

ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

浙江应急管理

2022 / 02

总第 40 期

浙江省应急管理厅 | 主办

P06 应急管理部进一步调度部署春节冬奥安全防范工作

P07 省应急管理厅召开全省应急管理工作会议

P11 凝心聚力开新局 各地精准助力企业复工复产“开门红”

P20 低温雨雪冰冻天气来袭 各地“全力出击”积极防范应对



全力防范应对低温雨雪冰冻天气



▲1月30日，浦江县组织人员对公路“三高”、桥梁、隧道等开展检查



▲2月7日，杭州市上城区湖滨街道开展融雪防滑工作



▲2月7日，湖州市吴兴区朝阳街道开展除雪防滑工作



▲2月18日，天台县石梁镇联同交通部门连夜开展破冰作业



▲2月20日，苍南县组织人员对玉苍山开展道路除雪工作



▲2月20日，龙泉市公路抢险人员开展除雪保畅通工作



▲2月21日，衢州市柯城区七里乡开展村道积雪清除工作



▲2月23日，绍兴市越城区组织机械和人员开展除雪工作

打赢春节安全“保卫战”

守护人民群众“平安年”

在“新禧纳福”的喜庆气氛里,我们迎来了农历壬寅虎年。2022年春节团拜会上,习近平总书记对幸福给出响亮的定义:世界上最大的幸福莫过于为人民幸福而奋斗。365天在岗值守,时刻保护人民群众生命财产安全;24小时枕戈待旦,只为守护万家团圆,应急管理系统幸福保卫“平安年”。

今年春节是党的二十大召开之年、冬奥会重合而至的春节,对于浙江来说,更是大事难事迎面而来的特殊春节。1月底,全省新增多个中高风险地区,新冠肺炎疫情防控形势严峻,全省迅速进入防疫状态。与此同时,春节期间杭州“迎亚运”道路工程不停工,各个建设工地的工人们依旧奋战在亚运城市建设一线,安全生产和疫情防控两手抓对安全防范工作提出了更高标准、更严要求。按照省委、省政府关于全力抓好岁末年初安全防范工作的部署要求,全省各地、各部门提前部署,克服疫情防控等多重风险叠加的压力,强化春节安全生产和自然灾害防范工作,以干部的辛苦指数换取群众的幸福指数,打好春节安全防范这场硬仗,为群众平安过节创造安全稳定的社会环境,全力以赴守护好人民群众的“平安福”。

春节历来都是事故多发易发期,春运返乡、返程加之我省遭遇多轮低温雨雪冰冻天气袭击等情况带来各种安全隐患,各地、各部门坚决树牢“群众过节、干部过关”意识,全面落实各项防范举措。春运期间,全省强化春运服务保障,紧盯“两客一危”车辆和严重超载货车,加强路面执

法和交通疏导,严防发生重特大交通事故和大范围、长距离交通拥堵。针对低温雨雪冰冻天气,省应急管理厅进行全面周密部署,强化灾害关联性风险分析和工作指导,督促相关地区落实安全防范措施;各地积极做好防御工作,精准有效落实各类应急管控措施,人员整装待命,重点影响地区及时发布灾害预警短信和防灾避灾提示,最大限度减少灾害损失。

在全省应急系统的共同努力之下,春节期间我省安全生产和自然灾害形势总体平稳。全省接报生产安全事故起数、死亡人数同比去年春节假期均大幅度下降,未发生较大及以上事故;未接报低温雨雪冰冻灾害事件,也未接到森林火灾、洪涝灾害、地质灾害等灾情事件报告,向人民群众交上了满意的答卷。

在中国传统文化中,虎是百兽之王,是力量、勇敢、无畏的象征,而具有高负荷、高压、高风险特点的应急管理工作也正需要这股“虎劲”。2022年,全省应急管理系统将肩负着保民平安、为民造福的神圣使命,继往开来,以更饱满精神和百倍努力防控重大安全风险、守牢安全底线,确保社会大局平安稳定,以“明知山有虎,偏向虎山行”的勇气、生龙活虎的干劲开启应急管理新篇章。■

(省宣教中心编辑部)





主 办：浙江省应急管理厅

编委会

主 任：陈 浩

副 主 任：赵孟进 李公杭 金 政
蔡卫国 钱宏丰 陈玉锋
王金永 王旭昉 王春来
潘永乾

委 员：（按姓氏笔画排列）

王 震 毛松明 石 澜
叶军毕 叶建迅 孙 涛
吕 乐 李晓良 陈 强
陈三强 何圣键 吴江民
吴胜巧 邵旭东 沈国兴
陈顺伟 张晓冬 邹 平
杨金跃 汪史唯 邱泓量
胡尧文 姚 星 俞少楼
高 超 钱叶秋 曹加进
黄晓和 楼 健 蔡志军
薛芳跃

主 编：陈玉锋

副 主 编：叶建迅

编 辑：高 敏 程嘉乐 郑媛媛
宣 莉

美术编辑：赵 虎

准 印 证 号：浙内准字第0119号

编辑部地址：杭州市西溪河下77号

邮 政 编 码：310012

电 话：（0571）88073302 88085219

投 稿 邮 箱：zjyjgl2018@163.com

aqscdk@126.com

发 送 对 象：全省应急管理系统及相关部门、
重点企业

印 刷 单 位：杭州万星印务有限公司

印 刷 日 期：每月25日

印 数：20000册

内部资料 免费交流

浙江应急管理 目录

| 卷首语 |

01 打赢春节安全“保卫战” 守护人民群众“平安年”

| 特稿 |

04 春节期间全省安全生产和自然灾害形势总体平稳

| 要闻 |

06 应急管理部进一步调度部署春节冬奥安全防范工作

07 省应急管理厅召开全省应急管理工作会议

08 省应急管理厅厅长陈浩赴杭州市临安区指导检查低温雨雪冰冻灾害
防御工作

| 特别报道 |

09 为高质量发展建设共同富裕示范区夯实应急管理保障
——2021年全省应急管理工作巡礼

| 本期视点 |

11 凝心聚力开新局 各地精准助力企业复工复产“开门红”

| 灾害风险普查在行动 |

14 探索建立“四个三”机制

——杭州市临安区第一次自然灾害综合风险普查工作取得初步成效

15 攻坚克难达使命 争先创优展风采

——瑞安市顺利完成普查各项工作任务并取得阶段性成果

17 区域特色凸显 高质高效普查

——德清县自然灾害综合风险普查工作取得阶段性成果

18 平湖市“三步走”完成第一次全国自然灾害综合风险普查试点工作

| 一线采风 |

19 海盐县：小喇叭发挥大能量

| 应急前线 |

- 20 低温雨雪冰冻天气来袭 各地“全力出击”积极防范应对

| 应急卫士 |

- 21 浙江省第二届“最美应急人”名单出炉
22 用坚守体现担当 春节里的别样风景
24 周全喜：深扎一线的应急“守夜人”

| 安全宣传“五进” |

- 25 杭州市萧山区：多措并举推动“五进” 让安全落进群众心里

| 数字化 |

- 26 温州经开区：创新性谋划“数字化”转型 全力打造智慧应急
27 一网一库一端口、一图一码一条链
——台州市椒江区建立健全数字应急监管体系

| 经验介绍 |

- 28 嘉兴市构建“1+2+X”培养体系 锻造青年应急铁军

| 案例警示 |

- 29 省安委办公布第七批安全生产领域违法典型案例

| 动态 |

- 32 永嘉县连续7年实现春节期间森林“零”火灾记录
32 湖州市吴兴区全链条管理打造应急物资平台
32 永康市打造企业安全生产风险智控应用
32 温岭市首家“全程监管 极简审批”危化品建设项目落地



封面 / 2月7日,德清县组织应急救援力量对道路铲雪除障(摄影/凌巍)

封二 / 全力防范应对低温雨雪冰冻天气

封三 / 复工战“疫”两手抓 安全生产不放松

春节期间全省安全生产和自然灾害形势总体平稳

春节期间,全省各级各部门克服疫情防控和低温雨雪冰冻灾害多重风险叠加的压力,强化安全生产和自然灾害防范工作,确保人民群众平安过春节。

一、全省安全生产和自然灾害形势总体平稳

安全生产方面:1月31日至2月6日,全省接报生产安全事故起数、死亡人数同比去年春节假期均大幅度下降,未发生较大及以上事故。

自然灾害方面:1月31日至2月6日,全省遭受多轮低温雨雪冰冻天气影响,但未接报低温雨雪冰冻灾害报告;也未接到森林火灾、洪涝灾害、地质灾害等灾情险情报告。

二、全力做好防范应对工作

上下联动 提前部署安全防范工作



省委、省政府高度重视。节前,省委、省政府主要领导连续多次部署强调春节期间安全防范工作;1月28日和1月30日,省政府主要领导、分管领导又针对低温雨雪冰冻灾害防御召开会商会,作出具体部署;其他省领导也分别召开会议、实地检查、作出批示,提出工作要求。各级各部门部署推进。省安委办、省防指办认真贯彻落实省委省政府部署要求,针对节日安全防范工作密集召开会议、会商研判、印发通知,同时派出5个联合检查组、22个专家检查组赴各地开展督导检查;公安、交通运输、建设、农业农村、文化和旅游等部门,也分别派出检查组赴各地开展安全检查。各地党委政府积极落实。节前,各市党委政府召开会议部署安全生产和自然灾害防范工作44次,市委或市政

府主要领导带队检查16人(次)、其他市级领导带队赴一线检查指导106人(次)。

紧盯重点 突出抓好安全生产工作



省道路交通安全专委会紧盯春运安全,共出动警力10.29万人次,警车2.8万辆次,检查“两客一危”车辆2.25万辆,查处各类交通违法44万起。省涉海涉渔安全专委会组织开展全省涉海涉渔领域安全生产“春雷行动”,集中加强港口检查、海上巡查执法力度,春节期间共发布渔船安全预警信息19余万条。省建设工程施工和城市运行安全专委会1月中旬以来,组织各地排查在建工地3265个、市政公用设施5362处,发现整改安全隐患7110处。省危化品和工矿安全专委会印发做好岁末年初危化品企业安全生产工作的通知,督促春节期间继续生产的294家危化企业、10家矿山企业落实每日安全承诺和零报告制度。省消防安全专委会重点聚焦人员密集场所、生产加工类企业和快递物流场所等,开展春节消防安全“护航”行动,检查单位5756家、督改隐患7322处。省旅游安全专委会春节期间检查各类文化和旅游场所5143家次,发现并整改隐患问题155个。宁波市开展烟花爆竹安全督导,检查批发、零售企业(网点)371个,发现并整改隐患85个,行政处罚44起。温州市深入开展安全隐患大执法检查行动,突出危险环节、危险工序、危险目录,春节期间共排查隐患3321条,整治率达95.03%。衢州市针对节日期间继续生产的42家危化和矿山企业,严

格管控动火和受限空间作业。舟山市春节期间重点开展渔船“三见面”行动,对10人以上高风险渔船实行“见船、见人、见证”全覆盖排查。台州市开展岁末年初安全生产及百日整治专项行动,检查企业1.8万余家,发现并落实整改隐患3.7万余个。丽水市春节期间暗访检查企业100余家,查处烟花爆竹非法经营点6个。

狠抓落实 坚决打赢雨雪冰冻防御战

省应急管理厅多次组织省级相关部门和重点地区召开会商研判会议,实时分析雨雪天气风险形势,及时印发工作通知,并对重点影响地区发布风险预警提示函。省气象局启动重大气象灾害(暴雪)Ⅲ级业务服务应急响应,加密监测预警,发布预警信息188条。省交通运输厅投入应急抢险人员6994人次、扫雪除冰装备834台班,抢通普通国省道7条次,农村公路64条次。省自然资源厅针对1223个地质灾害风险防范区开展2526次巡查排查。省粮食物资局储备行军床、帐篷、棉大衣、棉被等应急物资31.7万件,做好救灾物资保障。省电力公司启动雨雪冰冻Ⅲ级应急响应,针对雨雪冰冻灾害可能造成的124个电力中断区域,落实人员402人、发电车29辆,发电机129台就近入驻,随时投入抢修。杭州市统筹落实抗雪防冻抢险

队伍219支,人员9259名,各式除雪装备1627台,融雪剂2310吨,照明设备4825台,做好各项防御准备。湖州市及时发布灾害预警短信和防灾避灾提示100余万条,重点地区安吉县落实救援队251支、4065人备勤。嘉兴市及时发出低温雨雪冰冻天气防御工作提示函,落实各类应急保障队伍151支,储备各类物资1700余吨。绍兴市严格落实44个雨雪冰冻风险路段的管控措施,24小时监控重点管网设施安全隐患。金华市连续下发通知,向全市域发送提醒短信,全力保障水、电、燃气和重点物资、农产品的日常供应。

坚守岗位 切实加强应急值守和救援准备

应急值守方面,省应急管理厅实行“三三制”加强值班力量,严格落实“双领导”带班制度,全系统共计5370余人次参与值班和备勤;省公安、交通运输、自然资源、建设、水利、农业农村等部门也严格落实节假日厅领导带班制度。抢险救援方面,省应急管理厅统筹社会救援力量、专业救援队伍和森林防灭火队伍强化备勤,5架直升机随时做好执飞准备;公安部门共启动交通应急预案43次,采取警车带道措施113次,应急疏导、分流车辆8.5万辆次;消防救援队伍扑救火灾829起、抢险救援426起。■

(来源:省应急管理厅网站)



01

应急管理部进一步调度部署春节冬奥安全防范工作

2月1日,大年初一应急管理部召开视频调度会议,调度检查全国重点地区安全措施落实情况,分析研判灾害事故形势,进一步调度部署春节冬奥安全防范工作。应急管理部党委书记、部长黄明首先代表部党委,向全系统干部职工和消防救援人员及其家属致以新春祝福。强调要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神,切实提高政治站位,绷紧神经、倍加努力,以极端认真负责的精神抓好各项工作,全力以赴打好春节安全防范这场硬仗,为冬奥顺利举行、群众平安过节创造安全稳定的社会环境。

会议指出,要以高度的政治敏锐性应对风险的多样性。今年春节是党的二十大召开之年、冬奥会重合而至的特殊春节,高危行业不停产企业增多,文娱活动火热、室内活动增多、场所人员密集、雨雪天气较多、交通运输繁忙、疫情防控压力等情况带来新的安全风险隐患。要增强政治敏锐性,把人民生命安全作为最现实的“国之大者”,以本地区、本领域的安全保障全国的安全。要敏锐感知风险,通过各种途径准确掌握煤炭化工等重点企业运行、人员密集场所和交通枢纽客流、雨雪冰冻和供水供电供气等情况,滚动研判风险,及时发现问题,采取针对性措施。要强化主动预防,主动出击、严密管控,对重大风险加强检查巡查,组织排查打击“小散远”生产经营单位以及盗采、制售、储存等违法窝点。重点地区要加强城市安全、企业安全、公共安全监控分析,



全面防控各类安全风险。

会议强调,要以作风的严实保证工作的落实。要督促各方面责任上肩,当好党委政府的参谋助手,对重点单位、重大风险逐个“派单子”点对点检查督导,压实到有关部门,发挥安委办职能作用,强化督查检查和明查暗访。要突出企业主体责任落实,春节期间正常生产经营的企业必须有负责人和技术骨干在岗履责,严格按规程组织生产,动火、有限空间等特殊作业要升级安全管理措施。要抓细抓实应急准备和宣传提示,针对南方雨雪天气要推动各有关部门对可能出现的交通受阻、电力燃气中断、市场供应短缺等情况,落实应急准备措施。国家综合性消防救援队伍要科学调配力量,加强灾害应对和火险巡查。要以强烈的使命感换来人民群众的安全感。应急管理系统是为保护人民群众生命财产安全而奋斗的,365天在岗值守,是最辛苦的部门之一,也应当是幸福感最强的部门之一。各级应急管理部门和消防救援队伍要加强应急值班值守,做

好打大仗、打硬仗的准备,有效防范化解重大安全风险,更好地肩负起保民平安、为民造福的神圣使命,让党和人民放心!

黄玉治、徐平、闵宜仁、琼色、张永利等部领导出席会议,北京、河北、广东、贵州等地应急管理厅局和湖北消防救援总队、四川森林消防总队主要负责人汇报了有关情况。

据统计,截至2月1日17时,春节假期全国安全生产和自然灾害形势总体平稳,未接报较大及以上生产安全事故和自然灾害。全国消防救援队伍共受理警情10700余起,出动消防救援人员13.7万余人次、车辆2.5万余辆次,营救疏散遇险被困群众800余人。森林消防队伍动用5884名森林消防救援人员、5架直升飞机、619台车在187处重点地区开展春节防火专项行动和靠前驻防任务。国家安全生产应急救援队伍共出动311队次、1079人次为企业提供风险防范和安全技术服务。■

(来源:应急管理部)

省应急管理厅召开全省应急管理工作会议

2月15日,省应急管理厅召开全省应急管理工作会议,全面总结2021年全省应急管理工作,分析当前面临的形势和问题,部署2022年应急管理重点工作任务。厅党委书记、厅长陈浩出席会议并讲话,厅党委副书记、副厅长赵孟进主持会议,并通报了2021年度设区市应急管理局、厅机关处室和直属事业单位绩效考评结果、第二届全省“最美应急人”名单,总工程师王金永对应急管理责任体系、考核体系进行了说明。温州市、湖州市、杭州市萧山区、余姚市、永康市应急管理局分别作了交流发言。

会议指出,过去一年,全省应急管理系统深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,胸怀“两个大局”、坚持“两个至上”、统筹“两件大事”、践行“两个维护”,应急管理改革实现新突破、统筹发展和安全取得新成效、科学防控能力得到新提升、数字化改革迈出新步伐、应急队伍建设展现新气象,实现了“十四五”良好开局。

会议强调,全省应急管理系统要深刻认识当前应急管理工作面临的新形势新任务,以更大力度加快推进应急管理体系和能力现代化,以高水平安全服务高质量发展建设共同富裕示范区,以应急管理工作的确定性应对风险的不确定性。要坚持全面履职、统分结合、聚焦主业、责任导向、标本兼治,以“遏重大、降较大、保安全”为目标,以数字化改革为牵引,以构建全面覆盖、一贯到底的责任考核体系为抓手,全面提升安全生产综合治理能力、自



然灾害科学防控能力和应急救援处置能力。

会议要求,做好今年应急管理工作要在六个方面下功夫。一是**重构重塑,在构建全覆盖的责任考核体系上下功夫**。完善责任传导机制,建立“省市县乡村”自上而下、全面覆盖的应急管理责任体系,做到责任到边到底到人;重构责任考评机制,构建省对县(市、区)、市对乡镇(街道)、县对村(社区)全面覆盖、一贯到底的考核评价体系,打通责任落实“最后一公里”;健全责任督导机制,用好省委“七张问题清单”的“重大安全生产问题清单”,建立发现解决问题的闭环机制。二是**守牢底线,在防范化解重大安全风险上下功夫**。全面排摸找风险,滚动开展“除险保安”大排查大整治,确保风险隐患清仓见底、动态清零;突出重点防事故,持续统筹推进道路交通、涉海涉渔、消防、危化品、建筑施工、工矿、旅游和城市运行8个重点领域安全监管,守牢安全底线;严格执法除隐患,强化刚性执法、密切行刑衔接、规范事故调查、提升执法水平,不断提高监管执法震慑力。

三是**建强机制,在抓实防灾减灾救灾体系上下功夫**。完善极端天气和重大灾害应对机制,持续推进基层防汛防台体系标准化建设,提升台风洪涝灾害科学防控能力;统筹推进自然灾害防治重点工程建设,持续开展避灾安置场所和综合减灾示范社区建设,切实提升基层综合减灾和救灾能力;加强火源管控,严肃火案调查,加大追刑力度,不断提升森林防灭火管控能力。四是**聚焦实战,在持续提升应急处突能力上下功夫**。统筹推动专业队伍、社会力量和乡镇(街道)综合性应急救援队伍建设,建强力量体系;加快出台突发事件总体预案,推动全面覆盖的预案体系基本建成;制定重大事故灾害应急指挥处置指引,开展社会应急力量参与重特大灾害事故抢险救援现场协调机制试点,健全指挥体系。五是**深化迭代,在打造数字应急硬核成果上下功夫**。聚焦应急管理主跑道,开发全员覆盖、自动留痕、过程管控、全程闭环、科学评价的“应急管理在线”综合应用;上线“除险保安”、安全风险防控责任落实清单场景应用,持续迭代升级已

有应用;加快推进重大应用向乡镇以下延伸,无缝对接“141”基层治理体系,实现一体化上下贯通。六是**固本强基,在夯实应急管理基层基础上下功夫**。持续推进基层应急管理规范化建设,健全与基层网格工作衔接机制,完善基层应急体系;强化安全生产法制保障,推进巨险试点,强化政策法规保障;加大安全评价机构监管力度,开展安全生产培训“走过场”专项整治,完善应急管理舆情处置工作机制,凝聚社会

共治合力。

会议强调,全省应急管理系统要弘扬伟大建党精神,勇于自我革命,全方位重塑应急管理组织新形态、干部好状态。要强化政治建设,加强党的领导,把政治标准和要求贯穿到应急管理各项工作之中,以高质量党建引领应急管理高质量发展;要优化队伍建设,激发生机活力,树立正确用人导向,提升干部专业能力、塑造变革能力,激励提升干部的职业荣誉感、归属感;要深化清

廉建设,打造示范标杆,层层压实主体责任,持之以恒正风肃纪,全方位扎紧制度笼子,纵深推进清廉机关、模范机关建设。

会议以视频形式召开,厅领导,派驻纪检监察组,厅机关全体干部,厅直属事业单位班子成员在主会场参加会议;各市、县(市、区)应急管理局的班子成员和处(科)室主要负责人在分会场参加会议。■

(来源:省应急管理部门网站)

03

省应急管理部门厅长陈浩赴杭州市临安区指导检查低温雨雪冰冻灾害防御工作

1月30日下午,省应急管理部门党委书记、厅长陈浩带队赴杭州市临安区指导检查低温雨雪冰冻灾害防御工作。

陈浩一行首先来到临安区应急管理局,听取该区政府关于低温雨雪冰冻灾害防御工作的汇报,并进行视频调度。陈浩指出,春节假期期间我省还有一次雨雪降温过程,要坚决克服麻痹思想、侥幸心理,思想上要更重视、工作举措要更到位、应急准备要更充分、物资保障要更充足,全面扎实做好应急值守和安全防范,以干部的辛苦指数换取群众的幸福指数。

随后,陈浩一行来到临安区城投公司雨雪冰冻物资储备仓库,实地查看应急物资和融雪除冰物资、设备、车辆等准备情况。陈浩指出,要进一步优化物资储备结构,在保障基础物资的基础上,加强除雪车、清障车等大型装备的配备;做好抢险救援力量和物资装备前置



工作,在山区、偏远农村等容易受雨雪冰冻灾害的重点地区,加快建设前方储备仓库。

在临安区北斗应急救援队,陈浩详细了解应急救援准备工作和节日期间值班备勤情况,对他们长期以来为应急救援事业作出的贡献表示感谢,并送上新春祝福。陈浩强调,春节期间安全形势复杂,救援任务繁重,要继续保持优良作风,坚守岗位,时刻做好救援准备,确

保发生险情第一时间快速响应、科学施救,最大限度减轻灾害造成的损失;要提升救援能力,规范队伍管理,以最充分的准备和最严密的措施保护好人民群众的生命财产安全。

杭州市应急管理局,临安区人民政府、应急管理局相关负责人陪同指导检查。■

(来源:省应急管理部门网站、杭州市应急管理局)

为高质量发展建设共同富裕示范区 夯实应急管理保障

★2021年全省应急管理工作巡礼★



2021年,浙江省应急管理系统深入学习贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述,在应急管理部和省委、省政府的坚强领导下,推进重点领域“遏重大”攻坚战,统筹自然灾害防御,为“重要窗口”建设和高质量发展建设共同富裕示范区提供坚强应急管理保障。全省发生生产安全事故起数、死亡人数同比前两年均值分别下降23.8%、22.3%;各类自然灾害受灾人口、直接经济损失同比前五年均值分别下降11.1%、34.2%;森林火灾受害率为0.014%。

“遏重大”攻坚战强力推进

责任落实落地。优化顶层设计,所有副省长均担任省安委会副主任,建立8个由分管副省长任主任的专业委员会。完善考评体系,建立党政领导干部年度“述安”机制,将安全生产纳入巡视巡察、高质量发展共同富裕和部门绩效考核内容。打好组合拳,约谈连续发生较大事故的地区政府,省级挂牌整治存在重大隐患的229个单位(企业、区域、点段)。

重点攻坚突破。聚焦8个重点领域,绘制重大风险链鱼骨图,清单化攻坚整治。省安委会建立常态化暗查暗访机制,推动2900余项隐患落实整改。依托浙江卫视《今日聚焦》每月常态化曝光隐患和违法行为,通过舆论监督有力推动一批重点难点问题整改。“遏重大”攻坚战273项工作内容全部完成,取得扎实成效。

执法持续发力。持续加大执法力度,建立重点领域每两月执法通报制度,着力扭转执法不平衡问题。联合公检法

等部门印发我省行刑衔接办法,移送立案数占全国总数一半以上,得到应急管理部充分肯定,2个案例入选全国优秀执法案例。对财产损失巨大、社会影响重大的一般事故从严问责;组织开展事故“回头看”,倒逼问责到位,全年对事故企业建议追刑人数同比增长1倍多。

自然灾害防御有力有效

坚决打赢洪涝台灾害防御战。公布29万余名基层防汛责任人,更新编制村级防汛防台形势图2.57万张,储备

17.5亿元防汛物资,推动1.15万处汛前大排查发现问题整改。聚焦“8张风险清单”,应转尽转早转风险区域人员295.3万人。第一时间组织“烟花”台风防御复盘,细化8个方面48项举措。我省梅雨、台风防御获省委省政府主要领导批示肯定,并被国家防办发文推广。

全力做好森林防灭火工作。深入开展野外火源治理和查处违规用火行为专项行动,常态化开展暗访督查,组织森林火灾调查情况“回头看”,印发《关于健全完善森林防灭火工作机制的实施意见》,围绕责任落实、协调联动、科学处置、能力提升、支撑保障等提出14条具体措施,强化统筹合力。

持续夯实防灾减灾基础。高质量完成3个国家试点和2个省级试点普查工作,并在全省全面推进,目前已完成普查总体进度90.4%。围绕“5+1”建设目标,推进13个县(市、区)基层试点建设。新增2696个规范化避灾安置场所,实现乡镇级避灾安置场所规范化率100%,完成60个省级综合减灾示范社区创建。

数字化改革走在前列

围绕“1+3+N”架构推进数字应急建设,2021年9月15日袁家军书记调研厅数字化改革工作时给予充分肯定。

深化安全生产应用。开发上线“危险化学品全生命周期安全在线”“工业企业安全在线”,全过程闭环治理成效初显。完成8个领域69.8万家企业338.9万个风险点普查,绘制地区 and 行业风险“四色图”。建立安全生产管控力指数模型,每月发布,科学评价,为各地安全生产风险管控、重大问题整改提供全周期画像。

迭代自然灾害应用。“防汛防台在线”被评为数字政府系统2021年度最佳

应用,“安全码”应用得到应急管理部肯定并在全国推广。率先在临安、富阳、黄岩等地实战应用“极端天气灾害短临预警在线”。建成“省森林防灭火在线”和“省静止卫星林火监测系统”,强化区域风险监测和林火热点监控。

开发应急处突场景。开发“紧急信息一网汇聚、态势分析一图研判、应急资源一键调度、力量投送一码通行、现场救援一体指挥、复盘评估一表对标”等“六个一”通用模型,上线突发事件应急处置和救援在线,并逐步拓展危化品事故、道路塌陷事故、道路交通事故、建设工程事故、城镇燃气事故、森林火灾、地质灾害等应急处突场景。

应急处突统一高效有序

优化队伍提能力。新增53支社会应急力量、211支重点乡镇(街道)“一专多能、一队多用”综合性应急救援队伍,推动将22支驻浙央企工程抢险队伍纳入我省力量体系,新增27支专业防扑火队伍,实行统筹管理。组建地面航空应急救援队伍102支,新布局82个直升机临时起降点,深化部门合作,纵深推进航空应急救援试点省建设。

完善体系强指挥。累计修订39个省级专项预案,建成包含4000余个预案、贯通省市县的电子数据库,并常态化开展预案演练,密切救援协同。建立突发事件现场指挥官制度、救援力量快速通行协同保障机制、应急救援补偿办法等系列工作制度,深化可视化指挥建设,强化指挥保障。

规范提升抓准备。按照“有固定场所、有完善规章制度、有24小时值班人员、有相应配套设施”标准,实现市级应急管理部门100%、县级应急管理部门80%以上值班规范化。规范紧急信息报送,紧急信息在事发2小时内首报的比

例从25%提升至80%,同步报送率从54.5%提升至91.6%。打通预警“最后一公里”,全省已有2.6万个农村应急广播户外终端接入省级平台,实现行政村应急广播户外终端全覆盖。

应急基础保障不断夯实

力推重大改革任务落实。在全国率先出台《关于深化应急管理综合行政执法改革的实施意见》,推动应急管理行政执法作为6支专业执法队伍之一纳入全省“综合执法+专业执法+联合执法”体系。持续落实《关于加强基层应急管理体系和能力建设的指导意见》,建强基层应急体系。修订防汛防台条例,以法规形式固化明确好经验、好做法。

着力打造社会共治格局。各级、各部门集中学习观看《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片实现全覆盖,开展“百万员工安全大培训”,完成培训人数148万人。深入开展主题宣传活动,举办首届“最美浙江人·最美应急人”发布仪式,深化安全宣传“五进”活动。出台《浙江省安全生产社会化服务机构管理办法》,为1224个小微企业园、25.1万家企业提供社会化服务。

锤炼应急铁军精气神。全省系统党员干部积极投身急难险重任务,4个集体、5名个人获全国应急管理系统先进模范,用实绩体现党史学习教育成效。建设31个应急管理培训基地,举办9个主题22个专题培训班,有效提升干部应急管理履职能力。制定《贯彻落实习近平总书记重要指示批示和党中央国务院、省委省政府决策部署工作办法》《廉政风险防控实施方案》,深化清廉应急建设。■

(来源:省应急管理厅网站)

凝心聚力开新局 各地精准助力企业复工复产“开门红”

春节过后,大量企业陆续开工,全省迎来“复工潮”。如何开好局、起好步,对于安全生产工作尤为重要。对此,全省各地通过开展重点领域专项行动、安全教育培训、安全检查等多种方式,绷紧节后安全生产弦,确保节后复工复产期间安全生产形势持续稳定。

杭州市余杭区：“123工作法”助力企业复工复产

为有序组织企业安全生产,杭州市余杭区采取“组建一个专班、两线作战发力、三个暖企措施”的“123工作法”,奋力冲刺2022年首季“开门红”。

统筹谋划,组建专班“急先锋”。该区安委办坚持“零隐患”复工底线,召集16个专委会牵头单位持续推进重点领域“除险保安”专项行动,以“四不两直”方式检查1152人次,检查企业1524家,发现隐患1026条,整改837条,风险管控

有效落实。

双轮驱动,数智平台“齐发力”。运用“工业企业在线”“智慧安监”平台,紧盯危险化学品、重大危险源、三场所三企业等高危重点领域,督促3617家企业落实复工复产“八条措施”,动态识别“五大场景”风险隐患;利用城市CT平台加强道路、管线等城市安全运行监测预警,以“体检+复诊”方式为复工复产提供安全保障。

党建领航,对点帮扶“解民忧”。持续推进“同心守安”安全生产红色联盟,推动“五员”共建共管,邀请专家“点对点”帮扶指导企业开展复工复产;强化应急联动,落实应急准备,全区各类救援力量43支1323人,随时保持备勤备战;开展培训督导,积极搭建“三项岗位”人员培训,落实602家重点企业开展每日安全风险承诺。

平阳县：“三举措”保障企业安全复工复产

平阳县紧盯节后复工复产关键期,采取针对性举措保障企业安全复工复产。

提前谋划部署,打有准备之战。节前对全县企业生产情况进行调查排摸,重点突出危化企业、三场所三企业、危化品使用单位、高温熔融、非煤矿山等高危行业企业,掌握企业停产及复工复产时间,针对性开展复工安全检查指导。同时提早启动百万员工安全大培训工作,与复工安全培训相结合,加大复工培训

推进力度。

广泛宣教提醒,提升安全意识。通过微信、抖音等平台发布节后复工典型案例及安全提示。制作《平阳县工矿商贸企业节后复工复产安全提醒》,通过企业微信群及企业调研走访等方式实现全县企业提醒全覆盖。通过“线下+线上”相结合的方式开展“开工第一课”活动。截至目前,安全生产线上直播培训累计2.6万人次参加。

深入检查指导,筑实安全防线。领导带队深入各乡镇、重点企业开展复工复产调研指导,与企业负责人逐一座谈交流,帮助企业解决复工复产安全难题。大力开展企业复工复产情况检查排摸,实行每周一报。积极借助第三方社会化服务力量,为复工复产企业提供安全生产服务,累计检查企业198家次,发现整改隐患102处,指导企业落实主体责任,严防各类事故发生。

安吉县：抓好“三个重点”助力企业安全有序复工

连日来，安吉县应急管理局兵分多路，全面展开企业复工复产安全检查，助力企业安全有序复工复产。

盯好重点行业，靠前审查促安全。联合公安、自规等部门组成联合检查队伍，根据企业提交的复工申请，及时入企开展复工审查，仔细检查安全自查情况、研判复工条件、指导风险隐患整改，结合近期雨雪冰冻天气实际，指导企业做好防冻防滑安全准备，为全县8家矿山企业把好“安全关”。针对危化行业特殊性，开展排摸统计，动态监测危化企业开工状况及复工复产时间，倒排计划，合理

安排人员靠前入企检查。

抓好重点企业，检查服务两不误。结合“双随机”抽查，紧盯春节未停工、节后复工小微企业，分兵三路进行安全检查，围绕“四到位”重点检查企业复工准备、现场安全条件、设备开机前检维修等情况，督促企业落实主体责任和安全管理要求，针对性指导企业整改。化身“安全管家”，帮助企业隐患排查，了解企业现阶段问题和需求，及时梳理反馈，并提供政策解读、加速审批、协调部门等服务。截至目前，已现场检查企业43家，发现安全隐患52处。

管好重点人员，安全意识不松懈。

立足节后新入职员工及转岗员工增多的实际，严抓员工安全教育问题，线下强化督查，指导企业做好新员工的安全知识培训，细查新员工、特种作业人员和转岗换岗人员教育培训情况，确保“不培训不上岗，培训不合格不上岗”。加强线上知识普及，借助“浙江省安全生产网络学院”平台，指导企业员工参加线上培训，强化员工安全意识和技能水平，春节以来，累计线上培训1700余人。

海宁市：线上线下齐发力 广泛开展“开工第一课”

为营造开局平稳、全年平安的良好环境，海宁市组织全市各生产经营单位主要负责人开展“开工第一课”线上线下培训活动，强化安全生产意识。

线上直播提升安全意识。“开工第一课”线上培训采取在线直播的形式，共设1个主会场和12个镇街分会场。培训第一阶段，全市各镇、街道生产经营单位主要负责人登录主会场直播间收看生产安全事故典型案例，通过深入剖析企业安全事故原因，指出当下部分企业存在的一些共性问题，并对企业负责人落实主

体责任提出具体工作要求；培训第二阶段，生产经营单位主要负责人进入对应属地辖区分会场，收看各镇街道行政负责人部署属地党委政府关于安全生产重点工作、分析安全生产形势。据统计，“开工第一课”直播课程全天共累计浏览量17.39万人次，总收看企业数20117家，留言互动数10470条。

线下结合实际有的放矢。线上培训结束后，各生产经营单位主要负责人认真对照新《中华人民共和国安全生产法》要求，结合企业生产安全特点，立即对企

业全员开展线下“开工第一课”安全生产培训。海宁市海森制氧有限责任公司负责人针对本公司重大安全风险、重大隐患源、特殊作业等安全生产重点工作、重点环节开展开工培训；浙江富尔顺科技股份有限公司企业负责人针对节后员工身心疲惫、注意力不集中的情况，着重开展“互查、互学、找隐患”的开工培训，激发员工主动参与的热情，增强员工安全意识，确保复工复产安全。全市共计3462家生产经营单位开展“开工第一课”线下培训，共计受训人数达6万人。

绍兴市越城区：“四字诀”护航企业安全复工

绍兴市越城区出实招做实事，统筹推进安全生产和应急管理各项工作落实，助力企业平安复工复产跑出“加速

度”，确保全区安全生产情况总体平稳。

群策聚力“快”字为先。迅速召开越城区企业复工复产专题部署会议，制定

《越城区企业复工复产工作要求》，通过微信公众号、短信平台、咨询热线等渠道将企业安全复工复产要求及“十个一”风

险提示精准传达至全区4000多家工矿领域企业,要求企业层层签订安全生产责任状,全面压实生产经营单位安全生产主体责任,筑牢安全生产防线,确保企业平安复工。

容缺跟进“活”字为重。以“一镇街一清单”隐患闭环整改机制为抓手,抓重点、除隐患,邀请专家进行实地化走访,“把脉会诊”“对症下药”,点对点开展日常巡查,决不允许企业强行复产、“带病运行”,对企业进行“管家式”服务,积极

主动帮助企业解决实际困难,对有困难的企业进行梳理整改,有效解决问题20余个,确保人、机同处“开机”状态,为企业及时复工护航加速。

技能提升“全”字为要。深入开展百万员工安全大培训,上好“开工安全第一课”,宣贯复工期间的安全注意事项和典型事故案例,消除员工因停工带来的麻痹大意思想,尤其是对换岗和新从业人员,要保证培训学时和培训质量,培训不合格坚决不上岗,切实提高员工排查隐

患、治理隐患、防范事故的能力,确保企业平稳复工。

服务保障“勤”字为坚。严格执行领导带班值守和24小时值班制度。高度重视春节期间极端天气的影响,利用数字化平台,加强监测预警,累计发布预警短信86万余条;储备工业盐、破冰车等应急物资,提醒复工企业做好冰冻防范工作,定时检查设施设备保温工作,及时排查消除风险隐患,做好防冻防滑工作。

龙游县：“多措并举”护航企业复工复产安全稳定

为有效防范化解重大安全风险,确保全县节后复工复产期间安全形势持续稳定,龙游县结合辖区实际,科学研判、多措并举,全力护航全县企业复工复产。

服务助力企业纾困解难。成立3个安全服务团,对危化、矿山、工贸企业开展“助企复工保安全”活动,通过对企业进行一对一走访,安排专家开展细致检查,详细剖析企业复工期间的各类安全隐患,并针对性制定整改方案,依托网络

员动态掌握复工安全情况,实现从隐患发现到隐患整改的闭环服务。

培训增强员工风险意识。健全安全体系,提高企业员工的安全生产意识。在节后第一时间前往企业开展复工复产安全教育培训,同时在线上开展“百万员工网络大培训”,共覆盖员工500余人,有效提高企业员工安全风险防范意识。

督促企业落实自查自改。对企业复工复产情况开展安全检查,督促企业对

各类设备进行一次全面的检查、检修、检测,重点加强存在易燃易爆、有毒有害物质作业场所的防控措施落实,对发现的事故隐患及时落实整治措施,并将整治情况及时录入工业企业安全在线平台,实施信息化管理。共录入企业已查整改隐患5697条,确保复产复工期间生产安全。

台州市黄岩区：争做“三员”筑牢复工复产安全防线

为做好节后企业复工复产安全工作,台州市黄岩区针对节后安全生产工作特点,做好“检查员”“指导员”和“宣传员”,助力企业安全复工复产。

争做企业安全生产的“检查员”。督促各类企业开展复工复产“五个一”活动,结合全区安全生产综合整治三年行动和百日整治专项行动,加强对相关企业的安全生产检查工作,重点检查企业是否在复工前组织员工开展安全生产教育和培训、是否认真开展复工复产前自

查自纠等。截至目前,共检查工贸企业98家,危化品经营企业42家,发现隐患402处。

争做企业安全生产的“指导员”。邀请专家深入危化品生产企业、使用领证企业开展安全生产指导工作,重点检查现场动火作业、受限空间作业等特殊作业环节安全措施落实情况,重点查看储存罐区(仓库)、污水处理池等重点部位,对指导服务中发现的问题隐患当场向企业反馈,要求企业举一反三核查,闭环整

治问题隐患。截至目前,全区6家危化品生产和1家使用领证企业均已开展指导服务,顺利复工复产。

争做企业安全生产的“宣传员”。充分利用“两微”和官方网站,围绕企业复工复产安全保障等工作,积极发布和转发相关动态信息和科普知识。自春节以来,该区通过微信微博及网站共发布复工复产相关知识26条,总阅读量约3.6万人次。

(省宣教中心编辑部综合整理)



探索建立“四个三”机制

——杭州市临安区第一次自然灾害综合风险普查工作取得初步成效

文 韩子敬 潘立葆 于传良

自2020年国家级普查试点工作启动以来,杭州市临安区探索建立“四个三”机制,在做实普查、精准数据、抓活应用、扩大效应上积极探索、持续发力,普查各项工作取得丰硕成果。已完成全区340个自然灾害承灾体、140处危化矿山重点隐患、1203个综合减灾资源、122个地质灾害隐患点、575处国省县道高边坡、10个易发山洪和干旱灾情重要集镇、31个城市内涝风险点、9类气象灾害、20余万幢房屋等数据的调查录入。

各部门申报的基础上,由普查办做好统一审核和申报,全面提升资金使用效率。截至目前,除上级资金补助外,临安区财政已落实普查专项经费资金近3000万元,落实普查成果应用经费近1300万元,完成水旱灾害、气象灾害、城市内涝、地震灾害、森林火灾等灾种调查以及单灾种和多灾种的区划评估,扎实开展普查成果应用,与最初的资金预算相比,资金使用绩效提升38.6%。

创新实施交办单、联系单、督查单、反馈单“四单”工作流程,建立自主审、智能审、专家审“三审”工作机制,开发审核软件,邀请专家问诊,落实对普查数据的阶段性评估、全过程把关,确保普查数据准确无误。自审核工作开展以来,通过区普查办3次数据核查,及时修正数据4075条,数据准确率从最初的66.8%上升到96.43%,最大限度保障数据安全可靠,满足国家数据质量要求。

强化“三大保障”

做实普查工作

集成整体合力,强化组织保障。成立由“区长统揽、局长负责、镇街配合”的普查领导小组,统筹全区33个部门、18个镇街形成整体推进合力。领导小组下设普查办,具体做好综合协调、督查督办等工作。将11支技术团队、308个村(社区、居委会)、1300余名工作人员全部纳入普查网格,形成同向发力、协同作战的工作格局。

集聚优势兵力,强化技术保障。综合“业务部门+高校教授+科研院所”力量,打造风险普查专家团队,全力攻坚技术难题,先后向省级部门提出城市安全运行、技术标准参数、省级普查专家库、因地制宜扩大普查范围等方面建议17条,为省市工作推进贡献“临安力量”。

集中有限财力,强化经费保障。一改部门资金申报“单打独斗”的局面,在

突出“三个重点”

精准普查数据

牢固树立质量标准意识,突出“三个重点”,努力在高质量推进普查工作中走在前、作示范。

突出常普常新,确保数据准确性。在做好致灾因子、承灾体、减灾能力和重点隐患等基础调查的同时,及时完成数据的更新和完善,确保数据的延续性和评估区划的动态性。在此基础上,定期更新补充普查数据,突发灾情及时更新上报,为开展防灾减灾工作提供基础数据支撑。

突出数据共享,扩大数据覆盖面。该区普查办着力推动数据共享机制建立完善,打通部门壁垒,推进普查数据融合贯通、数据常态化管理及深化应用。通过建立“掌上应急”“防灾天目”平台,使镇村第一时间获知全区域水雨情、气象预报信息,及时上报区域灾情和人员转移情况。

突出过程评估,严把数据质量关。

推进“三化应用”

抓活成果运用

始终坚持以需求为导向,用好用活普查成果,真正让数据发挥实际功效,实现“边普查、边应用、边见效”。

持续推进体系化应用。基于问题、场景、改革三张清单深化风险普查成果应用,助力数字化改革。开发建成集自然灾害预测预警、防灾减灾、指挥救援和应急保障为一体的“防灾天目”系统,借助浙江大学、浙江农林大学、杭州师范大学等高校力量系统推进防汛防台、抗雪防冻、森林防火、抗震救灾、安全生产等模块建设,不断实现平台的迭代升级,为精准防御自然灾害、高效组织减灾救灾提供科学保障。

持续推进数字化应用。结合“浙江安全码”省级试点工作,充分应用小流域山洪、地质灾害等风险普查数据,进一步划分风险区域,完善预警预报模型,精准锁定灾害转移人员底数,并在“浙江安全码”后台进行更新补充。已

对1.3万余受自然灾害威胁人员实现精密智控,精准实现人员转移。2021年7月2日,昌化镇后葛村发生局地强降雨,临安区防指及时发布小流域山洪预警,成功转移危险区人员53人,确保人民生命财产安全。

持续推进本地化应用。依托普查评估和区划成果,推进普查成果应用,优化全区防灾减灾资源布局,提高资源配置效率,如优化气象X波段雷达、避灾安置场所等项目选址,优先布局高风险区域。同时,结合普查结果加强防灾减灾指导,不断提高工作精准性。

加强“三个对接”

扩大综合效应

紧密对接条线业务,增强工作针对

性。通过自然灾害风险评估、风险划分与防治区划三项任务,采用空间综合、特征归类、大小分级等分析方法,系统科学研判全区自然灾害综合防治水平,并为自然灾害防治规划、优化物资储备、建立综合应急救援队伍提出针对性建议。

紧密对接基层一线,增强应对科学性。针对现有区级普查数据颗粒度较粗,难以从镇街层面开展应用的问题,采用区域综合评估粒度下沉方法,将颗粒度精细到村,如对受“利奇马”台风影响较大的浙西山区岛石镇进行精细化评估,绘制自然灾害人口综合风险等级图,指导镇村按风险等级加强针对性巡查排摸。在“烟花”台风期间,规资、水利等部门组成下沉指导组,指导村社根据自身实际提前部署应对措施,防御成

效显著,大大提升“村自为战”的能力。

紧密对接宣传,增强教育有效性。通过自然灾害综合风险普查,对防灾减灾工作进行全方位宣传,有针对性动员居民关注身边各类自然灾害风险。已建立4座自然灾害应急安全体验馆,利用VR、AR等先进技术,融合风险普查成果对全民进行教育培训,有效提升全民面对自然灾害的自救和互救能力。

下一步,该区将通过建立“三大保障、两大机制”确保普查成果应用工作顺利推进,同时结合全区实际、前期探索,按照“数智化、体系化、实效化”建设方向、“1+N”普查成果应用推进工作模式,推动普查成果在防灾减灾、政府辅助决策、改善民生等方面得到实际、实效应用。■

(供稿:临安区应急管理局)

攻坚克难达使命 争先创优展风采

——瑞安市顺利完成普查各项工作任务并取得阶段性成果

文 高立强

瑞安市位于浙江省东南沿海,以平原丘陵为主,地势西高东低,历来是自然灾害多发地区。高质量完成第一次自然灾害综合风险普查工作不仅是提升该市自然灾害防治能力的必然要求,也是推动该市经济高质量发展的重要信息支撑。

迎难而上 应对挑战

唯实惟先闯出了新路

此次普查,该市共涉及6大灾种、8个牵头部门、23个乡镇(街道)和25个配合部门。面对涉及部门多、领域广、任务重,以及工作无经验可借鉴的严峻挑战,

该市通过优选团队、主动对接、加强宣传等方式,唯实惟先闯出了普查新路。

优选团队迎挑战。通过开展各级、各类普查人员的技术培训,全面提高普查人员的政策水平、专业素质和技术能力,进一步配强普查人员队伍;借助第三方力量,充分发挥相关行业领域技术单位、专业队伍和有关科研机构等专业力量的作用;通过招投标方式,选择对普查工作理解到位、熟悉规范标准、技术过硬的第三方专业团队协同执行相关普查任务。

主动对接清障碍。为解决普查牵头部门条线不对应、沟通不顺畅等问题,积极与上级单位沟通,主动做好有关部

门对接。同时充分了解全省其他县(市、区)做法,寻求上级行业主管部门指导,最终明确各部门、各乡镇(街道)普查任务,为后续工作开展扫清了障碍。先后下发自然灾害风险普查《工作方案》《实施方案》《工作提示函》《普查简报》等25份文件资料,扎实推进普查工作。

强化宣传展风采。多形式、多内容、多角度普及风险普查知识,提升公众参与意识;积极开展宣传作品征集评选活动,作品涵盖书法、摄影、绘画等,多方面展示普查风采;把握宣传重点,注重发挥主流媒体和新媒体作用,形成全方位、多样化的宣传格局,开展普查



至今,累计发布新闻信息稿27篇,其中4篇被浙江应急管理信息简报录用、7篇登上省应急管理厅官网。

锚定目标 精准发力
敢想敢干创新了举措

结合本地实际,将普查工作列入市委市政府推进现代化建设十大责任捆绑攻坚行动考核,以严格的考绩考核倒逼工作落实,并从目标导向、问题导向、效果导向上整体谋划推进普查工作。

扭住目标,狠抓机制建设。围绕“温州争第一,全省走前列”的工作目标,与各部门单位充分交流,制定严格的倒排计划;明确“每周一碰面”“半月一通报”“一月一督查”工作制度,共同推进普查工作;提出“普查清单化”“审核自动化”“数据可溯化”措施,强化普查质量保障;编制普查表“一式三联”流程图,加强质检审核把关;绘制普查宣传思维导图,有序开展各项宣传工作,推进普查工作深入人心;制作“瑞安普

查大事记”,以时为经,以事为纬,记录工作开展历程,以备查用。

创新方式,拓展普查应用。创新方式方法,汇聚社会资源,积极开展普查成果应用试点工作揭榜攻关活动,提升普查成效;组织评选优秀方案,作为下一步编制实施方案和开展政府采购的重要参考内容。同时加强实践探索,吸收总结各地好的工作做法和实践经验,推动普查成果应用工作不断拓展。

履职尽责 争先创优
善作善成结出了硕果

过去一年,该市攻坚克难、争先创优,顺利完成普查各项工作任务并取得阶段性成果,被国务院普查办评为典型经验在全国推广和宣传。

全面调查摸清底数。目前,该市各普查主要参与部门均已如期完成调查工作任务,摸清自然灾害综合风险底数并录入系统,部分普查项目成果通过上级审核验收。其中,全市应急管理系统

共排摸3621条数据,家庭抽样调查1276户;公路自然灾害风险点共调查495.287公里,采集风险点80个;房屋排摸55.38万幢,建筑面积1.46亿平方米。

健全流程把控质量。建立健全普查数据质量审核验证流程与办法,实行“谁调查谁质检、谁上报谁负责”,层层签字背书,加强普查数据质量源头和过程管控,确保各项数据有效精准、真实可靠,有来源、可溯源。目前,全市应急管理系统普查数据已通过温州市、浙江省质检,准确率高达99%。

强化措施落实安全。通过采取合同约束、信用管理等措施手段,签定保密协议和网络信息安全承诺书,严格落实各方责任,确保普查数据安全。

2022年是自然灾害综合风险普查成果运用之年,该市将继续坚持“边普查、边应用、边见效”的原则,积极探索普查数据、风险评估与区划等成果在防灾减灾、应急救援等领域的应用,为普查工作贡献“瑞安经验”。■

(供稿:瑞安市应急管理局)

区域特色凸显 高质高效普查

——德清县自然灾害综合风险普查工作取得阶段性成果

文 董 栋

全国自然灾害综合风险普查工作层层部署以后,德清县充分立足地理信息产业等优势,牢固树立“锁定一个目标、搭建一支专班、把好一个关口、建立一套机制、创新一个样板”的“五个一”理念,通过强化组织领导,细化项目方案,量化工作任务,深化区域特色,力求普查成果惠泽更多群众。截至目前,所涉灾7个牵头部门全部完成项目招标并通过县级验收。

公路水路承载体普查全面细致

在交通运输部的普查范围基础上延伸到县域内所有乡村道和7级以上航道,普查范围县域全覆盖。同时,根据边坡的灾害规模和公路等级对边坡灾害、潜在危害性进行综合评价,并对边坡进行风险分类汇总,突出重点灾害风险路段。共完成公路普查总里程1248.592公里,桥梁690座,隧道2座,高边坡7处;水路普查内河航道18条共计191.81公里、港口码头87座。普查信息数据已全部上传交通运输部APP,自然灾害风险点及高边坡累计上传数量位100条,完成了成果报告编制,并于2021年11月5日通过了专家组验收。

气象灾害普查突出数字化运用

已完成台风、暴雨、干旱、高温、低温、风雹、雪灾、雷电8个灾种致灾危险性数据的普查以及数据集的建立及致灾危险性评估和区划,完成全县气象灾害风险性普查和评估报告以及重大气象灾害专项报告评估成果,完成率100%,在省气象系统中率先通过市级验收。筹备建立气象灾害综合风险普查领导小组和专家组,结合本地特色梳理总结成果,并按照省市普查办要求做好数据集和区划成果的汇交。面向党委政府、社会公众提



供气象灾害风险区划数字化成果和风险评估产品展示,在气象防灾减灾工作中发挥效益。

市政与建设领域普查提升精度

充分运用县域数字乡村一张图、危房排查等基础数据,制作调查基础信息底图,形成“内业填、外业核”内外业同步进行的作业流程,提高了作业效率。同时,依托联合国世界地理信息大会德清举办后的德清地理产业优势,形成涵盖卫星遥感、位置服务、软件开发、测绘服务等地理信息全产业链。“不等不靠”,在国家底图下发之前摸清调查技术路线,调取远优于国家底图1米分辨率的德清县域0.05米高清影像开展普查,开发调查底图与普查APP软件,提升了房屋调查的精准度。目前,市政设施与城市内涝风险普查已完成100%,城镇与农村房屋调查已完成100%。

应急管理系统普查严把责任关

针对普查工作的内业调查、外业调查等工作,先后组织各镇(街道)、教育、卫健等单位开展业务培训6次,实行“周小结、月通报”制度,根据数据底数,每周总结工作开展情况,每月通报数据填报

进度和质量情况,保障普查进度。目前已对所有普查成果数据进行了质量审核,其中承灾体类别共计审核420条数据,填报完成率为100%,相应数据合格率达100%;减灾能力共计审核1587条数据,填报完成率为100%,相应数据合格率达100%;历史灾害共计审核730条数据,填报完成率为100%,相应数据合格率达100%;符合普查工作的技术标准要求。汇总各类别数据审核成果,本次应急管理系统普查项目普查数据填报完成率达100%,自审合格率达100%,作为湖州市唯一抽验对象,通过省级外业核查检查。

截至目前,该县已全面完成承灾体、减灾能力及历史灾害等调查,并按照相关要求将数据成果录入到国家平台。调查范围包括全县18个部门、13个镇(街道)和168个行政村(社区),先后组织技术人员近60人、收集资料3000多份、现场走访调查800余处、交通里程超1500千米,对全县800余家单位、机构、企业及自然灾害风险点开展数据核实。涉及3个大类9个中类28个小类,共计2737条数据,其中承灾体420条、减灾能力1587条,历史灾害730条。■

(供稿:德清县应急管理局)



平湖市“三步走” 完成第一次全国自然灾害综合风险普查试点工作

文 朱羽松 郑媛媛

2021年,平湖市以平原洪涝与城市内涝为重点率先开展第一次全国自然灾害综合风险普查试点,各灾种部门积极参与,广泛开展宣传培训,高标准把控质量,普查成果喜人。截至目前,该市已完成全部8个分灾种普查或承灾体调查任务,共调查自然灾害承灾体396个、综合减灾资源1580个、历史灾害735条,相关成果数据均已录入国家平台,住建、交通运输部门普查任务成果已通过市级质检核查,其余部门普查任务均已通过行业主管部门验收。

聚焦任务融合

力促普查提质增效

坚持面向实战,对散布在不同灾种、不同行业部门的类似或相关调查任务进行细化分解、统筹推进,在确保质量的基础上,提升普查效率。

任务管理实施集约化。统筹协调全市普查项目,明确各部门普查重点;全面梳理不同普查部门存在的交叉内容,确定交叉内容归属,避免不同部门因归属问题产生重复工作。

数据归集共享常态化。深度钻研各项技术规范,及时共享数据,如将住建部门房屋抗震信息共享给地震部门,将交通运输部门部分道路灾害风险点情况共享给市政部门等,提高灾害普查深度精度。

人员任务配置专一化。对一线普查专员开展业务培训,提升其业务能力,截至目前举办培训31次,覆盖800余人次;采取驻点工作的方式,每位普查专员负责2至4个村社区,承担该片区的普查调查工作(包括应急管理、建设、交通运输

部分),有效提升普查效率,降低协作难度与基层负担。

立足要素聚合

拓展普查路径模式

自然灾害风险普查专业性较强,工作量巨大。该市灾普办广泛运用高新技术,不断拓展普查成果,提升普查效能。

科学运用专业设备。结合全市平原易涝特点,运用RTK测量仪、激光测距仪、GPS面积测量仪等专业设备,探索调查地下停车场等内涝重点承灾体、文物保护单位等高价值承灾体的数据信息,为开发普查数据应用系统提供数据支撑。同时,在公路承灾体调查中运用综合采集车,边行驶边采集,AI智能识别风险隐患点,同步提交普查数据采集系统平台处理,有效提升调查效率,降低人身安全风险。

创新开发辅助程序。创新开发二维码填报系统、表格检查工具、坐标采集工具、调查线路规划系统等调查工具软件,提升调查进度效率。在建筑承灾体调查中运用房屋承灾体调查填报系统,通过卫星遥感批量挂接房屋数据,有效节约时间与人力。借助填报系统,每组普查专员从每天调查100栋房屋,提升到每天调查160余栋房屋,效率提升60%以上。

规范构建工作底图。在无房屋底图、全国其它省级试点也无可借鉴经验的情况下,该市结合实际,自行研究房屋底图制备技术路线,利用自然资源和规划局的高清影像进行解译,叠加建设局、不动产登记中心相关房屋数据,结合GIS空间分析处理技术提取的房屋面信

息等,汇总整合成平湖市房屋承灾体调查底图。经上级住建部门核验,房屋底图符合国家灾害普查技术标准。

坚持成果汇合

打造普查应用平台

坚持“以终为始”的工作思路,以提升防灾、减灾、救灾能力,更好地维护人民群众生命财产安全为出发点和落脚点,全力以赴开展各项普查成果运用工作。

搭建应用平台。结合自规、建设等灾种部门建立的重大灾害隐患点监测数据,开发平湖市自然灾害综合风险普查成果应用系统,通过融合视频会议、视频监控、车载、单兵图传等设备,实时掌握动态位置信息及移动轨迹,实现普查成果展示、灾害监测预警、灾害风险评估、应急救援保障、应急指挥等多场景应用。

强化数字引领。将自然灾害综合风险普查应用系统接入平湖市“十情图”社会治理综合指挥平台,助力提升基层社会治理和“平安平湖”建设的科学化水平。同时,积极申报上线浙政钉与浙里办,探索将其融入政府数字化转型和智慧城市建设。

助力风险防控。建立灾害洞察与智慧应急系统,汇集融合城市管网数据、实时水文数据、天气数据等基础数据,全面掌握全市避灾场所、减灾资源、重点隐患等动态,实现全市域全天候智慧感知与分级分类精准预警。以台风“烟花”为例,通过智能预警,建设部门提前将14个内涝高风险点位改造优化,避免了涝点形成。■

(供稿:平湖市应急管理局)

海盐县：小喇叭发挥大能量

文 程嘉乐

“台风预警！暴雨预警！降雨云团即将影响我地区，请大家提前做好防范，关好门窗，不要外出！”在海盐县五丰村，每隔几百米就会有一个小喇叭，可千万别小瞧它们，每次有“大事”，这些小喇叭总能发挥大能量。

海盐县地处浙江省北部杭嘉湖平原，汛期较长，台风、暴雨等气象灾害较为频繁，部分山区容易发生地面沉降、山体滑坡、泥石流等地质灾害。而农村人员居住分散且偏僻，山区更是以留守老人和儿童居多，因此防台防汛任务严峻。

“应急广播是能解决这些问题的，因为它延时短、覆盖面广，每当遇到重大自然灾害或者突发事件时，能够第一时间将信息传递给群众，尤其是在通讯设备信号不稳定的时候。”该县应急管理局相关负责人介绍到。

农村应急广播体系建设是浙江省2014年确定的民生实事项目。当年年底，该县就启动了应急广播系统建设，至2015年5月底建成县级广播应急指挥中心1个、镇（街道）分控应急广播平台9个、村（社区）应急广播控制网点83个、室外广播音柱105个，达到省中期建设要求；2015年7月14日通过了市级验收后，于11月底完成县、镇、村三级应急广播平台和809个室外公共应急接收终端的建设，全面完成全县农村应急广播系统建设任务。近年来，海盐县又完成262个“监控+电子屏+应急广播”点位的改造，实现了应急广播网络全域覆盖和市、县、镇、村四级联动，上下贯通、可控。

“请您带好口罩，勤洗手，不要外出，避免聚集。”在今年春节期间，海盐县面



临着严峻的疫情防控形势，大量外出务工人员、学习人员返乡过年，密集的人员流动带来了较大的疫情防控风险。为切实保障广大群众的身体健康和生命安全，各村镇通过应急广播，在全县范围内大力开展疫情防控宣传工作，把返乡防控政策、出行注意事项、就诊要求等疫情防控详细信息，第一时间传递到千家万户。

“我们村这个应急广播太管用了，不光是疫情防控，还有去年汛期的气象监测等，都播报得很及时，不仅让我们学到了一些避灾知识，还保障了我们的生命财产安全。”海盐县五丰村村民说。

2021年以来，该县应急管理局与华数公司建立联调机制，每月组织双方人员对应急广播的通响情况开展抽查，华数公司每周从系统提取数据，落实专人对故障点位进行修复，确保应急广播通响力常年保持在99%以上。

此外，为了更好地发挥应急广播“最后一公里”的传播优势，2021年12月1日，该县正式发布《农村应急广播服务与管理规范》。该标准吸收了海盐县农村应急广播系统在服务与管理方面取得的

经验和工作成果，从制度上对农村应急广播服务内容、广播发布流程、组织与制度建设、场所与设备管理、平台和系统建设等内容做出明确规定。不仅如此，作为浙江省首个县级应急广播类规范，《农村应急广播服务与管理规范》还对镇、村应急广播内容予以细化，明确应急广播内容由县级人民政府下达和确认，主要包括自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全及安全文化等。

嘉兴市应急管理局党委书记、局长钱叶秋介绍，2020年底浙江省应急管理平台正式上线运行时，海盐县作为第一批基层应急广播管理中心同步联通至省级平台，实现由传统应急广播向视播结合、图文发布、分析研判的智慧应急广播提升，规范的出台更为全市全面提升农村应急广播建设管理一体化水平提供了示范。

下一步，该县将按照实际情况不断优化音柱布点并加强对县、镇、村三级应急广播管理人员的培训，定期开展应急演练，切实把农村应急广播体系建好、管好、用好。■

（供稿：海盐县应急管理局）

低温雨雪冰冻天气来袭 各地“全力出击”积极防范应对

春节前后,全省遭遇新一轮低温雨雪冰冻天气,部分地区出现雨夹雪或暴雪天气。对此,各地早谋划、早部署、早落实,扎实做好各项低温雨雪冰冻天气防范应对工作,确保节前节后安全生产形式稳定。

湖州市

受冷空气影响,低温雨雪冰冻天气直袭湖州,湖州市高度重视,积极采取有效措施做好各项防范应对工作。

坚持“广预警”持续发布灾害天气信息。协调公安、自规、交通、农业农村等重点部门同时发布雨雪冰冻天气灾害应对预警信息,并组建工作小组赴各县区及重点部位督导。共发布“暴雪来袭安全预警提示信息”8条,湖州发布、南太湖号等融媒体滚动发布灾害预警信息。

坚持“快响应”主动采取安全防范措施。各地、各部门按照《湖州市雨雪冰冻灾害应急预案》,全力做好保民生、保畅通、保安全工作。雨雪天气期间,城市交通干道有序开展道路融雪融冰和清扫清理工作,西部部分高速路段采取临时封道措施,吴兴区原乡小镇景区、德清县莫干山景区、长兴县飞鸿滑草场景区、安吉县大竹海景区等18家A级景区暂停运营。

坚持“早准备”积极落实应急力量物资。全市乡镇综合应急队伍53支、社会应急力量17支、村(社区)应急队伍320支以及其他各类应急队伍128支,衔接消防、武警及驻湖部队1040人做好应急准备;预置各类应急抢险工程车280辆、扫雪车9辆、高压冲雪(铲雪)车92辆、挖机136辆、铲车53辆、吊(叉)车25辆,落实防滑石子3万余吨、工业盐630吨、融雪剂4428吨、草包13万余条,确保能够随时投入除雪救灾工作。

金华市

金华市迅速贯彻落实省委省政府和省防指部署要求,全力防范应对低温雨雪冰冻天气,确保人民群众正常生产生活。

强化部署检查,责任落实到位。下发低温雨雪冰冻防范提示单和紧急通知3次,召开形势会商会6次;建立“一部七组”工作体系,设立防御工作专班,实行24小时值班值守集中办公,每日开展视频调度点检;落实“三三制”,春节期间三分之一在岗在位,三分之一备勤待命,三分之一轮休。

强化部门协作,安全管控到位。加强道路交通领域、建筑安全领域、安全生产领域、民政救助领域等隐患险情排查治

理;扎实做好危化品企业冬季安全“防冻防凝、防中毒、防火、防滑”工作;推动涉氨企业的安全整改督办工作;完成1765家涉爆粉尘企业专项整治验收;组织开展易燃危化品安全专项整治行动等。

强化民生保障,物资保供到位。把“保民生、保交通、保供电、保供水、保通信、保稳定”作为防范重点,全力保障市场供应和城乡居民生产生活,形成“全市一盘棋”联保联供机制,并选出146家企业作为重点联系单位,保障生活必需品供应。

强化应急准备,备战备勤到位。建立完善系统化应急保障体系,扎实开展雨雪冰冻灾害的物资储备、预案完善、队伍整训等工作;落实救灾物资棉被6338条、棉大衣1340件、帐篷686顶、应急生活包4873个、应急灯10454盏,撒盐车、除雪车、装载机、挖掘机等设备1600套、物资376吨。

台州市

台州市迅速贯彻落实省有关会议精神,全力做好春节前后低温雨雪冰冻天气防范工作。

加强会商部署。先后牵头组织气象、公安、交通、行政执法等部门及各县市区开展会商研判3次,及时评估灾害风险,动态分析灾害发展态势和影响范围。召开全市防御低温雨雪冰冻天气会商调度会,全面部署防御工作。前期,该市防指办就各地雨雪冰冻灾害防范情况进行专项督查,相关问题隐患已全部整改到位。

加强预报预警。下发《关于做好春节前后低温雨雪冰冻天气防范工作的通知》,要求各地、各部门紧扣“保安全、保畅通、保民生、保供应、保生产、保稳定”工作要求,落实点对点精准预警响应,累计向渔业、农业、旅游等重点管控人群发送预警信息360余万条,提醒公众做好防范应对措施。

完善联动机制。完善部门应急联动机制,特别是针对“五断”“五停”等极端情况,细化完善以人员安全转移、疏散为重点的迅疾响应、快速处置、协同应对措施,强化应急联动,切实做好极端情况应对工作。

做好应急准备。立足应对极端气象灾害,全面落实预案、指挥、力量、物资、装备“五个到位”。全市1242个规范化避灾安置场所已全部做好启用准备;全市落实备勤专业抢险队伍357支9944人、棉被2.76万条、棉大衣1.1万件、应急生活包7.2万个、发电机4267台、铲车11台,供寒潮时调用。■

(省宣教中心编辑部综合整理)

浙江省第二届“最美应急人”名单出炉

为深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理重要论述,进一步发现典型、表彰先进,凝聚力量、鼓舞斗志,省应急管理厅开展了第二届“最美应急人”选树学习宣传活动。经组织推荐、民主择优、网上公示等,选树屠军飞等20名同志为第二届“最美应急人”,集中开展学习宣传。

希望被选树的同志珍惜荣誉,再接再厉,持续发扬忠诚履职、干事创业精神,切实发挥“最美”效应和示范引领作用,助力全省应急管理事业发展。全省应急管理工作者要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持“两个至上”,以先进为标杆,以典型为榜样,坚决扛起应急管理的职责使命,以实际行动践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”重要训词精神,为全省加快推进应急管理体系和能力现代化作出贡献,为党的二十大和省第十五次党代会的胜利召开提供坚强的应急管理保障。

第二届“最美应急人”名单

- | | | |
|----|--------|----------------------------|
| 01 | 朱梦如(女) | 浙江省消防救援总队火调技术处中级专业技术职务、工程师 |
| 02 | 屠军飞 | 杭州市钱塘区应急管理局危化监管科科长 |
| 03 | 魏刚 | 杭州市消防救援支队特勤大队二站班长 |
| 04 | 徐华辉 | 宁波市应急管理信息中心专技八级 |
| 05 | 张方军 | 宁波市消防救援支队特勤大队一站副站长 |
| 06 | 陈国霞 | 温州市平阳县应急管理数字技术和宣传教育中心主任 |
| 07 | 胡伟雄 | 温州市消防救援支队文成大队大队长 |
| 08 | 赵永需 | 湖州市吴兴区应急管理局党委委员、副局长 |
| 09 | 杨伟 | 嘉兴市应急管理局危化品监管处处长 |
| 10 | 叶佳娜(女) | 绍兴市应急管理局安全生产基础处处长 |
| 11 | 徐益江 | 绍兴市上虞区红十字户外救援队队长 |
| 12 | 王岩 | 金华市应急管理局综合协调处处长 |
| 13 | 楼华海 | 义乌市苏溪镇综合应急救援队队长 |
| 14 | 汪晓宏 | 衢州市开化县应急管理局党委委员、副局长 |
| 15 | 郑东旭 | 舟山市消防救援支队普陀区大队香榭街站特勤班副班长 |
| 16 | 蒋剑 | 台州市应急管理局安全生产基础处处长 |
| 17 | 王焕勇 | 台州市消防救援支队临海大队江南站站长 |
| 18 | 奚坚尧 | 浙江省安全生产应急救援海正中心副主任兼队长 |
| 19 | 包志斌 | 丽水市遂昌县应急管理局副局长 |
| 20 | 张小军 | 丽水市消防救援支队指挥中心主任 |

(来源:省应急管理厅网站)

用坚守体现担当 春节里的别样风景

又是一年春节到，所有人都沉浸在节日的喜悦中，尽情享受年的味道。然而疫情并未远去，应急工作仍需坚持。在这“笑享亲朋岁岁，春酒庆团圆”的日子里，浙江应急铁军舍小家为大家，毅然坚守在一线，书写着应急人的新年贺词，描绘着不一样的新春年画。

好巧 夫妻奔赴一线却走进同一个办公室

“已经好几天没见面的小楼和小徐在除夕一起搭档工作，在特殊的时候以特殊方式的团聚。”除夕，杭州市萧山区应急管理行政执法队副队长徐怵在朋友圈晒出了一张工作合影，上面是他和妻子楼婧怡的工作照片。除夕之夜，本该在家跨年的两人，以另一种方式，团聚在防疫一线。

1月29日，楼婧怡接到萧山区委组织部的任务安排后，立即赶赴闻堰街道参与防疫支援。1月30日，该区应急管理局成立青年突击队，分赴村社一线，协助做好疫情防控工作，而徐怵刚好被调派到闻堰支援。当天两人恰巧又被安排到了同一个数据工作组处理健康码申诉问题。

健康码申诉处理工作量比较大，时效性比较高。多的时候，街道每天需处理的健康码申诉量在1000余条以上。虽然防疫任务艰巨，人员力量有限，但街道为保障老百姓的诉求，仍尽全力保证健康码申诉问题的及时处理，使其工作生活不受影响。为此，工作人员往往要争分夺秒与时间赛跑，通过多个系统数据比对、逐个与群众电话联系、收集各项信息证明，对具体情况进行核实，有时候忙得都顾不上喝水。



徐怵和楼婧怡都是1989年出生的，平时两人工作都忙。现在因抗疫工作需要，更是把孩子全权委托给了父母，虽然对父母孩子多有愧疚，但还是舍小家顾大家，积极参与防疫支援。这次夫妻双双奔赴一线，并在同一个办公室并肩作战，也真的是一种难得的巧合。身边有小伙伴不时会开他们玩笑，他们俩也是腼腆一笑。

“感谢组织，除夕没想到以这种方式团圆了”徐怵说。话音刚落，两人又投入到了忙碌的工作中去。

寒夜救援 奋战4小时救出6名登山受困者

2月5日，阳光明媚、暖意融融，市民纷纷走向大自然，享受美好的春光。17时许，温州市火蓝公益救援中心接到派出所的紧急电话，有登山爱好者分别在南坑山附近和在峰台水库附近因迷路而受困。当时天色渐黑，气温急剧下降，温州市火蓝公益救援中心主任郑法安当机立断，发出指令，16名救援人员分别从瑞安、龙湾、瓯海、鹿城等地出发，集聚大罗山香山寺下岭停车场，兵分两路，疾赴救援现场。

南坑山植被茂密、沟壑纵横，有5名登山者受困于此。第一救援小组于18时40分进山，克服天黑、受困人员分散的困难，分组仔细搜寻，于20时50分左右找到2名受困者。救援队员继续穿密林、翻沟壑，分别于21时10分和21时30分找到最后3名受困者。救援队员给他们递上食物，披上御寒的衣服，于23时护送到停车场。



峰台水库处龙湾永中街道，居坦头之上，属水库群，库区面积大，道路交错，地形复杂，1名登山者受困于此。第二救援小组于19时20分从大罗山哨子墩雷达站下行，穿羊肠小道，过溪涧，下陡坡，绕海豚滩，抵达峰台水库救援现场。登过一道道山梁，涉过一条条水沟，穿过一处处密林，于21时30分左右找到最后一名受困者。连续奋战4小时多后，救援队员们终于把6名受困者送至大罗山山脚，让他们安全返回家中。

暖心护航 “谢谢，我们回家过年了”

1月31日，温州市瓯海区新桥街道应急管理服务中心接到一个“特殊”任务——“此次涉及潘桥维也纳、娄桥秀屿等4个隔离点，共52名解除隔离人员，最大的54岁，最小的7岁，住址分布在街道8个村社，时间紧，任务重，务必赶在新年钟声敲响前，送群众回家！”

为了让广大返温市民度过一个祥和的春节，新桥街道应急办主任林建达与工作人员取消休假，一大早就在街道大院待命。数据专班也忙活开了，紧锣密鼓地核对名单，电话一个个拨了出去。还在隔离点的居民们接到电话时，都还有些惊讶。住在金蟾社区的龚先生夫妇反问道：“我们真的可以回家了？”于1月25日杭州西湖区返温的他们，本以为要在隔离点看春晚，得知可以回家的消息后，喜悦之情溢于言表。



17时，经过反复确认名单无误，爱心专列载着街道准备的除夕大礼包朝着隔离点驶去。工作人员一人一单严格落实闭环，耐心地将居民送到家门口，同时送上新春的祝福。新瓯社区的张先生一家四口说道：“我们真正感受到了党和政府的关心关爱，天气虽冷，但心很暖。”

午夜23时41分，转运小组组长吴川川上传完最后一张接送照片，一条条新的信息也在工作群涟漪般散开。“秀屿已经全部送到位”“煌嘉已经全部送到位”“维也纳已经全部送到位”“将军已经全部送到位”“除夕运输保障任务完成”“兄弟们，我们也回家过年”。

敲门入户 为老人除隐患、送安全

桐乡市崇福镇有一条老街，房屋陈旧，居住着不少孤寡老人，加之今年春节期间雨水较多，易产生消防安全隐患。为保障老街老人安全过节，桐乡市崇福镇应急办工作人员冒雨来到老街上挨家挨户进行排摸，对老人居住的房屋进行消防安全隐患排查。

咚咚咚……“老人家开开门，我们是应急办的工作人员，来帮您检查一下老房子的消防安全情况”。一行人重点检查电器线路、住户燃气使用及其线路的铺设是否存在消防安全隐患，老街上消防基础设施是否能正常使用等。“老人家，最近天气冷，用火用电要注意安全啊，电器和燃气使用后一定要记得关！有什么困难随时可以联系我们。”每到一户，工作人员都亲切慰问老人，耐心告知老人如何安全使用电器和燃气。临走时，工作人员还联系每户老人的子女，叮嘱要定期回家对线路管路、电器设备进行维护保养，时刻注意老人的生活安全。

紧急行动 应急救援队雪夜救援

“三门县应急指挥中心吗？这里是110指挥中心，有人在海拔800多米高的皇戏梁看雪迷路了，请求协助救援……”春节期间，三门县多处高山遇降雪，不少市民纷纷结伴出行赏雪，却有市民因路况不熟而被困。

2月3日晚18时30分许，接110通报“有人看雪被困山中”，三门县应急指挥中心马上抽调熟悉附近山区情况的森林扑火队精干力量汇同派出所民警先期赶赴现场，并集结周边应急救援队前往增援。



当救援人员将车辆开到半山腰时，山中已是大雾弥漫，能见度很低，车辆无法再继续前行，救援人员只能下车徒步上山搜救。20时20分左右，救援人员终于在湫水山风力放电场10号风机位置找到被困的陈某等人。随后，救援人员一边搀扶他们安全下山，一边陪他们聊天缓解心情。经过近1个多小时的徒步行走，全体人员到达救援车辆所在位置。

据了解，陈某一行4人从椒江驱车到三门湫水山看雪，由于道路封道，他们将车辆停在了湫水山下的回龙庵附近。其中2人留在了车里，陈某等2人跟随正好上山看雪的其他人员一起徒步上山。在上山途中两人没有跟上大部队，走错了方向，随着天渐渐地黑了，山中起了大雾，又下着细雨，两人根本找不到出山的路，无奈之下只能选择报警求助。■

（省宣教中心编辑部综合整理）

周全喜：深扎一线的应急“守夜人”

文 程嘉乐

“头一次这么近距离地感受到党和国家领导人对应急工作者们的关怀，感觉特别自豪！”回想起在北京接受表彰的情景，金华市婺城区应急管理局党委委员、副局长周全喜仍难掩激动。在首届全国应急管理系统先进模范和消防忠诚卫士表彰中，周全喜荣获“全国应急管理系统先进工作者”，在人民大会堂接受表彰。

作为一名“安监老兵”，周全喜经历了17年的地方工作锤炼。工作以来，他始终把“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”作为行为准则，一直奋战在突发事件应急处置的第一线，坚守在防范化解重大安全风险最前沿，用行动书写着对党和人民的无限忠诚。

“身为老党员要不畏艰险，哪里有需要去哪里，哪里有困难去哪里。”2019年，婺城区整合部门资源组建成立应急管理局，有着多年工作经验的他来到应急管理局工作。新组建的应急管理局面临人手不足、专业力量缺乏的困境，周全喜主动站出、勇挑改革重担，迅速转换跑道，以饱满的工作状态投入应急管理工作中。

“没有现成的参考模板，所有制度和体系的建立都要在实践中一点点去摸索、去验证。”周全喜说道。

为了提升全区防灾减灾救灾能力，周全喜组织修编防汛、森林防火、地震等各类应急预案，指导19个乡镇（街道）完成基层预案编制工作，并明确防汛职责分工，落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱责任制，全面更新基层责任人3300多名，确保“换人不换责”。

熟悉周全喜的人都知道，他是一个富有责任感、爱往基层跑的领导。

“我陪他去农村调研的时候，他一天下来都不知道累，而且很专业，对每一项



可能存在的隐患排查也很到位、很细心。晚上大家都已经很累了，他又开始‘挑灯夜战’，做一些案头工作，逐一梳理一天下来遇到的问题，然后整理成册。”与他一起调研的工作人员说道。

在基层调研的过程中，周全喜发现了基层在防灾减灾救灾物资上存在的短板。为了补上这个短板，周全喜带领各级干部，积极协调基层救援物资的保障工作。在他的协调下，全区18个乡镇（街道）以及107个山区村、防汛重点村配备了卫星电话132台、抽水泵141台、发电机126部，实现硬件升级，带动基层应急体系大步跨越。

全年365天，每天绷紧安全之弦，这是周全喜工作状态的真实写照。

有一次，周全喜忽然接到一个走私烟花爆竹举报电话，他火速赶往金西高速公路路口蹲点，不一会儿天就下起雨来。周全喜和同事们的头发上都结了冰，凌晨四点，目标终于出现，周全喜一行迅速行动，成功查获一起由江西到婺城的烟花爆竹走私案，销毁非法烟花爆竹数百件，及时消除了危害群众生活的安全隐患。

十多年来，通宵加班处理突发事件、临时出动进行执法在周全喜的工作里是常有的事。

还有一次，虹戴公路上突发一起50吨硫酸车侧翻事故，情况十分危急。案情就是命令，他火速赶往现场，指导疏散、导灌等应急救援工作，直至第二天凌晨三、四点，事故处理完毕才离开。在周全喜眼中，手头的这些事儿早已超越一份工作的定义。他说：“每当我来到事故现场，都不禁感慨生命是何等珍贵，每次我都会想，要是工人的生产操作能规范一点，要是我们能更早地发现一些安全隐患，事故是不是就不会发生？安全生产监管还有很长的路要走，我们还要不断努力。”

为编织婺城区安全生产大网，周全喜积极推动全区安全生产管理队伍和安全生产管理体系建设，在各乡镇、村选聘安全生产联络员，在危化企业建立健全安全生产管理队伍，并确立了婺城区政府与各乡镇、乡镇与企业、企业与员工分别签订安全生产责任书的管理机制，建立起“横向到边，纵向到底”的安全管理网络。

“应急管理工作责任重大，使命光荣，值得终身为之奉献。我们应急人要让实干担当在心中落地生根，在逆行中当好人民群众的守护者。”周全喜这样评价自己的工作，字里行间流露出作为一名应急人的初心和担当。■

（供稿：婺城区应急管理局）

杭州市萧山区：多措并举推动“五进” 让安全落进群众心里

文 盛振刚 高 敏

“这个消防车好帅”“如果我在很高的楼层遇到火灾该怎么办”……在杭州市萧山区金利浦应急消防(安全)宣教体验馆内,孩子们的声音此起彼伏。

这是杭州市萧山区应急管理局举办的“小手拉大手 安全心体验”小记者带你走进应急(安全)体验馆活动,现场20余个家庭队列整齐,在讲解员的带领下有序地参观萧山金利浦应急(安全)宣教体验馆。

自安全宣传“五进”工作正式推行以来,该区始终以推动安全宣传“五进”落地见效为目标,拓展宣教渠道,提升应急管理声音辨识度、美誉度、知名度,努力让安全宣教“五进”工作“飞入寻常百姓家”。

注重体验

营造人人关注安全的良好氛围

“教育千遍,不如体验一遍。”该区应急管理局坚持以活动促“安全”,通过举办各类社会大众喜闻乐见的活动,营造全社会同心共促安全的良好氛围。“小记者带你走进应急消防(安全)宣教体验馆”就是其中之一。通过邀请全区不同学校的50名青少年学生代表,携手家长一起参观体验馆,达到“教育一个孩子、带动一个家庭、影响整个社会”的良好效果。

“举办此类活动,能够有效提升青少年的安全素养,让安全文化走进学校,走进家庭,同时也能带动应急(安全)宣教体验馆的发展,延续安全文化。”该区应急管理局相关负责人表示。2021年,金利浦应急消防(安全)体验馆共吸引超1万余人次参观,起到了良好的安全宣教效果。

除了开展面向学生的专题活动外,该区应急管理局还结合各类专项行动,面向企业开展安全宣传“五进”活动。



2021年,该区应急管理局开展了“平安护航建党百年”萧山区安全生产知识竞赛,考验选手的安全生产知识、法律法规知识、行政执法行为规范、安全生产监督检查工作要点及应急管理等方面的能力素质。竞赛现场,八个安全专委会代表队展开激烈角逐,当天网络直播收看人次超过3万人次。

媒体覆盖

让安全意识进到群众心里

“学法懂法,应急说法。观众朋友您好,欢迎收看本期《应急说法》。”这是该区应急管理局推出的应急普法栏目《应急说法》。《应急说法》通过一个个真实的典型案例,结合最新的法律法规,增强公众安全法治意识。自开播以来,已经吸引超10万余人次观看。“这个节目对我们这些在企业工作的帮助很大,它上面有真实的、发生在萧山的案例,时刻提醒我们,什么是可以做的,什么是违法的。”该区一企业员工表示。

做好安全宣传“五进”要以人为核心,紧密结合人民群众生产生活实际,做到“群众在哪里,安全宣传的着力点和落脚点就在哪里”。该区应急管理局结合“安全生产月”“普法宣传周”“防灾减灾

日”等重要时间节点,推出一系列宣传作品,做到全媒体、全覆盖。2021年,该区应急管理局推出了“让党旗高高飘扬在安全一线”专栏、安全生产系列广播剧、“守护安全·我在线”专题、《应急说法》应急普法栏目、应急哥小贴士、“萌娃应急科普”第二季等,形成安全宣传精品“矩阵”,让安全意识切实进到群众心里。

线下推进

打通安全宣传“最后一公里”

充分利用电梯电子屏、户外电子大屏、村(社)宣传窗(栏)等开展安全宣传。在城区、镇街重点路段的候车亭、阅报栏和户外广告屏投放公益广告,做到全年全覆盖。在重要时间节点,通过户外阅报栏实时播放滚动字幕提醒,提醒公众安全事项。同时,在全区人流量较大的小区、商场、医院等公共场所点位的电梯电子屏不间断播放科普宣传资料,打通安全宣传“最后一公里”。

此外,该区还结合“企业百万员工大培训”“网格员培训”、日常执法检查等行动,发放科普宣传资料,让基层网格员和企业员工深入了解应急安全知识及应急安全文化。■

(供稿:萧山区应急管理局)

温州经开区：创新性谋划“数字化”转型 全力打造智慧应急

文 余华文 郑媛媛

随着社会经济的发展,企业作为最基本的经济发展主体,工艺流程、原材料、作业环境、从业人员等因素都会影响和制约着企业的生产安全,为了从源头遏止安全事故的发生,去年以来,温州经济技术开发区应急管理局积极开展技术防范在安全监管领域中的应用探索,创新性谋划企业安全生产应急监管数字化转型工作,全力打造智慧应急。

针对企业传统“人防”“物防”安全管控措施的局限性,该区结合数字化改革思路,借助物联智能控制技术——ZT-WL-企业安全物联智控系统(以下简称物联智控系统),采用“技防”措施率先在辖区监管重点、难点的喷涂作业场所开展应急数字化转型试点工作。

物联智控系统是专为企业安全生产中危险、有害作业场所或岗位(环境)开发的集自动数据采集上传、预报警与应急连锁处置于一体的精密智控系统。该系统主要由终端硬件仪器设备及软件系统构成,有传感检测数据采集设备、声光报警设备、自动应急连锁处置设备、智能终端设备和数据处理系统云平台等。智能终端设备可同时采集多种危险数据,并经中央数据管理系统处理,在最短时间内自动启动连锁处置设备遏止危险的发生,从而达到预防和减少事故发生,实现快速感知、实时监测、超前预警、联动处置、系统评估的安全生产新型能力。

喷涂作业主要有喷漆作业和静电粉末喷涂作业两类,而这两类工艺最易发生可燃气体的燃爆事故及涉爆粉尘爆炸事故,火灾、爆炸、中毒事故易发,造成人员伤亡、财产损失等后果,是安全应急监管的难点、重点。如何借助物联智能控制技术措施防范此类事故的发生、提高本质安全管理是该区本次数字化转型试



点工作的重点。

“数字化”转型伊始,该区结合辖区内170余家喷涂样本企业,开展了为时6个多月的企业喷涂场所专项调研工作,包含喷涂作业现场安全风险辨识评估、传感检测数据采集设备选型、应急处置设备布局、系统程序的设计等技术研究,并选定首批试点单位进行物联智控系统试运行,温州鸿升集团、温州宏彩塑业公司就是首批应用物联智控技术的试点单位。

根据试点企业现场实际,该区选定企业喷漆房、喷塑间两处高风险场所进行物联智控系统监管,通过安装可燃气体检测仪、粉尘浓度检测装置、声光报警装置、事故风机、火花探测装置、熄火装置、紧急切断装置、温度感应智能灭火装置、防爆视频装置等精密设备仪器与材料,将设备采集、处置的数据,设备状态以及现场视频场景等实时传输给企业管理端和温州经开区大数据平台,实现实时感知、分析、预判、应急处置事故发生的各要素。经过一个多月的试运行,物联智控系统完成对风险因子的数据量化采集,各数据采集终端设备运行状态正常。与此同时,设备现场报警和连锁应急处置能在企业风险因子超出安全阈值时及时进行反馈和隐患抑制,传感器数

据日曲线图平稳,均处于设定阈值安全范围。

“与传统技术相比,物联智控系统能够真正实现从发现隐患到报警再到自动应急处置的全流程闭环管理。”物联智控系统相关负责人说,“物联智控系统终端传感检测设备能对各场景的可燃气体、涉爆粉尘浓度、温度等危险因素实施在线实时监测,同时将数据传送到云端数据库,当现场检测因素超出设定值时,声光报警启动,同时智能终端设备向现场应急处置设备发出操作指令,按照设计方案对现场危险因素实施遏止危险发生的处置动作,达到控制事故发生的目的。”

“目前试点工作推进顺利。”该区应急管理局工作人员介绍道,“在试点成功的基础上,物联智控系统将在全区170余家喷涂作业企业进行全面推广,用科技预防、减少与遏止各类安全生产事故的发生。”

下一步,该区将根据安全生产监管数字化需要,实行重点行业先实施,逐步在全区将高危、较高危行业及重大安全风险场所纳入数字化监管,助力政府数字化转型,全力打造智慧应急。■

(供稿:温州经开区应急管理局)

一网一库一端口、一图一码一条链

——台州市椒江区建立健全数字应急监管体系

文 彭敏 郑媛媛

作为制造之都台州市的中心区域，椒江区集聚深厚的产业链基础，辖区内现有各类工业企业2362家。为进一步提升企业风险识别能力，该区围绕工业企业风险特征，形成“一网一库一端口、一图一码一条链”的数字应急监管体系，实现可量化、可执行、可监测、可评估的多跨协同模式，真正做到企业安全指数一键刻画，区域安全风险一屏掌控。

风险监测一张网

利用信息化和智能化的手段，建立工业企业“安全监管”“应急保障”“危险源监控”“医疗救助”“人流物流管控”于一体的安全应急平台，通过对企业危险性信息进行实时监测、特殊作业双线监管，实现线上监控预警和线下检查执法的高效联动。当前，平台已完成对岩头外沙工业园区、飞跃园区、慧谷园区、星星园区、聚星科创园区、前所眼镜园区、宝石缝制园区、恩尚中小企业工业园等园区企业的覆盖。

“借助安全应急平台，全区共计完成2266家企业风险隐患排查，2520余路视频远程管控及终端数字监测，实时管控共监测到报警827次，完成高风险作业审批354次。”平台相关负责人介绍到。

风险目标一个库

在对全域风险监测的基础上，对分散在不同业务系统、高风险场所、重点企业、高风险集聚区、高风险作业等风险目标进行归并整合。截至目前，全区已基本实现企业“一企一档”、高风险设备“一物一档”，企业信息在区地图上撒

点呈现，分图层展示企业检查结果、重大危险源、应急预案、风险等级等相关信息，促使安全生产监管向专业化、精细化方向转型。

安全生产数字化一端口

在安全数字化监管平台中，设计“企业自查”“中介协查”“街道督查”等个性化模块，采取“线下排查、线上录入、智能统计、精准监管”的方式，实现监管“一个端口”。企业可登陆平台开展“现场登录、排查时长、图片上传、隐患表述、问题移交、整改时限、复查销号”等环节，实现企业隐患问题自我排查、自我上报、自我整改的全过程闭环管理。新增隐患、重大隐患以及逾期未改等情形均可通过图标在系统操作界面进行警示，增强监管高效性。

风险等级一张图

按照《椒江区企业安全风险分级管控管理办法》和风险隐患排查情况，对全区企业进行风险等级评定，并在安全数字化监管平台上增设“企业管控分析”模块，实现辖区企业监管风险“红橙黄蓝”四色“一张图”。以四色管理为基础，可以清晰发现辖区安全生产高风险区域，实现重点、精准监管，如对高风险作业实施作业申报、安全承诺制，企业需提前2天在安全数字化监管平台申报、填写《危险作业申请表》等，在作业前置环节预先规避潜在风险。

风险管控一个码

根据“预防为主、关口前移”安全风险防控理念，应用风险“二维码”，激活

岗位精准管控能力。将“岗位风险管控排查表”导入数字化系统，生成岗位监管“二维码”，张贴在企业各岗位、生产经营各环节，由企业当日值班人员扫码填写风险情况，打碎、细化企业整体监管任务，精准管控生产风险。同时，畅通政府、园区、企业三级信息交流平台，将企业风险管控情况联通至园区大脑平台和安全生产数字化平台，共同构建“企业自查、机构协查、政府督查”的闭环体系。

隐患排查治理一条链

以区、街道、村居网格、企业、中介一体共治为基础，建立区域一体全链隐患排查治理模式，企业每月隐患自查、街道全年隐患排查、中介每月协查，打通安全生产风险管控的“最后一公里”，实现企业隐患自查100%、企业安全风险防控体系建设覆盖率100%、重大风险消除或管控措施落实率100%、重大隐患整治率100%。去年1至12月，全区共检查项目1548379条，发现并整改隐患20718条，其中重大隐患70条，整改率达94%，各类事故得到有效遏制。

“现有数字应急监管体系能利用物联网、云计算、大数据、空间地理信息集成等新一代信息技术，全盘掌握区域内各类生产企业的安全生产情况，第一时间了解危险来源，节省人力排查的时效性，增强实时监管的稳定性、高效性、专业性。”该区应急管理局相关负责人介绍到。下一步，该区将继续完善全区的数字应急监管体系，筑牢安全生产防火墙，打造平安椒江。■

（供稿：椒江区应急管理局）

嘉兴市构建“1+2+X”培养体系 锻造青年应急铁军

文 邓鸿侨

青年兴则事业兴,青年强则事业强。嘉兴市应急管理局现有青年干部17名,约占干部总数30%,青年干部已成为推动全市应急管理事业发展的生力军。近年来,该市应急管理局把青年干部培养管理摆在突出位置,建立完善“1+2+X”培养体系,即:抓实一个核心、搭建两个平台、扩充“X”个特色活动,在推动青年干部队伍高质量建设上取得扎实成效。2021年,该市应急管理局青年干部获得荣誉称号或奖励19人次,其中市级及以上荣誉7人次。在365天、24小时值班值守中,全体青年干部时刻保持临战状态,2021年全年共参与应对和处置有较大影响的突发事件12起。在防御“烟花”“灿都”台风时,更是连续作战10天9夜和6天5夜,在夺取防汛防台整体战全面胜利中发挥了中坚作用。

抓实一个核心

发挥团支部服务凝聚作用

准确把握团支部在青年干部工作中的定位,加强支部建设,做好决策落实、沟通反馈、总结宣传、推动创新等工作,当好“党的助手和后备军”青年干部的贴心人。一是抓实对团支部的领导。局分管领导定期听取团支部工作情况,研究和解决重点难点问题,办公室实时跟进掌握团支部工作情况,做好日常指导。二是扎实推进团支部规范建设。把团支部工作纳入局机关党建工作,统一部署、统一推进,依托党建优势,创新思维理念,指导团支部进一步夯实团建基础,严格规范团组织生活。三是切实加强工作保障力度。在政策、人员、经费等方面给予大力支持,为团支部开展工作和青年干部成长成才提供必要条件和经费保障。2021年由每一位青年干部提出个性需求,添置图书218本(套)。

搭好两个平台

量身定制成长专属套餐

将青年干部队伍建设作为局机关干部队伍建设重点,构建两个成长平台,完善青年干部培育、管理、使用机制,营造成长成才的优良环境。一是进一步优化“双导师”制度。通过总结经验、意见收集、分析研判,再次优化方案,明确帮带时间和导师调整条件,为每一位青年干部调整2名导师,一名思想导师由局领导担任,一名业务导师由县级应急管理局或镇(街道)应急机构的业务骨干担任。制度实施以来,青年干部在“双导师”的



指导下按时完成“八个一”任务,累计跨条线参与应急管理基层工作196人次,开展微调研活动65次,撰写经验专报信息205篇。二是进一步优化“青年讲堂”制度。紧扣党史学习教育开展“百年再回眸 青年学党史”专题学习,累计进行7次理论讲堂、3次实践讲堂,掀起了一股党史学习教育的热潮。课堂上,青年主讲人们生动宣讲、深入讨论,对党史学习教育有了更系统、更深刻的认识,同时也塑造了一批政治素质好、理论水平高的青年党史宣讲员。

扩充“X”个特色活动

持续激发青年奋进新动能

瞄准中心工作、社会关注、青年需求的结合点,精心设计形式多样的特色活动载体,实现青年干部战斗力、执行力、凝聚力提升与城市发展、工作推进、社会进步同频共振。一是全身心参与“百对银青学党史颂党恩诉传承”活动。与市政协原副主席、市委统战部原部长钱雪林结对,完成感悟、口述史、小视频在内的“6+X”任务。二是动真格开展素质拓展训练。青年干部全体上阵、精锐出战,完成全部军事训练项目,锻炼了基础体能,培养了团队协作精神,提升了应急处突战斗力。三出全力组织主题团日活动。与市中级人民法院团支部联合开展“学法规、温党史、担使命”主题团日活动,引导青年干部贯彻习近平法治思想,学习民法典知识,强化法治思维。四是动真情参与志愿服务。青年干部积极参与“当好主人翁、迎接八方客”南湖革命纪念馆志愿服务,以红船护旗手的实际行动庆祝建党100周年。■

(供稿:嘉兴市应急管理局)

省安委办公布第七批安全生产领域违法典型案例

为持续强化安全生产非法违法行为典型案例警示教育作用,有力震慑安全生产领域非法违法行为,推动各类生产经营单位安全生产主体责任落实,省安委办通报第七批7起安全生产违法行为典型案例。

行刑衔接类:伪造、买卖特种作业操作证

1 德清县李某某、徐某某伪造、买卖焊接与热切割作业证涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪案

2020年8月25日,德清县应急管理局执法人员对该县新市镇浙江亿华建材有限公司进行执法检查时,发现该公司员工杨某某等7人的焊接与热切割作业证在应急管理部信息查询平台中未查到相关记录。之后,该县应急管理局分别向河南省应急管理厅、大理市应急管理局发函核实上述7人焊接与热切割作业证相关信息。

经核查,杨某某等7人的焊接与热切割作业证均为假证,2021年3月16日,德清县应急管理局将该案线索移送德清县公安局依法处理。经进一步查证,上述假证系李某某、徐某某非法伪造、买卖,两人的行为触犯了《刑法》第二百八十条“伪造、变造、买卖或者盗窃、抢夺、毁灭国家机关的公文、证件、印章的”之规定,已涉嫌伪造、买卖国家

机关证件罪。2021年4月12日和24日,德清县公安局分别对李某某、徐某某以伪造、买卖国家机关证件罪立案侦查并采取取保候审刑事强制措施。2021年12月24日,李某某被德清县人民法院依法判处有期徒刑10个月缓刑1年4个月,并处罚金1.5万元;徐某某被判处有期徒刑8个月缓刑1年2个月,并处罚金1万元。

2 浦江县石某某、江某某伪造、买卖特种作业操作证涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪案

2021年11月18日,浦江县应急管理局执法人员在执法检查过程中,发现石某某持有的特种作业操作证件无法在应急管理部特种作业人员查询系统中查询到相关证件信息。经现场询问,石某某承认其持有的特种作业操作证为假证,该证件是他从制售假证的江某某处购买。进一步调查发现,石某某还以牟利为目的当上了贩卖假证的“中间商”,从中为聂某某、祝某某、洪某某三人提供了假证并赚取了相应的差价。

经核查,聂某某、祝某某、洪某某三人购买、持有假证的行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第三十条第一款“生产经营单位的特种作业人员必须按照国家有关规定经专门的安全作业培训,取得相应资格,方可上岗作业”,《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》第三十六条第二款“特种作业人员不得伪造、涂改、转借、转让、冒用特种作业操作证或者使用伪造的特种作业操作证”之规定,被依法行政拘留五

日。江某某、石某某的行为触犯了《刑法》第二百八十条“伪造、变造、买卖或者盗窃、抢夺、毁灭国家机关的公文、证件、印章的”之规定,已涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪。鉴于本案已涉嫌刑事犯罪,浦江县应急管理局将案件移送至浦江县公安局依法处理。2021年11月26日,该县公安局以涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪对江某某、石某某立案侦查并采取取保候审刑事强制措施。

3 湖州市吴兴区沈某某、陈某某伪造、买卖特种作业操作证涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪案

2021年4月25日,湖州市吴兴区应急管理局执法人员对织里镇湖州金牛

纺织印染有限公司员工特种作业证进行执法检查时,发现电焊工包某某使用

的特种作业操作证系假证。经询问,包某某的假证是从农贸市场口张贴的小

广告上获得制假者信息并购买。该区应急管理局针对这一情况对属地园区特种作业人员进行了全面检查,发现另有4人也持假证开展特种作业,该4人假证与包某某所持假证为同一购买渠道,该区应急管理局立即将此案线索移交公安机关依法处理。2021年5月28

日,湖州市公安局织里分局以涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪对本案立案侦查。2021年11月11日,湖州市公安局在湖南省娄底市抓获犯罪嫌疑人沈某某、陈某某。

经核查,沈某某、陈某某的行为触犯了《刑法》第二百八十条“伪造、变造、

买卖或者盗窃、抢夺、毁灭国家机关的公文、证件、印章的”之规定,已涉嫌伪造、买卖国家机关证件罪,现两人已被立案侦查并采取逮捕、取保候审刑事强制措施。

行政处罚类:未按照规定配备安全生产管理人员

1 桐乡市浙江辕宏新材料科技有限公司未按照规定配备安全生产管理人员行政处罚案

2021年3月25日,桐乡市应急管理局执法人员对浙江辕宏新材料科技有限公司进行执法检查时,发现该公司共有从业人员5名,按规定应当配备专职或者兼职安全生产管理人员,但该公司并未配备安全生产管理人员。执法人员当场开具《现场检查记录》《责令限期整改指令书》,责令该公司限期整改并对该公司安全生产违法行为立案调查。

经核查,浙江辕宏新材料科技有限公司的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十四条“矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。前款规定以外的其他生产经营单位,从业人员超过一百人的,应当设置安全生产管理机构或者配

备专职安全生产管理人员;从业人员在一百人以下的,应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员”之规定,另外,调查发现该公司还存在未建立生产安全事故隐患排查治理制度,未开展事故隐患排查治理工作等安全生产违法行为。2021年5月13日,该市应急管理局依法对该公司合并作出“罚款4万元”的行政处罚。

2 长兴县新丰建材厂未按照规定配备安全生产管理人员行政处罚案

2021年11月18日下午,长兴县开发区应急管理局执法人员对辖区内新丰建材进行执法检查时,发现该企业共有从业人员10名,按规定应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员,但该企业自2020年5月以来并未配备安全生产管理人员。执法人员当场开具了《责令限期整改指令书》,责令该公司限期整改并对该公司安全生产违法行为立

案调查。经核查,新丰建材厂的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十四条“矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。前款规定以外的其他生产经营单位,从业人员超过一百人的,应当设置

安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员;从业人员在一百人以下的,应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员”之规定,另外,调查发现该企业还存未如实记录安全生产教育和培训情况等安全生产违法行为。2021年12月27日,长兴县应急管理局对该企业合并作出“罚款3万元”的行政处罚。

3 宁波市鄞州区宁波鑫丰泰电器有限公司未按照规定配备安全生产管理人员行政处罚案

2020年12月1日,宁波市鄞州区应急管理局执法人员对宁波鑫丰泰电器有限公司进行执法检查时,发现该公司未按规定设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。行政执法人员当场开具了《责令限期整改指令书》,责令该公司于2020年12月28日前完成整改,并对安全生产违法行为立案调查。

经核查,宁波鑫丰泰电器有限公司

的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十四条“矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。前款规定以外的其他生产经营单位,从业人员超过一百人的,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员;从业人员在一百人以下的,应

当配备专职或者兼职的安全生产管理人员”之规定,另外,调查发现该公司还存在未如实记录安全教育培训情况,未如实记录事故隐患排查治理情况,危险化学品使用存放等作业场所无明显安全警示标志等安全生产违法行为。2020年12月31日,该区应急管理局对该公司合并作出“罚款8万元”的行政处罚。

4 台州市晨翀新材料科技有限公司未按规定配备安全生产管理人员行政处罚案

2021年6月28日,浙江头门港经济开发区应急局执法人员对台州市晨翀新材料科技有限公司进行执法检查时,发现该公司共有从业人员10名,按规定应当配备专职或者兼职安全生产管理人员,但该企业在2021年3月原安全生产管理人员离职后就一直未配备安全生产管理人员。执法人员当场开具《责令限期整改指令书》,责令该公司限期整改并

对该公司安全生产违法行为立案调查。

经核查,台州市晨翀新材料科技有限公司的上述行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十四条“矿山、金属冶炼、建筑施工、运输单位和危险物品的生产、经营、储存、装卸单位,应当设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。前款规定以外的其他生产经营单位,从业人员超过一百人的,应当

设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员;从业人员在一百人以下的,应当配备专职或者兼职的安全生产管理人员”之规定,另外,调查发现该公司还存在未将危险化学品储存在专用仓库内等安全生产违法行为。2021年7月27日,浙江头门港经济开发区应急局对该公司合并作出“罚款10万元”的行政处罚。■

2021年9月15日,应急管理部、公安部联合下发了《开展打击假冒政府网站制售假冒安全生产证书专项行动工作方案》的通知,决定自2021年9月至2022年6月,在全国范围组织开展打击假冒政府网站制售假冒安全生产证书专项行动。通知下发后,全省应急管理部门积极贯彻落实,截至2022年1月,已移送公安机关立案查办伪造、买卖特种作业证等案件9件,以上3起伪造、买卖国家机关证件罪案件为其中的典型案件。

企业设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员既是贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》等法律法规的基本要求,也是企业安全生产管理工作的迫切需要。安全管理人员作为企业安全生产的关键力量,对企业安全生产负有重大的管理责任。安全管理人员配备齐全,日常工作落实到位,才能有效落实企业安全生产主体责任,避免生产安全事故发生,以上4起未按规定配备安全生产管理人员行政处罚案例具有较强的警示和教育意义。各地各部门要及时协同曝光,认真开展宣传,警示广大生产经营单位吸取典型案例教训,严格落实安全生产主体责任。

(来源:省应急管理厅网站)

► 永嘉县连续7年实现春节期间森林“零”火灾记录

2022年春节假期,永嘉县坚持思想不懈、力度不减、标准不降、纪律不松,采取有效管控措施,实现全县连续7年春节期间森林“零”火灾记录。

春节期间,该县全面采取禁燃禁放措施,县政府将四青山林场、正江山林场、三江街道亮化夜游项目山场划定为常年禁火区,禁止一切野外用火;县森防指组织1300余名森林消防队员、护林员等坚守森林防灭火一线,设立检查点120余个;严格落实巡查值班制度,各级森防指坚持24小时值班和领导带班制度,每天安排4支森林消防队伍120余人一线待命,携装备参与巡查。此外,县森防指办坚持每天电话抽查22个镇街的值班备勤情况,确保森林火灾信息畅通、应急到位、处置高效。

► 湖州市吴兴区全链条管理打造应急物资平台

湖州市吴兴区创新开发应急物资数字化管理平台,不断增强“储调保管用”全链条保障能力。2021年汛期,该区利用数字化平台调度队伍52次3600人次,物资16批次,经济损失同比下降53%。

平台将全区所有应急物资资源信息汇集至应急物资数字化管理平台,并对物资点位和质保等信息实行一键智能盘点,提高盘点工作效率。目前,该区已建立大型综合战略性应急物资储备仓库2个、预置分库5个、应急物资储备点266处,总价值4700余万元的应急物资已全部接入平台。此外,通过平台定人、定岗、定责,可对应急物资实现管理、使用过程全记录,做到物资情况可溯源,如对重要物资开启实时定位跟踪功能等,确保物资不流失,最大程度发挥处置突发事件物资保障功能。

► 永康市打造企业安全生产风险智控应用

永康市以数字化改革为引领,依托“数智应急”平台,抓好事前风险预警、事中督促整改、事后复盘提升,打造企业安全生产风险智控应用,全面提高企业安全管理水平。

以“动态监测”抓事前风险预警。在“三场所三企

业”、自建燃气设施的企业等高风险区域布局安装物联感知设备1100余套、高空预警监控55个,覆盖全市40多个重点工业园区,实现企业安全风险实时监测预警。建立企业基本信息库,通过多维度算法模型对企业安全情况进行分析研判,运用“企业安全视频巡检预警”模块,第一时间将预警信息推送到相关责任人进行处置,确保及时化解安全风险。

以“双线监管”抓事中督促整改。运用“数智应急”平台“一企一档”“隐患管理”等模块,全天候采集汇总问题隐患,形成企业问题清单,自动推送至企业负责人开展限期整改。同时,构建基层网格监管体系,将逾期未整改的问题精准推送至网格工作人员督促落实,有效衔接线上预警交办与线下靶向督改,形成整改闭环。截至目前,共整改重点问题隐患424个、一般问题隐患4281个。

以“数据支撑”抓事后复盘提升。全面分析工伤事故数据,建立分区域、分行业、分岗位的工伤事故数据库,形成生产安全事故日常预警和年度预警报告。将工伤事故信息第一时间推送至企业、行业监管部门和属地网格员,督促相关责任人把教训当教材,深入开展学习,举一反三加强安全管理,提升安全责任意识,提高风险预防能力。

► 温岭市首家“全程监管 极简审批”危化品建设项目落地

近日,位于温岭市箬横镇凤山村的箬横西综合供能服务站完成安全设施竣工验收,这是温岭市首个通过“全程监管 极简审批”方式落地的危化品建设项目。

从“最多跑一次”到“一次都不跑”,温岭市积极探索危化品建设项目安全审查“极简审批”方式,强化许可企业事中、事后安全监管执法,全程参与监督箬横西综合供能服务站涉及危险化学品建设项目,将竣工验收监督和危化品经营许可证现场核查一并进行,提高审批效率,减少办事环节,压缩办事时间,方便企业办事。

据了解,箬横西综合供能服务站是通过盘活228国道横穿凤山所形成的闲置山地开展建设的,总用地面积为1650平方米,总投资1.5亿元。投产后,将有效改善过境车辆加油难、难加油的现状。

安全生产不放松

复工战“疫”两手抓



ZHEJIANG EMERGENCY MANAGEMENT

欢迎投稿 欢迎阅读

编辑部地址:杭州市西溪河下77号 邮政编码:310012

电话:0571-88073302 88085219 E-mail:zjjgl2018@163.com、aqscdk@126.com