡航等数字化综合应用平台，强化隐患、险情的发现与应对处置能力，提升基层应急的快速反应能力。三是提升避灾安置处置力。加快推进避灾安置点、应急物资储备点建设。截至目前，全镇已设立应急物资储备点31个，存储有应急灯、应急生活包等常用应急物资3千余件，应急避难场所31个。四是提升应急救援协同力。加强与公羊救援队等社会救援组织的合作配合，加快推进双浦应急消防紧密型共同体建设，定期组织相关专家开展培训指导、实战演练，提高全镇应急处置效率。五是提升标准化建设的引领力。以桑园地村试点改革为契机，梳理全镇应急管理体系共性化标准清单和个性化清单，确保全镇各村社在硬件设施、人员队伍、制度建设、日常运行等各方面规范有序。■

（供稿：西湖区应急管理局）

湖州市吴兴区：先试先行 “末梢”发力守牢基层应急第一道防线

文 章荣君 高 敏

“基础不牢，地动山摇；基础扎实，坚如磐石。”为推进社区应急体系改革，能更好地发挥城乡社区在应对风险挑战中的作用，湖州市吴兴区以全省社区应急体系改革试点为契机，精准发力、综合施策，进一步健全完善社区应急管理责任体系，补齐社区应急管理能力短板，筑牢基层应急“第一道防线”，将风险隐患处置在“神经末梢”，全力打造社区应急体系改革的“样板地”。

明确职责分工 让社区“顺”起来

“上面千条线，下面一根针。”社区工作面多量广又繁杂，而社区又是应急管理工作的第一道防线。如何守、怎么抓？首先，需强化制度保障，厘清工作职责。湖州市在完善社区应急管理责任体系上下功夫，让基层在应急管理和安全生产工作中开展过程中“有核心”。

织里镇云村社区以童装生产加工及辅料经营为主，童装类生产经营单位979家，童装生产加工过程中的安全生产问题、辅料运输过程中的交通安全问题……都需要社区两委紧盯狠抓。如何让有限的有力资源，发挥出无限的管理效能？

云村社区建立健全“社区、网格、微网格”的三级应急管理架构，将社区整体划分为4个应急管理网格、26个微网格，按多网合一、方便管理的原则，将安全生产、应急管理、自然灾害防治等事项统一纳入网格化管理服务内容；明确社区消防、建设计施、城市运行、旅游、道路交通、危险化学品、防汛防台、防灾减灾等9个领域相关责任人，细化各成员职责清单与履职清单，实现“一网统筹、一网到底、一格一人”，真正让社区“排名兵”作用在“大应急”下脉络通起来，管理顺利起来。

整合多方力量 让社区“动”起来

单打独斗不如众志成城，仅依靠社区力量推动应急管理步履艰难，需要统筹多方力量共同参与到应急管理和安全生产工作当中，方能推动基会长治久安。

飞英街道余家漾社区打造“平战结合”的一站式应急救援服务体系，社区居委会办公楼除供社区日常办公外，引入专业医疗服务队，平时做好社区居民健康检查服务，战时可做应急救护队开展急救保障服务；建成规范化避灾安置场所，配齐防汛、避灾物资和规范化装备，平时供社区青少年及老年朋友做活动中心，战时启用做人员转移安置点。



在现有的专业救援力量的基础上，余家漾社区还结合安全生产、灾害防治、应急救援等工作实际，组建了一支集社区工作者、派出所民警、物业等各方力量的30人社区应急突击队。该队建立经常性的训练机制，每年至少组织1次专项演练，进一步完善“135应急救援圈”建设，多方力量整合起来拧成一股绳，确保一旦发生突发事件，各司其职，快速响应、马上行动，为社区安全保驾护航。

智慧帮手赋能 让社区“活”起来

科技赋能为安全监管插上信息化翅膀，助推应急管理现代化建设。吴兴区开发上线“智慧安监”APP，在日常监管过程中，如果社区应急管理员发现企业存在安全隐患可将隐患上传至APP，点对点推送至企业负责人手机，督促企业落实隐患整改并拍照反馈，实现安全隐患排查整治线上闭环。余家漾社区创新开发“智慧社区-随手拍”微信小程序，方便群众高效反映安全风险隐患问题，社区落实及时整改，群防群控，进一步筑牢社区应急管理防线。

云村社区则重点关注辖区消防安全问题，对979个生产经营单位和场所共布设21481个智慧消防感知层终端设备，当有火情苗头时感应探测器向应急指挥中心发出预警信息，同步通知社区智慧消防站巡逻员、社区网格员对现场情况进行复核，如确有火情第一时间报告社区应急管理员，并启动社区突发火灾事故应急预案，确保第一时间完成火灾事故处置。

此外，在依托本辖区智慧化手段外，吴兴区还将应急物资管理系统、人员转移安置系统等吴兴特色应急数字化工具全面延伸至社区层级，让社区实现物资调拨使用、人员转移安置等的精细化管理，社区数智应急处置能力显著提升。■

(供稿：吴兴区应急管理局)

嘉兴市：突出“四个聚焦” 力推应急救援规范化建设

文 杨达全 邓鸿侨

近年来，嘉兴市按照“补短板、强弱项、求突破”的要求，围绕应急队伍建设、预案管理、应急处置、应急保障等试点任务，统筹谋划推进、积极探索实践、深化试点引领，率先在桐乡市开展应急救援规范化试点工作，积极探索打造应急救援规范化建设“嘉兴样板”，着力破解基层应急救援体系机制不健全、队伍不专业、保障不匹配、处置不规范等难题。

聚焦专业能力提升 推动队伍建设规范化

优化队伍力量。立足试点实际，指导桐乡市整合公安、消防等力量组建1支由7个分队108人组成的县级综合应急救援队伍，整合民兵、医务人员等力量组建11支镇级综合应急救援队伍，依托油气管道、供电供水等行业部门组建16支专业救援队伍，培育4支社会救援队伍，初步构建纵向贯通市乡镇（街道）、村（社区）、横向辐射行业部门和企业、社会的救援队伍力量体系。

健全管理制度。编制应急救援队伍建设管理制度，探索总结在队伍管理、标识使用、训练出勤、后勤保障等方面的经验做法，不断提升应急救援队伍正规化水平，全力打造专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的应急救援队伍。

强化专业培训。以应急救援训练基地、民兵训练基地、航空应急救援常态化备勤基地等为载体，推动与消防救援队伍同训同练、定期开展应急救援专业培训、常态化开展应急演练等方式，不断提升应急救援能力。

聚焦决策能力提升 推动预案管理规范化

完善预案体系。全面推进应急预案修编工作，检查指导县（市、区）专项预案修编工作，加大各县（市、区）专项预案修编推进力度，建立健全纵向到底、横向到边应急预案体系，做到市、县、镇、村四级联动、整体协同。根据省厅生产安全事故应急预案、应急救援直升机参与森林防灭火应急预案，及时修编嘉兴相关预案。截至目前，已完成54个市级专项预案修编工作。

严格预案管理。适时制定出台预案管理制度规定，明确预案编制、修订、报批、备案、动态更新、预案演练、专家参与等具体工作；建立电子预案数据库，实行全程数字化管理，为应急救援科学决策提供有力支撑。

加强预案演练。突出实战实效，科学制定年度演练计划，围绕重点领域、重大活动、重要节点，安排贴近实战的演练科目，以战促练，有效检验预案、锻炼队伍、磨合机制，切实增强

应急预案的科学性、针对性和实用性。今年以来，共开展大型综合性应急实战演练60余次。

聚焦处置能力提升 推动应急处突规范化

注重协同联动。成立嘉兴市应急联动工作领导小组，明确各成员单位工作职责和处置任务，提高突发事件应急响应速度和处置能力，真正做到“政府主导、统一指挥、部门联动、社会参与、运转顺畅、处置高效”。

规范处置程序。建立高效统一的应急联动体系和应急响应制度，规定处突队伍的通讯畅通、集结时限、装备要求、服从指令等。落实分级联动，理清事故灾害应急处置流程，细化规范应急救援各环节具体任务和举措，提高突发事件应急响应速度和处置能力。

突出数字赋能。整合公安、水利、气象、供电等多个部门的信息化平台，通过“一图展现”及时获取监测预警数据，为精准指挥提供信息支撑。开展会商研判，及时启动应急响应，通过“一台呼传”确保预警信息发布到位。加强数字指挥运用，通过无人机、单兵、卫星电话等数字装备，及时获取现场动态信息，通过“一键指挥”快速调动应急救援力量。

聚焦服务水平提升 推动应急保障规范化

加大经费保障。出台专项政策明确财政保障经费，支持应急救援队伍建设，政府出资100万元对民间社会救援队伍实施补助，并鼓励引导救援队伍通过社会化服务、队企共建等方式，吸纳补充保障资金，实现队伍良性有序发展。

夯实基础建设。在桐乡市建成嘉兴首个综合性应急救援训练基地，集绳索救援、房屋破拆、水域救援等训练项目于一体，增加航空救援、火灾救援、危化处置等培训内容，有力满足各类应急救援训练需求。建成桐乡市应急物资储备基地，配足配齐应急物资，强化数字赋能，实现应急物资智慧管理、高效调度。

健全保障机制。积极组织推荐参加“浙江最美应急人”、“嘉兴好人”等大型选优塑典活动，加大宣传报道力度，强化应急救援工作责任感、荣誉感。注重正向激励，对在应急救援工作中作出突出贡献的单位和个人及时给予奖励。加强救援队伍人员保障力度，统筹协调各县（市、区）、相关部门（单位）、相关企业等，确保救援队伍人员在本单位的工资和福利待遇不变，并为救援队伍人员购置专项保险。■

（供稿：嘉兴市应急管理局）

绍兴市柯桥区：补齐村社短板、夯实治理根基 打造社区应急体系改革新模式

文 方 洁 高 敏



绍兴市柯桥区有“国际纺都”的美称，年纺织品出口额超过1000亿元，贸易覆盖全球192个国家和地区，轻纺城年交易额达到3000亿元、占比全球四分之一。庞大的纺织业欣欣向荣的同时，也为柯桥区的应急管理工作带来了巨大挑战。

柯桥区以全省社区应急体系改革试点单位为契机，积极探索社区应急体系改革，将应急管理组织体系向社区延伸，从组织架构、队伍建设、能力提升、装备保障等方面补齐村(社区)短板，夯实村社治理根基。

健全组织 明确领导

职责任务更清楚

柯桥区基层应急和消防存在力量分散、部门沟通协调不畅的问题，为提高基层工作效率，该区应急管理局厘清职责，构建社区“网格员—应急管理员—应急领导小组”三级管理组织体系。

该区乡镇(街道)建立由村(社区)党组织书记任组长的应急管理工作领导小组，

组，明确相关成员责任清单、履职清单。并在村(社区)两委干部中择优配备村(社区)应急管理员，兼任灾害信息员、安全生产(消防安全)协管员，负责统筹落实村(社区)安全生产、消防安全、自然灾害防治等应急管理日常工作。同时，将安全风险隐患排查、防汛防台避险转移和抗灾自救等应急工作纳入网格员职责，让应急管理工作在村(社区)“落脚”。

建强队伍 一呼百应

应急处置更加快

一人难挑千斤担，众人能移万座山。柯桥区应急管理局推动多元力量扩面延伸，一方面整合专业应急力量，依托民兵预备役人员、警务人员、医务人员、红十字救护人员、保安员等组建“一专多能、一队多用”的村社综合应急救援队，截至目前，已完成全区326支基层综合应急救援队伍的人员招录、装备配备。另一方面，该区应急管理局优化村社网格员队伍，在专职社区工作者、村(社区)民代表、小组长、楼道长等人中确定网格

员，目前全区1391个村(社区)基础网格共落实专兼职网格员3474人。

同时，柯桥区应急管理局还鼓励具有安全生产、防灾减灾等相关专业知识的人员加入志愿者队伍，引导志愿者们积极参与有关应急工作的各类活动。截至目前，该区已基本形成平时组团服务、群防群治，战时统一指挥、快响集结的急救体系。

强化保障 科普宣教

社区基础更坚实

面对随时可能发生的应急事件，柯桥区应急管理局强化基础保障，落实1330余万元为全区326个村(社区)配备防汛设备和救灾物资。辖区各乡镇(街道)完成村(社区)应急物资储备库(室)标准化配置，实现“卫星电话、发电机、水泵等‘三大件’和雨具、头盔、电筒、救生衣等‘四小件’全覆盖”。同时，该区持续推进避灾安置场所规范化建设，全区避灾安置场所已挂牌268处，已规范化158处，今年待创建的50处全部通过验收；开展综合减灾示范社区创建，全区共创建国家级综合减灾示范区11处，省级综合减灾示范社区14处，今年计划完成创建国家级1处、省级2处。

基层应急管理工作还需全民参与，共同治患。该区还在村(社区)设置“应急宣传栏”、微型消防安全宣教体验馆，并制作“多案合一”综合应急手册，结合安全生产月活动，开展线上线下同步直播活动，向群众普及新《安全生产法》、应急逃生等内容，直播活动累计观看人数超12万人次。■

(供稿：柯桥区应急管理局)

省安委办通报第十批安全生产违法行为典型案例

为持续强化安全生产行政执法典型案例警示教育作用,有力震慑安全生产领域违法、犯罪行为,推动各类生产经营单位安全生产主体责任落实,省安委办通报第十批10起安全生产违法行为典型案例。

一、行刑衔接类

1 新昌县周某某、柳某某、陈某某未经许可经营“醇基”燃料涉嫌危险作业罪案

2022年初,新昌县应急管理局联合相关部门对辖区餐饮行业燃气使用情况进行检查时,发现有部分饭店、食堂使用液态“新型燃料”,该燃料无正规生产厂家资料及产品安全技术说明书、不符合危险化学品使用相关规定,存在重大安全隐患。经鉴定,该“新型燃料”主要成分为甲醇,属于易燃液体类别2,根据《危险化学品目录》(2015版)认定属危险化学品。

经核查,周某某在危险化学品经营许可方式为不带储存设施经营的情况下

下,自2016年起从宁波、绍兴等地购买大量甲醇存放于未经设计、审批的简易仓库。简易仓库内各项装置不符合《易燃易爆性商品储存养护技术条件》标准规定,存在发生重大伤亡的现实危险。周某某还将部分甲醇直接或兑水后作为“新型燃料”销售给柳某某、陈某某。柳某某、陈某某在未取得危险化学品经营许可、运输许可的情况下,使用非危险品运输专用车辆将“新型燃料”运输并销售至新昌多家餐饮店。周某某、柳某某、陈某某三人的行为触犯了《刑法》第一百三

十四条之一第三项“涉及安全生产的事项未经依法批准或者许可,擅自从事危险物品生产、经营、储存、运输等高度危险的生产作业活动”之规定,已涉嫌危险作业罪。2022年7月13日,新昌县人民法院以危险作业罪判处周某某有期徒刑八个月,缓刑一年六个月,柳某某有期徒刑十一个月,陈某某有期徒刑十个月,并追缴周某某违法所得人民币四万元,柳某某违法所得人民币五万元,陈某某违法所得人民币三万元。

2 丽水市莲都区陈某某未经许可经营“醇基”燃料涉嫌非法经营罪案

2022年5月6日,丽水市莲都区应急管理局接群众举报,发现市区4家餐饮店使用疑似甲醇的“醇基”燃料,遂联合莲都区人民检察院对销售方陈某某的燃料储存点进行实地查处,发现储存点内有4个白色吨桶液体燃料。经鉴定,上述燃料系甲醇,根据危险化学品目录

(2015版)认定属危险化学品。

经核查,陈某某在未取得《危险化学品经营许可证》的情况下从事危险化学品经营,非法经营数额达10万余元,其行为触犯《中华人民共和国刑法》第二百二十五的第一项“未经许可经营法律、行政法规规定的专营、专卖物品或者其

他限制买卖的物品”之规定,已涉嫌非法经营罪。莲都区应急管理局将该案移送公安机关依法处理。2022年6月20日,丽水市公安局经济开发区分局以涉嫌非法经营罪对陈某某立案侦查并采取取保候审强制措施。

3 杭州市临平区童某某未经许可经营“醇基”燃料涉嫌非法经营罪案

2021年10月26日,杭州市临平区应急管理局在执法检查中发现该区崇贤街道庙桥一铁皮辅房内储存有大量疑似“醇基”燃料,经过磅称重,共计1.04吨,上述疑似“醇基”燃料系童某某所有。经鉴定,该“醇基”燃料主要成分是甲醇,闭杯闪点≤60℃,根据危险化学品目录(2015版)认定属危险化学品。另经分析认定,该经营场所未经设计、审批,不符

合《危险化学品经营企业安全技术基本要求》(GB18265-2019)。

经核查,自2018年初至2021年10月期间,童某某在未取得危险化学品经营许可证的情况下,租用上述场所作为仓库,多次购进醇基燃料储存、分装、销售,涉案金额达人民币59万元。其行为触犯《中华人民共和国刑法》第二百二十五的第一项“未经许可经营法律、行政法

规规定的专营、专卖物品或者其他限制买卖的物品”之规定,已涉嫌非法经营罪。鉴于本案已涉嫌刑事犯罪,临平区应急管理局将本案移送公安机关依法处理。2021年10月29日,临平公安分局以涉嫌非法经营罪对童某某立案侦查并采取刑事拘留强制措施。近期,临平区人民检察院将以非法经营罪对童某某依法提起公诉。

4 宁波市北仑区董某某未经许可经营“醇基”燃料涉嫌非法经营罪案

2022年3月30日,宁波市北仑区新碶街道岷山路918号的龙门虾栈发生火灾,经消防现场勘察,确认引发火灾的物质系店内厨房使用的“醇基燃料”。北仑区应急管理局当即对该批次醇基燃料开展溯源调查,查实供货方为董某某,其从宁波北仑某贸易有限公司购买甲醇等危

险化学品后,经调配以“醇基”燃料名义销售给沿街餐饮店铺。

经核查,自2022年1月1日至3月30日,董某某购入了价值8.6万元的甲醇已全部销售完毕。其行为触犯《中华人民共和国刑法》第二百二十五的第一项“未经许可经营法律、行政法规规定的专营、

专卖物品或者其他限制买卖的物品”的规定,已涉嫌非法经营罪。鉴于本案已涉嫌刑事犯罪,北仑区应急管理局将本案移送公安机关依法处理。2022年4月21日,北仑区公安分局以涉嫌非法经营罪对董某某立案侦查并采取刑事拘留强制措施。

“醇基”燃料,是以甲醇、乙醇等醇类为主体配制的液体燃料。因为经济便宜,常被餐饮行业用于取代燃料柴油、液化石油气和天然气作为燃料使用。“醇基”燃料遇热源和明火极易燃烧爆炸,属于危险化学品,经营“醇基”燃料应当经过审批许可。近年来,未经许可非法经营醇基燃料的违法犯罪案件较多,违法使用“醇基”燃料发生的事故的情况也非常突出。为有效遏制违法使用“醇基”燃料引发生产安全事故,全省应急管理系统重点开展了非法经营“醇基”燃料的专项惩治行动,查处了一批违法犯罪案件,上述4起为非法经营“醇基”燃料的典型案件。

二、行政处罚类

1 余姚铭成工艺制品有限公司未按照规定对从业人员进行安全生产教育和培训行政处罚案

2022年8月5日,余姚市应急管理局对余姚铭成工艺制品有限公司进行执法检查时发现,该公司未对9名从业人员进行安全生产教育和培训。8月10日,余姚市应急管理局依法对该公司的安全生产违法行为予以立案调查。

经调查,余姚铭成工艺制品有限公司的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识……未经安全生产教育和培

训合格的从业人员,不得上岗作业”规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第(三)项规定,2022年9月23日,余姚市应急管理局依法对该公司作出罚款人民币5.1万元的行政处罚。

2 萧山无锡航利达环保科技有限公司未按照规定对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训行政处罚案

2022年上半年,杭州市萧山区应急管理局发现辖区无锡航利达环保科技有限公司作为劳务派遣单位,可能存在未对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训的安全生产违法行为。2022年5月8日,萧山区应急管理局立即对该公司进行执法检查,发现该公司共有被派遣劳动者11人,其中5人未进行必要的安全生产教育和培训。执法人员当场开

具《现场检查记录》并下达《责令限期整改指令书》,责令该公司限期整改并对其安全生产违法行为立案调查。

经调查,无锡航利达环保科技有限公司的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第二款“生产经营单位使用被派遣劳动者的,应当将被派遣劳动者纳入本单位从业人员统一管理,对被派遣劳动者进行岗位安全操

作规程和安全操作技能的教育和培训。劳务派遣单位应当对被派遣劳动者进行必要的安全生产教育和培训”之规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第(三)项规定,2022年6月16日,萧山区应急管理局依法对该公司作出罚款人民币4万元的行政处罚。

3 台州市黄岩健泰模具有限公司未按照规定对从业人员进行安全生产教育和培训行政处罚案

2022年3月15日,台州市黄岩区应急管理局对台州市黄岩健泰模具有限公

司进行执法检查时,发现该公司6名新员工未进行三级安全教育培训。执法人

员当即下达《责令限期整改指令书》,责令企业立即整改并对其安全生产违法行

为立案调查。

经调查,台州市黄岩健泰模具有限公司的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款“生产

经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识……未经安全生产教育和培训合格的从业人员,不得上岗作业”之

规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第(三)项规定,2022年8月26日,黄岩区应急管理局依法对该公司作出罚款人民币5万元的行政处罚。

4 浙江明辉饲料有限公司未按照规定对粉尘作业岗位相关从业人员进行粉尘防爆专项安全生产教育和培训行政处罚案

2022年4月26日,嘉善县应急管理局对浙江明辉饲料有限公司进行执法检查时,发现该公司未对粉尘作业岗位40名从业人员进行粉尘防爆专项安全生产教育和培训,存在安全隐患。执法人员当即拍照取证并调取相关证据材料,同时出具现场检查记录等执法文书,责令

企业整改,并对其安全生产违法行为立案调查。

经调查,浙江明辉饲料有限公司的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生

产知识……未经安全生产教育和培训合格的从业人员,不得上岗作业”之规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第(三)项规定,2022年7月12日,嘉善县应急管理局依法对公司做出罚款人民币3万元的行政处罚。

5 瑞安市海虎建材有限公司未按规定对从业人员进行安全生产教育和培训行政处罚案

2022年6月6日,瑞安市应急管理局根据群众举报对瑞安市海虎建材有限公司进行检查时,发现该公司有从业人员76人,其中有4人未经教育和培训合格即上岗作业。执法人员当即下达《责令限期整改指令书》,责令该公司限期改正并对其安全生产违法行为立案调查。

经调查,瑞安市海虎建材有限公司未按规定对2022年2月入职的从业人员沈某和2022年3月入职的从业人员林某某、林某和杨某某进行安全生产教育和培训即上岗作业,其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生

产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识……未经安全生产教育和培训合格的从业人员,不得上岗作业”之规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第三项规定,7月13日,瑞安市应急管理局依法对公司依法作出罚款人民币5.4万元的行政处罚。

6 湖州荣润建材有限公司未按规定对从业人员进行安全生产教育和培训行政处罚案

2022年4月20日,湖州市南浔区应急管理局对湖州荣润建材有限公司进行执法检查时发现,该单位未按规定对新员工进行三级安全教育培训,单位主要负责人丁某某未组织制定并实施本单位新员工安全生产教育和培训计划,安全生产管理人员丁某某未组织开展新员工安全生产教育和培训。执法人员当场下达《责令限期整改指令书》,责令其立即

对本单位新员工开展岗前安全生产教育和培训,并对其安全生产违法行为立案调查。

经调查,湖州荣润建材有限公司上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训,保证从业人员具备必要的安全生产知识……未经安全生产教育和培训合格

的从业人员,不得上岗作业”之规定。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第三款规定,2022年6月14日,南浔区应急管理局依法对公司作出罚款人民币4万元的行政处罚,同时对其主要负责人丁某某、安全生产管理人员丁某某安全生产违法行为作出罚款人民币3万元、2万元的行政处罚。

依法依规对生产经营单位从业人员、派遣劳动人员等进行安全生产教育培训是强化企业安全生产基层基础建设、提高企业安全管理能力和从业人员安全素质的主要途径,也是企业履行安全生产主体责任的重要职责之一。生产经营单位从业人员必须具备必要的安全生产知识,熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程,掌握本岗位的安全操作技能,了解事故应急处理措施,知悉自身在安全生产方面的权利和义务,教育培训合格后才能上岗作业。上述6起生产经营单位未按照规定对从业人员、被派遣劳动者进行安全生产教育和培训行政处罚案,是近年来我省开展企业安全生产教育培训专项整治行动中被依法行政处罚的典型案例,具有较强的警示和教育意义。■

(来源:省应急管理厅网站)

防踩踏 要安全

进入人员密集场所有哪些安全事项要注意？如果深陷人群中又该如何自救？这份安全指南请收好！

人员密集场所有哪些？



宾馆、饭店等
旅馆餐饮场所



展览馆、博物馆
等文化交流场所



火(汽)车站等
交通枢纽场所



商场、超市、集贸市场等
商业活动场所



影剧院、KTV、体育馆等
休闲娱乐场所

进入这些场所你要这么做

进入人员密集场所后，首先要注意观察安全出口位置和疏散通道，牢记箭头所指疏散方向。

不要去只有一个安全出口、营业期间安全门上锁、疏散通道被阻塞等安全管理不到位的场所。

遇到火灾第一时间拨打119报警电话，不要大喊大叫，防止吸入毒气。逃生时不要乘坐电梯，不可盲目跳楼。

遇拥挤踩踏怎么办？

发现有大批人群涌来：

尽量避开，等人群离开。

一旦进入人群：

不要在人流中停下。不要逆流行进。不要贸然系鞋带、弯腰捡东西。保持镇定并稳住重心，防止

摔倒。

人群异常拥挤时：

右手握拳、左手握住右手手腕，双肘撑开平放胸前，以形成一定空间保证呼吸。

一旦自己摔倒：

牢记自救“二十四字诀”：紧急侧卧，双手扣颈，护住头部，蜷缩成团，并腿收拢，全身紧绷。

发现有人摔倒时：

不再前行，大声呼救，告诉后面的人别靠近。

人员密集场所管理人员应当注意

1. 落实消防安全管理制度，完善灾应急处置预案。
2. 确保消防控制室24小时双人值班，加强重点部位、重点时段安全巡查。
3. 严禁封堵安全出口，确保疏散通道畅通。
4. 全面检查维护消防设施，确保火灾自动报警、自动灭火、消火栓等建筑消防设施完好有效。
5. 加强火源、电源管理，严禁在营业期间动用明火进行电、气焊操作。

(省宣教中心综合整理)



扫码了解更多应急科普知识

▶ 省森林火灾应急演练在台州市黄岩区举行

为依法科学有力有序有效处置森林火灾,提升各级森林防扑火队伍的协同配合、联合作战水平,11月18日上午,浙江省森林火灾应急演练在台州市黄岩区北洋镇镇南新村举行。

“镇南新村西山区域有火点,现场风力达6级,多处火点形成火旋风,火场形势持续恶化,过火面积超过30公顷,请求支援!”本次演练模拟台州市高森林火险等级期间,黄岩区北洋镇附近林区突发森林火情,各级森防指根据火情发展,依据应急预案有序开展应急响应,检验了省、市、区三级森林火灾预案和有关部门预案的衔接运行实效,展示森林防灭火装备建设水平和数字化改革建设成效,切实提升部门协同、上下联动、分级响应、综合保障能力,有效锻炼应急救援力量快速反应、协调作战的应急综合能力。

在启动响应、调派力量、组织灭火、清理火场等各个演练环节中,组织指挥深度依托省森林防灭火在线、省静止卫星林火监测系统、高空瞭望系统、航空救援调度系统等数字化应用,充分体现了数字化改革成效,做到信息收集及时、上下联动畅通,流程科学有序、救援安全高效。

本次演练扑救过程还穿插了竞赛比武元素,通过比武互鉴互学,达到以赛促练,以赛促演的目的。其中,玉环队获一等奖,临海队、天台队获二等奖,椒江队、温岭队、路桥队、三门队、仙居队获三等奖,黄岩队获组织奖。

▶ 金华市婺城区上线“应急资源动态管理应用”

为提升应急资源末端管理水平和应急资源统筹调配效率,解决基层应急资源管理中存在资源底数不清、统筹协同不畅、责任落实不严等问题,金华市婺城区上线“应急资源动态管理应用”。

据了解,“应急资源动态管理应用”综合运用智能预警算法、物联网感知、资源调度匹配模型等技术手段,建设资源动态画像、资源精细纳管、协同指挥作战、综合晾晒督考四个子场景,并通过动态更新物资储备标准、智能匹配物资养护方案、实时接入灾害预警等方式,平台自动下

发物资盘点、增补、维保、前置、实操演练等一系列任务计划,实现物资装备管、养、维“一件事”管理,有效提升了政府在自然灾害、安全生产事故等应急突发事件中的应急资源保障能力。

自“应急资源动态管理应用”上线以来,金华市婺城区应急物资仓库和应急救援队伍数字化纳管率分别从改革前的8.5%和14.5%提升到99.1%和96.8%,应急资源统筹调度时间从60分钟缩短至10分钟,效率提升83.3%。

▶ 庆元县创立应急救援联合体

立足山区偏远,村居分散,应急救援力量薄弱,发生突发事件无法高效快速处置等实际,庆元县应急管理局创立“应急救援联合体”,进一步整合军地抢险救援力量,密切加强军地抢险救灾协调联动,提升联合应对各类突发事件能力。

构建一体化协同机制。与县人武部签订《应急救援联合体合作协议书》,建立协调联动联席会议制度、灾害风险定期会商研判机制、军地联络员制度等;围绕“平时服务,急时应急,战时应战”工作目标,建立联席指挥机构,统一指挥应急救援工作,设联席会议办公室,由县应急管理局负责,统筹应急联动事项。

聚焦集成化资源共享。统合19个乡镇(街道)应急物资仓库与基层武装物资器材库,实现规范管理,统一调度;强化19支乡镇应急救援队伍、民兵连队伍的专业训练,共用场地器材,互派教员,实现队伍联建、共训共练;依托基层治理“四平台”,综合运用移动通信、卫星电话、数字集群等,构建渠道多元的通联手段,加强应急与民兵情报信息共用共享。

发挥高效化联动效应。围绕反恐维稳、安全生产、事故救援、防汛抢险、抗震救灾和森林防火等重点内容,每季度组织开展联训联演,提升队伍实战能力和水平。联合体与县级综合救援队伍、消防救援队伍、社会救援队伍等互为补充,打造接报时间短、出动时间快、应急处置快的“一短两快”机制,助力建强城乡“135”救援圈,筑牢基层应急救援体系网。

提高全民安全意识 倡导社会和谐风尚





ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿 欢迎阅读

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjyjgl2018@163.com、aqscdk@126.com