

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2022 / 08

总第 46 期

浙江省应急管理厅 | 主办

P04 国务院普查办来我省调研指导自然灾害综合风险普查工作

P05 省应急管理厅厅长陈浩赴温州市、丽水市调研基层应急管理工作

P06 迎战高温“烤”验 全省各地多措并举绷紧安全生产弦

P17 致浙江70万特种作业人员 这份证件申领攻略请收下



协同发力 坚决打赢抗旱主动仗



▲7月17日，安吉县开展人工增雨作业



▲8月5日，金华市婺城区积极协调消防大队应急送水



▲8月10日，建德市开展偏远地区保供水工作



▲8月17日，宁波市开展人工增雨火箭作业和烟炉作业



▲8月19日，缙云县开展送水上门工作



▲8月20日，三门县开展人工增雨作业



▲8月22日，文成县雷霆综合救援队开展送水上门工作



▲8月22日，嵊州市紧急调派大功率水罐车送水上门

一仗接着一仗打

极端高温、干旱、山洪、泥石流……交织着不断变异的新冠毒株，近一段时期，全国应急管理工作压力骤增。但越是在严峻形势下，越要保持“乱云飞渡仍从容”的定力，越要做好打持久战的准备，一仗接着一仗打，一关接着一关过，在不确定中寻找确定性，守牢安全底线。

一仗接着一仗打，是我们不断接受风险挑战的必然选择。今年出梅以来，我省出现了大范围、持续性、高强度罕见高温天气。树“热”到冒烟、路牌“热化”等新闻出现在各大媒体上……8月15日，我省54地发布高温红色预警，40℃以上高温日频现。杭州的气温更是达到了41.8℃，成为自1951年杭州站有连续气象观测记录以来的最高气温历史极值。连续的高温给安全生产、森林防火、防灾减灾等工作带来极大挑战；同时，也极有可能出现伏旱连秋旱的现象，抗旱保供水形势严峻。

一仗接着一仗打，是我们心中为民的初心情怀。躺平不可取，躺赢不可能，惟撑篙不已方能逆水行舟，惟奋斗不止方能冲出重围。尽管当前安全生产形势复杂性、严峻性、不确定性上升，但只要思想不滑坡，办法总比困难多。应对风险的第一步就是要未雨绸缪，抗在前、防在前。当前，我省干旱影响农作物面积已达56.5万亩，杭州、绍兴等地发生了轻度干旱，其他地区旱情有增强和蔓延趋势。为了有效应对旱情，各市防指办靠前指挥，统筹相关部门，保障居民生活用水，主动做好防旱抗旱

准备；各地应急管理部门迅速行动，与消防部门协调，为缺水的村子送水，保证让村民和农作物喝上“救命水”；基层防汛抗旱干部配合气象部门抢抓时机，开展人工降雨，为人们带来清凉的同时，也为农业生产带来甘霖。凡此种种都说明，只要提前筹划，及早准备，就能化被动为主动，赢得先机。

一仗接着一仗打，是我们履行职责的使命担当。高温热浪的影响是一种缓慢积累的过程，不像暴雨台风那样来得猛烈，但会对安全生产、森林防火、消防安全等工作产生持续性不利影响。要想防范化解夏季高温安全风险，既要从夏季高温天气安全生产的特殊性和复杂性出发，在制度机制上形成合力，又要严格工作部署，督促企业落实防火、防爆、防中暑等各项安全保障措施；同时，还要对当前严峻的森林防火形势保持高度警惕，加大野外火源管控和巡查检查，严防死守，不留死角。此外，还需要加强重点场所消防日常巡查工作，及时消除各类安全隐患和潜在风险，加大消防安全宣传，让“防火墙”牢牢筑在每个人的心里，从而全面筑牢安全屏障。

即将八月终，九月启。每一月都有每一月的担当，每一月都有每一月的仗要打，我们唯有以更加积极的心态、更加主动的作为，才能把各项工作做细做实，才能扛起肩负的职责与使命。■

(省宣教中心编辑部)



主 办：浙江省应急管理厅

编委会

主任：陈 浩

副主任：赵孟进 李公杭 蔡卫国
钱宏丰 陈玉锋 王金永
叶建迅 吴晓荣 王旭昉
王春来 潘永乾

委员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜
叶军毕 孙 涛 吕 乐
李晓良 陈 强 陈三强
何圣键 吴江民 吴胜巧
沈国兴 陈顺伟 张晓冬
邹 平 汪史唯 邱泓量
苗成武 胡尧文 胡宏立
姚 星 俞少楼 高 超
钱叶秋 陶澄滨 曹加进
黄晓和 楼 健

主编：叶建迅

副主编：薛芳跃

编辑：高 敏 程嘉乐 郑媛媛
宣 莉

美术编辑：赵 虎

准印证号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮 政 编 码：310012

电 话：(0571) 88073302 88085219

投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com
aqscdk@126.com

发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、
重点企业

印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司

印 刷 日 期：每月25日

印 数：20000册

内部资料 免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01 一仗接着一仗打

| 要闻 |

04 国务院普查办来我省调研指导自然灾害综合风险普查工作

05 省应急管理厅厅长陈浩赴温州市、丽水市调研基层应急管理工作

| 特别报道 |

06 迎战高温“烤”验 全省各地多措并举绷紧安全生产弦

| 一线采风 |

11 衢州市：坚持制度创新 夯实安全生产“三个责任”

| 灾害风险普查在行动 |

12 杭州市临安区：“三加法”打出普查成果应用“组合拳”

13 苍南县：“三个聚焦”为普查成果应用安上“数字化改革”翅膀

14 平湖市：扎实开展普查成果应用 切实提升灾害风险综合治理能力

16 兰溪市：“三维统筹”扎实推进普查成果应用

| 应急前线 |

17 致浙江70万特种作业人员 这份证件申领攻略请收下

| 最美应急人 |

18 张方军：逆行火海 书写青春

19 郑东旭：训词引领担使命 逆险冲锋践忠诚

20 张小军：以练为战强技能 冲锋在前践使命

Contents

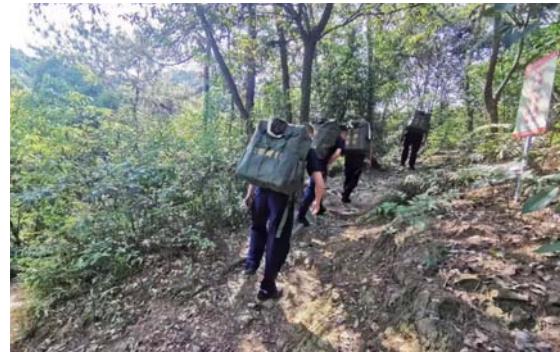
| 安全管理 |

- 21 长兴县:严抓工业企业建设项目源头治理 强化企业本质安全
- 22 海盐县:“四个一”推动实现危化品企业外协作业安全
- 23 温岭市:探索“三问一评”新机制 打造危化品协同治理新格局
- 24 常山县:标本兼治 系统推动生态化工园区转型蝶变



| 经验介绍 |

- 25 镇街吹哨、部门报到
——温州市瓯海区探索实施“突发事件现场指挥官制度”
- 26 德清县:上线“化工企业安全管理”应用 精准助力企业安全生产
- 27 绍兴市上虞区:“汛”速行动 全方位推进应急演练
- 28 武义县:“土味”宣传片助力基层防汛



| 工作研究 |

- 29 让安全服务成为企业竞争力

——嘉兴市多措并举推动安全生产中介机构高质量发展



| 应急科普 |

- 31 如何应对燃气泄漏?

| 动态 |

- 32 宁波市建立未有效履行安全生产工作责任重要事项抄告机制
- 32 湖州市南浔区出台一般生产安全事故责任追究制度
- 32 绍兴市首批镇街应急和消防安全委员会挂牌成立
- 32 临海市建成防汛防台应急指挥系统

封面 / 湖州市为缺水群众紧急送水

(摄影/湖州基层消防队)

封二 / 协同发力 坚决打赢抗旱主动仗

封三 / 强化安全生产责任落实 坚决防范遏制重特大事故

01

国务院普查办 来我省调研指导自然灾害综合风险普查工作



7月21日至23日，国务院普查办主任、国家减灾委员会秘书长郑国光一行到我省调研指导自然灾害综合风险普查工作。

7月22日，调研组在杭州市先后召开调研工作汇报会、普查工作组交流研讨会，听取省普查领导小组以及省自然资源厅、省生态环境厅、省建设厅、省交通运输厅、省水利厅、省林业局、省地震局、省气象局等普查主要参与部门有关工作情况汇报，与各行业技术负责同志交流互动，为我省普查工作答疑解惑、“把脉开方”。郑国光出席会议并作讲话。

郑国光指出，浙江省委、省政府精准理解把握习近平总书记关于自然灾害防治工作的重要论述，高位

部署推动自然灾害综合风险普查工作。特别是普查办富有战斗力，加强统筹协调和督查指导，构建强有力的组织体系和技术支撑体系，推动普查任务落实落细，多项普查工作走在了全国前列。

郑国光强调，普查是掌握自然灾害风险隐患情况、提升全社会抵御自然灾害综合防范能力的基础性工作。浙江省要切实压实行业责任，统筹推进“一省一市”和全面评估区划工作，做实做细评估区划成果数据质量把控，力争11月底前完成综合评估区划任务；要积极推动普查成果转化应用，及时总结凝练经验做法，研究谋划常态化普查评估制度；要加强与国务院普查办的沟通对接，共同做好杭州亚运会风

险专项评估工作，为亚运会顺利举办提供坚实保障；要在年底前建成省级基础数据库，制定数据入库清单和规范标准，推动自然灾害防治相关数据动态更新和共享共用。

在浙期间，调研组一行还赴杭州市临安区，现场考察了浙江省应急管理科学研究院青山湖院区自然灾害重点实验室建设情况，并实地调研杭州市临安区省级普查成果应用试点进展情况。

省普查领导小组副组长、省应急管理厅厅长陈浩，省普查办以及杭州市、临安区政府部门有关负责同志陪同调研。■

（来源：省应急管理厅网站）

省应急管理厅厅长陈浩赴温州市、丽水市调研基层应急管理工作

8月1日至3日，省应急管理厅党委书记、厅长陈浩带队赴温州市、丽水市调研基层应急管理工作。

陈浩一行首先前往温州市泰顺县调研基层防汛防台工作，实地考察了雅阳镇东安村避灾安置场所建设，强调要有效整合村社现有资源，注重功能融合，加强避灾安置场所软硬件建设，完善配套设施，让避灾安置转移人员住得下、留得住。在黄坑水库，陈浩详细询问了防汛防台准备情况，要求在保证安全的前提下，全力以赴推进工程建设，落实好跨汛期施工各项度汛措施，提前做好强降雨以及台风防御各项准备工作，做到早准备、早预防、早转移。同时要高度关注职工宿舍安全和工地渣土清理等工作，确保项目施工安全。

在丽水市景宁县、龙泉市和庆元县等地，陈浩一行深入基层一线，调研县、乡、村三级应急管理体系建设和防汛防台标准化体系建设情况。陈浩充分肯定了景宁县澄照乡翁边自然村地质灾害隐患点提前转移成功避险的做法，强调要把问题想在前、工作做在前，全面加强巡查排查力度，扩大风险隐患排查范围，一旦发生险情，立即撤离受威胁群众，做到应转尽转、应转快转；要做实做细群众工作，大力宣传安全防范知识和自救互救技能，提升应急避险和应对各类突发灾害事件的能力。

在大均乡水域应急救援基地、龙泉市应急救援中心，陈浩强调，要加强各类队伍与资源整合，进一步



加大应急救援队伍建设，合理配备装备，定期组织实战演练，确保应急队伍关键时刻拉得出、用得上、打得赢。在庆元县指挥中心，陈浩听取庆元县“十台合一”综合智治平台建设情况，充分肯定庆元县在实现“大应急、大安全”的高效协同和统筹指挥方面作出的积极探索。

调研期间，陈浩一行还前往龙泉市塔石街道垟畈村开展结对帮扶走访活动，听取近年来帮扶工作情况汇报，看望慰问我厅驻村干部，与当地街道、村干部和群众亲切交流，并对进一步探索具有应急特色的多元化帮扶模式提出要求。

在丽水市调研期间，陈浩主持召开座谈会。他指出，近年来，丽水市委、市政府高度重视防汛防台和安全生产工作，统筹发展和安全，落实责任、整合力量，不断夯实应急管理工作基础。

针对下步工作，陈浩要求，要抓实抓细除险保安，常态化开展隐患排查治理，做到风险隐患“动态管理”，第一时间把各类隐患消除在萌芽状态，有效减少各类事故发生，全

方位守住安全底线；要压实工作责任，全面构建全覆盖应急管理责任考核体系，明确每一个岗位的应急管理职责，建立健全属地领导、部门监管和企业主体责任履职“一本账”，强化压力传导，确保责任延伸至每一个基本单元；要及时开展复盘分析，认真总结经验、吸取教训，严格开展事故调查、灾害复盘，分析存在问题，实现“打一仗进一步”；要强化底线思维、极限思维，立足防强台、抢大险、救大灾，真正把责任压实到台风洪涝灾害防御工作的各个层级和环节，落实到“最后一公里”，全面做好队伍、物资、设备等各方面准备，坚决夺取今年防汛防台抗旱工作的全面胜利。

省应急管理厅党委委员、副厅长叶建迅和有关业务处室负责人等陪同调研，丽水市委副书记、市长吴舜泽，市委常委、常务副市长杜兴林，温州市和丽水市应急管理局负责同志、有关县（市、区）政府负责同志等陪同部分调研。■

（来源：省应急管理厅网站、温州市应急管理局、丽水市应急管理局）

迎战高温“烤”验 全省各地多措并举绷紧安全生产弦

入夏以来,浙江连续遭遇高温,多地多频次打破历史最高气温记录!高温季节历来是安全生产事故的易发期、多发期,为全力防范安全生产事故发生,全省各地积极迎战高温“烤”验,用一项项硬措施狠抓安全生产工作,为复杂严峻的安全生产形势“防暑降温”。

杭州市萧山区: 把好“三个关” 筑牢高温安全防线

提高认识,把好思想关。连续下发《关于切实做好夏季高温期间安全生产各项工作的通知》《关于进一步做好夏季高温化工(危险化学品)企业安全生产工作的通知》,督促各部门提高思想认识,落实针对性管控措施。

抓好监管,把好行动关。紧盯危化品企业、有限空间等重点领域,强化危化品生产储存设施防晒、生产车间设备安全运转、特种作业防高温安全措施等落实情况的检查指导;联动开展高温熔融企业执法检查,倒逼企业落实高温天气安全生产管控措施;对楼塔镇、浦阳镇等16个森林防火重点区域灭火队伍、物资等落实情况开展督查发现的火灾隐患和违规用火行为及时整改,确保高温期间全区森林防火工作平安顺利。

强化提醒,把好宣传关。通过电视台全频道滚动字幕、应急之声广播、微信群等多种渠道对企业生产进行安全提醒;组



织开展有限空间安全作业培训、应急演练等,指导企业及时做好夏季高温防暑安全工作,提升从业人员的防范意识和自我保护能力。

宁波市镇海区: “多管齐下”迎战高温酷暑

立足风险研判,打好防暑主动仗。围绕“从严从细从早”要求,滚动分析研判各行业领域安全风险,持续加强与气象、水利等部门信息共享,通过公众号、微信群、短信等渠道播报灾情预警信息,达到“远见于未萌、避危于无形”的目的。

聚焦旅游消暑,把握防范关键点。对暑期防溺水工作开展督查工作,对前几轮督查发现的问题隐患进行“回头看”,堵住溺水亡人漏洞,确保游客人身安全。

狠抓施工安全,织密风险联防网。对室外建设施工安全,督促施工单位落实调整作息时间和“做两头、歇中间”的避高温措施。对辖区在建工地开展专项检查和日常巡查,督促施工相关单位落实好夏季施工安全生产管理工作,对存在重大隐患的项目工地,责令停工整改,坚决遏制建设施工领域生产安全事故发生。

严防工贸事故,确保清零见成效。扎实推进工贸行业“百



日清零行动”,对涉高温工艺工贸企业下发安全提示,提示企业通过采取轮换休息、缩短连续作业时间等方法降低劳动强度,确保人员安全作业。

永嘉县：“细、专、实”撑起安全生产“防护伞”

宣传教育落实“专”。充分利用电视、手机短信、公众号等渠道，宣传防暑降温、防火防爆等安全知识，提高安全防范意识；强化与气象部门的协作，发布高温天气预警信息。截至目前，全县已发布高温预警信息23条，发送高温防范科普信息3556条，宣传受众23万余人次。

摸底排查注重“细”。联合住建、执法部门全面开展安全隐患大排查大整治，加大危化品、烟花爆竹、特种设备、金属冶炼等重点行业领域的检查频率；深入企业现场查看企业安全管理制度、车间内防暑降温设备及现场安全作业等情况，指导督促企业做好高温天气安全防范工作。截至目前，全县共开展安全检查95次，发现隐患1259处，已整改1257处，整改率99.84%。

应急保障强化“实”。强化危化品、森林防灭火等重点行业领域应急演练，扎实做好物资、队伍、装备等方面的应急准备，全面提升突发事件的应急处置能力；建立健全与水利局



等部门的会商研判制度，加强应急联动、信息共享，切实做好各项应急准备和防范工作。6月以来，全县共组织开展全员应急救援演练和知识技能培训162场，参与1.4万人次。

安吉县：统筹兼顾 全力应对高温“烤验”

突出重点行业，强化监管合力。根据高温天气安全生产特点，突出危化品、矿山、有限空间、涉燃爆粉尘等重点行业领域，组织企业自查、镇街检查、监管部门督查，形成三级联动合力；组织矿山企业开展“互查”，通过互查、互评、互学的方式，提升企业自身排查整改问题能力水平。7月以来，全县共开展联合检查48次，排查问题隐患436处，均已完成整改。

突出重要环节，强化精密“智”控。对涉及危化品“两重点一重大”的生产装置和储存设施、危化品装卸、特殊作业等高风险部位和重点环节，开展全面风险隐患排查治理，落实针对性防范措施；借力“数字双重预防机制”，加强对危化品生产装置、储存设施温度、压力等环节的监控，一旦超温、超压、超负荷生产，系统立即自动发出预警并及时处置；依托“工业企业安全在线”平台，强化涉有限空间、涉爆粉尘企业动态监管，督促企业严格落实“先审批、后作业”“先通风、再检测、后作业”。7月以来，共处置预警信息16次，对涉有限空间等开展动态监管58次。

突出重点人员，强化督促培训。加强对企业负责人、安全管理人员认教育培训力度，要求企业加大生产现场巡查频次



和落实24小时领导带班值班制度；督促企业按规定落实提供防暑降温用品、合理调整作业时段、降低工作强度等高温防护措施；督促企业落实高温教育培训，加大高温预防、安全生产知识普及力度。目前，已开展宣传教育活动30余次，累计参与2千余人次。

嘉兴市南湖区：“点、线、面”织密高温天气“安全网”

抓住思想认识“关键点”，织密“责任网”。牢固树立“生命至上，安全第一”理念，对防暑降温工作做出周密安排，做到人员到位、措施到位、防范到位；结合第二轮安全生产综合治理三年行动收官战、除险保安大排查大整治工作，牢牢守住安全生产防线。

深入执法督促“第一线”，织密“防控网”。深入开展夏季高温安全生产专项执法检查，加强对企业防暑降温工作责任落实情况的监督检查；深入查找高温天气下安全生产工作中存在的问题和风险隐患，狠抓隐患整改落实；督促各类生产经营单位严格执行夏季高温天气停产停工、防暑降温等有关规定，加强安全管理，坚决预防事故发生。

拓宽安全监管“覆盖面”，织密“防护网”。紧锣密鼓开展各行各业安全监管工作，加强对建筑施工、工贸行业等领域的安



全监管。针对用电设施、线路老化等夏季安全生产的重点问题，开展一次专项排查，办理一批典型案件进行重点整治。同时，强化对露天作业场所的安全检查巡查，督促企业做好高温季节安全生产工作，切实提升安全水平。

诸暨市：备战高温“烤” 答好安全卷

答好宣传题。与气象、水务、供电等部门会商联动和信息共享，通过手机短信、公众号、LED电子大屏、应急广播等多种渠道，及时向生产经营单位和从业人员发布高温预警信息和风险提示，指导企业和社会公众做好防范应对。截至目前，累计发布高温预警、防灾减灾等推文40余条，发送高温预警、安全防范提示短信10万条，发放各类宣传资料1万余份。

答好监管题。常态化开展有限空间作业安全专项整治、25项重点监管事项整治、工贸行业“百日清零”专项整治等行动，对检查存在问题及时制定整改措施，落实闭环管理。结合“工业企业安全在线”系统开展高温安全生产风险隐患普查常普常新工作。截至目前，累计出动检查158人次，检查重点企业30余家，发现隐患问题46条，整改隐患20余条。

答好防火题。利用周一夜学、党委会议等进行学习宣传，及时发布森林火险等级预警预判，提高思想认识。联合资规、公安、林业等部门持续开展森林火灾隐患排查整治和查处违规



用火专项行动。充分发挥飞虎森林消防队、贵兴救援队两支民间森林消防队伍和1200余名护林员作用，分片负责巡查工作，做到火灾隐患底数清、情况明。截至目前，共出动排查人员270余人次，安装警示标牌30余块，劝导带火种进林区群众20余人次。

东阳市：“三举措”为安全生产施“凉”策

加强形势研判，宣传培训并重。召开高温天气安全生产风险研判专题会议，细化工作措施，下发高温汛期安全防范相关文件；通过公众号、微信群、手机短信等渠道发布高温预警信息，同步宣传高温天气防暑降温、安全作业、防火防爆等安

全防范知识；结合企业员工大培训、企业主要负责人取证培训，增强高温期间安全防范工作的培训力度，提高企业对高温天气下安全生产的思想重视程度。

突出重点领域，监管服务并行。聚焦涉爆粉尘、危化品、

有限空间作业等重要领域,全面开展大检查,发现违法违规行为立即查处;带专家进企业指导检查,保证风险点识别的全面性和专业性,切实做好现场指导服务。

提高应急能力,人员物资并防。进一步加强应急值守,严格执行领导带班和24小时值班制度,对各镇街和各部门单位开展抽查;进一步加强应急演练,结合高温期间风险特征,组织开展针对性实战演练;进一步更新应急装备,严格落实设备、物资储备,确保事故发生的第一时间,能科学快速处置。



江山市: 积极应对高温大“烤” 奋力筑牢安全屏障

紧盯重点行业领域,抓好隐患排查整治。突出高温熔融金属和涉爆粉尘、有毒有害等重点场所、重要设备和重点工艺环节,落实落细防灼烫、防潮、防爆等措施;突出有限空间、电气等重点行业安全管理,做好防高温、防雷击、防触电、防老旧厂房垮塌等工作。

紧盯极端灾害天气,做好防旱抗旱工作。按照“先生活、后生产,先节水、后调水,先活水、后库水,先地表、后地下,保重点、顾一般”的原则,重点保证城乡居民生活用水和农业灌溉用水;密切监测降雨和水库、河网蓄水情况,全县水库实行“一库一策”调度用水计划,切实做好现有水库、山塘等水资源的管理和调配工作。

紧盯野外火源管理,筑牢应急处置防线。进一步加强农事、林业生产等用火管控,增加巡山护林员人数,在重点路段



和进山路口设卡严管,加强火种检查,严防火源进山入林、严禁违法违规用火;全市专业、乡镇半专业森林消防队伍和村级巡山护林队伍靠前驻守,备足扑火物资装备,确保在发生森林火灾突发事件时可迅速组织力量进行扑救。

舟山绿色石化基地: 全力打赢高温安全生产“攻坚战”

一抓企业主体责任,强化责任落实。通过工作联系群、手机短信、广播等方式及时发布高温、暴雨、雷电等极端天气预警信息,指导企业和员工及时应对防范。督促企业落实主体责任,配齐清凉油、藿香正气水等药品,错峰错时安排作业时间,采取换班轮休、缩短工作时间和停止作业等方式应对高温天气。同时,重点关注病患、孕妇等特殊群体,避免安排室外工作。

二抓事故多发领域,强化风险管控。对“两重点一重大”、特殊作业、电气仪表等重点领域加大检查力度,组织开展风险隐患排查治理,确保问题隐患及时消除。利用“危化品全生命周期系统风险预警监测平台”,动态掌握温度、压力等关键参数,有效落实重大危险源线上管控。加大重点装置、设备的现



场巡检力度,定时检测设备运行温度,杜绝出现跑、冒、滴、漏等带病运行情况。引进“特殊作业全过程远程监控系统”,提升特殊作业管控效能,督促企业严格按照“先审批、后作业”

“先通风、再检测、后作业”开展作业。

三抓宣传教育培训，强化安全基础。充分发挥危化品专家库技术支撑作用，开展“上门式”工伤预防能力培训。加强对企

业负责人、安全管理人员教育培训力度，指导企业及时将“目光”转向一线作业人员，切实提高企业应急处置水平，全力保障企业有序生产经营。

台州市黄岩区：多举措做好高温安全生产防范工作

提前部署，深化安全责任落实。专题研究部署当前高温季节安全生产工作，对夏季高温易发生安全生产事故的重点行业领域，深入排查整改安全隐患，做到任务明确、责任到人、措施到位。发挥区委办综合协调作用，持续深化“三个必须”，督促落实各行业主管部门的监管责任。强化安全生产主体责任，要求企业针对夏季高温天气安全生产的特殊性、复杂性，认真查找薄弱环节、堵住安全漏洞。

突出重点，狠抓安全生产检查。深化重点领域安全生产“四化”建设工作，突出重点企业、重点环节，着重检查“安全生产十五条硬举措”落实情况。入夏以来，全区上下各领域共检查企业（场所、点位）3476家，发现隐患16611处，隐患整改16523处，整改率达99.47%。

广泛宣传，提升安全防范能力。充分利用宣传车、报纸、应急广播、电视、互联网等渠道，广泛宣传安全用气、用电、用火、防溺水和防中暑等安全常识，切实提高企业员工和广大群众防大汛、抗高温意识。



畅通信息，强化应急值班值守。严格落实领导干部带班、值班人员24小时值班值守工作制度，进一步完善部门间联合会商、信息共享、协调联动工作机制，形成工作合力。加强信息报送和会商研判，及时掌握安全动态，对可能出现的各类问题做到快速响应，全力保障人民群众生命财产安全。

龙泉市：“三招”抓实高温下安全生产工作

加强组织部署，拧紧安全生产“责任链”。召开全市安全生产专题会议，明确工作重点，做好周密部署，从严落实党委政府领导责任，切实抓好高温天气安全生产工作。根据“党政同责、一岗双责、齐抓共管”工作要求，市安委办针对重点镇街、部门单位开展高温天气下安全生产监管责任落实情况督查。截至目前，已对12家单位开展专项督查。

加强督导排查，构筑源头风险“防火墙”。突出督导落实，结合除险保安“百日攻坚”整治工作，加大安全监管力度，督促企业严格执行避高温作业、改善作业环境等。坚持问题导向，根据企业产业特点，联合安全生产专家组成多个检查小组深入生产一线，现场指导企业查找安全隐患，帮助企业落实高温期间安全生产责任，从源头上防范事故发生。

加强宣传教育，扎牢安全意识“铁篱笆”。根据高温时期生产安全事故特点，拍摄建筑工地、一线执法、车间等人员高温下工作视频，并通过“视频龙泉”短视频号、微信公众号等媒



体广泛宣传高温安全生产知识。开设“应急科普”专栏，针对森林防火、防溺水等重点领域持续宣传普及安全防范知识，提升企业员工安全意识和安全技能，增强广大群众自救互救的应急能力。

（省宣教中心编辑部综合整理）

衢州市：坚持制度创新 夯实安全生产“三个责任”

文 陈 梅

随着经济社会的发展，安全生产中的新情况、新问题、新挑战不断涌现，因安全生产责任落实不到位导致的问题也日渐凸显。衢州市应急管理局坚持问题导向，从安全生产实际情况出发，认真查找安全生产责任落实过程中存在的制度“断层”问题，持续进行创新突破，压紧压实安全生产“三个责任”。

紧盯“关键少数” 强化领导责任

地方党政领导干部是安全生产工作的“关键少数”，领导干部安全生产红线意识强不强、责任清不清、落实严不严、问责到不到位直接影响地区安全生产形势是否稳定。为准确抓住“关键少数”，压实领导责任，推动落实“促一方发展、保一方平安”的政治责任，衢州市安委办联合纪委、监委、组织部出台了《党政领导干部安全生产责任制落实不力问责办法》（以下简称《办法》）。

《办法》重在加强与纪委、监委、人事组织部门的协调联动，使监督检查、目标考核、责任追究有机结合，对现有法律法规、相关文件进行补充和衔接，充分体现“行为问责”与“后果问责”并行。《办法》以领导干部为主要问责对象，以遏制生产安全亡人事故和强化安全生产履职为主要方向，明确了8类25条问责情形，倒逼各级领导干部落实属地管理责任、行业监管责任、综合监管责任，避免安全生产履职“浮于表面、流于形式”。

紧盯“基层痛点” 夯实监管责任

为发挥大抓基层的导向作用，按照“下考一级”的工作要求，衢州市应急管理局通过科学分析镇街安全生产管控现状，制定《乡镇街、开发区安全生产管控指数评价细则》（以下简称《评价细则》），构建全面覆盖、一贯到底的安全生产和自然灾害考核评价体系。同时，该市每月对103个镇街、4个县经济开发区进行“亮晒排名”，动态发布评价指数。对评价指数排名靠后、问题反复发生的地区，综合运用提示警示、约谈通报、挂牌督办、追责问责等手段实施整顿提升，倒逼属地责任落实。同时，根据《评价细则》对问题反复发生的地区，该市实行提级“开小灶”督促整改，对管控指数排名末5位乡镇党政主要领导实施约谈。目前，该市应急管理局已下发交办单（督办单）33份，警示约谈县级政府主要负责人2名、乡镇政府主要负责人10名。



紧盯“第一责任人” 压实主体责任

为压实企业主体责任，衢州市应急管理局起草了《衢州市企业主要负责人安全生产记分管理制度》，规定了企业发生生产安全事故、企业主要负责人未履行安全生产法定职责、企业不执行安全生产监管要求三大类13项应当给予记分的情形，明确了记分达到6分、12分、18分、24分后，应分别给予安全生产警示约谈、安全生产警示教育、安全生产警示曝光、调整企业主要负责人工作岗位等惩处措施，倒逼企业主体责任落实，严防事故发生。

衢州市各地各行业领域也不断创新安全生产管理办法，通过警示约谈、述职评优、安全标准化推进等手段推动企业主体责任落细落实。如市建设施工专委会推动出台了《衢州市建筑施工企业信用评价实施细则》，将企业和人员的安全生产信用信息纳入管理内容，并对重点项目实施“红黑榜”制度；江山市则创新出台了《危险化学品企业主要负责人安全生产记分管理办法》，将法定职责纳入赋分动态管理。

紧紧把握“关键少数”“基层痛点”“第一责任人”，衢州市应急管理局走出了以制度创新推动安全生产责任落实的新路子，这些都只是该市应急管理局探索安全生产责任落实的一个缩影。下一步，该市应急管理局将全力抓好市“30条措施”落地落实，细化具体措施；修订完善《衢州市安全生产委员会成员单位安全生产工作职责规定》，厘清行业部门安全生产监管职责边界，推动“三管三必须”落实到位，做到责任到边到底，消除监管盲区。 ■

（供稿：衢州市应急管理局）

杭州市临安区：“三加法”打出普查成果应用“组合拳”

文 韩子敬 潘立葆 于传良

杭州市临安区应急管理局坚持“边普查、边应用、边见效”的原则，通过“保障+制度”“规定+自选”“实用+创新”三举措，扎实推进第一次全国自然灾害综合风险普查（以下简称普查）成果应用工作。

落实“保障+制度”

形成普查成果应用工作合力

落实三大保障。一是集成整体合力强化组织保障。成立由“区长统揽、局长负责、镇街配合”的普查成果应用领导小组，统筹全区33个部门、18个镇街，形成多部门同向发力、协同作战的工作格局。二是集聚优势兵力强化技术保障。综合“业务部门+高等院校+专业机构”力量，聘请各领域省级专家打造技术支撑团队，全力攻坚技术难题，为普查成果应用献计献策。三是集中有限财力强化经费保障。根据各部门测算结果，由区普查办统一审核和申报，提升资金使用效率。截至目前，上级资金补助和区财政已落实普查成果应用专项经费1300余万元。

建立五大制度。一是项目化推进制度。实施“工作项目化、项目清单化、清单责任化”，明确主要内容、目标任务、计划进度、责任单位和责任人。召开普查成果应用会议专题研究并制作工作实施方案，形成普查成果应用任务作战图，紧抓每个时间节点实现工作闭环。二是常普常新制度。在做好首次数据调查的基础上，采取“应纳尽纳”原则，定期更新补充最新数据，并根据临安区实际开展扩面调查。数据更新补充完成后，通过“自主审、部门审、专家审”制度对数据质量进行严格把关。三是目标考



核制度。从实战角度出发，将普查成果应用工作纳入年度考核，以考核为抓手，对照工作任务，抓好工作落实，确保普查成果应用出成效。四是信息保密制度。通过签订数据使用协议等方式，加强对普查数据和信息的保护，严禁任何单位和个人违规泄露数据。五是数据追溯制度。建立任务、责任双重追溯制度，在普查成果应用出现偏差时，快速、准确找出问题的原因并加以解决，提升普查成果应用的精准性。

紧扣“规定+自选”

抓实普查成果应用重点

着力做精两大规定项目。一是做精防灾减灾综合能力提升项目。充分利用普查对区域内自然灾害风险、人口

分布、人口房屋脆弱性评估成果，推进避灾安置场所规划调整、应急物资仓储布局完善、应急疏散路线图修改，指导综合减灾示范社区的建设、评定和淘汰更新。二是做精台风洪涝灾害综合风险评估模型研发项目。针对临安区地形特点以及区县、镇街级别自然灾害风险评估难以精准反映各村社灾害实际的情况，充分运用普查成果，研发镇街、村社台风洪涝灾害综合风险评估模型，建立区县、镇街、村社三级灾害风险预报机制。

积极探索五大自选项目。一是推动普查成果数据库建立。通过建立数据库对本地普查数据信息进行集成、管理、纠错，实现普查数据的实效化利用、可视化展示、科学化管理。二是探索自然灾害综合监测预警应用。通过建立“1+N”普查成果应用模式，推动普查成

果在自然灾害综合监测预警领域的高效利用。“1”即构建一个综合应用场景：由区应急管理局牵头，充分利用普查成果，迭代升级“防灾天目”应急指挥平台，建设包含防汛防台、森林防火、抗雪防冻、防震减灾和安全生产在内的综合监测预警信息平台；“N”即创新N个专业应用场景：由区各行业部门牵头，依托行业技术优势，创新建设“小切口”专业应用场景。如由区水利水电局牵头的“库区淹没风险防控应用”等。三是推进防灾减灾知识宣传。针对临安区中西部地区小流域山洪高发频发以及当地群众防灾自救意识薄弱等实际，通过“小红伞”党建品牌，将普查成果应用工作延伸至基层，提升群众防灾减灾意识。四是辅助政府决策。将地质灾害、

山洪灾害易发区等普查信息应用于国土空间规划、避灾用地规划、重大工程用地评估等方面工作，助力全区农房“浙建事”和“地灾智治”等数字化平台建设。五是助力改善民生。利用普查成果开展全区特有产业山核桃的种植、采收指导。同时，利用普查数据在外来人员管理、停车指引和灾害预警发布等与群众生活息息相关的场景持续发力。

和“小切口、广应用、重质效”要求，定期进行汇报、研究，落实过程性评估，确保各项工作保质保量完成，让普查成果落实落地。

在推进创新创特上下功夫。针对临安区小流域山洪、滑坡、泥石流等自然灾害易发多发的实际，持续推进区应急管理局“防灾天目”项目、镇街“地质灾害风险防控数字孪生项目”、旅游局“文保天目数字孪生项目”等特色亮点项目迭代升级。同时，进一步探索普查成果在强化党建引领、辅助政府决策、助力改善民生方面的应用，争取在深化普查成果应用过程中贡献更多临安智慧。■

(供稿：临安区应急管理局)

聚焦“实用+创新”

提升普查应用工作成效

在推进实用实效上下功夫。加强对普查成果应用工作的组织领导和统筹谋划，按照实际实用、实战实效原则

苍南县：“三个聚焦”为普查成果应用安上“数字化改革”翅膀

文 黄晓雯 李海洲

第一次全国自然灾害综合风险普查(以下简称普查)是一项重大的国情国力调查，也是提升自然灾害防治能力的基础性工作。苍南县作为普查工作的国家级试点县，已于2020年年底初步完成全县数据调查任务。同时，作为我省自然灾害综合评估与区划“一省一县”试点，苍南县也于2022年6月在全省范围内率先完成各条线调查数据县、市、省、国家四级质检，单灾种评估区划和综合风险评估区划等重点工作内容。基于“边普查、边应用、边见效”的原则，苍南县应急管理局从2021年开始积极谋划普查成果的本地化应用，通过“三个聚焦”为普查成果应用安上“数字化改革”翅膀。

聚焦工作持续性

谋划重点领域常普常新

作为试点县，苍南县的绝大多数普查成果数据更新至2020年，在现阶段的实际应用上存在一定的滞后性。因此在普查数据形成的第一时间，苍南县应急管理局就提出持续探索普查数据成果的

常普常新机制。常普常新既要做到有清单、有机制，也要侧重于普查数据的实际使用价值。

经过不断探索，苍南县应急管理局初步确定常普常新四大原则。一是在实施形式上，从“普查办统筹、各行业部门分头实施”转变为“应急主导、应急实施”；二是在数据清单上，更新的数据范围从“全行业、全类型”，缩减为“重点行

业、隐患数据”，做到隐患数据精准更新；三是在更新频率上，按照数据类型分为高频数据、中频数据、低频数据和实时数据，做到不同数据不同更新频率；四是在使用方式上，由应急部门分发更新成果，既能供行业部门使用，也能倒逼行业引起重视。截至目前，该县已初步完成各单灾种隐患数据和减灾资源能力等重点领域数据的更新。



均已纳入相应的数字化应用规划中。

聚焦工作制度化

谋划专人专职常态推动

苍南县应急管理局于今年3月成立应急管理局数字化改革工作领导小组(以下简称领导小组),把“普查成果的本地化应用”纳入到领导小组的任务清单。

领导小组下设专职科室,专职科室与县应急管理局减灾救灾科形成工作合力,共同谋划普查数据和评估结果在应急管理局数字化改革项目中的应用。自领导小组成立以来,已累计走访普查行业部门10余次,召开专题会议6次,汇集普查数据成果15万余条,相关普查数据

聚焦工作见成效

谋划重大应用落地见效

2021年以来,苍南县应急管理局以普查涉及到的各单灾种的隐患点、救援物资、救援队伍、关键承灾体等关键数据为基础,着力构建自然灾害数字化驾驶舱,推动谋划了一大批数字化改革项目的建设。据普查结果显示,苍南县辖区内活跃着14支社会救援队伍近5千名社会救援人员,在全县各类应急救援任务中发挥着举足轻重的力量。但在数字化改革需求清单的调研过程中,发现社会

救援队伍存在多头指挥、人员质量良莠不齐、管理松散、装备落后、缺乏保障等问题。

针对上述情况,苍南县应急管理局谋划建设了“苍南县社会救援队伍管理调度数字化应用”。该应用以社会救援队伍的日常管理和战时调度为切口,以“三融五跨”多维数据综合利用为宗旨,以数字化、智能化手段,推动社会应急救援队管理规范化、调度智能化建设。目前,该应用已于今年四月由温州市应急管理局推荐并纳入省应急厅“一地创新、全省共享”重大改革试点项目。同时,该县应急管理局还基于综合风险评估与区划数据,构建由人民群众、社会救援队伍、应急管理专家、专业减灾救灾力量、应急联动部门等组成的群防群控体系,打造“135应急救援圈”,提升全县应急管理一体化指挥调度的能力。

下一步,苍南县应急管理局将继续抓好普查成果应用和数字化改革这两项重要工作,通过数字化改革推动普查成果的本地化应用,也通过普查成果将数字化改革落到更深处,进一步提升全县抵御自然灾害的能力,保障人民群众的生命和财产安全。■

(供稿:苍南县应急管理局)

平湖市:扎实开展普查成果应用 切实提升灾害风险综合治理能力

文 朱羽松

为扎实开展第一次全国自然灾害综合风险普查(以下简称普查)成果应用试点工作,平湖市应急管理局发挥普查办牵头抓总、统筹协调作用,落实落细“六项工作机制”,充分运用大数据、云计算、人工智能等数字技术,构建集灾害风险识别、评估、预警、处置、决策于一体的应用场景,切实提升灾害风险综合治理能力。

研判+部署

精准分析掌握诉求

各方参与强保障。由平湖市应急管理局牵头,组织政务数据办、建设局、水利局、气象局、资规局和规划局等部门成立工作专班,明确各项任务时间节点、部门分工、建设要求和标准。组织各部门业务负责人,联合相关行业专家进行会商研讨20余次,听取反馈意见和建议。

深入调研定需求。针对平湖市平原易涝的特点,梳理工作重点、难点,初步确定“提升灾害风险精准防控和高效处置决策支撑能力”的建设目标,并通过座谈、访谈、系统演示等形式对水利局、建设局、交通运输局、气象局、水务集团等部门进行了调研,掌握各部门对灾害风险防控的实际需求。

建章立制稳步推进。紧扣目标要求,面向实战,依托数据协调机制、月报周报机制、会商机制、需求设计评审机制、成果核查反馈机制、应用推广机制等“六项工作机制”,严抓项目过程管理,把控工作进度与质量。

场景+应用

整体联动高效推进

前移防御关口。围绕防灾减灾工作目标和业务流程,梳理明确场景所涵盖的业务数据对象和关键环节,打造涵盖风险监测、综合研判、预警发布、响应启动、管控调度、救援指挥的综合监测预警场景应用和应急联动处置场景应用,实现风险提前发现、预警提前发布、方案提前制定、措施提前实施。2021年,该应用先后两次监测到新埭镇鱼圻塘村存在决堤风险,为第一时间发现风险隐患提供了技术支持。

内延动态模型。以各灾害主管部门致灾危险性调查底数和评估成果为基



础,围绕各部门重点隐患及房屋、道路、人群、地下空间等重要承灾体建立综合风险预报模型,通过接入资规局、水利局、气象局等部门实时预警和致灾因子感知数据,面向不同行业和领域提供不同灾害不同时空尺度、多种形式的动态风险预报服务。

外联数据链条。依托普查成果以及省、市数据共享平台构建灾害风险数据环境。对接气象部门雨量站点14个、水利部门水位观测站12个,公安局、交通运输局等视频监控点位930个;打通自然资源和规划局天地图、水务集团城市管网数据、水利局实时水文数据、气象部门实时天气数据、建设部门房屋及地下空间数据;实时掌握全市135个避灾场所、135个物资储备库、1600段路段、1294座桥梁、149个重点隐患风险点等46类3425个时空数据项,实现对雨情、水情、灾情、民情全市域全时段智慧感知、整体掌控。

预警+支撑

聚力提升务求实效

洞察灾害风险。在精细化智能网格预报的基础之上,通过建立危险因子识别模型,实现灾害风险早期判识。该模型自2020年上线以来,已完成多次暴

雨、内涝灾害监测预警。2021年台风“烟花”期间,该模型精准预警内涝风险点位17个,显著提升救援力量调配效率。尤其在内涝防御方面实现车辆零受淹,在有台风正面登陆的情况下,汛期经济损失较上一年降低了46.5%,有效保障了人民生命财产安全。

强化业务支撑。经过近2年的持续开发,平湖市普查成果应用系统情景仿真模拟、应急救援指挥等模块已陆续投入实战应用。在6月10日举办的嘉兴市暨平湖市防汛防台应急演练中,依托普查成果应用仿真模拟演练模块以及应急联动处置模块,对应急演练科目进行支撑,取得了突出成效;在台风、强对流天气应急防御过程中,通过融合视频会议、视频监控、车载、单兵图传、4G执法仪、数字集群等设备,实时掌握真实、完整的救援进程,实现全市可视化融合指挥调度。

当好防灾助手。基于“浙政钉”平台面向机关工作人员靶向发布各类灾害风险预警,实现隐患、险情的实时报送与接收;基于“浙里办”平台开发面向公众的应急服务应用,提供最新天气实况预报、临近风险隐患、应急救援设施检索服务以及灾害救助服务,进一步提升群众防范抵御各类灾害的能力和水平。■

(供稿:平湖市应急管理局)

兰溪市：“三维统筹”扎实推进普查成果应用

文 方梦婷

第一次全国自然灾害综合风险普查(以下简称普查)是一项重大的国情国力调查,是提升自然灾害防治能力的基础性工作。作为全省普查成果应用16个试点县(市、区)之一,兰溪市应急管理局始终坚持“边普查、边应用、边见效”的原则,“三维统筹”积极推进普查工作,利用普查成果及评估区划成果探索打造“1+6+N”模式,扎实推进普查成果应用。

组织维度强部署

横纵统筹明确任务。第一时间成立普查成果应用试点工作领导小组,召集资规局、建设局、交通运输局、水务局、气象局等部门进行研讨,明确工作任务。同时,制定《兰溪市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室、内设工作组、专家组职责和人员组成》《兰溪市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室工作规则》等方案,落细落实职责分工,有效保障普查工作顺畅进行。

梳理编制实施方案。根据国家、省、市要求,编制符合兰溪市实际的《兰溪市第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案》(以下简称《实施方案》)。在《实施方案》中明确“1+6”总、分模式,即以总体方案为牵引,对气象部门(气象灾害)、资规部门(地质灾害、森林火灾)、水务部门(水旱灾害)、交通部门(公路及高速公路承灾体调查与评估)、建设部门(城市内涝、房屋及市政设施)、应急管理部门(地震灾害、应急管理系统普查)6个部门的普查具体任务作出了部署。

宣传动员营造氛围。以承灾体负责人和社区居民为重点对象,深入开展“安全生产月”“防灾减灾日”等活动,引导全社会进一步增强自然灾害认识,推动防灾减灾救灾教育进企业、进校园、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。截至目前,已累计召开各类培训17场,培训750余人次,举办公众宣传活动

8场,发放宣传品700余件。

策依据。

普查维度建场景

数据汇集,摸清风险底数。在前期普查工作的基础上,对全市1千余家单位、机构、企业及自然灾害风险点开展数据核实,全面摸清全市自然灾害风险隐患底数,查明重点地区抗灾能力,客观认识兰溪市自然灾害综合风险水平。

探索打造“1+6+N”模式,创建应用场景。以现有普查相关系统为基础,接入气象局、水务局、资规局等横向单位现有物联感知数据,打造“1+6+N”模式,即1个主场景(普查成果综合应用系统主平台)、6个子场景(气象预警、水旱灾害、地质灾害、城市内涝、交通管控、森林防火)和N个相关部门数据归集的兰溪市风险普查成果综合应用,实现灾情形势可感知、救灾资源可调度、处置救援可协同的多场景普查成果综合应用平台。

搭建平台,提升抗风险水平。梳理承灾体、综合减灾能力、历史灾害、地震灾害与评估等相关调查数据,聚焦实效,统筹相关行业部门积极开展普查成果应用工作,编制兰溪市综合减灾能力图,建立综合减灾资源数据库。如通过水利系统水旱灾害普查成果数据建成钱塘江流域防洪减灾首个县级数字化专用平台“兰江流域数字孪生应用”;通过自然资源和规划系统森林火灾普查成果数据建成“林火智治”场景等系列智慧化场景,实现数据实时共享,为指挥调度提供决

应用维度促实效

注重服务,推进灾害保险领域发展。运用普查成果细分风险区域等级,科学设定灾害保险触发条件、保费和赔付标准,确保在灾害发生时及时有效的进行救助和理赔,维护保障对象权益,缓解各级政府社会管理压力,推进服务型政府建设。

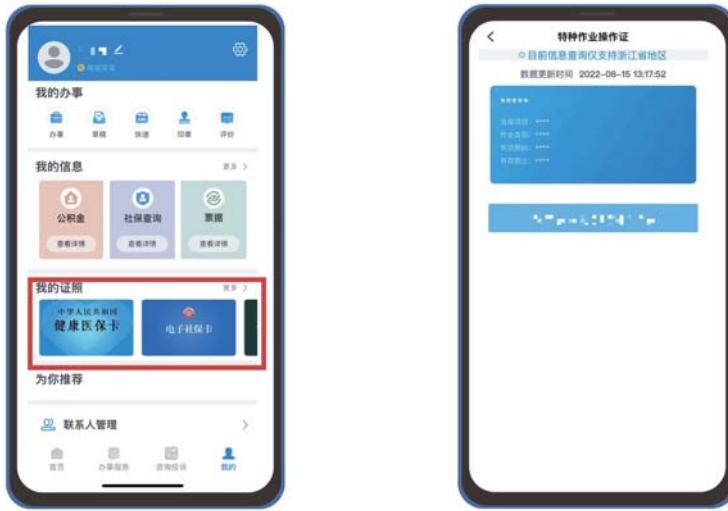
注重演练,“林火智治”验证成果。针对夏季高温所引发的森林防灭火问题,兰溪市应急管理局组织开展2022年兰溪市“林火智治”森林火灾扑救演练,测试“林火智治”应用场景的实际运用效果,验证真实状态下的林火监测、林火定位准确度、火情多跨协同处置功能,集中展示了该平台现阶段成果。

注重实战,“数字孪生”助力防灾。6月20日,钱塘江流域防洪减灾数字化平台预测显示兰江上游衢江流域的开化县、常山县、江山市等地雨量将会骤增。为保证安全度汛,该市通过“兰江流域数字孪生应用”串联山洪监测预警等县域平台全过程追踪。“6·21”洪水期间,“兰江流域数字孪生”应用整合视频监控140处、雨量和水位监测点126处,发布各类水雨情预警信息4.2万余次,连夜转移2413名群众,处置险情12起,管控船只307艘,实现人员零伤亡、重大险情零发生。■

(供稿:兰溪市应急管理局)

致浙江70万特种作业人员 这份证件申领攻略请收下

“浙里办，伴你一生大小事。”这句话你可能觉得面熟。没错，它就出现在“浙里办”APP启动页上，陪伴着浙江人的每一天。现如今，“浙里办”已涵盖1500多个便民惠企服务，是浙江数字化应用面向群众和企业的总入口。我省特种作业人员取证人数众多，办事需求量大，特种作业操作证线上办理是民之所盼。目前，“浙里办”特种作业操作证办理入口也已开通，那么，如何进行线上办证？异地又该如何申领证件？……“浙里办”这份攻略请查收。



攻略：手机下载并登录“浙里办”APP，在右下角“我的”中找到“我的证照”，点选“更多”进入，“添加证照”搜索“特种作业操作证”，按提示操作即可完成申领绑定。

案例：人在四川工作，证件怎么申领？

近日，中国水利水电第十二工程局有限公司职工陈梦在水电十二局考点通过理论和实操考试合格后，工作人员现场指导其申领了特种作业操作证电子证书。

“我们施工企业，工地遍布全国各地。我目前在四川拉哇水电项目工作。它位于四川和西藏交界的金沙江上游川藏河段，海拔3100米，地处偏远山区，来一趟挺不容易，没想到现场就拿到了纸质证书。而且电子证书也是随时随地可以在网上申领，真的是非常方便！”陈梦说道。

揭秘：服务70万人的证件有了这些新变化

据浙江省安全生产考试中心介绍，目前，浙江全省有效期内的特种作业人员约有70万，每年有20万左右人员参加特种作业操作证考试，办事需求量大。

以前，制证的系统分散在省内各地且数据并未共享，相关人员如要补办证件，需到发证机关地办理。如

今，浙江省安全生产考试中心建设了全省统一的发证系统，全省统一考试制证。考生考完马上出结果。成绩合格的，直接现场获取实体证书。证书遗失也可在全省任一个考点重新补办。

为方便企业和群众、有效应对“不同行业、不同场景、不同类别”人员的多元化用证需求，特种作业操作证实现了数字化，其电子证照与实体证书具有同等法律效力。企业用手机扫一扫员工手机里的电子证书，即可辨明证书真伪，解决以往依赖实体证书、IC卡防伪技术工本费高、制作周期长、跨省兼容难、查询核实不方便、损坏或丢失后补办复杂等问题。

特种作业操作证电子证书全国通用，亦可跨地域网上领证。在外省或者不方便去现场补办实体证书的人员，可以通过申请电子证，无需出门，几步操作即可获取电子证书。

特别提醒：电子证照一般要在考试合格后3—5个工作日经过核验才能获取，请注意时间。■

(来源：浙江新闻客户端)

张方军：逆行火海 书写青春

张方军，浙江省第二届“最美应急人”，现任宁波市消防救援支队特勤大队一站副站长。从业以来，他多次参与救援，荣获30多项省市荣誉，用实际行动书写最美应急人的使命。

爱岗敬业显身手 拼搏进取创佳绩

从一名普通战士成长为基层中队干部，究竟有什么秘诀？张方军的回答言简意赅：“一个是拼，一个是钻。”别人训练5遍，张方军要训练10遍，别人跑3千米，他要跑5千米！别人休息他训练，别人训练他加倍，就是凭借这样一种不服输的精神，张方军逐渐从一名新兵成长为中队的业务骨干。2009年，他相继参加总队、支队比武，因成绩突出分别被总队、支队荣记三等功。2011年，张方军作为总队打铁集训队的佼佼者，代表浙江总队参加全国第一届打造消防铁军比武竞赛，并凭借优异表现被评为“全国优秀队员”。2016年，张方军调任到象山中队代理中队长，在他的带领下，单位摆脱了常年垫后的局面，特别在2019年支队运动会和夏训比武中，分别取得了团体第二、第一的好成绩。

冲锋陷阵敢担当 一心为民保平安

一项项荣誉镌刻在张方军的红门画卷上，张方军所在的集体也因为他的努力，赢得了一个又一个熠熠生辉的荣誉。这些荣誉，有看得见的，还有看不见的。

2008年“5·12”汶川地震发生后，张方军主动请缨，随同部队赴四川抗震救灾。他冒着巨大的生命危险冲在第一线，为了不给遇险人员造成二次伤害，张方军果断放弃使用自己擅长的破拆工具，采取用手刨的方式进行救援。手磨破了，脚起泡了，身上的救援服湿透了，但他一直忍痛坚持着，只为尽可能多的抢救遇险受困人员。在此次救援中，他和战友们先后救出13人，为群众抢救物资价值达百万余元。因其表现出色，张方军在救援现场“火线入党”。

2015年4月14日，杭州百老汇科技大厦的21层突发火灾，杭州消防指挥中心先后调派24辆消防车144名消防指战员赶赴现场进行扑救。当时正在西湖中队实习的张方军，带领一名队员顶着浓烟，深入伸手不见五指的火场内部。凭着



过硬的本领与火魔搏斗，最终成功搜救出9名被困群众。在这次灭火救援中，张方军用实际行动展现了一名消防指战员在危难关头折射出的强大思想动力，彰显了一名共产党员在危难时刻大无畏的英雄品格。

2017年6月的一天，象山一处煤气瓶充装站发生火灾，消防队员到达现场时，已有多个煤气瓶发生爆炸。面对被火焰包围的20多个煤气瓶，张方军果断处置，一边用水枪冷却堵截火势，一边将已经变形的煤气瓶“抢救”出来，在最短的时间内避免了更大的爆炸，保护了周边群众的生命财产安全。

默默坚守基层工作 完成各类重大任务

在总、支队各类重大安保任务中，张方军始终以高标准、严要求审视自己。在日常工作方面，他以干在先，作为中队干部无论严寒酷暑，每天带领队员对辖区重点单位和区域进行巡查、定期进行演练，有效减少了辖区火灾的发生；在灭火救援方面，始终冲锋在前，客观冷静地应对各种突发状况；在中队管理方面，能积极了解队员思想动态，分析队员产生思想情绪的原因，对症下药。张方军以务实的态度、开拓创新的精神对待工作，以良好的作风为中队指战员做好表率，以自己的实际行动全身心地投入到工作任务当中。

这就是张方军的真实写照，坚持在自己平凡而又神圣的岗位上，做着平凡而又普通的事情。他始终用一颗对党、对人民、对消防事业的诚挚之心，履行着一名消防员的神圣职责，用实际行动书写着自己火红的青春，践行着自己的铮铮誓言。■

郑东旭：训词引领担使命 逆险冲锋践忠诚



郑东旭，浙江省第二届“最美应急人”，现任舟山市消防救援支队普陀大队香榭街消防救援站特勤班副班长，四级消防士消防救援衔。作为队内业务技能、灭火救援的骨干，他一直冲锋在灭火救援和消防安保的最前线，参与灭火救援1千余次，圆满完成各类大型活动安保40余次，用实际行动践行习近平总书记重要训词精神，成为渔都港城应急救援“火焰蓝”标兵。

牢记使命 恪尽职守成为绝对忠诚的坚韧磐石

2017年9月，郑东旭怀揣着“救民于水火”的豪情加入当时的消防部队。刚入队时，他的训练成绩在队里倒数。为尽快提升自身训练成绩，他主动加码训练，即使身上布满了大大小小的伤痕，仍旧认真对待每次训练。队里不少战友都劝他不要太拼，他却坚定地说：“身上的伤终将成为我荣誉的勋章”。经过郑东旭的不懈努力，他的个人业务素质有了质的提升。在2020年全省火焰蓝大比武中，他取得了个人总分第三名的好成绩，2021年又在全市消防行业职业技能大赛中取得了国家消防救援队伍组个人总分第一名的优异成绩。

严管带头 持之以恒争当纪律严明的队伍骨干

队伍改革转制后，全社会都在关心消防救援队伍还能不能保持过硬的纪律作风和无往不胜的战斗力！每当讨论至此，郑东旭总是坚定地表示：“改制不改作风、换装不换初心，我们当然要坚定不移地坚持‘两严两准’的建队标准不动

摇。”因此，他一如既往高标准要求自己，训练成绩稳步提升，郑东旭很快成长为特勤班副班长。作为副班长，他在日常组训过程中，率先垂范，结合自身实际，充分发挥模范带头作用，将自己入队前在体校学到的科学训练方法毫无保留地传授给队友。大队在岗位练兵前组建了“蜗牛班”，郑东旭主动请缨，承担起对“蜗牛班”5名同志的带训任务，安排训练计划，及时总结讲评，成功将所有队员带进及格线，达到岗位练兵小目标，实现队站达标率100%。

冲锋在前 千锤百炼锻造赴汤蹈火的为民勇士

2021年第六号台风“烟花”给舟山市带来了前所未有的狂风暴雨，大风和潮汐影响，普陀区多地出现海水倒灌的严重灾情。7月24日23时08分，普陀区沈家门滨港路严重内涝，一老旧小区有人员被困。支队立即调派大队1车6名指战员赶往现场。郑东旭带上救援装备，不顾水深、暗流等危险，携带超过20公斤装备蹚水到被困者家中，及时将两名老人转移至安全地带。此后，他发扬连续作战精神，再次前往东港街道、沈家门街道的各小区轮流开展拆除房顶太阳能、排水工作。经过30多个小时的努力，终于将险情排除、积水排尽，而在这期间他只休息了不到3个小时。

2021年10月30日01时37分，大队接到报警称朱家尖某公司厂房起火，起火厂房为4千平方米大跨度大空间钢结构建筑。到达现场后厂房内已大面积燃烧，火势借助风势沿着起火位置在厂房内部迅速蔓延开来，小型锂电池高温分解燃烧声不绝于耳。面对这样紧急的情势，作为主力队员的郑东旭顶着浓烟大火，逐步探索打通一条救援路径，铺设水带至最有利灭火点，从外向内进行扑救。一边听着爆炸声音，一边顶着烈火烧烤，他始终奋战在一线，空气呼吸器换了一具又一具。历经4个多小时奋力扑救，火势终于被控制。为防止复燃，他又主动担负起现场监护的任务，直至早上7点才归队，有效保护了周边区域财产安全。

奋楫战巨浪，忠诚显担当，郑东旭把青春献给最爱的消防事业！用汗水和热血彰显着“踏实、进取、守礁、护航”海岛消防精神、谱写出奉献之歌，用实际行动践行了“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的铮铮誓言！■

张小军：以练为战强技能 冲锋在前践使命

张小军，浙江省第二届“最美应急人”，丽水市消防救援支队指挥中心主任。多年从事消防救援工作的他，无论角色如何变化、岗位怎样调整，都坚守初心，用实际行动践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的铮铮誓言。

好功夫都是练出来的

2008年，刚满18岁的张小军进入了原武警宁波消防支队，成为一名普通的消防战士。对于一个刚走出大山的小伙子来说，那里的一切都很新鲜。但刚入队时，张小军就发现了自己和其他队员的不同，别人练一遍两边就会的东西，他却要练好几遍才行。在他的新兵班长眼中，张小军也并不出挑，“性格内向不爱说话，身体条件也比较一般。”

性格要强的张小军没有因此而气馁，为练就过硬业务素质，他在每年的开训之初就给自己压担子。在训练的时候他总是严格要求自己，别人做一遍，他就做两遍、三遍，即使已经和其他队员训练的水平差不多，速度也赶上了，他还要给自己再加强度，直到做到最快最好。

2009年，张小军回到丽水市，成为丽水市消防救援支队的一员。他所在的班是该支队的尖子班，面临的都是最难处置的灾情。训练从难从严，是张小军对自己的基本要求。每年的全省消防大比武张小军从不缺席，高强度的训练备战，使得他身上伤累计不下十处。张小军却说“训练比武都是救灾的预演，动作快上一秒，群众的损失就能减少一分。”凭借着这种信念，他在入伍第二年的全市消防部队运动会中，就连续夺得了30米折返第一名、双人扛9米拉梯200米跑第二名好成绩，并被支队评为“岗位练兵能手”。

时至今日，张小军作为消防救援支队指挥中心主任仍未放松对自己的要求。他充分利用多年比武竞赛的经历和多年参加执勤岗位练兵竞赛的丰富经验，并根据每名队员的特点，制定出“一人一策”的训练计划，提高训练的科学性和有效性。

“关键时刻，我必须上”

刚加入消防支队的张小军浑身都是劲，每次参与救援，他总是冲在第一个。“印象最深刻的一次是2015年那次救援。”张小军说。2015年11月13日，丽水市莲都区雅溪镇里东村发生山体滑坡，滑坡体规模达30余万立方米，导致大量房屋被埋、群众失联。接到警情后的张小军迅速带领队员前往救援。



他们赶到的第一个救援地点是李尧法一家5口被埋的老房子。得知房子下面还有被困人员，张小军和战友冒着二次塌方的危险，克服尘土、淤泥、急流等困难，迅速开展救援。“必须要挖开两道口子，才能得知被困人员的具体情况。”张小军说。此时，房子整体已经移位，被困人员位置难以确定。就在队员们一筹莫展时，倒塌房子下面传出一阵敲击声。有生命迹象！这微弱的声音像一剂强心针，给救援人员带来莫大的鼓舞。他们用生命探测仪确定位置，打开口子后，张小军第一个钻进房子内部，和战友合力将李尧法救出，并送上救护车。

“当时的救援环境很复杂，没办法用大型机器，我们只能捡手边的工具撬，徒手扒、挖，才能看到一点点希望。”在连续15个小时的救援中，张小军带领队员们在漆黑的山里一次次以身涉险，用生命探测仪等救援设备仔细搜寻每一寸山地，用自己的双手深深挖向生命的可能。在救援过程中，张小军的衣服湿了又干，干了又湿，背上起了一大片过敏性红疹，又红又痒。但他顾不上自己，简单抹了抹药膏，转身又投入救援中。“最难克服的不是辛苦，而是想快一点，再快一点。”张小军说。

张小军印象最深刻的这次救援，也是他工作中平常的一次救援。加入消防队伍21年以来，他参与灭火救援5千余次，营救被困群众200多人，……他一直感恩这个时代，感恩消防救援这支锤炼他、升华他的队伍。他时常想，自己的付出与收获相比后者太多，自己的工作与荣誉相比后者太重。为此，他常常用“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”这十六个大字激励自己，用行动践行自己的初心和使命。■

长兴县：严抓工业企业建设项目源头治理 强化企业本质安全

文 程 洁

新《安全生产法》规定，生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。今年以来，长兴县应急管理局紧抓列入“七张问题清单”工业企业建设项目安全设施“三同时”攻坚先行地区的契机，坚持问题导向、效果导向，全面推动企业落实“先安全设计再施工、先安全验收再投产”的要求，从源头防范化解可能产生各类高风险隐患57处。同时，针对大量未经正规安全设施设计“带伤建设、带病投产”的企业，要求补充“安全设计诊断+安全现状评价”，共帮助34家此类企业排除重大事故隐患。

直面“老大难” 精准破解遗留难题

全面体检找问题，推进隐患查明查细。针对大量已投产项目未开展安全设计的问题，开展除险保安大排查大整治，全覆盖推进安全生产风险普查。目前，排查出高风险已投产项目34个，责令其补全提交“安全设计诊断+安全现状”评价报告；排查出因设计问题导致的隐患152个，其中重大隐患38个。

强力攻坚改到底，确保隐患立整立治。针对隐患整改难、投入大的问题，坚持动真碰硬，实行“一企一策”“一重大隐患一方案”，明确每个隐患的整改时限、方式、责任人，确保闭环治理、逐一销号。目前，排查出的隐患已100%完成整改。同时，拆除违章建筑12幢，补充安装各类安全设施设备51套。

精细管理保长效，促使隐患常管常严。针对完成隐患整改的企业，实行动态管理，如聚焦高风险企业开展每年“回头看”、三年全面评价等举措，防止企业擅自变更区域布局、拆除安全设施设备以及未按规定对安全设施设备维护保养等行为发生。今年以来，已纠正企业相关行为44起。

聚焦“新改建” 全面补齐监管短板

建立多跨协同机制，“全覆盖”掌握项目信息。搭建工业项目信息数据库，实现县发改、经信、应急以及属地镇街等项目信息动态更新、实时共享。同时，建立部门项目安全联合初审机制，抬高项目准入门槛，从源头规避安全风险。目前，共入库在建项目532个，实现“全覆盖”；召开联审会12次，县应急管理部门意见100%落实整改，对3个极高风险项目实行“一票否决”。

建立数字监管机制，“全链条”管控项目过程。建设安全设施“三同时”管控数字平台，在项目可行性研究、设计、施工、投产等各阶段，提醒企业按规定开展相关安全分析、设

计、审查和验收工作，同时在平台上传相关资料。对未按时间节点完成的环节，向监管人员发出预警，确保各环节不脱节，实现项目全过程“一屏掌控”。

建立服务执法机制，“全方位”提升项目质效。针对企业不想做、不会做等问题，坚持服务和执法并重。制作《工业企业项目安全设施“三同时”告知单》和相关指导手册，逐企上门送达告知，分批次进行讲解，目前已实现告知和讲解全覆盖。同时，每月对入库项目现场检查一次，加大对未依法落实安全设施“三同时”企业的处罚力度。目前，已立案8起，罚款26万元。

严管“第三方” 规范专业服务市场

严控从业报备关，细化入市准则。建立从业报备机制，严格实行开展“三同时”相关安全服务机构从业前报备登记，并明确将公司资质、服务人员、收费标准等内容提前告知服务对象。对存在资质挂靠、服务保障不足等机构一律实行“一票否决”，不予登记报备。目前，已劝退相关机构5家。

严把审查验收关，规范评审流程。严卡项目设计、施工、投产等时间节点，建立县乡企三级联合审查验收机制，进一步加强对中介机构评审工作的管理，真正做到从源头上合理规划生产布局、配齐安全设施设备等，确保不留“后遗症”。今年以来，共召开评审会105次，提出审查和验收意见223条，均整改到位。

严格等级评估关，提升服务质量。以企业需求为导向，围绕机构服务能力、日常服务质效、县乡企三级满意率等方面，每年度对机构进行一次定级考评，全面推进“三同时”工作落地见效。同时，一旦发现评价报告中存在避重就轻、弄虚作假等现象，第一时间对机构进行约谈。目前，已约谈问题机构2家次，督促限期整改。■

(供稿：长兴县应急管理局)

海盐县：“四个一”推动实现危化品企业外协作业安全

文 陈秀宣 莉

危化品企业外协作业事故易发多发，外协作业人员流动性大、难管控，历来是危化品企业安全生产监管的难点。为切实打破制约安全发展瓶颈，打通安全监管“最后一公里”，海盐县应急管理局聚焦问题症结，通过“建立一张清单、梳理一套制度、安装一套系统、出台一个办法”动态掌握危化品企业外协作业情况，精准管控外协作业安全风险，不断筑牢危化品安全生产基石。

一张清单 实现动态管理

针对危化品企业外协作业种类多、变化快等特点和外协作业情况底数不清、难以全面掌握等问题，海盐县应急管理局专门组织力量对化工园区危化品企业外协作业情况开展全面调查摸底。经摸底，共排查10家危化品企业，涉及外协作业单位28家（其中长期外协作业单位21家，临时外协作业单位7家）。根据调查摸底情况，该县应急管理局及时建立完善危化品企业外协作业基础数据库，实行数据动态更新管理，切实做到底数清、情况明。

自“一张清单”动态管理实施以来，该区应急办能在第一时间掌握化工园区内危化品企业外协作业情况，特别是能够对园区内涉及动火、高处、受限空间等特殊作业情况了如指掌，为下一步开展特殊作业实施精准化监管提供了保障。

一套制度 促进规范管理

按照属地管理、“三个必须”和“谁主管谁负责”的原则，海盐县专门出台了《特殊作业（危险作业、危险区域作业）的外协作业管理备案制度》，从外协作业备案原则、适用范围、备案要求、特殊时段等方面作了明确要求，确保监管部门第一时间掌握危化品企业外协作业动态情况。为进一步提高发包单位和外协单位安全生产意识，该区应急管理局还通过

剖析事故案例、走访调研和咨询专家等方式，进一步梳理规范外协作业安全管理要求，制定出台了《外协作业规范化管理指南》，明确了发包单位、外协单位两个层面的安全生产职责和工作流程16个方面规定要求，为危化品企业外协作业安全规范管理提供制度支撑。

“通过这个制度的出台，我们明确了发包单位和外协作业单位的安全生产职责以及外协作业流程要求，进一步规范了外协作业安全管理，有效遏制外协作业安全事故发生，促进全县安全生产形势平稳。”该县应急管理局相关负责人说道。

一套系统 实现精准管控

针对外协作业人员流动性大、监管难等特点，海盐县全面推行“智能化二道门”及人员定位系统建设。在园区内对外协作业人员落实“一人一卡”实名制管理，可实时掌握厂区内外协作业人员数量、位置和历史活动轨迹；在中控室可视化界面可随时调取人员位置和历史活动轨迹。如海盐经济开发区化工园区内的浙江海宏气体有限公司，聘请第三方信息技术公司，集合物联网通讯、位置定位服务、三维地图等多领域技术优势，建设了“智能化二道门管理系统”，对进出危化品生产区域的人员信息、时间、路线实时精准管控，切实消除安全管理盲区。

截至2022年4月底，海盐县共完成

“智能化二道门”及人员定位系统建设的危化品企业9家。同时，以升级完善化工园区封闭管理和综合信息管理平台系统为契机，海盐县应急管理局完善特殊作业线上申报、审批和备案工作模块，落实安全管家对特殊作业实行线下巡查制度，确保特殊作业安全风险可控，进一步提升安全监管信息化水平。

一个办法 巩固整改成效

为持续巩固深化整改成效，海盐县出台了《化工园区承包商准入规定及黑名单制度管理办法（试行）》，对安全审查、安全培训、安全管理、安全考核和黑名单制度等方面作了明确要求。特别是要求业主单位落实对承包商队伍的安全生产工作负有统一协调和监督管理的职责，作为企业安全生产管理的重要指标之一列入本单位安全生产管理体系之中。该办法对“黑名单”企业落实失信惩戒措施，对安全管理出现“滑坡”的承包商，采取约谈企业负责人、加大执法检查频次、实施园区市场禁入等措施，反向倒逼，督促承包商规范管理，推动承包商管理良性发展。同时，强化对动火、进入受限空间等特殊作业和其他外协作业的执法检查，不断压实企业安全生产主体责任，期间共排查危化品重点企业29家次，责令限期整改8家，排查整治隐患80余条。■

（供稿：海盐县应急管理局）

温岭市：探索“三问一评”新机制 打造危化品协同治理新格局

文 黄军华 金梦婷



为高效推进温岭市危险化学品企业安全治理工作，助推“平安温岭”建设，2022年，该市应急管理局通过人大“三问一评”专项监督，打造“党委领导、人大监督、政府负责、社会协同、群众参与”的危化品安全监管工作新格局，切实压实市级各职能部门安全监管责任，目前已取得初步成效。

问题导向“定计划” 找准短板精准发力

“人大‘三问一评’是指邀请市人大代表团开展‘年初问计划’‘年中问进度’‘年末问结果’，并对重点工作和责任单位进行年末‘集中评议’，充分发挥人大监督助推作用，提升工作实效。”温岭市应急管理局相关负责人介绍说。今年以来，该市应急管理局主动对接市人大城南代表团，深入剖析易发生群死群伤的危化品企业安全治理堵点难点问题，全市危化品安全监管责任体系未建构完善等面上的4大短板和从业单位、从业人员、运输车辆未取得相关的资质等点上6项问题，结合“三年行动计划”和危化品安全风险集中治理行动，拟定专项治

理方案和年度工作计划，锚定治理任务目标全力攻坚。整个攻坚过程中，该市应急管理局邀请市人大全程参与监督，并通过市人大“年初问计划”“年中问进度”重点工作推进会议，抓好重点时间节点跟踪监督，推动重点任务落实落地，有力防范危化品领域重大安全风险。

明职责建“安全账” 构建闭环管控机制

为更好推进危化品安全监管工作，温岭市应急管理局成立由应急管理、公安、市场监管、生态环境、港渔、商务、消防救援等11个部门人员组成的专项治理领导小组，并明确各成员单位在危化品企业安全治理的工作职责，从严落实责任分工，层层传导压力，推动危化品安全治理模式从“事后应对”向“事前防范”转型。

今年5月，温岭市应急管理局召开平安体检工作部署会议，制定全市危化品生产、经营企业，化工医药行业使用企业，剧毒品使用企业，重大危险源企业以及化工园区6类重点企业行业分类检查标准。在此基础上，该市应急管理局动

员各牵头部门和属地镇街开展安全隐患大排查，对安全风险隐患进行大起底，同步建立风险隐患问题清单、整改措施清单、责任清单、进度清单“四张清单”，健全完善“全流程责任闭环、全周期管理闭环”的风险闭环管控机制，形成全市面上一本“安全账”。截至目前，全市共检查危化品企业2622家次，消除安全隐患1901条，查处危化品非法违法行为9起，处罚73万元，查扣危化品近70吨。

凝心聚力“达共识” 部门联动长效常治

为推动“三问一评”机制长效常治，温岭市应急管理局定期牵头召开专项治理工作会商会，各责任单位汇报工作进展，常态化开展形势分析，梳理指出短板问题，针对性提出下阶段的整改举措；通过邀请市人大代表旁听评议、巡查督查、联合执法检查、暗访暗查等多种监督形式，深挖企业潜在风险隐患；督促各职能部门依照职责履行好排查、整治、处罚等协同配合职责，压实属地监管责任，倒逼企业落实主体责任，最大限度消除治理盲区，初步形成“县乡一体、条抓块统”的协同治理格局。

下阶段，温岭市应急管理局将继续以人大“三问一评”为抓手，重点开展危化品企业动火、检维修、进入受限空间、承包、危废处置等关键环节安全检查，持续开展以“十有两禁”和“五个一体化”建设为重点的化工园区安全整治提升，同时坚决落实行业监管、属地监管责任，进一步完善危化品企业安全监管协同治理机制，确保危化品企业安全治理工作取得实效。■

(供稿：温岭市应急管理局)

常山县：标本兼治 系统推动生态化工园区转型蝶变

文 顾佳明 方云鹏

近年来，常山县针对原生态化工园区（以下简称园区）产业结构杂、基础配套差、企业规模小、环保安全存隐患等现实问题，下大决心、花深功夫、用好办法，全面改善园区面貌，加速形成新的经济增长极。截至目前，已累计投入资金超过4亿元，清退低效闲置企业17家，腾出土地空间200余亩，节约能耗1万余吨标煤，引进4个亿元以上项目，投资总额超21亿。今年6月，园区安全风险等级顺利晋级C级（一般风险），成功转型为小而精、专而新、美而安的生态园区。

上下贯通 **下大决心开展园区问题攻坚**

坚持高位督促推进。成立以县委、县政府主要领导为双组长，18个相关部门、镇街主要负责人为成员的园区整治提升工作领导小组，抽调26名专业型干部与环保专家团队组成5个工作组，为整治工作提供强大组织支撑。借助专业力量，对照30多项整治提升标准，全面开展把脉问诊，通过“日会商、周例会、月推进”的机制，全力推进问题销号。

坚持高质腾笼换鸟。制定出台化工企业重组提升方案，遵循“产业对路、亩均税高”的原则，全面清理低效闲置企业。针对不符合入园条件需清退出园的17家企业，分片包干、全程服务、分批推进，帮助企业协调解决落地选址、租赁事项、劳资纠纷等问题30余个，寻找可租用厂房1.5万平方米，盘活企业资产2千万元。经过半年时间，全面完成企业清退和资产收储回购工作，园区企业从23家精简至6家，支付补偿款1亿余元。

坚持高标规划编制。对标省级标杆园区标准，编制园区产业发展规划和空间优化规划，完成园区应急预案及“一企一策”“一园一策”等各项整治方案，优化产业布局，严格准入标准，以新技术、新工艺、新产品和新服务推动园区企业兼并重组、改造提升。经提质扩容，园区总面积从原来的750亩增加至3195亩，进一步激发了常林纸业、利安隆科润等原有企业进行二期投资，投资总额达3.4亿元。

点面结合 **花深功夫提升园区综合环境**

重塑风貌环境。加快基础环境改造提升，及时拆除腾空后的厂房，围绕园区主干道、绿化、建筑、河道等开展综合整治，推进整体环境洁化、美化、亮化。完成在产企业“拆墙透绿”7585米，厂房外立面提升改造13.5万平方米，整治道路达

4.7公里，绿化面积达9万平方米。投入5千余万元，新建生态化工园区雨污水管网，清除废弃污水管网1千余米，铺设总长2679米的公共管廊，实现市政雨污水管网铺设全覆盖。

重整基础配套。建设集中统一的供热、供电、供水等公用辅助设施，提高园区企业生产服务保障水平，提高能源利用率。投资4.7亿元，建设工业水厂、集中热源点等生产性基础配套工程。深入开展地下水污染治理工作，在原有3座地下水截流井的基础上，新增17座地下水截流井，全面提高地下渗漏污水收集能力。目前，园区污水处理厂日处理污水能力达1万吨，地下水水质得到明显改善。

重构功能布局。优化园区仓库、停车场、特勤消防站等重要功能点位布局，推动园区功能全面升级，提高综合竞争实力。改扩建危化品停车场，全面满足园区企业危化品车辆安全停靠需求，并配备车辆定位系统集成于园区智慧大脑；同时新建1500平方米甲类仓库、1万平方米普通仓库、容积1.5万立方米公共事故应急池，提高区块功能水平。

纵深防护 **用好办法强化园区长效监管**

升级智慧化监管。发挥大数据、智慧监管等技术力量，率先开展智慧园区试点建设，集成应急、交通、环保、气象等多部门监测系统，接入园区固危废处置、自然灾害预警等各类数据信息，实现对进出园区危化品车辆、人员、物品等的全过程留痕管理，对危废产生量、流向、贮存、处置、转移等全链条监督监测。

配强专业化力量。强化应急物资储备及安全队伍建设，提升园区应急救援能力。新设立园区开发服务中心，配足专业监管员，备齐各类危化品应急装备150件（套）；同时与常山县消防救援大队、人民医院等单位共建消防救援、气防队伍，定期开展应急救援演练，提升园区应急响应能力。

实施规范化管理。系统性梳理园区安全生产与应急一体化管理权责清单，编制形成安全管理制度汇编，对涉及重大危险源监管工艺专项预案进一步细化优化。制定出台园区企业安全风险分级管控实施细则，明确分级标准，完善对红、橙、黄、蓝等级企业监督检查要求，通过加大检查频次、督促问题整改等措施，确保企业限期完成整改、降低风险等级。■

（供稿：常山县应急管理局）

镇街吹哨、部门报到

——温州市瓯海区探索实施“突发事件现场指挥官制度”

文 郑媛媛 郑今朝

为进一步提高全区突发事件应急处置水平,温州市瓯海区应急管理局结合辖区实际,按照“简单管用”原则,出台《温州市瓯海区突发事件现场指挥官制度实施办法(试行)》(以下简称《实施办法》),通过明确组织机构职责、“第一响应人”“现场指挥官”、突发事件工作指引等方式,实施“镇街吹哨、部门报到”快捷响应机制,确保全区突发事件现场指挥统一、有序、高效。

明确组织机构职责

加强应急处置联动性

《实施办法》对属地党委政府和相关部门在应对突发事件中的各项职责进行了明确规定,并设立区应急联动处置领导小组(以下简称指挥中心)、区级专项应急指挥部(区各专项应急指挥部办公室设在突发事件的应急主管部门,以下简称主管部门)两层组织架构。突发事件发生时,指挥中心负责统一领导、协调全区突发事件应对工作;主管部门则指派现场指挥官赶赴现场,调度应急力量,实施救援,实现快速、高效处理突发事件。

与此同时,《实施办法》结合瓯海区实际,梳理火灾事故、突发公共卫生事件、防汛防台抗旱等18类突发事件中的主管部门、现场指挥官人选、主要成员单位及职责等;各主管部门可根据实际情况,通过定期采取实战演练、桌面推演等方式,组织人员广泛参与处置联动性强、高效的应急演练,提升基层应急处置能力。

明确“第一响应人”

提升应急先期处置敏捷性

“突发事件应急处置具有复杂性、专业性、紧迫性的特点,为把突发事件危害控制在最低程度,必须在第一时间、第一现场高效处置。”瓯海区应急管理局相关负责人说。《实施办法》规定,突发事件发生后,事发地各镇街(开发区)作为事件

“第一响应人”,应第一时间组织开展先期处置工作,如组织人员疏散、引导救援、后勤保障等。同时,在明确有1人伤亡、人员下落不明,或造成较大财产损失,或可能造成较大隐患、紧急敏感事件信息的情况下,“第一响应人”可启动“镇街吹哨、部门报到”机制。指挥中心和相关主管部门接到“吹哨”信息后,按照相关预案进行突发事件应急处置。

明确“现场指挥官”

强化应急现场处置高效性

启动突发事件应急响应后,相关主管部门需立即指派现场指挥官迅速赶赴现场,实施救援。根据《实施办法》规定,现场指挥官是现场应急指挥最高指挥人员,有权按照办法规定的处置程序组织指挥与处置,不需要再请示报告,大大提高了应急事故的处置效率。

“处置过程中,现场指挥官扮演着指挥调度、协调各方的作用,岗位至关重要。”瓯海区应急管理局相关负责人介绍说。在组织实施处置与救援行动时,现场指挥官还可根据事件造成损失情况及其发展趋势调整响应级别,避免响应不足或响应过度。

明确事件工作指引

科学有效处置各类突发事件

“目前,各地相继出台突发事件现场指挥制度,但涉及突发事件现场指挥官如何指派、现场具体由谁指挥、需要哪些



部门到场、如何处置等内容较少。为此,我们结合全区实际制定了现场处置需要的具体操作办法,进一步规范了突发事件处置现场指挥官职权职责。”瓯海区应急管理局相关负责人介绍说。

据悉,《实施办法》以事件为牵引,逐一对应18类突发事件应急处置程序进行了规范和明确,为科学、有效、透明、公开处置突发事件提供了保障。7月30日,瓯海区应急管理局开展防汛实战演练,演练模拟郭溪街道六虹桥延伸段下穿道路发生积水,有车辆受淹人员被困。街道“吹哨”后,该区应急管理局立即派出现场指挥官,区消防救援大队、区公安分局等部门按照《实施办法》中有关洪涝台风灾害突发事件处置工作指引的相关规定,联动开展应急处置,整体过程快捷、高效,得到区委区政府肯定。

下一步,瓯海区应急管理局将以应用为导向、以实战促发展,通过能力培训、应急演练和实战探索等方式,建立健全“突发事件现场指挥官制度”,推动全区突发事件应急处置能力和水平再上新台阶。■

(供稿:瓯海区应急管理局)

德清县：上线“化工企业安全管理”应用 精准助力企业安全生产

文 叶子旖 高 敏

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。德清县应急管理局结合化工企业管理工作实际，开发“化工企业安全管理”应用（以下简称应用），上线“智能发现”“仿真推演”“应急处突”三个子场景，构建化工园区全生命周期数字化闭环管理，精准助力化工园区企业安全生产。截至7月15日，应用已实现24小时三维可视化监测企业30家，归集各类感知设备671个，处置企业风险预警1529起。

构建“智能发现”子场景

精准把脉靠前服务

针对化工企业安全隐患发现难、未能实时闭环处置，监管部门对企业隐患实时感知弱、监管乏力等问题，开发“智能发现”子场景，智慧监测风险隐患，实时处置风险预警。

让风险监测更智慧。应用依托“数据+模型+知识”一体化平台，融合物联网+安全生产风险监测预警系统（E监管），通过物联感知设备捕捉企业重大危险源、生产环境、人员定位、作业管理等风险源头。将全县两个化工园区企业侧罐体液位、压力、温度、储量、静电信号、可燃有毒报警等多项安全数据接入应用，巡查人员超限、未佩戴安全帽、可燃有毒报警、动火作业、人员离岗睡岗等6种情形实现线上巡查。

助风险预警更及时。应用以风险监测为基础，形成化工企业个体企业安全体征“探测仪”实时数值，智能评估危化企业安全等级；利用现场声光、电话语音、手机短信、APP提醒、平台提示等不同方式将风险隐患分级分类实时推送，形成企业、镇街、区县三级预警处置机制，实现风



险从发现到处置的全流程闭环。

构建“仿真推演”子场景

精准研判先知先觉

针对传统应急预案依靠纸质文档、指令零散、执行不及时等问题，开发“仿真推演”子场景，一屏汇聚应急资源，一网升级应急预案，一键响应应急处置。

让资源调度更快速。应用建立县域应急物资、专家、MSDS数据、避灾安置点、应急救援队伍等应急资源数据库，并实时动态更新，实现了各类应急资源数据的综合管理和应急资源快速查询及调度。

助预案管理更智能。应用以预案数字化为切口，将传统纸质预案进行数字化、结构化处理，建立扁平化、流程化数字预案运转体系，构建化工企业三维仿真模型和安全知识图谱。

促风险研判更精准。应用针对危化品仓库、储罐、装卸台、危废仓库泄漏、火灾、爆炸等事故特点，结合实时回传事发地监控画面、天气、人员、交通等信息，模拟预测事故发展趋势，第一时间给出疏散人员分布、救援路线规划等建议。同时，应用以表格形式展示事件理化特性、危险性、个人防护建议等，智能生成事件

处突方案库，实现指挥调度信息的快速分发和互动反馈，指挥调度响应时间缩短了40%。

构建“应急处突”子场景

精准指挥协同作战

针对责任部门、救援资源、社会力量应急处突协同难，特别是专业危化品事故应急救援指挥系统尚未健全等问题，开发“应急处突”子场景，优化应急处突协同机制，促进指挥信息融合。

让多元协同更快捷。应用根据数字化推演结果，在事故发生后，智能匹配最佳方案，并支持根据现场实际情况校正处突方案。同时还可以一键推送给相关部门、责任人，联动公安、消防、园区管理办等部门采取应急措施，协同实施精准救援，实现线上线下联动指挥。

助指挥调度更准确。应用整合传感器、摄像头、移动单兵、无人机、电子围栏等感知设备，建立虚实交互的可视化指挥调度体系，实现全域态势的精准掌控、指挥调度信息的快速分发、应急资源的跟踪定位、救援处置的互动反馈，确保突发事件快速响应、及时处置。■

（供稿：德清县应急管理局）

绍兴市上虞区：“汛”速行动 全方位推进应急演练

文 宋丹丹 高 敏

为切实提高自然灾害风险防范意识和自救互救能力，自进入汛期以来，绍兴市上虞区应急管理局创新演练模式、线上线下融合、镇街村社联动，全方位推进防汛防台应急演练。截至目前，该区完成1场区防汛防台综合应急救援演练、4场区级防汛防台专项演练，3场无脚本双盲系列演练，20个镇街以及重点灾害村实现防汛防台演练全覆盖。

全面模拟实战 开展多场景融合综合演练

2022年上虞区防汛防台综合应急救援演练模拟该区受强台风影响，陈溪乡出现地质灾害、城区四环桥下易涝点出现内涝等险情。此次演练紧贴实战，场景丰富，设置了会商部署、人员应急转移、地质灾害应急、城市内涝应急处置、灾后恢复等5个科目，全方位考验救援队伍的应急处置作战能力，9个区级有关部门、属地乡镇有序参与应急救援工作，成功处置险情。通过本次多场景综合演练，检验了上虞区防汛防台预案实效，推进“八张风险清单”应用；检验了防汛防台在线建设成效和精密智控手段；切实提高了社会公众自然灾害防范风险意识和自救互救能力，锻炼应急救援力量。

此外，该区防指办还督促协调水利、综合执法、气象等相关部门结合自身防汛职责开展4场防汛防台专项演练，包括山洪灾害防御和曹娥江堤防抢险应急演练、城市内涝处置应急演练、强对流天气灾害应急演练。演练模拟了山洪地质灾害、水利工程出现故障、山塘渗水、江堤管涌、堤防堤脚掏空及坍塌、强对流天气频发等险情，通过专项演练提升各自领域内防汛防台能力，进一步补齐问题短板，夯实防汛防台基础。

创新演练模式 探索无脚本双盲系列演练

上虞区常态化开展无脚本双盲系列演练，设置气象叫应、启动响应、会商研判、应急处置等科目，锻炼各参演单位在实战状态下快速反应、协同联动和应急处置的能力，并将演练情况抄报市、区两级防指。

自入汛以来，上虞区应急管理局根据防汛重点每月设置一个演练主题，组织开展城区内涝救援、江堤管涌处置、危旧房倒塌人员撤离、镇街人员转移桌面推演等无脚本双盲系列演练。演练模拟台风来袭、地下空间倒灌、城区发生内涝等7个场景，检验15个部门和单位应急实战能力，磨炼20个镇街快速启动应急响应、组织人员转移和现场指挥救援的综合能力。下一步，该区将继续针对汛期极端天气灾害（台风洪涝）



“五停”“五断”开展无脚本双盲演练，持续提升应急处置综合能力，保持“临战”状态。

线上线下融合 数字化赋能提升练兵实效

上虞区防汛防台综合应急救援演练按照“1主+2分”形式，主会场设于该区应急联动指挥中心，同时分设陈溪乡夏家岙地质灾害点、城区四环桥下易涝点两个分会场，主、分会场同时会商指挥调度。在主会场指挥中心，与会人员通过“防汛防台在线”平台“八张风险清单”和“掌上应急”应用，以及无人机、移动单兵等设备第一时间采集的汛情、险情等现场画面信息进行远程指挥。

此外，上虞区还在全区范围内开展“安全码”人员转移线上推演，进一步提升各镇街、村社工作人员运用“安全码”实现人员转移精准管控的实操能力，将转移人员纳入数字化管控机制，实现线上线下融合。

镇街村社联动 合力作战实现演练全覆盖

针对“部分镇街编制预案不规范，镇、村两级演练缺乏针对性、实战性不足”等问题，该区防指办发文要求完善基层防汛防台应急预案体系，督促提醒各镇街、村社联动开展基层防汛防台演练，全面提升实战效能。上虞区20个镇街已结合地区实际，全部更新完善防汛防台预案，并根据预案开展演练，实现防汛防台演练全覆盖；重点灾害村社按照标准化完善应急物资储备，积极开展防汛物资装备（三大件：卫星电话、发电机、水泵）实战拉练和设备维护，汛期至少开展1次防汛应急演练。■

（供稿：上虞区应急管理局）

武义县：“土味”宣传片助力基层防汛

文 程嘉乐 陈 巍 洪 璐

站在武义县的后陈垅水库大坝上，放眼望去，河滩郁郁葱葱。平静的水面很难让人想到，这是武义县防汛的重点地带。“后陈垅水库附近大约有4个自然村，270亩耕地，近千名村民。”武义县应急管理局相关负责人说，“一旦发生连续性强降雨，河床高出村子就容易出现险情，威胁人民群众生命财产安全。因此，防汛是武义县各个村镇的大事。”

为了做好基层防汛培训工作，武义县在巩固培训课堂、发放防汛教材等传统方式的基础上，制作了方言版《武义山洪灾害防御科普宣传片》(以下简称《宣传片》)，用更加“接地气”的方式让基层防汛责任人进一步了解自身工作，提高工作效率。

近年来，随着极端天气事件增多，降雨强度不断刷新记录，山洪灾害已成为当前武义县防汛防台工作的重点、难点。“汛期前，我们乡镇街道和所辖村居都会成立巡查队、抢险队，都是以本地村民为主。”武义县应急管理局相关负责人说。但当前农村年轻力壮的大都外出务工，防汛巡查员和抢险员大都年龄偏大、文化水平不高，一遇险情，人慌马乱，应急能力差，极易错过抢险的最佳时机，造成不必要的损失。

“我们会定期组织专家来给基层防汛责任人和巡查员上课，让他们了解防汛的重要性以及自身工作应该如何开展。但受限于文化水平，效果总是不尽如人意。”武义县应急管理局相关负责人说，“总体来讲，是上课的形式可能不够直观。”

为了解决这个现实问题，武义县应急管理局提出了制作土话方言版“视频教材”的法子。为了让“视频教材”更加贴近实战，2021年，武义县防指组织应急



管理局、水务局、省水利河口研究院等部门单位，在桃溪联盟上江村等地举行山洪防御演练，并将整个演练过程以视频的形式记录下来。随后，武义县以整个演练过程为主，中间穿插防汛防台知识和小流域山洪灾害防范案例，最终制作成《宣传片》。随着该片制作完成，该县应急管理局开展了针对防指成员单位、乡镇、村干部的“水旱灾害防御”培训工作。在培训过程中播放《宣传片》，在播放视频中穿插讲解山洪灾害防御知识、如何规避风险等重点内容。

“视频的形式很好，用的都是我们这里的方言，特别亲切，而且拍摄场地就在我们村，我看了就知道我的工作该如何开展，也对防汛工作整体有了大概了解。”上江村负责巡查水库的责任人说。

这套防汛《宣传片》最显著的一个特点，是以方言为主的“接地气演讲”形式。武义县地方方言较多，其中南部山区以宣平方言为主，《宣传片》全程用当地方言交流，并以简要的文字标注人员角色、注意要点等，简单明了地科普山洪灾害防御的相关知识及避灾技巧，让防汛责任人们一听就懂、一学就会。

“不同于条目式的科普方式，《宣传片》以‘代入式演绎’的手法，预演了整个

山洪灾害防御过程，从灾难来时的预警、组织群众转移，到灾后恢复重建等，全流程进行要点提示。同时，《宣传片》穿插了对水库巡查员、河道巡查员、转移责任人等各类责任人的职责讲解，使观看者有更强的代入感。”武义县应急管理局相关负责人说。

自《宣传片》投入使用以来，武义县应急管理局积极组织全县各级防汛责任人、预警员、水库山塘巡查员及各镇街干部进行观看学习。镇街有关负责人表示，除了内容通俗易懂外，《宣传片》还着重展示了灾害应对的常见错误行为及应对方式，包括已转移人员再次返回受灾区域等情况及处置方式，为干部群众防灾避灾划重点、排雷区。同时，视频每一处细节都体现了应急管理局干部守护人民群众生命财产安全的决心。

据悉，这套防汛《宣传片》因其新颖的题材和独特的表现手法，获得了基层干部的一致好评，并迅速成为“爆款”。如今，《宣传片》已被金东、兰溪、永康、浦江、磐安等地水利、应急部门及省水利河口研究院防灾所“借阅”，成为各地山洪灾害防御的经典教材。■

(供稿：武义县应急管理局)

让安全服务成为企业竞争力

——嘉兴市多措并举推动安全生产中介机构高质量发展

文 关智聪

嘉兴市是民营经济大市,中小微企业量大面广,风险隐患大量存在,生产安全事故时有发生,这也成为了嘉兴市经济社会高质量发展的阻力。面对中小微企业安全生产“无人管、不会管、管不好”的难题,嘉兴市应急管理局结合监管实际,创新安全治理举措,逐步形成了多种类型的安全生产社会化服务模式。然而,随着社会化服务工作的不断推进,作为市场主体的安全生产中介机构自身问题也逐渐显现。为解决安全生产中介机构准入门槛低、能力参差不齐、市场化机制不健全等问题,嘉兴市应急管理局坚持理念创新,优化监管举措,不断加强对安全生产中介机构的监督管理,不断提高安全生产中介机构的服务质量,推动全社会形成安全生产工作合力。

结合实际 锚定需求

安全监管工作改革发展的需要。安全监管工作覆盖面广,涉及企业数量众多,政府监管人员配备与实际监管对象数量严重不对等,传统“保姆式”的监管方式已不能适应不断发展变化的安全形势。同时,中小微企业普遍存在着安全责任体系不健全、企业安全投入不足、安全管理人员缺乏等现实问题,成为了生产安全事故发生的诱因。

中介服务市场有序发展的需要。2014年以来,嘉兴市按照“市场主导、企业自主,政府推动、社会参与”的原则,以安全生产服务需求为导向,鼓励支持发展安全生产服务产业,逐步构建起政府、企业、社会多方互动共赢的安全生产社会化服务体系。但随着安全生产中介机构市场的不断发展,中介机构定位不准、经营规模偏小、能力参差不齐等问题也逐渐显现,影响着中介服务市场良性发展、迭代升级。

适应经济社会高速发展的需要。随着社会的不断发展,人们从事的经济活动日益频繁,新产业、新工艺、新技术不断涌现,随之而来的安全生产需求也在动态改变,监管人员既有的专业水平无



法完全满足变化发展中新兴行业的需要。安全生产中介机构的适时出现,很大程度上弥补了监管人员的行业领域短板,不仅能协助参与企业安全生产检查,还可以帮助指导企业实现安全生产,已经成为政府监管强有力的手助手。

多措并举 靶向发力

加大政策扶持,支持安全服务业态发展。一是制定执行地方标准。针对安全生产中介机构市场准入门槛低、从事业务不需要行政许可的状况,2019年,嘉兴市应急管理局研究出台安全生产领

域第一个地方性标准《安全生产技术服务机构管理规范》(以下简称《管理规范》),《管理规范》对机构设立基本条件(含固定资产、办公面积、专职技术人员、管理制度等)、星级评定、约束措施三个方面做了明确要求。自2020年1月1日《管理规范》实施以来,该市应急管理局已公布了2批共19家符合地方标准的机构名单,并在嘉兴市主流媒体予以宣传报道。二是创新出台考评办法。2018年,该市应急管理局出台《嘉兴市安全生产中介服务机构星级评定暂行办法》,要求安全评价、安全生产技术服务、安全培训等三类中介机构,在其自愿参加的前

提下,每两年开展一次星级评定,并按得分高低,分别评定五星级、四星级、三星级等三个等级。考评结果通过媒体向社会公布,对服务质量好、业务水平高的星级机构进行通报表扬。三是组建安全技术团队。为保护安全生产中介机构的合法权益,回应企业、机构合理诉求,2022年,该市依托安全生产协会成立安全生产技术专家组。该技术专家组站在第三方的中立角度,针对安全生产执法检查、常态化警示约谈、企业社会化服务等过程中发生的争议问题进行调查核实、开展技术论证等,形成较为权威的意见,在监管部门、中介机构和服务对象之间找到平衡的支点,成为三者间和谐发展的桥梁与纽带。

加大监管力度,倒逼中介机构提质创优。一是建立警示约谈制度。为加强对全市安全生产中介机构的监督管理、营造良好的中介服务市场环境,嘉兴市应急管理局于2019年制定《嘉兴市安全生产中介服务机构警示约谈办法(试行)》,对中介机构在服务过程中的违规行为(尚不够行政处罚)、符合警示约谈情形的,以约谈机构主要负责人,责令其作出书面承诺、书面检查等方式,予以警示并按季度全市通报,在同行间形成警示效应。自2019年建立制度以来,全市共对存在违规行为的60家(次)中介机构主要负责人进行了警示约谈。二是严格月度抽查机制。2022年2月以来,嘉兴市针对部分专职人员少、技术水平差的“低小弱”安全生产中介机构严格执行月度抽查机制,即每月对上个月本辖区内“低小弱”中介机构服务的企业数按15%(且不少于8家)的比例进行抽查,同时做到“低小弱”机构检查全覆盖。今年2月份以来,全市应急管理部门共检查“低小弱”机构44家(次)、涉及服务企业232家,发现质量问题485个,其中对

违规情况较突出的8家机构主要负责人进行了警示约谈,并在全市范围内予以通报。三是加大典型宣传报道。加强与主流媒体合作,加大对典型案例的宣传报道,引导机构规范执业行为,提升服务质量和水平。2021年,嘉兴市应急管理局查获了以刘某某为首的无资质开展安全评价服务、北京某安全评价机构出借安评资质等5起系列案件,共计罚没款78.175万元,属全省范围大案,被应急管理部评为优秀案例。

强化正面引导,彰显中介机构社会担当。一是在服务中寻求社会效益。为贯彻落实国家、省关于企业安全生产标准化建设定级工作的要求,该市应急管理局充分发挥安全生产中介机构的专业能力,将符合嘉兴地方标准或具备相应行业安全评价资质的中介机构确认为安全生产标准化现场评审机构。同时,被认定的中介机构接受应急管理部门委托,对标准化申请企业进行现场评审,并指导申请企业落实问题整改,跟踪确认整改闭环。通过中介机构的现场评审,既为企业提升安全管理水平提供技术支持,也为应急管理部门开展安全生产标准化定级提供第一手资料。二是在普法中提升服务水平。2021年9月1日,新《安全生产法》正式实施后,嘉兴市应急管理局号召中介机构充分利用自身优势,在服务企业中采取网上培训、实地培训、微信公众号、当面交流、发放宣传资料等形式,加强对生产经营单位负责人、安全管理人员、从业人员的新《安全生产法》宣传教育。仅2021年第四季度,各中介机构共组织网上培训54场、培训人员1012人,开展实地培训155场、培训人员5214人。同时,利用微信公众号、“安全茂”等线上平台发布新《安全生产法》解读类信息511条,实地发放新《安全宣传法》宣传资料2千余份,宣传涉及企业

2千余家,受教育人员达2万余人。三是在互学中加强行业自律。借助行业协会的作用,引导安全生产中介机构之间的交流沟通,互相分享经验成果,及时协商解决重点难点问题,总结推广好的做法和有效模式,共同推动安全生产中介服务行业的良性发展。目前,嘉兴市安全生产协会已成立技术服务、安全生产培训、应急救援等6个专业分会。安全生产协会每年不定期组织培训班,邀请省内外知名专家进行讲座,不断提高会员单位的技术水平和服务理念。

积极反思 提炼经验

激发做大做强的内生动力。安全生产中介机构要在有限的市场竞争中占有较大份额,就必须具备足够的竞争力,而《管理规范》的出台,正好给中介机构做优做强提供了方向,促使中介机构从设立基本条件、星级评定、约束措施等方面入手,增加安全投入,提升企业规模。

提高安全服务的能力水平。围绕“基础管理、工作实绩、满意测评”三个方面在安全生产中介机构中开展星级评定工作,将评定结果作为安全生产标准化现场评审机构的条件之一,促使中介机构加大对技术人员职业道德、业务技能的教育培训,不断优化自身服务能力,从而进一步规范安全技术服务行为,提升技术服务质量和水平。

培育中介市场的良好环境。严格落实警示约谈季度通报制度,加大对违规行为(尚不够行政处罚)的警示约谈力度,在同行中形成威慑力。积极引导中介机构以市场为导向,自觉规范自身从业行为,杜绝垄断收费、违规收费行为,防止恶性竞争导致安全生产服务质量下降,促进安全生产中介服务市场健康发展。■

(供稿:嘉兴市应急管理局)

如何应对燃气泄漏？

燃气是一种易燃、易爆的气体，如不慎泄漏，遇到明火、电火花或其他激发能量，极易发生火灾、爆炸事故。掌握科学正确的燃气泄漏处置措施，才能在关键时刻保障自身的生命安全。

如何判断燃气泄漏？

闻臭味：燃气在输送到每家每户前，会添加臭味剂给燃气增加气味，所以可通过闻其臭味判断是否泄漏。

涂抹肥皂水：在管子接口处或发出“呲呲”声音的地方涂抹洗洁精水或肥皂水，如果有气体泄漏，会有气泡冒出。

看燃气表：在未使用燃气的情况下，燃气表指针却在移动，可判断燃气有泄漏。



燃气中毒后如何处理？

立即关闭燃气总阀，迅速打开门窗；迅速将中毒人员转移到空气清新的地方；让中毒人员取侧卧位，防止因呕吐导致窒息；随后立即拨打120急救电话，及时送医救治。

如何安全使用燃气？

1. 购买选用合格的燃气灶、胶管等，使用带熄火保护功能的灶具。
2. 不擅自改动、改装燃气管线等设施，更换后要检查是否漏气。
3. 不包裹燃气表、热水器等燃气设施及附属管道，不在燃气设施上捆绑、悬挂物品，以免影响密封效果。
4. 使用燃气的房间应保持通风，做饭、烧水时要有人照看，避免汤水沸溢造成火灾漏气。使用后，应立即关闭气瓶阀门和灶具开关等。
5. 应经常检查厨房燃气胶管是否有老化、松脱现象，发现异常要及时联系专业人员进行维修。

(省宣教中心编辑部综合整理，资料来源：应急管理部、人民日报等)

发生燃气泄漏怎么办？

首先，关闭燃气总阀，切断气源，迅速开窗通风换气。其次，拒绝一切可能产生火花的行为，严禁在室内开启各种电器设备，如打电话、开关灯具以及穿脱化纤衣服等。最后，迅速撤离现场，到室外拨打燃气抢修报警电话，由专业人员上门处理。



扫码了解更多应急科普知识

▶ 宁波市建立未有效履行安全生产工作责任重要事项抄告机制

近日,宁波市创新建立未有效履行安全生产工作责任重要事项抄告机制(以下简称抄告机制)。抄告机制以安全生产责任制为核心,坚持问题导向、结果导向,针对安全生产属地管理责任、部门监管责任落实中存在的突出问题,按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管”原则,向市纪委监委、市委组织部进行抄告,形成工作合力,推动责任落实。

抄告机制明确了未有效履行安全生产工作责任的7种情形,主要为被省列为“开小灶”整顿提升、被市安委会列为重点关注区域后销号验收未通过,市级及以上挂牌整治重大隐患逾期未治理完成,市级及以上督办事项未按要求完成,市级及以上部署的重点专项任务进展缓慢且经督促提醒无明显改观,党员干部和公职人员参与安全生产非法违法行为,党员干部和公职人员未正确履行安全生产监管职责建议给予追责问责处理等7种情形。

抄告机制由市安委办履行综合监管责任,对发现存在上述情形的单位,填写《宁波市安全生产委员会安全生产抄告函》,提出抄告建议,经市安委会常务副主任批准后进行抄告,市纪委监委、市委组织部根据相关规定作出处理。

▶ 湖州市南浔区出台一般生产安全事故责任追究制度

为加强和规范安全生产监督管理,遏制和减少生产安全事故,湖州市南浔区应急管理局出台《南浔区一般生产安全事故责任追究制度(试行)》,加大对一般生产安全事故的责任追究力度。

聚焦典型事故,深耕安全生产“责任田”。按照“三个责任”全覆盖要求,对责任内容进行再明确。梳理细化发生频率高、危害大、影响广、社会面关注度高的7类典型生产安全事故情形,确保责任落实全覆盖,耕好安全生产“责任田”。

增大违法成本,纳入信用惩戒“黑名单”。对生产经营单位发生生产安全责任事故的责任追究直接纳入“黑名单”管理,实行10余项联合信用惩戒措施。被纳入“黑名单”的企业,一律不得参与当年评优评先活动,取消当年区级所有补助、奖励优惠政策和参与区政府采购招标的资格,不得申报中国驰名商标、省知名商号和各级名牌产品、政府质量奖等,增大企业安全生产违法成本。

挂钩年度考核,架起失责必问“高压线”。明确警示、约谈和追责的25种情形,对涉嫌违纪或者职务违法、职务

犯罪的党员、干部移交区纪委监委查处,构成犯罪的移送司法机关追究刑事责任。同时,将警示告知、约谈等一并纳入年度安全生产和消防安全目标管理责任制考核;被追责的单位一律不得评为优秀,有关责任人取消当年度评先评优资格。

▶ 绍兴市首批镇街应急和消防安全委员会挂牌成立

8月4日,绍兴市首批镇街应急和消防安全委员会集中授牌仪式在越城区斗门街道举行,越城区17个镇街应急和消防安全委员会正式成立。

基层应急和消防“一体化规范化”模式是指在镇街成立应急和消防安全委员会,设立应急和消防安全办公室,由党政主要负责人任委员会主任,政府工作常务副职分管办公室。同时,落实“定岗、定责、定员”要求,建立标准化工作、保障、考核体系,实现基层应急和消防的一体化、真融合。

目前,绍兴市越城区基本完成应急和消防安全办公室组建,127名应急和消防专职管理人员已到位,并通过租赁方式为17个镇街配备应急和消防执法车辆。

▶ 临海市建成防汛防台应急指挥系统

日前,临海市应急管理局正式建成防汛防台应急指挥系统,为今年防汛抗台的智慧管理、应急处置、紧急救援等工作提供技术保障。

临海市水系发达,河网水域面积达121.41平方公里,共有河道(沟塘)2794条,河道总长3357公里。随着夏季台风期的临近,防汛防台成为临海市当前的工作重点。截至目前,该系统已接入公安、水利、气象、港航、应急、安全生产等部门平台,能有效满足防汛防台的工作要求。该系统通过对城市外围灵江以及永安溪、始丰溪、牛头山水库等重要溪流和流域采用摄像头实时监控,城市内的东大河、大庆河等几十条内河实行24小时监管等,有效助力防汛防台。比如当降雨量超过警戒水位,天台、仙居等地有水库泄洪,该系统会实时监测、预警,市防汛防台抗旱指挥部第一时间做好相应防范措施等。

“除了应用于防汛防台,该系统还能投入疫情防控、森林防火等紧急情况。整个设计规划充分考虑了市应急指挥中心的扩展性,近期可作为防汛防台、森林防火等,远期可直接升级为‘智慧城市’‘城市大脑’等指挥大厅。”该市应急管理局有关负责人说。

**强化安全生产责任落实
坚决防范遏制重特大事故**





ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿 欢迎阅读

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjyjgl2018@163.com、aqscdlk@126.com