

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2023 / 9

总第 59 期

浙江省应急管理厅 | 主办

P04 **易炼红到浙江省应急管理厅调研并看望值班值守人员**

P05 全省安全生产“两手抓、双胜利”工作视频调度会议召开

P10 凝心做总结 聚力创佳绩 全省各地奋力推进应急管理事业高质量发展

P18 聚焦实战 磨练精兵 全省各地积极开展应急演练



抓实安全检查

筑牢安全防线



▲ 8月28日，嘉兴市开展工业企业安全检查



▲ 8月29日，龙游县开展砂轮机专项安全整治



▲ 8月30日，温州市开展护航亚运安全检查



▲ 9月5日，杭州市西湖区开展企业安全检查



▲ 9月6日，德清县开展“一厂多租”安全检查



▲ 9月7日，宁波市奉化区开展危化企业安全检查



▲ 9月8日，松阳县开展在建铁路安全检查



▲ 9月14日，绍兴市开展企业安全检查

着力防范化解重大安全风险

当前,我省安全生产面临的形势严峻复杂。亚运会正如火如荼进行中,不得有半点纰漏;中秋国庆假期,群众旅游出行意愿强烈,各类安全风险交织叠加;山洪、滑坡、泥石流等因强降雨引发的次生灾害风险时有发生;夏秋转换时节森林火灾等多发频发,安全防范压力大,稍有不慎就可能“一篙松劲退千寻”。因此,防范化解重大安全风险工作责任重大、任务艰巨,必须时刻绷紧“安全弦”。

防范化解重大安全风险,核心是要持之以恒、抓实抓牢。在防范化解风险的整个链条、全部流程中,全方位监管至关重要。任何一个环节的松动、松劲,都可能导致防范失效、全盘皆输。因此,必须始终保持清醒与警惕,加强协调联动,高效运行“4353”工作体系,对照安全生产全覆盖检查标准体系,科学制定风险隐患辨识程序和方法,分级分类确定重点监管对象,定期组织开展督导检查,切实提高隐患排查质量。

防范化解重大安全风险,重点是要严格执法、常抓严抓。当前,一些地方和企业安全意识仍然薄弱,他们并非对风险隐患缺乏认识,而是在具体防范措施落实上不予重视,时紧时松、不严不实等问题屡屡出现。到了关键节点,忙一阵、严一时;形势相对平稳后,便“三天打鱼两天晒网”,使得在防范

化解重大安全风险方面,难以形成常态化、长效化机制。排查隐患、防范风险不是一时的工作,而是“时时放心不下”的自觉和责任。要持续推动安全生产隐患大排查大整治,建立隐患排查责任倒查机制,推动追责问责向前延伸,确保全面覆盖、深查真改,切实提高整改质量;要切实做好重大事故隐患专项排查整治行动精准执法,加大现场执法力度,公开曝光典型案例,坚决杜绝执法检查“宽松软”、走形式走过场,较真碰硬发现问题、解决问题,真正拉下脸来、毫不手软“打非治违”。

防范化解重大安全风险,关键是要见微知著、抓早抓小。近年来,围绕防灾减灾和安全生产,部署年年有,检查年年搞,但依然存在人、机、环、管的短板漏洞,依然有抓不深、抓不细的责任缺失。事故教训一再警示,对于防范重大安全风险,不能满足于一般化、大呼隆抓,不能以原则应对具体,而要落细落小,在切实提高风险隐患排查整改质量、提升发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平上下功夫。海恩法则告诫我们,每一起严重事故背后,必然有29次轻微事故和300起未遂先兆以及1000起事故隐患。全省应急管理系统要应用好典型事故案例,从中探寻根源、寻找漏点、对比查找,深挖“细节中的魔鬼”,一项一项分解落实,一件一件研究解决,做到细之又细、实而又实。

“靡不有初,鲜克有终。”慎初而未能慎终,则功亏一篑。防范化解重大安全风险事关群众安危、社会稳定、发展大局,必须闯关夺隘、行稳致远,层层落实责任、环环扣紧措施,以强烈底线思维和忧患意识做好应对突发事件准备,严阵以待、严防死守,确保我省安全形势持续稳定。■

(省宣教中心编辑部)





主 办：浙江省应急管理厅

编委会

主 任：许小月

副 主 任：李公杭 蔡卫国 钱宏丰
陈玉锋 王金永 叶建迅
吴晓荣 陈三强

委 员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜
叶俊伟 孙 涛 邹 平
汪 志 汪史唯 杨叶勇
何圣键 吴江民 吴胜巧
吴志安 吴富辉 沈国兴
邱泓量 张晓冬 李晓良
周 勇 苗成武 姚 星
俞少楼 俞成良 胡尧文
胡宏立 高 超 钱叶秋
陶军友 陶澄滨 曹加进
黄晓和 楼 健 薛芳跃

主 编：叶建迅

副 主 编：薛芳跃

编 辑：程嘉乐 郑媛媛 杨文晟
张 锐

美术编辑：赵 虎

准 印 证 号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮 政 编 码：310012

电 话：（0571）88073302 88085219

投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com

aqscdk@126.com

发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、
重点企业

印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司

印 刷 日 期：每月25日

印 数：20000册

内部资料 免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01 着力防范化解重大安全风险

| 要闻 |

- 04 易炼红到浙江省应急管理厅调研并看望值班值守人员
- 05 全省安全生产“两手抓、双胜利”工作视频调度会议召开
- 06 省委常委、常务副省长徐文光会商研判台风“海葵”防御工作
- 07 全省应急管理局局长座谈会暨厅机关工作会议在杭召开
- 08 省应急管理厅厅长许小月赴绍兴市开展亚运安全督导检查

| 特别报道 |

09 第三届全国应急管理科普讲解大赛决赛在湖州市举办 我省参赛选手双双获奖

| 本期视点 |

10 凝心做总结 聚力创佳绩 全省各地奋力推进应急管理事业高质量发展

| 防汛防台 |

- 16 杭州市临安区：“小切口”推进自然灾害预警体系建设 筑牢防汛防台安全屏障
- 17 长兴县：“三个融合”推动防汛防台长效管理机制落地见效

| 一线采风 |

18 聚焦实战 磨练精兵 全省各地积极开展应急演练

| 数字化 |

20 聚焦安全评价全过程 提升安全事故防范化解能力
——我省以温州市龙湾区为试点上线“安评在线”应用

21 衢州市:创新迭代“焊智保”数字化应用 破解电气焊监管难题

| 经验介绍 |

22 杭州市萧山区:以数字化推动“非现场执法” 探索执法新路径

23 宁海县:严部署、细落实 深入推进锂电池企业专项整治

24 强化管控力 提升统筹力 增强保障力

——温州市鹿城区藤桥镇三举措打造“无烟林区”

25 嘉兴市:推进“三化”举措 高标准促成应急指挥规范化建设

26 台州市:构建全链条巨灾保险体系 筑牢防灾减灾安全网

| 以案普法 |

27 安评报告虚假失实被立案处罚、数字手段倒查无证出售危化品……
侥幸心理不能有!

| 政务公开 |

30 应急管理部办公厅关于印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》
和《村(社区)突发事件应急预案编制参考》的通知

30 关于印发《充分发挥安全生产责任保险功能作用 助力全省重大事故
隐患专项排查整治2023行动实施方案》的通知

30 浙江省应急管理厅关于印发《浙江省矿山重大事故隐患攻坚整治工
作方案》的通知

| 应急科普 |

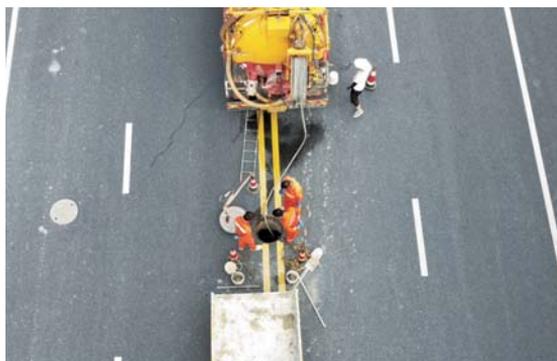
31 浙江小微园区(厂中厂)安全管理“十必须十不准十必会”

| 动态 |

32 “新征程上看应急”采访考察活动走进浙江

32 嘉兴市经开区首批“首席安全官”上岗

32 丽水市开展防灾减灾典型示范乡镇创建



封面 / 湖州市开展乡镇综合应急救援队技能
竞赛 (摄影 / 楼旭东)

封二 / 抓实安全检查 筑牢安全防线

封三 / 铁腕整治安全隐患 全力落实安全责任

易炼红到浙江省应急管理厅调研并看望值班值守人员



8月27日上午,省委书记易炼红到省应急管理厅调研并看望慰问值班值守人员。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于平安建设和应急管理的重要论述精神,始终把人民群众生命安全放在第一位,高效统筹发展和安全,以“时时放心不下”的责任感,忠诚履职担当,尽心尽责为民,推动应急管理各项工作落细落实落到位,为杭州亚运会亚残运会筹办筑牢安全屏障、营造安全稳定环境,为我省坚定不移深入实施“八八战略”,在推进共同富裕和中国式现代化建设中发挥示范引领作用作出更大贡献。

在省应急管理厅值班室,易炼红与值班人员交流交谈,询问值班值守有关情况,并向全省坚守在工作岗位上的应急管理系统干部职工致以诚挚问候。易炼红充分肯定了我

省应急管理工作取得成效。他说,应急管理工作责任重大、使命光荣,要充分发扬优良传统,以对人民群众高度负责的态度,始终绷紧安全生产这根弦,深入推进安全生产隐患大排查大整治,做到整改全覆盖、无死角,对一切风险隐患零容忍、不放过。

8月27日上午,乐清市发布了暴雨红色预警。易炼红现场连线乐清市防汛防台抗旱指挥中心,详细了解当地雨情和应急响应情况,强调要进一步强化工作责任心、提高应急敏锐度,切实做到领导力量下沉,实时掌握情况、全面高效调度,迅速落实抗灾救灾各项举措,特别是把人员转移工作做扎实做到位,坚决守护人民群众生命财产安全。

在省应急管理厅会议室,易炼红听取了今年第9号台风“苏拉”和第

10号台风“达维”走向分析汇报,强调要清醒认识防汛防台形势,牢固树立“一个目标、三个不怕、四个宁可”理念,进一步增强底线思维、极限思维,密切关注、科学研判、及时预警,切实扣紧“防范链”、拧紧“责任链”,全面筑牢防汛防台的铜墙铁壁。

易炼红在调研中强调,全省各级各部门特别是基层要进一步强化应急值班值守,坚持提级对待、提级谋划、提级部署、提级应对,做细做实应急预案;领导干部要到岗到位、尽职尽责,深入一线、靠前指挥,切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。要加强督查督导,进一步完善机制、夯实责任、强化措施,坚决做好防汛防台救灾各项工作。■

(来源:浙江日报)

全省安全生产“两手抓、双胜利”工作视频调度会议 召开

8月30日上午,我省召开全省安全生产“两手抓、双胜利”工作视频调度会议。会议总结转段以来安全生产隐患大排查大整治工作情况,部署平安护航亚运、重大事故隐患排查整治阶段性工作,确保亚运绝对安全,确保高水平安全、高质量发展“两手抓、双胜利”。省委常委、常务副省长徐文光出席会议并讲话,省政府副秘书长周向军主持。

会议指出,大排查大整治工作转段以来,全省高效运行“4353”工作体系和“1833”防汛防台指挥体系,深入排查整治、狠抓监管执法、强化晾晒倒逼,持续推进各项工作落实,取得阶段性成效。但当前全省安全生产形势依然严峻复杂,各地各部门要深刻吸取各类事故教训,突出重点攻坚、标准排查、铁腕执法、固本强基,以强有力举措深入推进排查整治,切实提升本质安全水平。

会议强调,平安护航亚运已进入决战决胜阶段。各地各部门要坚决贯彻省委省政府“六个坚决防止、三个满意”工作要求,坚持问题导向、突出实战导向,重点处理好城市侧保障和赛事侧保障、保障协调组和维稳安保组、保障协调指挥平台和维稳安保指挥平台三大关系,打造“1+8+N”专班,实体化运作,加强统筹指挥调度,强化重点保障落实,全力做好城市侧安全保障,确保亚运绝对安全。



会议要求,当前,我省仍处于台汛期,也是秋台风高发期。各地各部门要深入贯彻落实近期习近平总书记关于防汛防台的重要指示精神,持续迭代完善“1833”联合指挥体系,强化协同配合、上下联动,优化实战打法;要以预警为令,严防局地强降雨,进一步加强预警叫应机制,加大对高风险区巡查力度,紧急情况时,领导干部迅速到岗到位、靠前指挥,果断转移危险区群众,确保人员安全;要做深做实防汛防台基础工作,持续动态摸排风险隐患点位,深化基层防汛防台体系标准化建设,细化完善乡级预案,加强物资配备、应急演练,提升基层防灾避险能力;要及时做好会商调度,做足万全准备,科学防御应对台风“海葵”,尽最大限度降低灾害影响和损失。

会议强调,各地各部门要持续

高效运行“4353”工作体系,不断打磨迭代,切实做到为基层减负,最大程度击穿内卷、杜绝空转。要严格落实“补课”机制。对发生事故的地区,省安委办要进行挂牌“补课”,开展驻点督导帮扶。要全面加强督导督查。组织指导服务组、技术服务组、联合督查组下沉驻点督导,“省下沉市、市下沉县、县驻点重点企业(场所)”,严防严守薄弱环节,从严从紧开展暗访督查。要持续强化晾晒通报。动态发布综合评价指数,加大典型案例曝光警示力度,对评价落后、工作不到位的地区,分级开展约谈,特别是在亚运、亚残运会期间,省安委会将进一步加大约谈力度,倒逼责任到位。

会议还对进一步规范紧急信息报送机制作了强调。

会上,省安委办主任、省应急

管理厅厅长许小月通报了“两手抓、双胜利”阶段性工作推进情况；省建设厅、省公安厅、省消防救援总队等单位汇报重点领域专项整治情况；长兴县、松阳县、余姚市作

表态发言。省安委会各成员单位、省亚运保障协调组各成员单位负责人在省主会场参加会议；各设区市政府分管领导、部分县(市、区)主要负责人、亚运赛事场馆所在县

(市、区)政府分管领导和安委会有关成员单位负责人在分会场参加会议。■

(来源：省应急管理厅网站)

03

省委常委、常务副省长徐文光会商研判台风“海葵”防御工作

9月1日下午,省委常委、常务副省长、省防指常务副指挥长徐文光主持召开第11号台风“海葵”防御工作研判调度会,全面部署防御应对工作。

徐文光指出,台风“海葵”生成以来,全省上下迅速行动,扎实有力做好防御准备工作,值得充分肯定。目前台风路径尚存在不确定性,防汛防台风形势依然复杂严峻,各地各部门要进一步提高政治站位,深入践行“一个目标、三个不怕、四个宁可”理念,坚定不移统筹安全与发展,立足最不利情况,对照既定方案做好最充分准备,有效运行“1833”联合指挥体系,突出实战实效,以工作的确定性来应对台风的不确定性,全力以赴打好台风防御应对“主动仗”。

徐文光强调,要防止麻痹大意、不能掉以轻心。当前海上“三台共舞”,正值风雨潮“三碰头”,台风“海葵”来势汹汹。特别是亚运召开在即,各地各部门要坚持系统思维、底线思维、极限思维,慎之又慎、细之又细、严之又严做好做实各项防御工作,高效率落实防汛防台任务,以最强力措施确保万无一失,努力实现“不死人、少伤人、少



损失”。要做足全面准备、做细防御举措。对照“1+9”防御方案50项行动,落实落细各项工作措施,有序有效组织防御应对;突出统筹整合联动,高效运转“1833”联合指挥体系,强化统一指挥、统分结合,不断优化打法战法,确保上下一体贯通;突出跨界打通融合,切实发挥各专业部门支撑,加密联合值班会商,动态研判风险,及时发布预警信息;突出扁平一体高效,有效衔接基层“141”治理体系,切实做到党建统领、基层治理,县乡一体、条抓块统,层层推进、闭环反馈,高效统筹防御应对工作。要积极有效应对、坚决确保安全。严格落实省委“四个提级”要求,加强监测、预警、

研判、管控全过程防御;督促重点地区抓实抓细人员转移避险,确保应转尽转、应转早转、应转快转、安全返回;坚决落实“135”预警叫应机制,毫不含糊、毫不犹豫组织临灾预警叫应,确保预警信息直达基层防汛责任人,真正做到叫醒关键人、激活全体系;强化精准督导、坚持督帮一体,推动责任落实落地落到位。

会上,省防指办汇报前阶段防御应对情况,省气象局汇报了台风发展态势。省政府副秘书长周向军、省防指有关成员单位负责人参加会议。■

(来源：省应急管理厅网站)

全省应急管理局局长座谈会暨厅机关工作会议在杭召开

8月25日至26日,全省应急管理局局长座谈会暨厅机关工作会议在杭召开。会议深入学习习近平总书记关于应急管理重要论述,全面贯彻全国安全生产电视电话会议和省委十五届三次全会精神,总结上半年工作,分析面临的形势和存在的问题,研究部署下半年重点工作任务。省应急管理厅党委书记、厅长许小月出席会议并讲话。

许小月指出,今年以来,全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧扣省委省政府中心工作,坚定不移统筹发展和安全,高质量开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,高质量推进安全生产隐患大排查大整治,科学防御应对梅雨台风洪涝灾害,全力平安护航三个“一号工程”,统筹抓好杭州亚运综合协调保障,各项工作取得了新进展新成效,值得充分肯定。

许小月强调,今年是“八八战略”实施20周年,全省应急管理系统要深刻领悟“八八战略”蕴含的立场观点方法,善于借势借力,变被动为主动、化劣势为优势,全力破解一些长期想解决未解决的难题,全面提升工作质效;要找准应急主跑道,强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升,平安护航三个“一号工程”;要坚持问题导向、强化极限思维、注重方式方法,以工作的确定性应对风险的不确定性,纵深推进应急管理事业改革发展。

许小月要求,全省应急管理系统要坚持要求更严、标准更高、追责



更重,全力以赴推进高水平安全 and 高质量发展“两手抓、双胜利”。具体要切实做好“6个一”:一是保障一场盛会。要把全力护航保障亚运会、亚残运会胜利召开作为当前工作的核心重点,加强协调保障,不断完善平台调度机制,力量层层下沉,在关键点位前置救援队伍,做细做实应急预案和演练,确保亚运会期间万无一失。二是狠抓一项行动。要结合重大事故隐患专项排查整治2023行动,高效运转“4353”工作体系和工作机制,分级分类落实风险管控和隐患闭环,确保责任一一对应、到点到人;要加快完善重大隐患判定标准和检查手册,对新发现的企业主体、风险隐患,做到应纳尽纳,动态管控到位;要强化精准执法,突出重大项目、重点场所、重点区域,紧盯前期未闭环隐患、新暴露出的问题强力推进刚性执法,从严追问责。三是用好一个体系。要有效运行“防汛防台1833”联合指挥体系,常态化落实“135”叫应机制,

叫醒关键人、激活全体系,牢牢把握防御应对主动权;要强化风险隐患排查,对照“八张风险清单”不间断、拉网式排查整治,加强全过程管控;要不断夯实基层基础基本功,持续推进基层防汛防台体系标准化建设,细化完善乡级预案,提升基层应急能力特别是应对极端情况下的“乡自为战、村自为战”能力。四是深化一项改革。要深入推进县乡一体、条抓块统的基层应急消防治理体系改革,加快推动基层应急管理和消防工作深度融入“141”基层治理体系,厘清网格员应急消防工作职责,开展常态化督考评价,提升基层履职质效;要努力打造“141”平台“平安法治”模块的“应急消防”跑道,全面贯通省市县乡调度指挥平台,贯通基层智治综合应用。五是打造一批成果。要聚焦聚力三个“一号工程”赛道,积极推进电气焊安全监管服务、有限空间“一件事”改革,做实做优培训宣传工作,深化“四重”安全服务,持续提升自然灾

害综合防治能力,迭代升级数字化应用,打造一系列具有应急辨识度的标志性成果。六是锻造一支队伍。要深入推进主题教育,将主题教育与深入实施“八八战略”、深入学习贯彻省委全会精神紧密结合,深化调查研究,着力破解难题,打造清廉应急;要狠抓队伍建设,强化应急管理干部全

员轮训,持续提升专业攻坚能力,锻造一支冲得上、打得赢、过得硬的浙江应急管理铁军队伍。

会上,王金永总工程师、吴晓荣副厅长分别就安全生产“4353”工作体系、防汛防台“1833”联合指挥体系作专题授课。11个市应急管理局局长作交流发言,省应急管理厅机关相

关处室和直属单位分别汇报重点工作,厅分管领导对分管条线工作进行点评部署。

省应急管理厅领导,派驻纪检监察组,各处室主要负责人、专员,直属事业单位主要负责人,各市应急管理局局长、办公室主任参加会议。■

(来源:省应急管理厅网站)

05

省应急管理厅厅长许小月赴绍兴市开展亚运安全督导检查工作

9月7日,省应急管理厅党委书记、厅长许小月带队赴绍兴市督导检查杭州亚运会保障协调、安全生产和防汛防台等工作。

上午,许小月一行首先来到绍兴亚运场馆——柯桥区羊山攀岩中心,详细听取了亚运保障、安全生产等重点工作的落实情况,并了解驻点消防队伍日常管理、训练备勤等情况,对场馆内消防设施和疏散通道等进行了现场检查。

许小月强调,要深入贯彻落实习近平总书记关于办好杭州亚运会的重要指示精神,确保每一处细节都精准无误、每一个环节都严丝合缝、每一项保障都全面充分。要进一步强化责任意识,狠抓问题隐患整改落实到位,形成闭环;要加强风险管控,细化完善专项应急预案和保障方案,协同开展综合应急演练;要强化安全隐患排查,对亚运场馆周边的企业、店铺、小区等场所开展高频检查,确保绝对安全。

随后,许小月前往越城区棒垒球体育中心、杭州湾会计学苑,实地检查并询问了保电设备、供水设施、住宿点准备等情况,及现阶段亚运安保工作。他指出,亚运安保要根



据赛事需求,迭代完善各领域服务保障专项方案和应急预案,针对重点点位、重点区域,加密综合演练频次;要进一步优化人员配备、物资储备等,落实落细城市保障、交通保障、志愿服务、医疗卫生等各项筹办工作,做到无死角、无疏漏、无盲区。

下午,许小月赶赴嵊州市三江街道、甘霖镇等地,以实地检查、查阅台账等方式,详细了解“园中园”“厂中厂”厂区中的安全风险四色图,现场检查高层建筑小区物业工作人员的值班值守以及执证培训等情况,并实地踏勘了澄潭江(苍岩段)防洪能力提升项目,对属地常态化长效落实排查整治要求表示肯定。

许小月强调,要持续开展隐患

排查行动,切实加强对企业的巡查和指导,组织常态化应急演练,确保快速有效应对突发情况;要加强日常巡查检查,强化应急值班值守,严格落实领导在岗带班和24小时值班制度,确保值班信息畅通、运转有序、工作高效;要创新工作机制,科学制定奖惩举措,进一步提升社区工作人员主动发现安全隐患的积极性;要有效运行防汛防台“1833”联合指挥体系,细化预警应对措施,加强基础设施改造提升,以强有力措施确保各项防御工作落实落细。

省应急管理厅相关处室负责人,绍兴市应急管理局主要负责人以及有关区县负责人陪同检查。■

(来源:省应急管理厅网站)

第三届全国应急管理科普讲解大赛决赛在湖州市举办 我省参赛选手双双获奖

9月14日,全国应急管理科普讲解选拔赛暨第三届全国应急管理科普讲解大赛决赛在浙江省湖州市举办。活动由应急管理部宣传教育中心和浙江省应急管理厅共同主办,湖州市应急管理局和湖州市吴兴区安委会承办。全国各省、自治区、直辖市应急管理部门和相关企事业单位选拔推荐的32名选手齐聚湖州市吴兴古城,同台竞技,各显身手,上演了一场精彩纷呈的应急管理科普讲解盛宴。应急管理部宣传教育中心主任何国家,浙江省应急管理厅副厅长叶建迅,中共湖州市委常委、常务副市长吴智勇出席活动。

举办第三届全国应急管理科普讲解大赛,是深入贯彻落实党的二十大关于推动公共安全治理模式向事前预防转型的决策部署,增强公众安全意识和自救互救能力,营造“人人讲安全 个个会应急”浓厚氛围的重要举措。通过前期动员和层层选拔,省应急管理宣教中心推荐的科普讲解员张尚峰和湖州市应急管理局选送的科普讲解员孙琦代表浙江省成功进入决赛。

在大赛组委会的统一安排部署下,我省以高标准、高要求,全力推进赛事各项筹备工作,力求保障大赛安全顺利举行。比赛现场,32名选手围绕“人人讲安全 个个会应急”的主题,结合安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等领域,依次进行自主命题讲解和随机命题讲解,结合多媒体演示、现场实验等表现手段,为现场观众科普了应急管理领域的各类知识。与会专家根据选手讲解内容随机提问,现场气氛十分热烈。

经过激烈角逐,根据专家现场打分排序,古丽巴哈尔·木沙、付凡格、陈梅等10名选手荣获全国应急管理科普讲解大赛“十佳讲解员”称号。我省两名参赛选手张尚峰、孙琦分别通过作品《“网红”宠儿背后的安全问题》和《海边溺亡“头号杀手”——离岸流》获得并列第四的好成绩。

下一步,省应急管理厅将持续开展科普宣教活动,深化推动科普能力建设,注重科普宣教人才培养,大力普及安全知识、弘扬安全文化,不断扩大应急科普的传播力和影响力,助推全民安全意识和自救互救能力提升。■

(供稿:省应急管理宣教中心、湖州市应急管理局)



▲ 第三届全国应急管理科普讲解大赛决赛现场



▲ 第三届全国应急管理科普讲解大赛决赛现场



◀ “网红”宠儿背后的安全问题



▶ 海边溺亡“头号杀手”——离岸流

凝心做总结 聚力创佳绩 全省各地奋力推进应急管理事业高质量发展

今年以来，全省应急管理系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣省委省政府中心工作，坚定不移统筹发展和安全，高质量开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，高质量推进安全生产隐患大排查大整治，科学防御应对梅雨台风洪涝灾害，全力平安护航三个“一号工程”，统筹抓好杭州亚运综合协调保障，奋力推进应急管理事业沿着正确方向阔步前行。

杭州市： 聚焦重点 防范化解重大安全风险

聚焦“关键少数”抓企业主体责任。紧盯企业主要责任人、安管员、班组长、风险岗位员工等关键少数，制定全员安全生产责任清单。开展工矿和危化品企业“四个一”指导服务，组织行业联盟互查互学互评。试点班组安全自主管理，制作“我的班组这样做”系列短视频，提高企业最基层组织隐患自查治理水平，累计推出安全班组优秀案例24个。

聚焦“本质安全”抓隐患排查整治。运用排查全覆盖、管控全闭环、执法全到位、督查全方位、社会全动员的“五全工作法”，全面开展安全生产隐患大排查大整治行动。行动期间，全市共查处问题隐患56.16万处，立案查处10.63万家。转段推进“两个一律”

除风险 决战决胜护亚运”攻坚行动。截至9月5日，全市办理涉及“两个一律”案件260起，其中“一案三罚”115起。

聚焦“作用发挥”抓基层应急体系。按照“站队融合、防救结合、以防为主、救早灭小”目标，出台基层应急消防管理站建设规范、达标站创建标准、基层综合应急和消防救援队工作清单，通过月度通报晾晒，推动基层应急消防管理站落实“四个一”工作机制，不断提升基层安全生产工作水平。截至目前，全市已建成达标应急消防管理站86个。

聚焦“数据+”抓亚运数字赋能。借力“城市大脑”平台，横向归集、纵向对接共享数据1.82T，有效构建风险普

查数据资源池，同步探索推动风险普查“数据+”工作，为杭州亚运安保赋能助力。多模块集成构建“亚运公共安全工作部驾驶舱”，实现一屏驾驶，集成梳理亚运场馆视频和高点视频2778路，实时掌握亚运场馆运行状态。

聚焦“自救逃生”抓安全宣传教育。加大应急文创精品供给，设计推出“杭小应”IP系列文创产品，应急精品库扩容30%。开展安全生产违法行为集中曝光，在杭州电视台《今日关注》《民情观察室》定期推出隐患曝光节目，形成警示曝光集群效应。成立杭州市青少年大安全教育联盟，开展多场“主播带您来体验”应急逃生直播活动，全面普及应急逃生知识。

宁波市： 点面结合 夯实安全根基

以责任落实为重要牵引，层层拧紧各方责任链条。印发市安委会年度安全生产工作要点，制定2023年度安全生产和消防工作目标管理责任制考核办法和年度安全生产工作责任书，优化细化考核指标，推动各级安委会、专委会常态化履职尽责。

以全域整治为重要抓手，构建完善常态长效机制。紧盯8个重点领域和易发生群死群伤环节，印发实施“1+8+N”安全生产隐患大排查大整治行动工作方案，制定“一个专班、一套机制、一个平台、一套标准、一体统筹”措施，举一反三深化安全生产治理。

积极运用“七张问题清单”机制，扎实做好安全生产隐患大排查大整治转段工作，深化安全生产常态长效治理。

以专题专项为重要载体，强化重点领域标本兼治。聚焦重点领域，全面部署开展重大事故隐患专项排查整治行动，强化全领域“园中园”“厂中

厂”攻坚整治,开展危化品企业装置设备带“病”运行安全专项整治。加大执法力度,持续保持安全生产监管高压态势,倒逼各生产经营单位落实安全生产主体责任。

以统筹各方为重要原则,做足防范对应急准备。立足于强化防汛防台科学防控能力提升、强化森林防灭

火规范化建设、强化综合防灾减灾救灾能力建设、强化应急指挥应急救援规范化建设四个方面,进一步强化灾害防范应对,健全高效指挥体系,确保把事故损失降到最低。

以夯实基层为重要基石,筑牢应急管理钢铁防线。深化体制建设赋能,把推进基层应急消防能力高水平

提升作为当前应急管理“一号工程”抓紧抓实,打造形成指挥高效、职责明晰、运行顺畅的市、县、乡、社区一线贯通的应急管理体系。凝聚队伍建设赋魂,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,探索“党建+应急”深度融合发展模式,打造敢于担当的“应急铁军”。

温州市：多措并举 打好三场“硬仗”

打好安全生产“攻坚战”。建立“四率提升”考核办法,深化“3030”闭环机制,安全生产隐患大排查大整治期间实现133万家市场主体安全全覆盖,排查整治重大隐患约2.6万个。开展“安全生产执法在行动”,推进精准执法,全市责令停产停业3万余家,行政拘留1454人,立案查处2.7万余家;探索试点执法监管新模式,推进市县乡三级技术检查员和社会监督员队伍建设,招聘专职技术检查员54名、兼职技术检查员257名、市县两级社会监督员189名;在龙湾区试点打造安全评价过程控制全流程线上化、有痕化的“安评在线”应用,受到应急管理部高度肯定。建立“1+20”行业自律共治体系,推进社会多元共治,安全

生产隐患大排查大整治行动期间,推动企业自查自纠隐患39.72万个,整改率100%。

打好防汛减灾“主动仗”。入汛后,先后组织开展三轮风险隐患大排查大整治行动,完成1.5万余处隐患排查。推进“一表统管”任务清单,主汛期前285项任务全部完成。开展县乡村三级共计4.2万名防汛防台责任人在线的“防汛大培训”,绘好市县两级472支1.8万人应急救援队伍“布防图”。探索建立短临预报与临灾预警模型,在防御台风“杜苏芮”“卡努”实战中实现“零舆情、零伤亡”。首创《防汛防台受灾情况报告奖励制度》,文成县成功避险一起滑坡灾害案例获应急管理部肯定。推进巨灾保险试点工

作,开发“巨灾保险指数触发在线”应用软件,在防御台风“杜苏芮”中,1680万元巨灾保险赔付快速直达灾区。创新推出“温州台风码”精准防台避灾,获省领导批示肯定。

打好森林防灭火“狙击战”。推进防灭一体化建设,在全市171个涉林乡镇(街道)建立森林防灭火组织机构。推进基础设施建设,新增生物防火林带20公里,维护隔离带89.2公里,建设森林消防蓄水设施196座。完善火情早期监测系统,抓好“耕地智保”系统迭代升级和扩面工作,将“铁塔视联”应用于“森防智眼”场景;综合利用卫星监测热点、高山铁塔摄像头“高空瞭望”实时监控、无人机空中巡防等方式,确保全天候、无死角监测。

湖州市：聚焦重点工作 打造新安全格局

凝聚“党政统领”合力,全域纵深“大排查大整治”。成立6个市级督导服务组,市委市政府领导先后34次带队赴区县督查检查。实施专班化运行,通过“日研判、日调度、日通报”机制既抓面上问题整改,又抓重点任务推进。印发专项行动方案,“清单式”

厘清职责分工,压紧压实各方责任。安全生产隐患大排查大整治期间,全域累计检查企业20万家次,发现各类隐患45万余个,重大隐患4898个,均已整改完毕。

实施“拔钉除患”行动,持续攻坚“顽症痼疾”。围绕“高发多发”“频发

复发”的顽症痼疾,创新开展“拔钉除患”行动,动态排摸建立28个市级和32个县级“钉子库”。按照“可比拼、可督查、可溯源”原则,将重点“拔钉”任务细化分解为125项量化小指标,实行“月晾晒、季比拼、年考核”。聚力消除“群众身边的隐患”,对150个重

点老旧小区“飞线”进行治理,央视《新闻联播》《焦点访谈》专题报道,点赞湖州“小事办实、实事办好”。

深化“十百千万”工程,打造安全“标准体系”。融合推进企业安全生产标准化和双重预防机制,新增双重预防机制模块,有力破解“文本化”“易反

弹”等问题。高标准建成全省首个安全生产考试服务中心,设置10个考场139个考位,实现考培分离、以考促训。

迭代“灾害防救”体系,着力构建“韧性城市”。厘清乡级、村级、网格三级责任人防汛防台职责清单合计105条,完善“1+7”风险分类研判、“1+6+

74+X”风险分层管控、“三张防控单”风险分级闭环机制,构建“县乡一体、条抓块统”的基层防汛防台体系。聚焦小切口场景应用,构建贯穿“防”“救”两端的综合性平台“基层森林防灭火指挥系统”,提升基层应急救援能力建设。

嘉兴市：紧盯重点部位 筑牢安全防线

注重统筹协调,不断压实安全生产责任。市委常委会、市政府常务会议先后听取专题汇报,市人大部署开展《嘉兴市危险化学品安全管理条例》执法检查,市政协开展“助力安全生产护航平安亚运”市县联动专项民主监督,市、县纪委监委对安全生产履职情况开展专项监督。出台《2023年度嘉兴市政府分管领导安全生产重点工作清单》,市领导带队赴联系县(市、区)开展安全生产和防汛防台督查。印发《嘉兴市安全生产与应急管理委员会成员单位安全生产工作任务分工》,进一步厘清部门职责边界。迭代乡镇(街道)安全生产管控力指数模型,依据《安全生产管控约谈暂行办法》,每季度对排名靠后的乡镇(街道)开展约谈。

注重底线思维,深入推进专项整治行动。狠抓安全生产隐患大排查大整治,在省定任务基础上,增设特种设

备、电力攻坚任务以及“打非治违”百日攻坚行动,形成“1+10+3”攻坚重点,142项整治任务已全部完成。严格落实“日调度、日研判、日通报”工作制度,创新建立“四个有”每日工作“结清”机制。高标准推进雷霆系列执法行动,聚焦危化品企业和特种作业人员,部署开展“雷霆一号”、“雷霆二号”专项执法行动,强化行刑衔接、双向衔接,累计开展执法检查895家次,立案查处717起。

注重系统治理,持续加大机制创新力度。建立常态督查检查机制,由多部门组成3个督查组,每周对9个主体开展一轮次督导,并形成督查专报报市政府,同步抄告各主体党政主要负责人。精准实施专家服务指导,对全市9个化工园区和133家危化企业、255家工贸重点企业开展专家服务指导。开展重点企业调研谈话活动,对危

业自我评估、专家服务会诊、开展谈话交流、跟踪督导问效的步骤,帮助企业查找问题和不足。建立高等级气象暴雨预警应急指挥工作机制,明确气象暴雨橙色和红色预警时,市县镇三级指挥部人员进驻和工作要求。

注重专常兼备,全面夯实基层处置能力。深化基层应急管理体系改革,围绕嘉兴市“12373”社区应急体系,明确“七个100%”目标,制定创建标准,推进规范化创建、规范化考评。提升防汛抢险应急保障能力,100个避灾安置场所规范化建设纳入市政府民生实事项目,目前已全面完成。推进应急救援体系提升,出台《嘉兴市生产安全事故应急预案》,先后组织2023年长三角(青浦、苏州、嘉兴)水上突发事件应急演练和防汛防台综合应急演练等。

绍兴市：消除各类隐患 守住安全底线

深化排查整治“清底数”。统筹加强“1+8+X”重点领域治理,深入开展印染行业攻坚、“园中园”“厂中厂”、全链条电气焊等专项行动,调研

形成《大排查大整治5条意见》《高风险“园中园”“厂中厂”判定标准》《村级工业集聚点安全管理“十个有”标准》等成果,创新推进高风险园区判

定标准、“一键按铃、整楼报警”“智安园区”等具体做法,高质量推动全领域、多维度排查整治,有效加强源头预防、综合防治。

抓实防汛减灾“固屏障”。立足“防大汛、防强台、抢大险、救大灾”，强化防汛防台“1833”联合指挥体系应用，突出亚运场馆周边及重点风险区域监测防范，有力应对20轮强降雨，发布气象预警595条，靶向叫应14万人，检查小流域山洪、城市内涝等重点风险和亚运赛事场馆等核心点位3.4万余个，督改隐患3017个，实现“存量全覆盖、整改全闭环、灾害零发生”。摸底排查防灾减灾物资装备储备情况，全市共储备物资装备754类、327.2万件。建成避灾安置场所1819个，勘定城市核心区临时避灾场所106处，

合计可容纳18.1万余人。

融合基层力量“强基础”。深化拓展基层应急消防“四大体系”，研究明确“八个进一步”任务，迭代推进工作制度化、高效化改革，全市103个镇街全部成立应急和消防安全委员会、实体化运作应急和消防管理办公室。市县两级合计投入资金8亿元，新(改)建基层综合应急消防救援站52个，实现103个镇街“快响直达”救援网全域覆盖。

统筹监管服务“促发展”。研究出台《关于安全生产服务经济高质量发展的若干工作措施》，明确“严监管、

优服务、促发展”七方面21条措施，推行关键事项主动提醒，提高审批监管效能，同步制订落地5条上市企业全生命周期增值服务清单，助力企业安全发展。会同组织、经信部门制定下发《关于各级驻企服务员帮助企业做好安全隐患自查自纠的工作提示》，全市近1万名驻企服务员帮助企业开展隐患自查自纠，整改隐患6000余条。以安全宣传“五进”为载体，开展98场“党建联建聚合力应急科普下基层”活动，参与人数达2.6万余人次，进一步提升社会公众安全意识。

金华市：

抓实关键环节 落实落细各项举措

强力统筹协调，压紧压实责任。坚持市县联动、部门协同，常态化组织会商研判，提升主动发现解决问题的能力水平。优化完善市、县、乡、村、企五级全覆盖责任体系，逐级签订安全生产目标管理责任书，动态更新责任清单和履职尽责“一本账”。按月度发布县、乡两级“除险保安”工作指数，对每期排名末10位的乡镇(街道)党政主要负责人开展警示约谈。严肃“一案三查”，对今年以来发生的生产安全事故，一律提级督办，倒逼各方责任落实。

重拳攻坚整治，全量清剿隐患。全域推进“清园扫企”行动，进企入户开展安全隐患排查，依托“金华市安全生产和消防安全风险管控平台”，全量

归集相关信息，一网集成风险清单。建立问题隐患专家审核判定机制，严格落实“一案一策”要求，分级分类制定整改方案。实行重大问题隐患全流程跟踪督办、全过程闭环销号，对重大问题隐患组织开展“验证式”执法，以“零容忍”的态度严惩拒不配合整改以及违法行为。

聚焦科学防控，精准防灾减灾。深入推进基层防汛防台体系标准化建设，出台《“五停”实施细则》、《“八张风险清单”管控机制》，细化《指挥长工作指引》，开展市级防汛综合应急演练。加强监测预警，及时转移危险区域人员，常态化开展会商研判，下发提示单等工作指令，压紧压实属地管理责任。全市落实防汛行政责任人3393

名、包保责任人6309名，累计更新基层防汛责任人5万余名，开展培训186场次3.4万人次。

标本兼治并举，夯实基层基础。迭代完善安全生产“1+9”数字驾驶舱，升维“九法联动”排查整治打法战法，深化“六治六打六立”机制建设，出台全链条电气焊作业安全管理实施意见等27项制度规范。健全基层应急管理体系，乡镇(街道)应急管理中心和消防工作站一体化建设覆盖率100%。深入开展安全隐患自查自纠“五进”活动，发出“五封公开信”，开设《八婺聚焦》等安全生产专题专栏，培训企业重点岗位从业人员13.6万余人。

衢州市：

构筑“三大体系” 筑牢安全发展基石

以“严实”标尺，打造全方位安全风险防范体系。迭代优化“市—县—

乡—村”四级应急管理责任，紧盯重点行业领域和新业态，建立运行市级专

委办、国有企业动态管控指数，厘清专业市场、水上运动、成品油等新业态部

门监管职责,构建“明责—督责—问责”的安全生产隐患责任链。以最严标准统筹推进安全生产大排查大整治行动、重大事故隐患专项排查整治2023行动、安全隐患自查自纠行动,构建纪检监察介入的“四督协同”督导体系和政企社媒“四方联动”推进机制,举办安全生产电视问政节目,转段后迅速制定“市对县”综合评价晾晒模型,提标提速抓攻坚。创新重点企业(重大项目)安全保障“一本账”改革,涵盖42家重点企业、39个重大项目,推动安全生产治理模式向事前预防转型。

以“落实”准则,构筑大应急防灾减灾救灾体系。防抗救一体推进,建立“八张风险清单”分类分层分级研判

管控工作机制,出台应对极端天气灾害(台风洪涝)“五停”操作方案。今年以来,开展风险研判管控、预警叫醒叫应为重点的防汛实战演练1925次、参演人员3.9万余人次。开展防汛防台风险隐患大排查大整治行动,做到“三个紧盯、三个做到”。入汛以来,成功应对9轮强降雨、2次台风、多次强对流等极端天气,出动抢险救援人员900余人次,转移群众642户1238人,未发生因灾伤亡事件,守住“不死人、少伤人、少损失”底线。

以“扎实”导向,构建现代化应急管理保障体系。进一步发挥“141”基层治理体系优势,接力“县乡一体、条抓块统”改革,全面推行“市领导包县、县领导包乡、乡领导包村(网格)、

村(网格)干部包户到人”的包干制度,全市103个乡镇(街道)应急管理委员会和应急消防站实现全覆盖,建立村(社区)应急管理工作组1582个、网格员2万余名。围绕“六个一”标准,组建县级综合应急救援队伍6支,乡镇综合应急救援队伍、村(社区)应急突击队建设实现全覆盖,建设应急救援站点362个,全面建成“15分钟快速响应救援圈”。以数智应用支撑为抓手,创新开发推动化工行业数字化监管、矿山安全生产数字化建设试点、“5G+应急广播”数字化体系、“焊智保”电气焊全链条数字化监管等一大批应用,安全风险管控水平得到“质”的提升。

舟山市：“四坚持”打牢根基 提升本质安全水平

坚持“两全两铁”,抓实安全生产各项工作。压紧压实安全生产责任,按照三个“追责问责”要求,对工作不到位的属地和部门负责人约谈59人次,5名干部被纪检监察机关依法依规处理。深化安全生产“1+X”责任体系,打好晾晒排名、督查督办、挂牌交办“组合拳”。紧盯“9+3”重点领域,高效运行工作专班,全面开展安全生产隐患大排查大整治行动,严格依照“两全两铁”工作要求全面排查整治事故风险隐患,累计发现重大问题隐患3481项,停产停业1653家。

坚持“关口前移”,深化重点领域排查整治。以安全生产隐患大排查大整治、“除险保安”、护航亚运等行动为抓手,紧紧守牢安全生产底线。工矿领域制定“固本提质”攻坚行动实施方

案和高处作业“四必须十不准”事故防范措施;细化制定“一厂多租”企业安全管理事故防范十条举措,并利用视频监控、监测巡检、联动报警等措施提高工矿企业本质安全水平。危化品领域重点推进绿色石化基地整治提升,做好危化品重点县指导服务,对全市98家危化品企业开展全覆盖督导排查,上半年危化品领域未发生生产安全事故。

坚持“防范在先”,健全防汛减灾工作体系。全面开展防汛防台风险隐患大排查大整治行动,重点对“八张风险清单”以及旅游安全、应急保障等共十个重点方面进行再检查、再整治、再落实,问题隐患整改率达100%。强化海上防台措施,全面排摸重点船舶,在“减总量、降风险”的

基础上逐艘落实“一船一策”防台措施,源头管控做好风险应对准备。强化森林防灭火和地震工作,开展2023年野外火源治理专项行动,开展森防规范化建设工作等。

坚持“常备不懈”,提升应急保障综合能力。印发修订无动力修造船船防台风应急预案,完善各类综合预案和专项预案,实行“每月一主题、每月一拉练”。推进应急指挥规范化建设,印发《舟山市应急指挥规范化建设实施方案》,不断提升应急管理数字化支撑能力。以舟山市全域感知网、“城市大脑”、城市安全风险数字化平台建设为抓手,全力推进人员转移速报、动火作业风险管控、防汛防台视频智能监测等应用开发,提升应急管理数字化赋能水平。

台州市：创新多项机制 提升工作质效

以隐患治理为核心，抓牢抓实安全生产工作。把隐患排查整治作为防遏事故重中之重来抓，大力推进安全生产隐患大排查大整治和安全生产“四化”建设，努力做到隐患全量纳管、分类处置、动态清零。对一般隐患，要求即知即改、整改不过夜；对重大隐患，深化开展重大隐患挂牌督办“百千万”工程，倒逼企业落实主体责任；对多跨疑难问题，纳入“七张问题”清单抓整改，落实党政同责。对事故多发和工作不力的地区和行业领域，组织

开展进驻督导“开小灶”，限期整改突出问题。

以预防减量为重点，抓紧抓实安全基础工作。多元应用常态化普查成果，统筹建设自然灾害综合风险普查数据库；选择全省森林防灭火重点县黄岩、温岭、仙居“一区一市一县”为试点，试点开展人工影响天气作业基地建设；推进巨灾保险拓面提质，增加地震险种和强降雨气象监测站点，进一步提升巨灾险保障能力；深化应急救援体系化建设，在全省率先成立海上

无人机救援队，常态化开展8类小规模实战化演练，切实提升应急抢险救援能力。

以数字赋能为支撑，不断提升安全监管水平。以全省防汛防台系统为依托，研发抢险救援模块，深化基层防汛防台体系标准化建设；研究制定矿山数字化建设指南和数据对接标准，迭代升级矿山安全监管数字化系统，有效提升矿山安全风险防控水平；聚焦电气焊违规作业、人机失管等突出问题，深化“电气焊”一件事改革。

丽水市：多措并举动真格 源头防范除隐患

全方位压实责任传导。出台《丽水市生产安全事故“双说明”制度》，明确发生较大及以上事故、发生较大负面影响安全生产事故、过火面积超过30公顷的森林火灾和一次亡人3人以上的自然灾害事件，事故发生地县（市、区）政府和所属相关行业领域的市直部门主要负责人要同时向市政府常务会议作出说明，倒逼责任落实。

全覆盖深化排查整治。在全市范围内开展为期2个月的安全生产隐患大排查大整治专项行动，成立由市政府主要领导担任组长的专项领导小组，由市委常委、副市长带队检查的驻点督导服务组，以铁措施铁手段，开展全覆盖全闭环安全生产隐患排查整治。实现较大以上风险企业

（场所）、其他企业和其他单位（场所）安全检查100%覆盖。

全过程严格监管执法。高规格组织召开全市安全生产行政执法专题分析部署会，着力破解执法领域偏窄、执法深度偏浅、执法密度偏小、执法水平偏低、执法能力偏弱等问题。出台《丽水市生产安全事故复盘工作制度》，明确在事故现场处置完成后，及时开展复盘工作，进一步发挥复盘机制防事故、降事故的作用。

全方位提升防范水平。推动应急预案修订工作，基本完成机构改革后首轮应急预案体系建设。推动综合应急救援队伍建设，目前10支县级综合应急队伍组建已基本完成。推动防汛隐患排查治理，由5位市防指常务副指挥长带队，开展防汛防台督

查暗访，形成工作通报，受到省防指办、应急管理厅领导批示肯定。推进野外火源专项治理和打击森林违法用火行为专项行动，持续加强祭祀、农事、林业生产等用火管控制度。

全领域夯实基层基础。开展防汛防台标准化体系与基层应急管理体系融合建设，推动基层应急管理现代化。深化巨灾保险省级试点建设成果，培育防灾减灾示范乡镇。强化宣传培训，深入推动安全宣传“五进”，提升全民应急素养和安全意识；持续开展百万员工大培训，提升员工安全生产意识和技能，累计完成培训人员5.7万余人次。■

（省宣教中心编辑部综合整理）

杭州市临安区：“小切口”推进自然灾害预警体系建设 筑牢防汛防台安全屏障

文 张柠霞 韩子敬

东关溪小流域位于杭州市临安区中部天目山区，为钱塘江水系分水江支流天目溪主源，地势落差大，汛期极易受台风、暴雨及短时强降雨影响而引发山洪。为提升全域山洪灾害防御能力，筑牢防汛防台安全屏障，杭州市临安区立足浙西实际，以数字化改革为引领，以小流域试点为切口，打造了“数字孪生，全景再现”的数字化小流域灾害防御样板，为全区防汛防台数字能力提升提供切实保障。

聚焦数字流域

推进体系建设

研判“水安全”要素趋势，建立精准预报体系。根据东关溪小流域暴雨洪水分布规律和产汇流特性，构建“无实测水位~流量关系线”的小流域“降雨~水位”山洪预报模型，选取一都、白鹤和绍鲁3个重要断面开展精细化洪水位预报，并考虑山洪冲刷破坏的影响，引入流速因素，为下游预警提供支撑。共享气象部门1小时、3小时、6小时降雨短临预报和24小时降雨预报成果，接入气象网格化降雨数值预报进行山洪风险估报，延长山洪灾害预见期。

模拟“水灾害”演进场景，建立数字预演体系。构建山洪灾害风险二维水利计算模型，将东关溪小流域淹没影响范围划分为500多万个网格，根据实测、预报降雨以及典型频率洪水进行淹没风险分析，实时模拟分析洪水淹没范围、淹没水深、淹没历时、影响村落和人员清单

等。构建山洪防御责任人履职模拟数字化应用，通过“云演练、云训练”的方式，实现不受场地约束、全天候的山洪灾害防御“村村演、人人练”。

细化“水防御”对策措施，建立科学预案体系。以流域为单元编制山洪灾害防御预案，建立流域上下游“镇与镇、村与村”的应急联动机制，优化应急联动模式。编制流域山洪灾害预警规则，明确预警原则、标准和发布机制，构建“分层次、多维度”预警管理体系。探索基于预报、预警、预演和分析研判结果生成的防御方案。

聚焦实用实效

强化预警惠民

多维前瞻，探索预警方式。立足东关溪小流域汛期实际，推进末端监测预警设备科学精准布设，在重点河段增设2套河道AI识别预警设备，在流域沿线增设5套声光电预警设备、11套简易声光报警器、10套简易入户雨量报警器，打通预警“最后1米”。多维前瞻预警，联合三大运营商引入“电子围栏”技术，探索推出社会公众山洪灾害风险提示预警新方式，实现流域范围173平方千米非特定对象的区域定向预警。

打破模式，补充现地预警。全天候监控预警水位，若发现上涨到警戒水位，危急水位，及时发出声光的报警，提醒村内人员进行转移。在极端条件下，特别是通信中断、预警短信发送不到情况下，通过高音喇叭、高亮度警示灯的方式进

行现地预警，提醒人员转移。同时，强化现地预警设备对现有预警体系的补充作用，在防御台风“杜苏芮”“卡努”影响期间，全区通过现地预警设备直接对当地居民预警，实现了预报预警信息的及时发布。

聚焦短板弱项

助力区域共富

试点建设，提升防汛防台能力。东关溪小流域山洪灾害防御项目是国家级试点，成功打造了“数字孪生，全景再现”的数字化流域灾害防御样板。通过数字化流域建设，进一步改善优化东关溪小流域山洪灾害风险识别的全面性、监测的实时性、研判的精准性、预警的时效性、指挥决策的科学性、应急处置的实效性和避险转移的有效性，使流域范围内2个乡镇17个村2.26万人口得到了更加有效的保护。

助力共富，精准靶向数智预警。通过精准区域划分、监测站网完善、模型算法优化等方式，积极发挥临安区国家级自然灾害综合风险普查和普查成果应用“双料”试点优势，破解东关溪小流域“十里不同天”和景区、农家乐、外来游客、涉水活动人员等预警难的问题，减小山洪灾害造成的重大人员伤亡和财产损失的风险，让本地居民住的更安心，外来游客玩得更开心，为旅游业蓬勃发展、山区山洪灾害防御提供示范样板，助力全区共同富裕。■

(供稿：临安区应急管理局)

长兴县：“三个融合”推动防汛防台长效管理机制落地见效

文 钱来来

入汛以来,长兴县深入推进防汛防台隐患大排查大整治行动,以推进机制、网格、队伍“三融合”为举措,持续健全完善长效管理机制,不断提升县域防汛防台能力。截至目前,全县累计检查点位2911处,发现问题总数290处,均已完成整改或落实管控措施。

推动机制融合 实现阵地“三有”

有组织,健全防汛体系。构建防汛防台县域治理“县乡村一体”架构,全面夯实以行政首长负责制为核心的“1+9”防汛责任体系,完善16个乡镇(街道)党政主要负责人担任指挥、副书记(常务)任常务副指挥和防汛相关分管领导为副指挥的乡级指挥体系,落实269个村级防汛防台工作组、3122名基层防汛责任人。各乡镇(街道)在设立指挥部和办公室的基础上,专门成立1个综合工作组和8个工作专班,实施网格化监管和清单式管理,形成定格、定人、定责的防汛防台组织管理体系。

有清单,明确职责分工。梳理各单位责任清单,明确县防指办负责牵头抓总协调、水利部门负责农村、建设部门负责城区、应急部门负责抢险力量统筹,实现分工明确、统一指挥、集中调度、协调有序。聚焦“分类分层分级”管控机制,乡镇(街道)、部门以网格化监管和清单式管理为抓手,全面梳理本辖区、本行业不同等级响应下的应急行动和条目式职责清单3大项29小项,实现防汛防台指挥统揽全局、前后呼应、运转高效。

有标准,深化长效管理。结合乡镇(街道)区域特点,积极探索“基层防汛防台体系长效管理机制”,持续迭代完善“六张网”,统筹资金保障,健全长效机制。统一制作教科书式防汛防台宣教片,全面规范各等级响应启动后县、乡、村工作运行机制,并通过实战和案例形成常新机制。截至目前,已累计播放宣教片300余次。

推动网格融合 实现防控“三精”

精准预警叫应。制定出台《气象灾害预警信息全网发布机制》,遵循“归口管理、统一发布、加强联动、快速传播”的原则,落实“1+2+3+N”的预警信息发布工作机制,做好梯次化、精细化预报预警服务,实现15分钟内开展“分级叫应”。强化

基层责任人履职“六问”抽查,确保预警信息到村到人。

精细隐患整改。着力激发行业主管部门的主动性,压实行业部门的监管责任,逐一摸清底数。针对重点领域,建立68个小流域山洪村落、82处地质灾害、294个建筑工地、135个地下车库小区、15处旅游景区、35座水库及165座山塘等常态化管控清单,实行动态管理,并对发现的隐患实行闭环整改。

精确风险管控。强化“属地管理”,以乡镇(街道)为单位,对各类风险点进行分级、分类网格管理。截至目前,全县共有各类网格2613处,其中风险网格1103个、一般网格1510个,确保隐患无死角。围绕小流域山洪、地质灾害、危旧房等重点区域和影响对象,建立一一对应清单,加强巡查管控和“入户敲门”行动,确保各项风险均纳入管控。

推动队伍融合 实现救援“三化”

提档升级,推进“标准化”建设。出台《长兴县乡镇综合应急力量体系建设方案》,分层分级组建应急救援队伍。其中,县级组建综合应急救援一、二、三大队,由县财政每年拨付400万资金用于队伍的运维;全县16个乡镇(街道)分别成立不少于50人的综合应急救援队伍;269个村(社)分别组建不少于30人的应急突击小分队。同时,制定应急物资储备标准,持续优化储备体系,保证应急物资足额储备。

转型升级,提升“专业化”水平。强化专项技能提升,建立水域救援日常训练与考评机制,在夹浦镇、泗安镇设置2处全市水域技能培训基地,并建立专业救援组,配备救生艇及个人防护装备。常态化开展专业培训,实现了水域救援能力的“造血”功能,基层应急能力进一步提升。今年以来,已组织开展水域救援技能培训2期、水域救援技能大比武2次。

谋篇共建,打造“体系化”队伍。构建“县级救援队为主体、乡镇综合队为突击、社会化队伍为辅助、村级小分队为前哨”的应急救援力量体系。设立县域“东、南、西、北、中”五大防汛战区,实行精准施策、划片分区管理。在强化县域内应急救援协同的基础上,建立“长宜广应急管理”协同7项机制落地落实,加强跨区域合作,实现应急救援处突力量协同。■

(供稿:长兴县应急管理局)

聚焦实战 磨练精兵 全省各地积极开展应急演练

为进一步提高突发事件应急救援能力,做到及时、有效、有序、迅速处置,全省各地因地制宜,积极开展防汛防台、护航亚运等应急演练活动,以练促战,切实筑牢安全防线。



▶ 杭州市富阳区开展地下燃气管网泄露应急演练,模拟施工人员操作不当造成管道燃气泄漏。各单位按照《杭州市富阳区城镇燃气突发事件应急预案》进行应急处置,进一步检验了相关单位协同作战能力。

▶ 宁波市鄞州区开展水域救援联合演习,模拟观光船因突发性“龙吸水”灾害失去动力,导致数名人员落水。相关单位接到消息后,迅速开启“联合作战”,组织人员开展现场施救。



▶ 永嘉县开展防汛防台应急演练,模拟台风气象灾害引发小流域山洪,相关部门按照防汛防台应急预案开展风险区域内人员转移,并妥善安排至避灾安置点。

▶ 湖州市开展护航亚运防汛防台应急实战演练,模拟强台风对我省东部地区造成严重影响,全市针对企业防台、水域搜救等重点环节进行实战演练。



▶ 海宁市开展水上救援应急演练,模拟游客观潮时不慎被钱塘江潮水冲走,应急、公安、消防等部门以及社会救援力量迅速开启“联合作战”模式,组织人员开展现场施救。



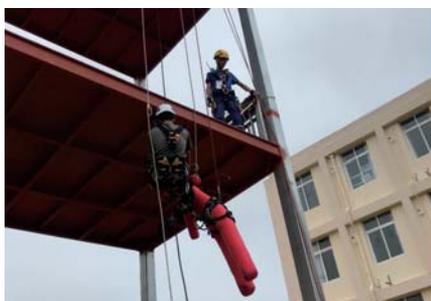
◀ 绍兴市柯桥区开展亚运场馆综合应急消防救援演练,演练模拟球场运动员休息室因电器短路引燃周边可燃物产生大量浓烟,火势迅速蔓延。应急救援力量赶赴现场,开展疏散救援、灭火总攻等工作。

▶ 金华市开展“迎亚运 保安全”森林消防应急演练,演练模拟积道山风景区因雷击引发森林火情。接到火情报告后,各方联动处置,进一步提升了森防队伍跨区机动、协同作战的能力。



◀ 开化县开展化工企业应急救援技能比武竞赛,通过理论考试、综合体能、三人三带射水打靶、油桶灭火四项等赛程,促进企业员工经验交流,达到取长补短的目的。

▶ 舟山市开展全市首届乡镇(街道)综合性应急救援队伍技能竞赛,竞赛由个人综合体能、单兵抢险救援、心肺复苏、高空悬吊向下救援、水上救援等多个项目组成,全面考察参赛队伍的实战救援能力。



◀ 台州市路桥区组织开展应急救援紧急拉动演练,模拟救援河对岸因内涝被困人员。各乡镇(街道)协同作战,成功将河对岸被困人员转移到安全地点。

(省宣教中心编辑部综合整理)

聚焦安全评价全过程 提升安全事故防范化解能力

——我省以温州市龙湾区为试点上线“安评在线”应用

安全评价是安全生产管理的重要组成部分,也是安全生产“事前预防”治理的重要方式。为破解安全评价机构出租出借资质证书、挂靠评价人员等“两出借”“两虚假”的违法违规行为,提升安全事故防范化解能力,我省以省团体标准《安全评价过程控制管理规定》为设计主线,以《浙江省安全生产条例》为运行法律依据,在温州市龙湾区试点打造“安全评价执业行为全过程监管”应用(以下简称“安评在线”),围绕“事前、事中、事后”三大监管全流程环节,构建安全评价领域执业准入、执业行为、报告编制等全过程闭环管控体系,以安全评价“小切口”入手,推动安全生产“大场景”向好。目前,“安评在线”被纳入省应急管理厅“一地创新、全省共享”项目清单,并得到应急管理部规划财务司的肯定。

“事前”进行合规控制 规范市场准入行为

“安评在线”通过主动采集和应用过程信息,自动生成并发布“从业告知书”和“安全评价信息公开表”,彻底解决“从业未告知、选择性告知和不及时告知”“安全评价信息未公开或公开不符规范要求”的问题,规范市场准入行为。同时,“安评在线”通过对机构资产、安评师资源和从业资质许可、社保信息等数据进行在线监测,实现对安全评价机构执业资质的预警。

此外,为了解决安全评价师不到现场勘验的问题,“安评在线”通过叠加“人脸识别+GPS定位+签到打卡”技术,比对现场人员和人员数据库,实现仅允许特定人员在特定地点进行特定作业,杜绝从业人员违法违规远程开展现场技术服务的可能,压缩“两出借”操作空间。

“事中”搭建编制模块 规范报告制作流程

“某安评项目编制进度已到技术负责人审核阶段。”在“安评在线”试点地温州市龙湾区的数字化工作大屏上,辖区内各安全评价项目的编制进度和安全评价机构评价预警一目了然。为规范安全评价报告制作流程,“安评在线”将安全评价报告的编制拆解成风险评估、现场勘察、报告编制、报告审查、整改确认等9个环节,搭建在线编制模块,建立标准报告模板,实现报告编制过程全程管控。同时,“安评在线”还建立安全评价专家库,规范安全评价机构在报告编制过程中



人员的审阅权限,对邀请的外部专家进行资格审核,便于后续管理。

另外,为改善安全评价报告中“法律法规标准引用错误”的问题,“安评在线”嵌入了安全评价相关法律法规标准,供报告编制过程中直接引用,有效减少了法规标准引用错误现象频发的现象。同时,“安评在线”对报告编制进程实施“到站亮灯”超期预警,监管部门、机构、企业可实时获取报告编制进度。

“事后”主动跟踪服务 助力优化营商环境

为了给企业提供更优质的服务,“安评在线”对接安全生产协会、应急管理、人力社保、市场监管、审批服务等多个部门的系统,归集安评机构、安评师、企业资格资质、企业安评备案、行政处罚、业务开展、业务能力等10余类数据,通过搭建安全评价机构线上超市,为企业挑选优质的安评机构提供“一站式”服务。企业在安全评价报告编制完成,订单合同结束后,可对安全评价服务机构进行评价,负面评价结果将作为专项检查抽检重点依据。

“试运行期间,我们通过线下走访和电话调研了55家企业,其中82%企业对‘安评在线’评价较好,普遍认为电子报告从线下备案到线上备案的创新,解决了企业多跑、备案流程不清楚等问题,提升了营商环境。”省应急管理厅相关负责人表示。截至目前,“安评在线”已完成试点地执业安全评价机构、安全评价人员全量归集各类信息4万余条,15家机构在线录入33份安全评价报告项目,为龙湾内8000多家企业提供服务保障,“安评在线”将持续为全省各类企业提供服务保障。■

衢州市：创新迭代“焊智保”数字化应用 破解电气焊监管难题

文 郑晗谔

衢州市聚焦电气焊无证上岗多、人员流动大、违规动火作业监管难等问题，创新迭代“焊智保”电气焊全链条数字化监管应用，通过对电焊机加装物联网芯片赋二维码实现电焊机作业数字化管控，对电气焊作业进行全流程、可追溯管理。该应用自2023年6月上线以来，累计覆盖全市涉及电气焊企业1362家，接入电气焊作业人员3675名，电焊机智能终端加装1648台。该应用已在省内多地复制推广。

赋码加芯

数字化重塑电气焊作业流程

数据归集，实现底数“一门清”。针对电气焊作业底数不清、监管数据不统一等问题，通过打通部门壁垒，强化协同共治，全面归集应急管理、市场监管、住建等6个部门特种作业操作证、建筑施工操作资格证、特种设备安全管理和作业人员证、安全生产培训考试信息库等13个数据库累计400余万条数据，精准覆盖电气焊企业、作业人员、电焊机终端等相关信息，累计接入涉电气焊企业1362家，接入电气焊作业人员3675名。

设备加芯，实现操作“一码通”。以往电焊机管理存在流动性强、难以监管等问题，通过对所有电焊机加装物联网芯片，赋专属二维码将其纳入“焊智保”应用统一管理。作业人员首次使用需通过身份证号自动关联有效操作证件入库，再通过微信小程序扫电焊机二维码进行开机作业。目前全市已累计完成1648台电焊机的智能模块加装，预计9月中旬完成全量安装。

云端监管，实现作业“一张图”。紧

盯电气焊作业生命周期溯源管理，一图展示所有电气焊作业数据，实现管理要素的集成可视化、智慧化，确保电气焊作业可查、可追、可究。电焊工的操作时间、安全记录、违规行为、作业数据等信息实时上传云端进行统一管理。

预警分析

智能化管控电气焊违规作业

风险防范，建立熔断机制。通过对电子工牌和手机定位实时监测，如作业人员远离作业岗位时系统会自动断电，有效杜绝电焊机启动后换人作业的隐患。系统设置多种异常算法，如当监测到设备长时间空载则自动断电。目前已推送风险预警提示354条。

远程监控，实现语音叫应。该应用与应急广播系统对接，每次开机均会通过智能语音提醒电气焊作业人员遵守动火作业“十不准”。若在作业过程中发生意外，作业人员可进行119一键报警，后台监管人员也可通过应急广播及时播报危险提醒，并指导现场作业人员进行处置，同时将警告推送至企业安全管理员。目前累计已发送应急语音消息3581条。

监控预警，聚焦过程追溯。对作业人员、作业过程进行全方位、全过程实时监控及时预警，有效落实过程风险因素管控，切实将安全防范工作前移。对已注册但超1个月未开机使用的电焊机终端以及开机时长超12小时的电焊机终端等异常情况均纳入监控预警体系，通过大数据分析提取异常清单并提交执法部门现场检查。目前已通过“线上监控+

线下核查”的机制发现多起企业电焊机底数未全量申报、部分无证人员上岗作业的案例。

制度再造

全方位护航电气焊安全作业

提供制度保障。为保障“焊智保”应用贯通落地，衢州安委办制定印发了《衢州市全链条电气焊作业专项整治方案》、《衢州市电气焊安全监管服务“一件事”改革实施方案》等一系列制度机制。

优化考培和就业服务。聚焦电气焊作业人员培训考试服务，在“浙江省安全生产网”开设电气焊作业理论培训专栏实现线上免费培训，参与人数达7452人。组织特训班、定点辅导班等多种形式的培训班，并增加电气焊培训考试班次，截至目前焊工参加考试报名4667人，取证2761人，取证合格率由年初的30%提升至65%。依托培训机构探索组建特种作业劳务分包公司，通过对持证作业人员入库统一管理、统一培训、统一考核，进一步规范电气焊特种作业劳务用工市场。首批投入资金50余万元。

纳入基层治理。对接市委政法委等部门，将无证电气焊作业源头排查相关工作纳入基层“141”工作体系和乡镇安监员、网格员巡查事项，实行网格化管理。鼓励全民进行安全生产违规举报，举报事项经核查属实的将对举报人给予现金奖励，对于核查出的无证、假证上岗问题，给予行政处罚金额15%的奖励金，最低奖励3000元。■

(供稿：衢州智造新城应急管理局)

杭州市萧山区：以数字化推动“非现场执法” 探索执法新路径

文 盛振刚 郑媛媛

“真的没有想到在马路上流动作业，也会被抓个现行，以后再也不能有侥幸心理了！”在杭州市萧山区应急管理局宣教室内，看完有限空间警示教育片的作业人员懊悔地说。8月4日上午，杭州市萧山区应急管理局运用数字化手段发现一起违规开展有限空间作业的行为，这起违规行为也是该区应急管理局通过“非现场执法”模式执法办案的一起典型案例。作为应急管理部“非现场执法”试点单位，萧山区应急管理局着力探索运用数字化手段对安全生产行为进行监管，通过打造“数字应急”平台、明确“非现场执法”适用违法行为的方式，探索安全生产执法新路径。

强化数字赋能 筑牢“非现场执法”根基

完善的数字化管控体系是实现“非现场执法”的必要条件。近年来，萧山区应急管理局在省应急管理厅、杭州市应急管理局的指导帮助下，认真贯彻落实相关文件要求，聚焦“数字和城市应急管理深度融合”，全力打造以省工业企业在线平台、危化全生命周期平台为基础的“数字应急”平台，通过“隐患管家”“安全驾照”“视频巡查”等信息化应用场景，实现辖区内高危企业隐患收集、建模分析、精准监管、整改预警、执法辅助等功能，筑牢“非现场执法”基础。今年以来，“数字应急”平台已排查各类隐患70318条，闭环处置隐患70110条。

同时，萧山区应急管理局高效统筹执法资源，充分梳理目前“非现场执法”软硬件情况，整合在线监控、物联感知、无人机巡查、大数据分析、智慧平台预警等多种巡查手段，并与省应急管理厅、杭州市应急管理局、萧山区数据局等部门加强沟通协作，为“非现场执法”取证过程信息化打下坚实基础。截至目前，“数字应急”平台已接入全区各部门各类监控20余万路，49家重点企业监控272个，物联感知点位189个，无人机2台，涵盖了公共道路重点企业车间、罐区、仓库、值班室等重要点位；与省、市应急平台共享安全生产、自然灾害类数据近20万条，消除执法检查盲区漏洞。

聚焦制度建设 规范“非现场执法”流程

在被确立为应急管理部“非现场执法”试点单位后，萧山区应急管理局即刻成立以局长为组长的专项工作领导小组，



按照应急管理部文件要求和时间节点保障物资投入，并召开2次专题会议进行部署研究高效统筹推进实施。同时，第一时间下发《萧山区应急管理局安全生产“非现场执法”试点工作方案》，明确工作目标和工作原则，强化推动落实。

为提升“非现场执法”数据信息收集的精准度，萧山区应急管理局先行试点时，将高危行业企业、“三场所三企业”、工贸行业危化品使用企业和加工制造类小微企业作为执法重点，通过飞检、巡检、智检等手段识别和筛选违法信息，收集和固定违法当事人的基本信息，形成电子证据，实现对区域内多发易发违法行为开展远程、高效“非现场执法”查处。此外，为进一步探索“非现场执法”流程的规范化路径，挖掘“非现场执法”程序制度的效率价值，该区应急管理局对后台监管数据进行全面分析，明确一批“非现场执法”适用违法行为，并形成“非现场执法”机制，建立完善“非现场执法”检查证据收集、法制审核、处罚决定、整改闭环等全流程现场监管执法制度办法。

“将‘非现场执法’作为精准执法新手段，让执法人员‘带着问题’去执法，有效提升了安全生产执法监管能力和执法效能。同时，通过信息技术与执法办案的高效衔接，进一步提升了城市应急管理系统智能化水平，为即将到来的杭州亚运会提供更加安全、智慧、稳定的社会环境。”萧山区应急管理局相关科室负责人表示。截至目前，萧山区共通过“非现场执法”手段发现安全隐患58个，立案处罚企业30余家。■

(供稿：萧山区应急管理局)

宁海县：严部署、细落实 深入推进锂电池企业专项整治

文 谭鹏伟

为切实促进锂电池行业安全生产水平提能升级,有效防范遏制锂电池企业火灾事故,近期,宁海县在全省安全生产隐患大排查大整治“1+8+2”总体任务框架基础上,新增设锂电池企业专项整治任务,并按照“规范一批、提升一批、关停一批”的总体思路,集中精力开展整治攻坚,筑牢锂电池企业安全生产防线。

前瞻研判 迅速行动按下整治“启动键”

锂电池广泛应用于手机、新能源汽车等,因其化学特性非常活泼,使得锂金属的加工、保存、使用对环境要求特别高。“如果企业安全管理缺失或风险防范措施不到位,锂电池制造企业在注液、化成、老化、存储等过程中很容易导致燃烧或爆炸。”宁海县应急管理局相关负责人介绍说,“目前宁海县拥有锂电池企业302家,其中电池储量较大的有100多家,潜在安全风险较大,开展专项整治势在必行。”

在深刻吸取各地锂电池企业火灾事故教训的基础上,宁海县认真对照自查,梳理当前全县锂电池企业存在的典型问题和突出风险,为锂电池企业专项整治指明了方向。为保障锂电池专项整治见实效,宁海县第一时间对锂电池企业专项整治工作做出安排,经信、消防以及属地乡镇(街道)等部门单位召开全县锂电池行业专项整治会商会,专题研究部署专项整治推进工作。

与此同时,宁海县安委办、消安委办主动向锂电池行业协会专家“取经”,实地走访锂电池企业并征求《锂电池生产使用企业防火防爆十条规定》意见,用最快时间制定形成具有针对性的《宁海县涉锂电池行业本质安全提升专项行动实施方案》(以下称《实施方案》),为锂电池企业专项整治工作提供行动指导。

切中要害 一企一策找准整治“主攻点”

“今天要去锂电池企业排查摸底。”宁海县茶院乡应急管理工作人员开启了一天的忙碌。随着《实施方案》的出台,宁海县各乡镇(街道)加快专项整治节奏,迅速对辖区锂电池企业的安全生产状况进行全面排查摸底,找到此次专项整治的发力点。截止目前,全县已开展三轮检查,共发现、整改隐患2755个。

针对企业现存的安全风险和隐患,宁海县按照“一企一策”工作要求,集中精力对全县锂电池企业的违规生产、违规存储、违规使用等行为逐家逐企开展集中整治。“督促锂电池企业严格实行厂房标准化要求,对电池仓库、老化室、加工车间等进行独立设置,并全部实行实体墙‘硬隔离’措施。”宁海县应急管理局相关负责人表示。如宁海县某电器厂储存危险物品未采取可靠的安全措施,宁海县应急管理局责令企业严格落实锂电池独立存放要求,立即对存放仓库打上隔离墙,并依法对企业的违法违规行为进行处罚。截至目前,共对39家未将电池规范储存和未落实硬隔离措施企业实行停产停业整顿。

与此同时,宁海县还要求企业必须对老化车间落实专人管理值守,进行电池测试时必须要有专人在现场管理,做到“人走必断电”。对于不能满足生产、存储、测试条件,与居民区混杂且存在“多合一”等问题的锂电池企业,坚决予以清理。

注重实效 持续开启治管并举“双引擎”

经过对辖区内锂电池企业的全面排查摸底,宁海县落实锂电池生产“负面清单制”,建立锂电池企业数据库。“目前我们已经将问题突出、隐患较多的72家锂电池企业纳入‘负面清单’。”宁海县应急管理局相关负责人介绍,“后续将会逐家逐企开展安全隐患整治提升。”

除整治安全隐患外,宁海县还严格落实锂电池厂房标准化规定,提高锂电池企业准入门槛,要求20余家新申请营业执照的锂电池企业必须将厂房设立在工业园区或合法合规的工业厂房内,对验收不合格企业不允许开工生产。聘请行业专家对全县302家锂电池企业负责人开展2轮培训,系统讲解专项整治主要任务、锂电池行业规范、锂电池典型火灾事故等内容,不断提升企业安全生产主动意识。

在确保锂电池企业专项整治效果长效性上,宁海县引导并督促企业建立完善锂电池安全生产管理制度,督促企业严格落实管理制度、老化流程、存储制度,并对企业落实情况不定期开展“回头看”,切实筑牢企业安全生产防线。■

(供稿:宁海县应急管理局)

强化管控力 提升统筹力 增强保障力

——温州市鹿城区藤桥镇三举措打造“无烟林区”

文 舒昕雪

藤桥镇地处温州市鹿城区西部山区，林地面积65.82平方公里，占全镇总面积67.89%，占鹿城区全区林地总面积的48.3%。镇域范围内山田交错，人员旅游及农事等活动频繁，存在较高火灾隐患。为管护好鹿城区近半数的森林资源，藤桥镇通过强化管控力、提升统筹力、增强保障力，打造“无烟林区”。今年以来，全镇未发生火灾事故，实现了森林“零火灾”。

重塑“三大体系”

全面强化管控力

全链条压实责任落实体系。镇级成立镇森林防灭火指挥部，村级建立完善的森林防灭火工作组，同步采取“护林预警+村社打早+专业灭火”防灭一体模式，对森林防灭火工作实行指挥、部署、调度“三统一”。全面落实“镇领导包村、村干部包山头、护林员包责任区”的工作责任制，将全镇林区划分为64个责任区网格，配齐护林网格员，层层签订森林防火责任状，确保做到“山有人管、火有人防、责有人担”。

全覆盖构建监测预警体系。线上，实施“互联网+智慧护林”模式，依托全镇18个铁塔高位监控、8个卡口监控，打造“一个场所、一个系统、集成指挥、应急联动”的“森林智眼”平台，达到森林防火智能监测全域覆盖，实现森林火险实时智能预警。截至目前，已第一时间处置火情苗头性问题710起。线下，推行“两队三员”巡护机制，依托镇级巡逻队、山火应急处置队，护林员、瞭望员、网格员“三员联动”，常态化开展防灭火日常巡护；重点时段设立11个固定森防检查卡点、35个流动卡点，做到见烟就查、见火就罚、见患就纠。

全方位健全应急救援体系。全面实施“引水上山、以水灭火”的扑火方式，除利用天然水源外，在自然供水条件不佳

的林区增设94座蓄水设施，充分依托和利用林区道路、农村公路等各类林火阻隔系统，构建完整的林区防灭火网络。采用镇、村联动模式，形成了“3分钟响应15分钟集结”的应急救援快速响应机制，确保启动应急响应或发生突发事件时，第一时间执行上级部署、开展指挥处置、组织抢险救援。

锚定“三个一体”

不断提升统筹力

镇村一体上下贯通。组建34支共510人的村级应急小分队，配备二号工具等灭火装备，由镇森防队指导开展灭火救援训练，实行“消防协训、定期集训”，全面担负起灭火救援、防火巡查、森防宣传等工作责任，进一步加强全镇森防力量。

镇域一体左右协同。建立藤桥镇森林消防一队、二队共计2支共50人的半专业化队伍，联动镇专职消防队、黑马应急救援队、镇民兵应急排等力量，实行统一值班、统一训练、统一指挥。鼓励、支持、指导中通快递、嘉力化工、老人头尚品等企业成立3支共30人的森林消防志愿者队伍，纳入全镇综合应急救援体系，确保火情发生后，第一时间协助开展灭火工作。

街镇一体内外联动。密切联动丰门街道、仰义街道、山福镇、泽雅镇等4个街镇，加强信息互通、力量互补、资源共享，

全力推动联防区域森林火灾巡防巡护、科学扑救、火案查处等方面协作联动，确保联防区域内一旦发生火情，立即启动区域合作“联战”模式，共同组织力量进行扑救。

聚焦“三大提升”

持续增强保障力

硬件基础提档升级。累计投入资金，高规格打造面积超1000平方米的镇级综合应急救援队营房，配备高压水泵、移动水池、风力灭火机等各类专业设备，并在辖区内设有2处训练场所，强化应急拉练、演练，确保应急救援队伍反应快、处置快。创新性建立森防、消防、应急救援等装备共享机制，通过分离救援装备所有权和使用权，实现应急救援装备在日常训练、应急演练、事故灾害救援等行动中共享共用，提高应急救援装备利用率。

森防宣教提标扩面。通过宣传车每日两巡、云喇叭循环播等方式，开展森林防火宣传教育进校园、入村居、入重点单位、入文化礼堂等活动。全面动员镇村干部、网格员、党员志愿者，开展敲门行动，进行森林防火面对面宣传。将“三分钟警示课堂”作为村民代表大会常规议程，“预防针”常打，“警示钟”常敲，助推森林防火意识入脑入心。■

(供稿：鹿城区应急管理局)

嘉兴市：推进“三化”举措 高标准促成应急指挥规范化建设

文 吴宏良 李玲

为提升灾害事故应急处置能力和应急指挥水平，嘉兴市在数字赋能、应急保障等方面持续精准发力，高标准推进应急指挥规范化建设。截至目前，嘉兴市各区县应急指挥规范化建设完成率均达到90%以上，其中桐乡市已完成规范化建设全覆盖。

应急指挥系统数字化

“暴雨即将来袭，辖区内某化工厂有被淹危险……”前不久，在嘉兴市应急指挥规范化建设试点现场推进会上，一场应急指挥平台实战演练正在紧张而又有序的进行。在科技力量的加持下，短时间内实现了发现安全隐患“一键叫应”和直升机、救援队到场等一系列应急救援工作。

为确保快速处置、精准预判各类应急信息，强化各部门联动合力，嘉兴市应急管理局整合公安、消防、水利、气象等部门的信息数据，完善“平原地区台风洪涝风险智控平台”，通过“一图展现”及时获取监测预警数据，为精准指挥提供信息支撑；利用“一台呼传”实现预警信息快速发布、精准到达；通过“一键指挥”快速调动应急救援力量，及时获取现场动态信息。据了解，该应用中预警信息模块汇集了防汛防台应急响应、气象预警、洪水预警、海洋和风暴潮预警四类，能做到不同种类、不同类型预警实时共享。在收到预警信息后，该应用可利用应急广播实现预警信息入村到户，打通应急指挥“最后一公里”。

此外，嘉兴市还在嘉善县开展应急指挥规范化建设试点工作，高质量打造“1253”应急指挥平台，汇聚各相关部门系统平台中应急指挥所需的数字资源，



引入全覆盖无人机巡航系统，实现“空地一体化”应急指挥，做到科学高效地处置突发事件。

应急指挥保障专常化

配备移动单兵197台、布控球43台、无人机7架、应急指挥车5辆，县（市、区）、镇（街道）两级可视化连通率均为100%……这一系列数据的背后是嘉兴市应急指挥“市县镇一盘棋”思想的落实。

“不管在什么时候，应急指挥系统确保不能断电。”嘉兴市应急管理局相关负责人表示。为高效处置不同等级、不同类型突发事件，嘉兴市提升改造各县（市、区）应急管理局应急指挥大厅的应急通信网络、融合通信等业务应用系统。截至目前，嘉兴市已将指挥大厅、会商研判室以及网络机房等指挥体系关键设备统一接入不间断电源系统供电，且已实现电源、音视频、电脑主机等双备份。

与此同时，嘉兴市加强对应急指挥专业技术骨干的培养力度，确保骨干力量能提供24小时应急指挥调度技术支持服务保障，不断加强应急指挥队伍全方位、多角度、可视化调度能力；常态组

织开展可视化调度演练，通过考查三率（连通率、30分钟响应率、连线质量达标率）促进可视化指挥调度机制运行。截至目前，全市落实应急指挥保障力量专常化完成率100%。

应急值守队伍专业化

为确保突发事件发生时应急指挥能快速响应，嘉兴市实行局领导、在编人员、辅助值班人员、技术保障人员共同参与24小时值班的专业化值班模式；制订印发《值班值守制度》《突发灾害事故应急指挥工作指引》等制度，建立健全值班值守、信息报送、会商研判、预警信息发布等规范要求，确保高效处理值班日常工作 and 有效应对灾害事故的发生；定期开展应急处突相关业务知识和数字化设备应用等培训，提高值班值守人员的业务水平和责任意识，满足高效处置不同等级、类型突发事件的需要。

此外，嘉兴市还积极参与上海市青浦区、金山区和苏州市等地组织开展的长三角应急演练活动，通过应急协作联动机制，强化应急队伍实战能力，提升应急指挥水平。■

（供稿：嘉兴市应急管理局）

台州市：构建全链条巨灾保险体系 筑牢防灾减灾安全网

文 王小婷 颜海伟

台州市位于浙江东南沿海，受台风灾害影响严重。近年来，为健全灾害管理和民生救助体系，台州市坚持“人民所需、政府响应、金融作为”，积极开展巨灾保险试点工作，为全市民生保障、灾损基础设施建设等提供有效支撑。自试点工作开展以来，台州市在全省率先落地实施并实现理赔。2022年“梅花”台风和2023年“杜苏芮”台风均触发强降雨指数保险，全市7个县(市、区)获赔，理赔覆盖率高达70%。

树立问题导向 明确损规规则

在巨灾保险的制度安排上，台州市建立了由市减灾委统筹指导的巨灾保险工作组，由市政府作为投保人统一购买巨灾保险，统筹分配相关赔付资金。根据台州地区每年平均受2—4个台风影响及强降雨突发性明显、短时雨量强等特点，确定灾害发生潜在风险大的台风、强降雨2个险种开展试点。通过拆分四个标段的形式，设计巨灾保险合同，同一保险机构仅能中标一个标段，以同业竞争激发保险机构提升服务质量。保险试点期限三年(2022年—2024年)内，实行一年一招，每个承保期根据理赔服务、风险保障变动等情况，可对保费、险种、方案等进行优化调整。

在保险触发规则上，台州市级层面以东经121°07'、北纬28°39'为圆心，整体设置85公里半径巨灾框，包含大陈岛等海岛水域，确保全市台风影响区域保障全覆盖。在各县(市、区)均指定3个气象观测站点，全面掌握区域降水变化状况及时空分布特征，并科学设置强降雨触发阈值为任意72小时累计降雨量达140mm。各县(市、区)按GDP、历年台风、区位、地域面积、常住人口等五项指标综合计算台风保费分摊，按保费占比分摊赔付金额，平均分配强降雨总保费，按最大降雨量与灾损相关性分析，构建成灾赔付标准。

据了解，台州全市巨灾保险年度保费共2100万元，其中台风指数保险保费1600万元，强降雨指数保险保费500万元。根据历年来台风受灾情况，台州市减灾委制定了12—17级台风赔付规则，台风中心进入巨灾框且级别达到12级及以上，按触发级别确定赔付额，最低赔付1000万元，最高17级赔付可达1.75亿元。

完善触发机制 快速赔付到位

2023年第5号台风“杜苏芮”虽未正面登陆浙江，但也给台州带来了大范围的集中降雨。7月25日至7月28日，温岭

市大溪区域观测站监测到最大的连续72小时累计降雨量已超140毫米，触发了温岭市应急管理局投保的巨灾指数保险赔付机制。在收到温岭市应急管理局报案后，人保财险温岭支公司在6小时内依照巨灾保险合同约定，向温岭市人民政府赔付巨灾保险赔款3.6万元，并迅速将该笔赔款赔付到位。

“所谓触发机制，就是在防汛防台信息系统基础上，根据巨灾保险触发条件和赔付标准，接入气象部门关于台风和强降雨等动态数据(路径)信息，实时分析理赔触发条件，自动测算赔付金额，并同步通知保险机构启动核赔，实现‘快判、快处、快赔’。”台州市应急管理局相关负责人表示。据悉，2023年台风“杜苏芮”“卡努”影响浙东沿海期间，台州全市共组建30支保险应急小分队450余人，在7个县(市、区)触发不同程度的强降雨指数保险赔付机制后，集中调配查勘人员、救援设备，协同建立理赔服务绿色通道，实现应赔尽赔、早赔快赔。

强化群测群防 实现风险减量

如果说巨灾保险是健全灾害救助体系，提升城市应对灾害的一种有力保障，那么提高全民防灾减灾意识，强化群测群防，则是台州市在推动风险减量方面的宝贵经验和重要举措。

针对多海岛的地理环境，2022年年底，台州推出全国首个应急安全教育“海上教室”；2023年3月，又创新性成立了以“防灾减灾教育”为主题的海上青少年宫课堂，预计全年能为3.5万余人提供宣传教育服务；2023年“5·12”防灾减灾日活动期间，台州各地协同保险公司通过展播科普短片、微信知识竞答、文艺表演等形式在线上开展防灾科普，线下则以“点线面”结合形式开展一系列“五进”宣传活动、应急演练活动等。截至目前，台州市累计开展“保险+防灾服务”活动30余场，发放减灾资料2.3万余册，现场参与群众5万余人，走访企业1500家(次)。近期，台州市还结合《浙江省重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》部署要求，引导各保险机构组建专业风控团队，融入地方政府风险普查专班，协助开展风险隐患排查整治；同时积极推动全市保险服务网点与基层防灾减灾网络融合，在群测群防、宣传教育等方面持续发力。■

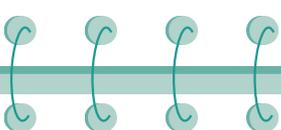
(供稿：省应急管理宣教中心、台州市应急管理局)

安评报告虚假失实被立案处罚、数字手段倒查无证出售危化品……侥幸心理不能有！

为更好落实“谁执法谁普法”普法责任制，充分发挥案例在法治宣传教育中的重要作用，《浙江应急管理》特开设“以案普法”栏目，通过案例阐释的形式，深入普及宣传应急管理法律法规知识，提升普法的针对性和实效性。本期特选诸暨市、龙游县典型案例进行分享。

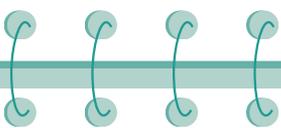
安评报告虚假失实被立案处罚

基本案情



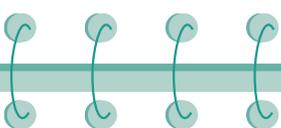
2023年4月23日，诸暨市应急管理局在对诸暨某技术有限公司进行安全检查时，发现该单位提供的安全评价报告内容有多处与现状不符，如四至不符、主要负责人不符、整改意见未全部落实等问题。因涉嫌出具重大疏漏的安全评价报告，诸暨市应急管理局对报告编制单位陕西某安全技术开发有限公司进行立案调查，当事人对存在问题均予认可。

查办要点



该安全技术开发有限公司出具重大疏漏的安全评价报告的行为，违反了应急管理部《安全评价检测检验机构管理办法》第二十二条“安全评价检测检验机构及其从业人员不得有下列行为：（五）出具虚假或者重大疏漏的安全评价、检测检验报告的”的规定。根据《安全评价检测检验机构管理办法》第三十条“安全评价检测检验机构有下列情形之一的，责令改正或者责令限期改正，给予警告，可以并处一万元以下的罚款；逾期未改正的，处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处一千元以上五千元以下的罚款；情节严重的，处一万元以上三万元以下的罚款，对相关责任人处五千元以上一万元以下的罚款：（十）安全评价报告存在法规标准引用错误、关键危险有害因素漏项、重大危险源辨识错误、对策措施建议与存在问题严重不符等重大疏漏，但尚未造成重大损失的”的规定，按照原绍兴市安全生产监督管理局《行政处罚自由裁量工作实施办法（2016年修订）》第三条第二项的规定，诸暨市应急管理局对当事人作出警告，并处5000元罚款的行政处罚。

案例评析



此案系诸暨市应急管理局在对安全生产检测检验机构开展监管检查过程中所查处的一起典型案例。借此案件分析安全评价报告存在问题的原因一般有以下方面：

1. 数据采集不全面。评价机构未对所有关键环节进行全面的现场调查和数据采集，导致对某些具体风险存在盲区。

2. 信息整理不准确。评价机构在整理数据和撰写报告时出现了错误,导致评价结果与实际情况不符。
3. 重要风险忽视。评价机构在报告中忽视了某些重要风险,没有提供完整的风险辨识和控制措施建议。
4. 利益存在冲突。评价机构与某些项目相关人员存在利益关系,导致评价结果受到影响。

典型意义

本案在区分重大疏漏和虚假事实报告中有着借鉴意义。本案的争议问题点为报告描述厂区北面为农田,实际存在企业厂房。在应急管理部公布的重大疏漏认定情形(企业平面布局、周边安全距离、建筑用途与实际情况不符,影响报告结论的)和虚假失实认定情形(周边环境与当时实际情况不符,故意规避周边环境中不符合法律法规、标准、规范项的)中均有相关描述,两者主要区分在于虚假失实情形存在主观故意,而重大疏漏为过失行为,这就要求执法人员在案件调查询问及取证时需着重确认。

重大疏漏环评报告指的是在评价过程中发现的重要信息被意外地遗漏或者疏忽,这可能是由于技术错误、数据不完整、分析方法不当等原因造成的。在处理这类报告时,执法人员需回顾整个评价过程、检查数据采集和处理方法是否正确,并核实评价结果是否有遗漏或者疏忽。此外,执法人员还需要与其他评价机构进行对比,以确保评价结果的准确性和可靠性。

虚假失实环评报告指的是故意篡改、隐瞒或误导评价结果的行为。所谓虚假,即不真实,有主观故意之义。客观的虚假是不存在的,作假的前提是存在做假的行为动机。这类报告的主要目的是欺骗公众或者侵犯利益相关者的合法权益。为了区分虚假失实环评报告,执法人员首先需要仔细研究报告的来源和背景。合法的评价报告通常由专业机构或独立第三方进行,他们会遵循严格的评价标准和过程。因此,如果报告的来源可疑或者评价机构没有公信力,就需要对报告的真实性的进行怀疑;其次,还需要关注报告的论据和数据,查看是否有歧义、不一致或缺乏科学依据的地方;最后,可以与其他专家进行咨询,以验证报告的准确性和真实性。

数字手段倒查无证出售

基本案情

2023年3月31日,龙游县应急管理局执法人员根据“危险化学品全生命周期安全在线”平台预警信息赴龙游经济开发区浙江某特种纸有限公司进行调查核实,发现浙江某科技有限公司在未取得危化品经营许可证的情况下,非法将工业用氢氧化钠(片碱)销售给浙江某特种纸有限公司。龙游县应急局于当日对该科技有限公司非法经营危化品一案进行立案调查。经查明,该科技有限公司在2020年至2023年期间未取得危化品经营许可证,片碱销售总量为70.75吨,销售额合计244048.66元。

查办要点

该科技有限公司未取得危化品经营许可证从事危化品经营的行为违反了《危险化学品安全管理条例》第三十三条第一款“国家对危险化学品经营(包括仓储经营,下同)实行许可制度。未经许可,任何单位和个人不得经营危险化学品。”的规定,根据《危险化学品安全管理条例》(国务院令591号)第七十七条第三款:“违反本条例规定,未取得危险化学品经营许可证从事危险化学品经营的,由安全生产监督管理部门责令停止经营活动,没收违法经营的危险化学品以及违法所得,并处10万元以上20万元以下的罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。”根据《浙江省安全生产行政处罚自由裁量适用细则(试行)》“违法所得:销售商品的,以销售收入作为违法所得”的规定,本案的违法所得为244048.66元。根据《浙江省安全生产行政处罚自由裁量适用细则(试行)》危险化学品经营许可证类裁量幅度“一档:违法所得10万元以下的,责令停止经营活动,没收违法经营的危险化学品,并处10万元以上15万元以下的罚款;二档:违法所得10万元以上的,责令停止经营活动,没收违法经营的危险化学品以及违法所得,并处15万元以上20万元以下的罚款。”

本案中,该科技有限公司负责人傅某某主动坦白并配合调查取证,符合《行政处罚法》第三十二条第三项“当事人有下列情形之一的,应当从轻或者减轻行政处罚:主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的;”的规定。龙游县应急管理局决定对该科技有限公司处罚款10000元并没收违法所得244048.66元的行政处罚。

案例评析

此案系龙游县应急管理局运用数字化智慧监管平台开展危化品监管检查过程中所查处的一起典型案例。借此案件分析非法经营危化品存在问题的原因一般有以下方面:

1. 对危化品认知不到位。广大群众对危险化学品的认知水平有限,尤其对危险化学品的种类、特性和危害性认识不多。同时,全社会对危险化学品安全关注较少,监督和举报非法生产、经营、使用和储存的违法行为很少。
2. 经营危化品存在侥幸心理。很多小企业或者个人在知道未取得危化品经营许可证时不能经营危化品,仍心存侥幸,认为只是卖一点或者是供应几家固定客户,不会被监管部门查到。

典型意义

本案对运用数字化智慧监管平台开展日常监管有着借鉴意义。本案的线索来源是“危险化学品全生命周期安全在线”平台,管理人员在审核时发现可疑线索——浙江某科技有限公司可能存在非法经营危化品的行为。浙江某特种纸有限公司购买片碱后在“危险化学品全生命周期安全在线”平台进行出入库信息登记,信息显示片碱的供应商为该科技有限公司,省平台抓取大数据进行比对后,发现该科技有限公司未取得危化品经营相关资质的情况下,发生了危化品经营行为,从而产生的非法违法协同工单,随后龙游县应急管理局执法人员前往现场调查取证。

该案件的办理体现了“危化品全生命周期安全监管在线”在安全监管当中的实际成果,彻底告别危化品经营动态信息把握不及时、监管部门信息流通不畅等诸多问题,全面强化了县级危化品领域监管能力,为危化品全生命周期安全提供了便利。■

应急管理部办公厅 关于印发《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》和 《村(社区)突发事件应急预案编制参考》的通知

应急厅函[2023]231号

为推动提升乡镇(街道)、村(社区)应急预案编制水平,应急管理部组织编制了《乡镇(街道)突发事件应急预案编制参考》《村(社区)突发事件应急预案编制参考》,为基层单位编制应急预案提供“菜单式服务”和参考借鉴。■



扫码了解更多详情

关于印发《充分发挥安全生产责任保险功能作用 助力全省重大事故 隐患专项排查整治2023行动实施方案》的通知

浙应急法规[2023]133号

为全面落实《应急管理部办公厅 国家金融监督管理总局办公厅关于充分发挥安全生产责任保险功能作用 助力全国重大事故隐患专项排查整治2023行动的通知》、《全国重大事故隐患专项排查整治2023行动总体方案》、《浙江省重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》等要求,充分发挥安全生产责任保险作用,助力全省重大事故隐患专项排查整治2023行动,特制定此实施方案。■



扫码了解更多详情

浙江省应急管理厅 关于印发《浙江省矿山重大事故隐患攻坚整治工作方案》的通知

浙应急基础[2023]132号

为认真贯彻国家矿山重大事故隐患整改工作要求,全面落实省委省政府主要领导批示精神,确保矿山重大事故隐患排查治理工作取得实效,结合我省已开展的地下矿山安全整治、露天矿山安全整治、矿山安全生产综合整治和矿山重大事故隐患专项排查整治等工作情况,制定此工作方案。■



扫码了解更多详情

浙江小微园区(厂中厂)安全管理 “十必须十不准十必会”

小微园区(厂中厂)(以下简称园区)是指为小微企业提供经营场地、公共设施与配套服务的各类园区,包括小微企业园、科技园、电商园、双创园、孵化器、众创空间以及乡镇工业园、村级工业集聚点、“厂中厂”等。为提升安全生产和消防安全管理水平,各园区要严格遵守省安委办对园区安全管理提出的“十必须十不准十必会”要求,切实压实各方安全责任。

“十必须”

1. 必须保证厂房消防审验合格。
2. 必须出租给具备安全生产条件的企业。
3. 必须签订安全管理协议。
4. 必须配备专职安全管理人员。
5. 必须开展每日安全巡查。
6. 必须保持消防设施、器材完好。
7. 必须安装联动逃生警铃。
8. 必须落实电气焊作业“审批、清理、动火、监护、处置”五到位措施。
9. 必须组织联合应急演练。
10. 必须清退拒不整改重大事故隐患的企业。



“十不准”

1. 不准擅自改变厂房使用性质、使用功能。
2. 不准使用易燃、可燃材料进行隔断、装修装饰。
3. 不准在厂房、仓库内设置宿舍。
4. 不准在厂房外窗设置铁栅栏、防盗网。
5. 不准占用堵塞疏散通道、安全出口。

6. 不准违规分租转租厂房。
7. 不准违章搭建占用防火间距。
8. 不准乱堆乱放危险化学品。
9. 不准私拉乱接电气线路。
10. 不准违规充停电动车。

“十必会”

1. 会第一时间报火警。
2. 会使用消防器材。
3. 会扑救初期火灾。
4. 会自救逃生。
5. 会使用联动逃生警铃、逃生装备。
6. 会按规程安全操作。
7. 会排查岗位事故隐患。
8. 会正确佩戴劳动防护用品。
9. 会举报重大事故隐患。
10. 会拒绝违章指挥、强令冒险作业。 ■

(来源:省应急管理部门网站)



扫码了解更多应急科普知识

► “新征程上看应急”采访考察活动走进浙江

8月27日,由中央网信办网络社会工作局、应急管理部新闻宣传司联合开展的“新征程上看应急”采访考察活动走进浙江,实地观摩浙江应急管理工作的创新举措、特色做法和典型经验。

在集中交流座谈会上,浙江省应急管理厅各处室单位相关负责人分别向采访考察团介绍全省应急管理工作亮点及案例。2023年1—7月,浙江省生产事故起数、死亡人数同比分别下降28.7%、20.2%,其中重大事故隐患专项排查整治2023行动期间事故起数、死亡人数同比分别下降52.8%、37.8%。此外,今年4月下旬以来,浙江省排查企业(场所)616.7万家次,累计整改问题隐患571万个,其中重大隐患5.6万个;统筹组织开展综合评估工作,建立“补课”工作机制,串联推进重大事故隐患专项排查整治2023行动。着力推进常态长效、长治久安,浙江省在全国率先出台《浙江省生产安全事故责任认定规定(试行)》,固化纪委监委、督查室、安委办联合督导机制,对各地推进不力、整改闭环不到位等情况追责问责干部多人,推进追责问责关口前移。

会后,“新征程上看应急”采访考察活动跟随采风团队,走进杭州市、温州市等地,深入了解浙江省在安全生产、护航亚运、安全宣教等方面的创新举措、特色做法。

► 嘉兴市经开区首批“首席安全官”上岗

近日,嘉兴经开区举行首批“首席安全官”上岗暨全区安全生产现场责任制现场会。会上,28家企业代表在嘉兴经开区“首席安全官”安全倡议书和企业落实安全生产主体责任倡议书上签名,践行安全生产诺言。

接下来,嘉兴市经开区将按照“专人、专职、全面负责”的原则,以重点高风险企业为主要目标,分层推进、分类实施“首席安全官”制度;并以首批28名“首席安全官”为引领,促进企业进一步建立健全企业自我约束、持续改进的内生机制,有效解决企业安全生产工作“没人管、没人会管、没人能管”的问题,不断夯实企业安全生产基础。

► 丽水市开展防灾减灾典型示范乡镇创建

自巨灾保险项目落地以来,丽水市深入践行“承保+减灾+赋能+理赔”的保险新逻辑,利用现代金融手段,通过保险机制预防和分散自然灾害等可能造成的风险。为持续推进巨灾保险政策落实落地,丽水市着手开展防灾减灾典型示范乡镇创建,拟通过打造一批有亮点、有特色、有内涵的防灾减灾典型示范乡镇(街道),逐步形成“应急管理+保险服务”的风险减量管理体系,打造丽水市巨灾保险工作“山区特色模板”。

以奖代补,创新设置“风险减量”。出台《丽水市巨灾保险工作实施方案》《丽水市巨灾保险有关资金管理办法》,每年据实列支年度总保费的5%,作为丽水市巨灾保险的风险减量服务费用,按照不超过年度风险减量服务费用的30%的标准,对各地防灾减灾典型示范乡镇创建工作予以适当补助,有效盘活财政涉灾预算存量。

明确标准,创新开展“示范创建”。出台《丽水市防灾减灾典型示范乡镇创建标准(试行)》,明确六大体系44条创建标准。试点乡镇(街道)作为项目建设主体,按照标准具体负责落实,结合本地实际制定创建工作方案,落实落细责任分工,细化工作举措,倒排时间节点。实行分级考核验收制度,通过乡镇自评、县级初评、市级验收保障试点创建顺利推进。

树立标杆,创新打造“山区样板”。经各地乡镇(街道)申报,县级减灾办审核,市减灾办同意,2023云和县白龙山街道、缙云县双溪口乡、遂昌县焦滩乡开展首批示范乡镇创建。各级减灾办及时掌握试点建设过程中的难点堵点问题,协调组织研究解决,探索提升全市域基层防灾减灾能力。在省级巨灾保险试点实施的三年内,全市9个县(市、区)和丽水开发区均开展防灾减灾典型示范乡镇创建,逐步形成可借鉴、可复制、可推广的丽水市巨灾保险“山区样板”。

形成合力,创新探索“事前防御”。在示范乡镇(街道)创建过程中,扎实推进“保障+服务”工作新模式,巨灾保险联合体单位参与试点乡镇自然灾害事前防御工作,制定专人驻点机制,形成防灾减灾工作合力。第5号台风“杜苏芮”防御期间,巨灾保险联合体单位积极配合各县(市、区)减灾办工作,第一时间派驻人员进驻开展相关工作,提升理赔效率。

人 民 至 上

生 命 至 上

铁腕整治安全隐患 全力落实安全责任

»» 持续树牢安全红线意识 推动安全生产责任落实 «««



» 浙江省应急管理宣传教育中心 «



ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿 欢迎阅读

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjjgl2018@163.com、aqscdk@126.com