ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2021 / 05
总第 31 期

浙江省应急管理厅 | 主办



P05 首届长三角国际应急博览会主旨高峰论坛成功举办
P08 周密部署 压茬推进 省安委会通报全省“遏重大”攻坚战工作进展情况
P14 浙江省召开普查办联络员会议 全面总结试点工作
P29 绍兴市传承大禹应急精神 锻造硬核保障力量

准印证号：浙内准字第0370号

防范化解灾害风险 筑牢安全发展基础



▲杭州市开展“5·12全国防灾减灾日”校园宣传活动



▲嘉兴市开展防灾减灾志愿科普宣传



▲金华市婺城区开展地震应急救援拉练



▲丽水市开展校园防灾减灾疏散演练



▲衢州市开展“5·12全国防灾减灾日”宣传活动



▲温州市开展“5·12全国防灾减灾日”应急综合演练



▲浙江省“5·12全国全国防灾减灾日”主题宣传活动在绍兴举办



▲舟山市开展“5·12全国防灾减灾日”宣传活动



做好安全生产风险普查 全面提升本质安全水平

为进一步提升企业安全风险防控能力，坚决打赢“遏重大”攻坚战，近日，省安全生产委员会办公室印发《浙江省安全生产风险普查工作方案》，对全省8大重点领域开展安全生产风险普查，目的是全面摸清我省安全生产风险底数，科学评估各企业（单位）、行业领域和区域安全生产风险状况，强化风险信息在企业安全管理、部门安全监管和政府统筹安全发展中的基础性作用，进而提高企业本质安全水平。

“凡事预则立 不预则废”。海恩法则告诉我们，任何安全事故都是可以预防的，提前预见事物发展可能出现的问题，预先采取防范措施，事故的发生和损害就会减少到最低程度。近年来，在复盘各类生产安全事故时，我们发现企业在安全管理过程中，往往只片面地强调事故隐患的整改落实，而缺少对现有危险源和风险的辨识、管控。当前，我省企业安全生产管理也普遍存在着经验式管理、风险意识单薄，特别是“风险想不到、隐患认不清、管理管不好”等突出问题；也有一些企业将事故隐患排查治理作为事故预防的唯一手段，而不重视风险辨识和风险管控。由于事故隐患具有隐蔽性、突发性等特点，导致安全生产管理成效甚微，企业本质安全水平不高。

此次全省安全生产风险普查，率先在全国建立省级安全生产风险普查标准规范，开发统一高效的数字化风险普查工具，整合多方力量，推进线上线下培训，分类分级开展核验，重点摸清8个重点领域涉及45个行业企业（单位）的安全生产风险，实现动态辨识重大风险、清单化落实防控措施、指数化管控重大风险、实时化处置突发风险，强化重大事故隐患精准治理、源头治理。同时，将普查风险数据与浙江省安全生产风险防控和应急救援平台对接，综合运用领域或区域风险“四色图”、动态风险研判提示等功能，探索建立可复制、可推广的安全风险“应普尽普”“常普常新”工作机制，有效提升安全生产绩效。

安全生产风险普查是一项预防性基础性工作，任务繁重、涉及面广，需要各方参与，全力保障。各级安委会要强化对普查工作的监督检查，压紧压实属地政府及相关部门普查工作责任，建立考核评价机制，推动任务落实。各行业领域主管部门要强化目标导向，建立普查对象分类分级激励约束机制，综合运用宣传教育、诚信管理、监管执法等多种手段，正向激励主动如实申报风险的企业（单位），反向约束不认真组织风险排查的企业。企业（单位）要深刻认识风险普查对企业安全发展的重要作用，积极主动落实好填报责任。以此，各方合力推动我省企业本质安全水平提升，打造省域安全生产整体智治浙江样板。■

（本刊编辑部）





主　　办：浙江省应急管理厅

编委会

主　　任：凌志峰

副 主 任：李会光　赵孟进　李公杭
金　政　蔡卫国　钱宏丰
陈玉锋　王旭昉　王春来
潘永乾

委　　员：（按姓氏笔画排列）
王　震　王世强　王金永
毛松明　石　澜　叶军毕
叶建迅　孙　涛　朱建祥
李　斌　陈　强　陈三强
何圣键　吴江民　吴胜巧
邵旭东　沈国兴　陈顺伟
张晓冬　洪　亮　胡尧文
高　超　钱叶秋　黄立枫
曹加进　黄晓和　蒋文军
楼　健　蔡志军　薛芳跃

主　　编：陈玉锋
副 主 编：楼卿磊　王春波
编　　辑：王子宁　高　敏
美术编辑：赵　虎

准 印 证 号：浙内准字第0119号
编辑部地址：杭州市西溪河下77号
邮 政 编 码：310012
电　　话：（0571）88073302　88085219
投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com
aqscdk@126.com
发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、重点企业
印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司
印 刷 日 期：每月25日
印　　数：20000册

内部资料　免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01　做好安全生产风险普查　全面提升本质安全水平

| 要闻 |

04　国务院安委会第十考核巡查组来浙开展安全生产和消防工作考核巡查

05　首届长三角国际应急博览会主旨高峰论坛成功举办

06　我省进一步加强涉海涉渔领域风险隐患攻坚整治和安全生产风险普查工作进行专题部署

07　“构建‘大安全’体系　健全‘遏重大’安全生产机制”专题研讨班在杭州举办

| 本期视点 |

08　周密部署　压茬推进
省安委会通报全省“遏重大”攻坚战工作进展情况

09　做好企业参展，全力助推全省应急产业发展
——省应急管理厅组织企业参加首届长三角国际应急减灾和救援博览会

| “三年行动”进行时 |

12　宁波市：综合施策推进整治　举一反三整改落实

13　杭州市萧山区：“四个严”打好“三年行动”攻坚战

| 灾害风险普查在行动 |

14　浙江省召开普查办联络员会议　全面总结试点工作

| 最美浙江人·最美应急人 |

15　向东：最暖心的人民守护者

16　陈文伟：无私奉献的应急斗士

17　邵晓伟：基层应急管理事业“践行者”

18　夏高方：砥砺前行的应急先锋

Contents

2021/05
总第 31 期

| 应急卫士 |

19 田远：用青春书写最美应急篇章

| 应急论坛 |

20 锐始者必图其终　成功者先计于始
——温州市瓯海区持续奋进推动应急管理体系和能力现代化

| 经验介绍 |

21 杭州市拱墅区：打造智慧消防应急管理平台　提升城市安全治理水平

22 绍兴市越城区：数字赋能构建应急管理智能体系

23 安吉县山川乡坚持“防管疏”有效提升旅游安全指数

| 防汛防台 |

24 湖州市吴兴区：以“三汛三有”扎实推进防汛工作

25 舟山市“四个聚焦”扎实做好海岛防汛防台工作

| 安全管理 |

26 全方位构建高质量危化品领域安全生产保障体系

28 海宁市优化安全生产联盟监管模式，筑牢安全防线

| 防灾减灾 |

29 绍兴市传承大禹应急精神　锻造硬核保障力量

30 杭州市上城区：“四大亮点”开展5·12全国防灾减灾日宣传活动

| 案例警世 |

31 全国首判！2人获刑！浙江绍兴同日宣判两起危险作业罪公诉案件

| 动态 |

32 省属企业安全生产工作交流会在平湖召开　“隐患随手拍”项目作重点经验介绍

32 台州黄岩今年新增52个“哨兵”用于防灾减灾

32 绍兴柯桥建立健全“三项机制”组合推动专业安委会规范化运行







封面 / 浙江省2021年“全国防灾减灾日”主题宣传活动/巩守虎

封二 / 防范化解灾害风险　筑牢安全发展基础

封三 / 2021年安全生产月主题招贴

国务院安委会第十考核巡查组来浙开展安全生产和消防工作考核巡查

01



根据国务院安委会统一安排部署，4月25日至29日，国务院安委会第十考核巡查组对我省进行2020年度安全生产和消防工作考核巡查。25日下午，考核巡查汇报会在杭州召开。考核巡查组组长、应急管理部副部长宋元明主持会议。省委常委、常务副省长陈金彪汇报2020年度我省安全生产和消防工作情况。

宋元明指出，做好考核巡查工作是贯彻落实习近平总书记关于安全生产工作重要指示批示精神的重要举措，是防范遏制重特大事故发生的有力抓手，体现了党中央、国务院对安全生产和消防工作的高度重视。希望浙江省要提高思想站位，从政治和全局的高度深刻认识防范化解重大安全风险的极端重要性，切实把思想和行动统一到党中央、国务院重大决策部署上来；要充分认识当前安全生产形势的严峻性，深入查找本地区各行业、领域安全生产工作薄弱环节和突出问题，认真研究稳定安全形势和源头防控重大风险的对策，采取更加有力的措施，持续提升安全发展水平；要加强组织协调，积极配合考核巡查各项工作，如实提供考核所需材料，对考核中发现的重大隐患和非法违法行为立行立改、依法严肃处理，对考核后反馈的问题真改快改、全面整改，从源头上防范化解重大风险，保持安全生产形势持续向好。

陈金彪在汇报时表示，去年以来，浙江省坚决贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和考察浙江时的重要讲话精神，按照党中央、国务院的决策部署，提高政治站位，压实安全生产责任，全面推进重点领域“三年行动”综合治理，聚焦重大事故暴露问题抓整改，全力抓好安全生产和消防安全专项整治，全省安全生产形势持续改善。他指出，这次考核巡查是对我省安全生产工作的一次全面体检。各地各部门要把考核巡查作为促进全省安全生产和消防工作水平持续提升的重要契机，紧紧围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的主题主线，锚定平安中国示范区建设要求，聚焦推动“三个责任”落实到位，推动“遏重大”攻坚战取得成效，推动严格监管执法到位，推动安全风险精密智控，夯实安全生产基层基础等5项重点任务，全面推进安全生产工作，从根本上消除事故隐患，全面提升本质安全水平，努力实现“为发展聚力、为企业赋能、为小康增色、为治理提效”，为全省经济社会发展提供更加坚强的安全保障，以优异成绩庆祝建党100周年。

国务院安委会安全生产和消防工作考核巡查组第十组成员，省政府副秘书长周日星、省应急管理厅主要负责人、省消防救援总队主官，省级有关单位负责人参加会议。■

（来源：省应急管理厅官网）

02 首届长三角国际应急博览会主旨高峰论坛成功举办

5月7日下午，作为首届长三角国际应急博览会的重要活动之一，以“应急防灾减灾，护航新时代经济社会发展”为主题的主旨高峰论坛成功举办。来自应急管理部，长三角沪苏浙皖三省一市应急管理厅（局）领导和十余所高校的专家学者出席，他们围绕新时代的应急防灾减灾这一重要议题展开深入研讨。

首届长三角国际应急博览会组委会主任、上海市应急管理局局长马坚泓致辞时表示，举办应急博览会是长三角三省一市应急管理部门和上海市贸促会贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述和长三角一体化发展国家战略的具体实践，是推动长三角区域应急管理协同发展的重要举措。对当前长三角区域安全发展所面临的难题，需要集聚和整合区域资源共同探寻源头治理、依法治理、社会化治理的制度和举措，发挥专家学者的高端引领、智力支撑作用。

在圆桌对话“长三角一体化应急管理协同发展”主题上，作为2020年轮值方，浙江省应急管理厅凌志峰厅长介绍了2020年浙江省应急管理部门积极谋划、主动作为，认真落实轮值方主体责任，和上海、江苏、安徽应急管理部门一起，认真梳理协同发展的切入点，紧扣“一体化”和“高质量”这两个关键，牵头制定出台了长三角区域应急联动协调八大机制，对长三角一体化应急管理协同发展的工作任务、方法路径和相关要求进行了明确，推动交流合作密切开展、协同发展落地生根。

凌志峰强调，将持续深化长三角区域应急联动协调八大机制，认真总结经验案例，加快形成一批实实在在的成果。要拓展协同领域促进深度融合，加快编制应急管理数据共享目录，明确应急资源的数据共享标准和共享方式，推进三省一市应急指挥平台互联互通。要加快重点项目的建设提升支撑能力，充分发挥江苏省沿江（江阴）危化品应急救援基地、上海市化学品危害识别与控制分基地的优势，带动浙江提高技术支撑水平，同时进一步深化浙江省应急救援航空体系，建成高水平、辐射长三角的航空救援体系。要加强工作联动提升协同效能，持续深化应急管理区域协同发展，明确共同目标、合作领域和共同行动方案，在应急指挥、队伍建设、危化监管、执法联动、信息共享等深化合作，加快取得实质性进展，进一步提升应急协同能力。■

（编辑部综合整理）



我省进一步加强涉海涉渔领域风险隐患攻坚整治和安全生产风险普查工作进行专题部署

03

4月29日上午，省安委会召开全省“遏重大”工作推进会暨进一步加强涉海涉渔领域风险隐患攻坚整治和安全生产风险普查部署会。省委常委、常务副省长陈金彪出席会议并讲话，副省长高兴夫主持会议。

陈金彪指出，2021年是我省“遏重大”攻坚年，省委省政府高位部署，各地迅速行动，坚持边部署、边推动、边落实，取得了一定成效。但同时也要清醒认识到工作成效离预期还有差距，“遏重大”攻坚战任重道远。

陈金彪强调，各地各部门要以高度的政治责任、扎实的整治措施，坚决打赢“遏重大”攻坚战。

政治站位要再提高。时刻紧绷安全这根弦，从政治和全局的高度深刻认识打赢“遏重大”攻坚战的重要性，决不能停留在口号上，停留在文件中，必须坚持问题导向，真正把工作抓实抓细。

统筹机制要再健全。充分发挥安委会牵头抓总，专委会专业统筹作用，进一步完善安委会、专委会工作机制；建立党政领导干部安全生产职责清单和年度重点任务清单，做到照单履职。

重点领域要再加力。道路交通领域6月底前完成全省所有道路危险货物运输企业排查，全面清退不符合条件企业，10月底前完成77处省级挂牌督办道路交通事故多发点段治理。消防安全领域年底前100%实现挂牌的“厂中厂”“租赁生产”生产加工类小微企业重大隐患整改，分级建成城市消防大数据库。危化品领域6月底前消除高风险化工园区，年底前完成涉及硝化、氯化等高危工艺装置全流程自动化改造。建设施工领域6月底前全面评估完成现有城市轨道交通和地下空间施工项目地质风险；9月底完成农村房屋安全隐患全面整治。工矿领域年底前完成全省所有11座“头顶库”综合治理；10个工位以上铝镁粉尘作业企业要100%完成采用“一体机”等先进设备设施更新改造。旅游领域6月底前要对已建成或在建的新业态项目进行全面检查；10月底前，完成旅游景区《特种设备目录》范围内在用大型游乐设施专项排查整治。城市运行领域抓紧组织开展城市地质安全风险识别和评价，2021年底前，各地要编制主要城市地面沉降风险图。

监督考核要再推动。出台重点地区“开小灶”整顿提升等机制，强化媒体监督，充分用好社会监督、群众监督，加快完善行刑衔接机制、加大考核评价力度，推动整治提升。

陈金彪强调要以铁的决心、铁的措施，坚决扭转涉海涉渔领域事故多发的被动局面。

要层层压实责任、传导压力。推动建立由属地政府领导包干负责的渔港“港长制”、区域渔船“船长制”、海上航道“道长制”，切实落实属地管理责任。

要全面排查风险、消除隐患。按照“船清、人清、责任清”要求，以县为单位全面开展风险普查，严格落实“异地挂靠”清零，同步推进跨省挂靠渔船排查治理。

要加快数字赋能、精密智控。统筹推进渔船精密智控工程建设和海上智控平台建设，推进捕捞渔具“机器换人”，实施渔船安全设备改造。

要强化联合执法、严厉打击。健全联合执法机制，加快组建“海上安全联合执法指挥部”，严厉打击各类违法违规行为，特别是强化执法刚性，加大对事故涉及的船东、船运公司等的刑事追责力度。

陈金彪要求，各地各部门要牢固树立“百姓过节，干部过关”的思想，迅速行动、全面部署五一期间安全防范工作，落实落细安全防范措施。要全面研判“五一”小长假安全风险，深入开展以交通运输、消防、路面塌陷、旅游为重点的安全生产大检查，确保全覆盖无死角。要全力做好森林防灭火工作，持续加大野外火源管控力度，强化隐患排查整治。要密切关注灾害性天气和地质灾害等信息，强化灾害风险监测预报预警和研判分析，及时做好预警发布。要强化应急值班值守，严格执行领导干部在岗带班、关键岗位24小时值班制度和突发事件信息报告制度，确保小长假期间全省安全生产形势持续稳定。■

（来源：省应急管理厅官网）

04 “构建‘大安全’体系　健全‘遏重大’安全生产机制”专题研讨班在杭州举办

4月19日-23日，省委组织部、省应急管理厅、省委党校联合举办的“构建‘大安全’体系、健全‘遏重大’安全生产机制”专题研讨班在省委党校举办。全省各市、县（市、区）政府应急管理工作分管领导及省级重点功能区、开发区、集聚区分管领导，部分省安委会成员单位负责同志约140人参加研讨班。4月20日，省安委会副主任、省应急管理厅党委书记、厅长凌志峰为专题研讨班作“构建完善‘大安全’体系、坚决打赢‘遏重大’攻坚战”主题报告。



凌志峰回顾总结了机构改革以来我省安全生产工作实践探索，指出要始终做到坚持“五个不”，即：坚持“不统筹、无应急”，以统筹理念构建“大安全”格局；坚持“不系统、小应急”，以系统思维防范化解重大安全风险；坚持“不数字、难应急”，以数字手段赋能安全生产；坚持“不到底、伪应急”，以闭环管理推进责任措施落实落底；坚持“不冲锋、不应急”，以走在前列姿态推进应急铁军建设。

凌志峰强调：我省安全生产形势总体平稳趋好，事故总量持续下降，但较大事故防控压力仍大，尤其是“遏重大”攻坚任务艰巨。要深刻认识“遏重大”攻坚战背景，善于用系统、辩证、发展的观点分析当前我省安全生产工作中的重点难点问题，增强工作主动性和紧迫感。要精准把握“遏重大”攻坚战目标节奏，坚持问题导向和效果导向双向发力，狠抓重点攻坚，确保实现“五个明显”目标。

凌志峰要求：要坚定坚决推动“遏重大”工作举措落实落底，坚决打赢“遏重大”攻坚战。一要健全“遏重大”领导责任体系，加快完善工作统筹机制、工作履职机制和工作督考机制；二要精准动态辨别重大风险，科学绘制重大风险链“鱼骨图”、深入开展风险普查，清单化落实防控措施；三要加速推进安全生产数字化改革，建立安全生产动态评估指数，加快“紧急信息报送+抢险指挥调度+快速高效救援”一件事改革等6个安全生产应用场景建设，数字赋能安全生产整体智治；四要注重长效机制建设，落实“开小灶”整顿提升机制、建立较大事故提级调查和复盘评估机制、完善行刑衔接工作机制、建立舆论监督曝光机制等，强化“遏重大”工作的针对性、实效性。

此次研讨班，以深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述为主题，围绕坚决打赢安全生产“遏重大”攻坚战主线，聚集破解“遏重大”重点难点问题，紧扣“1+8”重点任务落底落实，采取主题报告、专家辅导、交流研讨的方式进行。研讨班邀请到了国务院安委会办公室副主任、国家安全科学与工程研究院院长，应急管理部原副部长孙华山，省公安厅、省农业农村厅、省建设厅、省文化和旅游厅、省应急管理厅、浙江海事局、省消防救援总队，上海市委党校、南京森林警察学院的12名领导干部和专家教授分别为学员作了专题辅导。学员们普遍感到收获很多、启发很大，增强了攻坚的信心和决心，厘清了“遏重大”的思路和重点，学到了抓落实的方法和路径。

省应急管理厅李会光副厅长出席开班式并作动员讲话，省委组织部、省委党校相关负责人参加开班式；省应急管理厅金政副厅长作结业小结并强调部署当前“遏重大”重点工作任务。■

（来源：省应急管理厅官网）

周密部署　压茬推进
省安委会通报全省“遏重大”攻坚战工作进展情况

自2月1日部署开展“遏重大”攻坚战以来，各级安委会、专委会强化统筹协调，各地各部门结合实际落实落细举措，各项工作正在稳步推进。

省委省政府高位部署稚动

省委省政府高度重视“遏重大”攻坚战。1月5日，省委常委会召开会议专题研究，确定2021年为“遏重大”攻坚年。2月1日，省政府召开全省安全生产工作会议作动员部署。2月6日，省政府办公厅印发《关于调整设立浙江省安全生产委员会及其专业委员会的通知》，充实省安委会组成并设立8个专业委员会，进一步健全安全生产领导组织架构。2月22日，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于坚决打赢遏制重大生产安全事故攻坚战的实施意见》，明确重点领域、目标任务、进度安排和保障措施等。

安委会、专委会统筹推进攻坚

2月份以来，省安委办会同各专委办对照“目标、措施、政策、评价”四个体系，反复推敲打磨，认真制订8个领域攻坚子方案，3月15日以省安委会名义印发《重点领域遏制重大生产安全事故整治攻坚实施方案》。各级安委办、专委办加强统筹协调，有序推进方案编制。截至4月20日，11个市和90个县（市、区）方案均印发实施。省公安厅、省交通运输厅聚焦危险货物运输安全监管，查处危化品车辆道路交通违法行为1.87万起，对“两客一危一重”重点车辆高速公路匝道超速首违告知9827起，危货交通事故起数同比下降53.23%。省农业农村厅、浙江海事局加强联合执法，累计检查渔船5401艘次，整改安全隐患1164处，立案查处462起，特别针对4月19日《今日聚焦》栏目曝光的岱山帆张网渔船违规作业问题，查扣“证业不符”等帆张网渔船119艘。省消防救援总队组织开展大型商业综合体检查，发现问题2.04万处，督促整改1.35万处；开展电影院消防安全大清查行动，清查隐患875处，督促整改749处，查处问题突出单位31家。省应急管理厅力推危化品领域和工矿领域重点防范措施到位，对全省111家涉毒气体企业开展专项检查，整改问题隐患2993处，省级挂牌督改21家，停产整顿5家；加快推进涉及硝化、氯化等高危工艺装置企业完成全流程自动化改造，完成20个化工园区现场风险核查；力推尾矿库、头顶库治理，检查矿山企业574家次，整改问题隐患1642处，责令停产停建37家，扣安全生产许可证6本。省建设厅推进农村房屋安全隐患排查，累计排查农村房屋1007.4万户，初判存在安全隐患1.27万户，已鉴定9089户；推进施工“智慧化、信息化、标准化”，“智慧工地”建设覆盖率71%、5000平方米以上土石方工地扬尘在线监测率99.5%。省文化和旅游厅在湖州市安吉县举行全省旅游“遏重大”攻坚战现场推进会暨旅游安全专业委员会全体扩大会议，推进旅游新业态安全监管。省自然资源厅、省建设厅开展地面塌陷风险隐患大排查，治理核销54处地面塌陷隐患点；全面分析杭州区域地质，分析各类调查点500余处，地质勘察钻孔1442个，甄别出含有隐伏岩溶的钻孔507个，初步划定杭州市域范围内的高、中、低岩溶塌陷风险区；梳理汇总92起地面塌陷案例资料，编制地面塌陷“一库一图”。省市场监管局制定印发《关于助力打赢“遏重大”攻坚战的通知》，组织开展特种设备安全“遏重大”专项隐患排查。截至4月26日，省级8个专委会均召开一季度例会，建立工作规则，一季度35项举措已全部按期完成。

属地党委政府深化推动落实

各地主动对接，系统谋划，高标准部署落实。结合实际拓展领域。宁波市结合实际设定石油天然气长输管道专委办、商贸专委办；湖州市、金华市设定特种设备领域；舟山市结合区域实际制定渔业和水上交通实施方案，并将工矿修改为工业方案；嘉兴市新增特种设备领域，明确55项任务清单。拉高标杆细化深化。杭州市细化绘制4张城市运行领域重大事故风险链鱼骨图，提出78项风险管控措施；温州市细化梳理415项关键节点，逐一明确管控措施、完成时限和责任单位；丽水市出台22个行动子方案，开展农村地区道路交通安全综合治理攻坚行动，专班化推进。健全机制规范运行。绍兴市出台《安委会专委会运行管理办法》，金华市出台《安委会及专委会组织规程》，规范安委办、专委办履职；台州市先行出台《台州市安全生产述职制度》，推动党政领导主动履职；宁波市将三年行动和“遏重大”工作纳入市委常委会年度工作要点，并作为年度绩效考核安全生产工作5项核心指标

之一列入考核。

目前，“遏重大”攻坚战正在有序推进，但也还存在一些问题和不足。一是工作共鸣共振不够。一些地方和部门思想认识还不到位，在推动“遏重大”任务落实中存在应付着干、对付着办的心态，缺乏将社会监督作为推动工作“杀手锏”的决心。部分地方部署推进存在不平衡，推进不够及时、缺乏力度，在方案制订、组织部署等相对滞后。有的地方重点领域方案制定没有结合当地实际，针对性不强，工作研究不深入。二是机制有效运行还有不足。安委会、专委会衔接还不够顺畅，专委会统筹机制尚未有效建立，专班推进机制还不够健全。三是重点领域风险防控还不到位。在“遏重大”攻坚的背景下，重点领域安全防范仍存在不足，较大事故尚未得到有效遏制，涉海涉渔领域事故多发，城市运行领域路面坍塌事故时有发生，道路运输领域事故防控压力依旧较大，社会影响大的事故仍有发生。

“遏重大”攻坚战一季度起步开局，但在边起步、边推动、边见效上需要逐步彰显，特别是有些地方和领域的被动局面尚未得到扭转，形势依然严峻，各地各部门务必高度警醒，力求防控到位，确保平稳。

各地、各部门要进一步提高思想认识。切实提高政治站位，深刻认识安全生产特别是“遏重大”工作的重要性，严格对照“1+8”攻坚方案确定的任务，细化量化二季度工作目标，压茬推进任务落实，确保取得实效。要切实推动机制有效运行。加快推动落实到位，尽快出台急用制度，充分发挥挂图作战工作机制。要深化推进重点领域攻坚整治。道路交通领域要持续保持高压态势，深化危化品道路运输安全“铁拳整治”，加快启动常压液体危险货物罐车专项治理；涉海涉渔领域要深化推进“五大行动”和“三大工程”，重点抓好“异地挂靠”渔船清零行动和渔船安全风险普查行动；消防领域要高度关注小火亡人事故，强化三合一、小微企业等消防安全整治，紧盯“厂中厂”“租赁生产”等小微企业重大火灾隐患的挂牌整改；危化领域要深化危化品全生命周期精密智控，重点抓好两个彻底消除、三张清单建设；建设施工领域要突出危大工程隐患排查、城市轨道交通工程安全治理；工矿领域要重点抓好尾矿库整治和涉爆粉尘企业专项整治；旅游领域要全面加强新业态监管；城市运行领域要强化风险评估，摸清风险底数，尽快完成杭州市地质塌陷风险防范区“一张图”编制。要加速推进安全生产数字化改革。大力推进安全生产集成应用建设和重点领域风险智控平台建设。要全面开展安全风险普查。加强组织领导，明确重点任务，把握工作节奏。

下一步，各级安委办、专委办要继续加强统筹协调、指导推动，聚焦问题、蹄疾步稳、压茬推进，各地各部门要坚决履职、强化针对性实效性，通过努力，不断彰显“遏重大”工作成效。■

（编辑部综合整理）

做好企业参展，全力助推全省应急产业发展

——省应急管理厅组织企业参加首届长三角国际应急减灾和救援博览会

首届长三角国际应急减灾和救援博览会于2021年5月7日至9日在国家会展中心（上海）举行。本届博览会共计435家全国应急领域代表性企业参展，展示面积超5万平米，重点展示国内外领先的应急管理、防灾减灾、安全生产和应急救援等方面的技术和产品。展会期间共举办政府政策解读、高层论坛会议等11场，超100家国内外媒体进行实时报道。

一、展商情况

为做好这一次企业参展，浙江省应急管理厅前期做了大量的准备服务工作，超过60余家浙江应急产业代表性企业参展，展位净面积2300多平米，企业中以智能安防企业居多，代表企业有浙江大华、浙江图讯、浙江华数、东方通信、海世达机械、极客桥智能装备、智翔航空、圣翔航空、和鑫伞业、派尼尔科技等，其中海康威视、浙江移动、浙江电信、浙江联通、浙江华为、太平洋保险等6家行业龙头企业以总部的名义参展，众多应急救援新利器首次亮相，集中展示了浙江企业的应急减灾和救援的综合能力。

二、参观情况

本届博览会吸引了来自全国各地应急管理、消防救援、工信、商务、交通运输、住建、水务、气象、地质地灾等相关政府企事业单位相关专业观众到场参观。浙江省安委会，省减灾委成员单位，各市、县（市、区）应急管理部门的相关人员，大型企业、产业园区及重点企业负责人，应急救援队伍专业人员等共

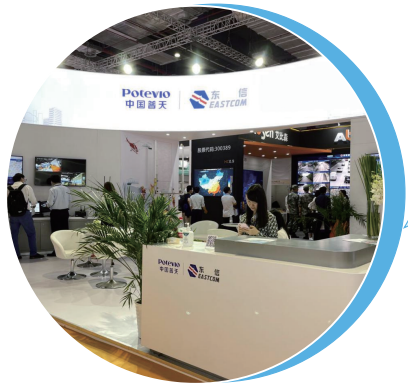
约7000人参观博览会。省应急管理厅党委书记、厅长凌志峰到会参加启动仪式，并为获得2020年度“全国综合减灾示范社区”颁牌。仪式结束后，凌志峰还率领参观团一行集中参观了长三角应急管理一体化协同发展联合成果展区，与参展单位进行了沟通和交流，详细了解企业发展及相关应急技术设备，通过走访企业、观看展品、聆听讲解，浙江专业观众团进一步了解当前应急产业的发展现状，并借助会展平台，畅通沟通渠道，进一步助推发展我省应急事业和应急产业发展。

三、主要参展企业介绍

（一）浙江大华技术股份有限公司

以视频为核心的智慧物联解决方案提供商和运营服务商，为城市运营、企业管理、个人消费者生活提供端到端的视频监控解决方案、系统及服务，产品覆盖全球180个国家和地区。





（二）东方通信股份有限公司

作为专业的应急融合通信解决方案供应商，携自主研发的“PDT+应急融合通信解决方案”参加了本次博览会，该解决方案基于东方通信融合交换平台技术，能为应急现场提供集语音、视频、数据等一体化融合指挥通信。

（三）浙江康隆达特种防护科技股份有限公司

作为手部机械防护领域的首家上市公司亮相此次展会，并首次展示超高分子量聚乙烯纱线和与环保纱线结合的环保手套、一次性丁腈手套等新产品。





（四）浙江圣翔航空科技有限公司

是绍兴诸暨军民融合高新技术成果转化的代表性企业，主打全铝制停机坪。目前相关产品在国内直升机停机坪生产厂家中位居行业第一。

（五）杭州智翔航空技术有限公司

联合大疆、千寻位置，在展位上系统展示了救援队目前拥有的无人机装备和众多前沿应急新技术和新产品。





（六）浙江和鑫伞业有限公司

是一家专业生产折叠帐篷、伞等户外用品的厂家，月均生产10000顶帐篷、20000把雨伞。其中，应急隔离帐篷在参展中吸引了多方关注。

（七）绍兴咸亨电力设备有限公司

是工器具、仪器仪表等类产品的MRO集约化供应商，本次展会上，展示以中小型应急装备为主的空中救援、水域救援、家庭应急、通信指挥等设备，包括了无人机、便携卫星站、水下搜救机器人、小型灭火器等。





（八）临海市海世达机械有限公司

专业从事特种车辆及相关零部件的开发生产和整车组装，主打双节履带式全地形车和8X8水陆两栖全地形车，产品应用于边防巡逻、森林防火灭火、抗洪抢险救灾、应急救援、农业和旅游观光等众多领域。

（九）浙江海鹰特种装备科技有限公司

专业研发、生产多功能救援服。其中海鹰特种救援服具有救生、防护、防水、保温、散热、辅助等功能，是全球同领域唯一产品。在抢险救灾、科考探险、航海作业、航空作业等领域中能发挥重要作用，是施救人员的基本保障。■



（供稿：厅应急救援和预案管理处）

宁波市：综合施策推进整治　举一反三整改落实

2021年4月12日，浙江卫视《今日聚焦》曝光了宁波慈溪市附海镇电器企业集聚区内多家企业存在突出消防安全隐患问题。节目播出后，宁波市聚焦问题隐患常态长效治理，强力推进隐患整改落实。



一是领导高度重视、迅速贯彻部署。《今日聚焦》前几期曝光突出安全隐患后，宁波市委、市政府主要领导分别作出批示指示，要求举一反三，全力做好相关领域的安全问题整治。市安委办印发专项整治方案，部署开展为期3个月的瓶装燃气非法违法经营整治行动，常态化开展“三合一”场所消防安全专项整治。《今日聚焦》曝光了慈溪市附海镇有关电器企业消防安全隐患后，市安委办立即组织召开会商会，研究制定整改方案，向慈溪市和市消防救援支队下发督办通知单，全力做好问题整改闭环。

二是树牢问题导向、强力整治攻坚。慈溪市委主要领导第一时间赶赴现场并紧急召开工作部署会，组建整改工作专班，狠抓曝光问题整改。目前，节目曝光的问题已全部整改处置完毕。其中，反映上横路197号陈建名经营的家庭作坊在车间内设有床位供员工居住问题，住宿员工已搬离；反映上横路51号宁波三夏环保科技有限公司通过钢棚与民房相连，构成“三合一”问题，目前企业搭建的钢棚已拆除，机械设备已全部搬离，生产、住宿、仓储实现分离；反映宁波联众世纪环保科技有限公司存在违章搭建影响消防安全，厂区生产设备、材料、产品无序堆放，厂区进出的唯一通道被堵塞，电线私拉乱接，电瓶车随意摆放充电，灭火器配置不足，厂区没有防火分区等问题，目前该企业的生产设备已全部搬迁至新工业厂房内。曝光涉及的13940平方米违章建筑中的10294平方米的违法建筑已全部拆除完毕（其中1312平方米违法占用耕地上的违章建筑已全部拆除并完成复耕）。另外一幢3646平方米的6层违建厂房，已于2017年5月被没收处理，考虑到该厂房结构完好，下一步完成没收程序后将改做镇村公益类用途。此外，《今日聚焦》曝光涉及两起火灾事故，一起为2020年11月29日慈溪市萨浦电器有限公司的火灾事故，目前相关电焊作业工作人员、企业主、企业实际控制人均已被刑事立案调查，企业消防安全隐患已整改完毕；另一起为2021年2月28日慈溪市沃普电器厂火灾，该起火灾为人为纵火，相关涉事人员已被公安机关抓捕归案，目前该企业已经停产。

三是深化专项整治，确保常态长效。强化违章搭建整治，宁波市消防救援支队与“三改一拆”办建立联合协作机制，通过卫星遥感和实地暗访相结合，对违建进行全方位排摸，并对发现的工业企业违章搭建进行督办整改。强化工业企业“三合一”排查，结合前期部署的“三合一”场所排查整治行动，以“两园一点”内的工业企业为重点，全面排查存在的“三合一”现象，一经发现，逐家立案查处。已排查沿街店铺、生产经营等场所5.1万家，发现存在违规住人的8900余家，已督促整改4800余家。推进曝光警示，自6月份起，市安委办将在宁波电视台《第一聚焦》栏目开设安全隐患曝光台，对专项整治中发现的典型案例予以曝光警示，形成对安全生产非法违法行为的强大震慑。■

（供稿：宁波市应急管理局）

杭州市萧山区："四个严"打好"三年行动"攻坚战

当前，安全生产综合治理三年行动已进入到攻坚阶段。为从根本上消除事故隐患，全面提升本质安全水平，展现"重要窗口"头雁风采，今年以来，杭州市萧山区严格按照三年行动目标工作任务要求，严密部署、严查隐患、严肃执法、严格落实，切实打好"三年行动"攻坚战！



一是严密部署。将"遏重大"攻坚作为深化"三年行动"的重要抓手，聚焦危化品、工矿、商贸旅游、建筑施工、城市运行、道路交通、水上交通、消防等8个易发生群死群伤重点领域，建立8个重点行业领域专业安全生产委员会，区政府领导班子成员全部担任本级安全生产委员会主任、副主任。区安委会牵头各专委会制定各自领域攻坚行动方案并组织实施，切实发挥专业统筹作用。

二是严肃执法。根据国务院安委办、应急管理部强调要深入贯彻实施《刑法修正案（十一）》，加大行刑衔接力度等要求，进一步加大执法力度，依法严惩安全生产犯罪行为，萧山区应急管理局于3月8日办理了全省第一起涉嫌危险作业罪案件。并召开了执法办案座谈会，梳理交流在办案过程中的经验心得，进一步探索实践安全生产领域行政执法和刑事司法衔接工作，确保逐步提升安全生产执法质量。今年以来，萧山区应急管理局共检查企业117家次，立案查处110家，排查隐患问题296个，责令停产停业1家，移送公安机关追究刑事责任2人。

三是严防隐患。采取"线上"与"线下"检查相结合的模式，将安全风险管控挺在前面。萧山区应急管理局线上利用危化品智慧监管平台，构建"一个制度、一份巡查表、一张传递单"的安全隐患视频巡查巡检机制，对现已介入的49家企业，涵盖车间、罐区、仓库、值班室等重点场所的272个监控点位开展不定时巡查巡检。截至目前，共发现隐患数42个。其中通知企业立整立改34个，传递给相关执法科室8个。线下通过成立检查组，对危化企业、"三场所三企业"、小微企业等重点行业领域开展大检查，落实企业主体责任。并按照"排查、治理、销号"三步法，通过"登记一条、认领一条，整治一条，销号一条"的方式，对工作任务和隐患整改情况进行实时更新，结合主体责任落实清单化要求，推动全区重点行业领域"一企一档"，推动隐患整改闭环到位。

四是严格落实。严格落实"发现、交办、整改、督查、销号"流程，确保风险隐患30日整改到位。并健全"一月一通报、二月一曝光、三月一警示"的"一二三"隐患闭环整改工作机制，通过工作专报、"派单"督导等形式最大限度地防范各类事故。累计通过报纸、微信公众号等平台曝光企业名单及法人姓名197家（人）。下发安全生产工作通报17期，其中，专项督查13期，下发隐患督办单190份，在全区大会上播放安全隐患系列曝光片3期，开展全区性安全生产大检查9次，整改省级重大隐患23处、市级135处、区级80处。切实通过"通报、曝光、警示"等手段让企业"红红脸"，倒逼企业主体责任落实到位。

下一步，萧山区将从抓合力、抓督查、抓氛围三方面入手，继续加强统筹协调，制定工作考核细则，定期研究解决三年行动工作中发现的重大问题，指导和督促各镇街（场）、平台，区级各相关部门和单位落实重点工作，进一步强化全区面上工作协调推进。对督查中发现的隐患问题做到发现一批、整改一批、处罚一批、曝光一批，切实做到深挖细查全面到位、整改落实全面到位、监管执法全面到位。并通过主流媒体主动发声，深入宣传报道三年行动整治工作开展情况，引导形成全社会参与安全生产"共建共治"。■

（供稿：萧山区应急管理局）

浙江省召开普查办联络员会议　全面总结试点工作



为贯彻落实第一次全国自然灾害综合风险普查第3次省级普查办主任视频会议和省级普查办处长视频会议精神，4月28日，省第一次全国自然灾害综合风险普查领导小组办公室组织召开有关成员单位联络员会议。会议全面总结我省普查试点工作情况，听取相关部门关于行业试点工作汇报，总结分析试点经验教训，部署近期相关工作。省普查办主任、省应急管理厅副厅长赵孟进出席会议并讲话。省级相关部门联络员，省普查办领导、内设工作组负责人及专班人员参加会议。

赵孟进指出，自全国试点启动以来，全省各级普查办和行业部门加强统筹和协调联动，聚焦关键环节狠抓落实，特别是在机制上协同高效、在统筹上有序有力、在工作上务实创新、在保障上克难攻坚、在质量上严格把控、在应用上唯实唯先，确保了全省普查试点任务顺利推进。截至目前，普查试点主体任务基本完成，绝大部分工作进入收尾阶段，实现了测试验证试点可行性、锻炼培养专业队伍的预期目标，成绩应予以充分肯定。

赵孟进强调，全国普查试点工作已到最后收官阶段，要清醒认识普查工作的复杂性和艰巨性，切实增强紧迫感责任感，围绕全省试点收尾总结和全面普查准备两个核心工作，细化任务清单，倒排工期，全力抓好落实。

要扎实做好
普查试点收尾总结工作

全力确保试点顺利收官。要发挥好普查办督查指导和统筹协调作用，进一步压紧压实各地各部门的普查主体责任，严格按照国家有关普查工作进度安排和时限要求，高质量高标准完成试点收尾工作。全力做好数据质检工作。要切实承担起行业部门数据质检的主体责任，加强上报数据的质检核查，确保数据成果高质量、高成色，为后期数据汇交、风险评估与区划以及成果应用提供坚实保障。全力做好经验提炼总结。要进一步梳理提炼试点阶段工作经验，特别是要结合地区及行业工作成果和特色亮点，形成可操作可复制的做法，为全面开展普查工作提供有力支撑。

要扎实推进
全面普查各项准备工作

要抓紧出台省级实施方案。省普查办要持续发挥技术统筹作用，尽快完成省级实施方案的调整修改、专家论证、意见征求等工作，确保全面铺开前正式印发实施，为各地开展普查工作提供科学指导。

要加快普查软件省级部署。各行业部门要聚焦针对性、紧迫性、有效性，坚持急用先行原则，加快推动相关行业普查软件省级部署工作，确保普查数据和成果留在浙江，服务应用到我省社会经济发展各个领域。

要筹备开展普查业务培训。根据最新修订的技术规范和实施方案，及时启动本行业系统普查业务培训工作，充分利用线上线下等多种培训形式，及时做好文件解读、软件操作等培训，引导各地提前熟悉情况，掌握普查工作流程和基本要求。

要强化要素保障。根据试点期间反映出来的问题，在资金、队伍、技术等方面加强保障，做好预案，健全机制，支撑普查工作全面开展。

要加强宣传动员。各地各部门要根据出台下发的普查宣传工作方案，结合地区、行业特色制定具体方案措施，营造浓厚的普查氛围。■

（来源：省普查办）

向东：最暖心的人民守护者

向东，温州市鹿城区应急管理局党委副书记、副局长，自从事应急管理工作以来一直兢兢业业，任劳任怨，被企业和群众称为服务贴心的助企员。他很小就离开父母孤身一人来到温州当一名边防战士，在温当兵21年，足迹遍及温州每个边防角落，荣获四次“三等功”，为祖国边防安全事业贡献了青春。向东后来被调入安监系统从事安全生产监督工作，他发挥军人本色，一边抓单位党建工作一边积极学习业务，突出抓好安全生产环节隐患排查和监督执法工作，处置多起重大危化事故和安全生产违法案件，为全区安全生产提供了重要保障，多次被评为“优秀党务工作者”、“优秀公务员”。

作为安全生产分管负责人，他突出抓好全区各生产环节隐患排查和监督治理工作，全年检查次数最多、奔走岗点最多、处理重大安全事故最多，为全区安全生产提供了重要保障。

2019年11月，330国道临江（山福镇）双溪村路段转弯处发生一起严重交通事故，一辆货车与一辆油罐车相撞，造成人员伤亡并导致大量汽油泄漏。向东火速赶到现场指挥救援，并协调交警、消防在保障安全前提下合理引导过往车辆通行，避免长时间交通封道。向东的及时处理化解了一场危机，保障道路交通安全和山福水源地环境安全。

不管何时何地，无论有多么危险，向东总是第一时间赶到现场指挥，这样的大型危化处置事故案例还有很多，他坚持原则、铁面无私、公正廉洁、素质过硬，对各类违法行为起到一定震慑。

作为安全执法队伍带头人，向东积极强化内部管理，打造过硬应急铁军。他说：“安全机制再健全，没有良好的监督，也等于一纸空文，必须建设一支素质高、业务精、能力强、作风硬的安监队伍，才能确保制度落实”。通过制定规范，严格考核，使安监员的执法意识和能力明显增强。同时，他对安监员的不规范行为，不护短、不回避、不遮掩，总是直接进行分析点评，提醒教育。此外，还积极拓宽各类学习平台，及时更新执法人员知识结构，着力培养执法能手。在他大力培养下，鹿城区在首届全市安全生产综合执法比武中，获得了“执法卷宗类”第一名，又在全省比赛中获得第二名，近年来，各类执法也未收到一起行政复议或法院诉讼，彰显较强的执法业务水平。



向东（右）

去年疫情爆发，为做好疫情防控，向东第一时间迅速组织党支部全体党员干部，成立了3个党员志愿者突击队，设立党员先锋岗，分组分批派人进驻到对口支援街道各个社区重点出入口。他自己也主动申请到防疫任务较重清风社区报到，站在疫性防控的第一线，在摸排劝阻队伍中当先锋，在帮扶群众中当先锋。为保障一线人员值勤物资需求，向东通过多方联动向上争取，调取应急物资支援全区各大布控点，他申请到的200余顶帐篷，给在寒冷冬天坚守岗位的各单位人员搭起一片温暖。在其领导下，党支部抗疫工作也被鹿城区委组织部评为“疫情防控阻击战中事迹突出的党组织”，进行通报表彰。

复工复产战役打响后，向东又身先士卒率领党员进驻温州火车站，参与“三返”人群的疫情阻击。工作期间，向东每天凌晨三点半就摸黑起身赶赴火车站，凌晨的火车站寒风逼人，侵袭着他痛风的部位，他忍着痛风发作的腿疼，咬牙坚持，亲力亲为，做好每一趟进温班车旅客的每项防控工作，防护知识宣传、信息登记、体温测量等。

为打响“两手抓两战赢”，向东又迅速组建安全指导服务工作专班，带领专班深入企业开展助企指导服务，帮助企业落实复工复产前的“五个一”安全工作。每到一处，向东都详细了解企业复工复产遇到难题，搜集反馈至区复工复产工作小组协助解决，“点对点”服务，并捐赠口罩、消毒水等紧缺防疫物资，竭尽全力为企业复工复产保驾护航。期间，向东同志指导成立了5个小组，服务511人次，对953家企业开展服务，联合区安全生产协会捐赠各类物资达10万余元。

作为一名老党员，又是一名退伍老兵，向东身上永远体现的是退伍不褪色，永远以“讲忠诚、强本领、勇担当、敢开拓、肯实干”，争当应急标兵。■

陈文伟：无私奉献的应急斗士



2006年，陈文伟放弃了在杭州市的优厚工作条件，毅然回到磐安县安全生产监督管理局从事基层安全生产监管工作。这一干就到现在，陈文伟始终对应急工作满腔热情，怀着强烈的责任感和使命感，多次获得省、市、县先进个人。磐安县应急局连续九年被评为金华市安全生产优秀单位。

一、危急时刻见忠诚

陈文伟作为磐安县应急局副局长，牢记习总书记对党员干部要忠诚履职、尽心尽职、敢于担当的要求，以党员干部的标准严格要求自己，在实践中不断铸就坚定理想信念的担当之魂。他在一次次危险关头、急难面前，把人民群众的生命和财产安全放在第一位，不顾安危，挺身而出，排除险情。2014年“11·8”大盘岭下段30吨盐酸泄漏事故中，陈文伟第一时间赶赴现场处置，及时采取围堵措施，未对下游水体造成污染，创下了磐安道路复杂情况下危险化学品泄漏交通事故无污染的奇迹。2019年“7·22”危险化学品泄漏事故发生后，陈文伟第一时间集结县危化应急救援队赶到现场，事故处置的45小时中，他不眠不休，成功地解决了事故，守护了百姓安全，未造成人员伤亡和次生灾害，将事故危害和损失降到了最低限度。现场处置基本结束后，他又带领应急管理局相关干部，日行千里奔赴山东，3天时间走了4000多公里，不顾劳累开展事故调查工作。充分体现了应急人“冲锋在前”“迎难而上”“舍身为民”的品质。

二、日常时候勇担当

“综合监管是个筐，涉及安全的事务统统往里装”。综合监管工作量大面广，业务繁杂、协调难度大，在人员紧张、工作任务繁重的情况下，陈文伟勇挑重担，负重前行，主动加班加点，创新性的完成各项工作任务。他勇于担当，敢于碰硬，在每年的重点安全事故隐患的挂牌整治中，对每一项重点隐患整治，从排摸整改验收销号，他至少要跑上五、六趟，实时跟踪督导，亲自为隐患整改单位提出切实可行的整改措施。这些年，由他经手完成整改的省、市、县级重点挂牌隐患多达500余处。

为强化落实安全生产责任制，在全市率先推行安全生产巡查机制，2018年与县巡察委积极配合，对15个乡镇部门（单位）安全生产责任制落实情况开展集中巡查，做到党委巡察到哪，安全生产工作的巡查跟到哪儿，有力促进了乡镇基层和部门的安全生产工作。

2013-2018年，陈文伟分管高危行业安全生产工作期间，全面深化了危险化学品、矿山行业的标准规范实施，严格了行政许可要求，开展了全县危险化学品的风险评估和安全发展规划的制定，提升了高危行业的安全本质水平，组建了磐安危险化学品应急救援队，提升了县域应急处置能力。

三、以身作则敢作为

陈文伟作为副局长，不管负责哪项工作，服从分工，率先垂范，不畏艰难，知重负重，先后负责的各项工作都很出色。体现了党员干部的责任担当，树立了应急人的政绩观，践行了应急人的新使命。

面对磐安县低小散企业多，企业负责人安全意识薄弱，安全管理人员缺乏，员工的安全防范能力差，排查隐患能力差的现状，他以身作则，既当排查员，又当宣传员。他经常说只有企业的态度变了，监管的方式方法变了，安全系统人员力量也变了，才能说明企业的安全意识在增强，政府领导的重视程度在加深，也说明我的工作没白干。温州“8·5”燃爆事故和昆山“3·31”燃爆事故发生后，他每天到涉尘企业的车间，指导企业的粉尘治理，宣传易燃爆金属粉尘的危险性，开展员工应对粉尘危害的培训，有次，在金华授课的他，接到了局长的电话，要求当天下午为安文镇的所有企业负责人再讲一堂课，他马不停蹄的赶回磐安，顾不上休息就开始讲课，课上企业主们都被他声情并茂、深入浅出、与企业息息相关的安全案例所吸引。一年365天，他有一半多的时间奔赴于企业车间，为企业排忧解难。

陈文伟是我省应急系统从开始发展到不断壮大的见证人，更是我省应急系统在基层一线忠于职守、不惧安危、敢于担当、默默奉献的实干者和最美应急人，他用自己的实践铸造了应急人的精神。■

邵晓伟：基层应急管理事业“践行者”

邵晓伟，时任长兴县应急管理局党委书记、局长。自任职以来，忠诚职守，勇于担当，是新时代基层应急管理事业忠诚的“践行者”。在他的带领下，长兴县应急管理局先后获得浙江省防台减灾先进集体、全省应急管理系统先进集体、2019年度湖州市平安建设模范单位等称号。


邵晓伟（左一）

全面构建“大应急”管理体系

面对着机构改革“阵痛期”，邵晓伟以最强的使命担当，以务实守护安全，用理念打破壁垒，打造长兴应急管理“新生态”，建强长兴应急救援“主力军”。

在体系建设方面，他创新性提出“由县应急管理部门牵头拿总、各有关部门共同会商部署、各乡镇（街道、园区）按条线协调落实”的工作格局，亲自着手研究“三委三部”运行工作机制，全面压实县级各部门工作职责，理顺安委办、防指办、森防指办日常工作机制。

乡镇层面，邵晓伟在全市率先提出乡镇应急管理体系建设理念，明确乡镇应急管理中心“有机构、有职责、有人员、有平台、有预案、有保障”的“六有”建设任务；在原安全生产办公室增挂或更名为“应急中心”，按“5+N”目标配备人员，重点解决了应急管理工作对下部署难的问题。

在力量建设方面，全力推动乡镇消防专职队伍建设，确保了乡镇全覆盖，大力推进基地化建设，主动协调建成集“教、学、演、研、储”五位一体的社会化应急救援基地。2020年6月，成功承办了浙江省暨湖州市地质灾害应急救援演练，得到省应急管理厅主要领导认可。

着力夯实“大安全”本质基础

邵晓伟坚持“治标不松劲，不断以治标促进治本”的工作方针，亲自带队分析近年来长兴县发生的安全生产事故，总结事故规律，查找行业短板。带领全体班子成立“蹲点”小组，分赴各乡镇（街道、园区），与乡镇面对面、与企业主面对面、与一线员工面对面，提供“保姆”式服务，用一年的时间集中攻坚破难，成功化解了一批问题、难题。同时，邵晓伟还牵头各部门组织开展了“安全生产隐患排查见底洗楼行动”、“打开生命通道消防专项整治”、“建筑工地安全专项整治”、“道路桥梁安全专项整治”、“危险化学品全生命周期综合治理行动”等一批重点、难点领域的整治行动，全力破解“治标之困”。邵晓伟积极探索，谋求“治本”出实策，提出“试点先行、示范引领、全面落实”的工作思路，按照不同企业类型特点量身打造规范提升建设方案，深入企业一线服务企业共同建设。仅用一年时间完成882家小微企业规范化提升。

同时，邵晓伟还积极探索安全生产数字化转型，与企业风险防控体系建设有机结合，打造“网上监管、网上培训、网上约叫、网上问诊”四个网上安全生产智慧平台。在打造“可视化”监管的基础上，通过企业自查自改、风险评估、培训教育、事故等多个指标评价体系形成企业安全评分，真正实现了安全生产工作从“人防”到“技防”、从“粗放”到“精细”的转变。

牢牢守住“大减灾”生命底线

防灾减灾救灾工作，直接关系到人民群众生命财产安全，面对2019年超强台风“利奇马”、2020年超长梅汛期等历史罕见的极端恶劣天气，邵晓伟同志以“跨前一步”的责任担当，勇于担起县防指、县森防指副指挥的责任，积极统筹协调水利、气象、自规等部门开展联合会商。在启动防汛响应期间，率先垂范，连续奋战，日夜驻守指挥部指挥协调全县防汛救灾工作，为实现超历史洪水侵袭下“零伤亡”做出努力，将因灾致损降到最低。

作为一名基层应急管理部门的主要领导，邵晓伟同志时刻把人民群众放在第一位，始终把工作挂在心头，强化“保安全守安全”责任感，深入谋划安全，永远带头向前，狠抓落实，把长兴县应急管理的每一项工作想透、做细，在全省、全市一直位列前茅。无论现在还是将来，他永远保持一腔热情、一种冲劲，践行自己对于应急管理工作“没有终点，永远在路上”的初心使命。■

夏高方：砥砺前行的应急先锋

夏高方，舟山市定海区应急管理局局长，自任职以来，他始终坚持开拓创新、扎实工作、团结带领全体干部，以饱满的热情、求真的态度、务实的作风，全力抓好安全生产和应急管理工作。他在任这8年多来，全区安全生产形势持续稳定好转，他用实绩彰显了新时代应急人的风采。

勤奋好学 锐意进取
专业能力突出

不管是安全监管，还是应急管理，都是一项技术性很强的工作，没有把相关知识和法律法规学懂学透，就会出现不敢指导或无力指导的现象。夏高方同志自任职以来，始终坚持埋头苦干、潜心思考，一方面认真学习安全生产、应急管理相关法律法规，学习国务院、省、市、区关于加强安全生产和应急管理工作的重要指示精神，牢固树立安全发展理念；推进出台了定海区安全生产改革发展意见，为定海区安全生产发展指明了方向。另一方面坚持每年深入基层一线走访调研，了解企业安全生产现状，解决基层安全监管困难，努力提高个人业务水平和处理问题的能力。

尽职尽责 敢于担当
工作激情饱满

别人都说应急（安监）局是风口浪尖的单位，应急管理更是集救灾救火救水于一身，做工作不求有功但求无过，可夏高方同志不这么想，他坚守“生命至上、安全第一”的最高信条，坚持原则，敢于担当，勇于同各类非法违法行为作斗争。多年来他牵头整治了涉氨制冷企业、环南港内小船、金塘螺杆、白泉旧木材市场、水路货运等一大批重大隐患，有效提升了区重点行业领域的本质安全水平，消除了存在多年的安全“顽疾”。应急管理部门组建以来，他加快理顺部门职能和体制机制，统筹推进应急管理和防灾减灾救灾工作，以实际行动和扎实业绩体现着政治担当、责任担当。定海城区因城市快速发展，原有地下排水管网设计标准偏低、基础设施老化破损及蓄洪滞洪能力降低，在近年来极端天气频发情况下，发生了严重洪涝灾害，三防指挥部办公室职能移交后，夏高方同志作为三防指挥部办公室主任，不断推进“一小区一策”“一道路一策”等措施，精细化、精准化、科学化编织基层防洪排涝一张网，着力提升定海城区应对自然灾害的能力。



夏高方（左一）

敬业奉献 善抓落实
工作成效显著

凭借多年的基层工作经验和对全区安全生产形势的准确把握，他带领全局同志以“最多跑一次”“服务企业服务群众服务基层”“安全生产宣传教育‘七进’”“危险化学品等六大领域”安全铁拳整治行动等活动为抓手，将全区安全生产工作推向纵深，真正做到了内提干部综合素质，中治企业安全隐患，外强全民安全意识，为全区安全形势的持续稳定好转打实了基础，特别是在“服务企业服务群众服务基层”活动中，他带队赴浙江交投矿业有限公司（大皇山矿）、舟山市定海舟利石料有限公司等企业调研，指导新建项目启动前及基建期间有关安全管理工作，协调治理边坡生产安全隐患等，主动为企业排忧解难，提高监管实效。

以身作则 严于律己
工作作风过硬

夏高方同志坚持认真履行岗位职责和党风廉政建设责任制，团结、带领班子成员和全体干部职工廉洁从政，负重拼搏，知难而上。“管安全，首先要管好自身安全”是夏高方常挂在嘴边的话，始终严格坚持民主集中制，充分发扬民主，让班子成员畅所欲言，各抒己见，教育和引导全局同志自觉做到生活上不攀比、待遇上不奢望，一步一个脚印地抓落实。同时，结合安监和应急管理工作实际，严格执行部门预算制度、国库集中收支制度和“收支两条线”管理规定，严格执行政府采购制度及“一支笔”审批制。在执法活动中，对违法行为的处罚，严格按照安全生产法律法规规定执行，既未发生一起乱罚款、乱收费和“吃、拿、卡、要”问题，也未出现一例非正规渠道、非规定程序收取罚没收入的现象。

夏高方用敬业诠释追求的快乐，用责任演绎拼搏的人生，不断地用实际行动践行着站好一班岗、守好一方土、惠泽一方民的光辉誓言。■

田远：用青春书写最美应急篇章

4月18日，浙江电视台新闻频道播出“闪亮的星”—浙江省“最美公务员”发布仪式，宣传表彰99名“最美公务员”，省应急管理厅田远同志接受表彰。

多年来，田远凭着对安全生产事业的忠诚和热爱，始终坚持为人民服务的宗旨，把满腔的激情和热血献给了应急事业，把勤劳和智慧注入了这份使命，用自己不懈的努力守护人民群众生命财产安全，用自己平凡的坚守助力全省安全生产工作逐年迈上新台阶。



执着是工作的信念

做一件事很简单，但要坚持把一件事做下去却很难，事业深度不仅靠正确选择开始，更多的是为选择长时间坚守深耕。田远同志立足本职，找准定位，高标准严格要求自己。抓住机会经常向领导和同事们虚心求教，他常说“多学点、技多不压身”，“既然选择了应急管理事业，就要在这条路上死磕到底”，“执着”二字是田远性格的集中体现。深夜，当大家都安然入睡的时候，他的办公室依旧灯火通明。今年2月底，田远敢于创新突破，全力助力企业安全复工复产，他积极探索建立应急管理系统复工复产安全服务指数，日复一日、执着追求，在不断的迭代扬弃之后，最终确定了综合量化服务覆盖率、隐患排查率、隐患整改率、事故发生率等指标，统筹推进各地企业复工复产安全服务质量和效能，确保实现“两手抓、两战赢”。正是因为有了这股滴水石穿、铁杵成针的劲儿，才让繁琐的工作变得有条不紊，才让一件件交办的事情能真正落实落地。

务实是工作的根本

综合协调处承担省安委会办公室日常工作职能，工作繁琐，一年到头都没有“淡季”。田远充分发挥自己的工作经验，积极参与各项重点工作，得到领导和同事的充分认可。

今年，省安委办印发《深化推进企业复工复产安全生产十条举措》，并开展“护航复工复产安全生产攻坚行动”。他主动参与，协调相关部门采取有效措施，发现的所有隐患问题，均落实闭环整改。期间，他因连续加班后过度疲劳而引发头痛被处长“强制”送往医院就诊，但他考虑手头工作即将完工，为不给其他同事增加工作量，第二天早上就又回到工作岗位继续奋战。

创新是工作的张力

为落实袁家军书记深化“最多跑一次”改革推进政府数字化转型工作任务，田远认真总结疫情防控和复产复工期间经验，重点参与了浙江省安全生产企业风险防控和应急救援平台的建设工作。他致力于设计出真正便民好用的政务应用，并深度参与平台建设，起草方案、谋划体系、搭建模型、系统设计以及风险图、“安全码”、风险普查等具体应用模块开发。目前，田远正在筹划开展全省企业安全生产风险普查工作，帮助指导近百万家企业建立多维安全风险电子档案，并依托平台系统绘制风险“四色图”，实现安全风险精密智控，福泽千万群众，工作进展得到省委省政府主要领导肯定。

无私是工作的原则

一直以来，田远同志对自身严格要求，始终把“耐得平淡、舍得付出、默默无闻”作为自己的准则，始终把作风建设的重点放在“从严、从实、从细”上。作为安全生产年度考核巡查具体执行岗位，他也经常会遇到被考核单位、企业、朋友要“帮帮忙”“松松手”的要求，但他始终能坚持原则、坚守底线，不惧压力、不受诱惑，公平公正地按原则、按要求正确处理。牢固树立清正廉洁意识，算好政治账、法纪账、亲情账等，坚决杜绝腐败现象的发生。

无奋斗，不青春。当前，我省安全生产形势依然严峻复杂，安全生产监管工作任重道远。虽然在工作中取得了一些成绩，但田远始终头脑冷静、不骄不躁，他清醒认识到，作为一名年轻的“应急人”，工作之路永无止境，唯有不懈奋斗才能彰显青春力量。

“最美公务员”既是一种荣誉，更是一个榜样，让我们以先进榜样为镜，向先进典型看齐，激起我们披荆斩棘勇向前的精气神，继续用实干担当的“最美行动”书写无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的“最美”答卷。■

锐始者必图其终　成功者先计于始

——温州市瓯海区持续奋进推动应急管理体系和能力现代化

文　陈　敏

历经七十载砥砺前行，今日之中国正站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，锐始者必图其终，成功者先计于始，在开启第二个百年奋斗目标历史征程之际，温州市瓯海区应急人对标市委、区委“勇争先、强执行、开新局”新要求，围绕“大安全、大应急、大减灾”的总目标，将新兴科技下沉基层，不断夯实基础，以智能化治理筑牢安全底线，发扬“重要窗口”的使命担当，擦亮高质量现代化新应急的安全新底色。

把握三个机遇　树牢坚定奋进主心骨

“勇争先”既要发扬勇往直前，永不言退的信念，更要明确目标，怀抱“虽千万人吾往矣”的崇高理想。这就要求应急干部把握新时代三个机遇，厚植坚定奋斗奋进的这根主脉。一要抢抓国家应急管理十四五规划之机遇。将“不统筹、无应急”“不系统、小应急”“不数字、难应急”“不到底、伪应急”“不冲锋、不应急”的导向贯穿于中心工作，持续完善“大安全、大应急、大减灾”的应急管理体系。二要迎接全省数字化改革之机遇。以“安监云”平台建设为主抓手，科技赋能，数字促改，深化统筹“智慧应急一张图”的实践布局，唱响“重要窗口”的应急声音。三要创造基层治理模式创新下的干事创业之机遇。要结合瓯海实际，打造瓯海基层善治的新示范新样板。发力基层治理共同体，构建“群众、企业—网格干部—政府”的扁平化联动链条；深钻治理方式方法革新，推动全科网格、安全生产网格交互融合，延伸安全宣传触角，实现隐患排查全覆盖。

厘清三张清单　构建现代应急风向标

“强执行”就是要规划好行动路径。这就要求应急干部心怀三张清单，善用构建应急管理现代化发展这盏明灯。一要理清任务清单，锚定目标，解决要干什么的问题。要按“项目化、清单化”要求，综合集成为“任务清单”，实行月分析，季总结，全力推动工作落地落实。二要梳理问题清单，问题导向，解决要怎么干的问题。发挥应急预判的主观能动性，绘制风险链鱼骨图，以鱼骨图倒推问题，以问题的认识反作用于实践，精准施策。同时实施风险分级管控，并按照“分工协作、集中攻坚、找到答案、达成目标”的要求，助推现状问题解决，并形成长效预警机制。三要掌握亮点清单，眼明心亮，解决要干成什么样的问题。要将“没有走在前列也是一种风险”作为一种政治担当，将脑里的想法，干事的办法和落地的章法同瓯海实际结合。全力推进“安监云”的升级迭代，深化以“云减灾”“云执法”“云指数”等一系列亮点工作落地。全力建设防灾减灾样板区、安全发展示范区、基层应急管理创新区。

优化三个结合　紧扣安全发展任务链

“开新局”既是工作内容、工作目标、工作方法上的新要求，也是全体干部职工思想理论的新起点，朝乾夕惕，君子当行远自迩，笃行不怠，筑牢统筹安全和发展的精神奠基石。一要做好党建与业务工作的结合。执法未动，思想先行，既要弹好党建的曲，也要定好业务工作的调，以高质量党建引领高质量发展。具体落实上，要充分发挥“瓯海应急先锋”的模范作用，充分诠释“情系应急，铸安为民”理念。二要做好理论与实际的结合。着力解决“如何把实践体会上升到理论高度，再从理论高度上看问题、解决问题”的问题，坚持实践第一的观点，不断推进实践基础上的理论创新。尤其是把握应急管理的理论、方法、应用上的转变，实现从管理到治理的转变。三要做好上与下的结合。既要站在高处，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，又要常怀“脚下沾有多少泥土，心中就沉淀多少深情”的情怀。既要提高站位，积极呼应构建新发展格局，突出谋划“重要窗口”建设背景下应急管理的“四梁八柱”，又要立足于当下，进一步健全权责分明的责任体系、综合立体的风控体系、建科学高效的监测体系、高效运转的基层体系和系统完备的资源体系，争创基层应急管理的瓯海样板。■

（供稿：瓯海区应急管理局）

杭州市拱墅区：打造智慧消防应急管理平台 提升城市安全治理水平

文 高 敏

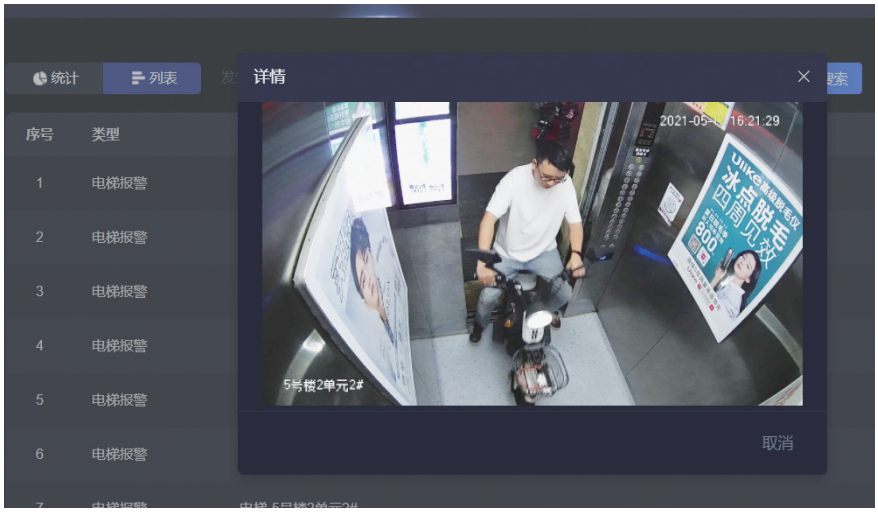
“尊敬的乘客，你好。电瓶车入梯属于不安全乘梯行为，存在巨大的安全隐患，本电梯已安装安全装置，电梯将暂停运行。为了您和他人的安全，请将电瓶车移出电梯，谢谢配合。”在杭州市拱墅区三塘人家小区，物业工作人员刚把一辆电瓶车推到电梯口，电梯内的语音监控系统立刻发出提示，并且电梯门始终无法关闭。

社区党支部书记高娟介绍：“我们在小区的28部电梯内安装了电瓶车识别系统，运行6个月以来，通过平台的预警数据统计分析，电瓶车入梯现象已显著下降，极大提升了社区和物业的日常管理工作效率，降低了小区因电梯入楼充电引起的火灾发生率。”

实际上，它不仅是一款借助智能阻控、语音提醒等技术来防止电瓶车入梯的简单应用。同时，它还能为基层安全执法提供“电子存证”，并对发生的不安全行为进行数据分析，为物业精细化管理提供数据支撑。在这款“黑科技”的背后，其实是一套以“横向到边、纵向到底、全程可溯”为原则的社区智慧消防应急管理系统。

拱墅区属于杭州中心城区，辖区内老旧小区、高层建筑多，消防隐患突出，基层消防监管能力亟需加强。2020年以来，区应急局拓宽工作思路，携手杭州安之维公司共同开发“拱墅区智慧消防应急管理系统”，力图通过信息化、大数据技术解决老旧小区消防安全存在的问题，探索构建人防+技防+政府监管的立体防御体系。

据了解，该系统是通过传感器、信息化和视频识别等技术，帮助工作人员快速发现消防通道和消防登高面被占用、消防栓损坏或者水压不够、用电异常等隐患，并立即提醒街道、物业监管人员，派发任务，收集处理结果，实现闭环管理。同时，通过大数据分析、科学量化的考核指标，对小区、街道安全生产水平进行评价打分，倒逼基层主动提高安全管理水平。



2020年9月23日，位于三塘人家小区5号楼消防水池水箱液位低于标准值，智慧消防应急管理系统监测数据异常，系统立即将预警信息发送给物业相关负责人，当即安排物业人员及时赶往现场检查，发现水箱出现漏水现象，随后物业联系社会单位前来维修。至此，一个安全隐患得以成功排除。

风险时刻存在，有惊无险，靠的不是运气，而是一个科学、高效、智能的“智慧安全大脑”。该系统通过资源共享、信息互通和数据互联等手段整合各相关方的力量，将监管模式由事后查处向事前预防转变、隐患排查由人工巡查向在线监测转变、应急处置由单兵作战向联合协同转变、考核管理由主观评价向数据说话转变，为破解当下的消防安全瓶颈性问题提供了一种新思路和新路径，从而更好的掌握防火、救灾的主动权。

近年来，“城市大脑”建设工作是政府数字化转型的重中之重，而智慧消防应急管理系统就是与之相衔接，将数据做到全面、畅通、安全汇聚和共享的综合管理平台，该系统牢牢抓住基层消防安全工作的重点，帮助解决工作中的难点和痛点，从而达到更好的治理基层、服务社会，不断提升城市治理科学化、精细化、智能化水平。

截至目前，该系统已接入6个消防通道监测，6个消防登高面监测；接入908部电梯，电梯报警累计18166次数；接入77个微消站，已完成2个街道驾驶舱对接。系统投入使用明显提升了整体安全水平，其中在社区微型消防站的管理和应用方面，效果更为明显。■

（供稿：拱墅区应急管理局）

绍兴市越城区：数字赋能构建应急管理智能体系

文 任 怡

习近平总书记指出，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。当下，数字化改革，已成为浙江立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的重大战略举措。绍兴市越城区应急管理局以“数字”作为抓手，精准智治，以智促治，推动应急处置、应急管理由“经验导向”向“数字化改革”转变。

平台运作 应急管理数字化

一是建成风险资源一张图。汇聚应急管理、水利、自然资源、气象、公安等部门相关数据，建成“1+2+5+5”应急综合管理大数据库，即1个平台+2个中心+5类应用+5种交互。二是形成物联监测一张网。打通物联监测网络，收集管控262个避灾场所、75处应急物资仓库、22处应急装备库、62条专家资源、3支民间救援队伍、648家危险化学品企业、4个AR高位监控等主要资源数据。三是实现应急管理一盘棋。当自然灾害、安全生产事故等突发事件发生时，应急指挥中心可依托大数据，实时调取事发地现场画面，查询事故可能引发的周边其他风险，以及附近的应急物资、救援队伍、避灾场所等信息，通过可视沟通、红外搜救、应急提醒等功能，实现现场终端与指挥中心统一调度，全面提升应急事件处置能力。

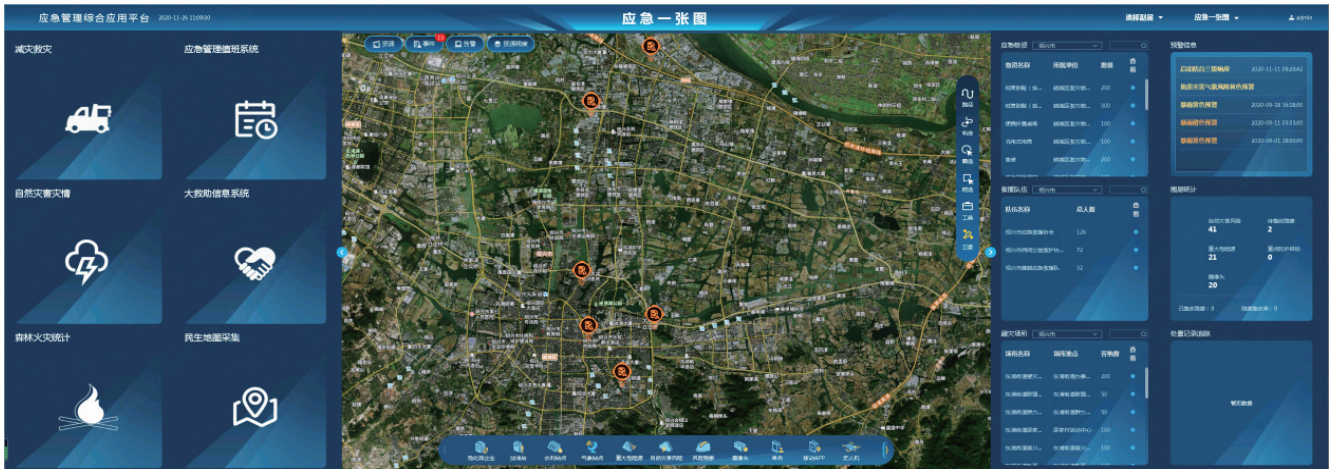
全面覆盖 应急指挥高效化

一是打造15分钟应急救援圈，建立老百姓身边的救援站。截至目前，已建成4个综合应急消防救援站和8支镇街消防专职队，基本实现救援力量辐射到全区所有镇街，有效缩短应急救援时间，保障人民群众的生命和财产安全。2020年综合应急消防救援站共出警400余次，出动救援车辆580多次，出动人员2900多人次，参与抢险救援及社会救助共计56次，处置及时率达100%，实现“第一时间接警、第一时间出警、第一时间到场处置”的目标。二是统筹应急力量，健全储备体系。健全各类应急抢险队伍，现有专业抢险救援队伍95支，共计1369人，社会应急力量107支，共计953人。建立应急物资储备仓库180个、面积5107平方米，拥有6大类、59个品种、135306件的应急物资储备，可同时满足水域、森林、山地等7类场景救援需要。三是可视化调度，第一时间落实命令指令。高质量完成可视化视频调度系统、应急管理虚拟专网等省、市、县（区）三级连通，实现可视化指挥调度100%连线成功、100%三十分钟响应、100%连线质量达标。

借势借力 宣传培训多元化

一是打造应急管理宣教阵地“越城样板”。以VR体验互动等数字化手段，常态化开展警示宣传教育，普及应急消防知识，提高全民应急、自救和互救的能力。目前，全区已建成8家应急（安全）体验馆，其中Ⅰ类馆一个，设有灾难影院、消防救援、高层逃生、地震避险、地铁逃生等十二大区域39个体验点，去年共接待群众1.2万人次。二是推进安全技能提升“百千万”工程。坚持分领域、分行业、分工种开展“百千万”人员培训，通过“掌上+线下”的形式对百名基层应急管理干部、千名基层防汛防台责任人、万名企业从业人员，开展专题培训，强化安全意识，提升安全技能。三是提升全民安全素养“云课堂”。将安全生产专题培训纳入干部考核内容，以线上“云课堂”+线下“面对面”的模式，率先完成全区600余名科级领导干部的集中轮训。■

（供稿：越城区应急管理局）



安吉县山川乡坚持“防管疏”有效提升旅游安全指数

文 李 娟 钟 浩



近年来，安吉县山川乡立足优势，打造了云上草原、灵溪山、仙龙峡、井空里等独具特色人流量大的景区。随着旅游产业的快速发展，涉旅纠纷、应急救援事件时有发生，为做好旅游安全工作，该乡坚持“防”为先、“管”为要、“疏”为基的旅游安全管理模式，常态化保障安全管控及纠纷化解的科学性、多元性。目前，该乡实现涉旅安全生产“零”事故，涉旅纠纷投诉同比下降9.8%。

“防”为先 科学化实施风险管控

一是划定风险等级。根据《浙江省企业安全风险管控体系建设实施指南》《湖州市旅游新业态安全监督管理办法》规定，对辖区内玻璃栈道、悬崖秋千等旅游新业态项目实施风险分级，并按照红（重大风险）、橙（较大风险）、黄（一般风险）、蓝（低等风险）四色管控。截至目前，已确定四色风险点39个、梳理风险管控清单435项。二是完善联动机制。与县级相关部门通过建立联动工作会议、安全生产联动执法检查、安全事故联合救援等制度，形成密切配合、优势互补、齐抓共管的安全生产工作态势。目前，已联合召开会议3次、开展联合执法5次、排查和整改安全隐患38处。三是强化宣传警示。运用微信公众号、电子显示屏、宣传册等载体，向旅游企业、市民和游客普及旅游安全知识。同时，通过张贴警示标语、组织专人进行“一对一”引导等形式，明确旅游设施的使用对象、注意事项以及劝导不安全旅游行为，提升安全监管实效。截至目前，累计开展旅游宣传10次、发放各类资料2000余份。

“管”为要 常态化实施能力提升

一是强检查，提升监管实效。实施旅游安全“1+1+1+N”检查模式，即景区安全生产员每日必查、乡旅游安全工作小组每月必查、聘请第三方机构每月进行安全技术服务必查、法定节假日及重大活动前后必查。针对检查中发现的隐患，以问题清单的形式交办景区限期整改，指导并督促隐患整改落实，实现闭环管理。今年辖区内景区平均每月开展各类自查、检查达43次。二是强支撑，提升救援效率。依托“互联网+”等技术，围绕应急管理全过程，构建“统一指挥、反应灵敏、上下联动”的应急管理综合应用平台，为应急救援提供技术支撑。去年，全乡应急救援效率提高60%，乡域内应急救援响应时间缩短至10分钟以内。三是强演练，提升应急水平。结合该乡地形地貌和旅游项目的实际，定期组织开展各类应急救援演练，不断提升队伍专业水平，增强应急处置及救援能力。例如，针对境内山林遍布、古道众多情况，联合开展人员失联等情形的专项应急救援演练。

“疏”为基 多元化实施纠纷化解

一是下好先手棋，矛盾调解更及时。建立“‘1+N’浪漫山川·云上诉援”联动分级涉旅纠纷调解工作体系，即以乡矛调中心为主导，在游客量大、环境位置特殊的景区设立诉援点，吸纳安全生产监督员、救援队员等工作人员，发现情况及时制止并联系诉援点，确保将矛盾纠纷化解在第一时间、第一现场。截至目前，现场成功处置涉旅纠纷86起，处置成功率100%。二是打造联动体，协作处置更高效。以无积案、无责任事故、无非访等8个目标为定位，打造山川乡与人力社保、综合执法、法院等部门或群体建立联合调解、警调对接、联合裁决等机制，涵盖了信访接待、旅游咨询、纠纷调解等6大功能。该制度试行以来，涉旅纠纷处理时效提升80%。三是整合信息源，“云”端跟踪更便捷。整合运用人流分析摄像机、深眸等硬件设备及综合数据分析系统，对辖区内旅游景区情况进行实时监测，并通过数字化平台对乡域内游客动态实现智慧管理。创新线上“云”调解模式，游客可将投诉反馈至“平安山川一掌通”微信小程序，采取视频云调解等在线模式介入调解。截至目前，通过“云”模式调解案件15起，成功率达100%。■

（供稿：安吉县应急管理局）

湖州市吴兴区：以“三汛三有”扎实推进防汛工作

文 倪隽雯

为深入贯彻落实全省防汛抗旱工作会议精神，湖州市吴兴区多措并举，以“三汛三有”扎实推进防汛抗旱备战。

“汛”速行动 全方位部署 做到落地有声

区防指高度重视防汛抗旱工作，区防指召开防汛专题会议，对今年形势作了研判分析，对当前防汛准备工作开展了部署，并对全区防汛工作情况提出了彻底洗地式排查、最高标准配备、最快速度到位的要求，立即开展大排查、大整改行动。区防指办下发《关于组织开展2021年度防汛防台大检查工作的通知》，从指挥、预案、物资、队伍、隐患、演练等方面，自查和督查相结合方式，开展回头看、再核查、再完善。

“汛”猛攻坚 集中力量查死角 做到抓铁有痕

从4月16日至18日，14个乡镇（街道）共213个村（社区）集中人员力量开展排查摸底工作，共出动2000多人次。区防指成立五个督查组，利用3天时间，采取不打招呼、突击检查等方式，按照不低于20%的目标，严格按照省、市和《吴兴区应急物资储备标准》，对各乡镇、街道、村、社区的仓库开展以储备品种、数量、质量和储存环境为主的情况抽查，不放过一处角落，不留存一处隐患。通过自查和督查，梳理出一批即将临期的物资，淘汰了一批年限过长的物资，增购了一批新物资，全部统一更新入库。

截至目前，全区已有大型区级仓库4个共3000多平方米，储备常用物资1000多万元，落实主要物资草包及麻袋10.5万只，编制袋10.19万条，木桩4135立方米，移动式升降照明灯组60台、发电机80台、冲锋舟18台、手抬泵41台、水泵611台(其中区级储备434台)、挖机46台（社会化储备）、卫星电话16部、单兵8部、货架600组。各乡镇（街道）、村也按照实物储备和协议储备快速到位，形成了防汛物资一张图，基本实现全灾种物资全覆盖。同时对全区低洼易涝、危房进行了全方位排查，形成了低洼易涝一张图，危房隐患点位清单等，并定人、定岗、定责、定预案，做到有备而战、精准作战。



“汛”练加密 应急队伍再提升 做到踏石有印

今年以来，区防指坚持扎实开展基层防汛体系建设，不断优化基层指挥机构、抢险救援力量、应急预案等基础性工作，并将队伍实操演练和培训放在重中之重。应急管理局、组织部、人社局、编办联合发文，明确乡镇（街道）应急服务中心应承担防指办职责，规范编制、人员等事项。目前，全区建立了“消防为核心、行政干部配套、第三方辅助”“人、财、物”属地政府全保障的的建队模式，乡镇消防综合应急救援队伍覆盖率达到了100%。

在社会救援力量上做好文章，明确乡镇必须依托本地有技术实力、有大中型机械设备、有丰富施工经验、可随叫随到的建筑施工企业，建立一支以上的第三方社会队伍，形成社会救援力量矩阵。目前，全区已经建立抢险队伍262支，累计3501人；社会化队伍10支，221人。同时，强化基层应急力量指挥调度，搭建全省首个融合通信指挥调度平台，实现应急指挥可视、可呼、可调。目前，融合通信指挥调度平台已建成并投入使用，实现了全天候、空天地一体化指挥。

下一步，区防指将继续阶段性开展防汛大排查，加强应急演练和应急救援队伍建设，不断加强物资规范管理，不断夯实基层防汛体系，不断提升全区防汛能力和水平。■

（供稿：吴兴区应急管理局）

舟山市“四个聚焦”扎实做好海岛防汛防台工作

文 王玉鑫



舟山市是我国第一个以群岛建制的地级市，面对海岛防汛防台工作难点，舟山市应急管理局推行精准管控，通过聚焦体系构建、数字引领、实战导向、源头治理四个重点，打造出具有舟山海岛特色的防汛防台工作品牌，全面提升舟山全域抵御自然灾害的防范能力。

聚焦体系构建 指挥质效不断提升

建立健全综合指挥管理体系。舟山市防汛防旱防台指挥部根据市情实际，建立起高效的综合运行指挥体系，制定印发了《舟山市防汛防旱防台指挥部工作规则（试行）》、《舟山市防汛防台指挥工作指南（试行）》等一系列文件，在市级层面构建了三防指挥机构“1办+13个专项组”架构，不断提升防汛防台精准管控能力。

推行精细化标准化防汛防台体系。持续完善防汛防台“六个一”工作体系，推进基层防汛防台体系标准化建设。开展“一小区一策”“一路一策”精细管控城市内涝新举措，缩小管控单元，确保小区、道路有预案、有物资、有演练。完善信息精准发布体系，将内涝预警、水库溢洪、闸泵起闭等信息第一时间予以公布，提前告知受威胁区域人员做好防范和应对措施。同时，各地已分区块建立完善了洪水调度联动机制，形成完整的防洪排涝工作体系，切实强化城区街道防汛防台精准化管理措施和基层应急抢险精细化应对措施。

聚焦数字引领 资源调度直达一线

舟山市积极打造防汛防台立体化数字应急指挥平台，实现数字赋能，形成了多领域数据集聚支撑和多部门多层级协同指挥的防汛防台数字化应急指挥能力。

构建资源调度图，实现应急资源精准调度。按照最新国标，重新采集应急资源数据，建立应急资源库，并基于GIS地图实现全市应急资源的精准定位和智能检索，提高应急资源按需精准调度能力。

构建区域救援图，实现点位救援一览无余。建设精准化点位应急指挥场景，第一时间智能推送受灾点周边的各类应急资源信息，调取应急预案。通过建设的视联网指挥网和可视化指挥调度网，实现指挥中心对救援现场的实时指挥。

构建综合预警图，实现灾害风险趋势研判。对所有灾种监测告警数据进行叠加可视化展示，以数字预案启动激活防汛防台应急指挥主题图，实现应急亟需信息资源智能匹配。保障最快时间、最大化地集聚全市防汛防台应急信息，服务于应急指挥决策。

构建人员信息图，实现人员转移智能跟踪。对接应用浙江省自然灾害风险防控和应急救援平台安全码赋码数据，一图展示各地赋码人员信息并按照六大灾害类型进行分类，实时获取并展示应转移、未转移、已转移人员的数量及详细信息，根据道路拥堵或受灾情况分析，科学规划转移路线，辅助转移方案的制定。

聚焦实战导向 应急救援扎实有力

切实强化应急救援能力。一是应急物资装备保障方面。舟山市应急物资储备仓库完成建设，并完成大功率排水泵、移动泛光灯等150万的救灾物资的采购和入库工作，有力提升了城区防洪排涝能力。二是应急救援力量建设方面。市防指重新修订了《舟山市军地抗洪抢险救灾应急联动方案》，组成由舟山警备区等驻地部队为主的军地抗洪抢险救灾应急联动协防力量。三是加强社会应急救援力量建设，截至目前，舟山市共建成各级社会救援队伍7支，队员人数达到400多名。另外，今年舟山市将完成8个乡镇（街道）“一专多能、一队多用”的综合性应急救援队伍建设。

聚焦源头治理 风险防控精准有效

严格开展汛前检查工作。在已经开展全面自查和市防指有关成员单位组织开展行业检查的基础上，设6个督查组对各区开展汛前督查，组织相关技术专家提升督查专业性。清单式落实工作措施。舟山市防汛防旱防台指挥部办公室印发《贯彻全市防汛工作视频会议精神有关工作任务清单》，严抓重要时间节点，结合汛前检查等工作实际，动态管控工作任务完成情况，全市合力共同聚焦源头治理。■

（供稿：舟山市应急管理局）

全方位构建高质量危化品领域安全生产保障体系

文 杨晓青　程子奕

如果说亚马逊森林是“地球之肺”，那么，丽水就是“浙江之肺”。在这里，生态是最大的优势。同时，发展是最重的任务，安全发展任重道远。丽水现有危化品生产企业36家，工贸行业配套设有危化品生产装置企业14家，经营企业371家，道路运输企业35家，危废处置企业7家，使用企业2211家，在建危化品项目19个。

如何全力做强做优“生态经济化、经济生态化”，推动丽水高质量绿色发展行稳致远，让高颜值的生态环境与高水平的经济发展满足丽水群众对高品质美好生活的追求。浙江丽水市应急管理系统上下齐心，攻坚克难，挖掘市内外资源，依靠先进管理方法，深化过程安全管控，落实企业安全主体责任，切实提升本质安全水平。

截至目前，全市危化品企业实现“零伤亡”和“零泄漏爆炸”事故。



专家干部组团服务 关口前移严格把关

“丽水耐东新材料有限公司，安全设施设计专篇埋地罐区未设计可燃气体探测器检测探头，建议企业督促设计单位重新针对埋地罐区实际情况按照规范要求进行设计。”

“浙江双彩新材料有限公司，对存在的安全风险未辨识到位，未明确反应物、产物的性质和基本参数，建议企业重新开展完整的企业风险辨识，针对重点监管化学品要按照要求制定和强化管控措施。”

……

自2019年起，丽水市应急管理局创新性地在企业项目审批、换证审查工作之前，主动上门，提前介入服务，对安全设计进行严格把关，及早发现问题，督促企业及时进行补充完善。该市成立了由危化品监管业务骨干和安全专家组成的公益服务组，先后对15个危化建设项目开展“组团”服务，共计发现问题和提出建议180条，充分发挥“攻坚队”和“智囊团”作用，为企业下步顺利通过竣工验收及发证审查打下扎实的安全条件基础。

“以往只有在危化建设项目发证审查时才能发现，如委托设计单位资质不符、新建项目风险辨识不到位、安全设计把关不严、安全设施设备配备不符要求等情况。”丽水市应急管理局危化处处长尹志强说，现在通过提前服务，就能够提早发现一批具有关键性、控制性的问题，给企业带来很大的便利。

自动化改造科技引领 科学助力提升本质安全

在丽水市危化企业微信交流群上，可以看到企业对近期的安全生产工作的交流情况：浙江龙鑫化工有限公司增设了一套紧急冷却设施，为生产装置提供了一把“安全伞”；浙江鸿浩科技有限公司又增加一个泄爆釜，为生产装置增添一道“应急门”……。除了企业的主动信息交流，微信群里还有应急局相关部门人员和安全专家的“出点子”，时不时针对问题给上专业的意见建议。

“好的做法，我们也会及时点赞，及时推广。”尹志强说，“不断地在理念上、思想上和行动上，引导企业对本质安全的重视与追求。”

据统计，全市通过改进工艺从而降低危险度的化工企业达5家；将总控室搬出车间的化工企业达14家；用非重点监管或乙类替代重点监管或甲类危化品的化工企业达7家；减少危化品储量至不构成重大危险源的企业达6家。

通过加大安全投入，来提升安全保障水平，从而提升本质安全。据统计，截至目前全市危化品企业投入安全设备、设施和自动化控制系统改造资金达5300余万元，投入资金在省内名列前

茅，其中丽水有邦新材料有限公司开展反应安全风险评估投入资金就达100余万元。“我们公司经过历时1年半的生产装置自动化改造，现已实现全流程自动化生产，平时在生产时间车间里没有工人，只需派少数人员进行必要的定期巡检。”丽水有邦新材料有限公司的安全负责人介绍。

根据调研显示，全市进行增加、完善重大安全设备、设施的化工企业达7家；涉及“两重点一重大”的25家危化生产企业、构成重大危险源的经营企业100%完成自动化控制系统改造，其中7家重点危险工艺企业还增设了安全仪表系统（SIS）。

风险管控精准发力 打造精细化“智慧监管”

近年来，丽水市应急管理局在全市深入开展化工过程安全管理。工作内容包括“四管理、四上墙、两台账、一体系”，即开展“四管理”：明确化工试验性项目安全管理规定，完善操作规程与工艺卡片，规范装置运行健全设备设施管理制度，完善承压设备管理，强化危险作业和变更管理。推广包括安全生产责任书、操作规程与工艺控制指标、风险分级管控措施、现场处置方案在内的“四上墙”。实现工艺运行、隐患排查的“两台账”现场管控。强化融合了化工过程管理、风险分级管控和隐患排查治理等内容的安全生产“标准化体系”创建和运行。

由“点”到“面”，再由“面”及“点”，不断完善过程管理和风险管控措施，在化工生产全过程有针对性地控制风险，精准施策。目前全市开展过程安全管理的化工企业达63家。

丽水市还在精准管控中充分发挥科技智慧优势。“哔嘟…哔嘟…”2021年1月26日，市局危化处办公室内，危化品安全生产风险监测预警系统的警报响起，通过在线上巡查发现浙江龙鑫化工有限公司一个过氧化氢储罐处于低液位报警，工作人员立即联系企业，及时提示企业进行整改，经确认消除了一个过氧化氢长期超限使用的重大隐患。

2020年5月，经每日承诺系统发现浙江优克塑胶有限公司等多家企业暴露出动火等特殊作业不规范的问题。市应急管理局及时对《化学品生产单位特殊作业安全规程》进行强调，迅速传达到每家企业，培训相关人员，确保特殊作业安全规程的规范落实。

此外，全市6家构成重大危险源的化工企业还在全省率先100%完成监测监控系统建设并与国家应急管理部风险监测预警系统联网。这些科技引领措施让全市重大危险源能够看得见，丰富了危化监管的神经末梢。

强化应急救援能力 增强各方协同配合

1分钟内企业的应急动作能完成几步？丽水市强调企业加强运用“1分钟”现场应急救援处置，即1分钟内完成包括发现异常、报告情况、启动应急预案三级响应、各岗位完成初步应急处置、开展应急救援和启动更高级别响应准备工作等步骤。

狠抓企业“1分钟”现场应急救援处置训练，提升企业工艺处置队、微型消防队救援配合能力。丽水市局与消防救援机构在2020年6月组织开展的中石化丽水莲都油库的1分钟火灾应急处置流程演练和联合救援演练。通过实战化演练，增强“城市大脑”信息化集合平台在危化品事故救援的集中指挥运用，锤炼消防救援队伍、化工专业处置队伍与企业工艺处置队、微型消防队三方的协同作战能力。同时，发现问题和不足，达到及时补充、完善应急装备及物资的目的。2021年在丽水有邦新材料有限公司进行联合救援演练后，促使丽水开发区消防救援站干粉消防车由原来的1辆增加到3辆，补足了应急救援的短板。

2021年3月，丽水市应急管理局还针对性地开展了应急预案集中整治工作，督促危化品企业对照新版《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》，开展事故风险辨识评估、应急资源调查等，对发现的1家未按期修订完善应急预案并备案的企业进行了立案查处。■

（供稿：丽水市应急管理局）



海宁市优化安全生产联盟监管模式，筑牢安全防线

文 俞哲红

海宁市现有加工制造类企业8000多家，企业迫切需要探索落实主体责任的有效方法，破解制约安全生产工作的根本性问题。海宁市应急管理部门努力探索政府如何引导企业落实安全生产主体责任，服务企业经济发展。2020年，海宁市马桥街道按照“互助管理、共建共治、共同提高、共赢安全”的思路，成立马桥街道（经编园区）安全生产联盟。安全生产联盟按照“互助管理、共建共治、共享安全”的思路，强化运行机制保障、引入“云平台”监管手段，提升应急管理水平。主要做法是：

同频共进

促联盟主体责任再落实

一是以云平台为载体，实现“智慧管理”。安全生产联盟企业依托海宁市安全生产云平台，建立责任清单、问题清单和整改清单“三张清单”，精准管控，持续落实企业主体责任。二是以专项整治三年行动为抓手，实现长效管理。积极组织安全生产联盟企业的互动检查，自我发现问题，自我整改完善，在同行业内借鉴有益的制度，不断提升企业的管理水平，达到本质安全的最终目标。三是以互助整改为手段，实现闭环治理。建立“互助整改”的闭环机制，落实检查情况“回头看”，通过云平台系统，将发现的隐患推送到企业端，企业端收信后，进行隐患整治工作并对完成情况上传交由小组长进行线上确认或者实地复查，实现闭环治理。

强化培训

促联盟安全意识再提升

政府部门是联盟核心，要起到引领作用，强化对参加安全生产联盟企业的安全生产及应急管理的培训，提升安全意识。一是强化企业参盟前培训。组织有意愿参盟的企业开展专题培训，提升自主参与意识。针对行业特色和管理难点，通过一系列专项培训，加快夯实企业基础。二是强化专家过程指导。邀请各领域安全生产专家参加小组互查活动，通过现场教学指导的形式提升参盟企业发现隐患、整改隐患水平。三是强化参盟后继续教育。海宁市应急管理部门以《海宁市全民安全素养提升三年行动计划》为指导，全面推进企业员工安全技能培训。从源头下手，着重开展具有行业特色的宣传教育，进一步提升从业人员的安全素养，切实提升参盟企业全面素质。

监管升级

促联盟互助模式再优化

一是建立联盟企业监督检查的制度规则。安全生产联盟针对本行业特点，制定年度监督检查的制度规则，将检查制度上传到云平台，实现资源共享。同时将参盟企业按地域远近、规模大小划分成若干活动小组，每个小组制定检查制度及检查规则，联盟企业间互查互学，审核反馈，在线指导企业改进落实各项工作。二是建立监督检查在线管控流程。全市各安全生产联盟重视“常规检查+重点检查”，通过联盟企业的互动检查，发现各类安全隐患，并将安全生产隐患上传到云平台，指导企业及时整改。通过平台，企业就能很直观地了解安全生产工作“干什么、怎么干”，同时，也为企业建立了安全生产数字化“一企一档”，减轻了企业负担。三是建立社会化服务在线公开流程。社会力量是安全生产联盟的支柱，要推动不同类别的社会力量参与，加速提升企业管理人员的业务能力，确保活动高质量开展。全市各安全生产联盟依托云平台，通过聘请第三方服务机构为企业开展安全生产咨询及隐患排查，破解企业管理能力瓶颈，同时依托云平台建立社会化服务在线公开，依托大数据每个月开展量化考评，用数据让安全生产工作“摸得清、看得见”，推动工作落实，让数据“多跑腿”，提升监管效能。

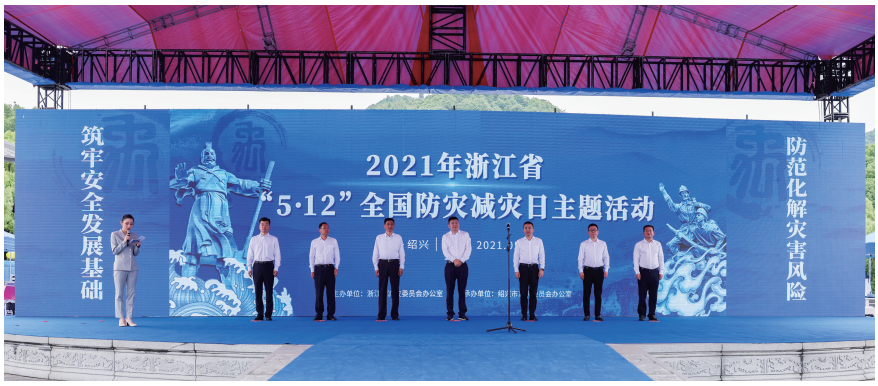
海宁市通过在全市组建安全生产联盟，开展常态化的安全生产“互查、互学、互助”制度，实现企业间的安全生产管理资源共享、共治与互补，构建企业安全生产自律长效机制，持续改进和提高企业自主安全生产管理水平，从源头上控制、预防和减少生产安全事故的发生，使安全生产联盟成为安全生产的“扬声器”、工作进度的“节拍器”、意见建议的“反馈器”，进一步提升安全水平，提高企业事故风险防控能力，促进企业安全生产主体责任落实，努力共创平安海宁。■

（供稿：海宁市应急管理局）

绍兴市传承大禹应急精神　锻造硬核保障力量

文 谢子豪

绍兴，是一座历史悠久的古城，与自然灾害抗争的历史悠久。4300年前，大禹在此会诸候、疏山川，成治水之功，谱写了一段抗御自然灾害的千古佳话。4300年后，全国第13个“全国防灾减灾日”，浙江省主场主题宣传活动在绍兴大禹陵祭禹广场举行，省减灾委成员单位、各地市减灾委成员单位、市社会应急力量协会会员单位代表以及群众代表300多人齐聚于此，追思禹德，弘扬传承大禹精神，防范化解灾害风险，筑牢安全发展基础。



近年来，绍兴市认真学习贯彻习近平总书记关于弘扬大禹精神的重要指示，提速打造“15分钟应急救援圈”，提档改造避灾安置“避风港”，提标建设应急物资“储备库”，激活村居基础“小细胞”，以传承弘扬“大禹治水”式防灾减灾精神，以“枫桥经验”应急管理模式，激发数字应急“牵引力”，全面推进自然灾害风险普查，全链条健全强化防灾减灾救灾工作体制机制，系统提升防灾减灾综合能力。

“15分钟救援圈”打通应急最后一公里

绍兴市坚持“大安全、大应急、大减灾”理念，突出“政府主导、社会参与、因地制宜”，在充分考虑产业结构和城乡融合发展现状的基础上，着力探索建设“15分钟应急救援圈”，建立“统一指挥、专常兼备、平战结合、覆盖全域”的基层综合应急消防救援队伍，一旦发生灾害或事故，能第一时间得到应急响应和快速处置。现已逐渐形成应急指挥通信联络机制，将各站点纳入“119”指挥平台，接受统一调度指挥，城市消防站与乡镇（街道）站点形成互补，初步实现城乡消防应急救援一体化目标，并构建起了社会救援队伍、企业村居救援队伍、相关社会单位和乡镇（街道）救援站等多元主体协同联动的高效救援体系。共建成综合应急消防救援站46个，覆盖84个乡镇（街道），覆盖率达到81.6%。

高标准投入 全力提升队伍装备设施建设

制定出台《绍兴市应急物资储备基本标准》，量化市、县两级应急物资储备5大类、50余个品种，并配套细化制定市级救灾物资增储计划，落实物资增配资金700万元，将市级救灾物资储备从6个品种7234件增加到27个品种47269件。统筹协调20个市级部门和县市区落实资金8783万元用于应急物资装备购置，全市38个多灾易灾镇街、821个村社实现“三大件”配备全覆盖，每个乡镇（街道）站点均增配1部卫星电话和1台发电机。

按照规划建设要点，各乡镇（街道）站点在建设“四库三室一馆一中心”的基础上，结合实际进行功能优化拓展，增设救灾物资库、问询笔录室等场所，并加大救援物资器材的投入，购置配备警戒、破拆、通讯、防汛抗台、森林灭火、山地救援等六大类救援器材。上虞区4个新建站点累计投入1280万元用于购置救援装备器材；越城区马山站救援队员从8人增加到18人，先后投入200余万元用于购置各类救援装备器材，新增6吨泡沫水罐车、消防皮卡车、消防摩托车各1辆，救援装备和能力配置显著提升。

落实乡级以上防汛抢险队伍150余支、7300余人；与市红十字会建立应急联动工作合作协议，成立全省首个地市级红十字会应急救援总队。在全省率先成立绍兴市社会应急力量协会，发展社会应急救援队伍32支，拥有核心骨干队员超过1000名，应急救援类专家20名。与此同时，与绍兴银保监分局、绍兴银行、市人保财险合作开发应急救援救助专属保险，每人伤亡责任限额达100万元，参保人数超过3400人，实现全市应急管理系统、社会应急力量人身意外伤害保险全覆盖。

数字赋能构建智慧应急新格局

围绕数字化改革，全面提升应急管理智能化水平，加快应急管理体系数字化建设，强化数字化应急管理新型能力。完成绍兴市应急管理综合指挥平台建设并投入使用，接入气象预警和分析、台风路径、水情、雨情、视频、“安全码”人员转移等实时监测监控数据，归集10大类6805条风险源、6大类3690条应急资源、7大类3657条防护目标等数据，并同

步气象雨量预测预警，实现精细至乡镇（街道）的“防汛防台五色图”。完成绍兴市地质灾害气象风险预报预警系统改造提升，采用综合预报预警模型，实现全面监控、分区分级预警，开展地质灾害“风险码”试点应用，大力推广“地灾智防”使用。与此同时，越城区、上虞区、新昌县均投入使用自然灾害防控数字化平台，柯桥区、诸暨市已完成相关数字化平台项目前期招标，将于今年完成开发应用。

全面提升救援能力
应急建设成果丰硕

目前绍兴市“15分钟应急救援圈”各站点共有应急救援队员839人，装备各类消防救援车辆156辆。其中，2020年建设的33个站点已配备（招录）救援队员166人，购置、配备消防救援车辆15辆。推进避灾安置场所建设，2020年完成规范化建设254个、完成率141%；完成可视化建设776个、完成率119%。成功创建省级以上综合减灾示范社区161个，其中国家级69个、省级92个。高标准推进防汛防台万人大培训，2021年累计完成基层培训10883人次、防汛应急演练223场次。

凝心聚力强应急，抓铁有痕护民生。服务范围广、专业水平高、应急处理迅速的绍兴应急系统，正成为群众幸福生活的忠实守护者、经济社会高质量发展的重要保障者，助力着这座古老又年轻的城市在新征程上行稳致远。■

（供稿：绍兴市应急管理局）

杭州市上城区：“四大亮点”开展5·12全国防灾减灾日宣传活动

文 杨文怡



为普及全民防灾减灾知识，提高应对灾害自我保护能力，树牢安全发展理念，上城区创新减灾救灾宣教形式，积极营造全社会关注、全民参与的良好氛围，不断提升群众防灾减灾意识入脑、入心、入行。

一是“棋盘化”部署落细落实。根据国家和省、市减灾委的要求，区减灾办提前下发《2021年“5·12”防灾减灾宣传活动方案》，对活动作具体部署，要求各街道及相关部门积极开展“5·12”减灾救灾日宣传活动。各街道、相关单位结合辖区及行业实际，紧扣主题，提前筹划部署，落实人员、经费和物资，广泛开展活动预热，把活动的各项内容真正落到实处。

二是“情境化”宣传入脑入心。以“线上+线下”模式，多渠道宣传强化实效，在“上城应急管理”微信公众号专题宣传防灾减灾知识，在社区现场为居民们科普应急知识、发放灾害防御手册，进一步营造全民参与“情境式”防灾急救科普推广进街区。针对辖区内幼儿园和中小学，通过设置固定的防灾减灾科普宣传栏、画廊等，定期更换防灾减灾的科普内容。

三是“体验式”培训走深走实。上城区结合日常安全生产培训教育，集中开展各类“体验式”安全培训教育活动，组织辖区的学生、老人、居民学习各类安全知识和技能。笕桥街道邀请了红十字应急救护培训师为社区居民及小区物业工作人员开展自救互救技能培训，增强居民的避灾自救意识、掌握避灾自救互助基本常识和技能技巧；清波街道红十字会开展应急救护培训，进行基础应急救援培训，并演示心肺复苏、气道异物梗阻以及AED的使用方法，实行现场体验式操作，切实提高提高应急自救能力。

四是“实战型”演练见行见效。上城区坚持“逼近实战、练出实效”的原则广泛开展应急演练。5月8日，清波街道联合杭州南宋皇城小镇在清河坊历史街区组织开展大型防灾减灾联合应急演练活动。演练结束后专业人员为当地居民、商户讲解了消防安全的知识、紧急逃生的要领、消防器具的使用方法，切实增强辖区广大市民防灾减灾意识和逃生自救技能。5月11日，笕桥街道联合笕桥消防救援站、枸桔弄社区在笕杭幼儿园天阳园区开展防灾减灾知识教育讲座及应急疏散逃生演练。针对不同年龄段采取不同方式演示地震等灾害来临时的应急措施，提高了师生面对危险的应急处置能力，营造了良好氛围。■

（供稿：上城区应急管理局）

全国首判！2人获刑！浙江绍兴同日宣判两起危险作业罪公诉案件

文 马兰琴

5月8日上午，浙江省绍兴市柯桥区人民法院分别对陈某某危险作业案、钟某某危险作业案作出一审宣判，陈某某被判处拘役四个月，钟某某被判处拘役三个月、缓刑六个月。

该两起案件系刑法修正案（十一）施行后，全国首次以危险作业罪被提起公诉并判决的案件。



案情回顾：

2016年左右至2021年3月期间，陈某某作为液化石油气配送员，在未取得燃气经营许可证的情况下，在钱清街道陈某某自己家中，私自利用工具将瓶装液化石油气分装后予以销售。案发时，执法部门在陈某某家中查获液化石油气钢瓶152只及分装工具1套，其中91只气瓶超过设计使用年限，超期气瓶中有34只装有液化石油气。

2020年3月至2021年3月期间，钟某某作为液化石油气配送员，在未取得燃气经营许可证的情况下，在钱清街道一棒冰批发部内私自利用工具将瓶装液化石油气分装后予以销售。案发时，执法部门在棒冰批发部内查获液化石油气钢瓶19只（均装有液化石油气）及分装工具1套。

陈某某、钟某某分别是液化石油气贮存站、煤气公司的配送员，在两人与各自公司签订的配送协议中均明确规定“必须当天将气瓶送至用户，充装的气瓶和空瓶不得储存在不安全的场所（包括自己家中）”和“严禁对液化气重瓶进行倒灌、排空”。但是，陈某某、钟某某明知自己没有燃气经营许可证、气瓶充装许可证，为非法获利，违背与各自公司的协议规定，铤而走险，分别在住处利用分装工具私自分装瓶装液化石油气后销售给他人。陈某某更是从别处收购大量超过设计使用年限的液化石油气钢瓶存放在住处。并且，在陈某某、钟某某非法存放和分装液化石油气的地点，均未配备任何消防设施，而且还堆放着大量易燃物品；更加危险的是，涉案地点周边民房成片，有大量人员居住，液化石油气一旦泄漏燃烧爆炸，后果不堪设想。

5月6日，柯桥区人民检察院采取类案协同快速办理模式，依法对陈某某、钟某某两案提起公诉。法院审理认为，陈某某、钟某某在生产、作业中违反安全管理规定，未经许可擅自从事危险物品经营等高度危险的生产作业活动，具有发生重大伤亡事故或其他严重后果的现实危险，其行为均构成危险作业罪，遂作出如上判决。

法律链接：

根据《中华人民共和国刑法修正案（十一）》第一百三十四条之一，“在生产、作业中违反有关安全管理的规定，有下列情形之一，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制：涉及安全生产的事项未经依法批准或者许可，擅自从事矿山开采、金属冶炼、建筑施工，以及危险物品生产、经营、储存等高度危险的生产作业活动的。”

危险作业罪的设立，意味着在安全生产领域即使未发生重大伤亡事故，但只要行为人的行为使刑法保护的安全生产作业法益处于危险状态时，就会受到刑法的规制，行为人将被追究刑事责任。“危险作业”入刑，充分展示了打击安全生产事前犯罪、防范化解重大安全风险的决心，对安全生产领域重大违法行为带来极大的法律震慑，可以有效督促生产经营单位自觉遵守安全生产法律法规，落实企业主体责任，从而防范化解重大安全风险，遏制重特大事故发生。■

（供稿：柯桥区应急管理局）

省属企业安全生产工作交流会在平湖召开“隐患随手拍”项目作重点经验介绍

5月13日至14日，浙江省属企业安全生产工作交流会在平湖召开。浙江省国资委一级巡视员沈建平出席会议并讲话，国资委法规（综合）处处长范红主持会议。

沈建平强调，今年是“十四五”规划开局之年，又适逢中国共产党建党百年，安全生产工作意义重大，责任重大。**一要**强化责任担当，坚决守牢安全红线底线。**二要**强化本质安全，全面夯实安全生产基层基础。**三要**强化源头治理，全面化解安全生产风险。**四要**强化科技支撑，加大精密智控建设。**五要**强化共建共治，持续提升应急水平。

会议期间，与会代表观摩了集团物产港储有限公司和平湖独山港区码头安全生产工作现场。集团物产港储安环部负责人就“隐患随手拍”项目开展情况作具体介绍。物产中大集团充分利用数字化技术，推出具有特色的“隐患随手拍”项目，让每一名员工变身为“安全监督员”。自活动开展以来，通过“隐患随手拍”共排查隐患1266条，隐患整改达100%，有力保障了生产经营活动的安全开展。

台州黄岩今年新增52个“哨兵”用于防灾减灾

为进一步推动防灾减灾工作从“人防”到“智防”的转型，近年来，台州市黄岩区致力打造高空瞭望系统用于防灾减灾。今年新增的52个高清摄像头，进一步补齐了短板，缩小了盲区范围，节约了人力成本，提高了辖区自然风险防控能力。

据悉，新增的52个高清摄像头拥有近千万像素，数十倍变焦功能，能清晰可见方圆5公里内活动，补齐辖区西部山区森林防火、台风暴雨等自然灾害预防短板。目前全区共有这样的摄像头上百个，分别分布在中西部各个乡镇街道的自然灾害高发地区，可为乡村两级工作人员提供实时、高清、精准的动态画面，有效缩短区、乡、村三级对应急处置时间，提高安全风险排查的效率。

下阶段，黄岩区应急管理局正积极对接第三方研发机构，致力开发一套自动识别跟踪预警的软件，使风险管控更加的智能高效，进一步提升识别风险防控的效率，借助数字化手段，实现源头风险管控。

绍兴柯桥建立健全“三项机制”组合推动专业安委会规范化运行

近日，绍兴市柯桥区出台《绍兴市柯桥区安全生产委员会及其专业安全生产委员会运行管理办法》，这标志着柯桥区安委会专业安委会“1+16+16”组织体系正式确立，该办法以“三项机制”为抓手，层层压实各部门行业监管职责。

健全“自查自管”机制。按照“三管三必须”的要求，各专业安委会履行各自行业领域会议、检查、报告、签发各项制度。在今年“遏重大、控较大”攻坚行动中，全区8大领域牵头单位以各自专业安委办为载体，统筹协调专委会相关成员单位，全面启动8大领域“遏重大、控较大”各项攻坚任务。截至目前，区安委会、各专业安委会共召开部署会2次，推进会8次，组织各类督查检查111次，发现各类隐患715处，已整改715处。

健全“巡查督办”机制。《办法》指出，将专业安委会成员单位纳入区安委会安全生产综合巡查范围，2-3年实现巡查全覆盖。通过强化考核巡查结果运用，将考核巡查结果纳入年底岗位目标责任制考核。自2020年12月巡查开展以来，已对钱清、齐贤、杨汛桥、漓渚4个镇街和建设、交通、农业农村、文广旅游4个部门开展安全生产巡查。下阶段，将借助专业安委办力量，实现对各镇（街道、开发区）和区安委会重点成员单位安全生产巡查工作覆盖率50%以上。

健全“分级约谈”机制。专业安委会监管行业领域若发生一般亡人事故（道路交通安全领域为发生一次死亡2人事故）或较大社会影响生产安全事故，由专业安委会主任或副主任根据事故性质和责任，约谈相关成员单位或行业主管（监管）部门主要负责人、分管负责人或全体领导班子成员；若发生较大及以上生产安全事故或连续发生较大社会影响生产安全事故，由区安委会负责约谈。

2021年安全生产月
主题招贴



今年6月是第20个全国“安全生产月”，本套招贴以“落实安全责任，推动安全发展”为主题，简约大方、亮丽醒目，深刻展现安全生产思想，适用于政府机关、企事业单位、社区村居、学校、商场、医院、车站等进行宣传展示。

浙江省应急管理宣传教育中心　编印
联系地址：杭州市西溪河下77号211室　　电话：0571—88826581



ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿　欢迎阅读

编辑部地址：杭州市西溪河下77号　邮政编码：310012

电话：0571-88073302　88085219　E-mail：zjyjgl2018@163.com、aqscdk@126.com