

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2022 / 10

总第 48 期

浙江省应急管理厅 | 主办

P04 应急管理部召开视频调度会议 进一步部署党的二十大期间安全防范工作

P05 省安委办召开全省安全防范工作视频会议

P07 坚决筑牢安全稳定基石 全力护航党的二十大胜利召开

P18 早预警 早行动 ——全省各地积极开展第33个“国际减灾日”活动



踔厉奋发 擎旗奋进新征程

举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会10月16日上午在北京人民大会堂开幕，全省应急管理系统组织党员干部职工集中收看电视直播，聆听习近平总书记代表十九届中央委员会向大会所作的报告。



点亮“万家灯火”，守护“万家平安”

之江奔涌谱新篇，勇立潮头更扬帆。庚续红色根脉，牢记习近平总书记的殷殷嘱托，全省应急管理系统不断深化改革，聚焦主责主业，以数字应急为牵引，以构建全面覆盖、一贯彻到底的责任考核体系为抓手，全面提升安全生产综合治理能力、自然灾害科学防控能力和应急救援处置能力，为党的二十大胜利召开提供坚强的应急管理保障。

当前，世界突发事件不断增加，疫情防控形势依然严峻，我省发展面临着比以往更加错综复杂的风险和挑战。统筹做好发展和安全，就必须勇于和善于应对各种风险挑战，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。全省应急管理系统要紧紧扭住“压实责任”这个牛鼻子，不断完善责任考评机制，构建省对县（市、区）、市对乡镇（街道）、县对村（社区）全面覆盖、一贯彻到底的考核评价体系，打通责任落实“最后一公里”。同时，要健全责任督导机制，用好省委“七张问题清单”的“重大安全生产问题清单”，建立解决问题的闭环机制。

“有一定之略，然后有一定之功。”采取正确的战略策略，下好先手棋，打好主动仗，才能有效应对外部的不确定性。我省应急管理系统坚持聚焦主责主业，常态化开展除险保安工作，有效运行“1030”工作机制，强化全覆盖排查、专家核查督查、每月排名晾晒，全面排查整治各类安全隐患，确保风险隐患清仓见底。持续推进重点领域攻坚

整治，深入开展自建房、城镇燃气、危化品、消防、涉海涉渔等重点领域整治，打好安全生产“三年行动”收官战。不断强化应急处突高效救援，统筹推进专业队伍、社会力量和乡镇（街道）综合性应急救援队伍建设，持续提升应急救援处置能力。迭代升级重大应用，完善“防汛防台在线”“危化品全生命周期安全在线”等应用功能模块，加快推进重大应用向乡镇以下延伸，有效衔接基层治理“141”体系，实现一体化上下贯通。

今年10月13日是第33个“国际减灾日”，主题是“早预警 早行动”。我省一直坚持防范是最好的处置，在抓实防灾减灾救灾体系上下功夫，完善极端天气和重大灾害应对机制，持续推进基层防汛防台体系标准化建设，提升台风洪涝灾害科学防控能力。统筹推进自然灾害防治重点工程建设，持续开展避灾安置场所和综合减灾示范社区建设，切实提升基层综合减灾和救灾能力。不断强化火源管控，严肃火案调查，加大追刑力度，提升森林防灭火管控能力。

期盼“天下太平，万物安宁”，瞩望“民富国强，众安道泰”，祈愿“风调雨顺民安业”……国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。谋发展、保安全，始终是人心所向、人民福祉所在。因此，我们要始终胸怀“国之大者”，点亮“万家灯火”，守护“万家平安”。 ■

（省宣教中心编辑部综合整理）





主 办：浙江省应急管理厅

编委会

主任：陈 浩

副主任：赵孟进 李公杭 蔡卫国
钱宏丰 陈玉锋 王金永
叶建迅 吴晓荣 王旭昉
王春来 潘永乾

委员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜
叶军毕 孙 涛 吕 乐
李晓良 李雄平 陈 强
陈三强 何圣键 吴江民
吴胜巧 沈国兴 陈顺伟
张晓冬 邹 平 汪史唯
邱泓量 苗成武 胡尧文
胡宏立 姚 星 俞少楼
高 超 钱叶秋 陶澄滨
曹加进 黄晓和 楼 健

主编：叶建迅

副主编：薛芳跃

编辑：高 敏 程嘉乐 郑媛媛
宣 莉

美术编辑：赵 虎

准印证号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮政编码：310012

电 话：(0571) 88073302 88085219

投稿邮箱：zjyjgl2018@163.com

aqscdk@126.com

发送对象：全省应急管理系统及相关部门、
重点企业

印刷单位：杭州万星印务有限公司

印刷日期：每月25日

印 数：20000册

内部资料 免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01 点亮“万家灯火”，守护“万家平安”

| 要闻 |

04 全国安全生产电视电话会议强调 狠抓安全防范责任措施落实
为党的二十大胜利召开营造良好氛围

04 应急管理部召开视频调度会议 进一步部署党的二十大期间安全防
范工作

05 省安委办召开全省安全防范工作视频会议

06 省应急管理厅厅长陈浩赴嘉善县开展安全生产督导检查

| 本期视点 |

07 坚决筑牢安全稳定基石 全力护航党的二十大胜利召开

| 一线采风 |

13 显执法身手 展应急风采

——2022年全省应急管理行政执法竞赛举行

15 重重隐患指向主体责任落实不到位

| 防灾减灾 |

16 提升防灾减灾能力 筑牢人民安全防线

——写在第33个“国际减灾日”

18 早预警 早行动

——全省各地积极开展第33个“国际减灾日”活动

| 经验介绍 |

21 杭州市：探索社会监督员建设 助力安全生产除险保安

Contents

- 22 赋能风险防范 助力除险保安**
——瑞安市上线“电安星”应用
- 24 衢州市衢江区：立足实际总结经验 破解涉案危险物品处置“三大难题”**



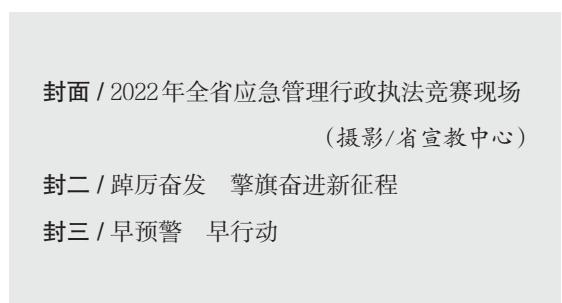
- 25 建德市：深化“三步法” 坚决防范秋冬森林火灾风险**
- 26 武义县：多措并举筑牢秋季森林“防火墙”**
- 27 台州市路桥区：以“三化”提“三力”构筑全域森林“防火墙”**



- 28 规范基层监管、护航安全发展**
——海宁市打造基层应急管理体系和能力建设示范地
- 29 全力下好“一盘棋” 齐心织牢“安全网”**
——衢州市推进基层应急管理能力建设
- 30 嵊州市：“五招式”推进现代社区应急和消防管理体系改革**



- 31 @所有企业！节后复工复产，要防“节后综合症”**
- 32 杭州市余杭区首次将人脸识别技术运用于安全生产培训**
- 32 宁波市鄞州区设立“鄞急助安”公益基金**
- 32 温州市瓯海区开展除险保安“清雷”大巡防首轮安全生产交叉检查工作**
- 32 嘉兴市秀洲区建立“防灾管家”试点**



01

全国安全生产电视电话会议强调 狠抓安全防范责任措施落实 为党的二十大胜利召开营造良好氛围

国务院安委会9月23日召开全国安全生产电视电话会议。会议要求认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理批示要求，全力以赴抓好各项安全责任措施落实，尽心尽责、担当作为，为党的二十大胜利召开营造良好氛围。

国务院副总理、国务院安委会主任刘鹤，国务委员、国务院安委会副主任王勇、赵克志出席会议。

会议强调，必须坚持人民至上、

生命至上，统筹发展和安全，将安全生产要求贯穿到各项工作全过程，牢牢守住安全底线。必须严格落实责任，主要领导和分管领导加强统筹，各有关部门担起各自职责。必须深入排查风险，盯紧看牢矿山、危化、交通、建筑、消防、渔船、燃气等高危行业领域重大风险，重大隐患拉出单子、盯住整改，重大危险源落实包保责任。必须依法依规办事，督促各类企业严格落实安全生产法

定职责，对重大隐患拒不整改、交通“三超一疲劳”、瞒报谎报事故等严重违法行为要依法严惩，发生事故的严肃追责。必须有力应急处置，制定完备的应急预案和防范措施，重点部位、重点单位24小时值守，出现突发情况及时报告、果断处置。必须高效做好统筹，把安全要求贯穿疫情防控各环节，切实支持经济社会发展大局。■

(来源：新华社)

02

应急管理部召开视频调度会议 进一步部署党的二十大期间安全防范工作

10月13日，应急管理部召开视频调度会议，对党的二十大期间安全防范工作进行再推动再督促再落实。应急管理部党委书记、部长王祥喜出席会议并讲话，强调要认真贯彻落实党的十九届七中全会精神，按照习近平总书记重要指示，以最坚决的态度、最严格的措施、最过硬的作风，抓紧抓实各项责任措施落实，确保安全形势稳定，为党的二十大胜利召开营造良好氛围。

会议指出，今年以来，全国应急管理系统坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，按照党中央、国务院决策部署，一个节点一个节点抓、一关接着一关过，截至目前全国安全形势总体稳定，成绩来之不易。当前，党的二十大即将召开，要以决战决

胜之势坚决打赢这场安全防范攻坚战。各级应急管理部门和消防救援队伍要增强政治敏锐性，把抓好各类风险防控、抓好安全生产、抓好维护社会稳定各项工作，作为做到“两个维护”的政治检验，展现应急人的政治担当；全系统干部职工和消防救援人员要严之又严、实之又实、细之又细地抓好工作落实，及时发现隐患、化解风险，牢牢守住不发生重特大事故和有影响敏感事件的底线，以保安全、护稳定的实际成效向党和人民交上一份满意答卷。要以“万无一失”的标准严防严控重点地区安全，重要场所要绝对安全，消防安保团队和各方面勤务机制要高效运转，突出重点区域，做细驻勤看护，强化全要素、全流程、全时段风

险管控；重点地区社会面要安全托底，全面提升安全防控等级，广泛发动基层力量，滚动排查风险隐患，盯紧看牢人员密集场所和高危行业领域，对重大危险源和不放心场所现场盯守；相关地区要平稳可控，集中摸排有关服务保障单位和标志性建筑等风险隐患，强化危化品运输车、油气输送管道等安全监管，严防风险输入。

会议强调，要以更细更实的措施盯紧看牢重大安全风险。捆绑责任、落实到人，对危化、矿山、尾矿库、烟花爆竹、工贸等高危企业和高层建筑、大型综合体等消防重点单位，要把监管责任分片包干细化到具体人，盯紧看牢每个重大危险源和不放心企业；下沉力量、滚动排

查,组织专家不间断开展集中排查,突出夜查餐饮、娱乐场所和宾馆酒店等重点单位,对查出的风险隐患督办整改,落实人防物防措施,确保不出问题;重拳出击、严查快处,加大监管执法力度,广泛发动群众举报,特别是对矿山盗采资源、重大隐患拒不整改、瞒报谎报事故等突破法律红线的严重违法行为,要加强行刑衔接,保持打非治违高压态势。履行好安委办统筹协调作用,推动其他重点行业领域各负其责,坚决遏制重特大事故。要以强烈的

底线思维有力防范应对各种自然灾害。针对近期全国大范围冷空气过程和华西秋雨,各地应急部门要每日组织会商研判,及时发布预警信息,督促基层果断采取转移避险、停航停运、封山封路等硬措施,坚决防止群死群伤;针对入秋后气候干燥、大风天气增多的实际,强化野外火源管控,加强卫星热点监测、飞机巡护、地面巡查,确保火情早发现、快处置。国家综合性消防救援队伍和安全生产等专业救援队伍要在重点单位、重点区域前置力量,确保关键

时刻拉得出、冲得上、打得赢。要以严密的内部管理保障机关和队伍安全高效运转,安排好值班值守,加强信息报告和线索核实,严格落实常态化疫情防控措施。

应急管理部党委委员出席会议,部机关有关司局主要负责人在主会场参会,国家矿山安监局、中国地震局,部消防救援局、森林消防局,各省级应急管理厅(局)、消防救援总队、森林消防总队负责人等在分会场参会。■

(来源:应急管理部)

03

省安委办召开全省安全防范工作视频会议

10月9日上午,省安委办召开全省安全防范工作视频会议,深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神,传达学习省委常委会会议、省政府工作部署会议精神,研判分析当前我省安全生产形势,对当前及今后一个时期全省安全防范工作进行再强调、再部署、再落实。省安委会副主任、省应急管理厅厅长陈浩主持会议并讲话。

会议指出,今年以来,全省上下认真贯彻落实省委省政府决策部署,常态化推进除险保安,部门高效协同、密切配合,全省安全形势总体平稳。但也要清醒认识到部分重点领域风险隐患仍然突出,安全防范工作任务艰巨。各地各部门要进一步提高政治站位,以对党和人民极端负责的精神,深刻认识做好安全生产工作的极端重要性,严格对标、不打折扣、抓实抓细安全防范措施,确保实现“全面安全、全域



安全、全程安全、全量安全”。

会议强调,各地各部门要突出重点、精准发力,坚决推进各项举措落实落细落地。**一要全面加强领导,层层压实责任**。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”的要求,持续健全完善全覆盖全链条的责任体系,层层压实领导、监管、主体

“三个责任”。各级领导要以上率下、靠前指挥,严格落实包保责任,深入一线蹲点检查、驻点指导,真正把力量前置到一线、派驻到基层。**二要聚焦重点领域,深化专项整治**。结合除险保安“百日攻坚”和第二轮安全生产综合治理三年行动收官,紧盯道路运输、涉海涉渔、消防、危化品、建设施工、工矿、旅

游和城市运行等重点领域、重点环节,强化打非治违,加大整治力度,把安全防范措施落到细处、落到深处、落到实处。三要常态化除险保安,坚决闭环整改。要紧盯问题隐患,强化闭环整改,对无法完成整改、没有把握的,及时采取有效管控措施,严防企业“带病”生产、设备“带病”运行;严格落实“日报告制度”,对前期内整改到位和近期驻点督导发现的问题,要列出清单、及时交办;相关地区对交办的问题隐患要每日反馈管控情况,切实做到“日清日结”。四要树牢底

线思维,严防自然灾害。要密切关注天气变化,及早研判可能出现的暴雨、大风、大雾、强冷空气等极端天气,不断完善极端天气灾害短临预警系统;要统筹抓好抗旱工作,加强水源调配,保障生产生活用水;要深入细致做好森林防灭火工作,全面压实压紧责任,加大督导检查和巡查频次,强化火源管控,严厉打击野外违法违规用火行为,严肃查办火案,从严追责问责,坚决遏制人为因素导致的火灾,切实做到早管控、早发现、早扑灭。

会议要求,各地各部门要严格

执行领导干部在岗带班和24小时值班制度,加大值班点检抽查力度;严格落实信息报送制度,坚决杜绝迟报、漏报、瞒报;全面做好应急准备,前置应急救援力量,确保第一时间安全高效处置各类险情。

省安委会有关成员单位负责人,省应急管理厅班子成员及有关处室主要负责人在主会场参加会议;各市、县(市、区)安委会负责人及有关单位负责人,应急管理局班子成员及有关处(科)室负责人在分会场参加会议。■

(来源:省应急管理厅网站)

省应急管理厅厅长陈浩赴嘉善县开展安全生产督导检查

04

10月10日,省应急管理厅党委书记、厅长陈浩一行赴嘉善县开展安全生产督导检查,督促各地各部各企业落实落细安全生产责任,全面排查整治安全隐患,为党的二十大胜利召开营造安全稳定的良好环境。

陈浩一行首先来到梦天家居集团股份有限公司、诚达药业股份有限公司,深入厂区、车间一线,仔细查看企业现场安全状况,了解企业安全生产责任落实、风险隐患辨识和作业现场安全监管等情况。陈浩强调,企业要严格落实安全生产主体责任,从严抓好全员安全生产责任落实,主动研判风险隐患,做到明责、知责、履责;要紧盯关键岗位、重点部位,强化危险区域、重大危险源等关键环节的风险研判与日常管控,全方位摸排各类安全隐患风险点,发现问题及时整改,守牢安全生产红线底线。

随即,陈浩赶赴蓝天救援队调研民间救援队伍建设情况,现场观摩队员实训、查看救援队装备等。陈浩对蓝天救援队建设成果、救援能力、作出贡献和取得的成绩表示肯定,并指出,民间救援队伍是应急救援力量体系的重要组成部分,要进一步加大对民间救援队伍扶持力度,加强引导、强化服务,完善应急救援协同机制,规范有序参与救援行动,推动民间救援力量发挥更大作用。

在浙江新格物流有限公司,陈浩现场调研了危货运输企业安全管理情况,认真听取负责人介绍,详细了解企业安全生产责任落实、危货运输安全监管等方面工作情况。他指出,危货运输安全监管是重中之重,要坚持关口前移、主动作为,在“管好人、管好车”上下功夫,消除各类安全风险隐患。要进一步加强风险预警监测,全面强化日常安

全管理;要加强安全教育培训,完善应急预案,严格执行各项安全生产规范和管理制度,切实提高危化品运输本质安全水平。

陈浩一行还前往嘉善县城乡天然气有限责任公司,就城镇燃气安全情况开展现场督导检查。陈浩强调,要增强做好燃气安全工作的紧迫感、责任感,压紧压实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任,狠抓源头防控、加大执法力度,做到“监管机制落实到底、安全制度落实到位、风险管控落实到人”,着力提高城镇燃气本质安全水平。

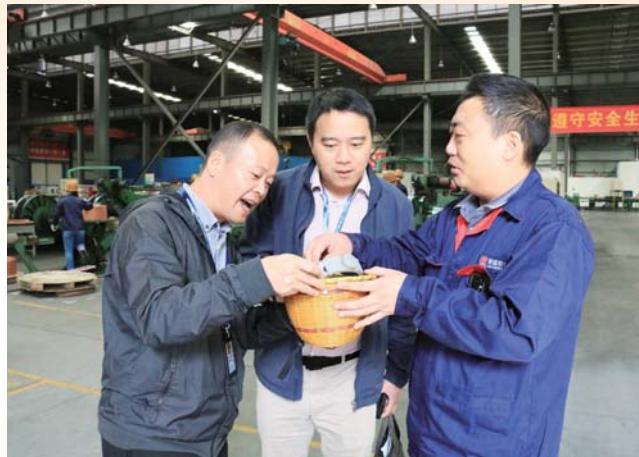
厅党委委员、副局长叶建迅,相关处室负责人,嘉兴市委常委、常务副市长朱苗,有关地方政府负责同志,市、县应急管理局负责同志等参加督查检查。■

(来源:省应急管理厅网站、嘉兴应急管理局)

坚决筑牢安全稳定基石 全力护航党的二十大胜利召开

为护航党的二十大胜利召开,全省上下认真贯彻落实省委省政府决策部署,全力以赴抓好各项安全责任措施落实,尽心尽责、担当作为,坚决筑牢安全稳定基石。

杭州市



开展“百日攻坚”,全力除险保安。自8月2日起,在全市开展为期3个月的安全生产除险保安“百日攻坚”整治,聚焦建设、交通、消防、危化品等12个重点行业领域,紧盯“六张清单”,推动安全生产各项硬措施落实。截至10月23日,全市共排查安全隐患12.9万余个,立案调查企业5706家,罚款4917余万元。

集中服务指导,推动整改闭环。统筹11个专委办及市住

保房管局,并邀请安全专家、社会监督员、媒体记者等组成服务指导组,对全市除险保安“百日攻坚”整治进行集中服务指导。截至10月底,全市已开展六轮集中服务,共检查企业(场所)1229处,发现问题隐患3975个,其中重大问题186个。

加强执法刚性,严肃惩处问责。建立事故“四不放过”闭环机制和事故问责协作机制,同步跟踪事故(突发事件)调查处理情况。今年以来,全市应急系统共实施行政处罚2553次、罚款6380.84万元,停产关闭违规企业331家,处罚主要负责人380次,办理非事故行刑衔接案件37个。

宁波市

以精准的专项检查加强事故预防。宁波市应急管理局印发《开展护航二十大涉危企业专项检查工作的通知》，在党的二十大召开前和召开期间，市、县、乡各级领导带队开展安全生产督导检查。各级重点行业领域部门紧盯重大安全风险和高风险生产经营单位，按照分级分类监管原则，集中力量、下沉一线，确保重大风险管控到位、重大隐患整改到位。截至目前，全市已累计派出1995次，检查企业2033家，发现并整改隐患3038个。

以规范的监管方法加强约谈提醒。运用《宁波市安全生产通报警示约谈实施办法》《宁波市安全生产“三重点”清单管理制度》等规定，从监管责任、主体责任两个层面强化事故前约谈提醒。对管辖范围内隐患问题严重的地区，市安委会、安委办牵头约谈属地和行业主管部门；对主体责任落实不力、同类隐患问题多次被检查发现的企业，行业监管部门牵头约谈提醒。

以严格的标准落实问题隐患闭环管理。各地各相关行业领域持续加大隐患整改力度，特别是重大安全隐患、涉危化品安全隐患、人员密集场所安全隐患、隐患叠加等4种重点情形，严格标准，强化整治，及时组织开展各类安全隐患整改



“回头看”；对于未及时整改的安全隐患加大处置力度，确保各类隐患100%闭环管理。

以充分的应急准备加强突发事件处置。严格值班值守、信息报送等制度。加强应急救援力量、物资装备、应急车辆等保障，随时处于应急状态，确保突发事件第一时间掌握、第一时间响应、第一时间处置。加强森林火情和自然灾害监测预警，密切关注气象情况，特别是极端气象灾害，及时发布预警信息、强化部门联动响应，确保灾害险情及时有效处置。

温州市

“一盘棋”统筹谋划安全生产部署。制定《除险保安决战行动方案》，明确重点实施10个领域38项任务清单，扎实打好公共安全领域“百日攻坚战”。落实挂图作战机制，加强第二轮安全生产综合治理三年行动的收官攻坚，及时总结工作成效、查漏补缺，全力推动各项任务高质量完成。

“两手抓”有力推进重大隐患整改。一手抓隐患全面辨识。加大安全风险隐患辨识，积极开展暗访督查，前阶段已组织开展七轮针对燃气、消防、防汛等领域专项督查，共组织专家及技术人员264名。截至目前，发现整治问题隐患900余处。二手抓“3030”闭环整改。持续推进安全生产事故隐患“3030”闭环机制，严格实行交办、整改、督查、销号程序，推动解决十里河灯具城旁高压电塔倾斜等一批亟待解决的重大问题隐患。截至目前，已累计发布“3030”重点问题193个，闭环整改完成163个。

“三机制”推深做实有效监管手段。一是主动排查机制，建立市级重大安全生产问题主动报送机制，分级分类纳入考核指标，着力提高部门执法检查力度；实施企业安全风险隐患主动报告制度，推进企业安全风险普查“常普常新”。二是研



判复盘机制，完善安全生产风险定期研判机制，全行业领域实行“周研判、月会商、季总结”机制。自9月中旬起，每周召开两次调度会，总结当前工作落实情况、重点关注风险等。三是风险预警机制，规范重大风险管理闭环流程，根据风险研判或近期事故落实“风险提示单、问题督办件、工作警示函”跟进措施。截至目前，共发出安全风险预警提醒16次，实施重大区域性问题隐患督办2件。

湖州市

立清单,抓责任落实,助力风险管控。明确党的二十大期间的安全防范要求,形成《湖州市安全风险管控清单》;细化危化品、工矿、消防、交通等8个重点领域27个方面主要安全风险,明确88条针对性风险管控措施,逐项明确管控责任,指导县(市、区)照单执行、企业(场所)照单操作。

强服务,抓宣教指导,助阵安全服务。市委市政府领导挂帅督导,分别带队赴各区县,入企业、走工地开展重点安全领域检查;组织“8090”安全宣讲团,为企业提供“一对一”“上门式”安全宣教服务;部署消防安全“平安敲门”行动、楼道集中清理整治,强化务工、出租房业主等人员安全教育,提高防火自救、应急逃生能力。

亮利剑,抓督查暗访,助推问题清零。协同各方力量,紧盯问题最突出领域、工作最薄弱环节,先后组织2轮督查检查,共检查了18个乡镇(街道)、105家重点企业(场所),发现195处问题隐患,已完成整改168处,未完成27处均落实管控措施并限期整改。

严制度,抓值班值守,助战应急响应。全市应急管理系统



严格按照“三分之一值班、三分之一备勤、三分之一检查”的原则落实好假期24小时应急值守、安全生产每日“零报告”和紧急情况“一事一报”机制,确保遇有突发情况第一时间响应、处置、化解。与宣传、气象等部门建立信息共享机制,做好极端天气及时预警预报机制,确保气象信息和防范措施第一时间传达到位。

嘉兴市

广泛开展督查检查。市党政领导在党的二十大召开前赴各地开展第三轮安全生产督查检查;市安委会组织开展综合督查;各专委会组织开展重点领域的安全检查;第二轮安全生产综合治理三年行动专班开展暗查暗访;相关部门组织专家对重点企业开展体检式服务指导。

扎实推进“百日攻坚”。压茬推进重点行业领域安全生产专项整治,梳理九大领域166项重点任务清单和86条点领域重点排查事项清单,形成重点领域重点问题7个、重大事故隐患21个、管理相对薄弱的重点场所8个、重大安全风险15项,全力抓好重大事故隐患(重点问题)整改,全面强化重点场所安全管控措施,最大限度防范化解重大安全风险。

加强特殊时期举措。组织会商全覆盖责任体系建设,督查发现问题隐患整改等重点要点难点,建立安全生产公开约谈机制,公开约谈排名靠后的县(市、区)。在重要时期对特殊作业等采取提级审批等特别措施。同时,市安委办成立6个检



查组,以“四不两直”方式,对各地开展常态督查检查。部署开展安全生产“雷霆”执法秋季攻坚行动,从严从快清剿安全生产事故隐患。

绍兴市

“强力”推动部署。市委书记专题调研督查疫情防控、安全生产及项目建设工作，市领导带队6个督导组“一对一”下沉开展除险保安督导，共发现安全隐患112处。10月9日，市安委办召开安全防范工作视频会议，对重点时段防范工作再部署、再强调、再落实，要求以“时时放心不下”的危机感，入细、入微、入实做好安全生产工作，以实际行动护航党的二十大胜利召开。

“双想”防范风险。实行隐患风险“双想”制度，即每日9时“预想”当日隐患风险和防范举措，21时“回想”风险防范措施落实和预警处置情况。针对“预想”隐患清单，组织开展重点工贸企业隐患大排查，全市共组织检查组3689组次，检查企业、场所11291个，督改隐患13106个；市县两级派出森林防火检查组93组次，发现问题隐患239个，均现场督改或落实管控措施。

“下沉”督导检查。自10月8日起，由一名局领导带队，以“干部+专家”形式对上虞区开展“驻点式”督查，重点检查涉稳安保、疫情防控、安全生产、消防安全等落实情况，共检查生产



企业、旅馆、客运场站、加油站等点位56个，发现问题隐患78个。市级8个专委办分别对行业领域开展重点时段安全生产专项督查，共派出督导检查组191组次，检查企业场所1202个，发现隐患4405个，均已落实安全管控措施。

金华市

强化风险管控，坚决遏制各类生产安全事故。加密开展督查检查和研判调度，市、县两级每日组织风险会商研判调度，综合采用通报、提醒、督办和警示约谈等有效方式，全程强化跟踪督导，确保各项任务落实落细落到到位。不断强化“六张清单”风险整治，严格落实重点领域安全责任，确保责任全覆盖。深入开展隐患整改“验证式”执法检查，对今年以来省级交办的1783个问题隐患完成一轮次“验证式”执法检查，对整改不到位或隐患反弹回潮的，坚决实施上限处罚。

密切监测研判，全力做好自然灾害防御应对。进一步完善防指指挥体系，建立“模板化、程式化、即时化、数字化”四化专班机制，市、县、乡三级防指建立应急响应状态下5个工作组统筹机制，通过桌面推演、即时拉动等方式不断熟悉固化业务流程，进一步完善防指指挥体系。大力推进避灾安置场所规范化建设，全市10个县（市、区）、147个乡镇（街道）实现避灾安置中心规范化全覆盖，规范化场所均已实现了物资储备、功能区域划分及可视化目标，满足需要转移安置人员的基本生活要求，巩固提升防灾减灾救灾基础。

全力做好值班值守和应急处置救援。强化值班值守，市、



县、乡逐级成立安全生产除险保安工作战时指挥所，抽调精干力量组建工作专班，统筹做好安全生产和自然灾害防御工作。强化救援力量备勤，交通、电力等队伍力量进入备战状态，确保随时拉得出、用得上；危化、矿山、林火等安全生产应急救援专业队伍、社会应急力量等做好备勤；对装备进行摸排检查，登记造册，确保一旦出现突发事件，可以快速调拨。

衢州市

上下联动,齐抓共管守安全。市委市政府领导高频次、高强度采取研究部署、实地调研、“四不两直”检查等方式,推动全市除险保安工作落实。各县(市、区)、各市级重点部门均由主要领导、分管领导带队赴重点区域、重点领域检查指导安全生产和防灾减灾工作。

全面动员、全力以赴保安全。聚焦重点领域、重点部位、重点环节、重点企业,每日开展“拉网式”排摸、“滚动式”督查,市安委办每日汇总交办问题隐患清单,确保问题隐患逐个清零。今年以来,全市共派出各类检查组532个,检查企业(场所)2249家次,发现隐患2375个,完成整改1705个,对2家生产经营单位进入处罚程序,仍在整改中的隐患安全措施管控落实率100%。

严阵以待、严防死守促安全。按照市委关于二级响应有关要求,市县重点部门和所有乡镇(街道)严格执行双人双岗双值班、24小时驻夜值班和二分之一以上的人员在岗备勤。定期对各地各部门值班情况进行视频点检抽查,总体情况良好。



好。同时,应急救援队伍、装备、物资随时保持战时状态,全市社会应急救援队伍15支658人、森林灭火队伍77支1155人常态化应急备勤,确保发生突发事件后能第一时间处置、第一时间救援。

舟山市

周密部署安排,全面排查隐患。印发《舟山市安全生产除险保安“百日攻坚”整治工作实施方案》,围绕危化品、道路交通、工业等9个重点领域开展排查,最大限度防范化解重大风险。国庆期间,市、县、乡三级监管部门组织检查企业(场所)1375个,发现整改问题隐患943处。

严格管控风险,加强执法检查。建立“重点场所、重大风险”两张清单,结合“市县乡村企”常态化履职尽责“一本账”,将风险管控落实至基层一线。不断加大安全生产执法力度,依法严厉打击习惯性、顽固性和屡整屡犯、反复发生的违法行为,将“执法”与“监管”拧成合力,确保各类风险得到有效控制。

落实各类措施,保障海上安全。对全市渔业乡镇(街道)、基层渔船管理服务站的渔业安全值班情况进行拉网式点验排查,重点加强休闲渔船、海钓船等船舶的管理,进一步加大海上巡查检查力度。督促航运企业落实安全生产主体责任,深



化海上船舶专项整治行动,加强船舶动态管理和安全检查,有力严厉打击非法载客、证书不全、浮吊船等违法违规船舶,切实营造海上安全环境。

台州市

狠抓落实责任。创新开展重点突出隐患整治“百千万”工程，借力借势“七张问题清单”考核督查，实行“责任一张网、实操一手册、隐患一清单”，有效构建基层全覆盖应急管理责任体系。截至目前，全市共有安全生产网格责任人26205名，全市11万多家企业(场所)及其风险点均明确责任到人，确保安全工作压在平时、落到基层、解决到具体问题。

狠抓会商研判。印发《台州市安全生产除险保安百日整治实施方案》，建立重点任务、重大事项“六张清单”，将八大领域161项任务责任分解到岗到人。先后召开6次安全生产工作会议，对自建房、城镇燃气等重点领域专项整治进行再推进再落实。

狠抓排查整改。制定八大领域标准化检查手册，全面起底风险隐患；建立实施检查、隐患、交办、整改、反馈“五张清单”制度以及重大隐患挂牌督办制度，确保隐患闭环整治、清仓见底。截至目前，全省前6轮除险保安反馈的2074项隐患包括54家挂牌督办企业已全部整改到位。

狠抓执法曝光。切实加大执法力度，共执法检查企业1876家，实施行政处罚1235次，罚款4223.24万元；共办理非



事故行刑衔接案件14起19人，公开曝光39起；依法对3起典型事故开展调查并追究责任，其中追究刑事责任3人，有效形成执法震慑。

狠抓数字赋能。将安全生产工作纳入“基层治理四平台”网格员检查职责，推进隐患排查治理数据共享共治。将八大行业领域隐患排查治理数据汇总集成到市安委办，消除信息壁垒，为全市安全生产大数据分析提供系统支撑。目前，共汇集监管对象近12万家，收集关联数据100万余条。

丽水市

动态化构建全覆盖的责任体系。细化市、县、乡三级党政领导和部门负责人安全生产责任清单，建立“市、县、乡、村”全面覆盖、一贯到底的安全生产责任体系。发布3期乡镇(街道)评价指数，对排名靠后的实施警示通报、专项督导、约谈督办等“开小灶”措施，累计约谈16个乡镇(街道)主要负责人。

统筹性推进安全生产整治攻坚。将第二轮安全生产综合治理三年行动、安全生产大检查、除险保安、“百日攻坚”等工作有机融合、协同推进。全市开展安全防范“百日攻坚”行动以来，各行业领域共成立检查组3364个，出动检查人员2.6万人次，检查点位2.3万个，排查整改隐患1.6万个，责令停产停业200家，立案609起，罚款575.8万元，移送司法机关29起。抽调全市应急业务骨干65人，组织两轮“执法季”交叉执法检查活动，检查生产经营单位118家，排查隐患573条，目前已立案50起。

高标准抓实问题隐患闭环销号。紧抓暗访抽查发现问题整改销号，一般隐患即知即改、重大隐患限期整改。前7轮省暗访抽查发现隐患1836个，其中重大隐患103个，目前已



完成整改1605个，其中重大隐患整改101个。同时，充分运用“七张问题清单”应用，将重大安全生产问题纳入清单管控，高质量推动重大隐患闭环销号。截至目前，纳入省级清单问题15个，办结销号6个；纳入市级清单问题53个，办结销号29个。■

(省宣教中心编辑部综合整理)

显执法身手 展应急风采

——2022年全省应急管理行政执法竞赛举行

文 宣 莉

为深入推进全省应急管理执法规范化建设,提升应急管理执法队伍能力水平,9月21日至23日,由省应急管理厅、省总工会联合举办的2022年全省应急管理行政执法竞赛暨执法规范化建设座谈会在瑞安市举行。此次竞赛是全省统一着装后的第一次全省性竞赛,来自全省各市的11支应急管理行政执法代表队共88名队员参加了竞赛。

理论知识考试、执法知识竞答、现场执法竞赛……各市参赛队奋勇争先,气氛热烈,以赛促学、以赛促练,提高了执法理论水平和综合执法实战能力,为我省安全生产形势持续稳定保驾护航。

理论比拼夯基础

理论知识考试是参赛选手面临的第一道关,主要考察执法人员对安全生产法律法规及相关制度的掌握情况,为执法工作的有效开展夯实理论基础。

9月21日,11支参赛队伍各派6名队员参加理论知识考试。“为了这次比赛,我们提前进行了半个月的集中强化学习培训,争取获得最好的成绩!”台州市参赛队队员说道。



据了解,为增加行政执法竞赛的趣味性与观赏性,此次执法竞赛首次设置了执法知识竞答环节,通过必答和抢答方式考察选手对执法知识掌握的全面性和反应的灵敏性。

执法知识竞答激烈又紧张,各参赛队员以饱满的热情、昂扬的斗志踊跃竞答,展现了应急人良好的精神状态。



现场比武砺精兵

查隐患、拍照、取证、问询……现场执法竞赛如火如荼地展开。9月22日下午,各参赛队身着统一的服装,分不同队伍、不同组别进入不同隐患场景,在规定时间内完成现场执法。



“今天我们将对你们进行安全生产执法检查,请你们企业的主要负责人和安全管理人员全程参与。执法过程我们



将通过执法记录仪全程录音录像。”参赛执法人员携带着气体检测仪、测距仪、防爆相机、执法记录仪等执法设备在模拟车间开始执法检查。

现场执法竞赛是最考验能力水平的环节，竞赛组委会模拟日常厂区、车间工作环境，在厂区的不同位置设置危化、工矿商贸2类6个场景。参赛执法人员要有“火眼金睛”才能找出隐患，并且固定证据。在现场检查结束后，队员们又迅速根据现场调查取证结果和竞赛组给定的案由完成案卷制作。



“通过现场检查、制作文书，让我们在规范化执法的程序和流程方面都有很大的提高，也让我们发现了自身的不足，对我们接下来执法水平的提高肯定有很大的帮助。”温州市代表队工贸组参赛队员表示。

抖音直播强互动

“直播间的观众朋友们，大家好！这里是2022年浙江省应急管理执法竞赛的抖音直播现场。”

“温州队加油！”“你们是最棒的！”“嘉兴应急前来打卡。”

.....

9月22日下午14时，现场执法竞赛通过省应急管理宣教中心“浙江应急科普宣传”抖音号进行全程实时直播。此次直播邀请南京工业大学安全工程研究所特聘研究员张健老师作为嘉宾，与主持人一起介绍比赛现场情况，并根据现场隐患情况设置小问题与观众进行互动答题、宣传普及执法知识和安全知识，直播间气氛火热，频频被点赞和评论刷屏。



经过激烈的角逐，温州参赛队最终荣获集体奖项一等奖，多名优秀参赛队员获得个人奖项。此次竞赛是我省应急管理行政执法能力建设的一次集中展现和检阅，也是对我省应急管理行政执法人员综合素质的一次考察。下一步，全省应急管理系统将紧紧围绕省委省政府中心工作，进一步加强执法规范化建设，以实际行动奋力推进我省应急管理体系和能力现代化建设。■

(省宣教中心编辑部综合整理)



重重隐患指向主体责任落实不到位

文 高 敏

日前,浙江省安委办第十检查组对台州市进行安全生产大检查第三轮综合核查检查。这次检查依旧发现了不少问题隐患,梳理归纳这些隐患和问题,主要还是集中在企业主体责任落实不到位方面。这个情况说到底还是“人”的问题,“人”的素质不高、能力不足是制约企业提升本质安全水平的根本所在。

第一个突出表现是,企业普通员工,甚至企业主要负责人、安全管理人员安全意识淡薄,对存在的问题隐患没有正确的认识。如台州某骨伤医院医技住院楼项目部在之前的检查中就被指出缺少消防水泵的问题,整改后虽然增配了消防水泵,但在这次检查中再次被专家发现存在无法正常使用的问题。这样的整改结果可以看出该生产经营单位并没有真正把握问题的关键点,整改就是为了应付检查。在走出项目部200米左右的地方,检查组一行发现消防通道地面上有2根固定的阻车桩。专家胡益新向省消防救援总队二级督导员黄丽民确认道:“这段应该应该是消防通道吧?”黄丽民看着阻车桩肯定道:“没错,消防车在这边开不进来的。”检查组向当地建议将阻车桩优化为升降式,同时和监管部门强调一定要盯住该单位尽快彻底完成消防水泵的整改。

还有些企业虽然设备设施齐备,但没有按要求装置、定期维护。如浙江某泵业有限公司调漆间内防爆机械强排设施没有按要求完成静电接地,设置的可燃气体探头也没有配备一体化声光报警。专家一边询问企业负责人设备装置情况,一边进行讲解原理并给出最小“成本”的整改建议。随后检查组随机抽检了几处应急灯,不巧的是都存在不同程度的损坏问题,还有一处应急灯没有接入电源。企业负责人红了脸,立马叫员工来更换、维修,并向检查组保证以后一定会注意设备设施的维护问题。

第二个突出表现是,企业未落实全员责任制,责任制规定与实际岗位设置不匹配、相关内容不健全不完善,缺少生产工艺技术规程。如温岭市某码头职务船员并未按照规定进行配备,在机舱这样的关键点且可能产生超出残疾人应急处置能力的岗位上使用残疾人员工;浙江某泵业有限公司在检查过程中没有看到应有的安全管理制度和安全操作规程。

企业每一个部门、每一个岗位、每一个员工都不同程度直接或间接影响安全生产。在《安全生产法》中,要求生产经营单位应建立全员安全责任制。企业要抓住这个契机,把全



体员工的积极性和创造性调动起来,积极开展企业主要负责人、安全管理人员及全员学法活动,建立健全本单位全员安全生产责任制,形成人人关心安全生产、人人提升安全素质、人人做好安全生产的局面。

第三个突出表现是,有些企业尽管责任制规定得比较全面,但有关负责人并未完全执行。在这次检查中,检查组对部分企业主要负责人、安全管理人员进行了安全知识抽考,发现个别企业主要负责人安全素质较低,全员安全素质的提升工作仍旧任重道远。

“安全老大难,老大抓了就不难。”要让企业主体责任扎根,很大程度上取决于企业主要责任人对安全生产的认识程度。针对检查暴露的共性的“人”的问题,检查组专家给出了建议,要切实加强企业负责人安全教育培训。只有企业负责人的安全意识增强了,对安全生产法律、法规了解了,才能关心和支持安全工作,才能把企业安全生产工作作为一项重要工作来抓,才能确保各项安全经费、各项安全管理制度的严格执行和各项安全措施落到实处;才能在思想上形成“要我安全”到“我要安全”的转变;才能在追求企业经济效益的同时,更加注重社会效益,由被动到主动承担安全生产主体责任,形成以抓安全促进企业增效的格局。

据了解,台州在此次检查中的所有隐患问题已全部完成整改。台州市应急管理局相关负责人表示,后续将持续推进百万员工安全大培训,深化开展安全生产培训“走过场”专项整治,强化安全教育培训,提升培训质量。同时,为更好地提升企业特别是小微企业安全管理能力,加快推进安全生产社会化服务工作,形成全社会共治格局。■

(供稿:省宣教中心)

提升防灾减灾能力 筑牢人民安全防线

——写在第33个“国际减灾日”

文 程嘉乐

今年10月13日是第33个“国际减灾日”，主题是“早预警 早行动”。我省是自然灾害较为严重的省份之一，如何提高灾害防治能力，保护人民群众生命财产安全？各地区、各有关部门都进行了不懈的探索和努力。

“防”字当头
把问题解决在萌芽之时、成灾之前

白色的灯塔与绿色植物交映，市民们迎着晨光锻炼。舟山市岱山县的台风博物馆是集城市旅游观光、台风科普宣传基地、应急避难场所和市民休闲地为一体的绿色公园带。除此之外，它还有一个重要作用——台风数据观测点。

岱山县位于我省沿海北部，台风灾害多发，历史上因台风导致的各种次生灾害严重威胁岛民们的生命财产安全。近年来，岱山县因台风造成各种损失在不断减少，这都得益于当前准确的台风数据监测，从而能提前预备，做好各项应对措施。今年，台风“轩诺岚”“梅花”相继在该县沿海地区肆虐，由于预警及时、指挥得当，岱山县未发生人员伤亡。

“上医治未病”，防灾减灾救灾关键是坚持源头预防。今年以来，我省各地在台风预测和数据观测上不断发力。如岱山县充分利用“地灾智防”APP，根据气象、台风走势和雨量情况实时发布预警信息；玉环市给300多艘渔船安装了“浙渔安”系统，实时了解渔船的动态，并实时发布信息，大大提高了工作效率。

在今年应对台风“轩岚诺”“梅花”过程中，我省各地还充分发挥应急广播预警作用，及时将台风相关信息和防汛防台提示发送至千家万户，实现“村村响”“人人知”，确保防御台风信息覆盖到位。

在台风“梅花”来袭之际，嘉善县第一时间启动应急广播，循环播放台风预警及最新气象信息，利用显示屏滚动播放防台注意事项，精准开展防汛防台宣传；海盐县809个应急广播以及遍布乡村的调频广播滚动播放台风信息，市民可以随时了解台风动态，使小广播发挥“保安全、安民心”的大作用；湖州市吴兴区织里镇1232个应急广播和埭溪镇200个应急广播在防御台风“梅花”期间，每天在3个时段循环播报台风最新动态和预防措施，起到了切实有效的宣传预警作用。

不仅是台风灾害，面对我省“点多面广”的自然灾害现状，

省应急管理厅还围绕地质灾害应急和防治重点，搭框架、建机制、抓防范、强智控、夯基础，持续提升灾害防控水平。在杭州市，市民只需要在“浙里办”里搜索“避灾安置点”，即可看到附近所有的避灾安置点信息；宁波市的“山洪灾害预警平台”能实时跟踪实况雷达、实测降雨，提前1至3个小时对可能发生灾害的区域进行预报；丽水市在全国率先开展乡镇（街道）地质灾害风险调查评价，完成省、市、县三级风险普查和148个重点乡镇（街道）风险调查工作，为灾害防治提供了有力支撑。

“救”字为要
全力守护人民群众生命财产安全

6月18日，庆元县普降暴雨，18日02时至16时全县面雨量170.9mm，11个站点累计雨量超过200mm，多地出现洪涝、塌方、路段积水等险情。庆元县第一时间升级地质灾害气象风险为红色预警并启动I级防汛应急响应。险情发生后，丽水市防指紧急调度各地各有关部门的救援队伍迅速驰援庆元，开展抢险救援工作。

“救灾，一定要快！”丽水市应急管理局相关负责人说道。“6·20”强降水期间，该市各部门根据职能做好抢险救援工作，乡镇（街道）全体干部坚守防汛一线，村两委、应急管理员、山塘水库巡查员、综合网格员等全面出动，各综合、专业、社会救援力量全部投入战斗。据统计，此次强降水期间，丽水市、县两级共出动48支队伍3650人，解救被困群众420人。

抗灾救灾，分秒必争。应急救援队员们在齐腰深、麻糖般黏的泥流中蹚过，在废水和泡沫液中关阀断料、在近70度陡坡上手脚并用艰难前进。面对单一灾种向“全灾种”“大应急”的转变，我省救援队伍从救援理念、职能、能力、装备、方式、机制等6个方面推动转型升级。“作为应急救援主力军关键时刻必须上得去、打得赢。”丽水市消防救援支队指挥中心主任张小军说。

灾害来袭，“粮草”先行。如何储好、用好救灾物资并在关键时刻调得出、送得快，对于抗灾救灾同样十分重要。

在绍兴北高铁站附近，一个占地1千多平方米的救灾物资仓库坐落于此。据绍兴市柯桥区应急管理局相关负责人介绍，该仓库建设投入资金上千万元，其中600万元用于添置救灾物资，可满足柯桥区西北部几个重要乡镇（街道）应急之



需。同时,柯桥区南部三镇还设立了一处救灾物资仓库,与位于柯桥区西部的救灾物资仓库和新建的北站仓库,形成南、西、北三方呼应的全区“30分钟救灾物资保障圈”。为提高调配物资效率,该区还积极推进应急救灾物资管理大数据应用,实现全区应急救灾物资储备信息共享和数据互联互通。依托“救灾物资智慧管理平台”,工作人员可通过“赋码入库、扫码出库”的方式,对仓库到货检验、入库、出库、库存盘点等环节的数据进行自动化采集,确保数据输入快速、及时和准确,提高救灾物资管理效率。

“人”字为本 努力实现群测、群防、群治的奋进接力

在自然灾害面前,“分秒之间就是生死之差”。让预警跑在灾害前,是我省应对自然灾害的基本准则。我省应急管理局挂牌成立以来,逐步厘清“防”与“救”职责,建立联防联动机制,加强综合风险监测研判,将数字技术广泛应用于防灾减灾,不断加强自然灾害监测预警。

在各级灾害信息员的共同努力下,今年灾情报送数量和质量有新的提升,为应急管理决策提供了有力支撑。前段时间,庆元县一个成功避险的案例受到广泛关注。6月17日至18日,庆元县余村白坎洋北侧发生山体滑坡,由于该县应急管理局较早检测到该地危险情况,并及时组织群众撤离,未发

生人员伤亡事故。由于及时预警未发生人员伤亡的情况在我省越来越多。去年8月15日,衢州市龙游县沐尘乡三源岭水山洪暴发,由于预警及时、处置有效,双戴、梧村、庆丰等沿河村落71户95人成功避险转移;第6号台风“烟花”期间,舟山市南沙社区梅仁路多间房屋后的不稳定斜坡发生滑坡,滑坡体堆积于房屋后侧。由于人员已提前撤离,避免了8人伤亡。

村(社区)作为城乡最基层的单元和细胞,面临着各类灾害的直接威胁,做好社区防灾减灾工作是筑牢防灾减灾的第一道防线。深耕社区,全民行动,全民预防。当前,我省以增强群众防灾减灾意识为切入点,按照全国综合防灾减灾示范社区创建标准,采取多项举措,狠抓工作落实,积极推进综合减灾示范社区创建工作。

随着应急管理事业改革发展全面推进,我省防灾减灾救灾各项工作有了可喜的变化。截至目前,全省基本实现避灾安置场所服务保障全覆盖;“识别一张图”科技赋能,灾害应对更加精准化;综合减灾示范社区创建顺利,社区减灾能力不断增强;灾害信息员队伍也日益壮大,凝心聚力推动防灾减灾救灾事业改革创新。

防灾减灾、抗灾救灾是人类生存发展的永恒课题。筑牢防灾减灾救灾的人民防线,需要灾害信息员们提前预警、救援人员冲在一线,但更需要千千万万的你、我、他一同奋进接力。■

(省宣教中心编辑部综合整理)

早预警 早行动

——全省各地积极开展第33个“国际减灾日”活动

今年10月13日是第33个“国际减灾日”，主题是“早预警 早行动”，旨在通过建立健全政府主导、社会参与、多方协同的自然灾害早期预警与应急响应行动机制，着力提高全社会灾害风险防范应对能力。全省各地提前部署、精心谋划，组织开展了丰富多彩的防灾减灾宣传教育活动，营造了全民参与防灾减灾的良好氛围。



浙江省:采取线上线下相结合的方式开展“国际减灾日”主题宣传活动。



杭州市萧山区:开展“国际减灾日”主题活动，现场示范心肺复苏等应急救护方法。



杭州市钱塘区:开展地震应急演练活动，普及地震防护知识，提高师生防灾减灾知晓率和参与率。



宁波市鄞州区:开展防灾减灾知识宣传活动，宣传地震、水旱、暴雪、台风、火灾等自然灾害应对措施。



慈溪市:开展防灾减灾宣传活动，通过发放宣传册等方式，普及地震、火灾、雷电等防灾减灾知识。



永嘉县:开展“早预警 早行动”宣传进社区活动，现场讲解防灾减灾知识。



温州市龙湾区:开展“我是减灾代言人”活动,让市民在防震避险、火场逃生等VR场景体验中学习防灾减灾知识。



安吉县:开展“认识地震、社区应急、灾害救灾”主题活动,向群众讲解减灾知识。



桐乡市:开展“国际减灾日”集中宣传活动,向市民讲解防灾减灾知识和自救互救技能。



东阳市:开展“小手拉大手,一起学防灾”防灾减灾科普宣教活动,积极营造良好的防灾减灾氛围。



德清县:以第33个“国际减灾日”宣传活动为载体,组织开展地震疏散演练。



嘉兴市:联合社会救援队伍先后赴学校、社区开展减灾知识宣传活动。



绍兴市上虞区:组织开展防灾减灾“进校园”活动。



武义县:开展防灾减灾专题科普讲座,结合县内真实案例讲解突发自然灾害时的应对办法和措施。



衢州市衢江区:开展“国际减灾日”宣传活动,现场向群众讲解突发事件自救互救知识。



舟山市:联合气象、教育等部门,开展防灾减灾进社区、进学校等系列宣传活动。



江山市:开展“国际减灾日”主题宣传活动,现场向群众科普防灾减灾知识。



台州市椒江区:采取设立咨询台、心肺复苏讲解培训等多种形式,帮助群众进一步掌握自救互救相关技能。



台州市黄岩区:组织开展地震灾害人员转移演练,进一步提高社区居民防灾减灾意识和自救能力。



青田县:开展“国际减灾日”主题宣传活动,向广大群众讲宣传防灾减灾、自然灾害、自救互救等方面知识。

(省宣教中心编辑部综合整理)

杭州市：探索社会监督员建设 助力安全生产除险保安

文 单曹辉

为进一步助推全市安全生产形势持续稳定，充分发挥广大群众了解、参与和监督安全生产工作的积极性，杭州市应急管理局积极探索安全生产社会监督员建设，加快构建“市安委办统筹协调、社会力量共同参与”的安全生产监督管理新格局。截至目前，已在全市范围内公开选聘101名安全生产社会监督员。一年以来，广大安全生产社会监督员活跃在各重点行业、领域安全生产检查现场，用实际行动为全市安全形势稳定向好“添砖加瓦”。

如何“用好”：防风险、排隐患

“算上这一次，我已经是第四次参加全市的安全生产集中服务指导工作了。”在安全生产社会监督员易成看来，能以这样的一种身份参与安全生产工作，不仅仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的社会责任。自去年10月底起杭州市在全省范围内首创“安全生产组团服务”工作模式以来，安全生产社会监督员就作为一股不可缺少的力量，积极投身到全市安全生产服务指导工作中。

为了确保安全生产除险保安“百日攻坚”整治取得实效，杭州市应急管理局聚焦重点领域，扎实部署开展全市安全生产除险保安大排查大整治行动。今年8月以来，杭州市采取集中服务指导方式，由市安委办统筹11个专委办及市住保房管局，并邀请安全生产社会监督员、专家等对各县（市、区）除险保安“百日攻坚”推进情况进行“体检”服务。截至10月底，全市已开展六轮集中服务指导，安全生产社会监督员协助各专委办检查企业（场所）1229处，发现问题隐患3975个，其中重大问题186个。安全生产社会监督员在推进企业安全生产的积极作用也得到了各专委办相关负责人的充分肯定。“经过这几天一起的检查，我觉得我们的安全生产社会监督员真的非常专业。对安全管理各项制度怎么样去落实，对安全隐患的检查非常的精通。”杭州市交通运输局拱墅执法大队的钟春雷说。

不仅如此，安全生产社会管理员的尽职尽责也大大提高了全市的安全指数。今年5月，安全生产社会监督员吴先生在踏青游玩时发现西湖区金莲寺附近的树木倒伏压倒上山电线，存在较大安全隐患。吴先生随即将现场情况拍照上传至杭州市安全生产社会监督员群中，说明现场情况，指明具体地点。“我们在收到监督员反映的情况后，立即联动区农业农村局和属地镇街道进行核实，组织护林员对倒压树木进行清理，



并联系电力部门对受损电线进行处置。”西湖区应急管理局相关负责人表示。

如何“管好”：定标准 建制度

为充分发挥安全生产社会监督员对安全生产工作的监督参与作用，健全完善外部监督制约机制，杭州市安委办依据相关法律法规和规定，制定出台《杭州市安全生产社会监督员管理办法》（以下简称《办法》）。《办法》对安全生产社会监督员的资格条件、主要职责、权利和纪律要求等作出了明确的规定。

《办法》明确，安全生产社会监督员的职责主要包括：宣传安全生产法律法规、政策等；监督各级负有安全生产监督管理职责的部门贯彻落实安全生产方针、政策和企业贯彻执行安全生产法律法规、标准及安全生产主体责任落实情况；监督举报各类生产经营单位、生产作业场所存在的安全隐患、安全生产违法行为等；收集和反映社会各界对安全生产工作的意见和建议。

同时，为了确保安全生产社会监督员自觉履行监督职责，《办法》也作出了相应规定。“《办法》中所列的各项职责，各个社会监督员都要在每年完成1项以上，并形成书面材料提交到各县（市、区）安委办，再由县（市、区）安委办统一汇总至市安委办。”杭州市应急管理局相关负责人表示。

下一步，杭州市应急管理局将持续探索安全生产社会监督员的应用场景，细化完善对安全生产社会监督员的管理办法，明确考核标准和奖励机制，持续打造“使命在肩 安全有我”的浓厚安全生产社会监督氛围。■

（供稿：杭州市应急管理局）

赋能风险防范 助力除险保安

——瑞安市上线“电安星”应用

文 彭玲玲 郑媛媛

作为全省应急管理领域首批“一地创新、全省共享”应用试点,由瑞安市应急管理局和国网瑞安市供电公司共同打造的瑞安市安全生产电力大数据分析应用(以下简称“电安星”)于日前正式上线。“电安星”聚焦安全生产智能监管、自然灾害风险防范两大领域,以电力大数据辅助精准监管为切口,结合应急风险管控数据库,量化计算安全风险综合指数,形成“智能预警、自动研判、现场核查、整改销号、追溯复盘”的风险隐患管控闭环机制,有效赋能风险管控,助力除险保安。截至目前,“电安星”已将瑞安市14236家工业企业、529家老旧房、23处地下配电房、223家保供电单位、242处低洼路灯、78路受行道树影响电力线路纳入实时动态监管。

**以电力数据为切入点
创新安全监测新模式**

瑞安市工业企业安全生产监管中主要存在涉电事故管控手段不多、监管对象底数不清、监测预警渠道不广等痛点、难点。“电安星”充分发挥电力大数据覆盖广、实时性强、准确性高的优势,以电力波动为切入点,通过对接用电客户,摸清企业底数;监测用电异常,呵护用电安全;监测风险指数,及时发布预警,创新工业企业安全监测新模式。

在摸清工业企业底数上,“电安星”贯通应急管理部门“工业企业在线”与“国家电网营销系统”两大平台,实现两大平台数据库内企业名册清单动态对比。在实际运行中,“电安星”根据“国家电网营销系统”中企业实际用电状况反推修正监管清单,及时掌握安全生产监管企业底数。

电力监测数据接入后,“电安星”能自动分析、研判企业生产过程中各类用电风险指标,监测用电异常,如电气线路故障(漏电、短路、三相不平衡、电缆长时超温)、不安全用电行为、用电负荷异常波动、明停暗开、停工复产等情况,为企业安全生产保驾护航。8月25日,“电安星”识别到瑞安市某电镀公司电



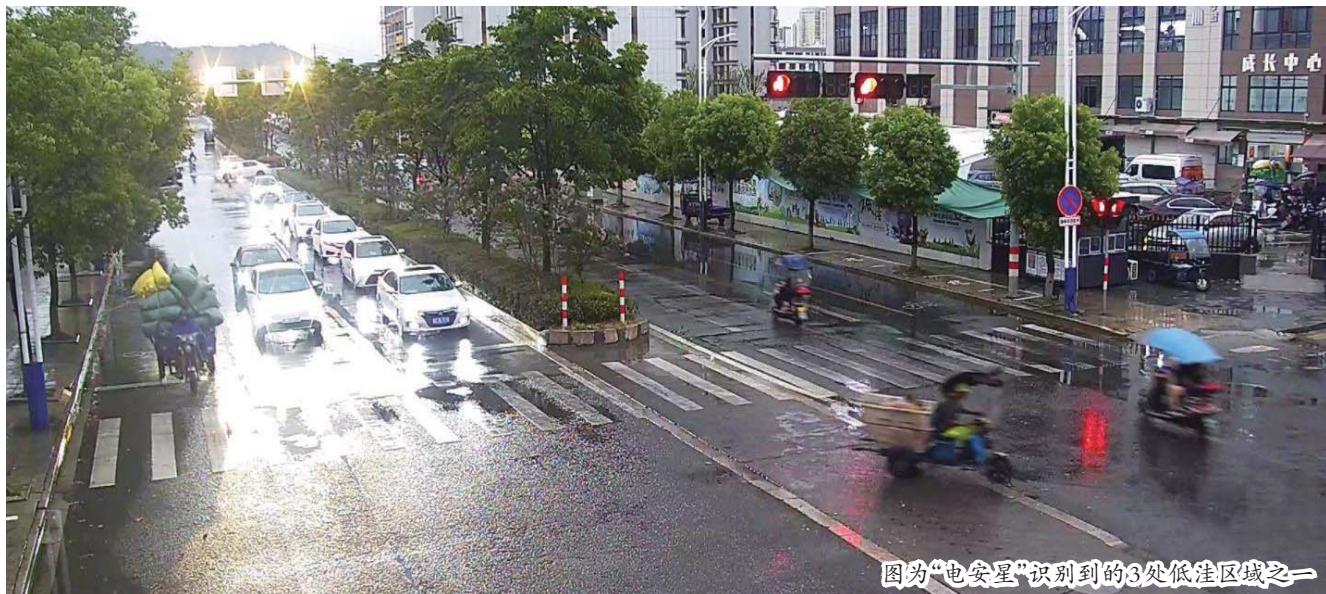
缆长时间超温,经现场排查发现为线路老化引起的电缆长时间超温预警,目前该公司已完成老化线路更新。截至目前,“电安星”共监测用电异常291起,排查出5个重大风险,相继整改691条安全隐患。

除监测用电异常外,“电安星”还能自动测算企业分级管控、用电异常监测、物联感知监测三个纬度的风险分值,迭加形成企业综合风险指数,并根据综合风险指数科学制定预警阈值,在众多工业企业中锁定高风险企业。同时联动基层网格员、企业安全责任人、乡镇(街道)应急管理中心负责人三个处置环节,实现企业安全风险“核查、整改、复查”闭环处置。

**以灾前防范为着力点
拓展新领域多跨联动**

凡事预则立,不预则废。“电安星”围绕电力在防灾减灾、应急救援、除险保安时的关键作用,以灾前防范为着力点,充分融合地方应急数据、电力数据资源,健全重点单位保供电、健全行道树影响线路应急处置、健全老旧房住人转移等机制,拓展新领域多跨联动。

在健全重点单位保供电机制上,“电安星”将医院、污水处理厂、垃圾处理厂、自来水厂、通讯基站等关键单位基础设施纳入保供电重点单位清单,通过变电站、台区等监测判断保供电单位通电情



图为“电安星”识别到的3处低洼区域之一

况，优化抢修和调度预案，优先保证用电需求。

“在保供电上，我们还健全完善了行道树影响线路应急处置机制，通过参考电力线路故障历史数据，摸清易受行道树影响的电力线路信息。灾前由供电公司确认清单，并联动市政、综合执法部门进行应急处置，避免二次灾害发生。”瑞安市应急管理局相关负责人介绍道。截至目前，“电安星”共派单受行道树影响电力线路信息129条，派单责成行道树修剪；已有109路电力线路下的行道树完成修剪。

针对老旧住房人员转移，“电安星”通过老旧房日常用电信息摸清住人老旧房底数，当应急响应启动且达到人员转移标准时，由住建局协同“基层网格员、乡镇（街道）应急管理中心责任人、乡镇（街道）转移责任人”，实现“核查、处置”联动闭环管控。台风“轩岚诺”期间，“电安星”识别到瑞安市220家老旧房日用电量超过0.2度，存在疑似住人情况。乡镇（街道）收到预警信息后，立刻前往老旧住房核查情况，并对未转移的老旧住房内人员开展紧急转移，共转移304名老旧住房人员，有效守护了人民群众的生命安全。

以灾时保安为关键点

强化应急处置执行力

瑞安市森林资源丰富且毗邻大海，辖区内森林火灾、台风等自然灾害时有发生。“电安星”充分吸收历年经验教训，以阻断灾害链为重点，强化灾时地下配电房应急处置、易涝点积水预警处置、灾时供电线路抢修、森林火灾电力线路应急处置等机制，有效提升灾害应急处置能力。

“‘电安星’通过AI积水识别算法对地下配电房积水进行实时监测，发现积水时，‘电安星’自动派单给所属物业、乡镇（街道）应急管理员和电管员进行处置，及时消除隐患。”瑞安市应急管理局相关负责人介绍说。同时“电安星”AI积水识别算法还能实时监测易涝点积水情况，高效处置积水隐患，如及时切断低洼积水路段路灯电源等，保护沿路行人安全。8月26日下午，瑞安市突降暴雨，“电安星”识别到3处低洼区域存在积水情况。综合执法、市政公用等部门收到预警信息后，立即到现场抢排积水，对1处路灯予以断电检修。

当监测到输电线路停电信息时，“电安星”还可根据灾时不同情况，统筹应急、公安、住建、市政、综合执法等部门的

队伍、物资、装备资源，实现高效联动，助力停电线路快速修复。例如，在森林火灾电力线路应急处置方面，“电安星”利用高空视频监控AI分析监测手段及时发现森林火险点，并快速通知电力部门对可能受森林火灾影响线路进行处置，保障供电安全。

“‘电安星’以‘电力助应急，应急帮电力’为契机，以电力大数据分析为突破口，打通融合地方应急和国家电网两大数据库，孕育催生12项新场景应用，填补了安全生产和自然灾害两大领域多项预警空白点，优化再造风险防范闭环处置新流程，有效整合地方相关部门和国家电网地、电应急队伍资源，对推进除险保安具有重要的促进作用。”瑞安市应急管理局相关负责人说道。

下一步，瑞安市应急管理局将持续迭代升级“电安星”，优化算法模型提高监测预警灵敏度，从而更加切实有效赋能风险防范、助力除险保安；进一步发挥专班机制，建立健全多跨部门联席会议，细化和明确各部门工作职责，加强工作统筹效能；密切沟通协调，提高供电公司数据共享实时性，提升“电力助应急、应急帮电力”场景应用深度和广度。■

（供稿：瑞安市应急管理局）

衢州市衢江区：立足实际总结经验 破解涉案危险物品处置“三大难题”

文 吴 婷 汪 鑫

近年来，随着安全生产行政执法力度的加大，应急管理部办理非法生产、经营、销售危险物品等类型的案件也越来越多。执法人员在办理此类案件时，常面临找不到合适的处置方式和场地、原地查扣安全风险高、储存在专用仓库经济成本高这“三大难题”。涉案危险物品处置也成为安全生产行政执法办案规范化的难点、痛点。

衢州市衢江区应急管理局坚持问题导向，立足实际，总结过去查办涉危险物品案件经验，探索出一套既适用行政执法，也适用刑事案件的全流程涉案危险物品先行处置办法——《衢江区涉案危险物品先行处置办法》(以下简称《办法》)，着力破解执法办案难题、提升执法效能。

摸清底数 破解“无合适方式和场地处置”难题

今年4月，该区应急管理局全面摸排辖区内100余家的危化品生产、使用、储存企业及危险化学品无仓储经营企业经营范围，深入分析2017年以来全区执法办案过程中遇到的各类危险物品，最终梳理出6类常见的涉案危险物品，做到对辖区内涉案危险物品“底数清、情况明、动态准”。根据摸排情况，初步确定辖区内具备存放上述常见涉案危险物品储存安全条件的企业清单。

同时，衢江区应急管理局还邀请危化专家根据危险物品特性制定科学合理的处置方式，制作成操作手册，并进行全员培训，切实解决涉案危险物品“有哪些、怎么运、放哪里”的问题，全流程、全链条规范涉案危险物品处置。

聚焦难点 破解“原地查扣安全风险高”难题

从办案实践中看，查封扣押是使用次数最多的处置方式，也是最有利于案件下步调查取证的方式。往常由于没有符合储存条件的场所，执法人员只能将危险物品原地查封扣押，这样的做法不仅存在因储存场所不符合条件而产生的安全隐患，也易造成企业擅自转移物证导致证据灭失的恶劣情况。

为彻底解决原地查封带来的“双重考验”，衢江区应急管理局一方面通过《办法》明确了涉案危险物品在证据固定后，可采取先行登记保存、查封扣押、先行拍卖、销毁等处置方式；另一



方面，对已签订涉案危险物品存放协议企业的专用仓库进行提升改造，制定涉案危险物品运输、装卸、储存与出入库等安全管理制度，并逐一开展安全评价，全面提升危险物品处置场所的安全条件，筑牢涉案危险物品处置“最后一公里”的安全屏障。

政府购买 破解“处置成本高”难题

《中华人民共和国行政强制法》第二十六条规定“因查封、扣押发生的保管费用由行政机关承担”。但危化品专用仓库新建成本高、租用费用高。衢江区应急管理局改变以往政府新建涉案危险物品处置专用仓库或临时借用场地的思路，以降低成本为核心，依托辖区内现有危化品经营企业场地、设施和仓库，灵活利用企业生产经营活动中仓库使用的空档期和闲置期，以政府购买服务的方式，与辖区内符合安全条件的仓库签订涉案危险物品处置协议，并实行专业化运维。同时，该区应急管理局对无危害的超期瓶进行放空处置，对经营单位、运输车辆、押运人员等资质进行审核，并对危化品装卸货进行全程监督，为安全生产领域涉案危险物品处置“零风险”目标奠定坚实基础，实现政府与企业的“双赢”。

该《办法》自7月份出台以来，衢江区已与辖区内4家企业签订涉案危险物品存放协议。据了解，该区近三年涉案危险物品处置费用62万元，通过该种形式将使涉案危险物品处置成本与去年同期相比下降35%以上。■

(供稿：衢江区应急管理局)

建德市：深化“三步法” 坚决防范秋冬森林火灾风险

文 胡曼菁

自全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议以来，建德市应急管理局严把防控关口，深化“天上飞、地面守、铜锣敲”森林防灭火“三步法”，坚决化解秋冬森林火灾风险。

夯实“天上飞”航空巡护 地空配合及时扑救

依托杭州直升机应急救援常态化备勤点建设，落实森林火灾航空应急处置各项准备工作。

开展直升机空中巡查。常态化备勤点开展森林防火空中巡查，严防森林火灾。今年以来，共出动飞机44架次，飞行时长50小时46分钟。其中，国庆长假期间开展空中森林防火巡查4架次，飞行时长7小时14分钟。

建设航空应急“17”航空应急救援队。优选140名应急队员组成“17”航空应急救援队，承担杭州及周边地区突发事故和森林火灾等灾害的航空应急救援任务。同时，通过加强队伍管理、人机协同培训等，不断提升队伍应急救援能力和反应速度。

谋划“航空森林消防取水导航一张图”。在建德市现有的898个水源点位中，筛选符合直升机取水条件的点位，科学设置取水点飞行路线。目前，正在推进“航空森林消防取水导航一张图”平台系统搭建工作，后期可实现根据经纬度快速帮助直升机找到水源。



行“双岗”值班，做到森林火灾日报告、零报告、重大情况随时报告。

抓实“铜锣敲”警示教育 营造良好宣传氛围

将“小铜锣”警示教育方法与入户宣讲、演练宣传等举措相结合，织密织牢森林防灭火宣传网。

推广“小铜锣”典型案例说教。除拉横幅、贴禁令、新媒体等常规宣传工作外，创新开展森林防火“小铜锣”现身说教活动。除了对森林防火期内违规野外用火的行为人和森林火灾的肇事人，进行批评教育和行政处罚外，按情节轻重在本村（社区）开展1至7天的森林防火“小铜锣”现身说教。截至目前，已警示教育违规野外用火行为人16人，在14个村（社区）开展“小铜锣”现身说教。

开展“铁脚板”进村入户宣讲。组织乡镇（街道）干部、基层网格员进村入户宣传，利用小广播、小铜锣等多种形式宣传森林防灭火知识。通过广播、电视台等多种渠道播放违法用火警示案例，确保辖区内每位居民都宣传到位。截至目前，已出动入户宣传人员2千余人次，宣传活动覆盖256个行政村。

实施“实战化”演练演示宣传。指导督促全市各乡镇（街道）、国有林场制定森林火灾处置方案和处置流程图。督促各森林消防队伍以练备战，目前16个乡镇（街道）已于9月完成队伍拉练，大幅度提升了森林消防队员的应急能力。■

（供稿：建德市应急管理局）

落实“地面守”防火举措 严管野外森林火源

紧盯重要节日、节点，强化森林防灭火举措、值班值守、应急保障。

开展防火巡查。联动林业、公安等部门进行巡查检查，确保网格化责任人员全面落实工作责任，动员各乡镇（街道）、国有林场、景区组织干部对辖区的重要防火点位开展隐患排查工作，严防森林火灾发生。入秋以来，全市共计派出巡查人员近3千人次，发现并整改隐患153处。

实时监测野外用火。利用环保部门的24个高空探头，对高空探头所覆盖的区域实行24小时野外用火监测。一旦监测到烟点，立即通知属地前往处置，消除森林火灾隐患。截至目前，全市共发现野外用火行为455起，均当场完成整改。

强化应急值守。根据《建德市森林火灾应急预案》要求，重要时间节点全市严格落实24小时值班、领导带班制度，实

武义县：多措并举筑牢秋季森林“防火墙”

文 陈 魏 洪 璐

武义县是个典型的山区县，素有“八山半水分半田”的说法，全县森林面积177万亩，森林覆盖率达73.4%，其中重点生态公益林80多万亩。为全力做好森林防火工作，有效应对森林火灾风险，武义县从管控模式、队伍体系、演训机制三方面入手，全方位、立体化筑牢森林防火墙，确保山有人看、火有人管、林有人护、责有人担。

实行“点+线+面”森林防灭火管控模式

确保火种不上山、火源不入林

在全面压实森林防火“四方责任”“三长负责制”“五包责任制”基础上，推行“卡点值守盯住人、巡查巡护守住线、实时监控看住面”模式，全面加强火源管控，强化森林火情火灾监测预警，有效消除火灾隐患。

守好“站点”，打好“阻击战”。在进入林区的主要路口和重点地段设立防火检查站点卡口206处，常态化落实值班执勤人员，及时劝返劝阻各类野炊野营、焚烧秸秆和徒步运动等野外用火和携带火种行为，坚决把火源堵在山下林外。

守牢“防线”，打好“阵地战”。该县森林消防指挥部成员单位联合派出督查组定期深入各街镇、林区，检查督导森林防灭火各项工作。同时，在重要时间节点、关键区域按照防火指令，设置防火宣传警示牌、悬挂宣传标语、安排24小时值班巡查、实行每日火情零报告制，保证火情“早发现、早报告、早处置”，确保“打早、打小、打了”。

守住“纵深”，打好“攻坚战”。利用卫星林火监测系统，对全县范围内森林区域实行24小时遥感监控预警，并安排无人机巡护、专人全时值班，组成三位一体“天空地”监测预警，实现“技防+人防”监测全覆盖，织密森林“防火网”。截至目前，出动巡查人员2千人次，发现整改问题15处，批评教育违规野外用火人员18人，有效管控野外火源。

构建“1+11+X”森林防灭火队伍体系

打造“15分钟应急救援圈”

紧盯反应快、协同好、处置优目标，坚持抓点带面、示范引领，不断巩固提升森林消防队伍全面建设质量。

立足防早防小，科学构建力量。结合县域实际，建成以1支专职森林消防队伍专业救援力量为主，11支乡镇（街道）巡查队和X支行政村巡查小队为辅的“1+11+X”森林防灭火队伍体系，形成乡镇群防群治、各方支援、协同灭火新态势，确保一村有险情，周边同支援，最大限度减少人员伤亡和财产损失。截至目



前，全县11个乡镇（街道）和258个行政村均组建了森林防灭火巡查队伍，采取全覆盖宣传、网格化巡查、多元化防控等举措，切实做好森林防火工作，全力守护绿色家园。

突出实战练兵，切实提升能力。森林消防专职队伍先后参与并成功处置全县大小森林火灾90余场，在实战检验中总结积累了许多宝贵经验，特别是在快速反应、紧急出动、火情处置、新型装备器材操作使用等方面起到了很好的带头示范和突击队作用。在处置2013年、2016年夏季高温森林火灾中，即使气温达到40度，依然有序高效地组织扑救，充分展现了专职队员的组织性和纪律性以及扑救工作的专业性和协调性。

实行“1+1+365”森林防灭火演训机制

强化提升应急处置能力

建立“一周一拉练、一月一巡查、365天24小时值班备勤”工作机制，时刻保持防灭火人员战斗力。

以演促训，提高队伍作战能力。每周开展一次野外拉练，检验队伍平时训练水平，进一步统一灭火战斗程序，完善灭火战斗预案，明确队员各自职责，加强沟通协同配合，不断提升队员应急处置水平，确保在关键时刻能拉得出、打得赢。

以查促备，确保队伍科学应战。每月组织一次巡查，主要针对16个南部山区乡镇、旅游景区等重点区域，制作“一点一册”“巡查记录卡”，全面掌握辖区地形地势、交通道路、消防水源等情况，分析研判火灾风险隐患，有针对性制定森林火灾应急救援预案，做到打有准备之仗。

以勤保安，严格防范森林火险。实行365天、24小时分组值班备勤制度，重点节日、高火险时段时段，全县各级森林防火队全员在岗备勤，随时应对早期火情，做到火情处置分钟出动。■

（供稿：武义县应急管理局）

台州市路桥区：以“三化”提“三力”构筑全域森林“防火墙”

文 陈晓欣

近年来，台州市路桥区应急管理局积极贯彻落实省、市政府关于加强森林防灭火工作的部署，通过健全管理机制、提升防控水平、增强扑救能力等综合措施，全力补齐辖区森林防灭火短板，切实提升森林防灭火能力。截至目前，该区已连续15年未发生重大森林火灾和人员因森林火灾受伤事件。

以制度化提升“管”的能力

健全高效管理体系

严格履责机制，优化防火责任体系。严格落实森林防灭火行政首长负责制，通过责任清单、履职清单、绩效清单，进一步细化工作职责，以“区领导包镇、镇领导包村、村领导包户”等方式，100%签订责任书或承诺书，将森林防火责任落到每一个人、每一个山头地块，全面构建“党政同责、属地负责、部门协同、全域覆盖”的防火责任体系。

理顺联动机制，健全工作运行体系。出台相关文件，完善协调配合的联动机制、敏锐感知的预警机制、突发快响的应急处置机制，构建了辖区各部门、各乡镇（街道）之间指挥顺畅、运行高效的工作体系。

完善考核机制，建设督导整改体系。探索“月督导、月通报、季考评”考核新模式，成立督导组不定期深入一线开展明察暗访，每月编发工作专报，通报工作进度落后镇村，下达督办单，对发生火情的乡镇（街道）进行警示约谈，跟踪问效；每季度对照考核项目进行阶段打分排名，倡导“干在平时、考在平时、评在平

时”的工作理念，提升考核时效性、增强考核公正性。

以精准化提升“防”的能力

筑牢群防严密防线

数字赋能，实现“科技防”。推进区、镇、村三级应急可视化指挥体系建设，通过安装防火高清摄像头、安排无人机巡飞、架设信号塔、配备布控球和可视化单兵等，建成区、镇、村三级30分钟内可视化联通指挥体系。截至目前，全区共安装森林防火高清摄像头200个，开展重点地区巡飞无人机27台次，实现所有林区深处公网通信全覆盖。

火源管控，实现“源头防”。常态化开展野外火源专项治理和打击违规用火行为专项行动，全面加强祭祀、农林事生产性用火等管控力度，通过开展常态巡护、设立固定检查站、流动检查车等，织密全域无死角管控网。截至目前，共组织超3万人次开展分组流动巡查，累计排除整改隐患120个，劝阻用火900人次，查处、制止违规用火760起，行政拘留35人，野外违章用火行为基本得到控制。

森林改造，实现“本质防”。通过开设防火隔离带、开展针叶林阔叶化改造、种植不含油脂且水分含量大的耐火树种等措施促使森林防灭火由简单的防火隔离阶段步入可持续生态文明防火阶段，为森林防火筑起天然屏障。截至目前，已管护防火隔离带70公里；近三年通过割灌除草、间伐、修枝等森林抚育方式改造林相7455亩。

以规范化提升“灭”的能力

增强应急处突水平

建强专业灭火队伍。组建区级专业森林消防队伍、镇街半专业森林消防队伍、村级扑火突击队等多支灭火队伍，并制定八项规章制度，实行规范化建设、准军事化管理，持续提升辖区森林防灭能力水平。今年成功组建了1支30人的区级专业森林消防队伍，实现辖区每个林区村都有10人以上的扑火突击队。

强化灭火设施配置。加大灭火基础设施建设经费投入，加快推进“引水上山，以水灭火”工程，并委托测绘人员对蓄水点逐一进行实地勘测上图，打造“300米水源供给圈”，全面提升辖区森林防灭火设施建设水平。截至目前，全市已在山顶、山腰等合适位置设置了132个总计近2千立方米的森林防火蓄水箱及配套设施。

提升灭火实战能力。层层抓好指挥员、消防员、护林员等森林防灭火战术技能知识培训，推动教育培训日常化、实战化，各扑火队员做到“日日训练、月月培训、时时备勤”。为更好的贴近实战要求，一方面，定期组织开展野外扑灭火实操培训和综合性实战演练，提升实战能力；另一方面，不定期以“不打招呼不彩排”的紧急突发演习考验各扑火队伍，提高突发情况快速反应和集结能力，确保战时队伍拉得出、扑火装备用得上。截至目前，已举办综合性实战演练2次，应急演练86次。■

（供稿：路桥区应急管理局）

规范基层监管、护航安全发展

——海宁市打造基层应急管理体系和能力建设示范地

文 陈 力 邓鸿侨

今年以来,海宁市应急管理局围绕“统筹发展与安全”,树牢“大安全”意识、“创安全”思维、“真安全”理念,牢牢扭住安全生产监管、防灾减灾、应急救援“三个关键”,坚持日日做功,久久为功,持续深化基层应急管理体系和能力建设,实现改革再提档、再加速,努力打造更具海宁特色的基层应急管理体系和能力建设示范地。

健全“三个体系” 提升基层应急工作统筹效能

健全应急组织体系。各乡镇(街道)统一建立安全生产与应急管理委员会,由行政主要负责人担任委员会主任,并确定一名副书记为常务副主任,提升应急管理工作统筹、协调、考核能力。推进镇级应急管理与防汛减灾日常工作机制相统一,配齐配强镇级防指力量,理顺基层工作机制,增强乡镇(街道)防汛防台应急水平。

健全基层管理体系。全市乡镇(街道)实现应急管理办公室独立设置,联动应急办和消防专职队,组建乡镇(街道)消防所,按照法律法规、规章、条例履行消防安全管理职能,有效调度区域内应急消防救援力量,提升基层防范化解安全风险和处置突发事件能力,为强化末端安全生产和消防安全常态化治理打下坚实基础。

健全督导考评体系。组成12个督查组,每月核查乡镇(街道)隐患检查整改情况。制定以安全生产指数为核心的目标责任制考评细则,结合嘉兴市安全生产管控力指数得分情况、“工业企业安全在线”运用指数和事故情况,每月发布安全生产指数排名,加强对乡镇(街道)安全生产责任落实情况、重点工作推进情况的指导督促,推动发挥属地安全生产管理职能。

配强“三支队伍” 加强基层应急工作落实力度

配强应急执法队伍。统筹市、镇两级开展全员执法,针对应急系统执法人员少、执法任务重的现实情况,委托乡镇(街道)实施部分执法权(5万元以下);制定《海宁市消防委托执法工作方案(试行)》,将消防监督检查权和部分行政处罚权委托乡镇(街道)实施,探索建立权责一致、规范运行、精简高效、保障有力的基层消防行政执法机制。

配强安全专业队伍。全市12个乡镇(街道)共聘请具有注册安全工程师(注册消防工程师)资格人员16人,实现工作日

和重点时段安全专家每日常驻,增强安全监管专业水平。在许村、黄湾、马桥、海昌等工业企业较多的网格,配备安全生产专职网格员46人,常态化开展安全巡查、检查指导、整改确认等上门指导服务,解决网格企业多、安全服务弱的矛盾;在长安、黄湾等高危企业较多的乡镇(街道)邀请省应科院等专业机构开展安全风险评估、高危企业定期检查等服务,提升重点领域高危风险管控水平。

配强救援抢险队伍。分层分类推进基层救援队伍规范化建设,全市共建成专职消防队16支,每支队伍不少于16人,建成消防救援力量城区5分钟、镇村10分钟的覆盖圈;各乡镇(街道)整合民兵预备役、基层警务、医务等人员,建立“一专多能、一队多用”的综合性应急救援队伍;培育建设海豹救援队、潮乡救援队两支社会应急救援队伍,分别被评为省级和嘉兴市级社会救援力量;政企共建英德赛、兄弟科技两支危化救援队,提升专业救援能力。

落实“三份保障” 夯实基层应急工作运行基础

落实设施保障。扎实推进乡镇(街道)应急办办公室、询问室、物证室、资料档案室、应急救援指挥室(会议室)五个功能区建设,与基层治理“四平台”共建共享应急指挥平台,全面贯通可视化应急指挥系统,为安全监管、应急处突和指挥调度各项工作顺利实施提供有力的技术支撑。

落实执法保障。各乡镇(街道)应急办配备执法记录仪、便携式检测仪、便携式打印机、笔记本电脑等执法专用设备不少于2套。采取委托管理的方式统一采购行政执法车10辆,按要求喷绘标志标识,全面落实应急管理执法车辆指标,为执法办案和应急处置提供保障。

落实物资保障。各乡镇(街道)每年投入不少于20万元采购各类应急救援设备,负重型无人机、橡皮艇等重点装备实现镇级全覆盖,应急广播、卫星电话、应急发电机、排水泵等重要物资实现村级全覆盖。制定镇、村两级防汛物资储备标准,村(社区)“六个一”(一张责任表格、一套监测预警设备、一批防汛救灾物资、一套应急通讯设备、一台应急发电机、一台排水泵)和“四小件”(头盔、电筒、防雨护具、救生衣)按标准常态化配齐,全力做好各项防范准备。■

(供稿:海宁市应急管理局)

全力下好“一盘棋” 齐心织牢“安全网”

——衢州市推进基层应急管理能力建设

文 程嘉乐 姜 涛 项瑜芝

暴雨来袭，房屋垮塌，因提前预警，群众及时撤离无一伤亡；野外违规用火，基层巡查人员及时处置，化解了火灾风险；大雨如注，工地上临时居住人员被应急救援队员叫醒，提前转移至安全地带……这一个个成功化解风险隐患的生动实践，体现出近年来衢州市加强基层应急管理工作的成效。机构改革以来，衢州市应急管理局结合实际，探索新路子、尝试新办法，不断健全基层应急管理体系，夯实基层应急管理基础，努力实现基层应急管理工作“有人管、能管好”。

聚焦责任落实 抓好应急指挥体制机制建设

衢州市地处我省西部，辖区山地较多，自然灾害种类多、分布地域广，基层应急管理工作任务艰巨。面对挑战，衢州市应急管理局把加强基层应急管理、理清责任权属放在首位，构建“主”字型应急管理组织架构，在全面落实四级包干制度的基础上，各县（市、区）贯通“1+X”专委会组织责任体系，强化应急部门统筹、协调和督办职能。截至目前，全市102个乡镇（街道）建立健全基层应急管理网格体系，1582个村社、1582名应急管理员、20692名网格员形成了一触即灵的基层“毛细血管”，经受住了森林防火、防汛抗旱、安全生产等大战大考。

“加强基层应急管理建设是一项系统性工作，需要分步实施，逐步完善。我们首先要推动基层把应急管理机构牌子挂起来，把人员确定、职责厘清，建立基层应急管理工作指挥体系，给基层应急管理工作安上‘腿’。”衢州市应急管理局相关负责人说。

为推动基层应急处置工作责任落到实处，衢州市应急管理局将安全生产、消防安全、防灾减灾、森林防灭火等工作融入“基层治理四平台”，发挥乡镇综合信息指挥室“统”的作用，实现县乡任务承接流转、预警信息主动推送、基层应急信息一键报送等功能，提升了突发事件监测、预警、响应能力。

聚焦能力提升 抓好基层应急救援队伍建设

“应急救援队来得真是太及时了。我们78名老师和学生发现被洪水困住后，仅1个小时就全部转移了。”江山市贺村镇河东村幼儿园负责人对救援队员不断地说着感谢。

今年6月，受强降雨影响，江山市贺村镇湖前村溪水倒灌

严重，周边村民和河东村幼儿园师生总共156名被困，河东村应急管理员戴建卿在风险巡检时第一时间发现了险情，上报贺村镇应急办后得到迅速响应。应急救援站点火速调配25名救援人员，联合当地派出所、社会力量等前往组织救援，通过1个多小时的奋战，156名受困人全部安全转移。

近年来，衢州市坚持“人民至上、生命至上”，立足实际，充分利用现有资源，逐步推进市、县、乡、村四级协同，加强应急救援队伍建设。截至目前，全市组建了29支乡镇综合应急救援队，882支村社应急突击队、26436名村社应急突击队员。

“‘135快速救援圈’‘15分钟快速响应救援圈’是我们建立应急救援站的目标。目前，我们已经建设了362个应急救援站，实现了城市重点街区、老旧小区、工业园区和偏远乡镇全覆盖，打通了应急救援的‘最后一公里’，为有力开展基层隐患治理和风险防控，起到了重要支撑保障作用。”衢州市应急管理局相关负责人说。

聚焦保障有力 抓好基层避灾安置场所规范化建设

“避灾安置点生活物资准备得可比家里还齐全，还有专人服务和管理，我们住得安心又放心。”今年6月，江山市清湖街道发生山体滑坡后，第一批受威胁的群众被转移到最近的避灾安置点内。

“我们建立避灾安置点的初心就是希望在发生突发事件时，受威胁的群众能够快速转移，并且有地方住、有饭吃、有干净的水喝。”江山市应急管理局相关负责人说道。“今年以来，我们共计投资65万元，统一采购热水器、应急包、棉衣、棉被、行军床、应急灯等物资，配发至碗窑乡凤凰村、石门镇界牌村、廿八都镇花桥村等各避灾安置场所，进一步充实物资储备。”

为用心做好防灾避灾“后半篇文章”，衢州市应急管理局进一步加强对自然灾害生活救助、应急物资共建共享、避灾安置场所建设等工作指导，特别是将避灾场所规范化连续三年纳入市民生实事项目。为此，该市在全市范围内共建设防灾避灾安置点157个，预计可接纳7800余人。不仅如此，为扎实做好灾害提前撤离工作，该市应急管理局按照“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、如何管理”的五个环节，提前细化人员转移避险预案，确保应对妥善到位。■

（供稿：衢州市应急管理局）

嵊州市：“五招式”推进现代社区应急和消防管理体系改革

文 张 程 应 蕤

城乡社区是社会治理的最小单元格,是应急管理“第一道防线”。嵊州市从组织架构、队伍建设、风险防范、应急能力和基础设施五方面着手,推进现代社区应急和消防管理体系改革,将应急“触角”延伸至“神经末梢”,强化防范治理、应急处突、减灾救灾的整体功能,真正让“小单元”成为“大应急”的牢固基石。

责任覆盖 健全基层应急体系

嵊州市浦口街道辖区内有企业1千余家,村社与企业交错林立,外来务工人员多,人员组成复杂,安全监管压力大。与该街道情况类似的乡镇(街道)在嵊州还有很多,为破解这一监管难题,该市建立“1+1+N”社区应急和消防管理工作组,形成以“一肩挑”书记担任组长、社区副主任具体负责、N名网格员兼任应急和消防管理员的社区应急管理组织架构,并结合工作实际,明确相关岗位日常工作责任清单和履职清单,实现应急管理责任体系全覆盖。

集成力量 建强社区应急队伍

为解决应急响应状态下社区应急力量配比不足的问题,满足应急处突需要,嵊州市整编基层应急力量,组建多支由义务消防员、民兵连、医护、电工、机械操作手、冲锋舟驾驶员等具有相关应急抢险救援专业知识和技能的专业人员构成的应急突击队;充分发挥网格员“前哨”“探头”作用,引导、鼓励广大志愿者共同参与巡防巡查、应急和消防知识宣传活动,强化社区防范化解风险隐患能力;设立灾害信息员AB岗,原则上由村(社区)干部担任灾害信息员,负责灾害信息收集、核实、报送、救助等工作,规范信息报送能力。目前,该市276个村(社区)均已组建30人左右的社区应急突击队,组建率100%,共计人员8298人。

防患未然 强化风险排查治理

针对辖区内村企交错的情况、安全生产监管难度大这一问题,嵊州市利用“工业企业安全在线”系统,落实企业安全风险分级管控,全面开展工业企业排查整治,从源头化解安全风险;社区方面,运用“防汛防台在线”“森林防灭火在线”等数字化平台,精准识别自然灾害风险点,建立风险管控工作制度,绘制风险管控形势图,明确责任网格和责任人员,督促网格员



切实履行应急和消防管理日常巡查、安全宣传、隐患整改和信息上报职责,常态化开展隐患检查治理。

教育先行 提升应急管理能力

为有效提升基层应急管理水平,嵊州市抓牢对社区干部和网格员的安全生产、应急救援、灾害统计报送救助等应急业务及技能培训,全市963名防汛责任人(社区主要负责人、转移责任人和抢险救援组组长)完成2022年基层防汛防台抗旱线上专题培训班(人均培训36课时),组织4期红十字救护员证取证培训,累计培训163人次。同时,为切实提高群众的安全防护意识和自救互救能力水平,嵊州市利用全国防灾减灾日、安全生产月等重要节点进村入社开展应急知识集中宣传4次,开展演练125次,参与演练3100余人次,累计受教人数超过6万人次,社区群众应急预案受教育率达到20%。

有备无患 夯实应急设施基础

面对社区应急保障薄弱,缺经费、缺物资、缺场所等突出问题,嵊州市强化要素保障,统筹统配卫星电话、发电机、水泵等“三大件”,实现全市15个乡镇(街道)276个社区“三大件”全覆盖;加快推进避灾安置场所规范化建设,全市已建成避灾安置场所240处;提档升级90支应急突击队(含义务消防队),对已损坏的消防水泵、消防水带等装备设施进行维修和更换,按要求配足配齐应急和消防装备设施;落实专人对物资装备进行维护、保养,确保装备性能时刻保持在最佳状态。■

(供稿:嵊州市应急管理局)

@所有企业！节后复工复产，要防“节后综合症”

节后复工复产，事故易发多发。为预防和遏制生产安全事故的发生，各生产经营单位要提高思想认识，上好安全生产“开工第一课”，筑牢思想防线，确保开工安全、生产安全。

节后复工复产主要危险因素

1、节后综合症

假期刚刚过去会导致许多人自由散漫的心还没有收回来，主要体现在疲惫、情绪不稳定，思想不集中，就是“节后综合症”。“节后综合症”的危险之处就在于职工工作不在状态，很容易违章操作，如不及时加以警示和引导，极易引发安全事故。

2、现场安全隐患

假期期间，企业机器设备长时间停止运行，现场的一些防护设施、机械设备、电线电路等停用时间较长，也可能受风雨、潮湿气候的锈蚀或受老鼠的咬蚀等，会出现设备松动等情况，易影响其安全性能，如不进行检查、维修、加固，就会成为隐患，从而导致事故发生。

3、超强度抢生产

假期可能会导致部分企业订单积压，为了赶进度、抢生产，或者为抢抓开门红，个别企业超能力、超强度、超定员违法生产，极易导致生产安全事故。

关注节后复工复产高风险点

1、关注“节后综合症”，防止注意力不集中、溜号、情绪不稳定等造成事故。

2、关注新员工，务必要做好安全培训和技术交底，重点进行检查。

3、关注调整岗位，重点关注和检查一些岗位变动人员或是变动岗位。

4、关注设备启用环节，停用设备再次启用时，要做好检查，履行好程序，做好防护。

5、关注检修作业，检修一直是高风险，事故多发作业，应予以高度关注。



6、关注作业环境，要对作业环境安全进行确认。

节后复工复产“五个必须”

- 1、必须组织复工复产风险研判并落实管控措施。
- 2、必须制定复工复产安全方案并抓好落实。
- 3、必须召开职工安全教育培训收心会。
- 4、关键人员必须到岗履职。
- 5、必须组织开展全员隐患排查，尤其是重点部位、重要设施、重点环节。

(省宣教中心编辑部综合整理)



扫码了解更多应急科普知识

▶ 杭州市余杭区首次将人脸识别技术运用于安全 生产培训

近日,杭州市余杭区第2214期安全生产电工复审培训班开班,此次培训班采用最新人脸识别技术进行学员签到和培训组织管理。通过对人体面部特征的抓取,机器同步读取学员身份证件信息,实现人脸与身份证件信息的比对确认,从而最大限度地减少学员代培、代签等问题。据介绍,这也是全省范围内首次将人脸识别技术应用到安全生产培训当中。

今年以来,在杭州市应急宣教和保障中心的指导监督下,余杭区良渚文化技能培训学校委托浙江省安全生产考试系统维保单位成功开发并启用“人脸识别培训管理系统”。该系统和浙江省安全生产培训管理系统实时联动,具有考勤和巡课两种模式。考勤模式用于人脸识别课堂考勤,可杜绝代培、代签的现象;巡课模式用于网上巡课,远程即可清晰看到教室场景,不干扰实际授课节奏,满足培训机构日常教务管理和监管部门监管要求。同时,该系统还具备授课过程自动抓拍照片、录像存证留底的功能。

▶ 宁波市鄞州区设立“鄞急助安”公益基金

9月20日,宁波市鄞州区应急管理局“鄞急助安”公益基金启动仪式在潘火街道应急宣教体验馆举行。活动仪式上,区慈善总会与区应急管理局相关负责人签订了“鄞急助安”公益基金协议。

2019年宁波市鄞州区应急管理局成立了应急救助慈善资金,用于帮助应急管理系统人员解决在工作生活中遇到的实际困难、提升业务能力和完善应急设施设备。近日,在该区慈善总会的协调和哲控投集团有限公司、东城华泰石业有限公司2家爱心企业的大力支持下,该区应急管理局的应急救助慈善资金升级为“鄞急助安”公益基金,进一步扩宽了救助范围,未来还将用于应急管理和消防工作相关的公益项目、素养工程提升以及资助鄞急先锋慈善义工大队开展救援和开展公益活动,激励和慰问在应急管理和消防工作上有特殊贡献的先进个人和集体。

▶ 温州市瓯海区开展除险保安“清雷”大巡防首轮 安全生产交叉检查工作

为有效遏制各类重大安全事故发生,温州市瓯海区应急管理局全面部署平安“清雷”大巡防行动,率先开展乡镇(街道)首轮安全生产交叉检查工作。

组建检查力量。由区安委办、区消安委办牵头编组,组建由乡镇(街道)、部门人员组成的14队检查组,采取“面上巡查+重点部位检查”方式,对辖区各类风险隐患进行大排查大起底大整治,确保各类隐患盯死看牢。

开展交叉巡查。研究出台《瓯海区安全生产、消防安全与出租房安全管理主体责任十项刚性执法措施》等指导意见,以全区36处重点村居片区为主,明确每组交叉检查区域和单位(场所)名单,定期开展交叉检查。截至目前,已开展乡镇(街道)首轮14处安全生产交叉检查工作。

加强履责问责。严格落实《瓯海区安全生产、消防安全与出租房安全监管责任十项刚性问责措施》中的问责措施,要求各检查组如实记录、审核并反馈检查情况表,报区安委办汇总备案。同时,成立履职专项大督查组,对乡镇(街道)重点区域、重点单位、重点场所开展安全大督查,对发现不履责行为予以通报问责,确保履职到位、整改到位。

▶ 嘉兴市秀洲区建立“防灾管家”试点

为进一步构建风险管控与隐患排查整改双重预防机制,加大防灾减灾检查整改力度,提升科学监管水平,嘉兴市秀洲区在王店镇及王江泾镇试点实施“防灾管家”。

加强“防灾管家”队伍管理。出台《“防灾管家”队伍管理办法(试行)》,进一步规范“防灾管家”日常服务行为,确保专人专用,坚决打造一支业务能力强、专业素质高的队伍。

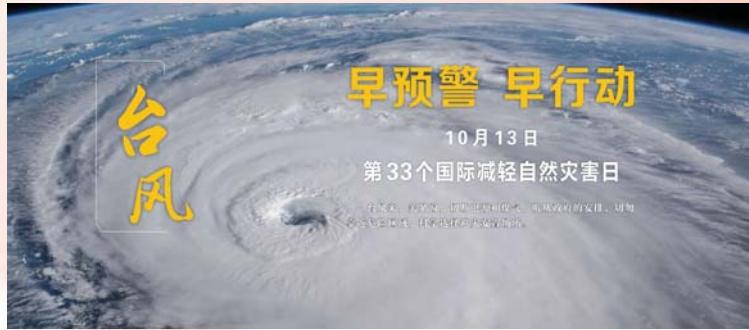
提升“防灾管家”服务能力。“防灾管家”承担所驻部门的防灾减灾各类台账,各类职责知晓抽查检查;定期对全镇、村物资仓库进行整理和盘库。另外,在镇防指启动防汛防台Ⅳ级、Ⅲ级应急响应期间1人驻镇24小时值班,Ⅱ级、Ⅰ级期间2人驻镇24小时值班。

落实“防灾管家”物资储备。重点加强应急物资储备。各村(社区)已按省级标准配足了防汛物资(包括“三大件”和防汛责任人“四小件”)。全区多灾易灾村按照“一张责任表格、一套监测预警设备、一批防汛救灾物资、一套应急通信设备、一台应急发电机、一台排水泵”的“6个一”要求实现物资配备全覆盖。

早预警 早行动

10月13日

—— 第33个国际减轻自然灾害日 ——



浙江省减灾委员会办公室



ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿 欢迎阅读

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjyjgl2018@163.com、aqscdlk@126.com