

# 杭州市市场监督管理局

---

---

主办单位杭州市市场监督管理局

类别：A

复函编号：杭市监提〔2024〕25号

签发人：麻承荣

## 关于对市政协十二届三次会议 404号提案办理意见的函

农工民主党：

贵党在市政协十二届三次会议上提出的《关于“四力驱动”提档杭州中医药产业发展的建议》（404号提案）收悉。现就有关办理情况答复如下：

感谢贵党对杭州中医药产业发展工作的关心和支持，提出了很有针对性的意见和建议，近年来，杭州市市场监管局全面贯彻落实习近平总书记关于中医药守正创新发展的重要指示批示精神，贯彻落实《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》、《国务院办公厅印发关于加快中医药特色发展若干政策措施的通知》等要求，高度重视中医药产业的发展，与农业、卫健等部门共同致力于中药材产

业的高质量发展。

### **一、关于挖资源创引领，形成驱动发展新动力。**

一是保护药用植物资源，开展名录整理。近年来我市实施现代种业发展项目，桐庐、市农科院承担实施 2022 年中药材种质资源保护利用项目各 1 个，其中“桐七味”中药材种质资源圃建设项目，补助市级资金 35 万元，已通过验收，建成“桐七味”中药材种质资源圃 1 个，基地 2 个，合计面积 40 亩，收集保存“桐七味”等中药材种质资源 65 份。淳安县临岐供销合作社出资注册的杭州千岛湖仙草谷农业发展有限公司建有“淳六味”等中药材种质资源圃，目前运行正常。建德西红花被列入药用植物资源普查和保护开发利用目录。全市药用植物保护管理工作稳中向好。二是聚焦道地药材种植，促进产业融合。重点扶持新旧“浙八味”、“淳六味”中药材的种植，加强对中药材种植和保护的政策支持，根据《浙江省山区 26 县跨越式高质量发展实施方案（2021-2025 年）》，充分发挥淳安县中药材资源丰富潜力优势，凝聚多方力量支持淳安县增强内生发展能力和实力。截至目前，淳安已培育中药材种植户 4000 余户，发展经营主体 63 家，形成“公司+合作社+农户”生产经营格局。建成浙西唯一的中药材交易专业市场，50 余家商户入驻，4 年多来累计交易额 12.5 亿元，成为辐射浙西与赣北皖南的重要中药材集散地。与浙江中医药大学等 15 家院校合作，成

立博士专家工作站，开展产学研合作和技术推广，并与广药集团等开展产品合作生产研发，开发覆盆子、黄精等药食两用产品 20 余款。2023 年，淳安县的中药材产业得到长足发展，全县中药材种植乡镇有 20 多个，其中临岐镇种植面积 58000 亩，枫树岭镇种植面积达万亩以上，左口乡、瑶山乡、威坪镇种植面积 5000 亩以上，前胡、黄精、覆盆子、山茱萸种植面积分别占到全省的 90%、65%、60%、50%，淳安县被评为“浙江省中药材产业基地”。

## **二、关于拓空间提质量，形成产业发展新合力。**

一是加强中药材基地规范化建设。全市积极创建中药材规范化基地，目前初具规模。创建省级道地药园 11 家，其中淳安 3 家，建德、桐庐、余杭、萧山各 2 家。2023 年支持淳安县启动淳北五乡镇林业标准地项目的实施，11 个标准地项目共计 7300 余亩，投资 2700 余万元；同时在临岐镇和瑶山乡建设 300 亩黄精种苗育苗基地。支持桐庐在横村龙伏、凤川园林、分水保安等地建立省、市级道地药材基地 3 家，面积共计 1400 亩，主要品种有三叶青、芍药、黄精、白及、浙贝母。支持建德建设星级中药材精品园 6 家，其中铁皮石斛精品园 3 家，西红花精品园 1 家，药食两用玫瑰精品园 1 家，其他中药材（黄精玉竹）精品园 1 家。淳安县“淳覆盆子”地理标志保护示范区建设列入 2023 年浙江省地理标志富农集成改革全省试点项目。二是推进 GAP、GMP 等规范实施。

2022 年国家药监局、农业农村部、国家林草局、国家中医药局联合发布的《中药材生产质量管理规范》（中药材 GAP）实施后，全市积极组织重点企业及品种参加省及中药材 GAP 监督实施示范建设，浙江中医药大学中药饮片公司在衢州江山市建设的代代花种植基地已被纳入浙江省第一批中药材 GAP 监督实施示范建设重点企业管理目录。全市共有 11 家中药饮片生产企业，已全面实施 GMP 规范，2023 年中药饮片生产总值 39.62 亿元，较 2022 年增长 40%。指导生产企业开展趁鲜加工中药材的质量管理，积极推动中药饮片企业与本市基地农户合作，2023 年华东中药饮片有限公司共向淳安县临岐夏岭中药材专业合作社收购 6 个中药材品种（浙黄精、陈皮、玉竹、吴茱萸、山茱萸、葛根）68000 公斤，总金额 147 万。2019 年华东饮片公司产品前胡、山茱萸，被浙江省中医药协会以及浙江省中药饮片产业协会评为“浙产好药”；2023 年公司产品“覆盆子、浙贝母”分别被浙江省中药材博览会评为 2023 年浙江省中药材博览会金奖、优质奖。三是中药材种植追溯管理体系不断完善。2023 年底，由桐庐县分水镇有政家庭农场、桐庐县农业技术推广中心申报立项的杭州市地方标准正式《白及种苗生产技术规程》发布，标志着杭州市白及种苗生产将更加规范有序。由杭州市农业技术推广中心（杭州市植保植检中心）等单位研究起草的杭州市地方标准《覆盆子产地生产加工操作规程》即将发布。同步指

导淳安县制定地方技术规范《贡菊山地栽培技术规程》，全市追溯管理体系的完善将进一步夯实中药材质量安全。

### **三、关于强驱动定标准，形成创新发展新拉力。**

一是鼓励各区、县（市）加强院校合作，助力产业发展。近年来支持余杭区通过园区建设、产学研合作等方式促进企业加快转型升级，如杭州创耀农业科技有限公司通过园区建设以及省现代农业发展资金项目建设等方式壮大企业发展，杭州三叶青农业科技有限公司通过与浙江理工大学、浙江大学进行产学研合作加快三叶青高科技产品研发，杭州怡诚实业有限公司致力于铁皮石斛育苗技术研发，通过与浙江大学等科研单位合作，研发原生质体悬浮培养繁育技术，如试验成功可有效降低种苗培育成本，提高种苗品质。桐庐成立道地中药“桐七味”研究院，帮助成立红曲产学研合作基地。富阳开发中药材新品，如铁皮石斛药膳、铁皮石斛鲜汁年糕、铁皮石斛鲜汁面条、铁皮石斛鲜汁面包，三叶青藤叶茶等。院校合作为我市中药材产业发展注入了创新活力，进一步夯实了产业发展基础。二是积极开展各类标准研究，助推产业高质量发展。市食药检院与浙江桐君堂中药饮片有限公司共建发酵饮片联合研究中心；与杭州华东中药饮片有限公司共建中药质量监控评估联合实验室；与浙江中医药大学中药饮片有限公司共建浙江特色炮制联合研究实验室，根据企业特色、结合企业需求开展相应的共同科研工作。参与《浙江省

中药炮制规范》2026 版的标准制定和复核工作。浙江中医药大学中药饮片公司承担了杭州市农业与社会发展科研重点项目计划——“形态-成分-药效”相统一的中药饮片质量分级标准研究，从药材饮片的外在性状、内在质量以及药效活性三维度相结合，开展浙产药材道地性，以及药材饮片分级标准的研究，以其建立能凸显浙产药材道地性的标准，以及合理的药材饮片分级标准，为实现市场优质优价提供科学意依据。

#### **四、关于树品牌聚资源，形成融合发展新推力。**

一是鼓励区、县（市）开展良种繁育，打造区域特色品牌。临安浙江锦海德林麝养殖有限公司按照“公司+科研+基地”开发模式，在临安河桥镇流转闲置林地 186 亩，将林麝养殖打造成当地特色产业，林麝人工养殖繁育基地存栏量 1000 头、年繁育幼麝 1200 头，总投资 1.1 亿元，2023 年该基地重点围绕基础设施建设、林麝引进繁育工作开展，完成投资 7000 余万元，引进 10 头林麝，各项指标情况良好。萧山拥有传化、创高等 2 家种苗繁育企业，年繁育种苗近千万株，近年来已创立仙岩山、谷仙堂、萧枫等多个品牌，在杭州本地具有一定知名度。桐庐县依托中药材产业协会力量，聚焦特色品种打造，深化走出去、请进来，持续打造宣传好“桐七味”。二是通过推广新技术、新品种，提高中药材生产质量。省主推技术应用方面，2023 年全市共推广应用道地

中药材健康种苗繁育技术和浙产道地中药材生态化生产技术 10.5 万亩，建立示范点 58 个，其中淳安推广应用浙产道地中药材生态化生产技术，亩均效益 2800 元左右，与上年相比亩均增收 460 元左右，提质增效 19.7%。新品种、新技术、新模式应用方面，支持淳安在临岐镇和屏门乡规划 110 余亩稻田进行稻药轮作模式探索，浙贝母已全部完成种植。富阳引进“无刺覆盆子-美赐”“黄果覆盆子”等新品种，铁皮石斛架式、立体、仿生栽培（树栽、竹栽）和三叶青林下仿生栽培等新技术应用取得良好的经济效益和社会效益。

三是推动中药饮片优质优价的实施。出台《杭州市创建“浙江省中医药综合改革先行区”建设方案》《杭州市关于贯彻落实中医药振兴发展重大工程实施方案的通知》，推进重点中药品种从种植、生产到流通各环节质量溯源管理，深化“放心云煎药”，做好饮片等级管理和优质优价支付工作，实现中药材质量标准、安全性评价、疗效评价。探索制定中药饮片医院验收标准，将中药饮片分为统货及选货，为饮片分级管理奠定扎实基础。下一步将制定《杭州市饮片等级分类管理规范》等政策，进一步推进中药优质饮片分级管理，主推建立道地药材优质优价的高水平标准，进而促使医疗保障中药饮品优质优价动态调整政策出台。推进杭州市中医院与淳安县临岐镇镇政府、浙江天道饮片有限公司合作在半夏村建立覆盆子、山茱萸种植基地，突出药材“道地性”，并在基地

建立气象监测站，可收集土壤、气象信息，完善饮片溯源流程。目前覆盆子、山茱萸两个直采溯源产品已运用于市中医院临床重点科室，跨部门联合实施“名医好药”行动计划。

在持续向好发展的同时，我们也看到中医药产业的发展还面临着诸多问题和挑战，比如中药材种植的标准化还处于探索阶段、中药饮片质量均一性难以完全保证、医疗保障中药饮片优质优价动态调整政策还未落地等。我们将进一步贯彻落实党中央、国务院、省委省政府、市委市政府关于中医药产业发展的各项决策部署，部门协同，因地制宜，从科研、种植、生产、使用各个环节入手，发挥医学院校、龙头企业的带头作用和“浙八味”、“淳六味”种植等已有的优势项目，应用新技术、挖掘新资源，着力解决存在的不足和问题，共同推动杭州中医药产业发展和乡村振兴。

感谢贵党对市场监管工作的关心关注和支持，同时也希望贵党能一如既往地支持市场监管工作，为我们的工作多提宝贵意见。

杭州市市场监督管理局

2024年6月7日

(联系人：黄蕙芳，电话：89582684)