

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

# 浙江应急管理

2021 / 10

总第 36 期

浙江省应急管理厅 | 主办

## P04 全省应急管理数字化改革工作推进会召开

P07 全省应急管理系统“百问不倒”知识竞赛决赛在杭州举行

P09 提高灾害风险适应性和抗灾力 筑牢生命防线

——浙江省各地开展国际减灾日系列活动

P15 各地市持续宣贯新《安全生产法》 扎实推进安责险工作（一）



# 以演促练



▲9月24日，杭州市上城区举办社会力量救援比赛



▲9月24日，宁波市举行2021年危化品道路运输事故海陆联动应急救援演练

# 以练代战



▲9月25日，永嘉县开展森林火灾扑救应急演练



▲10月17日，长兴县举行2021年扑救森林火灾实战应急演练

# 筑牢生命防线



▲9月25日，嘉兴市举行森林防火应急演练



▲9月29日，绍兴市开展2021年矿山生产安全事故应急救援演练



▲9月29日，衢州市衢江区开展2021年森林扑灭火技能竞赛暨实战演练



▲9月23日，丽水市举行森林扑灭火业务技能比武竞赛

# 金秋十月 防灾减灾需当先

白露沾野草,时节忽复易。转眼进入十月,我省结束了长达六个月的汛期,防汛防台工作也接近尾声。汛期虽然结束,但防灾减灾之弦不可松,特别是秋风起,草木枯,我省即将全面进入秋冬季森林防火期,农林事活动频繁,进入山林人员增多,加之森林火险气象等级偏高,林区野外火源管控难度增大;同时,还要注重防范旱情和地质灾害等,防灾减灾形势依旧严峻。

今年10月13日是第32个国际减灾日,主题是“构建灾害风险适应性和抗灾力”。在自然灾害频发的当下,灾害风险日益复杂,预防是做好应急管理工作最经济有效的办法。在日常工作中,要牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念,通过科技赋能实现灾害风险精准治理;要扎实推进第一次全国自然灾害综合风险普查工作,强化普查宣传与培训,健全技术指导与跟踪评价工作机制;要加快科技成果转化应用,构建防灾减灾救灾科技支撑新体系,不断提高多灾种灾害链监测预警的精细化精准化水平;要建立完善自然灾害预警信息发布机制,统筹传统和现代手段,提高预警信息发布的准确性、时效性和覆盖面,切实解决灾害预警“最后一公里”问题。

要突出当前阶段防灾减灾工作重点,把森林防灭火工作作为重中之重来抓。根据全省秋冬季森林防灭火工作电视电话会议部署要求,

牢固树立“宁可十防九空,不能失防万一”的思想,坚决筑牢“六道防线”:一是充分利用广播电视、手机短信、喇叭播放、乡村党员干部进村入林等多种方式开展宣传,筑牢宣传教育防线;二是开展野外火源治理和查处违规用火行为专项行动,坚决刹住违规用火乱象,筑牢野外火源防线;三是重点开展林区输配电设施火灾隐患专项排查治理,筑牢隐患整治防线;四是加强会商研判,充分发挥数字化、信息化平台作用,强化监测预报预警,筑牢预警监测防线;五是加快补齐森林高风险区防火道、隔离带和以水灭火等基础设施短板,筑牢防火基础设施防线;六是加强森林消防队伍、装备、物资应急准备,开展常态化的森林防灭火演练,筑牢应急准备防线。

“同自然灾害抗争,防灾减灾、抗灾救灾是人类永恒课题。”人类对自然规律的认识没有止境,通过国际减灾日宣传活动,建立起防灾减灾救灾宣传教育长效机制,鼓励引导全民参与,推动防灾减灾安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,提高全社会安全意识,普及自救常识。强化底线思维,克服麻痹思想,完善好政府主导、社会参与、多方协同的灾害风险治理模式,着力构建灾害风险适应性和抗灾力,提高全社会灾害风险治理能力,全面筑牢防灾减灾救灾的人民防线。■

(本刊编辑部)



主 办：浙江省应急管理厅

#### 编委会

主 任：凌志峰  
副 主 任：李会光 赵孟进 李公杭  
金 政 蔡卫国 钱宏丰  
陈玉锋 王金永 王旭昉  
王春来 潘永乾  
委 员：（按姓氏笔画排列）  
王 震 毛松明 石 澜  
叶军毕 叶建迅 孙 涛  
朱建祥 吕 乐 李 斌  
李晓良 陈 强 陈三强  
何圣键 吴江民 吴胜巧  
邵旭东 沈国兴 陈顺伟  
张晓冬 邹 平 杨金跃  
胡尧文 高 超 钱叶秋  
黄立枫 曹加进 黄晓和  
楼 健 蔡志军 薛芳跃

主 编：陈玉锋  
副 主 编：叶建迅  
编 辑：高 敏 程嘉乐 郑媛媛  
宣 莉  
美术编辑：赵 虎

准 印 证 号：浙内准字第0119号  
编辑部地址：杭州市西溪河下77号  
邮 政 编 码：310012  
电 话：(0571) 88073302 88085219  
投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com  
aqscdk@126.com  
发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、  
重点企业  
印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司  
印 刷 日 期：每月25日  
印 数：20000册

内部资料 免费交流

# 浙江应急管理 目录

## | 卷首语 |

01 金秋十月 防灾减灾需当先

## | 要闻 |

- 04 全省应急管理数字化改革工作推进会召开
- 05 省应急管理厅厅长凌志峰赴临安开展节前安全生产检查和“三服务”活动
- 06 浙江省2021年国际减灾日主题宣传活动在杭举行
- 07 全省应急管理系统“百问不倒”知识竞赛决赛在杭州举行

## | 本期视点 |

- 09 提高灾害风险适应性和抗灾力 筑牢生命防线  
——浙江省各地开展国际减灾日系列活动

## | 一线采风 |

- 13 各显神通 “战味”十足  
——记2021年“中化杯”全省安全生产应急救援技能竞赛

## | 新安法宣贯 |

- 15 各地市持续宣贯新《安全生产法》 扎实推进安责险工作(一)

## | 灾害风险普查在行动 |

- 17 温州市瓯海区“三举措”扎实推进第一次全国自然灾害综合风险普查
- 17 湖州市第一次自然灾害综合风险普查进行中
- 18 绍兴市强力推进自然灾害综合风险普查工作
- 18 临海市“四讲”形式开展第一次全国自然灾害综合风险普查宣传活动
- 19 衢州市各地积极推进自然灾害综合风险普查工作

## | 森林防火 |

- 21 温州市开展毗邻地区森林防灭火联防联控试点

- 21 兰溪市“四聚焦”坚决打赢秋冬季森林防灭火攻坚战
- 22 余姚市“三个保障”推进综合森林火灾应急救援队伍建设
- 22 全力以赴！龙泉市森林防灭火工作是这样干的

## | 危化品管理 |

- 23 杭州市萧山区推出“危化安全驾照” 赋能危化品企业安全监管
- 24 聚焦稳控关键,助推升级转型 温岭市全面打造危化品全链条管理

## | 安全管理 |

- 25 阻疏结合 多管齐下  
——杭州市上城区全面提升电动自行车安全管理
- 26 云和县:打好消防整治组合拳,建设平安云和

## | 应急卫士 |

- 27 一场持续十三个多小时的协力救援
- 28 方杰:永远冲在一线的大山“守夜人”

## | 基层传递 |

- 29 杭州市余杭区三到位抓好基层应急管理队伍建设
- 29 宁海县多点发力推进基层应急管理能力和体系建设
- 30 数字赋能、创新引领 桐乡市打造基层应急管理体系和能力建设样板
- 31 以打通“最后一公里”为着力点 台州市路桥区加强基层应急管理体系和能力建设

## | 动态 |

- 32 乐清市推出温州首个乡镇暴雨预警防御机制
- 32 宁波市率先实现市县两级安全生产领域事前追刑全域覆盖
- 32 平阳县森林防灭火全生态智能监管平台投入使用
- 32 台州市黄岩区“三强化三落实”推进安全生产综合治理三年行动



封面 / 2021年“中化杯”全省安全生产应急救援技能竞赛(摄影/程嘉乐)  
封二 / 以演促练 以练代战 筑牢生命防线  
封三 / 构建灾害风险适应性和抗灾力

## 01

## 全省应急管理数字化改革工作推进会召开



9月24日,省应急管理厅召开全省应急管理数字化改革工作推进会,传达学习省委书记袁家军调研省厅数字化改革时的重要讲话精神,研究部署贯彻落实举措,推动应急管理数字化改革取得新的突破性进展、标志性成果和示范性经验。厅党委书记、厅长凌志峰出席会议并讲话,厅党委副书记、副厅长赵超孟进主持会议。

会议指出,今年以来,全省应急管理系统坚决贯彻省委数字化改革的重大部署,强化系统观念、用好系统方法、统一话语体系,坚持“一条主线”贯穿、“一个口子”统筹、“一体化”推进、“一盘棋”落实,以“1+3+N”架构体系为基础,以“三张清单”为抓手,以最佳应用为标尺,以走在前列的姿态有力有序推进应急管理数字化改革,取得了“一系列”成效。

会议强调,当前数字化改革已经进入打造最佳应用、比拼“三大成果”的新阶段,全省应急管理系统要锚定跑道、精准发力、加速快跑,落细落实“四项机制”。

坚持“一把手”亲自抓机制。领

导干部特别是“一把手”要切实承担起第一责任人责任,全身心融入、领銜攻坚,抓改革、破难题,不断实现新突破、取得新成效。坚持专班攻坚机制。要强化专班力量配备,实行实体化、常态化运作,特别是业务处(科)室的主要负责人要倒逼时间抓进度,挂图作战抓落实,加快形成更多“硬核”成果。坚持开门搞改革机制。要进一步准确把握综合集成方法,塑造变革新载体,逐项梳理难点、痛点、堵点问题,找准改革需求和切入点,确保场景应用管用、好用、实用。坚持持续迭代机制。要找准小切口、构建“大场景”,加快推进自然灾害、安全生产和应急救援等的应用迭代、整体提升,在实践中不断优化、全面升级。

会议要求,各级应急管理部门要坚持规划“一盘棋”、建设“一盘棋”、应用“一盘棋”,持续深化迭代场景应用。危化品全生命周期安全在线要加快建立业务数据维护责任网络,确保基础数据动态准确;完善考核机制,将系统应用融入日常监管工作,切实提升实效性。防汛防台在线要

进一步梳理、细化、完善防汛防台“八张风险清单”,不断强化防汛防台在线实战功能。极端天气灾害短临预警在线要加快完成试点任务,及时总结提炼试点成效,迭代完善短临预警叫应、基层快速响应等工作机制。工业企业安全在线要落实专人专班负责,推进数据共享,加快实现全省贯通。突发事件应急处置和救援在线要选择一批典型事件开展演练,在实战中发现问题,持续改进。森林防火灭火在线要运用好风险预警“五色图”功能,压茬推进风险管控、隐患闭环。安全生产智控平台要进一步完善综合集成顶层设计,在构建标准化标签体系上下功夫;重点针对区域性、行业性重大问题,加快建立问题发现蓄水池,深入开展举一反三、标本兼治,多维度建立台账。

会议强调,要紧紧聚焦打造最佳应用、比拼“三大成果”,建立应急管理领域“一地创新、全省共享”机制,营造争先创优的浓厚氛围;建立应急管理领域最佳应用评价机制,细化量化指标规则,创新工作成果晾晒方式;加强督促检查,定期通报晾晒省级重点应用的推广使用情况,将数字化改革作为重要指标纳入考核,持续推动改革向纵深发展。

会上,宁波市、杭州市临安区、义乌市应急管理局分别作交流发言,省厅综合协调处、危化处、防汛处分别介绍省级重大应用建设情况。厅领导,厅机关处级以上干部以及直属事业单位主要负责人在主会场参加会议;各市、县(市、区)应急管理局班子成员和中层以上干部在分会场参加会议。■

(来源:省应急管理厅网站)

## 省应急管理厅厅长凌志峰赴临安 开展节前安全生产检查和“三服务”活动



9月27日,省应急管理厅党委书记、厅长凌志峰带队赴杭州市临安区开展节前安全生产检查和“三服务”活动。

凌志峰一行首先实地检查了浙江西子富沃德电机有限公司、浙江万晟药业有限公司等工矿和危化企业安全生产工作,深入企业生产车间,详细了解企业安全制度落实、消防安全管理、员工安全培训及企业特种设备、危化原材料管理等情况,督促企业落实主体责任,全面加强风险排查与隐患整改,持续开展安全生产宣传教育,牢牢守住安全生产底线。同时,认真了解企业存在的问题困难,听取企业意见建议。

凌志峰强调,要时刻绷紧安全生产这根弦,压紧压实属地管理责

任、部门监管责任和企业主体责任;加大对重点区域、重点部位、重点环节的安全检查力度,全面排摸风险,落实落细各项管控措施,确保节日期间安全生产平稳有序。

在青山湖社会治理中心和区应急指挥中心,凌志峰一行实地调研基层防汛防台工作以及短临预警应用情况,观摩临安区短临预警试点运用平台演示操作,就试点工作与相关部门和部分乡镇负责人进行了深入的座谈交流。

座谈会上,在听取杭州市、临安区工作情况汇报后,凌志峰指出,短临预警试点工作既是一项挑战,也是荣誉和责任。临安区要紧紧咬住核心要素不放松,将短临预警工作与数字化改革紧密结合起来,进一

步深化流程再造、制度重塑,切实提升短临预警应用效能。

凌志峰要求,要坚定改革态度,加快构建数字化改革话语体系,进一步强化数字化改革理论、规范和标准体系研究;要不断完善短临预警平台功能,加强对灾害天气的精准预警,切实提高预报准确率和预警提前量;要强化部门联动,加快推进精细化预报预警和扁平化组织指挥,形成工作合力;要在构建短临预警应用的标准化、规范化体系框架上下功夫,力争为全省乃至全国短临预警应用建设提供临安样板。

厅党委副书记、副厅长赵孟进,相关处室负责人参加调研;杭州市、临安区相关负责人陪同调研。■

(来源:省应急管理厅网站)

## 浙江省 2021 年国际减灾日主题宣传活动在杭举行



今年10月13日是第32个国际减灾日,主题为“构建灾害风险适应性和抗灾力”。10月13日上午,浙江省2021年国际减灾日主题宣传活动在浙江农林大学举行,通过丰富多彩的活动和群众喜闻乐见的形式,向广大群众普及防灾减灾知识和自救互救技能,提高防范和应对灾害风险的能力。省减灾委副主任、省应急管理厅厅长凌志峰出席活动并致辞。

凌志峰指出,入汛以来,面对台风“烟花”、“灿都”等重大灾害风险挑战,在省委、省政府的坚强领导下,全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神,牢固树立“一个目标、三个不怕、四个宁可”防汛防台理念,落实落细落底各项防御举措,奋力交

出了“不死人、少伤人、少损失”的高分答卷。

凌志峰强调,近年来极端天气事件呈多发趋势,自然灾害发生的时空不确定性、复杂性明显增强,给我省防灾减灾工作带来了巨大挑战,亟需加快构建灾害风险适应性和抗灾力。提升灾害科学防控能力,构建灾害风险适应性和抗灾力,是建设“重要窗口”的应有之义,是“共同富裕”的基本底色,离不开全社会的共同参与、共同努力、共同守护。

凌志峰要求,要筑牢人民防线,体现全民抗灾。坚持线上线下相结合,聚焦宣传教育等重点领域,引领全社会践行人与自然生命共同体理念,提升防灾减灾意识和自救互救技能,共同守住

生命安全基本底线。要坚持以防为主原则,提升防灾减灾科学性。不断从抵御各种自然灾害的实践中总结经验、举一反三、未雨绸缪,全面推进自然灾害综合风险普查,摸清风险隐患底数,科学研判和主动适应灾害风险变化趋势,构建多跨风险识别、评估、区划、防治的智治体系,不断增强综合防灾减灾救灾能力。要纵深推进数字化改革,提升防灾减灾系统性。坚持问题导向、需求导向、效果导向,坚持系统思维、统一话语体系,锚定制度重塑、流程再造、理论创新,持续迭代升级防汛防台在线等场景应用,切实将数字化改革贯穿到防灾减灾全过程各方面,上下联动形成合力,加速数字赋能防灾减灾救灾,力推自

然灾害科学防控现代化。

活动期间,省减灾委办公室主任、应急管理厅副厅长赵孟进为浙江农林大学防灾减灾志愿者先锋队授旗;省红十字会副会长黄元龙向浙江农林大学捐赠心脏除颤仪;杭州市减灾委员会副主任、市应急管理局局长王震为浙江农林大学捐赠防灾减灾宣传书籍。

活动现场,浙江农林大学学生代表带来的防灾减灾百人誓词满腔赤诚,激情澎湃;场景剧《白娘子后传—防灾减灾数字先行》以新颖独特的构思,阐述了“让数字化治理跑在台风洪水之前”的理念;场景剧《球场急救》展示了在面对生活中突发的危险时,如何用好急救的



黄金时间。活动现场还展示了快速攀岩、高空速降和水上救援演练等项目。

本次活动由省减灾委、杭州市减灾委主办,临安区政府、浙江农

林大学承办。省、市、县等各级、各有关部门负责人、部分社会组织及学生代表共400余人参与现场活动。■

(来源:省应急管理厅网站)

## 全省应急管理系统“百问不倒”知识竞赛决赛在杭州举行

04



9月24日下午,全省应急管理系统党史学习教育、应急管理知识“百问不倒”知识竞赛决赛在杭州举行。省党史学习教育第七巡回指导

组组长王义到场指导并点评,省应急管理厅党委委员、副厅长李会光参加并讲话。

按照省厅党委统一部署,今年4

至8月全省应急管理系统开展党史学习教育、应急管理知识“百问不倒”知识竞赛。竞赛坚持党史学习教育1条主线贯穿到底,坚持每月1个主题方式进行线上一月一学、一月一测。全系统干部职工广泛参与,全省累计有17593人次参与在线学习测试,平均参与率达96.52%,基本实现全员全覆盖,在全省真正形成了“以赛促学、以学促做”良性互动局面。

决赛现场,线上综合学习测试脱颖而出的杭州、宁波、温州、绍兴、金华、嘉兴等6支市局代表队与厅机关和厅直属事业单位代表队同台竞技,围绕党史、应急管理知识进行激



烈比拼。各队经过必答、抢答、风险等3个环节比拼,经评委组综合评判,金华市局代表队荣获团体奖一等奖;杭州市局代表队、嘉兴市局代表队荣获团体奖二等奖;厅直属事业单位代表队、宁波市局代表队、绍兴市局代表队荣获团体奖三等奖。

省党史学习教育第七巡回指导组组长王义在点评讲话时充分肯定省应急管理厅党委坚持系统观念,创新方式、丰富载体,通过线上预赛、线下决赛相结合形式扎实推动党史学习教育高质量开展,对8支代表队在决赛中的表现进行了精彩点评和勉励。王义强调,党史学习教育贯穿全年始终,下一阶段要加强新中国史、改革开放史、社会主义发展史的学习,尤其要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,在“学思践悟”上下功夫,进一步深化推动“三为”主题实践活动,把党史学习教育成果转化为应急为民的工作实效。

李会光指出,今年是中国共产党成立100周年,在党的百年华诞之际开展党史学习教育就是要激励和感召全体党员干部不忘初心、牢记使命,传承弘扬好伟大建党精神,走好新长征路,为实现中华民族伟大复兴激发出、汇聚起强大力量,自觉投身建设社会主义现代化国家伟大实践。决赛中8支代表队在必答环节“秒杀”作答、抢答环节踊跃争先、风险题勇于挑战,充分体现了线上学习成效,展现了新时代应急管理干部顽强拼搏、勇争上游的优良作风。

李会光强调,竞赛有届时,学习无止境,要始终保持胜不骄、负不馁的精神状态,保持拼搏姿态,高效能完成应急管理各项工作任务,为我省高质量发展建设共同富裕示范区提供坚实应急保障。

李会光要求,一要坚持持续学习不松动。要把习近平总书记“七一”重要讲话精神学深学透,尤其是要把应急管理知识学习和党史学

习教育有机融合,在坚定初心使命中不断提升依法履职能力水平。二要坚持转化实践不松动。紧抓责任制落实这个“牛鼻子”,深化开展“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”主题实践活动,严格落实隐患排查治理和风险防控措施,严格加强应急救援准备。尤其是利用好我省应急管理数字化改革成效,发挥好“1+3+N”系统集成整体智治效能,真正把风险隐患控制在小、防范在早,守牢发展底线。三要坚持拼搏状态不松动。保持好比赛中展现出来的拼搏精神和作风,进一步激发“见红旗就扛、见第一就争”精气神和“追求极致、敢争一流”的前列意识,高质量推进应急管理各项工作。要始终保持激情燃烧的状态、奋发作为的势态,敢于对标、敢于比拼,增强工作主动性,提升思考力、加强组织力、强化执行力,真正担负起应急管理重任。■

(来源:省应急管理厅网站)

# 提高灾害风险适应性和抗灾力 筑牢生命防线

## ——浙江省各地开展国际减灾日系列活动

今年是第32个国际减灾日,主题是“构建灾害风险适应性和抗灾力”。为普及推广全民防灾减灾知识和避灾自救技能,减少灾害对人民生命和财产造成的伤害和损失,浙江省各地通过多种形式,积极推进国际减灾日宣传活动。

### 杭州市 多措并举开展系列防灾减灾知识宣传活动

为加强灾害风险管理、提升减灾应对处置能力,杭州市各区县(市)多措并举,开展防灾减灾知识宣传活动。其中,上城区减灾委办公室联合相关部门于10月12日开展2021年国际减灾日主题宣传活动。现场活动以宣传资料发放和安全知识咨询相结合的方式,并邀请上城区民安公益救援中心、蓝天救援队队员为群众讲解自然灾害预防、避险与逃生、应急急救等知识,现场群众参与气氛热烈。此外,该区还制作国际减灾救灾日宣传海报,投放至杭州地铁1号线龙翔桥、火车东站等人员流动密集的站点和宣传橱窗,开展为期半个月的专题宣传,延伸宣传“触角”,扩大知晓面,提升群众防灾减灾意识。拱墅区“线上线下”齐发动,开展10·13国际减灾日宣传活动,通过微信公众号开展防灾减灾知识有奖竞答活动,在朋友圈广泛宣传。钱塘区减灾办、区应急管理局推出“2021年国际减灾日暨灾害风险普查”答题抽奖活动,题目覆盖自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等多种类型的防灾减灾知



识。参与者随机答对8题就可参与抽奖活动,得到了区内广大居民的喜爱与支持,大家纷纷踊跃答题,收获实用干货。截至目前,参与人数达11564余人(次)。

### 宁波市 多方式普及台风、洪涝等灾害防范应对措施

为进一步提高公众防灾减灾安全意识,提升应急防范救护能力,宁波市各区县(市)多措并举,开展防灾减灾知识宣传活动。10月13日,奉化区应急管理局开展2021年国际减灾日暨第一次全国自然灾害综合风险普查宣传活动,结合奉化区灾害风险特征,通过现场讲解、宣传手册、宣传条幅、展板海报、微信群和微信公众号等方式向市民宣传台风、洪涝、风暴等灾害防范应对措施,提高其抵御自然灾害风险能力。鄞州区减灾委员会办公室、区应急管理面向社区居民举办了一场特别的防灾减灾教育实践活动。活动不仅结合应急体验馆因地制宜开展防灾减灾体验式宣教活动,还与重阳节关爱老人活动相结合,采用游园会的形式向社区居民普及防灾减灾知识,新颖的形式极大提高了居民的参与热情。



### 温州市 10·13国际减灾日系列活动很“亮”也很“靓”

在第32个国际减灾日之际,温州市开展了形式多样的“减灾”系列宣传活动,进一步增强广大民众防灾减灾意识,提高灾害防范能力。

举办“减灾”主题灯光秀+广场舞活动。10月11日至13日,温州市应急管理局在龙湾区举办以“构建灾害风险适应性和抗灾力”为主题的灯光秀活动,吸引众多市民驻足观看。同时,发动龙湾辖区各广场舞队伍齐跳“减灾主题”广场舞,以“欢快、形象、生动”的广场舞形式演绎用电安全、用气安全、出行安全等与生活息息相关的减灾知识。龙湾区益动炫舞团还通过“抖音”直播方式,把朗朗上口的减灾主题歌和简单易学的减灾主题广场舞向群众及22.7万粉丝普及推广,有效推动减灾文化的传播。

开展“减灾”网红打卡VR体验活动。设立国际减灾日活动网红VR体验打卡点,布置“大手牵小手,防灾一起走”“防灾减灾,人人有责”“防灾求得平安在,减灾换得幸福来”等宣传标语,并设置减灾元素拍照区,供市民拍照打卡,只要在指定区域



拍照发朋友圈并配上减灾相关标语,即可在VR体验区免费体验火场逃生、山体滑坡、地震等灾害场景,学习灾害应对知识。

举办“减灾”知识打榜赛活动。举办线上“减灾”知识打榜赛活动,把防灾知识制作成一场打榜赛游戏,向全体市民推广,参赛者答题时间越短正确率越高,排名越靠前。

### 湖州市 因地制宜开展多形式防灾减灾科普宣教活动

为突出“构建灾害风险适应性和抗灾力”这一主题,湖州市各区县因地制宜,开展了形式多样、贴近群众的科普宣传教育活动,进一步提升群众的防灾减灾和自救互救意识,为全民安全保驾护航。

其中,吴兴区开展第一次全国自然灾害综合风险普查暨国际减灾日宣传活动。活动现场设置了宣传横幅、宣传展示架、防灾减灾宣传展台,并展示了无人机、消防救援设备、物联监控设备等。德清县于10月12日在禹越镇徐家庄中心小学开展了防灾减灾宣传进校园活动。活动设置展版和发放安全宣传资料手册,达到“教育一个孩子,影响一个家庭,带动整个社会”的教育目的。



### 嘉兴市 积极开展第32个国际减灾日系列活动

嘉兴市抓好两项重点开展第32个国际减灾日宣传活动,积极向广大群众宣传第一次全国自然灾害综合风险普查工作内容,群众积极询问,工作人员耐心解答。活动通过悬挂横幅、分发手册、现场讲解等多种形式向广大群众宣传防灾减灾知识,现场教授应急自救互救技能,重点讲解燃气、火灾、用电、交通安全等事故常识和防范技能。同时通过宣传活动进社区、进学校,提高全民防灾减灾意识和灾害风险避险能力,学习宣传气氛热烈。



## 绍兴市 10·13国际减灾日带防灾减灾知识进校园

绍兴市减灾办结合绍兴市第一次全国自然灾害综合风险普查,围绕“构建灾害风险适应性和抗灾力”主题,在绍兴文理学院组织开展防灾减灾宣传活动。

活动邀请绍兴市第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室专家现场授课,讲解国际减灾日的由来,并以电影《长津湖》为切入点,向学生们介绍自然灾害的概念、危害及防御知识。讲座重点介绍台风、风雹、低温冰冻等绍兴常见气象灾害和由此引起的次生灾害,通过互动讲解如何前移关口做好自我防范措施。

活动中,平安宣传大篷车走进校园,通过火灾逃生体验屋、居家隐患排查体验屋、触电体验、醉驾模拟等项目,向学生群体普及生活居家安全常识,宣传自然灾害风险普查知识,让学生



们更直接地感受事故灾害带来的危险,通过模拟体验,帮助学生掌握科学有效的避险方法和技巧。

## 金华市 结合“五进”宣传 大力宣贯防灾减灾知识

金华市精心组织开展第32个国际减灾日活动,围绕“构建灾害风险适应性和抗灾力”,结合“五进”宣传,大力宣传普及防灾减灾知识以及应急逃生、自救互救技能。通过公共场所电子大屏、设置展板、横幅、发放宣传册等形式,开展科普宣传30余场,在“金华应急”微信公众号开展2场线上知识答题活动,吸引千余人参与活动。将科普手册送至学校,利用班会、课间活动开展、科普学习,在全市形成防灾减灾的良好氛围。

其中,东阳市引入具备“全灾种、全覆盖、综合性、高水平”救援能力的空客H225大型直升机,该机型核载人数达24人,外挂消防水桶容积3.5吨,具备响应速度快、挂载力量大、巡航距离远、独立承担多种航空应急救援任务综合能力等特点,全面提升救援能力。武义县扎实开展防灾减灾知识进农村、进园



区、进企业等活动,进行滚动播放宣传标语,展出展板,发放宣传资料,现场接受群众咨询等活动。

## 衢州市 “有奖答题+现场技能培训”吸引群众踊跃参与

第32个国际减灾日当天,衢州市在吾悦商场开展防灾减灾宣传活动。活动紧紧围绕“构建灾害风险适应性和抗灾力”主题,以现场宣讲、展板展示、宣传品发放、有奖答题、宣传片播放、装备展示、现场技能培训等形式,重点宣传了各类自然灾害科普知识、自救互救技能、自然灾害综合风险普查工作以及《浙江省防汛防台抗旱条例》知识。

衢州市应急管理局现场开展有奖答题活动,以最实用的防灾减灾知识制作题目,并将答案设置在展板、视频和宣传资料中,答对后即可领取宣传礼品。现场群众热情高涨,纷纷通过网上搜索、现场学习、相互讨论等方式寻找答案,全天共有300余人参与答题,并通过现场学习最终全部答题正确。市红十字



会现场对民众进行心肺复苏和人工呼吸培训,全天有60余人参加了培训并进行了实际操作。市蓝天救援队向民众展示了救援装备,介绍使用方法,并普及了灾害来临时的应急救援知识。

### 舟山市 多形式深入开展第32个“国际减灾日”主题活动

10月13日,舟山市开展以“构建灾害风险适应性和抗灾力”为主题的宣教活动。

活动采取多种形式,现场通过拉横幅、展板展示、有奖竞猜、宣传资料发放、现场咨询等方式向市民讲解和宣传防灾减灾知识,部署充分,成效显著。“发生地震时在室内如何藏身?”“发生燃气泄漏时如何逃生?”“台风来临时应做哪些准备?”市减灾办和普陀区减灾办相关工作人员一边向市民宣传防灾减灾相关知识,一边普及灾害发生时应急救援措施。

活动立足舟山海岛防灾减灾特色,针对雷雨天气、台风、地震等自然灾害,普及灾害相关知识和应急防范措施,提升全民自救互救能力。同时在宣传资料制作上,着重覆盖全年龄段,将配有卡通画和照片等内容的宣传资料发放给市民,贴近生活,通俗易懂,吸引了大量群众前来参与。



### 台州市 深入社区、乡镇、商场、学校开展国际减灾日活动

为进一步提升全民防灾减灾意识和能力,台州市各地深入社区、乡镇、商场、学校开展“国际减灾日”宣传活动。活动现场,工作人员通过悬挂海报、发放资料、现场咨询等方式,向群众普及各类自然灾害和事故灾难,讲解自救互救技能,进一步扩大群众对防灾减灾相关知识的知晓率,加强了群众对自救互救技能的掌握。

其中,临海市第一次自然灾害综合风险普查领导小组办公室、临海市应急管理局结合第32个国际减灾日,开展“国际减灾日”暨自然灾害综合风险普查宣传活动。除了常规的摆放宣传展板、发放宣传册外,活动特设主题合影区,群众在了解相关防灾减灾相关知识后,即可与活动主题展板进行合影,并进行现场冲印,将这一份具有珍贵纪念意义的“礼物”带回家,吸引了众多群众参与。



场冲印,将这一份具有珍贵纪念意义的“礼物”带回家,吸引了众多群众参与。

### 丽水市 开展“10·13国际减灾日”系列宣教和体验活动

为强化全市群众安全意识和应急避险、自救互救能力,丽水市减灾委开展“10·13国际减灾日”系列宣教和体验活动。其中,龙泉市开展应急安全体验馆专题教育,结合场馆特点,向各学校、社会团体等开展防震减灾、消防安全等活动。遂昌县紧扣“构建灾害风险适应性和抗灾力”活动主题,面向社会公众广泛普及各类自然灾害、事故灾难常识和防范技能,积极动员党政机关、企事业单位、医院、学校、社区等开展各类应急演练,推动防灾减灾宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,使公众熟练掌握基本的防灾减灾知识和自救互救技能。



(本刊编辑部整合整理)

# 各显神通 “战味”十足

——记2021年“中化杯”全省安全生产应急救援技能竞赛

文 程嘉乐

“啪！”枪声一响，四名参赛队员一起纵身向上跃，在单杠上完成5个引体向上和卷腹后迅速向前跑，翻越三米高的绳网，并快速拎起地上两个25公斤重的液桶，健步如飞地通过障碍物，接着完成4×50米折返跑，最后冲向终点完成比赛。这是9月27日中化舟山危化品应急救援基地的一幕。

夏日骄阳似火如荼，火焰尖兵珠水论剑。9月26日，浙江安全生产应急救援技能竞赛在舟山举行。来自全省各市11支危化品企业一线员工队和11支省级应急救援专业骨干队伍，共154名队员在竞赛场上开展为期三天的激烈角逐。赛场上，参赛选手各显神通、分秒必争，为集体荣誉而战、为挑战自我而战、为肩负职责使命而战，场上火花四溅、“战味”十足。

此次竞赛内容分为理论考试、综合体能、技能竞赛三个部分，包括带压快速堵漏、单兵抢险救援、管道紧急抢修、射水打靶等9个项目。

## 千锤百炼 铸就百般武艺

应急救援员比拼中，综合体能、射水打靶、翻船自救3个科目的参赛队员们上天入海、争分夺秒。竞赛首日，赛场上的一位身材魁梧、皮肤黝黑的参赛选手格外显眼。枪声一响，他快速拎起两盘水带，如离弦之箭一般冲向消防栓出水口连接处，紧接着他甩开第一盘水带，将水带接在消防栓出水口上，然后飞速奔向第二个水带连接处，甩开第二盘水带，连接水枪跑至射水区，对准靶位射水直至报警指示灯亮则停止。整个过程，动作规范，干净利落，敏捷准确。

他是中化中心队参赛队员王方，曾在浙江省消防行业职业技能竞赛取得过



优异的成绩。这次，身为中化中心参赛队的骨干队员，在大赛前，体能、技能本就突出的他丝毫不敢松懈。为将成绩提升得更快，每天早晨他都会提前近一小时起床开始跑步训练，或脚绑沙袋，或身穿沙背心，一跑就是几十圈，风雨无阻。尤其是在刚开始训练时，他常常因为速度过快，控制不住身体而受伤，但即使手臂、膝盖鲜血淋漓，浑身上下淤青遍布，他总是咬着牙爬起身，说一句“再来”。

与其同在一队的5名队员也和他一样，在大赛筹备期间不断突破自我，为追求精一分、快一秒，利用午休、周末时间刻苦训练，他们的手上早已磨出了厚厚的茧子，身上磕碰留下的伤疤随处可见。一分耕耘一份收获，赛场上出现了一大批业务技能尖兵，凭借着坚持不懈地训练，练就了一身过硬的体、技能素质，在竞赛项目中不断突破极限，创造新的纪录。

## 分秒必争 夺得最终胜利

伤员搜救员在任何危险的现场都是重要攻坚力量，是把人民生命安全放在第

一位的重要力量。他们需要熟练掌握突破各种障碍，在最快速的时间将人从“死神”手中拉回来的技能。在“战场上”，时间就是生命，紧急救援必须分秒必争！突破障碍物、锯断绳索、攀登挂钩梯、心肺复苏、人工呼吸等几项内容都是对队员们体能、技能、耐力等方面的极大考验。

26日下午，竞赛场上，计时器按下那一刻，宁波救援队参赛队员王儒福快速、敏捷地破拆了防盗门，利用干粉灭火器实施火灾扑救，然后穿越笼道将“人”救出。接着，他将其抱起迅速放回安全地点并进行心肺复苏，整个过程行云流水，一气呵成。

“稳了！真快！”赛场下的队友惊喊道。王儒福是宁波市代表队的一名队员，为了准备这场比赛，他在参加集训期间勤勤恳恳，敢于拼搏，别人练一遍，他就练十遍，别人练十遍，他就来二十遍、三十遍。虽然隔着抢险救援服和护膝护肘，但他膝盖和肘部的皮肤依然被磨得红肿，身穿全套装备，背着沉重的空气呼吸器，拖拽着沉重的假人在狭窄的障碍通道内奋勇前行。每次训练，汗水都浸



透了衣襟,如同刚从水中捞出一般。

努力耕耘会收获鲜花,勤奋攀登能到达顶峰,王儒福凭借着日复一日地训练,在这次的单兵抢险救援项目中,取得了优异的成绩。

单兵抢险救援是安全生产应急救援队伍训练的传统业务项目。这一项目现场比拼极为激烈,非常考验参赛队员的实践能力及灵活应变能力。通过此项比赛,能检验队员对灭火器、破拆工具和空气呼吸器操作的熟练程度,以及单兵救人及院前急救的技能。

中化中心队参赛队员吴涛龙说:“这次技能竞赛刚开始是考验爆发力,然后是耐力和平衡力,最后是负重能力。总体来说,以上这些都是我们应急救援人的综合素质,我们要以这次竞赛为契机,练好这些技能,更好地保护人民群众生命财产安全。”

### 苦学精钻 守住最后防线

“领导,我要报名参赛,我可以的!”严佳耀是来自绍兴市代表队的参赛队员。在得知大赛消息后,严佳耀自告奋勇,主动请缨,要求参加综合体能、带压快速堵漏、管道抢修三个竞赛项目。作为一个刚刚加入应急救援队伍的“新兵”,严佳耀身上有一股“初生牛犊不怕虎”的勇敢。在他报名的三个项目中,带压快速堵漏尤为困难,这个比赛项目既需要充足的体能支撑,又需要高超的技巧。根据管道阀门现场泄漏情况,参赛队员通过铺设软管、切换临时旁路,关闭阀门,更换法兰垫片修复管道等程序,明确分工,协同配合,安全、快速进行处置。

哨声一响,严佳耀迅速穿上防化服,佩戴空气呼吸器,然后在队员水枪的掩护下,携带堵漏工具,利用金属套管堵漏

工具将漏液的器械堵住,随后携带剩余工具安全返回终点。从竞赛场上下来的他气喘吁吁的说:“这平时训练和真正比赛还是有差距呀,要不是中间滑倒了,我的速度可以更快。”

今年的竞赛难度较去年安全生产应急救援技能竞赛大幅提升。其中,理论考试不再作为奖励项目,而是作为参赛队伍、参赛队员是否能进入前三名的门槛。竞赛项目数量增加、难度增大,不仅与国家安全生产应急救援比赛接轨,技术要求高难度系数大,而且也更贴近我省危险化学品企业实际。

经过激烈角逐,最终,宁波市代表队、舟山市代表队、衢州市代表队获得一线员工团体前3名,镇海炼化队、中化中心队、舟山救援队获得专业骨干队团体前3名,叶超等33名参赛队员获得单项个人奖,中化舟山危化品应急救援基地等3家单位获得优秀组织单位奖。省应急管理厅、省总工会、团省委、省红十字会组织联合奖励,对竞赛中取得团体、个人总分、个人单项的优胜者,授予“优胜单位”、“优秀个人”及“优胜组织单位”、“青年安全生产示范岗”、“青年岗位能手”等荣誉称号。

竞赛现场,省应急管理厅副厅长陈玉锋发出倡议,“希望各有关单位以此次竞赛优胜代表队和优秀个人为榜样,再接再厉、不断提升。要始终以能力提升为根本,真正确保应急救援科学有效;要始终以技术攻关为关键,大力提升应急救援支撑水平;要始终以基础建设为保障,不断夯实应急救援整体水平;要始终以联动机制为牵头,全面增强应急救援协同能力,为应急管理事业创新发展再立新功。”

此次竞赛过程中最动人的瞬间,不止是队员们获得胜利的那一瞬间,还有队员们相互鼓励、团结一致、奋勇向前的瞬间。正是这种不断突破、永不放弃的精神铸就了浙江应急救援队伍过硬的本领。■

## 各地市持续宣贯新《安全生产法》 扎实推进安责险工作(一)

自新《安全生产法》9月1日施行以来,浙江各地市持续宣贯新安法各项条款内容,进一步推进安全生产责任保险(以下简称安责险)工作,成效显著。

### 杭州市 “四个化”大力推进安责险工作再升级

杭州市高度重视安责险的推行工作,通过工作专班实体化运作,以技术服务为导向,搭建数智平台,建设具有杭州特色的运营模式。据统计,截至当前,杭州市安责险参保企业4562家、缴纳保费7157.38万元、参保总额为1308亿元。

以专班运作为起点,责任具体化。8月12日,该市创新性成立杭州应急管理局安责险工作专班,实施实体化运作,实施专人负责、挂牌办公。专班成立后,广泛开展座谈调研、深入推进宣传推广、科学优化费率方案、扎实推进服务保障中心实体办公,高效推进全市安责险工作。

以特色运营为支撑,服务一体化。

年初,该市应急管理局牵头联合市建委、市交通局等部门,通过公开比选,确定杭州市安责险共保体成员单位;指导共保体组建了市级安责险实体化运作机构——杭州数智安责险服务保障中心,并于9月18日正式启动运行,负责全市安责险投保企业事故预防技术服务管理。

以技术服务为导向,流程规范化。制定章程、事故预防服务方案、安全生产技术服务机构管理办法等规章制度,汇编成册,并在实践中不断完善;招标入围14家服务机构,实行淘汰制,确保合作机构品质;做好个性化服务探索,根据企业需求研究制定服务手册、服务菜单等。

以信息建设为平台,风控数字化。搭建杭州数智平台,对事故预防技术服务数据、服务费用台账、服务评价、承保理赔数据等进行采集和存储,并根据市场变化、企业需求和服务遇到的问题,不断进行优化迭代升级。开放共保体外保险机构的数据接口,力争全面掌握全市安责险承保、理赔、服务等相关数据。

下一步,杭州市安责险工作将紧紧围绕“统一数智信息平台、统一指导费率体系、统一技术服务标准、统一监督考核要求”的思路展开,全力打造“保险+科技+服务”新模式,建立安责险“数智杭州”新生态。

### 宁波市 “五个一”推动安责险提质扩面

宁波市细化部署,强化落实,聚焦合力,共建共享,创新“五个一”机制,推动安责险在危险化学品、烟花爆竹等高危行业投保全覆盖,一般工贸行业提质扩面。

一个创新的共保经营体。建立全市统一的共保经营体,首创“各自展业、各自出单”、“固定份额80%+激励份额20%”的新型共保经营体模式,激发市场活力,充分发挥保险机构市场“主力军”

作用,避免传统共保体一家独大或无序竞争,做到全市“一盘棋”统筹推进。

一个实体化运营的服务中心。建立全国首个“实体化”运营的安责险风险防控服务中心,由52家社会化服务机构、335名专家组成“共服体”,15名管理人员专职协调和管控服务,实现按期服务率、服务队伍保障比率、服务评价比率、服务管控比率、服务标准统一率“五个”100%,避免服务监管真空。

一套完善的项目运行体系。制定安责险项目运行管理办法,对项目框架体系、议事协商规则,以及投保、服务、隐患闭环、理赔和客户评价等程序性和规范化要求进行明确,做到所有环节定岗定责定人,保证项目运行平稳有序,有章可循。

一套完整的监督体系。制定安责险第三方社会化服务机构和专家管理办法,规范服务过程管理,对服务落地的

“最后一公里”进行全方位监督考评;制定全省首个《安全生产责任保险承保机构绩效评价办法》,建立市安责险事故预防监督协调委员会,通过制度和机制约束以及定期监督统一和规范承保机构市场行为,提高服务质量。

一套惠企的保险政策。定位安责险为工伤保险有益补充,在费率设置上坚持“保本微利”原则,做到低费率、高保障;实现费率方案与安全生产信用体系、事故发生比例、企业规模等紧密关联,有效倒逼企业提升本质安全水平。目前,

该市已有1.6万家工业企业投保安责险,保费规模达7300万元,保障人数突破30万,已服务企业1.1万多家,发生报案177起,赔付297.47万元,报案率1.1%,赔付率5%,工伤事故发生比率按可比口径下降27%。

### 温州市 “保险+服务”统筹推进安责险事故预防技术服务

温州市坚持“保险+服务”理念,以深化安责险改革为抓手,创新推出安责险事故预防技术服务一揽子举措,全市投保企业事故预防服务比达90%,投保企业满意率达98.5%,形成了保险参与安全生产治理的新格局。

创新服务模式,设立“共服体”。设立地市级安责险事故技术服务“共服体”,保险机构安责险业务,均交由“共服体”按照“统一费率、统一标准、统一流程、统一平台”统筹推进安责险事故预防

技术服务工作。

出台服务标准,提升“精准度”。制定出台《安全生产责任保险事故预防服务暂行标准》,明确事故预防服务应全覆盖投保的生产经营单位,事故预防服务费用不低于总保费的35%。

开展服务定制,做大“保险+”。开展“保险+风险普查”,在工贸行业领域,帮助投保安责险的企业完善“风险普查”填报,指导企业落实风险管控措施,提升风险防控能力。

开展“保险+应急演练”。在化学品运输行业领域,为投保安责险企业制订“演练方案”、训练“演练队伍”、提供“演练服务”,帮助企业提升应对突发事件的应急处置能力。

开展“保险+管家服务”。在制造业领域,安责险与企业全周期管理相结合,投保企业可享受“管家服务”,如安全管家免费入驻、协助企业开展安全生产方面的管理等。目前,该市完成各类个性化定制服务2137家次。

### 绍兴市 “三个三”深化推动安责险

绍兴市坚持“政府推动、市场运作、社会参与、强化服务”,积极探索建立具有绍兴特色产业链发展的安责险新模式。截至目前,该市参保安责险单位超过1000家,保费规模约1500万元/年、保障额度约51亿元/年,覆盖从业人员超过3万人,社会化服务团队26个,已累计开展服务1889家次,排查隐患2.36万条,化解率达96.1%。

做实基础,抓好三个统一。统一定义,围绕“从业人员+第三者+事故预防服务”三要素,将安责险定义为保险机构对参保生产经营单位生产安全事故予以赔偿并提供事故预防服务的“一类险”。统一方案,该市委办联合财政、经信等六部门下发《绍兴市安全生产责任保险制度推进工作方案》,从产品结构框架、服务内容标准等方面规范八大高危行业安责险投保工作。统一基准,从从业人员50人的轻工行业为价格基

准,通过公开招标和联合比选形式,确定全市安责险共保体成员、保险产品基准价格和化工、机械、轻工纺织、商贸服务行业保费计算公式。

做细过程,推动三个突破。突破承保竞争形式,改变传统的统一出单为各自出单,激发共保体成员积极性;共保体成员改固定制为动态调整制,及时调整不遵守共保规则、扰乱市场秩序成员;首席承保人改固定制为轮流制,激励首席承保人自觉加强共保体运行管理。突破投保企业范围,除八大高危行业外,将安责险延伸至事故企业、风险等级较高的危化品使用企业、三场所三企业和工伤保险赔付率较高的企业,有序扩大安责险覆盖范围。突破费率固定模型,在固定计算公式和行业系数的基础上,设置安全生产信用、企业安全生产标准化等项目的等级系数和无事故赔款优待系数,系数最低0.7、最高

2.0,实施差异化投保。

做强保障,升级三个机制。升级政策引导机制,鼓励将政府购买安全生产社会化服务资金或行业管理资金用于推进安责险,明确保险机构协助投保单位开展隐患排查事故预防工作中发现的事故隐患类违法行为,不作为行政执法部门的处罚依据。升级监管考核机制,规范保险机构事故预防服务内容和标准,配套制定相关指导意见,督促保险机构提升服务质量;将安责险推进工作列入市对县安全生产目标责任制考核,以及对县级局年度考核内容。升级数字共享机制,由安责险共保体发起建立“绍兴市安全生产责任保险风控服务运营数据中心”,接入绍兴市社会化服务机构监管系统进行数据交互匹配,实现“保险+服务”数据共享互通。■

(本刊编辑部综合整理)



## 温州市瓯海区“三举措” 扎实推进第一次全国自然灾害综合风险普查

文 杜温瑞

为深入学习贯彻中央和省、市关于第一次全国自然灾害风险普查工作精神,温州市瓯海区迅速部署,广泛发力,各个灾种调查牵头部门齐头并进,形成普查工作良好态势。

**突出区普查办焦点位置。**强化制度建设,设立区普查办实体化专班办公制度,签订并上墙普查工作职责、数据保密制度、档案管理制度、工作进度安排等。强化服务协同,建立有试点工作经验的技术服务小组8人,组建工作群24小时在线答疑,同时紧密联系其余7个专项工作专班,逐步建立时间清单、任务清单、职责清单,不定期通报工作进度和动态简报。强化统筹协调,由该区普查办牵

头预算追加、预算上报,共申报资金1357.11万元,做好市管场所如55家医院、243家学校的数据对接等服务,率先明确城市内涝调查工作职责和责任主体,统筹协调力度走在温州市前列。

**发挥应急系统调查引领作用。**自今年5月启动准备阶段工作,该区严格根据省、市要求把控各时间节点,6月29日启动清查阶段工作,通过数据自审、技术核检等方式,对清查数据开展3000余次核检并顺利通过上级验收,清查验收合格率达100%;8月27日进入全面调查阶段,各单位和各镇街通力配合,梳理了432条承灾体、384条减灾能力、732条历史灾害数据,合计1548条数据信息,60余人的

技术团队同步开展内业填报、数据多轮审核等工作,9月26日应急管理系统普查系统填报率先达100%,截止目前应急管理系统普查完成度排温州市第一。

**强调普查数据质量核心作用。**以“谁调查谁质检”为原则,进一步强调“数据质量是普查的生命”,从采集到应用全链条把好数据质量关,确保数据高精度、高成色。同步做好数据本地化留存,充分利用瓯海区智慧应急“一张图”等数字化平台,确保获取的普查数据、成果能够留在瓯海、用在瓯海、亮在瓯海,为后续有效开展自然灾害防治工作提供权威的灾害风险信息 and 科学决策依据。■

(供稿:瓯海区应急管理局)

## 湖州市第一次自然灾害综合风险普查进行中

文 邱庆莉 吕浩

湖州市全面部署,稳步推进第一次自然灾害综合风险普查工作。

在湖州市普查办督促指导下,湖州市各部门、各区县进入全面调查阶段,工作进度稳步有序。据省普查办工作进度统计显示,截至9月25日,湖州市总体调查完成进度52.2%。

截至10月11日,该市应急管理部门清查和调查新增数据总量9807条,已完成调查进度99.75%。其中,承灾体调查数据总量2778条,完成录入100%;减灾能力调查数据总量2649条,完成录入100%;历史灾害数据总量4380条,完成录入99.4%。

近日,长兴县第一次自然灾害综合风险普查办普查员来到学校、医院等调查对象开展普查,通过现场填报人员复核、重点指标数据核查、存疑指标现场问

等举措,多方面、多途径开展外业核查调查工作。根据前期清查工作开展情况,长兴县完成内业调查工作后立即开展外业核查,目前已经基本完成应急管理系统普查数据调查。

“全国自然灾害风险普查是一项重大的国情国力调查,是提升自然灾害防治能力的基础性工作,通过开展普查,摸清全国自然灾害风险普查隐患底数,查明重点地区抗灾能力,客观认识全国和地区自然灾害综合风险普查水平,为政府有效开展自然灾害防治工作,切实保障经济可持续发展提供权威的灾害风险信息和科学决策依据,目前我县已完成承载体、减灾能力、历史灾害三大块的调查任务。”长兴县应急管理局应急管理服务中心副主任汪晨说。

在德清,德清县第一次自然灾害综

合风险普查办普查员首先来到了舞阳街道上柏村村委会,对上柏村的减灾能力和应急避灾场所进行调查,对表格填报信息的真实性进行了核对。随后他们来到芮家坞水库进行水旱灾害风险普查,普查员对水库坝体、水库安全鉴定及水库的基本信息进行了收集,并录入普查系统。

“根据普查要求,德清县正在开展五大类灾种的调查和评估,减灾资源和能力调查,重点隐患排查和风险区划评估等各项工作。”德清县第一次自然灾害综合风险普查办公室专班工作人员赵一磊介绍,“全面做好普查工作,离不开市民和各有关单位的积极参与和配合,希望大家全力支持普查,主动配合普查,提供相关信息,为推动普查做出积极贡献。”■

(供稿:湖州市应急管理局)



## 绍兴市强力推进自然灾害综合风险普查工作

文 何剑灵

省普查办要求9月30日前完成应急系统对象调查与质检工作,时间紧任务重,绍兴市多措并举强力推进自然灾害综合风险普查工作。截至9月29日,该市应急系统调查数据总量12964条,已填报12267条,填报进度达94.62%。

**发挥示范引领,高效完成市级普查任务。**为发挥市本级领头羊作用,该市普查办技术人员先后到绍兴市图书馆、绍兴市历史文献馆等多个场馆深入查访,相继查阅1995年至2019年的绍兴市年鉴、绍兴市统计年鉴、绍兴市志等多套(册)图书,获取了普查所需的部分数据。针对一些未查到的数据,又与绍兴市志办和绍兴市统计局联系对接,普查人员加班加点,仅用3天时间就完成数据

的查缺补漏,并同步完成数据自检,在确保各项调查数据真实性、准确性、完整性、规范性的前提下,按时顺利完成市本级普查工作。

**营造浓厚氛围,全力推进各级宣传工作。**绍兴市按照《绍兴市第一次全国自然灾害综合风险普查宣传工作落实方案》的工作部署,扎实推进各级普查宣传工作。该市普查办依托绍兴市广播电视台平台,采用电视台字幕滚动宣传,并通过局机关大院放置易拉宝和流媒体进行宣传。绍兴市各地紧锣密鼓推进普查宣传工作,上虞区在上虞日报整版宣传,并下沉各地镇街,充分利用农村应急广播、易拉宝、横幅等多种宣传方式;柯桥区通过发放宣传抽纸、宣传环保袋和普查纪

念水杯等方式对辖区内各乡镇(街道)进行风险普查宣传。

**强化督促指导,全盘把控普查工作质效。**根据省普查实施方案及省普查办会议精神要求,该市普查办细化工作内容,明确部门职责和任务完成时间节点,挂图作战,倒排工期,全盘把控普查工作进度与质量。一是每日群内通报工作进度,针对个别进度滞后部门和地区下发工作提示函;二是九月初赴各地实地督导推进普查工作,解决各地在普查推进过程中出现的问题;三是建立普查工作联络群,24小时专人答疑解惑解决各地普查过程中出现的问题。■

(供稿:绍兴市应急管理局)

## 临海市“四讲”形式开展第一次全国自然灾害综合风险普查宣传活动

文 周洁

临海市围绕“聚焦普查成果、突出临海特点、策划宣传亮点”工作目标,采取“四讲”形式在该市范围内广泛深入开展第一次全国自然灾害综合风险普查宣传活动,为普查工作的顺利开展营造良好的社会氛围,确保高质量完成全市自然灾害综合风险普查工作任务。

**讲覆盖,让普查走入千家万户。**一方面通过运营商投放电视开机页宣传广告,使该市11万个家庭户只要打开电视机就能知道临海市普查工作正在进行中;另一方面通过“临海发布”微信公众号,发出《多个首次!临海市全面启动第一次全国自然灾害综合风险普查工作》等多篇信息,在介绍普查工作总体情况的同时,也呼吁广大人民群众主动参与,

积极配合,使普查工作不局限于机关单位内部。

**讲重点,将宣传触角深入基层。**发挥基层力量的本地化优势,是提高普查效率和提升普查质量的重要保障。在该市范围内综合考虑车流量和人流量情况,选择LED大屏播放普查宣传视频,播放量达到50余万次。同时,在该市19个镇街和662个村(社区),通过安装普查主题宣传展架和发放普查宣传手册等形式,将普查宣传工作真正渗透到广大人民群众中。

**讲实用,发放普查宣传纪念品。**针对学生群体和老年群体,制作互动性、参与性强的风险普查宣教产品,将宣教产品带进应急体验馆和农村文化礼堂,累

计发放13000余份。同时,在数据现场核查的过程中,为每一个点位上参与普查人员发放宣传品,累计发放800余份,在提高其参与度的同时,也能在一定程度上提升其责任心。

**讲创新,举办普查科普性活动。**举行临海市第一次全国自然灾害综合风险普查新闻发布会,并邀请地方电视台和各级媒体开展“临海市自然灾害综合风险普查正在进行中”专题报道。举办面向学生的专题科普性活动,在介绍普查基本知识的同时,也通过现场抢答的方式让知识点深入人心。普查宣传活动被中国报道网、台州晚报、临海电视台等10余家媒体报道。■

(供稿:临海市应急管理局)

## 衢州市各地积极推进自然灾害综合风险普查工作

文 孙 伟

为全面掌握衢州市自然灾害风险隐患,摸清全市自然灾害风险隐患底数,客观认识全市和各县域自然灾害综合风险水平,衢州市各地积极推进自然灾害综合风险普查工作。目前,各项工作正稳步开展。

### 衢江区“三大原则、九项举措”

#### 开展自然灾害风险普查工作

为深入贯彻落实习近平总书记关于提高自然灾害防治能力重要论述精神,落实李克强总理对自然灾害综合风险普查工作重要批示和第一次全国自然灾害综合风险普查电视电话会议要求,衢江区普查办认真研习省、市普查办工作要求,总结出三大原则、落实九项举措,全力确保普查高效高要求高质量完成。

坚持“一统筹、多协同”原则,确保普查队伍紧凑有力。普查工作涉及部门多、领域广,做好统筹协调工作是普查工作开展“先头兵”。建立健全组织机构,落实工作制度。积极组建技术团队,强化队伍力量。各主要涉灾部门积极开展普查招投标工作,寻找有经验、有技术、有责任心的技术支撑单位,并于2020年12月开始陆续完成招投标工作。切实解决沟通难问题,减少沟通阻力。通过线上建群、线下开会的形式,切实保障普查办各成员单位之间的沟通交流,目前工作交流群2个,群成员近200人。

坚持“全民参与”原则,确保普查理念深入人心。此次普查是自然灾害防治能力提升重点工程之一,同时也是一项惠民工程,普查工作人人参与,普查理念深入人心是普查工作顺利开展的“催化剂”,该区普查办高度重视,积极做好宣

传工作。充分利用大型线下活动,普查到民众身边。通过“5·12”全国防灾减灾宣传周等活动,加大普查工作宣传力度,进行媒体报道15次,发放宣传册2000余册,现场受众人数2000余人。充分发挥网络作用,普查到民众眼前。通过广播、电视、短信、网络等传媒渠道进行宣传,受众人数达12.65万人。充分丰富普查宣传形式,普查到民众周围。积极开发多种形式的普查宣传品,订购宣传海报、宣传手册、宣传折页、宣传动漫视频及普查员宣传服装等,共投入宣传经费10万余元。

坚持“普查三高”原则,确保普查成果真实可用。数据质量是普查的“生命线”,衢江区普查办对普查数据提出高效、高要求、高质量的“三高”原则。高要求数据质量,调查单位需提供相应支撑材料。收集调查涉及各项指标的支撑材料,包括人员花名册、物资装备清单、企业安评报告等。高效完成工作,充分利用各部门(单位)已有数据。制定工作计划,步步为营,严格执行,对未按时完成工作的部门(单位)进行通报;针对调查类别,整理部门(单位)已有资料,包括避灾场所建设装备清单、救灾物资仓库物资清单、报灾系统数据等。高质量交出答卷,完善质检流程。采用调查对象自检、部门审核、普查办终审的内业审核和普查员外业核查相结合的审核模式,进行人工审核、软件审核、系统质检多种相辅助的审核方式,确保普查数据真实准确。

### 龙游县“四到位”

#### 压实地质灾害风险普查工作

龙游县“四到位”全面推进地质灾害风险普查工作,有效降低灾害损失、减轻灾害风险、保障经济社会可持续发展。为确保地质灾害风险普查工作顺利有序推进,龙游县自然资源和规划局积极应对,合力攻坚克难,多措并举,强化落实。

贯彻精神,宣传培训到位。2021年1月23日,该县自然资源与规划局召开全县地质灾害风险普查工作启动会,进行专题宣讲培训,有力推动普查工作抓紧、抓实。利用普灾办办灾险普查公益宣传片和宣传小视频,借力“5·12”全国防灾减灾宣传周活动,发放宣传手册,向该县各乡镇(街道)发放200张灾险普查宣传海报,为全面开展地质灾害风险普查工作营造浓厚的宣传氛围。

压实责任,协调配合到位。通过普灾办例会、联络员、工作简报、督查指导等工作制度,紧盯重要时节、突出关键重点,扎实推进风险普查工作。依托专家团队,组织2次业务培训,累计培训260余人次,保障高质量推进普查工作。

严格制度,质量安全到位。制定地质灾害风险普查工作准则,普查数据不重不漏;建立保密制度,强化数据安全管控,杜绝数据泄密事件发生。

强化保障,配套机制到位。龙游县



地质灾害风险普查实行“专班制”，形成“行业部门技术力量+第三方技术支撑机构”的技术保障模式，全力保障地质灾害风险普查工作顺利进行。

### 江山市“三举措”

#### 推进自然灾害风险普查工作

根据省、市普查办统一部署，江山市认真谋划、精心组织，聚焦质量管理，确保调查数据完整、真实、可靠，9月已完成应急系统包括承灾体、减灾能力和历史灾害共计1835条数据的内外核査以及普查系统的数据录入工作。

提前谋划，精心组织。江山市应急系统调查任务范围广、内容多，涉及19个镇街和20多个部门，该市应急管理局提前谋划，精心组织，参照试点县工作经验，结合技术规范要求，根据前期清查工作情况，完成内业调查工作后立即开展外业核査，结合江山各乡镇及各行业部门调查对象数量分布特点，配齐配强普查人员，合理组织安排人员分工，压实工作，倒排时间，稳步推进，确保外业核査进度。

总分结合，发挥优势。坚持以该市应急管理局牵头负责，行业部门和各乡镇（街道）共同参与的工作要求，发挥技

术支撑单位技术优势和基层普查员、网格员熟悉基层情况的优势，专人驻点办公，下沉式技术指导，通过浙政钉、电话、现场授课等方式指导各行业及乡镇普查员对调查对象指标信息数据的收集和填写，技术人员和基层普查员紧密配合，高效协同完成普查的内业调查和外业核査工作。

严格审核，确保质量。数据质量是普查工作的重中之重，为确保调查数据的准确性，该市应急管理局协调技术支撑单位对数据实施多轮审核，即填报单位自查、行业部门审核、普查员交叉互审、技术单位质控审核、市普查办抽检审核和普查员外业核査，对普查工作中发现普查指标信息填写错误和定位信息不准确等问题，逐一进行校正，确保普查对象信息完整、准确、真实，为下一步开展评估工作奠定良好的基础。

### 常山县“三步走”

#### 推进外业核査工作

为有力有序开展第一次全国自然灾害综合风险普查应急系统外业核査工作，常山县普查办对数据核査工作进行了具体部署，明确工作流程和时间节点，要求外业核査人员高质量、高标准地完

成数据采集工作，通过“三步走”推进自然灾害综合风险普查外业核査工作。

第一步选取“试点对象”，开展试点形成可借鉴、可推敲学习经验。9月15日，常山县普查办普查员分别到“学校、医院、村委会、避灾安置点”等调查对象，通过现场填报人员复核、重点指标数据核査、存疑指标现场询问等举措，多方面、多途径开展外业核査试点调查工作。找准核査重点，把握佐证资料，以真实可靠为基础，积极推进外业核査工作。

第二步组建“核査小组”，有重点、分步骤做好外业核査工作。结合试点工作开展情况，提前1天与调查对象填表人员进行沟通，确定核査时间与佐证材料清单，逐条核対数据，对不符合实际情况的数据进行修改，有条件的调查对象，现场重新打印表格，进行签字盖章工作。

第三步展开“回头检查”，对当日材料、照片进行整理汇总复检。组织核査小组每晚召开碰面会，主要进行工作经验交流，对当日现场核査过程中出现的共性问题进行探讨，同时小组交换当日核査材料，对当日外业核査调查表进行复检工作，以高质量核査水平为目标，把好外业核査过程中的每一关。■

（供稿：衢州市应急管理局）



## 温州市开展毗邻地区森林防灭火联防联控试点

文 谢志彤

为推动县(市、区)毗邻交界区域间合作,确保毗邻区域森林资源和人民群众财产安全,温州市森防指办公室积极推进各行政区、交界地区森林防灭火工作的联防联控试点工作,建立群防群治机制,确定联防区域,实现联防、联扑、联责。

9月16日上午,乐清市与永嘉县作为温州市首批试点市县,在永嘉县大若岩镇签订《联防联控协议》。协议根据“属地管理、分级负责”原则,压实毗邻属地政府的综合管控责任,通过定期开展联合检查,加强交流和信息传递,经常性组织森林防灭火宣传教育。同时,加强边界防火设施建设,设置警示牌;强化野



外火源巡防联动,督促护林员巡护到位、尽职尽责等,努力形成互信合作、高效协调、优势互补的联防联控机制。

此后,该市森防指办公室将以点带面,实现全市毗邻联防交界区域森林火灾综合防控一体化,进一步加强毗邻地

区的相互沟通、交流与合作,建立科学安全、高效协调、优势互补的跨县(市、区)毗邻交界区域合作的新机制,开创无火先防、有火同扑的毗邻区域森林防灭火工作新局面。■

(供稿:温州市应急管理局)

## 兰溪市“四聚焦”坚决打赢秋冬季森林防灭火攻坚战

文 方梦婷

秋冬季历来是火灾的高发多发期。今年受气候条件影响,兰溪市秋冬季森林防火压力大。为认真贯彻落实习近平总书记关于森林草原防灭火工作重要指示精神,扎实做好省、市秋冬季森林防灭火工作部署,兰溪市应急管理局围绕“四聚焦”,切实做好森林防灭火工作,坚决打赢秋冬季森林防灭火攻坚战。

**聚焦提高政治站位,突出压实责任。**兰溪市应急管理局聚焦提高政治站位,牢固树立“宁可十防九空,也不可万无一失防”的思想,将“人民至上、生命至上”的理念贯穿于森林防灭火工作的各个环节。一是召开秋冬季森林防灭火工作部署会议,强调森林防灭火工作思想不能松,注重思想理论武装,保持审时度势、居安思危的警醒。二是制定

并印发《兰溪市森林防灭火和地质灾害应急指挥部森林防灭火工作规则》,明确机构设置、成员单位主要职责、工作制度等,夯实履职尽责基础,切实把责任压实压细,落地生效。

**聚焦前期准备工作,突出抗风险能力。**兰溪市应急管理局聚焦前期准备工作,通过落实各项防范措施,下好真打实备,真抓实干的硬功夫。一是严格落实领导带班和24小时值班值守制度,确保信息上传下达,确保火情处置工作科学有序。二是借助“森林火险预警系统”,利用数字化监测预警指挥系统,加大森林火情火警的监控力度。三是持续推进防火基础设施建设,筑牢安全“防火墙”。四是依托理论培训,提高应急处置能力。

**聚焦隐患整治行动,突出执法问**

**责。**兰溪市应急管理局聚焦专项整治行动,开展隐患排查,落实执法问责到位。一是做好部门协调联动,形成合力,推动隐患督查工作。二是聚焦野外违规用火行为,开展专项治理行动。通过落实各项防范措施,坚决堵住人为火灾漏洞,严防严控森林火灾。

**聚焦宣传引导,突出思想免疫。**兰溪市应急管理局聚焦宣传引导,强调警惕意识。一是联合主流媒体、基层工作者的力量,形成合力加强森林防火知识宣传。二是发布森林禁火通告,针对森林火情多发势态,及时提请市政府发布森林禁火通告,明确森林禁火严管期和严管区,加大森林防灭火巡查力度和处罚力度,对违规野外用火者进行严肃批评教育。■

(供稿:兰溪市应急管理局)

## 余姚市“三个保障”推进综合森林火灾应急救援队伍建设

文 诸迪辉

为切实保护森林资源安全,有效预防和遏制重大灾害事故发生,余姚市在梁弄、陆埠2个乡镇分别组建了市级综合森林火灾应急救援队伍,大力强化“三个保障”,全面推进队伍建设,推动全市综合应急救援能力迈上新台阶。

**强化制度保障。**建立《队伍指挥章程》、《救援队管理规定》、《队员绩效考核办法》等规章制度,进一步规范队伍日常工作和运行。进一步加强对队员遵守规章制度和日常训练出勤的考

核,促进工作落实和良好队风的形成,打造成两支政治坚定、纪律严明、作风过硬、训练有素、快速反应、能征善战的综合森林火灾扑救队伍,提升全市森林火灾和其他自然灾害综合应急救援作战能力。

**强化营房保障。**陆埠、梁弄两支救援队均已完成营房扩面。陆埠镇在原有基础上合并镇综合执法队办公用房,合计营房面积达2476平方米,梁弄镇则是合并了镇禁毒办公室,合计营房面积达

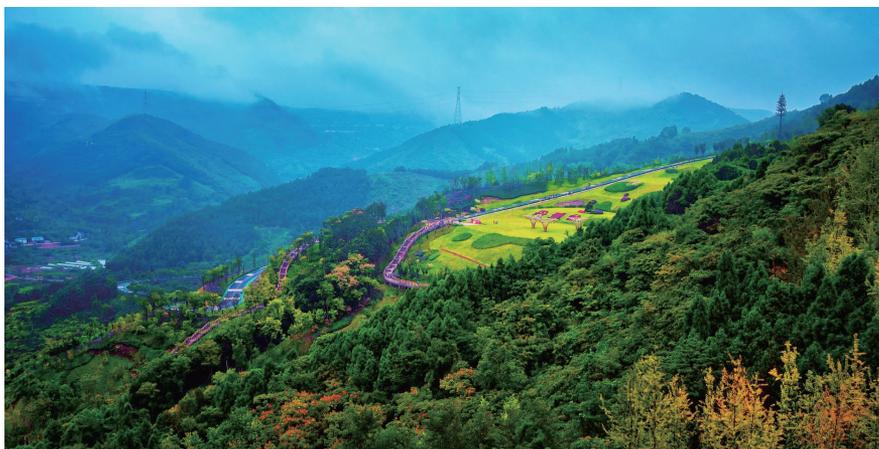
1457平方米。目前,两镇营房均已完成装修,设置可视化信息指挥中心、宿舍、办公室、会议室兼活动室、值班室、厨房和食堂、车库、物资仓库、训练场地等功能区。

**强化装备保障。**进一步加强装备的管理,按照宁波市森防指办的要求,足额配备了灭火装备、通讯装备和防护装备,更好地服务于灭火救援实战,提升队伍科学救灾水平。■

(供稿:余姚市应急管理局)

## 全力以赴! 龙泉市森林防灭火工作是这样干的

文 江利平



为迅速贯彻落实应急管理部、省、丽水市森林防灭火工作会议精神,龙泉市森防指及时下发通知并召开会议进行专题部署,截至目前,全市未接到森林火情报告,森林防灭火工作态势平稳。

**迅速部署,确保责任落实到位。**19个乡镇(街道)和应急、林业等森防指成员单位结合该辖区实际和其部门承担的职责,迅速行动,分别召开专题会议进行了研究部署,层层压实责任。重点是全

面落实了乡镇基层林业工作站、网格员、护林员和村一级的末端责任。

**加强巡查,严格野外火源管理。**龙泉市森防指组织督查组分赴安仁、住龙等乡镇(街道)开展森林防灭火工作督查,19个乡镇(街道)值班领导带队分赴本辖区重点区域开展督查,全市791名网格员(护林员)全员巡护,做好巡护记录,密切掌握本巡护区域森林防灭火动态,及时制止违章野外用火,让山有人护、林有人管,信息有人报。凤阳自然保

护区等重点区域设立了46个森林防火监督站,派人员严防死守。

**科学研判,加强森林防火宣传。**密切关注全市森林防灭火工作动态,市森防指召集林业、公安、气象等部门进行会商,及时下发高火险等级森林防火预警。19个乡镇(街道)和防指各成员单位通过短讯、宣传车,农村广播等各种载体迅速将预警信息发送到村、到人。据不完全统计,到目前全市已发放宣传资料15000余份,发送宣传短信110000条,悬挂高火险警示横幅130条。

**严阵以待,做好值班备勤工作。**19个乡镇(街道)和森防指各成员单位严格落实24小时值班和领导带班制度,全市23支应急救援森林消防队伍靠前布防,做好扑救森林火情的准备工作,确保第一时间能实施有效扑救。国庆期间市森防指对各乡镇(街道)和防指主要成员单位的值班情况进行抽查,抽查结果全部在岗在位。■

(供稿:龙泉市应急管理局)

# 杭州市萧山区推出“危化安全驾照” 赋能危化品企业安全监管

文 盛振刚 郑媛媛

扣满12分停产整顿！危险化学品企业的“安全驾照”来了。日前，杭州市萧山区应急管理局数字化改革新成果——危化安全生产动态积分管控平台（以下简称“危化安全驾照”）正式上线，赋能危化品企业安全监管。

“危化安全驾照”是该区“数字应急”智慧治理平台“1+2+N”架构中的一个使用场景，通过对危险化学品企业实施动态记分管理，让企业的表现用“分数”说话，“分数”扣完就依法停产整顿，督促企业积极落实安全生产主体责任。

“你公司于2021年9月8日在萧山危化安全生产动态积分管控平台被扣12分，剩余0分，详情请登陆萧山智能应急综合管理平台查看。”9月8日，“危化安全驾照”检测到该区某公司的安全生产许可证已过期失效，系统当即对该公司作出扣除12分的决定，并推送相关信息和通知短信至该企业，要求该企业停产整顿，改正、消除隐患并完成“智慧学堂”相关课程学习，考试合格后方可恢复生产。

“‘危化安全驾照’参考了机动车驾驶证的原理，司机不遵守交通规则被扣满12分后就要‘回炉重造’，参加学习和考试，我们这个也是如此。危险化学品企业如果存在多种隐患，被扣满12分，就会被停产整顿。”该区应急管理局相关负责人介绍说。

“危化安全驾照”明确了44项记分清单，囊括企业安全许可、日常管理、感知报警、人员持证等各个企业安全方面。一次记分的分值，依据违法违规行为的严重程度，分为12分、6分、3分、2分、1分。

根据记分清单，“危化安全驾照”采取自动扣分与手动扣分双管齐下的方式，对企业进行精细化扣分。“我们把全



区所有危化企业的相关数据都录入到系统中，在这44项积分负面清单中，系统能够对部分隐患自动进行判定，然后进行自动扣分。”该区应急管理局相关负责人说到，“比如某一企业安全生产许可证过期，逾期没有办理的，系统检测到这一情况后就会自动扣掉相应的分数。”

当危化品企业被记到规定的相应分值，就会受到重点监管、约谈、公开曝光甚至责令停产停业整顿、取缔关闭等。若企业记分达到9分，该区应急管理人将约谈该企业主要负责人；若连续两个年度记分达到12分，则视为不具备安全生产条件，萧山区应急管理局会提请政府依法予以关闭该企业。截至目前，该区应急管理局共约谈企业1家，停产停业2家。

“危化安全驾照”系统操作便捷。危化品企业只需登录平台，即可实时查询安全驾照分数、扣分项和问题整改情况。如果企业在相应时间段内逾期未登陆系统查看，“危化安全驾照”会自动推送扣分提醒、任务提醒等，要求企业定期更新维护系统信息、完成相关任务，保持数据活性，一站式解决企业管理“查什么、谁来查、什么时候查”三个问题，更好地实现危化品企业监测防控“看得见”、风险隐患“摸得清”、事故预防“管得住”。

扣分惩罚不是目的，督促企业发现问题、解决问题才是关键。为激发企业内生动力，“危化安全驾照”内还设有“智慧学堂”学习模块，企业被扣分后，系统将自动推送相关课程到企业账号，企业完成学习并通过考试合格后，就能获得相应加分。除了考试学习外，平台共有6项加分内容，如“企业隐患随手拍”，企业员工在巡查过程中发现隐患并上传至系统，经后台审核后，就能获得相应加分。一年度内未扣分的企业，可以得到政策性优待奖励，比如安责险费率降低10%，标准化申报、许可事项办理等开通“绿色通道”等。

“危化安全驾照”通过精细化扣分和人性化加分，在企业内形成“安全生产、人人有责”的制度体系，激励企业“自动自发”落实双重预防机制和安全生产主体责任；并通过对企业进行分类分级的常态化监管，周期性整改提醒配合定期督促回访，确保企业隐患闭环。

下一步，该区将通过“危化安全驾照”的数字化可视化记分方式，再配套警告、行政处罚、停业停产整顿等管理执法手段，实现危化品企业专项整治行动上、线下两轨并行，健全协同治理机制。■

（供稿：萧山区应急管理局）

# 聚焦稳控关键，助推升级转型 温岭市全面打造危化品全链条管理

文 金梦婷

为切实提升全市危化品企业安全风险防控能力，有效防范各类生产安全事故发生，温岭市应急管理局开展专项整治工作，加强风险精准防控；健全危化品管理机制，全力推进危化品行业从“低、小、散”向“聚、稳、定”转型升级。开展专项治理以来，该市共组织检查195次，对162家危化品许可企业进行排查，消除许可企业安全隐患788条。

## 端口前移 加强疑似企业风险防控

一是上下联动，全面部署。成立危化品风险普查工作专班，结合实际贯彻落实意见，统筹制定加强和改进安全生产工作的措施。部署落实大排查大整治工作，定期开展工作进展情况汇报，及时协调解决难点堵点问题，找准解决措施。印发《温岭市危化品企业“低、小、散”专项治理工作方案》，部署各相关部门（单位）结合实际，细化、优化整治任务，建立健全长效监管机制，确保专项整治有序有力推进。

二是逐一核实，精准预防。提取辖区内疑似化工、医药行业企业（个体）名单，对照名单对辖区内的企业和个体户进行逐一摸排核实，采取明察暗访、突击夜查、交叉互查等多种方式，逐村、逐户、逐企“过筛子”。对排查出的问题隐患，依法依规分类处置，彻底整治，严肃问责。截至目前，共发动镇（街道）排查245家疑似企业，排查出疑似企业隐患971条。

三是线上监测，加强预警。利用危化品重大危险源监控监测系统平台和危化品防控大数据平台，对重大危险源企业进行线上监测，督促企业落实安全风险管控措施，建立自下而上层层研判、层

层记录、层层报告、层层签字承诺的安全风险研判工作流程。目前，已实现三类取证危险化学品重大危险源企业监控监测全覆盖。

## 大力整治 强化许可企业安全监管

一是风险普查清底数。通过制定普查工作方案，开展普查专题培训，配备标准规范的普查工具和学习工作手册，组织辖区内危化品企业开展安全生产风险普查工作，指导企业利用大数据平台完成自查、填报、复核工作，全面摸清危化品领域安全风险底数。目前，该市90家重点危险化学品企业安全风险普查填报率、审核率均达100%，提前完成风险普查和数据校验工作。

二是专项检查重整治。开展危化品企业风险隐患专项排查治理和重大危险源企业专项检查，实施“一企一策”整治提升和安全风险分级分类管控，对发现的问题隐患，全部按照“定人员、定时间、定责任、定标准、定措施”要求落实整改。截至目前累计开展督导检查11次，排查重点危化品企业90家，消除安全隐患350条。同时，联合市消防救援大队、市渔港局对全市4家危化品重大危险源企业开展二轮次专项督导检查，共排查整治34项安全生产隐患，14项消防安全隐患。

三是执法跟进严处罚。推行“互联网+监管”、“执法+专家”模式，依托危化品风险防控大数据平台，开展线上线下配套监管执法制度，严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚和严厉追责的“四个一律”执法措施，集中打击、整治违法违规“小化工”，及时消除事故隐患。目前已立案查处6起，罚款38万。同时，进一

步压实“打非治违”属地、部门责任，有效防范危化品生产安全事故发生。

## 融合升级 助推危化产业裂变发展

一是自动化改造，提升本质安全水平。积极推进建成9年以上（不含本数）老旧车间、“两重点一重大”企业的自动化改造。推动老旧生产车间内有关生产工艺装置及自动化控制系统技术更新改造、可燃气体探测报警系统和视频监控系統升级。截至目前，已完成“两重点一重大”企业的生产装置、储存设施的可燃气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统装备，使用率达100%。

二是规划引领，推进化工产业集聚。制定化工行业安全发展规划编制，实施规划控制，推进化工产业集聚、危化品企业入园。对高风险、低水平的企业，采取强制关闭退出、鼓励企业转型升级或引导企业异地迁建等方式，加大园区外危化品生产企业整治、压减、转移、转型力度。目前，已有3家化工企业入园。此外，推动全市危化品仓储场所建设，选出城北街道泽太采石场废弃矿地块、大溪镇佛院村地块、温峤镇孟家岙废弃矿地块3处地块并对接温岭市自然资源和规划局纳入国土空间规划调整。

三是一园一策，实施园区安全风险指数管理。推进上马工业区化工集聚区“五个一体化”建设，按照“一园一策”原则，实施园区安全风险指数管理，通过评查赋分、风险等级分类，对化工园区进行风险警示，采用限制新、改、扩建危险化学品建设项目的逐步消除高风险、较高风险园区的风险，实现园区整体安全风险基本可控。■

（供稿：温岭市应急管理局）

# 阻疏结合 多管齐下

## ——杭州市上城区全面提升电动自行车安全管理

文 高敏 丁媛

电动车因方便快捷备受市民青睐,但与此同时,电动车违规停放、违规充电等问题也十分突出,尤其在一些老旧小区,乱象更加严重,存在极大的安全隐患。杭州市上城区老旧小区较多,木质结构房屋多、房屋分布密集、人员密集。目前,辖区小区虽建有专人看管的非机动车停车库,但由于没有充足的充电装置,不少居民会选择将电动车停放在楼道内、私拉电线充电等,这些都为电动车火灾事故发生埋下了严重的安全隐患。为破解电动车消防安全管理难题,该区坚持问题导向,通过智慧手段、人技同防、长效管理等举措精准发力,有效提升辖区内电动车安全监管和治理效能,切实保障人民群众生命财产安全。

### 智慧赋能 强化源头管制

“电动车禁止入内,电动车禁止入内……”最近,家住杭州市上城区望江东园的居民发现,只要推着电瓶车进入电梯,电梯门就会一直无法关闭,轿厢内还会发出语音提示。

据悉,这是上城区相关街道、社区、物业多方协同、选取小区试点,安装“电动车禁入电梯智能系统”。这套系统除了有智能识别、主动预警功能以外,还自带图像传输功能,当有电瓶车进入电梯后,系统将自动运行并抓拍,将图像传输至后台的管理系统,便于社区、物业后期点对点地开展宣传劝服工作。有了这套系统,可以说能百分百杜绝居民带电动车乘坐电梯上楼的现象发生。

截至目前,上城区试点小区已安装智能系统500余套,针对电动车入楼乱象

管理取得良好成效。

### 关注民生 破解充电难题

通过“技防”有效治理电动车“上楼”问题,那居民充电需求又如何满足?上城区在破统一“电瓶车”治理难题的同时,也时刻关注着问题背后的民生需求,不作“一刀切”的“野蛮治理”。

电动车充电,看似是小事,实则关乎着民生。今年以来,该区应急管理局扎实推进电动自行车充电桩(口)运维升级民生实事项目,联合消防、住建等部门,制定下发电动车智能充电桩(口)优化工作方案,抽调四名业务骨干组建专班,定期组织召开沟通会议,集中攻坚项目推进难点。截至目前,已新增4058个电动车智慧充电端口。

此外,该区应急管理局进一步算好“经济账”,与17家运营商、47家物业公司协商一致,实现白塔人家、海潮雅苑等小区由1元/3-6小时降至1元/10小时(0.5元/5小时)。选定湖滨街道、清波街道、小营街道、望江街道、南星街道、紫阳街道6个街道进行电动车充电桩降费建设试点。截至目前,已完成充电端口降费(试点)16434个。

“真好,小区电动车充电降价了!对每天都要骑电动车上下班,还要接送孩子的,基本上每天都要充电,降价以后要比原来便宜一半,这才是真真正正为民利民的实事!”家住近江九园的张女士发朋友圈为望江街道这项民生工程点赞,引来不少朋友的羡慕。随着电动车智能充电桩这项民生项目实事的推进,不少居民都享受到了实惠,私拉电线的现象也随之减少。

### 巡查排查 加强隐患整治

为进一步排除电动车安全隐患,8月初,该区安委办组织召开高层民用建筑安全暨电动自行车安全专项整治工作对接会,在全区开展高层民用建筑消防安全专项整治行动。该区应急管理局发挥区安委办牵头抓总作用,加大对居民小区、出租房重点区域的监督检查力度和对违规停放电动车、违规充电等行为查处力度,督促各街道、社区加强日常检查,按照“不漏一户,不落一人”检查原则,对照电动车火灾防范内容,对居民住宅的楼道和楼梯间进行安全隐患排查整治,对发现违规停放、充电且拒不及时清理的,依法严肃处理。截至目前,已出动巡查检查3350人次,查改隐患412处。

### 联动宣传 凝聚安全共识

除“阻疏结合”,该区应急管理局结合“安全生产月”、安全宣传“五进”等活动,依托安全宣教体验馆、规范化建设避灾安置等场所开展电动车消防安全知识宣贯;积极发动街道、社区利用平安视窗大屏24小时不间断播放电动车火灾的案例、张贴电动车安全充电的海报、“网格敲门行动”入户宣传、微消防演习等多种形式,坚决向电动车违停违充说“不”。截至目前,张贴海报4万余份,发放电动车平安普及资料8000余份。

通过多点发力,上城区电动车安全管理取得了实效,违规充电、电线私拉乱接等乱象得到有效整治,居民安全意识进一步提高,辖区营造出安全、和谐的居住环境。■

(供稿:上城区应急管理局)

# 云和县：打好消防整治组合拳，建设平安云和

文 高敏 符欢欢

云和县90%人口集中于中心城区，农村居民消防安全意识薄弱，电动自行车是居民主要交通方式，该县电动自行车数量众多，私拉乱接充电线、占用消防通道充电等现象普遍存在；电气线路不规范、合用场所未设防火硬隔离等因素导致用电建筑消防隐患较大，为此，云和县打好消防整治组合拳，努力建设平安云和。

## 出台补贴政策 推广电动自行车集中充电设施

为加快消除该县电动自行车充电火灾隐患，云和县用电建筑消防安全整治专项行动领导小组出台了《云和县电动自行车集中充电设施项目推广补助实施方案》，鼓励该县各机关事业单位、国有企业、民营企业、村社及小区推广电动自行车集中充电设施。自《实施方案》出台以来，该县企业纷纷响应，安装电动自行车集中充电设施的积极性大大提高。“电动车集中充电的好处，充电满后会自动断电，很安全。”浙江省诚创抽成有限公司安管员潘伟东说道。电动自行车集中充电设施的安装更方便了企业员工，“上班充满电，下班不充电”。

为加快推进村社及小区安装设备，政府倡导充电费用由管理单位全额减免，建设完成并正常使用的实行补贴，按照每台主机2000元的标准补助，不足2000元的按实补助。为了让小区居民放心、安心的使用集中充电设备，结合安装申请信息，云和县多部门联合加强安装前的审核，由该县应急管理局牵头，公安、住建、市场监管、消防等各部门联合把关，严格把关现场选点、勘察，在安装集中充电桩前，严格选址、用材和配套的

车棚设备，确保居民安全充电、消除安全隐患。

同时，在配套措施方面明确了电动自行车集中充电设施(接口)要求，严把产品质量关，严格按照《电动自行车集中充电设施技术规范》进行安装，确保设备具备充电结束自动断电功能；选址方面避免在疏散通道、安全出口、楼梯间、单元口、仓库、厂房生产车间等区域安装充电设施。

因此，许多社区主动申请安装设备，如在老城区人口较为集中的浮云社区，积极申请安装集中充电设备，并在社区大力开展宣传，鼓励居民将车辆集中充电。“辖区内老旧小区分布集中，人口较为密集，普遍土木房屋结构，集中充电设备将安装在交通便利、室外空旷又便民的场地，安全系数较高，也为我们社区居民带来很大的便利”。浮云社区党员朱锡煌夸赞道。

截至目前，云和县已安装电动车智能充电桩570余台，主要集中在该县各类生产企业。

## 加大补贴力度 推动用电建筑消防安全整治

因电气线路不规范、合用场所未设防火硬隔离等用电建筑消防问题也是引起火灾的较大隐患。因用电建筑消防隐患引起的火灾事故教训惨痛，如石塘“2·13”较大亡人火灾事故，造成3人死亡。事故历历在目，教训应常记在心。为此，云和县重拳出击，在全县范围内开展用电建筑消防安全整治专项行动，对电气线路改造提升进行补助。该县10个乡镇(街道)落实属地管理职责，根据辖区划分整治网格，以建筑物为坐标，逐户、逐

栋楼开展摸排，结合“哨响就到”在职党员干部进社区活动，发动辖区内的党员干部参与用电建筑消防安全专项整治排查工作。经摸排，该县房屋共31335幢，共排查出需整改的用电建筑17396个，整改进度达98.82%。

“像这种裸露的电线要用套管保护到位，老旧破损的电线要及时更换，保障自身生命财产安全。”消防救援大队执法人员周大火说道。云和县应急管理局按照排查、整改、治理、核查、补贴的程序展开工作，以电气线路改造提升补助行动为抓手，推动用电建筑消防安全整治行动。

用电建筑消防安全整治牵住电气线路隐患这个“牛鼻子”，重点对进户开关、室内布线、导线类型、家用排插、插座部分等环节进行整治，杜绝电线私拉乱接，拆除旧线路，引导居民将空调、热水器、洗衣机、吹风机等大功率电器安排单独插座。

“民房、出租房、店铺、厂房及其他建筑存在合用场所现场比较普遍，合用场所能硬隔离的一定要硬隔离，如果实在条件有限，把原来普通材质的门改成防火门、加装火灾探测报警器等方式去弥补。”白龙山街道实地核查负责人杨鑫鸿介绍。农村自建房、沿街店面房普遍存在合用场所，住宿与经营合用，易导致人员因烟气中毒死亡或极难逃生获救，云和县消防整治办积极开展合用场所防火隔离整治和验收工作，加快落实合用场所防火分隔工作。截至目前，共督促合用场所整改135家，其中，已整改完成120家，处于整改中的15家。■

(供稿：云和县应急管理局)

# 一场持续十三个多小时的协力救援

文 郑媛媛

在刚刚过去的国庆假期,一些人外出旅行,一些人回乡探亲……但还有一些人,依然坚守在应急救援一线。当人命关天的险情突如而来时,他们挺身而出,协力互助,创造出一幕幕救援奇迹。

10月2日,温州市一支37人的徒步爱好者队伍,于当日上午9时从马屿五云山出发,前往高楼花岗岩,因不熟悉当地地形,被困于马屿青云谷附近。

收到消息后,瑞安市应急管理局迅速组织民安、叁叁零、蓝天、山地、森林消防等专业救援队200余人会同镇、村干部、公安、消防、医疗、热心村民等力量组成500余人救援队,从三个方向进山开展地毯式搜救。截至10月3日8时50分,经过连续十三个多小时的紧张奋战,37名被困人员全部脱险并安全下山,其中一名轻伤人员送往人民医院救治。

说起当时的情形,参与救援的瑞安市民安救援大队长林小锚仍记忆犹新。

“我们云江中队队长陈宗港是先收到马屿派出所电话的,说有5个人被困。后来我们出发的时候,又接到电话说有30多个人被困,还有一个人坠崖落水了。”林小锚回忆到。

险情就是命令。熟悉青云谷地形的林小锚、陈宗港以及另外两名队员率先出发,以最快的速度赶往青云谷,其他应急救援队伍也火速向青云谷集结。

救援伊始,林小锚一行4人背着担架、急救包从青云谷正面径直而上,展开搜救。“绝望谷(青云谷)爬坡的难度是非常大的,没有路,都是藤条之类的。”林小锚介绍道。青云谷是瑞安市一处尚未开放的景区,崖壁陡峭、险象环生,被当地人称为绝望谷。对户外运动爱好者来讲,青云谷是极佳的场所,但对于进山搜救的人员来说却是巨大的考验。

为了保障救援的速度,现场指挥员



决定让熟悉山路的村干部、队员带路。救援队一边通过电话不时与被困者联系,一边利用喊叫、灯光信号、微信等方式,不间断地确定被困者的方位。

没有路就现场开路,山势陡峭就手拉绳索。林小锚和队员们一路披荆斩棘,终于在青云谷三折瀑附近发现了2名被困人员。“有人受伤了,趴在水边,头上流血,浑身发抖,有点失温。”林小锚回忆道。见此情形,林小锚立即从急救包中取出止血纱布,为伤者包扎固定。在包扎好后,林小锚发现这名被困人员脊椎受了伤,无法挪动,急需硬担架,而自己身边只有软担架。面对才刚刚开始搜救,林小锚留下两人照顾伤者,等待硬担架支援,自己又转身投入搜救中。

随着时间的推移,各方救援力量通力协作,被困人员陆续被发现。经过6个多小时的搜救,37名被困人员逐一脱离危险。

脱险只是第一步,接着要想办法把被困人员带至安全区域。救援队员们或用绳索拉、或背、或扶,陆续将被困人员安全送下山。当其他被困者陆续被送下山时,林小锚却遇到了新的难题——送到山上的依旧是软担架。考虑到上山的难度和时长,林小锚果断做出现场制作“硬担架”的决定。林小锚和队员们将伤者固定在软担架上,随后将被困人员和

软担架一起放在另一副软担架上,软担架中间用木棍固定。之后,队员们利用滑轮、牵引绳等将伤者“拉”上崖壁。

“是你们救了我,太感谢你们了!”刚刚脱离险境的受困者向应急救援队伍表示感谢。“我们心里是无比自豪的,还是一下子救了37个人。”林小锚自豪地说道。

“场内”救援惊心动魄,“场外”指挥也科学有序。救援过程中,瑞安市应急管理局与各方救援力量保持密切联系,全力统筹做好整体救援工作。瑞安市应急管理局预案管理和应急救援科科长林国强是本次救援的前线指挥员,在山上紧张搜救时,他也忙着调配人员、物资,保障救援工作顺利进行,“搜救不是一个地方,是三个地方,需要根据救援情况实时进行人员调整”。

林国强总结到,“此次搜救主要有三个难点,一是被困人员不清楚自己的位置,搜寻的难度比较大。二是山里信号不好,通讯对讲机时好时坏,给救援造成很大的困扰。三是被困人员连续攀爬体力透支,转移时需救援队员一个接一个搀扶下来,对救援队伍的消耗很大。”下一步,瑞安市应急管理局将在青云谷所在的区域架设无线电基站,供后续山地搜索、森林消防、山地救援等使用。■

## 方杰：永远冲在一线的大山“守夜人”

文 阳旭晖 何仲斐



“方队长，真的太感谢你了！”家住浙江省台州市路桥区金清镇的陈师傅一家三口专程来到黄岩区宁溪镇专职消防队，当面向方杰及其队友表示感谢。就在8月下旬，陈师傅一家到浙东十八潭景区游玩，不料半路突降暴雨，溪水猛涨，他们一行被困景区。接到消息后的方杰及其队友立刻赶往现场帮其脱离险境。

“我的工作就是保护好群众的生命财产安全，这些都是我应该做的。”方杰说。

方杰是黄岩区宁溪镇专职消防队副队长，1998年退伍，2014年3月加入专职消防队。其所在的宁溪镇位于黄岩西部山区，距离主城区40公里。每年到了台风季，宁溪镇都会出现不同程度的山体滑坡和道路坍塌。每当全村群众受困、信号中断时，方杰总是能挺身而出，冲在第一条线，帮忙转移群众，保护群众财产安全。

今年7月，受台风“烟花”影响。宁溪镇金林村石花岭自然村突发小流域山洪，导致河水猛涨30厘米，进出该村的唯一道路受阻。6位行动不便的老人因新房没有装修好，仍居住在这里。得知这一情况后，方杰带领其队员迅速赶赴现场。

“我们原计划从2公里以外的上殿自然村开辟一条小道，帮助村民转移，但转

移的都是老人，行动不便，外加道路狭窄，即使使用担架也无法从新开的小路通过，我们最后决定在急湍的溪流上拉一条绳索，从溪水中转移。”方杰回忆说。由于老人腿脚不利索，加之桥面较窄。方杰和队员们只能背着老人过桥，一人背，另一人在身后护着，直至走到对岸。

在来回几趟救援后，厚重闷热的雨衣和雨靴加重了不适感，致使方杰一度中暑。在第3趟转移时，方杰两眼一黑，一脚踩空掉入溪中。“当时摔下去被水一冲，我立马清醒了，凭借以往的经验，本能地抓住了水下的桥面，才没被急流冲走。”回想当时惊心动魄的场景，方杰憨厚地笑了笑。

2019年，超强台风“利奇马”登录台州，对当地造成了巨大影响。“当时不能开车，只能徒步，而且身上还背着东西，面包、矿泉水、米、油这些物资加起来大概有80斤，一趟来回要走3公里，早上7点出发，到下午5点回来，连续运送了4天。”时隔两年，当时的情景方杰依然记忆犹新。“由于坍塌，路面受阻，有一段路只能绕山路爬过去，虽然我们大家都是土生土长的山里人，但天气闷热，加上风大雨大路滑，脚上都走出好几个水泡，肩膀都

被带子勒出红痕，最后还是咬牙坚持将物资安全送到村民手中，解决了受困群众的燃眉之急。”

还有一次，82省道黄岩宁溪往富山方向宁溪三桥附近发生一起交通事故，一名司机被困驾驶室。接到区消防救援大队调派指令后，方杰带着6名队员第一时间赶赴现场。在观察被困驾驶员位置后，方杰和队员们合力撬开被卡车门，将司机救出。当时雨很大，120救护车未到场，但救出的司机一直喊着疼，方杰就脱下战斗服，坐在地上，一只手将司机斜抱着靠在自己腿上，并在其腰上垫上战斗服，另一只手为其扇扇子。这暖心的救人场景，感动了周围许多群众，大家纷纷自发为他们打伞，直到120救护车赶到。

方杰自担任副队长以来，就把肩上的担子看作是“天大的事”。他每日带队执勤、训练，定期清点器材装备，走街串巷排查火灾隐患，传播消防知识。尤其是他们用方言开展“讲白话方式”宣传深受欢迎，山区群众听得懂、用得上。

“暑、寒假之前，我们专门组织对广大师生开展消防安全培训；五一、春节期间，我们专门组织对农家乐、民宿等场所开展消防培训演练。”方杰说，宣传和巡查，贵在经常抓，抓经常，一蹴而就群众往往就会“转身就忘”，所以巡查、宣传工作就是要不停的唠叨，碰到占用消防通道、违规使用消火栓等问题，就“苦口婆心”地劝说，直到整改到位。

“对于群众的事情，我不敢有任何懈怠，群众信任我们，危急时刻我们必须顶得上去。”方杰坚定地说。正是靠着这份为民服务的执着信念，他默默守护着大山深处的万家灯火，守护着山区群众的平安幸福。■

## 杭州市余杭区三到位抓好基层应急管理队伍建设

文 赵亦成

为提升突发性事件的应急处置和救援能力,践行“人民至上、生命至上”理念,根据省、市有关基层应急管理体系和管理能力的部署要求,杭州市余杭区认真对照谋划、严格统筹执行、分级管理落实,致力建设基层综合性应急救援队伍,形成联动联防联控“一盘棋”。

**一是物资保障到位,坚持以标准化推动制度落地。**据余杭区防指中心制定下发防汛防台应急物资储备标准,各镇街按山区、平原、城镇不同类型针对性地开展物资采购储备。12个镇街均根据辖区灾害情况,储备了防汛防台、森林防火、减灾救灾类物资,包括草包麻袋、小型发电机、带动力水泵、卫星电话等。在

安全生产方面,配备了执法记录仪、便携式检测仪、执法监管车辆等装备。该区目前按照省级储备定额的要求进行储备,总价值超过2000万元。

**二是人员落实到位,坚持以高素质推动队伍建设。**在应急管理队伍方面,各镇街明确一名中层干部负责应急管理站工作;落实2名行政(事业)人员从事安全生产监管工作,并按照每50家企业配备1名编外人员的标准统一配置应急管理监管人员;防灾减灾工作人员得到了固定明确。在应急救援队伍方面,全区现有14支综合应急救援队伍,专职队员639人;13支半专业森林防灭火队伍,队员325人;统筹落实24小时值班值守制

度,目前应急管理队伍已完成全区镇街100%全覆盖。

**三是预案制定到位,坚持以实战化推动高效应急。**该区已建立区级总体预案1个,区级专项应急预案54个。镇街层面,12个镇街编制了辖区内自然灾害、事故救援等各类应急预案21个,预案编制覆盖率100%,同步推进镇街每年开展1次综合性应急预案演练,以实战促落实。村社层面,按照区应急管理局出台《基层应急管理体系建设指导手册》,镇街指导村社编制“多合一”应急预案,按照“规范、安全、节约、有序”原则,采取实战演练、桌面推演等方式,推进情况总体良好。■

(供稿:余杭区应急管理局)

## 宁海县多点发力推进基层应急管理能力和体系建设

文 周金雯

今年以来,宁海县应急管理局围绕加强基层应急管理体系和能力建设这一主线,紧盯体系健全、队伍建设、人员配备、能力提升、经费保障等重点难点问题,积极协调编办、财政和属地政府,主动破解难题,多措并举、多点发力推动基层应急管理体系和能力建设跑出“加速度”。

**一是理顺基层应急管理指挥体系,形成统筹协调、齐抓共管工作合力。**全县18个镇街全部建立由党政主要负责人为主任的应急管理委员会,确保安全生产、消防安全和自然灾害领域风险防范和应对处置有领导、有统筹、有指挥。整合基层安全生产委员会和消防安全委员会成立安消委并实体化运作,形成统一领导、权责一致、上下联动的基层应急管

理体系。

**二是规范化建设基层应急管理所,打造可复制、可借鉴建设标杆。**整合各镇街应急管理中心、消防工作站、减灾办等应急资源力量组建应急管理所。县应急管理局联合县纪委、县委编办组成督查组对应急所人员配置情况进行联合督查,确保基层应急所按照在编专职人员4至7名、编外人员3至5名的标准配置到位。提升岗位履职能力,对各镇街应急所新招录19名事业干部分批进行3个月的集中轮岗培训。按照“六有”标准,梅林和岔路应急所建成独立办公大楼,完成2个应急管理样板乡镇创建,实行所队合一、合署办公,形成“消地协同、同训同练、统一指挥、共同战斗”新模式。

**三是提升基层应急救援能力,构建应急救援专业化、社会化力量协同互补格局。**为适应全灾种应急救援要求,以乡镇专职消防队和森林消防队为骨干力量,组建“一专多能、一专多用”的综合应急救援队,以梅林、跃龙等重点镇街为核心建立4支综合应急救援队共100人,通过中心建强,辐射周边镇街;在岔路、黄坛组建2支共50人的市直属综合森林火灾应急救援队。以上述6支综合应急救援队伍为基础,逐步建成基层“135”快速救援圈。积极培育民间救援力量,在原有5支民间救援队伍基础上,新培育1支“蓝天”救援队。目前,6支民间救援队伍共有183人。■

(供稿:宁海县应急管理局)

# 数字赋能、创新引领 桐乡市打造基层应急管理体系和能力建设样板

文 丁立勇 陈佳袁

2019年以来,桐乡市乌镇镇依托世界互联网大会永久举办地的独特优势,坚持“两个至上”,创新应急管理模式,以数字赋能引领“大安全、大应急、大减灾”,率先完成了基层应急管理体制机制改革,圆满护航历届世界互联网大会,连续多年未发生安全生产、自然灾害亡人事故,为奋力推进高质量发展,建设共同富裕示范区标杆小镇提供了坚实的应急保障。

## 数字赋能“大安全” 构建高质量应急体系

一是构建组织机制,实现全域统筹。按照“党政同责”原则,统筹协调全镇应急管理工作,配套完善风险识别、会商研判、隐患整改、社会联动等10项工作制度,修编完善安全生产、自然灾害等10大类应急预案,形成了应急管理全链条制度体系。

二是打造数字平台,实现智能监管。建立“部门多跨联动”“特种作业审批”“监测预警”“安全教育”等模块,重塑应急管理跨部门联动综合数字体系,融入“云享乌镇”城市大脑。对全镇重点监管部位全面布设智能感知终端,形成24小时全覆盖安全物联网监管网络,有效减少安全生产工作人力投入70%以上,工作效率提升90%以上,达到主动高效科学预警,实现“一网智治、一图智防、一键智达”。

三是强化基础建设,实现高标保障。党委政府高度重视应急管理工作,每年度安排应急管理专项资金600余万元,2021年追加投入1000万元专款,用于应急管理数字化建设。乌镇展铁通

航起降点列入全省首批航空应急救援备用备勤点,助力航空应急救援体系建设。高标准配备物资装备,累计配置救援、消防等车辆18辆,建成镇级物资仓库5个、微型消防站100个,全面实现“135快速反应机制”和“15分钟快速响应救援圈”。

## 数字赋能“大应急” 提高现代化应急能力

一是深化队伍建设。突出党建引领,打造忠诚担当的基层综合应急救援铁军,率先开展队伍整编,大胆探索员额制改革,整合原安监站、消防工作站、专职消防队等职能部门;成立全国首支镇级消防救援大队;组建首支航空应急救援队和综合性应急救援队伍;整合“乌镇管家应急分队”“雄鹰应急救援中心乌镇分队”等13支社会救援力量和志愿服务组织,储备应急救援辅助力量。同时将应急管理工作纳入基层网格职责,建成全省首个覆盖村(社区)的灾害信息员队伍。

二是强化业务技能。制定出台《乌镇镇应急管理办工作人员考核考评办法》,对应急队伍实施“准军事化”管理,强化抢险救援和航空救险技能提升,常态化开展应急演练,结合乌镇重大安保活动,每年开展安全生产、防汛防台、反恐防暴、空地联动等各类演练20余次。在全省率先实行安全生产和消防安全执法双委托,统筹调配全镇17名持证执法人员,不断加强执法能力培训。

三是优化智慧办公。合理布局办公场所,优化办公区域设置,建立应急指挥

中心,与市级部门和村(社区)视频互联互通,通过无人机、5G传输等设备实现第一时间视频对接灾害事故现场,为科学决策、快速处置提供保障。

## 数字赋能“大减灾” 筑牢全方位应急屏障

一是群防群治聚合力。充分发挥“三治融合”发源地优势,突出“以防为主”。实现安全生产监管“三个全部”,即645家合用场所全部实现住人区域防火硬隔离,494家企业全部实现“一企一档”数字管理,企业全部生产区域实现无违规使用明火和违规住人。做到防灾减灾“两个全面”,即全面完成31个避灾安置场所规范化建设和可视化提升,全面实现重要应急救灾物资配备100%到位。

二是科学决策提效率。积极构建自然灾害预警共享机制,建立24小时灾情监测系统,可视化监管圩区、闸站、低洼易涝点等防汛防台要素,构建大数据平台,借力大数据分析,为评估安全现状、预测风险隐患奠定基础,实现应对突发事件的科学决策部署。

三是精准服务除隐患。根据安全生产专项整治三年行动计划,制定风险隐患排查清单,每月对各类风险点进行全方位排查,同时聘请应急管理专家、高级工程师等12人,作为专业顾问驻点指导全镇安全生产、防灾减灾和应急救援工作。2021年以来,每月专家带队指导自然灾害风险点、安全生产隐患点,累计排查和整改风险隐患186项,有效提升安全水平。■

(供稿:桐乡市应急管理局)

# 以打通“最后一公里”为着力点 台州市路桥区加强基层应急管理体系和能力建设

文 林 啸

台州市路桥区聚焦打通应急管理“最后一公里”，举全区之力推进体制机制创新、组织网络完善、基层队伍建设等工作，努力为全省“大安全、大应急、大减灾”基层应急管理体系建设贡献更多路桥经验和示范样板。

## 一 管理体系“一盘棋全方位”

一是强化上下贯通。建立应急管理工作领导小组，由党政主要负责人一同担任双组长，下设领导小组办公室，办公室主任由应急管理办主任兼任，实现统一指挥。

二是狠抓职能整合。将安全生产、防汛防台抗旱、防灾减灾救灾、森林防火火灾等各项职能整合到应急管理办公室，打造职能贯通的区镇村三级应急管理体系，提升该区应急管理工作的精度、力度与灵敏度。

三是配强人员力量。按照人随事走原则，建立“5+5”人员配置模式，即正式在编人员5名以上，编外人员配备5名以上。目前，该区镇（街道）应急办正式在编人员共51名，临时聘用在岗人员118名。

## 二 智慧网格“一张网全覆盖”

一是网格同建，监管一体化。全面将安全生产、自然灾害等风险隐患巡查以及避险转移、抗灾自救等应急管理职能融入基层社会治理“一张网”，明确该区636个基础单元网格工作职责。

二是星级管理，队伍专业化。实行5星级评价制度，要求网格员每月使用“台州市安全生产数字化系统”和防汛防台数字化系统对企业开展安全生产检查，根据基础信息掌握、巡查检查开展、动态

隐患上报等工作完成情况，开展季度评星、年度定级，并挂钩年度考核奖比例从20%至120%梯度变化。

三是责任捆绑，联动协同化。将网格化管理工作纳入区对镇（街道）、部门年度应急管理工作目标责任制考核，构建连带担责、捆绑追责、共同负责的网格“责任共同体”，推动形成“责任到人，安全到位”氛围。

## 三 工作机制“一体化全链条”

一是聚焦“源头治理”强机制。统筹抓好自然灾害和安全生产风险防范化解，结合“台州市安全生产工作十法”要求，建立健全安全生产巡查制度、安全生产述职制度、挂牌督办制度等十项制度，从源头上提升工作效能。

二是聚焦“监测治理”强机制。将安全生产、自然灾害日常监测预警和隐患排查长效治理相结合，建立应急管理工作形势分析月例会制度，实行“一周一上报、一月一会商、一月一督查、一月一通报”制度，聚焦突出问题，推进基层应急管理风险隐患排查整治工作提质增效。

三是聚焦“共联共防”强机制。统筹各方力量，建立村村联动、村企联动应急联动机制。按照共防互补的要求，完善“13510”应急救援体系，形成“建、管、用”相结合的多种形式应急救援队伍管理体系，进一步提高应急处突能力。

四是聚焦“执法规范”强机制。建立执法监管工作机制，加强执法人员的能力素质培训和执法装备配备，配备执法记录仪、影像采集系统、执法数据保存平台，配备2-4辆执法车，统一服装，统一执法标识，提高执法水平。

五是聚焦“智慧赋能”强机制。建立应急管理精密智控机制，依托镇（街道）“基层治理四平台”综合指挥系统，实现可视化双向互动指挥调度，提升基层应急指挥能力。运用防汛防台数字化系统和安全生产隐患排查治理系统，全面提升应急管理智控水平。

## 四 保障措施“一揽子全要素”

一是强化基层应急队伍力量。区级层面，建强综合性消防救援队伍，出台一系列保障性政策确保应急救援能力进一步提升。同时，结合产业特色、事故特点等，积极培育社会化应急救援力量。镇街层面，各镇（街道）均已组建一支以专职消防队为主，民兵预备役人员、基层警务人员、医务人员为补充的25人以上的“一专多能、一队多用”的综合性应急救援队伍。村社层面，融合网格化工作，建立以党员干部为主体的村（社区）应急突击队。目前，该区636个基础单元网格中有党员233人，进入村两委班子182人。

二是强化基层物资设施储备。以“严格标准、先行先试、够用方便”的原则，落实应急管理工作专项资金，加大基础物资、专业设备的购买投入。规范设置“四室一库一中心”，确保应急资源“备得足、调得快、用得好”。

三是强化基层考核评价体系。建立基层应急管理体系和能力建设评价机制，将基层应急管理体系和能力建设纳入区对镇（街道）安全生产目标责任制考核内容，将应急管理职责履行情况作为镇（街道）领导班子和领导干部实绩考核、履职评定和评优评先重要依据。■

（供稿：路桥区应急管理局）

### ► 乐清市推出温州首个乡镇暴雨预警防御机制

近日,乐清市创新推出温州首个乡镇暴雨预警防御机制,克服预警信号县级属地化的弊端,有效满足乡镇对暴雨预警精准性、靶向性的需求。

该市以数字化改革为契机,整合重塑水雨情监测、暴雨预警、地质灾害预警、山洪预警、城镇内涝预警、基层叫应、应急指挥、人员转移等各部门业务,打通“预警-叫应-处置”快速通道,率先推出精确到乡镇一级的暴雨预警提示,将暴雨蓝、黄、橙、红四色预警信号与各乡镇(街道)、市防指有关成员防汛责任人员到岗履责相结合,实质化运行预警信号为先导的基层防汛防御机制,进一步健全强降雨水监测预报预警信息快速传递机制,并形成预警直通、基层叫应、处置反馈的强降雨防御闭环管理。

同时该项运行机制可以拓展至村级,实现预警信息村级到户到人的工作要求,打通预警信息最后一公里。该项工作机制在应对近期连续暴雨天气过程中初显成效,受暴雨影响较重的岭底乡、仙溪镇、南岳镇均在24小时内将暴雨险情处置到位,落实安全防护措施。

主汛期以来,该市防指办扎实开展防御强降雨工作,启动3次防汛IV级应急响应,1次防汛III级应急响应,督促各类责任人进岗履职,发送预警信息9.1万余条。各防指成员单位、乡镇(街道)村居共出动防汛责任人员约5万人次,处置暴雨引发的险情36件。

### ► 宁波市率先实现市县两级安全生产领域事前追究全覆盖

《刑法修正案(十一)》施行仅7个月,宁波市移送20起事前追究刑事责任案件,在省内率先实现市县两级安全生产领域事前追究全覆盖,切实保障了人民群众生命财产安全。

据悉,《刑法修正案(十一)》实施后,该市第一时间制定出台了安全生产行政执法和刑事司法衔接工作实施办法、联席会议制度等配套制度文件,构建了行之有效的行刑衔接长效工作机制。同时,该市应急管理局还在指导基层准确把好案件事实关、证据关、程序关和适用法律关,确保每起移送案件事实清楚、证据确凿、定性准确的基础上,充分利用大数据强化风险研判分析,精准组织开展“利剑”、“铸安”和“铁拳”等专项执法行动,深挖日常检查和行政违法案件中发现问题线索,以案带案,对重大违法犯罪行为实施精准查处。

截至目前,该市已在当地主流媒体曝光本地案例11起,向20多万家企业分发主体责任警示告知书。

### ► 平阳县森林防灭火全生态智能监管平台投入使用

日前,平阳县应急管理局、平阳县自然资源和规划局联合打造的平阳县森林防灭火全生态智能监管平台投入使用,实现对森林防火区域范围可视火情的自动扫描、自动发现、自动报警、自动定位。

平阳县森林防灭火全生态智能监管平台以热成像远距离非接触森林测温报警为主,可见光烟雾识别林火报警为辅,多维度构建全天候、高频次、大范围的森林防灭火立体监测网络,可达到全年、全天候的高效智能识别预警,实现森林防灭火“早发现、早出动、早扑灭”。

目前,该平台已在平阳县怀溪林场、进士林场、满田林场、吴垠林场试点应用。此外,该平台还具备扑火指挥、态势分析等辅助决策功能,可实现信息互联互通多级业务协同。

### ► 台州市黄岩区“三强化三落实”推进安全生产综合治理三年行动

近年来,台州市黄岩区聚焦危化品、加工制造业小微企业、消防、道路交通等重点行业领域,推进安全生产综合治理三年行动。今年以来,全区共检查8494家企业,发现89603处问题隐患,已完成整改86472处,整改率达96.5%。

**强化组织领导,落实安全生产责任。**区级层面成立领导小组,落实领导干部安全生产责任;成立工作专班,实行集中办公,不定期抽查暗访;完善安委会“1+X”工作机制,下发相关文件,调整安委会成员单位安全生产工作职责,明确新业态新生产经营方式监管部门安全职责。

**强化工作进程,落实安全检查任务。**坚持例会推进,各乡镇街道、专业委员会根据实际情况召开专题会议,细化落实安全生产工作任务。制定发展规划和管理制度,完善和落实风险管控、隐患治理、执法检查等工作机制。制定各领域风险链关键节点管控措施和责任清单共计299项,截至目前已完成226项。

**强化执法震慑,落实安全隐患整改。**健全落实跨部门联合执法,对拒不整改、“回头看”仍存在隐患、态度恶劣的企业,采取联合惩戒、纳入黑名单、行业禁入等措施,同时对安全生产非法违法典型案件采取公开曝光手段。截至目前,行政处罚539家,罚款金额671.198万元。

10月13日



# 国际减灾日

构建灾害风险适应性和抗灾力



## ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

**欢迎投稿 欢迎阅读**

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjyjgl2018@163.com、aqscdk@126.com