

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

# 浙江应急管理

2023 / 3

总第 53 期

浙江省应急管理厅 | 主办

## P04 我省召开全省安全生产工作视频会议

P07 各地贯彻落实全省安全生产工作视频会议精神 护航全国两会胜利召开

P11 全国两会之应急“声音”

P27 省安委办通报第十一批安全生产领域违法典型案例



# 严防森林火灾 守护绿色家园



▲ 3月15日，杭州市临平区开展森林消防宣传活动



▲ 3月16日，宁波市开展“3·19”森林消防宣传活动



▲ 3月16日，湖州市开展森林火情早期处理实战化技能大比武



▲ 3月16日，平湖市举行“3·19”森林消防宣传活动



▲ 3月16日，义乌市开展森林消防宣传活动



▲ 3月16日，衢州市柯城区开展“3·19”森林消防演练



▲ 3月16日，台州市黄岩区开展“3·19”森林消防宣传活动



▲ 3月18日，绍兴市越城区开展“3·19”森林消防宣传活动

# 关注森林消防 共享森林美景

今年3月19日，是我省第14个森林消防宣传日，主题是“关注森林消防，共享森林美景”。浙江“七山一水三分田”，全省林地面积659.35万公顷，其中森林面积608.12万公顷，如何守住“绿水青山”、全民筑牢“防火墙”，有效降低全省森林火灾发生率和人员伤亡数，责任重大、意义深远。

据气象部门预测，今年春季我省气温较常年偏高、降水量偏少。同时，受去年持续高温干旱天气影响，林内枯枝落叶等可燃物载量较多，加上春耕农业林业生产和清明祭祀用火频繁，群众踏青旅游活动增多，用火隐患显著增大，森林防火形势严峻复杂。

宣传教育是森林防灭火的第一道防线。森林火患重在预防。全省上下要以“3·19”森林消防宣传日活动为载体，各地各部门各司其职、协同发力，采取群众喜闻乐见、生动鲜活的方式方法，持续推进景区、学校、乡村、农林生产作业点等重点部位宣传，突出警示教育，强化以案说法，提升群众森林防火意识，增强全

民森林消防安全素养，营造全民参与森林消防安全氛围。

责任落实是森林防灭火的关键。全省上下要进一步强化思想认识，始终把人民群众生命安全财产放在第一位，切实提高对森林防灭

火工作的政治站位，坚持以体系化责任构建全方位矩阵，推动森林防火工作落地落实，坚决扛牢森林防灭火责任使命。要严格责任落实，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的总体要求，严格落实地方政府属地领导责任，运用考核、督导、约谈、督查等方式，不断压紧责任链条，坚决杜绝责任“盲区”。要不断夯实基层基础，着力完善“防灭火一体化”工作机制，加强火险研判预警，紧盯重点时段、重要节点、重点地区，全面提升森林火灾防控能力。

严格执法是森林防灭火的主调。近期，我省多地发生森林火灾火情，社会影响较大，给群众生命财产造成严重威胁，也再次给我们敲响了警钟。据统计，去年我省发生森林火灾20起，绝大多数是人为原因引发。要进一步加强野外火源专项治理和森林违法用火行为打击惩处，在加强行政处罚的同时，持续完善森林火灾案件行刑衔接机制，严肃火案调查，加大追刑力度，始终保持高压态势，在全社会形成震慑效果。

绷紧森林防火这根弦，共同守护绿色家园。我们要以最高标准、最严要求、最强措施，打好春季森林消防安全保卫战，全力守护好森林资源安全、生态安全和人民群众生命财产安全。 ■

(省宣教中心编辑部)



主 办：浙江省应急管理厅

#### 编委会

主任：陈 浩

副主任：李公杭 蔡卫国 钱宏丰  
陈玉锋 王金永 叶建迅  
吴晓荣 王春来 潘永乾

委员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜  
孙 涛 邹 平 汪 志  
陈三强 汪史唯 何圣键  
吴江民 吴胜巧 吴志安  
沈国兴 邱泓量 张晓冬  
李晓良 苗成武 姚 星  
俞少楼 胡尧文 胡宏立  
高 超 钱叶秋 陶军友  
陶澄滨 曹加进 黄晓和  
楼 健 薛芳跃

主编：叶建迅

副主编：薛芳跃

编辑：程嘉乐 郑媛媛

美术编辑：赵 虎

准印证号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮政编码：310012

电 话：(0571) 88073302 88085219

投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com

aqscdk@126.com

发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、  
重点企业

印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司

印 刷 日 期：每月 25 日

印 数：20000 册

内部资料 免费交流

# 浙江应急管理 目录

## 卷首语 |

01 关注森林消防 共享森林美景

## 要闻 |

04 我省召开全省安全生产工作视频会议

05 省应急管理厅召开党委(扩大)会议传达学习习近平总书记重要讲话精神

06 省应急管理厅党委召开理论学习中心组(扩大)学习会传达学习党的二十届二中全会精神

## 本期视点 |

07 各地贯彻落实全省安全生产工作视频会议精神 护航全国两会胜利召开

## 特别报道 |

11 全国两会之应急“声音”

## 一线采风 |

13 《浙江省安全生产条例》正式实施 全省掀起学习宣贯热潮

## 应急卫士 |

15 胡海胜：匠心至善 做应急忠诚卫士

16 朱文龙：勇往直前的“巅峰战士”

17 梁春锋：践行志愿精神 尽己所能帮助他人

## 安全生产 |

18 建打出“组合拳” 排除“风险雷”

——嘉兴市为小化工企业安全提质增效

19 严格执法 热心助企 数字赋能

——龙游县多措并举加强有限空间安全监管

# Contents

## | 经验介绍 |

- 20 建德市：“借水行舟”拓宽助企服务渠道
- 21 温州市瓯海区：织牢“三张法网” 填补非法网售危化品监管漏洞
- 22 聚焦队伍建设 聚焦制度引领 聚焦协同监督  
——海盐县全面提升执法规范化建设水平



## | 防灾减灾 |

- 23 从“社区应急”到“家庭减灾” 杭州市临安区大力提升家庭防灾减灾“能力值”



## | 森林防火 |

- 24 杭州市余杭区：构建立体巡护体系 为春季森林火灾防控加码助力
- 24 宁波市：多措并举 防火于未“燃”
- 25 浦江县：“三着力”做好春季森林防灭火工作
- 25 台州市路桥区：夯实“三防”体系建设 全面筑牢森林火灾防线
- 26 丽水市：强预防、强队伍、强宣传 全力织密春季森林防灭火“安全网”



## | 企业之窗 |

- 27 省安委办通报第十一批安全生产领域违法典型案例

## | 政务公开 |

- 30 中华人民共和国应急管理部公告(2023年第2号)：批准12项安全生  
产行业标准等3则

封面 / 浙江省暨绍兴市“3·19”森林消防宣传日  
活动现场 (摄影/省宣教中心)  
封二 / 严防森林火灾 守护绿色家园  
封三 / 生态家园保护好 森林防火少不了

## | 应急科普 |

- 31 森林火灾防范与自救

## | 动态 |

- 32 安吉县扎实推进柴油安全许可工作
- 32 嘉兴市秀洲区新推“十二条”安全生产措施精准惠企
- 32 舟山市立体式监管落实船企高处作业

01

## 我省召开全省安全生产工作视频会议



2月28日，全省安全生产工作视频会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面落实易炼红书记、王浩省长批示要求，深刻吸取事故教训，举一反三全面排查整治重大安全隐患，全面部署近期特别是全国两会期间安全生产工作，坚决遏制较大社会影响和重大事故发生，为全国两会胜利召开创造良好的安全环境。

省委常委、常务副省长徐文光出席会议并讲话，王文序主持，卢山、王成国、张胜、胡伟、李岩益、姚高员、汤飞帆出席。

会议指出，全国两会即将召开，确保安全形势稳定，任务十分艰巨。全省上下要坚持问题导向，持续传导压力。要快速有效做

始绷紧安全之弦、拧紧思想发条，警醒警觉、强化担当，狠抓各项责任措施落实，坚决守住不发生重特大事故和敏感事故的底线，确保两会前后绝对安全，以“浙江之平安”全力护航“全国之平安”。要迅速行动、周密部署，主动研判风险、精准辨识风险、全力化解风险，确保安全。要迅速开展各领域风险隐患大排查大整治行动，建立问题清单和整改台账，第一时间落实防范措施、第一时间整改到位。要精心组织安全生产专项督导帮扶行动，紧盯重点领域、重点项目、重点部位、重点环节，开展全天候、全覆盖、全过程督导检查，层层压实责任，持续传导压力。要快速有效做

好各类事故应急处置，保持高度警惕，做好应对处置。

会议要求，要有效运行安委会“1+8”工作机制，加强综合统筹和专业统筹，紧盯重点、严防死守，全面推进重点领域攻坚整治。**一要**切实加强工矿领域安全，立即开展矿山重大安全隐患专项整治，加强工贸行业关键环节安全检查，加强安全管理。**二要**切实加强交通领域安全，盯紧重点车辆、重点路段、重点人群，关注电动自行车道路交通安全，加大违法行为打击力度，严防事故发生。**三要**切实加强消防领域安全，深入排查整治消防安全风险，强力推进火灾隐患集中区域安全整治，畅通“生命通道”，堵

塞监管漏洞。四要切实加强危化品领域安全,严格落实重大危险源安全包保责任制,加强特殊作业安全管理,做好各项应急准备。五要切实加强涉海涉渔领域安全,深入推进涉海涉渔领域春雷行动,重拳打击“三无”船舶,开展商渔船防碰撞等专项整治,提升本质安全水平。六要切实加强建设施工和城

市运行领域安全,深化建设施工领域专项整治,纵深推进城镇燃气改革三年行动,强化自建房安全专项整治,提升城市安全运行水平。七要切实加强旅游、特种设备、民爆等其他领域安全,强化风险隐患排查整治和闭环整改。八要切实加强森林防灭火工作,压紧压实森林防灭火责任,加强会商研判、火源

管控、火情监测、防火巡护、应急救援等工作,严防人员伤亡。

省安委会全体成员、其他省级有关单位、省部属企业负责人在省主会场参会,各市、县(市、区)政府班子成员及有关单位负责人在分会场参加会议。■

(来源:省应急管理厅网站)

## 省应急管理厅召开党委(扩大)会议 传达学习习近平总书记重要讲话精神

02

3月1日,省应急管理厅召开党委(扩大)会议,传达学习习近平总书记在党的二十大精神研讨班开班式、中共中央政治局常委会和中共中央政治局会议上的重要讲话精神,研究贯彻落实意见。厅党委书记、厅长陈浩主持会议并讲话。

会议指出,习近平总书记2月7日在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表的重要讲话,深刻阐述了中国式现代化的一系列重大理论和实践问题,是对中国式现代化理论的极大丰富和发展,是我们党对推进中国式现代化认识的进一步深化。2月16日在中央政治局常委会会议上的重要讲话,深刻总结三年多来抗疫斗争取得的重大成果,对新阶段疫情防控工作作出全面安排部署,为进一步做好疫情防控工作提供了根本遵循。2月21日在中央政治局会议上的重要讲话,就深化党和国家机构改革、做好今年政府工作等进行研究部署,具有很强的政治性、指

导性和针对性。

会议强调,全厅上下要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,牢记“国之大者”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来,有力有效抓好应急管理各项工作落实。要提高政治站位,推动理论学习走深走实。牢牢把握应急管理等部门政治机关属性,深刻认识中国式现代化的重大成果、本质要求和重大原则,推动党员干部不断提高“政治三力”。坚持把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻党的二十大和省第十五次党代会精神、习近平总书记关于应急管理重要论述贯通结合起来,搭建多样化学习交流展示平台,促进理论学习成果转化。要强化履职担当,加快各项工作见行见效。坚持稳字当头、稳中求进,认真检视应急管理工作中存在的问题不足,更好

统筹发展和安全,坚决守住安全底线。抓细抓实今年应急管理各项重点工作,深入推进安全生产综合治理,全面加强防灾减灾综合保障,持续提升应急救援综合能力,不断提高公共安全治理水平。始终保持对疫情防控工作的关注度、敏感性,按照“乙类乙管”要求,以“时时放心不下”的责任感,扎实做好厅机关内控工作。要加强监督检查,推进重点工作落实落地。聚焦主营业务,健全重点工作闭环反馈机制,推动省委省政府重大决策部署在应急管理领域落地见效。着力加强执纪监督,完善快速响应、跟踪督办、追责问责的监督保障机制。把作风建设抓在日常、严在日常,确保事事有抓手、件件有效果,以实际成效检验工作成果。

省应急管理厅领导,派驻纪检监察组有关负责同志,厅机关各处室、直属事业单位主要负责人参加会议。■

(来源:省应急管理厅网站)

03

## 省应急管理厅党委召开理论学习中心组(扩大)学习会传达学习党的二十届二中全会精神



3月1日下午,省应急管理厅党委召开理论学习中心组(扩大)学习会,传达学习党的二十届二中全会精神,并对下一步学习贯彻工作作出部署。厅党委书记、厅长陈浩主持会议并讲话。

会议指出,党的二十届二中全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了拟向全国两会推荐的领导建议名单,审议通过了党和国家机构改革方案(草案)。这次全会十分重要,对开好十四届全国人大一次会议和全国政协十四届一次会议,进一步动员全党全国各族人民为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗,具有重大意义。

会议要求,全厅上下要深入学习习近平总书记重要讲话精神和党的二十届二中全会精神,切实把

思想和行动统一到党中央的决策部署上来,为实现全年目标任务凝心聚力、团结奋斗。**要做到坚定正确政治方向。**坚持旗帜鲜明讲政治,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断提高政治“三力”,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决维护党中央决策部署的权威性和严肃性,不折不扣把机构改革任务落到实处。**要做到学深悟透做实。**深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的二十大精神,各级领导干部要继续发挥表率作用,深刻把握新时代新征程党和国家事业发展的目标任务、战略部署、重大举措,高质量开展今年各项工作任务,以实干实绩实效检验学习成果。**要全力护航全国两会。**要认真学习习近平总书记对内蒙古阿拉善左旗一露天煤矿坍塌事故作出的重

要指示精神,坚决贯彻全国、全省安全生产工作会议要求,全面落实全国两会期间安全生产工作部署,加强重大风险隐患监测预警和应急准备、值班值守工作,确保各类突发事件的高效处置和快速响应,坚决遏制较大社会影响和重大事故发生,为全国两会胜利召开创造良好的安全环境。

会议还传达学习了习近平总书记关于军民融合发展的重要论述精神,要求全面准确理解把握习近平总书记关于军民融合发展重要论述的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求,坚决扛起使命担当,争当军民融合发展的排头兵。

省应急管理厅领导,派驻纪检监察组有关负责同志,厅机关各处室、直属事业单位主要负责人参加会议。■

(来源:省应急管理厅网站)

# 各地贯彻落实全省安全生产工作视频会议精神 护航全国两会胜利召开

全省安全生产工作视频会议召开后,各地应急管理系统迅速行动,多措并举,全力做好全国两会期间安全防范工作,以实际行动迎接全国两会胜利召开。

## 杭州市

启动一轮“立体化”督导。市领导带队组成10个督查组开展全覆盖安全生产督查,每周就分管领域安全生产工作开展专题研究,梳理形成风险隐患“四张清单”。市安委办派出7个督查组,对各地、各专委办工作推进情况进行督导;建立“日调度、日研判、日报告、日督办”会商机制,每日19时开展视频调度,督促各项任务落地落细。

组织一次“起底式”排查。市安委办统筹11个专委办,采取领导带队、全员检查、专家辅助等方式,按照“四查四看”标准,对照风险隐患“四张清单”进行查漏补缺。自3月1日起对农事生产、林业生产用火等森林火灾隐患进行全面排查整治,严厉打击野外违法违规用火。依托“省工业企业在线”、市“安全生产风险监测监控”等数字化平台,动态监测41家矿山、229家危化重点企业、2.8万家工业企业、134个重大风险源企业履行风险“常普常新”和隐患自查自改情况。

提供一项“指导式”服务。抽调业务骨干与企业结对,精准推送惠企政策,组织专家会诊,助企纾困解难,促

企安全发展。组织重点企业“走出去”互查除隐患、“引进来”互学促进步、“坐下来”互评谋发展,并通过专家对企业人员“沉浸式”带教,发现安全生产短板。截至目前,已服务企业75家,提出问题建议266条,整改隐患95个。

深化一个“责任年”行动。全面推进“落实企业安全生产主体责任年”行动,创新“服务+普法+执法”模式,紧盯企业主要负责人等关键少数。实施“一案双查”制度,在安全生产执法中不仅查处企业非法违法行为,也查处主要负责人失职违法行为,并加大公示曝光力度,强化对违法失信企业主要负责人的社会监督。今年以来,累计处罚企业主要负责人79次。

落实一班“高标准”值守。严格落实24小时值班值守和领导带班制度,并利用视频网络、电话等形式对各县(市、区)值班值守开展全覆盖检查。同时,全力做好应急救援准备,确保应急指挥救援体系顺畅。全国两会期间,全市共有77支应急救援队伍参与24小时值守备勤。

## 宁波市

重点领域必牢牢紧盯。深入开展非煤矿山安全生产大检查,加强边坡日常检查和风险研判,重拳治理重大风险隐患。深入开展危化品作业管控,严格落实重大危险源安全包保责任制,实行高风险作业提级管控。加强水上执法巡查的频次与力度,及时发送预警信息和安全提醒,保障海上生产安全。

防范举措必细之又细。立足自身实际,结合典型事故教训、季节性安全特点、行业监管重点,抓紧开展一次安全风险会商研判。在风险会商研判的基础上,各级领导带队,以“四不两直”的形式,开展两会前安全生产督导检查。对主体责任落实不力、同类隐患问题多次被检查

发现的企业,属地和行业监管部门牵头警示约谈,倒逼责任落实。截至3月13日,市安委办检查企业(场所)24个,发现问题隐患20个。县级组织检查组439个,检查企业1312家次,发现问题隐患1888项,已整改1744项,其余均交办落实整改。

值班值守必落实到位。加强值班值守和应急处置工作,严格落实领导带班、24小时值班值守和信息报告制度。提高重要紧急信息报送的效率,确保重要突发事件信息30分钟内电话报送、1个小时内书面报送。加强应急准备,全市303支应急救援队伍8532人就位待命,确保发生突发事件时能够及时响应、快速联动、高效处置。

## 温州市

对标风险精度,开展矿山安全整治。快速出台《矿山工程事故隐患大排查大整治》方案,聚焦矿山重大灾害防

治等重点问题,扎实开展事故隐患大排查大整治;针对露台采石场等关键部位,明确“四个一律”确保现场作业管

理到位。截至目前,已累计发现隐患93项并全部落实整改措施,同步形成矿山隐患清单。

提升排查高度,开展隐患起底排查。由市政府领导带队对全市开展安全生产督查暗访,实施全领域、全链条、全方位安全风险辨识和隐患排查,尤其是全国两会期间实行“每日督查、每日会商、每日报告”机制,统一督查标准,明确每日至少督查一个乡镇、一个部门、四个不同领域主体。全国两会期间,市本级督查组累计检查单位场所1400余处,发现有问题点位252处、问题隐患510个,完成整改471个。

## 湖州市

聚焦“顽症痼疾”攻坚整治。聚焦各领域近年来屡发频发、整而复发的顽症痼疾,梳理26项重点攻坚整治任务清单并纳入市级“钉子库”,涉及全市8000余家企业“一厂多租”问题、150个重点小区“飞线”隐患、62处农村道路“平交路口”交通隐患、170余家危化品企业、2547家涉使用户危化品工贸企业、1200余个在建项目风险管控等重大隐患和重点问题,以“一案一策”明确“钉子问题”的整治措施、治理目标、长效机制、责任单位。

聚焦“多跨领域”协同推进。以市府办名义出台《湖州市安全生产和消防安全“拔钉除患”专项行动实施方案》,覆盖道路交通、消防、危化、建设施工等11个重点领域

扩展整治广度,推动重点领域整治。坚持关口前移、抓早抓小,以工作的确定性应对风险的不确定性,攻坚推进消防、交通、涉海涉渔、建设施工、有限空间作业五大领域专项安全整治,全面加强电动自行车、危化品、旅游、地下管线四大领域安全监管,全力做好森林防灭火、极端天气防御、地质灾害防治三类灾害事故防范应对,牢牢守住安全发展底线。同时,进一步建设3030闭环管理线上系统,推动16个市级安全生产行业主管部门每月持续进行重大隐患交办整改。

## 嘉兴市

坚持高位推进,层层压实安全责任。全省安全生产工作视频会议后,按照“再排查、强防范、除隐患”的要求,认真分析研判本地区、本行业(领域)安全生产形势,以最高标准、最严举措全力抓好安全生产各项工作。市安委办启动“日调度、日研判、日报告、日督办”的每日调度会商机制,全面督促各地和各成员单位抓好排查整治。

坚持滚动督查,确保工作落到实处。开展全国两会期间安全生产抽查检查,由10个专委办牵头,组成若干检查组,采取“明查暗访+指导帮扶”的方式,对全市所有县(市、区)开展全覆盖抽查检查,并对春节、省两会期间督导检查发现的问题开展“回头看”。各安委会制定专项检查方案,迅速开展检查;各行业监管部门主动履职尽责,按照“三个必须”的要求,抓好各行业各领域的安全监管;各县(市、区)严格落实属地责任,抓好抓细关键环节。

坚持聚焦重点,深化推动专项整治。聚焦事故易发多发的重点行业领域,深入开展安全生产“四大行动”。道路运输领域开展道路交通领域起底式、地毯式安全隐患大排查,危化品领域和烟花爆竹领域组织专项检查,工

域,农机、物流仓库、商务等其他领域。针对“一厂多租”“飞线”治理等18项部门多跨、历史疑难问题,一对一出台专项整治工作方案,厘清各部门职责分工,组建实体化工作专班,实行“项目化、清单化、指标化”管理。

聚焦“常普常新”动态清零。开展各领域风险隐患大排查大整治行动,实行“日调度、日研判、日报告、日督办”调度会商机制,紧盯风险点、危险源,全面排查、全部上账。截至目前,已排查各类风险隐患2.1万余条,整改率98.96%。同时动态摸排、更新具有区域性、行业性特点的“钉子”问题,及时纳入“钉子库”,以“26+X”模式持续推进、动态清零。

贸领域持续开展有限空间、环保设施等专项检查排查,涉海涉渔领域结合“春雷2023”“清港”等专项行动开展督查检查,消防、建筑施工等其他行业领域也根据自身重点开展相关整治。

坚持除险保安,有序闭环问题整改。持续巩固深化安全生产大检查成果,保持除险保安严查严管的思想不松、力度不减。今年以来,全市各行业领域累计排查问题隐患26.3余万个,整改完成26.2万余个,整改率达99.69%。扎实推进安全生产“雷霆一号”专项执法行动,检查单位209家,发现隐患820余处,处罚11家,在媒体曝光安全生产违法行为典型案例8起。

坚持底线思维,全面做足应急准备。实时研判并发布提示警示10余条,累计开展事故警示5期,督促指导企业和全社会有效防范应对各类风险。进一步制定完善应急预案和处置方案,全市救援队伍全部整装到位,确保人员、装备、物资“一键激活”。严格执行领导干部到岗带班、关键岗位24小时值班制度和事故信息报告制度,全市应急管理系统每天落实不少于30人专人专岗值班。

## 绍兴市

专题部署,促责任落实。召开专题会议,应急、消防等10部门专题会商研判重点时段生产安全、消防安全和自然灾害风险。市安委办和危化、工矿专委办分别印发专项通知,明确工作要求和举措。3月1日,市安委办召开全市安全生产防范工作会议,对市级各专委办和区、县(市、区)安委办工作落实再统筹、再动员、再落实。

专项攻坚,促除险保安。开展重点行业领域企业安全生产“固本提质”攻坚行动,针对突出问题一对一制定措施清单,集中开展印染企业、重点环保设施、地下矿山、危化品、非许可化工医药企业和承包商管理六个专项整治。突出印染企业有限空间薄弱环节,实施“6抓16条”

工作举措,制定印染企业安全生产“正负面清单”,起底详查全市159家印染企业安全风险,并开展印染行业安全生产专项督导。

专门督导,促高效护航。全国两会期间,市安委办6个督查组分赴各县(市、区)开展下沉式督导,专家、记者随行,带着“显微镜”“摄像机”找隐患、曝问题,各检查组累计检查企业(场所)72个,督改问题隐患237个。派驻由副局长带队的督察组,在柯桥区开展驻点督查,已检查乡镇(街道)12个、生产经营单位25家,发现问题隐患112个,均落实督改。

## 金华市

高站位推进安全防范。市领导作出指示批示,要求牢牢守住安全生产底线,迅速开展风险隐患排查整改,持续推进重点领域整治攻坚,切实完善全覆盖责任体系。实行“日研判、周会商”制度,市安委办每日组织视频调度,市各专委会每周组织会商,主动研判、精准辨识安全风险变化,落实落细各项防范应对措施。3月1日开始,市领导分组带队赴基层一线开展全国两会期间安全生产除险保安专项行动,各县(市、区)、各专委办同步开展安全生产督导检查。

大力度开展除险保安。3月2日,金华市安委会下发通知,采取市级专委会暗访检查、重点行业领域执法检查相结合的方式开展安全生产除险保安专项行动。市安委办派出5个督导组,蹲点县(市、区)开展不间断督查和暗

访检查,每日进行通报,对发现的重大问题隐患进行交办。3月1日至8日,市级累计检查发现问题隐患509个,已整改452个。

硬举措管控重点对象。紧盯重点行业领域,各地各部门集中组织开展一次全面深入的安全风险研判,研究落实针对性防范措施和风险管控清单。如危化领域盯紧油气储存场所、高度危险装置等重点,开展易燃危化品安全专项整治行动;道路交通领域强化网巡和路面巡逻,加强“两客一危”车辆动态监控,持续排查施工路段、桥梁隧道、临水临崖等高风险路段隐患,对事故易发、多发点段及时增设临时设施;建筑施工领域聚焦有限空间、洞口临边、特种作业人员等4个事故易发多发领域,重点开展专项治理。

## 衢州市

提高思想认识,加强责任落实。全省安全生产工作视频会议结束后,衢州市第一时间贯彻落实会议精神,对做好全国两会期间安全生产工作再强调、再部署,市领导作出指示批示,要求严管控、严排查、严整改,有效化解各类风险隐患。市安委办立即启动每日会商、每日专报工作机制,各领域、各区块每日分析研判安全生产形势,汇总上报风险信息和防范应对措施,层层拧紧安全生产责任链。

开展督导检查,做好安全防范。市政府领导分别带队开展安全生产检查;市安委办开展护航全国两会安全生产督导检查工作,抽调人员成立4个检查组,由安委会

成员单位领导带队,并联合市府办各调研组,按照四不两直、点面结合的方式,聚焦重点领域、重点场所、重点企业、重点环节,分赴8个区块开展明查暗访。

严格值班值守,提高应急能力。成立以分管领导为组长,保障中心主任为副组长,各值班处长、组长为组员的应急值守工作检查小组,3月1日至全国两会结束对各县(市、区)值班情况开展每日抽查。同时,加强信息报送工作,落实紧急信息“事发1小时内、力争30分钟内”上报的规定,对于不遵守值班值守制度,安全生产信息迟报、谎报、瞒报,信息处置不力和应急响应迟缓的行为,予以通报批评,造成后果的按照相关法律、法规追究责任。

## 舟山市

提高政治站位,强化风险研判。各地各部门提高政治站位,保持高度警觉,强化责任担当,紧密结合全安全生产“四大行动”,加强安全生产风险研判,研究落实风险管控措施,深入推进除险保安整治攻坚,严格落实“三个责任”,守住安全底线,坚决遏制较大及以上事故发生。

突出重点领域,推进工作落实。压实安全生产“1+X”责任,各专委会分项部署分头行动,精准治理。开展高危渔船整治,强化针对性场所火灾治理,提升陆运重点车辆和水上货运船舶安全,加强危化品领域隐患排查,消除高风险作业关键环节安全隐患。排查燃气安全各类隐患

点,整治特种设备操作不规范行为,管住易发高发期森林火灾安全,全行业全领域精准治理,消除重大安全隐患。

保持临战状态,提高应急能力。完善部门应急救援联动机制,提升工作合力,做到信息共享、快速反应、密切配合。严格执行领导干部带班制度,实行“三三制”值班值守。加密加强动态检查执法,加强信息报送工作,落实紧急信息规定。运用多种形式开展安全知识宣传,增强社会公众安全防范意识和能力;加强事故灾害舆情监测、研判,及时处置、主动回应,正确引导。

## 台州市

压紧压实安全生产责任。市委办下发《关于市委常委安全责任分工的通知》等文件,明确党委书记为全市安全生产第一责任人,同时进一步明确14个部门旅游休闲运动新业态项目安全监管权责,完善全市“市-县-乡-村”9982名责任人责任,构建覆盖安全生产全领域、贯通隐患排查到问题整治销号的全链条标准化工作体系。

迭代升级安全生产“四化”建设。在原有安全生产检查“标准化、网格化、集成化、数字化”的基础上深化长效机制建设,把“四化”建设向纵深推进,持续推进标准检查实战化、网格责任制度化、集成指挥智能化、数字晾晒常态化,确保安全隐患存量清零、动态清零、常态清零。

高效推进重点领域整治。深刻吸取省内外较大以上事故教训,举一反三开展重点行业风险隐患排查管控行动。市安委办成立9个检查组,赴各县(市、区)开展安全生产督导检查,重点聚焦消防、工矿、危化品、建设施工等八大重点行业领域,重点做好“四查四看”,高效推进整治攻坚。

严格落实值班值守制度。强化应急值班值守,严格落实领导干部到岗带班、值班人员24小时值班和事故信息报告制度,保持24小时通讯畅通,杜绝临时替班、离岗、脱岗情况,杜绝谎报、瞒报、迟报、漏报现象,确保应急信息报送及时准确、处置得当。

## 丽水市

强组织领导,高位推动举措落实。全省安全生产工作视频会议后,丽水市迅速向市委主要负责人进行专题汇报,市领导第一时间组织会商研判,研究部署具体工作。明确由市安委办牵头,制定全国两会期间安全督导检查方案,确保重点行业领域检查全覆盖。要求市政府班子成员至少2次专题研究部署分管领域安全生产工作,至少1次带队对分管领域安全生产工作开展情况进行专项督导检查,高位推动工作落地。

强帮扶督导,蹲点助力安全生产。制定全国两会安全生产重点防控任务清单25条,开展持续性、针对性督导帮扶,提升本质安全水平。市安委会突出工矿、消防、建筑施工、道路在建工程、特种设备等行业领域,抽调应急

管理局、建设局、交通运输局、文广旅体局、市场监管局、林业局、消防救援支队等8个部门的业务骨干,组成10个蹲点督导帮扶组赴各县(市、区)、丽水开发区开展驻点安全督导,帮助属地政府做好安全隐患排查整改。

强检查指导,全面提升工作实效。全国两会期间,聚焦检查重点,市安委办定期发布工作简报,发布预警提示,晾晒工作成效,倒逼举措落实。结合各地事故情况和风险防控重点,由市领导带队市级专委办分赴各地开展拉网式起底式隐患排查,强化安委会“1+8”工作机制运行成效。要求全国两会结束后两个工作日内,市领导听取各自分管领域安全生产工作开展情况,总结提升工作成效。■

(省宣教中心编辑部综合整理)

## 全国两会之应急“声音”

又是一年春来到。春的交响，激荡中国，2023年全国两会如约而至，肩负庄严使命的代表委员齐聚北京，部分代表委员畅谈应急管理事业，带来两会应急“声音”。

针对化工生产企业普遍存在设计工藝本質水平不高、全流程自动化差距大等问题，建议强化安全生产主体责任系统性监督机制，加大对设计、设备制造等单位落实主体责任的监督；建议定期对从事化工等设计的设计单位主要负责人组织安全责任意识培训；建议统筹考虑制造、施工单位的人才培养和队伍建设，通过资格取证、定期复核等有效手段，提高制造、施工安装质量，从物和人方面提高本质安全水平；建议加大专业技能培训机构建设，完善培训、考核和奖惩机制，提升培训效能。

——全国人大代表、中国石化安庆分公司党委书记 刘晓华

建议重点加强对群众的防灾减灾宣传教育，增强全民安全意识。应急管理等部门可联合村(社区)等基层单位，培养一批基层防灾减灾宣传员，开展入户宣传，做群众身边的防灾减灾“明白人”。

——全国人大代表、广西林业集团有限公司副总经理 黄超

群众的参与性、积极性不高，是农村防灾减灾救灾工作在细化落实上的难点和堵点。建议从为民利民惠民角度找准着力点，鼓励群众主动参与安全风险防范治理工作，让防灾减灾救灾工作实实在在融入百姓的生活中。如在有条件的地方推行安全积分管理制度，建立居民安全积分档案，鼓励居民通过举报隐患等获得安全积分，可以将积分兑换为生活用品等，增强居民主动性。

——全国人大代表、四川省成都市温江区寿安镇岷江村党委书记、村委会主任 陶勋花

当前，广大农村地区仍是防灾减灾救灾的薄弱环节。建议加强农村地区宏观统筹，制定应急预案，开展日常性应急演练，做到应时不乱、平时不闲；鼓励建设以基层党组织为领导机构，党员、家庭、村民小组等为单位的自发性救援小组，确保灾难发生时能够互帮互助。

——全国人大代表、河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记 裴春亮

当前，很多企业对岗位安全责任制理解认识不到位，片面追求有没有，不追求好不好用、管不管用，造成岗位安全责任制与实际工作‘两张皮’。建议通过选树典型、榜样引领、身边人讲身边事、事故教训分享会等方式，培育员工责任心，让员工从“要我安全”向“我要安全”转变，主动学习并严格遵守安全生产规章制度和操作规程，杜绝违章操作，自觉履行岗位安全责任。

——全国人大代表、中国石化金陵石化党委书记、执行董事 张春生

当前，企业通过聘请社会化安全生产专业技术服务机构成为各类企业开展安全生产工作的重要方式。建议健全市场化准入机制，支持引导科研院所、领军企业等社会力量规范参与应急管理事业，健全政府引导、保险机构主导、第三方机构参与、企业负责的市场化事故预防服务机制。积极构建多渠道多层次的风险分担机制，探索发展地震、洪水等巨灾保险，完善巨灾补偿机制，提升社会灾害恢复保障能力。

——全国人大代表、欧洲科学院院士、河南理工大学副校长 金双根

目前我国可用于救援的航空器数量和能力不足,应急设备配置比较分散。建议参照国家综合性消防救援队伍模式,建立中央垂直管理的专业化航空应急救援队,包括国家队,省、市(州)政府队和政企合作组建队等。同时,针对中央及各省的航空应急救援体系建设发展目标制定考核机制,确保全国航空应急救援力量布局实现一张网,做到航空应急救援机制建设一体化。

——全国人大代表、中国航发湖南动力机械研究所专职总师 单晓明

针对危化品生产过程动态风险管理能力不足等问题,建议发挥现代信息技术在过程监控领域的优势,研发适用于特定工业生产场景的过程安全特征分析与操作运行安全演化等关键技术,开发化工过程安全生产数字孪生等工业软件,构建多维度操作运行过程监控与工况安全预警系统,提升企业生产过程监控与风险评估预警能力。

——全国政协委员、九三学社上海市主委、中国工程院院士、华东理工大学教授 钱锋

为进一步提高应对重大自然灾害应急能力,建议建立自然灾害风险大数据信息监测预警机制,依托现代通信手段及时向特定人群发送有效预警信息,提升“第一时间发现、第一时间预警”能力;建议针对不同规模、不同类型自然灾害处置需求,分级分类制定装备物资储备清单,优化完善应急抢险物资储备网点;建议建设政企联通的应急物资调度指挥平台,提高救灾物资运输、配送、分发和使用的调度管控水平。

——全国政协委员、中国安能集团董事长 周国平

针对我国应急管理人才队伍缺乏高层次、专业性人才,特别是复合型应急管理人才严重不足的情况,建议及时总结试点高校应急管理二级学科的建设经验,发挥更多综合性大学多学科交叉融合优势,完善学科课程教学设计,积极开展复合型应急管理人才培养教学;建议相关部门完善专业人才培养体系,加快应急管理类大学、专业院校及职业学院建设;建议遴选出综合实力较强的高校,积极开展复合型应急管理人才的培养教学和应急管理干部培训。

——全国政协委员、中国矿业大学(北京)原副校长 姜耀东

受全球气候变化和人类活动影响,极端天气事件呈现趋多、趋频、趋强、趋广态势。应进一步完善自然灾害治理全链条工作机制,明确部门职责任务,将其纳入政府目标责任考核体系;持续推动第一次全国自然灾害综合风险普查成果应用,切实支撑各类治理措施落地见效;重点提升基础设施防灾能力,尤其是提升国家重大战略基础设施和城市关键基础设施防灾抗灾能力。

——全国政协委员、中国地震灾害防御中心副主任 吴健

灾害风险地区点多面广,做好基层防灾减灾工作一定要发动社会和群众的力量,及时预警至关重要。灾害信息员是基层防灾减灾体系的第一响应人,是筑牢防灾减灾救灾人民防线的重要守护者。要打造一支高质量、高数量的基层灾害信息员队伍,尽可能整合各类基层信息员资源,“一专多能”,引入有较好专业素养和公益服务经验的社会组织和志愿者加入,确保市、县、乡、村四级灾害信息员队伍体系完善。

——全国政协委员、广西壮族自治区桂林市人大常委会副主任 区捷

针对尾矿库安全和环保风险相互叠加的现实,建议建立尾矿库多部门联合协同的动态排查机制,制定多部门协同的全口径动态清单,分级分类建立台账;建议对在用尾矿库不分等级全部建立在线监测监控系统,并建立多部门协同的尾矿库安全风险会商研判与预警机制,提高风险预警预报的预见性和准确性。

——全国政协委员、农工党河南省委会主委、河南省卫健委主任 黄红霞

针对我国矿山安全风险高、安全基础差的现状,建议通过推行老旧矿山、新建矿山智能化设计等智能化建设,提升矿山安全生产基础管理水平;建议加快推进现行的安全生产标准化评分办法修订工作,深入推进矿山安全生产标准化管理体系建设;建议推动矿山安全生产服务体系设计,制定出台技术服务机构管理规范和业务标准,推动形成矿山安全生产社会共治格局。

——全国政协委员、北方工业大学科学技术研究院院长兼科技成果转化中心主任 李金明

# 《浙江省安全生产条例》正式实施 全省掀起学习宣贯热潮

为深入学习贯彻新修订的《浙江省安全生产条例》(以下简称新《条例》),进一步树牢安全发展理念、压实安全责任、严格规范文明执法,全省各地应急管理系统组织开展形式多样的学习宣贯活动,扎实推进新《条例》培训宣贯,全力掀起新《条例》宣贯的热潮。

提高全社会安全生产责任意识。

## 长兴县 “三课”齐上 深入宣贯新《条例》

带头学习,上好队伍“必修课”。利用“周一夜校”组织全体机关干部开展新《条例》专题学习。针对新《条例》的修订背景、修订重点、修订条款等多个方面进行专项解读,进一步提升执法人员的安全生产监管能力和水平,为推动安全生产工作再上新台阶提供有力的法治保障。



靠前服务,上好企业“专业课”。及时更新培训内容,将新《条例》纳入各类安全生产培训。在2023年度开展的各类矿山危化、工贸企业主要负责人、安管人员两岗培训中邀请专家进行新《条例》解读,及时了解新变化、新要求,进一步压实生产经营单位承担的安全生产主体责任,坚决守好安全生产的第一道防线。

双管齐下,上好群众“公开课”。线上线下双管齐下,多渠道开展新《条例》普法工作。线上充分利用微信公众号、抖音等新媒体渠道,整合学习资源,解读新《条例》重点内容,切实营造良好的学法氛围;线下组织企业员工学习新《条例》,同时印制学习手册,在广场、沿街店铺等场所发放,

## 诸暨市 念好“三字诀” 宣贯新《条例》



把握关键,学习培训“全”。开展条线培训,帮助干部职工学懂弄通新《条例》要义,提升安全生产监管水平。依托“周一夜学”,组织全局干部专题学习新《条例》,通过领导班子成员带头领学、宣讲新《条例》内容,确保学习覆盖全体干部。以安委办名义组织全市23个乡镇(街道)应急管理执法人员参加培训,进一步提高基层安全生产监管干部履职能力和业务水平。

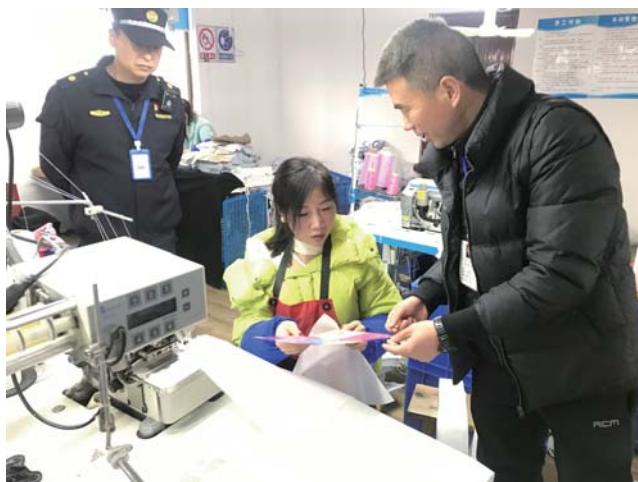
送法入企,贯彻执行“实”。严格落实“谁执法、谁普法”的工作要求,在执法检查的同时积极宣传新《条例》,对强化生产经营单位的主体责任、加大对违法行为的处罚力度等方面内容进行详细解读,在企业中迅速营造起学习新《条例》、贯彻新《条例》、守护新《条例》的浓厚氛围。截至目前,共发放新《条例》1万册,开展企业线上线下专题培训15场次,受训员工达2万余人。

上下结合,宣传氛围“浓”。把新《条例》学习宣传作为重要普法内容,年初在《诸暨日报》全文刊登新《条例》,并分期

进行全方位解读。同时,充分利用微信公众号、浙里办等渠道,向公众开展广泛宣传,累计发文14篇,阅读量1万余次。线下发动网格员带动身边人,由点及面,不断提升新《条例》的知晓率、支持率和参与度,营造“人人参与、人人宣传”的浓厚氛围。

### 东阳市 “三管齐下”宣贯新《条例》

抓住“关键少数”,凝聚监督合力。全市应急管理系统组织专题学习,研读新《条例》,从领导干部带头做表率学做起,“周一夜学”组织全局干部积极学习。该市应急管理局以安委会名义召集各专委会成员单位,要求乡镇(街道)、各有关单位进一步压实责任,全面推动管辖区域、行业以及系统学习新《条例》,赋能共同监管。



聚焦“绝大多数”,前移普法关口。印发新《条例》单行本,多渠道开展进企业活动,通知企业负责人领取学习,并督促企业在内部开展集中学习,打通企业学习宣贯“最后一公里”。截至目前,已发放4000余本新《条例》给企业负责人学习。

创新“渠道广度”,增强宣传力度。充分利用广播、电视等传统媒体以及政务新媒体,以开设专栏、微讲堂、每日谈等形式呈现新《条例》新内容,提高民众接受度。采取在公共场所、生产经营单位、街道社区悬挂宣传横幅、标语,设置宣传栏等形式进行宣传,营造浓厚氛围。截至目前,已在10余家生产经营单位、20余个乡镇(街道)、村(社区)悬挂宣传横幅,受众规模达5万人。

### 龙泉市 狠抓“严实广” 宣贯新《条例》

“实”字托底,练好基本功。首先是领导干部带头学。坚持抓好领导干部这个“关键少数”,将新《条例》的学习纳入2023年市政府常务会议学法计划,并纳入各单位党委(党组)理论中心学习组必学内容,切实增强领导干部运用法治思维和法治方式推动安全生产工作的能力。其次是执法人员深入学。执法人员采取集体学习和个人自学相结合、交流研讨与理论学习相结合的方式,紧密联系工作实际,认真学习、熟悉法条,深入思考、领会精髓,切实把新《条例》学习放在心上、扛在肩上、抓在手上。此外,邀请专家进行授课讲解新《条例》,推动全体干部全面系统学习,深刻理解条款内容,并积极引导相关部门学习,为进一步开展安全生产工作打下坚实基础。



“严”字着力,筑牢安全线。聚焦重点人群,积极开展“法律进企业”的普法教育活动。3月1日,组织竹木企业召开安全生产培训会,通过观看警示教育片、专家授课的形式,从法律法规层面厘清企业应当如何履职尽责,要求企业严守安全生产“底线”,筑牢安全生产“防线”。同时执法人员深入企业开展“执法+普法”活动,发放新《条例》等宣传资料,对相关负责人采取“以案说法”的形式进行宣讲,督促企业认真学习新《条例》内容,建立健全全员安全生产责任制,完善安全生产规章制度,严格落实安全生产主体责任。

“广”字拓面,提高知晓率。各乡镇(街道)以及有关部门积极利用宣传栏、电子显示屏、微信公众号、发放宣传资料等方式,多渠道、多层次宣传新《条例》的内容和条款,提高民众接受度、知晓率。■

(省宣教中心编辑部综合整理)

# 胡海胜：匠心至善 做应急忠诚卫士

胡海胜是泰顺县游泳协会红十字水上应急救援志愿大队(以下简称应急救援志愿大队)队长。作为一名共产党员和退役军人，他始终秉持着群众生命安全高于一切的理念，致力于青少年防溺水公益事业。每当夏日来临之际，他总是活跃在各大校园、社区和儿童游玩场所中，积极宣传青少年防溺水安全知识。2022年，他被评为浙江省“最美志愿服务工作者”。

## 始于善心 守护人间温暖

胡海胜是一名资深游泳爱好者，工作之余经常到河边进行游泳锻炼。他在游泳时，时常会遇到儿童、成年人、老年人等不同人群溺水事件。每次碰到有人溺水，胡海胜都会挺身而出，第一时间“冲锋”在最前沿。

2006年夏天，胡海胜路过罗阳镇小学时，听到校旁的小河边传来呼救声，他循声赶去，得知有儿童落水，便义无反顾跳进两三米深的溪流。经过多次深潜，他救起了落水的两名儿童，当看到孩子脱险后一家人幸福拥抱的样子，筋疲力尽的他终于放下心来。2020年暑假的一天，胡海胜及队友在泰顺县东溪头葫芦潭游泳基地指导学生游泳时，发现一名40多岁的男子到深水区游泳时不慎溺水，胡海胜与队友立即纵身一跳，以最快的速度潜入水底，将溺水者从水底拖到安全区。随后，他立即让身边的人拨打120，并抢抓黄金时间对溺水者实施心肺复苏。在经过多组心脏按压和人工呼吸后，溺水者逐渐有了呼吸症状，脉搏开始跳动并渐渐恢复正常。

“每年的夏秋之际，很多青少年甚至成年人喜欢到河边戏水避暑纳凉，但却普遍缺乏相应的安全意识和技能，用自



己的专业知识去帮助别人，是一件非常有意义的事情！”胡海胜这样说。面对一次次救援，他总是义无反顾冲在第一线，先后参与成功抢救落水人员28人，用双肩扛起了守护责任。

## 臻于匠心 点亮希望星光

唯有聚沙成塔，方能铸就生命奇迹。经过参与多次溺水救援，胡海胜明白水上应急救援是与时间、与生命赛跑，更深切感受到个人力量的有限。

在志同道合朋友的支持下，胡海胜于2015年牵头成立泰顺县首支应急救援志愿大队和首个“救在身边”防溺水公益宣讲团，开展公益援助和专业宣讲。应急救援志愿大队的成立很快吸引了热心公益的党员和退役军人参与。但是成立之后，队伍却面临整体专业能力不够、管理机制不健全等问题。为此，胡海胜和队员们多次前往杭州、苍南等地取经补短，不断提升水上救生和应急救援能力，增强队伍的专业性。

7年来，胡海胜带领应急救援志愿大队先后参与泰顺县内水上应急抢险

65次，用爱心守护生命的希望。

## 志愿守护 奋战应急一线

每年汛期，胡海胜和应急救援志愿大队的队员们都积极响应县委县政府的号召，主动报到、迅速行动、协同救援，满腔热血投身到防汛防台攻坚战中。

2016年8月15日，台风“莫兰蒂”带来了大量雨水。受“莫兰蒂”外围影响，泰顺县面雨量240.6毫米，最高390.1毫米，为当地有记录以来最大、涉及面最广的特大暴雨。胡海胜闻“汛”而令，立即组织队伍前往受灾严重的泗溪、仕阳、柳峰等乡镇，配合当地政府开展抢险救援。灾情缓解后，胡海胜领队持续进行淤泥生活垃圾清运、留守老人走访慰问、义剪、防汛防台知识宣传等公益行动，最大程度守护了人民群众的生命财产安全。

在之后的“利奇马”“黑格比”等强台风防御战中，胡海胜都带领队伍迎难而上，24小时值班戒备，全身心投入到每一个最需要的角落。■

(供稿：泰顺县应急管理局)

## 朱文龙：勇往直前的“巅峰战士”



朱文龙，浙江省红十字（仙居）应急救援队（以下简称仙居应急救援队）中队长。加入仙居应急救援队八年来，朱文龙先后参加应急救援、抗洪抢险等行动50余次，救助被困群众70余人，被群众亲切地称为“巅峰战士”。2022年，他被评为浙江省“最美志愿服务工作者”。

**哪里有困难   哪里就有我**

2014年，在攀登仙居石新郎岩石的活动中，朱文龙偶然认识了仙居应急救援队的队员们，这让热衷公益救援的他一下子找到了知音。多方了解后，他萌生了参加公益救援的念头，诚恳地向仙居应急救援队队长方浙自荐，“我要加入应急救援队，我当过兵，身体素质强，擅长攀岩、游泳，希望可以发挥一技之长，帮助那些需要帮助的人！”彼时的方浙正面临应急救援力量不足的难题，马上就答应了朱文龙的入队请求。

加入仙居应急救援队以后，只要有任务，朱文龙总是冲在前面。2019年7月

6日晚上，仙居县淡竹乡突发的暴雨引发山洪，16名驴友被困丽人谷。朱文龙接到消息后，第一时间赶到现场并横渡到河流对岸，使用绳索搜救被困人员。2019年8月台风“利奇马”猛烈来袭，他主动投身到防汛防台一线，连续奋战20多小时，用责任和担当筑起“安全堤坝”。像这样的救援故事，在朱文龙身上还有很多。朱文龙说，“哪里有困难，哪里就有我。”这是他的初心，也是他的坚守。

**提“技”应“急”   锻造过硬本领**

“注意，注意！绳子慢慢放，保证平稳！”“攀爬救援速度还是不够快！”……一个动作刚结束，下一个动作已经跟上。对于朱文龙来说，只有通过一次次训练、演习，让救援动作刻印成肌肉记忆，救援时才能够临危不惧。为了提升自己的应急救援能力，朱文龙在工作之余排满了各项技能培训，攀岩、游泳、绳索等不一而足。但他却乐在其中，“我应该还算有天赋的，别人两周的训练量，我

可以压缩到一周完成，我还挺骄傲的。”

朱文龙说道。

仙居应急救援队的队员们在救援时不仅需要付出大量时间和精力，甚至连救援设备都是队友们自己集资购买。应急搜救队的仓库里，堆放着打包好的绳索、锁扣、头盔、头灯、急救包、安全带、GPS……朱文龙介绍，每次出发救援，他们都需要带上数十斤的救援包，如果遇到山里被困群众发生骨折等情况，还需要背着担架。

在各项应急救援技能中，朱文龙最拿手的便是绳索救援技术。“其实不论是山地、水域、航空救援，还是发生地震险情，都能运用到绳索救援技术。比如河流湍急，人员无法通过，要先搭建绳桥，用来运送遇险人员和各种装备。”谈起熟悉的领域，朱文龙语速都快了些。“虽然没有去评过职业技能等级，但小朱老师绝对称得上是绳索救援专家了，很多资历更丰富的队员都会来他取经呢。”说起朱文龙，很多队友都对他赞不绝口。

凭着熟练的技术，2021年，朱文龙获得了浙江省红十字（仙居）应急搜救队救援绳索技能竞赛第二名。此外，他还获得过2019年全国首届社会应急力量技能竞赛（绳索技能项目）团体亚军及个人第十二名、2017年全国山地救援交流赛团体亚军SRT接力赛个人第二名、2016年浙江省社会组织应急救援技能比武翻舟自救和破拆救援团体第二名等荣誉。

朱文龙说：“每次听到获救群众对我们的一声声道谢，想到我们拯救的是一条生命甚至是一个家庭，就觉得很有意义。”■

（供稿：仙居县应急管理局）

# 梁春锋：践行志愿精神 尽己所能帮助他人



梁春锋是新昌县红十字户外救援队（以下简称救援队）队长。“尽己所能帮助他人”是他的座右铭。在他身上，似乎总有着使不完的劲儿，每次执行任务，他都全力以赴，无所畏惧。2022年他被评为浙江省“最美志愿服务工作者”。

**争当志愿者 关爱服务在行动**

在兰溪“6·21”洪水、丽水里东山体滑坡、遂昌苏村山体滑坡、“利奇马”“梅花”台风救援等突发事件的现场，总能看到梁春锋带着队员忙碌的身影。

2020年1月24日，正是大年三十。梁春锋积极响应县委县政府号召，带队参加新冠疫情防控工作，协助公安、医护人员开展人员摸排和体温监测。“几天下来，我们累得一坐上车就睡着了，但当时没人有一句怨言。”梁春锋说道。作为队长，他首先考虑的是人员的安全问题。一方面，他主动向卫健委专家请教个人防护重点知识；另一方面，积极发动队员向社会募集抗疫防护物资。没有消毒酒精、口罩、防护手套，就一趟趟的跑药店，一家家的找。整整27个日日夜夜，他和

队员们守着新昌高速路口，检查车辆、测量体温、发放疫情宣传单，牢牢守住疫情防控“最后一道防线”，展现出了“攻坚克难、敢于负责的铁的担当”。

**甘当守护者 救援一线显担当**

在队员们的眼里，梁春锋是一个爱唠叨的队长。每次训练，他都不厌其烦一遍遍给队员讲解技能要点、安全事项；每次出任务，他也会一遍遍强调安全，并检查每位队员装备有没有穿戴好，为安全救援下足了功夫。

2016年2月16日，金华市浦江县大畈乡建光村三个孩子离家外出玩耍后走失。三个孩子的失联牵动着全家的心，接到报警后，梁春锋立即带领队员赶往现场。建光村周边山坳很深，类似原始森林，晚上基本上看不到上山的路，气温也比较低，搜救起来相对困难。在梁春锋的带领下，队员们手持手电筒，仅靠灯光照亮前方的路，终于在一个山坳处找到了三个孩子，并将他们安全送返家人身边。最终，团圆的一家人喜极而泣，向参与搜救的队员们连声致谢。

**勇当奋进者 坚守初心做表率**

哪里需要帮助，哪里就有他的身影。梁春锋始终将“人道、博爱、奉献”的红十字精神作为初心使命，努力践行“防前救后”的救援理念，树立人民群众的安全意识。

2017年6月21日，兰溪市遭遇连续强降雨，兰江水位迅速上涨，当地启动了防汛一级应急响应。“从兰溪的红十字会群里，我们知道当地汛情严重，有可能需要增援。”梁春锋说道。6月23日晚上10点，他与8名队员带上冲锋舟、皮筏艇、救生衣、救生绳等装备紧急赶往兰溪。到达后不久，救援队得知支流的一处堤坝下有一个30立方米左右的白蚁巢，里面已经全部掏空了，正在不断往外冒水，需要堵住缺口。梁春锋带领队员们立即行动，争分夺秒运送泥土，在外围修筑围堰，并利用消防水泵进行抽排。经过4个小时的奋战，缺口终于被堵住了。大家跑赢了河水，下面的村子也脱离了险境。

看着被堵住的缺口，梁春锋长舒一口气。这些年来，无论是在暴雨无情的灾难现场，或者是日常救助的出勤任务，他总是帮助者四面八方素不相识的群众，也因此获得了新昌县群众的一致好评。2017年，他荣获浙江省人民政府的个人“三等功”、优秀共产党员。2019年，他代表红十字救援队志愿者参加中国红十字会第十一次全国会员代表大会，在北京人民大会堂受到国家领导人的接见。

加入救援队以来，梁春锋始终不忘初心，出任务时，他也总把“我是党员我先上”挂在嘴边，他始终战斗在群众最需要的地方。■

（供稿：新昌县应急管理局）

# 打出“组合拳” 排除“风险雷”

——嘉兴市为小化工企业安全提质增效

文 许海东

为打造化工产业安全发展模范市，嘉兴市牢固树立安全发展理念，建立科学高效安全监管机制，健全全生命周期安全监管体系，全面提升小化工本质安全水平。2022年以来，全市131家小化工企业中规范提升113家、依法腾退18家，为小化工产业转型升级注入强劲动能。

## 完善规章制度

### 建立科学高效安全监管机制

强化督查考核，层层压实责任。将小化工安全专项整治工作纳入危化品平安考核及安全生产目标责任制考核内容，与各地年终考核排名挂钩。聚焦检查全覆盖、整改全闭环，推行考核指标化、指标清单化、清单责任化，实行月通报、季督查、年考核机制，健全评估、督查、考核工作链条，全面压实安全监管责任。

强化项目联审，严格准入条件。建立多部门联合审查制度，重点关注化工工艺来源和工艺安全，严格执行危化品“禁限控”目录和本地化工产业发展规划；组建专家服务团队，规范化工项目评价，严格化工项目安全生产“一票否决”制度，推动安全审查关口前移。强化化工项目安全设施“三同时”手续，严格项目准入条件，保障项目落户安全达标。2022年以来，全市审查项目74个，通过67个，否决项目7个。

强化规范管理，加强标准创建。印发《嘉兴市化工（医药）企业安全生产标准化三级定级标准（试行）》，明确小化工（医药）非许可企业安全生产标准化评定指标，规范企业安全管理，助推企

业安全发展。截至目前，全市60家小化工（医药）非许可企业完成化工三级标准化创建。

## 加强过程管理

### 健全全生命周期安全监管体系

紧盯执法服务，坚持刚柔相济。制定小化工企业安全专项整治检查表，梳理61项具体检查内容。组织专家深入企业开展指导，对企业的安全生产进行“全科式、诊断式”体检，已累计服务545人次。坚持执法与服务并举，对拒不整改、限期未完成整改、整改不彻底、问题重复出现的，一律立案查处。截至目前，共立案查处小化工企业57家，罚款300多万元，责令停工停产26家（次）。

紧盯风险管控，狠抓隐患治理。对全市113家小化工企业开展安全生产风险普查，明确风险等级和风险标签，建立“一企一档”。采取“自查+检查+督查”的方式，开展隐患排查，形成问题清单、责任清单和整改清单，制定“一企一策”。下发问题督办函，督促企业按时完成问题闭环整改，严格问题整改清零，逐条逐项对账销号。截至目前，共检查发现问题隐患2122项，完成整改清零2068项，整改完成率97.5%，其他问题均已落实管控措施。

紧盯数字赋能，丰富监管模式。依托“危险化学品全生命周期安全在线平台”线上跟踪问题整改闭环，每日开展线上检查，监督小化工企业安全专项整治开展进度，提醒属地和企业按规定开展检查和问题整改，对未按时完成的，及时向监管人员发出预警，确保各环节紧密相扣，“一屏掌控”整治工作全过程。

## 聚焦重点领域

### 全面提升企业本质安全水平

聚集安全设计，推动源头治理。严格落实小化工企业“先安全设计再施工、先安全验收再投产”的要求，新建、改建、扩建的小化工建设项目必须经正规设计，从源头上防范化解可能产生的高风险隐患。要求已建成但未经正规设计的小化工企业，补充安全设计诊断，落实设计诊断报告问题整改工作；要求使用危化品的小化工企业开展安全评价，并完成安全评价报告问题整改确认工作。截至目前，113家小化工企业均完成安全设施设计或设计诊断。

聚焦人员素质，开展资质达标。摸排小化工企业人员专业学历情况，建立企业人员档案。依托嘉兴学院等院校，开设专业学历提升班，组织企业主要负责人和相关责任人参加专业学历提升教育。截至目前，全市113名小化工企业负责人和1809名从业人员实现100%学历达标。强化从业人员技能提升教育，鼓励企业人员参加职业技能培训，提升岗位技能水平。2022年以来，全市小化工企业共有1035名从业人员取得职业技能等级证书。

聚焦整治提升，夯实本质安全。在南湖、秀洲、嘉善等9个县（市、区）有针对性地各选1家小化工企业作为整治试点企业，形成可复制可推广的好做法和工作机制，以现场观摩会等形式予以推广，强化试点示范引领。严格“一企一策”治理，指导企业制定整治提升方案，推进安全条件差、无法整改的企业转型升级，实现规范达标一批、改造提升一批、依法退出一批。自2022年以来，依法腾退小化工企业18家。■

（供稿：嘉兴市应急管理局）

# 严格执行 热心助企 数字赋能

## ——龙游县多措并举加强有限空间安全监管

文 余健宗 程嘉乐

近年来,龙游县应急管理局高度重视工贸企业安全监管工作,特别面对国内涉及有限空间作业事故多发态势,开展了一系列专项整治行动。2022年,该县依托应急管理部对有限空间进行专家指导服务的契机,统筹推进重点领域有限空间整治工作,推动有限空间安全监管防控工作从“传统监管”走向“主动防控”,从“传统战术”走向“智慧监管”。

### 严格现场管理

“有限空间警示牌不规范,氧气浓度没有设置上限。”“有限空间演练不够,你们管理人员怎么不会戴空呼?”“你们未履行有限空间作业审批手续。”“上次检查发现的问题,为何还没处理好?”……在某造纸企业有限公司作业现场,龙游县应急管理局第2执法检查组毫不留情地指出企业问题所在,并要求企业现场整改。

有限空间作业是造纸、印染企业生产运行中常见的特殊作业类型,存在作业风险高、救援难度大的特点。2022年,龙游县被纳入全国造纸、印染有限空间专家服务重点县。为了做好有限空间安全监管工作,龙游县应急管理局根据实际情况,集思广益,创新了成本低、效果好的隔离管理制度,通过对企业内污水处理设施、封闭设施设备等场所加强物理防护、增设防护网、加装安全锁等方式设立有限空间门禁设施,实现有限空间“硬隔离”。不仅如此,该县应急管理局要求各企业进行有限空间作业时,杜绝无关人员进入,确有需要进入时需严格完成审批流程后再由作业监护人员领取门禁钥匙,全程监督、指导开展有限空间作业。

龙游县应急管理局根据应急管理部“四类企业”有限空间重点执法事项,把



有限空间作业安全纳入执法检查重点内容,统筹全县安全生产执法力量,对全县44家有限空间轻工重点企业全面开展专项执法检查,共整治问题隐患135项。

“我们希望通过根治源头、严格执法等方式,加强有限空间安全监管。”该局应急管理局相关负责人说道。

### 强化助企服务

风险辨识不清、防范措施缺乏针对性是企业有限空间作业安全管理的短板。指导企业精准辨识风险、有效防范风险是摆在龙游县应急管理局监管人员面前的重要任务。

对此,龙游县应急管理局对皮革加工、造纸、水果罐头加工、肉制品加工等重点企业施行一对一指导服务,并采取“边服务边反馈”模式,利用专业力量点对点协助企业开展对标整治,逐条列出问题清单,逐条提升确认,逐条给出整改建议,着重提高企业自查自改能力。同时,该县应急管理局创新“企业点单、政府搭台、专家指导”模式(即企业向政府“点单式体检”,政府邀请相关专家赴企业开展安全检查),主动做好企业的暖心管家,让企业实现“要我安全”到“我要安全”的思路转变。

### 坚持数字赋能

为强化有限空间企业监管效能,龙游县应急管理局进一步完善健全“数据智能++”有限空间数字监管平台载体,大大提升了事前预警监测能力。

除此之外,龙游县应急管理局还在线上建立企业有限空间3D业务模块,比如对浆池、沼气池等场所设施进行建模,并利用AI智能视频分析技术,自动针对值班人员离岗、睡岗等消极怠工的行为进行检测和告警提醒,防止出现有限空间场所值班无人响应或响应不及时的情况。“以前的污水处理站全靠人盯,现在监控系统24小时不间断监控,安全有了保障。”某印染企业安全监管人员说道。

不仅如此,为了提升有限空间运行线上安全防控能力水平,龙游县应急管理局通过“省工业企业安全在线平台”有限空间专项模块对全县44家涉有限空间轻工重点企业实行“一企一档”在线管理,动态掌握有限空间清单、安全告知牌、作业制度等内容。管理人员通过平台系统,可随时了解企业动态状况,进一步筑牢防线,打通有限空间监管“最后一公里”。■

(供稿:龙游县应急管理局)

# 建德市：“借水行舟”拓宽助企服务渠道

文 胡曼菁

2023年伊始，建德市应急管理局紧紧围绕打赢经济“翻身仗”的总要求，全面落实安全发展理念，在稳生产、拼经济、促发展道路上全力筑牢安全基石，助企服务工作得到建德南方水泥有限公司(以下简称南方水泥)等多家企业点赞。

## 借势“经济翻身仗” 强化助企纾难“小二服务”

“省应急管理厅这一趟去得值啊，我们担忧的生产原料问题一下子有了转机，谢谢，谢谢！”南方水泥总经理项大江连续对建德市应急管理局党委委员、副局长应晓农说了两声谢谢。

南方水泥是建德市一家大型水泥生产企业，现有燕山矿、安溪坪矿两座石灰石矿山。2023年，南方水泥为了扩大生产规模，计划新增一套日产5000吨的生产线。产值要提升，生产资源得扩量。经建德市应急管理局和相关部门联合勘查，发现合并矿山为最佳方案。但合并矿山意味着要净矿出让、采矿权证和安全生产许可证被收回，南方水泥将在4月后面临生产原料不足而停产的困境。

2月7日，建德市应急管理局党委委员、副局长应晓农在“大走访大调研大服务大解题”中了解到南方水泥的生产困境，立即联系省应急管理厅业务处室，为企业排忧解难。在省应急管理局的指导帮助下，南方水泥将在取得矿业权后尽快推动新矿I期项目投产，成功解决生产原料不足的难题。

在“大走访大调研大服务大解题”服务的同时，建德市应急管理局还组织规上企业助企服务员10名，成功为企业解决大小问题459个，其中安全生产领域377个，其他领域问题82个。

## 借力安全生产协会 强化专业指导“私人定制”

多年来，建德市应急管理局依托建德市安全生产协会，开展多个行业领域企业间的“互检、互学、互进”活动，提升企业安全管理能力。

浙江铁凝汽车用品有限公司(以下简称铁凝汽车用品)是建德市安全生产协会综合组工贸会员企业之一，主要生产销售汽车用品、汽车零部件、汽车装饰材料。近期，铁凝汽车用品新建了一套N,N-二甲基甲酰胺(DMF)溶剂回收装置，需要通过安全设施“三同时”自主验收流程。“‘三同时’自主验收我们还是第一次，具体的流程和注意事项还是得找专家来把把关。”铁凝汽车用品总经理李连生向到厂开展日常检查的建德市应急管理局相关工作人员表示。

针对企业需求，建德市应急管理局联合安全生产协会，邀

请两位在“三同时”自主验收方面经验丰富的省级专家为铁凝汽车用品开展“私人定制”指导服务工作。经过专家的细致指导，铁凝汽车用品顺利通过安全预评价编制、设计专篇编制及评审、设备安装、试生产方案评审，顺利进入试生产阶段。为了保障新装置安全投产，该市应急管理局实时跟进流程进度，安排专家一同赴现场指导企业试生产。

今年以来，建德市应急管理局将安全生产协会作用发挥得更充分，通过事故警示教育、演练观摩、现场会学习、6S车间管理等形式，不断丰富活动内容。截至2月，已开展各类交流活动10场，帮助企业提升解决问题20余个。

## 借智社会化服务机构 强化安全生产“全身体检”

为深入开展杭州市“落实企业安全生产主体责任年”活动，建德市应急管理局积极探索“服务先行、执法后置”模式，于2月22日印发《建德市落实工业企业安全生产主体责任暨“助企服务活动月”行动实施方案》，开展为期一个月的助企服务活动。

这几天，杭州爱博家具有限公司(以下简称爱博家具)车间里出现了3位头戴安全帽、手拿工贸企业检查表的人，仔细对着集中除尘设施进行检查。爱博家具总经理邱伟表示，“根据要求，我们要在3月底前摸清自己的安全隐患情况，有什么问题解决不了、整改不好的及时上报，应急管理部门会组织专家指导帮助我们，所以我们先请第三方专业人员帮我们做个‘全身体检’。”

“这套打磨岗位上的粉尘清扫不是很彻底，你看这个打磨装置的边上和吸尘风管上都有积尘没有清理到位。”社会化服务机构杭州锦瑞安全技术有限公司服务人员一边记录隐患问题一边和安全管理员交待如何做好问题整改。自3月1日以来，建德市7家社会化服务机构受各乡镇(街道)、开发区及企业的委托，对辖区企业进行全覆盖检查，强化对涉爆粉尘、有限空间、喷涂企业等领域的排查，形成隐患问题清单和隐患整改清单。截至目前，7家社会化服务机构共服务企业450余家，发现问题隐患1500余项，已完成整改1485项。

“我们工作的最终目的是为了帮助企业消除安全隐患，减少事故，这是仅仅靠处罚不能达到的。”建德市应急管理局党委书记、局长郑子清表示，“下一步，我们将根据隐患问题和整改‘两张清单’，做好整改情况‘回头看’，坚决杜绝搞虚假整改、敷衍整改、表面整改的情况发生。■

(供稿：建德市应急管理局)

# 温州市瓯海区： 织牢“三张法网” 填补非法网售危化品监管漏洞

文 王 浩

互联网不是法外之地，网络销售危化品的行为也应该受到安全生产法律的规制。2022年12月，应急管理部等七部门联合发布《关于加强互联网销售危险化学品安全管理的通知》，明确规定通过互联网销售危化品的企业，必须依法取得危险化学品生产企业安全生产许可证或危化品经营许可证。为进一步加强对互联网销售危化品的监管，温州市瓯海区应急管理局织牢“三张法网”，有力打击非法网售危化品行为。

## 线上线下双监管 构造全方位管制网

线上强化危化品互联网销售全方位监管网络，联合相关部门对危化品生产经营企业互联网信息发布和销售台账的安全监督检查，依法打击无证销售危化品行为；加强监管联动，协同相关部门对互联网信息内容进行监督管理，及时清理网上违法违规购销危化品信息，依法处置违规账号；对认定为擅自或超许可范围发布危化品销售信息的网站、APP，依法依规予以处置。2022年9月，温州市瓯海区应急管理局执法人员对瓯海某公司进行安全检查时，发现该公司不仅存放有1533.6升的胶水速溶剂，还在互联网平台进行非法销售，销售金额高达7.8万余元。根据《危险化学品安全管理条例》第三十三条、第七十七条的规定，该区应急管理局责令该公司停止经营危化品活动、没收违法经营危化品1533.6升、没收违法所得人民币7.8万余元，并处以11.5万元罚款的行政处罚。线下对货源地在本辖区内的非法销售危化品，第一时间开展实地调查；持续加强危化品巡查力量，建立由各乡镇（街道）专职网格员、应急管理服务中心人员及专职搜寻涉及危化品非法行为的“线人”等人员组成的专职队伍，线下进行地毯式排查，严厉打击危化品非法网售行为。截至目前，已接连查处3起利用互联网非法经营危化品案件，涉案金额30余万元。

## 多部门联合执法 打造全链条监管网

深入开展打非治违专项行动，健全完善完善危化品打非治违工作机制，形成应急统筹、镇街排查、部门配合、群众举报的多方联动协作体系，严密防控网络。针对企业通过互联网销售危化品，涉及到的开设网店、发布信息、储存、邮寄等线上



线下多个环节，各环节监管部门同向发力，共同监管。协同电商平台监管部门加强宣传和日常巡查，发现问题及时处置，联合交通运输部门加大对非法运输危化品行为的打击力度，配合公安部门及邮政部门加强邮寄物品“三项制度”执行情况的检查。探索建立高效畅通的行刑衔接工作机制，推动成立公安联络室进驻区应急管理局办公，第一时间联动处置行刑衔接案件，共同做好案件证据固定等工作，确保办案质量及效率。2022年以来，累计查处涉危化品案件76起，联合执法办案57次；行刑衔接移送公安机关追究刑事责任9起，处置涉案人员11人。

## 落实举报奖励制度 调动全员监督网

制定出台《温州市瓯海区安全生产和消防安全举报奖励办法》，进一步强化安全生产工作的社会监督作用，鼓励全区人民主动参与到安全生产隐患举报中来，在全区范围内形成全民共同参与、共同打击非法违法行为的浓厚氛围。激励各乡镇（街道）主动做好危化品线索排查等工作，开展危化品打非治违优秀网格员评选活动，对开展打非治违成绩突出的网格员予以物质及精神奖励。打造集12350举报电话、网络、微信客户端、现场举报四位一体的举报体系，进一步拓宽举报途径，充分发挥群众监督作用。积极落实举报奖励制度，对举报核实的给予最高30万元的举报奖励，调动广大人民群众举报积极性。今年以来，该区应急管理局已受理群众举报6起，查实4起，累计发放举报奖励金3万余元。■

（供稿：瓯海区应急管理局）

# 聚焦队伍建设 聚焦制度引领 聚焦协同监督

——海盐县全面提升执法规范化建设水平

文 向艳慧



海盐县在全市行政执法示范区创建的基础上,坚持“严格、规范、公正、文明”执法理念,围绕队伍建设、制度规范、协同监督等方面,全面提升执法规范化建设水平。

## 聚焦队伍建设

### 吹响执法能力提升“集结号”

充实执法力量。以执法资格等级考试为载体,持续推行全员执法机制。机制推行以来,县应急管理局新增执法人员11人,实现新入职人员半年内100%取得执法证。通过“推磨式”执法、“传帮带”积极推动乡镇(街道)安全监管人员行政执法工作,新增乡镇(街道)执法人员16人,实现乡镇(街道)执法力量从无到有。

分片指导帮扶。全县9个乡镇(街道)分3个片区专门落实执法业务骨干联系对接,采取现场教学、交叉执法、跟踪指导等方式,有效破解乡镇(街道)执法工作接不住、不会干、干不好的难题。以“委托+赋权”的形式指导乡镇(街道)开展行政执法,制定乡镇(街道)版常用检查处罚事项表和行政处罚系统办案指

南,每月对执法情况进行晾晒排名。

能力提升培训。定期组织开展执法人员靶向培训,重点突出危化品、工贸等领域,不断提高基层人员发现问题隐患的能力。定期开展执法案卷评查和疑难案件交流,通过典型案例分析交流积累办案经验。2022年,在全省90个县(市、区)随机抽取案件评比中获评省行政执法案卷第一名。

## 聚焦制度引领

### 交上执法效能提升“满意卷”

科学制定检查计划。贯彻落实分级分类监督管理要求,紧盯重点行业领域执法,全面深入做好摸底工作,科学合理制定年度监督检查计划,做到计划检查对象不遗漏、不重复。目前该县应急管理局年均执法检查企业数300家,占全市企业10%以上;危化品、高温熔融、涉爆粉尘、有限空间等重点检查单位比例不少于60%。

严格落实行政执法三项制度。案件办理严格遵守自由裁量标准、执行法制审核制度,法制审核员从立案至结案对案件进行全流程审核。其中,5万元以上案件及重大疑难案件实行科室主要负责

人及以上领导集体讨论制度。2022年以来,共办理281起案件,未发生行政复议和行政诉讼。

探索事故“一案三查”。根据省应急管理厅试点安排,探索实施生产安全事故“一案三查”机制。邀请县纪委监委、检察院共同参与执法过程,进一步加强和规范生产安全事故责任追究和整改措施落实情况评估。完善生产安全事故调查处置方式方法,在嘉兴市创新开展道路运输类企业车辆伤害事故深度调查。2022年办理事故案件20件,有效减少道路交通事故的发生。

## 聚焦协同监督

### 拧成执法公正提升“一股绳”

建立完善内部监督。完善案件法律审核把关制度,明确行政处罚立案、调查、取证各个环节的主体职责,定期进行评查,提升办案质量。建立完善执法全流程记录制度,全面配备使用现场执法记录仪等设备,做到线上线下记录相结合、文字与视频记录相补充,实现执法活动的全过程留痕。

引入外部协同监督。主动对接海盐县司法局,并邀请社会执法监督员对执法检查过程进行监督,增强执法公开透明化水平。加强安全生产行刑衔接,主动参与服务保障民营经济发展检察开放日等活动,加强危险作业罪相关法律法规宣贯。

加强执法协调联动。充分发挥安委办统筹协调作用,消除各部门安全管理职责边界模糊的“中间地带”。截至目前,已对环保处理设备设施、自建LNG站点、自建柴油加油站点等安全管理开展联合执法5次,切实消除风险隐患。■

(供稿:海盐县应急管理局)

# 从“社区应急”到“家庭减灾” 杭州市临安区大力提升家庭防灾减灾“能力值”

文 韩子敬 郑媛媛

灾害来临时,既需要冷静等待“他救”,也需依靠“自救”减轻灾害带来的损失或影响。作为数字化提升家庭减灾能力省级试点(以下简称家庭减灾能力试点),杭州市临安区于今年起开展为期3年的家庭减灾能力试点工作,全面提升家庭防灾减灾、自救互救的“能力值”。

“哨子、手电筒、灭火器,这些都是家里要常备的应急物品吗?这些我还真的不清楚。”面对临安区应急管理局工作人员的询问,玲珑街道夏禹桥村的夏大伯充满疑惑地说道,“气象、山洪、地质灾害的紧急避险知识我倒是知道一些,但有关防灾减灾的家庭自救知识,了解的确实不多。”

临安区地处浙江省西部,山区面积占全区总面积的80%以上,境内有天目山和清凉峰两大省级暴雨中心,山洪和地质灾害易发区占全区总面积92%以上,防灾减灾救灾工作责任重大。“近年来,临安因地制宜,积极地开展防灾减灾救灾工作,省级防震减灾数字化改革试点和风险普查家庭减灾能力调查工作取得了一定成效。”临安区应急管理局相关负责人介绍道。

在第一次全国自然灾害综合风险普查(以下简称风险普查)试点任务中,临安区先试先行,率先开展家庭减灾能力调查工作,完成29个村(社区)1200户家庭的风险普查工作。通过风险普查发现,大部分家庭存在防灾减灾意识薄弱、自救互救能力不强、家庭减灾物资储备不全等问题。此外,自下而上主动应急模式弱、常态化社区预警监测和脆弱性分析不足、常态化应急教育与培训机制欠缺、信息技术在社区建设中的应用仍不够广泛等问题也成为制约全区防灾减灾事业发展短板。

为此,临安区在前期防震减灾数字化改革试点数据和风险普查成果的基础上,结合现代社区应急体系建设和普查成果,选取城区、城郊、乡村等不同类型的5个乡镇(街道)22个村(社区)1.3万余户3.7万余人开展家庭减灾能力试点工作。根据前期访村入户调研结果及村(社区)需求,该区因地制宜出台《现代社区建设——数字化家庭减灾能力提升试点实施方案(2023—2025年)》,明确将在2023年至2025年间开展村(社区)自然灾害风险和减灾能力以及家庭减灾能力的常态化调查,探索家庭减灾数字化应用,实现从“社区应急”到“家庭减灾”的转变。



据介绍,临安区家庭减灾能力试点工作将以“家庭单元”为切入点,通过落实底数摸排、宣传教育、能力提升“三大工程”,采取家庭底数摸清、风险隐患排查、家庭减灾宣传教育等“十大行动”,建设锦北街道、玲珑街道等“五大典型示范区”,构建“六张网”(即信息网、宣教网、预警网、救援网、物资网、联动网等),形成“多点联动、高效运转”的应急救援网络体系。同时,该区将以注重预防为主的安全生产治理为重点,推动家庭能力建设与管理的常态化、数字化、科学化、规范化、多元化发展,激活家庭减灾“小细胞”,破解社区应急体系建设“大问题”。

截至目前,临安区已确定锦北街道、玲珑街道、天目山镇、龙岗镇、清凉峰镇五个乡镇(街道)为试点区域,因地制宜打造“一带五镇”减灾示范带。其中,玲珑街道将围绕“防风险、除隐患、保安全、护亚运”目标,依托现代社区应急体系建设,开展安全隐患排查整治行动,全面提升生产安全事故防范、自然灾害防治和应急处置能力。同时,该区还将在玲珑街道九州街建设浙江省家庭减灾主题公园和“临里平安”家庭减灾示范街,构筑多方位、多层次、立体化安全宣传阵地,引领家庭减灾“风潮”。

“根据方案,计划今年在目标试点范围内,实现家庭防灾减灾能力提升率达到20%、家庭防灾减灾知识普及率累计达到10%以上、家庭物资储备标准化率达到10%以上的目标,努力打造‘一地创新、全省共享’的试点成果,为全省家庭防灾工作提供临安样板。”临安区应急管理局相关负责人表示。■

(供稿:临安区应急管理局)

## 杭州市余杭区： 构建立体巡护体系 为春季森林火灾防控加码助力

文 马 娜

为将森林火情控制在萌芽阶段,杭州市余杭区应急管理局统筹区域资源,运用信息化手段,构建立体巡护体系,坚决消除森林火灾隐患,确保不发生森林火灾事件,为全国两会平安护航。

“森林智眼”感知预警。运用红外热成像热感应技术和烟火智能检测算法、视频图像智能识别、大数据模型分析、地理信息、卫星遥感、综合分析平台等技术,对监控视频画面进行实时分析,自动辨别早期烟情火情。截至目前,全区97个森林防火高空瞭望前端全部正常运行,同步配合无人机巡查,基本实现全区

64.8万亩森林资源监测覆盖率100%。

**护林员“全天候”巡护。**对全区13支护林员队伍500名护林员进行严格管理,实行以“划分网格、明确责任、强化培训、实时监管”为核心的护林员管理制度,充分发挥护林员在森林防灭火工作中的“前哨”和“触角”作用。召开森林防灭火工作会议,加大春防宣传、护林巡查、火源管控、隐患排查等方面的防控工作,排查115座消防水池、19座瞭望塔、214公里生物阻隔带和52公里高标准防火通道等基础设施的情况,确保好用、管用。

**专业力量“不定期”抽查。**深化“区-镇街-村社”三级森林防灭火联防联动联控机制运用,开展不定期督察暗访、巡查督导。截至目前,区级部门出动检查人员410人次,检查重点点位77个,发现并落实整改隐患51个。严格落实24小时值班制度和领导带班制度,13支镇级半专业森林防灭火队伍随时待命,实行“有火必报、零报告、重要火情随时报告”制度,确保一旦出现火情火警,做到早报告、早调度。■

(供稿:余杭区应急管理局)

## 宁波市:多措并举 防火于未“燃”

文 王伦吉

今年3月份以来,宁波市干旱少雨、植被干燥易燃,加之清明将至,进山入林人员增多,农事活动频繁,森林防灭火形势严峻。为全力打好防火攻坚战,宁波市加强研判天气变化趋势、林区气候特征,下发森林防灭火形势分析报告,确保各项工作措施的落实。

**强化责任落实。**坚持高位推进,多部门联合印发《关于切实做好两会期间森林防灭火工作的紧急通知》《2023年宁波市森林防灭火工作要点》《关于切实履职尽责竭力抓好当前森林防火工作的通知》等文件,部署落实全国两会期间的森林防灭火工作,明确全市森林防灭火工作的总体要求和工作目标,细化了20条任务措施。

**强化火源管控。**组织开展野外火源

专项治理,全面排查整治森林火灾隐患,重点对农事生产用火、祭祀用火、林业生产用火等可能引发森林火灾的隐患进行源头治理。强化重点区域管控,对划定的44个祭祀用火、34个农事高风险乡镇(街道)和林区旅游、上坟烧纸、燃放烟花爆竹等活动重点地段加大管理力度,严厉打击野外违法违规用火行为,严防火源上山入林。

**强化应急准备。**加强专业队伍建设,目前已基本建成14支市县综合森林火灾应急救援队伍;加强应急能力集训,发布《宁波市森林消防综合应急救援队伍训练大纲(试行)》,举办首届市直属综合森林火灾应急救援队伍集中轮训,提升应急救援队伍专业能力。推进森林防灭火“以水灭火”新战术,新配高压水泵

近百台、水带近万米、消防车14辆,均在实战中取得了明显成效。

**强化宣传教育。**丰富线上宣传手段,积极利用新媒体加强森林防火宣传教育,多方位、全覆盖向市民发放森林防火提醒和预警信息,强化群众安全意识。截至目前,采用电视、短信、“两微”宣传等方式,覆盖辐射1150万人次。精心策划、深入开展各类人员森林防灭火宣传,确保“四个到位”,即进山入口等重点部位标识标语宣传到位,护林员、扑火队员集中学习培训到位,对林区寺庙、住户、农事活动人员上门告知到位,涉林学校防灭火知识教育到位,推动全社会齐抓共管、联防联控。■

(供稿:宁波市应急管理局)

## 浦江县：“三着力”做好春季森林防灭火工作

文 邵云霞

为全力做好春季森林防灭火工作，严防森林火灾的发生，浦江县突出重点，立足实效，多措并举全力抓实春季森林防灭火工作，防患于未“燃”。

**着力构建防治体系，消除森林火灾隐患。**建立县乡村三级森林防灭火管理体系，明确职责和工作制度，并明确各个层级的分管负责人和联络员负责防灭火工作具体事项；制定健全完善森林防灭火工作机制的指导意见，完成森林火灾应急预案修订，进一步强化工作协同和属地责任；开展野外用火专项整治，建立信息共享、协同防范、联合作战的责任体制，对工作目标、主要措施、保障机制等提出具体要求。

**着力提升实战能力，增强应急处置水平。**层层抓好县乡村三级森林防灭火战术技能知识培训，推动教育培训日常化、实战化、全面化；组织乡镇（街道）森林防灭火队伍每月开展森林防灭火实战能力演练或区域森林防灭火队伍协调配合演练，提升森林火灾突发事件的应急反应能力；联合乡镇（街道）组织村级志愿消防队技能大比武，以赛促防，提质强能，确保战时队伍拉得出、用得上。截至目前，已举办综合性培训演练1次，各级应急演练（比武）8次，参与培训演练人员200余人次。

**着力强化分析研判，做深防灾宣传引导。**定期召开森林防灭火会议，联合

公安、气象、林业、消防救援等单位，分析研判森林防火形势，制定应对措施；采取发送短信、张贴标语、悬挂横幅等方式宣传森林防灭火政策法规和预防措施；组织开展“3·19”森林防灭火宣传活动，通过电台、宣传屏播放公益广告、森林防火警示教育片，利用农村应急广播播放森林防火宣传语音等，筑牢群众防线。截至目前，累计开展现场咨询活动5次，出动移动宣传车35车次，发放宣传资料3000余份，悬挂横幅、标语56条，发送手机短信1.5万条。■

（供稿：浦江县应急管理局）

## 台州市路桥区： 夯实“三防”体系建设 全面筑牢森林火灾防线

文 林家豪

台州市路桥区持续推进“三防”体系建设，严把森林防灭火每一道防线，最大限度地消除森林火灾隐患，保护人民群众生命财产安全。

**数字赋能，实现“科技防”。**推进区、镇、村三级应急可视化指挥体系建设，通过安装防火高清摄像头、安排无人机巡飞、架设信号塔、配备布控球和可视化单兵等方式，实现全区森林全覆盖监控，并建成区、镇、村三级30分钟内可视化联通指挥体系。截至目前，全区共安装森林防火高清摄像头28个，开展重点地区巡飞无人机27台，实现

所有林区公网通信全覆盖。

**火源管控，实现“源头防”。**常态化开展野外火源专项治理和打击违规用火行为专项行动，全面加强祭祀、农林事生产性用火等管控力度，通过开展常态巡护、设立固定检查站、流动检查车等方式，织密全域无死角管控网。截至目前，共组织超6000人次开展分组流动巡查，累计排除整改隐患21个，劝阻违规用火340人次，查处、制止违规用火120起，野外违章用火行为基本得到控制。

**队伍建设，实现“能力防”。**层层抓好指挥员、消防员、护林员等森林防灭

火战术技能知识培训，推动教育培训日常化、实战化，各扑火队员做到“日日训练、月月培训、时时备勤”。定期组织开展野外扑灭火实操培训和综合性实战演练，提升打赢能力；不定期以“不打招呼不彩排”的紧急突发演习考验各扑火队伍，提高突发情况快速反应和集结能力，确保战时队伍拉得出，扑火装备用得上。今年以来，组织森林防灭火培训3场165人次，队员培训100%全覆盖，开展扑火实操演练5场、紧急突发演习1场。■

（供稿：路桥区应急管理局）

# 丽水市：强预防、强队伍、强宣传 全力织密春季森林防灭火“安全网”

文 孙 帅

丽水市森林覆盖率高达81.7%，比全省平均水平高出20个百分点，辖区9县（市、区）均为森林火灾高风险区，森林防灭火工作压力大。今年以来，丽水市以压实组织责任、强化应急救援、注重长效运行为发力点，全力打造春季森林防灭火建设新格局。

## 强预防 织密组织责任网

**高位推动责任落实。**始终坚持把森林防灭火工作作为地方党委政府“一把手工程”来抓，严格落实行政首长负责制，压紧压实县、乡两级政府和村委会的属地管理责任。建立并运行覆盖市、县、乡、村四级的林长制管理体系，全市设立各级林长4827名，由市委、市政府主要领导担任市级总林长，定期开展巡林督查，现场督导有关工作落实。

**统筹推动工作落实。**森防指充分发挥统筹、会商、协调、指令职能，紧紧压实“防”“救”责任链条，做到工作无缝对接并形成合力，对禁火令提请发布、火患排查治理、火情早期处置、火案侦破、行政处置等事项通过发布专题会议纪要和列入“问题清单”等形式推动相关部门职责。今年以来，该市共组织各部门会议会商3次，组织检查组6个、组织全市检查2次。

**制度保障体系运行。**指导部分县（市、区）结合实际探索实施《进一步加强森林防灭火工作的三十条意见》，重塑森林防灭火体制机制。落实乡镇（街道）领导包片、驻村干部包村、村干部包户包人、护林员包山头的责任机制和“三清单两承诺一规约”工作机制，构建群防群治格局。建立护林员考核考勤制度，要求定期开展巡山护林，明确管护区域和管护责任，将森林防灭火工作责任落实到村、到户、到山头地块。高森林火险期间，每天抽查乡镇领导防火履职情况和行政村护林员巡查情况，今年已累计抽查1800余人次。

## 强队伍 织密应急救援网

**健全队伍架构。**积极培育专业森林防灭火队伍，帮扶半专业森林防灭火队伍，确保森林火灾火情“打早、打小、打了”。截至目前，全市共有各类森林扑火队伍192支，扑火队员5518人。

提升队伍能力。定期组织队伍开展演练、比武和训练，达

到以比促练、以练促训、以训促战，提升森林扑火队伍应急救援能力的最终目的。去年11月组织开展全市森林扑灭火应急演练，7支救援队伍110人参加演练，投入各类车辆8辆、各类装备200余件套，为今春森林防灭火救援打下坚实的基础。

**队伍集中备勤。**高森林火险和重点节点期间，森林防灭火队伍集中备勤、一线布防，加强重点区域、重要设施、景区景点等关键部位管控力度，严防火种进山。今年元旦、春节期间，累计有400余支队伍靠前驻防，可实现关键节点“小火不成灾”。

## 强宣传 夯实长效运行网

**紧盯重点人员。**发动全市行政村（社区）开展本区域森林防火重点人员排摸，建立乡村联动和信息共享机制，摸排秸秆焚烧等森林防火重点人员2000余人。在此基础上，强化政府引导，全部由行政村、社区落实宣传、提醒、警示等自治管控措施。在森林防火关键期，实行一对一清单化帮扶管控，落实对重点人员的思想教育和不当行为约束。

**紧盯重点节点。**用好“3·19”森林消防宣传日，结合广场宣教、典型案例、部门职责和队伍训练，多形式开展森林防灭火宣传教育，推进依法管火、依法治火，强化全民森林防火意识，努力营造“森林防火、人人有责”的浓厚氛围。在今年全国两会期间，发布全市禁火令，严格重点节点野外火源管控。

**用好警示教育。**在传统宣传教育的基础上，开展案件警示教育宣传。邀请群众现场“观摩”森林防火执法案件笔录制作过程，展示现场办案的近距离直观效果，让群众直观了解禁止秸秆焚烧的法律知识以及违法后果。收集整理近年丽水各地森林火灾追究刑事责任的典型案例，制作成森林防火宣传警示单，通过乡镇（街道）、村（社区）和网格员发放、宣传、警示到每村每户，做到森林防火警示宣传纵向到底，横向到边，家喻户晓。■

（供稿：丽水市应急管理局）

# 省安委办通报第十一批安全生产领域违法典型案例

为持续强化安全生产行政执法典型案例警示教育作用,有力震慑安全生产领域违法、犯罪行为,推动各类生产经营单位安全生产主体责任落实,省安委办通报第十一批10起安全生产领域违法典型案例。

## 一、行刑衔接类

### (未经许可擅自从事矿山开采、建筑施工等危险作业行为涉嫌危险作业罪)

#### 1 杭州市萧山区杭州聚运市政工程有限公司李某未经许可擅自从事高空吊装作业涉嫌危险作业罪案

2022年3月9日,杭州聚运市政工程有限公司在对城厢街道育才南苑小区52栋顶楼违章建筑拆除过程中,用汽车吊将建筑垃圾从顶楼吊运至地面。当日下午2时许,在吊装作业过程中楼顶一块砖头掉落,砸中正在下方通行的小区住户黄某某,导致黄某受伤。

经核查,该工地楼顶吊装作业现场未按规定在临边设置安全防护网,在地面居民通道处(吊车作业区域内)未按规定设置安全警示标志及安全防护棚,工地现场班组长李某在未取得起重机械指挥(Q1)特种作业证的情况下,擅自使用通

讯设备指挥汽车吊进行高空吊装作业,导致该小区住户受伤,其违章作业行为具有造成重大伤亡的现实危险。李某的行为违反了《建设工程安全生产管理条例》第二十五条“垂直运输机械作业人员、安装拆卸工、爆破作业人员、起重信号工、登高架设作业人员等特种作业人员,必须按照国家有关规定经过专门的安全作业培训,并取得特种作业操作资格证书后,方可上岗作业”,《建筑起重机械安全监督管理规定》第二十五条第一款“建筑起重机械安装拆卸工、起重信号工、起重司机、司索工等特种作业人员应

当经建设主管部门考核合格,并取得特种作业操作资格证书后,方可上岗作业”等规定,触犯了《中华人民共和国刑法刑法》(以下称《刑法》)第一百三十四条之一第三项“涉及安全生产的事项未经依法批准或者许可,擅自从事矿山开采、金属冶炼、建筑施工,以及危险物品生产、经营、储存等高度危险的生产作业活动的”规定,已涉嫌危险作业罪。2022年4月28日,杭州市公安局萧山区分局以涉嫌危险作业罪依法对李某立案侦查并采取刑事强制措施

#### 2 磐安县厉某某未经安全许可擅自从事采矿作业涉嫌危险作业罪案

2022年5月23日,磐安县方前镇茶潭村白头山至施丘道路工程施工过程中发生一起落石从高处坠落砸伤工人的事故。事故发生后,磐安县应急管理局执法人员第一时间赶赴现场开展调查。调查发现,该工程擅自改变规划路线,其目的是借筑路为名行非法采矿之实,其开采石头行为未经许可,且施工现场存在

高边坡,未及时采取防坠安全网等相应的安全措施,存在重大事故隐患,具有发生重大伤亡事故的现实危险。

经核查,该工程负责人厉某某涉及安全生产的事项未经依法批准或者许可,擅自从事工程施工,且发生伤人事故,其行为违反了《刑法》第一百三十四条之一第三项“涉及安全生产的事项未

经依法批准或者许可,擅自从事矿山开采、金属冶炼、建筑施工,以及危险物品生产、经营、储存等高度危险的生产作业活动的”规定,已涉嫌危险作业罪。2022年11月4日,磐安县公安局以涉嫌危险作业罪依法对厉某某立案侦查并采取刑事强制措施。

#### 3 江山市朱某某等5人未经许可组织非法采矿涉嫌危险作业罪案

2021年12月28日16时26分,江山市应急联动指挥中心接报,称江山市廿八都镇周村(徐罗村)矿山有2名男性因

气体中毒昏迷。现场调查发现,2021年12月27日起,朱某某在未经依法许可的情况下,组织5人在江山市廿八都镇徐

罗矿区萤石矿原探矿点PD3平硐及其附近非法开采萤石矿。12月28日,朱某某及另一名人员在非法采矿过程中因一氧化

化碳中毒发生晕倒昏迷。

经核查,朱某某等5人的行为触犯了《刑法》第一百三十四条之一第三项关于“涉及安全生产的事项未经依法批准

或者许可,擅自从事矿山开采、金属冶炼、建筑施工,以及危险物品生产、经营、储存等高度危险的生产作业活动的”之规定,已涉嫌危险作业罪。2022年1月

29日,江山市公安局以涉嫌危险作业罪对朱某某等5人立案侦查并采取刑事强制措施,12月2日,江山市检察院依法向法院提起公诉。

## 二、行政处罚类

### (生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行安全管理职责)

#### 1 绍兴市上虞区绍兴佳英感光材料科技有限公司分管生产安全副总经理杨某某未履行安全管理职责行政处罚案

2023年1月6日,绍兴市上虞区应急管理局对绍兴佳英感光材料科技有限公司开展执法检查时发现,该公司没有制氮机安全生产操作规程,分管生产安全副总经理杨某某未组织拟定本单位安全生产操作规程。执法人员当即下达《责

令改正通知书》,责令该公司限期整改并对杨某某安全生产违法行为立案调查。

经核查,绍兴佳英感光材料科技有限公司分管生产安全副总经理杨某某的行为违反了《中华人民共和国安全生产法》(以下称《安全生产法》)第二十五条

第一款第一项“组织或者参与拟订本单位安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案”之规定。依据《安全生产法》第九十六条的规定,2月20日,绍兴市上虞区应急管理局对杨某某作出罚款1.2万元的行政处罚。

#### 2 嵊泗县光曜工贸有限公司安全培训负责人何某某未履行安全管理职责行政处罚案

2022年7月4日,嵊泗县应急管理局对嵊泗光曜工贸有限公司开展执法检查时,发现该单位未制定并实施2022年度安全生产教育和培训计划。该单位安全培训负责人何某某未组织本单位2022年度安全生产教育和培训,未如实记录安全生产教育和培训情况。执法人员当

场下达《责令限期整改指令书》,责令其立即制定并实施安全生产教育和培训计划,并对何某某安全生产违法行为立案调查。

经调查,嵊泗光曜工贸有限公司安全培训负责人何某某的行为违反了《安全生产法》第二十五条第一款第二项“组

织或者参与本单位安全生产教育和培训,如实记录安全生产教育和培训情况”之规定。依据《安全生产法》第九十六条规定,2022年8月29日,嵊泗县应急管理局对何某某作出罚款1万元的行政处罚。

#### 3 湖州市南浔区湖州荣润建材有限公司安全管理员丁某某未履行安全管理职责行政处罚案

2022年4月20日,南浔区应急管理局对湖州荣润建材有限公司开展执法检查时,发现该公司安全管理员丁某某未组织开展2022年新员工的安全生产教育和培训,未制止和纠正新员工在铲车作业区域内骑行电动车等违章行为。执法人员当场下达《责令限期整改指令书》,责令该公司对本单位新员工开展岗

前安全生产教育和培训,并对丁某某未履行安全管理职责的违法行为立案调查。

经调查,湖州荣润建材有限公司安全管理员丁某某的行为违反了《安全生产法》第二十五条第一款第二项“组织或者参与本单位安全生产教育和培训,如实记录安全生产教育和培训情况”,第六

项“制止和纠正违章指挥、强令冒险作业、违反操作规程的行为”之规定,依据《安全生产法》第九十六条规定,2022年6月14日,南浔区应急管理局依法对湖州荣润建材有限公司安全管理人员丁某明作出罚款2万元的行政处罚。

#### 4 嘉兴市南湖区嘉兴力盛喷涂有限公司安全生产管理人员杨某某未履行安全管理职责行政处罚案

2023年2月6日,嘉兴市南湖区应急管理局对嘉兴力盛喷涂有限公司开展执法检查时,发现该公司没有安全生产隐

患排查记录,公司安全管理员杨某某未及时排查本单位有限空间存在的事故隐患。执法人员当即下达《责令限期整改

指令书》,责令该公司限期整改并对杨某某未履行安全管理职责的违法行为立案调查。

经调查,嘉兴力盛喷涂有限公司安全管理员杨某某的行为违反了《安全生产法》第二十五条第一款第五项“检查本

单位的安全生产状况,及时排查生产安全事故隐患,提出改进安全生产管理的建议”之规定。依据《安全生产法》第九

十六条的规定,2月23日,嘉兴市南湖区应急管理局对杨某某作出罚款1万元的行政处罚。

## 5 遂昌县浙江荣凯科技发展股份有限公司安全总监卜某某未履行安全管理职责行政处罚案

2022年10月18日,遂昌县应急管理局对浙江荣凯科技发展股份有限公司开展执法检查时,发现该公司配电房外包工程施工单位浙江腾翔工业设备安装有限公司员工正在进行高处作业,特种作业人员未取得相应资格也未安排专门人员进行现场安全管理。浙江荣凯科技发展股份有限公司安全总监卜某某在审批

高处特殊作业过程未履行监管职责,未发现高处作业员工未取得高处作业证。执法人员当即下达《责令限期整改通知书》,责令该公司限期整改并对卜某某未履行安全管理职责的违法行为立案调查。

经调查,浙江荣凯科技发展股份有限公司安全总监卜某某的行为违反了

《安全生产法》第二十五条第一款第五项“检查本单位的安全生产状况,及时排查生产安全事故隐患,提出改进安全生产管理的建议”之规定。依据《安全生产法》第九十六条的规定,2022年11月25日,遂昌县应急管理局对卜某某作出罚款1.2万元的行政处罚。

## 6 杭州市余杭区杭州味冠农副产品有限公司安全管理人员汪某某未履行安全管理职责行政处罚案

2022年12月15日,杭州市余杭区应急管理局对杭州味冠农副产品有限公司开展执法检查时,发现该公司副总经理汪某某作为安全管理员未检查并督促做好现场安全生产工作,未及时发现从业人员违规操作叉车等事故隐患。执法人员当即下达《责令限期整改指令

书》,责令该公司限期整改并对汪某某未履行安全管理职责的违法行为立案调查。

经调查,杭州味冠农副产品有限公司副总经理、安全管理员汪某某的行为违反了《安全生产法》第二十五条第一款第五项“检查本单位的安全生产状况,及

时排查生产安全事故隐患,提出改进安全生产管理的建议”之规定。依据《安全生产法》第九十六条的规定,2023年2月15日,杭州市余杭区应急管理局依法对汪某某作出罚款1.5万元的行政处罚。

## 7 永嘉县中昆阀门有限公司安全管理员周某某未履行安全管理职责行政处罚案

2022年9月16日,永嘉县应急管理局对永嘉中昆阀门有限公司开展执法检查时,发现该公司一楼后处理车间和三楼制壳车间的消火栓前堆有杂物。该隐患已于2022年9月2日被公司安全管理员周某某发现并记录在隐患排查记录上,提出了整改措施,但之后周某某并未

督促落实整改,安全隐患一直存在。执法人员当即下达《责令限期整改通知书》,责令该公司限期整改并对周某某安全生产违法行为立案调查。

经调查,永嘉中昆阀门有限公司安全管理员周某某的行为违反了《安全生产法》第二十五条第一款第(七)项“督促

落实本单位安全生产整改措施”之规定。依据《安全生产法》第九十六条的规定,2022年10月24日,永嘉县应急管理局对周某某作出罚款1.3万元的行政处罚。

安全生产管理人员作为保证企业安全生产的核心力量,对企业安全生产负有重大的管理责任。《安全生产法》明确规定生产经营单位的安全生产管理人员在安全生产管理过程中必须履行7项职责。以上7起生产经营单位安全生产管理人员未履行安全管理职责行政处罚案,是近年来我省应急管理部门安全生产执法中查处的非常典型的安全生产管理人员违法案例,具有较强的警示和教育意义。各地各部门要及时协同曝光,认真开展宣传,警示广大生产经营单位和责任人员吸取典型案例教训,严格落实安全生产主体责任。■

(来源:省应急管理厅网站)

## 中华人民共和国应急管理部公告(2023年第2号):批准12项 安全生产行业标准

中华人民共和国应急管理部批准12项安全生产行业标准,其中,AQ/T 2033—2023《金属非金属地下矿山紧急避险系统建设规范》替代原AQ 2033—2011,AQ/T 2034—2023《金属非金属地下矿山压风自救系统建设规范》替代原AQ 2034—2011,AQ/T 2035—2023《金属非金属地下矿山供水施救系统建设规范》替代原AQ 2035—2011,AQ/T 4105—2023《烟花爆竹 烟火药TNT当量测定方法》替代原AQ 4105—2008。以上行业标准将于2023年8月20日起施行。



扫码了解更多详情

## 浙江省应急管理厅关于公布 2022年度第四批安全生产标准化二级达标企业名单的通知

浙应急基础〔2023〕26号

根据《浙江省应急管理厅关于印发浙江省企业安全生产标准化建设定级实施办法的通知》(浙应急基础〔2021〕138号)等规定,海宁宇力袜业有限公司等59家企业已通过安全生产标准化二级企业达标综合考评、公示,现予公布。同时,有3家安全生产标准化二级达标企业变更企业名称。■



扫码了解更多详情

## 浙江省应急管理厅关于印发 《深化地下矿山安全生产整治工作方案》的通知

浙应急基础〔2023〕17号

近年来,通过安全生产整治,我省地下矿山安全生产条件有了明显改善。但是,矿山规模偏小和机械化、科学化、数字化水平不高的问题依然突出,部分矿山片帮冒顶、火灾、中毒和窒息、提升运输、采空区垮塌及水害等风险隐患比较突出,生产安全事故相对多发。为贯彻落实全国矿山安全生产工作会议精神和国家矿山安全监察局相关工作部署,切实提升我省地下矿山本质安全生水平,深入推进风险隐患治理,有效防范化解重大安全风险,特制定《深化地下矿山安全生产整治工作方案》。■



扫码了解更多详情

# 森林火灾防范与自救

森林火灾是森林最危险的“敌人”，它不但烧毁成片的森林，伤害林内的动物，而且还降低森林的繁殖能力，引起土壤的贫瘠并破坏森林涵养水源，严重时甚至会导致生态环境失去平衡。森林防火，重在预防，在遇到森林火灾时，掌握合理的逃生方法也至关重要。

## 森林火灾种类

**地表火**：是指火沿地表蔓延，烧毁地被物，危害幼林、灌木、下木，烧伤大树干基和下部枝叶以及露出地面的树根，根据其蔓延速度快慢不同，可分为急进地表火和稳进地表火。

**树冠火**：是指能引起林冠层燃烧蔓延的火，根据其蔓延情况又可分为急进树冠火和稳进树冠火。

**地下火**：是指在林地腐殖层或泥炭层燃烧的火，在地表面一般看不见火焰，只有烟，可以一直燃烧到矿物层和地下水的部位。

## 森林火灾起火原因

**自然火**：包括雷电火、自燃等。由自然火引起的森林火灾约占我国森林火灾总数的1%。

**人为火**：绝大多数森林火灾都是人为用火不慎而引起，约占总火源的95%以上。人为火源又可分为生产性火源（如烧垦、烧荒、烧木炭、机车喷漏火、开山崩石、放牧、狩猎和烧防火线等）和非生产性火源（如野外做饭、取暖、烧纸、用火驱蚊驱兽、吸烟、小孩玩火和坏人放火等）。

## 遭遇森林草原火灾如何自救？

遭遇森林草原火灾时，一定要保持清醒头脑。一是及时报警，让外界知道你的位置和处境，争取救援或指导自救；二是积极自救，快速转移避险。千万不要随意选择方向盲目乱逃，否则容易被浓烟烈火所困。

要正确判断风向，切不可与火赛跑，一旦顺风而



逃，极易被大火追上并围堵住。

不能往山顶方向逃生，随着烟气上升，山火向山顶方向扩展会较快。

要用沾湿的毛巾或衣服，捂住口鼻，包住头，并沿着逆风方向，向下或横跑，选择植被稀疏的路线逃生。

被大火围困时，应选择植被稀疏的空旷地方，俯卧避险，脚朝火冲来的方向，扒开浮土把脸贴近湿土，双手压在胸前。如有水沟、水塘、河流，可跳入水中避险。

（省宣教中心编辑部综合整理，资料来源：应急管理部、国家应急管理宣教网等）



扫码了解更多应急科普知识

## ▶ 安吉县扎实推进柴油安全许可工作

近期,应急管理部等10部门发布关于调整《危险化学品目录(2015版)》的公告,将“1674柴油[闭杯闪点≤60℃]”调整为“1674柴油”。按照相关要求,安吉县迅速行动,稳步推进柴油安全许可工作落实落地。

**精准摸排,分批分类推进。**会同乡镇(街道)应急站对辖区柴油经营主体开展实地摸排,同时联合商务局、市场监管局等部门对全县柴油加油点进行摸底调查,做到底数清、情况明。针对已具备危化品经营许可资格的加油站,要求及时开展许可变更工作;针对前期未办理相关许可的柴油点,通过政策解读、检查指导等方式帮助企业理清形势、明确要求,提前谋划,为取得柴油安全许可工作做好准备。截至目前,全县共摸排加油站54家,柴油加油点32家,其他相关营业主体69家。

**宣传引导,提升服务质效。**召开全县柴油加油点安全许可推进会,要求企业严格按照相关法律法规要求,安排好时间节点,及时跟进做好安全评价、安全设计诊断、员工培训取证等工作。建立柴油经营企业沟通群,及时解答企业问题,引导企业迅速有效开展柴油安全许可工作。对需要变更许可证的加油站,倒排计划、会同专家分批次入企开展安全检查,前置现场安全审查环节,在企业提交变更申请后,第一时间受理接办,大大缩短办证时限。截至目前,共发放危化品经营许可证49张。

**强化监管,打击非法经营。**以此次柴油安全许可工作为契机,不断加强对柴油经营行为安全监管,全面排查辖区柴油加油站点安全生产情况,对发现不符合安全条件的,要求立即整改到位。同时督促乡镇(街道)担好属地监管责任,将柴油纳入危险化学品进行日常安全监管。

## ▶ 嘉兴市秀洲区新推“十二条”安全生产措施精准惠企

为营造稳定安全生产环境,嘉兴市秀洲区应急管理局新推出“十二条”安全生产措施,以更大力度、更优服务助力企业发展、推动项目建设。

在此次实施的“十二条”安全生产措施中,秀洲区应急管理局将积极探索“先服务后执法”的监管模式,试行柔性执法,依据《嘉兴市应急管理系统轻微违法行为不予行政处罚事项清单(试行)》中列出的10项轻微违法行为不

予行政处罚事项,坚持执法与服务并重,正确行使自由裁量权,建立健全相关工作机制,坚决杜绝以罚代管现象,在坚守安全底线的前提下,实行包容审慎监管。此外,“十二条”安全生产措施还包括实施重点企业“安全体检”、畅通信用修复“绿色通道”、安全风险定期提醒、推进社企多方结对共建、拓展安全宣教阵地、开通安全生产服务热线、组建安全生产监督队伍等,助力打造营商环境最优区。

## ▶ 舟山市立体式监管落实船企高处作业

高处坠落事故是船舶修造企业中发生最为常见的事故类型。近期,舟山市调动各种资源力量,集中查处船企高处作业隐患,严防高坠事故。

**制定出台高坠防范措施。**下发《关于落实高处作业“四必须十不准”事故防范措施的通知》,依据《船舶修造企业高处作业安全规程》(CB3785—2013)、《造船企业安全生产技术规范》(AQ7007—2013)等规范,结合全市实际,总结提炼出高处作业“四必须十不准”十四条事故防范措施。

**危险作业管控提级。**印发《关于加强“两会期间”工业企业安全生产工作的通知》,要求紧盯高处作业等高风险环节,严格执行危险作业审批制度。“两会期间”按照危险作业提级管理要求,并按照“谁审批谁负责”的原则,加强高处作业现场监护和安全管控。

**视频监控突出隐患盯防。**落实专人参与船企视频监控,对高处临边作业缺少防护、未系安全带、攀爬翻越脚手架等隐患通过截图下发至县(市、区)、乡镇(街道)、企业(单位),督促整改落实,确保隐患及时消除。今年以来,查处船企涉及高处作业相关隐患和问题436项。

**严格执行“七个一律”。**对发生亡人事故的,一律依法停产整顿;对发现重大事故隐患的,一律依法立案查处;对国家、省级各类明察暗访发现问题隐患整改不到位的,一律依法处罚;对特种作业人员无证上岗造成严重影响的,一律依法移送公安行政拘留;对视频助执法发现的同一隐患重复发生的,一律立案查处;对受到行政处罚的企业,一律录入信用征信系统;对各地执法检查督查中发现企业隐患排查整改不彻底、管理混乱的,一律进行“一案三查”。



生态家园保护好  
森林防火少不了



ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

**欢迎投稿 欢迎阅读**

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjyjgl2018@163.com、aqscdlk@126.com