玉环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013



玉环县地方志办公室
玉环县档案局 编

玉环年鉴编纂委员会

主　任：朱立国

副主任：陈挺晨　施红兵　阮聪颖

成　员：陈亨标（县委办）

孙　群（县府办）

金碧辉（县委办）

车建军（县发展和改革局）

陈海晓（县教育局）

林仁斌（县财政局）

刘欲忠（县统计局）

林建荣（县档案局）

玉环年鉴编辑部

主　编：金碧辉

副主编：潘明贤　梁玉柱　项秋霞　吴　珍

编　务：傅梅林

摄　影：林楚炳　黄　翔　阮玲敏　郑丹琦

章雪丽　杨寿娇

编　校：张佩珠　张　杰　陈李琬





1月4~7日，中共玉环县第十四届代表大会第一次会议召开，选举张加波为县委书记，林先华、朱立国为县委副书记，李利兵、陈挺晨、俞建忠、陈明迪、施红兵、阮聪颖、杨良强、沈云才为县委常委。



2月24～29日，玉环县第十五届人民代表大会第一次会议召开。



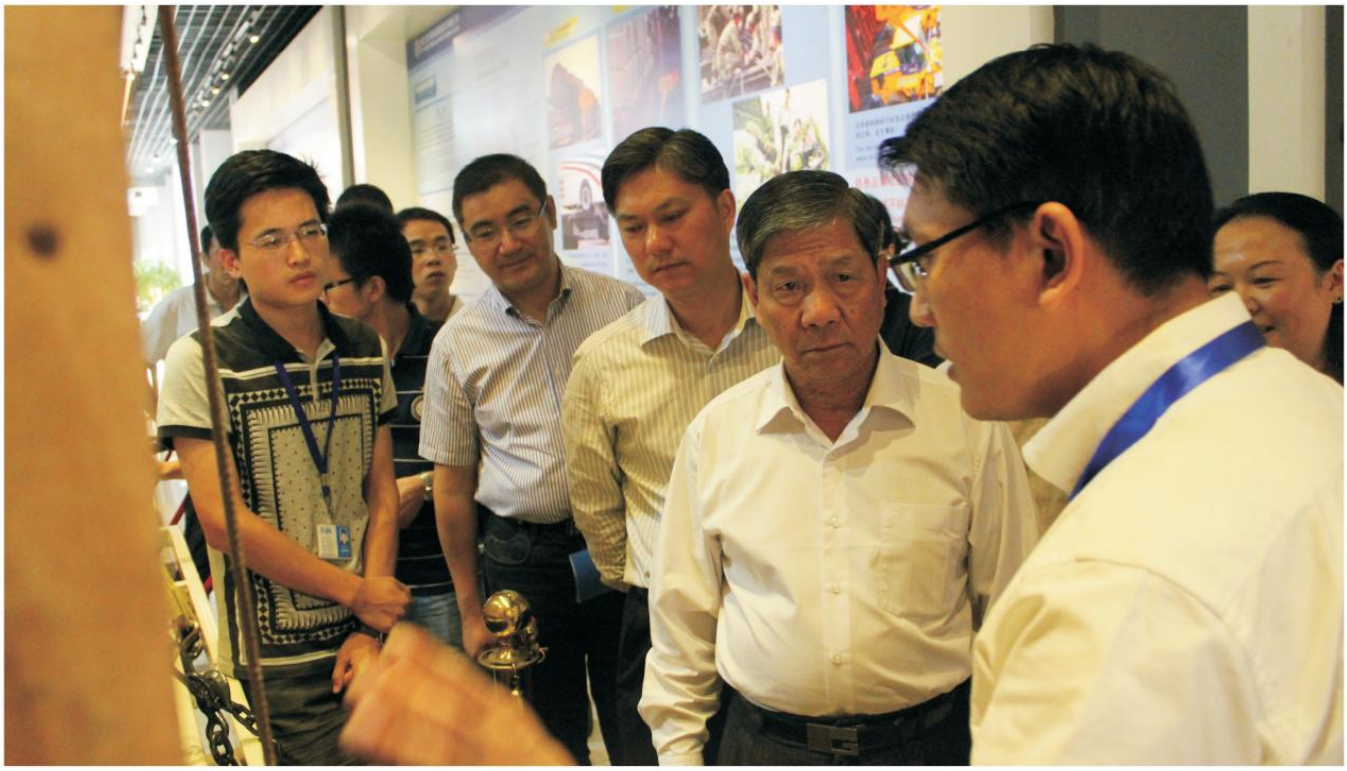
2月22～27日，政协玉环县第八届委员会第一次会议召开。



9月20日，中共浙江省委常委、省军区政委王新海到玉环检查指导工作。



5月17日，浙江省人民政府副省长毛光烈在玉环视察华能玉环电厂运行及扩建相关情况。



9月19日，中国工程院院士孙优贤到玉环调研工业经济转型升级情况。



4月13日，公安部执法公开考察团到玉环考察“阳光执法”体系建设工作。





5月31日，韩国唐津市市长李喆焕率政府代表团到玉环参观考察，建立友好交流合作关系。





10月11日，台湾港务有限公司董事长萧丁训一行到玉环考察大麦屿港。



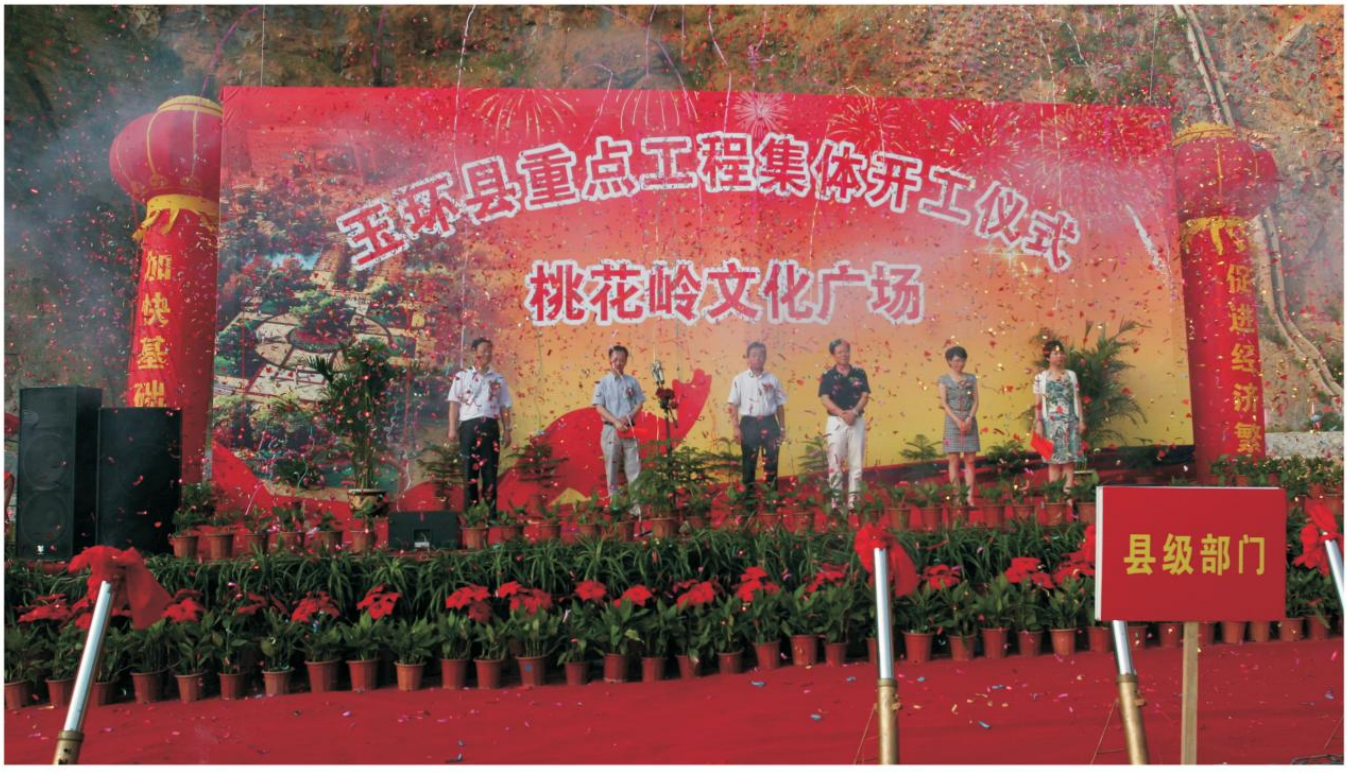
7月16日，玉环新城华龙·阳光星城项目开工。



8月23日，保障房建设项目（汽摩园区三期）开工。



8月23日，大麦屿风电场工程开工。



8月23日，桃花岭文化广场工程开工。



11月26日，县广播电视中心大楼工程，县委党校迁建工程，环保、公路、公证服务中心工程开工。



12月28日，中国银行玉环支行、中国移动玉环公司、玉环县气象防灾预警中心综合楼工程开工。



5月18日，兴业银行台州玉环支行揭牌。



9月10日，玉环中学揭牌。



11月5日，文玲书院开馆。



11月5日，县垃圾焚烧发电中心投入运行。



4月27日，浙江省“尚善基金”成立暨“母亲邮包”项目活动在玉环启动。



9月21~23日，县举办2012年科技·人才活动周。



4月26日，中国（玉环）美丽乡村动漫文化节在龙溪山里村开幕。



2月7日，2012年新春舞龙大赛开赛。

编 辑 说 明

一、《玉环年鉴》是综合性地方年鉴，由玉环年鉴编纂委员会领导编纂，县委党史研究室（县地方志办公室）与县档案局负责编辑。本年鉴为玉环县第十三部年鉴。

二、本年鉴由特载、大事记、县情概况、百科、附录组成，采用分类编纂法。

三、“特载”选录县委、县人大、县政府、县政协主要领导跨年度工作报告，起到承上启下的作用。

四、“大事记”记述2012年度玉环所发生的大事、新事、特事。

五、“县情概况”介绍全县各方面发展的综合情况，为了保持内容完整性，有些基本情况上年年鉴已经记载，本年鉴仍予沿用。

六、“百科”介绍各部门单位2012年度全年工作进展情况，起首设“概况”条目，记述总体情况，便于资政、借鉴、检索等应用。

七、本年鉴涉及全县性的数据以县统计局公布数据为准，所用计量单位以国家法定计量单位为准。

八、为了保持内容一致性，“光荣榜”所录先进集体和先进个人依据2012年度工作实绩考评结果，颁奖下限时间至2013年6月30 日。

九、本年鉴插入彩页，形象地反映玉环2012年度重大事件和重要活动。

目　录

特　载

中共玉环县委书记张加波2013年1月5日在中国共产党玉环县第十四届代表大会第二次会议上的报告《推进转型发展　实现四大红利　为城乡统筹的全岛新型城市化而奋斗》……3
玉环县人大会常务委员会主任吴柏青2013年3月7日在玉环县第十五届人民代表大会第二次会议上所作的《玉环县人民代表大会常务委员会工作报告》……10
玉环县人民政府县长林先华2013年3月6日在玉环县第十五届人民代表大第二次会议上所作的《政府工作报告》……15
玉环县政协主席吴小平2013年3月4日在政协第八届玉环县委员会第二次会议上所作的《中国人民政治协商会议第八届玉环县委员会常务委员会工作报告》……25

大事记

2012年大事记……33

县情概况

玉环概况 ……39
玉环县统计局关于2012年国民经济和社会发展的统计公报……48
2012年玉环县领导班子和县级部门单位、群众团体及乡镇街道负责人名录……55

县委·人大

中国共产党玉环县委员会……67
纪律检查 ……68
组织 ……70
宣传……71
统战……75
政法……76
群众信访……77
党校教育……80
史志研究……81
档案管理……82
老干部工作……83
新闻信息……86
对外宣传……88
对台工作……90
玉环县人民代表大会常务委员会……91

政府·政协

玉环县人民政府……99
人事·劳动·社会保障……102
为民服务……105
机关事务管理……108
海事……111
侨务……114
外事……114
打私与海防口岸……116
政协玉环县委员会……118

社会团体

工会……127
共青团……129
妇联……132
科协……133

工商联……135
文联……136
关工委……138
残联……140

军事·政法

武装……145
防空……147
法院……148
检察……150
公安……151
司法……152
武警……153
边防……155
消防……157

农村·农业

农村工作……165
农业……166
林业特产……167
海洋与渔业……169

经济·贸易

经济贸易……175
外经贸……177
石化石油……179
供销合作……180
烟草专卖……182
旅游……183

财政·金融

财政地税……187
国家税务……189
人民银行玉环县支行……192
工商银行玉环支行……195
农业银行玉环支行……197
中国银行玉环支行……198
建设银行玉环支行……199
玉环农村合作银行……202
农发行玉环县支行……204
财产保险……204
人寿保险……205

交通·供电·通信

交通……209
港航管理……211
大麦屿港区办……212
供电……214
华能玉环电厂……219
邮政……220
电信……223
移动通信……224
联通……225

经济管理

发展计划和经济……229
玉环经济开发区……230
审计……233
统计……235
土地管理……236
工商行政管理……238
质量技术监督……240
安全生产监督……243
食品药品监督……245

城建·环保

建设规划……253

城市管理……255
环境保护……257
中央储备粮玉环直属库……258

水利·气象

水利……265
漩门三期……269
气象……271

科教文卫

科技……277
教育……277
文化……282
体育……283
卫生……285
广播电视……287

社会生活

计划生育……293
民政……294
老龄工作……297
慈善事业……298
民族宗教……300
流动人口管理……301

乡镇街道

玉城街道……305
坎门街道……307
大麦屿街道……309
楚门镇……310
清港镇……312
芦浦镇……313
干江镇……315
沙门镇……316
龙溪乡……318
鸡山乡……320
海山乡……322

附　录

光荣榜……327
荣获国家属部门颁奖的先进集体……327
荣获国家属部门颁奖的先进个人……328
荣获中共浙江省委、省政府颁奖的先进集体……328
荣获中共浙江省委、省政府颁奖的先进个人……328
荣获省属部门颁奖的先进集体……329
荣获省属部门颁奖的先进个人……338
荣获中共台州市委、市政府颁奖的先进集体……341
荣获中共台州市委、市政府颁奖的先进个人……343
荣获市属部门颁奖的先进集体……345
荣获市属部门颁奖的先进个人……361
荣获县级先进集体和个人……370
重要文件选录……403
中共玉环县委　关于印发《县委常委分工》和《县常委会议事规则》的通知（2012年2月9日）……403
中共玉环县委　关于建立乡镇、街道党（工）委书记抓基层党建工作述职制度的意见（2012年4月10日）……405
中共玉环县委　关于进一步加强党员队伍建设的意见（2012年4月10日）……407
中共玉环县委　玉环县人民政府关于印发《玉环县人民政府机构改革方案》的通知2012年3月28日）……410
中共玉环县委　玉环县人民政府关于加强推进海洋经济发展的若干意见（2012年5月14

日）……413
中共玉环县委　关于进一步加强新经济和新社会组织党建工作的意见（2012年5月31日）……418
中共玉环县委　玉环县人民政府关于加快服务业发展的若干意见（2012年5月31日）……422
中共玉环县委　关于加强退出现职领导岗位干部管理的意见（试行）（2012年6月27日）……426
中共玉环县委　关于大力推进文化强县建设的决定（2012年7月19日）……428
中共玉环县委　玉环县人民政府关于开展美丽乡村建设的实施意见（2012年7月30日）……434
中共玉环县委　玉环县人民政府关于进一步加强人口和计划生育工作的若干意见（2012年8月7日）……438
中共玉环县委　玉环县人民政府关于加强民间信仰活动场所管理的意见（2012年8月7日）……442
中共玉环县委　关于进一步深化乡镇党代表大会常任制工作的实施意见（2012年10月11日）……445
中共玉环县委　玉环县人民政府印发《关于引进和培养高层次人才的若干意见的补充规定》的通……447
玉环县人大常委会关于加强自身建设的决定（2012年4月6日玉环县第十五届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）……449
玉环县人大常委会组成人员联系代表办法（2012年4月6日玉环县第十五届人民代表大会常务委员会第一次会议通过）……451
关于加强水环境保护工作的决定（2012年7月27日玉环县第十五届人民代表大会常务委员会第三次会议通过……^……452
玉环县人大常委会关于县人大代表对县国税局行政执法工作的评议意见（2012年8月29日）……453
玉环县人民政府关于印发玉环县人民政府工作规则的通知（2012年3月1）……455
玉环县人民政府关于印发玉环县职工生育保险办法的通知（2012年5月4日）……460
玉环县人民政府关于加快总部经济基地建设的若干意见（试行）……463
玉环县人民政府关于印发玉环县推进城区工业用地优二进三实施意见的通知（2012年6月28日）……466
玉环县人民政府关于推进服务业发展的若干政策意见（2012年6月19日）……470
玉环县人民政府关于印发玉环县鼓励农村村民建造公寓式住房的实施意见的通知（2012年6月26日）……476
玉环县人民政府关于印发玉环县城乡污水处理工程建设实施意见的通知（2012年7月3日）……479
玉环县人民政府关于实施教育振兴计划推进教育内涵发展的意见（2012年9月7日）……483
玉环县人民政府关于加快工业经济转型升级的若干意见（2012年9月10日）……487
玉环县人民政府关于进一步加快建筑业发展的若干意见（2012年9月10日）…… 492
玉环县人民政府关于印发玉环县城乡居民医疗保险试行办法的通知（2012年9月10日）……496
玉环县人民政府关于进一步加强企业上市工作的若干意见（2012年11月12日）…502
玉环县人民政府关于印发玉环县公共租赁住房管理实施细则（试行）的通知（2012年11月14日）……504
玉环县人民政府关于印发玉环县建筑垃圾管

理办法（试行）的通知（2012年12月26日）……510
玉环县人民政府关于印发玉环县国有资产整合工作实施方案的通知（2012年12月28日）……512
玉环县人民政府关于印发玉环县县级公立医院综合改革实施方案的通知（2012年12月26日）……516
玉环县人民政府关于加快推进社会养老服务体系建设的意见（2012年12月29日）520
玉环县人民政府令第47号（2012年5月3日）……525
玉环县人民政府令第48号（2012年5月3日）……528
玉环县人民政府令第49号（2012年11月8日）……532
玉环县人民政府令第50号（2012年12月26日）……536
政协玉环县委员会　关于印发《政协玉环县委员会2012年委派民主监督员工作实施方案》的通知（2012年3月8日）…539

武林年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○特载

推进转型发展　实现四大红利
为城乡统筹的全岛新型城市化而奋斗
——在中国共产党玉环县第十四届代表大会第二次会议上的报告

中共玉环县委书记　张加波

（2013 年 1 月 15 日）

同志们：

现在，我代表中国共产党玉环县第十四届委员会向大会作报告，请予审议。

这次大会的主题是：认真贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，动员全县人民解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，推进转型发展，实现四大红利，为城乡统筹的全岛新型城市化而奋斗。

一、2012 年工作回顾

2012 年是第十四届县委履职的第一年。面对转型发展的重任，在中央和省委、市委的正确领导下，县委团结带领全县党员干部群众“大干二季度、突破三季度、决战四季度”，较好完成了县十四届一次党代会确定的目标任务，特别是凸显出六大工作亮点：一是两大工作主载体逐渐成为玉环品牌。“拔钉破难优化服务”推向纵深，“拔钉”精神得到省委巡视组的充分肯定；“三县三城联创”首战告捷，顺利通过省级卫生县城复评，有望创成省级生态县。二是海岛开发迎来新机遇。省政府批准玉环作为海岛统筹发展试验区，定位为城乡统筹示范岛、海洋产业转型升级先行岛、对台合作综合试验岛和海洋生态旅游岛。三是港口发展和对台工作实现新突破。省政府批准设立浙台（玉环）经贸合作区，并纳入省级经济开发区管理序列。四是选人用人开辟新渠道。探索开展“挂牌招才、赛场选贤”，试岗聘任乡科级领导干部 25 名。五是反腐败工作体现新力度。全县纪检监察和司法机关共立案 97 件，查处党员干部 97 人，其中乡科级 5 人。六是县域综合发展水平跨上新台阶。位居中国科学发展百强县第 31 位、最具投资潜力中小城市百强第 15 位。预计全年实现生产总值 380 亿元，增长 6.5%；财政总收入 55.2 亿元，其中地方财政收入 25.1 亿元，分别增长 18.3%和 15.8%；全社会固定资产投资 91.4 亿元，增长 27%；城镇居民人均可支配收入 40780 元，农村居民人均纯收入 18370 元，分别增长 11%和 11.6%。具体表现在：

——经济转型升级步伐加快。注重调结构、稳增长，出台工业、服务业和总部经济等系列扶持政策，县财政专项安排 2 亿元用于产业发展，经济总体企稳向好。现代农业园区和粮食功能区加快建设，清港文旦示范区和中鹿岛养殖示范区通过省级现代农渔业项目验收，漩门湾观光农业园荣获全国休闲农业创意奖，强塘工程五年计划圆满完成。评选首届“三龙”

企业220家，引进浙商回归企业5家、投资23亿元，依法收回闲置工业用地6宗332亩。工业经济百日服务行动取得实效，第七届科技·人才活动周成功举办，创成省级知识产权示范县。新城高端服务业项目进展顺利，城区“优二进三”试点全面启动。评比首届“满意银行”，发行“玉环交投”债券10亿元，政银企合作签约44亿元，金融对地方经济的支撑作用进一步发挥。

——城乡整体面貌切实改观。新一轮县域总体规划通过省政府批复并付诸实施，漩门二期城市设计和控制性详规完成编制，全县近期建设规划完成修编。批而未供、供而未用土地加速清理，全年完成供地3530亩。查违工作新机制良性运转，违法建设整治逐步走向长效，顺利通过土地卫片执法检查，列入全国小产权房清理试点县。新城建设加快推进，老城改造实质性启动，小城市培育成效明显，位居全省小城市考核第一名。乐清湾大桥栈桥建设进展顺利，76省道复线南延工程快速推进。县垃圾焚烧发电中心建成投用，清洁家园三年行动圆满完成。村级公益事业实行“一事一议”财政奖补，农村基础设施建设不断完善。首批城市森林公园开工建设，建成省级森林城镇1个，新建省级森林村庄2个。违法排污和非法养殖专项整治取得实效，新增污水处理设施村20个，城乡生态环境进一步改善。

——社会建设管理协调并进。坚持把大部分的新增财力用于民生建设。成立玉环中学，各乡镇街道建成公办幼儿园，义务教育“阳光招生”进一步规范，全县高考成绩明显提升，教育信息化工作列入全国试点。第二人民医院迁建工程进展顺利，创成全国示范社区卫生服务中心1家，被评为省中医药工作先进县和省高血压社区综合防治先进县。文玲书院落成投用，首次举办美丽乡村动漫文化节，东沙社区列入首批省级历史文化重点村落。广电大楼开工建设，“一省一网”任务全面完成。学校等公共体育场所面向社会开放，通过省高水平体育后备人才训练基地复评。基本养老金标准进一步提高，城乡低保实现动态管理，慈善救助加快发展。住房保障体系不断完善，汽摩园区等保障房项目进展顺利，新开工公共租赁房900套。违法生育整治和出生人口性别比治理强势推进，食品安全整治百日行动取得实效，县食品药品检验检测中心基本建成。“打霸拔钉、清障护航”成效明显，打黑除恶坚决有力，社会治安持续向好，发案总量下降10.9%。流动人口服务管理水平进一步提升，挂牌信访积案全部化解，安全生产形势总体平稳，社会大局保持稳定，被评为浙江省平安县。

——党的自身建设不断加强。认真开展党的十八大精神学习宣传活动，积极组织“我们的价值观”大讨论，着力推进精神文明创建，舆论引导积极有力，营造了良好的发展氛围。探索实行党代表询问制，各乡镇街道建立党代表工作室。基层组织建设年活动扎实推进，一批基层党组织晋位升级，一批后进村整顿转化，地缘型外来党组织实现全覆盖，楚门镇党委被评为全国创先争优先进基层党组织，全程办事代理制被评为浙江省服务型基层党组织特色品牌。关键岗位跟踪督评向乡镇街道拓展，创成五星级“廉洁村”61个，反腐倡廉工作进一步加强。统一战线、党管武装、老干部和关心下一代等工作取得新进展，民进玉环支部完成换届。

成绩来之不易。这是全县人民共同努力的结果。借此机会，我谨代表中共玉环县委，向全县党员干部群众和所有为玉环发展作出贡献的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到困难和问题：粗放发展模式难以为继，转型升级十分紧迫；三次产业结构严重失衡，工业层次不高，服务业相对滞后，有效投资依然不足，科

技创新能力不强，企业“低小散”比较普遍；公共服务产品供给不足，社会矛盾纠纷易发多发，社会管理压力加大；一些党组织软弱涣散，部分党员干部形式主义、官僚主义问题突出，甚至腐化堕落，党风廉政建设和反腐败斗争任重道远，等等。对此，我们必须高度重视，努力解决。

二、当前形势分析及总体要求

综观发展大势，党的十八大作出经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”的总体布局，确立了新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”的发展之路，并确定到2020年国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番的目标，同时中央经济工作会议把今年工作的总基调定为“稳中求进”，不仅要稳增长，更要调结构、转方式，这给玉环转型发展指明了方向。浙江省第十三次党代会和省委十三届二次全体（扩大）会议，对建设“物质富裕、精神富有”的现代化浙江提出“四个翻番”的具体目标，要求到2020年全省生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别比2010年翻一番，并要求省内先发地区提前实现，这给玉环转型发展提出了更高的要求。台州市四届二次党代会号召全市，要紧紧把握“主攻沿海、创新转型”的主线，向全面建成小康社会迈进，努力建设“山海秀丽、富裕和谐”的新台州，这给玉环转型发展明确了重点。

站在转型的历史关口，我们必须牢牢把握四大关键，努力实现四大红利，并以此作为贯彻党的十八大精神的重要切入点：**一是推进新型城市化，实现城市化红利。**城市化是现代化的基本标志，中国的城市化是21世纪世界经济发展的最大引擎。城市化发展规律表明，当城市化率处在30%到70%之间，城市化就会进入加速发展阶段。目前我国城市化率已经达到51.3%，预计城市化还有20年左右的黄金发展期，之后将进入稳步发展阶段，并向更高形态的逆城市化发展。要建设全国一流的现代化、国际化海岛城市，我们必须抢抓这20年的城市化红利，加快从以物为本向以人为本、从城乡分割向城乡统筹、从外延扩张向内涵发展的城市转型，走出一条城市现代化、城乡一体化的新型城市化之路。**二是加快新型工业化，实现技术红利。**当前，随着人口红利和土地红利的不断消减、生态环境约束的不断加剧、资源要素成本的不断上升、出口加工业的不断萎缩，我国传统制造业特别是低端制造业向外转移渐成趋势。再加上发达国家纷纷再工业化，实行制造业回归，构筑绿色贸易壁垒，使我国产业转型升级面临倒逼境地。在新一轮产业转移的浪潮中，玉环要立于不败之地，必须依靠技术进步，加快从要素驱动转向创新驱动，通过技术红利走出一条新型工业化之路。**三是建设生态文明，实现生态红利。**生态文明是继工业文明之后，并超越工业文明的一种新型文明形态。不可否认的是，改革开放以来，玉环经济发展在一定程度上以牺牲生态环境为代价，存在“先污染后治理、先破坏后恢复”的现象。如果任由这种行为继续下去，一旦生态环境恶化超过临界点，人们就会陷入生存危机，一切发展将无从谈起。要给子孙后代营造一个永续发展的美好家园，我们必须站在科学发展观的高度，牢固树立“生态是最可宝贵资源”的理念，遵循生态发展规律，促进人与自然和谐发展，不断放大生态红利。**四是深化改革，实现制度红利。**依靠改革形成的体制机制先发优势，玉环从海岛小县发展成为全国百强县，按照70万常住人口统计，人均生产总值突破8000美元，步入中等收入地区的行列。但是，随着改革进入深水区，发展中的矛盾和

问题交错叠加，玉环正面临“中等收入陷阱”的威胁。这些前进道路上的问题，必须也只能依靠深化改革来解决，通过永无止境的制度创新，来创造永不枯竭的制度红利，最终成功跨入发达经济体的行列。

转型从来就会有阵痛。要克服困难，战胜挑战，走向胜利，关键要靠思想的统一、力量的凝聚和实干的给力，朝着既定的目标勇往直前、奋斗不息。今年工作的指导思想是：**认真贯彻落实党的十八大精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，按照县十四届一次党代会的总体部署，围绕建设全国一流的现代化、国际化海岛城市这一目标，以加快经济、社会、政府三大转型为主线，致力推进城乡统筹的全岛新型城市化战略，坚持“生态立县、工业强县、服务业兴县”，紧紧抓住“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”两大工作主载体，深入实施空间布局优化、产业转型升级、生态优先、文化引领和社会建设管理提升五大计划，努力打造“海上都市、生态玉环”。**根据中央和省市的工作要求，结合玉环实际，我县要力争提前2年，到2018年实现“四个翻番”。建议今年发展的主要指标为：生产总值力争增长8.5%，地方财政收入力争增长8%，全社会固定资产投资增长15%以上，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长10%和10.5%以上。

三、2013年工作重点

按照“稳中求进”的工作总基调，突出做好五方面重点工作：

（一）以新型城市化为引擎，优化城乡空间布局。围绕开创“环漩门湾时代”，以城市现代化和农村美丽乡村化为重点，加快海岛统筹发展试验区建设，全面推进环漩门湾的新城板块、老城板块、小城市板块、港口板块、滨海工业新城板块和现代旅游岛板块建设。**一要大力完善城乡规划体系。**规划权是政府最大的公权之一。充分发挥规划对城乡一体化的引领作用，以县域总体规划为总纲，进一步完善六大板块内部的分区规划、详细规划、专项规划和乡村规划体系，编制完成漩门三期概念性规划、老城改造规划、地下空间利用规划、海山旅游岛设计和控制性详规，实现全县城镇控制性详规全覆盖。**二要高品位推进城市建设。**坚持以新城开发为龙头，以老城改造为突破，以小城市培育为特色，努力打造城市建设的亮点。新城重点加快环漩门湾的城市核心区建设，在漩门二期项目招商和项目建设上有更大的力度，在漩门三期明确县行政中心选址，基本确定水系和路网的走向，完成海域使用权申报前期工作，谋划再造一个漩门湾湿地。老城重点推进60号区块和后沙旧城改造开发，启动解放塘区块清理，完成三个街道入城口改造，完工大麦屿兴港路改造主体工程。小城市重点建成公共服务中心，启动楚门历史文化名镇保护开发项目，联动清港相融发展。**三要加快美丽乡村建设。**坚持以农房集聚改造为突破口，按照“规划引领、资源整合、重点培育、整体推进”的要求，编制完成全县农房集聚区规划，强化组织领导和业务指导，选取一批城中村、城郊村、偏远村作为试点，以乡镇街道为责任主体、以村集体为实施主体、以农村土地综合整治和应拆未拆老房清理为抓手，因地制宜推进农房集聚改造和村级自留地跨村集聚开发。**四要长效开展“一拆三改”工作。**深化查违长效机制建设，以更大的力度凸显查违高压态势，强势推进旧城区、旧厂区、城中村改造，积极探索小产权房清理的新路子，在全国小产权房清理试点县工作上有突破。以创建全国土地节约集约模范县和国家滩涂围垦开发试点县为抓手，探索建设用海和建设用地管理的新机制，深化批而未供、供而未用土地清

理，在漩门三期造田造地3000亩，确保耕地占补平衡。**五要优化行政区划和层级设置。**加快完善芦浦镇公共服务和基础设施建设，积极创造条件向街道发展。努力争取省市支持，加快龙溪撤乡设镇。积极探索扁平化行政管理机制，进一步优化政府服务。稳妥开展行政村（社区）撤并工作，有条件的地方先行先试。

（二）以“四大建设”为抓手，加快产业转型升级。按照“工业强县、服务业兴县”的要求，牢牢把握实体经济这一坚实基础，突出大平台、大产业、大项目、大企业“四大建设”，努力推动工业化和信息化深度融合、先进制造业和生产性服务业双轮驱动。**一要构建大平台。**加快农业综合产业园区平台、对台经贸合作区平台、工业转型升级平台、新城高端服务业平台、老城和小城市商贸业平台、滨海旅游业平台建设，重点推动玉环经济开发区在全省争先进位，启动建设漩门三期海洋经济转型升级示范区，加快滨港工业城二期开发，推进玉环盐场和干江盐场废转，动工建设海峡两岸商品交易物流中心，加快对台直航区建设，推进口岸通关便利化建设，争取设立口岸保税仓库。**二要集聚大产业。**围绕做优一产、做强二产、做大三产，加快农渔业和旅游业对接，扶持发展鸡山现代渔业，以信息化推动制造业向研发数字化、装备智能化、生产自动化、营销网络化和管理精益化提升，突出发展现代服务业特别是生产性服务业，把旅游业作为战略性主导产业培育，保护性开发漩门湾国家级湿地公园。**三要建设大项目。**大力整合全县招商的力量和资源，创新招商选资工作机制，积极吸引浙商回归。以交通、能源、产业、城市建设为投资主战场，切实谋划、储备、开工、建成一批大项目，为今后发展打好基础。坚持“一号工程”不动摇，开工建设乐清湾大桥主体工程，动工建设76省道复线拓宽工程，建成500千伏玉环至乐清电力通道，加快楠溪江引水、华能玉环电厂三期、环岛景观大道等项目前期，谋划玉环铁路支线、城市轻轨、旅游综合体、海洋文化主题公园等项目。**四要培育大企业。**坚持以亩产和税收论英雄，实行差别化的供地新机制，推动资源要素向优质企业倾斜，在培育大企业上有突破、见成效。大力推进工业强县和工业强镇“双强竞赛”活动，进一步优化“三龙”企业评价体系，突出扶强扶大扶优，激励工业企业规模下转为规模上、服务业企业限额下转为限额上、个体户转为企业，分类清理无证无照企业。

（三）以创建国家级生态县为导向，致力生态文明建设。坚持生态是立县之本，树立“现代不现代，关键看生态”的理念，把生态建设贯穿于经济社会发展的始终，推进生产、生活和生态融合发展。**一要突出生态约束。**开展县域生态环境功能区规划修编，进一步明确“优化准入、重点准入、限制准入、禁止准入”四类环境功能区，严格执行环保准入门槛，实施差别化的环境管理，实现经济社会发展与生态环境承载相适应。推行能源消费总量和单位GDP能耗双控，确保完成节能减排目标任务。**二要加快生态建设。**以洁化为基础，以绿化为重点，以美化为导向，全面开展“四边三化”行动。深化清洁家园活动，突出“森林玉环”建设，引入“森林进城市、园林下乡村”的理念，系统创建国家级森林城市、国家级园林县城、省级森林城镇和省市两级森林村庄，大力推进城市森林公园、山体森林公园和生态景观绿廊建设，保护性开发低丘缓坡资源，积极开展林相改造。**三要强化生态整治。**把水作为战略性资源，突出水环境和重金属污染整治。严打非法熔炼、无证电镀和违法排污行为，建成沙门金属行业提升产业区，投用县金属表面处理中心，启动漩门湾水体综合治理，深化县域十大河道综合整治，逐步修复水环境。组建完成县水务集团，把全县的原水、供水、污水处

理纳入统一运营，大力完善城乡二三级管网建设，构建城乡一体的水务体系。

（四）以提升软实力为核心，推动文化强县建设。文化是城市的灵魂、精神的家园。**一要坚持文化引领。**注重把社会效益放在首位，大力完善公共文化服务体系，积极培育坎门东沙国际公共艺术论坛，开展文化“金榴奖”评选活动，推进各级文化阵地建设，办好县书画院，加快县图书馆、博物馆、档案馆和新城体育中心等项目前期。出台实施县文化产业发展规划，加快文化与旅游业、生产性服务业对接。**二要突出教育发展。**围绕创建省级教育现代化县，深化教育信息化区域综合试点，启动教育振兴三年行动，集中精力办好玉环中学，打造玉环教育拳头品牌。突出乡镇街道中心幼儿园建设，加强民办幼儿园规范化管理。优化义务教育资源配置，实施初中教师流动计划，加快城北学校和坎门小学建设，启动楚门第二小学建设。组建玉环职业教育集团，增强服务经济社会发展的能力。**三要加强科技创新。**大力完善产学研创新体系，加快公共科技服务平台建设，鼓励企业建立研发中心和实验室。依托对台经贸合作区，探索对台科技外包，积极引进台湾先进制造业技术。**四要构筑人才支撑。**坚持党管人才，深化“走进211”柔性引才，成立海外人才工作联系站，努力引进一批高层次人才和实用型人才。实施新生代企业家培养工程，努力打造一支优秀企业家队伍。

（五）以改善民生为重点，加强社会建设管理。坚持以人为本，深化“网格化管理、组团式服务”，进一步创新社会管理，推动基本公共服务向常住人口全覆盖。**一方面，构建大保障体系。**全力创建国家级卫生县城，稳步推进县级公立医院综合改革，启动县人民医院二期扩建工程，鼓励发展高端民营医院。继续推进社保扩面工作，及时开展社会救助，支持发展慈善事业，鼓励发展养老事业。完善流动人口服务。加快保障房体系建设，探索把企业职工宿舍纳入保障房体系，努力保障低收入群体的住房需求。启动城乡公交一体化改造，新增城区停车场，不断改善群众出行条件。**另一方面，构建大管理体系。**深化“平安玉环”建设，坚持源头治理、动态管理和应急处置相结合。加强政法队伍建设，推进能动司法和阳光执法。强化“中心指向、民意导向”的主动警务，完善“外控内挤”立体化治安防控体系，重拳打击严重暴力犯罪、经济领域犯罪和“两抢一盗”等突出治安问题。着力推进依法信访，努力化解初信初访和信访积案，妥善解决群众合理诉求。深化大调解体系建设，健全乡村两级调解组织，从源头上预防和化解社会矛盾。认真落实计划生育基本国策，重点整治违法生育和出生人口性别比，努力提升出生人口素质。加强安全生产、食品药品和建设领域安全监管，保障群众生命财产安全。

四、全面加强党的建设

以党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，坚持党要管党、从严治党，努力提高党的建设科学化水平，为玉环转型发展提供坚强保证。

（一）加强思想建设。以学习贯彻党的十八大精神为统领，以党性教育为核心，以道德建设为基础，加强干部理想信念和诚信教育。推进社会主义核心价值体系建设，积极开展“学雷锋”和“美在玉环”活动，深化群众性精神文明创建，培育社会文明新风。依托“名家大讲堂”等载体，深入推进学习型党组织建设。充分发挥党校主阵地的作用，有序开展干部轮训工作。牢牢把握意识形态工作的领导权和主导权，加强网络舆情收集、研判和引导，不断壮大主流思想舆论。

（二）加强领导班子和干部队伍建设。认

真落实民主集中制，努力建设团结统一、勇于担当、开明精明、廉洁奉公的县委领导班子。坚持重基层、重实绩的用人导向，继续开展“挂牌招才，赛场选贤”，在实战中锻炼干部、考察干部、使用干部。加强干部日常监督管理，完善干部绩效考核机制，推行“群众评干部”制度。大力培养优秀年轻干部、女干部、党外干部和后备干部。全面清理机关事业单位在编不在岗人员，规范管理机关企事业单位临聘人员和村居（社区）工作人员。

（三）加强基层组织建设。深化县乡党代会常任制工作，进一步完善党内民主。突出抓好乡村两级班子建设，努力建好村级后备干部队伍，加快后进村整顿转化，扶持经济薄弱村发展，进一步夯实党的执政基础。统筹农村、机关、社区、两新组织和流动人口党建，深化党组织集中活动日制度，推动企业党建与企业文化建设相结合，不断扩大党的组织和党的工作覆盖面。改进党员发展工作，加大不合格党员处置力度，对乱发展或多年不发展党员的基层党组织严格问责。加强党内关爱，坚持党管武装，重视老干部、老龄和关心下一代工作，积极发挥群团组织的桥梁纽带作用。认真做好民族、宗教和对台等工作，巩固和壮大爱国统一战线，深入实施“十百千党外代表人士”培育行动，凝聚更加广泛的发展合力。

（四）加强作风建设和反腐败工作。认真贯彻中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，深入开展以“为民务实清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，探索党代表集中服务日制度，推行党员服务积分制度。完善县乡村三级便民服务体系建设，健全重大投资项目审批全程代办机制，推进基本建设项目审批流程再造。认真落实党风廉政建设责任制，实施惩防体系建设五年规划，加强公共资源交易管理，完善行政权力运行监管，深化“阳光工程”建设和农村“三资”管理，从源头上预防腐败。坚持铁腕反腐，健全案件查办协调机制，严肃查处大要案，着力解决群众身边的腐败问题，对违法乱纪者严惩不贷。

同志们，任务已经明确，关键在于落实。我们要紧扣**“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”两大工作主载体，**继续按照“工作载体化、载体目标化、目标具体化”的要求，以“不达目标、绝不收兵”的决心，坚持“拔钉”开路、服务跟进，项目化推进各项工作，进一步破解具体问题、优化干部作风、规范行政运行。“拔钉破难优化服务”要推向深水区，坚持堵疏结合、处理事与处理人结合的原则，确保源头治理、形成长效。“三县三城联创”要着力完善运行机制，不仅保质保量完成联创任务，更要做好联创后续工作，切实以联创改善民生。各级各部门要大力发扬“拔钉”精神，切实发挥“联创”机制，突出强化工作协调，县领导要牵头负责、带头担当，乡镇街道和部门要条块联动、协同作战，党员干部要比学赶超、主动作为，引导广大群众积极参与、强化监督，为玉环转型发展营造良好的氛围。

同志们，目标催人奋进，转型重任在肩。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，共同开创玉环人民更加幸福美好的未来！

玉环县人民代表大会常务委员会
工　作　报　告

2013年3月7日在玉环县第十五届人民代表大会第二次会议上

玉环县人大常委会主任　吴柏青

各位代表：

我受玉环县第十五届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告县十五届人大一次会议以来的工作，请予审议。

一、过去一年的主要工作

2012年是我县应对复杂宏观形势，经受县域经济转型升级考验的重要一年，也是新一届县人大常委会各项工作取得良好开局的一年。在中共玉环县委的领导下，常委会紧紧围绕县委加快推进城乡统筹的全岛新型城市化主战略，在服务发展上求主动，在关注民生上求实效，在依法监督上求创新，较好地发挥了地方国家权力机关的职能作用。一年来，共召开常委会会议7次、主任会议18次，听取和审议“一府两院”专项工作报告20个，作出决议和决定6项，作出审议意见书2份，提出抄告单10份，依法任免国家机关工作人员40人次，较好地完成了县十五届人大一次会议确定的各项工作任务，为促进我县经济社会发展和民主法治建设作出了积极贡献。

（一）围绕县委战略全局深化工作监督

一年来，常委会主动服务我县改革发展稳定大局，不断深化工作监督，促进我县经济社会协调发展和民生问题解决。

关注经济发展重大决策的贯彻落实。围绕县域发展，针对国民经济和社会发展计划，组织全体代表专题听取了县政府上半年工作报告，督促支持政府稳步推进经济社会健康发展。着眼于推进工业经济建设，就工业用地难的问题提出意见建议，要求政府合理安排工业用地，有效落实已争取到的用地指标，尽早向企业供地。积极推动海洋经济建设，听取和审议了县政府关于海洋经济建设情况的报告，要求政府科学谋划海洋经济规划和发展目标。重点关注大麦屿港开发开放、对台直航、对台贸易项目进展情况和外经贸发展动态，建议政府出台扶持政策，优化外经贸发展服务环境。重视重大基础设施建设监督，听取玉环新城规划编制情况、76省道复线南延楚门至大麦屿疏港公路建设、玉环中心粮库建设情况汇报并进行实地视察。

关注公共财政建设。进一步深化对财政预决算的审查监督，听取和审议了县政府关于2012年上半年财政预算执行情况、2011年财政决算报告和审计工作报告，审查批准了2011年财政决算。重点关注政府性投资项目、政府性债务和融资平台的监督工作，要求确保财政资金的安全和效益。探索建立财政预算执行在线监督系统，提高预算执行监督实效。积极回应社会关切，推进预算和审计工作情况的逐步公开。听取财政审计整改落实情况报告，加强对审计发现问题整改情况的跟踪检查，推动土地出让金纳入基金预算管理。加强部门预算监

督，对县公安局、县城管执法局的预算进行专题审议，跟踪监督县科技局、县水利局2011年部门预算执行情况，指导楚门、清港、沙门等镇开展参与式财政预算工作。

关注民生问题解决。切实重视农村集体“三资”管理、保障性住房建设、清洁家园、绿化造林、公墓管理和建设、垃圾焚烧发电项目等工作监督，通过实地视察、听取工作汇报等形式，督促加快工作进度。开展水环境保护工作专项工作评议并作出决定，要求政府科学规划，每年确定一项整治重点，通过五年的综合整治，实现水环境状况的根本好转。专题听取文化先进县建设、学前教育等情况汇报，要求政府以文化先进县建设为载体，加强公共文化服务能力建设，加快文化事业发展，满足城乡群众日益增长的文化需求；坚持学前教育的公益性和普惠性，努力构建覆盖城乡、布局合理的服务体系，促进学前教育健康发展。关注中小学学生交通安全保障、医药卫生体制改革等工作，推动解决人民群众关注的一些热点难点问题。

（二）围绕依法治县目标增强法律监督力度

一年来，常委会深入贯彻依法治国方略，积极履行法律监督职能，不断促进依法行政和公正司法，维护社会公平正义。

加强执法检查。食品安全事关人民群众身体健康和生命安全。常委会综合运用会前视察、集中审议、专题询问等监督手段，对食品安全法律法规执行情况进行检查。将食品生产加工小作坊和餐饮服务、各类种养殖生产基地、食品进场交易等监管工作列为检查的重点，并提出审议意见和整改要求。县政府及有关部门认真落实整改意见，制定治理工作方案，开展食品安全整治百日行动，对群众反映强烈的食品集中交易市场、农村和城乡结合部、中小学食堂和校园周边等区域食品安全问题进行重点整治。通过执法检查活动，在政府的努力下，工业园区餐饮整治初见成效，县食品药品检验检测中心基本建成。与此同时，常委会还关注国防动员法贯彻实施情况，针对国防宣传、公众国防意识、工作机制等问题提出意见建议。

开展行政执法评议。组织县人大代表对县国税局行政执法工作开展评议，是今年常委会依法监督的一项重要内容。围绕法律、法规执行情况，税收征管质量和效率，执法人员依法履职、廉政建设情况，解决和处理人民群众反映的热点难点问题等重点内容，常委会对我县国税部门行政执法工作进行了深入调研，扎实做好评议调查、部门自查和面对面评议等工作，并根据评议情况，提出评议意见和整改要求。同时，加强对评议意见的督促落实，开展评议意见落实情况满意度测评，进一步深化评议工作。县国税局认真落实整改要求，对评议中反映的培育地方税源、提高服务效率、完善行政执法等问题进行重点整改，不断提高依法行政水平。

促进社会和谐稳定。切实加强对查处打击经济犯罪活动情况的监督，督促政府加大打击力度，强化宣传和防范工作，完善相关工作机制，维护社会和谐稳定。视察“天网工程”建设、公安巡特警和看守所工作情况，促进治安防控体系建设。关注《宗教事务条例》贯彻实施和民间信仰管理工作，开展民间信仰事务管理和非法滥建寺观庙宇整治情况调研，推进和谐玉环建设。

抓好司法监督和信访工作。组织全体代表听取县法院、县检察院上半年工作报告，督促“两院”不断规范审判和检察行为。主任会议听取县法院关于民商事案件速裁审判工作汇报、县检察院关于刑事立案侦查监督工作情况的汇报，督促提高民商事案件速裁审判效率和刑事立案侦查监督水平。常委会制订了关于加

强县人民检察院民事行政法律监督工作的若干意见，为检察机关开展民事行政法律监督提供支持。依法开展规范性文件备案审查工作，审查县政府报备的规范性文件6件。加大重要信访件督办力度，全年共受理群众来信来访122件。

（三）围绕组织服务保障发挥代表主体作用

一年来，常委会努力创建履职平台，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表在人民代表大会中的主体作用。

强化代表履职保障。坚持代表列席常委会会议、向代表通报重要情况和联系代表等工作制度，扩大代表对常委会工作的参与。一年来，代表列席常委会会议并参与议题讨论达100多人次，组织代表参加了食品安全、保障性住房建设、重点工程建设等常委会视察活动。专题组织代表就怎样当好代表和如何撰写代表议案进行集中培训，鼓励和支持以代表中心组、代表小组为单位，开展形式多样的学习活动。

认真督办代表建议。在做好交办工作的同时，充分运用代表议案建议网上管理系统，公开议案建议办理工作，提高办理工作透明度。不断完善议案建议办理机制，探索实行分类管理，对列入计划三年内解决的议案建议分年度跟踪督办。继续开展代表建议督办月活动，进行有针对性的议案建议督办。县领导牵头督办工业用地难、城市文化建设等4件大会议案和9件重点建议，切实提高议案建议解决率。实施议案建议办理情况报告制度，在年中、年底两次听取政府办理情况汇报，切实关注办理进度。对县住房和城乡建设规划局办理代表议案建议工作开展评议和满意度测评，积极推动了全县议案建议办理工作有序开展。一年来，县十五届人大一次会议提出的322件议案建议，都在规定期限内办理完毕。其中，已经解决、部分解决或正在解决的占42.24%，列入计划三年内解决的占46.27%，解决率和满意率都有了较大提高。

丰富闭会期间活动。健全代表活动网络，指导代表小组开展调研、专题视察。积极做好拟提议案建议会前交流活动，议案建议质量明显提高。实行代表履职登记制度，如实登记代表在闭会期间参与活动、为民办事和联系选民等情况。按计划有序开展代表述职活动，进一步密切与选民的关系，接受选民的监督。

指导基层人大工作。修订完善乡镇（街道）人大工作考核办法，督促指导创造性开展工作。坚持办好乡镇人大主席联席会议，总结交流人大工作经验。指导乡镇开好人代会，做好选举、辞职和补选工作。重视基层人大干部队伍建设，组织13名乡镇（街道）人大负责人参加省市的业务培训。

（四）围绕完善自身建设提高人大工作水平

一年来，常委会牢固确立民本意识和科学发展意识，进一步规范工作程序，改进工作作风，为各项工作的顺利开展提供保障。

注重理论学习。积极参加县委组织的报告会、学习会，认真贯彻落实社会主义核心价值体系、科学发展观和党的十八大精神，深刻领会中央和省市各级重大决策部署，着力增强把握大局能力。邀请有关专家进行食品安全法、税法、刑事诉讼法等专题辅导讲座，提高常委会组成人员和人大工作人员的法律素养。出台了常委会关于加强自身建设的决定，从思想、能力、制度、机关建设等方面规范各项工作。

改进工作方法。进一步完善常委会议题确定方式，通过人代会意见梳理、网上征集建议等形式，广泛听取民意，增强议题确定的针对性和有效性，推进人大工作公开化民主化。加强对常委会审议议题和重点监督工作的调查研究，重视审议意见的梳理、交办和跟踪督查，

不断提高监督实效。着力推进新闻宣传信息工作，加强对常委会重大活动的宣传报道，及时向上级人大报送信息，积极宣传常委会的履职实践和经验。

抓好机关建设。坚持委办主任交流月份工作制度，明确工作任务，落实分管领导和责任部门，提高机关工作效率。加强机关作风建设，修订完善机关内部管理制度，开展丰富多彩的机关文化活动，提高人大机关服务水平。积极参与全县开展的“拔钉破难优化服务”、“三县三城联创”等主题活动，深入联系企业、村（社区），了解基层情况，帮助解决困难。

各位代表，一年来，常委会之所以能取得这些工作成绩，是县委的正确领导、“一府两院”的密切配合，也是全县人民、全体代表以及社会各方面大力支持的结果。在此，我谨代表县人大常委会，表示衷心的感谢！

同时，我们也深切地体会到，常委会工作中还存在着一些不足和问题。主要有：对法律法规实施情况的监督，以及对“一府两院”工作监督的实效性需要进一步增强；在重大事项决定、深化财政预决算监督方面需要进一步探索；代表知情知政的渠道需要进一步拓宽，主体作用和履职水平需要进一步提高；常委会的自身建设也需要进一步加强。对于这些问题，我们将认真研究解决，努力把各项工作做得更好。

二、今年的主要工作任务

各位代表，2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是实施“十二五”发展规划的关键年份。常委会工作指导思想是：**认真贯彻落实党的十八大和县党代会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，围绕城乡统筹的全岛新型城市化战略，以致力科学发展为主题，以解决民生问题为重点，以发挥代表作用为基础，不断推进民主法治建设，切实提高常委会履职水平，为加快经济、社会、政府三大转型，努力打造“海上都市、生态玉环”作出应有贡献。**

根据上述指导思想，今年常委会的主要任务是：

（一）积极助推经济社会健康发展

按照县委的总体部署，继续把保持经济持续健康发展和社会和谐进步作为监督工作的主要任务，着力做好以下监督。

突出对财政预决算的审查监督。认真贯彻落实党的十八大有关加强对政府全口径预决算审查和监督的要求，听取审查经济社会发展情况和财政预决算方面的工作报告，推动政府贯彻落实好中央和省市的决策部署，努力实现经济持续健康发展。密切关注重大投资项目和重点民生资金的审计情况，有效推进审计成果落实。高度重视国有资产监督管理，开展税收征管专项工作评议，督促规范征收行为。继续加强财政专项资金绩效评价工作的监督，提高财政资金使用效益。不断完善参与式财政预算工作，在干江、芦浦、龙溪等乡镇推行参与式财政预算。精心选择重点部门，开展部门预算民主恳谈。在人代会召开期间，组织人大代表参与预算专题审议，增强部门预算监督实效。

突出对经济发展重难点问题的监督。充分把握“稳中求进”的经济工作基调，以推动结构调整和发展方式转变为重点，关注经济增长质量和效益。听取年度计划项目安排情况及重大建设项目的汇报，重点加强乐清湾大桥及接线工程建设、促进中小企业发展、玉环经济开发区建设、漩门三期管理等工作监督和调研，跟踪监督工业用地供应情况，推进城乡统筹发展。继续开展大麦屿港开发开放、口岸管理和外经贸工作监督，专题听取旅游事业发展情况报告，加强现代物流业、“优二进三”等工作调研，督促政府重视第三产业发展。

突出对重要民生改善的监督。按照“守住底线，突出重点”的民生工作要求，督促支持政府推进重要民生问题解决。高度重视职业教育发展，开展职业教育专项工作评议和工作视察，跟踪监督文化先进县建设、医疗卫生改革工作，听取计生工作汇报，切实推进社会事业发展。积极关注社区居家养老服务工作，支持社会养老服务体系建设。跟踪监督保障性住房建设和管理情况，督促改善低收入人群的生活环境。继续把推进农业农村建设作为监督工作重点，以听取报告、组织视察或调研等形式，加强全县农村集体资产与村级财务管理、农民建房难、清洁家园、美丽乡村建设、绿化造林、渔业生产等工作监督，支持政府激发农村发展活力，改善农村人居环境。继续加强农贸市场改造提升工作监督，开展生猪私屠滥宰整治情况调研，推动生猪屠宰市场管理。

（二）扎实推进民主法治建设

以提高全民法制意识，推进民主法治建设为核心，积极探索法律监督有效方法，增强法律监督实效。

推进法律法规正确实施。深入了解法律法规在本区域的实施情况，督促政府解决法律法规实施过程中的突出问题和人民群众迫切需要解决的问题。有效运用专题询问等监督形式，以饮用水资源保护法律法规实施情况执法检查为重点，跟踪督查水环境保护决定落实情况，做好河道疏浚、玉坎河整治、城乡二三级污水管网建设情况的监督，关注饮用水卫生监督工作，保障饮用水安全。持续开展食品安全法实施情况的跟踪监督，组织工作视察，听取食品安全执法检查审议意见落实情况报告，并进行满意度测评，督促政府着力提升食品安全监管水平。开展《人民调解法》实施情况执法检查和社区矫正工作监督，促进人民大调解格局的形成。听取《刑事诉讼法》贯彻落实情况的汇报，推进相关法律法规在我县准确有效落实。

加强和改进司法监督工作。拓展人大司法监督手段，尝试开展部分法官履职评议，实现对人监督和对事监督的有机统一。积极关注“六五”普法工作情况，推动“六五”普法规划实施。深入调研司法机关保障工作情况，督促政府为我县司法机关提供切实的人力财力保障。加强道路交通管理情况监督，督促公安机关严格执法，保障我县道路交通安全。改进行政执法评议方式，督促行政执法机关规范执法工作。按照监督法的要求，继续认真做好规范性文件备案审查，努力推进备案审查工作有序开展。

推动信访合法诉求解决。不断完善常委会领导下基层接访制度，着力抓好重要信访案件督办，开展信访综合分析，关注涉法涉诉信访问题，有效发挥人大信访工作在维护群众利益和化解社会矛盾中的积极作用。

规范人事任免工作。坚持和完善任前法律知识考试、表态发言和任后颁发任命书等制度，加强与组织人事部门的沟通联系，扩大常委会组成人员对拟任命干部的知情度，提高人事任免工作质量。

（三）努力探索发挥代表作用有效机制

坚持把代表工作放到更加突出位置，不断总结经验，推动代表工作的机制、载体和服务创新，有效提高代表工作水平。

提高代表综合素质。加强代表政治思想教育，不断提高代表政治意识、大局意识、纪律意识。抓好代表履职培训，组织开展全县人大代表培训活动，督促支持代表中心组和代表小组有计划开展代表履职培训和专题培训，进一步提高代表履职能力。强化代表履职监督，完善代表履职登记，坚持代表向选民述职制度，增强代表职务意识。加强和规范人大代表担任监督员的管理，出台《关于聘任人大代表担任监督员的办法》。

增强代表建议办理实效。支持代表做好会前调查研究，指导代表不断提高议案建议质量。加强对代表议案建议办理的督查，加大代表议案建议答复件的跟踪督办力度，有效提高代表议案建议的解决率。逐步完善议案建议承办单位办理工作评议，扩大评议面，充分发挥评议工作的应有作用。

丰富代表活动内容。邀请代表列席常委会会议，组织开好年中政府工作通报会，拓宽代表知情知政渠道。加强代表中心组工作，组织代表开展重点工程、重大项目集中视察活动，引导代表关注社会热点难点问题，提高代表活动质量。继续组织好代表活动周、常委会主任接待代表日等活动，进一步密切常委会与代表、代表与群众之间的联系。坚持乡镇人大主席联席会议制度，交流工作经验，探讨工作方法，指导开展相关工作。

（四）不断提高常委会议决水平

把加强常委会及其机关自身建设作为一项重要任务，扎实推进思想、作风、组织和制度建设。

加强政治理论和法律知识学习。深入开展党的十八大精神专题学习活动，全面把握社会主义民主政治的深刻内涵和精神实质。以丰富多样的学习方式，将学习活动与增强民主政治意识、推进监督工作、提高工作水平有效结合，进一步明确新形势下人大工作的方向和任务。坚持常委会法律学习制度，丰富学习方式和学习内容，努力提高学习效果。

深入开展调查研究。始终坚持清廉为民务实的工作作风，继续开展由常委会领导牵头的专项工作调研，紧扣经济发展、民生事业、和谐社会建设方面的重难点问题，深入调查研究，认真履行职责，督促推动“一府两院”的相关工作。

强化机关服务保障。加强对各工作委员会工作的领导，充分发挥工作委员会的作用。重视新闻宣传和信息工作，提高人大网站运行质量，扩大人民代表大会制度和人大工作影响。加强廉政建设和机关干部队伍建设，更好地发挥机关的服务保障作用。

各位代表，当前，我们正处于全面建成小康社会的关键时期，肩负着落实党的十八大精神开局之年的重任，站在新的历史高度，让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共玉环县委的领导下，解放思想，务实创新，恪尽职守，依法履职，为实现城乡统筹的全岛新型城市化而努力奋斗！

政府工作报告

2013年3月6日在玉环县第十五届人民代表大会第二次会议上

玉环县人民政府县长　林先华

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2012年工作回顾

一年来，面对严峻复杂的外部环境和转型升级的内在压力，县政府在上级党委政府和县委的领导下，在县人大、政协的监督支持下，紧紧依靠全县人民，全面开展“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”活动，大干二季度、突破三季度、决战四季度，除生产总值、自营出口额指标外，县十五届人大一次会议确定的目标任务全面完成。全县实现生产总值374.9亿元，增长6.5%；受财政体制调整影响，财政总收入55.2亿元，其中地方财政收入25.1亿元，分别增长18.3%和15.8%；城镇居民人均可支配收入40665元，农村居民人均纯收入18257元，分别增长10.8%和11%；限额以上固定资产投资91.4亿元，增长27%；社会消费品零售总额106亿元，增长17.3%；预计万元生产总值综合能耗下降8%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别削减5.7%、13.4%、4.2%和1.2%。居全国科学发展百强县第31位、最具投资潜力中小城市百强第15位，荣获省新农村建设优秀县、知识产权示范县、中医药工作先进县、餐饮服务食品安全示范县等称号，通过省级卫生县城复评。

综观去年全县经济社会发展，主要有三大特点：一是政策优势更趋明显。跻身全省海洋经济先行先试综合试验区行列，被列为海岛统筹发展试验区，定位为城乡统筹示范岛、海洋产业转型升级先行岛、对台合作综合试验岛和海洋生态旅游岛，获得海洋经济专项资金1.48亿元；浙台（玉环）经贸合作区获批设立，被纳入省级开发区管理序列。二是城乡建设更为有序。破解了一批群众反映强烈的突出问题，尤其是理顺查违机制，拆除违法建设43.8万平方米，有效遏制了违建歪风，初步形成土地管理新格局，被列入全国小产权房清理试点。三是要素保障更加有力。扶持政策密集出台，发展环境日益优化。交投债券发行10亿元。满意银行评选创新开展，政银企合作深化，签约74个项目近50亿元，金融机构贷款余额341.93亿元，存贷比达89.37%。批而未供土地消化2571亩，存量建设用地盘活608亩，用地指标争取了4050亩，总供地3530亩。回顾去年工作，我们主要抓了以下五方面：

（一）致力保增长促转型，经济发展稳中有升。坚持把保增长作为首要任务，把转型升级作为主攻方向，大力实施产业提升计划，推动产业融合发展。创新能力持续增强。国家重点扶持的高新技术企业新增5家，省级科技型中小企业、专利示范企业分别新增15家、4家，发明专利授权量连续9年居全市前列。第七届科技·人才活动周达成合作和意向项目106个，合同金额超8000万元。新增行政认

定驰名商标1个、省市名牌产品和著名商标33个，玉环汽摩配、水暖阀门分别跻身省、市区域名牌行列，参与国家或行业标准制（修）订7个。工业经济百日服务行动取得实效，解决企业发展问题416个，列入省工业龙头骨干企业2家、省市成长型企业53家，规上企业净增13家。全县实现工业总产值1275亿元，外贸进出口总额33.73亿美元，其中规上工业产值612亿元、自营出口31.91亿美元。口岸查验单位全部入驻运行，港口物流稳步增长，货物吞吐量实现2586万吨，其中集装箱4.6万标箱。对台直航客流量累计近9万人次。海岛旅游发展加快，漩门湾观光农业园升格为国家4A级景区，清港成为省旅游强镇，美丽乡村动漫文化节、香甜文旦旅游节成功举办，福朋·喜来登酒店建成投用，全县旅游业总收入达36.79亿元。现代农业发展壮大，建成粮食生产功能区1803亩、省级现代农业园区2个，完成干江中低产田改造，培育新兴农渔业基地12个、县级以上农业产业化龙头企业17家，完成省级以上现代渔业项目5个，全县农业产值达46.64亿元。

（二）致力抓统筹促协调，城乡一体向前迈进。坚持以规划为导向，以项目为纽带，实施空间布局优化计划，推进基础设施建设，推动城乡一体发展。城乡规划日益完善，新一轮县域总体规划科学实施，漩门二期控制性详细规划编制完成，漩门三期概念性规划形成初步方案，二三期水系贯通专题研究方案、城市近期建设规划及森林公园规划通过评审，乡镇规划修编有序推进。重点工程建设明显加快。乐清湾大桥施工栈桥完成75%，76省道复线南延工程实现全线强势推进，温岭泽国至大麦屿疏港公路项目建议书获批，76省道复线改建工程完成方案设计，西青岭第二隧道土建基本完成，垟根隧道毛洞贯通，干江下栈台、海山横床和鸡山岛交通码头开工。漩门三期围垦主体工程完工。坎门中心渔港B标段完成投资1600万元，大麦屿渔港工程完工。楠溪江引水工程前期工作启动。大麦屿风电场、500千伏玉环至乐清输电工程如期推进，110千伏机园变建成投运。殡仪馆二期扩建工程完成征地拆迁。对台直航客货滚装码头后方陆域基础处理工程开工，港航支持系统通过验收，5万吨级多用途码头投用。新城完成投资22亿元，商业综合体、汽车城等5大项目落地，县委党校、广电中心大楼等10大项目加快推进。老城改造稳步实施。双港路延伸段基本建成，珠港大道延伸段完成拆迁60%，环岛南路坎门段贯通，大麦屿兴港路改造完成初步设计。城区60号地块“退二进三”实质性启动，征收协议圆满签订。坎门后沙一期拆迁基本完成，海都花园安置房全面竣工。楚门小城市培育投资27.6亿元，社会公共服务中心、中心幼儿园等项目加快推进，行政审批中心建成投用。清港宝山南路路基基本贯通。芦浦漩楚路南延、干江垟坑—断岙联网公路实现通车。沙门中滨路拓宽工程完工。龙溪龙翔路沿线综合整治完成。鸡山洋屿移民小区北区工程完成30%。海山现代旅游岛规划启动编制。

（三）致力惠民生促改善，社会保持和谐稳定。坚持新增财力的三分之二用于民生支出，把优化公共资源配置与实现公共服务均等化相结合，实施文化引领和社会建设管理提升计划，增进民生福祉。教育振兴计划启动，高考重点大学上线186人，同比增长55%。义务教育“阳光招生”全面展开。玉环中学成立，坎门小学工程开工，电大和教师进修学校迁建工程主体完工。县级公立医院综合改革启动，基本药物制度向村级卫生室延伸扩面，县第二人民医院迁建工程土建结顶，国家级、省级示范社区卫生服务中心各建成1家，省级规范化乡镇卫生院建成2家。计生“双基”工程不断巩固，社会抚养费征收力度加大，出生人口性

别比下降 3.63 个百分比。龙溪优生优育优教中心被评为省级示范中心。桃花岭文化广场开工，影城书城项目完成土地审批，文玲书院落成投用，坎门、楚门分别被评为省级文化强镇、历史文化名镇，坎门验潮所入选第三次全国文物普查百大新发现。县第七届职工运动会成功举办，坎门游泳馆主体结顶。十项为民办实事项目圆满完成。省县两级财政累计补助 6796 万元，建设村级“一事一议”财政奖补项目 122 个。培训农村劳动力 4032 人，城镇就业新增 7563 人，集体企业未参保退休人员纳入职工基本养老保险，45 周岁以上城乡居民社会养老保险覆盖率达 96.2%，医疗保险实现省内异地联网结算。环西保障房竣工，汽摩园区一期保障房主体完工，新开工公共租赁房 900 套。农房立改套试点启动，旧住宅、危旧房改造 584 户。殡葬基本服务项目免费政策惠及 2515 例。农村社区“星光老年之家”建成 138 家，乡镇街道养老服务中心实现全覆盖。楚门镇“小城大爱”惠民关爱工程被评为省十佳民生工程。农贸市场改造提升 6 家，生猪私屠滥宰得到有效遏制。食品安全整治百日行动取得实效，食品药品检验检测中心挂牌试运行。基层公共安全监管中心实现全覆盖，安全生产形势总体平稳。开展“打霸拔钉、清障护航”等专项行动，建立“外控内挤”治安防控体系，总体发案和命案分别下降 10.9%、78.6%，降幅均居全市首位。“网格化管理、组团式服务”深入推进。新建 5 个专业性、区域性调解组织。县级社区矫正中心投用。创建国家级民主法治村 1 个。深化流动人口“以房管人”。省市挂牌督办信访积案化解 12 件，重大敏感时段信访实现“零进京”。“双拥”、国防后备力量建设、打私与海防、人民防空等工作深入推进，妇女、儿童、关心下一代和残疾人工作不断加强，民族宗教、统计、审计、气象、档案、外事、侨务等工作取得新成绩。

（四）致力抓联创促提升，生态文明更上台阶。坚持在保护中开发、在开发中保护，实施生态优先计划，努力满足广大群众建设美好家园的愿望。全县创建资源实现有效整合，顺利通过省级生态县创建环节中的公众知晓率和环境质量满意度测评。扎实推进清洁家园活动，编制并启动实施美丽乡村建设行动计划，建成“十百工程”整治村 25 个，完成清港、干江整镇整治。全县绿化 12400 亩，县城人均公园绿地面积 9.58 平方米。沙门被评为省级森林城镇。漩门三期围区管理加强，非法养殖清理全面展开。水环境源头治理强势推进，集中开展玉坎河、青沙河等五大河系沿线违法排污整治，取缔 63 家加工户、72 家养殖场，实现 88 家工业企业废水整治达标。金属熔炼行业发展规划付诸实施，县电镀中心竣工投运，电镀行业污染整治通过市级验收。城乡污水处理设施建设加快，大麦屿污水处理厂开工，开发区污水预处理中心、滨港工业城污水处理厂投运，污水配套管网新建 25.37 公里，村庄污水处理设施建造 27 处，城市生活污水处理率同比提高 12.1 个百分点。芳杜水库清淤工程开工，小流域治理深入实施，强塘工程五年计划完成，疏浚河道 66 公里。城乡环卫精细管理逐步深化，清洁家园数字城管实现全覆盖。县垃圾发电中心投运，困扰多年的垃圾处理难题得到有效解决。

（五）致力优服务促转变，行政效能不断提高。坚持以建设更加民主法治、务实高效、公正廉洁的政府为目标，切实转变工作作风，努力建设人民满意政府。“进村入企”大走访活动全面展开，破解各类难题 215 个。县政府机构改革完成，小城市管理授权到位。基层便民服务中心提档升级工程深入实施，行政审批与公共资源交易探索一体化管理，重大投资项目行政审批实施全程代办制。县属国有资产整合启动实施，政府投融资平台优化重组。推进

财政管理体制改革，146家单位纳入国库集中支付、启用公务卡管理。县政府工作规则修订完善，政府合同实施合法性审查，行政权力规范化建设启动。县人大代表建议议案322件、政协委员提案253件全部按期办结。反腐败工作力度加大，立案查处97人。关键岗位跟踪督评深化推进，招投标电子政务实时监察系统不断完善。“廉洁村”创建全面开展，实现农村集体“三资”网络化监管。

各位代表，过去一年，在全球经济发展持续放缓的大背景下，玉环能够取得这样的成绩实属不易。这是全县上下齐心协力、攻坚克难的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向驻玉人民解放军、武警官兵，向所有关心、支持和参与玉环现代化建设的各界朋友，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到全县经济社会发展中存在的矛盾和问题。一是经济持续回升基础不稳，转型升级步伐不快，有效投资缺少大项目带动，财政收支平衡压力继续增大；二是城乡建设推进不快，交通道路设施还较薄弱，土地等要素仍有制约，生态建设有待加强，实现更高层次的城乡一体发展任重道远；三是医疗、教育、文化、住房等方面的改善与人民群众的期待还有差距，公共服务均等化进程仍需加快；四是综治维稳压力加大，企业相互担保风险增多，公共安全与社会管理仍待加强；五是部分政府工作人员服务意识不强、办事效率不高、工作落实不力。对此，我们将采取扎实有效的措施，认真加以解决。

二、2013年工作安排

2013年是贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，做好今年工作意义重大。我们将**按照县十四届二次党代会精神，围绕城乡统筹的全岛新型城市化战略，坚持“稳中求进、转中求好”总基调，紧抓“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”两大工作主载体，突出实体经济发展、重点项目建设、生态文明建设和民生事业改善，全力促转型，大力优环境，合力保增长，不断提升经济社会发展水平，为全面建成小康社会奠定坚实基础。**

综合考虑经济社会发展趋势和工作导向，建议今年全县经济社会发展主要预期目标为：生产总值力争增长8.5%；财政总收入和地方财政收入力争增长8%；限额以上固定资产投资增长15%以上；自营出口额增长7%，社会消费品零售总额增长13%以上；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长10%和10.5%以上；万元生产总值综合能耗下降2.2%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫排放量均削减2.5%，氮氧化物排放量削减1%；人口自然增长率控制在6.5‰以内。

围绕上述目标，重点抓好以下六方面工作：

（一）坚持以转型升级为主线，进一步保持经济持续健康发展

继续做强工业。坚持工业强县，把工业转型发展摆上更加突出的地位，做强企业主体，推进产业集聚。开展工业强镇竞赛活动，以亩产和税收论英雄，优化企业评价体系，实施规模企业培育工程，抓好“个转企”和“规下转规上”工作，培育规上企业200家、上亿元企业10家，规上工业产值增长13%，建成工业强镇1个。引导企业兼并重组，加快推进股权重构，争取1家企业上市。鼓励实施“腾笼换鸟”、“机器换人”和“退二优二”，完成限额以上工业性投资45亿元。实施创新驱动战略，推进新型工业化和信息化深度融合，提升自主研发能力，争取全县研究与试验发展经费支出增长9%，新增国家重点扶持的高新技术企业3家、省级创新型企业1家、市级以上企

业研发中心 5 家。发挥公共科技平台作用，推进科技孵化器建设，加强台湾等先进制造技术引进，创新科技合作方式，建立产业技术创新战略联盟，力争中科院研究所成果中心落户。实施新生代企业家培养工程，加大高层次人才引进和高技能人才培育力度，成立海外人才工作联系站。加快推进工业集聚区建设。完成海洋经济转型升级示范区控规编制，确保一期 2000 亩滩涂未利用地转用，全面启动配套设施建设。启动玉环盐场和干江盐场废转，推进古顺工业园区开发，滨港工业城二期供地 800 亩，五金产业功能区盐盘区块二期和阀门产业功能区梅岙区块各供地 200 亩。

着力做大服务业。坚持服务业兴县，把服务业发展作为调整产业结构的重点，突出项目建设，促进提速增效。加快城区“退二进三”步伐，推进双港路、76 省道楚门清港段两侧有序开发，加强企业用途临时改变管理。强化港口物流培育，完善集装箱发展扶持政策，稳定对台客运直航，谋划对台货运直航。探索制造业与物流业联动发展，动工建设开发区综合物流中心主体工程。争取开工海峡两岸（玉环）商品交易物流中心。大力推进县中心粮库建设。加快旅游业发展，推动大鹿岛创建国家级风景名胜区，启动峦岩山景区开发，确保全县旅游业收入增长 15%以上。积极培育产源地市场，建设玉环 • 国际家具精品城。重视商贸服务业发展，引进大型超市，改造 13 家农贸市场，培育现代商贸示范乡镇，力争实现农村连锁超市（便利店）全覆盖。

切实做优农业。坚持农业特色发展，做大基地、做强龙头。抓好“两区一中心”建设，新建现代农业综合区 1 个、特色农业精品园 2 个，建成农业公共服务中心 4 个。实施生态循环农业示范工程，推进漩门湾省级示范区建设，建成县级示范区 1 个、示范项目 5 个，新增绿色食品和无公害农产品 4 个、县级标准化项目 2 个。加快渔业转型升级，扩大浅海养殖规模，全面推进现代渔业园区建设，建成省级现代渔业项目 2 个。提升发展农民专业合作社，创建省级示范性农民专业合作社 2 家、市级规范化农民专业合作社 8 家。加强农业设施建设。造田造地 3000 亩。启动万方山塘除险加固五年计划，基本完成大麦屿标准海塘排涝工程、鸡山渔港主体工程，投用大麦屿渔港，坎门中心渔港 B 标段主体工程交工、东港区吹淤回填造地完成。启动坎门现代渔港经济区规划编制。

（二）坚持以项目建设为重点，进一步统筹城乡一体发展

扩大有效投资。紧紧围绕项目建设，强化政府投资带动，吸引更多社会资本投入，加大产业项目投资，优化投资结构，扩大投资总量，确保完成年度投资 100 亿元以上。组建公建项目代建中心，加强重点工程建设管理，严格项目进度考核。乐清湾大桥栈桥完工、主体工程开工，76 省道复线南延工程完成 65%，温岭泽国至大麦屿疏港公路完成初步设计，76 省道复线改建工程开工，垟根隧道及接线工程完工，西青岭第二隧道建成通车。干江下栈台、海山横床和鸡山岛交通码头均完成 50%以上。启动对台客运区建设，完成对台直航码头工程 50%、后方陆域基础处理工程 60%。启动 10 万吨级航道疏浚，力争开工建设连屿作业区填海工程，完成水上交通指挥中心主体工程和大麦屿引航分站建设，投用 3 万吨级多用途码头。加快华能三期、220 千伏九清变前期，开工建设 110 千伏胡新变，实现电气化乡镇全覆盖。建成 500 千伏玉环至乐清输电工程，大麦屿风电场并网发电。

加快新城开发。完成漩门二期沿湖景观方案设计、漩门三期概念性规划编制，基本确定漩门三期水系和路网走向，明确县行政中心选址。完成新城体育中心项目可研批复。开工建

设总部经济基地首批4幢大楼和商业综合体工程。加快推进环保、公路、公证服务中心综合体以及广电中心大楼建设，完成县委党校主体工程，华龙阳光星城一期主体工程、苏泊尔·滨江壹号住宅小区一期分别完成80%、20%。宝马4S店对外营业，科技综合大楼、汽车城、邻里中心、保地总裁商务中心等项目建成投用。加快推出海洋文化主题公园、滨海湿地度假中心、财富广场等重大项目，力争招商工作取得实质性进展。

提升城乡形象。加快推进老城改造，完成城区60号地块房屋拆迁、土地出让，清理整治解放塘区块，启动坎门后沙开发，改造3个街道入城口，珠港大道延伸段完成A标段主体工程、启动B标段建设，大麦屿龙山路二期开工、兴港路改造完成路基工程，双港路全线贯通。继续加强楚门小城市培育，启动建设市民广场地下人防工程、文化创意中心项目，加快推进湖滨和望湖区块开发，建成公共服务中心。开工建设清港湫涛路，实现宝山南路通车。重视沙门中心镇发展，加快环沙北路建设。编制完成芦浦、龙溪控规，争取龙溪撤乡设镇。建设鸡山兴岛路二期。完成海山现代旅游岛规划编制，开展茅埏岛城市设计。完善数字城管运行机制，实施“优化秩序、美丽城市”活动，加强城市管线规划和管理，推进城乡秩序整治。

建设美丽乡村。围绕美丽乡村“五环十带多点”规划布局，实行分类指导建设，启动4个区块连线成片建设，创建市级美丽乡村先进乡镇1个、精品村3个、中心村2个。全面深化清洁家园活动，探索开展美丽农家创建。继续开展村庄整治，创建县级以上整治村36个，村庄整治率达90%。编制完成全县农房集聚区规划，推行农房立改套建设。扶持经济薄弱村发展集体经济，完成10个省定标准经济薄弱村转化。深入实施农民素质提升工程，大力开展低收入农户增收计划。

（三）坚持以生态文明建设为抓手，进一步优化人居环境

深化“三县三城联创”。启动实施“三改一拆”工程，加快推进小产权房清理试点，分类疏理历史遗留的违法建设，严禁违法建设新建。加大闲置土地处置力度，推进土地高效集约利用，创建全国土地节约集约模范县。全面开展“四边三化”行动，治理覆绿废弃矿山4座，建设社区公园13个，完成绿化15600亩，创建省级森林城镇1个、市级生态村20个。建成省级生态县和国家卫生县城，启动国家生态县创建。

突出水环境整治。全面实施县域水系违法排污专项整治，大力开展“碧水出百溪、清水绕百村”活动，疏浚整治河道50公里，启动漩门湾水体综合治理，推进农村饮水安全提升工程。完成大麦屿污水处理厂基础施工和县工业污水预处理站土建工程，建成干江污水处理站。建设二、三级管网20公里，新建村庄污水处理设施30个，城市生活污水处理率达到85%。

强化生态保护。加快推进金属熔炼行业规范化改造，基本完成金属行业提升产业园区建设。严格落实单位生产总值能耗和能源消费总量“双控”指标，完成节能减排任务。保护性开发漩门湾国家湿地公园。加快海洋生态修复，推进披山省级海洋特别保护区建设，实施茅埏岛红树林移植二期工程，创建国家级海洋生态文明示范区。深入推进清洁空气专项行动，建设雾霾监测系统，投用城区大气PM2.5自动监测站。

（四）坚持以惠民利民为根本，进一步保障和改善民生

大力发展社会事业。深入实施教育振兴计划，启动省教育现代化县创建，推进国家教育信息化区域综合试点。完成学前教育三年行动

计划。深化义务教育“阳光招生”，促进初中教师合理流动，加快义务教育阶段省标准化学校建设。重点发展玉环中学，力争玉城中学、楚门中学成为省特色示范高中。依托玉环职业教育集团，积极创建省职业教育改革示范校。动工建设城北学校，启动楚门第二小学工程，完成坎门小学主体工程，投用电大玉环学院、县教师进修学校新校舍。推进县级公立医院综合改革，深化乡镇医疗机构绩效工资改革，实现基本药物制度村级卫生室全覆盖。开展国家慢性病综合防治示范区创建。启动县人民医院二期扩建，推进大麦屿卫生院迁建前期，完成县第二人民医院、清港卫生院迁建工程。深化计生“双基”工程，从严从重征收社会抚养费，长效推进出生人口性别比综合治理，拓展人口计生优质服务内涵，提高出生人口素质。实施县文化产业发展规划，动工建设书城影城、县图书馆新馆、博物馆，积极构建城乡公共文化服务体系，大力开展文化惠民工程，实现公共文化设施共建、资源共享。编制实施东沙社区省级历史文化村落保护利用规划，加强文化遗产保护和传承。启动乐清湾海上游击根据地纪念馆新建工程。举办县第二届农民运动会，开展第18个全民健身节活动，兴建中心村体育公园3个，启用坎门游泳馆。全面开展第三次全国经济普查，加强统计基础建设。支持驻玉部队建设，深化省级“双拥”模范县创建。进一步做好民族宗教、外事、侨务和关心下一代等工作，加强档案、人民防空、海防、地方志等工作，发挥工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联等人民团体作用。

不断完善社会保障。加强村居（社区）再就业平台建设，稳定和增加就业岗位。深化和谐劳动关系创建，提高欠薪应急周转金标准，探索实施工资支付保障金制度，着力打造“无欠薪”城市。深入实施“五费合征”，建立社会保险扩面长效机制。实施医疗行为全程监控，加强医疗费用结算管理，着力打造“阳光医保”。加强保障性住房质量管理和设施配套，实现坎门一期、汽摩园区二期保障房主体结顶，投用汽摩园区一期和环西保障房。整合社会管理服务资源，建成投用社会公共服务信息平台和社会组织服务平台。推进社会救助规范化建设，全面开展养老服务需求评估，实行一类困难老人养老服务补贴，建成居家养老服务照料中心5家。加快养老机构规范发展，完成玉城敬老院土地征用，动工建设龙溪敬老院。加快残疾人集中托养中心建设。加强慈善公益服务。强化公墓规划、建设和管理，推进违建私墓常态化整治，完成殡仪馆二期扩建工程40%。

切实维护社会稳定。加强隐蔽战线斗争，强化网络舆情管控，创新矛盾化解载体，推进人民调解组织规范化建设，开展无序信访专项治理，深化群体性事件隐患专案经营，运行110社会管理应急联动大平台。加强民间借贷监管，防范企业资金链断裂。完善“外控内挤”治安防控体系，严厉打击黑恶势力和黄赌毒、“两抢一盗”行为。健全社区矫正监管网络。深化“网格化管理、组团式服务”，实行“网格验兵、群众评优”制度化。建设服务管理综合信息平台，推进流动人口服务精细化管理。高效运作食品药品检验检测中心，强化食品安全执法检查。加强药械生产监管。规范建设基层公共安全监管中心，推进企业安全生产标准化建设，突出抓好消防安全专项整治，着力打造“平安玉环”。

认真办好为民实事。围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力办好以下实事。一是改善城区交通环境。启动城乡客运一体化改造，优化交通组织方式，严查交通违法行为，建设公共自行车服务设施，实施咪表停车智能化管理，新增城区停车泊位80个，建成城区货运停车场。二是提升保障水平。确

保60%以上的村居（社区）至少有1名农村就业困难人员在公益性岗位就业；净增失业保险5000人，新增企业职工基本养老保险、医疗保险各1万人以上，城乡居民社会养老保险2.7万人以上；城镇、农村最低生活保障标准分别提高10%和13%。三是满足群众基本居住需求。新开工公共租赁房800套，改造农村困难群众危旧房250户、城市旧住宅区800套，建成省级农房改造建设示范村2个。四是加大帮困力度。对纳入医疗救助范围困难家庭的成员患尿毒症等八类重特大疾病，政策范围内门诊和住院自负医疗费用救助比例不低于50%；低保对象政策范围内住院自负医疗费用救助比例达50%以上；为困难群众提供免费法律服务；为百户残疾人家庭实施无障碍改造。五是改善农村生产生活条件。整合涉农资金，推进村级“一事一议”财政奖补项目120个以上；财政补贴渔船配备船用卫星电话250台；巩固和拓展292个村邮站运行能力。六是提升公共卫生水平。完成高血压基本药物免费配送1.3万人，高血压规范管理率、服药率均达60%以上，血压控制率达40%以上；开展糖尿病人规范化管理试点，完成免费血糖监测7000人、基本药物免费配送2500人；完成“两癌”筛查1.6万人以上；完成国家免费孕前优生健康检查7000人；新增市级饮食放心示范学校1所，学校食堂餐饮服务量化等级提升11所。

（五）坚持以改革开放为动力，进一步激发创新发展活力

深化行政管理体制改革。确保政府机构改革职能调整到位，完成食品安全监管职能归并。推进事业单位人事制度改革，深化在编不在岗行为清理整顿，清理规范机关企事业单位临聘人员和村居（社区）工作人员。启动新一轮行政审批制度改革，推进项目审批联审联办规范化建设，加强中介服务管理，实行企业投资项目备案制度。完善公共资源交易平台，推进公共资源交易与行政审批一体化管理。健全招投标机制，规范建设市场发展。增强基层便民服务中心服务功能，试行网上审批向乡村两级延伸，推动管理重心下移。

推进重点领域改革。加快金融创新发展，完善“满意银行”评比，稳步发展小额贷款公司，鼓励企业运用集合票据、私募债券、融资租赁等渠道融资，深化农村信用体系建设，争取农村资金互助社试点，逐步优化融资环境。探索开展向资本市场直接融资，争取发行12亿元企业债券。加快国有资产整合步伐，做强做大投融资平台。启动水务一体化改革，组建县水务集团。推进盐业体制改革。完成县物产总公司改制。深化农村综合改革，推进农村资产股权量化试点，健全农村集体“三资”管理体系。

提高对外开放水平。出台海岛统筹发展试验区规划，争取省政府给予海洋经济发展试点“一岛一策”。推进浙台（玉环）经贸合作区建设，完成创建国家级对台综合实验区规划编制。突出招商选资，加大政策扶持力度，吸引优势企业回归，努力引进央企、世界500强企业，实现资金回归增长10%以上。深入实施市场多元化战略，组团参加国内外展会40个以上，积极开拓东欧、东盟等新兴市场。强化出口品牌建设，新增省、市出口名牌企业5家。创建省级出口阀门质量安全示范区，争取设立保税仓库。加强对外经济合作，完成境外投资500万美元以上。加快推进国内市场开发，大力发展新型贸易方式，促进国际国内市场融合互补、网上网下市场联动对接。

（六）坚持以高效廉洁为核心，进一步打造人民满意政府

严格依法行政。健全民主决策机制，完善行政决策程序，加强政策实施情况的跟踪评估，注重发挥专家作用，广泛听取群众意见，不断提高决策科学化、民主化水平。自觉接受

人大、政协监督，认真听取民主党派、人民团体、各界人士的意见和建议。深度开展政府与人大、政协之间的工作对接，提高人大代表建议议案和政协委员提案办理质量。全面清理行政职权，推进阳光执法，规范行政权力运行方式。

推动高效施政。深入贯彻落实关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，扎实开展党的群众路线教育实践活动。完善领导联系项目制度、重大项目挂牌销号制度，着力破解制约经济社会发展的节点难点问题。切实改进会风文风，着力整治庸懒浮散等不良风气，建立政府绩效评估系统，健全关键岗位跟踪督评长效机制，强化效能问责。全面推进电子政务建设，建立网上政务大厅，启用政务信息交换平台，完善信息公开内容和范围，促进信息资源共享，提升行政效能。

促进廉洁从政。大兴艰苦朴素之风，坚决反对铺张浪费，大力推进“三公”经费预算决算公开，逐步推行部门预算决算公开，深化国库集中支付，严控一般性支出，切实降低行政成本。加强廉政风险防控，严格执行廉洁从政各项规定，强化行政监察和审计监督，实现“数字监察”全覆盖。探索建立涉纪涉腐信访舆论监测平台，严查工程建设、公共资源交易、行政审批等重点领域和关键环节的腐败案件。深化“廉洁村”创建，探索建立村监会质询评议制度，推进村监会规范化建设。推行农村小额工程阳光招投标。

各位代表，加快发展时不我待，再创佳绩实干为先。让我们在中共玉环县委的领导下，凝聚全县人民的智慧和力量，解放思想，开拓创新，求真务实，锐意进取，为实现城乡统筹的全岛新型城市化而努力奋斗！

中国人民政治协商会议第八届玉环县委员会常务委员会工作报告

（2013年3月4日在政协第八届玉环县委员会第二次会议上）

玉环县政协主席　吴小平

各位委员：

我受政协第八届玉环县委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议，并请会议列席同志提出意见。

一、2012年工作回顾

2012年是县八届政协履行职能的第一年。一年来，县政协常委会在中共玉环县委的正确领导下，认真学习贯彻中共十七届六中全会和十八大精神，围绕中心、服务大局、关注民生、真情履职，不断推进政协工作制度化、规范化、程序化建设和政协文化建设，着力服务“经济、社会、政府三大转型”主线，着力服务“城乡统筹的全岛新型城市化”主战略，为推进玉环经济社会更好更快发展作出了积极的努力。

（一）围绕中心，服务发展，积极开展政治协商

一年来，我们共召开全体会议1次、常委会议4次、主席会议6次，积极主动开展多层面的协商议政活动，协商质量和效果进一步提高。**一是突出抓好全会协商。**在县政协八届一次会议上，委员们围绕事关全局的工作部署及人民群众关注的热点、难点问题，认真协商讨论，充分发表意见，积极建言献策，经汇总整理后，形成6大方面70多条意见建议，呈送县委、县政府供决策参考。坚持把委员大会发言作为提高整体协商水平和效果的重要抓手。组织18位委员就服务业发展、对台经贸合作、海岛特色城市建设等问题作大会口头发言和书面发言。《实施“退二进三”战略，加快推进经济转型升级》等大会发言，引起了县委、县政府的高度重视。**二是主动抓好重点协商。**“四见面”提案办理协商是县政协重点协商的独特形式和重要载体。八届一次会议“四见面”提案办理协商会围绕水安全、食品安全、公共文化服务体系、规范民间金融市场等群众普遍关心的问题，深入协商，热烈讨论，取得了明显成效。例如，针对《关于加强食品安全监管，保障群众生命健康的提案》，县政府成立了县食品药品检验检测中心，相继开展了食品安全集中整治和大整治百日行动，有力推进了食品安全管理工作。**三是积极抓好专题协商。**一年来，以常委会议和主席会议为平台，紧扣我县经济转型、社会管理等重大议题开展专题协商，提出相关意见建议50多条。围绕我县海洋经济发展示范区规划建设情况开展协商，建议政府更加重视海洋经济发展，完善规划体系，出台扶持政策，大胆先行先试，强力打造具有玉环特色的海洋经济。围绕我县生产性服务业发展情况开展协商，建议政府优先发展生产性服务业，完善专业配套服务体系，充分发挥集约化、规模化的作用。围绕我县社会管理基层基础建设情况开展协商，就加强社会治

安、注重外来人口管理、化解社会矛盾等方面提出意见建议。

（二）加大力度，完善机制，深入开展民主监督

一年来，我们借助提案、委派民主监督员、专题视察等平台，不断完善监督机制，提升监督层面，扩大监督范围，民主监督实效进一步增强。**一是加大提案监督力度。**召开提案工作研讨会，进一步加强提案工作系统化、规范化建设。积极构建立体化提案督办机制，不断完善“四见面”提案办理协商制度、提案公开办理制度、提案民主评议制度和民主监督小组监督提案办理制度，使提案办理实效进一步提升。例如，《关于增加路面警力、加大当场执法力度，保障行车有序的提案》提出后，县公安、交通、工商、质监、城管等部门齐抓共管，较好地解决了大功率电动车行使和车辆保险等问题。八届一次会议立案的230件提案全部按时办结，委员意见为满意的181件，占78.7%；基本满意的48件，占20.87%，不满意的1件。已经解决或基本解决的139件，占54.94%；正在解决或列入计划解决的97件，占38.34%；暂缓解决的17件，占6.72%。**二是加强委派民主监督员工作。**委派7个民主监督小组到玉环经济开发区、县交通局等7个单位开展民主监督活动。各民主监督小组着眼于帮忙，立足于服务，紧紧抓住受派单位重点工作、作风建设、依法行政、提案办理等情况，积极开展各种形式的民主监督活动50多次，共送达民主监督建议书7份，上报社情民意信息10多篇，不断推进受派单位改进工作作风，提高工作质量。**三是强化专题视察监督。**精心选择县委、县政府高度重视和人民群众普遍关注的问题，组织开展专题视察活动10多次。常委会重点视察了乐清湾跨海大桥和76省道复线南延玉环楚门至大麦屿疏港公路工程；专委会和乡镇（街道）联络组专题视察了我县“退二进三”工作、旧城改造、城乡污水管网建设、海峡两岸商品交易物流中心建设、体育基础设施建设使用等情况。通过实地察看、听取汇报、座谈了解、交流研讨等形式，及时与有关单位交换意见，对相关工作起到了监督和推动作用。

（三）突出重点，发挥优势，倾力开展参政议政

一年来，我们紧紧抓住经济社会发展的热点和民生重点问题积极参政议政，深入调查研究，反映社情民意，开展为民办实事活动，努力为推进我县经济社会发展建言献策。**一是拓展联系渠道，着力反映民意民情。**调整信息骨干委员队伍，扩大特聘委员队伍，建立信息研讨、约稿征集、定期通报等制度，积极探索培育精品信息，为党委政府掌握民情、科学决策提供信息参考。一年来，共编报《社情民意反映》25期，专报市政协80篇，其中，被全国政协录用1篇，省政协录用4篇，市政协录用36篇。一些高质量的社情民意信息引起了各级领导重视，县委书记张加波就拔钉破难优化服务活动后续管理、干部队伍管理等信息作出重要批示，促进了相关问题的解决。**二是深入开展调研，积极建言立论。**一年来，紧紧围绕县委、县政府重大决策部署，有针对性地开展专题调研10多次，形成《关于发展玉环特色总部经济的思考与建议》、《关于加快推进玉环海洋经济发展的建议》等5篇报告呈送县委、县政府。林先华县长就漩门三期围区管理、海洋经济发展等多篇调研报告作了批示。县政府还专门出台了《玉环县漩门三期围区管理工作方案》等政策，有力推进了漩门三期管理等工作。充分发挥《政协论坛》的参政议政平台作用，努力为政协委员和各界人士提供参政议政的渠道。**三是积极为民办实事，着力服务人民群众。**结合“进村入企”大走访等活动，组织医卫、教育、文艺界委员及相关人士到基层

开展服务活动，为基层送医、送教、送文化。鼓励委员积极投身光彩事业、慈善捐赠等公益活动和新农村建设，努力为广大群众和困难群体排忧解难。

（四）凝心聚力，共促和谐，着力彰显团结民主主题

一年来，我们坚持发挥人民政协联系面广、包容性强的优势，广泛团结各界力量，充分调动各种积极因素，着力巩固和发展爱国统一战线，进一步推进政协文化建设。**一是开展联络联谊，促进团结民主。**举办全县各界人士中秋茶话会、迎新茶话会和相关座谈会、研讨会，努力营造民主求实、联系合作、团结鼓劲的和谐氛围。坚持做好政协民族宗教和港澳台侨工作，组织民间信仰活动场所管理专题调研，开展台资企业发展专项视察活动，努力做好凝心聚力工作。完成县政协之友联谊会换届工作，支持其开展联谊交流、建言献策、专题视察等有益活动。**二是弘扬政协文化，增强政协凝聚力。**完成县政协书画摄影之友社换届工作。积极筹建玉环书画院。联合有关单位举办以“生态·和谐”为主题的2012年全县美术书法摄影作品展。充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的社会功能，认真做好文史资料26辑征集整理工作。配合台州市政协做好《台州民营经济的兴起和发展》史料专辑征编工作，以苏泊尔集团、中捷控股等6家民营企业作为史料征集对象，从不同角度展现我县民营企业创业和发展的轨迹。**三是加强政协宣传，扩大政协影响力。**认真编发《玉环政协》简报，重视对玉环政协门户网站的更新和维护。强化与新闻媒体的联系合作，加强对政协全体会议、常委会议、调研视察、重点提案办理等相关履职活动的宣传。加强政协特色工作宣传，2012年全省“两会”期间，省政协《联谊报》就我县政协“四见面”提案办理协商机制作了专题报道。

（五）强化基础，完善制度，不断加强自身建设

一年来，我们着力加强思想政治建设、组织制度建设和委员队伍建设，不断提高履职能力和服务水平，为履行职能夯实基础。**一是注重思想政治建设，着力夯实履职基础。**深入学习中国特色社会主义理论体系和全市政协工作会议精神，努力在武装头脑、指导实践、推动工作上取得新成效。认真学习宣传贯彻中共十八大精神，举办全县政协系统中共十八大精神专题学习会，准确把握十八大主题，深刻理解科学发展观的内涵和实质，不断拓宽履职的思路和视野。**二是注重组织制度建设，努力提升履职成效。**结合政协工作实际，及时修订《全体会议工作规则》、《常委会工作规则》、《主席会议工作规则》、《专门委员会通则》等各项制度，努力推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设，不断提升政协常委会和专委会的工作质量。加强政协基层组织建设，积极指导和支持乡镇（街道）联络组开展各种履职活动。加强政协机关建设，为政协工作务实、有序、高效运行提供了有力保障。**三是注重委员队伍建设，切实增强工作活力。**举办新任委员培训会，强化委员提案、社情民意信息专题培训，努力提高委员参政议政能力。加强委员管理工作，修订《委员管理办法（试行）》，完善委员述职考评和辞职制度，坚持实行委员参加各类会议、活动出勤点到和通报制度，不断增强委员的责任意识。

各位委员！县政协一年来的各项工作成绩，是中共玉环县委正确领导的结果，是县人大常委会、县政府和社会各界大力支持的结果，是各部门、各乡镇（街道）密切配合的结果，是广大政协委员和政协各参加单位共同努力的结果。在此，我代表县政协常委会表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识

到，工作中还存在不少困难和问题，尤其是如何完善政治协商的运行机制，进一步提高协商的质量；如何改进工作的方式方法，进一步发挥委员的界别代表作用；如何加强政协理论研究和实践探索，进一步增强政协工作的履职实效，等等。面对这些困难和问题，我们将在今后的工作中深入研究，努力破解，不断完善。

二、2013 年工作任务

2013 年是我县转型发展的关键之年。县政协常委会工作的指导思想是：**以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实中共十八大精神和县第十四届一次、二次党代会决策部署，以围绕中心、服务大局、注重民生、真情履职为总要求，加快推进政协工作制度化、规范化、程序化建设和政协文化建设，服务城乡统筹的全岛新型城市化战略，献策经济、社会、政府三大转型和“拔钉破难优化服务”、“三县三城联创” 两大活动，不断推动政协工作迈上新台阶，为建设全国一流的现代化、国际化海岛城市贡献智慧和力量。**

（一）坚持服务大局，积极助推经济社会转型发展

我们要紧紧围绕事关全县发展大局的重大问题和重要事务，认真协商议政，积极建言献策，切实服务好我县经济社会转型发展。**一是高度关注经济转型升级。**着重就工业转型升级、产业集群提升、现代服务业发展、现代农业发展、港口物流平台建设、浙台（玉环）经贸合作区建设、滨海旅游产业培育等问题进行调研，为加快推进我县经济转型升级献计出力。要紧扣交通、能源、产业等事关我县长远发展的重大战略和重点项目开展视察监督，提出意见建议，为县委、县政府科学决策提供参考，合力同心推进我县科学发展迈出新步伐、转型升级取得新成效。**二是密切关注新型城市化建设。**要围绕国家级生态县、省级美丽乡村先进县等“三县三城联创”活动工作目标，以城乡统筹、生态建设、小城市培育、旧城改造、城市管线建设管理、美丽乡村建设等为重要内容，以专题协商、政协提案、大会发言、调研视察等为重要形式，深入研讨，集思广益，为打造“海上都市、生态玉环”多作贡献。**三是持续关注社会管理创新工作。**要深入研究政协服务社会管理的独特优势、工作重点和工作方式，围绕“平安玉环”、“阳光执法”、“依法治县”等开展履职活动，建睿智之言，献务实之策，谋创新之举，为提高我县社会管理科学化水平献计出力。

（二）积极服务民生，充分发挥促进和谐重要作用

我们要牢固树立履职为民理念，积极协助党委政府做好解民忧、惠民生工作，为促进社会和谐作出积极贡献。**一是充分反映民情民意。**要组织政协委员深入基层、深入群众，更好地把握群众所思、所想、所虑，向党委、政府提出具有全局性、前瞻性、可操作性的意见建议。进一步完善社情民意搜集、采编、报送、反馈机制，畅通信息渠道，挖掘信息资源，着力提高反映社情民意信息工作的质量和成效。**二是高度关注民计民生。**要围绕创建省级教育现代化县、国家卫生县城、文化强县等重大活动和社会保障、公共交通、养老服务等热点问题开展调研，就县政府为民办实事项目落实情况进行专题协商和视察，积极协助党委政府推动基本公共服务均等化，提高社会发展成果共享度。**三是帮助解决民忧民困。**要广泛发动政协各参加单位、政协委员，继续开展文化、医疗、教育、法律等下乡活动，积极参与扶贫济困等公益事业，不断建立健全为群众办实事、做好事、解难事的长效机制。

（三）注重开拓创新，不断提升政协履职

实效

我们要以完善机制、增强活力为目的，加强履职形式探索，加强工作制度建设，不断提升政协工作实效。**一是抓好协商议政工作。**深入贯彻落实中共十八大会议精神，进一步健全社会主义协商民主制度，加强对政治协商的组织形式、活动方式、工作载体的探索，深入开展专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，切实提高政治协商的实效。主动加强与县委县政府的联系沟通和工作对接，及时确定协商主题，通过协商议政形式，抓好协商问题的落实。**二是完善政协提案工作。**完善提案审查立案制度，做好提案归并整合工作，从源头上把住提案质量关；完善提案交办制度，进一步实现提案交办合理化；坚持“县委县政府领导领办、县政协领导分工督办重点提案，政协委组协办重要提案”制度，深化“四见面”提案办理协商制度、提案公开办理制度、提案办理民主评议制度，进一步强化提案监督，不断提升提案办理层次和办理实效。**三是深化委派民主监督员工作。**充实民主监督力量，进一步加大民主监督的力度；加强对民主监督员的培训，切实提升民主监督员的能力和水平；加强对民主监督建议书落实情况的监督，着力提高民主监督成效；丰富民主监督手段，推进委派民主监督员工作与提案、社情民意、民主评议、视察等工作相结合，努力把民主监督工作做深、做实、做透。

（四）紧扣主题主线，进一步凝聚智慧和力量

我们要牢牢把握人民政协团结民主的主题，强化联谊交流，弘扬政协文化，加强政协宣传，广泛调动各方面的积极性，努力为我县科学发展凝聚更多的智慧和力量。**一是丰富团结联谊活动。**建立健全交流沟通机制和参政议政平台，为民主党派、工商联和无党派人士知情问政创造条件，充分发挥他们在人民政协中的作用。加强与港澳同胞、海外侨胞的联系，引导他们为玉环发展牵线搭桥。加强与台商、台胞的联系，积极推动两岸经济文化交流合作。**二是丰富政协文化内涵。**办好玉环书画院，举办各类艺术展览、书画创作、文化联谊、艺术普及等活动，努力使其成为展示玉环的文化窗口。充分挖掘玉环历史文化资源，做好文史资料的征集整理工作，从不同侧面展示玉环的发展历程和历史人文积淀。办好玉环县政协委员首届运动会，不断增强政协队伍的凝聚力和影响力。**三是丰富政协宣传载体。**加强政协网站建设，重视信息更新和栏目建设，努力把政协网站建成发布信息的新途径、宣传政协的新载体、委员履职的新平台。重视与新闻单位的联系合作，加强政协工作专题宣传，扩大政协影响，提升政协形象。

（五）加强自身建设，着力提高政协工作科学化水平

我们要高度重视人民政协自身建设，进一步加强学习、转变作风，内强素质、外树形象，为提高政协工作科学化水平而不懈努力。**一是坚持把理论学习作为重要任务。**把深入学习贯彻中共十八大精神作为首要政治任务，在全县政协系统开展多形式、多层面的学习宣传活动，把握大局，明确任务，进一步做好新形势下人民政协工作。深入贯彻落实全市政协工作会议、县党代会等重要会议精神，进一步增强围绕中心、服务大局的能力和水平。**二是提高常委会和专委会工作质量。**强化政协常委会组成人员的大局意识、责任意识、表率意识、合作意识，努力提升参政议政的能力和建言献策的水平。注重优化常委会议专题协商讨论的形式，使课题调研更有深度，协商讨论更有针对性，提交的建议案更有参考价值。注重发挥专委会的协调配合作用，有力推进上下联动，着力提高专委会的工作质量。**三是强化委员履职意识。**积极筹建委员工作委员会，进一步加强

委员服务和管理。重视委员学习培训工作，积极组织报告会、座谈会、学习交流会等活动，帮助委员知情明政，不断提高委员建言献策的能力和水平。完善委员履职档案，坚持对委员履职情况进行定期汇总、分析和通报，进一步增强委员的履职意识。**四是提升机关服务能力。**以中共十八大精神学习贯彻活动为载体，加强政协机关思想、组织、作风建设，积极创设政协机关论坛，努力提升机关干部综合素质，着力提高政协机关政务性服务能力和统筹协调能力，为政协有效履行职能、顺利开展工作提供有力保障。

各位委员、各位同志，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，在中共玉环县委的坚强领导下，深入贯彻落实科学发展观，求真务实，真情履职，为建设更加美丽、富裕、文明、幸福的玉环而努力！

武林年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○大事记

2012年大事记

1月4～7日　中共玉环县第十四届代表大会第一次会议通过《中国共产党玉环县代表大会常任制度（试行）》。7日，中共玉环县第十四届委员会第一次全体会议选举张加波为县委书记，林先华、朱立国为县委副书记，李利兵、陈挺晨、俞建忠、陈明迪、施红兵、阮聪颖、杨良强、沈云才为常委。

1月13日　县举行应急处置队伍集结点验仪式。

1月14日　国家减排现场核查组到玉环开展污染减排和重金属污染综合防治现场核查。

1月15日　县公安局新城派出所揭牌。

2月7日　2012年新春舞龙大赛开赛。

2月21日　坎门小学、坎门游泳馆正式动工建设。

2月22～27日　政协玉环县第八届委员会第一次会议选举吴小平为县政协主席，陈志鹏、吴坚斌、章勇、陈茂荣、汪云傲、吴玲芝为副主席。

2月24～29日　县第十五届人大第一次会议选举吴柏青为县人大常委会主任，吴可如、李茂芳、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全为副主任；林先华为县长，陈挺晨、陈云岳、符进友、胡载彬、柯寿建、郭燕飞为副县长。

3月5日　县举行纪念“三八”国际劳动妇女节102周年表彰大会暨“魅力榴岛、舞动三月”巾帼健身舞展示大赛。

4月8～10日　玉环县党政考察团赴宁波鄞州、北仑，椒江等地考察新农村建设和社会管理创新等工作。

4月19日　国家发改委稽查组到玉环稽查生活垃圾焚烧发电工程。

4月26日　中国（玉环）美丽乡村动漫文化节开幕。

4月27日　浙江省“尚善基金”成立暨“母亲邮包”项目活动在玉环启动。

5月6日　国家环保部国家重点信访事项联合调研组到玉环调研。

5月12日　县举行重点建设项目“挂牌招才，赛场选贤”竞牌测试。

5月14日　全县食品安全集中整治启动。

5月17日　副省长毛光烈到玉环视察华能玉环电厂运行及扩建相关情况。

5月18日　兴业银行台州玉环支行揭牌。

5月24日　县召开首届爱心市民表彰大会，65人被授予“玉环首届爱心市民”。

5月31日　韩国唐津市市长李喆焕率政府代表团到玉环参观考察。

6月5日　县职工艺术团成立。

6月6日　全县渔业增殖放流仪式在中鹿岛举行。

6月8日　县非物质文化遗产成果展启动。

6月10日　县第六届邻居节暨第四届坎门“海韵渔情”文化艺术节系列活动启动。

7月6日　香港台州同乡会到玉环考察。

7月11日　中国教科文卫体工会三届二次常委（扩大）会议在玉环召开。

7月12～13日　玉环县党政考察团赴永嘉县考察学习乡村旅游、工业企业转型升级、楠溪江供水工程前期对接等相关工作。

7 月 16 日　玉环新城华龙 • 阳光星城开工。

7 月 17 日　玉环县第三届农民文化节开幕式暨苍南 •玉环文化走亲文艺演出在玉城街道步行街举行。

7 月 18 日　浙江台州口岸大麦屿港区对外开放暨查验单位进驻办公。

8 月 5～6 日　上海大学美术学院党委书记、院长汪大伟和上海大学著名社会学家顾俊到玉环考察美丽乡村建设。

8 月 14 日　县老城改造指挥部揭牌。

8 月 22 日　首届鱼苗放生法会活动举行。

8 月 23 日　县举行大麦屿风电场、县公安业务技术用房、宝马 4S 中心、县保障房汽摩三期、桃花岭文化广场、漩门湾湿地公园等六大重点工程集体开工仪式。

8 月 24 日　台湾港务集团公司负责人到玉环考察。

8 月 28 日　县举行“关爱女孩、抵制两非”文艺汇演暨“十佳幸福女儿家庭”颁奖晚会。

8 月 31 日　县垃圾焚烧发电厂进行点火试运行。

9 月 4～5 日　中共浙江省委常委、副省长、宣传部长葛慧君到玉环调研信访和基层文化建设等工作。

9 月 10 日　玉环中学揭牌。

9 月 11～18 日　玉环县“优服务、促回归”考察团到嘉兴平湖、安徽芜湖、江西南昌等地走访看望玉环籍企业家。

9 月 12 日　县举行“扫黄打非”文化市场违禁物品集中销毁活动。

9 月 18 日　玉环中学与杭州学军中学合作办学签字仪式在学军中学举行。

9 月 20 日　中共浙江省委常委、省军区政委王新海少将到玉环检查指导党管武装工作和后备力量建设。

9 月 21～23 日　县举办 2012 年科技·人才活动周。共达成合作项目和意向项目 106 项，涵盖汽摩配、阀门、机床等多个行业，合同金额 8000 多万元；达成委托招牌意向书 100 多份，意向引进各类人才 300 多名。

9 月 23 日　城关第二菜场暨好多多超市渔岙店开业。

9 月 28 日　楚门镇行政审批服务中心正式启用。

10 月 8～9 日　省维权军地联合工作组到玉环检查指导维护国防利益和军人军属合法权益情况。

10 月 10～11 日　台湾港务有限公司董事长萧丁训到玉环考察大麦屿港，与台州市及玉环县洽谈合作交流事宜。

10 月 19 日　省级风景名胜区综合整治专项行动检查组到玉环检查工作。

10 月 21 日　全县首届老年书法展开展。

11 月 1 日　中共浙江省委常委、纪委书记任泽民到玉环视察指导基层便民服务中心建设。

11 月 5 日　楚门文玲书院开馆。

同日　县垃圾焚烧发电中心投入运行。

同日　“新叶 • 广发文学奖”颁奖仪式暨第十四届浙大校园文学大奖赛颁奖典礼在清港观光国际酒店举行。

11 月 6 日　《南下干部在玉环》审稿会召开。

11 月 26 日　县广播电视中心大楼工程，县委党校迁建工程，县环境监察检测中心、县公路养护应急中心、县公证综合服务中心联合体工程，台州港大麦屿港区对台直航客货滚装码头工程 4 个重点工程集体开工仪式举行。

同日　建设银行玉环支行乔迁新大楼。

11 月 27 日　县残疾人文化活动中心揭牌。

12 月 6 日　省级文明规范农贸市场考核

组到玉环考核验收。

12月11日　全县部署清理批而未供土地和土地卫片执法检查工作。

12月18日　清港芳杜水库库区综合整治工程开工。

同日　沙门镇环沙北路工程开工。

12月21日　县文明单位协会成立。

12月25日　县公安消防大队新营房正式启用。

12月28日　中国银行玉环支行、中国移动玉环分公司、玉环县气象防灾预警中心综合楼工程开工。

同日　“迎新年——玉环、临海、三门美术书法作品联展”开幕。

盂环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○县情概况

玉环概况

【自然环境】 玉环岛古称地脉山、榴屿、玉瑠山等，为避五代吴越王钱镠讳，改名玉环。县因岛得名。三合潭文化遗址证实，早在3000～3600年前的商周时期，就有先民生息繁衍。

玉环县位于东经121°05′38″～121°32′29″，北纬28°01′32″～28°19′24″。地处浙江省东南部，台州市东南端，东濒东海，南濒洞头洋与洞头县相连，西、西北隔乐清湾与乐清市相望，北、东北与温岭市接壤。人民政府驻玉城街道东城路6号，电话区号0576，邮政编码317600，距台州市区75千米。

辖区东西最大距离33.6千米，南北最大距离33.9千米，总面积405.5平方千米。其中陆地378.5平方千米，水域27平方千米，另有海域面积1930平方千米。

地势北高南低，丘陵平原相间，山丘面积248平方千米。地形分为海岛丘陵、滩涂冲积小平原。境内岛屿林立，海礁棋布，全境由楚门半岛、玉环本岛及鸡山、披山、洋屿、大鹿、茅埕、横床等135个外围岛屿和海礁组成。全县最高峰大雷山系北雁荡山余脉，海拔443米；最低点在大麦屿街道大岩头前沿水域-104米。

五级河道有玉环湖、九眼塘河、芳清河、楚门河、龙溪河、桐丽河、干江河、青沙河、庆澜河、普竹河、玉坎河等11条，总长81千米。河流总长度765千米，河网密度6.2千米／平方千米，径流总量9230万立方米，年排涝量2021万立方米，年最大排涝量5258万立方米。境内最大的河流为玉环湖，从泗头闸至漩门大坝，流经清港、楚门、芦浦、龙溪、海山5个乡镇，长22千米，流域面积170平方千米。

披山洋处于台湾暖流、浙江沿岸流、大陆径流三大水系交汇区，水温适宜，水生生物丰富多样，是鱼、虾、蟹等水产种质资源地，蕴藏着各种鱼类、贝类、水母类等水产品400余种，为省级大黄鱼、梭子蟹水产种质资源保护区。全县海岸线长298千米，绵长曲折，港湾众多，支流小港遍布全县沿海乡村。县境西南的大麦屿港位于温州瓯江口外、乐清湾内，为国家对外开放港区，是全国沿海八大避风锚地之一，可建港口岸线45千米。

属亚热带季风气候，兼有明显的海洋性气候。常年温暖湿润，四季分明，雨量充沛，日照充足，无霜期较长。多年平均气温17.1℃，1月平均气温7.2℃，极端最低气温-4.5℃；7月平均气温27.6℃，极端最高气温34.9℃。最低月均气温1.7℃，最高月均气温31.4℃。平均气温年较差19.9℃，最大日较差17.3℃。年平均日照时数1850.5小时。0℃以上持续期361天。年平均降水量1350.2毫米，年平均降雨日数为154天，最多达186天，最少为122天。极端年最大雨量1844.8毫米，极端年最少雨量859.5毫米。降雨集中在每年3～9月，6月最多。2012年平均气温17.3℃，年总降水量1998.5毫米，无霜期353天。

【建置沿革】 夏、商、西周及春秋时代属瓯越地。战国先属越地，后归楚国。秦属闽中郡。西汉初属东瓯国，武帝建元年间属会稽郡，始元二年（前85年）属扬州会稽郡回浦县。东

汉永建四年（129 年）之前属扬州会稽郡章安县，之后至西晋属扬州临海郡永宁县。东晋太宁元年（323 年）属永嘉郡永宁县，宁康二年（374 年）属永嘉郡乐成县。历经南北朝、隋、唐、五代、宋、元、明初，随乐成县（五代后梁时改乐清县）并设而变更。唐会昌二年（842 年）前后设玉瑠镇，北宋为乐清县玉环乡属地。明洪武二十年（1387 年），因倭寇扰边，港南岛屿全被迁弃；成化十二年（1476 年），港北地区原乐清县山门、玉环 2 乡 6 都划归太平县（今温岭市），隶台州府；港南地区被乐清、太平游民私种。清顺治十八年（1661 年），为清除反清复明势力，按“迁海令”，玉环全境被迁弃。雍正六年（1728 年），设玉环厅为温州分府，政务直隶省。民国元年（1912 年），改厅为县，属温处道（民国 3 年改瓯海道）。民国 16 年（1927 年）废道县制，直隶省。民国 21 年（1932 年）属温州行政督察区。

民国 38 年（1949 年）4 月玉环解放，设港南、楚门、温西 3 区。7 月，温西区划归温岭县。9 月，港南区分设城区、坎门 2 区。10 月，设楚门、坎门、城区、三盘 4 区。1950 年 6 月，从楚门区分设盐特区，全县调整为 5 区 49 乡镇。1952 年 8 月，从城区划出陈岙、双峰、普竹、青屿、古城，从坎门区划出朝阳、古顺，建陈屿区。10 月，三盘区分为洞头、大门 2 区。至年底，全县设 7 区 79 乡镇。1953 年 5 月，洞头、大门 2 区 19 乡镇析出建洞头县。1956 年 2 月，实行农业合作化，设环山、坎门、楚门 3 个直属镇，城南、青马、沙鳝、芦浦、里黄、鸡山 6 个直属乡，及楚门、陈屿 2 区所辖 13 个乡镇。12 月，恢复坎门区。1957 年 4 月，恢复西台、双龙 2 乡；10 月，恢复古顺乡；12 月，建和平、田马 2 乡，恢复城区，设 4 区 27 乡镇。1958 年 7 月，洞头县建制撤销，属地重归玉环县。11 月，以区为单位实现人民公社化，设楚门、玉城、坎门、陈屿、洞头、大门 6 个人民公社，下辖 46 个生产大队（后称管理区）。

1959 年 4 月，玉环县建制撤销，洞头、大门 2 个人民公社划归温州，其余并入温岭县，仍属温州辖区；至 7 月底先后撤销双岭、长屿、民主、工交、鳝塘、九青、南北、枫水 8 个生产大队，建坎门、环山、城南、青马、沙鳝管理区。9 月，环山、楚门、坎门、清港 4 个管理区恢复镇建制。1960 年 9 月，陈屿公社撤销，并入玉城公社。1961 年 9 月，撤销楚门、玉城、坎门 3 个人民公社，恢复区公所建制；10 月将管理区（生产大队）改制升格为人民公社，同时将和平管理区并入坎门镇。

1962 年 4 月，玉环县建制恢复（不含洞头县地），属台州辖区。11 月，玉城区撤销，环山、城南、青马、沙鳝 4 个公社改为直属公社，原陈屿区恢复。至 1967 年 1 月，设楚门、坎门、陈屿 3 区，楚门、坎门、环山 3 镇（环山为直属镇），清港、凡塘、龙岩、芳杜、桐丽、密溪、外塘、田马、干江、栈台、海山、芦浦、西台、双龙、里黄、鸡山、披山、陈屿、鲜叠、古城、普青、古顺、福山、城南、青马、沙鳝 26 个人民公社（原生产大队升格为人民公社，城南、青马、沙鳝为直属公社）。1977 年恢复玉城区建制，辖原环山、城南、青马、沙鳝 4 个直属镇社。1980 年 1 月，环山镇更名城关镇。1982 年 8 月，城南公社更名环城公社。1983 年 10 月至 1984 年 4 月，实行政社分设，恢复乡级建制。至 1986 年底，设楚门、玉城、坎门、陈屿 4 区，楚门、清港、沙门、城关、坎门、陈屿、鲜叠 7 镇，凡塘、芳杜、田马、密溪、龙岩、干江、栈台、芦浦、外塘、海山、青马、环城、沙鳝、西台、双龙、里黄、鸡山、披山、古顺、古城、普青、福山 22 乡。1987 年 3 月，从鸡山乡析出洋屿岛建新洋乡。1991 年 3 月，从楚门区析出外塘、凡塘、芳杜 3 乡和清港镇，建清港区。

1992年4～5月实施撤区扩镇并乡，设城关、楚门、清港、干江、坎门、陈屿、鲜叠、沙门8镇和龙溪、鸡山、芦浦、海山4乡。1993年11月，省政府批准设立浙江省玉环大麦屿经济开发区。1994年7月，大麦屿经济开发区与陈屿镇合署办公。9月，芦浦撤乡建镇。2000年6月，建立珠港镇，改城关、坎门、陈屿3镇为镇属办事处。2001年11月，撤销鲜叠镇，辖区并入陈屿办事处。全县设珠港、楚门、清港、芦浦、干江、沙门6镇和龙溪、鸡山、海山3乡。2009年8月，撤销珠港镇及其下设办事处，建立玉城、坎门、大麦屿3个街道。2012年末，全县户籍人口总数42.55万人。

【综合实力】 2012年，全县实现生产总值374.9亿元，比上年增长6.5%；人均生产总值88421元；财政总收入55.2亿元，其中地方财政收入25.1亿元，分别增长18.3%和15.8%；全社会固定资产投资91.4亿元，增长27%；社会消费品零售总额106亿元，增长17.3%；城镇居民人均可支配收入40665元，农村居民人均纯收入18257元，分别增长10.8%和11%。2012年，玉环居全国科学发展百强县第31位，最具投资潜力中小城市百强第15位。

【经济成就】 **工业经济：**截止2012年12月，全县工业企业11879家，其中有限责任公司2692家，股份合作企业2518家，规模企业629家，超亿元企业116家。中国名牌产品2个，浙江名牌产品45个，中国驰名商标5个，浙江省著名商标37个，省级商标品牌基地3个。2012年，全县工业总产值1275亿元，外贸进出口总额33.73亿美元，其中自营出口31.91亿美元。

玉环已形成汽摩配、阀门水暖、金属制品、家具、眼镜配件、药械包装、机床等特色产业集群，机械装备、海洋生化、新能源等新兴产业迅速发展，成为浙江省重要的制造业基地，被命名为中国阀门之都、中国五金建材（阀门）出口基地、中国汽车零部件产业基地、中国水暖阀门精品生产（采购）基地、中国新古典家具精品生产（采购）基地、中国眼镜零配件生产基地、中国水龙头生产基地、中国欧式古典家具生产基地、中国眼镜零配件生产基地、中国无菌医疗器械自动化装备制造产业基地。建有家具、阀门、汽摩配、眼镜配件、药械包装、机床等行业协会，及浙江省阀门水暖产品质量检验中心、浙江大学台州研究院汽摩配研究所、玉环县高校（院所）联合研究院、中国汽车工程研究院浙江分公司、台州市汽车配件质量监督检测中心、台州市家具质量监督检测中心。

汽车零部件产业 被命名为中国汽车零部件产业基地、浙江省汽摩配专业商标品牌基地、浙江省区域名牌。全县汽车零部件生产和加工企业2300多家，其中年产值超亿元企业41家，拥有减震器类、齿轮、方向盘等37个系列6000多种产品。2012年，全县汽摩配行业实现产值424亿元，占全县工业总产值的33.25%，约占全国汽摩配行业总产值的2%。

水暖阀门产业 被授予中国阀门之都，中国五金建材（阀门）出口基地，中国水暖、阀门精品生产（采购）基地，中国水龙头生产基地，为浙江省（玉环）阀门商标品牌基地、浙江省（玉环）阀门出口基地和浙江省级产业示范基地。全县水暖阀门生产和加工企业1350家，其中年产值亿元企业47家，拥有铜阀门及配件、水暖件、柱塞阀三大系列，水嘴、龙头、管件等100多个品种1000多种规格，产品远销欧美、日本、东南亚等130多个国家和地区。2012年，全县阀门行业实现产值270.79亿元，占全县工业总产值21.24%，占全国阀门行业同类产品总产值、外贸出口值和市场份

额的 50%以上。

家具产业　被命名为中国新古典家具精品生产（采购）基地、浙江省家具专业商标品牌基地、中国欧式古典家具生产基地。全县家具企业 180 多家，欧式古典家具占整个家具行业 93.67%，其中年产值超亿元企业 5 家，从业人员 3 万多人，产品远销美国、日本、澳大利亚、东南亚、中东等 80 多个国家和地区。已举办五届玉环国际家具博览会。拥有中国驰名商标 3 个，省名牌产品 6 个，省著名商标 3 个，市名牌产品 17 个，市著名商标 8 个。2012 年，全县家具行业产值 36.55 亿元。

眼镜零配件产业　被命名为中国眼镜零配件生产基地。全县眼镜零配件企业近 300 家，年产值 5000 万元以上企业 2 家。全县眼镜配件行业产值占全国眼镜配件总量 60%左右。

药械包装产业　被命名为中国无菌医疗器械自动化装备制造产业（玉环）基地。全县药械包装企业 100 余家，年产值超亿元企业 5 家，国家高新技术企业 1 家，省级研发中心 5 个，省级创新载体 1 个，开发新产品 300 多项，获专利 170 多项。

机床产业　全县从事机床设备及相关零部件生产销售的企业和个体工商户 300 多家，其中整机和零部件生产的企业近 200 家。2012 年，各类数控机床及专用机床产量 12 万台，产值 50 多亿元。产业向制造服务业转型，产品性能向中高端技术含量升级，打造全国中小型数控机床产业基地。

高新技术企业　拥有国家火炬计划重点高新技术企业 8 家，国家重点扶持的高新技术企业 47 家，省级高新技术企业研究开发中心 25 家、市级 57 家。

农业经济：2012 年，全县农业总产值 46.64 亿元。农业龙头企业 81 家，其中省级 3 家，年产值超亿元的 7 家。农民专业合作社 205 家，其中省级百强农民专业合作社 3 家、省级示范性农民专业合作社 13 家。全县流转土地 5.5 万亩，适度规模经营面积 4.39 万亩。在建现代农业园区 8 个，粮食生产功能区建设面积落实 1803 亩。2012 年，全县粮食总面积 6.41 万亩，总产量 2.41 万吨。水产品总产量 24.96 万吨，总产值 22.08 亿元，渔民人均收入 14716 元。“七凤”牌鸡蛋获 2012 年省农业博览会金奖。“龙额”牌火山茶获 2012 年省农业博览会新产品金奖。“龙生”牌冷冻鱼糜获中国农产品品牌博览会优质农产品金奖。“定海针”牌蝴蝶面包虾、冻虾仁，“垟根”牌玉环柚，“鸡山岛”牌七星鳗鲞获 2012 年省农业博览会优质奖。

中国文旦之乡　玉环柚，又名“楚门文旦”，是芸香科柑桔属柚类的优良品种，在全国柚类品质鉴评中获“八连冠”，多次蝉联中国国际农业博览会名牌产品和浙江省国际农业博览会金奖，获国家原产地地理标记注册认证，被中国国际贸易促进会列为首批向欧盟市场推荐产品，被评为中国十大名柚、浙江省十大名牌柑桔。1996 年，玉环县被国务院发展研究中心农村发展研究部等组织命名为中国文旦之乡。2012 年，清港文旦示范区列入省级现代农业主导产业示范区。

第三产业：2012 年，全县第三产业实现增加值 124.2 亿元，同比增长 10.3%。玉环县海峡两岸商品交易物流中心、浙江玉环漩门湾国家湿地公园、玉环县公共信息交互平台建设项目入选浙江省服务业重大项目。漩门湾观光农业园升格为国家 AAAA 级旅游景区。福朋 • 喜来登酒店建成投用。漩门湾国家湿地公园开工建设。

【投资环境】　城市化建设：完成玉环新城规划与城市设计控规编制和全县“十二五”近期建设规划，旧城改造规划研究、地下空间利用

规划通过评审，城区控规实现全覆盖。“数字玉环”地理空间框架建设和“天地图玉环”工程列入全省试点。全年城市建设完成投资4.86亿元，双港路等路网结构日趋丰满。在全省率先出台县级公共租赁住房管理实施细则，全年新开工公租房900套，完成旧住宅区改造402套、农村危旧房改造182户，全县167户廉租在保对象实现应保尽保。人均公园绿地面积增至9.58平方米；玉环经济开发区污水预处理中心、沙门滨港污水处理厂等一批工程实现投用目标，乡镇污水配套管网和村级污水处理设施建设有序推进，城市生活污水处理率83%以上。

新农村建设：2012年，连续第三年被评为全省新农村建设优秀单位。成功举办美丽乡村动漫文化节、香甜文旦旅游节，创建市美丽乡村先进乡镇1个，美丽乡村精品村3个。园满完成“一绿两清三整治”为重点的“清洁家园、美丽乡村”三年计划，清洁家园活动走在全市前列。开展“垃圾处理、污水治理、卫生改厕、村道硬化、村庄绿化”等项目建设，全县累计投入财政资金7404.09万元，完成村庄整治238个。全年完成农房改造建设2084户。城乡居民人均新型农村合作医疗筹资水平370元，农村低保标准每人每月提高到395元，年增幅19.7%。全年完成农村成人“双证制”教育培训694人，新增农村实用人才4003人，完成农村实用人才培训653人。创建省级农家乐特色村（点）3个，市级农家乐特色村（点）4个，省五星级经营点1个，全年接待游客122.5万人次，营业收入7150万元。建成全国民主法治示范村和省级民主法治村各1个。

重点工程建设：全县35个重点工程年度完成投资26.1亿元，完成年度计划99%，其中省、市重点项目完成投资24.7亿元，完成市对县考核指标145%。乐清湾大桥施工栈桥完成75%，76省道复线南延工程实现全线强势推进，温岭泽国至大麦屿疏港公路项目建议书获批。漩门三期围垦主体工程完工。福朋·喜来登酒店、110千伏机园输变电工程、大麦屿渔港扩建工程等一批重点工程建成投用。

基础设施建设：港口　大麦屿港为可建30万吨级码头泊位的深水良港，可建港岸线长45千米，港内-10米水深以上的水域面积约62平方千米。已建成码头14座，其中7.4万吨级兼靠10万吨级卸煤码头泊位2座，5万吨级集装箱专用码头1座，2万吨级兼靠3万吨级用途码头1座，在建2座3万吨级码头。大麦屿港为对外开放口岸、大陆对台直航港口。2012年，大麦屿港货物吞吐量2585万吨，集装箱吞吐量45815标准集装箱。全县水运运力共有沿海船舶193艘、35.8万载重吨；共办理船舶检验和发证206艘次，107568总吨，61168千瓦；对台直航进出港航班完成62航次，出入境旅客29659人次。大麦屿港建设目标为“三港一中心”：集装箱支线港、大宗散货中转港、对台贸易港和港口物流中心。

交通　海上航线可直达日本、韩国、新加坡、香港、台湾等地。截止2012年底，全县公路总里程约562千米，交通建设投入资金约12亿元。乐清湾大桥施工栈桥完成75%；76省道复线南延工程完成工程投资5亿元，累计完成总投资75%；温岭泽国至大麦屿疏港公路项目节能评估获批；76省道复线玉环段改建工程完成项目建议书批复；西青岭第二隧道主体基本完成；76省道与76省道复线清港连接线隧道毛洞贯通；干江下栈台、海山横床码头开工建设，鸡山岛交通码头完成招投标；完成农村联网公路建设10千米。

水利　2012年，全县水利建设投资2.15亿元。漩门三期围垦工程基本完工，西沙门围垦工程完成项目建设书批复、可研报告和水保方案编制，芳杜水库清淤工程顺利推进，强塘工程完成5年建设任务。完成河道疏浚整治

66千米，完成水土流失治理5平方千米。同步配套农业“两区”水利设施建设，新增旱涝保收面积2037亩，扩大灌溉面积4872亩。启动楠溪江引水前期工作，落实最严格水资源管理制度，开展水法规宣传，定期开展水质监测，科学调度水资源。执行出厂水新国标106项检测标准，水质综合合格率99%以上。改造主管网10千米，受益人口1.5万人。深入推进全国节水型社会试点建设，完成“一户一表”改安装6425户，基本完成全国第一次水利普查工作。

电力　境内有500千伏变电所1座，220千伏变电所3座，110千伏变电所13座，35千伏变电所10座，玉环电网从电源末端转向源头，电力主网架建设适度超前，电力供需平衡。全县累计建成新农村电气化乡镇（街道）7个，电气化村203个，创建省新农村电气化县。2012年，全县供电量32.72亿千瓦时，总量位居台州市第二。

通信　截止2012年底，全县电信本地电话13.6万户，宽带用户超11万户，手机用户16万户，交换机总容量30万门，宽带设备端口26万个，电缆1012皮长千米，光缆5300皮长千米。移动用户超过80万户。联通用户超过10.4万户，3G用户3.2万户，2G用户7.2万户。

优质服务：县行政服务中心对294个未达到全市最低时限的项目进行流程再造，缩短办事时限，597个项目办事时限为台州市最短。所有进中心项目向社会公开、接受社会监督、纳入县电子监察系统。乡村便民服务体系村级办事项目从50项增至104项。对滨港工业城9家企业投资项目进行全程代办，工业企业全程代办行政审批在26个工作日内完成，建立涉及工业企业、政府性投资、房地产项目等重大投资项目代办中心。对工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、统计证、机构刻制公章备案实行“多证联办”。推行公休日预约服务、志愿服务、微博服务等服务举措。

【对外开放】　对外、对台交流：2012年，全县因公出国（境）31批52人次，因公入国（境）36批55人次。玉环与韩国唐津市缔结友好交流合作关系意向。接待南非密德瓦尔市议员、台湾嘉义县经贸考察团、台湾港务集团来访。11月，浙台（玉环）经贸合作区获省政府批复设立。12月，举办荷兰节日交响管乐团主演的2013年新年音乐会。玉城中学、楚门中学、城关中心小学分别与美国伊利诺州洛克路德中学、澳大利亚曼通女子中学、美国印第安纳州山谷磨坊小学建立友好交流关系。

对外经贸：2012年，全县实现自营进出口总额33.73亿美元，其中出口31.91亿美元，均居台州市第二，阀门、汽摩配、家具三大行业出口继续居台州市第一。全县新增外贸实绩企业2家，累计115家，继续保持台州市第一位。高新技术产品出口6146万美元，同比增长7.73%。全年有461家企业参加广交会、巴西国际重型及商务汽车零部件展、拉斯维加斯汽摩配等36个国内外展会，玉环产品遍布五大洲160多个国家和地区。2012年实际利用外资2.6亿美元，同比增长163%，创历史新高。其中SEB国际公司战略投资苏泊尔项目成为2012年台州市最大引资项目。全年新增境外投资870万美元，继续居台州市前列。

【社会事业】　科技：玉环为全国科技工作先进县、全国科技进步先进县，被科技部等五部委列为全国科技兴海示范基地，被省科技厅列为省级海洋高科技园区、汽摩配产业省级高新技术特色产业基地，被省知识产权局认定为浙江省知识产权示范创建县。拥有国家火炬计划重点高新技术企业8家，国家重点扶持的高新技术企业47家，省级高新技术企业研究开发

中心25家、市级57家。连续成功举办七届科技活动周，与浙江大学、武汉理工大学等50多家院校、科研单位建立技术合作关系。2012年列入省级以上科技计划项目94项，专利授权1737件，其中发明专利授权158件，实用新型616件，外观设计963件，新增省级专利示范企业4家。

教育：系省教育强县、国家教育信息化区域综合试点单位。全县共有小学40所，初中14所，普通高中4所，完全中学1所，职业高中3所，九年一贯制3所，小学到高中学制1所，电大1所，教师进修学校1所，专修学院1所，特殊教育学校1所，幼儿园197所，民办民工子弟学校13所，社区教育三级网络与成人文化教育网络构建基本完成。成立玉环中学，取消陈屿中学高中部，进一步优化高中校网调整。初步形成由基础教育、职业教育、成人教育、特殊教育和地方性高等教育组成的具有地方特色的现代国民终身教育体系。2012年，高考上线率88.07%，录取1597人，录取率90.3%，重点上线率10.55%。十五年基础教育实现高标准普及，学前入园率98.78%，义务教育阶段入学率和巩固率100%，初升高比例94.98%；普职招生比连续多年保持1：1，高等毛入学55.22%。全面实施中小学教师专业发展培训规划，继续实施教师阳光调配政策，教师队伍进一步优化，拥有星级教师729名，市级以上名师名校长30名，其中省特级教师5名，建有郑青岳名师工作室。全年县财政安排教育资金7.34亿元，所有乡镇均为“市教育明星乡镇”、“省教育强镇”。

体育：系全国体育先进县、全国群众体育工作先进单位、全国全民健身先进单位、省体育强县；玉城、坎门、大麦屿、楚门、清港、沙门、干江、鸡山等8个乡镇（街道）为省体育强镇（乡）；全部乡镇（街道）为省小康型老年体育镇（乡）；北山村、乌岩村、双龙村等120个村为省级小康体育村；县少体校成功通过省高水平体育后备人才基地复评。2012年，成功举办县第七届职工运动会、第十七个全民健身节和第四个全民健身日等体育比赛活动80余场次。竞技水平不断提升，参加浙江省首届女子体育节和台州市首届体育大会比赛，分获3金和18金；参加省锦标赛获11.5枚金牌、12枚银牌和17枚铜牌。基层场地品质不断提升，完成坎门游泳馆主体工程，建成玉城街道县东社区、坎门街道坎门社区和沙门镇双斗村等3个健身公园，新增标准篮球场23个、健身路径40条，全县人均体育面积1.87平方米。公共体育、服务体育不断完善，全县中小学校体育场地实现有条件对外开放，县体育中心全面对外开放，全年累计接待健身群众26万余人次。截止2012年底，全县共有体育协会和分会28家，农村体育指导站296个，各级社会体育指导员860名，基层健身点350多个。

文化：以创建“全国文化先进县”为契机，实施文化引领计划。2012年共组织举办天台山佛道音乐会、新春舞龙大赛、第三届农民文化节、喜迎“十八大”系列活动、“文化玉环”摄影比赛等40多场活动。积极开展“文化走亲”，加强与平阳、苍南、永嘉、龙泉、临海、三门等县市的文化交流，被评为省“文化走亲”先进单位。文化惠民工程成果丰硕，超额完成“三下乡”任务，全年共送演出下乡180场、送电影下乡3204场、送书下乡20307册。开展排舞培训下基层活动，全年共培训学员万余人次。“农家书屋”工程建设通过省检查验收，被评为省农家书屋工程建设先进单位。开工建设桃花岭文化广场。成立县非物质文化遗产中心，完成非遗数字化平台建设，公布首批县级非遗项目代表性传承人和传承教学基地。选派坎门花龙参加“九龙舞凤桥”浙江省龙年龙舞大展演、灯塔鳌龙鱼灯参加2012年“春雨工

程——全国文化志愿者边疆行”启动仪式。

卫生：系省卫生强县、省农村中医药工作先进县、省餐饮服务食品安全示范县、省卫生应急示范县、省生活饮用水水质卫生管理示范县。拥有各类卫生医疗机构276家，三家县级医院均达到“二级甲等”医院标准，全县实际开放床位1290张，平均每千人拥有床位3.17张，每千人医生护士数4.49人。2012年，顺利通过“省级卫生县城”复查，创成台州市唯一国家级、省级示范社区卫生服务中心各1家。县级公立医院综合改革全面实施，实现村卫生室基本药物制度全覆盖，乡镇卫生院绩效工资改革模式在台州市推广，城乡基本公共卫生考核连续6年蝉联台州市第一。卫生信息化建设不断加强，是全省5个“国家数字卫生样板示范区”之一，区域心电、区域影像等新型网络医疗服务项目启动应用，在全省率先开展乡镇卫生院与省级医院网上远程会诊，被评为全省卫生信息化工作先进集体。慢性病综合防控工作成效显著，全县建立居民电子健康档案39.6万份，重症精神病患者规范管理率94.5%，获省高血压社区综合防治先进县，社区高血压防治模式作为全国唯一案例入选卫生部权威报告予以推广，慢性病管理模式获卫生部全国推广。

新闻媒体：周五彩报《今日玉环》免费赠阅，设要闻版、综合版、经济版、社会版、互动版五大版块，并设专刊，其中本地专刊有乡镇风采、大鹿岛文学、理论和实践、人文、生活等栏目，网摘专刊有周边扫描、观点、健康生活等栏目。广播、电视综合覆盖率100%。转播调频立体声广播节目1套，数字电视标清节目140套，数字电视高清节目18套，3D电视节目1套，数字广播节目12套，自办广播节目15个、电视栏目8个。以《玉环新闻》《玉广新闻》为龙头，精心打造电视《333新闻窗》《乡土》《金色港湾》和广播《山水玉环》《我在玉环》《在路上》等品牌栏目。传统媒体与新媒体统筹发展，开办视音频专业网站——玉环广电网（www.yhbtv.com）。中国玉环新闻网（www.yhnews.com.cn）为玉环县新闻门户网站，自2004年4月27日正式开通以来，在整合县内报纸、广播、电视等媒体资源基础上，及时提供原创内容，开通《玉环手机报》，第一时间报道玉环新闻，连续九年获“浙江在线优秀支站”。

城市文明：围绕社会主义核心价值体系建设主题，紧扣公民思想道德建设目标，广泛开展“我们的价值观”大讨论活动。围绕“做一个有道德的人”主题开展系列宣传教育，精心组织“讲文明树新风”活动，推进学雷锋活动常态化开展。注重社会文明程度提升，开展城市公共文明指数测评、邻居节活动等群众性文明创建工作，共创全国文明单位1个，全国创建文明村镇工作先进村镇1个；省级文明单位20个，文明村镇8个，文明街道1个，文明社区3个；市级文明单位32个，文明村镇27个，文明街道2个，文明示范社区5个，文明社区12个，文明示范窗口19个；县级文明单位184个，文明社区5个，文明村71个。坚持以建设社会主义新农村为目标，深入实施乡风文明引领工程，组织评选“玉环县首届爱心市民”、玉环县首届“十大孝亲敬老之星”等活动，共有7人入选“台州好人榜”，詹细招、周庆国2人获台州市首届“十大孝贤”。抓好未成年人思想道德建设，158个行政村开展“春泥计划”实施工作，建成省级乡村学校少年宫1家。

【风景旅游】 拥有大鹿岛景区和漩门湾观光农业园两个国家AAAA级旅游景区，一个国家级湿地公园。岩雕艺术、观光农业、滨海湿地、休闲捕渔、渔家美食是玉环旅游的内涵所在。玉环渔家文化和渔家美食具有浓郁的地域

特色，“渔家十八碗”等玉环地方特色名菜闻名遐迩。全县有星级饭店和商务酒店150多家，床位数8000多个，旅行社19家，旅游客运公司1家。2012年全县接待游客403.51万人次，旅游总收入36.79亿元。

大鹿岛景区　国家AAAA级旅游景区。位于玉环东南披山洋面上，距栈台码头6海里，总面积2平方千米。海上森林、奇礁异石、岩雕艺术为岛上“三绝”。20世纪80年代，中国美术学院洪世清教授以石赋形，以海生动物为题材，创作出秦汉风格岩雕近百件，成为中国“大地艺术”先驱。刘海粟、沙孟海、钱君匋等名人大家为大鹿岛留下珍贵的摩崖题刻、碑铭。

漩门湾观光农业园　国家AAAA级旅游景区。位于玉环与温岭相邻地带，西濒乐清湾，与雁荡山隔海相望，总面积近万亩，是国家发改委生态农业示范基地，也是集现代与生态农业示范、农业科学研究、科普教育和观光休闲于一体的综合性园区。先后被授予全国农业旅游示范点、浙江省农家乐特色点。园内建有文旦园、葡萄园、樱桃园、梨园、杏园等大型果园。在园区核心区建有水景园、垂钓园、百鸟园等，可以让游客在观赏文艺表演的同时享受农业旅游乐趣。

漩门湾国家湿地公园　位于乐清湾东部、漩门湾畔，与雁荡山隔海而相望，总面积31.48平方千米，其中浅海滩涂7.06平方千米，淡水水域16平方千米。2011年12月被国家林业局认定为国家级湿地公园试点建设单位，是浙江省首个滨海型国家湿地公园。园内有鸟类137种，主要经济鱼类106种，野生和栽培植物475种，其中列入《国家重点保护野生植物名录》植物15种，列入省重点以上保护鸟类31种。该区是世界濒危物种黑脸琵鹭和黑嘴鸥在中国的最主要越冬区之一。

玉环县统计局
关于2012年国民经济和社会发展的统计公报
（2013年3月13日）

2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，也是推动玉环经济调整和产业升级的关键一年。一年来，面对严峻复杂的宏观经济环境，全县上下在县委、县政府领导下，以科学发展观为统领，以全岛新型城市化为主战略，以“拔钉破难优化服务”活动和“三县三城联创”活动为载体，以经济、社会、政府三大转型为主线，大干二季度、突破三季度、决战四季度，全县经济保持平稳发展，各项事业取得新进展，人民生活不断改善，和谐社会建设得到进一步推进。

一、综合

据初步核算，2012年全县实现地区生产总值374.89亿元，按可比价格计算，比上年同期增长6.5%。其中第一产业增加值为25.31亿元，增长0.8%；第二产业增加值为225.38亿元，增长5.1%；第三产业增加值为124.2亿元，增长10.3%。三次产业结构为6.8:60.1:33.1。

人均GDP进一步提高。2012年，全县人均生产总值为88421元，按可比价计算，比上年增长5.7%，人均GDP约合14007美元（按年平均汇率6.3125测算）。

经济社会发展中还存在的矛盾和问题：一是经济回升基础不稳，转型步伐不快，要素制约凸显。二是投资后劲仍需加强，缺乏大项目带动，工业性投入不足。三是财政收支平衡压力持续增长。四是城乡建设推进不快，交通道路设施还较薄弱，生态环保仍需加强。五是社会保障体系不够健全，医疗、教育、文化等方面仍需改善，公共服务均等化推进步伐仍需加快。

二、农业

全县实现农林牧渔业总产值46.64亿元，按可比价格计算，比上年增长0.9%。其中，农业产值6.46亿元，增长0.3%；林业产值0.08亿元，增长1.2%；牧业产值1.85亿元，增长4.5%；渔业产值37.72亿元，增长0.8%；农林牧渔服务业产值0.53亿元，增长2.6%。

种植业结构继续调整。全年农作物播种面积10609公顷，比上年减少0.3%，其中粮食播种面积4274公顷，增长0.6%；蔬菜播种面积4219公顷，下降3.8%；果用瓜997公顷，增长4.8%；花卉苗木111公顷，下降3.5%。

2012年主要农产品产量如下：

	2012年	比上年增长%
粮　食	24098吨	0.5
棉　花	260吨	6.1
油菜籽	941吨	18.7
水　果	95126吨	-2.2
其中：文旦	36273吨	-0.6
蔬　菜	133297吨	-3.8

全县共有农业龙头企业81家，其中省级3家，市级27家，产值超亿元以上的有7家。农民专业合作社205家，其中省级百强农民专业合作社3家，省级示范性农民专业合作社

13家、市级规模型农民专业合作社42家、市级规范化农民专业合作社77家。无公害农产品20个，绿色食品7个，省级无公害农产品产地认证面积3.2万亩。

“绿化玉环、美化家园”行动继续推进。2012年，全县共投入6000万元，累计完成绿化面积12012亩，种植各类乔木树种138万株，其中完成省市下达的重点防护林建设任务1100亩；年内共创建绿化示范村32个，绿化启动村59个，启动村数量为历年之最；创建成功省级森林村庄2个，市级森林村庄7个，市级绿化示范村15个。沙门镇森林城镇创建工作已通过市级预检，楚门镇创建总体规划已通过评审；已建成重点公益林（优质林分）面积11万亩，年内拨付生态公益林补偿资金达247万元。

全年肉类总产量10064吨，比上年增长6.8%；其中猪肉产量6010吨，增长17.3%；禽蛋产量2882万吨，增长40.9%。

2012年主要畜禽产品产量和年末牲畜存栏数如下：

	2012年	比上年增长%
肉类总产量	10064吨	6.8
其中：猪肉	6610吨	17.3
禽肉	2961吨	-12.9
禽蛋产量	2882吨	40.9
肥猪出栏数	7.04万头	17.9
生猪存栏数	3.76万头	8.1
牛存栏数	881头	26.8
羊存栏数	0.46万只	19.6
家禽存栏数	101.90万只	8.1

至年末全县海洋捕捞生产渔船1025艘，比上年减少24艘，其中捕捞渔船为539艘，比上年减少41艘；海洋捕捞专业劳力6116人，减少88人。全年水产品总产量24.96万吨，比上年下降3.8%，其中海洋捕捞产量16.12万吨，下降4.4%。养殖业发展空间缩小。海水养殖面积6189公顷，下降3.9%，产量8.63万吨，下降2.5%；淡水养殖面积603公顷，产量1817吨，下降15.6%。

2012年各类水产品产量如下：

	2012年	比上年增长%
水产品总产量	249602吨	-3.8
1．海水产品	247495吨	-3.8
其中：鱼　类	98179吨	4.1
甲壳类	55641吨	-3.5
头足类	16092吨	3.8
贝　类	75831吨	-1.1
藻　类	1498吨	0
2．淡水产品	2107吨	-11.8
其中：鱼　类	1662吨	-13.5
虾　蟹	205吨	-8.5

全县水利建设完成投资2.15亿元。芳杜水库清淤工程开工，小流域治理深入实施，强塘工程五年计划完成，治理了水土流失5平方千米。完成芳清河系同善塘河、青沙河系南大岙河等河道疏浚工程，完成礁头闸上游、长屿闸上游出境断面及城区河道清淤工程，全年河道疏浚整治工程完成投资3974.3万元，完成河道疏浚整治66千米。本年灌溉面积为6923公顷，其中有效灌溉面积为5.02千公顷。全县年末共拥有农业机械总动力27.22万千瓦，农村用电量8.72亿千瓦小时，比上年增长2.1%；化肥施用量(折纯)2589吨，比上年下降18.3%。

三、工业和建筑业

2012年，全县实现工业总产值1275.17亿元，比去年增长5.8%，工业增加值214.50亿元，按可比价格计算，比上年增长5.1%。全县规模以上工业企业完成工业总产值612.47亿元，增长3.7%。从主导产业来看，通用设备制造业实现产值158.46亿元，增长5.1%；汽车制造业实现产值为108.02亿元，下降0.4%；电力、热力生产和供应业产值为118.12

亿元，下降 2.4%；家具制造业为 20.68 亿元，增长 1.4%。

2012 年规模以上工业企业主要工业产品产量如下：

	2012 年	比上年增长%
水　　泥	23.81 万吨	-16.5
供　电　量	32.72 亿千瓦小时	-0.6
饮　料　酒	116380 千升	21.1
家　　具	192.01 万件	-7.8
阀　　门	22.91 万吨	13.4
塑 料 制 品	3.04 万吨	-6.0
金属切削机床	3256 台	-38.0
齿　　轮	9701 台	-3.0
铜　　材	97332 吨	15.8

根据规模以上工业企业考核，十一项效益指标综合得分 229 分，按同口径比较，比上年增长 1.7 分。从具体指标情况看，总资产贡献率 10.60%，比上年提高 0.88 个百分点；资产保值增值率 99.24%，下降 5.26 个百分点；资产负债率 55.46%，上升 2.62 个百分点；流动资金周转次数 1.86 次，下降 0.21 次；成本费用利润率 6.90%，增加 1.47 个百分点；全员劳动生产率 98.08 千元/人，提高 13.47 千元/人；工业产品销售率 95.34%，降低 1.95 个百分点；产品质量稳定提高率 98.73%，下降 0.97 个百分点；万元产值综合能耗降低率 13.22%，上升 3.85 个百分点；亏损率 4.20%，下降 1.41 个百分点；新产品产值率 24.96%，提高 0.18 个百分点。

全年实现建筑业增加值为 10.88 亿元，按可比价格计算，增长 5.4%。资质以上建筑企业完成房屋建筑施工面积 66.41 万平方米，比上年下降 10.3%，房屋竣工面积 33.27 万平方米，下降 9.2%。

四、固定资产投资

全县固定资产投资（计划总投资 500 万元及以上的投资）总额为 91.42 亿元，比上年增长 27.0%。其中工业性投资 36.18 亿元，增长 16.7%，第三产业投资 55.22 亿元，增长 35.1%。全年累计完成项目投资为 68.39 亿元，增长 21.5%，其中基础设施投资为 18.71 亿元，增长 5.0%。

重点工程建设明显加快。2012 年，省、市、县重点建设项目 27 项，完成投资 24.94 亿元，占全社会固定资产投资总额的 27.3%。漩门三期围垦主体工程完工；福朋 • 喜来登酒店建成投用；台州港大麦屿港区对台直航客货滚装码头工程、桃花岭文化广场工程完成前期准备工作；大麦屿污水处理厂及配套管网工程、县委党校迁建工程等项目开始动工建设；大麦屿风电场、宝马 4S 中心等项目建设加快推进。

全年房地产开发累计完成投资 23.03 亿元，增长 46.8%。房屋施工面积 142.32 万平方米，比上年增长 3.3%；房屋竣工面积 6.44 万平方米，比上年下降 84.8%。商品房销售面积 8.19 万平方米，下降 62.5%。

全年保障性住房完成投资 2030 万元，施工面积 7.25 万平方米，竣工面积 1.58 万平方米，竣工套数 402 套。

五、运输、邮电和旅游业

2012 年末全社会汽车拥有量为 72284 辆，比上年增长 13.1%，其中私人汽车为 58593 辆，比上年增长 14.2%。拥有机动运输船 193 艘，其中客船 9 艘，载客量 1037 客位；货船 184 艘，总吨位 223143 吨。口岸查验单位全部入驻运行，港口物流稳步增长，货物吞吐量实现 2586 吨，其中集装箱 4.6 万标箱。

客货运输量完成情况如下：

	2012 年	比上年增长%
货　运　量	2145 万吨	4.3
公　　路	1099 万吨	4.5
水　　路	1046 万吨	8.2
货物周转量	1661461 万吨千米	16.0

公　　路	119010 万吨千米	6.8
水　　路	1542451 万吨千米	16.8
客　运　量	8382 万人	0.5
公　　路	8175 万人	0.6
水　　路	207 万人	-3.3
旅客周转量	141104 万人千米	0.8
公　　路	139117 万人千米	0.9
水　　路	1987 万人千米	-8.0
港口吞吐量	2586 万吨	2.0
其中：大麦屿港	2442 万吨	-2.4
集装箱	70 万吨	2.9

交通基础设施得到有效改善。乐清湾大桥施工栈桥完成65%；76省道复线南延工程实现全线强势推进；珠港大道延伸段完成拆迁60%；76省道复线改建工程完成方案设计；双港路延伸段基本建成，清港宝山南路路基基本贯通；西青岭第二隧道土建基本完成，垟根隧道毛洞贯通，环岛南路坎门段贯通；芦浦漩楚路南延、干江垟坑—断岙联网公路实现通车。2012年末公路通车里程为578千米。

全年邮电业务收入87396万元，其中电信业务收入80588万元；邮政业务收入6808万元。至年末，全县程控电话交换机容量27.97万门，下降7.5%；固定电话用户数20.29万户，减少2.3%，其中住宅电话用户10.78万户，下降2.2%。移动电话用户85.19万户，比上年下降5.0%。国际互联网用户16.30万户，增长24.4%，其中宽带用户14.82万户，增长13.1%。全县电话主线普及率达47.7线每百人。

海岛旅游发展加快，漩门湾观光农业园升格为国家AAAA级景区，清港成为省旅游强镇，美丽乡村动漫文化节、香甜文旦旅游节成功举办。2012年，全县共接待旅游总人数403.51万人次，比上年增长15.0%，实现旅游业总收入36.79亿元，比上年增长27.1%。其中，接待国内旅游人数400.94万人次，增长15.0%，实现国内旅游收入36.49亿元，增长27.6%；接待入境游客25706人次，增长15.2%，旅游创汇486.6万美元，下降8.3%。积极开展对台直航常态化运营的客源组织、旅游推介、旅客纠纷处理等相关工作，全年对台直航客流量累计近9万人次。全县共有旅行社19家，其中四星级品质旅行社3家。旅行社服务网点9家。旅游星级饭店6家，绿色旅游饭店5家。社会星级餐馆2家。国家AAAA级旅游景区2家，其中大鹿岛景区再次被评为省级风景名胜区、省级森林公园。国家级湿地公园1家。全年累计投入旅游开发建设资金3.59亿元，其中投入旅游景区开发资金5982万元，新建星级饭店投入资金2.99亿元。

六、国内贸易和对外经济

全年社会消费品零售总额106.08亿元，比上年增长17.3%。其中城镇零售额82.64亿元，增长17.4%；农村零售额23.44亿元，增长17.1%。分行业看，零售业零售额99.46亿元，增长17.5%；住宿业零售额1.31亿元，增长1.9%；餐饮业零售额5.31亿元，增长18.1%。

商品交易市场和商业网点日益完善。2012年末全县拥有商品交易市场45个，市场成交额32.83亿元。其中消费品市场41个，市场成交额24.68亿元；生产资料市场4个，市场成交额为8.15亿元。

全县出口产品交货总值202.40亿元，比上年下降0.7%。自营进出口总额33.73亿美元，下降2.7%，总量居全市第二，其中自营出口额31.91亿美元，下降1.7%。全县协议利用外资6.30亿美元，是上年47倍，实际利用外资2.6亿美元，增长126.8%。

七、财政和金融

受财政体制调整影响，全年财政总收入55.21亿元，比上年增长18.3%，其中：地方财政收入25.11亿元，增长15.8%；上交中央四税30.09亿元，增长20.5%。地方财政预算支出29.67亿元，增长13.4%，其中一般公共

服务支出为4.77亿元，增长0.1%；教育支出为6.98亿元，增长18.1%；公共安全支出为2.42亿元，增长10.2%；社会保障和就业支出为2.29亿元，增长14.9%。

至年末，全县人民币存款余额375.95亿元，比上年增加49.48亿元，增长15.2%。存款中，单位存款162.10 亿元，增加16.06亿元，增长11.0%；城乡居民储蓄存款202.97 亿元，增加31.29亿元，增长18.2%。人民币贷款余额334.38亿元，增加29.50亿元，增长9.7%，其中，境内短期贷款余额216.01亿元，增加24.69亿元，增长12.9%；中长期贷款余额115.64亿元，增加4.07亿元，增长3.7%。本外币存款余额382.60亿元，增长15.2%，贷款余额341.93亿元，增长9.3%。

八、科技、教育、文化、卫生和体育

2012年，全县科技投入达9.27亿元，其中科技研发经费投入6.04亿元。全年专利申请量达到1870件，其中发明专利达到170件；授权专利达到1737件，其中发明专利授权达158件；专利奖励支出共544.16亿元，授权专利奖励总计454.16亿元。浙江双友物流器械股份有限公司被列入企业知识产权管理标准国家试点实施单位；新增省级专利示范企业4家，累计培育20家。2012年共与我县企业正式实施科技合作项目50项，立项30项，合同金额4000多亿元；科研院所获专利授权达27件。全县申报市级以上各类科技计划项目156项，其中列入国家级火炬计划项目、国家级科技型中小企业技术创新基金项目、省级重大科技计划项目、省级农业成果转化资金项目各一项，省级新产品试制计划89项，市级科技计划1项；列入高新技术企业5家，国家级火炬计划重点高新技术企业1家，省级创新型试点企业、省级创新型示范企业各1家，省级科技型中小企业15家，市级高新技术企业10家，省级高新技术企业研发中心3家，市级高新技术企业研发中心12家。2012年，全县国家重点扶持的高新技术企业研究与开发经费支出、签单额达4.68亿、61.8亿，分别增长59.6%和74.4%。

全县现有普通中学23所，中等职业学校9所，小学53所，幼儿园196所。设有浙江江南理工专科学院1个，浙江电大玉环学院1个。普通中学专任教师1522人，中等职业学校专任教师255人，小学专任教师1732人。普通高中在校生5192人，比上年减少144人；普通初中在校生12941人，减少230人；中等职业学校在校生4545人，减少37人；小学在校生47449人，增加750人。高考上线率达88.07%，录取人数1597人，录取率为89.1%，重点率达8.2%。

2012年，县文化馆1个，从业人员27人，其中专业技术人才6人，组织品牌节庆活动6个；组织各种文艺活动65次，参加人次达8万人；组织公益性讲座10次；举办各类展览20个，参观人次2300人次；举办训练班60次，培训3200人次。县公共图书馆1个，总藏量为90.97万册(件)，其中图书藏量为14.52万册(件)，当年新购图书2.99万册；全年借阅图书12.88万人次，书刊文献外借16.45万册次。县人民剧院1个，坐席数800个，从业人员5人，演出场次10次，观众7800人次，其中，艺术演出场次8次，观众达6300人次。

年末全县有医院、卫生院12个，其中医院4个；年末实有病床1350张，其中医院有1109张；共有卫生技术人员2590人，其中医生899人，注册护士1010人。新型合作医疗逐步推进。全县参加城乡居民医疗保险人数为240579人，96144人参加了少年儿童医疗保险。

体育事业蓬勃发展。成功举办县第七届职工运动会、第十七个全民健身节、第四个全民健身日等全县性大型体育赛事和80多次各类

体育活动，有3万多人次参加。组织参加上级群体竞赛获得佳绩，获市首届体育大会得18金、4银、10铜；夺得省首届女子体育节3个一等奖和3个二等奖。基层场地设施不断完善。完成坎门游泳馆主体工程，建成玉城街道县东社区、坎门街道坎门社区和沙门镇双斗村等3个健身公园，新增标准篮球场23个、健身路径40条，目前全县人均体育面积达到1.87平方米。全年成功创建25个小康体育村、1个省村级体育俱乐部，鸡山乡成功通过省体育强镇复评。老体工作持续快速发展。38个村成为小康型老年体育示范村，上万人次老年人参加各类老体活动，全县经常参加锻炼的老年人达到44296人，占老年总人口的68.27%。国民体质检测工作扎实开展。全年免费检测1764人次，合格率达97%。竞技水平不断提升，参加省锦标赛获11.5枚金牌、12枚银牌和17枚铜牌，县少体校成功通过省高水平体育后备人才基地复评。公共体育服务体系不断完善，全县中小学校体育场地实现有条件对外开放，县体育中心全面对外开放，全年累计接待健身群众26万余人次。

九、人口、社会保障和人民生活

2012年末全县共有13.92万户，总人口42.55万人，比上年末增加3001人，其中非农业人口20.00万人，增加2356人。全年共出生5518人，比去年末增加396人，人口出生率为13.02‰；死亡2261人，减少159人，死亡率5.33‰；人口自然增长率为7.68‰，比上年回升1.26个千分点。

全年实现全县累计新增城镇就业人数7569人，城镇失业人员再就业2021人，其中困难人员再就业468人，城镇登记失业率控制在3.4%以内。开展各类专业技术人员资格审查493人次、资格考试64项，覆盖人员820人次。健全“政府买单—社会培训”的新职业培训模式，共发放职业资格证书8815人，完成职业技能鉴定10189人，其中专项能力550人，初级工4599人，中级工2053人，高级工1542人，技师71人，实现每万人人才资源数1714人。

2012年，全县企业职工基本养老保险参保人数139968人，新增参保13351人；共有91561人参加了基本医疗保险，新增参保11277人；共有57135人参加生育保险，新增参保9280人；共有239442参加工伤保险，新增参保8050人；净增失业保险参保7509人。全县共有240579人参加城乡居民社会养老保险，新增参保10966人，其中45周岁以上人员的参保率达96.2%。

城乡居民收入不断增加，生活水平得到显著改善。农村居民人均纯收入18257元，比上年增加1802元，增长11.0%。城镇居民人均可支配收入40665元，增加3950元，增长10.8%。

年末全县拥有国有社会福利院1个，老人公寓床位400张、在院176人，儿童部床位50张、在院13人；集体办农村敬老院11个，床位496张，收养185人；民办福利机构12个，床位1345张，收养622人。定期补助优抚对象1694人；民政部门对农村医疗救助6460人次，其中住院救助1206人次，对城镇居民医疗救助946人次，其中住院救助226人次。城市居民最低生活保障家庭585户，受保857人，其中三无人员8人，支付保障资金313.5亿元；城市“三无”救助15人；农村居民最低保障家庭2632户，受保3863人（其中五保132人），支付保障资金1031.2亿元。在办福利工厂57个，安排残疾职工1575人。

十、能源消耗和环境保护

2012年，全县全社会用电量32.74亿千瓦时，比上年下降0.5%，其中工业用电量25.04亿千瓦时，下降1.8%；居民生活用电量5.34亿千瓦时，增长2.3%。据初步测算，单位GDP

能耗下降 8%，单位 GDP 电耗下降 6.6%，单位工业增加值电耗下降 6.6%；规模以上工业单位增加值能耗下降 9.8%。

2012 年，主要污染物化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量预计分别比上年下降 2.5%、2.5%、2.5%和 1.0%以上。全县地表水满足水域功能达标率为 67.9%，玉环城区空气综合污染指数 1.16，楚门空气综合污染指数 1.38。城镇生活垃圾无害化处理率为 100%。玉环城区环境空气全年有效监测天数 341 天，达到二级标准以上的天数有 341 天，占全年总有效监测天数的 100%；楚门环境空气全年有效监测天数 361 天，达到二级标准以上的天数有 348 天，占全年总有效监测天数的 96.4%。

金属熔炼行业发展规划编制实施，县电镀中心竣工投运，电镀行业污染整治通过市级验收。城乡污水处理设施建设加快，大麦屿污水处理厂开工，开发区污水预处理中心、滨港工业城污水处理厂投运，污水配套管网新建 25.37 千米，村庄污水处理设施建造 20 处，城市污水处理率同比提高 6.5 个百分点。全县已建成公园 7 个，共有绿地面积 761 公顷，人均公园绿地面积达 9.54 平方米。其中，公园绿地面积为 183 公顷。

————————————————————

注：①因发布时间较早，公报中部分数据采用预计数，引用数据时以统计年鉴提供的数据为准。

②地区生产总值及各产业增加值绝对数按现行价，增长速度按可比价格计算。

2012年玉环县领导班子和县级部门单位、群众团体及乡镇街道负责人名录

【中国共产党玉环县委员会】

书　记：张加波

副书记：林先华

　　朱立国

常　委：张加波

　　林先华

　　朱立国

　　李利兵

　　陈挺晨

　　王平洋（1月免）

　　俞建忠

　　陈明迪（1月任）

　　施红兵（1月任）

　　阮聪颖（女）

　　杨良强（1月任）

　　沈云才

　　张爱光（女）（7月任）

县委委员（第十四届第一次会议）：

王永红　车建军　占江鹏
占福章　朱立国　江　飞
阮聪颖(女)　孙　群　李利兵
杨良强　吴小平　吴可如
吴坚斌　吴柏青　沈云才
沈宁德　张加波　张国力
陈云岳　陈志鹏　陈亨标
陈明迪　陈挺晨　陈海鸣
陈彩勇　陈微春　陈毅法
林仁斌　林先华　林法土
卓桂娥(女)　金启光　赵晓华
胡载彬　柯寿建　钟　强
俞建忠　俞信波　施红兵
洪方君　黄海虹(女)　符进友
舒　欢

县委候补委员：

沈华栋　陈君钦　陈银考
施明强　龚　强　盛性毅
董俊杰

【玉环县人民代表大会常务委员会】

党组书记、主任：吴柏青

党组副书记、副主任：吴可如

副主任：李茂芳

　　许爱平

　　张海舟

　　王良青

　　顾忠全

党组成员：吴　健

人大常委会组成人员（第十五届第一次会议）：

王永红　王良青　冯光龙
许火云　许亚栎　许爱平
苏为敦　苏耕云　李茂芳
李瑞元　吴长鸿　吴可如
吴柏青　余贤平　沈宁德
张国力　张恢卓　张海舟
陈宜青　陈素丽(女)　陈高峰
卓桂娥(女)　洪丽燕(女)　耿秉行
顾忠全　龚时贤　梁领娇(女)

【玉环县人民政府】

县　长：林先华（2 月当选）
常务副县长：陈挺晨（2 月当选）
副县长：王平洋（1 月辞职）
章　勇（2 月换届）
陈明迪（2 月换届）
施红兵（2 月换届）
张爱光（女）（7 月任）
陈云岳
符进友（2 月当选）
胡载彬（2 月当选）
柯寿建（2 月当选）
郭燕飞（女）

【中国人民政治协商会议玉环县委员会】

党组书记、主席：吴小平
党组副书记、副主席：陈志鹏
吴坚斌（2 月当选）
副主席：章　勇（2 月当选）
陈茂荣（2 月当选）
符进友（2 月换届）
汪云傲
胡载彬（2 月换届）
吴玲芝（女）（2 月当选）
县政协常务委员（第八届第一次会议）：

王仁锦	池万清	李枝霞(女)
李振宇	吴小平	吴坚斌
吴玲芝(女)	汪云傲	张美英(女)
陈云初	陈伟鹰(女)	陈志鹏
陈茂荣	陈茂谦	陈宗良
陈荣昌	陈祥土	林夏森
金坚勇	郑青松	郑福祥
南　铌	姚必武	骆联盟
徐夏平	郭　建	章　勇
董服金	董黎光	曾志平
曾志旺	缪金透	潘立志
潘寿黎	戴长春	

【县纪律检查委员会】

书　记：李利兵
副书记：王志胜
蔡木贵（3 月任）
常　委：李利兵
王志胜
蔡木贵（3 月任）
徐浩晨（8 月任）
陈承锋（8 月任）
孙敏玲（女）（5 月免）
陈长有（8 月免）
林　杭
李祖强
林长奇（5 月任）
毛素红（女）（8 月任）

☆县监察局

局　长：王志胜

☆县人民武装部

部　长：黄新贵
政　委：俞建忠

☆大麦屿港区办

党组书记、主任：林法土（3 月任）

县委工作部门

【县委办公室】

主　任：陈亨标

☆县委县政府督查室

主　任：林世灵

☆县委党史研究室（县地方志办公室）

主　任：金碧辉（3 月任）

【县委组织部】

部　长：阮聪颖（女）

☆县直机关工委

副书记：袁新峰（主持工作）

☆县机构编制委员会办公室

主　任：王土才（3月任）

☆县委老干部局

局　长：林志文

【县委宣传部】

部　长：陈挺晨（1月免）

施红兵（1月任）

☆县广播电视台

党委书记、台长：陈文娟（女）

☆县新闻信息中心

主　任：钟光伟

【县委统战部】

部　长：陈志鹏（1月免）

陈明迪（1月任）

☆县民族宗教事务局

局　长：吴玲芝（女）（3月免）

党组书记、局长：金华松（3月任）

☆县委台湾工作办公室（县政府台湾事务办公室）

主　任：吴思尧（8月免）

祁国伟（8月任）

【县委政法委】

书　记：朱立国

☆610办公室

副主任：许通龙（主持工作）

【县信访局】

党组书记、局长：李国立

【县农村工作办公室】

主　任：龚　强

【县档案局】

局　长：林建荣

【县委党校】

校　长：林先华（3月免）

朱立国（3月任）

党委书记、常务副校长：耿礼文

县人大机关

☆办公室

主　任：苏耕云

☆人事代表工作委员会

主　任：苏为敦

☆农业和资源环境保护工作委员会

主　任：张恢卓

☆教科文卫工作委员会

主　任：洪丽燕（女）

☆财政经济工作委员会

主　任：冯光龙

☆法制工作委员会

主　任：余贤平

☆外事侨务工作委员会

主　任：陈素丽（女）

县政协机关

☆办公室

主　任：潘立志（秘书长）

☆提案委员会

主　任：陈荣昌

☆经济委员会

主　任：戴长春

☆科教文卫体委员会

主　任：张柳凤（女）（4月免）

张美英（女）（4月任）

☆社会法制委员会
主　任：郑福祥
☆港澳台侨民族宗教委员会
主　任：陈伟鹰（女）（4 月免）
黄象刚（4 月任）
☆文史资料委员会
主　任：南　铌
☆综合办
主　任：陈茂谦

“两　院”

【县人民法院】
党组书记、院长：陈微春（2 月当选）

【县人民检察院】
党组书记、检察长：俞信波（2 月当选）

群众团体

【县总工会】
党组书记：沈宁德
主　席：沈宁德（4 月免）
陈伟鹰（女）（4 月任）

【共青团县委】
党组书记、书记：张国力（3 月免）
李益枫（11 月任）

【县妇联】
党组书记、主席：卓桂娥（女）

【县科协】
党组书记、主席：陈宗良

【县工商联】
党组书记、主席：朱晓初

【县残联】
党组书记、理事长：徐夏平

【县关工委】
主　任：林先华（2 月免）
朱立国（2 月任）
常务副主任：苏为勋

【县慈善总会】
会　长：林第昶
专职副会长：张仕国（8 月任）

【县红十字会】
专职副会长：金　秋

【县文联】（8 月建立党组）
主　席：胡楚峰
党组书记：肖加福（8 月任）

【县侨联】
主　席：盛素荷（女）（8 月免）
金哲蒙（女）（8 月任）

县政府工作部门

【县政府办公室】
党组书记、主任：孙　群
☆驻上海工作处
主　任：林有璇
☆驻杭州办事处
主　任：董西强
☆县接待办
主　任：孙婉琴（女）（3 月任）
☆县外事办

副主任：林荣伟（主持工作）

☆县侨务办

主　任：盛素荷（8月任）

☆县打击走私与海防口岸办

主　任：林楚城

☆县人民防空办公室（民防局）

党组书记、主任（局长）：沈心龙

☆县法制办

主　任：赵仁国（8月免）

李晓聪（8月任）

☆县为民服务中心

党委书记：陈挺晨（5月任）

主　任：郑善森（5月免）

孙敏玲（女）（5月任）

☆县金融办

主　任：陈青平（5月任，11月免）

【县发展和改革局】

党委书记、局长：车建军

【县经济和信息化局】（3月由县经济贸易局改建）

党委书记、局长：张晓华（3月免）

陈彩勇（3月任）

【县教育局】

党委书记、局长：江　飞

【县科学技术局】

党组书记、局长：黄象刚（3月免）

杨良权（3月任）

【县公安局】

党委书记、局长：沈云才

政　委：翁振贵

【县民政局】

党组书记、局长：陈毅法

☆县老龄委办公室

主　任：黄有强

【县司法局】

党组书记、局长：应玉林

【县财政局（地方税务局）】

党委书记、局长：林仁斌

【县人力资源和社会保障局】（3月由县人事劳动社会保障局改建）

党组书记、局长：陈青平（3月免）

陈海晓（3月任）

【县环境保护局】

党组书记、局长：陈彩勇（3月免）

沈华栋（3月任）

【县住房和城乡建设规划局】（3月由县建设规划局改建）

党委书记、局长：王海滨（3月免）

董俊杰（3月任）

【县交通运输局】（3月由县交通局改建）

党委书记、局长：王土才（3月免）

王庆飞（3月任）

【县水利局】

党委书记、局长：陈海晓（3月免）

王海滨（3月任）

【县农业局】

党委书记、局长：陈敦中

【县商务局（粮食局）】（3月由县对外经济贸易合作局改建，粮食局职能划入商务局）

党组书记、局长：王云勇

【县文化广电新闻出版局】
党组书记、局长：翁长锋

【县卫生局】
党委书记、局长：赵天杰

【县人口和计划生育局】
党组书记、局长：盛性毅

【县审计局】
党组书记、局长：董俊杰（3 月免）
徐福根（3 月任）

【县安全生产监督管理局】
党组书记、局长：陈义彪

【县城市管理行政执法局】
党组书记、局长：王庆飞（3 月免）
李剑毅（3 月任）

【县统计局】
党组书记、局长：金富盛（3 月免）
刘欲忠（3 月任）

【县海洋与渔业局】
党委书记、局长：杨良权（3 月免）
蒋兴良（3 月任）

【县食品药品监督管理局】
党组书记、局长：许　环（女）

【县体育局】
党组书记、局长：于　波

【县林业特产局】
党组书记、局长：吴美英（女）

【县风景旅游管理局】
党组书记、局长：蔡国庆

【玉环港航分局】
党组书记、局长：陈水明

【县流动人口服务管理局】
党组书记、局长：刘欲忠（3 月免）
金　鑫（3 月任）

【玉环经济开发区管理委员会】
党工委书记：杨良强
党工委副书记、主任：钟　强

【县漩门管理局】
党组书记、局长：徐福根（3 月免）
史炜荣（3 月任）

【县机关事务管理局】
党组书记、局长：李潘仁

【县供销合作社】
党委书记、主任：蒋兴良（3 月免）
方　华（3 月任）

县政府直属企业单位

【县物产集团总公司】
党委书记、总经理：颜敏技

在玉上级垂直管理部门单位

【县国土资源局】
党委书记、局长：周　斌

【县国家税务局】
党组书记、局长：金国庆

【县工商行政管理局】
党委书记、局长：何刚锋（7月免）
陈晓斌（7月任）

【县质量技术监督局】
党委书记、局长：朱世聪

【县供电局】
局　长：蒋贤建（8月免）
朱陆冬（8月任）
党委书记：王永才

【县烟草专卖局（公司）】
党组书记、局长（经理）：朱志宏

【县邮政局】
党委书记、局长：叶建跃

【县电信局】
党委书记、局长：陈　江（2月免）
丁学聪（2月任）

【台州海关玉环办事处】（7月设立）
主　任：李建军

【台州出入境检验检疫局玉环办事处】
主　任：马畅武

【台州玉环海事处】
处　长：叶伟明

【县盐务局（盐业公司）】
党委书记、局长：龚时波（11月任）

【县气象局】
局　长：张文明

【中央储备粮玉环直属库】
主　任：沈益荣（9月任）

【人民银行玉环县支行】
党组书记、行长：叶　程

【台州银监分局玉环办事处】
主　任：鲍思虎

【工商银行玉环支行】
党总支书记、行长：张仕乾

【农业银行玉环支行】
党委书记、行长：郑荣伟

【中国银行玉环支行】
党总支书记、行长：虞颖华

【建设银行玉环支行】
党总支书记、行长：梅振辉

【交通银行玉环支行】
行　长：林宝文

【玉环农村合作银行】
党委书记、董事长：王为春
行　长：蒋兴波

【农业发展银行玉环县支行】
行　长：徐王平

【上海浦东发展银行玉环支行】
行　长：赖永清

【台州银行玉环支行】
行　长：王　琴（女）（3 月免）
　　施津荣（3 月任）

【邮政储蓄银行玉环支行】
行　长：罗先苗（11 月免）
　　杜津萍（女）（11 月任）

【中国人民财产保险公司玉环支公司】
总经理：高文军（2 月任）

【中国人寿保险公司玉环支公司】
总经理：于贻金

【中国石化玉环支公司】
经　理：梁世贤

【中国移动玉环分公司】
总经理：裘旦彬（9 月免）
　　徐日正（9 月任）

【中国联通玉环分公司】
总经理：金　波

【华能玉环电厂】
厂　长：沈　琦

乡镇街道

【玉城街道】
党工委书记：金启光
办事处主任：金启光（3 月免）
　　金富盛（3 月任）
人大工委主任：曾良荣
政协工作联络处主任：曾柳叶（女）

【坎门街道】
党工委书记：陈海鸣
办事处主任：陈海鸣（3 月免）
　　曾志斌（3 月任）
人大工委主任：孙龙法
政协工作联络处主任：许　敏

【大麦屿街道】
党工委书记：洪方君
办事处主任：蔡木贵（3 月免）
　　陈绪统（3 月任）
人大工委主任：陈青富
政协工作联络处主任：游荣根

【楚门镇】
党委书记：杨良强
镇　　长：赵晓华（1 月当选）
人大主席：金文平（女）
政协工作联络处主任：林初荣

【清港镇】
党委书记：占福章
镇　　长：金加树（1 月当选）
人大主席：邵忠富（1 月当选）
政协工作联络处副主任：胡再雷（主持工作）

【芦浦镇】
党委书记：占江鹏
镇　　长：曾志斌（3 月免）
　　王必胜（5 月当选）
人大主席：潘寿力（1 月当选）

【干江镇】
党委书记：黄海虹（女）
镇　　长：林　杰（1 月当选）
人大主席：陈奇亮（1 月当选）

【沙门镇】
党委书记：舒　欢
镇　　长：陈荣世（1月当选）
人大主席：黄根生

【龙溪乡】
党委书记：施明强
乡　　长：李卫国
人大主席：郑学英

【鸡山乡】
党委书记：陈银考
乡　　长：林金玉（女）（1月当选）
人大主席：沈卫东

【海山乡】
党委书记：陈君钦
乡　　长：金荣通（1月当选）
人大主席：张西金（1月当选）

省重点工程

☆玉环漩门三期围垦工程
常务副总指挥：谢招云
☆台州港大麦屿港区多用途码头一期工程
副总指挥：邵永华
☆县第二人民医院迁建工程
项目负责人：叶济平
☆76省道复线南延玉环楚门至大麦屿疏港公路工程
总指挥：王正平
☆台州港大麦屿港区对台直航客货滚装码头工程
指挥：林法土

市重点工程

☆玉环坎门后沙旧城改造拆迁安置工程
常务副总指挥：许　敏
☆玉环经济开发区基础设施工程
指挥：陈定广
☆玉环滨港工业城基础设施工程
常务副主任：舒　欢
☆电大教师进修学院迁建工程
副指挥：李伯俊　姚金宝
☆西青岭第二隧道工程
指挥：曾良荣
☆玉环县保障性住房建设工程
责任领导：董俊杰
☆玉环县公安局业务技术用房工程
总指挥：沈云才
☆浙江玉环大麦屿风电场建设工程
项目负责人：梅土洪
☆玉环县珠港大道建设工程
指挥：薛金璋
☆大麦屿污水处理厂及配套管网工程
指挥助理：陈高鹏
☆玉城中学迁建工程
常务副总指挥：梁永红
☆楚门镇公共服务中心工程
项目负责人：张国力
☆坎门小学建设工程
项目负责人：黄永平
☆浙江玉环漩门湾国家湿地公园工程
常务副总指挥：赵　洪
☆喜来登大酒店建设工程
项目负责人：刘建明
☆玉环县世贸中心大酒店建设项目
项目负责人：贾国贤
☆玉环宝马4S中心项目
项目联系人：李　斌

☆桃花岭文化广场工程
项目负责人：张伟华
☆县委党校迁建工程
项目负责人：耿礼文
☆县广播电视中心大楼工程
项目负责人：陈文娟（女）
☆楚门昌业路工程
指挥：王　勇

县重点工程

☆玉环坎门中心渔港工程
主任：林仁碧
☆玉坎河综合整治工程
常务副指挥：金荣德
☆供电局变电所工程
项目负责人：蒋贤建
☆县中心粮库工程
项目负责人：郑海平
☆大麦屿渔港工程
总指挥：王连文
☆鸡山渔港扩建工程
项目负责人：张维彪
☆76 省道与 76 省道复线玉环清港连接线工程
副指挥：胡再来
☆县殡仪馆工程
指挥：陈毅法
☆双港路延伸工程
总指挥：余旭明

禹环年鉴

YUHUAN
YEARBOOK
2013

○县委·人大

中国共产党玉环县委员会

【概况】 2012年，玉环县跃居中国科学发展百强县第31位、最具投资潜力中小城市百强第15位。实现生产总值374.9亿元，增长6.5%；财政总收入55.2亿元，增长18.3%，其中地方财政收入25.1亿元，增长15.8%；城镇居民人均可支配收入40665元，增长10.8%，农村居民人均纯收入18257元，增长11%。

【经济转型升级步伐加快】 注重调结构、稳增长，出台工业、服务业和总部经济等系列扶持政策，县财政专项安排2亿元用于产业发展，经济总体企稳向好。现代农业园区和粮食功能区加快建设，清港文旦示范区和中鹿岛养殖示范区通过省级现代农渔业项目验收，漩门湾观光农业园荣获全国休闲农业创意奖，强塘工程五年计划圆满完成。评选首届“三龙”企业220家，引进浙商回归企业5家、投资23亿元，依法收回闲置工业用地6宗332亩。第七届科技·人才活动周成功举办，创成省级知识产权示范县。新城高端服务业项目进展顺利，城区“优二进三”试点全面启动。评比首届“满意银行”，发行“玉环交投”债券10亿元，政银企合作签约44亿元。

【城乡整体面貌切实改观】 县域总体规划通过省政府批复并付诸实施，漩门二期城市设计和控制性详规完成编制，全县建设规划完成修编。2012年，完成供地3530亩。全县通过土地卫片执法检查，列入全国小产权房清理试点县。新城建设加快推进，老城改造实质性启动，小城市建设，位居全省小城市考核第一名。乐清湾大桥栈桥建设进展顺利，76省道复线南延工程快速推进。县垃圾焚烧发电中心建成投用，清洁家园三年行动完成。村级公益事业实行“一事一议”财政奖补。首批城市森林公园开工建设，建成省级森林城镇1个，新建省级森林村庄2个。新增污水处理设施村20个。

【社会建设管理协调并进】 坚持把大部分的新增财力用于民生建设。玉环中学正式挂牌成立，各乡镇街道建成公办幼儿园，义务教育“阳光招生”进一步规范，全县高考成绩提升，教育信息化工作列入全国试点。第二人民医院迁建工程进展顺利，创成全国示范社区卫生服务中心1家，被评为省中医药工作先进县和省高血压社区综合防治先进县。文玲书院落成投用，首次举办美丽乡村动漫文化节，东沙社区列入首批省级历史文化重点村落。广电大楼开工建设，“一省一网”任务全面完成。学校等公共体育场所面向社会开放，通过省高水平体育后备人才训练基地复评。基本养老金标准进一步提高，城乡低保实现动态管理，慈善救助加快发展。住房保障体系不断完善，汽摩园区等保障房项目进展顺利，新开工公共租赁房900套。违法生育整治和出生人口性别比治理强势推进，食品安全整治百日行动取得实效，县食品药品检验检测中心基本建成。“打霸拔钉、清障护航”成效明显，社会治安持续向好，发案总量下降10.9%。

【党的自身建设不断加强】 认真开展党的十八大精神学习宣传活动，积极组织“我们的价值观”大讨论。探索实行党代表询问制，各乡镇街道建立党代表工作室。基层组织建设年活动扎实推进，一批基层党组织晋位升级，一批后进村整顿转化，地缘型外来党组织实现全覆盖，楚门镇党委被评为全国创先争优先进基层党组织，全程办事代理制被评为浙江省服务型基层党组织特色品牌。关键岗位跟踪督评向乡

镇街道拓展，创成五星级“廉洁村”61个，反腐倡廉工作进一步加强。统一战线、党管武装、老干部和关心下一代等工作取得新进展，民进玉环支部完成换届。

【召开中国共产党玉环县第十四届代表大会第一次会议】 该会议于1月4日至7日在县委小礼堂召开。张加波代表第十三届县委向大会作题为《坚持科学发展，加快三大转型，为实现城乡统筹的全岛新型城市化而努力奋斗》的报告，李利兵代表第十三届县纪委向大会作题为《全面提高反腐倡廉建设科学化水平，为实现全岛新型城市化提供坚强保障》的报告。市委常委、市公安局长陈棉权，市委组织部副部长、市编办主任姚兆芳，市纪委常委陈美萍应邀出席开幕式并在主席台就座。大会以无记名投票方式选举产生中共玉环县第十四届委员会、中共玉环县第十四届纪律检查委员会和玉环县出席台州市第四届党代会代表。大会通过了《关于第十三届县委工作报告的决议》《关于第十三届县纪委工作报告的决议》和《中国共产党玉环县代表大会常任制度（试行）》。

【召开县委常委（扩大）会议】 该会于3月28日在县机关东院1号会议室召开。张加波、林先华、朱立国等县委领导出席会议。吴柏青、吴小平列席会议。会议讨论研究筹建玉环中学事宜，听取全县消防安全工作情况汇报，讨论研究《县管领导干部任前廉政法规考试暂行办法》。

【召开全县深化“拔钉破难优化服务”活动动员大会】 该会于4月1日在县科技文化中心大会堂召开。张加波、林先华、吴柏青、吴小平、朱立国等县四套班子领导出席。

【举行中国（玉环）美丽乡村动漫文化节开幕仪式】 该仪式于4月26日在龙溪乡山里村举行。住建部村镇建设司原司长、中国国际城市化发展战略研究委员会副主任、教授级高级城市规划师李兵弟，上海大学美术学院党委书记、院长汪大伟，新西兰白涯高等艺术学院校长米歇尔•路易斯•怀特克里夫，中国传媒大学动画学院教授、博士生导师《奥运会吉祥物动画片》总导演、教授路盛章，省农业厅副厅长叶新才，省文化厅社文处处长戴言，市委副秘书长、农办主任王维龙，县领导张加波、林先华、吴柏青、吴小平等出席。

【举行浙江省“尚善基金”成立暨“母亲邮包”项目活动启动仪式】 该仪式于4月27日在玉环观光国际酒店观光厅举行，共募集到123万善款，用于资助105名首批玉环贫困妇女儿童。全国妇联儿童工作部部长邓丽，省妇联主席厉月姿，市妇联主席何晓红，县领导张加波、吴柏青、吴小平、朱立国、郭燕飞出席启动仪式。

（罗　剑）

纪律检查

【概况】 2012年，全县各级纪检组织以“落实党风廉政建设责任制推进年”“优环境促发展落实年”“廉洁履职教育年”等活动为抓手，紧紧依靠各级各部门和广大党员干部群众，积极协助县委抓好作风建设，组织协调反腐倡廉建设各项工作。

【强化监督检查，保障科学发展主动有为】 围绕中央、省市委和县委、县政府关于经济转型升级、生态文明建设、改善民生、“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”等重点工作，加强监督检查，确保政令畅通。高度重视党风

廉政建设责任制落实，县党政领导班子成员带队对11个乡镇（街道）、玉环经济开发区及重点部门落实责任制情况进行检查。加强对换届纪律的监督，纠正和查处3起违反换届纪律行为。纵深推进关键岗位跟踪督评工作，开展集中述职现场询问活动，将督评范围向乡镇（街道）延伸。对漩门三期围垦、县二医迁建等6项重点工程进行联合跟踪督查，并以项目化形式督促整改。实施重大投资项目审批全程代办，实现26个工作日办结全部审批事项；已进驻县为民服务中心的597个审批服务项目承诺时限达全市最短。加强机关效能建设，开展机关干部纪律作风整顿，共受理并办结群众投诉115件，效能责任追究30人，其中辞退7人。

【狠抓作风建设，干部从政行为更加规范】

积极开展“进村入企”大走访活动，实施服务对接，开展现场办公，破解难题215个，办理实事957件，实现行政村、农户和企业走访全覆盖。开展领导干部投资入股、经商办企业、参与集资、离职或退休后从业等专项清理活动，共发现领导干部违规投资入股或经商办企业11人、违规在企业兼职26人，对瞒报漏报的7人进行处理，及时纠正问题。出台《关于加强退出现职领导岗位干部管理的意见（试行）》和《领导干部“九个不准、九个一律”规定》，有效规范领导干部从政行为。加强干部外出学习考察管理，对违规组团外出和擅自组织疗休养的8个单位进行通报批评。加大公车管理力度，借助科技手段加强监督检查，共处理违规使用公车11起。

【坚持抓本治源，预防腐败工作纵深推进】

以“廉洁履职教育年”活动为载体，开展党纪法规“每周一条”学习宣传、廉洁履职承诺等10项活动。出台《县管领导干部任前廉政法规考试暂行办法》，组织62名拟提拔副科级领导干部进行任前廉政考试。深入开展廉政文化“六进”活动，创建廉政文化特色精品项目10个，印发廉洁履职教育读本，成功举办廉政警言摄影展。强化廉政风险干预工作，编写9类廉政风险干预手册，对821人次进行廉政提醒干预。开展公共资源交易清理和规范工作，完善招投标网上远程评标和实时监察系统，治理串围标的做法得到省、市领导的充分肯定并在全省推广。启动行政权力规范化建设，共清理行政权力事项1216项。扎实推进“阳光工程”建设，开展部门“一把手”与网民面对面恳谈活动，全面构筑权力阳光运行体系。对全县13家银行开展民主评议行风工作，有效提升银行业作风建设水平。

【严肃查办案件，惩治腐败力度不断加大】

全县各级纪检监察机关共立案97件，查处涉案人员97人，移送司法机关依法处理42人，涉及公职人员10人，其中乡科级5人。严肃查处了耿江平、郑善森、张伟华、林财增、余乃文等一批大案要案。加强和改进信访举报工作，共受理信访举报167件，同比下降43%。依法依纪审理案件，深入推进涉刑案件刑前处理工作。

【夯实基层基础，群众利益得到切实维护】

深入推进“廉洁村”创建活动，严格执行村级财务逐笔公开、村级银行账户管理、村级银行账户存取实时提醒、村级财务网络化管理、村级财务“三年一轮审”、村级资产资源交易管理等六项核心制度。2012年，共评选“廉洁村”五星级61个，四星级81个。建立农村集体“三资”监管网络系统，实现村级资金、资产、资源数据实时查询。强化对村监会成员的管理，编印村监会工作规程，推行“五定五监督”工作法，全面加强村监会规范化建设。实

施基层便民服务中心提档升级工程，搭建服务平台，整合工作资源，实现由数量全面覆盖向质量明显提升转变，由代办服务向综合服务转变，全县村级便民服务中心共办结服务事项26万件次，其中代办服务7.6万件次。深入开展“保持党的纯洁性、创先争优作示范”活动，举办全县纪检监察系统领导干部业务培训班，加大干部提拔、交流力度，进一步提升综合素质。严格遵守“七个严禁、七个一律”规定，带头开展“四项清理”活动。深入推进乡镇（街道）纪检组织规范化建设，出台定期报告工作和定期谈心谈话制度，全面提高乡镇（街道）纪检组织履职水平。

（陈　舒）

组　织

【概况】　2012年，全县组织系统坚持围绕中心、服务大局，全力抓好深化干部人事制度改革、“基层组织建设年”等各项组织工作，推进组织工作的科学化。为民服务全程办事代理入选省级服务型基层党组织百例特色品牌，“赛场选贤”竞争性选拔获全市组织工作创新奖。在全省“万人评组工”活动中，组织工作满意度所有指标均列全市第一，其中选人用人满意度指标和纠正选人用人不正之风满意度指标列全省第一。

【大力加强领导班子和干部队伍建设】　坚持“实战选人，实绩用人”，创新开展“赛场选贤”竞争性选拔工作，县级层面推出25个岗位、20个部门和乡镇推出51个岗位开展竞争性选拔，提高选人用人公信度，得到了中组部和新华社、浙江日报等主流媒体关注和报道。以选优配强“一把手”为重点，做好县政府组成部门换届人事调整，优化班子结构。及时做好乡镇（街道）换届“回头看”，加强调整交流，确保良好运行态势。完善非领导职务干部选拔任用机制，拓展激励干部新渠道。健全干部考核多维评价机制，推行领导干部绩效网上公示、重点工作专项考核、干部年度考核分类立体评价，切实增强考核工作的科学性和实效性。加强干部教育培训工作，全年完成干部教育培训各类班次38期，培训干部达6600多人次。加强重点工程指挥部领导干部和退二线干部管理，开展乡镇、部门中层干部选拔任用工作督查，完成8个乡镇、部门单位领导经济责任审计和用人责任审核　“双联审”，强化对干部的日常监督。

【全面提升基层组织建设水平】　善始善终抓好创先争优活动，建立健全“基层党组织集中活动日”“加强流动党组织活动意见”等长效机制22项，对2010～2012年全县创先争优先进对象进行集中表彰，49例“闪光言行”入选省、市群英谱。以组织优化、素质提升、基础保障、规范引领、机制完善五大项目为抓手，扎实推进“基层组织建设年”活动，基层党组织普遍实现晋位升级。深化编组共建，两新组织党建实现全覆盖，玉环县编组共建经验做法在全省区域化党建工作现场推进会上作书面交流。出台《关于进一步深化流动人口党建工作的意见》，新建四川安岳等7个地缘型党组织，实现外来人口超2000人的县（市、区）党组织组建全覆盖。实施基层党组织集中活动日制度，开展农村党员积分定级管理，探索发展党员“德”的反向测评、入党积极分子公益积分制，提高党员队伍的先进性纯洁性。创新开展“心”远教建设，有效拓展远教服务功能。

【积极发展党内民主】　规范乡镇党代会代表任期制、乡镇党代会年会制和乡镇党委负责制。重视发挥代表作用，积极开展党代表询问、

党代表列席县委全委会、参与关键岗位测评和“网格验兵、群众评优”等活动，保障代表的监督权。推进党代表工作室规范化建设，建立11个乡镇（街道）党代表工作室，305个党代表便民服务站（点），实现党代表工作室（站、点）全覆盖。

【扎实推进人才强县战略】 完善人才工作运行机制，出台《关于引进和培养高层次人才的若干意见》等政策文件，开展人才工作“榴岛伯乐奖”、优秀人才“榴岛才俊奖”和特聘专家“金柚奖”评选活动，营造全社会共同参与人才工作的氛围。大力引进海内外高层次创业创新人才，3名海外高层次人才申报省“千人计划”。实施县“两创精英计划”，11名高层次人才参评市“500精英计划”。深化“柔性引才”工作，通过柔性挂职，引进浙江大学硕士5名，成功举办2012年玉环县科技人才活动周。突出高技能人才队伍培养，出台《玉环县高技能人才队伍建设行动计划（2012～2015年）》，举办2012“精盾杯”玉环县第五届职业技能大赛，浙江双环传动机械股份有限公司建立1个市级技能大师工作室。加强大学生“村官”队伍建设，探索联系非公企业党建等作用发挥新途径，提升服务基层服务发展能力。

【切实加强组工干部队伍自身建设】 大力开展“一迎双争”“讲重作”“三走进、兴三风”等主题活动，加强组工干部能力素质建设。建好用好玉环组工微博、玉环党建网、《榴岛先锋》党建电视栏目等宣传阵地。积极开展组织部长在线访谈、专题新闻发布、“两代表一委员”参与组织工作督查等活动，全力推进“阳光组工”建设。

（陈贤光）

宣　传

【概况】 2012年，全县宣传思想文化战线按照“高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新”的总要求，在服务大局中扩大影响、在克难攻坚中整体推进、在改革创新中焕发活力，为玉环县加快推进经济、社会、政府转型，实现城乡统筹的全岛新型城市化，提供了强有力的思想舆论保障和精神文化动力。

【围绕主线、突出重点，理论武装工作着力新作为】 以学习宣传贯彻十七届六中全会、迎接宣传贯彻党的十八大和省第十三次党代会、县十四届一次党代会精神为主线，组织形式多样的理论学习、宣传和研究活动。**理论学习优化强化。**整合和利用全县学习教育资源，面向领导干部、机关干部、普通群众等多个层面贴近服务，制定下发《关于进一步加强党员干部理论学习的通知》，统领全县理论学习。坚持以党员领导干部为重点，以党委理论中心组学习为龙头，依托“名家大讲堂”、中心组（扩大）学习会等载体，通过举办报告会、专题学习会、读书会等多种形式，组织各级党员干部深入学习十七届六中全会精神、省第十三次党代会精神、党风廉政以及传统文化等内容。十八大召开后，县委及时召开理论中心组（扩大）学习会，专题传达学习党的十八大精神。县委中心组全年共集中学习13次，邀请了纪连海、詹得雄、冷鹤鸣、杜言敏、侯慧勤等知名专家学者做了10多场高层次高水平的专题辅导报告。做好中心组的学习服务工作，每季配备5本热门理论书籍，刊发《理论学习参考》21期。**理论宣传入心入脑。**广泛开展十八大精神宣讲活动，成立“党的十八大精神”兼职理论讲师团，启动十八大精神宣讲文艺巡演和十八大精神文艺下乡活动，面向基层宣讲60多场

次、演出 15 场；组织“十八大精神在玉环”“学习十八大精神”等专题宣传报道，刊出一批有分量的评论、言论和理论文章，推出一批来自实践的综述、专访和通讯。策划开展十八大精神“进村居、进企业、进军营、进海岛”活动，向全县村居（社区）党组织、“两新”党组织以及驻玉部队等 1814 个基层党组织发送《十八大报告单行本》3300 多册。切实抓好以“进村入企”活动、干部作风建设、省第十三次党代会精神等为内容的宣传活动。在《今日玉环》和玉环新闻网上开设理论专版和理论频道，围绕社会主义核心价值体系建设等主题，推出一批理论文章、言论评论，有效扩大了理论武装工作的覆盖面。**理论研究扎实推进。**围绕科学发展观在玉环的实践，进一步整合和借助县内外社科界的力量，加强对加快推进经济、社会、政府三大转型以及建设城乡统筹的全岛新型城市化等现实问题的探索与研究，加强对玉环现象的挖掘和研究，《玉环县海洋文化传承研究》被列入市社科联合作课题。加快推进哲学社会科学的宣传普及，溯源阁被评为市级社科普及基地，积极筹建县社科联，加快全县社科力量和资源的整合。

【凝心聚力、营造氛围，舆论引导工作取得新突破】　把加快推进三大转型、实现城乡统筹的全岛新型城市化作为全年新闻报道的主线，牢牢把握正确舆论导向，着力推进新闻管理创新，主动服务县委、县政府工作大局，努力营造积极向上和谐的氛围。**主题宣传声势强劲。**紧紧围绕县委、县政府重大决策部署，组织协调县级新闻单位在重要版面、时段、页面开设专题专栏，大力开展“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”等中心工作宣传，策划推出了“贯彻党代会精神”“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”“大干二季度、突破三季度、决战四季度”等重大主题宣传报道，形成加快推进经济、社会、政府三大转型，实施全岛新型城市化战略的强大舆论声势。规范大型广告宣传布局，加大在全县各交通要道主要节点和城区主干道的社会宣传，制作大型广告 35 块（次）、悬挂宣传布幔 1200 余条；利用电子显示屏、手机短信等方式，滚动刊播宣传标语 3 万多次，发送短信 200 万条，分发宣传册 2 万余册，浓墨重彩地开展省级生态县创建和省级卫生县城复评群众知晓率满意度宣传，扩大全县中心工作的民意基础。县级媒体深入一线组团采访 160 人次，涉及 20 多个部门、11 个乡镇街道和 30 多个村居社区。扩大网络宣传，做大做强玉环新闻网，全年共发布原创新闻 6900 多条，网站日均点击量突破 80 万次。加快信息传递，面向全县 8000 多手机用户编发《玉环手机报》200 多期。**典型宣传影响广泛。**举行先进典型培树工作座谈会，重点挖掘宣传坎门“英雄基干民兵营”女子民兵哨所的先进事迹，组织县级媒体蹲点采访，在重要版面、时段连续刊播《走进女子民兵哨所》系列长篇报道，引起了上级领导和媒体的广泛关注，人民网、新华网、浙江在线、《台州日报》等纷纷作了专题推介，为榜样喝彩，在全社会产生热烈反响，激发了广干部群众为人民服务的工作热情。台州军分区政治部、共青团台州市委、台州市妇联专门发文向坎门女子民兵哨所学习。省委宣传部将坎门女子民兵哨所列入“迎十八大”典型宣传，组织《浙江日报》等省级主流媒体来玉采访。省委常委、副省长、宣传部长葛慧君，省委常委、省军区政委王新海等领导来玉视察工作时先后对坎门女子民兵哨所事迹予以充分肯定。吴棣梅先进事迹入选“身边的感动”——台州市建设“两富”社会先进事迹报告团，在全市作巡回宣讲。**突发公共事件和社会热点引导稳妥有力。**着力提高正面引导能力、沟通媒体能力、应用新媒体能力、应对突发事件能力、舆论监督和舆情研判能

力，创新“舆情防火墙”工作机制，积极稳妥地做好突发事件舆论管理和引导，最大限度地化解舆论负面影响，全年负面新闻实现“零炒作”，有力维护了社会和谐稳定。加强舆情监测，在全县政府网专线联网单位落实信息安全保护措施，提高信息安全防范能力和互联网综合治理能力。加强舆情研判，建立网管、公安部门牵头的互联网管理协调小组和协作机制，形成了互联网宣传管理的强大合力。大力净化网络环境，及时处置网上政治类有害信息75条。**对外宣传积极有效。**邀请央视四套、央广“乡村之声”等主流媒体来玉采访报道，制作播出《远方的家·沿海行·玉环》等一批有影响的节目；全年共有3000多条新闻被上级媒体录用，其中中央电视台《新闻联播》录用6条，浙江卫视录用206条，中央人民广播电台录用55条，浙江之声录用436条，浙江日报刊出头版2篇。加大对外宣传和文化交流，做好《2012中国·玉环》小册子和《2012玉环县情概要》等外宣品的制作，并在各类对外交流活动和玉环商会、玉环同乡会等涉外场所中发放。

【提升内涵、打造特色，文化强县建设实现新发展】 深入贯彻落实县委《关于大力推进文化强县建设的决定》，坚持面向基层、面向群众，不断完善公共文化服务体系，努力实现和维护人民群众的文化权益，着力满足人民群众的精神文化需求。**公共文化服务体系建设逐步完善。**加快文化基础设施建设，县桃花岭文化广场启动建设，县广播大楼、县博物馆完成选址规划并投入建设，文玲书院建成并投入使用。整理加快发展文化产业相关内容，纳入县委《关于加快服务业发展的若干意见》，完成县越剧团体制改革。深入推进农家书屋建设，实现全县行政村全覆盖。实施“广电进渔船”工程，为150艘渔船安装卫星电视接收设备。持续开展“文化三下乡”活动，全年送戏下乡180场，送数字电影下乡3204场，送书下乡19000多册。**群众性文化活动繁荣活跃。**坚持面向基层、面向群众，举办新春舞龙大赛、第三届农民文化节、首届美丽乡村动漫文化节、乡村大擂台等各类重大节庆文化活动。主办“文化玉环”摄影比赛、台州市篆刻邀请展，承办台州市戏剧（小品、小戏）大赛、“喜庆十八大”浙江省民俗风情摄影展、老年人排舞大赛等主题文化活动，鼓励和扶持玉城海上梨园俱乐部、楚门名嘴说唱团、清港草根大舞台等一批民间文艺团队下基层开展巡演，让百姓唱主角，进一步推动了全县群众文化活动的繁荣开展。成功举办与平阳、苍南、龙泉、永嘉、黄岩、三门、临海等县市的2012文化走亲系列活动，加强了地方文化的交流互动。**文化精品创作成果喜人。**起草《玉环县文化发展“金榴奖”实施办法》，鼓励文艺精品创作。《郑频印迹》和《台州大麦屿港至台湾基隆港客运首航》获台州市第六届文化曙光奖。编制完成全县非遗保护“十二五”规划，开展首批玉环县非物质文化遗产项目代表性传承人申报工作，评出县级传承人11人。在全县推广非物质文化遗产“师徒结对”机制，保护和发掘濒危的传统民俗文化。省级非物质文化遗产鳌龙鱼灯参加文化部和中央文明办主办的2012年“春雨工程——全国文化志愿者边疆行”启动仪式获得好评。继续办好“玉环文学艺术网”和《玉环潮》《曲桥》《玉环诗词》等文学刊物；组织参加浙江省摄影艺术展，入选作品数连续3年获全省县级排名第一。

【以人为本、注重践行，思想道德建设和文明创建引领新风尚】 把社会主义核心价值体系建设作为一项基础工作，贯穿于思想道德建设和群众性精神文明创建的全过程，突出创建惠民，吸引群众参与，注重社会评价，推动实践

养德，着力凝聚全县人民团结奋斗的精神力量，丰富“物质富裕、精神富有”新玉环的建设内涵。**思想道德建设亮点纷呈。**在全县部署开展“我们的价值观”大讨论活动，围绕“做什么样的玉环人、我为玉环做什么”主题，在各行各业开展座谈、辩论、演讲、征文、主题实践等活动，全县共举办讨论、座谈、演讲150多场。精心组织“玉环县首届爱心市民”、首届“十大孝亲敬老之星”“台州好人榜”等先进道德典型的推选工作，7人入选“台州好人榜”，5人（群体）入选“中国好人榜”候选人。加强爱国主义教育基地建设，广泛组织爱国主义教育活动，完成林森火纪念馆整修和坎门英雄基干民兵营展厅陈列品完善工作，策划开展“五星红旗升起来”“学森火精神、当时代先锋”等主题活动，新增爱国主义教育基地共建单位20家。深入组织“学雷锋、优服务、树新风”系列活动，联合县关工委、县教育局成立“雷锋精神宣讲团”，深入各中小学举办“学习雷锋精神、争当四好少年（文明学生）”报告会。“春泥计划”覆盖到全县158个行政村。**“三县三城联创”工作全面启动。**全面启动省级（国家）生态县、国家卫生县城、省级美丽乡村先进县、省级示范文明县城、国家文化先进县、国家园林县城等联创活动，从199个创建项目中遴选出57项重点民生项目，按整治整改类、项目建设类、基础创建类3大类，下大力气啃“硬骨头”。率先启动省级生态县和国家卫生县城创建工作，筛选出生态创建“18+1”和卫生创建“21+1”重难点项目，推进国卫创建47个项目，抓好省级示范文明县城8个创建项目的细化、督查，不断推进垃圾焚烧发电、电镀中心、大小污水处理厂等环保基础设施建设，加大水环境整治、金属熔炼行业整治、电镀行业整治、食品百日整治、农贸市场整治、绿化体系建设等专项整治和建设工作，收到了明显成效，逐步形成“两轮驱动”模式，即：市民文明素质、社会道德风尚、多级文明创建等“软指标”培养由县文明办担负，六创部署、项目创建等“硬指标”的提升由县联创办担负，市民生活环境在创建推进中不断改善，联创工作赢得了群众的广泛认可，生态县创建知晓率、满意度高分通过，高票通过了省级卫生县城复评。**群众性精神文明创建活动纵深开展。**深入开展各项创评活动，把创建的重点从以服务部门为主，逐步向执法部门、行政机关等拓展。重点开展省级文明单位、文明村镇、文明街道、文明社区申报创建和复评活动，全年创建省级文明单位4个、省级文明村镇5个、省级文明社区1个。成立文明单位协会，引入末位淘汰机制，加强对原有省级文明单位的日常动态管理。出台《玉环县城市公共文明指数测评责任分解》，积极开展城市公共文明指数测评，通过实地暗访督查等方式，提高城市建设管理水平。深化非公企业精神文明创建，以“员工心灵港湾工作坊”建设为载体，做好对外来人群的关爱、教育和引导。围绕“邻里情、邻里乐、邻里亲、邻里网”四“邻”的主题，举办“2012 • 玉环县邻居节”活动，参与群众近万人，形成“全县总动员，全民皆参与”“小切口、大工程”鲜明的创建特色。

【强化培训、提高素质，宣传文化队伍建设拓展新局面】 努力加强干部队伍建设，大力倡导争做会学、会写、会说“三会”干部。**宣传文化队伍建设得到加强。**加强县委兼职讲师团建设，在全县吸纳人才，讲师团由22人扩充到42人，组织参加十八大精神、省第十三次党代会精神等培训，开展集中配课，下发宣讲菜单，累计下基层送课600多场。加强网络舆论引导员队伍建设，组建成立网络舆论引导员队伍，密切关注本地论坛以及县外其他有影响力的重点网站论坛的舆论信息，牢牢掌握舆论引导的主动权主导权。加强新闻发言人队伍建

设，调整全县各地各部门党委新闻发言人和政府新闻发言人，在复旦大学、省委党校举办新闻发言人培训班3期，对突发公共事件的新闻发布、微博问政等主题进行培训。加强宣传文化系统干部队伍建设，十八大胜利闭幕后，在全县率先举行宣传系统党的十八大精神学习传达会，传达学习十八大精神；组织县级讲师团、乡镇（街道）宣传委员、宣传干事、文化员分别参加全国、全省、全市三个层面的十八大精神培训，领会精神、提高素质，当好十八大精神学习宣讲的传播者。做好全县政工、新闻等系列专业人员技术职称评审工作。**调研和舆情信息工作走在前列。**制定实施《宣传信息调研工作考核奖励办法》，完善全县思想文化系统调研工作联动机制，推选出宣传思想文化系统优秀调研文章19篇，完成《多元共建流动人口价值观探析》省级指导课题调研与撰稿工作。扎实推进全省宣传系统网络交流平台的建设、管理和使用常态化，全年平台上注册用户1776人，发布信息3242条。继续加强信息队伍建设，建立信息考核领导小组和宣传舆情信息联席会制度，全年报送社会舆情720条，工作信息在《浙江宣传》和宣传平台上共录用20条以上。

（罗华斌）

统　战

【概况】 县委统战部是县委主管统一战线工作的职能部门。2012年，玉环统战系统以“聚人心、建队伍、固和谐、助发展、促统一”为主要任务，坚持开展“同业对标、走在前列”活动。

【深入贯彻落实中央、省、市重要文件精神】 认真贯彻落实中央〔2010〕16号、省委〔2011〕51号、省委〔2011〕73号、市委〔2012〕59号等关于统战工作的重要文件精神，配合县委、县政府出台《中共玉环县委关于加强玉环县统一战线工作的实施意见》和《中共玉环县委玉环县人民政府关于加强和改进工商联工作的实施意见》。

【不断深化多党合作共事机制】 组织安排80位民主党派、非公经济代表人士参加2012年度县级关键岗位集中述职测评工作。支持民主党派加强自身建设，指导民进玉环支部顺利进行换届，并以换届为契机，进一步加强民进支部组织规范化建设。将在玉环县没有基层组织的民主党派成员和外来人员中的民主党派成员吸收到县知联会中去，配合做好组织关系没有在玉环的民主党派成员的服务管理工作。

【着力加强党外代表人士队伍建设】 开展部门乡镇（街道）党外干部配备情况调查摸底，调整充实党外后备干部，并实行分类选建、动态管理、重点培养、梯级配备。新提拔县管党外干部正科级1人、副科级4人。加强对党外代表人士的教育培训，将党外代表人士教育培训工作纳入全县干部教育培训计划，在浙江大学成功举办2012年玉环县党外干部研讨班，推荐7名党外代表人士参加市委统战部组织的各类培训班，着力促进党外干部健康成长。组织统一战线开展纪念中国共产党成立91周年系列活动，树立和践行社会主义核心价值体系，进一步增强广大统战成员的共同思想政治基础。

【努力推进港澳及海外统战工作】 开展全县留学回国人员及新近留学人员、华侨村官基本情况调查。深化“千侨大联引、引才作贡献”活动，开展“侨资侨属企业服务年”和“海创项目推进年”活动，建立市海外高层次人才创

业创新基地 2 个，为民营企业吸引海外高层次人才搭建平台。指导成立楚门基层侨联，进一步延伸基层侨联组织。

【致力夯实统战基层基础】 加强党外知识分子联谊会建设。以县知联会换届选举为契机，建立健全县知联会“会员大会——理事会——会长会议——活动小组”四级运行机制，出台会长分组联系制度等八项规章制度。创办知联会会刊《和同》；向县编委争取成立县党外知识分子和海外联络服务中心，进一步加强党外知识分子和海外联络服务工作力量。在玉城街道试点成立全市首个乡镇基层社会主义学校，开设“良谋策士”论坛，为玉环县社会主义学校成立“投石问路”。指导县新联会开展专业咨询、知识培训、协调关系、化解矛盾等各类社会服务活动，开展注册会计师、注册税务师、律师等最具影响力的新的社会阶层人士情况调查，并建档立案。探索开展村居社区统战工作站建设工作，全县建立统战工作站 15 个。

【扎实开展统战系统自身建设】 以“转作风、聚人心、优环境、助发展”为主题，组织统战系统干部开展“进村入企”大走访暨作风建设活动、“基层组织建设年”活动、“我们的价值观”大讨论活动等，进一步强化统战干部服务社会、服务统战成员的意识，提高统战干部队伍素质。修订完善统战系统规章制度，优化统战机关管理，提高工作效能。开展统战信息调研与新闻宣传工作培训，邀请省委统战部业务骨干为全县统战干部进行辅导讲课。组织开展课题调研，对台交流合作试验区课题调研报告获得全省统战理论政策研究优秀成果三等奖，非公企业创二代成长工程课题调研报告获全市统战理论政策研究优秀成果一等奖和全市县处级领导干部优秀调研文章二等奖。

（李银源）

政　法

【概况】 2012 年，全县政法工作紧紧围绕建设“平安玉环”目标，以十八大维稳安保为主线，以开展“社会管理创新落实年”和“社会管理基层基础建设年”活动为载体，以加强政法队伍建设为根本，推进政法工作全面发展，为实施全岛新型城市化战略、确保党的十八大胜利召开营造和谐稳定的社会环境。

【全面落实维稳工作措施】 积极推进主动型维稳机制建设，出台《玉环县重大决策社会稳定风险评估实施办法（试行）》，建立重大决策社会稳定风险评估专家库，完成县级重点评估项目 23 个，其中暂缓实施 1 件。健全“大调解”工作体系，新建楚门乡音调解室等 5 个专业性、区域性调解组织。规范基层调解组织建设，深化人民调解、行政调解、司法调解横向衔接。开展“两排查一促进”专项活动，深入推进矛盾纠纷排查化解，2012 年调处矛盾纠纷 1856 起，成功 1849 起，成功率 99.62%，司法确认 636 件。开展涉法涉诉信访积案集中排查化解活动，加强司法救助，发放司法救助金 34 件 51.8 万元。建立重大涉稳事件应急处置专家库和群体性事件前期社会联动调处机制，开展全县应急处置队伍集结点验和 110 社会管理应急联动等演练。

【深入推进社会管理综合治理】 开展“破案整治”大会战、“奋战一百天、保卫十八大”“反盗抢、保平安、迎新春”和“打霸拔钉、清障护航”等专项行动。2012 年发案总量及命案下降幅度均位居台州市第一。开展以社会治安和公共安全、道路交通秩序、基层民主法治、构建和谐劳动关系、城乡环境综合整治等

五大工作任务15项主要内容为主的社会秩序综合整治行动，完成17个治安乱点整治工作。加强防控体系建设，在“天网工程”一、二期建设基础上，投入800万元专项资金，建设点位171处，安装高清摄像机300只。加强流动人口服务管理。强化外来流动党组织规范化建设，新增外来党组织7个，实现了超过2000人以上县市区的外来人员党组织全覆盖。深化“以业管人”活动，探索“以房管人”新路子，推广楚门中山、蒲田村“五好房东”创建经验。强化流动人口动态管理，开展流动人口基础信息大排查，全市境外人员基础管理工作现场会在玉环县召开。建成县法制教育中心、社区矫正改造中心，完善社区矫正三级监管网络，建成阳光驿站16个、社区矫正村级工作站114个。

【夯实社会管理基层基础】 完成县、乡镇（街道）社会管理综合治理委员会更名，成员单位增加至68个。在县综治办下设综合协调科，增设县综治服务中心，核编3名事业编制。整合服务管理资源，构建“三中心”（综治、便民、安监）合一的社会服务管理中心，7个乡镇（街道）实现一站式“三中心”集中办公。规范村（社区）和规模企业服务管理站分类建设，初步形成县乡村三级联动、乡镇部门条块结合的社会管理工作格局。推进“网格化管理、组团式服务”工作，召开全县“网格化管理、组团式服务”工作现场会，全县11个乡镇（街道）316个村居（社区）共建立网格1022个，组建服务团队1349支8291人，其中县级机关专业服务团队33支。初步形成了以区域党组织为核心，乡镇（街道）社会服务管理中心和村（社区）社会服务管理站为依托，各类服务团队和群众组织为基础的“三位一体”区域化服务管理模式。在全省率先开展“网格验兵、群众评优”活动，由有关部门工作人员、退出领导岗位的老同志和部分“两代表一委员”、行风监督员组成督导组，采取集中点验和随机点验相结合，深入网格进行点验、督导。深入开展以乡镇、村(社区)、部门、企业、校园、家庭为单位的基层平安创建活动。以玉环政法综治网和平安文化街为平台，以“平安综治宣传双月”活动为抓手，广泛开展平安综治宣传。第八度蝉联省“平安县”称号。

【加强政法队伍建设】 认真贯彻执行《浙江省各级党委政法委员会对政法部门执法活动进行监督的实施办法》，建立健全执法监督队伍，深入开展“百万案件大评查”活动。积极推进“阳光司法”建设，县公安局坚持“全警种、全要素、全建制”推进“阳光执法”体系。开展以“忠诚、为民、公正、廉洁”为主要内容的政法干警核心价值观教育实践活动，组织开展政法系统文体比赛，举办“平安颂”文艺晚会，开展“十佳政法干警”和“十佳政法基层单位”评选，推进政法文化建设。

（张　勇）

群众信访

【概况】 2012年，全县信访工作紧紧围绕“开展信访文化建设，提升一个理念、整治三大问题、完善五项措施”，着重抓了以下三方面。

【着力探索信访文化建设，积极提升群众工作理念】 为切实提升“用群众工作统揽信访工作”的理念，根据省、市信访局要求，在全市率先开展信访文化建设试点工作。通过组织开展“我为信访文化献一策”活动，向县分管领导、局机关干部、镇乡、部门信访干部三个层面征求意见，进一步论证完善了方案，重点在

精神文化、制度文化、环境文化、行为文化方面加强挖掘、培育和积淀。同时以“三化”为目标，积极打造群众满意机关，提升群众工作质量。**服务优化。**建立健全各项服务制度，通过细化便民措施，规范工作流程，注重服务细节，完善服务措施，提升服务品位。全体工作人员统一着装上岗，并制定《岗位职责标准》、整理汇编《和谐之路——玉环县群众工作探索与实践》，进一步健全与群众信访工作相关的工作效能促进、信访问题调处、排查预防疏导等工作机制，用岗位职责和工作制度促进行为规范，以行为规范提升服务信访群众工作质量和效率，树立信访部门良好形象。**环境美化。**大力美化、净化、绿化、机关办公环境。通过机关“洁美科室”评比活动，持续推动文明机关、文明科室、文明窗口创建工作。**设施标化。**按照“布局合理、设备齐全、环境友好、安全有序”的原则开展了信访接待区、办公区、生活区等功能区划分、建设工作。根据各功能区的属性特点，有针对性地添置办公设施，积极营造整洁、畅通、和谐、有序的机关环境。

【着力抓好重要节点工作，大力整治三大突出问题】　重点围绕全国“两会”、省“两会”、省党代会、党的十八大四个重要节点，大力整治“信访秩序欠和谐、初信初访办结率不高、积案化解难度大”三大突出问题，确保各级会议期间的信访稳定，实现2012年信访“三无”（无去京非访、无到省集体访、无未化解挂牌积案）目标。**积极构建和谐信访秩序。**为切实做好十八大期间的信访稳定工作，县联席办在充分调研的基础上，制定《玉环县信访突出问题集中整治活动实施方案》，对突发性信访突出问题实行危机管理，对历史性信访突出问题，坚持因案施策，对政策性信访突出问题，进行专题研究，进一步促进“四个节点”的信访稳定，相关工作经验在2012年全市提升信访工作水平现场会上作了典型发言。县信访局开展了《信访条例》宣传月活动，通过街头宣传、联合县人力社保局组织开展“人力社保杯”知识竞赛等活动，广泛深入宣传《信访条例》，致力维护依法、文明、畅通、有序的信访秩序。**高度重视办理初信初访。**按照“每周梳理、月末汇总、随机提醒”的要求，进一步健全和落实《玉环县群众信访首访责任制》。在《2012年度乡镇街道（部门）信访工作目标责任制考核办法》提高一次性办结率在目标管理考核中的比重，努力使当年的问题在当年解决，切实控制重信重访。按照《玉环县重大事项社会稳定风险评估实施办法（试行）》要求，对涉及公共服务、执法执纪、征地拆迁、企业改制、村级管理等带有普遍性的问题，利用局机关每周业务分析会开展风险评估，加强信访源头预防，维护群众利益。**大力化解各级信访积案。**2012年，浙江省、台州市、玉环县挂牌督办信访积案共计12件，通过落实领导包案调处等措施，积极化解。特别是十八大前信访积案化解时限接近尾声的攻坚阶段，三措并举，强势推进：**加强督查，落实责任。**除信访部门领导班子带队开展常规的督促检查外，县相关领导还多次带案到责任单位督查化解进度、检查化解效果、评估化解质量。**借势造势，自加压力。**将县海洋集团转制重点疑难信访积案作为历史遗留问题列入“拔钉破难专项行动”，派驻专门工作组促进化解责任落实。**身先士卒、沉入基层。**针对个别“骨头案”，县包案领导身先士卒，亲自约谈信访人及相关当事人，促进积案化解。

【着力优化信访工作绩效，扎实推进五项重点工作】　开展领导干部大接访活动，信访渠道进一步畅通。县委、县政府及“两办”下发《关于在全县开展“进村入企”大走访活动的意见》《关于印发（2012年度玉环县领导干部大接

访活动方案）的通知》。省委常委、省委宣传部部长、副省长葛慧君，市委常委、市公安局长蒋珍明，副市长蔡永波相继来玉环县接待群众，督促检查信访工作。在进村入企大走访活动期间，玉环县各级领导共接待信访群众501批1995人次，其中县领导271批1229人次，乡镇干部135批560人次，村干部95批206人次。开展了县党政领导“下访解困送温暖”活动。在各重要节点，县党政主要领导均率先垂范，开展大接访活动，亲自调处解决疑难信访问题。省党代会和十八大期间，县主要领导和其他领导通过专题接访、定点定期坐班接访等形式落实领导干部接访工作。1～12月，县党政领导在信访局坐班接访336批1700人次。4月23日，9月24日，县四套班子领导到各自联系乡镇（街道）开展县领导接待日公开接访活动，共接待来访群众75批次324人次。开展重点时段大维稳工作，信访形势持续稳定。通过召开全县维稳工作会议，部署工作，统一思想；通过制定信访劝返应急工作预案，确保驻京、驻省信访工作有序推进；通过开展县领导干部开展“进村入企大走访”活动，排查化解矛盾纠纷，促进社会稳定；通过召开重点信访件领导包案汇报会和督查汇报会，落实稳控责任；通过完善信访目标管理考核办法、实施信访工作责任倒查制度，增强各级做好信访工作的积极性和责任意识。结合上述各项工作，四个节点信访形势稳定，在全国“两会”期间实现“零登记”、省“两会”及省第十三次党代会期间实现了“零进省”、十八大会议期间实现“零进京”，较好地完成了工作目标。不断强化信访基层基础，切实筑牢第一防线。积极巩固信访基层“五个一”工程建设成果，努力打实打牢信访工作第一道防线。建设工作载体。在全县开展信访“三无”镇乡（街道）创建工作，进一步促进和落实各重要节点的信访矛盾纠纷排查、调处化解和稳定工作。使基层信访工作有人抓、有人管，切实把矛盾化解在基层，把问题解决在当地。创新载体，延伸工作触角，推动基层信访工作重心转移到乡镇（街道）和村（社区）。如清港镇的“老周信访室”和龙溪乡的湖北蕲春党建工作站，在化解外来人口矛盾纠纷方面起到重要作用。组建工作组，积极参与“网格化管理，组团式服务”。玉环群众信访局组建群众信访工作服务队，深入基层，积极参与全县 “网格验兵，群众评议”活动，督促、指导信访基层基础建设。开展信访工作专项调研，积极服务中心工作。针对上半年滩涂权属、滩涂面积确认、养殖物清理补偿等矛盾纠纷多发现象，县信访、维稳、公安、国土、海洋渔业、属地乡镇（街道）开展联合调研活动，在此基础上研究确定一揽子措施，妥善调处各类涉海矛盾纠纷。对各类相关矛盾纠纷，特别是已经发展成为信访问题的，落实领导包案，深入群众，积极调处。同时，加强政策宣传。由县委宣传部牵头将各类相关法律法规和政策编印成册，并通过多种途径和载体向属地群众广泛宣传依法用海，按政策要求从事养殖、捕捞等经营活动。大力加强干部队伍建设，着力提升能力素质。大力开展“为民服务创先争优”活动。以开展“塑形象、强服务、优绩效”主题实践活动和“进村入企大走访”等活动为载体，通过实行首访责任制和亮牌上岗等措施，加强信访接待窗口建设；通过与华盛村开展党建结对等形式加大基层服务工作力度。在十八大期间，信访局全体党员干部积极参与“克难攻坚学先锋，立足岗位比奉献”活动，结合信访工作“双月攻坚行动”要求，扎实开展矛盾纠纷排查、信访积案化解、信访信息汇集、信访形势研判、信访应急处置等重点工作，实现了“五确保”。大力加强干部队伍建设。针对信访工作烦、难，信访干部容易产生精神懈怠、工作被动的特点，通过走访慰问基层信访干部、组织疗养等措施积极开

展关爱信访干部身心健康活动。重视加强培训工作，先后举办浙江大学信访干部培训班和复查复核办法培训班，较好地提升信访干部综合分析、政策问题研究、应对复杂情况的能力。

（彭海鲲）

党校教育

【概况】 2012 年，县委党校认真学习贯彻党的十八大精神，实事求是，克难奋进，创新工作，服务大局，顺利地完成全年各项工作任务。

【培训创新工作】 **创新办学理念。**全年共举办主体班次 29 期，共有 13 名市县领导先后到党校讲学，邀请国内高端学者来玉环开课 31 场次，安排 9 期培训班次赴著名学府封闭式进修。**创新课程内容。**探索开发模拟新闻发布会、群体性事件案例回放和情境对策辩论等一系列新的教学内容。现场教学资源的挖掘提炼方面，玉环经济开发区、县委组织部档案室等 2 个市级教学基地通过市委组织部验收，确认溯源阁、林森火少年英雄纪念馆、坎门英雄基干民兵营、文玲书院、流动人口党校（龙溪）、玉环新城规划展示馆等 6 处县级教学基地。**创新教务管理。**依托各乡镇党委党校、街道党工委党校教育网络，组织教员巡回宣讲党的十八大精神、科学发展观、党史党建等党课 70 余场次，受众超过 1 万人次，充分运用省市党校系统和高等院校师资和本地业务人才资源，联合县卫生局、民宗局、安监局、移动公司等各部门（企业）加大培训投放力度，全年承办各类培训 31 期次，约 5000 人次。

【科研和决策参谋工作】 大力实施“科研强校”战略，结合玉环实际创造性地开展工作。提交的 7 项省党校系统第十四批规划申报课题全部获准立项，增长 233%；市党校系统第十批规划获准立项课题 2 项，市社会科学界联合会一般资助研究课题 1 项，在全市县级党校中位列第一。继续保持“凡立必结”工作优势，去年立项的课题全部完成，其中获市党校系统第九批课题优秀成果 1 项、省党校系统课题十三批良好成果 2 项。立足县情。共组织教职工集中调研 8 次，分组调研 12 次，完成县纪委、县计生局、县流管局、玉城街道及龙溪乡委托的 5 项课题。共发表学术论文 19 篇，其中 7 篇论文得到县级领导重要批示。在省党校系统“建设物质富裕精神富有现代化浙江”理论研讨会中入选 5 篇，获二等奖 2 篇；在省党校系统青年学者理论研讨会中入选 2 篇，获三等奖 1 篇；在省社会科学联合界首届学术年会中入选论文 2 篇；获“2012 年浙江科学发展实践报告优秀调研文章”评比二等奖 1 篇；在市党校系统“台州发展与现代化”理论研讨会中获一等奖 1 篇，二等奖 2 篇，三等奖 2 篇；获市第二届精神文明理论研讨会“优秀论文”2 篇；获在县直机关各类征文中一等奖 2 篇，二等奖 1 篇，三等奖 1 篇，优胜奖 3 篇。强化平台。组稿刊出《榴岛论坛》3 期，刊物质量不断提高，社会影响更为广泛，全年共收到 100 多篇投稿，刊登 50 余篇经验总结、理论心得和专题研讨文章，创办并编撰了 4 期了《决策研究参阅》，为科研成果转化搭建了强有力的平台。

【校园建设工作】 **加快新校园建设。**党校新校园位于玉环经济开发区南区 BXE031-0603 地块，总用地面积 13965 平方米（20.95 亩），总建筑面积 11708 平方米，迁建工程已全面启动。于 11 月 26 日举行开工仪式，至 12 月底，共完成投资 1044 万元，桩基工程完成 20%。**完成原校园整修。**因西青岭第二隧道建设施工需要，对原校园进行整修，保证 200 人以下培

训班次的接待能力；对办公楼进行搬迁，在教学楼整理出146平方米场所，集中办公；“缩”建中心花坛，置换为停车及活动场地；重建校园围墙，保障了校产和人员安全；加强绿化养护，创建“洁美机关”活动深入人心。**推进精细化后勤。**严格控制培训餐标、抵消物价上涨压力，督促接受餐饮订单的民间团队卫生操作、健康烹调，饭菜在份量和质量上较为可靠；细化公车使用台账、深化节能降耗举措，全年用电节约近40%；积极做好日常保洁，全面落实安全责任，建立巡视和24小时值班制度。

【队伍建设工作】 突出以“拔钉破难优化服务”活动、“三县三城联创”活动为抓手，切实加强政治理论学习，促进各项工作的发展。抓班子建设。坚持民主集中制原则，落实校长办公会议制度和领导绩效公示制度，及时梳理上报廉政文本9份，调入充实、提拔试用班子成员各1人。班子结构继续优化，决策水平不断提高。抓组织生活。完成校党支部、校工会的换届工作，收缴党费4540元，全年专题学习时间达50小时以上，组织参加第四届全市党校系统教职工运动会。同时，坚持纪检监察与群众监督相结合，确保单位全年无一例违法违纪现象发生。抓人才培养。选派9人次赴北京大学、国家行政学院、省委党校等地脱产培训，重视在计生、综治、档案管理、普法、生态县建设等其他社会事务中锻炼培养人才。

【推广信息化工作】 党校积极进行信息化推广工作。健全信息化工作制度，形成由常务副校长任组长的信息化工作领导小组，定期召开工作会议；保障信息化工作投入，租用网络安全保障系统，并淘汰更新一批路由器、交换机等网络设备，保证网络安全；紧跟信息化工作形势，在浙江省宣传系统网络交流平台上传信息60余条、上报舆情信息120条。在市委党校信息化工作考核中，上报市情文章285篇，上报省委党校《党校信息化研究》资讯5篇，制作教学资源片2个，近300分钟，各类信息报送的实效和质量得到提升。

（金富聪）

史志研究

【概况】 2012年，县史志办坚持“围绕中心，贴近现实，服务大局”的总要求，着重开展以编写地方党史二卷和“南下干部在玉环”为重点的党史征研工作，以整合部门长篇为基础的二轮修志工作，以编辑《2011玉环年鉴》为内容的年鉴修编工作，以贯彻中共十八大精神和新民主主义革命时期中共玉环党史为主题的党史宣教工作，充分发挥史志资政育人存史的社会功能。

【把握史志征研重点，实现三线并进】 **党史研究：**在全省性南下干部调研的基础上，根据玉环实际，编辑完成《南下干部在玉环》书稿，待出版；推进新中国成立至改革开放时期党史二卷编纂工作，基本完成四编文字初稿。**年鉴征编：**完成《2011玉环年鉴》初稿。**地方志编纂：**完成《玉环县志（1989～2008）篇章字数责任分解》，制定《玉环县志修志机构、修志人员职责》《玉环县志（1989～2008）出版质量标准》，收集《概述》备用资料和涉志图片；指导《城关办事处志》《楚门镇志》《沙门镇志》《芦浦镇志》编写，协助完成《芦浦镇志》文字稿（待出版）；参加全省地方志工作电视电话会议，赴温岭、永嘉等地学习取经，了解机构设置、人员配备、岗位职责等；撰写修志论文《方志综说》《新编志书附录诌议》《二轮修志要重视艺文志》《县志资料的征集整理和鉴别使用》《年鉴、史志数字化的意义》

等。

【推进党史宣传教育，突出两大主题】 到县民政局、审计局、环保局、残联、烟草局等单位宣讲《新民主主义革命时期中共玉环党史》；赴北京参加北京大学“深入学习贯彻党的十八大精神专题师资班”培训，制作十八大精神宣讲课件，到龙溪乡、县民政局、新闻信息中心、食品卫生监督所等单位宣讲十八大精神；参加市委党史研究室组织的十八大精神研讨会，畅谈学习体会。

【整合当地史志文档，筹划一席之地】 进一步完善玉环史志电子文档，计划在原有玉环门户网站“玉环县志”专栏基础上，筹建玉环史志网，做好前期资料整编和网页设置工作。

【发挥服务社会功能，加强多方合作】 配合民政部门编撰《中华人民共和国政区大典 •玉环卷》；配合浙江省新四军研究会编撰《浙南新四军将领》；协助县教育局开展“挂牌招才、赛场选贤”公开竞聘活动；协助县卫生局和沙门镇分别为迎接省食品卫生检查和创建省级森林城镇拍摄专题宣传片；协助东方中小学革命史纪念馆完善内部设施。

【完善财务监管机制，做好专款专用】 做好每本书籍编辑到出版的资金保障工作，透明项目资金流向，确保专款专用和收支平衡。

（潘明贤）

档案管理

【概况】 县档案局（馆）为县直属正科级，列入参照国家公务员法管理的事业单位。局馆合署办公，一个机构，两块牌子，履行全县档案事业管理和县级档案保管利用职能。内设 5 个股（科、中心）室，编制 11 名，在职人员 11 人。馆藏全宗 155 个，现有纸质档案 5.90 万卷，声像档案 82 盒，照片档案 3176 张，档案资料 1.27 万册。2012 年，县档案局（馆）全力构建档案安全监管体系。

【强化档案安全监管】 加强电子文件和数字档案登记备份中心建设，规范相关制度和标准。联合印发《关于做好电子文件和数字档案登记备份工作的通知》，明确档案登记备份工作目标和任务。全面完成县政府直属单位电子文件和数字档案登记备份，开展县级以上重点建设项目档案登记备份工作，完成 8 个县级以上重点建设项目档案登记备份和专项验收，开展 13 家重点涉民系统的电子业务数据登记备份，其中环保、工商、国土实现在线备份。开展数字档案室创建工作，全县已建成数字档案室 33 家。

【推进档案文化建设】 按照省档案局关于“企业记忆之窗”和“乡村记忆示范基地”工作要求，开展楚门镇东西村和浙江双环传动机械股份有限公司的档案文化建设。强化档案资源建设，做好浙江记忆工程之“浙江方言”档案项目，充实玉环籍在外人士档案信息，开展家庭档案和家谱征集工作，跟踪收集县重大活动档案资料，编纂《东海明珠 • 印象玉环》画册，记录玉环县发展轨迹和各行各业取得的辉煌成就。在农村档案信息网站中专门开辟文化频道，打造档案文化资源共享平台。多种方式拓展档案文化阵地，参与省级爱国主义教育基地——坎门英雄基干民兵营的共建工作，与县东方中学联合建设档案教育社会实践基地，因地制宜开展珍藏档案图片展览，推进档案文化宣传教育。

【深化农村档案工作】 **加强镇村两级档案规范化建设。**将村级档案工作纳入“十村示范、百村整治”考核，抓好整治村档案工作规范化建设；将农村档案信息共享工作纳入乡、村两级便民服务窗口，乡、村两级档案信息服务进入便民窗口职能。**整合档案资源。**对乡镇（街道）、涉农部门等重要民生档案进行数字化并提前接收；对开展农村档案信息共享工程试点乡镇的民生档案进行数字化并予以整合，全方位收集涉农单位的政策性文件和档案信息，整合利用已建立的婚姻、山林定权发证等民生档案专题数据库信息。**开展农村档案信息共享工作。**通过政务网和互联网，联接县档案馆、乡档案室和村级档案室，以信息共享平台软件为基础，构建联接县、乡、村三级的网络平台，实现各个乡、村档案通过网络上传、审阅、发布的功能。加强玉环农村档案信息共享平台网站建设，在乡村档案室、乡村便民服务点、农户上网实现档案信息的查询，使档案信息下乡进村入户。

【开展档案法制建设】 深入开展《档案法》宣传教育，利用多种形式和各种渠道，大力开展档案知识和法规宣传，进一步提高全社会档案意识和法制观念。依法行政，严格执法，加大档案安全监管力度，强化对重大活动档案、重点工程档案及新领域档案的指导和监督，有效推进档案工作规范化管理。大力宣传档案工作，营造积极向上的工作氛围，全年被各种新闻媒体和业务刊物录用稿件33篇，扩大档案工作的社会影响力。

【完善档案服务体系】 **优化窗口服务。**根据社会对民生档案的需求，简化查阅手续，开展多方式多途径的档案服务，深化民生档案“一站式”服务制度，发放民生档案“一站式”服务卡，在查阅窗口配置了显示屏，让查阅群众浏览所查阅的资料。设立热线电话和预约查档服务，提供档案查阅利用咨询、留言查阅及业务辅导等，通过来电、来函、传真、网络及现场预约等方式预约查档服务，提升服务质量。**延伸联动服务。**在全市各县级档案馆联动服务基础上，构建县档案馆与农村档案信息共享工作试点乡、村便民服务点之间的联动服务机制，实行窗口受理，内部流转，共同服务。全年共接待档案利用2160人次，查阅档案9780多卷次，出具档案证明2200多份。

【提升档案队伍建设】 开展“比树强创”和“拔钉破难优化服务”等主题实践活动，利用“远程直播”、读书会、理论学习等平台，开展党性、党风、廉政教育，提高干部职工的政治素质和能力素养。创新工作方法，在全局形成“树品牌，创特色”的工作格局，引领干部职工在本职岗位上开拓思路，变被动完成为主动参与，调动积极因素，动脑筋，讲方法，将本职工作做成亮点、做出特色。推进“人民满意机关”和县级文明单位建设，开展城乡基层组织“心连心”和支部党员活动，发挥党员先进模范作用。组织参加上级档案部门举办的干部培训会，在职人员参加法制教育和各类业务学习培训，发动会员单位参与市档案学会活动，入选年会交流论文4篇，提升档案工作业务水平。

（张　弦）

老干部工作

【概况】 县委老干部局是县委、县政府老干部工作的职能部门，负责全县离休和机关事业单位退休干部职工的综合管理。内设机构有办公室、离管科、退管科，下设县老干部活动中心和老年大学。截至2012年底，全县离退休

干部 3326 人，其中离休干部 198 人、退休干部职工 3128 人。

【突出主题，加强老干部“两项建设”，老干部政治待遇进一步得到落实】 开展“共话三十年，喜迎十八大”主题系列活动，加强老干部思想政治建设。以纪念中央颁布干部离退休制度建立 30 周年和迎接党的十八大召开为契机，在全县老干部中分三阶段组织开展“共话三十年，喜迎十八大”主题系列活动。召开纪念中央颁布干部离退休制度建立 30 周年座谈会，开展“走基层、看变化、促发展”——走进苏泊尔主题实践、大讨论、征文等活动，举办专题报告会向老干部传达学习党的十七届六中全会、省第十三次党代会精神，引导老干部坚定信念。举办戏曲联唱会、现场书画笔会、诗词楹联征集、庆“七一”迎“十八大”书画展、党史知识竞赛、书画摄影展和文艺汇演等活动，承办了台州市老干部“共话三十年，喜迎十八大”来玉环书画巡回展。组织老同志观看十八大、新一届中央政治局常委与记者见面会的现场直播，举办十八大精神专题辅导报告、讲座，下发《关于认真组织全县离退休干部深入学习宣传贯彻十八大精神的通知》，开展“传精神、听意见、转作风”走访等活动，印发十八大精神学习资料，依托手机信息平台向广大老同志、老干部工作者发送十八大精神内容，引导学习传达贯彻十八大精神。

开展“五好”为内容的“时代先锋”创先争优活动，加强老干部党支部建设。以争创“五好”离退休干部党支部、争当优秀离退休干部党员为目标，在全县老干部党支部和党员中深入开展以“五好”为内容的“时代先锋”创先争优活动。**配强支部班子。**本着有利于组织参加活动、教育管理和发挥作用原则，配强支部班子，优化组织设置，目前全县离退休干部党支部 35 个、与在职混编 31 个、老干部党支部学习小组 39 个。通过定期举办全县离退休干部党支部书记、学习组长业务培训会，引导老党员深入学习领会省第十三次党代会、十八大精神，推动创先争优常态化。**开展培树典型。**学习宣传离休干部杨善洲、解黎明的先进事迹，培树玉环县老干部先进典型，发挥示范带动作用，引导形成学先进、赶先进、做先进的浓厚氛围，公安、海洋、水利等老干部党支部通过联谊交流、经验共享、座谈讨论、发出倡议等形式互学共进，全县离退休干部党支部和党员创先争优活动齐头并进、百花齐放。**组织评优争先。**以“做什么样的玉环人、我为玉环做什么”为主题，在老同志中开展“我们的价值观”大讨论活动，引导老同志提炼符合玉环老干部特点具有时代性、实践性、普遍性的核心价值观，开展全县“五好”离退休干部党支部评选活动，会同组织部评选出政协、法院、财政、玉城等 12 个“五好”老干部党支部，目前全县“五好”老干部党支部覆盖率已达 60.1%。坚持和完善各项制度，认真落实老干部政治待遇。各单位坚持和完善落实好老干部各项制度，凡县里召开党代会、“两会”和组织重大活动，以及传达上级重要文件和重要报告时，及时通知组织部分老干部参加，以召开民主恳谈会、报告会、座谈会等方式引导老同志参与讨论、建言献策。县委书记张加波专题调研老干部工作，县党政主要领导就党代会、政府工作报告广泛征求老同志意见；县领导还分别通过县级离退休干部读书会、全县政法系统老干部和组织情况通报会，向广大老干部通报全县经济社会发展、社会综合治理、反腐倡廉、三县三城联创和组织工作等情况，与老干部一起座谈并听取老同志的意见、建议。全年组织 4 批次共 130 余人次老同志赴国内、省内参观考察学习。县四套班子在春节前分组走访慰问县处级老干部。各单位健全老干部联系制度，建立老干部联系卡，采取预约交谈、走访

探望、组织座谈、电话联系等方式，不定期加强与老干部联系沟通；不定期走访慰问生病住院老干部及其遗属，多渠道、分层次地落实老干部的政治待遇。

【围绕重点，健全老干部“三个机制”，老干部生活待遇进一步得到保障】 开展“党的十七大以来老干部政策落实情况”专项检查。按照中央和省、市有关部署，会同组织部联合下发《关于做好党的十七大以来老干部政策落实情况检查的通知》，健全和巩固离退休干部的“三个机制”，各单位对党的十七大以来老干部政策落实情况开展自查自纠。省、市检查组通过听汇报、现场看资料和核查政策落实情况，随机抽取20余人次离退休干部进行问卷调查、交流座谈。健全老干部医疗保健、困难帮扶等工作机制。落实共享改革成果。按照《玉环县住房分配货币化工作实施意见》要求，住建、人力社保、财政等部门加强协调，完成全县第五批273位退休干部的货币分房工作。健全医疗保健机制。财政划拨100多万元专项经费，组织全县退休干部、离休干部2900余人开展健康体检，及时更新健康信息库并反馈体检结果；财政划拨专项资金7万余元为全县离休干部免费安装“一键通”呼叫器，各单位组织人员不定期到医院或老干部家中探望因病住院或在家休养的老同志达800余人次。开设老干部医疗门诊部开展免费义诊服务，印发保健宣传单，定期举办医疗保健知识、健康咨询等讲座专题。开展困难帮扶工作。建立全省首个县离退休干部慈善专项基金，老干部捐善款达4.89余万元，由老干部意愿开展助学、助医、助困等定向爱心认领帮扶救助；完善结对帮扶机制，通过县老干部困难补助基金15万元，向65位因病、自然灾害等造成生活困难的老干部提供补助，帮助老干部缓解实际困难。

【大胆实践，深化利用社区资源“四就近”服务，老干部居家养老机制进一步健全】 **坚持“三个纳入”。**会同玉城街道在石井社区试点的基础上，新增西门、南门2个社区作为老干部“四就近”服务点；组织、民政、人力社保等10部门联合转发《〈关于利用社区资源做好离退休干部服务工作的意见〉的通知》文件。街道、社区及时成立老干部“四就近”服务工作领导机构，将工作纳入社区党建、服务体系和年终考核。出台社区老干部“四就近”服务工作考核办法和细则，采取组织考评、民意测评相结合，定期开展检查，年终以看资料、问情况、听汇报、查台账等形式对社区老干部“四就近”服务工作进行综合考核，3个社区顺利通过市级考核验收。**坚持“三个结合”。**坚持与党员集中日服务、志愿者服务、结对服务相结合，编印社区“四就近”服务工作手册，送发社区“四就近”服务联系卡，依托社区居家养老服务中心（站、点），为老干部开展日托、送餐、家政等服务；依托社区卫生服务中心，建立老干部健康档案和社区责任医生联系制度，方便老干部就近医疗；依托社区志愿者服务队和社区社会工作者，开展“一帮一、五必访”活动，开通西门社区“陈大姐热线”，采取党员集中日服务与上门服务相结合、无偿服务与有偿服务相结合等形式，开展精神慰藉服务。**坚持“三个联动”。**出台社区老干部“四就近”服务工作经费补助办法，建立“社区联动，老干部联动、社会联动”工作机制，发挥社区阅览室、社区党员教育活动点、社区老年电大等阵地作用，举办社区老干部座谈会、开展送学上门；聘请老干部为社区党员义务讲传统、上党课，担任社区宣传员、讲解员、调解员和监督员，与社区入党积极分子结对子等，鼓励和引导老同志主动参与、自觉融入社区各项建设、发挥余热。

【深化创建，加强老干部“两个阵地”建设，老干部优势作用进一步得到发挥】 深化活动中心“满意家园”创建工作。巩固省级老干部活动中心“满意家园”成果，开展创建老干部“幸福之家”活动，将“满意家园”创建工作向乡镇（街道）、部门和社区延伸，在楚门召开创建老干部“幸福之家”活动推进会，坎门、大麦屿、楚门和清港4个老干部活动中心已获得市级“满意家园”称号。同时，依托9个活动兴趣协会，开展全县性的老人节登高、球类、棋类等10余次比赛活动，引导全县4000多人次老干部参与，切实丰富老干部精神文化生活。巩固老年大学“教学管理先进单位”创建成果。坚持政治建校、平安立校、质量兴校，科学合理设置课程，开设政治课，邀请县领导、有关专家为学员作专题讲座。多渠道选聘教师，开展送戏下乡活动，重视学校设施投入，加强学校制度建设，扩大学校招生。县老年大学设置20门课程，在册学员达600余人次。发挥老干部优势作用。积极搭建平台，建立实职副科以上的全县老干部人才资源库，涉及12个方面服务的老干部队伍，指导4支老干部服务队开展工作。依托“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”活动，引导、鼓励和支持老干部在自觉自愿、量力而行的基础上，积极发挥老同志在推动党的优良传统、经济社会发展、构建和谐稳定、关心下一代和行风监督等方面作力所能及的工作。

【注重实效，加强老干部工作部门建设，老干部工作整体水平进一步得到提升】 **重视学习教育培训。**利用周一夜、党课和业务培训，组织开展“爱读书，读好书、善读书”、党的纯洁性教育、学习型机关建设等活动，组织机关党员干部认真学习党的十八大、省第十三次党代会精神，学习老干部政策，提高业务理论水平，老干部局班子被县委授予学习型领导班子。**加强调研信息宣传。**围绕中心工作，对全县在新时期老干部工作遇到的热难点问题进行课题调研，形成3篇调研报告，1个调研课题获省一等奖；3篇调研文章先后发表在中国思想政治工作网、省市网站和刊物上，1篇老同志建言献策刊载在市级内刊上并得到县政府主要领导重要批示。加强信息报送和网站建设，各类信息100多条被省市报刊和网站录用，老干部信息工作名列全市第一、全省第七，进一步扩大了玉环县老干部工作的影响力。**切实转变机关作风。**以创建“人民满意机关”为抓手，建立乡镇（街道）和部门老干部工作分片组联系、局领导班子成员联系离退休干部党支部、局工作人员联系离退休干部等制度，开展走访老干部活动，不断增强做好老干部工作的大局意识、责任意识和服务意识。

（陈良为）

新闻信息

【概况】 《今日玉环》是一份免费赠阅的周一至周四八版、周五十二版彩报。2012年，县新闻信息中心以品牌建设年为契机，在改版和栏目调整的基础上，创建栏目品牌，以“小视角反映大主题，小细节见证大变化”为主线，做到年年有新变化，月月有新亮点。通过更给力、更发力、更有力、更省力来完成各项工作任务。中心现有工作人员55人，其中在编人员18人。

【精心策划，报道更给力】 栏目设置月月有亮点。2月，开设“会议特稿、两会聚焦、百姓点题记者采访、代表委员心声、记者跑两会、QQ说两会”等众多栏目，有声有色地完成“两会”报道。3月在学雷锋日到来之际，开设“身边的雷锋”“学雷锋见行动”栏目。4月，推

出“绿化玉环、美化家园”栏目，开设“大干二季度·全力保增长”栏目，并设子栏目“大干二季度全力保增长·一把手承诺”“大干二季度全力保增长·典型”“大干二季度全力保增长·走进环洲”，共刊发20多篇文章。5月，开设“五四青年爱心奉献”“强组织增活力—创先争优迎十八大”栏目。6月，增设“慈善榴岛行”子栏目—“慈善榴岛行—关注首届爱心市民”“慈善榴岛行—关注贫困大学生”，为贫困生排忧解难。7月，开设“拔钉破难看变化·创先争优迎七一”“创先争优迎七一·党旗飘扬”等栏目。8月份，开设“突破三季度·银行服务在身边”栏目；9月，开设“深化拔破优·喜迎十八大”“科技人才周”等栏目；10月，开设“网格验兵·群众评优”栏目；11月，开设“学习贯彻十八大精神”“十八大报告·小知识”等栏目；12月，开设“关注甘蔗销售”等栏目。

“拔钉破难优服务”唱主角。开设“拔钉破难优服务”栏目作为重头戏，在主要版面，大篇幅、高频率地报道“拔钉破难优化服务”活动，并开设四个子栏目：拔钉破难优服务·乡镇部门在行动、拔钉破难优服务·深度报道、拔钉破难优服务·承诺访谈、拔钉破难优服务·查违在行动，共刊登100多篇文章。为配合“拔钉破难优服务”活动，还开设“关注进村入企大走访”栏目。

“我们的价值观”掀热潮。开展“我们的价值观”大讨论活动，要求中心人员人人写体会文章，并在学习会上进行交流，增强对价值观的正确认识。并在重要版面开设“我们的价值观”栏目，报道全县上下开展学习的情况。同时推出“走进女子民兵哨所”栏目，报道女子民兵忠实践行着当代革命军人核心价值观的典型，帮助广大干部群众树立正确的价值观和人生观。

“记者走基层”入民心。“记者走基层”系列栏目已形成了一定的声势，并成为报纸一二版报道的亮点。每月都有10篇以上来自走基层的报道，全年共有120多篇。走基层系列栏目，共设有三个子栏目：走基层听民声·现场新闻、走基层抓典型·重点报道、走基层解民忧·特别帮忙，这三个子栏目自成一体，各有特色，产生了很好的效果，出现一大批优秀作品，在每月的好新闻评比中，走基层系列栏目占有一定的份量。

“喜迎十八大”展成果。“党的十八大”宣传报道是中心的首要任务和重中之重。从8月底开始推出“喜迎党的十八大”系列栏目：“喜庆党的十八大·今朝党旗更鲜艳”“喜庆党的十八大·数字看变化”“喜庆党的十八大·我家这五年”“喜庆党的十八大·拍拍身边的变化”“喜庆党的十八大·歌颂伟大的党”等5个子栏目。报道五年来，玉环县社会、经济、政治各方面所取得的成就，做到以小见大，以群众喜闻乐见的形式报道好。

“三县三城联创”声势大。“三县三城联创”活动开展以来，中心积极为该活动鼓和呼，开设“三县三城联创·一把手访谈”“三县三城联创·关注国家卫生县城创建”和“关注省级生态县”“创建省级生态县”等栏目，在一二版，进行重点报道，并配发言论，为玉环县顺利通过省级验收，作出应有的贡献。

【搭建平台，互动更有力】 互动栏目有创新。“QQ留言板”“一周一话题”“民情直通车”等栏目开通。比如为配合好“三县三城的联创”活动，“一周一话题”及时跟进，配合这次活动开设网友话题进行讨论；全年“QQ留言板”共刊发了1200多条网民留言，“民情直通车”共刊发了200多条群众反映的民情。**“家居安全升级”有成效。**为更好地联动读者，中心开展了“家居安全升级”系列活动，与中国防盗88110服务网站联合推出的，活动为城区100

户家庭免费升级防盗门锁。**特色平台有活力。**中心在唱好四季歌的基础上，善找“急点、新点、焦点、难点、亮点”，在“特别关注”“今日关注”等栏目上继续做足文章。为重点建设项目“挂牌招才，赛场选贤”工作搭建报道平台，并做到有始有终。

【发挥优势，整合更发力】　中心发挥自身优势拓展与各部门联合办报的思路，加强与各部门单位的纵横向联系协作，继续与县环保局、县教育局、县旅游局、县电力局、县消防大队等联合开设专版，其中刊出《生态与环保》24期、《教育视窗》18期、《电力之光》12期、《玉环消防》12期。继续与城建、计生、法院、团委等部门联办，刊出《城乡建设》4期、《法苑》10期、《青年时报》1期。继续与县纪委联合开辟专题专栏，不定期刊登“构建惩防体系，推进反腐倡廉”专题4期；继续与县公安局联办“榴岛警讯”专版和《玉环公安》，“榴岛警讯”做到每月见报四期，至今已累计刊出256期，《玉环公安》刊出12期；继续联合县卫生局累计刊发了66期卫生专版；联合县人民医院刊发6期卫生专版；联合县二医刊发4期“走进二医”卫生专版。

【明确职责，操作更省力】　**规范制度管理。**中心不断建立完善相关制度，强化内部管理制度，重新制定《关于实行绩效量化考核办法的报告》《关于实行采编人员动态考评的通知》等。通过每月一次的“评好稿”业务活动，提高服务水平和办报质量；强化采编岗位科学设置，合理分配人力资源，组建严谨高效的工作团队。同时注重人才引进，10月，通过人劳局公开招聘2名编制内采编人员，提高新闻信息工作的实力和活力。**自主广告经营。**广告经营继续实行自主广告经营，实现广告经营的良性发展，并采取有力的奖励措施，促进广告经营人员能全身心投入广告运营。10月，广告部配合温岭日报社做好车展服务工作。在各村（社区）建立的《今日玉环》阅报栏和在玉城街道建立的5个电子阅报栏运行常态化，《今日玉环》多媒体数字报延伸了报纸的服务触角。中心还加强对投递人员的监管力度，对发行工作中存在的问题进行自查和整改，以更好地提高发行质量。同时，还调整和完善城区和主要集镇的发行策略，加大对城区、社区及第三产业的投递力度，无偿为酒店、宾馆、公众消费区等区域送报纸，提高投递质量，提高《今日玉环》知名度。**印刷质量提高。**由于中心印刷设备历经5年多运行，即将进入大修年限，维修成本大幅上升，再加上近年来原材料和人力成本的大幅上升，不仅利用率低，而且成本高，机器折旧成本厉害，印刷质量无法保证。中心班子领导经过利弊权衡，报上级部门批准，决定停止自行印刷，从10月份开始委托《台州日报》印刷，报纸印刷质量有了明显提高和改观。

（楼慧慧）

对外宣传

【概况】　2012年，对外宣传工作以宣传贯彻十七届六中全会、迎接宣传贯彻党的十八大精神为主线，紧紧围绕县委、县政府中心工作，充分运用宣传资源，着力提高宣传报道的感染力、影响力，为全县加快推进经济、社会、政府转型，实现城乡统筹的全岛新型城市化营造良好的舆论氛围、提供强大的舆论支持。

【加强主题对外宣传】　加大“请进来、走出去”的力度，邀请央视四套、央广“乡村之声”等主流媒体开展主题外宣采访报道，《远方的家 • 沿海行 • 玉环》等一批有影响的节目在央

视等中央级媒体播出。其中，拔钉破难优服务、对台直航和港口开发、三级便民服务体系、服务外来人员等特色工作引起广泛关注。鼓励县内新闻工作者向上多发稿、发好稿。全年共有3000多条新闻被上级媒体录用，其中，中央电视台《新闻联播》录用6条，浙江卫视录用230条，中央人民广播电台录用40条，浙江之声录用421条，《浙江日报》刊出头版2篇。在人民网、新华网、光明网、新浪网等主要网络媒体中刊发稿件110余篇。

【完善舆论引导机制】 坚持玉环县重大新闻策划联席会议制度，全年召开5次新闻例会。健全新闻发布制度，全年共召开新闻发布会4场。调整全县党委、政府新闻发言人名单，9月在浙江省委党校举办新闻发言人培训。着力提高正面引导能力、沟通媒体能力、应用新媒体能力、应对突发事件能力、舆论监督和舆情研判能力，创新“舆情防火墙”工作机制，积极稳妥地做好突发事件舆论管理和引导，最大限度地化解舆论负面影响，全年负面新闻“零炒作”。加强舆情监测，在全县政府网专线联网单位落实信息安全保护措施，提高信息安全防范能力和互联网综合治理能力。加强舆情研判，建立由网管、公安部门牵头，后备干部共同参与的互联网管理协调机制，形成互联网宣传管理的强大合力。大力净化网络环境，及时处置网上政治类有害信息75条。

【开展“走基层、转作风、改文风”活动】 根据上级“走转改”活动的要求，深入开展玉环县新闻战线“走基层、转作风、改文风”活动。县级媒体深入一线组团采访160人次。创设“走转改”新闻栏目品牌。开辟民生类栏目，《今日玉环》开设《记者走乡村》《走基层听民声·现场新闻》等专栏；县广播电视台推出《记者走基层》《春耕记者行》等走基层栏目，每天播出来自农村一线的报道2～3条；广播开设“走基层 记者在一线”专栏，对农节目《山水玉环》保证每周3档。玉环新闻网推出“走转改”专题。同时，采取贫困结对、定点帮扶等形式，切实解决了一批困难群体的实际问题。发动“媒体帮帮帮”活动，组织新闻记者与群众进行新闻对接，聚焦群众生活难处，用镜头、笔头向政府和社会反映群众呼声。

【加大先进典型宣传】 举办先进典型培树工作座谈会，重点挖掘宣传坎门“英雄基干民兵营”女子民兵哨所的先进事迹，组织县级媒体蹲点采访，在重要版面、时段连续刊播《走进女子民兵哨所》系列长篇报道，引起了上级领导和媒体的高度关注，人民网、新华网、浙江在线、《台州日报》等竞相推介，在全社会产生热烈反响，激发了广干部群众立足岗位、团结奉献的工作热情。台州军分区政治部、共青团台州市委、台州市妇联发文向坎门女子民兵哨所学习。省委宣传部将坎门女子民兵哨所列入“迎十八大”典型宣传，组织《浙江日报》等省级主流媒体来玉采访。省委常委、副省长、宣传部长葛慧君，省委常委、省军区政委王新海等领导先后对坎门女子民兵哨所事迹予以充分肯定。继续加大吴棣梅先进事迹对外宣传，其先进事迹入选“身边的感动”——台州市建设“两富”社会先进事迹报告团，在全市作巡回宣讲，吴棣梅被选为“感动台州”人物。

【夯实对外宣传基础】 编印《2012玉环县情概要》，作为玉环县广大干部熟知玉环县情的必读本。编印完成《’2012中国·玉环》小册子，陆续在各类对外交流活动和涉外场所中发放陈列，提高外宣品的传播效果。根据《玉环县新闻报道奖励办法》，对2011年度外宣新闻稿件进行奖励，出版《聚焦玉环——2011年玉环县对外宣传作品选》。制作完成玉环县

对外宣传片——《海上千春》。进一步加强外宣通讯员、外宣联络员和外宣协作员队伍建设，继续深化新闻宣传品牌建设，开展新闻单位“四好”评选，着力打造一批名栏目、名编辑、名记者、名主持。扩大网络外宣，做大做强玉环新闻网，全年共发布原创新闻 6900 多条，网站日均点击量突破 80 万次。借力新媒体信息传递，编发《玉环手机报》200 多期。

（李　静）

对台工作

【概况】　县台办是县委、县政府专门负责处理涉台事务和涉台管理工作的职能部门。主要承担探亲台胞、台属的接待，台湾渔民的管理，开展对台宣传教育、对台经贸合作、两岸交流交往等工作。内设综合科室 1 个，下属县台湾同胞接待站事业单位 1 个，县台属台胞联谊会民间团体 1 个，干部职工共 22 人。2012 年，认真贯彻中央对台方针政策，坚持台事为中央大局服务，为地方经济与社会发展服务，为台胞台属台商服务，努力实现对台工作的持续跟进，较好地完成全年既定的各项任务，成为全省四个浙台经贸合作区之一。

【接待服务】　全年共接待台商 33 批 82 人次，接待进港台轮 37 艘次，台湾渔民 287 人次。办理赴台探亲 21 人次，个人团队旅游 1467 人次。重点接待台北玉环同乡会理事长、台北温岭同乡会理事长、台湾中华艺术摄影学会名誉理事长、美商如新公司大中华区资深总裁、基隆市、台湾工业局等考察团到玉环探亲访友、考察交流，与台湾港务集团举行台湾-玉环港口合作座谈会，就巩固直航航班，拓展货运工作充分交换意见。加强联络优化服务，增强两岸同胞深情厚谊。走访慰问台胞台属，寄发新年贺卡 30 余份，关心关爱在玉台胞台属，帮助协调定居台胞家庭纠纷等。全年共走访慰问省籍同胞、台胞、台属和台商等 100 多人次。积极服务台企台商。邀请省台办、浙江大学调研组等到玉环调研台资企业情况，破解台资企业发展瓶颈。举办在玉台商元宵招待酒会，关心支持台商在玉环生活和发展。

【对台宣传】　积极宣传玉环经济社会发展，引导台湾同胞加深对玉环的认识，增强亲近感和认同感。**入岛宣传见成效。**在台湾《经济日报》《联合报》和《联合晚报》，分别刊登“大麦屿扮两岸旅游通道”“台州大麦屿港台湾饮料登陆跳板”和“大麦屿港建立浙台海上丝路”等文章，扩大玉环在台湾岛内的知名度。**积极做好信息报送和调研工作。**全年上报省、市台办信息 18 条，撰写调研材料 1 篇，赠阅宣传资料 100 多份。组织玉环摄影家协会作品参与第四届“唯一杯”浙台摄影大赛，获得自然风光类一等奖和交流交往类三等奖的成绩。**深入开展涉台教育。**组织参加北京航空航天大学教授张文木主讲的《全球化与中国海权战略》讲座。同时，认真做好赴台考察团组行前教育，确保赴台任务顺利完成。

【对台经贸】　依托大麦屿港口优势，积极推动玉台两地经贸交流与合作，服务玉环经济社会发展。致力申报浙台（玉环）经贸合作区。11 月 2 日，经省政府批准设立浙台(玉环)经贸合作区。扎实开展对台小额贸易。探索对台小额贸易工作新路子，引进台商合作，开展台湾精品百货直营。全年，实现对台小额贸易总额 1033.7 万美元，出口额 722.9 万美元，居全省首位。

【对台交流】　**全力配合对台海上直航。**全年“中远之星”轮定期航班运行 62 航次，进出

港29659人次，进港15071人次，出港14588人次。**赴台交流务实推进。**全年，“请进来”，知名台商和重要人士7批143人次。“走出去”，2批19人次赴台进行公务考察交流，7批32人次赴台商务考察和洽谈合作。8月，由县委常委、副县长陈挺晨和县委常委、统战部长陈明迪分别率团赴台湾考察交流，与台北市都市发展局、基隆港务局进行交流座谈，促进双方合作交流。考察团还参加了台北玉环同乡会换届仪式，带去家乡人民诚挚的问候。**基层交流合作有新突破。**12月6日，楚门镇中心小学与台湾宜兰县壮围小学就两校口琴教学特色签订教育合作备忘录，标志着玉环与台湾教育界结对交流迈出第一步。

【自身建设】 国务院台办主任助理龙明彪一行亲临玉环，对玉环对台工作予以充分肯定，极大地鼓励和鞭策了玉环县对台工作。全面完成台情普查工作，向县、市、省三级递呈普查报告，分析了玉环县台情的最新状况，得到了县委书记张加波的肯定批示。开展纸质档案向电子档案转换，整理自2003年以来的所有档案件，进行扫描存档，档案和保密工作上新层次。创先争优工作顺利完成，党员队伍建设不断推进，党员活动日制度正常实施。参加全国对台干部培训班，不断提高涉台干部依法行政、把握政策、运用政策的能力。

（陈振民）

玉环县人民代表大会常务委员会

【概况】 2012年，县人大常委会认真履行宪法和法律赋予的职责。召开常委会会议7次、主任会议18次，听取和审议“一府两院”专项工作报告20个，研究议题30多个，作出决议和决定6份，作出了审议意见和评议意见2份，提出抄告单10份；组织开展行政执法评议和专题询问，审议决定重大事项，依法任免国家机关工作人员，认真做好代表工作，切实加强自身建设，完成了县十五届人大一次会议确定的各项任务。

【召开县第十五届人民代表大会第二次会议】 该会议于2013年3月6～8日在玉城举行，实有代表216名，出席会议代表208名。会议听取和审查县长林先华所作的政府工作报告；审查玉环县2012年国民经济和社会发展计划执行情况、2013年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准玉环县2012年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2013年国民经济和社会发展计划；听取和审查玉环县2012年财政预算执行情况和2013年财政预算草案的报告，批准玉环县2012年财政预算执行情况的报告、2013年财政预算；听取和审查县人大常委会主任吴柏青所作的玉环县人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审查县人民法院院长陈微春所作的玉环县人民法院工作报告；听取和审查县人民检察院检察长俞信波所作的玉环县人民检察院工作报告。大会对上述报告作出相应的决议。县十五届人大二次会议期间，共收到代表议案、建议292件，其中议案291件，建议 1件。经大会主席团第四次会议确定，4件议案列为大会议案，即《关于切实加大力度，改善城乡交通环境的议案》、《关于加快发展中等职业教育，更好地服务地方经济的议案》《关于进一步加强养老服务工作的议案》和《关于加强公益性公墓建设力度，杜绝私建坟墓现象的议案》。

【关注经济社会发展态势】 围绕县域发展，以专题通报会的形式，组织全体代表听取和审议了县政府关于上半年国民经济和社会发展

计划执行情况的报告，督促支持政府有效完成全年工作任务。围绕海洋经济建设建设，听取和审议了县政府关于海洋经济建设情况的报告，持续关注大麦屿港开发开放工作和对台直航、对台贸易项目进展情况，开展对台经贸交流合作工作监督，调研海岛旅游规划和“一关三检”运行情况。围绕工业经济建设，重点关注工业用地难问题的解决，听取和审议了县政府关于解决工业用地难问题情况的报告，向县政府送交抄告单。推进外经贸工作，听取和审议了县政府关于外经贸工作情况的报告，提出了出台扶持优惠政策、实施“人才兴贸”战略等意见建议。关注玉环新城规划编制工作，高度重视玉环经济开发区建设。组织视察 76 省道复线南延工程、玉环中心粮库、乐清湾跨海大桥等重点工程建设，支持和督促政府解决工程建设中的政策处理、组织协调等问题，稳步推进工程建设。

【加强财政预算监督】 听取和审议了县政府关于 2012 年上半年财政预算执行情况、2011 年财政决算报告、审计工作报告，审查批准 2011 年度财政决算。加强对政府性投资项目、国有资产、国有公司、政府性债务和融资平台的监督管理，确保财政资金的安全和效益。加强财政专项资金绩效评价工作监督，探索建立财政预算执行在线监督系统，提高预算执行监督实效。重视和支持审计部门依法开展工作，听取和审议了县政府关于财政审计整改落实情况报告，加强对审计发现问题整改情况的跟踪检查，督促审计发现的问题在规定时限内得到纠正。加强部门预算监督，对县公安局、县城管执法局的预算进行专题审议，跟踪监督县科技局、县水利局 2011 年部门预算执行情况，指导楚门镇、清港镇、沙门镇开展参与式财政预算工作。关注农村集体“三资”管理工作，调研并听取了“三资”管理工作情况。

【保障和改善民生】 听取和审议了县政府关于保障性住房建设情况的报告，要求加快工程建设进度，加大土地收储力度，加强质量监督，真正把保障性住房建成民心工程、放心工程。听取和审议县政府关于公墓管理和建设专题询问审议意见落实情况的报告，提出加强公墓价格管理，严厉打击私建、扩建公墓等违法行为。听取和审议了县政府关于学前教育工作情况的报告，督促政府理顺机制，加大投入，统筹配置幼教资源，加强乡镇（街道）中心幼儿园建设，突出学前教育公益性和普惠性。听取和审议了县政府关于文化先进县建设情况的报告，对玉环县创建全国文化先进县过程中，存在投入不足、设施滞后、人才队伍少、文化站乏力的等问题提出意见。积极推动中小学学生交通安全保障工作，组织视察了玉环中学运作情况。关注学校秋季开学、医药卫生体制改革等工作，切实增强人大在推进社会各项事业发展进程中的监督实效。

【注重生态文明建设】 把水环境保护工作列为年度重要议题，开展专项工作评议。在评议前，组织人员实地检查玉坎河整治工程（小水埠出水口）、县城市生活污水处理厂、楚门龙王河小流域治理情况。在评议过程中，充分发挥乡镇（街道）人大和代表的作用，上下联动开展调研，并在常委会上进行集中审议。常委会专门就水环境保护工作作出决定，要求政府科学规划，明确目标，每年确定一项整治重点，通过五年的综合整治，使全县工业废水排放达标，主要河道水质达到 IV 类以上，基本实现水清、流畅、岸绿、景美，全县饮用水源水质达到 II 类标准以上，从而实现水环境状况的根本好转。决定作出后，常委会加强日常检查和跟踪监督，关注整改落实情况，在年底再次听取和审议了县政府关于水环境保护工作决定落实情况的报告，增强专项工作评议实效。关

注“绿化玉环、美化家园”建设情况，组织视察了玉环经济开发区、楚门镇和沙门镇的绿化造林工作情况，强调要细化规划，合理布局，科学造林，切实改善玉环县人民群众居住环境。继续关注城乡生活垃圾处理工作，跟踪督查玉环县垃圾处理建设情况。

【关注社会治安管理】 听取和审议了关于打击经济犯罪工作情况的报告，提出制定和完善打击经济犯罪的长效机制，提高打击的针对性和实效性，维护公安机关在打击经济犯罪工作中的权威，坚决遏制玉环县经济犯罪蔓延势头等意见建议。重视社会治安防控体系建设和看守所工作，视察“天网工程”建设及公安巡特警、看守所工作情况，就推进人防和技防相结合的治安防控体系建设，提升社会治安防控整体水平，依法、规范、文明管教在押人员，加强看守所的安全管理等提出意见建议。关注《宗教事务条例》贯彻实施情况和民间信仰管理工作情况，开展民间信仰事务管理和非法滥建寺观庙宇整治情况调研。

【开展执法检查和专题询问】 在全县范围内开展食品安全法及相关法律法规的执法检查活动，以食品生产加工小作坊和餐饮服务、非法添加非食用物质和滥用食品添加剂、各类种养殖生产基地、食品进场交易等为重点，通过分乡镇（街道）召开座谈会、组织暗访、实地检查、常委会视察、走访各级人大代表等形式，广泛听取社会各界的意见。为提高监督的针对性和实效性，围绕食品安全工作，对县政府及药监、工商等15个部门负责人进行面对面的专题询问。常委会综合执法检查、集中审议和专题询问过程的各方意见，提出了要加快食品安全监管职能调整，加大食品安全监管力度，整合检验检测资源，加快诚信体系建设等审议意见交政府研究办理。为加强对专题询问的监督公开，常委会首次在专题询问会上对应询单位回答情况和专题询问会的方式方法、环节设置进行满意度测评；在广播、电视上全场录播专题询问会实况；在报纸、网站上专版全文刊发专题询问会询问及应答情况。通过这些方式，向广大群众通报全县食品安全监督工作，增强社会监督效应，提高政府监管效能，也增强广大群众对人大专题询问监督方式的知晓度，提高人大监督实效。

【开展执法评议】 从2012年4月份开始，组织县人大代表对县国税局执法工作开展评议。评议工作小组深入开展走访座谈、查阅案卷、问卷调查等工作，广泛征集各方意见。在扎实抓好评议调查、部门自查和面对面评议等环节的同时，重视评议公开，向社会公布评议对象、评议内容和联系电话，扩大评议的群众基础。评议会后，认真梳理评议意见，逐条交办落实，跟踪督促整改。专题审议县国税局行政执法评议意见落实情况报告，并进行满意度测评，促进评议工作的深化。县国税局积极采取整改措施，进一步加强职能宣传，强化税收征管，加大执法力度，推进各项工作，一些社会反响较为强烈的问题已经或正在得到解决。

【促进司法公正和社会公平】 听取和审议国防动员法实施情况的报告，针对国防动员法宣传不够到位，公众国防意识不够统一，工作机制有待理顺等问题提出意见建议。对刑事诉讼法等法律法规实施情况进行检查和调研。听取和审议县法院、县检察院上半年工作报告，督促司法机关积极履行职能，在提高司法效率、维护司法公正的基础上，以宽严相济的刑事政策为指导，促进法律效果和社会效果的有机统一。听取县法院关于刑事审判工作、县检察院对省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》贯彻实施情况的汇报。共受理群

众来信来访 112 件，通过交办或开展信访个案监督，有效地维护和保障人民群众的合法权益。听取县法院、县检察院关于上半年工作的报告，督促“两院”不断规范审判和检察行为，完善办案程序，改进工作方式，加强队伍建设，着力维护社会公平正义。听取县法院关于速裁审判工作、县检察院关于刑事立案侦查监督工作情况的汇报。审议通过关于加强县人民检察院民事行政法律监督工作的若干意见，为检察机关开展民事行政法律监督提供支持。共受理群众来信来访 122 件，加大重要信访件督办力度，有效发挥人大信访工作在维护群众利益和化解社会矛盾中的积极作用。

【加强对任命干部的监督】 坚持党管干部原则和依法行使人事任免权的有机统一，共依法任免国家机关工作人员 40 人次，从组织上保证了国家机关的有序运行。坚持拟任干部任前了解、法律知识考试、任前见面、表态发言、任后颁发任命书等制度，增强任命干部的法治意识和公仆意识。

【强化代表履职，充分发挥代表作用】 坚持代表列席常委会会议、向代表通报重要情况和定期走访代表等工作制度，扩大代表对常委会工作的参与程度。列席常委会会议并参与议题讨论的代表共有 100 多人次，组织代表参加常委会视察活动 10 次。重视代表的学习培训，专题组织代表进行集中培训，鼓励和支持以代表中心组、代表小组为单位开展有针对性的学习培训，组织市人大代表参加市人大培训学习，不断提高代表的法律意识和履职能力。做好县十五届人大一次会议议案建议的交办工作，并积极改进督办方式和途径。对县住房和城乡建设规划局办理代表建议工作进行评议，并对办理情况进行满意度测评，促进被评议单位办理工作，推动全县建议办理工作的提升。坚持重点议案建议领导领办制度，将 4 件大会议案和 9 件重点建议列入领导督办计划，予以重点督办，加大议案建议督办力度。依托玉环人大网站的代表议案建议管理系统，实行议案办理网上交办、网上答复、网上公布办理结果，提高办理工作透明度和工作效率。调整议案答复类别，将原来的 ABCD 四类调整为 ABC 三类，对已解决、部分解决或正在解决的 A 类议案建议及时抓落实，对列入计划 3 年内解决的 B 类议案建议逐年跟踪督办，增强议案建议办理的针对性。举行代表“建议督办月”活动，集中一个月时间进行督办，并在年中、年底两次听取政府办理情况汇报，推进办理进度，提高办理实效。开展先进代表小组、好议案和承办工作先进单位、先进个人评比活动，激发办理单位的工作积极性。县十五届人大一次会议期间代表所提的 322 件议案建议，都在规定期限内办理完毕，其中已经解决、部分解决或正在解决的占 42.24%，列入计划三年内解决的占 46.27%，解决率和满意率都有了较大提高，一批群众关注的突出问题得到较好解决。

【加强与乡镇（街道）人大的联系和指导】 修订完善乡镇、街道人大工作考核办法，督促指导创造性开展基层人大工作。继续办好乡镇人大主席联席会议，总结交流人大工作经验。指导乡镇开好人代会，做好选举、辞职和补选工作。重视基层人大干部队伍建设，组织 13 名乡镇（街道）人大正、副主席（主任）参加省市的业务培训。

【丰富闭会期间活动】 换届后，根据区域划分，建立 18 个代表小组，并积极指导开展调研、视察等活动。全县各代表中心组、代表小组积极开展调研、视察、学习等活动共计 200 多次。建立代表履职登记制度，各代表中心组

将代表在闭会期间参与活动、为民办事和联系选民等情况如实登记归档，并进行公布通报，进一步增强代表的责任意识和履职意识，调动代表执行法定职务的积极性。常委会按计划每年安排一定数量的代表开展述职活动，确保在任期内每个代表至少述职一次，进一步密切与选民的关系，接受选民的监督。

【加强自身建设，提高依法履职的能力和水平】 作出常委会关于加强自身建设的决定，从思想、能力、制度、机关建设等方面规范常委会工作，提高人大工作水平。深入开展社会主义核心价值体系、科学发展观和党的十八大精神学习活动，坚持常委会法制学习会制度，针对常委会专项监督议题，举办法制学习会4次，提高常委会组成人员和人大工作人员的法律素养，增强依法履职能力。进一步改善常委会议题确定方式，通过人代会意见梳理、网上征集建议等形式，广泛听取民意。加强对常委会审议的议题和重点监督工作的调查研究，逐步完善常委会会议审议方式，不断提高监督实效。加强机关作风建设，修订完善机关内部管理制度，积极参与全县开展的“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”等主题活动，深入联系企业、村（社区），了解基层情况，帮助解决困难。进一步密切与新闻单位的沟通联系，提高玉环人大网站创办水平，及时向上级人大报送信息，有效宣传常委会的履职实践和经验做法。

（高丹雅）

武林年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○政府·政协

玉环县人民政府

【概况】 2012年，全县实现生产总值374.9亿元，增长6.5%；财政总收入55.2亿元，其中地方财政收入25.1亿元，分别增长18.3%和15.8%；城镇居民人均可支配收入40665元，农村居民人均纯收入18257元，分别增长10.8%和11%；限额以上固定资产投资91.4亿元，增长27%；社会消费品零售总额106亿元，增长17.3%；万元生产总值综合能耗下降8%，化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分别削减5.7%、13.4%、4.2%和1.2%。

【致力保增长促转型，经济发展稳中有升】 全县实现工业总产值1275亿元，外贸进出口总额33.73亿美元，其中规上工业产值612亿元、自营出口31.91亿美元。国家重点扶持的高新技术企业新增5家，省级科技型中小企业、专利示范企业分别新增15家、4家。第七届科技·人才活动周达成合作和意向项目106个，合同金额超8000万元。新增行政认定驰名商标1个、省市名牌产品和著名商标33个，玉环汽摩配、水暖阀门分别跻身省、市区域名牌行列，参与国家或行业标准制（修）订7个。口岸查验单位全部入驻运行，港口物流稳步增长，货物吞吐量实现2586万吨，其中集装箱4.6万标箱。对台直航客流量累计近9万人次。漩门湾观光农业园升格为国家4A级景区，清港成为省旅游强镇，美丽乡村动漫文化节、香甜文旦旅游节成功举办，福朋·喜来登酒店建成投用，全县旅游业总收入达36.79亿元。建成粮食生产功能区1803亩、省级现代农业园区2个，完成干江中低产田改造，培育新兴农渔业基地12个、县级以上农业产业化龙头企业17家，完成省级以上现代渔业项目5个，全县农业产值达46.64亿元。

【致力抓统筹促协调，城乡一体向前迈进】 乐清湾大桥施工栈桥完成75%，76省道复线南延工程实现全线强势推进，温岭泽国至大麦屿疏港公路项目建议书获批，76省道复线改建工程完成方案设计，西青岭第二隧道土建基本完成，垟根隧道毛洞贯通；漩门三期围垦主体工程完工。对台直航客货滚装码头后方陆域基础处理工程开工，港航支持系统通过验收，5万吨级多用途码头投用。新城完成投资22亿元，商业综合体、汽车城等5大项目落地，县委党校、广电中心大楼等10大项目加快推进。老城改造稳步实施。双港路延伸段基本建成，珠港大道延伸段完成拆迁60%，环岛南路坎门段贯通，大麦屿兴港路改造完成初步设计。城区60号地块“退二进三”实质性启动，征收协议圆满签订。坎门后沙一期拆迁基本完成，海都花园安置房全面竣工。楚门小城市培育投资27.6亿元，社会公共服务中心、中心幼儿园等项目加快推进，行政审批中心建成投用。

【致力惠民生促改善，社会保持和谐稳定】 教育振兴计划启动，高考重点大学上线186人，同比增长55%。义务教育“阳光招生”全面展开。玉环中学成立，电大和教师进修学校迁建工程主体完工。县级公立医院综合改革启动，基本药物制度向村级卫生室延伸扩面。桃花岭文化广场开工，影城书城项目完成土地审批，文玲书院落成投用。十项为民办实事项目圆满完成。省县两级财政累计补助6796万元，建设村级“一事一议”财政奖补项目122个。集体企业未参保退休人员纳入职工基本养老保险，45周岁以上城乡居民社会养老保险覆盖率达96.2%，医疗保险实现省内异地联网结算。环西保障房竣工，汽摩园区一期保障房主体完工，新开工公共租赁房900套。食品安全

整治百日行动取得实效，食品药品检验检测中心挂牌试运行。基层公共安全监管中心实现全覆盖，安全生产形势总体平稳。开展“打霸拔钉、清障护航”等专项行动，建立“外控内挤”治安防控体系，总体发案和命案分别下降10.9%、78.6%，降幅均居全市首位。“网格化管理、组团式服务” 深入推进。

【致力抓联创促提升，生态文明更上台阶】全县创建资源实现有效整合，顺利通过省级生态县创建环节中的公众知晓率和环境质量满意度测评。扎实推进清洁家园活动，编制并启动实施美丽乡村建设行动计划，建成“十百工程”整治村25个。全县绿化12400亩，县城人均公园绿地面积9.58平方米。漩门三期围区管理加强，非法养殖清理全面展开。水环境源头治理强势推进，集中开展玉坎河、青沙河等五大河系沿线违法排污整治，取缔63家加工户、72家养殖场，实现88家工业企业废水整治达标。金属熔炼行业发展规划付诸实施，县电镀中心竣工投运，电镀行业污染整治通过市级验收。城乡污水处理设施建设加快，大麦屿污水处理厂开工，开发区污水预处理中心、滨港工业城污水处理厂投运，污水配套管网新建25.37公里，村庄污水处理设施建造27处，城市生活污水处理率同比提高12.1个百分点。芳杜水库清淤工程开工，小流域治理深入实施，强塘工程五年计划完成，疏浚河道66公里。城乡环卫精细管理逐步深化，清洁家园数字城管实现全覆盖。县垃圾发电中心投运，困扰多年的垃圾处理难题得到有效解决。

【致力优服务促转变，行政效能不断提高】“进村入企”大走访活动全面展开，破解各类难题215个。县政府机构改革完成，小城市管理授权到位。基层便民服务中心提档升级工程深入实施，行政审批与公共资源交易探索一体化管理，重大投资项目行政审批实施全程代办制。县属国有资产整合启动实施，政府投融资平台优化重组。推进财政管理体制改革，146家单位纳入国库集中支付、启用公务卡管理。县政府工作规则修订完善，政府合同实施合法性审查，行政权力规范化建设启动。县人大代表建议议案322件、政协委员提案253件全部按期办结。反腐败工作力度加大，立案查处97人。关键岗位跟踪督评深化推进，招投标电子政务实时监察系统不断完善。“廉洁村”创建全面开展，实现农村集体“三资”网络化监管。

【召开县政府全体会议】 8月3日，县委十四届二次暨县政府十五届一次全体扩大会议召开，县委书记张加波代表县委常委会做报告；县长林先华主持会议，并就经济工作、项目建设、城乡建设、港口建设、民生改善、安全工作等六方面工作作了部署。

【召开县政府常务会议】 2月9日，县十四届政府第24次常务会议召开。会议讨论研究了《2011年财政预算执行情况及2012年财政总预算草案》《玉环县2012年政府投资项目计划方案》《2012年政府工作报告（征求意见稿》。

3月1日，县十五届政府第1次常务会议召开。会议明确了县长副县长工作分工，原则通过了《玉环县人民政府工作规则》，讨论研究了《2012年县政府重点工作责任分工抓落实方案》《县十五届政府五年目标任务2012年度计划表》。

4月27日，县十五届政府第2次常务会议议题召开。会议同意提高自行招投标额度，原则通过了《港南、港北、港区、沙干片分区规划》《关于加快服务业发展的若干意见》《关于推进服务业发展的若干政策意见》《关于加

快总部经济基地建设的若干意见（试行）》《关于加快推进海洋经济发展若干意见》《玉环县巨龙、玉龙、潜龙企业和功勋、精英、新锐企业家评选办法》《玉环县农贸市场改造提升工作实施意见》《玉环县职工生育保险办法》《县隧道管理所（76省道玉环收费站）合同制人员安置方案》《玉环县行政规范性文件管理办法（草案）》和《玉环县政府合同管理实施办法（草案）》。

6月15日，县十五届政府第3次常务会议召开。会议讨论研究明确村级集体经济建设项目招投标方式等有关事项，原则通过《玉环县城乡污水处理工程建设实施意见》《珠港大道工程建设土地征收及补偿安置实施意见》《关于鼓励农村村民建造公寓式住房的实施意见（试行）》《关于推进城区工业用地“优二进三”的实施意见》。

9月7日，县十五届政府第4次常务会议召开。会议讨论研究了县发改局关于玉环县贯彻实施《浙江省城镇污水处理费征收使用管理暂行办法》的建议，原则通过《关于加快工业经济转型升级的若干意见》《玉环县金属熔炼行业发展规划》《关于进一步扶持建筑业发展的若干意见》《关于实施教育振兴计划推进教育内涵发展的意见》《玉环县城乡居民医疗保险试行办法》。

11月2日，县十五届政府第5次常务会议召开。会议讨论研究经济适用房动态审核相关事项，原则通过《玉环县重点建设项目管理办法》《玉环县公共租赁住房管理实施细则（试行）》《玉环县建筑施工企业工资保证金制度实施办法》《关于进一步加强企业上市工作的若干意见》《玉环县政府质量奖评审管理办法》。

12月19日，县十五届政府第6次常务会议召开。会议讨论研究收购浙江中捷环洲供应链集团股份有限公司部分资产、妥善解决原人民政府招待所转制遗留问题等有关事项，原则通过了《玉环县县级公立医院综合改革实施方案》《关于加快推进社会养老服务体系建设的意见》《玉环县促进散装水泥发展和应用管理办法》《玉环县建筑垃圾管理办法（试行）》《玉环县国有资产整合工作实施方案》《城区60号地块上房屋征收补偿方案》。

【召开县长办公会议】 1月16日，县长办公会议召开。会议讨论研究县八届政协一次会议“四见面”提案有关问题、玉环县2012年政府投资项目计划方案、若干工业用地招拍挂、给予李俊健行政开除、给予郑一平行政撤职处分等事项。

4月27日，县长办公会议召开。会议讨论研究2011年度县长质量奖评审审议工作有关情况、玉环经济开发区提高自行招投标额度、2012年度国有建设用地供应计划、浙江中南铜业有限公司工业用地出让、殡仪馆扩建工程计划投资、第二人民医院迁建工程增加投资概算、追加集体土地所有权确权登记发证预算经费、给予玉环县“2·10”绑架案专案组嘉奖等事项。会议还听取了76省道复线南延玉环楚门至大麦屿疏港公路工程指挥部关于对芦浦西塘、玉城街道西滩围塘土地统一收回的汇报。

5月10日，县长办公会议召开。会议讨论研究了滨港工业城二期工业用地出让价格、海峡两岸（玉环）商品交易物流中心项目招商、2011年度巨龙玉龙潜龙企业评比等有关事项。

6月15日，县长办公会议召开。会议讨论研究了组建清港城镇建设投资有限公司、解决漩门村村级留用地及相关问题、玉环新城启动区块商业综合体项目招商事宜、漩门三期规划、坎门海都花园项目总概算调整方案、县2012年度土地利用计划指标分配等事项。

8月6日，县长办公会议召开。会议讨论

研究了浙江世进水控股股份有限公司等六家企业闲置土地收回、科技孵化器项目建设、组建玉环县坎门渔港海洋经济开发有限公司等有关事项，同意给予姚碧松、梁欢邦行政开除处分，原则通过《玉环县城乡危房修缮改造实施意见》《玉环县“满意银行”奖励办法》。会议还就相关经费进行了研究，并调整副县长工作分工。

9月7日，县长办公会议召开。会议讨论研究了组建玉环县广电网络有限公司、浙江飞龙家具有限公司龙王厂区要求实施“退二进三”、 漩门三期用海规划编制、组建玉环县老城改造投资有限公司、原解放塘农场改制后有关信访问题、向玉城街道前山村支付集体公益补助、划拨县看守所安全隐患整改经费等事项。

11月2日，县长办公会议召开。会议讨论研究了全县违法建设历史遗留问题处理、明确县委党校迁建工程等公建项目土地开发成本、海山岛规划编制、委托开展漩门二期景观专项规划设计、对境外引水高额成本水价实行补贴、解决消防装备经费、对在“1·19”火灾扑救中表现突出的县消防大队和倪云峰同志记功等事项。

12月19日，县长办公会议召开。会议讨论研究了建立县价格调节基金、珠港大道工程涉迁企业补偿、2012年财政调度资金方案、2012年度财政预算收支情况及预算追加方案等事项。会议还就相关经费进行了研究。

（吴仁杰）

人事·劳动·社会保障

【概况】 玉环县人力资源和社会保障局是主管全县人力资源和社会保障的县政府工作部门。原县人事劳动社会保障局职能划入县人力资源和社会保障局。2012年，玉环县人事与社会劳动局根据“干在实处、走在前列”的工作要求，围绕大局保民生，推动发展促和谐，立足科学履职，服务“三大转型”，全面完成各项工作任务。

【实施就业解困工程，提高就业质量】 以服务企业用工，帮助群众就业为重点，全年实现全县累计新增城镇就业人数7569人，城镇失业人员再就业2021人，其中困难人员再就业468人，超额完成目标的151.38%、126.31%和126.94%，城镇登记失业率控制在3.4%以内。深入开展就业再就业工作，巩固消除城镇“零就业家庭”工作成果，实现基数归零、动态归零。全县9个乡镇、街道劳动保障服务所配备LED显示屏，发布就业、求职等信息。完善基层劳动保障平台建设，率先试行星级化管理，2012年，全县评选基层劳动保障工作平台建设一星级村(社区)26个，发放经费补贴10.5万元。大学生就业创业探新路，促进就业观念转变。首次编印《2012高校毕业生就业创业推介指南》，建成并运行高校毕业生创业网上申报系统，筹建高校毕业生自主创业虚拟示范园等，进一步优化大学生自主创业环境，为其创业就业搭建平台，2012年，共接收高校毕业生档案1291份，签订高校毕业生就业协议书868份，落实高校毕业生就业创业基金约25万元。

【实施人才积累工程，打造智力高地】 在高层次人才培养方面。稳步推进省“151人才”、“市211人才”年度考核工作，征集、发布高层次人才科技成果信息；职称制度改革逐步深化，开展专业技术人员公需科目培训，着力提升整体素质。全年共开展各类专业技术人员资格审查493人次、资格考试64项，覆盖人员820人次。深入基层做好台州市“500精英计

划”申报工作，20多家高层次人才集聚的高新技术企业参与申报，16人进入初审推荐会，共10人提交市专项办评审。同时，积极开展首批台州市企业重点技术创新团队申报工作，浙江双环传动机械股份有限公司获批。2012年，实现每万人人才资源数1714人，进一步完善人才优惠政策，拟订高层次人才绿卡服务制度，为在玉环工作的1398名高层次人才提供各类便捷优质服务，努力营造重视人才、尊重人才的良好氛围。**在高技能人才队伍建设方面。**出台高技能人才建设规划（2012～2015年），通过三年计划、八项工程培养引进一批企业急需的技术技能型、复合技能型和知识技能型人才。已建立首批省级技能人才评价标准化体系建设基地6家，居全市首位，为县企业的技术红利带来强劲动力。全年共发放职业资格证书8815人，完成职业技能鉴定10189人，其中专项能力、初级工、中级工、高级工、技师分别550、4599、2053、1542、71人，超出市年度考核指标22.94%。全年组织32家企业外出招聘，加大创新力度，玉环人力网拥有有效人才信息量达112000份，有效岗位数46715条，日均点击量15万次，位居全市各县市区人力网榜首。

【实施权益保障工程，推动和谐发展】 新增小微企业劳动合同签订等项目，深入实施“春雷”“春苗”“春暖”“春雨”行动，组织发动“企业关爱职工、职工热爱企业”活动，努力打造劳动关系工作新品牌。同时，加大劳动保障监察工作力度，全年共组织专项检查6次，主动巡查2790家，对7398家用人单位进行劳动用工书面审查，补签劳动合同6.5万份。受理投诉举报案件636件，为2924名劳动者追回工资1911万元；2012年全县乡镇联动、部门联办，共处理欠薪逃匿案件34件，涉及915名劳动者，工资总额618万元。积极探索劳动争议调解仲裁工作新模式。以省“法律援助进仲裁院试点县”工作为契机，依托乡镇劳动争议调解委员会，共受理援助案件45件，代书10件，涉案金额200万元。结合劳动人事争议仲裁庭规范化建设，发挥劳动人事争议港南、港北仲裁庭作用，共受理案件1425件，办结1398件，其中调解1347件，结案率、调解率分别达97.4%和96.4%。港北仲裁庭获“市优秀派出庭”称号。依法维护群众切身利益，认真完成包括农村社会保障体系建设、人才引进与培养、加大欠薪逃匿打击力度等14项提议案工作；积极做好退休人员服务工作，共慰问1005人，金额近20万元；全力解决养老保障领域部分群体性历史遗留问题，共为6553人办理一次性补缴，收缴基金30697万元；向全县44位企业军转干部发放八一、春节慰问金，共计16.8万元。

【实施社会保障工程，推动民生建设】 社保扩面和待遇水平持续“双提升”。以贯彻实施《社会保险法》为契机，继续加大社保扩面工作力度，2012年县新增企业职工基本养老、医疗、工伤、生育各有13351、11277、8050、9280人，净增失业保险参保7509人；新增城乡居民社会养老保险10966人，全县45周岁以上城乡居民社会养老保险覆盖率达96.2%；各项险种均超额完成市对县考核任务指标；多次调整企业退休人员养老金待遇，上万名企业退休人员人均月增养老金208元；全年共发放企事业养老金20.82万人次，支付基金约3.5亿元，发放率达100%；调整企业基本养老保险费缴费比率至14%，调整后全县企业每月多缴养老保险费260万元。社保基金依法运行，进一步健全完善以内控制度管理为主线、财政、审计等部门监管为重点、社会、舆论监督为补充的社会保险基金监管体系。截止12月底，全县各项社保基金结余27.61亿元。在巩

固前期扩面成果的基础上，进一步加大扩面征缴工作力度，建立用人单位参保率监控制度，做到应缴尽缴。部分险种各项工作创新成绩，县首批门诊定点零售药店11家确定，全年报销金额达126.3万元；“医保一卡通”异地就医通过省级验收，简化医疗报销手续；印发《玉环县城乡居民医疗保险试行办法》，提高城乡医保成年人筹资标准至每人每年450元（其中政府补助300元），增幅达26.76%；调整职工生育保险政策，待遇增幅达11.11%～66.67%，调整后县生育保险补偿标准金额位居全市首位。此外，新政策待遇享受人群范围扩大至职工未就业配偶。积极妥善解决历史遗留问题，2011年10月至2012年底，解决原国有和县属集体企业改制时在职职工医疗保险问题共计2987人，涉及14个主管部门和130个下属单位，共退费2816.69万元；有序推进城乡居保部分参保人员待遇调整工作，2252名被征地农民、5431名城乡居保参保人员转入职工基本养老保险，转移基金2300多万元；261名乡村医生、242名民办教师（代课老师）、12名电影放映员的待遇得到解决，一次性增发待遇55.85万元。

【实施人事规范工程，推动阳光人事】　考录方面，全年依法遵规充实公务员84名、卫技人员93名、教师107名、紧缺高层次人才20名及其他事业单位工作人员45名、大学生村官24名，实现参考人员与用人单位双满意、法律权威性和舆论引导力双促进。考核方面，开展全县机关行政工作人员更新知识培训，以训带学，学习成效明显，并以学分制管理纳入年度考核，不断细化公务员考评工作，促进勤政廉政，提高工作效能。工资改革方面，规范公务员津补贴，稳慎推进公共卫生、基层医疗卫生单位及全县其他事业单位工作人员的工资改革，及时出台《其他事业单位绩效工资实施办法》。事业单位改革方面，完善事业单位岗位设置管理，积极开展后续管理工作。完成311家事业单位岗位设置和实施工作，全面推行全员聘用制，核准变更15家事业单位，涉及235个岗位；稳妥解决参照公务员法管理单位后续相关问题。

【实施素质提升工程，抓好学习型机关建设】深化“周一学习夜”制度，建立以集中学习为主、自主学习为辅的学习模式，印发年度理论学习计划，要求每名干部职工坚持做到日学一篇、月读一书、季写一文、年学一技，真正做到“内强素质、外树形象”。加强党纪条规学习，坚持每周发送一条廉政短信，全年共发送短信5350条，涉及党纪条规4762条。

【实施优质服务工程，抓好机关作风建设】以“我们的价值观”大讨论活动为契机，倡导社会主义核心价值观干部职工队伍建设得到进一步增强。全面实施网上“阳光政务”，将玉环县人事劳动局职能范围内的八大类106项政务及服务运行流程全部公开，大力倡导“以人为本”的服务理念。

【实施文化创建工程，抓好机关廉政教育】按照“以文化人、以文治局”的理念，不断创新载体，在全局范围内开展廉政文化进家庭教育活动，以名言警句、正反典型教育，弘扬廉政文化建设；在局办事大厅LED显示屏开设“廉政文化专栏”，每日一首“廉政诗”；开展“廉政腰鼓颂正气·人力社保倡廉政”文化精品项目创建活动、“廉洁履职教育年”活动、领导干部“创先争优示范行动”及廉政党课等活动，加强干部思想政治建设、廉洁履职教育。真正把廉政文化融入各项工作之中，树立起“以廉为荣、以贪为耻”的工作理念。

（郑　媛）

为民服务

【概况】 2012年，县为民服务中心共办理行政审批服务事项18.99万件，其中即办件11.61万件，占61.37%，承诺件按期办结率100%。收到服务对象赠送的锦旗、感谢信37面（封），群众满意率保持在99%以上。下属县招投标中心完成建设工程交易招标154项，工程预算造价22.91亿元，节约资金1.76亿元，资金节约率8.3%。完成政府采购招标32次，总预算1596.38万元，采购总金额1440.97万元，资金节约率9.76%；协议采购预算3694.19万元，实际采购金额3096.55万元，资金节约率16.18%。完成国有土地使用权出让29宗，面积66.17公顷，出让金额14.3亿元。

【探索机构改革，完善组织管理体系】 探索公共资源交易平台与服务中心合并的一体化管理模式，深化行政审批制度改革，加强公共资源交易监管，提升整体运作水平和管理效能。向县编委提交《关于要求规范县行政审批服务和公共资源交易管理体制及增加编制的请示》。基本框架是："两办"合署办公（县审管办和县资管办）——"两中心"对外服务（县行政服务中心和县公共资源交易中心）。县审管办代表县政府对行政审批实施机关的行政审批服务以及全县三级便民服务体系建设履行组织、协调、管理、监督和考核职能。县资管办承担县公共资源交易管理委员会的日常工作，承担对公共资源市场化配置工作指导、协调、监督、管理和考核职能。县公共资源交易中心隶属县资管办，是玉环县依法开展公共资源市场化配置的统一服务平台。方案已获县编委会会议通过，正待市编委批复。

【推进"拔钉破难"，优化为民办事机制】 行政审批流程再造和推进重大建设项目代办是县深化"拔钉破难优化服务"活动的重要内容。中心在县监察局等部门的大力支持和密切配合下，高标准完成了进驻中心的597个审批项目部门承诺时限达到台州市内最短，全部向社会公开、阳光运作，全部纳入玉环县电子政务实时监察系统。以承诺时限台州最短为目标，实施审批项目最优比对。通过查阅资料、浏览门户网站、实地参观考察等方式，将进中心所有审批服务事项与全市各县市区进行横向比对，排摸出261个审批服务项目的承诺时限与兄弟县市区相比尚有一定差距，为本次审批流程再造重点项目。实际完成294个项目优化，其承诺时限从3416个工作日缩短到1545个工作日，提速54.77%，其中建设规划、经贸等33个项目的承诺时限在已是全市最短的情况下，继续精减优化，不断创先争优；县林特局、县文广新局等20个项目由承诺件转变为当日即办。县环保局主动召集相关环评单位，深入查找瓶颈，要求环评单位建立限期办结制，在业主资料提供齐全时，编制环境影响评价登记表、报告表、报告书时限分别为7个、15个和60个工作日（特殊项目除外），不断提高环评编制效率。以两条主线完善突破为抓手，简化企业注册登记和基本建设投资项目审批程序。围绕解决基本建设项目审批繁琐、环节过多、费时费力的问题，通过精简环节、合并流程、修编审批流程图等方式，完善联合审批工作机制，推进重大投资项目审批代办制。建立代办员队伍网络和对接机制，启动并完成了对在沙门滨港工业城落户的8家企业投资项目审批的"绿色通道"、全程代办、引导帮办、跟踪督办，为其提供贴心服务，营造优越、顺畅、宽松、快捷的服务环境；并在代办实践的基础上，出台重大投资项目行政审批代办长效机制文件。同时，推行工商营业执照、税务

登记证、组织机构代码证、统计证、机构刻制公章备案“五证联办”，全年共办结1244件，累计缩短了时限7464个工作日，联办件均办结仅为4个工作日。以网络系统为载体，深化政务服务公开。将检查验收合格后的各部门审批事项的流程、基本信息录入行政审批服务管理系统，并入县电子实时监察系统，进行在线监督和警告提醒，动态公开办事结果，实现实时监控、预警纠错、绩效评估、信息服务、网上审批和社会互动。同时，在新闻媒体上发布《县级部门进驻中心审批事项最新办理承诺时限公告》，公开信息查询网址和监督电话，进一步方便企业、群众办事和监督。四是以清权、确权、亮权为步骤，开展行政审批权力普查。通过对全县37个部门开展“行政审批权力普查”，权力底数更加清晰明了，权力运行更加规范有序，对权力运行的监督更加有力。经过普查，相关权力清单共有688项，其中：行政许可274项，行政征收（含行政征用）21项、行政确认（含行政登记）65项目、其他328项。同时，针对最终确定的权力项目，要求各岗位建立权力项目文本，按照客观透明的原则，优化、固化权力运行流程。

【强化内部监管，力促服务高效快捷】　以日常巡查督办为抓手，以电子审批管理系统为平台，以日常考评考核为重点，强化对服务形象、服务过程和服务质量的监督，未出现一起违规办件行为，实现了无一起群众有效投诉。**实施效率考核。**按审批流程再造提速比例进行效能考核，对窗口服务实践过程中探索推出的创新性行政审批服务方式、服务新举措等通过加分奖励，激发创新热情，促使各部门自我加压、自我促进、自我变革创新，主动提高办事效率。如县房管处撤销自建的综合大厅，完善办事流程和职能衔接，充实工作人员，并入中心窗口一体运作，从登记、受理、丈量、审核、登簿发证全部在窗口完成，实行网上审批制度，真正实现了一个窗口受理要件，一套程序网上审批，一个业务全程质检的“一站式”办公的全新工作模式，推出在预售商品房转移登记、个人存量房屋他项权登记和个人存量房他项权注销登记三项“立等可取”业务，有效解决群众办证难的问题。县国土资源局开发土地交易网络审批平台，将所有审批表格输入网络，实行无纸化办公，并将此平台与地籍系统相并联，统一土地过户申请与地籍过户登记所需材料，实现“两项申请、一份材料”，平台自动转办。**加强现场管理。**建立健全服务评价机制，通过安装服务评价器和定期发放服务质量测评表对窗口工作人员的服务行为进行实时评价。配合县纪委做好办件过程网上实时监督，坚持中心领导值周、经常性巡查、专题性督查，并不断创新督查方式，及时处理违规事件和纠正违纪行为，确保大厅平稳运行。**加强中心外部门专业性办事大厅工作统一监管、考核和指导。**自9月中旬始，中心检查组先后对县公安局交警大队、县社保中心、县民政局婚登处、县广播电视台、玉环海事处等12个部门的办事大厅进行了调研和指导。和部门领导进行对接，了解大厅的基本情况，深入大厅现场查看，对大厅设置的窗口、进驻的项目、办事流程的公示、服务质量、效能建设提出具体要求，并形成年度考核制度，以提高部门自办大厅的服务质量和服务水平，使其规范融入全县行政审批服务体系。

【深化体系延伸，拓展基层便民服务】　以深入开展“优服务助发展推进年”活动为载体，着眼于实现便民服务全覆盖，不断提升全县基层便民中心规范化、标准化、制度化建设水平。2012年9月18日，全省基层便民服务体系建设现场会在安吉召开，玉环基层便民服务体系建设工作经验在会上作书面交流。2012年，

全县各乡村两级便民服务中心累计办理各类事务32.79万件，其中代办7.69万件。**调研先行，因情施策。**2月，组织力量深入乡镇（街道）、村居（社区）开展为期1个多星期的基层便民服务中心运行情况调研，针对性出台《2012年全县基层便民服务中心建设工作要点及责任分工》，并以专题工作会议予以动员部署；每两个月、年中分别召开乡镇便民服务中心负责人工作例会和全县乡村两级便民服务中心建设推进会，定期总结交流阶段性工作任务，研究落实重大事项的对策措施和有关问题的解决方法，强化行业指导关系，增进基层中心的组织归属，合力推进各项工作。**多措并举，强化服务。**通过模拟办事等方式，对民政、国土、住建规划等7部门50个已下放进行“回头看”。同时，根据上级要求和群众需求，积极督促公安、残联、邮政、农信联社等下放审批服务项目，全县已有164家村级便民服务中心开设了助农取款服务。积极引导供水、供电、电信等社会化公共服务行业进中心委托代办，进一步提高中心的服务承载能力。**上下联动，强化督评。**建立健全县、乡联动督查的工作机制。坚持2个月1次频率，采取查阅台账、模拟办事、群众访谈、电话回访等形式，突出对基层便民中心办件质量和群众知晓度的监督检查。全年共开展5次专项督查，有84家村级便民服务中心因代办员不在岗、台账登记不规范等问题受到了通报。各乡镇（街道）在坚持每周巡查，并将巡查情况与代办员补贴发放相结合，大大提高代办工作积极性。建立全县范围内的统一、规范的便民服务办件统计制度，掌握动态信息，科学客观评价服务水平，促进相互比较、分析借鉴和查找差距。**建强队伍，创先争优。**出台代办员年龄、学历、基本技能等限制性规定，创新代办员调整和选配机制，如清港、沙门等乡镇还通过公开招考的方式选聘代办员，一批懂业务、高素质的年轻力量充实到代办员队伍，同时充分依托农民技能培训、远程教育等平台，普及性培训代办员电脑使用等知识，不断提高其服务技能。同时，在“星级考评”和联评“双十佳”的基础上，广泛发动群众开展示范乡村便民服务中心和优秀代办员评选活动，专题报道先进事迹，提高社会参与度和影响力。

【狠抓基础夯实，保障公共资源有序交易】

规范招投标行为。公开工作流程图、科室岗位职责、关键岗位环节工作人员制度以及办事须知等，提高办事透明度。设立规范的评标室、开标室，将专家评标区与开标区分离，杜绝投标人与评委见面的机会，并装备先进的监控设施对整个招投标活动实行全程跟踪监督。初步建成专家库，对评标专家实行电脑随机抽取、临时通知。建立县招投标中心网站，在网上及时发布标前公告和标后公示，使投标人及时了解信息动态；资格预审文件通过网络下载，方便外地企业。通过软硬件设施的完善来进一步创新管理体制，杜绝暗箱操作行为的发生，有效维护招投标当事人的合法权益，规范招投标行为。**完善招投标制度建设。**根据工作实际，对招标公告、报名登记、专家抽选、评标管理、中标公示、保证金管理等一系列制度进行了制定、修改和完善，规范了操作程序，保证了招投标活动的公开、公平、公正。**改革招投标办法和方式。**资格后审入围方式采取让所有符合资质条件的企业入围投标（对技术要求高、难度大的项目实行资格预审），县级及以上重点工程谨慎采用经评审的最低价法，评标办法以综合评标法为主，技术标实行符合性审查通过制，评标专家对投标文件的合理性进行全面评审，最大限度减少了评标的人为因素。网上远程评标系统正在筹备中，致力推进与省市的无缝对接。四是开展公共资源市场化配置拓展项目清理。参照市政府《实施意见》，我们成立

专门机构，拟定《玉环县公共资源市场化配置拓展项目清理参考目录》，近期已着手筹备召开动员大会，部署公共资源市场化配置工作。

【增强队伍动能，切实转变工作作风】　坚持创先争优活动。积极参与全县“三县三城”联创活动，深入开展“党员先锋岗”“巾帼文明岗”“青年文明号”和“洁美机关”等载体活动，提高文明创建常态化工作水平；恪守“支部带全部、党员带全员、党内带党外、先进带后进”的齐争共创理念，所有窗口共63名党员分别围绕创“红旗窗口”和“服务明星”，做出具体承诺，对标创标，使创先争优过程成为促进中心任务有效落实的过程，使创争成果体现在中心工作的全面提升上，从而树立良好的政府窗口形象。结合行政审批流程再造，深入推进“基层组织建设年”活动，不断夯实基础，发挥党支部的战斗堡垒作用，提高服务水平，努力建设“服务型、和谐型”中心。如中心机关支部牵头首创党员、企业“一对一”全程代办服务新模式，使8家企业均在1个工作日内办结《建设规划用地许可证》和《国有土地使用权证》（预）。工商窗口积极打造“e网服务直通车”，实现便民服务全天候语音提示、远距离网上登记、全方位短信通知。**加强学习教育。**以创建学习型机关为目标，坚持理论中心组学习、“三会一课”和周一学习会制度，坚持集中学习和自学相结合，通过专题辅导、党组织集中活动日、参观考察、典型宣教、廉政短信和开展讨论等形式，加强党员干部理论学习、业务培训和政治形势教育，不断夯实工作人员的思想、服务基础；深入开展课题研究，理论联系实际，不断丰富和拓展行政服务工作思路和办法。公安、工商、经信、司法公证、国土、交通、住建规划、林特、环保等窗口还结合工作需要，或组织业务知识更新学习，或开展服务礼仪培训，或参加职业资格考试，不断提高服务技能水平。**探索廉政文化建设。**以“党风廉政建设宣传教育月”为载体，围绕“保持党的纯洁、助推科学发展”主题，开展“七个一”（传发一份廉政文化学习倡议书、研读一本道德经典、观看一批反腐倡廉电教片、举办一次孝廉文化笔谈会、召开一次身体力行孝廉往事交流会、组织开展一次警示教育活动、建设一条廉政文化宣传长廊）活动，通过正面教育、警示教育和自我教育，加强党员干部“精神家园”建设，筑牢拒腐防变的思想道德防线。**开展“进村入企”大走访活动。**中心组织环保、统计等部门深入沙门镇开展改善发展环境调研，认真收集整理群众反映的强烈问题，撰写调研报告，提出解决问题的对策和意见建议，为领导决策提供参考。中心班子成员按要求分头下基层走访帮扶村和农户，对反映的问题也及时进行了协调或解决。同时要求相关窗口部门定期深入企业“一对一”提供事前服务、延时服务，并落实重点项目审批预约服务联系机制，通过定期走访分析、协助办理。

（高德华）

机关事务管理

【概况】　2012年，玉环机关事务管理局坚持以实施《机关事务管理条例》为主线，以建设节约型机关为抓手，着力抓好管理服务保障各项工作，保障县级机关高效有序运转，凸显六大工作亮点：**公共机构节能工作走在全省前列。**被评为“浙江省公共机构节能先进单位”，节能经验在《浙江后勤》重要版面全文刊发并被推荐上报《中国机关后勤》；**“平安大院”建设再上新台阶。**被评为“浙江省治安安全示范单位”，并顺利通过复评；**简约化节会服务**

取得好口碑。以“六个不”展现党代会简朴清新会风，干部职工及社会反响良好。**餐饮服务取得好评价。**开办县府第二食堂，实行午餐五折销售，年补贴50万优惠干部职工。**机关大院办公用房整合迈出新步伐。**部分县级机关事业单位迁至漩门湾科技综合大楼方案获得县政府批准，并已开始启动。**四通公司印刷数字化水平取得新提升。**引进价值37万荷兰进口的奥西文印机，添置胶印机、订折机、数码复印机等，开拓半自动彩印业务，文印服务效率显著提高。

【后勤保障服务迈出新步伐】 着力加强经费管理。执行省委“六个严禁”的要求，县党代会等重大会议做到：不铺迎宾红地毯、不摆鲜花、不发放纪念品、不宴请与会代表、不接受社会捐赠、不发放住宿伙食补贴。严格执行政府采购目录和定点采购，规范物资采购程序。实行公务卡消费制度，日常接待经费使用情况实行季申报公示。制定出台公务用车耗油定额标准，办理高速公路不停车收费业务，公务用车费用进一步标准化规范化。对房产基建、政府采购和“三公经费”管理以及工程建设项目等重点领域和关键岗位，采取针对性的防控措施，规范权力运行，实施阳光操作。**着力深化服务管理，优化餐饮服务。**新开办县府机关第二食堂，开展外流就餐卡专项清理，做好中餐晚点干部职工临时食品的供给。严格按照卫生部门要求落实卫生工作，顺利通过3次省县级大型卫生检查。实行干部打折优惠制度。做好就餐意见调查收集，加强菜色研发，增加菜肴品种。机关食堂全年服务就餐人员17万多人次。提升会议服务。完善《机关服务中心规章制度》，规范中心运行细节。转被动为主动，积极与两办做好对接沟通，提前掌握县主要领导每周工作安排。做好大小会务、活动的跟踪服务，全年共服务会议1455场次，总人数达66000多人次，圆满完成县党代会、县科技活动周、县“拔钉破难优服务”等大型节会以及协助乡镇完成了“中国•玉环‘美丽乡村’”动漫文化节、“文玲书院”启动仪式等大型节会的服务保障任务。拓展文印服务。深化县四通服务公司经理负责制，完善职工待遇和计件办法，强化员工业务技能培训。坚持以科技引进加快创新转型步伐，通过采用零成本按件租赁的方式引进荷兰进口奥西文印机，购买添置高自动化的数码复印机、胶印机和订折机，数字化文印水平进一步提升。全年实现产值195万元，同比增长8.3%。**着力强化资产管理。**科学整合办公用房资源。会同县经济开发区，向县委县政府递交了《关于要求将部分县属行政事业单位搬迁至县漩门工业城科技综合大楼办公的请示》，获得县委书记办公会议批准，并已顺利开展各项前期准备工作。此次搬迁涉及县经信局、县商务局、县司法局等13个单位（机构）220多间办公用房，预计迁后可释放机关大院办公面积2000多平方米，适当缓解机关大院就餐、停车压力。严格加强公务用车管理。推行《公务车辆使用一本通》，规范公务用车使用管理，加强节日用车监管，杜绝公车私用现象。制定出台《车队行为规范与工作规则》，开展“安全、规范、礼貌”行车主题教育。与华能电厂、玉环汽运公司等建立良好的长期合作关系，确保大型节会活动用车需要。**强化资产养护和管理。**全年投入基建经费30万元，设备改造费10多万元，维修房屋墙体、宿舍门窗、水电系统、排污系统等20个项目1850多次。投入8.6万元添置新型步进式开水器，解决老式开水器“千沸水”问题。落实专项经费对机关东院2号会议室和原中医院进行了会议室整体改造和屋顶水塔及卫生间改造，及时做好外籍领导宿舍、休息房修缮工作。全年新登记固定资产157件次，总计金额87.6万元，同时按规定程序报废固定资

产217件次，总计金额41.6万元。

【节能降耗实现新突破】 2012年，全县公共机构用电量占计划限额的87.34%，完成2012年度节能目标。**完善节能管理体系促节能。**及时调整全县公共机构节能领导小组，完善各单位内部节能领导机构，新建教育、卫生系统节能领导机构，公共机构节能领导体系基本覆盖机关大院、县级公共机构、教育卫生系统等两级三线。先后下发《关于进一步推进公共机构节能降耗工作的通知》和《玉环县公共机构公务用车耗油定额标准（试行）》，公共机构用能行为得到进一步的制度化、规范化。**创新节能管理模式促节能。**坚持“五个一”统计制度，实行“（部门）上报—（主管单位）采集”双向核实制度，加强数据编册工作，确保用电数据准确性的同时实现了用电数据随用随调。截至目前已完成数据台账40本7000多页，台账工作力度位于全省前列。探索形成了适应县公共机构节能管理的“二一一”管理模式，每月重点加强对用电数据同比上升或已用能耗数据超过额定用电相应比例的单位的点评工作，通过暗访监督、电访信访、走访指导、通报点评等形式，指导其制定合理科学的用电计划，变被动限电为主动控耗。全年共节能暗访3次、走访31次、电访60多家次、点名通报公共机构2家。**扩大节能宣传影响促节能。**开展节能宣传周活动，组织开展“能源紧缺日”“低碳体验日”“135”出行方案实践活动。会同县经信局、县发改局、县环保局、县科协等部门，举办公共机构节能科普知识街头宣传，展出节能展板86片，分发节能印制宣传品25300多份。组织开展“绿色生活全民共建，节能降耗机关带头”主题宣传骑行活动，倡议公共机构开展节能工作，号召市民参与到节能支持和监督。运用短信群发系统、县“两台一报”、街头电视屏等平台，面向干部职工发送宣传短信806条，面向公众轮播宣传音视频280小时。公共机构节能降耗工作从公共机构围墙内部逐渐延伸到围墙以外。**加大节能技术改造促节能。**加强节能产品的应用及推广，购置15台电脑智能型步进水式电开水器，替用原有高耗能电开水器，在地坪、廊道、会议室等区域试用LED照明技术，节电效果明显。为县级公共机构推介能实现“对电脑统一开关和流量限制、对公务用车实行GPRS追踪”的能耗集控平台。同时，漩门湾科技综合大楼能耗动态监测平台建设已完成了招标工作。**深化示范单位创建促节能。**制定出台《玉环县公共机构节能降耗示范单位创建活动实施方案（草案）》，通过推荐筛选、制定方案、组织实施、动态管理等程序，推选出公共机构节能降耗示范单位，宣传其在节能工作中的好思路、好方法，为全县公共机构节能设立标杆，更好地推进全县公共机构节能工作。

【平安大院建设再上新台阶】 坚持把机关大院平安建设作为头等大事来抓，顺利完成“十八大”安保等重点任务。**安全责任细化实化。**健全和严格落实四级安全责任机制，及时调整局综治创安工作领导小组，修订完善各项安全防卫制度。落实综治安全责任制，与县政法委签订综治目标责任书，与机关大院各单位签订《消防责任状》，与局科室、局下属单位签订《社会治安综合治理目标责任书》，与工作人员签订《社会治安综合治理个人目标责任书》，综治责任较往年首次细化到个人，形成了横向到边、纵向到底的联防工作格局。**防范措施落实到位。**出台《县政府机关大院车辆管理办法》，严格落实车辆出入管理制度，规范车辆停放，有效控制私家车和无证车辆进出及车辆乱停乱放现象。完成大院干部职工私家车信息的重新登记，重点加强了与车主的联系沟通，确保上下班时段大院内部车辆通行通畅。强化

安全隐患排查，邀请并配合消防部门开展重大节会前消防安全大检查，认真落实设施设备检查签名制度，及时做好设备维护和更换。着眼于“十八大”及国际形势的特殊性，进一步加强了大院进出入登记力度，一方面协助有关部门做好了上访人员、群体性事件的秩序维护，另一方面制定出台快件包裹进出管理办法，双管齐下，有效防范陌生人员、未知物品及安全隐患进入机关大院。全年共处置各类上访事件255批次近3850人次。**队伍建设不断加强。**主动适应新形势下大院安保工作要求，着力加强大院安保队伍建设，组建玉环县政府机关大院警卫队，公开招聘退伍军人充实警卫力量，定期组织军事训练，提升警卫队伍身体素质。认真落实警卫人员享受县公安局巡特警特殊财政核拨待遇制度，健全岗位职责和奖惩办法，调动警卫人员工作积极性。积极邀请市警卫局、县消防等专家为警卫人员开展安全法制培训和消防培训，提高全员安全防范意识和责任意识，全面提升安保综合素质。**信息建设逐步完善。**注重加强警卫队伍信息化建设。注重信息收集，与县综治委、公安机关、信访等部门保持紧密的信息互通，完善综治工作室建设，建立台账簿册，落实专人进行文书、资料、信息的收集、整理和归档保管，对机关大院内各部门基础信息和人员信息进行核实登记，及时更新，档案资料逐步实现电脑化管理。

【后勤队伍效能得到新增强】　加强干部选拔，青年上岗有动力。对照参照公务员管理机构体制的要求，重新定位局、局科室及局下属单位的职能，新组建局办公室、综合行政科、房产基建科、节能管理科等4个新科室和机关服务中心1个下属事业单位，逐步理清职责分工，实现管办分离。通过意见征集和民主投票，调整11名中层干部岗位，新提升5名青年工作人员到中层岗位。**发挥群团作用，青年、妇女有助力。**完成团支部改选工作，组织开展共青团志愿者节能宣传骑行活动。组织妇女同志和巾帼志愿者们参加全县三八节广播体操比赛及六一节、重阳节慰问关怀活动。青年队伍、妇女队伍积极参与局日常工作发挥作用。机关服务中心、县机关幼儿园被列为省级巾帼文明示范岗，局妇委会被评为市先进妇委会。**加强信息宣传，社会影响有推力。**积极运用既有的后勤信息交流平台，加大对外宣传力度，努力形成玉环机关后勤的文化特色。2012年，《中国机关后勤》报道玉环机关事务局局信息1篇，浙江省公共机构节能网1篇，浙江省能源监察总队简报1篇，《台州后勤》5篇，玉环电视台、《今日玉环》各1篇，县直工委党建信息、玉妇信息等6篇。特别是浙江省公共机构节能网长篇全文报道玉环机关事务管理局公共机构节能工作，对提高机关事务就的影响力，推动县公共机构节能工作起到了重要作用。

（林　嵩）

海　事

【概况】　台州玉环海事处是交通运输部直属机构派出的副处级涉外管理机构，主要负责玉环县沿海水域及乐清湾温岭市部分水域的水上交通安全监管、防止船舶污染海域及口岸查验等职责，现内设综合科、监管科、执法大队3个职能科室；下设大麦屿执法中队和楚门坎门执法中队，隶属执法大队管理。该处监管业务庞杂，管理对象既有各类货运船舶又有客渡运船舶，既有国际客轮又有大型电煤船舶，是台州海事局一线监管业务最全面的海事处。

【事故调处和应急待命】　全年调处辖区水上交通事故2起，共接报各类事故险情6次，遇

险人员 23 人，获救人员 20 人，搜救成功率 86.95%。

【船舶安检】 完成安检船舶 186 艘次，发现缺陷 1295 项，滞留船舶 11 艘次。超额完成年度船舶安检指标。

【辖区巡航】 出动海事巡逻艇 347 次，巡航时间 1043.06 小时，巡航里程 8240 海里，出动人员 785 人次。

【船舶签证】 全年共办理船舶进出港签证共 51752 艘次；办理国际航行船舶进口岸查验 121 艘次，出口岸查验 147 艘次；2012 年安全保障直航船舶进出港 66 航次，运送旅客 29668 人次。

【行政处罚】 实施行政处罚 65 起，同比减少 37.5%，罚款金额为 16 万元。未发生行政诉讼或行政复议案件。

【规费征收工作】 全年规费收入达 470 余万元；港口建设费收入达 3985.2 万元。

【全力以赴，确保人民群众安全出行】 玉环岛屿众多，海山、鸡山两个海岛乡的常住人口均在 5000 人以上；玉环至乐清滚装轮渡航线是玉环往温州及以南方向的海上交通要道，素有“乐清湾海上蓝色公路”的美誉；国家 4A 级旅游景点大鹿岛在旅游旺季游客众多，客渡运船舶安全监管是玉环海事处水上安全监管的重中之重。针对辖区客渡运船舶线长、点多、分散广、海岛旅游航线季节性变化明显等特点，玉环海事处执法人员以民生为本、安全为重，大力整治客渡运船舶安全隐患，重点规范渡船航行安全，推行客船季度安全大检查、渡口安全季度联合检查、水上客运企业季度走访、每逢重大节假日现场监管等监管制度，建立健全客渡船“一船一档”，实践“党员联系客渡船”“执法人员一对一联系客渡船”活动，主动到偏远海岛乡村进行船员信息采集，全面构筑客渡船监管安全长城，全方位保障客渡运船舶适航、船员适任，致力维护人民群众安全便捷出行。

【积极作为，健全对台直航安全保障机制】 台州与台湾地缘相近、人缘相亲、语言相通，大麦屿港区距台湾基隆港仅 163 海里，是浙江距台湾最近的国家一类开放口岸，区位优势明显。玉环海事处牢牢把握两岸和平发展主题，紧扣中心，突出“先行先试”，探索建立了集船舶安全、港口防污染、口岸安保于一体的对台直航安全保障机制。**建立健全安全监管长效机制。**定期航班开通前进行直航客船夜航安全论证，制定《台州至台湾直航客运船舶航行安全保障方案和突发事件反应方案》《对台直航客运船舶水上安全监管方案》和《直航客船“中远之星”轮能见度不良时开航监管工作程序》。**完善港口应急反应机制。**参与制定《大麦屿港区对台客运直航旅客紧急疏散和救援应急实施方案》和《大麦屿港区防治船舶污染应急救援处置方案》，提升大麦屿港区口岸安全水平与防污染应急能力。**会同口岸查验单位建立完善口岸单位协调机制。**提高口岸通关效率，同守国门，共同致力于加强对对台直航船舶货物和人员出入境监管、疫病疫情防控和对台小额贸易监管及对外开放码头安保等。积极推动对台直航稳步健康发展和两岸经济文化交流。

【服务民生，保障电煤运输绿色通道】 华能玉环电厂是台州玉环辖区内重要临港型央企，也是华东电网主力电厂。2006 年 11 月，华能玉环电厂百万千瓦发电机组投入运行，年煤炭需求量达千万吨，为华东地区经济社会发展提

供强有力的电力保障。从电煤来源地来看，华能电厂所需电煤80%以上从印尼等国进口，其余是从曹妃甸、秦皇岛等地北煤南运。以服务民生为己任，寓安全监管于优质服务中，全力保障国家重点物资安全运输。综合治理港区通航环境，强化重点水域、重点时段的巡航检查。不断完善监管方案。定期召开安全座谈会，以会议纪要的形式明确安全监管责任、安全生产主体责任。督促落实老龄船舶分级拖轮护航制度和海巡艇护航制度。建立健全电煤船舶进出港动态报告与监控制度。健全预警预控网络。重点做好台风季节、冬季寒潮、春季浓雾等恶劣天气下的安全监管。四是提供优质便捷服务。开辟“绿色通道”，推行“全天候”、“一站式”服务，电话预约等举措保障电煤安全便捷高效绿色运输。

【主动融入，服务大麦屿港区口岸开放】 玉环大麦屿港区是台州港的重要组成部分，2011年经批准为国家一类开放口岸。大麦屿港港区规划岸线总长32公里，占全市的1/3。其中，深水岸线20公里，是台州目前唯一可建第四代集装箱码头的港区，港航经济发展趋好。作为最早进驻大麦屿港区的口岸查验机构，玉环海事处发挥海事专业优势，鼎力支持大麦屿港区对外开放，确保对外启用码头符合海事口岸管理和安全监管要求，帮助指导码头业主单位完善防污染设施配置，港口配套服务和海事综合监管设施配备，保障港区航道和锚地安全畅通，建立健全大型电煤船舶和对台直航船舶安全监管长效机制，构筑海上预警预控网络，提升海上安全综合保障能力和防污染应急能力，积极服务大麦屿口岸开放和玉环海洋经济建设。为适应海事科学发展的客观要求，在上级海事机构的关心关怀和地方党委政府的大力支持下，举全处之力，大力推进基建工程。占地25亩、主副楼建筑面积达6236平方米的玉环海事处综合业务用房及工作船码头于2011年顺利竣工。同年12月2日，综合业务用房和工作船码头开始运行，并争取到县县政府每年贴补运行经费130万元。新大楼、新环境、新条件，也成为玉环海事处服务海洋经济建设、服务玉环口岸开放、服务人民群众安全便捷出行的新起点。2012年，辖区电煤船舶进出112艘次，到港电煤量为925万吨，保障重点物资安全运输彰显成效。

【强化内部管理，打造一流海事执法队伍】 开展学习型党组织建设，丰富载体开展“创先争优”活动，设立党员先锋岗，深入开展“双联系”“双服务”活动。加强党风廉政教育，大力推广全程执法音视频系统的使用，谨防发生不廉洁执法行为。注重海事核心价值观培育，着手建设“阅览室”“文体活动室”“荣誉室”等党团员活动场所，出版发行《玉环海事》期刊，激发干部职工献身海事的工作热情，进一步增强了党支部的凝聚力、战斗力。全面推行依法行政，落实现场执法全程录音和网络视频监控工作，深化政务公开，加强执法督察，推进执法规范化。加强内部工作流程管理，建立交班会制度，借助“网络硬盘”加强信息资源共享，提高执行力。抓好基本建设工作，努力促成海事综合业务用房和工作船码头的完工，进一步改善海事综合保障能力。深化半军事化管理工作，借鉴军队正规化管理经验，着力打造一支纪律严明、技术精湛、爱岗敬业和作风过硬的基层执法队伍。认真开展党的群众路线教育实践活动，组织学习“活雷锋”郭文标同志、推选“感动身边的人和事”，纠正“四风”、破除积习、根除顽疾，顺应群众期待，抓好队伍建设，激发党员内在活力。发挥先进基层党组织战斗堡垒作用，深化“党员联系客渡船”制度，打造对台直航精品航线。同时主动与政府和相关部门开展党建交流，相互学

习，共同提高。通过全处干部职工的不懈努力，台州玉环海事处执法环境和执法条件不断改善，人员素质和执法水平不断提高，执法行为日益规范，执法透明度日益增强。

（盛　超）

侨　务

【概况】　2012年，县侨办在县委县政府的正确领导下，在省侨办、市外侨办的指导下，不断加大为玉环经济发展服务力度，自加压力，负重奋进，开拓创新，各项工作卓有成效。

【立足优势，服务经济】　利用侨务资源，为玉环企业转型升级提供侨务优势。在县侨办的组织协调下，召集玉环各相关企业前往老挝、柬埔寨考察海外市场，组织多名侨商会会员聆听中国前驻非洲、津巴布韦大使刘贵今和前南非浙江商会会长李家鼎关于“走进非洲——投资机会与风险”的讲座，为玉环部分企业进一步了解海外市场，拓展海外投资空间提供良好的市场资源。

【多重并举，为侨服务】　深入贯彻落实《中华人民共和国归侨侨眷保护法》及其《实施办法》。开展学习、宣传涉侨政策，增强归侨侨眷对政策的理解和认同，并促进他们主动的化解自身问题。深入侨眷，解决侨眷实际困难。上半年共接待信访3件次。接访后，到实地进行走访察看，并着手进行解决。维护侨益，解决港澳同胞历史遗留问题。历来高度重视华侨、侨眷的问题，通过与有关部门沟通协调，妥善处理涉侨问题，及时化解矛盾。

【捐资助学，奉献爱心】　协助完成“侨爱圆梦助学行动”。共推荐9名家庭困难的学生接受捐赠，共计30000元，并圆满完成了助学资金的发放。玉环海山乡横床村幼儿园接受捐赠。台胞陈宜昌先生捐出17.5万元用于横床村幼儿园园舍的修缮和教育硬件设施的添置，这是陈宜昌先生向玉环的第14所学校捐款。

【形式多样，联谊联络】　发挥海外侨务工作联络站的作用。在法国新建一个海外侨务工作联络站。组织20位侨界老人前往龙溪乡山里村开展重阳节登山活动，增进侨界空巢老人之间的沟通与交流，拓展老人的社交网络。开通官方微博，搭建沟通新平台。在腾讯微博和新浪微博上发布200多条广播，被转发200多次，内容涉及侨法、侨务活动、涉侨常识、两会专栏等等。做好“寻根之旅”夏令营活动工作。积极联系华裔、侨胞侨眷，并推荐8名青少年参加此次活动。

（孔美霞）

外　事

【概况】　2012年，县外事工作按照地方外事工作“为国家总体外交服务，为地方经济与社会发展服务”的宗旨，加强管理，提升服务，推动合作，各项工作取得了新的进展。

【对外友好交流工作】　充分发挥外事资源优势，搭建对外交流平台，对外交流渠道不断拓展。**友城工作有实质性的突破。**首度与韩国唐津市缔结友好交流合作关系意向。5月31日，由韩国唐津市市长李喆焕率领的政府代表团一行10人到玉环进行为期3天的访问。6月1日，县长林先华代表玉环县政府与韩国唐津市市长李喆焕签订了玉环县与韩国唐津市建立友好交流合作关系意向书。11月，副县长郭燕飞率领玉环县政府代表团访问了韩国唐津

市，对唐津市进行全面的考察。**文化教育等领域对外交流增多。**12月29日晚，县委、县政府隆重举办2013年新年音乐会，荷兰节日交响管乐团65人参加演出。“千校结好”行动计划取得实质性突破，经外事、教育等部门努力，2012年，玉环县玉城中学、楚门中学、城关中心小学分别和美国伊利诺州洛克路德中学、澳大利亚曼通女子中学、美国印第安纳州山谷磨坊小学建立友好交流关系，有效提升了玉环县中小学教育的国际化水平。**充分利用县级领导出访契机，积极推动玉环县与出访国的交流与合作。**2012年，县委、县政府两位主要领导分别率团出访巴西、智利、古巴、丹麦、瑞典、英国等国，进行经贸考察。全年有3位县级领导率团出访，另外有2位县级领导随上级出访。**认真做好外事接待，促进合作。**5月，认真做好韩国唐津市市长李喆焕率领的政府代表团一行访问玉环的接待工作，精心安排行程、参观路线和食宿，会谈交流和签字仪式隆重简洁，接待手册、重要参观点资料和映象片加注韩文，会谈交流期间并播放玉环县情专题片《海上千春》，得到领导的充分肯定。6月26～27日，组织接待南非密德瓦尔市议员巴罗伊·邦戈尼先生率领的密德瓦尔市友好代表团一行6人来玉访问，访问团重点考察县水暖阀门行业。充分利用接待外宾的机会，积极宣传县经济社会基本情况，发送2011《中国·玉环》宣传资料，为企业牵线搭桥。坚持接待外宾时赠送外宣品、政府出访团组携带外宣品，将外宣工作与对外交流工作和外宾接待工作有机结合。

【因公出入国（境）管理工作】 坚持管理与服务并举，努力提高因公出入国（境）管理工作科学管理水平和服务质量。做好县领导出访工作。认真贯彻落实上级关于进一步加强因公出国（境）管理的若干规定。按照领导出访计划，办好领导出访报批、签证等手续，保证县级领导如期出访。认真执行上级因公出国指标管理制度，全年党政机关和参公管理事业单位出国21人次。认真审核办理因公出国（境）报批手续。全年共审核办理因公出国（境）31批52人次。在审核民营企业因公出国人员出访呈报工作中，对民营企业因公出国人员实行分类管理，对信誉较好的因公出国人员申报的一般性经贸团组，材料齐全当即审核完成；重点抓好对初次申请因公出国的民营企业和人员审查，坚持实地调查和面谈，尤其对企业外聘人员，严把审核关。对重要出访团组以及紧急出访团组跟踪服务，确保团组及时顺利赴国（境）外开展交流合作。认真审核办理邀请外国人来华报批手续。全年审核办理邀请外国人来华36批55人次。对初次申请邀请单位进行实地走访调查，了解企业基本情况和被邀请单位的交往情况，进一步明确来访任务和人员结构；并对邀请外国人来玉情况要求及时反馈，加强与县公安部门的联系，掌握情况。做好护照、签证与省外办直办工作。认真细致审核护照、签证材料，保证护照、签证材料质量，全年办理因公护照签证8批、25人次。做好因公护照收缴保管工作，对出国人员情况追踪联系，及时催缴。本年度护照收缴率达到100%。继续加强外事纪律教育。严格遵守外事出访规定，全年无发生因公出国（境）人员在外滞留不归现象。加大外事为民营企业服务力度。重新编印申办因公出国（境）、邀请外国人来华手续指南，并在本办公开栏和县政府门户网站——“中国·玉环”网站“在线服务”栏目和外事政府信息栏目上公开，还将经办人员、联系方法也在网上公开，方便企业办事；积极使用台州市因公出国（境）网上申报系统、台州市邀请外国人来华网上申报系统办理手续，规范网上申报程序，实行纸质与网上同步办理，提升了外事审核信息化水平，加快审报步伐。

【涉外事件处置】 依法、及时、妥善处理各类涉外事件，服务“平安玉环”建设，努力维护中外双方合法581”权益。4月30日，挂牌“浙玉渔运船与韩国海警发生冲突事件，玉环县外事办积极配合处理，密切联系相关部门，及时了解掌握渔船在韩动态和船员情况，及时与上级外事部门汇报沟通，为上级决策提供服务。6月，坎门渔船拾获日本籍“德荣丸”渔船，玉环县外事办帮助联系解决，协助日本驻上海领事馆副领事到玉环调查。7月2日，英国投资方控股的中外合资企业——浙江玛尼莎众展金属制品有限公司4名员工被殴案件，玉环县外事办及时向上级外事部门汇报沟通。10月，坎门居民谢美胜在缅甸涉嫌被人毒死事件，玉环县外事办获悉后立即将该情况向上级部门反映；帮助家属办理护照、有关出境手续；帮助向中国驻缅甸大使馆联系。

【干部队伍建设】 抓好机关内部建设和干部队伍建设，进一步提高工作效率。落实党风廉政建设责任制，推进综治、维稳、平安工作，抓好外事服务团队建设。加强党支部工作，继续开展争先创优活动；以推进学习型党组织建设为抓手，加强政治理论学习，开展了“我们的价值观”大讨论活动、廉洁履职教育年活动、深入开展保持党的纯洁性主题教育活动、“落实党风廉政建设责任制推进年”活动、思想作风建设教育活动、党的十八大精神学习教育活动；认真落实“三会一课”制度，牵头组织与县侨办、县档案局、县老龄办支部联合上党课；坚持“基层党组织集中活动日”活动，组织党员进行党内集中学习；与结对村—大麦屿福昌基村开展心连心活动。进一步提高了广大党员和干部职工思想认识，增强了责任心、事业心和进取心，精神面貌有了新的改善。帮助联系村做好抗台工作，积极参加“进村入企”大走访活动，做好社区共建工作。

（杨婷婷）

打私与海防口岸

【概况】 2012年，玉环县打私与海防口岸管理办公室坚持以科学发展观为指导，围绕“主攻沿海、创新转型”战略，积极践行“超前工作、主动服务、促进发展”理念，服务海洋经济发展全局，坚持解放思想、创业创新，口岸开放与发展取得重大成果、反走私综合治理水平得到全面提升、海防管理工作逐步理顺体制，为“十二五”县经济社会良好开局做出了积极贡献。

【全力推进口岸事业不断发展】 县打私与海防口岸办坚持“安全第一、预防为主”的方针，将安全工作摆在口岸工作的重中之重，2012年6月，积极协调召开“对台直航旅检大厅安全隐患排查会”，重点对已对外开放的大麦屿港务有限公司5万吨级、华能玉环电厂煤码头和后方监管区域，进行安全排查和自查。并于11月开展口岸安保演练活动，为十八大召开创造良好的社会环境。县打私与海防口岸办积极参加指导业主单位加强对台湾直航货运市场调研，配合落实台州口岸大麦屿港区对台直航客滚轮码头旅检大厅建设的各项准备工作，会同国家驻玉环口岸查验单位、设计院、台州市大麦屿港区办赴广州、中山学习考察；与台州海关一起商讨如何扶持玉环对台政策，关注义乌小商品货运直航。

【反走私综合治理水平得到全面提升】 为落实省、市文件精神，规范进出口企业的管理，县打私与海防口岸办在5月初向各相关乡镇（街道）印发了《2012年玉环县规范进出口

企业行为工作方案》，明确具体的工作目标、主要任务、方法步骤和时间安排。同时，台州市打私与海防口岸办和台州海关与69家进出口海关A类企业签订反走私责任企业守法诚信备忘录。5月中旬，邀请台州市打私与海防口岸办领导及台州海关培训组工作人员来玉环开展2012年进出口经营行为规范企业业务培训会，对乡镇（街道）工办贸主任、行业协会秘书长，及相关进出口企业的负责人、业务主管共300余人，按参会人员区域分两批，针对性的对县企业出现的问题与困惑，进行为期一天业务指导。2月、9月、10月，县打私与海防口岸办组织人员和各乡镇（街道）相关人员一起下企业，对2011年已规范但申报A类未达标的10家进出口企业，及2012年要申报海关A类的进出口企业58家进行走访、指导、督查使其能顺利通过海关A类申报。全年共走访了119次，服务企业68家，服务对象达250多人。建立两个能容纳200多个用户的QQ群，及时为企业解惑授业。加大核查力度，截至10月底，县进出口额达50万美元的企业608家，已规范企业进出口行为达标企业共227家，其中海关总署杭州海关已批准的A类、AA类企业共215家。为全面开展完成目标任务工作打下良好基础。开展“国门之盾”行动，召开全县反走私工作暨“国门之盾”行动部署会，进行全面部署发动，及时调整充实县反走私综合治理领导小组，并印发《玉环县“国门之盾”行动方案》，明确具体的工作目标、主要任务、行动步骤和工作要求。县政府还与23个部门单位、11个乡镇（街道）、玉环经济开发区、中石化玉环支公司签订2012年度反走私工作责任书，将此项工作纳入年度考核。在各单位密切协作之下，2012年，烟草局在当地公安、工商等职能部门的紧密配合下共出动检查367次，出动检查人员1922人次，查获各类违法案件93起；查获各类违法卷烟1902.8条，其中走私烟52.1条；罚没款达8.03万元。同时，公安边防大队加大对热点海域、重点港湾、重点航线的巡查力度，共组织专项行动42余次，出动警力742余人次，检查各类船只2018艘次，检查人员5112人次。5月29日，玉环边防大队成功破获一起涉及非法买卖60余吨成品油案件，抓获违法嫌疑人员5人。

【海防管理工作逐步理顺体制】 进一步加强海防工作的领导，县级层面成立由县长亲自担任主任，分管副县长和人武部领导担任副主任，各相关职责部门领导担任成员的海防管理委员会；在沿海乡镇（街道）建立由乡镇（街道）主要负责人担任组长，武装部长担任副组长的海防工作领导小组，并在村级设立海防联络员和民兵信息员；部门站所方面现有边防大队一个，边防派出所4个，坎门女子民兵哨所1个，民兵岛岸观察哨所1个，以及其他多个相关职责部门；通过县乡村联动，乡镇部门条块结合，不断强化组织领导和组织网络建设，最终形成纵向到底，横向到边的工作格局，确保海防工作有序开展。2012年，已建海防项目有县级海防管理监控中心1处（县边防大队）、海防视频监控站4个（坎门女子民兵哨所、大麦屿边防派出所、干江边防派出所、鸡山边防派出所）、海防执勤道路1条（鸡山乡3.5公里），海防管理标志牌5座；在建项目有海防执勤码头1座、海防执勤道路2条(8公里)，其中海山海防执勤道路3公里，坎门海防执勤道路5公里。总投资1587万元（其中中央、省财政投入1426.7万元，县财政配套160.3万元）。县打私与海防口岸办在充分调研的基础上，完成《2013年～2015年海防基础设施建设项目计划》，海防执勤码头2座，海防执勤道路4条（12.6公里），制冷红外海防视频监控站2个，预算总投资1900多万元。2012年，召开第一次“玉环县海防联席

会议”，由县海防委员会牵头与相关乡镇（街道）、部门建立联勤联防机制，不定期召开会议研究部署，共同开展海防管理，结合实际，健全边海防情况报告、情报会商、联席会议、信息共享、联合执勤执法、业务培训等工作机制，规范工作程序，提高工作效能。二是开展组织海防“海上联合巡查”联合行动。为了提高海防防控能力，搜集情报信息，维护海上治安秩序。9月27日上午，由玉环打私与海防口岸办组织10多个部门，出动执法人员20余人次，执法艇1艘（中国渔政33023号），开展“海上联合巡查”行动，多频次对县周边范围海域的3座无人岛，停泊在海域范围内的4艘渔船、油轮分别进行详细的检查。本次海上联合巡查提高了海防工作成员单位协作能力，收集无居民海岛地理坐标、海岛面积、照片等相关资料，维护沿海地域安全稳定。三是开展海防宣传教育工作。为了加大海防管理宣传教育工作力度，玉环打私与海防口岸办利用市举办的“海防文化长廊建设活动”的时机，采取多种形式广泛进行海防建设和管理有关法规政策的宣传教育，介绍了玉环县海防建设的历史、现状和未来。

（王　路）

政协玉环县委员会

【概况】　2012年，是县八届政协履职的第一年。县政协围绕中心、服务大局、关注民生、真情履职，不断推进政协工作制度化、规范化、程序化建设和政协文化建设，着力服务“经济、社会、政府三大转型”主线，着力服务“城乡统筹的全岛新型城市化”主战略，为推进玉环经济社会更好更快发展做出了积极的努力。

【召开八届一次会议】　该会议于2012年2月23～27日在玉城举行，应到委员211名，实到211名。会议听取了县委书记张加波的重要讲话。会议审议通过了吴小平代表政协第七届玉环县委员会常务委员会所作的工作报告和章勇代表政协第七届玉环县委员会常务委员会所作的关于提案工作情况的报告。会议认为，县七届政协始终坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握团结和民主两大主题，紧紧围绕全县中心工作，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，协调关系，汇聚力量，服务大局，献计民生，为促进县经济社会科学发展作出了积极贡献。会议期间，委员们列席了县十五届人大一次会议，听取并讨论代县长林先华所作的《政府工作报告》及其他报告。会议认为，《政府工作报告》对玉环过去五年的工作回顾求真务实，提出的今后五年的奋斗目标、战略重点和2012年的工作任务，目标明确，重点突出，鼓舞人心。会议期间，委员们以强烈的政治责任感和使命感，围绕经济转型、城市建设、社会管理、民生改善等方面，积极议政建言、献计献策。会议对用水安全、食品安全、公共文化、民间借贷等问题尤为关切，提出了许多建设性的意见建议。会议在民主协商的基础上，选举产生政协第八届玉环县委员会主席、副主席、秘书长和常务委员。会议要求县政协各参加单位和广大政协委员要高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共玉环县委的领导下，深入贯彻落实科学发展观，围绕“十二五”规划和全县工作重心，充分发挥优势，认真履行职能，倾力服务大局，真情服务群众，努力开创政协工作新局面，为推动玉环经济社会更好更快发展，建设“全国一流的现代化、国际化海岛城市”而努力奋斗。

【召开八届一次常委会议】　该会议于4月5日下午在县机关东院2号会议室举行。县政协

主席吴小平主持会议，副主席陈志鹏、吴坚斌、章勇、陈茂荣、汪云傲、吴玲芝，秘书长潘立志及常务委员出席会议。县人大常委会副主任张海舟应邀参加会议。会议审议通过关于县八届政协各专门委员会设置的决定、相关人事任免和委员增补等事项；协商通过了《全体会议工作规则》《常务委员会工作规则》《提案工作细则》《委员管理办法（试行）》等制度的修订稿。会议通报2012年县政协重点工作。县政协之友联谊会名誉理事长、理事长、在玉省政协委员，县委组织部、县委统战部、县政协各委办及乡镇（街道）联络处负责人等列席会议。

【召开八届二次常委会议】 该会议于6月20日在县机关东院2号会议室举行。县政协主席吴小平主持会议。县政协副主席陈志鹏、章勇、陈茂荣、汪云傲、吴玲芝，秘书长潘立志参加会议。副县长胡载彬应邀参加会议。吴小平强调，76省道复线南延工程和乐清湾大桥及接线工程是县有史以来投资最大的工程建设项目，备受全县人民关注，希望工程指挥部协调有关部门、乡镇(街道)，积极解决工程建设中遇到的问题，要在保证工程质量的前提下，加快工程建设步伐。会议分别听取了胡载彬副县长关于县生产性服务业发展情况的通报和县政协调研组关于发展玉环特色总部经济调研情况的汇报。与会人员就促进生产性服务业及玉环总部经济的发展积极建言献策。吴小平主席指出，发展总部经济对改善县经济发展环境具有十分重要的作用，其出发点是留住和引回一批优质企业；大力发展总部经济，关键是要加大对企业的扶持力度，出台与发展总部经济相配套、可量化、具有可操作性且符合县实际的扶持政策。吴小平要求，政协调研组要在本次调研的基础上，继续与相关部门、企业、政协委员等深入交流探讨，进一步完善政策措施，为县委、县政府决策提供参考，为全县经济发展献计出力。

【召开八届三次常委会议】 该会议于8月20日在县机关东院2号会议室召开。县政协主席吴小平主持会议，副主席陈志鹏、吴坚斌、章勇、陈茂荣、吴玲芝，秘书长潘立志及常务委员出席会议。县委副书记、县长林先华，县人大常委会副主任李茂芳应邀参加会议。会议听取了县长林先华关于县委、县政府2012年上半年工作情况的通报和县政协调研组关于漩门三期围垦区管理调研情况的报告。与会人员就县委、县政府上半年工作和漩门三期围垦区管理情况展开了协商讨论。认为，县委、县政府在复杂多变的国内外经济形势下，保持良好的经济增长态势实属不易，并给予充分肯定，同时对发展中存在的问题提出意见和建议。吴小平强调，政府要在积极应对当前困难的同时，长远谋划玉环经济的发展，进一步重视和加快发展海洋经济，制定出台一批具体化的、符合玉环实际的产业扶持政策，引导产业发展；要加快推进乐清湾跨海大桥、疏港大道等交通工程建设，改善交通环境；要加快政府转型，巩固和扩大“拔破优”工作成果，进一步深化行政体制改革，全面提升公共服务水平；要重视服务软环境建设，进一步加大对重点企业的扶持，切实解决外来企业人才子女就学等问题；要坚持不懈地抓好对台直航工作，全面推进大麦屿港开发开放；加强漩门三期围垦区管理，理顺工作机制，注重协调各方利益，在明确城市功能和定位的基础上，周密构思、潜心谋略，形成一套符合玉环发展实际、符合群众意愿的完整性规划。

【召开八届四次常委会议】 该会议于11月5日下午在玉环国际大酒店七楼会议室召开。县政协主席吴小平主持会议，副主席吴坚斌、

章勇、陈茂荣、吴玲芝，秘书长潘立志及常务委员出席会议。县委常委、常务副县长陈挺晨，县人大常委会副主任许爱平应邀参加会议。会议分别听取了副县长陈挺晨关于县海洋经济示范区规划建设情况和县政协八届一次会议提案办理情况的通报，以及县委政法委副书记邢文彬关于玉环县社会管理基层基础建设情况的通报。与会人员就海洋经济发展、提案办理情况和社会管理情况展开了协商讨论，并提出了意见和建议。会议希望政府部门对海洋经济政策的制定要更加民主、科学，更多听取本县专家和各界人士意见，使相关政策更具可操作性。同时，要组织大讨论、大宣传，出台落实大政策，实现海洋经济大推动。就提案办理和社会管理基层基础建设，会议要求，政府及相关部门要加大提案办理的针对性、预见性、科学性、可行性、实效性，使提案真正得以落实；面对外来人口数量大的现状，各级、各部门要做好外来人员源头与组织管理，更加深入地做好社会管理基层基础工作。会议还开展了县政协八届一次会议重点提案和提案办理重点单位民主评议。相关单位分别汇报了提案办理情况，政协常委就此发表意见，并当场打分。

【举行中秋茶话会】　9月28日下午，县政协和县委统战部共同举办2012年全县各界人士中秋茶话会。县领导张加波、林先华、吴柏青、吴小平、朱立国、张海舟、郭燕飞、陈志鹏、吴坚斌、章勇、陈茂荣、汪云傲、吴玲芝，正县级调研员叶建国，县政协秘书长潘立志出席茶话会。县政协原主席、县政协之友联谊会理事长、在玉省政协委员、县委统战部、政协各委办、乡镇（街道）联络处负责人，以及民主党派、工商联、无党派人士、民族宗教界人士、台胞台属台商、华侨侨眷侨属的代表，妇联、科技界、经济界、农业界、教育界、医卫界、文艺界、新闻界、社会科学界以及外籍人士的代表参加了茶话会。县委常委、统战部部长陈明迪主持茶话会。张加波在会上作了重要讲话。他说，年初以来，全县上下坚持以科学发展观统领全局，克难攻坚，奋力拼搏，一批重点工作取得新的进展。城乡统筹发展加快推进，被省政府批准为海岛统筹发展试验区，明确了玉环“一区四岛”的发展定位。张加波指出，县经济社会的每一步发展，都凝聚着各界人士的智慧和心血，各界人士为玉环所作的贡献，全社会有目共睹。吴小平在会上回顾了今年以来政协工作所取得的主要成绩，并要求全县政协上下要充分发挥政协对台工作优势，坚持大麦屿港对台直航常态化，积极推动两岸同胞继续扩大交流往来，不断加强玉台两地的经济文化交流，努力为祖国的领土完整、和平统一和中华民族的伟大复兴作出更大的贡献。

【举行迎新茶话会】　12月28日下午，县政协举行全县各界人士迎新茶话会。张加波、林先华、吴柏青、朱立国等县四套班子领导，县政协原领导，县纪委、县人武部、县法院、县检查院领导，县有关部门和乡镇（街道）团体负责人，老干部代表，先进模范代表，社会各界人士和社会知名人士代表，县政协常委，在玉省政协委员、市政协委员代表，县政协各专委会、联络处负责人等欢聚一堂，喜迎新年。县政协主席吴小平主持会议。张加波在会上指出，2012年是新一届县委和县政府集体履职的第一年。全县干部群众围绕年初确定的目标任务，团结一致、克难奋进，取得了六个重大进展：“拔钉破难优化服务”活动和“三县三城联创”活动两大工作主载体成效明显；海岛开发迎来新的机遇，县被省政府批准作为海岛统筹发展试验区；港口开发开放实现新的突破，省政府批准设立浙台（玉环）经贸合作区，并列入省级经济开发区管理序列；选人用人开辟新的渠道；探索开展“挂牌招才、赛场选贤”，

切实发现了一批优秀人才；反腐败工作体现新的力度；县域综合发展水平跨上新的台阶。张加波强调，2013年是贯彻落实党的十八大精神的第一年。全县上下要以建设全国一流的现代化、国际化海岛城市为目标，以城乡统筹的全岛新型城市化为战略，以加快经济、社会、政府三大转型为主线，以“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”活动为两大主载体，以“生态立县、工业强县、服务业兴县”为总要求，深入实施空间布局优化、产业升级、生态优先、文化引领和社会建设管理提升五大计划，努力打造“海上都市、生态玉环”。在新的一年里，县委、县政府将牢牢把握团结、民主两大主题，进一步完善协商民主制度，充分发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，携手社会各界共同开创玉环更加美好的明天。会上，政协参加单位代表、新的社会阶层人士代表以及部门、乡镇（街道）代表分别作了发言。

【积极开展政治协商】 2012年，召开全体会议1次，常委会议4次，主席会议6次，积极主动开展多层面的协商议政活动，协商质量和效果进一步提高。在县政协八届一次会议上，委员们围绕事关全局的工作部署及人民群众关注的热点、难点问题、认真协商讨论，充分发表意见，积极建言献策，经汇总整理后，形成6大方面70多条意见建议，呈送县委、县政府供决策参考。坚持以“四见面”提案办理协商会和委员大会发言为重要载体，主动抓好重点协商。坚持以常委会议和主席会议为平台，紧扣县经济转型、社会管理等重大议题开展专题协商，提出相关意见建议50多条。紧扣县海洋经济发展示范区规划建设情况开展协商，建议政府更加重视海洋经济发展，完善规划体系，深化项目保障，出台扶持政策，大胆先行先试，强力打造具有玉环特色的海洋经济。紧扣县生产性服务业发展情况开展协商，建议政府优先发展生产性服务业，积极探索和扶持制造业主辅业分离，完善专业配套服务体系，充分发挥集约化、规模化的作用，为经济转型升级提供专业化的服务支撑。紧扣县社会管理基层基础建设情况开展协商，就加强社会治安、注重外来人口管理、化解社会矛盾等方面提出意见建议。

【加大提案监督力度】 坚持“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针，召开提案工作研讨会，修订《提案工作细则》，进一步加强提案工作系统化、规范化建设。积极构建立体化提案督办机制，不断完善“四见面”提案办理协商制度、提案公开办理制度、提案民主评议制度和民主监督小组监督提案办理制度，提案办理实效进一步提升。八届一次会议立案的230件提案全部按时结办，委员意见为满意的181件，占78.7%；基本满意的48件，占20.87%，不满意的1件。已经解决或基本解决的139件，占54.94%；正在解决或列入计划解决的97件，占38.34%；暂缓解决的17件，占6.72%。

【加强委派民主监督员工作】 按照“突出重点、完善制度、创新形式、提高成效”的原则，制订《政协玉环县委员会2012年委派民主监督员工作实施方案》，认真落实委派民主监督员工作制度，委派7个民主监督小组到玉环经济开发区、县交通局等7个重点单位开展民主监督活动，进一步明确监督重点，完善监督机制，不断提升监督实效。各民主监督小组着眼于帮忙，立足于服务，紧紧抓住受派单位重点工作、作风建设、依法行政、提案办理等情况，积极开展各种形式的民主监督活动50多次，共送达民主监督建议书7份，上报有价值的社情民意信息10多篇。

【强化专题视察调研】 精心选择县委、县政府高度重视和人民群众普遍关注的问题，组织开展专题视察活动10多次。常委会重点视察了乐清湾跨海大桥和76省道复线南延玉环楚门至大麦屿疏港公路工程；专委会和乡镇（街道联络组）专题视察了县“退二进三”工作、旧城改造、城乡污水管网建设、海峡两岸商品交易物流中心建设、体育基础设施建设使用等情况。通过实地查看、听取汇报、座谈了解、交流研讨等形式，及时与有关单位交换意见，对相关工作起到了监督和推动作用。紧紧围绕县委、县政府重大决策部署，有针对性地开展专题调研10多次，形成《关于发展玉环特色总部经济的思考与建议》《关于加快推进玉环海洋经济发展的建议》等5篇报告呈送县委、县政府。县长林先华就漩门三期围区管理、海洋经济发展等多篇调研报告作了批示。充分发挥《政协论坛》的参政议政平台作用，刊发《关于城市性价比与城市发展的通俗漫谈》《遏制婚事铺张浪费之风，党委政府责无旁贷》等调研文章，为政协委员和各界人士提供参政议政的渠道，努力打造交流沟通的阵地。

【着力反映社情民意】 召开全县政协反映社情民意信息工作会议，重新组建骨干信息委员队伍，扩大特聘委员队伍，不断拓宽信息收集渠道，真实反映社会情况和群众呼声；建立信息研讨、约稿征集、定期通报等制度，积极探索培育精品信息，提出有针对性的意见建议，为党委政府掌握民情、科学决策提供信息参考。共编报《社情民意反映》25期，专报市政协80篇，其中，被全国政协录用1篇，省政协录用4篇，市政协录用36篇。一些高质量的社情民意信息引起了各级领导重视，县委书记张加波就拔钉破难优化服务活动后续管理、干部队伍管理等信息作出重要批示，促进了相关问题的解决。

【彰显团结民主主题】 举办全县各界人士中秋茶话会、迎新茶话会和相关座谈会、研讨会，不断加强与各民主党派、工商联、无党派和社会各界人士的联系合作，努力营造民主求实、团结鼓劲的和谐氛围。加强政协民族宗教工作，密切与民族宗教界人士的联系，开展民间信仰场所管理专题调研。坚持做好政协港澳台侨工作，开展台资企业发展专项视察活动，加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞的联系交流，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。完成县政协之友联谊会换届工作，支持其开展联谊交流、建言献策、专题视察等有益活动。积极配合省市及省内兄弟县（市、区）政协开展相关调研视察活动，进一步加强协作联系。

【积极弘扬政协文化】 召开县政协书画摄影之友社第二届社员大会，完成县政协书画摄影之友社换届工作。联合有关单位举办以“生态·和谐”为主题的2012年全县美术书法摄影作品展，集中展示县文艺界美术书画摄影创作成果，进一步活跃县文化艺术氛围。发挥政协组织优势、人才优势，积极筹建玉环书画院，得到县委、县政府的高度重视和大力支持，进展顺利。充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的社会功能，认真做好文史资料26辑征集整理工作。配合台州市政协做好《台州民营经济的兴起和发展》史料专辑征编工作，选择苏泊尔集团、中捷控股等6家较具典型意义的民营企业作为史料征集对象，立足于详实可信的史料，从不同角度展现县民营企业创业和发展的轨迹，反映民营经济在县经济社会生活中产生的重要影响。加强政协特色工作宣传，全省“两会”期间，省政协《联谊报》就县政协“四见面”提案办理协商机制作主题报告。

【加强政协自身建设】 深入学习中国特色社会主义理论体系和全市政协工作会议精神，努

力在武装头脑、指导实践、推动工作上取得新成效。认真学习宣传贯彻党的十八大精神，印发《关于认真学习贯彻中共十八大精神的通知》，举办全县政协系统中共十八大精神专题学习会，系统学习十八大精神，深刻理解科学发展观的内涵和实质，不断拓宽履职的思路和视野。结合政协工作实际，及时修订《全体会议工作规则》《常委会工作规则》《主席会议工作规则》《专门委员会通则》等各项制度，努力推进政协工作的制度化、规范化、程序化建设。加强委员队伍建设，举办新任委员会培训会，强化委员提案、社情民意信息专题培训，努力提高委员参政议政能力。

（董捷卡）

武林年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○社会团体

工　会

【概况】 2012年，全县工会积极开展困难职工帮扶、基层工会组建、建功立业和各项文体活动，圆满完成各项工作任务，取得了显著成效。

【围绕中心，强化工会在经济发展中的作用】 **推进技术服务，强化职工素质工程。**组建技能讲师团和技术援助服务队，抓准企业与职工之需，以主动服务与应邀服务相结合，采取集中培训、上门培训等方式进行有针对性的培训，免费为企业提供技术攻关、技术帮扶、技术咨询等服务，不断提高企业员工的业务技能和企业核心竞争力，从而实现企业与员工“双赢”。**加大技能培训力度，助推职工技能晋级。**依托全县9家职工技能培训基地，开展多形式、多途径的职工技能培训活动，共培训职工7330余人次，涉及工种30余个。**开展技能大比武，加大高技能人才的选拔。**以制造业、服务业等行业为重点，加强与县人才办、县劳动局的联系与合作，举办全县性职业技能大赛，充分调动广大职工学技术、练硬功、当能手的积极性，同时，以“全员参与、全面提升”为方向，鼓励、引导各企业普遍开展技术比赛、技能培训和岗位练兵等活动，为加快全县技能人才队伍建设奠定基础。全县70%以上的参赛企业共举办技能比武达486场次。**以“安康杯”竞赛活动为载体，全面推进企业安全生产。**全县参与“安康杯”竞赛活动的规模上企业已达500余家，参赛职工80140人。在110家企业中开展“百日安全”劳动竞赛活动。举办安全生产知识培训214场，举办消防逃生演练34场。**开展夏日“送清凉”活动，慰问一线职工。**全县工会累计发放各类劳保用品、药品，清凉饮料共计人民币2900余万元。

【创新机制，推动职工维权工作出成效】 构建维权帮扶网络，重点服务外来农民工。在县本级和各镇乡（办事处）全部建立起困难职工帮扶站的基础上，先后建立起经济发达村维权帮扶点和湖北省蕲春县、秭归县、咸安区总工会联合维权服务点，免费为外来农民工提供法律咨询、法律援助、生活救助、职业介绍等帮扶服务，因地制宜发挥“老乡”作用。在工会组织的指导下，全县各帮扶站（点）共接待信访案件30批次，办结率100%。咨询232起，直接办结118起，转交办理76起，办结率达83%，把矛盾化解在基层，解决在一线。建立健全劳动关系预警机制，在“预”字上下功夫。通过健全工会组织网络建立《基层工会维稳信息上报制度》，在坎门街道试点建立起职工维权帮扶工作信息员和志愿者服务队，发挥出工会在职工维权帮扶工作中的重要作用。芦浦镇总工会也相继建立起镇、片、村、组格四级体系，对全镇困难职工实行“网格化管理、组团式服务”。在大麦屿街道建立工会劳资关系预警机制。出台《玉环县困难职工建档和补助标准》，补助金额从原来的800至2000元提高到现在的2000至3000元。截止2012年底，已为264多户困难职工家庭发放生活、医疗救助和金秋助学金共计24.47万元。

【关爱职工，营造工会浓厚的人文关怀氛围】 继续开展第四期在职职工住院医疗互助活动。全县共有794家企事业单位的109407名职工参加，收取互助金403.60万元。截至2012年12月底，县医疗互助中心共支出互助金304.07万元，受益职工1656人次，减轻患病职工的个人医疗负担。互助中心开通了网上银行，患病职工可在网上领取医疗互助金。免费为特殊群体参保。将环卫工人、县党代表、县人大代

表、县政协委员以及村、社区主要负责人等特殊群体纳入到医疗互助范畴，免费为他们交纳17710元的互助金。开展“和谐台州、温馨返乡”专项援助行动。春节元旦期间，在全县筛选出480名外来困难民工，并以300元每人标准发放返乡援助金，此次活动共计发放返乡援助金14.4万元。开展慰问困难老党员活动。“七一”期间，县总工会党组走访慰问结对村的困难老党员，为他们送上慰问金和工会组织的关怀。组织干部职工疗休养。全年共组织108批次2074人参加了疗休养活动（其中台湾6批次65人）。免费组织全县规模以上企业近300名工会干部和优秀农民工代表分期分批赴缙云、横店休养，在社会上掀起关注工会、关爱农民工的良好氛围。各镇乡总工会也纷纷出资，为辖区内规模上企业的500名工会主席进行免费健康体检。

【夯实基础，强化工会组织建设工作】　在出租车行业建立工会组织。相继成立玉环玉汽出租车有限公司工会、玉环楚门锦源出租车有限公司工会，吸收会员近800名。坎门街道客运有限公司的工会组建工作已在积极的筹备中。完成工会组建和会员发展工作。全县新建工会组织472家，新发展会员36012人。开展“工会组织亮牌子、工会主席亮身份”的“双亮”活动。企业普遍建立起工会主席信箱，畅通了职工诉求渠道，强化工会组织维护职工合法权益、化解矛盾纠纷的作用。深化厂务公开民主管理工作。全县规模以上企业厂务公开和职代会建制率达100%，中微小企业厂务公开和职代会建制率达90%以上，从而保障职工群众的合法权益，促进企业劳动关系的和谐稳定。加强工会干部能力建设。以企业干部为培训主体，组织非公企业工会干部、村（社区）工会干部、镇乡工会主席赴省总干校开展业务培训，共培训700人次。

【创建扩面，全面推进和谐劳动关系建立】开展创优工作。进一步扩大参与面，优化量化指标，落实具体的奖惩措施，并将此项工作列入县对镇乡党建工作的考核之中。全县已有4285家企业参加，46家企业工会达到创建标准。在企业中开展“百日要约”工资集体协商、企业职代会制度等工作。全县共签订了区域性工资集体协商协议9份、行业性工资集体协商协议4份，涵盖企业5309家、涉及职工228734人。共有5031家企业签订集体合同，覆盖职工224120人。发放工资要约书2320份。开展“晴雨表”拓面工作。将开展“晴雨表”拓面工作与创建和谐劳动关系紧密结合起来，为100家企业免费制作“晴雨表”看板500多块，记录簿600多册。在实施“晴雨表”的规模上企业中，企业生产管理更趋人性化，为构建和谐稳定的新型劳动关系发挥出不可低估的作用。

【面向基层，大力开展群众性文体活动】　举办各项文体活动。先后举办迎新春中国棋擂台赛和谜语竞猜活动、庆“三八”广播体操比赛和玉环县第七届职工运动会，活跃职工群众的业余生活。成立玉环县职工艺术团。吸纳文艺人才，精选文艺节目，免费为广大职工群众和部队官兵送去文化大餐，积极投身到宣传“十八大”精神“进企业、进农村、进社区”巡演活动中，尽心尽力地把党的“十八大”精神送进千家万户，传递到全县24万职工群众中。积极开展拥军工作。组织干部职工开展拥军活动，为坎门边防派出所送去价值6000元左右的运动器材和办公用品，丰富官兵的业余文化生活。

【加强双拥工作，落实工作职责】　抓好工会双拥工作的源头领导，促成了本会双拥工作线的建立，开展工会系统国防教育和双拥宣传

活动，保障了双拥工作活动专项经费，组织一批工会干部到基层进行双拥宣教及文娱活动。

（蒋慧君）

共青团

【概况】 共青团玉环县委员会以“基层组织建设年和作风建设年”为重点，扎实推进“基层活力团组织”建设和“三进三服务”活动，全面打造“励志成才”“青春建功”“阳光关爱”“团建创新”四大工程，做强三支队伍，扎实推进共青团事业协调发展。

【突出两个重点，扎实推进“基层活力团组织”建设和“三进三服务”活动】 以“基层活力团组织”建设为重要载体，全面推进共青团“基层组织建设年”活动。积极打造“团建名片”工程，全面活跃基层团组织。围绕上级团组织“六大工作体系”工作，结合党政中心工作和青年实际需求，召开全县“基层组织建设年”工作推进会，启动“团建名片”工程，全面实施基层活力组织建设。要求全县36个县级直属团组织根据各自实际确定1～2个重点推进项目，形成具有区域特色的“共青团工作名片”，以“团建名片”项目带动各地各单位共青团工作的整体推进。自启动以来，玉城街道的“阳光护航”、楚门镇的“星星点灯”、清港镇的“微爱心”计划、芦浦镇的“双网互动·鸟巢”工程、龙溪乡的“美丽乡村 多彩青春”、海山乡的“小海鸟护翼行动”、县公安局的“流动青年服务站”、县国税局的“税行榴岛”等都已经初具模型，并发挥项目对区域整体共青团工作的示范促进作用。“团建名片”项目不仅很好展示了基层的“一团一品”特色，呈现了基层团组织的原创性和能动性，实现团的组织建设规范起来，让团的工作活跃起来，让团员青年参与进来，和让基层活力迸发出来的工作目标。成立“县非公企业团干部联谊会”，加强非公企业团建工作。充分发挥“党建带团建”作用，主动争取党政领导的重视和支持，成立玉环县非公企业团干部联谊会，制定工作制度，明确工作职责，通过开展多种形式的工作交流、联谊活动等，不断提升非公企业团工作整体活跃。首届联谊会共有成员35名，其中会长1名，副会长8名。开展以“梯队式管理”模式为重点的非公企业团建活力工程，把非公企业团组织划分为4个梯队，即示范梯队、提高梯队、巩固梯队、预警梯队，努力达到“层级递进、总体提升”的效果。同时，结合企业实际和青年需求，有计划、有重点、有步骤地推进非公企业团建工作。2012年，共新增非公企业团组织107家。扩大共青团组织覆盖，紧抓外来务工青年团建。对接首个省级外来在玉团工委，联合安徽驻浙、驻台团工委顺利成立安徽省在玉外来务工青年团工委。围绕“党团共建”工作目标，走访调研新建的7家外来流动党员服务站党支部，积极成立外来务工青年团组织，并在党团共建活跃基层文艺演出上对该7家团支部进行授牌，力争在已建外来流动党员服务站党支部中实现团组织全覆盖。2月，开展“欢迎您回家”喜迎外来务工青年返城主题活动，活动上启动了以外来务工青年为维权主体的外来务工青年权益热线，邀请杭州12355青少年服务台台长宋健男为企业务工青年送心理课，进一步提升新玉环人生活品质和政治待遇，促进社会和睦共融。**以“三进三服务”活动为重要载体，全面推进共青团“作风建设年”活动。深入开展“三进三服务”活动。**结合县委有关“进村入企”大走访活动的总体部署和本级共青团工作特色，重点开展以“进农村（社区）、进企业、进学校，服务中心、服务基层、服务青年”为主题的“三进三服务”活动，做好“调研员、宣讲员、服

务员、助跑员”，为广大青年排忧解难，进一步改进工作作风。团县委班子成员组成调研组，运用调查问卷、微博等方式进行调研，先后走访井头村、双环公司、实验学校等18家村居企校，与团干部、团员青年座谈15次。全县各级团组织走访村居200余个，学校16所，企业35家，收集各类问题50多个，上报微博信息96条，工作信息61条，案例12个，心得体会11篇。扎实开展“我们的价值观”大讨论活动。紧紧围绕县党政工作中心，以讨论促转变，掀起“我们的价值观”大讨论活动，通过“论、寻、学、亮、展”五步推进，同时通过微博把各级团组织提炼出来的价值观核心词进行播出。启动“深化拔钉破难优化服务践行时代青年价值观”主题活动，开展“青年文明号流动车”现场服务，在志愿服务中彰显青年价值。举行“我们的价值观”大讨论，通过座谈会、微博群等方式，征集“核心价值观”词，形成全县共青团价值观“忠党爱国、与时俱进、笃学创新、求真务实、崇德奉献、青春活力”。各级团组织纷纷举行“70、80、90价值观大讨论”、演讲赛、爱心义卖、学习雷锋、读书会、问卷调查等活动，扎实开展“我们的价值观”大讨论活动。

【推进四大工程，大力开展“励志成才”“青春建功”“阳光关爱”“团建创新”工作】　坚定理想信念，大力开展“励志成才”工作。开展理想信念教育。以纪念建团90周年·“五四”运动93周年为契机，邀请团省委副书记苗伟伦参加以“传承五四精神，建设美好家园”为主题的纪念大会，通过开展各种团的活动，不断加强团员意识教育。为庆祝建党91周年，全县各级团组织以“倾情关爱·探望党员”“坚定信念·永远向党”“助推联创·行动献党”“爱心奉献·牢记党史”等主题，开展慰问老党员、“童心向党”、提供志愿服务、祭扫烈士陵园等活动，坚定团员青年心向党的理想信念。开展道德实践教育。以“青春·奉献”为主题，召集广大团员青年加入到志愿者队伍中，在美丽乡村动漫文化节上连续6天参与志愿服务活动，用青春和汗水纪念五四，传承精神。举行“争做排头兵，勇攀最高峰”——青年大雷山登山比赛，让团员青年在攀登高山的过程中磨炼意志，体会团队力量。广泛开展“学雷锋、树新风”活动，使雷锋精神继续成为新时期青年的道德标准。开展新媒体教育。在现有共青团网站、QQ群、飞信群的基础上，加强信息建设，制定信息考核方案，优化微博板块，开设相应板块18个，如#微团情#、#微资讯#、#微爱心#等。同时结合当前工作实际、工作热点，在各板块下分设栏目，比如环保题材的“我们的母亲河”，健康系列的“健康生活”，发起“纪念建团九十周年”，发表微博41条。**围绕服务大局，积极实施“青春建功”工程。**做活青年就业创业工作。启动“送技能进企业培训活动”，活动采取企业内部订单式培训和集中业余培训两种模式，为县内企业在岗职工提供数控车工考证科目，首批共15个企业350多名员工接受8个技能工种、1400个课时的培训。全县组织青年上岗见习102人，共有700名青年参加就业创业培训工作。做强青年创业小额贷款工作。整合原有资源，进一步加强同农村合作银行的沟通与合作，联合排摸农村青年创业项目贷款需求，推进玉环县“农村青年信用示范户”工作，不断完善青年就业创业服务体系。各金融项目共扶持农村青年创业项目50个，发放贷款545万元，满足了广大青年对创业资金的需求。做亮“生态玉环 青春行动”主题。以开展“三县三城联创”活动为重点，举行“生态玉环 青春行动”系列活动，组成保护母亲河队、环保图案绘画队、环保宣传队、治绿护绿队等队伍，集中开展活动。以“美丽乡村·多彩青春”行动为主

题，创新启动“奉献美丽青春、共建美丽乡村”生态微博圈标识，以此活跃团员青年，分享生态信息，展示生态成果，使“微生态”成为关爱环保爱心人士的微博家园。**强化服务机制，着力建设“阳光关爱”工程。**阳光护航，深化青少年群益保护工作。建设“阳光护航——青少年权益保护工程”，围绕法律服务、心理疏导、爱心助学、困难帮扶、志愿报名等青少年权益工作的重点领域，开设12355热线、微博、青年恳谈室、青工心理室、阳关关爱室等，在玉城街道建立县首个为青少年提供咨询服务和实际帮助的综合性服务平台，保证青少年健康成长。其中阳光助学活动，共帮扶学生60名，发放助学金4.5万元。阳光奉献，创新微博微爱心系列。发挥微博微动力作用，实施“微爱心”计划系列活动。以组织“青春助力，爱心同行——青年效益农产品爱心义卖”活动为孵化“微爱心·营养早餐”计划，共募得392份早餐、1800元社会资金，资助学生100多名。“微爱心·阳光相册”，免费为100位少年儿童拍摄相片800张。“微爱心·课堂”，给180名青少年提供暑假安全教育。阳光关爱，夯实农民工子女关爱工作。继续深化共青团“星星点灯”农民工子女关爱基地建设，大力开展“自护教育、课业辅导、亲情陪护”等志愿活动，全年，共迎接全国各地100多名的志愿工作者，分批次为全县13个“星星点灯”关爱农民工子女基地提供服务。启动暑期公益夏令营活动，组织包括上年度“十佳流动小花朵”在内的46名家民工子女赴全国首个“三度素质教育”模式的实践基地开展免费的夏令营活动，进一步丰富他们的暑期生活。突出基层活力，深入探索“团建创新”工程。开展“双网互动·鸟巢”试点工作。根据网格化管理，组团式服务工作需求，在芦浦镇试点启动“双网互动·鸟巢”工程，工作取得一定成效，并在全省共青团“双网互动”工作专题座谈会作典型发言。该项工程通过设置镇格、块格、巢格三级区域网格，将组织“网络”与区域“网格”相结合，“网上”团建与“网下”团建相结合，对青年实现“网络”与“网格”、现实与虚拟的多重覆盖。通过“网上·网下”双网划分，“团队·站点”双队伍建设，“名片·项目”双服务建设，“四知·四能”双制度建设，不断增强基层团组织的服务能力。已在3个联合团总支设立“双网互动·鸟巢工程服务点”，编印《“双网互动·鸟巢”工程工作手册》100多本，每块格一本的《***支部网情手札》近500本，整个网格内共有“支部管理员”46名，“网情快递员”17名，“巢格指导员”8名，而网格内的其余的青年志愿者人数也达50多名。强化团干部队伍建设。以乡镇（街道）团的组织格局创新为抓手，以强化团的固本强基工程为工作重点，通过编制内与编制外相结合的方式，合理配置乡镇（街道）团委班子的人员。针对不同层级团干部，举办乡镇（街道）团干部学习会、青年文明号“我们的价值观”讨论会、青工心理培训课、青年企业家法律知识培训等，打造一支素质过硬、作风严谨、富有战斗力的团干部队伍。

【做强三个团队，实现团的外围组织蓬勃发展】 志愿者协会的运作更加完备。通过实施县、乡两级联动的志愿服务动员机制，全县已建立志愿服务总站（队）41个，参与志愿服务的人数已经达到6000多人次；以学习雷锋同志50周年为契机，结合公益爱心、文化推广将学雷锋志愿者活动融入志愿服务工作的各个方面。新成立“七彩志愿者联盟”，通过向社会公开招募组建医疗服务、法律维权、文艺骨干、技术能手等7支志愿者服务队，充分发挥自身特长优势提供组团化服务，为进一步实现志愿服务的技术专业化、领域齐全化、人员常备化提供了保障去掉。青年企业家协会的

社会参与更加明显，已发展至会员企业89家、成员102人。协会利用自身的资源优势，邀请省检察院同志举办法律知识专题讲座、举行青年企业家农业创业座谈会、捐助海岛留守儿童、过一日军营生活、组团农业考察等活动，进一步开展各类服务工作并参与各项公共事业，使协会成员在青年群体中的示范效应不断增强，会员企业在社会各个领域的贡献不断进一步提高。同时，根据县总部经济建设指导思想，在全体会员中广泛征求意见建议，筹建建设青年大厦项目，已经完成公司组建、注册等相关基础性工作。青年自组织的联系更加密切。发挥青联组织引领作用，发起“组织喊你回家”寻找青年自组织活动，建立与青年自组织联系和共同发展机制。通过业务联系、项目合作、相互引荐等方式发现青年自组织。通过与青年自组织主要负责人和骨干成员沟通交流，建立起团组织与青年自组织的伙伴关系和稳定联系，搭建与青年自组织之间的交流合作平台。

（龚　觅）

妇　联

【概况】　2012年，县妇联坚持以妇女为本、以服务为先，强化组织、引导、服务和维权等基本职能，积极探索妇联工作的转型之路，着力推进六个实事项目，使广大妇女儿童切实感受到了妇联组织转型和工作转型带来的实惠。

【全力以赴抓项目，满足妇女儿童的多元化需求】　关爱女性健康项目。扎实开展农村妇女两癌筛查工作，获得良好的社会反响，全县有35865名妇女接受宫颈癌筛查免费检查，14443名妇女接受乳腺癌筛查免费检查，远远超过市对县下达的指标。其中，查出子宫癌患者21名，乳腺癌患者3名。高度重视查后的回访工作，对查有问题的困难妇女，发动社会力量开展了关爱帮扶工作。农村妇女劳动技能培训项目。在沙门镇成立了首个县级劳动技能培训基地，针对市场需求举办为期20天的首期月嫂培训班，为学员提供产妇护理、母乳喂养、制作月子餐等专业培训，经考核合格后推荐就业。各地妇联陆续跟进，采用订单式培训和按需培训的方式，组织全县近2000名妇女参与獭兔养殖、果树培植、插花、计算机应用等技能培训。启动省妇联“尚善基金”项目。积极争取和实施妇女儿童救助项目，4月27日，浙江省“尚善基金”成立暨“母亲邮包”项目启动仪式在全县隆重召开，全县18家企业和县创业女性联谊会积极参与，共募集到123万善款。年底，基金会已专门拨出12万元，资助玉环首批100名贫困妇女儿童。留守流动儿童图书室建设项目。在全县各地建立并完善留守流动儿童图书室建设，全县共14家，累计送去图书10000多册，总投资10万元。借助图书建设，开设宣教坊、亲子园、亲子课堂等特色服务项目，举办“爱心妈妈”结对仪式、签订夏令营结对意向书、认领“微心愿”等活动。4月，全国妇联儿童工作部来玉调研这项工作并给予好评。“三香农家”创建项目。结合全县“三县三城”联创工作，以龙溪乡为试点，开展以“花香之家、书香之家、德香之家”为主要内容的“三香农家”创建活动，力图通过三年的时间，推出一批融时代特色和传统美德于一体的先进家庭典型，逐步实现农村家庭“院有花香、家有书香、德有馨香”的美好前景。女性创业小额贷款项目。在全县实行农村妇女百万创业小额贴息贷款，放款100万元，帮扶了29名创业女性。

【凝心聚力助发展，夯实玉环转型发展的群众基础】　坚定助推转型的思想基础。在窗口

行业开展“争当学雷锋巾帼建功标兵，争创学雷锋巾帼文明岗”活动。大力发展巾帼志愿者队伍，以“践行雷锋精神、巾帼志愿者在行动”为主题，深入开展植绿护绿、为贫困母亲健康义诊、“日行一善”倡议等各类志愿服务活动。提高服务转型的能力素质。以“巾帼创新业，建功十二五”为主题，搭建技能竞赛和风采展示平台，引领广大职业女性立足本岗，建功立业。10月，在县国税局举办全县巾帼文明岗推进会，50多名妇女工作者和90多名文明岗岗长进行了经验交流和实地观摩学习。在推进会的促动下，各服务行业创建文明岗热情空前高涨，新增县级争创岗24家。深化有利转型的和谐环境。举办“魅力榴岛、舞动三月”全县巾帼健身舞展示大赛和“迎接十八大 女干部趣味棋牌赛”等。以“女性的光辉、道德的力量”为主题，举办 “德传千秋，孝行天下”为主题的“孝馨玉城”大型主题实践活动，开展中华德孝书画交流展示会、德孝文化大讲坛、评选“德孝传承小天使”“孝心媳妇、爱心婆婆”等一系列活动。举办“晒被子、晾孝心”活动，弘扬孝老敬亲好风尚，促进家庭美德建设，营造和谐的社会环境。

【坚定不移抓维权，保障妇女儿童的合法权益】 抓好两规实施相关工作。坚持开展普法宣传活动，以讲座、专栏和现场咨询等方式，向广大妇女群众宣传普及法律知识。全面推动“十二五”妇女儿童规划的实施，举办实施成果宣传周活动，以展板形式生动地反映“十一五”以来所取得的丰硕成果。创新维权模式。深入开展“网格化管理，组团式服务”维权工作，县级层面继续发挥12338维权热线和玉环女性E家园网络平台的作用，乡镇、村居层面形成网格化管理的妇联维权新体系，玉城街道的“陈大姐”热线、鸡山的“渔嫂维权室”等。做细做实关爱帮扶工作。大力实施“康乃馨救助行动”，帮扶贫困妇女儿童近1000人。先后开展了“春节送温暖”“庆‘三八’献爱心”“岗园共建”“六一慰问”“为老人院送藤椅”创建慈善商店等系列活动。

【坚持不懈强组织，加快妇联自身的转型与发展】 加强各级妇联组织建设。采用“一家一品”的方式运作“妇女之家”，大力开展县级示范“妇女之家”创评活动。同时，在12个流动人员聚居地，35个两新组织中创新建立“妇女之家”。6月，全市“妇女之家”现场会在全县召开，创建工作得到了各市区妇联的一致好评。加强干部队伍建设。组织开展全县女领导干部和基层妇联干部素质提升系列活动，如邀请400多名女干部参加朱慧民博士专题讲座等，并于12月中旬召开全县第六届女干部联谊会会员大会。组织全县128名女村民代表参加为期3天的培训会。加强作风建设。围绕全县“拔钉破难优服务”工作部署，组织各级妇联共走访看望妇女群众600多人，结成帮扶对子156对，解决问题243件，协调资金和物资约70余万元。

（戴华霜）

科　协

【概况】 县科学技术协会是共产党领导下的人民团体和科技工作者的群众组织，由县级学（协）会、研究会、县属企事业单位和乡镇（街道）科协组成，是党和政府联系科学技术工作者的桥梁和纽带，是推动科技事业发展的重要社会力量。2012年，围绕“三服务一加强”工作定位，继续贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，团结和动员全县广大科技工作者，认真落实年度工作目标和任务，为全县经济转型发展和社会和谐稳定做出新贡献。

【科普惠农力度不断加大】 组织县级金桥工程项目验收，确定2012年县级“金桥工程”21项，上报市级“金桥工程”项目1项。指导各乡镇农函大辅导站开展各类培训活动，培训学员2327人。

【科技兴企工作扎实开展】 以“2012年院士专家项目对接台州企业活动”为契机，促成中国科学院闻邦椿院士等4位院士专家与3家企业开展项目对接活动。院士闻邦椿与浙江中兴减震器制造有限公司签订合作协议，建立院士工作站一家。新建非公企业科协3家，共建有93家非公企业科协。召开2012年非公企业科协科技工作者座谈会。开展“讲、比”活动，立项52项，有效地增强了企业的自主创新能力和核心竞争力。

【主题科普活动亮点纷呈】 召开玉环县《2012年实施〈全民科学素质行动计划纲要〉工作要点》汇报会，明确了每项任务的牵头单位和责任单位，推动了政府主导、部门协作、社会参与的工作机制的形成。围绕2012年科技（科普）活动周“科技 海洋 文化”主题，玉城街道（办事处）科协建立“青年流动书屋”助推文化建设；坎门街道（办事处）科协开展节能宣传周活动；大麦屿街道（办事处）科协科普宣传上街头；楚门镇科协开展“普及科学知识，共享科学人生”主题科普宣传活动。2012年，全国科普日围绕“科学饮食 健康生活”主题，联合9家单位举行启动仪式。活动中共赠送《吃的科学》《慢生活》等科普书籍3000多册，奖品1000多份，为市民提供健康咨询及量血压服务。同时，科普大篷车进椒江，参与2012年台州市科技（科普）活动周启动仪式，并与市科协联合在玉环农业观光园，开展县2012年科技（科普）活动周活动。与县反邪教协会联合开展“崇尚科学 关爱家庭 远离邪教”主题宣传活动。与县气象局合作在白岩村开展“3·23”世界气象日宣传。与县科技局合作开展“4·26”世界知识产权日咨询活动。联合县电力学会等12家单位开展“12·15”中国科协会员日咨询活动。

【青少年科技活动蓬勃发展】 围绕青少年群体，开展科普大篷车“进校园”“进青少年宫”活动，调动青少年科普知识学习热情。同时，结合科普学校创建，邀请中科院老科学家演讲团成员韩莉主任和闻邦椿院士为学生作科普报告，培养青少年科技创新意识。积极组织参加青少年科技创新大赛和科普征文大赛等活动，玉环县共获得奖项42件，共5位学生获得市少年科学院“小院士”“小博士”称号。

【科普阵地建设不断加强】 继续推进“进海岛”“进公园”等“科普十进”建设，丰富“科普十进”宣传点科普内容；修护科普橱窗等科普设施；订购1.5万元科普书籍，赠予15家科普示范单位。新建“县级科普教育基地”“省级科普示范村”各一家；授予玉环县大麦屿街道敬岩农庄“县级科普示范基地”称号；申报市级科普示范村一家。全年共计编印科普书籍65000册，赠送给五大重点人群40000多册。与电信局合作创建了LCD视频科普宣传点，更换、丰富玉城街道、楚门镇两处大型LED的科普宣传内容。开展“科普电影送农村”活动，播放“农村家庭 绿色装修”等科普电影8场。此外，在《今日玉环》设立“健康专栏”，发送科普短信45000条次，完善玉环科协网站建设，增加院士专家库专家信息，添加视频科技馆视频内容。

【五有学会创建进展顺利】 走访调研县林学会等8家县级学（协）会，就学会建设、活动开展等情况进行深入探讨。成立镇级葡萄产业

协会（玉环县清港镇葡萄产业协会），并指导县中医学会、县林学会顺利完成换届选举工作。积极承办中国科协发展研究中心“民营企业科技工作者与企业技术创新”研讨会。认真开展社会化服务活动，邀请县中医学会副主任中医师黄克伟赴鸡山乡举行养生讲座；县汽摩配行业协会组织会员企业外出交流；县农学会组织农技人员做好灾后指导工作，减轻强台风“海葵”给全县水稻造成的损失。

【科技人才服务成效明显】 举办专题讲座，邀请中国社会科学院工业经济研究所副所长黄速建教授，副研究员、经济学家王钦博士，中国科协发展研究中心主任王康友分别做专题报告，提高科技人才素质。表彰奖励科技工作者，开展2012年县科协工作先进集体和先进工作者评选，共评出先进工作者62名、先进集体38家；在2010～2011年台州市科协学会工作先进集体和先进个人表彰中，获“先进集体”称号1家，“先进个人”称号1名；在台州市2010～2011年度“讲比”活动先进集体、先进个人等评选中，获“先进集体”称号1家，“先进个人”称号3名，“优秀组织者”称号1名；科技工作者张文瀚获浙江省第十四届讲比竞赛活动“先进个人”称号。

【科协自身建设有序推进】 认真学习宣传贯彻党的十八大精神，并围绕“大力推进生态文明建设”，结合科协本职工作开展集体讨论。深入开展保持党的纯洁性主题教育活动、“我们的价值观”大讨论活动、“廉洁履职行为规范”专题教育活动、“党员学习日”活动等，提升干部职工思想和理论素质。深入开展创先争优活动，组织开展党员志愿者活动、“弘扬雷锋精神、开展志愿服务”活动、“心连心，送温暖”“心连心，进村入企”系列活动，切实增强服务意识。加强交流合作，学习借鉴先进县市区科协的工作经验。强化自身宣传，积极向省、市科协网站及杂志上报科协工作信息，共发表90篇，编发《玉环科协》杂志4期，在《今日玉环》、玉环新闻网上均有科协活动报道，进一步扩大了科协工作的社会影响力。

（陈　红）

工商联

【概况】 县工商联是县委领导下的以非公有制企业和非公有制经济人士为主体的人民团体和商会组织，是县委、县政府联系非公有制经济人士的桥梁纽带，是政府管理和服务非公有制经济的助手。2012年，县工商联有驻会干部6人，下属镇乡（街道）基层商会8家，异地商会2家。

【促进全县《实施意见》的及时出台】 按照中央16号文件精神，结合省委省政府、市委市政府的《实施意见》，县工商联及时开展调研活动，提出了切合全县非公有制经济实际的有关意见建议，起草玉环县委、县政府的《实施意见》。7月，《实施意见》征求了有关单位、工商联会员的意见，并及时提交县委、县政府讨论研究。8月3日，玉县委印发《中共玉环县委 玉环县人民政府关于加强和改进新形势下工商联工作的实施意见》。《实施意见》明确了工商联工作的基本任务，以及如何充分发挥工商联在经济社会中的职能作用，明确了进一步加强和改善对工商联工作的领导，形成支持工商联工作的合力。

【积极发挥管理和服务非公有制经济的作用】 积极深入地了解民营经济的发展形势，持续关注小微企业发展问题，开展“进村入企”大走

访活动、全省工商联小型微型企业综合调查活动和中小企业监测示范点活动，及时把企业面临的困难、意见和诉求反映给党委政府，为各级政府出台扶持小微企业的政策文件起了积极的推动作用。在全县的220家“玉龙”“巨龙”“潜龙”企业中开展“创二代”学习、接班、创业情况的调研活动，向县委、县政府提出“创二代”培养有关建议。邀请经济学家郎咸平来玉环讲课。开展企业文化建设调研，筛选中捷股份、浙江宏倍斯、玉环汽运等企业的“企业之歌”参加省工商联评选。调整充实《玉环商会》会刊，扩大对会员企业的宣传覆盖面，每期推出2家以上会员企业，重点推介企业经营特色，展示企业家风采，并积极挖掘和弘扬先进企业和优秀企业家的创企特色和办企经验，以提高会员企业的知名度和美誉度。

【积极发挥非公有制经济人士参政议政的作用】 着力围绕县委、县政府中心工作，以及非公有制经济健康发展、非公经济人士健康成长等开展调查研究和参政议政。积极做好了县“两会”期间的提案工作。“两会”期间，担任县人大代表、政协委员的会员，围绕关系全县经济社会发展中的热点、难点问题，开展深入的调查研究，积极向县委、县政府提交高质量、有深度的建议、提案。县“两会”期间，会员们共向政府递交各类建议、提案106件，建议、提案数量比去年增加了14%。其中人大建议37件，政协提案69件。提案内容涉及城市建设、交通管理、金融服务、环境卫生、经济建设以社会文化建设等多个领域，充分表明了全县非公有制经济代表人士对全县经济社会发展的高度关注，体现了浓厚的参政议政热情。

【积极探索加强非公有制经济领域的统战工作】 加强与各乡镇（街道）基层商会、异地商会的联系沟通，指导开展会员联谊活动，协调帮助会员企业解决实际困难；在各镇乡（街道）以行政村为单位，开展玉环籍在外创业企业家调查摸底工作，并建立电子档案；于春节期间邀请玉环籍在外创业企业家代表举办了新春招待酒会，与玉环籍在外创业企业家代表密切了联系，沟通了感情；配合县委、县政府分别在上海、北京两地召开新春联谊会，邀请玉环上海商会、玉环北京商会企业家参加。

（李俊峰）

文　联

【概况】 县文学艺术界联合会（简称县文联）是县委、县政府直属正科级事业单位，人民团体，成立于1985年5月20日，是中国作家协会创作基地。现有正式编制3名，下辖9个文艺团体会员，即县文学工作者协会、县书法工作者协会、县美术工作者协会、县摄影工作者协会、县音乐工作者协会、县舞蹈工作者协会、县戏曲工作者协会、县诗词协会、楚门镇文联。县本级文艺会员592人，市级文艺会员173人，省级文艺会员87人，全国级文艺会员24人。县文联认真贯彻执行“百花齐放、百家争鸣”和“文艺为社会主义服务，为人民群众服务”，充分发挥文联“联络、协调、服务、指导”的职能，成为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。办有《玉环潮》（文艺季刊）和玉环文学艺术网。

【参与县委中心活动】 发挥文联组织的特有功能，主动服务党委、政府中心工作，组织指导各协会和广大文艺工作者积极参与各项群众文化活动，发挥文艺工作者在提升文化力、丰富和谐文化的重要作用。在党的十八大即将召开之际，组织党的十八大主题系列文艺活

动，广泛组织各文艺家协会和文艺工作者深入开展十八大主题采风创作和十八大精神学习宣传贯彻活动。分别与县纪委、县环保局等联合举办玉环县廉政警言摄影比赛（展览）和玉环县生态文明建设征文大赛活动。十八大召开后，在玉环文学艺术网上转载十八大报告、党章、中纪委报告等相关内容，同时在《玉环潮》专门开设“十八大专题”，刊登报告节选（文化部分）、专家解读、庆祝十八大诗词以及十八大随笔等丰富内容。3月，省文联党组成员、书记处书记柳国平率省文联走访组来全县走访，贯彻落实省委、省政府和省委宣传部部署的“进村入企”大走访活动。县文联陪同走访组进社区、上海岛，认真开展调查，摸清基层社区、农村的基本情况，了解制约基层发展的主要问题，听取基层干部和村民的意见建议，结合文联工作和文艺工作实际，开展基层文化建设状况调查，进一步深化促进文艺界“走基层、转作风、改文风”活动。根据吴棣梅先进事迹深入开展采访创作活动，黄立轩编撰的长篇报告文学《海岛女医生》正式出版并受广泛好评。四是积极协助配合做好文玲书院开馆工作。文玲书院集中收藏展示叶文玲50年来投身文学创作的人生经历和主要成就，生动展现了一位著名作家的成长历程和崇高风范。举行纪念《毛泽东同志在延安文艺座谈会上的重要讲话》70周年座谈活动，开展筹备设立政府文艺“金榴奖”的讨论会，组织书画家开展机关廉政文化创作等多项活动。

【文艺活动】 各文艺工作者协会围绕“五个二”工程的工作目标和任务，从实际出发，结合自身特点开展工作。县书法家协会：10月21日，“玉环县首届老年书法展”在县图书馆开幕，共展出15位60周岁以上的书协会员作品75幅。同日，举行大麦屿边检站“军民共建文艺俱乐部”揭牌仪式和县书法家协会挂牌仪式，并现场组织书法笔会活动，为大麦屿边检站创作了大批书法作品。广大书协会员组织会员参加“三下乡”活动，为玉环孤老院义务写春联，将创作出的100余幅春联送到群众手中，组织会员到芦浦文化站创作书法作品，为应家山风景名胜区创作书法作品并镌刻立牌等。县音乐家协会：7月1日，叶益平个人作品音乐会在玉环大剧院成功举办。台州市民乐团、黄岩欢乐民乐团，著名二胡演奏家张觉平，台州市青年歌唱家颜晓慧等深情演唱了叶益平从事音乐创作四十年来的12首经典歌曲。县美术家协会：9月28日，颜祜耘举办了以“心灵家园”为主题的个人画展，共展出30余幅作品。11月5日，又应邀在楚门“文玲书院”进行展出。协会积极组织会员参加各类美术展览，如浙江省第十三届水彩-粉画展、台州市“群星璀璨”书画展、台州视觉艺术展、玉环三门临海三地绘画联展、台州市“红树高低”油画写生展、县政协书画展等；同时组织会员外出采风、听讲座等。县戏曲家协会：10月，组织多名会员赴三门与三门戏曲家进行联谊活动，在广场上举办以“喜迎十八大”为主题的戏曲交流演唱活动。此外，县戏曲家协会将更多的精力投入到群众戏曲中，特别是对全县群众性戏曲爱好者组织——海上梨园俱乐部投入更多关注，做好指导演出。县摄影家协会：积极开展丰富多彩的赛事，廉政警言摄影展、港口与航海摄影展、文化玉环摄影展等一系列赛事，不仅弘扬了社会和谐风尚，而且展现了不同侧面的社会生活；吴小平、张弘在楚门文玲书院举行个人摄影展，王仁文在龙溪动漫谷举行农民摄影展。县舞蹈家协会：8月21日，2012年度浙江省业余舞蹈等级考试在全县举行，来自全县各乡镇的720多名少儿舞蹈爱好者在县文化馆等3个考级点参加此次等级考试并获得全部通过的优异成绩。县诗词协会：紧扣时代主题，广结文坛诗友，按时刊印

《玉环诗词》季刊，每期发行600多本。精心选编《玉环诗词选》和《当代中华诗词集成》，作品多达1100多首。

【所获成果】 文艺精品佳作不断涌现，频频获奖影响日盛。县摄影家协会：在浙江省第十四届摄影艺术展中荣获1金1银2铜14入选的骄人成绩，在上海第十一届国际摄影艺术展中获得1银8入选的好成绩，在第21届奥赛中获1银和69幅入选的佳绩，“恩都杯”台州市第二届摄影艺术展取得1金1银5铜和32幅优秀奖。11月，县摄影家协会获得省展“三连冠”佳绩，荣登浙江省第十四届摄影艺术展优秀组织奖红榜，蝉联省展优秀组织奖这一奖项。县音乐家协会：叶益平荣获首届台州市音乐奖；陈振云荣获第二届华语音乐流行榜“实至名归”内地最佳潜力男歌手奖，个人音乐专辑《不醉不归》被浙江省杭州图书馆收藏；刘荣在超级梦想全国青少年CCTV.COM才艺大赛全国总决赛中荣获西洋乐类优秀指导教师奖；孔丹丹作品《我就这样望着你》和《我的深情为你守候》分别获台州市第四届音乐新作演唱演奏大赛银奖和铜奖，辅导学生演唱歌曲获2012酷儿超级童声台州选拔赛银奖，同时还有多篇理论文章在各级报刊杂志刊登；黎晓明等会员随台州市星星合唱团参加2012浙江省红色经典歌曲合唱比赛获一等奖。县书法家协会：《郑频印迹》荣获台州市文化曙光奖，为全县文学艺术类唯一获奖作品，郑频获得首届台州市书法奖荣誉。另有10余人(次)件作品入选参加全国、省、市的各项展示活动，50余件作品发表、入编入集书法专业报刊、作品集和书法主流网络。县美术家协会：马亚兵《海港的早晨》、戴锡勇的《镜幻》和苏光文的《小径红稀》入展浙江省第十三届水彩-粉画展，连漩、戴锡勇分别在全国中小学、高中美术教师绘画大赛中荣获一、三等奖，另有多人多幅作品在各类美术展览中展出。县舞蹈家协会：由王华编导的群舞《鼠乐》参加台州市第二届“小荷之星”少儿舞蹈比赛，获得表演金奖，创作银奖。县戏曲家协会：金爱花创作的小品剧本《出征》获得2012年台州市戏曲（小品、小戏）曲艺比赛编剧金奖，颜悦获导演银奖；陈晓红在全国“戚毕”越剧票友交流挑战赛中获金奖；蒋兴平凭借鼓词情景剧《一块金表》参加台州市廉政故事曲艺专场演出获得广泛好评。县诗词协会：《玉环诗词》进入首届中华百刊联咏活动单位。张子训在全国各类诗词大赛中取得不俗成绩，如在山西省新绛县“地税杯”全国诗词大赛中获三等奖、河南省新乡卫辉“住建杯”全国征诗大赛中获三等奖、首届南京莫愁湖海棠花全国诗词联大赛获三等奖等。

（汪洋海）

关工委

【概况】 县关工委的主要职责是：抓住有利时机，积极开展青少年思想道德教育；搭建学习平台，大力实施帮扶帮困工程；开展关爱活动，努力营造青少年成长成才环境；夯实工作基础，不断加强关工委自身建设。2012年，全县机关行政部门、乡镇（街道）、中小学、村居、企业等建有关工委组织504个，县关工委组成人员：名誉主任4名，主任1名，常务副主任1名，副主任26名，其中专职副主任1名。全县有19517人从事关工委工作。

【突出主题，深化青少年社会主义核心价值体系教育】 开展“学雷锋、心向党、讲品德、见行动”主题教育活动。组织“五老”人员在全县各中小学校作了62场次题为“学习雷锋精神，争当四好少年”的专题报告；深入开展

爱国主义和革命传统教育。清明节期间，与相关部门联合举行祭扫烈士陵园活动，邀请“五老”人员作了60多场次专题宣讲，对全县中小学生和企事业单位青年职工进行爱国主义和革命传统教育；许多学校还就近就地组织学生参观爱国主义教育基地，整个活动受教育面共计2万多人次。

【创新载体，强化青少年法制教育宣传】 开展青少年普法教育。围绕“关爱明天、普法先行”青少年普法教育活动这一主旋律，组织宣讲团深入学校开展法制讲座，向各中小学校赠送普法读本2500余本和光盘70多套，扎实推进“六五”普法工作。推进“禁毒宣传月”活动。采取禁毒宣传进校园、进村（社区）、进企业、进场所、进家庭的“五进”措施，通过流动宣传车广播等形式，加大禁毒宣传面，教育引导青少年认识毒品危害，自觉远离毒品。举办警示教育活动。会同有关部门在县看守所精选服刑青少年，对7所初中以上学校的学生进行现身说法，用服刑人员自己真实的犯罪历程，教育学生强化法律意识，提高辨别是非能力。拓展法制教育覆盖面。开展青少年“雏鹰成长·平安护航”教育活动，发挥兼职法制副校长在法制宣传、校园安保方面的作用，切实增强青少年守法意识；组织“五老”网吧义务监督员到各地网吧进行监督检查，营造有利于青少年安全健康成长的社会环境；组织中学生到法院参加庭审观摩，面对面地了解犯罪的后果和法律的威严。

【加大力度，做好失足失范青少年帮教工作】 优化青少年“阳光驿站”建设。在全县建立16个青少年“阳光驿站”，发挥安其身、暖其心、用其长、育其人、正其本的作用，集中开展归正青少年帮教活动。许多“阳光驿站”工作出色，脱颖而出，有6个被市关工委授牌，如坎门禁毒阳光会所被台州市委市政府授予先进集体称号。拓宽帮教渠道。组织“五老”关爱团赴省未管所对玉环籍失足青少年进行面对面的帮教活动，让他们感受到来自社会的关爱和温暖；会同检察院等六家单位建立了对相对不起诉未成年人帮教制度；召开全县关心下一代法制帮教经验交流会，为首批14个“玉环县青少年阳光驿站”进行授牌。提高帮教质量。发挥“五老”人员优势，分类别、有重点地对特殊青少年进行帮教，促使失足或有不良行为的青少年改邪归正。

【真诚服务，拓展青少年关爱帮扶形式】 发挥关工委牵线搭桥的桥梁作用，动员企业资助贫困青少年，关心青少年成长。推出为贫困孤儿寻找“阳光妈妈”活动，结对6对“阳光妈妈”，以帮助贫困孤儿健康快乐成长。外来民工子女进一步得到关注。在绿野农业科技有限公司设立青少年第二课堂活动基地，让孩子们亲身体验农业生产的酸甜苦辣；通过开展暑期防溺水教育宣传、举办假期爱心学校、进行“支教助教”和夏令营活动等，让外来民工子弟在异乡蓝天下快乐学习和生活。技能培训工作进一步发展。与有关部门单位合作设置技能培训班，免费为30多名贫困无业青少年提供为期三个月的培训。

【夯实基础，进一步加强关工委自身建设】 2012年，党委政府全面换届后，人事发生较大的变动，玉环关工委建议县委及时调整县关工委领导班子，充实新的力量。提升关工委工作水平。定期召开工作例会，组织乡镇（街道）关工委负责人参加市骨干培训，组织“五老”人员学习十八大精神和省第十三次党代会精神，进一步提高关心下一代工作者的工作水平和服务能力。抓好基层基础。深入开展“五好”先进村（社区）、学校的创建活动和民营企业关工委扩面提升工程，“五好”先进村（社区）和企业关工委各新增15个，拓展关心下一代

工作的覆盖面。加强宣传报道工作。通过修订制度、召开工作会议、定期公布稿件录用情况，进一步调动各级关工委做好宣传报道工作的积极性。

（刘淑芬）

残　联

【概况】 2012年，县残疾人联合会党组班子5人，下属县残疾人劳动就业服务所（在编人员8名）和县残疾人康复指导中心（在编人员5名）等事业单位2个。主要履行“代表、服务、管理”职能，承担残疾人的康复、扶贫、社会保障、劳动就业、教育培训、文化体育、辅助器具供应、维权等工作任务和职责，发展和管理全县残疾人事业。着力构建具有玉环特色的残疾人社会保障体系和服务体系，大力改善残疾人民生，切实保障残疾人权益，扎实推进残疾人事业深入发展。

【着力推进县残疾人集中托养中心建设，完成县残疾人集中托养中心项目选址工作】 按照“布局合理、规模适当、适度超前”原则，将筹建一所功能比较完善、配套设施比较齐全的专业化残疾人集中托养中心。该项目一期占地面积50亩，可为300名重度残疾人提供集中托养服务。托养中心建设写进了2012年县政府工作报告，前期相关工作纳入《2012年县委、县政府重点工作责任分工抓落实方案》。

【贯彻落实各级残疾人联合会理事长享受同级人民团体负责人同等待遇政策】 推动落实县残疾人联合会理事长担任县政协常委，得到了县委县政府的高度重视。在县政协八届一次会议上，县残疾人联合会理事长徐夏平当选为本届政协常委。以乡镇（街道）残疾人联合会换届为契机，选拔了一批热爱残疾人事业，有责任感，作风踏实，工作能力强的年轻干部担任乡镇（街道）残疾人联合会理事长。县委组织部发文任命11个乡镇（街道）残疾人联合会理事长，明确享受副科级待遇。

【实现城乡残疾人社会养老保险全覆盖】 对全县16至60周岁，未参加职工基本养老保险和其他养老保险的城乡非低保三、四级困难残疾人，统一由政府出资参加城乡居民社会养老保险，实现城乡残疾人居民社会养老保险全覆盖。

【完善覆盖城乡残疾人的基本保障救助机制】 提高补助标准。建立重度残疾人托（安）养费用标准动态调整机制，将集中托养补助标准从原来每人每年的1.2～1.5万元提高到1.3～1.8万元，居家安养、日间照料补助标准从原来每人每年的3840元提高到5000元；因病治疗费用影响其基本生活的贫困或因病致贫的残疾人，对住院治疗费用按其家庭经济状况给予40%～70%补助，并将最高补助标准提高到每人全年累计4万元；加大精神病人治疗救助力度，提高住院治疗费用补助标准，将住院一个疗程费用从6000元提高到9000元，低保户、低保边缘户和一般家庭分别可获得全额、80%、60%的补助，同时提高了服药补助标准，新增两种高档药，病人只需自负费用10%，另将三种药物的补助标准从15%提高到50%。扩大保障覆盖面。进一步扩大基本生活保障覆盖范围，将集中托养对象由原来的残疾一级扩面至二级，将符合条件的残疾一、二级且无劳动能力、无稳定经济收入的残疾人逐步全面纳入基本生活保障和定期补助范围，做到应保尽保、应补尽补；完善重点保障与特殊扶助相结合的助学机制，为在残疾学生提供学费补助的基础上，为县特教学校的学生免费提供校服，

为在全市特教学校的玉环籍学生实行餐费补助，小学、初中、高中阶段每学期可分别获得1200、1500、1800元的餐费补助；为庇护中心的残疾职工提供每天每人8元标准的就餐补贴，进一步帮助残疾人减轻其家庭经济负担，提高其生活质量。

【实行普惠加特惠的帮扶机制】 大力提升残疾人社会保障力度，确保贫困残疾人应保尽保，应补尽补。将1394名城乡低保残疾人纳入重点保障范围；将824名重度残疾人纳入基本生活保障；将911名贫困残疾人纳入定期生活补助；为40户贫困残疾人新建或修缮住房3000平方米；为543名重度残疾人提供集中托养和居家安养服务；为152名残疾学生和残疾人子女提供教育补助。同时将50万元临时救助资金下拨到各乡镇（街道），由基层直接对发生临时生活困难的残疾人进行救助。

【深入实施残疾人康复工程和残疾儿童抢救性康复项目】 免费为贫困残疾人提供助听、助明、助行服务，验配助听器60台，验配助视器15台，实施白内障复明手术300多例，实施家庭无障碍改造30户，提供康复辅助器具进家庭服务33户，安装假肢10条，发放轮椅等各类辅助器具150多件，基本满足各类康复服务需求。实施残疾儿童抢救性康复项目，为残疾儿童提供抢救性康复训练，提供辅助器具适配，38名残疾儿童获得抢救性康复服务。

【积极促进残疾人就业】 扶持残疾人从事农村种养业、个体就业、手工业及加工业279人。新建1所残疾人阳光家园，安置19名智力、精神残疾人就业，并提供生活照料、医疗康复、文体娱乐等服务。鼓励福利企业超比例安置残疾人就业，实行超比例奖励，为全县超比例安置469名残疾人就业的54家福利企业发放奖励资金108万元。加强残疾人职业技能培训，举办数控、电脑、手语、种养殖技术等各类培训，培训493人。

（沈光朝）

寰球年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○军事·政法

武　装

【概况】 中国人民解放军浙江省台州市玉环县人民武装部属军队建制，是玉环县军事领导指挥机关，是中共玉环县委的军事部，兼玉环县人民政府的兵役机关。2012年，县人武部紧紧围绕“走在前列、争创一流”的发展目标，狠抓以大规模军事斗争准备为龙头的各项工作。

【思想政治建设】 认真抓好党委中心组带部机关理论学习，积极开展“赞颂科学发展成就、忠实履行历史使命”“当代革命军人核心价值观”“学习贯彻十八大精神”等专题教育和“始终不忘战斗队，立足岗位有作为”大讨论活动，广泛开展读书体会交流。

【党管武装建设】 贯彻全省党管武装工作会议精神，协调组织召开全县党管武装工作会议和县委常委议军会议，商定解决了民兵训练保障中心建设资金1000万、人武部4名干部随军家属安置、从教育和卫生部门择优挑选2名哨员，并形成进出机制；协调组织部门对人武部职工和专武干部实行后备干部单列，武装工作地位明显提位。协调相关部门解决8名符合安置条件的士官进事业单位，激发全县应征青年报名参军的激情。

【民兵军事训练】 优化民兵组织结构，圆满完成近4000名基干民兵组织整顿工作。扎实抓好基础训练。先后组织全县专职人民武装干部及民兵应急分队集训，选派18名专职人民武装干部、兼职教练员参加军分区组织的新任专职人民武装干部和民兵兼职教练员集训，取得第1名、第4名和第6名的好成绩；承接全省民兵预备役部队情报侦察专业跨区联训，圆满完成承训任务。

【兵员征集】 围绕“三个确保”(确保大学生比例不低于20%，确保高中以上青年比例不低于90%，确保不退一兵、不换一兵)目标，重点抓好大学生的征集。11月1～7日，按照设施齐备、科目完整、管理有序的原则设置县体检站，落实体检“五个统一”，组织全县所有预征对象实施封闭式体检，所有参与征兵体检人员均持证上岗，明确分工，各司职责。特别是在对应征青年实施血检、尿检时采取双编码、交叉检查等方法，严防错漏和冒名顶替等现象出现。接受市征兵办联合工作组对应征青年体格复查。抓好廉洁征兵，及时发放廉洁征兵监督卡，设立举报箱、举报电话，公布有关人员照片，进一步强化廉洁征兵相关规定的学习教育，增强法纪观念。严格征兵政审，建立日报制度，落实三级政审、区域联审和四方联合走访调查等制度要求，严格落实不合格新兵责任核查制度，无论是哪个单位、哪个人、哪个环节出了问题，按照规定倒查责任，严肃追究单位和个人的责任，确保兵员质量；加强征兵宣传。采取多种形式在全县范围内努力营造浓厚的征兵氛围，提高征兵工作的组织力和影响力。

【国防建设】 完成战场环境勘察和国动委战时行动战术作业演训。4月，开展“赞颂科学发展成就、忠实履行历史使命”教育，紧贴主题主线，深入开展思想调查摸底，准确把握教育需要解决的问题。同时，借助坎门“英雄基干民兵营”荣获全省“新时期民兵建设标兵单位”（记二等功一次）为契机，在全县各乡镇精心组织了宣传活动，并联合县委宣传部及四家媒体对坎门女子民兵哨所进行宣传，大力弘扬时代主旋律，讴歌女子民兵献身海防事业中

展现的时代风采。上半年，共青团台州市委、市妇联、台州军分区政治部在全市作出向坎门女子民兵哨所学习的决定，11月，坎门女子哨所被列为中国文明网“中国好人榜”候选人。

【安全管理】 根据军区、省军区、军分区安全稳定工作电视电话会议精神，结合部机关实际，开展安全形势分析，扎实打牢安全教育基础。加强学习教育，强化安全常识的学习与运用，增强安全防范能力，召开安全形势分析会，查找影响单位安全稳定的薄弱环节，召开一次党委会，总结安全形势，制定整改措施。加强人员管控，对转业干部和在外集训的现役干部、民兵、专武干部及因公出差人员加强管理，及时了解他们在外的学习、训练情况，利用电话、信息、网络等及时沟通，做到“人在外、线不断”。加强重点部位的排查，指派专人对武器仓库、民兵训练基地、女子民兵哨所、部机关办公楼等重要目标和关键部位进行排查，做到不留死角，坚决消除安全隐患。加强手机、网络管理，部机关所有干部职工一律使用分区统一配发的手机。严格杜绝不按规定使用手机和违规上网等现象，坚决把安全隐患苗头消灭在萌芽中，真正把安全稳定工作落到实处。狠抓安全稳定工作，实现“安全年”。

【后勤建设】 按照“一保战备、二保生活”原则，严格经费管理，确保收支平衡。协调地方财政追加项目经费102万元，解决资金缺口。严格车辆管理，全年安全行车4万公里。加大营院管理，投入约16万元修缮老民兵训练基地，确保各类集训和征兵工作的正常开展。推进资源节约活动，节能降耗工作取得明显成效，节约电费约9万度。协建业主委员会，实行国防大厦物业管理招投标，节约经费约20万元；整改线路，追缴电费约21万元。加强职工队伍管理，积极采取定编定岗，岗位问效的方法，队伍爱岗敬业、遵纪守法的履职精神明显改观。

【十八大系列活动】 通过网络、板报、宣传栏等媒介，开设迎接十八大的宣传专栏；抓好坎门女子民兵哨所喜迎十八大文艺汇演；组织干部、职工及时收看党的十八大盛况电视直播；开展学习十八大精神系列活动，主要通过知识竞赛、体会交流、征文比赛等形式，切实掌握十八大报告中提出的重大理论观点和战略思想。

【宣传报道】 2012年，县人武部紧紧围绕上级党委的中心工作开展宣传报道工作，在弘扬玉环县民兵参与创新社会管理、坎门海防民兵展现新时代风采及人武部全面建设方面，发挥了积极的作用。全年共被各级报刊、电台、电视台录用稿件共计469篇，其中全军政工网13篇，军区政工网84篇，省军区政工网42篇，军分区政工网262篇，解放军报2篇，中国民兵报1篇，中国国防报6篇，人民前线报11篇，东海民兵报4篇，浙江国防报16篇，广播电台 9篇，其它省级媒体2篇，台州日报11篇，广播电视台6篇，较好的完成军分区下达的宣传报道任务。被省军区评为新闻报道先进单位。

【双拥参建】 出动民兵3000多余人次协助地方做好维稳工作，充分发动民兵参与县“拔钉破难优服务”“美丽乡村、清洁家园”“三县三城”联创等活动，加大治安巡逻协防力度，为维护驻地社会治安发挥作用，积极展现海防民兵新时代风采。采取结对帮扶、捐资救助等形式，积极开展“献爱心、送温暖”活动。

（吴莎莎）

防　空

【概况】 县人民防空办公室是玉环县人民政府人民防空工作的主管部门，平时负责组织全县人民防空建设，战时组织开展城市人民防空袭斗争。2008 年增挂玉环县民防局牌子，实行“一个机构、两块牌子”。现内设综合科，下属人民防空工程管理所（增挂行政审批科牌），共有正式在编人员 11 人。2012 年由议事协调机构的常设机构调整为与玉环县人民政府办公室合署办公。

【做好人防工程建设文章】 继续依托项目代建机制，抓好人防自建 051 工程施工管理相关工作，确保自建 051 工程建设顺利实施，目前该工程已进入坑道挖掘阶段。编制完成县首个区域性人防控规。该规划面积为 8.9 平方公里，主要明确玉城街道新区人防布局、分地块控制规划、人防工程规划以及规划实施措施等，推进该地人防设施地面、地下实现统筹发展。

【做好民防应急疏散演练文章】 运用“5.12”防灾警报试鸣这一载体，深化警报体系建设，实现县所有乡镇（街道）警报安装全覆盖和警报信号集中无线统控，重点抓好民防应急疏散演练，同步组织各乡镇（街道）机关干部、企业职工、学校师生、村居（社区）干部群众约 2.2 万人开展民防应急疏散演练，使居民群众在体验中切实掌握撤离、逃生、自救、互救的应急处置能力。

【做好人防专业队组训文章】 创新人防专业队组训模式，11 月 22～25 日，组织人防专业队部分骨干成员 40 余人首次赴军事院校开展集训。此次集训采取理论辅导和实战训练相结合的方式，邀请中国人民解放军防化学院和中国地震应急搜救中心的有关专家对队员们进行授课和实战演练指导，进一步提升队伍的整体作战能力。

【做好基层人防建设文章】 对照省定人防重点镇建设标准，围绕组织领导健全、工作网络清晰、管理制度规范等方面，推进县重点镇人防规范化建设。依托“社区人防工作竞赛”工作载体，围绕“健全工作机制、组织教育培训、落实民防预案、组建应急队伍、完善民防设施”等五方面工作内容，积极推进社区人防规范化建设，促使防空防灾公共服务扎根基层。

【做好宣传教育文章】 参与全省人防系统核心价值观教育活动，继续推进人防宣教五进工作，借助电视、报纸、宣传橱窗、图片展览、短信、社区电子显示屏、电子宣教视屏、主题征文、应急疏散演练等载体，扩大宣教影响面和覆盖面。加强信息报送和对外宣传，全年被国家级人防刊物录用 2 篇，被省级人防刊物录用 16 篇，被市级人防刊物录用 29 篇。

【做好依法行政文章】 规范行政审批行为，加强人防行政执法检查，开展行政审批事项流程再造，提升服务效能，做到承诺办理时限台州市内最短，并推行人防工程易地建设登记备案，从 7 月 1 日起，凡工业用地性质的企业建设项目，省略以往企业必须带公章、填写易地建设申请表等环节，在资料提供齐全的前提下，在窗口登记备案就可以，大大方便服务对象。

【做好机关建设文章】 结合创先争优活动的推进，结合“进村入企”大走访活动的开展，以干部能力建设为重点，以机关“准军事化”建设为目标，并根据形式变化，适时充实完善有关制度，坚持按制度办事，以制度管人，落

实四分工作机制，即分解全年任务、分项制定计划、分月进行汇报、分人落实职责，每项工作都由专人负责落实，明确分工，各司其职，责任到人，促使机关建设有新的加强。

（陈德利）

法　院

【概况】　2012年，玉环县人民法院新招录公务员4名，共有干警115名，其中行政编制103名，事业编制12名。8月，经县编委批准，“民事审判第三庭”正式更名为知识产权审判庭。全院内设政治处、监察室、办公室、立案庭、刑庭、执行一庭、执行二庭、执行综合科、民一庭、民二庭、知识产权庭、速裁庭、行政庭、审监庭、港北法庭和法警大队16个机构。港北法庭党支部于6月设立，院党总支共下辖7个党支部。2012年，新收各类案件12506件，办结11940件，同比分别上升了28.94%、24.36%，收、结案数均创历史新高。法官人均结案193件，比全市法官人均结案多53件。

【刑事审判】　坚持宽严相济刑事政策，惩治犯罪与保障人权并重。全年审结刑事案件1138件，同比上升24.78%，判处被告人1712人。其中，因盗窃构罪标准放宽及公安“清网”行动，“两抢一盗”案件呈大幅上升态势，审结464件，同比上升67.51%。依法惩治危害社会管理秩序及公共安全犯罪，积极开展反腐败及“两非”专项工作，依法严惩姚碧松、王连友等系列受贿案件；顺利审结县首批非法采矿、偷越国边境、编造虚假恐怖信息等新类型案件。共判处5年以上有期徒刑143人。依法对初犯、偶犯、过失犯从轻处罚，共判处缓刑374人，其中外来犯罪人员170人，占45.45%。推进扩大指定辩护范围工作，为119名无力聘请律师的被告人指定辩护人。加大刑事附带民事案件调解力度，审结38件，通过调解撤诉结案21件，调解撤诉率55.26%。以新刑诉法即将施行为契机，探索开展简单公诉案件集中开庭审理工作，已集中开庭4次，判处被告人18人。

【民商审判】　强化定纷止争职能，保障公平正义。全年审结各类民商事案件6225件，同比上升16.53%，解决诉讼标的金额13.55亿元。充分发挥速裁机制化解矛盾纠纷的短、平、快作用，全年速裁结案1944件，平均审限10天，调解撤诉率84.31%，一审服判息诉率99.48%。加大简单民商事案件的委托调解和指导力度，引导人民调解组织结案590件，司法确认636件。依法保护妇女、老人、儿童合法权益，维护和谐家庭关系，婚姻家庭纠纷调撤率66.55%；依法保护农民工合法权益，集约、协同、快速处理农民工讨薪案件243件，劳动合同纠纷89件，解决争议标的金额265万元，平均审限14天；对于中小企业普遍存在不签订劳动合同，易产生追索补偿纠纷的现象，及时向上级法院提出对策建议，已引起重视。适度干预民间借贷，对已付高利部分以冲抵本金的方式予以规制，引导民间借贷规范发展，审结民间借贷案件2324件，解决争议标的金额4.92亿元；依法保护合同关系，促进市场诚信，审结买卖、加工、承揽、运输合同纠纷1042件，解决争议标的金额1.8亿元；审结金融借款合同纠纷、信用卡纠纷584件，解决争议标的金额2.57亿元，维护金融秩序与安全。大力推进知识产权“三审合一”试点工作，审结各类知识产权案件122件，其中民事部分调解撤诉率达84.47%。在县文广新局等部门的大力协同下，一揽子解决了71起中国音乐著作权协会提起的MTV版权诉讼。依法打击侵犯著作权、商标权犯罪，审结18件，全部一审

服判。

【行政审判】 对依法行政坚持监督与支持并重。推进对实质矛盾纠纷的化解。共受理行政案件27件，审结31件（含旧存）。其中，判决结案18件，实体判决率58.06%，4件经协调由原告撤回起诉。会同县政府召开全县土地执行工作裁执分离推进会，同时将“裁执分离”模式推广到环保行政处罚案件；认真落实《行政强制法》，提高审查效率，新收139件非诉行政执行案件全部审结；高度重视司法建议质量及回复落实情况，发送6份司法建议全部得到反馈。

【执行工作】 完善执行查控等五大体系建设，着力破解执行难题。全年新收执行案件4513件，执结4407件，同比分别增加了45.16%、43.74%，有效执行率62.42%，执行到位金额3.998亿元。与县人民银行共同召开金融机构协助和规范执行座谈会，简化手续，缩短财产查控流程。加强信用惩戒，曝光被执行人409人，113名被执行人信息被纳入银行征信系统。主动争取党委支持，会同检察、公安等部门出台会议纪要，细化分工、明确职责，加大对拒不执行、暴力抗拒执行行为的打击力度。共司法拘留162人，以拒不执行人民法院生效裁判罪判处刑罚2人。加大程序终结案件恢复执行力度，执行完毕666件，同比上升261%。

【综治信访】 坚持源头治理，落实涉稳案件风险评估机制，引入立案预登记和集中管辖制度，对敏感性强、涉及面广的涉企案件谨慎立案、集中处置，防止引发骨牌效应。能动配合重点工程工作，及时为涉及面广的矛盾纠纷搭建利益表达平台，确保重点工程推进。注重判后答疑和初信初访，做好思想疏导工作，共处理来信82件，通过院长信箱答复来信17人次，院长接待236人次。建立信访应急预案，设立信访处置工作领导小组，在十八大会议期间每日安排一名院、庭长信访值班，没有发生赴省进京访及群体性事件。主动适应网络环境，及时、正面回应涉法舆情，有效防止司法个案炒作成为公共焦点。

【队伍能力】 深入开展“我们的价值观”大讨论活动，着力践行政法干警核心价值观，通过“人文讲堂”、集中学习、知识竞赛等形式搭建交流经验、共同促进的学习平台；组织全体干警赴浙江警示教育基地接受警示教育，开展每周一条党纪法规学习和为期3个月的纪律作风整顿活动，强化廉洁从政意识。坚持腐败行为“零容忍”，主动查处一名干警涉嫌贪污事件并移送检察机关侦查；加大新刑诉法、民诉法培训力度，扩充调研小组成员，全年有12篇调研文章在国家、省、市三级被刊用或获奖。项延永同志被评为全省审判业务专家，系6名专家中唯一的基层法院法官，并受聘为全国首批“法官教学师资库”入围教师。以党员集中活动日为平台，开展集中加班活动，经受住了繁重办案任务的考验；干警工作表现积极，全年共有28人次分获省市县三级表彰。对人民陪审员进行廉洁履职教育，强化陪审员审判职能，全年参审案件1560件，陪审率85.57%。完成新一届执法监督员选任工作，1名新玉环人被选任为执法监督员。建立中层以上干部人大代表联络机制，不定期向“两代表一委员”通报法院重大工作推进、重大案件审理情况，主动接受人大及社会各界的监督，并有45名代表应邀参加了庭审评议活动。向律师、法律工作者征求对法官工作能力、作风等方面的意见，根据反馈结果，一名干警已调离原岗位。积极开展公众开放日活动，先后8次邀请人大代表、农民工、学生等不同群体走进

法院，了解法治文化和法院文化。

【司法保障】 及时更新门户网站内容，积极推进裁判文书公开制度，出台裁判文书上网细则，强化数字法庭运用，发挥数字法庭规范庭审的功能，庭审录像率达96.85%；在广场设立大型LED显示屏，播报开庭信息、诉讼知识、法院工作纪律等，进一步践行公开阳光司法。开通司法淘宝拍卖平台，通过公开、公平竞价，一套商品房已首拍成功，溢价39.6%，为当事人节省佣金2.4万元。在楚门、清港两地党委政府的大力支持下，两镇驻港北法庭调解工作室于8月正式成立，已引导调解成功并司法确认34件。

（干莉娜）

检　察

【概况】 2012年，县人民检察院深入贯彻落实科学发展观，以强化法律监督、强化自身监督、强化高素质队伍建设为要求，以深化社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作为着力点，全面履行检察职能，各项工作取得了新进展。

【依法打击各类刑事犯罪】 坚持把维护稳定作为首要任务，积极参与平安创建，努力营造和谐稳定的社会环境。全年共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人1115人，提起公诉1874人，起诉数比2011年同期上升26.3%。深入开展“打黑除恶”专项斗争，批捕黑恶势力犯罪案件4件26人，提起公诉2件14人。依法打击杀人、绑架、强奸、故意伤害等严重暴力犯罪，共批捕85人，起诉127人；突出加强打击“两抢一盗”案件，共批捕580人，提起公诉698人；积极参与打击涉枪涉爆、禁毒禁赌等专项行动，共批捕169人，起诉315人。加大对扰乱市场秩序和破坏金融管理秩序等犯罪的打击力度，依法批捕串通投标，非法转让、倒卖土地使用权，非法吸收公众存款，集资诈骗等犯罪嫌疑人28人，提起公诉63人。加大对侵犯知识产权、生产销售伪劣商品等犯罪的打击力度，共批捕假冒注册商标，生产、销售有毒有害食品、药品等犯罪嫌疑人8人，提起公诉45人。加大对危害能源资源和破坏生态环境等犯罪的打击力度，共批捕非法采矿等犯罪嫌疑人7人，提起公诉14人。依法从宽处理未成年人犯罪案件、轻微刑事案件，全年共依法对63人作出定罪不捕决定，对111人作出相对不起诉决定，并对相对不起诉的未成年人建立了帮教制度。进一步加强检调对接工作，共和解各类刑事案件10件。加强涉检信访工作，接待群众来访38批120人次。

【深入查办和预防职务犯罪】 全力配合县委“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”中心工作，加大对贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪的打击力度。全年立案查办各类贪污贿赂犯罪案件12件12人，其中大要案10件10人，法院判决11件11人。立案查处工程建设、政府采购等领域的职务犯罪案件8件8人，其中科级干部4人。深挖违法用地、违章建筑泛滥背后的国家机关工作人员职务犯罪案件2件2人，其中科级干部1人。立案查办各类渎职侵权犯罪案件3件4人、侵犯民生民利案件2件3人。积极预防国有资产流失，发出督促起诉检察建议40份，防止国有资产损失3000余万元。牵头协调县预防职务犯罪工作，对乐清湾大桥及接线工程等重点项目进行专项预防，保障政府投资安全。广泛开展行贿犯罪档案查询工作，共提供查询 125批次。通过召开案例分析会、上法制课、参观警示教育基地等形式，对国家工作人员进行警示教育600余人次。

【认真履行诉讼监督职能】 深入贯彻落实省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》，突出监督重点，加大监督力度，增强监督实效。加强刑事诉讼监督，全年共监督侦查机关立案7件，监督撤案4件；追捕11人，追诉漏罪漏犯15人次，追捕、追诉后已被判处三年以上有期徒刑7人；不定罪不捕8人；提出刑事抗诉3件，发回重审1件；针对侦查活动、审判活动中的违法行为，发出纠正违法通知书15份。加强民事行政裁判监督，对民事行政案件，提请市院抗诉5件，建议市院提请省院抗诉4件，县检察院调处5件，向县法院发出再审检察建议3件，已改判1件。积极探索对法院民事诉讼其他环节的监督工作，发出立案检察建议5件，执行检察建议2件。高度关注外来民工欠薪案件的办理，向县法院发出支持起诉书9份。加强对社区矫正的动态监督，提出不适宜实施社区矫正意见7件7人，建议收监执行5人，建议警告处分8人。加强对看守所刑罚执行和监管活动的监督，对违法情形及安全隐患提出书面纠正意见14件，纠正呈报减刑不当14件。

【夯实检察基础设施建设】 大力加强法律监督机制建设，制定深入贯彻落实省人大常委会《决定》的实施方案，按照工作载体化、载体目标化、目标具体化的要求，狠抓落实。在全省率先实施检察工作一体化工作机制，发挥法律监督工作的整体效能。建立刑事诉讼中相互配合、社区矫正审前社会调查监督等机制，推进专项监督工作的制度化。自觉接受人大、政协和社会各界的监督，积极主动向人大及其常委会报告工作，全面贯彻人大及其常委会的决议、决定，接受专项工作审议和执法检查。进一步完善与人大代表联系制度，认真听取人大代表、政协委员对检察工作的建议、意见和批评。对代表提出的加大打击职务犯罪力度、查办非法集资案件等意见，采取切实有效措施，认真落实。设立检务大厅，配备案件查询系统，方便群众查询、监督。

【积极提升检察队伍素质】 积极开展政法干警核心价值观教育活动，加强思想政治和纪律作风建设。加强检察文化建设，提升干警人文素养。积极开展干部交流，与新疆阿拉尔检察院互派干警挂职锻炼。加强教育培训和人才培养工作，全年共组织干警参加各级各类培训77人次。

（罗　莹）

公　安

【概况】 2012年，全局现有民警552名、职工61名、协警1228名、21个内设机构和7个公安派出所、4个边防派出所、5个辖区交警中队、1个刑侦直属中队。

【维护社会政治大局稳定】 创造性提出并践行维稳工作“三个转变”和“三个更加重视”理念，深入推进“政治维稳年”活动，妥善处置“9.3出租车停运”、涉日聚集抗议等突发性、苗头性事件，全面打赢十八大安保战，全县没有发生一起有影响的群体性和涉稳案（事）件。党的十八大和省第十三次党代会期间，全县公安归口类信访零进京赴省。

【保障经济社会发展】 率先发起“打霸拔钉、清障护航”专项行动，全力保障“拔破优”活动顺利推进，建立重点工程联络员制度，在76省道复线南延工程指挥部成立全县首个重点工程警务室，依法严厉打击村梗地霸，共打掉恶势力团伙17伙102人，全力保障重点工程顺利推进。

【严密社会治安防控】 建立“外控内挤”社会治安防控体系，积极创新实有人口动态管控机制，成立反盗抢合成作战特战队，推动合成作战实体化、常态化，每季度首尾相连持续发起综合性专项行动，全年共打处2090人，同比上升12.9%；发案总量、命案发案同比分别下降10.9%、78.6%，下降幅度均位居全市首位；17个治安乱点全部得到有效整治；群众安全感、满意度同比分别上升3.14和4.59个百分点，总体安全感得分跃居全市第一。

【加强社会管理创新】 加快110社会应急大联动体系建设，推进交通秩序、消防安全隐患条块结合、综合治理，全年交通、消防类警情同比分别下降30.4%、43.7%；全省爆破现场3G视频监控管理现场所、全市易制毒化学品视频监控管理建设工作现场会等5个省、市级现场会相继在县召开；深化网上公安局建设，首创推出公安微信公众平台；县看守所实现连续50年安全无事故，安全年份创全省第一、全国第二。

【推进队伍正规化建设】 深入开展党的十八大精神、人民警察核心价值观、“三风”等主题教育、整顿活动，积极构建“从严治警、从优待警、文化育警”三位一体的队伍管理机制，使“忠诚、为民、公正、廉洁”真正成为广大民警的共同价值取向，队伍实现“零违纪”。

（林锋春）

司　法

【概况】 2012年，县司法行政工作以推进法律服务中心、人民调解中心、社区矫正中心“三大中心”建设为主线，推动司法行政各项工作有序开展，为全县社会和谐稳定、经济平稳发展提供优质高效的法律服务和法律保障。

【普法依法治理】 在玉环法治网开设公务员学法和法律测试平台，组织全县615名县管实职领导干部和1583名公务员进行网上法律知识考试，组织拟任科级干部参加任前廉政法规考试，组织全县重点工程指挥部负责人、招标经办人和村干部旁听案件庭审。在清港镇苔山塘成立全县法制教育中心，打造成全县干部法律知识培训基地、青少年法制教育基地。启动全县第二届“关爱明天·普法先行”青少年普法教育活动和“新玉环人第二代”阳光工程，举办全县首届“十佳学法用法新玉环人”评选和“开发区杯”企业法律知识竞赛。出台《关于进一步推进“诚信守法企业”创建工作的意见》，推进县级、市级“诚信守法企业”创建。

【人民调解工作】 开展“保稳定、促和谐，喜迎十八大”矛盾纠纷专项排查化解月，做好十八大期间全县维稳安保工作。组织全县调解骨干集中培训，落实村级调解组织等级评定“以奖代补”机制，举办“双十佳”人民调解案卷评比，评选出10个“十佳”人民调解委员会和100名首席调解员，涌现出了全国人民调解能手周克强、省级人民调解能手江海君等先进人物。推进“四纵五联”大调解网络，新建大麦屿河畔花园物业调委会、老乡调解室、楚门乡音调解室、清港科技工业园区调委会、港北交通事故纠纷调委会5个专业性、区域性调解组织，形成玉城“陈大姐热线”、坎门司法110联动、大麦屿老郑调解室、清港老周调解室、芦浦老谢调解室、沙门“三老”调解室、鸡山“名老大”调解室等“一镇一品”特色调解组织。2012年，全县各级调解组织共调处矛盾纠纷1856件，成功1849件，成功率99.62%，其中县交通事故纠纷调委会成功调处重大矛盾纠纷64起，涉及金额2054万元。

【社区矫正工作】 在清港苔山塘文旦基地内建成全省首家“管帮教”一站式的县级社区矫正中心，占地面积为22000平方米，设有社区矫正指挥中心、公益劳动基地、刑释解教人员临时安置房、心理矫治室、法治史长廊等设施。完善社区矫正三级监管网络，在全县建成114个社区矫正村级工作站，16个教育基地，12个社区服务基地，36个就业基地。组织公安、消防、医院、企业等部门单位联合开展社区矫正安保应急预案演练，全力做好国庆节和党的十八大期间安保工作。与县检察院联合出台《关于加强社区矫正审前社会调查活动监督工作的规定（试行）》，全省首创将司法监督前沿至社区矫正审前调查阶段，该做法被省检察系统经验推广。2012年，在册矫正对象445人，共治安拘留和收监执行违规社区矫正人员12人，警告24人，完成社区矫正审前调查114起。

【法律援助工作】 整合法律咨询、法制宣传、人民调解、法律援助、社区矫正、公证服务、司法鉴定等司法行政职能，成立司法行政法律服务中心，为广大群众提供“窗口化”“一站式”法律服务。开展法律援助“情暖民工工程”“春苗工程”“巾帼工程”“夕阳红工程”和“残疾人法律援助专项行动”等活动。继续做好“远程法律援助进农家”全省试点各项工作，成立大麦屿边检站法律援助工作站，拓宽劳动仲裁法律援助工作站代书援助范围。与县检察院联合出台《加强民事行政检察暨法律援助工作的协作意见》，全市首家探索法律援助与民政检察协作机制。2012年，县法律援助中心共办理援助案件354件，为当事人挽回经济损失679.6万元，其中受理集体欠薪案件10起，涉及当事人136人。

【法律服务工作】 每周一指派律师、法律工作者到县信访局坐班，做好陪同县领导信访接待工作，积极参与处理重大敏感性、群体性涉法涉诉案件。出台《关于调整农村(社区)法律顾问单位结对名单的通知》，实现县村居（社区）乡村法律顾问工作全覆盖。广大法律工作者积极为县“拔钉破难优服务活动”第一批71个项目提供法律服务。县公证处将重点工程建设项目列入优先服务范畴，并拓宽银行借款合同强制执行公证业务。全县七家律师事务所办理案件1889件，五家法律服务所办理案件1042件，公证处办理公证事项3393件。

【基层基础工作】 进一步理顺司法行政工作职能，设立法律服务市场管理科、社区矫正和安置帮教管理科，增设法制科。成立新城司法所、干江司法所、沙门司法所、龙溪司法所。

【队伍建设工作】 制订出台《玉环县司法局工作规则》，开展“忠诚、为民、公正、廉洁”政法干警核心价值观教育实践活动，举办“大讨论优形象”“学雷锋献爱心”“学先进优服务”等活动，征集“做最美法律人—我们的价值观”核心词，开展“党组织集中活动日”和党员志愿活动。结合“法治先锋·公正楷模”党建品牌建设，成立律师事务所联合党支部、靖宇律师事务所党支部和耀杰律师事务所党支部。

（陈丹辉）

武　警

【概况】 2012年，围绕“强班子、打基础、创特色、求突破”的总体思路，牢牢把握“稳中求进”总基调，在不断夯实官兵争先创优的思想基础上下功夫，突出抓好军事训练和正规化建设，中队整体建设取得持续进步。

【组织作用发挥有效】 充分借助总队、支队两级开展的“三帮一提高”活动，在支队党委工作组的具体指导帮带中提升按纲抓建的能力。积极发挥武警委员会的作用，采取面对面交流、背靠背收集意见的办法，发动官兵提建议、找问题、定措施，强化民主建队理念。推荐2名战士考学，2名预提指挥士官集训人员，选送3名技术学兵，吸收3名党员，同志们普遍认可，支部的凝聚力战斗力进一步增强。以“一诺三评”为抓手，深入开展创先争优活动。突出利用支部党员大会、支委会、党小组会及党课这“三会一课”组织党员开展理想信念、岗位职责和事业心责任感教育。借鉴“三互”做法，开展“一名党员帮带两名群众”活动，做到思想上互助、工作上互帮、学习上互教，促进党员、群众共同提高。

【思想政治工作扎实】 围绕“我谈身边变化”“如何立足警营建功立业”，组织官兵大讨论；采取社会教学手段，组织官兵参观中捷集团、双环传动股份有限公司，拍摄科学发展成就图片，使官兵深刻感受到社会发展所取得的成就，增进对党的信赖；组织观看中队“海岛卫士”专题片，开展“看一看中队的荣誉，增强光荣感，找一找中队的不足，增强责任感；议一议中队的建设，多为中队着想；比一比工作成绩，多为中队贡献”活动，引导官兵争上游、创佳绩，增强立足本职、扎实工作、履职尽责的责任感和使命感，强化官兵“以队为家当主人，勇于担当争上游”的意识，筑牢“勇立潮头”这个理念。积极发挥团支部组织协调功能，开展“三书”“三歌”活动，组建特色“舞狮队”。采取定期读报纸、看新闻、听广播的方式，抓好“三个半小时”落实。重视新闻报道工作，全年在武警内部网累计上稿78篇，《玉环报》上稿2篇，2月2日《玉环报》专题报道了中队全面建设。

【执勤任务完成圆满】 围绕“确保执勤目标绝对安全、临时勤务万无一失”这个目标，狠抓中心工作。全年，共出动兵力118人次，圆满完成28批次622名犯人的投牢押解任务。借助建制班比武、军事会操这个契机，大抓军事训练，干部坚持带头训练，战士按好、中、差三个层次分训，并设立1.5万元训练奖励基金，采取会操、测试、对抗等手段，有效调动官兵参训积极性，促进整体训练水平的提升。认真抓好防汛抗台和维稳处突备勤工作，精挑配备15人应急分队，组织紧急出动、防暴队形等训练演练，进一步提升遂行任务能力。结合“迎盛会、查隐患、正秩序、保安全”勤务专项整治活动，采取“学、训、查、治”等方法，深入开展执勤软硬隐患排查治理。针对涉日问题和“十八大”敏感期，及时搞好形势任务和警示性教育，强化官兵居安思危的忧患意识。同时，抓好担负临时勤务、重大节假日、雨雾不良天候等时段的组勤，干部主动上哨位执勤，增设领班哨，加强巡逻，提升目标安全系数。

【安全基础得到夯实】 注重搞好骨干配备，唱好“个人申请、军事考核、竞职演说、民主测评、支部研究、上报审批”6步曲，将有思想、想干事、上进心强、各方面表现突出的8名同志选配到骨干岗位上；坚持每周六骨干培训、每周队务会讲评制度，促使骨干在工作实践中接受锻炼，在解决困难问题中提高能力素质。利用安全分析会，组织开展“我的安全我负责、他人安全我有责、中队安全我尽责”的大讨论；严格落实“早提醒、日巡查、周分析、月讲评”制度，做到“早上起床时转一转，中午休息时转一转，课外活动时转一转，操课前、就寝后干部、骨干碰碰头”，保证安全工作环环相扣、有效闭合。结合“迎盛会、严纪律、树形象、保安全”作风纪律教育整顿，深入开

展法规政策学习，组织个人自查，采取板报宣传、警营广播等形式，营造抓安全浓厚氛围，强化“一人把关一处安，人人把关稳如山”的思安创安理念。中队长叶国伟、班长潘伟国在支队交流大会上做作交流发言。扎实开展风气教育整顿，借鉴杭州支队开展“四个彼此”的做法，召开民主恳谈会，采取干部引导、案例分析、群众性大讨论和个人剖析的方式教育启迪官兵，全队上下一致形成了“中队靠我发展，我靠中队进步”的共识。

【后勤效益得到提升】 坚持硬件与软件齐抓、制度与队伍共建、开源与节流并举的原则抓好后勤建设，综合保障效益发挥良好。狠抓“一长五员”队伍教育管理，重点纠治“松、散、懒”问题，督促后勤人员坚持每周召开讲评会，每半月由副中队长邹冠廉组织分析一次后勤建设形势，总结经验教训。依托上级培训和岗位练兵，及时配齐卫生员、炊事员，并组织人员参加烹饪培训，提高伙食调剂水平。从改善和保障官兵生活需求出发，投入近 13 万元，改造文体活动室、学习室，建好淋浴房。投入近 15.5 万元更换床铺、学习桌、课桌、衣柜等营产营具。在经费使用上，始终坚持支部理财，秉承“挤一点、省一点、必要时争取一点”的理念，做到合理安排经费开支。积极发展农副业，把农副业生产列入支部议事日程，做到年有规划、季有安排，并根据场地特点，突出抓好鸡鸭养殖，确保定期给官兵加菜。

（叶巧龙）

边　防

【概况】 2012 年，县公安边防大队以良好工作姿态，深化创建模范党组织生活、爱民固边战略，深入推进“三项重点工作”和“三项建设”，以“队伍建设年”为契机，全面推进班子和队伍建议，扎实开展“践行军人核心价值观、喜迎党的十八大”主题教育、反腐倡廉主题教育活动和“三访三评”深化大走访活动，主动融入玉环海洋经济发展的大局和玉环县公安局的治安防控体系，基本实现抓队伍促工作、抓教育强素质、抓管理保平安的目标，圆满完成年内各项工作任务，党委班子建设和部队全面建设有了一定的提高和发展。

【党委自身建设】 新一届大队党委班子调整到位后，继续推进创建模范党组织活动，深化“三学”活动，落实各项学习制度，用正确科学的理论武装头脑，提高思想认识；注重凝聚每一位成员的智慧力量，始终保持求真务实、团结进取、开拓创新的作风，把主要精力集中在谋大事、议大事、抓大事上；认真贯彻民主集中制，积极开展“党内人人平等”大讨论活，实行民主决策、科学决策，使班子内部形成了“心往一处想、劲往一处使”的良好氛围；出台《围绕“四型”目标践行五大承诺》和《大队党委办实事五项措施》的“双五”举措，牢固树立党委统一领导的核心作用，党委班子自身建设有新的提高。

【坚持安全稳定】 坚持从严管理，从严要求，定期分析、风险管理，刚性执纪，严格问责，强化官兵思想认识和风险排摸，组强开展“条令学习月”“百日安全无事故”活动，排查分析部队安全隐患10处，整改问题10个，强化日常监督管理，推动两个经常性工作落实，先后采取电话督察、视频督察、交叉督察等50余次，及时发现部队管理存在的问题，堵塞漏洞。开展警示教育，组织官兵到县看守所开展廉政教育，邀请县检察院法官开展廉政授课，同时以部队内外通报的违法违纪违令案件和警示教育片为教材，提高官兵思想认识和拒腐防变的

能力，确保部队内部安全稳定。

【营造干事氛围】 注重加强文化熏陶，充分利用驻地文化资源，编排的舞龙节日《龙腾盛世》参加省边防总队温台片“我型我秀”预选赛广受好评；以大麦屿边防所、干江边防所警营文化建设为试点，投入资金10万余元，建成集K吧、网吧、读书吧、音乐吧等多功能于一体的心理家园活动室。积极开展主题教育，以当代革命军人核心价值观为指引，激励官兵讲政治、讲党性、讲奉献，使官兵在自己的岗位上扎实尽职履责，为党的十八大召开打下良好基础。抗击台风“苏拉”“海葵”期间，全大队官兵冲锋在前，勇挑重担，安全转移群众1200余人，协调船舶避台610余艘次，抢运转移各类物资20余吨，排除险情10处，为群众挽回经济损失数十万元。坎门边防所民警余军民不顾个人安危，跳海救人先进事迹被中央电视台、《钱江晚报》《中国广播网》、浙江卫视等30多家中央、省市级媒体争相报道，赢得社会普遍赞誉。8月8日，陈挺晨常务副县长在《今日玉环》上对大队全力迎战台风“海葵”作出重要批示。

【和谐警民关系】 开展“三访三评”深化大走访及“百名警官进万家”活动，共走访群众7098 户次，23358 人，“五必到六必访”进度达 100%。开展民警述职述廉、警民恳谈、上门征求意见等活动，开通新浪微博、警民 QQ 群等网络交流平台，广泛收集民生民意。全年共召开警民恳谈会 30 余次，向地方党委政府汇报工作 20 余次，民警述职述廉 16 次，发放宣传资料 12000 余份，发放征求意见表 3000 余份，收集群众意见建议 260 条。鸡山边防所全年绩效考核、群众安全感满意度测评、110 接处警回访满意率等三项工作名列县公安局各派出所首位。

【矛盾纠纷化解】 不断规范源头治理、领导接访、苗头处置、案件办理等行为，及时化解了一批可能引发信访案件的苗头性问题，进一步提升公安信访问题的化解能力。省、市县两会等重要敏感时期，共对4名重点信访人员，配合信访部门进行稳控，同时实现涉警信访案件零发案的目标。建立矛盾纠纷联调机制，联合驻地党委政府、司法所、劳动所等部门开展矛盾纠纷化解，形成工作合力，全大队各边防所共化解非正常死亡事件9起，处置群体性苗头隐患5起，化解各类矛盾、劳资纠纷175起，先后帮助外来务工人员追回拖欠工资161万元。

【维护治安稳定】 始终把群众的安全感放在首位，按照县公安局提出的“外控内挤”治安防控体系，主动打击各类违法犯罪案件，相继开展“打四黑除四害”“奋战一百天、保卫十八大”“破案整治”大会战、打击侵财型犯罪专项行动、“四大”活动、“五大战役”等专项行动，有效维护了辖区社会治安稳定。全年全大队共接处警2774次，发刑事案件210起，破79起，治安案件782起，查处532起，打击各类违法犯罪嫌疑人512人，其中刑事拘留79人，行政拘留73人，罚款360人。大麦屿边防所破获盗窃超市日用品系列案，抓获犯罪嫌疑人11人，破获金华、宁波、台州、温州、丽水等地盗窃超市案件70余起，涉案金额10万余元。干江边防所及时出警，雷霆出击，半小时抓获抢劫犯罪嫌疑人，破获系列抢劫案3起。

【提升边防服务】 开展“打霸拔钉，清障护航”专项行动，重点打击港口、码头、渔货交易市场和运输航道上强买强卖、敲诈勒索、欺行霸市等违法犯罪，为边防辖区重点工程、重点行业建设、发展提供强有力的支持和保障。积极开展“走出去”“请进来”，加强警地联创

联建活动，使官兵们将对服务海洋经济的抽象认识变成实实在在的切身感受，坚定服务海洋经济发展的信心。定期召开警企恳谈会、重点工程服务管理恳谈会，加强对企业、工程内部安全防范工作的检查指导，确保辖区企业内部安全。加强台轮服务管理，不断优化服务环境，为台胞倾心尽力、排忧解难，开通绿色通道，24小时为台胞办理签证服务，元宵、中秋等传统佳节，主动到台轮开展节日慰问，得到台胞的一致称赞。2012年，大麦屿港共进出台轮60余艘次、台湾同胞380余人，贸易额157.5万美元，比去年增长60%。

【强化阳光执法】 依托网上边防派出所，全面公开边防类法律法规、办案流程、自由裁量权，案件处理依据和处理结果，提高辖区群众的知情权和执法公信力。推进行政案件公开处理，邀请驻地人大代表、执法监督员、街道综治工作领导、村居干部和村民代表共同参与公开处理，进一步解决群众关注的执法不公问题。以《阳光执法操作范本》和《示范片》为模板，完善和规范行政案件公开处理的流程，拓展公开处理的范围，使每名民警及时掌握案件公开处理程序。全大队共公开处理案件34起，涉及案件调解、消防处罚、网吧管理、船舶违规等内容。7月26日，大麦屿边防所作为省边防总队“阳光执法”现场会参观点，“阳光执法”工作得到公安部边防管理局、省公安厅等各级领导的高度肯定。

【海上治安管理】 推行分类管理，将辖区船舶按吨位大小和作业类型进行分类，逐类健全完善船舶档案，定期了解船舶动态，确保船舶和渔船民底数清、情况明。建立健全巡逻队伍和治安信息员等群防组织，实行责任区民警、治安积极分子和辖区群众联合巡防，构建了警民联防、专群结合的海上治安防控网络。建立“8+X”情报信息协作机制，与边检站执勤业务科、台州出入境检验检疫局玉环办事处检验检疫科、台州海关玉环办事处、玉环海事处执法大队、玉环打私海防科、县台湾同胞接待站、中国人民解放军某部1509工程现场指挥部、县公安局禁毒大队等单位定期召开情报协商会议，加强各涉及口岸管理单位之间的联系与沟通，相互学习借鉴口岸管理及情报信息收集与应用的经验，不断推进口岸管理的健康有序发展。

【落实从优待警】 大队坚持从落实从优待警措施，实实在在的帮助官兵解决生活中实际困难，开展帮助困难党员活动，每逢官兵及家属生病或生小孩之季，大队党委第一时间上门开展慰问。鸡山边防所、干江边防所充分挖掘现有资源，在营区内外开展小型农副业生产，种植时令蔬菜，养殖鸡鸭家禽，在解决部分农副食品供给的同时，培养官兵艰苦创业和勤俭节约意识。大麦屿边防所选派炊事员到当地宾馆、饭店学习，切实提高官兵饮食质量，同时连续三年被省边防总队评为“先进食堂”。

（郑安明）

消　防

【概况】 县消防大队成立于1994年，为副团级建制单位，下设一个消防中队。大队现役官兵30人（其中干部9人，士官11人，义务兵10人），合同制队员16人，文职人员11人，外聘人员3人。现有行政车4辆，执勤消防车9辆。县消防大队以“保稳定、谋打赢、走前列”为目标，以“五大”活动、打造铁军、构筑“防火墙”工程和深化开展“清剿火患”战役等工作为抓手，全面加强部队建设，扎实推进消防工作，保证火灾形势和队伍管理“双稳定”，

为全县实施“建设沿海产业带，打造三大新平台”战略创造良好的消防安全环境。

【规范党建工作，大力加强党委（支部）自身建设】 坚持党委集体统一领导下的首长分工负责制，重视规范党建工作，每月开展评选党员之星、党员流动红旗车、党员先锋岗等岗位典型外，深入开展“讲党性、守法纪、保纯洁”专项整治教育活动和“党风廉政建设整改年”活动，廉政建设始终保持高压态势，尤其是关系到战士入党、考学、学技术、士兵改选以及重要工作部署、重大经费开支等事项，均经过党委（支部）集体研究决定。军政主官之间、班子成员之间常协商、常通气、常交流，工作上互相支持、生活上互相关心、学习上互相促进、作风上互相提醒。认真落实党的七项组织生活制度和党委（支部）议事规则，规范组织生活制度，并将党组织制度执行情况纳入日常督察内容，每月对干部实行绩效考评。对各类党务工作台账进行统一，规范党员发展管理工作，除年度的党组织生活计划之外，每月还制定出详实的党日活动计划，做到时间有保障、人员有安排、内容有落实。大队积极组织政工干部投入到全市消防部队政治干部“学法规、懂法规、守法规”岗位练兵比武中，并获得政治教导员岗位第一名、政治指导员岗位第三名、团体总分第一名的好成绩。

【创新教育方式，确保十八大主题教育有效落实】 积极开展“喜迎十八大、全力保安全”主题教育活动，为全面提升效果，大队创新思维，通过“士官教学讲堂”“心情指示标”“情景互动士兵讲堂”等新颖独特的教育模式，充分调动全体官兵参与政治学习的积极性和主动性，提升官兵政治教育理论水平。同时，大队注重将“十八大”主题教育与实时热点话题相结合。八一前夕，大队与县广播电视台联合举办“喜迎十八大、共庆建军节”警民文艺联欢晚会，共同庆祝中国人民解放军建军85周年；奥运会期间，大队开展“弘扬奥运精神，喜迎十八大”学习讨论会活动。通过热点话题透视，在回答和解决官兵思想困惑的同时，也校正他们的价值取向。

【强化思想认识，严格贯彻落实党风廉政建设】 为全面贯彻落实“讲党性、守法纪、保纯洁”专项整治教育活动和“党风廉政建设整改年”活动，大队通过在营区悬挂横幅、张贴标语、开展教育讨论等形式在营区营造浓厚的学习氛围，时时刻刻警示官兵，帮助官兵确立正确的荣辱观、是非观。按照活动方案的统一部署，大队分三个层次组织好官兵的学习活动。**开展集中学习。**大队在工作任务异常繁重的情况下，克服工学矛盾，专门安排时间组织官兵进行集中学习，大队军政主官亲自开展廉政授课和聘请县纪委陈长友科长为大队廉政教员定期开展反腐倡廉讲座。**安排个人自学。**根据大队的统一安排，官兵结合自身实际，利用业余时间认真阅读了《党员干部修养镜鉴》《警钟长鸣》《镜鉴》等警示读本，进一步加深党员干部对党风廉政建设重要性的认识，提升广大党员干部的党性修养。**激励警示教育。**大队组织全体干部参观玉环县看守所和人民法院，通过观看实物、图片、现身说法、参加庭审等方式，让全体党员干部接受特殊的“心灵洗礼”，把警示教育内植于心，外践于行，做到以案为鉴，警钟长鸣。

【深化警民共建，大力丰富警营文化活动】 大队携手玉环县文化馆走进大队开展“警地共建文化警营”活动，邀请西泠印社会员郑频等地方专业人士定期进入警营开展培训课程，针对性培养书法、美术、音乐、摄影等人才，长期的坚持收获了累累硕果，中队的摄影作品

《千钧一发》在公安部消防局主办的“喜迎十八大，红门抒豪情”全国消防部队书法美术摄影比赛中喜获大赛摄影作品类一等奖，同时还在全国公安文联、全国公安摄影家协会联合举办的首届全国公安摄影艺术展上收获银奖。舞蹈《我的祖国》、萨克斯演奏等节目已成为大队的品牌才艺，在各类晚会和比赛中多次获得各方好评。

【严格条令条例教育训练，坚持从严治警】 强化条令意识。认真落实总队部署的条令条例教育训练月活动，坚持每周二、周四早操时间进行队列训练，每月开展不少于一次的条令条例学习，着力培养部队严格的纪律、优良的作风、良好的养成，使官兵做到教养一致、令行禁止。严格制度落实。重点抓好一日生活制度特别是干部值班、请销假、营门岗哨、晚点名、查铺查哨等各项管理制度的落实，强化干部“八小时以外”的管理，严格落实总队安全行车“八个不准”和车辆安全管理制度。落实奖惩措施。每月开展党员之星、团员之星、红旗车驾驶员、警容风纪标兵、内务卫生标兵、纪律作风标兵、军事训练标兵评比活动，结合岗位每日对官兵的表现进行量化考评，对表现差的同志落实“问责制”。

【全力打造“消防铁军”，培育战斗精神】 在春季体能比武中取得全市团体总分第二的好成绩；在十月底举行的全市消防部队基层指挥员暨攻坚组比武竞赛中获得团体第三名的好成绩，其中副中队长何飞龙获得干部组总分第一名，荣记个人三等功一次。1～11月，共接警出动1218起，出动车辆2269辆，出动警力10311人，抢险救援318次，抢救被困人员13人，疏散人员32人，抢救保护财产价值2亿多元。因在扑救“1·19”台州天华塑业机械有限公司火灾中表现顽强，被县政府荣记集体三等功一次，3名同志被荣记个人三等功。

【着力开展“六熟悉”工作，夯实战训基础】 坚持开展“六熟悉”和实战演练工作，每周定期组织官兵对城区及周边镇、街道的道路水源熟悉，每季对辖区市政消火栓和消防水源进行一次普查和保养，制定完善档案记录。定期对全区市政消火栓使用情况通报市政管理和供水部门，确保维修到位。每年将市政消火栓情况报告区政府，提出增添、整改意见。对全县99家消防安全重点单位每周利用一定时间开展熟悉和实战演练，对部分重点单位灭火预案进行修订完善，并开展实地演练。共实地熟悉单位198家次，修订各类预案103份，开展实地演练98次，检查保养消火栓141只，有效地提高了部队的快速反应和处置能力。

【强化部队安全管理教育，确保部队稳定】 以“五无”创建活动为抓手，逐级签订安全工作责任书，狠抓人、车、物的管理。定期分析队伍形势，严格执行总队“八个不准”、“四条措施”，车辆定人定位定岗，规范车辆每日检查制度；强化“八小时”外管理，严格值班、用车、出操制度，官兵休假期间定期联系教育。定期对大队官兵执行条令条例、规章制度及遵纪守法情况进行检查。经常邀请交警大队、供电局的同志到大队授课，强化驾驶员安全行车意识，增强灭火救援中的安全防护，确保部队高度稳定。

【扎实推进中心消防站建设】 每周不定时到工地现场开展检查，并且要求代建、监理、施工单位每周汇报，使大队党委及时掌握施工进度，以“高质量、严要求”的态度，扎扎实实做好消防站建设工程的管理工作。新城消防站已经正式投入使用，指导员之家、廉政教育基地、消防教育馆也已建成投入使用。

【大力倡导减支节流】　本着“把握分寸、节俭大方”的思想，积极倡导创建“节约型”部队，严格控制行政消耗性支出，办公经费等支出同比下降12%。在部队相关物品采购上，严格按照规定实行竞价采购。按照正规化的要求，对中队老营房进行全面修缮，对中队部、学习室进行改造，重新粉刷整个营区的墙壁，添置书籍、电视以及卡拉ok点歌机等设施，进一步改善官兵的办公和生活条件。

【扎实开展火灾隐患排查整治工作】　大力开展消防安全整治年活动。借鉴“清剿火患”战役经验，依托政府重点工作，借势加力，及时提请县政府部署开展了贯穿全年的“消防安全隐患整治年”活动，将制鞋业、家具业、汽摩配行业、出租房等列为整治的重点，推动政府系统将火灾隐患整治纳入县委县政府重点工作“拔钉破难优化服务”活动中，集中精力开展火灾隐患“拔钉破难”。到6月底，第一批10个“消防拔钉破难优化服务”项目35条隐患全部提前完成整改。8月中旬，排摸确定第二批13家有较大火灾隐患的单位44处火灾隐患，并在全县范围内进行曝光。截止11月20日，已整改38处隐患。大力开展专项治理整治工作。大队认真贯彻上级部署，相继组织开展了“打非治违•消除火患”专项行动、消防安全重点领域专项整治、易燃易爆场所消防安全专项治理工作、消防安全乱点整治、两会消防安全保卫、商场市场消防安全专项治理、建筑消防设施专项治理等专项火灾隐患排查整治工作。提请县政府下发了《玉环县人民政府办公室关于印发玉环县集中开展安全生产领域打非治违专项行动实施方案的通知》等专门文件3个，共出动检查组198组792人次，检查单位741家次，处理公众聚集场所36家，罚款30余万元，处理合用场所377家，整改火灾隐患743处，检查居住出租房92家，下发责令改正通知书44份，检查高层、地下建筑和施工工地17个，发现整改火灾隐患47处，拘留违法使用明火人员8人，取得显著效果。大力开展重大火灾隐患督改。大队始终把重大火灾隐患整改工作作为一项重中之重的工作。严格落实专人负责、跟踪督办、全程指导，确保重大火灾隐患始终在处于重点监管状态，通过实行防消结合，严防死守，确保重大火灾隐患单位在整改期间的绝对安全。截止9月30日，两批8家政府挂牌重大火灾隐患单位全部完成整改，实现销案摘牌。

【扎实做好十八大消防安保工作】　当好参谋，加大推动工作力度。及时提请县局、县政府成立党的“十八大”消防安全保卫战领导小组，分别制定下发了《玉环县公安局党的十八大消防安全保卫战工作方案》和《玉环县党的十八大消防安全保卫战工作方案》。县委常委会召开专题会议，明确要求所有乡镇街道一律由常务副职分管消防工作，切实加强基层消防工作领导力度。7月16日，县委常委、常务副县长陈挺晨主持召开全县消防工作例会暨党的十八大消防安全保卫战工作动员部署会，将“消防安全隐患整治年”活动纳入到十八大消防安全保卫战工作中，有力推动政府主导消防保卫战工作格局的形成。履行职能，加大指导督促力度。大队全体执法人员分片包干，分部门、分乡镇建立联络指导人制度，采取召开培训会、蹲点指导、带队检查等方式，着力加大对参战部门、乡镇街道的指导培训力度。6月，大队在玉城街道小礼堂召开培训会，对乡镇街道分管领导、消防工作站人员、专职消防队队长等末端消防工作人员进行专门培训。大队结合“防火墙”工程，认真落实“户籍化”管理工作要求，召开全县消防安全重点单位户籍化管理动员部署会，成立领导小组，出台工作方案，与99个重点单位建立QQ群全天候

沟通平台，明确分级管理，完善管理档案，实施消防安全重点单位备案制度，切实推动自主管理，确保重点单位消防安全“四个能力”稳步提升。截止7月底，99家重点单位全部按照规定实施了“三项备案”制度，对消防监督管理系统中的重点单位信息全部进行更新，切实夯实了“一家一档”工作基础。重拳出击，加大执法检查力度。全体执法人员紧紧盯住执法效益，冒酷暑，战疲劳，认真组织开展“攻坚”系列行动，全力消除火灾隐患。6月19日～11月20日，大队共检查单位1450家，发现火灾隐患2749处，整改火灾隐患2740处，下发责令改正通知书1144份，办理行政处罚102起，罚款52.45万元，临时查封存在严重消防安全隐患的单位29家，独立办理、联合派出所办理行政拘留案件14起，拘留25人，执法效益与去年“清剿火患”战役相当。

【全面开展消防安全管理创新试点】 探索实行“分类整治，分级管理”，初步建立“3+4”模式，即：分三类整治，按四级管理。具体做法：实行火灾隐患ABC分类整治。将严重隐患确定为A类，较大隐患确定为B类、一般隐患确定为C类，分别采取不同的整治措施。A类隐患列入消防“拔钉破难”项目或者由乡镇（街道）政府挂牌督办，符合关停条件的由经贸、建设规划、国土、安监、行政执法、工商、供电、供水等相关部门坚决予以关停。B类隐患由基层政府责令限期整改，拒不整改的，转为A类隐患单位实行强制整改。C类隐患由检查人员责令隐患单位当场整改，加强日常管理。推行消防安全四级管理。选取沙门工业区作试点，具体做法就是根据企业消防安全“四个能力”(即检查消除火灾隐患能力、组织扑救初起火灾能力、组织人员疏散逃生能力、消防宣传教育培训能力)建设情况，对企业消防安全水平进行评分，85～100分为绿色，75～85分为蓝色，60～75分为黄色，60分以下为红色，根据红、黄、蓝、绿四色确定为一、二、三、四级，根据级别不同确定监管频率，一级，每星期检查一次；二级，每两星期检查一次；三级，每个月检查一次；四级，每一个季度检查一次，实现监督警力的合理分配，提高了监管效益。

【大宣传、广培训，提高民众消防安全素质】 充分利用电子显示屏、户外视频等宣传载体，经常播放各种消防宣传标语和公益广告，在县城主要路口、主要街道、各重点单位悬挂“全力开展消防保卫战”横幅，在全县营造了浓厚的党的“十八大”消防安全保卫工作氛围。联合有关乡镇在芦浦镇、龙溪乡新增大型消防宣传广告牌2块，将消防安全宣传内容嵌入城区步行街、玉环商城等人流密集区域的电子显示屏上，有效扩大宣传面，增强了广大群众的消防安全意识和逃生自救能力。认真组织开展中小学生暑期消防安全教育实践活动，结合消防站开放日，先后组织20批2200名学生切身体验消防，组织“小小消防员”走进场所查找火灾隐患，切实提高广大师生的消防安全意识。着力宣贯《全民消防安全宣传教育纲要》，开展网上家庭消防安全自查等一系列宣传教育活动，定期在县广播电台开设《消防你我他》和“大队长谈火患”栏目，引起了较好的社会反响。

（杨　涛）

盂环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○农村·农业

农村工作

【概况】 2012年，认真贯彻落实中央和省、市农村工作会议精神以及上级党委政府一系列强农惠农政策，坚持以科学发展观为指导，以城乡统筹的全岛新型城市化主战略为引领，积极顺应城乡融合发展的大趋势，将美丽乡村建设作为新农村建设转型升级的主旋律，坚持以实施项目化建设为抓手，切实整合资源，强化工作机制，形成工作合力，推动新农村建设工作迈上一个新台阶。

【农村经济发展】 大力发展农业特色产业，干江镇甸山头村被评为市级农业特色产业“三化”示范村。加大“农家乐”产业扶持力度，全县“农家乐”全年接待游客122万人次，营业收入7150万元，同比增长19.6%。启动低收入农户奔小康工程，搭建低收入农户增收平台26个，全县6317户低收入农户81%人均纯收入达到6000元以上。选派县派农村指导员41名，以“网格验兵、群众评优”活动为载体，对农村指导员实行绩效考评。

【美丽乡村建设】 成功举办美丽乡村动漫文化节、香甜文旦旅游节，围绕美丽乡村“五环十带多点”建设，积极筹建美丽乡村项目库。出台《玉环县美丽乡村建设考核验收标准和专项资金奖补办法（试行）》等一系列政策文件，规范项目管理和财政资金补助。在美丽乡村建设中推行“一事一议”工作机制和开展“多村同创”活动。干江镇被评为市级美丽乡村创建先进乡镇，全面启动上栈头村、垟岭村、山里村的美丽乡村精品村建设。

【村庄整治建设】 继续实施“5+X”菜单式村庄整治建设，将建设内容对应切块资金，进一步完善村庄整治考核验收标准。清港镇、干江镇完成整镇整乡整治，完成整治村25个，培育建设中心村5个，其中省重点培育示范中心村2个。扎实有序推进康居工程建设，将农房改造建设作为农村康居工程建设的主载体，在18个村开展土地整治村创建工作，完成农房改造建设2084户，盘活农村集体建设用地130亩。

【清洁家园】 推进清洁家园网格化建设，全县建立12个总格、40个片格、316个村格和995个组格的清洁家园网格，由乡镇街道联片领导、驻村干部、村干部和保洁员包干负责，形成了纵向到底的责任体系。数字城管开始向农村延伸，切实消除环卫保洁的盲区。加大财政资金保障力度，全年预算安排1950万元资金专门用于农村垃圾处理工作，同比增长30%。环卫管理工作体系不断健全，县清洁办专职工作人员增至6名，全县11个乡镇街道及经济开发区设立清洁办和城管办。村级工作基础进一步扎实，全县各村全部成立清扫保洁队伍，全县保洁员达到2800人，其中村级保洁员1300人。全县村级保洁员月均工资达到1323元，并按月拨付到村。逐步完善环卫设施，推广生态垃圾房建设，全县已投入使用太阳能生态垃圾房300多座。在芦浦镇试点“清洁农家”“绿色农家”“洁美农家”“文明家庭”为主题的“四大农家”创建活动，创新清洁家园进家庭的有效载体。清洁家园活动整体成效继续走在全市前列，5月30日，全市清洁家园活动现场推进会上，作典型发言。

【农民素质培训】 坚持“促进创业就业第一，提升质量效果为重”的理念，紧密围绕主导产业发展需求，以尊重农民意愿和农民直接受益为前提，以市场运作为基础，以转移到非农产

业就业为目标，提高农民的就业技能和整体素质。探索“送教进企”的培训新形式，县远大职技校、县步步高模具培训学校等培训机构与企业联合培训10期，培训学员400余人。继续实施“第三方”监管，将培训机构在办学条件及规模、完成任务情况、规范管理情况和工作创新等方面的落实情况委托“第三方”机构监管，加强了监管和审核的专业性和准确性，提高了“农民培训”工程的实效性。全年共培训4032人，培训后转移就业2933人。

（赵广德）

农　业

【概况】 2012年是“十二五”的开局之年，以“农业增效、农民增收、服务功能增强”为目标，围绕农业转型升级的总要求，以农业“两区”建设为主要平台，着力提升农业综合生产能力、农产品市场竞争能力和农业可持续发展能力，全县农业生产保持良好的发展态势。2012年，全县实现农业总产值46.64亿元。在建现代农业园区8个，粮食生产功能区建设面积落实1802亩。

【农牧业生产】 全县粮食总面积为6.41万亩，总产量为2.38万吨，与去年基本持平，其中旱杂粮面积4.02万亩，产量1.21万吨，水稻面积2.38万亩，产量1.19万吨。蔬菜播种面积6.32万亩，较去年同期对比减0.28万亩。总产量13.33万吨，较去年同期对比减0.54万吨。其中盘菜播种面积1.2万亩，均与去年基本持平。全县水果总面积5.96万亩，新增2780亩，总产量9.5万吨，同比增长86.5%，总产值2.8亿元，同比增长7.7%。生猪生产总体呈增长态势，存栏生猪4.50万头，同比减少0.24%。家禽存栏65.58万头，同比减少5.64%，家禽出栏179.93万只，同比减少7.82%。畜禽自给率达33.86%，比去年降低1.14个百分点。

【“两区”建设】 全县在建现代农业园区8个，其中：1个综合区，3个主导产业示范区，4个特色农业精品园，计划投资9372万元，实际投资10122万元，完成计划投资的108%。粮食生产功能区建设计划为1800亩，落实资金300万元，实际建设1802亩。

【产业发展】 全年新增工商资本投资农业项目5个，总投资额3800万元。“走出去”农业跨区域经营初具规模，“走出去”经营的农业企业、种养殖大户共217家，2012年，创造总产值4.69亿元。全县共有农业龙头企业81家，其中省级龙头企业3家，市级27家，农业龙头企业年产值在1000万元以上有41家，1亿元以上的有8家，比去年增加1家。农民专业合作社205家，其中省级百强农民专业合作社3家、省级示范性农民专业合作社13家。

【农村土地流转】 深化完善县、乡、村三级农村土地流转服务体系，进一步规范土地流转行为。继续搭建土地流转信息服务平台，完成4.12万余农户的数据录入工作。全县流转土地4.53万亩，适度规模经营面积4.21万亩。新建土地股份合作社7家，新增土地流转面积2300亩，落实财政补助资金331万余元。

【绿色农业】 积极开展“三品”认证，新增无公害农产品3个，绿色食品1个，“三品”复查换证4个。新增省级农业标准化项目1个、市级1个。新增标准化面积2.36万亩，农业标准化总面积达7.45万亩，标准化生产率达

56.77%。成功申报立体种养生态循环农业示范模式建设推广工程项目和循环农业发展技术模式示范推广项目0个省级生态循环农业示范项目。

【动植物疫情防控】 开展春秋季动物防疫，免疫率100%。检疫进仓生猪2009车，113365头，检出病死猪和病变猪37头，检出病变猪肉7066公斤，对于检出的病死猪和病变猪肉全部作高温、烧毁等无害化处理，杜绝病害肉流向市场。铲除加拿大一枝黄花108亩。抽检蔬菜、水果等样本45个，合格率97.78%。动植物监管责任体系有新的完善，基础体系有新的提高。

【农村信息化建设】 全面提升农民信箱系统农产品网络营销服务功能。积极开展农民信箱每日一助活动。累计发布每日一助信息250条，手机短信66.7万余条。做好网上农博会摊位的规范和维护，积极发展农产品集团采购单位用户。

【农产品质量安全监管】 开展“绿剑”系列专项执法行动、“三品”企业农产品质量安全大检查等一系列行动，确保农产品质量源头安全。深入开展农产品质量安全整治，严厉打击农产品非法添加和滥用食品添加剂，开展农产品质量安全百日专项整治行动。开展饲料掺杂三聚氰胺等有害物质专项整治活动。

【农机装备应用】 争取农机购置补贴中央财政资金85.95万元，省级配套资金6.32万元，县级配套资金9.48万元。新增各类机具275套。积极引导5家农机企业申报国家推广补贴目录。设施农业钢架大棚面积新增77325.6平方米。

（左贵启）

林业特产

【概况】 县林业特产局主要负责贯彻执行国家森林法、森林法实施条例及有关林业行政法规政策，管理保护全县林业、特产资源，实施绿化造林和沿海防护林建设，引进、推广林业特产适用技术及开展玉环柚品质管理。内设综合科、林政科、森林公安科3个科室，下属县林业技术推广站、县森林病虫防治检疫站、县特产技术推广站、县文旦研究所、县果品检测中心5个单位。在职干部、职工40人。

【聚合力，抓落实，绿化建设机制逐步完善】 发挥职能，指导有序。2月，召开乡镇（街道）林科员和造林施工单位会议，对绿化造林工作进行具体安排；造林期间，安排局班子成员和技术人员分乡镇联系绿化工作，做好技术指导。责任落实，督促有力。书记张加波、副书记朱立国分别在9月和12月对绿化工作进行调研；造林期间，县长林先华、副书记朱立国、副县长符进友分别对全县的绿化工作进行了实地督查；每周，县绿委办对绿化进度实施公开通报，林特部门组织督查组对各乡镇的绿化质量及进展情况开展不定期督查。全县绿化建设任务为12000亩，实际完成种植面积12397亩，种植各类乔木树种138万株，创建成功森林城镇1个，省市级森林村庄9个，市级绿化示范村15个。

【提质量，强管理，生态公益林建设和管理稳步推进】 不断提升森林质量。对生态公益林积极实施人工造林、迹地更新和补植改造，以培优提质。努力寻求营造林机制的突破创新，坚持完善和推广作业设计会审、招投标、监理制等有效方式，逐步实行市场化运作，并推行

绿化质量管理奖惩措施，使造林质量合格率在98%以上。全县建设山地公益林4193亩，营造城镇绿屏924亩，种植经济林2060亩；对4个库区实施绿化，建成涵养林1421亩；对2个矿山完成复绿。全县累计建成生态公益林优质林分116122亩，完成抚育12430亩。逐步加强公益林经营管理。新建14个大型公益林宣传牌，对破损的大型公益林宣传牌进行修复，并结合森林防火等宣传活动，继续扩大重点生态公益林保护宣传力度。及时足额拨付全县生态公益林损失性补偿金，2012年度到户、村集体补偿资金发放和2011年漏发的到户补偿金补发工作全面完成。

【借载体，设主题，“关注森林”活动广泛开展】 2012年是义务植树决议颁布30周年，全县开展了一系列的植绿护绿行动。春节后上班第一天，县四套班子领导、乡镇（街道）及部分机关单位工作人员近1600名，在小青湿地、玉潭水库等地开展大规模义务植树活动。3月7日，县绿委联合林特、县总工会、团县委、县妇联、县新闻中心等单位发出《玉环县绿化造林月义务植树倡议书》。3月12日，近500名机关干部工作人员、社会团体、企业、学校及个人参加了义务植树活动。为响应全县的绿化号召，团县委启动“生态玉环 青春行动”专题活动，重点开展青年绿色理念、青年绿色保护、青年绿色生产、青年绿色生活、青年绿色家园、青年绿色人才等六项行动；县妇联围绕全县植绿活动，深化“巾帼林”创建，开展庭院绿化美化行动、“绿色家庭”评比表彰活动和创建巾帼绿化基地活动；各乡镇（街道）及相关单位广泛利用广播、宣传车、村级各个文化阵地开展多层面、不同形式的宣传，为全县绿化营造了良好的氛围。

【强队伍，严查处，林区社会趋于安定】 森林消防形势趋好，全县现有半专业森林消防队伍11支180人，年投入约为70万元，并定期组织业务培训，尝试在港南开展玉城、坎门、大麦屿三队合一，在港北重点建设清港镇。全县共有专职护林员86人，配备有GPS定位装置，以加强管理。投入20多万元购置消防器材，县、乡两级储备的消防物资达3000余件，陆上乡镇各配备有1辆森林消防专用车。防火期间，特别是清明节期间，通过电视、电台、报纸等县级媒体连日播发通告，林特、教育、老龄委等部门联合发放《公开信》《倡议书》，林特、气象部门常年发布火险等级预告。森林火灾发生数同比下降了71%。执法力度持续加大，按照省市林业主管部门的统一部署，结合本县实际，相继开展了森林火灾案件大会战、“铁拳三号”、绿盾护林、禁种铲毒等各类专项执法行动，共查处各类涉林案件13起。同时，认真抓好山林纠纷调处，稳妥处理来信来访，保证了社会稳定。

【强管理，优服务，资源林政管理日趋规范】 深化集体林权制度改革，完成林权信息化建设和集体林权制度改革自查，启动了林权证补办、变更工作。加强野生动植物保护，完成野生动物驯养繁殖及野生动物经营利用现状调查，设立野生动物疫源疫病监测点3个，并完成玉环县古树名木补充调查工作，发现现存古树129株。启动林地保护利用规划修编工作，完成了规划林地落界、玉环县二类空间数据库坐标系转换和林地档案数据库建设。狠抓林区道路建设，建成林区主干道30公里。优化行政审批程序和窗口服务，累计办件11524件，其中征占用林地15起，办件数居为民中心前三位。积极参展博览会，玉环国森家具有限公司荣获第五届义乌森博会金奖。全面开展林业有害生物防治，年内实施松毛虫虫情调查3次，松材线虫病疫情普查2次，清理枯死松木

240多万公斤，防治松褐天牛20086亩，落实4个葛藤治理点治理葛藤300亩，防治林木白蚁200亩，并建成玉环县林业有害生物网络数据库。

（张海燕）

海洋与渔业

【概况】 县海洋与渔业局是县政府主管海洋与渔业综合管理工作的职能部门。2012年，全县实现水产品总产量24.96万吨，同比减少3.85%；实现渔业总产出22.08亿元，同比增加3.21%；渔民人均收入14716元，同比增长8.43%。实行的渔船“ABC分类管理”得到市、省、东海区的高度肯定，并获全省推广。首批国家级海洋生态文明示范区申报工作进展顺利，通过了国家海洋局专家组的实地考评。

【国家级海洋生态文明示范区创建】 国家海洋局在“十二五”时期将在全国范围内建成10～15个国家级海洋生态文明示范区，玉环县委、县人民政府积极行动，抢抓这一发展海洋经济和建设生态文明的有利机遇，特地成立以县委书记、县长为组长的国家级海洋生态文明示范区创建活动领导小组，统筹推进海洋生态文明建设与管理。海洋与渔业局局作为创建活动的责任单位，在国家级海洋生态文明示范区的创建过程中做了大量的工作。编制完成玉环县海洋生态文明示范区规划，在全县上下制造广泛的舆论气氛的基础上，加大部门之间的协同与联动，对照海洋生态文明示范区建设指标体系标准，认真开展自查和自评，完成国家海洋局对县海洋生态文明示范区的摸底考评，积极筹备参加国家海洋局关于国家级海洋生态文明示范区创建的终评。

【规范海域海岛权属管理】 严格项目用海审批管理，全年共办理海域使用权续期、新发证9宗，涉及面积14.26公顷，全年共征收海域使用金123.04万元。启动《玉环县海洋功能区划》实施情况评估工作；会同县发改部门拟定2012年度沿海产业带建设计划用海项目3宗，围填海面积3469公顷；完成全县109宗用海项目的外业调查及内业整理工作，涉及面积达1181公顷，对其中25宗区域表述与现行规范不符的用海项目在技术上及时给予纠正，并通过市级海籍调查的验收；启动《玉环县无居民海岛保护与利用规划》修编；开展《中华人民共和国海域使用管理法》实施十周年宣传活动，加大海洋法律法规、海洋低碳环保、防灾减灾、海洋科普等知识普及，营造依法用海、依法用岛良好氛围。

【强化海洋生态环境保护】 全面开展近岸海域环境质量和海洋功能区监测，发布海洋环境质量通报。及时启动赤潮应急预案，加强赤潮减灾防灾工作。完成披山省级特别保护区总体规划编制与评审，启动披山海洋特别保护区标本室、实验室建设。实施《玉环县蓝色屏障行动方案》，深入开展海洋污染防治，保护和改善海洋环境。完成海山乡茅埏岛500亩滩涂互花米草的清除、平整及红树林小苗的种栽及补种。完成中鹿岛海域放流真鲷120万尾，并且首次吸纳民间慈善参与增殖放流，放流价值为40万元的50多万尾鱼苗。

【加大非法用海打击力度】 深化“拔破优”活动违法建设“清源”行动，全面整治坎门渔港围区里岙段四家企业涉嫌非法回填、违章建筑，先后两次共清理面积6248平方米，并立桩定界；拆除海山乡小青村的某企业违建厂房一处；开展漩门三期内3—1养殖塘专项整治。开展各项海洋执法检查，在2012年“海盾”

“碧海”“海岛”专项执法行动中，共出动各项行动95次，巡航20航次，日常巡查60次，出动人员420人次，立案查处1起，结案1起，罚款11万。及时纠正非法用岛行为，完成《玉环县小乌岛保护与利用规划》的修编和报批工作。

【推进捕捞渔业转型升级】 新建省级转型升级项目单船钓渔船6艘和老旧柴油机更新示范推广10台验收通过，在“一更新三改造”中，完成渔船更新建造2艘，作业方式调整10艘，渔船卫生设施改造6艘，渔船老旧柴油机更新28台，安装节油器件达68件，引进韩国钓机6组，海洋捕捞的设施和设备得到全面提升。按期完成渔业油价补助资金发放工作，共发放补助资金18030.44万元，做到资金发放准确、按时到位，提高渔业生产积极性。

【加快养殖渔业建设步伐】 完成省级以上现代渔业项目5个，验收通过省级中鹿岛贝藻产业示范区1个，建成省级江岩岛海珍品特色精品园1个，建成滩涂贝类规模化种苗繁育基地扩建项目1个，引进龙须菜浅海养殖面积达1500亩，养殖鲍鱼88万只，北参南移养殖350亩，40万枚养殖海参加工成半成品，白沙岙名贵鱼类封闭式工厂化半滑舌鳎养殖进展良好，并与中国科学院、台湾开展黄金鱼、鱼由斑、红斑鱼类繁育技术合作，在全县引入60尾黄金鱼、60尾鱼由斑亲种，首次育孵化出苗种20多万尾，初步形成以鲍鱼、海参、半滑舌鳎、石斑鱼等海珍品养殖为主的现代养殖业新格局，有效促进了水产养殖产业的提升。

【实现水产加工流通新突破】 成功开发具有民间传统特色的风味鱼干、“老香”烤黄鱼、鱼皮馄饨和鱼面等系列产品的深加工，并形成批量生产；定海针公司完成小黄鱼等微波速食精深加工系列食品研发并进入生产阶段，定海针牌冻虾仁被评为上海市十大水产加工品牌；坛紫菜完成QS认证；鸡山鱼干QS认证工作全面启动。水产品加工企业产品首次走出国门，定海针企业参加比利时布鲁塞尔国际水产品展销会，与世界零售巨头沃尔玛、麦德龙、家乐福及国内零售巨头华联、联华等建立长期合作，进一步提升玉环水产加工产品知名度。

【确保公众初级水产品消费安全】 严格实施初级水产品质量安全监管制度，建立一整套安全监管体系，出动执法检查38次168人，对全县180家渔业企业（船），实施初级水产品质量安全生产日常检查和专项执法检查，对全县152个初级水产品实施药物残留与质量安全监督抽检，合格率均达100%。全县无公害基地面积达44600亩，占全县水产养殖面积的41.78%，已经突破玉环县创建省级生态县任务指标。现有省级无公害养殖基地13个，获农业部批准无公害产品18个，绿色产品2个，国家级健康养殖场1家，市级养殖示范园区11个，省级标准化养殖基地建设2家。

【创新渔船安全ABC分类管理】 在全国渔业系统中首推渔业船舶分类管理工作，通过评定因素综合化、评定过程开放化、等级评定结果动态化，实现渔船科学分类；通过地毯式排查的监管模式向重点盯防C类渔船的监管模式转变、行业监管为主的监管模式向渔船自我管理与行业监管结合的监管模式转变、渔船松散式管理向编组网格化管理转变，实现渔船有效监管；通过抓考核完善渔业安全管理制度、抓宣教切实提高船员综合素质、抓引导全面确保入海渔船安全，实现渔船长效管理。

【强化渔业综合执法监管】 狠抓伏季休渔管理，按照“船进港、网入库、人上岸、证集中”

的工作要求，严把应休渔船进港关，实现全县应休渔船伏季休渔零违规。组织“护渔2012”专项执法行动，严厉打击非法海洋捕捞行为，织各类执法检查138次，参加人员1068人次，检查船只780艘。

【加大渔业互保工作力度】 拓展政策性渔业互保业务，开展水产养殖渔船互保业务试点工作，全年投保渔船565艘、投保人数5510人；积极做好互保事故理赔服务工作，全年赔付311起、赔款690万元，致力于事故善后处理、灾后生产恢复及渔民生活保障，较好地发挥了渔业互助保险的“减震器”作用；全年办理小额信贷22笔，金额438万元，收回到期贷款4笔，金额78万元，为构建一个稳定、和谐的渔区提供了强有力的社会保障。

【完善渔船安全救助信息系统建设】 以县海洋与渔业指挥平台为依托，健全重点渔业乡镇（街道）、村（公司）指挥分中心建设；组织渔民开展终端设备操作技能培训，基本实现每艘渔船能有一位渔民熟练操作终端设备；完善渔船安全救助信息系统终端设备开机使用制度，及时发布气象预警信息，组织指挥海上抢险救灾，减少渔民生命财产损失；完成全县渔船终端设备的检修、检测、升级及年检工作，确保设备正常运作。

【加快全县标准渔港建设】 2012年，县标准渔港计划投资4000万元，其中坎门中心渔港1400万元、大麦屿渔港1600万元、鸡山渔港1000万元。实际完成投资4051万元，超额完成计划任务。其中坎门中心渔港B标段工程完成投资1600万元，完成省、市年度计划的114.2%，基本完成320米南护岸工程建设，完成重力式码头基槽开挖、基床抛石、实心块体预制与装运安，重力式码头和南护岸待沉降稳定，路面和码头砼面层浇筑后可全面完成；完成航道疏浚30.9万立方米。大麦屿渔港完成投资额1601万元，完成年度计划的100%，主体工程已全部完成。鸡山渔港克服种种困难有序推进，完成了基础处理图纸变更的设计工作，并获省发改委组织专家论证通过，已于11月5日复工，全年完成投资额850万元。

【优化渔业科技服务体系】 开展科技项目及养殖示范园区的技术指导和服务工作，加强水产养殖安全用药和添加剂使用知识的宣传、培训及技术指导，做好水产养殖病害测报及渔业污染普查工作。积极组织参加玉环科技·人才周活动，落实科技项目对接，签订合作项目协议10个。组织专家就中鹿岛可控式海洋牧场建设项目进行咨询座谈。

【推进机关内部建设】 全年共办结全程办事服务事项5144件，完成率100%，群众满意度100%；办结提、议案答复13件，满意和基本满意率达100%。深入开展“创先争优”“拔钉破难优服务”活动，深化党支部“心连心”结对活动，着力开展基层党支部“授渔行动”“护渔先锋”“惠渔行动”等党建品牌建设。积极开展“网格化管理，组团式服务”活动，打造具有海洋渔业特色的“四网格三服务”，提升渔业监管服务水平。局党委被评为台州市首批学习型党组织建设工作先进单位。进一步加强党风廉政和反腐败工作力度，全面排查廉政风险点，建立健全廉政风险防控机制和廉政预警机制，层层落实党风廉政建设责任制。突出重点，建立海域使用审批、行政处罚自由裁量权约束机制，为依法行政和防止腐败提供有力支撑。

（郭永伟）

盂环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○经济·贸易

经济贸易

【概况】 县经济和信息化局是负责研究提出全县工业经济和信息化发展战略、行业规划，进行统筹协调，指导行业结构调整，负责调节近期全县国民经济运行的综合管理部门。现有在编人员42名，内设办公室、行业与经济综合科、投资与技术装备科（行政审批科）、企业发展科（中小企业科）、能源与资源管理科、信息化科，下属中小企业服务中心、能源监察大队、墙体改革办公室3个单位。2012年，全县工业总产值累计完成1275.17亿元，同比增长5.82%，其中规模上工业产值612.25亿元，同比增长3.67%。限额上工业性投资完成36.18亿元，同比增长16.70%；列入市对县督查评议的10个工业投资项目完成2.91亿元，超额完成年度计划。回归引资到位资金23.39亿元，其中省外资金18.72亿元。

【抓政策引导】 在规划编制上，县政府分别出台“十二五”工业经济发展规划，“十二五”节能专项规划，“十二五”淘汰落后产能专项规划，通过《玉环县金属熔炼行业发展规划》，并在滨港工业城安排熔炼园区420亩。在政策完善上，县政府分别出台《关于加快总部基地建设的若干意见》《玉环县推进城区工业用地优二进三实施意见》《关于加快工业经济转型升级的若干意见》58条工业性综合政策。在政策兑现上，县经信局将原每年10月份进行的技改贴息兑现工作提前进行，验收认定可贴息设备金额5亿左右，贴息资金约2000万。其他项目政策兑现陆续进行，财政安排涉工补助资金超过1亿元。在向上争取资金上，积极组织企业申报省工业转型升级财政专项资金补助，省工业循环经济补助资金，省级中小企业扶持资金，共获得扶持资金2040万。同时，组织2家企业申报了省信息服务业发展专项资金项目；组织浙江大学台州研究院汽摩配研究所申报了国家中小企业发展专项资金；组织担保公司、银行等申报国家、省小企业贷款担保风险补偿资金项目等。

【抓入企服务】 深入开展了以“优政策、强投入、促增长”为主题的“工业经济百日服务行动”。截止2012年底，县乡两级共走访企业642家，收集各类问题416个，其中共性问题281个，个性问题135个，已帮助解决问题409个。为推进行动有效开展，专门成立以县领导为组长，县委县政府综合及涉工职能部门主要领导为成员的县“工业经济百日服务行动”领导小组，领导小组下设办公室、企业生产经营协调组、企业建设项目协调组、企业融资服务协调组、“三外”推进协调组，具体帮助企业协调解决问题，并针对问题建立长效机制，形成服务企业常态化、制度化。同时，县经信局还在经信网站开通政府企业互动平台，进一步拓宽收集问题的渠道。如浙江省阀门行业协会反映的电镀厂停产，导致阀门企业配套跟不上，无法交货的问题，进一步加快电镀中心建设。截止2012年底，县电渡中心已进入试运行阶段。

【抓有效投入】 县政府狠抓工业性投资进度，并对市级重点工业性投资项目实行“一项目一领导”“一项目一影像”、工业性投资乡镇（街道）排名等制度，重点突出抓“腾笼换鸟”，推进“优二进三”；抓企业“机器换人”为主的技术设备改造提升；以及抓两大工业城主战场，整体推进全县涉工项目建设。滨港工业城出让土地300.6亩，新增落户9家企业；建设总部经济基地，第一批6组27家企业已获得其中6幢大楼的参建资格，并签订入驻意

向书；拟建家具城会展中心，已完成概念性方案；物流中心项目，一期约106亩已完成竞标。

【抓回归引资】 建好回归保障平台。开发了滨港工业城二期5000多亩，县汽摩园区东扩2000亩，盘活批而未供、供而未用的闲置土地7700亩。创设多方引商平台。积极发挥大麦屿港对台直航优势，不断加大对台招商引资力度，加强与台北玉环同乡会的联系交流，鼓励台企来玉投资洽谈。打造贴心服务平台。通过举办银企洽谈会、重点项目融资对接会，“满意银行”评比等措施，不断加大有效信贷投入。在8月的银企对接会上，县域范围14家银行当场与8个政府性重点工程和16家企业签下约46亿元贷款意向书。

【抓企业培育】 在企业上市上。中介机构进入并已通过政府论证协调会的拟上市企业11家。5月，浙江正裕工业股份有限公司已经申报IPO材料。在技术创新上。6个项目被列入省重点技术创新与储备项目，8个项目被列入台州市技术创新重点项目；进一步加强企业新产品开发力度，加大省级工业新产品项目管理与组织申报，11个产品被列入2012年浙江省工业新产品项目计划；组织7家企业省级企业技术中心通过年度评价；4家企业新获得市级企业技术中心称号。在企业培训上。按照“企业高层、企业中层、企业全员”分级分类开展多形式的企业管理培训工作。先后举办精细化生产管理研修班、人民大学商学院工商管理硕士（MBA）班，企业家大讲堂3期、重点工业企业管理人员学历提升班、青年企业家高级研修班、能管员培训和中小企业转型升级暨管理创新培训等。在区域宣传上。继续安排350多万元区域品牌宣传活动经费，扶持汽摩配、水暖阀门、家具等企业参展，先后组织企业参加了第十二届北京国际车展、第七届中国数控机床展、第17届中国国际厨卫展等。同时，还不断强化国家基地建设，玉环县“中国汽车零配件产业基地”“中国水暖阀门精品生产（采购）基地”两大国字号品牌通过复评。

【抓要素保障】 在用地保障上。全县计划供地2000亩，盘活存量建设用地600亩。截止2012年底，全县已供应工业用地供地363亩，工业用地供地量比去年同期增长212%。同时，规划利用滨港工业城一期北侧630亩村级留用地，大力开发“工业地产”，鼓励低小散企业向园区集聚。在人才保障上。成功举办了科技·人才活动周。仅三天时间，玉环企业分别与浙江大学、湖南大学、合肥工业大学、中国汽车工程研究院浙江分公司、台州学院等高校院所，达成合作项目和意向项目106项，意向引进各类人才300多名，成功地将外来技术嫁接到海岛，使一批共性技术难题得到有效破解。在用电保障上。建立企业贡献率数据平台。在原有依靠统计部门定期提供规模上工业企业用能情况的基础上，建立2818家高压用电企业贡献率数据库平台，并重点突出对2011年用电量10万度以上的工业企业和三产企业，按80%的入库税收和20%的产值与用电量相比对，得出每度电所产生的贡献率，分类确定优先保障和相对控制用能的企业名单。在节能降耗上。加快落实淘汰，破除难点。对各行业的落后产能进行摸底调查，并拟定“十二五”淘汰落后产能计划表和淘汰落后产能的具体企业设备或工艺。5月，在年耗能300吨标煤的310家企业中开展11千伏以上用电设备调查工作，建立9856台（套）的重点用能设备信息库，并对用能设备信息库中的设备进行排查，发现属淘汰设备的向用能设备企业发放《限期淘汰落后设备通知书》。坚持“控新”，严把新上项目准入。修订《玉环县固定资产投资项目节能评估和审查办法》，并结合当前“双

控”工作要求，明确项目单位能耗高于台州市对玉环县节能目标控制值或高于县内同行业平均单位能耗目标控制值的，不予通过审查。注重“扶优”，促进低能耗产业发展。出台《玉环县能源管理员暂行办法》，修订《玉环县节能降耗专项资金管理暂行办法》，完善节能奖励机制，将单个项目当年最大补助额不超过20万元提高到了30万元，并加大对太阳能、风能、生物质能、地热能等可再生能源利用的补助力度，将原来按项目实际投资额的10%补助调整为15%补助，以提高工业企业和公共领域对可再生能源利用项目投入的积极性。

（孟令东）

外经贸

【概况】 2012年，完成外贸进出口33.73亿美元，其中外贸出口31.91亿美元；全县合同利用外资6.3亿美元，实际利用外资2.6亿美元，同比增长163%。全县新批外经项目7个，同比增长75%，其中生产企业1家，贸易公司3家，办事处3家；全县审批的对外投资总额760万美元。全县社会消费品零售总额106.08亿元，同期增长14.6%。

【对外贸易方面】 转变发展方式，稳步推进外贸出口质的提高。抓出口市场多元化。结合县主要出口行业特点，积极搭建出口平台开拓市场，共扶持600多家企业参加40多个国际展会，同比增长24%，参加8个国内展博会，同比增长22 %。县出口市场已从欧盟、美国、中东三大传统市场，扩展到南部非洲、东盟、东欧等新兴市场。抓自主品牌建设，新增台州出口名牌企业5家，新增浙江出口名牌企业7家。抓出口企业业务回流。通过走访调研沃茨公司、艾迪西公司等代理出口大户，帮助他们解决减少代理出口面临的问题，提高自营出口额；同时加大对新获权企业的外贸业务培训，共培训获权企业外贸人员150名，帮助60家在外有代理出口业务的中小企业开展自营出口业务运营，增加自营出口额0.8亿美元。抓预警风险防范。扶持浙江阀门出口预警点和浙江家具出口预警点开展行业出口的风险预警工作，发布外贸预警信息320多条；举办“涉外经贸合同法律风险防范”业务培训班，组织企业参加各类反倾销知识培训，提高企业风险防范能力。抓政策引导促出口转型，制定出台《2012年度玉环县外经贸发展资金管理实施办法》，与往年相比，在鼓励企业开展自营出口、建立外贸公共服务平台、境外投资、信用保险、反倾销反补贴应诉等出口产业转型升级重点环节加大了扶持力度，本级财政投入超过800多万元，同时争取到省级有关国际市场开拓、品牌发展等补助资金项目超过400多万元。

【利用外资方面】 优化招商方式，继续提升利用外资的质量和水平。完善招商制度建设。积极推进项目库建设，收集整理70个重点项目编印成册，通过媒体、浙洽会等方式向外推出；建立招商顾问制度，聘请12位招商顾问，为全县的招商工作提供智力支持。积极做好市、县重大项目落地工作。重点关注法国SEB国际公司并购苏泊尔集团股份进展；落实海峡两岸（玉环）商品交易物流中心项目招商工作，该项目已完成土地征用等前期工作。优化外商服务工作。在开展三资企业和外资增资审批、外商投资企业联合年检等工作上简要程序，实行部门联合办公，为外商开辟绿色通道；同时主动帮助外资企业解决生产和经营当中遇到的问题。

【对外经济合作方面】 夯实发展基础，努力提高境外投资、服务外包发展的规模和层次。加强政策引导。大力宣传各级政府出台的外经外包发展扶持政策，鼓励企业积极申报，同时在2012年度《玉环县外经贸发展资金管理实施办法》中加大扶持外经和外包发展的政策支持力度。加强调研。通过开展“外贸服务月”活动，深入企业开展外经、外包发展情况的调研，摸清底数，积极为企业提供项目审批、政策咨询等服务，为企业开展外经、外包出谋划策。加强培训力度。组织外经贸工作人员和企业人员参加省、市外经、外包业务培训，以提高其开展外经、外包工作的能力和水平。已组织300多名企业工作人员参加《企业“走出去”需要注意的法律问题》《企业“走出去”政策解读》《外贸交流礼仪》等专项培训。

【对内贸易推进方面】 管理与扶持并重，推进内贸的健康发展。积极实施“扩内需，促消费”行动。成功举办“玉环县第四届家居建材、装饰设计博览会”；严格落实国家家电下乡与家电以旧换政策；开展商贸流通企业评选工作和台州百强商业企业评选；继续推进农村连锁超市建设，连锁超市镇乡覆盖面达100%，有连锁超市（便利店）的行政村217个，行政村连锁超市（便利店）覆盖面达78.63%。加强特种行业管理。开展成品油、煤炭、典当经营企业年度检查工作；认真实施“成品油十二五布点规划”，落实开发区“金海加油站”规划，组织申报芦蒲镇庆来加油点迁建工作；指导双百创建单位整顿和规范美容美发行业等工作。

【确保粮食供应安全方面】 落实早晚稻订单工作，签订早籼稻谷订单16户，订单数量800吨，发放预购定金42万元，共13户；签订晚稻谷订单10户，订单数量716吨。按时完成储备粮油网上拍卖、采购工作，共拍卖早籼稻谷8299.03吨，晚稻谷5386.63吨，粳稻谷238.33吨，76.36吨菜籽油；共采购早籼稻谷3115.43吨，晚稻谷2442吨，菜籽油75吨。切实抓好安全生产，扎实推进“打非治违”和“危仓险库”专项调查，组织开展季度“一符四无粮仓（油罐）”检查、粮油库存、代储点监管等工作。加强粮油市场监测，通过对粮油市场供需情况、社会成品粮库存等监测，建立应急方案，确保市场供应，同时积极做好部队军粮供应工作，努力把县军粮供应做到政府放心、部队满意。积极推进玉环县中心粮库工程建设，仓库及配套用房项目主体工程全部结顶，其他后续工程也正在建设中。

【推广散装水泥的应用方面】 通过政策法规的学习和宣传，制定激励措施等办法。全县散装水泥使用量达到44.23万吨；水泥生产量为22.48万吨，其中散装水泥生产量20.54万吨，散装率达91.37%；预拌混凝土使用量为67.09万立方，完成年度计划134%。预征散装水泥专项资金198.32万元，145个项目；退散资金26.93元，项目有22个，为两家企业争取10万元鼓励资金。

【重点工作推进方面】 2012年，积极完成党建、纪检、行政审批，机构改革等工作，积极实施县委、县政府下达的“拔钉破难优化服务”中的三大任务。县物产（集团）总公司转制取得初步进展，完成总公司及下属企业资产审计和各个公司资产产权证登记，完成公司人员的调查登记。打击非法屠宰取得全面胜利，在为期三个月的整治中，分别制定《清港中心菜市场肉商经营私屠滥宰肉品实行蹲点整治方案》《拔破优“非法屠宰打击”行动方案》等6个工作方案，组织商务、公安、工商、农业、卫生以及乡镇等联合执法8次，无害化处理一批病死生猪，组织重点乡镇——清港镇拆

除了私宰点的违章建筑，生猪滥宰率从9月的64%提高到年底的96%。“工业经济百日服务行动”取得预期目标，按照县委、县府的要求，下派三个工作组，走访企业30多家，收集企业提出的生产、经营等问题20个，帮助企业与地税、土地等部门协调解决11个问题，同时积极整合机关各科室力量，帮助企业解决与商务工作有关的9个问题。

（林明珠）

石化石油

【概况】 中石化玉环支公司强化公司“四项职能”的要求，认真履行职责，切实提高基层工作执行力，抓好经营创效益，强化管理固基础，拓展网点谋发展，凝心聚力促和谐。2012年，成品油经营总量13万吨，汽油销售增长率、非油品增长率和油品损耗管理水平均列台州前列。

【树信心，解难题，网络发展取得了阶段性成果】 依托企地联营公司这一平台，借地方政府的力量，在省地公司领导的共同努力下，公司的网络发展取得了阶段性成果。玉环公司成功收购玉汽加油站股份和整站经营权后，于2012年初投产。11月12日，完成珠港加油站建设全部手续，10月31日，又取得了经济开发区港南加油站的用地使用权，使公司一举结束了在玉环老城区、新城区没有加油站的历史，加油站的网络布局进一步优化。

【多渠道、多手段，开拓成品油市场经营】 2012年，成品油市场跌宕起伏，渔业用油市场的萎缩，公司通过营销激励、倡导优质服务等手段，主动上门营销，增设自助加油业务，开展流动办卡，召开客户座谈会，进行走访，完善客户档案等方式确保经营稳定。零售销量稳步提高,突破10万吨大关，万吨加油站达到5个，非油品销售成绩斐然。全年销量130153吨，同比2011年基本持平。其中：柴油销售72185吨，汽油销售57968吨，直销量20367吨，零售量109786吨，比去年同期增幅6.2%，其中海上销售2.9万吨，完成年计划2.87万吨的101.5%，同比增加3.4%；陆上销售8.0万吨，完成年计划7.86万吨的101.78%，同比增加6.2%。实现非油品销售837万元，增幅40.7%，实现毛利额137万元，同比增加46.8%。IC卡充值38888万元，同比增长6%；加油卡新开户13900户，同比增长7.6%；新发卡18495张，同比增长51.2%。

【落实安全管理制度，做到常抓严管，注重细节管理】 坚持每月安全检查，对站长贯彻落实上级安全管理要求、隐患项目整改和安全管理制度执行等情况进行月度考评通报。传达上级安全工作精神，剖析事故案例。针对油库、加油站事故典型案例，认真对照检查，及时纠正自身存在问题，同时开展查找自身十大安全薄弱环节活动，加强对薄弱环节和重点岗位的管理，及时开展隐患排查和治理。加强关键环节和重大作业的监管，做到工作程序符合规范，人员到位、责任到人，作业与监管同步，杜绝“三违”。2012年，有8个站进行油气回收改造，起到节能减排作用，改善大气环境质量。落实“每一滴油都是承诺”的企业社会责任口号，严把进仓前验收关，坚持月末分析和日常监控，及时发现损耗和升溢的异常，在用油枪共129支，进行定期强检301枪次，而临时调整也达到了98枪次，有效地纠正计量器的偏差，提升中国石化的品牌形象与核心竞争力。

【细化绩效考核，优化劳动用工，做好内部协

调】 优化考核制度。建立完善考核机制的基础上，采取“目标管理制度-考核制度-奖惩制度”的模式，形成三位一体的考核办法，把各项工作内容量化、细化。建立薪酬正常增长机制，进一步调整员工薪酬分配工作，稳步提高员工收入，合理安排和使用薪酬劳务费计划体现薪酬的年度整体性。进一步细化《员工收入分配考核的实施细则》《本部经营、管理部门考核奖惩办法》，完善经营考核激励机制，强化了站长、站长助理及站内的考核奖惩办法，激发全员的工作动力，提高业务经营的执行效率。

【开展创先争优活动，抓党建宣传，促企业和谐发展】 以“和谐企业创建”为目标，落实好“建班子、育队伍、促和谐、维稳定、强自身、保中心”六项工作任务，努力实现以学习带动思想，以活动促进和谐，以评比提高动力，以业绩检验效果，为打造一流企业提供持续动力。在创先争优活动中，党支部结合工作的实际，积极开展“亮化窗口形象、优化现场服务、切实关爱员工”活动为有力抓手，深入开展创先争优活动。在原先“亮身份、亮标准、亮承诺”基础上，进一步推行“亮管理”“亮文化”“亮风采”，丰富“亮化”内容、规范“亮化”形式，精心打造“环境整洁、质优量足、服务规范、安全便捷”的展示窗口，彰显中国石化品牌形象。积极做好全系统的创先争优宣传报道工作，充分利用公司内部简报、浙江党建、浙江石油报、中石化新闻网络等平台广泛宣传报道，特别是应东油库员工抵御第9号台风“苏拉”照片上了中国石化报的头版头条，政务信息总分在各支公司排名第一。并结合新形势，开通中石化玉环公司官方新浪微博，做到网络新闻和网络舆情不间断发布及引导监控。

（李　莹）

供销合作

【概况】 县供销合作社机构保持稳定，系正科级参照公务员管理的全额拨款事业单位，下设3个科室：办公室、合作经济指导科和资产经营管理科，下辖3家全资企业：玉环商城、玉环县农村经济发展有限公司和玉环县港北供销合作社有限公司；参股企业2家：与县国资委共同投资成立的玉环县农信担保有限公司；与浙江新田园农产品股份有限公司共同投资成立的玉环县新田园农副产品销售有限公司（玉环农特产直销中心）。2012年，发展基层供销社1家，新领办农民专业合作社2家，新发展农村综合服务社5家，成立一类“综合体”1家，农产品经纪人协会作用得到有效发挥，社有企业稳步发展，为农服务实力不断加强。

【发展基层供销社】 坚持开放办社、合作办社的理念，充分整合社会资源，与玉环县万丰贝类专业合作社合作，共同组建玉环县万丰供销合作社，利用万丰贝类专业合作社在水产养殖技术、产品开发和品牌效应等方面优势，依托供销社系统现代化的营销网络，形成产、销一体化的新型供销社，为农户提供产品产销、农技指导等服务。

【发展农民专业合作社】 新办农民专业合作社2家，使系统内农民专业合作社总数达到18家，共发展社员1982户，带动农户8729户。目前，全系统拥有省级无公害产地6个，注册商标12个，无公害产品认证7个，有机产品认证2个，绿色食品认证4个。此外，根据《玉环县供销合作社系统农民专业合作社考核办法》，对系统内农民专业合作社进行全面

考核，有效促进农民专业合作社的规范化建设。

【发展农村综合服务社】 新成立5家农村综合服务社，使县供销社下属农村综合服务社总数达到9家，为当地居民提供农业生产资料销售、通讯器材销售、农技、理发等服务，对改善农村消费环境、满足农村居民生产生活需求起到了积极的作用，同时也进一步拓展县供销社的服务领域，夯实基层组织。

【开展经营服务综合体建设】 积极开展经营服务综合体建设，以县港北供销社为载体，按照一类“综合体”要求，整合资料、丰富内涵、优化配置，成立玉环县供销合作社服务中心，目前已开展“新网工程”业务3项、特色服务3项，领创办农民专业合作社5家，发展村级综合服务社5家，种养殖基地6750余亩，形成一个集商品经营、资金互助、产业发展、涉农服务、担保业务为一体的综合服务平台，进一步完善了县供销社的经营服务体系。

【开展农资网络建设】 持续推进农资连锁业务，加快农资网络建设步伐。新发展农资加盟店1家，总数达到13家，全年共供应农资1505吨，销售额达到1187万元，满足了农业生产的需求。同时，加强质量管理，提升服务品质，促进规范经营，推动农资连锁加盟店转型升级，切实完善了为农服务体系建设。

【构建农副产品购销网络】 通过近年来的不断建设和发展，“农产品连锁配送+农批市场交易+冷链直销”的农产品营销网络体系日趋完善，营销方式更加立体。通过积极组织货源，合理调度配送，参加各类展销会，促进当地农产品的销售流通和农民增收。全年实现农产品连锁配送销售1553万元，农批市场交易额22130万元，文旦销售额742万元。

【开展农技培训】 依托县农产品经纪人协会平台开展一系列指导与培训活动：利用短信平台及时向会员发布市场信息、行情预测、政策信息、防台信息，开展与农产品生产、流通等相关的咨询活动，为会员提供有用的信息；先后组织举办农产品经纪人中级培训班1期，农技专题讲座2次，春耕早稻和单季晚稻插秧服务2次，病虫防治技术咨询服务500余次。利用新田园农副产品连锁配送网络，帮助多家农民专业合作社和农业企业牵线搭桥，使符合配送条件的文旦、盘菜、水产品及水产制品等特色农产品进入连锁配送网络，实现农超对接，销售额达200余万元。

【开展农信担保业务】 以县农信担保有限公司为平台，加强与县农村合作银行的业务合作，共为农民和专业合作社等涉农组织与个人办理担保业务31笔，担保总额834万元。6月，积极向县政府争取到财政借款1500万元，使农信担保公司的注册资本金达到2000万元，成功申领融资性担保公司经营许可证，为公司扩大担保对象和范围，拓宽担保业务面，提高担保业务量打下了基础。同时，召开公司董事、监事联席会议，选举产生新的高管人员，进一步完善公司担保业务的流程和制度，健全内部管理，提高了风险防控能力。

【发展社有企业】 社有企业稳步发展，效益明显。在完成玉环商城400个店位招商工作的基础上，进一步拓展企业经营发展空间，深入挖掘企业经济发展潜力，对商城二楼夹层重新分隔装修形成的9个店位对外公开招租，提升了企业经营效益，并顺利通过市工商局对星级市场的评审，保持二星级市场的荣誉称号。依

托县农村经济发展有限公司加强对烟花爆竹行业的经营管理，联合公安、安监等部门积极打击非法渠道销售烟花爆竹，主动争取市场主导地位，全年销售烟花爆竹6万余箱，销售额同比增加32%。

【其他工作】 系统连锁经营网络得到巩固，累计发展生活资料连锁网点9家，再生资源回收网点11个，烟花爆竹连锁经营网点191个。全系统签订《安全生产责任书》和《综治维稳责任书》500余份，严格落实安全生产责任制，切实加强安全生产与检查，实现全年无责任事故。接待各类历史遗留问题信访件11件，接待人数90余人次，每件信访件都确保落实到位，无发生越级上访现象。

（董玲玲）

烟草专卖

【概况】 2012年，县烟草专卖局（分公司）围绕“卷烟上水平”主题和“精实管理、创新创和”主线，强化专卖管理，发挥营销终端功能，规范内部管理，各方面工作协调发展，各项经济指标平稳发展。全年共批发销售卷烟34920箱；实现含税销售额10.25亿元，同比增长7.06%；单箱销售额29361元，同比增长7.10%。

【专卖管理】 共查获各类违法案件122起，查获各类违法卷烟3343.9条，查获国标网络案2起，判刑14人，逮捕4人。其中，“5・11”互联网销售假烟案是台州首例成功破获的利用互联网销售假烟网络案，判刑3人，涉案金额271.72万元；“7・11”售假网络案已逮捕4人，涉案金额135.95万元。2011年“9・29”案件已判刑11人。查获卷烟回收倒卖案件19起，涉案卷烟1979条，案值19.22万元；查获卷烟外流案件15起，共计183.9条，有效遏制了真烟外流。严格执行《涉案零售户卷烟供应管理暂行办法》，系统锁定256户，类别调整18户，合理定量调整124户。修订新《零售点合理布局规划》，全年共新办许可证179本。继续完善行政审批制度，实现许可申请受理、实地勘察、审核、审批和送达一条龙服务，全年共办理新办申请179份，办理变更申请40份，办理延续申请307份，行政许可管理工作更加规范、有序。

【业务经营】 卷烟销售呈现总量基本持平，结构稳步提升，知名品牌快速增长的良好态势。把品牌培育工作纳入三员联动考核，采用宣传促销和积分制管理等手段，扩大重点品牌市场影响力。按照“紧抓建设进度，数量服从质量”原则，通过开展终端信息调查、发放倡议书、零售客户座谈培训、基层调研、样板客户交流和终端建设现场会等形式，以点带面推进终端建设。全年已建成现代零售终端156户，占总客户数的比重为3.05%。制定实施组合式营销服务策略，加强终端数据监控，强化样本客户指导和核查力度，确保库存采集上传率和准确率。积极开展物流贯标、对标工作，加强服务标准、操作技能等方面的培训，实行“三查一评”考评制度，进一步提升送货服务水平。

【内部管理】 持续完善管理体系建设，坚持“以审促进、查漏补缺、持续完善”原则，确保体系运行的有效性。QC小组活动成绩显著，《提升对图书室的管理水平》这一课题在全省优秀质量管理小组成果发表会上获得二等奖，《延长明码标价维护周期》和《提高卷烟市场信息处置的满意度》两个课题分别在全市QC成果发布会中获得二等奖和三等奖。依托“一

园两室”，持续推进企业文化建设，以打造“学习型”组织为着力点，有效提升企业“软实力”，被评为省级示范“职工书屋”，成为全市首例获省级荣誉的职工书屋。开展班组建设试点工作，制定出一套适合用的班组建设管理制度、一套简易学的“三步曲”工作流程、一批可观可鉴的班组目视看板、一系列可感可搬的拓展游戏活动以及一批可展示的电子书和《班组之声》报等载体，进一步提升基层活力和基层建设。积极配合全市做好专业技术职务聘任和职业技能岗位聘任、聘用工作，进一步打通员工成长通道，构建发展平台，形成统一、规范、科学的新的薪酬管理体系。

（程　珍）

旅　游

【概况】 县风景旅游管理局是县主管旅游行业和风景名胜区的职能部门，现有正式在职人员19名，下设四个职能科室，办公室、规划建设（行政审批）科、市场开发科和行业管理科（旅游服务中心），负责全县旅游产业、风景名胜区和旅游度假区的规划、建设和管理，规范旅游市场秩序，发展旅游产业。2012年，共接待海内外游客403.51万人次，同比增长15%；旅游业总收入36.79亿元人民币，同比增长27.1%。

【旅游规划】 紧紧围绕打造“中国休闲渔都”主题目标，结合海岛海洋旅游特色，邀请省旅游专家实地考察鸡山、披山、大鹿岛、江岩岛、漩门湾国家湿地公园等地，并召开“玉环东南海域旅游发展战略研讨会”为县东南海域旅游发展献策“把脉”；深入白马岙、水桶岙、古城曾家村、白沙滩、鹭鸶礁、古城火山口等地调研，收集前期旅游资料，委托编制《玉环古城旅游项目开发规划方案》和《玉环水桶岙旅游开发规划方案》；编制完成《中国东海文化旅游度假区策划案》并已通过评审，进一步完善了县旅游产业规划体系。

【项目建设】 加快旅游景区基础设施建设。指导并督促大鹿岛完成数字化景区一期工程建设和二期工程续建，该工程于2012年全省风景名胜区工作座谈会上作为典型交流，也以此为契机启动了全县智慧旅游建设；丰富漩门湾观光农业园景点内容和文化内涵，创建国家AAAA级旅游景区，并于2012年3月正式获批；漩门湾国家湿地公园首期建设进展顺利，围垦展示馆已基本建成，湿地科普馆建设完成70%，鹰公岛综合改造工程完成80%，5个游船码头和3处大型停车场已建成，并于7月被授予省第二批“生态文明教育基地”称号。同时，加快高星级酒店建设，玉环福朋酒店已投入运营，世贸中心大酒店完成十四层建筑。开展旅游项目招商引资工作。主动为披山岛旅游开发投资项目提供规划、政策、信息等方面的指导和服务，多次组织相关部门及南洋集团实地考察，并召开披山岛旅游开发项目政策协调会。同时，指导推进新农村建设，培育并指导清港镇成功创建省旅游强镇，有计划、有重点的选拔培育一批特色鲜明的乡村旅游点，新增省级特色旅游村2个，旅游特色经营户（点）8个，市级乡村旅游示范点1家，以点促面推进乡村旅游精品工程建设；以龙溪乡山里村为试点，探索乡村生态、创意农业、休闲旅游、动漫文化的有效整合，成功举办中国·玉环首届美丽乡村动漫文化节，6日共接待游客超过12万人次。

【宣传促销】 始终以做大总量为首要任务，坚定信心，“走出去”“请进来”“全方位”地开展旅游宣传攻势。根据游客需求差异，将

两大4A级景区、部分东海岛屿、东海小海鲜、国家级湿地公园、多个国字号工业品牌、对台直航等多个玉环特色旅游产品精心组合，形成“海岛民俗风情游”“生态湿地养生游”“渔家美食尝鲜游”“商务采购休闲游”“海峡两岸邮轮体验游”“农渔家乐欢乐游”等六大特色旅游线路并推广。成立旅游促销联盟，并出台《玉环县旅游促销联盟奖励办法》，对旅游企业地接工作加大优惠及奖励幅度，多次专题举办“玉环旅游暨对台直航旅游推介会”、赴绍兴、宁波、温州等周边客源地市场开展旅游推介及企业对接，以特色差异和优惠政策吸引联盟者合力促销。充分借助新闻媒体、户外广告、报刊杂志、主流网站等平台广泛进行旅游形象宣传，并积极组织参加国际、国内旅游交易会和旅游商品博览会等各类旅游宣传推介活动，共发放各类旅游宣传资料近6万份，2次荣获最佳组织奖，1次荣获特别组织奖，1次荣获优秀组织奖。结合玉环文旦、樟岙杨梅、东海小海鲜等品牌，成功举办台州旅游月月旺之“2012′玉环香甜文旦旅游节”“玉环首届文旦花节”“清港•樟岙第四届杨梅节”、清港•柏台第一届“橘子红了”蜜橘旅游文化节、经济开发区第二届风筝节等，充分展示玉环特色精品，展现了“休闲渔都”风采。同时，精心策划“5•19”第二个“中国旅游日”活动，以近距离宣传和服务，培养市民旅游休闲意识，鼓励市民广泛参与旅游活动，推动旅游业发展。

【经营与管理】　始终以提质增效为重点，以品质管理为抓手，深化行业规范化建设，实现旅游行业优化升级。强化旅游品质督查，共开展了涉及旅游安全、旅行社用车及合同规范等项目的日常服务质量检查55次，查处违规旅行社2家，同时，及时受理游客投诉，截至2012年底，已受理并及时结案旅游投诉7起，游客对投诉处理的基本满意率为100%。鼓励并指导符合条件的旅游饭店开展上星、创绿工作，其中，3家旅游饭店（玉环大酒店、玉环国际大酒店、天鸿饭店）通过星级饭店复评，5家旅游饭店（长城宾馆、玉环大酒店、天鸿饭店、玉环国际大酒店、玉环观光国际酒店）通过绿色饭店复评，天马旅行社获评四星级品质旅行社，1917餐馆获评三星级餐馆，坎门吉祥园通过星级餐馆复评，另有1家星级饭店和2家旅行社分别获评“台州市十佳星级饭店”“台州市十佳旅行社”。 开展旅游企业标准化示范创建活动，出台《玉环县旅游推荐单位管理办法（试行）》及《玉环县旅游推荐单位评定细则》，认定并授牌包括餐饮类、住宿类、旅游购物类、休闲娱乐类等首批旅游推荐单位10家。开展旅游饭店员工技能培训、绿色饭店知识培训、星级旅行社创建培训、导游微博培训等各类常规性及单位联合培训15期，培训旅游从业人员1403人次。通过开展“安全生产月”主题宣传活动、创建旅游安全短信平台、开展安全生产执法行动等，为旅游安全提供保证。全县旅游所属企业、旅游景点、宾馆未发生死亡事故及重大火灾事故，无旅游伤亡事故。

（李苑茜）

盂环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○财政·金融

财政地税

【概况】 县财政局是主管全县财政工作的县政府工作部门，县地方税务局是主管全县地方税收工作的省地方税务局直属机构，实行垂直管理。县财政局、地方税务局合署办公，内设办公室、人教监察、法制（政策法规）、预算局、预算执行局、监督检查局（绩效评价）、农业（县农业综合开发办公室）、会计管理、综合、经济建设、政府采购监督管理（县社会集团购买力控制办公室）、企业、国有资产综合管理、税政管理、征收管理、计划财务、规费管理、行政审批等22个科室，下设稽查局、城区税务分局、楚门税务分局、坎门税务分局和大麦屿税务分局5个基层单位，下属县会计核算中心、县财务开发公司、县国有资产经营有限公司、县财税服务公司、县财政信息中心、县税务计算中心、县财政项目预算审核中心等7个局属企事业单位。2012年，全县实现生产总值374.89亿元，增长6.5%，人均生产总值88421元，增长5.7%。其中：第一产业增加值25.31亿元，增长0.8%；第二产业增加值225.38亿元，增长5.1%；第三产业增加值124.2亿元，增长10.3%。全县实现财政总收入55.21亿元，增长18.3%，其中地方财政收入25.11亿元，增长15.8%；财政支出29.66亿元，增长13.4%。当年财政收支平衡。

【积极组织收入】 面对减收因素增加、税源增长乏力的局面，坚持按季逐月抓收入，重视税收预测和收入动态分析。强化三产税源管理，三产税收入库9.7亿元，增长15.2%。推动企业分离发展服务业，24户分离企业实现营业收入3.77亿元，入库税费1473万元。完成2376户企业和2008户个私企业年度税费汇算清缴，合计补缴税费1.01亿元。完成2011年度年所得12万元以上个人所得税自行申报，共受理3529人（其中外籍人员30人），入库应补税额237万元。加强政府非税收入征管，狠抓地方规费收入，全年入库非税收入22.39亿元。推进存量房评税工作，制定出台存量房交易计税价格争议处理办法。发挥征管查互动，开展专项纳税评估、税收专项检查，查办“三门”税案等涉税案件，共查办案件 273件，查补入库4213万元。推动“营改增”试点工作，开展地方财力影响调研，向国税部门移交621家纳税人名单。

【支持经济转型升级】 兑现落实工业转型升级专项资金、外贸发展资金、科技三项费用等各类财政扶持资金9060万元，争取上级各类扶持资金4690万元。积极化解企业融资困难，为87家中小企业提供总额为1.13亿元的信用担保。认真落实清费减负政策，取消8个涉企行政事业性和经营服务性收费项目，调整变更和核定6个行政事业性收费标准。兑现“满意银行”存款奖励2.2亿元，鼓励金融系统加大对中小企业的贷款扶持。认真落实小微企业、个体工商户、高新技术企业等税费优惠政策，减免税费3.89亿元，惠及1762家企业和个人，农户6176户。

【支持浙商创业创新】 建立县局领导联系分局及辖区企业、分局领导一对一联系企业的工作制度，通过“一季一题”活动、外出走访调研企业、送政策送服务等方式，对23家重点联系企业实行一对一个性化服务，预计23家重点联系企业项目总投资额26.30亿元。其中：4家企业在玉环直接投资已完成项目，实现税收增量597万元；8家企业通过总部经济已实现销售总量回归，创造地税税收增量1142万元。

【保障社会民生和谐】 集中财力加大公共财政投入，全县民生支出21.56亿元，增长16.4%，占财政支出的72.7%。安排“三农”投入4.31亿元，支持高标准农田、农业“两区”和美丽乡村等农林水事业建设。推进一事一议财政奖补工作，累计实施项目122个，总投资2.2亿元，省县财政奖补6796万元，支持教育优先发展，全年教育支出6.98亿元，占地方公共财政支出的21.8%。安排7410万元资金，推动基本公共文化服务体系建设和文化产业发展。安排城乡低保、农村五保、城乡居民基本医疗保险、城乡居民养老保险等各类社会保障和就业支出2.29亿元。投入医疗卫生支出2.06亿元，支持推进医药卫生体制改革，将乡镇卫生院人员经费纳入财政预算管理。分解落实2234万元，支持“三县三城”联创。安排1500万元资金支持“清洁家园、和谐乡村（社区）”活动。发放中央油价补贴资金2.12亿元，全县1033艘各类船只、964辆客运、公交等受益。投入保障性住房建设资金1.61亿元。

【加强财政监管】 推进财政“三位一体”组织体系改革，完成机构“三定”方案设置。乡镇财政管理机构已获编委批准。全面推开国库集中支付改革和公务卡制度，共有146家单位纳入国库集中支付和公务卡实施范围，发行公务卡2792张。深化国有资产管理体制改革，国资整合实施意见和方案基本通过。支持政府投资项目建设，通过基建资金县财政直接拨付建设资金9.41亿元，调度间隙资金13.6亿元，争取中央、省各项补助资金1.49亿元。加强政府采购监管，建成玉环招投标QQ群，开展供应商采购协议满意度调查，将办公耗材纳入采购范围，共审批146批次，节约资金3734.6万元，资金节约率11.9%。开展公务用车专项治理，全县95个单位公务用车定编通过省公车办审核。建立会计继续教育讲师团和会计人员交流QQ群，开展农村财会人员支农政策教育培训，完成重点建设项目委派会计年度考核，加强会计师事务所党建工作。压缩“三公”经费支出，实现行政办公经费下降5%、“三公”经费支出零增长。开展重大税务案件审理、案卷评查，实施执法重点督察，建立健全行政争议处理机制，有效预防和化解财税行政争议。全力推动地税“大集中”工程建设，经过集中测试、数据清理、业务技能培训，《税友龙版》于7月2日顺利通过省市局验收并上线运行。

【加强税收宣传】 确定地税开放日，邀请“两代表一委员”、企业家、“两新”阶层人士、纳税人、少年税校学生实地走访办税服务厅；筹建税法宣传主题示范街，推出地方税费“宣传巴士”，利用市区公交、城际公交、环线客运的流动作用，进行税收宣传；通过楼宇电视、LED大型户外平面广告、门户网站开展系列宣传。依托“大集中”工程、《税友龙版》上线为契机，借助新闻媒体优势，推出纳税标兵风采录，宣传纳税先进事迹；抓好即时性动态宣传和贯穿全年的专题宣传，进一步发挥财税网站的宣传作用。加强与电视、报纸等媒体的协作。

【加强干部队伍建设】 认真贯彻落实全县思想作风建设大会精神，延伸和深化“优环境促发展，优服务树形象”活动，着重推出“崇敬”主题教育，在系统内倡导“崇尚道义、崇尚奉献，敬畏法律、敬畏民意”理念。深化财税文化“六大平台”建设，坚持财税文化月活动制，组织开展干部职工业务学习培训、太极拳学习、读书征文赛等多项活动。切实落实党风廉政责任制，开展“廉政文化精品项目”创建活动，学廉识、守廉规、施廉政，开设党风廉政

专题讲座，组织局领导班子成员和中层干部赴萧山南郊监狱接受现场说法警示教育；强化廉政风险预警防控，制定廉政风险防控措施、工作流程图，实施关键岗位跟踪督评。绘制权力运行流程图，建立权力制约机制，建立健全预警机制和防控网络，加强财税惩防体系建设。

（赵静思）

国家税务

【概况】 县国税局负责和主管中央税、中央和地方共享税及国家指定税种的征收管理职能，下设办公室、人教科、监察室、机关党办、政策法规科、收入核算科、纳税服务科、征收管理科、税源管理一科、税源管理二科、税源管理三科、税源管理四科12个职能科室，1个稽查局和1个信息中心。2012年，新录用公务员7人，退休1人，调离1人，共有干部职工164人。

【组织收入】 2012年，县国税局共组织收入36.04亿元，同比增长0.03%；剔除调库后共组织收入26.73亿元，同比减少1.7亿元，下降5.97%。累计组织列入县财政总收入的国税收入为29.19亿元，同比增长4.22%。全年安排免抵调库税额9.31亿元，同比增长22.5%。认真落实结构性减税政策。重点扶持中小企业发展，落实好调高增值税起征点、小型微利企业所得税优惠和免收发票工本费等政策措施，全年共办理各类税收减免退税12426万元，其中为小微企业减免各项税收近3000万元，高新技术企业减免税2735万元，民政福利企业增值税即征即退5669万元，资源综合利用增值税即征即退532万元。认真学习出口退税新政，积极应对出口货物退（免）税政策和管理事项的重大调整，继续在退税速度和退税质量上下足功夫，着力引导外贸企业规范发展，全年共办理出口退税19亿元，同比增长2.7%。

【税收执法】 县国税局进一步强化涉税风险的防范和监督，有力促进了执法规范和法治公平。按照“制度+科技”的要求，将信息化与内控机制建设紧密结合，完善廉政风险防控机制，全年通过该系统共处理各类疑点信息69个。认真组织开展2012年度税收管理员和税务稽查员的述职述廉工作，创新开展“企业函调”活动，发放企业征求意见函，全方位、多层次加强干部执法监督。进一步做好普法教育工作，及时成立“六五”普法工作领导小组，制定全县国税系统2011～2015年普法规划，布置“六五普法工作”，征订有关法制书籍，提高干部防范执法风险的能力继续促进规范执法。开展税务重大案件二级审理，推行说理性处罚文书，规范行使税收执法自由裁量权。加强规范性文件制定管理，做好规范性文件审核和清理工作，根据《行政强制法》，对现行的税收规范性文件进行了全面清理，共废止了税收规范性文件2个。继续加强税收执法管理信息系统运行监控，一年来，县国税局共发生执法行为148862户，平均执法正确率100%。进一步整顿和规范税收秩序，促进税法遵从度。扎实推进家具行业税收专项整治，认真开展重点税源企业检查、成品油增值税专用发票异常企业检查和发票协查，全年共检查151户，稽查查补总额为3273万元，实际入库总额为3469万元。联合地税、公安开展2012年打击涉税犯罪“破案会战”专项活动，截止6月底，共查处涉票违法企业8户，查处非法取得增值税专用发票30份，查补税款22.37万元，加收滞纳金和罚款26.3万元。

【税收征管】 **强化征管基础建设。**严格按照

省、市国税局相关工作要求，及时做好“营改增”企业调查、数据移交、发票管理等工作，共从地税部门转入试点企业421户。加强纳税人的电表号匹配，按照省国税局对耗电3万度以上企业，进行电力信息匹配的工作要求，完成电表号匹配8387户。加强发票管理，重点检查增值税一般纳税人和领购普通发票纳税人法人602户，对72户每月领购发票数量超100份（含100份）普通发票千元版（含千元版）以上的商贸企业增值税一般纳税人和领购纳税人法人身份进行实地核查。强化临界点双定户的实地检查和额定调整，强化对查账征收企业的申报监控分析。**深化税源专业化管理。**组织召开税收征管专题会议，对1128户纳税人进行逐户实地检查，加强指标测算，科学设定行业平均税负率和电耗平均参考值。进一步加强税源监控，分别要求对连续两个月销售额和税收入库数浮动超30%，以及连续三个月浮动超30%的重点税源监控对象，进行实地检查，采集相关数据。不断强化“网络发票综合应用平台”的操作应用，努力建立从购票到缴销全过程监控。深化第三方信息合作，加快推进与地税、工商、银行、电力等部门的信息共享，提高工作效率。提高涉外税收管理水平，建立健全居民企业跨国交易申报制度，进一步加强同期资料管理。强化非居民企业税收管理，做好反避税案头分析工作，共分析论证转让定价案头分析报告4份。确定涉外税务审计企业2户，补征企业所得税19.38万元。**加强税种、增值税管理。**全年共入库增值税收入30.58亿元，其中免抵调库收入9.31亿元，同比增长22.5%。做好企业所得税分类管理、预缴管理、汇算清缴及后续管理工作。全年共对内资企业4420户、外资企业122户进行汇算清缴，补缴企业所得税17361万元。制定所得税汇算清缴后续审核工作实施方案，通过后续审核，共补缴企业所得税634.84万元，增值税210.47万元。

【纳税服务】　创新纳税服务举措。开展纳税需求双向调查。结合纳税服务月工作，通过书面、网络、座谈会等形式，向500多户企业和纳税人征询意见、建议，收到建议20余条。同时开展内部职工的调查问卷，全面掌握局内各部门、各环节的大服务状况。结合纳税人需求，切实减轻纳税人负担。落实延时服务，推行午间代开票预约制度，开展“农民方便卡”下乡办理，进行农民方便卡镇、村“两级代办”，全年共集中办理600余张农民方便卡，解决农民办卡来回奔波的现象。建立健全绩效考核机制，推广应用电子评价器，要求窗口服务“一事一评”，最终评出当月“服务之星”。重点推进优化服务专项活动，结合省市国税“纳税服务月”“外贸企业服务月”以及全县“工业经济百日服务”等活动，深入开展多种多样的优化服务专项活动。**加强税法宣传和规范引导。**努力提高税法宣传的针对性和渗透性。以第21个税收宣传月为契机，深入开展进企业、进校园、联合上街宣传等活动，发放宣传资料500余份，解答纳税人疑问30余件。深入开展“进村入企”和“工业经济百日服务”活动，班子成员带头深入企业了解企业困难，帮助企业解决涉税难题200余户次。推进纳税诚信体系建设，深入落实出口企业分类管理办法，共分设A类企业6户，B类企业61户。定期在办税大厅张贴欠税公告，配合县政府开展“巨龙、玉龙、潜龙”企业的评选活动，促进企业提高纳税遵从度。规范涉税中介服务行为。着重加强对注册税务师行业执业质量的监督和管理，认真开展税务师年检工作，努力规范引导各类税务代理以及中介组织依法参与税收服务和管理。**完善优化服务机制建设。**深入实行“五个必要”。以强化办税服务厅的服务意识为目的，开展必要的业务培训，规划必要的

岗位设计，制定必要的福利保障，落实必要的监督考核。积极开展“技能大练兵”。以熟练掌握省局办税服务厅业务手册为目标，实行“一月一考”，提高干部窗口服务能力。完善纳税服务制度建设。认真落实首问责任制、AB岗工作制、限时办结制、预约服务制等制度，不断提高办税服务水平，提升服务质量。大力推进纳税服务品牌建设。完善 “红领巾动漫税校”“志愿者导税”“新办企业法人税收知识培训”“预约开票制度”四大品牌建设，增强社会对国税部门的认知和认同。

【队伍建设】 加强国税文化和文明创建。结合2012年工作，更新国税廉政文化长廊内容，保持文化建设与时俱进。深入开展廉政文化“进单位、进班子、进支部”活动，制定三个层次15项工作内容，提升廉政文化创建水平。积极开展2012年干部职工兴趣小组活动，丰富干部业余生活。探索新形势下国税系统文明创建工作的新思路、新途径、新办法，分别着手开展省级文明单位、国家级巾帼文明岗的申报活动。深入开展创先争优，积极向上推荐创先争优典型，叶继选、吴琴香分别被评为台州市先进基层党务工作者和5月份创先争优闪光言行之星。县国税局团支部被评为2011年度台州市先进团组织。**深入推进各类主题活动。**积极开展“以雷锋精神育人指路，让雷锋精神光耀税徽”为主题的学雷锋活动，在办税服务厅大力营造讲文明、优服务、树新风、促和谐的良好氛围，使学雷锋活动常态化、持久化。深入开展“谈心谈话”活动，引导干部职工说真话、实话。通过谈心活动，达到沟通思想、交流看法、共同提高、增进团结的目的，提高队伍的凝聚力和战斗力。认真推进党群建设活动。组织县局党员、团员、妇女干部举行“缅怀先烈 立足岗位 追求奉献”清明扫墓活动，开展“税青论坛”之价值观大讨论，到解放塘民工子弟学校开展“迎五四 送服务 送温暖”活动，创新基层团妇组织活动方式。

【党风廉政】 深化机关党建和思想道德教育。加强学习教育，不断增强基层组织原动力。以“创先争优”活动、“我们的价值观”大讨论、“廉洁履职，纯洁党性”大讨论活动等为契机，组织各支部党员深入开展思想、政治和业务学习。不断增强基层组织凝聚力，按“公推直选”等做法，对各支委进行了重新选举，进一步建立健全基层党组织，理顺组织关系。完善基层组织建设，深入开展“税企村”党组织三结对共建活动，突出优化服务、围绕文明创建，充分共享税村企的党建资源，不断创新国税基层组织的活动方式，丰富活动内容，努力实现税村企三方受益、创先争优的城乡基层大党建联动新格局。深化党风廉政建设。严格贯彻党风廉政建设责任制,继续分级签订《党风廉政建设责任书》，切实做到各负其责、齐抓共管。按照省、市国税局指示，及时调整班子分工，纪检组长不再分管其他业务。**深入推进反腐倡廉教育。**坚持局长上党课和纪检组长作反腐倡廉报告制度，邀请县纪委同志上主题为“纯洁党性 廉洁履职”的教育课，组织召开税检预防职务犯罪联席会议。开展每周廉政短信、党纪法规“每周一条”学习宣教和每季廉政文章推荐活动，累计发送廉政短信6080条。不断加强“两权”监督制约。贯彻执行《全国税务系统领导班子和领导干部监督管理办法》，加强对重点岗位、重点环节的监督制约，开展廉政回访。试点开展行政权力规范化建设，按照“一年明显见效、两年基本建成、三年巩固提高”的工作要求，以清理和规范行政许可、行政监管、行政处罚等8项行政权力为核心，进一步规范行政权力材料裁量权，打造行政权力网上运行系统。**深化政风行风建设。**加强政风行风建设，坚持局领导带队督查制

度，重点检查人员在岗情况、税容税纪、服务态度等。全年累计开展督查13次，处理各类违规行为15人次。加强科室内部巡查，要求每天都有检查记录，狠抓考勤、着装、学习三项制度的贯彻落实。持续不断地抓好关键岗位跟踪督评、基层满意站所、满意机关创建工作。以优化纳税服务、提高行政效能、促进源头防腐为重点，以核心价值观建设为主线，深入开展“岗位窗口化”建设，稳步推进优化作风和效能建设的长效机制探索，切实提高机关效能建设。

（吴慧玲）

人民银行玉环县支行

【概况】 中国人民银行玉环县支行是中国人民银行派出的分支机构，在玉环县辖内行使中央银行职能，重点履行货币信贷政策的执行、支付清算、国库经理、货币发行（包括反假货币）以及外汇管理职责，发挥在防范和化解县域金融风险中的作用，加强对县域经济金融发展的调研工作。现设办公室、监察室、信贷调统部、外汇管理部、综合业务管理部5个内设机构。截止2012年12月31日，在编人员21人。其中，具有中级专业技术职务8人，具有初级专业技术职务6人。

【以创建省级文明单位为主线，凝心聚力，营造催人奋进的工作氛围】 用心谋划，以创建省级文明单位和上海总部级模范职工之家为抓手，推出金融“两年”、外汇管理支持涉外实体经济、优化金融服务、学雷锋促创争、创建廉政文化示范点和劳动竞技文娱等六大活动，对各项活动实行项目化管理，每项活动都有分管领导、领衔部门、具体目标要求，并将支行思想政治、党风廉政建设及党的十八大精神学习教育等方面的工作都纳入其中，全方位深化内部管理，营造良好的学习、创争、廉洁、和谐、快乐五大氛围。

学雷锋，促创争。积极部署开展“保持党的纯洁性、创先争优作示范”“学雷锋、树新风、促创争”及“我们的价值观”大讨论等三项活动，开展与每一个活动紧密结合的理论专题学习，提升领导班子理论水平与执政能力。在深化党群结对活动的基础上，全面开展创争活动和党的纯洁性大讨论活动，结合党员评议，组织观看《秦岭深处守库人》等全国优秀党员教育片，成立了党员金融知识志愿宣传服务队，分别开展了“进村入户”“上岛进村”“骑车环岛行”等学雷锋志愿活动，编发《玉环县支行基层央行文化建设手册》，在全行上下形成了浓郁的学习与创争氛围。

抓基础，促规范。重新修订各项主要业务操作规程并编撰成册并对原来的若干内部管理制度进行全面梳理修订，积极推进民主管理，将所有需要修订的制度交工会组织职工讨论，形成共识，规范日常考核内容和程序，健全了绩效考核体系。全面梳理修订应急预案汇编成册，编发《应急简明手册》。签订《节能减排责任状》，将节能减排具体措施纳入支行月（年）度绩效考核体系。进一步加强平安建设，积极做好计算机网络和信息系统安全保障工作，实施内部风险控制同级审计，持续开展“创安”活动。深化“洁美机关”创建，做好办公区域控烟工作，继续抓好语言文字和综合档案等各项基础工作。

廉政文化示范点建设取得初步成效。经人行台州市中支纪委同意，全面部署开展创建廉政文化示范点工作。多次召开会议进行专题研究，并专门出台廉政文化示范点建设活动规划，重点加强对党风廉政建设和反腐败斗争的学习与教育，通过在全行征集以廉政、勤政、名人、格言为主题的字、书、画、摄影等优秀作品形成廉政文化走廊，汇编《廉政手册》，

设立廉政信箱，举办廉政教育专题讲座，打造具有玉环支行特色的送廉、学廉、思廉、崇廉和倡廉等五廉文化。

竞技娱乐并举，构建和谐家园。通过“走出去”的方式，分批组织员工外出参观学习，帮助员工拓宽视野，增强员工队伍凝聚力；开展郊游活动、拔河比赛、建立登山俱乐部等兴趣小组，组织员工及家属开展形式多样、内容丰富的文体活动，活跃员工业余文化生活；对支行原保卫值班室进行全面改造，重建“职工之家”，着力把支行打造成一个和谐的家园，促进员工队伍素质不断提升。

【以金融“两年”活动为重点，多措并举，加大金融支持实体经济力度】 围绕服务实体经济，多措并举，深入开展“金融创新推进年、实体经济服务年”和外汇管理支持涉外实体经济发展等活动。

加强窗口指导，推动金融支持实体经济发展。结合玉环实际，强化金融联席会议、信贷联席会议和外汇联席会议三大机制，制定出台《关于金融支持玉环实体经济发展的若干意见》，印发《外汇管理支持涉外实体经济发展活动方案》，部署开展“金融创新推进年、实体经济服务年”和“千名信贷员进企入户办实事”活动，辖内银行业金融机构走访企业9783户，新增贷款9.37亿元，授信23.22亿元，解决了5742户的资金需求。

营造金融支持实体经济发展的氛围。组织银行业金融机构在《今日玉环》报连续刊出11期贯彻“两会”精神银行行长访谈专栏，宣讲金融服务支持实体经济具体举措。联合县金融办、经信局开展县“满意银行”评选和联合县纪委开展银行业行风民主评议活动并予以通报表彰，促使县银行业真正落实服务中小企业各项措施。积极搭建政银企合作平台。联合工行召开了小微企业网络融资现场对接会；联合中行举办“汇率避险培训会”暨供应链贷款产品推介会；联合邮储银行举办“金融阳光行”活动和渔船抵押贷款送渔村现场推进会；组织召开全县金融工作会议暨政银企对接大会，县四套班子领导全部到场，会议邀请乡镇及政府项目主要负责人，保险、证券、担保和小贷公司负责人，6大行业协会领导，签约企业及部分“三龙”企业共300多人参加。县委书记张加波、县长林先华到会并作重要讲话。本次会议共有6家商业银行与政府性投资项目达成签约意向8个授信金额37.16亿元，13家商业银行与65家中小企业签约累计授信金额16.57亿元。

大力推进金融服务创新。积极引导商业银行开展渔船抵押贷款、海域使用权抵押贷款，推动海洋经济发展。引导邮政储蓄银行开发贷款新业务，发放渔船抵押贷款31户金额1040万元，农村合作银行发放海域使用权抵押贷款2户共5700万元；积极支持为小微企业量身定做的贷款新品种落地试点工作，辖内商业银行已办理“易融通”贷款25户960万元，“易宝贷”6户1240万元，“易捷贷”29户2982万元；增强强农惠农金融支持，持续做好农房抵押和农村建房贷款的推进工作，促使农村合作银行发放农房抵押贷款834户金额11032万元；规范房地产抵押登记工作。与县房管处联合发文并召开会议，对商业银行办理房地产抵押贷款登记工作进行规范，取消房地产抵押工商部门登记这道“坎”，推进房地产二次抵押登记工作；积极拓展融资新渠道，推动县交通投资公司成功发行10亿元企业债券，联合县经信局召开非金融企业债务融资工具推进会，促使艾迪西公司发行4000万元的中小企业集合票据，另外4家正在审核和申报中。

积极推动贸易投资便利化。研发辅助管理软件确保货物贸易外汇管理改革取得实效。帮助企业提升内部管理水平和协助办理贸易信贷报告等方面的实用性；支持企业“走出去”。在风险可控的前提下，办理艾迪西公司为其香

港独资子公司提供对外担保2笔合计金额1545万美元，约为境外子公司节省财务费用240余万元人民币。同时，加强政策宣传和业务指导，促使苏泊尔集团公司境外放款800万美元申请获得省外汇局批准，标志着境内企业境外放款新政策在台州市进入实质性实施阶段；继续推进涉外企业分类监管。对辖内59家涉外企业进行了货物贸易现场核查，12家被列为B类企业，3家被列为C类企业，4家被注销名录；跨境人民币结算业务稳步推进。全县参与跨境人民币结算企业245家，占涉外企业20.71%，跨境贸易业务人民币结算量达22.24亿元，占同期货物进出口总额比例达1.31%，占全市跨境人民币结算总量的10.94%，位居全市第二。全县人民币贸易融资量为19.71亿元，居全市第三。同时，积极推动人民币在外商直接投资和境外直接投资中的使用，中捷厨卫股份有限公司拟投资泰国300万美元中的首期投资90万美元已实现使用人民币投资。

【以持续完善金融环境为目的，多方联动，提升金融服务能力】　“刷卡无障碍示范县”创建取得实效。制订《优化金融服务助推便农支付工程建设》活动实施方案，引导农村合作银行和邮政储蓄银行在全县213个乡村便民服务中心或村邮站布放了助农取款POS机，完成了县域内所有行政村助农取款服务点的全覆盖工作，便利农村养老金、惠农补贴、外地务工者工资等小额资金的支取；延伸ATM机布放点，组织农村合作银行在外来人口居住比较集中的乡村布放4台ATM机，方便周边十多个村群众的存取款；继续开展“刷卡无障碍示范街”创建活动，新增刷卡无障碍示范街2条，全县刷卡无障碍示范街（区）达到7条；公共服务领域基本实现刷卡无障碍，全县公共服务领域POS机覆盖率达到100%。

信用体系建设取得新进展。积极推进机构信用代码推广和应用，完成开户企业机构信用代码配发17280户，占全市总量的13.5%；努力推进农村信用体系建设，推动县政府成立玉环县农村信用体系建设工作领导小组，出台《玉环县农村信用体系建设实施方案》，制定《玉环县信用村（社区）、信用乡（镇、街道）创建管理办法》，在县首个省级信用村——清港镇垟根村举行“农村青年信用示范户”启动仪式，开展信用乡镇（街道）、信用村（社区）评价工作，完成农户信用档案采集2358户，评选出信用村65个、信用乡1个；中小企业信用体系建设稳步推进，已完成中小企业信息更新和征集804户，超额完成上级行下达的720户工作目标。

金融风险监测机制显成效。建立银行业信贷风险信息共享平台，主要反映基本情况和风险产生原因及可能出现的影响。该平台的建立有利于及时掌握关停企业、法人逃逸企业涉及民间借贷或重大信贷风险等金融风险事件；建立“三龙”企业贷款会商制度。为防止商业银行对企业过度授信和企业过度融资而引发信贷风险，共同防范和处理企业资金链和担保链风险，建立“三龙”企业贷款会商制度，明确会商工作程序和参与银行应承担的义务，并建立责任追究制度。自该制度建立以来，已牵头对辖内2家潜在资金链风险的企业进行了会商，取得阶段性成果；开展小法人金融机构稳健性评估试点。对浙江玉环永兴村镇银行开展稳健性（主要包括公司治理、内部控制、主要业务风险、传染性风险、抗冲击能力以及金融管理政策执行等方面）现场执法检查与评估工作试点，对发现的问题提出整改意见，也为今后开展小法人金融机构稳健性评估积累经验；密切关注实体经济、政府融资平台等领域的发展变化和担保公司等非金融机构经营状况和潜在风险，及时反馈货币政策实施效应，为上级行提供政策反馈和决策参考依据。《民间借贷回归理性的路径选择》专题报告得到县政府

主要领导的肯定，报送的《汽配产业转型升级及金融支持的思考》等多篇调研信息和外管案例被上级行录用，编制的“玉环·中国水暖阀门指数”引起当地政府和有关部门的重视。

金融宣传内外并举重实效。组织开展金融法制宣传教育活动，营造安全有序、和谐稳定的金融法治环境。对内，坚持将金融法规知识纳入年度学习培训内容，做到年初有计划、年中有安排、年终有考核；将法律知识学习纳入党组中心组年度学习计划，支行领导干部带头学法用法；通过内联网邮件信箱编辑发送法制宣传知识，推动全员学法；加强执法人员金融法律和执法技能的学习，把依法行政情况作为工作绩效考核的重要内容。对外，则积极做好面向金融机构和社会公众的金融法制宣传教育：利用宣传周（日）、纪念日等特定日期，组织开展了“骑车环岛行”等多项金融知识“六进”（即进乡村、进社区、进学校、进企业、进海岛、进营业厅）宣传活动，大力宣传便农支付、征信、反假币、反洗钱和诚信兴商等金融知识；举办融资新业务、汇率避险和货物贸易外汇新政策等6期共800多人次参加的培训会，宣讲与中央银行职能密切相关的金融法律法规和新政策；借助金融机构营业网点的LED电子显示屏，滚动宣传与社会公众密切相关的金融法律常识和风险提示；充分发挥地方政府政务公开网络平台作用，及时更新136则政务信息公开资料，宣传金融消费者权益保护等有关金融法律法规和常识；五是组织辖内金融从业人员参加2012年“全省金融法律知识竞赛”活动，回收有效答题卡1225份。

深入推进“两管理两综合一保护”工作。抓好金融机构金融管理与服务指引制度的落实，严格按照规定督查金融机构准入申请、报告报备制度，共完成6家银行业分支机构的开业管理；结合玉环实际，完善银行业金融机构综合评价制度和重大事项及重要信息报告制度。印发《玉环县银行业金融机构综合评价实施细则》，重新修订《玉环县金融机构重大事项报告制度》，组织开展对全县金融机构的综合评价，努力维护基层央行的权威性和严肃性；突出执法检查工作力度。完成了对邮政储蓄银行玉环支行的综合执法现场检查和对中行、建行和农合行的账户和人民币收付等专项检查，实施行政处罚2件罚款人民币2.5万元。加强外汇执法检查和国际收支统计申报非现场核查力度，全年共移送外汇违规案件9件共处罚人民币达31.5万元，取得突破性进展；积极推进金融消费者权益保护工作，建立领导小组召开动员大会，对各金融机构在组织体系、权益保护处理机制和宣传发动等三方面提出了具体要求。

启动国库全面履职试点，净化人民币流通市场。积极启动国库全面履职试点，开展国库集中支付代理银行资格认定，配合财政部门做好财政专户的清理工作，将财政专户从原来的64个减少到22个，基本完成辖内预算单位国库集中支付上线工作。

（黄德姜）

工商银行玉环支行

【概况】 中国工商银行股份有限公司玉环支行设立于1984年，下辖营业部、陈屿支行、楚门支行、坎门支行、城中支行、龙溪支行、清港支行、玉城支行8个网点和办公室、信贷管理部、综合管理部、公司金融业务部（下挂国际业务部）、个人金融业务部5个二线科室。

【市场拓展】 落实“以客户为中心”营销理念，全面推进“大联动、大营销”工作，市场竞争力有效提升。继续加强与经贸、工商等部门联系，搜集、整理优质客户信息，有的放矢地上门营销。全行始终把发展客户作为一项基

础工程，坚持基础客户与中高端客户并举、拓户和提质相结合、突出提升中高端客户占比的发展思路，实现客户在数量和质量上的新突破。全年新拓展拟上市企业客户4户，新增销售5000万元以上客户11户、销售2000万元以上客户13户，新增中型以上企业客户14户，公司中高端客户占比为38.53%，较年初提升了2.32个百分点；全年新增个人中高端客户1827户，个人中高端客户占比为5.04%，较年初提升了0.41个百分点；新增私人银行客户13户，占全市新增总量的25.5%。2012年末，实现新增本外币各项存款11.8亿元，年末存款余额72.93亿元，增量和余额四行占比分别达54.23%和35.71%，全部存款、对公和个人存款增量均为当地四行第一，四行占比分别较年初提升2.5、3.5和2.5个百分点，且增量在全市排名第二，创历史最好水平。累计销售个人理财16.65亿元，较年初增加4.72亿元。实现中间业务收入11209万元，四行占比39.04%，较年初提升4.11个百分点，居第一位。

【结构调整】　调整优化信贷结构。坚持大、中、小并举，加大项目贷款的拓展力度，同时坚持发展优质小企业市场不放松。促进个人客户结构调整，全年个人中高端客户增量占比大于存量占比，个人信贷规模优先倾向发展个人经营性客户。国际业务发展稳中有升，累计办理国际结算13.69亿美元，四行占比31.79%，较年初提升了3.51个百分点，实现国际中间业务收入3029万元，同比增长4.9%。个人中间业务稳健发展，实现业务收入1321万元，其中个人理财业务收入112万元，占全部个人中间业务收入8.48%，同比提升了7.1个百分点。

【防范风险】　面对复杂多变的经营环境，全行始终紧绷风险防控这根弦，加强对信贷风险的排查，退出风险小微企业126户，也顺利避免了当地2个最大担保圈带来的不良影响。完善和落实不良贷款处置措施，加大不良贷款清收处置力度，累计清收不良贷款2306万元，年末不良贷款2337万元，不良率为0.35%，虽不良贷款额较年初略有上升，但不良率仍低于全市平均水平0.5个百分点，低于当地同业平均水平0.5个百分点。强化业务高风险点、员工道德风险和舆情风险管理，强化“三防三保”工作，确保全行安全稳健经营。

【服务创新】　以“改革流程、改进服务年”为契机，统筹推进服务创新工作。大力推进渠道建设，加快自助设备投放进度，新建离行式自助银行5家、离行式自助网点1家、投入ATM机28台、多媒体自助终端2台、电子填单机10台。全面推广“标杆网点”建设，制定《规范化服务考核细则》，推动服务管理工作长效机制的建立。提升员工业务素质，出台《员工业务素质提升考核管理办法》《业务尖子训练、比赛奖惩办法》《客户投诉管理办法》等制度，社会满意度得到提升。

【企业文化建设】　做好员工思想政治工作，召开多层面员工座谈会，了解员工生活、工作中遇到的、需要支行予以解答的问题，征集员工对支行经营管理工作的建议和意见，让员工顺利表达自己意愿；大力关注员工职业生涯规划，通过公开竞聘客户经理，营造有利于员工增长才干、实现自我价值的成才环境；精心策划“因你而感动”先进评比及颁奖典礼，广泛、深入地宣传身边先进人物事迹，在全行掀起争先进、赶先进热潮。

（林文娇）

农业银行玉环支行

【概况】 中国农业银行玉环县支行地处城关玉兴东路与广陵路相交的繁华要道，交通便利。现辖有8个营业网点，在册员工209人，设有综合管理部、风险管理部、运营财会部、个人金融部、公司业务部、国际业务部等6个内设机构。2012年度全省60家县域支行中，业务经营综合评价列第10位，较上年度前移8位。

【主体业务持续平稳发展】 至2012年末，全行各项存款余额为63.7亿元，比年初增加8.4亿元，市场占比31.16%，比年初上升0.91个百分点，增量份额38.79%，位居四行第二。其中，个人存款余额达39.22亿元，比年初增加4.96亿元，市场占比41.85%，比年初上升0.71个百分点，增量位居四行第二，总量持续保持四行第一。对公存款余额24.43亿元，比年初增加3.49亿元，市场占比22.1%，比年初上升0.99个百分点，总量与增量均保持四行第二。各项贷款余额51亿元，比年初增加3亿元，市场占比24.54%，比年初上升0.31个百分点。实现中间业务收入7462万元，四行份额26.06%，排名继续保持四行第二。

【客户基础建设有序推进】 核心客户营销取得突破。成功营销滨港工业城和经济开发区基础设施、玉环海关等项目，系统性、源头性存款渠道实现拓宽。在中小企业扩面取得进展。全年通过筛选营销对象，共有280户客户与农业银行玉环支行建立了授信关系，全行有效法人客户达225个。零售客户基础不断夯实。个人优质客户、信用卡有效客户、私人银行客户分别增加142户、5650户、7户。新增个人网银23185户、手机银行客户26947户、企业网银475户、电子商务商户4户。营销“惠农通”共54台，有效渗透农村市场。

【经营管理基础不断夯实】 网点渠道建设大步迈进。2012年，对4家网点进行第二轮扩建改造。大力开展自助渠道建设，增设6个自助银行服务区，新投放20台自助设备，自助银行投放规模已居全县之首。网点服务管理不断规范。完善网点文明标准服务考核办法，强化大堂经理网点服务管理职责，实现文明服务检查常态化以及网点服务管理日常化。实行大堂引导员外包管理，增加网点引导员配置，做好客户的引导、解释、分流和业务咨询、营销等工作，服务质量跃居全市第三名。基础管理不断强化。以提高基础管理水平为目标，全面推进各条线精细化、规范化管理。加强信贷基础管理，从贷前、贷中和贷后逐个环节梳理规范操作流程，精细规范信贷流程管理。强化内部运营管理，加强各类风险排查，严格贷后管理、安全保卫、财务运营、文明服务等各条线检查制度与考核办法，各项基础工作有效推进，2012年度，各管理条线量化考核全市排名普遍提升。深入开展“三化三铁”“三化三达标”创建工作，内控评价持续保持一类行水平，风险水平评价保持A级，没有发生各类经济刑事案件、重大违规违纪事件、重大负面舆情、重大事实风险和责任事故。

【企业文化建设取得实效】 扎实开展企业文化建设、行风行貌建设，通过“双服务 办实事”、争创“群众满意窗口服务单位”“民主评议行风”等活动的开展，党政社会关系、客户关系进一步巩固，群众满意度显著提升，荣获玉环县首届“满意银行”荣誉称号以及行风评议第二名的好成绩。加强机关作风建设，实施机关工作满意度测评制度，通过严格的制度、科学的管理，提升机关服务意识与执行效

率，传导机关服务基层的办事文化和理念。积极落实领导为员工办实事，以工青团组织为载体，开展丰富多彩的文体活动，提升员工幸福指数，活跃企业文化氛围。

（金媛媛）

中国银行玉环支行

【概况】 2012年是中国银行成立100周年，中国银行玉环支行继承和发扬优良传统，坚持以效益为中心，以优化结构、管理风险为重点，大力推进创新发展、转型发展。截止2012年，全行实现本外币存款余额36.48亿元；本外币贷款余额51.36亿元；国际结算业务总量17.89亿美元；实现本外币税前利润1.45亿元。

【坚持“存款立行”，存款实现有效突破】 坚持“存款立行”的经营理念，大力争揽核心存款，着力提升日均余额。落实专人维护，跟踪营销县财政局社保基金专户、银医合作项目。持续重点关注公积金、国库现金、国土部门“招拍挂”土地拍卖款、海关关税保函保证金等存款。多渠道扩展客户规模，夯实客户基础。利用信用证、对公理财、海内外融资等产品，灵活运用优惠手段，以产品带动公司存款的增长。

【调结构、腾规模，加大信贷投放力度】 坚持规模先放先得，通过替代性产品优化资产结构、腾规模，将有限的资源投放至更高收益发挥最大效益。加大零售贷款发放力度，特别是加大定价水平高的抵质押循环贷款的发放力度。加大公司授信投放力度。加强与当地职能部门联系，大力营销县内优质客户，积极叙做县内符合农行授信准入的新项目。积极做好重点客户的日常关系维护，加大对重点客户的上下游企业的营销力度，做好重点项目、重点客户的授信投放储备工作。积极发展票据业务，依托农行国际结算拳头产品,积极发展汇利达、海外融资、国内商贴、国内信用证等，并择机叙做资金组合产品。加大中小企业业务发展，支行抓住国家大力支持中小企业发展的有利时机，在年初进行早布置、早落实，全年新增中小企业授信客户49户。全年实现本外币贷款余额51.36亿元，较年初新增了7543万元，贷款存款比达140.79%，在全县金融机构中名列前茅。

【紧盯产品抓中收，公私联动出成绩】 继续秉承“加强产品推广，以公司带动个金业务的发展”的服务理念，紧盯产品抓中收，积极做好各类产品推广、竞赛活动，成绩斐然。充分发挥在个人结售汇业务、国际汇款业务方面的优势，加强出国金融服务营销工作；加大速汇金、侨汇通业务的推广力度；大力拓展个人国内结算业务，重视“结算多赢”新产品推广；加强电子渠道的推广力度，增加网银渠道汇划业务收入。加大财富条线中间业务的创收力度。通过日积月累产品的推广、加大基金、保险、贵金属营销力度以及纸黄金、双向宝及对私外汇交易的推广，做好中间业务创收。加大银行卡条线的中间业务的创收力度。重点做好高收益的银行卡分期付的推广，特别是汽车分期付业务。全年新增商户通511户，新增借记卡33243张，新增个人有效客户数26227户，新增中高端客户1947户，新增个人网上银行客户29354 户，此外实物贵金属、基金、保险销售等均取得较大成果。

【继续发挥国际结算业务主渠道作用】 大麦屿港正式通过国家一类口岸验收，成为浙江省县级港口中唯一的一类口岸，海关开关、跨海大桥和疏港公路等重要交通设施项目也相继

启动支行及时掌握当前形势，积极推广国结特色产品，有效发挥主渠道作用。利用代付达业务具有竞争性的价格优势开展进口份额抢占，争揽企业进口业务，实现新的业务增长点。成功叙做了辖内首笔电子支付税费担保业务（即银关通），简化企业报关纳税手续，提高通关速度，并减轻企业流动资金压力，真正做到“服务创造价值”。成功叙做辖内首笔保单福费廷业务，同时为台州金融同业系统中第一家办理该业务的银行，使企业可以在银行获得零门槛融资，有力的助推“走出去”企业拓展新兴市场国家和地区的外贸业务，成为支行的一项特色业务。成功办理内保外贷产品——海外直贷业务。成功叙做台州辖内首笔境外放款业务。全年共实现国际结算总量 17.89 亿美元，12 月末市场份额占比 47.32%，较年初上升了 2.62 个百分点。

【抓不良，控风险，全面提升资产质量】 加快不良资产清收处置作为重点工作来抓，加大考核权重、实施专项奖励。集中力量推进信用卡不良和零售贷款不良清收工作，组建专门催收团队，制定催收管理方案，积极采取措施，多渠道多途径清收和化解不良资产良，清收工作取得实质性成效。加强风险预警和监控，规范贷后管理，严控新增不良贷款的发生。严格业务准入退出，及时将有效的贷款规模用于资质高、前景好、收益较高的贷款项目，从而进一步优化贷款结构。密切关注政策走向、市场变化和企业经营情况，防止因担保链和社会非法集资对授信企业产生影响，防范和积极化解潜在不良风险。

【抓内控，促转型，全面提升精细化管理】 宏观经济的骤然变化，使金融行业成为风口浪尖，在外部上对企业经营状况进行密切关注，在内部上对全行从业人员进行教育，操作上做到合规、合理、合法。重视党风廉政建设，领导班子带头，自觉执行各类规定，警钟常鸣，保持优良的行风行纪。落实网点纪检监察员管理制度，在控制网点内控上做得较为严密，各项规章制度执行得基本较好，各类自查、检查有序到位。树立过“紧日子”的思想，坚持厉行节约，严格控制费用支出，采取一系列措施做好费用管控，优化费用管理和使用方式，提高投入产出效益，提升资源利用效率。支行全年未发生违纪、重大违规、重大业务差错事件。

【网点硬件建设与精神文明建设共发展】 一手抓网点硬件建设，一手抓精神文明建设，两手都不放松。在网点硬件建设中，支行在沙门镇新设立当地最大经营性二级支行——沙门支行，又在清港迎宾路、坎门解放南路、新客站设立三处自助银行，又完成对本级营业部专柜的局部装修。此外，支行新办公大楼在完成对动工前期各项筹备工作后，于 12 月 28 日正式动工。在精神文明创建中，顺利通过“省级文明单位”复评，辖内 7 家经营性二级支行全部被评为“文明单位”称号。

（潘　阳）

建设银行玉环支行

【概况】 2012 年度 ，玉环支行紧紧树立“以客户为中心，以市场为导向”的经营理念，深入开展“拓展优质客户，提升产品覆盖”活动，深化网点转型，加快渠道建设，严格风险控制与案件防范，推进平安和谐银行建设。**存款业务市场保持平稳发展。**实现一般性存款 344638 万元，四行余额占比为 15.61%。其中，对公存款余额为 189799 万元，比年初新增 4963 万元，余额占比 17.17%，新增占比为 1.31%。个人存款余额为 154839 万元，余额占比为 13.46%。大口径企

业存款比年初新增13682万元，计划完成125.53%。**贷款业务市场份额有效提升。**截止2012年底，各项贷款为412423万元，比年初新增11978万元，余额占比达19.70%，四行新增占比8.89%，市场排名第三，同比前移一位。其中，对公非贴贷款余额为302194万元，比年初新增7345 万元，增长率为2.49%。个人贷款余额为110229万元，比年初新增4633万元，余额占比为15.02%，位居市场第四，新增占比12.33%，位居市场第二。**积极开展不良贷款处置工作。**2012年，不良贷款余额为14598万元，比年初新增5960万元，不良率为3.54%，比年初增加1.40%，不良资产控制压力比较突出。其中，对公不良贷款为14325万元，比年初新增5790万元，对公贷款不良率4.82%；个人不良贷款为270.58万元，比年初新增168.95万元，个人不良率为0.25%，控制在市分行核定的范围内。支行积极开展不良贷款处置工作，加强与法院联系，进行依法收贷回笼不良贷款，所有不良贷款均已诉讼。累计处置、化解不良贷款2187万元，其中上报核销涉及企业14家,金额2107万元。**中间业务工作取得较好成绩。**2012年，中间业务收入为4165 万元，四行余额占比为14.57%，新增占比为-25.96%，计划完成86.74%，市场排名第二。其中，公司类中间业务收入为2482万元，余额占比15.14%,同比下降1.16%；个人中间业务收入为1682万元，余额占比为13.81%，市场排名位次第四，同比下降3.17%。2012年，完成国际结算量26429万美元，完成率为74.45%，全市排名第4位；完成结售汇量19563万美元，完成率为80.18%，全市排名第6位；完成跨境人民币结算量13870万元，完成率33.02%，全市排名第5位；完成对公外汇中间业务收入592万元，完成率91.04%，全市排名第5位。2012年年末国际结算量四行占比为6.16%，比年初提高0.36个百分点，提升幅度居全市之首。全年共发放表内外贸易融资本外币合计64370万元，占全市贸易融资总量的20.9%。

【采取措施狠抓存款等中心工作】 由于客户基础较为薄弱，营业网点地理位置局限多，整体营业网点规划落后等因素，在当地存款市场份额占比中，存款余额占比处于相对落后状况，发展定位仍然是追赶者的角色。为此，党总支认真对市场进行调查研究，找准努力方向，紧紧以优质客户、大项目和大机构客户为主线，开展开门红主题营销活动，加大以存款为中心的营销力度。挖掘机构业务潜力。经过努力，公司条线克服企业景气度下降等不利因素，巩固原有财政性账户及住房基金管理中心等行政事业单位存款，扩大财政存款份额，挖掘其他单位机构类客户和机构存款，增加机构存款客户群体，努力营销专项资金存款和项目资金存款，重点关注玉环县省、市重点建设项目中的拨款、自筹项目。做好市场调查研究，提高资金归行率。通过细化数据分析，对信贷客户的存款变动情况做出分析，挖掘企业存款潜力，提高信贷客户的销售归行率。大力拓展含保证金存款表外业务，促进保证金存款稳定回流。推进网点服务工作，加强考评政策激励机制建设。每月对网点服务进行录像点评，并邀请市行专家对个人条线的员工授课，每月评选服务名星。深化激励机制，提升员工工作积极性，提高员工创造客户价值能力。持续开展营销月活动，深挖市场潜力。通过培训教育提高员工销售技能和业务水平，各网点组织员工走市场、进社区，定期开展精准营销，组织批量掘金活动。截止2012年底，个人大口径存款比年初新增14888万元， 完成2012年新增个人存款任务的92.2%。

【千方百计加大中间业务工作力度】 经大家共同努力，2012年中间业务收入完成4165万元，完成市分行下达的计划86.74%，取得一

定优势。其中，个人中间业务收入为1682万元，完成率为93.39%，四行新增占比13.82%，排名第三，超当地中行。以经营大智慧取胜，借助建行网络银行等产品优势，想方设法弥补短项，加大产品覆盖，提高存款“派生能力”。经公司个人两线客户经理共同推进，公司机构客户产品覆盖度为3.44，同比上升0.85。各营业网点以开展e动终端客户服务活动为敲门砖开展上门服务，延伸电子银行业务营业空间，扩大网银等客户市场占比，进一步夯实中间业务客户基础。调整收入结构，增加重点产品收入，以传统中间业务收入为基础，大力推进贸易融资业务、保理业务、投行业务、境内保函等高附加值产品的收入，特别是加大高收益投行类理财产品营销。提高客户的产品覆盖率，增强收益能力。针对不同的客户，实施差别化定价，提高谈判定价水平，合规合理收费。大力推进e商贸通、电商平台、网上招投标等战略性业务，拓宽中间业务收入渠道。超额完成发卡任务。坚持信用卡直买单政策激励员工，发挥网点营销功能，利用个人客户评价系统、公积金、社保等系统，通过走访洗车点、各类商城加强银企合作，信用卡业务取得较大突破，截止2012年底，完成发卡5255户，计划完成率107.2%。

【加强公司贷款管理，突出支持中小微企业】 继续抓好信贷经营工作，把握全县保经济增长的年度目标。在控制贷款风险的前提下，认真做好中小企业的信贷支持。推行信贷创新，推出了“联贷联保”“信用贷”“小额贷”“供应贷”“助保贷”和“速贷通”等，深受这类客户的青睐。加强中小微企业的金融服务，上半年对有限的信贷资源进行有效整合和有序投放，为当地创造更大的经济价值和社会效益，积极履行建行的企业社会责任。做好信贷产品创新和服务创新，进一步突出农行的信贷产品特色，针对网络银行联保贷款 ，积极开展“进村入户”活动，盘活企业资金，解决中小微企业当前存在的融资难贷款难问题，解决企业因互保而产生的资金链问题。

【防范金融风险，加强规范经营，处置不良贷款】 继续推进“强化合规意识、规范业务经营”专项治理活动活动。签订《廉洁从业安全运营责任书》、组织全行员工学习、贯彻《廉洁合规从业承诺书》，并在年度经营管理规划中明确案件防控工作目标和主要措施，对案件防控工作做出具体部署。加强合规经营，增强合规文化建设，增强全行风险防范意识。进一步完善各项内部制度 ，降低制度漏洞风险，加大重要岗位轮岗和强制调休力度。继续严格风险操作管理。严控风险点，继续推进员工行为排查，加强要害岗位动态管理，做好有关台账工作，落实案件防控和整改要求，坚决遏制案件和重大责任事故的发生。加强信用风险管理，把好客户准入关，严格执行三查制度，2012年对公贷款业务累计合规性审查399笔，金额244440万元。继续推行贷款回收以及不良贷款问责制，继续开展不良贷款“一户一策”回收工作，对该清收的进行积极清收，对该诉讼的进行及时起诉，对符合核销条件的进行及时核销。2012年，积极开展不良贷款处置工作，成立不良贷款处置领导小组，加强组织领导。针对不良贷款通过各种渠道，进行依法收贷。截止2012年底，累计涉入诉讼企业38家,金额15313.4万元，其中2012年涉入诉讼企业26家，金额11834.2万元。在遏制不良贷款方面取得了较为明显成绩。

【结合民主评议行风活动，推动队伍及精神文明建设】 深入开展民主评议行风活动，推行规范服务建设，加强内部整改，提高客户满意度。自2012年4月下旬开展行风评议活动以

来，召开了动员大会，组织2次行风监督员以及客户代表座谈会，组织力量梳理支行在服务中存在的问题，通报公布客户满意度调查数据以及各营业网点整改情况。通过走访了157 家客户，发放157份《“进企入户”大走访活动情况反馈表》和《中国建设银行玉环支行民主评议行风活动问卷调查表》，主动征求客户意见。通过各营业网点收到476份问卷调查表，从中梳理客户意见与建议共计17条，并制定整改方案切实落实整改。支行行评领导小组组织力量对各网点整改情况进行督查指导，取得满意效果，进一步提升营业网点服务水平。积极推进“惠企便民”新举措，完善中小微企业服务机制，努力把工作重心转移到服务群众，服务企业，满足当地经济建设和民生建设上来。通过民主评议行风活动的深入开展，完善了各项内部管理制度，加强员工廉政建设，加强员工的自我完善，激发员工队伍的创造能力。进一步规范收费制度，降低收费标准，进一步减轻中小企业经营成本，减少客户办事环节，减轻客户不必要支出和费用，进一步做好便民为民惠民工作。加大硬件设施投入，加强客户经理岗位教育培训，创新服务载体，树立营业网点品牌意识，以珠城支行为首打造明星网点，在当地金融市场中赢得网点比较优势和品牌效应。

因地制宜开展党建工作，创新主题教育活动。班子成员带头组织中心组理论学习，参加总分行“以人为本”视频学习会，专题学习贯彻习近平总书记重要讲话、中央政治局会议精神和中央“八项规定”；参加当地政府举办的培训以及讲座。各部门营业网点组织员工学习讨论，学习习近平总书记在考察广东时的重要讲话，学习中央经济工作会议精神，倡导员工努力结合本职岗位建功立业，为行争光。围绕今年工作目标，支行在全行兴起开展党的十八大精神主题教育活动，切实服务网点、服务员工、服务客户，帮助网点和员工解决实际困难，近期为本行党员特困户申请互助基金补助。11月下旬新办公大楼投入运营，改善原先员工办公条件落后状况，在当地提高建行知名度和美誉度。根据上级行关于印发《中国建设银行浙江省分行2012年度派遣工转签建行合同实施方案》的通知要求，玉环支行组织全部派遣工的改签建行合同工考试，共有23位派遣工通过考试或破格改签建行合同。在此同时，根据市分行2012年员工择优晋升实施方案，玉环支行推荐4名连续三年绩效考核为A档优秀员工晋升职等，打开员工晋升绿色通道，加快玉环支行持续健康的队伍建设步伐。支行开展市级文明单位复评活动，加强文明单位台账建制工作，参加当地文明单位协会的建会工作，当选为协会副会长文明单位。

【加强渠道建设，完成新大楼搬迁工作】2012年11月26日，顺利完成了新大楼的搬迁并投入运营，标志着玉环建行发展进入新的历史时期。全年所辖营业网点新增存取款机11 台，有效减轻营业网点业务压力，提高生产能力，增加客户服务渠道。

（翁剑郡）

玉环农村合作银行

【概况】 农村合作银行是由股东入股、以服务“三农”为宗旨的股份制合作制金融机构，实行全县统一法人体制。主要办理人民币存款、贷款、票据承兑和贴现、国内结算、个人储蓄、银行卡、代理等金融业务。农村合作银行内设办公室、计划信贷部、市场拓展部、电子银行部、合规风险部、财会信息部、人力资源部、审计部、保卫部、营业部10个部门，下辖非独立核算支行10家，分理处和储蓄所

26家，从业人员499人。2012年度，全行深入践行“一条道路，两场革命”战略构想，围绕“稳增长、防风险、促转型、强服务”的主基调，坚持文化引领，有序推进资金组织工作，加大支农支小力度，加强内控建设，全面提升服务能力，各项业务继续较快发展。至年末，全行各项存款余额73.53亿元，较年初增加9.15亿元，增长14.21%；各项贷款余额53.67亿元，较年初增加6.49亿元，增长13.75%，其中，涉农贷款余额51.85亿元，占全部贷款总额的96.60%，较年初增加6.44亿元，小微企业贷款余额13.36亿元，较年初增加2.16亿元；不良贷款余额为2922万元，不良率为0.54%；实现利润总额17194万元；全年共纳税9141万元。

【支农支小取得实效】 加强信贷计划管理，用好用足用活信贷规模，优先满足涉农产业、小微企业生产发展需要，切实加大支农支小信贷投放力度。大力推广丰收小额贷款卡、农房抵押贷款、农村住房改造贷款、“月月发”保证贷款；推进农村妇女百万创业贴息贷款、残疾人创业小额贷款、大学生村官贷款、大学生小额创业贷款、“新玉环人”贷款；创新开办丰收创业贷款卡、“一贷通”业务、“创贷宝”业务、“渔友乐”渔船抵押贷款；调整利率定价机制，满足不同客户金融需求。深化小微专营创新，设立小微企业贷款中心，为小微企业提供专业化、针对性的服务。扎实开展走千访万、“进村入企”“服务实体经济”“三大工程”等主题活动，深入农户和企业开展实地调研，进一步密切与广大农户和小微企业的联系，大大提高金融服务覆盖面，确保涉农贷款、小微企业贷款“两个高于”目标有序完成。连续多年被县委、县政府评为县农村建设先进集体。

【资金实力领跑全县】 牢固树立存款立行理念，以开展劳动竞赛和业务竞赛为抓手，以加强存款大户攻关维护为重点，以加快市民卡功能开发应用、行政罚没款缴纳系统和正式运行国库集中支付业务为平台，以加大浙江农信和玉环农合行品牌宣传为载体，以柜面优质文明服务为保障，稳步推进资金组织工作，有效促进存款快速增长。由于措施得力，一季度劳动竞赛活动喜获全省农信系统竞赛目标奖三等奖、全市农信系统优胜单位二等奖，为全年资金组织工作奠定了坚实的基础。存款规模及存款市场占比连续12个月居全县金融机构首位，年末存款在全县六大金融机构市场占比达25.02%，较年初上升0.44个百分点。

【服务渠道全面升级】 深入实施金融服务进村入社区建设，强化特色鲜明的专业服务。大力推进金融服务点进驻村级便民服务中心工作，至2012年末，已进驻285家，实现全县各村93%的覆盖；深化农村信用体系建设，启动“农村青年信用示范户”评定工作，评定农村青年信用示范户6名，评定信用乡镇1个、信用村85个；重点抓好“刷卡无障碍示范县”创建工作；代理发放市民卡量近40万张，实现全县常住居民的全覆盖；大力布放离行式自助银行、POS机，优化网上银行功能，成功上线手机银行业务，全面提升金融服务水平。

【内控建设不断强化】 狠抓信贷风险防范，通过重新修订信贷资产质量专项考核办法、审慎开展与担保公司合作、严格控制大额贷款、开展客户经理信贷辅导网活动、举办客户经理信贷法律业务知识培训、加大不良贷款清收力度，推进全面风险管理机制建设。狠抓内控基础建设，通过会计基础工作等级整体一级单位验收，将专项审计和非现场审计有机结合，强化内部审计监督，加大科技信息化建设力度。

狠抓案件防控治理，层层签订案防责任书，加强员工行为管理和职业操守教育，大力推广“4+2”廉洁合规风险防控模式，抓好“弘廉洁、提合规、优机制”为主题的廉洁合规文化建设活动，组织开展员工及其近亲属贷款清理排查、工作人员涉及民间借贷和高利转贷风险排查，对全行员工征信状况进行查询，形成积极守规的工作氛围；抓好安全保卫工作，实现安全经营。

【系统活力显著提升】 强化队伍建设，有序完成各级换届、总行机关及中心“双聘”、专业人才库建设等工作，通过教育培训、岗位练兵、技术比武等措施不断提高员工素质。深入开展网点转型工作，全面加强营业环境改造、服务流程优化、标杆服务培训、强化巡检督导，进一步提升网点硬件环境和服务“软”实力，客户满意度不断提升。加强企业文化建设，以“文化建设推进年”活动为载体，组织开展庆祝浙江农信成立60周年活动、小微企业金融服务宣传月等主题宣传活动；继续冠名设立浙江玉环农村合作银行慈善基金，开展“慈善人人捐”活动。

（郭东灵）

农发行玉环县支行

【概况】 农发行是全国性农业政策性银行，承担国家规定的农业政策性金融业务。通过多年的改革创新，农发行对县域内农业农村基础设施建设和农业企业的支持力度不断加大，相继开办除个人储蓄存款以外的所有存款业务以及财务顾问、现金管理、国际结算、保险代理、委托贷款等中间业务，结算服务功能不断提升，信息化进程不断加快，逐步成为支农领域的专营化银行。2012年末，农发行玉环县支行各项贷款余额49026万元，同比增长12%。

【业务范围】 农发行作为政策性银行，业务范围具有严格的界定，根据国家宏观调控政策及产业政策的调整而调整。目前，农发行玉环县支行的业务范围主要包括粮棉油等主要农副产品的收购、调销、储备、加工贷款，农林牧副渔范围内的产业化龙头企业贷款、水利环境和公共设施贷款、农村交通建设贷款、农业科技贷款、农业生产资料贷款以及地方政府投融资客户承贷的新农村建设贷款、农业生态环境建设贷款、农业综合开发贷款等。农发行的信贷资金大部分来源于总行发行的金融债券，通过发行债券筹集各类资金运用到农业农村需要信贷支持的领域中去，信贷资金的投放不占用当地的存款资源，也不受存款资源的限制，资金来源比较稳定。农发行作为政策性银行是“银行”与“政策”的结合体，既有作为银行的逐利性、保证国有资本保值增值，又有作为政策的普惠性、保证社会效益目标的实现，不以盈利最大化为追求目标，努力实现经济效益与社会效益的有机统一。

（董文军）

财产保险

【概况】 中国人民财产保险股份有限公司玉环支公司是国有独资控股企业中国人民财产保险股份有限公司在玉环县的分支机构，其前身是中国人民保险公司。支公司共有内设机构11个，分别为：办公室、客户服务部、理赔分中心、电子商务部、车商一部、车商二部、银保部、直销业务部、营销一部、营销二部、营销三部。外设机构2个：楚门营业部、坎门营业部。共有员工80人，其中本科学历以上

48人，占55%。公司主要经营财产类保险、船舶货运类保险、责任信用类保险以及意外健康保险，共涉及200多个险种项目。

【主要经济社会发展指标】 2012年，公司实现实收保费12549.8万元，同比增长10.25%；实收保费12735.7万元，同比增长13.7%，市场份额为37.68%；各类赔款支出总计5647.4万元，同比增长16.48%，简单赔付率为45.1%。其中车险签单保费收入9477.2万元，同比增长9.82%；非车险签单保费收入3044.5万元，同比增长10.51%。2012年全年利润总额为2543万元，同比增长37.39%。

（应敏军）

人寿保险

【概况】 2012年，中国人寿玉环县支公司从强化预算目标执行、注重结构调整优化、重视风险管控、强化队伍建设四个主要工作面，全面落实“稳中求进、奋力拓展、奋行对标”的总目标。全年支付各类赔款（给付）共计1693.93万元，很好地发挥了社会稳定器功能。

【强化执行预算目标，业务发展稳步推进】 2012年，面对不确定的外部发展环境，公司坚定发展信心，强化预算目标执行。三条业务渠道按照早准备、早启动、早落实的整体部署，于上年度12月份起就全面开始2012年开门红工作。在创新化、精细化、品质化方面加大客户服务与经营力度，公司呈现出准客户持续新增，业务增长点持续新增，保险销售队伍持续新增的良好态势。与此同时，重视分渠道经营与考核，关键指标到部门，执行指标到时点，截至2012年11月上旬三条业务渠道均全面收官。2012年，全公司实现新单总保费收入2.82亿元，同比增长7.8%，虽然增幅对比以往有所下降，但总体高于预期。其中：寿险首年新单保费1.20亿元、十年期业务达成2341.43万元，同比增长1.0%；短期业务达成1467.37。全年市场份额70%，明显高出全市系统其他县支公司市场占比。

【注重业务结构调整，经营绩效不断提升】 2012年，公司实现首年期交保费5278.18万元，同比增长19.73%。十年期及以上保费占个险渠道首年保费 53.86%，上升3.12个百分点。规模期交结构不断优化，增强了可持续发展能力。主打产品定位紧密联系市场需求，将客户理财需求与保障需求均衡考虑，公司业务结构调整市场化水平进一步提升；分渠道贡献度进一步突显，个险主攻十年期以上业务，团险主攻短期险业务，银保主攻规模业务，三条业务渠道资源共享，优势互补，抓住主业，均全面达成上级公司重点年度考核指标，开创了公司整合转型、均衡发展的良好局面 。狠抓续收率，续期业务占比持续上升，2012年公司续期规模实现1.66亿，在总保费中占比为58.87%，同比提高8.58个百分点，续期驱动型发展方式逐步形成。产品、渠道和基础，三驾齐驱，增效显著。

【前置风险管控，合规经营水平不断提升】 公司紧紧围绕“防范风险，加强监督”的监管目标，以开展风险教育、综合治理销售误导、《内控手册》岗位执行等专项活动，前置性作好风险预警工作。在此基础上，务实开展第五届“诚信我为先”主题活动，将积极应对上级公司风险监控、销售督察日常监督，销售队伍信用评价、诚信服务标兵测评等具体的抓手结合起来，使内控工作真正成为公司内部管理的“防腐剂”。认真对待上级公司现场、非现场督察，对预警项高度重视并自觉举一反三，进

行深入整改。务实做好反洗钱工作，按照相关管理规范对所有新单业务，要求类保全客户、理赔客户进行了客户身份识别及客户身份资料留存工作；对若干张保单若干名客户进行可疑交易分析。加强洗钱风险识别、排查、分析力度。积极开展机构合规跟踪检查与维护性管理。随着保监会对机构管理的“严进严出”，自觉加大对农村网点的日常检查与“维养”，做到“存在合理、管理规范、经得起监管”，八个乡镇网点除了符合保监会的开办要求，还成为服务农村保险的示范窗口。积极开展保险人后续教育，分层级开展代理人培训，使合规警钟常鸣于司。

【突出重点投入，队伍建设、客户服务显著加强】　队伍建设是抓手，提升服务是根本。公司分渠道突出重点投入，抓好队伍建设，提升服务内涵。个险部持续抓好两个“有效新增”，夯实营销基础：持续关注业务员新增。全年举办各类创业招聘活动、开设各类新人培训班、举办各类团康活动、开办各类体验营活动，新增有效人力逾 150 人，新聘主管达 12 名，新开营销职场两个。持续关注客户新增。抓住保单附加值服务活动，将客户“有效新增”落到实处。连续成功举办“天台杜鹃花客户节”“天台国清寺祈福游”“杭州五云山体检疗养游”“庆 6·16 客户节暨答谢酒会”，亲子讲座、客户感恩酒会、各类客户联谊活动、各类理财报告会，服务客户达 1000 多人次。在此基础上，有效兼顾老客户。持续优化钻卡、金银卡等客户服务。客户关系经营做到极致。银保渠道创新优化网点经营。推进代理渠道理财月活动。从活动启动、到阶段总结表彰，再到续势重启，量化考评，用项目运作方式增强渠道与银保部的联系与互动，实现渠道合作关系的不断优化。摸索推进产说会发展模式。银保部创新召开小型网沙及企业理财咨询报告会，了解客户诉求，服务渠道客户。团险渠道重点维护代理单位。优化服务，简化流程，提高时效，增强客户满意度。后台服务部门以星级柜面、星级服务标兵测评活动为契机，提升综合服务水平与内涵。全年共受理新单业务 21303 件；共处理保全业务 28168 件；共处理理赔案件 5221 件，同比分别增量 77.5%、4.3%、33.9%，实现业务量增件均处理时间反减的良好服务态势。在强化日常柜面服务的基础上，创新务实做好各类附加值、增值服务活动，客户满意度达 99.3%。

（余秋平）

武林

YUHUAN
YEARBOOK
2013
年鉴

○交通·供电·通信

交　通

【概况】 县交通局职能主要是交通基础设施建设、公路养护管理和道路运输管理三方面。局机关有行政编制17人，事业编制17人。内设6个科室，分别是：办公室、建设管理科、运输管理科、法制科、财务科、审批科（在县为人民服务中心办公，协调行政审批事务）。有2个常设机构：县渡口安全管理办公室（海岛农渡）、县交通战备办公室（配合人武部工作）。下属有3个事业单位：县公路管理局、县道路运输管理局和隧道管理所。县公路管理局具体实施全县公路的养护和管理，管理范围是国道、省道、县乡道，村道由乡镇管理；县道路运输管理局具体实施全县道路运输管理，范围是道路客运、道路货运、驾驶培训、汽车维修。隧道所负责全县公路隧道的维护保洁，76省道收费站原与隧道所合署办公，收费站去年撤销。局属企业有2个：玉环交通投资公司和玉环滚装轮渡公司，交通投资公司负责对交通基础设施建设融资和投资职能，玉环滚装轮渡公司经营大麦屿至乐清客货混装轮渡航线。

【交通基础设施建设有力推进】 在建项目攻坚克难。完成交通投资约9亿元，甬台温高速公路复线乐清湾大桥及接线工程，施工栈桥已完工，国家发改委和交通部已批复立项和“工可”，开工前的各项工作已准备就绪。76省道复线南延至大麦屿工程，完成工程投资5亿元，累计完成总投资的70%。推进城乡一体化改造。建设城乡公交亭，新建玉坎线15座公交停车亭。出台《玉环县城乡客运一体化改造实施意见》和《关于公交车管理的若干意见》方案。深化打击非法营运行动，巩固“拔钉破难”成果。交通、公安、城管和乡（镇）政府联合执法，不断完善联合执法机制，针对车站、医院等非法营运集中点，采取划区管理，实行责任包干，取得明显效果。共组织联合执法行动60次，查扣涉嫌非法营运车辆152辆。三个陆岛码头工程，海山横床码头已完成87%，下栈台码头已完成79%，鸡山岛码头已完成50%。农村公路完成省厅下达的建设10公里的工作任务。物流企业站场建设加快，陆通物流公司完成站场建设投资2亿元。项目前期有序推进。温岭泽国至玉环大麦屿疏港公路工程，节能评估等批复，申请批复“工可”的报告已上报省厅，争取在该项目列入国省道规划后由省交通厅上报至省发改委。76省道复线玉环段改建工程，已完成项目建议书批复，组建工程指挥部，该项目其中一个标段的“吴坑线桐岭隧道（老隧道）及接线改建工程”已完成项目建议书和工可批复，初步设计和施工图批复，10月底组织施工和监理招投标。玉环县沙岙至西滩公路工程（东海大道），正开展新方案“工可”报告编制工作。如期验收竣工工程。完成76省道复线、绕城公路、陈屿第二隧道、灵门码头4项竣工工程的验收工作。

【行业管理稳中求进】 客运市场安全有序，道路运输完成客运量378.17万人次，周转量11175.41万人公路；海岛渡运旅客7.25万人次；玉环滚装轮渡公司上半年营收1867万元，实现水路客运81.5万人次，渡运车辆24万辆。安全生产形势稳定，全县道路、水路旅客运输和渡口渡运实现零死亡。建设大麦屿至新塘、玉环至清港线路公交候车亭。燃油消耗费及客货运输量调查工作。根据市运管局统一部署，完成2012年度全县农村客运车辆和公交车辆的燃油消耗辆调查及客、货运输量调查工作，为进一步推动县物流行业的快速健康发展，积极扶持具备潜力和发展前景的物流企业，培育

龙头物流企业，积极调研海西，并借鉴陆通物流整合资源经验，引导港北区域的物流企业由传统货运企业向现代物流企业发展，着力提升物流业专业化，社会化服务水平。同时，积极推进新物流园区各项建设工作。6月，物流新园初步通过省级重点扶持物流企业的评审。7月，开展货运行业专项整治。

【公路管养美化畅通】 完成省道泽坎线复线5.2公里沥青路面大中修工程。县道大滚线、泗小线、楚城线、漩栈线、下小线、龙盐线路面大中修工程，共计22公里。乡道犁乌线、东应线路面大中修工程，共计3公里。完成泽坎线平波桥危桥改造工程，县道危桥改造4座并新建备钢桥1座。完成公路安保工程计划。全年投入223万，建设县道200米、乡道7200米、村道5000米钢质护栏。“创国卫”、公路边“三化”有序推进。“公路边”绿化投入资金1980多万元，整治路线39公里，绿化面积27万平方，其中省道泽坎线5.68万平方，县道共10条线21.32万平方。目前，根据土地租用进度，及时跟进绿化工作，已完成乔木8935株，灌木44460株，草皮5000平方，总体完成95%，争取到12月底全面完成。以省道为重点，开展“三改一拆”行动，共拆除各类违章建筑1.66万平方，清理公路边堆积物0.67万平方，拆除非公路标志标牌1.2万平方。2012年底上报的省道公路沿线生态环境污染点整治已全部完成。开展超限运输专项整治活动。截止10月中旬，处理超限运输案件136件，卸载2611.53吨，罚款65.62万元。对省级事故多发路段进行整改。6月3日，邀请长安大学设计团队到现场调查，设计治理方案；9月，该事故多发点治理方案及安评报告通过省交通厅、公安厅等单位评估，正在组织路面施工，力争在12月前完成治理。

【行业文明蔚然成风】 行政审批程序加快，加强外宣力度，培训信息宣传员，利用信息、媒体、调研专报等措施，广泛宣传交通工作业绩和亮点，提升交通行业美誉度。加强行业统计工作，理顺全系统统计体制，培训统计人员，明确统计项目，挖掘建设投资统计潜力。办证窗口共受理各类许可案件576件，办结率和群众满意率均为100%。创卫工作任务重时间紧，建立分工责任制，把每项工作落实到每个班子成员，每月督查进度。保洁美化隧道，对玉城三处入口共6个隧道和坎门东港隧道进行清洗、修饰、照明修理。西青岭隧道口，拆除隧道口中医院征用房和隧道所变电房，新建隧道口安全设施和红绿灯。疏港公路、沿线文旦大道、环岛北路和狮城线沿线拆除违章搭建，整理公路边用地，种植树木草皮，实现了洁化绿化美化。修缮维护交通设施，新建玉坎线15座公交停车亭，对玉城区域公交车亭维护保洁，维修公路护栏124米，修复公路标志标线等设施27.1公里。滚装轮渡乐清和玉环两侧客运站场进行洁化绿化以及收费亭改造。对网格化管理联系村李家村进行了系统卫生改造。全局上下全力以赴，在三个月内圆满完成任务。深入开展“互看互学互比”活动。根据县委县政府的统一部署，积极开展“互看互学互比”活动，专门制定活动方案，以市局和县政府年度考核为基础，结合全局面临的热点难点，梳理全年工作重点20项，涵盖交通建设投资、公路“四边三化”、公共交通服务、安全生产管理、信息宣传统计等方面，是全年工作的主脉络。为了落实20重点工作，全局逐项分工到每个班子成员，并实行季度汇总制度，分步骤推进。将以“互看互学互比”活动为抓手，全面完成全年工作目标。抓住重点预防腐败。开展交通工程建设领域招投标活动专项治理工作，重点加强对交通工程项目建设的招投标程序、合同签订情况、标后落实情况及

廉洁自律情况的专项治理。完善交通施工企业信用管理体系，建立信用管理体系与工程招投标联动机制实行长效动态管理，遏制严重扰乱建设市场秩序的“串标”“围标”等行为。开展廉政文化进工地活动，在建设工地设置公益广告，张贴廉政宣传标语，描绘廉政漫画，公布廉政举报电话等，积极开展廉政文化建设。

（徐　迅）

港航管理

【概况】 台州市港航管理局玉环港航分局（简称玉环港航分局）是玉环县人民政府下属的港航行政管理部门，全局正式在编人员39人。根据国家相关法律法规的规定，行使港口行政管理、航运行政管理、航道行政管理和船舶法定检验“三政一检”职能。2012年，玉环港航分局以巩固深化对台（湾）海上直航工作为重心，坚持港口建设项目合同管理制度和局绩效考核制度两项创新工作举措，推动对台实验区、临港项目引进、港口物流业发展三个重点工作突破，促进“三位一体”港航建设项目、安全生产监管、“三政一检”行业管理、港航调研质量四项工作不断提高，推进乐清湾港口资源整合、全县港口资源保护、航运业科学发展、港航队伍建设、党风廉政建设五方面工作取得实效，全县港航事业取得较大进展。全年完成港口货物吞吐量2585万吨；集装箱吞吐量45851TEU；船舶运力35.5万吨；对台客运直航完成进出港62航次，出入境旅客达29659人次。

【强化职能管理】 认真贯彻县委、县政府工作部署，以把大麦屿港建设成为集装箱支线港、大宗散货中转港、对台贸易港和港口物流中心的“三港一中心”为工作指针，以推进对台直航、港口项目建设、集装箱运输为工作重点，港航事业稳步发展。浙台（玉环）经贸合作区于11月获省政府批准同意设立，纳入省级开发区管理序列。大麦屿至宁波、黄浦、九江、营口、天津、青岛六条集装箱航线运营稳固；大麦屿港一类口岸正式实现对外开放，查验部门全面进驻。温台两市成立大麦屿港10万吨级航道疏浚工程建设领导小组，并设立了工程建设指挥部，工程项目正式启动；港航“三位一体”项目（即海峡两岸（玉环）商品交易物流中心、大麦屿港钢材交易市场、大麦屿港煤炭交易市场）正在稳步推进。对台直航定期航班稳定运行。根据直航“十二五”三步走战略，即“巩固航线——拓展航班——建设海上丝绸之路”，稳步推进和深化对台直航工作；并继续与厦门中远公司、浙江中国旅行社、浙江海峡旅行社、浙江大麦屿港务公司等有关参与直航单位紧密合作，完善直航应急预案及安全管理制度，制定长效的安全管理措施，保证直航航班的安全平稳运营。同时启动对台直航区建设，开展直航专用码头（原环洲钢业码头）改扩建工程工作。

安全工作落到实处。全面落实“三政一检”管理职能，重点抓好春运、节假日和季节性安全生产管理工作；指导组织开展航运、码头、危华企业安全生产应急预案演练；积极开展安全生产隐患排查、水运企业委托经营管理、客渡船质量、全县砂场码头安全生产、航道安全畅通等各项专项整治活动，保持港航系统生产作业安全稳定。

寓管理于服务之中。相关职能科室为各自联系企业当好技术指导，为企业发展当好参谋。坚持项目联系人制度，简化办事程序，继续推行社会承诺制度。改被动服务为主动服务、坐堂服务为上门服务、单程服务为全程服务，着力提高服务质量，努力营造高效、快捷、优质的服务环境。

推进综合执法。遵循“依法行政，文明执法”的执法工作方针，把行政执法作为加强行业管理和树立港航形象的重要手段之一。规范案件查处各项程序，严格按程序执法，进一步提高依法行政水平，树立港航管理形象和执法权威。努力推行港政、运政、航政综合执法，主动与海事、边防、渔政等涉海部门协调开展联合大检查，积极参与环乐清湾五局（所）联合大检查。

【机制创新】 对外坚持实施港口建设项目进度合同管理保证金制度，有效杜绝港口岸线“圈而不同”现象发生，保障港口资源合理利用；对内实施局绩效考核等制度，进一步贯彻落实作风建设年活动要求，激发干部职工工作热情，切实转变“干多干少一个样”的苦乐不均现象，实行制度管人，形成长效机制，全面推进队伍建设、作风建设、党风廉政建设。

【队伍建设】 加强学习教育，坚持每周学习会制度，深入开展“拔钉破难优服务”活动，开展廉洁履职教育年活动，开展“我们的价值观”大讨论活动，开展党员志愿者活动，推进学习型机关、文明机关建设；开展中层干部综合素质测评，加强能力培养，提高干部职工工作积极性和主动性；认真贯彻实施《行政执法错案追究制度》和《行政执法管理办法》，坚持每季度开展一次行政执法回头看讨论会，组织学习法律法规，剖析案件，总结经验，提高执法队伍整体素质和执法水平。

（林德华）

大麦屿港区办

【概况】 2012 年，港区办在县委、县政府的正确领导和大力支持下，以及各相关部门的积极配合下，以“拔钉破难优化服务”活动为契机，紧扣发展要务，抢抓机遇，各项工作都取得一定成绩。

【加快建设港区基础设施，增强港区硬件水平】 对台直航客滚码头工程。截止 10 月底，已完成投资 11489 万元（11000 万元为收购款）；完成工程建设方案优化；完成码头功能调整规划；基本完成项目各项专项报告评审及批复，争取年底完成项目核准；后方陆域堆场地基处理已启动招投标工作，并计划在 11 月下旬举行工程开工仪式；港口服务中心（含旅检大厅，共 4～5 层）正着手立项前期工作；项目初步设计及施工图设计已委托进行编制。大麦屿港区多用途码头一期工程。一期工程建设规模是 5 万吨级和 3 万吨级码头各一个，陆域围填面积 40.7 公顷，岸线长 598 米，总投资达 76995 万元，完成该项目内的综合办公楼建设。现已基本完成了综合办公楼工程，大楼已于 10 月完成结顶，并完成后方土石方堆载，3 万吨级码头也于 7 月份完成水工部分交工验收。大麦屿标准海塘排涝工程。大麦屿标准海塘排涝工程是解决新塘、小麦屿两村排涝问题的利民工程，主要任务是新建西山闸、龙山闸并对小麦屿西山脚进行山体爆破、河道开挖、护理，西山闸已建成，正在进行山体爆破，完成总工程量的 50%。大麦屿港区港航支持系统。大麦屿港区港航支持系统工程规模是新建海堤 550 米，围垦面积 99 亩，概算总投资 3537.74 万元，工程于 2010 年开工后，进展顺利。 已于 6 月 6 日召开完工验收会议，7 月 6 日通过海域验收，11 月 15 日通过工程档案验收。港航路工程。工程南起进港路，北至西山脚，全长 1140 米，总投资 680 万元。现工程已全面完工，正在工程验收阶段。

【逐步完善港区规划，加快港区科学发展】

明确修编完善港区规划红线。积极与各乡镇、港航局、海洋与渔业局进行沟通协调，对港区的规划红线重新进行修编完善，完成港区功能区范围的划分工作。做好连屿作业区围垦工程前期工作。连屿作业区围垦工程尽早启动对缓解玉环县土地资源紧缺的矛盾，促进港区发展和玉环经济发展都具有非常十分重要的意义。为确保工程顺利启动，该项目前期准备工作是重点工作之一，在实地调查、仔细分析、认真研究的基础上确定工程的地质勘查单位、设计单位，委托浙江中水工程技术有限公司编制《连屿作业区围垦工程方案设计报告》，并于10月23日召开工程设计方案讨论会，得到各相关单位和专家的肯定。

【积极招商引资，促进港区繁荣】 主动出击，联系企业，争取新项目落户大麦屿港，提升港口吞吐量。积极与壳牌、中海油等世界500强企业联系，争取投资项目落户大麦屿港区。参加县里组织的赴台湾交流活动，向台湾宣传大麦屿港。认真接待前来考察的国际环球（印尼）集团有限公司中国投资发展部一行，并达成开辟国际航线的意向。对开辟大麦屿至香港航线进行环保考察工作，努力争取开辟新航线。重新包装大麦屿港，扩大宣传。重新制订大麦屿港宣传画册《希望之港》，制作宣传光盘，及时更新大麦屿港的新信息，新情况，让外界及时掌握、了解大麦屿港新气象。港口吞吐量及对台直航发展稳定。截止10月底，大麦屿港集装箱吞吐量35331TEU，货物吞吐量2074.18万吨，对台直航共航行205航次，旅客达87310人次。

【深化“拔钉破难”活动，扫清工程建设障碍】 大麦屿港口西山脚山体爆破工程。中心粮库西山脚山体爆破工程位于小麦屿西山脚，需爆破山体35000石方左右，需要清理山体，平整场地，保障中心粮库工程顺利开展。活动期间，联合大麦屿街道组织2次山体丈量，共丈量山体12多亩。在活动中，港区办、大麦屿街道和村干部及边防、巡特警联合行动，参与人员共60人左右，施工单位共动用人员40多人，挖机3台、钻机5台、运输车辆8辆、铲车1辆等设备，多次成功实施爆破，比较圆满地完成任务，保证中心粮库工程顺利开展。大麦屿港区作业区工程。大麦屿港区作业区工程是规划中的海峡两岸商品交易物流中心的配送区和加工区，也是十万吨级码头和七万吨级码头的后方堆场。该“拔钉”项目主要工作是对该工程涉及的大麦屿街道新塘村和小麦屿村共计465.8亩（其中新塘村245.6亩，小麦屿村171.2亩，河道面积49亩）土地进行预征收和政策处理。全县深化“拔钉破难优化服务”活动动员大会召开后，港区办会同大麦屿街道、国土局、新塘村、小麦屿村及时召开拔钉动员会，深入动员各方、详细分析问题、拟定实施方案、分解落实任务。并对两村已预征的土地进行梳理、造册工作，在图纸上进行标记，分清已征和未征土地的界址；理清、登记土地面积、户主等信息。与征地户进行沟通协商，重点对历史遗留问题进行排摸，尤其是对港区内的9条塘补偿事项，与街道、村两委等相关工作人员召开工作推进会，安排人员下村听取部分农户意见，并进行面积核实。新塘村需预征245.6亩土地累计已征93亩，小麦屿村需预征171.2亩土地累计已征37.7亩。

【加强机关党的建设，开创党建工作新局面】 开展廉政短讯学习和设立党员座右铭活动。通过开展党员干部职工的廉政短讯学习和设立党员座右铭活动，在全办倡导廉洁奉公、诚实守信、爱岗敬业的机关廉政文化，不断提高拒腐防变的能力。对党员进行分类定级工作回头看。按照县直工委要求，全体党员对照党组织

分类定级工作程序的每个环节进行认真对照、查漏补缺，并进行党员群众测评，召开党组会议进行组织自评，建立完整台账。做好党员信息采集工作。为加快党建工作信息系统建设，充分利用现代信息化技术加强党员的教育、管理和服务，提升党建工作水平，按市委组织部和县机关工委统一要求，对党组和每个党员的信息认真查询收集核实，并进行记录，规范健全各种基本信息。在全体党员内开展新一轮的创先争优服务承诺。为深入推进服务型基层党组织建设，进一步激发基层党组织和党员在服务发展、服务社会、服务群众中创先争优的内在动力，开展以强化服务为核心，紧扣推动科学发展、促进社会和谐、服务人民群众、加强基层组织等四方面内容的创先争优服务承诺活动。通过活动党员增强工作理念，激发工作积极性。切实深入基层、深入群众，做好“进村入企”。为全面贯彻县十四届一次党代会和县“两会”精神，根据市、县统一部署，在全办党员干部内开展“进村入企”大走访活动，努力在实践中做好群众工作。通过活动，全体党员干部提高了服务基层的能力，化解社会矛盾、加强社会管理的能力。积极开展基层党组织集中活动日。为进一步规范党的组织生活，加强党员教育管理，港区办在每月 5 日开展基层党组织集中活动日活动，分别开展了党员志愿者服务、党史知识学习等各种丰富多彩的活动。

（蒋中冠）

供　电

【概况】　2012 年，玉环县工业增速相对缓慢，以阀门和汽摩配为主的支柱产业投资意愿不强，也体现了工业经济发展后劲乏力。同时，在一定程度上政府部门开展高污染企业整顿等工作。以此，环境污染整治标准提升，在短期内明显影响水暖阀门、汽摩配等行业配套生产加工，关闭部分因环境污染的金属熔炼企业，停产后也将可能引发债务的连锁反应。加之存在低谷用电率严重偏低，镇、乡工业产值回升呈现不平衡。由于经济整体下滑，玉环县电网供电负荷没有出现原先预期的增长。电网供电量 32.65 亿千瓦时，同比负增长 0.78%；全社会供电量 32.72 亿千瓦时，同比负增长 0.56%；10 月底，玉环县垃圾电厂并网发电，全年火电发电量为 732.17 万千瓦时。在行业用电方面，第一产业实现用电量 837.09 万千瓦时，同比增长 7.61%；第二产业实现用电量 253706.36 万千瓦时，同比负增长 1.76%；第三产业实现用电量 72843.64 万千瓦时，同比增长 3.95%。2012 年是玉环县供电企业“十二五”电网规划建设的第二个年头，玉环县供电局不断加大电网建设力度，完善电网结构，110 千伏机园（榴岛）输变电工程竣工投运；玉环变——乐清变 500 千伏输电线路工程开始破土动工；配电建设工程共实施 25 个项目，其中 12 个项目建成投运；投产配网线路 86.147 千米，配电变压器 123 台计容量 3.59 万千伏安。玉环县供电局配合台州电业局完成 110 千伏天马输变电所扩建工程投运工作，110 千伏机园和 110 千伏天马变电工程投运，有效地缓解工业园区及供电区域的供电压力，满足当地工农业生产以及居民生活用电需求，同时也进一步提高送电可靠性和供电服务水平。玉环县境内设有 500 千伏变电所 1 座、220 千伏变电所 3 座、110 千伏变电所 13 座、35 千伏变电所 10 座。500 千伏与 220 千伏输变电设备由台州电业局管辖外，玉环县管辖的输配电线路有 110 千伏 18 条，长度 168 千米；35 千伏 19 条，长度 96 千米；10 千伏 290 条，长度 1472 千米；低压线路 2256 千米。玉环县以 500 千伏麦屿变电所和台州南网为主要电源，220 千

伏变电所为枢纽，形成110千伏为主电网和35千伏为配网向县城供电。全县城镇、乡村、岛屿通电率为100%。

【业绩指标平稳完成】 全年实现供电量32.72亿千瓦时，同比负增长0.56%；实现售电量31.43亿千瓦时，同比增长0.29%；主要经营业务收入21.43亿元，同比增长4.84%；固定资产投资1.12亿元；资产总额8.15亿元；净资产收益率7%；电费回收率和上缴率均达100%；综合电压合格率99.91%，同比上升0.018个百分点；供电可靠率（RS1）99.86%，同比上升0.13个百分点；网供线损率3.96%，同比下降0.21个百分点；实现利润总额4048.22万元，同比负增长30.79%；供电成本11281万元。110千伏主电网基建累计完成2034万元，完成年度计划的98.79%；配电网基建累计完成6853万元，完成年度计划91.37%；小型基建累计完成630万元，完成年度计划的90%；资产零购累计完成700.90万元，完成年度计划的60.76%；农网综合电压合格率99.91%，同比提升0.288个百分点；农网供电可靠率（RS1）同比提升0.14个百分点。

经营管理更加科学化，加快一体化财务信息平台建设，推行网上报销系统，财务集约化管理水平得到有效提升，全面对接上级物资集约化管理新要求，深化ERP系统应用，仓储“一本账”工作居台州市电力系统前列。深入推广项目预算管理，深化SAP系统和海波龙预算管理系统应用，加大融资管理力度，有效节支增效，确保企业经营资金的顺畅流转。加强依法从严治企，开展工程建设领域突出问题专项治理和车辆清理整顿，落实“三指定”专项检查。规范集体企业管理，突出集体施工企业安全管控。出台《集体资产监督管理办法》《集体企业安全管理办法》等制度，集体资产增值率达105%。开展创一流动态管理活动，顺利通过“国一流”复查。

【电网建设稳步推进】 县输变电新设备陆续投产，新建110千伏榴岛变电所、投运35千伏玉环垃圾焚烧电厂、110千伏天马变电所二期扩建、110千伏闻涛变电所二期扩建、新设立10千伏东安1号开闭所、海都三期箱式变电站、中国电信玉环分公司、玉环中学、台州永安转向器公司等40座用户开关站投运；新建35千伏伟电3885线、10千伏雪花798线、国际973线、前山975线等20条线路改接投运。榴岛变电所的投运，分流35千伏机电变电所的部分负荷，改变机电变电所1号主变压器和沙机3885线的线路长期满载供电的局面，同时提高多条10千伏出线与榴岛、机电变电所的联络和工业园区的供电可靠性；35千伏玉环垃圾焚烧电厂的并网运行，既解决玉环县垃圾处理的问题，又变废为宝成为补充电源作用。110千伏天马变电所二期扩建，为港北地区的可靠供电和满过载线路分流打下良好基础。新建10千伏线路的投运在较大程度上缓解了部分10千伏线路重过载现象，缩小线路供电半径，对解决局部低电压问题和减少电量损耗，提高供电可靠率起到积极作用，同时使相关变电所的负荷平衡，有利电网安全、优质、稳定、经济运行。玉环县供电局完成台州市首个区域性配电“三双”规划——《楚门镇配网规划》编制工作，同时实施电网工程“拨钉破难”行动，加快配网建设。玉环变电所至乐清变电所500千伏输电线路工程在玉环境内线路长度5.20千米，共设11基杆塔。影响玉环段线路基础工程的政策性处理问题已其本解决，确保整个工程的施工工期不因政策处理问题而延误工程建设。浙江省电力设计院重新对塔位进行设计，其余塔位均已进场施工，部分塔基基础施工已顺利结束。玉环县供电局

投资 6028 万元，投运配电变压器 123 台，新增容量 3.59 万千伏安；新建 10 千伏线路 86.15 千米；新建低压线路 18.15 千米；新增和改造农村配电变压器 121 台，增加容量 35855 千伏安；建成电气化镇（芦浦）1 个，电气化村 16 个。玉环县供电局首次实施 10 千伏配网带电作业，带电作业取得重大突破，提前取得 5 个项目的自主作业资格，标志着玉环电力技术水平迈上一个新台阶。按照浙江省电力公司配网状态检修工作部署《省公司配网状态检修达标验收方案》，玉环县供电局在台州电业局及兄弟电力部门的指导和帮助下，积极开展配网状态检修达标验收工作，并按时间节点，分阶段逐步建立配网状态检修管理组织，执行配网状态检修总体目标和规划编制，健全组织机构，宣传贯彻、学习各类标准、拓展、试点检测方式。玉环县供电局强化配网抢修指挥平台建设，完成 11 条试点 10 千伏线路的状态评价工作，提前实现非高耗能公用变压器比率 100% 目标，配网设备评价 CBM 覆盖率、公用变压器智能终端安装率走在台州市电力系统前列。同时，率先推广应用 3C 视频系统，PMS 和 ERP 系统实用化水平居全市电力系统首位。《配网状态检修达标》通过省电力公司验收。玉环县供电局采用高新技术和新装备的红外热成像仪，加强对输变电设备运行情况的监测，实施不间断测温，及时发现和清除设备缺陷。在夏季新一轮高温天气的影响下，采用坚持巡视与红外热成像仪测温相结合的办法，开展特巡 200 余次，红外测温 100 余次，发现设备缺陷隐患 10 多处，确保电网供电平稳渡过中秋，国庆佳节。

【供用电服务日益优化】　全年用电量 31.43 亿千瓦时，同比增长 0.29%。用电负荷没有出现原先预期的增长其主要因素为经济整体下滑，工业用电量随着下降。大电网供电充足，未出现系统性限电情况，全年停电条数与上年同比有大幅度减少。用电营业户数累计 18.59 万户，同比上升 2.18%；用电流程 5771 个，超时流程 3 户；用电业扩时限达标率 99.95%，其中高压业扩报装时限达标率 100%；低压业扩报装时限达标率 99.95%；供用合同签订率 100%。受理新装，增加容量的总户数 6175 户，同比降幅 11.86%；申请用电设备总容量 2.14 万千伏安，同比降幅 11.21%，其中大工业用电户申请容量呈下滑态势，同比下降 40.25%；新增户数 6056 户，同比降幅 12.96%，计容量 19.04 万千伏安，同比下幅 8.95%；高压用电户新装增加容量完成率 79.46%。全面做好居民用电服务工作，按照《浙江省电力公司落实居民用电服务质量监管专项行动实施方案》，从有序用电、业扩报装、计量收费、供电质量等方面制定措施。为了做到周监控、月汇报的居民用电服务质量，在所有营业窗口开辟业扩报装“绿色通道”，确保保障性住房及时用电。同时，建立健全《保障居民生活质量》工作简报制度，大力宣传保障居民用电的工作特色和亮点，全面营造“你用电，我用心”的和谐氛围。在全省的《保障居民用电服务质量专项行动周报》（第十七期）中选登陈屿供电营业所的《玉环供电局稳定电压舒心百姓》的报道。玉环县供电局落实“为民服务十项措施”“电力助企服务”“标准化礼仪服务”、电力“95598 阳光服务工程”“营业窗‘三亮一创’”（亮形象、亮标准、亮承诺，创建群众最满意窗口）活动，解决政府关心、社会关注、客户关切的“拔钉破难优化用电服务”问题。玉环县用电负荷出现停留增长、业扩办理、用电量同时出现同比负增长态势。为了促进电力市场的发展，玉环县供电局积极推出“增供扩销十项举措”“百日攻坚”，结合“啄木鸟”专项行动开展“保供电、促增长、助发展”的营销专项稽查活动工作。加强短期市场分析预测，认真

落实短期电力市场分析预测管理办法，加强市场信息调研收集，提高分析预测的准确性和前瞻性。建立健全营销“一口对外”的协同运作机制，密切跟踪重点投资项目建设情况，特别是10千伏线路超载，变电所扩建项目，及时解决投产项目的用电问题。实施“业扩流程压缩计划”，力促业扩项目“早投产、早用电、多用电”。加强用电信息采集系统运维体系建设，及时发现和处理各类异常和故障，保证采集数据的完整准确和采集系统的稳定运行。同步推行采集系统在抄表结算、台区线损计算分析，计量异常监测、有序用电、防窃电等方面业务应用，做到“建设一片、应用一片”。针对供用电检查，各类审计、稽查及投诉受理中发现各类问题开展稽查整改，消除盲点、堵漏增收、深控潜力、营造良好的供用电环境。同时分别开展为期一个月和一个半月的高危及重要客户供用电安全隐患排查治理专项活动；开展一个月的打击擅自引入、供出电源等违章违约用电行为专项等活动。玉环县供电局健全营销稽查监控体系，完善营销稽查监控系统功能，统一营销稽查监控业务流程、工作标准。评价标准，保证因小稽查监控业务有效运作，实现基础数据可用率100%，完成所有的稽查主题53个，所有异常数据全部处理完毕。同时安装智能电表14882只，完成率达149.9%，完成采集建设22489只，完成年度指标112.45%，营销2012年各个项目均在平稳有序中进行。加强窗口服务监控视频系统建设，实现供电信息短信发送全覆盖，全年未发现客户属实投诉。联合邮政，邮储银行共同实施“跨业联动，助农缴费”电力专项服务活动，构建“十分钟电力缴费圈”。开展电价新政宣传活动，确保居民阶梯电价的平稳实施，落实增供扩销“十项举措”，推出装表接电“一日通”用电业扩随访活动。2012年，在行风综合测评排名居全县公共服务行业首位。

【强化安全确保供电】 深入开展“安全年”活动，全面落实安全供电各项措施,电力供应基本平稳。完成年度“安全生产七个不发生”考核达标任务，实现3个百日安全无事故记录，累计安全生产日达3517天。突出安全风险管控，建立安全风险“周”管控长效机制。在台州市电力系统率先通过第二轮安全生产评价复查评比。实行外包单位综合考评制度。进一步加强外包工程安全监管.玉环县供电局网络与信息安全管理，内网病毒管控水平居于全台州市电力系统前列。10月，玉环县公用变压器智能终端安装覆盖率100%，提前两个月实现省电力公司要求年内实现公用变压器智能终端安装“全覆盖”目标。玉环县供电局先后修订印发《玉环县供电局安全保卫工作条例》《玉环县供电局消防工作规定》《玉环县供电局生产现场领导干部和管理人员到岗到位规定》《玉环县供电局应急管理工作规定》和《玉环县供电局人身伤亡事件处置应急预案》以及《玉环县供电局现场作业视频监控工作实施细则》等20种专项规定。明确“到岗到位”标准，工作要求和考核办法，并每周定期发布计划和安全警示短信，建立风险管控机制，实施安全风险分析和过程控制。组织变电、线路、农电三个专业的从业人员475人进行年度安全生产规程，制度的集中考试，参考人员的考试合格率均达100%。同时举办两期配网线路“三票一单”专题培训，参训人员315人。加大电力设施保护宣传和外力破坏事件的处理力度，共处理对外力破坏电力设施案件3起，盗窃电力设备案件1起，电力设施保护区内的违章建筑9起（改造7处）；更换、加装高压线路设备警示牌393处，电缆保护警示标志171处；发放电力设施保护宣传手册2000余份，设立海山、鸡山等岛屿重要海域的10千伏海底电缆的LED专用警示标志。同时对供电辖区内重复发生外力破坏事件的运检单

位实行警示告诫和相应处罚。开展配网设备状态检修达标工作，组织梳理并修正 PMS 中有关设备基础数据和运行数据，应用局放带电检测技术，完成 10 座 35 千伏变电站和 14 座 10 千伏开闭站、11 台电缆分接箱、22 台箱式变压器共 360 面高压开关柜的局放带电检测。结合“三集五大”体系建设安全保障支撑体系，信息、通信技术支撑体系，以及“大检修”体系建设，实现中期评估和自验收评估平衡过渡，完善配网抢修指挥平台相关业务交接工作、全年未发生“到达现场超时工单”和“因生产运检或停电原因”的属实投诉事件。玉环县供电局适用技术标准识别确定 3663 项，安全生产和科信类适用管理标准识别确定 71 项，适用安全管理流程 133 个，梳理各类安全生产和科信类规章制度 105 项，制定或重新修订安全生产，科信类管理相关的制度和规定共 44 项。投资 70 万元，进行电力大楼消防和安保视频监控系统升级改造，对电力调控中心，综合档案室，运动机房，信息机房等重点部位的消防系统进行全面改造，对热气溶胶自动灭火装置和消防管道及“1211”灭火器实施改造和更新。全县遭受“苏拉”“海葵”台风侵袭的电网设施抢修及时恢复供电，变电设备和输配电线路，开关站（环网站）局放检测及消缺，确保电网安全渡汛。

【企业党建不断深化】 党委召开专题中心组理论学习，学习贯彻党的十八大精神，提出“四种身份、八项措施”，确保十八大精神融入企业，融入生产，融入职工；把学习贯彻十八大精神情况列入年度支部达标，党风廉洁等重要考核内容，落实到供电企业各项工作和各个环节，抓好电网建设和供用电优质服务。初步形成与“三集五大”体系建设和标准制度体系落实工作，同时制定一套相适应而为严密的制度体系。随着企业的改革发展，一些新情况新问题不断出现。因此，制度也需要动态完善。对此，发扬“啄木鸟”精神，深入查漏补缺，通过定期《安全生产工作规程》和《党纪条例》考试和考核，从严追究制度执行不力的部门和负责人，确保制度执行到位、落实到位。深化企业党的建设、积极开展组织建设年活动，各党支部和广大党员凝聚力、战斗力明显提高，为企业改革发展稳定奠定了坚实基础。加强党风廉政建设，创新推出“5+2”模式，实现反腐倡廉教育 100%覆盖。突出人才队伍建设，加大人才选拔和培训力度，开展“四个通道”人才选拔，建立网络培训室，全年职工技术业务培训 1865 人次，培训率达 100%。着力开展班组建设，其中有 9 个班全部通过省电力公司达标班组验收，电力调控中心获得省电力公司“2012 年度工人先锋号”称号。玉环县供电局实施企业文化传播，落地和评估三大工程，推行”制度管事，文化管心“建设，增强制度约束和文化认同，提高企业凝聚力和向心力。加强新闻策划和宣传，强化舆情监控和指导，企业品牌形象凸显。坚持以职工代表大会为基本形式的民主管理制度，落实职工监督权。开展“我为企业献一策”的职工合理化建议活动，运用网络、企务公开、恳谈会。满意度测评、全面提升经营管理绩效。组织开展“送温暖、送清凉”爱心互助会等活动，关心关怀困难职工的生产生活，建立健全困难职工互助档案，广泛开展员工家访和走访困难职工、退休老职工等活动，营造温馨和谐的企业氛围。团组织开展青年文明号和志愿服务活动，充分发扬团员青年生力军和突击手作用。进一步完善员工活动中心和老年职工活动室、企业多功能厅等场所和设施，成功举办 2012 年新年联欢晚会，庆“五一”野外钓鱼比赛，职工摄影比赛等文体活动。

（章清玉）

华能玉环电厂

【概况】 华能玉环电厂位于浙江省台州市玉环县大麦屿街道办事处下青塘，地处浙江省东南沿海瓯江口，乐清湾东岸，玉环半岛西侧，厂址三面环山，一面临海，为典型的港口电厂。总面积约 110 公顷，其中一期用地为 84 公顷，二期用地为 26 公顷。华能玉环电厂是国家首座投入商业运行的国产百万千瓦等级超超临界火力发电厂。作为国家“863”计划百万千瓦超超临界发电技术课题研究的依托工程，华能玉环电厂的成功建设使国家电力工业在设计、制造、安装、工程建设管理、调试、运行管理等方面取得长足的进步，大幅度缩短与世界先进发电技术的差距，成为国家实施节能减排战略方面的成功典范，引领国家百万千瓦超超临界机组的规模发展。华能玉环电厂 1000MW 超超临界机组设备制造按照“引进技术、联合设计、合作生产”的方式。百万千瓦超超临界机组是当今国际上同类机组中参数和效率最高的机组之一，蒸汽参数 26.25MPa/600℃/600℃，效率高达 45.4%，供电煤耗仅为 283.2g/kWh，比 2011 年全国平均供电煤耗(330g/kWh)低 46.8g/kWh，SO2、NOx、CO2 和烟尘的排放相应大幅减少，其总体技术水平居国际前列，成为节能减排的示范电厂。

【安全管理】 牢固树立“安全就是信誉，安全就是效益，安全就是竞争力”的理念，坚定不移地创树和巩固玉环电厂安全可靠性的品牌形象，力争实现长期四管零泄漏，保持检修全优的硬实力，大力提升全厂可用系数并培育可靠性金牌机组。全年未发生人身和设备事故，圆满完成“十八大”等重要时段保电任务，成功抵御了台风“苏拉”“海葵”袭击，连续第三年被评为浙江省“安全生产先进单位”。坚持安全生产就是第一责任、第一工作、第一效益，坚持以人为本，坚持“零违章保零事故”“零缺陷保零非停”和“从零开始到零结束”的“零”理念。以创建本质安全型企业为主线，高质量做好本安体系文件完善工作，确保通过体系确认，并不断提高安全生产标准化达标一级企业的“含金量”。落实三级安全生产管理责任制，做到标准、责任、检查、考核“四个到位”。继续大力加强外包管理，尤其要狠抓能力培养和状态管理，提高主动防御水平。

【经营管理】 面对极其严峻的电力市场形势，积极开展立体营销和借力营销，电量计划缺口得到有效弥补，并促成一期线路限额由 335 万千瓦放大至 360 万千瓦，全厂首次达到四百万千瓦满出力。累计发电量、利用小时数在全省六大发电集团排名保持第一。扎实推进“燃料管理标杆电厂”试点创建，创新实施综合效益煤种采购策略，燃料滞期费大幅度下降。作为集团公司“创一流”工作首批试点单位之一，加强组织领导，坚持长期、常态，坚持与管理提升、与日常工作“两结合”，基本建立组织架构、信息平台、工作机制、宣传氛围，编制完成工作方案和对标指标体系，成为统筹推进全厂各项工作的重要抓手。

【节能减排】 #3 机组率先完成脱硫无旁路改造并且实现了长周期连续安全可靠运行，同时成为国内首家带 GGH 百万机组的无旁路改造，二氧化硫和氮氧化物大幅减排，无异议通过环保部核查。凝泵深度变频改造实现“零投入”节能，荣获浙江省热工十大技术贡献奖。浙江省环科环境认证中心同意华能玉环电厂通过 ISO14001-2004（GB/T24001-2004）体系运转监督审核。二期 GGH 低泄漏改造取得环保效益、节能效益“双增收”。耗油在机组启

停同比增加4次的情况下减少57%。被华能集团公司命名为“优秀节约环保型燃煤发电厂”，被国家四部委联合评为“十一五“全国节能先进集体。

【党风廉政建设】 进一步落实党建工作责任制，建立党建绩效考核机制，促进党建、思想政治工作由虚变实、由软变硬。广泛开展“贯彻十八大，奋力创一流”主题活动，组织好以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。深入推进监察、审计、内控、廉控“四位一体”的经营管理监督体系建设，深入推进惩防体系建设，实施《廉洁风险防控手册》。进一步扩大以职代会为基本形式的民主管理成果，完善民主接待日制度，丰富厂务公开的形式和方式，积极推进省级“模范职工之家”建设。“创先争优”活动亮点纷呈，具有玉环电厂特色的惩防体系建设不断深化，廉洁风险防控工作得到华能集团公司的肯定。创新开展“结对共建、携手‘创一流’活动”。圆满完成团委换届。胜利召开一届一次职工代表大会。掀起学习贯彻“十八大”会议精神的高潮。荣获华能集团公司“四强党组织”称号。

【企业文化】 深层次挖掘企业文化的核心内涵，进一步丰富企业文化体系，制订企业文化实施纲要，加强企业文化理念宣贯，让企业文化进班组、进家庭，向全体员工传递“快乐工作、幸福生活”的理念。“三和”“三力”家文化建设立足“密切联系实际、贴近工作生活、真心关爱职工”，以“实事大推动”为抓手，在改善工作条件、提供发展平台、提高生活品质等方面，办好职工看得见、摸得着的实事，使职工感受“家庭温暖”、共享企业发展成果、提高幸福指数。坚持“三和”“三力”文化引领，着力氛围营造、实现入脑入心，并固化为行为方式，初步形成玉环电厂特有的“精气神”，营造同心协力、锐意进取的良好氛围。

【合作共建】 继续把推动企地共建放在工作突出位置抓紧抓好，以企业发展带动地方经济发展，以地方综合能力提升促进企业发展。2012年发电副产品综合利用率达97.45%，为当地企业供给原料，达到历史最好水平。玉环电厂煤码头安全运营，港区环境建设进一步推进。向玉环县提供持续、绿色、安全电能，保障地方工业、农业、生活用电。实现了企业与地方良好互动，相互支持发展的生动局面。

（丁　尧）

邮　政

【概述】 2012年，县邮政局以科学发展观为指导，积极践行“一个引领、三个转变”的总体工作思路，围绕“加快发展”中心，坚定信心、创新突破、强化管控、加快发展，打好“平台、民生、文化、融合、人才、生态”等六张牌，较好地完成经营管理各项指标。

【业务规模突破6000万元大关】 注重调结构、稳增长，业务发展保持了稳中有进的良好态势。全局完成业务总收入6045万元，同比增长16.2%，完成年计划的101%，超额完成台州市局下达的计划目标。业务收入规模位居全省县（市）局第17位。有效收入占总收入比重72.35%。圆满完成收支差额计划。

【金融业务逆势奋进】 全年累计实现代理金融业务收入2932万元。全年日均余额净增7470万元。年末余额14.59亿元，全年新增7732万元，网点点均余额2.08亿元，列全省第3位。代理保险实现超常规发展，实现代理

保费 8592.3 万元，其中中邮保保费实现 2175.2 万元，保费点均 1227.5 万元，列全省首位。积极推进金融转型发展，全局现有 CRS5 台，ATM 14 台，其中离行式 3 台，为网点转型的顺利开展营造良好的硬件环境。

【传统业务转型发展】 根据信息化引领总体思路，重视传统业务在信息平台和数据库上“生根”发展。函件业务，累计实现业务收入 1328 万元，增幅 61.4%，增长率和完成率均居全省第二。国际小包快速发展，收入 407.6 万元，重点针对汽配、五金等工业园区，研究、分析客户的产品特点和流向流量，积极拓展国际小包市场，将国际小包做大做出规模。集邮业务，累计实现收入 371 万元，增幅 27.1%，增长率全市第三。超额完成“新春贺岁”、“福禄寿喜”等主题营销项目。报刊业务，累计实现收入 426 万元，增幅 5.4%。组织《半月选读》商务期刊、《半月轩珍藏》和《儿童早教听书馆》文化礼盒等营销活动，成功介入地方“农家书屋”建设项目。

【新兴业务势头强劲】 信息业务，大力推广水电缴费、手机充值等代缴费类业务，便民服务站和信息化村邮站电商类业务。大力发展航空机票、长途客票等票务类业务。抓住年底旺季商机，成功运作“楚门文旦”全市联动分销配送项目。

【建好、管好、用好村邮站，民生服务平台实现新提升】 在“建好”村邮站上，全年新增信息化村邮站 120 个，三类站占比达到 41.1%。在全市率先完成空白乡镇邮政所补建项目，补建鸡山、海山 2 个邮政所，全部实现运营。在“管好”村邮站上，在县政府层面，县政府分管领导高度重视村邮站项目，多次牵头召开专项工作推进会，着力解决建设工作过程中出现的新情况、新问题，切实做到督查、指导有机结合，并深入玉城、龙溪、干江等基层调研村邮站运行管理工作，对村邮站项目推进发挥了积极作用。在全局层面开展“村邮站运行管理提升年”“创新服务理念，创建示范窗口”，设立村邮管理机构，在县局市场部、农村支局分别配备一名村邮站管理员，全面管理、指导全县各村邮站运营工作。建立三级考核机制，健全规范村邮站的运行管理模式，出台《村邮站运行管理办法》，推进村邮站持续健康发展。在“用好”村邮站上，在基本邮政公共服务的基础上，叠加助农取款，代收电费、话费充值、汽车票飞机票代售等便民、惠民等扩展服务。村邮站正常运行率 100%，村邮员上岗合格率达到 100%，村邮员上岗履职合格率达到 100%，村邮员稳定率达到 99.3%，点均收入 32.9 元。

【便民服务站、新型报刊亭建设加快推进】 90 个便民服务站持续优化，点均收益稳步提升。城区报刊亭 26 个全部改造安装 LED，全部提供信息化便民服务。

【持续推进网点标准化改造】 完成坎门邮政营业、城中路自助银行、清港镇营业所等 3 个装修工程。完成物流分销中心建设。

【人力资源管控有效加强】 合理调配盘活人力资源，推广工时管理系统，利用远程集中授权系统的建成完善理财经理和大堂经理队伍，每个网点配备一个理财经理。全面推进教育培训工作，全面选拔优秀人才参加全省邮政通信特有职业技能竞赛，蔡敏燕获个人全能第一名，被省人社厅授予浙江省技术能手称号，李世艳获汇兑操作项目第一名。加强员工履职考核，初步形成人员能进能出的合理流动。

【财务管控持续深化】 完善成本管控制度，规范成本管控流程，制定出台《玉环县邮政局物资材料管理办法》《玉环县邮政局印制费集中管理办法》等办法；深化基层单位损益核算和财务预警系统的推广及应用，强化有效收入考核，促进企业发展方式转变，提高发展质量和效益。加强房屋资产出租管理，完善合同审批管理，推进内部管理的科学化和精细化。

【安全和服务管控不断强化】 建立安全服务质量集中监控中心，对安全生产、服务质量、通信质量全面管控，平均每月 1 次对监控录像调审情况进行通报。组织安全生产“打非治违”和“安全生产月”专项活动,实施网点、金库运钞人员安全教育及桌面演练，参加“安康杯”全国职工安全卫生知识书面答题竞赛，组织邮政安全管理与规范操作电教片学习活动，深入开展安全宣传教育。切实做好十八大期间邮政安全、信访维稳和服务管理工作，有效防范安全生产事故和服务质量问题，确保邮政通信渠道安全稳定。

【企业管理一落到底】 职能部室挂靠基层支局一线，并多次组织管理职能部室下基层开展“指导、引导、帮扶”行动，深入了解基层单位业务发展状况，努力解决基层单位的实际困难和问题。推行“5+1”工作机制，要求职能部室、金融业务局在休息日深入挂靠支局、网点，营造良好的服务基层、服务经营的发展氛围。从晨会、周会等基本制度抓起，在管理上重点抓“有效执行力”，贯彻“落到底”的工作作风。

【着力“以信为本，韧者常青”企业文化落地生根】 在全局开展“以信为本，韧者常青”企业文化和企业转型发展宣贯活动，让企业文化深入人心。开展企业文化展示活动，建立企业总体工作思路、企业文化的展示平台。开展“韧者常青 情系邮政”征文活动，举办“我为实现企业愿景做贡献”庆祝建党 91 周年演讲比赛，对“以信为本、韧者常青”企业文化进行再学习、再宣贯。开展第九套广播体操展示赛等一系列活动进一步激发员工活力，使企业文化“内植于心、外化于行”。

【党政工团共建新气象】 开展基层组织建设年深入推进创先争优活动，做好基层党组织分类定级工作，开展党员群众民主评议。举办“唱响玉邮”为主题的迎新年 K 歌大赛、“这些年，我们读过的书”微博荐书等活动，发挥青年生力军作用，增强企业发展活力。开展“十八大”精神学习，以转变工作作风为抓手，推进党的建设和反腐倡廉工作。邀请党校校长耿礼文作题为《加强职业道德建设》的专题讲座，扎实开展道德领域突出问题专项教育和治理活动。

【关爱员工，打造良好生态】 积极倡导“辛勤工作、愉快生活”，全面规范农村职工小家管理，扎实开展城市投递员之家建设，深入实施出汗工程，组织登山活动、参加县第七届职工运动会，一展邮政人形象。组织信息员采风活动，进一步激发工作活力。坚持为城区边远网点员工送餐，在高温季节里为外勤员工送清凉饮品。

【党政工团共建新气象】 开展基层组织建设年深入推进创先争优活动，做好基层党组织分类定级工作，开展党员群众民主评议。举办“唱响玉邮”为主题的迎新年 K 歌大赛、“这些年，我们读过的书”微博荐书等活动，发挥青年生力军作用，增强企业发展活力。开展“十八大”精神学习，以转变工作作风为抓手，推进党的建设和反腐倡廉工作。邀请党校校长耿

礼文作题为《加强职业道德建设》的专题讲座，扎实开展道德领域突出问题专项教育和治理活动。

【关爱员工，打造良好生态】 积极倡导“辛勤工作、愉快生活”，全面规范农村职工小家管理，扎实开展城市投递员之家建设，深入实施出汗工程，组织登山活动、参加县第七届职工运动会，一展邮政人形象。组织信息员采风活动，进一步激发工作活力。坚持为城区边远网点员工送餐，在高温季节里为外勤员工送清凉饮品。

（叶　玮）

电　信

【概况】 玉环电信是为全县提供通信保障和通信服务的单位，经营固定电话、宽带、移动业务等综合信息服务。2012 年，玉环电信认真贯彻落实上级公司各项决策部署，充分发挥信息化建设主力军作用，不断加快通信基础设施建设，深化企业战略转型。在抓好通信建设和信息化建设的同时，加强精神文明建设，把创建文明单位工作放在重要位置，连续 26 年保持“省级文明单位”称号。

【加强信息化建设】 积极与各政府部门、企事业单位合作视频监控、内网改造、机房改造、移动办公等项目，其中与交通局合作的 76 省道南延复线交通工程视频监控项目得到了台州市蔡永波副市长的肯定，在全市各交通工程中得以推广。因在信息化建设方面的突出成绩，被推荐为全市唯一的全集团百强行业应用县公司。

【推动业务发展和渠道变革】 利用融合优势，持续做好移动业务的规模拓展，加速各类数据业务发展，降低传统固网语音流失风险，业务和收入规模稳步提升。加速社会渠道的拓展，全年增加各级门店、网点 100 余家；积极推进营业厅卖场化改造，完成 8 个自有营业厅的卖场化改造，改造率达到 100%；深入实施“两包一引”，通过多种承包方式实现自有渠道的变革。

【加强通信建设】 持续推进光进铜退，加速光网络建设，全年共完成退铜 38361 线对公里，建设完成清港茶头村、礁西村等 17 个信息化村；完成城关欧洲花园、华发、商城、坎门渝汇共 4 个光小区的建设。持续提升无线网络质量，全年共完成 2 个宏站和 5 个室外站的建设优化开通工作以及 12 个室分和 28 个 WLAN 热点建设工作；通过对全县 25 个传输环路的优化整治工作，使无线网络全年断站次数下降到 62 次，与 2011 年相比同比下降 28%；通过新建基站以及各种优化手段，玉环的网络质量及覆盖率有了明显的提升，1X 覆盖率从 2011 年的 94.11%提升到 2012 年的 96.57%，DO 覆盖率从 90.64%提升到 96.2%，DO 掉线率从 1.39%降低到 1.33%。

【提升服务水平】 持续提升员工的服务能力，在加强考核的同时，重点关注服务规范、安全教育等，通过加强沟通培训，并进行业务技能比赛和劳动竞赛等，提升整体服务水平。在年末举行了服务质量监督会，通过与社会监督员的探讨，进一步查找服务短板，提升企业形象。进一步优化差异化服务体系，加强服务的闭环管理，提升发现问题、处理问题的能力。

【完善管理机制】 持续提升集约运行能力，加强了对营销策划、业务宣传、成本使用、支

撑服务、基础管理的统一管控。全面落实收入服务责任制，将存量保有收入、新增收入发展量、计件工单量等的考核精确计算到人，对直接承担保有和销售服务责任的一线岗位，实施以计件计量为主的考核模式。全面实施支局承包，承包率达到100%。

【履行社会责任】 积极开展扶贫帮困活动，对结对村、驻岛官兵、孤寡老人等开展慰问，并组织员工进行慈善人人捐活动。做好通信保障工作，顺利完成十八大通信安全保障任务，做好台风季节的通信保障工作，对政府“挂牌招才”等活动进行网上直播，进一步彰显企业良好的社会形象四是加强竞合沟通，促进有序竞争，加强共建共享。加强内外部沟通，做好员工舆情监测和信访维稳工作，加强媒体关系和危机管理，营造和谐发展氛围。

【打造和谐文化】 持续推进家园式支局、六好支局建设、非属地员工宿舍建设，改善一线员工的工作、生活条件。加强队伍建设，积极进行县分运营体制优化的试点工作；加强对年轻储备干部的培养和提拔，进一步提升团队的整体战斗力。丰富员工业余生活，精心组织元宵游园、演讲比赛、乒乓球比赛等活动，使团队凝聚力进一步加强。

（陆垚成）

移动通信

【概况】 2012年，公司认真贯彻落实市公司工作思路，结合玉环实际情况，围绕能力提升，以市场、网络、管理、文化四大体系建设为抓手，圆满完成年度经营目标，三个文明建设卓有成效，展示企业持续发展的能力与潜力，继续保持市场快速增长、效益稳步提高、网络高效稳定、管理优化加强、文化扎实强化，连续四年保持收入增长，迈出“和谐新跨越”的关键一步。

【用户发展】 用户发展良好，市场占有率稳步提升。公司累计用户总数60万户，用户市场占有率70%。运营收入良好，继续保持良好发展态势，全年收入4亿元。

【完善服务】 完善流程、制度，建设标准化服务体系，营销、客服、营业三条线推行三级督导体系，在客户关键的各个接触点上提供细节服务，全面开展便捷服务、满意100活动，建设人性化服务。

【网络保障】 网络建设快速高效，网络容量大幅增加。全县共有450个基站，积极开展“学标杆、攻难关”快速网络工程建设活动，完满完成了“龙跃2012”驻地网工程全部任务。

【文化建设】 着力建设和谐型、学习型、活力型企业，创新企业文化内涵。通过组织理论学习、建设廉政体系、加强班子建设及员工思想道德教育等措施，保障公司健康发展。通过会议、支部学习、显示屏、讲座等多种方式及时组织学习十七大精神，完善管理层学习制度，实行骨干人员轮流讲课制度；签订《党风廉政建设责任书》，落实检查考核制度；实行党支部民主议事制，做到民主决策；强化民主监督制度，强化对供应商管理，增强职工民主监督；加强党支部工作目标规范化管理，实行专项效能监察，开展学习型组织和学习型党支部建设；积极承当社会责任，秉承核心价值观，积极参与各项社会事业，做优秀企业公民。

（陈爱民）

联　通

【概况】 中国联通有限公司玉环分公司是中国联通在玉环设立的经营电信业务的分支机构，成立于1998年4月，拥有在册员工90人，9个自办综合营业厅。主要负责玉环境内联通通信业务工程建设、网络运行和业务经营。

【业务发展】 以市场为导向，加快业务发展，大力增收节支，确保收入和利润两个目标的实现，坚持2G渠道转型，加速3G渠道建设，加大3G规模化发展。截止2012年底，新发展用户数16万户，全年收入完成9000多万元。

【通信网络建设】 截止2012年基站建设任务4个，已全部完成，新开通（含改造）3个年室分站点，共享 63个其它运营商的移动基站，进一步扩大覆盖面，优化网络质量。固网建设工程累计批复投资396.75万元，已全部完工。新建光交18座、光缆布放301余公里、新建管道21.8孔公里、光缆配线1856芯，实现了玉环城关内马村、玉环玉城街道岭脚村等7个村庄主要路段的FTTH宽带网络覆盖，完成了玉环大麦屿街道火叉口村、玉环楚门老街、玉环玉城街道老鹰窝村等13个FTTH宽带网络改造，大大提升网络覆盖范围和业务接入能力。

【完善服务】 星级强化维系工作，服务带动发展为导向，开展流量提升，将星级VIP用户服务主要以服务带动发展为导向，邀请用户上门做好基础流量提升服务工作开展手厅及微厅的引导工作，为用户提供更好的3G体验服务,使用户增加在网黏度长时间在网打好基础。

【团队建设】 营造公平合理的氛围，完善绩效考核办法，彻底打破凭用工性质来发放绩效的依据，进一步完善工作业绩衡量绩效高低的准则，五大员绩效普遍也得到提升。建立职工活动室、读书屋，切实提高员工素质。力所能及的提高员工福利，创办员工食堂，公司班子密切关注员工的家庭生活，员工遇到喜事我们送上祝福，遇到困难及伤心事我们及时做到安抚及慰问。

（韩玲燕）

盂环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○经济管理

发展计划与经济

【概况】 县发展和改革局是全县国民经济和社会发展、改革的综合管理部门，担负着主管全县国民经济和社会发展战略、发展规划、年度综合计划、总量平衡、结构调整、投资项目管理、价格监管、体制改革等重要职责。内设办公室（政策法规科）、国民经济综合科（农村经济科）、体制改革科、固定资产投资科（外资科）、产业发展科、海洋经济工作办公室、价格管理科、收费管理科、行政审批科9个职能科室和1个参公管理机构——价格监督检查分局。下设县重点工程管理办公室、县重点项目前期工作办公室、县第三产业办公室、县价格认证中心、县年审收费办公室、县沿海产业带办公室、县市民卡中心等7个事业单位，干部职工64人。

【经济运行监测】 围绕县委、县政府中心工作，紧扣发展、改革、价格等主线，主动着眼经济社会发展变化趋势，密切关注全县经济运行中的热点难点问题，组织完成全岛新型城市化、产业结构优化等课题前期调研。加强重点工业企业和服务业企业经济运行监测，坚持经济监测分析月报制度和经济形势季度分析制度，针对新问题、新情况适时提出应对措施，力促经济持续健康平稳发展，荣膺全省发改系统经济监测预警工作先进单位。

【深化体制改革】 全县政策性农村住房保险连续六年实现参保率100%，参保户数53642户，缴纳保险费738630元。村邮站和信报箱建设成效明显，全县建成村邮站292个、信报箱26530个，鸡山乡、海山乡2个空白乡镇邮政所补建建设提前完成，成功实现乡镇邮政所全覆盖。加强楚门小城市培育工作，大力推进楚门小城市培育三年行动计划，位居全省小城市考核第一名。继续推进县医药卫生体制改革，启动三家县级公立医院综合改革实现药品零差价，加快乡镇卫生院标准化建设步伐，将基本药物制度的实施范围延伸到村卫生室。加强市民卡建设，市民卡系统平台建设基本完成，市民卡制作发行已达50万张，基本实现全县参保人员全覆盖。成功发行交投债券10亿元，解决玉环县保障性住房一期建设工程项目和76省道复线南延玉环楚门至大麦屿疏港公路工程项目融资难题。

【重点工程建设】 全县35个重点工程年度完成投资26.1亿元，完成年度计划的99%，其中省、市重点项目完成投资24.7亿元，完成市对县考核指标的145%。漩门三期围垦工程、福朋·喜来登大酒店、110千伏机园输变电工程、大麦屿渔港扩建工程等一批重点工程即将建成投用。开展重大项目谋划“金点子”活动，进一步充实县重大项目储备库。积极推进一批重大前期项目，华能玉环电厂三期项目已取得省发改委出具“小路条”；西沙门围垦工程已完成项目建议书批复，水保方案已编制；温岭泽国至玉环大麦屿港疏港公路工程完成选址意见批复。漩门一期大坝改造工程等课题类项目也已着手开展预可行性研究。

【海洋经济发展】 成功获批省海岛统筹发展试验区和浙台（玉环）经贸合作区，进一步明确玉环县海洋经济发展战略定位。编制海岛统筹发展试验区规划和重要海岛开发利用与保护规划方案，海洋经济规划进一步完善。建立海洋经济工作办公室，出台加快推进海洋经济发展的政策意见，设立海洋经济发展专项资金。组织参加第二届中国海洋经济投资洽谈会，成功签约华能玉环电厂三期“港电一体

化”、 玉环新城商业综合体项目，总投资达107亿元。沿海产业带重点区块建设强势推进，玉环经济开发区和滨港工业城年度完成基础设施投资14146万元，限额上工业性投资87123万元，新开工企业5家，新投产企业24家，规模上销售收入528709万元，工业企业入库税收28729万元。

【第三产业发展】 大力实施“服务业兴县”战略，相继出台《关于大力加快服务业发展的若干意见》《关于推进服务业发展的若干政策意见》《关于推进城区工业用地“优二进三”的实施意见》《关于加快总部经济基地建设的若干意见（试行）》等相关意见及措施，形成了“1+3”服务业政策体系，为玉环服务业发展工作顺利推进提供政策保障。出台服务业重点建设项目管理办法，建立服务业项目县领导联系和分工抓落实制度，狠抓服务业重点项目建设。重点推进县域“优二进三”工作，修订原有“退二进三”政策，提高了企业在土地净收益中的比例分成。制定完成《玉环县服务业专项资金管理办法》，整合服务领域财政扶持资金，由原来500万提升至3000万，集中管理使用。制定《玉环县服务业发展考核办法》，把服务业发展考核纳入“两个社会”考核体系，加大考核权重系数，建立健全服务业考核机制。

【强化价费监管】 认真开展市场价格监测分析，并采取有效应对措施，确保全县市场物价基本平稳。认真开展年度污水、自来水成本监审工作；加强收费年审工作，完成全县88家收费单位年审，年审率达100%。加强行政事业性收费管理，取消行政事业性收费项目1项。切实做好价格鉴定，全年共办理涉案财物价格鉴定806件，鉴定金额5095.33万元，办案数量同比增长18%，被市发改委评为2012年度价格认证工作先进集体。认真做好价格执法检查，联合开展涉农涉企价格收费专项检查，牵头开展全县成品油和短途客运价格执行情况检查。组织开展商业银行服务价格明码标价专项检查，规范商业银行服务价格、收费的明码标价与公示制度。充分发挥“12358”举报专线的作用，全年共受理各类举报件120起，其中咨询件69起，调解办结47起，立案调查处理4起，罚款15800元，有效地维护广大群众的价格权益。

【机关作风建设】 开展“我们的价值观”大讨论活动和“强作风、优服务、促发展”主题实践活动，组建经济专项服务团，开展“网格化管理、组团式服务”，积极开展经济和发展政策宣讲、调研和服务，切实增强机关干部服务意识，在全县机关行风测评中排名第二。积极开展基层组织建设年活动，加强基层党组织建设，领导班子选优配强，党支部分类定级，完成基层党组织、党员信息采集。健全学习制度，学习型党组织、学习型机关建设扎实推进。积极推进廉政风险防控机制建设，通过开展廉政学习教育、领导干部廉洁承诺、征集廉政座右铭、领导干部违规投资入股等专项工作自查公示等工作，强化领导廉政意识。

（向绪爱）

玉环经济开发区

【概况】 浙江玉环经济开发区前身为玉环大麦屿经济开发区，建于1992年6月，1993年11月经省人民政府批准升格为省级经济开发区，2005年更名为玉环经济开发区。2008年12月5日玉环县委常委会决定，玉环经济开发区从陈屿整合到漩门二期围垦区，主要开发漩门二期围垦区、县汽摩园区、观光农业园等。

2010年7月，浙江玉环经济开发区整合提升方案获得了省政府正式批复。2011年1月召开的县十三届五次党代会决定，将漩门三期纳入玉环经济开发区发展空间，规划控制面积85平方公里。2012年，以玉环新城建设为工作总抓手，动员全区上下借力“大干二季度”“百日会战”“决战四季度”等工作载体，团结奋进、求真务实，强势推进各项工程建设，较好地完成了年初制定的目标任务。

【城市规划逐步完善】 立足现代化、国际化理念，委托中规院高品质编制开发区城市规划，其中《玉环新城（漩门二期）城市设计》和《玉环新城（漩门二期）控制性详细规划》完成成果评审，漩门三期概念性规划完成初步设计评审。漩门二、三期水系贯通专项研究形成最终成果。《开发区总体景观规划暨生态基础设施规划》《玉环湖沿岸景观总体方案》完成初步设计。漩门湾二桥、三桥景观规划、滨江公园提升规划完成初步方案。新城规划展示馆升级工程进入更新阶段。湿地公园修建性规划完成初步方案编制。南区配电专项规划和家具城规划方案完成初步设计。

【城市建设推进有力】 全年开发区累计投入资金15.44亿元，强势推进新城项目落地和基础设施建设，取得了实质性成效。重点工程加快推进。建成污水预处理中心和新城派出所并投入使用。科技综合大楼主体结顶并进入装修装饰工程。邻里中心完成主体4层建设，宝马4S店完成一层夹层浇筑，县委党校、广电大楼、环保、公路、公证服务中心等公建项目于11月26日集体开工建设。华龙阳光星城、总裁商务中心进展顺利，其中华龙阳光星城完成一标桩基施工，总裁商务中心完成主体一层建设。图书馆、博物馆、体育馆等明确项目选址，玉环新城的功能形态进一步显现。基础设施建设日益完善。道路、桥梁方面。76省道复线南延工程第三标段完成工程总量的60%，第四、五标段分别完成工程总量的18%和28%。开发区漩城大道、滨江大道（漩门湾大桥至二号路段）、谢公路等相继建成通车。银湖大道西段工程竣工验收，中、东段基本完工。南区景观大道完成初步验收，漩门二路办理施工许可证，银湖大道4座桥梁、滨江北线1号桥全部完工。玉环湖一期清淤工程基本完工，二期清淤工程启动施工作业。水电绿化回填方面。境外引水管道工程全部完工。南区分质供水管网工程完成初步设计审批。银湖大道分质供水管网、电力管网、综合管线、煤气管道等全部铺设完毕。南浦路以东10千伏接入工程完成80%。县委党校、广电大楼、宝马4S店、科技综合大楼等变电线路全部安装完成。漩门二路、安置路电力管网、供水管网等完成图纸设计。南区二期路灯照明工程、金海大道路灯照明工程相继竣工并投用。全年累计完成基础回填4万多立方米，种植各类苗木30.4万株，绿化面积837亩，被评为全县绿化先进单位。三是漩门湾“造田造地”工程如期完成目标任务。漩门湾3-1地块2600亩开发工程，已回填土石方14万吨，回填道路5600米。漩门湾3-2地块4000亩开发工程，完成项目前期准备。6号地块1200亩开发工程开工建设。全年疏浚河道5100米，清淤102000立方米。

【区域经济稳步增长】 工业经济稳中有增。开发区实现工业总产值72.9亿元，销售收入68.13亿元，税收3.27亿元，同比分别增长12.91%、11.72%、11.51%。全区完成出口交货值21.95亿元，完成工业性投入2.94亿元，厂房竣工面积14.51万平方米，新开工企业5家，新投产企业9家。科技研发有新突破。辖区有3家企业被认定为“浙江省首批科技型企业”，2家企业获“省第二批高新技术企业”，

12家企业获省、市“名牌产品生产企业”称号，4家企业获县2011年度第一批技术改造项目专项资金贴息，183个项目获县专利奖。农业生产呈现新特色。精品式休闲农业进一步培育，文旦、棉花、西兰花、葡萄等特色农产品效益明显，全年实现农业产值3600万元，其中文旦产量1万斤，棉花产量120万斤，蔬菜4.3万斤，水果4.1万斤。增大对农业投入，全年完成苗圃种植30万株，改造农业地块825亩，种植特色水果1.3万株，种植莲藕100亩，农业产业化经营逐步形成。旅游产业展现新亮点。通过“2012城市旅游小姐中国年度冠军总决赛”“台州市首届体育大会龙舟比赛”“第二届新城风筝节”等活动策划，开发区旅游市场呈放大趋势，游客数量、观光消费有所增加。至11月，开发区观光农业园和湿地公园实现游客数量37万人次（湿地公园5万人次），创造旅游收入达300多万元。

【社会管理规范有力】　玉环湖进入有序养殖。依托“拔破优”活动，道头港网箱养殖和非法抛钓、捕捞行为得到有效整治。全年共清理养殖网箱1100多只，放流鲢、鳙鱼70多万斤，清理倒笼3200张，抓获偷捕人员16人次。完成白鲢鱼、鳙鱼等量返还260万斤，迁养经济鱼类网箱1533只，放养各类鱼虾苗100多万尾，有效维护玉环湖生态环境和渔业资源。漩门三期围区管理有效加强。组建漩门三期巡查大队和政策处理领导小组，完成围区违规筑塘养殖调查，涉及5个乡镇（街道）39个村423个养殖户，面积达4.5万亩。完成定界设桩工作，共埋设界桩400多根，浇筑地梁2500米，设立测绘界桩点958个，基本划清了围区与周边镇乡（街道）、村的界线。非法养殖专项整治取得新突破，累计送达书面通知325份，送达率77%，签订承诺书246份，完成率为60%；对水面养殖户送达通知书9份，签订承诺书2份。

安全生产和维稳工作细致到位。安全生产方面，签订消防安全生产责任书232份，排查各类安全生产隐患1182起，现场整改1002起，限期整改180起，培训企业人员7000余人。综治维稳方面，设立开发区司法所，处置各类矛盾纠纷78起，追讨欠薪150多万元。开展综治进民企活动，签订综治、创安责任书162份，开展治安巡防2519次，设卡检查236次，宣传教育人员2000多人，移送违法人员16余人，辖区治安总体良好。网格化管理成效明显。组建3大基础片区、9个自治网格和4个专业团队，以网格化形式推进辖区“双违”整治和“清洁家园”活动。全年共拆除各类违规建筑60余起，拆除面积5100平方米。累计清理卫生死角186起，清除非法横幅及小广告233处，整治流动摊点365个，清理绿化带及绿化养护120余次，新配垃圾筒300个，清除各类垃圾1300吨，保证辖区环境整洁有序。

【生态环境明显改善】　实施辖区污染防治。印发宣传册子2450份，深化省“811”环境整治验收工作，督促辖区57家企业补做“环评”和“环保三同时验收”。与60多家企业签订污染纳管排放责任书，严格规范企业污染排放。同时开展“打非治违”专项行动，对辖区11家金属熔炼企业进行复查，取缔5家高排放熔炼企业。保护性开发湿地公园。累计投入4000多万元，加快湿地科普馆、围垦展示馆、水上乐园、鹰公岛综合改造、游船码头、大型停车场、绿化种植等景观项目建设。其中，湿地科普馆、围垦展示馆、鹰公岛综合改造工程、鹰公泄水闸外观改造工程等基本建成，保育区木桥、木栈道工程进入扫尾阶段，归田庄木屋完成桩基施工，建成湿地游船码头5个、大型停车场3处。圆满完成“拔破优”活动任务。

开发区共有8个项目被列为县委深化“拔破优”活动任务，分别是观光农业园排水闸改址迁建工程、泽坎不当安置企业整治、非法侵占国有土地整治、2011年度卫片执法检查、漩门湾3-1地块开发、漩门村滩涂处理、开发区南区环境集中整治和汽摩园食品安全问题。通过全力整治，这8个活动项目全部圆满完成。

【机关创建力度加大】 “两新”党建整体推进。22家有正式党员的非公企业，全部建立企业党支部，组建率、覆盖率名列全县前茅。同时依托辖区科研院所和党员技术骨干，深化政、企帮扶活动，帮助企业解决技术难题1000多个，有力促进了企业产品转型升级。成立环湖小区“妇女之家”，设立健身房、阅览室、篮球场等建身休闲设施，满足小区住户的文化需求。开发区“妇女之家”被评为台州市“示范妇女之家”称号。党群活动丰富多样。联系12个结对党支部，开展“看新城变化、访烈士足迹”的“心连心”党建活动，让党员干部接受爱国、爱家乡情怀。利用“六一”等重大节庆，对辖区内2所外来民工子弟学校开展慰问活动，送去关怀和温暖。组织近百名大学生畅游漩门湾国家湿地，为宣传和保护湿地出人出力。举办康乃馨梦想基金巧手创意大赛，成立康乃馨梦想基金，开展康乃馨义卖活动。开展“慈善人人捐”活动，募得捐款2.17万元，全额上交县慈善总会。开展环湖小区“县文明单位”复评活动并顺利通过检查验收。提议案和信访案件办理全面完成。全年共接到党代会、人大、政协提议案27件（主办14件，协办13件），办理27件，实现办结率、见面率、满意率“三个100%”。接到信访案件10件，办理10件，办结率100%。

（沈光鹏）

审　计

【概况】 县审计局主要负责对全县镇乡和县直属单位审计监督。全年共完成审计项目51个，查出违规资金6987万元，管理不规范资金184786万元，上缴财政66万元，归还原渠道资金31万元，核减工程造价6875万元，移送纪检监察案件线索2条。

【强素质，优机制，审计事业基础进一步夯实】 加强学习培训，提升干部素养。强化周一学习夜制度，营造勤学习善思考良好氛围，全年共组织集中学习30次，内容涵盖审计法规、管理知识、公务礼仪等方面。开设“青年审计讲坛”，鼓励年轻业务骨干认真总结工作中积累的审计理念、审计经验、审计成果等。外出交流经常化，组织审计干部与各兄弟单位在审计理念、审计管理经验、审计方法创新等方面进行交流，先后赴椒江、三门、临海等地学习。完善管理制度，提升工作效率。出台《周一例会制度》和《月工作例会制度》，通过开好两个例会，及时掌握审计工作进展情况及存在问题，集中解决一些重要审计事项，有效提升审计工作效率。增强党建活力，推进廉洁从审。深入开展基层组织建设年活动，支部和每位党员对全年工作进行创先争优服务公开承诺，接受群众监督；完成支部分类定级工作和党员信息采集工作；组织开展庆祝建党91周年系列活动。加强廉政教育，全年共组织廉政学习3次，发送廉政短信1000多条，观看廉政书画展1次。严格执行各项制度，审计“八不准”、签订廉政责任书、审前公告、三级复核、审计项目交叉检查、审计回访、述职述廉等制度得到进一步落实。加强重点岗位监督，严把资格准入、经费独立、道德教育、业务管理、考核监督五关，抓好协审单位的廉政风险防控。

【重落实，出成效，审计监督职责进一步发挥】“紧扣三重点”做精财政审计。紧扣重点资金和税收征管，发现少征2011年度房产税230.40万元；紧扣外围审计分析，发现法院执行款等未实行财政专户存储管理问题；紧扣负债情况，在乡镇债务审计中发现，至2011年末县乡镇的负债率、债务率、偿债率分别达到1.53%、227.78%、32.10%，债务率，偿债率均已经超过警戒线一倍多。“突出三方面”深化经济责任审计。突出对决策程序审计，检查决策过程是否严格贯彻民主集中制原则，体现重大事项决策的科学性、民主性；突出对内控制度执行审计，检查制度是否真正落实到位，推行以制度管人、管权、管事的理念；突出“问责问效”，加强对部门和乡镇重大事项组织控制能力、政府投资项目、专项资金管理使用绩效评估。全年完成领导干部经济责任审计8人，其中部门6人、乡镇2人，发现违规金额383.38万元，管理不规范金额7985.82万元。“严把三关口”做强政府投资审计。全年完成政府投资项目32个，送审金额69878万元，平均核减率9.84%。严把制度执行关，严格执行《政府投资项目组织审计业务操作规程》《政府投资项目审计费结算管理办法》系列制度，确保操作程序规范。严把中介管理关，强化对协审单位的事前、事中管理。严把质量控制关，通过实地踏勘、反复核实、会议确定等方式，严把工程结算审计质量关，有效防止国有资金流失。抓住民生热点，抓好专项审计。完成社会保障资金审计，全面掌握县社会保障事业的发展状况；完成土地出让金审计，发现少提取社会保障风险准备金、应征未征土地契税、超范围使用土地出让金等问题；完成农村中小学布局调整情况专项审计调查，发现教育资源配置不均衡、部分中小学校设施配套不足等问题；完成文化经费投入专项审计调查，发现文化经费投入相对不足、配套政策出台不及时、个别基层文化设施被挤占等问题；完成保障性安居工程建设管理及资金筹集使用情况专项审计调查，发现保障房投资方式和资金来源渠道单一、廉租住房保障资金超范围使用、经济适用房准购户资格初审环节把关不严等问题；完成县2011年度生态建设资金绩效专项审计，发现县污水处理公司亏损严重、部份污水干管设施闲置多年等问题。

【抓契机，破难题，审计管理创新进一步强化】破解信息化建设难题。成立计算机审计中心。在财政同级审中，应用计算机审计技术开发ORACLE数据采集转换方法，采用数据中间表分析方法提高了审计效率。对原开发的“财政性资金财务数据AO2008采集转换助手”进行升级，使该小软件同时适应AO2008和AO2011版，解决数据采集转换瓶颈。破解投资审计管理难题。针对造价审计送审项目多，投资审计力量相对薄弱的现状，委托中软公司开发投资审计管理系统软件，可实现在网上对投资结算审计项目进行资料审核、审计沟通、审计成果上报、协审资料打印自动生成等交互审核，促进审计效率和质量，规范管理制度。破解审计整改难题。财政同级审发现少征2011年度房产税230.40万元，引起省财政厅、省审计厅、县人大和县政府等单位关注；保障性住房审计反映的问题得到了陈加元副省长、蔡永波副市长及部分县领导的重要批示；反映政府工程中存在行政事业单位利用基建之便搭车采购办公设备现象、工程款支出票据管理失控等问题，分别得到了张加波书记、林先华县长；促进县政府出台《中共玉环县委关于推进文化强县建设的决定》等6个制度；反映的企业职工养老保险仍存在“双低”标准问题，促进县政府将“双低”办法养老保险缴费比例与统一制度并轨。破解内部审计难题。完成全县46家行政事业单位内部审计情况调查。全年优秀项

目获市级表彰3个，课题获省级表彰1个、市级表彰4个，案例获省级表彰1个、市级表彰3个。

（刘　霞）

统　计

【概况】 县统计局是负责组织领导和协调全县统计工作的综合管理部门。2012年，坚持以科学发展观为统领，以推进“四大工程”建设为主线，以提升统计服务水平、提高统计数据质量、推进统计制度改革、提升统计队伍素质为目标，围绕全县经济社会发展的中心工作，较好地完成了全年各项统计工作任务。

【统计服务水平不断提升】 全面做好统计监测工作。围绕县委、县政府重点工作，结合“三县三城联创”“进村入企”大走访等活动，对全县经济运行情况进行全程监测，加强宏观经济运行监测预警分析，定期撰写并发布全县经济形势分析文章，不断提升《玉环统计年鉴》《玉环县国民经济和社会发展统计公报》《玉环简明统计资料》《玉环统计》《玉环统计信息》等统计服务产品质量，利用统计信息网络等平台，及时向社会发布统计信息，提高统计服务职能。制定统计调研计划，加强重点课题监测调查，特别是在节能减排、收入分配、低收入农户奔小康工程等领域开展统计监测与评价。提高节能降耗监测能力，加强对重点用能单位全程跟踪监测，联合相关部门逐步完善节能降耗企业信息资源共享平台。着力推进各项普查调查。继续做好县第六次人口普查后期资料开发、总结表彰等工作，认真做好县第三次经济普查前期筹备工作，有序推进城乡住户调查一体化改革。

【统计数据质量不断提高】 强化统计基层基础建设。加强乡镇统计中心规范化创建活动，巩固乡镇统计中心规范化建设成果。加强统计继续教育工作，2012年，共举办统计继续教育培训班13期，培训1500多人，共受理统计从业资格考试报名254人，为171人进行统计从业资格考试考前培训。强化统计信息化建设。积极开展统计应用技术培训，推进数据采集处理软件系统的应用和联网直报系统、统计电子台账建设。积极开展统计网络改造，进一步加快相关软硬件设施建设。全面实施“企业一套表”制度。组织开展基层统计人员“企业一套表”培训，提升企业统计信息化水平。加强基本单位名录库建设，做好名录库动态维护。2012年，联动工商、质监、财税、公安等部门，在全市率先开展为民服务中心“多证联办”机制，统计服务窗口实行企业资料“一个口进、一个口出”新模式。扎实推进服务业统计体系建设。指导部门建立服务业统计制度，规范服务业统计部门归口管理体系，研究新型服务业态数据采集渠道，不断拓展服务业统计覆盖范围，努力提高统计数据的完整性和系统性。

【统计制度改革不断推进】 切实推进统计方法制度改革，完善统计数据质量审核、评估、检查和考评等管理制度，确保统计工作规范性和统计数据真实性。创新统计工作方法，构建联合机制，完善督评制度，加强信息共享。进一步完善新闻发言人制度，加强统计数据解读，提升统计宣传能力，发挥统计反映发展、宣传发展、促进发展的作用。积极培育和发展统计中介机构。统计中介机构现主要代理统计从业资格、继续教育、统计培训报名等业务。逐步完善统计中介代理机制，进一步拓展统计中介服务领域，开发和利用统计信息资源，建立健全规范化管理机制，是该局统计制度改革

的重要内容。2012年，《搭建科学发展平台、再铸民营经济辉煌》《企业统计管理创新模式初探》《提高第六次人口普查数据质量的实践与探讨》《人口普查数据质量问题及质量控制方法探索》《关于人口普查工作机构建设存在的问题及对策建议》《乡镇级人普工作组织途径和操作办法的实践与探讨》等统计调研文章和统计方法制度论文在全市统计系统专项评选中获奖。

【统计法制建设不断加强】 切实推进依法行政。紧紧围绕“科学统计、诚信统计、依法统计”原则，按照合法行政、合理行政、程序公正、高效便民、诚实守信、权责统一的基本要求，全面推进依法统计。以统计执法为突破口，狠抓统计违法案件查处，通过统计重点执法检查和统计大巡查，将惩处违法行为与预防、教育、服务结合起来，全面推进统计法制建设。加强统计法制宣传。通过组织统计普法专题讲座、户外宣传横幅、宣传车、发放宣传资料、媒体和网络宣传等方式，使统计法律、法规深入人心。2012年，联合县普法办在玉环公园开展“12·4全国法制宣传日”统计知识竞猜宣传活动，分发《统计法》资料800多份，统计宣传袋1000余个。积极开展统计诚信单位创建活动，5家企业被授予“玉环县统计诚信单位”称号，9家企业被授予“台州市统计诚信单位”称号。全面实施统计“六五”普法规划，加强《统计法实施条例》《浙江省统计违法违纪处分规定》等统计法律法规宣传，强化统计调查对象普法教育。

【统计队伍素质不断提高】 深入推进学习型组织建设。以“创先争优”活动为载体，举办专题培训班、统计大讲堂，召开中心组学习会、机关学习会，深入推进学习型党组织和学习型机关建设。切实加强机关管理。以创建“人民满意机关活动”为导向，进一步完善岗位目标责任制，建立健全机关各项管理制度，优化工作流程，提升工作效率。进一步加强党风廉政建设，完善岗位廉政风险防控体系。积极推进统计文化建设。围绕统计文化建设，大力弘扬“真实可信、科学严谨、创新进取、服务奉献”统计核心价值观，开展一系列主题活动，组织学习郑惠玲同志先进事迹活动，组织业务骨干参加市统计系统“十佳计算机应用能手”“十佳统计分析能手”评选活动并入选，组织参加玉环县第七届职工运动会，开展春节、中秋、重阳节等节日慰问活动，努力打造和谐、向上的统计队伍。

（王　晖　金明法）

土地管理

【概况】 县国土资源局内设有6个科室，隶属事业单位有8个及8个基层管理所，现有干部职工102人。

【建设用地保障】 2012年，完成审批供地3530亩，与去年同比增加17.8%，其中工矿仓储用地644亩，商服用地179亩，商品住宅等经营性用地397亩，保障性住房用地24亩，其他住房用地30亩，道路等公共基础设施用地1546亩，农村村民建房用地710亩。2009～2012年度供地率分别为91.57%、80.15%、60.81%、30.43%。全面实行工业用地及经营性用地招拍挂出让工作，以招拍挂方式公开出让国有建设用地使用权34宗，出让面积1005亩，成交金额144447.39万元，出让金收缴率达100%。全年上报土地征收并已获批准的面积32.73公顷，足额支付征地款3594.15万元。

【节约集约用地】 加快推进批而未供、供而未用消化处置工作，用活用足“落实项目供应一批、异地安置盘活一批、完善手续办理一批、查清情况核销一批”政策，切实提高供地率。消化批而未供土地2571亩（其中消化2009年底前的批而未供土地841亩），与去年同比增加42.7%，盘活存量建设用地608亩，与去年同比增加14.8%。收回闲置土地6宗，收回面积332亩。闲置土地处置率为100%，开工率为65.80%。

【土地利用年度计划指标管理】 在上级下达县年度新增建设用地计划指标1152亩的基础上，争取追加计划指标1050亩，目前共组织上报12个批次，涉及新增建设用地2198亩，其中农用地1265亩（耕地926亩）、未利用地933亩。另向国土资源部、省政府争取到3000亩未利用地指标，其中2000亩用于汽摩园区东扩，1000亩用于漩门工业城。

【矿产资源管理】 编制《玉环县采矿权设置方案》，进一步减少矿山数量，扩大矿山规模，实现矿产资源集约化开发。现全县共有持证矿山17家，其中大中型矿山8家，占全县矿山企业的47%。全年办理公开出让矿业权1宗，延续3宗，注销1宗，工程建设临时涉矿爆破3个月6宗，6个月2宗，共收取采矿权出让金1247.21万元，矿产资源补偿费91.04万元，矿山生态环境治理备用金581.87万元。完成1个废弃矿山治理生态复绿，1个绿色矿山创建。编制《玉环县2012年地质灾害防治方案》和《玉环县贯彻落实台州市加强地质灾害防治工作决定的重点工作分工方案》，全面部署年度地灾防治工作任务，落实地灾防治措施，明确职责分工。开展地质灾害隐患点搬迁与工程治理，已成功治理楚门镇马屁股山崩塌隐患点，坎门街道后沙社区滑坡地质灾害点也已基本完成治理并等待验收。同时，对纳入县“拔钉破难优化服务”项目的仙人洞地质灾害点，已完成受威胁民房1054.44平方米拆除并建立治理挡墙，人员安置纳入县保障房体系解决，并顺利通过县里验收。开展地质灾害防治工作“五到位”国土所建设，并顺利通过市级验收，其中达标所3个，示范所4个。

【耕地保护】 完成玉环县基本农田划区定界工作，划定面积为13.32万亩，并顺利通过省、市验收。置换标准农田8个批次22个项目，共置换标准农田213亩，涉及干江、龙溪、楚门、清港等5个乡镇，涉及新农村建设、村级标准厂房、村民安置工程、农房改造等项目。同时，通过积极沟通，从省统筹标准农田指标中调剂1000亩用于解决沿海高速及连接线工程的标准农田补建。落实农村土地综合整治示范项目建设，完成玉城街道枫水村、南大岙村和清港镇夏岭村土地等3各农村土地综合整治项目，面积84亩。通过启动实施漩门湾3-1土地开发项目建设，土地总面积2632亩，实际新增耕地2293亩；在漩门二期中心区城市建设区块，以时间换空间，实施漩门二期6号地块土地开发建设，实际新增耕地1603亩。两项合计，共新增垦造耕地3896亩，完成率为112%。年末全县耕地保有量为15.52万亩，基本农田保护面积为13.02万亩，标准农田保有面积为3.80万亩，连续17年实现耕地占补平衡。

【国土资源行政执法】 全年共出动巡查2082次，当场制止违法行为362起。共立案查处土地违法案件107件，涉及土地面积106.05亩，其中耕地50.85亩。建议党政纪处理的有关责任人16人，移送公安机关追究刑事责任5宗15人。扎实开展2011年度土地卫片执法检查。国土资源部下发本县2011年度土地卫片执法

检查图斑数287个，下发疑似违法图斑97个，监测面积423.3亩，涉及耕地面积201.1亩。经查涉及违法用地68宗，违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地面积的初始比例为4.81%。经补办、复耕后，县违法占用耕地比例目前已降为3.22%，为全市最低。严格执行国土资源听证制度，本年度共举行听证9次，全部为土地利用规划局部调整听证。今年全县37个行政村开展土地民主管理示范村创建活动，并对示范村创建活动考核内容进行修改，通过考核，共有29个村通过验收，获得“土地民主管理示范村”称号。

【土地利用规划调整】 完成上报规划调整27批，调整面积2526亩（其中基本农田302亩），涉及10个乡镇98个项目，包括省“十二五”重大海洋经济项目——浙江玉环大麦屿风电场工程、县重点工程玉环殡仪馆扩建工程和县保障性住房汽摩园区二期项目等。办理县级用地预审项目53个，预审面积达934亩，包括县重点项目桃花岭文化广场景观工程、玉环经济开发区南区明珠大道等项目。为华能电厂三期扩建、大麦屿港区对台直航客货滚装码头、220千伏九清变、玉环县玉楚水系楚门河段治理等重点工程出具用地意见，为项目开展前期工作打下坚实基础。

【审批提速增效】 打造“数字国土”。投入资金210万元启动国土资源“一张图”工程建设，完成1999～2011年历年农转用、征地和供地数据的整理、建库工作，基本完成基础空间数据库和专业本底数据库建设，为大力推进国土资源管理“一张图”管理奠定坚实的系统和数据基础。探索和创新农转用报批工作，改“串联”审批为“并联”审批，比原来至少缩短5个工作日；简化国有划拨土地转让审批流程，使办结时间从原来的30个工作日缩短为5个工作日，并实行“先申请、后评估”，方便了群众。全年共受理办结农村私人建房申请1316户，批准建房1685间、套房121套，面积372亩。其中授权各乡镇审批受理204件，办结204件，批准建房291间、面积55.48亩。

【土地登记发证提速】 出台集体土地所有权登记发证工作实施方案，建立县长担任组长的领导小组，明确各相关部门职责，落实工作经费260万元。完成317个村、面积3万公顷的外业权属调查核实工作，以及11个乡镇（街道）的界址签字。完成内业建库工作，涉及土地3748宗，进度位列全市首位。全年办理土地登记发证10638本，其中颁发国有土地使用证6019本，集体土地使用证4002本。办理抵押登记617宗，办理分割登记5065宗，注销抵押276宗，注销登记1591宗。

【队伍建设】 发动全局上下，抓硬件、抓软件、抓教育、抓宣传、抓培训，深入开展“五型”机关创建活动，形成党建工作与国土工作两结合、两促进的良好局面，树立全新的国土机关形象。构建廉政风险防范和国土廉政文化教育二大体系，开展“两整治一改革”、保持党的纯洁性和构建社会主义核心价值观大讨论三大活动，完善牵头责任、便民增效提速、政风行风作风建设和效能督查等四项措施，形成党风廉政与惩治和预防腐败机制。

（方　烨）

工商行政管理

【概况】 县工商局是浙江省工商行政管理系统实行垂直管理体制的基层行政执法机关，有内设机构12个，派出机构有楚门工商分局及玉城、坎门、清港、大麦屿、开发区5个工商

所。2012年新招录公务员9人，全局共有在职公务员150人。

【农贸市场改造提升】 结合县委、县政府“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”活动，对县内6家农贸市场开展改造提升，改造总投入资金约2900万元。城关中心菜市场多层面征求意见，力求改造方案更加科学，城关第二菜市场“农加超”模式成为台州市的样板市场。城关第二菜市场、坎门菜市场、沙门中心菜市场还申报创建省文明示范农贸市场。出台《玉环县农贸市场改造提升专项资金管理办法（试行）》，对实施改造提升并验收合格的农贸市场进行资金奖励与补助，全年共奖补600万。

【市场主体稳步增长】 2012年，在企业注册过程中首推多证联办审批制度，企业工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证、统计证、机构刻制公章备案等证件实行“一个口进，一个口出”办理，由工商窗口统一开具发票，由银行收费窗口统一收取，有效节省程序流转时间，全年共办理“多证联办”企业户数共计1121家，取得了良好的社会效益。积极落实政策减免企业负担，免征注册费用335821元，涉及企业1235家。共新发展各类市场主体4808户，截止2012年底，全县累计有各类市场主体44914家，其中内资公司（含分公司）7604家，个人独资企业（含分支机构）2430家，合伙企业771家，农民专业合作社722家，村经济合作社112家，个体工商户33275家。

【商标综合实力增强】 积极实施县府出台的《关于实施品牌战略促进区域经济发展的意见》，以“工业经济百日服务行动”为契机，在玉环城关榴岛大道打造“品牌·玉环”展示街，统一设置灯箱展位，免费为县内驰、著名商标企业宣传品牌形象，提高公众对本地品牌的认知度，激发全社会创牌热情。建立帮扶制度，对商标注册进行分类引导，全年新申请注册商标1298件，其中家具、阀门、汽摩配三大支柱行业占70%以上，农产品申请商标注册65件，17家企业将已在国内注册的97件商标申请了国际注册。以发展现代服务业为重点，着力加强对物流、餐饮、超市、金融担保等行业的商标培育工作，全年新申请服务业注册商标30多件。

【行政执法监管不放松】 2012年初，部署以“保民生、助发展”为主题的“红盾百日执法”大会战，共查处各类案件107件，其中大要案50余件，十万元以上大案6件，移送公安7件，总案值400余万元。开展“红盾护农”专项行动，取缔无照经营12户，责令下柜过期农药32瓶，销毁过期化肥65公斤。推行无照经营网格化、社会化管理，建立县、乡镇（街道）、村居三级联动的监管模式，全年检查无照经营户2366户，发放督办通知书1030份，共向8个部门抄告信息38次，涉及无证无照经营211家，查处取缔无照经营104户。强化企业年度检验，在全省率先查处4家中介机构非法垫资案，在源头上遏制了“两虚一逃”现象的蔓延，查处虚报注册资本案5件、抽逃出资案4件，规范前置许可经营项目登记243家，录入信用提示270条。认真开展创建“无传销社区（校园）”活动，建立玉环县参与“金华5.18非法传销案”“江西精彩生活传销案”相关人员信息数据库，加强对传销行为的日常监控，维护社会稳定。

【多方拓展融资平台】 用好政策，推进债权、股权出资，共办理股权出质登记8起，出质股权数额共计25385万元，被担保债权数额达12925万元。办理债权出资登记4起，出资8833.75万元。积极鼓励农民以农村土地承包

经营权、林地承包经营权作价出资，丰富出资方式，共办理以土地承包经营权出资入股的农民专业合作社12家、出资土地面积53.433亩、作价出资962.33万元，以林地承包经营权出资入股3家、出资林地面积49.66亩、作价出资295.44万元。深化抵押物登记服务工作，实行“即时办理，当场发证”的办法，共办理抵押物登记650件，帮助企业解决融资近120亿元。

【服务民生有新举措】 加强食品安全监测，快速检测各类食品52800批次，发现农药残留等6个项目检测阳性，共计不合格1208批次，合格率97.2%，督促销毁或无害化处理不合格食品5942千克，确保群众消费安全。加大食品安全电子监管系统的推广工作，在大中型超市和含婴幼儿配方乳粉经营者全部安装食品安全电子监管系统，实地安装食品电子监管客户端120家，总部已安装的连锁分店及100%配送的食品经营者235家，共计355家，使用率达到90.2%。全年共受理消费申诉295件，办结295件，办结率100%，共为消费者挽回经济损失36.8万元。

（吴敏凌）

质量技术监督

【概况】 县质量技术监督局是负责全县质量、标准化、计量、合格评定、产品质量监督、特种设备安全监察和食品生产加工环节安全监管工作并行使执法监督职能的政府工作部门。内设办公室、质量与标准计量科、产品质量监督稽查科、食品生产监督管理科、特种设备安全监察科，下辖县质量技术监督稽查大队、县标准计量所、县质量技术监督检测中心，共有103人，其中在编41人。

【质量强县】 将各乡镇（街道）、领导小组成员单位的推进质量强县建设工作列入县政府目标责任制考核内容之中，开展“四强创建”活动，实施企业质量管理“五个工程”（开展质量管理培训，导入卓越绩效模式，建立总经理质量奖，争创质量管理先进，完善质量诚信制度），在修订《关于加快工业经济创新发展的意见》的基础上形成《关于加快工业经济转型升级的若干意见》，进一步完善质量奖励政策。有48家企业导入卓越绩效模式，42家省级以上名牌产品和政府质量奖企业全部建立总经理质量奖、完善质量诚信制度，17家企业创质量管理先进，其中1家企业获省级一类质量管理创新项目。开展卓越绩效模式、6S管理、6σ管理、ISO/TS16949、ISO14001、精益管理、全面质量管理等有效质量管理方法和知识培训2600多人次，推行有效质量管理方法总数比去年增加，其中精细化管理企业达35家，新增34%。

【名牌战略】 推动企业申报2012年市长质量奖，6家初选企业中，苏泊尔、双环榜上有名，已通过评审。启动第二届县长质量奖评审工作，组织30家企业参加市、县局组织的卓越绩效评价准则培训，引导企业导入卓越绩效模式，浙江双环传动机械股份有限公司、玉环普天单向器有限公司、玉环艾迪西铜业有限公司3家企业入选第二届县长质量奖。举办省、市名牌产品申报培训会，全县近百家企业参加，全年共组织29家企业（新申报18家）申报浙江名牌产品，51家企业（新申报19家）申报台州名牌产品，申报力度为台州县（市、区）之最，获浙江名牌工业产品4个，浙江区域名牌1个，台州名牌工业产品11个，台州服务名牌1个，台州区域名牌1个。

【标准化战略】 组织申报汽摩配行业为省级块状产业标准化重点项目并立项，浙江中捷环洲供应链集团股份有限公司承担的物流仓储管理服务标准化试点项目获省级服务标准化试点项目立项，浙江陆通物流有限公司承担的第三方物流标准化建设试点项目通过市级服务标准化试点项目验收。组织申报省、市级农业标准化推广示范项目5个，获得立项3个，全县共有省、市、县级农业标准化推广示范项目16个。共有13家企业为主或参与制（修）订国家、行业标准工作，其中5家企业为主或参与制（修）订的7个国家、行业标准已发布实施，截止目前，企业为主或参与制（修）订国家、行业标准已达49个，备案企业标准31个和联盟标准1个，登记执行非企标标准企业254个。规模上工业企业采标率达57%，制（修）订县级地方标准规范3个，制订市级地方标准规范1个。建立技术性贸易措施风险预警和快速反应体系，预警信息传递105家企业。

【食品质量安全】 制定食品生产加工企业监督检查计划，共出动312人次，检查企业168家次，对列入监管的46家食品生产企业和16家食品相关产品生产企业落实质量安全主体责任情况进行了现场监督检查，对发现的问题已及时处理到位，并将监管数据录入浙江省食品生产质量安全风险监测系统，实施电子化监管，实现信息共享。开展“拔钉破难优化服务”活动，联合乡镇（街道）及有关部门，查处未取得食品生产许可证生产食品“黑窝点”5个，全面开展食品安全大整治百日行动，共出动163人次对53家次企业实施监督检查，六个百分百的工作目标已全部完成。进一步促进小作坊生产加工条件符合《浙江省食品加工小作坊质量安全基本要求》等有关要求，9家列入监管的小作坊已全部建立档案，共出动61人次对9家食品生产加工小作坊分别进行4次日常巡查及食品添加剂专项检查。实施各级监督抽查111批次，合格105批次，合格率94.5%，及时完成不合格企业后处理工作，未发生区域性食品质量安全问题，食品质量安全继续保持平稳态势。

【特种设备安全】 将特种设备“四个率”、工作职责和制度的“两落实”列入县政府对乡镇（街道）安全目标责任考核内容，进一步建立和完善乡镇特种设备安全管理机构，落实特种设备管理员和村居特种设备协管员。加强联动机制，着力集聚优势资源，先后联合县港航局、建设部门开展特种设备整治工作，邀请台州市特检中心专家对县各乡镇特种设备安全管理员开展特种设备基础知识培训。率先全省推出特种设备电子地图监管，对特种设备的信息进行及时更新，实行动态管理，加强县特种设备的监督和管理，为监管和检验工作提供更为详尽的资料。共注册登记特种设备500余台，组织550名作业人员持证上岗培训，新增300余家使用单位建立整套特种设备安全管理制度。发文确定县2012年度200家全面检查单位和45台重点监控设备，督促落实特种设备管理“12个有”。对全县的锅炉压力容器（气瓶）、电梯、起重机械、“两超设备”等特种设备进行分类检查，利用全面检查、专项检查、日常检查和举报，严肃查处特种设备违法行为，共立案10起，排查安全隐患95起，共发放特种设备安全监察指令书32份，督促其全面落实整改。

【重点产品质量安全】 编制切实可行的年度监督抽查产品目录，有计划有步骤开展实施，确保重点关注产品得到有效监管，对涉及行业性、普遍性关注的水嘴和水暖用内螺纹连接阀门产品作为年度产品质量风险项目和产品质量评价项目申报省局立项并争取资金和政策

的支持。出台《关于印发玉环县质监系统质量安全风险排查整治活动实施方案的通知》（玉质发〔2012〕36号），对再加工纤维、再加工纤维制品企业和阀门、汽配等重点支柱行业进行全面排查，围绕民生重点问题，开展“打假保节日”“蓝剑护农”“蓝剑护童”等专项执法检查，对食品、液化气、农资、儿童玩具等相关民生产品进行执法检查，共出动执法人员453人次，检查相关企业256家次，抽取烟花爆竹、石油液化气、儿童服装、白酒等样品16批次产品，进行质量检验，取得较好的社会效果。保持打假高压态势，突出重点、狠抓源头、对汽车减震器、球笼、球头、拉杆、离合器等汽车配件产品进行分类分期执法检查，加大力度打击假冒伪劣违法行为，共出动执法人员1450人次，检查汽配、阀门、食品、特种设备企业936家次，查处违法行为118起，立案81起，取缔无证生产黑窝点5个，查处违法货值金额217.5.万元，接受质量、计量、食品安全等问题咨询313起，投诉、举报18起，调解处理率100%。

【服务产业转型升级】 围绕块状产业质量提升目标，以实施质量帮扶为载体，积极创新服务方式，提升帮扶层次，通过开展技术机构实验室开放活动、大力推广标准信息公共服务平台应用、初步开展技术壁垒快速响应与服务工作等一系列帮企解困新举措，有力助推企业质量提升和产业转型升级。静态水力平衡阀系列产品是县阀门行业发展最快的子行业，平衡阀生产企业从2005年的6家发展到现在的35家，年产值也从最初的1.32亿元达到目前的13.8亿元，增长速度惊人，但发展也存在无标可依的突出问题，工艺技术相对滞后、产品质量无法把关等问题严重制约该行业发展。针对现状，积极引导企业联盟抱团，实施《静态水力平衡阀联盟标准》，助推块状产业转型升级成效明显。据统计，该联盟标准实施前后的销售收入和利税总额，环比分别增长17.02%和16.6%。同时，针对县阀门产品在监督抽查中暴露出来的产品工艺与标准要求之间的矛盾，5月，召开玉环县阀门产品质量技术交流会，对60余家玉环县水暖阀门企业进行现场指导，使他们进一步明确国家标准，稳定产品质量。

【技术保障能力】 共投入60余万元，采购计量项目、食品检测、家具检测等产品检测设备。加强人员培训力度，外送培训人员34人次，内培人员108人次，进一步提升技术服务能力，搭建技术服务平台。加大项目建设，落实《“十二五”检验检测项目建设规划》，加大省级阀门水暖中心检测能力，积极建设地漏、卡压式管件、蝶阀、排污阀、旋塞阀等产品项目。中心93个产品95个参数的质检项目及69个计量校准项目通过国家实验室认可，通过省局对中心食品检验机构136个产品及参数的资质认定，气动量仪检定装置、三等量块标准装置、四等量块标准装置、耐电压测试仪检定装置、二等水银温度计标准装置等5个计量标准器具通过JJF1033-2008验收。实施各类检测检验2081批次，计量器具检定与校准共约21000台件。

【民生计量工作】 推进诚信计量承诺活动，继续在医院和眼镜店两个行业开展诚信计量承诺活动，共有医院、眼镜店、集贸市场、加油站、餐饮店、商店等29家单位按照《诚信计量承诺书》要求，向社会公开履行诚信计量自我承诺。开展医疗计量进社区保健康行动，为社区百姓免费测量血压，校准血压计，提供配镜咨询，免费为百姓清洗、检测眼镜等，会同医疗机构，现场为群众免费检定、校准50多台件家用血压计、家用人体秤等计量器具。

开展免费检测配镜公益活动，组织质量信誉较好的眼镜制配店，为师生免费提供视力检查200多人，免费验光配镜50多人。开展“计量保安全”活动，开展交通、食品、环保、医疗等领域的计量专项执法监督检查和制造计量器具许可生产企业监督检查，共出动执法人员40多人次，监督检查食品生产企业、热能表生产企业、车辆检测站、环保检测站、医疗机构等25家单位。

【职能宣传】 通过“六五”普法促进质监职能的发挥。以“3·15”“世界计量日”“安全生产月”“质量月”等宣传契机，采取组织宣传车、散发宣传资料、悬挂巨幅标语、提供咨询服务、召开座谈会等形式进行广泛宣传，利用执法检查、企业巡查、监督检查、回访、培训等机会共分发相关法律法规等资料1500多份。通过媒体协作加大质监职能的宣传。分别利用电视台、广播、报纸、网络等多种媒体，加大质监报道力度，让广大群众充分了解质监。2012年以来，已被电台、电视台、报纸、网络媒体报道400多篇次。通过工作渠道加强质监职能的落实。先后对乡镇质监员和企业负责人、质量管理人员、检验人员进行《国务院关于加强食品安全工作的决定》《预包装食品营养标签通则》《生产企业质量安全主体责任》等食品质量安全相关知识培训，在食品生产企业和乡镇（街道）村居共张贴有奖举报宣传画230张，营造食品监管良好氛围。

【队伍建设】 认真落实学习计划，并邀请相关领导专家先后开展《社会主义核心价值体系建设》《基层组织建设》《司法行政工作法律法规宣传》《廉洁履职应注意的几个问题》等一系列讲座，达到了较好的效果。以创先争优活动为主线，扎实推进“工业经济百日服务活动”和“千局万站优发展落实年”活动，成立党员对接服务队，结合基层组织建设，全面开展“进村入企”大走访，共走访企业217家，村居37个，参与活动将近1000人次。以行评“回头看”活动为载体，切实巩固行风评议活动的成果，继续抓好液化石油气等突出问题整改和长效机制建设。将作风、行风建设纳入责任制考核，出台《玉环县质量技术监督局关于建立党风廉政建设长效机制的意见》，推进以规范“六权”运行为重点的“廉洁机关”建设，实施廉政风险干预，编制《玉环县质量技术监督局廉政风险防控机制建设资料汇编》，在机关走廊和会议室悬挂廉政文化画板，全面推进廉政文化建设。

（戴　星）

安全生产监督

【概况】 县安全生产监督管理局是负责全县安全生产综合监督管理的政府工作部门。共有在编人员22人，内设办公室、综合安全监督管理科、企业安全监督管理科3个科室；下属单位2个，包括安全生产监察大队和安全生产技术咨询服务中心。

【推进安全责任落实】 对安全生产目标管理责任状内容进行深化、细化，逐项明确责任单位、责任人，层层签订安全生产责任状7600多份。严格实施安全生产督查通报制、黄红牌警示制和一票否决制，通过强化政府、部门安全监管主体责任，促进企业安全生产主体责任的落实。

【推进基层公共安全监管中心建设】 采取“1+x”模式，在11个乡镇（街道）和玉环经济开发区建立安全生产监督管理所，在各所下面设立交通、消防、建筑、质量、食品药品、

渔业等安全工作站，初步形成立体式、全方位的基层公共安全监管网络。组织对各安监所及安全工作站近180名工作人员进行上岗培训，提升业务素质和监管能力。同时，进一步充实安监队伍，基层安监人员编制由原来的32名增加至44名。

【推进事故防范创新体系建设】 发挥县安委办综合协调作用，与海洋渔业部门一起推动渔业船舶安全生产事故防范创新体系建设试点工作，探索渔业船舶ABC分类管理，在加强AB类渔船监管的基础上，对列入黑名单的C类船舶进行重点盯防，事故防控成效明显，得到毛光烈和王建满两位副省长批示肯定。同时，积极探索推进交通运输、建筑等事故多发易发领域生产安全事故防控体系建设。

【推进安全生产诚信机制和标准化建设】 按照“守信激励、失信制约”的原则，在企业中开展安全生产承诺活动，对企业进行ABCD分类，D类企业列入黑名单。根据“政府引导、行业推动、政策激励、企业自愿”和“先规模上企业、后规模下企业”的原则，推进企业安全生产标准化建设，全县矿山、危险化学品生产企业安全生产标准化达到100%。

【推进安全隐患排查治理】 持续开展隐患排查治理活动，全年共排查企业11405家，排查一般隐患45052项，已整改44779项，整改率达99.39%。对18家（处）重大安全隐单位进行挂牌整改，整改率达100%。继续加大事故多发易发领域安全隐患治理力度，在全县范围内开展公路工程施工、渔业船舶、建筑施工、船舶修造、危险化学品、道路交通和消防七项安全专项整治，集中消除安全隐患。

【推进日常安全监管执法】 根据安全生产实际，制定安全生产监管执法计划，提升执法针对性和指导性。继续在9个陆上乡镇（街道）及开发区推进基层执法权委托工作，延伸执法触角。部署开展安全生产领域“打非治违”专项行动和安全生产大检查大整治活动，全县共组织检查组366个，出动检查人员2368人次，受检查企业1665个，查处各类安全生产违法违规行为649起，责令停产停业停止建设12家，行政拘留9人，处罚款95万元。组织开展“安盾”系列执法行动和工贸企业涉及可燃爆粉尘及“三合一”等安全隐患排查治理专项行动，打击安全生产违法违规行为。同时，加大事故查处及责任追究力度。

【推进矿山、危化品和烟花爆竹安全监管】 严格安全生产准入条件，严把矿山、危险化学品和烟花爆竹安全许可、审批关，确保许可审批公正公平。开展危险化学品“打非治违”和安全专项整治，集中消除事故隐患。严格烟花爆竹安全监管，认真做好春节期间烟花爆竹零售工作，春节期间未发生一起烟花爆竹安全生产事故。

【推进安全宣教培训】 精心组织第十一个“安全生产月”活动，多载体宣传“科学发展、安全发展”主题。继续对各类人员进行安全培训，全年共培训企业负责人和管理人员2186人次，邀请专业教师深入80家企业指导培训从业人员5.8万人次。开展三级安全培训示范企业培树活动，培树市级示范企业3家，县级示范企业10家。

【推进安全生产信息化建设】 建立企业安全生产基础数据库，完成全县非煤矿山、危化品、烟花爆竹企业及机械、冶金等规模以上企业基础数据录入工作。成功创建档案工作省二级达标单

位，建成面积90平方米的规范化数字档案室，对2003年以来的文书档案、业务档案等共6555卷进行集中整理归档。

【推进机关作风建设】 以廉洁履职教育年为契机，以“安全监管·清风作伴”廉政文化特色精品项目创建活动为抓手，以“读书思廉、短信传廉、观片警廉、标语倡廉、教育宣廉、承诺促廉、制度保廉、评议督廉”为载体，认真开展十八大精神学习宣贯、岗位廉政风险防范教育“四检查”和“七个严禁、七个一律”等活动，积极打造学习型、廉洁型安监队伍；以“优环境促发展落实年”活动为契机，以开展“进村入企”大走访，创建“人民满意机关”和“群众满意办事窗口”，深化“拔钉破难优化服务”和开展“学习雷锋优服务、创先争优保安全”主题实践活动等为载体，积极打造服务型、效能型安监队伍；以基层组织建设年活动和实施机关党建“动力源工程”为契机，以党建创新引领机关创新，认真开展我们的价值观大讨论，提炼“关爱生命、思危担责、务实创新、廉洁公正”十六字价值观，积极打造创新型安监队伍。

（黄　艳）

食品药品监督

【概况】 县食品药品监督管理局系县政府工作部门，承担着全县食品安全的综合协调职能，负责全县药品（药包材、医疗器械）生产、经营、使用等环节的质量安全监管职责。在编人员14人，其中一线执法人员6人。监管对象550家，其中：药品生产企业6家，医疗器械生产企业17家，药包材生产企业18家，药品批发企业1家，药品零售连锁企业5家，药店204家，医疗机构276家，医疗器械经营企业23家。2012年，全县共检查食品生产经营单位1.57万家次，取缔无证照食品生产经营单位265家，立案70起；查处药械违法案件77起，罚没共计37.4万元，其中移送公安办理案件2起，责令停业整顿1家。4月，对一起使用工业双氧水加工食品的案件进行了宣判，2名当事人被依法判刑。5月，联合县公安局对分散在各乡镇街道的“性保健品店”进行突击检查，共捣毁销售点44个，查获假药1747盒，抓获违法犯罪嫌疑人36人，采取刑事强制措施23人。8月，联合县公安局查处了一起利用网络制售假冒减肥产品大案，现场抓获犯罪嫌疑人20余名，涉案金额达上千万元。该案件成为公安部、国家药监局挂牌的集群战役案件，被浙江日报、钱江晚报、新浪微博等多家媒体报道，在全省保健食品监管会议上作为全省保健食品专项整治4件典型案件之一予以介绍，有力地震慑了违法犯罪分子的嚣张气焰。县食安办还牵头组织有关部门开展联合执法，一举取缔3起无证加工猪头肉黑窝点，当场查获猪头肉共810余斤。

【严格落实政府和部门责任】 县委把食品安全专项整治列入全县“拔钉破难优化服务”行动项目，县政府多次召开会议听取食品安全工作汇报并组织督查，与各乡镇（街道）、部门签订责任状，将食品安全工作纳入考核当中。同时，结合玉环实际，先后出台《关于开展食品安全集中整治行动的通知》《关于开展2012年药品医疗器械集中整治行动的通知》和《玉环县2012年度食品药品安全工作考核办法》等文件，有力推动食品药品安全工作的开展。为强化基层监管力量，实行网格化管理，在乡镇（街道）层面已全部建立公共安全监管中心，内设食品药品安全工作站，村级层面已聘任430名公共安全监管员，食品药品安全责任网建成率达到100%。

【建立健全沟通协调机制】 为进一步建立健全部门间的无缝协作机制，在充分发挥协调职能上下足工夫。明确职能范围，按照部门各负其责的原则，明确部门职能分工，理顺部门职责关系，解决了一些长期存在的职责交叉问题；对确需多个部门办理的事项，由食品安全委员办公室担起牵头的责任，分清主次责任，提高办事效率。加强协调沟通，建立联席会议制度，出台《玉环县食品药品安全委员会会议制度》和《玉环县食品安全联合执法实施办法》，建立县食品安全联合执法工作组，由各食品安全相关部门各确定2～3名执法人员，作为联合执法的相对固定工作人员，根据工作需要开展联合执法专项整治活动。此外，组织协调开展市九大攻坚课题项目，县公安局成立全省首支公安食品药品犯罪侦查中队，进一步打击食品安全违法犯罪行为，实现行政执法与刑事司法的有效衔接。

【不断完善外部监督机制】 借助人大、政协推进，县人大把加强食品安全监管工作列入1号议案，县政协把建立检测中心等三项食品安全工作列入政协“四见面”2号提案，并多次召开推进会确保工作落实。由该局主办的《关于加强食品安全监管 保障群众生命健康》的提案得到县政协满意的评议结果。同时，邀请县人大代表及行风监督员参与执法监督，充分发挥人大监督作用，有力地推动了各项活动的顺利开展。借助社会力量，从社会各界聘任由政府工作人员、企业从业人员、普通群众等具有代表性的10名代表组成的社会监督员；聘任媒体监督员8名，对企业规范从业行为、政府职能履行等进行监督，同时组织新闻媒体深入食品药品生产流通一线，积极曝光伪劣产品和违法行为，及时向社会公布整治行动进展情况。建立有奖举报机制，广泛宣传96317、96311等投诉举报电话，设置专人24小时负责。建立有奖举报机制，按案值大小给予举报人一定的物质奖励。

【深化百万学生饮食放心工程】 开展校园食品商店复评验收，对全县26家校园商店和所有参与配送的大型超市开展调查摸底，完成17家校园食品商店的复评验收工作，共评出校园放心示范商店6家、校园商店11家，同时确定4家大型超市为学校专门供货，并与学校签订协议；多次组织各相关部门召开专题会议，调整优化学校食品配送企业考核标准和配送方案，全方位保障学生饮食安全；开展示范创建，安排专项经费对升级食堂进行改扩建，完成清港中学等13所学校食堂食品安全量化分级提升，成功创建楚门中学等3所学校为台州市“学生饮食放心示范学校”。

【建立大宗食品购销路线图】 县80%以上的食品从外县购进，建立县大宗食品购销路线图是解决全县外购大宗食品安全的有效措施。由食安办牵头，工商等八个部门联合，开展食用油购销路线图绘制工作，将有效防止地沟油流入该县市场，也为进一步开展其他大宗食品购销路线图绘制提供经验。在对该县食用油的品种、供应来源、各环节数量及流向、主要消费单位等基本信息进行摸底调查和数据汇总的基础上，目前食用油购销路线图绘制工作已进入软件研发阶段。接下来将探索建立数据库并以网站形式，为各部门食用油监管提供查询、追踪功能和决策依据，为食用油准入控制提供数据支持，提高检验检测的针对性，强化食用油源头追溯服务。

【突出工业园区餐饮食品安全整治工作】 按照“规范一批、取缔一批”的要求，对八大工业园区的餐饮安全开展专项整治。采取疏堵结合的方式。从严监管，加大打击力度，因地制

宜，合理规划布局，增设疏导点。共责令关停整改66家，通过开辟餐饮一条街、统一搭建流动摊点临时疏导点等引导餐饮单位入驻、流动摊点入室经营，予以规范。通过3个月整治，全县主要工业园区12家整改不达标餐饮服务点被取缔，124家餐饮服务点经整改已取得餐饮服务许可证，从业人员健康证持证率从原先的54.4%从上升到95%以上，餐饮服务许可证持证率从原来的21.3%上升到100%；从业人员动态培训率从空白提高到96%以上，企业主及工人食品安全意识显著提高。

【深入排查药械生产环节风险隐患】 药品方面，集中精力开展药品生产流通领域集中整治行动。胶囊事件后，重点开展原料药、辅料风险隐患排查，制定整治方案，进行原料药、辅料使用情况和空心胶囊专项检查。日常监管中以GMP为标准，重点检查处方和工艺的执行情况，重点关注投入与产出的物料平衡、购进来源、入厂检验、检验标准、供应商审计，对个别不规范行为给予警告，责令整改。企业均已按上市药品品种完成年度质量报告。医疗器械方面，着重对一次性无菌医疗器械原辅材料生物相容性、DEHP（增塑剂）含量控制、成品环氧乙烷残留量控制、输液器用过滤材料的质量控制和低信用等级企业监管五个方面开展隐患排查清理。按照市局统一部署，开展医疗器械产品质量提升行动和企业风险评估活动，深入推进医疗器械质量管理规范实施，不断提升企业把控风险能力；连续4次召开一次性使用无菌医疗器械原辅料进货检验推进会，5家企业原辅料检测仪器配置基本达到进货检验规定要求，市内同行借鉴学习。同时开展一次性无菌医疗器械的监督抽样和摸底抽样，国家局、省、市、县监督抽样未发生产品不合格现象。

【大力开展药包材专项整治】 按照企业主动查找、监督部门同步跟进共同排查风险的要求，4月，成立药包材生产质量专项整治领导小组，分3组对辖区内18家企业、法定代表人及所有股东进行点对点蹲点检查和宣贯整治要求；5月，按照市局文件要求企业开展自查自纠；6月，根据省、市药包材专项整治工作要求，共对13家企业所上报的自查情况和药包材生产质量管理情况进行了监督检查，对检验发现的问题进行跟踪督促整改到位。同时结合现场检查开展产品质量监督抽验，全面评估全县药包材生产企业产品质量状况。全年共完成医药包装生产企业检查54 家次，产品抽验41个批次。此外，落实县医药包装联合检测中心的整套检验仪器已由浙江华诺医药包装有限公司接手作为其实验室，其他企业在年底前全部完成自检实验室的建设，满足药包材出厂产品的检验要求。

【强化药械流通环节安全监管】 根据市局部署，开展了非药品冒充药品、非法渠道购进药品专项整治行动。在法律法规还不完善的情况下，为控制药品输入性风险，出台《药店销售药品应开具销售凭证的通告》和《药品零售企业驻店药师在职在岗管理办法》，强化新开办药店许可申请审查、药师在职在岗和药品购销渠道管理；发布《药品经营企业信息化管理若干问题的规定》，通过在线监管、实时监控等方式实现药品经营企业信息化监管，提升工作效率；开展中药饮片质量安全专项整治，比对、核实各单位自查自纠上报材料，开展中药饮片监督抽验，共办理中药饮片质量案件24起；监督抽验药械67批，超额完成市局分解任务，其中21批不合格，阳性率达31.3%以上；此外，与县卫生局联合举办全县医疗机构加强药械管理工作会议，推进医疗机构药品与非药品整治。通过召开会议，布置落实，并按照规定

开展了乡镇卫生院采购使用医疗器械专项检查、医院急救常用医疗仪器设备采购使用管理专项检查、医疗器械不良事件监测回顾检查、口腔科规范化建设等工作。

【完善预警体系建设】 快速组织、积极应对新昌问题胶囊事件，在部门、企业、媒体的多方联动下，顺利完成应对处置，消除群众担忧；进一步完善新闻发言人制度，统一对外宣传口径，做好信息公开工作；实施110社会管理应急联动，做到24小时值班，提升应急能力，增强社会面的控制；联合卫生部门召开会议部署今年药品不良反应工作，并在年中开展督查，今年共上报药品不良反应557例，医疗器械不良事件83例，超额完成市局下达任务，实现了涉药单位上报药械不良反应（事件）的制度化、常态化。

【建设技术支撑平台】 为解决县食品安全检测资源分散、检测能力薄弱的情况，计划在一年内建成县食品药品检验检测中心。县政府分管领导带领县食安委有关成员单位对县内各监管部门的食品检测资源和人员分布现状逐一进行实地调研，并带领考察团赴三门、临海等地学习有关建立检测中心的先进做法，做好筹建检验检测中心前期工作。在各方的努力下，食品药品检验检测中心选址落实在玉环经济开发区科技大楼，建筑面积2700平方米，中心人员编制和仪器经费均已落实。正在开展实验室装修、仪器招标采购和人员招聘工作。

【提升企业服务能力】 采取局班子领导带队进村入企、蹲点调研、现场走访、座谈会等形式开展进村入企大走访，将“推进中国无菌医疗器械自动化装备制造产业基地建设”等11个服务项目进行责任落实，跟踪服务；以实施新版《药品生产质量管理规范》为抓手，联合药械包装协会首次对药品生产企业开展新版药品GMP培训，邀请国内知名专家讲课，强化企业的产品质量风险管控意识，并指导浙江奥瑞特制药有限公司通过GMP延期认证；帮促浙江康康、玉升、信纳3家企业通过《医疗器械生产质量管理规范》检查，大力推进中国无菌医疗器械自动化装备制造基地建设。同时，继续推行行政许可审批市场饱和度告知和约谈制度，行政许可审批提速达到53.3%。共办理行政许可208起，执业药师注册39起，药店连锁率达到61.5%，比2011年上升了15.5个百分点。

【推进诚信体系建设】 药品方面，开展争创“诚信示范药店”活动，继续推行零售药店药品安全信用等级评定，依据日常监督检查、专项检查情况及违法行为查处结果等评出零售药店的信用等级，根据其信用等级实行分类监管，并将评定结果在局网站上公示。深入推行典型违法案件实名通报制度，通过公开违法行为警示教育其它药店。食品方面，召开玉环县食品药品安全新闻发布会，通报2012年度全县食品药品安全诚信体系建设情况。县质监局、县工商局、县卫生局以及该局分别就食品生产企业信用情况、流通领域食品安全情况、餐饮服务量化分级情况和药品零售信用等级情况向社会公众作报告，并接受媒体提问。

【加强宣传教育工作】 以人大执法检查为契机，认真贯彻实施食品安全“一法两规”工作；开展食品药品安全监管员培训活动，联合县农业局、县工商局、县质监局和县卫生局对乡镇（街道）食品药品安全工作站监管员进行培训，组织乡镇（街道）食品药品安全工作站负责人参加市食品药品安全工作站站长培训会；组织“饮食用药安全知识大巡讲”活动，局2名机关干部列入县依普办法制讲师团和老龄

委健康讲师团成员，通过进村入企开设讲座、开展家庭“小药箱”清理活动和组织药师志愿者开展现场药学服务活动等方式，多形式宣传食品药品安全知识。

【推进机关文化建设】 围绕“新作为、新业绩、新形象”主题实践，开展“我们的价值观”大讨论。打造药监廉政新文化，创建廉政文化特色精品项目，设立党风廉政建设讲坛，通过局长带头讲、外请专家讲、干部职工讲和接受听说法教育四种手段，建设廉洁机关；改版局政务网站，增加网上办事、互动服务等栏目，加大政务信息、党务信息公开力度，建设服务机关；打造药监人新形象，定期开设“食品药品监管大讲堂”，组织16个对全体干部职工的讲课主题和7个针对相对人的讲课计划，实施“211”人才培养计划，通过鼓励继续教育、岗位培训、技术比武、竞争上岗等措施，深入开展监管队伍专业化建设，建设学习机关；实施“动力源工程”，通过抓队伍建设、制度规范、保障措施、作用发挥，进一步加强机关党建工作，建设法治机关。

【强化党风廉政建设】 编写《局领导班子及中层干部廉政风险防控手册》，推进预防腐败体系建设，强化风险防控意识；落实党风廉政一岗双责制度，认真开展廉政风险点排查；聘任行风监督员加强对该局行风监督，制订监督员工作职责和联系制度；在招录县食品药品检验检测中心4名研究生过程中，邀请县纪委全程监督，严格按照程序办事，确保招录工作公正透明。与县检察院、纪委等部门建立联防机制，在县检察院的安排下，全体干部职工前往浙江南郊监狱接受“现身说法”教育，切身感受面对犯罪诱惑“不敢”“不能”“不想”，确保干部时刻紧绷“两个安全”这根弦。

（吴舒静）

禹环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○城建·环保

建设规划

【概况】 县住房和城乡建设规划局坚持以科学发展观为指导，以提升城市品位为主线，以加强重点项目建设为重点，按照“高起点规划、高水平建设、高效能管理”的工作要求，牢牢把握“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”活动两大载体，狠抓责任落实，精心组织实施，全面推进住房和城乡建设规划工作，较好地完成年度确定的各项目标任务。

【城乡规划编制】 高水平编制新城规划。在城市设计方案国际征集的基础上，委托中国城市规划设计研究院进行整合深化，成果达到省内领先、全国一流的水平，并完成玉环新城（漩门二期）城市设计控制性详细规划编制；启动漩门三期概念性规划编制工作，高品位描绘玉环新城未来发展蓝图。深化完善老城改造规划。完成“十二五”近期建设规划，评审通过旧城改造规划研究，启动地下空间开发利用规划，完成坎门后沙建设规划编制中期成果；坎门、大麦屿4个单元控规通过审批并报备，城区控规实现全覆盖，已编控规完成50%以上的图集编制，为全面实施老城改造开发提供规划保障。专项规划进一步完善。完成城市森林公园规划，启动县域电力设施布局规划修编，完成楚门和沙门两个中心镇的给水、排水、环卫、绿地系统和综合交通规划。加快推进乡镇规划编制。进一步优化全岛城乡空间布局，楚门、沙门、干江镇区建设用地控规实现全覆盖，龙溪中心区完成城市设计方案，清港镇总体规划通过评审，启动编制海山现代旅游岛规划。规划管理不断加强。深化实施规划联审制度，坚持集体讨论、集体决策；严格规划修改论证，重点审查修改的必要性与合理性，坚持“阳光规划”制度。

【测绘与地理信息工作】 理顺测绘与地理信息行政管理体制。增挂玉环县测绘与地理信息局牌子，测绘地理信息工作机制进一步完善，基础测绘工作要素保障明显加强。测绘与地理信息重点项目进展顺利。“数字玉环”地理空间框架建设和“天地图玉环”节点工程列入全省试点，工程进度全市领先。基础测绘工作强势推进。完成坎门、大麦屿街道38平方公里1:500及1:2000数字地形图测绘，似大地水准面精化及国家2000平面控制网坐标成果转换完成前期数据采集整理。强化测绘行业管理。加强地图市场、测绘市场和测绘质量监督检查，严格查处测绘违法案件，提高国家主权版图意识；全县16座省级测量标志维护管理得到加强，涉密测绘成果连续36年保持安全使用。

【城市基础设施建设】 按照“重点突出、紧密有序”的工作思路，采取抓点、成线、带面方式，完成城市建设投资4.86亿元，系统推进城市基础设施建设工程项目。小区配套基础设施进一步完善。海都花园、李家小区二期交付使用，景苑花园配套工程完工，朝阳小区、泽坎线安置小区等市政配套建设步伐加快，桃花岭文化广场建设有序推进。路网结构日趋丰满。双港路延伸段基本建成，珠港大道延伸段完成拆迁80%以上，外环西路、经四路、经五路等道路工程相继开工，玉兴东路（康育路至榴岛大道段）、海港西路完成道路更新改造。区块整治成效明显。积极推进“拔钉破难优化服务”活动和老城改造相关工作，原解放塘农场区块综合治理取得阶段性成效，拆除各类违章建筑3.2万平方米，3000多外来人员迁入新安置点；城区40号地块通过联合执法，依法拆除违章4000多平方米，环境得到较大改善，

有效清理整合闲置存量建设用地，夯实城市建设可持续发展基础。

【住房保障体系建设】 保障房管理制度不断完善。在全省率先出台县级公共租赁住房管理实施细则，实施经济适用房分配动态审核等相关政策，确保住房保障分配工作公平、公正、公开。注重政府主导和市场运作相结合，创新推行保障房建设资金多渠道融资，率先在全市成功发行1亿元企业债券支持保障房建设。保障房工程建设步伐加快。环西经适房完工并进入装饰阶段，汽摩园区一期完成结顶，坎门一期主体建至3层，新开工公共租赁住房900套，汽摩园区二期、三期启动桩基施工。城乡居民居住条件持续改善，完成玉城三合潭花园二期、清港农行旧住宅区改造402套，农村困难群众危旧房改造182户。加强廉租保障动态审核，新增廉租住房租赁补贴家庭10户，全县167户廉租住房在保对象实现应保尽保。大力推进非公企业住房公积金制度实施，全年参建人数净增长率6%，全县住房公积金归集余额达11亿元。

【城乡人居环境改善】 深化城市园林绿化建设。树立生态文明理念，扎实推进“三县三城联创”，加强对城市所依托的山体、林地等自然生态资源的保护，完成龙虎山等山体绿化300亩，玉城渔岙、坎门红旗等8个社区公园启动建设，大麦屿庆澜公园一期完成建设，人均公园绿地面积增至9.58平方米。实施自然生态修复，完工良种场矿山覆绿工程，玉环公园、狮子山公园运行管理得到加强。新农村建设亮点纷呈。县域美丽乡村规划完成编制，精心打造新农村建设样板，楚门镇上榜省历史文化名镇，坎门东沙社区成为全省历史文化村落保护利用重点村，清港苔山村、楚门东西村等5个美丽乡村精品村、土地综合整治村、特色文化村建设初具雏形。加快推进城乡污水处理一体化。出台实施城乡污水处理工程建设实施意见，开发区污水预处理中心、沙门滨江污水处理厂通过验收并投用，清港污水泵站建成，大麦屿污水处理厂、干江污水处理站开工建设，城镇污水配套管网新建25公里，20个村庄污水处理设施完成建设，城市生活污水处理率达83%以上。

【建筑行业管理】 注重建筑施工安全生产。强化建筑施工现场动态监管，新开工房屋建筑工程全面实施视频监控安装，公建新开用户强制安装燃气器具防漏安全装置。全年开展安全生产大检查6次，深入排查治理工程建设质量安全问题，坚持检查通报制度。共有建筑施工企业89人次关键岗位人员受到记分处理，5家企业被记录为不良行为，2家企业被记入黑名单，4家企业受到停止在县内承接业务处理，事故隐患得到及时消除。积极鼓励建筑业发展。出台实施扶持建筑业发展政策，加快建筑业结构调整，行业规模实现同比增长。大力实施科技进步，县第二人民医院整体迁建工程成功创建市级建筑业应用新技术示范工程。积极倡导建筑节能，新建民用建筑全面实施建筑节能设计标准。

【房地产市场监管】 致力规范商品房销售行为。严格执行房地产调控相关政策，继续抓好商品房预售备案和预售资金监管，新预售楼盘全面实施网上签订合同，实行严格商品房预售“明码标价”“一房一价”和实名制。加强房地产监管分析系统建设。强化对房地产企业的日常检查，维护房地产市场的平稳运行，投资性、投机性购房得到有效遏制，市民购房需求更趋理性。加强物业管理指导监督。建立健全物业管理矛盾纠纷预防、控制和快速反应机制，通过业主委员会架起沟通的桥梁，及时倾

听业主呼声，将物业管理纠纷苗头“切断”在源头。

【服务能力提升】 广泛开展走访活动。创新推出“便民袋”服务举措，深化“一次性告之”，诚心征求各类意见、建议，解决一批基层反映的难点、节点问题。深入推进“阳光工程”。围绕社会各界关注的民生工程，加大工作透明度，强化过程监督。优化审批服务环节。商品房预售证、新建房屋初始登记办理实现服务再提速，商品房转移与个人存量房产他项权利登记实行“立等可取”，办事速度明显提高。

（苏江利）

城市管理

【概况】 2012年，县城市管理行政执法局坚持以城市品位提升工程为主线，以“拨钉破难优服务”和“三县三城联创”活动为抓手，不断深化管理方式创新和市容市貌整治，加大城市管理和行政执法力度，致力破解城市管理难题，城乡环境卫生明显改善，城市形象有效提升，省级文明单位成功创建，助推省级卫生县城复评工作顺利通过。

【提升城市管理水平】 坚持执法重心下移，进一步完善城市管理相对集中行政处罚权，逐步建立乡镇城市管理行政执法机构，成立楚门中队和沙门中队。认真落实玉县委办〔2012〕49号文件精神，成立县查违办，逐步理顺查违体制机制。健全工作机制，落实责任捆绑追究制度，全县有7个村的驻联村干部被通报批评；建立考核机制，查违工作纳入县对乡镇（街道）年度考核；健全监督网络机制，建立举报奖励制度，有效遏制节日期间偷建抢建行为；实施全县已批建设项目挂牌施工制度，接受社会监督。实行县、乡镇（街道）、村居（社区）三级联动，全年查处违法建设案件792起，拆除违法建筑面积43.8万平方米。加强批后跟踪管理，实行规划批后建设全程跟踪管理，共跟踪监察391起，案件查处同比减少70%。开展废旧物品回收点整治，着重对城区及城乡结合部、省县乡主干道两侧等的废旧物品回收点实施整治，共查处208处，拆除面积31860平方米，提前超额完成任务，有效改善城乡环境脏乱差现象。加快数字城管建设，拓展数字城管范围，实现县域全覆盖，启动清洁家园数字城管考核工作，强化“远程智能化监控”督查，共受理案16026件，结案率为99.51%。实施专项普查，开展公交亭、路灯等城市管理事部件专项普查，并强化案件督办，共刊发数字城管简报13期，共受理案件15415件，结案率为99.77%，明显提升城市管理水平。

【开展市容市貌整治】 开展城区跨门面、占道经营行为整治，共查处跨门面经营和马路市场20余处，劝导4500 余起，警告3300余起，暂扣各类物品850余件。开展凌晨整治，着力维护城关中心菜场周边环境秩序，共教育引导2700余人次，暂扣相关物品280余件；加快菜市场配套设施建设，重新勘划停车位83个；配合工商部门在菜市场内设立疏导点60个，切实解决农户设摊难问题，得到群众好评。加强户外广告管理，制订全县户外广告管理办法和设置技术规范，完成《城区户外广告专项规划》评审；提升户外广告档次，在深浦隧道口和大麦屿轮渡设置全县大型标志性户外广告2处；实施专项整治，共拆除城区及“三线”的违章户外广告800多只、条幅500余条，面积2万多平方米；加大“牛皮癣”清理力度，共查处乱张贴行为680余起，清理乱张贴800余处，输入语音系统电话号码430余个。开展咪表管理整顿，共清退管理人员11人；优化咪

表停车管理，设立城区咪表泊位352只，调整泊位40余个，有效缓解停车难问题；完成并运行违章停车系统，加强非机动车停放秩序管理，纠正非机动车5700余辆。规范沿街空调外机设置，拆除沿街不规范空调外机635台。加强文明施工管理，会同交警、路政等部门开展“抛洒滴漏”专项整治，共查处抛洒滴漏等违章运输车辆300余起，立案查处85起。规范餐饮业环境排污，督促经营者落实油烟净化装置、隔油池及污水、垃圾等污染防治设施，共处理环境污染案件26件，督促整改68起，处理率100%。

【优化城乡环境质量】　推进“清洁家园、和谐乡村”活动，深化“三有机制”，完善考核办法，健全人大代表、政协委员督查机制，做到每月“一暗访、一评比、一通报”，实现督查考核正常化；深入乡镇（街道）指导农村环境卫生整治，实施全县农村星级公厕评比，推进后进村转化和管理。深化城区环卫精细管理，推进环卫市场化运作机制，基本完成2012年度居民、城区商业网点、机关企事业单位生活垃圾处置服务费征收工作；推进星级公厕服务管理，建成步行街和南二路“三星级”服务管理公厕2座，改造城区公厕13座；全面整治城区生活垃圾中转场站环境，完成压缩设备改造；定期检查生态垃圾房，实现标准化管理；建成并投用建筑垃圾消纳场、垃圾焚烧发电厂，解决全县建筑垃圾无处倾倒问题。完善全县生活垃圾处理机制，完成私营环卫公司生活垃圾经营许可证申领上报，逐步实施城市生活垃圾分类试点。强化绿化日常养护，加强绿化景观布置。推进亮化工程建设，加强高层建筑亮化工程的审查、验收和管理，做好亮化设施定期检查维护工作，做好春节等节假日及重大活动期间街景亮化工作，营造浓厚节日氛围。

【加强队伍素质建设】　推进学习教育活动，结合周一学习夜平台和“我们的价值观”大讨论活动，深化“三学（纪律学部队、执法学公安、办案学法院）”活动，加强城市管理法律法规、业务知识学习和执法文书制作培训；注重政治理论学习和党风廉政教育，通过邀请党校、检察院领导作省第十三次党代会精神专题报告、法纪讲座和组织全体党员赴浙江省法制教育基地学习等途径，有效增强学习效果。推进准军事化管理，深化“日早会、周集训、月会操”的队列整训活动，集中开展全县查违队伍集训，做好新队员岗前培训工作，在全市城市管理行政执法系统集训大比武中获得第一名。推进机关文化建设活动，举行元宵茶话会，组织首届职工运动会暨“喜迎十八大，争创新业绩”活动，丰富机关文化生活，充分展示执法队伍形象。

【深化机关效能提升】　加强行风建设，定期或不定期开展内部督查，共组织督查35次，刊出效能督查通报13期。重新聘请行风监督员30名，召开行风建设座谈会，邀请行风监督员对全局机关效能建设进行暗访，全年未出现一例县纪检部门督查通报现象，行风建设排名跃升7位。组织“开门纳谏、真情服务”活动，深入全县各乡镇（街道），听取意见建议，加强与基层零距离接触，致力提升服务基层水平，共听取意见建议200多条。畅通举报投诉渠道，开通违章中心绿色通道，健全信访投诉接待机制，完成96310热线受理软件系统开发，健全96310行政执法热线机制，共受理投诉咨询701件，完成议题案办理11件，满意率达100%。开展进村入企活动，结合“心连心”结对共建活动，帮助基层解决困难，并积极做好结对村老党员及困难党员慰问工作。组织“‘三县三城联创’城管党员在行动”活动，发动党员和志愿者开展城区步行街和石井小

区公益大扫除等活动，并深入南门社区义务清理楼道“牛皮癣”，明显改善社区环境卫生面貌。深入推进民生工程，继续推行上门服务、网络服务等服务机制，共为办事群众上门指导收取资料350余次，上门送证服务90余次，成功办理网上审批100多起，接受咨询360多人次，公开事项30余项，共办理审批事项930件；加强便民疏导点建设，设立板车便民停放点6处，增设便民服务点3个；加强城管便民服务岗亭管理，发放便民联系卡，方便群众咨询。

（李景波）

环境保护

【概况】 2012年，县环保局坚持以科学发展观为统领，贯彻“生态立县”发展理念，以省级生态县创建为核心，扎实推进全年各项工作任务，全县环境质量稳中有升，城区环境空气质量优良率98.1%，水环境功能区达标率67.9%，出境断面水质考核良好，集中式饮用水源保持安全。

【生态建设】 全力创建省级生态县，2012年10月，玉环县顺利通过生态环境质量群众满意度测评，综合得分居同批创建县（市）首位。有序开展“811”生态文明建设推进行动，发布实施清洁空气、清洁水源、清洁土壤、总量规划、节能降耗、美丽乡村、绿色创建、蓝色屏障、森林玉环、循环经济、绿色城镇和防灾减灾等12个行动方案。持续强化生态理念培育，狠抓生态环保宣传，努力提高群众生态意识，创成省级绿色社区1所、市级绿色社区2所和市级绿色学校3所，2所省级绿色学校通过现场验收工作。

【污染整治】 纵深推进水环境整治，对玉坎河等五大河道沿线违法排污企业进行专项整治，完成了沿线151家金属表面处理企业整治任务，其中取缔违法加工户（生产工艺）63家，另完成27家工业企业废水达标整治。堵疏结合推进金属熔炼行业整治，提前完成第一批52家违规熔炼企业“拔钉”任务，并对名单外的企业加大监管力度，全年共取缔违规熔炼157家，有效遏制非法熔炼现象反弹。同时，发布《玉环县金属熔炼行业发展规划》，设立3个专业金属行业产业提升区，引导熔炼行业规范化、园区化改造。铁腕推进电镀行业整治。狠抓县电镀中心建设，全县23家正规电镀企业中，8家实施搬迁入园其中6家进入县电镀中心，14家原地进行整治提升，1家关停，顺利通过市生态办验收。

【执法监管】 加大执法力度，建立9部门环境执法联动机制，深入开展春、秋季环保专项执法行动，实施全天候环境执法，共查处违法排污行为436家次，其中无证电镀80家次，其他非法金属表面处理122家次，违规金属熔炼157家次，其他环境违法行为77家次，环境违法立案89件。妥善化解环境信访。创新环境信访处理体制，成立县环境信访处理中心，全年受理各类环境信访投诉1029件，进一步健全环境应急体系，实施24小时应急值班制度，切实保障环境安全。狠抓日常监管，严格落实危险废物转移报批制度，完成6家危废经营单位和危废产生企业达标创建，21家“放心熔炼企业”通过市局复查。

【污染减排】 全年共安排25个污染减排项目，其中化学需氧量和氨氮减排项目16个，二氧化硫减排和氮氧化物减排项目8个，机动车减排项目1个。根据市减排办核算，2012年，全县化学需氧量净削2.86%，氨氮削减

2.53%，二氧化硫削减2.75%，氮氧化物削减1.49%，顺利完成年度减排任务。

【行政许可】 狠抓环保审批效能提升。实施审批流程再造，优化程序、缩减时间，全年县重点项目无一因环保审批原因而延误或难以落地，并严格环境准入制度，对“两高一资”项目坚决亮“红灯”，全年共审批建设项目330个，核发排污许可327个，否决和劝退不符合准入条件项目80多个，“三同时”验收178个。

【权力规范】 开展权力清理工作，结合内部办公网络构建“廉政风险防控及干预系统”，实现行政权力网上运行、风险防控信息化。做好信息公开工作，在县电视台《333新闻窗》、县广播电台“环保之声”、县司法局“环保之窗”及时公布涉及环境保护工作的重大政务信息、政务工作动态，公开曝光环境违法案件。规范环保专项资金使用管理，开展“两项资金”阳光工程建设，有关信息均在网上公布。

（吴正川）

中央储备粮玉环直属库

【概况】 中央储备粮玉环直属库是国家计委立项、浙江省计经委批准建设的500亿斤批次中央直属储备粮库之一，是台州市唯一储存中央储备粮的央企。粮库隶属于中国储备粮管理总公司，承担维护农民利益、维护粮食市场稳定、维护国家粮食安全和服务国家宏观调控的职责，按照“确保中央储备粮库存真实、质量完好、储存安全、管理规范，确保中央储备粮储得进、管得好、调得动、用得上”和“严格制度、严格管理、严格责任”要求开展中央储备粮经营管理，保障地方粮食供需平衡，促进地方社会稳定、经济发展。内设综合、仓储、业务、财务4个科室，现有职工24名，其中中共党员16名。

【仓储管理】 库存粮食质量合格率100%，各项科学保粮指标均优于中储粮浙江分公司规定的标准，“一符四无粮仓”合格率100%，实现安全储粮。狠抓仓储队伍建设。将保管员进行集中管理，根据各自技能特点分编三个组，每位保管员都有各自的责任仓，明确责任，分工协作，工作更加顺利，而且可相互照应，保证作业人员的安全。仓储硬件水平得到较大提升。对所有库房外墙进行喷砂翻新处理，对钢罩棚及库房附属设施的铁件部位进行了除锈油漆保养，库容库貌焕然一新。添置3台粮食输送带、1台临时移动防雨钢罩棚和若干单管风机、移动测温干等设备，满足大批量作业和储粮应急使用的需要。对设施设备开展正常性维护保养和改造再利用，保证设备拉得动、用得上。全年累计投入仓储设施维修改造资金100余万元。加强对进口玉米的管理。加强粮情检查，采取增设手动测温点、赤脚探粮情和天天查粮情等方法密切监视粮情变化，及时发现异常并采取有效措施进行处理，把问题解决于萌芽状态。抢抓进度，加班加点，多仓同时作业，克服设备紧张、天气不利等因素，用2个月的时间完成倒仓过筛处理。同时根据实际粮情及时利用机械通风或谷冷技术进行均衡粮情处理，消除进口玉米的安全储存隐患。做好度夏管理，在做好隔热密闭的基础上，利用空调器进行控温管理，使粮温维持在准低温状态，抑制虫害、霉菌的生长繁殖。积极开展“对标”活动。围绕年初确立的“仓储工作保持浙江辖区中等水平并力争上游”的目标，全体仓储员工共同努力，针对仓储设施差、科学保粮技术相对落后和科技论文发表空白等现状，通过重投入、抓落实、搞创新等措施，工作效率

和管理水平均有明显提高，科技项目《智能通风降温机冷凝水回收循环预降温装置》试验成功并获得地方专利，题为《轴流见机在高大平房仓通风降温中的应用》的论文在《粮食流通技术》上发表，实现“零”的突破，春、秋季分公司仓储管理工作检查考核得分均取得较好成绩。科技保粮有创新。积极开展智能化粮库建设活动，重点抓好智能气调和智能通风2个项目的建设。空调器控温技术得到进一步推广应用。平房仓空调器安装比例和使用比例均达到100%，保证粮食度夏安全，且空调器的使用能耗也进一步得到降低，平均能耗1.4度每吨，比去年下降了0.2度每吨，高能耗谷冷技术的使用也相应减少。科学保粮工作指标均有明显提高，控温储粮比例100%、低剂量熏蒸比例100%、免熏比例58.7%、散运比例89.2%，不仅相比往年有所提高，而且明显高于地方储粮科技水平。

【轮换购销】 把握时机，圆满完成全年轮换计划，风险管控有效，资金安全有保障，取得较好的经济效益。统一认识，高效规范完成宏观调控任务。遵照“边收购、边加工、边集并”的原则，总结经验、加强沟通、执行政策、控制风险，顺利完成油菜籽收购加工任务。积极协调，及时做好粮食入库、贷款划转、商务处理、原始凭证归档等工作，顺利完成进口大豆接收工作。主动帮助有关客户备齐申报材料，配合检验检疫部门做好资格审查，协助其取得进口玉米轮出销售资格。稳健有序开展轮换工作。抢先抓早，在年初就部署好小麦的轮换任务，精心组织，多渠道采购，4月底前全面完成小麦的补库工作。做好玉米这个主打产品的轮换工作。为克服玉米轮入船运到库时装卸作业环节损耗较大的弊端，尽量多用集装箱门对门到仓的办法，降低损耗，这一举措不仅降低了轮换成本，还利于装卸作业安排。积极扩大轮换购销业务。通过全库上下的一致努力，中直粮库的轮换购销工作进步较快，取得了数量、效益双丰收。先后为福建省福鼎市粮食购销有限公司、武义粮食收储公司、闽侯县粮食购销有限公司补库小麦、早籼谷，得到地方收储企业的认可。加强风险防控，实现稳健经营和可持续发展。针对中直粮库购销规模不断扩大、面临风险日益增多的实际，为实现稳健经营和可持续发展，进一步加强风险防范。成立由业务科长、财务科长、分管主任和库主任组成的风险节点审批小组，对合同签订、资金支付等内控关键点进行审批，逐级审核把关，有效化解决策失误的风险。新修订《合同管理制度》《客户管理办法》，严格按制度进行业务操作。每月财务与业务核对购销客户往来帐，及时按合同规定催讨欠款，防范资金风险。认真应用总公司综合业务信息系统，规范程序，及时录入，确保完整，进一步推进轮换等政策性业务有序管理。

【财务管理】 积极推行全面预算化管理，强化内控管理，加强成本核算，厉行节约，完成分公司各项经济考核指标。建立健全规章制度。修订了29个财务制度，重新整理汇编2012版《中央储备粮玉环直属库内控手册》以及财务科《内控手册》，为加强风险管理提供了制度保障。严格按照制度开展财务工作，使各项管理制度在执行中不断完善和规范。深化全面预算管理。严格执行各种有关政策性粮食跨省移库、进口玉米以及储备粮抛售等财经、税收和信贷政策，做好政策性粮油竞价销售结算和盈亏清算，推动结算工作规范化。开展预算对标管理，强化预算执行偏差问责。严格开支范围，做到各项经营活动有预算、有控制、有分析，从根本上堵塞管理漏洞。深化内控体系建设。不断完善内控制度，切实以内控管理为手段，规范各项业务流程，确保各项工作稳健开

展。建立内控考评制度，对内控体系中存在的问题及时进行整改、细化，完善控制措施，加大内控执行力度。进一步加强往来资金的管理和监督，减少应收款项的资金占用，严格控制赊销预付，每月与业务核对购销客户往来帐，每一批次完成出入库后及时结算并催讨货款，杜绝出现死账、坏账，确保经营资金安全。加强资金集中管理。总公司有关资金集中管理的做法为合理运作资金、调剂资金余缺、提高资金使用效益搭建一个良好的平台。借助这个平台，加大资金归集力度，提高盘活资金的比例，将资金计划的刚性与资金使用的灵活性有机结合起来，科学理财，不断提高资金使用效益，使资金集中管理成为增效的一个途径。充分利用现代金融网银结算手段，规避大额现金提取风险，提高资金结算效率，确保资金安全。

【党群综合】 加强思想文化教育，提升企业管理水平，牢固树立“有道德、讲诚信、负责任”的理念，着力营造“和谐人际、健康生活、快乐工作”的氛围。加强理论学习。及时贯彻学习十八大会议精神。发给每位党员人手一本十八大报告单行本，要求大家通读全文并悉心领会。支部书记主持召开“学习十八大有感”专题座谈会，党员干部畅谈体会，普遍表示作为央企，直属库应该紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这条主线，坚定不移地走固本强基、科学发展道路。制订学习计划，认真贯彻学习系统内外重要会议、文件精神及经济文化、法律法规知识，时刻不放松对员工的思想教育。选送员工参加职业资格、岗位技能、专门业务等培训，不断更新专业知识，提高业务水平。开展“我们的价值观”大讨论，在全体干部员工中发起“做什么样的中储粮人、我为中储粮做什么”为主题的思考，开展向雷锋同志、向王娜、郭明义等先进人物学习活动。落实党风廉政建设责任。党支部与各科室签订2012年党风廉政建设责任书，明确分工，落实责任，确保党风廉政建设工作顺利开展。印发《员工行为承诺书》供每位员工签订，制订党支部年度学习计划，精挑细选相关党纪法规，适时安排党员干部开展各种学习，促进学习型党组织建设。征订廉政书籍发给党员干部供日常阅读。利用廉政教育平台，持续开展党纪法规“每周一条”学习活动，保持党员干部思想纯洁。库党支部书记给全体员工上一堂题为《坚定信念 勤奋工作为发展中国特色社会主义做出应有贡献》党课，号召全体党员干部和员工坚定共产主义理想信念，激发忠于天职、爱岗敬业的精神，积极投身于中储粮这一壮丽事业。完成制度“废、改、立”工作。经过重新汇编，制订合乎实际、操作性强的工作制度88个、岗位职责29项，切实做到制度管人、制度管事。做好档案管理升级工作。划拨专项经费对档案室进行规范化建设，完善档案查阅、保管、利用、鉴定等各项基础工作，档案分类更细，收集范围更广，反映历史更完整。所有室存档案都进行了扫描并做好电子备份，通过管理软件实现档案查找、阅览、打印一整套动作。

【安全生产】 宣传到位，责任明确，管理严格，防范有力，全年安全生产无事故。积极开展宣传教育，做到警钟长鸣。逢会必讲安全，利用文化牌、宣传标语、警示标志等宣传载体加强造势，让全体员工时刻保持安全意识。针对安全事故隐患源，将库内自卸车整体转让及粮食出入库作业、运输业务承包给有资质装卸公司，与之签订安全责任书。制订《外包作业人员岗前培训制度》、装卸工“六要、六不要”守则。在作业区实施领导作业现场带班，安全员巡查，出库时仓储负责人现场指挥，外包装卸作业人员进行上岗前安全培训。加大技防投入，增强安保技术力量。添置改造了监控安防

设备，对库区重点部位及夜间照明较差的地点加强巡查，对路灯、仓房灯、场地灯检修添置，窨井盖改铁质，排洪沟盖板进行硬化，食堂煤气灶进行改换，使安防措施和安全生产硬件更加完备。经常组织隐患排查。坚持“实事求是、细致全面、不留死角、不走过场”的原则，定期或不定期开展安全隐患排查。认真开展“打非治违”专项行动。成立专项行动领导小组，制定实施方案，召开“打非治违”动员会及专题研讨会，针对中直粮库安全生产领域“打非治违”专项行动的重点内容共七项33条进行分析，并组织相关人员到实地现场检查查处、对照落实整改。通过专项行动，摸清中直粮库安全生产存在的薄弱环节和突出问题，采取措施，标本兼治，建立有法必依、执法必严、违法必究的安全生产法治秩序，按期、保质、保量完成各阶段工作任务，确保专项行动取得实效。

（黄丹婷）

盂环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○水利·气象

水　利

【概况】 2012年，县水利局工作贯彻落实中央水利工作会议精神，深入实践科学发展观，以“民生水利”为目标，扎实推进防汛防台、强塘工程、水环境整治、水资源管理、节水型社会建设和水行政执法等工作，不断提升水利的支撑和保障能力，切实服务民生、服务农村和全县经济社会建设，实现水利跨越式发展。

【抓好防汛抗旱工作，提升科学防汛防台水平】 坚持“以人为本”“民生至上”的防汛防台工作理念，全面检查落实各项防汛度汛措施，精心组织、科学调度，扎实做好防汛防台抗旱工作。落实防汛防台责任。下发《关于开展防汛大检查的通知》，组织人员分组对全县防汛工作进行重点检查。进入汛期后，及时召开全县防汛防台抗旱工作会议，全面部署2012年度防汛防台抗旱工作，与各乡镇（街道）和重点防指成员单位签订责任状，落实行政首长负责制，同时在《今日玉环》上公布防汛保安责任人名单。通过早准备、早部署、早行动，科学调度，有效防御“苏拉”“海葵”及“布拉万”等台风对玉环县的影响。重视防汛预案修编工作。重新梳理、完善县级各专项预案，以乡镇为单位组织开展预案演练，形成以县级总体预案为核心，以专项预案、防指成员单位部门预案为辅助，乡镇、村居预案为基础的完整的防汛防台抗旱预案体系。抓好防汛物资落实和抢险队伍建设。按规定储备抢险物资，汛前对抢险物资储备情况进行检查并及时更新，增储麻袋、钢丝笼、雨衣等物资，建立台账制度，对土石方、大型运输挖掘设备落实社会化储备协议等。以乡镇、村居和部门为重点调整了全县防汛抢险队伍，共406支，7180人。开展防汛防台培训。根据各乡镇人员调动较多的实际情况，及时更新防汛责任数据库。在主汛期前组织各乡镇（街道）分管负责人、防汛办主任和水利员分两批进行为期2天的集中培训。同时结合“百乡和汛”“村企和汛”建设，由各乡镇自行组织，县防指提供指导对各乡镇10大员、村级11类网格责任人和防汛相关人员2000多人进行了培训。加强防汛宣传和信息化建设。利用省防汛防台日和市防台风日积极开展各种宣传活动，营造全社会关心、支持、参与防汛防台抗旱工作的良好氛围，增强全民防灾自救能力，同时在主汛期到来前在龙溪乡开展防台抢险救灾实战演练活动，增强了干部群众防台自救意识，提高突发险情处置能力。初步建成玉环县防汛组织指挥系统，为领导指挥决策提供准确、实时、全面的信息。同时，做好防汛指挥及遥测系统维护管理工作，保障防汛会商系统和水雨情遥测系统正常运行。

【加快农田水利建设，发挥水利基础设施效益】 根据安全、高效的要求，着力加强工程质量监管，加快工程建设进度，充分发挥水利工程服务民生、服务基层作用。2012年，共完成投资2.15亿元。加快重点工程建设。漩门三期围垦工程基本完工，正在加快扫尾工作。西沙门围垦工程完成项目建议书批复、可研报告和水保方案编制，正在开展用海规划编制及围区政策处理工作。芳杜水库清淤工程顺利推进，完成淤泥土渣清理3.5万立方米，一期任务按合同要求超额完成。龙溪水库引水工程通过完工验收。推进强塘工程建设。加强强塘工程质量监管，完成海山西塘、鹭鸶礁闸、电站排水闸、抛西进水闸等除险加固工程建设，基本完成五门塘、大门闸、瑶岙山塘、苔山闸除险加固建设，强塘工程五年建设计划顺

利完成。同时完成洋坑二塘、太平塘、芦浦西塘和普竹塘除险加固工程完工验收，完成牛栏水库、燕窝山塘除险加固工程竣工验收。实施节水灌溉工程。完成新增旱涝保收面积 0.20 万亩，其中：大麦屿街道 347 亩、干江 608 亩、沙门 1082 亩，均已通过竣工验收；完成扩大灌溉面积 0.49 万亩，其中沙门喷滴灌工程（0.28 万亩）已通过完工验收；干江镇西瓜、葡萄、荣保果蔬、绿营果蔬等 4 个专业合作社共 2072 亩喷滴灌已通过竣工验收。开展农田水利建设。按照《玉环县水利基本建设投资计划管理办法》，有序地实施县级小型农田水利项目建设，主要是对溪坝、泵站渠道、小型山塘、斗闸等进行建设和除险加固。同时，结合全县农田水利建设规划，紧紧围绕现代农业特点和发展要求，加快实施省级现代农业综合区、清港镇优质文旦示范区等 6 个农业园区和 2 个粮食生产功能区的水利设施建设，确保“两区”旱涝保收、稳产高产。

【落实最严格水资源管理制度，构建水资源保障网】 落实最严格水资源管理制度，加强水资源宣传和保护，推进节水型社会试点建设，加强供水管理，不断优化水资源配置。开展水法规宣传。2012 年，联合国确定“世界水日”的宣传主题是“水与粮食安全”，中国纪念“世界水日”和开展“中国水周”活动的宣传主题是“大力加强农田水利，保障国家粮食安全”。通过“世界水日”“中国水周”和节水宣传周等开展形式多样的宣传：召开座谈会，听取建议；举办水法规知识竞赛，在玉环公园分发宣传资料，到乡镇悬挂横幅和巡回宣传，通过电信传媒 LCD 屏播放广告和利用媒体刊登纪念文章、播放宣传标语等，强化公众爱水、节水意识。加强水源地保护和取用水管理。设立水资源保护专项经费，密切关注水库水质情况，投放鱼苗，改善水质，委托市水文站对全县现有饮用水源水库、重要河道和地下取水口等 15 个水质监测点进行监测。严格取水许可审批管理，开展水资源论证工作，加强水资源规费征收，加强自备取水户计量设施检查。深入节水型社会试点建设。加强节水管理，完成“一户一表”改造安装 6425 户，降低水损率；大力推广节水器具，完成玉环县第 3 个节水型创建小区东门居的前期调查工作。实施计划用水管理和水平衡测试，与 2800 多家企事业单位签订用水计划管理责任书，对用水单位进行调查，新增用水户 131 户，对 100 多家用水单位的用水计划进行调整，对用水大户开展水平衡测试，加强了企事业单位节水管理。加强供水建管。加强供水保障工作，完善供水服务机制，聘请听漏工，及时查漏，抢修 307 处漏点，将水损率控制在 13%；完成漩门工业城、龙溪乡山里村移民安置小区等 40 多项管网工程建设，完成县内主管网改造 10 公里，完成大沙湾、日岙等 12 个村的农村管网建设，受益人口 1.5 万。在枯水期，为鸡山、海山和栈台群众运水 147 船次 4.5 万吨。加强安全用水工作，改造里墩水厂泄氯装置，建成港北水质检测中心，加大出厂水水质检测密度和力度，执行新国标指标 106 项检测标准，并及时公布水质检测结果，加强管网排污，减少二次污染，水质综合合格率为 99.7%，售水总量约 2365 万立方米。开展农村改水建后长效管理，出台农村水站运行考核细则，每两个月对全县 18 个农村水站水质检测一次。举办 3 期水站负责人及管水员培训班，提高农村水站管理水平。

【推进河网水系治理，打造宜居水生态环境】 围绕“三县三城联创”工作、“清洁家园、美化玉环”活动要求，大力开展中小河流整治、河道保洁和农村溪沟治理，努力改善水生态环境。实施河道疏浚整治。积极实施河道疏浚整治工程和农村河道综合整治，完成楚门河系前

期工作，启动普竹水系疏浚工程，完成芳清河系同善塘河、青沙河系南大岙河等河道疏浚工程，完成礁头闸上游、长屿闸上游出境断面及城区河道清淤工程，全年共完成河道疏浚整治66千米，同时及时开展督查指导，确保工程进度。通过对河道水系进行综合治理，提高河道水系排涝防洪能力，改善人居环境。开展河道保洁管理。加强对县城区36千米70万平方米水面的保洁工作，落实保洁人员，安排保洁经费，及时对河道水面的垃圾、杂草和水面油污进行清理，打造宜居环境。同时加强日常监督管理，设立公示牌，接受社会监督，将河道保洁工作列入清洁家园督查考核，对存在问题发送限期整改意见书21份，促进河道保洁长效管理工作不断深化。加强水土保持监管。**开展水土流失治理。**实施水库涵养林种植、河岸绿化及公路沿线、城市建设、工业园区等的植树、造林，有效防治水土流失，美化了环境。实施芳杜水库、龙溪水库小流域治理工程，完成水土流失治理5平方千米，其中芳杜小流域水土保持工程完成小型水利水保工程、水土保持林、经果林、种草和封禁治理等，龙溪小流域治理完成边坡治理。**实施监管。**依法对审批了的生产建设项目水保方案的落实情况进行监督检查，突出了对县重点工程76省道南延复线工程、县生活垃圾焚烧发电厂、双港路延伸等工程开展水土保持监督检查工作。

【健全水利服务和管理机制，推进规范化管理】 夯实基础工作，加强水利发展机制建设，提升水利服务和管理水平，推进可持续发展。**重视规划和计划工作。**积极配合省、市水利部门做好《浙江省水土保持规划》《全省水中长期供求规划》等涉及玉环方面的工作，开展《玉环县河道保护管理规划》编制，完成《玉环县农田水利建设规划修编》《玉环县中小河流治理重点县规划》等编制。做好2012年小型农田水利工程项目建设。启动做好楚门河系、玉坎河系、九眼河系、庆澜河系和解放南北闸项目的前期工作。加强水利资金管理，积极向上争取项目资金，并做好建设资金拨付和监管工作。**加强水政执法机制建设。**采取日常巡查和执法相结合，对水利设施和水利资源开展重点巡查和管理，及时制止游泳、洗衣、垂钓等行为，严厉查处各类水事违法行为，提高执法效率，独立查处违法涉水案件共36件，拆除违章建筑3200多平方米，清除河障2200多平方米，恢复水域水面1150多平方米。同时结合县委县政府的“拔钉破难优化服务”活动，加强部门、乡镇（街道）间协调，积极推进执法联合机制建设，共参与联合执法活动9次，拆除违章建筑7200多平方米。通过强化执法管理，维护正常水事秩序，树立水法权威，提高全社会的水法规意识。**健全水工程安全管理机制。**加强水利工程日常管理工作。加强水库管理。落实水库保安责任制，有针对性对万方以上水库山塘管理人员开展防汛防台知识培训，加强汛期值班和大坝巡查安全管理工作，完成小陈岙、石门坎、芳杜水库防护栏建设，完成万方以上水库山塘白蚁防治一期工程，严格执行水库控制运用计划，推进规范化管理，确保水库安全度汛。加强海塘及斗闸管理。组织标准海塘管理人员进行水利工程管理知识培训，开展海塘沉降观测，组织人员进行安全检查。加强机电设施服务与管理。开展小水电安全检查，对隐患点发出整改通知，加强县水电站安全管理和运行，完成牛栏水库水功能转换工程完工验收。**抓好平安水利建设。**设立工程质量监督站，制定“质量强县”工作计划，启动水利工程质量监督管理工作，全面落实水利工程质量、安全责任制。落实责任，制定2012年综治内保、安全生产工作计划和目标任务，与各职能科室、局属单位、水利在建工程签订安全生产目标考核责任书。抓好安全生产工作，

年初调整工作机构，落实安全生产责任制，年中开展安全生产宣传月活动和安全生产普查年活动，对在建水利工程开展安全隐患大检查，年终开展供水安全检查，对检查出来的问题和隐患点责令限期整改落实，确保水利安全生产正常运行。同时逐步开展安全生产长效管理机制建设。**完善水利服务机制。**深化政务公开和行政许可权公开透明运行工作，及时上传政务信息，推进阳光政务。按照县政府提出的“审批时限台州市最短”目标要求，完善行政审批，规范办事事项和流程，简化办事程序，提高办事效率和服务水平，为民服务窗口共受理办件133件，其中行政许可类92件（水保审批71件、涉河涉堤审批10件、取水许可7件、基建项目初步设计审批4件），按时办结率100%。**完成全国第一次水利普查工作。**按照全国第一次水利普查时间节点，根据省、市水普办的统一部署和要求，认真做好普查表填报质量、数据汇总审核等工作，顺利完成普查数据的采集、审核和汇总上报工作。共发放普查表2135张，实际回收2135张，共归档档案176卷，其中管理类61卷，专业类111卷，磁性载体及照片类4卷。

【加强党风政风行风建设，建设人民满意机关】 以“拔钉破难优化服务”活动和“进村入企”大走访活动为契机，开展机关作风建设，强化内部管理，提升服务意识和工作能力。**抓好党建、纪检和人事等工作。**开展“学习雷锋、创先争优”主题实践活动，组织入党积极分子参加培训、县管干部参加菜单式学习、事业干部参加继续教育学习，并组织建党91周年各项活动；及时调解水事纠纷，完成信访件办理14件。完成廉政短信发送工作，开展“清水文化”建设，刊发“清水文化”简报，及时做好领导干部、科室的绩效公示。完成事业单位岗位聘任合同签订及奖励性绩效工资分配方案等工作，组织人员参加全县重点项目建设和年轻干部“挂牌招才、赛场选贤”竞牌考试，做好部分干部职工参公考试工作。**加强机关行风作风建设。**开展人民满意机关和服务型机关建设，局班子成员分别与清港镇柏台村、前赵村等7个村结成联系村，了解民意，倾听民声，慰问困难户，及时帮助其解决改水和水环境治理等方面的问题，切实服务基层，完成“进村入企”服务项目办理19项。深入开展深化思想纪律作风教育活动，加强机关内部管理，组织各科室负责人到省第五监狱开展警示教育。**认真办理议案提案。**完成议案提案办理59件，其中党代表提案主办件2件，协办件2件；人大代表议案主办件36件，协办件7件；政协委员提案主办件6件，协办件6件。主要涉及水环境保护治理、小型农田水利建设及安全供水等方面。为在期限内完成办理任务，玉环水利局把议案提案办理工作当作是实践科学发展观、为民办实事的好机会，及时分解任务，深入基层，主动联系代表与委员，积极沟通，并做到重点议案提案重点办理，努力提高办理质量，取得代表和委员的满意。**开展水文化建设。**完成玉环水利网改版，选送独唱歌曲《绿水情怀》节目参加“水润浙江”全省文艺演出，选送照片参加首届台州水利摄影大赛，举办“水利之声”元旦联欢会，开展登山健身活动，组织老干部参加有益身心的活动，做好工青妇等工作，丰富机关干部职工业余文化生活。通过弘扬水文化，提高水利队伍的凝聚力和战斗力。**做好文书、档案、财务和信息等工作。**编制《玉环县水利局机关管理制度》，进一步完善财务和考勤管理制度，加强公务用车管理，规范接待，积极开展水利事业宣传，编制玉环水利小册子，做好收发文、档案、机关保密、节能降耗和后勤服务工作，局综合档案室数字化扫描工程通过完工验收。

（董西国）

漩门三期

【概况】 漩门三期工程自开工建设以来，本着以“抓质量、促进度、控投资、保安全”的原则，截止2012年底，工程累计完成投资财务支出9.7467亿元，占工程概算的91%，工程实际完成投资10.92亿元，占总工程概算的102%，2012年完成工程投资3171万元，完成年度计划的102%。安全生产全年无一重大事故发生，政策处理等各项工作有序进行。

【工程管理工作】 指挥部坚持创建优良工程，狠抓工程质量、进度、安全生产工作，以科学、合理安排计划，严把质量关，确保工程进度，如期完成年度目标。I标段坎门海堤堤顶挡浪墙与山体段连接基础全部完成，路基抛石0.25万立方米，灌砌块石300 立方米；珠港海堤防浪墙浇筑420米，闭气土方填筑14.8万立方米，子堤抛石5万立方米，路基抛石4万立方米，外护坦防冲抛石0.71万立方米，6.5米以下灌砌块石扫墙全部完成，坎门海堤与珠港海堤13吨扭王块安装821只，珠港海堤10吨扭王块安装831只。完成II标段干江海堤外海侧6吨扭王安放125只，珠港海堤闭气土方填筑12.5万立方米，灌砌石挡墙82米,外海侧8吨扭王安放962只，10吨扭王安放471只。完成目鱼屿、冲坦屿两排涝闸计算机监控、监视系统施工。目鱼屿、冲坦屿两排涝闸已完工，干江、珠港、坎门三条海堤外侧护坡、护堤扭王摆放以及内侧通道坡体混凝土浇筑已全部完成，剩下只有内侧少量土方和堤顶路面浇筑及土方护面。本工程已完成总工程量的98%。

【安全生产工作】 为进一步认真落实“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，推动建立和完善安全生产规章制度，提高管理人员的安全生产技术知识和管理水平，增强广大职工的安全生产素质，有效预防重特大事故的发生，为建设社会主义和谐社会创造良好的外部环境，立足防范，落实责任，时刻敲响安全警钟，结合工程实际强化安全生产管理，从上到下共同抓安全、管安全，体现“保安全、促生产”的目的。总体安排，完善制度，明确安全生产责任，加强安全生产管理。工程从开工就设立安全管理科，制定安全目标，成立安全工作领导小组，建立安全工作管理新格局。坚持目标管理：2012年初指挥部与各施工单位签订了安全生产责任书，严格安全生产的规范化管理，真正做到制度落实，管理到位，分工明确，责任到人，切实提高主动管安全的思想意识。与各管理所、安全科、监理部和各施工单位签订7份安全生产责任书。各施工单位与各班组和特种作业人员签订216份安全责任书，三级教育228人次。加强安全生产宣传力度，提高安全生产意识。“警钟长鸣，安全为主”是安全工作的出发点和立足点。指挥部紧密围绕上级关于安全生产工作的系列举措和安全生产任务、工作重点，积极开展各项安全生产宣传活动。全面开展“打非治违”和“安全生产月”宣传教育活动。在活动期间悬挂安全生产标语、横幅，发放安全宣传资料等，进一步激发广大施工人员安全生产的责任感，营造“人人关注生命、关注安全”的氛围，也促进漩门三期安全管理各项制度的进一步落实。张贴标语、悬挂横幅、安全警示标志等133份。加强安全监督检查，积极开展隐患排查治理行动。指挥部根据上级的部署，从小处着眼，大处着手，加强安全生产检查工作，将每日检查、定期检查、专项检查、重点抽查以及自查等多种形式有机结合起来，对施工队伍的安全生产工作进行严格的检查，提高检查工作的针对性，确保检查工作取得实效，通过检查，有效防范和坚决遏制事故的发生。根据年初的安全

管理目标，狠抓安全生产的落实工作。完善安全生产管理的各项规章制度，加强工程安全生产的规范化管理。每月坚持召开一次安全例会，认真贯彻落实上级有关安全生产文件精神，及时剖析安全生产工作情况，强化安全生产管理，建立和完善各类生产管理台账，确保安全生产账目齐全，资料整齐、清晰、全面，及时客观的反映整个工程的安全工作情况，为安全管理提供依据。开展安全生产的专项检查工作。根据工程建设线长、面广，难以封闭管理的特点，结合实际情况突出重点，认真开展安全生产检查工作，指挥部在两个管理所各配备了三名安全员，坚持每天进行巡查并定期和不定期进行专项检查，各专项检查中发现的问题和安全隐患，及时提出纠正和整改意见并落实整改。强化安全防范管理，提高预防能力。认真做好国家规定的重大节日安全生产管理工作，加强应急救援预案和防汛预案的落实，建立纵向到底，横向到边的安全管理体系，强化管理，狠抓落实，确保工程安全无事故。加强海堤施工沿线的公共安全管理。随着工程进度的推进，海堤的贯通，海堤沿线的公共安全形势日趋严重。指挥部为加大对海堤沿线公共安全的管理，派人员进行巡逻，劝导垂钓、闲游等人员，远离施工现场，在海堤全线设立醒目的警示标志，但效果不是很明显。

【政策处理工作】 克难攻坚、加强协调沟通，扎实推进政策处理。为顺利解决政策处理，化解矛盾，指挥部本着“以人为本”的原则，深入调查研究，根据工程建设需要，分阶段，有的放矢地开展工作。做好对矿区周边的山林及坟墓迁移赔偿扫尾工作。积极配合漩门管理局做好三期围区的管理工作。配合开发区清理围区内的船只拆解和沙场搬迁的赔偿工作。认真做好围区内非法占用地的清理工作。与各村签订了滩涂收回协议及养殖搬迁协议。积极做好群众来访工作。指挥部及时接待群众来访，并对他们反映情况进行登记，按照政策规定耐心仔细解答群众，不能处理的及时向上级反映，最大限度内为他们解决问题。

【资金管理工作】 由于工程需要的投资量较大，造成筹资难度大，资金成为工程建设的瓶颈。指挥部在资金筹集上做到早准备，早筹集，确保项目资金及时到位。截止2012年底，累计财务支出数为9.75亿元，占工程总概算的91%。累计到位资金8.83亿元，其中：省补助资金1.86亿元；县财政拨款0.25亿元；县财政调剂2.93亿元；银行贷款3.8亿元；其他应付款总额为9280万元。在资金使用上指挥部一直坚持“从严、从紧、节约”的原则，规范合理管好用好资金。严格账户管理，实行专户储存，专款专用，杜绝移用，挪用资金现象发生，在管好、用好建设资金同时，确保资金票据安全；建立健全《财务制度》，认真、仔细地审核、审批每笔工程款，工程款项按程序逐级审核，严格把关，不出差错，控制支出范围和开支标准，压缩非生产性支出；委托省水利水电勘测设计院对每笔工程款进行跟踪审价，同时在2012年接受省稽查组对工程财务的审查。

【内部管理工作】 本围垦工程量大、建设工期长、投资额大，指挥部在工程建设中尤其重视廉政建设工作。**明确工作职责，落实廉政责任。**指挥部严格执行党风廉政建设责任制，以落实责任制为龙头，明确分工，强化责任，指挥部主要负责人作为本单位党风廉政建设的第一责任人，对工程项目保廉工作负总责，领导班子其他成员根据分管的工作负直接领导责任。**完善制度机制建设。**指挥部不断完善《关于指挥部贯彻落实党风廉政建设责任制的规定》《关于指挥部全体工作人员廉洁自律的规

定》制度，与各施工单位签订廉政责任书，明确规定指挥部全体人员和监理人员不得私自接受施工单位的宴请、礼金、礼券。工程项目发包、设备采购等工作，严格按规定程序实行公开招标投标，集体决策，防止滥用职权。**推行政务公开，公开办事透明度。**工程项目招标投标、质量进度、资金运转、设备采购等情况，按照政务公开要求定期通报。

（漩门三期工程指挥部）

气　象

【概况】 2012年，全县气候总特点：年平均气温比常年略偏高；雨量、雨日显著偏多；日照偏少。年初出现“冷冬”天气，但全年无寒潮影响过程；夏秋季台风影响次数多，但不严重；全年雨量创历史新纪录，大到暴雨多达24天，但无大暴雨出现；1月出现降雪天气，2月出现局部冰雹，但影响不大。总体上，是风调雨顺的一年。

【主要气象要素】 气温：全年平均气温17.3℃，比常年偏高0.2℃，比去年偏低0.1℃。从全年各月看，1～2月平均气温偏低，整个冬季平均气温偏低0.7℃，是“冷冬”天气，但冰冻并不严重。3～8月气温持续偏高，其中，4月份平均气温偏高2.4℃，列历史同期第二；5月份偏高1.3℃；3月、6～8月偏高在1.0℃之内，10月偏高0.2℃。9～12月平均气温分别偏低0.4℃、0.5℃、1.0℃，入秋时间偏早。年极端最低气温-1.7℃，出现在1月5日（全县为-3.2℃，出现在鲜迭）；年极端最高气温33.7℃，出现在8月27日（全县为37.5℃，出现在玉城）。全年从气温角度看，3月14日入春，6月7日入夏，9月29日入秋，12月22日入冬，全年春夏秋冬季持续时间分别为85天、114天、54天和83天。2012年呈现夏季漫长偶有酷暑，春季较长气温偏高，秋季短暂气温适宜，冬季虽出现“冷冬”但无寒潮发生。

降水：全年总降水量为1998.5毫米，比常年偏多48%，创历史新高。全年有6个月的月雨量列历史同期前五位，分别是1、3、4、6、11、12月。1～5月，总雨量达898.0毫米，就已超过去年全年总雨量的859.5毫米。上半年雨量多达1263.2毫米，已接近常年的全年雨量，是历史同期最多的。从四季看，冬、春、秋雨显著偏多，尤其是秋、冬雨；夏雨虽然偏多，但主要是6月份出现“典型”的梅雨天气，比常年同期偏多了90%，而7月份偏少，8～9月份也只比常年略偏多。全年出现了6个暴雨日（日雨量≧50.0毫米），比最多的2005年少3个，主要出现在上半年，分别为3、4、5、6、8月，但大到暴雨（日雨量≧25.0毫米）总日数达24天，分别是1、3、4、5、6、8、9、11、12月，为历史最多。年内单日最大降水量78.2毫米（6月15日），无大暴雨（日雨量≧100毫米）出现。本年度总雨日187天（常年152天），比常年偏多35天，其中冬半年雨日偏多更加明显（1～4月，11～12月）。冬雨：1～2月总降水量为196.8毫米，比常年231.9毫米偏多83%；春雨：3～5月总降水量为666.1毫米，比常年432.6毫米偏多54%；夏雨：6～9月总降水量为769.2毫米，比常年616.6毫米偏多25%；秋雨：10～12月总降水量为331.3毫米，比常年174.2毫米偏多90%。通过对全县13个中尺度气象观测站的雨量分析，2012年全县全年面雨量为1861.2毫米。全县最大披山为2205.7毫米，最小楚门为1616.2毫米。从雨量分布看（海岛站：海山、大鹿岛、披山不计在内），玉环本岛（港南片）大于楚门半岛（港北片）。港南片平均雨量1939.4毫米，最大鲜迭2089.4毫米，最小大

麦屿 1811.1 毫米；港北片平均雨量 1746.1 毫米，最大龙溪 1886.3 毫米，最小楚门 1616.2 毫米；港南片全年平均雨量比港北片多 193.3 毫米。单日极大为玉城 104.4 毫米（9 月 2 日）。

日照时数：全年日照时数 1688.2 小时，比常年偏少 9%。从全年各月看 3、4 月份略偏多，7、10 月份明显偏多，其它月份均偏少。尤其是 1 月和 2 月分列历史同期最少和第 3 少月份；另外，12 月份偏少多达 60.9 小时。2012 年 2 月是全年日照最少的一个月（31.3 小时），7 月为全年日照最多的一个月（291.9 小时）。

【主要天气、气候事件】 冬季低温连阴雨：2012 年 1～2 月份到 3 月上旬，雨量显著偏多，日照严重偏少，气温偏低，出现了明显的冬季低温连阴雨现象。其雨量之多、日照之少均创历史同期纪录。入春之前，一共出现了 8 次持续 3 天以上的连阴雨天气过程，1、2 月份各有 4 次，最长一次为 2 月 22 日至 3 月 9 日连续 17 天阴雨、无日照。

玉城大暴雨：9 月 2 日，受高空槽和地面倒槽共同影响，玉城出现大暴雨，雨量 104.4mm，还有坎门 46.1mm，鲜迭 44.7mm，芦浦 31.1mm，干江 25.0mm，其它测站都在 25mm 以下。本次玉城大暴雨主要出现在 2 日凌晨的 4～6 时，其中，4～5 时 47.5mm，5～6 时 35.7mm ，2 小时合计雨量 83.2mm。本次大暴雨虽然范围小，但因为降水集中，又是主城区，所以对当日早晨到上午的出行、交通带来了一定的影响，局部低洼处也出现了短时渍涝，但总体上造成损失不大。

“海葵”等台风影响：2012 年第 11 号热带风暴“海葵”8 月 3 日 08 时在西太平洋上生成，生成时纬度较高，北纬 23 度左右，前期（5 日白天之前）一直以热带风暴强度稳定的高速西北偏西移动，直奔浙江东部沿海而来，5 日下午进入东海东南部海面，17 时加强为强热带风暴，距台州沿海已不到 700 公里；中期（5 日白天～7 日中午前后）为路径调整和强度发展的时期，5 日白天开始调整移动路径，之后转向偏西移动，移速明显放缓，6 月 17 日加强为台风，此时距台州沿海约 400 公里，7 日 14 时继续加强为强台风，距台州沿海约 250 公里，对台州沿海的影响已经相当明显，海面出现 14-16 级阵风，在此阶段之后一直到登陆前“海葵”都保持相当完整的环流结构；后期（7 日下午～8 日凌晨），以强台风强度持续向西北方向移动，东矶、大陈两个海岛站不断刷新过程极大风速纪录，7 日 22 时 40 分东矶岛测到 56.0 米/ 秒的阵风，为过程极大，8 日 3 时 20 分以强台风强度在象山县鹤浦镇登陆，登陆后减弱为台风；末期（8 日之后），登陆后仍保持良好的环流结构，于 8 日白天穿过浙江北部地区，20 时前后进入安徽境内，强度逐渐减弱成热带风暴。受其影响，6～8 日出现降雨和大风天气。主要影响时段为 7 日 08 时到 8 日 08 时。该时段内，全县（除海山外）普遍出现大雨（港南片）到暴雨（港北片），13 个自动站的 24 小时雨量，有 6 个达暴雨级别，最大沙门 95.2 毫米。6 日 08 时到 8 日 20 时过程雨量，港北片 89.3 毫米，港南片 36.3 毫米，全县平均 56.4 毫米，本次过程雨强一般，最大一小时雨量 17.4 毫米（沙门）。全县普遍出现 8 级以上大风（除大麦屿外），13 级大风有 1 个站点，11 级和 10 级大风各有 3 个站点，过程中极大风速 39.2 米/秒（13 级），出现在披山，陆上极大风速 31.5 米/秒（11 级），出现在芦浦。本次台风给玉环县造成了 0.2582 亿元的直接经济损失。另外，还有 4 次台风影响过程。1205 号“泰利”影响时段为 6 月 19～21 日，全县面雨量 56.5 毫米，无 8 级以上大风，无明显损失；1215 号“布拉万”于 8 月 27 日影响玉环县，1216 号“三巴”于 9 月 16 日影响玉环县，都只是

大风影响，无明显损失；1209 号“苏拉”于 8 月 3 日在福鼎登陆，8 月 1～3 日影响玉环县，虽然过程面雨量有 81.5 毫米，但雨强不大、风力相对较弱（玉环县极大出现 10 级），因此也无明显损失。典型梅雨：从 6 月 15 日入梅到 6 月 29 日梅雨结束，出现了“典型”的梅雨天气，期间总雨量达 253.7 毫米，占全月雨量的 70%。梅雨期间出现了 4 次大到暴雨：15 日 78.2 毫米，18 日 45.8 毫米，20 日 27.3 毫米，24 日 26.3 毫米。梅雨期间日照少，仅占全月的 37%，长期的阴雨寡照对杨梅、瓜蔬、早稻等都产生了不利影响。夏季高温：夏季，出现日极端气温 35.0℃以上的高温天气较多，最多龙溪 20 天（7 月 13 天，8 月 6 天，9 月 1 天），次大玉城 10 天（7 月 8 天，8 月 2 天），其它为清港 9 天，芦浦 8 天，海山 3 天，沙门、大麦屿 2 天，干江 1 天，坎门、楚门、鲜迭、大鹿岛、披山没有出现。高温主要出现在两个时间段：7 月上半月，8 月下旬后期。9 月 4 日，龙溪还出现了高温天气。冬春季强对流：冰雹：受冷暖空气共同影响，2 月 23 日上午 10 时左右，出现强对流天气，部分地区伴有冰雹天气出现，但是冰雹直径不大，冰雹出现范围较小，总体来说，影响不太明显，主要灾情出现在玉西果蔬专业合作社的 200 亩枇杷园内，部分果树的幼果和枝叶被砸落，损失金额约百万元。雷暴：2012 年春季（3～5 月）雷暴日有 17 天，占全年（35 天）近一半。多雷暴天气对人们的日常生活、露天作业、交通安全等都带来了不利影响。雾霾天气：大雾：2012 年春季大雾频发，全年大雾天数共计 55 天，是 1988 年以来次多年份（2010 年为 72 天）。其中 3～4 月出现了 25 天，位于历史同期第 4，连续性大雾对交通航运影响较大。2-6 月各月大雾日数分别为 6、12、13、8、9 日，占全年总雾日的 87%。霾：2012 年霾日数 91 天，约为常年（31 天）的 3 倍，均为轻微、轻度霾。其中 1 月、7 月、10 月、11 月和 12 月是霾的重发、高发期，都超过了 10 天。霾日最多为 12 月份有 16 天，轻度霾最多为 1 月份有 6 天。全年无中、重度霾出现。前秋连晴，后秋至前冬连阴雨：从 9 月 24 日～10 月 22 日，玉环县持续无雨，连晴近一个月，这在玉环县历史上也不多见。由于湿度低、空气干燥，使玉环县的森林火险等级当时一直居高。而从 11 月开始到 12 月，玉环县降水过程频繁，降水量明显偏多。11～12 月累计降水日数 30 天，较常年偏多 14 天。两月合计降水量 312 毫米，较常年偏多 192%，是 1956 年玉环县有气象观测以来的同期最多值。日照时数 211 小时，偏少 32%。给农业生产带来较大影响。

【气候影响评价】 粮食生产：2012 年，全年气温高、雨水足，影响粮食生产的灾害性天气影响程度一般，如年初阴雨低温天气，梅汛期多雨，以及 7 月 28 日～8 月 3 日强台风“苏拉”和“海葵”等，对农业的影响总体上属“风调雨顺”。根据农业局调查统计，全县粮食总面积为 64127 亩，同比增加 427 亩；粮食总产量为 2.41 万吨，同比增长 0.02 吨；平均单产 376 公斤，同比持平。

春粮面积 11715 亩，总产量 2302 吨，同比基本持平。其中蚕（豌）豆面积 6903 亩，占 58.9%；小麦种植面积 2208 亩，18.8%；薯类面积 2484 亩，占 21.2%；大麦面积 120 亩。油菜面积 10734 亩，同比增加 697 亩，增幅为 7%。2012 年春季降雨明显偏多，短时强降水、强对流天气也较多发，但是气温并不低，光照不少，总体上对春粮生产并无大的不利影响。

早稻面积有所减少，单产提高。早稻面积 2735 亩，同比减少 363 亩，减幅为 11.7%，平均亩产为 395 公斤，同比增加 30 公斤，增幅为 8.2%。虽然 6 月份雨水多，且 8 月又有台风等影响，但由于早稻成熟、收割的关键时节

天气好、光照足、没有严重涝灾等影响，天气对早稻生产总体上还是有利的。

秋旱粮面积略增。全县秋旱粮面积达49677亩，同比增加1366亩，增幅为2.8%。其中豆类面积9835亩，同比增加1860亩，增幅达23.3%；单季晚稻面积19002亩（同比增加364亩，增幅为2%），平均亩产524公斤；连作晚稻面积2091亩（同比减少457亩，减幅为17.9%），平均亩产419公斤；甘薯面积16942亩，较去年减少584亩，减幅为3.3%；其它面积1807亩。由于雨水均匀，光照充足，气温适宜，无明显灾害天气过程，天气对秋旱粮生产有利。

文旦：2012年几个关键生长期的气候条件非常适宜文旦生长，文旦产量和品质明显提高。2012年玉环县文旦共有2.78万亩，总产3.18万吨，产值1.37亿元，同比去年产量增23.3%，产值增2.2%。 在文旦萌芽期（3～4月）：虽2～3月的持续低温阴雨（雪）寡照对文旦萌芽有一定影响，但3月下旬后天气转好，气温回升，光照充足，对文旦萌芽展叶有利。在文旦花期（4～5月）：晴雨相间，以多云到晴天为主，雨日偏少，温度回升，平均气温偏高，日照充足，气象条件十分有利于文旦开花授粉和幼果发育。在文旦果实膨大期（6～9月）：温度总体偏高，光照充足，有利于光合作用，有利于果实膨大；7月降水不足对果实膨大有不利影响；但8～9月降水接近常年，分布均匀，受台风影响不大，没有因大风吹落果实和积水造成文旦落果，使文旦座果率高。在文旦果实成熟期（9月下旬～11月上旬）：多晴好天气，气温接近常年，雨量、雨日显著偏少，湿度偏低，日照特别长且日温差大，非常有利于提高文旦品质。

葡萄：花期气候条件理想，葡萄整个生育期缩短，同时由于双膜覆盖技术推广，葡萄成熟期提早，葡萄抗灾能力提高，销售季节延长，产量、产值同提高。2012年玉环县葡萄面积6795亩，产量9840吨，产值7343.2万元，同比去年产量增10.6%，产值增8.6%。

养殖生产：玉环县实现渔业总产值22.1亿元，增加值7.54亿元，同比略有增长，其中海水养殖业总面积6189公顷，产量86264吨，产值9.76亿元。玉环县养殖业以海水养殖为主，其中又以滩涂养殖居多，淡水养殖较少，其它渔业生产则主要是海洋捕捞，对玉环县养殖生产有影响的气象灾害主要是台风。2012年，玉环县虽有五次台风过程，但除海葵有一定影响外其它均影响轻微，气候条件总体并无不利于养殖生产。

盐业生产：玉环县共有盐田4900亩（主要是垟坑盐场），盐业总产量1.5万吨，比去年减产0.5万吨，玉环县盐业产业严重萎缩。主要天气原因是雨水太多，常年产盐旺季的阴雨天多，连晴少，夏季台风影响次数多。

保险事业：玉环县台风、暴雨影响次数虽多，但影响程度都不大，也没有出现大的暴雪、低温冻害、雷击灾害，几乎没有大额气象灾害理赔事件。

森林火灾：雨水明显偏多，出现森林火灾气象条件较差，加上全县仅出现2-3次被及时扑灭的小火灾。

总之，天气气候对玉环县社会的影响是利弊兼有，虽然年雨量之多破历史纪录，但由于极端灾害天气气候事件出现少，几乎没有严重影响台风、大暴雨、暴雪等，所以总体上仍属较好年景。由于气候对社会的影响是错综复杂，时间紧促，调查了解情况不全，不妥之处敬请兄弟单位和领导专家多多指教。

（范永澜）

玉环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

科教文卫

科　技

【概况】 县科学技术局为县政府主管全县科技工作和地震工作的职能部门。2012年，全县科技工作深入贯彻全国科技创新大会精神，实施创新驱动发展战略，积极为经济发展方式转变提供有力科技支撑。现拥有国家火炬计划重点高新技术企业8家，国家重点扶持的高新技术企业46家，省级高新技术企业研究开发中心25家、市级57家，省级专利示范企业17家、市级20家，与大院名校共建创新载体省级13家、市级14家、县级43家。成功举办第七届科技·人才活动周，先后与浙江大学、武汉理工大学等60多家院校、科研单位建立技术合作关系。

【公共科技平台建设】 公共科技平台建设持续推进。高校（院所）玉环联合研究院开展讲座16次，技术推广1次，新产业新技术成果展1次；浙大汽摩配研究所多项成果进入产业化阶段，设备参展第二届中国智能装备展览会；中国汽车工程研究院浙江分公司通过CNAS（中国合格评定国家认可委员）认证，科技创新服务能力进一步提升。三大平台共获专利授权27件，占台州市科研院所授权量的73%；正式实施科技合作项目50项，合同金额4000多万元，为全县产业转型升级提供有力的科技支撑。

【高新技术产业】 新增国家级火炬计划重点高新技术企业1家，国家重点扶持的高新技术企业5家。列入国家级火炬计划、国家级科技型中小企业技术创新基金及国家科技支撑计划子项目各1项，列入省级重大科技计划、省级农业成果转化资金各1项，省级新产品试制计划89项。新增省级创新型试点企业、省级创新型示范企业各1家，省级科技型中小企业15家，省级高新技术企业研发中心3家，市级高新技术企业10家，市级高新技术企业研发中心12家。

【专利工作】 全县专利申请量1870件，其中发明专利申请170件；专利授权达到1737件，其中发明专利授权158件，万人发明专利授权量连续十年位列全市第一。浙江双友物流器械股份有限公司被列入企业知识产权管理标准国家试点实施单位；新增省级专利示范企业4家。

【科技合作与交流】 成功举办第七届科技·人才活动周，500多家企业800多人次参与新技术成果实物展、科技项目洽谈会等系列活动，达成合作项目和意向项目106项，合同总金额8000多万元。达成科技合作项目立项实施55项，创新载体立项5项，支持总经费达816万元。

（徐婷婷）

教　育

【概况】 县教育局是县人民政府主管全县教育工作的职能部门，下设办公室、行政审批科、组织人事科、纪检监察审计科、基础教育科、安全监督管理科、职教成教科、计划财务科、教育会计核算中心、教育技术中心、招生自考办、综合科、教育督导室办公室、教研室等13个科室。目前全县有小学49所，初中14所，九年一贯制学校3所，完全中学1所，普通高中4所，职业高中4所，幼儿园197所，乡镇成人文化技术学校3所，民办专修学院、民办十二年一贯制学校、电大玉环学院、教师

进修学校、特殊教育学校各1所。全县在校中小学生70219人，在校幼儿数33110人，在编在职教职工3759人，已初步形成了由基础教育、职业教育、特殊教育、成人教育和地方性高等教育组成的具有地方特色的县域现代国民教育体系。

【规划教育现代化发展蓝图】 协助县政府出台《玉环县人民政府关于实施教育振兴计划推进教育内涵发展的意见》，编制《玉环县校网布局规划（2012年～2020年）》，起草《玉环县教育现代化县三年行动计划（2013～2015）》。建立国家教育信息化区域综合试点，研究制定可持续发展的区域教育资源运营机制实施方案，整体部署“十二五”玉环县教育信息化建设工程，为今后三年全县教育信息化发展奠定坚实基础。对全县的学校进行摸底调查，确定义务教育标准化学校建设的创建计划，奋力推进义务教育标准化学校建设。

【统筹协调各级各类教育】 全县公办幼儿园停收赞助费。推进小区配套幼儿园的建设，鼓励省二级及以上幼儿园集团化办学，扶持公益性民办幼儿园发展。全县已有省一级幼儿园1所、省二级7所、省三级89所，达到合格学历的幼儿教师比例为92.7%。全县本地户籍幼儿入园率为98.78%，基本实现普及学前三年教育的目标。实施“民工子弟学校共进计划”，关注特殊教育智障儿童和留守儿童健康成长。继续深化初中联盟建设，推进中心校战略，探索集团化办学模式。继续实施“名优学校反哺计划”和“学校助进计划”，有序推进“阳光招生”工作，开展中职学校等级评估和精品特色专业创建活动，县中等职技校通过省一级督导评估；申报中职实训基地国家财政资金补助项目。明确社区教育项目及其工作流程，完善出台《社区教育项目化管理制度》《社区教育考核办法》《社区教育经费管理办法》等社区教育管理制度；开展农村后备劳动力培训、“双证制”教育和面向提升社区居民生活品质的休闲类培训，成立市级示范社区教育中心；实现社会培训人数和在校生比例1.2:1的目标。

【推动教学质量稳步提升】 继续开展轻负提质工作，加强课程规范，修订《玉环县义务教育阶段学校课程开设考核细则》，完善《玉环县中小学教学质量量化评价考核方案（试行）》，加强学校教学质量目标管理。继续在高二、高一年级组织学科竞赛，并在省市各学科竞赛中取得了优异成绩。2012年中考、高考，玉环县喜获佳绩。中考台州市前3000名考生玉环县占122人，与2011年75人相比，提高62.7%。高考重点大学上线考生达186人，上线率达10.55%，与2011年上线考生120人相比提高55%。有1597人被普通高校录取，录取率高于全省平均录取率（85.4%）4.9个百分点。

【丰富校园教育文化内涵】 推出“感恩教育”系列德育活动，启动“红领巾心向党”主题系列活动。开展“学雷锋主题活动月”和清明节爱国主义教育活动。重新启动各校各种远足锻炼活动。深入推进“两体一艺”建设，出台县中小学艺术节方案，开展器乐、声乐、书法、美术、摄影等竞赛，举行县首届中小学生“诵经典诗文，书传统汉字”活动暨“我爱背唐诗”“建设幸福中国”演讲比赛。组织2012年学生文艺汇演，开展“十佳节目”评选。完成高中、初中毕业生综合素质评价，组织学生参加市学生艺术特长B级水平测试。

【抓好教育科研培训工作】 创新教学调研流程，以集体蹲点调研与个别指导相结合方式，深入教学一线，加大对各中小学的教科研的指导力度。抓好教育科研课题的全程管理，形成

课题管理县域特色。开展自主学习课题研究和形式多样的教科活动，提高教师科研水平；组织心理健康教师B、C级上岗培训和心理健康教育评比活动。加强教科管理骨干队伍建设，提升课题研究水平。全面实施中小学教师360学时专业发展培训制度，全年，共开展暑期师德、语文、英语、心理健康等27个长短期项目培训，共计培训5000余人次。同时，邀请上海市教育研究所、杭州西湖区等专家团莅临玉环县讲学指导，选派492名优秀教师赴浙师大、杭师大等地参加90学时的进修培训。进一步完善教研员联系骨干教师制度，加强对骨干教师的培养。

【加大各项教育经费投入】 2012年，全县教育资金财政安排7.34亿元，其中，财政安排的全县教育事业费56373.1万元（其中专项经费2487.4万元），全县教育附加费17002万元（其中地方教育附加支出4258万元，教育费附加支出11745万元）。国有土地出让金预留安排教育5000万元。在加强各种教育附加费的征收工作同时，积极申请省教育经费补助7040.78万元，拓宽教育经费投入渠道。

【加快学校基础设施建设】 鸡山、海山、干江、大麦屿公立幼儿园投入使用，楚门、坎门公立和芦浦中心幼儿园完成新建、改建工程。坎门成技校教学楼项目基本完成施工任务，电大和教师进修学校新校舍完成主体工程。沙门中心幼儿园迁建工程、坎门中心小学食堂、密溪小学教学楼、青马小学食堂、楚门中学实验楼和综合楼动工建设。完成芦浦中心小学操场工程“拔钉破难优服务”工作。累计投入1017万元，安排学校维修改造项目67个。实施浙江省第二轮“农远工程”，启动实施第二轮书香校园工程，建成6个高考上机考标准化机房，完成全县4个考点的国家教育考试网上巡查系统建设。为全县中小学班主任配发第一批570台工作笔记本电脑。2012年，玉环县小学计算机生机比为6.8：1，人均图书为29.7册；中学计算机生机比为5.09：1，人均图书为46.8册。全县理科仪器达标率为98.8%，多媒体班套比率先完成1：1，各项装备统计指标均居全省前列。升级改造玉环教育城域专网，有效实现省、市、县、校四级网络高速互联互通，区域内中小学高标准完成“校校网”。继续引进中国基础教育期刊全文数据库、中考资源网和101远程教育网等三项教育资源落户玉环教育信息网，实现全县师生集中共享。加快教育信息化与新课程改革的整合，全面启动数字化校园示范建设。

【推进教师校长队伍建设】 完善教职工年度绩效考核工作，进一步调动教师工作积极性。出台《县名教师名班主任队伍建设实施意见》，构建省、市、县、校四级名教师名班主任动态的金塔型的人才培养体系。完善县名教师等领军人才年度履职考核工作；开展骨干教师、班主任和县首届“春蚕奖”评选活动，共评出县骨干教师90名，县骨干班主任30名，县“春蚕奖”50名。推动教师文体活动开展，被评为市群众体育先进单位，组队获市首届体育大会女篮冠军、县女子广播体操比赛第一名。率先在全县开展“挂牌招才，赛场选贤”工作，共推出教育技术中心等6个重要岗位。在城关一中试行校长任期目标责任制。出台《玉环县教育局关于加强学校协理员干部队伍管理的意见（试行）》，选派11位学校领导到民工子弟学校担任指导员。出台《玉环县名校长队伍建设实施意见》，开展名校长年度履职考核工作。深化校级领导挂职锻炼制度，组织21位校级领导和后备干部赴西湖区名校挂职锻炼。

【加强学校师德行风建设】 加强师德师风建设，继续开展暑期教师师德培训工作和期末“两为”师德师风主题教育活动，促进师德教育经常化。全县教育系统以多种形式认真学习宣传贯彻十八大精神。开展年度党建考核工作和争先创优先进党组织评选活动。切实加强学校党风廉政建设责任制的落实，进一步健全“一岗双责”制度。实行局机关干部联系学校工作制度。推进“廉政文化进校园”活动和组织校园廉政文化建设项目评比活动。认真做好执纪监督工作，对有关学校工程招投标、设备采购招标、零星基建工程验收进行监督。进一步畅通信访渠道，规范信访秩序。与玉环县人民政府纠风办公室联合出台《玉环县教育系统教职工违规带生、擅自办班有奖举报的实施办法》，加大违规带生及擅自办班查处力度。强势推进教育阳光工程建设，增强教育工作的公开、透明。落实学校体育设施对公众开放工作，满足群众体育锻炼的需求。整合科室设置，明晰工作职能，进一步提高科室的运行质量和机关工作效能。出台《玉环县教育局工作规则》，开展“追效问责保畅”活动和廉政及纪律检查巡视活动，实行无边界管理，提高机关工作效能。出台《玉环县教育系统效能监察管理办法》，规范领导、广大教职工从政、从教工作，逐步建立办事高效、运转协调、行为规范的管理体系。开展“洁美机关”创建活动，被评为县“洁美机关”创建先进单位。

【开展平安校园建设工作】 以“全国中小学生安全教育日”“5·12应急疏散演练”“安全生产月”等活动为载体，深入开展食品安全、消防安全、交通安全等主题教育。城关二中的“民工子弟生存教育”活动，被《浙江日报》和浙江电视台等多家媒体宣传报道。该项工作获全省校园安全教育成果一等奖，被全县各校积极推广。开展学校食品安全专项整治，确定国家级卫生监督监测试点学校8所，台州市学生饮食放心示范学校创建单位3所和食堂量化分级管理A、B级学校16所，创建校园“四星级示范商店”6家。强化学生接送车安全，开展全县学生上下学交通安全工作专项排查、调研。精心部署防溺水教育和管理，全面排查学校周边水域的溺水隐患点并设置防护栏、警示标牌。完成全县中小学幼儿园校方责任保险和职业学校实习责任保险，进一步提高了教育风险防范和转移能力。

【强化教育宣传服务工作】 与《今日玉环》、电视台、广播电台等多家媒体合作，开辟专刊、专栏报道教育信息，为树立玉环教育良好形象服务，迄今已刊出《今日玉环·教育视窗》18期。结合微博新型网络媒体，设立“玉环微教育”平台，全县各校均开通学校官方微博，刊出《玉环微教育——周刊》33期，推出“玉教微博公文”。开展十大教育项目品牌评选活动，通过搭建宣传平台，挖掘学校内涵，提升办学品位。进一步加强玉环县教育的国际交流与合作，城关中心小学与美国印第安纳州山谷磨坊小学建立友好交流关系，玉城中学与美国罗克路德中学建立姐妹学校合作关系。

【玉环中学】 浙江省玉环中学创办于2012年9月，坐落于玉环县新城区北片，占地175亩，是玉环县一所全日制、寄宿制公办重点高中。学校办学规模36个班级，在校学生1471人。学校现有教职工150人，中高级职称以上占80%，其中省特级教师、省教坛新秀以及省级优秀教师共5人，台州市名师、市教坛新秀、市级教学大比武及优质课评比一等奖获得者等共24人，县春蚕奖获得者有20人。学校非常重视教师队伍建设，引导每位教师确定发展路向和成长目标，为促进教师专业化发展搭建了广阔平台。在这个充满活力的校园里，集

玉环教育界精英组建而成的领导班子带领广大教师锐意进取、和谐奋进，以“自强、厚德、求是”为校训，基于一个愿景：促进学校、教师和学生的共同发展；确定两条思路：创建学习型校园、创建服务型校园；建设三支队伍：管理团队、教研团队、德育团队；把握四项工作：文化立校、质量强校、科研兴校、特色亮校，精心规划了学校发展的宏伟蓝图。

【楚门中学】 省一级重点中学。现有教师159人，其中中学高级教师44人，中级教师54人，研究生学历23人，省特级教师、省优秀教师、省春蚕奖获得者共6人，市名师、市优秀教师10人。学校坚持“把人字写端正，把人字写辉煌”的办学理念，积极推进教育创新。教育质量稳步提升，学校上重点线人数首次突破百人大关，达102人。在学科竞赛中，2012年学生省级竞赛获奖15人次，市级获奖57人次。教育科研成果突出，有1项省级课题、12项市级课题、9项县级课题顺利结题；并有1项科研成果获浙江省教科优秀成果奖二等奖，1项科研成果获台州市教科优秀成果奖三等奖。30多篇论文（案例）在县级以上评比中获奖，12篇在省级以上刊物发表。

【玉城中学】 省二级重点中学。现有教师154人，其中全国优秀教师、省特级教师、省教坛新秀、省教科研新秀、省春蚕奖获得者等共6人，台州市名师5人，中高级教师占专任教师总数的77%。学校拥有先进完备的教学设施，所有教室配备先进的多媒体教学设备，建成全闭路电视网、多媒体教学网、校园网及网络中控等多网合一的数字化校园。办学60多年来，学校以“润德如玉、修身如城”为校训，遵循“立足于学生未来发展，尊重差异，提供适合每个学生发展的个性化教育”的办学理念，以促进学生“品德良好，学业进步，身心健康，特长明显”为育人目标 ，逐步形成以“一德二能”为特色的育人模式，教育教学质量取得长足发展。

【县中等职业技术学校】 浙江省一级重点职业技术学校、首批国家级重点中等职业学校。已建立了模拟银行、ERP沙盘、小键盘与点钞机、财会电算化、计算机中心、金工车间、电工电子等实验室，并建立了50多个校外实习和就业基地。现有在校生2150人，在编教职工147多人。学校以现代制造、财经商贸、学前教育为三大支柱专业，设有模具设计与制造、数控技术应用、数控车床装配与维修、金融事务（会计）、学前教育、国际商贸、电子商务、物流管理、网络管理与维护、平面设计与装潢等三大类十个专业。其中，数控技术应用和金融事务（会计）两个专业为省示范性专业，学前教育为台州市示范性专业。学校成立了玉环宏宇培训学校、玉环县首家职业技能鉴定所，举办多形式多种类的社会培训，为玉环经济社会发展输送大批技能型人才。

【县中心幼儿园】 省首批一级幼儿园，市绿色幼儿园，坐落于玉环城关十二号小区，占地面积15亩多，建筑面积7000多平方米。幼儿园设十五个教学班，在园幼儿近500名。拥有一支师德高尚、业务精湛的师资队伍，大专学历占100%，其中本科学历占66%，中学高级教师职称2人，幼儿园高级教师21人，有市名校长、省教坛新秀、市教坛新秀、教学能手、县名师、骨干教师等。幼儿园以幼儿发展为本，树立“快乐第一，发展第一”的教育理念，以培养健康快乐的幼儿为目标。幼儿园正致力于健康特色学校，积极开展各项特色体育活动。多年来，教师、幼儿参加各级各类比赛均取得十分优秀的成绩，课题、论文、案例等在省、市、县级获奖达100多人次。

【环山小学】 省级城镇示范性小学。现有教学班55个，学生2639人；在编教职工148人，其中中学高级教师10人，小学高级教师79人，省名师培养对象4人，省教坛新秀3人，市县名师3人；市、县骨干教师、教坛新秀、教学能手近50%，大专以上学历占专任教师的95%左右。学校环境优美，设施先进，设有双向闭路电视教学网络、多媒体教学网络、电脑室、多功能厅等教学设施。学校以“三个面向”为指针，本着“以人为本，全面发展”的理念，倾力打造“精致、和谐、大气、开放”的校园文化，营造良好的育人环境，真正地使校园成为学生“求知的学园、活动的乐园、生活的花园”。学校以“办学有特色，教学有特点，学生有特长”为抓手，在教育创新之路上结出了累累硕果。

【浙江电大玉环学院】 全国示范性基层电大。现有教职工33人，相对稳定的兼职教师40多人。开设开放教育和现代远程教育等学历教育模式的本科专业19个、专科专业15个，现有在读本、专科学员约2000人。学院紧密围绕“教学、科研、社会服务”三大任务，坚持以质量求生存，以服务为核心，以品牌建设为目标，打造当地现代远程教育基地、成人教育中心、社区教育龙头，实现学历教育与非学历教育并举，为当地培养更多经济建设和社会发展应用型人才，为构建和推进终身学习型社会建设做出更大贡献。学院继续实施“农民大学生”培养计划，进一步提升电大教育为新农村建设服务的功能。学院再次与县经济贸易局、教育局等相关部门合作，开拓学历教育办学渠道和多层次、多门类的非学历教育、劳动力培训及项目化、菜单式的社区教育工作，年培训人数达9997人次，累计培训量20987人每天。

【浙江江南理工专修学院】 经浙江省教育厅批准成立的一所全日制理工科高等院校，也是省全日制自考助学院校，省首批“中欧电子学习模式”和浙江工商大学等高校学分互认的试点院校，全国计算机等级考试、省英语等级考试的培训点和考点。浙江工业大学继续教育学院在本校设立江南分院开展“高技能＋学历”教育。学院设有模具设计与制造、计算机控制技术、机电一体化等十多个专业。学院坚持以人为本，以服务为宗旨，以就业为导向，不断加强校企合作，与浙江苏泊尔集团、浙江中捷缝纫机有限公司等多家大中型企业在人才培养、毕业生就业、技术开发等方面建立密切合作关系。为满足社会与企业的需求，学院不断拓展成人教育，同时与浙江大学、大连理工大学、西南科技大学、浙江理工大学等高校合作开展研究生课程进修班、远程教育专本科班、函授教育专本科班,为本院毕业生和当地在职人员提供提升学历的机会。

（李逸辉）

文　化

【概况】 县文化广电新闻出版局内设7个职能科室，下属有7个事业单位、1个参公单位和1个国有企业单位。2012年末人员91人，（其中行政8人，事业83人；具有高级技术资格7人，中级19人）。2012年，玉环县文化工作牢牢把握文化发展的前进方向，以创建全国文化先进县为契机，加快公共文化服务体系建设，大力实施文化惠民工程，规范文化市场管理，加强文化遗产保护，较好完成了年初制定的各项工作任务。

【群众文化活动广泛开展】 组织举办天台山佛道音乐会、新春舞龙大赛、第三届农民文化

节、台州市戏剧大赛、老年书画展等节庆活动，开展喜迎“十八大”系列活动、“文化玉环”摄影比赛、台州市篆刻邀请展等主题活动。以举办文艺晚会、戏曲演唱会、书画作品交流展等形式，加强与平阳、苍南、龙泉、永嘉等县际文化交流，同时，乡镇（街道）间的文化走亲也普遍开展。

【文化惠民工程深入实施】 全年完成送演出下乡 180 场、送电影下乡 3204 场、送书下乡 82300 余册（含农家书屋建设 62000 多册）、送培训约 6000 人次，送展览讲座 13 个。玉环大剧院与省电影公司合作，全年共放映 668 场，观众人数约 41866 人次，放映票房收入约 146 万元，同时利用民间资本新建雷亚电影城，满足群众看电影的迫切需求。已经基本完成 276 个行政村的“农家书屋”工程建设，并通过省里检查验收。“广电进渔船”工程顺利推进，争取省、县两级财政补助，为 180 艘渔船解决海上看电视问题。开展万人共读电子书活动，开设电子图书网站，提供 65 万册的电子图书借阅服务，并实现各分馆与县图书馆间的图书及各类数字资源共享。

【文化遗产保护扎实有效】 圆满完成第三次全国文物普查工作，公布首批县级非遗项目代表性传承人（11 人）和传承教学基地（1 个）、成立“坎门花龙”传承活动中心，非遗进校园活动有效开展。同时，组织坎门花龙参加“九龙舞凤桥”浙江省龙年龙舞大展演、灯塔社区的《鳌龙鱼灯》参加 2012 年“春雨工程——全国文化志愿者边疆行”启动仪式等对外交流活动。

【文化市场管理规范有序】 按照“公平、公正、公开”的原则，规范完成新增 4 家游艺娱乐场所的审批工作；对社会关注度较高的 19 项审批项目进行提速增效；组织优秀文化单位参加第七届义乌文博会；积极稳妥完成县越剧团的改制工作；对文化经营单位开展 3 期 580 人次的安全教育等各类上岗培训，并签订安全生产、禁毒等相关责任状，加大安全检查力度；积极开展“扫黄打非”统一行动，对文化市场违禁物品进行集中销毁活动，共销毁 23 万余张非法音像制品，1 万余册非法出版物和 200 余件电子游戏机；全年共出动执法人员 1054 人次，检查各类文化市场经营单位 1510 家次，立案查处 46 件，受理举报 43 件，立案率和查处率均 100%。

【机关作风建设不断加强】 扎实开展“我们的价值观大讨论”、基层组织建设年、创先争优等活动，发挥广大党员干部的先锋模范作用。举办各种学习会、讨论会，进行批评与自我批评；组织实施领导干部四项专项清理和“七个严禁、七个一律”承诺活动，消除腐败隐患；组织开展“纯洁党性 廉洁履职”的廉政党课，做到警钟长鸣。汇编《机关工作制度》，做到用制度管人，按制度办事，不断提高机关整体工作效率。

（徐旭升）

体　育

【概况】 县体育局是县政府直属事业单位，主管全县体育工作。内设办公室、群众体育与体育市场产业科、训练竞赛科 3 个职能科室，下辖县少年儿童业余体校、县体育中心、县国民体质监测与体育科研中心 3 个事业单位。2012 年，玉环体育局以增强人民体质为根本目的，以完善公共体育服务体系为工作主线。

【群众体育】 以增强国民体质为核心，广泛开展各类群众体育活动，据统计，全年共举办各级各类体育比赛80余场次，全县体育人口不断增加。成功举办县第七届职工运动会。根据工作安排，5月16日～6月5日，县第七届职运会在玉城街道举行。本届职运会共设篮球、乒乓球、游泳、拔河等10个大项、30个小项。来自全县各镇乡、各企事业机关单位的125个工会代表团、3800多名运动员参加比赛，是玉环县历届职运会中赛事规模最大、参赛人数最多的一届。参加上级群体竞赛获得佳绩。在市首届体育大会上，玉环县有360多人次参加钓鱼、登山、台球等23个竞赛项目和6个展示项目比赛，共获得18金、4银、10铜，金牌总数位居参加县市区第三名。在衢州市举行的省首届女子体育节上，玉环县以省体育强县身份单独组队，36名运动员在地掷球、健身球操和第九套广播操比赛三个项目中，夺得3个一等奖和3个二等奖。规范体育社团管理。成功召开玉环县第三届体育总会代表大会，选举产生新一届领导班子，加强对体育总会下属分会的管理，促进全县协会体育的发展。新增扑克牌运动分会和晨练爱好者分会，全县体育协会分会总数达到28家。开展体育指导员动态管理，加强体育知识更新培训和人才培训。组织、指导各级各部门、各协会开展各类体育培训、活动近百场次，参与人员达到5000多人次。目前有三级以上社会体育指导员798名。老体工作持续快速发展。新建县老年体协地掷球分会，新增会员133人。全县有38个村达到小康型老年体育示范村创建标准，成功举办重阳登高活动等各类老体运动会7次和单项比赛116次，参加市级以上老体比赛中获2金4银3铜。据统计，全县经常参加锻炼的老年人有44296人，占老年总人口的68.27%。

【竞技体育】 以积极备战省运会为主轴，深入动员，加大投入，加强管理，科学训练，不断提高青少年体育竞技水平。积极做好运动伤害预防和康复工作，全年共为少体校运动员进行康复治疗480例；强化梯队建设，县少体校在省局注册符合十五届省运会运动员130名，其中田径35名、游泳38名、篮球17名、帆船（板）20名、举重10名；加大竞技体育经费投入力度，购置帆船板、田径等训练器材，全方位、高效、有序地做好各项备战工作，确保完成省运会工作目标。据统计，2012年，玉环县运动员参加田径、游泳、篮球、举重、帆船（板）等五个项目省锦标赛，共获11.5枚金牌、12枚银牌和17枚铜牌（其中女篮分获甲组第二、乙组第三）。

【体育社会化和产业化】 县体育中心凭借区位优势，依托现有场馆资源，主动承接各项赛事，开展丰富多样的体育活动。据不完全统计，全年体育中心接待前来田径场健身的群众达26万人次，承接大型赛事和活动共26场次。开设游泳培训24班次，培训新生2300多人次。免费为外来民工子弟提供游泳技能培训，有来自全国各地的65位新玉环人参加游泳技能、溺水自救等项目学习，积极引导新玉环人开展体育健身。公共体育服务体系不断完善，全县中小学校体育场地实现有条件对外开放，县体育中心全面对外开放。2012年，玉环县狠抓网点分布和管理，积极推广新彩种。体彩销售增长较长，据统计，全县体育彩票销售量达到5639.5万元，比2011年增长19.64%，全县只有各类体彩销售网点69家，其中双机店24家，专营店43家，店中店1家，柜机1家。

【体育科研】 县体科中心严格依照省级国民体质监测和健身指导中心创建标准，扎实开展国民体质检测工作。除日常开放检测外，结合

县职工运动会，对参加有对抗性较强、运动强度较大的篮球、乒乓球等四个项目运动员进行检测，共检测1020例，合格率98.3%，组织开展市城镇农民体质监测大普查，共检测627例样本，合格率93.9%，开展《浙江省3～69周岁公民体质评价等级标准》试点工作，共检测200人次。据统计，全年共检测人数为1764人，合格率达到97%，进一步完善玉环县国民体质数据库。以全县科普月等活动为平台，积极开展体育科普工作，为群众提供体质健康评定报告和科学健身指导，为提高国民的健康素质发挥积极的作用。

【场地设施】 基层场地品质不断提升。动工兴建乡镇游泳池。坎门游泳馆由县财政和体彩公益金共同投入2000多万元兴建，是“十二五”乡镇体育馆体育设施建设的第一个，累计投入100多万元，建成玉城街道县东社区、坎门街道坎门社区和沙门镇双斗村等3个规模较大的健身公园，成为基层场地设施中的亮点。以创促建，提升小康体育村场地品质。深入实施健身路径送下乡工程，2012年，全县新增标准篮球场23个、健身路径40条，为玉环县基层创建工作打下坚实基础。全年成功创建25个小康体育村、1个省村级体育俱乐部，鸡山乡成功通过省体育强镇复评。据统计，目前全县人均体育面积达到1.87平方米。

（郑建冬）

卫　生

【概况】 2012年，全县拥有各类卫生医疗机构270家，其中综合性医院2家，中医院、民营专科医院、卫生监督所、疾病预防控制中心、妇幼保健所各1家，乡镇（街道）卫生院（中心）11家，社区卫生服务站42家，村卫生室150家；全县实际开放床位数1350张，每千人医疗机构床位数为3.2张；在编在岗卫技人员1885人，每千人医生护士数4.5人。

【卫生改革】 基层医疗机构改革稳步推进，实现公立基层医疗机构基本药物制度全覆盖，全年公立基层医疗机构门急诊达103.2万人次，较改革前同比增长36%；门急诊均次费用51元，较改革前同比下降32%，零差价药物让利老百姓2993万元；乡镇卫生院绩效工资改革模式作为样板在全市推广；乡村卫生服务一体化管理率达100%，城乡基本公共卫生服务项目考核连续6年蝉联全市第一。县级公立医院改革全面实施，经济运行数据呈现了“两升两降”态势，即门诊、住院医疗收入同比分别增长4.3%、3.7%；门诊、住院药品费用同比分别降低13.5%、19.4%，初步体现了改革初衷。

【医政管理】 推进医疗服务质量提升年活动，加强医疗重点环节监管和医疗核心制度落实，县中医院通过省“二级甲等中医院”复评；县人民医院重症医学科入围省首批医学龙头学科建设单位、市重点培育学科，县第二人民医院肿瘤微创综合治疗中心开诊，县中医院两项课题被列为省中医基层适宜技术培育和推广研究计划；扩大临床路径病种试点，三家县级医院临床路径病种已达17种；三家县级医院均推出现场预约、电话预约、诊间预约等举措缓解百姓看病“排长队”现象；推进城乡医疗机构“双向转诊”，制定就医高峰预案，实施错时就诊，实行重点服务窗口弹性上班制，尽可能方便患者就医；全年未发生因医疗纠纷而引发的重大群体性事件。

【慢病管理】 高血压社区综合管理做精做细，重点开展了难治性高血压病人个体化治

疗，共发现和管理高血压病人48413人，免费配送高血压病基本药物16503人，病人服药率从基线调查时的11.6%提高至72.5%，血压控制率从20.6%上升至66.0%，社区高血压防治模式作为全国唯一案例入选卫生部权威报告予以推广；精神病防治凸显社会效益，作为国家686项目管理治疗示范区之一，通过“两调一增”政策，加大对精神病患者优惠政策，全年共有83名重症精神病病人接受住院治疗，为452名社区治疗病人免费发药，免费检查治疗病人982人次。同时，开展糖尿病项目化管理工作试点，免费配送糖尿病基本药物3153人，免费测血糖32722人次。慢病管理模式入选卫生部专刊予交流推广。

【疾病防控】 狠抓艾滋病、结核病等重点传染病防控，加强疫情监测管理和培训指导，传染病网络及时报告率99.97%，医疗机构网络报告率达100%；完成401名暗娼人群的监测和259名流动人口的基线调查，未检出HIV抗体阳性者，在坎门街道、楚门镇新增设两个美沙酮维持治疗服药点，方便特殊群体就医；完善定点医院肺结核转诊和非定点医院可疑病人转诊工作，转诊率达100%；全年累计报告乙丙类传染病15种3882例，报告发病率552.44/10万，较去年同期下降14.15%；未发生甲类传染病疫情和突发公共卫生事件。

【卫生监督】 围绕社会关注和群众关心的食品安全、医疗市场、职业病防治、公共场所等领域，重点开展餐饮食品安全百日整治、工业园区无证餐饮拔钉破难等专项工作，以及全国饮用水在线监测、全省打击非法行医哨点监测等试点项目，全年整规小餐饮608家，取缔43家；共办理卫生许可1048件，承办行政处罚案件113件，取缔非法行医75起。

【妇幼保健】 2012年，全县共完成宫颈癌筛查28795人，完成市任务数的344%，位居全市第一；共完成乳腺癌筛查10531人，完成市任务数的126%；全年3岁以下儿童连续系管率97.07%，新生儿疾病筛查率97.68%，新生儿听力筛查率96.14%；婴儿死亡率下降到2.43‰，出生缺陷率为9.75‰，两者较2011年同期相比均进一步下降；孕妇系统管理率97.24%，婚前医学检查率97.5%，叶酸服用率97.75%，实现本地孕产妇零死亡。

【数字卫生】 作为全省5个“国家数字卫生样板示范区”之一，在全省率先开展乡镇卫生院与省级医院网上远程会诊，全年会诊80余人次；实现全县基层医疗机构诊疗信息共享互通；完成远程网络医疗、移动输液系统和局数据交换中心等国家数字卫生项目的验收；区域心电、区域影像等新型网络医疗服务项目启动应用。玉环县卫生信息化建设模式以“整体实施、全面覆盖、投入较少”，树立县（市、区）级卫生信息化建设样板。

【队伍建设】 全年共招录引进卫技人才83人，其中硕士研究生2人；通过“捆绑式培养”“定向培养”“名老中医师带徒”等多种形式壮大基层卫生人才队伍，2012年玉环县首届32名定向培养农村社区医生已毕业，在县级医院接受规范化培训；继续推出“领军人才”“名医”“名中医”评选等载体，营造重视人才良好氛围。

【体系建设】 卫生服务体系日益健全，基本构建了20分钟医疗卫生服务圈。总投资3亿元的县第二人民医院迁建工程作为省重点工程项目，已顺利完成病房综合楼、科研后勤楼、门诊医技楼主体结构；坎门街道社区卫生服务

中心、干江卫生院扩建工程已完工并投入使用，清港卫生院迁建工程进展顺利。

【爱国卫生】 围绕创建“国家卫生县城”这一目标，全民参与，城乡联动，广泛开展爱国卫生运动。深入开展健康教育，提升居民健康知识知晓率；加快城乡绿化、污水处理、环卫保洁等硬件建设，深化改水改厕工程，不断改善城乡人居环境；强势推进城乡环境卫生、农贸市场、水环境、公共卫生及食品安全等五大专项整治，顺利通过“省级卫生县城”复查；创成“省级卫生镇”2个，创成“省级卫生村”40个，并创成台州市首个“省生活饮用水水质卫生管理示范县”。

【行风建设】 以“创先争优”“基层组织建设年”“三好一满意”等活动为载体，实施“医疗服务阳光用药工程”，推进机关作风建设和廉政风险防控机制建设，从源头上杜绝行业不正之风。

（张继东）

广播电视

【概况】 县广播电视台组建于2005年12月21日，为玉环县委县政府直属正科级事业单位，前身是玉环县广播电视局。主要担负全县广播电视新闻宣传、广告发布、有线电视网络建设等职责。现有员工259人，其中台班子领导6人。下设有7个内设机构和5个乡镇有线广播电视管理站。现开办有广播电视节目各1套。开设有《玉环新闻》《333新闻窗》《金色港湾》《警方在线》《榴岛先锋》《乡土》等6个自办电视栏目和《我们逛街去》《住在榴岛》2个外包电视栏目；自办有《玉环新闻》《娱乐地带》《山水玉环》《在路上》《913快报》《畅销小说联播》《开心大赢家》《音乐随身听》等16个广播栏目。是中国县市电视台外宣协作网理事台、中央人民广播电台通联单位、华东县市外宣协作网协作单位、上海经济区新闻协作网成员台、全国文明单位、台州市模范集体。转播标清电视节目138套，高清电视节目18套，3D节目1套，数字广播节目12套。

【玉环广电中心大楼建设情况】 按照四季度开工的目标，倒排工期，全力抓好项目规划、项目跟踪、项目协调工作。在全县公建项目中首次引入招标代理机制，规范项目招标。顺利完成可研、环评、水保、节能、地质勘探、设计方案评审、图纸审查等项目报批审查工作。11月5日，大楼施工标在县招投标中心开标，来自省内外的31家建设单位参与竞标。11月26日，成功承办广电中心、县委党校和县公路、环保、公证服务中心联合体等县重点工程集体开工仪式。

【重大主题报道】 以迎接宣传贯彻党的十八大为主线，精心组织县党代会、县“两会”“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”“我们的价值观”大讨论、“进村入企大走访” 等重要会议活动的宣传，推出 “记者春耕行”“代表委员风采”“身边的雷锋”“查违在行动”“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”“喜迎十八大——科学发展，成就辉煌”等多个重点专栏和专题节目，广播电视网站协同推进，形成强大的宣传合力。围绕“拔钉破难优化服务”活动，玉环电视精选21个选题，分深度报道、承诺报道和成就报道三个批次，展开跟踪报道和舆论监督。围绕“三县三城联创”活动，电视《玉环新闻》在做好日常动态报道的同时，专门开设“一把手访谈”“我们在行动”和“曝光台”等子栏目，全方位、多角度、深

层次地宣传县委县政府有关决策部署、政策措施和各地工作成效，曝光反面典型；广播坚持新闻和专题、新闻宣传和公益广告、常规宣传和特色宣传、电台和联办单位四联动，努力营造全县重视、全城动员、全民参与“三县三城联创”的浓厚氛围。围绕“大干二季度、突破三季度、决战四季度”活动，广播电视对全县27个乡镇、部门和工程指挥部一把手进行表态采访，深度挖掘题材，做透重点报道。围绕“喜迎（庆）十八大，辉煌谱新篇”这一主题，精心策划推出一批有分量、有影响的广播电视主题性报道。广播《玉广新闻》分阶段、分系列推出“科学发展，成就辉煌”报道，联合中国广播电视协会城市台（上海经济区）委员会24家成员台推出“十年新跨越”专题展播活动，并于十八大开幕当天组织“喜迎十八大隆重召开特别节目——幸福渔乡幸福事”广播现场直播报道；电视《玉环新闻》推出“辉煌五年”“我们的幸福事”“美丽乡村行”“盛世飞歌”等挂标式系列报道，《333新闻窗》推出“见证小康”系列报道和“寄语十八大”专栏；玉环广电网同步制作喜庆十八大专题网页，上载精彩视音频节目。根据县委县政府工作需要，配合制作了《拔钉破难》《玉环挂牌招才记》《红树林》3部电视专题片。

【节目创优、参评和外宣工作】 深入实施“创新、创优、创精品”战略，出精品创特点抓亮点，不断提升节目质量。撤换《玉环纪事》电视栏目，新推大型纪实电视栏目《乡土》。5月16日，改版推出2012年夏秋版广播节目。改版后的广播，新设《913快报》节目，每天十个整点，连线直播即时新闻和天气、路况等新鲜资讯；新增《微博时间》节目，选播FM91.3玉环电台官方微博的每日话题；改版《山水玉环》节目，每周一、三、五新设《美丽乡村》《农家百事》《榴岛故事》三个子栏目。坚持以品牌活动树形象，连续第九年承办3·15国际消费者权益保障日广播大型咨询活动现场直播，组织策划“玉环县建材市场杯·我说玉环新变化”广播主题征文活动，成功举办第五届玉环电视观众服务月活动。积极参加各类广播电视作品参评，全年有29件作品获奖。对外宣传成绩显著。有72条稿件在中央台播出，670条稿件在省台播出。广播新闻在中国之声播出54条（其中《全国新闻联播》播出4条）；浙江之声播出414条（其中《浙江新闻联播》播出194条）；台州电台播出298条。电视新闻在中央电视台播出18条（其中《新闻联播》6条）；浙江卫视播出256条，其中《浙江启动一级防台响应》等5条稿件被浙江卫视《全省新闻联播》头条播出；台州新闻综合频道播出579条，居全市第3位；境外播出电视专题片24部。

【有线数字电视发展】 全年新增数字电视主终端5831只，副终端13924只。完成12个居住小区的联网工程。4月20日，开通首套3D电视体验频道，新增深圳卫视高清、北京卫视高清、高清影视、高清综艺、高清探索、高清体育、音乐风尚、欧美影院、华数影视、探索记录等10套高清电视节目。依托伦敦奥运会，积极推广高清机顶盒。继续推进停模工作，基本关停全县有线电视模拟信号。加快推进“一省一网”整合工作。开展全县有线网络清产核资和资产评估工作，参股组建台州有线网络有限公司。经县长办公会议研究同意，12月31日，挂牌设立玉环广电网络有限公司。完成玉城街道城南环城、上段、塘里、小水埠、环西、双庙、章家、前塘垟、后塘垟、山脚下村，楚门三联、丁岙、彭宅、田岙、石角、坑郑、浦田村，坎门胡沙头社区，陈屿尤蒙岙、小古顺 、南山村， 清港凡宏、盐业、徐都、徐斗、垟根村，干江盐盘、老敖前、梅岭村等30个行

政村有线网络的升级改造，改造用户 9386 户。完成玉城街道大坑新村、南大岙小区，坎门街道海都三四期、海景花苑小区、南山小区，楚门镇鼎盛大厦、应家小区，干江镇白马岙小区，沙门镇大毛洋新村，龙溪乡邱家岭、山里村等 15 个居住区的有线电视新建工程，发展用户 1932 户。加快推进全县主干传输网的升级改造，新敷设光缆 155.41 公里，新增光节点 529 个，新建地埋管道 3 处。积极推进全县有线电视双向网建设，完成 17 个村（社区）的双向网覆盖工作。

【公共文化服务体系建设】 扎实做好“广电低保”工作，为 2955 户城乡“低保户”减免收视费。实施“广电低保”数字化提升工程，为 2774 户“低保户”免费办理模转数手续。有线电视“村村通”工程新覆盖自然片 2 个。建立健全广播“村村响”维护管理长效机制，投资 120 万元启动农村应急广播建设，建成台中心机房、11 个乡镇二级机房和 78 个村居终端播控机房。推进广播电视对农节目转型升级，不断提升对农宣传服务水平。每周自办对农或涉农广播电视节目各 3 档以上。

【安全播出管理】 认真贯彻落实《广播电视安全播出管理规定》，完善措施，落实责任，全面检查，群防群治，圆满完成元旦、春节、全国“两会”“五一”“十一”“十八大”等 8 个重要保证期共计 57 天的安全播出保障任务。加强安全播出制度建设，修订完善《机房安全制度》《机房值班制度》《机房交接班制度》《机房值班记录》等制度，新出台《机房管理制度》《供配电管理制度》，进一步规范各环节管理。严格执行三级审签制度和节目监视监测工作。更新电视硬盘播盘塔等一批播控设备。重视安全播出日常检查工作，组织了 4 次全县性的有线网络安全大检查，确保各种播出设备、前端设备、光缆主干线路等设备设施的正常运转。

【有线电视“优质服务年”活动】 紧密结合“五型”机关创建活动、“学雷锋、优服务、树新风”活动、“我们的价值观”大讨论活动，深入开展“优质服务年”活动，着力提升机关效能，优化便民服务。缩短有线数字电视入网安装、故障报修时间，做到一般故障 24 小时解决，重大故障 48 小时修复。在各营业窗口全面实行双休日照常营业制度，落实全程办事代理制和一次性书面告知制度，推广服务质量评价器，对承接的各类业务申请做到规范登记，照章办理，按时办结。

【广电队伍建设】 扎实开展创先争优活动和党的基层组织建设年活动，抓好基层党组织分类定级工作。举办“喜迎十八大，党员展风采——我们的价值观”主题演讲赛和“党员先锋岗”评选活动。积极开展党建工作创品牌活动，“争做整转英雄，争当广电标兵”被评为县机关党建工作“十佳品牌”。认真落实党风廉政建设责任制，深入开展“四清理一整治”活动和预防商业贿赂专项整治活动，全面排摸廉政风险。深入推进广电廉政文化建设，创建《“一包七定三强化”公车文化》廉政文化特色精品项目，并被玉环党建网和台州广播电台《台州晨报》报道。扎实开展“走、转、改”活动。开辟“走基层·记者在一线”“走基层、看发展”专栏，开展“走基层新闻竞赛奖”和“百日安全播出奖”等岗位竞赛活动。加强员工业务培训。组织全体采编播人员参加全国广播影视人员远程培训。选派 8 名一线记者到省广电集团顶岗轮训。成功举办 2012 广电青工岗位练兵比武活动。抓好文明单位建设。组队参加全县三八节广播体操比赛，举办“魅力广电”排舞训练营、“魅力广电”卡拉 OK 演唱

赛、广电歌舞团体赛，组织“送关爱、送温暖”活动、“3·15”巾帼志愿服务日活动和记者节采风活动等，丰富职工精神文化生活。

（应军军）

武林年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○社会生活

计划生育

【概况】 县人口和计划生育局围绕“科学发展、和谐计生”的目标，紧扣均衡出生人口性别比和严控违法生育两项核心任务，以纪念计生国策实施30周年为契机，开拓创新，扎实工作。2012年，全县共出生5040人，计生率89.07%，出生人口性别比115.53，综合节育率81.80%，长效节育率79.09%。

【领导重视】 县委、县政府出台综合性的指导文件《关于进一步加强人口和计划生育工作的若干意见》，从八个方面26条措施全面加强人口计生工作；强化部门间协作机制，出台《县人口计生综合治理部门协作工作方案》，协调解决部门协作中的许多重要问题；印发《关于开展人口和计划生育星级示范村（居、社区）评定工作的通知》，树立基层先进典型，发挥激励导向，促进基层基础不断夯实。同时建立县党政领导联系出生人口性别比重点乡镇街道制度，加强对性别比治理重点乡镇的督查指导。

【宣传教育】 以计划生育基本国策实施30周年为契机，在全县全面加强计生宣传，做好政策引导工作。开展计生国策“三十年行”巡礼系列报道，在《今日玉环》等玉环县主要媒体宣传计生先进人物、典型事迹。举办文艺汇演，对各乡镇（街道）上报的优秀计划生育文艺节目进行汇编，在全县开展文艺巡回演出，受到群众的广泛欢迎。与县广播电视台联合开展“电视观众服务月暨计生宣传服务榴岛行”活动，利用新闻媒体优势，广泛发动群众，充分发挥各级计生服务队伍、计生协会队伍作用，重点为农村一女户家庭、外出流动人口等重点人群提供政策咨询、健康检查和计划生育随访等服务。全年共更新人口计生大型户外宣传广告6块，悬挂横幅竖幅300多条，出动计生宣传车200多次，全县各地共接受咨询4万余人次，发放宣传纪念品5万多份，各类药品、避孕药具1万余份。

【依法行政】 加大社会抚养费征收力度，提高抚养费起征点，对超生对象原则上按不低于上一年度城镇居民人均可支配收入或农村居民人均纯收入的三倍（原为两倍）起征点征收抚养费，对企业主等高收入人群以最高限（四倍）征收抚养费。开展人口计生“拔破优”百例典型社会抚养费案件征收行动，在全县范围内选取100例有缴纳能力而拒缴的“钉子户”“难缠户”，集中多方执法力量重拳打击。行动期间，共组织开展联合执法10多次，出动执法人员250多人次，强制执行50多户，行政拘留了15人，结案率100%，有力震慑了违法生育行为。2012年，共对885名违法生育对象征收抚养费，征收金额4700多万元，较上年同期翻了近一番，为历年最高，抚养费考核征收率、符合率分别达到82.09%、65.22%。

【出生人口性别比治理】 开展“出生人口性别比重点治理年”活动，深挖“两非”（非法鉴定胎儿性别，非法选择胎儿性别终止妊娠）案源，对提供“两非”线索、协助查处“两非”案件的人员给予最高5万元奖励。重拳出击，从严惩治，重点突出对“两非”窝点的打击。全县“两非”案件共查处46起，行政处罚46人，端掉“两非”窝点8个，刑事处罚8人，法院判刑6人。同时狠抓重点环节，从服务管理、终止妊娠、流通监管三个环节入手，全力遏制“两非”行为。突出分类管理，重点抓好符合再生育政策的育龄妇女生育全程跟踪服务。全面规范凭证引产制度，确定县人民医院

等5家医疗单位为引产手术定点实施单位。经常性地开展专项检查，各主管部门加强对医疗保健单位、计生技术服务机构以及药品器械流通领域的管理。不断创新工作方式，在全省首创“两非”黑名单制度，将实施“两非”行为的窝点对象纳入黑名单。同时，加强人口计生、公安、卫生等部门以及乡镇（街道）之间的信息交流，动态掌握黑名单对象的行动踪迹，构筑网络化监控，加大打击力度。全县出生人口性别比115.53，同比下降3.63个百分比，比市对县考核要求多降了1.47个百分单位，呈现出逐年下降的良好态势。

【基层基础】 全县各级都将深入实施人口计生“双基工程”作为推动工作进步的有效载体，全面加强示范单位的培育和整治单位的后进转化工作。各乡镇（街道）积极发挥村两委、计生协会、计生员、党员干部、村民代表等多支队伍在宣传、服务、带头、联系、共同管理中的作用，建立村党支部领导、村委会负责、计生协会为骨干的村级计划生育“三合一”工作机制。进一步加大利益导向和制约措施并举的力度，引导全县各村居（社区）对村规民约进行修订和完善，重点规范村规民约的合法性和有效性，建立完善以政府为主、社会为补充的计生利益导向政策体系，强化群众自觉实行计划生育的激励机制。

【优质服务】 不断加强硬、软件建设，全面提升优质服务水平。加强县计生指导站和乡镇（街道）服务站建设，县计生指导站继续完善标准化建设，深化“省级文明单位”“群众满意基层站所”的创建工作和“三优”促进工作，加强人员医德医风教育，提高服务水平。龙溪乡“三优”指导中心成功创建省级示范点。切实加强干部能力建设，进一步健全乡、村两级计生工作网络，不断强化对乡、村两级计生员的工作督查和考核，完善计生目标责任考核和奖惩激励机制，优奖劣罚，推动工作重心和管理关口下移。同时采取多种形式抓好干部在职培训、职业教育和继续教育，形成结构合理的专业技术队伍，全年共开展计生业务培训1000余人次。深化优生“两免”服务，县计生指导站对技术人员加强业务培训，提高技术服务水平，经常组织技术人员深入基层开展服务咨询讲座，广泛宣传优生“两免”知识，全县免费婚检率、孕检率均达到94%以上。

【流动人口】 全面推进流动人口计生基本公共服务均等化建设，实现宣传教育全覆盖，各乡镇（街道）组织流动育龄人群进行国情、国策、计生法规政策、生殖健康保健、家庭健康等知识培训，并制作各类宣传品，利用入户登记、查验证等机会免费发放到外来育龄群众手中。实现优质服务同待遇，全面落实实行计划生育的流入育龄夫妻免费享有国家规定的基本项目的技术服务和生殖健康服务，为外来流动人口提供生殖健康、优生优育、避孕节育和知情选择等计划生育技术服务，在全县流动人口集中居住点设立免费避孕药具供应点52个，流入已婚育龄群众避孕药具免费发放率达96%。为流动人口免费提供孕环情检查，服务率达92.69%。实现利益导向共享受，建立和完善流动人口计划生育利益导向机制，外来流动人口独生子女死亡或发生意外伤残、计划生育家庭父母女死亡或发生意外伤残的可享受玉环县计划生育公益金补助。

（张　斌）

民　政

【概况】 县民政局是县人民政府主管社会行政事务的职能部门，主要承担着全县社会保

障、社会事务行政管理和农村基层政权建设等任务。局机关内设办公室（行政审批科）、救灾科、优抚安置科、基政事务科等4个科室，下设双拥办、干休所、烈士陵园管理所、老区办、核对与社救中心、社会福利中心、地名办、福利企业办、殡葬执法大队、婚姻登记处、救助站、慈善总会、殡仪馆等13个局属事业单位，现有干部职工70多人。2012年，以全县“拔钉破难优化服务”“三县三城联创”等活动为契机，开拓创新，扎实工作，抓重点、创亮点，较好地完成了社会管理创新、养老服务体系建设、殡葬改革深化等全局性和突破性重点任务。

【民政社会管理新格局进一步形成】 深入推进城乡社区建设。继续加大社区服务设施建设，投入126多万元对12个城乡社区服务中心进行改扩建。建立96345社会公共服务信息平台，通过设立24小时服务热线、服务网站和移动短信平台，为全县居民提供优质、便捷和放心的生活服务和信息服务。已完成场地选址和装修、前期人员招聘和培训、建城区服务信息调查采集、项目立项等工作。加强社会组织的培育和规范。试行社会组织直接登记，主要为公益慈善类、社会福利类、社会服务类社会团体和民办非企业单位，已直接登记社会组织1家。开展基层社会组织备案工作，全年共有1403家基层社会组织备案在册，包括社区服务、老年协会、计生协会、卫生服务站、文体组织、残疾人协会、老体协等社会组织。推进社会组织党建工作，全县276家社会组织中已组建基层党组织74个，共覆盖社会组织194家，覆盖面达70.29%。搭建社会组织服务平台。在全市率先成立社会组织服务中心，该中心是通过资金资助、场地提供、项目运作和政策支持等方式，为社会组织发展提供全方位服务。通过服务平台的搭建，培育和引导社会组织有序参与公益服务和社会管理，充分发挥社会组织在社会协同中的重要作用，构建政府管理和社会自治相结合，政府主导与社会参与相结合的社会管理和公共服务体制，形成基层社会管理的大协同格局。县社会组织服务平台已登记成立并投入运行。

【养老服务体系建设进一步推进】 完善政策体系。出台《玉环县养老设施规划（2011～2020）》，确定到2020年实现养老机构床位数每百位老人达6张的发展目标，并将养老服务机构建设纳入城市建设总体规划。大力开展居家养老服务。在已建养老服务站和“星光老年之家”的基础上，试点创建居家养老服务照料中心，现有4家投入使用。探索建立居家养老服务信息平台，启用养老服务信息管理系统。出台养老服务需求评估办法，于12月在干江镇开展了养老服务需求评估试点工作，对该镇60周岁以上老年人的家庭经济状况、身体状况和养老服务需求进行了评估。加快养老服务设施建设。进一步完善乡镇（街道）敬老院配套设施，投入260万元修缮、改建、扩建和设备添置。长者公寓投入930万元用于完善设备设施和功能用房建设。民办养老机构床位大幅增长，现有床位1345张，占总床位数的58.7%。加强养老机构运行管理。规范审批程序，明确审批事项；对各养老机构收费项目和收费标准等信息实行网上公开；对未经审批事实开办的养老机构提出整治措施。为切实降低营运风险，有14家养老机构参加投保，总保额22320元，投保床位数444床。开展养老机构人员康复护理、消防安全知识等培训，强化安全防范意识，提升管理水平。

【殡葬改革工作进一步深化】 大力推进违建私墓整治、青山白化治理。深入开展调查摸底工作，共查实私墓487座，涉及8个乡镇（街

道）。制定《玉环县违建私墓专项整治工作方案》和《关于开展违建私墓专项整治的通告》，对14个重点区域加大白化山体治理力度。共拆除违建私墓255座，治理青山白化点14个，整治非法墓材加工点4个，“三沿五区”绿化率达95.6%。实行公墓规范化运作、精细化管理。出台《殡葬设施十年规划》《加强公墓建设和管理工作实施方案》《关于进一步规范公益性生态墓地建设和管理的通知》《殡葬工作联合执法制度》等政策文件。开展乡村公益性墓地大整治，共整治67家墓地单位，主要以绿化整治为主。开展乡村公益性墓地大核价，把新建公墓、新扩建公墓和群众反映强烈的公墓列入当前首批核价范围，要求各墓地单位公示价格。进一步规范乡村公益性墓地审批，变以往的鼓励性、开放性审批为控制性审批。加强殡葬管理信息网络平台建设。玉环县是全省第一个开展殡葬管理信息网络平台建设的单位，该项目已完成设计和软件编写工作。信息平台建成后将对县殡仪馆、各乡镇（街道）、各墓地单位实行网络化联动，及时掌控死亡信息和骨灰去向跟踪，减少私葬乱理现象。

【民政其他重点工作合力推进】 社会救助工作不断规范。低保标准调整再上新台阶：城镇由每人每月470元提高到525元，农村由每人每月330元提高到395元，农村低保标准达到城镇低保标准的75%。截至12月，全县共有低保对象3223户4741人。医疗救助工作扎实推进，全年累计发放医疗救助金548.5万元，6314人受助。为城乡低保和城镇孤寡老人发放物价补贴138.3万元。开展居民家庭经济状况核对工作，出台《玉环县城乡居民家庭经济状况核对实施办法》。救灾资金实行直补到户阳光运作，下发台风“苏拉”“海葵”救灾款190万元，春荒救济补助10万元。发放临时救助资金120万元，816户困难群众得到救助。县救助站共救助外来城市生活无着人员260人，支出救助资金90万元。积极落实孤儿和困境儿童保障政策，发放孤儿基本生活费33.7万余元，建立事实无人抚养等困境儿童基本生活保障机制，并在全市率先成立县儿童福利指导中心。慈善事业进一步拓展，县慈善总会共募集慈善资金约1200万元，救助支出1100万元，救助5000多人次。双拥优抚安置工作有效推进。落实优抚对象的生活和医疗待遇，发放重点优抚对象、困难退伍军人、义务兵家属优抚金1611万元。为174名重点优抚对象发放救助、补助医疗费用28万元，为356名重点优抚对象发放门诊补助40万元，为381名困难优抚对象发放临时生活困难补助42.9万元。接收退役士兵和转业士官218名，发放城乡退役士兵一次性经济补助341.15万元，8名转业士官已妥善安置，开展退役士兵职业技能C1驾驶证培训项目，培训率达70%。开展春节、八一拥军走访慰问活动，共发放慰问金、慰问品80万元。投入120多万元改善部队官兵日常生活设施。行政审批服务体系进一步优化。在全市率先出台《行政审批工作管理办法》，进一步规范民政行政审批行为，明确审批科的工作职责，提高行政审批效能。建立行政审批与监管相互分离、相互衔接、相互制约的运行机制，将行政审批的事项全部由行政审批科办理，全年共办结各类事项6606件，办结率100%。区划地名、婚姻登记、福利企业工作稳步推进。完成第二次地名普查任务，共收集到11大类地名信息数据2308条，形成地名普查成果图46幅。完成《政区大典》编写和界线界桩联检工作。全年婚姻登记总量达12747件，其中结婚登记3607对，离婚登记1102对，补领登记证书1559本，出具无婚姻登记记录证明6479份，登记合格率和群众满意率100%。全县社会福利企业安置残疾人平均人数为1575人，月人均工资1824.33元，

月人均参保571.96元，较同期均有大幅上升。为民办实事项目落实到位。出台《玉环县殡葬基本服务项目免费办法》。规定不论是本县居民，还是外来人口，在玉环县域内死亡并在县殡仪馆火化的，包括遗体接运、停放、冷藏、火化等8个项目均免费，还赠送指定骨灰盒、免费将骨灰运送至墓地（限在玉环县域内安葬对象），一次性最高额可免1440元，实现基本殡葬服务费用零消费的目标。截止12月31日共火化遗体2514具，免除费用207.7万元。推出全省首创的“故有所葬”项目。即每例低保人员死亡后购买低于4000元以下的墓穴，可由县慈善总会全额支付，已救助68户。

（肖　勇）

老龄工作

【概况】 2012年，全县60岁及以上老年人口66078人，占总人口的15.55%。80岁及以上10140人，100岁及以上老年人15人。全县社区（居）老年协会38家，村老年协会277家，老年活动中心（室）350家。

【抓调研定政策】 结合开展下基层大走访，组织开展老龄工作调研活动。县乡两级老龄干部就老年人协会、基层老年文化建设、居家养老的实施等课题开展调研探讨，共形成18篇调研文章，其中5篇在市调研课题评选活动中获奖，有力指导了工作，也为县政府《关于加快推进社会养老服务体系建设的意见》的出台提供了基础依据。根据上级精神，结合玉环实际，制定《玉环县2012～2013年为老年人办实事意见》，内容涵盖养老保障、医疗保障、社会救助、老年教育等九个领域。加强对各责任部门完成情况的协调督促，截止2012年底，9项工作已完成5项。

【落实优待助维权】 认真做好老年人优待证制作发放工作。全年共制作发放老年优待证绿卡3630张、红卡3087张。组织人员对鸡山、海山两个海岛乡老年人坐农渡船流量测算、调研，与交通部门联合向县政府报告追加因老年人坐船优待补贴船主专项经费。认真落实高龄老人补贴政策，为自收自支事业单位理顺高龄补贴申报程序，帮助工资待遇在县外的玉环籍高龄老人核定信息、申报补贴、解答疑问。继续实施老年人法律援助夕阳红工程，发挥部门职能作用、乡镇街道主导作用、村级桥梁作用，共同构建“大援助”格局。共接待信访案件21件，结案率100%。落实助老济困。在春节和老年节，走访慰问全县272户困难老人和百岁老人，总金额达30多万元，为老年人送去了党和政府的关怀和温暖。县乡两级联动组织开展“家电惠老”和“敬老利民”等活动，为老年人办实事做好事。

【加强老年文体建设】 继续开展星级评定活动和实施以补代奖政策，激发基层创星级活动中心积极性。楚门镇龙王村老年活动中心评为省“四星级”老年活动中心，新建“二星级”老年活动中心5家。加强对欠发达乡（镇）老年活动设施建设的扶持，为鸡山乡老年活动中心争取省老龄办、市福彩公益金、市老年事业发展基金会支持资金25万元。完成本年度老年电大招生工作，学员增加到8400多人。新建、扩建教学点，为3家教学点申报省福彩公益金资助老年电大建设项目。开设“老年讲堂”，建立一支稳定的师资队伍，为老年人开展各类知识讲座。结合政协委员《整顿农村老年协会，构建和谐文明新农村》和《关于规范农村老年活动中心活动建议》两提案，组织开展基层老年活动场所专项整治，举办基层协会负责人业务培训班，促使基层老年活动场所管理逐步规范。积极开展老年文体活动，与县文

广新局联合举办中老年排舞大赛，全县乡镇（街道）15支老年排舞队参加比赛。与县文联和县书法家协会在县图书馆举办了首届老年书法展，共展出15名县书法家协会老会员75幅作品，有600多人参观展出。

【弘扬孝道文化】 组织开展“福彩杯”首届“十大孝亲敬老之星”评选表彰活动。经公开投票和评委会评审，确定首届“十大孝亲敬老之星”和20名提名奖，重阳节前举行颁奖仪式，对获奖人员进行表彰奖励。此外，推荐玉环县孝贤人物参加全国“孝亲敬老之星”和台州首届“十大孝贤”评选活动，其中获全国“孝亲敬老之星”称号1名，市“十大孝贤”2名、提名奖1名。推进孝文化“三进”活动。收集古今中外孝亲敬老故事、新二十四孝行为标准，制作编印了1万册《敬老助老 孝行玉环》读本，陆续向校园、社区、家庭发放。指导乡镇（街道）开展形式多样的孝文化“三进”活动。玉城街道开展了“孝馨玉城”系列活动，坎门街道的“德孝工程”等社会反响良好。广泛开展敬老宣传。“敬老月”期间，县乡村三级利用各种传媒广泛开展敬老宣传，并开展敬老服务。

【深化“银龄互助”活动】 加强结对互助，坚持服务对象以低保老人、空巢老人、失能老人为重点，结对主体以党员干部、老年协会成员和低龄健康老人为主。实行目标管理，全县各乡镇（街道）共树立示范点16个，实现80%的村居（社区）有活动，其中30%达到规范化的目标。同时，结合2012·玉环邻居节活动，把“银龄互助”延伸为“邻里互助”；结合社区网格化管理，把“银龄互助”延伸为“网格化服务”；结合志愿者敬老服务，进一步完善了空巢、失能老人帮扶网络。干江镇在木杓头等村开展空巢老人集中安居试点工作，芦浦镇依托“网格化管理、组团式服务”为当地老人建立了镇、片、村、组格四级居家养老服务网络和团队，鸡山发动转产转业企业家、爱心人士建立玉环县首个村级倡孝基金会，为玉环县居家养老服务体系提供了有效补充。

（吴　斌）

慈善事业

【概况】 2012年，县慈善总会共收入2138.33万元（其中增值资金310万元），比上年增25%，救助支出1231.86万元，比上年增18%。

【慈善资金募集】 坚持“慈善人人捐”和“慈善一元捐”活动，在县四套班子的带头推动下，县级机关、企事业单位、社会团体和广大市民积极参与奉献爱心，共募集“人人捐”善款85.3万元。11家慈善分会募集“慈善人人捐”和“一元捐”款项100.75万元。总会收取64家冠名企业的基金585万元，11家分会收取100多家冠名企业基金共208.72万元。新增离退休老干部慈善专项基金、老促会专项建设基金，新增捐款165万元。分会也设立了“船老大慈善基金”“海岛留守儿童关爱基金”等专项基金。为使慈善工作实现由城区向农村发展，进一步开辟慈善资源，构建起覆盖全县的慈善网络，11月26日，玉城街道小水埠村成立全县首个村级慈善帮扶基金，募集慈善资金超过一百万元。2012年，受整个大环境影响，玉环企业经济效益有所降低，本会企业慈善捐款额相对降低，比上年同比下降13.46%；但社会个人捐款大幅上升，比上年同比增长61.11%。

【开展救助活动】 全年助医支出391.81万元。新增的白血病救助，被列入2012年“县

政府为民办实事”的实事之一，资助6位困难白血病患者共23万元。“尿毒症患者免费血透”全年共支出62万元，帮助51位困难尿毒症患者摆脱困境。“心蕊工程”共支出7万元，帮助4位先天性心脏病儿童重获新生；开展的大病救助，全年共资助30多位肝癌、肺癌、脑瘤等困难群众。慈善助学活动有序进行，总会发动社会爱心人士、企业、单位参加“爱在玉环·慈善助学”活动。在社会各界的支持帮助下，全年共支出助学资金132.94万元，救助717人次，结对贫困家庭学子320名，其中大学生260名，小学初中高中生60名。爱心企业家高克火、刘爱琴夫妇定向资助90名贫困学子一直到完成学业，每人一年资助4000～5000元，高克火夫妇还与天台县雷锋乡祥和小学的15名贫困小学生结对。浙江康华眼镜有限公司、玉环上海商会、玉环维多利亚商务酒店等企业都纷纷结对困难学子。积极配合全市“美丽村校”活动开展，为5所乡村学校增添了教学设施。根据县委、县政府提出的关于切实解决民生问题的有关意见，总会推出“故有所葬”项目，共帮助68位低保群众去世后免费购买坟墓，每位最多可资助4000元，这也是2012年“县政府为民办实事”的实事之一。开展“慈善暖春行”和“慈善送清凉”活动，深入山区、海岛、贫困地区，对孤寡老人、低保户进行帮困慰问活动。在春节期间，为敬老院老人、环卫工人、寒门学子举办慈善年夜饭；六一儿童节，为孤儿院儿童送去礼物和慰问；中秋节，为260多名敬老院老人送月饼；重阳节，鸡山分会为百名岛上留守老人送拐杖。

【慈善义工服务】 2012年，玉环慈善义工顺利完成换届选举。落实新的办公地点，地点在玉环公园环玉阁三楼，底楼作为慈善物资仓库，并修缮一新，落实人员周末轮流值班。义工组建爱心敬老服务中心和爱心助学中心，完成对全县11家敬老院的摸排登记工作，建立每月回访制度，进一步完善敬老服务的工作方法和制度，并积极向社会寻求资源支持，与洪福堂药店等商家一起组建敬老服务队；开展“助学一元捐”活动，摸排调查登记贫困学生，及时向总会反馈，并帮助办理申请助学手续、审核发放助学金等工作；开展“暖冬计划”活动，为四川省甘孜州德格县石渠县的孩子们筹集了1000多个热水袋和1008套文具；开展“九九重阳登山高”“大爱无疆送春联”等慈善公益项目。全年，玉环义工共参加各类义工服务107次，参与活动1200人次，共计义务服务时间3100多小时，充分发挥了义工服务社会的作用。

【慈善文化宣传】 全年各类活动报道有90多篇次，专题系列报道有4次，还有部分被国家、省、市主流新闻媒体所采纳，被《浙江日报》等省级媒体报道11篇，被《台州日报》等市级媒体报道8篇，刊出《玉环慈善》4期。强化慈善门户网站和慈善义工网站建设，及时报道本县的慈善新闻动态、专题文章及捐助信息等慈善活动，既使社会各界能够了解总会的工作和慈善事业的发展情况，又能自觉接受人民群众的监督，增加慈善工作透明度和公信力。开展“玉环首届爱心市民”评选活动，经过民主推荐、部门联评，全县评选出65名积极投身慈善事业、有突出贡献的爱心市民，还召开了大会进行表彰，引起了社会高度关注和热情赞扬。高克火同志入选全国“好人榜”，以个人为典型带动更多的市民参与慈善事业，奉献爱心。

【加强自身建设】 总会注重内外素质兼修，注重真诚友爱的待人方法，加强思想建设、作风建设及能力建设，组织工作人员参加慈善培

训和调研，组织进村入户体验弱势群体的生活，恪守慈善宗旨，致力服务奉献，廉洁为公，勤政为民，努力提高管理能力和工作效率。建立了一套较为完整的慈善工作和财务管理制度，同事之间也建立起了分工明确又互帮互助的协作关系，形成既是工作伙伴更是亲人的和谐环境，树立良好的慈善形象。及时将各项捐款和救助情况向社会公布，接受捐赠者和群众的监督。

（龚映霜）

民族宗教

【概况】 全县现有佛教、道教、天主教、基督教4个宗教派别，宗教团体有县佛教协会、县道教协会、县天主教爱国会、县基督教三自爱国会和县基督教协会，宗教活动场所157处。现有26个少数民族类别，县内固定少数民族居民已有873人，暂住少数民族人口达27600余人。

【促进宗教管理规范】 在“和谐寺观教堂”创建工作方面，以开展“和谐寺观教堂”创建活动为抓手，规范宗教场所日常管理制度，突出宗教活动场所、宗教活动、宗教教职人员管理，逐步将宗教场所纳入民主化、规范化、法治化管理轨道。完善场所财务委托代理制，实行财务公开，提升宗教场所公信度，建立宗教活动场所财务审计制度，由专业审计单位对四个宗教团体实行财务审计，减少由于财务问题引发的矛盾纠纷。全年共完成32个场所的审计工作。在安全管理上，建立宗教活动场所专职安全员制度、宗教场所在建工程跟踪监管制度、举办大型非通常宗教活动安全预案制度。做到“五查”，即春节、圣诞节、国庆节等重大节日必查；台风等自然灾害来临期间必查；宗教场所扩建或迁建期间必查；各宗教场所举办大型非通常活动期间必查；对外来常住寺院人员必查。做到责任明确，任务到人，确保宗教场所的治安有序和安全稳定。加强宗教团体和宗教活动场所举行非通常活动的审批、备案和跟踪检查工作，严把场所活动审批关，全年共办理非通常宗教活动审批或备案17件。积极做好佛教、道教、基督教和天主教教职人员认定、报备相关工作，全面核查教职人员，建立“全县宗教教职人员基本情况”电子档案，对宗教教职人员进行动态管理。在对教职人员认定备案工作的基础上，采取有效措施，逐步开展各教派宗教教职人员的社会保障工作,已有74人参加社会养老保险，271人参加基本医疗保险。在“非法滥建寺观庙宇”整治工作方面，组织人员对全县寺观庙宇进行大调查，重点摸清顶风违建寺观庙宇基本情况，县委县政府下发《关于开展全县非法寺观庙宇专项整治工作的通告》，通过在各村居张贴，在报纸、广播、电视滚动播报等多种途径宣传专项整治工作；在龙溪召开现场推进会，各有关乡镇（街道）和相关部门负责人到龙溪乡渡头村，实地观看非法滥建寺观庙宇现场集中拆除行动，形成强大的拆违合力和良好的社会舆论氛围。推进会召开后，协同规划、土地、城管与执法等部门依法对卫片执法违法用地涉及寺观庙宇的场所和无历史渊源新建在建的场所进行集中整治和拆除，同时对民间信仰场所实施分类管理。

【引导宗教与社会主义社会相适应】 8月22日，与县海洋渔业局、县佛教协会联合举办首届放生法会，将价值为40万元的50余万尾鱼苗放归大海，以营造“全民关注自然水域环境，促进海洋资源增殖保护”的良好氛围。8月，玉环县佛教协会、道教协会得知大麦屿一贫困户遭遇火灾受伤，组织全县信众专门捐款，送

去救助款12余万元。10月，县基督教“两会”组织人员为云南彝良灾区捐款捐物达30多万元。9～11月份，全国“宗教慈善周”活动启动后，根据全市宗教界开展的“慈爱人间，五教同行——为民工子弟学校贫困学生献爱心”活动安排，全县宗教界积极行动，认真参与，发挥了宗教界的积极作用。

【民族团结进步工作】 大力宣传，认真落实各项民族优惠政策。组织全县少数民族联谊会理事和少数民族重点人士学习民族方面法规政策，做好少数民族考生的中、高考加分审核工作，做到不错核、不误核。积极实施“少数民族低收入群众增收帮扶计划”，与丽水市景宁畲族自治县外舍管理区岗石村的结对帮扶，提供结对帮扶款5万元。开展“少数民族特困户项目帮扶”活动，对玉环县2名特困少数民族群众给予重点帮扶，帮扶资金达15000元。关注外来流动少数民族人员，开展在玉少数民族流动人口情况进行调查调底，充分尊重少数民族群众的生活习俗，在生活上对外来少数民族群众予以关照，积极引导外来少数民族做一个遵纪守法的市民，为构建和谐社会发挥作用。

（叶文锦）

流动人口管理

【概况】 县流动人口服务管理局为县政府直属正科级事业单位，负责对全县流动人口服务管理工作的组织协调、指导督查、宣传教育及流动人口的维权服务。

【强化管理，管理实效不断凸显】 开展流动人口基础信息大排查，进一步摸清流动人口和出租房屋底数，提高流动人口服务管理精准化。排查期间，发现违法犯罪线索179条，破获刑事案件75件，查处治安案件124起，抓获逃犯12人，有效维护了社会治安稳定。探索“以房管人”新路子，推广楚门中山、蒲田村“五好房东”（治安防范做得好、矛盾纠纷处理好、消防安全落实好、环境卫生搞得好、居住信息登记好）创建经验，发挥出租房主作用。深化“以业管人”活动，县委、县政府出台《关于加强企业服务管理站建设的意见》，将流动人口管理纳入企业服务管理站主要工作职责，明确职工人数200人以上的规模企业和参评县“三龙”（“巨龙”“玉龙”“潜龙”）企业的服务管理站建成率达到100%。

【创新载体，流动党建不断深化】 县委将外来流动党组织建设工作纳入“拔钉破难优化服务”活动，并出台《关于进一步深化流动人口党建工作的意见》。新建江西玉山、安徽阜南、贵州西秀等7个外来党组织，实现超过2000人以上县市区的外来人员党组织全覆盖。积极引导组织外来党组织开展“学十八大谋发展策、看新变化鼓创业劲”“异乡展风采，服务当先锋”“离家不离党，榴岛成故乡”党建品牌创建等主题活动，激发外来流动党员奉献第二故乡的热情。切实发挥新玉环人在“三县三城联创”活动中的重要作用，各地缘型外来流动党组织和外来党员主动参与法律援助、治安巡逻、文明礼仪宣传、文化娱乐、爱心服务队等活动，促进新玉环人融入玉环。2012年，各地缘型外来党组织调处各类矛盾纠纷617件，涉及金额920多万元，流动人口志愿者队伍开展活动136次，慰问帮扶金额17.2万元。

【激励引导，融合程度不断增强】 组织开展第四届“十佳新玉环人”评选活动，1位新玉环人当选为浙江省第十三次党代会代表和县第十四届党代会代表，1位新玉环人被推荐为

第八届县政协委员，3 位新玉环人列席县十五届人大一次会议。在《今日玉环》《我在玉环》等栏目推出专刊，展示“十佳新玉环人”的风采；在流管系统、外来流动党组织、广大新玉环人三个层面开展了“玉环，我们共同的家园”价值观大讨论活动，并总结出“尚德、奉献、崇礼、卓越、诚信”这一当代新玉环人核心价值观，不断提高流动人口对玉环的融合度和归属感。春节、六一、七一等节日期间，积极向新玉环人及子女开展“送温暖”惠民行动，共走访慰问地缘型流动党员服务站党支部书记、新玉环人先进人物、外来困难党员、特困新玉环人等 102 人，发放慰问金 78200 元、慰问物品 50 多份，赠送了价值 6000 多元的课外书籍和学习用品。加强对流动人口集中居住点的消防安全检查，开展新民小区星级评比活动，切实改善流动人口居住条件。

（谢兴红）

武环年鉴

YUHUAN YEARBOOK 2013

○乡镇街道

玉城街道

【概况】 2012年，玉城街道面对复杂严峻的国内外经济形势，办事处上下齐心协力，团结奋进，依托“拔钉破难优化服务”和“三县三城联创”两大工作载体，克难攻坚，真抓实干，较好地完成了预定目标。

【坚持创新转型，致力实现保稳促调】 街道经济保持健康平稳增长态势，综合实力明显增强，实现工业总产值320.3亿元，同比增长6.68%，1～11月份实现财政总收入13.26亿元，其中地方财政收入7.45亿元，农民人均纯收入13722元，同比增长8.12%。**农业经济稳步发展。**新培育各级农业龙头企业4家，各类农业经济合作社5家；稳定粮食种植面积，完成早稻播种200亩，超额完成50亩；完成横培、北山等9个村春季绿化造林1634亩，幼林抚育2000亩。大力推进水利工程建设，投入200多万元完成南大岙河道清淤疏浚工程；人民塘河道疏浚工程、瑶岙山塘除险加固工程已接近尾声。加大海洋经济发展规划，如期完成漩门三期围区185家非法养殖户承诺书签订工作，占全县总量的三分之二。**工业经济提质增量。**街道实现规模上工业总产值100.7亿元，同比增长3.03%，实现上亿元产值企业29家，5000万产值以上企业63家。新增规上企业11家，实现规上销售产值93.95亿元，产销率93.30%；1～11月份实现自营出口52458万美元，同比增长2.64%。积极引导企业自主创新，实现规上工业性投资4.01亿元，其中双环9800万元、九隆1亿元的技改项目正按计划投入，兑现企业技改专项资金贴息1.58亿元。以科技人才活动周为载体，达成科技项目合作9项，申报省级科技型企业3家，新增省级高新技术企业1家，中国驰名商标1个，专利授权35件，其中双友公司入选国家知识产权管理规范试点企业，正裕公司IPO材料（首次股票公开发行）已上报国家证监会。坚持服务与监管并重，深入开展工业经济百日服务活动，帮助破解企业发展难题69件，其中用地难题23件，融资难题5件，企业招工难题14件。**三产项目有序推进。**新增限额以上三产企业5家；全县首家五星级酒店——福朋·喜来登大酒店建成并投入试营业，基瑞酒店主体工程已完成80%、影城书城正在调整设计方案。顺利完成县第二菜市场和城北菜市场提升改造工作。

【坚持基础先行，致力破解发展瓶颈】 **着力加强重点工程建设。**76省道复线南延玉城段工程取得突破性进展，西滩白坟山土地征用、坟墓迁移全面完成，养殖塘养殖物清理完毕，乌岩、小普竹房屋拆迁安置工作如期完成。西青岭第二隧道及接线工程已完成隧道贯通、衬砌装饰，正进行隧道两端接线及机电安装设施的优化设计、招标和施工。珠港大道延伸工程完成4家临时厂房、2家企业厂房的拆除，进入民房拆迁协议的签订阶段。东海大道西延工程园区段主体部分施工完成并顺利通车。110千伏机园输变电工程完成15个塔基建设并投入使用。西滩垃圾焚烧发电工程已正式投入运行，解决了全县人民生活垃圾处理难的问题。殡仪馆二期扩建工程完成土地征收、临时厂房及3户7间民房拆除等政策处理工作。玉环中学工程涉及的外围围墙、河道驳坎等工作全部完成，专用电力线路塔基建设顺利完工，确保了玉环中学的如期开学。城北中小学工程已明确办学规模，完成土地农转用报批、设计方案预审及土地预审等工作，进入环评和水保方案评审阶段。**稳步提升城乡建管水平。**街道投入600多万元用于省级卫生县城复评迎接工作，

发动 11 个社区、14 个村参与，并已顺利通过考核验收，为创建国家级卫生县城打下良好基础。积极开展省级生态县创建工作。加快推进旧村改造，环城、上段旧村改造工作进展顺利，已落实安置大楼建设，西山、北山村庄整治有序推进，南山已启动旧村改造。全面推进农村土地综合治理，基本完成大坑、枫水等村移民工作，玉水、横培、江岩等村移民工作逐步推行。始终保持“双违”整治高压态势，共巡查发现违法违章建筑 724 处，现场制止 354 起，已拆除完成违法违章建筑 347 处、拆除面积 2.8 万平方米，完成辖区内 264 处停建房调查工作。2011 年度土地卫拍执法工作卓有成效，完成了 65 亩违法用地复耕，占土地新增用地指标从 28%下降到 5%左右。完成村庄规划调整 23 批次，批准农民私人建房 164 户 270 间。进一步规范道路交通秩序，先后出动 350 人次开展打击非法营运行为，查扣处理非法营运车辆 57 辆。

【坚持城乡联动，致力改善人居环境】　深入开展“清洁家园、和谐乡村”工作。进一步推行清洁家园全员责任制考核办法，实行街道垃圾清运全部对外承包，重点开展废旧物品回收点整治，取缔废旧物品回收点 125 处。创新环东模式，引入专业保洁公司管理，推行市场化运作，实现村级日常环卫保洁质的提升。**深化辖区内水环境综合整治。**开展金属熔炼行业专项治理，完成青沙河、玉坎河等沿线 63 家金属熔炼企业及金属表面处理企业的环境污染整治、拆除工作。加强生态环境保护力度，开展青沙河系、城郊结合部非法养殖场整治，完成 33 户 5180 头生猪清理。全面部署开展辖区饮用水源污染源专项调查工作。**全力提升玉城宜居环境。**加快修编美丽乡村规划，确定乌岩等 5 村为精品培育村，着力推进一村一精品，创建市级生态村 13 个、绿化示范村 12 个。紧抓“一事一议”财政奖补，切实加强基础设施建设，完成 7 个村的村庄道路建设和 4 个村的排污设施改造。探索农村旧房改造新模式，其中南大岙村被列为县土地整治农房改造“立改套”试点村。

【坚持改善民生，致力维护和谐稳定】　不断提升计生管理水平。优化调整计生员队伍，将原有的 86 名村级计生员全部解聘，实行统一竞聘上岗，出台《村级计生员考核办法》，实行优胜劣汰的竞岗机制，这一做法受到县政府和市计生委的肯定，并在全县范围推广。创新计生管理模式，推行村级计生员集中坐班制和重点人群 ABC 分类管控办法。从严从重征收社会抚养费，针对私有企业主等高收入阶层试行社会抚养费征收公开审议制度。计划生育率 90.15%，出生人口性别比 119:100，完成社会抚养费征收 275 例，征收社会抚养费达 1543.75 万元。**协调发展社会事业。**开展以“核心价值，德孝先行”为主题的“孝馨玉城”大型主题实践活动、“欢乐玉城、文化走亲”活动，弘扬中华名族德孝文化。继续深化便民服务中心建设，街道、村社区两级便民服务中心共办理群众各类事项 26956 件，其中代办服务达 5960 件，办结率 99%。积极开展扶残帮贫工作，不断完善低保救助体系，全年新增低保户 22 户 44 人，共发放低保救助金 431.2 万元。扎实推进丧葬礼俗改革，开展私建滥建坟墓专项整治，完成私墓拆除 246 穴。进一步加大慈善救助力度，玉城慈善分会共筹集慈善捐款 115.6 万元，发放救助金 143.09 万元。不断完善村级慈善自治机制，在小水埠村成立全县首家村级慈善基金会，筹集村级慈善基金 103 万元。狠抓劳动保障监察工作，共处理劳资纠纷案件 92 件，处理金额达 120 多万元。不断完善社会保障体系，完成城乡居民养老参保 1566 人、医疗参保 49403 人，创建充分就业村、社区

58个。**扎实推进平安玉城建设。**加大社会治安打防控一体化建设，以做好“两节”“两会”工作为核心，重点排查整治，共调处各类矛盾纠纷275件，妥善处理群体性苗头事件22件，受理信访案件58起、完结54起，排查出治安隐患46件、消除45件。新建示范性社会管理服务站7家，一级服务管理站8家。建立街道公共安全监督管理中心，严格落实安全生产责任制，分别与72个村社区、1200家企业单位签订安全生产目标管理责任状和消防目标管理责任状，开展集中安全消防大检查5次，不定期检查96次，全年排查治理隐患企业3501家，整改率达97.7%。集中部署开展鞋革类企业消防安全、出租私房安全大整治、无证无照经营大排查行动，共排查出鞋革类消防隐患71起，完成整改58起。

【坚持转变职能，致力加强自身建设】 办事处始终把加强政府自身建设作为第一核心任务，创新工作载体，为经济社会发展提供坚强的组织保证。不断完善《机关干部绩效考评办法》等9项制度，开展为期两个月的机关干部思想作风自查自纠活动，营造干事创业的良好氛围。强化驻联村责任捆绑，重新调整驻联村工作格局，严格推行机关干部实绩“五挂钩”，促使机关干部勤下基层、深入一线。认真落实党风廉政建设责任制，开展工程建设重点领域专项治理。强化机关效能作风建设，严格执行四条禁令，刊发督察通报36期，书面通报批评1人。自觉接受县人大的法律监督、工作监督，以及县政协的民主监督，县人大代表议案和县政协委员提案全部按时办复。武装、工青妇、关老体协各项工作取得新进展，民兵服务社会作用有效发挥。

（金富盛）

坎门街道

【概况】 坎门街道位于玉环东南端，属海岛丘陵地势，陆域面积25.68平方公里，海域面积约253平方公里，海岸线长达44公里，拥有国家级中心渔港在内的大小港口10余个，下辖13个社区、6个村，常住人口6.9万人，外来人口近7万人，是全国人口密度最高的乡镇之一。2012年，实现工渔业总产值达262.87亿元，财政总收入达7.41亿元，地方财政收入达3.03亿元。

【经济质态稳步提升】 积极应对宏观经济形势，以“工业服务季”等活动为载体，深化工业经济百日服务行动，强化政府服务功能，优化企业发展环境。实现工业总产值249.69亿元，规模以上工业总产值77.85亿元，新增规模以上企业13家，完成工业性投资3.8亿元、增长32%，万元产值能耗下降10.72%。汽摩创业园投用，里澳工业点实现企业入园，着手海洋经济转型升级示范区建设，推进汽摩园区东扩。以创建市质量强镇为抓手，借助第七届科技·人才活动周，科技人才和品牌战略稳步推进。支持企业清洁生产，引导金属表面处理企业抱团组建公司，积极协助金属熔炼企业联合重组。渔业经济稳步发展，扶持渔业捕捞作业方式转型升级，实施农产品品牌战略，做大做强省市农业龙头企业。第三产业发展态势良好，充分利用省政府批准玉环县作为海岛统筹发展实验区，以及城乡统筹示范岛、海洋产业转型升级先行岛和海洋生态旅游岛的定位优势，整合包装坎门“三色文化”资源，借势发展现代服务业。

【城乡面貌切实改观】 后沙旧城改造拆迁工作稳步推进，海港菜市场改造整治基本完成，

城区管网清淤疏通3.2万米，完成入城口改造规划。交通路网不断健全，双港路延伸工程和东安隧道工程分别完成98%、90%，环岛南路建设稳步推进，操场路、许家路、交通路等工程通过验收，海港东路主体工程已完工，启动建设经四路，完成海堤西路前期工作。新农村建设取得新成效，落实村级“一事一议”财政奖补政策，完成15个村庄整治，实施农房改造255户，东沙社区列入省级古建筑重点保护村落，与上海大学美术学院签订美丽渔村建设战略合作协议，启动美丽渔村规划编制，完成水龙公园、龙珠山公园等4个山体公园初步方案设计。环境整治成效突出，推行“群众植树、政府买单”订单式山体绿化新机制，新增山林绿化面积400多亩。提前攻克拔破优项目，完成兴潭东路马路市场整治。成功创建省级卫生强镇。违法排污和非法养殖专项整治取得实效，打击取缔16家违规排污企业。查违立案拆除率100%，顺利通过县土地卫片执法检查，“挂牌施工”新机制得到县委肯定并在全县推广。“清洁家园”再掀新高潮，以打好“山体垃圾专项整治”攻坚战为开端，实施“整治季”“阳光沙滩”等系列活动，清理7家4000多平米无证废旧品回收点，受理整改3437条数字城管反馈案卷，有效落实“三有机制”，全年投入1000多万元，在两次市级抽查中排名前列。

【社会建设扎实推进】　推进社会事业持续发展，坎门社区卫生服务中心创成全国示范社区卫生服务中心，大力开展“计生执法季”和“计生百日攻坚”活动，人口“双基工程”不断夯实。食品安全整治取得实效。扎实推进“青山白化”治理及殡葬改革。文体事业稳步发展，启动坎门小学建设，坎门游泳馆主体工程顺利结顶，坎门文技校重建工程年底即将完工。成功举办台州市第九届邻居节暨第四届海韵渔情文化节，坎门验潮所被列入国家文保单位。林森火纪念馆被列入省爱国主义教育基地，坎门英雄基干民兵营营史馆通过省爱国主义教育基地复评。非物质文化遗产传承保护工作被省市县推广，坎门文化站通过省特级文化站复评，成功创建省文化强镇。健全就业保障体系，低保覆盖面不断扩大。慈善事业得到有力发展，充分就业村（社区）创建率达100%。严格按照“十个一”标准，完成村（社区）便民服务中心的改造升级，街道和水龙村、双丰村便民中心被评为省级示范点，便民服务体系建设成效显著，得到省市领导的充分肯定。创新社会管理模式，以网格化管理体系为载体，构筑维稳防控体系，建立工作预案，梳理排查信访积案，挂牌信访积案全部化解。成立公共安全监督管理中心，全面开展安全生产隐患排查整治。渔船分类管理新模式和职工维权帮扶工作在全县推广。

【党建工作全面加强】　整合区域党建资源，扎实开展基层组织建设年活动，完成252个基层党组织分类定级。以“进村入企”“周末走访日”“党员集中活动日”等为载体，切实转变党员干部作风。加强基层后备干部队伍建设，选拔46名村级后备干部，并组织赴市委党校培训。建成地缘型党支部5个、吸纳外来党员64名。按照“扩面提质、固网强基”标准，两新党建工作基础不断夯实。完成远教“心”系列试点，延伸党建服务功能，推进远教文化惠民建设。开展“我们的价值观”“纯洁党性”大讨论及征文活动，建立2个保持党的纯洁性教育基地。注重惩防体系建设，认真落实党风廉政建设责任制，开展关键岗位跟踪督评，反腐倡廉工作进一步加强。实行重点工作领导承诺负责制和重点工程特邀监督员制度，出台机关、村（社区）两级考核办法，有效提升机关效能。支持人大、政府和政协工作，

统战、关工委、武装、工、青、妇等服务中心工作成效显著。

（梁学超）

大麦屿街道

【概况】 大麦屿街道地处浙江东南沿海，建城区面积70.93平方千米，属沿海半山区，水陆交通便捷，港口资源丰富。2012年，大麦屿街道以建设“对台直航港、现代物流港、宜居生态港”为目标，依托三个优势（对台区位、港口资源、一类口岸），立足创新发展，加快转型升级，推进港城联动，致力社会和谐，街道经济社会发展水平大步提升，发展活力不断增强。

【经济发展跃上新台阶】 经济发展质量不断提高，全年工业总产值114.00亿元，同比增长4.05%；工业销售产值110.15亿元，产销率96.63%；累计完成出口产值27.83亿元；工业性投入5.44亿元，同比增长66.87%。完成省级新产品申报25个，其中立项5个，市级著名商标申报2个，参与国家标准制定3个，行业标准制定1个。通过国家火炬计划立项1个、国家火炬计划重点企业1家、省级研发中心1家、省重大科研项目1个，技改项目贴息资金11家，省级名牌2家，市级名牌1家。建立街道公共安全监督管理中心，排查生产经营单位800余家，整改安全隐患180余处，立案查处8起。引导工商资本投资经济林建设，发展精品农业与规模农业，新增土地流转面积920亩，建成1000亩精品茶园和3000亩精品文旦园，完成生态公益林、城镇村庄等绿化3726亩。农业基础设施投入继续加大，完成连屿、路丝礁等海塘除险加固工程，落实陈北村、火叉口村、小古顺村等河道疏浚及龙山河整治工程，推进普竹水系整治前期工作。

【港口建设跨入新阶段】 7月18日，大麦屿边防检查站、台州海关驻玉环办事处、台州出入境检验检疫局玉环办事处、台州海事局玉环海事处四大查验单位正式进驻大麦屿港办公。海峡两岸商品交易物流中心综合服务区土地招拍挂前期工作完成，继续推进招商引资，启动对台直航客滚码头后方陆域回填工程建设，稳步推进标准海塘排涝工程等港区相关工程。对台直航常态化形势喜人，全年完成62个航班，客流量达2万9千多人次。港口物流集散能力进一步增强，实现集装箱吞吐量4万4千多标箱。各重点工程进展有序，76省道复线南延工程政策处理完成，拆迁安置工作有序开展；大麦屿污水处理厂及配套管网工程进展有序；龙山路路面修复工程完成竣工验收；榴榕路延伸工程启动回填；兴港路改建、龙山路二期等工程前期工作有序开展；庆澜公园一期工程建设完成，二期工程前期工作启动；大麦屿渔港扩建工程完工；风电场项目与500千伏至乐清出线工程进展顺利。

【城乡建设凸显新亮点】 完善街道土地利用总体规划，完成中心区块控规编制、报批。局部调整铁龙头、下青塘、杨家等10多个村（社区）规划，完善普青中心村、小麦屿新塘中心村等修建性详规。完成永安小区土地挂牌出让，推进红宝石西侧土地开发，城市布局更趋合理。完成通村公路硬化10.2公里，结合一事一议项目，完成10个村村庄整治、7个村的农村污水处理设施建设。加快土地整治农房改造建设，推进小古顺、龙头等试点村工作。大力开展查违工作，依法拆除违法建筑67宗2万6千多平方米，复耕验收47宗 7万7千多平方米。推进移风易俗，依法拆除滥建寺观

庙宇4座、违建私墓38座。结合省级卫生镇创建，深入开展清洁家园活动，大力推进数字城管工作，全面改善环境卫生面貌，成功创建16个省级卫生村，6个市级生态村。加强生态环境保护力度，开展金属熔炼行业专项整治，打击取缔非法电镀酸洗企业82家。

【社会管理取得新进步】 坚持文化惠民，设立传统文化宣传长廊，扩建省特级文化站，建设网络图书与公共资源共享平台，创建5个省级“农家书屋”示范村，顺利通过市级文明街道复评；完善村级体育基础设施建设，成功创建3个省级体育示范村，通过省级体育强镇复评。扎实推进社会管理，全面实施劳动保障监察网格化动态管理，全年调处工伤劳资纠纷64起，处理投诉案件280多件，追讨工资270多万元；建立健全矛盾纠纷排查调处机制，成立全县首家小区物业调委会，开展诉调联动，实施自主选择调解员制度，全年成功调处各类纠纷115起；深入开展非法营运车辆专项整治、社会治安大巡防等活动，实施农村综治小区化管理，推行电话平安联防系统，开展出租房星级管理；推进基层信访矛盾化解，实行重点信访件领导包案，息访市挂牌信访积案2件。统筹发展服务事业，深化便民服务体系建设，新增鲜迭工作站便民服务窗口，街道、村两级便民服务中心全年共受理办结事项4万多件；推进计生星级示范村评定工作，严厉打击“两非”行为，加大社会抚养费征收力度，共征收860多万元；健全公共卫生和基本医疗服务体系，成功创建省级示范社区卫生服务中心；扩大社会保险覆盖面，推进星级就业村创建，建成市级充分就业示范社区1个；完善社会福利体系，稳步推进慈善募捐与救助工作，共发放各类救助款40多万元，惠及群众357名。

【党建工作达到新水平】 深入开展基层组织建设年活动，组建贵州西秀外来流动党支部，完成村级党组织规范定级，成功转化6个后进村。强化机关党的建设，全面完成机关支部和机关党委换届。深化创先争优活动，开展公开承诺和党员党性亮化分析。开展“进村入企”大走访活动，实施固本强基、助推发展等6大专项行动，跟踪解决基层难题73个。实施党代表联合走访、定点接访、集中约访“三访”制度，发挥党代表联系群众作用，协助化解矛盾纠纷。扎实开展“廉洁履职教育年”活动，推行廉洁履职承诺，打造“树廉牌，扬清风”廉政文化品牌，实现廉政教育全覆盖。积极开展机关干部“四清理、一整治”专项活动，全面清理违规行为，保持干部队伍纯洁性。深化“廉洁村”创建，规范农村集体“三资”管理，构建“阳光工程”网站，丰富公示内容，实现党务、政务、村务三公开。认真受理群众来信来访11件，查处各类党员干部违纪案件13件，其中开除党籍7人。完善职工维权帮扶机制，组建湖北省秭归县在玉联合工会，新建非公企业工会13个、村（社区）联合工会6个。建立5个外来务工青年流动团支部，打造民工子女关爱基地等服务平台。组建大麦屿商会，实施“一站一网三制度”，开拓基层统战工作新局面。成立双峰社区、浙江康华2家阳光驿站，加强归正青少年帮教工作。大力推进科普宣传工作，创建省级科普村1个。加强老年电视大学建设，全面推进老干部、老体协工作，成功推选全国孝亲敬老先进个人1名。

（姚峰宝）

楚门镇

【概况】 2012年，实现生产总值71.47亿元，增长15.2%；财政总收入9.53亿元，其中地方

财政收入3.2亿元，分别增长16.2%和10%；限额以上固定资产投资29亿元，增长53.44%；城镇居民人均可支配收入33713元，农村居民人均纯收入18188元，分别增长3.51%和16.05%。

【工业经济量增质升】 全年实现工业总产值188.80亿元，同比增长11.56%；水暖阀门和家具行业产值实现131.60亿元和24亿元，同比分别增长10.01%和11.32%。成立楚门科技创新服务中心，引进浙江大学等一批高等院校，搭建产学研一体化平台；引导企业自主创新，全年申报国家重点扶持高新技术企业1家，省级科技型企业2家，省级新产品21项。强化企业综合服务，开展工业经济百日服务行动，成立港北人才交流中心和就业服务中心，组织企业参加国内外展会40余次，参展企业、成交金额均列全县首位；园区道路、监控等基础设施建设扎实推进。

【现代农业稳步发展】 出台《加快民生水利建设，推进现代农业发展的若干意见》的扶农政策，完成各类粮食作物4091亩。鼓励引导东西村新开发“楚门文旦”200多亩，新流转土地188.5亩，新培育规模型合作社2家。完成长田头河南段驳坎硬化、牛角坑水库坝顶和溢洪道桥整修等水利基础设施建设，农业基础保障切实增强。

【第三产业更趋活跃】 全年实现第三产业增加值22.87亿元，同比增长20.88%，占GDP总量比重达32%，比2011年提高1.5个百分点。加快推进76省道两侧和望湖区块334亩工业用地优化改造。湖滨商业街一期、民泰商业银行和玉环县申达小额贷款公司正式对外营业；现代家具城二期扩建工程等项目有序推进；第九届中国(玉环)机床模具技术设备展、第四届玉环家居建材装饰设计博览会成功举办，餐饮、金融、物流、会展等服务业繁荣发展。

【城乡建设统筹推进】 编制完成城北区块控制性详规和城市设计，实现规划全覆盖；编制实施历史文化保护、森林城镇、市民广场地下区块开发等一系列特色专项规划，城乡规划体系进一步完善。76省道复线南延楚门段全线贯通，昌业路南北联通等7条累计长9公里的道路建设加快推进；文玲书院建成开馆并对社会公众免费开放，文房路停车场建成投用，公共服务中心、县二医迁建、中心幼儿园等一批公共项目有序推进。旧村改造力度明显加大，全年共上报审批农房262户，闻莺小区一期竣工交付，城郊、小王旧村改造及红照路沿线各村拆迁安置房开工建设。“数字城管”有序运作，“清洁家园”工作继续走在全县前列；查违拆违、金属熔炼整治、非法养殖场清理等专项行动强势推开；大南塘河整治及沿河景观带建设基本完成，全镇新增绿地1000多亩。

【社会事业大力发展】 建成投用行政审批服务中心，建立全省首家非公企业便民服务站。出台《楚门镇优质教学奖励措施》，成功举办第三届全民运动会。注重传承和保护历史文化遗产，开展老城区十字街整修恢复，打响“楚洲文化”品牌。镇养老服务实行社会化托管，民营养老服务初显成效。实现养老保险参保2176人，城镇登记失业率控制在3.3%以内。实施“温暖工程”，实现大病报销80%以上，完成糖尿病基线调查试点，卫生、计生服务管理水平同步提升。推行基础民警兼职“村官”，“网格化管理、组团式服务”得到拓展延伸。“三小车”整治成效明显，港北出租车公司成立运营。信访积案有效化解，安全生产形势总

体平稳，辖区刑事发案率同比下降27.57%，社会治安大局保持稳定。

【党的建设切实加强】 深入学习党的十八大精神，扎实开展基层基础建设年活动，深入推进两新党建工作，基层基础进一步夯实。深化党代会常任制，落实民主集中制，推行党代表询问、巡视制度，培育“红色标杆示范点”。创新“公推选贤”驻村干部任用机制，完善党内关爱基金运行机制。强化干部绩效考核、柔性管理和勤廉跟踪督评。推行重点项目挂牌督办、重点工作效能卡、驻联村效能册管理机制，机关作风切实转变。深化党风廉政建设责任制落实，严肃党纪政纪。严格工程招投标和建设管理，巩固深化农村“三资”管理，全面推进廉洁村创建。加强干部廉政教育，构建廉政文化长廊，开辟廉政红色专旅。

（张笑柳）

清港镇

【概况】 清港镇位于玉环县西北部，北邻温岭市城南镇，东接沙门镇，南连楚门镇，西靠乐清湾。全镇辖区面积53.6平方公里，辖40个行政村、2个居委会，户籍在册人口49180人，在册外来人口29800人，耕地面积17800亩，属半山区。2012年，实现工农业生产总值120.34亿元，同比增长10%；财政总收入4.55亿元，同比增长7.3%；农民人均纯收入14005元，同比增长5%。

【工业经济平稳增长】 2012年，实现工业总产值117.83亿元。优势骨干企业不断壮大，新增规模企业6家，产值超五千万元企业44家，上亿企业15家；创建国家级高新技术企业1家，2家企业进入上市程序。狠抓企业品牌创建和自主创新，实现规模上企业品牌覆盖87%以上，上报市级科技进步奖2项，征集企业技术难题16项。功能园区建设进度明显，完成科技工业园区二期土地征用，实施湫盐路主干道整治改造，有序推进玉环·中国无菌医疗器械装备制造（研发）基地建设。

【农业经济稳步提升】 实现农业总产值2.51亿元。选送葡萄、文旦参加全国及省市评比大赛，获金奖2项、银奖1项、优质奖2项。扩大现代农业园区规模，完成粮食种植面积11505亩，新增高标准基本农田2000亩、农作制度创新示范基地1000亩和水果基地2000余亩。农业设施渐趋完善，启动建设“万亩中低产田改造”暨同善塘整治工程，完成清芳水系河道疏浚清淤工程，推动西岙山塘除险加固工程及13个村级小型水利工程加快施工，推进芳杜水库库区综合整治及水库清淤一期工程建设。

【三产发展态势良好】 实现限额以上批发零售业销售额1.41亿元，限额以上住宿餐饮业营业额5400万元。打造大雷山森林公园，完成部分游步道、防火隔离带及凉亭建设，辐射开发大雷头、九支田、柏台、茶头、芳斗等周边15个村庄。成功举办“纪念建团90周年暨五四运动93周年青年大雷山登山活动”。休闲农业观光游影响扩大，成功举办清港樟岙村文旦开花节、第一届“橘子红了”蜜橘旅游文化节、第四届杨梅观光游活动。

【城乡建设不断优化】 结合省级旅游强镇、省级卫生镇创建，联动推进市级美丽乡村创建先进镇创建。基本完成美丽乡村整镇整治规划编制工作，抓好垟根村美丽乡村市级精品村创建工作及樟岙村、徐都村等精品区块建设，9个村庄整治村通过市级初验。农村土地综合整

治有序开展，顺利通过县土地模范执法乡镇创建验收，创建5个土地民主管理示范村、2个农房改造示范村。完成危房改造20户、农村住房改造120户。抓好15个村级公益事业“一事一议”省级立项、项目实施，完成茶头、塘头、垟根、樟岙4村建设，及农村集体资产、资源、资金管理等3个试点村工作。新增2个省级森林村庄，完成3个新农村电气化村改造及8个村电信光纤入户工程。城区功能不断完善，完成新客运中心建设，加快推进卫生院迁建工程，完成清港保障性住房、老车站拟开发区块、建成区环湖景观带、清港村休闲广场及清港游泳馆等重点区块规划，相继开发绿地·康盛房产、绿园房产、迎宾西路B地块等商住区块。实质性推进路网建设，加快推进宝山南路工程，垟根隧道实现贯通，启动湫涛路工程，推进清芳路拓宽整治工程前期排摸工作。

【社会事业协调发展】 着力做好劳动保障工作，新农合参保人数42440人，85%以上参合农民获免费健康体检。重视关心弱势群体生活，发放各类生活保障金、救助金、补助金475.59万元，1124人受益；成立玉环县首个市级残疾人阳光家园。大力实施人口计生“双基工程”，征收社会抚养费360多万元，出生性别比117:100，三查服务率99.02%，流动人口计生查验率95%。不断优化教育资源，完成下湫小学扩建、清港中学食堂新建及校门口综合整治改造工程；完成清港中心小学扩建工程前期调研工作。拓展基层文化网络，新增省级文明村居1个、市级文明村居2个、县级文明村居6个，成立“草根大舞台”、玉环县地方特色文化蒋兴平工作室等文艺团队，成功举办第二届农民运动会等群众性文体活动，不断巩固省级文明镇、体育强镇创建成果。安全投入力度不断加大，健全消防安全、安全生产和食品安全工作机制和网络。积极落实禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革。深入开展“六五”普法教育，创建全国法制示范村1家。

【党的建设取得新进展】 全镇各级党组织以“围绕中心，服务大局”为要求，以创先争优和基层组织建设年活动为契机，开展“我的价值观”大讨论活动，全面推进党的思想建设、组织建设、制度建设和廉政建设，广大党员干部思想观有新转变，干部整体素质有新提高。宣传思想工作突出造势鼓劲目标，坚持正确的舆论导向，扎实开展学习党的十八大精神。创新入党积极分子量化积分，共发展预备党员25名，预备党员转正26名。积极开展廉政文化建设，全面落实党风廉政建设责任分工，加大违法违纪案件查处力度。深化镇村行政权力运行预警监控工作，试点创建徐都村村干部权利监督台。

（吴卓霖）

芦浦镇

【概况】 芦浦镇位于玉环县本岛北端，连接玉环新城与旧城。全镇陆地面积19.67平方公里，耕地面积7051亩，海岸线长18公里，属沿海半山区。行政村16个，人口1.7万人，镇域依山傍水，兼得山海之利。2012年，工农业总产值48.5亿元，比上年增长3%；财政总收入1.57亿元，增长12%；农民人均纯收入12033元，增长8.4%。

【工业经济稳中提升】 全镇实现工业总产值45.6亿元，比上年增长3%；完成外贸出口6.33亿元，比上年增长7%；新增规模上企业3家。镇内工业企业质量不断向好，解决6项企业技改、规划问题，实施14项重点技改项目；完成限上工业投资0.98亿元，比上年增长45%；

完成金属熔炼行业整治，深入开展药包材行业整治，加快提升主导产业与培植新兴产业。签订科技项目和技术成果交易合同15项，海外高层次人才创新基地成功落户，省级重点技术创新项目、省级新产品以及新增省市科技中小企业数和发明专利授权等方面总量居全县前列。

【农业经济平稳发展】 全年完成粮食播种面积3629亩，实现农业产值1.96亿元。农业设施进一步夯实，完成西塘除险加固工程；开工建设西塘中低产田改造工程，建成投运内外安闸。

【三产经济有所增长】 完成芦浦商会组建，鼓励引导商会企业参与玉环新城总部经济基地建设。制定芦浦美丽乡村旅游精品路线建设行动计划，进一步推广草莓采摘等“休闲农业”模式，有序推进小塘综合市场等服务业项目报批。

【城镇环境明显改善】 重点工程稳步推进，乐清湾跨海大桥、分水山拉沟工程、道头小区开工建设，76省道复线南延工程芦浦段土地征收、分水拉沟等政策处理工作顺利完成，西塘权属系列问题取得重大突破，漩门三期养殖户清理和漩门村滩涂面积等遗留问题全面完成，红沙塘征用土地面积确认完成，漩楚路南延360米道路建成通车。完成镇概念性总规和控制性详规初稿，完善11村的村庄建设规划，完成12村土地确权，编制完成《农村住房建设与危房改造三年规划》；电力建设大步加快，顺利通过台州市农村电气化镇验收，成为全县第七个新农村电气化镇；完成上岩村污水改造；完成120亩公益林种植，1村被评为市级绿化示范村，2村被评为市级绿化启动村，3村通过市级生态村验收，4村通过市级文明村验收；信息化联创工作同步推进，井头村被评为省级农村信息化示范村。清洁家园深入人心，“四大农家”评比启动，环境卫生明显好转。

【社会事业协调发展】 综合文化中心建成投用，1家企业通过台州市五星级职工文化俱乐部验收，农家书屋全镇普及。基本完成芦浦镇中心幼儿园改建工程，完成芦浦镇中心小学操场回填及进出道路建设。教育工作成绩可喜，芦浦中学中考升学率全县第三、同类学校第一。防治肠道传染病，按期完成农民免费健康体检。狠抓基层基础建设、强化依法行政、扎实开展宣传教育，提升计生优质服务水平等方面均取得明显成绩。农村医疗保险实现全覆盖，农村低保、社会保障资金按标准落实到位。对低保对象实行动态管理，实现应保尽保。

【社会管理扎实有效】 公共安全监督管理中心建成使用，镇级整合便民中心、安监中心、综治中心，建成社会服务管理中心，村级建成16个社会服务管理站，5个企业服务管理，创新实施“网格化管理、组团式服务”工作模式与“双网互动·鸟巢”工程，社会管理格局进一步完善。全镇无出现重大刑事、治安案件。高度重视信访工作，及时排查调出矛盾纠纷，妥善处置群体性事件，维护社会大局的稳定。

【党的建设不断加强】 深入开展科学发展观和党的十八大会议精神宣传教育活动，推行村干部论坛、“微民情论坛”和“晒村情”活动。以“拔钉破难优化服务”与“进村入企”大走访活动为载体，狠抓党员干部队伍建设，推行“领导示范”行动，完成县级“拔破优”任务5项、镇级28项。开展基层党组织分类定级、晋位升级，工作相对薄弱村转化富有成效；积极探索区域化党建新模式，加强党建示范点建

设和“两新”党建；完善农村党员积分定级管理体系；开展“发挥交通枢纽、加快撤镇设街、实现芦浦崛起”主题的大讨论活动；深化“民情札记”制度；深入开展“六型机关”创建。

（陈庆荣）

干江镇

【概况】 干江镇位于楚门半岛最南端，距玉环县城13.5千米，东濒东海，南与鸡山乡隔海相望，西临漩门湾，北接龙溪乡，全镇总面积29.37平方千米，辖19个行政村，户籍总人口21500人。2012年，全镇实现工农业总产值18.8亿元，其中工业产值16.6亿元，农渔业产值2.2亿元；财政总收入5300万元；农渔民人均纯收入12327元。

【镇域经济平稳发展】 2012年，全镇实现工业总产值16.6亿元，比上年增长13%；完成工业性投入1.54亿元；规模以上企业达16家，实现产值10.36亿元。积极开展企业服务活动，加大企业科技创新扶持力度，全年申报发明专利17项，授权3项。企业产值约增50%。全镇工业能耗同比下降9%。大力发展现代农业，投入1275万元推进省级现代农业园区建设，投入85万元建设垟坑、垟岭两个粮食生产功能区。积极打造省级示范性农业公共服务中心，建成玉环县农业科技推广示范基地，与省科研院所签订农业科技合作项目4项，新增农民专业合作社6家，努力将甸山头村培育成市级农业特色产业“三化”示范村。全面完成中低产田改造（控制性工程），疏浚河道7.6公里并进行保洁整治，圆满完成标准农田质量提升工程和10个小型水利项目。切实落实扶农惠农政策，发放渔船柴油补助款409万元。森林防火有序开展，未发生森林火灾。2012年申报“一事一议”项目4个，涉及金额384万元。全力配合完成漩门三期3-1地块非法养殖户调查。第三产业迅速成长。在以水果采摘、观光垂钓为主的农家乐旅游业日益壮大的同时，积极挖掘沙滩、古村落等旅游资源，大力发展旅游业，着力打造干江滨海风光带，游客量明显增加。

【城乡面貌日益改善】 按照“拉开框架、完善功能、优化环境、提升品位”的思路，编制完成中心区控制性详细规划，推进城乡统筹发展。人居环境不断改善。投入900多万元实现垟坑——断岙联网公路通车，开通干江公交环线，启动栈台码头及接线道路工程建设。投资115万元实施公路沿线及小区亮化工程，安装路灯347盏。自来水增压泵站顺利投入运行。积极培育甸山头村为省级中心村、垟岭村为省级农房改造示范村。3个“美丽乡村”精品村建设效果明显。小区建设逐步加快。2012年完成私人建房报批205户，建筑面积50400平方米，危旧房改造15户。建成区内村级小区有序推进，基本完成白马岙小区主体工程、垟岭小区二期工程及垟坑小区建设。积极启动白马岙、垟岭老年公寓建设和8号小区（学苑小区）开发，有效缓解群众建房难问题。环境整治持之以恒。加大投入，健全“清洁家园、美丽乡村”工作机制，完善环卫队伍和环卫设备建设，综合推进环境卫生整治。大力开展沿线整治，重点加强城镇绿化建设，全年完成绿化造林1461亩，开展桔场、甸山头等村庄绿化，面积达1400平方米，并启动绿廊建设，建成休闲广场。开展环保巡查，打击取缔无证照熔炼企业6家；配合推进县污水提升泵站的建设，镇域内污水处理池运作正常。坚持网格化管理“查违”工作，共拆除违章搭建和违法建筑2000多平方米。

【社会事业和谐发展】 教育、卫生事业持续投入。开展校园周边环境整治，中心小学东侧

养猪场已彻底搬迁，校门口乱摆摊乱停车现象得到全面整治，干江中学操场扩建等历史遗留问题得到妥善解决。完成干江镇卫生院扩建工程，开展合作医疗农民健康体检，推进卫生应急示范镇和卫生村创建工作。计生工作扎实推进，全年两次“三查”服务率均达99%以上，征收社会抚养费180多万元。社会保障继续强化。认真做好农医保和城乡居民养老保险工作。切实维护劳动者利益，成功调解劳动纠纷30起，追讨欠薪29万元。加大对困难群众的救济救助力度，累计发放最低生活保障金84.6万元，临时救助金7.38万元。残疾人事业发展良好，圆满完成镇残联换届。精神文明建设不断加强。开展违建私墓和电子花圈整治活动，树立文明节俭治丧新风；创建留守儿童图书室和农家书屋；强化文艺骨干队伍建设，多次举办文艺演出和文化展示，台州市“万场鼓词进农村”启动仪式在干江举行；上栈头村吴法林、垟岭村林水红被评为玉环县首届十大孝亲敬老之星。维稳工作成效显著。“平安干江”创建稳步推进，“网格化管理、组团式服务”工作深入开展，深化“网格验兵、群众评优”活动，扎实开展“两排查一促进”专项行动，确保重大节日尤其是“十八大”期间的社会稳定。全年刑事治安发案量下降23.68%，化解信访积案10起，处理历史遗留问题4个。公共安全监管体系逐步完善。建立镇公共安全监管中心，严格落实安全生产责任制，加大重点行业监管，未发生较大以上安全生产事故。开展居住出租房消防安全普查，将消防隐患重点企业列入“拔破优”项目。实施渔船分类管理，实现伏季休渔“零违规”。开展食品安全联合执法，积极创建市级药品安全示范镇。

【党建工作扎实推进】 认真落实党建工作责任制，细化分解党建工作责任，以项目化推进目标任务完成。加强思想政治建设。以十八大精神主题宣讲为主线，认真执行党委理论中心组学习制度，以基层党校为主阵地，开展“编组共学十八大”“老党员热学十八大”等活动，掀起学习十八大精神的热潮。强化基层组织建设。以“基层组织建设年”为抓手，对全镇基层党组织进行分类定级，查找问题，及时整改，基本实现晋位升级。发挥退二线干部的作用，通过组团破难模式，完成党建后进村的转化。实现农民专业合作社党建工作全覆盖。深化村干部阳光履职“五诺法”，实行村干部例会制和村两委班子季度绩效公示，提升村干部履职能力。推进党员信息化管理，严格落实党员日常积分管理办法，全面开展党员集中活动日活动，充分发挥基层党员在各项工作中的先锋模范作用。严把入党关，全年吸纳入党积极分子46名，发展党员27名。落实党风廉政建设责任制。进一步完善反腐倡廉惩防体系，严肃查处党员干部违法违纪案件。强化廉政文化建设，创新实施“干江镇农村清风大论坛”项目。加强村务监督委员会建设，开展村级财务大检查，规范村级财务运作。狠抓作风效能建设。修订机关管理制度，实施镇机关效能督查通报制和机关绩效公示制，开展廉政风险防控教育、勤廉跟踪督评等活动。

（胡盼婕）

沙门镇

【概况】 2012年，全年实现工农业总产值51.31亿元，同比增长32.58%；地方财政收入3273万元，同比增长7%；农渔民人均收入12704元，同比增长10.3%。

【城市化开启新进程】 按照立规划、重建设、强管理的要求，不断提高城市化水平。坚持规划先行，修编完善总体规划，编制完成中心区控制性详细规划和中滨路街景规划设计，完成

排水、给水、综合交通、环卫、绿地系统等五个专项规划的编制，控规实现全覆盖，率先形成相互配套、衔接完整的乡镇规划体系。坚持配套跟进，发挥工业城溢出效应，将部分重大基础设施建设费用纳入滨港二期开发成本。中滨路拓宽主体工程完成，环沙北路建设启动，科技综合大楼主楼结顶。积极筹建沙门·滨港规划展示厅和党建中心，除险加固大门坝、五门塘、都墩山塘等水利工程，完成干家岙水库项目前期工作和500吨灵门码头主体建设。坚持品位提升，深入开展“清洁家园”活动，实行环卫精细化管理，完成废旧品和户外广告整治。成功创建省级森林城镇，加大原生态区域保护力度，精心筹划水桶岙美丽乡村建设，隆安公园、滨港体育休闲公园相继投用,新增绿地300多亩，改造村道9.6公里和危旧房20户。保持查违高压态势，开展卫片执法整治，成立县城市管理执法大队沙门中队，拆除违法建筑面积7600多平方米。坚持市场运作。出让中滨路北侧30间地基，引进中国银行沙门支行，启动扩建兴安客运中心，沙门中心菜市场建成投用，新华书店入驻，灵门海鲜广场知名度、特色餐饮品牌不断提升，商贸、电讯、物流等服务业蓬勃发展。

【工业化实现新跨越】 滨港工业城累计投入37亿元，发展格局逐步实现由一期建设向二期开发拓展。一期建设重在功能完善，招商引资新落户企业9家，累计落户企业134家，其中投产企业99家，形成了以汽摩配件、水暖阀门等制造业为主导的综合性产业集聚区。全年实现工业总产值45.61亿元，同比增长30.24%；规模企业产值26.44亿元，同比增长19.97%；万元产值综合能耗0.0654，同比下降22.32%。坚持以科技进步带动转型升级，投入技改资金7.16亿元。完成投产企业污水管网整改，污水处理厂一期处理污水5000吨/日验收投运。顺利完成市政、电力和集中供热三大配套工程，金属表面处理中心投入试运行。二期开发重在土地运作，坚持“拔钉”开路，拆除临时管理房21户52间，回填用地1150亩、道路9公里，完成量占年度任务数的128%，出让土地近500亩。完成西沙山矿山采矿许可证申领，并已启动招投标工作，逐步形成以专用矿山为主、社会矿山为辅的回填新格局。企业服务重在提质增效，着力破解融资难题，与省农行商洽合作，获批基础设施项目资金1.5亿元；举办“金融阳光行”活动，4家企业签订贷款协议。举办4期企业家“喜相会”沙龙，促进政企密切交流合作。投入400万元开设农村劳动力免费培训班，向企业输送优质劳动力。开展企业负责人、管理人员安全生产培训120人，创办“三级”培训示范企业1家。积极开展“工业经济百日服务”行动，围绕项目落地率，变“串联”为“并联”审批。落实“安全生产年”活动，逐个排查重点安全生产隐患，责令整改薄弱环节，联合国土、城建、环保等部门执法，取缔非法金属熔炼企业12家。

【服务民生开创新局面】 坚持以人为本，注重协调发展，致力改善群众生活。注重三农工作，规范农村集体“三资”管理，积极培育农业产业化，提高骨干企业效益，建成粮食生产功能区1082亩，完成粮食播种面积7891亩，巩固深化“百乡和汛”工程，建成村级渔业安全服务中心，实行渔船安全动态管理。繁荣各项事业，成功创建省级文明镇，村企结对举办第三届全民运动会，投入资金565万元完善中小学配套设施建设，完成中心幼儿园建筑方案设计、环评批复、建设用地规划许可等审批手续，学生交通安全保障工程列为县首个试点乡镇。迁建投用镇中心卫生院。加强计划生育综合管理，加大三查服务力度，逐步建立并完善全员流动人口信息管理系统，服务率达

87.9%，查验率达100%。扎实开展民兵军事训练和组织整顿工作，完成年度征兵任务。健全保障体系，完善低保制度，实行动态管理，完成资格年审301户499人，新增35户低保边缘户，全年向困难群众发放救济款70多万元。加强避灾中心建设，完成沙门政区大典编制。全面推进养老服务设施建设，新建路上村星光老年之家。县残疾人集中托养中心完成土地权属调查、地质踏勘、土地丈量，着手落实征地协议签订工作。强化社会管理，成功创建市无邪教乡镇和市应急管理示范点，深入推进“网格化管理、组团式服务”，切实抓好信访工作，圆满完成重大节日的安保维稳任务。联合温岭市城南镇成立接边联防社会管理服务站，建立工业城服务管理站。创新社会服务管理中心和“三老”调解室两级调解工作模式，调解各类纠纷35起。

【科学执政得到新提升】　坚持依法行政，自觉接受人大监督，认真办理人大代表议案。以开展执法评议活动为契机，进一步落实机关效能建设和创先争优活动，加快政府职能转变。严格按照“开明、精明、透明”六字要求，加快建设服务型、法治型、廉洁型政府，不断提高科学民主决策水平。纵深推进廉政建设和反腐败斗争，坚决纠正行业不正之风。坚持以“拔钉”“破难”的坚强决心，提升干部战斗力，有效地解决了一批群众反映强烈的突出问题。充分发挥工青妇等人民团体作用，凝聚各方智慧，群策群力推进沙门省级中心镇建设。

（董西青）

龙溪乡

【概况】　龙溪乡位于楚门半岛中南部，东邻沙门镇，南接干江镇，西与芦浦镇相连，北界楚门镇，距县城约8公里，辖地面积27.8平方公里，下辖行政村20个，户籍人口18682人。全年实现工农业总产值62.16亿元，同比增长10.6%；财政总收入1.57亿元，同比增长7.53%，其中地方财政收入4807万元，同比增长5.99%；农民人均纯收入14797元。

【经济建设健康发展，综合实力进一步增强】　工业经济稳中向好。全年实现工业总产值61.3亿元，同比增长10.95%。净增规模上企业2家，累计39家，其中上五千万企业19家，上亿企业4家；规模上企业实现产值26.08亿元，同比增长3.92%。完成固定资产投资1.09亿元，同比增长78.5%；完成出口交货14.61亿元。大力发展高新技术产业，培育省科技型中小企业、省专利示范企业、市高新技术研发中心各1家，上报省级以上科技项目10项，专利授权98件，其中发明专利9件。启动阀门产业集群升级示范区一期开发，完成梅岙村土地征用和农转。以龙溪商会和创二代联谊会为平台，引导企业加大技改投入和自主创新。邀请中国社会科学院工业经济研究所专家来龙溪与企业探讨交流，举办了转型升级与企业发展报告会。积极引导熔炼行业转型升级，依法打击取缔15家违规熔炼企业，规范行业发展。

【农业及三产服务业稳步发展】　农业经济发展加快。稳定粮食生产，完成粮食播种面积3922亩，实现农业总产值8650万元。发展现代农业和创意农业，油菜花田、太阳花田等农业景观初步建成，“好莫言”广柑等一批农产品品牌初步打响。引入工商资本，推动公司＋专业合作社＋农户的模式，新增一批农业开发公司和专业合作社，新建生态果园及高山蔬菜基地面积约3000亩。加大水利设施建设力度，完成龙溪水库引水工程，配合做好漩门三期围区造田造地工作。累计投入资金280万元，完

成小山外等7个村县级水利基本建设工程及7公里河道整治。重视绿化造林和森林防火工作，完成山体复绿2万平方米，绿化造林面积691亩。做好防汛防台工作，承办县防台抢险救灾实战演练现场会。认真做好一事一议项目建设，累计上报法山头村文化活动中心等项目10个。第三产业态势良好。物流、商贸、旅游业、文化创意等现代服务业渗透到各个领域，培育了一家零售业规上企业，房地产稳步发展，乡村度假别墅在细分市场中凸显优势。积极发展乡村休闲旅游业，完成动漫花谷、嬉溪谷沿溪游步道等项目建设，吸引了县内外大量观光游客。山里农庄、名洋大酒店、现实版QQ农场等一批特色服务业初步形成，有效拉动三产发展。

【城乡建设提质扩容，人居环境进一步改善】 城乡规划不断完善。委托深圳规划设计院，初步完成镇中心区控制性详细规划及城市设计编制，基本确立龙溪未来发展的框架和重点区域。完成龙溪美丽乡村概念性规划和3个精品村规划，完成林相改造、中心公园等专项规划，修编梅岙、小密溪中心村规划，完成行政村土地确权。城镇建设强力推进。深入开展拔破优工作，破解山外张区块、玉龙庄、梦溪山庄等项目历史遗留问题，全面完成闻涛变电缆出线工程、泽坎线整治工程等7项工作任务。村级住宅小区建设全面铺开，玉龙庄、梦溪山庄、黄金海岸、邱家移民小区等工程快速推进。完成龙翔路沿线综合整治，改造道路两侧绿化，增设交通信号灯，提高道路通行效率。启动龙溪中心公园、镇敬老院迁建前期工作，完成镇农贸市场提升改造工程和76省道复线沿线整治。强力推进查违工作，完成非法寺观庙宇专项整治，查处违法建筑和违法用地案件29起，拆违5000多平方米，完成土地复垦1600平方米。新农村建设扎实开展。切实解决群众建房难问题，全年办理群众建房353户，其中批准新建房屋290户524间，改造旧房63户86间。借助上海美术学院等高端文化资源，成功承办中国玉环美丽乡村动漫文化节。山里、大密溪、小密溪、高山头等村连线开发、整体推进，壳业、陈岙、马头山等一批村级休闲公园相继建成，梅岙段公路整治和绿廊建设顺利启动。完成塘厂等村生活污水处理池建设3个，铺设小山外等村污水管网6公里，创建山外张等3个市级生态村。出台清洁家园督查考核实施细则，健全网格化管理和全员责任制，在全县率先实行彩信举报方式，积极引导物业托管向村级延伸。

【和谐社会建设稳步推进，服务管理进一步优化】 社会事业加快发展。中央文明办命名的乡村学校少年宫在龙溪中心小学成立，龙溪中心幼儿园被评为浙江省三级示范性幼儿园，密溪小学扩建工程开工建设。成立镇优生优育优教指导中心，设立流动人口三优培训学校，活跃乡村文化，创办慈善商店、青年驿站，建设3个农家书屋示范点，开展三香农家评比等活动。加强殡葬改革管理，整治违规私墓。社会管理扎实推进。严格落实维稳责任制，扎实开展“网格化管理、组团式服务”工作，共受理调处各类矛盾纠纷99起。推进村级社会服务管理站和企业服务站建设，信访基层基础不断夯实，“六五”普法工作稳步推进。成立镇公共安全监管中心和专职消防中队，开展出租私房消防安全和无证无照经营排查，整改企业安全生产隐患358个，保障人民群众生命财产安全。社会保障逐步完善。保障民工合法权益，开展劳动监察巡查121次，受理投诉95例，追回欠薪150多万元。落实低保和五保政策，加大社会救助力度，共发放各类救助款43.8万元，临时救助201户。建立农民健康管理档案，完成60周岁以上农民健康体检2140人。

开展食品安全大整治百日行动，完成镇残联换届选举。

【政府自身建设不断加强，行政效能进一步提高强】 以基层组织建设年为契机，把转变作风作为工作着力点，不断提高政府行政效能。实行班子周一早会制度，及时协调解决工作难题。自觉接受人大依法监督和社会舆论监督，认真办理代表议案、建议。开通政务微博，开展绩效公示。完成政府网站改版，主动做好政务信息公开，及时发布各类信息178条。大力提倡深入基层、深入群众、深入一线，公开向社会征求办实事项目。在村级设立驻联村便民联系牌，方便群众办事。建立群众评价干部制度，把党委政府考核的指标和群众的评价统一起来，将评价结果与干部提拔、后备干部推荐、年度绩效考核挂钩。积极推进便民服务体系创新，增设土地证办理和村民建房用地许可证审批服务，引进企业中介代理，实现村邮站建设全覆盖。

（夏剑武）

鸡山乡

【概况】 鸡山乡位于玉环岛东面海洋中，由鸡山、洋屿、披山、大鹿等52个岛屿组成，东、南面临汪洋大海，西与坎门街道隔海相望，北与干江镇遥遥相对，距县城水陆兼程约14公里，辖区陆地面积8.81平方公里，海域1000多平方公里，全乡下辖6个行政村，总户数7721多户，总人口数为2575多人。2012年全乡实现工渔业总产值1.84亿元，同比增长3.9%；渔民人均纯收入14798元，同比增长7.7%。

【坚持转型发展，综合实力稳步提升】 渔业总产量22737吨，总产值1.58亿元，同比增长3.5%；工业企业产值2601万元，同比增长6.38%，夯实渔业经济基础地位，捕捞作业结构加快调整，总投资1000余万元，推进高强度高耗能的传统作业方式向现代节约型渔业作业方式转变，全年改作渔船3艘。浅海养殖业稳步推进，投资300多万元建成披山浅海养殖基地，中鹿岛养殖示范区通过省级现代渔业项目验收，海带、羊栖菜、鲍鱼和海参等海产品养殖面积不断扩大，品牌效应不断显现。水产加工业快速发展，由个体加工向公司化经营转变，涌现出一批小型加工企业和专业合作社，全年投入锅炉更新等技改投资500万元；培育出“鲜溢”“鸡山岛”等知名品牌。旅游产业蓬勃兴起，岛上旅游设施有所改善，“赏海岛风光、品鸡山海鲜”旅游品牌逐步打响，节假日来海岛尝海鲜的游客络绎不绝。

【坚持稳步推进，海岛面貌日趋改善】 重视规划先导作用，编制完成《鸡山海岛概念规划》。县重点工程鸡山渔港扩建工程于11月初恢复施工，基本完成水下基槽开挖作业；洋屿海岛移民北区工程于3月开始全面施工，完成高层部分5、6、7号楼至地面五层，8、9号楼基本完成地下室施工准备工作，多层及排屋部分已初步完成图审及试桩工作；兴岛公路二期工程设计概算；300吨级客货交通码头工程已完成招投标。北山、南山、后岙3个村申报的村级“一事一议”财政奖补项目有序推进。北山村被列为县级“美丽乡村”候选培育村，已着手项目规划；多形式宣传“三县三城联创”活动，深入推进“清洁渔村”和“清洁渔家”创建工作；投资40余万更新垃圾焚烧设备，确保本岛垃圾全部无害化处理；火车村改水问题和披山村改电问题得到妥善解决。

【坚持重点突破，社会和谐基石稳固】 深入推进“平安鸡山”建设，开展社会实效大防范活动，探索实施岛域封闭式管理和洋面监管，大力推行“平安哨”和“群防联系卡”等活动，切实增强人民群众安全感。积极推进“网格化管理、组团式服务”工作，建立岛外复式管理，确保网格全覆盖。坚持依法行政，深入开展“六五”普法工作。实行乡班子成员轮流坐班接访制，完善班子成员包案和下访约访制度。及时排查处理各类矛盾纠纷，成为首批县级信访工作“三无乡镇”；建立乡村联动调解室，完善纠纷调解点名制，实现“小纠纷不出村、大纠纷不出乡”。投资30余万元建立乡公共安全监督管理中心，落实渔船分类管理，严格渔船动态监管。深入开展“安全生产月”活动，编制“安全网格化”管理图，确保渔业安全专项整治到位。开展船运交通秩序整治，渡口安全管理进一步得到加强。投入资金购置消防设备，为困难户送上灭火器等消防设备。开展专门针对企业、森林、危旧房、庙宇等四类消防安全检查，并对隐患进行整改，整改率100%。

【坚持全面保障，社会事业加速发展】 计生工作方面：开展“关爱女孩、抵制两非”和“出生人口性别比重点治理年”活动，建立育龄妇女计划生育管理与服务责任移交登记制度，完善计生重点人群管理和计生利益导向机制。计划生育率94.73%，男女出生性别比为82.69：100。文体事业方面：投资近40万元完成鸡山幼儿园加层工程，优化幼儿学习教育环境，幼儿园被评为“省三级幼儿园”和“县学前教育先进单位”；鸡山学校荣获县“文明单位”和“安全校园”称号。通过省级体育强乡复评工作，成功举办乡第二届全民健身运动会，申报成功县级非物质文化遗产传承人；老年人体育协会获市“群众体育先进单位”；建成南山农家书屋示范村。完成鸡山邮政所及村邮政建设，解决海岛邮件投递难题。推进禁放烟花爆竹和殡葬礼俗改革，实现殡改工作零违规。社会保障方面：临时救助46人，发放救助金6.5万元；向全乡低保户148人发放低保金35.7万元；加大残疾人生活保障力度，妥善解决弱势群众生产生活困难，荣获市级“扶残助残爱心乡镇”称号；鸡山慈善分会全年共募集善款19.59万元，发放慈善救助金22.23万元，受惠群众547人次。

【党的建设得到新加强】 注重干部政治理论学习，完善机关干部讲习会，探索建立海岛干部学讲评用“四联”学习法，积极搭建机关干部学习平台，营造学理论、用理论的良好氛围。全面开展“进村入企”大走访活动，建立“基层夜话”制度，破解党员干部与群众联系沟通“时间错位”问题。开展“基层组织建设年”活动，创新村级组织运行机制，探索实施村干部绩效考评体系，完成基层党组织分类定级、整改提高与晋位升级工作。北山村党支部等5个基层党组织实现晋位升级，南山村、北山村被列为党建示范点。通过实施“海上红船”“海岛先锋”“四民工程”等项目，加强党员、村干部、驻村干部三支队伍建设。开展“党员引领”“党员集中日活动”“红色夕阳”等活动，发挥党员先锋模范作用与基层党组织活力。新建市县级党代表工作室，健全党代表活动日制度。落实党风廉政建设责任制，严格“三书两报告”制度，开展廉政风险防控工作，实现廉政风险排查和风险防控措施“全覆盖”。深入推进“廉洁机关”创建，强化机关效能建设，实行廉情动态预警，开展“廉政约谈”，营造风清气正的良好氛围。全力深化“廉洁村”创建工作，推进村监会规范化建设，切实夯实村级廉政建设。加强村级便民体系建设，实施便民窗口提档升级工程，让群众得到更多实惠。

（刘定弟）

海山乡

【概况】 海山乡位于乐清湾中心地带，四面濒海，东眺楚门半岛、西望乐清市，南极玉环岛、北穷温岭市，是玉环县的两个海岛乡之一。全乡由茅埃、横床、茅坦、大青、小青等9个岛屿组成（有人居住岛屿5个），下辖9个行政村，总人口7400多人，所辖区域面积81.26平方公里，其中陆域面积7.32平方公里，潮间带海涂26.4平方公里，浅海47.50平方公里，分别占辖区的9%和32.5%和58.5%。这其中，耕地面积192公顷，森林面积330公顷，森林覆盖率达43.5%。全乡海岸线长25.7公里，其中茅埃本岛海岸线长11.8公里。2012年，全乡实现社会生产总值5.4亿元，财政总收入1756万元；农民人均纯收入11800元，人口自然增长率控制在6‰以内，社会经济保持平稳较快发展。

【坚持扩规模调结构，海岛经济实现新突破】 海山岛被列为全省百岛开发中的现代渔业岛，传统渔业产业优势日益明显，粮食生产继续保持稳定，油菜、棉花等经济作物种植面积近1000亩，各类服务业逐步发展，服务业单位数达194家，以休闲观光为特色的海岛旅游业日益拓展，海洋经济总量不断壮大，产业结构日趋多元。2012年，全乡水产养殖面积达31080亩，养殖产量1.87万吨，实现渔业总产值3.88亿元。新增浅海养殖面积700多亩，创建省级无公害养殖基地3000余亩，新增滩涂贝类苗种中间培育面积50亩和南美白对虾围塘精养面积150亩，新建一家省级苗种规模化繁育示范基地，苗种繁育规模不断扩大，养殖产业化水平显著提升。以富民强村为目标，从海岛实际和土地资源现状出发，在茅埃岛5个村全面启动土地股份制工作，在广大干部群众的共同努力下，土地股份制工作取得了阶段性成效。《土地股份制章程》讨论表决通过，农户土地面积核对公示完成，土地入股合同签订工作扎实开展。茅埃岛土地入股合同签订率已达65%。

【坚持抓统筹夯基础，乡村建设呈现新风貌】 全面启动规划编制，委托深圳市蕾奥城市规划设计咨询有限公司和深圳世联地产顾问股份有限公司编制海山乡总体规划和控制性详规。委托中国美术学院编制大青村美丽乡村概念性规划，同时推进大青村农房改造工作，已完成总工程量的40%。委托县城乡规划设计院编制红树林建设保护规划，完成横床村庄规划修编及土地利用总体规划调整工作。大力改善基础设施，完成海山西塘强塘工程，完成大青岛引水工程，开展横床水库建设设计等前期工作；修缮抛西小塘、丰门塘等7座斗闸；启动横床锯齿式码头工程建设，完成南滩至抛西码头接线道路及横床环岛北路；更新大青农渡船。投入50余万元推行数字城管，完善环卫长效监管机制，投入20万元建成首个海岛太阳能生态垃圾处理房，巩固“清洁家园、和谐乡村”活动成果。不断优化农村环境，完成山体绿化100亩，开展虹田与抛西两个绿化示范启动村和大岙绿化示范村建设，建成林间道路3.6公里；新增红树林种植面积100亩，全乡总面积达700亩，海山红树林移植项目一、二期工程实施方案通过省海洋与渔业局评审。

【坚持重民生强保障，社会事业彰显新进步】 继续加大教育投入，完善海山学校和幼儿园配套设施建设，强化校园安全管理。海山学校“小海鸟护翼行动”入选玉环县教育系统首届十大教育品牌。重视海岛文化建设，积极开展春节等节假日系列文体活动，在9个村建立农家书

屋，在大岙和南滩两个村设立广场舞站点。改善医疗服务设施，建成大青村医疗服务室。开展“两癌”筛查工作，筛查体检人数达819人，参保农民健康体检人数达2781人。有效推进新型农村医疗保险，参保人数达5789人，参保率79.3%。坚持计生管理和服务两手抓，全年出生人口70人，计划生育率达92.85%，征收社会抚养费24例84万元。落实流动人口全员管理服务，在山东济南成立海山流动人口管理协会。全年共慰问困难户220户，发放救济金20多万元，发放低保金46.8万元，贫困残疾人补助金33.44万元。设立海山乡留守儿童关爱基金，关注关爱留守儿童健康成长。扎实推进危旧房改造工作，完成困难群众、残疾人危旧房改造15户。加强殡葬管理工作，打击违建私墓，完成横床公墓青山白化治理工作。发放市民卡5300张。

【坚持促发展抓党建，党建工作凸显新亮点】

乡党委注重自身学习和团结，定期召开党委会专题研究党建工作，健全乡党委理论中心组学习制度，“编组共学、全员轮训”十八大精神，加强领导班子绩效考核。深入开展“基层组织建设年”活动，实施基层支部分类定级，因村制宜，制定整改方案，促进晋位升级。派驻干部担任后进村“第一书记”，加大整治力度促转化。开展“学习日”“服务日”“评议日”等主题的基层党组织集中活动，切实提升基层党组织创造力、凝聚力和战斗力。把远教当作基层组织建设年重要抓手，创新思路，丰富载体，送远教“进航船”“进广场”“进家庭”，配齐各村远教设备，扩展基层党员教育平台。建立健全《海山乡农村外出党员管理制度》，加强外出党员的分类管理和常态联系。共发展党员4名，预备党员转正7名，培养入党积极分子7名。加强机关效能建设，完善乡村联动的便民服务体系，提高面向群众的办事能力和服务水平。健全“机关干部住夜访户”制度，开展“进村入户”活动。以廉政文化特色海岛建设为载体，依托廉洁文化船、宣传长廊等阵地，通过发送廉政短信、组织学习典型、观看教育影片等形式，引导党员干部“常修从政之德，常怀律己之心”。

（颜清清）