

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2022 / 12

总第 50 期

浙江省应急管理厅 | 主办

P04 国务院安委会部署开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查

P04 我省召开全省岁末年初安全生产和消防安全隐患工作推进会议

P06 全省各地紧绷“安全弦”、牢筑“防护网” 确保岁末年初安全稳定

P29 《浙江省安全生产条例》正式修订通过 这五点需要注意



准印证号：浙内准字第0190号

“安全生产举报”微信小程序上线

安全生产事关千家万户，共建安全生活环境，需要你我的共同努力。近日，“应急管理部安全生产举报”微信小程序上线，如果您看到身边的生产安全隐患，动动手指就可快速举报。



扫描上方小程序二维码，快速举报安全生产隐患。





卷首语

赋能高质量发展 交出应急精彩答卷

创新隐患排查机制、完善责任考评体系，一个个应急管理的痛点被消除；标本兼治、精准治理，一道道防控风险的堤坝被筑牢；建强应急救援力量、提升应急处突能力，一幕幕化险为夷的奇迹被书写……2022年，我省应急管理系统日夜兼程，革故鼎新，锐意改革，不断推动应急管理体系和能力现代化，推进高质量安全发展。

这一年，我们在深化改革中昂扬奋进。患生于所忽，祸起于细微。各类事故教训警示我们，公共安全绝非小事，必须扎实落实安全生产责任，堵塞各类安全风险漏洞，才能最大程度遏制重特大事故发生。为此，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的实施意见》，明确构建省市县乡村企一贯到底的全覆盖安全生产责任和考评体系、建立迭代安全风险“常普常新”机制、常态化运行“除险保安”晾晒工作机制。通过这些举措，我省把安全责任落到最小单元，打造履职尽责“一本账”。

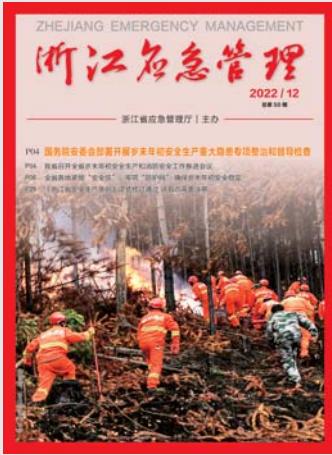
这一年，我们在统筹发展和安全中担当作为。奥密克戎毒株不断变化，久久未散，严重打乱企业生产节奏，机器开开停停、生产进度有快有慢、订单时多时少……工作千头万绪，多难叠加交织。要想稳控外界变化不定的安全形势，统筹好发展和安全两件大事，就需要我们有准确识变的敏锐、科学应变的

担当。今年，我省以安全生产除险保安大排查大整治为抓手，聚焦道路运输、涉海涉鱼、危化品、建筑施工、工矿等重点领域，深入开展安全生产大检查，高质量收官第二轮安全生产综合治理三年行动；持续推进综合执法查一次，确保只进一次门，查办多项事，以刚性执法与柔性执法相结合，进一步优化营商环境，激发市场活力。

这一年，我们在应对灾害风险中提质强能。面对梅汛期6轮强降雨和超强台风“轩岚诺”“梅花”，坚持快响激活、迅疾响应，聚焦“八张风险清单”，建立8个专业研判小组，省市县三级条抓块统、一体运行、动态分析，滚动下发46期防指令，实时派单交办，跟踪督促629项重点风险闭环管控，累计转移危险区域人员214.27万人，奋力交出“不死人、少伤人、少损失”高分报表。持续推进自然灾害风险普查，率先完成10个行业6大灾种2200余万项数据调查和质检核查、“一省一市”评估区划，积极推进普查数据库建设；统筹物资保障，完成1500个避灾安置场所规范化建设，在温州、台州、丽水等地积极推进巨灾保险试点，筑牢基层防灾减灾基础。

星光不负赶路人，时光不负有心人。回首这一年，我省应急管理系统迎难而上、矢志创新、锐意进取，书写了精彩的年度答卷。■

（省宣教中心编辑部综合整理）



主 办：浙江省应急管理厅

编委会

主任：陈 浩

副主任：赵孟进 李公杭 蔡卫国
钱宏丰 陈玉锋 王金永
叶建迅 吴晓荣 王旭昉
王春来 潘永乾

委员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜
叶军毕 孙 涛 李晓良
陈 强 陈三强 何圣键
吴江民 吴胜巧 沈国兴
陈顺伟 张晓冬 邹 平
汪史唯 邱泓量 苗成武
胡尧文 胡宏立 姚 星
俞少楼 高 超 钱叶秋
陶澄滨 陶军友 曹加进
黄晓和 楼 健 薛芳跃

主编：叶建迅

副主编：薛芳跃

编辑：高 敏 程嘉乐 郑媛媛

美术编辑：赵 虎

准印证号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮政编码：310012

电 话：(0571) 88073302 88085219

投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com

aqscdk@126.com

发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、
重点企业

印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司

印 刷 日 期：每月 25 日

印 数：20000 册

内部资料 免费交流

浙江应急管理 目录

卷首语

01 赋能高质量发展 交出应急精彩答卷

要闻

04 国务院安委会部署开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查

04 我省召开全省岁末年初安全生产和消防安全隐患工作推进会议

05 省应急管理厅厅长陈浩赴西湖区调研数字赋能安全风险精密智控情况

特别报道

06 全省各地紧绷“安全弦”、牢筑“防护网” 确保岁末年初安全稳定

灾害风险普查在行动

10 杭州市：用好风险普查“数据+” 赋能杭州亚运会

11 瑞安市：夯实基层防抗救基础 赋能全域大减灾体系

12 湖州市南浔区：多措并举推进普查成果转化应用 提升台风洪涝灾害精准防御能力

13 台州市黄岩区：强化普查成果转化应用硬支撑 打造自然灾害综合预警新模式

安全生产

14 温州市瓯海区：全流程、全覆盖式开展安全生产除险保安行动

14 绍兴市：以“三举措”推进除险保安全域覆盖

15 海宁市：“三管齐下” 筑牢安全发展“三防”屏障

16 龙游县：构建“四位一体”治理格局 打造基层应急管理新生态

经验介绍

17 杭州市钱塘区：以应急先锋党建联建机制为载体 织密立体化全域式应急救援网络

18 江山市：探索搭建工贸领域“315”社会化服务质量评价体系

19 临海市：“三个坚持”全力推进工业企业天然气(燃气)燃烧器安全专项整治

Contents

| 应急卫士 |

20 难度升级 技术创新 贴近实战 以赛促战

——全省第二届社会应急力量救援队伍技能竞赛顺利举行

21 任务抢着上 难关敢去闯

——记浙江省安全生产应急救援三美中心



| 安全宣传“五进” |

22 聚焦应急文化主轴 打造安全文化高地

——杭州市推进安全宣传“五进”工作创新出彩



| 森林防火 |

24 义乌市苏溪镇：“四连招”打造乡镇森林防灭火工作规范化建设样板

| 基层传递 |

25 宁波市鄞州区：纵深推进基层应急管理体系和能力标准化建设

26 嘉兴市秀洲区新城街道：“三举措”推进社区应急管理阵地拓展和常态化运作

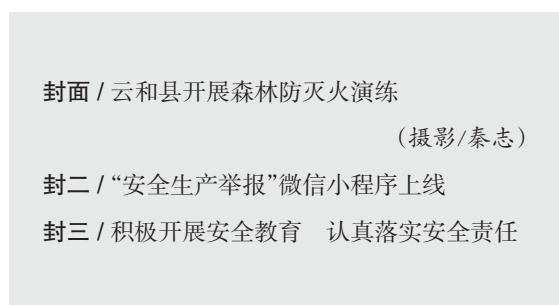
27 绍兴市上虞区谢塘镇：“四不出村+”工作法 助推应急基层体系覆盖“最后一米”

28岱山县：结合县域海岛特色 打造舟山应急体系新名片



| 法规文件 |

29 《浙江省安全生产条例》正式修订通过 这五点需要注意



| 企业之窗 |

30 中国石化销售(余杭)：强化“三基”管理 全面推进安全生产工作走深走实

| 应急科普 |

31 冬季安全生产勿大意

| 动态 |

32 省宣教中心为龙泉市举办应急管理系统领导干部专题培训班等3则

01

国务院安委会部署开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神,坚决防范和遏制重特大事故发生,国务院安委会决定至明年3月在全国范围开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查。

此次专项整治和督导检查,要求各省级政府结合本地实际和各重点行业领域重大安全隐患判定标准,部署开展重大隐患专项整治。消防方面重点整治劳动密集型企业、高层建筑、大型商业综合体、仓储物流等重大隐患;建筑施工方面重点整治工程转包、违法分包、不按方案施工以及盲目抢工期赶进度等重大隐患;燃气方面重点整治液化石油气供应企业以及餐饮经营场所、农贸市场等人员密集场所重大隐患;道路交通方面重点整治“两客一危一货”、“三超一疲劳”非法

营运、货车和农用车违法载人等重大隐患;水上交通和渔业船舶方面重点整治商渔船碰撞、“四类重点船舶”、超10人作业渔船等重大隐患;矿山方面重点整治盗采资源、超能力生产、超层越界、煤矿采掘接续紧张、非煤矿山不按设计施工等重大隐患;危化品方面重点整治重大危险源、非法违法“小化工”、精细化工等重大隐患;工贸方面重点整治冶金、粉尘涉爆、铝加工(深井铸造)、有限空间作业等重大隐患,以及其他重点行业领域重大隐患。

国务院安委会要求有关成员单位开展专项督导检查,按照“管行业必须管安全”要求,指导服务地方因地制宜确定本行业领域的重大隐患和整治标准,制定本部门专项检查方案,因时制宜、因疫制宜开展多种形式专项督导。

国务院安委会将加强对各地、各有关部门督促指导,派出工作组对工作情况开展重点抽查检查。

国务院安委会要求,要高度重视岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查工作,统筹好安全生产督导检查与服务经济发展、疫情防控大局的关系,科学合理研究制定方案,在全国通用标准基础上,明确本地重点,确保查大问题、除大隐患、防大事故。充分运用座谈交流、视频汇报、“四不两直”明查暗访、受理举报等方式,组织专业力量深入基层严督细查,加强重大隐患标准阐释服务,提高督导检查质效,确保问题隐患整改到位。同时,不得随意下达一律停工停产指令,坚决避免简单化、“一刀切”。■

(来源:应急管理部)

02

我省召开全省岁末年初安全生产和消防安全工作推进会议

12月2日下午,全省岁末年初安全生产和消防安全工作推进会议召开,省委常委、常务副省长、省安委会常务副主任徐文光出席会议并讲话。

徐文光强调,消防安全、生产安全事关人民福祉,事关经济社会发展大局。各地各部门要认真学习贯彻习近平总书记重要批示指示精神,深刻领悟“人民至上、生命至上”的价值理念,紧紧围绕“遏重

大、降较大、保安全”的总目标,坚持源头防范、系统谋划,全力打赢消防安全和生产安全攻坚战,以实际行动和过硬成效擦亮“两个先行”安全底色。

徐文光指出,当前临近岁末年初,企业生产、建设施工、渔业生产等进入旺季,赶工期、抢进度、超负荷运转等现象可能在增多,交通运输、旅游迎来新一轮的客流高峰,各类风险隐患和疫情影响相互叠

加,重点领域、重点安全风险防控形势复杂严峻,安全防范工作任务繁重。

徐文光强调,各地各部门要聚焦重点、重拳出击,扎实开展消防和生产安全集中整治攻坚行动。消防安全方面要聚焦生产经营性场所、自建房、高层建筑、电动自行车、工业企业等开展重点专项整治,强化部门协同推进,持续加大排查打击力度,落实长效管理机

制。特别是要全链条强化电气焊作业安全监管,坚决整治各类违规行为,以强有力举措加强源头管控;要高度重视消防安全培训工作,全面加强关键岗位员工的消防安全培训,切实提高安全操作和自防自救能力。**安全生产方面**要盯紧看牢道路交通、涉海涉渔、建筑施工和城市运行、工矿和危化品等领域,有效防范化解自然灾害和极端天气风险,强化工作统筹、风险研判,全面排查整治风险隐患。要密切关注冬季雨雪冰冻、大风大雾等灾害天气变化,加强监测预警,完善应急预案,前置应急救援力量,确保群众生产生活安全。

徐文光要求,各地各部门要坚持系统观念,落实“三个必须”,强化协同联动,切实推进安全生产共建共治共享。**一是**系统完善基层组

织体系建设,积极推动安全生产指挥协调体系、执法监管体系同“141”基层智治体系、除险保安晾晒工作机制、“大综合一体化”执法改革贯通衔接,推动属地、部门问题隐患发现机制与基层、企业、群众问题隐患发现机制相配合衔接,切实提升基层问题发现能力、隐患排查能力、应急处置能力。**二是**全面形成闭环管理的责任链条,各级安委会要牵头抓总,强化统筹协调、督办落实,各级党政领导要做到守土有责、守土尽责,亲力亲为、靠前协调;各成员单位要切实担负起部门行业监管责任,推动省市县形成高效协同的工作闭环;要全面压实企业主体责任,深入开展“打非治违”集中行动,督促企业落实消防安全措施,对屡教不改的严肃追责问责。**三是**加快提升智能防控

和群防群治水平,要加快推广智能火灾防范技术,落实居住出租房、人员密集区域技防措施,改善用火用电条件,增设消防物联网设施,提升本质安全;要加快推进全社会参与安全风险防范,加强安全生产宣传教育,强化以案说法、以案警示,推动安全生产责任意识进学校、进企业、进社区,督促指导企业安全培训和消防演练,全面提升从业人员安全素养和技能水平。

省政府副秘书长周日星,省安委办、省消安委办主要负责人,省安委会、省消安委会有关成员单位负责人在省主会场参加会议,市、县(市、区)安委会、消安委会负责人及有关成员单位负责人在分会场参加会议。■

(来源:省应急管理厅网站)

03

省应急管理厅厅长陈浩赴西湖区调研数字赋能安全风险精密智控情况

11月30日上午,省应急管理厅党委书记、厅长陈浩带队赴西湖区调研数字化改革工作,重点了解安全风险精密智控和数字化平台运行情况。

陈浩一行听取了西湖区关于应急管理数字化平台建设及运用情况的汇报,观看了城市安全风险监测预警平台(“十安卫士”)的演示,并就如何进一步深化应急管理领域数字化改革工作进行了深入的交流和讨论。

座谈会上,陈浩对西湖区应急管理数字化改革工作给予充分肯定。

定,指出西湖区借力数字赋能,扎实推进应急管理现代化的意识强、主动性高;应用建设能够结合本区实际,坚持问题导向、持续迭代,取得了较好的成效。

陈浩强调,西湖区要立足“首善”定位、坚持“首善”标准,深入贯彻落实党的二十大精神,始终坚持统筹发展和安全,锚定改革方向,强化系统观念,扎实做好上下贯通、多跨协同,通过数字化赋能,不断深化应急管理体制机制改革;要充分运用数字化手段,进一步完善全覆盖责任考核体系,建立履

“一本账”和考核评价体系,发挥数字化系统监测预警功能,推动公共安全治理模式向事前预防转型;要加强线上线下相结合,在“人防、物防、技防”等方面下功夫,紧盯薄弱环节和风险隐患,落实落细闭环整改措施,压实压紧各方责任,持续提升本质安全水平。省应急管理厅党委委员、副厅长叶建迅,相关处室负责人,杭州市应急管理局和西湖区政府负责同志陪同调研。■

(来源:省应急管理厅网站、杭州市应急管理局)

全省各地紧绷“安全弦”、牢筑“防护网” 确保岁末年初安全稳定

12月2日下午，全省岁末年初安全生产和消防安全工作推进会议召开，部署岁末年初各项安全防范工作。全省各地按照会议部署，针对岁末年初安全生产特点，突出重点强化安全防范工作，努力推动岁末年初安全形势稳定。

杭州市钱塘区：从上到下全面排查 切实管控风险

杭州市钱塘区专题研究岁末年初安全生产重点工作，紧盯建筑工地、道路交通、消防、危化品安全等11个重点领域，由区主要领导带队，兵分多路对企业(场所)的安全措施落实、隐患整改等情况开展每周不少于一次的专项检查，牢牢管控住风险；各专委会、乡镇(街道)紧跟步伐，制定相应方案，带队开展严密细致“地毯式”排查，形成由上至下、纵向连通的大排查格局。截至目前，共发现隐患4752个，整改2750个，其余隐患已落实管控措施。



宁波市海曙区：走村入户 宣传安全

为提高辖区群众的安全意识，宁波市海曙区扩大安全知识宣传覆盖面，通过“线上+线下”的宣传方式开展各类活动。利用社区、企业微信群发送安全生产与消防安全公开信，上传安全生产警示教育短视频等警醒安全防范意识，在学校、码头、车站等人流集中处增设警告标识，同时通过海报、横幅、电子屏幕等途径营造安全氛围；开展安全生产培训课堂和宣传展板巡回展进企业、进社区活动，普及安全生产知识，提升群众安全意识；边走访边排查，走村入户进行宣传警示教育，警醒各场所、商户吸取以往火灾事故教训；对烟花爆竹销售点进行集中整治，取缔不符合安全规定的烟花爆竹销售点，最大限度消除安全隐患。



永嘉县：严查严管 消除安全隐患

为做好岁末年初安全工作，永嘉县组织召开重点工作部署会，结合辖区实际安全生产重点工作进行安排部署，持续补短板、堵漏洞，全面筑牢安全生产的铜墙铁壁；探清查明全县热喷涂企业实数，对不符合安全条件的企业进行停产整顿、取缔关闭，截至目前，共排查热喷涂企业10家，排查整治安全隐患43条；对各矿山逐步建立信息化、清单化、可视化日常监管体系，形成培训教育、隐患排查、责任体系等一个账本、一列清单的管理模式；对全县涉爆粉尘开展新一轮全覆盖安全条件复核，对私自改变安全评价现状的企业责令停业整顿。截至目前，共排查涉爆粉尘企业157家次，发现并整改隐患243条。



湖州市：明察暗访曝光隐患

湖州市针对岁末年初安全生产形势和冬季事故季节性特点，聚焦群众身边的安全生产隐患，建立安全生产“一地曝光+全域整改”媒体监督机制，进一步压实部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任；结合市安委办“一月一督、一事一查”明察暗访以及年终全域安全生产除险保安大排查大整治，对发现的典型问题隐患，在湖州市全媒体舆论监督专栏《看见》予以曝光，同步在融媒体《小璐说安全》栏目滚动播出。截至目前，市安委办、市消安委办累计报送安全生产和消防问题线索116条，《看见》栏目录用并曝光消防、工矿、危化品等12条隐患线索，均已落实“连夜整改、及时反馈、效果评议”全流程闭环管理。



平湖市：加大安全生产执法检查力度

平湖市立足主责主业，扎实推进日常性检查、专项检查、大检查等行动，排查企业存在的突出问题和普遍存在的薄弱环节；通过约谈、通报、行政处罚等手段强化执法检查力度，进一步强化安全生产监管工作，特别是突出对培训教育、隐患排查治理、企业主体责任等方面落实情况的查处，办理非事故行政执法案件数、罚没款数同比均上升。截至目前，应急管理领域累计检查企业467家，隐患整改完成1728条；通报安全生产违法行为典型案例5批次28例，有效增强企业和从业人员学法守法意识。



绍兴市：主动寻找薄弱环节

绍兴市贯彻落实全省岁末年初安全生产和消防安全推进会议精神，按照安全生产“四大行动”部署要求，前置关口、下沉力量，强化重点领域、薄弱环节安全监管，从严从实落实各项安全防范工作。组织开展安全生产大起底专项行动，突出重点领域，细化4方面共性任务、35项专项任务，压实责任，打好隐患排查“组合拳”；深刻吸取事故教训，举一反三开展有限空间安全隐患类比排查，推进深度攻坚整治。截至目前，全市共排查工业企业599家，摸排污水池、反应釜等有限空间5339只，发现问题隐患1233条，整改1021条，停产停业整顿3家；针对可能发生的低温霜冻天气开展专题会商，系统梳理风险隐患16条，提出针对性措施21条，全力保障群众生产生活安全。



东阳市：完善规章制度 强化排查力度

为推动岁末年初安全形势稳定，东阳市进一步健全安全生产“1+X”责任体系，新增9家安委会成员单位；建立健全“齐抓共管、失职追责”机制，建立亡人事故刑责必追和“三必查”制度，确保安全生产工作“横向到边、纵向到底，不留死角、不留盲区”；持续强化道路交通、消防、建筑施工等重点领域排查整治，先后开展“清雷”“排雷”“铁拳”“利剑”等六大行动，对执法重点领域重拳出击；出台《乡镇（街道）应急管理中心建设方案》，超额完成百万员工大培训。同时奖惩并举，设立举报奖励公告牌，常态化曝光安全生产隐患，做到警钟长鸣。



衢州市衢江区：强化执法 排险除患

衢州市衢江区结合实际，推行全局干部全员执法，并结合“双随机”载体，大力强化监管执法立体合力；突出危化、非煤矿山等重点行业领域，实行精准检查。严格行政处罚法制审核，树立精品意识，高标准走好走实立案到结案的各个环节，确保案件办理全过程严丝合缝；突出安全专家作用，通过聘请第三方配合执法检查工作，充分发挥行业专家优势，对企业存在的隐患和问题进行分析靶向研判，查找深层次问题和薄弱环节，有效解决执法不够专业不够精准等问题。



舟山市：牢牢守住安全底线

舟山市紧紧围绕岁末年初的安全生产特点,提前部署安全生产工作,全力守好岁末年初安全防线。在涉海涉渔领域,做好寒潮天气防范应对工作,市政府领导带班开展冬汛渔业24小时值班,持续强化警示教育、隐患排查整治、帆张网减船转产、船舶动态管控等工作,开展年终岁尾海上渔船平安行动等各类专项行动,坚决遏制事故发生;在危化品领域,印发《全市危险化学品岁末年初安全生产检查方案》,督促危化品企业落实防冻、防凝、防泄漏、防静电等冬防措施,做好检维修等特殊作业的安全监管工作,加大行政处罚力度,倒逼企业落实主体责任,确保安全生产形势持续稳定。



台州市黄岩区：深化排查 严打“整改牌”

台州市黄岩区部门、镇街齐发力,按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求,统筹推动安全生产隐患排查整治。通过安全生产风险防控平台线上监管及检查组线下查访,曝光、督办、约谈等方式,严格落实隐患整改闭环。截至目前,共检查企业274家,立案221件,下发现令期整改指令书205份,现场处理措施决定书26份,责令停产停业6家。11月初建立应急管理工作“晾晒竞比”机制,建立“红黑榜”定期晾晒,整体进度“一日一通报”、重点任务“一周一晾晒”的常态化通报机制,倒逼企业自改自查,有效营造各企业(场所)“比学赶超”的良好氛围。截至目前,已累计完成市安全生产风险防控系统检查3738家次,当月检查覆盖率达86.43%,隐患整改率达99.91%。



丽水市：严抓严打 排除重大隐患

丽水市结合遏重大攻坚收官及近期安全形势特点,派出多个工作组,采取“四不两直”方式,开展明查暗访;借助“工业企业安全在线”平台,全面排查整治各类风险隐患;组织开展七类重点行业工业企业防范火灾爆炸事故专项整治“回头看”,紧盯重点场所、重点岗位,全面排查,确保消除隐患,严防火灾爆炸事故发生;对道路交通、消防、危化品、建筑施工等重点行业领域,重点关注企业、单位、场所风险自查,相应防控措施落实以及当地政府、行业部门监管责任落实等情况,对发现的问题和隐患,当日交办属地有关部门,督促其立即整改。



杭州市:用好风险普查“数据+” 赋能杭州亚运会

文 钟思思

杭州市积极发挥“全国数字经济第一城”和“数字浙江”桥头堡的优势,借力“城市大脑”建设,探索推动第一次全国自然灾害综合风险普查(以下简称风险普查)“数据+”工作,以实战实用为导向做好风险普查成果运用,为杭州亚运安保赋能助力。

全量全要素汇聚数据库

将区域灾害防治工作和杭州亚运会安保需求有机结合,实现数据全量全要素汇聚,为风险普查成果应用打好数据基底。

细化颗粒度。着眼实战需求,将亚运场馆周边降雨量预测周期由0.5天缩短至1小时,预测区域颗粒度缩小至1公里;将物资储备调查对象由县级以上细化至乡镇(街道)、村(社区)级,全面梳理掌握市域范围内3282处物资储备库点位分布和483.2万余件物资储备情况,为快速预警响应和及时调拨物资奠定基础。

量化风险度。全面排摸涉亚运场馆500米、1000米范围等敏感区域,聚焦危化、高风险重工业企业等重点场所,采集梳理2475家企业、19127处风险,并有针对性地制定重大风险清单,实现数据实时跟踪和线上实时监管。

强化融合度。立足数据协同治理,协调地质、气象、林水、交通、建设等22个部门建立数据资源目录,横向归集、纵向对接共享数据达106.5亿行,提供专题服务功能680万次,有效构建风险普查数据资源池。

多模块集成构建驾驶舱

在完成亚运场馆周边承灾体、安全隐患、减灾资源等风险普查数据的基础上,构建“亚运公共安全组驾驶舱”,六大模块集成一张图,实现一屏驾驶。

风险防控模块集成各类风险防控因子,根据风险普查获取的风险点等级、风险描述、风险责任单位和化解措施等信息,以数形结合的方式掌握风险防控工作整体进展情况。

实景监测模块集成亚运场馆视频和高点视频4373个,实时掌握67个保护点、43个竞赛场馆、22个训练场馆和2个亚运村运行状态。

风险构成模块集成亚运场馆周边管控区域内的企业及企业风险分布情况,并以“红橙黄蓝”四色呈现风险等级,可实时查看61个地质灾害点、32个积水点、5个山洪灾害点、28个下穿隧道等自然灾害相关风险点情况。

综合预警模块集成可能会影响亚运场馆正常运行的六类突发事件预警信息,包括气象预警、水库预警、降雨预警、地质灾害预警、企业停复工预警和森火预警。

保障方案模块展示1个公共安全组总体保障工作方案和11个专委办(组)保障工作方案完成情况,点击方案可查阅详细方案设计及内容。

保障力量模块集成亚运场馆周边的六类应急资源,包括2695个避灾安置点、1255支救援队伍、213座物资储备库,以及救援专家、物资装备、消防站等数据,为资源调度提供信息支撑。

多维度应用护航亚运会

手机APP,将亚运场馆附近的企业档案、隐患排查信息、应急专家、应急队伍、物资仓库等应急资源导入,实现亚运监管事项从“网上办”向“掌上办”转变。如安全生产执法人员可通过APP掌握被检查企业隐患整改闭环、立案处罚、检查处罚率等关键指标,实时追踪检查执法进程。

突发事件快速响应。利用现有风险普查数据和监管数据,对亚运场馆区域典型高风险灾害隐患点实施精准探测和科学预报预警,实现市级指挥中心和现场指挥部5分钟动态联动指挥,现场紧急信息报送及时率从25%提升至80%。

防灾减灾夯基础。运用风险普查成果,对亚运安保1个总体预案、53个专项预案、550个区(县)专项预案进行修订,针对性开展演练1176场;结合全市自然灾害综合减灾能力、历史灾害研判分析和亚运场馆布局,统筹推进建设规范化避灾安置场所300个、县级标准化避灾安置中心25个、示范化临时避灾安置场所18个,有效提升亚运场馆周边人员安置能力和防灾减灾能力。

下一步,杭州市将认真贯彻落实党的二十大精神,以实战、实用、实效为原则,认真总结杭州亚运会风险评估和成果普查应用专项经验做法,持续探索风险普查成果研究和转化方法新路子,推动风险普查成果应用往深里走、往实里走。■

(供稿:杭州市应急管理局)

监管执法掌上办。上线“数字应急”

瑞安市：夯实基层防抗救基础

文 陈光星 魏贤西

瑞安市作为省级自然灾害综合风险普查(以下简称风险普查)成果应用试点,始终把归集、贯通、运用基础数据作为防灾减灾数字化转型的首要任务,率全省之先完成项目招投标、以最快速度启动试点建设,仅半年时间就整合9个行业主管部门普查数据,实现全市党政机关数据共享。

全面归集 夯实成果应用数据底座

夯实数据底座,实现数据共享,是风险普查成果应用发挥作用的前置条件。瑞安市建立“一库”,完善“一图”,共享“一平台”,实现数据全面归集、互联互通。

“一库”就是普查成果数据库。整合9个行业主管部门36类近70万项风险普查成果数据,掌握建筑承灾体59万项、气象灾害7.5万项、林业调查2.4万项;按照《浙江省自然灾害综合风险基础数据库建设实施方案》要求,对风险普查数据成果实行标准化、空间化处理,建立瑞安市风险普查成果数据库。

“一图”就是“智慧应急一张图”。建立“常普常新”“联动更新”机制,将70万条风险普查成果数据实时更新,融入瑞安市“智慧应急一张图”,不断夯实智慧应急数据底座。

“一平台”就是一体化智能化公共数据平台。将风险普查成果数据联动更新到瑞安市一体化智能化公共数据平台,同步更新到省平台,为全市党政机关单位和省级主管部门提供查询、申请等服务;渐进式打通各层级数据共享交换接口,支撑数字资源多跨部门流动。截至目前,资规、气象等5个部门已实现在各自条线系统内直接调用风险普查数据。

精准研判 发挥成果应用核心功能

精准分析、提前防范,是风险普查成果应用发挥作用的核心关键。瑞安市按照事前、事中、事后“三个阶段”,做好防灾、抗灾、救灾“三篇文章”。

强化提升事前防灾能力。依托风险普查得到全市避灾安置场所和村(社区)减灾能力数据,围绕服务能力和安全性制定二级指标4项、三级指标26项等新的评估指标体系,评定避灾安置场所能力等级。同时,全面分析避灾安置场所和村(社区)在防灾减灾方面存在的短板,制定针对性整改提升举措,打通社区应急防灾减灾“最后一公里”。

提升事中抗灾能力。在省应急管理厅与浙江大学合作研发的县级韧性城市台风洪涝灾害综合风险预报模型基础上,进一步研发乡镇(街道)、村(社区)级的风险评估模型,并结合

赋能全域大减灾体系



风险普查数据及风、雨、潮、水、视频监控等1.5万余个物联网感知设备,打造瑞安市自然灾害监测预警防灾减灾应用场景(以下简称防灾减灾应用场景)。防灾减灾应用场景能动态预警预报台风、暴雨及其他次生灾害风险,一键查询周边避灾安置场所、专业救援队伍、人员转移等信息,确保精准处置各类风险。

提升事后救灾能力。依托防灾减灾应用场景,研发救灾物资动态分析算法。灾害发生后,综合物资储备点、路网、事故发生点等信息,高效匹配救灾物资最优运输路线,保证备灾合理、救灾高效。

一体贯通 拓展成果应用多跨场景

推动风险普查成果应用向其他领域延伸,实现数据串联、工作联动,是瑞安市风险普查成果应用综合价值的重要体现。

推动应用向“安全生产”领域延伸。利用房屋建筑调查成果,以房屋建筑结构和建筑年度等为模型指标,以企业电力大数据分析为突破口,融合企业固有风险、日常管控风险、用电安全风险、物联网感知风险等指标,计算企业安全生产综合风险指数,实现1.4万余家工业企业安全生产分级管控。

推进应用向“城市运行”领域延伸。利用风险普查成果掌握全市242处易涝积水点、98处地下配电房,建立“视频监控+AI”识别模型,实时监控分析易涝积水点和地下配电房是否积水,有效避免台风因积水导致的路灯漏电、配电房断电等事故发生。

推进应用向“民生保障”领域延伸。深度挖掘风险普查数据价值,用足用好第一批省级巨灾保险试点平台,根据风险普查得到的风险类型、近20年受灾情况、气象观测站监测数据等,设定台风、强降雨两大巨灾保险指数赔付模型,分别以在温州登陆台风2分钟平均近中心最大风速达到11级,温州市域36个气象站点中累计三天降雨量最大的站点达到200毫米为触发条件,对受影响群众进行赔付,全力保障人民群众的财产安全。■

(供稿:瑞安市应急管理局)

湖州市南浔区：多措并举推进普查成果应用 提升台风洪涝灾害精准防御能力

文 王 喜

湖州市南浔区地处杭嘉湖平原北部，地势平坦、海拔较低，容易发生台风洪涝灾害，防范压力较大。为降低灾害造成的损失，南浔区扎实推进第一次全国自然灾害综合风险普查（以下简称风险普查）成果应用工作，夯实风险普查基础、抓实规定自选动作、突出数智信息建设，切实提升台风洪涝灾害精准防御能力。

夯实风险普查基础 确保工作推进有保障

健全组织架构。联合水利、住建、交通、统计、大数据等涉灾部门组建工作专班，定期召开工作例会和不定期开展工作会商。截至目前，开展工作例会30余次，进行工作会商50余次，协调解决推进过程中相关区划问题、数据共享和接入、常普常新、预警设备布点等20余项推进过程中的具体问题。

统筹资金使用。根据5大应用方向14个应用子项的实施内容，结合风险普查成果应用应急管理系统试点项目实施清单，向市场上现有6家第三方服务单位进行价格咨询；通过精细评估工作量，科学合理测算工作预算，统筹整合使用各条线所需经费投入，落实专项资金260万元，以相对小成本，破解实际工作中的14项具体难点问题。

借助专业力量。与省应急管理科学研究院合作，配备10余名技术骨干攻坚技术问题，同时调用国信司南和迈维动漫9名专技人才，共同推进风险普查成果落地；针对南浔城区、菱湖、练市等易涝地区的内涝问题，结合省重点研发“领雁”项目，借助超声波液位计、井盖物联网传感器等10余台设施设备，布设

于易涝点位，实现毫米级别水位精准实时采集。

抓实规定自选动作 确保任务落地有特色

精细完成规定动作，强化应急避灾能力。完成防灾减灾综合能力提升、镇街及村社台风洪涝灾害综合风险评估模型研发、自然灾害综合监测预警3项任务。同时，根据自然灾害综合风险评估成果、人口分布数据以及规范要求，完善各类应急预案14个；分析现有避灾安置场所位置、可到达性、容纳能力，评估避灾安置场所布局的合理性以及服务能力，探索临时避灾场所与固定避灾安置场所相结合的模式，实现全区225个避灾安置场所规范化率100%。新创省级综合减灾示范社区1个、细化完善区域综合风险图256幅。

创新南浔特色应用，挖掘历史数据价值。在完成规定动作的基础上，增加历史自然灾害数据价值挖掘和灾情监测与灾损评估能力提升2个自选动作；多渠道搜集南浔区“99630”灾害原因、过程、损失数据10余条，搜集南浔区村级洪涝灾害发生频率，补充村级降雨和河流水位数据80余条，开发了南浔区历史自然灾害展示模块；根据多源信息（风险普查数据与遥感影像）生成各类应急专题图与专题报告，为应急指挥、现场救援、物资调度等工作提供辅助指导。在今年应对台风“梅花”期间，生成各类应急专题图和报告8份。

探索多元平台融合，构建智能防控体系。融合“智慧监管”平台，衔接安全生产物联感知精密智控应用，探索自然灾害实时监测数据与企业安全生产智

能化监测预警数据有机衔接，构建集感知、监测、预警、处置全流程的自然灾害次生安全生产风险智能化防控体系；深化高温熔融、危化等高危企业调查，在三维地图中进行空间落位，实现可视化查询，完善对高危险企业的精准监测和应急保障。

突出数智信息建设 确保普查应用有成效

搭建共享平台，整合数据资源。提升横向部门多跨融合集成度，整合南浔区气象、水利、住建、交通等5大行业部门普查与非普查成果数据60条，以及应急管理部门风险普查与非风险普查成果数据10条，统一接入南浔区自然灾害综合监测预警应急指挥平台。

构建多维模型，生成风险预报。构建“台风—暴雨—内涝灾害链”多维耦合模型，结合获取的土地利用、排水管网等孕灾环境数据，对南浔区积水范围、深度、房屋建筑、道路桥梁、市政设施、农田等承灾体受淹情况实现精准预测，生成承灾体受灾风险预报。台风“梅花”期间，自动及时向区、镇、村三级应急责任人发送动态风险预报结果及对应的防灾减灾措施1500余条。

精准监测预警，提升避灾能力。台风“梅花”登陆期间，自然灾害综合监测预警应急指挥平台预测菱湖、南浔、练市等乡镇将出现小范围的洪涝灾害，经会商研判，及时启动III级应急响应；同时平台自动发送指令至基层网格员，排查老旧危房、独居老人及建筑工地等各类单位场所7980处，有效提升避灾能力。■

（供稿：南浔区应急管理局）

台州市黄岩区：强化普查成果转化应用硬支撑 打造自然灾害综合预警新模式

文 苏丽娇 潘婷婷

台州市黄岩区地处浙江海岸线中部，是以山区、半山区为主，平原为次的内陆区域。如遇暴雨，则易导致山洪、泥石流灾害发生。根据国家、浙江省普查办第一次自然灾害综合风险普查（以下简称风险普查）工作部署，台州市黄岩区通过建设具有黄岩本地特色的自然灾害综合监测预警系统，合力推进风险普查成果落实落地，全面提升全区自然灾害防范能力。

夯实基础建设 推进风险普查应用进入快车道

完善机制建设。建立常态化普查、常态化排查、常态化检查、常态化应用“三查一用”机制，编制形成《黄岩区自然灾害综合风险普查数据常态化更新和补充工作方案》，从制度层面保障风险普查成果数据“常普常新”。其中，资规部门在地质灾害致灾危险性调查工作中，对原有的地质灾害数据进行了补充和更新，调查发现地质灾害风险防范区137处。

做好平台搭建。基于黄岩全域3D地图基座，将各相关行业部门的36万余条数据集于一体，构建跨部门、跨领域的“黄岩区标准模型”，开发建设黄岩区自然灾害综合监测预警系统，实现以1公里网格为区块的多灾种综合性预警评估，有效改变了各行业部门孤军奋战、信息不畅的被动局面。在今年台风“梅花”登陆前期，通过自然灾害综合监测预警系统形成综合预警评估，向4个西部乡镇各类承灾体和责任人发送共计10万条综合预警短信。

落实支撑保障。申请发行政府专项债券，积极实施黄岩区应急能力提升工程，将风险普查成果应用作为该工程的重要项目进行经费保障。截至目前，通过实施政府专项债，已共计为风险普查成果应用投入近3千万元；已完成201个避灾安置场所规范化建设，紧急情况下可安置约1.14万人；完成14个综合减灾示范社区建设，为超过1万7千户家庭普及防灾减灾知识，提升避灾自救能力。

主动融入实战 加速普查成果应用本土化

监测预警更加实时精准。基于黄岩区风险普查成果，摸清黄岩区自然灾害风险隐患底数。针对性对气象预警系统、西部雷达工程和高空瞭望视频监控系统进行了精准布局，新增建设气象预警系统、西部雷达工程60个，建设高空瞭望视频监控系统1套，实现全天候24小时实时监控。截至目前，通过

高空瞭望系统发现、制止违规用火120余起，排查整改各类隐患260处。

应急救援更加快速有力。根据住建部门的风险普查数据，对黄岩区内城市高层建筑成爆发式增长的形势，为消防救援大队配备高层供水消防车1辆，用于解决高层火灾扑救供水问题；根据综合行政执法部门城市内涝点的风险普查数据，有针对性地增添排水量2400立方米/小时、600立方米/小时的排水车各3辆，确保快速开展排涝工作。

转移避险更加高效安全。深度应用乡镇（街道）、村（社区）台风洪涝灾害综合风险评估模型研发成果，精准划分预警等级。在2022年台风“梅花”期间，黄岩区自然灾害综合灾害监测预警系统综合当时降雨数据和未来降雨预测，结合实时监控现场画面，综合评估确定西部乡镇综合预警风险等级为黄色（中风险），提前转移3千人。

坚持革故鼎新 积极谋划风险普查新篇章

下一步，黄岩区按照“边普查、边应用、边见效”的原则，持续推进风险普查成果转化应用，全面提升自然灾害防治体系和能力现代化水平。

在协同应用上下功夫。持续推进应急管理局“智慧应急指挥系统”项目、综合行政执法局“防城市内涝应急预警系统”项目、水利局“黄岩区水雨情监测预警系统”项目、“黄岩区山洪灾害预警系统”项目、农业农村局“森林智眼森林火灾监测预警系统”项目的优化升级，实现风险普查成果应用多点开花、落地见效。

在优化资源上下功夫。以黄岩区已排查风险隐患底数、应急物资储备数量、规范化避灾安置场所数据为基础，结合避灾安置场所合理布局、应急物资统筹前置等要求，继续推进重点隐患点位周边规范化避灾安置场所、临时避灾安置场所和物资仓库建设，有效提升全区防灾减灾救灾能力。

在“常普常新”上下功夫。深入贯彻“应普尽普、常普常新”原则，确保“常普常新”机制的可持续性和生命力；切实用好考核“指挥棒”，细化“常普常新”责任体系、内容体系、标准体系和时间要求，坚持“常普常新”与监督检查、风险隐患排查相结合，确保黄岩区“常普常新”成果数据的高质量。■

（供稿：黄岩区应急管理局）

温州市瓯海区：全流程、全覆盖式开展安全生产除险保安行动

文 项雪慧

为推动安全生产形势持续稳定向好，温州市瓯海区牢固树立安全红线意识、底线思维，全面部署开展安全生产除险保安行动。

全面推进体系建设，不断夯实安全根基。制定全区安全生产35条措施清单，系统性厘清区、部门、镇街、村社各责任人的责任清单和履职清单；提出“对比体检单 年年抓体检”的核心理念，标准化出台全区企业安全体检过关表，定期对全区企业进行安全检查。截至目前，全区已完成2轮督查。集中全区应急服务专业力量，每服务100家企业设1个驻点，创新打造以服务企业、服务基层、服务群众为目标的“应急服务站”。截至目前

，全区已建成应急服务站18处，累计签约包年服务订单1万余份。

全面深入排查整治，不断筑牢安全防线。落实定期风险研判例会制度，开展风险研判会并组织督查；编制《瓯海区极端灾害性天气防范应对工作规则》，制定突发地质灾害应急处置预案和“五停”“五断”机制，形成瓯海区防汛防台8张清单；全面运用好“安监云”“工业企业安全在线”等数字化平台，加强大数据预测研判能力；印发安全生产除险保安工作方案，对行动每一阶段针对性部署、明确责任分工和任务；深化安全生产事故隐患“3030”闭环机制，狠抓重点领域安全监管，共上报“清仓见底”、全量隐患库、

蓄水池、重大风险等隐患问题472个，区级4批挂牌隐患和19处挂牌区域均已整改验收完毕。

全面强化执法督查，不断保障安全生产。加强各专委会、各部门间联合检查，持续加大案件查办力度，尤其是工贸行业25项、危化品35项等重点执法检查事项，严厉打击一批违法犯罪行为；督促各专委办综合运用安全通报、提醒警示、挂牌督办等措施，严格公共安全事故责任追究和责任倒查，严格处理部分网格干部排查不到位等问题。一、二季度累计执法检查384次，人均检查生产经营单位10.67次；累计查处案件22起。■

(供稿：瓯海区应急管理局)

绍兴市：以“三举措”推进除险保安全域覆盖

文 杨丹

今年以来，绍兴市聚焦安全防范“8+1”（8个安全生产重点行业领域、自然灾害领域）全领域，全过程、全环节推进安全生产除险保安行动，量化闭环整改问题隐患，倒逼责任落实到岗到人，有效形成全面发动、全员参与、全域覆盖的安全生产除险保安氛围。截至目前，全市累计排查整改安全生产和消防安全问题隐患113.8万处，督办重大隐患2080处。

问题隐患严查严打。开展危化品安全风险集中治理，全市5个化工园区全部消除较高风险，危化品生产企业入园率79.3%，梯次开展重大危险源“消地协作+交叉互查”、化工企业承包商作业安

全整治。推进工贸企业安全整治，开展三类“园区、企业、设施”专项整治，整治园区168个、企业4821家，评估环保设施7037个，整改问题隐患8386条。开展自建房安全排查整治，累计排查录入城乡自建房136.81万栋，鉴定确认C、D级危房181处，均完成管控整治。

堵漏除险扫雷拔钉。开展危化品储存、危化品违章作业和重大危险源举一反三全覆盖安全检查，举办危化品火灾爆炸事故I级响应救援演练。组织专家编制发布《纺织行业企业安全风险辨识和隐患排查指导手册》，便于企业对照排查风险点、风险类型、风险等级、建议管

控层级，对标落实风险管控和隐患治理措施。

科技赋能智慧监管。大力促进安全新工艺新技术应用，全市已有10家危化品生产企业实现微通道技术工业化生产，20家硝化企业全部完成上下游自动化改造。依托“越安行”精准管控平台，全面分析研判危化品运输环节隐患，已接入重点车辆企业3065家，推送预警信息6千余条。投用建筑施工安全管理信息平台，55个市直管工程率先应用“智慧建设”系统，为安全监管提质增效。■

(供稿：绍兴市应急管理局)

海宁市：“三管齐下” 筑牢安全发展“三防”屏障

文 邓鸿侨 费 敏

海宁市以“遏较大、降亡人、去事故”为目标，以深化除险保安工作为契机，以落实责任、强化监管、数字赋能为主线，紧扣“统筹协调、监督检查、重点领域”，扎实推进除险保安专项行动，筑牢安全发展“三防”屏障。

强化统筹 筑牢安全责任落实“防洪堤”

部门责任重长效。构建联系、研判、攻坚等8项制度，进一步完善安委会运行机制；厘清监管“灰色地带”，明确行业部门的安全监管责任，建立责任体系；重点加强对新行业新领域安全监管，协调行业主管部门加强对高层建筑、密室逃脱类游戏场所消防安全监管；对于尖山旅游新业态监管问题，统筹推动出台《海宁市旅游新业态安全监督管理实施办法（试行）》。

属地责任重实效。根据辖区企业和行业领域特色，建立各乡镇（街道）“重大风险、重点问题、重要场所、重大隐患”四张清单，紧盯清单内容，落实属地责任；各乡镇（街道）每月对辖区内企业开展常态化检查，查摆问题，整改隐患，降低事故风险；以“检查覆盖率、隐患整改率、执法完成率、事故事件数、事故调查数、新发现隐患数”为主要要素，构建各乡镇（街道）安全生产月度报表，强化排名晾晒，促进比学赶超。截至目前，各乡镇（街道）共排查企业48835家，发现问题111071个，整改问题110428个。

抓实监督 构建行业领域监管“防火墙”

督办问题闭环整改。针对国务院安委会第十综合检查组对海宁市考核检查发现的16个问题隐患，省安委会“平安护党的二十大”安全生产专家组发现的119个问题隐患以及嘉兴市安委会综合督查反馈的207个问题，建立问题清单，通过实地督导、定期汇报等方式，督促有关职能部门和乡镇（街道）抓紧整改到位。截至目前，国家级和省级反馈问题整改率100%，嘉兴级反馈问题整改率95.7%，其他整改事项均已落实整改措施。

除险保安深入排查。维稳安保应急响应期间，制定《海宁市安全生产除险保安“百日攻坚”整治工作实施方案》、除险保安大排查大整治重点工作任务清单、日报制度；组织市、部门、乡镇（街道）开展大排查大整治，对纳入安全生产风险普查的企业（场所）落实政府检查全覆盖，全市共出动检查组446个，发现隐患999个，下发各类安全生产工作提示函19份。

重点领域全面整治。针对各行业领域重点安全生产风险，各责任部门全力推进专项整治工作，推动安全隐患问题长



效整改。如道路交通领域开展交通安全大会战，消防领域开展村（社区）民自建房、高层建筑等整治行动，建设施工领域开展全市房屋市政工程安全生产治理行动，危化领域开展服务指导并签订承诺书，城市运行领域强化燃气安全排查整治和重点监管执法等。

紧盯重点 织密安全管理“防护网”

推进规范化建设。健全应急组织体系、基层管理体系、督导考评体系，提升基层应急工作统筹效能；提高应急执法队伍、安全专业队伍、救援抢险队伍专业能力，提升基层应急工作推进力度；落实设施保障、执法保障、物资保障，提升基层应急工作运行基础，形成“全方位、规范化”安全生产防护屏障。

提升数字化水平。根据省应急管理全覆盖责任体系建设要求，全面构建“县、乡、村、企”“四位一体”联挂考核机制，对工矿、危化等8大领域明确责任人，落实重点工作内容；有效利用“除险保安”系统，贯通运用“工业在线”“危险化学品风险防控大数据”等平台，在线审核隐患数据，根据每一轮指数模型迭代升级后考核指标的变化，指导督促各乡镇（街道）、各专委办及时完成系统中隐患录入、整改，为后续提升工作实效提供数据支撑。

建立清单化监管制度。建立“重点领域攻坚整治任务清单”“重点领域重点排查事项清单”，结合乡镇（街道）“四张清单”形成海宁市安全生产“六张清单”库；制定安全生产督查检查方案，定期对重点行业领域有关企业（场所）开展“四不两直”暗查暗访；对查摆发现的问题，建立“问题清单、任务清单、责任清单”，实行严格的会商制度，着力推动专项行动重点难点任务，动态更新问题隐患和隐患整改闭环举措，实现“两手抓、两手硬”。■

（供稿：海宁市应急管理局）

龙游县：构建“四位一体”治理格局 打造基层应急管理新生态

文 余健宗 邱丽琳

今年以来，龙游县坚决贯彻落实上级部署，开展安全隐患保安专项行动，防范化解重大风险。今年1至11月安全事故同比下降30%。

以“架构重塑”为基础 做优运行体系

优化统筹协调组织体系。在全县率先建立由1个安委办、8个专委办、16个应急站、44家成员单位组成的“1+8+16+44”实体架构，制定“会议会商、报告通报、监督检查、挂牌督办、督导考核、警示约谈、社会监督、违法曝光”等8项安委办运行工作制度，形成“安委办牵头抓总、专委办行业主抓、安监站辖区主防、成员单位分头履职”的“共治共享”运行体系。

重构应急管理责任体系。在全县率先启动应急管理体系建设工作，厘清县、乡、村、企四级安全生产责任，完成“责任体系2.0”建设，完成8个专委会、15个乡镇（街道）、1个经济开发区，271个村（社区）、1852家企业（场所）安全责任清单建设，实现867名党政干部、1万多个风险点安全责任全覆盖。

健全动态考核执行体系。对照省责任动态考核模块，制定比拼晾晒考核细则。围绕过程性管理和阶段性事故灾害情况，对乡镇（街道）、成员单位动态评价、比拼晾晒，强化安全生产责任落实。

以“网格小班”为载体 做精安全培训

首创“网格分类”培训模式。首创“网格分类”培训模式，将企业划分为化工、轻工、机械、建材、纺织等5类，按照规模大小、安全员能力高低细分数个网格，分别开设基础班、提高班，实现安全培训从“笼统全面”到“分类分层”。全县873家企业分为32个网格，25项培训内容，873名专职安全负责人培训全覆盖。

推行“小班互动”教学载体。根据学员文化程度、专业背景，每班安排28人左右。结合企业多发易发事故成因，“量体裁衣”制定专项课程，提高专职安全生产负责人水平能力。截至目前，已开展有限空间事故、用电安全、深井铸造等专题培训62次。

创新“岗位实操”授课方式。逐家了解“网格小班”企业工艺、风险点，聘请专家组织学员开展岗位实操，通过“课堂教学”+“车间实操”，让企业员工“零距离”感受风险隐患。通过“沉浸式”实操教学，安全生产考试实操通过率从52%提升

至78%。

以“真查真改”为抓手 做实风险管控

督办问题闭环整改。针对省安全生产除险保安暗访发现293处督办问题隐患，建立“政府领导协调、专委属地督办整改、联合验收闭环”的“双督办双验收”闭环整改机制，建立“隐患问题分类登记、整改责任明确到人、整改情况动态通报、规定时限验收销号、已改问题二次回访”闭环举措。截至目前，293处问题隐患全面完成整改闭环。

重点问题专项治理。针对造纸、印染等企业有限空间事故风险大现状，梳理作业场所2025处，辨识风险点3105项。制定“八个一”整治措施，督促企业对标整治。秉持“执法+服务”理念，整治隐患135项，立案5家，处罚11万元。

安全事故举一反三。针对企业触电及造纸复卷机事故情况举一反三，组织16个应急消防站自主开展用电及造纸复卷机安全整治。摸排涉及造纸复卷及企业21家，用电企业812家，细化电力、复卷机设备隐患内容，明确整治标准，为企业“量身定制”个性化整治措施，现已完成整治。

以“试点先行”为引领 做强乡村治理

搭建乡级应急架构。以模环乡为试点，成立乡应急消防委、站、模块组、村社处突纵向贯通的“四级”架构，划定“七大风险”。吸纳村社干部、网格员等组建网格巡查队，形成应急模块组抓统筹、应急管理员抓协调、村社网格员抓落实格局，建强镇街、村社两级责任体系。目前，15个乡镇（街道）、262个村（社区）形成架构体系覆盖。

夯实防灾救灾基础。健全预案体系，编制综合应急预案40个，专项预案82个。设置避灾安置场所218处，配齐应急救灾物资，实现乡村救灾实物全覆盖。利用广播、电视、“龙游通”微信公众号，有针对性推送预警提示消息，受众人数达17万人次。

抓好应急联动处置。建立“乡政府、派出所、村（社区）应急小组”，通过“技防+人防”联动处突模式，及时处置突发事件。设置232个微型消防站，异常情况第一时间就近处置，1分钟响应启动、3分钟到场扑救、5分钟协同作战，解决村社应急突发事件200余件。■

（供稿：龙游县应急管理局）

杭州市钱塘区：以应急先锋党建联建机制为载体 织密立体化全域式应急救援网络

文 吴伟丽

为增强全区事故灾害防范应对能力,提升基层应急管理专业化、精细化、信息化水平,杭州市钱塘区应急管理局以应急先锋党建联建机制(以下简称联建机制)为载体,推动建设100支全生命周期应急防范与事故处置的企业应急救援队,进一步完善应急救援“一张网”,为全区高质量发展提供有力支撑。

用好党建引领“指挥棒” 实现政校行企高效联动

体制机制全面盘活。坚持党建引领,确定区应急管理局、区消防救援大队、7个街道为联建机制成员单位,吸收包括高校、医院、企业、研究机构、安全评价机构等160余家单位;出台《关于深入打造钱塘区“应急先锋党建联建机制”的实施意见》,明确目标任务、组织架构等5大项内容,促联建机制顺利运作;积极发挥联建机制中办公室沟通联络、组织协调、综合服务等作用,以“最多跑一次”改革为标准,提升办公室落地执行效率。

关键力量全面激活。以全区“1+7+N”的应急救援体系为指引,发挥消防救援队、乡镇(街道)和村(社区)应急救援队、网格员队伍等百余支专业应急救援队伍示范带动作用,通过安排企业常态化参观学习、开展座谈会等方式,为企业创建应急救援队提供经验;组成联建智囊团,吸纳行业领域知名的技术专家、医学专家、法律专家等30余名,专门为联建机制联动提供专业信息支撑。截至目前,智囊团共提出建议26条。

安全发展全面带活。加强区应急指挥中心和联建机制成员单位数据联动,将企业应急救援队人员、物资装备、救援

能力等5类信息接入到应急救援指挥平台,提高协同处置事故灾害能力。同时,推动联建机制中成员单位开展会商研判、指导服务、教育培训等30场,日益凸显联建机制“主心骨”的作用。

打好内外兼修“组合拳” 实现规范管理高能驱动

以标准化建设为切入点,助力“硬件”快速到位。研究制定《关于进一步加强企业应急救援站建设的实施办法》,明确企业通过标准化配备和按需配备相结合的方式,实现基础力量和专业力量均衡发展;明确杭电化应急救援站为试点样板推开整体建设,并组织各企业代表300余人实地考察。在企业应急救援队伍建设过程中,联建机制共帮助企业解决场地过小、装备不完全等困难30个。

以专业化打造为抓手,助力“软件”快速提升。组织联建智囊团全过程参与企业应急救援站建设、规划布局,共提供选址规范等专业意见50余条;运用数字赋能,远程加强对企业的指导,已推动37家企业安装视频教育系统。截至目前,全区危化重点企业已全部建成应急救援队伍和实现应急救援站全覆盖。

以程序化管理为抓手,助力安全防护功能快速变现。推动制定生产安全宣传教育培训项目清单15张,引导企业应急救援站切实承担起企业员工安全意识、安全技能提升等6项职责;上墙事故前期应急处置与救援的操作流程,队员安全防护与紧急避险的主要事项等10项内容,督促应急救援站队员常态化开展生产巡查、消防安全巡查、劳动纪律巡查三大巡查69次,强化队员自身安全保障。

建好全面发展“主力军” 实现网络运行高速转动

坚持党的领导,增强队员政治敏锐度。设置“党员先锋岗”100余个,结合安全生产月、七一等节点,组织开展学习习近平总书记关于安全生产和应急管理重要论述、观看《安全重于泰山》电视专题片等专题活动,破解企业应急救援队伍政治敏感度较弱、上级精神学习领会不彻底等现实问题;实行“红色应急先锋”流动红旗评比活动,将企业应急救援队伍的业务骨干列为入党培养发展对象,筑牢应急救援的“红色堡垒”。

搭建训练兵平台,提升队员的协同实战能力。依托联建机制,整合调动政校行企各项资源,通过重点培训、实战演练、实践转化等方式搭建练兵平台,系统性培养企业应急救援队伍。截至目前,开展应急救援骨干培训、安全素养能力培训、救护员培训各1期,开展危险化学品泄露事故、防汛防台等专题演练6场,协调解决突发事件3件。

扩展“责任田”,畅通队员发展道路。研究推广企业应急救援队身份识别码,初步实现队员应急能力和素质全生命周期的数字化管理,为人才引入、培养、流动等管理环节提供参考和依据,目前身份识别码已推广队员63人。在企业应急救援站中组建150人的志愿者服务队,走进校园、社区等开展安全知识宣讲、自救技能培养等主题活动,提升群众的安全素养和自救能力。截至目前,已开展主题活动15场。■

(供稿:钱塘区应急管理局)

江山市：探索搭建工贸领域“315”社会化服务质量评价体系

文 李秋子

江山市紧扣“机构自主、行业自律、企业参与、政府监督”构建思路,探索搭建工贸领域“三主体、一平台、五统一”的“315”社会化服务质量评价体系,通过记分考评、信用纳星、四色管理等实招,规范服务市场良性竞争。该体系建立以来,已完成峡口镇与贺村镇试点,纳入“315”社会化服务质量评价体系的社会化服务机构7家、工贸企业309家,累计检查发现整改各类安全隐患2758处。

建章立制 穿实服务机构“硬基础”

摸清底数,规范市场准入。拉网式开展市域内安全生产社会化服务机构摸排,全面掌握机构、从业人员数量和服务企业情况,确保底数清、情况明。经排查,全市共有社会化服务机构12家。重新明确固定资产、办公场所、专职技术人员配备等机构开设的准入条件和要求,实行机构备案登记。开展机构技术人员理论知识和实操能力测评,从源头保证服务质量。同步制发安全生产社会化服务人员上岗证,全市共有49名服安员实现领证上岗。

细化标准,加强行业自律。出台《江山市安全生产社会化服务机构管理办法(试行)》,将技术人员取证、服务履职及服务对象落实责任等记分标准细化,以一年为周期,对履行落实不力的从业人员按12分、6分、2分、1分等4档分值进行累加记分管理。记分达6分,对服务机构负责人和从业人员实施警示约谈,5个工作日内提交书面整改报告;记满12分,立即吊销该技术人员服安员证,且一年内不得在本地开展安全生产社会化现场服务。

成立协会,填补监管空白。成立江山市安全生产联合会,引导本地社会化服务机构共同设立行业分会,倡导试点乡镇(街道)工贸企业积极入会,营造共建的安全发展环境,构建安全生产屏障。同步制定统一的服务合同、行业准则和技术人员行为规范,有效填补社会化服务机构监管空白。截至目前,全市7家达标服务机构入会,工贸企业309家。

创建体系 提升机构竞争“硬实力”

创建平台,打通数据通道。以“县乡一体、条抓块统”改革为契机,创新推进基层治理“四平台”应急管理模块建设,充分利用多终端、大数据、云计算等数字化手段及平台,打造融合通讯、应急数仓为基座,应急管理平台为顶点的“应急数智三角”模式,实现应急管理数字化闭环。依托应急管理模块,研发安全生产社会化服务子模块,实时归集安全生产社会

化服务机构基础数据,打通省“工业企业在线”和“社会化服务”数据通道。

纳星定级,调整竞争渠道。综合考量社会化服务机构记分考评、服务质量、从业行为等因素,科学构建数字化赋分模型,以5分为档次,从100分依次递减进行季度信用纳星定级,当年新增服务机构暂定三星,构成全市安全生产社会化服务机构安全服务指数,切实解决社会化服务机构服务力量不足、服务质量良莠不齐、人员从业行为不规范等突出问题。截至目前,累计发布社会化服务机构评价指数1期,7家达标服务机构信用等级分别为五星1家、四星半2家、四星1家和三星3家。

强化执法,规范服务市场。设立社会化服务统一投诉举报热线,增设质量服务专号链接,综合两类指数、查实投诉举报线索,对全市社会化服务机构及工贸企业采取警示约谈、发文通报、重点执法等举措,实现市场竞争优胜劣汰。今年以来,累计收到投诉举报线索21起,立案查处机构违法违规行为2起,警示约谈机构2起。

赋色管理 压实企业主体“硬责任”

量化赋分,推动隐患闭环。依托应急管理模块,将企业自查、机构协查、政府检查的三级隐患排查整改数据进行分级比对、量化赋分,形成“绿蓝橙红”四色的工贸企业安全管理指数,并进行每月发布,确保隐患闭环整改。截至目前,累计发布工贸企业安全管理指数3期,政府和机构排查整改隐患2758条。

四色管理,防范安全风险。根据工贸企业安全管理指数得分,将分值排名前10%的赋绿色,10%至90%的赋蓝色,末尾10%的赋橙色,企业被各级政府部门检查发现存在重大隐患或发生安全生产事故的一律赋红,动态掌握企业隐患整改情况,有效防范安全风险。截至目前,309家试点工贸企业隐患整改率达100%。

分级监管,压实主体责任。定期将四色图推送至乡镇(街道),由属地政府按照“绿色免检、蓝色抽检、橙色必检”的监管原则,对辖区企业开展分级分类安全生产监管,赋红企业由应急管理局进行重点检查,全面压紧压实企业安全生产主体责任。自分级监管以来,工贸企业安全管理指数稳步增长,试点峡口镇和贺村镇生产安全事故“零发生”。■

(供稿:江山市应急管理局)

临海市：“三个坚持”全力推进工业企业天然气(燃气)燃烧器安全专项整治

文 何宗法

为加强工业企业天然气(燃气)燃烧器(以下简称燃烧器)安全监管,切实防范因煤改气引起天然气(燃气)燃烧爆炸事故,临海市应急管理局坚持问题导向、坚持明职定责、坚持巩固提升,在全市开展工业企业燃烧器安全专项整治(以下简称燃烧器安全专项整治),牢牢守住安全生产底线。截至目前,该市已完成216家工业企业、累计996台燃烧器的排查整治工作。

坚持问题导向 ➤ 做到全面起底、精准破难

定清单明底数。针对燃烧器安全风险大、底数不清、情况不明等问题,量化制定《临海市天然气(燃气)燃烧器使用企业调查摸底清单》,全面查清全市工业企业使用燃烧器数量,并对燃烧器用途、所用燃料等7项具体指标提出了调查要求;同步建立燃烧器使用企业整治的“任务清单”“问题清单”和“责任清单”,进一步细化整改任务、挂图作战,确保工作不缺位、任务不悬空。通过调查摸底,全市累计有216家企业共使用996台燃烧器。

集合力理难点。针对燃烧器管理制度不全等问题和燃烧器管理专业性强等特点,邀请省级专家和行业资深人士实地调查燃烧器使用企业,梳理全市企业燃烧器使用安全状况、存在问题等,从规范安装气体浓度报警、点火失败自锁装置等6个方面制定统一标准的整治验收表;制定并下发《关于开展工业企业使用天然气(燃气)燃烧器安全专项整治的通知》,提出难点整治工作目标、整治内容、工作步骤和工作要求,为燃烧器安全专项整治工作开展奠定良好基础。

坚持明职定责 ➤ 做到高位推进、闭环落实

协同作战抓整治。成立由分管副市长任组长的燃烧器安全专项整治工作领导小组,并建立由政府牵头、多部门参与的高效协调机制,提升燃烧器安全整治工作统筹、协调能力;建立健全燃气供气信息沟通机制,累计组织4轮共计110次的多部门协调沟通会议,实现各部门信息动态更新、实时共享。截至目前,全市216家工业企业中整治合格202家、责令停用14家。

科学服务抓推进。针对企业不想做、不会做等问题,坚持“请过来、走进去”贴心式服务。开展市、镇两级工业企业

使用燃烧器安全专项整治业务培训,实现燃烧器安全讲解与告知全覆盖,为顺利推进安全整治工作营造良好氛围;引入燃烧器安全专项整治工作服务推荐单位和安全生产社会化服务中介机构,全程指导整治企业开展自查自纠、建立完善相关管理制度等,为乡镇(街道)整治验收工作提供技术支撑。

加压明责抓落实。建立工业企业天然气安全自查机制,督促企业严格对照《燃油(气)燃烧器安全技术规则(TSG ZB001-2008)》和燃烧器安全专项整治工作方案要求,积极对接燃烧器、燃气供应商,加快燃气管道建设,从源头上消除工业燃气“点供”安全隐患;引导各工业企业对照可燃气体泄漏报警装置、防突然熄火(点火)失败自动锁气安全装置等6项硬性指标开展自检、自查、自验工作,夯实安全生产根基。

坚持巩固提升 ➤ 做到长效管理、本质提升

加强监督检查。在全市全面查找工业企业燃烧器安全薄弱环节、补短板堵漏洞的基础上,对燃烧器安全专项整治工作再研究、再部署、再推进,先后组织5个专项工作督查组对全市216家工业企业使用燃烧器安全整改情况进行逐家实地检查;组织整治“回头看”检查,重点抽查65家(次),进一步巩固提升燃烧器使用安全生产条件。

突出分类处置。将全市燃烧器使用企业分为喷塑线燃烧器使用企业(休闲用品)、大型锅炉使用企业(额定输出热功率大于1200KW)和其他企业等3类,全面开展可燃气体泄漏报警装置检测校正,确保准确有效,提升燃烧器使用安全保障水平。截至目前,全市216家使用企业已全部落实可燃气体泄漏报警装置,其中101家喷塑线燃烧器使用企业烘道已设置可燃气体浓度报警联动燃烧器急停装置、6家大型锅炉使用企业设置阀门检漏装置,保证天然气使用安全。

强化建章立制。参照行业技术规范并结合各工业企业隐患排查及整改情况,制定《燃烧器使用安全操作规程》《燃烧器维护保养制度》《燃烧器日常安全检查表》《燃烧器年度维保记录》等4项管理规定,帮助216家工业企业建立健全燃烧器安全管理制度,促进燃烧器安全管理制度化、规范化,巩固深化燃烧器安全专项整治成效。■

(供稿:临海市应急管理局)

难度升级 技术创新 贴近实战 以赛促战

——全省第二届社会应急力量救援队伍技能竞赛顺利举行



为推进全省应急救援力量体系建设,全面提高全省社会应急力量救援队伍的综合素质和救援实战能力。12月2日至5日,全省第二届社会应急力量救援队伍技能竞赛在宁波市镇海区顺利举行。

本次竞赛由省应急管理厅、省总工会、团省委、省红十字会、省地震局主办,宁波市应急管理局、宁波市镇海区人民政府承办,省防灾减灾和应急救援协会协办。宁波市政府常务副市长华伟、省应急管理厅副厅长叶建迅、省总工会副主席胡柯、省地震局副局长徐刚以及团省委、各市应急管理局、宁波市镇海区人民政府等有关领导观摩了竞赛活动并出席闭幕式。

竞赛历时4天,内容分为野外宿营、理论考试、综合体能、救援技能竞赛四个部分,设置单兵抢险救援、安全破拆、悬崖救援、顶撑及狭小空间救援、低岩角悬

崖救援、水上救援等10个项目。秉持“实效、规范、公平”的原则,对标重要窗口定位,比赛项目、难度在上届社会应急力量技能竞赛的基础上进行了创新和升级。

与往届竞赛相比,本届竞赛难度再次升级、专业更为细化、综合处突能力凸显,达到了以赛促教、以赛促学、以赛促训、以赛促改和以赛促建的竞赛目的。来自全省各地市选拔产生的11支代表队和15支省级培育的救援队伍、共234名队员参加了竞赛,各参赛队伍和全体参赛队员充分展示我省应急救援队伍勇于拼搏、奋勇争先的优良作风和敬业精神,展现了我省社会应急力量救援队伍精湛的应急救援技能和良好的精神风貌。

近年来,我省社会应急力量不断发展壮大,在应对突发事件中发挥了积极的作用,成为应急救援力量体系的重要组成部分。截至2022年9月底,全省共有经各级应急管理部门信息登记的社会

应急力量266支,其中培育成社会应急救援队伍的有205支(含省级培育的社会应急救援队伍16支)。本次竞赛活动是对社会应急力量救援队伍在全省应急救援体系建设的一次集中展现,是对各地社会应急力量培育发展和能力建设的一次集中检阅,也是对全省各类社会应急力量救援队员综合素质的一次综合考验,更是对应急管理部门对标“全灾种、大应急”理念开展的一次集中练兵。我省将以此次竞赛活动为契机,把技能竞赛打造成展示成果、交流经验、提高技能的平台。始终以能力提升为根本,真正确保应急救援科学有效;始终以技术攻关为关键,大力提升应急救援支撑水平;始终以基础建设为保障,不断夯实应急救援整体水平;始终以联动机制为牵头,全面增强应急救援协同能力,为应急管理事业创新发展再立新功。■

(来源:省应急管理厅网站)

任务抢着上 难关敢去闯

——记浙江省安全生产应急救援三美中心

文 程嘉乐 洪璐

“齐步走…立定…稍息！”眼前的这一幕是浙江省安全生产应急救援三美中心(以下简称三美中心)的队员们正在进行日常训练。这是一支由青年组成的高素质专业化队伍，他们朝气蓬勃，是武义县应急救援的中坚力量，为武义县应急管理事业发展积极贡献力量。

在应急救援中彰显担当

“嘭”的一声，南头村的宁静被打破了。7月15日14时，金华市330国道山南头村公交站附近一辆运载盐酸车被大车追尾，事故导致大量盐酸泄漏，影响严重。接到求援电话，三美中心队长陈军即刻带领队员们赶往现场。只见事故现场酸雾弥漫，散发着刺鼻的气味。吸入酸雾者，会出现呛咳、咯血性痰、气促、胸闷，甚至出现肺水肿和喉头痉挛等症状，严重者可迅速因呼吸困难和窒息而死亡。事后，陈军才觉得害怕，“但我们都经过训练的，有把握。”当天下午15时，破损罐体被成功堵住，陈军也松了一口气。

这不是三美中心第一次参与危化品应急救援了。三美中心成立于2012年9月，共有31名队员，主要承担危化品事故、防汛抗旱、应急救援等任务。这十年来，他们出色地完成了液氯、无水氟化氢及氢氟酸、液化天然气等危险化学品事故专业救援30余起，实现救援人员零伤亡，有力保障了人民群众生命财产安全。

在日常训练中提升能力

“一辆载有24吨液化气的槽罐车与货车发生碰撞，事故造成槽罐车罐体破损，液化气泄露并有起火燃爆危险，货车驾驶员被困车内，伤亡情况不明，情况危急，请求支援！请求支援！”今年12月5日，一场应急模拟实战演练在三美中心训练场拉开。

接警3分钟后，三美中心的救援车就开出了训练基地。到达现场后，由4名队员组成的险情侦测组身着防护服，迅速进入事故现场，熟练操作专业设备侦查侦测。设备抢修组、防污处置组、灭火冷却组、警戒疏散引导组、后勤救护保障组、通讯联络组等其他小组按照预案，同步展开相关救援行动。全体队员处置动作干净利落，协调配合紧密熟练，驾驶员顺利脱困，险情迅速得到排除。这样的应急演练，三美中心每月均会开展2次。

应急处置能力是救援队伍的安身立命之本。三美中心一直将岗位练兵、提升实战能力作为队伍建设的重中之重，每月



定期安排各类应急救援知识、应急处置技能的学习、训练和演练，着力构建以抓基础、重实战为特征的新机制，不断提升队伍实战能力。

在不断前行中践行初心

在三美中心，有三分之一以上队员都是党员，陈军也是其中一员。每次遇到急难险重的任务，他总是冲在最前面。记得有一次，一辆违规装载危化品的小型货车撞入路边农户家里，致使房屋倒塌，车辆被埋。由于现场危化品安全状况不明，需要人员爬进废墟勘察。接到这个任务，年轻的救援队员心里多少都有点害怕。“当时，我也有犹豫，但我是共产党员，必须得站出来，所以我爬进了废墟。当我完成侦测任务，从废墟里面爬出来的时候，我发现周围的人都在为我鼓掌。那一刻我感受到作为一名共产党员的自豪。”陈军说。

只要一有空余时间，三美中心就主动联系学校和安全生产领域相关单位，开展防灾自救知识讲座与防灾演练，让更多人在遇到紧急情况时能用急救知识和技能化险为夷。陈军介绍，现在在公益救援领域，有越来越多的青年志愿者加入进来。队员朱浩舸说：“像我这样的‘90后’，甚至是‘00后’都逐渐成为主力军”。他认为，革命战争年代，无数年轻的共产党员为了入党时的初心使命，为了国家和民族抛头颅、洒热血。现在是新时代，青年更应该有这样的理想信念，去承担时代赋予的责任和使命。

今年是三美中心建队的第十年。这十年来，三美中心始终把忠诚刻在心上，把担当抗在肩上，把落实抓在手上。他们坚持把能力建设放在首位，经受住了多项急难险重任务考验，为武义县的经济建设和社会稳定作出重要贡献，受到社会广泛赞誉。■

(供稿：武义县应急管理局)

聚焦应急文化主轴 打造安全文化高地

——杭州市推进安全宣传“五进”工作创新出彩

文 单曹辉



安全宣传“五进”是提升全民安全素养，培育应急文化的重要途径。为进一步推动杭州市安全宣传“五进”工作落细落地，切实把安全文化送进企业、农村、社区、学校和家庭，杭州市应急管理局明目标、定举措、强激励、重引导，扎实开展一系列有创新、有亮点、有成效的安全宣传活动，推动全民安全素养不断提升。

明目标定举措 推动安全文化“向阳生长”

把方向，压实文化根基。印发《杭州市应急文化建设方案》，以安全宣传“五进”为主线，积极开展全民公共安全教育、警示教育、应急避险、自救互救教育；制定《2022年杭州市推进安全宣传“五进”工作重点举措》，围绕进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭细化5项主要任务26条主要举措，扎实推进安全文化“落地生根”。

促融合，培沃文化土壤。狠抓安全宣传“五进”阵地建设，拓展应急（安全）宣教体验馆应用，结合避灾安置场所规范化建设，积极发挥其综合功能，使之成

为应急安全宣教科普的载体平台，切实保障安全文化“生根发芽”。截至目前，全市应急（安全）宣教体验馆共计挂牌115家，今年新建46家（包括8家在建），超过130万人受益。

筑同心，浇灌文化之花。加强工作组织指导，建立和完善安全宣传“五进”工作月度排名赋分标准。在传统新闻宣传考核项目的基础上，新增体验馆建设及应用、安全宣传“五进”等评分子项，每月编发安全宣传“五进”工作动态，充分发挥考核“风向标”作用，引导、激发各县（市、区）干事创业热情，有效促进宣传内容、活动、形式的创新，推动各地应急文化之花“向阳生长”。

强激励重引导 促进安全宣传“百花齐放”

进企业上求“实”，安全责任压紧压实。聚焦生产经营单位安全生产主体责任落实，创新将防灾减灾救灾知识纳入“三项岗位人员”培训内容，探索安全培训全覆盖；推进企业安全文化创建工作，建立企业安全文化自评杭州标准，找准

切入点、抓住结合点，在创新上用心、在建设上发力，有计划、有步骤、有重点开展示范企业创建活动，推动企业建立自我约束、持续改进的内生机制。例如，滨江区开展“企业第一应急人”培训，对企业员工进行创伤救护、心肺复苏等应急救护培训，提高其突发状况时的应急救护能力；萧山区将“参观应急（安全）宣教体验馆”纳入每年百万员工大培训计划，让企业员工到体验场馆参观学习，实地体验，有力提高从业人员应急素养；钱塘区成功举办“以案为鉴，共话安全”事故警示教育现场会，活动形式新颖多样，广受好评，线上共有50余万次点击量；建德市成立应安心“婆婆嘴”宣讲团，深入企业车间，结合车间物料堆放、特殊作业、员工行为规范等，将安全理念、技能传递给一线员工。

进农村上求“深”，安全理念走村入社。聚焦提升广大村民安全防护意识和防灾减灾等应急处置能力的目标，开展“送文化下乡”活动，促进乡村安全发展；编制通俗易懂的应急响应社会公众防御指引顺口溜，并设计成海报发放到全市各村，打通农村安全宣传“神经末梢”；充



充分发挥农村应急广播作用,定点定时播放“安全你我他”等安全广播剧等栏目,起到良好的安全宣教作用。例如,余杭区抓实基层农村应急宣传栏建设,以“应急之窗”宣传品牌形式,实现213个村委及农村文化礼堂应急管理宣传全覆盖;淳安县联合公安、综合行政执法等力量组建“七色安全宣讲团”,通过每周下村日、月度支部主题党日等契机,组织村民参加专题安全宣讲;建德市录制“土味小喇叭”,充分利用大喇叭、广播站、村社微型消防车流动宣传,让“方言”下乡,传播安全知识。

进社区上求“活”,安全宣教载体丰富。聚焦提高社区群众安全防护意识和应急处置能力,进一步发挥社区网格员巡安宣安作用。例如,上城区构建“尚应学院”,利用微信小程序“上城尚应学院”,体验馆、应急消防站、避灾安置场所等渠道,打造群众身边的应急安全宣教平台;钱塘区常态化开设应急突击队救援培训班,邀请区社会应急救援队伍、第三方服务机构应急救援队伍对116个村社的护安堡垒应急“突击队”开展培训;余杭区结合现代社区建设倾力打造应急

文化主题公园,以应急文化绘就城市安全底色,让应急安全宣传工作融入自然更加亲民。

进学校上求“新”,安全教育不断创新。聚焦提高青少年安全意识,普及安全和应急知识,锻炼防灾避险技能,为孩子撑起安全“天空”的同时,教育一名学生,影响一个家庭。例如,杭州市针对不同年龄段的学生群体,编写有针对性的学生应急安全教育系列辅导教材,使安全宣传进学校更加系统化专业化;拱墅区在开学前夕举办安全宣传进学校“安全第一课”活动,采用现场授课、互动体验等方式,促进学生学习各类急救避险知识和方法;余杭区打造安全教育“绘画第二课堂”,以“安全文化+亲身体验”模式,小朋友用诚挚的童心将安全绘于笔端;临平区通过多媒体教学,以讲故事、提问题等互动式授课方式,宣讲校园安全、交通安全、饮食安全等知识,增强学生安全意识,营造浓厚校园文化氛围。

进家庭上求“精”,安全知识精准入户。聚焦提升居民综合安全素质,增强安全知识,每季度组织开展“五个一”公益活动宣传活动,每季度开设一次“家庭应急

安全大讲堂”。例如,杭州市以“5·12全国防灾减灾日”为契机,推出家庭应急物资储备建议清单,并通过杭州电视台综合频道、华数电视等媒体渠道进行传播推广,提升家庭的防灾能力;西湖区开展外卖骑手应急技能培训,送外卖上门的同时送安全知识上门,危机关头骑手们将成为第一时间响应人;临安区组织开展“百场电影送下乡,安全教育入万家”活动,通过探索与村社开展党建联建机制,让应急科普知识进家庭;桐庐县开展“周二夜巡”活动,深入社区,开展“敲门行动”,普及安全知识,营造安全文化氛围。

下一步,杭州市将继续坚持文化引领、夯实根基,服务“高质量发展建设共同富裕示范区”“大安全、大应急、大减灾”工作大局,锚定“宣传有阵地、工作有队伍、学习有资料、培训有实操、文化有载体、活动有特色”的目标,不断总结提炼,形成一批可复制可推广的安全宣传“五进”杭州经验和品牌样板,营造“共建共治共享”应急文化氛围,努力提高社会参与能力、全民安全素质和社会整体安全水平。■

(供稿:杭州市应急管理局)

义乌市苏溪镇：“四连招”打造乡镇森林防灭火工作规范化建设样板

文 王 厚



今年以来，义乌市以苏溪镇为试点，紧盯基层森林防灭火工作“缺人、缺装备、缺数字化”的难点痛点堵点，打出“建强一线队伍、提升装备保障、创新数字技防、健全长效机制”的森林防灭火工作规范化建设的“组合拳”，着力提升镇街综合防控能力，打造森林防灭火新格局。

健全机制 推进高效群防群控

精细化管理机制。率先开展乡镇（街道）森林防灭火工作规范化建设，构建“组织责任网、基础设施网、火险防控网、数字智防网、应急救援网、运行保障网”六张网，推动森防工作提档升级。制定以问题、任务、责任为抓手的“三张清单”，将责任体系延伸至林区内每个农户，层层压实森林防火责任链条。

精准化宣传机制。在林区、公墓等7个区块开通森林防火短信提醒，在林区周边11个村庄设置高空喇叭，在人员活动高频的9个区块设置智能语音提示杆。在重要防火时期出动无人机进行高空巡查和隔空喊话，实现了多形式、高质量、穿透性的宣传教育和警示提醒。

高效化协作机制。建立“技能培训、拉练比武、联动协作”三项机制，镇消防队每月对4支分站点队伍进行考核拉练，对7支义务防火队每年组织一次业务实训和技能比武，常态化开展“1+5+7”三级队伍联动演练，确保一旦发生火情能够快速进入联动迎战状态。

舍得投入 提升装备设施保障

加强资金保障。设立森林防灭火专项财政预算，足额保障森林防灭火日常工作经费，给每位专职兼职队员购买不少于100万的意外保险，兼职队员每次任务出勤的报酬均能及时

发放到位，减少后顾之忧。

配好一流装备。先后投入4千余万，配备13辆功能各异的消防车和若干辆水陆两栖车、冲锋舟、救援机器人、无人机等先进的应急救援装备。

物资器材前移。除镇应急救援中心设有装备器材库外，在4个检查站和7支义务防火队分别设置小型保障点，配备有水泵、风机等灭火器材和通信、照明、穿戴等装备，为就近应急救援提供充足物资保障。

数字赋能 构建智慧技防体系

建成森林防火预警指挥中心。整合多部门视频监控资源，配套建设“森林智眼”烟雾智能识别监测系统，将相关数据实时传输到指挥中心，实现森林防火的全方位、全天候、全角度的巡查监测。全镇现有“森林智眼”高空探头27个，实现林区全覆盖，累计发现林区周边秸秆焚烧等火情40余起。

绘制森林防火“一张图”。采集整合镇域内林地信息、进出山路线、防火道路、高空探头等防火资源数据，进行定位标注、绘制出图，一图清晰展示。以图定案，制定实用管用的防救预案，实行看图管理、依案运行。

推行网格定位巡检管理。通过数字赋能网格化，将全镇林区划分为20个单元网格，明确每一位护林员管控范围，利用定位巡查管理平台，督促护林员每天到各自巡区指定区域“扫码打卡”，压紧压实护林员巡查责任。

专兼结合 建强一线战斗队伍

“1”支专业队伍。组建1支综合应急救援队伍，队伍一专多能、一队多用，由42名专业消防员组成，设置森林消防队长1名，负责森林防火的培训、扑救和24小时战备执勤等工作。

“5”支半专业队伍。在1支20名护林员队伍基础上，通过向第三方购买服务的形式，分片区组建了4支半专业化的防火分队和4个检查站，共38人。半专业队伍接受应急专业化训练，负责日常巡查检查、就近防灭火处置等工作。

“7”支义务队伍。组建7支农村义务防火队，共87人，作为森林防火工作有力补充力量，主要在冬至、清明等重要节点负责在山林路口、公墓、景区等开展巡查、设卡、宣传和重大火情扑救增援等工作。■

（供稿：义乌市应急管理局）

宁波市鄞州区：纵深推进基层应急管理体系和能力标准化建设

文 高 敏 樊光宇



近年来，宁波市鄞州区认真贯彻省市关于基层应急管理体系改革部署和现代社区工作要求，聚焦重大风险防范化解，强化防范防治、应急应对、减灾救灾等整体功能，纵深推进全区基层应急管理体系机制改革，努力打造与高质量发展建设共同富裕先行市、现代化滨海大都市首善之区相适应的“大安全、大应急、大减灾”基层应急管理体系。

强化数字赋能 把应急处突能力建设引向纵深

鄞州区结合乡镇（街道）实际，编制有针对性、操作性的综合应急预案和若干专项预案，各村（社区）根据突发事件的风险程度，编制涵盖火灾逃生、地质灾害、防汛防台、自然灾害应急救助等在内的“多合一”应急手册。

下应街道为了不打无准备之仗，完成了安全生产事故、交通运输事故、重大火灾事故、重大环境污染事故、重大自然灾害等8个专业预案，并充分利用已开发的“哨兵系统”，实现对高危、重点点位的24小时全天候监管。自“哨兵系统”使用以来，隐患发现率提高了50%，隐患闭环率达到了100%，出警效率提高了30%。

加快力量整合 把基层应急队伍建设引向纵深

鄞州区立足解决队伍弱、专业性不强、装备不足的问题，抓住基层应急体系改革的契机，对现有力量资源进行整合，核定应急消防管理所编制90名，每个基层所至少有2名持行政执法证。同时，确定8个重点乡镇（街道）创建“六个一”（一所、一队、一平台、一馆、一库、一课堂）模式的基层应急管理中心（实战平台），将日常监管、救援保障、教育培训功能融为一体，充分发挥“预防、管理、救援”三位一体的综合作用。

此外，各村（社区）整合辖区党员干部、社区工作者、网格

员、志愿者等各方力量，组建一支30人左右应急突击队，由属地乡镇（街道）统筹建立经常性训练机制，遇突发险情第一时间组织开展自救互救。台风“梅花”期间，因甬江水位上涨，福明街道充分发挥“一楼一群”（网格联络群）作用，集结200多名居民志愿者、党员、退役军人等网格力量，1小时一报，及时把小区门口水位情况实时告知居民；灾后迅速清理辖区主次干道积水、树木倒伏等情况，确保居民出行秩序迅速恢复正常，获得居民们的一致好评。

加大要素投入 把应急保障体系建设引向纵深

目前，鄞州区实现避灾安置场所规范化创建全覆盖，共创建国家级综合减灾示范社区29个和省级综合减灾示范社区22个，均为全市最多。全区共储备救灾物资种类70余种、35万多件，其中，村（社区）储备40余种、15万余件，与大型商场、超市签订应急物资储备协议，确保救灾物资灾后1小时内到位。

台风“梅花”期间，姜山镇受灾严重。为帮助当地开展抢险救灾工作，鄞州区应急管理局配合姜山镇政府连夜转移1.3万人至避灾安置场所。同时，紧急调运4车应急物资，经过3个小时最终顺利抵达姜山镇应急管理中心，并迅速发放到村（社区），助力姜山镇抢险救灾工作开展。

拓展宣教阵地 把应急宣教体系建设引向纵深

鄞州区以基层应急宣教阵地建设为核心，充分发挥已建成的20家乡镇（街道）级应急（安全）宣传教育体验馆，结合“安全生产月”“消防宣传月”等主题活动，普及安全知识，培育安全文化。

今年暑期，为了丰富学生暑期生活，提高学生安全意识，增强学生火灾自防自救能力，姜山镇组织开展“卓越甬少年”之暑期应急消防体验活动。在姜山镇应急消防管理所，现场工作人员向在场的小朋友、家长生动形象地讲解了发生火灾后报警需要提供哪些有效信息、火灾时又该如何逃生等消防安全理论知识。此外，小朋友们还实地观摩了如何使用灭火器、消防器材，参观消防车辆、应急物资以及消防员们的日常训练。此次应急消防体验活动中，小朋友及家长们听的仔细、看的专注、学的认真，不少家长都纷纷表示，这样的安全宣传活动很有意义。■

（供稿：鄞州区应急管理局）

嘉兴市秀洲区新城街道：“三举措”推进社区应急管理阵地拓展和常态化运作

文 潘 悅

今年以来,嘉兴市秀洲区新城街道以社区应急体系改革为契机,坚持试点先行、点面结合,以建强主阵地、扩展新阵地、健全常态化运行机制为抓手,全力构建权责明晰、平战结合、应变迅捷、保障有力的社区应急管理新格局。

建强社区应急管理主阵地

坚持以人为本,配强人员队伍,落实物资保障,不断夯实社区应急管理主阵地。

完善“街社联动”应急管理体系。建立健全以社区书记、主任为主要负责人的社区应急管理小组,选优配强专职管理员,解决社区应急管理“没人领头、没人专管”的问题。将各个领域应急责任明确至每一名社区班子成员,细化至各领域各网格,确保千钧重担人人挑、个个肩上扛任务。针对镇街、村社应急职能边界不明、职能不清等问题,通过厘清任务清单和责任清单,对应急管理事务进行细化分解,将社区应承担且可以承担的任务进行全面交办,确保社区“接得住、接得好”。

建强“1+5+X”应急管理队伍。充分发挥“一编三定”“双包一访”优势,畅通应急协调联动机制。根据在职党员干部特长精准编组,平时主动服务,战时就地入列,强化对社区应急管理支撑保障。同时,以“1+5+X”为架构,整合属地派出所、行政执法、微型消防站等5支队伍,融合联社党员、志愿者等多方力量,在每个社区组建不少于30人的应急突击队。

强化应急管理软硬件保障。按照“五有”(即有会商指挥室、宣教室、物资存储室、避灾安置点、微型消防站)标准,推进辖区应急设施标准化建设。结合实际列出镇街、村社二级应急物资储备清单和配备标准,配齐防汛、消防等常用物资,明确专人每月开展自查点检并上报储备情况。规范重要应急救援物资购置、存储、调拨管理,实现应急物资全域掌控、就近调拨。

拓展基层应急管理微单元

在夯实社区应急管理主阵地的基础上,充分整合辖区内物业服务点、城市驿站、学校培训机构等资源,延伸打造一批应急管理“微单元”。

建成一批小区物业应急管理点。紧盯物业经理、保安、维修员,通过集中组织应急救援培训,充分发挥小区物业应急处置第一线的优势,提升“应急前哨团”发现问题、处置问题的能力。在各小区门口设置“应急平面导视图”,精准定位微型消防站及消防栓点位,便于应急事件发生后第一时间处置。截至目



前,共成立55个小区“应急前哨团”。

打造一批城市应急救援点。对辖区内城市驿站、户外职工爱心驿站等进行改造,增配AED除颤仪、血压仪、急救箱等一批医疗急救器材,并组织驿站工作人员进行急救技能培训,有效应对公园晨跑者、外卖快递小哥、环卫工人等户外群体意外事故应急处理。

布局一批应急教育培训基地。利用辖区内各类学校、培训机构教育资源,将应急教育纳入必修课程,选派街道应急管理站、专职消防队骨干力量进行驻点教学,实现应急知识有场所学习、有专人指导、有途径掌握。与世合、益弘、怡恩3支社会化专业救援队签订社区应急共建协议,有效发挥专业救援队伍作用,定期开展急救知识培训、常态化应急演练。截至目前,已开展培训35次、应急演练93场。

推进应急管理机制常态化

以建章立制为抓手,把机制建设作为社区应急管理的压舱石和推动器。

建立隐患排查整改机制。结合实际开发“微风险闭环管控平台”,编写印制《社区隐患排查指南》,针对不同类型社区风险隐患开展全面排查,实现排查、上报、整改、验收全闭环,有效消除各类安全隐患。在消防安全方面,安装电梯“梯控”系统智能化识别电动车,目前已安装“梯控”系统68个,“阻车”精确率达100%。在防台防汛方面,集中在易涝点安装路面排水口警示灯,目前已安装警示灯200个。

完善绩效评价机制。探索出台社区应急管理星级评价办法,对体系建设、物资管理、培训演练等方面指标进行量化赋分,确定社区赋星等级,并将评价结果与社区评奖、干部评先等工作相挂钩,调动社区干部积极性和主动性;定期表彰参与社区应急管理工作的热心群众,形成全社会关注应急、支持应急、参与应急的良好氛围。■

(供稿:秀洲区应急管理局)

绍兴市上虞区谢塘镇：“四不出村+”工作法 助推应急基层体系覆盖“最后一米”

文 高 敏 陈 航

谢塘镇作为绍兴市上虞区基层治理的金字招牌，总结精炼的新时代“四不出村”工作法（群众办事不出村、矛盾调处不出村、文化需求不出村、兴业致富不出村），荣获绍兴市“社会治理突出贡献奖”。但是机构改革后，村社应急管理体系比较松散、应急救援人员难以形成集聚性专业力量，各自然村、企业对于应急和消防方面的科普宣教工作不深入，应急和消防网格职责嵌入存在缺失等基层应急管理的一些共性问题在谢塘镇也较为突出。

今年省、市两级社区应急体系试点工作全面推广，谢塘镇结合基层应急体系资源，传承“四不出村”理念，积极争取绍兴市级改革试点，从健全体系、微网精治、建强队伍、应急处突和宣传培训等方面发力，探索“四不出村+”模式，提出努力实现“村级安全不出事”目标，助推应急基层体系覆盖“最后一米”。截至目前，谢塘全镇改革推广工作已100%完成。

整合力量体系一贯到底。压实村（社区）属地管理责任、机关干部条线部门包保责任，打造标准化基层应急和消防管理体系；对基层应急管理及消防安全运行体制进行再贯通再梳理，成立镇村应急和消防管理领导小组，结合“微网格精治理”智治平台将基层“哨岗”落到“最后一米”。全镇185名微网格长常态化对网格内安全隐患进行巡查，对发现的隐患问题经过排查、登记后上报镇应急办处置反馈。对微网格长信息上报实行季度“以奖代补”评比机制，对安全隐患巡查不到位、信息上报不及时的严格落实“退出”机制，切实提升微网格员长



工作效能。截至目前，共评出金牌、银牌网格长共57名。

建强救援队伍一呼即应。积极动员多方力量，组建由志愿者、党员干部、医护、保安、民兵等组成的村级应急救援队伍，目前全镇15支村级综合应急救援队共有队员450人，形成“平时组团服务、战时应急处突”的平战结合专业救援力量。同时，推动村（社区）“15分钟救援圈”建设，每年开展2次整规集训及应急演练。

创新安全宣传一招管用。因地制宜突出需求导向，创新靶向宣传模式，开展应急防灾和消防安全“送餐上门”服务。截至目前，累计上门宣传2千余人次，发放宣传册8千余份。结合“安全生产月”“全国防灾减灾日”时间节点开展讲座、授课等多维培训模式，建成全省首个村级应急（安全）宣传教育体验馆，全方位造浓安全教育氛围。

强化物资保障一体提升。专项资金200余万元整顿修缮应急和消防物资保障库，实现救援物资数字化平台全入库；贯标验收15个标准避灾场所，推动物资

调配、救助救援、防灾应急全周期贯通，实现防灾减灾和公共安全保障现代化。

在谢塘镇全面开展社区应急体系改革之际，迎来了台风“轩岚诺”“梅花”的实战大考。台风来临，上虞区领导和挂联部门到镇防指，下沉一线做好指导工作；镇村两级干部全员迅速进入迎战状态，按各自责任履职进岗；供电、通信、水务、广电等落实专班就位，强化巡查管控；应急队伍和抢险人员集结完毕，进入随时待命状态；基层“哨岗”根据网格划分，对易受台风影响的危旧房、村庄低洼地段、在建工程、户外广告行道树等重点区域加大检查排查的力度。同时，通过短信、网格群、广播等渠道，全方位不间断的做好台风预警提示工作。台风“梅花”期间，共摸排隐患76处并及时进行处置，转移人员108人，防台物资保障到位。在今年的防汛防台工作中，该镇社区应急体系改革成效凸显，信息传导更便捷，风险排查更精准，物资配备更齐全。■

（供稿：上虞区应急管理局）

岱山县：结合县域海岛特色 打造舟山应急体系新名片

文 李建明



为进一步提升社区应急能力,打通应急管理的“最后一公里”,岱山县应急管理局充分结合县域海岛特色,重点在防范自然灾害上发力,将应急体系改革试点要求列入全县现代社区建设任务清单,稳步推进社区应急管理体系和能力建设试点工作。

构建快响激活的应急指挥体系

依托城市大脑工程,整合公安、海渔、水利等部门的数字化资源,建成岱山县应急指挥平台,与县大联动综合信息指挥平台、省市应急指挥中心、乡镇“基层治理四平台”综合指挥系统互联互通、双向互动指挥调度。完善突发灾害事故应急处置和救援联动机制,村(社区)制定突发事件、应急反应、自然灾害工作流程图,规范报告流程,明确组织机构、信息报送、联动响应等工作要求,实现“135”应急救援圈功能。修订《岱山县地震应急预案》《岱山县突发地质灾害应急预案》等防灾减灾应急预案,优化自然灾害监测预警体系和网络布局,提高监测预警信息精准度。截至目前,全县共排查出38个地质灾害高风险防范区,其中9处地质灾害高风险防范区列入年度治理计划,目前已治理完毕。

建强集成集合的应急救援力量

积极推进应急救援队伍专业化建设,组建交通、住建、医疗、电力等重点行业领域应急救援队伍22支503人,7个乡镇(街道)组建防台抢险、应急救援、森林防火等应急小分队15支455人。村(社区)整合社区干部、民警、物业等各方面力

量,按照村(社区)地理位置、企业数量、山塘水库隐患点、村(社区)常住人口等情况组建30人的应急突击队,目前全县共有队员2500人。制定年度社区安全生产、应急救援培训计划,将社区干部、社区消防员、物业和属地企业等纳入基层干部业务培训范围,累计培训人员300余名。同时,县、镇、村联合或单独开展应急演练12次,不断增强事故灾害应急抢险能力。在台风“轩岚诺”“梅花”防御期间,对削坡建房、学校、工地等危险地带,落实排查巡查全覆盖,及时安置风险防范区55名转移人员,发送预警信息2.1万余条。

完善实用管用的安全防控机制

建立安全风险隐患排查治理制度,明确各村(社区)山塘水库、山洪、地灾点、护林员等各类监测监护人。建立村(社区)网格员应急管理工作事项清单和工作职责,明确涉海涉渔、消防、危险化学品、建筑施工、工矿等重点检查内容,在防汛防台、除险保安等重大任务中发挥重要作用。统一村(社区)安全风险隐患排查治理统计表和检查文书,通过应用APP及时上传安全隐患,规范处置流程。落实安全生产、防汛防台等重点时段24小时值班制度、“县包乡、乡包村、村包户”干部领导责任制,建立突发事件风险分析会商制度,定期专题开展会商,做好突发事件防范应对工作。

夯实平战一体的应急保障体系

建立由应急、经信等部门共同参与的应急物资保障联动机制,编制《岱山县应急物资分类指导目录(2021—2022年)》,优化各级应急物资库、代储点布局,目前共建立4处县级应急救灾物资储备库,7个乡镇(街道)均建立应急物资仓库,各镇级、村级避灾安置场所均与周边超市签订代储协议,确保随时供给应急物资。各社区制定社区应急物资管理制度,明确应急物资管理部门和责任人,完善应急物资储备清单,继续补充乡镇(街道)、村(社区)防汛防台、森林防灭火等抢险救援物资,完成2处村级避灾安置场所规范化建设。同时,积极实施应急消防救援站建设,形成以“衢山大道消防救援站为主,新建消防救援站为辅,乡镇专职队为补充”的消防救援力量体系部署,进一步夯实基层应急救援基础。■

(供稿:岱山县应急管理局)

《浙江省安全生产条例》正式修订通过 这五点需要注意

11月24日,省第十三届人民代表大会常务委员会第三十九次会议修订通过《浙江省安全生产条例》,自2023年3月1日起正式施行。新修订的《浙江省安全生产条例》共七章六十四条,聚焦安全管理重点难点,体现浙江特色元素,将行之有效的创新经验做法上升为法规,进一步压实了生产经营单位主体责任,强化了部门监管职责,推动形成社会共治格局,将有效提高我省安全生产法治化、规范化水平。

一、完善安全生产工作机制体制

新修订的《浙江省安全生产条例》进一步强化和落实了党对安全生产工作的领导,明确安全生产工作坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责。要求各级人民政府建立健全覆盖本行政区域的安全生产监管责任体系和安全生产工作协调机制。规定县级以上人民政府设立安全生产委员会,在本级人民政府领导下履行安全生产统筹协调、部署指导、督察考核职责,并可以根据需要设立专业委员会,协调、指导重点行业、领域安全生产工作。

二、全面推进安全生产数字化建设

新修订的《浙江省安全生产条例》在省级部门统筹推进安全生产监督管理数字化改革,加强数据共享和业务协同,设区的市、县(市、区)根据实际开发运用特色应用场景,生产经营单位运用物联网、大数据和人工智能先进技术等方面,以及在安全生产培训、重大危险源备案、危险化学品管理等工作中,作出了数字化改革和应用的相关规定。

三、强化生产经营单位安全生产主体责任

新修订的《浙江省安全生产条例》结合我省实际,压实生产经营单位工作职责,细化工作要求,增强可操作性,重点对以下内容作了规定:建立安全风险分级管控、事故隐患排查治理等九类安全生产管理制度;涉及安全的经营决策,应当听取安全生产管理机构和管理人员的意见;矿山、金属冶炼、建筑施工等生产经营单位,应当按照国家有关规定建立安全生产承诺制度。此外,对于经营高空、高速等具有高风险的新兴行业项目的单位应当制定安全操作规程,加强安全检查。

四、严格安全生产监督管理

新修订的《浙江省安全生产条例》突出监管重点,精准发力,强化统筹协调,避免重复检查和监管缺位。规定安全生产委员会应当加强对监管部门年度监督检查计划的统筹协调。有关设区的市、县(市、区)人民政府应当编制化工行业安全发展规划,落实风险防控、安全保障。化工园区应当加强对危险物品运输车辆停放秩序的管理并根据园区实际建设专用停放场,从源头上减少危险物品事故。

五、支持安全生产社会参与

新修订的《浙江省安全生产条例》单设“社会参与”章节,推动提高全社会安全生产责任意识,形成全社会共同参与的治理格局。新增了相关内容:中小学校、职业学校、职业培训机构、高等院校以及党校(行政学院)等应当按照规定将安全知识普及、安全生产教育纳入教学内容;单位和个人发现事故隐患和安全生产违法行为的,可以通过“浙里办”、12345热线等途径向监管部门报告或者举报,并按照规定给予奖励;鼓励和支持安全生产专家参与安全生产工作,提供决策咨询和技术支撑;承担安全生产责任保险业务的保险机构应当建立事故预防服务制度。■

(来源:省应急管理厅网站)



中国石化销售(余杭):强化“三基”管理 全面推进安全生产工作走深走实

文 马 娜



“三基”工作(基层建设、基础工作和基本功训练)是中国石化销售股份有限公司浙江杭州余杭石油分公司(以下简称中国石化销售(余杭))安全管理的“看家宝”。作为安全管理工作的基石,中国石化销售(余杭)严格执行安全生产管理制度,抓细抓实“三基”工作,通过实施“四查五整顿”举措,全面推进安全生产工作走深走实。

明确责任目标 落实安全制度

组织保障责任落实。成立HSSE管理委员会、安全保卫(防恐)委员会、群防群治管理委员会、义务应急(消防)队、防灾减灾工作小组领导小组,明确工作职责,压实安全生产主体责任;与站长、员工签署HSSE岗位责任书、安全保卫(防恐)责任书、消防责任书及散装汽油销售承诺书,推动专业检查与岗位责任制检查一体化同步进行。

制度保障责任落实。健全设备操作手册及规程、关键设备特护制度、设备缺陷管理制度,建立设备设施隐患发现和异常问题消缺机制,明确设备维护保养方法;设置设备设施基础“一本帐”,加强“物的不安全状态”全过程监管,定向跟踪人员,确保及时消除安全隐患。

量化保障责任落实。突出精细特色,按照制度、流程和岗位职责有机结合、一体化建设要求,立足现有岗位说明书和一体化文本,明确基层操作人员的岗位职责、操作标准、操作流程和基层管理人员的管理权限、工作标准等,并分类形成岗位操作手册和岗位管理手册,推动责任落实“过程留痕”。

开展预案演练 加强现场管理

应急演练“强战力”。建立健全应急预案体系,完善应急

预案内容和应急处置程序;分层分类开展应急预案实战演练,模拟自然灾害、突发事故、急性中毒、环境危害、人为破坏等突发事件,明确“做何事、谁做事、如何做、何时做”,确保紧急状态下能够快速反应、高效运转。

争先保安“进基层”。引入设备、单元、装置等仿真体系,定期组织操作人员模拟操作设备、单元、装置,模拟处理操作技术难题;明确主体工种和主要辅助工种新员工和转岗员工必须经过仿真培训、实战演练,考核合格方可上岗;创新“争金夺银”“创标扛旗”“达标创优”“技师工作室”“技术比武”等擂台比拼活动,提升安全教育创新力。

共建帮扶“聚合力”。建立跨板块、跨企业、跨基层单位的“结对子”共建帮扶机制,组织专家团队深入现场开展“安全诊断”,精准把脉单位存管理薄弱环节,研究制定帮扶方案,帮助基层提升安全生产水平。2022年,共组织专家排查加油(气)站200余站次,发现加油站负压、加油机接地不规范等问题隐患85项。

聚焦班组单元 固化安全经验

聚焦“基本单元”增强“点面辐射”。以班组为基本单元,结合业务性质,细化完善检查标准,推行班组“日检”、基层单位“周检”岗位责任制,开展“四查五整顿”(即查领导、查思想、查隐患、查制度,整顿劳动纪律、工艺纪律、施工纪律、操作纪律和工作纪律)。对检查中发现的制度层面问题,由班组按专业向上报告;执行层面问题,由基层单位采取措施进行整改,并进行考核通报。

聚焦“基层队伍”补齐“能力短板”。组织人员参加危化品经营负责人、安管员安全管理培训,落实加油站主体安全责任;对照《农副物流加油站营业厅灭火应急救援预案》等应急预案开展针对性应急演练,不断提升基层工作人员应对突发事件能力。截至目前,开展32场应急演练。

聚焦“基础环节”发挥“带动效应”。设立职工安全学习角、开设职工创新工作室,为职工学习安全生产知识提供良好的学习环境;运用现代学习技术,开发在线培训答题系统、建立仿真培训系统和移动学习平台,提升安全理论知识学习便捷性;建立激励约束机制,对学习岗位安全知识、提升岗位技能的职工给予奖励和表彰。■

(供稿:余杭区应急管理局)

冬季安全生产勿大意

冬季寒冷干燥，在某种程度上会对企业的安全生产工作造成一定的影响，容易发生人员冻伤、中毒、滑跌等安全事故。那么，冬季企业生产过程中，该如何防范安全事故发生？

一、防止思想麻痹

天气寒冷，衣着臃肿，人的听力、视觉、行动、情绪会受影响。须加强警示教育，严格落实全员安全生产责任制，保持良好稳定的生产工作状态。

二、防冻

低温使设备和金属构件产生变形、破裂，容易导致泄漏、爆炸、火灾、中毒事故。各车间要做好水管、料管和风管的保温工作，防止机械设备冻坏影响生产。

三、防滑防坠落

生产现场脚手架、梯子和步踏处遇到雨水或积雪易结冰，上下作业时易滑倒摔伤，应注意及时清扫雨水或积雪，增加必要的防滑措施。



四、防风

要及时收听天气预报，防止寒流、大风等天气的突然袭击，做好预防工作。寒流、大风来临前，要对生产现场的高空挂物，各类标志标牌等进行检查。

五、防静电

冬季天干物燥，容易产生静电而引起火灾、爆炸和人身伤害事故。禁止穿化纤服装进入装置区，在罐

采样等作业前，要先摸下消除静电设施，使静电得到释放。

六、防触电

加强对临时线路、生产和作业现场用电设备设施的管理和减产，清理违章用电现象，要害部位的装置要进行重点检查。

七、防中毒

冬季寒冷，易造成一氧化碳等有毒有害气体的集聚。要定时做好通风换气，加强对供气管道的检查，防止可燃气体在室内集聚。

八、防火灾

保证消防设施及器材完全、完好和有效。工作中不要乱用电热设备，不要拉临时线。规范使用电气设备，防止超负荷。

九、防机械伤害

进入冬季生产后，设备故障增多，要加大对员工的安全技能教育力度，严格执行各项安全生产规章制度，及时消除隐患并要配备完善的防护用品。

（省宣教中心编辑部综合整理，资料来源：应急管理部、人民日报、中国应急管理报等）



扫码了解更多应急科普知识

▶ 省宣教中心为龙泉市举办应急管理系统领导干部专题培训班

为进一步深化省应急管理厅结对帮扶龙泉市相关工作,全面落实“一县一策”精准帮扶举措,11月28日至29日,省应急管理宣传教育中心“送教上门”免费为龙泉市举办2022年全市应急管理系统领导干部综合业务专题培训班。

省宣教中心在省应急管理厅结对帮扶工作组的指导下,根据龙泉市应急管理工作实际,邀请省、市应急管理专家,重点围绕党的二十大精神宣讲、防汛防台与防灾减灾、事故隐患排查整治、事故案例分析及追责等业务知识进行讲解,既提升了龙泉市应急管理干部的政治素养,又夯实了业务基础。

据了解,根据省应急管理厅结对帮扶龙泉市工作部署,为充分发挥资源优势,创新帮扶手段,进一步推动构建新型帮扶共同体,今年年初,省应急管理宣教中心与龙泉市签订《宣传教育培训结对帮扶协议》,依托中心在业务培训、新闻宣传等方面的优势,安排专项帮扶资金,全方位助力龙泉市基层应急管理能力和全民应急素养提升。

▶ 绍兴市危化品安全生产应急救援队成功通过省级专业骨干队考核评审

近日,绍兴市危险化学品安全生产应急救援队经省应急管理厅和省财政厅联合考核评审,被确定为省级安全生产应急救援专业骨干队伍。

政企联动,提升管理“牵引力”。以加强科学施救、提高救援能力为目标,指导应急救援队建立健全应急救援训练、应急救援例会、战评与总结等各项规章制度,促进应急救援队伍的专业化、规范化和标准化建设,打造一支召之即来、来之能战、战之能胜的应急救援专业队伍。

专家引领,激活队伍“内驱力”。应急救援队从自主发展、同伴互助、专家引领着手,促进队伍可持续发展的多元动力。现有队员47名,专职救援队员20名,兼职化工技术专家27名,其中含国家级专家1名。化工事故处置时,严格执行专家随行制度。另外,还定期邀请厂家对队员开展技术指导,确保熟悉使用装备器材。

完善装备,打造队伍“助推器”。为助力科学救人,浙江龙盛集团累计出资3500多万元,配置了重型水罐泡沫车、高喷车、洗消车、抢险救援车、指挥救护车各1台,配备

警戒类、侦检类、破拆类、堵漏类和个人防护类救援装备100余种共1千多件(套),设有室外训练场,基本满足体(技)能训练需要。

以战促练,强化队伍“实战性”。自成立以来,应急救援队已完成各类灭火救援、化工处置、防汛抗台等任务22次,组织或参与各类应急演练76场次,参加省、市、区技能竞赛活动多达20余次,获得各类奖牌、荣誉证书50多项。在2021年“中化杯”浙江省安全生产应急救援技能竞赛中获得带压快速堵漏操总分第一名、管道抢险操总分第二名的优异成绩。

▶ 温岭市全面推进渔业安全挂牌整治

针对近期渔业安全事故险情暴露出的问题,温岭市成立以市委市政府主要领导为组长的温岭市渔船安全挂牌整治工作领导小组,在全市范围内开展渔业安全挂牌整治工作。

全面推进专项行动。开展进出港报告不实、职务船员缺配、省内“异地挂靠”渔船、长期不回温岭港渔船等专项整治行动。制定《温岭市关于职务船员进出港报告的管理办法》《温岭市渔船进出港报告闭环管理流程》,进一步理顺市、镇、渔业公司三级监管职责,明确处罚措施;对船员租借职务船员证书、普通船员证书的,一律收缴所用证书。截至12月9日,累计立案查处职务船员缺配案件34起,进出港报告不符案件45起,收缴证书17本。

全面开展渔船隐患整治。成立渔船隐患排查整治行动专班,对辖区内渔船隐患进行“地毯式”排查。加强涉氨冷藏船、渔运船等重点渔船排查,建立健全“一船一档”,对排查过程中发现的各类隐患,做到即查即改,对现场无法及时整改的渔船限期整改,对在规定时间内未整改或整改不到位的,由渔业执法队采取停航整改等措施,确保隐患闭环整改。截至12月9日,累计排查渔船2642艘次,发现及整改隐患渔船1851艘。

全面加大执法监管力度。每周开展2次以上联合执法行动,全面加大港口、海上执法打击力度,从严从重处理安全违法违规案件。重点加强对渔船编组落单、海上离线的干预,夜间进出航道的点验提醒及值班瞭望落实情况的抽查。截至12月9日,累计开展联合行动54起,检查渔船692艘,立案144起,移送及联合办理案件4起,停航76艘。

积极开展安全教育
认真落实安全责任

警钟长鸣





ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿 欢迎阅读

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjyjgl2018@163.com、aqscdk@126.com