

2010

玉环

年鉴

中共玉环县委党史研究室
玉环县档案局 编

2010

玉环

年鉴

中共玉环县委党史研究室 编
玉环县档案局

玉环年鉴编纂委员会

主 任：朱立国

副主任：陈挺晨 施红兵 阮聪颖

成 员：陈亨标（县委办）

孙 群（县府办）

金碧辉（县委办）

车建军（县发展和改革局）

江 飞（县教育局）

林仁斌（县财政局）

金富盛（县统计局）

林建荣（县档案局）

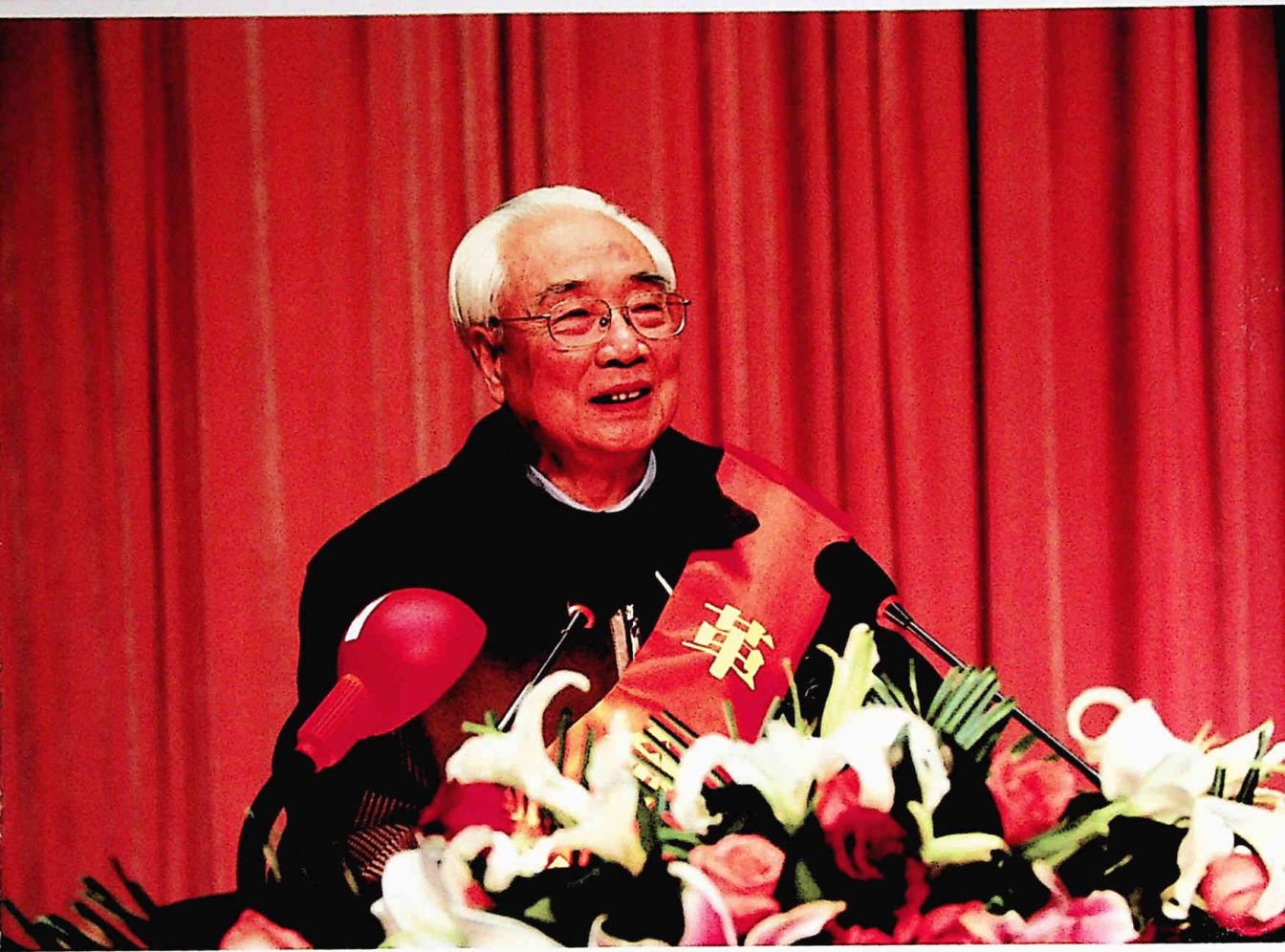
玉环年鉴编辑部

主 编：金碧辉

副主编：潘明贤 梁玉柱 项秋霞 吴 珍

编 务：傅梅林

编 校：张佩珠



原中共浙江省委副书记陈法文出席玉环解放60周年纪念活动。



8月24日，中共浙江省委常委、省军区司令员王贺文少将（前左三）视察坎门英雄基干民兵营。



11月12日，浙江省人大常委会副主任程渭山（中）出席第二届中国·玉环海岛文化节。



7月7日，浙江省副省长王建满（中）出席台州港大麦屿港区对台海上直航客运首航仪式。



2月19日，中共台州市委书记张鸿鸣（中）到玉环调研经济运行情况。



6月30日，中共台州市委书记、市长陈铁雄（右二）到玉环调研经济社会发展情况。

灾后重建的姚渡镇学校



1月5日，玉环县援建青川县姚渡镇
首批项目——学校、卫生院开工。



灾后重建的姚渡镇卫生院

陈屿苏泊尔隧道及接线工程 开工典礼



3月6日，陈屿苏泊尔隧道及接线工程正式开工。

《榴岛晨曦》首发式



东方中小学革命史纪念馆新馆开馆仪式



4月7~8日，玉环县举办纪念玉环解放60周年系列活动。



文艺演出



6月16日，县举行台台海上直航台州港大麦屿港区（玉环）集装箱运输首航仪式。



编辑说明

一、《玉环年鉴》是综合性地方年鉴，由玉环年鉴编纂委员会领导编纂，县委党史研究室（县地方志办公室）与县档案局负责编辑。本年鉴为玉环县第十部年鉴。

二、本年鉴由特载、大事记、县情概况、百科、附录组成，采用分类编纂法。

三、“特载”选录县委、县人大、县政府、县政协主要领导跨年度工作报告，起到承上启下的作用。

四、“大事记”记述2009年度玉环所发生的大事、新事、特事。

五、“县情概况”介绍全县各方面发展的综合情况，为了保持内容完整性，有些基本情况上年年鉴已经记载，本年鉴仍予沿用。

六、“百科”介绍各部门单位2009年度全年工作进展情况，起首设“概况”条目，记述总体情况，便于资政、借鉴、检索等应用。

七、本年鉴涉及全县性的数据以县统计局公布数据为准，所用计量单位以国家法定计量单位为准。

八、为了保持内容一致性，“光荣榜”所录先进集体和先进个人依据2009年度工作实绩考评结果，颁奖下限时间至2010年6月30日。

九、本年鉴插入彩页，形象地反映玉环2009年度重大事件和重要活动。

目 录

特载

- 中共玉环县委书记柯昕野2010年1月19日
在中国共产党玉环县第十三届代表大
会第四次会议上的报告《打造城市化
工业化港口物流新平台 以沿海大开发
推进玉环科学发展》…………… 3
- 玉环县人民代表大会常务委员会主任吴
柏青2010年3月11日在玉环县第十四届
人民代表大会第四次会议上所作的
《玉环县人民代表大会常务委员会工作
报告》…………… 12
- 玉环县人民政府县长王国忠2010年3月10
日在玉环县第十四届人民代表大会第
四次会议上所作的《政府工作报告》
…………… 19
- 玉环县政协主席吴小平2010年3月8日在
政协第七届玉环县委员会第四次会议
上所作的《中国人民政治协商会议第
七届玉环县委员会常务委员会工作报
告》…………… 31

大事记

- 2009年大事记…………… 43

县情概况

- 玉环概况…………… 65

- 玉环县统计局关于2009年国民经济和社
会发展的统计公报…………… 74
- 2009年玉环县领导班子和县级部门单位、
群众团体及乡镇街道负责人名录…………… 81

县委·人大

- 中国共产党玉环县委员会…………… 93
- 纪律检查…………… 96
- 组织…………… 98
- 宣传…………… 101
- 统战…………… 103
- 政法…………… 105
- 群众信访…………… 107
- 党校教育…………… 108
- 党史方志…………… 109
- 档案管理…………… 111
- 报道…………… 112
- 保密机要…………… 114
- 老干部工作…………… 114
- 新闻信息…………… 117
- 对外宣传…………… 119
- 对台工作…………… 122
- 玉环县人民代表大会常务委员会…………… 123

政府·政协

- 玉环县人民政府…………… 131
- 人事·劳动·社会保障…………… 134
- 为民服务…………… 137
- 机关事务管理…………… 139
- 中国人民政治协商会议玉环县委员会
…………… 142

民主党派·社会团体

工会	151
共青团	155
妇联	158
科协	160
工商联	162
文联	165
关工委	169
残联	171

军事·政法

县人武部	177
人民防空	177
法院	179
检察院	182
公安	185
司法	186
武警	188
边防	189
消防	191

农村·农业

农村工作	195
农业	196
林业特产	197
海洋与渔业	199

经济·贸易

经济贸易	205
石化石油	206
供销合作	208
烟草专卖	209
旅游	210

财政·金融

财政地税	215
国家税务	218
人民银行玉环县支行	220
工商银行玉环支行	225
农业银行玉环支行	227
中国银行玉环支行	228
建设银行玉环支行	230
商业银行玉环支行	232
玉环农村合作银行	233
农业发展银行玉环县支行	235
财产保险	236
人寿保险	236

交通·供电·通信

交通	241
港航管理	243
大麦屿港区开发	244
供电	245
华能玉环电厂	247
邮政	249
电信	253
移动通信	255

联通·····256

经济管理

发展计划与经济·····259

玉环经济开发区·····261

审计·····263

统计·····265

土地管理·····269

工商行政管理·····271

质量技术监督·····272

安全生产监督·····274

食品药品监督·····277

盐务管理·····280

城建·环保

建设规划·····285

城市管理·····287

环境保护·····288

中央储备粮玉环直属库·····291

水利·气象

水利·····299

漩门二期·····301

漩门三期·····302

气象·····305

外贸·外事

外经贸·····311

海事·····312

侨务·····313

外事·····314

口岸·····315

科教文卫

科技·····321

教育·····322

文化·····326

体育·····328

卫生·····330

广播电视·····332

社会生活

计划生育·····337

民政·····338

老龄工作·····341

慈善事业·····342

民族宗教·····344

流动人口管理·····345

乡镇街道

玉城街道·····349

坎门街道·····351

大麦屿街道·····355

楚门镇·····357

清港镇·····359

芦浦镇·····362

干江镇·····363

沙门镇·····365

龙溪乡·····366

鸡山乡·····368

海山乡·····369

附录

- 光荣榜 375
 荣获国家属部门颁奖的先进集体 375
 荣获国家属部门颁奖的先进个人 376
 荣获中共浙江省委、省政府颁奖的先进集体 377
 荣获中共浙江省委、省政府颁奖的先进个人 378
 荣获省属部门颁奖的先进集体 378
 荣获省属部门颁奖的先进个人 385
 荣获中共台州市委、市政府颁奖的先进集体 389
 荣获中共台州市委、市政府颁奖的先进个人 394
 荣获市属部门颁奖的先进集体 397
 荣获市属部门颁奖的先进个人 411
 荣获县级先进集体和个人 422

 重要文件目录 443
 中共玉环县委文件 443
 玉环县人大常委会文件 444
 玉环县人民政府文件 444
 政协玉环县委员会文件 446

 重要文件选录 447
 中共玉环县委关于开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见(2009年3月12日) 447
 中共玉环县委 玉环县人民政府关于进一步加强和改进流动人口服务管理工作的实施意见(2009年1月5日) 451
 中共玉环县委关于在全县领导干部中开展“服务农村、服务企业”活动的实施意见(2009年2月2日) 456

 中共玉环县委 玉环县人民政府关于印发《玉环县创建省级示范文明城市实施方案》的通知(2009年4月20日) 458
 中共玉环县委 玉环县人民政府关于印发《玉环县创建国家卫生县城实施方案》的通知(2009年4月20日) 484
 中共玉环县委关于印发《玉环县庆祝中华人民共和国成立60周年活动方案》的通知(2009年6月17日) 509
 中共玉环县委 玉环县人民政府关于印发《玉环县迎接浙江省文明城市复评工作实施方案》的通知(2009年6月18日) 511
 中共玉环县委 玉环县人民政府关于印发2009年度县对乡镇工作目标管理责任制考核办法的通知(2009年8月4日) 524
 中共玉环县委 玉环县人民政府关于印发玉环县2009年度县级机关、事业单位工作目标管理责任制考核办法的通知(2009年8月4日) 547
 中共玉环县委 玉环县人民政府关于印发玉环县推进农村土地综合整治 加快农民住房改造建设试点政策意见的通知(2009年9月3日) 589
 中共玉环县委 玉环县人民政府关于进一步推进楚门镇中心镇建设的若干意见(2009年11月13日) 592
 玉环县人民代表大会常务委员会关于调整珠港镇行政区划的决定(2009年5月26日玉环县第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过) 594
 玉环县人大常委会街道工作委员会工作规则(2009年8月19日玉环县第十四届人民代表大会常务委员会第二十四次

会议通过).....	595	玉环县人民政府关于印发玉环县城乡居	
玉环县人民政府关于2009年全县食品安		民社会养老保险实施办法的通知(2009	
全工作的意见(2009年3月3日)...	596	年10月31日).....	620
玉环县人民政府关于切实加强2009年海		玉环县人民政府令第43号(2009年5月	
洋伏季休渔工作的通告(2009年4月15		12日).....	624
日).....	599	关于印发《政协玉环县委员会2009年委	
玉环县人民政府关于全面禁放烟花爆竹		派民主监督员工作实施方案》的通知	
的通告(2009年4月23日).....	600	(2009年3月27日).....	626
玉环县人民政府关于深化土地节约集约		政协玉环县委员会关于进一步加强反映	
利用工作的意见(2009年4月28日)...		社情民意信息工作的若干规定(2009	
.....	601	年7月17日政协第七届玉环县委员会第	
玉环县人民政府关于印发推进农村土地		十八次主席会议通过).....	629
承包经营权流转 发展农业规模经营若		关于呈送《推进我县水务一体化建设调	
干意见的通知(2009年5月21日)...	605	研报告》的报告.....	631
玉环县人民政府关于印发玉环县滩涂围			
塘收回实施办法的通知(2009年5月27			
日).....	608		
玉环县人民政府关于印发玉环县大麦屿			
港集装箱运输鼓励办法(试行)的通			
知(2009年5月27日).....	609		
玉环县人民政府关于做好就业工作促进			
社会和谐的意见(2009年6月4日).....			
.....	610		
玉环县人民政府关于扶持废旧金属回收			
利用企业发展的意见(2009年8月31			
日).....	615		
玉环县人民政府关于推进工业企业实施			
主辅分离的意见(2009年9月21日)...			
.....	616		
玉环县人民政府关于印发玉环县城乡居			
民医疗保险制度补充规定的通知(2009			
年9月16日).....	617		
玉环县人民政府关于取缔无证电镀的通			
告(2009年9月23日).....	619		
玉环县人民政府关于漩门三期围区水域			
封航的通告(2009年10月16日)...	619		

2010玉环

年鉴

特

载

打造城市化工业化港口物流新平台 以沿海大开发推进玉环科学发展

——在中国共产党玉环县第十三届代表大会第四次会议上的报告

中共玉环县委书记 柯昕野

(2010年1月19日)

同志们：

现在，我代表中国共产党玉环县第十三届委员会向大会作报告，请予审议。

大会主题是：深入贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，回顾去年工作，分析当前形势，明确今年我县党的建设和经济社会发展主要任务，团结和带领全县人民，大力实施沿海开发战略，全力打造城市化、工业化和港口物流新平台，致力推进玉环科学发展。

2009年工作回顾

刚刚过去的2009年，是新世纪以来我县经济发展最为困难的一年，也是我们克难奋进、经受严峻考验的一年。面对金融危机的挑战，县委带领全县各级党组织和广大党员干部，围绕县第十三届党代会第三次会议确定的目标任务，坚定信心，团结进取，各项事业取得新进展，名列全国中小城市综合实力百强第27位。预计全年实现生产总值248亿元，增长0.2%；实现财政总收入37亿元，增长3.8%，其中地方财政收入16.6亿元，增长4.6%；城镇居民人

均可支配收入28460元，增长4.1%，农民人均纯收入12200元，增长8.4%。

1. 党的建设不断加强。精心组织开展深入学习实践科学发展观活动，设立“科学发展民情直通车”，通过“服务农村、服务企业”活动，梳理破解了许多发展中的节点问题。开展纪念新中国成立60周年、中国共产党成立88周年和玉环解放60周年系列宣传活动。精神文明建设扎实推进，通过省级文明城市复评。完善村党组织领导下的村级运行机制，大规模轮训村干部，开展村干部“金牛奖”评选。机关党建有新进展。加强党员管理，坚持农村党员党性亮化分析制度，加大不合格党员处置力度。深化外来流动党员“安家工程”，新建外来流动党组织65个。开展建国前老党员十项关爱活动。创新党代表提议形式，设立“党代表网上提议案直通车”。强化机关效能建设，效能问责机关工作人员18名。严格执行党风廉政建设责任制，扎实推进惩防体系建设，加大案件查办力度。全面开展公车清理，统一处置超编超标车107辆。探索实行部门关键岗位重点监督、绩效考评，扎实开展“小金库”专项治理，村务监督委员会实现全覆盖。加强党对人大、政府、政协工作的领

导,支持人大、政府、政协依法履职,“一个党委、三个党组”的领导机制和工作机制进一步完善。巩固发展爱国统一战线,重视民族、宗教工作,顺利完成县工商联、县侨联换届。重视发挥工青妇等群团组织 and 老干部的作用,认真做好关心下一代工作,开展县老龄委成立20周年纪念活动。坚持党管武装,圆满完成征兵任务。

2. 保稳促调成效显著。围绕推动产业、企业、市场、产品转型升级,推行强工兴企“八项计划”,预计实现工业总产值792亿元,其中规模上工业总产值473亿元。在北京等地设立玉环工业品统一营销平台,中国无菌医疗器械自动化装备制造产业基地落户我县,建成中国水暖阀门城和县名牌产品展示中心,新增中国驰名商标3个,居2009中国商标发展百强县第27位。成功举办第四届科技活动周,合作项目和合同金额创历届之最,建成中国汽车工程研究院浙江分院,成立浙江东南机床研究院。组建中小企业信用担保有限公司,商业银行对小微企业贷款投放力度加大,中小企业融资问题有所缓解。新增外贸自营出口企业165家,实现自营出口总额19.6亿美元,实际利用外资4034万美元,均保持全市第一。现代农业稳步发展,预计实现农业总产值30.4亿元,增长7.7%;坎门国家级中心渔港建设进展顺利,“楚门文旦”被评为中国驰名商标,新增国家有机食品认证1个、绿色食品认证2个,省级无公害农产品基地认证4家、示范性农民专业合作社3家、市级农业特色产业强村2个。第三产业快速发展,预计实现社会消费品零售总额68.9亿元,增长13%;成功举办第六届中国(玉环)机床模具展,陆通物流城北分中心建成投用,观光国际酒店、锦盛商厦投入运营,喜来登福朋五星

级酒店建设进展顺利,商贸环境有新改观。

3. 基础设施明显改善。大麦屿港被国家交通运输部增设为对台直航港区,先后成功开通对台海上货运和客运直航,海峡两岸商品交易物流中心落户我县,口岸开放涉外查验配套设施开工建设,5万吨级集装箱码头正式投用,港口货物和集装箱吞吐量分别突破2000万吨和3万标箱。漩门三期围垦完成工程量的68%,漩门和滨港两大工业城新增投资8.5亿元。乐清湾跨海大桥玉环境内勘探全面完成,76省道复线南延至大麦屿工程、温岭至大麦屿疏港综合接线工程、西青岭第二隧道及接线工程完工可报告,环岛北路一期投用,深浦隧道贯通,绕城公路、纬一路和陈屿第二隧道建设加快推进。电网建设完成投入6亿元,新增变电容量占全市三分之一,500千伏麦屿变竣工投用,主网架建设实现适度超前,电力供应从末端变为源头。境外引水工程全面完成,农村改水进展顺利,用水紧张问题有效破解,全县安全饮水人口比例达90%。

4. 城乡建设统筹推进。玉环经济开发区平稳扩容、良好起步。珠港镇行政区划调整平稳有序,成立玉城、坎门、大麦屿街道。编制完成《县域城市空间发展战略研究》,开展港南、港北、港区分区规划和县域综合交通规划编制工作。实现城区公交一体化,玉环收费站停止收费。启动省级示范文明城市和国家卫生县城创建,禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革取得实效,实现城区一二级环卫合并。开工建设玉环经济开发区污水预处理中心,全县污水日处理能力达到2.3万吨。完成李家安置小区一期工程主体,建成人才公寓、海都花园二期。深化新一轮村庄整治,新建整治村27个,完成农村劳动力培训6495人,转移

就业2186人。启动农村土地综合整治和农民住房改造建设,批准农房改造建设4152户。

5. 民生事业协调发展。全年用于教育、卫生、文体、就业、社保等民生投入6.75亿元,同比增长16.6%。深入实施教育质量提升工程,建立教育综合改革实验区,全面落实义务教育教师绩效工资,玉城中学等三校迁建工程加快推进。大力推进公共卫生建设,甲型H1N1流感等重大传染病得到有效防控,被列为国家级“十一五”项目重点传染病防治和“数字卫生”重点建设示范区。成功举办第二届中国·玉环海岛文化节,台湾金门、澎湖、马祖、宜兰应邀组团参加,渔工号子等被列入省第三批非物质文化遗产名录。承办2009安踏全国男子排球大奖赛玉环赛区比赛,举办县首届农民运动会、首届“新玉环人”运动会和第二届老年人运动会。数字电视整体转换稳步推进,广电低保工程实现全覆盖。县城关第二菜市场完成前期筹建工作。援建青川的学校、卫生院等重点项目交付使用。启动实施城乡居民社会养老保险制度,创立推行在职工住院医疗互助制度,积极组织“慈善人人捐”,深化残疾人共享小康工程,被列为第一批全国白内障无障碍县。

6. 社会大局保持稳定。严格落实维稳工作责任制,圆满完成国庆安保任务。社会治安打防控体系进一步完善,建成“天网工程”一期,组织开展打击整治“两抢”大会战、打黑除恶等专项行动,刑事发案率同比下降4.1%。扎实推进基层信访“五个一”工程,深入开展县委书记大接访和“信访积案化解年”活动,引入公证程序化解信访积案,大信访工作格局基本形成,信访总量同比下降15%,全省信访工作暨基层“五个一”工程现场会在我县召

开。成立县交通事故纠纷人民调解委员会,强化审判速裁机制,实行诉前调解。加强执法信息库建设,加大工程建设等领域职务犯罪查办力度。创新流动人口管理模式,实行流动人口双向互动管理,开展“十佳新玉环人”评选,启动流动人口户一致百村行动,新建新民小区和企业员工宿舍楼5.7万平方米。认真落实全员安全责任制。农村综治小区化管理和综治工作站等级评定入选全省深化基层平安建设经验100例。

同志们,过去的一年,在困难重重的形势下,我们取得这些成绩,实属不易!这是全县广大干部群众迎难而上、克难奋进的结果。在此,我谨代表中共玉环县委,向所有为玉环改革发展作出贡献的同志们,向所有关心支持玉环现代化的朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,也要清醒地看到,玉环发展还面临不少困难和问题,突出的是:有的基层党组织软弱涣散,一些党员干部宗旨观念淡薄、作风飘浮;经济素质性、结构性矛盾叠加,转型升级压力较大;公共设施和服务有效供给不足,城乡一体发展步伐不快;生态环境压力增大;社会治安形势依然严峻,社会管理任重道远。对这些发展中的问题,我们必须高度重视,认真加以解决。

今后一个时期战略谋局 和2010年工作总体要求

战略谋局引领区域发展。战略谋局的科学性,直接关系到区域发展的速度和质量。

科学谋局,必须审时度势、因地制宜、明确导向。从时势看,经历了金融危

机的洗礼，全球发展正步入“后危机时代”，世界经济形势趋向好转，但不确定因素仍然存在，经济全面复苏曲折漫长。中国正进入工业化和城市化双提速阶段，伴随着区域一体化进程加快，特别是国家沿海开发战略的全面启动，沿海先发地区在完成工业化资本原始积累的基础上，纷纷将战略目光聚焦“蓝色经济”。围绕建设海洋经济强省和港航强省，浙江省已将沿海开发作为推动转型升级的重大机遇和战略节点，台州市也作出了主攻沿海的战略部署，提出区域发展要全面迈向滨海时代，打造区域经济发展新的增长极。玉环沿海开发大有作为。从县域看，玉环拥有沿海开发的三大难得优势：一是滩涂围垦形成的空间优势，随着漩门二期、三期围垦工程的完成，我县将净增区域面积80多平方公里；二是工业化形成的产业优势，汽摩配件、水暖阀门等6大主导产业已呈集群发展之势，医药器械、数控机床等新兴产业正在兴起，9大国字号区域品牌落户我县；三是天然形成的港口资源优势，随着大麦屿港开发开放纵深推进，特别是对台客货运直航的开通，物流中转功能不断彰显，潜在资源优势正在转化为现实生产力。这三大优势是玉环今后发展的潜力所在，我们要在新一轮区域竞合发展中抢占制高点，必须强化城市化，突破以往局限于本岛建成区范围推进城市建设的模式，充分利用玉环经济开发区的资源区位优势，以新城建设拓展城市新空间、打造产业新平台、营造人居新环境、展示玉环新形象，努力实现城市化和工业化互动发展；必须以沿海开发为战略突破口，充分发挥我县较为厚实的产业基础和港口潜在资源优势，大力发展海洋经济，努力建设港口经济强县，推动玉环从陆域时代迈向海陆联动时代。为此，我县沿海开发战略

的总体目标，就是以建设玉环新城加速城市化，以加快经济转型升级提升工业化，以培育港口物流中心走向国际化，努力打造温台沿海产业带重要战略枢纽。打造城市化新平台，是沿海开发的战略引擎。通过发挥围垦的空间比较优势，倚借玉环经济开发区规划路网完善、土地资源丰富、生态环境宜居、周边人口产业集中的内生发展条件，大力建设玉环新城，加速推进我县城市化进程，进而带动全县城乡一体化发展。打造工业化新平台，是沿海开发的战略基点。通过创新驱动、投资拉动、大项目带动，推进产业、企业、市场、产品四个转型升级，同时通过生产力布局的优化调整，形成以漩门工业城为左翼，以机电园区和汽摩园区为接点，以滨港工业城、干江工业区、龙溪工业区为右翼，加上大麦屿港区的开发开放形成“V+1”沿海产业战略布局。打造港口物流新平台，是沿海开发的战略关键。通过发挥大麦屿天然良港的独特优势，以建设海峡两岸（玉环）商品交易物流中心为突破口，重构海陆联动的贸易链和产业链，以港口物流大发展带动城市化和工业化大融合。

2010年，是推进沿海大开发、打造发展新平台的启动实施之年，也是全面完成“十一五”规划、启动编制“十二五”规划的承接转换之年，做好新一年的工作至关重要。今年工作的指导思想是：以科学发展观为统领，认真贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，围绕提高党的建设科学化水平，大力实施沿海开发战略，致力打造城市化、工业化和港口物流新平台，加快建设温台沿海产业带重要战略枢纽，努力推进玉环科学发展。建议指标为：生产总值增长7%，财政总收入增长5%，地方财政收入增长5%，城镇居民人均可支配收入增长5%，农民人均纯收入增长8%。

全面提高党的建设科学化水平

认真贯彻党的十七届四中全会精神，以科学理论指导党的建设，以科学制度保障党的建设，以科学方法推进党的建设，不断提高党的建设科学化水平，为玉环科学发展提供坚强保证。

1. 思想建设要突出抓好学习型党组织建设，进一步强化理论武装，切实增强全县党员干部用科学理论教育引导群众的能力和水平。健全党委中心组理论学习制度，充分发挥党校培训干部的主渠道作用，深化“榴岛报告厅”、“基层理论大篷车”和农村党员远教平台，重点抓好党的十七届四中全会主题宣传教育活动。要加强精神文明和思想道德建设，弘扬和提升玉环人文精神，开展“文明伴我行”系列活动，推进全社会诚信教育，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德，努力培育社会主义核心价值观体系。要坚持正确舆论导向，重视网络舆情，扩大对外宣传力度，不断提升玉环知名度和美誉度。

2. 组织建设要重基层、打基础，着力构建城乡统筹的党建新格局。认真落实基层党建工作责任制，充分发挥乡镇党委龙头作用，进一步完善“抓乡促村”工作机制，注重村级“和谐两委”建设，全面落实村两委主要负责人基本报酬，加大对不称职村级“两委”负责人的调整力度，健全党组织领导下的村级运行机制；精心选派干部到村任职，强化到村工作大学生的作风建设，加大优秀村干部考录乡镇公务员的工作力度，努力建设高素质的基层党组织带头人队伍，为明年村级换届做好准备。加强非公有制企业党建工作，统筹推进机关、社区和新社会组织党建工作，深化外来党员“安家工程”。加强党员管

理，深化农村党员党性亮化分析制度，把好党员“入口”和“出口”关，积极开展党内关爱活动，充分发挥党员的先锋模范作用。

3. 领导班子和干部队伍建设要重品行、重责任、重实绩，拓宽视野选拔干部，广辟途径培育干部，满腔热情爱护干部，严格要求管理干部。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，强化重基层的用人导向，完善干部初始提名办法，推进竞争性选拔干部工作，加强年轻干部、女干部和党外干部培养选拔，加大重点部门、关键岗位、新提拔干部交流力度。严格机关管理，完善干部考核评价体系，强化年度考核结果运用，探索实行经济责任和用人情况“双联审”制度，切实规范干部行为准则。全面落实干部谈心谈话制度，完善收入分配激励机制，注重实绩、奖优罚劣，提高工作执行力。重视工青妇等群团组织工作，认真落实老干部待遇，切实发挥老干部作用，做好关心下一代工作。

4. 制度建设要重点围绕发展党内民主，进一步坚持和完善民主集中制。全面落实“三重一大”票决制，不断健全党内民主决策机制。深化党代会常任制试行工作，进一步发挥闭会期间党代表作用，推进党代表提议制常态化。大力推进党务公开，加强党务信息发布，建立党委部门新闻发言人制度，保障党员主体地位和民主权利。充分发挥“一个党委、三个党组”的作用，保障人大及其常委会和人大代表依法行使职权，使党的主张通过法定程序成为人民意志；积极为政府依法高效工作营造环境，推进改革发展稳定各项任务落实；支持政协积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，不断提高政协工作的制度化、规范化、程序化水平。加强党对统一战线的领导，进一步完善民主党派和

无党派人士特约人员工作制度,认真做好民族、宗教、侨务和对台工作。坚持党管武装,启动民兵训练保障中心建设,提高非战争军事行动能力,深化双拥军民共建机制。

5. 反腐倡廉和作风建设要加快推进惩治和预防腐败体系建设,在重点环节、重点领域有突破。全面落实党风廉政建设责任制,强化干部廉政教育和监督,压缩行政执法自由裁量空间,加强土地招拍挂、工程招投标、政府采购及其他公共资产交易的全过程监管,铲除滋生腐败的土壤。加强农村基层党风廉政建设,充分发挥村务监督委员会作用。进一步规范国有资产管理,坚决查处大要案。要大力推行“一线工作法”,深化“服务农村、服务企业”活动,努力实现干部联系村居、联系企业工作常态化。加强机关效能和节约型机关建设,完善全程办事代理制,深化关键岗位重点监督、绩效考评工作。进一步加大对责任追究力度,切实解决干部中存在的责任心、事业心不强和执法不公的问题。

建设沿海产业带, 打造三大新平台

1. 建设玉环新城,打造城市化新平台。挥师玉环经济开发区,全面启动玉环新城建设。要以理念为先导,在新城建设过程中,引入生态、低碳、智能的理念,坚持先规划后建设、先地下后地上的原则,充分发挥依湾临湖、环境宜人的优势,努力打造城市新空间、产业新平台、生态新景观和区域新枢纽,加快形成新城形态、业态、生态。要以规划为龙头,统筹玉环新城和漩门三期开发总体规划编制,形成从战略规划、分区规划到控制性

详细规划和重点地段城市设计以及相配套规划技术规定的完整规划体系。预留规划发展空间,切实做好学校、医院、体育场馆、图书馆、博物馆等重要公共服务设施规划。要以启动区块建设为核心,强势推进基础设施建设,启动建设银河大道,加快推进滨江北路、工业大道、漩城路建设,完成深浦隧道及接线工程,努力实现路网结构“内互通、外对接”;积极做好公建项目落户对接工作,加快科技综合大楼、污水预处理中心等建设步伐,启动建设汽车城和房产项目,加快凸显新城功能。要以生态建设为依托,积极探索滨水地区生态保护和综合利用模式,精心勾勒环湖景观带,努力促进生态化、景观化、公共化和商业化互动,加快形成视觉冲击和心理认同。

2. 加快经济转型升级,打造工业化新平台。坚持工业强县不动摇,引入低碳经济理念,实施“后危机应对十策”,加快工业经济转型升级。一是优化产业布局。加快漩门、滨港两大工业城建设,启动滨港工业城二期,拉伸干江、龙溪区块产业带状,引导产业向环漩门湾集群发展。二是引导块状产业集聚升级。围绕打造先进制造业基地,注重引导汽摩配向新能源整车及其零部件提升,水暖阀门向新材料、工业高压和军工阀门拓展,机床向高精度中小型数控机床提升,家具向现代套房家具延伸,眼镜配件向整件成镜转型。三是大力培育新兴产业。按照产业发展导向,大力培育发展医疗器械、数控机床、新能源等新兴产业,强化工业经济内生动力。四是积极发展总部经济。明确政策导向,重点发展企业职能性总部,集聚管理、研发、设计、营销等高端功能,提升经济发展的质量和效益。五是坚持扶优扶强。引导企业兼并重组,推进民营企业产权重

构, 组建企业集团, 鼓励企业上市, 支持龙头骨干企业做大做强做久, 扶持成长型中小企业, 推动优势企业快速扩张。六是推进市场多元发展。坚持内外贸双轮驱动, 注重转变外贸发展方式, 加快从出口主导转向出口导向和进口替代并举; 继续在国内重点区域建设玉环工业品统一营销平台, 依托国字号区域品牌打造玉环产地市场群, 举办大型专业会展, 推动玉环工业品走向高端市场。七是强化科技创新。深化“科技玉环”建设, 致力完善区域创新体系, 举办第五届科技活动周。实施标准化战略, 引导有条件的企业创建自主品牌, 参与制订国家标准和行业标准。八是加大招商引资力度。重点面向大企业进行招商, 扎实推进“回归工程”, 力争引进基地型、龙头型大企业和大项目; 组团赴台湾开展中高端数控机床等产业招商, 创造条件承接台湾先进制造业和临港型产业。九是狠抓节能降耗。大力发展循环经济和环保产业, 淘汰落后产能。全面实施污染物总量控制, 加大重点领域、重点行业 and 重点企业污染防治。十是保障企业安全运行。加强工业经济运行监测, 及时掌握经济运行动态, 深化银企协作, 完善应急周转金制度, 保障中小企业资金链安全, 促进企业良性运转。

3. 建设海峡两岸商品交易物流中心, 打造港口物流新平台。以国家商务部批准设立海峡两岸(玉环)商品交易物流中心为新契机, 坚持以港兴业、以航引贸, 充分发挥大麦屿港天然资源和对台区位双重优势, 全力以赴推进港口招商和对台经贸交流, 努力培育县域经济新的增长点, 形成沿海开发的特色亮点。一要抓好物流中心建设。全面落实《海峡两岸(玉环)商品交易物流中心实施规划》, 大力推进交易、仓储、物流和商务四大功能区块建

设, 凸显对台物流平台效应, 逐步形成华东、华南地区台湾商品采购中心和集散地。二要抓好对台直航常态化。全力做好航线报批工作, 积极开展两岸客运合作, 依托台湾基隆港集装箱运输国际航线, 深度推进两岸物流对接, 吸引国内外大型物流企业进驻玉环, 形成港口物流运营新模式。三要抓好港口建设。按照一类开放口岸验收标准, 加快推进口岸开放涉外查验配套设施建设, 力争现场查验监管设施、港航支持系统围垦工程基本完工; 启动建设中捷环洲万吨级多用途码头, 完成集装箱作业区回填及配套工程, 不断改善港口物流集疏运条件。四要抓好物流货源组织。坚持海陆联动, 充分发挥物流信息化平台作用, 积极组织台州本地货源, 创造条件吸引浙中、浙东南等地货源, 努力开辟长江航线, 进一步增强大麦屿港物流集聚能力, 争取全年集装箱吞吐量达到5万标箱。

要通过打造三大新平台, 促动三次产业结构进一步优化, 在做强二产的基础上, 做优一产, 做大三产。一产要突出海岛特点, 致力发展高效精品农渔业。严格落实粮食安全责任制, 启动县中心粮库建设, 实施《玉环县农业产业化发展规划》, 重点发展观光休闲农业和文旦、葡萄、盘菜等特色产业, 规划好8000亩现代农业园区, 积极申报省级台湾农民创业园, 对接浙江大学农科资源, 合作建立县现代农业创业服务中心。加强对台渔业合作, 加快坎门国家级中心渔港和小青水产加工园区建设, 启动披山海洋特别保护区建设, 促进近海渔业资源恢复。加快推进土地流转, 新增流转土地1.5万亩, 组建土地股份合作社10家以上, 引导工商资本投资农渔业及涉农涉渔深加工业, 拉伸产业链, 提升产业层次。三产要围绕构建现代

服务业体系，完善三产部门协调机制，突破重大服务业项目落地的瓶颈制约。优先发展生产性服务业，积极扶持工业物流、品牌会展、现代金融发展，加大工业企业二产剥离三产力度，实现城区“退二进三”有实质性突破。改造提升生活性服务业，着力发展商贸设施、高档酒店、旅游休闲、体育健身、养老服务等民生服务产业。加快发展新兴服务业，大力培育工业设计、文化创意、电子商务、信息咨询等新兴业态。

强化四大支撑， 保障沿海产业带建设顺利推进

1. 强化用地支撑。完成新一轮土地利用总体规划修编，实现漩门三期围垦工程堵坝合拢，启动建设用海报批，加快盘活存量土地，增加土地储备，千方百计提高工业项目供地率、企业进场率、开工建设率和竣工投产率。坚持以“亩产论英雄”，建立健全集约节约用地标准体系，引导企业挖潜节地和“零地技改”，提高单位土地利用率、产出率和投资密度。

2. 强化重大基础设施支撑。围绕打造全县“半小时”交通圈，坚持大项目带动大交通，争取乐清湾跨海大桥及接线工程在甬台温高速改扩建台州段中率先开工建设，完成温岭至大麦屿疏港综合接线工程启动准备工作，全线开工76省道复线南延至大麦屿工程，开工建设西青岭第二隧道及接线工程，基本完成陈屿第二隧道工程，加快建设环岛南路，贯通绕城公路。坚持“坚强电网”建设，建成投运一批220和110千伏输变电工程，进一步完善电网结构。围绕安全清洁水网建设，大力加强城市防洪泄洪体系建设，大力完善县域污水处理和污水管网并网系统，接通港南至港

北污水干管，加快漩门、滨港两大工业城污水管网和楚门、清港、沙门片区二、三级污水管网建设，确保滨港工业城污水处理厂正式投用。

3. 强化资金支撑。坚持国资、银资、外资、民资联动，积极探索沿海开发多元化投融资方式，引入政府主导的多元开发模式，以产业化项目、城市建设项目和综合开发项目为载体，引导多元资本有效投入。

4. 强化人才支撑。加大人才本土化培养力度，实施“玉环企业家大讲堂”主题培训，努力打造一支高素质的企业家队伍；发挥地方高等教育和职业教育作用，着力培育一批本地实用型人才。加大招才引智力度，充分发挥高校玉环联合研究院等7大区域创新平台作用，设立大学生创业基金，吸引玉环原籍和外地大学生自主创业，积极引进和培养为城市化、工业化和港口物流服务的专业人才。

注重五大统筹， 为沿海产业带建设营造良好环境

1. 统筹城乡一体发展，加快城乡建设步伐。坚持城乡联动、协调发展，玉城要加快南拓北展步伐，不断强化集聚辐射功能，坎门要以沙改造和入城整治改造为突破口，实现旧城改造和新区发展互动，大麦屿要坚持以港兴城，重点推进为港口物流配套服务的基础设施建设，实现城市发展和港区建设并进；楚门要围绕建设省级中心镇，携手清港加强与玉环新城的衔接，共同推进76省道沿线景观改造，并沿昌业大道实现相向融合发展；芦浦要加快接轨玉城，融入玉环新城，实现一体发展；干江、龙溪要借助漩门三期围垦形成的空间新优势，与沙门市级中心镇结成

沿东海带状发展共同体；鸡山要致力打造生态休闲渔区，海山要依托跨海大桥规划建设接轨陆域发展。深化文明卫生城市创建，巩固禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革成果。深入实施“十村示范、百村整治”工程，推行整镇整乡、成片连线和“5+X”村庄整治模式，全面启动干江镇整体治理三年行动。深入推进农村土地综合整治，完善村庄建设规划，做好土地利用总体规划与村庄建设规划相衔接，加快农民住房改造建设。探索开展农村小区化建设，积极发展农村公共服务，提高农村社区规范化建设水平。大力构建农民创业就业服务体系，深入实施农村劳动力素质培训工程，推动传统农民向现代市民转变。

2. 统筹经济社会发展，致力改善民生。坚持把新增财力的三分之二以上用于民生建设，着力破解当前民生领域四大节点问题：交通重点破解对外不快、对内不畅问题；生活垃圾处理问题要立足当前、着眼长效，加快建成港南应急填埋场，着手垃圾焚烧发电设施建设，从根本上解决垃圾处理难问题；坎门后沙要完成一期拆迁工作；“双违”整治要狠抓源头。统筹教育均衡发展，整合提升优质教育资源，进一步提高教育质量，完成玉城中学迁建工程。大力创建省卫生强县，稳步推进医药卫生体制改革，加强公立医疗机构管理，深化乡镇卫生院标准化建设，加强国家重点控制传染病防治。提倡优生优育，稳定低生育水平。大力完善公共文化服务体系，加快启动三合潭遗址保护公园建设，继续推进有线电视数字化进程。组织参加第十四届省运会，开展第十五个全民健身节，丰富群众体育生活。全面完成援建青川工作。开展就业援助系列活动，深入实施城乡居民社会养老保险制度，提高新型农村合作医疗保险筹资标准。加快房

地产开发，推进农村危旧房改造，多渠道改善群众居住条件。加快发展普惠型社会福利，积极发展慈善事业，努力创建全国老龄工作先进县和全国残疾人社区康复示范县。

3. 统筹改革发展，激发创新活力。围绕建设服务型政府，推进行政审批制度改革，完善事业单位分类改革。强化民营经济创新发展，推广职业经理人制度，探索建立股权激励机制。加强金融创新，引进风险投资基金，规范小额贷款公司运作，创新中小企业融资担保机制，鼓励发展农村资金互助社等新型农村金融组织，筹建渔业小额融资组织。规范村级资源、资产、资金管理，推进农村集体资产股权量化，探索农村集体建设用地使用权流转，逐步健全城乡统一的建设用地市场，健全区片综合价形成机制，积极稳妥推进农村宅基地置换、流转。

4. 统筹发展稳定，强化平安建设。牢固树立稳定第一责任理念，切实维护社会稳定。坚持严打高压态势，依法从重从快打击黑恶势力、“两抢一盗”等犯罪，加大职务犯罪打击力度，切实提高群众安全感和满意度。成立县人民调解中心，健全人民调解、行政调解、司法调解联动的大调解体系，努力化解人民内部矛盾。高度重视信访工作，进一步规范信访秩序。狠抓维稳基层基础，启动建设“天网工程”二期，深化综治组织规范化建设，推行农村综治小区化管理，推进“综治进民企”，采取以房管人、双向共管和维权帮扶等有效手段，强化流动人口服务管理，进一步完善群防群治机制，形成维稳工作合力。完善重大事项社会稳定风险评估和预防处置群体性事件工作机制，全面实施“365安全生产行动计划”，提高社会应急管理、安全生产管理和互联网虚拟社会管

理能力。坚持从严治警、从优待警，推崇能动执法、公正司法，以警风警纪教育整顿为主题，进一步加强政法干部队伍建设，树立政治鲜明、纪律严明、作风正派、业务精干的崭新形象。

5. 统筹人与自然和谐发展，建设宜居家园。围绕创建省级生态县，推进生态系列和绿色系列创建活动，强化饮用水源保护和以玉坎河为重点的全县水环境治理，加快县金属表面处理中心建设，加强工业污染防治，推广清洁生产和中水回用，全面完成“811”环境保护新三年计划和“十一五”污染物减排任务。按照有特色、低成本、本土化、生长快的原则，突出海岛特色，加快山体、平原和沿海、沿河、沿路、沿村等生态廊道森林体系建设，全年计划植树造林万亩以上，努力打造“绿色

玉环”。

县党代会确定的目标任务，是县委向全县人民作出的庄重承诺。要实现目标，必须凝心聚力、强化责任、狠抓落实。各级各部门一定要加快把思想和行动统一到县委的决策部署上来，迅速汇成建设新平台、推进大开发的强大合力。广大党员干部一定要以玉环发展为己任，以敬业奉献的精神、雷厉风行的作风、只争朝夕的干劲，潜心谋事，用心做事，创一流业绩。

同志们，沿海开发正当其时，新的征程已经启航。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，认真贯彻落实科学发展观，抢抓机遇，奋发有为，倾力打造三大新平台，全力推进沿海大开发，为实现玉环科学发展而努力奋斗！

玉环县人民代表大会常务委员会 工 作 报 告

2010年3月11日在玉环县第十四届人民代表大会第四次会议上

玉环县人民代表大会常务委员会主任 吴柏青

各位代表：

我受玉环县第十四届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告县十四届人大三次会议以来的工作，请予审议。

过去一年的主要工作

2009年是新中国成立60周年和地方人大设立常委会30周年，是我县积极应对国际金融危机冲击，全力促进经济平稳健康

发展的一年。一年来，在中共玉环县委的领导下，县人大常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统揽人大工作，紧紧围绕全县工作大局，议大事，谋发展，重民生，促和谐，求实效，较好地完成了县十四届人大三次会议确定的各项任务。一年来，共召开常委会会议10次、主任会议22次，听取和审议“一府两院”专项工作报告27个，作出决议和决定6件，作出审议意见书3份，

提出抄告单10份,组织开展执法检查、行政执法评议和专项工作评议,审议决定重大事项,依法任免国家机关工作人员,认真做好代表工作,切实加强自身建设,发挥了县级国家权力机关职能作用,为推进我县民主法制建设和经济社会平稳健康发展作出了积极贡献。

一、认真贯彻“保稳促调”方针,加强对经济工作的监督

应对国际金融危机的持续扩散蔓延,保持经济的持续增长,促进经济社会积极健康发展,是去年全县工作的首要任务,也是人大工作服务大局的重点。常委会高度关注全县经济运行态势,首次以专题通报会的形式,组织全体代表听取了政府上半年工作的报告,增强代表对全局工作的了解,促进代表依法加强监督,坚定不移地推进科学发展。工业是我县社会经济发展的基础,常委会加强日常调研,听取和审议了我县工业经济运行情况的报告,督促政府进一步加大服务工业力度,加强工业经济运行监测,推进工业投资和项目管理,加快推进转型升级,不断巩固经济回暖基础。继续关注电镀行业整治及产业发展情况,在上年专项工作评议的基础上,加强跟踪监督,听取了审议意见落实情况的报告,要求继续加大非法电镀整治力度,认真落实各项监管措施,努力促进电镀产业良性发展。

为更好地扶持和促进中小企业健康发展,常委会审时度势,对中小企业促进法及相关法律法规实施情况进行检查。在历时半年多的检查中,认真抓好上下联动调研、政府自查自纠和常委会重点检查、会议集中审议等各个环节,提出了“切实解决融资难用地难问题、加大政策扶持措施、加强服务体系建设”等5条审议意见。通过检查和跟踪监督,县政府加大政策扶

持力度,鼓励企业科技创新,推进银企合作,全县5家担保公司共落实信用担保10亿多元。积极编制用海项目报批计划,完成近2万亩建设用地转换,引导企业进行“厂房翻新”和“零地技改”,中小企业融资难、用地难等问题得到了一定的缓解,政府依法行政、服务中小企业发展的责任意识也有了增强。为促进农业产业持续发展,配合省人大对农业法及相关法律法规的实施情况进行检查,要求政府加大生产性投入,重视低收入农户增收致富,加强耕地保护和有效利用,加快推进土地流转,巩固农业基础地位。关注第三产业发展,听取休闲旅游事业发展情况的汇报,组织调研视察并提出意见建议。

开展财政预决算监督,听取和审议了县政府关于2009年上半年财政预算执行情况、2008年财政决算报告和审计工作报告,审查批准了2008年财政决算,要求进一步深化预算管理改革,加强财政专项资金的、非税收入和政府性投资项目的监督管理,确保财政资金的安全和效益。继续推进部门预算监督,对县教育局、县农办的预算执行情况进行审查,并提出了整改意见。支持审计部门依法开展工作,继续加强对审计发现问题整改情况的跟踪检查,听取整改落实情况的报告,督促审计发现的有关问题在规定期限内得以纠正。密切关注经济形势对税收收入的影响,听取国税和地税征管情况的汇报,提出了涵养培植税源、抓好组织收入、推进依法治税等意见。

建设玉环经济开发区,是县委推进产业转型升级和沿海产业带建设的重要战略部署,对于我县未来经济社会发展具有重大而深远的意义。常委会听取了经济开发区扩容以来工作进展情况的汇报,并组织代表进行视察,要求进一步理顺相关机

制,坚持高起点规划、高品位建设的原则,合理规划布局,加快基础设施建设步伐,推进形态、业态形成,为建设温台沿海产业带重要战略枢纽奠定坚实基础。继续关注漩门三期围垦工程建设,组织代表进行视察,要求妥善做好相关政策处理工作,大力推进工程建设进度,不断拓展县域经济发展空间。

二、关注民生,推动解决群众普遍关注的热点问题

土地资源的管理和有序开发利用对于经济社会发展具有重要意义,而农民建房难更是广大人民群众关注的热点问题。因此,常委会把县国土资源局作为行政执法评议对象。在评议过程中,组织代表到办证窗口进行暗访,实地视察了土地整理、宅基地复耕等工作。认真抓好评议调研、部门自查和面对面评议等重点环节,在集中审议的基础上提出了5条评议意见。县国土资源局认真整改,在做好土地规划修编、规范执法行为和加大执法力度的同时,重点关注农民建房难这一民生问题。进一步在便民服务上下功夫,简化审批程序,缩短审批周期,强化推行便民一次性告知服务,努力保障农民建房指标需求,共为73个村上报农转用指标600多亩,比上年翻了一番,农民建房难问题有所缓解。

餐饮业的卫生安全,与人民群众的身体健康息息相关,常委会把它作为去年的一项重点监督议题,开展了专项工作评议。在评议过程中,充分发挥乡镇(街道)人大和代表的作用,上下联动开展调研,同时安排会议进行集中审议。针对部分餐饮单位硬件设施不全、从业人员健康证持证率不高、机关企事业单位和学校食堂存在一定卫生安全隐患、卫生监管力度不够等问题,提出了4条审议意见。县政府认真落实,着手理顺有关监管部门的职

责,强化联合执法效果,开展食品生产小作坊、小企业改造,加强农村马路市场和流动摊点整顿。积极创新管理模式,推广集中经营管理,提升餐饮整体管理水平。重点加强机关企事业单位和学校食堂管理,全县50家学校食堂完成改造,40家机关企事业单位食堂取得了卫生许可证。常委会还加强日常检查和跟踪监督,对评议意见落实情况进行票决,进一步巩固评议成果,改善全县餐饮业卫生状况。

政府实事工程涉及人民群众最直接、最现实的利益问题。为此,常委会首次听取和审议了政府为民办实事工作报告,得到了委员和代表们的普遍欢迎和支持,大家对去年政府办理实事情况予以肯定,并对今后实事项目的选择与确定提出了建议。城乡生活垃圾处理和农村饮水安全是常委会近几年来持续关注的议题。在前几年多次组织视察和听取报告的基础上,继续跟踪监督城乡生活垃圾处理工作,再次组织专题视察,并听取了审议意见落实情况的报告,要求政府想方设法解决好我县的城乡垃圾处理问题;为了使“五年改水规划”落到实处,就农村饮水安全工作第四次听取专项工作报告,要求加快改水进度,提高“龙头水”水质,切实保障百姓饮水安全。教育工作是广大人民群众普遍关注的问题,常委会听取和审议了教育教学质量提升工作情况的报告,要求加强校长和教师队伍建设,深化课程改革,增强课堂教育的有效性,逐步实现“提升教育质量、办人民满意教育”的目标。集中反映人民群众的呼声,积极关注全面禁放烟花爆竹和革除二次送葬活动,人大代表多年呼吁的这一突出问题,在县委的重视和政府的努力下,得到很好解决。一年来,常委会还就慈善工作、全县文化建设开展监督和跟踪检查,推进相关工作的有

效开展。

三、围绕社会稳定和城乡统筹加强监督，努力营造和谐有序的社会环境

司法工作是维护社会稳定的重要基础。常委会组织全体代表听取了县法院、县检察院上半年工作报告，围绕公正司法这一目标，推动“两院”不断规范审判和检察行为，完善办案程序，加强队伍建设，维护社会公平正义。为保障民商事审判中自由裁量权的正确行使，主任会议听取了县法院相关工作的汇报，提出要进一步完善监督机制，规范行使规则，公正、公开、合理地行使自由裁量权。主任会议还听取了县检察院关于规范执法文明办案情况的报告，提出要不断提高管理水平，狠抓制度落实，努力构建规范执法的长效机制。加强对酒后驾车行为的查处，是2008年道路交通安全法执法检查的一项重点内容，常委会继续开展跟踪监督，视察公安交警道路交通执法工作，支持和督促公安部门打击这一严重威胁道路交通安全的违法行为。一年来，常委会还加强人大信访工作，认真受理人民群众来信来访和上级人大交办的信访件，明确职责分工，及时依法转交“一府两院”及相关部门处理，同时结合日常监督工作，对一些涉法涉诉的重要信访件加大督查力度，努力化解社会矛盾。

提高群众安全感，是建设平安玉环的重要目标。针对去年复杂多变的经济形势，积极关注涉众型经济犯罪活动的查处打击，要求政府有效遏制非法吸收公众存款、集资诈骗等犯罪活动高发态势，强化打击追赃，注重宣传防范，建立健全预防和处置机制，维护社会和谐稳定大局。视察天网工程建设及巡特警工作情况，关注巡特警队伍稳定等问题，推进人防和技防相结合的治安防控体系建设。为维护良好

的社会治安秩序，相关工委对治安管理处罚法的实施情况进行检查，要求进一步明确执法重点，加强对“两抢一盗”等侵财型犯罪的打击，强化队伍建设，提升业务素质，更好地保护公民人身财产权利，保障公共安全。宗教无小事。常委会积极关注新形势下我县宗教工作，相关工委开展了省宗教事务条例执法检查，促进政府加强宗教场所管理，打击查处各类非法宗教活动，维护宗教和睦与社会和谐稳定。一年来，相关工委还就消防法、产品质量法等法律法规实施情况开展检查或调研，对全县消防安全和产品质量安全起到了积极的促进作用。

随着我县经济社会快速发展，原珠港镇行政体制弊端日益凸现，社会各界反映强烈，代表们也曾多次以议案的形式提出。自县委作出启动行政区划调整的决定后，常委会积极参与调研，同时根据县政府提请，专门召开常委会会议进行审议，作出了关于调整珠港镇行政区划的决定，同意撤销珠港镇，设立玉城、坎门、大麦屿三个街道。为充分发挥规划的龙头作用，统筹城乡发展空间，听取和审议了全县城乡规划编制及执行情况的报告，要求加快推进规划编制步伐，加大执行监管力度，逐步完善规划体系，促进城乡经济社会科学发展。

四、依法行使人事任免权，加强对任命干部的监督

坚持党管干部和依法任免相统一的原则，充分发扬民主，严格任免程序，认真做好人事任免工作。一年来，依法任免国家机关工作人员33人次，同时接受县人大代表辞职2名，选举代表6名。根据相关法律规定，珠港镇撤销之后，在三个街道设立人大工委，作为县人大常委会的派出机构，任命了街道人大工委正副主任。积极

探索创新,首次以听取和审议履职情况报告的形式,加强对政府组成部门任命干部的监督。在常委会第二十六次会议上,专题听取和审议了县统计局、县人口和计划生育局、县海洋与渔业局三位局长履职情况的报告,进行了工作满意度测评。通过听取和审议履职报告的形式,把对部门工作的监督和对任命干部的监督有机地结合起来,不仅增强了任命干部的公仆意识和责任意识,也有利于提高他们依法行政的能力和水平,推动所在部门更好地开展工作。

五、认真做好代表工作,支持和保障代表依法履行职务

认真落实各项措施,服务和保障代表依法履职。坚持代表列席常委会会议、向代表通报重要工作和走访代表等制度,扩大代表对常委会工作的参与。一年来,组织代表参加常委会视察活动6次,列席常委会会议并参与议题讨论共130多人次。与此同时,全县各代表中心组、代表小组积极开展调研视察活动110次。建立代表履职登记制度,进一步增强代表的责任意识和履职意识。在玉城街道开展主任接待代表日活动,就城北规划、西青岭第二隧道和环岛北路建设等问题,听取代表建议,形成书面意见交县政府办理,取得了良好效果。

认真把好“提出关”和“督办关”,进一步做好议案建议工作。一方面把好“提出关”。结合“代表活动周”活动,组织代表开展会前调研,围绕议案建议的“减量提质”目标,做好相关撰写指导工作,议案建议数量从二次会议的437件下降到三次会议的287件,质量也有了一定的提高。同时,及时梳理归类,加强与政府部门的沟通协调,做到交办准确、承办及时。另一方面把好“督办关”。坚持一般

督办与重点督办相结合,确定10件议案建议作为重点督办件,主任会议、常委会会议分别听取县政府关于重点督办件办理、代表议案建议办理情况的报告,督促承办单位严格依法办理。举行代表“建议督办月”活动,集中一个月时间进行督办,通过小组督办和专题督办等形式的综合运用,提高了办理实效。在开展先进代表小组和好议案评比的同时,首次开展承办单位先进单位和先进个人评比活动,激发办理单位的工作积极性。在各方的共同努力下,代表提出的议案建议,均在规定期限内办理完毕,关于加强烟花爆竹燃放管理等重点建议得到了较好的解决或有力推进。

积极关注乡镇人大工作,加强联系指导,健全各项工作制度。召开4次乡镇人大主席联席会议,充分发挥这一平台的经验交流和工作探讨功能,进一步提升全县人大工作水平。加强对街道人大工作的调研,制定了街道人大工作委员会工作规则,组织街道人大工委负责人赴外地学习考察,并加强日常工作指导,促进街道人大工作制度化、规范化。

六、加强自身建设,提升常委会履职能力

认真组织学习实践科学发展观,在县委的统一领导下开展“双服务”活动,加强机关作风建设,狠抓工作落实,推进常委会及机关各项工作。坚持法制学习会制度,邀请有关专家作中小企业促进法、土地管理法、食品安全法等主题辅导讲座,提高常委会组成人员和人大工作人员的法律素养。

按照监督法的要求,逐步规范各项工作程序,提高常委会监督质量。通过人代会意见梳理、网上征集建议等形式,进一步改进议题确定方式,增强监督工作的针

对性和民意基础。积极开展知情性视察和专题性调研,对审议议题和重点监督工作,深入基层开展调查,认真听取群众意见。逐步完善常委会会议审议方式,坚持集中审议和分组审议的有机结合,确保议题深议透,提高审议质量。增强监督的刚性,坚持对审议意见落实情况的报告进行票决,在常委会第二十二次会议上“否决”了两个报告。

重视监督公开在保障信息对称、增强监督实效方面的重要作用,出台了关于监督公开的若干规定,进一步提高监督的透明度,努力使人大监督、“一府两院”工作和社会舆论形成良性互动。加强与新闻单位的沟通协作,继续做好常委会重大活动的新闻报道,以专版的形式深化重点议题的宣传,宣传质量有了较大提升。组织策划纪念地方人大设立常委会30周年系列活动,深入宣传人民代表大会制度。加强玉环人大网站日常维护和更新,及时向上级人大报送信息,积极宣传常委会的履职实践和经验做法。常委会机关连续四年被评为全省人大信息工作先进集体,连续两年获得市人大好新闻一等奖。

各位代表,一年来常委会各项工作成绩的取得,离不开县委的正确领导,离不开全体代表的共同努力,离不开全县人民以及社会各界的大力支持和配合。在此,我谨代表县人大常委会,向所有关心和支持人大工作的同志和社会各界人士,表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们还必须清醒地看到,常委会工作还存在一些问题和不足。主要是:对法律法规实施情况的监督,以及对“一府两院”工作监督的实效性需要进一步增强;在行使重大事项决定权、深化财政预决算监督方面有待进一步探索;如何更好地服务代表,不断提高议

案建议的办理质量还需要进一步努力。

今年的主要工作任务

各位代表,2010年是推进沿海大开发、打造发展新平台的启动实施之年,也是全面完成“十一五”规划、启动编制“十二五”规划的承接转换之年,做好新一年的工作至关重要。常委会工作的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十七大、十七届四中全会以及县党代会精神,深入学习实践科学发展观,服务大局、推动发展,关注民生、促进和谐,创新方法、提高能力,切实履行宪法和法律赋予的各项职责,为打造城市化、工业化和港口物流新平台,推进玉环科学发展作出积极贡献。

根据这一总的指导思想,今年常委会工作的主要目标和任务是:

一、突出监督工作重点,推进法治建设进程

要把监督工作放在更加突出位置,把握监督重点,改进监督方式,切实增强监督工作的针对性和实效性,确保法律法规得到正确实施,确保行政权司法权得到正确行使,确保公民、法人和其他组织的合法权益得到尊重和维护。结合我县实际,在全县范围内对公路法的贯彻执行情况开展检查,推动我县公路建设事业和管理工作,提高交通整体发展水平;根据省、市人大常委会的统一部署,组织开展水污染防治法、传染病防治法贯彻执行情况的检查;由有关工委牵头,组织代表对食品安全法、省文化市场管理条例的贯彻执行情况开展督促检查,对农业法执法检查意见的整改落实工作进行“回头看”。对打击入室盗窃工作开展专项工作评议,审议

“五五”普法工作报告，视察“天网工程”建设和巡特警工作，推进“平安玉环”建设。强化司法监督，听取县人民法院行政审判工作、县检察院民事行政审判监督工作的汇报，督促支持“两院”依法行使职权。完善工作机制，做好规范性文件备案审查工作。重视信访工作，加大依法督办力度，保障公民的合法权益。遵循党管干部原则，依法任免国家机关工作人员。切实加强对任命干部的监督，听取和审议县人事劳动社会保障局局长、县交通局局长、县环境保护局局长、县卫生局局长、县法院和县检察院各一名副职的履职情况报告。加强对政府部门工作的监督，组织县人大代表评议县城市管理行政执法局的行政执法工作，督促深化和落实行政执法责任制，推进依法行政。

二、紧扣发展第一要务，促进经济社会统筹发展

要牢牢把握发展主题，抓住事关改革、发展、稳定大局的重大问题，抓住制约和影响全县经济社会发展全局的关键环节，抓住与人民群众切身利益密切相关的重要事项，认真开展调查研究、视察检查和审议监督，切实增强监督实效。围绕事关玉环长远发展的重点，听取和审议县政府关于科技专项资金使用、生态县建设等专项工作报告，调研玉环经济开发区启动建设、企业节能减排、工业经济转型升级和第三产业发展，进一步推动产业结构调整，转变发展方式，继续保持经济平稳较快发展。视察漩门三期工程建设、交通工程建设管理情况，关注跨海大桥项目前期工作、76省道复线南延玉环段工程和陈屿、西青岭第二隧道建设。着重围绕“十一五”规划执行和“十二五”规划编制，加强对统筹城乡经济社会发展问题的监督。对农村改水、全县校网调整、教师绩

效工资改革、“双违”整治、政府实事项目办理等工作，通过常委会审议和主任会议听取报告的形式进行监督。继续跟踪督查城乡生活垃圾处理、电镀行业整治及产业发展的审议意见落实情况，适时听取和审议相关报告，推进审议意见的办理和落实。坚持深化对财政决算及预算执行情况、预算外资金管理、部门预算执行情况的审查，继续推进人代会专题审议部门预算工作，加强对政府重大投资项目的监督。重视审计成果的运用，听取审计整改情况的报告，加大对审计发现问题的督促整改力度。

三、创新代表工作机制，充分发挥代表主体作用

坚持贯彻落实代表法，健全制度、创新服务，保障代表依法充分履职，不断提升代表工作水平，充分发挥代表在推进经济转型升级、拓宽公民有序政治参与、促进社会和谐稳定等方面的重要作用。切实保障代表知情权，继续实践和健全常委会组成人员联系代表、邀请代表列席常委会会议、开展主任接待代表日活动、代表约见“一府两院”领导等制度，积极完善代表参与常委会监督活动的方式：召开通报会，组织全体县人大代表听取“一府两院”的半年度工作报告。提高代表议案建议的质量，做到符合职权范围，符合法定要求；加强代表议案建议办理工作，开展“代表建议督办月”活动，坚持重点建议牵头督办、网上督办、“不满意”件跟踪督办等方法，狠抓落实，促进问题的解决和建议的落实；对承办单位办理情况进行评议，继续开展好议案、办理工作先进单位和先进个人评选活动。认真指导、组织代表小组活动，切实增强闭会期间代表活动实效；全面建立代表活动室，畅通民意传递渠道，密切代表与选民的联系；深化

代表履职登记制度，强化代表职务意识；开展代表述职活动，接受选民监督；结合代表履职实践，组织全体县人大代表集中培训，不断提高履职能力。加强对乡镇人大工作的经常性指导和对街道人大工作的领导，坚持乡镇人大主席联席会议制度，支持和鼓励基层人大的创新实践，增强全县人大工作合力。

四、适应形势发展要求，不断提高履职水平

坚持集体行使职权，切实加强自身建设，充分发挥地方国家权力机关的作用。进一步巩固学习实践科学发展观活动成果，自觉把科学发展观的要求贯穿到人大依法履行职权的全过程，落实到人大工作的各方面。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，深入开展“深化双服务、建设三平台”活动。配合县委认真做好全县人大工作会议的筹备工作，加强对人大工作中重大问题的调查研究，积极提出意见建

议，推进我县人大制度建设。健全完善政治理论和法律知识学习制度，通过法制讲座、专题培训、考察交流等多种形式，认真学习宪法法律、人大业务知识，切实提高依法履职的能力水平。积极探索人大宣传信息工作新机制，不断加大监督公开力度，进一步提高人大工作宣传水平和信息质量。领导和支持各工作委员会认真履行职责，充分发挥集体参谋和助手作用。大力加强常委会及机关的思想、组织、作风和制度建设，为人大代表和常委会组成人员依法履职提供更好的服务。

各位代表，当前我县改革开放和社会主义现代化建设已进入一个新的历史发展阶段。新形势新任务对人大工作和民主法制建设提出了新要求。让我们在中共玉环县委的领导下，团结和依靠全县人民，坚定信心，求真务实，开拓进取，为打造三大新平台、推进沿海大开发、实现玉环科学发展而努力奋斗！

政 府 工 作 报 告

2010年3月10日在玉环县第十四届人民代表大会第四次会议上

玉环县人民政府县长 王国忠

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2009年工作回顾

2009年是新世纪以来我县经济发展最为困难之年，也是全县干部群众迎难而上、同心协力、共克时艰之年。尽管受国

际金融危机的严重冲击，县十四届三次人代会确定的各项目标任务除部分经济指标外，其余基本完成，为民办实事8方面任务还有5方面超额完成。全县实现生产总值243.3亿元，增长0.3%；财政总收入37亿元，其中地方财政收入16.6亿元，分别增长3.8%和4.6%；城镇居民人均可支配收入28454元，农民人均纯收入12192元，分别增长4%和8.3%；全社会固定资产投资52.2亿元，规模上工业万元增加值能耗下降

2.8%，化学需氧量和二氧化硫排放量预计分别下降6.88%和27.3%；跻身全国中小城市综合实力百强第27位。随着县委县政府保稳促调各项措施的深入实施，经济社会发展呈现积极变化。突出表现在五个方面：一是经济复苏回暖基本实现。工业用电量指标率先实现扭负转正，同比增长7.3%；规模上工业企业经济效益综合得分月平均提高5分，亏损企业月平均减少22家，利润总额月平均提高7.7个百分点。二是经济发展质量明显提升。新增高新技术企业22家，总数达31家；企业研究与开发经费支出3.4亿元，增长2%；新增专利授权1331件，其中发明专利83件，连续六年位居全市第一。新参与2个国家标准制（修）订，总数达27个，眼镜配件产业入选全省第一批块状产业标准化项目；新注册国际商标259个，创中国驰名商标3个、省著名商标2个、浙江名牌10个，居全国商标发展百强县第27位。三是要素瓶颈制约显著改善。境外引水工程全面完成，新解决了33个村3.6万人饮用水安全问题，全县安全饮水人口比例达到90%。建成投运110千伏及以上输变电项目10个，新增变电容量170万千伏安，占全市三分之一，电力主网架建设实现适度超前。其中500千伏麦屿变的竣工投用，实现华能玉环电厂向玉环本岛直接供电。基本完成绕城公路建设，贯通深浦隧道，玉环经济开发区漩楚路、楚门环保路及昌业路、环岛北路一期、坎门鹰东环海路和龙溪龙翔北路投用，区域性交通通行能力不断提升。四是港口建设取得历史性突破。大麦屿港被国家交通运输部增设为对台直航港区，成功开通对台海上客货运直航，海峡两岸商品交易物流中心获批，口岸查验综合配套设施工程开工建设，5万吨级集装箱码头投用，港口集装箱吞吐量突破3万标箱。五是社会发展更加协调。城

乡统筹发展综合评价得分高出全省平均6.4分，排名较上年提升5个名次，位居全省第11位、全市第1位，进入整体协调阶段。被评为全国科技进步考核先进县、白内障无障碍县、基层低保规范化建设典型县、群众体育先进县和全省老龄工作先进县，被确定为全国城乡居民社会养老保险试点县、计生队伍职业化建设试点县、数字卫生建设示范县、重大传染病防治综合示范县和全省知识产权示范创建县、高血压综合防治项目县，通过省科技强县和文明城市复评。

回顾一年来的政府工作，我们主要在以下四方面作出努力：

（一）坚持保增长、调结构并重，努力推动经济企稳回升。一年来，我们把保增长作为首要任务，把调结构作为主攻方向，着力克服当前困难，努力推动长远发展。积极做好帮扶解困工作。落实系列清费减负政策，审批减免企业各类税费3.1亿元，兑现扶持企业发展各项资金8164万元，争取上级补助1932万元。组建中小企业担保公司和农信担保公司，缓解企业融资担保难，全年新增本外币贷款73.8亿元，其中工业性贷款增长29.6%。围绕破解用地难、地价高问题，着力抓好沿海产业带建设项目报批，新确权建设用海1897亩；出台工业用地价格调整方案，两大工业城完成供地225.3亩，落户企业13家。开设企业家大讲堂，提升企业经营理念。深入实施“强工兴企”八项计划，推进工业转型升级。举办第四届科技活动周，达成科技合作和意向项目95项，合同金额9716万元。成立浙江东南机床研究院，竣工中国汽车工程研究院浙江分院。设立县长质量奖，建成县名牌产品展示中心，中国无菌医疗器械自动化装备制造产业基地落户我县。完成52家企业产权重构，2家企业的

上市材料报国家证监会审核。组织参加国内外20多个展会,召开汽摩配、水暖阀门和机床产业推介会,举办第六届中国玉环机床模具展,建设山东临沂·玉环水暖阀门城,投运玉环·中国水暖阀门城和北京·玉环水暖阀门精品展示中心。全县完成工业性投资22.2亿元,实现工业总产值792亿元,自营出口总额和实际利用外资总额均居全市首位。推进现代农业产业化发展。扩大农渔业生产规模,发展特色浅海养殖1500亩,新建畜牧小区1个,新增上亿元农业龙头企业4家,完成农村土地流转1.65万亩。提升农业组织化和标准化水平,新增国家级有机食品认证1个、绿色食品认证2个,省级无公害农产品基地认证4家、示范性农民专业合作社3家,市级农业特色产业强村2个。全县实现农渔业总产值30.5亿元,同比增长0.5%。以项目建设为抓手,提升发展第三产业。编制完成服务业发展重点行业规划细化方案,明确城区60号区块为“退二进三”试点,完成9家企业主辅分离,开展汽车和家电下乡活动,全县实现社会消费品零售总额68.9亿元,增长13%。继续加快重点服务业项目建设,动工迁建县生猪定点屠宰场,开工建设城关第二菜市场,竣工果蔬批发市场;喜来登·福朋酒店基本完成地下工程,投用玉环观光国际酒店、锦盛商厦和陆通物流城北分中心,苏宁电器入驻我县。

(二) 坚持抓生态、破瓶颈并举,努力促进城乡统筹发展。一年来,我们围绕打造宜居的城乡环境,理顺建设管理体制,攻克城乡建设难题,提升生态文明程度,推进城乡均衡发展。撤销珠港镇,成立玉城、坎门和大麦屿街道,平稳有序推进行政区划调整。强化规划龙头地位。基本完成县域城市空间发展战略研究,开展港南、港北、港区分区规划和综合交通规

划编制,优化重点地段城市设计,完成珠港大道两侧控规及城市设计方案编制。完成第二次全国土地调查,基本完成县域土地利用总体规划修编基数转换。着力拉大城市框架,全面启动玉环经济开发区建设,漩门三期围垦完成总工程量的68%。加快城市基础设施建设,乐清湾跨海大桥及接线工程完成预工可评审和境内勘探,温岭泽国至大麦屿疏港综合接线工程、西青岭第二隧道及接线工程完成工可报告,76省道复线南延至大麦屿工程完成初步设计,陈屿第二隧道完成工程量的48%。扎实推进一区三线一片建设,完成李家安置小区一期主体工程,竣工人才公寓和海都花园二期,建成商品房和安置房22万平方米。大力开展“城管百日攻坚大会战”活动,顺利合并城区一二级环卫,城区卫生面貌明显改观。扎实推进禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革。完成城区公交一体化改造,玉环收费站停止收费。深入实施“十村示范、百村整治”工程,完成27个村的村庄整治、20个村的村庄绿化和21个村的电气化建设。创建小康型老年体育示范村53个,培训农村劳动力6495人,新农村项目库建设在干江镇试点。启动农村土地综合整治和农民住房改造建设,批准农民改造建房4152户。拆除违法建筑6.7万平方米。着力改善城乡生态环境,建成市级生态村12个、县级22个,绿化造林6300多亩,疏浚河道24.5公里,治理水土流失4平方公里,楚门镇被评为全省十大江南经典小镇。深入实施“811”环保新三年行动,完成规模上企业废水达标整治,取缔一批非法加工户;在10家拉丝企业推广免酸洗生产工艺,21家企业通过清洁生产审核,审核家数居全市第一。

(三) 坚持重民生、促稳定并进,努力加快社会和谐发展。一年来,我们在保

持社会稳定基础上加快民生改善,在改善民生中促进社会稳定。大力推进基本公共服务均等化,强化民生需求刚性支出,全年财政投入12.4亿元,同比增长18.6%。全面实施义务教育学校绩效工资,提前一年化解教育债务。大力实施教育质量提升工程,建立县教育综合改革实验区,组建初中学校发展联盟,实施乡镇“中心校”战略,高考重点上线率列全市第四位。成立县特教学校,启动中小学校舍安全工程,玉城中学迁建工程完成过半。强化人才柔性引进,实现每万人口人才资源数1339.5人。加快城乡医疗服务体系建设,基本完成芦浦、龙溪乡镇卫生院标准化建设,新建市级规范化社区卫生服务站16个,实施海岛乡医疗服务收支两条线管理和药品零差价制度,有效防控甲型H1N1流感、手足口病和肠道传染病等疫情。全面实施人口计生“双基工程”,开展优生两免工作,遏制违法生育上升势头。成功举办第二届中国·玉环海岛文化节,参加国际文化交流活动,开展新中国成立60周年和玉环解放60周年系列纪念活动,坎门验潮所被列为全国第三次文物普查重要新发现,“渔工号子”等3个项目入选省第三批非物质文化遗产名录。承办安踏全国男子排球大奖赛玉环分区赛,举办县首届农民运动会、首届新玉环人运动会和第二届老年人运动会,成立全国首家县级国民体质监测和体育科研中心。率先在全省完成农村有线广播村村通工程,实现广电低保工程全覆盖。不断提高社会保障水平,城乡居民医保覆盖率达到56.5%,首批5万名60周岁以上本县户籍老人纳入城乡居民社会养老保险,4万多名在职职工参加住院医疗互助活动,全省工会工作暨职工医疗互助活动现场会在我县召开。基本完成一期经济适用房、廉租房桩基工程,按计划兑现退休干

部住房补贴。解决就业再就业6617人。建立社会困难群众帮扶信息平台,深化残疾人共享小康工程。顺利完成村级经济合作组织换届。实现全县通信技术服务无差异目标。完成第二次全国经济普查。圆满完成征兵任务。开展县老龄委成立20周年纪念活动。共青团、妇女儿童、关心下一代等事业得到加强。民族宗教、科协、慈善、档案、气象、外事侨务、地方志、应急、人防、支援青川等工作取得新成绩。严格落实维稳和综治工作责任制,实行重大事项社会稳定风险评估,定期开展稳定形势分析,圆满完成国庆安保任务。规范乡镇、村企综治中心(站)建设,建立34个农村(社区)警务室,32个村实行综治小区化管理,农村综治小区化管理和综治工作站等级评定入选枫桥经验在浙江的典型经验100例。完善社会治安防控体系,建成一期“天网工程”。组织开展打击整治“两抢”大会战、打黑除恶等专项行动,严厉打击各类违法犯罪,刑事发案下降4.05%。深入开展“县委书记大接访”和“信访积案化解年”活动,引入公证程序化解信访积案,信访总量同比下降15%,全省信访工作暨基层“五个一”工程现场会在我县召开。推进矛盾纠纷和不稳定因素排查化解,成立县交通事故纠纷人民调解委员会,加强互联网管理。开展流动人口人户一致百村行动,实施居住证管理,建立14个地域性基层组织,新建新民小区和企业职工宿舍5.7万平方米。完善欠薪保障金和应急周转金制度,开辟农民工讨薪绿色通道,追讨欠薪1172万元,处理欠薪逃逸案件22起。开展“安全生产年”活动,17个行业排查出隐患8110项并全部完成整改。扎实开展“强塘固房”和“百乡和汛”工程,完成防汛会商系统改造和渔业安全救助信息系统建设。抓好“十小”

行业整规并顺利通过年度考核验收。推行食品准入“一票通”制度，建成市级食品安全示范乡镇5个。

（四）坚持优服务、重落实并行，努力加强政府自身建设。一年来，我们围绕优化服务，把抓好落实作为工作着力点，不断提高政府行政效能，努力建设人民满意政府。深入学习实践科学发展观活动，设立“科学发展民情直通车”，开展“服务农村、服务企业”活动，组织领导干部进村入企，汇总梳理了制约发展的突出问题709个，解决了657个。完成县为民中心搬迁扩容，投用电子效能监察系统，行政审批提速增效，办事集中度由原先的20%上升到70%。认真执行人大及其常委会决议，自觉主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，坚持重大事项向人大报告和政协通报制度，重视议案办理工作，263件人大议案建议、179件政协提案全部按时办复。严格执行廉政建设责任制，实施重点工作（项目）联合跟踪督查，推行廉政风险防范项目化管理，完成7个单位、7名领导干部的经济责任审计，实施33个部门72个关键岗位的监督绩效考评。开展工程建设领域突出问题和“小金库”专项治理，严肃查究损害群众利益的不正之风和消极腐败现象，政纪处分干部72名。加强节约型政府建设，规范公务员津补贴，清理超编超标公车，压缩行政性开支，公用经费定额标准减少5%，专项经费、会议经费“零增长”，出国经费支出压缩20%。

各位代表！过去一年，在国内外经济环境复杂严峻的形势下，我县作为受金融危机波及早、冲击大和影响程度深的地区之一，能够取得这样的成绩实属不易，这是全县上下共同努力的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向

驻玉人民解放军、武警部队官兵，向所有关心、支持和参与玉环现代化建设的各界朋友，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到我县经济社会发展中存在的矛盾和问题。一是经济素质性、结构性矛盾叠加，持续回升基础还不稳固，外贸出口形势依然严峻，民间投资增长乏力，财政收支平衡压力增大，环境保护和节能减排任务更加艰巨。二是城市经营模式单一，交通、防洪以及垃圾和污水处理等市政设施相对薄弱，土地要素制约仍较为突出。三是医疗、教育、文化、住房等方面的改善与人民群众的实际需求还有差距，公共服务均等化推进力度仍需加大。四是安全生产事故多发，民间非法融资问题突出，社会治安形势依然严峻。五是一些政府工作人员服务意识不强、办事效率不高、工作落实不力等问题依然存在，政风建设有待继续加强。对此，我们一定高度重视，采取更加扎实有效的措施，认真加以解决。

二、2010年工作总体安排

2010年是“十二五”谋划之年，也是经济形势十分复杂之年。玉环发展正值经济运行的回升期、创新转型的关键期、沿海开发的加速期、城市建设的突破期、全面小康的实现期。做好今年的政府工作，对加快产业结构调整、促进经济平稳较快发展、为实施“十二五”规划奠定良好基础，都具有十分重要的意义。我们将按照县十三届四次党代会精神，围绕沿海开发战略的实施，更加注重结构调整和开放带动，更加注重城乡统筹和生态文明，更加注重民生改善和社会稳定，着力保增长、拓空间、优结构、惠民生，打造城市化、

工业化和港口物流新平台，加快建设温台沿海产业带重要战略枢纽，努力推进玉环科学发展。

综合考虑各种因素，建议今年经济和社会发展主要预期目标为：全县生产总值增长7%；财政总收入和地方财政收入均增长5%，城镇居民人均可支配收入增长5%，农民人均纯收入增长8%；万元生产总值综合能耗下降4.2%，化学需氧量和二氧化硫排放量分别削减3.8%和3.6%；人口自然增长率控制在7.5%以内。

围绕上述目标，县政府将坚持统筹兼顾，把保增长与调结构、促转型相结合，抓发展与促改革、保稳定相结合，以打造城市化、工业化和港口物流新平台为主线，更加注重抓好以下八方面工作。

（一）更加注重扩大需求，切实巩固经济回升向好基础

大力开拓市场。着力巩固扩大国外市场。支持企业培育和发展出口自主品牌，开展产品国际认证。鼓励企业强化境内外展会和电子商务等外贸平台建设，引导有条件的企业到境外设立分销中心、营销网络，推动产品直接进入国外零售市场。加强外贸预警信息的搜集和发布，帮助企业规避贸易壁垒，化解外贸风险。巩固传统市场，开拓新兴市场，力争外贸出口增长5%。积极抢占国内市场。继续在国内重点城市建设汽摩配、机床产品营销中心，投用山东临沂·玉环水暖阀门城。举办玉环水暖阀门产品展销会和第七届中国玉环机床模具展，承办中国建筑装饰协会全国性会议，引导水暖阀门和家具生产企业与国内建筑装饰装修行业采购商建立合作关系。

着力扩大投资。计划投资16.5亿元，加快推进重大项目建设。争取国家发改委正式立项并开工建设乐清湾跨海大桥及接

线工程，完成温岭泽国至大麦屿疏港综合接线玉环段工程前期工作，全线开工76省道复线南延至大麦屿工程，动工建设西青岭第二隧道及接线工程，争取开工垟根隧道，基本建成陈屿第二隧道、环岛南路坎门段主体工程，投用绕城公路。开工建设500千伏玉环电厂二期送出线路工程和110千伏机园变，投运220千伏古城变、110千伏海都变、合潭变二期和明珠变二期扩建工程。着力抓好12个省市“双千双百”项目、30个投资千万元以上重点技改项目的实施，有效推动产业化投资，争取完成工业性投资25亿元，增长10%以上。

强化用地支撑。全力以赴扩大增量土地。启动县海洋功能区划修编，完成新一轮土地利用总体规划编制，实现漩门三期工程全线合龙，力争新批5000亩沿海产业带建设用海。千方百计盘活存量土地。启动并加快滨港工业城二期开发；以规划引领，争取配套跟进漩门三期先行开发区块的前期准备工作。大力推进土地节约集约利用，抓好20项“零地技改”项目实施。探索农村集体建设用地使用权流转，健全区片综合地价形成机制，推进农村宅基地置换、流转。

强化金融保障。进一步完善县域金融体系，鼓励农村资金互助社等新型农村金融组织发展，拓展渔业小额融资等业务。合理调整信贷结构，积极争取上级信贷规模，继续做大金融总量。创新金融产品，引进风险投资基金，防范金融风险。建立中小企业信用评估体系，实施中小企业贷款风险补偿。完善政银企沟通合作平台，采取动产、股权和知识产权质押等多种方式，缓解中小企业贷款难和抵质押难。规范民间融资活动，保障企业资金链安全。

（二）更加注重结构调整，切实加快经济转型升级

增强自主创新能力。组织实施科技专项和技术攻关,推进创新型企业发展,培育认定高新技术企业10家,新增高新技术企业研发中心3家,保持发明专利授权数全市第一。提升高校联合研究院、浙大台州研究院汽摩配研究所等创新平台服务功能,举办第五届科技活动周,力争达成科技合作项目30项,共建创新载体5家。提升技术标准,深化品牌培育,参与2个国家或行业标准的制(修)订,争取1家企业获得市长质量奖,新增省名牌产品3个、省著名商标3个。实施民营企业股权重构行动计划,力争实现1家企业上市。

加大招商选资力度。重点面向世界500强企业、国有大中型企业和军工企业,举办玉环机床产业台湾洽谈会等活动,有针对性地开展重点产业和重点项目招商,努力引进对我县经济转型升级有重大影响的大项目、好项目,力争实际利用外资超过2000万美元。积极发展总部经济,制定出台扶持政策,鼓励基地型、龙头型大企业在该县设立研发、设计、管理、营销等职能性总部。充分利用在外玉环人资源,大力实施“回归工程”。

提升工业发展层次。围绕形成“V+1”沿海产业布局,编制完成沿海产业带规划。实施“后危机应对十策”,推进工业化新平台建设。引入低碳经济理念,编制汽摩配、水暖阀门、家具、机床和医疗器械产业集群转型升级规划实施方案,引导汽摩配向系统总成及新能源整车提升,水暖阀门向新材料、工业高压和军工阀门拓展,机床向高精度中小型数控机床提升,家具向现代套房家具延伸,眼镜配件向成镜转型。培育太阳能光伏(热)、风电等新能源产业,发展工程机械、医疗器械等装备产业。

发展高效生态农业。围绕“农业增

效、农民增收”,大力提高农业产业化水平。启动实施农业产业化发展规划,建设现代农业示范园区,推进特色优势产业发展,新发展文旦2000亩、高效生态蔬菜基地400亩。与浙江大学紧密合作,建设县现代农业创业服务中心。壮大农业龙头企业和农民合作组织,抓好土地承包纠纷仲裁,力争流转土地1.5万亩,组建土地股份合作社10家以上。推进标准农田质量提升,保持粮食生产稳定,争取实现粮食播种面积6.7万亩、总产量2.4万吨。继续调整渔业产业结构,优化捕捞作业方式,建成现代养殖示范基地3个,发展浅海养殖1000亩,认证无公害养殖基地和国家无公害农产品各2~3个。加快水产品加工产业化进程,抓好小青水产加工园区建设。强化渔业基础保障,启动披山海洋特别保护区建设,动工建设坎门国家级中心渔港B标段和大麦屿渔港,做好坎门渔港三期防波堤工程的前期准备,争取启动鸡山渔港建设。

大力发展服务业。强化三产推进协调机制建设,切实提高重大服务业项目的落地率。实质性启动城区60号地块等“退二进三”试点。加快发展生产性服务业,探索建立企业主辅分离有效机制,动工建设县中心粮库,建成投用县生猪定点屠宰场。立足产源地市场优势,培育五金建材等生产资料市场,发展家居产业专业市场。积极发展生活性服务业,投用城关第二菜市场、果蔬批发市场和县机电市场,清港御鼎大酒店投入试营业,喜来登·福朋酒店完成主体工程,楚门世贸中心大酒店开工。加快农(渔)家乐等旅游项目发展,力争玉环湿地公园开工建设、漩门湾观光农业园通过4A级景区验收。

(三)更加注重统筹协调,切实推进城乡一体发展

提升规划设计管理水平。围绕形成从

战略规划、分区规划到控制性详细规划和重点地段城市设计以及相配套规划技术规定的完整规划体系，统筹玉环新城和漩门三期开发总体规划等系列规划的编制，确保全县控规编制面积达到15平方公里。建立以规划为主导的城市建设管理综合决策机制和综合协调机制，探索开展规划评估，努力提高规划的权威性、科学性和有效性。

全面启动玉环新城建设。立足构形态造功能，进一步整合开发运行机制，切实加快玉环经济开发区启动区块建设，努力构建城市化新平台。加快滨江南北线和银河大道建设，基本建成漩城大道，竣工明珠大道和工业大道，投用深浦隧道及接线工程，打造“内联外通”路网。加快未建设工业项目的形态设计改造，推进环湖景观带建设，做足休闲旅游和观光农业文章。县中心消防站工程结项，污水预处理中心基本建成，科技大楼主体工程完成60%，新民小区投用。推进行政办公、文教卫体、科技金融等公建项目落户，引进汽车城、房地产、酒店等生产生活项目，打造城市综合体。

推进城乡协调发展。建成纬一路，贯通双港路，启动珠港大道延伸段建设，推进广陵南路、双港路两侧公建项目实施，李家小区一期安置房交付使用，二期完成主体结构。发挥村级组织优势，加快城区旧村改造步伐和城北开发。启动县为民中心周边区块和坎门入城口改造，后沙旧城改造完成一期拆迁，安置房工程争取三期竣工投用、四期完成主体建设。启动大麦屿龙山路二期建设和兴港路改造。改造76省道沿线景观带，启动楚门行政服务中心建设，加快湖滨路步行街和昌业路南伸北延工程建设。启动清港宝山南路及其附近新区建设，完成清港客运中心工程。围绕

形成全岛城乡一体发展格局，推动芦浦加速接轨玉城、融入玉环新城实现一体发展，推进干江、沙门、龙溪结成沿东海带状发展共同体，打造鸡山生态休闲渔区，加快海山综合开发。

提高城市管理水平。逐步完善城市管理相对集中行政处罚权，理顺城市管理体制，巩固禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革成果，扎实推进国家卫生县城和省示范文明城市创建。启动建设“数字城管”，推进科学化、精细化和人性化管理，增设流动摊点疏导点，开展乱丢乱贴清理整治，提升市容环境面貌。突出抓好垃圾处理，建立健全日清、日运、日处理的城乡生活垃圾处理机制，完善垃圾处理设施，开工建设垃圾焚烧发电项目，建成港南应急填埋场；推进乡村两级垃圾中转房改造，加快城乡建筑垃圾中转站和消纳场建设。大力发展公交事业，严厉整治残疾车非法营运，优化咪表泊车管理，改善城区交通拥堵状况。加快“亮化工程”建设，美化城区夜景。组建强有力的工作班子，建立部门联动机制，采取堵疏结合，强化源头分类监管和事后严格审批，做好石渣等建筑材料市场供应管理，一律不予办理“双违”建筑的通电、通水、通信以及工商登记等业务，坚决遏制“双违”蔓延。

丰富农村建设内涵。实施新农村建设的三年行动计划，加快建立新农村建设的有序推进机制。继续以“十村示范、百村整治”工程为抓手，重点抓好干江镇整体整治和76省道复线沿线重点地段成片连线整治，推进文旦大道两侧改造建设，建设整治村25个、村庄绿化重点村14个，建成农村生活污水处理设施25处。加快水务一体化建设，实施4座水库山塘水闸和2条海塘的除险加固，解决35个村3.5万人的饮水安全问题，全面完成五年农村改水任务。继

续深化农村改厕工作。深化农村综合改革,调整城乡社区管理体系,推进农村社区规范化建设,实施农村集体林权流转,有序推进农村社区集体资产股份合作制改革,扶持壮大村级集体经济。深入实施“低收入农户奔小康”和农村劳动力素质培训工程,促进农民稳定转移就业和持续增收。

(四)更加注重扩大开放,切实增强港口活力

加快港口基础设施配套。按照一类开放口岸验收标准,系统推进口岸查验设施建设,争取兴中路区块的查验用房项目基本完工,港航支持系统围堤工程基本完成,海事、边检专用码头投运,边检营房和海事办公楼土建工程完工,大麦屿口岸引航基地开工建设,现场查验监管设施完成主体工程。集装箱作业区回填及配套工程基本完成,中捷环洲万吨级码头开工并完成主体工程的40%。

启动建设海峡两岸商品交易物流中心。细化完善物流中心实施规划方案,落实项目建设用地,明确开发管理模式。近期以建设海峡两岸商品交易物流综合服务区为重点,大力推进交易、仓储、物流和商务四大功能区块建设,争取对台物流有实质性进展。

全力推动对台直航常态化。选定合适船舶,健全运营机制,加快航线报批,完善通关保障。加强线路包装,开展以台湾及长三角地区为重点的推介宣传,扩大客货源组织范围。编制客运区建设规划,实施客运码头及周边区块的综合改造,扩大客运区规模,强化旅客集散服务中心功能。

增强港口物流运输能力。完善航运业发展的扶持政策,重点引进集装箱班轮公司、代理公司等港口物流和输运关联企

业,开辟集装箱运输新航线,努力形成港口物流企业集聚产业区,力争港口货物吞吐量达到2200万吨,其中集装箱吞吐量5万标箱。

(五)更加注重生态文明,切实提升环境承载能力

加强生态建设。启动实施全县绿化建设总体规划,开展“绿化玉环、美化家园”行动,完成主城区绿地、城市绿屏、山体绿化、沿海基干林带等生态工程建设1.26万亩,打造绿色玉环,争创省级园林城市。强化水环境治理,疏浚整治河道28.8公里,治理水土流失4平方公里,重视漩门二期周边生态建设,实施芳杜水库水源地保护试点,开展楚门河网原生态保护。建立倒逼机制,落实创建任务,全力以赴争创省级生态县。

狠抓节能降耗。建立节能降耗责任考核机制,成立能源监察大队,扩大重点用能企业监管范围,实施严格的监察警示制度。严格固定资产投资项目节能评估审查,做好工业、建筑和海洋渔业等重点领域节能。推广应用先进装备和技术,加快节能技术改造。制定落后产能淘汰计划,10家企业通过清洁生产审核。加强能源统计,做好监测分析。

强化污染减排。完善县域污水处理工程和污水管网并网系统,投用滨港工业城污水处理厂,接通港南至港北污水干管,加快漩门、滨港两大工业城污水管网和楚门、清港、沙门片区二、三级污水管网建设。强势推进县电镀中心建设,争取完成工程量的50%。进一步完善减排激励机制,落实企业环境信用制度,推进排污权交易试点,完成“811”环境保护新三年行动计划。

加快玉坎河整治。在巩固去年整治成果基础上,逐步将整治重点由上游转向中

下游,竣工沿线河道口截污工程,建成污水管网3公里,完成70%的行业污水排放整治。加强河道保洁管理,建立健全长效机制,努力使水质进一步好转,并逐渐恢复河道生态系统。

(六)更加注重民生改善,切实推进社会事业发展

加快科教人才事业发展。着力提升全民科学素质,建成县科普活动中心。深入实施教育质量提升工程,深化县教育综合改革实验区,统筹教育均衡发展。加快教育基础设施建设,完工玉城中学迁建工程,完成电大玉环学院和县教师进修学校迁建工程主体建设,基本完成中小学校舍安全改造。重视学前教育发展。深化校企合作机制,发挥地方高等教育和职业教育作用,通过企业家大讲堂等载体,多形式、多渠道培育人才。建设博士后工作站,培养和引进一批创新领军人才、城市规划建设人才和管理研发团队。

提高卫生计生服务水平。稳步推进医药卫生体制改革,加快基层医疗卫生机构运行机制改革,着力构建新型城乡社区卫生服务网络,争创省卫生强县。动工迁建县第二人民医院和清港、海山卫生院,完成沙门、鸡山卫生院建设,确保全县60%以上的乡镇卫生院达标。高度重视艾滋病防治,继续加强甲型H1N1流感、手足口病等重点传染病防控。扎实开展第四个计生“执法季”活动,大力推进性别比综合治理,深入实施“双基工程”,加强计卫合作,加快计生服务站标准化建设,推广优生两免政策,稳定低生育水平。

推进文体广电等事业发展。完善公共文化服务体系,做好文化广场、图书馆、博物馆和新华书店的选址和规划工作,启动大麦屿庆澜文化广场和芦浦文化中心建设,力争实现乡镇综合文化站、基层文化

俱乐部全覆盖。大力发展群众文化,组织117场演出、2800场电影、15000册图书到农村。完成县电影公司改制。加快三合潭遗址保护公园工程建设,完成第三次全国文物普查。扎实推进数字电视整体转换,巩固和深化广电低保等惠民工程建设。积极备战第十四届省运会和省首届体育大会,举办第十五个全民健身节,完善农村基层体育设施建设,推进群众体育发展。实施第六次全国人口普查。完成青川援建任务。重视老干部和关心下一代工作。支持拥军优属和优抚安置等事业发展,再创省级双拥模范县。加强档案、气象、外事侨务、地方志、应急等工作。

完善社会保障体系。开展就业援助系列活动,设立大学生创业基金,重点加大对大中专毕业生、零就业家庭、农民工的就业帮扶力度,争取充分就业社区覆盖面达70%以上。完善五费合征制度,扩大社会保险覆盖面。落实基本养老保险转移接续办法,做好城乡居民社会保险与城镇职工养老保险、被征地农民基本生活保障、失土失海农渔民保险等制度的衔接。提高城镇企业职工基本医疗保险最高支付限额,探索建立企业职工医疗保险门诊统筹。完善新型社会救助制度,深化低保规范化建设,探索实施一站式医疗救助模式,落实低收入家庭分层分类办法。村两委主要负责人基本报酬列入财政预算。制订房地产和城乡“两房”建设规划,启动坎门小里澳区块、楚门中心区块和龙溪山外张区块等开发,加快38号区块建设,改造建设农村住房4710户,投用一期经济适用房、廉租房工程,尽最大可能满足人民群众不同层次的住房需求。加快普惠型社会福利体系建设,出台扶持养老机构建设优惠政策,加大慈善救助力度,切实保障妇女、未成年人等合法权益,努力创建省

扶残助残爱心城市、全国残疾人社区康复示范县和全国老龄工作先进县。

全力办好惠民实事。本着“普惠、量力、当年”的原则，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力办好八大惠民实事。就业方面，帮助1500名城镇失业人员实现再就业，城镇零就业家庭发现一户、解决一户。养老保障方面，新增企业职工基本养老保险参保人数5000人；逐步提高企业退休人员基本养老金待遇。残疾人生活保障方面，为650名60周岁以上或一家多残的贫困残疾人、600名一二级重度残疾人提供生活保障，对一级重度且生活不能自理的残疾人实施居家安养220人、集中托养25人。医疗保障方面，新增城镇职工基本医疗保险参保人数5000人，城镇居民基本医疗保险参保人数达到21000人；县财政继续提高对新型农村合作医疗的补助标准，人均筹资达到185元。卫生方面，县财政安排2300万元，在政府举办的基层医疗卫生机构全面实施基本药物零差价；完成12万人的高血压基线调查，实行高血压病人的有效管理。住房保障方面，全县所有廉租住房保障对象实现应保尽保。教育方面，将困难学生资助扩面工程和爱心营养餐及课本、作业本全免费政策覆盖到民工子弟学校。电力建设方面，改造农排线70公里，建成电气化村28个，通过电气化县验收。

（七）更加注重服务管理，切实加快平安玉环建设

切实维护社会稳定。加强隐蔽战线情报信息工作，严厉打击敌对势力和“法轮功”邪教组织。完善重大事项社会稳定风险评估和稳定分析制度，建立意外死亡处置联动机制，提高社会应急管理水平。全面试行社区矫正工作，加强服刑人员管理。成立县人民调解中心，建立专业化和

社会化调解队伍，健全人民调解、行政调解、司法调解联动的大调解体系。深入开展矛盾纠纷集中排查调处，深化信访基层基础“五个一”工程建设，努力化解人民内部矛盾。做好军人退伍和转业安置工作。加强民兵应急队伍建设，启动人防051工程和民兵训练保障中心工程，支持海军1509工程建设。

健全打防控体系。坚持严打方针不动摇，重点打击“两抢一盗”、黑恶势力和涉众型经济犯罪活动，查禁黄赌毒，整治“村梗地霸”。实施“天网工程”二期建设，推进技防进村入户，筹建开发区（芦浦）和龙溪派出所，深化村级综治工作站规范化建设，推进“综治进民企”，实现200人以上企业综治办规范化建设全覆盖。全面完成五五普法任务。扎实开展深化“实效大防范”活动，推进农村综治小区化、城区小区封闭化管理，构建群防群治社会防控网。

加强安全生产和食品药品安全监管。全面实施“365安全生产行动计划”，深化完善隐患排查治理机制建设，遏制重特大事故发生，实现安全生产三项指标“零增长”。严查酒后驾驶等交通违法行为，严格建设工程施工现场管理，加强木业企业消防安全监督检查，推进企业安全生产标准化建设，创建全国渔业平安县。建立安全生产工作绩效评价考核体系，落实全员安全生产责任制，实行安全生产行政问责。完善食品药品信用体系建设，完成“十小”行业整治与规范任务。

加强流动人口服务管理。加快流动人口服务管理站规范化建设，推进服务管理工作网络化。实施“人户一致全覆盖”行动，加强以出租房屋为重点的住宿地管理和以用工单位为主的工作地管理，落实企业业主的社会管理责任。贯彻流动人口居住

登记条例，推进市民化管理，落实居住证涵盖的市民待遇。加强人性化服务，组建地域性流动人口基层组织2~3个，推进双向共管。强化以企业职工宿舍楼为主的集中居住点建设，争取新建新民小区、企业外来职工宿舍楼3万平方米。

（八）更加注重能力提升，切实加强政府自身建设

提高决策力。强化终身学习理念，主动加强政治理论、业务知识和法律知识学习，注重理论联系实际，增强对新形势新问题的理解和把握能力，提高决策的前瞻性和预见性。建立系统的危机应对机制，完善重大决策规则和程序，通过多渠道广泛集中民智，增强决策的透明度和公众参与度，实现行政决策的科学化、民主化。主动接受新闻舆论和社会公众监督，及时跟踪决策执行情况，健全纠偏纠错机制。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，将政治协商纳入决策程序，促进政府与人大代表、政协委员联系的制度化、规范化、经常化。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作，注重发挥社会组织作用，充分发扬基层民主。

增强执行力。大力倡导实事求是、求真务实的工作作风，坚持从县情出发，察实情，出实招，办实事，求实效，努力形成脚踏实地干工作、齐心协力抓落实的工作氛围。完善工作落实的责任考核机制和监督体系，推行政府工作量化考核管理，注重加强各地各部门之间的沟通、协调和配合，深化关键岗位重点监督、绩效考评，加大重点工作（项目）联合跟踪督查力度，严格落实失职问责和责任追究。加强县为民中心运行管理，巩固行政审批制度改革成果，深化全程办事代理制，着力提高行政审批效率。继续深化电子政务建设，加强信息资源开发利用和整合共享，

增强政府网上服务功能，提高政府服务效率。

提升公信力。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨，大力推行“一线工作法”，开展“深化双服务、建设三平台”活动，真正做到权为民用、利为民谋。坚持依法行政，落实行政执法责任制，规范行政处罚自由裁量权，做到严格执法、公正执法、文明执法。扩大政务公开范围，完善政府新闻发言人制度，提高工作透明度。完善廉情预警机制，加强廉政文化建设，扎实推进惩治和预防腐败体系建设。认真落实领导干部廉洁从政各项规定，继续抓好工程建设、“小金库”、房地产开发、土地管理、矿产资源开发等领域的专项治理，坚决纠正各种损害群众利益的不正之风，严肃查处各类违法违纪行为。加强财政资金管理，实施国库集中支付改革，完善部门财务公开和接待费报告公示制度。严格控制行政成本，坚决禁止铺张浪费，继续压缩公用经费，确保公务接待费、公用车购置及运行费、出国经费零增长，以良好的政府形象取信于民。

在努力完成“十一五”规划目标的同时，认真组织编制“十二五”规划纲要，深入研究经济转型、社会转型、政府转型等重大问题，重点谋划沿海开发、城市提升、自主创新、民生社会等战略路径，勾画下一个五年发展的美好蓝图。

各位代表！科学引领发展，和谐成就伟业。让我们在县委的坚强领导下，团结带领全县人民，以坚定不移的信念，百折不挠的决心，倾力打造三大新平台，全力推进沿海大开发，为全面建设惠及全县人民的小康社会而努力奋斗！

附页：

受县域产业结构限制以及国际金融危

机影响,县十四届三次人代会审定的全县生产总值、财政总收入、地方财政收入、城镇居民人均可支配收入增长率、万元生产总值综合能耗等5项建议指标没能完成;确定的十二方面55项工作48项全面完成,其中7项工作有8个小项(下文中楷体字为2009年政府工作报告的原文)因种种原因没有如期推进。分别是:确保1家、争取2家企业上市。因国家股票发行政策变化,国家证监会暂停股票首发审核,造成两家已上报材料的企业上市推迟。建成县第二中心菜市场主体工程。基于与周边建筑风格协调以及更好适应城市发展需要考虑,工程指挥部变更建筑方案,同时相关审批手续繁琐以及指挥部人员对基建业务不太熟悉,致使工程开工延至今年2月1日。完成环岛南路坎门段工程。因设计更改工程量增大,虽当年完成投资3000万元,但仍

无法按期完成整个工程。开工建设县公安大楼。由于项目前期准备不够充分,加上国家控制楼堂建设,致使工程无法立项。竣工投用楚门家具城至收费站污水干管。因隧道车流量大,无法封闭施工,仅剩的200米干管铺设需待深浦隧道全线投用后实施。建成投用港南垃圾填埋场。因部分村民对政策处理有异议,多次阻挠工程施工,导致工程进展缓慢,现完成工程量的30%左右。基本建成县电镀中心一期工程。由于部分干部群众对电镀中心工程建设意见不统一,特别是少数村民的严重阻挠导致工程施工停止。廉租房、经济适用房结项。因部分村民认为该工程的建设影响其房屋安全,曾一度阻挠工程施工影响工期,现基本完成桩基工程,预计整个工程今年10月可结项。

中国人民政治协商会议 第七届玉环县委员会常务委员会工作报告

(2010年3月8日在政协第七届玉环县委员会第四次会议上)

玉环县政协主席 吴小平

各位委员:

我受政协第七届玉环县委员会常务委员会的委托,向大会作工作报告,请予审议,并请会议列席同志提出意见。

2009年工作回顾

2009年,是新中国成立60周年和人民政协成立60周年大庆之年,也是全县上下积极应对国际金融危机的不同寻常的一年。一年来,在中共玉环县委的正确领导

下,县政协常委会全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神,深入学习实践科学发展观,围绕中心、服务大局、关注民生,不断推进政协文化建设,着力优化政协履职环境,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,为努力推动玉环经济社会平稳健康发展作出了新的贡献。

一、切实加强理论学习,服务大局的能力和水平进一步提高

加强学习是推进政协工作与时俱进、

开拓创新的有效途径。我们坚持把学习贯穿于政协工作的始终,做到“真学、真懂、真用”,切实提高委员的思想素养和理论水平。过去的一年,我们根据县委的统一部署,扎实开展深入学习实践科学发展观活动,精心组织、周密部署,联系实际、力创特色,圆满完成了学习调研、分析检查、整改落实各个环节工作任务,进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力把科学发展观的要求贯穿于履行职能的全过程。通过常委会议、主席会议等形式,组织委员和政协机关干部认真学习了中共十七届三中、四中全会精神、胡锦涛总书记在庆祝人民政协成立60周年大会上的讲话、全省政协工作会议精神以及统战理论,全面把握新形势下政协工作新特点、新规律、新要求,不断提高服务科学发展的能力。邀请专家作政协社情民意信息讲座和十七届四中全会精神专题辅导,全面提高委员履职水平;各专委会和联络组广泛开展各类学习活动,将集中学习与自学结合起来,将学习与座谈交流结合起来,将学习与履行委员职责结合起来,进一步增强委员的责任感和使命感。

二、精心组织协商议政活动,委员履职的质量进一步提升

协商议政是人民政协履行职能的重要形式。过去的一年,我们坚持把促进科学发展作为履行职能的第一要务,紧扣县委、县政府中心工作,以全体会议、常委会议、主席会议为主要形式,多层面地开展协商议政活动,积极议大事、建真言,推动党委政府科学决策。

协商议政重点更加突出。七届三次会议期间,委员们通过听取报告、分组讨论、大会发言和“四见面”提案等形式,紧紧围绕事关玉环发展全局的重大问题认

真开展协商议政,积极建言献策。会上,8位委员就完善行政决策机制、民营企业投融资状况、教育质量提升、外来青少年违法犯罪问题、对台贸易发展、群体性事件预防处置、安全生产问题、政银企互动协作应对金融危机等作了大会发言,12位委员作了书面发言。这些发言着眼全局、视角独特、分析透彻、建议可行,对于促进县域经济社会全面、协调、可持续发展具有一定的意义。“四见面”提案围绕群众关注的热点、焦点问题,着力提高针对性,收到了良好的效果。常委会议重点就县域经济发展、经济开发区建设、重点工程实施、珠港镇行政区划调整等问题听取党委政府及相关部门的通报,并展开协商;主席会议就促进水务一体化建设、燃放烟花爆竹和丧葬礼俗改革、推进企业自主创新工作、促进养老服务业发展等专题进行协商。

协商议政成效明显增强。全体会议的许多大会发言、“四见面”提案和协商意见得到党委政府的重视和转化,促成党委政府作出决策。如《借助玉环对台区位优势,推动对台贸易发展》这篇发言转为重点提案来办理,县委、县政府积极创造条件,加快港口开发开放步伐,成功实现对台货运和客运直航,推动了对台贸易发展;“四见面”提案《加快组织实施城乡公交一体化建设》办理过程中,交通部门办理力度大,编制完成城乡公共交通一体化规划,城区公交全线开通;委员在大会期间讨论形成的6方面81条意见建议呈送县委、县政府后,引起高度重视,有关意见建议得到落实或解决。常委会议和主席会议的协商效果也进一步显现,七届十五次常委会议听取了县委、县政府上半年工作情况通报,提出了搭建企业发展平台、健全处理群体性事件预警机制、解决垃圾处

理难问题等一系列建议,得到各方面的重视;主席会议讨论形成的调研报告或建议案,不少建议被采纳,有的已转化为具体政策。

协商议政渠道逐步拓宽。我们努力探索协商议政的新方式、新途径,拓宽视野,选准角度,着力提高议政献策实效。在学习实践科学发展观活动中,组织部分委员参加监督评议和征求意见等活动,主动谋善计、献良策,推动活动开展;在人民满意机关评比、关键岗位监督和考核、行风评议等活动中,受邀请委员自觉担起责任,认真做好监督和评议工作,为推动机关作风建设、优化投资环境尽心尽力。充分发挥政协乡镇(街道)联络组的作用,组织委员开展乡镇(街道)政府工作评议,促进当地经济社会发展。

三、不断深化委派民主监督员和提案工作,民主监督的力度进一步加大

民主监督是政协委员履行职责和发挥作用的主要途径之一。过去的一年,我们坚持继承与创新相结合,不断总结历届政协在民主监督方面积累的好经验、好做法,按照新形势新任务下政协工作的新要求,勇于创新,努力探索民主监督的新载体、新形式,切实加大民主监督力度,提升民主监督的影响力。

积极创新提案办理工作。我们在继续采用以往行之有效的 Ways 基础上,进一步完善重点提案县政府领导领办、县政协领导督办制度,提升提案办理运作层次;进一步完善分层督办形式,发挥重点提案、重要提案的示范带动作用,以点带面地推进提案的整体落实;进一步开展联合督办、集中督办、跟踪督办等活动,以运转协调、整体推进的督办机制,推动提案办理工作健康有序发展。同时,还推出提案公开办理的新举措,将《加快组织实

施城乡公交一体化建设》等8件事关民生问题的提案列入公开办理范围,通过网站、报纸、电视、广播等新闻媒体进行跟踪报道,主动接受广大群众和政协委员的监督,有效地整合新闻舆论监督力量,提高了提案办理工作的透明度和公众参与度,提案办理成效明显增强。七届三次会议立案的188件提案全部按时办结,委员反馈意见为满意的131件,基本满意的56件,不满意的1件;所提意见建议得到解决或基本解决的55件,占提案总数的29.3%;列入解决计划的115件,占61.2%。

深入实施委派民主监督员工作制度。2009年是县政协实施委派民主监督员工作制度的第二年。在总结上一年委派工作的基础上,我们不断完善委派工作机制,推动长效开展。共向县卫生局、县绕城公路建设工程指挥部等10个部门(单位)以民主监督小组的形式派出50名民主监督员。各民主监督小组深入派驻单位,抓住群众反映强烈的热点问题重点监督,开展协商监督活动40多次,向派驻单位提出5份民主监督建议书,促进派驻单位相关工作的改进和落实。派驻县卫生局的民主监督小组,将乡镇卫生院建设作为监督重点,倾力推动乡镇卫生院标准化建设;派驻县绕城公路建设工程指挥部的民主监督小组,在加强工程建设督查的同时,针对金柏路北端马路市场问题,积极与工程指挥部、汽摩园区管理办和环礁村进行协调沟通,提出解决方案,促使马路市场搬迁;派驻县民政局的民主监督小组,紧扣丧葬礼俗改革这个重点形成民主监督建议书,县民政局广泛采纳意见,认真抓好落实,使殡仪馆工作不断改进,有效解决了丧葬户与殡仪馆之间的矛盾;派驻县食品药品监督管理局的民主监督小组,就无菌器械装备制造基地建设提出建议,促进药械包装行业的

发展。为进一步深化委派民主监督员工作,通过召开民主监督小组汇报会等形式,总结交流工作经验,确保民主监督工作程序规范、职责明确、监督到位。

四、广泛关注民计民生,促进和谐玉环建设的作用进一步发挥

促进社会和谐是人民政协的神圣职责。过去的一年,我们充分发挥爱国统一战线组织优势,团结各界别群众,与党委政府合心合力,切实推动有关民生问题的解决,促进社会和谐稳定。

充分发挥政协的组织优势,努力做好维护稳定工作。我们充分发挥人民政协是最广泛统一战线组织的特点和优势,主动做好协调各方、化解矛盾、理顺情绪的工作,维护社会安定团结。在燃放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作中,组织委员深入基层调研视察,积极宣传改革意义,及时反馈群众心声,增强群众对这项工作的认同,并在主席会议上专题进行研讨,针对存在的问题主动向县政府提出建议,有力地推动了工作的顺利进展。在群体性事件处理中,部分委员主动协助党委政府参与调处矛盾、疏导情绪工作,积极为维护社会稳定献计出力。

充分发挥委员主体作用,切实为民办实事、做好事。我们充分发挥政协委员的界别优势和自身专长,组织委员为民做好事送温暖。医卫界委员深入沙门、鸡山等乡镇举办健康科普知识讲座,开展医疗义诊和高血压普查活动;教育界和科技界委员送教、送科技下乡,得到了群众的好评。引导委员投身捐资助学、扶贫帮困、敬老助残、关爱弱势群体等慈善活动,用自己的义举善行弘扬中华民族扶危济困的传统美德。委员共向县慈善总会或分会捐款达495万元(包括企业慈善冠名基金),其中大麦屿联络组委员向大麦屿慈善分会

捐款150万元;委员还向外来人员关爱基金等民间慈善组织捐资,开展爱心助学、资助弱势群体等活动。

充分发挥桥梁纽带作用,积极反映社情民意。我们充分发挥人民政协是党和政府联系群众的桥梁和纽带的作用,畅通社情民意反映渠道,及时将群众的呼声反映给党委政府。制定出台了《关于进一步加强反映社情民意信息工作的若干规定》,定期召开分析会,及时公布信息上报和录用情况,促进了反映社情民意信息工作。全年共收到社情民意信息稿件123篇,编报《社情民意反映》29期,专报市政协信息55篇。一些高质量的信息引起了各级领导的重视,许多意见建议被采纳,有15条社情民意得到县委书记柯昕野批示;《应当调整东部沿海灯光捕鱼的休渔时间》这篇信息被全国政协录用;《建议省政协搭建摄影书画交流平台,推进政协文化建设》这篇信息得到省政协领导批示,被省政协批转有关部门加以落实。

五、认真做好调查研究工作,助推科学发展的成效进一步增强

调查研究是政协委员履行职责的一项基本功,是人民政协履行职能的基础性工作。过去的一年,我们紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的目标要求,深入调查研究,积极参政议政。共形成调研视察报告13篇,其中4篇直接呈送县委、县政府,6篇刊发在《玉环政协论坛》上。

围绕重点课题扎实开展调研工作。为推动我县水资源开发、利用和保护的统一管理,就水务一体化建设进行专题调研,并经县政协七届十八次主席会议和七届十五次常委会议协商讨论,形成《关于推进我县水务一体化建设的调研报告》。县政府对调研报告非常重视,王国忠县长和分管副县长相继作了批示,要求县水利局等

有关部门认真研究，抓紧提出细化方案。针对国际金融危机的影响，我们坚持把服务保稳促调、推动转型升级摆到政协工作的突出位置，着重就企业自主创新工作进行专题调研，形成了《关于我县企业自主创新工作的调查与建议》，呈送县政府后，县政府主要领导和分管领导分别作了批示，要求县科技、经贸等部门认真研究消化，不断推进我县企业自主创新工作上新的水平。相关部门及时研究，出台激励措施，鼓励和支持企业自主创新，推动我县高新技术产业发展和5个重点产业的转型升级。围绕群众关注的民生问题，着重就养老服务业发展情况进行专题调研，形成《关于促进我县养老服务业发展的几点建议》，供政府决策参考。此外，我们还积极配合省、市政协调研组开展了滩涂资源开发利用情况、民营骨干企业并购重组等2项专题调研。

围绕重点领域积极组织视察活动。我们组织委员深入实际，深入基层，就文明卫生城市创建、乡镇卫生院建设、大麦屿涉外机构建设、生活垃圾处理、城区河道整治等方面开展专项视察活动20余次，提出许多具有针对性和可操作性的意见和建议。一些意见建议得到较好的采纳，如文明卫生城市创建的视察建议大多被县委、县政府出台的《关于开展禁放烟花爆竹工作的实施意见》和《关于开展丧葬礼俗改革工作的实施意见》等规范性文件吸纳。

六、大力推进政协文化建设，政协工作特色进一步体现

政协文化是人民政协凝聚力和创造力的重要源泉。过去的一年，我们立足实际，创新载体，积极培育政协委员和政协工作者的文化素养，切实加强自身建设和宣传工作，力创政协工作特色和文化魅力。

不断丰富政协文化的科学内涵。以庆祝人民政协成立60周年为契机，积极创新活动形式，精心组织开展系列庆祝活动，召开庆祝人民政协成立60周年座谈会，举办庆祝人民政协成立60周年书画摄影作品展，举行“我与人民政协”征文活动，编辑完成《“我与人民政协”征文集》，进行重点工程建设成就视察。通过活动，有效挖掘和利用县政协25年来的宝贵精神财富和文化积淀，营造浓厚的政协文化氛围。

着力构建政协文化特色新平台。成立了县政协书画摄影之友社，通过这一平台，以书画摄影联络感情，加强交流，增进友谊，进一步推动了政协文化的探索和实践；成功举办第二届政协委员摄影作品展，进一步展示了政协委员的艺术才华和良好风采；积极参加由省政协发起的浙江省第一届“兰亭奖”中小学生书法大赛，与有关单位联合举办了玉环县第一届“兰亭奖”中小学生书法大赛，进一步激发了中小学生学习书法的兴趣；编纂出版《政协委员名录》，编辑完成玉环文史资料第二十三辑，推进了政协文化的稳步发展。

努力加强自身建设和文化宣传。建立健全政协工作机制，制定出台了《提案公开办理方案》、《特聘委员方案》等制度，修订了《先进委组评选办法》，强化委组及委员管理，推进政协组织文化建设，激发委员履职的积极性、主动性和创造性。把学习实践活动与政协机关建设紧密结合起来，努力创建“学习型、服务型、创新型、和谐型”政协机关，切实提高政协机关的服务保障水平。注重政协工作宣传，编发《玉环政协》简报19期；加强县政协网站维护，增设有关专题栏目，及时发布活动信息，竭力增强政协工作和政协文化的影响力。

各位委员，过去的一年，县政协工作取得了一定的成效，这是中共玉环县委正确领导的结果，是县人大、县政府和社会各界大力支持的结果，是各部门、各乡镇（街道）密切配合的结果，是广大政协委员和政协各参加单位共同努力的结果。在此，我代表县政协常委会表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，我们的工作也存在一些不足。主要是：政治协商的规范性还不强，协商的机制有待进一步改进；民主监督的实效性还不够，监督的方式有待进一步完善；社情民意反映的质量还不高，委员的主体作用有待进一步发挥等等。对此，我们要在今后的工作中认真研究、着力解决。

2010年工作任务

2010年是“十一五”规划实施的最后一年，也是编制“十二五”规划启动之年。今年，常委会工作的指导思想是：以科学发展观为统领，认真贯彻中共十七大和十七届四中全会精神，在中共玉环县委的领导下，紧紧围绕县委提出的“大力实施沿海开发战略，致力打造城市化、工业化、港口物流三大新平台”的战略谋局，以弘扬政协文化、推进制度建设为支撑，不断提高政协工作的科学化、制度化、规范化、程序化水平，更好地履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为努力推进玉环科学发展作出积极贡献。

一、围绕中心，着力推动我县科学发展

我们要充分发挥政协自身优势，紧紧围绕县委、县政府中心工作，围绕“十二五”规划编制，深入开展调查研究，认真履行政协职能，为推动我县经济、政治、

文化、社会和生态文明建设贡献智慧和力量。

一是汇聚各方力量，为推进玉环新城建设出谋划策。玉环经济开发区是我县城市空间转型提升的新平台和温台两地经济接轨融合的战略枢纽，是我县今后一个时期城市建设和区域发展的新亮点。我们要充分发挥智力密集、人才荟萃的优势，通过开展调研、视察、提案督办、大会发言等形式参政议政，为推动玉环新城高起点规划、高标准设计、高质量建设、高效能管理建言献策。要充分发挥联系广泛、贴近群众的优势，团结各界人士，凝聚各方力量，把思想和行动统一到科学发展观的要求上来，统一到县委、县政府的决策部署上来，使推进玉环新城建设成为社会各界的共识。

二是着眼发展要务，为加快经济转型升级建言立论。发展是执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。我们要围绕县党代会提出的“加快经济转型升级，打造工业化新平台”的工业强县战略目标，就“后危机应对十策”的实施情况开展调研视察活动，提出意见建议，推动我县产业布局优化、科技创新提升和产业集聚升级。要充分发挥经济界委员的作用。我县经济界委员比例较大，这部分委员特别是企业家委员，在推动我县经济发展和转型升级中具有重要作用。经济界委员要把促进经济转型升级作为企业发展的根本，积极倡导自主创新，提升产业层次，为我县经济健康发展建功立业。

三是发挥政协优势，为打造港口物流中心尽智出力。对台贸易发展和对外交通建设是加快大麦屿港口开发开放的重点工作之一。我们要高度关注海峡两岸（玉环）商品交易物流中心和对外交通建设，组织委员深入调查，认真研究，建睿智之

言,献务实之策。要充分发挥政协组织特殊、联系广泛、渠道畅通的优势,以文化联谊、感情联络为重要手段,以举办海峡两岸书画、摄影展为载体,促进对台交往,达成人互往、物互通、思想意识大认同。要最广泛地调动一切积极因素,做好牵线搭桥和推介服务,促进大麦屿港口开发开放和对台贸易发展,推动台贸成为我县经济新的增长点。

二、积极探索,着力提高民主监督实效

我们要通过推进委派民主监督员工作制度实施、加大提案工作力度、组织视察调研活动,就一些群众关注的热点、难点问题开展民主监督,进一步提高民主监督的实效。

一是深化委派民主监督员工作制度。实行委派民主监督员工作制度,是政协密切联系群众、更好履行民主监督职能的有效形式。我们要在认真总结经验的基础上,及时完善监督制度,进一步拓宽监督领域,丰富监督形式,促进委派民主监督员工作再上新台阶。要围绕提高部门服务效率和工作作风,确定主题,组织视察,督促其改进服务质量,提高行政效能,促进我县投资和发展环境的改善。

二是强化提案工作。继续推行提案分层办理、集中督办、跟踪督办等机制,不断加大督办力度,促进提案办理质量进一步提高;努力探索提案办理成效的考评体系,奖优罚劣,提高提案办理约束力。积极创新提案工作,在提案征集上,尝试通过政协网站、新闻媒体向社会公开征集提案线索;在提案办理上,完善提案公开办理制度,进一步增强提案工作的透明度和公众参与度;在提案管理上,加强动态管理,建立提案信息电子数据文档,为政协委员和承办单位及时检索、了解提案提交

和办理情况提供方便。

三是积极开展调研视察活动。按照“少而精、专而深”的原则,紧紧抓住那些群众所盼、党政所需、政协所长的课题开展专题调研,形成高质量、有价值的调研成果,为党委政府科学民主决策提供详实的参考依据。努力做到调查求深、研究求精、建言求实。视察是政协民主监督的有效形式。要紧扣县委、县政府的重点工作和一些民生主题,组织委员视察,实施民主监督,促进有关问题的解决与落实。

三、履职为民,着力促进社会和谐稳定

坚持履职为民,促进社会和谐稳定,是人民政协的重要政治责任。我们要进一步强化以人为本理念,把关注民生、服务民生、改善民生和发展民生放在政协工作的突出位置,贯穿于政协履行职能的各个领域和各个环节。

一是重视民生问题。继续高度关注事关人民群众切身利益的一些突出民生问题,通过大会发言、提案、常委会议和主席会议建议案等形式,向县委、县政府提出改善民生的意见建议,协助党委政府解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要继续组织科技界、教育界、卫生界委员开展下乡服务活动,鼓励委员发挥自身优势,积极承担社会责任,扶危济困,回馈社会,倾注真情,多办好事实事。

二是充分反映社情民意。及时反映社情民意信息是政协委员及各党派人士参政议政、建言献策的常用载体。我们要切实加强政协社情民意信息工作,不断强化委员责任意识,通过召开信息员培训会、信息工作研讨会等形式,提高委员和信息员的撰写水平,提升政协信息质量。实行信息工作每季通报制度,进一步畅通信息渠

道，将群众反映强烈的热点、焦点问题以及影响社会和谐稳定的倾向性、苗头性问题，反映给县委县政府，切实为民谋福祉、保安康。

三是关注网络舆情。加强县政协网站建设，努力把网站建成发布信息的新途径、宣传政协的新载体、引导舆情的新工具、汇集民意的新渠道、委员履职的新平台。充分利用网络的交互特性，积极开展政协会议、履职活动、提案办理等工作的网络直播、转播，鼓励政协委员通过网络了解民意，引导网民有序政治参与，拓宽倾听民声、反映民意、集中民智的渠道，形成网络协商民主的新通道。

四、健全机制，着力推进政协工作创新

我们要在充分运用全体会议、常委会议、主席会议等形式开展政治协商的基础上，完善政治协商各项制度，探索协商监督的新方式、新领域，推进协商民主和政协文化建设，提高政协履职的质量。

一是推进和完善政治协商制度建设。认真贯彻落实全省政协工作会议精神，主动配合县委开好全县政协工作会议，协助制定出台有关政治协商制度。加强调查研究，认真总结县政协近年来的新实践、新经验，深入分析当前面临的新情况、新问题，认真研究新形势、新任务下我县政协工作的新思路、新举措，为县委推进人民政协政治协商制度建设提供决策建议；运用多种形式、多种途径宣传政协相关制度和政策，切实把全县各级领导干部、广大政协委员和社会各界的思想统一到中央、省委、县委对政协工作的决策部署上来；抓好制度落实，加强督促检查，找准薄弱环节，切实解决问题，使政治协商制度落到实处，推动政协工作新发展。

二是加强政协文化建设。政协文化作

为人民政协区别于其他政治组织的核心软实力，有着自身特有的结构体系，表现为和谐文化、协商文化、兼容文化、创新文化和求实文化。我们要充分发挥人民政协位置超脱的优势和乐做诤友的优良传统，大力培育政协文化，为履行政协职能、提高参政议政实效营造良好的文化生态环境。要利用好县政协书画摄影之友社这个平台，举行社员采风、书画摄影展等活动，举办中秋和迎新茶话会，系统推进政协文化建设，创新工作载体，拓展工作领域，不断增强人民政协组织的工作活力。

三是推进协商民主实践。组织委员学习党的统战理论和人民政协理论，学习各级政协工作会议精神，以及政治协商制度，提高委员的协商水平和能力。深入研究和把握协商民主的特点与规律，积极构建协商民主的新平台，进一步推进协商民主在我县的实践与发展。通过政协这个平台，在各个层次、多个领域扩大委员政治参与，使委员的知情权、参与权、表达权、监督权得到更好的保障，使社会各方面的愿望和要求得到更好的体现。

五、固本强基，着力加强政协自身建设

我们要继续坚持以思想建设为核心，以组织建设为基础，以作风建设为关键，以制度和信息化建设为保证，进一步提高政治把握的能力、促进发展的能力和创造性 ze 开展工作的能力，全面加强政协自身建设。

一是加强常委会建设。严格执行《常委会工作规则》，积极推进各项工作的科学化、制度化、规范化、程序化，把常委会建设成为一个学习型、责任型、务实型、和谐型的领导集体。常委会全体组成人员要率先垂范，切实增强大局意识、责任意识和表率意识，努力做遵纪守法、履

职为民、廉洁奉公的模范。要优化常委会议专题协商形式，努力提高常委会议的质量，深入研究常委会议专题议政工作，使专题调研更有深度，协商讨论更有高度，建言立论更有价值。

二是加强委员队伍建设。重视委员的思想觉悟和能力水平的提高，加强委员学习培训，提高委员贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性。继续试行委员参加各类会议、活动出勤点到和通报制度，切实增强委员组织纪律观念和履行职能意识；完善优秀委员评选制度，调动委员参与政协工作的主动性和积极性。

三是加强政协委组建设。坚持以专门委员会为重点，各专业小组为基础，开展主题突出、特色明显的委组活动；注重加强对专委会、乡镇（街道）联络处和专业小组的工作指导，组织开展工作交流，为更好地履行职能创造条件；试行《县政协

先进委组评选办法》，健全量化考核机制，促进委组工作更富成效地开展。

四是加强政协机关建设。坚持内强素质、外树形象，把增强政协亲和力和提高机关办事效率作为政协机关建设的重点。努力抓好干部队伍作风建设，增强公仆意识、服务意识、效能意识，努力营造奋发有为、争创一流的良好氛围，为政协有效履行职能、顺利开展工作提供有力保障。

各位委员，各位同志，总结成绩信心倍增，展望未来任重道远！让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，在中共玉环县委的领导下，深入贯彻落实科学发展观，继续发挥统一战线和人民政协的优势，履行职能献良策，凝心集智促发展，为完成本次全会提出的各项任务，开创政协工作新局面，为我县打造三大“新平台”，推进玉环科学发展作出新的更大的贡献！

2010 年鉴

大事记

2009年大事记

1月份

1日 玉环维斯特酒吧发生火灾,造成1人死亡、2人受伤。

5日 玉环县援建青川姚渡镇首批项目开工。

8日 县公安局在玉环大剧院主办“真情奉献,共建和谐”公安系统迎新春暨“十大拥警模范”表彰晚会。

8~9日 中共玉环县第十三届代表大会第三次会议在县委小礼堂召开,柯昕野同志作题为《克难奋进,务实创新,努力实现玉环经济社会平稳健康发展》的报告,应建红同志作题为《突出重点,狠抓落实,为全县经济社会平稳健康发展提供政治和纪律保证》的报告。大会通过关于县委工作报告的决议、关于县纪委工作报告的决议,表彰了2008年度县级落实党建工作责任制先进单位、先进基层党组织和优秀共产党员、优秀党务工作者。

10日 浙江省林业厅副厅长邢最荣到玉环督查沿海防护林建设。

12日 中共浙江省纪委副书记王海超到玉环调研纪检监察工作。

同日 台州市老年体协工作会议在玉环召开。

12~13日 县举行“全国主流网络媒体聚焦玉环”宣传活动,柯昕野接受人民网、新华网、中国网、中国新闻网、央视国际、中国广播网、新浪网、腾讯网、网易、百度等10多家网络媒体记者联合采访,介绍玉环30年改革开放的历程和经验;举行了新闻线索交流会,各家网络媒

体采访了大麦屿港和苏泊尔集团公司,吕振兴陪同采访。

12~13日 县四套班子领导分赴全县各地走访慰问劳模、特困群众和老党员。

13日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权率市委、市政府慰问团到玉环看望慰问困难党员陈绍兴、低保户陈凤梅和特困残疾人张文广以及入住县福利中心老年公寓的老人。

同日 柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中、李茂芳、许爱平、叶建国等到县城市生活垃圾处理中心和垃圾临时填埋点调研垃圾处理工作。

15日 县在杭州举行重要人士迎春团拜会,柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、李茂芳、王国平、王以好等出席。

17日 中共台州市委副秘书长周凌翔率市对县考核组到玉环就2008年度小康社会与和谐社会目标责任制进行考核。

18日 县开展“推‘双创’,迎新春”为主题的环境大整治行动。

19日 王国忠、章勇等组织开展节前安全生产大检查。

21日 中共玉环县委常委(扩大)会议召开,听取并讨论《关于在全县领导干部中开展“服务农村、服务企业”活动的实施意见》(讨论稿),听取2008年度先进村(社区)、县“人民满意机关”、县百强企业、县自营出口20强企业、利用外资先进单位、县服务业明星企业、首届村干部“金牛奖”等有关先进集体和个人评比情况汇报。

同日 县举行2009年迎春团拜会。

2月份

3日 全县干部大会召开,表彰2008年度县级工作目标管理责任制考核优秀乡镇和单位、创建县“人民满意机关”示范单位和优胜单位、科教兴县先进集体、县利用外资先进单位,县百强工业企业、县突出贡献企业家、县明星企业家、县自营出口20强企业、县服务业明星企业、县先进农业龙头企业、县先进农民专业合作社、县级工作先进村(社区)、县优秀重点工程指挥部以及县首届村干部“金牛奖”,研究部署全县领导干部“服务农村、服务企业”活动。

同日 中共玉环县第十三届委员会第九次全体会议召开,听取柯昕野所作的关于2008年度县管干部选拔任用工作情况专题报告,对干部选拔任用工作和2007年7月1日~2008年6月30日期间新提拔的1名党政主要领导干部进行民主评议。

4~20日 县四套班子成员及全县部门乡镇近600名领导干部深入全县各村(社区)和规模企业开展“服务农村、服务企业”活动。

5日 台州市副市长高敏到玉环调研乡镇卫生院改革工作。

6日 “山宝杯”台州市第五届武林大会开幕式在玉环举行。

同日 坎门海韵渔情文化艺术节开幕。

9日 县委宣传部、县文化广电新闻出版局、县流动人口服务管理局在玉环大剧院联合主办“我们一起过年”新玉环人元宵晚会,向“十佳来玉创业共产党员”和首届“十佳新玉环人”颁奖。

11日 柯昕野深入双港路延伸工程和绕城公路工程工地检查工程进展情况,帮

助解决工程建设中遇到的困难和问题。

12日 浙江省口岸办副主任陈智伟到玉环调研大麦屿港口岸开放工作。

17日 台州市副市长叶阿东到玉环调研交通建设。

18日 中共玉环县委常委会召开,听取并讨论拟提交县“两会”审议的县人大常委会、县政府、县政协常委会、县法院、县检察院工作报告(讨论稿)、玉环县2008年财政预算执行情况和2009年财政总预算(草案),讨论通过2009年度县级政府性投资项目计划方案,听取县“两会”筹备工作情况汇报。

19日 中共台州市委书记张鸿铭到玉环调研工业经济运行情况,考察玉环滨港工业城、浙江一太食品有限公司、台州迈得自动化科技有限公司、浙江艾迪西流体控制股份有限公司、浙江苏强格液压有限公司和浙江旺盛动力机电有限公司等5家企业,深入了解企业生产经营状况。副市长虞选凌陪同调研。

同日 浙江省教育厅副厅长何杏仁到玉环调研绩效工资改革、“领雁工程”、教师资格认定等工作。

同日 浙江省水利厅副厅长黄建中到玉环调研水利工程建设。

22日 玉环籍旅温同乡第十七次迎春联谊会在温州乐清举行。

27日 县举行公交一体化启动仪式。

2月28日~3月4日 中国人民政治协商会议玉环县第七届委员会第三次会议在县委小礼堂召开,听取《政协第七届玉环县委员会常委会工作报告》、《关于七届二次会议以来提案工作情况的报告》和《县政协七届三次会议提案审查情况的报告》,协商了《政府工作报告》,补选胡载彬为政协第七届玉环县委员会副主席,补选张柳凤、陈茂谦、陈荣昌、南铤、陈

云初等5人为县政协常委会委员,审议通过《县政协七届三次会议决议》,表彰县政协2008年度先进委组、好提案、优秀委员和优秀信息员。

3月份

2~6日 玉环县第十四届人民代表大会第三次会议在县委小礼堂召开,王国忠作《政府工作报告》,吴柏青作《人大常委会工作报告》,吴健作《人民法院工作报告》,陈青作《人民检察院工作报告》,县发展和改革局、县财政局分别向大会书面报告《关于玉环县2008年国民经济和社会发展规划执行情况、2009年国民经济和社会发展规划草案的报告》、《关于玉环县2008年财政预算执行情况和2009年财政预算草案的报告》。大会补选王良青、陈云岳为第十四届人大常委会副主任,表决通过《关于政府工作报告的决议》、《关于玉环县国民经济和社会发展规划执行情况、2009年国民经济和社会发展规划的决议》、《关于玉环县2008年财政预算执行情况和2009年财政预算的决议》、《关于玉环县人大常委会工作报告的决议》、《关于玉环县人民法院工作报告的决议》和《关于玉环县人民检察院工作报告的决议》。

6日 浙江省交通厅副厅长王洪涛到玉环调研交通工作。

同日 浙江省水利厅副厅长连小敏到玉环调研水库源水保障和节水型社会建设。

同日 陈屿苏泊尔隧道及接线工程正式开工。该工程自城关三合潭路至陈屿兴港路全长4.3公里(隧道长2595米),概算总投资1.56亿元,其中苏泊尔集团无偿捐资8000万元。浙江省交通厅副厅长王洪

涛,台州市副市长叶阿东,县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、王以好、王良青、符进友等出席开工典礼。

9~11日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权到玉环城关办事处枫水村蹲点调研,实地踏勘枫水村移民小区和田螺尖山头,看望慰问老党员和困难群众,进行民主恳谈,还考察了浙江山河实业有限公司和浙江中兴减震器制造有限公司。

11日 中共玉环县委常委(扩大)会议召开,听取县四套班子领导“双服务”活动情况汇报,研究部署全县深入学习实践科学发展观活动,听取并讨论《2009年县委、县政府重点工作责任分工抓落实方案》(讨论稿)。

同日 中共玉环县委常委会议召开,传达中纪委、省纪委、市纪委全会,全国、全省、全市组织工作会议,全国、全省、全市宣传思想工作会议,全省、全市政法工作会议,全省、全市信访工作会议,全省防范和处理邪教工作会议,全省、全市党校工作会议和全省老干部工作会议等有关会议精神,听取并讨论《县委理论学习中心组2009年学习计划》、《县委书记大接访方案》(讨论稿)。

12日 柯昕野、吴柏青、吴小平、金敬中等县四套班子领导赴漩门二期围垦区参加义务植树造林活动。

13日 浙江省海洋与渔业局副局长刘向东到玉环检查坎门中心渔港工程建设。

同日 全县深入学习实践科学发展观活动动员大会召开,柯昕野作动员讲话。中共台州市委学习实践活动指导检查组组长黄小本出席。

19日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权深入清港镇下湫村调研禁毒专项整治工作。

同日 中共玉环县第十三届纪委第五

次全体(扩大)会议召开。

同日 全县村两委主要负责人培训班开学,547名村干部参加了为期2天的学习,听取十七届三中全会精神、村级财务管理、农村政策法规和现代农业知识等4个专题讲座。

20日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权深入蹲点联系村——城关办事处枫水村进行现场办公,研究破解影响和制约该村发展的难题。

24日 浙江省农业厅厅长孙景淼到玉环调研农业生产工作。

25日 中共玉环县委常委(扩大)会议召开,听取并讨论当前全县急需解决的突出问题责任分解方案、“双服务”活动中需县领导牵头解决的问题、县领导领衔调研课题安排方案、玉环县重点工程指挥部调整方案、县领导联系重点企业名单(讨论稿)。

26日 中共浙江省委组织部巡视员叶洪芳率省委深入学习实践科学发展观活动指导检查组到玉环指导检查学习实践活动,并考察了双环齿轮公司和玉环家具城,听取了玉环县工作汇报。中共台州市委常委、组织部长肖培生等陪同检查。

31日 县委宣传部、县民政局、县体育局、楚门镇在楚门楚洲文化城联合主办以“爱祖国、讲文明、送文化、促和谐”为主题的2009台州玉环邻居节。

同日 浙江省高级人民法院院长齐奇到玉环调研人民法院工作。

4月份

2日 县举行清明节革命烈士陵园祭扫活动。

7~8日 县举办纪念玉环解放60周年活动,举行玉环解放60周年纪念大会、座

谈会暨《榴岛晨曦》首发式、东方中小学革命史纪念馆新馆开馆暨第七批爱国主义教育基地共建单位授牌仪式、玉环解放60周年系列宣传等活动。原中共浙江省委副书记陈法文等参加过玉环解放战争的老同志出席相关活动。

8日 中共县委常委(扩大)会议召开,听取并讨论《玉环县创建国家卫生县城实施方案》、《玉环县创建省级示范文明城市实施方案》、《玉环县2009年度创建文明卫生城市工作方案》、《关于开展婚丧礼俗改革工作的实施意见》和《关于开展禁放烟花爆竹工作的实施意见》(讨论稿)和前阶段县创办相关工作情况,听取全县学习实践科学发展观活动和“慈善人人捐”活动有关情况汇报,通报干部违规组团外出有关情况。

同日 王国忠、李茂芳、章勇、陈明迪等到坎门现场办公并调研双港路、东安隧道等工程建设。

9日 台州市政府副秘书长周彦龙到玉环督查廉租住房保障资金管理工作。

同日 浙江省人大环资委调研组到玉环调研海洋环保等工作。

10日 县委理论学习中心组(扩大)学习会召开,听取中国证券业协会副会长、天相投资顾问有限公司董事长兼总经理林义相博士所作的《当前经济形势》专题辅导报告。

13日 王国忠、王以好视察深浦隧道、绕城公路建设。

15日 柯昕野、陈明迪赴城关办事处城北片调研农村饮水安全 and 群众交通出行等民生问题。

16日 柯昕野、胡载彬率科技、经贸、外经贸等相关部门负责人深入浙江华福医用器材有限公司和台州丰华铜业有限公司调研企业生产经营状况。

同日 台州市公共聚集场所易燃易爆装修材料消防安全专项整治联合检查组到玉环检查验收专项整治工作。

21日 2008年度县处级领导干部考核述职会议召开。

同日 2009年度“慈善人人捐”活动启动，县四套班子领导带头捐款。

同日 台州市文联三届四次全委会在玉环召开。

同日 山东省临沂市兰山区副区长刘庆云到玉环考察。

同日 江山市副市长朱新潮率科技合作考察组到玉环考察。

22~24日 台州产业招商活动在北京举行。王国忠、章勇等县领导出席活动，并率考察团赴嘉善参观浙江昱辉阳光能源有限公司，同时参加第13届上海国际汽车展。

23日 县召开创建文明卫生城市动员大会，明确12项2009年创建重点工作。

同日 县在上海紫金山大酒店举行玉环汽摩配产业推介会。中国机械工业联合会、中国汽车工业协会及行业相关机构的高层领导，新华社上海分社、上海电视台、《中国企业报》、《新闻晨报》、《上海汽车报》等10多家媒体记者，国际采购商、玉环汽摩配企业主等170多人出席推介会。

27日 县四套班子领导分赴陆上9个乡镇开展开门大接访活动，共接待来访群众52批116人次，当场答复信访件16件，交办37件。

28日 县纪念“五四”运动90周年青年火炬接力赛暨第14个全民健身节启动，来自各乡镇、部分县直属单位、学校的31支代表团参加了活动。

29日 台州市农村社区建设工作现场会在玉环召开，城关办事处南门社区、垟

青社区、陈屿办事处鲜迭社区等3个社区被命名为2008年度“台州市和谐示范社区”。中共台州市委常委、市委秘书长马世宙，副市长李跃程出席会议。

同日 台州市人大常委会副主任王金生到玉环检查人口计生执法工作。

同日 一季度经济形势分析会暨县委理论学习中心组（扩大）学习会召开。

30日 县创建文明卫生城市活动领导小组召开督查紧急会议，就5月1日起在全县范围内全面启动禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作进行专题研究部署。会后，柯昕野、吕振兴、叶建国、胡载彬等深入城关、陈屿、坎门三地督查禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作。

同日 台州市商业银行楚门支行开业。

同日 玉环农村合作银行举行支持“两小”银企银农授信签约仪式。

5月份

4日 中共玉环县委常委（扩大）会议召开，专题听取全县垃圾处理等7个当前急需解决的突出问题破解进展情况汇报。

同日 台州市人大常委会副主任樊友来到玉环调研《中小企业促进法》贯彻落实情况。

5日 柯昕野、章勇、胡载彬等赴清港镇调研县医疗器械装备产业园区规划建设进展情况。

同日 青川县姚渡镇王家桥桥梁工程开标。

7日 吉林大学汽车工程学院院长、教授管欣到玉环开展咨询服务活动，先后走访了“正裕”、“路杰”等企业，听取玉环县汽摩配行业发展情况汇报，并与相关企业负责人就全球性金融危机下企业生产

经营中遇到的困难和问题、科技创新和项目对接进行了交流。

同日 中共台州市委副秘书长、市农办主任王维龙到玉环调研新农村建设。

8日 县召开中小企业促进法及相关法律法规执法检查动员会。

11日 柯昕野、胡载彬督查全县电网建设。

同日 王国忠主持召开县政府第11次常务会议，讨论并通过《玉环县支援青川县姚渡镇灾后恢复重建资金管理办法》、《玉环县科学技术奖励办法（讨论稿）》、《玉环县大麦屿港集装箱运输奖励办法（讨论稿）》、《关于玉环县调整用人单位基本养老保险缴费比例方案的报告》、《“农转城”人员生育政策若干规定》、《玉环县海洋功能区划（2006）修改方案》、《玉环县水土保持规划（2008~2020年）》、《关于推进农村土地承包经营权流转发展农业规模经营的若干意见》、《珠港镇行政区域调整方案》；讨论并原则通过《关于做好就业工作促进社会和谐的实施意见》以及《玉环县滩涂围塘收回实施办法（讨论稿）》，听取甲型H1N1流感流行现状及防控措施落实情况汇报。

12日 柯昕野、陈明迪、胡载彬等深入漩门三期工程施工工地、芳杜水库等地检查防汛防台工作。

13日 台州市政协副主席赵跃进到玉环调研“农民健康工程”实施情况。

同日 中共玉环县委常委会议召开，传达省委十二届五次全体（扩大）会议精神，听取学习实践科学发展观活动学习调研阶段工作情况汇报，研究部署分析检查阶段各项工作任务。

同日 玉环县交通事故纠纷人民调解委员会挂牌成立。

14日 台州市统战部长会议在玉环召开，市政协副主席、市委统战部部长周五来出席会议。

同日 柯昕野、王国忠、李茂芳、王以好等就75省道南延玉环段工程前期走线定位进行现场踏勘。

同日 县召开第二批学习实践活动分析检查阶段工作会议。中共台州市委指导检查组组长黄小本、县领导陈美萍出席会议。

16日 在厦门举行的海峡论坛传出喜讯，大陆新增5个直航港口（港区），大麦屿港区和铜陵港、石岛港、莱州港、宁波——舟山港沈家门港区榜上有名。

同日 龙溪龙翔路与76省道接线工程正式通车。该工程南起自龙溪龙翔路，北与76省道复线龙溪段相接，全长约400米，总投资近1000万元。中共温州市委副书记朱贤良，县领导柯昕野、李茂芳、吴可如、符进友等出席通车仪式。

18日 柯昕野、王国忠等县党政班子成员听取全县重点项目建设和工业经济服务工作汇报。

同日 中共玉环县委常委会议召开，专题听取并讨论《珠港镇行政区划调整工作方案》。

同日 人大常委会组织部分县人大代表视察工程建设。

19日 中共浙江省委宣传部副部长、省文明办主任龚吟怡到玉环调研农村精神文明建设。

同日 2009年第一期县管领导干部培训开班。

20日 浙江省农业厅副厅长叶新才到玉环调研农业生产。

21日 柯昕野、章勇、胡载彬、杨桦等赴重庆市渝北区学习考察，考察了重庆模具产业园，听取渝中区经济社会发展情

况和重庆模具产业园发展规划的介绍，走访玉环籍企业家创办的重庆元极汽车零部件制造有限公司和重庆焕松工业集团有限公司。

同日 王国忠、杜惠玲深入坎门中心小学随堂听课，并视察坎门验潮所。

22日 柯昕野、章勇、胡载彬、杨桦等出席第10届重庆立嘉国际机床展开幕式，陪同中国机械工业联合会副会长于城廷和中国机床工具工业协会名誉理事长梁训璋参观玉环机床展区，看望玉环9家参展企业代表。

同日 县在重庆举行玉环机床产业重庆推介会。柯昕野、章勇、胡载彬、杨桦，中国机床行业协会、重庆市有关部门及协会、立嘉展览公司、机床用户单位、新闻媒体的特邀来宾和玉环机床行业企业主等近百人出席推介会。

23日 浙江省“双服务”专项行动组到玉环调研。

25日 台州市副市长叶阿东率市台办、市口岸办、市港航管理局等部门负责人到大麦屿港区检查台州至台湾海上直航筹备工作。

同日 中共玉环县委常委（扩大）会议召开，通报禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革、大麦屿港区对台直航、玉环县国有中小企业担保公司组建、珠港镇行政区划调整等4个当前急需解决的突出问题破解进展情况，听取并讨论75省道南延玉环段工程设计方案，部署学习实践活动分析检查阶段有关工作。

25~26日 金敬中、吕振兴、王以好、陈美萍、王卫兵、章勇、杜惠玲等深入全县各小学和幼儿园开展“六一”慰问活动。

27日 全县乡镇党委书记会议召开，专题听取各乡镇工业经济发展情况和重点

项目建设推进情况汇报。

同日 县创建办、团县委、县少工委、县志愿者协会联合主办的以“志愿服务我先行，文明卫生我先锋”为主题的“青春两创先锋行动”在县青少年宫启动。

30日 浙江省“2009碧海行动”启航仪式在玉环举行。省海洋与渔业局局长赵利民，台州市副市长李跃程，县领导陈明迪等出席启航仪式。

同日 浙江省海洋与渔业局局长赵利民深入浙江金壳生物化学有限公司调研企业生产经营情况。台州市副市长李跃程、县领导陈明迪陪同调研。

31日 国家级重点工程——500kV麦屿变竣工投运。麦屿变电所系玉环首个500kV输变电项目，标志玉环彻底告别长期缺电的历史。台州市副市长虞选凌，县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、金敬中、章勇、陈志鹏等出席竣工典礼。

同日 台州市副市长虞选凌调研玉环家具、水暖阀门企业。

6月份

1日 中共台州市委常委、宣传部长胡斯球到玉环调研宣传思想工作。

同日 县举办少先队庆“六一”童歌会暨经典诵读展示活动。中共台州市委常委、宣传部长胡斯球，县领导吕振兴、杜惠玲等出席展示活动。

2日 王国忠、杜惠玲督查农村卫生院选址工作。

3日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权到玉环督查产业提升年和城市建设推进年“两年”活动开展情况。

同日 玉环县青年就业创业服务中心揭牌暨玉环“泰隆·青年创业通”启动。

3~4日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权深入城关派出所和楚门派出所调研公安工作。

4日 中共玉环县委常委(扩大)会议召开,听取并讨论玉环经济开发区有关工作和《玉环县庆祝中华人民共和国成立60周年活动方案》、《关于对县级有关部门关键岗位实行重点监督、绩效考评的意见(试行)》、《玉环县公务用车清理工作方案》、《珠港大道两侧控规及城市设计方案》、《桃花岭文化广场设计方案》(讨论稿)。

5日 浙江省教育厅厅长刘希平到玉环调研教育工作。

同日 “6·5”世界环境日系列活动在县图书馆举行。

6日 县在苏州举行水暖阀门科技创新产品推介会。中国建筑装饰协会总工程师刘原,县领导王国忠、章勇出席推介会。

7~8日 王国忠、章勇、施红兵率水暖阀门市场考察团赴山东青岛、临沂考察市场营销平台建设,并与青岛市四方区政府、临沂市兰山区政府进行座谈。

9日 中共浙江省委宣传部副部长鲍洪俊专门作出批示,要求省级媒体将玉环县作为学习实践科学发展观活动市县典型进行报道。试点单位龙溪乡组织外来党员就近参加租住地党组织学习活动的做法也得到省委常委、组织部长斯鑫良的肯定,并批示在第三批学习实践活动中推广。

同日 浙江广播电视集团总裁王同元到玉环调研广播电视工作。台州广播电视总台台长吕新景,县领导王国忠、吕振兴、杜惠玲等陪同调研。

10日 台州市人大常委会副主任樊友来率《农业法》执法检查组到玉环检查《农业法》及相关法律法规贯彻落实情况。

同日 王国忠、杜惠玲深入清港中学课堂随堂听课,并与教师开展座谈。

11日 县特邀叶鹏教授作专题报告。

同日 县举行以“文明礼仪榴岛行,科学发展促和谐”为主题的巾帼“两创”榴岛行活动。

12日 台州丰润生物化学有限公司新厂房施工工地发生硫化氢中毒事故,3人死亡。

15日 浙江省地税局徐敏俊总会计师调研玉环二三产剥离工作。

同日 台州市人大常委会主任薛少仙调研玉环经济开发区建设。

16日 台台海上直航台州港大麦屿港区(玉环)集装箱运输首航仪式在大麦屿港5万吨级多用途码头举行。担任本次直航首航任务的货轮为“中外运基隆号”,该货轮由台湾高雄港启航,途经台中、基隆于6月15日抵达大麦屿港检疫锚地。台州市人大常委会主任薛少仙宣布船舶吊装启航,台州副市长叶阿东,市政协副主席赵跃进,浙江省港航局副局长汤修华,省市有关部门负责人,柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中等县四套班子领导出席首航仪式。

17日 县人评议县国土局行政执法工作动员会召开。

18日 县委书记办公会议召开,研究讨论中捷公司有关工作,听取并讨论农村住房建设工作和2008年度县管干部考核结果建议名单,通报2009年玉环县第四届科技活动周筹备工作情况,传达学习全省农村基层组织建设工作会议精神。

18~19日 浙江省体育局局长李云林深入县体育中心和筹建中的县国民体质监测与体育科研中心调研体育工作情况,考察玉环经济开发区。台州市副市长高敏,市政协副主席、体育局局长张蕴华,县领

导柯昕野、杜惠玲、胡载彬等陪同调研。

18~21日 2009年安踏全国男排大奖赛第五站——浙江玉环·中捷厨卫赛区比赛在玉环举行。本次赛事由国家体育总局排球管理中心和中央电视台联合主办，浙江省体育竞赛中心和县政府承办。经过4天8场激烈争夺，河南天冠队获得本站赛冠军，浙江利群队、四川黄龙队、八一普陀山队分获第二至第四名。浙江省体育局局长李云林，省体育竞赛中心主任龙江，台州副市长高敏，市政协副主席、体育局局长张蕴华，县四套班子领导柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中等出席开幕式或闭幕式并观看了相关比赛。

19日 玉环农村合作银行营业办公综合大楼奠基。该大楼建筑总面积22436平方米，地上主体建筑19层，工程总投资1.5亿元。

21~25日 县举办以“科技推动转型升级”为主题的2009玉环县第四届科技活动周。期间，举行中国无菌医疗器械自动化装备制造基地（玉环）基地、浙江东南研究所授牌仪式，玉环县名牌产品展示中心揭牌仪式，以及玉环机床产业发展论坛和汽车零部件产业发展论坛。“苏强格”、“中捷”等48家企业分别与浙江大学、湖南大学、宁波大学等26所高校和院所达成正式合作项目和意向项目共95项，其中现场签约31个项目，合同总金额9761万元。中国工程院院士、教授、博士生导师郭孔辉，中科院合肥物理科学研究所副院长韩江红，武汉理工大学化工学院院长郑化，浙江大学台州研究院常务副院长颜文俊等20多所国内知名高校院所的158位专家教授，中国医疗器械行业协会会长姜峰，中国机床工具工业协会名誉理事长梁训瑄，浙江省科技厅纪检组长李凤英等应邀出席相关活动。

23日 玉环县农村党员干部现代远程教育直播课堂举行首播仪式，邀请中共浙江省委党校副校长郑仓元教授为全县广大党员干部上党课。

24日 浙江省“双服务”专项行动组到玉环调研。

同日 台州市政协副主席张锦鸣到玉环调研民营骨干企业并购重组工作。

25日 浙江省金融办主任丁敏哲到玉环调研小（微）企业贷款试点工作。

同日 王国忠参加台州检验检疫局玉环办事处筹建协议签订仪式。

同日 2009年度县管后备干部培训班开学。

26日 县十四届人大常委会第二十二次会议召开。

26~30日 柯昕野、王国忠、金敬中等分赴全县各地走访慰问建国前老党员。

28日 山东省临沂市委常委、副市长刘晓率临沂市政府考察团到玉环考察经济社会发展。

29日 韩国农林水产食品部官员到玉环考察海水网箱养殖。

6月30日~7月2日 中共台州市委书记、市长陈铁雄到玉环调研经济社会发展，考察菲时特集团、迈得公司、玉环经济开发区、境外引水工程清港泵站、漩门三期工地、大麦屿港5万吨级集装箱码头和玉环县名牌产品展示中心，听取玉环县工作汇报。副市长叶阿东，县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中等陪同调研。

7月份

1日 台州市副市长叶阿东深入大麦屿港客用码头督查台州港大麦屿港区对台海上直航客运首航筹备工作情况。

同日 县召开党政机关和事业单位“小金库”专项治理工作会议。

2日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权深入坎门渔港和里墩水库检查防汛工作，并看望慰问楚门镇坑郑村生活困难党员陈米寿、楚门镇塘垟村建国前老党员王学友、城关办事处白岩村优秀村党组织书记林德森。

同日 县老龄委成立20周年纪念大会召开。浙江省民政厅副厅长、省老龄办主任苏长聪，台州市老龄办主任金跃芳，县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中、施红兵等出席会议。

3日 台州市公安机关“警民恳谈”现场会暨和谐警民关系建设经验交流会在玉环召开，中共台州市委常委、公安局局长陈棉权出席。

同日 全县乡镇党委书记会议召开，专题听取各乡镇今年上半年经济社会发展情况和7月份工作思路汇报。

6日 中共台州市委副书记、组织部长肖培生到玉环调研新农村和村级（基层）综治工作站建设，考察楚门科技工业园区综治服务中心、龙溪乡龙攻门村综治工作站、城关办事处环礁村综治工作站和楚门镇东西村农村综治“小区化”管理工作，参观楚门镇东西村爱国主义教育陈列室和“农家乐”农家小院以及城关办事处九山农村资金互助社，听取该互助社相关工作汇报。

7日 台州港大麦屿港区对台海上直航客运首航仪式在大麦屿港客运码头举行。浙江省副省长王建满宣布启航，国务院台湾事务办公室副巡视员韩蔚，交通运输部水运局副局长、海峡两岸航运交流协会副理事长兼秘书长李建生，海协会副巡视员兼协调部主任邓子超，中国党校国际战略研究所副所长郭建平，浙江省台办主任

裘小玲，省旅游局局长赵金勇，省政府办公厅副主任谢济建，省交通运输厅副厅长王德宝，省港航局局长郑惠明，省出入境检验检疫局副局长戴永华，省政府办公厅口岸管理处调研员金志华等应邀出席首航仪式。中共台州市委书记、市长陈铁雄，市人大常委会主任薛少仙，市委副书记、组织部长肖培生，市委常委、秘书长马世宙，市政协副主席、旅游局长张正煜，市政协副主席赵跃进，县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中等出席首航仪式。本次海上客运首航是大陆68个对台海上直航港口继厦门、上海、汕头、莆田湄洲之后的第5次直航，也是浙江省对台海上客运的首航。担任本次直航首航的客轮为台湾华达海运公司的“海洋拉拉号”。上午9时，搭乘318名首航团成员的该客轮正式启航，于当晚19时许顺利抵达台湾宜兰县苏澳港。

同日 浙江省副省长王建满在玉环调研交通建设情况，深入芦浦分水山码头就玉环——乐清跨海大桥建设项目进行实地踏勘，听取玉环县的工作汇报。中共台州市委书记、市长陈铁雄，市委常委、秘书长马世宙，市政协副主席、旅游局长张正煜，县领导王国忠、王以好、王良青、汪云傲等陪同调研。

同日 全县社会管理视频监控系统建设验收会召开。

9日 县召开第二批学习实践活动整改落实阶段工作会议，中共台州市委指导检查组组长黄小本，县委常委、组织部长陈美萍出席。

14日 全县创建文明卫生乡镇工作现场会召开。

15日 台州市人口计生工作专项督查组到玉环督查计生工作，听取玉环县上半年人口计生工作和“双基”工程实施情况

汇报。

同日 台州市副市长叶阿东、县领导柯昕野、叶建国等率台州港大麦屿港区对台海上直航客运团顺利返航。在台期间,首航团参加了台湾宜兰县政府和台湾台北市玉环同乡会举行的欢迎典礼和晚宴,接受了台湾媒体关于首航的采访,得到了台湾宜兰头城区渔会的热情接待,参加了台湾宜兰国际兰雨节,会见了台湾海基会董事长江丙坤,考察了台湾基隆港,并签署多个合作意向协议,其中玉环县人民政府与台湾华冈集团、台湾天海旅行社签署了关于大麦屿港——基隆港集装箱运输和客运航线协议,与台湾台北市、基隆市、宜兰县分别签署旅游合作意向协议;浙江海峡旅行社与台湾宜兰县东南旅行社签署了旅客送团协议;玉环县台联会与台湾台北玉环同乡会签署了合作交流备忘录。

15~16日 台州市人大常委会副主任郑玉芳率市人大执法检查组到玉环检查《道路交通安全法》和《产品质量法》贯彻落实情况。

17日 台州市副市长李跃程到玉环调研标准渔港建设、渔船安全救助信息系统建设和伏季休渔管理工作。

22日 共青团台州市委主办、共青团玉环县委承办的台州市青少年平安宣传行动暨玉环县青春文明大篷车巡演启动仪式在凯凌集团举行。

23日 中共玉环县委常委(扩大)会议召开,听取县党政两套班子成员2009年重点工作责任分工抓落实情况和联系重点工程建设情况以及重要信访件包案调处情况汇报,听取并讨论《关于推进农村土地综合整治加快农民住房改造建设的试点政策意见》、《玉环县2009年度推进农村土地综合整治加快农民住房改造建设工作方案》和《玉环县2009年度县级机关、事

业单位工作目标管理责任制考核办法》、《2009年度县对乡镇工作目标管理责任制考核办法》(讨论稿)。

同日 县召开有关部门关键岗位重点监督、绩效考评动员会。

27日 浙江省工会职工互助保障工作推进会暨现场经验交流会在玉环举行,省总工会副主席李锦平出席。

同日 柯昕野、王国忠等县领导分赴全县各地慰问各驻玉部队官兵。

28日 全县乡镇党委书记会议召开,专题听取各乡镇工业经济发展情况和文明卫生城市创建工作情况汇报。

29日 县生猪定点屠宰场迁建工程正式开工。

同日 台州学院党委副书记韩建飞到玉环调研校地科技合作工作。

31日 全县武装工作半年形势分析暨军事训练尖子表彰大会召开。

7月31日~8月2日 浙江省农业综合开发验收组到玉环就2007~2008年度农业综合开发项目进行检查验收。

8月份

4日 湖北省咸宁市咸安区委副书记王用新到玉环对接在玉咸宁籍流动党员管理工作。

同日 县政协七届三次会议公开办理提案跟踪督办会议召开。

6日 台州市文明创建检查组到玉环就文明创建工作和市级文明单位(村镇)进行检查指导和考核验收。

7日 柯昕野、王国忠深入漩门三期坎门段围垦工程工地、鹰东码头、坎门中心渔港、灵门渔港、龙溪水库等地检查指导防御第八号台风“莫拉克”准备工作。

同日 嵊州市市长盛秋平率政府考察

团到玉环考察。

8~9日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权到玉环检查指导防汛抗台工作。

9日 全县防汛抗台视频会议召开，柯昕野通过视频会商系统与各乡镇主要负责人对话，部署指导全县抗台防汛工作。会后，县四套班子领导分赴联系乡镇检查指导抗台抢险救灾工作。全县共出动抢险队伍23支1500多人次，转移人员3.8万余人。

10日 柯昕野、王国忠、吴小平、金敬中、李茂芳、王以好、胡载彬等赴城区、里墩水库、汽摩功能区和苔山塘文旦基地等地指导灾后自救工作。

11日 柯昕野、王国忠、吴柏青、李茂芳、吴坚斌、陈明迪、杜惠玲等赴坎门调研中心渔港开发建设。

同日 台州市农村住房抵押贷款试点工作督查组到玉环督查调研。

12日 县启动全国首个全民健身日活动。

13日 全县“百日治安大巡防”启动。

14日 浙江省总工会党组书记、常务副主席金长征到玉环看望慰问“莫拉克”台风受灾企业和职工。

同日 中共玉环县委常委会议召开，研究珠港镇行政区划调整后续工作，听取并讨论《玉环县规范公务员津贴实施细则》、《玉环县义务教育学校绩效工资实施办法》、《玉环县事业单位公开招聘人员实施办法》、《关于2008~2012年玉环县大规模培训干部工作的实施意见》和《玉环县重大事项社会稳定风险评估实施办法（试行）》（讨论稿），听取县委常委、纪委书记应建红关于贯彻落实全市党风廉政建设暨警示教育大会和《关于加强县（市、区）纪检监察机关建设的实施意见》

见》（浙纪发〔2009〕28号）精神的意见的汇报。

同日 中共玉环县委常委（扩大）会议召开，通报珠港镇行政区划调整工作情况和关于建立全县党政机关事业单位工作人员严重道路交通违法行为追究工作机制情况。

同日 全县狂犬病预防控制专项整治工作会议召开。

18日 柯昕野、王以好、杜惠玲、胡载彬等深入陈屿第二隧道、深浦隧道及接线工程建设工地和玉环经济开发区督查县级交通重点工程建设进展情况和玉环经济开发区项目推进情况以及海岛文化节闭幕式广场建设情况。

19日 柯昕野、李茂芳、胡载彬等赴城关李家安置小区工程建设工地调研城区建设。

同日 台州市“十小”行业整治工作评估组到玉环评估验收。

20日 人大常委会组织县人大代表对县国土资源局进行行政执法工作评议。

同日 县“五五”普法大讲堂开讲。

21日 县举行“巾帼手拉手就业援助行动”启动仪式暨妇女就业专场招聘会。

24日 中共浙江省委常委、省军区司令员王贺文少将视察坎门英雄基干民兵营，参观英雄营营史展览馆，看望慰问部分老民兵、老战士。中共台州市委常委、台州军分区司令员周祥生，军分区政委张建国，县领导王国忠、金敬中陪同调研。

26日 楚门镇外来流动党员服务站党支部成立，并举行关爱基金捐款仪式。

同日 玉环县对口援建的四川省青川县姚渡镇九年制学校扩建工程通过竣工验收。该工程于1月5日正式开工，总用地面积2.47万平方米，总建筑面积7538平方米，抗震设防烈度7度，投资概算2273.85

万元。

同日 县政府第13次常务会议召开。

27日 中共玉环县委全委扩大会议召开，回顾总结上半年全县各项工作，研究部署下阶段重点工作，通报珠港镇行政区域调整情况，举行玉城、坎门、大麦屿等3个街道党工委、办事处授牌仪式。

同日 中共台州市委常委、市委秘书长马世宙到玉环调研沿海产业带建设推进情况。

28日 全县信访工作基层基础建设现场会召开，中共台州市委常委、市委秘书长马世宙，县领导柯昕野、吴坚斌、蒋晓军、陈安等出席会议。

31日 县委理论学习中心组（扩大）学习会召开，邀请中国人民大学国际关系学院外交学系主任、礼仪与公共研究中心主任金正昆教授作《机关干部文明礼仪》专题报告。

9月份

1~2日 台州市宣传文化工作务虚会在玉环召开，中共台州市委常委、宣传部长胡期球出席。

2日 台州市副市长徐仁鹤到玉环调研浙江玉环永兴村镇银行经营状况。

同日 全县乡镇（街道）党（工）委书记会议召开，听取各乡镇（街道）8月份工作情况和9月份工作思路汇报，研究部署推进农村土地综合整治和加快农民住房改造建设工作。

3日 县部署省级文明城市复评迎检工作。

4日 县启动以“和谐我生活，健康玉环人”为主题的全民健康生活方式行动。

同日 浙江省广电局副局长铁国强到玉环检查广电工作。

5日 台湾华冈集团董事长洪清潭、华冈集团宁波分公司总经理赖德彰率台湾航运业考察团到玉环考察大麦屿港3万吨级集装箱码头和客运码头。

7日 台州市节能降耗工作评估组到玉环检查评估。

8日 全国首家县级体育科研中心——玉环县国民体质监测与体育科研中心正式投用。浙江省体育局副局长应祖明，台州市政协副主席、市体育局局长张蕴华，县领导柯昕野、吕振兴、吴可如、杜惠玲、叶建国等出席落成典礼。

8~9日 柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、王以好、陈安、杜惠玲、叶建国、胡载彬等分赴玉城中学、楚门中学、东方中学、坎门中心小学、坎门二中、陈屿新民学校等学校看望慰问一线教师。

10日 县举行庆祝第25个教师节暨先进表彰大会。

同日 中国华能集团公司党组成员、纪检组长马晶赴华能玉环电厂考察，中共台州市委副秘书长林金荣、县领导王以好陪同。

14日 中共玉环县委常委会议召开，研究县侨联、县工商联换届人事安排方案，听取全县第二批学习实践活动总结汇报，听取并讨论《全县第三批学习实践活动实施意见》、《贯彻落实中纪委和省、市纪委关于加强县（市、区）纪检监察机关建设的实施意见的意见》（讨论稿）。

15日 全县第三批深入学习实践科学发展观活动动员大会召开。

同日 浙江省政府环保专项督导组到玉环督查工作。

16日 大麦屿港区对台海上客运直航首次续航，标志大麦屿港区对台海上客运直航常态化运营目标迈出重要一步。

同日 中共台州市委常委、公安局局

长陈棉权到玉环督查维稳与信访工作。

同日 台州市副市长李跃程到玉环督查农村土地综合整治和农民住房改造建设工作。

同日 县老干部党校正式挂牌成立。

17日 县第三次归侨侨眷代表大会召开，中国侨联副主席、浙江省侨联主席王成云，县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中、陈安、陈美萍、陈志鹏等出席。

同日 柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、金敬中、吕振兴、杜惠玲等观看庆祝人民政协成立60周年书画摄影作品展。

18~26日 县举行首届农民暨新玉环人运动会和第二届老年人运动会。

21日 台州市推进沿海产业带建设工作督查组到玉环督查沿海产业带建设工作。

同日 县举行“玉环辉煌60年”演讲比赛。

同日 县举行统一赠送国旗活动。

同日 县委宣传部、县委党史研究室、县档案局、县统计局联合举办“玉环跨越发展60年”图片展。

同日 县企业家大讲堂开课，首邀中国公共关系协会常务副会长兼学术委员会主任、上海交通大学品牌研究中心主任余明阳教授作《应对2009年的挑战——给中国企业家的七大建议》专题讲座。

22日 中共台州市委党校培训班70名学员到玉环考察企业机制创新情况。

同日 浙东南漩门湾现代农业示范项目竣工验收会议在农业观光园召开。

23日 县委理论学习中心组（扩大）学习会召开，传达党的十七届四中全会精神。

同日 清港外来流动党员服务中心党总支成立，下属11个外来流动党支部。截

止年底，已有来自湖北、安徽、江西等省的1173名流动党员在玉环建立了83个党支部。

23~25日 县举行首届农民暨新玉环人运动会和第二届老年人运动会。

24日 浙江省环保厅副厅长章晨到玉环调研环保工作。

同日 县四套班子领导分赴联系乡镇（街道）开展大接访活动，共接待群众41批次170人次。

25日 全县乡镇（街道）党（工）委书记会议召开，专题研究部署国庆安保工作。

同日 王国忠、章勇率相关单位开展节前安全生产督查。

同日 全县“十小”行业质量安全整治与规范工作会议召开。

27日 玉环县2009秋“农民大学生”大专班开学。

28日 中共台州市委常委、公安局局长陈棉权到玉环督查国庆期间信访工作。

同日 县工商联第七次会员代表大会召开，浙江省工商联副主席李任治，台州市委统战部副部长、市工商联党组书记李建平，县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、金敬中、陈美萍、张海舟、章勇、施红兵、陈志鹏、汪云傲等出席。

同日 县举行庆祝中华人民共和国成立60周年“歌唱祖国”红色经典歌曲歌咏会。

29日 下午3~4时，由浙江省委外宣办、浙江广电集团主办的“精彩浙江—浙江之声国庆60周年60市县60小时大型直播活动”直播精彩玉环，向全省人民展现了玉环的独特魅力和所取得的成就。

同日 中共台州市委副书记、代市长吴蔚荣首次到玉环调研，考察漩门湾观光农业园、玉环经济开发区、双环传动机械

公司、苏泊尔集团两家企业和大麦屿港区，听取玉环县工作汇报。

同日 灵门渔港拓建工程交竣工验收会议召开。

30日 县四套班子领导深入全县各地检查指导“9·29”特大暴雨防御抢险工作和督查重点维稳、信访对象稳控工作。

10月份

1日 吕振兴、杜惠玲率赴台湾文化考察团结束考察返回玉环。

9日 中共玉环县委常委（扩大）会议召开，通报全县国庆、中秋长假期间的总体情况和省级文明城市复评迎检工作情况，传达《中国共产党巡视工作条例（试行）》、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》和《关于开展工程建设领域突出问题专项治理工作的意见》等中央“四个重要文件”，听取县党政考察团外出学习考察方案和中国·玉环海岛文化节筹备工作情况汇报。

12~14日 柯昕野、王国忠率县党政考察团赴苏杭学习考察，先后考察了杭州滨江区、钱江新城的城市规划建设管理工作，参观了国家级经济开发区——苏州工业园区的苏州金鸡湖湖滨大道、李公堤、独墅湖科技创新区、苏州物流中心、邻里中心、苏州科技文化艺术中心和圆融时代广场等地。

14日 浙江省供销社党委书记、主任诸葛彩华到玉环调研供销合作社工作。

15日 浙江省交通投资集团总经理王洪涛到玉环考察乐清湾跨海大桥项目进展情况。台州市副市长叶阿东，县领导王国忠、王以好陪同。

同日 县举行县党政考察团赴苏杭学

习考察总结会暨经济开发区启动区块讨论会，与会人员畅谈学习考察活动心得体会，就玉环“南学厦门，北学苏杭”，坚持走工业化和城市化互动发展之路，加快推进城市建设和沿海产业带建设进行了深入研讨，听取并讨论了玉环经济开发区启动区块的规划。

同日 2009年台州市老年健身球操比赛开幕式在玉环举行。

16日 台州港大麦屿港区查验配套设施项目正式开工。浙江省出入境检验检疫局副局长戴永华，县领导柯昕野、王国忠、吴小平、金敬中、王以好、吴可如、汪云傲等出席开工典礼。

同日 柯昕野赴第三批深入学习实践科学发展观活动联系村——玉城街道海边村走访调研。

同日 县举行特殊教育学校揭牌仪式。

16~19日 省级文明城市复评组到玉环复查考评。

17日 县政府组团参加第106届广交会。

20日 全县非公企业深入学习实践科学发展观活动动员会召开。

同日 全县首个反邪教协会——县职教园区反邪教协会成立。

同日 中央电视台《欢乐中国行》栏目导演王浩、制片主任牟星一行到玉环实地踩点中国·玉环海岛文化节闭幕式暨“欢乐中国行·魅力玉环岛”大型综艺晚会外景拍摄工作。

21日 中共浙江省委督查组到玉环检查指导第三批深入学习实践科学发展观活动开展情况。

23日 中共台州市委常委、市公安局局长陈棉权到浙江双友物流器械股份有限公司检查指导企业学习实践活动情况。

26日 中共台州市委副书记肖培生到玉环调研政法、综治、信访、维稳工作。

同日 柯昕野、李茂芳、王以好等赴楚门、清港两乡镇调研推进楚门清港一体发展、加快港北城市化建设步伐情况。

同日 县举办庆祝浙江省第二十二个老人节重阳登高活动。

28日 中共台州市委常委、组织部长马晓晖到玉环调研第三批深入学习实践科学发展观活动开展情况。

同日 县启动“清风润乡村”廉政文化推进月活动。

同日 浙江省政协调研组到玉环调研滩涂资源开发利用情况。

10月28日~11月2日 第六届中国·玉环机床模具技术设备展览会在玉环会展中心举行。

30日 台州市政协直属机关到玉环调研沿海产业带建设。

同日 中国农业发展银行玉环县支行挂牌开业。

11月份

3日 全县乡镇(街道)党(工)委书记会议召开,听取各乡镇(街道)1~9月份各项考核指标完成情况和“平安玉环”建设情况汇报。

同日 中共台州市委常委、常务副市长元茂荣率督查组到玉环督查城乡居民社会养老保险试点工作。

同日 台州市安全生产督查组到玉环检查深化隐患排查治理及重大隐患整改情况。

4日 中共玉环县委常委(扩大)会议召开,听取并讨论第二届中国·玉环海岛文化节活动方案、《关于进一步推进楚门镇中心镇建设的若干意见》、《关于居住

证管理工作的意见》(讨论稿)和大麦屿城建体制调研报告,通报全县甲型H1N1流感疫情和防控工作情况。

同日 浙江省港澳台海外研讨会在玉环召开,省委统战部副部长徐建华出席。

同日 台州市副市长虞选凌到玉环调研节能降耗工作。

5日 县举行第二届中国·玉环海岛文化节新闻发布会,台州市副市长高敏,县领导吕振兴、杜惠玲出席。

6日 全县党风廉政建设暨警示教育大会召开。

8~11日 陈安、张海舟、汪云傲等赴四川青川姚渡镇参加援建项目启用仪式。

8~17日 县举办第二届中国·玉环海岛文化节。本届文化节以“一个交流”(两岸文化交流)和“三个大节”(玉环文旦节、渔家美食节和企业文化节)为主线,包括“海岛梨园·百姓舞台”系列活动、首届玉环渔家美食节、两岸海岛书画精品展、玉环观光农业园开园典礼暨海岛民俗文化系列活动、东方神韵专场演出、五金特色经济论坛、海岛文化节开幕式、第十五次全国海岛联席会议第二会场会议、玉环文旦节开幕式、中国水暖阀门城开业典礼、企业文艺精品展演、两岸女子篮球邀请赛、叶文玲先生作品赠送仪式、海岛文化节闭幕式暨“欢乐中国行·魅力玉环岛”文艺晚会等9大项目13项活动。浙江省人大常委会副主任程渭山,国家海洋局海域司司长于青松,国家旅游局政策法规司司长张坚钟,文化部社文司副司长李宏,中国建筑装饰协会会长马挺贵,中国五金制品行业协会秘书长金立新,浙江省文化厅厅长杨建新,省海洋与渔业局局长赵利民,省作协名誉主席叶文玲,省林业厅副厅长张全洲,省水利厅副厅长黄建中,省商务厅副厅长陈晓龙,省

农业厅经济作物管理局副局长徐云焕，中共台州市委副书记、代市长吴蔚荣，市人大常委会主任薛少仙，市政协主席陈子敬，市委常委、市委秘书长马世宙，副市长高敏，台州各县（市、区）有关领导，大陆14个海岛县以及台湾金门、澎湖、连江、宜兰4县的代表等应邀出席相关活动。

9日 湖南省东安县党政考察团到玉环考察。

11日 中共台州市委副书记、代市长吴蔚荣在玉环调研漩门三期围垦工程建设进展情况。

16日 中共台州市委常委、组织部长马晓晖调研玉环经济开发区建设情况。

17日 县召开庆祝第十个记者节暨新闻工作者协会全体会议。

17~19日 第十六届全国沿海部分城市“电信杯”门球联谊赛在玉环举行，来自海南、江苏、浙江等省沿海部分城市的19支代表队、194名运动员参加该项赛事。

18日 中共浙江省委组织部副部长、省人力资源和社会保障厅厅长乐益民到玉环调研城乡居民社会养老保险试点工作开展情况。中共台州市委常委、常务副市长元茂荣，县领导柯昕野、李茂芳陪同。

同日 中共浙江省委副秘书长、省信访局局长陶君毅到玉环调研基层信访工作。

同日 县级部门“一把手”高级研修班开学，56位部门“一把手”参加为期8天的学习。

同日 大麦屿港区港航支持系统工程（海事码头、填海、排涝等项目）开工。

19日 台州市副市长叶阿东到玉环调研。

同日 浙江五市关工委联谊会在玉环举行。

24日 台州市“十小”行业质量安全

整治与规范工作考核验收组到玉环考核验收。

25日 台州市食品安全验收组到玉环验收第二批食品安全示范镇创建及学校食品配送工程实施情况。

12月份

2日 全国人大常委徐荣凯率中央深入学习实践科学发展观活动第三巡回检查组到玉环检查指导第三批学习实践活动情况。中共浙江省委副秘书长吕毅强，台州市委常委、组织部长马晓晖，县领导柯昕野、王国忠、林先华、陈美萍等陪同。

同日 台州市纪委书记例会在玉环召开，中共台州市委常委、纪委书记王文娟出席。

同日 台州市农民负担监督管理工作考核组到玉环考核2009年度农民负担监督管理工作。

3~4日 县级离退休干部读书会召开，听取2009年工作情况和2010年初步打算、玉环经济开发区工作情况的通报，十七届四中全会精神辅导讲座，实地参观了玉环经济开发区和漩门三期围垦工程。

4日 全县乡镇、街道党委（党工委）书记会议召开，专题研究2010年工作思路。

同日 县在中鹿岛附近海域举行增殖放流活动。

同日 全县基督教第六次代表大会召开。

7~8日 浙江省信访工作暨“五个一”工程现场会在玉环召开，与会人员参观考察了玉城街道西门社区、坎门街道水龙村、龙溪乡薪春党建工作站，听取玉环县、台州市、温州市、省国土资源厅等13个单位的经验介绍。中共浙江省委常委、

省委秘书长李强，省委副秘书长、省信访局局长陶君毅等出席。

8日 柯昕野、章勇深入台州弘日光科太阳能科技有限公司调研新能源产业发展情况。

同日 王国忠、王以好、章勇督查生猪屠宰场迁建工程、陆通物流城北分中心项目基地、玉城第二菜场工地和喜来登·福朋酒店等服务业重点项目。

9日 中共玉环县委常委会召开，听取并讨论拟提交中共玉环县第十三届委员会第十一次全会审议的县十三届四次党代会的有关材料。

同日 中共玉环县第十三届委员会第十一次全体会议召开，审议通过《关于召开中共玉环县第十三届代表大会第四次会议的决议》、《玉环县十三届党代会选举单位届内补选代表名额分配方案》、代表资格审查委员会名单和代表提案工作委员会名单，听取县十三届三次党代会代表提案办理情况报告。

同日 县举办全县村（社区）干部专题培训会。

10日 浙江省交通投资集团董事长陈继松、总经理王洪涛到玉环考察海山乡开发项目，实地踏勘茅埭岛，听取相关情况介绍，签订了海山开发合作意向书。台州市副市长叶阿东，县领导柯昕野、王国忠、吴柏青、王以好等陪同。

11日 中国人寿保险玉环县支公司举行办公大楼落成典礼暨乔迁仪式。

14~17日 中国玉环新闻网举办县委领导“问政零距离”在线恳谈活动周，应建红、吕振兴、陈安、陈美萍等分别就党风廉政建设与反腐败工作、推动宣传思想文化工作科学发展、环境保护、构建开放组工四大主题与网民进行了交流。

16日 浙江省政协副主席盛昌黎到玉

环调研计生协会工作。

同日 浙江省流动人口服务管理工作专项督导组到玉环开展《浙江省流动人口居住登记条例》实施情况专项督查。

17日 县在沙门镇举行城乡居民养老保险金首发仪式。12月份，城乡居民养老保险养老金发放在全县全面铺开。

同日 柯昕野、李茂芳、王以好、陈云岳等深入泽坎线楚门家具城至漩门大坝段、漩楚路芦浦接线段、明珠大道等地调研玉环经济开发区交通路网和相关基础设施规划建设。

同日 76省道复线南延至大麦屿工程指挥部挂牌成立。

同日 县首家乡镇慈善分会——玉环县慈善总会清港分会挂牌成立。

18日 中共玉环县委常委（扩大）会议召开，听取并讨论《义务教育学校离岗退养人员绩效工资》、《关于完善收入分配考核激励机制的意见》、《玉环县绿化建设总体规划（2010~2015年）和2010年度实施方案》（讨论稿）。

21日 中国国际工程咨询公司专家组到玉环实地踏勘乐清湾跨海大桥及接线工程项目。台州市副市长叶阿东，县领导柯昕野、吴柏青、王以好等陪同。

同日 台州市副市长高敏在玉环调研文教卫工作。

同日 2009年度考核工作暨“人民满意机关”评议动员会召开。

22日 台州市人口和计划生育工作考核组到玉环考核2009年度人口和计划生育工作情况。

同日 台州市副市长高敏在玉环就市第三届人代会第七次会议《政府工作报告》（征求意见稿）征求意见。

23日 玉环县青年联合会成立大会暨一届一次全委会召开。

同日 中共浙江省委政法委副书记、省综治办主任巫波伦到玉环调研综治工作。

同日 台州市总工会副主席许取龙到玉环督查劳动用工综合监管、民工工资发放。

同日 芳杜水库除险加固工程竣工验收。

24日 县政府第14次常务会议、县长办公会议召开。

24~31日 县委先后召开各层面座谈会，广泛征求县十三届四次党代会县委工作报告和县纪委工作报告（征求意见稿）的意见和建议。

25日 浙江省农村精神文明建设工作现场会在玉环召开，省文明办副主任陈海良出席。

同日 浙江省政府副秘书长陈国平到玉环调研金融工作。

同日 浙江陆通物流有限公司信息中心举行开通典礼。

28日 县政协举行全县各界人士迎新茶话会。

同日 玉环县2010年新年音乐会在玉环大剧院上演，来自大洋彼岸具有117年历史的国际知名交响乐团——美国南芝加哥爱乐乐团献演。

同日 大麦屿港第四条集装箱航线天津——大麦屿港——广州黄浦港正式开通。

28~30日 中共台州市委常委、市公安局局长陈棉权率市对县推进惩防体系建设和落实党风廉政建设责任制检查组到玉环检查指导惩防体系建设和党风廉政建设责任制落实情况。

29日 县举行玉环——长潭引水工程竣工暨通水一周年典礼。浙江省水利厅副厅长褚加福，台州市副市长李跃程，县领

导柯昕野、王国忠、吴柏青、吴小平、林先华等出席。

同日 76省道复线南延玉环楚门至大麦屿疏港公路工程初步设计方案通过评审。浙江省公路局副局长洪秀敏，县领导柯昕野、王以好、王良青等出席评审会。

同日 全县乡镇、街道党委（党工委）书记会议召开，讨论县十三届四次党代会县委工作报告和县纪委工作报告（征求意见稿），各乡镇、街道党委（党工委）书记就2009年度党建工作责任制履职情况进行书面述职。

29~30日 台州市级卫生镇（街道）考核组到玉环考核坎门街道、大麦屿街道、清港镇等3个镇（街道）创建卫生镇（街道）工作情况。

30日 台州市政府副秘书长林峰一行到玉环督查农村土地综合整治、加快农民住房改造建设工作。

同日 大麦屿疏港公路温岭泽国至玉环楚门段工程可行性研究报告评审会召开。

同日 为期三个月的全县公安机关“铁掌整治保平安行动”启动。

2010 年 鉴
玉环

县情概况

玉环概况

【自然地理】 玉环位于浙江东南沿海黄金海岸线中段，温州和台州两个港口城市之间。东经 $121^{\circ} 05' \sim 121^{\circ} 32'$ ，北纬 $28^{\circ} 01' \sim 28^{\circ} 19'$ ，东濒东海，南连洞头洋，西嵌乐清湾，北接温岭市。

地处亚热带季风气候区，2009年平均气温 18.0°C ，年总降水量1435.2毫米，无霜期335天。

县域总面积2279.4平方公里，其中陆地面积（含岛屿面积）377.7平方公里，海域面积1901.73平方公里。境内岛屿林立，海礁棋布，全境由楚门半岛、玉环本岛及鸡山、披山、洋屿、大鹿、茅埏、横床等135个外围岛屿和海礁组成。玉环岛面积170.42平方公里，是浙江省第二大岛。

玉环岛古称“地肺山”、“榴屿”，唐时称玉榴山。古志记载“晨雾绕岛，形状如环；上有流水，洁白如玉”，为避五代吴越王钱镠讳，故改今名。县域以岛取名。

地势北高南低，丘陵平原相间，山丘面积247.78平方公里，约占陆地总面积的65.6%，属丘陵为主的海岛丘陵地势。全县最高峰为楚门半岛北部的大雷山，系北雁荡山余脉，主峰海拔443米。

【建置沿革】 早在商周时期，玉环岛就有先民在此繁衍生息。西周及春秋时期属瓯越。战国时属楚。秦属闽中郡。西汉初期属东瓯王国，武帝建元三年（前138），东瓯国举国迁徙，属闽越地；元封元年（前110），闽越国举国迁徙，被废弃；昭帝始元二年（前85）划为会稽郡回浦县

（包括今温州、台州和丽水地区）属地。东汉章和元年（87），从并入鄞县的回浦乡划地设章安县，县境为所辖东瓯乡属地。永建四年（129），东瓯乡改建永宁县。三国时县境为东吴治下，吴太平二年（257），分会稽郡东部设临海郡，永宁县归属临海郡。东晋太宁元年（323），分临海地设永嘉郡，以永宁县为郡治。宁康二年（374），分永宁县地设乐成县，县境为乐成县属地。

唐会昌二年（842）前后，乐成县在今玉环县境置玉瑠镇。北宋时期，今玉环县境为乐清县玉环乡一部分。明洪武二十年（1387），因倭寇扰边，漩门港以南玉环本岛等地全被迁弃。成化十二年（1476），分乐清县山门、玉环两乡6都地划归太平县（今温岭市），隶属台州府，玉环县境港北地区归属太平县，港南地区被乐清、太平游民私种，桃花岭成为玉环岛“乐南太北”的分水岭，南部由乐清人私种，北部由太平人私种。清顺治十八年（1661），郑成功据厦门抗清，朝廷下令撤边海30里，玉环全境被迁弃。

清雍正五年（1727），浙江巡抚李卫奏请展复玉环。次年，钦准设玉环厅，附温州府，为温州分府，政务直隶省，招募永嘉、太平、平阳、乐清、瑞安五县民众上岛垦荒。自此，玉环始有独立行政建制，辖地周围700多里，包括今玉环、洞头两县全境及今乐清市的大荆、芙蓉、蒲岐、盘石和温岭市的石塘、瓯海区的灵昆等地。

民国元年（1912），行道县制，玉环

改厅为县，属温州处道（3年6月改为瓯海道）。16年废道县制，玉环直属省管。21年建立行政督察区，玉环归温州（初称浙江省第十行政督察区，后数度更名为第四特区、第三特区、永嘉行政督察区、第八行政督察区、第五行政督察区）。

1949年4月7日，玉环解放，属温州专区。1953年5月，洞头、大门两区析出，建立洞头县。1958年7月，洞头县建制撤销，属地重归玉环县。1959年4月，玉环县建制撤销，原洞头县地划归温州，余归温岭县，仍属温州专区。

1962年4月，玉环县建制恢复（不含洞头县地），隶台州专区（后改称台州地区、台州市）。

1992年4月实施“撤区、扩镇、并乡”，设城关镇、楚门镇、清港镇、干江镇、坎门镇、陈屿镇、鲜叠镇、沙门镇等8镇和龙溪乡、鸡山乡、芦浦乡、海山乡等4乡。

1994年9月，芦浦撤乡建镇。1993年11月，省政府批准设立浙江省玉环大麦屿经济开发区。1994年7月，大麦屿经济开发区与陈屿镇合署办公。2000年6月，撤销城关镇、坎门镇、陈屿镇建制，建立珠港镇（设城关办事处、坎门办事处、陈屿办事处）。2001年11月，撤销鲜叠镇，辖区并入陈屿办事处。全县设珠港镇（设城关办事处、坎门办事处、陈屿办事处）、楚门镇、清港镇、芦浦镇、干江镇、沙门镇、龙溪乡、鸡山乡、海山乡6镇3乡。

2009年8月，撤销珠港镇及其下设办事处，建立玉城街道、坎门街道、大麦屿街道。全县设玉城街道、坎门街道、大麦屿街道、楚门镇、清港镇、芦浦镇、干江镇、沙门镇、龙溪乡、鸡山乡、海山乡3街道5镇3乡。总人口41.47万。

【综合实力】 2009年，全县实现生产总值243.32亿元，按可比价格计算，比上年增长0.3%；人均生产总值58938元；财政总收入37.01亿元，其中地方财政收入16.56亿元，分别增长3.8%和4.6%；全社会固定资产投资额52.18亿元；社会消费品零售总额68.87亿元，增长13.0%；城镇居民人均可支配收入28454元，增长4.0%；农村居民人均纯收入12192元，增长8.3%。近年来，玉环八度跻身“中国综合实力百强县”行列，2009年在全国最具综合实力中小城市百强评选中名列第27位。

【经济成就】 工业经济：截止2009年12月，全县工业企业10822家，其中有限责任公司2015家，股份合作企业2144家，股份有限公司11家，规模企业1103家，超亿元企业75家。1200多家企业通过ISO9000、ISO14000等各种质量体系认证，中国名牌产品3个，国家免检产品21个，浙江名牌产品40个，台州名牌产品82个，中国驰名商标15个，浙江省著名商标26个，台州市著名商标61个。2009年实现工业产值791.98亿元，全县规模工业实现产值472.75亿元。

近年来，围绕打造先进特色制造业基地目标，大力拓展发展空间，破解要素瓶颈制约，形成汽摩配、阀门水暖、金属制品、家具、眼镜配件、药械包装、机床等七大特色产业集群，机械装备、海洋生化等新兴产业迅速发展，成为浙江省重要的制造业基地，建有家具、阀门、汽摩配、眼镜配件、药械包装、机床等行业协会以及浙江省阀门水暖产品质量检验中心、台州市汽车配件质量监督检测中心和台州市家具质量监督检测中心（玉环）。2007年6月，成立浙江大学台州研究院汽摩配研究所。2008年6月，成立玉环县高校（院所）联合研究院。同时，大力实施“海洋经济

发展带”战略，快速推进沿海产业带建设。

汽车零部件产业 汽摩配是玉环工业的第一大产业，国内起步早，产业分工细，产业集群大，注重品牌建设和科技投入，体现了极强的市场竞争力。2004年11月，被中国汽车工业协会命名为“中国汽车零部件产业基地”；2007年12月，被浙江省工商局命名为“浙江省汽摩配专业商标品牌基地”。现有生产和加工企业2301家，其中年产值5000万元以上企业64家，超亿元企业28家，拥有减震器类、齿轮、方向盘等37个系列6000多种产品。2009年，全县汽摩配行业实现产值254.08亿元，占全县工业总产值32.09%，约占全国汽摩配行业总产值的10%左右；完成自营出口3.48亿美元。

水暖阀门产业 水暖阀门是玉环工业第二大产业，现有生产和加工企业2077家，其中年产值5000万元以上企业65家，超亿元企业25家，拥有铜阀门及配件、水暖件、柱塞阀三大系列，水嘴、龙头、管件等100多个品种1000多种规格。2009年，全县阀门行业实现产值160.37亿元，占全县工业总产值的20.25%，均占全国阀门行业同类产品总产值、外贸出口值和市场份额的50%以上。被命名为“中国阀门之都”、“中国阀门出口生产基地”、“中国水暖、阀门精品生产（采购）基地”和“中国水龙头生产基地”，是浙江省阀门专业商标品牌基地。

家具产业 家具是玉环工业的特色产业，起步于上世纪90年代初期，经过10多年的发展，已从手工制造迈入机械化生产。全县现有家具生产企业155家，其中年产值5000万元以上企业19家，超亿元企业3家，从业人员3万多人，年生产能力40万套，产品远销美国、日本、澳大利亚、东

南亚、中东等40多个国家和地区。已举办五届玉环国际家具博览会，进一步打响了“玉环古典派”家具整体品牌。继2004年12月被命名为“中国新古典家具精品生产（采购）基地”后，2007年6月又被授予“中国欧式古典家具生产基地”称号。2007年1月被授予“浙江省家具专业商标品牌基地”。

眼镜零配件产业 眼镜零配件是玉环的特色工业产业。现有企业206多家，年产值5000万元以上企业2家。拥有产品2000多种，其中30多个产品已获国家专利。全县眼镜配件行业产值占全国眼镜配件总量的60%左右，已成为玉环县工业经济发展中一个新的增长点。2005年9月，被授予“中国眼镜零配件生产基地”。

药械包装产业 药械包装是玉环特色产业，现有企业80多家，其中产值1000万元以上企业31家，超亿元企业2家，国家级高新技术企业5家。新产品开发300多项，获专利170多项。2009年全县药械包装行业实现产值15亿元多，比上年增长20%多。2009年6月，被中国医疗器械行业协会授予“中国无菌医疗器械自动化装备制造产业（玉环）基地”称号。

机床产业 机床是玉环的新兴产业，从事机床设备及相关附件生产销售的企业和个体工商户263家，其中直接从事整机和附件生产的企业60多家，年产值5000万元以上企业3家。据不完全统计，2009年全县机床行业实现产值约20亿元。简易仪表车床产量居全国首位，各类经济型数控机床及专业机床产量1.8万台左右，占全国四分之一强。玉环机床行业积极加大产品创新与研发力度，努力开发节能环保、高精高效的经

济型数控机床，扩大产能，提升品质，打响区域品牌。

农业经济：全县农业龙头企业66家，

其中省级3家、市级24家；农民专业合作社94家，其中省级示范性农民专业合作社8家、市级规模型合作社31家、市级规范化合作社50家；省级无公害农产品基地32家；全国无公害农产品、绿色食品、有机食品30个；全县完成粮食播种面积7.46万亩，建设万元田投入1398万元，新增土地流转面积16549亩。特色水果发展势头良好，2009年全县水果总面积5.05万亩，总产量4.91万吨，总产值2.3亿元，总产值同比增长12.9%，其中玉环柚产量1.08万吨。2009年全县水产品总产量26.04万吨，总产值19.99亿元，渔民人均纯收入10713元。“楚门文旦”、“定海针”牌冻虾仁、“龙生”牌冷冻鱼糜、“亚达”牌醉仙泥螺和“宏大”牌鲜卤黄花鱼等13个产品曾获省农博会金奖。

中国文旦之乡 玉环柚，又名“楚门文旦”，是芸香科柑桔属柚类的优良品种。清光绪初年在玉环楚门山外张村开始种植，至今已有130多年栽培历史。玉环柚因品质迥异于祖系和其他柚类而驰名中外，成为柚类珍品，在全国柚类评比中荣获“八连冠”，获国家原产地地理标志注册认证，被中国国际贸易促进会列为首批向欧盟市场推荐产品，并被评为中国十大名柚、浙江省“十大名牌柑桔”。“楚门文旦”品牌被国家工商总局认定为中国驰名商标、浙江省著名商标和浙江省名牌产品。苔山塘文旦基地被誉为“世界名柚园”。1996年，玉环县被国务院发展研究中心农村发展研究部等组织命名为“中国文旦之乡”。

第三产业：2009年，全县第三产业实现增加值75.04亿元，同比增长9.2%。实现社会消费品零售总额68.87亿元，同比增长13%。全年建成并投用陆通物流城北分中心、玉环观光国际大酒店、大鹿岛二期工

程、锦盛购物中心、垟青购物街等一批重点三产项目，服务业发展水平明显提高。大麦屿港被国家交通运输部增设为对台直航区，成功开通对台海上客货运直航，海峡两岸商品交易物流中心获批。

【投资环境】 城市化建设：2009年，玉环在县域总体规划基础上，开展县域城市空间发展战略研究，明确未来县域发展方向和目标；着手编制县域综合交通规划，港南、港北和港区分区规划。城市基础设施投入3.65亿元，绕城公路、双港路等一批重点工程扎实推进，经济适用房、廉租房等民生保障项目协调发展，配套建设有序开展。全县以创建省级园林城市为载体，统筹城乡规划，打造玉环新城，外延内丰，拓展框架，充分发挥空间比较优势，努力打造温台沿海产业带重要战略枢纽，加速推进城市化进程。

新农村建设：全县共有276个行政村。围绕“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”二十字方针，新农村建设扎实开展。城乡一体化发展进一步加快，实施新一轮村庄整治工程，开展垃圾处理、污水处理、道路硬化、卫生改厕、村庄绿化等子项目建设，共建成省级示范村9个、市级示范村18个、整治村庄202个；实施农村劳动力素质培训工程，共培训农民79409人，培训后转移就业19310人；努力开展农业特色产业“强镇”、“强村”工程，积极引导发展“农家乐”休闲旅游业，建成省级特色村（点）3个、市级特色村（点）7个。

重点工程建设：2009年，全县重点建设要素瓶颈制约得到缓解，全县32个重点项目完成年度投资17.5亿元，完成年度计划的96%。其中13个国家和省市重点项目完成投资10.29亿元，占年度计划的131.94%。境

外引水、大麦屿五万吨级集装箱码头、海都花园安置二期、李家小区安置一期、大麦屿标准海塘、500千伏麦屿输变电以及经济开发区、滨港工业城基础设施等一批项目建成投用；漩门三期围垦、陈屿第二隧道及接线工程、大麦屿港区查验配套设施等一批重点项目按计划要求快速推进；76省道复线南延玉环楚门至大麦屿疏港公路、电大玉环学院、教师进修学校、西青岭第二隧道等一批重点项目前期报批工作基本完成。

基础设施建设：港口 大麦屿港位于浙江中南沿海，距上海港296海里、宁波港189海里、台湾基隆港163海里，港口常年不淤不冻，可建海岸线45公里，港内-10米水深以上的水域面积约62平方公里，是我国沿海八大避风锚地之一。5万吨级船舶全天候自由进出，航道疏浚后10万吨级船舶也可自由通行，是一个可建1~10万吨级码头泊位的理想港址。港内已建成码头13座，其中5万吨级兼靠10万吨卸煤码头泊位2座；5万吨级集装箱专用码头1座，2万吨级兼靠3万吨多用途码头1座，正在建设和即将开建的有3座3万吨级码头。另外黄门区块、鲜迭区块和大岩头区块可建10万吨级以上码头泊位，适合落户大型临港项目。2008年4月，国务院批准大麦屿港口岸对外开放，升级为一类口岸。2009年，5月大麦屿港被增设为大陆对台直航独立港口，6月实现对台海上货运直航首航，7月实现浙江省对台海上客运首航，10月口岸涉外查验配套设施开工建设，12月国家商务部批准同意设立“海峡两岸（玉环）商品交易物流中心”。2009年大麦屿港实现港口吞吐量2003万吨，集装箱吞吐量30576标箱。大麦屿港已完成总体规划和详细规划，港口基础和服务功能逐步完善。大麦屿港正朝着建设集装箱支线港、大宗散货

中转港、对台贸易港和港口物流中心的“三港一中心”目标迈进，为玉环打造港口物流新平台战略奠定坚实的基础。

交通 玉环县地处温州和台州两个港口城市之间，航空运输方便，西距温州龙湾机场32海里，北至台州黄岩机场76公里。海上航线得天独厚，可直达日本、韩国、新加坡、香港、台湾等地。截至2009年底，全县公路总里程为558.432公里。2009年全县交通建设投入资金5.5亿元，完成甬台温高速复线玉环段工程全线初步设计前期的勘探工作，完成环岛北路一期工程，完成农村联网道路建设37.9公里。

水利 2009年全县水利建设完成投资3.5759亿元。漩门三期围垦工程已完成总工程量的65%；年底境外饮水工程竣工；新解决33个村3.6万人饮水安全问题，全县安全饮水人口比例90%；“百乡和汛”工程建设提前一年通过市级考核验收，“强塘固房”工程稳步推进；实施玉坎河综合治理，完成河道疏浚整治24.5公里，完成水土流失治理4平方公里。加强水资源管理，推进节水型社会创建工作，加强水质监测，科学调度水资源，确保正常供水和安全供水，构建“和谐水利”。

电力 境内有500千伏变电所1座，220千伏变电所3座，110千伏变电所11座，35千伏变电所9座，玉环电网从电源末端转向源头，电力主网架建设适度超前，电力供需平衡。全县累计建设新农村电气化镇4个，电气化村126个。2009年，全县供电量达25.60亿千瓦时，同比增长7.83%，总量位居台州市第二。

通信 系全省信息化试点城市和省级农村信息化建设试点县。截至2009年底，全县本地电话（含小灵通）超过23万户，交换机总容量超过30万门。移动电话发展迅速，全县用户数超过69万户，其中移动

用户数超过51万，市场占有率达74%，年业务收入超过4.2亿元。宽带网络覆盖全县所有乡镇，宽带设备端口超过9万个，宽带用户渗透率位列台州市第一。通信基础设施进一步完善，电缆超过4000皮长公里，光缆超过2500皮长公里。3G网络已覆盖全县大部分区域，其中电信3G网络覆盖率已超过80%。

优质服务：进行两次政府审批制度改革，开展行政许可项目清理，实施行政许可职能归并，大力缩减项目和环节。大力推行行政管理体制改革，实行重大事项社会公示制度和社会听证制度，首创并全面推行全程办事代理制，与为民服务中心、行政效能投诉中心、会计核算中心和统一招投标平台等工作有机结合，尤其是加强为民中心建设，确保人员、项目和授权三到位，做到事前明理、窗口受理、全程代理、监督办理、网络管理。开通为企业服务“绿色通道”，围绕投资主体改善服务，有效运作综合投资窗口，实行一次性告知承诺制和并联审批机制。普遍推行政务公开制度、社会服务承诺制度和推行文明用语，做到“公开、透明、廉洁、勤政、高效”。出台外向带动、规模经济、技术创新、引进人才等多方面优惠政策，致力优化投资环境。

【对外开放】 对外交流：随着改革开放的深入，玉环对外友好交往日益增多。2009年全县因公出国（境）团组43批97人次，因公入国（境）54批74人次。3月，墨西哥驻沪总领事米格尔·巴里奥访问玉环；10月，保加利亚斯维斯托夫市市长斯坦尼斯拉夫·彼得罗夫·布拉高夫一行访问玉环；12月，老挝驻华经济商务参赞西本恒·燕恒拍和夫人访问玉环。加强与香港玉环同乡会的联络联谊，组织开展在

京、在沪玉环籍人才联谊活动和县工商联北京、上海商会上海联谊活动。2009年，美国斯科拉卫视播出反映玉环海岛文化和社会生活等内容的电视片30部。4月，玉环少儿艺术团参加第十七届卡西亚卡国际儿童艺术节与第三十一届TRT国际儿童艺术节。12月，美国南芝加哥爱乐乐团在玉环大剧院隆重上演2010年新年音乐会。

对外经贸：2009年，经受住了国际金融危机的考验，玉环外经贸发展全面复苏，全县实现自营进出口额20.61亿美元，其中外贸出口额19.58亿美元，居台州市第一。全县新增获进出口权企业165家，累计达到1323家；新增有实绩进出口企业70家，累计889家。一大批机床、药械、汽摩配等新兴行业企业进入外贸领域。全年共有148家企业参加法兰克福、德国斯图加特等24个国际知名展会，有161家企业参加广交会、第三届中国国际汽车零部件博览会等6个国内重要展会。产品远销到全球140个国家和地区，市场遍布五大洲，外贸发展上升到一个新的水平。招商引资稳步推进，建立了项目数66个、总投资28.11亿美元的招商项目库，精心组织开展招商活动，新批三资企业2家。协议利用外资4042万美元，实际利用外资4055万美元。对外经济合作取得新的进展，新批境外企业3家，新批境外投资145万美元，累计境外投资项目27个，投资额3401万美元。

【社会事业】 科技：先后被评为全国科技工作先进县、全国科技进步先进县、浙江省科技进步县、浙江省科技强县，被科技部等五部委列为全国科技兴海示范基地，被省科技厅列为省级海洋高科技园区、汽摩配产业省级高新技术特色产业基地，被省知识产权局认定为浙江省知识产权示范创建县。拥有省级高新技术企业研

究开发中心18家、市级32家。国家火炬计划重点高新技术企业7家，国家重点扶持的高新技术企业31家，国家重点新产品10个，省级高新技术产品86个。连续成功举办四届科技活动周，科技创新能力进一步加强，先后与浙江大学、武汉理工大学等50多家院校、科研单位建立技术合作关系，企业与高校、院所共建创新载体45家，已经形成汽摩配、甲壳素等七大研发基地。2009年列入省级科技计划项目55项，专利授权1331件，新增专利示范企业省级2家、市级5家、县级6家，全县专利示范企业累计53家。

教育：系省教育强县。初步形成由基础教育、职业教育、成人教育、特殊教育和地方性高等教育组成的具有地方特色的现代国民终身教育体系。教育质量提升工程扎实推进，建立浙师大——玉环县教育局综合改革实验区，教育教学质量不断提高。2009年，高考上线率78.26%，重点上线率8.23%，名列台州市第四位。十五年基础教育实现高标准普及，学前入园率97.02%，义务教育阶段入学率和巩固率100%，初升高比例98%，普职招生比连续多年保持1:1，玉环社区学院开展社会性区教育培训8000多人次。深入开展“121”教师培训计划，实施教师阳光调配政策，教师队伍进一步优化，拥有星级教师183名，市级以上名师名校长44名。实施“中心校战略”，组建“初中发展联盟”，进一步促进“镇域均衡、城乡一体”发展格局的形成。全年县教育资金预算安排4.33亿元，所有乡镇均为“市教育明星乡镇”、“省教育强镇”。

体育：系全国体育先进县、全国群众体育工作先进单位、全国全民健身先进单位、省体育强县。玉城、坎门、大麦屿、楚门、清港、鸡山等6个乡镇街道为省体育

强镇（乡），全部乡镇为省小康型老年体育乡镇，县少体校为省高水平体育后备人才基地。2009年，建成全国首家县级体育科研中心——县国民体质监测与体育科研中心，深入实施健身路径送下乡工程，提前一年实现健身路径全覆盖，建成全县首家村级体育广场——烧瓦村体育广场。玉环体育健儿参加全国第十一届运动会获1金1银1铜，参赛人数、参赛项目和奖牌数创历史新高，奖牌数和总分居台州市首位。截至2009年底，全县共有体育协会和分会26个、农村体育指导站292家、各级社会体育指导员744名、基层健身点350多个。

文化：玉环海岛历史文化悠久，海岛民俗文化多姿多彩，内涵丰厚。多元性的移民和独特的海岛生活方式所塑造的玉环人乘风破浪的开拓精神、海纳百川的开放气度、敢为人先的开创意识、快乐人生的开心情怀，成为玉环海岛文化的主要元素。在民间，剪纸、船模、门神等工艺美术技术精湛，鱼灯等民间舞灯绚丽多姿，渔歌、小曲、号子等传统文化艺术广为流传。2009年11月成功举办了第二届中国玉环·海岛文化节，以两岸文化交流以及玉环文旦节、渔家美食节、企业文化节三个特色节庆为主线，开展一系列展示海岛经济和社会文化魅力的活动。2009年，共举办或协办纪念玉环解放六十周年等各类主题文艺晚会30余场。全县非物质文化遗产763项，其中玉环鼓词被列入台州市第三批非物质文化遗产名录，坎门鳌龙鱼灯舞、坎门花龙及渔工号子被列入第三批浙江省非物质文化遗产名录，坎门花龙被列入国家级非物质文化遗产名录。第三次全国文物普查率先提前完成野外调查，已建立624个调查点，其中新发现文物256处。坎门验潮所被国家文物局列为2008年全国第三次文物普查重要新发现。

卫生：全县拥有各类卫生医疗机构近300家，实际开放床位1300张，平均每千人拥有床位3.02张，每千人医生数为2.1。2009年，以高血压综合干预为突破规范社区慢病管理，对全县35周岁以上人群开展高血压基线调查，对困难群体实行基本降压药物免费配送，被省卫生厅列为高血压规范化管理推广项目；加快卫生信息化建设，被列为“国家数字卫生关键技术和区域示范区”；大力推进乡镇卫生院标准化建设，形成乡镇卫生院7家新建、2家扩建和2家整合的“722”格局，完成40家市级社区卫生服务站创建；积极推进医药卫生体制改革，实施海岛卫生院收支两条线管理，在全县11个乡镇卫生院及下属18个社区卫生服务站全面实行国家基本药物制度，执行零差价销售，切实减轻群众就医负担；参加农民健康体检共32567人，家庭随访户次为12.7万，上门服务率92.2%。

新闻媒体：积极发展新闻事业，拥有广播、电视、报纸、玉环新闻网等新闻媒体。《今日玉环》是一份免费赠阅的周五彩报，其中周一至周四每天八版、周五十二版，设有要闻版、综合版、经济版、社会版、互动版等五大新闻版块，还设有各类专刊，其中本地专刊有大鹿岛文学、理论和实践、人文、生活等，网摘专刊有周边扫描、观点、健康生活等，实现采编、照排、印刷、发行一条龙。广播、电视综合覆盖率100%，实现了包括两个海岛乡在内的全县有线电视大联网，转播电视节目31套、调频立体声广播节目1套、数字电视节目104套、数字广播节目9套，自办广播节目15个、电视栏目7个，坚持新闻立台，以着力办好《玉环新闻》节目为龙头，精心打造电视《交流》、《333新闻窗》和广播《生活》、《娱乐地带》等品牌栏目。中国玉环新闻网（www.yhnews.com.cn）是

玉环县新闻门户网站，自2004年4月27日正式开通以来，坚持“新闻立网、特色立网、经营立网”理念，在整合县内报纸、广播、电视等媒体资源的基础上，打造出一个崭新的县级新闻网站品牌，2006年8月成为浙江在线新闻网站首批县市支站，2008年被评为浙江省第四届文明办网示范单位，2006~2009年连续四年被评为浙江在线新闻网站优秀支站。

城市文明：大力实施文明素质提升工程，切实加强城市管理，顺利通过省级文明城市复评，积极争创省级示范文明城市和国家卫生县城。禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作成效显著，在全省农村精神文明建设工作会议上作典型发言。深入推进“百校道德经典诵读”活动，在全国文明办工作会议上作专题发言，得到中央文明办的充分肯定。组建全省首批“乡风文明工作点”，积极实践“做一个有道德的人”主题教育，不断提升市民文明素质。深入开展群众性精神文明创建活动，现有全国创建文明村镇工作先进村镇1个，省级文明单位14个、文明村镇4个和文明社区2个，市级文明单位34个、文明村镇8个、文明街道创建工作先进街道1个、文明示范社区4个、文明社区13个、文明窗口10个，县级文明单位166个、文明村48个、文明社区6个。

【风景旅游】 玉环地处我国东南黄金海岸中段，与温州市及雁荡山隔海相望，船笛相闻。山海兼备的玉环，历史悠久，海岛海洋旅游资源丰富，生态休闲农业独特，自然旅游资源与人文资源兼容并存。旅游发展紧紧围绕建设“海上花园、快乐玉环”战略目标，整合旅游资源，优化产业结构，充分挖掘海岛海洋特色文化内涵，精心打造“中国休闲渔都”旅游品

牌, 努力建设旅游强县。已初步形成海岛海洋生态休闲旅游大格局, 构建以大鹿岛AAAA级旅游区和环漩门湾旅游区为核心区的海岛度假、农业观光、都市休闲旅游胜地。包括大鹿岛景区、漩门湾观光农业园、南排山快乐休闲岛景区、江岩旅游区、渔家乐景区、漩门湾围海长堤等景点景区。文旦飘香游和海上休闲捕捞游成为海岛休闲旅游新亮点。

全县共有星级饭店7家, 星级饭店床位数1400多个, 旅行社14家, 旅游客运公司1家, 基本形成“食住行游购娱”一体化的配套服务体系。2009年全县接待游客总人数257.92万人次, 同比增长9.81%, 其中海外游客人数1.69万人; 旅游总收入20.41亿元, 同比增长7.33%。

大鹿岛景区 位于浙江东南洋面, 距大陆6海里, 总面积1.75平方公里, 山秀石美, 峰危岩峻, 素有“东海碧玉”之称, 是国家AAAA级旅游景区、省级风景名胜区、浙江省优秀景区之一。大鹿岛以其海上森林、奇礁异石、岩雕艺术被誉为“森林艺术岛”。中国美术学院洪世清教授以石赋形、以海生动物为题材, 完成了全国罕见的近百件岩雕作品。除岩雕外, 大鹿岛还拥有刘海粟、朱屺瞻、沙孟海等众多名家的摩崖石刻, 艺术品味日臻完美。

漩门湾观光农业园 玉环生态示范区建设的一个绿色窗口, 位于玉环与温岭的中心地带, 西濒乐清湾, 园区总占地面积近万亩, 由生态农业观光中心、旅游观光服务区、农业高新技术示范区三大块组成, 先后承担国家和省计委立项的现代农业和生态农业两大示范项目。园区内小桥流水, 颇有江南风格, 核心区建有神农广场、精品果园、水景园、认知园、童趣园等十三处景点, 融生态农业和旅游休闲观光为一体, 充分体现现代农业园的经济功

能、生态功能、娱乐功能与文化功能, 先后被授予国家级农业科普示范基地、国家AAA级旅游景区和全国农业旅游示范点。

漩门湾国家水利风景区 位于玉环县西北部的乐清湾内, 与雁荡山隔乐清湾相望。景区面积37.33平方公里, 拥有大型水上活动区、生态农业观光园区、漩门湾湿地公园、环湖景观带、海上长城、海上人家等, 已形成集金色港湾、海韵渔情、休闲度假、观光旅游、农事体验为一体的金色港湾旅游度假区。

玉环县统计局

关于2009年国民经济和社会发展的统计公报

(2010年3月5日)

2009年是玉环经济发展史上不平凡的一年。是进入新世纪以来全县经济发展最为困难的一年,也是经受严峻考验、稳步推进的一年。在玉环县委、县政府的正确领导下,全县上下坚持以科学发展观统领全局,坚定信心,团结进取,求真务实,迎难而上,认真按照年初制定的工作思路,积极应对国际金融危机带来的严峻挑战,在困境中求突破,在机遇中求发展,保持全县经济平稳发展,各项事业取得新进展,人民生活水平不断改善,和谐社会建设得到进一步推进。

一、综合

积极应对国际金融危机的影响和冲击,保增长、抓转型、重民生、促稳定,全年经济运行呈现逐季增速回升、效益向好、结构推进的发展态势。据初步测算,2009年实现生产总值243.32亿元,按可比价格计算,比上年增长0.3%。其中第一产业增加值为16.38亿元,比上年减少0.6%;第二产业增加值为151.91亿元,减少3.4%;第三产业增加值为75.04亿元,增长9.2%。

劳动就业形势稳定。年末全县城镇单位从业人数为46787人,其中在岗职工人数45724人。全年城镇新增就业人员5385人,帮助1528名城镇失业人员实现再就业,其中就业困难人员239人;城镇零就业家庭基本实现“基数归零、动态归零”的目标;城镇登记失业率控制在3.7%。构建困难人员就业援助长效机制。全年共有5081名就

业困难人员获得技能培训补贴254.4万元。加强职业技能培训工作。全年累计21242人经过培训领取职业资格证书,其中达到初级工17224人、中级工2533人、高级工1287人、技师198人。全力维护企业劳动关系。及时查处932件拖欠工资案件,为3324名劳动者追回工资1172万元;有效解决22起企业主欠薪逃匿案件。

经济社会发展中还存在一些突出的矛盾和问题:一是支撑经济增长的内生动力不够强。民间投资还没有好转迹象,制造业投资还处于低迷状态。二是部分行业和企业生产经营仍然困难。企业景气调查资料显示,部分行业产能过剩,设备利用率较低,企业资金链问题及潜在的金融风险增加。三是出口和利用外资形势难以乐观。全球经济复苏曲折艰难,国际贸易摩擦明显增多,出口形势不容乐观。四是节能减排和污染治理任务相当艰巨。经济发展与资源环境、耕地保护的矛盾日益加大。

二、农业

认真落实支农惠农政策,加快农业转型升级。以培育规模型农民专业合作社为突破,做强农业经营主体。全县农业龙头企业达到66家,其中省级3家,市级27家。2009年累计获得省级无公害农产品基地达到20家,获得全国无公害农产品、绿色食品和有机食品认证分别为17个、8个和5个。全县全年实现农林牧渔业增加值为

16.38亿元,比上年减少0.6%。

粮食生产保持稳定,农业结构优化升级。优质特色水果和花卉苗木种植面积继续增加。全年农作物播种面积10291公顷,比上年下降2.7%,其中粮食播种面积4968公顷,减少6.1%;蔬菜播种面积4026公顷,比上年下降2.3%;果用瓜697公顷,比上年增长2.8%;花卉苗木80公顷,增长35.6%。

主要农产品产量如下:

	2009年	比上年增长%
粮 食	27995吨	-11.0
棉 花	286吨	79.8
油菜籽	270吨	17.9
水 果	49061吨	-17.2
其中:文旦	10787吨	-50.3
蔬 菜	114127吨	-5.5

林业生产继续发展,绿化工作进一步加强。2009年,全县造林面积399公顷,低产林改造802公顷,零星植树5万株,育苗面积17公顷,当年苗木产量19.8万株。森林覆盖率达到47.2%。

畜牧业生产有所滑坡。主要畜禽产品产量和年末牲畜存栏数如下:

	2009年	比上年增长%
肉类总产量	5975吨	-0.4
其中:猪肉	3034吨	-10.9
禽 肉	2697吨	12.2
禽 蛋 产 量	1435吨	-12.7
肥猪出栏数	4.13万头	8.6
生猪存栏数	3.06万头	2.7
牛 存 栏 数	633头	5.5
羊 存 栏 数	0.44万只	-18.5
家禽存栏数	87.4万只	-17.0

渔业生产继续推进结构调整,加快渔业经济增长方式转变。至年末全县海洋捕捞生产船只1102艘,比上年减少169艘;海洋捕捞专业劳力8378人,比上年减少10

人。全年水产品总产量260443吨,比上年减少3.9%。其中海洋捕捞产量171272吨,比上年减少4.1%。养殖业发展空间缩小,但养殖水平提高使产量基本保持不变。海水养殖面积6779公顷,比上年减少6.7%,产量86741吨,减少0.1%;淡水养殖面积656公顷,比上年减少20.9%,产量2209吨,减少13.2%。

各类水产品产量如下:

	2009年	比上年增长%
水产品总产量	260443吨	-3.9
1.海水产品	258013吨	-3.9
鱼 类	105630吨	-2.7
甲 壳 类	59801吨	-4.1
头 足 类	12871吨	-15.7
贝 类	71849吨	-8.5
藻 类	5244吨	446.8
2.淡水产品	2430吨	-9.8
鱼 类	1973吨	-11.3
虾 蟹	234吨	-3.3

农业生产条件继续改善。大力开展标准农田建设、水库保安维护除险加固和河塘、河道修整治理工作。2009年全年水利资金总投入3.58亿元,其中漩门三期围垦工程投入2.3亿元,境外引水工程1550万元,防洪工程2625万元,农村饮用水工程改造2300万元。除险加固水库4座,山塘维修18座;疏浚和整治河道24.5公里;治理水土流失面积400公顷。本年灌溉面积为5760公顷,其中有效灌溉面积为4300公顷。全县年末共拥有农业机械总动力26.2万千瓦,渔业机械总动力18.76万千瓦。全年农村用电量90000万千瓦小时,比上年增长4.9%;化肥施用量(折纯)2983吨,比上年减少1.0%。

三、工业和建筑业

大力拓展发展空间,加快工业经济的产业转型升级,帮助企业推进体制创新、

科技创新、管理创新,尽力减少国际金融危机对我县工业经济造成的严重影响。预计全年实现工业增加值143.24亿元,比上年减少2.1%。

随着国际金融危机的蔓延,已严重影响到全县的实体经济。2009年是玉环改革开放30多年来工业首次出现负增长的年份。据全县国有及年销售收入500万元以上工业企业统计,全年实现工业总产值472.75亿元,比上年减少8.2%。从全县工业的主导产业来看,其中以阀门为主的通用设备制造业实现产值139.16亿元,比上年减少24.5%;以汽摩配为主的交通运输设备制造业实现产值为92.70亿元,比上年仅增长1.1%,其它主要行业生产增幅回落也较为明显。

国有及500万以上企业主要工业产品产量如下:

	2009年	比上年增长%
水 泥	24.24万吨	-13.9
供 电 量	255964万千瓦小时	7.8
饮 料 酒	58340千升	236.1
眼 镜	303.7万付	-34.4
家 具	209.1万件	-27.5
缝 纫 机	33.82万架	-26.7
塑料制品	4.55万吨	135.1
金属切削机床	13430台	29.6
金属数控机床	6920台	34.9
铜材加工	42408吨	27.1

工业企业经济效益略有上升。根据国有和年销售收入500万元以上工业企业考核,十一项效益指标综合得分185.4分,按同口径比较,比上年增加6.0分。从具体指标情况看,有六项指标好于上年,其中:资产保值增值率110.48%,提高1.38个百分点;工业成本费用利润率4.29%,上升0.67个百分点;工业全员劳动生产率79.78千元/人,提高1.93%;产品质量稳定提高率

98.92%,上升0.23个百分点;新产品产值率12.53%,上升3.17个百分点;亏损率8.75%,下降5.23个百分点。五项指标比上年更差,其中:总资产贡献率8.85%,降低2.11个百分点;资产负债率61.94%,提高0.72个百分点;流动资金周转次数1.65次,降低0.41次;工业产品销售率96.64%,降低0.96个百分点;万元产值综合能耗降低率8.43%,上升39.01个百分点。

建筑业得到发展。全县完成建筑业总产值10.91亿元,比上年减少15.2%,其中建筑工程产值9.05亿元,下降23.5%。建筑施工面积79.81万平方米,完成房屋竣工面积39.52万平方米。

四、固定资产投资

固定资产投资有所回落。全年全社会固定资产投资完成521789万元,比去年下降15.7%。其中工业性投资222348万元,下降29.4%。全部限额上项目投资414722万元,下降20.8%,在全部限额上项目投资中,基础设施投资104113万元,下降21.6%;房地产开发投资为82922万元,下降8.1%。全部限额下投资107067万元,增长12.3%,其中城镇投资9095万元,下降9.7%,农村非农户投资35880万元,增长18.3%。

省市重点建设项目12项,完成投资100581万元,占总投资额的19.3%。新开工一批重大基础设施项目:计划总投资1.05亿元的陈屿第二隧道及接线工程等一批基础设施建设工程;深浦隧道及接线工程基本完工;漩门三期围垦工程项目、漩门工业城基础设施工程、五门工业区(滨港工业城)基础设施工程等9个重大项目进展顺利。

全年限额上投资新增固定资产282428万元,比上年下降21.9%。完成投资新增主

要生产能力：新扩建公路19.3公里；新增铜冶炼生产能力50吨/年；新建桥梁1座，长529米；新建隧道2座。

五、运输、邮电和旅游业

交通、运输业发展较快。大麦屿港被增设为独立的对台直航港区，年内实现对台海上货运直航和海上客运直航，已逐渐常态化。2009年末全社会拥有运输汽车46187辆，比上年增长35.2%。拥有机动运输船238艘，比上年增加10艘，其中客船10艘，载客量1316客位；货船228艘，总吨位200256吨。客货运输量完成情况如下：

	2009年	比上年增长%
货 运 量	1512万吨	8.0
公 路	575万吨	-11.8
水 路	937万吨	25.3
货物周转量	980068万吨公里	12.6
公 路	43036万吨公里	-14.0
水 路	937032万吨公里	14.2
客 运 量	3202万人	34.5
公 路	3017万人	35.4
水 路	185万人	21.7
旅客周转量	105682万人公里	29.7
公 路	104595万人公里	29.7
水 路	1087万人公里	29.9
港口吞吐量	2119万吨	24.6
其中：大麦屿港	1910万吨	20.4
集装箱	44万吨	305.2

全力加快建设进度，交通基础设施得到有效改善。环岛北路一期已竣工投运，深浦隧道贯通，绕城公路一标路基、桥梁工程完成，10公里县道沥青路面改造已完成，76省道复线南延至大麦屿工程、温岭至大麦屿疏港综合接线工程、西青岭第二隧道及接线工程完成工可报告，乐清湾跨海大桥玉环境内勘探全面完成，纬一路和陈屿第二隧道建设加快推进。年末公路通车里程为562公里。

邮电通讯业发展较快。全年邮电业务总量178965万元，增长3.7%。其中电信业务总量172896万元，增长3.4%；邮政业务总量6069万元，增长13.9%。至年末，全县程控电话交换机容量30.51万门，减少6.1%；固定电话用户数23.51万户，减少8.7%，其中住宅电话用户11.09万户，增长4.5%。移动电话用户65.47万户，比上年增长0.6%。国际互联网用户9.15万户，增长8.4%，其中宽带用户8.48万户，增长18.5%。全县电话主线普及率达57线/百人。

旅游业稳步发展。我县以打造“中国休闲渔都”品牌为主线，完善基础设施配套，着力开展宣传促销，努力加快旅游资源整合及开发。全年共接待海内外游客257.92万人次，比上年增长9.8%，实现旅游业总收入20.41亿元，增长7.3%。其中接待国内游客256.23万人次，增长10.2%，实现国内旅游收入20.11亿元，增长10.2%；接待入境游客16909人次，减少30.0%，旅游创汇434.44万美元，减少60.0%。今年积极推进对台海上直航旅游组客，成功组织6批1500多人次赴台旅游。全县共有旅行社14家；旅游星级（涉外）宾馆7家。全年累计投入旅游开发建设资金1.81亿元，其中投入旅游景区开发资金2395万元，新建星级饭店投入资金1.41亿元。

六、国内贸易和对外经济

城乡市场繁荣活跃，商品销售增长较快。全年社会消费品零售总额688708万元，比上年增长13.0%。其中县城零售额440913万元，增长13.2%；县以下零售额247795万元，比上年增长12.7%。分行业看，批发零售贸易业零售额553612万元，比上年增长11.2%；住宿和餐饮业零售额135096万元，增长19.8%。

商品交易市场和商业网点日益完善。

2009年末全县拥有商品交易市场54个,其中消费品市场50个,生产资料市场4个。全年市场成交额23.76亿元。杭州大厦、苏宁电器进驻玉环,和天下大酒店等相继开业,商业设施和购物环境得到不断完善。

对外经济贸易出现回落。全县出口产品交货总值159.06亿元,比上年减少23.7%。自营进出口额20.61亿美元,比上年减少22.9%,其中自营出口额19.58亿美元,同比减少23.3%,总量仍居全市首位。新增自营进出口权企业165家,累计达1323家;有进出口实绩企业889家,比上年增70家。利用外资保持一定增长,全年新批“三资”企业2家,协议利用外资4042万美元,比上年减少18.0%,实际利用外资4055万美元,比上年增长3.0%。

七、财政和金融

财政收支规模扩大,财政实力明显增强。全年财政总收入370059万元,比上年增长3.8%,其中:地方财政收入165568万元,比上年增长4.6%;上交中央四税204491万元,比上年增长3.2%。地方财政预算支出191298万元,增长4.3%。

金融业务继续发展,信贷规模进一步扩大。至年末,全县行社各项人民币存款余额2451394万元,比上年增加528222万元,增长29.2%。存款中,企业存款636202万元,比上年增加142272万元,增长34.5%;城乡居民储蓄存款1263253万元,增加224265万元,增长22.0%。行社各项人民币贷款余额2519352万元,比上年增加669633万元,增长39.2%,其中:短期贷款余额1482078万元,比上年增加454335万元,增长44.3%;中长期贷款余额1013714万元,增加250648万元,增长32.9%。年底企业出口强势回升,贸易融资增加。外币存款余额3568万美元,比上年减少7.0%,贷款余额9955万美元,同比增加72.0%。

八、科技、教育、文化、卫生和体育

科技队伍不断壮大,科技开发能力显著增强。截止2009年末,全县拥有各类专业技术人员10341人(未含乡镇企业),其中中高级职称有3686人。当年全县科技投入达6.07亿元,其中科技研发经费投入3.38亿元。成功举办第四届玉环科技活动周。全县共有900多家企业1390多人次与全国29所高校院所的158位专家教授开展面对面的项目洽谈和咨询。达成科技合作项目和意向项目共95项(含创新载体5项),当场签订科技合作项目28项和人才项目3项,合同金额达9716万元。中国汽车工程研究院浙江分院进入主体施工阶段。全年组织企业申报省、市级高新技术企业研发中心共10家,其中认定组建省级2家、市级6家。组建省级引进大院名校共建创新载体1家,市级认定引进大院名校共建创新载体2家,组建3家,新增县级引进大院名校共建创新载体8家。全年我县累计专利申请量达1428件;新增专利授权1331件,其中实用新型399件,外观设计849件,发明专利83件。发明专利授权数居全市第一位,同比增长38.3%。每万人专利授权量达32件。

教育事业进一步发展。全县现有普通中学22所,中等职业学校9所,小学39所、幼儿园199所。设有浙江江南理工专科学院1个,浙江电大玉环学院1个。普通中学专任教师1455人,中等职业学校专任教师256人,小学专任教师1462人。普通高中在校生4680人,比上年减少3人;普通初中在校生13735人,减少341人;中等职业学校在校生4147人,增加395人;小学在校生30765人,减少218人。教学质量有所提高,初升高比例达98.0%,比上年提高1.1个百分点;高考上线率达78.3%,比上年提高6.2个百分点,重点率达8.23%,比上年提高4.4个百分点。教育投入不断增加,教

学条件继续改善。2009年全县新建中小学校舍13347平方米。教育装备水平不断提高,至年末全县中小学拥有实验室17018平方米,语音室1777平方米,图书室9097平方米,体育运动场馆面积29.8万平方米;配备计算机4718台,图书151.21万册。

文化事业稳步发展。2009年共举办了文化活动78场。全县有县越剧团一个,演职员42人,全年演出60场次,观众1万人次,足迹遍及周边县市的各个角落。县文化馆1个,组织各种文艺活动62次,举办训练班50次,培训2030人次;县公共图书馆1个,总藏书16.37万册(件),当年新购图书1.03万册;全年借阅图书15.0万人次,书刊文献外借28.6万册次。

医疗卫生条件继续改善。年末全县有医院、卫生院14个,病床1203张,卫生技术人员2257人,其中:医生783人,注册护士815人。全面完成农村改厕工作,农村卫生条件得到一定改观。当年投入农村饮水安全工程建设资金达2300万元,其中群众自筹资金472万元。当年解决农村安全饮水人数2.1万人,年末累计达到36.8万人,安全饮水率达89.5%。新型合作医疗逐步推进。全县参加农村合作医疗人数21.9万人,12101人参加了城镇居民医疗保险,82541人参加了少年儿童医疗保险。

体育事业取得辉煌成绩。我县被评为2009年度全国全民健身先进单位。2009年我县成功举办2009安踏全国男子排球大奖赛(第五站)、第十六届全国沿海部分城市门球联谊赛、两岸女子篮球邀请赛等大型体育活动12次。竞技体育成绩创新高。在全国第十一届运动会上,我县7名运动员参加了皮划艇、赛艇、帆船、女篮、游泳等项目比赛,获1金1银1铜,参赛人数、参赛项目和获奖牌数都创历史新高,奖牌数和总分位居全市首位。参加第十六届全国

沿海部分城市门球联谊赛,我县获得第一名;我县桥牌运动员代表浙江竞帆队参加全国桥牌A类俱乐部联赛总决赛荣获冠军;参加全市体育系统运动会,获团体总分第一名;县地掷球队荣获市赛第一名,实现“三连冠”;正一跆拳道俱乐部参加全国第二届国技跆拳道大赛获2金3银。据统计,2009年,我县在各项省级比赛中获10金9银11铜。我县投入200多万元建成了全国首家县级集体育科研与体质检测为一体的科研机构——玉环县国民体质监测与体育科研中心。成功举办县首届农民暨新玉环人运动会、县第二届老年人运动会。谱写我县体育运动新篇章。

九、人口、社会保障和人民生活

2009年末全县总人口414664人,比上年末增加3639人,其中非农人口192562人,比上年末增加2502人。全年共出生4631人,出生率11.2‰,死亡2337人,死亡率5.7‰,人口自然增长率5.5‰,比上年下降0.2‰。

社会保险覆盖面继续扩大。截至年底,按台州市政府最新计算办法,我县社会保险覆盖率为56.55%;养老保险覆盖率为39.45%,医疗保险覆盖率为93.8%,工伤保险覆盖率为63.58%。2009年,全县企业养老保险参保人数92661人,新增参保9665人;共有57662人参加了基本医疗保险,新增参保7021人;共有31699人参加生育保险,新增参保7451人;共有185387参加工伤保险,新增参保3341人。全县共有2546人参加或参照被征地农民基本生活保障。

城乡居民收入不断增加,生活水平得到显著改善。农村居民人均纯收入12192元,比上年增加934元,增长8.3%。城镇居民人均可支配收入28454元,比上年增加1107元,增长4.0%。农村居民恩格尔系数为35.0%,比上年下降0.8个百分点;城

镇居民恩格尔系数为34.2%，比上年下降1.4个百分点。农村居民收入基尼系数为0.4848，城镇居民收入基尼系数为0.2920。

社会福利事业不断发展。年末全县拥有国有社会福利院1个，老人公寓床位230张、在院79人，儿童部床位50张、在院13人，寄养儿童3人；集体办农村敬老院11个，床位410张，收养221人；民办福利机构10个，床位1115张，收养975人。定期补助优抚对象1049人；民政部门对农村医疗救助5339人次，其中资助参加合作医疗4564人次，对城镇居民医疗救助703人次。城市居民最低生活保障家庭412户，受保592人；农村居民最低保障家庭2756户，受保4161人，支付保障资金1077万元。在办福利工厂65个，安排残疾职工1647人。

十、能源消耗和环境保护

全社会用电量25.60亿千瓦时，比上年增长7.8%，其中工业用电量19.81亿千瓦时，增长7.3%；居民生活用电量4.13亿千瓦时，增长8.3%。规模以上工业企业万元增加值综合能耗0.6234吨标准煤，比上年下降2.8%。

环境保护事业取得新进展。年末全县拥有工业废水治理设施231套，处理能力1.54万吨/日，工业废水排放达标率83.0%。工业废气治理设施124套，处理能力1336万标立方米/时，工业固体废物综合利用率91.1%。建有污水处理厂一座，日设计处理能力6万吨，全年污水处理量为710万吨；废水处理设施3套，年废水处理量13.02万吨。滨港工业城污水处理厂一期基本完工进入试运行。漩门工业城污水预处理中心已开工建设。芳杜水库污水处理厂通过竣工验收，并投入运行。

生态环境保护力度加大。2009年检查企业1325家次，挂牌督办案件1起，作出行

政处罚105起，共征收排污费719.08万元，排污申报1053家。2009年来共获得全县7个地表水常规监测站位和8个饮用水源地监测数据4500多个，取得大气降水监测数据85个，噪声监测数据1145个。完成全县农村饮用水源地调查及水质监测工作。2009年全县共有24家企业完成清洁生产并通过审核验收通过，其中玉环华能电厂和清港电镀厂为强制性清洁生产审核。初步核算全年全县化学需氧量削减率为6.88%，二氧化硫排放量削减率为27.3%（不含华能电厂）。全县已建成公园3个，面积46公顷，拥有园林绿地面积182公顷。

注：①公报中部分数据采用预计数。

②生产总值及各产业增加值绝对数按现行价，增长速度按可比价计算。

2009年玉环县领导班子 和县级部门单位、群众团体及乡镇街道负责人名录

【中国共产党玉环县委员会】

书 记：柯昕野

副书记：王国忠

金敬中（10月免）

林先华（10月任）

常 委：柯昕野

王国忠

金敬中（10月免）

林先华（10月任）

李茂芳

吴坚斌

应建红

蒋晓军（11月免）

吕振兴

王国平（3月免）

王以好

方松源（4月免）

陈 安

陈美萍(女)（3月任）

王卫兵（4月任）

朱立国（11月任）

县委委员（第十三届第三次会议）：

王以好 王国平 王国忠

车建军 方松源 吕振兴

朱永芳 许 环(女) 李茂芳

吴 健 吴小平 吴坚斌

吴柏青 吴美英(女) 应建红

沈心龙 沈华栋 张恢卓

陈 安 陈 青 陈云岳

陈志鹏 陈明迪 陈学杰

林仁斌 林法土 金敬中

胡载彬 柯昕野 钟 强

施红兵 姚碧松 章 勇

蒋晓军

县委候补委员：

杨良强 李剑毅 陈毅法

沈宁德 张晓华 柯寿建

【玉环县人民代表大会常务委员会】

党组书记、主任：吴柏青

党组副书记、副主任：吴可如

副主任：许爱平

张海舟

王良青（3月当选）

顾忠全

陈云岳（3月当选）

人大常委会组成人员（第十四届第三次会议）：

王永红 王良青 叶善群

冯光龙 许 环(女) 许火云

许爱平 阮正兰(女) 苏为敦

苏耕云 李卫国 吴可如

吴柏青 余贤平 沈宁德

张海舟 陈云岳 陈素丽(女)

陈海鸣 郑青岳 洪丽燕(女)

耿秉行 顾忠全 龚时贤

梁领娇(女) 董西银 蔡开坚

【玉环县人民政府】

县 长：王国忠

常务副县长：李茂芳

副县长：王以好

陈 安

章 勇

陈明迪

杜惠玲(女)

施红兵

★大麦屿港区开发指挥部

总指挥：柯寿建

★玉环县支援青川县姚渡镇灾后重建

指挥部

指挥长：陈学杰

【中国人民政治协商会议玉环县委员会】

主 席：吴小平

副主席：陈志鹏

叶建国

王良青(2月辞职)

符进友

汪云傲

胡载彬(3月当选)

秘书长：陈海晓(9月辞职)

县政协常务委员(第七届第三次会议)：

王仁辉 方孔世 叶建国

池万清 苏明儒 李振宇

汪云傲 杨永建 吴小平

吴玲芝(女) 余家和 张柳凤(女)

陈云初 陈志鹏 陈茂谦

陈宗良 陈荣昌 陈祥土

陈海晓 邵贤美 林夏森

金 秋 郑青松 郑福祥

胡载彬 南 锐 姚爱芳(女)

骆联盟 符进友 董服金

曾志旺 颜巧平(女) 戴长春

【县纪律检查委员会(监察局)】

书 记：应建红

副书记：洪进锋

洪方君

常 委：孙敏玲(女)

应建红

陈长有(9月任)

金加树(9月免)

金碧辉(9月免)

周方新

周红宇(9月任)

洪方君

洪进锋

☆县监察局

局 长：洪进锋

★县人民武装部

部 长：方松源(3月免)

陆云龙(3月任)

政 委：王卫兵

县委工作部门

【县委办公室】

主 任：胡载彬(9月免)

陈亨标(9月任)

☆县委党史研究室(县地方志办公室)

主 任：潘立志(9月免)

☆县农村工作办公室

主 任：龚 强

☆610办公室

主 任：陈荣世(8月任)

【县委组织部】

部 长：王国平(3月免)

陈美萍(女)(3月任)

☆县直机关工委

书 记：王永红

☆县委老干部局

局 长：林志文

【县委宣传部】

部 长：吕振兴

☆县新闻信息中心

主 任: 钟光伟

☆县广播电视台

党委书记、台长: 陈文娟(女)

☆财政经济工作委员会

主 任: 冯光龙

☆法制工作委员会

主 任: 余贤平

【县委统战部】

部 长: 陈志鹏

☆县民族宗教事务局

局 长: 吴玲芝(女)

☆县委台湾工作办公室

主 任: 邵贤美

【县委政法委】

书 记: 吴坚斌

【县信访局】

局 长: 王志胜

【县档案局】

局 长: 林建荣

【县委党校】

校 长: 金敬中(12月免)

林先华(12月任)

党委书记、常务副校长: 耿礼文

县政协机关

☆办公室

主 任: 陈海晓(9月免)

潘立志(9月任)

☆经济委员会

主 任: 戴长春

☆文史资料委员会

主 任: 南 铨

☆社会法制委员会

主 任: 陈云初

☆提案委员会

主 任: 陈荣昌

☆综合办

主 任: 陈茂谦

☆科教文卫体委员会

主 任: 张柳凤(女)

☆港澳台侨民族宗教委员会

主 任: 陈彩勇

县人大机关

“两 院”

☆办公室

主 任: 陈海鸣

☆人事代表工作委员会

主 任: 阮正兰(女)

☆农业和资源环境保护工作委员会

主 任: 苏为敦

☆教科文卫工作委员会

主 任: 苏耕云

【县人民法院】

党组书记、院长: 吴 健

【县人民检察院】

党组书记、检察长: 陈 青

群众团体

【县总工会】

党组书记、主席：沈宁德

【共青团县委】

党组书记、书记：李卫国

【县妇联】

党组书记、主席：许环(女)

【县科协】

党组书记、主席：陈宗良

【县工商联】

主 席：张海舟(8月免)

党组书记：徐夏平(8月免)

党组书记、主席：朱晓初(8、9月任)

【县侨联】

主 席：盛素荷(女)

【县文联】

副主席：黄立轩(主持工作)

【县残联】

党组书记、理事长：陈岩友

【县关工委】

主 任：金敬中

常务副主任：苏为勋

【县慈善总会】

会 长：林弟昶

【民进玉环支部】

主 任：方孔世

县政府工作部门

【县政府办公室】

党组书记、主任：林仁斌

☆驻北京办事处

主 任：叶 波

☆驻上海办事处

主 任：林有璇

☆驻杭州办事处

主 任：林太善

☆县接待办

主 任：蔡木贵(9月免)

副主任：林荣伟(9月主持工作)

☆县外事办

主 任：方 华

☆县侨务办

主 任：陈银考

☆县口岸办

主 任：林楚城

☆县人民防空办公室(民防局)

党组书记、主任(局长)：沈心龙

☆县法制办

主 任：(空缺)

☆县为民服务中心

党委副书记、主任：郑善森

【县发展和改革局(粮食局)】

党委书记、局长：车建军

【县经济贸易局】

党委书记、局长：张晓华

【县教育局】

党委书记、局长：姚碧松

【县科学技术局】

党组书记、局长：黄象刚

【县公安局】

党委书记、局长：蒋晓军（12月免）
朱立国（12月任）

政 委：梅东晓

【县民政局】

党组书记、局长：陈毅法

☆县老龄委办公室

主 任：金文斐(女)

【县司法局】

党组书记、局长：应玉林

【县财政局(地方税务局)】

党委书记、局长：张恢卓

【县人事劳动社会保障局】

党组书记、局长：陈青平

【县交通局】

党委书记、局长：王土才

【县建设规划局】

党委书记、局长：孙火龙

【县城市管理行政执法局】

党组书记、局长：陈敦中（8月免）
王庆飞（8月任）

【县农业局】

党委书记、局长：许良进

【县林业特产局】

党组书记、局长：郑加富

【县水利局】

党委书记、局长：李俊建（9月免）
陈海晓（9月任）

【县海洋与渔业局】

党委书记、局长：杨良权

【县文化广电新闻出版局】

党组书记、局长：翁长锋

【县卫生局】

党委书记、局长：江 飞

【县人口和计划生育局】

局 长：金 秋
党组书记：仇可林

【县审计局】

党组书记、局长：董俊杰

【县统计局】

党组书记、局长：郑福祥

【县环境保护局】

党组书记、局长：陈彩勇

【县安全生产监督管理局】

党组书记、局长：陈义彪

【玉环经济开发区管理委员会】

党工委书记：王以好
党工委副书记、主任：钟 强

【县漩门二期管理局】

党组书记、局长：徐福根

【县流动人口服务管理局】(8月建立党组)

党组书记、局长：刘欲忠

【县机关事务管理局】

党组书记、局长：李潘仁

【县对外经济贸易合作局】

党组书记、局长：王云勇

【玉环港航分局】

党组书记、局长：陈水明

【县风景旅游管理局】

党组书记、局长：蔡国庆

【县体育局】

党组书记、局长：陈维钊

【县供销合作总社】

党委书记、主任：蒋兴良

县政府直属企业单位

【县物产集团总公司】

党委书记、总经理：颜敏技

在玉上级垂直管理部门单位

【县国税局】

党组书记、局长：徐康

【县工商行政管理局】

党委书记、局长：何刚锋

【县质量技术监督局】

党委书记、局长：王通伟（8月免）
朱世聪（11月任）

【县食品药品监督管理局】

党组书记、局长：谢朝霞(女)

【县国土资源局】

党委书记、局长：王伍勇

【县气象局】

局长：张文明

【玉环海事处】

处长：叶伟明

【县供电局】

局长：蒋贤建
党委书记：詹飏

【县烟草专卖局(公司)】

党组书记、局长(经理)：孙一凡

【县邮政局】

党委副书记、副局长：叶建跃（主持工作）

【县电信局(中国电信玉环分公司)】

党委书记、局长(总经理)：陈江

【县盐务局(盐业公司)】

党委书记、局长(经理)：陈义文

【中央储备粮玉环直属库】

主任：林立勋

【人民银行玉环县支行】

党组书记、行长：叶正欣

【台州银监分局玉环办事处】

主任：鲍思虎

【农业银行玉环支行】

党委书记、行长：王世平

【工商银行玉环支行】

行长：李震宇

【中国银行玉环支行】

行 长：郑声龙

乡镇街道**【建设银行玉环支行】**行 长：王忠标（12月免）
梅振辉（12月任）**【商业银行玉环支行】**

行 长：林 海

【玉环农村合作银行】

党委书记、董事长：王为春

【农业发展银行玉环信贷组】

主 任：张宏建

【中国人民财产保险公司玉环支公司】

总经理：王 林

【中国人寿保险公司玉环支公司】

经 理：于贻金

【中国石化玉环支公司】

总经理：江跃明

【中国移动玉环分公司】总经理：黄小帆（5月免）
裘旦彬（5月任）**【中国联通玉环分公司】**总经理：高 翔（11月免）
吕洪伟（11月任）**【华能玉环电厂】**厂 长：沈 琦
党委书记：李建民（4月免）
陈传发（4月任）**【珠港镇】（8月撤销）**党委书记：朱永芳
镇 长：沈华栋
人大主席：朱永芳**★城关办事处（8月撤销）**党委书记：朱永芳
主 任：杨良强（7月免）
金启光（8月任）

人大联络组组长：曾良荣

政协工作联络处主任：郑玉芳(女)

★坎门办事处（8月撤销）党委书记：林法士
主 任：孙 群
人大联络组组长：孙贤来
政协工作联络处主任：仇爱菊(女)**★陈屿办事处（8月撤销）**党委书记：沈华栋
主 任：占江鹏
人大联络组组长：卓林雄
政协工作联络处主任：游荣根**【玉城街道】（8月建立）**党工委书记：朱永芳
办事处主任：金启光
人大工委主任：曾良荣
政协工作联络处主任：郑玉芳(女)**【坎门街道】（8月建立）**党工委书记：林法士
办事处主任：孙 群
人大工委主任：孙贤来
政协工作联络处主任：仇爱菊(女)

【大麦屿街道】（8月建立）

党工委书记：沈华栋
办事处主任：占江鹏（9月免）
蔡木贵（9月任）
人大工委主任：卓林雄
政协工作联络处主任：游荣根

【楚门镇】

党委书记：陈云岳（6月免）
杨良强（6月任）
镇长：施明强（1月当选）
人大主席：金文平（女）
政协工作联络处主任：杨冯潘

【清港镇】

党委书记：吴美英（女）
镇长：徐浩晨（1月当选）
人大主席：林福明
政协工作联络处主任：曾柳叶（女）

【芦浦镇】

党委书记：李剑毅
镇长：林仁才（9月辞职）
曾志斌（9月当选）
人大主席：林初荣

【干江镇】

党委书记：盛性毅
镇长：黄海虹（女）（1月当选）
人大主席：陈青富

【沙门镇】

党委书记：朱晓初（8月免）
舒欢（8月任）
镇长：赵晓华（1月当选）
人大主席：黄根生

【龙溪乡】

党委书记：金启光（8月免）
金鑫（8月任）
乡长：郑达忠
人大主席：郑学英

【鸡山乡】

党委书记：吴思尧
乡长：蔡其方（1月当选）
人大主席：蔡建新

【海山乡】

党委书记：占福章
乡长：陈君钦（1月当选）
人大主席：邵忠富

省重点建设项目负责人

☆玉环漩门三期围垦工程

常务副总指挥：谢招云

☆台州港大麦屿港区多用途码头一期工程

副指挥：李孙乐

市重点建设项目负责人

☆玉环县楚门到海边公路工程

常务副总指挥：曾良德

☆陈屿第二隧道及接线工程

总指挥：毛志平

☆玉环大麦屿标准海塘及排涝工程

总指挥：柯寿建

☆玉环坎门后沙旧城改造拆迁工程

总指挥：林法士

☆玉环坎门中心渔港工程

主任：骆建平

☆玉环县绕城公路工程

总指挥: 薛金璋

☆玉环漩门工业城基础设施工程

指挥: 陈定广

☆玉环滨港工业城基础设施工程

总指挥: 赵晓华

☆玉环县城区河道水环境综合治理水体置换工程

常务副指挥: 金荣德

☆大麦屿港航支持系统围垦工程

负责人: 钱云飞

☆纬一路工程

负责人: 张伟华

县重点建设项目负责人

☆疏港大道工程

副指挥: 毛志平

☆供电局变电所工程

局长: 蒋贤建

☆李家小区安置房一期工程

常务副总指挥: 于波

☆玉环家具城至漩门段整治工程

总指挥: 陈云岳

☆双港路延伸工程

总指挥: 余旭明

☆玉城中学迁建工程

副总指挥: 梁欢邦

☆玉环县051人防工程

联系人: 沈心龙

☆县消防中心站工程

教导员: 朱从义

☆玉环县滨江大道北线工程

负责人: 叶善法

☆玉环县国发投资有限公司工业标准厂房工程

负责人: 孙群

☆玉环县环西小区经济适用房及廉租房工程

负责人: 黄元启

☆楚门红照路工程

总指挥: 施明强

☆一关三检工程

总指挥: 柯寿建

2010玉环

年鉴

县委·人大

中国共产党 玉环县委员会

【概况】 2009年，县委深入贯彻党的十七大和十七届四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，坚定信心，团结进取，各项事业取得新进展。全年实现生产总值243.3亿元，增长0.3%；实现财政总收入37亿元，增长3.8%，其中地方财政收入16.6亿元，增长4.6%；城镇居民人均可支配收入28454元，增长4%，农民人均纯收入12192元，增长8.3%；再次跻身全国中小城市综合实力百强县行列，居第27位。

【党的建设不断加强】 精心组织开展深入学习实践科学发展观活动，设立“科学发展民情直通车”，通过“服务农村、服务企业”活动，梳理破解发展中的54个热点难点节点问题。开展纪念新中国成立60周年、中国共产党成立88周年和玉环解放60周年系列活动。精神文明建设扎实推进，通过省级文明城市复评。完善村党组织领导下的村级运行机制，大规模轮训村干部，开展村干部“金牛奖”评选。深化城乡基层党组织“心连心”活动，机关党建有新进展。加强党员管理，坚持农村党员党性亮化分析制度，加大不合格党员处置力度。深化外来流动党员“安家工程”，新建外来流动党组织65个。开展建国前老党员十项关爱活动。创新党代表提议形式，设立“党代表网上提议案直通车”。强化机关效能建设，效能问责机关工作人员18名。严格执行党风廉政建设责任制，扎实推进惩防体系建设，加大案件查处力度。全面开展公车清理，统一处置

超编超标车107辆。探索实行部门关键岗位重点监督、绩效考评，扎实开展“小金库”专项治理，村务监督委员会实现全覆盖。加强党对人大、政府、政协工作的领导，支持人大、政府、政协依法履职，“一个党委、三个党组”的领导机制和工作机制进一步完善。巩固发展爱国统一战线，重视民族、宗教工作，顺利完成县工商联、县侨联换届。重视发挥工青妇等群团组织和老干部的作用，认真做好关心下一代工作，开展县老龄委成立20周年纪念活动。坚持党管武装，圆满完成征兵任务。

【保稳促调成效显著】 围绕推动产业、企业、市场、产品转型升级，推行强工兴企“八项计划”，实现工业总产值792亿元，其中规模上工业总产值473亿元。在北京等地设立玉环工业品统一营销平台，中国无菌医疗器械自动化装备制造产业基地落户玉环，建成中国水暖阀门城和县名牌产品展示中心，新增中国驰名商标3个，居2009中国商标发展百强县第27位。成功举办第四届科技活动周，合作项目和合同金额创历届之最，中国汽车工程研究院浙江分院竣工，浙江东南机床研究院成立。组建中小企业信用担保有限公司，商业银行对小微企业贷款投放力度加大，中小企业融资问题有所缓解。新增外贸自营出口企业165家，实现自营出口总额19.6亿美元，实际利用外资4034万美元，均保持全市第一。现代农业稳步发展，实现农渔业总产值30.5亿元，增长0.5%；坎门国家级中心渔港建设进展顺利，“楚门文旦”被评为中国驰名商标，新增国家有机食品认证1个、绿色食品认证2个，省级无公害农产品基地认证4家、示范性农民专业合作社3家、市级农业特色产业强村2个。第三产业

快速发展,实现社会消费品零售总额68.9亿元,增长13%;第六届中国(玉环)机床模具展成功举办,陆通物流城北分中心建成投用,观光国际酒店、锦盛商厦投入运营,喜来登福朋五星级酒店建设进展顺利,商贸环境有新改观。

【基础设施明显改善】 大麦屿港被国家交通运输部增设为对台直航港区,先后成功开通对台海上货运和客运直航,海峡两岸(玉环)商品交易物流中心落户玉环,口岸开放涉外查验配套设施开工建设,5万吨级集装箱码头正式投用,港口货物和集装箱吞吐量分别突破2000万吨和3万标箱。漩门三期围垦完成工程量的68%,漩门和滨港两大工业城新增投资8.5亿元。乐清湾跨海大桥玉环境内勘探全面完成,76省道复线南延至大麦屿工程、温岭至大麦屿疏港综合接线工程、西青岭第二隧道及接线工程完成工可报告,环岛北路一期投用,深浦隧道贯通,绕城公路、纬一路和陈屿第二隧道建设加快推进。电网建设完成投入6亿元,新增变电容量占全市三分之一,500千伏麦屿变竣工投用,主网架建设实现适度超前,电力供应从末端变为源头。境外引水工程全面完成,农村改水进展顺利,用水紧张问题有效破解,全县安全饮水人口比例达90%。

【城乡建设统筹推进】 玉环经济开发区平稳扩容、良好起步。珠港镇行政区划调整平稳有序,成立玉城、坎门、大麦屿街道。编制完成《县域城市空间发展战略研究》,开展港南、港北、港区分区规划和县域综合交通规划编制工作。实现城区公交一体化,玉环收费站停止收费。启动省级示范文明城市和国家卫生县城创建,燃放烟花爆竹和丧葬礼俗改革取得实效,实

现城区一二级环卫合并。开工建设玉环经济开发区污水预处理中心,全县污水日处理能力达到2.3万吨。完成李家安置小区一期工程主体,建成县人才公寓、海都花园二期。深化新一轮村庄整治,新建整治村27个,完成农村劳动力培训6495人,转移就业2186人。启动农村土地综合整治和农民住房改造建设,批准农房改造建设4152户。

【民生事业协调发展】 全年用于教育、卫生、文体、就业、社保等民生投入6.75亿元,同比增长16.6%。深入实施教育质量提升工程,建立教育综合改革实验区,全面落实义务教育教师绩效工资,玉城中学等三校迁建工程加快推进。大力推进公共卫生建设,甲型H1N1流感等重大传染病得到有效防控,被列为国家级“十一五”项目重点传染病防治和“数字卫生”重点建设示范区。成功举办第二届中国·玉环海岛文化节,台湾金门、澎湖、马祖、宜兰应邀组团参加,渔工号子等被列入省第三批非物质文化遗产名录。承办2009安踏全国男子排球大奖赛玉环赛区比赛,举办县首届农民运动会、首届“新玉环人”运动会和第二届老年人运动会。数字电视整体转换稳步推进,广电低保工程实现全覆盖。县城关第二菜市场完成前期筹建工作。启动实施城乡居民社会养老保险制度,创立推行在职职工住院医疗互助制度,积极组织“慈善人人捐”,深化残疾人共享小康工程,被列为第一批全国白内障无障碍县。援建青川的学校、卫生院等重点项目交付使用。

【社会大局保持稳定】 严格落实维稳工作责任制,圆满完成国庆安保任务。社会治安防控体系进一步完善,建成“天网

工程”一期，组织开展打击整治“两抢”大会战、打黑除恶等专项行动，刑事发案率同比下降4.1%。扎实推进基层信访“五个一”工程，深入开展县委书记大接访和“信访积案化解年”活动，引入公证程序化解信访积案，大信访工作格局基本形成，信访总量同比下降15%，全省信访工作暨基层“五个一”工程现场会在玉环召开。成立县交通事故纠纷人民调解委员会，强化审判速裁机制，实行诉前调解。加强执法信息库建设，加大工程建设等领域职务犯罪查办力度。创新流动人口管理模式，实行流动人口双向互动管理，开展“十佳新玉环人”评选，启动流动人口户一致百村行动，新建新民小区和企业员工宿舍楼5.7万平方米。认真落实全员安全责任制。农村综治小区化管理和综治工作站等级评定入选全省深化基层平安建设经验100例。

【召开中共玉环县第十三届代表大会第三次会议】 该会于1月8~9日在县委小礼堂召开。县委书记柯昕野代表中共玉环县第十三届委员会向大会作题为《克难奋进，务实创新，努力实现玉环经济社会平稳健康发展》的报告，县委常委、纪委书记应建红代表中共玉环县纪律检查委员会向大会作题为《突出重点，狠抓落实，为全县经济社会平稳健康发展提供政治和纪律保证》的报告。大会通过关于县委工作报告的决议、关于县纪委工作报告的决议，表彰了2008年度县级落实党建工作责任制先进单位、先进基层党组织和优秀共产党员、优秀党务工作者。

【召开全县干部大会】 该会于2月3日在县科技文化中心召开。县委副书记、县长王国忠主持会议，县委书记柯昕野在会上

作重要讲话。会议表彰了2008年度县级工作目标管理责任制考核优秀乡镇和单位、创建县“人民满意机关”示范单位和优胜单位、科教兴县先进集体、县利用外资先进单位，县百强工业企业、县突出贡献企业家、县明星企业家、县自营出口20强企业、县服务业明星企业、县先进农业龙头企业、县先进农民专业合作社、县级工作先进村（社区）、县优秀重点工程指挥部以及县首届村干部“金牛奖”，部署全县领导干部“服务农村、服务企业”活动。县四套班子领导成员，县人大、县政协调研员，县人武部政委，县两院院长，县纪委副书记，大麦屿港区办主任，原担任实职副县级以上离退休干部，各乡镇、县直属单位和县人大、县政协各委办担任实职的县管干部，在玉上级垂直管理各单位领导干部，县级以上重点工程指挥部负责人，各村居（社区）党组织书记或村（居）委会主任，2008年度县百强企业负责人，县级各类先进集体和先进个人代表参加会议。

【召开深入学习实践科学发展观活动动员大会】 该会于3月13日在县机关东院2号会议室召开。县委副书记金敬中主持会议，县委书记柯昕野作动员讲话。会议全面部署第二批深入学习实践科学发展观活动。县四套班子党员领导干部，县法院院长、县检察院检察长，县纪委副书记，各乡镇党委书记、专职副书记，县直属各单位、组织关系在玉环的上级垂直管理各单位党委（党组）主要负责人，县委学习实践活动指导检查组全体成员、县委学习实践活动领导小组办公室全体人员参加会议。

【召开创建文明卫生城市动员大会】 该

会于4月21日在县科技文化中心召开。县委副书记、县长王国忠主持会议，县委书记柯昕野作动员讲话。县四套班子领导成员，县人大、县政协调研员，县人武部部长、政委，县法院院长、县检察院检察长，大麦屿港区办主任，县纪委副书记，原担任实职的县处级离退休老同志代表，部分县党代表、人大代表和政协委员，县创建国家卫生县城领导小组和创建省级示范文明城市领导小组全体成员，各乡镇、县直属各单位担任实职的县管干部，在玉上级垂直管理各单位领导干部，县卫生局、县城管执法局、县工商局、城关办事处全体机关干部，原五大集镇建成区各村居（社区）“两委”班子成员参加会议。

【召开第三批深入学习实践科学发展观活动动员大会】 该会于9月15日在县机关东院2号会议室召开。县委副书记、县长王国忠主持会议，县委书记柯昕野作动员讲话。会议总结回顾全县第二批学习实践活动开展情况，部署第三批学习实践活动和农村基层组织建设工作。县委学习实践活动领导小组成员，各乡镇（街道）党（工）委书记、分管副书记、组织委员，县级机关党委（党组）主要负责人，县委学习实践活动第二、第三批指导检查组全体成员，统战、流动人口服务管理、民政、教育、卫生系统指导组全体成员，县委学习实践活动领导小组办公室全体人员参加会议。

（董西国）

纪律检查

【概况】 2009年，在县委和上级纪委的正确领导下，全县各级纪检机关认真贯彻

党的十七届三中、四中全会和中央、省市纪委全会精神，深入学习实践科学发展观，紧紧围绕县委、县政府中心工作，按照县十三届党代会第三次会议的部署，突出重点，狠抓落实，党风廉政建设和反腐败工作取得新成效。

【围绕中心抓监督】 加强对中央、省市县委和县委、县政府应对金融危机各项重大决策部署贯彻执行情况的监督检查，全年开展清费减负专项检查7次，减少各项涉企行政事业性收费约3000万元，清理国有商业银行违规收费1800余万元。加强对全县新建、续建重点工程项目实施和资金使用情况的监督检查，对发现的问题督促有关部门及时整改。开展对保障民生、节能减排、节约用地、环境保护、安全生产、援川项目等监督检查，纠正查处了一批违背科学发展的行为。积极推进“服务农村、服务企业”活动，开展“提高工作效率、提高服务水平，降低公务支出、降低行政成本”主题活动，简化企业办事措施12条，帮助企业解决实际问题376个，对进驻县为民中心的470项审批许可项目从受理、承办、审核、批准、办结等所有环节进行实时电子监察。开展县级部门关键岗位重点监督、绩效考评，对县级33个部门的72个科室进行监督考评，促进其增强主动服务意识，提高服务水平。

【肃纪正风建机制】 继续下大力气解决公车私用、公款接待和公费旅游等问题。开展公务车辆专项清理，清理超编超标车辆107辆，已拍卖27辆，对超编车辆全部予以收缴调剂。对事业单位、县级国有企业以及下属基层站所车辆实行定编，通过建立公务车辆管理信息库，推行公车亮牌管理，设立举报电话，开展明查暗访和电子

监控等一系列措施,加强对公车使用的管理。实施各乡镇和各部门公务接待费公示报告制度,对上半年增长异常的8个单位进行通报,对单位分管领导进行诫勉谈话。严控组团外出和公款出国,对违规组团外出的8个单位和外出体检的3个单位进行通报和处罚,全年公款出国人数比上年减少23.8%。认真开展行政效能投诉工作,共接待受理群众各类投诉件32件,办结32件,对18名违反机关效能建设规定的工作人员实施效能责任追究,其中通报批评12人,辞退5人。严肃组织人事纪律,纠正了县水利局违规选调和任命工作人员、擅设机构聘用临时工行为。开展涉农减负、教育乱收费、医药购销与医疗服务中的不正之风治理,组织民政、农业、国土资源系统民主评议行风,继续抓好“群众满意站所队室(办事窗口)”先进单位和示范单位评比,积极推进县行风监督员协会建设,纠风工作取得成效。

【执纪办案重惩戒】 积极发挥县委反腐败协调小组作用,拓宽案源渠道,突出查办重点,严肃查处一批违纪违法案件。全县纪检监察机关共受理群众举报374件,立案77件,处分党员干部72人,移送司法机关5人,涉及乡科级干部3人,大要案13件,为国家和集体挽回经济损失2000多万元。开展全县财务大检查,查处收缴违规发放的津补贴944万元,对6个单位负责人进行诫勉谈话。开展“小金库”专项治理,收缴钱物款项230万元,对4个单位进行了处理。开展散装水泥专项资金、新型墙体专项基金征收和使用管理情况专项监察,挽回经济损失300余万元。开展商业贿赂治理,收缴违规款项275万元。认真落实涉纪信访工作责任制,积极化解社会矛盾,进一步健全信访监督制度,对31名县

管领导干部实施各类信访监督。依纪依法审理案件,积极稳妥地处理申诉案件,对全县2004~2008年党纪政纪处分决定执行情况专项检查,确保执纪到位,维护了党纪政纪的严肃性。

【健全制度强责任】 建立健全“三书两报告”制度,对全县乡镇和19个牵头部门党风廉政建设责任制执行情况进行检查,对县教育局、县农业局两部门及主要负责人党风廉政工作进行评议,促进了“一岗双责”落实。制定并落实惩防体系建设2009年工作要点和2009~2012年制度建设工作计划表。在乡镇和具有行政执法权的部门选取48个项目,通过规范权力运行轨迹、公开办事结果、实行绩效评估等措施,深入推进防范廉政风险项目化管理工作。严格执行《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》,认真开展发生在楚门镇中心小学的“10·26”事件调查处理工作,责令2名县管领导干部停职检查,对4名县管领导干部进行诫勉谈话;责成有关单位党委认真总结教训,对其他6名相关责任人予以免职、停止执行职务、调离岗位或辞退等处理。认真抓好领导干部廉洁自律各项规定的落实,县纪委收到主动上缴的礼金礼券礼卡价值8万余元。开展“一日一警言”教育活动,召开全县领导干部警示教育大会,切实加强干部从政道德教育。积极开展廉政文化进机关、进社区、进农村等“六进”活动,廉政文化建设稳步推进。

【加强监管护民利】 加强农村财务规范化建设,出台《关于进一步加强农村财务管理工作的通知》,建立健全财务预决算、集体资金审批领用、债权债务管理等财务制度,对村级集体经济组织在银行多

头开户进行专项清理。继续推进村级财务“三年一轮审”工作,对100个行政村进行财务检查。深化村务监督委员会建设,实现全县276个行政村村务监督委员会全覆盖,通过举办业务培训,加强示范引导,逐步规范村务监督委员会的运行程序。完善村级公务零接待制度,明确机关工作人员为村(社区)服务“四不准”,对违反规定的8个单位相关工作人员进行了严肃处理。积极开展“农村基层党风廉政建设示范村”创建活动,创建省级示范村5个、市级6个、县级14个。

着力加强纪检监察机关自身建设,坚持高标准、严要求,突出实践特色,扎实开展学习实践科学发展观和“做党的忠诚卫士,当群众的贴心人”主题实践活动,努力打造一个团结和谐、奋发有为、充满活力的战斗集体,纪检干部的政治素质、业务素质和执纪能力有了进一步提高。

一年来,面对改革发展稳定的繁重任务,县委、县政府坚持从严治党、从严治政,把党风廉政建设和反腐败工作放到更加突出的位置,坚持“两手抓,两手都要硬”。县人大、县政协全力支持反腐倡廉建设,各级各部门各负其责,广大党员干部群众积极参与,促进了纪检工作深入有效地开展。

(陈 舒)

组 织

【概况】 2009年,全县组织工作在县委的领导和上级组织部门的指导下,坚持以党的执政能力建设和先进性建设为主线,切实加强领导班子和干部队伍建设,扎实推进基层党组织和党员队伍建设,统筹抓好各类人才队伍建设,为推动科学发展、促

进社会和谐提供坚强的组织保障。

【学习实践科学发展观活动有序开展】

紧扣“加快转型升级再创发展新优势,统筹城乡一体提升群众满意度”这一实践载体,完成第二批学习实践活动以及第三批学习调研、分析检查阶段各个环节的活动内容,学习实践活动取得阶段性成效。创新学习方法,自编《科学发展观学习辅导百问》和《启示与反思》等乡土教材,针对不同对象实行“党员学习六法”,保证参学面,其中外来党员就近参加租住地党组织学习活动的做法得到省委常委、组织部长斯鑫良的批示肯定。突出实践特色,坚持把“服务农村,服务企业”活动贯穿始终,梳理出制约发展的突出问题542个,解决525个。完善机制体制,全县各参学单位共废止制度146项,修订完善制度381项,新建制度379项;开设“科学发展民情直通车”,及时受理和解决群众反映的问题,实行限期答复办理、网民互动监督,省委学习实践活动领导小组办公室宣传组组长、省委宣传部副部长鲍洪俊就此专门批示肯定。

【领导班子和领导干部队伍建设不断加强】

加大干部教育培训工作力度,完成县管领导干部和后备干部、村(社区)书记等主体班次培训,举办县级机关党政一把手高级研修班,全县各部门共举办各类培训班40余期,培训干部3600多人次。优化领导干部队伍结构,树立重视基层的用人导向,加大在基层一线、重点工程培养选拔干部力度,实行差额选任,提高选人用人公信度,全年共调配干部3批次50人次。不断加强后备干部和优秀年轻干部培养锻炼,选派21名县管后备干部到信访局挂职,参与学习实践活动、创建卫生城市等

中心工作，让年轻干部在实践中成长。深入推进干部人事制度改革，规范初始提名工作，对乡镇部门党政正职实行县委全委会成员推荐提名；进一步优化干部综合评价机制，64名县管干部列为优秀等次人选，各有1名列为基础称职和不称职，对15名考核中存在问题的县管干部进行诫勉谈话；深化经常性考察工作，对全县的15个重点工程项目按照考事与考人相结合的方式开展专项考察。强化干部监督工作，严格执行重大事项报告制度，对县管干部报告的重大事项进行认真审核；会同审计部门对7个单位进行了经济责任审计，共查出违规金额1317万元、管理不规范金额1272万元；落实领导干部述职述廉和谈心谈话制度，完成25位提拔和交流干部的离任交接工作。扎实做好档案管理工作，县组织部被评为市级档案工作示范单位。

【党内民主建设继续深化】 进一步规范和完善代表任期制工作，严格执行《代表资格管理办法》，加强届内代表动态管理，年内共有11名代表辞职，补选代表18名。在玉环党建网开辟“党代表园地”栏目，宣传党代表先进事迹，通报工作动态，为加强代表沟通搭建平台。积极探索代表作用发挥的途径和形式，开展县党代表向乡镇党代表述职和乡镇党委书记向乡镇党代会述职“双述职”工作，组织代表培训、分组参与调研活动，撰写了一批高质量的调研文章，为县委、县政府提供决策参考。不断丰富县党代会年会内容，安排代表会前提早介入两委报告审查、大会发言、表彰年度党建工作先进和签订党建工作责任状、确认届内新增县两党委委员、民主测评县委和县纪委领导班子、书面听取县人大等3个党组和党委工作部门向党代会汇报工作，不断提高年会效率。切实做

好代表提案和提议工作，67件提案已在规定时间内全部办结，提案办理满意率81.8%，基本满意率18.2%。创新代表提议办理方式，依托党建网推出“党代表网上提议直通车”，答复代表提议25件，积极拓宽代表意见表达的渠道，探索开放式的提议答复办理方式。加强对乡镇党代会年会的指导工作，年会时间统一安排为一天，议程安排上增加听取乡镇党委书记履行党建工作责任制情况报告、届中民主测评党委和纪委班子及其成员等内容，积极发挥乡镇党代会年会的职能作用。

【人才引进培养使用服务机制日益完善】

大力实施柔性引才，组织“高校博士来玉服务季活动”，会同县科技局举办人才科技活动周，吸引全国29所高校院所的158名专家教授与企业洽谈交流，达成合作项目和意向项目95项，合同总金额达9761万元。加大创新型人才培养力度，完成省“151人才工程”、市“211人才工程”培养人员增选和管理工作，在全县教育、卫生及百强企业中开展第二届创新型领军人才评选，重点突出创新型领军人才带领下的创新团队培养。深化非公企业人才队伍建设，树立一批非公企业人才队伍建设示范点，引导非公企业优化留人用人环境，助推企业转型升级；建立中捷、苏泊尔两家市级高校毕业生就业见习基地，以“窗口”效应吸引更多人才；会同经贸局启动“企业家大讲堂”活动，为企业经营管理人才搭建与国内知名专家、教授交流学习的平台，共培训经营管理人才1600余人次，着力提升其应对金融危机的能力。强化人才服务职能，会同人事部门组织选聘75名高校毕业生到村和社区工作，出台《玉环县选聘到村和社区工作高校毕业生管理办法（试行）》，激发高校毕业生在

农村和社区工作的积极性；完善人才服务中心建设，开通“毕业生就业服务专栏”，充分发挥就业门户网站网上市场作用；进一步深化人事代理业务，努力帮助协调解决非公企业各类人才的实际困难和问题。

【基层党组织建设扎实推进】 以落实党建工作责任制为抓手，继续深化抓乡促村三级联创工作机制。健全例会述职制度，分层签订党建工作责任状，形成“一级抓一级、层层抓落实”的工作格局。深化农村基层党组织建设“五好”乡镇党委创建活动，龙溪乡党委、楚门镇蒲田村党支部分别荣获省农村基层党组织“先锋工程”建设“五好”乡镇党委和“五好”村党组织称号。以创新组织设置模式为切入点，着力扩大基层党组织覆盖面。在农村，推广坎门街道农村社区化模式，探索开展支部升格、村村联合、村企联合试点工作；在外来人员领域，坚持以地缘为主，兼顾流动党员集聚状况，依托新民小区、村居、就业单位等流动党员比较集中的地方建立党支部，全县共有各类外来流动党组织83个；在非公企业，继续深化编组共建，拓展区域内各企业党组织以及未建支部企业的党建工作覆盖；在机关，开展城乡基层党组织“心连心”拓面增效，新增103个结对共建单位，多形式开展互帮、互学、互惠、互促等活动。以深化“五心工程”为载体，切实加强以村党支部书记为重点的村干部队伍建设。制定出台《关于进一步加强村党支部书记队伍建设的若干意见》，完善村党支部书记选拔任用、教育培训、激励保障、管理考核工作机制。通过谈心谈话和选派机关干部担任村党支部书记等组织措施加大后进村转化力度，调整村党组织书记24名。开展村干部大规模

轮训，举办各类村干部培训班29期，培训2000多人次。完善村干部激励保障措施，制定出台《全面解决村党组织书记和村委会主任基本报酬暂行办法》，落实专项资金全面解决村两委主要负责人基本报酬。制定《玉环县村级重大事务民主决策工作规则》，探索推行“四议两公开”工作法，进一步理顺村级组织运行机制。以保持共产党员先进性为目标，大力加强党员队伍建设。制定出台《乡镇组织员管理考核实施细则》、《玉环县发展党员工作责任追究制度》，有效发挥乡镇组织员在发展党员过程中的把关作用。探索推行发展对象集中培训、统一上机考试，共组织5期上机考试，参加培训和考试共796人，合格652人，10人因考试作弊被取消入党积极分子资格。坚持农村党员党性亮化分析评议工作，全年共有49名党员被确定为不合格党员，并落实组织处置或纪律处分。重视流动党员教育管理服务工作，全县共排摸出外来党员1173名，积极引导外来党员和党组织在促进经济发展、维护社会稳定，尤其是化解涉及外来人员的社会群体性矛盾中发挥突出作用，《新华社内参选编》等媒体予以宣传报道。推进党员关爱工程，以新中国成立60周年为契机开展建国前老党员十项关爱活动。

【农村现代远程教育深入开展】 继续深化“远教学用年”，积极做好远程教育服务学习实践科学发展观活动。建立党员学习夜制度，规定农村党组织每月25日晚上、机关单位每月首个周一夜为远程教育党员学习夜，不断推进“远教上党课”主题活动。投资近20万元建立县级远教直播平台，举办5期“局长（专家）走进直播室”活动，深受基层好评。依托新民小区建设，深入开展“远教春雨行动”，进一

步深化远教服务外来建设者工作，春节期间开通“新玉环人远教亲情通道”，让在玉环过年的100多名新玉环人通过可视电话向远在老家的亲人拜年，该做法得到全国远程办肯定，在《浙江卫视新闻联播》、新华网、央视网等主流媒体报道。

【组工干部综合素质进一步提升】 以部机关学习实践活动为主抓手，结合深化拓展“讲党性、重品行、作表率”和“组工干部下基层”活动，设计载体，重点抓好“服务企业、服务基层”、“蹲点调研、一线考察”、“谈心谈话、交心暖心”、“结对帮扶、凝聚民心”、“下访约访、和谐组工”等专项活动，帮助解决群众反映的热点难点问题30多个。在部机关开展学习积分考核、组工论坛中心发言以及“一人一课题”调研等活动，着力提高组工干部的业务素质和工作能力。加大组工信息、新闻和网络宣传工作力度，进一步扩大组织工作的影响力和美誉度。大力加强组工文化建设，经常性组织开展丰富多彩、健康向上的文体活动，增强组工干部团队合力，打造和谐机关。

(罗 华)

宣 传

【概况】 2009年，全县宣传思想文化战线在县委正确领导下，全面贯彻落实科学发展观，按照高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新的总要求，紧紧围绕应对金融危机、保持经济平稳较快发展这一主线，抓项目、抓重点、抓特色，各项工作在改进中加强，在深入中提高，在创新中前进，为推动全县经济科学发展和社会和谐稳定提供强大的思想保证、舆论力量、

精神动力和文化条件。县委宣传部获县级机关事业单位目标管理责任制考核优秀单位。

【坚持围绕中心、服务大局，着力打造有为宣传】 扎实开展科学发展观主题宣教活动，以“榴岛报告厅”为平台，邀请叶鹏、金正昆等专家学者作专题报告，深化党员干部理论学习。参与台州市“打造民营经济创新示范区”征文活动，有3篇文章获奖，县委宣传部被评为优秀组织奖。总结回顾玉环60年发展之路，在《今日玉环》和《台州社会科学》上连续推出“玉环现象”系列解读。调整充实县委讲师团队伍，组建“创新转型”等各类专题宣讲团，全年组织宣讲800余场。县委讲师团被评为省优秀宣讲团，“基层理论大篷车”入选省基层宣传思想文化工作“三贴近”创新案例。积极培育基层党校宣传阵地，楚门镇基层党校被评为省级先进性基层党校。深入开展社科普及月“六大系列活动”，县委宣传部获台州市2009年哲学社会科学普及工作先进集体。加强经济宣传和重大主题宣传。突出重点抓好经济宣传，通过典型引路，大力宣传玉环“保增长、扩内需、调结构”的成功经验和做法。精心组织重大主题宣传，完善实施新闻例会和重大新闻策划联席会议制度，围绕玉环经济社会发展成就、玉环解放60周年、对台货运客运直航首航、第二届中国·玉环海岛文化节等活动组织开展深度报道。精心组织纪念玉环解放60周年系列活动，举办东方中小学革命史纪念馆新馆开馆仪式暨第七批爱国主义教育基地共建单位授牌仪式。潘心元烈士纪念馆被市委命名表彰为市级爱国主义教育基地。精心组织庆祝新中国成立60周年系列活动，举办“歌唱祖国”红色经典歌曲大型歌咏会

和庆祝新中国成立60周年演讲比赛，组织玉环发展六十年图片展，出版发行《玉环跨越发展六十年》画册，进一步讴歌伟大建设成就。

【坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，着力打造有效宣传】 深入开展学习实践科学发展观活动，在玉环新闻网上开通“科学发展民情直通车”，及时受理、解决群众反映的问题，架起密切党群干群关系的连心桥。该做法先后被央视网、中国广播网等各大媒体报道，得到省委宣传部副部长鲍洪俊的批示。在清港镇试点的基础上，在全县各村居广泛建立“乡风文明工作点”，选拔大学生村官、村干部当好乡风文明的宣传员、信息员和评议员，做好乡风文明宣讲、典型事件收集和评议等工作，在各工作点开展“读道德书、做道德事、颂道德人”、环境净化、爱心互助基金会等活动。开展文明之星评选活动，大力宣传先进事迹。举办民间民俗文化节。“乡风文明工作点”的做法得到省委宣传部副部长、文明办主任龚吟怡的批示肯定。实施“百村建网”工程，将各乡镇、村居工作动态、活动内容第一时间发布到各自网页上，全年发布特色产品等相关信息6000多篇，农技等科普知识4000多篇，政务信息数万条，形成县、部门乡镇、村三级完善的网络宣传体系。“百村建网”工程覆盖全县143个村（居）。

【坚持改革创新、科学发展，着力打造实力宣传】 拓展外宣品牌建设，积极策划组织全国主流媒体“聚焦玉环”外宣活动，完善新闻发言人制度，全年举办新闻发布会7次。积极推行“订单宣传”工作机制，及时做好甲型H1N1流感密切接触者医学观察等突发性事件的新闻处置工作。组

织开展城市形象标识和广告语征集评比活动。制作完成玉环城市形象片《潮涌玉环》和外宣手提袋。全年成功组织上级媒体“连线玉环”活动8次，外宣报道被上级媒体录用3000多条。精心打造好“玉环新闻”、“基层聚焦”、“聚焦玉环”、“视听玉环”等品牌栏目。举办县委常委“问政零距离”在线恳谈活动。加强网络舆论引导，开展清理整治网上低俗之风专项行动和文明办网活动，新闻网站网页日均点击量上升到40万人次左右。玉环新闻网连续四年被评为浙江在线优秀支站。加强宣传干部队伍建设，部机关深入开展学习实践科学发展观活动。继续做好政工职称人员培训和评审申报工作，17人被评为政工师。加强“网情守望者”管理，组建“网情守望者”QQ群和“县委互联网管理成员”QQ群，举办“百村建网”信息员培训会，受训300余人。全年编发《玉环宣传》18期，报送社会舆情160多条。加强基层文艺骨干培训指导，对全县180余名企业和农村文艺骨干进行排舞培训，成功举办台州市文艺名家刘荣专场音乐会。

【坚持创建为民、文化乐民，着力打造惠民宣传】 推进公共文化服务体系建设。新建农村基层文化俱乐部4家，升级1家，新创台州市示范性基层文化俱乐部2家，共建成农村基层文化俱乐部296家，建成率94.26%。广泛开展群众性文体活动，全年围绕廉政文化、建国60周年等内容，组织送演出127场，送电影下乡2800场，送书下乡10500册，增设县图书馆馆外图书流通点3个。举办中国·玉环第二届海岛文化节，推出开幕式“海岛和畅”大型广场文艺演出、“海岛梨园·百姓舞台”系列活动、“欢乐中国行·魅力玉环岛”大型综艺晚会等九大项目13个主要活动，全方位展示

中国海岛文化的独特魅力。人民网、新华社、中央电视台等30多家主流媒体对海岛文化节进行全方位、多层面报道。广泛开展群众性精神文明创建活动,宣传《公民道德建设实施纲要》、《浙江省公民道德规范》、文明卫生城市创建等内容。启动青春“两创”先锋行动和巾帼“两创”榴岛行活动,深化“改陋习、树新风、创文明”系列活动,开展“十大不文明行为”评选宣传,着力提升市民素质。积极开展第三届邻居节和端午节系列民俗活动,弘扬传统文化。继续深入实施“百校道德经典诵读”活动,城关中心小学被确定为全国“做一个有道德的人”主题活动联系点。“百校道德经典诵读”做法与经验在全国文明办主任会议上作专题介绍。加大道德模范和见义勇为典型宣传,海山乡郑金芬被评为台州市第二届道德模范,楚门镇黄连娟英勇事迹被确认为见义勇为予以表彰,县委作出向郭口顺等台州市道德模范学习的决定。深入实施文明卫生城市创建工作。大力开展丧葬礼俗改革和禁放烟花爆竹工作,出台《关于开展丧葬礼俗改革工作的实施意见》等文件和制度,成立禁放烟花爆竹巡查队,制定殡葬服务流程和殡葬服务管理责任表,规范操作流程,全面实现一次送葬。“玉环‘三联责任制’推进农村移风易俗工作”获全市宣传思想文化工作创新奖。深入开展“双百结对,共创文明”活动,完成全县43个市级以上文明单位与行政村的结对,结对率100%,县计划生育指导站被评为全省“双万结对”先进单位。以“十村示范、百村整治”为载体,开展环境大整治活动,建立农村环卫队伍网络,完善村级环卫设施,农村面貌有效改善。全县创建完成省级全面小康建设示范村9个,市级全面小康建设示范村18个,县级以上整治合格村比

例超过70%。玉环县推进城乡精神文明建设的做法与经验在全省农村精神文明建设工作会议上作专题介绍。通过资源共享,合力共建,文明创建的基础更加坚实,全县有全国创建文明村镇工作先进村镇1个,省级文明单位14个、文明村镇4个、文明社区2个,市级文明单位34个、文明村镇8个、文明街道创建工作先进街道1个、文明示范社区4个、文明社区13个、文明窗口10个,顺利通过省级文明城市复评。

(李 静)

统 战

【概况】 2009年,全县统战系统高举中国特色社会主义伟大旗帜,贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神,牢牢把握大团结大联合的主题,把统战工作置于全县工作大局中进行谋划和思考,凝聚人心,汇聚力量,全县统战工作取得新成绩。县委统战部被评为2009年度县级机关事业单位工作目标管理责任制考核优秀单位、全市统战工作创新奖,县侨联被评为全市侨联工作先进集体。

【加强多党合作和政治协商制度建设】 9月21日,联合县政协召开庆祝人民政协成立60周年座谈会,进一步巩固民主团结、生动活泼的政治局势。12月,协助县委出台《关于进一步完善政府有关部门与各民主党派工商联对口联系制度的实施意见》、《关于进一步完善民主党派和无党派人士特约人员工作制度的实施意见》,进一步完善多党合作和政治协商制度建设。加强民主党派的思想建设、组织建设、能力建设,11月,民进玉环支部部分会员赴京参加“海峡两岸传统文化与医学

发展”论坛，受到全国人大常委会副委员长、民进中央主席严隽琪亲切接见。

【加强党外干部培养选拔工作】 坚持召开组统两部联席会议，研究讨论党外干部和党外后备干部的配备和培养选拔工作，全县配备县管党外干部19人。注重对党外干部的培训，6月，在浙江大学举办玉环县党外干部培训班，进一步提升党外干部的政治素质和理论修养。坚持实施“十百千党外后备干部工程”，开展全县党外股级干部调查摸底工作，全面掌握各乡镇、部门党外股级干部配备情况，进一步优化县管党外后备干部队伍结构。做好县七届政协委员、常委调整增补工作，推荐8人担任县七届政协委员。

【加强新的社会阶层人士统战工作】 开展新的社会阶层代表人士综合评价工作，举办台州市新的社会阶层人士联谊会创业与管理玉环培训会。指导县新的社会阶层人士联谊小组实施“保增长促就业，招收应届大学毕业生行动计划”，吸纳应届大学毕业生50名。引导新的社会阶层人士投身社会公益事业和新农村建设，3位非公经济代表人士被评为第三届台州市优秀中国特色社会主义事业建设者。实施“树信心促发展行动计划”，动员统战干部和统一战线成员走进企业，引导非公经济人士正确认识危机，提振发展信心。

【加强港澳及海外统战工作】 9月17日，召开玉环县第三次归侨侨眷代表大会，选举产生新一届侨联领导班子，有效加强侨联组织建设。开展海内外联谊交流，加强与香港同胞的联系交往，12月，赴深圳指导香港玉环同乡会召开理事会。开展归侨侨眷就业和侨资侨属企业吸纳就业情况调

查、留学人员回国创业就业情况调查、“海外华侨华人代表人士百千工程”调查、玉环籍海外高层次人才信息调查等活动，进一步掌握侨情、留情工作动态。坚持以侨为本，探索和实践“主动维权、依法维权、科学维权”，切实维护广大归侨侨眷的合法权益，县侨联被评为“全省侨联维权工作先进集体”。11月4日，全省港澳台海外统战工作研讨会在玉环召开。

【深入学习实践科学发展观】 以“践行科学发展观，壮大统一战线”为载体，开展统战系统深入学习实践科学发展观活动，集中学习30多次，深入基层调研20多次，撰写理论调研成果8篇，征求意见建议20多条，形成《统战系统贯彻落实科学发展观情况分析检查报告》和《整改落实方案》，有效增强了统战干部贯彻落实科学发展观的自觉性、服务科学发展和统战工作对象的能力。

【加强统一战线调研、宣传、信息工作】 加强统战调研工作，有3篇文章在省、市统战理论政策研究和调研优秀成果评选中获奖，县委统战部被评为2009年度全市统战理论政策研究和调研优秀组织奖；统战信息宣传工作继续向前移位，县委统战部获全市统战信息工作一等奖。

【加强统战系统党组织建设】 统战部、台办、民宗局、工商联等4个党支部均进行换届选举，选举产生新的支部书记，补选党总支委员2人，明确责任分工；召开统战系统党员领导干部专题民主生活会和党支部专题组织生活会，开展相互批评和自我批评，切实增强统战系统党组织的凝聚力、战斗力。

（陈志法）

政 法

【概况】 2009年,全县政法工作在县委的正确领导下,认真贯彻落实党的十七大、十七届四中全会精神,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕建设“平安玉环”、确保实现“平安国庆”的目标和要求,全面开展“学枫桥、保平安、促发展”主题活动,深入推进“平安玉环”建设,维护了政治稳定和社会安定,为经济社会发展提供了有力保障。

【主动服务第一要务】 面对国际金融危机的严重冲击,政法各部门坚持把服务保障经济平稳健康发展作为首要任务,充分履行职责,以“服务农村、服务企业”活动为抓手,出台和落实相关政策意见,推出便民利民惠民措施,为企业应对国际金融危机提供良好的法律服务。建立健全企业生产经营风险预警机制,建立重大涉企案件报告制度,推动建立困难企业重整协调机制,有效维护市场经济秩序。依法妥善高效处理企业关停引发的债务和民工工资等涉企纠纷、案件,最大限度地保护企业和债权人的权益。加大对非法吸收公众存款等涉众型经济犯罪的打击力度,组织开展打击假币09专项行动,为各类市场主体营造了公平的发展环境。

【预防化解社会矛盾】 出台《重大事项社会稳定风险评估制度》、《党委政府社会稳定形势定期分析会制度》,健全维稳责任追究制,建立涉稳“抄告单”制度,跟踪督查维稳责任落实情况。国庆期间,建立维稳工作“日碰头、周分析”制度,实行涉稳信息日报送,圆满完成国庆60周年

安保任务。大力排查化解矛盾纠纷和不稳定因素。下发《进一步建立健全矛盾纠纷排查化解工作制度的意见》,先后集中开展“大排查大化解”和“排查调处矛盾纠纷和不稳定因素、排查整治治安混乱地区和突出治安问题”活动,全年共排查矛盾纠纷1581件,调处1581件,成功1555件,调处率和成功率分别为100%和98.3%。针对“逢死必闹”问题,建立健全交通事故、医患纠纷行业人民调解组织,建立道路交通事故死亡事故保险机构垫付赔偿资金制度,出台《玉环县道路交通事故应急垫付资金管理办法》。全年共调处非正常死亡事件109起,成功105起,成功率为96.33%。加强对重点对象的教育转化和稳控,妥善处置群体性和敏感性事件,有效防止事态升级和事件反复,切实维护重大敏感时段的社会稳定。

【推进打防控体系建设】 坚持“严打”方针不动摇,政法机关协同作战,组织开展反盗抢“大会战”、“一打三禁”专项行动,快侦快破快诉快审,重点打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、地下“六合彩”赌博等涉众型犯罪和“两抢一盗”等多发性侵财性犯罪,有力地震慑了犯罪。坚持集中整治突出治安问题,组织开展“实效大防范”、“六百工程”等活动,加强行业阵地管理,大力整治酒后驾驶。坚持专群结合,加强公安巡特警队伍建设,壮大群防群治队伍,推行网格化巡防。“全岛视频监控一体化”建设三年规划竣工验收,建成监控点568个、安装摄像探头1191个。在清港卡点基础上,增设大麦屿、沙门两个县际卡点,点线面全方位治安防控网络逐步形成。同时,引导村居(社区)、企业和重点单位、行业场所自行安装视频监控,推进“技防入户”,在五大

集镇6个村(社区)开展安装“平安E家”电话报警系统试点工作。建成村居(社区)视频监控88个点,安装摄像头1024个。

【加强和改进社会管理】 加强流动人口服务管理。出台《关于进一步加强流动人口服务和管理工作的意见》,健全县、乡镇(街道)、村居(社区)三级网络。加强与人口流出地的双向对接,加强流动人口自我管理,组建外来流动党员服务站党支部83个,外来党员1173名。加强和改进流动人口、出租房屋管理工作,开展流动人口、出租房屋“人户一致”百村行动。加快推进集中居住点建设,组织举办新玉环人文体活动,评选、表彰“十佳新玉环人”,推举新玉环人2名列席人代会,6人当选县镇乡党代表、政协委员,增强流动人口认同感和归属感,努力营造融洽和谐的良好社会氛围。流动人口管理服务在全省会议上作经验介绍。加强社区矫正和归正人员安置帮教工作。加强“虚拟网络”管理,出台《玉环县突发公共事件互联网处置和舆论引导预案》,积极开展正面舆情引导,全力做好网上维稳工作。

【强化平安综治基层基础】 在五大镇(街道)下派有政法维稳工作经验的县管干部挂职担任专职政法副书记。深化乡镇综治工作中心、村级综治工作站、企业综治办规范化建设,继续开展等级综治工作站和“十佳示范综治工作站”、“十佳综治示范企业”评定活动。评定二级以上综治工作站118个(示范10个、一级39个、二级69个,县级累计奖励185万元),对82个综治工作站给予专项补助经费100万元,建立企业综治办122家。大力推进农村“综治小区化”管理,积极探索工业产业功能区

“模块化”管理,全县32个村实现封闭式管理。《以“等级评定”推进村级综治工作站规范化建设》和《推进农村“综治小区化”管理新机制》入选《枫桥经验在浙江100例典型材料汇编》。积极探索总结坎门禁毒志愿者、芦浦义务巡防、鸡山“编队分组创平安”、西门社区“陈大姐服务热线”等做法,坎门禁毒阳光会所充分发挥“五老”禁毒志愿队作用推进戒毒社会化经验,在全省“平安志愿者”建设经验交流会上作典型介绍。坎门禁毒阳光会所和芦浦镇井头村义务巡防队分别被评为全省首届杰出“平安志愿者服务队”和优秀“平安志愿者服务队”。加大平安综治宣传。制作《齐心浇铸平安鼎》电视专题片,开展“平安综治宣传月”和“平安玉环·榴岛行”等宣传活动,加强《玉环政法综治网》对外宣传主渠道建设,积极挖掘活动载体,营造浓厚氛围,平安综治工作环境不断优化。浙江卫视、浙江在线、平安时报、《平安浙江》杂志等多家媒体多次对玉环平安宣传和平安建设经验进行专访。制定《2009年度创建“平安玉环”工作考核办法》,广泛深入开展以乡镇、村(社区)、部门、企业、医院、校园、家庭为单位的基层平安创建活动,平安建设得到不断深化。连续五度被省委、省政府命名为“平安县”。

【加强执法监督】 出台《玉环县委政法委督查员制度实施细则》,推行执法督查办单制度,组织督查组开展明查暗访,开展案件质量评查和热点问题及专案督查督办,全年交督办案件17件(其中中央2件、省市4件、县级交督办11件),案件评查3件。进一步做好涉法涉诉信访案件处置工作,对排查出来的涉法涉诉信访件采取归口处理、“集体会诊”、公开听证会和

“引入公证”进行逐案处理，逐个破解。全年共收涉法涉诉来信来访201件，调处化解192件，息访罢诉率达95.5%。

【加强政法队伍建设】 始终把加强政法综治队伍建设作为根本任务，摆上重要位置来抓。坚持以学习实践科学发展观活动为主线，以创建“人民满意机关”和“十佳政法干警”评选活动为载体，组织全县政法干警向“全国优秀法官”项延永学习，坚定了广大政法干警的政治理想信念、强化为人民服务的公仆意识。一年来，政法战线工作人员兢兢业业，甘于奉献，在各自岗位上做出了不平凡的业绩，涌现出以“全国五一劳动奖章”获得者项延永为代表的一大批先进典型。全年政法系统共获市级以上先进集体46个、先进个人92人，立三等功以上集体4个、个人18人。

(张 勇)

群众信访

【概况】 2009年，全县信访工作以畅通信访渠道、化解矛盾纠纷、控制信访增量为重点，着力加强基层基础建设，大力提高信访问题的解决率，信访工作方式方法进一步创新，工作体制机制进一步健全。全年县信访局共受理群众来信来访2060件(人)次，同比下降15%。群众来县访456批次2583人次，同比下降43.3%、30%。

【矛盾纠纷排查化解工作】 出台《关于进一步建立健全矛盾纠纷排查化解工作制度的意见》，建立每月一次矛盾纠纷排查和信访形势研判、通报和反馈制度；乡镇、部门建立每半月一次矛盾纠纷排查和

信访问题分析例会及不定期反馈制度，对重大政治活动期间和重要节庆日等敏感时期，开展集中排查，随时了解、发现、掌握各种矛盾纠纷和苗头隐患。2月份，以全县领导干部开展“服务农村、服务企业”活动为契机，全面开展矛盾纠纷集中排查化解工作，共排查出104件矛盾纠纷，其中14例求决类重要信访案件落实领导包案，明确责任人，并通过县领导包案汇报会等形式，反馈调处结果。

【领导干部下访活动】 制定2009年度县委书记大接访活动方案。从4月13日开始，县党政班子成员在每周一上午到信访局坐班接访；4月27日和9月24日，县委书记、县长及其他县四套班子成员到乡镇基层开展下访活动，共接待群众99批次287人次，交办59件，至年底全部报结。

【信访积案化解工作】 出台《“信访积案化解年”活动实施方案》，对48件信访积案落实责任单位全力调处。至年底，省、市交办信访积案化解率100%，县本级信访积案化解率93.75%。一些单位在化解积案过程中，创新工作方式，力促案结事了，取得较好成效。县公安局在积案化解工作中引入司法公证程序，使3件信访积案彻底化解。为稳步推进信访积案化解工作，出台《玉环县信访巡调工作制度》，建立信访巡调工作领导小组和巡调工作中心，组建巡调工作人才库。

【信访秩序规范工作】 为进一步规范接待访工作程序，提高接待工作水平，切实减少重复上访和越级上访，提高矛盾纠纷化解质量，实施首访责任制。对群众首次上访，接待人员除要详细了解案情，按规定调处交办外，还要及时跟踪案件动态，已

经交办的要随时关注报结情况，必要的时候还要联合督查科进行督查。同时坚持每周汇报和每月总结制度，及时了解掌握接访情况和以往案件调处情况，发现问题，即知即改。在接访过程中，有重点地向信访人宣传《信访条例》，引导信访人依法有序上访。

【基层基础建设工作】 出台《基层信访“五个一”工程实施意见》，分步骤、分阶段、分层次开展基层信访“五个一”工程建设活动。8月28日，召开全县信访工作基层基础建设现场会；12月7~8日，全省信访工作暨“五个一”工程现场会在玉环召开，进一步推进了面上工作，至年底，全县11个镇乡（街道）、38个村居（社区）达到“五个一”规范化标准。

【干部队伍建设工作】 以深入学习实践科学发展观活动为载体，开展形式多样的学习和讨论活动，通过邀请法院法官辅导、县司法局干部以案说法等形式，提升信访干部业务水平。有6名80后县管后备干部到信访局进行为期3个月的挂职锻炼，同时，选派接访室人员到省信访局进行为期2个月的挂职培训。通过周一学习夜、信访工作例会、信访干部考察学习等活动，开展内容多样的学习交流，提高信访干部队伍整体水平。

（彭海鲲）

党校教育

【概况】 2009年，县委党校在上级党校大力支持和县委、县政府正确领导下，贯彻落实党的十七大、十七届三中、四中全会精神、《党校工作条例》及全国、省

（市）委党校工作会议精神，以学习实践科学发展观活动为契机，紧紧围绕全县中心工作，立足自身，联系实际，务实创新，充分发挥干部教育培训的主渠道作用，完成了年度各项工作任务，获台州市党校系统工作创新奖，被评为县人民满意机关优胜单位、县宣传思想工作先进集体、县先进基层党组织、县先进基层工会。

【干部教育培训工作】 全年举办县级部门一把手培训、县管干部培训、县管干部菜单式自主选学培训（10期）、县管后备干部培训、党代表培训、纪检监察业务骨干培训、乡镇办事处机关党支部书记培训、党务（人事）干部培训、村两委主要负责人培训、综治工作人员业务培训、非公企业党建工作培训等11个20期计划内班次培训。加强与部门、镇乡、村居、企业的联系，参与岗位业务培训活动。全年举办大学生村官培训、农村工作指导员培训、党员发展对象培训、“五五”普法法制培训、基层妇女工作骨干培训、非公企业学习实践活动理论培训等30多期。在教学上做到：一是继续推行本地培训与异地培训相结合模式，在县级部门一把手培训和县管干部培训中，采取一半时间在本校培训和一半时间在浙大培训相结合模式。二是在县管后备干部培训中，设置拓展训练、警示和革命传统教育、基层调查研究等环节。三是开展互动式教学法和现场教学法，在县级部门一把手培训中，柯书记和部门一把手学员全程互动，各抒己见，气氛活跃，效果明显；在县管后备干部培训中，组织学员赴规模工业、农业龙头企业和重点工程开展现场教学，令学员受益匪浅。为了进一步提高培训的效果和档次，2009年选聘了熊卫平、郑仓元、马力

宏等浙大、浙师大、省（市）委党校等18位教授，省、市直属部门7位专家，8位县委常委及县直属部门、企业30多位专家为各类主体班授课。已举办的10期菜单式自主选学培训，全部聘请省内著名专家学者授课。

【理论宣传和科研工作】 党校是县委讲师团的主要力量。一年来，按要求组织参加中央、省（市）委党校理论培训，并及时组建讲师团，结合第二、三批学习实践活动及迎“七一”、“十一”等重大节日活动，围绕科学发展观、建国60周年伟大成就、改革开放30年与创业创新、十七届四中全会精神等主题，下基层宣讲120多场次，受教育党员干部群众近万人次。科研工作上，任务落实到位，激励机制到位。省党校系统第十批规划课题结题2个（其中优秀成果1个），第十一批立项1个；市党校系统第六批规划课题结题3个（其中优秀成果1个），第七批立项1个；市社科联课题及资助立项各1个。省党校系统优秀调研成果三等奖2篇，市党校系统优秀调研成果二等奖、三等奖各1篇，省党校系统理论研讨会入选论文3篇，市党校系统理论研讨会论文评比二等奖1篇、三等奖各1篇。建国60周年论文评比，获市二等奖、县一等奖各1篇；在县学习实践活动中，获优秀调研课题1篇，获“践行科学发展观，我为玉环作贡献”征文一等奖1篇；9篇文章分别在《台州社会科学》、《台州市机关党的建设研究与实践》等省市级刊物上发表。

【队伍建设工作】 成效逐渐凸现，凝聚力有所增强。一是落实校长办公会议制度和领导班子绩效公示制度，按时开好党委民主生活会，加强领导班子思想作风建设和党风廉政建设，校党委班子真正起到

“领头羊”作用。二是紧扣学习实践科学发展观活动和创建“人民满意机关”活动，完成一系列规定动作。在学习实践活动中，形成领导班子分析检查报告，结合实际出台整改落实方案，逐个加以落实，对原有制度进行适当修改和补充，初步形成有利于党校科学发展的长效机制。三是加强党支部、工会、老干部、妇女等各项工作。组织了春节慰问老同志、三八妇女节、赴革命老区接受革命传统教育、参加市党校系统运动会等活动，各项工作保持生机和活力。

【基础设施建设】 办学条件有了一定的改善，又建成一个拥有50台电脑的机房，基本满足中等规模的培训需求。

（周加涛）

党史方志

【概况】 县委党史研究室与县地方志办公室合署办公，为参照公务员法管理的正科级事业单位，归口县委办公室，现有编制4人，聘用6位工作人员。2009年，认真贯彻落实全国、省、市有关党史工作会议和方志工作会议精神，坚持党史工作与地方志工作齐头并进，抓好县委、县政府和上级业务主管部门交办的各项工作任务，实现资政不断有新成果、育人不断有新进展、存史不断有新起色。

【做好史志征研工作】 坚持把史志征编研究作为工作重点，加强规划，全面征集，科学编研。一是出版发行《榴岛晨曦》。历经八年，完成玉环新民主主义革命时期党史通俗读本《榴岛晨曦》编撰，由浙江教育出版社出版发行，向共和国成

立60周年和玉环解放60周年献礼。二是编辑《玉环抗日战争纪实》。按照省、市党史研究室的统一部署,在完成抗损课题调研任务后,即着手编辑《玉环抗日战争纪实》,形成18万字的书稿,列入国家社科基金特别委托项目中国抗战损失课题调研成果丛书,付诸出版。三是完成《2009玉环年鉴》文字稿编纂。在做好《2008玉环年鉴》发行工作的同时,集中精力紧锣密鼓地做好《2009玉环年鉴》文字稿编纂工作,并着手搜集《2010玉环年鉴》相关资料,年鉴编纂工作实现提速增效。基本完成《2009玉环年鉴》文字稿编纂,进入全书编校和初排阶段。四是完成省方志办《浙江60年发展历程·玉环篇》撰稿。五是做好党史二卷和三卷基础性工作。在继续做好新民主主义革命时期地方党史资料征编工作的同时,重点开展社会主义时期地方党史资料征编研究,积极探索向改革开放时期延伸、向国史研究拓展的新课题,重点挖掘玉环党史的地方特色,力求有深度、有创新、有看点、有品位的研究成果。六是指导《玉环县志(1989~2008)》长编撰写。协助各承编单位调整充实编史修志联络员队伍,聘任主撰人员,及时给予业务指导。

【参与全县重大活动】 一是圆满完成纪念玉环解放60周年活动会务工作。活动前,做好特邀老同志的调查摸底工作,拟订具体接待方案,及时保持联络。活动期间,做到热情接待,悉心照顾。活动结束后,编印《玉环史志·纪念玉环解放60周年活动专辑》和联络手册,与纪念图片一起及时寄给特邀的老同志,让他们真切地感受到县委、县政府的关怀。二是协办《玉环跨越发展六十年》主题宣传。协助县委宣传部撰写图说辉煌浙江丛书《玉环

跨越发展六十年》(画册)文字稿,参与相关图片搜集,举办图片展,共同为颂扬家乡的辉煌成就献计出力。

【推进党史宣教“六进”力度】 运用党史和党史研究的新成果,有计划、有重点地进行理想信念教育,发挥党史宣传教育的特殊作用。把党史列入干部理论学习的重要内容,推进党史宣传教育进机关、进学校、进社区、进农村、进企业、进军营的力度,为培养“四有”新人和构建和谐社会服务。配合各新闻媒体以重要节庆、纪念日为契机,安排必要的版面和时段,开展党史宣传。配合玉环电视台摄制《榴岛风云》、《红色追忆》纪录片,协助台州电视台、台州日报等宣传媒体做好相关专题的摄制和报道。着力拓宽“开门办史”新路子,协调社会力量,发挥史志专家和热心史志研究的社会人才以及老干部作用,加大宣传教育力度。发挥关老协作用,组织宣讲玉环新民主主义革命史。协助东方中学做好东方中小学纪念馆建设和开馆工作,配合清港镇筹建潘心元烈士纪念馆及报批省级党史教育基地工作,争取省党史研究室核拨潘心元烈士纪念馆建设一期资金20万元。

【开展革命遗址专项普查】 在全省党史胜迹普查的基础上,组织各乡镇史志联络员,按照全国统一的要求开展革命遗址普查,筛选出古顺农会成立旧址镇海宫、潘心元烈士墓、潘心元烈士就义地(芦浦分水山麓)、红十三军第二团海上游击大队纪念馆、应保寿脱险地洋屿关帝庙、东方中小学革命史纪念馆、乐清湾海上游击根据地、海上游击大队驻地陈家老屋、阮禾秀受刑地海山炮台、玉环烈士陵园、坎门英雄基干民兵营营史展览馆、少年英雄林

森火纪念馆、玉环沿海岛屿解放纪念陈列室、解放沿海岛屿战壕、抗战阵亡将士墓、日军毒杀中国百姓处披山岛墨鱼洞等16个点,进一步搜集整理相关史料,计划编辑《永不退色的记忆》,向建党90周年献礼,也为红色旅游拓展建立必需的资料库。

(潘明贤)

档案管理

【概况】 县档案局为县直属正科级,列入参照公务员法管理的事业单位。局馆合署办公,一个机构,两块牌子。履行全县档案事业管理和县级档案保管利用职能。内设4个股室,编制10人,现有人员11人。馆藏全宗148个,现有纸质档案57396卷,声像档案82盒,照片档案3006张,档案资料12580册。2009年,局馆贯彻落实科学发展观,围绕中心,服务大局,坚持依法治档,推进“两个体系”建设,取得明显成效。被评为全省档案信息化建设先进单位,获台州市社会主义新农村建设档案工作示范县称号,系县级文明单位。

【档案基础建设积极推进】 加大投入,积极推进档案数据库建设。完成二轮土地承包、山林定权发证等专题民生档案全文扫描工作,共计25多万页。不断完善玉环档案网站,对“政务公开、网上展厅、档案检索”等16个栏目进行扩充,不断扩大网络档案信息共享。做好档案接收和征集工作,共征集珍贵照片档案500多幅、全县各类荣誉奖牌300余件,以及玉环籍在外人士档案,为配合市档案局举办展览和庆祝玉环解放60周年等活动提供宝贵资料。同时,开展重点档案抢救保护工作,强化档

案信息安全管理,将馆藏档案数据进行备份。简化查阅程序,为群众提供方便服务,全年共接待档案利用1800多人次,利用档案资料8900多卷(册)次,复印档案资料8500多页,出具档案证明900多份,为各单位编史修志、工作查考、学术研究、经济发展、城市建设等提供优质服务。

【档案监管工作持续发展】 全面落实国家档案局第8号令,加强对乡镇(街道)、部门档案工作的监督指导,推进基层档案数字化建设,深化档案年检制度,开展目标管理等级认定和行政村(社区)规范化档案室创建活动,促进档案规范化管理。全年新增20多家单位通过8号令规定的文件材料归档范围和文书档案保管期限审批;5个单位通过省级目标管理认定。玉环滚装轮渡、新颖墙体厂房工程、浙东南示范园区工程等7个工程已通过省、县级重点工程档案专项验收。以学习实践科学发展观活动为载体,深入农村、企业,通过“送信息、送技能、送服务”三送活动,提高农村基层的档案意识,推进社会主义新农村档案工作规范化建设。全县又有45个行政村(社区)被列为省、市级示范和规范化档案室。

【档案法制建设加大力度】 贯彻实施《档案法》,履行法定职责,做到日常检查和定期检查相结合,加强和规范档案行政执法力度。6月下旬,对全县民生档案进行执法检查,规范民生档案管理工作。11月份,组织精干力量对全县部门及乡镇(街道)档案工作进行年度检查,有效推进了档案工作的规范化管理。注重档案执法队伍建设,理顺档案执法机制,设立行政审批科,严格档案行政许可事项,规范行政审批程序。大力宣传档案法律和档案

知识,营造档案工作氛围,提高全社会档案意识。全年被各种新闻媒体录用信息稿件15篇,其中被省、市级报刊等录用信息稿件5篇,扩大了档案工作社会影响力。

【档案队伍素质不断提升】 结合实际,开展深入学习实践科学发展观活动,以增强档案工作科学发展和服务能力为突破口,抓学习,促实践,着力解决影响档案科学发展的突出问题。在全市档案系统率先实施“企业查档服务绿色通道”和“民生档案一站式服务”,提高民生档案服务水平。推进“人民满意机关”和县级文明单位建设活动,参与县文明素质提升工程、禁止烟花爆竹和丧葬礼俗改革、“迎国庆、讲文明、树新风”等活动,体现高尚的公德意识和社会责任。开展城乡基层党组织“心连心”活动,参与东门社区共建。举办民生档案业务和民营企业档案管理培训班共8期,受训380多人次。开展档案学会活动,3篇论文在市档案学会年会上交流。组织全县80多名文书档案人员参加省、市级档案管理业务培训和档案专业技术资格报考;引导在职人员参加各类业务学习培训,提高档案管理水平。

(张 弦)

报 道

【概况】 2009年,县委报道组深入基层,深入群众,深入生活,采掘新闻,向《浙江日报》、《台州日报》等上级党报及新华网、人民网、浙江在线等重要媒体积极发稿,充分报道县委、县政府中心工作,特色工作和探索性工作,较好地展示了玉环在经济建设、政治建设、社会建设、文化建设中取得的新成就,全县人民

在建设小康社会中呈现的崭新面貌,为扩大玉环对外知名度、美誉度作出了努力。

全年县委报道组有70余篇重点稿刊登在《浙江日报》,其中头版头条4篇,其他版面头条10多篇,报道份量、报道质量均突破往年,用稿量居全市第二,组长个人考核位居全市第一;每周平均3篇稿件刊登在《台州日报》,总量200多篇,头版头条及报眼位置刊登14篇,比上年增加1倍。同时,在人民网、新华网、新浪网、中国经济网、浙江在线等重量级网络媒体刊发100多篇稿件,一些重要稿件被新华社作为通稿刊发。县委报道组集体考核名列全省第十位,报道组长跻身全省十佳报道工作者,报道组及个人在台州日报社年度考核中跻身先进行列。

【深入采掘,勤于思考,宣传报道质量提升明显】 2009年度,玉环工业经济遭受金融危机重创,但在县委、县政府的引导与扶持下,全县企业克难攻坚,寻求转型升级。为了报道好全县上下应对危机的信心与能力,报道组及时捕捉信息,深入思考,抓准角度,在《浙江日报》头版头条刊登了《中东市场不行了,玉环家具开拓国内市场》、《玉环医疗器械:三分天下有其一》,在《台州日报》头版头条刊登了《政府搭台,企业换骨——玉环科技创新公共服务平台促转型升级》、《玉环转型升级先人一步》、《玉环危中抓机谋转型》、《玉环水暖阀门:八仙过海抢滩国内市场》等,报道了县委、县政府重点工作、亮点工作,引起了多方关注,产生了良好的宣传效应。又在《台州日报》头版头条刊登了《滨港工业城:玉环经济建设主战场》、《开启“环漩门湾时代”新纪元——玉环经济开发区建设纪事》、《楚门,向现代商贸重镇华丽转身》,展示了

玉环沿海产业带建设的新气象。台风莫拉克对玉环的影响并不严重，但是因为采写角度新颖，报道及时，仍有两篇抗台报道上了《浙江日报》头版头条，以小见大地宣传了防台抗台取得的实效。

【重点工作、亮点工作在两级党报重要版面、重要栏目精彩亮相】 全年在《浙江日报》、《台州日报》两级党报上发表的稿件，重要版面重要位置的重点报道占了90%以上，尤其是在《浙江日报》重要版面头条报道取得可喜突破，刊登了14篇稿件，3篇报道上了二版本省要闻栏目《市县点睛》，2篇科学发展观学习实践活动典型经验上了《科学发展在身边》栏目。

为了报道好对台直航，报道组早策划，勤沟通，求合作，在《浙江日报》一版显著位置图文并茂地报道了客运直航首航盛况后，在其他版跟进连续报道《宝岛吹来世纪风》；在《台州日报》头版头条报道首航之后，在一版专栏每天跟踪报道赴台考察团情况，扩大了玉环对台直航的知晓度。

报道组对玉环汽摩配产业品种全、价格低、采购方便的特点进行思考提炼，提出了“玉环汽摩配争做全球采购超市”的理念向浙报报题，结果浙报记者专程前来玉环采访，在经济新闻版头条发出了这篇报道，新华网、人民网、新浪网当天予以转载。多篇稿件被评为《台州日报》月度好新闻奖，其中《小小眼镜铰链引发十年跨国官司》参评台州市新闻奖，《玉环人大议案晒在阳光下》被评为台州市人大好新闻二等奖。

【对探索性、创新性做法及时总结思考，多渠道及时上报】 就一些探索性和创新性工作拓宽两级党报宣传渠道，报送内参5

篇，其中《玉环让外来党员参加租住村学习实践》得到省委组织部长斯鑫良的批示，并在全省第三批学习实践活动中推广。随后，《浙江日报》与《台州日报》记者马上跟进，对玉环先进经验进行了公开报道，《玉环眼镜铰链赢了德国大鳄》等多篇稿件被新华社录用并向全国刊发通稿，一篇党建工作经验报道被新华社《信息高管》录用。

【关注社会新动态，展现玉环和谐发展新风貌】 报道组深入生活，深入群众，采写了一批展现玉环人民群众良好精神风貌的报道。如：反映海岛特色的《20只玉环狮子进京闹春》、《爷爷一代娱乐方式也精彩》、《玉环鼓词艺人唱响乡风文明》，反映人们经济生活新动向的《玉环农民买车热》、《玉环股民带着孩子压岁钱开户》、《柯荣光开起鲜米坊》；反映扶农支农的《玉环粮农：投保1800元获赠4.4万元》、《哥本哈根别忘记农业》，反映党委政府关注民生的《玉环十大举措关爱老党员》、《玉环群众首享医改阳光》，反映机关作风建设的《玉环600领导干部下村入企开展双服务》、《群众满意才是最大的实效》等报道，都取得了良好的宣传效果。

【与上级记者合作加深，通联工作有拓展】 报道组加强通讯员业务培训和队伍建设，在增加日常沟通联系的同时，根据两级党报不同阶段不同版面的用稿，开展有效的指导和帮带工作。有3名通讯员入围《台州日报》优秀通讯员，新增2个优秀报道集体，新培养1名《浙江日报》优秀通讯员。同时，认真做好与两级党报的沟通联络，积极选题报题，并邀请两级党报记者来玉环采访。报道组自身接待能力相对较

差，尽力发挥通联单位的资源帮助接待。2009年，两级党报对玉环报道的支持力度与关注程度都在提升。

(陈 萍)

保密机要

【保密工作】 认真贯彻落实中央保密委员会《关于开展地方党政机关保密检查的通知》，建立县保密技术检查协作组，配备保密检查设备，完善保密工作考核扣分办法，转发中央保密办《关于做好泄密和严重违规人员责任追究工作的通知》，搞好重点涉密单位计算机网络安全保密检查工作，对全县涉密计算机违规上互联网进行实时监控。完成《保密工作》、《党政机关工作人员保密须知》征订达标任务。加强保密知识宣讲，签订保密承诺书，实签1750人，增强涉密人员保密意识。配合省市保密、安全、国防科工办搞好军品生产企业保密认证复查年审工作。

【机要工作】 认真做好密码通信保障工作，充分发挥密码通信在促进经济社会发展和维护社会稳定、抗灾救灾、处理突发性事件等方面的作用，服务党和政府全局工作。努力提升密码管理水平，进一步规范各项规章制度，加大技术检查力度，确保密码安全和通信畅通。开通新型通信和报务管理系统，升级密码通信网络，大力改善密码通信条件，全年共办理各类明密电报1300余份，实现零差错。2009年度被省委办公厅评为全省党政系统密码工作先进单位。密码干部队伍建设得到进一步加强，充实了密码工作力量，进一步提高了队伍素质。开展纪念党的密码工作创建80周年和县级机要机构建立25周年活动。协

助做好县委值班及紧急信息的报送工作。

(罗永明 梁辉杰)

老干部工作

【概况】 县委老干部局是县委、县政府老干部工作的职能部门，负责全县离休和机关事业单位退休干部职工的综合管理。内设机构有办公室、离管科、退管科，下设县老干部活动中心和县老年大学。2009年，全县有离休干部226人、机关事业单位退休干部职工2638人。老干部的政治、生活待遇得到落实，老干部“两个阵地”建设得到加强，老干部优势作用得到发挥，老干部工作部门自身建设得到加强。被评为2009年度《浙江老干部》通讯报道先进集体。

【落实老干部政治待遇】 在政治学习上，通过制订学习计划、印发学习材料、组织观看电教片、每月定期组织五大集镇老干部集中学习，让老干部及时了解国内外形势、党和国家的方针政策。以开展学习党的十七届四中全会精神和科学发展观活动为契机，以收看新中国成立60周年阅兵式和党的十七届四中全会现场直播、举办国际形势专题报告等形式，以召开全县老干部工作年会、县级离退休干部读书会、玉环解放60周年纪念表彰大会和纪念新中国成立60周年座谈会为平台，引导老干部深刻学习领会党的十七届四中全会精神和科学发展观的内涵，增强老干部的政治信念。在通报情况上，全年组织老干部情况通报会2次，县委书记柯昕野、副县长王以好等领导在县级读书会上向老干部作专题报告，举办迎新春团拜会、茶话会和

庆祝第22个老人节等活动，及时向老干部传达中央和省市县重要会议精神。在参与重大活动上，组织老干部参加玉环解放60周年纪念表彰大会、纪念地方人大设立常委会30周年座谈会、庆祝人民政协成立60周年座谈会等活动，凡县党代会、县“两会”和重大决策出台前，以召开老干部民主恳谈会、座谈会、上门走访、参与人民满意机关评比等方式，组织老干部参与讨论，引导老干部积极建言献策。在参观点考察上，先后组织5批次250多人次赴全国各地参观考察，各单位各系统也不同程度组织离退休干部就近参观考察县重点工程，了解重点项目建设情况。在走访慰问上，逢春节等重大节日，县领导走访慰问部分县级离退休干部；组织人员赴省内走访慰问异地安置老干部及遗属，在“进老干部门、知老干部情、解老干部难”活动中走访老干部200多人次，送去“庆祝中华人民共和国成立60周年纪念章”；在中华人民共和国成立60周年之际，各单位开展走访慰问老干部、老工人、老党员活动；各单位以召开座谈会、茶话会、团拜会等形式广泛开展慰问走访活动，对因病住院或在家休养的老干部，组织人员赴医院或老干部家中探望，将关心送进老干部病房或家中。在老干部党支部建设上，科学合理设组织，优选配强离退休干部党支部书记，健全支部制度，做到支部活动经费、场地、学习资料“三落实”。成立玉环县老干部党校，举办县老干部党校培训班，全年组织2期离退休干部党支部书记、学习组长培训会，组织台州市老干部先进事迹巡回报告团来玉环作巡回报告。在宣传老干部先进事迹上，组织开展向离休干部郭口顺道德模范学习活动，结合纪念玉环解放60周年和新中国成立60周年等系列活动，依托县级媒体开设“红色记忆——我的前

辈”、“红色足迹”等专栏，选送5位离休干部资料在市级报刊上刊登，从县外媒体聚焦、图说玉环解放、刊登《榴岛晨曦》内容、连载红色记忆文章等全方位宣传老干部先进事迹。通过新闻媒体宣传、评比表彰、事迹宣讲和老干部座谈等形式，加大“五好”离退休干部党支部和“五好”离退休干部先进事迹的宣传力度，进一步营造学习老干部、尊重老干部、关心老干部、爱护老干部的浓厚氛围。

【落实老干部生活待遇】 在健全三个机制上，按照“单位尽责、社会统筹、加强管理、财政支持”原则，全县转制企业和差额、自收自支事业单位离休干部“两费”统筹已实现全员覆盖，全县离退休干部全部纳入社保统筹，离休人员的津补贴水平达到同职级在职人员的90%，机关行政退休人员达到65%，全县老干部的离退休费、医药费和各项生活补贴都按时得到发放、落实。在健全医疗保健机制上，实现离休干部体检经费由财政统筹，县财政拨款70多万元，将退休干部职工的健康体检由两年一次改为一年一次，组织全县离休干部、退休干部职工2750多人进行健康体检；通过开设老干部医疗门诊部，每周免费为老干部量血压、印发保健宣传单、举办医疗保健知识讲座及健康咨询等举措，健全老干部医疗保健工作机制。在妥善解决热点问题上，协同有关部门做好对1954年8月前参加工作的第二批全额拨款退休干部住房补贴的统计、审核等工作，向201位退休干部发放住房补贴款1000多万元。按照省里文件精神，迅速落实，一步到位，将全县机关事业单位退休干部职工管理服务活动经费标准从每人每年300元上调至600元，并做到专款专用。在完善困难帮扶机制上，将县老干部困难补助基金增

至15万元，并启动县老干部困难补助基金，对全县50位因病、自然灾害等造成生活特别困难的老干部进行补助，帮助缓解老干部的实际困难。按照上级有关精神，研究出台解放战争时期参加革命工作的离休干部无固定收入配偶（含遗孀）的医疗待遇保障相关政策，解决98位离休干部配偶（含遗孀）的医疗待遇保障问题。

【加强“两个阵地”建设】 在“两个阵地”建设上，对县老干部活动中心基础设施进行修缮，完善活动中心各项规章制度，加强安全知识培训，增强工作人员服务意识，提升管理服务水平。县老年大学在加强省规范化示范校基础上，不断探索办学规律，扩大办学规模，开展教学活动，完善20门课程25个班，在册学员562人。在组织活动上，依托县老干部活动中心20多个场所和7个活动兴趣协会，定期组织全县性飞镖、台球、篮球定点、象棋、地掷球、门球、乒乓球、新中国60周年书画展及摄影作品展、庆祝新中国60周年文艺汇演和第22个老人节登高等活动达10多次，吸引老干部近5000人次参加活动。县老年大学邀请有关领导及专家为学员作专题讲座和辅导报告，组织文艺队开展送戏下乡活动，扩大社会影响面，丰富老干部的精神文化生活。

【发挥老干部优势作用】 在自觉自愿、量力而行的基础上，积极搭建平台，引导、鼓励和支持老干部在推动党的优良传统、经济社会发展、构筑和谐稳定、关心下一代和行风监督等方面发挥作用。特别是在关心下一代上，有100多位离退休干部工作在一线，深入学校、社区与社会志愿者结成对子，对贫困学生进行义务资助，参与对青少年开展优良传统教育、爱国主

义教育和青少年帮教工作。同时，引导老干部参与县行风监督员协会，推动部门行业作风转变，有130多位老干部被聘为干部监督员、网吧监督员、维权调解员、政策宣传员等，以其特有的优势发挥监督作用。

【加强部门自身建设】 在组织学习培训上，以深入学习实践科学发展观活动为契机，通过周一夜、党支部会议等，以集中辅导与自学相结合，抓好党员干部学习教育；结合老干部工作队伍实际，加强思想政治建设、业务能力建设，切实提高老干部工作队伍政治理论素质和业务水平。在提高服务能力上，领导干部参与“双服务”和蹲点调研工作，协助联系村开展工作，开展慰问帮扶活动，走访结对村的群众、企业和低保户，为群众办实事。完善信访工作制度，及时掌握老干部思想动态，重视老干部来信来访，专题研究老干部反映的问题，落实专人整改答复，让老干部满意。在调研信息报送上，围绕中心工作，组织力量对新形势下老干部工作遇到的热难点问题进行深入调研，完成调研课题1个，撰写调研文章4篇。召开老干部工作信息员会议，依托“玉环县老干部局工作网站”，认真做好信息报送工作，及时准确反映老干部工作动态及做法，被全国、省、市各类报刊录用信息130多条。在机关作风建设上，深入基层、着眼实际，改进和创新工作方式方法，广泛征求老干部意见、建议，着力解决老干部反映的热点与困难。以制度创新为抓手，切实改进工作作风，及时完善10多项制度，规范服务工作流程，增强服务意识，着力提高老干部工作队伍的管理服务能力。

（陈良为）

新闻信息

【概况】 《今日玉环》是一份免费赠阅的周一至周五四版、周五十二版彩报，开设要闻版、综合版、社会版、互动版四大版块，8月份又新增经济新闻版，还设有大鹿岛副刊、新闻视点、理论和实践、周边扫描、健康生活等各类专版。中心坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的舆论导向，以求新求变促进报纸常办常新，特别注重新闻策划和栏目优化设置，不仅有力、有影响、有成效地完成各项工作任务，同时也实现业务、广告、发行“三位一体”的功能融合，为三个文明协调发展提供强有力的思想保证、精神动力和舆论支持。中心现有工作人员55人，其中在编人员18人。被台州日报社评为2009年度通讯报道工作先进集体，获县宣传思想工作先进集体、县宣传舆情信息工作先进集体等荣誉称号。

【强化策划优化配置，坚持四字方针】 新闻策划是提高舆论引导能力的重要形式，中心注重主题新闻策划的“新、深、准、近”，“新”体现在选题新、立意新；“深”体现在文章写深写透；“准”体现在策划的快捷准时；“近”体现在报道的贴近性服务性上。

日常报道有序，节日报道出彩。县“党代会”、“两会”来临之际，提前介入，有计划、有步骤地分会前、会中、会后进行宣传，主题策划“喜迎党代会”“两会风采”等相关栏目，并力求出新彩。会前，推出“代表委员风采”专栏；会中，推出“两会特稿”；会后，推出“贯彻两会精神，推进工作落实”专栏。

“五一”劳动节推出“普遍劳动者的一天”栏目，在专刊推出“身边的劳动者”；“五四”青年节为引导青年在新的经济形势下进一步规避就业风险，开设“金融风暴中的青年创业者”栏目；在玉环解放60周年之际，开设“纪念玉环解放60周年”专栏；在党的生日来临之际，开设“纪念建党88周年一克难攻坚当先锋、创业创新促发展”栏目；在人大成立五十周年之际，推出“我的人大工作经历”栏目；在政协成立60周年之际，推出“庆祝人民政协成立60周年”专栏；大麦屿对台海上客运直航后，本报除了及时报道动态新闻外，还关注后续报道，开设“台湾归来话直航”和“来自赴台文化考察团的报道”等栏目。

新设“经济新闻版”，提升报纸品位。随着受众对经济新闻关注度的增强，在二版开辟了全新版块“经济新闻版”，着重体现“贴近群众、服务群众”两大意识，本着提高报纸质量、加强社会责任感、满足更多受众需求，每星期推出两个版面，陆续推出“在希望的田野上”、“农村百事通”、“科技创新在企业”、“经济视点”、“员工之星”、“身边的经济”、“政策解读”、“经济言论”等一批有影响力的栏目。

“新中国成立60周年”专栏突出“三性”。推出“新中国成立60周年”系列报道，每周刊出5期，一直延续到国庆节，从各个侧面反映玉环60年来取得的辉煌成就，突出成就性、群众性、故事性，采取开设专栏和纪念专刊进行报道，开设“我与共和国一起成长”、“‘建国’‘国庆’说事”、“‘玉环现象’解读”、“‘祝福您，祖国’寄语”等子栏目。

科学发展观主题宣传教育贯穿全年。为配合第二批深入学习实践科学发展

观,开设固定栏目“实践科学发展观,开创发展新优势”和子栏目“学习科学发展观,解放思想大家谈”、“学习科学发展观,跟踪‘双服务’”、“科学发展民情直通车”、“科学发展、时代先锋”、“践行科学发展观,我为玉环作贡献”主题征文获奖文章选登等专栏。

海岛文化节宣传力度大影响面广。为全方面宣传好第二届中国·玉环海岛文化节的厚度和广度,不仅定专人负责采编、设专刊专栏开展宣传,还抽调专人到文化节领导小组办公室协助工作。在活动前夕开设“海岛文化节”专栏,宣传各部门的筹备情况,为海岛文化节营造良好的舆论氛围。活动期间,做到内容不漏报,报道方式多样化,重点采写亮点工作,多做专访报道和花絮新闻。

“创建”工作有声,教育效果有色。开设“创建”专栏,落实专人负责和采访;开设“创文明卫生城市、建美丽和谐玉环”、“创建文明卫生城市、百姓事百姓谈”栏目,推出“移风易俗大家谈”栏目,配发本报评论员文章,造足舆论声势;推出“十大不文明行为大家谈”,对县文明办、创建办评出的玉环县“十大不文明行为”通过QQ形式,请广大网友畅谈其危害和制止办法,在读者中引起强烈反响,收到较好的社会效果。

“读者服务周”活动打造互动平台。为纪念《今日玉环》前身《玉环报》1995年6月15日复刊,中心开展为期5天的“读者服务周”活动,向广大读者发放版面情况调查表、征集新闻线索、接受读者的投诉,收回调查表300多份,提出27个方面的建议和意见。同期开设“走近读者,服务读者”栏目,通过与读者交流和沟通,不仅提高了《今日玉环》的信誉度,也增强了报纸的服务能力。

拓宽传播渠道,强强联合出实效。充分发挥优势,切实加强与各相关部门单位的纵横向联系协作。分别与县环保局、县教育局、县旅游局、县电力局、县消防大队、县慈善总会联合开设专版,刊出《生态与环保》16期、《教育之窗》20期、《旅游天地》10期、《电力之光》7期、《玉环消防》17期。继续与县纪委联合开辟专题专栏,不定期刊登反腐倡廉系列报道12期;继续与县公安局联办《榴岛警讯》专版,每月见报4期,累计刊出111期;继续联合县卫生局刊发5期卫生专刊;联合县人民医院刊发7期卫生专刊;联合县二医刊发“走进二医”卫生专刊。

【做强做优民生新闻,注重把握两个度】细化民生分类,保持新闻“热度”。继上年开辟民生互动版以来,为方便不同群众的需要,将民生新闻进行分类细挖,划分为咨询类、帮办类、反映问题类、解答类等,开设了“我在现场”、“帮你一把”、“热线调查”、“民情直通车”、“热点话题”、“图说新闻”、“生活资讯”、“温情提醒”、“一日一警言”等栏目,为百姓量身打造最贴心的服务,最直接的互动渠道,突出了人文关怀,强化栏目的引导力,让群众的声成为主流声音,使民生新闻的报道保持一定的热度。全年“QQ留言板”刊发了1200多条网民留言,“民情直通车”刊发了200多条群众反映的民情。

强化舆论监督,坚持报道“力度”。坚持从大局出发,从稳定出发,从服务不添乱的角度出发,选取与老百姓切身利益息息相关的问题进行舆论监督,准确反映群众的心声。坚持办好“读者来信”和“曝光台”等栏目,以图片和来信的形式曝光不文明现象,同时把群众反响强烈的

事件做大做透。在加强互动的同时加强监督力度,根据群众提供的大小爆料,成立“我在现场”特别行动小组,落实记者进行跟踪采访,加强舆论监督的力度,促进舆论监督的良性互动,充分体现报纸增强民生报道的关注度。

【印刷质量快速提高,出版能力明显增强】

为进一步拓宽广告领域,中心从长远发展的目标出发,继续实行自主广告经营,实现广告经营的良性发展。并采取有力的奖励措施,促进广告经营人员能全身心投入广告运营。一年来,广告经营人员精心策划、多方联系,使广告经营领域有所拓展。加强对投递人员的监管力度,对发行工作中存在的问题进行自查和整改,更好地提高发行质量。同时,调整完善城区和主要集镇的发行策略,加大对城区、社区及第三产业的投递力度,在各村、社区设立《今日玉环》阅报栏,无偿为酒店、宾馆、公众消费区等区域送报纸,提高《今日玉环》知名度。

【办报理念不断创新,队伍建设显著提升】

认真组织开展学习实践科学发展观活动,提升中心人员的思想觉悟。增强硬件建设的投入,更新排版软件与财务软件,更新采编人员所用电脑12台,进一步改善工作条件。紧密结合“学习实践科学发展观”这一主题开展教育,坚持每周一的例会学习制度,对新闻从业人员进行职业道德教育和廉洁自律的法纪教育,在思想上凝聚人心。注重岗位练兵,鼓励业务人员参加业务技术进修,多次组织新闻采编人员到温州《今日瓯海》和台州《今日临海》等报社取经学习,增强新闻战斗力。完善学习制度、内部考核制度、服务制度,先后制定《〈今日玉环〉评报规定》、《采编

人员业务考核修订补充办法》、《加强工作人员考核工作规定》等,通过每月一次评好稿主题性业务交流活动,提高服务水平 and 办报质量,努力打造一支作风硬、业务精、纪律严的新闻队伍。

(楼慧慧)

对外宣传

【概况】 2009年,全县外宣工作认真贯彻落实市宣传工作会议和市新闻工作座谈会精神,紧紧围绕党委、政府中心工作,积极创新,有效推进,为经济社会平稳健康发展营造了良好的舆论氛围。在全省广播电视新闻协作先进集体评选中,广播电视双双获2009年度全省广播电视新闻协作先进集体一等奖。玉环新闻网连续四年被评为浙江在线优秀支站。

【外宣活动方面】 报纸、广播、电视、新闻网、县委报道组等新闻单位在对外宣传报道中已形成高效运转的外宣机制,各负其责、相互配合,与上级主流媒体建立了良好的通联关系,积极“送上去”。同时,积极策划组织上级媒体“连线玉环”活动,热情“请进来”。2009年,全县重大主题活动多,组织了8次连线活动,就经济社会发展成就、玉环解放60周年、科技活动周、对台货运客运首航、海岛文化节等进行采访报道,打造玉环外宣品牌。1月份,成功举办全国主流网络媒体聚焦玉环外宣活动,来自人民网、新华网、中国网、中国新闻网、央视国际、中国广播网、新浪网、腾讯网、网易和百度等十几家主流网络媒体齐聚玉环,通过联合采访、新闻线索交流会、组团采访和分头采访等形式,就改革开放30年来经济社会发

展成就进行报道，共推出新闻报道40多条，形成网上新闻宣传强势，进一步提升了玉环的知名度和美誉度。之后，以全国主流网络媒体为外宣平台，建立经常性联络机制，结合全县重大活动和重大新闻题材，连线推荐新闻稿件。6月份，在“对台货运直航启动仪式”和“科技活动周”中，借机借势请进上级媒体，提供新闻线索和预约可能被采访的相关部门负责人，为记者开通简捷、顺畅的采访通道，提高了采访效率。7月，在“对台海上客运首航活动”对外宣传中，精心策划，及早部署，积极与上级主流媒体沟通联系，准备新闻线索，为记者提供首航背景资料，中央电视台、新华社、中新社、中国人民广播电台、中国交通报、浙江卫视、浙江之声、浙江日报、台州电视台、台州日报等30多家上级新闻媒体以及县级新闻媒体共100多名记者和工作人员齐聚大麦屿港，多角度对“首航”活动采访报道。为做好第二届中国·玉环海岛文化节的对外宣传工作，县委宣传部多次召开新闻例会和重大主题新闻策划联席会议，精心策划，积极部署，按照“创新思路、丰富形式、拓展渠道、提高效果”的要求，组织了全国主流网络媒体玉环行活动，人民网、央视国际、新浪网、腾讯网、中国广播网、凤凰网、中国台湾网等7家媒体到现场采访，同时联手中国政府网、中华网、网易、中国网、光明网、搜狐网等50家网络媒体同步报道。还组织了中央驻浙媒体、省市媒体玉环行活动，并联络浙江在线兄弟支站抱团宣传海岛文化节，取得了明显成效。11月中旬已有100多条新闻被上级媒体录用。同时，利用手机短信、户外电子屏幕等新兴媒体进行全方位、多层面的宣传报道，全力以赴为第二届中国·玉环海岛文化节营造浓厚的氛围，进一步提升玉环的知名

度和美誉度。深入学习实践科学发展观活动的对外宣传成效明显，至11月底已有500多条新闻稿件被上级媒体录用。

【外宣基础方面】 3月，编印《2009玉环县情概要》，作为广大干部熟知玉环情的必读本。5月，编印完成《'2009中国·玉环》小册子，陆续在各类对外交流活动和涉外场所发放陈列外宣品，提高外宣品的传播效果。策划制作玉环城市形象片。根据《玉环县新闻报道奖励办法》，对2008年2178篇新闻稿件进行奖励，编印了《聚焦玉环——2008年玉环县对外宣传作品选》。加强城市形象推介力度，组织开展城市形象标识和广告语的征集评比活动，共收到作品9083件，其中广告语8846条，标识237件。大赛组委会邀请相关专业人士和专家进行三轮评审，并在网络上进行公开投票，最终产生入围广告语6条、标识8件。精心制作完成玉环城市形象片《潮涌玉环》和玉环手提袋。进一步加强外宣通讯员、外宣联络员和外宣协作者队伍建设，继续深化新闻宣传品牌建设，开展新闻单位“四好”评选，着力打造一批名栏目、名编辑、名记者、名主持。进一步建立与上级媒体沟通机制，主动发送外宣亮点资料，充分利用各种外宣资源，进一步提高外宣工作实效性和长期性。加强外宣作品评奖工作，完善外宣作品奖励机制，修订《玉环县新闻报道奖励办法》，调动主流媒体记者宣传玉环的工作积极性。

【新闻宣传管理方面】 围绕全县中心工作，不定期召开新闻例会和玉环县重大新闻策划联席会议，加强对重点工作、重大题材的策划，推行“订单宣传”工作机制，重点做好县党代会、县“两会”、企业转型升级、玉环解放60周年、深入学习

实践科学发展观活动、创建文明卫生城市、科技活动周、大麦屿港对台货运直航、海岛文化节等重大主题宣传活动。在学习实践科学发展观宣传报道中,县级各媒体开辟专栏,先后推出“实践科学发展观,开创发展新优势”、“科学发展,时代先锋”、“学习实践科学发展观——解放思想大家谈”、“科学发展民情直通车”、“实践科学发展观,跟踪‘双服务’”等栏目,至年底县内各新闻单位刊播相关报道1100多条,为学习实践科学发展观活动营造了良好的舆论氛围。为了让县领导及时、准确地了解对外宣传状况,编辑了6期《玉环县学习实践科学发展观活动新闻报道稿件汇总》。进一步健全新闻发言人制度,设立新闻发布会专用会场,召开新闻发言人座谈会,已举办7次新闻发布会,在台州市新闻发布平台上组织了“台台海上直航客运首航新闻发布会”和第二届中国·玉环海岛文化节新闻发布会。推行《宣传报道口径提示单》制度,进一步提高热点舆论引导能力。做好甲型H1N1流感密切接触者医学观察、“6·12”有毒气体中毒事故等突发性事件的新闻处置工作,及早介入,组织拟定新闻通稿,第一时间在玉环新闻网发布,其他媒体跟进,积极引导社会舆论。加强对上级媒体介入社会热点难点问题采访报道的管理,热情服务,主动沟通,积极实施“新闻舆论监督反馈工作机制”,及时给相关部门抄送“新闻舆论监督反馈通知单”,要求在24小时内整理出反馈意见,经审核传真给新闻单位,有效制止了8次失实报道。

【网络宣传管理方面】 在网络管理方面,实施“网情守望计划”,完善网情守望者、网络评论员、网络新闻发言人“三支队伍”,加强网上舆情监管力度。做好

台州市互联网舆情信息一日一报、网上宣传管理信息每周一报工作,舆情报送成绩名列全市第一。在玉环新闻网建设方面,精心策划推出服务农村服务企业、纪念玉环解放60周年、创建文明卫生城市、深入学习实践科学发展观活动、大麦屿对台海上客运直航首航、第二届中国·玉环海岛文化节等30多个专题,开展有声有势的网上宣传。创新推出“基层聚焦”、“代表委员博客”、“科学发展民情直通车”等多个精品栏目,友情制作推出刘荣、叶益平、陈益滨个人官方网站,举行祝福2009镇乡行活动、纪念5·12汶川大地震一周年烛光祈福活动、情满人间爱在玉环——为邵建鹏撑起一片天募捐活动、“欢乐中国行魅力玉环岛”大型文艺晚会网民互动赠票活动等一系列活动。推进部门、镇乡网闻频道和百村建网工程建设,完成143个村的信息网页制作,对11个镇乡网页进行改版完善。组织首批“十大网络魅力村庄”评选,开展“魅力村庄行”采访活动。加强与镇乡部门互动交流,发挥新闻网平台优势,协办知识竞赛、先进评选等活动。精心策划县委领导“问政零距离”在线恳谈活动周,完成5位县委常委“问政零距离”在线访谈直播。成功举办中国玉环新闻网建网五周年庆典暨网友联谊会。加大玉环新闻网形象宣传力度,推出《玉环新闻网之歌》,推广形象广告语电话彩铃,制作贺年卡和春贴。玉环新闻网连续四年蝉联浙江在线优秀支站。中共浙江省委宣传部副部长吕建楚就玉环实施网情守望计划强化网络舆论引导工作和玉环新闻网实施“百村建网工程”作出批示;省委宣传部副部长鲍洪俊就玉环新闻网开设“科学发展民情直通车”栏目,搭建起干群“连心桥”做法作出批示。

(钱锦慧)

对台工作

【概况】 县台办是县委、县政府专门负责处理涉台事务和涉台管理工作的职能部门。主要承担探亲台胞、台属的接待，台湾渔民的管理，开展对台宣传教育、对台经贸合作、两岸交流交往等工作。内设综合科室1个，下属台胞接待站单位1个，台属台胞联谊会民间团体1个，干部职工共21人。2009年，认真贯彻落实科学发展观，深刻领会胡锦涛总书记提出的新形势下发展两岸关系的“四点主张”，牢牢把握中央对台大政方针，紧紧围绕县委、县政府中心工作，搭建对台工作平台，有效推进对台工作。被评为2009年度全省对台工作目标管理考核先进单位。

【接待服务】 全年共接待旅游、探亲台胞187人次，从事经贸活动1077人次，接待台湾渔船18艘次，台湾渔民190人次，赠送对台宣传资料126份；办理赴台旅游2312人次，赴台探亲19人次，赴台经贸、文化考察团组4批49人次，商务考察团组4批29人次。开展联谊、走访和慰问活动，全年走访慰问台胞26人次。开展“玉台情谊深·爱心跨海峡”为台湾灾区募捐活动，募集爱心捐款154262.30元人民币，经各种途径汇往台湾灾区。主动利用海岛文化节的良好契机，搭建两岸海岛县交流平台。11月，台湾金门、澎湖、连江3个海岛县以及台北、宜兰等40多名嘉宾应邀参加第二届中国·玉环海岛文化节，县体育总会、书法艺术协会、渔会分别与台湾金门体育协会、澎湖书法协会、宜兰头城区渔会签订了体育、书法艺术、渔业等合作备忘录，推进玉环与台湾两地的民间合作与交流向

常态化发展。及时处理涉台突发事件2起。6月，因台湾苏澳籍渔船金利鸿66号遭遇强热带风暴“莲花”影响请求援助，及时引导该船首次进大麦屿港避风。11月，浙玉渔4520船不慎在台湾彭佳屿触礁搁浅，3名船员被台湾中华搜救协会救起，船长不慎落水身亡。事故发生后，及时向上级台办报告，得到海协会和省台办交流处的大力支持，联系台湾海基会、基隆区渔会协助办理事故处理人员入台事宜，使事故处理小组圆满完成事故善后工作顺利返回。

【对台宣传】 开展台海形势报告和涉台宣传，在机关、乡镇等单位进行台海形势报告和涉台教育13场次，受教育1万多人次。做好赴台行前教育，邀请市台办领导向赴台考察团组介绍相关情况。认真做好对台调研和信息报道工作，刊出《对台简报》10期400余份，上报省、市台办信息16条，撰写赴台考察报告4篇、调研文章3篇。被评为全市对台信息工作先进单位。

【对台经贸】 开展对台小额贸易和国际贸易，全年实现对台小额贸易175万美元，国际贸易358万美元。贯彻落实《台湾同胞投资保护法》，维护台商合法权益。帮助指导台资企业台州巨泰汽车零部件有限公司争取贷款，克服资金周转困难。争取设立海峡两岸商品交易物流中心，构筑对台商品交易平台。实现对台海运直航，巴拿马籍船舶FENGYUNH从台湾装载货物抵达大麦屿港靠泊作业，标志大麦屿港与台湾海上货运直航正式开通。7月7日，以台州市副市长叶阿东为团长、中共玉环县委书记柯昕野为副团长的台台首航考察交流团318人乘坐台湾海洋拉拉轮从大麦屿港出发赴台湾苏澳港，开展为期8天的考察访问，圆满完成客运首航任务。

【自身建设】 学习实践科学发展观，按照“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总体要求，精心组织，周密部署，扎扎实实开展学习实践活动，顺利完成学习调研、分析检查、整改落实三个阶段的主要工作任务，达到预期目标。6月，组织全体机关干部赴浙大培训，提高干部队伍理论水平，为在新形势下做好对台工作打下理论基础。年初，组织专题学习会，学习贯彻胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上的重要讲话。5月，全市台办主任工作会议在玉环召开。12月初，参加全省基层对台工作座谈会并在会议上作重点发言。调动台胞接待站的工作积极性，做好台湾渔民相关工作。发挥台联会对台沟通桥梁作用，7月县台联会组织理事一行18人，赴台与台北玉环同乡会举行联谊活动，实现25年来“两会”首次互访，并签订了合作备忘录。

(陈晓红)

玉环县人民代表大会 常务委员会

【概况】 2009年，县人大常委会根据县十四届人大三次会议决议，在中共玉环县委的领导下，认真贯彻监督法精神，围绕中心，服务大局，以增强党的意识、政治意识、发展意识为统领，以发展民主、关注民生、维护民利为宗旨，以加强法治、维护法治、推进法治为重点，以完善制度、规范程序、提高能力为保障，切实履行宪法和法律赋予的职责。一年来，共召开常委会会议10次、主任会议22次，听取和审议“一府两院”专项工作报告27个；作出决议和决定6件，作出审议意见书3

份，提出抄告单10份；依法任免国家机关工作人员33人次；认真做好代表工作，较好地履行县级国家权力机关职能，为促进科学发展、推进民主法治、增进社会和谐作出积极的努力。

【召开县第十四届人民代表大会第三次会议】 会议于2009年3月3~6日在城关举行，实有代表220名，出席会议代表202名。会议听取和审查县长王国忠所作的政府工作报告；审查、批准玉环县2008年国民经济和社会发展规划执行情况的报告及2009年国民经济和社会发展规划；审查玉环县2008年财政预算执行情况和2009年财政预算草案的报告，批准玉环县2008年财政预算执行情况的报告和2009年财政预算；听取和审查县人大常委会主任吴柏青所作的玉环县人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审查县人民法院院长吴健所作的玉环县人民法院工作报告；听取和审查县人民检察院检察长陈青所作的玉环县人民检察院工作报告。大会对上述报告作出相应的决议。根据大会通过的选举办法，经无记名投票表决，会议选举王良青、陈云岳为玉环县第十四届人民代表大会常务委员会副主任。大会收到代表10人以上联名提出的议案287件，经大会主席团会议研究，将《关于开展城乡环境整治活动的议案》、《关于在全球金融危机面前保持我县经济平稳健康发展的议案》列为大会议案，274件作为建议处理，其余11件作为信件办理。

【召开县人大常委会会议】 1月12日，县十四届人大常委会举行第十八次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、顾忠全，以及委员共23人出席会议。会议分别由吴柏青、吴可如

主持。会议审议通过了《关于召开玉环县第十四届人民代表大会第三次会议的决定》；听取和审议了县十四届人大常委会代表资格审查委员会的代表资格审查的报告；原则通过了县十四届人大三次会议列席人员名单；会议对县十四届人大二次会议好议案和2008年度先进代表小组进行了表彰。

2月13日，县十四届人大常委会举行第十九次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、顾忠全，以及委员共20人出席会议。会议分别由吴柏青、许爱平主持。县人大常委会党组成员王良青、陈云岳列席会议。会议原则通过了《玉环县人民代表大会常务委员会工作报告》，决定提请县十四届人大三次会议审议；审议并原则通过了县人大常委会2009年工作要点；听取和审议了县十四届人大三次会议筹备工作情况的报告；审议并通过了县十四届人大三次会议主席团和秘书长名单（草案）、财政预算审查委员会名单（草案）、议案审查委员会名单（草案），决定提请县十四届人大三次会议预备会议通过。

4月29日，县十四届人大常委会举行第二十次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共22人出席会议。会议分别由吴柏青、张海舟主持。会议听取和审议了县政府关于治安管理处罚法执法情况的报告；听取和审议了县政府关于省宗教事务条例执行情况的报告；听取和审议了县人大常委会人事代表工委关于县十四届人大三次会议代表议案、建议处理及落实承办情况的报告，并通过了这个报告。

5月26日，县十四届人大常委会举行第二十一次会议。县人大常委会主任吴柏

青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共24人出席会议。会议分别由吴柏青、王良青主持。会议听取和审议了县政府关于提请审议珠港镇行政区划调整的议案及相关报告；通过了县检察院有关人事任免事项。

6月26日，县十四届人大常委会举行第二十二次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共24人出席会议。会议分别由吴柏青、顾忠全主持。会议听取和审议了县政府关于城乡垃圾处理工作审议意见落实情况的报告；听取和审议了县政府关于电镀行业整治及产业发展工作审议意见落实情况的报告；听取和审议了县政府关于农业法实施情况的报告；听取和审议了县政府关于全县城市规划编制及执行情况的报告。

7月27日，县十四届人大常委会举行第二十三次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共23人出席会议。会议分别由吴柏青、陈云岳主持。会议对餐饮业卫生工作进行专项评议；听取和审议了县政府关于玉环县2009年上半年财政预算执行情况的报告；听取和审议了县政府关于提请批准玉环县2008年财政决算的议案，关于玉环县2008年财政决算情况的报告，关于玉环县2008年财政预算执行情况及其他财政收支的审计工作报告，以及县人大常委会财经工委主任关于玉环县2008年财政决算的审计报告；听取和审议了县政府关于中小企业促进法及相关法律法规实施情况的报告；听取和审议了执法检查领导小组办公室关于中小企业促进法及相关法律法规实施情况的报告。

8月19日，县十四届人大常委会举行第

二十四次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共23人出席会议。会议由吴柏青、许爱平主持。会议听取了主任会议关于设立玉环县人大常委会玉城、坎门、大麦屿街道工作委员会的议案，通过了关于设立玉环县人大常委会玉城、坎门、大麦屿街道工作委员会的决定，通过了玉环县人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作规则，通过了街道人大工委有关人事任免事项。

9月27日，县十四届人大常委会举行第二十五次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共23人出席会议。会议由吴柏青、张海舟主持。会议听取和审议了县政府关于加强丧葬礼俗及烟花爆竹燃放管理工作的报告；听取和审议了县政府关于工业经济发展情况的报告；听取和审议了县政府关于教育教学质量提升工作情况的报告；听取和审议了县政府关于农村安全饮用水工作的报告；听取和审议了县政府关于打击涉众型经济犯罪工作情况的报告；通过了陈海晓等职务任免事项；听取和审议了主任会议关于提请接受朱晓初代表辞职的议案，根据县人大代表辞职制度和代表本人申请，决定接受朱晓初辞去玉环县第十四届人民代表大会代表职务。

10月23日，县十四届人大常委会举行第二十六次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共24人出席会议。会议分别由吴柏青、王良青主持。会议听取和审议了县人口和计划生育局局长、县统计局局长、县海洋与渔业局局长履职情况的报告，并进行了工作满意度测评；听取和审议了主任会议关于提请

接受占江鹏代表辞职的议案，决定接受占江鹏辞去玉环县第十四届人民代表大会代表职务。

12月30日，县十四届人大常委会举行第二十七次会议。县人大常委会主任吴柏青，副主任吴可如、许爱平、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳，以及委员共22人出席会议。会议分别由吴柏青、顾忠全主持。会议听取和审议了县政府关于为民办实事工作情况的报告；听取和审议了县政府关于2008年度财政审计整改落实情况的报告；听取和审议了县政府关于县十四届人大三次会议代表议案、建议办理情况的报告，县人大常委会人事代表工委关于县十四届人大三次会议代表议案、建议督办情况的报告；听取和审议了县政府关于中小企业促进法执法检查审议意见落实情况的报告；听取和审议了县政府关于餐饮业卫生工作审议意见落实情况的报告；审议通过了朱立国等职务任免事项。

【加强对重大事项的监督】 常委会深入学习实践科学发展观，紧紧围绕全县工作大局，立足围绕发展、服务发展、促进发展，发挥人大在推动经济平稳发展中的作用。加强对经济工作的监督，听取和审议了上半年政府工作报告，要求进一步关注经济形势，加快产业结构调整，推动经济转型升级。听取和审议了全县工业经济运行情况的报告，要求加大服务工业力度，加强工业经济运行监测。跟踪监督电镀行业整治及产业发展情况，听取了审议意见落实情况的报告，促进电镀产业良性发展。关注第三产业发展，听取休闲旅游事业发展情况的汇报。为统筹城乡发展空间，听取和审议了全县城乡规划编制及执行情况的报告，促进城乡经济社会科学发展。着眼于经济可持续发展，对玉环经济

开发区工作、漩门三期围垦工程建设等开展调研和视察，提出了许多建设性的意见。

【深化预决算审查监督】 依法审议预算执行、审计工作情况的报告，审查批准了2008年财政决算，批准调整了2009年财政收支预算。支持审计部门依法开展工作，继续加强对审计发现问题整改情况的跟踪检查，听取整改落实情况报告，督促审计发现的有关问题在规定期限内得以纠正。继续推进部门预算监督，对县教育局、县农办预算执行情况进行审查。关注经济形势对税收收入的影响，听取国税和地税征管情况汇报，提出了涵养培植税源、抓好组织收入、推进依法治税等意见。

【开展餐饮行业卫生安全专项工作评议】 根据《监督法》，探索新的监督方式，对餐饮业卫生安全进行专项工作评议。在考察学习、深入调研的基础上，专门安排会议进行集中审议，针对部分餐饮单位硬件设施不全、从业人员健康证持证率不高、机关企事业单位和学校食堂存在一定卫生安全隐患、卫生监管力度不够等问题提出建议意见，并作出了审议意见书，推动全县餐饮业卫生状况的改善。

【加强对社会事业发展的监督】 首次听取和审议了政府为民办实事工作报告。继续跟踪监督城乡生活垃圾处理工作，再次组织专题视察，并听取了审议意见落实情况报告，要求政府想方设法解决好城乡垃圾处理问题。为了使“五年改水规划”落到实处，第四次听取农村饮用水安全工作专项报告，要求切实保障百姓饮水安全。听取和审议了教育教学质量提升工作情况的报告，要求加强校长和教师队伍建设，

深化课程改革，增强课堂教育有效性。集中反映人民群众的呼声，关注全面禁放烟花爆竹和革除二次送葬活动。就慈善工作、全县文化建设开展监督和跟踪检查，推进相关工作的有效开展。

【促进法律法规有效实施】 围绕依法治国基本方略的实施，认真开展执法检查和行政执法评议工作，加强司法监督，推动普法教育，推进依法治县进程。将社会普遍关注、与群众利益密切相关的中小企业促进法执法检查作为一项重点工作。常委会在重点检查和县政府自查自纠的基础上，听取和审议了执法检查报告，提出审议意见和整改要求。突出抓好跟踪检查和督促整改两个关键环节，听取了执法检查审议意见落实情况报告，并进行了票决，进一步巩固了整改成果。开展土地管理法、食品安全法等法律法规的执法检查或配合立法调研。开展行政执法评议，推进依法行政。常委会采取统一部署、上下配合的方式，组织县人大代表对县国土资源管理局执法工作开展评议。

【加强司法监督】 加强对司法机关工作的监督，听取和审议了“两院”上半年工作报告，督促司法机关履行职能，不断规范审判和检察行为，完善办案程序，加强队伍建设，维护社会公平正义。主任会议听取了县法院关于正确行使自由裁量权工作、县检察院关于规范执法文明办案情况的报告。常委会跟踪监督酒后驾车行为的查处，视察公安交警道路交通执法工作，支持和督促公安部门打击这一严重威胁道路交通安全的违法行为。加强人大信访工作，认真受理人民群众来信来访和上级人大交办的信访件，明确职责分工，及时依法转交“一府两院”及相关部门处理，加

强日常监督工作，努力化解社会矛盾。

【督促推进平安玉环建设工作】 关注涉众型经济犯罪活动的查处打击，要求政府有效遏制非法吸收公众存款、集资诈骗等犯罪活动高发态势，强化打击追赃，注重宣传防范，建立健全预防和处置机制，维护社会和谐稳定大局。视察天网工程建设及巡特警工作情况，关注巡特警队伍稳定等问题，推进人防和技防相结合的治安防控体系建设。为维护良好的社会治安秩序，对治安管理处罚法实施情况进行检查，加强对“两抢一盗”等侵财型犯罪的打击，强化队伍建设，提升业务素质，更好地保护公民人身财产权利，保障公共安全。关注新形势下宗教工作，开展了省宗教事务条例执法检查，促进政府加强宗教场所管理，打击查处各类非法宗教活动，维护宗教和睦与社会和谐稳定。还就消防法、产品质量法等法律法规实施情况开展检查或调研，对全县消防安全和产品质量安全起到了积极的促进作用。

【推动珠港镇行政区划调整】 随着经济社会快速发展，原珠港镇行政体制弊端日益凸现，社会各界反映强烈，代表们也曾多次以议案的形式提出。常委会在深入调研的基础上，专门召开会议对珠港镇行政区划调整工作进行审议，作出了关于调整珠港镇行政区划的决定，同意撤销珠港镇，设立玉城、坎门、大麦屿三个街道。

【加强对任命干部的监督】 依法行使宪法和法律赋予的任免国家权力机关工作人员的职权，充分发扬民主，认真做好人事任免工作。坚持任前法律知识考试、任前表态发言、颁发任命书等制度，提高任免工作质量。全年依法任免国家机关工作人

员33人次，接受县人大代表辞职2名，选举代表6名。专题听取和审议了县统计局、县人口和计划生育局、县海洋与渔业局三位局长履职情况报告，进行了工作满意度测评。

【注重发挥代表作用】 把代表工作作为一项基础性工作来抓，密切与代表联系，改进服务工作，丰富活动内容，充分发挥代表的主体作用。加强代表培训和联系，为代表履职提供服务。坚持邀请代表列席常委会会议、参加视察活动等制度，扩大代表对常委会工作的参与。依托玉环人大网站建立代表专网，及时提供信息资料，为代表知情知政服务。围绕议案建议的“减量提质”目标，议案建议数量从县十四届人大二次会议的437件下降到县十四届人大三次会议的287件，质量有所提高。加大议案建议督办力度，提高办理实效。县十四届人大三次会议期间共收到代表议案建议287件，均在规定期限内办理完毕。在认真做好交办工作的同时，改进代表议案建议督办的方式和途径，提高办理质量。确定代表意见较为集中、群众反映强烈的10件代表议案建议作为重点督办件，由主任会议成员领衔督办，并在玉环人大网站公开办理情况，接受人大代表和社会各界的监督。开展“代表建议督办月”活动，提高议案建议解决率。丰富闭会期间活动，充分发挥代表作用。在开展先进代表小组和好议案评比的同时，首次开展承办工作先进单位和先进个人评比活动，激发办理单位的工作积极性。组织代表参加常委会视察活动6次，列席常委会会议并参与议题讨论共130多人次，全县各代表中心组、代表小组开展调研视察活动110次。建立代表履职登记制度，在玉城街道开展主任接待代表日活动。关注乡镇人大工作，

加强联系指导，健全各项工作制度。召开4次乡镇人大主席联席会议，充分发挥这一平台的经验交流和工作探讨功能，进一步提升全县人大工作水平。加强对街道人大工作的调研，制定了街道人大工作委员会工作规则，组织街道人大工委负责人赴外地学习考察，并加强日常工作指导，促进街道人大工作制度化、规范化。

【加强人大自身建设】 坚持把自身建设放在重要位置，不断提高依法履行职责的能力和水平。加强理论学习，改进工作作风。结合人大工作实际，认真组织学习实践科学发展观，开展“双服务”活动。坚持常委会法制学习会制度，邀请有关专家作中小企业促进法、土地管理法、食品安全法等主题辅导讲座，提高常委会组成人员和人大工作人员的法律素养。不断改进方式，提高议事水平。进一步改进常委会会议审议方式，实行集中审议和分组审议有机结合，同时对重点议题的审议，增加会前视察和县政府领导表态发言等环节，有效提高了常委会审议和监督的质量。重视监督公开在保障信息对称、增强监督实效方面的重要作用，出台了关于监督公开的若干规定，进一步提高监督的透明度，努力使人大监督、“一府两院”工作和社会舆论形成良性互动。加强与新闻单位的沟通协作，继续做好常委会重大活动的新闻报道，以专版的形式深化重点议题的宣传，宣传质量有了较大提升。组织策划纪念地方人大设立常委会30周年系列活动，深入宣传人民代表大会制度。加强玉环人大网站日常维护和更新，及时向上级人大报送信息，宣传常委会的履职实践和经验做法。

（郑必荣）

2010 年 鉴
玉环

政府·政协

玉环县人民政府

【概况】 2009年,全县实现生产总值243.3亿元,增长0.3%;财政总收入37亿元,其中地方财政收入16.6亿元,分别增长3.8%和4.6%;城镇居民人均可支配收入28454元,农民人均纯收入12192元,分别增长4%和8.3%。社会消费品零售总额68.9亿元,增长13%。全社会固定资产投资52.2亿元,规模上工业万元增加值能耗下降2.8%,化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降6.88%和27.3%。被评为全国科技进步考核先进县、白内障无障碍县、基层低保规范化建设典型县、群众体育先进县和全省老龄工作先进县,通过省科技强县和文明城市复评。

【坚持保增长、调结构并重,努力推动经济企稳回升】 实现工业总产值792亿元,规模上工业产值472.75亿元。新增规模工业上企业160家。全县完成工业性投资22.2亿元,自营出口总额和实际利用外资总额分别为19.58亿美元和4055万美元,均居全市首位。举办第四届科技活动周,达成科技合作和意向项目95项,合同金额9716万元。成立浙江东南机床研究院,竣工中国汽车工程研究院浙江分院。设立县长质量奖,建成县名牌产品展示中心,中国无菌医疗器械自动化装备制造产业基地落户我县。完成52家企业产权重构,2家企业的上市材料报国家证监会审核。组织参加国内外20多个展会,召开汽摩配、水暖阀门和机床产业推介会,举办第六届中国玉环机床模具展,建设山东临沂·玉环水暖阀门城,投运玉环·中国水暖阀门城和北京·玉环水暖阀门精品展示中心。推进现代农

业产业化发展。扩大农渔业生产规模,发展特色浅海养殖1500亩,新建畜牧小区1个,新增上亿元农业龙头企业4家,完成农村土地流转1.65万亩。提升农业组织化和标准化水平,新增国家级有机食品认证1个、绿色食品认证2个,省级无公害农产品基地认证4家、示范性农民专业合作社3家,市级农业特色产业强村2个。全县实现农渔业总产值30.5亿元,同比增长0.5%。以项目建设为抓手,提升发展第三产业。编制完成服务业发展重点行业规划细化方案,继续加快重点服务业项目建设。

【坚持抓生态、破瓶颈并举,努力促进城乡统筹发展】 强化规划龙头地位,基本完成县域城市空间发展战略研究,开展港南、港北、港区分区规划和综合交通规划编制,优化重点地段城市设计,完成珠港大道两侧控规及城市设计方案编制。完成第二次全国土地调查,基本完成县域土地利用总体规划修编基数转换。着力拉大城市框架,全面启动玉环经济开发区建设,漩门三期围垦完成总工程量的68%。境外引水工程全面完成,建成投运110千伏及以上输变电项目10个,新增变电容量170万千伏安,占全市三分之一。其中500千伏麦屿变的竣工投用,实现华能玉环电厂向玉环本岛直接供电。基本完成绕城公路建设,贯通深浦隧道,环岛北路一期等一批重点主干道相继投用,区域性交通通行能力不断提升。加快城市基础设施建设,乐清湾跨海大桥及接线工程完成预工可评审和境内勘探,温岭泽国至大麦屿疏港综合接线工程、西青岭第二隧道及接线工程完成工可报告,76省道复线南延至大麦屿工程完成初步设计,陈屿第二隧道完成工程量的48%。扎实推进一区三线一片建设,竣工人才公寓和海都花园二期,建成商品房和

安置房22万平方米。大力开展“城管百日攻坚大会战”活动，顺利合并城区一二级环卫，城区卫生面貌明显改观。深入实施“十百”工程，完成27个村的村庄整治、20个村的村庄绿化和21个村的电气化建设。创建小康型老年体育示范村53个，培训农村劳动力6495人，新农村项目库建设在干江镇试点。启动农村土地综合整治和农民住房改造建设，批准农民改造建房4152户。拆除违法建筑6.7万平方米。着力改善城乡生态环境，建成市级生态村12个、县级22个，绿化造林6300多亩，楚门镇被评为全省十大江南经典小镇。深入实施“811”环保新三年行动，完成规模上企业废水达标整治，取缔一批非法加工户；在10家拉丝企业推广免酸洗生产工艺，21家企业通过清洁生产审核，审核家数居全市第一。

【坚持重民生、促稳定并进，努力加快社会和谐发展】 大力推进基本公共服务均等化，强化民生需求刚性支出，全年财政投入12.4亿元，同比增长18.6%。全面实施义务教育学校绩效工资，提前一年化解教育债务。大力实施教育质量提升工程，建立县教育综合改革实验区，组建初中学校发展联盟，实施乡镇“中心校”战略，高考重点上线率列全市第四位。成立县特教学校，启动中小学校舍安全工程，玉城中学迁建工程完成过半。强化人才柔性引进，实现每万人口人才资源数1339.5人。加快城乡医疗服务体系建设，基本完成芦浦、龙溪乡镇卫生院标准化建设，新建市级规范化社区卫生服务站16个，实施海岛乡医疗服务收支两条线管理和药品零差价制度，有效防控甲型H1N1流感、手足口病和肠道传染病等疫情。全面实施人口计生“双基工程”，开展优生两免工作，遏制

违法生育上升势头。成功举办第二届中国·玉环海岛文化节，参加国际文化交流活动，开展新中国成立60周年和玉环解放60周年系列纪念活动，坎门验潮所被列为全国第三次文物普查重要新发现，“渔工号子”等3个项目入选省第三批非物质文化遗产名录。承办安踏全国男子排球大奖赛玉环分区赛，举办县首届农民运动会、首届新玉环人运动会和第二届老年人运动会，成立全国首家县级国民体质监测和体育科研中心。率先在全省完成农村有线广播村村通工程，实现广电低保工程全覆盖。不断提高社会保障水平，城乡居民医保覆盖率达56.5%，首批5万名60周岁以上本县户籍老人纳入城乡居民社会养老保险，4万多名在职职工参加住院医疗互助活动，全省工会工作暨职工医疗互助活动现场会在玉环召开。基本完成一期经济适用房、廉租房桩基工程，按计划兑现退休干部住房补贴。解决就业再就业6617人。建立社会困难群众帮扶信息平台，深化残疾人共享小康工程。严格落实维稳和综治工作责任制，实行重大事项社会稳定风险评估，定期开展稳定形势分析，圆满完成国庆安保任务。规范乡镇、村企综治中心（站）建设，建立34个农村（社区）警务室，32个村实行综治小区化管理，农村综治小区化管理和综治工作站等级评定入选枫桥经验在浙江的典型经验100例。完善社会治安打防控体系，建成一期“天网工程”。组织开展打击整治“两抢”大会战、打黑除恶等专项行动，严厉打击各类违法犯罪，刑事发案下降4.05%。深入开展“县委书记大接访”和“信访积案化解年”活动，引入公证程序化解信访积案，信访总量同比下降15%，全省信访工作暨基层“五个一”工程现场会在玉环召开。推进矛盾纠纷和不稳定因素排查化解，成

立县交通事故纠纷人民调解委员会，加强互联网管理。开展流动人口人户一致百村行动，实施居住证管理，建立14个地域性基层组织，新建新民小区和企业职工宿舍5.7万平方米。完善欠薪保障金和应急周转金制度，开辟农民工讨薪绿色通道，追讨欠薪1172万元，处理欠薪逃逸案件22起。开展“安全生产年”活动，17个行业排查出隐患8110项并全部完成整改。扎实开展“强塘固房”和“百乡和汛”工程，完成防汛会商系统改造和渔业安全救助信息系统建设。抓好“十小”行业整规并顺利通过年度考核验收。推行食品准入“一票通”制度，建成市级食品安全示范乡镇5个。

【坚持优服务、重落实并行，努力加强政府自身建设】 深入学习实践科学发展观活动，设立“科学发展民情直通车”，开展“服务农村、服务企业”活动，组织领导干部进村入企，汇总梳理了制约发展的突出问题709个，解决了657个。完成县为民中心搬迁扩容，投用电子效能监察系统，行政审批提速增效，办事集中度由原先的20%上升到70%。认真执行人大及其常委会决议，自觉主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，坚持重大事项向人大报告和政协通报制度，重视议题提案办理工作，263件人大议案建议、179件政协提案全部按时办复。严格执行廉政建设责任制，实施重点工作（项目）联合跟踪督查，推行廉政风险防范项目化管理，完成7个单位、7名领导干部的经济责任审计，实施33个部门72个关键岗位的监督绩效考核。开展工程建设领域突出问题和“小金库”专项治理，严肃查究损害群众利益的不正之风和消极腐败现象，政纪处分干部72名。加强节约型政府建设，规范

公务员津补贴，清理超编超标公车，压缩行政性开支，公用经费定额标准减少5%，专项经费、会议经费“零增长”，出国经费支出压缩20%

【召开县政府全体会议】 3月27日，召开县十四届政府五次全体（扩大）会议。县长王国忠主持会议，专题部署落实县十四届人代会第三次会议上政府工作报告中提出的12方面47项工作。

【召开县政府常务会议】 5月11日，县第十四届人民政府第十一次常务会议召开。会议原则通过《玉环县支援青川姚渡镇灾后重建资金管理办法》等，讨论了珠港镇行政区划调整、调整全县用人单位基本养老保险缴费比例等事项。

8月14日，县第十四届人民政府第十二次常务会议召开。会议专题讨论了珠港镇行政区划调整有关情况，会议明确了撤销珠港镇建制，设立玉城、坎门、大麦屿三个街道办事处，作为县政府派出机构等相关事项。

8月26日，县第十四届人民政府第十三次常务会议召开。会议原则通过《玉环县政府投资重大建设项目前期工作管理办法》等，讨论了2008年度全县乡镇（行政事业单位）财务运行、《关于推进企业实施主辅分离的意见》、建立工业转型升级科技发展专项资金等有关事项。

12月24日，县第十四届人民政府第十四次常务会议召开。会议原则通过《玉环县城乡节约用水管理实施细则》等，讨论了2009年财政预算收支及预算追加等有关事项。

【召开县长办公会议】 5月11日，县长办公会议召开。会议就解决屠宰场迁建工程

等有关问题进行了研究确定。

8月26日，县长办公会议召开。会议就2009年度廉租住房保障相关标准事项等进行研究确定。

11月25日，县长办公会议召开。会议就玉环县2010年度政府投资项目计划等事项进行了研究确定。

12月24日，县长办公会议召开。会议就县交通局关于扶持玉汽公交发展等事项进行了研究确定。

(潘 鹏)

人事·劳动·社会保障

【概况】 玉环县人事劳动社会保障局是主管全县人才人事和劳动社会保障工作的县政府工作部门，担负全县人事、劳动和社会保障工作的宏观规划、综合管理、监督指导和协调服务的政府工作部门，担负着为经济建设提供人才智力保障和促进和谐社会建设的双重任务。

2009年，在县委、县政府的正确领导和上级部门的具体指导下，该局深入贯彻落实科学发展观，坚持以人为本、改善民生、优化服务的工作方向，克难奋进，不断推进公务员队伍和专业技术人员队伍建设，全面推进工资制度改革工作，努力构建和谐劳动关系，扎实开展民生活动，不断完善社保制度，各项考核指标均超额完成，获2009年度全省劳动保障监察工作先进单位、全市干部人事档案工作示范单位、全市劳动保障监察工作先进单位等荣誉称号，在经济运行困难时期为玉环社会的发展和稳定作出了应有贡献。

【严格编制管理】 严控精简和立项扩编并举，审核批准全县28家机关事业单位的

职能归并方案，对各单位涉及审批类的项目采用“一个门”办理，减少审批环节和时间。核批了玉环经济开发区管理委员会，批准其人员编制35名。撤销城建监察大队和城管监察大队，核销其原有编制，将环卫、公安交通、城乡规划、工商等部分涉及城市管理行政处罚权的职能进行集中，设立玉环县城市管理执法局，核定编制8名；组建全额拨款事业单位——城市管理执法大队，核定编制96名。

【加强机关事业单位人事管理】 推动事业单位登记管理全国联网工作，将全县100多家已设立登记的事业单位基础资料进行初步整理上传，完成全县57家机关事业单位的中文域名注册。明确事业单位的类别，根据事业单位所承担的社会公益、监督管理或可市场化的程度，对162家单位进行了拟分类，确定33家单位为监督管理类事业单位。大力推行事业单位专业技术人员和管理人员的评聘分离，全县专业技术人员累计3700人参加素质培训，继续教育率达80%。组织各项执业资格、技术资格考试632人次。共向各级评审会推荐高级资格评审114人、中级43人、初级180人。

【推进工资改革工作】 着手推进事业单位工资改革，出台《玉环县义务教育学校绩效工资实施办法》，全县在职、退休、退职义务教育学校教师共3810人领取了基础性工资。着手公共卫生与基层医疗卫生事业单位实施绩效工资前期调研工作，掌握在职、退休、临时用工、聘用人员等各类人员底数，研究具体的操作意见，推动工改的深入开展。

【规范考核考评工作】 做好机关事业单位的考核。要求各单位建立完善工作人员

考核制度，对违纪违法应予处理的予以处理，以作警示；对不在岗的人员不予考核，避免充数；对表现优秀的人员给予评优，充分加以肯定。凡考核备案后，合格以上的人员核定考核奖金，核发7000多名人员的考核奖金。做好高层次人才考核。在历年选拔培养基础上，推出考核评优环节，尤其是对入选第二轮台州市“211人才工程”的高层次人才，实行两年目标考核，开展科研学术活动经费择优资助活动。凡经考核被评为优秀的，在其科研学术活动中，第三层次人员每人资助3000元，第二层次人员每人资助5000元。

【促进大中专毕业生就业】 引导高校毕业生到非公企业就业，形成《玉环县促进普通高校高校毕业生到非公企业就业的通知（送审稿）》，申报建立中捷、苏泊尔两家市级高校毕业生就业见习基地。落实“一村（社区）一大学生”计划，完成2008年度大学生到农村（社区）的相关工作，91名被录用的大学生于1月下旬到岗。完成2009年度选拔聘用大学生到村（社区）工作，考录大学生75名。考录高校毕业生进机关事业单位工作，通过严格的考试环节，共选拔27名高校毕业生加入公务员队伍；落实《玉环县事业单位公开招聘人员实施办法》，面向社会公开招考事业单位工作人员，考录事业单位工作人员16人。全年考录小学教师及学前教育教师73人，卫生专业技术人员52人。

【力创充分就业社区】 对于已经创建“充分就业社区”的里澳、县前、双峰、垟青等8个社区分别给予5000元奖励。深入县东、海港、刘园等7个社区进行实地指导，对社区内人员进行全面详细的调查摸底，准确掌握各类人员就业和生活现状，逐步

完善各类台帐，及时更新社区劳动力资源信息库。12月，7个社区经过验收达标，成为“充分就业社区”。至年底，全县城镇新增就业人数5385人，帮助1528名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员239人；城镇零就业家庭基本实现“基数归零、动态归零”的目标；城镇登记失业率控制在3.7%以内。

【城乡居民社会养老保险全面启动】 出台《玉环县城乡居民社会养老保险实施办法》，凡是本县户籍、年满16周岁、未参加职工基本养老保险的城乡居民，均可以参加城乡居民社会养老保险。从12月份开始，全县52300名年满60周岁的本县户籍老人，每人每月领取60元基础养老金，养老保险制度向全民覆盖迈出了重要一步。

【推进五费合征】 至年底，全县企业养老、城镇职工基本医疗、工伤、失业、生育保险新增参保分别达到6990人、6667人、144人、5722人、7248人；城镇居民基本医疗保险新增参保6213人，超额完成任务。2546人参加或参照被征地农民基本生活保障，五大保险基金累计结余12万元。

【提高参保群众待遇】 适时调整离退休人员的养老金，对14517名企业退休人员养老金进行调整，对335名干部以及18名建国前老工人每人发放年终一次性补助250元，共计8.83万元，对281名预发的退休人员重新计发，对22人的工资重新核定，共补发养老金3.06万元，对256名退休人员多缴养老金进行退费。适时调整城乡居民医保待遇，全县参加这一系列医保的30多万人在普通门诊、住院起付标准、住院报销比例、最高报销限额、重大疾病补助方面得到实惠。

【改进社保技术及流程】 完善网上申报服务系统，开发城乡居民医保网上申报软件，研究建立异地就诊网上登记系统。拓展服务网络覆盖范围，扩大定点医疗机构的范围，全县境内有24家门诊定点医疗机构和5家住院定点医疗机构，县外有10家市级住院定点医疗机构和1家省级住院定点医疗机构，初步建立了从社区到省的五级实时报销平台。研究实行个体参保“一户通”，银行定时扣除费用，电脑直接自动结算。

【加强公共服务平台建设】 整合人才劳动力市场，将人才市场内的盈利性中介机构放开管理，市场内的公共中介机构与劳动力资源服务中心的公共中介机构进行集中，纳入统一的市场进行管理。搭建乡镇一级到社区的服务平台，按照“机构、人员、经费、场地、制度、工作”六到位的要求，将公共人力资源市场和就业服务延伸到乡镇（街道）及至村（社区），规范乡镇劳动保障和救助管理事务所，落实村（社区）代办员，配备电脑等硬件设备，促使信息网络互联，加快各类劳动保障应用软件的上马运行。

【加强职业技能培训工作】 调整技能培训的工种和范围，主要开发机械行业的课程，同时也涵盖零星工种，从规模企业扩大到一般企业，简单工艺到复杂工艺，全方位开展培训。出台《关于企业职工技能培训经费使用管理的意见》，凡是玉环企业职工参加技能培训的，实行经费补助，分别为初级工每人500元、中级工每人600元、高级工每人800元、技师每人1000元、高级技师每人1200元，企业职工接受培训基本上实现免费。推行社会化培训，制定《玉环县职业技能培训机构等级评估办法

（试行）》，促使符合条件的培训机构充分利用社会资源，开发订单式、定向式培训，尽可能给劳动者提高技能提供学习机会和场所。全年累计21242人经过培训领取职业资格证书，其中初级工17224人、中级工2533人、高级工1287人、技师198人。

【服务企业用工需求】 建立企业用工需要分析制度，定期走访，深入企业摸清用工动态，实行重点企业动态监测月报制度。引进人才和劳动力，先后6次组织企业赴杭州、上海、长沙、兰州、西安等地招聘，421人达成初步意向。7月，在玉环实验中学举办大型人力资源交流大会，吸引大中专毕业生、各类专业技术人员、管理人员近3000名，上千名人员达成意向。利用玉环人力网，建立校企合作长效机制，共有30多所院校、122家企业加入。

【帮扶企业减轻负担】 联合县财政、地税、经贸等部门制定《关于使用失业保险基金帮扶困难企业稳定就业岗位的实施办法》，划出基金661.14万元，实行稳定岗位补助，90家企业符合条件；实行企业失业保险费缴纳比例临时性下浮，对1147家企业减征失业保险费，合计75.1万元。形成《关于玉环县调整用人单位基本养老保险费比例的报告》，从1月起将用人单位基本养老保险费缴费比例由现行的17%调整为12%，调整后每月为用人单位减轻负担250万元。先后两次对全县企业养老保险费中的统筹部分给予减免，减免总额3200多万元。

【维护和谐劳动关系】 开发劳动合同管理软件，随时掌握企业用人状况。全年主动巡查3839家企业，对5303家企业进行书面审查，为9.17万名劳动者补签了劳动合

同。全年及时查处932件拖欠工资案件，为3324名劳动者追回工资1171.6万元。制定《玉环县处置企业欠薪逃匿案件应急预案》，行政强制手段与司法程序有机联结，构建高效的清薪绿色通道。建立“县级指导、部门联合、乡镇维稳”的综合防治机制，有效解决22起企业主欠薪逃匿案件。坚持调解为主，减少企业压力，维护生产秩序，办理的1157个案件，调解1094件，调解率达94.5%。全年没有发生因劳动关系问题而引发的群体性事件。

【努力营造浓郁学风】 努力营造浓郁学风，深入学习实践科学发展观，广泛开展大讨论和大调研，注重理论和业务相结合，采用个人自学、领导讲学、集体研学等多种学习形式，提高认识。学与思、知与行相结合，以解决问题和推动工作的成效检验学习成果，做到学用相长，融会贯通，全局上下形成工作学习化、学习工作化的新风尚。

【不断转变工作作风】 开展“服务企业、服务农村”活动，建立领导带头、科室跟进、全体参与的解难帮困工作机制。规范办案程序，提高办事效率，强化信访维稳，推进依法行政。建立矛盾纠纷排查化解工作制度、领导大接访活动方案、十七届四中全会及国庆60周年活动信访工作制度等，开展“信访积案化解年”活动，做好各类群体解困维稳工作，全年处理群众来信来访43件，有效防止越级上访事件的发生。调整局行风监督员队伍，组织行风监督员在全系统范围开展暗访，发现问题及时整改。完善制度管理，推行一次性告知、服务承诺、公开办事等一系列制度，促进全系统形成服务为上、耐心细致、守法依法的工作作风。

【维护清廉党风】 编制《玉环县人事劳动社会保障局建立健全惩治和预防腐败体系2009-2012年工作细则》，确定干部任免、公务员录用、农民工权益保障、社会保险费稽核等几个廉政项目，建立防范制度、财务制度、党风廉政建设责任制等工作机制。坚持“三会一课”，加强反腐倡廉教育，把《新时期反腐倡廉教程》纳入教育内容。规范收入分配秩序项目标化管理，进一步规范权力运行，确保全系统“清风常在”。

(赵梦琦)

为民服务

【概况】 县为民服务中心为县政府派出机构，与全程办事代理制协调中心合署办公，主要负责办理生产性、经营性项目审批，基础设施使用权审批和各类经济组织、城乡居民申领的有关证照等工作；负责指导、协调、督促全县各部门、镇乡开展全程办事代理制工作。机构分管理层和办事大厅两个层面。管理层设一办两科，办事大厅由26个部门窗口组成。服务事项470项。2009年，中心紧紧围绕全县工作大局，以深入学习实践科学发展观活动为载体，以新中心建设为重点，进一步强化审批项目管理，不断完善和探索审批运行机制，各项工作取得积极的成效。全年共受理各类审批服务事项10.9万件，其中即办件占54.94%，承诺件按期办结率100%，群众满意度保持在99%以上。

【推进中心搬迁工程，提升平台整体办事环境】 会同有关部门，按照新中心功能定位，统筹和规划窗口设置，合理划分平台功能区块，优化整体布局，方便项目流

转和业务办理。落实交通、空调、食堂、停车场、饮水、午休等配套设施。强化现场施工建设监管,想方设法督促加快工程进度。经过9个多月的紧张施工,基本完成新办事大厅的内装饰、暖通、网络等工程,软件制作、设备安装调试按计划推进,11月30日投入试运行。新中心总面积10万平方米,分服务大厅、行政办公和生活保障三个区,集行政审批、效能监察、政务公开、网络信息、中介服务和集中收费等功能于一体。

【推进行政许可职能归并,创新服务体制机制】 围绕“两集中、两到位”总体目标,按照“目标明确、措施扎实、有序推进”的步骤,圆满完成事项清理、职能归并、方案批复、组织实施、检查完善、整体搬迁等各阶段工作。全县37个实施部门,7个单独设立行政审批科,30个挂牌设立行政审批科。承担行政审批职能的科室由134个减至43个。行政审批项目共670项,其中630项归集到各部门行政审批科办理,办事集中度94.03%。与各入驻中心单位进行沟通协调,反复衔接,多方论证,全力以赴做好新中心扩容工程。全县26个部门470个审批服务项目158位窗口工作人员进驻中心办公。初步达到建立批管分离体制、理顺内设机构职能配置、形成高效顺畅的审批运作机制、提升中心整体功能、转变政府职能和管理方式的目的,为构筑行为规范、运转协调、工作透明、廉洁高效的服务型政府打下体制机制基础。

【强化管理,规范服务行为和提高效率】 加强日常管理,坚持大厅值班制度,组织大厅集中督查和明查暗访活动,适时开展“服务承诺制”和“一次性告知制”执行情况以及大厅卫生保洁等专项检查,电话

回访跟踪办件情况,及时查处违规事项,接受群众投诉、举报,印发督查通报,动态掌握窗口人员到岗情况、仪容仪表、接待咨询、办件规范、文明服务等情况。配合县纪检、效能部门,抓好行政审批电子监察系统建设,将现场监管与电子监察有机结合。改造和升级中心行政审批管理网络系统,发挥其全程监督、实时监控和信息公开作用,努力实现政府信息和审批服务过程的深度透明。加大公众参与力度,定期接受群众现场评议,扎实做好“一事一评”工作。主动邀请县政协民主监督小组对中心行政服务工作进行指导、监督,听取他们对中心建设提出的意见和建议,及时调查落实整改。坚持绩效考评制度,把红旗窗口评选与季度服务质量考评制度的实施以及群众满意窗口创建活动结合起来,有效促进各窗口及部门(单位)不断改进服务工作,强化“部门围绕窗口转、窗口围绕群众转”的动力和机制,调动窗口服务工作的主动性、积极性和创造性。不断创新服务制度和便民举措,以“十乡百村送服务”集中行动为载体,组建项目审批服务团,深入走访乡镇、园区,了解和掌握基层服务需求,现场排忧解难,强化各类项目的信息服务、流程服务、申报服务和环境服务。开展零地技改项目联合办理15个。16个部门的60个审批服务项目在窗口推行“一审一核”办理制度,即办项目41个,审批环节大大简化。通过实行提速快办、主动协办、延时帮办、跟踪督办等措施提供全方位绿色通道服务。

【深入学习实践科学发展观,提升队伍素质】 紧扣教育主题,将理论培训贯穿学习实践科学发展观活动始终。采取理论中心组领导讲学、交流会集中研学、报告会专家辅导、理论测试竞赛促学、依托网络

个人自学等形式,围绕“科学发展观是什么、中央提出科学发展观为什么、科学发展观要我们做什么”等三个关键问题,紧密联系思想和工作实际,不断推进理论学习,用科学发展观武装头脑、指导工作。围绕全县学习实践活动总载体和“三破三立”的目标要求,以“如何优化服务环境、加快构建行政审批管理新机制”为重点,以“我为中心科学发展献一计”为抓手,通过领导干部引领谈、研讨交流专题谈、建言献策大家谈等形式,紧密联系当前经济社会形势以及中心行政服务体制机制建设,广泛开展科学发展理论引导行动,培育中心党员干部的科学发展理念。结合工作实际和“双服务”活动中征求梳理的问题及县“两代表一委员”提案承办件,确定《推进我县招投标统一平台建设思考》等3个课题,由班子成员分别领衔,将理论学习思考和深入实际调研有机结合,形成调研报告,探索解决方案,构建长效机制,实现服务触角的再延伸。组织赴泉州、晋江等地学习考察网上审批和网络实时监察系统建设,提出《构建全程代理三级网络互动平台的建议》。通过调研创新工作思路,提高服务质量,促进工作。围绕科学发展主题,通过请进来、走出去,民主恳谈、主题谈心,发函、设立征求意见箱等多种渠道,广泛征求意见建议,认真汇总梳理问题,分解落实责任;对突出问题,分轻重缓急,即知即改,并及时向反映对象反馈。召开班子专题民主生活会和普通党员组织生活会,认真自查剖析。总结贯彻落实科学发展观的成效,反思领导班子建设和工作等方面存在问题及原因,深入研究推动中心今后科学发展工作,在形成共识的基础上撰写了《县为民服务中心领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告》,并认真吸收群众评

议意见,不断完善分析检查报告。以提高效率、优化服务、规范管理为目标,集中力量解决突出问题,推进体制机制创新。

(高德华)

机关事务管理

【概况】 2009年,县机关事务管理局紧紧围绕服务县委、县政府中心工作,以提升服务为第一要务,以科学管理为根本手段,以机关效能建设为基本措施,以强化队伍为人才保障,解放思想革新观念,务实地完成了各项工作任务,为县政府中心工作及其他重大活动的顺利推进,提供了后勤保障。

【扩用房抓建设,办公环境与硬件设备得到改善】 办公用房和公房调配方面。接收县教育局原办公楼,调配给玉环经济开发区管委会、玉坎河指挥部、县创建办等机构;租用中医院原办公楼,调配给临时单位、临时机构办公;接收便民服务中心新址用房三楼半个层面配置给县安监局、县效能投诉中心;调整了大院内部分部门的办公用房及周转公房;对全县各部门的办公用房现状进行调查摸底,以便下一步做好机关办公用房的管理调配工作。专项基建方面。投资21万元,对老六楼实施“三合一”会议室改造,新增加党员远程教育直播室、新闻发布会会议室功能;投入30多万元进行机关食堂加层,扩建领导餐厅;对常委会议室、食堂领导餐厅室内装饰,投入资金分别为15.95万元和22万元。每个工程项目从工程预算、组织施工到质量进度实行严格管理,通过每项工程委托中介编制预算,公开招、议标,货比三家选择材料供应商,结算必审等方式,用好

每一笔基建经费。零星维修方面。主要针对县政府大院新大楼、老六楼、综合楼、小礼堂、机关东院及中医院、教育局原办公楼和领导交流房等进行更新和维修。投入基建维修费20万元，设备维修费10万元，维修电、水、空调、通信共1295次。

【重细节促服务，服务质量与水平不断提升】 始终树立为县委、县政府中心工作服务的理念，认真履行工作职能，注重服务细节，提高服务质量和保障水平。增强会务中心职能，提供全面而精细的会议服务。及时做好会场布置，服务大局，做到会议接待安排有规有序进行；做好会议的相关登记，做到会议室环境清洁卫生，地面无纸屑、烟头，服务人员服务到位。全年共安排会议1359次，接待54938人，其中安排在大会堂45次19599人，六楼会议室95次9497人，小会议室567次10217人。会务中心按照各部门的需求统筹安排会议室，避免了会议冲突，各会议室资源得到最优优化综合利用。加强食堂综合监管，提供美味而健康的膳食服务。加大对机关食堂卫生把关的力度。每周五对食堂进行清扫，邀请玉环县榴岛虫控服务有限公司对食堂、大院进行“除四害”，全面消毒杀虫。组织人员到其他兄弟县市交流，研究学习先进可取的管理经验，结合自身客观条件，实施食堂后厨挂牌上岗制度。由就餐人员进行监督，根据反馈进行合理奖惩，调动后厨做好菜、做健康菜的积极性。重订车队行驶规章，提供快捷而安全的车辆服务。提高驾驶员自身素质，重新制定车管科规章制度，规范要求，强化管理，增强驾驶员“安全、高效、优质、准时”的服务宗旨，始终将安全行车放在首位。车队现有小型轿车18辆，商务车、中巴车各2辆，全年共行驶71.3万公里，消耗

燃油87218升，除中巴车外，小型轿车平均每百公里耗油9升。细化后勤环卫工作，提供洁净而舒适的环境服务，对新大楼楼层做到每天定时清扫，保持领导办公室空气通畅，办公用品放置整齐，领导宿舍按时打扫和及时添置日常用品及季节性换季工作。落实专人负责大院内植被绿化美化护理。注重幼儿全面教育，提供丰富而优质的保教服务。机关幼儿园以获“市级巾帼文明示范岗”荣誉为契机，积极参与、承办各类教研交流活动，建立新生体检健康档案，着重加强幼儿素质教育；成立家长委员会，组织“重阳节”慰问活动和“我是环保小卫士”亲子系列活动，通过言传身教，培养幼儿的人文关怀精神；根据幼儿特质因材施教，挖掘兴趣特长，组织参加省绘画比赛获三等奖3人。幼儿园教师多人参加县级以上教研评比并获奖，其中一人获“首届全国幼儿园优秀数学教案征集大赛”教学教研类优秀奖。完善公司员工机制，提供多元而系统的文印服务。四通公司以“快捷、优质服务”为宗旨，深化经营体制改革，增设保密室、财务室，实行业务奖罚制，计件报酬，把优质服务考核检查与职工的绩效考评、奖金发放挂钩；开发新客户，拓宽业务领域，基本形成以文印为主，广告、耗材供应为辅的多元化业务模式。公司全年营业额140万元，同比增长7%。

【寻对策顾细节，节约型机关建设初具成效】 从细节入手，强化节约意识，防微杜渐。在领导外出考察或参加重大会议时，自带香烟、酒水，减少专项经费开支。要求食堂在采购时货比三家，挑选物美价廉的货源购买；检查督促有关部门节能降耗。从资产管理入手，控制经费流转。严格执行会议标准，简化公务接待，

做到一会一结算，每月及时上报会议经费使用情况表。加强固定资产管理，做到先办理财政审批制度，发票入库后再由局领导签字报销；严格报销条件和标准，杜绝虚报销、多报销、乱报销。实行部分单位财产个人保管制度，如电脑、打印机等用品，在签字申领后，即时承担保养维护责任，减少维修和费用。探索资产循环利用，车队对6辆行驶超过25万公里的车辆进行公开拍卖，同时由县车改办补充8辆小车。从人员编制入手，压缩单位开支。按照“能兼职就兼职”的思路，人员从上年102人减少到93人（正式工46人，临时工47人）。从科学决策着手，减小项目经费。协助县委宣传部和县委组织部建造新闻发布会现场和党员远程教育直播室，将县政府老六楼会议室改造成“三合一”会议室，在保证工程质量的前提下，将经费压缩至21万元。

【换思路定措施，创建平安大院工作稳步推进】 保卫科努力培养能承担责任、懂管理的新型保卫人才，严格自律，做到常学习、常强化、常巡防、常整顿，将科学发展观落实到保卫工作中，变过去注重在问题爆发后才处理的“被动防卫”，转化为在问题集中前就想好应付措施的“主动防范”。加重技防工作，新增电视监控器1只，安装大门口广播系统，更换东院自动门，为新大楼主要领导办公室安装110区域报警系统；继续加大技改投入，提高机关大院监控设施性能，科学合理布防，消除监控死角。做好重大节假日前的检查工作，严格执行外来人员、车辆来访登记制度，密切配合有关部门及时有效处置群体性上访事件。全年客登登记9839人，维护好14批次4032人上访秩序，确保机关正常工作秩序。组织大院各单位听消防讲座，

签订消防责任状，与下属单位签订综治责任状，做到管理纵向到底横向到边。组织安全检查21次，确保大院内无一处消防隐患。顺利通过市级“创安”验收。做好第二批疫苗的注射工作，向员工详细介绍疫苗可能存在的副作用，原则上鼓励员工注射疫苗预防流感，尊重员工个人意愿。

【提士气强学习，队伍战斗力不断增强】 坚持“以人为本”的指导思想，深入学习实践科学发展观，致力培养“讲学习，重实践；讲务实，重作风；讲诚信，重团结；讲清正，重廉洁；讲责任，重事业”的“五讲五重”新型人才。3月份开始，历经3个阶段11个环节，组织集中学习5次，党员政治学习19次，完成各类理论文章2篇，开展解放思想大讨论2次；召开民主恳谈会2次，走访干部群众30人，发放征求意见表85份，领导谈心谈话45次。通过各种学习实践，员工在思想上更统一，在组织上更团结，在纪律上更严明，在作风上更务实。继续落实星期一学习夜制度和周一中层干部例会制度，提高队伍知识储备及中层干部应对突发任务的综合素质。加大上下班考勤制度实施力度，指派专人负责当天核实，做好登记，每周统计，每月汇总，公布情况，对误班人员进行当月扣款。继续落实绩效考核和效能监督制度，进一步实施机关效能建设“四条禁令”，加大问责力度，实施“制度管人，制度管事”的管理模式。为维护在编人员权益，提高在编人员工作积极性，协调相关部门，为局在编人员争取到28个参照公务员管理名额，比原来13个名额增了1倍多。开展“慈善人人捐”活动，组织党员干部积极参与慈善捐款献爱心活动。下派农村指导员入村，帮扶农村工作。开展“心连心”活动，组织党员到结对帮扶的坑郑村

慰问病贫老党员、低保贫困群众及贫困家庭儿童。局妇委会在重阳节到楚门镇敬老院慰问19名孤寡老人，为每位老人送上一份礼物。

(林 嵩)

中国人民政治协商会议 玉环县委员会

【概况】 2009年，县政协全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入学习实践科学发展观，围绕核心，服务大局，注重民生，积极创新，不断推进政协文化建设，着力优化政协履职环境，认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能，完成了年初确定的各项任务，为努力建设温台沿海产业带重要战略枢纽，推动全县经济社会平稳健康发展作出了积极贡献。全年共召开全体会议1次，常委会议7次（其中全会期间2次）。

【召开七届三次会议】 中国人民政治协商会议第七届玉环县委员会第三次会议，于2009年2月28日至3月4日在城关举行。应到委员201名，实到193名。会议听取并审议了政协第七届玉环县委员会常务委员会工作报告和提案工作报告。会议同意这两个报告。会议认为，2008年，县政协在中共玉环县委领导下，在县政府的大力支持下，坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握团结和民主两大主题，围绕中心，服务大局，关注民生，构建和谐，积极履行政治协商、民主监督、参政议政三大职能，注重发挥委员主体作用，不断探索创新工作载体，为促进玉环经济社会又好又快发展作出了积极贡献。常务委员会

对过去一年工作的总结实事求是，提出的2009年工作任务切实可行。会议要求常务委员会认真组织实施。会议期间，委员们列席了县十四届人大三次会议，听取并讨论了王国忠县长所作的《政府工作报告》以及会议其他报告，并着重就应对金融危机挑战、推进教育事业发展、加强城市管理、解决垃圾处理难题、加快大交通建设和实施城乡公交一体化、强化社会治安综合治理、促进科学民主决策等方面，开展协商议政，积极建言献策。会议认为，《政府工作报告》对2008年的工作总结全面客观，对存在问题的分析深刻中肯，提出的2009年工作目标积极稳妥。会议希望县政府在新的一年里，坚持以科学发展观为统领，紧扣“保增长、抓转型、增活力、重民生、促稳定、强服务”工作主线，出实招应对挑战，下功夫抓好落实，努力保持全县经济社会平稳健康发展。会议在民主协商的基础上，采用无记名投票方式选举产生了政协第七届玉环县委员会副主席1人，常务委员5人。会议指出，2009年是全县加快推进经济转型升级和实现“十一五”规划目标的关键一年。做好这一年各项工作，对于战胜国际金融危机带来的困难，维护改革发展稳定大局，意义重大。在当前全力克难攻艰的关键时期，人民政协责任更加重大，任务更加艰巨。会议号召，全县广大政协委员和政协各参加单位高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，在中共玉环县委的领导下，深入学习实践科学发展观，多层面开展协商议政，多方位深化民主监督，多领域开展调查研究，多视角关注民生大计，多途径加强政协文化建设，以实际行动迎接人民政协成立60周年，迎接共和国60华诞。

【召开七届十一次常委会议】 2月6日下午,政协第七届玉环县委员会常务委员会第十一次会议在县机关东院2号会议室召开。县政协主席吴小平主持会议,副主席陈志鹏、叶建国、王良青、符进友、汪云傲,秘书长陈海晓及常务委员出席会议。县人大常委会副主任吴可如,县政协党组成员胡载彬,县委组织部副部长陈亨标,副县级调研员王启才参加会议。会议决定:中国人民政治协商会议第七届玉环县委员会第三次会议于2009年2月28日至3月4日在城关召开。会议审议通过了政协第七届玉环县委员会第三次会议议程(草案)和日程(草案);审议并原则通过了政协第七届玉环县委员会常务委员会工作报告和政协第七届玉环县委员会常务委员会关于七届二次会议以来提案工作情况的报告,提请县政协七届三次会议审议,并分别确定吴小平、汪云傲同志为这两个报告的报告人。会议审定了七届委员增补名单,以及大会执行主席、主持人,秘书长、副秘书长,邀请出席的领导,邀请上主席台就座人员等五项名单,确定2009年3月2日中午12时为县政协七届三次会议期间提案统计截止时间。会议还协商通过了王良青、李净两位同志辞职请求的决定,协商提出选举办法(草案)和县政协副主席、常务委员补选候选人建议名单,通报了县政协2008年度先进委组、好提案、优秀委员和优秀信息员评选结果。

【召开七届十四次常委会议】 5月25日下午,政协第七届玉环县委员会常务委员会第十四次会议在县机关东院2号会议室召开。县政协党组副书记、副主席陈志鹏主持会议,副主席符进友、汪云傲、胡载彬,秘书长陈海晓及常务委员出席会议。县人大副主任许爱平,县政府副县长施红

兵参加会议。会议听取了县民政局关于珠港镇行政区划调整工作可行性调研情况的汇报,并进行了协商讨论。与会人员认为,关于撤销原珠港镇建制,建立玉城街道办事处、坎门街道办事处、大麦屿街道办事处的方案,是在深入开展调查研究,广泛征求各方意见,反复权衡利弊得失的基础上形成的,是切实可行的。实施这一方案,是加快玉环经济社会发展和推进城市化进程的必然要求,是加强社会管理和提高行政效率的有效对策。会议一致赞成珠港镇行政区划调整的方案,并要求办公室形成会议纪要予以印发。会议还审议通过了《致全县政协委员、广大统一战线成员的倡议书》。

【召开七届十五次常委会议】 7月24日上午,政协第七届玉环县委员会常务委员会第十五次会议在县机关东院2号会议室召开。县政协主席吴小平,副主席陈志鹏、叶建国、符进友、汪云傲、胡载彬,秘书长陈海晓及常务委员出席会议。陈志鹏主持会议。县委副书记、县长王国忠,县人大常委会副主任张海舟参加会议。会议传达了全省政协工作会议精神,听取了王国忠所作的县委、县政府上半年工作情况的通报,县政协调研组关于推进全县水务一体化建设调研情况的汇报。会上,与会人员就县委、县政府上半年工作及调研报告展开了协商讨论。委员们认为,县委、县政府半年来的工作思路清晰、成效显著,下半年的工作安排目标明确、切实可行,充分体现了“三个代表”的重要思想和科学发展观的要求。在下阶段的发展中,还应继续高度关注最基本的民生问题,如垃圾处理、农民建房难等问题;高度关注企业发展问题,帮助企业解决实际困难,为企业搭建发展平台;高度关注港口发展问

题，加快与大麦屿港口建设相配套的“一关三检”等项目的建设步伐；高度关注教育问题，突出教育在建设和谐社会中的重要地位，全面提升教育教学质量；高度关注影响社会稳定的因素问题，尽快健全完善处理群体性事件的预警机制。对全县的水务管理工作，政府应整合现有水务管理资源，建立统一的水务机构，并健全各项管理制度，切实推进水务一体化建设。会议还协商讨论了《玉环县政协党组学习实践科学发展观活动整改落实方案》。

【召开七届十六次常委会议】 9月22日下午，政协第七届玉环县委员会常务委员会第十六次会议在县机关东院2号会议室举行。县政协主席吴小平主持会议，副主席陈志鹏、叶建国、符进友、汪云傲、胡载彬，秘书长陈海晓及常务委员出席会议。人大常委会副主任顾忠全应邀参加会议。会议审议通过了有关人事任免事项。根据县委提议，以举手表决的方式，一致通过：县政协秘书长陈海晓的辞职请求；增补潘立志为政协第七届玉环县委员会委员；免去陈海晓的县政协办公室主任职务，任命潘立志为县政协办公室主任。

【召开七届十七次常委会议】 11月6日下午，政协第七届玉环县委员会常务委员会第十七次会议在县机关东院2号会议室举行。县政协主席吴小平主持会议，副主席陈志鹏、叶建国、符进友、汪云傲、胡载彬，县政协党组成员、办公室主任潘立志及常务委员出席会议。人大常委会副主任陈云岳、副县长章勇应邀参加会议。会议听取并讨论了县政府关于提案办理情况及“四见面”提案办理后续情况的通报。会上，与会常委对县政府及各承办单位高度重视政协提案办理工作，加大办理力

度，规范办理程序，创新办理方法，提高办事实效等方面给予了积极评价，并就以提案公开办理为抓手进一步做好提案办理工作，提出了许多建设性的意见和建议。

【召开庆祝人民政协成立60周年座谈会】 9月21日下午，县政协召开庆祝人民政协成立60周年座谈会。县政协党组副书记、副主席陈志鹏主持会议。县委书记柯昕野、县政协主席吴小平分别作了讲话。县领导吴柏青、金敬中、李茂芳、叶建国、符进友、汪云傲、胡载彬等出席了座谈会。座谈会深情回顾了人民政协成立60年来经历的风雨历程和取得的辉煌成就，及县政协25年来为玉环经济社会全面协调可持续发展作出的积极贡献。会上，县政协离退休老干部，县民主党派、工商联和历届政协委员代表相继发言，表达了在各自岗位上的感想，抒发了对政协工作的执着情怀。县委书记柯昕野在会上指出，全县各级政协组织和广大政协委员要勇担使命，奋发有为，在服务发展上有新贡献；和衷共济，汇集力量，在凝心聚力上有新突破；关注民生，维护稳定，在促进和谐上有新作为；改革创新，求真务实，在加强自身建设上有新面貌。他强调，政协工作是党全局工作的重要组成部分，县委将以纪念人民政协成立60周年为契机，进一步加强和改善对政协工作的领导，切实做到思想上重视，政治上关心，工作上支持，不断推进政协事业的发展。县政协主席吴小平指出，县政协组织和广大政协委员要继续深入学习实践科学发展观，坚持继承和创新相结合，努力在促进发展上有新贡献，在协商监督上有新特色，在凝心聚力上有新作为，在文化建设上有新成果，不断开创政协工作新局面，为推进玉环经济社会平稳健康发展作出积极的贡献。

【举行迎新茶话会】 12月28日下午，县政协在国际大酒店举行迎新茶话会。县领导吴柏青、林先华、吴坚斌、吕振兴、王以好、陈安、陈美萍、王卫兵、吴可如、张海舟、王良青、顾忠全、陈云岳、杜惠玲、施红兵、陈志鹏、叶建国、符进友、汪云傲、胡载彬等，与全县民主党派和各界人民团体负责人、老同志代表、先进模范代表、社会各界人士、社会知名人士、全体政协常委，以及部门和乡镇党政负责人共200多人欢聚一堂，喜迎新年。县政协主席吴小平主持茶话会。县委书记柯昕野致新年贺辞。他说，2009年，全县上下认真贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神，深入学习实践科学发展观，克难攻坚，务实创新，奋发有为，保持了县域经济社会的平稳有序发展。即将到来的2010年，是“十一五”规划的完成之年，也是“十二五”的谋划之年，又是玉环在后危机时代实现科学发展、创新转型的关键一年。他强调，在新的一年里，要增强科学发展意识，提高党建水平，把落实科学发展观贯穿到党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设全过程，为经济社会发展提供坚强政治保证；聚焦沿海开发战略，深入推进沿海产业带建设，打造城市化、工业化、港口物流三大新平台；强化土地、重大基础设施、资金和人才四大支撑，为玉环经济社会发展提供资源要素保障。同时，要充分运用政协人才汇聚、智力密集、联系广泛的优势，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，积极推进履行职能的制度化、规范化和程序化，发挥好玉环经济社会发展“智力库”作用，为实现玉环经济社会平稳健康发展作出新的贡献。县委副书记、县长王国忠致祝酒词。茶话会上，政协委员、港澳台侨胞以及部门、乡镇（街道）的代表先后

作了热情洋溢的发言，表达对建设玉环美好明天的坚定信念和良好祝愿。

【深入学习实践科学发展观】 坚持把学习放在各项工作的首要位置，把学习贯穿于活动的始终，做到“真学、真懂、真用”，切实提高政协委员和政协机关党员干部的思想素养和理论水平。坚持集中学习与自学相结合，组织委员和政协机关干部参加专题学习、党员远程教育和台州网络学习城的自学等。坚持学习与座谈交流活动相结合，先后召开“解放思想大讨论”等座谈交流会，提高学习效果。坚持学习与宣传相结合，在玉环县政协网上开设学习实践活动专栏，作为学习实践活动的重要阵地和载体，及时收录各级领导关于学习实践活动的讲话精神和县政协学习实践活动的动态信息，营造学习氛围，扩大活动影响。通过发放征求意见函、网上征求意见等形式，广泛征求党员干部和各界人士意见；召开专题民主生活会，深刻分析查找存在的突出问题，认真落实整改措施，力促政协工作更符合科学发展观要求。同时，积极参与“服务农村、服务企业”活动，县政协领导与政协机关干部主动进村入企，帮助村居（社区）、企业寻求突破瓶颈制约办法，使23个制约农村、企业发展的重要问题得到解决。

【积极创新提案办理工作】 进一步完善县政府领导领办、政协领导督办重点提案制度，逐步形成“党委重视、政府支持、各司其责、注重落实”的工作新格局，不断提高提案办理运作层次。通过分层督办，发挥重点提案、重要提案示范带动作用，以点带面，推进提案整体落实。同时，推出提案公开办理新举措，将《加快组织实施城乡公交一体化建设》等8件事

关民生问题的提案列入公开办理范围,通过网站、报纸、电视、广播等新闻媒体进行跟踪报道,主动接受人民群众和政协委员监督,提高提案办理的公开性和透明度。通过开展现场督办、实施集中督办、狠抓跟踪督办、完善督查考核制度等手段,不断提高提案办理实效。县政协七届三次会议以来,共收到团体及委员个人以提案形式提出的意见建议203件,审查立案188件。经49个承办单位单位的办理,全部提案在规定期限内答复完毕。所提意见建议得到解决或基本解决55件,列入解决计划115件,分别占提案总数29.3%和61.2%。委员反馈意见为满意的131件,基本满意的56件,不满意的1件。许多提案中的建议,被转化成党政部门的决策参考和工作措施,在经济社会生活中产生了良好的效益。如县委、县政府采纳《关于禁售禁放烟花爆竹的建议》提案,在全县开展了以禁放烟花爆竹、革除二次送葬为核心的丧葬礼俗改革,取得了较好社会反响。

【深入推进委派民主监督员工作】 以完善委派工作机制为抓手,力推工作长效开展。共向县绕城公路建设工程指挥部等10个部门(单位)以民主监督小组的形式派出民主监督员50名。各民主监督小组深入派驻单位,抓住群众反映强烈的热点问题展开重点监督,形成《关于尽快搬迁马路市场,确保绕城公路工程顺利施工》等5份民主监督建议书提交派驻单位,促进了派驻单位相关工作的改进和落实。如派驻县卫生局的民主监督小组,将乡镇卫生院建设作为监督重点,倾力推动乡镇卫生院标准化建设,全县11座乡镇卫生院完成改造2座,新建即将完工2座;派驻县绕城公路建设工程指挥部的民主监督小组,在加强工程建

设督查的同时,针对金柏路北端马路市场问题,积极与工程指挥部、汽摩园区管理办和环礁村进行协调沟通,提出解决方案,促使马路市场搬迁。此外,还通过召开民主监督小组汇报会等形式,及时总结交流工作经验,确保民主监督工作程序规范、职责明确、监督到位。

【认真做好社情民意信息工作】 充分发挥人民政协联系群众和党委、政府的桥梁作用,不断拓宽社情民意反映渠道,积极运用信息形式,及时将群众的呼声和困难反映给党委、政府,有力推动了相关问题的落实解决。全年共收到社情民意信息123条,编报《社情民意反映》29期,专报市政协信息55篇,其中11条社情民意得到县委书记批示,《应当调整东部沿海灯光捕鱼的休渔时间》信息被全国政协录用,《建议省政协搭建摄影书画交流平台,推进政协文化建设》信息被省政协领导批转有关部门加以落实。

【扎实开展调研视察活动】 充分发挥常委会议、主席会议的引领作用,以及专委会和乡镇(街道)联络处的基础作用,紧扣“保增长、保民生、保稳定”目标要求,选择事关发展大局和人民群众切身利益问题,发挥自身优势,深入调查研究,积极参政议政。全年共形成调研视察报告13篇,其中4篇直接呈送县委、县政府,6篇在《玉环政协论坛》上刊发。为推动全县水资源开发、利用和保护的统一管理,组织调研组就推进水务一体化建设,通过召开专题座谈会、到临海及绍兴等地取经等形式深入开展调研,形成《关于推进我县水务一体化建设的调研报告》呈送县政府,促使县水利局等有关部门提出细化方案,落实相关工作。针对国际金融危机影响,经济发展相对困难,一些群众的生产

生活问题更加突出，一些潜在的社会矛盾更加集中的情况，把服务保稳促调、推动转型升级摆到政协工作突出位置，组成2个专题调研组，着重就企业自主创新和养老服务业发展进行调研，形成《关于我县企业自主创新工作的调查与建议》和《关于促进我县养老服务业发展的几点建议》2份调研报告。前一篇报告呈送县政府后，被批转县科技、经贸等部门落实，促使相关部门及时出台鼓励、支持企业自主创新激励政策，有力推动高新技术产业发展和重点产业的转型升级。还组织委员深入基层，就文明卫生城市创建、乡镇卫生院建设、大麦屿涉外机构建设、生活垃圾处理、城区河道整治等方面开展专项视察活动20余次，许多具有针对性和可操作性的意见和建议被采纳，如文明卫生城市创建的视察建议大多被县委、县政府出台的《关于开展禁放烟花爆竹工作的实施意见》和《关于开展丧葬礼俗改革工作的实施意见》等规范性文件吸纳。

【竭力做好促和谐工作】 充分发挥人民政协是最广泛统一战线组织的特点和优势，主动做好协调各方、化解矛盾、理顺情绪工作，维护社会安定团结。在禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作中，政协委员深入基层调研，积极宣传改革意义，及时反馈群众心声，增强群众对这项工作的认同，并在主席会议上进行专题研讨，针对存在的问题主动向县政府提出建议，有力推动了该工作的顺利开展。在楚门“10·26”等突发事件发生后，部分委员参加通报会和调解工作，积极为维护社会稳定献计出力。在党支部“心连心”活动中，县政协机关干部多次深入所联系的大麦屿街道新园村，积极与街道领导协调，帮助破解该村发展难题，改善党群关系。同

时充分发挥政协委员的界别优势和自身专长，开展为民做好事送温暖活动。如组织医卫界委员深入沙门、鸡山等地举办健康科普知识讲座，开展医疗义诊和高血压普查活动；组织教育界和科技界委员送教、送科技下乡，得到群众好评。引导委员积极投身捐资助学、扶贫帮困、敬老助残、关爱弱势群体等慈善事业，用自己的义举善行弘扬中华民族扶危济困的传统美德。

【全力推进政协文化建设】 以庆祝人民政协成立60周年为契机，积极创新活动形式，通过举办庆祝人民政协成立60周年书画摄影作品展、举行“我与人民政协”征文活动并编辑成《“我与人民政协”征文集》、开展重点工程建设成就视察、召开庆祝人民政协成立60周年座谈会等活动，有效挖掘和利用县政协25年来的宝贵精神财富和文化积淀，营造和谐、协商、兼容、创新、求实的政协文化氛围，不断丰富政协文化的科学内涵。着力构建政协文化特色新平台，成立县政协书画摄影之友社，以书画摄影平台联络感情，加强交流，增进友谊，进一步推动政协文化建设的探索和实践；成功举办第二届政协委员摄影作品展，进一步展示政协委员的艺术才华和良好风采；积极参加由省政协发起的浙江省第一届“兰亭奖”中小學生书法大赛，与相关单位联合举办县第一届“兰亭奖”中小學生书法大赛，进一步激发中小學生学习书法的兴趣；编纂出版《政协委员名录》，编辑完成玉环文史资料第二十三辑，存史资政，团结育人，扎实推进政协文化的稳步发展。不断加强政协自身建设，通过进一步完善政协工作机制，制定出台《提案公开办理方案》、《特聘委员方案》等制度，修订《先进委组评选办法》，加强委组和委员管理。把学习实践

活动与政协机关建设紧密结合起来，努力创建学习型、服务型、创新型、和谐型政协机关，切实提高政协机关的服务保障水平。注重政协宣传工作，加强政协网站建设，及时发布工作信息，竭力宣传政协文化，增强社会各界对政协文化的认同。

（赵 华）

2010 年鉴
玉环

民主党派·社会团体

工 会

【概况】 2009年,县总工会坚持以党的十七大精神为指导,以开展学习实践科学发展观活动为契机,深入学习贯彻党的十七大和全国工会十五大精神,按照年初制订的工作目标,明确工作着力点,继续深入开展基层工会组织建设、职工技能素质提升、劳动关系和谐企业创建、困难职工帮扶活动等等,创新思路,完善机制,强化措施,狠抓落实,团结动员广大职工群众为推动玉环经济社会平稳较快发展做出积极贡献,圆满完成了全年的工作任务。

【开展学习实践科学发展观活动,干部职工的综合素质不断提升】 按照县委学习实践科学发展观活动领导小组的要求,结合贯彻落实全县工青妇工作会议精神和县委工作要求,完成各阶段工作任务,干部职工工作作风有了明显提高,素质有了明显增强。活动伊始,制定《实施方案》,成立领导小组,明确以“两服务、两促进”(服务企业、促进经济转型升级,服务职工、促进技能素质提升)活动为载体,推动学习实践活动的深入开展。按计划系统学习了十七大精神及胡锦涛有关科学发展的论述等,做到边学习、边讨论,干部职工认真撰写了心得体会。开展“优化重点工程建设环境”专题大讨论活动,以普青工业园区典型案例为切入点,开展分层次、多角度、广深入的大讨论,做到理论和实践相结合。围绕“农民工素质提升的路径分析”这个课题,深入基层开展调研,记写调研笔记。在加强学习调研、广泛征求意见的基础上,召开专题民主生活会,深入查找影响和制约全县工会

科学发展的的问题以及党性、党风、党纪方面违背科学发展观要求的突出问题,开展批评和自我批评,谈问题,找原因,提建议,总结经验教训,研究整改措施,进一步明确努力方向。落实党组中心组学习、民主生活会等制度,着力加强班子自身建设,努力增强工会干部的政治意识、大局意识、责任意识,提高能力素质。一年来,组织参加上级工会举办的各类培训班共8期,培训工会干部350人次。完善了机关各项规章制度,机关效能和作风建设得到明显加强。

【服务经济社会发展大局,进一步发挥工人阶级的主力军作用】 在全县工业企业、重点工程、机关事业单位等领域,普遍建立以企业为主体、职工为主力、市场为主导的劳动竞赛工作机制和企业增效、职工增收的激励机制。广泛组织开展“安康杯”、“六比一创”、“节能减排”等为主题的社会主义劳动竞赛活动,激发广大职工立足本职、建功立业的积极性和创造性。全年共举办技术比武316批次,举行各类技术讲座近百场,接受技术培训5380人次;提合理化建议7326条,采纳2197条;建立竞赛岗位312个,参赛企业授予劳动竞赛标兵、技术能手120人;开展节能减排专项竞赛活动企业52家,争创“工人先锋号”单位46家,浙江双环传动机械有限公司精滚车间等10家单位获台州市首批“工人先锋号”重点创建单位称号,浙江诺贝家具有限公司贴纸组、隆中控股集团有限公司调整臂车间装配组等4家班组被评为台州市“工人先锋号”,苏泊尔炊具有限公司模具车间被中华全国总工会授予全国“工人先锋号”;参加“安康杯”竞赛活动企业100家,近85%的企业使用“安全检查提示卡”,浙江万邦汽车动力系统有

限公司获得浙江省“安康杯”竞赛优胜企业称号，凯凌集团、台州宏利、隆中控股集团等8家企业获台州市“百日安全”竞赛活动优秀组织单位，隆中控股集团制动盘车间涂装组、浙江双友物流器械股份有限公司车缝项目部、浙江诺贝家具有限公司封边组等8家单位被评为台州市安全生产“优秀安全班组”。

在有条件的企业建立职工职业技能培训基地，职工科学文化素质不断提高。已建立浙江双环、中捷股份、台州方科等10家职工职业技能培训基地，全年举办各类培训32期，培训人数达6348人次。技能教师团成员与16家企业进行对口支持，开展技术培训及技术指导近30课时。下半年，与县经贸局联合举办了“企业家大讲堂”系列活动，高薪邀请国内知名专家、教授为企业家讲课，已举办2期培训班，培训1100人次。

建立健全职工技能竞赛、技能培训、技能帮带、技能晋级“四位一体”工作机制，职工职业技能水平有效提升。与县人才办、县劳动局、县卫生局、中捷缝纫机股份有限公司、浙江双环传动机械制造股份有限公司等单位共同举办“中捷杯”与“双环杯”等3场职工技能大赛，推出装配钳工、工具钳工、涂装工、滚齿剃齿、外圆磨、内圆磨等比赛项目。选拔11名选手参加全市计算机、车工、钳工技能比武，浙江双环传动机械股份有限公司的朱兆义等4人分获钳工、计算机比武二、三等奖。通过比赛，涌现出一大批技术能手，得到企业重用，为企业培养和造就高素质的专门人才和创新人才夯实了基础。

做好劳动模范推评工作，关心劳动模范社会待遇。新增全国“五一”劳动奖章1人、浙江省劳模3人、台州市劳模8人。对劳动模范突出一个“情”字，从细微处着

手，着力做到政治上重视、生活上关心、待遇上落实。做好深入细致的排查摸底工作，掌握劳模的第一手资料。对生活困难的劳模，想方设法通过各种渠道给予帮助。对患病劳模既登门慰问又帮助其报销医药费，送上慰问金和慰问品。全年解决部分劳模医疗费用近2万余元。此外，在重大节日期间，组织劳模外出疗休养，进行免费健康体检以及参加各种有意义的活动，及时把党和政府的关怀送到每一位劳模的身边，进一步激发广大劳模热爱党、热爱国家，积极主动干好工作的热情，在全社会进一步形成尊重劳模、关心劳模、支持劳模的良好风气。

【出台政策加大帮扶力度 努力构建和谐稳定的劳动关系】开展“冬送温暖 夏送清凉”和“金秋助学”活动，为职工办实事做好事。春节期间开展送温暖慰问活动，共慰问困难职工、特困职工、劳模200多户，送去慰问金30多万元；为18名学子发放助学金2万元；对37户持有“特困证”的困难职工按月发放生活补助，共计7.92万元。入夏以来，各乡镇（街道）总工会相继开展高温送清凉慰问活动，慰问在高温下作业的一线职工，送上慰问金和清凉饮品，还组织企业工会干部、职工到县人民医院进行免费体检。

进一步加强工会帮扶长效机制建设。了解掌握全县困难职工的基本情况，对全县所有企业及下岗工人进行调查摸底工作，将278名困难职工输入全国帮扶中心管理系统，健全完善困难职工档案。充分发挥困难职工帮扶中心的作用，全年共接待职工群众来信来电来访150人次，受理涉及劳动工资、劳动关系及工伤赔付等投诉案件20起，结案率95%以上。参与安监、人劳等部门对11起安全生产事故的调查及善

后处理工作。参与县东风汽车配件厂职工高守旭工伤赔付一案，引导他运用法律维护自己的合法权益。为四川籍民工沈文良维权，为其提供无偿的法律援助，支付律师费、诉讼费1万多元，使这起长达6年之久的官司终于尘埃落定。

积极应对金融危机，促进失业人员再就业。年初，与县人事劳动保障局联合举办“春风送岗位、服务你我他”农民工就业服务专场招聘会，“凯凌”、“世进”、“利中”等24家企业进场招聘，推出就业岗位1106个，吸引1500多名农民工及下岗失业人员应聘，近百人当场与企业达成就业意向。还在招聘现场为600余人次提供咨询服务，分发劳动法宣传小手册、农民工安全卫生常识等宣传资料1200余份。响应全国总工会提出的实施“家政服务工程”号召，联合县社区学院举办“家政服务员”免费职业技能培训班，120多名从事家政行业的服务人员参加了培训，进一步促进就业，扩大家政服务消费。

启动在职职工住院医疗互助活动，为全县职工撑起医疗保护伞。在“零财政投入”的情况下，把“取之于职工、用之于职工”的工会经费作为住院医疗互助金的托底，副省长陈加元专门为这项工作作出批示。全县已有423家单位、40274名职工参加这项活动，筹措到互助金201.37万元，已有357人得到补助，总计补助42.5万元。对第二期互助活动的政策作出了更加优惠的调整，使患病职工获益更大，得到的补助更多。

推进劳动关系和谐企业创建活动，做好“创建”的增量扩面工作。全县842家规模以上企业参加创建劳动关系和谐企业活动，创建覆盖率达100%。中央储备粮玉环直属库、玉环第一家具厂、坎门街道等10家单位被评为台州市劳动关系和谐企业、

创建劳动关系和谐企业活动先进企业、创建劳动关系和谐企业活动镇（街道）优秀组织单位。浙江海荣机械有限公司等3家企业被评为台州市强保障、促和谐先进示范企业。5月份，全县10家企业参加台州市“共同约定行动”签约仪式，进一步促进企业建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系，为劳动关系和谐企业注入新的内容。全县266家企业参加“强保障、促和谐”职工生活后勤保障活动，浙江双友物流器械有限公司等3家公司被台州市总工会授予“强保障、促和谐”职工生活后勤保障活动先进示范企业。

【坚持强化工人阶级主体地位，工会宣传文化事业健康稳步发展】 职工文体活动蓬勃开展。继续开展送电影下乡活动，送出电影130多场。邀请浙江钱江浪花艺术团深入各乡镇（街道）、工业园区进行巡回演出。先后举办庆元旦扑克牌80分邀请赛、庆三八趣味体育竞赛、庆五一门球友谊赛、五一特别节目《劳动最快乐》、迎首个全民健身日玉环县男子篮球联谊赛、县第二届“地税杯”羽毛球公开赛等赛事。各基层工会也利用各种节日，纷纷开展形式多样的职工文体活动，不仅丰富了职工群众的业余文化生活，展示了广大职工的精神风貌，也大大增强了工会的凝聚力和向心力。承办企业文艺精品展演晚会，选出13个特点突出、内容丰富，能充分展现企业文化内涵和精华的文艺节目，向第二届中国·玉环海岛文化节献礼。同时，做好台州市总工会第二届企业文化节的节目选送工作，选送中捷股份集团公司边海涛的快板书《武松打虎》参加企业文化节开幕文艺晚会表演。

建立健全与新闻单位联系合作机制，

努力营造工会大宣传格局。会同县委宣传部联合《今日玉环》、县广播电视台、玉环新闻网开展“劳动伟大——玉环县勇克时艰杰出职工”评选宣传活动。经网络投票、组委会评审，来自浙江万得凯铜业有限公司赵益民、玉环普天单向器有限公司黄长春等10人获玉环县“勇克时艰杰出职工”称号。赵益民还先后获得台州市“勇克时艰杰出职工”、浙江省第二届金锤奖——“勇克时艰优秀职工”等称号，黄长春获得台州市“勇克时艰杰出职工”提名奖。五一期间，县总工会会同台州市总工会联合台州广播电视台公共财富频道《越搞越开心》栏目在玉环公园隆重举行五一特别节目《劳动最快乐》，浙江玉升医疗器械股份有限公司等10家代表队的30名职工参加这次活动。重视加强工会新闻宣传工作，不断拓展宣传渠道。运用《玉环工会信息》、玉环工会网站以及县级以上各种媒体刊物，宣传党的工运方针和工人阶级在经济社会发展中的主力军作用，努力做到电视有画面、报刊有文章、电台有声音。全年在各级报刊、杂志和新闻媒体上刊登、播出新闻稿件和工会信息50多篇，连续四年被评为台州市工会信息和宣传报道工作先进集体。

【坚持扩大覆盖面增强凝聚力，工会自身建设不断迈上新台阶】 加强工会组织建设，着力抓好农民工入会工作。进一步贯彻《企业工会工作条例》，认真落实县总十一届六次全委会提出的目标任务，在全县开展“固本强基、挖潜扩面”组建工作及农民工入会集中行动，找准工会组建的切入点、着力点，把组建工作的重点向小型非公企业、第三产业转移，发展会员的重点向农民工转移，不断扩大工会组织覆盖面。新建工会组织160家（涵盖350家单

位），会员17000人。新增规模以上非公企业职代会35家、厂务公开35家。按照“三同时”的要求，在组建工会时，同步建立女工委、经审委、劳动争议调解等组织。坚持一手抓组建，一手抓规范，工会组织建设水平逐年提高。以党建带工建“三级联创”活动为抓手，全面推进工会组织建设。全县各级工会以争创先进为目标，以组织建设为基础，以发挥作用为关键，紧紧围绕“党建带工建”开展“三级联创”活动，取得了显著成绩。4个乡镇（街道）总工会和40多家基层工会分别获得省、市、县总工会党建带工建“三级联创”活动示范乡镇（街道）工会、模范职工之家、先进职工之家和合格职工之家等称号。继续开展职业道德建设“双十佳”、“双爱双评”、“创争”等活动，一批先进单位和优秀民营企业、优秀员工及知识型职工标兵受到浙江省总工会、台州市总工会的表彰。

抓好星级职工文化俱乐部创建考核工作，努力扩大文化俱乐部的覆盖面。联合县委宣传部对创建企业进行检查指导，全年共创建（升级）9家职工星级文化俱乐部，其中5星级2家、4星级4家、3星级3家。开展“职工电子书屋”建设，建立6个省级以上“职工书屋”，送出书籍3万余册。玉环县第一家具厂“职工书屋”被评为全国工会示范“职工书屋”，台州宏利汽车零部件有限公司等5家“职工书屋”被评为浙江省工会示范“职工书屋”。

切实推行工会财务规范化建设，完善乡镇总工会会计集中核算工作。把基层工会财务规范化建设活动作为工会的重要工作来抓，规范乡镇工会财务管理，全面提升工会财务管理水平，收好、管好、用好工会经费，增强工会服务职工的功能，2008年度获“全国县市级工会财务工作先

进单位”称号。工会女职委广泛开展“女职工建功立业工程”和“女职工素质提升工程”活动，充分发挥女职工在政治、经济、社会发展中的“半边天”作用。完善全县干部职工疗休养管理工作，全年共组织41批1617人次的职工参加疗休养活动。

(蒋惠君)

共青团

【概况】 2009年，团县委深入贯彻党的十七届四中全会精神，认真落实团十六届二中全会、县十三届党代会三次会议决策部署，以“践行科学发展观、高举旗帜跟党走、创业创新作贡献”为主题，以“服务青年创业创新、改善青少年民生和推进基层团的组织建设”为工作主线，发挥组织青年、引导青年、服务青年、维护青年合法权益的作用，扎实推进共青团事业协调发展。获台州市共青团工作、青年工作创新奖，共青团重点工作目标管理评价第三名，共青团信息工作先进单位。“青年就业创业服务中心实体阵地建设”、“百校道德经典诵读”两个项目获台州市共青团工作、青年工作优秀项目奖，青年就业创业服务中心被评为台州市服务青年就业创业工作先进集体。

【强化思想政治引领】 紧扣青少年思想政治教育切入点，以项目化推进为动力，构建“县级统筹、乡镇主力、部门参与、社团推动、考核保障”的长效工作模式，实现“统筹全县团内资源，尊重区域实际，突出民生需求”的“节节有活动，团有参与”的共青团节日领办制，重点做好建国60周年、五四运动90周年、少先队建队60周年等重大节日的必选项目，深入

开展“践行科学发展观，我与祖国共奋进”为主题的教育实践活动，着力实施青年马克思主义者培养工程。以县本级为主体开展“国旗下青春宣言”——县纪念五四运动90周年万名青少年宣誓仪式、“传递激情梦想，传承五四精神”青年火炬接力赛，以乡镇为主体开展温情送社区活动、“五四绘青春”书画比赛及演讲比赛，进一步整合团力，弘扬“爱国、进步、科学、民主”的五四精神。六一期间，开展“用情歌唱 用心诵读”——玉环县少先队庆六一童歌会暨经典诵读展示活动。国庆前夕，县青工委建委员会领办“唱响青春 喜迎国庆”红歌大赛，有效发挥了部门团组织的资源优势，给广大团员青年提供了展示平台，更带动一批机关青年对团工作的关注和热心投入，有效地将青少年思想教育与青少年娱乐相衔接，找准工作切入点。爱心志愿服务小分队领办的纪念“5·12地震”周年——“明天会更好”烛光祈福活动，实现通过节日领办制引导民间社团工作模式新态势，将共青团工作触角向民间团体进行有效延伸。

【深化基层组织建设】 全面推进共青团区域整体化建设和统筹城乡团建工作。将全县11个乡镇划分为综合团建功能区、重点团建功能区和特色团建功能区，提高工作针对性，统筹区域内团的主体功能、工作力量和组织资源。在乡镇层面上，总结优化楚门、清港跨乡镇工业产业功能区试点的成功经验，推广以规模企业为核心，对一定区域内条件尚不成熟的小型非公企业和在建企业，通过设立青年工作联络员，带动建团条件尚不成熟的企业，采取“联、挂、靠”等方式实现团的组织覆盖，以达到强团带弱的辐射效应。在村级层面上，重点推进九三团委四村（九子畚

村、塘墩村、冷水潭村、龟山村) 联建模式, 优化信息渠道和资源效益, 形成团建合力, 发挥农村资金互助社融资平台作用, 重点扶持和互助农村青年创业, 实现区域共青团整体化建设理论在村级团建的成果转化。启动“校地企共建”模式, 通过建立学生团籍联动管理制度和校地团组织联系指导制度, 推进村(社区) 企临时团支部建设。充分发挥浙江江南理工专修学校、县属6所中学的人才优势, 通过学校团委和地方团委、企业团委的结对共建, 让大中学生走进社区、企业。如东方中学与楚门镇团委联合, 开展企业外来务工人员子女暑期学习辅导活动, 进一步丰富团建模式, 优化区域团建格局。团县委多次召集基层团干部召开乡镇共青团主体功能定位分析研讨会, 举行共青团品牌工作项目分析会, 将全县各乡镇共青团品牌项目进行有效对接, 深入挖掘区域共青团品牌潜能, 探索符合各乡镇发展和市场经济模式相对应的团工作新路子, 提升服务青年品牌效益, 已有35家团组织进行功能定位。

加大团干部队伍建设, 严把乡镇团委书记人选准入关, 乡镇团委书记平均年龄在26周岁以下, 素质优良的乡镇团委书记后备干部32人, 已被选用为乡镇团委书记1人。探索建立以“大学生村官+村团支部书记+产业化项目带头人”新型三位一体的人才培养模式, 进一步培养大学生村官的经营能力, 提升村级经济竞争力, 促进农村基层团组织的活跃。芦浦镇、大麦屿街道大学生村官首批进驻“三位一体”人才库, 通过带头种、养殖农产品, 不仅提升大学生村官的影响力, 还带动一批本村青年加入创业队伍, 最重要的是有效地提升其所在团组织对青年的凝聚力和吸引力。以楚门镇为试点, 探索乡镇(街道) 团委

与基层团组织之间的中间管理层级设置工作, 选择片区内村团组织、学校团组织、企业团组织负责人以及社会上热心于青年工作的成功人士, 组成片区团工委, 指导片区团工作及青年工作的开展。在大麦屿街道和芦浦镇开展“十一人制”、“九人制”团委班子设置的试点工作。

【优化志愿服务机制】 改革创新志愿服务工作管理、宣传、动员、组织、评价长效机制, 实现“打破区域限制、构建新型动员、实现扁平管理”的运作模式。正式建立并开通玉环志愿者网站(zyz.yhgqt.com)和志愿者论坛(www.tzbbw.com公益行动专栏), 为志愿者搭建信息宣传、交流、评价平台。充分利用现在人机不离的特点, 试运行志愿飞信群和玉环青年卡, 链接志愿者注册、志愿服务发动、志愿服务评价等长效机制, 实行志愿服务积分奖励、志愿服务信息手机报宣传新模式, 共奖励志愿服务积分3批1551人次, 发送“志愿信息”32条, 进一步提高了志愿服务工作信息的时效性、针对性和覆盖面。截止11月中旬, 全县参与志愿服务志愿者累计5980人次, 参加志愿服务时间约35362小时, 直接服务人群约5.9万人次, 间接服务人群达30多万人次。其中, “3·5”志愿者日、“春节真情八送”、“3·12”植树节、清明节、九九重阳等常规志愿者节日活动丰富多彩, 遍地开花; 玉环解放60周年系列纪念活动志愿者服务、青春两创先锋行动、第二届中国·玉环海岛文化节志愿服务影响大。成功举办“台州市青少年平安宣传行动启动仪式”。

【细化青年就业创业服务】 6月成立“玉环县青年就业创业服务中心”, 中心面积500平方米, 拥有15个办公室的综合办公场

所,提供“阵地服务”、“政策信息服务”、“资金融通服务”、“人力资源开发服务”、“市场开拓服务”等5大服务体系建设。

深入挖掘见习岗位,建立进行对接的青年就业创业见习基地共27个,见习岗位660多个,见习岗位已成功签约对接490多人,成功对接就业岗位145个。制定《玉环县“青年就业创业见习基地”合同》和《玉环县青年就业创业见习协议书》,完善青年就业创业见习基地操作指引和管理架构。

组建县就业创业导师团。邀请资深企业高级管理顾问、企业咨询师对青年如何树立正确积极的就业创业观念,避免盲目创业,规避创业风险等进行授课,转变就业创业理念。全县授牌设立3大青年就业创业培训基地,联合相关单位推出玉环县青年就业创业免费技能培训班,实行培训费、考评费、保险费全免。举办青年创业金融知识培训班、农村青年就业创业与农村小型信用组织建设培训会。组织大学生村官参观优秀青年创业典型,对青年就业创业理念及相关知识进行有效的引导和结合,通过“优质带动,典型示范”推动青年就业创业的实践进程。与多家金融机构合作大力推进创业青年小额贷款项目,如“泰隆·青年创业通”、“新玉环人创业宝贷款”及九山农村资金互助社的“农村青年创业小额贷款”等。九山互助社共扶持农村青年创业项目39个,累计发放贷款113万元。团县委与玉环农村合作银行、泰隆玉环支行联合向360位创业青年发放贷款5211万元,尽可能满足在玉环的不同户籍、不同产业结构及不同创业资质的广大青年对创业资金的需求。建立青年就业创业服务中心网站(www.yhyea.org.cn)和玉环青年招聘网(www.yhzpw.net),推出

《玉环创业》刊物,为青年就业创业提供信息服务和需求交流。参与浙江省、台州市两级青年创业大赛项目推介,其中漩门二期效益农业开发和电动车摩托车智能电子锁项目均进入台州市青年创业项目十强。

【维护青少年合法权益】 在全县10个系统内开展优秀“青少年维权岗在行动”争创活动。组建青少年平安志愿者服务队,以“夏日阳光志愿者行动”为载体,召集全县各地380名志愿者组建法制宣传小分队、平安玉环治安巡逻小分队、夏日阳光志愿者小分队等,进一步推进“平安玉环”建设。联合县委610办公室和教育部门,以“六个一”活动为载体,在全县各类学校开展校园反邪“春蕾计划”,促进校园反邪教工作进一步向纵深发展。加强对广大青少年的法制教育,根据青少年的特点,开展演讲赛、书画展、故事长廊、优秀青少年维权岗进校园等形式,采取青少年喜闻乐见、生动活泼的方式开展法制教育,推进平安玉环建设。

深入开展低收入农户青少年调查工作,了解并掌握农村低收入家庭青少年情况,建立低收入青少年档案库,为低收入农户家庭的青少年提供助困、助学、助医、助就业方面的服务。推荐全县低收入农户青少年就业5人,获得免担保创业贷款的低收入农户青少年4人。参加台州市“爱心圆梦百千工程”,继续实施玉环“爱心接力——希望工程圆梦大学”项目,募得社会各界支持资金98400元,帮助本地贫困中小学生150名,大学生30名。推广实验学校阳光心理室的做法,加强青少年心理疏导和心理健康教育,举办青春健康知识和生命教育讲座26场。

(黄雪映)

妇 联

【概况】 2009年，县妇联认真贯彻党的十七大精神，深入学习实践科学发展观，紧紧围绕“保增长、保民生、保稳定”的大局，认真履职，主动作为，有序推动各项工作的开展，取得明显成效。

【助推妇女创业就业】 加强农村妇女劳动力素质培训。联合农办、电大（社区学院）开展特色培训工作，全年参加培训100人次。联合党校、成技校以及台州诚功数控学校，发挥各培训基地作用，举办插花与花艺、烹饪、孕产妇的护理、家庭初级医疗保健等培训40多期，培训妇女3192人，向用工企业大力推介600多名妇女，实现转移就业。推动家政服务工作，成立首家县妇女就业服务中心家政服务部，面向社会广泛招募家政员、月嫂，免费为她们提供专业的家政服务培训。家政服务部已吸收30多名农村妇女。

搭建妇女“创业就业”平台。突出女企业家、女大中学生、农村创业女性、低收入妇女等重点群体，鼓励和帮助城乡妇女实现创业就业和发展。提高妇女创业就业能力，在玉环安佳阀门厂成立首个女性创业就业实践基地，新认定6处县级巾帼创业培训基地，引导妇女学习创业潜能开发、实用技术、市场管理等各类知识和技能，提高创业创新能力。8月份，在县劳动力资源服务中心举办“巾帼手拉手就业援助行动”启动仪式暨妇女就业专场招聘会，推出1000多个面向女性的岗位，吸引800多名妇女参加，136人初步达成就业意向。开办女大中专毕业生就业指导培训，62名女大学生参与，实行“女企业家力助

大中专毕业生创业”活动，帮助女大学生转变就业观念、提升创业能力。对想创业又无资金的农村妇女，继续发放“女性创业小额贴息贷款”，帮助突破资金瓶颈，全年发放贷款资金40万元，12位妇女受益。探索符合当地妇女转移就业的路子，大力发展来料加工业，鼓励和新发展妇女领办专业合作社共5家。

【推动文明和谐家庭创建】 文明家庭创建扎实开展。深入开展“平安家庭”创建活动，通过在社区（村居）设置平安家庭创建灯箱广告牌，强化宣传效果。9月下旬，在全县中小学校、社区（村）、企业等铺开“让五星红旗飘起来”平安家庭宣传活动，开展各类平安家庭宣传活动23次，发放宣传资料近2万份。继续深化流动妇女平安之家创建，实现全县全覆盖，并在龙溪利群阀门厂、芦浦玉升公司等外来女性集中企业拓展延伸，有效开展。开展廉政文化进家庭活动，举办廉政文化进家庭专题讲座，引起较大反响。各乡镇举办各具特色的廉政文化“进社区、进家庭、进机关”、家庭助廉“六个一”、社区邻里节等活动，有效推动家庭廉政文化建设。玉城街道妇联被评为浙江省廉政文化进家庭先进集体。参与全国、浙江省、台州市道德模范推荐工作，坎门的詹细招被评为全国孝老爱亲模范，楚门胡新村的郑金芬被评为台州市级道德模范。联合宣传部开展学习楚门黄连娟英勇事迹的活动，在全县广大妇女中形成学习、崇尚、争当道德模范的热潮。

“巾帼两创榴岛行”活动成效显著。6月份举行“巾帼两创榴岛行”启动仪式，成立县文明礼仪宣讲团，聘请17位来自全县各部门、各乡镇和学校的优秀人员担任讲师团成员，深入各乡镇和企业开展百场

“巾帼文明礼仪大讲堂”活动。开展“礼行天下，迎国庆讲文明树新风”礼仪知识竞赛，组织11支巾帼文明岗队伍和11个乡镇代表队参赛，充分展现巾帼文明风采。发放“全县巾帼共参战，共创文明卫生城”倡议书50000多份，各乡镇也纷纷组织了万人签名活动。开展“巾帼文明街”创建活动，加大“两创”和禁放烟花爆竹、婚丧礼俗改革的宣传，各乡镇（街道）新建200多支巾帼创卫志愿者队伍，开展自行车环城宣传、文艺汇演、美化绿化家园等行动。

大力加强家庭教育。启动玉环县首届榴岛家教论坛活动，组织各家长学校负责人（包括新市民家长学校）、家长代表们参与。以突出社区家长学校建设重点，开展全县社区家长学校建设专题调研。调整充实家庭教育讲师团成员，大力加强家庭教育工作指导，广泛开展家庭教育新理念、新知识的普及和传播。启动“百场家教城乡行”活动，邀请省“家庭教育阳光计划”专家报告团到各乡镇（街道）巡回讲座。六一期间，举办“祖国伴我共成长”庆六一主题系列活动，进一步推进未成年人思想道德建设。各地结合自身实际，开展家教进社区、进企业家长学校、进母亲课堂，利用远程教育平台开展农村家教宣传。

【构建社会化妇女维权网络】 畅通妇女诉求渠道。加强妇联信访工作，充分发挥原有的110妇女儿童报警中心、妇女维权警务室、社区（家庭）关爱服务站、妇女维权热线的作用，开展志愿者培训，协助党委、政府做好维护社会稳定工作。在鸡山成立全省首家“渔嫂维权室”，为渔家妇女提供服务。全年全县妇联系统共受理来电、来信、来访833件，处结率99%。同

时，结合维权周宣传活动，在各乡镇举办各类法律知识讲座26场，提供法律咨询3000余人次。结合“12·4”全国法制宣传日活动，联合县司法局在县图书馆前举办现场法律咨询活动，通过法律顾问服务日、外来人口法律宣传夜、法律图板展览等有效途径，不断提升妇女维权意识。

主动干预家庭暴力。做好“零家庭暴力”社区（村居）创建工作，签订“零家暴”承诺书20000多份。建立巾帼维权志愿者联系妇女制度，分发《“零家暴”家庭倡议书》等10000多份。重点关注存在不稳定因素的家庭，每季度走访1次以上，与妇女谈心拉家常，及时发现可能引发家庭矛盾的不良因素，有效干预家庭暴力。邀请王妙英律师参加流动妇女维权座谈会现场点评，组织基层维权工作者和志愿者60人开展妇女维权问题干预能力培训会。

关爱特殊妇女儿童群体。继续把帮助困难妇女群体摆上重要议事日程，实施“贫困母亲救助行动”，母亲节期间，广泛开展“送温暖、三下乡”、“关爱单亲特困母亲”、“为农村母亲送健康”等活动，募集资金、物品2万元。启动“健康救助工程”，邀请北京妇科专家10人，开展为期近2个月的妇科病普查，受检妇女共27000多人。联合县委组织部、县直机关工委、县民政局等，组建“温暖关爱服务团”深入清港、海山等开展卫生知识和医疗服务下农村活动，组织医疗骨干力量为基层妇女提供免费健康体检，并结合甲型H1N1型流感疫病防治宣传，提高广大妇女疾病防控知识水平和健康保健意识。深入开展“春蕾计划”和留守流动儿童关爱行动。六一期间，在全县组织“献爱心”慰问活动，先后对孤残贫困儿童、农村留守儿童、流动儿童、“春蕾女童”等特殊困境儿童群体开展慰问，广泛开展“社会妈

妈”、“代理家长”的结对救助。全县六一期间，共看望慰问学校27所，向儿童捐款赠物总价值19.68万元；结对助学55人，送出慰问金3.25万元。县妇联还联合玉环中大学校发放中大爱心助学基金2万元，新资助10名春蕾女童。启动“同心牵手”情感关爱活动，组织全县“爱心妈妈爱心姐姐示范员”32人，与留守儿童一一结对，让更多的留守儿童感受社会的关怀和温暖。

【强化基层妇女组织建设】 深入开展学习实践活动。以“党员干部受教育、妇女群众得实惠、科学发展上水平”为总目标，在全县妇联系统开展深入学习实践科学发展观活动。通过精心组织、周密安排，紧扣实践载体，凸显妇联特色，顺利完成学习调研、分析检查、整改落实三个阶段的各项工作，开展“四个一”蹲点调研活动，组织女企业家代表、村妇女代表、流动妇女代表等召开座谈会，在全县掀起“我为妇女发展献一策”活动，举办“迎祖国六十华诞，促科学发展方针，展时代巾帼情怀”大型诗歌朗诵比赛。

深入基层调查研究。把推动和解决妇女儿童最关心、最直接、最现实的利益问题作为工作的出发点和落脚点，进一步完善妇女代表联系制度、蹲点调研制度等工作制度。加强调研和下基层指导，下半年历时近一个月深入各乡镇（街道）开展“主席大走访”活动，在专题调研的基础上，及时总结各地妇女工作经验，探索符合科学发展要求、符合玉环妇女发展需求的妇女工作新模式、新方法、新途径，提高妇联工作的有效性和针对性。突出妇女工作与科学发展专项调研，围绕金融危机下女性创业现状、流动妇女维权情况、妇女健康状况等几项重点课题，完成《玉环

县流动妇女维权情况调查与分析》、《妇女健康工程存在问题现状与分析》等调研文章，其中《玉环县女性创业现状调研与分析》刊登在《中国60年辉煌》一书。

着力加强基层组织建设。上半年，指导各乡镇（街道）妇联和部分机关妇委会完成换届工作，妇女组织队伍得到加强。加强基层干部队伍建设，组织县、乡镇两级妇联机关干部100多人赴省妇干校参加业务培训，提高履职能力。不断深化基层妇女组织“五有”和“五好”示范创建，全面开展基层妇女组织创优活动，加强对基层的分类指导和示范点的培育。在龙溪利群阀门厂的外来妇女中成立首个流动妇女组织，延伸妇女工作手臂。全县已初步形成纵横交错、条块结合、班子优化的妇联组织网络和社会化的妇女工作新格局，两新组织中的妇女组织建设和流动妇女的服务管理工作取得明显成效。

（罗梦雄）

科 协

【概况】 县科学技术协会是共产党领导下的人民团体和科技工作者的群众组织，由县级学（协）会、研究会、县属企事业单位和乡镇科协组成，是党和政府联系科学技术工作者的桥梁和纽带，是推动科技事业发展的重要社会力量。2009年，县科协紧紧围绕县委、县政府中心工作，以科学发展观为统领，以贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》为指针，坚持“三服务一加强”的工作定位，组织和动员广大科技工作者，团结奋斗，务实创新，全面完成了年初制定的各项工作目标和任务。玉环县科协在台州市科协考核中并列第一。

【以科技服务为根本，促进经济社会发展】

开展科技服务经济活动，以“金桥工程”、“讲比”竞赛、“企会协作”为载体，为企业发展创造更多的经济增长点。2009年，“金桥工程”县级立项23项，市级2项；“讲比”活动49项；结成“企会协作”对子7对。扎实开展服务农村工作，农函大玉环分校推动农民增收致富，共培训1347人。以“村会协作”为切入点，广泛开展科技助农行动，聘请县农学会、畜牧兽医学会的专家与农户开展“一对一”技术帮扶活动，共结对帮扶11对。组织第十次农民技术人员职称评定工作，评定农民技术员248人，晋升17人。全县评上技师、助理技师、技术员的技术职称人员共3813人。在“心连心”活动中，与结对的南山村勤联系、共促进，做好解困、扶持、服务等工作。2009年，更新科普橱窗12期，展出展板10次，向各乡镇（街道）、社区、村发放科普挂图3000张。全年参加科普宣传活动500多人，接受咨询3万多人，展出展板50块，发放科普常识、实用技术、科技杂志、法律法规等5万多份。广泛开展学术交流活动，先后邀请宁波市政府发展研究中心巡视员储嘉康和浙大教授吴庆标分别作《知识、信息、创新与企业转型》和《加强信息管理和自主创新，提升企业核心竞争力》专题报告。各学（协）会组织科技交流2次。

【以实施《纲要》为主线，不断深化科普工作】 深入推进《纲要》实施，认真履行组织协调职能，针对四大重点人群工作的具体内容，协调相关部门采取有力措施，推动全民科学素质工作再上新台阶。开设“健康养生”专栏讲座。邀请县中医院院长吴家瑜和县人民医院副院长郑增瑞作《中医养生》、《高血压防治基本知

识》专题讲座，以视频的形式链接到视频科技馆。借“日全食”契机设立科普专栏和观测点，分发专业日食观测镜2000副，吸引上千群众参与。设计制作科普雨伞和科普扑克，发放到各乡镇、村（社区）、科普示范单位，共发放科普雨伞3000把、科普扑克15000副。继续编印《玉环科协》杂志4期、发送科普短信。全力打造主题科普活动品牌，2009年科技（科普）活动周以“携手建设创新型国家”为主题，举办大型广场科普活动、科普知识报告会、科普进社区（农村）、走进科普教育基地等系列活动。在全国科普活动日期间，到坎门朝阳民工子弟学校、县育民民工子弟学校、楚门普育民工子弟小学等学校开展“五个一”为内容的科普套餐配送活动。创新推出“科普七进”系列活动，包括科普进酒店、科普进轮渡、科普进咖啡吧、科普进车站、科普进发廊、科普进渔船、科普进游船。在人流大的场所设立科普书柜（架），免费赠送，并根据旅（过）客的需求及时更新科普书籍，宣传能够改善民生的科技成果和提高群众生活质量的科学知识。切实加强科普基础设施建设，创建县级科普示范单位11个。大麦屿新塘村和坎门里澳社区为台州市级科普示范单位。加强村（社区）科普宣传栏建设，全县有268个行政村（社区）完成“一站一栏一员”建设，向基层、社区和村赠送科普挂图11800张。

【以履行职能为基础，竭诚为广大科技工作者服务】 继续开展自然科学优秀论文评审，在各乡镇（街道）科协、学（协）会、企业科协等组织的科技人员中广泛宣传发动，共收到参评论文83篇，经卫生、综合两个专家组评审，评出一等奖2篇、二等奖6篇、三等奖10篇。其中《肠系膜血管

病变12例分析》、《分化型甲状腺癌58例手术治疗》两篇论文获台州市第十二届自然科学优秀论文三等奖。深入推进企业科协建设，在原80家非公企业科协的基础上，新建5家非公企业科协组织，召开非公企业科协工作暨经验交流会，逐步把企业科协工作重心从创建转移到发挥作用上，加强对企业科协的指导，推动企业科协工作规范化建设。建好科技工作者之家，开展浙江省第二次科技工作者状况调查问卷工作，及时了解科技工作者的需求。组织大龄未婚的科技工作者参加台州市科协组织的“科技工作者相亲大会”。发动企业科技人员组团参加台州市首届科技人员运动会，取得一金一银。推荐优秀科技工作者、企业家参与台州市级评选活动。农技推广中心高级农艺师余家和、县环境监测站高级工程师陈菊芬获“台州市第三届优秀科技工作者”称号。开展院士专家企业行活动，走访浙江利中实业有限公司、浙江华邦机械有限公司等企业，了解企业生产中碰到的难题，对企业上报的技术需求进行筛选，共上报浙江省、台州市科协7条技术难题。组织台州中昌水处理公司等企业到路桥参加创业创新院士专家台州行后续座谈会。中捷缝纫机股份有限公司邀请浙大谭建荣院士，开展院士对接活动，建立了博士后工作站，进行“工业高速平缝机关键机构智能仿真及可缝性能分析研究”。

【以学习实践科学发展观活动为契机，加强科协自身建设】 认真开展深入学习实践科学发展观活动，围绕科协工作定位，完成学习调研、分析检查、整改落实三个阶段工作。确定《科学发展观与科普》调研课题，形成科协分析检查报告，制定出解决问题的整改方案。牢固树立“三个服

务”意识，加强学习，提高机关干部理论水平、工作能力和服务水平。调动科技工作者积极性，发挥科协在提高全民科学文化素质和推动经济社会全面协调可持续发展的独特作用。严格遵守党风廉政建设的各项规定，牢固树立党风廉政意识，做到警钟长鸣、防微杜渐。进一步健全完善各项规章制度和措施，以加强党风廉政建设促进科协各项工作顺利开展。

（江瑛华）

工商联

【概况】 县工商联是工商界人士组成的人民团体和民间商会，是党和政府联系非公有制经济的桥梁和纽带，具有统战性、经济性和民间性的特点。2009年，县工商联有驻会干部6人，下属专业商会1家，基层商会3家，异地商会2家，会员单位800多家。2009年，县工商联紧紧围绕县委、县政府建设温台沿海产业带重要战略枢纽工作目标，以及保增长、抓转型、增活力、重民生、促稳定、强服务的工作部署，充分发挥工商联桥梁纽带作用，团结带领广大会员始终围绕全县经济建设中心，坚持“充分尊重、广泛联系、加强团结、热情帮助、积极引导”的工作方针，切实履行参政议政、民主协商职能，不断改进工作方法，强化服务职能，为促进玉环经济社会平稳健康发展作出积极贡献。县工商联被省工商联评为宣传工作一等奖。

【注重调研，着力参政议政，充分发挥工商联在非公有制经济人士参与政治和社会事务中的主渠道作用】 参政议政。“两会”期间，会员中的党代表、人大代表、政协委员针对非公有制经济发展内外环

境、中小企业发展中的热点难点、非公有制企业党建以及其他事关经济社会发展的重点问题,提出许多意见和建议,共向大会递交提案、议案87件(人大建议31件,政协提案54件,大会发言2件)。会员潘辉平领衔的《关于建立玉环县人民调解中心的议案》被县人大列为重点督办议案;曾德显的《里墩水库污染十分严重必须强力治理》的提案被县政协列为主席督办重点提案;陈必忠《打击非法营运、优化营运秩序》等6件提案被列为县政协专委会督办重要提案;钱云周的《化危机为契机,破困境求发展》、骆联盟的《我县汽配行业应对金融危机的几点思考》等2个大会发言在会上作了交流,为党委、政府制定有关政策措施提供了依据。

深入调研。面对会员企业面临的经济“寒冬”,县工商联陪同各级领导深入企业调研,为企业鼓劲助威,排忧解难。陪同省委统战部副部长张惠康,台州市政协副主席、市工商联主席王云友等领导带领省、市考察组分别到会员企业玉环凯凌集团和中捷集团公司、台州达宝水暖器材有限公司走访调研,就企业融资困难、生产效益滑坡等问题开展研讨。将调研过程中会员企业反映的困难及解决对策进行梳理汇总,形成调研报告上报省工商联,为省政府出台经济政策提供依据。筛选行业内代表性突出的企业参与2008年度全国上规模民营企业调研评选,力争真实准确地反映玉环民营企业发展现状,为国家经济决策提供参考依据。推荐上报苏泊尔、浙江骆氏、浙江玉升医疗器械等3家会员企业参与2009年度浙商责任大奖和创新大奖评选活动,苏泊尔集团以杰出的公益业绩获2009年度浙商责任大奖(全省仅10家企业获奖)。郑连松、林祖法、钱云周等3位企业家获台州市优秀中国特色社会主义事业

建设者荣誉称号。通过参与评选活动和树立先进典型等方式,引导会员企业爱国、敬业、诚信、守法、贡献。

【搭建平台,着力服务会员,充分发挥工商联在政府管理非公有制经济方面的助手作用】 做好宣传工作。继续办好《玉环商会》会刊和玉环商会网站,围绕“保增长、抓转型、重民生、促稳定”工作主线,重点编发国际、国内经济动态和宏观经济形势等方面信息,及时选载国家、省、市、县各级出台的促进民营企业 and 中小企业发展的扶持政策,帮助企业及时把握宏观经济形势,助推企业经济健康发展。向副会长企业分发全省各类经济政策法规汇编本,帮助企业了解有关经济政策。为迎接建国60周年,在玉环报上出专刊,宣传工商联工作业绩和成就,提高工商联知名度。

抓好培训。根据会员需要,举办企业管理、税法知识、反倾销政策、行业技术创新等方面培训10多场次,培训人员1000多人。通过培训,不断提高企业的规范化管理水平和抗风险能力,为企业综合实力提升打下坚实基础。

做好展会、外出考察服务活动。县汽摩商会组织会员企业分别参加第十三届上海国际汽车工业展览会,接待海内外客商6000多人次,达成意向合同180个。组织会员企业参加重庆渝洽会、考察奇瑞汽车公司等活动,就玉环汽车零部件生产和准入等有关问题展开广泛交流与磋商。楚门商会、上海商会分别组织会员赴台湾考察,了解台湾经济、人文、社会发展情况,加强两地经济交流,增进相互间的联系与沟通。北京商会与玉环村镇银行合作,帮助会员解决融资困难。建立玉环水暖名品展馆,整合玉环水暖名品资源,打造玉环水

暖名品基地。组织40多名会员赴青岛、崂山考察，与青岛玉环商人开展联谊活动。

【夯实基础，着力组织建设，充分发挥工商联在构建和谐社会的协助作用】 圆满完成换届大会。9月28日，县工商联第七届会员代表大会在县委小礼堂隆重举行，大会总结了过去五年的工作，规划和部署今后五年工作，选举产生了新一届工商联领导班子，74名执委、54名常委、20名副主席、1名主席组成第七届工商联执委会。朱晓初当选为第七届工商联主席。

推动基层商会异地商会建设。年初，上海、北京商会年会暨人才联谊会分别在两地举行，县委书记柯昕野、县长王国忠分别带领县四套班子领导和发改、财税、经贸、人劳等部门领导参加年会活动。县领导看望慰问两地玉环籍高级人才和商会会员，送去家乡人民的祝福和慰问。组织开展2009年度北京、上海联谊活动，组织两地商会60多名会员参加联谊活动，参观上海汽车展会，开阔会员视野。召开异地商会工作座谈会，就商会发展和会务工作开展交流。组织会员赴上海崇明岛考察经济社会发展情况，获取经济发展信息。

扩大会员队伍。以坚持标准、稳步发展为原则，鼓励支持各乡镇和基层商会发展会员，及时关注企业发展动态，主动将一批有影响、有潜力、高素质的企业家吸纳到工商联组织，为工商联组织发展注入活力。全年新吸纳58名企业家加入工商联组织，扩大了队伍，提高了整体素质。

投身公益事业。广大会员参与各类公益活动，以不同方式捐款捐物达500多万元，苏泊尔集团、中捷集团、浙江山河、浙江金辉、浙江长宏、双友集团等30家企业向慈善总会捐赠冠名基金261.5万元。浙江康华眼镜公司捐助陈屿北岙村老年协会

及定向助学等其他公益事业20多万元，玉环龙生公司、普天单向器公司分别定向资助钓槽小学、海山乡教育事业。凯凌集团定向资助白岩村10多万元，用于白岩村公益建设。上海商会教育基金于8月正式启动，首批划拨23.3万元用于资助城关、楚门、沙门7名贫困大学生完成大学学业。

【完善制度，着力队伍建设，充分发挥工商联队伍整体作用】 修订完善工作制度。根据会务工作需要，修订完善工商联工作规则，明确会务纪律。根据换届后的人事调整，重新修订完善会费收取和管理暂行办法，重新明确会费收取标准和收费程序。建立领导成员届中免职、增补暂行办法，进一步规范领导机构成员届中职务调整工作。

组织召开四次执委会议。因换届工作的需要，召开了六届五次、六次执委扩大会议，审议通过届中会内职务调整决议，对新一届执委会职数安排、人员构成、换届大会日程安排和大会主报告进行商议讨论。召开七届一次、二次执委会议，选举产生七届常委和主席、副主席、秘书长。表决通过会费收取管理办法和领导成员届中免职、增补暂行办法。

加强对外交流与学习。分别到温岭、黄岩工商联考察，与两地工商联就换届选举工作、基层商会、异地商会建设、会务活动、会内管理等工作进行交流，专门对两地商会大厦建设情况进行了详细了解。

继续加强商会大厦筹建工作。年初，根据六届五次执委会议的建议，草拟《关于要求筹建玉环商会大厦的请示报告》上报县政府。8月，向县政府递交了商会大厦建设实施初步方案，并多次向县有关领导汇报商会大厦筹建情况以及市内各地商会大厦建设的基本情况，要求政府部门尽快

批复同意筹建商会大厦。

深入开展学习实践科学发展观专题教育活动。在抓好本级学习教育活动的同时,积极做好全县非公企业科学发展观教育活动指导工作。根据全县第三批学习实践活动的安排,作为专业督导组成员单位参与学习教育活动。通过走访典型企业、召开执委会议等多种途径,引导会员企业参与学习教育活动。专门在《玉环商会》会刊开辟学习教育活动专栏,刊登有关教育活动文件和苏泊尔、中捷集团学习教育活动经验介绍。在全面掌握非公企业学习教育活动面上情况的同时,及时发掘先进典型。台州市工商联调研组专门到双友集团了解学习教育活动情况,推广企业学习经验。

(冯涵丰)

文联

【概况】 县文学艺术界联合会(简称县文联)是县委、县政府直属正科级事业单位,人民团体,成立于1985年5月20日,是中国作家协会创作基地。现有正式编制3名,下辖9个文艺团体会员,即县文学工作者协会、县书法工作者协会、县美术工作者协会、县摄影工作者协会、县音乐工作者协会、县舞蹈工作者协会、县戏曲工作者协会、县诗词协会、楚门镇文联。现有县本级文艺会员571人,市级文艺会员138人,省级文艺会员75人,全国级文艺会员23人。县文联认真贯彻执行“百花齐放、百家争鸣”和“文艺为社会主义服务,为人民群众服务”,充分发挥文联“联络、协调、服务、指导”的职能,成为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带。办有《玉环潮》(文艺季刊)和玉环文学艺术网。

【重大活动】 成功承办台州市文联三届四次全委会。4月21日,台州市文联三届四次全体会议在玉环召开。县文联积极做好会务筹备工作、会场布置、人员接待以及食宿安排等。县委书记柯听野出席会议并作了热情洋溢的讲话,县委常委、宣传部长吕振兴、台州市文联主席杨维平、台州市11个协会会长及9个县(市、区)的文联负责人参加会议并作了发言交流。

成功举办“两岸海岛县书画精品展”。配合“第二届中国·玉环海岛文化节”举办“两岸海岛县书画精品展”,11月11日上午在玉环大酒店2楼展厅对外开放展览,同时也给全国14个海岛县的艺术家用们搭起了文化交流的桥梁。在11日下午的书画笔会上,艺术家们挥毫泼墨,交流创作经验与心得。此次书画展展出作品集《彩墨榴岛》同时发行。

承办叶文玲作品捐赠活动。11月13日下午,中国著名作家、省作协名誉主席叶文玲50年创作成果文献捐赠活动在玉环图书馆举行。县委常委、宣传部长吕振兴,县委常委、副县长陈安,人大常委会副主任吴可如,县政协副主席叶建国等出席捐赠仪式。浙江省作协名誉主席、中国作协第七届主席团委员叶文玲借第二届中国·玉环海岛文化节,将50年创作的38种、70册文献捐赠给玉环图书馆,填补了县图书馆长期缺乏本土名人文献的空白。

召开叶益平音乐专辑首发式暨创作研讨会。11月19日下午,县文联主办叶益平音乐专辑首发式暨创作研讨会,县委常委、宣传部长吕振兴,县政协副主席叶建国等出席首发式。此次叶益平音乐专辑收集了《劈波斩浪闯海人》、《欢乐的渔民节》、《渔岛的传说》等新老经典曲目。县文艺工作者就叶益平专辑的创作历程和作品元素等进行了研讨,认为叶益平对音

乐创作不离不弃，废寝忘食，几十年来始终坚守这块阵地，勤奋耕耘，默默劳作，厚积薄发，终于收获了丰硕的成果。家乡的渔歌山歌给了叶益平创作的源泉，家乡的人情风俗触发了他的创作灵感。叶益平的作品充满了深深的乡土气息，透露着浓浓的海腥风味。

【参与县委中心活动】 发挥文联组织的特有功能，主动服务党委、政府中心工作，组织指导各协会和广大文艺工作者积极参与各项群众文化活动，发挥文艺工作者在提升文化力、丰富和谐文化的重要作用。建国60周年，县文联组织文艺界人士开展各式各样的庆贺活动，有书画、摄影展出，有文艺汇演，在《玉环潮》第三期专刊庆祝建国60周年内容。深入推进廉政文化建设，营造良好的反腐倡廉社会氛围，与县纪委联合向全县广泛征集廉政故事，并积极组织创作，共收到廉政故事36篇，经筛选16篇上报台州市纪委，获市级一等奖1名、二等奖2名、三等奖3名，获省三等奖2名。向青川姚渡捐赠了33幅玉环县书画艺术家的作品，作为姚渡镇小学新校舍落成的贺礼，也为灾区孩子们献上一片爱心。县文联承办台州市第三届“越迷争锋”越剧演唱大赛，9个县市（区）和市直单位170余名戏曲协会会员和100余名演员参加，县戏剧协会选送的《陆文龙·归宋》、《玉蜻蜓·夺子》双双夺金，颜金环演唱的《穆桂英·穆桂英挂帅》摘取银牌，展现了台州民间业余戏曲团队风采和后继人才勃发。9月16~25日，“庆祝人民政协成立60周年书画摄影作品展”在县图书馆举行，参展的书画、摄影作品100幅，主题突出讴歌时代风尚，大气磅礴，表达对祖国和家乡的热爱赞美之情，充分展示玉环的美丽风采和玉环人拼搏向上的精神

风貌。12月4日是第9个全国法制宣传日，与县委宣传部、县司法局、县依普办联合举办历时两个月的“玉环县首届法制文学、法制书画大赛”。

【文艺活动】 各文艺工作者协会围绕“五个二”工程的工作目标和任务，从实际出发，结合自身特点开展工作，3月11日，县政协主办、县文联与多家单位联合承办的玉环县“兰亭奖”中小学生书法大赛拉开帷幕，旨在歌颂新中国成立以来特别是改革开放以来取得的辉煌成就，体现广大学生实现中华民族伟大复兴的远大抱负和历史使命感。5月12日，县文联组织书画艺术工作者为台州市首届“海正”慈善书法美术作品展览创作作品，展览结束参加慈善书画作品拍卖，款项用于贫困学生助学，玉环6人11幅作品拍卖成功。4月，县文联编辑出版《魅力中国岛——玉环海岛风情全国摄影展作品集》，收录226幅获奖作品，展现玉环优美的自然景观、古老的历史文化和民俗风情，进一步提升玉环知名度和美誉度。6月30日~7月5日，浙江省摄影家协会、《中国摄影报》举办的玉环摄影家张弘摄影艺术作品展暨《失海的渔木》作品集首发式在中国美术学院美术馆举行，这也是玉环县摄影协会会员第一次在省内举办的个人摄影展，作品以“失海的渔木”这一独特的视角，反映出海岛渔民如今生存现状，作品的艺术性和思想性具有一定的高度，在省内引起极大反响。6月26~30日，黄立轩代表玉环创作基地参加中国作协在北戴河创作之家举行的“当文学与大地相连——中国作协文学创作基地工作经验研讨会”。4月25日，县文联承办2009首届台州市少儿器乐演奏大赛玉环赛区的比赛活动，20多位选手晋级前往椒江参加复赛和决赛。8月，省业余舞

蹈等级考核中,玉环637名小学员参加考试并一致通过级别考核。县舞协挑选四级和八级两支舞蹈队伍参加了8月27、28两日省舞协在萧山少年宫进行的考级示范表演,小学员们的精湛表演得到了全省舞蹈专家和老师们肯定,四级和八级均获得省舞协考级示范表演金奖,柯青和赵星星被评为优秀辅导老师,在全省专家老师交流会上就教学经验和心得作了发言。9月16日晚,县文联与县委宣传部、县文广新局、台州市文广新局在玉环大剧院联合举办了“迎国庆·玉城之夜——刘荣原创作品音乐会”,年轻歌手们上演了一场全部由刘荣编曲或创作的带有浓厚玉环特色和公益色彩的精彩演出。这场音乐会是台州市文艺名家展演工程系列活动之一。县诗词协会组织会员在《今日玉环》、《玉环诗词》等刊物刊登国庆诗词特辑共计100余首。一年来,各协会还组织参加了各类大赛、展览、演出、学术交流等等形式多样、内容丰富的文艺活动。

【所获成果】 2009年度,是玉环摄影人的丰收年,会员不仅在国内各大赛事上取得好成绩,而且在国际大赛上获奖作品数和人数之多是历年来绝无仅有的。县摄影协会会员在国内举办的国家级、省级、市级摄影赛上,共有150多幅作品获奖。其中,会员陈俊杰在2009“感受丽水”摄影大赛中获铜奖、在2009云和湖杯走进“童话云和”全国摄影大赛中获金奖。2009“瓯江行”丽水摄影大展协会有3人8幅作品获奖,其中陈俊杰作品《墨韵》获外地组特级佳作。在庆祝国庆60周年浙江省摄影艺术展中,玉环有4人6幅作品获奖。在庆祝新中国成立60周年摄影展中,玉环有10多人获奖,在县级获奖最多。2009年“绿城·台州玫瑰园杯”第二

届聚焦路桥摄影比赛,吴小平获一等奖。第十一届全国当代摄影艺术邀请赛,黄建军、李支平、陈俊杰、倪诚等4人分获一、二、三等奖。在国际赛事上,共有10人89幅作品获奖。其中,在第十八届奥赛中有6人27幅作品获奖,42届国际摄影沙龙赛中有7人13幅作品获奖;纽约摄影学会2009年度第37届国际沙龙赛中4人6幅作品获奖;在香港2009年度第34届国际摄影沙龙中4人10幅作品获奖;在第50届(2009)国际摄影沙龙中有4人5幅作品获奖;在2009阿尔塔尼国际摄影大奖赛中有5人15幅作品获奖。黄建军作品《渔光曲》在2009上海国际“郎静山摄影艺术奖”中获金牌奖、陈俊杰作品《出工》入选中国第十三届国际摄影展览。

在台州市第二届舞蹈师资比赛中,玉环舞蹈协会高尔丹获一等奖、陈巧和周盈盈获二等奖、王华获三等奖。在省文化厅、省群艺馆举办的浙江省第三届排舞大赛中,柯青创作的排舞《不是那样》获青年A组金奖,柯青和包梅倩创作的排舞《妈妈恰恰》获少儿组银奖、最佳服饰奖,赵星星和郑丽珍创作的排舞《牛仔女郎》获少儿组三等奖。包梅倩辅导的舞蹈《柚子飘香》获八月份全省和九月份全市公安系统文艺汇演二等奖和一等奖,也是她辅导的舞蹈《青春河》和诗朗诵《心灵之声》参加市电信系统庆建国60周年文艺汇演分别获一等奖和二等奖。郑丽珍创作并辅导的音舞说唱《人民法官为人民》获台州市法院系统汇演三等奖。陈巧表演的《萨亮娣》在台州市第二届青少年舞蹈大赛中获二等奖,在浙江省第二届青少年宫系统教师才艺大赛中获三等奖。少儿舞蹈《糖果派》、《爵士童谣》、《快乐花园》等8个节目受邀参加浙江电视台少儿频道栏目录制。

玉环音协一年收获颇丰。叶益平的音乐专辑被《中国当代作曲家作品经典》收录并发行，陈振云的音乐专辑《蝴蝶飞不过沧海》被齐鲁电子音像出版社发行。9月11日组织参加台州市第四届音乐艺术节专场演出，叶益平作曲的男声独唱《献给母亲的歌》获创作金奖，刘荣作曲的男声组合《相信自己》、叶益平作曲的女声独唱《总想对你说》获创作银奖，叶益平作曲的《劈波斩浪闯海人》、陈振云词曲的《无心的错》获创作铜奖。邵辉的男声独唱《劈波斩浪闯海人》获演唱金奖，陈振云的男声独唱《无心的错》获演唱银奖。此外，叶益平创作的《爱心华章》获中国第六届群众创作歌曲金奖、《呼唤绿色》获浙江省第三届《爱我家园》原创歌曲十佳环保歌曲，论文《民歌艺术魅力漫谈》在浙江省文化厅主办的《浙江文化》2009年第8期上发表，《谈音乐课堂教学的创新》在《浙江省中小学音乐教育》2009年第12期上发表。

县文学工作者协会在市廉政故事征文比赛中，黄立轩、张继宝分获二、三等奖并获省三等奖；由市作家协会和台州学院联合出版的文学评论专集中，张一芳、黄立轩等6位作家作品受到系统点评。协会会员单篇作品创作、发表态势平稳，陆续在省级刊物及各地刊物上刊登。县文联黄立轩编著《海韵玉环》出版，该书以图文并茂的形式介绍玉环海岛风情、人文地理、美食旅游等等。

县戏曲协会除了在“越迷争锋”大赛上取得优异成绩外，王国强参加台州市举办的“新人新歌”演唱比赛，《献给母亲》获铜奖。胡晨玲创作的《一念之差》参加台州市第四届艺术节戏剧小品曲艺比赛，获创作银奖，演出银奖。边海涛参加首届玉环企业青年员工电视才艺大赛，获

金奖。

县美术协会会员蔡敏坚、李愚、李支凌、林利德作品入选台州市第二届中国画作品展。此次入选展览的作品上送第十一届中国美展参加评选。

【协会工作与队伍建设】 组织会员进行采风活动。4月12日，各协会骨干组成文化考察团，前往陕西、河南，走进西安、洛阳和开封，徜徉三大帝都，感受中国历史积淀的厚重，追溯华夏文明传承的渊源。县摄影协会组织会员参加著名摄影家崔茂元、黑明、李元博士的现场摄影讲座。县摄影协会于11月组织30名会员参加中国第十三届国际摄影艺术展暨2009中国·丽水国际摄影文化节；10月下旬组织会员赴县经济开发区和农业观光区采风，前往应东体验玉环岛东线交通建设。10月、11月，组织玉环文学青年召开了2次以先锋派诗作品漫谈为主题的文学研讨活动。县舞蹈协会组织会员观摩《震撼》、《天边的红云》等舞剧，参加市舞协举办的“橘红柚香”采风活动，赴杭州、安吉等地开展采风活动，从大自然中汲取创作灵感。县诗词协会于10月组织会员前往洞头采风，开拓视野，丰富创作内容。县戏曲协会多次组织会员与周边县市兄弟协会展开交流演出活动。县美术协会先后组织了3次采风活动，召开了2次理事会、2次作品观摩交流会和2次美术沙龙，给会员提供了良好的交流和学习的平台。县文联一方面做好会员的发展工作，对于已具备条件、热心文艺工作和专业上有特长的文艺人才，积极做好发展工作，及时吸收到队伍中来，另一方面做好会员的推荐工作，选送加入上级协会，加入台州市协会3人，省级协会3人，国家级协会11人。

(汪洋海)

关工委

【概况】 县关工委的主要职责是：抓住有利时机，积极开展青少年思想道德教育；搭建学习平台，不断增强青少年自我发展能力；开展关爱活动，努力营造青少年成长成才环境；夯实工作基础，不断加强关工委自身建设。2009年，全县各部门、乡镇（街道）、中小学、村居等建有437个关工委组织。县关工委组成人员：名誉主任6名，主任1名，常务副主任1名，副主任16名，专职副主任1名。全县有19474人做关工委工作。2009年，县关工委被中国关工委评为宣传工作先进集体，被台州市委、市政府评为“台州市关心下一代工作先进集体”，还承办“浙江五市关工委联谊会”。

【抓住有利时机，积极开展青少年思想道德教育】 3月31日~4月3日，利用青少年在清明节期间祭奠革命先烈这一传统，与县教育局、县民政局等有关部门联合组织万名青少年学生和青年工人祭扫烈士陵园。祭扫活动期间，邀请了10位离退休老同志作了52场次的爱国主义和革命传统教育专题报告，向广大青少年讲述中国人民在中国共产党领导下，经过28年浴血奋战建立起新中国的光辉历程，进一步激发青少年的爱党、爱国、爱乡之情；基层各级关工委就近就地组织青少年学生祭扫潘心元烈士墓、参观东方中小学革命史纪念馆、坎门英雄基干民兵营、玉环沿海岛屿解放陈列室等爱国主义教育基地。清明节期间，全县受教育学生和青年工人达2万余人，使广大青少年受到深刻的思想道德教育。

以新中国成立60周年和玉环解放60周年为契机，组建“五老”巡回教育报告团，深入各村（社区）、企业、学校举行“纪念新中国成立60周年暨玉环解放60周年巡回报告会”，向广大青少年讲述新中国成立的历史和玉环解放斗争的历史，大力唱响共产党好、改革开放好、伟大祖国好、社会主义好这一主旋律；激励青少年牢记历史，弘扬传统，勤奋学习，立志成才，报效祖国。还组织“寻访身边的共和国功臣”活动，对青少年进行革命传统教育，使参与寻访的青少年受到一次心灵的洗礼。

联合县教育局开展为期一个月的以“走进社区学文明”为主题的“万名青少年学生进村居（社区）社会实践”活动，通过贯彻一项学习、参与两项创建、开展三项竞赛等活动，陶冶了学生的情操，增长了学生的知识，提高了学生的社会实践能力。在汶川大地震一周年纪念日，联合县教育局、县消防大队成立青少年避险逃生体验基地，通过观摩和体验，使广大青少年增强了消防安全意识，掌握了在灾害面前如何逃生的技能。

【开展关爱活动，努力营造青少年成长成才环境】 各基层关工委做好排摸工作，根据排摸结果，及时调整帮教小组，采取“一帮一”、“二帮一”、“多帮一”等不同方式，对吸毒青少年、有不良行为青少年和归正人员进行帮教。坎门关工委依托“禁毒阳光会所”，探索社会化管理和市场化运作的模式，并以此为依托，对吸毒青少年开展禁毒帮教，使51名吸毒青少年成功脱毒，57名吸毒青少年主动接受尿检，35名吸毒青少年采取美砂酮疗法。各乡镇（街道）关工委学习坎门经验，开展对吸毒青少年的禁毒帮教工作，积累了一

定的经验。陈屿、城关、清港等地关工委对归正人员和有不良倾向的青少年开展帮教。县关工委组成“关爱工作团”赴台州市强制戒毒所，对玉环籍吸毒人员进行面对面的帮教。2009年，全县排摸出帮教对象861人，建立帮教组织463个，落实帮教1150人，脱帮503人，转好率60%以上。

根据“五·五”普法宣传教育要求，及时调整和充实法制宣传员队伍。法制宣传员结合新时期青少年思想实际精心备课，努力使法制教育课的内容贴近实际、贴近青少年。同时，各基层关工委对辖区内学校和村（社区）进行一年两课时的法制教育，内容包括《刑法》、《治安处罚法》、《未成年人保护法》和《交通安全法规》等。与县司法局联合编制《法伴我成长》法制宣传手册，分发到各中小学，使广大青少年做到“警钟长鸣”。充分发挥法制副校长在法制教育中的作用，按照教学大纲有关规定，制订教育计划，对青少年学生开展以《宪法》、《治安管理处罚法》等法律法规及其它辅导材料为主要内容的法制教育。定期不定期对家长进行法制辅导，配合学校抓好周边的治安治理，形成学校、家庭、社会三位一体的法制教育网络，增强对青少年学生的法制教育效果。

【搭建学习平台，不断增强青少年自我发展能力】 与县中等职业技术学校、县农办等单位和合作，举办第四期青少年技能培训班，免费为20多名特困无业青少年提供为期3个月的数控机床技能培训。各乡镇（街道）在7月底前进行摸底，上报特困无业青少年名单，组织老同志进山村、下海岛逐个核实，摸准家庭经济状况。发动各有关部门和基层关工委开展捐资助学活动，截止9月底，协助县慈善总会共筹集90

多万元资金，资助了1800多名贫困生。此外，还对患病特困青少年进行了资助。全县基层各级关工委共资助40多万元。在“六·一”儿童节期间，向新民小学师生赠送了1万多册书籍。并发动老同志捐款，为联系乡镇学校的特困生送去老同志的关爱之情。

【夯实工作基础，不断加强关工委自身建设】 各乡镇（街道）关工委继续选择有条件的村（社区）开展以“班子建设好，帮困助学好，法制关爱好，科技致富好，尊老爱幼好”为主要内容的“五好”先进村（社区）创建活动，实现了从量的扩张到质的提升，在开展创建活动中，进行一次“回头看”，对原来已经获得“关心下一代五好村（社区）、学校”称号的单位开展回访和检查，进一步巩固和提高创建成果。2009年共有13个村（社区）被授予“关心下一代工作五好先进村（社区）”，14所学校被授予“关心下一代工作五好学校”称号。

以“五抓一促”为载体，大力实施非公企业关工委“扩面提升工程”。2009年上半年，在全县范围内实施非公企业关工委扩面提升工程，通过扩大覆盖面，提高组建率，进一步拓宽企业关工委的工作范围，在此基础上提升企业关工委的工作水平，使原来企业关工委仅仅发挥桥梁纽带作用帮助企业开展帮困助学活动，提升到对企业青工进行思想道德教育、法制教育、技能培训、维护权益等工作层面上来，企业关工委参与到企业内部管理和服 务，已有25家企业建立起关工委组织，开展了各项富有成效的活动，促进了企业的又好又快发展，取得了良好的经济效益和社会效益。

深入基层，积极开展调查研究。组织

老同志和专职工作人员开展调研,把工作的着力点和落脚点放在基层。针对影响青少年健康成长的不良社会环境和新时期青少年教育过程中出现的新情况、新问题,以及少数基层关工委工作开展难度大、工作开展不平衡等实际情况开展调研,及时与基层党组织和有关领导沟通思想,积极为各级党委、政府建言献策,为基层关工委逐步解决和改善办公设施。举办关工委骨干人员业务培训班,提高了关工委工作人员的业务水平和工作能力,加强了队伍的自身建设。与县委有关部门联系,继续将关工委工作列入县委、县政府对基层党委、政府的年度考核,促进乡镇党委、政府对关工委工作的领导,提高关工委组织的地位,也增强了基层关工委人员的责任心和事业心。

(李婉平)

残 联

【概况】 2009年,玉环县残联坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,以贯彻落实中央7号、省委3号文件和实施残疾人共享小康工程为重点,围绕“抓住机遇,加快发展,共享小康,走在前列”这一目标,以创建“扶残助残爱心城市”为抓手,全县残疾人事业呈现出良好的发展态势。

【完善残疾人基本保障体系】 创建残疾人居家安养公共服务进家庭服务体系。采用“先试点再推广”的办法,在玉城街道率先开展以构筑市场为主体、以社区为依托的残疾人居家安养试点工作。通过调查,确定对象36名。保持残疾人原有享受的基本生活保障补助金(农业户口和非农

业户口分别为205元和340元)不变,低保家庭和低收入家庭的居家安养对象还享受每人每月320元,全年3840元,其他家庭每人每月160元补助。每月为重度残疾人发放120元助残服务券,要求家政公司每月上门服务2次,社区卫生服务中心每月上门服务1次。建立服务工作考评管理和台账制度,以被服务对象的满意度来衡量服务队工作业绩。全年共有205名重度残疾人纳入居家安养,切实帮助一部分家庭从专人照顾残疾人中解脱出来,新闻舆论媒体进行了跟踪深入报道。

创建省扶残助残爱心城市,提高残疾人事业发展水平。县委、县政府把创建“省级扶残助残爱心城市”写入党代会、人代会工作报告,成为今后一个时期经济社会发展的重要内容。成立由县分管领导担任组长的创建工作领导小组,加强对扶残助残爱心城市创建工作的领导。根据创建目标制定创建方案,明确职责,强化措施,推动工作。制作多媒体材料陈述创建的措施和成效,完成申报工作,6月份通过省残疾人工作委员会实地核查并得到认可,10月份与省残疾人工作委员会签订了责任书。以创建市级爱心乡镇为载体,推进省级爱心城市创建,坎门街道、清港镇和龙溪乡被台州市人民政府命名为“台州市首批扶残助残爱心乡镇”。玉环被确定为争创省级首批扶残助残爱心城市。

推进残疾人托(安)养工程。全县落实一级重度残疾人集中托养23人,补助标准提高到每人每年1.2万元~1.5万元,重度(一级)且生活不能自理的持证残疾人实施托(安)养,集中托养费全部由政府负担,使残疾人基本生活得到切实保障。公开、公正实施残疾人低保补助和残疾人基本生活保障补助工作,确保补助政策宣传到位、审核到位、经费发放到位,残疾人

人人享有基本生活保障。全年纳入最低生活保障线特困残疾人1099人，发放低保残疾人补助金55万元；向568名低保边缘残疾人发放基本生活补助金148万元；向820名贫困残疾人发放142万元定期生活困难补助；向322名临时困难残疾人家庭发放补助金60万元；向7名身患重病残疾人发放大病医疗补助3万元。实施城乡居民社会养老保险工作，完善社会保障体系。开展调查研究，为实施办法的出台提供依据。结合实际，出台《玉环县城乡居民社会养老保险实施办法》。2009年，全县参加城乡居民养老保险的残疾人1362人。

落实“安居工程”。将农村残疾人优先纳入农村困难群众住房救助对象，优先落实救助措施，对新出现的危房改造在“安居工程”中优先安排，实现“出现一户，改造一户”，全年共投入资金80万元，落实安居工程60户。出台《玉环县关于完善残疾人共享小康工程有关政策意见》。联合县财政局等6个部门进一步深化细化残疾人共享小康工程各项优惠政策，为残疾人共享小康工程顺利实施提供保证。玉环被台州市人民政府残疾人工作委员会评为残疾人共享小康工作先进单位。

【保障残疾人享有基本康复服务】 创建“全国白内障无障碍县”，被全国残疾人康复工作办公室授予第一批“全国白内障无障碍县”。结合康复工程，组织医疗队下乡巡回筛查白内障患者，筛查2200多人次，符合手术330多人，投入资金100万元，实行全免费手术。为了使一些行动不便患者能够及时得到手术，安排专车把患者送到定点医院接受手术。每月安排手术计划，保证每月及时完成手术量。出台白内障随报制度，确保白内障患者随发生随治疗随康复。进一步巩固“全国白内障无

障碍县”创建成果，发现一例，摘除一例，全年共为400例白内障患者实施免费复明手术，全县白内障手术率达到100%。

建立残疾儿童康复救助体系，残疾儿童抢救性康复工作扎实有效推进。联合县卫生部门组织专家调查组，邀请省康复指导中心，在全县范围内开展调查摸底工作，共查出0~12岁有康复潜力的残疾儿童60人，智残33多人，脑瘫残疾20人，聋儿7人。已有23名患儿分别在县青苹果、省青苹果基地进行康复，5名脑瘫儿童在省立同德医院接受手术并送省康复中心康复，11名脑瘫儿童在县康复医院康复，2名聋儿植入人工耳蜗。

对持证贫困精神病人开展免费服药服务，实行动态管理。对上年度服药对象进行逐一筛查，除停服、死亡和迁出9人，补充133人进入免费服药范围，免费服药对象350人。调整精神病人服药政策，规定药品品种，限定进价、差价补助，对部份中档精神病药品实行零利润降价出售。为实现“治疗一个、解救一家、安定一片”目标，实施“解锁工程”，对全县关锁的重度精神病患者进行调查，邀请台州二院精神病专家诊断，确定有康复价值病人7人，住院接受免费治疗。

联合各乡镇（街道）残联和有关部门开展关锁精神病患者、0~12周岁残疾儿童、视残人员、肢残人员等康复需求进行调查摸底，建立需求档案，明确康复目标，为开展全面康复工作提供依据。加强县青苹果基地制度建设，实现学生进园有测评，学期中有评估，期末有分析，康复有目标、有计划，投入经费3万元，完善园内软硬件设施。加强县惠民康复医院建设，设立门诊部、脑瘫康复科，满足全县脑瘫儿童康复需求。清港、陈屿中心卫生院建立康复站，康复服务网络逐步完善，

为实施残疾人全方位康复服务奠定了基础。坎门街道、清港镇被命名为“台州市残疾人社区康复示范乡镇”。保障残疾人康复辅助器具需求得到基本满足。全年投入经费70余万元,发放残疾人辅助器具600多件(套),其中腋拐100付,手杖30根,盲表50只,盲杖10根,助听器65只,助视器20只,轮椅140辆,免费安装假肢11根,方便了残疾人日常生活和工作。发放康复知识读物、康复训练挂图及宣传品200多册(份),开展康复知识宣传,加强对各类人群的健康宣教,提高公众残疾预防意识。联合县卫生局、电视台等单位开展主题宣传,增强社区和家庭残疾人康复能力。

【促进残疾人就业创业】 成立残疾人创业者协会,帮扶残疾人自主创业。坎门法律服务所副主任余玉宁等5人发起成立玉环县残疾人创业者协会,个人会员58人,团体会员2家。会员从事工业(加工业)81%,从事种养业13.8%,其它行业5.2%。协会主要承担为残疾人劳动就业提供帮助和服务,提供信息和就业指导,提供互相交流和对外交流平台,开展残疾人创业和就业情况调研及经验交流,进一步推动残疾人自主创新创业。

稳定残疾人集中就业。全县现有福利企业61家,安置各类有劳动能力残疾人1682人,实现养老、医疗、工伤、失业、生育等保险全覆盖,稳定了残疾人就业队伍。依法开展残疾人就业确认工作,严格按照按比例分散安置残疾人就业政策,对已安置残疾人就业且符合国家就业政策的291家企业办理年检确认,安置残疾人就业再就业666人,其中新增企业19家,涉及91家企业计退残疾人就业保障金69.83万元。在办理企业年检确认过程中,发现14家企

业存在用工违规现象,责令其限期改正。

扶持农村贫困残疾人从事种养业、手工业和多种经营。投入资金近95万元扶持256人从事农村种养业、手工业和个体就业,为9名残疾人提供个体户缴纳养老保险和贷款贴息,为1826名残疾职工缴纳失业保险补助。残疾人扶贫基地玉环县漩门湾果蔬专业合作社被台州市残联命名为“市级龙头示范基地”。开拓残疾人公益性岗位。联合中国移动玉环公司共同启动爱心助残就业计划,首批推出2个爱心岗位,在同等条件下优先安排残疾人就业。实施“残疾人低收入农户奔小康工程”。县政府出台《关于实施残疾人低收入农户奔小康工程的意见》,通过“创业创新送服务”、“扶持残疾人种养业”、“结对帮扶”等活动,全年帮助27户低收入残疾人家庭实现脱贫致富。

开展残疾人职业技能培训。依托县新时代职业技能培训学校及社会办学机构,根据市场需求和残疾人自身条件,通过长、中、短班相衔接的方式,举行电脑、数控机床、畜牧技术、养殖技术、手语等各类职业技能和法律法规培训,培训529人次,56人获得劳动部门颁发的职业资格等级证书。举办服务窗口工作人员手语培训班,来自全县各行各业的34名服务窗口人员取得中国手语初级证书,并在工行玉环支行等单位设立手语服务窗口。扶持和发展残疾人教育。协助县教育局成立玉环县特教学校,首批招收23名残疾学生在校就读。全年向101名残疾学生及残疾人家庭子女发放就学补助金13.5万元。

【开展残疾人文化体育活动】 实施文化助残工程。助残日期间,投入资金10余万元,对低保边缘户家庭享受基本生活保障对象的残疾人免费赠送100台电视机,免费

送书下乡1000余册。选送盲人运动员李忠育参加全国残疾人青少年田径锦标赛，获男子100米B13冠军、200米T13季军。开展“走出去”活动，联合玉环义工，组织瘫痪在床的残疾人到清港农业观光园区开展游园活动。组织残疾人编排文艺节目，3个节目选送参加市残联汇演，舞蹈获三等奖。全年在中国残疾人杂志、浙江省残联杂志及市县内各类新闻媒体刊播新闻信息48篇（条）。

【加强残联自身建设，优化服务能力】

坚持以人为本，以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导，求真务实，开拓进取，努力推进残疾人事业和经济社会全面发展，被台州市残联评为2009年度残疾人工作绩效评估优秀单位，在群众满意站所队室（办事窗口）创建活动中，残联全程办事代理中心被评为先进单位。深入学习实践科学发展观，破解残疾人事业发展难题。按照统一部署，精心制定学习计划和实施方案，通过自主学习和集中学习、干部职工座谈、专家授课、批评与自我批评、民主生活会等形式，干部职工素质得到进一步提高；以服务“创业富民、创新强县”为切入点，着力解决残疾人当前困难。班子成员按分管线确定调研课题4个，带头深入基层，走访企业和社区，召开征求意见座谈会4场（次），走访残疾人家庭89户次，发放调查问卷210份，征求意见建议70余条，形成调研报告4篇，1篇重点课题上报县委。狠抓残联机关作风建设，厉行节约，勤政务实。

开展基层残疾人组织规范化建设，充分发挥残疾人基层组织作用。在清港镇举行村级残疾人工作规范化现场会，11个乡镇（街道）均配齐残联专职理事长和残疾人专职委员，完善各村（社区）残疾人协

会，选配14名残协专（兼）职委员，制定《残疾人专职委员考核办法》。加强残疾人专门协会建设。充分发挥其在残疾人事业发展中的作用，密切联系残疾人，反映他们的需求，开展适合各类残疾人特点的活动。开展业务培训，组织外出学习交流，活跃专门协会工作，提供活动经费和场所。

推进残疾人工作信息化和办公自动化建设。建立县残疾人工作办公OA系统，形成县、乡、村三级工作信息网络，建立数据详实、动态实时、功能全面、方便高效的信息化网络，为残疾人和残疾人事业发展提供服务。全面开展第二代残疾人证换发工作，通过按乡镇（街道）集中换证和上门办证等形式全年换发残疾人证8855本。进一步加强残疾人证的核发管理，优化办证服务，为重度残疾人提供上门现场办理等便民服务，建立完善残疾人信息数据库，实行动态管理，为开展各类业务工作提供准确的信息服务。

加强残疾人信访工作。全年通过领导信访接访日等形式共接待残疾人500多人次，接听残疾人信访电话150多人次，未发生集体上访和集体违规上访事件。县残联办公室主任胡楚平被中国残疾人联合会、国家信访局评为全国残疾人信访工作先进个人。

（沈光朝）

2010 年鉴
玉环

军事·政法

县人武部

【概况】 中国人民解放军浙江省台州市玉环县人民武装部属军队建制，是县军事领导指挥机关，是县委的军事部，兼县人民政府的兵役机关。2009年，县人武部在台州军分区和县委、县政府的领导下，坚持以科学发展观为指导，紧紧围绕军事斗争准备为中心抓好各项工作，全面建设稳步提升，被省军区评为卫生文明营院、财务工作先进单位，被台州军分区评为军事训练先进单位。

【党管武装工作】 县委、县政府和县级机关各单位始终坚持党管武装工作原则，把关心和支持武装工作作为重要职责，召开了县委议军会议和全县武装工作会议，分析武装工作形势、进行党管武装工作述职、表彰党管武装工作先进和研究解决武装工作难题；及时召开由公安、卫生、宣传、教育、纪检等部门参加的征兵工作会议，部署征兵宣传、体检、政审等工作。

【思想政治工作】 坚持把党的创新理论武装摆在思想政治建设首位，深入开展学习实践科学发展观、领导干部“三个带头”教育和当代革命军人核心价值观教育等活动，完成党委岗位练兵、中心组理论学习、驻地敌社情和政治动员潜力调查、道德模范评比、民兵政治工作调研、国防教育和双拥维权等工作。

【军事训练工作】 完成首长机关训练、民兵整组、民兵训练、军事演习、军事比武、学生军训、战备规范化建设、基层规范化建设、国防潜力调查、预备役兵役登

记和征兵等任务。

【安全管理工作】 认真组织开展“条令学习月”、安全工作四场战役、创建“平安玉环”等活动，突出抓好人、车、枪、弹、密等重点，确保人武部整体安全稳定。

【后勤保障工作】 不断加强后勤财务管理，大力抓好营院亮化、绿化、美化和正规化建设活动，国防大厦验收和民兵训练保障中心筹建工作继续推进。

（汤 文）

人民防空

【概况】 玉环县人民防空办公室是玉环县国防动员委员会的办事机构，也是玉环县人民政府人民防空工作的主管部门，平时负责组织全县人民防空建设，战时组织开展城市人民防空袭斗争。内设综合科，下属人民防空工程管理所，现有正式在编人员9人。2009年，全县人民防空工作深入践行科学发展观，应急应战能力逐步提升，工程建设加快推进，宣传教育持续深入，基层基础不断强化，召开了台州市人防专业队组训工作会，成立民防志愿者服务队，各项事业有了长足进步。

【紧抓指挥通信体系建设，进一步提升应急应战和快速反应能力】 配备一辆应急指挥通信车，购置背负式短波电台，完善光纤、短波等多种通信手段，更新人防综合资源数据库，录入工程、警报、重要目标、疏散体系、专业队等信息，以充分准备参与7月份全省人民防空指挥部组织的代号“金盾—09”研究性演习，基本做到自

行组织的演习与省、市同步。进一步完善人员应急疏散方案,着重落实24块社区人员疏散示意图和8个社区楼道人员疏散告示牌的制作,着力开展“9·18”防空防灾应急疏散演练。加强人防专业队建设,扩建医疗救护专业队,首创现场教学与实际操作、平时在职与集中强化相结合的训练新模式。加大服务社会力度,组建了163人的民防志愿者队伍,并组织开展义诊等有针对性的活动。加强防空警报管理,扩大警报覆盖面,在栈台、里澳完成两台警报器的安装。指挥通信体系建设不断完善,应急应战和快速反应能力进一步提升,为实施有效指挥奠定坚实基础。

【紧抓工程建设和管理,进一步提高城市整体防护能力】 人防自建工程进展顺利,走在全市前列。台州市首个县级指挥所人防051工程的前期准备工作扎实推进,6月份评审051工程可行性研究报告,9月份通过省人防办审批,已进入初步设计阶段。坎门海城花园人防工程后续工作,在当地政府和相关部门的配合支持下,得到妥善解决。结建人防工程继续保持较快发展态势,已竣工完成人防结建地下室3个,在建6个。加强人防工程建设监管,严把施工图审查关、施工现场监督关、竣工验收质量关,严格按照《台州市人民防空工程平时使用管理实施细则(试行)》要求,组织力量,狠抓落实,对全县已竣工投入使用的10个结建防空地下室,全部完成平时使用证的发证工作,并落实年检制度,建立防空地下室工程档案,明确平时使用维护管理单位,确保平时维护管理工作落实到位,进一步提升城市整体防护能力。

【紧抓宣传教育,进一步夯实人防工作基础】 重点开展人防宣传月活动,继续深

化做好人防教育进机关、进学校、进企业、进社区、进网络等五进工作,着重谋划“十个一”活动:举办一次“人防杯”乒乓球赛,安排一次干部培训会,开展一次知识竞赛,搞好一次图片展,开展一次民防志愿者义诊活动,开展一次百场人防知识电影放映活动,举办一次征文比赛,开展一次以志愿者为对象的专场活动,出好每一期人防简报,印发一批人防宣传资料等。在《今日玉环》刊出人防专刊,加强单位网站管理,做好工作信息的报送工作,被《浙江民防》录用3篇,被《台州人防》录用11篇,进一步扩大了人防宣传面。

【紧抓队伍自身素质建设,进一步推进机关“准军事化”】 开展深入学习科学发展观主题教育活动,确立“创业壮大民防事业,创新加快民防发展”理念,通过学习调研、分析检查、整改落实三个阶段,运用周一夜学习会、座谈会、讲座等多种形式,与开展宣传教育、落实重点工作、开展调研工作、开展两创服务相结合。开展人防岗位大练兵活动,以基本理论、基本知识和基本技能为主要内容,以系统性自学、分专题组织学习辅导、讨论交流学习心得体会等为主要学习方式,以考核、考查为监督手段,掀起“知识大学习、业务大培训、岗位大练兵、技能大比武”的热潮,使全体工作人员不断熟悉人防法律、法规知识,熟悉业务工作,履行岗位职责能力明显增强。建立完善长效机制,健全各方面日常管理制度,逐步实施年度工作绩效制,实施“四分五上制”,并狠抓落实,坚持以制度办事,以制度管人,促使机关正常有效运转。

(陈德利)

法 院

【概况】 2009年,玉环县人民法院共有干警107名,其中行政编制94名,事业编制13名,新招录公务员4名。下设14个机构:政治处、监察室、办公室、执行局、立案庭、刑庭、民一庭、民二庭、民三庭(与民二庭一套人马合署办公)、速裁庭、行政庭、审监庭、港北法庭和法警大队。院党总支下设6个党支部、院团支部、院工会。2009年是该院建院以来收、结案件均为最多的一年,也是进入新世纪以来审判执行工作任务最为繁重的一年。全院干警紧紧围绕“三个至上”指导方针,努力践行能动司法、和谐司法和廉洁司法,积极应对国际金融危机对司法工作的新挑战,审判执行工作取得新突破。全年新收各类案件9502件,审执结9192件,同比分别上升24.5%、10.4%。其中审结各类案件6261件,上升20.2%;执结各类案件2771件,上升34.4%;民商案件履行率为74.4%,执结标的总金额1.65亿元。

【刑事审判】 继续贯彻“宽严相济”刑事司法政策,全年新收各类刑事案件814件,旧存7件,审结807件1426人,审结率98.29%。开展打击“两抢一盗”、“六合彩”、“涉黄涉毒”等专项斗争,依法对强奸、抢劫等严重危害公民人身权利、财产权利的暴力犯罪从重从快予以打击,全年共判处5年以上有期徒刑的罪犯181人。保障外来犯罪人员合法权益,加大缓刑适用力度,全年共对外来犯罪人员判处缓刑91人,同比上升93.6%。参与社区矫正活动,责令判处缓刑的罪犯定期到社区矫正部门报到,配合县法制办、司法局深入进

行法制宣传,加大监外执行考察力度,预防二次犯罪。坚持“寓教于审、惩教结合”原则,做好青少年犯罪审判感化工作。向前延伸开展庭前调查,了解未成年人的性格特点、家庭情况、社会交往和成长经历等;抓好中间环节落实庭审教育,注重发挥控辩双方、法定代理人及合议庭成员的综合性教育,让未成年人充分认识自己行为的社会危害性。重视调解,依法维护被害人合法权益,有效缓解涉诉涉法压力。共审结刑事附带民事案件66件,经调解撤诉结案39件,调撤率59%,解决诉讼标的500余万元。

【民商审判】 大力践行能动司法、和谐司法,着眼于两效统一。新收民商事案件5612件,审结5396件,一审息诉率97.5%,解决标的额8亿余元。坚持调解优先,确立诉前、审前和判前调解工作机制,过滤矛盾纠纷的对抗性,增强掌控性。以繁简分流机制为平台,建立诉前调解机制,使大量矛盾纠纷通过非诉方式得以化解。7月建制以来,共化解矛盾纠纷537件,有力减少了当事人的讼累。实行群体性纠纷示范诉讼,妥善处置浙江东航公司的职工诉公司的追索劳动报酬案、玉环县房屋建设开发公司的购房户诉商品房买卖纠纷案等一大批群体性纠纷和涉民生案件。坚持因时、因地、因案制宜,能动应对宏观经济形势变化在审判领域出现的新情况和新问题。加强立审执环节和相关业务部门之间的协调沟通,建立重大涉企案件报告制度,形成审判、调处合力。出台规范财产保全规定,对企业慎用财产保全措施,使有生存希望的企业不因司法强制措施陷入经营困难处境。针对金融危机背景下县涉诉企业存在的问题提出对策,向县委专题报告,防止涉案危机企业的扩散效应对县

域经济发展和社会秩序稳定的影响。推动建立困难企业重整协调机制,注重与政府对困难企业危机处置方面的相关机制形成有效对接,不轻易受理,不轻易下判,不轻易查封。妥善应对企业主弃业逃债案件,加大财产保全、先予执行、强制执行力度,防止资产流失。县委政法委专题讨论研究该院提出的关于防范、遏止和打击非法逃债行为的报告。对民间借贷中涉及非法集资、赌债、放倒款的,在依法保护债权人合法权益的基础上,慎重对罪与非罪、民事纠纷与刑事案件进行定性区别。

【行政审判】 紧紧围绕“保稳促调”,站在构建社会主义和谐社会高度,依法维护和监督行政机关依法行政,维护行政相对人的合法权益。全年共受理行政诉讼案件60件,旧存1件,审结58件,结案率为95.08%。审结案件中判决维持8件,撤销11件,履行法定职责1件,驳回诉讼请求3件,驳回起诉17件,撤诉17件。探索行政案件处理新机制,在查明案件事实、分清是非的基础上,抓住行政争议的主要矛盾和矛盾的主要方面,寻找当事人利益的平衡点,建议行政机关完善、改变不当违法或行政行为,促进人民群众与行政机关的相互理解和信任。进一步加强与行政机关司法良性互动,召开行政复议与行政审判联席会议,为研究新情况、总结新经验、解决新问题、统一行政执法与行政审判的标准提供新途径。强化行政机关“一把手”出庭应诉制度,对行政机关年度内的第一件行政诉讼案件,通过书面建议的形式,提醒和建议行政机关负责人按照要求出庭应诉。全年共建议行政机关负责人出庭应诉案件20件,占诉讼案件总数的33%。加大对不出庭行为的监督制约力度,逐步推动政府建立长效机制,进一步

督促行政机关依法行政。加强与政府法制部门的配合协作,向法制部门通报行政机关应出庭而未出庭的案件15起。

【执行】 推动和落实各项执行综治联动机制,用足用好各类执行举措,努力破解执行难,各项工作取得新成效。全年共收案2856件,执结案件2771件,同比分别上升38.3%、34.4%,执结标的总金额1.65亿元,执行工作业绩在台州中院年度考核中位居第一。扎实开展清积案活动,保障当事人权益。对于2007年前尚未执毕的无财产案件逐一清理,共清理出4327件,执行完毕53件,终结4274件;对55件有财产的执积案重点清理,执行完毕52件。加大司法救助力度,2009年共申报司法救助款额40余万元,实现近36万元,救助额度为历年之最。把好三个关口,督促自动履行。把好调解协议真实性、可行性关口,注重当事人利益平衡,加强释法析理,防范一方当事人借调解拖延判决执行。综合把握当事人财产状况、履行能力,合理确定履行期限,确保当事人有能力履行。把好调解协议、和解协议督促履行关口,建立督促履行日志,人手一本,对达成调解协议的案件逐一记录,随时查阅案件履行期限,回访当事人,尚未履行的,直接电话沟通或发送督促履行信息。对当事人达成的执行和解协议跟踪监督,督促其主动按期履行,未能按照协议履行的,及时恢复执行。把好强制措施关口,审慎处置,不轻易对被执行人人身采取强制措施,不随便冻结困难企业的银行账户,减少当事人对抗情绪。金融危机背景下,采取“放水养鱼”政策,灵活适用财产保全方法,千方百计帮助企业度过难关,尽可能减少有挽救希望企业的关门倒闭,增强其履行能力。2009年执结2771件,民商案件自动

履行率为74.4%，极大缓解了执行压力。优化外部执行环境，强化执行威慑力度。健全基层协助执行网络，以建立乡镇执行联络员为基础，进一步构建遍及全县各村（社区）的执行联络员制度，2009年在全县292个村（社区）新确定303位执行联络员。加强执行曝光力度，创新媒体曝光手段，集中时段在闹市区大型电子显示屏滚动“老赖”曝光，遴选部分案件在县电视台集中开展悬赏执行，发动社会力量对“老赖”实施“人肉搜索”，扩大曝光执行的影响力。执行曝光措施已逐渐成为有效的执行威慑手段，2009年共曝光252人，有46人被曝光后恢复履行或履行完毕。畅通信息交互渠道，建立执行信息集中查询机制。充分发挥网络功能，指定专用邮箱，由专人负责，案件批量查询并格式化操作，改变以往“两员两证”到各金融机构逐案、逐次、逐一查询信息的低效率弊端。该机制运行以后，信息获知时间从7天缩短为3天，不仅节省了大量司法资源，而且能够及时采取执行措施，较为有效的防范了被执行人转移、隐匿财产。

【综治信访】 把综治创安工作纳入重要议事日程，贯穿于审判、执行工作始终。强化监督考核机制，实行每季逐项评议制度，评议不合格的庭室要向党组说明情况。定期召开专题会议研讨综治工作中的重点、难点问题。设立网络巡视员制度，密切关注网络舆情，对有不良导向作用的网络舆论及时采取稳控措施，争取掌握舆论主导权、话语权，防止事态扩大化、热点化。着力抓好涉诉信访源头治理工作，严把案件质量关，将上诉率、发改率等指标纳入法官审判业绩考评内容。集中排查化解矛盾纠纷和不稳定因素，着力解决关系群众切身利益的突出问题。国庆期间摸

排出10多起信访隐患并提前做好稳控措施，有效防止涉诉越级上访。继续贯彻落实“四定一包”工作责任制，依法处理无理缠访。全年共处理来信50件145人，院长接待11次40人。联合市中院、县信访局有效处理了新疆人于苏普喀迪尔·吐尔迪涉法涉诉案件。加强外来务工人员权益保护，对农民工追索劳动报酬的群体性案件，及时启动诉前财产保全措施，执行款优先用于农民工工资分配。共办理21家企业欠薪案件，涉案人员1301人，标的金额达703.3万元。

【队伍建设】 以深入学习实践科学发展观和“人民法官为人民”主题实践活动为载体，大力开展以廉洁司法为核心的职业道德教育，全面推进法院思想政治、纪律作风和党风廉政建设。加大案件督查力度，强化过程和事中监督，形成及时发现、及时纠正错误的工作机制。严格执行“五个严禁”，拓宽外部监督渠道，公布举报电话、电子邮箱，并由专人负责。培植以项延永为代表的先进典型，营造争先创优氛围。结合反面警示教育，抓好队伍廉洁自律。加强定期巡查、定期通报、定期讲评等措施，实行统一着装，严肃机关工作作风。探索重点审判岗位可能诱发腐败风险的项目化管理，设立兼职廉政监督员。开展执行款、评估、拍卖、鉴定等方面的专项检查。建立常态汇报通报机制，有关贯彻落实党委决策部署情况、法院工作重要事项以及存在的困难，及时向党委、人大、政府、政协汇报或通报。完善接受人大监督制度，邀请人大代表、政协委员旁听案件18件117人次，跟随监督执行活动35人次。

【文化建设】 坚持以科学发展观为指

导,推进法院文化建设,以厚重大气的物质文化熏陶人,以严格规范的行为文化塑造人,以锐意进取的精神文化鼓舞人,精心打造“真善美法院”文化品牌,不断增强针对性和实效性,促进法院事业和谐发展。加强物质文化建设,坚持将“真善美法院”文化精髓融入硬件建设,夯实文化建设根基。在办公区、审判区走廊、过道等醒目位置悬挂法治箴言及廉政警句,增强辐射力和影响力。设立法院荣誉室,展示司法事业发展的光荣与梦想,增强法官的荣誉感和责任感。认真落实方便群众诉讼的措施,加强立案、接访、咨询、导诉、调解等功能,设立为当事人准备的专门休息区,配备电子触摸屏、电子大屏幕、常用药品、饮水机等设施,提高法院工作的公开度和亲和力,建立法院与群众的平等和谐关系。加大信息化建设投入力度,按期保质完成数字法庭建设,初步实现审判管理网络化、行政管理智能化、人事管理信息化。狠抓制度文化建设,结合工作实际,健全完善全院性和各部门内部管理两个层面百余各项规章制度,汇编成册,干警人手一本。引入科学公正的用人机制和奖惩机制,搭建载体,培育干警竞争意识。先后举办旨在培养和强化岗位职业技能的审判质量高手、办案效率快手、调解能手等“五手”评选活动,邀请专家教授开设知识讲座,举办读书会、业务培训会、学习例会,提升干警的法律素养和人文精神。加强廉政文化建设,建立健全廉政制度和监督制约机制,筑牢“防腐墙”,不断丰富反腐教育的内容和形式,念好“廉政经”,观看电化教育片,组织干警赴监狱、看守所接受反面教育,敲响“警示钟”。建设主题鲜明的廉政小公园,将儒家思想中的仁、义、礼、智、信等理念融入主题公园之中,让干警

在环境文化的熏陶中构筑防腐拒变思想防线。

(谢米纳)

检察院

【概况】 2009年,县检察院在县委和上级检察机关的领导下,在县人大及其常委会的监督下,全面贯彻落实科学发展观,坚持党的事业至上,人民利益至上,宪法法律至上,充分发挥法律监督职能,努力提高执法水平,各项工作取得了新的成绩。县检察院被中共台州市委、市政府评为市级文明单位,被中共玉环县委、县政府评为社会治安综合治理工作先进集体,驻看守所检察室被评为全省看守所监管执法专项检查活动先进集体,1名干警被授予浙江省“巾帼建功”标兵荣誉称号,5名干警被市检察院荣记个人三等功,1名干警被评为市级社会治安综合治理先进个人,1名干警被评为县关心下一代先进工作者。

【围绕大局,认真履职,全力服务经济社会发展】 县检察院紧紧围绕“保增长、抓转型、重民生、促稳定”这一工作大局,不断加大工作力度,为促进经济、社会发展创造良好的社会环境和法治环境。切实服务经济转型升级,针对金融危机冲击经济运行困难明显增加的形势,县检察院组织开展“服务农村、服务企业”活动,深入走访联系企业、重点项目以及乡镇(街道)、村(社区)进行专题调研,同时听取对检察机关服务经济发展的建议。在此基础上,出台本院帮助企业解困、服务经济平稳较快增长的十条意见,从更加注重维护良好的市场经济秩序、更加注重改进办案的方式方法等方面,引导

干警准确把握当前经济社会形势,增强检察工作服务经济发展的针对性和实效性。同时妥善处理经济领域的犯罪案件,依法加大对损害企业合法权益、危害企业生产经营秩序犯罪的打击力度,从重从快办理盗窃企业原材料的犯罪案件,全年共批捕此类案件72件94人;严厉打击非法集资、合同诈骗等经济犯罪,维护正常的经济秩序,共批捕各类破坏社会主义市场经济秩序犯罪案件28件33人,提起公诉39件60人;批捕制售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、金融诈骗等经济犯罪嫌疑人5人,提起公诉11人。对企业人员涉及的轻微犯罪,坚持从有利于维护企业正常生产经营、有利于维护企业职工利益、有利于促进经济持续稳定发展的角度出发,正确把握法律政策界限,认真研判案件性质,综合考虑社会效果。全年共对涉企案件作相对不起诉处理5件10人。

切实维护社会和谐稳定。充分发挥批捕、起诉职能,努力营造和谐稳定的社会环境。全年共批准逮捕各类刑事案件727件1056人,提起公诉823件1450人。坚持适时介入、快捕快诉的方针,依法严厉打击严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪。共批捕杀人、绑架、强奸、故意伤害等犯罪案件86件102人,提起公诉84件101人。全力投入整治“两抢”犯罪大会战,批捕“两抢一盗”犯罪案件307件464人,提起公诉338件551人。积极参加禁毒、禁赌等专项整治工作,批捕涉毒犯罪案件78件107人,提起公诉74件109人;批捕“六合彩”犯罪案件14件16人,提起公诉23件39人;批捕开设赌场犯罪案件26件45人,提起公诉35件151人。加强与公安、法院等部门的配合,多次召开联席会议,协商解决办案中的疑难问题。立足提高办案质量,综合运用庭审观摩评议、跟庭考核、案件质量评查等方

法,努力提高干警的审查案件、法律适用、庭审应变能力,捕诉案件实现零无罪、零超期。

深入推进反腐倡廉建设。深入开展治理商业贿赂、查办涉农职务犯罪、查办危害能源资源和破坏生态环境渎职侵权犯罪三个专项工作。全年共立案查办涉嫌贪污贿赂犯罪案件7件7人,查办涉嫌渎职侵权犯罪案件4件6人,其中大案5件7人,科级以上要案2件2人,挽回经济损失1000多万元。构建党委领导下的预防职务犯罪工作格局,推动成立玉环县预防职务犯罪工作领导小组。成立县院预防职务犯罪宣讲团,开展宣讲教育活动3次。在县委党校成立“预防涉农职务犯罪教育基地”,对村干部进行预防职务犯罪警示教育和法制教育,减少涉农职务犯罪的发生。开展重点工程职务犯罪同步预防,出台《关于检察机关在“三个千亿”工程建设中开展预防工作的实施方案》。加强执法信息库建设,与国税、地税、国土、工商、质监等五家行政执法单位建立行政执法信息共享平台,促进依法行政。

【围绕民生,突出重点,切实维护人民群众利益】坚持以人为本,关注民生,关怀民意,从人民群众的新要求、新期待出发,不断突出重点,加强和改进检察工作,践行执法为民承诺。坚持宽严相济的刑事司法政策。着眼于加强教育,促进社会和谐,对涉嫌犯罪但无逮捕必要的,依法决定不批准逮捕;对犯罪情节轻微,依照刑法规定不需要判处刑罚或者免除刑罚的,依法决定不起诉。对因家庭或邻里纠纷引发、当事人达成和解的轻微刑事案件,依法予以从宽处理。对未成年人犯罪案件,贯彻“教育、感化、挽救”的方针,采取适合未成年人身心特点的办案方

式,依法保障未成年人权益。全年共相对不起诉32人,定罪不捕31人。轻微刑事案件因当事人达成和解而不起诉8件9人。

着力维护司法公正。通过审查批捕和审查起诉,对应当立案而不立案的刑事案件,监督侦查机关立案7件;对应当逮捕而未提请逮捕、应当起诉而未移送起诉的,依法追捕26人,追诉19人;对不符合法定逮捕条件的,依法决定不批捕8人。开展民事审判和行政诉讼法律监督,维护群众合法权益。对认为确有错误的民事行政判决,依法提请抗诉,共有9件提抗案件被法院改判。对正确的民事行政判决,认真做好申诉人的释法说理工作,共息诉15件。针对国有资产流失现象,向有关部门发出检察建议16份,追回国有资产150多万元。强化刑罚执行和监管活动法律监督。认真开展看守所监管执法专项检查活动,有效防范“牢头狱霸”现象。加强监外执行监督,面对面考察201名监外执行罪犯监督管理情况,纠正24名监外执行罪犯脱管问题。

积极化解社会矛盾。着眼于维护稳定、保障发展,认真做好涉检上访工作。共受理控告申诉举报46件,接待来访16件,均认真及时进行办理。进一步创新信访工作机制,参与社会治安防控体系建设和矛盾纠纷排查工作,制订《玉环县人民检察院涉检信访风险评估暂行办法》,对所办理案件发生信访的可能性进行评估,制定息诉预案,强化息访息诉责任,减少和避免涉检信访,促进社会和谐。认真落实检察环节的社会治安综合治理措施,预防和处置各类社会群体性事件,努力维护经济发展稳定大局。

【围绕基础,创新举措,推动检察工作科学发展】 按照社会主义法治理念的要

求,全面加强检察机关自身建设。坚持把自身建设作为检察工作的基础性、战略性任务来抓,推动检察工作科学发展。扎实开展深入学习实践科学发展观活动。把学习实践科学发展观活动与践行社会主义法治理念、服务企业专项活动紧密结合,超前谋划工作部署,及时组织全院动员。围绕检察工作的科学发展,认真分析检查存在的问题和不足,落实整改措施。通过学习实践活动,解决了检察工作中一些与科学发展观要求不相适应的突出问题,队伍执法思想进一步统一。

加强队伍专业化建设。推行学分制管理考核办法,努力构建良好的学习氛围。加大业务培训力度,组织干警参加高检院、省院组织的业务培训23人次。广泛开展岗位练兵,在主要业务部门开展以法律文书制作和说理为主要内容的岗位练兵活动,促进干警执法水平的提升。采取积极措施,保障干警参加国家司法考试,2009年参加考试7人,通过5人,通过率达70%。深入推进检察理论研究工作,发表、结集出版论文25篇,省级学术研讨会获奖1篇。开展中层干部竞争上岗,坚持正确的用人导向,进一步调动干警工作积极性,为检察事业科学发展提供组织保障。

加强执法规范化建设。建立检务督察制度,形成涵盖业务、队伍、财务、执行力督察的内部监督机制。认真开展自侦案件讯问犯罪嫌疑人全程同步录音录像工作,严格落实审录分离制度,保证公正、规范、文明办案。进一步加强办案工作区的规范化建设,确保办案安全。依托局域网,创新强化案件网上办理工作机制,实现对办案流程管理和动态监督。加强对重点岗位重点人员的效能监察,确保严格、公正。

自觉接受党委领导和人大、政协以及

社会各界的监督。向县委报告检察院重点工作进展情况,向人大常委会报告上半年的检察工作,向人大常委会主任会议汇报规范执法文明办案工作情况,严格执行县委、县人大及其常委会的决定和决议,抓好“两会”精神和代表、委员对检察工作意见的落实。继续落实加强与人大代表联系的制度,拓宽与代表、委员的联络渠道,邀请代表、委员40多次旁听出庭支持公诉,召开代表、委员座谈会7次,接受代表、委员的监督评议。不定期向代表通报工作情况,为代表更好地了解、监督检察工作创造条件。深入推进人民监督员工作,将自行立案侦查案件中拟作不起诉处理的2件案件,全部进入人民监督员监督程序,促进执法规范化建设。

(林 希)

公 安

【概况】 县公安局坚持以科学发展观为指导,以深化“三项建设”和“三基工程”为抓手,积极应对金融危机对社会治安的影响,相继组织开展“一打三禁”、“反盗抢”大会战、流动人口“百村行动”和“六百工程”、“铁掌整治保平安”等专项行动,有力维护了全县社会大局稳定和社会治安安定。县公安局设有指挥中心(办公室)等6个职能科室和刑侦等9个直属大队,下辖6个公安派出所,4个边防派出所和1个看守所、拘留所,全局民警508人。2009年,该局圆满完成国庆60周年等重大敏感时期的安保任务,全县治安形势稳定,未发生重大影响的案(事)件。全年共发刑事案件5051起,同比上年下降4.05%;移送、劳教1603人,同比上年上升4.5%;查处治安案件10205起,同比上年上

升13.25%。交通上报事故四项指数、火灾事故四项指数与上年同比均全面下降。出入境管理科被评为公安机关出入境管理部门全国文明窗口;政治处、信访科、禁毒大队分别被省公安厅评为全省公安政治工作先进集体、全省信访工作优秀单位和全省公安禁毒系统先进集体。清港派出所所在省公安机关“警民恳谈”研讨会作典型经验介绍,打击六合彩赌博专案组荣立省公安厅集体二等功。

【创新工作】 县公安局引入公证程序化解信访积案取得明显成效。在2009年开展的“信访积案化解年”活动中,县公安局引入公证程序,建立公证规则,解决涉法涉诉信访积案。于当年4月首次借助公证程序化解了一起省公安厅挂牌督办、上访达八年之久的信访问题,实现“案结事了”。该局坚持以公证程序提高承诺息诉罢访的法律效力,与县公证处建立长期合作关系,规范信访公证程序,出台了《公安信访公证工作实施意见》,提高公安信访处理的公正性,取得实效。全年共有上级部门交办、督办的疑难复杂信访事项20件,成功化解18件。该项工作被公安部、省公安厅、省信访局和市公安局相继作了报道和介绍。该局被省公安厅评为2006~2009年全省信访工作优秀单位。

【重大影响案件】 玉环沙门“6·25”杀人案 6月25日晚7时半,沙门镇墩头村墩头111号冯以德家发现一具腐败尸体,经调查死者为陈岳峰(男,12岁,玉环海山乡人,沙门小学四年级学生,6月21日在墩头村失踪)。犯罪嫌疑人冯建军闻讯逃到了温岭铁下村的山上。接警后,市、县局领导第一时间率领侦、技人员赶到现场,指挥调动县局800余名、温岭市局200多名警

力,以及三门、仙居的狩猎队和沙门镇民兵等近2000人,经过5个昼夜对温岭铁下村的山头的搜索。7月1日上午9时半,走投无路的犯罪嫌疑人冯建军向清港泗头卡点民警投案。

玉环张香凤、王维岳非法吸收公众存款案
2002~2009年,张香凤(女,50岁,温岭城南人,暂住玉环清港)先后向清港的丁婷、黄金苏等24人借款5000余万元,后转借给张花英(女,46岁,住玉环欧洲花园50幢),然而张花英在约定的付息日逃跑,造成无法按期支付利息。多数受害群众情绪激动,扬言上访。时值春节前夕,处理不慎,极易引发群体性上访事件,台州市陈铁雄市长也亲自作了重要批示“希望公安机关及时侦办,温岭、玉环两地要积极做好处置和维稳工作,严防事态的扩大”。县公安局立即成立侦破张香凤等非法吸收公众存款案专案组。经初查后,以涉嫌非法吸收公众存款罪对张香凤、王维岳立案侦查,同日刑拘,当天将其抓获归案。2月26日经县人民检察院批准,对张香凤、王维岳执行逮捕。7月23日,该案侦查终结,移送县人民检察院审查起诉。

(陈国华)

司 法

【概况】 2009年,县司法局坚持以科学发展观统领司法行政工作,围绕县委、县政府中心工作,全面履行司法行政各项职能,为经济发展和社会进步提供优质高效的法律保障和法律服务。一年里,林毅辉被评为省律师行业模范党员律师、省优秀公益律师、省法律援助先进个人,余玉宁被评为省优秀基层法律服务工作者,城关

司法所、林永方分别被评为省“社区矫正规范落实年”活动先进集体和个人,全局被评为省司法行政系统信息工作先进集体、台州市指导管理人民调解工作先进集体和全市司法行政系统集体三等功。

【普法依法治理】 开展企业债务危机化解、风险防范等相关法律法规的宣传教育,帮助企业进行“法律体检”。开展“优化重点工程建设环境”法制巡回宣讲,结合县禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作,开展“百、千、万”法制宣传活动。开辟“333说法”电视普法栏目、开设“五五”普法大讲堂、设立户外法制灯箱广告,纵深推进“领导干部送法农村行”、“法制宣传月月红”、“百场庭审万人听”三项主题普法活动,全面开展“法律六进”活动。结合第九个全国法制宣传教育日,开展以外来人口法律宣传服务夜、法律顾问服务日、法制电影巡回播放、法制文学暨法制书画大赛、普法主题晚会、街头大型法律咨询和法制图片展览、法制专题讲座等为主要内容的“法律服务季”活动。在全县设立“民主法治村(社区)”创建活动专项补助奖励资金,全年新增市级民主法治村14个,清港烧瓦村、大麦屿街道长山咀村顺利通过省级民主法治村考核验收。刊出《玉环法制》13期66000份、《普法简报》15期,普法网更新文章3967篇,刊出法制宣传窗12期,制作并分发各类宣传挂图8600份,编印《玉环县领导干部送法农村行法律常识手册》、《玉环县诚信守法企业法律知识读本》、《法伴我成长》等各类法制书籍3500余册。

【人民调解工作】 加强人民调解网络建设,建立健全县消费者行业调委会和医疗

行业调委会，与县交警大队于5月7日成立县交通事故纠纷人民调解委员会，筹建县人民调解中心，形成县、乡镇（街道）、村居（社区）三级调解网络。在推行“人民调解以奖代补”制度的基础上，制定了等级人民调解员评定办法，召开全县第八次人民调解会议，评选、表彰六年来人民调解工作先进集体和先进个人。坚持“调解结合、以防为主”的工作方针，坚持矛盾纠纷定期排查制度、重大矛盾纠纷信息报告制度、矛盾纠纷日常分析制度，构建排查、联调、联动处置突发应急机制，及时排查调处各类民间纠纷、重点化解群体性、突发性、多发性、复杂性、易激化的矛盾纠纷。全年全县各级调解组织共受理各类民间纠纷1615件，调解成功1587件，调处成功率为98.3%。交通事故调委会共受理纠纷34起，成功调处32起，涉及赔偿金额843.8万元。

【社区矫正工作】 以“社区矫正规范落实年”为契机，建立健全首次报到、外出请销假、异地委托管理、迁居审批、期满解矫等制度，统一档案要求和标准，形成“互动衔接、循序教育、立体考察、个性矫正”的社区矫正方法体系。完善社区矫正协作化体制，定期召开县社区矫正工作委员会（扩大）会议及县社区矫正工作联席会议，与县公安局联手建立县社区矫正对象首次报到制度，与县人民法院就矫正对象法律文书送达、档案归档等问题加强衔接，会同县检察院对社区矫正工作开展情况进行专项检查。通过开设培训班和日常工作“以会代训”，加强社区矫正队伍建设。全年新接收矫正对象288人，解除矫正197人，共有在册矫正对象427名。

【安置帮教工作】 开展刑释解教人员调

查摸底专项活动，按人逐一登记造册、核实查对，对去向不明的刑释解教人员进行查找登记、掌握去向，对有违法犯罪倾向的刑释解教人员落实帮教管控措施，解决刑释解教人员的落户、升学、就业等实际困难。2009年，全县共有归正人员2165人，解除劳教人员337人；当年重新犯罪率2.45%，当年重新劳教率1.48%，帮教率100%，安置率97%。

【法律援助工作】 县法律援助中心依托乡镇（街道）司法所建立法律援助工作站，推行“一站式”法律援助服务模式，打造“一小时法律援助圈”，开展法律援助下乡，现场提供法律咨询、受理援助申请，并为老弱病残等援助对象提供上门等服务。开展“农民工讨薪援助”专项活动，对讨薪案件开通绿色通道，免予审查经济困难证明，并到事发地现场快速受理审核，成功处理了清港柏林家具有限公司、浙江东航造船厂、县太平洋泡沫厂等403起欠薪案件，涉及农民工538名，帮助农民工讨回欠薪417.3万余元，避免群体性事件18起。全年县法律援助中心共组织办理案件566件，受援人数700余人，为当事人挽回经济损失499.3万元，被评为全县20年支持老龄事业功德奖。

【法律服务工作】 与县公安信访部门签订《公安信访问题公证服务协议》，参与破解公安信访积案难题；开拓房地产二次抵押借款、汽车消费贷款、企业股权继承、析产和股权质押借款合同等合同的公证。出台《关于律师参与企业重整重组为化解企业债务危机提供法律服务的意见》，通过完善企业管理制度、发放风险提示函、修订劳动合同、出具法律意见书等方式，服务企业重整重组，化解企业债务危机。

推行农村（社区）法律顾问制度，规定每个律师、基层法律工作者联系5~8个村，为企业和基层农村经济发展帮扶解困。全年县公证处共办理各类公证事项3493件，其中国内民事公证2439件，国内经济公证328件，涉外公证649件，涉港澳台公证77件。全县5家律师事务所共办理各类案件1931件，其中刑事414件，民事773件，经济634件，代写法律文书185件，担任政府机关企事业单位法律顾问175家，参与信访接待63人次。全县基层法律服务所共办理民事、经济、行政等各类案件1233件，办理法律援助案件42件。

【基层基础工作】 出台《玉环县司法局直属司法所规范化管理办法》，对直属司法所的队伍建设、制度建设、职责要求、财务管理制度、固定资产使用管理、考核奖惩制度等作了明确规定。在人力、物力、财力上向基层司法所倾斜，抓好司法所软件和硬件建设，最大限度精简机关人员，基层司法所工作人员42人，同时为五大乡镇（街道）直属司法所配备电脑、四位一体机、照相机、电动自行车等后勤设备。

（陈丹辉）

武 警

【概况】 2009年度，县武警中队在地方党委和支队党委的正确领导下，在中队全体官兵的共同努力下，班子讲团结、共谋事的氛围浓，官兵争第一、扛红旗的观念强，遵法纪、守规矩的意识好，中心任务完成圆满，临时性勤务完成出色，部队呈现出安全、和谐、创新发展的良好态势。全面建设实现了跨越式发展，圆满完成了

“欢乐中国行·第二届海岛文化节”安保任务，确保看守目标连续47年安全，实现连续23年先进。3月，中队团支部被省武警总队评为先进团支部。6月，中队党支部被省武警总队评为先进党支部，政治指导员陈夏雷被总队评为优秀党务工作者。7月，中队被省武警总队评为基层建设标兵中队并荣记集体二等功一次。一至四季度在支队按纲建队考核中取得优异成绩，被评为红旗单位。8月，被玉环县评为爱国主义教育基地先进模范单位。10月，朱海江被支队评为十大优秀士官，并嘉奖一次。11月，中队食堂被总队评为先进食堂。李均伟中队长因年度工作成绩突出被支队荣记三等功一次。在年度工作中10人因工作成绩突出被评为优秀士兵。年底，中队被武警总队评为基层建设先进中队。

【坚持科学发展，保持部队建设正确的政治方向】 着眼部队建设长远发展的内在要求，始终抓住科学发展这一主线不放松。深入领会学习《纲要》精神，做按纲建队的明白人，依据《纲要》落实各项工作成为官兵自觉行动。针对官兵长年处在“两个前沿”的风口浪尖的实际，主动抓好隐蔽战线斗争，确保官兵政治合格。在事故案件预防中，算好“四本账”，编印分发安全工作“五十个想一想”小册子，时刻警示和教育官兵。用正确的政绩观指导部队建设，面对中队连续22年先进荣誉，中队党支部和全体官兵时刻保持清醒头脑，坚持成绩面前不摆庆功宴先开揭短会，有效防止中队走向发展误区。

【扭住建队关键，战斗堡垒作用发挥明显】 紧紧扭住党支部建设这个关键，狠抓“三个能力”提高，战斗堡垒作用发挥明显。注重加强创新理论学习，始终以党

的不同时期的创新理论来引领思想和行动,推动部队建设不断跃升。着力增强集体领导水平,始终坚持按照民主集中制原则讨论决定重大问题,确保各项决策的科学民主依法。勇于实践发展,把总结作为反思教训、积累经验的手段,作为巩固成果、提高能力的过程,做到工作一步,总结一步,提高一步。2000年以来,先后在《人民武警报》和军队各类刊物推广经验做法10多篇。

【稳固发展根基,部队基础比较扎实】紧紧围绕《纲要》八项经常性工作,注重打牢部队“三个基础”,实现了部队全面过硬。一是思想基础过硬。始终把坚定理想信念作为培育官兵的首要任务,创新理论武装不放松,传统精神激励不放松,社会主义荣辱观教育不放松,官兵理想信念坚定。二是技能基础过硬。牢固树立战斗力标准,坚持任务为索引,严格训练,叫响“武艺练不精、不算海岛兵”,中队单兵单个课目和整体训练水平过硬,确保各项任务圆满完成。三是管理基础过硬。以条令条例和《基层正规化管理规定》为依据,从干部严起,从点滴入手,从细处抓起,从日常生活小节教起,实行定人、定位、定责管理,管理标准高。

【树立人本思想,部队争先创优氛围浓厚】中队牢固树立以人为本思想,始终坚持处处为兵想、事事为兵谋,促进了官兵全面发展。一是营造拴心留人的环境。中队累计投入经费260多万元,“四配套”配套率达100%。二是真心实意关心官兵。努力实现官兵成才愿望,妥善帮助解决官兵家庭实际困难,坚持每月为官兵过一次集体生日,坚持为官兵寻医问药。三是激发官兵建队热情。坚持每月召开官兵恳谈

会,设立“意见箱”,中队干部坚持房间不上锁,坚持公道正派办事,官兵心服口服,提升了部队凝聚力、战斗力。

【依托“共建”载体,共建活动深入开展】全年联同公安局、烟草局等共建单位参加义务劳动10多天,为地方做好事20多件,先后出动官兵100多人次,投入县委、县政府争创全国双拥模范县活动。先后30人次参加义务献血6000CC。充分释放两个基地的功能,与共建友好单位开展多项有意义的活动,先后与东方中学举行了联欢活动,与团委开展了篮球友谊赛,接待了各界人士来队参观。

(陈夏雷)

边 防

【概况】2009年,县公安边防大队始终坚持以科学发展观为统领,在县委、县政府、市边防支队、县公安局的领导下,紧紧围绕保增长、保民生、保稳定的总要求,牢牢把握平安、和谐、发展主题,以队伍建设为根本,以国庆安保为中心,以“三项建设”为重点,以内部安全稳定为前提,深入推进爱民固边战略,继续保持部队科学和谐发展,部队全面建设取得新的进步。官兵共有7人荣立三等功,大麦屿所分别被部局、省厅评为基层建设标兵单位、全省优秀基层单位,被总队评为先进党支部,2人被总队评为优秀党务工作者和优秀党员,周绍杰被省政法委评为学枫桥、保平安、促发展先进个人。

【切实强化两级班子和队伍建设】始终按照“抓班子、强素质、严管理、促发展”的总体要求,从自身建设抓起,着力

提高“三个能力”建设。认真落实党委中心组学习制度,组织开展学习实践科学发展观、警示教育、军人核心价值观、忠诚教育、十七届四中全会和法律法规等专题教育,严格落实中心发言和体会交流,保证学习质量和效果。建立健全《大队党委议事规则》,继续实施对基层党组织开展心连心活动,切实加强对各所支部的指导帮扶,增强所支部抓大事、议大事的能力。重视加强星级党支部创建工作,大麦屿所继续被总队评定为五星级党支部,坎门所被评定为四星级党支部。按照日常评绩、定期抽考、年底测评的要求,科学实施量化考核机制,严格落实绩效奖惩机制,形成良好的内部竞争氛围。重视加强党员队伍建设,严格运用支队公推公选发展党员对象机制,全年发展党员8名。

【全力提高官兵各项综合素质】 按照队伍建设为根本、素质提升为目标的要求,着力提高官兵的综合能力。大队党委重视支部书记培训、一线警官实战应用能力培训、政工干部岗位练兵、责任区民警基础业务技能比武等工作,继续在大麦屿所、坎门所设立治安、刑事办案培训点和船舶管理培训点,加大公边联勤交流,将各所的法制干部和新干部输送到公安法制部门跟班见习,全大队共有65人次参加了公安法制、群众工作、信息应用、电子笔录培训等“战训合一、轮值轮训”活动,不断增强干部综合素质,干部的执法能力和综合素质得到锻炼和提升。在公安机关绩效考核中,4个所的排名继续保持中上水平。三季度,干江所治安综合考核名列全县第一,大麦屿所打防控绩效考核名列全县第一。在支队组织的一线警官实战技能培训中,两期综合成绩排名第二。大麦屿所朱高在总队机动分队军事对抗赛中取得

个人4个单项第一,鸡山所吴铁克获总队海上责任区民警比武第二名的好成绩,并被评为十佳群众工作能手。

【全力确保边防辖区平安稳定】 紧紧围绕国庆安保工作为重点,按照“五个坚决防止”的要求,切实落实各项防控措施,制定出台“十条硬性规定”,按照“预测工作走在预防前,预防工作走在调解前,调解工作走在激化前”的措施要求,做到重点人员常见面、信访人员常疏导、重点部位常检查、重点海域常巡逻、突发事件早介入,最大限度地减少不和谐因素,及时掌握辖区内不稳定因素,确保国庆期间无进京赴省上访事件发生。落实上级部署的“实效大防范”、“红色风云”海陆联动行动、“09春汛海上治安专项整治行动”、打击假币犯罪“09行动”、“反盗抢查积案促和谐”等专项行动,联合海事、海洋与渔业等部门开展海上执法联合整治行动,先后破获了“游阿红被持刀入室抢劫案”、“陈立德系列入室盗窃案”、“袁奎、李强等系列抢劫出租车司机案”、“李昌通重大镜框模具被盗窃案”等社会影响恶劣的重大案件,受到驻地党委政府、县局领导的重视和支队的贺电表彰。全年边防辖区共发刑事案件158起破93起,破案率59%;立公安行政案件1299起查处1048起,查处率81%;查处边防行政案件344起369人,打击处理各类违法犯罪人员1824人;共化解各类纠纷25起,成功处置因非正常死亡引发的群体性事件8起。同时进一步建立健全公边联勤机制,与县局治安大队共同开展“一打三禁”行动,破获10万元以上赌博案件8起,缴获赌资130多万元。周密部署,圆满完成大麦屿港“台台”海上客货运直航、玉环县海岛文化节和“欢乐中国行”等重大活动的安全

保卫工作。

【着力加强部队制度规范建设】 牢固树立“制度管理、规范建设”理念，始终以《内务规定》为依据，按照“两管两化”要求，严格落实支队“五常定式”管理，坚持以制度管人管事，做到常督导、严管理、重整改、堵漏洞，狠抓安全防事故和“两防”工作。先后出台《应酬报告规定》、《警务区管理五点意见》、《五常定式管理实施细则》、《车辆驾驶员管理规定》等相关规章制度，切实提高全体官兵的安全发展理念和预防事故能力，提升部队执行力。坚持科学管理、制度管理和精确管理，继续加强大队部管理力度，严格执行总队《关于加强边防大队建设的决定》和支队《关于加强大队部建设的五点意见》，进一步细化工作内容，明确工作目标，修改完善《大队部管理细则》、《大队部干部量化考核细则》。坚持执行制度的严肃性，全年共有22人次被亮黄牌，11人次被扣除岗位津贴，3人次被扣除安全奖，2名所领导被大队党委实施诫勉谈话。

（郑安明）

消 防

【概况】 2009年，县消防大队在县委、县政府和上级党委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，以胡锦涛总书记“三句话”总要求为引领，以新《消防法》贯彻实施为主线，以服务经济社会发展、保障改善民生、促进社会和谐为着力点，大力加强消防工作和部队全面建设，保证部队高度稳定和集中统一，圆满完成国庆60周年消防安全保卫和防火灭火各项中心任

务。2007~2009年，大（中）队连续三年被省消防总队、市消防支队评为基层基础建设先进大（中）队，大队党委和军政主官连续三年被评为好班子和一对好主官；2009年，被县委、县政府评为平安玉环建设先进集体，在县级关键岗位监督考评中获审批服务类第一名。全年大队共接警出动1060次，出动车辆2546次，出动31362人次，抢救被困人员16人，疏散人员215人，保护财产价值6000多万元。

【夯实基础，加强管理，切实提升整体战斗力】 以打造公安消防铁军为抓手，加大练兵力度，调动官兵热情，完善练兵手段，充实训练设施，根据迎国庆、保安全、促和谐消防安全保卫专项行动方案要求，加强部队基础工作，严格落实条令条例，确保部队正规有序。开展应急突发性火灾事故演练，有效提高部队的快速反应和有效处置能力。

【政治建警，力求实效，大力推进和谐警营建设】 开展胡锦涛总书记“三句话”总要求和“弘扬公安消防精神、忠诚履行职责使命”主题教育活动，深入把握忠诚可靠、服务人民、竭诚奉献的内涵，成立警示教育基地，狠抓部队党风廉政建设“五个专项活动”。大队班子重视思想建警，定期召开会议研究，集思广益，积极探索。充分发挥干部、党员和思想骨干作用，进一步提高官兵自身思想认识，增强全心全意为人民服务的理念，激发官兵奉献意识和爱国情操，确保国庆60周年消防安全保卫任务的圆满完成。2009年，大队被县委、县政府荣记集体三等功，共有7人荣记个人三等功，20多人受到各级嘉奖。

【千方百计，开源节流，着力增强后勤保障实力】 2009年，在县委、县政府重视下，根据“十一五”规划要求，大队党委经过多方请示、沟通，赢得当地政府大力支持，中心消防站建设已落实土地，正式动工建设。坚持党委理财，开源节流，实行竞价采购，严格控制行政消耗性支出，认真开展创建节约型警营活动，后勤保障水平明显提升。

【全警动员，全力以赴，深入开展火灾隐患排查整治工作】 扎实推动政府落实消防工作责任，2009年初，县委、县政府将消防工作纳入对各乡镇和部门考核的内容之一，并纳入平安玉环和平安社区、平安乡村建设，将消防安全责任制延伸到乡村和企业。深入开展火灾隐患排查治理工作，着重开展公众聚集场所易燃可燃装修材料消防安全专项整治、高层和地下建筑消防安全专项整治，认真督促重大火灾隐患整改工作，扎实开展建设工程施工现场监督工作和全县中小学校舍消防安全排查。按照省消防局“五个攻坚行动”的统一部署，全警动员，加大力度，圆满完成国庆消防安全保卫任务。在全市消防部队国庆安全保卫攻坚战考核中获第一名。

【贴近受众，注重实效，大力开展形式多样宣传活动】 宣传普及《消防法》，制作了100条《消防法》宣传横幅，在各乡镇（街道）设立了《消防法》公益广告牌，在县广播电视台循环播放新《消防法》公益广告，在县广播电台开辟新《消防法》解读栏目，深入全县10个社区张贴新《消防法》宣传挂图。深入推进消防宣传“六进”工作，以各种独特的形式开展119消防日和消防月宣传活动，成立了一支大学生消防志愿者服务队，动员广大群众参加消

防志愿者服务组织，以志愿服务的形式，宣传《消防法》，宣传消防知识，在全社会营造了良好的氛围。同时向学校学生、广大务工人员等传授防火、灭火知识和逃生自救技能，普及消防知识，提高全民消防安全素质。全年开放消防站20多次，对外培训40多次，培训人数2.6万多人。

（何飞龙）

2010 年 鉴
玉环

农村·农业

农村工作

【概况】 县委县政府农村工作办公室，简称县农办，承担全县“三农”工作和统筹城乡发展重大问题的调查研究、检查监督、综合协调和指导服务的职能。内设综合科、经济发展科、社会发展科、农村发展研究中心、扶贫办，同时兼挂县新农村建设领导小组办公室、县农村工作指导员领导小组办公室和农村环境整治领导小组办公室等临时机构。编制13人，其中行政6人（实有5人），工勤人员1人，事业6人。

2009年，全县农村工作坚持以科学发展观为指导，围绕新农村建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予、少取、放活”方针，以统筹城乡一体发展为主线，以开展新农村建设基础深化年活动为抓手，进一步加大共建力度，深化村庄整治，推进农村改革，较好地完成年初确定的各项目标任务。

【农村工作体系】 实施《2009年全县新农村建设主要工作任务责任分解方案》，将新农村建设重点工作纳入县委、县政府年度考核内容。各乡镇（街道）设立新农村建设工作办公室。驻村指导员工作不断深化，专职驻村指导员制度覆盖各乡镇（街道），2009年共选派县派农村工作指导员64名。实施部门骨干联村指导制度，通过“订单”形式，将30名相关部门骨干对应联系各新农村建设重点村。建立新农村建设重点单位科长例会制度，形成“有利上通下达、方便横向联系”的新农村建设工作局面。

【农村经济发展】 围绕发展优势产业，按照“集约化、生态型、多样性、高效益”的总体要求，委托浙江大学编制《玉环县农业产业化发展规划》。突出培育“农家乐”农业特色产业，提高“农家乐”休闲旅游项目建设奖励标准，将县级特色村（点）奖励从往年的1万元提高到3万元，激发各申报村（点）积极性。加强对“农家乐”休闲旅游业发展指导，抓好“农家乐”休闲旅游的规范管理和从业人员培训，制订出台相关管理办法，进一步加大对“农家乐”特色村（点）认定及高星级“农家乐”评定工作，挖掘“农家乐”特色村（点）发展潜力。2009年，全县农家乐发展到13个，全年接待游客62.8万人，直接营业收入4622万元。扎实开展农业特色产业强村创建工作，创建市级农业特色产业强村2个。成立县农信担保公司，帮助农业龙头企业、农民专业经济组织、农渔业生产者和农产品贩销大户等解决季节性、临时性生产经营资金。

【村庄整治建设】 实施“5+X”菜单式村庄整治建设，对每项村庄整治建设内容对应切块资金，完善村庄整治考核验收标准。村级在完成垃圾处理、污水治理、道路硬化、卫生改厕、村庄绿化等5项基本工作任务的基础上，根据本村实际，可增加选择建设卫生村、绿化重点村、综治建设、文化建设等“特色村”建设项目内容，要求达到新农村建设档案规范化标准。按照“集中财力办大事”原则，选定条件较为成熟的干江镇为整镇整治乡镇，结合新农村项目库建设，组织到三门学习考察，联合该镇编制整镇整治三年规划。结合土地整治农房改造建设工作，筛选培育一批条件成熟，尤其是工作基础好、两委班子战斗力强、与乡镇同心度高的土地

整治村为新农村样板村。2009年共创建整治村27个。

农业

【农民素质培训】 按照“突出重点、创新机制、规范管理、提升质量”的要求，促进数量型向质量型、应付型向务实型转变。建立分级培训制度，重新认定一批县级定点培训基地。通过调整补助类别，提高补助标准，将素质培训与促进产业发展、推进农民就业结合起来，切实体现工作实效性。丰富培训内容，开展农民大学生、浙大现代农业研修班、青年农民创业就业技能免费试验班培训等特色培训。全年完成农村劳动力培训6392人，其中农民转移就业技能培训2659人，培训后转移就业2130人，转移率80.1%，均超额完成年度计划。

【低收入农户奔小康工程】 出台关于实施“低收入农户奔小康工程”的若干意见，提出产业富民行动、下山脱贫行动、免费培训转移就业行动、金融贷款扶持创业行动、改善民生行动、保障求助行动等六大计划，县财政首次安排资金100万元。制定《玉环县低收入农户奔小康工程项目扶持实施办法（试行）》，明确规定扶持对象、扶持标准、扶持程序，实施项目化扶贫。引导九山农村资金互助社进一步拓展服务社会功能，在玉城街道城北片选定5个村为试点，对低收入农户实施“扶贫牵手计划”，按照“扶勤不扶懒、扶贫先扶志、输血为造血、低息不免息”的指导原则，将低收入农户按实际情况，予以分类帮扶，实现80.9%以上的低收入农户人均收入达4000元以上。深入实施“南北协作”工程，完成投资2.03亿元。

（蔡超）

【概况】 2009年，全县大力发展高效生态农业，积极推进农业转型升级，提高农业产业化水平；加大禽流感等重大动植物疫情防控力度，开展抗台救灾恢复生产工作，稳定粮食生产，促进农业增效和农民增收。全年实现农业总产值30.5亿元，同比增长0.5%，其中种植业产值4.07亿元，同比增长1.3%；畜牧业产值1.74亿元，同比增长6.93%。村级集体经济收入1.99亿元，同比增长7.57%；农民人均纯收入12192元，同比增长8.3%。

【农牧业生产】 全县粮食生产稳中有升，春粮、夏粮、秋粮种植面积分别为1.23万亩、2.82万亩、3.41万亩，共计7.46万亩，同比减少2.48%；粮食总产量2.83万吨，同比减少7.81%；畜牧业生产喜忧参半，家禽饲养65.27万羽，同比减少19.45%，生猪总存栏4.02万头，同比增长27.62%。

【产业发展】 实施强龙兴农工程，做大做强农业产业，继续开展农民专业合作社规范化建设，引导经营主体参加各类农博会，加快农业走出去步伐，已建成九大农业园区和22个农产品基地，是“浙江省农业特色水产养殖强县”。全县农业龙头企业66家，其中省级农业龙头企业3家，市级农业龙头企业27家；农民专业合作社94家，其中省级示范性农民专业合作社8家、市级规模型合作社31家、市级规范化合作社50家。212家经营主体在县外建立基地100多个，面积6.3万亩，实现产值4.1亿元。

【农村土地流转】 2009年全县实际新增土地流转面积25478亩,其中10年以上至承包期满的16050亩,占63%;5~10年的8360亩,占32.8%;流入面积70亩(粮食生产50亩)以上且流转期限5年以上的15957亩,占62.6%;土地流转率达到30%以上的村63个。

【绿色农业】 引导各类农业企业申报无公害农产品产地、绿色食品、有机食品、无公害农产品认证,新增国家级有机食品认证1个、绿色食品2个、无公害农产品2个、省级无公害农产品基地4家。

【动植物疫情防控】 签订责任状和发放免疫档案650份,免疫生猪口蹄疫、蓝耳病、猪瘟共计32.83万头次,牛羊1.24万头次,家禽207.37万羽次。口蹄疫和禽流感规模场户的免疫密度均达100%。完成屠宰检疫11.05万头,生猪定点屠宰场检疫到位率100%。喷除加拿大一枝黄花490多亩,铲除率100%。

【村经济合作社换届选举】 全县250个村顺利完成换届选举,完成率达90.6%,坎门、龙溪、鸡山3乡镇(街道)全面完成换届选举工作,其中龙溪乡是台州市首个完成的乡镇。并向249个村经济合作社颁发证明书,发证率达99.6%。

【农村信息化建设】 培训农民信箱应用示范户678名,新建行政村网站154个、农业大户(企业、合作社)网站41个,发挥农民信箱作用,为农业经营者免费发布“每日一助”农产品供求信息,促进了产销对接。

【农业行政执法】 开展4次“绿剑”集

中执法行动,重点对种子、农药、肥料等农资进行市场检查,查处涉及鱼粉饲料、肥料、农药、兽药等方面案件20起,涉案金额138万元,罚没款60030元,办案准确率达到100%。完成小农资整规57家,完成率达95%,建成小农资示范店11家,其中10家挂靠台州农资开展连锁经营。

【农机购置补贴】 2009年,全县争取并超额完成中央农机补贴资金126万元,配套省、县补贴资金43万元,激励广大农户购置先进适用的农业机械装备,带动全县农机投入400多万元。培育农机专业合作社1家,实现早稻机插面积4400亩,粮食生产全程机械化水平有重要突破。蔬菜冷藏、喷滴灌、钢架大棚等设施农业加快发展。

(许海亮)

林业特产

【概况】 县林业特产局主要负责贯彻执行国家森林法、森林法实施条例及有关林业行政法规政策,管理保护全县林业、特产资源,实施绿化造林和沿海防护林建设,引进、推广林业特产适用技术及开展玉环柚品质管理。内设综合科、林业站、森林公安科、林政科、森防森检站、特产站、文旦研究所、果品检测中心8个职能科室,在职干部、职工38人。

【绿化造林】 完成重点防护林建设任务,全县完成沿海基干林带营造林28616亩,其中山地人工造林6320亩,超额完成省市下达计划。注重提高绿化造林质量,探索造林机制,全面铺开营造林作业设计会审制;加大市场化推广力度,全县5个乡镇实行造林公开招投标,其余选用专业造

林队造林；开展造林技术培训，造林前召集造林专业队负责人和技术人员开展技术培训；强化质量管理奖惩措施，年终对全县绿化造林质量进行全面考评，与乡镇年度考核挂钩，奖优罚劣，全县造林质量合格率97%以上。加快推进村庄绿化，采取整体建设、自行建设、自筹建设三种模式实施村庄绿化，激发村级建设热情，完成20个村村庄绿化，新增绿地面积10万平方米。委托省规划设计院编制《玉环县绿化建设总体规划（2010~2015年）》，根据该规划制订《2010年度“绿化玉环、美化家园”行动实施方案》。

【生态保护】 森林火灾得到有效控制。强化火源管理，委派督查组对各乡镇护林员开展监督检查，更换8人，扣除奖金17人次，通报了督查中发现的问题；加强元宵、清明等特殊时期的野外火源管理，落实管火责任制，主要进山路口设立卡点，重点监管地段、时段落实专人和报酬。做好扑火准备，加强镇乡森林消防队伍建设，对森林消防队伍进行重新确定或调整；提高森林消防队伍业务水平，举行森林消防业务培训，提高一线实战人员业务水平；增加森林消防物资储备，全年共投入30.5万元，购置阻燃服、风力灭火器、灭水水枪等物资1920件，扑火工具储备达到上级业务部门要求。加大森林防火宣传力度，投入33万元在全县安装大中小型广告牌500余只，借助新闻媒体、联合有关部门、利用农民信箱和宣传车等，广泛深入地开展宣传。全年共接到火灾、火情报警59次，其中造成损失的7起，过火面积591亩，受害面积548亩，受害率2.15%。

森林生态安全得到有效保障。集中精力开展严打专项行动，相继开展了清火行动、春雷一号专项行动、“绿盾护林

2009”松木及其制品检疫执法专项行动等，保持对违法犯罪活动严打高压态势，全年查处森林火灾、火情案件8起，违法使用林地案件8起，铲除罂粟毒品原植物1400株，维护了林区社会治安稳定。完善机制，认真抓好山林纠纷调处，出台《关于切实加强山林纠纷调处工作的通知》，全年共调处山林纠纷案件2起，有效防止越级上访事件发生。

林政资源工作得到有效管理。抓好林地资源管理，严格征占用林地审核管理，执行林地定额使用制度，全年共审核使用林地项目8起，面积4.7304公顷，未突破省定指标。抓好林木采伐管理，全年累计发放采伐许可证9份，蓄积65.7立方米，林木采伐凭证发放合格率100%，较好地控制了采伐指标和森林资源消耗。抓好林权林改工作，建立县林权管理中心，出台《玉环县森林林木和林地流转管理办法》，在楚门镇开展林权信息管理系统建设试点。抓好行政职能归并工作，设立行政审批科，将行政许可事项的审批职能集中到行政审批科统一管理，全年共办理木材运输证5786件，调运木材27264.8立方米；办理森林植物检疫证4666件，检疫木材2143.7立方米；新办野生动物驯养繁殖利用许可证6起，陆生野生动物经营利用许可证2起，办结率100%。

林业有害生物得到有效防治。深入开展马尾松毛虫防治，全年开展虫情监测调查3次，发现马尾松毛虫有虫面积1.55万亩，实施防治面积9750亩，无公害防治率100%。做好松材线虫病疫情防控，组织监测普查2次，发现枯死松树4151株，及时予以清理，控制松褐天牛虫源。开展葛藤治理，投入12万元，落实部分乡镇定点治理，发动群众采挖葛根。有效实施林木白蚁灭治工作，实施林木白蚁灭治354亩。

【特色水果】 特色水果发展势头良好。精品果园建设初见成效，“楚门文旦精品水果生产基地建设”项目和“玉环县现代水果精品示范基地建设”项目被省农业厅列为2009年省级现代农业生产发展项目。及时开展文旦冻后管理指导，制订、宣传自救措施，邀请省市专家来玉环指导灾后恢复生产，协助开展冻害理赔，县拨文旦冻害恢复资金100万元。多形式开展技术培训，全年累计下镇乡、重点村开展水果适用技术培训11次，受训人数1253人。引进和推广新品种、新技术，累计引进葡萄、枇杷等水果新品种20多个，推广测土配方施肥、节水灌溉等新技术10多项，进一步改善水果生产技术落后局面。

产业化建设成绩显著。品牌建设取得较大成绩，“楚门文旦”商标被国家工商总局认定为驰名商标，成为台州首批农产品驰名商标，“楚门文旦”牌玉环柚被中国果蔬产业品牌论坛组委会评为中国十大名柚，被省农业厅评为第二届浙江省十大名牌柑桔、浙江省名牌农产品，再次被浙江省农业博览会组委会评为金奖，县名优果品中心被台州市人民政府命名为2008~2009年柑桔运销先进大户。规模发展势头较强，2009年全县水果总面积5.05万亩，新发展水果面积0.12万亩，总产量4.60万吨，产值2.3亿元，产值同比增长12.9%，其中玉环柚产量2万吨，产值1.0082亿元，产值同比增长37.7%。集中连片50亩以上的基地新增7个。

柑桔黄龙病得到控制。全县现有文旦种植面积1.73万亩，经普查，柑桔黄龙病新发病株16725株，病株率4.24%，3月底前完成病株挖除，顺利通过省市级检查验收。

(张海焉)

海洋与渔业

【概况】 县海洋与渔业局是县政府主管海洋与渔业综合管理工作的职能部门。2009年，全县海洋经济总产出175亿元，海洋经济增加值45亿元。渔业经济总产出37.48亿元，水产品总产量26.04万吨，总产值19.99亿元，其中海洋捕捞产量17.13万吨，产值10.39亿元，海水养殖产量8.74万吨，产值8.54亿元；渔民人均纯收入10713元。连续两年被评为全省渔业工作先进县局，局党委被评为县落实党建工作责任制先进单位。

【沿海产业带建设】 玉环经济开发区区块控制面积38平方公里，累计开发面积242公顷，落户企业74家，实现工业销售收入约7.5亿元；滨港工业城区块规划面积11061亩，落户企业82家，实现工业产值约25亿元；大麦屿港区规划面积6.23平方公里，港区集装箱吞吐量3万标箱，实现对台客运直航常态化，沿海产业带空间布局不断拓展；76省道复线玉环段已经投入使用，75省道南延玉环段前期工作进展顺利，环岛公路建设进一步加快，漩门三期围垦工程完成工程量的65%，涉海基础设施建设不断加快。

【海域使用权属管理】 实施海洋功能区划制度，依法办理海域使用权证。共确权海域5宗，确权面积126.48公顷，征收海域使用金2881.53万元，拟报第二批沿海产业带建设用海项目7宗，办理用海续期43宗，注销海域使用权5宗，前期踏勘用海项目7宗，开展53宗用海项目坐标系统转换与数据的录入工作。完成全县海域滩涂围垦项

目海域使用管理情况清查和养殖用海外业测绘工作及内业制作工作。

【海洋基础性工作】 开展“海洋宣传日”和“我爱海洋”沙滩清洁活动，参加市海洋经济成就摄影展，社会公众及涉海部门和涉海企业的海洋意识明显提高。参与组织第二届玉环中国海岛文化节，成功举办第十五次全国海岛联席会议玉环现场会。进一步明确海洋功能定位，《玉环县海洋功能区划（2006）修改方案》和《玉环县无居民海岛保护与利用规划报告》经省市专家评审并报省政府批准实施。全面推行海域使用权抵押贷款业务，成功促进华龙饲料鱼粉有限公司获得第一笔海域使用权抵押贷款。

【海洋环保工作】 做好赤潮监控工作。实施海洋生态修复工程，筹建披山海洋特别保护区和披山梭子蟹、大黄鱼种质资源保护区，做好项目前期准备工作。开展大规模渔业资源增殖放流活动，放流黑鲷鱼33万尾，曼式无针乌贼10万尾。海洋环境监测实验室投入正常运行，与国家海洋局温州海洋环境监测中心开展技术合作，编制乐清湾增养殖区海洋环境公报5期。

【捕捞结构调整】 通过改作帆张网作业渔船，更新改造钢质渔船8艘，新发展灯光围网作业渔船11艘。完成全县渔具渔法调查，推行渔船保鲜与节能技术，卫生设施改造渔船2艘，节能型柴油机替换老旧高耗柴油机渔船15艘，新安装无冰冷藏设备渔船8艘，推广柴油滤过器渔船100艘，渔船风光互补发电设备13套，渔船装备水平不断提高。发放渔业柴油补助资金4116万元，捕捞效益明显增加。

【水产养殖业】 鼓励发展浅海养殖，拓展浅海养殖空间，新增浅海养殖面积1500多亩，初步形成鸡山海域贝藻养殖区、鲜迭藻类养殖区和乐清湾网箱牡蛎养殖区等一批浅海养殖基地。启动建设台山高涂低坝虾蟹养殖示范基地、城关乌岩围涂池塘虾蟹生态养殖示范基地和万丰南美白对虾围塘养殖示范基地等3个现代虾蟹养殖示范基地和1个苗种规模化繁育示范基地。新增无公害养殖基地1个，无公害农产品8个。

【精品加工业】 具有渔区民间传统特色的鱼皮馄饨、鱼面、鱼粽等产品相继开发成功并完成产品的QS认证。“定海针”牌冻虾仁延伸产品不断增多，风味鱼干、“老香”烤黄鱼等产品投入批量生产。小型海带丝加工项目在大青岛落户，牛蒡虾饼、裙带菜茎系列产品、方便浒苔产品研发取得重大突破。小青岛水产加工园区基础设施建设稳步推进，金壳海洋生物化学有限公司被认定为省高新技术企业。

【渔业安全管理】 以安全生产年深化隐患排查治理工作为抓手，落实责任、夯实基础、强化监管，严格控制各类事故的发生。全年共发生各类渔船安全事故15起，死亡（失踪）13人，沉船2艘，直接经济损失297万元。编印1000册渔业安全法律法规政策文件，3000册安全生产技能、制度分发到各乡镇、渔业村公司和渔民手上；举办渔船老大安全员培训班12期，职务船员培训班4期，外来捕捞渔工免费职业技能培训班13期和渔业安全管理员业务培训。延伸安全生产社会化管理网络，完善渔船编组出海制度，调整渔船防台避风预案，健全渔船检验告知制度，出台《关于切实加强渔业安全生产工作的通知》和《玉环县外挂渔业船舶管理若干规定》等政策文

件。开展外挂渔船、休闲渔船、非渔业村渔船等专项整治,清理外挂渔船40艘。针对不同生产季节,开展雾季安全生产、冬汛渔业生产、安全“三项行动”、安全隐患排查等多个渔业安全整治行动,促进渔业安全形势逐步好转。严把渔船进出港签证关,防控不适航渔船出海生产,共办理渔船进出港签证1879艘次。严格渔船检验关,24米及以上渔业船舶受检率100%,815艘渔船达到09年安全设备有效配备要求。

【水产品质量监管】 开展违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治,对出口备案企业实施重点检查。完成辖区15家水产种苗企业、71本养殖证、183个养殖单位(户)和初级水产品生产者基础数据普查登记工作。开展初级水产品质量检测,抽检初级水产品170个,抽检合格率99.41%,及时通过网络向社会公布检测结果。

【海洋与渔业执法】 开展“护渔2009”、帆式张网作业渔船、电脉冲作业渔船和水产养殖业等各类专项执法,组织各类执法检查110次,参加人员550人次,检查渔船881艘次。具体承办省2009“海盾行动”启航仪式,树立执法队伍良好形象;严厉打击非法围填海行为,开展各类海洋执法检查86次,出动人员334人次,查获非法围填海案件1起,结案1起;强化伏季休渔管理,实施新伏休制度,加大宣传,建立伏休渔船动态管理档案,严把关键环节管理,全县680艘应休渔船按规休渔,顺利实现第十五个“零违规”工作目标。

【标准渔港建设】 中心渔港A标段建设累计投资996.06万元,超额完成计划投资110.67%,B标段拆迁工作有序开展,防波堤

修复工程完工验收,开展渔港西港区局部清淤39.5万平方米,坎门中心渔港工程配套项目面前山驳岸式码头通过竣工验收,环岛南路坎门渔港段完成路基加高加宽工作累计投资2864万元,启动环岛南路内侧区块680亩挂拍前期工作,坎门渔港三期防波堤建设项目地质勘探、水文测量、潮流验算等前期工作有序推进。灵门渔港完成港区清淤与路面硬化工作,通过交工验收。大麦屿渔港扩建工程项建书通过评审立项。鸡山渔港扩建工程积极争取报批。栈台渔港防波堤修复已完成工程量35%。海山横床避风塘已完成施工图绘制和工程概算等工作。

【渔业安全救助信息系统】 县海洋与渔业指挥中心正常运行,建成5个镇乡渔业指挥分中心,在全省率先延伸村级指挥平台建设,全县所有60马力以上853艘渔船全部安装防碰撞终端设备安装,卫星监控终端设备安装渔船数720艘,实现终端设备安装全覆盖。全年发送安全问候信息1000余条,灾害性天气预警通报400余条,处理渔船报警3000余次。

【渔业互保】 全年实现互保保费收入1230万元,其中:办理入保渔民6186人,收取医疗雇主互保费746万元;入保渔船701艘,收取保费484万元。办理各类赔案447起,其中渔船191起、伤亡伤残医疗险256起,总赔付金额741万。探索小额信贷业务,办理小额信贷10笔,金额185万元。渔业互保玉环办事处荣获中国渔业互保协会十五周年先进集体。新增拆解渔船渔民参加基本生活保障419人。

(陈朝峰)

2010 年鉴
玉环

经济·贸易

经济贸易

【概况】 县经济贸易局是负责研究提出全县工业经济和商贸流通发展战略、行业规划,进行统筹协调,指导行业结构调整,负责调节近期全县国民经济运行的综合管理部门。2009年,在编人员69人,内设办公室、投资与科技进步科、商贸市场科、经济综合科、企业科、经济协作办、企业上市办、安全生产科、行政审批科,下属散装办、商业管理办公室、中小企业服务中心3个单位。全县全年实现工业总产值791.98亿元,同比增长-1.87%;全社会出口交货值完成161.53亿元,同比增长-23.74%;完成工业性投入22.23亿元,同比增长-29.4%。全县有连锁超市(便利店)的行政村75个,覆盖率达27.17%。

【抓产业结构调整,促转型升级】 2009年同比上年企业计划投资项目明显增多,全年共受理备案技术改造项目112项,总投资32.79亿元,设备投资22.87亿元;上千万项目71项,总投资30.39亿元,设备投资21.22亿元;零地技改项目备案29项。按照县政府《关于加快工业经济创新发展的意见》,联合县财政局出台《玉环县工业企业技术改造项目贴息办法》,并对2008年度29个项目投资500万以上工业企业技改项目进行贴息验收,共兑现贴息资金946.61万元。其中对7个省市重点项目扶持补助336万元。大力培植省市技术改造与技术创新重点项目,共有12个项目列入省市“双千双百”项目。2家企业被评为全省工业转型升级示范企业。强化土地保障,出台工业用地降价方案,两大工业园区工业用地招拍挂基准地价普降8万元,鼓励中小企业转

型升级,对符合国家产业政策鼓励项目及高新技术企业用地基准价下降13万元,对重大项目用地基准价下降20万元。推动节能降耗,确保能源高效利用。2月份出台《县节能降耗专项资金管理暂行办法》,明确从县先进制造业基地建设资金拨出200万元,专项用于推进节能节水项目、企业清洁生产审核、能源监测监察等工作。全年安排兑现企业清洁生产审核、能源监测监察等节能节水补助资金130多万元;新批废旧回收企业9家,通过年检废旧回收企业54家;全县散装水泥使用量达50.2万吨,散装率为92.6%,混凝土生产量为44.3万立方米,完成年计划的147%。

【抓运营方式创新,促效益提高】 搭建企业培训平台。按照《2009年度全县企业经营管理人才队伍管理和培训工作计划》开展全县企业经营管理培训工作,组织企业经营管理人才专题培训和高层论坛8场次,累计培训1600多人次。其中,玉环企业家大讲堂自9月份开讲以来,已连续举办4期讲座,参加总人数1000多人次。创新开展“新生代企业家”系列培训,全县38位新生代企业家参加了为期一年的浙江大学MBA工商管理总裁研修班和复旦大学高级研修班等一系列企业经营管理项目的培训。深化银企沟通合作制度,深入开展银企对话和项目对接活动,组织百名信贷员下乡进企服务,鼓励金融机构创新金融产品,试点开展小微企业贷款,发展股权质押、信用保险,加大对中小企业信贷力度。关注拟上市企业的工作进展,已有中介机构进入并已通过政府论证协调会的拟上市企业有8家。加快区域品牌经济发展,争取县财政划拨公共品牌宣传和组团参展补贴专项经费353万元。6月,中国医疗器械行业协会正式授予玉环中国无菌医疗器械自动化装备制造产业(玉环)基地,帮助县医疗

器械行业提升知名度和美誉度。推进企业品牌建设,对县主导行业的品牌广告宣传和参展情况进行统筹,玉环水暖阀门城于11月份在玉环会展中心建成开业,山东临沂玉环水暖阀门精品销售中心正在筹建。注重安全隐患排查,制订《玉环县经贸局安全生产年深化隐患排查清理活动工作方案》并成立工作领导小组,全年共出动检查人员45人次,抽查了10个1000平方米以上的超市和商场30场次,排查了规模商场和超市90家、船舶修造企业3家、民爆公司1家。

【抓商贸流通创新,促协调发展】 全面推进家电、汽车下乡和家电以旧换新工作。认真组织实施《玉环县家电下乡实施方案》、《玉环县汽车摩托车下乡实施方案》、《玉环县家电以旧换新实施方案》,加大宣传力度,印制了2万多份宣传小手册,20多次通过县电视台、县广播电台、《今日玉环》等媒体形式广泛宣传家电、汽车下乡,使农民家喻户晓。2009年全县已销售家电下乡产品6613件,销售额14874327元。财政已发放补贴4716台,补贴金额1381921元,补贴率80%。根据省、市、县有关“十小行业”整治和规范工作的统一部署,牵头组织小美容美发店专项整治工作,全县513家小美容美发店已规范474家,规范率92.4%。锦盛商厦、垟青商业大楼、城关蔬菜批发市场等项目投入运营,县机电市场和二手汽车交易中心工程动工兴建。杭州商业大厦、苏宁电器等知名企业进驻玉环,形成服装、家居装饰装修等专业街。物流配送体系更加完善,欧勇物流等3家第三方物流企业相继开业。认真组织学习、宣传和贯彻落实《浙江省实施〈生猪屠宰管理条例〉办法》,全年组织各类执法检查85次,出动1077人次,检查经营户236场次,查处违法案件31件,收缴

违法产品5296公斤,销毁病害猪肉5296公斤,保障了全县猪肉质量和供应。2009年进点屠宰量11万头,比上年10.7万头增加2.8%。

【抓优质服务创新,促环境优化】 针对全县工业经济各行业显负增长的严重形势,年初结合“双服务”活动,分三组下企业深入调研,召开行业协会座谈会、重点企业座谈会。按照“边走访、边帮助、边解决”原则,走访联系企业109家,开展相关咨询活动18场次,免费举办各类培训班15批次,列计划帮助企业解决实际问题547个,已帮助企业解决实际问题381个,落实财政扶持专项资金2431万元。4月,整合全县近两年出台的涉工政策汇编成《玉环县经贸政策选编(三)》发放企业,及时向企业做好政策宣传。出台《关于切实减轻企业负担促进工业经济平稳健康发展的意见》,明确2008年12月1日至2009年12月31日期间,企业在财税、金融信贷、规费征缴、要素保障这四方面的具体扶持内容,以缓减当前经济运行和企业生产经营中出现的突出矛盾和困难。

(阮鑫淼)

石化石油

【概况】 2009年,尽管生产经营形势和效益状况日渐好转,但国际油价走势仍然存在较大的不确定性,国内市场竞争更加激烈,生产经营压力仍然很大,玉环石油支公司没有丝毫松懈,认真落实成品油市场战略和营销策略,确立客户至上的理念,大力开拓市场份额,不断增强市场竞争力和影响力。进一步推进精细化管理、厉行节约,落实好增产增效、优化增效、降

本增效各项措施,切实做到应收尽收。全年销量107658吨,同比基本持平。其中柴油销售69810吨,汽油销售32191吨,零售量75055吨,直销量30297吨。

【抓好业务经营】 2009年,成品油总体市场情况呈前抑后扬态势,受外部市场环境影响,零售市场一直萎靡不振,各加油站和沿海网点零售进度普遍滞后。为破解发展瓶颈,公司通过营销激励、倡导优质服务等手段,及时指导经营管理人员转变观念,挖潜内部增量潜力,注重单站经营质量的提升,及时将市场形势、企业经营困难和全员销售竞赛的精神传递给每个员工,加大对站长联量部分的考核力度,做深做细增量扩销工作。稳定了老客户,扩大了销售,实现保量不丢市场。沿海网点在上级公司零管部指导下,春节期间开展“渔船购油现场送礼”营销活动,促进了销量增加。1~12月份应东油库共接卸油轮152航次,总吞吐量29.39万吨。成品油总销售量107658吨,汽油销售32191吨,柴油销售69810吨,同比基本持平。润滑油销售1996吨,完成年度计划1658吨的120.39%,同比增长14.53%。

【强化企业内部管理】 多渠道加强油站管理,夯实零售基础。进一步完善加油站绩效考核办法,结合公司开展深入学习实践科学发展观活动,以开展“做一个懂得感恩的员工”读书活动为载体,推进“加油站管理服务年”开展,提高油站服务质量。省公司“神秘顾客”访问制实施范围的扩大,全年调查站次的增多,进一步完善了油站服务评价体系。借助油站营业时间整合、“五小建设”普及等工作,深化人性化管理,改善员工工作、生活条件,激发员工工作积极性,确保保供、保量目

标的实现。强化直销配送管理,开展有效的直销配送,完善直销配送体系。充分利用IC加油卡方便、快捷的优势和“油中感谢”积分增值服务,1~12月份共发售IC卡7097张,同比增加52.99%。开拓非油品业务经营范围包括食品、饮料、汽服、彩票及燃油宝等,销售额逐步提高,实现营业额109.5万元,完成年度计划121.7%。

【深化安全仓储管理】 贯彻集团公司《安全生产禁令》和销售企业《八项安全纪律》,层层签订安全责任书,全年开展各类安全教育培训1000多人次。结合公司实际,开展“我要安全”主题活动,制订活动方案,明确安全职责,强化安全教育。调整、充实安委会及防火组织机构,对所有网点开展消防电气检测及防雷防静电检测工作,6个加油站、坎门开票室在原有视频监控的基础上增加投币保险箱及卸油区监控探头共11只,改造应东油库相关油罐的消防喷淋管线内浮顶及罐内浮顶盘遥测计量导向管。6月1日,中石化集团公司安全环保总局领导莅临玉环应东油库及灵门油站检查指导安全环保各项工作。加强油品数质量管理,维护企业形象,进一步严格做好油品质量检验和不合格油品处理;完善计量制度,加强计量督查和损耗管理考核力度;在成品油消费敏感时期和历次市、县质检部门油品检查中,油品质量合格率100%,维护了中石化良好的信誉。

【加大终端网点建设】 作为玉环县燃料行业协会会长单位,为减缓非标油、走私油、杂质油的冲击,加大终端网点发展工作。县政府于7月20日成立加油站管理领导小组,并于10月29日专门召开会议,听取县经贸局关于玉环县“十五”规划期间已

批未建加油站项目历史遗留问题处理有关事项的汇报,进行了认真讨论,形成一致意见。东海加油站租赁事项于9月16日洽谈成功;清芳加油站工程进展顺利,已基本完成基建,正在办理各项验收和开业前各项准备工作。

(李莹)

供销合作

【概况】 县社机构保持稳定,系正科级参照公务员管理的全额拨款事业单位,下设办公室、合作经济指导科和财务资产管理科,下辖3个全资企业:玉环商城、玉环县农村经济发展有限公司和玉环县港北供销合作社有限公司;并与县国资委共同投资成立1家企业:玉环县农信担保有限公司。2009年,县级联合社机构定位明确,参照公务员管理工作顺利开展;新领办农民专业合作社1家,市级农民专业合作社规范化建设2家;创办农资连锁店2家,稳步推进连锁网络建设;社有企业稳步发展,为农服务不断加强。获省供销社系统责任考核奖特等奖和台州市供销社2009年度工作目标考核特等奖,被评为2009年度全省供销社系统先进单位和台州市供销社系统2009年度先进单位。

【发展农民专业合作社】 围绕当地资源优势 and 特色产业大力兴办各类专业合作社,新领办玉环县金丰果蔬专业合作社,下属农民专业合作社总数14家,其中种植业8家,养殖业6家。持续推进专业合作社规范化建设,完成玉环富士果蔬专业合作社和玉环神农果业专业合作社规范化建设。12家专业合作社通过市级规范化建设,其中5家通过省级示范性农民专业合作社

社验收,其余专业合作社规范化建设工作继续推进。同时,分别对玉环县万丰贝类合作社、玉环县银河水产苗种专业合作社和玉环县漩门湾果蔬合作社开展增资扩股,加大专业合作社的产权联结。2009年,入社农户规模扩大,增产增收明显,广泛推广使用供销社标识。各类农民专业合作社总注册资本500.8万元(其中农民股金488万元),入社成员1357个,种植养殖面积1.915万亩。实现年销售额11327万元,利润1005.5万元,带动农户7417户,带动当地农产品销售2.10亿元,二次返还农民成员利润355.6万元。

【发挥农资主渠道作用】 依托台州农资公司新发展农资连锁店2家:玉环县楚门镇筠岗村农资店和玉环县干江镇甸山头村农业服务店,系统农资连锁店达到10家。做好农资供应与服务,全年销售各类农资1685吨,销售收入708万元,继续占据主渠道位置。落实化肥储备工作,自1998年完成改制及放开市场以后,政府取消化肥储备制度,经多方协调,引起县政府重视,这项工作正在推进之中。

【加强烟花爆竹经营管理】 有效推进禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作,县农村经济发展有限公司配合县有关部门做好烟花爆竹的销售、配送、封存和回收工作,对经营户开展燃放安全知识宣讲和资料发放,认真做好安全工作,加强仓库管理,确保禁放期间没有烟花爆竹流向市场。

【开展农技培训】 举办全县首期农产品经纪人培训班,组织从事粮食、果蔬、水产品 and 畜禽等生产、加工、营销的153名农民参加培训,通过考试考核合格135人。4~5月份,依托台州市农资有限公司农技推

广和培训,对“台农”加盟店负责人、农民专业合作社负责人及农民种植大户进行2期农技培训,参加培训60多人次。

【其他工作】 推进连锁经营网点建设,建立农资连锁经营网点10个,生活资料连锁网点6个,烟花爆竹连锁经营网点153个,再生资源经营中心网点3个。社有企业稳步发展,效益明显。玉环商城按时完成第六期招商工作,实现招商率100%,收入同比增幅11.9%,并顺利通过二星级文明规范市场的延续确认。筹建农信担保公司,于12月30日正式挂牌营业,专门为农业龙头企业、农民专业合作社、农渔业生产经营者提供生产和流通所需的短期流动资金贷款担保,解决农业生产经营过程中融资难问题。

(董玲玲)

烟草专卖

【概况】 2009年,县烟草专卖局(分公司)强化专卖管理,发挥网络功能,规范内部管理,各方面工作协调推进,各项经济指标平稳发展。全年共批发销售卷烟30723箱;实现销售金额70837.64万元,同比增长0.39%;单箱销售额23056.28万元,同比增长8.28%;上缴各类税金7557.14万元。

【专卖管理】 共出动市检、路检3427人次,查获各类违法案件139起,查获各类违法卷烟4244条,罚没款25.12万元,涉烟案件移送公安部门5起,刑拘10人。依法取消卷烟零售许可资格4户,停业整顿7户。严厉取缔卷烟无证经营和回收店,查获和取缔无证经营卷烟零售户251户,移交工商部

门处理1户。运用“境内锁定目标,境外扩大战果”战术,破获“2008·7·13”国标网络案,打假破网实现历史性突破。围绕“控市场、保增长”,采取“五必查”市场检查原则,推广实施“换防区”管理,推进专卖内管“重心下移”示范所建设,促进专卖管理水平提升。完善行政审批制度,实现许可申请受理、实地勘察、审核、审批和送达一条龙服务,行政许可管理工作规范、有序。加强专卖管理人员教育培训和专卖管理人员资格考试,实施等级专卖管理人员评定,采取各种措施,激励专卖管理人员提高整体素质。被评为优秀县级烟草专卖局。

【业务经营】 以“保增生”为目标,把营销重点转移到“重品类、调结构、增效益”上,突出重点高效品牌培育,推动品牌培育发展。以“要培养一批信得过、扶得起、有潜力的客户”为目标,大力推进零售示范店建设,采取分批、分期措施,稳步推广网上订货,按照“最优线路、最快时间、最低成本”原则,整合优化送货线路,扎实推进标准化送货部建设,不断增强营销能力。面向三方满意,全面构建主体联动、有机对接、实现共赢的工商协同营销新体系,提高对工业企业的服务水平。以“小班化”培训方式提高经营能力和盈利水平,开展党员结对服务活动,举办送货服务模拟训练,提高对零售客户的服务水平。突出服务特色,创建“海岛服务站”,促进网建软实力不断提升。被评为优秀县级烟草分公司。

【内部管理】 深入推进收入分配制度改革,根据《劳动合同法》规定,依法依规清理修改劳动用工制度,理顺用工关系,构建发展平台,形成统一、规范、科学的

新的薪酬管理体系。开展“岗位在我心中演讲”活动，推动体系建设的全员参与性，促进管理体系落地生根。推进信息化运维服务体系建立，加强人力资源管理系统、档案数字化系统及财务综合管理平台等网络升级改造工作。制订《机关岗位绩效考核办法》，将制度执行与绩效工资挂钩，有效调动工作积极性。开展“三项检查”和“五项监督”，切实加强内部监督管理，确保效能建设更上一层楼。局（分公司）被评为浙江省治安安全示范单位、全市烟草专卖、商业系统安全保卫工作先进单位、县级安全生产工作先进单位、全市烟草系统信息报道工作先进集体、全市烟草系统宣传报道工作先进集体，2009年度全市烟草系统工作业绩考核评比一等奖。

（程 珍）

旅 游

【概况】 县风景旅游管理局是主管旅游行业和风景名胜区的职能部门。正式在职人员19名，下设四个职能科室，办公室、规划建设（行政审批）科、市场开发科和行业管理科（旅游服务中心），负责全县旅游产业、风景名胜区和旅游度假区的规划、建设和管理，规范旅游市场秩序，发展旅游产业。2009年，牢固树立并认真落实科学发展观，以市场为导向，大力优化产业结构，努力加快旅游资源整合及开发，整治规范旅游市场，扩大旅游宣传促销，较好地完成了省、市、县下达的年度目标任务。全县共接待海内外游客257.92万人次，同比增长9.81%；旅游业总收入20.41亿元人民币，同比增长7.33%；其中，接待入境旅游者16909人次，旅游创汇

434.44万美元。

【旅游规划】 围绕建设“海上花园、快乐玉环”目标，以打造“中国休闲渔都”品牌为主线，结合海岛海洋旅游特色，在玉环县城市总体规划指导下，着手编制《玉环县旅游发展总体规划修编（2007～2020）》及《玉环县旅游业发展（2010～2012年）行动计划》，实现玉环海岛海洋旅游资源的有效整合；完成《玉环大鹿岛风景名胜配套服务区修建性详细规划》报批工作，合理规划景区项目，加快景区建设；进一步完善规划体系，编制完成《玉环县旅游市场营销和旅游商品开发策划》、《楚门镇东西村农家乐特色示范村旅游发展规划》以及《玉环县漩门湾二期旅游策划方案》（初稿）等项目规划。

【项目建设】 将打造精品景区作为旅游产业转型升级的重要突破点，进一步完善旅游基础设施建设，培育知名旅游品牌。大鹿岛景区已完成部分景点间道路及游步道修建、鹿岛山庄装修及室外绿化工程，鹿峰阁部分土建工程等配套设施建设，工程累计投入900万元，已通过市级文明景区、文明行业示范单位复评。漩门湾观光农业园已基本完成农展馆、大舞台、游览标识系统等设施建设，旅游服务中心已正式投入使用，工程累计投入1195万元。江岩旅游区栈桥接线工程、码头、游步道及小广场驳岸回填等工程建设也已基本完成。玉环湿地公园建设项目已完成规划编制招投标，进入规划方案编制阶段。玉环喜来登·福朋大酒店项目已基本完成地下工程，玉环观光国际酒店已投入使用。扶持农（渔）家乐旅游项目开发和市场营销工作，以观光农业、休闲渔业为依托，做强做大城市休闲业来衬托海岛海洋

旅游, 成效明显。

【宣传促销】 以做大总量为首要任务, 采取走出去、请进来等方式, 全方位开展旅游宣传攻势。依托独特的海岛海洋资源, 进一步深化周边区域联动, 不仅以客源对接开展联合促销, 更在对大鹿岛景区、观光农业园、漩门湾国家水利风景区等重要景区实行组合连线的基础上, 将周边县市区精品景区(点)纳入线路编排范围, 推出“艺岛、茗园、尝鲜游”、“曙光、渔都”、“山海经”等多条旅游精品线路, 以市场促销联合体的模式打响品牌宣传战。精心组织策划首届“渔家美食节”、“玉环文旦节”、“2009年万人游玉环”、“玉环旅游进社区”、玉环——临海互动“千人游”等系列营销活动, 扩大媒体宣传, 以节造势, 借节促销。组织参加2009(第十三届)南京旅游博览会、2009(第十四届)中国北方旅游交易会、台北两岸观光博览会、2009中国国际旅游交易会等各类旅游宣传推介活动, 充分展示玉环海岛海洋休闲特色, 并在中国(大连)国内旅游交易会和浙江(上海)旅游交易会上以浓郁的“海韵渔情”格调及观光农业特色获台州展区先进单位; 借助报刊、媒体等播出新闻专题片和旅游专题报道, 全方位、多角度地反映“中国休闲渔都”的旖旎风光和文化底蕴, 进一步提高玉环知名度和美誉度, 树立玉环旅游新形象。

【经营与管理】 始终以提质增效为重点, 以品质管理为抓手, 深化行业规范化建设, 实现旅游行业优化升级。加强旅行社标准化、品质化建设并全面开展旅行社评星工作, 重点考评旅行社经营管理、科技应用、产品创新、市场营销、社会信

用、服务技能等方面的内涵建设和品质管理, 并进行相应的等级评定。深化扩星、创绿工作, 楚门加春大酒店、坎门吉祥园大酒店被正式评定为首批“三星级餐馆”, 玉环金色阳光假日酒店三星级旅游饭店评定工作有序开展。2009年, 全县共接旅游投诉6起, 结案率为100%, 全县旅游所属企业、旅游景点、宾馆未发生死亡事故及重大火灾事故, 无旅游伤亡事故。加强全员培训工作, 树立行业服务形象, 并与县工商局、消保委等部门联合开展《消法》远程教育活动的, 23家旅游企业共252人参加培训。扩大行业队伍, 全县共有星级饭店7家, 旅行社14家, 门市部1家, 基本形成食住行游购娱一体化配套服务体系, 可以满足不同层次的消费需求和接待需求。

(李宛茜)

2010 年鉴
玉环

财政·金融

财政地税

【概况】 县财政局是主管全县财政工作的县政府工作部门，县地方税务局是主管全县地方税收工作的省地方税务局直属机构，实行垂直管理。县财政局、地方税务局合署办公，内设办公室、人教监察、法制（政策法规）、预算国库（社会保障）、监督检查（绩效评价）、农业（农业税收征收管理）、会计管理、综合、经济建设、政府采购监督管理（县社会集团购买力控制办公室）、企业、国有资产综合管理、税政管理、征收管理、计划财务、规费管理、行政审批等22个科室，下设稽查局、城区税务分局、楚门税务分局、坎门税务分局和大麦屿税务分局5个基层单位，下属县会计核算中心、县财务开发公司、县国有资产经营有限公司、县财税服务公司、县财政信息中心、县税务计算中心、县财政项目预算审核中心等7个局属企事业单位。2009年，全县实现财政总收入37.01亿元，增长3.8%，其中地方财政收入16.56亿元，增长4.6%；地方税收收入11.70亿元，增长0.8%。财政总支出19.13亿元，增长4.3%。当年财政收支平衡，并略有节余。

【组织地方收入】 坚持“均衡入库、持续增长、优化结构、调控有力”四位一体和“应收尽收、决不收过头税”的组织收入原则，通过“抓大、评中、定小”，健全“五位一体”税源管理互动机制，进一步完善税源间接控管模式，加强主体税种源头控管，分行业设置所得税最低预征率，规范个人所得税委托代征、代扣代缴管理，跟踪管理政府投资项目、企业自建

厂房。实施财税精细化管理，抓大不放小，抓好地方税种征管，强化企业运输发票控管，加速房地产税收一体化进程，开展土地增值税清算，推进车船税代征代扣，房产税、城镇土地使用税、土地增值税、车船税高幅增长，增幅分别为33.2%、52%、85%、96%，共入库营业税和地方七税6.45亿元，占税收收入的55.2%，比上年提高7.9个百分点，比重首次超过50%。加大欠税清理，开展专项纳税评估，加强双定户比对管理，开展税收专项检查，查补税费2522万元；规范非税收入收缴管理，加强国有资源有偿使用收入、行政事业性收费和政府性基金征管；全面推行社保费“五费合征”，五项社保基金入库3.55亿元。地方财政收入占总收入的比重44.7%，比上年提高0.3个百分点。

【推进企业分离发展服务业】 制订进一步推进企业分离发展服务业工作实施方案，出台推进企业主辅分离相关政策意见。建立局领导联系分局工作制度，走访企业开展实地调研，形成有效的工作机制。认真落实县政府推进工业企业实施主辅分离和扶持废旧金属回收利用企业发展的意见，加强对符合分离条件的企业的宣传落实，重点抓好大型物流企业承担部分企业的主辅分离任务。成功分离注册登记10户企业，提前超额完成任务。

【支持经济发展】 按照“减困、帮扶、服务”的要求，开展“春雨”、“春阳”专项活动，认真落实财产损失、技术开发费加计扣除等各类税收优惠，取消或暂停、减免和降低57项行政事业性收费，下调基本养老保险费率、临时下浮企业社会保险费，为企业、个人减负3.33亿元。落实并兑现工业转型升级专项资金、三产发

展资金、科学研究与开发专项资金、外贸发展资金、上市专项资金等财政资金8164万元，争取上级扶持企业补助资金2400多万元。出资5000万元设立县中小企业信用担保有限公司，为中小企业搭建融资担保平台。争取9个中央扩大内需投资项目中央补助1320万元，落实地方政府债券2500万元用于深浦隧道及接线工程建设。实施家电下乡、汽车摩托车下乡及以旧换新活动，兑现发放家电下乡专项资金1800多万元。

【改善社会民生】 重视加大社会民生投入，推进基本公共服务均等化，促进社会稳定和谐，全县财政增量78.5%用于民生投入，全年共落实15.6多亿元资金，用于科技、教育、文体、三农、社保、公共安全、医疗卫生、城乡社区、“强塘固房”等民生事业发展。将小学、初中生均日常公用经费分别提高到350元和550元，提前一年消化农村义务教育债务。支持举办海岛文化节活动，率先完成农村广播村村通工程。启动城乡居民社会养老保险试点，安排财政资金322万元向60周岁以上老人发放基本养老金。发放中央财政油价补贴4381万元。3个农业综合开发项目总投资1600多万元顺利通过省级验收并获得优秀等次。重视粮食生产，支持生猪规模养殖场建设，实施畜禽、狂犬等疫病防控防治工作，通过“一卡通”等方式向4万多农户发放粮油各种补贴、奖励资金713万元。安排失业保险基金782万元解决困难企业生产发展。

【加强财政监管】 按照“收入一个笼子、预算一个盘子、支出一个口子”的要求，进一步细化部门预算编制项目，继续细化人员工资福利支出、公用经费和对个

人和家庭补助支出，调整和完善定员定额标准体系。制定出国库管理改革实施方案，对县卫生局等6个部门、乡镇实行国库集中支付改革试点，实现全县行政事业单位财务核算规范化管理和工资统发。出台《政府性投资项目财政资金临时调度管理暂行办法》，规范财政间隙建设资金调度，共调度资金8.46亿元。开展全县行政事业单位财务大检查，征缴单位调剂金和收缴超发部分资金524万元，扣减预算指标或统筹房租收入549万元。开展财政资金安全自查及会计师事务所执业质量检查，重点对交通运输、公用事业、医药卫生等8个部门单位开展会计信息质量检查，清理检查72项财政专项资金累计金额2849万元。开展“小金库”专项治理，自查面100%，查处违纪违规资金232万元。规范国有资产处置廉政风险项目化管理，配合纪委清理拍卖13辆公车，增值率114.3%。严控行政成本，公用经费定额标准减少5%，专项经费、会议经费零增长，出国经费支出压缩20%。加快政府采购制度建设，政府采购395批次，节约资金2472万元，资金节约率13.9%。实施行政事业单位办公用房管理状况和使用绩效调查，对全县技术改造、乡村卫技人员素质提升工程和鸡山乡文化站改建工程等3项工程开展专项资金绩效评价，加强县重点建设项目委派会计年度工作考核。规范援建财政资金专户管理，到位援建可用资金3924万元。

【加强税费征管】 完成2008年度年所得12万元以上纳税人自行纳税申报，共受理上门申报2891人，超额完成任务。规范社会借款利息税收征管，加强自然人股东股权转让个人所得税征管，通过新办企业“两税”税源调查登记、季后申报后与税源登记信息比对、年度汇算清缴或年度税

费结算对“两税”的年度结算等制度，建立税源管理TF2006征管系统信息库。实地核查47家2009年度自开票运输企业，取消自开票纳税人资格7户。纳税评估实行人机结合模式，共评估企业140家，评估调整应税所得额1500万元，补缴税款670万元。加强双定户比对管理，制订个体工商户双定户参数定税法定额标准，调增27家卡拉OK厅定额。推广应用TF2006不动产建筑业税收项目管理软件，全面运作TF2006快速查询模块。做好电脑版普通发票开票软件应用升级工作，使用电脑版开票用户近1000户。利用TF2006信息系统短信催报催缴平台，向纳税人发送催报催缴、通知公告等相关信息29925条。全面实施社会保险费“五费合征”，实行社保提供企业（个人）变动信息、社保数据来源标记、结算标记错误、五费专用申报表等个性化查询管理。利用税源间接控管平台，实施重点费源监控，加强数据比对分析，强化三项规费管理。

【加强财税法制建设】 利用《今日玉环》、玉环财税网站等载体，开展《企业国有资产法》条文宣传。通过规范性文件审核、重大案件审理、行政执法案卷审查、依法行政考核等措施，加强税收执法监督，规范行政执法行为。围绕“税收·发展·民生”宣传主题，加大税费优惠政策、社会保险费降率减征、分离发展服务业等宣传，设置大型广告牌宣传地方税费知识，以“以案说法”形式在电视台宣传典型案例。通过刊登和播放宣传内容、组织企业财会人员学习培训、在服务窗口发放宣传册子等措施，宣传贯彻落实“一法两条例”。

【加强干部队伍建设】 深入学习实践科

学发展观，通过学习调研、分析检查、整改落实三个环节，围绕“完善公共财政、构建和谐税收、服务科学发展”实践载体，做到规定动作到位、自选动作创新。开展局领导专题蹲点调研和“百名财税干部进企业”活动，通过上门走访、专题座谈，转变工作作风，为企业办实事，为企业送信心、送政策、送服务、送资金、送信息。通过走出去和请进来，组织干部职工到上海国家会计学院、县委党校等处开展业务培训、综合素质教育。落实党风廉政建设责任制，将农业科、企业科、稽查局纳入县级部门关键岗位重点监督、绩效考评范围。完成系统内工青妇组织换届选举，启用局机关食堂。开展财税文化建设，以学习、制度、情感、激励、宣传和活动六个平台为载体，发挥党团工妇作用，组建文体俱乐部，开辟羽毛球、乒乓球、健身房等场地，举办全县财税系统首届羽毛球比赛。完善办税服务厅功能，导入“一窗式”服务，缩短办税大厅服务时间，提高办事效率。改造办税服务厅硬件，设置税务咨询区、纳税人休息区、税务宣传资料索取区、办税填表区，统一安装门牌标识、醒目办税标志。完善考评制度，加强窗口工作人员服务质量考核，在办税服务厅设置“纳税服务评价器”，方便纳税人直接对服务质量等指标进行评价。全面落实税务登记免填单服务、“补正承诺制”、POS机刷卡缴税措施。

【省市各级领导来玉环调研】 2009年6月15日，省地税局徐敏俊总会计师带队，与省政府研究室范炜副主任一起来玉环开展企业分离发展服务业专题调研。2009年11月3日，省财政厅魏跃华副厅长率队省财政厅经建处、社保处、信息中心等负责人一行来玉环调研2010年全省财政工作思路。

【省市级业务会议在玉环召开】 2009年8月11~12日,全省规费工作会议在玉环召开,省地税局王俭副局长,省地税局规费局刘石浩局长、陈盛桂副局长,台州市地税局徐宏光副局长,玉环县地税局李国跃副局长,各市地税局、部分县市(区)地税局规费处(科)长参加会议。

2009年,该局被省地税局评为信息系统应用工作先进单位,被台州市财政局评为2009年度土地出让金管理先进单位,被县委、县政府评为2009年度县级机关、事业单位工作目标管理责任制考核优秀单位,连续四年获创建县“人民满意机关”示范单位称号;城区税务分局办税服务厅被评为全国“巾帼文明岗”;大麦屿税务分局被评为台州市地税系统2009年度市级基层文明单位、县级“群众满意站所队室(办事窗口)”创建工作示范单位;坎门税务分局办税服务厅被评为台州市地税系统2009年度市级青年文明号。

(盛杰星)

国家税务

【概况】 县国税局负责和主管中央税、中央和地方共享税及国家指定税种的征收管理,下设12个内设科室,1个稽查局和1个信息中心。全局现有干部职工163人,大专以上文化程度153人,担负着全县近2万户纳税户(其中增值税一般纳税人近6000户)的税收征管工作。2009年,县国税局坚持以科学发展观统领全局,围绕组织收入中心工作,深入开展税收调研分析,努力克服税收减收的不利因素,发挥税收职能作用,优化纳税服务,加强税收征管,推进队伍建设,不断取得国税事业发展的新成绩,圆满完成全年税收任务。在全省

国税系统工作目标考核中被评为优秀单位,台州市第七批文明单位。

【组织收入】 2009年,由于受到外部经济衰退的影响,企业出口贸易减退,经济增长低迷,组织收入工作经受严峻的挑战。该局审时度势,及时调整工作思路,坚持“依法治税、应收尽收、应退尽退,坚决防止和制止越权减免税”,不断优化纳税服务,促进税收收入协调平稳增长。全年共组织税收收入302906万元,剔除汽车车购税后收入为297744万元,完成年度计划的100.01%,同比增收27477万元,增长9.98%,其中列入县财政总收入的国税收入有230333万元,同比增收16235万元,增长7.58%。

【税收征管】 以行业建模为重点,以全省优秀管理创新项目推广为抓手,切实加强税收征管,努力挖潜增收,向管理要效益,向管理要收入。严把一般纳税人认定标准,坚持实地调查、案头笔录和基础信息调查相结合,加强对申请临时或正式认定一般纳税人资格企业调查审核。全年审核认定一般纳税人671户,进一步规范一般纳税人管理。推广应用“以耗定产、以本定销”管理模式,规范定额管理。及时出台加强零申报管理和加强发票管理具体措施,进一步规范小规模纳税人征管。紧紧围绕行业建模双50%工作目标,建成汽配行业和火力发电行业模型,将全县3531户工业企业纳入行业模型监控系统,占工业一般纳税人总户数的69.12%,纳入模型企业的税收收入占全县总收入的76.32%。全面推行一体化税源管理制度,以评促收、以评促管作用得到充分发挥。全年评估375户企业,入库税款887万元。全面落实增值税转型、福利企业、资源综合利用

等税收优惠政策,重新认定68家福利企业的退税资格,共办理退税7006万元;办理固定资产抵扣9612万元,促进了地方经济社会的发展。

认真做好企业所得税各项税收优惠、财产损失税前扣除等备案、审批工作,加强对享受税收优惠企业的审核把关。全年审批财产损失税前扣除136.77万元,技术改造购买国产设备抵免所得税187.39万元。加强汇算清缴前的培训辅导工作,认真开展2008年度2908户企业的汇算清缴,共补缴税款1243万元。及时总结分析企业申报情况,进一步加大企业所得税的征管力度。

继续深化出口退税新机制,加强与外贸等部门的沟通,及时掌握各种信息,认真分析企业出口形势,对出口退税重点行业进行调研分析,摸清免抵税资源情况。制订《玉环县国税局出口退税办理工作流程》和《玉环县国税局出口退税单证审核工作规程》,进一步规范在执行出口退税政策、加强日常管理中的内部具体工作程序。进一步完善出口退税日常管理辅助系统,切实加强出口退税日常管理,防范出口骗税行为。全年共办理出口退免税233380万元,其中出口退税132000万元,同比增长10.7%,免抵调库101380万元,同比增长76.1%。

加大对关联企业及关联交易的管理力度,督促企业如实申报关联交易事项,借助信息化管理平台,对涉及关联交易的27户企业进行案头分析,初步形成省、市、县三级互动的管理网络,互通信息,资源共享,对非贸易及部分资本项目下售付汇凭证的管理模式,实现地税、海关、外经贸、各大银行协同作战的源头控管。加强清算企业的后续管理,重点加强企业分立、合并纳税事项管理,着重就资产处

理、股权转让等涉税事项采取提前介入的方式,保证国家税款的及时足额入库,共审核这类企业7户,缴纳增值税、企业所得税合计23万元。探索实施税务机关、中介机构、企业共同参与的“三堂会审”式涉外税务审计,取得较好成效。全年共实施涉外税务审计13户,审计调整应纳税所得额5613.5万元,补缴所得税1085.3万元,增值税3.97万元,滞纳金21.49万元。

【税收执法】 深刻把握“税收·发展·民生”这一主题,以全国第18个税收宣传月为契机,切实加大税收宣传力度,进一步提高纳税人的税法遵从度。联合有关部门举办“我与税收”征文比赛活动,扩大税收宣传的社会影响;结合政务公开,充分利用办税大厅的咨询服务、公告通知等功能,突出宣传阵地作用。坚持内外并举的方针,通过组织干部自学、召开业务骨干辅导会和研讨会,对政策进行全面解读。对外坚持通过行业协会、中介机构、纳税服务活动、税法宣传等平台,大力宣传、认真讲解、主动服务,分发培训材料,全年共讲课18场。深入开展“企业服务年”活动,努力帮助企业解决实际问题,取得良好的宣传效果和社会效应。

全面推进依法行政实施纲要工作意见,进一步明确税收执法权限,规范执法行为,加大税收执法过错责任追究力度,促进税收执法的标准化、科学化和规范化。认真组织开展执法检查 and 执法监察工作,深入开展自查自纠,切实防范执法风险。对省、市局重点检查结果予以通报,并及时予以整改完善,努力提高执法水平。

以总局稽查员考试为契机,进一步提升稽查队伍业务素质和执法水平。修订完善《调取、保管账簿资料工作制度》等稽

查工作制度，加强账簿调取、保管、稽查文书等管理，进一步规范税务稽查执法行为，提高稽查工作质量。全年共检查90户企业，其中查有问题84户，查处涉税金额100万元以上案件6件，查补总额4774.2万元，入库5094.80万元，占全县国税收入的1.68%。结案率、处罚率、入库率分别为94%、61.6%、106.72%。

【队伍建设】 深入开展学习实践科学发展观活动。按照县委的统一部署，认真制定每个阶段的工作计划，做好每项规定动作，把加强理论武装放在突出位置，确保学习内容、学习时间、学习质量“三到位”。全面开展解放思想大讨论活动，积极为玉环科学发展建言献策，报送的1篇调研文章和1篇征文被评为县级优秀。积极开展民主恳谈，县局领导带领有关科室负责人深入行业协会，与企业家面对面恳谈，宣传政策，解疑答难，进一步优化税收服务。认真开好党员组织生活会、党组民主生活会和民主评议会，写好领导班子分析报告。认真对照“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”目标要求，制定切实可行的整改落实方案，进一步完善各项工作体制，群众满意度100%。

扎实推进党风廉政建设。认真贯彻《全国税务系统贯彻落实〈建立健全惩治和预防腐败体系2008~2012年工作规划〉实施办法》。通过召开党风廉政建设暨行风建设工作会议，层层签订行风建设责任状，落实责任，明确全年党风廉政建设的目标和方向。积极开展以“爱岗敬业、公正执法、诚信服务、廉洁奉公”为基本内容的职业道德教育，党员党性观念、宗旨意识得到进一步增强，机关作风得到进一步转变，纳税服务得到进一步优化；实施

税收管理员勤廉公示制度、干部家属涉商备案制度、中层干部年度收入申报和重大事项报告制度，完善管理员述职述廉机制，筑牢思想防线。按照“程序规范、全程受控”的要求，建立防范廉政高风险项目格式化管理机制，努力构建用制度规范从政行为、按制度规范办事、靠制度管人的长效机制。

切实加强机关作风建设。针对今年干部队伍出现的问题，结合学习实践科学发展观活动，及时组织开展思想纪律作风整顿活动，集中抓好思想、纪律、作风、廉洁从政、预防职务犯罪、职业道德六个方面的教育，进一步加强机关作风建设，严明工作纪律，强化国税干部职工的服务意识和廉洁自律意识，使广大干部职工思想上不落伍、行动上不掉队、认识上有提高、工作中有创新，全局上下形成风清气顺心和、干事创业发展的良好局面，重新树立国税部门在玉环人心目中的良好形象。

（颜琳瑶）

人民银行玉环县支行

【概况】 中国人民银行玉环县支行是中国人民银行派出的分支机构，在玉环县辖内承担中央银行职能。内设机构为办公室、信贷调统部、综合业务管理部，人员25人。2009年，支行以科学发展观为指导，认真贯彻党的十七大、十七届三中全会、十七届四中全会、中央和地方经济工作会议精神，全面落实中央关于金融促进经济发展的九条政策、三十条意见，按照上级行工作会议部署，认真贯彻执行适度宽松的货币政策，把促进经济平稳较快发展作为落实金融宏观调控政策的首要任

务,不断加强金融服务基础建设,提高金融管理水平,深入开展文明单位创建活动,有效地发挥了基层央行在地方经济与社会事业发展中的作用。

【以强化干部职工队伍建设为基点,提高支行履职能力】 加强理论学习强化教育培训,提高干部职工综合素质。以党组中心组理论学习为龙头,深入学习科学发展观及十七届三中全会、十七届四中全会、中央经济工作会议精神等重要内容,促进支行领导班子整体素质提高。把学习实践活动与认真贯彻中央经济工作会议精神紧密结合,坚持以人为本,把着力点放在增强党员、干部、人才的凝聚力、战斗力和向心力上,引导干部职工科学认识县级支行存在的重要性和必要性,把工作重心放在服务县域经济、服务农村、充分保障群众利益上,提高在新形势下做好金融工作的能力。推进以岗位任职资格考试为重点的岗位培训和县级支行干部轮训工作,加强对新知识、新业务、新技能的学习,把创建“学习型”支行引向深入。

强化党建工作,提高党组织的战斗力。支行党支部紧紧围绕尊重和保障党员的主体地位发展党内民主,积极探索加强基层民主建设的有效形式。一是进一步落实党员“三会一课”制度,增加党组织工作的透明度,大力营造党内不同意见平等讨论氛围。二是完善基层党组织民主决策、民主选举、民主管理、民主监督的制度,深入开展“党员成为中坚力量”主题实践活动,增强党员干部的责任感,为党员发挥主体作用、展现先进性搭建更加宽广的平台。三是建立健全党内激励、关怀、帮扶机制,增强党组织对党员的凝聚力和向心力,充分调动党员参与党内事务的积极性和主动性。四是健全党员经常性

教育制度,通过党支部组织学习、开展党日活动等形式加强理想信念教育和思想道德建设,把社会主义核心价值体系融入党员干部教育全过程。

落实责任,切实加强党风廉政建设。贯彻落实党的十七大精神和十七届中央纪委三、四次全会精神,坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,以完善惩治和预防腐败体系为重点坚持不懈地推进反腐倡廉工作。落实“教育、制度、监督”三位一体的反腐败机制,明确反腐倡廉工作岗位责任制,坚持每周在内联网上向全行员工发送廉政政政格言,时刻提醒廉洁自律这根弦,营造遵纪守法、廉洁奉公的良好氛围。组织干部职工学习《巴山的红叶——王瑛先进事迹》和冯强挪用资金案件通报,以正、反两方面的典型案例教育干部职工,注重警钟长鸣,增强反腐意识,提高廉洁自律的能力。完善党风廉政建设责任制和反腐败抓源头工作的组织领导和责任分工,严格行政执法、岗位风险防范、党风廉政建设三项责任追究。

巩固成果,持续深入开展文明单位创建活动。以构建和谐支行为目标,在总结回顾已取得成果的基础上,持续、深入开展文明单位创建活动,及时制定2009~2011年度文明单位创建规划和年度创建计划,进一步充实文明单位创建台账,于8月初顺利通过台州市第八批市级文明单位复审。继续抓好“模范职工之家”建设,成功召开支行第三届三次职工大会,加强职工民主管理、参政议政、群众监督等,在维护职工切身利益方面发挥积极作用。积极开展文体活动,充分利用支行现有人力资源,组织和选拔参赛人员和参赛项目,组织人员进行参赛项目的训练,在市中支职工趣味运动会和建国60周年系列活动中

获得较好成绩。

【以助推地方经济和社会事业发展为中心，提高支行货币信贷政策执行力】 着力于正确把握政策取向。紧紧围绕党中央、国务院“保增长、扩内需、调结构”的决策部署，全面贯彻国务院关于金融促进经济发展的“金融国九条”和“金融三十条”意见，落实中央“保增长、保民生、保稳定”要求，积极向地方政府、金融机构、企业宣传总行政策意图和货币政策措施，引导各方面正确认识并认真执行适度宽松的货币政策，结合玉环实际，把保持信贷合理平稳增长作为首要目标，引导辖内金融机构通过向上级行争取政策倾斜、资产转让、承兑票据等多种方式，加大资金筹集力度，确保信贷投入与社会有效资金需求在总量上、节奏上相匹配，充分发挥金融在支持地方经济平稳较快发展中的核心作用。截止年底，全县本外币各项存款余额244亿元，比上年增长25%；全县本外币各项贷款余额268亿元，比上年增长43%。

着力于科学实施“窗口”指导。支行通过出台《2009年玉环县货币信贷工作指导意见》，积极运用金融（信贷）联席会议制度这一平台，引导金融机构把握好信贷投放总量和节奏，改进信贷管理和服务方式，在切实防范风险的前提下，加大信贷资金投放力度，有效满足经济发展对信贷资金的合理需求。密切监测金融机构信贷投放进度的变化，合理把握信贷投放进度。加强辖内小法人银行业金融机构流动性分析预测，进一步理顺货币政策传导机制。积极向上级行反馈政策出台后各界的反响及成效，为上级行决策提供服务，增强货币信贷管理职能履行的科学性和有效性。

着力于搭建政银企合作平台。协调各金融机构与当地政府、企业之间的沟通协作，努力搭建起政、银、企沟通合作和资金对接平台，切实解决当前中小企业融资突出难题。一是会同县发改局、县经贸局制订《玉环县银企沟通合作制度》由县政府办批转实施，初步搭建起政、银、企沟通合作框架和资金对接平台。二是于2009年3月26日组织召开玉环县金融支持中小企业发展工作会议，7家金融机构与14家小微企业签订31410万元贷款协议，其中实际签约贷款6430万元，授信签约24980万元。三是倡导推动创设担保公司。经县政府同意，为解决中小企业担保难问题由县财政出资创设玉环县中小企业信用担保有限公司，为解决农业龙头企业担保难问题由县供销社出资创设玉环县农信担保有限公司，在一定程度上缓解了全县中小企业和农业龙头企业融资担保难问题。同时，及时掌握部分行业、企业的经营风险，积极配合政府有关部门协调金融机构与企业间的债权债务关系，防止因简单抽贷导致风险蔓延，采取妥善措施平稳化解风险。

着力于引导金融机构创新金融服务。一是为全面落实省委、省政府关于加快农村住房改造建设的决策部署，及时出台《关于金融支持我县农村住房改造建设的指导意见》，并指导帮助县政府有关部门制订《玉环县农村住房抵押贷款暂行办法》等一系列配套措施，引导玉环农村合作银行创造性地开展农村住房抵押贷款业务，在一定程度上缓解了农村住房建设中的融资难问题。二是鼓励并支持商业银行研发适用于小微企业的信贷新产品。如工行玉环支行专门成立小微企业贷款中心，永兴村镇银行创设“供求乐”设备按揭贷款等十多项信贷业务服务产品，支持缺乏不动产担保、融资困难的小企业。

着力于贸易投资便利化改进涉外服务。认真落实出口收结汇联网核查和贸易信贷登记管理政策,加快企业收结汇进度,支持中小企业出口和服务贸易出口。1~10月共办理企业出口退税5500份,同比增加1300份;出口退税金额115744万元,同比增长17%。全面推进外汇账户信息采集和系统整合,完善外商直接投资和对外债权债务管理,加强贸易信贷登记和金融机构短期外债的管理、统计分析和监测。健全服务贸易非现场监管体系,开展服务贸易分类管理。配合市外汇局对玉环工行的国际收支业务进行检查,提高申报主体的申报意识,从源头控制数据质量。全力推动金宏工程外汇局子项的推广上线工作,保证国际收支统计申报数据质量的稳定。召开外商投资企业培训会,扩大政策宣传的覆盖面,提高政策透明度。

【以强化控制内部风险为核心,提高支行内部管理水平】 强化制度建设和内控安全管理。根据上级行统一部署,认真开展内控安全管理专项检查,在排查安全生产风险隐患的基础上,制定会计内控“百分百”和案件治理专项活动实施方案,结合内控安全管理专项检查中发现的问题,进一步健全制度体系,修订《2009年度工作绩效考核办法》,完善内部管理机制,用制度管人、以制度管事。严格落实制度,加大责任追究力度,使制度真正落实到位。充分发挥内审同级监督职能,开展内部控制审计,加强重要部门、重要业务、关键风险领域的内部审计,进一步推进内控机制建设。

推进依法行政工作。重视金融法制工作,制订《中国人民银行玉环县支行全面推进依法行政第二个五年规划(2009~2013)》,全面推进依法行政,提升支行

依法行政能力和水平。做好综合业务检查方案的制订与实施,如期完成对辖内3家银行业金融机构的现场检查工作任务,针对现场检查中发现的违规行为给予相应的行政处罚。加强有关法律审核工作,加强行政执法档案管理,严格按照法律文本规范操作,进一步提高支行依法行政的工作质量。开展“五五”普法宣传教育,通过组织集中学习等形式,使员工了解有关最新金融法律、法规、规章、金融案例等,增强干部员工的法制意识。

加强安全保卫和综治工作,增强安全生产责任意识。重视抓好安全保卫责任的落实,由行领导与各股室及有关要害部位工作人员续签“社会治安综治工作”工作责任状,全体工作人员签订保密协议。坚持按季开展全行性的安全保卫工作检查,及时整改发现的问题,促使各项安全防范措施落实到位,确保支行安全无差错。为确保支行计算机信息系统的安全,多次组织有关人员支行计算机信息安全进行全面检查,进一步完善计算机信息系统安全有关制度,及时修订各业务系统应急预案。定期对主、备网络通讯线路进行测试,确保网络通讯线路正常运行。定期对支行UPS电源进行测试,确保业务用机正常供电。开展计算机安全知识宣传工作,做好支行涉密部门和涉密部位的界定工作,严格涉密计算机管理,将涉密计算机和涉密U盘分别标注密级标识并编号管理。对涉密文件的保管、登记、阅读、复印、收发、移交等环节进行不定期检查,确保全年安全无事故。

【以强化金融基础建设为着力点,提高支行金融服务能力】 加强征信系统基础数据建设,努力营造良好社会信用环境。一是认真按照利民、便民、惠民原则,做好

贷款卡发放、日常管理工作，全年办理贷款卡660份，其中企业卡391张，个人卡269张。二是组织召开贷款卡年审工作专题会议，及时部署2008年度贷款卡年审工作，支行重点把好复审关，对开户银行送达的年审报告书与新系统录入的数据进行一一比对，确保数据的准确性和完整性，确保贷款卡年审合格率和质量。共年审贷款卡1729份，年审率93%，为全市前列。三是开展征信相关宣传及问卷调查。制订征信宣传月实施方案，有组织、有步骤地开展“信用记录关爱日”活动。6月11日和11月24日分别组织征信现场宣传，接受广大市民征信问题咨询。通过全县金融机构短信平台、在显要位置悬挂宣传横幅、张贴宣传海报、在营业网点柜台摆放发送宣传折页和举办现场征信宣传等多种方式，使诚信意识更加深入人心。四是扩大信用信息的涵盖面，支行将欠薪、欠税、环保、诉讼等相关信息纳入征信系统数据库，扩大征信系统的信息容量。五是做好中小企业信用档案征集工作。截止2009年11月末，支行已征集更新中小企业信用档案1535户，超额完成市中支核定的任务数。六是认真做好信用信息查询工作，全年办理个人征信查询344份，个人异议查询24份。

开展“便农支付工程”活动，改善支付环境。一是结合玉环实际，于5月25日顺利开办银行本票业务，进一步改善农村支付服务环境，促进票据在农村地区的应用。二是进一步改善辖内银行卡受理环境，组织开展县域“刷卡无障碍示范街区”创建活动。经过对购物环境、客流量等调查摸底，确定创建街区为玉城街道珠城东路，根据申请银行提交的创建活动方案，确定辖内主办的收单银行为农行玉环支行，提前建成“刷卡无障碍示范街”。三是推动县域小额支付系统定期借记业务

的深入应用，协调有关银行切实提升到账率，加强同城票据交换业务及支票影像业务管理。继续推广扩大“一户通”电子缴税系统和国库同城票据交换系统的应用范围。四是做好存量单位银行结算账户相关个人公民身份信息真实性核实工作，及时组织召开辖内金融机构联席会议进行部署，圆满完成真实性核实工作。五是开展信用卡恶意透支专项整治行动，多次会同公安部门召开专项整治行动联席会议，部署行动方案，督促辖内商业银行推进信用卡恶意透支专项整治行动的开展。

强化国库监管，做好国库核算改革的准备工作。完善国库内控机制，强化国库监督检查职能，加强国库临柜人员的监督力度，将不合规的业务凭证拒之门外，确保国库资金的安全。全年因文件依据不足和凭证不规范等情况退回拨款和退库96笔，金额23096万元，确保国库资金安全。同时，根据上级行统一部署，做好TCBS系统上线计划和推广方案实施前的准备工作，继续推进国库集中收付改革，扩大国库直接办理集中收付业务范围。继续推进财税库银横向联网，建立并试运行国库电子资料库，提高国库统计分析水平。

加强货币管理和反洗钱工作。一是加强现金收付业务和残损人民币鉴定工作。召集各商业银行出纳人员开展一期人民币收付业务知识培训活动，组织临柜出纳人员进行反假人民币上岗资格证书考试，提高一线临柜人员业务水平。通过综合业务检查中的现金业务检查，督促各行按要求规范现金收付行为、确保流通中人民币的整洁度。二是加大力度打击假币犯罪行为，不断拓展反假货币宣传活动空间。配合玉环县公安局开展打击假币犯罪“09行动”，成立专项工作领导小组，多次召开会议进行部署，及时排查银行机构所反馈

的信息，共破获假币案件11起，缴获假币30多万元。组织开展反假宣传活动2次，分发宣传资料2万多份，深化“提升金融服务、激活沉淀硬币”活动。开展反洗钱宣传培训工作，配合市中支对玉环太平洋保险公司进行反洗钱业务检查，对存在的问题进行通报，使各保险机构对反洗钱工作重要性有了进一步认识，促使辖内反洗钱工作逐步走上规范化、制度化。

(黄德姜)

工商银行玉环支行

【概况】 中国工商银行股份有限公司玉环支行设立于1984年，下辖7个网点（营业部、陈屿支行、楚门支行、坎门支行、城中支行、玉兴分理处、清港分理处）、4个二线科室（办公室、市场营销部、核算管理部、信贷管理部），另设一部三中心4个事业部制单位（小企业贷款中心、国际业务部、个人金融业务中心、结算与电子银行中心）。2009年，支行以科学发展观为统领，切实打好三大战役（资产质量保卫战、优质市场攻坚战、基础管理持久战），取得较好成绩，获台州工行系统支行经营管理考核第一，被评为工行系统总行级基层党建工作示范单位。

【挖掘市场潜力，巩固扩大优势】 挖掘市场潜力，发挥产品优势，提升客户价值，不断拓展存款新的增长点。10个月保持储蓄存款增量四行占比第一。旺季营销活动抓得好。到3月末，支行新增人民币储蓄6.36亿元，增量占比38.62%，在当地金融机构中占比保持第一，实现“开门红”。把好“渠道建设”关。狠抓支行财富管理中心、坎门贵宾理财中心的重点渠

道建设，突出当地旗舰理财网点的品牌影响力，通过继续推进自助银行建设，确保现金区集中柜面资源服务存款客户。借助省分行个人客户营销支持系统3.0版本的技术手段，对全行员工个人金融产品进行业绩全覆盖考核。做好有贷户资金归行，提高存贷比，加大存贷比在客户经理考核中的比重，提高客户经理的关注度。年末，各项存款余额50.9亿元，比年初增加9.29亿元，其中外币存款余额797万美元，比年初增加了5万美元，地方四行余额占比和增量占比分别为35.12%、37.99%，居四家银行第一位。

【关注信贷政策，把握资金流向】 把握行业发展态势，注重贷款质量，继续将中小企业贷款作为公司信贷工作的重点来抓。继续支持一批中小企业的进一步发展，对一批生产上规模、产销正常、经营效益好、资产实力强、还款信用好以及有进出口自营业务的中小企业的合理资金需要给予支持。加大对小微企业的支持力度，建立小企业贷款中心，利用非财务性指标评判企业的信用等级、确定融资额度，有效解决小企业“融资难”。至12月底，共发展小微企业贷款客户114户，累计发放贷款2.04亿元，贷款余额1.48亿元，单户最大金额500万元，最小金额15万元，户均贷款178.7万元。针对客户的结算需求、融资方式不同等情况，通过开具承兑汇票、打包贷款、出口押汇等融资方式，满足客户的合理资金需要。加强贷后管理，做好中小企业风险监测工作，严格规范操作流程，防范信贷操作风险和道德风险，做好存量客户的有序退出，进一步优化信贷客户结构。优化个贷审批流程，对每个环节进行时间限定，提高工作效率。年末，各项贷款余额52亿元，比年初增8.86

亿元，存贷比102.16%。

【拓展中间业务，实现效益增长】 把中间业务发展作为主力工作，举办个人高端客户答谢会，通过“买保险、送黄金”营销手段，实现保险、黄金营销双丰收。组织“送春联进万家”活动，对全县主要住宅小区、街道商家、商城的居民和客户进行地毯式的赠送多达8000对的春联，形成品牌营销。组织旺季营销冲刺活动，对完成指标相对落后的基金定投、电子通知存款、灵通卡等业务进行冲刺，先后召开两场客户体验和产品推介，实现以上产品及电子银行业务的全覆盖。年末，中间业务收入7641万元，比上年同期增1344万元，当地四行占比39.2%，居四家银行首位。

【完善风险管理，注重均衡发展】 营造防案氛围，组织开展“学规定、促发展”教育活动，通过学习各项规章制度、编写典型案例教材、组织部门负责人内控述职来提升员工防案能力。防范道德风险，探索由支行信贷管理部门直接向相关部门采集分析贷款客户的重要经营信息，把握贷款定价基本数据，既提高信息的可信度、准确性，减轻一线信贷从业人员的工作强度，又杜绝客户经理在信贷调查时的随意性，有效防范人为包装可能性的发生，进而防范道德风险的产生。强化风险意识，推出违规人员风险情景模拟，使员工正确认识风险产生的严重后果，通过过程描述、原因分析、后果风险模拟、专家点评使相关违规人员对违规行为有更深刻、更震撼、更直观的认识。

【围绕业务抓党建，抓好党建促发展】 认真践行科学发展观，党建工作与业务发展有机结合，把推动发展、持续发展作为

党建工作的主旋律，强化创新效应，开创良好工作局面。健全激励机制，以考核作为激励因素，将经营管理目标分解到部门和员工个人岗位，使激励约束机制渗透到最小的经营管理细胞，并对所有业务指标尽可能量化、单价化，最大限度调动员工积极性。广开沟通渠道，行领导班子成员主动与员工进行谈心交流，一方面让员工顺利表达自己的意愿，另一方面让支行及时了解员工的工作和生活情况，为全行形成和谐的企业文化氛围提供坚实保障。创新活动形式，在全行范围开展“万牛献礼祖国六十华诞”主题活动，紧紧围绕全行业务发展的重心，以牛数来量化每位员工的业绩，全行员工按照不同的计牛单价使用同一套指标进行考核，调动全行员工投身业务营销的积极性，激发员工争先创优热情。

【多渠道建设，提升服务质量】 牢把服务关，在软硬件上加大投入，力求进一步提升服务质量。提升业务素质，实现优化服务，改进培训方式，营造学习氛围，丰富学习内容。完善考核渠道，突击检查与常规检查相结合，通过安装服务评价器，更为公平、公正、客观地评价临柜员工的服务质量。加大考核力度，对管理层及普通员工的服务考核做了细致的规定。形成大服务格局，通过制订《网点首问负责制路线图》、鼓励二线下一线协助网点业务分流工作，让二线更好地服务一线。

【培育先进企业文化，营造温馨和谐家园】 继续聚焦企业文化建设，在各项工作中突出以人为本。关心员工健康状况，组织全行员工前往杭州体检中心检查身体，在甲型H1N1流感肆虐之际，组织一线高风险岗位注射甲流疫苗，张贴“正确洗手六步

法”宣传画。丰富员工业余生活，组建乒乓球、羽毛球、登山、钓鱼等七支活动小组，举办“迎中秋·庆国庆”文艺晚会，组织“我与春天有个约会”系列活动，以此释放压力，放飞心情。发挥工团妇作用，组织参加当地及系统内各项活动，丰富女工及青年员工的业余文化生活，调动工作积极性。

(瞿佩佩)

农业银行玉环支行

【概况】 中国农业银行玉环县支行地处城关玉兴东路与广陵路相交的繁华要道，交通便利。现辖8个营业网点，在册员工200人，设综合管理部、信贷管理部、财会运营部、个人金融部、公司业务部等5个内设机构。全行在岗员工200人，中级职称31人，大专以上学历76人。2009年，围绕主流银行和精品银行的要求和创建目标，高举“二次创业”旗帜，牢固树立“六个必须、六个解放”理念，深入实施“五大发展”战略，努力破解“八大难题”，各项工作取得新成绩。

【各项存款稳中求升，市场份额保持优势】 年初认真分析市场环境 with 存款形势，从优化存款结构与稳定储源入手，一手抓巩固和提升储蓄业务总量与增量的优势地位，另一手抓对公存款的拓展与突破，力争各项存款稳定快速增长。截止12月底，各项存款余额40.28亿元，比年初增加6.74亿元，市场占比较年初上升0.17个百分点。其中储蓄存款余额25.11亿元，比年初增加3.21亿元，总量保持四行第一，增量四行排名第二。对公存款余额15.17亿元，比年初增加3.54亿元。

【信贷投放有效增长，贷款规模稳步升级】 坚持以有效发展为主题，以风险控制为前提，以提高资产业务贡献度为重点，努力创造信贷资源最优效益，促进全行信贷业务有效稳健发展。截止年末，全行本外币贷款余额38.23亿元，比年初增加9.89亿元，当年增量四行排名第二，市场占比较年初上升1.68个百分点。银行承兑汇票余额4.13亿元，无一不良或垫付。全年累计发放各项贷款43.03亿元，其中新增贷款基本投入优良客户和优质个人住房贷款、生产经营贷款、综合授信贷款。

【不良清收卓有成效，信贷结构不断优化】 坚持不良清收与信贷结构优化两手抓，一方面加大不良清收力度，全行不良贷款现金清收1621万元，退出潜在风险客户4家，退出贷款金额1345万元。另一方面着力于优质客户与项目储备，优化信贷资产结构，全行AA级以上法人客户占法人客户家数的93%；贷款余额25.3亿元，占法人客户贷款总额的97.92%。

【产品营销效果良好，中间业务收入提升】 把发展中间业务提升到战略高度，抓多元化经营，提升中间业务收入。巩固提高传统中间业务，积极营销各类代理业务，扩张银行卡发卡规模，努力抢夺中间业务的增量市场份额。发展壮大理财等新型中间业务，充分利用现有客户资源，积极推广基金定投、财务顾问等理财型业务，寻求新的效益增长点。加大中间业务创新力度，坚持能收尽量收，该收一定收的收费原则，增加收入渠道。

【队伍建设进一步强化，竞争软实力持续提升】 加强党建和思想政治工作，紧密结合股份制改革对基层党建工作提出的新

要求,积极探索基层党组织新模式,切实把基层党组织建设成为有凝聚力、战斗力的坚强团队,成为推进科学发展的战斗堡垒。加强责任意识培养,通过进一步明确岗位职责,落实岗位责任制,强化监督管理,努力推动全行各项工作正常、有序、高效运转。加强培训工作,围绕股改和转型两大主题,制定培训计划,分层分类抓好员工培训。通过健全和规范培训管理制度,建立培训约束机制,务求实效,努力培养一批品德优良、技能精湛、服务良好的骨干力量,发挥服务明星示范作用,带动一线员工开展技能练兵,提升全行整体岗位技能和服务水平。推进企业文化建设,通过开展户外拓展、座谈和演讲比赛等活动形式,促进全行上下沟通、了解与信任,激发每位员工的价值创造,努力营造和谐、向上的工作氛围。

(金媛媛)

中国银行玉环支行

【概况】 2009年,中国银行玉环支行坚持以科学发展观为指引,以“扩规模,调结构,增效率,防风险”为指导思想,以资源配置的倾斜为动力,立足创新能力及专业水平的提高,以利润、全口径市场占有率、中间业务收入、不良新发生数、违法违纪案件五项指标为抓手,积极提升重点业务和特色业务发展能力,积极提升风险管理和合规经营能力,加快业务发展,实现三年翻一番工作目标。截止2009年,全行实现本外币存款余额34.8亿元;本外币贷款余额53.6亿元;国际结算业务总量10.29亿美元;实现本外币税前利润1.36亿元。

【早行动,早落实,做好业务发展基础工作】 开展“行长营销调研下企业”活动,进一步了解金融危机及国家宏观调控对当地企业的影响,加强对企业的营销宣传力度。不断了解当地同业政策,制定相关方案服务于当地企业,促进银企共赢;制订完善客户经理考核办法、理财经理考核办法等,实施底薪加提成激励措施,体现薪酬向一线员工倾斜,调动一线员工工作积极性,提升单兵作战能力。利用产品优势,为企业制定金融服务方案,提高企业经营效益。公司、个金联合行动,通过公私联动、交叉营销的方式提高全行协同作战能力,发挥客户经理、网点、理财中心三方联动作用。

【突出重点,全方位推进个金条线各项工作】 完善科学、合理的考核体系,转变负债业务营销方式,以产品推动中间业务快速发展,大力发展零售贷款业务。截止2009年末,人民币储蓄存款余额116558万元,比年初新增21347万元,四大行余额市场占有率为17.02%,比年初上升0.80个百分点;外币储蓄存款余额新增75万美元,余额月均市场份额列全辖第一。零售贷款余额132184万元,比年初增加30783万元。不良贷款余额277万元,不良率0.22%。全年实现个人中间业务收入1481万元,当年发卡10937张。网点转型工作稳步推进,全行简单业务迁移率89.99%,列全辖第一。

【继续发挥大公司大龙头作用,推动公司负债、资产及中间业务的迅速增长】 公司业务线以提高综合回报率和市场份额为目标,积极进行客户结构和产品结构调整,取得较好业绩。综合各指标主要体现为:条线净收益、外币负债业务、公司线中间业务收入、利率执行、RAROC指标、

网银业务、人民币金融机构存款等均较好地完成；BBB以上客户占比较好，人民币存款、授信有效投放进程较快。截止12月末，人民币公司存款余额17.39亿元，较年初增加5.86亿元；公司外汇存款余额1860万美元；金融机构存款43535万元，较年初新增5426万元。截止12月末，人民币公司贷款余额为25.08亿元，比年初新增授信8.11亿元；外币公司贷款余额5770万美元，较年初上升2271万美元；全年实现公司条线中间业务净收入1045万元。

【开拓创新，大力拓展国际结算业务】充分利用国内贸易融资产品，维护和发展高端客户。根据上级行的导向，对国内贸易融资产品开展营销和推广。利用特色产品，为客户提供增值、超值服务。利用多种渠道，加大各类产品宣传和培训力度。截止12月末，实现国际结算总量10.29亿美元，同比负增长29.20%，完成本年指标的76.36%。11月底市场份额为53.38%，较年初上升4.23个百分点。全年实现国际结算中间业务收入2023.85万元，较去年同期下降38%，完成率为54.33%，利息收入为645.74万元。

【调整管理重点，强化有效内控，着力提高内部管理水平】根据上级行内部控制工作要点，切实做到三个结合。结合本岗位工作特点、性质、要求等，加大内控考核力度；在全行开展“以案说法人人讲遵章，重在执行事事做规范”内控主题教育活动，组织员工以部门为单位，对自己、身边和行里发生的案件或违规操作事件，进行深入剖析，充分认识案件和违规操作事件的危害性。开展“百万上门核对”和“百日大排查”活动，在规定时间内完成核对回执审核、核对回执核印、不

符款项核查和印鉴不符核对回执的处理等工作。实行干部交流和重要岗位轮换制度，加强员工动态管理。对全行各部门员工思想动态进行深入的了解和分析，把握员工的思想状况，有效解决矛盾，保持员工队伍的稳定性。

【坚持以服务业务发展为中心，创新管理手段，不断提升全行服务水平】进一步强化全员“服务创造价值、细节赢得客户”、“以客户为中心”、“二线为一线、一线为客户、全行为市场服务”的工作理念，全力抓好文明优质服务工作。强化服务管理责任，优化服务软硬件环境，加强网点人员配置、改造网点服务环境、增设信息化电子自助设备，加强服务管理和指导力度，继续抓好星级柜员牌的使用和管理，组织开展每月一次的“服务标兵”评选活动，对上级行录象抽查结果进行全行通报，对员工的表现进行奖惩。各部门、网点深入分析服务工作中存在的问题，认真加强全行服务工作的检查、督导和培训工作。

【加强队伍建设，全力提升我行的竞争核心力】成立中小企业服务中心，配备业务精、素质高、能力强的专项服务团队，更好地服务中小企业客户。加强党员队伍建设，组织发展3名新党员。以人为本，提高员工综合素质，制订教育培训计划和业务技能训练计划。实施内部管理绩效考核，提升部门工作执行力。抓好群工建设，先后对工会、妇委会进行换届选举。依托企业文化，营造学习氛围，先后开展“三八节拓展”训练营、“身边人说身边事——核心价值观优秀案例演讲会”、“祖国在我心中”主题征文活动等。支行继续被评为台州市先进基层工会、玉环县

先进基层工会，支行营业部储蓄专柜被评为浙江省工人先锋号，清港支行被评为玉环县巾帼文明示范岗，城中路分理处被评为县级文明单位。

(叶选斌)

建设银行玉环支行

【概况】 2009年，中国建设银行玉环支行以科学发展观为统领，走“双创”发展道路，以打造“好客户的好银行”为己任，实施“三大工程”建设，努力实现玉环支行又好又快发展。确立“以客户为中心，以市场为导向”经营理念，继续开展“拓展优质客户，提升产品覆盖”活动，不断巩固客户基础，实施强县支行发展战略和三年行动计划，加快网点二代转型，加强风险控制与案件防范，基本完成全年工作目标。税前利润完成11698万元，完成计划81.06%。贷款利息实收率99.66%，催收利息同比减少0.12%。实现一般性存款241792万元，四行余额占比16.6%，新增存款4676万元，四行新增占比1.98%。其中，对公存款余额133406万元，比年初新增4854万元，余额占比17.38%。个人存款108386万元，较年初下降178万元，余额占比15.73%。各项贷款453420万元，余额占比25.28%，位居第二；比年初新增24682万元，四行新增占比7.05%，排名第四。其中，对公贷款余额375568万元，比年初新增14177万元，完成全年计划28.35%。个人住房贷款新增10500万元。不良贷款计2318万元，不良率0.51%，资产仍保持在一个较为健康的通道运行。实现中间业务收入2885万元，四行占比14.63%。其中，外汇中间业务收入367万元，计划完成47.05%；国际业务结

算量15121万美元，计划完成65.74%，同比增长4.93%；结售汇完成13401万美元，计划完成110.75%。

【推进战略转型，促进各项业务稳步发展】 继续加大对网点硬件的改造力度，在渠道建设方面，进一步优化网点布局，改善基础设施，有计划地增加自助设备配置，增设2个离行式自助银行，不断改善支行当地的网点竞争力。重视网点二代转型工作，多次专题分析、研究部署网点转型。举行若干次一线员工技能考试和大比武活动，组织200多人次的视频会议、新员工业务培训与考核，网点营销情况开展良好。积极开拓优质中小企业客户群体，优质小企业客户192户，新增53户，计划完成151.4%，产品覆盖率4.8%。电子商户贷款余额8039万元，新增6739万元，全市排名第一，计划完成37.44%，全市排名第二。电子商户信贷客户新增50户，计划完成111%。企业网银高级版全年新增70户，计划完成100%。表外业务得到较好发展，银行承兑汇票业务比年初增加24719万元，贴现3900万元，余额占比18.4%，排名第二，同比增加3.59%。个人银行业务发展取得较好成绩，个人贷款新增10503万元；个人贷款不良14.7万元，不良率0.02%，全市最低；全年累计收回不良信用卡72万元，成功核销1户。较好地完成了优质客户拓展工作，AUM在300万元以上高端客户新增4户，计划完成率166.75%；AUM在20~300万元客户902户，新增251户，AUM在2.5~20万元以上客户金融资产新增518户。营业部进驻浙商证券代理点，全行cts客户新增878户，计划完成90.05%。全年理财产品销售2695万元，完成率50%。代理寿险销售2377万元，计划完成96.59%，全市排名第三；账户金实际完成311262克，完成

率48%，实物金完成24938克，完成率66.59%。中高端客户三种以上重点产品覆盖47.3%，同比提升4.6%；贷记卡净新增3113户，计划完成67.51%，其中汽车卡完成837张，计划完成83.7%，全市排名第三。与玉环县公安局、玉环县风景旅游管理局、玉城街道等单位建立了合作发卡关系，发放公务卡413张。收单商户拓展17户，个人网银客户新增4817户，完成率100.35%。

【开展“拓展优质客户，提升产品覆盖”活动】 积极响应上级行各项阶段营销活动，开门红期间领导班子成员继续带头做好“两访”，即大客户大走访和各级政府大拜访。提高对基本结算户客户的整体营销力度，加大产品覆盖，拓展培育发展潜力好的优质客户，客户拓展成效显著。公司方面新发生信贷客户20户（不含电子商务客户），其中中型以上客户2户；总投资1000万美元以上外资企业新增1户，计划完成率100%；全年共营销优质客户53户，完成计划的151.4%；电子商务贷款新增6739万元，新增50户，全市排名第一，完成全年计划的111.11%，完成率排名第二，优质小型企业客户规模进一步得以扩充。分别与20多家优质中小型企业建立良好的合作关系，加强重点产品覆盖，公司机构类网银活跃客户达201户，新增70户。个人优质客户产品覆盖达47.3%，提升4.6%。在公私联动下，中间业务稳步有序发展。

【贯策宏观调控政策，进一步优化资产质量】 加大重点项目、行业龙头企业和优质客户的信贷投入，对新发放贷款，严把贷款“准入关”，做好贷前调查、政策传导。增强信贷结构调整的敏感性和主动性，加强对存量客户的甄别优选工作。做

好贷后管理工作，强化贷款风险监测，实施低贡献度客户退出，对3750万元贷款进行结构调整，对454万元的不良贷款进行处置。存量不良贷款回收446万元，其中对公不良贷款437万元，个金不良贷款回收9万元，密切关注经营困难、现金流将面临断裂的关注类客户，启动不良处置应急预案，实施有效的资产保全措施。

【依法合规经营，全面落实风险防控措施】 加强内部管理，完善机制体制。继续推进“合规风险教育推进年”活动，加强合规文化建设，增强全员风险防范意识。支行成立“百日大排查”工作领导小组，抓好“百日大排查”工作，认真贯彻落实省分行有关文件精神，严防案件发生。继续开展违规违法行为专项治理活动，继续与各网点签订社会综合治理责任书，与全体员工签订廉洁从业、安全运营、社会综合治理目标管理责任书。推进平安建设工程，实行全面风险管理。完善风险防范体制机制，深化“三道防线”建设，严格落实风险问责制，实现风险防范关口前移。加强会计核算管理与检查工作，会计部门经常组织会计核算例会与专题工作会议，特邀上级行专家为一线员工讲课，努力降低会计核算差错率与核算风险。全年实现安全无事故。加强信用风险管理，坚持风险平衡收益原则，认真执行行业及客户信贷政策，把好客户准入关；严格执行贷款三查制度，加强贷款审核，积极开展大额贷款平行作业。全年受理上报审批公司类信贷业务412笔，金额275195.47万元。全年审批个人类信贷业务771笔，金额31191.5万元，贷前平行作业32户。在贷中平行作业中审查并出具信贷风险联系书253份。上报申请核销无本有息公司类客户2户，金额21.23万元。持续开展信用风险排查活动，

建立大额授信客户风险监控机制，加大不良贷款处置力度，切实提高信贷资产质量。经催收，个人不良贷款回收9万元，公司类贷款收回437万元。

【推进党建及队伍建设，不断创新和谐支行建设】 健全党组织，活跃组织生活，发挥党员干部先锋模范作用。树立“六和”理念，内求团结，外专发展，发挥员工聪明才智，创新党建工作，以科学发展观指导党建工作，为支行发展增添活力。支行制订远大经营战略和金融创新模式，深入实际做好网点业务指导及督查工作，把党建工作落到实处，深化“民心工程”。加强支行和谐建设，开创支行新风貌，关心职工生活，对部分生活艰苦的群众给予经济补助，组织探望生病职工。提拔若干名优秀员工，加大经营管理层的交流力度。组织业务骨干拓展训练活动，及时组织视频培训，鼓励员工参加理财师等资格证书考试。注重执行力文化建设，提高各级管理人员的执行能力。以业绩为导向，完善激励约束机制，提升员工积极性和创造性，挖掘员工优点优势，提倡“工作着是快乐的”工作理念，组织节假日游园、趣味体育活动，为员工减排压力，为8小时工作充电。积极创建文明单位，加强文明示范窗口建设，支行在被评定为总行级“文明单位”的基础上加强精神文明建设，提高员工文明水平。

(翁建军)

商业银行玉环支行

【概况】 2009年，支行业务规模不断扩大，业务品种不断增多，员工队伍不断壮大，全年各项业务得到健康、稳定、持续

发展，经营效益逐年增加。

【立足当地实际，开拓存款市场】 按照总行下达的指标任务，从支行实际出发，针对各个序列客户经理自身特点，分解落实任务，确定每月进度。注重加强对客户的走访、联系和沟通，每月制定联系计划，分周实施，主动了解客户需要和建议，及时做好记录、反馈。经过6年多发展，支行开户21000多户（含个人和企业），贷款户4900多户，需要日常维护的客户6800户左右。通过维护联系，继续保持与老客户的合作关系，资金流量保持正常流转。大力开拓新的客户资源，努力寻找存款增长点，进一步开拓汽配、阀门和冶炼行业，加强与当地行政事业部门联系，吸取公共储蓄客户，新增存款3亿元。加大宣传力度，继续发挥高效、灵活、方便的优势吸引客户，通过设立广告牌和电视台宣传，扩大知名度。

【严防信贷风险，扩大贷款规模】 把生产经营状况良好、资产负债合理、产品有销路、行业有前景或稳定性强、资金周转正常的中小企业作为信贷投放重点对象，逐年扩大信贷规模，争取实现目标利润，全年新增贷款户1900多户，新增贷款3.8亿元。小额贷款规模进一步扩大，贷款户数不断增多，到年底小额贷款户3912户，贷款余额3.6亿元。支行本部共发放贷款35亿元，收回贷款31.8亿元，年末贷款总余额8.86亿元，存贷比例70%（不含贴现）。贷款发放后，贷后跟踪检查客户资金流量变化情况，每月抽取不同行业的贷款户进行走访联系，了解行业状况，分析发展前景，重点关注有风险信号的客户，发现问题，及时了解原因。支行行长亲自参与调查走访，了解第一手情况资料。

【加强内部管理，提升服务品质】 随着支行业务发展，业务品种、业务总量、员工队伍扩大，进一步加强内部管理。针对前台出现“三多”（业务量增多、服务窗口增多、客户数量增多），配备内务主管，加大管理力度，按岗定责，照章办事。内务主管向行长每周汇报一次，周会通报；注重提升前台工作人员业务水平和操作技能，进行跟踪测试；全面规范会计档案和帐户。信贷调查落实“三查”制度，主管和客户经理对每一笔贷款亲自走访，收集资料，调查取证，进行综合分析后才予发放；贷后及时进行跟踪调查，了解客户资金流量状况，主管每月抽取老贷款户进行联系走访，了解其生产经营状况，对出现风险预警信号的及时分析整改，设立综合岗，控制信贷风险，优化信贷操作流程，制止签订空白合同，减少风险隐患。时刻树立安全意识，每周周会强调安全工作，隔时进行安全防范知识和防暴预案学习，安全责任到岗到人，支行行长每月一次安全大查检，内容包括110测试、防暴器材放置、安全知识问答、监控运行情况、两道生死门关闭情况、钱箱押运、接送程序执行、值班值日情况等等，发现存在问题及时落实整改。加强对员工的培训（特别是新员工），建立导师制培训，学习新的业务知识、技能及一些安全保卫知识。每月进行绩效考核，支行主管及时给予点评，面对面进行交流，让每位员工明白自身存在的问题及优势，扬长避短，不断提升工作业绩。

（林 海）

玉环农村合作银行

【概况】 农村合作银行是由股东入股、以服务“三农”为宗旨的股份合作制金融机构，实行全县统一法人体制。主要办理人民币存款、贷款、票据承兑和贴现、国内结算、个人储蓄、银行卡、代理等金融业务。农村合作银行内设办公室、计划信贷部、财会信息部、市场拓展部、人力资源部、保卫部、审计监察部、合规风险部、营业部9个部门，下辖非独立核算支行9家，分理处和储蓄所28家。全行从业人员396人。2009年度，全行牢牢把握“保增长、防风险、促调整”的主基调，努力推进体制改革，全面创新经营管理机制，着力提升服务水平，进一步健全内控机制，不断加强风险防范能力，取得各项业务的大丰收。至年末，各项存款余额45.60亿元，比年初增加8.36亿元，增长22.45%；各项贷款余额33.47亿元，比年初增加6.14亿元，增长22.47%，其中，农业贷款余额24.78亿元；不良贷款余额350.46万元，不良率为0.10%；实现利润15530万元，较上年增盈6131万元，增幅为65.23%；全年共缴纳“两税”5775万元。被省国税局评为2009年度全省纳税大户，被县委、县政府评为2009年度新农村建设先进单位。

【做好信贷保障，支持新农村建设】 推进“农村信用体系工程”，全年共评定信用乡镇2个、信用村51个、信用户2.97万户，贷款授信总额25.77亿元，为培养诚信为本、操守为重的新农民，推进农村精神文明建设发挥了独特的金融催化作用。深化“农村金融增量扩面工程”，组织百名信贷人员进企业、访农户，主动上门提供

金融服务，累计走访农户16731户、企业2851户，向农户授信6113户、金额8.12亿元，向企业授信122户、金额2.58亿元。实施“支农服务创新工程”，先后推出海域使用权抵押贷款、农村土地经营权流转贷款、丰收小额贷款卡贷款、新玉环人创业宝贷款等12项新品种，共发放各类新品种贷款5.82亿元。在创新贷款品种的同时，积极与政府主办的农信担保公司、中小企业信用担保公司以及商业性担保公司合作放贷，满足不同层次客户的需求，解决融资难、担保难状况，实现银、农、企“三赢”。创新“便农办贷工程”，进一步加强、改进授信管理，解决授信管理流程繁杂和审贷效率低的难题；实施简易办贷操作程序，方便小企业和农户办贷；积极搭建平台，开展授信签约仪式，加强“银农、银企”合作。启动“丰富农村金融服务渠道工程”，开展“双服务”送金融知识下乡活动；聘请支农联络员，建立联络员会议制度，提高支农便利度。

【拓展存款市场，夯实发展基础】 深入开展一季度百日劳动竞赛活动，为全年资金组织工作奠定坚实基础，开展“迎七一、创佳绩”业务竞赛活动和资金组织工作专项达标考核活动，确保存款全年增势稳定。全员劳动报酬考核突出支行对下辖网点的二级考核，体现支行揽存主动性。通过全员发动，清分数据，集存款、贷款、中间业务为一体的客户经理制启动运作，对存款业务发展推动作用初步显现。在全省系统内率先实现非税票据打印，依靠科技拓展市场能力大大增强。在全市系统内率先代理城乡居民社会养老保险金发放及与县内10家品牌形象良好的POS商户签定特惠协议推进发放丰收卡，大大增强中间业务集聚资金的功能。

【强化风险管控，提高管理水平】 强化制度建设，对原有的规章制度进行全面梳理和补充，制定出台90多个基本管理制度和业务条线管理办法，形成较为科学、全面的制度管理框架。严控信贷风险，通过落实不良贷款听证会和分析会制度、加大多风险地区和行业的风险预警力度、建立“不欢迎客户”信息平台、创新信贷辅导网制度等措施，使信贷风险得到有效控制，取得不良贷款绝对额和不良率双重大幅下降的成效。严防科技风险，在全市系统内率先运行OCR会计影像监督系统，提高风险防范力度和监督准确度，实现会计档案的电子化管理；电子验印系统、支票影像系统全面投入运行，科技力量管控风险能力得到增强。创新合规管理，实施员工违规积分制管理和客户经理违规退出机制，促进全行合规经营。启动新三年案件防控治理，重点开展“百日大排查”活动和排查后风险隐患整治，实现安全经营年目标。

【加强行风建设，树立良好形象】 组织开展红五月优质服务月活动，建立行长坐堂、晨会、行风监督等长效机制，创优服务取得成效，在全县公共服务行业行风测评中，再度荣膺榜首，坎门支行被评为“台州市青年文明号”。积极履行社会责任，向县慈善总会捐款500万元冠名设立“玉环农村合作银行慈善基金”，受到社会各界高度评价。珠港支行在“莫拉克”台风过后及时帮助种植户开展生产自救的新闻在中央电视台“朝闻天下”栏目播出后，得到社会广泛好评。

【深入学习实践科学发展观】 在全行组织开展学习实践科学发展观活动，高标准、高质量地抓好各个阶段的工作。活动

期间,举办各种学习会22期次,组织专题研讨会5次、辅导报告会1场次,撰写心得体会文章101篇,组织心得体会交流活动6场次,完成课题调研报告5个,征求到各类意见建议211条,解决突出问题8个,为群众办实事12件,得到省农信联社党委和县委学习实践活动指导组好评。

(苏为煜)

农业发展银行 玉环县支行

【概况】 2009年,农业发展银行玉环县支行针对上半年金融形势及玉环当地经济特点,适时调整工作重点,各项工作平稳发展。截止年末,各项贷款余额47295万元,比年初增加19250万元,增长68.64%。各项存款余额10004万元,比年初增加4922万元,增长96.85%。实现账面利润832万元。

【坚定不移地做好传统政策性业务】 完成中央储备粮30380吨的粮食调入,保证中央储备粮正常轮换;完成跨省移库玉米调入任务,确保中央、地方二级储备粮油增储和轮换。加强收储企业库存监,坚持定期查库制度和出入库报告制度,保证信贷资金封闭运行。

【以地方政府非经营性项目为重点,找准支农切入点】 做好政府参谋,推介农发行贷款品种,以支持政府性项目实施为工作重点,做好政府性项目贷款工作,上半年完成玉环县交通集团楚门至海边公路工程项目1.57亿贷款发放,12月份已完成玉大线陈屿隧道(复线)及接线工程1.08亿元贷款上报项目,承担玉环县屠宰场搬迁

项目贷款。

【存款及中间业务快速增长】 得益于项目贷款实施后的派生存款及相关工程项目保险,中间业务及存款比年初有较大幅度增加。在日常工作中,加强组织存款工作力度。加强企业存款账户的管理,在不影响企业运作的基础上尽量保证存款最大化,及时清理应收货款,提高资金可用度;建立企业存款余额统计表,监察企业存款回笼情况,衡量银企合作的满意度,作为企业续贷时是否受理的必要条件和是否提高贷款利率的首要因素及企业诚信度的考量,督促企业按照约定兑现承诺;加大组织财政性存款力度,加强与财政部门的沟通,争取财政补贴资金多到位、早到位;严格项目贷款的管理,坚持项目资本金先到位、先使用,坚持按项目进度使用资金,大大提高存款总量和经济效益。

【积极做好从信贷组升格为支行的各项工作】 建立各岗位工作职责。加强与人行、工行、国地税等部门的联系沟通,做好会计业务自营前的同城票据交换、公民身份联网核查、人民币账户管理等系统的开通工作,与工行签订现金代理协议并开立存放同业账户,办理税务登记等。顺利完成会计综合业务数据迁移,在上级业务处室的指导和帮助下,分别在11月23日和25日两日对原在台州市分行和玉环县工行代理的存贷款等业务进行迁移,12月3日对原在台州市分行集中管理的资产进行迁移。迁移后对各项数据进行核对,确保账账、账表、账簿余额一致。通知开户企业对原已开立账户进行清理和销户,提供开户资料重新开户。完成台州市分行和代理行会计档案及相关资料的交接。

(张新伟)

财产保险

【概况】 2009年，公司实现保费收入10456万元，同比增长11.57%，完成年初计划的100.11%。支付赔款6269万元，简单赔付率60.88%。通过省级文明单位复评，被评为台州市治安安全先进单位。

【业务保持快速发展】 积极开拓创新，实现各险种高速、健康、稳步发展，下发车险、企财险、责任险、货运险等多个险种业务发展指导意见。车险开展提高续保率劳动竞赛，做足新车市场，建立车险市场信息反馈平台。非车险坚持以效益为中心，深化险种结构调整，细分客户群体，开发优质客户，稳定发展家财险。

【提升公司盈利能力】 建立风险防范机制，加强承保管理。通过险种结构调整，加强核保风险管理，提高核保质量。强化理赔管理，进一步完善内控制度。根据业务发展需要修订《理赔部门考核办法》，分别对理赔定损岗和结案岗人员进行考核，提高理赔工作质量和响应速度。下发《防洪抗台预案》，加强防灾检查，落实防灾责任。加强财务管理，对会计信息进行反馈、分析、跟踪，及时掌握公司经营情况。提高财会人员自律意识，加大财务监督力度，确保财务经营安全性。

【狠抓企业文化建设】 以企业文化建设为载体，自觉回报社会。在原有系列优质服务的基础上，做好保险延伸服务，发挥“95518”24小时值班服务热线的作用，简化秩序，使出险客户得到便捷服务。工、青、妇组织增强合力，共同打造人保品

牌。参加各类岗位技术、职业道德、党风廉政建设思想教育学习培训20多人。

(王浩旻)

人寿保险

【概况】 2009年，公司坚持以科学发展观为统领，践行上级公司“奋进、敏锐、稳健、和谐”的经营理念，贯彻以人为本、科学发展、民主管理、文明规范、公平正义、诚信友爱、充满活力、和谐相处的总体要求，始终将“科学发展，好字优先”作为全年工作的指导原则，结合玉环实际，继续深入推进“和谐、奋进、活力”公司创建和“创业创富、共建共赢”主题活动。在后危机的特殊时期，将上级公司“稳中求进、转型增效、深化改革、强化管控”的16字方针落到实处，在业务发展、内部管控等方面继续走在台州系统前列；在参与文明行业建设、平安公司争创方面，领行业之先，取得新的突破与进展。全年各项考核总分名列全市系统第一名。全年业务质量继续保持系统领先，连续7年获台州系统第一名；客户服务部被评为台州市系统先进集体，公司被评为台州市系统先进公司。在全省系统“树行业之星 创和谐公司”争创活动中被评为优胜单位。

【业务基础做大，业务结构做优】 公司抓住业务发展这个基础，在拓展市场方面始终走在同业公司前列。市场格局大、定位高、意愿强，班子、团队发展业务思路统一。积极引导团队树立信心和目标，找准宣导点、激励点，不断强化各阶段业务竞赛对整个年度业务目标达成的决定性作用的认识，加大执行力建设，业务逐级下

达,目标层层分解;在执行过程中,强化一级对一级的督导,对后进的部门、团队形成具体的指导意见,后进部门、团队相应有具体的举措,紧盯目标,监督执行,全方位比拼,齐头并进。完善平台搭建,展业平台、技术平台和服务平台多管齐下,使业务团队在参与市场竞争方面获得更大的后援和支撑。经营决策适销对路,团队认同度高,公司产品定位、营销策略、客户服务等经营大方针被团队所认可,领导者管理意图与个人发展需要之间形成完美统一,形成合力。突出亮点,强势互动,每个部门都有自己的亮点,在业务发展方面都有自己的强势,深挖潜能,履行职能,侧重投入,在较好地完成任务外,凸现部门优势,形成部门间的强势互动。在大力发展业务的同时,各部门有意识地加大业务结构调整力度。内涵价值高的保费增幅逐步放大,内涵价值相对较低的业务逐步放慢发展节奏。2009年,公司实现总保费收入2.16亿元,总体市场份额85%以上。期交保费4183.86万元(其中10年期以上业务达2340.38万元),规模保费7910.77万元,短险保费1488.67万元。与上年同期相比,期交保费和短期险保费增幅分别为25.42%和63.99%,趸交保费增幅-31.45%,实现业务结构持续优化。

【合规经营意识增强,内控水平不断提高】

在合规经营管理方面,公司一向“轻内外部检查,重过程管控”。积极利用反洗钱工作省级检查、业务质量检查、内控合规检查、销售督查等内外部监管手段,强化内部自查整改活动,不断提升自身管理水平。在机构设置方面,重点关注农村营销服务部的经营许可问题,对网点经营范围、配套设施、诚信服务等细节进行督查;在销售方面,重点关注误导风险、退

保风险和挪用、侵占保费风险,同时还关注虚列佣金、手续费风险;在业务管理方面,重点关注假赔案、有价单证核销不及时、私印单证、私刻公章、超权限保管公章风险;在财务方面,重点关注贪污、挪用、侵占和截留资金风险;在回访方面,重点关注“业务员挪用、截留保费”的会办问题件处理问题;在权限管理方面,重点关注借工号及超权限审批情况。提升内控水平,多次组织召开专题例会及持续培训,宣导、落实上级公司相关合规经营管理规范。公司客户服务中心强化送培训下职场活动,根据新《保险法》实施后业务部门在日常工作中表现出的业务盲点、薄弱环节及业务部门的本身诉求,精心准备课件,不断强化培训。业务部门结合“诚信我为先”主题活动、销售督查专项行动及“国寿1+N”服务活动,将诚信教育、合规经营与服务品质的提升有机地结合在一起。公司层面继续组织各岗位严格执行《内控执行手册》,照流程办事,将风险控制关口之外。

【精神文明建设常抓不懈,软硬件实力全面提升】

公司于2006年开始申请建设办公楼,2009年12月3日顺利通过竣工验收。新办公楼设施齐全,特别是客户服务大厅,按照大型标准店设计,服务硬件全面提升。公司精神文明建设工作不断深化,以“品行员工争创”、“优秀职工之家”创建、和谐年建设、品牌团队建设、星级柜面创建、星级柜员争创等活动为抓手,大力推行精神文明创建升级活动。客户服务中心获省系统五星级柜员1人,四星级柜员2人,柜员星级率100%。公司顺利通过台州市级文明单位、创建台州市级治安安全先进单位以及档案管理等复评,三个文明建设均衡发展。

【服务社会意识增强，成效明显】 充分发挥保险保障功能，积极为投保人提供各类保险保障，截止本年度末累计为4189人次支付各类赔款1073.83万元，履行社会稳定器的作用；积极服务“三农”，服务社会主义新农村建设，在农民养老保险、医疗保险、意外伤害保险等方面，推出一系列低保费、高保障的产品，满足农民保险保障需求；于2007年首次推出低费率高保障的村干部意外伤害医疗保险，运行3年多时间，每年为2000多名村干部提供意外伤害医疗保险，成为配合玉环县委、县政府推出的村干部激励办法的有效补充。积极参与“二次创业，三大保险”工作，推出女性安康保险、计生干部意外伤害保险，公安干警意外医疗保险、治安综合保险均运行良好；流动人口意外保险、补充工伤保险等正在规划实施中。深挖潜力，发挥职能，公司创新保险及社会责任意识不断加强。积极响应国务院号召，扩大社会就业机会。在2008年底爆发的全球金融危机的恶劣社会经济背景下，主动作为，向社会不间断地发布用工信息，用工门槛相对较低，截止本年度末已安排100多个就业岗位，在这些新的用工中，多数是应往届大学生以及社会就业弱势群体，经过后续一系列岗位技能培训教育，实现自身转型，在公司不断的传带激励下，实现自身价值，实现稳定就业。

（余秋平）

2010 玉环

年鉴

交通·供电·通信

交 通

【概况】 玉环县交通局是主管全县公路和水路交通行业的县政府工作部门，主要工作职责是贯彻执行国家有关公路、水路交通行业的发展战略、方针、政策和法律、法规、规章；组织编制全县公路、水路交通行业发展规划，制订固定资产投资、运输生产、交通科技教育的中长期规划和年度计划并监督实施。负责全县道路和水路运输、汽车维修、城市出租汽车、汽车驾驶学校和交通从业人员培训的行业管理；引导交通行业优化运输结构和协调发展；对国家重点物资运输和抢险救灾、战略等紧急运输进行必要的调控；维持公路、水路交通行业的平等竞争秩序。负责全县交通基础设施及配套项目建设、养护和管理；负责水路、公路交通规费稽征，并进行监督管理和内部审计；指导和管理交通行业融资工作，开展交通经济技术合作与交流。负责交通行业的法制工作；负责公路路政、公路运政、航政管理工作；负责交通系统行政执法的管理和监督等各项工作。下属事业单位（管理部门）有：县公路管理段、县公路运输管理所、县隧道管理所，全系统机关、事业单位人员共有干部、职工169人。局机关现设局办公室、运输管理科、建设管理科、计划财务科等4个科室，工作人员35人。

2009年是实施交通建设“十一五”规划的关键之年，交通工作坚持以科学发展观统领全局，攻坚克难，探索创新，圆满完成年度工作任务，同时推进交通发展方式的转变，着力提高交通“三个服务”的能力和水平，开创了玉环交通新局面。

【交通基础设施建设】 围绕实现全岛城市化战略，依照“打开对外通道，疏通干线骨架，完善对内网络”的工作思路，以甬台温改扩建工程和75省道南延楚门至大麦屿段工作为突破口，重点抓好“四个五”工程。一是五个完工项目：完成环岛北路一期工程并通过竣工验收；环岛南路坎门至里澳段路面工程，完成海港段路基，沉降基本符合要求，里澳段路基也基本完成；完成绕城公路主体工程一标路基、桥梁工程和二标桩基工程；完成10公里县道沥青路面改造及37.9公里农村联网道路建设；完成鸡山码头接线一期工程路面工程。二是五个启动工程：陈屿第二隧道工程，完成隧道掘进1400米，完成总工程量的50%；76省道南延楚门至大麦屿段（含红照路）工程，完成设计招标，项目选址、环境评估报告、水土保持方案、土地预审、海域使用论证已批，初步设计已审查批复，其中楚门段（红照路）已经动工建设；完成灵门码头工程量的20%；下栈台码头工程、鸡山码头工程工可报告均已通过审查。三是五个续建工程：楚门至海边公路工程（深浦隧道及接线工程），完成漩楚路1.4公里，明珠大道路基工程及桥梁、隧道工程等已完成；疏港大道二期工程，隧道基本贯通。做好与华能电厂三期扩建相关工作；环岛南路陈屿草皮塘段工程，已做好与海军规划衔接完成规划选址工作，正在编制工程可行性报告等前期工作；抛西码头接线工程，已完成路面工程800米；江岩码头接线工程，工可报告已编制完成，正在报审中。四是五个前期工程：沈海高速浙江境乐清湾跨海大桥及接线工程（市211工程），主要工作是严格控制好高速公路线位走廊带和继续在乐清市的配合下开展前期工作，全线初步设计前期勘探工作已完成；大麦港疏港公路工程

(市211工程),即省道218工程,工程前期由温岭市牵头,已完成工可评审;76省道复线与76省道清港连接线工程,正在编制项目建议书、工程工可报告等前期工作;西青岭第二隧道工程,可研报告已评审;解决海山出行的码头工程,工程为小青交通码头和横床300吨级码头,已通过工程可行性研究报告的审查。

【公路养护和管理】 健全农村公路路政管理网络。聘请农村公路路政监督员、协管员和信息员,加强乡道、村道公路的动态管理,提高路政案件处理质量和效率。加强标志标线管理。做好日常标志标线增设维护工作,共增设标志187块,修复公路标志160块,改造道口求警桩355根,重新漆划省道泽坎线、泽坎复线和玉大线等8条县道共57处人行横道线3100平方米。增设山岭公路安全设施,提高危险公路的安全行车系数。开展各项路政专项整治,强化路产路权管理。通过开展马路市场专项整治、非公路标牌专项整治和工程运输车辆污染公路专项整治等活动,确保公路安全畅通。

【运输市场管理】 继续推进公交一体化工作。城区公交改造工作取得实效,城区公交公司经营模式真正实现公车公营。新增玉环至沙门直达班车;编制完成《玉环县城乡公共交通一体化规划》,不断调整和优化城区公交线网,方便城乡群众出行;加大投入完善公交场站建设,道路运输基础设施建设取得新进展。加强运输服务业管理。继续加强出租车管理。继续开展出租车创优质服务活动,加强出租车服务质量日常监管。开展出租服务质量信用考核工作,市场监管和服务工作得到省市两级交通部门好评。全年共检查出租车

2338辆次,处罚36起。开展维修行业监管。按照先教育规范后整理整顿原则,全年取缔无证经营9家,打击超范围经营5家,暂扣设备设施30多件;10月份在楚门、陈屿两地开展“送修下乡”活动,取得良好反响。加强驾培行业管理。出台《玉环县驾培行业管理公约》,加强行业自律。开展驾培质量考核,规范驾培市场。

【交通安全管理】 严格落实安全生产责任制,交通运输安全形势平稳。精心部署春运、“五一”、台汛期、“十一”等节日和季节的运输安全工作,落实应急预案。深入开展隐患排查治理年活动,道路交通安全专项整治,危化品安全生产专项整治,农村公路桥梁隧道排查、船舶防碰撞防泄漏“回头看”、安全质量年等活动,突出对客、货运及危化品道路运输企业运输资质、从业人员上岗资格证、运输车辆的检查和整治。渡口安全管理实现连续22年无责任事故,道路运输事故指标均控制在市局和县政府考核目标范围内。

【队伍建设】 深入开展学习实践科学发展观活动。紧紧围绕“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的目标要求,经过6个月,完成3个阶段各项工作任务。经统计,学习实践活动群众满意率93%,满意、比较满意率达100%。进一步推进惩防体系建设,加强对重点领域廉政监管。认真落实惩防体系工作细则,以制度建设为重点,不断总结、归纳、提炼反腐倡廉实践中的有效做法和成功经验,及时做好现行制度的废止、修订、细化、配套等工作,做到制度建设与反腐倡廉决策相统一,制度建设进程与反腐倡廉进程相适应,全面推进交通重点领域惩防体系

建设。狠抓创建活动，巩固文明建设硕果。结合“人民满意机关”等创建活动，坚持创建工作与具体工作相结合。开展全县客运出租汽车行业创优质服务活动，全面提升客运出租汽车行业服务质量，进一步推进客运出租汽车行业文明建设。继续开展民主评议和创建“群众满意基层站所（服务窗口）”活动，推进全系统行风建设和文明创建。

（陈丽敏 陈 军）

港航管理

【概况】 台州市港航管理局玉环港航分局（简称玉环港航分局）是玉环县人民政府下属的港航行政管理部门，全局在职人员38人。根据国家相关法律法规规定，行使港口行政管理、航运行政管理、航道行政管理和船舶法定检验“三政一检”职能。2009年，玉环港航分局巩固省级文明单位成果，立足玉环港航实际，实施以推进大麦屿港开发建设为中心，完善港口建设项目合同管理制度和局绩效考核制度两项创新工作举措，实现临港项目引进、港口物流业发展、对台直航三个重点工作突破，促进安全生产监管、行业管理、港航队伍素质能力、港航调研质量四项工作不断提高，推进乐清湾港口资源整合、全县港口资源保护、航运业科学发展、港航队伍建设、党风廉政建设五方面工作取得实效，港航事业取得较大进展。全县港口吞吐量2003万吨，比上年增长18%；集装箱年吞吐量30576个标准箱，比上年增长330%；水路运力发展33.69万载重吨，比上年增长31%；港口规费收入898.73万元；完成港口建设费代征额3174.3万元。港口建

设资金总投入24211.5万元，为历年之最。玉环港航分局被评为台州市级治安安全先进单位、台州市安全生产先进单位、台州市港航系统考核第一名，玉环县定量考核优秀单位、县基层先进党组织、县政务信息工作先进单位。大麦屿港航管理所被评为全省港航管理系统基层站所行风竞赛优胜单位；港政管理科被评为台州市群众满意基层站所先进单位；大麦屿港航管理所、坎门港航管理所被评为台州市港航管理系统台州市群众满意基层站所。

【强化职能管理】 认真贯彻县委、县政府工作部署，以把大麦屿港建设成为集装箱支线港、大宗散货中转港、对台贸易港和港口物流中心“三港一中心”为工作指针，港口开发建设取得重大进展，5万吨级集装箱码头投入使用，3万吨级集装箱码头进入前期准备工作；中捷环洲钢业、佳诺水泥两个3万吨级码头建设项目完成招投标即将开工建设；港口航道疏浚工程项目得到立项，总投入资金2.1亿元，2010年项目启动，建成后10万吨级船舶可自由进出；总共开通了大麦屿港至宁波、至黄浦、至九江、至营口四条集装箱航线；开展编制玉环港口岸线使用规划和对台直航客运区规划。

对台直航工作顺利开展。2009年5月16日，大麦屿港被增设为大陆对台直航独立港口，6月16日实现对台海上货运直航，7月7日实现全省对台海上客运首航。9月16日～10月24日，对台海上客运直航续航。客运首续航往返共9个航次，进出港1775人次。10月，口岸涉外查验配套设施开工建设。12月31日，国家商务部批准同意设立海峡两岸（玉环）商品交易物流中心。

安全工作落到实处。重点抓好春运、节假日和季节性安全生产管理工作；开展

安全生产隐患排查、水运企业委托经营管理、客渡船质量、全县砂场码头安全生产、航道安全畅通等专项整治，全年港航系统人员伤亡事故零发生。

寓管理于服务。相关职能科室为各自联系企业当好技术指导，为企业发展当好参谋。坚持项目联系人制度，简化办事程序，继续推行社会承诺制度。改被动服务为主动服务、坐堂服务为上门服务、单程服务为全程服务，着力提高服务质量，努力营造高效、快捷、优质的服务环境。

推进综合执法。遵循“依法行政，文明执法”工作方针，把行政执法作为加强行业管理和树立港航形象的重要手段之一。规范案件查处各项程序，严格按程序执法，进一步提高依法行政水平，树立港航管理形象和执法权威。推行港政、运政、航政综合执法，主动与海事、边防、渔政等涉海部门协调开展联合大检查，积极参与环乐清湾五局（所）联合大检查。

【机制创新】 率先实施港口建设项目进度合同管理保证金制度，有效杜绝港口岸线“圈而不同”现象发生，保障港口资源合理利用；实施局绩效考核等制度，进一步贯彻落实作风建设年活动要求，激发干部职工工作热情，切实转变“干多干少一个样”的苦乐不均现象，实行制度管人。形成长效机制，全面推进队伍建设、作风建设、党风廉政建设。

【队伍建设】 坚持每周学习会制度，以深入学习实践科学发展观活动为契机，推进学习型机关建设；开展中层干部综合素质测评，加强能力培养，提高干部职工工作积极性和主动性；贯彻实施《行政执法错案追究制度》和《行政执法管理办法》，坚持每季度开展一次行政执法回头

看，组织学习法律法规，剖析案件，总结经验，提高执法队伍整体素质和执法水平。

（曾 强）

大麦屿港区开发

【概况】 2009年，港区办全体人员克难攻坚，抢抓机遇，各项工作紧凑、有序地进行，在港口的开发开放、港区设施建设和单位内部队伍建设等各项工作中取得突破性进展。

【港区规划】 集装箱作业区、大岩头作业区、连屿作业区的控制性详细规划以及集装箱作业区的修建性规划都已编制。大麦屿港区港航支持系统详细规划也已编制完成，通过专家评审。

【工程建设】 一是大麦屿标准海塘工程基本完工。该工程是大麦屿港区主体工程，总投资1.5多亿。2006年开工后，港区办一方面配合大麦屿街道做好政策处理工作，另一方面密切与施工单位联系沟通，共同解决施工中遇到的难题。工程施工按照“安全施工、质量施工”的原则，确保工程的安全、质量，直至工程完工没有发生一起安全事故。二是大麦屿集装箱作业区分部工程通过省、市专家组验收。该工程含坝体抛石、护面工程、挡墙工程、南侧堤堤身工程、堤顶及路面工程五项内容。截止2009年11月底，工程完成投资9850万元，占总投资93.9%。三是大麦屿集装箱作业区应急排涝工程完工验收。该工程于2008年12月22日动工，经过半年多时间的施工，于2009年月7月10日完工，经受了“莫拉克”台风的严峻考验，保障了

大麦屿标准海塘工程安全度汛和标准海塘龙口及时合拢以及5万吨级集装箱码头后方回填的顺利开展。

【对外开放】 经过港区办和“一关三检”办公运行设施建设工程指挥部一年努力和精心准备,大麦屿港区查验配套设施工程于2009年10月16日开工,加上大麦屿港对台湾基隆港直航的开通,大麦屿港的对外开放工作进入实质性阶段。

【港口吞吐量】 大麦屿港的货物吞吐量1700多万吨,同比增长18.03%,创历史新高;集装箱吞吐27000多标箱(上年仅7000多标箱),发展势头强劲,也创历史新高。

【队伍建设】 开展深入学习实践科学发展观活动,港区办紧紧围绕县里提出的要求和目标,按照“三对照,三查找”和“三查三看”,在领导班子成员和单位职工中开展批评与自我批评,提出整改目标和整改措施。努力做好“传帮带”工作,领导亲自带头,工作重点转到培养业务能力和提高工作水平。

(蒋中冠)

供 电

【概况】 2009年,县供电局围绕建设电网坚强、资产优良、服务优质、业绩优秀现代供电企业的目标,着力加强党的建设、企业文化建设、队伍建设,深入推进转变企业发展方式,转变电网发展方式,狠抓安全生产,优化营销服务,加强内部管理,加速电网发展,各项工作取得新的成绩,企业科学发展能力得到新的提升,有力推动了全县电力事业健康平稳发展。全

年,实现供电量25.6亿千瓦时、同比增长7.83%,售电量23.92亿千瓦时、同比增长6.71%,全社会用电规模居全市第二;销售收入15.04亿元,同比增长10.36%;上缴税金总额4958.02万元;全县最高用电负荷54.8万千瓦,比上年增长16.6%;供电可靠率99.6257%,同比增长0.138个百分点;电压合格率99.05%,同比增长0.1个百分点;同业对标综合排名居台州市首位。

【安全生产保持平稳有序】 深入开展安全生产“无违章年、无误操作年”和“三查一整改”等活动,不断健全反违章和隐患排查治理常态机制。注重防范作业安全风险,突出防误操作管理,强化全过程安全管理监督,推进标准化作业。加强应急机制建设,完善迎峰度夏、防汛防台等各类应急预案,提前做好各项应急准备,落实值班制度,确保应急响应迅速、处置有效,保障有力。着力加强基建、农电、多经及外包工程的安全监管,突出抓好交通消防、安全保卫和电力设施保护。全年未发生各类安全考核事故,累计安全日2420天,电网运行安全稳定,全县供电系统安全生产形势保持平稳。

【电网建设实现重大突破】 2009年是玉环有史以来电网建设投资最大、投产项目最多、投运容量最大的一年。全年,完成电网建设投资6亿元,建成投运500千伏大麦屿变和110千伏明珠变、合潭变、天马变、闻涛变等7个110千伏及以上输变电工程,新增110千伏及以上变电容量180万千伏安、占全市当年新增容量的三分之一,新建110千伏及以上输电线路90多公里。加快配网建设和改造,完成35千伏楚门变、清港变综合自动化改造,基本消除10千伏线路“卡脖子”问题。随着一大批电网工程

的相继投运,电网供电能力和质量明显提高,提前实现了玉环电网从电源末端向源头转变和主网适度超前目标,满足全县经济社会发展和群众生产生活的用电需求,电网服务地方经济社会发展能力显著增强,受到上级的充分肯定,县政府专门发文通报嘉奖了该局在电网建设发展上取得的突出成绩。

【新农村电气化加快推进】 贯彻国家电网公司“新农村、新电力、新服务”发展战略方针,按照“政府发动、乡村主动、电力推动、百姓互动”的方针,加快推进新农村电气化建设。2009年3月,成立新农村办公室,集中优势力量和资源,抓好全县新农村电气化建设。全年投入资金1500万元,组织8支电力施工队伍、160名施工人员加快工程建设,建成工程项目59个,完成2个乡镇和21个村新农村电气化建设任务,截止2009年末,全县累计建成新农村电气化乡镇4个、新农村电气化村126个。

【营销服务得到不断优化】 开展市场调研和预测分析,及时解除全县“黑色预警”10千伏线路业扩限制,加快业扩报装效率,完成国网营销系统、95598服务系统、负控终端系统升级,进一步开拓电力市场,全年新装、增容4760户,容量148384千伏安,全县营业户数174016户,同比增长0.802%。加强有序用电,建立突发性快速反应机制,圆满完成国庆60周年、第二届海岛文化节等39项保供电任务。深入开展“玉环电力春风行动”、“迎祖国60华诞,展供电服务风采”等服务活动,加强行风效能建设,组织开展“三不指定”专项检查,加强对高危重要客户用电安全隐患排查,深化业扩工程随访,促进客户优化用电,全年共对85家300

万千瓦及以上大工业用户进行用电服务优化,进一步提高优质服务水平。2009年,全局有多个单位、部门在服务和行风方面受到表彰,其中客户服务中心在全县71个关键岗位监督考评中名列第四,获2009年度县级有关部门重点监督、绩效考评优秀单位,楚门供电所被评为二星级供电所,龙溪供电营业所获台州市群众满意基层站所称号,中心营业厅被评为县巾帼文明岗等等。通过问卷调查,企业客户对供电部门供电服务质量等三方面的满意率98.7%,在2009年全县部门、行业行风综合测评中,位列全县24个公共服务行业前三甲,跨入行风先进单位行列。

【企业管理能力逐步增强】 坚持精益化、集约化管理,深化“三节约”活动,落实集约措施,全年各类管理费用下降10%。积极化解电费风险,努力拓宽缴费渠道,圆满完成全年电费回收任务。严格执行国家电价政策,完成销售电价调整工作。推进“国一流”创建,建立“创一流”专栏和资料库。加快信息化建设,投运低压生产管理和低压农电规范化管理信息系统,完成数据备份、桌面管控等系统上线工作,信息化应用水平走在全市县局系统前列。大力推进标准化建设,完成全局标准化建设规划。推行绩效管理,出台《岗位薪点工资年度考核办法》、《中层干部年度考核及结果应用办法》等制度;建立多支柱的保障体系,加大向生产一线的政策倾斜和激励力度,在全市系统率先实行生产一线特殊岗位津贴制度,进一步调动员工劳动积极性。

【“两个文明”取得新的成果】 扎实开展学习实践科学发展观活动,深化“两个

转变”认识，切实查找和解决一批影响全局科学发展的突出问题。认真学习贯彻十七届四中全会精神，加强企业党建工作，进一步强化领导班子和基层党组织建设，为推动全局中心工作提供强有力的思想、政治和组织保障。不断加强队伍建设，全年职工受训644人次，全员培训率99.7%，进一步提高队伍整体素质；完善人才选育机制，开展技术评定、技师评聘、管理岗位竞聘等工作，出台《专业带头人评选管理办法》等制度。深入开展企业文化“四统一”主题实践活动，优秀企业文化建设得到扎实推进。重视解决职工子女就业问题，尽力帮助员工解决实际困难，大力开展送温暖和扶危帮困活动，全年向17位离退休和在职工工发放困难补助金7万元。

(章清玉)

华能玉环电厂

【概况】 华能玉环电厂是国家“863”计划中引进超超临界机组技术，逐步实现国产化的依托工程，是全国首座建设百万千瓦超超临界机组的电厂。玉环电厂由华能国际电力股份有限公司全资建设，规划装机容量 $6 \times 1000\text{MW}$ ，现有装机容量 $4 \times 1000\text{MW}$ 。

华能玉环电厂厂区占地面积75.3公顷，其中58%利用滩涂围垦而成，单位容量占地指标仅为 $0.19\text{m}^2/\text{kW}$ ，处于国内领先水平；在国内首次采用“双膜法”工艺建成特大容量海水淡化工程，制水量1440立方米/小时，每年可节约淡水资源800~1000万立方米；工业废水及生活污水重复利用率100%，实现废水零排放；在国内首次采用P92、P122及HR3C、super304等新型耐热钢，制订了相应的焊接工艺、评定

及验收导则，在国内开创了先河。

华能玉环电厂整个工程自2004年6月28日开工至#4机组投产仅用41个月，大大提前了工期。华能玉环电厂作为一个安全、质量、进度、造价等方面均为一流的工程项目，其成功建设使国内电力工业在设计、制造、安装、调试、运行等方面取得长足进步，大幅缩短与世界先进发电技术的差距，成为国家实施节能减排战略的一个成功典范，在全国电力建设史上树立了新的里程碑。2009年获建国60周年“百项经典暨精品工程”称号；“华能玉环电厂工程十二个月内建成投产四台百万千瓦超超临界机组”被列入中国企业世界纪录。此外，华能玉环电厂还获2009年度华能集团公司年度先进企业、节能先进单位，华能国际电力股份公司安全生产先进单位等称号，2号机组以总分第一名的成绩被评为2009年度全国火电1000MW级机组竞赛一等奖。

【安全管理】 华能玉环电厂紧紧围绕“安全生产年”中心，从队伍和人员管理、体系和制度建设、责任制落实等方面着手，以“保安全、零事故”为原则，深入开展了“三项行动”、“三项建设”、“安全生产月”及反违章专项整治和隐患排查治理活动，在运行、检修维护、设备治理、技改和缺陷管理等方面，狠抓各级人员安全知识和技能培训，完善安全考核和责任追究制度建设，制定、完善了《生产安全事故责任追究及处罚实施细则》、《安全生产奖惩办法》、《外来人员安全管理办法》、《机组安全运行无非停考核暂行办法》等安全生产管理考核制度；修订了总体预案、专项预案、现场处置预案等63个应急预案，组织开展了防台防汛、消防、码头保安等多次现场演习，提高了

应对突发事件的能力；通过实行安全区域化管理，进一步建立健全电厂和外协单位的安全生产保证体系和监督体系。2009年，华能玉环电厂安全形势总体稳定，全厂各类不安全考核事件较上年同期均有大幅下降，全年实现机组无“非停”，圆满完成迎峰度夏、防台防汛、国庆60周年保电任务，保障了生产安全、经营安全、政治安全、形象安全。

【经营管理】 华能玉环电厂进一步完善以综合计划为龙头，以财务管理为中心，以项目管理为重点，以费用承包为手段的全面预算经营管理体系，实现“控费用、增效益”目标，全厂成本控制水平得到不断提高。2009年受国际金融危机的影响，浙江省用电需求下滑明显，经营形势异常严峻。华能玉环电厂按照“保电量、优指标”原则，通过开拓外部市场、推进500KV麦屿变工程提前投产、健全营销信息收集渠道等方式，千方百计，攻坚克难，圆满完成了年度发电量等各项任务目标。

【节能减排】 华能玉环电厂以开展全面对标管理活动为载体，以科研院所节能诊断措施为参照，以上级公司下达的能耗指标为目标，结合实际，勇于创新，积极开展经济运行、设备管理指标的对标，切实提高了安全生产水平，保障了机组长周期稳定运行。2009年，华能玉环电厂通过开展厂用电率、磨煤机单耗等值际小指标竞赛，制定详细奖惩措施，群策群力，充分调动了员工的积极性；通过优化等离子运行方式、缩短启停机时间、低负荷尽量不投油稳燃等措施，大大减少燃油消耗；通过挖掘机组的节能潜力，采取炉水回收、单侧风机点火、锅炉静压上水、循泵运行

方式优化、汽轮机调门优化、合理掺配煤等一系列技改措施，相继完成一期磨煤机入口风量流场改造、凝泵改变频及消防水系统改造等多个节能项目，有效提高机组经济性；利用机组检修机会，进行空预器增加传热元件改造、锅炉再热器减温水改造、吹灰器汽源改造等改造项目，锅炉排烟温度、锅炉效率等参数显著改善，机组性能得到明显提高。

【党的建设和党风廉政建设】 华能玉环电厂坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，扎实开展实践科学发展观活动。坚持把加强党的政治建设放在首位，强化理论武装工作；坚持落实党内监督“五项制度”，努力建设廉洁、勤政、务实、高效、诚信的清新作风，党风建设和反腐倡廉工作呈现良好局面；坚持把党建工作重心放在基层，注重做好打基础工作，不断增强基层党组织和党员队伍的创造力、凝聚力、战斗力。通过夯实党支部和工会组织建设，开展党风廉政建设和反腐倡廉工作，华能玉环电厂干部员工队伍建设不断加强，应对风险能力全面提升，企业和谐稳定局面得到进一步巩固。

【企业文化建设】 华能玉环电厂积极构建“和谐团队、和谐企业、和谐家园”的企业文化理念，以“围绕中心、服务大局、凝心聚力、鼓足干劲，全面提升企业形象，为企业安全和稳定营造良好环境”为指导思想，通过举办“同唱一首歌”文艺会演、学习实践活动专题展览、摄影书画展，开展员工喜闻乐见的各种文体活动，以及参与浙江省直机关体育运动会等，充分挖掘企业文化的丰富资源，进一步提炼和发扬玉环精神和“家”文化，企业凝聚力得到进一步提升。

【合作共建，互惠共赢】 华能玉环电厂自我加压，主动承担社会责任，对四台机组进行脱硝改造，投产后机组的各项环保排放指标达到国际先进水平；完成煤场防风抑尘网工程建设，煤场扬尘得到进一步控制；落实与玉环县政府签订的《关于全面加强合作的备忘录》，支持新农村建设和开展共建项目，资金全部到位；电厂煤炭运输国际航行船舶持续进靠大麦屿港区，2009年进口煤炭476万吨，有力地促进了大麦屿港口的开发与开放。2009年6月，麦屿500kV输变电工程提前投入运行，年累计共为玉环本岛直供电力8.33亿千瓦，缓解了玉环县电力紧缺状况，为地方经济发展注入了活力。2009年，受国际金融危机影响，玉环县工业总产值同比负增长8.2%，华能玉环电厂利用经济总量占全县16%的优势，拉动全县工业总产值正向增长1.2%，为地方政府和社会经济发展做出了重要贡献。

（叶挺）

邮 政

【概述】 2009年，玉环县邮政局以深入学习实践科学发展观活动为契机，以加快发展为中心，坚持解放思想、改革创新，持续强化精细管理，不断优化资源配置，努力转变发展方式，实现业务转型升级，着力推进玉环邮政“二次创业”，努力开创又好又快、和谐发展新局面。2009年，玉环邮政系统累计完成业务总收入7347万元，同比增长32.8%，增长率高出全市水平9.4个百分点，位居全市第一。玉环邮政企业累计完成业务总收入5367万元，完成年计划的102.3%，同比增长17.1%。收支差额完成348万元，完成年计划的103%。2009

年业务收入规模在全省（市）局位居十五，全市绩效考核位居全市第一，取得近年来的最好成绩，基本实现年初提出的加快发展、加强管理的发展目标。三大板块业务占比更趋合理，邮务类、代理金融类、速递物流类三大板块业务收入同比分别增24.7%、15.8%、13.8%。

【邮务类业务实现快速发展】 邮务类业务：实现收入1304万元，增长24.7%。函件业务着力项目拉动，实现业务收入643万元，完成年计划的101.3%，同比增长42.9%，超额完成收入计划及市局下达的函件保增长目标任务。一是以项目为抓手，做大邮资明信片规模，做活封片卡业务市场，承揽制作邮资封片7.7万枚，实现业务收入9.2万元，成功开发“3·15”维权知识宣传明信片、烟台长城葡萄酒“金榜题名”明信片等。二是账单类业务飞速拓展，成功开发地税局2009年“个人所得税完税证明”账单业务及永兴村银行、泰隆银行、邮储银行等账单业务，实现业务收入14万元。在业务发展的同时，紧抓账单投递，确保妥投率，回收率一直保持市局领先地位。三是加大数据库建设力度，制作商函12.6万件，利用商函数据库助推玉环自来水公司及电信“3G”宣传，实现业务收入3万元。及时更改商业信函名址库，确保名址库信息的准确、完整。四是开展第五届少年书信活动，承揽搭载广告收入1.9万元。五是抓邮政贺卡的发展，贺卡业务完成251.5万元，完成计划的102%，其中制作贺卡43.3万枚，承揽单位120个，平均单价为5.8元/枚，定制型贺卡占93.2%。

集邮业务：注重项目带动，主要抓定向邮品、个性化邮品的开发，承揽制作集邮礼品和形象年册，以大项目推进业务开发。全年累计实现业务收入113万元，同比

增长-4.2%。成功开发第二届中国·玉环海岛文化节系列邮品创收14万元；双环集团企业年册创收11.5万元；玉环政协会议集邮品创收4.3万元；台州港大麦屿港区对台海上客运直航首航开通纪念邮品创收2.2万元。圆满完成省公司下达的2010年度新邮预订工作目标任务，实现新邮预订开门红。

报刊业务：实现收入353万元，同比增长31.2%。加强投递日常管理、投递服务质量和报刊款管理。零售业务加强专业化经营力度，继续推行统一管理和规范报刊亭经营秩序，整合和发挥报刊亭资源优势。

【代理金融类业务实现稳定增长】 代理金融业务实现业务收入2621万元，同比增长15.8%，高于全市平均水平4个百分点。其中代理储蓄收入完成2253万元，同比增长23.7%，高于全市平均水平10.6个百分点。截止年末储蓄余额101823万元，比上年底净增21592万元，网点点均余额14546万元。持续余额规模稳固扩大，年累计增长率26.2%，居全市首位。二类网点于3月份全部实现上亿。进一步优化存款结构，储蓄活期占比67.6%，居全市首位，全省第五。发放绿卡43875张，卡户平均存款余额2512元/户，居全省首位。在台州地区率先并超额完成全年销售国寿保险产品竞赛活动，完成国寿保险993.4万元，完成计划的114.2%。

【速递物流类业务实现平稳发展】 速递业务发展逐步回稳，实现业务收入1244万元，完成年计划91.5%，同比增长13.8%。速递公司实现市县一体化平稳过渡，内部管理趋于规范，发展后劲逐渐企稳。开展速递业务劳动竞赛，5月份当月实现收入

123万元，同比增长3.4%，实现本年度首次正增长，10月份增长率10.3%，实现本年度首次超2位数增长。发展空运业务，开发75票业务，实现收入45.3万元。成功开发20立方通过大华物流发往阿联酋的货物，实现业务收入3900元，创全市首票海运业务，并累积经验，相继开发7票海运业务，创业务收入2.8万元。挖掘市场潜力，拓展同城业务，成功承揽中行、工行、民泰等银行凭证专递业务，实现业务收入21万元。全面完成“思乡月”专项活动，配送额72.2万元，完成市局下达计划的101%，实现25.2万元业务收入。以“网上找客户、网下揽业务”为抓手，拓展电子商务速递业务，开发15户，累计完成收入21.7万元，增长701.4%，市场占有率7.7%。开办国内100个城市限时递和省内70个城市互寄“次日递”业务。加强速递业务管理与考核，杜绝低资费揽收现象的发生，加强速递欠费管理，确保资金安全。

【高效业务实现长足发展】 代理信息类业务发展势头良好，效益日趋显现。短信业务总加办量22393户，新净增户数11852户，加办率36%，居全市第三。全局累计销售航空票务1154张，居全市第二。上海世博会门票销售业务全市领先，共售出团体票30张，个人票142张，实现收入2.5万元，居全市第二。

【“三大战役”赢得新成绩】 贺卡业务实现收入251.5万元，完成年计划102.2%，同比增长41.1%；报刊大收订完成一次性报刊流转额961.9万元，完成年计划101.9%，同比增长14.1%；储蓄余额101823万元，突破十亿元，比2008年底净增21592万元，完成省公司下达的“牛年加邮”上台阶9.96亿元目标，超额完成局里年初提出的储蓄

余额力争目标。

【支行业务实现跨越式发展】 2009年邮储银行实现业务收入2047万元,完成年收入计划124%,同比增长103.1%,收入指标位居全省第五。个人储蓄快速增长,截止年末,个人储蓄存款余额146228万元,同比增长28.1%,其中银行自营网点存款余额44405万元,净增10498万元,同比增长31%。贷款业务规模扩大,品种增加,产品结构不断优化。全年发放贷款2935笔38830.7万元,累计收回贷款15123.5万元,累计收回1119笔。信贷业务各项贷款结存27432.3万元,其中小额贷款结存11079.4万元,结存金额位列全省第二。公司业务稳步发展,成功营销民泰商业银行同业存款及中石油、电力公司、城建基础设施建设等单位开立公司账户,公司业务存款日均余额2249万元。

【加大营销团队建设,大项目逐步推进】 加强营销队伍能力建设,加大专职营销人员业务收入在企业总的业务收入中所占的比重,将新进大学生充实到函件营销团队。树立以项目拉动整体业务快速发展的思路,通过实施项目带动,突出发展重点,集中配置资源,拓展市场空间,使营销项目成为发展的着力点和收入的增长点。邮银合作开发浙江台州石油分公司营业款上门收款项目,实现业务收入20多万元。开办为期一个月的图书促销活动,销售图书收入近40万元,创造净利润7万元。第二届中国·玉环海岛文化节系列邮品创收14万元。星星家电下乡项目在全市率先全面完成,共配送星星家电685台,完成率105.4%,配送金额110万元。完成服务企业“春风行动”项目,累计完成新开发客户数234户,完成年计划106.4%,累计完成形

成客户用邮收入253.3万元,完成年计划575.7%,居全市第二。

【实施“人才兴企”战略】 加强用工管理,实行合理兼职,调整芦浦、龙溪营业封发一台清,3人充实到大支局营业及速递封发岗位,有效控制人工成本,提高劳动生产率。全面推进员工素质工程,出台《员工奖惩办法》、《待岗人员管理办法》,规范员工队伍,提升整体素质。加强员工教育培训,开展星级营业员评选活动,实行半年考核一次,抓好职业技能鉴定工作,参加职工技能鉴定应知考试合格率80%。加强员工礼仪培训,与邮储银行联合举办大型的优质服务与礼仪规范培训班,参培率100%。

【规范财务管理】 推进管理型财务向经营型财务转变,加大财务服务和支撑发展力度。以“降本增效”为目标,严格控制管理费用,其中会议费同比下降3.7%,招待费同比下降13%。加强用户欠费管理和催缴工作,用户欠费率2.2%。做好速递物流公司的资产划分,开展企业房屋土地资产清查摸底工作。

【开展安全保卫工作】 全面开展2009“安康杯”竞赛及“安全生产年”深化隐患排查治理活动。认真贯彻邮政金融资金安全管理“三个暂行”规定,推进邮政储蓄网点、金库、运钞安全标杆管理工作。邮银联合开展支局长(支行长)谈心活动,了解他们日常思想行为动态,了解网点存在的实际问题和风险点,及时纠正和整改,遏制案件的发生。全年无发生各类事故和资金安全问题,无发生干部职工违法违纪案件。

【夯实基础管理工作】 顺利通过ISO9001质量管理体系第三次现场监督审核，质量管理体系不断持续提升。加强现场管理，从窗口人员的仪容仪表以及营业网点的局容局貌、环境卫生等基础管理工作入手，全方位整治。布置开展“速递运行质量年”活动，狠抓速递运行质量的全程管控工作，5大项19小项指标全面提高。

【提升服务支撑能力】 加大基本建设投入，完成城北邮政所局房和城南储蓄网点搬迁两项重点工程，并投入使用。信息化建设加快，完成邮政投递信息系统、速递二期工程系统、11185呼叫中心应用平台、全省邮政储蓄2.0版本改造工程切换等上线工作。

【加强综合管理】 改革机关运行机制，规范办事流程，完善请示汇报制度、月报周报制度和督查反馈制度。规范《会议管理办法》、《办公考勤制度》，严格考核，切实改变机关工作人员工作作风。建立工作目标管理责任制，强化责任意识，提高执行力。

【速递物流专业化改革基本完成】 按照省公司部署，扎实推进速递物流省市县一体化专业经营，设立玉环县速递物流分公司，内设综合部、市场部，加强专业经营管理能力，理清和明晰速递物流专业的人、财、物关系，1月1日起实行预算分立、分账核算。

【深入学习实践科学发展观】 抓好学习实践科学发展观活动各阶段工作，有机、紧密地结合经营管理工作，切实在解放思想、破解难题、科学发展上下功夫，不做表面文章，加快管理机制和项目创新，为

玉环邮政快速发展、二次创业提供动力。

【党团建设不断深入】 开展“党风廉政宣传教育月”活动，教育领导干部牢记“两个务必”，以身作则，时刻警钟长鸣，讲党性，重品行，作表率。学习贯彻中央“四个重要文件”精神，增强廉洁自律意识。加强审计监督管理，严格贯彻《省公司执行“三重一大”制度的实施办法》，加强对权力的制约和监督。团委紧紧围绕党的中心工作，开展丰富多彩的活动。五四青年节90周年到来之际，局团委组织参加全县“五四”青年火炬接力赛，获组织风尚奖；举办“我为邮政添光彩，我为企业做贡献”主题演讲赛，为青年员工们提供展示自我的舞台。局团委助力报刊大收订促业务发展，组织青年团员逢周末开展报刊大收订工作进社区、进楼宇、进幼儿园“三进”工程。

【企业文化建设不断深入】 配合市局组织举办全市邮政先进人物事迹巡回报告会，开展爱心包裹捐赠活动，共受理社会各界捐赠的“爱心包裹”10.69万元，捐赠总额居全市第一。组织参加庆祝中华人民共和国成立60周年各项活动。在全市邮政营业（储蓄）人员文字录入技能操作竞赛中获团体二等奖。丰富女职工活动，组织110多位女员工赴武义温泉旅游。建立困难员工、重大疾病员工帮扶制度，走访慰问困难员工和生病员工。加强职工大病互助保障工作，发挥职工互助保障帮扶救助作用。慰问困难职工13人，其中退休职工4人，劳务工9人，发放困难补助金1.3万元、慰问金2.2万元。

【职工小家建设获得肯定】 2009年国家局工会副主席张继政和经济部部长王玫到

玉环考察指导职工小家建设工作，巡视了支局职工活动室、会议室、餐厅等，对职工小家建设情况进行全面了解，对支局开展农村支局（所）花园式职工小家达标建设活动，丰富和提升支局员工业余文化生活质量取得的成绩给予充分肯定。在2009年省市邮政农村支局（所）职工小家评比中，陈屿支局和楚门支局职工小家分别被评为省邮政模范职工小家和市邮政先进职工小家。龙溪所参加2009年职工小家创建活动，经市局考核验收符合达标要求。

【争先创优活动成绩斐然】 局保持省级文明单位，坎门、楚门、陈屿、清港支局保持县级文明单位。楚门、清港支局保持市级青年文明号，坎门、陈屿保持县级青年文明号。局获省邮政系统教育先进集体。速递公司获浙江省创争活动示范班组。营业中心被评为省邮政女职工建功立业标兵岗，局女职工委员会被评为省级邮政先进女职工组织。陈屿支局揽投员王学银被省公司评为省级先进个人。

（叶 玮）

电 信

【概况】 玉环电信是为全县提供通信保障和通信服务的单位，经营固定电话、宽带、移动业务等综合信息服务。2009年，玉环电信围绕县委、县政府经济工作目标，贯彻落实上级公司各项决策部署，充分发挥信息化建设主力军作用，不断加快通信基础设施建设，深化企业战略转型。在抓好通信建设和信息化建设的同时，加强精神文明建设，把创建文明单位工作放在重要位置，连续23年保持省级文明单位，获2009年省级创安先进集体，获县实

效大防范先进集体、玉环县消费教育先进单位、新农村工作先进集体。

【助推信息化建设】 农村信息化：圆满完成县政府工作报告相关工作要求，全年建成信息化示范村50个、电信便民服务点350个，完成对63个村的农民提供信息化应用技术免费培训。平安信息化：大力推进视频监控业务的宣传和发展，推动“平安玉环”建设。电话看家业务试点在5个乡镇的5个社区（村）展开。政府信息化：协助政府职能部门，提供优质、方便、高效的接入服务。配合党政机关工作，对重要活动进行网络直播，建设并启用县农村党员干部现代远程教育直播课堂，多次对教学活动进行网络直播。企业信息化：利用商务领航和号码百事通两个品牌，以优质的服务和优惠的价格为企业提供全方位信息服务。行业信息化：进行3G行业信息化应用推广，结合行业特点推出3G应用功能，满足不同客户信息化需求。作为信息化建设的主力军，玉环电信全力配合政府推进“数字玉环”建设。

【推动业务发展】 大力推进聚集客户的信息化创新战略和差异化发展策略，成功进入移动市场，实现全业务发展良好开局。首推“手拉手”、“心连心”等新型营销活动，多渠道多形式发展全业务。在“综合信息服务提供商”企业品牌内涵下，进一步推进全业务运营下的品牌建设，重点打造“天翼”品牌并取得明显成效，我的e家、商务领航和号码百事通等客户品牌和业务品牌取得稳定发展。

【加强通信建设】 光进铜退：贯彻光进铜退战略，大力发展FTTH，持续推进转型工作。开展光网无忧整治工作，完成全县

85%的光交整治，整改ODF架纤芯5600多条；完成全县DCN网络改造。杆路迁移：配合政府部门做好市政建设，对通信杆路进行迁移，达到环境整治效果。C网建设：完成C网网络设备替换割接、两期基站建设以及全县路测等工作，支持和其他运营商的沟通协调和C网基站共建共享。现有C网宏站107个，WLAN分布66个，DO站点82个，全县C网覆盖率97%，EVDO覆盖率80%。

【提升服务水平】 以行风建设活动为载体，深化内、外部承诺制及监督制度。加强窗口整治工作，进一步规范服务礼仪。对员工工作技能加强培训，开展各种劳动竞赛活动，组织员工进行《中国电信浙江公司职业行为管理办法》学习，勤修服务内功，内部管理和对外服务水平得到全面提高。开展标杆团队建设，政企学华为，营业学麦当劳，社区经理学海尔，10000号学招行，社会渠道学宝洁，进一步提升服务水平。组织员工积极参与“万人学《消法》”活动，加强员工的法律意识和服务意识。开发全球眼支撑管理平台，解决各类应用中出现的问题，提升全球眼业务的支持响应速度。关注地方经济发展，为各种地方大型活动做好通信服务保障，县“两会”和海岛文化节上，电信服务受到各界人士肯定。

【完善管理机制】 按照市公司办公现场工作要求，通过多次宣传、检查和整改，在全市首推支局现场管理，改变企业办公面貌和作风，获全市2009年度现场管理一等奖。紧紧围绕建国60周年通信安全保障和企业全业务经营开展工作，5月被评为市级治安安全先进单位，年底通过省级治安安全先进单位验收。三电专项斗争成效显

著，全年发生三电案件5起，破获1起，经济损失3.6万元，同比下降80%左右。推进节能减排工作力度，加强车辆用油管理，建立一车一卡用油制度，建立油机发电用油监测与分析体制，割接扩容C08交换设备2.4万线，回收用户板1472块，安装新风节能系统，完成城关、坎门等6个局站机房专业空调更换。

【加强思想建设】 在上级公司党委和玉环县委的统一部署指导下，公司全体党员深入学习实践科学发展观。经过学习调研、分析检查、整改落实等三个阶段，提升广大党员学习力、执行力，树立正确的利益观、业绩观，重塑责任心、进取心。重新调整划分基层党支部，组织党员参加各类学习会等活动10余项次，召开党委学习实践科学发展观专题民主生活会。开展“慈善人人捐”活动，发挥党员先锋模范作用。对玉环县第三批深入学习实践科学发展观活动动员大会通过党员远程教育网络进行现场直播，国庆前慰问山外张村等3个“心连心”结对村解放前入党的老党员和贫困老党员。

【打造和谐文化】 注重团队建设，启动后备干部选拔工作，倡导建设学习型企业，把中层干部、后备、一线人员培训作为重点来抓；邀请国内著名培训师为营业、营销人员开展营业礼仪、营销技能培训；为农村后备支局长、新进营销人员开展一系列管理营销方面专业培训。组织员工参加“三八”诗歌朗诵比赛、玉环县青年火炬接力赛、县红色经典歌曲歌咏会等活动。

（陆珏成）

移动通信

【概况】 2009年,公司认真贯彻落实市公司四大增长方针,结合玉环实际情况,围绕能力提升,以市场、网络、管理、文化四大体系建设为抓手,圆满完成年度经营目标,三个文明建设卓有成效,展示企业持续发展的能力与潜力,继续保持市场快速增长、效益稳步提高、网络高效稳定、管理优化加强、文化扎实强化,连续四年保持收入高速增长,迈出“和谐新跨越”的关键一步。

【用户发展】 用户发展良好,市场占有率稳步提升。公司累计通话用户总数48.86万户,净增6.59万户,增长15.60%。用户市场占有率79.26%,比上年增长3.75%。运营收入良好,继续保持良好发展态势,全年收入4.40亿元,完成目标值4.31亿元的102.0%,平均增长20.86%,顺利完成市公司下达的争创目标。

【市场大势】 渠道转型工作初见成效,有效掌控大势,净增市场份额100%。优化渠道,提升能力,建立分层分级管理体系,有效掌控核心渠道,在总渠道数量不变的前提下,核心渠道由原来的90家增加到124家。

【完善服务】 完善流程、制度,建设标准化服务体系,营销、客服、营业三条线推行三级督导体系,在客户关键的各个接触点上提供细节服务,全面开展便捷服务、满意100活动,建设人性化服务。

【网络保障】 网络建设快速高效,网络

容量大幅增加。新建基站规模是历年之最,共建58个新站。年初开展奋战100天、完成25个站活动;年底开展学标杆、攻难关、快速网络工程建设进度活动。传输拆环优化新建设段落24段,完成18段,其中两段因基站不能进入,其余4段正在落实中。机房建设规划已落实。

【内部管理】 带队伍能力明显提升,班子核心作用进一步凸现,民主决策机制进一步完善,团队合力作用、责任意识、大局意识增强。经营管理水平提高,准确理解上级指示精神,牢牢把握正确的工作方向,求真务实,管理素质整体提升,连续四年运营收入高增长。

【文化建设】 着力建设和谐型、学习型、活力型企业,创新企业文化内涵,被评为玉环县消费者信得过单位、台州市文明单位、台州市巾帼文明岗、省级青年文明服务号。通过组织理论学习、建设廉政体系、加强班子建设及员工思想道德教育等措施,保障公司健康发展。组织学习十七大精神,完善管理层学习制度,实行骨干人员轮流讲课制度;签订《党风廉政建设责任书》,落实检查考核制度;实行党支部民主议事制,做到民主决策;强化民主监督制度,强化对供应商管理,增强职工民主监督;加强党支部工作目标规范化管理,实行专项效能监察,开展学习型组织和学习型党支部建设;积极承担社会责任,秉承核心价值观,积极参与各项社会事业,做优秀企业公民。

(陈爱民)

联 通

【概况】 中国联通有限公司玉环分公司是中国联通在玉环设立的经营电信业务的分支机构，成立于1998年4月，拥有员工99名，7个自办综合营业厅，12家大卖场，23家专卖店，2家专营店，11家普通代理点，32家门头补贴店。主要负责玉环境内联通通信业务工程建设、网络运行和业务经营。2009年，玉环分公司全体员工团结拼搏，艰苦创业，开拓进取，依靠新机制和新网络，全面拓展综合电信业务，成为涉足3G、2G移动网络、宽带、固话、数据、长途等业务的综合性电信运营企业。

【业务发展】 公司始终坚持以市场为导向，以效益为中心，努力打造精品网络，大力倡导诚信服务，积极参与市场竞争，加强市场营销，全面开拓各项业务经营，市场份额快速上升，经济效益显著。截止年底，共发展移动电话用户10万户，主营业务收入完成7200万元。

【基础管理】 按照建立现代企业制度的要求，公司重视和加强企业基础管理工作，出台一系列规章制度理顺公司内部管理体制，各项管理进一步规范化、制度化。以建立现代企业制度为目标，逐步深化用工制度改革，确立员工能进能出、干部能上能下、薪酬能高能低的激励机制，激发员工工作热情和学习新业务、新技术良好氛围，积极倡导员工创新意识。加大内部考核分配制度改革力度，形成以绩效挂钩为主的考核、分配体系。对部门经理、中心主任进行月度全方位考核，对部门进行月度业务量考核，在各个层面拉开

奖金差距，促进干部职工生产积极性。

【客户服务】 面对国内外通信市场激烈竞争的形势，公司把客户服务提升到企业“立中之本，生命之基，发展之源”的战略高度来抓。本着“一切为了沟通”的服务理念，不断强化全员服务意识。对外明确服务承诺，展示公司形象，对内建立服务承诺保障体系，推行首问责任制。成立大客户服务中心，对客户进行经常性电话回访、上门拜访、邮寄信件等加强公司与客户交流，体现客户服务工作人情化。

【通信网络建设】 截止年底，共建GSM基站230个，实现乡镇覆盖率99%，全县人口覆盖率97%。G网还有诸多直放站。3G是当前最先进的移动通信产品，具有手机上网速度快、可视通话、手机电视高清晰等优点。公司本着一贯倡导的“诚信服务”理念，以诚实守信，对用户负责的态度建设好GSM精品网络。传输光缆总长达10万公里，管道建设日趋完善，确保通信网络安全性和通信质量。

(郑琳)

2010 年 鉴
玉环

经济管理

发展计划与经济

【概况】 县发展和改革局（粮食局）是全县国民经济和社会发展改革的综合管理部门，担负着主管全县国民经济和社会发展战略、发展规划、年度综合计划、总量平衡、结构调整、投资项目管理、粮食安全、价格监管、体制改革等重要职责。局内设办公室（政策法规科）、国民经济综合科、综合体改科、固定资产投资科（外资科）、行政审批科、产业发展科、价格管理科、收费管理科、粮食调控管理科、粮食监督检查科，并有价格监督检查分局、县粮食收储2个下属单位，在职干部职工70人。2009年，县发展和改革局深入开展学习实践科学发展观，贯彻落实中央、省、市扩大内需、促进经济平稳较快发展的决策和部署，紧紧围绕“保增长、调结构、抓改革、重民生、强服务”的工作主线，各项工作均取得良好成绩，被评为2009年度台州市发展改革重点工作优秀单位、台州市收费验审工作优胜单位、创建“平安玉环”工作先进单位。

【加大投资管理力度】 出台《玉环县政府投资重大建设项目前期工作管理办法》、《玉环县政府投资项目实施审批公示暂行规定》，进一步规范重大项目前期管理，提高项目决策的民主化、科学化水平。编印《玉环县投资管理政策汇编》，普及投资项目相关政策。强化重大项目前期管理，督查全县13个处于前期工作的重大建设项目进度，形成推进重大项目前期对策建议专题报告。

【推进重点项目建设】 严格工程管理，

规范工程报批、工程变更、进度管理、代建管理、招投标监管、政策协调、竣工验收等。大力推进代建制，县消防中心、城关派出所建设项目完成代建招投标工作。开展垃圾处理中心焚烧方案制定评估工作。重点工程百日会战期间投资完成率达110%，一批重点项目或按规定开工建设，或按要求快速推进。2009年重点工程共计32项，全县重点项目共完成投资17.52亿元，占年度投资计划的94.87%。

【密切经济运行监测】 建立22家重点企业监测信息网络，及时完成季度经济形势分析报告。加大对经济分析方法和经济发展经验教训的调研力度，完成《提高政府投资项目决策科学化的对策思考》、《进一步提高玉环第三产业发展水平的对策建议》、《转变思维方式，提高经济分析水平》、《国际思潮演变和国家战略选择对地方经济发展影响探析》、《玉环工业用地价格情况调研报告》、《关于积极培育玉环中心镇建设的若干思考》等调研文章，为经济发展献计献策。

【加快沿海产业带建设】 以沿海产业带建设为契机，继续推进两大工业城建设，滨港工业城完成投资3.5亿元，投产12家；漩门工业城完成投资4.5亿元，投产14家。完成建设用海环评项目4个。引导循环经济发展，加大对农村沼气、社会事业等符合中央新增投资要求项目的审查把关上报力度。2009年，争取国家专项资金教育、医疗卫生等方面建设项目3个，涉及资金240万元。

【深化体改工作】 积极培育楚门中心镇，在深入调研基础上出台《关于进一步推进楚门镇中心镇建设的若干意见》，提

高中心镇经济转型发展、城乡统筹发展、社会和谐发展水平。完成县政策性农村住房保险工作目标任务,全年投保共计52336户,较上年新增2760户,上缴保费785040元,参保率100%。完成职能归并工作,建立行政审批科,配置人员4名,有序开展投资项目核准和备案等行政审批相关工作。

【推动第三产业发展】 大力推进全县“退二进三”工作,明确县城区60号地块和飞龙家俱有限公司老厂区为“退二进三”试点区块和独立宗地,出台60号地块“退二进三”工作推进方案;完成飞龙大酒店建设项目“退二进三”审核报批手续。完成县服务业集聚区规划工作,上报大麦屿物流集聚区进入全省重点服务业集聚区序列。加大服务业重点项目建设,垟青大楼锦盛购物街、苏宁电器相继开业;陆通物流城北分中心、玉环观光国际酒店、大鹿岛二期完工并投入使用;县果蔬批发市场、好居家建材市场完工等待装修投用。县第二中心菜市场、喜来登福朋酒店、漩门湾观光农业园、县机电市场等建设项目完成报批手续进入开工建设阶段;玉环湿地公园、环通汽车销售中心处于报批前期准备阶段。

【加大新墙材推广力度】 加强新墙材生产监督力度,落实新墙材生产企业设备补助和贴息资金,保证新墙材产品质量和建筑市场有效供应。加强粘土砖生产和建筑场地的监督检查,对违规生产和使用实心粘土砖行为给予警告和责令其限期整改。加强墙材专项基金征收,保证依法足额收缴到位和及时规范的返退。加大宣传力度,使发展新型墙体材料工作人人皆知、家喻户晓。

【强化价格收费管理工作】 做好境外引水价格的成本调查和测算,适时调整县内管道液化气价格。做好成品油价格调整宣传督查工作和药品价格政策贯彻落实和宣传。完成上年度供水价格和污水处理费成本监审及监审报告。对公交、出租车客运补贴、县内短途客运班线高温空调燃油补贴加价等收费管理热点问题进行调查摸底,出台相应办法和政策。认真抓好清费减负政策的贯彻执行,年内取消、暂停各类行政事业性收费和项目20余项。扎实开展收费验审工作,应参加验审的收费单位109家,验审率100%。多次开展节日市场价格检查、明码标价和禁止价格欺诈检查、涉农涉企价格收费专项检查、药品及医疗收费专项检查、成品油价格执行情况检查。充分发挥“12358”举报专线的窗口作用,接待各类群众举报来访61起,查处各类价格违法案件2起。完成每月市场价格监测,密切关注成品油等商品价格调整后的市场状况,跟踪监测价格变动情况及市场反应。严格按照《浙江省涉案财物价格鉴定工作规程》要求开展价格鉴定工作,共办理案件609件,所办案件完成率100%,无案件申请复核裁定,准确有效地打击了犯罪。

【保障粮食安全】 开展粮食清仓查库工作,对2家企业6个库点、83个货位的库存粮食进行检查,按规定执行粮食轮换计划,达到管理规范、帐实相符、储存安全的要求。签订早稻订单19户,订单粮食684吨,落实订单粮食。开展储粮轮换,全年实际抛售谷米10010.67吨,实际粮食补库11870.86吨。至2009年底,全县粮食储备总量22061.07吨,达到省市对县的粮食安全责任考核指标。密切关注粮油动态,及时调整落实应急加工点、供应网点和价格

监测点。落实驻“三无岛屿部队”军粮供应，全年军粮送检25批，保证军粮质量。

【强化队伍建设】 深入学习科学发展观，分解落实年度党风廉政建设和反腐败工作任务，开展防范廉政风险项目化管理，确定价格科为防范廉政风险项目化管理活动实施科室。价格监督检查分局、重点办、投资科参加县关键岗位考核。严格考勤、公车管理、财务管理、公务接待等制度，提高机关效能，降低办公成本。以“五好科室（站所）”和人民满意站所创建、“心连心”活动等工作为重点，开展人民满意机关创建活动，进一步激发党员干部争先创优的热情。

（颜冠冠）

玉环经济开发区

【概况】 玉环经济开发区是经省人民政府批准设立的省级经济开发区。其前身是玉环大麦屿经济开发区，建于1992年6月。2008年11月县委决定将玉环经济开发区整合提升，主要开发漩门二期围垦区、县汽摩园区、观光农业园等，由启动区块、城市中心区、生态休闲区、环湖景观带等4个区块组成。规划控制总面积54.13平方公里，实际控制面积40平方公里，其中陆域面积24平方公里，水域面积16平方公里。12月，组建玉环经济开发区党工委、管委会、纪工委，受县委、县政府委托，具体负责辖区的开发、建设、管理，并实行统一领导、统一规划、统一建设和统一管理，享有经济管理权、税收征管权、土地开发管理权、工商行政管理权、统一收费权等县级经济管理权限和开发管理权限。2009年，玉环经济开发区以打造城市化新

平台为目标，以形态构建为引领，以功能构建为核心，以机制构建为保障，强势推进玉环新城建设，各项工作取得阶段性成效。

【机构管理日益规范】 科学设置机构：制订开发区机构设置、职能配置方案，精简机构、抽调人员，组建新的局、办、公司。通过整合，开发区管委会下设办公室、政工部、经济发展局、建设规划局、社会管理局、结算中心、开发总公司（下设5个子公司）等机构，内部关系逐步理顺。建制规范运作：相继出台区财务报销管理制度、企业财务管理制度、议事规则、建设工程项目风险管理、工程项目审批及请销假、接待等一整套制度，从制度上进行规范；强化人事管理，确定专人负责人事建档，严格工资管理，按照“统一性质、统一标准、阳光公平”的原则，制订开发区职工薪酬管理办法，确定工资标准。党建扎实推进：成立开发区机关党支部，全面启动机关党建工作；深入开展学习实践活动，将责任落实到科室、到人，圆满完成学习实践考核任务；思想教育逐步跟进，通过召开全体会议、座谈会、周一学习会以及个别谈心等形式，消除职工思想包袱，全身心投入到工作。宣传推介有力：邀请中国开发区协会副秘书长周振邦给全体干部职工讲课，提振士气；建立开发区门户网站，及时发布有关信息，让更多的人了解、关注开发区；开展湖名有奖征集活动，向广大群众推介开发区，提高知名度和美誉度。

【工程建设全面推进】 规划审批日益完善：委托制订开发区发展规划；邀请省内有关专家讨论、调整开发区南区控制详细规划，设计方案日趋成熟；完成工业城17

条道路选址和污水预处理中心划拨土地的核准,配合土地部门调整漩门工业城土地利用规划,做好土地面积核对工作;争取漩门工业城11公顷商住用地的土地指标,完成工业城C-02-07地块的招拍挂和消防中心站的规划调整,规划前瞻性和可操作性有效增强。基础建设全面推进:一是道路建设。工业城2号路、汽摩园区兴玉路、顶管工程全部完工,漩楚路工程基本完工。银河大道路基回填石渣34万元立方米,占总工程师量的50%。工业大道中、东段路基整形开工启动。滨江大道北线工程进入用地审批阶段,滨江大道南线工程完成招投标,滨江大道主体工程 and 中心区450米道路路基填筑以及胡新小港木桥桩基施工全面完成。二是配套建设。完成围垦纪念馆主体工程建设,广场铺装及栏杆安装基本完工。绿化种植、景观工程、亮化工程等配套建设正加快选址和研究方案设计。三是重点建设。工业城回填面积680亩,回填石方106万立方米。开发区办公用房完成土建工程,湖滨广场按期竣工。职工公寓完成主体工程,正进行附属工程施工。科技综合大楼项目已办理建设用地规划许可证,完成招投标前期工作。污水预处理中心工程启动建设。

【招商引资稳步开展】 走访漩门工业城76家企业和汽摩园区104家企业,重点做好辖区企业厂房面积、开工情况、产值、销售、税收等数据统计,建立企业档案。参加各类招商会、说明会,进行投资洽谈与投资环境宣传。4月份参加台州市政府组织的北京招商会,完成“返乡工程”任务,与天津哈娜好兴达医用制品有限公司、东莞迈得自动化科技有限公司等2家企业签署落户意向协议。6月份参加浙江省投资贸易洽谈会,全面做好开发区投资环境说明工

作。参加县第四届科技活动周,主动与宁波大学对接,合作开展湖面养殖项目。做好汽车4S店项目落户前期接洽工作,初步敲定项目选址,落实专人全程负责办理项目报批手续,对高尔夫项目进行初步接洽。上报完成商贸中心、休闲度假中心、引进高新技术企业项目等3个项目的编写和包装。

【社会管理规范有力】 玉环湖养殖清理:重点对滨江大桥到漩门大坝水域,开展网箱清理集中整治,共清除网箱1200余只,恢复水域面积2300亩。环境卫生整治:研讨清淤工程方案,完成漩门库区清淤区块地形测量和试验段清淤、土质检测以及项目结算工作。以创建国家级卫生文明城市契机,对群众反映强烈的汽摩园区环境卫生问题进行集中整治,组织100多人对汽摩园区内主干道及绿化带进行清理。安全生产和维稳工作:在漩门工业城2次召开企业现场安全生产会议,检查常规生产安全12家,五一节前进行安全生产大检查。开展治安大巡防活动,及时妥善处理2起意外事件(7·7学生溺水事件和7·10顶管工程事件),提前介入,会同学校、乡镇及有关部门积极调处,有效化解各类矛盾。企业排污整治:通过实地走访,确定89家规模上企业名单,全区有15家企业完成整治,10多家企业签订废水整治合同。防汛抗台工作:制订2009年度防汛抗台预案,建立健全预警、应急、自救等各类机制,未雨绸缪,积极部署防汛抗台工作。完成海堤内侧抢险道路基础回填3250米,进行泄水闸第二套启闭系统门机加工制作以及轨道、门机安装,完成老排架强度校核,优化静载试验方案。继续实行领导带班巡查制度,每晚组织4人,对主体工程及围垦区各重点部位进行巡逻检查,有效提

高防范能力,为工程安全度汛提供保障。

【旅游经济健康发展】 立足农业观光园和漩门湾湿地公园两大景区,通过各类媒体加大对温台市场和学生市场的宣传,做大客源市场。积极策划、推介优质特色活动项目,春节、五一、端午等节日期间,全新推出草莓、樱桃、枇杷等水果自采、趣味拉犁等多项农家特色活动项目,吸引县内外数万市民游客观光、参与。积极搭建新型平台,与旅行社合作成功推出亲子游、千人游玉环、万人游台州、玉环踏青游、玉环尝鲜游、山海经黄金线路等活动,进一步打响玉环新城的知名度和美誉度。全年,玉环观光农业园累计入园25万人次,同比增长38.9%,实现旅游总收入307万元,旅游市场的潜力进一步发挥。

(郑恩华 仇宝平)

审 计

【概况】 县审计局主要负责对全县乡镇和县直属单位审计监督。设有办公室、财政金融审计科、经贸投资审计科、行政事业审计科等4个职能科室,下设事业单位经济责任审计中心与国家建设项目投资审计中心。现有正式编制23人。2009年共完成审计项目37个,核减工程资金1800万元,查出违规金额2931万元、管理不规范金额65836万元、应交财政146万元,已上交财政59万元,应归还原渠道资金1216万元,调账处理72万元。

【全面提升干部队伍素质】 3~8月份开展深入学习实践科学发展观活动,以“提升队伍素质,履行审计职责,加快审计转型,共促科学发展”为载体,坚持领导带

头,坚持解放思想,坚持实践特色,取得较好成绩。组织开展“提升素质,加快转型,发挥审计建设性作用”为主题的大讨论活动,调研文章《强化我县投资审计工作的几点思考》入选《县学习实践活动优秀调研文章选编》,两条建议被评为“我为玉环科学发展献一策”活动优秀建议。相继选送6名业务骨干外出进行业务培训,培训内容涉及宏观服务型绩效审计、计算机审计、内审工作等。邀请宁波鄞州区审计局开展业务交流,汲取联网审计、民生审计、绩效审计等方面先进经验。针对干部队伍年轻同志多、新手多的特点,通过领导干部压担子、创造条件搭台子、业务骨干带路子的方式大力培养年轻干部,帮助年轻审计干部尽快掌握审计技能。实施廉政建设“三书两报告”制度(即《责任分工报告书》、《牵头工作责任函告书》、《责任落实建议书》、《负责领导专项任务落实情况报告》、《牵头单位专项工作落实情况报告》),有效落实党风廉政建设责任。强化审计组廉政建设,落实审计廉政纪律公示制度,局党组与审计组签订廉政责任状,抓住进点前、进点时、审计结束后几个关键节点,对审计组执行审计纪律情况进行全程跟踪监督。

【加快推动审计转型】 财政审计:坚持以全部政府性资金审计为主线深化财政同级审别,加强关于金融危机对政府负债、土地出让和税收收入及结构影响的分析,揭示政府负债增加可能形成的财政风险,促进县政府以科学发展观建立公共财政制度。开展乡镇财务大检查,指出乡镇财政赤字积重难返、负债居高不下、债权债务清理不及时、固定资产管理薄弱、违规发放奖金补贴和招待费超预算普遍存在等五方面突出问题。政府投资审计:出台《玉

环县审计局国家建设项目组织审计业务管理办法》，政府投资审计制度体系不断健全。推行500万元政府投资项目竣工必审制，全年完成政府投资项目竣工决算审计14个，送审总金额18145万元，审计净核减额1800万元，平均核减率9.92%。完成2010~2011年重大投资项目组织审计业务中介机构入围资格招标工作。有序开展援建项目“跟进”审计，确保援助资金效益发挥和工程按进度完工。经济责任审计：全年完成7位领导干部经济责任审计，审计中按照宏观绩效审计理念，加强对部门和乡镇重大事项组织控制能力、政府项目投入绩效、专项资金的管理使用情况等内容的审计和绩效评估。在对县城管执法局局长的经济责任审计中，发现该单位违规将下属公用事业管理处咪表办上交的部分咪表经营收入，私设“小金库”用于发放职工福利，计580603元。计算机审计：出台《玉环县审计局审计管理系统与现场审计实施系统信息交互管理办法》，全面推行计算机审计的应用，全面实行AO和OA的交互，大大提高审计效率和审计深度。两个项目获审计署AO应用实例优秀奖，是台州市各县区局仅有的2个AO应用实例优秀奖；专家经验《财政专项资金（基金）存量资金未使用情况审计》入选审计署专家库；陈宝福同志入选浙江省计算机审计专家人才库。审计质量管理：规范审计复核工作，紧扣各个环节，做到行动有方案，报告讲事实，整改有效果。在2010年省、市公布的获奖审计项目中，1个项目获省级优秀奖，7个项目获市级优秀奖，成绩名列台州各县市第一位。内审协会工作：8月份成立台州内审协会玉环分会，搭建内审工作“管理、服务、宣传、交流”平台。11月份组织内审单位30多人赴温岭取经，加强沟通联系，并深入内审单位指导，全面

提升全县内审工作水平。

【服务全县“保稳促调”大局】 紧紧围绕“保增长、抓转型、重民生、保稳定”这一中心，以完成年度审计项目为抓手，着眼于宏观，着眼于改善，着眼于建议，努力发挥审计建设性作用。积极推动系列宏观政策的执行落实，在全县全部政府性资金专项审计中，针对政府负债增长较快，负债率、债务率、偿债率均超过警戒线的现象，预警政府加强宽松货币政策下的政府负债管理；在地方储备粮安全专项审计中，提示地方储备粮异地存储存在的风险，建议加快中心粮库建设步伐；在千万农民饮用水工程专项审计调查中，指出农村饮用水工程进一步推进的两方面“瓶颈”，提出加大宣传力度和政策倾斜的建议。主动预警经济领域的突出问题，在开展行政事业单位资产管理状况及绩效审计调查中，指出存在产权不明晰、配置不平衡、使用效率不高、租赁管理和租金使用不规范的“四不”问题，提出明晰产权、统一出租管理办法、建立激励机制、重视相关征收工作、积极探索全部政府性资产审计等建议，得到县委书记柯昕野的批示；根据投资审计中发现的突出问题和存在困难，撰写《我县政府投资项目亟待加强》专报信息，得到县长王国忠的批示；在对县市场开发服务中心2006年1月至2008年9月财务收支审计中，促使成立县一国有独资公司。促进阳光、责任政府的建设，联合纪检监察、组织部门开展联合督查，7月份对2008年度完成的14个被审计单位的审计意见整改落实情况进行督查回访，使审计的建设性作用真正落到实处。县纪委针对审计中发现的超标违规配置车辆和在工程指挥部领取奖金补贴问题进行了专项处理，收回超标购置车辆并进行了

拍卖,在社会上引起强烈反响。10月份在《今日玉环》、玉环新闻网等媒体上公告2008年完成的7个审计项目的审计结果。

(刘霞)

统计

【概况】 县统计局是负责组织领导和协调全县统计工作的综合管理部门。2009年,以科学发展观为统领,以提高统计数据质量为中心,以加强经济运行监测为主要任务,以夯实统计基础工作为着力点,紧紧围绕全县经济工作主旋律,深化统计改革,全面加强统计信息化建设、法制建设、队伍建设等统计基础建设,着力提升统计能力,较好地地完成全年各项统计工作任务。

【统计监测能力不断加强】 围绕科学发展,加强统计监测。以提高数据质量、服务经济建设和综合目标考评为中心,加强对宏观经济运行的监测和预警工作,进一步提升统计服务决策水平。一是建立健全统计监测体系。围绕全县经济社会发展总体目标,充分发挥统计工作在社会经济发展评价、目标责任考核中的积极作用,加大对统计工作的领导,规范对统计工作的管理。对全县11个乡镇(街道)和住户调查点进行统计工作质量检查和立体动态监测,对县级100户农村住户调查点和省级100户农村住户调查点工作进行统计业务指导,进一步加强统计数据的监测和分析。二是加强统计监督评价。加大对统计数据的评审力度,实行统计数据的多层联审。对涉及GDP核算等重要指标数据进行预警监测;对全县重点工程和重点企业进行预警监测,联合发改部门对列入本年政府投

资计划的113个项目进行跟踪监测,重点掌握重大项目的进展,分析核实新建和续建重大项目的投资情况,发现问题进行提前预警。针对金融危机影响,在深入企业、基层调研的基础上,及时撰写经济形势分析,从工业经济发展、固定资产投资、居民消费、国际贸易等多方面分析原因,对全县全年经济运行进行预警监测,提出加快传统产业转型升级、积极拓展市场、引导企业树立现代经营管理理念、围绕沿海产业带建设全力推进大麦屿港开发开放、加快第三产业发展等多项对策与建议,为全年经济回暖起到重要的统计预警监测作用。

【统计服务水平全面提升】 一是强化服务意识,打造统计精品。注重统计产品的决策作用和社会效应,牢固树立“第一时间”的观念,增强统计服务的时效性,拓宽和延伸统计产品为社会公众服务的渠道,实现统计多元化服务。结合《政府信息公开条例》的贯彻实施,进一步加强和规范统计资料的管理和发布,在政府信息公开网站上公布43条信息,包括政策信息、工作信息、人事信息、统计执法等多项内容,拓展统计产品对外服务渠道。进一步拓展服务领域,做好《统计公报》、《玉环统计》、《玉环统计信息》、《统计年鉴》等传统统计精品,及时向县领导和社会各界提供零距离统计数据服务,形成全方位的统计数据服务体系。组织撰写统计分析文章47篇,被台州市局统计网录用的统计信息204篇,被省局统计网录用104篇,被国家统计局网录用8篇,县委、县政府主要领导对6篇统计分析报告做了重要批示。“两会”期间,创新形式、精心编印《用数字看玉环》统计专题报告和《数据看玉环——玉环改革开放30年》图片宣

传手册，全方位、多角度介绍全县经济社会发展情况及所取得的成就，让社会各界对玉环的发展成果有更直观的了解。二是把握热点难点，开展专题调研。广泛开展调查研究，不断拓展统计服务领域，积极探索建立统计调研长效机制。以经济运行的特点、难点问题和领导关注的重点工作为中心，明确主题，结合统计工作实际，深入开展调查，建言献策。将课题完成情况与奖惩制度直接挂钩，制定统计调研考核细则，对在县级以上刊物发表的、在市级以上统计分析评比活动中获奖的调研报告，按照不同等级进行奖励。整合内外资源，发挥整体优势，联合县行业协会开展汽摩配件、阀门水暖、金属制品、家具、眼镜配件、医药包装玉环六大支柱产业行业发展形势分析专题调研，联合高等院校开展“沿海产业带经济发展”等专题调研，联合部门开展多样化专题调研活动。积极探索建立课题成果转化运行机制，对《创新统计监测工作，不断提高统计服务水平》

（入选玉环县学习实践活动优秀调研文章选编《调研与思考》）等调研文章进行成果拟转化，对服务机制、信息合作等方面进行成果转化探索，促进课题研究工作更加科学、规范、合理。组织撰写《2008年全县GDP增速回落的分析和思考》、《我县民营工业企业投融资状况的调查与建议》、《克难奋进六十载，榴岛儿女谱新篇》、《我县城乡统筹发展水平监测报告》等多篇统计专题报告。其中，《全面改善民生，促进社会和谐》获2008年度全市统计分析报告评比一等奖，《台州民营经济发展的现实选择》被国家统计局录用。

【统计考核体系优化完善】 明确目标管理，完善考核体制。以学习实践科学发展

观活动为契机，深入开展解放思想大讨论活动，广泛征求和听取各层面意见建议，制定切实可行的整改措施，对制度进行清理和完善，废止局机关制度7项，健全制度25项，新建制度23项，重新修订《玉环县统计局规章制度》，加强局机关工作规范化管理。修订完善《玉环县统计局2009年度岗位目标责任制考核办法》，细化统计执法、统计信息等考核办法，进一步明确统计工作机制和工作职责。统计工作列入县对部门、乡镇年度目标责任制考核；对部门主要考核统计年报、服务业和劳动工资等统计报表数据准确性和上报及时性；对乡镇考核则结合乡镇工作实际拟定《玉环县2009年乡镇统计工作考核实施细则》，进行量化评估，研究制定《玉环县乡镇统计中心规范化建设实施方案》，进一步推动全县统计工作的规范化建设。清港镇、龙溪乡获台州市乡镇统计中心规范化建设示范单位称号。

【统计基础建设不断提高】 运用网络平台，加强信息化建设。分22期对全县1080家规模上工业企业进行工业、能源统计电子台帐培训，针对统计电子台帐前期应用率不高，实施多措并举，终于在各乡镇得以推广应用，应用率列台州市第二位。继续推广网上直报系统，对新增规模上工业企业、新增服务业企业、工业品价格抽样调查企业（从50多家扩展到150多家）分批举办统计网上直报业务培训。更新局内外网站，按照“潜心设计个性化、维护管理制度化、信息报送规范化”的“三化”标准，多角度，多层次提高统计服务信息化水平。组织实施视频会议系统，切实提高办公自动化、智能化水平，配合市局做好乡镇一级联网工作。与中科软件公司合作，开发统计60年数据库软件，把全部数

据导入应用程序,全力打造玉环县党政领导统计信息快速查询系统。通过软硬件改造升级,提升网络系统运行安全性、稳定性,为统计工作顺利开展提供技术保障。

【部门统计工作联动发展】 实行资源共享,加强部门联动。贯彻落实台州市人民政府办公室《关于进一步加强部门统计工作的意见》,加强与部门协调,逐步建立政府综合统计与部门统计之间优势互补、信息共享、相互促进、共同发展的长效机制。一是强化对部门统计工作的指导。协助部门建立健全相关统计调查制度,指导开展有关统计调查。加强对部门统计调查项目的审批和备案管理,努力消除部门间统计调查内容的重复交叉,完善对部门统计信息公布的管理。二是增强为部门统计服务的意识。搞好对部门统计人员的业务培训,举办定期年报培训和统计继续教育培训,切实提高部门统计人员的业务水平。及时向部门提供综合统计数据资料,发挥统计信息、咨询、监督的功能,推动部门统计工作规范化建设。三是强化部门统计法制意识。组织乡镇、部门200多名统计人员参加统计从业资格考试,组织乡镇、部门400多人参加统计继续教育培训,起到以考促宣的作用。四是实现信息资源共享。不断挖掘新的经济增长点,力求准确反映全县经济发展形势,密切关注县内新兴产业、规模上工业、服务业等新增单位的基本情况,加大与相关行政登记部门联系,尤其是与工商、税务部门的联系,定期核对专业单位名录库,确保及时将全县新增企业纳入名录库,做到“应统尽统、统准统全”。在县为民服务中心开设统计单位服务窗口,既方便群众,又加强与部门间的直接联系和交流。

【大型普查工作进展顺利】 精心组织,周密部署,全面完成经普任务。第二次全国经济普查是2009年统计工作的重点。按照省、市统一要求,及时成立普查领导小组,对普查工作进行全面部署,县各级普查机构“四落实”及时到位。县普查办加强宣传和培训,全面开展第二次经济普查各阶段工作。在确保普查数据质量的基础上,加大对普查数据的开发利用,充分发挥普查的社会效益。全面完成全县303个普查区、442个普查小区,7231家法人单位、465家产业活动单位、33570户个体经营户的单位清查、入户登记、资料审核、数据处理及上报等各项技术性工作,取得明显的阶段性成果。编发《2008年玉环县第二次经济普查简明资料》,县第二次经济普查资料开发应用工作还在持续,计划邀请社会各界人士参与经济普查调查研究工作,为全县经济社会发展出谋划策。

【各项调查工作有效开展】 实行统筹兼顾,开展各项调查。在认真完成各专业定期报表、年报等常规工作任务的同时,按照市局统一部署,全面开展各项调查工作:开展全县第二次R&D资源清查工作,全面掌握县R&D活动的总体规模和分布情况,研发队伍规模和素质状况,研发资源投入、成果及产出效益情况,为监测和评估全县自主创新能力和创新建设进程提供依据;开展城乡划分清查工作;开展全县妇女儿童状况监测调查;开展全县1%人口变动和劳动力抽样调查;开展全县非公有制企业人才资源状况调查;开展万人评组织工作调查;开展粮食生产监测统计调查等。

【统计文化建设不断推进】 丰富内容形势,推进文化建设。落实市局统计文化建

设各项举措,组织参加全市统计系统首届运动会,获优秀组织奖。全市首创的“统计大讲坛”延伸到农村基层,郑福祥局长在清港柏台村作《科学发展观与当前经济形势》主题讲座,与村民进行座谈交流,探讨该村当前及未来的经济发展模式,以统计的视角,对村域经济发展提出相应建议。还邀请县科技局徐君义作主题讲座。

出版《数字见证玉环60年》,以详尽的数据、丰富的图表,浓缩玉环60年风雨历程,全方位记录玉环各方面取得的成就。宣传、统计文化建设有新业绩,16篇文章(含信息、诗歌、散文)被台州市局“县市新闻”和“统计文化”专栏录用,6篇统计文化信息被国家统计局“统计文化”专栏录用。通过灵活多样的方式展示现代统计的活力和魅力,全面增强统计人的凝聚力,丰富统计文化建设。

【统计法制建设显著加强】 执行依法治国,促进法制建设。围绕统计行政执法责任目标和统计工作巡查任务,大力推进依法行政工作。一是加强统计法制宣传。面向全社会广泛开展统计普法大宣传,提高全社会依法统计的自觉性。组织乡镇、部门统计人员200多人参加《统计违法行为处分规定》考试,分发《统计违法行为处分规定》小册子500份、读本300份、宣传资料200份,专送县四套班子成员及乡镇领导宣传资料100份。联合县普法办进行知识竞猜宣传活动,分发新《统计法》资料2000多份,在《今日玉环》上刊登郑福祥局长就新《统计法》实施等内容答记者问。二是加强统计法制队伍建设。加强业务培训,全面提高统计法制队伍的执法水平,全局24人具有执法证(其中14人通过全省统一考试取得行政执法证),占全局在编71%,局中层以上干部86%取得执法证。

三是加大统计执法力度。进一步转变执法理念,规范执法程序,严肃查处统计违法行为,立案查处违法案件42起,罚款总额7.3万元。进一步强化统计执法监督,确保统计执法的科学性、公正性和规范性。四是组织开展统计巡查工作。规范基层统计行为,全面推进依法行政和政务公开。

【统计队伍建设全面提升】 坚持以人为本,提高队伍素质。一是深入开展学习实践活动。贯彻落实科学发展观,把学习实践活动作为推动统计工作的重要机遇和强大动力,把学习实践活动的成果更好体现在提高统计数据质量、提高干部队伍素质、提高统计服务科学发展水平等方面。二是加强机关效能建设。制定《玉环县统计局机关效能建设责任制实施意见》,把机关效能建设各项要求融入统计工作,进一步促进机关作风转变,以县文明城市创建活动和“人民满意机关”创建活动为契机,切实增强机关干部职工的责任意识、服务意识和效率意识。三是认真抓好党风廉政建设。坚持一岗双责,严格落实党风廉政建设责任制,严格执行惩治和预防腐败体系实施纲要和工作规划,贯彻落实《玉环县统计局建立健全惩治和预防腐败体系2008~2012年工作方案》要求,申报《玉环县统计局人事管理与财务管理》防范风险项目,设立台帐,定期开展自查。四是积极探索教育新模式。制定《玉环统计局关于鼓励干部参与学力教育的规定》,通过鼓励干部职工参加学力教育一系列举措,进一步改善干部队伍学力结构,提高干部队伍文化知知识水平,优化干部队伍建设。五是进一步加大学习力度。在玉环统计内网开辟学习专栏,每周结合时事热点和统计工作重点,随时更新学习内容。定期召开全局学习会、每月重点工

作例会，观看现代农村党员远程教育网（或教育片），交流学习经验、工作体会，有效推动工作进展和统计干部队伍整体素质的提高。

（陈君岳 王 晖）

土地管理

【概况】 县国土资源局内设5个科室，隶属5个事业单位、7个基层管理所，在职干部职工112人。2009年，全县国土资源工作认真贯彻执行上级有关决议决策，贯彻落实科学发展观，全系统干部职工共同努力，发奋工作，出色完成各项工作任务，为促进全县经济社会又好又快发展作出了贡献。

【新一轮土地利用总体规划修编】 在上级统一部署下，新一轮规划修编步子加快。完成各项内外业调查工作，完成龙溪乡土地利用总体规划基数转换试点，以此为基础，全县其他乡镇、街道的土地利用规划基数转换工作全面铺开。根据建设需要，对全县土地利用总体规划进行局部调整。2009年度全县上报省政府确认“四类项目”三批，要求局部调整土地利用总体规划总面积2673.13亩，其中耕地2041.89亩，涉及基本农田1656.85亩。上报清港镇、楚门镇、芦浦镇和龙溪乡等4个乡镇18个非“四类项目”的局部修改方案，调整面积1655.60亩，涉及农用地144.40亩、未利用地1511.20亩。

【土地利用年度计划指标管理】 2009年度上级下达给玉环的新增建设用地指标1995.40亩，其中农用地1814亩（耕地1456亩），未利用地181.40亩。其中计划指标

农用地512亩（耕地360亩）、折抵指标1302亩（耕地1096亩）。全年组织上报农（未）转用计划批次5个，农用地472.80亩（耕地356.40亩）；整理批次5个，农用地991.70亩（耕地801.80亩）；使用未利用地指标507.10亩。

【建设用地管理】 2009年度共办理供地97宗，面积3023.71亩，超额完成年度2500亩供地任务。其中以划拨方式供地的23宗，面积2045.90亩；以出让方式供地的70宗，面积668.04亩。其中工矿仓储用地供地464.37亩，商服用地36.16亩，住宅用地418.84亩，公共设施用地574.28亩，公共建筑用地372.21亩，交通运输用地1142.90亩，特殊用地14.96亩。5年来的供地率分别为：2006年98.66%，2007年78.79%，2008年43.99%，2009年23.58%。2009年度共完成招拍挂出让65宗，面积439.13亩，出让金57279.44万元，成交额同比增长31%。其中工业用地出让46宗，面积337.56亩；经营性用地出让18宗，面积87.37亩；公共管理与公共服务用地出让1宗，面积14.20亩。

【耕地保护】 完成基本农田上图入库和标准农田提升工程项目区划区定界任务。连续14年保持全县耕地占补动态平衡。完成沙门镇基本农田示范区内建设标准农田扫尾工作，新建标准农田面积201亩。积极开展农村土地综合整治工作，选定大麦屿街道峰源村原居民点拆迁区为宅基地整理项目点，上报办理立项手续，该项目总面积102.9亩，规划可新增耕地99.6亩。

【解决农民建房难】 完成全县农民建房难、海岛移民安置难两项专题调研，改进农民建房审批环节，认真开展全县农村土

地综合整治工作,加快推进农民住房改造建设。2009年度分10个批次,为全县73个村的农民建房上报农转用指标607亩,比2008年翻了一番。2009年度共审批农民建房1057户、1495间、287.6亩,同比分别增长26.7%、30%和39.6%,在一定程度上缓解了农民建房难问题。

【国土资源行政执法】 2009年度共出动巡查2893次,经巡查发现违法行为790宗,涉及占用土地面积471.48亩,其中涉及占用耕地面积280.47亩,涉及违法建筑物面积199070.89平方米,现场制止757宗,当场强制拆除9宗,涉及建筑物面积1136.12平方米,配合乡镇政府组织拆除244宗,涉及建筑物面积66629.03平方米。正式开通“12336”国土资源违法行为举报专线,进一步方便群众举报违法行为。立案查处违法案件244宗,涉及土地面积283.65亩,其中耕地203.10亩;已办结案件235宗,结案率96.31%,涉及土地面积271.65亩,其中耕地面积195.6亩,涉及应拆除建筑物面积66341平方米,应没收建筑物面积64349平方米,收缴罚没款371.92万元。受理群众初信初访89件,其中来信83件,接待群众来访6批/11人次,信访案件办结率97.7%;办结信访积案15件,办结率100%;办结县领导大接访转办件8件,办结率100%。在全省国土资源信访积分排名中列第42位,台州市首位。组织开展6·25土地日、“百场电影进农村”、村级干部国土资源法律培训等多项宣传教育活动。

【矿产资源管理】 2009年度共办理采矿许可证登记5个,注销登记18个。新设置工程专用矿山2个,挂牌成交经营性矿山3个,报市局审批涉矿爆破项目6个,县本级审批涉矿爆破项目16个。全县持证矿山12

个,省发证5个,市发证1个,县发证6个,未超出上级要求的13个矿山指标总数。收缴采矿权出让金979.59万元、矿山自然生态环境治理备用金352.19万元、矿产资源补偿费330.99万元。抓好矿山生态环境治理工作,完成玉城街道南山废弃矿山治理工作,累计完成需治理废弃矿山12家任务。编制完成《玉环县地质灾害防治规划》,向隐患点周边群众、单位发放防灾明白卡44份、避险卡270份,完成坎门大山墩南侧公路滑坡、清港村潜在岩体崩塌、清港芳杜水库坝西公路边崩塌、坎门后沙东头山等4个地质灾害点的工程治理,完成海山乡南滩村洪溪坑滑坡隐患点搬迁避险任务,共搬迁22户75人。未发生因地质灾害造成人员伤亡事件。

【地籍管理】 2009年度共完成土地登记14404宗,其中办理设定登记1680宗,办理变更登记9465宗,办理注销登记3259宗。共发放土地证7810本,其中集体土地使用证1538本,国有土地使用证6272本。共办理土地使用权过户变更登记2416宗,抵押登记1555宗。基本完成全县第二次土地调查工作。

【征地管理】 完成征地补偿标准调整,成立县征地补偿争议协调工作领导小组,进一步完善征地协调保障机制。全年组织编报征地10个批次,总面积2109.50亩。其中已批准5个批次,面积941.50亩(包括征收集体土地402.28亩、收回国有土地421.94亩、使用集体土地117.28亩),应付补偿款4077.42万元均已足额支付。

【队伍建设】 深入学习实践科学发展观,扎实完成各阶段任务,进一步提升科学管理、统驭全局、服务中心的能力。集

中精力开展“服务企业、服务农村”活动,解决涉及土地方面的群众和企业迫切要求解决的问题共123件。大力开展民主评议行风活动、创建人民满意机关和人民满意基层站所等活动,顺利通过县人大行政执法评议。严格落实党风廉政建设责任制,层层签订责任状,设立中层干部廉政管理档案,不断强化反腐倡廉教育,开展廉政风险防范活动和“廉政文化进家庭”活动,切实筑牢廉政防线。

(王 斌)

工商行政管理

【概况】 2009年,玉环县工商局以保市场主体、保经济发展、保市场秩序为首要任务,坚持科学发展,积极履行职能,全力助推地方经济发展,全面深化监管模式转型,大力加强食品安全监管,扎实开展学习实践科学发展观活动,工作取得明显成效,分别被台州市工商局、玉环县委县政府评为工作目标责任制考核优秀单位,被省人力资源和社会保障厅、省工商局评为全省工商行政管理系统先进集体,被省工商局党委荣记集体三等功。

【市场主体、商标有新增长】 全年新发展各类市场主体5804家,其中有限责任公司745家,农民专业合作社103家,合伙企业41家,个人独资企业126家,个体工商户4682家。全年共受理核准以农村土地承包经营权作价出资的农民专业合作社3家,土地出资总额83.835万元,入社土地面积15亩,涉及农户11户。全县共有各类经济主体40771家,其中有限责任公司5447家,非公司企业法人1249家,外资企业116家,农民专业合作社409家,合伙企业714家,个

人独资企业2126家,个体工商户30103家。全年商标注册申请1053件,新增核准注册商标3449件,其中国内注册商标2693件,国际注册商标756件。新增中国驰名商标3件(行政认定2件,司法认定1件)、浙江省著名商标2件、台州市著名商标9件,“楚门文旦”成为台州市第一件农产品驰名商标,全县拥有有效注册商标8849件,中国驰名商标15件(含司法认定12件),省著名商标24件,市著名商标63件,省级商标品牌基地3个,市级商标品牌基地3个。在2009中国商标发展百强县榜单中玉环位列27位。

【实现监管领域新突破】 坚持“攻大奸戒小过”的执法理念,以重点领域和新领域案件为突破口,有效维护市场经济秩序。首次查处超市“糖果代币找零”案,作出法定最高处罚1万元的行政处罚,引起社会强烈反响;针对社会各界长期反映的在申请抵押贷款过程中被银行强制收取或变相要求收取各种不合理贷款费用的情况,在县纪委、县纠风办支持下,在全面调查并取得确凿证据的基础上,对工行等3家金融机构在发放贷款中利用独占经营优势地位强制或变相要求借款人购买人寿保险、缴纳理财咨询费、收受保险公司手续费等不正当竞争行为进行立案查处,涉案金额4150多万元,在全省尚属首例。充分运用宣传、培训、提示、建议、约见、警示、告诫等多种非强制性行政指导手段,积极推进柔性监,消费维权领域行政指导工作走在全省前列,在省局会议上作经验交流。

【食品安全监管上新台阶】 “四位一体”食品安全检测体系日趋成熟,全年共检测市场食品44554批次,检测项目11个,

合格率96%。非农残项目的检测25545批次,占总批次的57.3%,复核比对534批次,销毁或无害化处理不合格食品6360公斤,立案查处检测不合格食品案件26件。开展流通环节食品安全专项执法月活动,查处食品安全违法案件44件,查扣假冒经销石梁啤酒740箱、假冒长城葡萄酒280箱、假冒旺旺碎冰饮料260箱、仿冒包装乌牛酒1110箱。为推进《食品安全法》的贯彻落实,实施流通领域食品“一票通”制度,督促经营者履行《食品安全法》规定的对所经销食品的查验义务。从8月份开始,组织实施食品安全“溯源行动”,从检查小食杂店着手,对问题食品的来源采取向上倒查的方式,实现对全县小食杂店、批发商或供货商的食品进货来源和销售去向的追溯检查,基本掌握全县范围各种食品的流通源头,增强食品安全防控和保障能力。

【助动经济发展有新举措】 开展以维护企业商业秘密、商标专用权等知识产权为主要内容的“维权助企”行动,协助全县50家重点企业建立知识产权保护机构,指导企业与员工签订保密合同3351份,与委托加工企业签订保密合同443份。开展“抵押物登记特别服务”活动,破解中小企业融资难,全年办理抵押物登记764件,抵押物价值1024945万元,主债权金额818232万元,其中动产抵押63件,抵押物价值58831万元,主债权金额24412万元,涉农抵押4件,抵押物价值4021万元,主债权金额2524万元。以发展订单农业为切入点,积极拓展服务效能,促进农村经济发展和农民增收。全年以清港特色农业基地、芦浦渔业基地及干江水果、盘菜基地为主的农业订单合同签约1.2万余份,累计订单合同金额42000万元,实现农户人均净收入2.5

万元。

【队伍建设更加和谐】 参加第二批学习实践科学发展观活动,在活动中发挥工商职能,精心设计载体,“四项举措服务农民专业合作社发展”、“品牌下乡”、“百名干部联百家民企”等多项学习实践成果在县委学习实践领导小组办公室简报刊出;开展星级文明规范工商所创建活动,坎门、楚门、城关、陈屿巩固深化“三星级”文明规范工商所创建成果,确保不滑坡。清港工商所创建“四星级”文明规范工商所顺利达标,队伍建设实现新跨越。打造廉政风险防范新平台,推进廉政风险防范项目化管理工作,在台州市工商系统专题会议上作经验介绍,在全市工商系统年度党风廉政建设责任制考核中,玉环工商局名列前茅,被县直属机关工委评为党建工作先进单位,县工商局经检科在全县关键岗位重点监督绩效考评中名列执法类(共24个部门)第一名。

(吴敏凌)

质量技术监督

【概况】 2009年,县质量技术监督局紧紧围绕上级和县委、县政府的中心工作,坚持“一切为了发展、一切围绕发展、一切服务发展”的工作理念,认真贯彻落实科学发展观,充分发挥职能作用,大力推进“四大质量安全攻坚行动”,为促进玉环质监事业的科学发展和构建和谐社会作出积极贡献。

【名牌培育】 坚持质量兴县,品牌立业,大力实施名牌培育质量提升战略,优先培育科技含量高、质量基础好、拉动作

用大的产品。2009年共组织36家企业申报台州名牌产品（新申报17家），27家企业申报浙江名牌产品（新申报18家），新增浙江名牌产品10个、台州名牌产品14个，实现服务业名牌零的突破。全县共有中国名牌产品3个、国家免检产品21个，浙江名牌产品40个、台州名牌产品82个，名牌总数位居台州市第一，在全省领先。

【质量工作】 建成2800平方米的玉环县名牌产品展示中心，集中展示全县七大行业80多家名牌企业的风采。2009年6月份正式揭牌后，接待了台州市委陈铁雄书记、省质监局唐全东副局长等领导以及山东、湖南等多个外地党政考察团。开展“质监开放日”活动，相继组织县人大代表、政协委员、中小學生专场参观，接待参观考察人员3000多人次。在台州市率先出台《玉环县县长质量奖评审管理办法》，开展县长质量奖评审工作。开展创建质量先进乡镇（街道）活动，玉城、坎门、大麦屿街道和清港镇被评为台州市质量先进乡镇（街道）。质监局被台州市政府评为台州市质量工作先进集体。

【标准化工作】 深入实施标准化战略，块状产业质量提升工作取得成效，全县规模上企业可采标产品全部完成采标，新增参与制订国家标准2个，县内企业参与制（修）订国家、行业标准28个，其中参与制订国家标准3个、行业标准11个，参与修订国家标准4个、行业标准10个。制订并推广实施眼镜行业弹簧、铰链配件联盟标准，该项目入选省第一批块状产业标准化项目。2009年，完成企业标准备案35只，培训标准化人员774人次；无公害青蛤标准化养殖推广示范、沿海设施葡萄标准化栽培推广示范等项目顺利入选2010年省级农

业标准化推广示范培育项目；2家企业通过3A标准化良好行为确认，10家通过1A标准化良好行为确认。

【计量工作】 高度重视民生计量，开展电子计价秤专项整治行动，率先在全省推行液化气充装计量不足先行赔付，对液化气充装不足部分先由质监局“双倍”赔付，再依法追究充装单位相应的法律责任，切实维护消费者合法权益，引起《中国质量报》、《中国质量技术监督》、中国质量新闻网、《质量时刊》、《台州日报》、台州政府网等各级各类媒体的高度关注。

【产品质量】 2009年，全县经济发展困难重重，但产品质量安全保持稳定态势。全年安排国家级监督抽查10批次，合格9批次，批次合格率90%；省级监督抽查396批次，合格363批次，批次合格率91.7%，连续4年保持90%以上。全县未发生食品安全等级事故和区域性产品质量问题。监管中发现的行业性、区域性质量苗头性问题不容忽视，部分行业制假售假行为仍时有发生，2009年查获违法行为149起，违法货值227万元。

【特种设备安全】 针对起重机械安全事故多发的态势，开展简易升降机专项整治、市县两级联动检查特种设备、节前特种设备安全大检查等行动，深化特种设备隐患排查治理，严格特种设备使用登记，及时更新特种设备数据库。全面推动落实特种设备安全企业主体责任，进一步规范和加强特种设备使用企业安全管理基础建设。采取分乡镇轮流培训的形式，集中开展全县特种设备使用单位主体责任培训以及特种设备安全知识培训，共培训18期

1116人,出动检查人员483人次,检查特种设备使用单位427家,检查特种设备1279台,发现存在安全隐患的单位267家,发出安全监察指令书267份,立案查处31起,有效地排查了多起特种设备安全隐患。

【食品安全】 开展打击使用非食用物质和滥用食品添加剂专项整治,进一步加大食品质量安全源头监管力度,加强对获证企业后续监管,督促企业持续保持获证条件。2009年共出动检查人员400多人次,巡查回访获证企业380多家次,发现问题100多起,全部按要求整改到位。强化监督检查,全年共抽查食品164批次,监督抽查食品生产加工企业是监管企业数的2.3倍,对不合格9批次食品全部按规定进行后处理,后处理率100%。2009年,新办食品生产加工企业全部取证,换证企业3家,应取证企业取证率保持100%。

【“十小”整规】 开展小作坊整规,按照“政府牵头、部门联动、乡镇配合”的工作机制,联合乡镇(街道)及相关职能部门对全县屡禁不止、屡打不绝的无证照豆制品、米面小作坊进行取缔。通过分类整规,全县22家有照小作坊规范率91%。充分发挥县“十小”整规办的作用,主动牵头,主动协调。全县有9个乡镇(街道)整规率达90%以上;6607个“十小”行业经营点有6284个符合标准规范,完成率95%,超额完成市里提出的“一个70%,一个90%”工作要求。

【技术机构】 加大基础设施投入力度,投资5000万元、建筑面积2万平方米的集信息中心、展示中心、研发中心和监管中心于一体的新质检大楼正式投入使用;质检中心66个产品、102个参数、52项计量校准

通过国家实验室认可,68个产品与参数通过计量认证扩项,41个产品与参数通过书面确认,消防设施检测扩项以及铜分集水器等68个检验项目扩项获市质监局批准,进一步提升了服务企业的能力。大力开展“千家企业质量帮扶”活动,分别对食品类生产企业、家具行业开展帮扶活动,积极参与节能减排、资源节约、环境保护行动,通过向企业提供产品质量诊断分析、提升企业能耗计量水平,推动技术机构服务创新。

【队伍建设】 深入学习实践科学发展观,积极开展“双服务”和“两个年”活动,切实提高质监队伍综合素质和工作能力。继续大力实施交叉检查制度,对全局所有科室实行重点监督、绩效考评制度,增强效能建设的自觉性和积极性,提高办事效率和服务水平。精心挑选25家生产加工企业作为党风廉政建设行政效能监察联系点,进一步落实党风廉政建设责任制。严格执行“四条禁令”,加快信息化建设步伐,积极打造“阳光质监”和“效率质监”,全年未发生一起效能投诉案件,信访件办结率100%。2人代表市质监局参加全省质监系统第二届技术机构技能大比武暨青工技能竞赛,获“浙江省优秀青年岗位能手”荣誉称号。

(陈 策)

安全生产监督

【概况】 县安全生产监督管理局是负责全县安全生产综合监督管理的政府工作部门。在编人员22人,内设办公室、社会安全监督科、工矿企业安全监管科、危险化学品监管科和行政审批科5个科室;下属单

位有安全生产监察大队和安全生产咨询服务中心。2009年,安监局以有效防范各类事故为目标,以事故多发、易发行业(领域)安全监管为重点,以开展“安全生产年”活动为主线,扎实推进安全隐患排查治理、安全执法、安全宣教、安全基层基础建设等各项工作,实现全县安全生产形势总体稳定。

【精心组织“安全生产年”活动】 在全县范围内组织开展以推进安全生产执法行动、安全生产治理行动、安全生产宣传教育行动“三项行动”和加强安全生产法制体制机制建设、安全生产保障能力建设、安全监管队伍建设“三项建设”为主要内容的“安全生产年”活动。

【层层落实安全生产责任制】 深化细化安全生产目标管理考核责任状内容,严格安全责任考核。继续在乡镇(街道)推广实施全员安全责任制,完善安全生产网格化管理。督促各部门、乡镇(街道)、企业、村居、学校以及各类生产经营单位层层落实安全生产责任制。2009年,组织签订安全生产目标管理责任书7959份。

【扎实推进安全隐患排查治理】 对30家(处)省、市、县三级重大隐患进行挂牌整改,在17个行业、领域开展深化隐患排查治理活动,2009年,全县共排查治理隐患单位5622家,排查一般隐患8078项,已整改8078项,整改率100%;排查治理重大隐患32项,已整改销号32项,整改率100%;打击非法建设、非法生产、非法经营260处;落实治理资金3150万元。

【安全专项整治和重大隐患整改】 根据市统一部署,在全县船舶修造、工业企业

用电、危险化学品、道路交通、海洋渔业等五大事故多发和安全隐患集中的行业和领域部署安全生产专项整治,针对特种设备事故多发、家具企业安全隐患集中等实际,在固定式简易升降机、家具企业消防、矿山三个领域开展专项整治。各牵头单位制定工作方案,明确责任,层层落实。5月16日,县安委办召开全县安全生产专项整治和隐患排查治理工作会议,专门对两项工作进行再动员、再部署、再落实,由专业人员对整治和治理工作进行业务指导,推进效果比较明显。

【深入开展安全生产专项整治】 加大重点行业领域及事故多发易发领域安全专项整治力度,开展道路交通、船舶修造、企业用电、起重吊装、危险化学品、海洋与渔业、木业(家具)企业和建筑施工等八项安全生产专项整治,改善安全生产条件。

【加大安全执法力度】 实施安全生产行政执法权委托,将部分安全生产行政执法权限下放给9个陆上乡镇(街道)及经济开发区,延伸执法触角。开展高危行业领域“警钟”系列专项执法行动,对危险化学品非法生产非法建设、危险化学品经营储存、矿山企业安全生产、船舶修造企业安全生产以及企业“三级”安全教育培训、特种作业人员培训、持证上岗情况进行执法检查,共开展执法行动156次,出动执法人员600多人次,行政罚款7万元,没收违法所得46910元。

【严格安全许可审批】 按照安全生产许可实施办法规定,严格安全生产准入条件,严把行政许可审核、审批关。为方便企业和有关单位办理安全许可审批,安监

局专门设立了行政审批科,10月份进驻为民服务中心,统一办理矿山、危化品和烟花爆竹安全许可、备案等相关事项。

【强化矿山和危化品安全监管】 开展矿山和危化品安全隐患排查和专项整治,集中治理安全隐患。坚持矿山企业一月一巡查制度,强化危化品日常安全检查,严厉打击矿山违规操作和危化品生产经营储存中的违法行为。积极推进矿山和危化企业达标活动,改善企业安全生产条件,实现本质安全。加大重大危险源监控力度,督促企业落实防控措施,严防事故发生。

【突出烟花爆竹安全监管】 按照“科学布局、合理安排”的原则,严格筛选2010年春节烟花爆竹零售点152家,实行集中办证、送证下乡。建立完善烟花爆竹许可销售、交纳保证金、签订承诺书、售后回收等工作制度,加强日常巡查和节日集中检查,严厉打击非法储存、销售烟花爆竹行为。2009年,查处非法储存、销售点49个,缴获烟花爆竹2679箱,确保烟花爆竹销售全过程安全无事故。

【严肃安全生产事故查处】 对发生安全生产事故的企业,一律按照《安全生产法》、国务院493号令和市政府92号令要求,依法追究相关单位及责任人的责任,实行严格的停产整顿措施、严格的全员重新培训制度、严格的行政处罚措施,规范停产停业整顿后的复验收程序,做到依法行政。2009年,查处生产安全事故案件17起,作出行政处罚15起,罚款143.6万元。

【加强安全宣传教育】 以“安全生产月”和安监系统“百千万”企业安全服务

专项行动为契机,积极开展安全法律法规等安全知识宣传。制作近年来典型安全生产事故汇编图册,在全县重点工业园区、外来人员聚居地等地方巡展。编印22000份《公民安全常识读本》,定制安全广告伞和安全环保袋分发至各机关、企业、村居、学校等。举办“安全在我心中”演讲比赛,组织消防安全应急救援演练,通过开展咨询日活动、知识竞赛等方式全面提升群众安全意识。

【实施安全培训】 在前几年开展全员培训基础上,进一步加强基层安监员、企业主要负责人、安全管理人员和特种作业等人员的培训。2009年,组织并配合上级部门举办乡镇安全监察人员和法制员培训1期,参训54人;生产经营单位主要负责人培训4期,参训1085人;危险化学品操作人员培训班2期,参训308人;电工培训班和取证电工复审考核培训班2期,参训146人;烟花爆竹零售人员培训2期,参训296人。

【夯实安全生产基层基础】 指导乡镇(街道)安监中队落实一张安全生产分类管理动态表、一张辖区企业分布图、一套安全生产管理制度、一套安全生产管理台账、一个企业基本情况数据库等“五个一”基层基础管理工作。继续在危化企业、机械行业推广安全标准化活动,探索建立企业安全标准化工作长效机制。加大安全投入,强化公共安全基础设施建设,完善重特重大事故及重大危险源的应急救援预案和装备,定期组织应急救援演练,提高安全生产应急救援能力。

(黄 艳)

食品药品监督

【概况】 2009年,县食品药品监督管理局以深入学习实践科学发展观为总载体,按照“改善民生,保障公众饮食用药安全;服务发展,推进医药产业转型升级”的总要求,抓住民生、监管、服务、队伍四大核心,保持各项机制建立的延续性和稳定性,着力监管的科学性和先进性,较好地完成食品药品监管各项工作任务。民生工程深入推进:陈屿等5个乡镇顺利通过市级食品安全示范乡镇考核,全县乡镇示范率100%;45所公办学校食堂100%定点配送,民办学校食品配送工程已经启动;填补出海渔民用药管理盲区,惠及海上捕捞渔民近万人。监管效能不断提升:办理案件61起,结案60起,移送司法机关处理1起,刑拘1人;涉案金额51.56万元,其中10万元以上案件1起,罚没款155.24万元;全县食品药品安全形势持续稳定,未发生等级食品药品安全事故。服务发展取得突破:成功举办全国无菌医疗器械自动化装备制造论坛,争取到中国唯一的无菌医疗器械自动化装备制造产业基地落户玉环;在药品零售企业设置中医坐堂医诊所试点;医药产业在金融危机中逆势上扬。队伍建设持续改善:2个科室在全县关键岗位绩效考核中取得较好成绩;队伍结构专业化程度进一步提高,首例行政复议和行政诉讼以该局胜诉结案;通过市级文明单位考核验收;党风廉政建设和效能建设继续保持零投诉、零通报。

【抓好食品安全综合协调】 起草全县食品安全工作意见及重点工作分解。巩固国家级食品安全示范县创建成果,组织指导

陈屿、沙门、干江、鸡山、海山等5个乡镇全面创建市级食品安全示范乡镇。联合质监、卫生等5个部门开展专项整治,取缔非法豆制品生产窝点和11家黑米面加工作坊。继续抓好食品信用信息体系建设等九大基础工程建设,食品抽检合格率居全市平均水平以上。被评为2009年全省食品安全委员会办公室先进集体。

【推进学生食品配送】 按照“横向配送面上拓宽、纵向配送链上做实”的工作方针,结合学校食堂改造工程,大力促进学校食品配送工程提质扩面。对第一层次全县45所实行100%定点配送的公办学校开展配送成效评估,及时纠正、解决配送矛盾,对配送企业主体资质开展复审,实行优胜劣汰,配送产品连续抽检2次以上不合格的,取消其配送资格。延伸配送范围,扩大至民办学校和幼儿园,全县230所私立托幼机构食堂改造工程启动。学校食品安全保障水平全面提升,11万师生员工身体健康和生命安全得到有效保障。

【加强出海渔民用药管理】 针对全县800多艘渔船1万多海上捕捞渔民安全用药缺乏保障,进行为期2个月的调研,协调海洋渔业、卫生等部门,联合出台加强出海渔民安全用药管理系列政策,每艘渔船配备兼职卫生保健员,统一培训;确定14家渔船方便药箱购药定点单位和8大类46种以OTC药品为主的常用药品,向渔民统一发放购药卡,渔民持卡购药优惠10%;建立渔民健康档案,每年6~9月休渔期,进渔村、上渔船开展渔民医药知识宣传。

【完善行政执法与刑事司法衔接机制】 集中精力强化案件溯源,针对查获的邮寄假药案,稽查人员联合县公安局侦查员,

几度远赴河南省濮阳市台前县实地侦查,在当地药监局和公安局的配合下,成功捣毁制假窝点,逮捕不法分子2人。并通过案件专题报道和老年群体集中宣传,取得较大社会影响力。该案件作为联合执法的典型在台州电视台“台州警视”等栏目播出。协同公安局抓获假“采乐”跨区域流窜作案团伙;采用蹲点、跟踪等方法,成功破获“平息散”邮购分销假药案,并及时召开新闻发布会通报案情。深化行政审批工作,实行许可前网上公示制度,全年共受理药品经营、医疗器械经营、执业药师注册等行政许可事项167项,其中新开办20家、变更81家、换证48家、注销9家、执业药师注册9人,查获骗取行政许可案1起并移送市局处理。

【实行日常监管差别化管理】 根据上年度药械生产、流通、使用三大环节企业信用等级和违法记录,在日常检查100%覆盖前提下,对低信用等级企业增加1~2次的重点督查和跟踪检查。重点开展一次性使用无菌医疗器械灭菌工序和成品出厂检验、注射用丁基胶塞系列药包材产品原辅投料使用、角膜接触镜、特色门诊药品使用、中药注射剂药品质量安全、化学药品制剂生产企业原料药等专项检查。日常监管有序推进,开展药品、药包材、医疗器械生产企业系统检查28家次、重点监督巡查41家次,检查药品经营企业172家次、医疗机构288家次。落实药品日常监督抽样41批次,中药专项抽检22批次,评价性抽检26批次,医疗器械抽检28批次。继续保持一次性无菌医疗器械产品质量国家监督抽样合格率100%。对浙江医药公司经营的特殊药品实行每季度一检查、每周一监控,全年未发生流弊事件和药源性兴奋剂事件。召开全县药品不良反应成员大会和专

家组会议,落实ADR监测中心人员岗位责任,共上报药品不良反应报告376例,医疗器械不良事件35例。进一步深化家庭过期药品回收工作,全县共设立回收点31家。针对媒体违法广告回潮现象,通过增加监控频度和发动网络舆论相结合,发送建议书4份。

【加快推进规范化和信息化管理】 加大药械生产监管力度和企业基础信息备案管理,建立健全一户一档的生产企业基础档案,及时督查收集4家药品生产企业和14家药包材生产企业年度质量分析报告;督促药品生产企业严格按GMP要求进行生产;深入抓好医疗机构医疗器械规范化管理,对医疗机构植入性医疗器械进行系统检查,县级医疗机构实现常用医械“备货”管理,做到先验收再使用,口腔科实现口腔义齿使用登记规范化,并依据《浙江省医疗机构药品和医疗器械使用监督管理办法》对一诊所未按规定建立医疗器械购进验收记录作出行政处罚;开展医疗机构医疗设备监管主题实践,完成辖区内5家医院类医疗机构急救医疗设备管理状况和存在问题的摸底性调研,形成监管讲义。进一步推进监管信息化,药械生产企业及时更新上报企业注册等基本信息或变更情况;督促涉药单位实现购进药品上传,3家县级医疗机构、2家中心卫生院、2家药品连锁企业、城区药店和乡镇(街道)所在地及农村药品零售企业均实现购进药品数据对接,实现实时监控;玉环医药有限公司已实现药品储存温湿度远程监控。继续深化农村药品“两网一规范”建设,全面推进小药店、小诊所整治,整治面100%,规范率100%、提升率71%;完成2009年度农村药品安全评估报告,在全县所有乡镇卫生院实行药品统一采购配送,建立含600多种

常用药品的用药目录,其中88种实行零差价销售;大青岛和洋屿岛药品配送点被列入全县医疗卫生服务体系,继续实施经费补助,切实缓解海岛百姓看病贵难题。

【深化企业质量管理规范】 在医疗器械重点生产企业全面推行质量授权制,逐步完善覆盖从企业法定代表人、质量负责人、管理人员、技术人员到一般从业人员的责任体系和企业内部监督考核机制。执行违法企业负责人约谈制度和典型案件通报制度,加大对药品经营企业违法违规信息公示和失信行为惩治力度,形成内控与外力相结合的企业诚信守法、重视质量安全的有效机制。开展药械生产企业质量管理人员、医疗机构涉药人员、药品流通经营、口腔科医疗器械使用等四大专题培训以及行政相对人分层专业理论和法律知识考核;成立角膜接触镜零售专业组,开展验配人员技能大比武,测评结果均列入年度信用等级评分依据。出台《玉环县药品购销监督管理办法》,促进企业建立和落实药械购进渠道、储存环境、处方药销售等重点环节以及药品购销票据的管理。

【服务药械产业转型升级】 积极向县政府和有关部门反映无菌医疗器械及装备制造业的集群优势,争取将建立自动化装备制造园区列为“101培大育强工程”首个重点项目。根据年初调研排出的13个医药企业重点服务项目,对新开办企业、新研发产品、新技改项目、新质量认证提前介入,及时服务,为医药产业转型升级创造良好政策环境。主动争取上级部门和中国医疗器械行业协会支持,3月23~24日,再次举办全国无菌医疗器械自动化装备制造论坛和展览会,提升全县无菌医疗器械及自动化装备产业的知名度和美誉度;6月22

日,中国医疗器械行业协会正式批复“中国无菌医疗器械自动化装备制造产业(玉环)基地”成立。走访药品生产企业,指导企业实施GMP改造,帮助化工企业向药品生产企业靠拢;组织指导医药商会及时拓展药学服务领域和项目,探索医药商业文化建设道路。

【在药品经营企业设置中医坐堂医诊所试点】 为更好地满足百姓对中医药服务的需求,兼顾药品零售行业的可持续发展,经过1年多全面调研,联合县卫生局出台《玉环县开展在药品零售企业设置中医坐堂医诊所试点工作的实施方案》,在玉城、坎门街道确定2家试点单位。由县卫生局和药监局对辖区内药品零售企业申请举办中医坐堂医诊所进行联合审核后由县卫生局审批,并由两个部门对审批设置的中医坐堂医诊所的执业活动进行日常联合监督管理。审批通过的中医坐堂医诊所报台州市卫生局备案。

【扎实推进队伍建设】 深入学习实践科学发展观,全面完成宣传发动、学习调研、分析检查、整改落实等四个阶段的规定动作,有效融合“反骄破满再立新功”大讨论,局党组先后召开民主生活会、学习会、座谈会、报告会32次。向社会各界发放意见征求表和评议表630份,共征集到各类意见、建议61条。完成《关于如何服务我县医疗器械产业转型升级的思考》和《家庭过期药品回收工作调查分析》2个专项课题调研,其中《关于如何服务我县医疗器械产业转型升级的思考》入选全县学习实践科学发展观优秀调研文章。首次开展竞聘上岗,完成4个中层职位的竞聘上岗工作。加快队伍专业化进程,及时调整和充实专业化队伍,努力使执法队伍的综合

素质、工作能力和专业化分类结构更符合科学监管的要求,全力推进依法行政第五个规划(2009~2013),首例行政复议和行政诉讼案胜诉。全面加强行政对象法律法规宣传教育和社会公众食品药品安全普及宣传,举办药品安全知识竞赛,与医药商会联合开展药品安全社区行活动,形成食品药品安全宣传“部门搭台、企业唱戏、社区配合”的新机制。加强廉政建设,继续开展防范廉政风险项目化管理,药品零售和医疗器械经营行政许可工作为2009年风险项目,实施廉情预警制度。人大、政协提案办理满意度100%。顺利通过第八批市级文明单位考核验收。

(汪蓉蓉)

盐务管理

【概况】 县盐务局是全县盐业主管部门,与盐业公司合署办公,两块牌子,一套人马。局机关设办公室、财务股、生产经营股;下设盐业配送中心、港北盐务所、坎门盐务所、陈屿盐务所。其主要职能是指导盐业生产、加强盐政管理、维护食盐专营,实行计划调销和保证全县市场碘盐有效供应。2009年,全县生产原盐21100吨,完成国家计划15000吨的140.67%;各品种盐质量合格率均达100%;全县调拨各品种盐17099.75吨,完成计划5761吨的294.74%;县内销售7073.14吨,其中小包装加碘盐1929.79吨,基本与上年持平。

【做好碘盐宣传】 2009年,继续在全县范围内开展有关盐业法规和碘盐知识宣传和普及活动。充分利用“5·15”全国碘缺乏病宣传日,会同县卫生防疫部门在县城

等主要街道开展以“坚持食用碘盐,享受健康生活,提高儿童智力”为主题的食用碘盐知识讲解和咨询,发放碘和健康宣传册2万多份,盐业法规70多份,张贴标语50多张。分批深入社区、农村、海岛进行宣传,并就碘缺乏、碘过量等问题请专家进行讲解。利用各种宣传工具,经常性地在农贸市场、乡村集镇、居民区进行宣传,张贴碘普及科学图片,使广大群众真正了解碘缺乏的危害性。

【加强盐政管理】 狠抓堵源头管市场工作,采取打击、处罚、教育相结合的方法,有重点针对性地对走私分子进行坚决打击。5~6月份,局领导亲自带队,深入场区配合盐政缉查人员日夜巡逻,设卡堵截,造成强大的心里攻势和管理力度,经过2个月的整治,走私状况得到扼制。组织较大规模的盐政执法检查12次,查获各类盐业违法案件21起,缉获私盐21.7吨、各种车辆14辆,收缴罚没款37519元。盐政管理到位、执法到位、措施到位,有力地打击了源头走私歪风,稳定了盐业市场秩序。

【主动文明服务】 组建盐产品配送中心,形成“一个中心、四个销售点”的营销网络,将行政事务多余人员充实到一线营销队伍,增强对零售终端市场及加工用户的监控,实现盐的配送、客户管理、盐政缉查三位一体的营销模式,改变以往“坐”商、“官”商作风,逐步向以配送为主体的现代营销方式过渡。配送人员既树立专营商品的严肃性,又体现为用户方便购买食盐的理念,努力改变服务方式、服务态度,只要用户一个电话,就马上送盐到户,窗口人员主动延长服务时间,双休日专人值班,开展文明经商,尽量方便

群众购买，全年由配送中心直接送达用户的盐产品达1800吨。

【落实科学发展观】 按照“党员干部受教育，科学发展上水平，人民群众得实惠”的总体要求，明确四大目标：一是提高认识。使广大党员干部特别是领导干部进一步加深对科学发展观的理解，在“要不要科学发展，能不能科学发展，怎样科学发展”等重大问题上形成共识。二是解决突出问题。不断深化“服务农村、服务企业”工作，着力解决党员干部党性党纪党风方面群众反映强烈的突出问题，着力破解长期积累的矛盾和问题。三是创新机制。着重建立体现科学发展观的规章制度，努力为贯彻落实科学发展观营造良好的政策制度环境。四是促进科学发展。形成努力谋划科学发展的正确思路、领导科学发展的实际能力、促进科学发展的政策措施，增强党性修养，促使盐业在科学发展的道路上实现新的跨越。

（徐爱民）

2010 年鉴
玉环

城建·环保

建设规划

【概况】 2009年,县建设规划局坚持以科学发展观为统领,紧紧围绕建设温台沿海产业带重要战略枢纽目标,以规划建设事业科学发展为主线,以重点项目建设为抓手,以推进城乡一体化为突破口,以启动“省级园林城市”创建、开展“双服务”等系列活动为载体,强化干部职工队伍建设,攻坚克难,逆势奋进,全力抓建设、促民生、保稳定,较好地完成了年度确定的各项任务。

【城乡规划体系】 规划编制有序推进。在县域总体规划基础上,开展县域城市空间发展战略研究,重新明确玉环在区域中的战略地位,进一步研究新时期县域发展方向和目标;加强对外交通联系,科学划分县域各功能片区定位,着手编制县域综合交通规划,港南、港北和港区分区规划。完成珠港大道两侧控规及城市设计,县城40号、25号B区块及周边地块控规编制,着力优化重点地段城市空间。规划管理不断完善。进一步推进“阳光规划”,完善城乡规划公示制度,制定《玉环县城乡规划公示管理规定》。优化服务审批环节,深入全县镇乡、村居开展村庄规划编制、农民建房审批等规划业务知识培训;建立规划与土地例会制度,实行规划监察月例会制度,强化规划审批和批后规划监管,加大房地产和重大建设项目跟踪检查力度,有力促进工作联动推进。测绘管理能力明显增强。以测绘资质升级为突破口,大力推进标准化建设,顺利完成ISO9001:2008质量管理体系认证。编制“数字玉环”地理信息公共服务平台建设

实施方案;建设GPS参考站,完成土建工程;加强永久性测量标志保护管理,16座省级测量标志点圆满通过省测绘局验收,成为全省首家通过测绘验收单位。结合测绘宣传活动,大力开展地图市场、保密成果专项检查,致力优化环境,服务建设大局。

【城市建设】 重点工程扎实推进。鹰东环海路竣工通车;双港路延伸1号、2号桥梁建成,茶山以北路段基本平整,累计完成总工程量35%;绕城公路完成工程量94%以上;纬一路东段基本完成全线地下管道埋设、沥青浇筑、人行道铺设和桥梁施工,累计完成总工程量的97%。车站南路工程进程过半,机电园区兴业路、公安大楼南侧道路完成建设。李家安置小区一期工程主体完成,人才公寓、海都花园二期竣工;启动2.1万平方米一期经济适用房、廉租房建设,完成桩基工程量的80%。配套建设有序开展。以省级文明城市、园林城市创建为契机,组织编制城市绿地系统规划,大力实施城区绿化、乔木进城,新增园林式单位、小区10家,新建西青岭公园、三合潭花园等处绿化2万平方米。完成沙门污水处理厂建设,并进入调试;加快港南、港北污水干管对接步伐,完成楚门家具城至收费站污水干管3.78公里、泵站沉井和配电房主体施工,约占工程量的80%。完成玉兴西路绿化带拆除和路面拓宽;新建城区停车点11处、泊位813个;县果蔬批发市场竣工,功能环境进一步优化。

【民生保障项目】 推动住房保障体系建设。修编《玉环县城市低收入家庭住房保障规划(2008~2012)》;开展新增廉租保障对象调查审核,核发年度廉租住房保

障对象货币补贴135户31.34万元；归集廉租住房保障资金6225万元。拓宽住房公积金覆盖面，新增非公企业缴存人员400人；完成全县第二批193人退休干部住房补贴审核，兑现资金997万元。大力推进“固房安居工程”，改造农村危旧房235户。服务新农村建设。开展农村建筑工匠专题培训；编辑《农村建筑选优方案》，免费分发到各镇乡，为农民建房提供参考；指导帮助清港垟心、干江白马岙、东渔等6个村进行村庄集中建设，树立干江垟岭省级新农村建设示范点。加大城区“三三制”工程补助力度，累计对玉城、坎门两地15个村发放补贴200万元，提高村级组织共同参与城市建设的积极性。

【行业管理工作】 房地产业管理水平逐步提高。认真贯彻国家房地产市场宏观调控政策，确保玉环房地产市场持续健康发展。全年完成房地产开发投资5亿元，房屋施工总面积50万平方米、销售面积21.3万平方米，基本保持稳中有升态势；二手房交易3261户89.75万平方米，分别增长37%和10%。启用房地产管理信息系统平台，开通玉环房地产透明售房网，全面实行商品房网上预（销）售和备案管理制度。致力健全以产权产籍为核心的房管业务体系，建成省一级水平数字化档案馆。以平安小区创建为载体，致力强化物业小区管理，开展全县旧小区改造调查摸底，推进蓝天花园封闭式改造，协助选举成立6个小区业主委员会。建筑行业监管明显加强。严格施工许可制度，规范工业园区企业工程建设，累计办理施工许可证52项，建筑面积80.6万平方米；办理竣工备案项目8个，建筑面积12万平方米。严格落实欠薪保障制度，收取欠薪保障金309万元。强化施工安全管理，落实安全生产责任制，每

季度定时组织开展一次安全生产大检查，累计检查工地136个，对20个工地进行停工整改，对现场岗位人员283人次进行记分处理。加强商品混凝土质量监督，深化住宅工程分户验收，全面开展住宅工程外窗淋水试验。有序推进科技进步，上报玉城中学迁建工程为省级建筑节能示范工程，县经济适用房项目为太阳能与建筑一体化试点项目。注重建筑企业增强竞争力、资质提升，出台重点骨干企业、优秀项目负责人评选办法；实现新增三级企业资质2家，省级招标代理乙级、智能化施工设计一体化各1家。市政公用管理有效规范。强化城区市政道路设施维护，实行专人负责制，定期清理70余公里排水管道，确保防洪度汛安全。全面清理整顿小液化气供应点，对液化气储备站实行24小时远程监控，合理布局，完成玉城、坎门集中供应点建设并投用。

【组织队伍素质】 抓学习实践。深入学习科学发展观，坚持周学习夜、月远程教育学习制度，定期邀请县讲师团成员进行专题讲座辅导；开展“优化重点工程建设环境”专题大讨论、“我为科学发展献一策”意见征集活动，干部职工思想认识进一步提升。开展“服务农村、服务基层”、“民情直通车”活动，累计召开座谈会16场，走访调研260人次，收集建议60多条，解决问题40余件，一批群众关心的焦点热点问题得到及时办理落实。重组织建设。落实党建工作责任制，严格抓好房管、质监等关键岗位监督、绩效考评。顺利完成工青妇换届改选工作。开展廉政文化进公园、入工地、到机关系列活动；深入实施防范廉政风险项目化管理，出台《构建惩治和预防腐败体系五年规划》，扎实推进惩治防腐体系建设。促满意创

建。修编便民办事指南,深化城建“333”服务、业务办理告知五项制度,进一步提高服务质量和办事效率。主动聘请离退休干部、行风监督员组成暗访组,对系统各项工作进行监督检查;完善信访接待、包案、排查、督办制度,实行目标管理;深入践行“四通工作法”,征求各方服务意见建议,广泛开展宣传,树立建设系统良好形象。

(潘翔鹏)

城市管理

【概况】 2009年,县城市管理行政执法局以深入学习实践科学发展观活动为契机,以“两创”活动为载体,以“城管百日攻坚大会战”为抓手,积极推进城市精细化管理,明显改善了市容市貌,有力提升了城市形象,全力保障了省级文明城市复评顺利通过,被市委、市政府评为市级文明单位。

【城市管理水平】 全面推行网格化管理,实施首违免罚制度,强化市容市貌监管,重点加强城区广陵路、老城中路等主要路段巡查,加大清扫保洁力度,提高机械化清扫保洁率,积极做好大麦屿港对台直航开通仪式、全国排球赛及海岛文化节期间市容市貌和环境卫生保障工作,顺利实现一、二级环卫合并。日益规范咪表泊车管理,完善咪表泊车管理等8项规章制度,落实咪表管理人员职责,发送手机温馨提示信息889条,纠正非机动车停放11340辆次。加强省道沿线管理,注重“三线”(泽坎线清港至黄泥坎隧道北侧、玉坎线、玉陈线)日常巡查。不断优化绿化养护管理,完成文旦大道两侧绿化改造和

补种,共改造绿化面积55000多平方米,城区补种和改造破损绿地2.2多万平方米,加强石榴园等绿地配套设施维护,安装车站路等路段绿化带护栏1390米。

【城管难点热点】 结合“两创”活动,开展“城管百日攻坚大会战”,加强对各种违章现象的清理整顿,有力保障省级文明城市复评顺利通过,城区市容市貌明显改善。县市容环卫管理处被评为浙江省市容环卫工作先进集体。实施“大清理”,共清理跨门面经营270多户,查处占道经营281起、流动摊点520个,清理背街小巷卫生死角、乱堆放物品及各类垃圾2800多吨,查处乱张贴3160处;实施“大拆除”,查处“双违”案件836起,面积28.6万多平方米,拆除城区破损陈旧的户外广告609件、灯箱93只、条幅1151条;实施“大整治”,开展文旦大道沿线环境卫生综合整治和李家村“城中村”试点整治,清理乱堆放物品、建筑垃圾等100多吨,查处城区17号小区夜排档10多家,查处占用挖掘道路和破坏绿化案件25起。

【城管设施建设】 切实加强垃圾处理工作,指导各乡镇(除大麦屿街道外)对所辖的垃圾堆放场采取覆土、封场、绿化等处理,督促北京桑德集团加快县垃圾处理中心设备改造。港北垃圾应急填埋场建成并投运,港南垃圾应急填埋场已开始施工,配套建成2座污水处理设施并投运。逐步完善环卫设备设施,做好垃圾中转站和坎门粪便处理厂的机械设备维修工作,会同县农办完成村级垃圾中转房改造前期调研工作。及时更换城区果壳箱、垃圾桶800多只。购置5吨垃圾压缩收集车1辆、8吨和5吨道路清扫车各1辆、1吨垃圾小型收集车5辆,提高了机械清扫率和垃圾收集清运能

力。深入开展亮化工程建设,开展城区公建亮化设施检修,实施部分公建亮化设施委托管理维护,完成三合潭花园、德嘉公馆、嘉汇大厦等建筑亮化规划设计审查和验收。

【利民惠民工作】 设立县前、西门社区(司法局附近)流动摊点疏导点,安置摊位近100多个;在南山村和县东社区分别设立300多平方米和700多平方米的临时菜市场。办理人大议案、政协提案21件,办结率和满意率均为100%;办理网民提出的“民情直通车”主办、协办件共13件,办理群众信访件55件。结合“双服务”活动,深化“城管四进”和“心连心”结对等活动,深入玉潭社区及浙江康博利医药有限公司等10多家联系企业和村居,召开社区“双服务”民主恳谈会;会同建设部门帮助解决双庙村村道改造、排污设施建设资金和技术等问题;帮助李家村重建党员活动室,解决城中村改造配套设施建设难题;会同有关乡镇妥善处理一些无房户及危房户的住房问题。

【城管队伍建设】 深入开展学习实践科学发展观活动,以“学习型团队”创建为载体,不断深化“你推荐,我讲评”读书活动,开展“三学(纪律作风学部队、执法水平学公安、办案质量学法院)”活动,实施理论学习、执法技能练兵等“五大行动”,邀请有关人员作纪律作风教育、执法技能和消防安全知识等专题讲座,着力加强规范中队建设;举行以“落实科学发展观,开创城管新局面”为主题的学习实践活动演讲会,观看科学发展观专题教育片《重托》;举行“我为城管执法建言献策”和解放思想、破解难题大家谈,组织“执法与管理”等执法系列大讨

论。深入开展机关效能建设活动,强化内部管理,推行绩效公示和月考勤公示制度,逐步健全效能督查试行办法等19项内部规章制度;加大效能督查力度,共发放督查通报11期。深入开展共青妇等群团组织活动,组织全体团员青年及志愿者上街进行城管法律法规等系列宣传,深入社区清理牛皮癣。参加“三八妇女节”活动和建国60周年“歌唱祖国”红色经典歌曲咏会,活跃了机关文化氛围。

(李为杰)

环境保护

【概况】 2009年,县环保局积极应对严峻的经济社会发展形势给环保工作带来的挑战,高举科学发展旗帜,坚持环保优化发展,较好地完成了全年各项目标任务,全县环境质量总体稳中有进,其中空气质量优良率为98.3%,水环境质量有所改善,人居生态环境质量不断改善。

【生态建设】 生态村镇建设取得新突破,楚门、芦浦、干江、海山被命名为全国环境优美乡镇,10个乡镇(街道)通过省级生态乡镇复查,楚门镇和清港镇垟根村被列入市生态文明建设试点单位,建成生态示范点11个、市级生态村12个、县级生态村24个;绿色系列创建有序推进,建成省级绿色社区1个、市级绿色社区2个、市级绿色学校2所、省级绿色家庭2户、市级绿色家庭18户。生态环境功能区规划信息系统建成并投入运行。加强饮用水源保护,新创建合格规范饮用水源保护区1个,消除了2起饮用水源安全隐患,完成69处农村集中式饮用水水源地环境基础状况调查和水质监测工作,坚持定期监测饮用水源

水质,监测结果表明,2009年8大水库按平均值统计,除玉潭水库为Ⅲ类水质外,其他7个为Ⅱ类水质,饮用水源水质较为稳定,均符合国家标准。

【工业污染防治】 主要污染物减排成效显著,根据市减排办最终核定,2009年全县化学需氧量排放量为3528.4吨,比上年下降8.05%,二氧化硫排放量为409.49吨,比上年下降7.25%,化学需氧量和二氧化硫减排两项约束性指标实现了较大幅度的“双削减”。到年底,全县“十一五”期间化学需氧量和二氧化硫分别比2005年削减了14.72%和14.29%。在2家企业成功实施排污权跨产业交易。电镀行业规范管理,报请县政府正式发文实施《电镀行业发展规划》,对2家电镀企业的落后生产工艺和生产线进行技术改造提升,城区6家电镀企业搬迁至县金属表面处理中心工作实质性启动;开展全县性无证电镀专项整治行动,打击取缔无证电镀83家次。在10家酸洗企业全面推广直条钢拉丝免酸洗除锈工艺。规模上工业企业废水达标整治工作全面完成并通过市级验收,家具行业污染整治通过市级阶段性验收。污染源普查工作圆满完成,本次普查全县共有9956家,普查总数列全市第2位,楚门、清港、龙溪、干江被评为市级普查先进集体,18人被评为市级普查先进个人。

【环境执法】 严厉查处环境违法行为,在全市率先成立县公安局驻环保局联络室;加强与电力部门合作,在无证电镀、土法铸造等行业执法过程中,实施断电行为,从根源上杜绝违法加工户的非法生产。建立环保约谈企业制度,全年共约谈21家企业。2009年共出动5300余人次,检查企业1325家次,挂牌督办案件1起,环境

监督员验收企业3家,作出行政处罚105起,共征收排污费719.08万元,排污申报1053家。楚门环保所被评为全市环境监察系统基层中队(所)竞赛红旗单位。推进依法行政工作,1个案卷被评为市环保系统“十佳案卷”,1篇文章获全县首届法制文学书法大赛三等奖,县局被评为2009年度全县普查依法治理工作先进集体。

【环境监测】 全面完成水、气、声环境质量监测,全年全县7个地表水常规监测站位和8个饮用水源地共获得监测数据4500多个,取得大气降水监测数据85个,噪声监测数据1145个。接受企业申报免检产品、名牌产品、清洁生产审核以及上市企业核查等委托监测40多次,共取得监测数据2000多个;完成260多家规模企业废水达标整治监测、建设项目“三同时”竣工验收监测;每季一次对全县70多家重点排污企业监视性监测,取得监测数据5000多个;城区、楚门两环境空气自动站取得监测数据1970个。全年共出具监测报告1050份,共计各类监测数据4万多个。县环境监测站在全省2009年度环境监测站考核中被评为优秀。

【环境科研】 环境监测站与浙江计量学院合作的《阳极溶出伏安法的便携式高精度重金属离子检测仪研制》科研项目向省环保厅申报立项;全局形成各类论文、调研文章8篇,其中1篇获市环保系统优秀调研报告评选二等奖,1篇获三等奖,1篇论文获县第九届自然科学优秀论文评比二等奖,监测站1人被评为省环境保护科技工作先进个人和市第三届优秀科技工作者。

【环境监测监管能力】 推进环境监测站标准化建设,进一步完善环境监测设施,

全年共投入70.5万元,添置相关设备对原有的气相色谱进行升级,购置了红外测油仪、COD恒温加热器、自动萃取器等一批监测仪器,提高环境监测能力。推进办公自动化建设,委托温州尘际软件开发有限公司开发投用环保业务综合管理系统,加强环保业务信息化管理。该系统实时整合局机关各科室和下属队、站、所的业务流程,全局信息分级别共享。

【服务发展大局】 研究出台环保“双服务”六大方面20条“新政”,全力服务经济社会发展,全年共为500多家企业减免监测费50多万元,督促环评编制单位为115个建设项目减免环评收费82万元,环保技术服务组上门为企业提供指导服务15次,为30多家县重点企业废水化验员进行免费废水分析业务培训,为50家县控以上重点污染源企业负责人进行环境法制培训。8月开始开展环保干部职工“联百村,当‘三员’”活动,除领导班子成员联片外,63名干部职工联系全县陆上9个乡镇(街道)297个村居(社区),当好村情民意调研员、环保知识宣传员、排忧解难服务员。县环境监测站被评为台州市群众满意基层站所创建先进单位;县为民服务中心环保窗口被评为县群众满意办事窗口。

【环境信访】 全年受理各类环境污染投诉767件,比上年下降19%。突出抓好“矛盾纠纷大排查大化解”、“信访积案化解年”、建国60周年维稳等活动,将5月份的第二周作为环境疑难信访件集中调处周,利用一周时间排查出25个疑难环境信访问题,已全部办结。县局被评为2009年度县信访工作先进集体。

【环保公众参与机制】 推进环境信息公

开工作,依据《环境信息公开办法(试行)》规定实施公开,自觉接受群众监督,开展环境空气质量日报和预报,及时在环保网、县“两台一报”、玉环新闻网等媒体上公告环境质量,为推进全县环境保护工作提供技术支持和科学决策依据。在县“两台一报”设立“曝光台”,对受行政处罚的案件予以公开曝光,强化公众舆论监督。创新环保市民督查组活动,邀请社会各界人士共同参与环境监管,深化和健全环保公众参与机制。

【生态环保宣传】 生态环保宣传列入2008~2012县委组织部大规模培训干部工作计划内容,共为企业、农村、中小学校、老年大学等举办各类环保知识讲座15次,为县管干部培训班作生态环保专题报告1次,县领导就生态环保主题通过网络与网民现场访谈1次,通过党员干部远程教育平台作《环境保护是重要民生问题》直播讲座1次,在远程教育平台上传环保知识内容4组。着重做好“六五”期间系列宣教活动,开展生态知识竞答、书画展、图片展、摄影展和生态环保宣传进社区、进企业、进农村、进学校等活动,在《今日玉环》刊发生态环保宣传专刊18期。

【党建和党风廉政建设】 局机关党支部被县委授予2009年“先进基层党组织”,局党组中心组被评为2008年县先进理论学习中心组,1人被县直机关工委评为优秀党务工作者。2次在全县学习实践科学发展观大会上作先进典型发言,1篇调研报告被评为县委学习实践活动优秀调研文章,1条建议获县委宣传部“我为科学发展献一策”征集活动三等奖;局机关被市委宣传部评为台州市学习型组织示范点,被县委宣传部评为示范学习型机关。党风廉政建设进

一步强化，全局党员干部职工签名承诺严格执行为民服务“四不准”，增聘8名环保特邀行风监督员。

(钱显贵)

中央储备粮玉环直属库

【概况】 中央储备粮玉环直属库系二类中转储备库，占地200亩，2000年建成，2001年开始运营，配套的粮食储藏、装卸、检验、处理设备俱全。隶属中国储备粮管理总公司，是独立核算、自负盈亏的企业法人实体，其人、财、物由中国储备粮管理总公司授权浙江分公司直接管理，正处级建制。粮库中心任务是完成中央储备粮收购、储存、轮换等经营管理。2009年库存粮食指标全部合格甚至优于标准，生产能耗比上年节约20%，圆满完成上级下达的轮换计划，非储经营取得成效，实现利润200多万元。被评为中储粮浙江辖区统计先进单位、中储粮浙江辖区会计报表填报优胜单位、2009年台州市劳动关系和谐企业，保持浙江省治安安全示范单位。

【仓储管理】 深化“包仓制”建设。通过这项活动，仓储基础工作得到巩固发展，仓储费用减少明显，节约幅度有所提高，仓储基础管理、仓储费用管理和库存粮食损耗管理进一步取得成效。正确、合理、规范用电，根据功率和技术参数科学安装设备，最大限度发挥设备功效，杜绝大马力拉小车、设备空转等浪费现象。紧紧围绕控温目标、环境因素和粮情变化，实现控温储粮目标，能耗有所下降。过冬储存的玉米安全度夏，入库原始粮温较高的新玉米谷冷处理数量大大减少，玉米安全度夏电耗大幅度降低。三分之一平房仓

采用低功率固定式轴流风机通风方式进行通风降温，节约机械通风降温电耗。2009年进出库粮食数量和年平均储存量均高于上年，但生产性用电明显降低，单项能耗降低。严把出入库粮食数量关，控制储存过程中水分损失，粮食损耗明显降低。粮食出入库数量做到“零”差错，除杂、降水发生的损耗数量足额补足，确保入库粮食数量真实，储存过程尽量利用自然通风、保水通风进行降温处理，少用或不用大功率离心风机、谷冷机，最大程度减少仓储环节水分损失，达到既能确保储粮安全，又能降低损耗、节约成本的目的。

狠抓质量管理。把好粮食入库质量关，确保入库粮食符合要求。检化验人员深入产地了解摸底、抽样检测，选取品质符合要求的粮源入库，使粮质关把握于产地。为解决直管库除杂设备缺乏、工艺老化问题，购置较为先进的除杂机进行早籼谷除杂处理，对老式除杂机进行功能提升改造，提高除杂效果，保证入库粮食质量合格。积极开展绿色储粮，在减少熏蒸用药量、控温储粮等方面下工夫，有效延缓粮食品质下降。对库存粮食质量品质实行监控，合理安排轮换计划，不合格或接近不宜存的粮食首先列入轮换计划，没有出现重度不宜存粮食。

抓好控温储粮。切实做好隔热密闭工作。严格按照“严、紧、密、实”标准进行隔热密闭操作，抑制环境温度对仓内低温的影响。加大空调器控温储粮工作力度，新增空调仓2个，累计空调仓13个，空调仓占比37.1%，空调器使用仓房储粮均达到准低温要求，准低温储粮比例保持在78%以上。

直管库仓储工作。统一以租用仓面积单价进行租仓费用计算和拨付，聘请当地具有先进工作经验和良好仓储技能的粮食

保管员承担驻库监管巡查工作；委托临近直管库的中央储备粮直属库每月对直管库进行检查，确保储粮情况随时处于掌控之中。仓储精细化工作普遍提高，账、卡、簿、表、牌齐全完整，登录规范统一、真实。科学保粮能力进一步提高，均配备粮情测控、机械通风设施。在拍卖早稻收购时，本库设点收购，集并储存在直管库的中央储备粮，完成2009年集并目标，使中央储备粮储存在本库的比例上升到81.9%。3月初到5月中旬，圆满完成全国粮食清查库工作，做到数量真实，品质良好，账账、账实相符，通过各级检查。

【业务管理】 服务宏观调控。参与早籼谷和油菜籽收购、玉米跨省移库、玉米和进口小麦拍卖等业务。在油菜籽收购时派出人员长驻现场，对收购、调拨、加工到菜籽油调运等进行全程跟踪，完善手续、收集整理完整的原始单据，在规定时间内保质保量完成收购、加工、调拨等任务。

做好早籼谷补库工作。2009年早籼谷补库总量较大，除一直关注临近的江西、安徽两省该品种的播种、生产、收获等情况外，更密切关注作为近几年早籼谷收购行情新风向标的国家托市收购政策的出台。主动深入产区，在新早籼谷上市前就对收购设点进行摸底调研；新早籼谷上市后，在衢江收储公司廿里中心库设点收购。后随国家早籼谷收购政策的出台，抓住产区粮源充足、粮质有保证的有利时机，随即调整收购策略，在国家保护价的基础上适当降低收购价格提高收购质量，在本库、龙游二库两地设点收购，圆满完成收购计划并取得较好经济效益。

扩大玉米销售门路。加强行情分析，以分公司每月召开的行情分析会为平台，加强对市场行情走势的预测分析；基于本

地小饲料企业多、玉米需求及客户群相对稳定的实际，通过走村访户、分析交流、改善服务、提高效率、区别对待等不同措施，在巩固老客户的基础上，发展新客户和终端客户（直供养殖户）。6月份开始玉米销量呈现逐步上升势头，完成分公司下达的目标任务。

开展早籼稻非储经营。鉴于本地居民的消费习惯及本地用粮企业现状，走出台州，扩大购销特别是稻谷的购销。参与省内地方收储公司储备粮补库采购竞拍工作，不仅提高中储粮企业的知名度，也取得一定的经济效益；与米线加工企业合作，参与省级、地市级储备陈粮的销售出库拍卖，合作经营早籼谷。

抓制度建设。随着轮换经营的不断扩大，企业的各项风险加也在逐步加大，在年中摸索制订了《经营客户分类管理办法》、《赊销业务管理控制办法》等管理制度，加强经营过程中的内控管理机制，提高防范风险能力，尽可能控制各项风险发生。

【财务管理】 推进内控管理工作。严格实施企业内控手册，组织相关人员分阶段学习手册内容，掌握并熟悉业务流程控制程序。每个季度分科室开展内控工作自查，查找发现的问题，及时提出整改方案，由库主任亲自督促，各科室分头整改，不断加强内部控制的薄弱点和关键点建设，完善内部控制的健全性、合理性，使我库内控工作在检查工作中不断发现问题，解决问题，取得实质性进步，达到完善制度、规范管理、优化运行、防范风险的目的。

发挥全面预算作用。年初研究确定全年预算指标，并根据归口管理的原则，将指标逐项分解落实到各责任科室，要求各

科室在生产经营各项活动中严格按预算控制,围绕实现预算开展经济活动。加强支出控制,凡是未纳入预算的支出,未经库预算委员会批准不予支付。每季度召开预算工作例会,汇总、交流预算执行情况,分析存在的主要问题,研究制订解决措施。通过实行预算管理,有效控制成本费用支出,促进直属库内部管理。

抓好资金集中管理使用。一抓货币资金的管理使用,日常工作严格执行《现金管理暂行条例》和总公司的有关规定,对库存现金实行限额管理;二是严格规范应收政策性补贴,款到及时入帐。做到专款专用,未发生对外投资、筹资、担保等经济内容,确保资金的正常使用;三是做好轮换资金和贸易粮资金的筹集和监管工作、归还总公司资金借款,及时上存总公司闲置资金并编制各月资金收支计划;四是预付账款由财务编制明细,按预付期及时清欠;五是及时了解业务进展情况,完成2008年竞拍早籼谷贷款工作,做好油菜籽收购帐务处理工作。

夯实财务基础工作。一是定期进行财务分析,对照数据查找问题并进行客观分析,找出原因及时向库领导反映,并根据分析结果向库领导提出控制费用支出的具体措施。二是及时、完整、准确地报送会计报表,没有发生一次漏报、错报、误报,确保各类会计数据和资料报送的及时性和准确性。三是积极配合其他科室做好财务核算、票据传递、数据统计等工作,确保各项数据准确真实,各笔业务准确结算。四是搞好会计核算工作,做到完整、准确、及时、清晰反映企业的财务状况和经营成果。五是及时做好银企直联资金集中管理网上银行帐户的申请、建立、限额授权等工作,正式开通网上银行运行,确保资金使用便捷、安全、高效。

【综合管理】 加强领导班子建设。坚持理论学习,不断加强领导班子思想政治建设,认真开展科学发展观、《中国共产党巡视工作条例(试行)》、《关于实行党政领导干部问责的暂行规定》、《国有企业领导人员廉洁从业若干规定》、十七届四中全会精神等学习,用先进思想武装头脑。面对严峻的经济形势,领导干部精诚团结、勇担其责,转变观念、拓宽思维,带领员工齐心协力、共度难关。班子成员平时注重自我加压、自身建设,身先士卒,廉洁自律,为成为一个团结共事、踏实任事、科学谋事、一心干事的“四事班子”而不懈努力。在党支部换届选举大会上,领导班子成员以高票继续当选新一届委员会成员。

深入学习实践科学发展观。精心组织,周密部署,狠抓落实,圆满完成深入学习实践科学发展观活动。活动历时3个多月,分学习调研、分析检查、整改落实三个阶段进行。通过学习、调研、讨论、座谈等方式,梳理出职工意见建议38条,制订8个方面共29项整改措施,分学习实践活动结束前、年内、长期三个期限落实整改。截至12月底,大部分问题都已完成整改,主要包括完善规章制度、提高管理方式、扩大非储经营、推进“包仓制”、开展党工活动以及抓学习、抓考勤等。通过学习实践活动,达到两手抓、两不误、两促进,党员干部思想科学发展的认识进一步提高,直属库发展关键进一步明确,工作作风进一步改善,工作效能进一步提高,管理制度进一步完善。

重视党风廉政建设。坚持“三会一课”制度,通过组织学习、参加竞赛、举办讲座、观看影片等形式,组织党员干部学习党的路线、方针、政策、党纪党规、国家法律法规以及各级党组织有关党风廉政

政建设工作的指示精神，增强全体党员干部廉洁自律的意识，加深党员干部对腐败滋生起因的认识，增强防微杜渐、拒腐防变的意识和能力。充分利用周四学习日、库区文化牌、库务公开栏、内部局域网等平台开展宣传，在全库营造“以廉为荣，以贪为耻”的职业道德氛围，将廉洁文化渗透到每个人的心里。坚持民主集中制原则，建立完善库务公开制度、三重一大集体决策制度并严格执行，涉及人事、投资、资金、经营等重大问题都通过集体会议研究决定，不搞一言堂。对工作权力集中的部位进行梳理分解，力争形成各环节相互联系、相互依存、相互制约的权力制衡机制。开好党员领导干部民主生活会和党员民主生活会，组织好民主评议党员、领导干部述职述廉等工作，积极发挥群众的力量强化领导干部评议监督。

抓好员工队伍建设。一是加强培训教育。通过举办讲座、参加知识竞赛、观看影视资料等多种形式持续开展政治思想、职业道德等教育，引领员工牢固树立新形势下积极向上的世界观、人生观、价值观。加强业务技能培训，按照年初计划，积极选送干部员工参加清仓查库、统计、财务、纪检监察、经营管理、信息技术、档案管理、购销合同管理等不同岗位的学习培训共76人次，参加保管员、检验员岗位技能竞赛11人次，更新理论知识，提升专业技能。二是推行党员联系群众制度。通过一名党员与一名群众结对，加强党员与群众之间的沟通联系，充分发挥党员先锋模范作用，促进员工队伍整体素质上水平。三是注重骨干力量的培养。经过多年的培养、锻炼，涌现出一批责任心强、业务精、踏实肯干的员工，提拔到骨干岗位，激发员工工作潜能，为直属库储蓄后备力量打下良好基础。

推进企业文化建设。一是倡导节俭、朴实的理念，将节约型企业建设引向深入。结合“包仓制”，严格控制、使用生产用电，减少电耗，提高用电效率。新办公楼装潢一律选择节能型电器、设备、材料。坚持良好的办公习惯，节约用水、用电、用纸。二是学礼仪，树新风。在全库开展传统礼仪、社会礼仪、职业礼仪、家庭礼仪、个人礼仪教育的基础上，推出办公行为守则，从工作纪律、公务接待、环卫管理、公共管理、公务用车、休息室管理等方面制订了一套规范，促使员工养成端庄大方、彬彬有礼、务实高效的优良作风，提升直属库员工队伍形象。三是做好“员工之家”、“党员活动室”和荣誉展室建设，为党员、群众开展活动提供良好的环境。四是积极开展丰富多彩的日常性文体活动和建党88周年、建国60周年等重大节日纪念性活动，陶冶情操，愉悦心情，增添动力。

支持地方事务。积极参加玉环县委、县政府组织的“双服务”、结对助学、扶贫帮困等活动及台州市总工会组织的慈善人人捐活动，履行企业应尽的社会义务，保持良好的形象。密切与当地街道办事处、粮食、公安、边防、消防等联系，积极参与警企共建活动，促进双方共同发展。继续做好村企党支部“心连心”结对共建工作，交流探讨党建工作，帮助村党支部发展。派出农村指导员帮助新农村建设，时常开展慰问农村老党员、贫困户等送温暖活动。

【安全管理】 围绕安全生产和治安保卫两大重点，严格落实安全责任，精细安全管理，大力投入提高安保硬实力，令行禁止，严防死守，全年无发生任何一起安全事故，实现“平安粮库”，继续保持

“浙江省治安安全示范单位”荣誉。

落实安全责任。坚持“安全第一，预防为主”的方针，牢固树立安全责任意识，要建立安全生产及创安达标工作责任制，明确科室负责人是科室实现安全管理目标的第一责任人，具体分管为第二责任人，将安全生产、创安达标责任落实到个人、环节和岗位，把安全生产、创安达标当作首要工作来抓，做到有预案、有布置、有检查、有措施、有总结、有奖惩，切实落实一岗双职和问责制。同时与装卸队、外来作业单位逐一签订安全生产责任状，不定期召开外来装卸作业人员安全教育培训会，把安全意识灌输到每一个人、安全责任落实到每一个环节。定期开展安全普查，适时开展专项检查，全年共开展各类检查26次，问题整改率达到100%，无重大隐患。

开展安全宣教。将安全学习作为各种集体会议的一项必要内容，不断向员工灌输法律法规和安全知识；经常开展针对关键岗位、特殊岗位的专题安全教育，通过案例通报、专业预防知识宣讲提高安全意识。利用文化牌、宣传标语、警示标志等载体常年宣传造势，提醒全体员工时刻绷紧安全这根弦。为切实贯彻落实安全生产“三项行动”、“质量和安全年”等活动精神，积极开展“四持续、三加强、两禁止、一动员一检查一演练”专项安全活动，从宣传教育、进出库管理、仓储现场作业、熏蒸和药剂管理、基建施工、防汛防台、值班巡逻、文明行车、用电用火、安保设施等方面分别采取措施，进一步强化安全工作。全年共开展安全专题教育培训14次，开展防台演练、消防演练、反恐演练各1次，不断提高员工应对突发事件的实战处置能力。把三门、衢州等直管库的安全工作纳入管理范围，经常进行安全检

查、督导，使各代储点的安全形势发生根本变化，安全设施建设、内部保卫管理机构设置、安全管理制度建立、化学药品规范操作等达到较高水平，确保储粮安全和各类事故零发生。

做好防汛防台工作。确立“宁可防其大，不可疏其无”的安全防汛意识，精心部署，积极防范，使防汛抗台工作始终处于高度戒备状态。一是及时召开防汛防台专项会议，及时通报气象信息，从组织机构、职责范围、防范措施等方面认真部署，做好防汛、抗灾、抢险各项准备；二是落实防汛工作责任制，严格按照防汛工作责任制的要求，任务到人，一级抓一级，层层抓落实；三是落实防汛抢险物资，按照“品种齐全、数量充足、分布合理、调运方便快捷”的要求补齐防汛抗台物料并定点放置、专项使用；四是将6~9月作为重点防范时期，频繁开展防汛检查，发现隐患及时排查整改，提高安全系数。在台风“莫拉克”袭击时，人员、储粮、物资无一受损。

做好国庆安保工作。将9月份确定为“国庆安保月”，组织开展多项有针对性的安保工作。一是多次召开国庆安保专题会议，牢固树立“人人都是安全员”的思想观念，周密部署安全生产和安全保卫工作。二是多次组织开展安全检查，接受地方政府、县、市公安部门的明查暗访，及时排查隐患并进行整改。三是与大麦屿边防派出所、消防中队联合举行反恐防破坏演练，积累实战经验，增强员工的执行力、纪律性和防范意识，提高员工在紧急情况下的应对和逃生等技能。四是做好国庆期间值班安排，增加值班人数，严格履行值班职责，确保直属库安全。妥善安排长假期间进出粮工作，确保生产安全。

(陈丽丽)

2010 年鉴
玉环

水利·气象

水 利

【概况】 2009年,全县水利工作全面贯彻落实科学发展观,围绕建设民生水利、资源水利、生态、促进可持续发展治水思路,认真部署防汛抗旱措施,大力推进水利基础设施建设,积极开展水环境整治,着力加强水资源管理和节水型社会建设,全面加大水行政执法力度,努力开展行风作风建设,为构建和谐社提供水利保障。全年共完成水利投入3.5759亿元,防汛工作实现零死亡,“百乡和汛”工程建设全面完成,境外引水工程保障供水正常,农村改水解决饮水安全问题33个村3.6万人,河道疏浚整治完成24.5公里,水土流失完成治理4平方公里,强塘工程顺利推进,完成玉潭水库和礁门塘加固建设等等。

【水利基础设施建设】 漩门三期围垦工程完成总工程量的65%,基本完成干江海堤堤心石填筑,完成珠港海堤堤心石填筑3596米,完成冲担屿与目鱼屿排涝闸土建工程。境外引水工程基本完工,最大引水量约6万立方米/日,平均引水量约3.5万立方米/日,累计引水量1150多万立方米。农村改水结合新农村建设,加强工程质量管理,开展城北、陈屿十五亩村等改水工程建设,完成新铺设输水主管道25.5公里,改造旧管道41公里,建设村级独立供水设施3套、供水泵站3座,完成城关三合潭等高位供水工程,实施坎门乌沙头和振兴社区高位供水工程,解决了33个村3.6万人的饮水安全问题。强塘工程完成石门坎水库、玉潭水库和坑口洋山塘除险加固工程,完成龙溪水库加固工程量的86%,完

成礁门塘工程建设,完成干江南塘工程量的60%,完成苔山闸安全鉴定,国庆闸工程基本完工。

【防汛工作】 推进“百乡和汛”工程建设,在城关等9个乡镇开展“百乡和汛”工程暨基层防汛体系建设,制订《“百乡和汛”工程建设实施方案》,对12项建设内容逐项进行分解、量化,制订工作计划和步骤,顺利完成建设任务。实施防汛会商系统改造和水文信息系统建设,完成县级视频会商系统升级改造和7处小(1)型水库远程图像监控系统安装工作,全县水利设施远程图像监控系统达26处。开展防汛检查,组织人员对防汛工作责任制、防汛预案、工程度汛措施、人员转移安排等进行重点检查,及时对检查结果进行梳理总结。在“莫拉克”台风和“9·30”特大暴雨期间,玉环平均降雨量分别达244.3立方米和327.7立方米,全县多处受淹,通过积极转移人员,科学调度,确保人民生命财产安全。

【水环境整治】 结合省级示范文明城市和国家卫生县城创建,开展工业污染源整治、污水截流和水体置换等工作,加强对玉坎河的保洁管理,完成下陡门段橡胶坝工程,推进玉坎河综合治理,进一步改善水环境,提升城市形象。为恢复河道排涝、美化等功能,结合生态县建设,实施河道疏浚整治工程,主要包括干江河、城关白岩河等。完成楚门小龙王等河道疏浚24.5公里,完成溪沟治理10公里。加强水土保持治理和监督,在垟根村、樟岙村等地实施小流域治理,开展里墩、双庙、龙溪水库等水土流失治理,共完成水土流失治理4平方公里。同时强化水保监管,对深浦隧道等工程开展生产建设项目水土保持

方案落实情况监督检查,对华能玉环电厂二期扩建工程、温岭太平至玉环漩门公路工程(玉环段)等水土保持重点项目进行监督管理。

【水资源管理】 加强取水用水管理,严格取水许可审批工作,开展承压地下水禁限采工作,完成地下井封井5口,开展自备取水户计量设施检查和洗车、制酒行业的取水情况调查,完成里墩水库取水口实时监控安装。加强水质保护管理,加强水系排污口审核管理,定期对8座水库、5条水系和1个地下取水口进行水质监测,启动芳杜水库水源地保障试点工作,开展水库游泳、洗衣整治行动,开展水库绿藻防治工作,确保源水清洁。加强对滩涂资源宣传、保护和管理。

【创建国家级节水型社会试点县】 编制《玉环县节水型社会建设试点规划》,加强节水管理,根据境外引水实际情况调整水价和用水级数,实行财政补贴,推广节水器材,完成一户一表改、安装8894户,降低水损率;实施计划用水管理和水平衡测试,与2500多家企事业单位签订用水计划管理责任书,对300多家用水单位用水计划进行调整,对60多家用水大户开展水平衡测试,启动漩门工业城亚海水淡化供水前期准备工作。

【水利设施管理】 加强水库管理工作,落实水库保安责任制和值班制度,加强水库安全管理和巡查工作,严格执行水库控制运用计划,推进管理规范,确保水库安全度汛。加强城区36公里70万平方米的水面保洁工作,落实考核制度,落实保洁人员25名;各镇乡对总计221公里的河道开展保洁,不定期清理水面杂草和垃圾。

加强海塘及斗闸管理,进一步完善管理制度,落实岗位职责,开展海塘沉降观测和检查。加强机电设施服务,开展小水电安全检查,启动陈屿电站改造工程,完成全县农村水电管理信息系统数据收集,为城关玉水村、龙溪山里村的1600亩喷微灌工程做好技术指导。加强供水服务和设施管理,接管鸡山自来水厂,日运水400立方米,保障海岛正常用水;加强供水服务,开通供水网站,建立供水服务中心和应急抢修队,加强出厂水水质检测,加强管网排污,确保出厂水水质总体达到国家标准的99.1%水平,管网水合格率达99%水平;加强管网查漏,保障正常供水,实现售水1957万立方米。

【水利执法】 利用世界水日、中国水周、节水宣传周等机会,在全县主要乡镇悬挂横幅,到乡镇、学校等分发宣传手册80000多份,开展水法规宣传,不断转变公众用水观念,提高水资源保护意识。坚持巡查制度,加强水利设施和水利资源的巡查保护,及时查处水事违法行为,共受理案件40件,其中河道案20件,恢复水域面积3364.7平方米,拆除违章建筑317.5平方米,有效维护水事秩序。

【水利管理体制改革】 推动水资源管理体制,推进水务一体化建设,开展前期调研。推进水利工程建设管理体制,落实苔山闸管理经费、人员编制,明确岗位职责,促进良性运行和管理体制的建立。起草玉环县农村饮水安全工程运行管理办法及考核办法,探索农村改水建后长效管理机制建设,提升行业管理水平。改革完善水利工作服务机制,实行政审批改革,设立行政审批科,规范办事事项和流程,简化办事程序,提高办事效率和

服务水平,共受理办件183件。做好省放权对接工作,启动工程质量监督站筹建工作。

【队伍建设和内部管理】 结合“清水文化”和学习型机关建设,围绕“推进民生工程,改善水环境,提高安全饮水保障能力,构建和谐水利”实践载体,认真开展学习培训、调查研究、自查、破解难题等实践科学发展观活动,树立起水利创新和科学发展意识。以“双服务”活动为契机,树立“民生水利”理念,把“双服务”活动作为学习科学发展观的一次重要实践,开展人民满意机关和服务型机关建设,切实为基层服务。配合县里做好对口支援灾区重建工作,赴沙门外山、墩头村开展“心连心”活动,启动廉政指导试行和水利工程建设领域突出问题专项治理工作,探索绩效考核管理,完成议案、提案主办件办理。

(董西国)

漩门二期

【概况】 2009年,漩门二期管理局坚持以科学发展观为统领,紧紧围绕打造“城市新功能、产业新平台、生态新景观、区域新枢纽”总体思路,突出重点,强化管理,各项工作有序推进。

【工程管理】 根据水利工程建设管理有关规定及竣工验收规程,结合区域发展要求,在主体工程各单位工程竣工技术预验收及运行管理的基础上,管理局对照标准,规范操作,多次组织进行二期堵坝挡潮石坝、二期堵坝闭气土方、试验堤、一期海堤四个单位工程的审价结算讨论,基

本确定结算结果。在主体工程运行管理中,认真落实“安全第一、常备不懈、以防为主、全力抢险”的方针,积极部署防汛抗台工作,编制完成工程2009年度汛预案,明确度汛目标、任务、工程性和非工程性措施等,明确职责分工,进一步增强防汛抗台责任感、紧迫感。在抗击“莫拉克”台风和“9·30”特大暴雨过程中,启动突发应急事件处置预案,加强水闸24小时值班,加快库区排涝,确保人民群众生命安全和工程设施的安全,有效减轻灾害损失。为保证主汛期泄水闸运行安全,完成泄水闸第二套启闭系统门机加工制作以及轨道、门机安装,待静载试验完成后,组织验收。创新工程管理思路,购买一辆巡逻警车,每日组织人员对主体工程及农业区各重点部位进行巡逻检查,有效提高防范能力。

【水域管理】 加强库区综合管理,创新管理方法,理顺与周边乡镇、村居、企业关系,保障综合开发顺利推进。加大围区整治宣传力度,走访部门、乡镇、村居及养殖户100多人次,发放《通知书》78份、《责令改正通知书》75份,办理信访答复5起,有效制止群体性上访2起。邀请相关部门、乡镇、人大代表、政协委员召开座谈会,对玉环湖水面养殖整治工作、重大稳定风险进行科学评估。委托宁波大学编制水产养殖规划,并组织会审。委托宁波大学每年四次对库区进行水质监测。组织水利、海洋、公安部门人员对禁养区网箱、网架、倒笼等进行强制清理,全年共拆除空架和网箱3700多只,倒笼、扞网500多张,清理毛竹1000余支。

【生态建设】 以特色农业、生态湿地为基础,通过农田综合开发利用和旅游资源

整合,促进生态农业综合效益发挥,打造绿色产业品牌。加快生态农业开发,完成农业区1号地块东侧农田给排水工程和小青至1号地块引水工程,完成3号地果园自然河道拓宽加深和人工河排盐脱碱,完成2、3号地块1600亩土地翻耕,通过川豆、油菜、棉花等单季农作物种植,促进土地改良。7月,浙江省玉环蓄淡围垦开发有限公司成功申报市农业龙头企业,为玉环农业产业结构调整及农业现代化建设提供技术模式和示范推广窗口。抢抓春、秋有利时机,加速全线绿化,全年共完成绿化苗木种植和培育48万株,其中开发特色精品果园400亩,种植各类果树幼苗、成苗2万余株;完成农业区防风主林带种植13公里,副林带48公里,种植树木23万株;完成小青湿地、堤坝、入口以及沿湖景观带、开发区临时广场等景观绿化23万株。因地制宜,整合旅游资源。在对围垦区现有资源调查、梳理的基础上,推出海上长城、公社棉田、野鸭部落等多个旅游景点,并结合周边旅游景区,从点到线、从线到面,衔接整合。外来游客呈明显增多趋势,仅观光游艇年接待游客60多批次2500余人。

(郑新泉)

漩门三期

【概况】 紧紧围绕工程建设这个中心,认真贯彻落实省、市、县重点会议精神,坚持科学发展观,狠抓质量、安全、政策处理关,按照年初确定的工作目标,开拓创新,狠抓落实,各项工作均取得新进展。

【加强管理,提高整体素质】 牢固树立为工程服务和参建单位服务的意识,健全

内部组织机构、管理制度,加强自身素质建设,完善内部协调。坚持“按章办事,科学管理”理念,从抓制度建设入手,进一步明确工作职责,先后制定和完善《组织机构及管理职责》、《考勤考核制度》、《档案人员工作规则》、《财务管理制度》、《工程建设月报制度》、《工作合同制度》等针对性强、易操作、行之有效的规章制度,逐步形成较为完善的制度保障体系。制订《学习制度》、《年度学习计划》,组织全体员工学习贯彻胡锦涛书记讲话精神、“十七大”会议精神等内容,组织参加各类技术培训,提高广大员工的政治素质和专业水平。积极主动做好文书、档案等工作,实施档案标准化建设,严格执行《文档管理制度》,落实专人负责档案室管理;完善电子政务,推进公文收发网络化进程。

【严把质量关,确保工程进度】 坚持“抓质量、促进度、控投资、保安全”的原则,严把项目工程招投标关,确保公开、公正、公平。计算机监控系统和视频系统设备招标坚持“公开、公平、公正、择优”的原则,严格按照《浙江省招标投标条例》,认真搞好招投标工作,确保招标、投标、评标、定标工作的严肃性。对投标企业实行投标准入制度,细化工作程序,现场抽签决定评标专家,监督评标委员会客观、公平、公正地推荐出中标单位或候选中标单位。年初,指挥部召集监理单位、各项目部商讨2009年工程建设计划,明确工程建设任务和目标,合理控制工程投资,合理安排2009年度形象进度计划和年度投资计划,并按季度安排形象进度和投资计划。全年完成投资2.3亿元,超年度计划的53%,完成石方257.7万立方米,砼8.0万立方米,土方31.5万立方米,

土工布10.5万平方米。完成I标段珠港海堤Z0+544~Z1+520(976米)堤心石填筑和临时断面保护,挖除龙口段堤心石1460米,土工布铺设75291平方米;完成II标段干江海堤重力墙、挡浪墙浇筑974.5米,闭气土方填筑53929立方米,土工布铺设2754平方米;完成II标段珠港海堤Z2+449~Z1+785(664米)堤心石填筑、重力墙和挡浪墙浇筑122米、4.5米高程以下胸墙浇筑804米、灌砌石砌筑12173立方米、抛石护坦填筑79776立方米、8T扭王块安放4647只、闭气土方填筑260906立方米、土工布铺设26378平方米;浇筑扭王块8412只;完成目鱼屿排涝闸工作闸门吊装、闸墩900立方米、胸墙370立方米、排架柱及梁板220立方米、闸门槽二期砼218立方米、交通桥及检修平台154立方米、翼墙907立方米、管理房外墙粉刷、钢筋制安210T、门槽及门叶安装95T;完成冲坦屿排涝闸工作闸门吊装、启闭机安装、排架柱及梁板134立方米、闸门槽二期砼167立方米、海涂泥开挖2000立方米、边坡喷锚396立方米、右岸管理房建主框架第三层、钢筋制安132T、门槽及门叶安装110T。始终坚持严格把关,对工程项目实行质量、投资、进度控制和合同管理,严格要求所有原材料检验质量合格方可用于工程,对原材料、砼试块进行抽检,其中砼试块抽检166组,水泥、黄沙、石子、土工布、钢筋、合金铸铁共抽检50样次,全部合格;对现场发现问题及时进行协调和处理。认真核实工程联系单的审查、签发,对较为复杂、且有争议的联系单采用专题会议、多方参加的形式进行讨论,形成一致意见再签复。合理组织施工,减少台汛损失。结合工程建设防汛特点,特别是I标段珠港海堤处于无限风区,提早进行调查分析,研究处理措施,布置落实防汛任务和责任,

制定《2009年防汛抗台预案》,确保工程度汛安全,实现年度工程防汛目标。规范工程进度结算,加强质量监督。在工程进度结算时,逐项审查结算项目是否完工、是否进行工序验收,是否符合合同要求,防止未做先结和未验收先结算等情况发生,严禁超结,确保工程建设资金安全运行。委托省水利水电工程质量监督中心站进行质量监督,每季度组织一次工程质量监督活动,严把工程质量关。

【坚持以人为本,抓好安全生产】 牢固树立“安全第一,预防为主,综合治理”的方针,严格落实安全管理有关制度,齐心协力抓实安全生产。加强安全生产责任制的落实,确保安全生产管理工作落到实处。指挥部与县重点办、管理所、安全科、监理部、各施工单位签订9份安全生产责任书,各施工单位也与下属各班组及特种作业人员签订348份安全生产责任书,明确安全生产管理目标、任务和职责,做到横向到边,纵向到底。普及安全常识和提高自我保护意识,督促施工单位开展安全生产思想教育,对施工人员进行系统的安全法规、安全知识培训,组织施工人员、管理人员接受专业技术培训,全面提高安全意识、安全技术能。以宣传《安全生产法》为主线,结合全国第八个“安全生产月”、“安全生产、规范施工”等各种活动,以“实施安全生产法,人人事事保平安”为主题,深入开展安全宣传活动。加强安全生产现场监督力度,确保施工安全。采取日常例检与突击检查相结合,重点抽查与全面检查相结合的办法,对各施工单位进行现场监督。在各班前班后自检的基础上,指挥部驻施工现场的管理所每天进行一次巡查;指挥部领导小组人员每月不少于1~2次的抽查;各项目部领

导小组主要负责人每月不少于2次的安全检查；必要时，由指挥部牵头，联合监理部，不定期地进行突击检查。对存在问题的施工单位及时发出整改函告，限期整改，坚持把事故隐患消除在萌芽状态。发现隐患坚持“三不放过”原则，即隐患不排除不放过，隐患原因不查明不放过，排除隐患措施不落实不放过。坚持安全生产例会制度，每月召开一次安全生产会议，认真分析、研究安全生产状况。指挥部、各单位共召开43次安全生产会议，认真总结经验，巩固活动成果，提高防范能力，保证安全生产有效实施。

【加强协调沟通，推进政策处理】 为顺利解决政策处理，化解矛盾，指挥部本着“以人为本”的原则，深入调查研究，根据工程建设需要，分阶段有的放矢地开展工作。认真做好矿区爆破影响周边民房的处理工作。根据公安部等四个部门关于《乡镇露天矿场安全生产》的规定，深入调查研究，对坎门红旗社区炮台山300米以内的居民进行撤离或腾空费补偿；对反映民房受损强烈的，入户走访，进行拍照、登记建档观察和修整。建立值班制度，确保工程顺利施工。针对部分村民阻挠工程问题，指挥部、坎门派出所、坎门街道等单位抽调人员，安排人员进行值班，一旦发现有阻挠行为，立即予以制止，确保工程顺利施工。从化解矛盾出发，开展“体贴民情”活动。对部分村民阻止工程的行为，采取强硬与怀柔相结合的方法，对无理挑拨事端的一律严厉制止、批评；对爆破影响很大而且家庭经济困难的，对其房子进行修复或者撤离另给租金补偿。认真做好围区内的政策处理工作，根据县政府[2008]40号、[2009]28号文件精神，分步骤分阶段对围区内的滩涂、码头和沙场、船

只进行评估补偿和滩涂围塘收回补偿处理，已与42个行政村签订了滩涂使用权收回补偿和扶持集体经济政策处理协议书，与42个行政村的养殖户签订了滩涂养殖物搬迁协议，全部兑现到位。全县15个码头、沙场已有11个完成评估工作；完成1282只船只评估工作，收购拆解船只1005艘。全县有11个村非法围填海筑成13条塘坝，大小标准围塘涉及3个乡镇8个村21条塘，受损围塘5条，高涂低坝有项目审批的1条，收回并签订补偿协议3条。积极做好群众来访工作，共接待群众来访105次，并对他们反映情况进行登记，按照政策规定耐心仔细解答，不能处理的及时向上级反映，最大限度帮助解决问题。

【积极筹措，管好用好资金】 由于工程需要的投资量较大，造成筹资难度大。指挥部在资金筹集上做到早准备，早筹集，确保项目资金及时到位。取得各大银行贷款授信额度，到位贷款资金16000万元，还争取到省级补助资金3030万元。资金使用坚持“从严、从紧、节约”的原则，规范合理管好用好资金。严格账户管理，实行专户储存，专款专用，杜绝挪用、挪用，确保资金票据安全。建立健全《财务制度》，认真仔细地审核、审批每笔工程款，严格把关，不出差错，控制支出范围和开支标准，压缩非生产性支出。委托省水利水电勘测设计院对每笔工程款进行跟踪审价，同时接受审计等部门对工程财务的不定期审计。

【强化监督约束机制，确保建设廉洁工程】 该围垦工程量大、建设工期长、投资额大，指挥部在工程建设中尤其重视廉政建设工作。明确工作职责，落实廉政责任。严格执行党风廉政建设责任制，以落实责

任制为龙头,明确分工,强化责任,指挥部主要负责人对本单位工程项目保廉工作负总责,领导班子其他成员根据分管的工作负直接领导责任。完善制度机制建设。不断完善《关于指挥部贯彻落实党风廉政建设责任制的规定》、《关于指挥部全体工作人员廉洁自律的规定》,与各施工单位签订廉政责任书,明确规定指挥部全体人员和监理人员不得私自接受施工单位的宴请、礼金、礼券。工程项目发包、设备采购等工作,严格按照规定程序实行公开招标投标,集体决策,防止滥用职权。推行政务公开,提高办事透明度。工程项目招标投标、质量进度、资金运转、设备采购等情况,按照政务公开要求定期通报。与检察院建立预防职务犯罪联席会议制度,检察院派专人联系漩门三期工作,10月,由县检察院、县监察局组织指挥部、监理部、施工单位的相关人员赴杭州市萧山区省法纪教育基地参加专题警示教育会,县纪委派驻专职监督员对漩门三期工程进行全方位监督,确保工程廉洁。

(张盼盼)

气 象

【概况】 2009年度全县气候总特点:年平均气温比常年偏高;雨量略偏多,且月际间变化大;雨日明显偏少;日照接近常年。1月出现阶段性“冷冬”,但总体上冬春夏秋四季气温均偏高;上半年降水明显偏少且下半年显著偏多;夏季台风影响强度中等偏重;秋季特大暴雨影响严重。2009年,玉环气候属于比较正常的一年。

【主要气象要素概述】 气温:本年度平均气温 18.0°C ,比常年偏高 0.9°C ,且比上

年偏高 0.2°C ,尤其是2~10月的平均气温持续偏高。从全年各月看,1月平均气温为 6.9°C ,比常年偏低 0.3°C ,是近15年来同期次低年份(2005年为 5.9°C),21~24日,强冷空气造成本站过程降温(72小时) 12.9°C ,最低气温 -2.5°C ,受其影响,24~25日全县出现较严重低温冰冻天气,最低气温清港 -4.2°C (25日)、鲜迭 -4.6°C (24日,全县最低);2月平均气温高达 10.7°C ,比常年偏高 3.4°C ,同期历史上是仅次于2007年 11.2°C 的次高年份;4~6月均偏高 1.0°C 以上;9月、10月气温之高分列历史同期第五和第三位;11月出现历史同期罕见的低温连阴雨天气;12月平均气温为 9.3°C ,比常年偏低 0.7°C ,是1996年以来的次低值(2005年12月为 8.1°C),尤其是24~28日,受冷空气影响,本站过程降温 10.6°C ,最低气温 0.2°C ,全县最低气温 -2.0°C (28日早晨出现在鲜迭)。年极端最低气温 -2.5°C ,出现在1月24日;年极端最高气温 33.2°C ,出现在7月22日。全年从气温角度看,3月16日入春,5月29日入夏,10月7日入秋,12月16日入冬,全年春夏秋冬四季持续时间分别为74天、131天、70天和90天。全年呈现冬天无严寒,夏季漫长无酷暑,春、秋季节短暂。

降水:本年度总降水量为1435.2毫米,比常年偏多6%。上半年偏少,下半年偏多。冬、春雨明显偏少,尤其是冬雨比常年少了近一半;夏季显著偏多,特别是8~9月雨量占了全年总雨量的近一半。全年出现3个暴雨日,8月1天,9月2天。年度总雨日131天(常年151天),比常年偏少20天。冬雨:1~2月总降水量为67.2毫米,比常年126.8毫米偏少47%;春雨:3~5月总降水量为327.7毫米,比常年432.6毫米偏少17%;夏雨:6~9月总降水量为871.7毫米,比常年616.6毫米偏多41%;秋雨:10

~12月总降水量为168.6毫米,接近常年174.2毫米。通过对全县10个中尺度气象观测站的雨量分析,2009年全县全年面雨量为1534.9毫米,全县最大披山为1829.1毫米,最小海山为1057.7毫米;陆上最大为沙门1679.0毫米。全县年雨量属正常略偏多年份。各点年雨量:城关1440.0毫米,坎门1435.2毫米,清港1495.2毫米,干江1412.6毫米,沙门1679.0毫米,海山1057.7毫米,大鹿岛1826.0毫米,鲜迭1646.9毫米,披山1829.1毫米,大麦屿1527.4毫米。

日照时数:本年度日照时数1858.8小时,接近常年(1850.5小时)。其中,冬、夏季日照接近常年,春季偏多,秋季偏少。

【主要天气、气候事件】 低温冰冻:清港在1月10~16日最低气温在零度以下,其中,11日为-3.8℃,14日为-4.6℃;24~25日全县又出现较严重低温冰冻天气,其中最低气温,清港-4.2℃(25日),鲜迭-4.6℃(24日)。据有关气象协理员反映,清港部分地方1月极端最低达-7~-8℃,造成严重冻害。

春旱:上半年全县降雨量只及常年的2/3,特别是4~6月,降雨持续偏少,严重影响蓄水,6月底全县所有水库总蓄水量仅201万方,本地水库几乎无水可用。由于开通了境外引水工程,避免了再度从温州船运买水的窘境。

特大暴雨:继2008年“9·5”特大暴雨后,2009年又出现9月的特大暴雨天气。全县29~30日面雨量为364.7毫米,最大披山岛达559.0毫米,陆上最大为沙门镇482.7毫米,全县各乡镇13个雨量点,仅海山岛雨量为103.1毫米,其它地区均在300毫米以上。从降水强度看,1小时最大降雨强度出现在沙门,30日1~2时为71.0毫米,

次大披山,30日1~2时为61.4毫米。本次特大暴雨的雨量大、强度之强、范围之广,实属罕见。受其影响,全县直接经济损失5070万元,受灾人口32万人,及时转移人口750人,无人员伤亡。其中:农业总损失2130万元,受灾作物面积3.5千公顷;工业交通运输业总损失2370万元,工矿企业停产1873家,公路中断8条次;水利方面损失570万元。

低温连阴雨:11月出现的低温连阴雨天气是历史同期罕见的,17~22日出现连续低温天气,逐日平均气温 $\leq 10.0^{\circ}\text{C}$,在 5.5°C (18日)~ 8.6°C (22日)之间;9~24日出现历史同期少见的连阴雨天气;月雨日数为16天,是常年的2倍。历史上,1976年11月出现长期低温,当年14~29日的日平均气温均 $\leq 10.0^{\circ}\text{C}$,但无连阴雨,全月雨量仅21.6毫米,且整个下旬无雨;1967年11月出现连阴雨天气,全月雨日达18天,月雨量139.7毫米,其中19日下了暴雨(63.3毫米),但无连续低温出现,月内除30日平均气温 $\leq 10.0^{\circ}\text{C}$ 外,其它均在 10.0°C 以上。2009年11月气温低、雨量雨日多、日照少,低温和连阴雨同时出现,极为罕见,对农业生产等非常不利。

台风:2009年有2次台风影响过程,6月的0903号“莲花”和8月的0908号“莫拉克”。“莲花”影响时,全县仅出现8级大风,无明显降水,没有造成经济损失。

“莫拉克”:热带风暴“莫拉克”于2009年8月4日2时在台北东南偏东方向约1500公里的西太平洋上生成,总体上向偏西方向移动,5日2时加强成为强热带风暴,5日14时又发展成为台风。在27日5时后“莫拉克”一直比较稳定地向西北偏西方向移动,于7日23时45分在台湾省花莲的沿海登陆。“莫拉克”登陆后穿越过台湾岛,于8日8时在台中附近进入台湾海峡,

其后缓慢向西北偏北方向移动,并在9日16时20分在福建省霞浦沿海再次登陆。“莫拉克”登陆后一直比较稳定地向偏北方向移动,于9日18时减弱为强热带风暴,10日2时又减弱为热带风暴。“莫拉克”经过福建北部在10日5时前后进入浙江泰顺境内,尔后经过温州西部、丽水东部北上,强度进一步减弱。受其影响,玉环出现12级大风,极大风力36.7米/秒(坎门,东北东,出现在9日12时26分);截止10日12时,全县过程面雨量252.7毫米,最大雨量325.2毫米(楚门),本站过程雨量为200.1毫米。其中,9日全县面雨量200.8毫米,最大雨量261.7毫米(楚门);最强降雨时段出现在9日11~14时,全县面雨量90.0毫米,全县13个中尺度站有7个超过100毫米,最大为127.9毫米(大麦屿)。由于正值大潮汛期期间,玉环沿海还持续几天出现强烈的风暴潮。据县防汛办统计,全县受灾11个乡镇,受灾人口23万人,直接经济损失2.13亿元。其中:农作物受灾面积3100公顷,减产6200吨;水产养殖损失3840公顷2.3万吨,农林牧渔直接经济损失1.08亿元;停工企业1813家,公路中断6条,港口关停2个,供电中断15条次,通讯中断20条次,工交通运输通讯等共计损失0.93亿元;损坏堤防15处共计800米,机电井3眼,机电泵站5座,水文测站7个,水利设施共计损失0.12亿元。“莫拉克”以及随后的几次雷阵雨天气也给玉环带来了近千万方的蓄水。由于防御得当,措施得力,防灾减灾的效益十分明显,全县减灾经济效益为5.3亿元,且无人员死亡。

【气候影响评价】 粮食生产:2009年,由于遭遇多次自然灾害,特别是“莫拉克”台风和“9·30”特大暴雨,对全县粮食生产造成较大影响,其中双季晚稻绝收

面积230亩。全县粮食生产呈现“三减”现象,即面积、总产、单产全面减少。根据农业局调查统计,全县粮食总面积为7.45万亩,同比减少0.2万亩,减幅为2.6%;粮食总产量为2.83万吨,同比减少0.24万吨,减幅为7.8%;平均单产380公斤,同比减少21公斤,减幅为5.2%。春粮面积1.23万亩,总产量0.23万吨,同比有小幅增加。包括大(小)麦1575亩,蚕(豌)豆7920亩,马铃薯2790亩。受冬旱影响,春粮前期生长缓慢,长势较差,但由于管理得当,浇灌及时,春粮仍取得丰收,大(小)麦、蚕(豌)豆亩产同比都有所增加。早稻面积有所回升,达2758亩,同比增加1228亩,增幅为80%;早稻总产量0.1万吨,同比增产0.04万吨,增幅为66.7%,单产为370.3公斤,同比增产4.3公斤,增幅为1.2%。早稻期间总体天气较有利,育秧期天气晴好,出苗齐,成秧率高,秧苗素质好;5月至7月中旬,平均气温偏高,日照时数偏多,良好的温光条件有利于早稻提前搁苗和养分积累,形成大穗。7月无台风等灾害天气影响,光照充足,有利于提高结实率。晚秋粮面积减幅明显,全县秋旱粮面积5.94万亩,总产量2.5万吨,同比分别减少0.39万亩和0.29万吨,减幅分别为6.2%和10.4%。其中晚稻面积2.85万亩,同比减少0.26万亩,减幅为8.4%;甘薯面积2.25万亩,同比减少0.43万亩,减幅为16%;其它作物0.84万亩,同比持平。晚稻气候影响评价:晚稻受自然灾害影响严重,总产单产减幅明显。2009年属于“不典型”的梅雨年份,整个播种育秧期基本处于梅汛期。播种的田块受梅雨影响较小,出苗较齐整。整个秧苗期气温高,光照足,有利于秧苗生长。但8月上旬受“莫拉克”台风影响,大量农田被淹;9月底受特大暴雨影响,部分田块晚稻倒伏现象严

重,减产较大。10月温高雨少,光照偏多,昼夜温差大,对晚稻成熟和收割有利。11月上旬晴好天气多,气温高,对迟熟和双季晚稻收晒有利。遭受两次重大灾害性天气影响是晚稻减产的主要原因。

文旦:全县文旦种植1.6万亩,与上年持平,总产2.26万吨,比上年减产26%。1月的严重冰冻,使文旦遭受大面积的冻害,全县文旦受冻面积90%以上,严重受冻30%以上,造成文旦减产。2月以后,气温持续偏高,有利文旦恢复生长。文旦开花期(4~5月)阴雨天气偏少,对开花授粉有利,座果率提高。幼果期(7~9月)出现“莫拉克”台风和“9·30”特大暴雨涝灾,文旦产量受到影响。从文旦品质看,水份足,糖份高,品质为历年最好,每公斤价格高出上年2元左右。文旦减产不减收,如垞根村虽然产量下降20%,但总产值达2000多万元,比上年增加30%。

养殖生产:淡水养殖。数量不多,主要养珍珠和四大家鱼,气候对淡水养殖影响不大。海水养殖。全县共有网箱4800多只,主要养殖鲈鱼、美国红鱼、大黄鱼、黑鲷和珍鲷等,受“莫拉克”台风影响较严重,损失3840公顷。虽然受全球金融风暴影响,但网箱养殖经济效益回升。乐清湾一带海温超过31℃,就会对养殖产生不利影响,部分养殖户对高温天气不适应。

盐业生产:全县共有盐田4900亩(比上年减少100亩),盐业总产量21100吨(上年25000吨),比上年减产,不及最旺时50000吨的一半。其中,玉环盐场4400亩,产量19000吨;干江盐场500亩,产量2100吨。全县盐业产业严重萎缩。晒盐旺季7、8、9月出现台风和特大暴雨影响,不利盐业生产,7月至8月上旬产量很小,“9·30”特大暴雨使盐场严重受涝,反而是上半年天气较好,有利于生产。10月至

11月上旬连晴时间长,有利晒盐。

保险事业:据县财产保险公司统计,因台风、特大暴雨、低温冻害、雷击等气象灾害理赔1500多万元,大大超过2008年的70多万元和2007年的145万元。主要原因是“莫拉克”台风和“9·30”特大暴雨严重影响,带来巨大损失,一些重大工程赔付额度较大;1月低温冻害,农业保险(主要是文旦)也占一定的比例。另外,雷击损失呈逐年增多趋势。

森林火灾:据林特局统计,全县共发生森林火情火灾3起,过火面积359亩,受害森林面积113亩。森林火情火灾出现在春节、元宵、11月。春节、元宵为历年森林火灾的高发时段,11月天气干燥,是森林防火关键期。清明节由于下雨,没有出现火情。森林火灾与气象条件关系密切,森林火灾的发生由原来的冬季发展成为全年所有季节都要防止森林火灾。

总之,天气气候对社会的影响是利弊兼有,属正常略差年景。

(范永澜 周小华)

2010 年
玉环

外贸·外事

外经贸

【概况】 县外经贸局实施“保增长、拓市场、促转型”发展战略，积极应对金融危机负面影响，实现开放性经济全面复苏，获2009年台州市对外贸易三等奖、利用外资一等奖、对外经济合作三等奖及县先进单位；所属的玉环县贸促会首次获浙江省贸促系统先进单位。

【外贸进出口】 全县全年外贸进出口20.61亿美元，其中外贸出口19.68亿美元，外贸进出口额和外贸出口额均居全市第一。外贸主体队伍进一步扩大，新增获得进出口权企业165家，累计1323家；新增有实绩进出口企业70家，累计889家；全县获进出口权和有实绩进出口企业数继续居全市第一。国际市场进一步拓展，对非洲、大洋洲、南美、东欧等新兴市场的外贸份额提高，市场开发广度和深度得到推进，对新兴市场的贸易已成为重要增长点。外贸品牌建设和企业外贸技术创新进一步推进，分别新增一个浙江出口名牌和台州出口名牌，9家企业获省级机电和高新技术产品结构调整等外贸专项资金补贴。

【利用外资】 全县全年新批三资企业2家；合同外资金额4042万美元，完成年度计划的202.1%，合同外资金额全市第一；实际利用外资4034万美元，完成年度计划的201.7%，实际利用外资额全市第二。项目库建设不断推进，漩门金海湾度假区、年产15万台汽车EGR系统开发等21个列为全市重大招商引资项目；大麦屿港连屿作业区、甲壳素高新技术深加工开发等4个列为市重点推介项目；市级重大招商引资和

重点推介项目数创新纪录。首次通过浙江省国际投资促进中心网、中外投资服务网等5个门户网站建立网上招商信息发布平台，精心组织浙洽会、厦洽会、玉环北京汽摩配招商会等招商活动5余场次。

【对外经济合作交流】 全县全年新批境外企业3家，项目数并列全市第二，新批境外投资150万美元。累计境外项目数27个，累计投资3401万美元，居全市第四。积极组织企业到国外参加知名和专业展会，开展对外经济合作和产业发展交流，148家外经贸重点企业参加法兰克福、德国斯图加特等24个知名和专业展会，较上年增加90家，摊位数177个，较去年增加112个，由政府组织的企业出国参展企业数和展会数都名列全市前茅。积极组织企业参加省、市、县组织的经贸考察和交流活动，30多家县重点外贸企业参加东南亚、南美、香港、台湾等地的经济交流活动。

【服务体系建设】 进一步加强队伍建设，提高工作质量和效益，通过业务培训，切实提高机关干部的政策水平和工作能力，出台《玉环县2009年外经贸发展资金使用管理办法》，帮助企业应对全球金融危机。进一步完善机关办事流程，优化服务功能，以县贸促会升格为契机，深化自营进出口权申报、签发原产地证、国际贸易实务培训、参加国际展会等“一条龙”服务体系建设，把审批和服务事项全部“打包”移入为民服务中心。进一步转变作风，深入开展实践科学发展观活动、创建“人民满意机关”和“心连心”等活动，提高机关干部政治素质、思想理论和业务水平，完善机关运行机制，树立良好的机关形象和廉洁从政氛围。

(林明珠)

海 事

【概况】 台州玉环海事处是交通运输部直属机构派出的副处级涉外管理机构，主要负责玉环县沿海水域及乐清湾温岭市部分水域的水上交通安全监管、防止船舶污染海域及口岸查验等，内设综合科、监管科、执法大队3个职能科室；下设大麦屿执法中队和楚门坎门执法中队，隶属执法大队管理。

【日常监管与专项整治】 全年调处辖区水上交通事故1起，组织搜救行动7次，及时处置险情。完成安检船舶204艘次，发现缺陷1659项，滞留船舶6艘次，超额完成年度船舶安检指标。出动海事巡逻艇360次，巡航时间1191.61小时，巡航里程9090.1海里，出动人员1095人次。全年共办理船舶进出港签证25147艘次；办理国际航行船舶进出口岸查验84艘次，出口岸查验127艘次；办理两岸直航船舶进出口岸查验7艘次，出口岸查验7艘次。实施行政处罚81起，扣留船员适任证书1本，对船员违法记分23人次，未发生行政诉讼或行政复议案件。“链网工程”向纵深推进，初步形成政府牵头、部门协调配合、海事依法监管、企业自律、社会广泛参与的综合监管体系。通过“两船”专项整治活动，辖区施工船、运砂船的技术状况得到明显改善。在春运、春节、清明、五一等重点时段及雾季、台风、大风季节等恶劣天气情况下，把握时段特点，突出监管重点，借力政府，齐抓共管，形成动静执法分工明确、互动有序的良好工作局面。台风“莫拉克”来袭期间，玉环辖区实现“零事故、零伤亡”工作目标。

【巡航救助一体化工作】 成立一体化领导小组，加大对辖区重点水域的动态游弋检查力度，加强执法人员搜救设备使用演练，提升执法人员救助能力。为提高海上综合管控能力，积极协调边防、海洋与渔业局，建立海上执法安全监管联动机制，形成“管、防、打”一体化长效工作机制。10月份成功举行消防演习，检验港口消防设施，提高船员应急反应能力，建立滚装客船应急反应长效机制。

【服务地方经济发展】 开辟“绿色通道”，为大麦屿港区电煤运输船舶保驾护航。为确保华能玉环电厂正常运作，主动帮助、指导华能玉环电厂建立防污染设备库，协助电厂办理国际船舶临时进口手续，满足外籍电煤船舶临时进靠。为确保对台直航工作顺利进行，会同检验检疫、引航等部门开展联检，成立专项工作小组，严格按照规定办理对台直航船舶进出口岸相关手续，利用AIS、CCTV等监控手段对直航船舶实施连续跟踪，派出海巡艇加强现场监管，全面保障直航船舶安全。积极落实上级应对金融危机、服务地方经济的措施，推出承诺“5+2”及24小时工作制度，建立联络机制，对航运企业进行帮扶。在玉环举办一期运砂船船员和渡工培训班，减免渡工学习费，及时解决渡船船员持证问题。

【基础设施建设】 工作船码头和口岸配套设施建设工程取得实质性突破，11月18日举行工作船码头开工仪式。近6000平方米的综合业务大楼已委托设计。

【队伍建设】 紧密结合海事工作，组织学习实践科学发展观，对各阶段、各环节的任务进行细化分解。并邀请专家讲课，

切实提高学习效果。处领导带头深入辖区航运企业调研,就如何切实提高海事监管工作效率、提升海事服务水平、帮助企业共渡难关提出新的思路和方法。党支部召开党员组织生活会,编制整改报告,落实责任部门、人员,整改存在问题。重视党风廉政建设,通过廉政教育月活动、廉政节日提醒、观看电教片等形式加强反腐倡廉教育,对行风、政风问题进行自查自纠。上半年,选举产生新一届党支部。

【争先创优】 继续开展创建“五好示范党支部”、“规范化学习型党支部”活动,被浙江海事局党组命名为“五好党支部”建设示范点。建设海事文化,提升文明创建水平。参与台州局组织的“心系海事发展,奉献青春力量”主题演讲比赛获第二名,在全局开展船艇、窗口和职工食堂班组竞赛。以部省合作建设平安海区为契机,开展乐清湾水域“安全畅通文明”创建活动,加强与乐清湾海事处、联检部门、地方交通管理部门联合执法,与相对人共建,突出航区和谐建设。参与地方文明创建活动,继续开展“双千结对”、“扶贫帮困”等工作,提升海事社会美誉度。通过台州市第八批文明单位复评。重视群团和青年工作,把工会组织建设成为真正意义上的“职工之家”,引导青年在海事监管和服务中发挥积极作用,以青年执法人员为主力的大麦屿签证窗口获“台州市青年文明号”。

(叶云强)

侨 务

【概况】 2009年,玉环县侨务工作紧紧围绕侨务工作重心,充分发挥自身特点和

优势,扎实工作,开拓创新,有力地推动了县域经济发展与和谐社会建设。

【为侨服务】 进一步做好侨务信访工作,积极开展为侨服务。1月,本着实事求是的原则解决原华侨公司经理林丹明来信反映其社会养老保险问题。推荐20名侨胞商人参加台州市侨商会,以侨商会为平台,引导侨资企业健康快速发展。侨资企业玉环龙生水产制品有限公司与青海、包头两家公司签订合作意向。开展为侨资企业送温暖活动,邀请市侨办、市侨商会联合市金融机构、市律师协会走访4家侨资企业,深入侨资企业进行调研,了解掌握侨资企业遇到的困难后,对企业提出的问题给予解决和帮助。以玉环县漩门湾果蔬专业合作社为载体,建立科技合作基地,经浙江省侨务办公室推荐参加浙江省农博会,展出的成果获得与会华侨华人一致认可。

【侨务捐赠】 发挥侨务优势,引进陈宜昌先生教育捐赠10万元人民币,帮助城关三合潭小学建造惠民楼一座。玉环龙生水产制品有限公司向县慈善总会捐款10万元,并捐款3万元用于陈屿岭头村改水工程,支持新农村建设。9月初玉环籍港胞黄玉敏、郑仲声夫妇设立的教育助学基金会对5名考上大学的贫困学生每人发给助学金3000元人民币,共计发出助学资金15000元。为沟通海内外赤子情谊,宣传海内外涌现出来的先进人物和典型事迹,配合市侨办出版《情系中华》一书积极收集资料,提供信息,重点完善捐赠材料,建立捐赠资料库。

【引资引智】 积极邀请海外侨胞特别是重点人士和侨团回乡探亲、考察、投资,

加强多向联系沟通。按照县政府关于大麦屿港口与台湾基隆港互通直航的重大决策,利用侨的资源,与在台湾知名华侨以及台转侨人士进行沟通,为直航做些基础性工作。邀请浙江林学院张敏生书记和肖继波博士对科技合作基地——玉环县漩门湾果蔬专业合作社给予技术指导,并吸引海外华侨来玉洽谈投资。美国独资广州立恩生物科技有限公司郭宏亮博士来玉洽谈基地药材合作事宜;美国摩根大通以600万美金购买了基地甲壳素技术;玉环龙生水产品有限公司与基地建立合作关系,邀请专家研究水产品废料营养价值及解决运输成本等问题。全年共接待来自美国、意大利、澳大利亚、香港、台湾等国家和地区的侨胞回家探亲、考察、投资19批次108人次。

【海外联谊】 以美国、英国、澳大利亚、香港为侨务工作重点区域,继续加强与上述区域侨团、侨领、侨商的联络和联谊。进一步掌握了解海外人才动态,畅通联系沟通渠道,加快实施海外高层次人才引进计划,通过多渠道征集50多位博士信息,建立海外高层次人才信息库。

【队伍建设】 组织机关干部深入学习贯彻党的十七大精神和省市侨务工作会议精神,开展十七大精神主题宣传教育活动,不断提高政治素质和业务能力,提高为侨服务水平。通过制度建设,明确任务,落实责任,工作有计划、有总结、有重点。深入学习实践科学发展观,加强政治理论、业务学习,不断提高政治意识和业务水平,提高工作效率。加强作风建设,增强自律意识,形成制度化、规范化的工作方法,掌握工作节奏,建设一支政治强、业务精、过得硬、拉得出的侨务

干部队伍。

(陈银考)

外 事

【概况】 2009年,玉环县外事工作紧紧把握“为国家总体外交服务,为地方经济与社会发展服务”工作重点,贯彻落实科学发展观,围绕县委、县政府的工作大局,勤奋务实,为玉环经济建设和社会发展作出了新的贡献。

【因公出入国(境)管理】 贯彻落实上级关于进一步加强因公出国(境)管理若干规定,管理与服务并重,认真审核、及时办理因公出国(境)和邀请外国人来华手续。全年审核办理因公出国(境)43批97人次,其中承办县领导出访团组5批次,审核办理邀请外国人来华54批74人次。做好因公护照与省外办直办工作,办理因公护照签证12批55人次;做好因公护照收缴保管工作,因公护照收缴率100%。加强对因公出访人员外事纪律教育指导。在审核办理工作中,坚持原则,既搞好服务,又严格把关。对民营企业因公出国人员实行分类管理,对信誉较好的因公出国人员申报的一般性经贸团组,只要材料齐全当即审核办妥;重点审查初次申请因公出国的民营企业和人员,坚持实地调查和面谈。在审核企业邀请外国人来华呈报工作中,对初次申请邀请单位进行实地调查,了解企业基本情况以及与国外客商的经贸往来情况,加强对来访任务的明确性等方面的审核。配合有关部门在重点涉外单位中推行“境外人员信息社会采集系统”,建立因公出入国境人员登记管理电脑软件资料。做好甲型H1N1流感涉外防控

配合工作,做好因公往防疫区和接待疫区国家来访人员的登记信息报送工作,制订防治甲型H1N1流感应急预案。

【对外友好交流】积极开展经贸、城市规划建设管理、文化等方面多种形式的对外合作交流。全年有5位县领导分别率团出访日本、阿联酋、澳大利亚、巴西、土耳其等国进行经贸交流、城市规划建设管理访问交流、文化交流和水资源利用考察交流,促进了双边的交流与合作;1位领导随市团组出访南非、巴西、阿根廷。做好重要外宾的接待工作,高质量接待外宾,共接待外宾3批10人次。3月接待墨西哥驻沪总领事米格尔·巴里奥一行2人来玉环访问考察。10月接待保加利亚斯维斯托夫市市长斯坦尼斯拉夫·彼得罗夫·布拉高夫一行6人来玉环访问。12月接待老挝驻华经济商务参赞西本恒·燕恒拍和夫人来玉环考察访问。4月浙江玉环少儿艺术团出访土耳其参加第十七届国际卡西亚卡儿童艺术节,与世界60多个国家的少年儿童进行广泛的文化艺术交流,这是玉环首次组织艺术团出访演出,李雨蝶作为艺术团演员代表受到土耳其总统、议长的亲切接见。配合外宣部门开展对外宣传工作,坚持接待外宾赠送外宣品、政府出访团组携带外宣品。在5月台州市召开的签证工作座谈会中通过市外办向与会近20个国家主管签证的总领事及领事外宾赠送外宣品《中国·玉环》小册子,主动对外宣传玉环。

【机关内部建设】进一步优化服务软环境,编印《企业因公出国报批指南》、《办理邀请外国人来华签证通知指南》、《申办因公护照、赴港澳通行证和签证所需材料及相关要求》。深入学习实践科学发展观,着力抓好整改任务的落实,推动

各项工作开展。抓好干部队伍建设,加强企业专办员队伍业务培训。配合县中心工作参加“服务农村、服务企业”和禁放烟花爆竹、丧葬礼俗改革活动,做好驻村联户和社区共建工作。抓好政府(外事)信息公开工作。

(杨婷婷)

口岸

【概况】2009年,全县口岸工作围绕玉环经济社会发展大局,按照县委、县政府重点工作和市口岸工作会议要求,优化口岸环境,服务港口经济,突出重点,强化服务,团结协调,扎实工作,使口岸各项工作有序推进,实现口岸外贸货物通关安全、畅通、高效,为玉环开放型经济发展作出积极贡献。全年口岸完成外贸货物运输量502.5万吨,比上年同期增长111%;集装箱运输30548标箱(内贸),比上年同期增长323%;出入境船舶214艘次,比上年同期增长164%;出入境人员5592人次,比上年同期增长241%。全年各项指标取得突破性进展,获2009年度打私海防口岸管理工作先进集体。

【涉外查验配套设施建设】自2008年4月18日国务院批复同意台州港大麦屿港区扩大开放以来,围绕三年时间内通过对外开放国家验收的要求,按照统一规划、统一设计、统一投资、统一建设的原则,做深做细各项工作,逐步完善查验配套设施的配置到位。发挥口岸办“搭好桥,牵好线”的协调职能作用,与查验单位形成上下联动、齐抓共管的工作态势,及时交换意见,逐步落实各项工作。多次与县、市两级政府领导赴省、市两级四家查验单位

进行沟通,充分吸收各查验单位意见,邀请省办领导到玉环指导大麦屿港区扩大开放工作。按照省级领导提出的切实可行的建议和要求,配合市港区办、涉外单位筹建指挥部,起草《查验项目建设协议书》,与四家查验单位保持联系和对接,达成一致意见,签定了协议书。加强与县级部门的默契配合,坚持统筹协调,形成工作合力。本着管用、实用、耐用的原则规划建设业务用房,及时向相关单位反馈各查验单位的建议和要求;参与查验机构项目初步建设过程中的讨论和修改,确定查验单位项目建设协议文本;商议委托招标代理单位,以及对兴中路地块规划设计、海关等三家查验单位的立面方案;建设项目方案结合查验单位衔接对应,通过沟通与协作,在查验建设方面达到节省时间提高效率的目的。经过短时间的精心筹备,10月16日,台州港大麦屿港区兴中路区块海关、国检、边检办公楼项目建设正式开工,现已完成全部打桩工程,地基基础已填平,标志大麦屿港硬件配套设施建设迈入一个新的阶段。11月18日,开工建设港航支持系统工程。边检营房已完成规划选址、建议书立项等前期工作,建筑设计初步方案即将完成,海事专用码头及办公楼已开工建设。

【大麦屿港台海上直航】 5月16日,大麦屿港区列入5个对台海运直航港口(港区),使大陆对台海运直航港口(港区)增至68个。6月16日成功实现对台海上直航(首航),7月7日对台海上客运直航(首航)正式启动,标志玉环及至台州与台湾经贸合作与文化交流等领域开启新篇章。

码头临时进靠申报工作。7月,台州市政府应台湾宜兰县政府邀请参加“国际兰雨节”,由台湾“海洋拉拉”轮承担大麦

屿港至基隆港首航客运,该轮拟靠泊大麦屿三千吨级客运码头,口岸办及时上报交通运输部等部、委、办审批。成功实现对台海上客运直航首航后,及时进行续航申报,赴总参谋部、交通运输部、海关总署等部级查验单位汇报沟通。9月11日,得到对台客运续航3个月的批复。截止10月17日,共往返9航次,运送1775人,使大麦屿港至基隆港海上航线优越性得到充分论证,为客运直航常态化运行打下了基础。

船舶进港和通关查验工作。赴厦门、马尾等地进行实地考察,汲取直航查验设施建设方面的成功经验并提出建议,供领导决策参考。联系市级查验部门,配合港航落实客运直航临时查验通道建设,客货运直航首航前期,按照查验监管的要求,严密组织,保证项目建设顺利开展;首航后继续积极配合,“旅客查验大厅”按照准常态化多次运行要求进行改造。多次提请市办召集口岸查验单位、市港航管理局等部门召开现场会,就通引航、靠离泊、查验监管、接卸作业、安全保障、应急措施等各个环节提出指导意见。积极配合县府办与台州边检站安排口岸限定区域通行证,配合港航部门联系货运船舶,配合做好查验单位人员统计等工作。

【打造和谐口岸】 认真贯彻落实科学发展观,全面加强队伍建设,进一步落实党风廉政建设责任制,不断推进党风廉政建设的制度化、规范化,使协调、管理和服务水平得到明显提高。充分发挥口岸综合管理职能,及时起草代拟华能玉环电厂煤码头临时进靠申请并逐级上报,得到交通运输部批复,保证华能玉环电厂正常生产。多次现场督促、指导华能玉环电厂、大麦屿港务公司两业主码头加快完善查验监管条件。指导、帮助源生水产养殖有限

公司活海鱼出口，确保通关高效、安全、畅通，全年出口活海鱼1534.17吨，出境人员560人次，出境船舶54艘次，出口创汇额1534.17万美元。

（施飞土）

2010 年鉴

科教文卫

科 技

【概况】 2009年,以学习实践科学发展观为载体,以应对金融危机、保持经济平稳较快发展为主线,强化科技创新,强化科技资源综合集成和配置,强化“以企业为主体、市场为导向,产学研相结合”的科技创新体系建设,县域自主创新能力得到提升,科技工作形势发展良好,获2007~2008年度全国科技进步先进县、浙江省科技工作先进集体、台州市专利工作先进集体、县人民满意机关示范单位、县工作目标管理责任制考核优秀单位等荣誉称号,通过浙江省科技强县复评,成功列入浙江省知识产权示范创建县。拥有省级高新技术企业研究开发中心18家,市级32家;国家火炬计划重点高新技术企业7家,国家重点扶持的高新技术企业31家;国家重点新产品10个,省级高新技术产品86个。连续成功举办第四届科技活动周,先后与浙江大学、武汉理工大学等50多家院校、科研单位建立技术合作关系,企业与高校、院所共建创新载体45家,形成汽摩配、甲壳素等七大研发基地。

【高新技术产业】 新增国家重点扶持高新技术企业22家。列入国内合作成果转化项目1项,省级科技专项和优先主题重点项目1项,省高技能人才培养和技术创新项目1项,省农业科技成果转化资金1项,省级新产品试制计划50项。新增省级科技型中小企业6家,省级农业科技型企业 and 省级创新型试点企业各1家,省级高新技术企业研究开发中心2家,市级6家。

【科技合作与交流】 组建省级引进大院

名校共建创新载体1家,市级认定引进大院名校共建创新载体2家,组建3家,新增县级引进大院名校共建创新载体8家。成功举办第四届科技活动周,全国29所高校院所158位专家教授与企业开展洽谈和咨询,达成科技合作项目和意向项目95项,涉及汽摩配、阀门、机床、海洋生化、医疗器械、农业等各行业,合同金额9716万元。

【公共科技平台建设】 强化高校(院所)玉环联合研究院管理,激发高校专家教授为企业提供技术咨询、难题破解等服务的积极性,签订合同23项,合同金额4066.7万元。推进浙大汽摩配研究所建设,基本完成产品快速设计实验室、产品创新设计实验室、特殊装备实验室基本设备建设,为全县企业提供检测和咨询服务400多次,承担国家科技项目一项,与企业达成科技合作项目12项、合作意向5项,合同金额400多万元。

【专利工作】 被浙江省知识产权局列入知识产权示范创建县。2009年,全县专利申请量1428件;专利授权1331件,其中实用新型399件,外观设计849件,发明专利83件;发明专利授权数居全市第一位,每万人专利授权量32件。列入省级专利示范企业2家,市级5家,县级6家。受理并调解专利案件5起。

【科研成果】 完成玉环县科学技术进步奖评审工作,15项获科学技术进步奖,其中一等奖2项、二等奖5项、三等奖8项。组织申报台州市科学技术进步奖,获得二等奖2项,三等奖2项。

(陈国文)

教 育

【概况】 县教育局是县人民政府主管全县教育工作的职能部门，下设办公室、组织人事科、纪检监察审计科、基础教育科、职教成教科、计划财务科、教育信息中心、招生自考办、勤工俭学科、电教仪器站、教育工会、离退休教教职工管理中心、教育督导室办公室、教研室、教科所等15个科室，增设教育会计核算中心。全县小学50所，初中15所，九年一贯制学校2所，普通高中5所，职业高中4所，幼儿园207所，乡镇成人文化技术学校11所，民办专修学院、电大玉环学院、教师进修学校、特殊教育学校各1所。全县在校中小学生53327人，幼儿数19847人，在编在职教教职工3544人，已初步形成由基础教育、职业教育、特殊教育、成人教育和地方性高等教育组成的具有地方特色的县域现代国民教育体系。2009年，县教育局紧紧围绕“质量、均衡、公平”主题，坚持以人为本、科学决策的原则，以“明确一个目标，确保两个促进，抓实四个环节”为总体思路，着力提升教育内涵，全力打造玉环品牌，全面提高教育教学质量，努力使玉环教育发展有新的突破。

【质量提升工程】 建立浙师大——玉环县教育综合改革实验区，借助浙师大教师教育学院人才资源优势，通过组织名师、专家深入开展课题研究，全面深入地诊断玉环县基础教育存在的主要问题，形成符合玉环教育发展实际的调研报告，并着手整合落实相关对策，力求发挥改革实验区对玉环教育质量的持续提升作用。加强对学校教学日常管理的督查和教学质量的监

控，以新课改高考为契机，加强新高考模式下的高中教学改革，健全高中选修走班制；进一步完善教学质量随机抽查机制，对中学实行期终随机测评，小学随机抽查制度。深入推进职业教育学分制改革，充分发挥职教集团作用，深化校企合作，努力提高职业教育质量。高考成绩喜人，上线率78.26%，比上年提升12.38个百分点。第一批（重点）上线159人（上清华1人），上线率8.23%，比上年增加63人，提升4.43个百分点，列台州市第四位。第二批上线509人（文科127人，理科382人），上线率26.35%，比上年增加45人，提升7.55个百分点。

【教科研实力】 实行教研员蹲点调研，加大对学校教学的指导。加强与上虞、临海等地的联考工作，举行师生统考。选派教师赴金华等地学习考察，与天台、黄岩等地开展小学教学联谊活动。课题研究质量稳步提升，4项省级结题，其中3项优秀结题；59项市级结题，其中13项优秀结题；共承担5项省级课题，63项市级课题，其中重点课题10项，市职教专项规划课题7项，县级课题120余项。建立与省重、市重课题负责人“一对一”结对制度，加强课题的过程管理和成果提炼。省教科研论文评比，6篇分获一、二、三等奖；市级相关论文评比，83篇分获一、二、三等奖。环山小学获省教科研先进集体，郑青岳、冯根水分获省优秀教研成果专著类一、二等奖，徐朝晖获省优秀教研成果案例二等奖，林海平、冯根水获省优秀教研员称号，徐朝晖、林启根、陈正顺、陈献忠分获省教科研先进个人、市科研型校长、十佳教科研先进个人、优秀教科研主任。

【统筹各类教育】 加大对2所重点高中的

调研和指导,加强高中招生计划的宏观调控,提高重点高中定向招生指标到50%。加强职教内涵建设,积极推进省、市级示范性专业建设,投入100多万元,用于县中等职业技术学校金融事务专业建设,通过省级示范性专业评审;县中等职业技术学校 and 东方中学的群众文化专业(幼儿教育方向)和机械专业被评为市级示范性专业。组建初中发展联盟,以强校带弱校,进一步缩小城乡差距。重视保障弱势群体接受义务教育,整合特教资源,挂牌成立县特殊教育学校,切实保障智力障碍儿童义务教育权利;继续实施农村中小家庭经济困难学生资助扩面工程和爱心营养餐工程。全面推行“中心校”战略,充分发挥中心校辐射作用,带动镇域小学整体发展,进一步缩小城乡差距。提升幼儿园办园水平,重新调整各乡镇(街道)幼儿园规划,深入开展幼儿教育专项督导。2009年,学前入园率97.02%。全县社区教育有新的突破,社区教育三级网络构建基本完成,共培训农村后备劳动力397人,完成省市下达的培训任务。玉环社区学院开展社区教育培训8000多人次,城关、楚门社区学校积极送培下乡,活动形式丰富,工作卓有成效,被评为市级示范性社区学校,浙江电大玉环学院被评为省级示范性基层电大。继续实施对民办学校带薪委派公办教师等扶持政策,实行民办学校毕业生培养费补贴制度,安排专项奖励及经费补助经费50万元。

【队伍建设机制】 完成2009年教师考录和分配工作,择优录取90名新教师(其中研究生9名和技能型人才4名);从外县市引进优秀教师8名,充实到缺编学校。开展学校校本培训项目化管理工作;以“领雁工程”为载体,选送86名农村骨干教师参

加省、市级培训;组织56名初中教师开展县级培训。开展县第二届星级教师评选,评出一星级教师90人、二星级教师63人、三星级教师30人。选拔、推荐8位县名教师、2位名校长参加市名师名校长评选,6位教师被评为市名教师,1位校长被评为市名校长。广泛开展名师名校长带徒结对活动和送教活动。开展全县校长读书会和师德培训活动,严格执行校长责任追究制、交流制、任前公示制和试用期制。选派全县教学副校长赴浙师大培训和部分优秀校长参加全国第二届中小学校长论坛。

【教育经费投入】 2009年,全县教育资金预算安排4.33亿元,其中财政安排的教育事业费31537.15万元(其中专项经费10146.97万元),教育附加费11714.49万元(其中地方教育附加支出6000万元)。积极申请省教育经费补助,获专项补助经费367.6万元。通过玉环县人民教育基金会教育融资渠道,获教育捐赠1470万元。建立“以县为主”的教育投入体制,对学前教育、职业教育、义务教育包括高中段的投入全部由县财政承担。建立健全义务教育经费保障机制,投入3300万元提前全额化解教育债务,安排1000万元免除全县义务教育阶段学校学生课本费、作业本费,免除符合就学条件的外来民工子女借读费。安排学校公用经费1800万元,提高小学、初中生均公用经费分别至350元、550元。改革现有教育财务体制,投用县教育局会计核算中心,逐步实现“校财县管”。加快推进基础设施建设,坎门中学综合楼、城关中心小学体艺楼、清港中心小学综合楼、城关第一初级中学塑胶跑道等8个工程竣工,竣工面积22287平方米,累计完成建筑及附属设施建设投资3249万元。投入512万元,维修改造27所学校,计划完成三类

标准化学校建设12所。投入467万元,新建多媒体教室104个,更换多媒体设备47个,购置等离子电视22套、学校电脑等660台;投入32.6万元改建3所学校的7个实验室,添置音、体器材等设备;投入58.8万元(其中省“书香校园工程”经费33.7万元)添置了27521册图书。全力推进玉环县教育信息化区域发展,完成18所学校的百兆光纤接入工作,在全市乃至全省范围内率先实现教育城域网百兆光纤全域开通。

【行风建设】 把“抓教育质量提升,树教育良好形象”作为实践载体,深入开展学习实践活动。进一步查处教育乱收费和违规带生私教行为,继续开展学校“三评”活动,加强对中小学办学行为的督导,探索随访督导工作机制,完善督学责任区制度。抓好两个廉洁教育示范学校的特色创建工作,以点带面,提升廉洁文化进校园工作水平。进一步深化行政审批制度改革,成立行政审批科。全面贯彻落实《政务信息公开条例》,推进政务公开,拓宽监督渠道,形成有效的制约机制。实施科室和工作人员绩效考核制度,开展“恳谈日”活动,开展矛盾纠纷的集中排查工作,集中处理突出问题和群体性事件的专项工作等,抓好局领导信访大接待活动的信访件处理答复工作。举办3场普通高校志愿填报现场咨询会,多形式、多渠道分批指导考生填报好高考志愿。扩大教育宣传面,在《今日玉环》开辟《教育之窗》专刊。

【校园安全工作】 实施校舍安全工程,2009年投入加固改造经费1096万元。全县累计检测鉴定学校77所,单体建筑物296幢,共计建筑面积435324平方米。以“平安校园”创建活动为载体,开展中小学

“安全教育周”和“安全生产月”活动,通过新闻媒体、校园网络、广播站等渠道,发放《“珍爱生命,预防溺水”告家长书》等形式,重点对学生进行防溺水安全教育。高度关注民工子弟学校学生接送安全,联合交警进行多次道路检查,督促学校规范学生接送。协同县卫生局、食品药品监督管理局等部门,全力做好甲型H1N1流感和手足口病防控工作,继续实施玉环县学校食品配送工程,加强对学校食堂食品卫生监督量化管理。

【楚门中学】 省一级重点中学。系省文明学校、省现代教育技术实验学校、省教科科研百强学校、省绿色学校、省治安安全先进单位、台州市第八批文明单位、市阳光体育后备人才基地、市教育装备工作先进集体。教师160人,其中中学高级教师48人,中级教师72人,研究生学历15人,省特级教师、全国及省优秀教师6人,市名师、市优秀教师12人,县名师、县星级教师23人。2009年,2位教师获国家级优质课评比一等奖,1位教师被评为市名师,2位教师列为市第二轮“211人才工程”培养人员。学校坚持“把人字写端正,把人字写辉煌”办学理念,推进教育创新。教育质量稳步提升,高考上重点线人数、本科率、上线率三项指标名列县内前茅。学生在学科竞赛中,获省级奖29人次,获市级奖22人次。教育科研成果突出,1项获省基础教育优秀科研成果二等奖,13项省市级课题结题,结题率100%,优秀率30%。5篇论文获国家、省级奖,31篇论文获市级奖,17篇在省级以上刊物发表。

【玉城中学】 省二级重点中学,创建于1956年,系省文明学校、省治安安全单位、市群体师德创优先进学校、市绿色学

校、市平安校园。教师149人,其中全国优秀教师2人,省特级教师1人,省教坛新秀3人,省教科研新秀1人,省春蚕奖获得者1人,台州市名师7人,县名师2人,中高级教师占专任教师总数的98%。学校拥有先进完备的教学设施,全校所有教室配备先进的多媒体教学设备,建成全闭路电视网、多媒体教学网、校园网及网络中控等多网合一的数字化校园。办学50多年来,逐步形成“勤学、进取、求实、创新”的校风,坚持严明的校规校纪,构建完善的德育网络,组织丰富多彩的教育活动,努力营造良好的学习氛围,教育教学质量取得长足发展,为高校输送了大批优秀新生,为社会造就了大批杰出人才。2009年度,学校获得县教育系统先进集体、县“平安校园”、县德育工作先进学校、县关心下一代工作“五好”学校等荣誉,获2009年县中小学田径运动会比赛道德风尚奖、高中组第一名。

【县中等职业技术学校】 国家级重点职业技术学校。系省先进制造业技能型培养培训示范基地、浙江省职业教育先进单位、台州市教育基本现代化学校、台州市职业教育先进单位。建立计算机中心、模拟银行、金工车间、力学、ERP沙盘、小键盘与点钞机、财会电算化、电工电子等36个较高水准的实验室,建立40多个校外实习和就业基地,中捷集团为浙江省优秀校外实习基地。学校现有42个全日制教学班,在校生2270人,教职工200人,在开设的14类专业中,机械加工和金融事务专业为省示范性专业,表演艺术(幼儿教育方向)、财会、计算机专业为台州市重点专业。学生参加各级各类比赛,有200多人次获奖,在市、县技能竞赛中获得佳绩;学生参加市、县统考,多科成绩名列前茅,

高考成绩逐年提高,毕业生一次性就业率95%以上,其中机械类毕业生供不应求。

【县中心幼儿园】 省级示范性幼儿园。系台州市“绿色幼儿园”。现有教学班30个,在园幼儿908人,教职工142人,其中中学高级教师2人,小学高级教师18人,市名校长1人,县名教师1人,有省教坛新秀、市教坛新秀、市教学能手、县学科带头人、县骨干教师、市幼儿教育研究会会员、市中心教研组成员等,专任教师中专学历100%,县教坛新秀、教学能手近50%。园舍现代化设施齐全,功能完备,建有多功能室、多媒体教室等设施。根据幼儿兴趣特长和幼儿园培养目标,开设电子琴、古筝、军乐队、舞蹈、美术等艺术特色班,旨在开发幼儿智力潜能,进行艺术等启蒙教育。幼儿园树立“以幼儿发展为本”的教育观,以“快乐第一,发展第一”为教育理念,坚持遵循教育规律,实施科学的教育方法,保教结合,全面发展,办园水平不断提高。2009年,获县教育系统先进集体、县“社会满意学校”、县教育工会先进集体、县级“平安校园”、县文明单位等多项荣誉。

【环山小学】 省级城镇示范性小学。现有教学班52个,学生2684人;在编教职工127人,其中中学高级教师7人,小学高级教师75人,省名师培养对象4人,省教坛新秀3人,市名师3人,县名师2人;市、县骨干教师、教坛新秀、教学能手近50%,大专以上学历占专任教师90%左右。学校环境优美,设施先进,设有双向闭路电视教学网络、多媒体教学网络、实物投影仪、电脑室、语音室、多功能厅等教学设施。学校以“三个面向”为指针,本着“以人为本,全面发展”的理念,倾力打造“精

致、和谐、大气、开放”的校园文化，营造良好的育人环境，真正使校园成为学生“求知的学园、活动的乐园、生活的花园”。学校以“办学有特色，教学有特点，学生有特长”为抓手，在教育创新之路上结出累累硕果。2009年获省现代教育技术实验学校、教育系统先进党支部、县工会工作先进集体、县先进职工之家、县妇女工作先进集体、县校本培训工作先进集体、县教育工会传帮带工作先进集体等多项荣誉。

【浙江电大玉环学院】 省首批示范性基层电大。现有教职工32人，相对稳定的兼职教师40多人。开设开放教育和现代远程教育等学历教育模式的本科专业11个、专科专业14个，在读本、专科学员约2000人。学院紧密围绕“教学、科研、社会服务”三大任务，坚持以质量求生存，以服务为核心，以品牌建设为目标，打造当地现代远程教育基地、成人教育中心、社区教育龙头，实现学历教育与非学历教育并举，为当地培养更多经济建设和社会发展应用型人才，为构建和推进终身学习型社会建设做出更大贡献。2009年，新实施“农民大学生”培养计划，提升电大教育为新农村建设服务功能。与县有关部门密切合作，开展多层次、多门类的非学历教育、劳动力培训和项目化、菜单式的社区教育工作，年培训人数12000多人次。2009年，学院获广播电视大学全国统一考试优秀考点、首批省示范性基层电大、北京大学网络学院优秀支持服务学习中心、东北财经大学网络学院先进学习支持服务中心、县文明单位、县农村劳动力素质培训先进培训基地等称号。

【浙江江南理工专修学院】 系省全日制

自考助学院校，省首批“中欧电子学习模式”和浙江工商大学等高校学分互认的试点院校，全国计算机等级考试、省英语等级考试的培训点和考点，浙江大学高技能培训基地。学院设有机电一体化、机械设计与制造、模具设计与制造、计算机控制技术、计算机及其应用、工商企业管理、国际贸易、会计等8个专业。学院坚持以人为本，以服务为宗旨，以就业为导向，不断加强校企合作，与浙江苏泊尔集团、浙江中捷缝纫机有限公司等多家大中型企业在人才培养、毕业生就业、技术开发等方面建立密切合作关系。积极发展成人教育，开设与浙江大学、上海师范大学、大连理工大学、西南科技大学等合作的研究生课程进修班，远程教育专本科班，函授教育专本科班等。2009年，学院与温州职业技术学院合作办学，开设初中起点大专班（四年制）。

（王连魁）

文 化

【概况】 县文化广电新闻出版局内设办公室、文艺科、行政审批科、文化市场管理与产业科、广播电视管理科、新闻出版管理科、文物科共7个职能科室，下属有9个事业单位和1个国有企业单位。工作人员164人，其中行政10人，事业150人，具有高级技术资格4人，中级22人。2009年，文化工作以庆祝新中国成立60周年为主线，以举办第二届中国·玉环海岛文化节为重点，以加强国际文化交流为亮点，取得可喜成绩。

【第二届中国·玉环海岛文化节】 该节于2009年11月12～13日在玉环隆重举行，

具体活动有开幕式暨“海岛和畅”大型文艺演出,“海岛梨园·百姓舞台”系列活动,企业文化节、玉环文旦节、渔家美食节、海岛民俗文化展系列活动,两岸文化交流,第十五次全国海岛联席会议,“欢乐中国行·魅力玉环岛”大型综艺晚会等九大项目19个主要活动。大陆14个海岛县和台湾3个海岛县的嘉宾以及各部门的各级领导广泛参与,活动取得圆满成功。

【国际文化交流】 组建玉环少儿艺术团,创作编排了具有中国特色的少儿舞蹈节目,于2009年4月17~26日前往土耳其参加第十七届卡西亚卡国际儿童艺术节与土耳其最大的儿童艺术节——TRT国际儿童艺术节。

【群众文化活动】 邀请美国南芝加哥爱乐乐团举办2010年新年音乐会。春节前后组织“我们一起过新年”主题系列活动,送春联到企业、村居、外来人员聚居点,举办县新春团拜会、新春卡拉OK擂台赛、越剧演出和“新玉环人”元宵晚会等文艺活动76场次。与县委宣传部联合举办玉环解放60周年文艺晚会和庆祝新中国成立60周年歌咏会,协助举办迎春文艺晚会、庆三八文艺演出、“祝六一·红五月”文艺晚会等30余场。

【文艺创作表演】 积极参加台州市第四届艺术节音乐、美术、书法和摄影大赛,获金奖2名、银奖4名、铜奖7名、优秀奖4名;参加浙江省第三届排舞大赛,获青年组金奖,少儿组银奖、铜奖,少儿组最佳服饰奖,青年组实现三连冠的好成绩;马亚兵的《警世通言》、《红与黑》入选中华颂·国庆六十周年全国群众文化美术书法大展,叶益平的音乐作品《爱心华章》

获中国第六届群众创作歌曲金奖并出版个人音乐作品专辑,刘荣举办个人专场音乐会。

【公共文化服务】 举办“第五届浙江省未成年人读书节”,开展2009年服务宣传周活动,举办“阳光行动,优惠办证进校园”、“提倡科学,提倡文明”图片展等活动。设立图书配送中心,充分利用图书流动车,新增馆外图书流通点3个、馆外流通图书800余册,为全县各企业长期提供图书流通服务。文化三下乡活动持续开展,全年送图书10600册、电影3201场、演出182场到农村,深受基层群众欢迎。

【基层文化设施建设】 鸡山乡文化站建成,基层文化站建成率82%,其中坎门街道综合文化站、大麦屿街道综合文化站被评为省特级文化站,鸡山乡文化站被评为省一级文化站。全年新建基层文化俱乐部4家,全县已建成296家,覆盖率94%。

【文化遗产保护】 坎门鳌龙鱼灯舞、坎门花龙及渔民号子被列入第三批浙江省非物质文化遗产名录,玉环鼓词被列入第三批台州市非遗名录。坎门花龙被列入国家级非遗名录。继续加强文物宣传,举办文化遗产日暨玉环博物馆建设座谈会,举办文物行政执法图片展。率先提前完成第三次全国文物普查野外调查工作。截止2009年12月底,共建立624个调查点,其中新发现文物点256处。坎门验潮所被国家文物局列为2008年全国第三次文物普查重要新发现。

【文化市场管理】 全年共办结各类审批项目58件,批准各类演出活动544件。深入开展“扫黄打非”、网吧专项整治、印刷

业和出版物专项整治、“十小”行业整治等活动。坚持日常监管和集中整治相结合,全年共出动执法人员1500人次,检查2608家次,取缔非法演出12处、非法销售音像制品39处、无证经营电子游戏22处,查扣非法音像制品17679张、非法书报刊1200册、电路板150件,拆除“小耳朵”3处。被授予2009年度浙江省文化市场行政执法工作优秀单位、省文物行政监察工作成绩显著单位和省“扫黄打非”先进集体。

(徐旭升)

体 育

【概况】 县体育局是县政府直属事业单位,主管全县体育工作。内设办公室、群众体育与体育市场产业科、训练竞赛科3个职能科室,下辖县少年儿童业余体校、县体育中心、县国民体质监测与体育科研中心3个事业单位。2009年,县体育局深入学习实践科学发展观,围绕增强人民体质这一根本目标,紧紧抓住业余训练、全民健身、场地建设利用等主要环节,不断推进体育事业科学发展,圆满完成县政府工作报告提出的各项工作任务,为促进玉环和谐社会建设作出了积极贡献。玉环县被评为2009年度全国全民健身先进单位,县体育局被评为2005~2008年度全国群众体育先进单位、2009年省体育及相关产业统计先进单位、2005~2008年度台州市体育工作先进集体等。

【竞技体育】 县体育局以备战2010年省第十四届运动会为主线,以完善省高水平体育后备人才基地和建设体育科研所为抓手,着力培养输送优秀体育后备人才,积

极参加重大体育赛事,不断提高竞技体育发展水平。组织县少体校各运动队参加游泳、OP帆船和帆板、篮球、举重、田径等项目省锦标赛,获10金9银11铜。在全国第十一届运动会上,7名运动员参加了皮划艇、赛艇、帆船、篮球、游泳等项目比赛,获1金1银1铜,参赛人数、参赛项目和获奖牌数都创历史新高,奖牌数和总分位居全市首位。

【群众体育】 成功举办县首届农民暨新玉环人运动会、县第二届老年人运动会。9月23日,两项运动会开幕式在县体育中心隆重举行,2000多名运动员参加入场式,400多名体育健身爱好者进行了体育项目表演和展示。县首届农民暨新玉环人运动会分农民组和新玉环人组进行比赛,共设19个项目,来自全县11个乡镇街道1164名运动员参加,其中农民组运动员732名,新玉环人组运动员432名。县第二届老年人运动会有22支队伍近900人次参加11个项目的角逐。

全民健身活动。以县第十四个全民健身节活动和首个全民健身日活动为载体,群众健身活动掀起高潮。4月28日晚,举行纪念“五四”运动90周年大会青年火炬接力赛暨第十四个全民健身节启动仪式。8月12日,全县首个全民健身日活动启动仪式在清港烧瓦村体育广场隆重举行。在健身节和健身日期间,各机关单位、乡镇街道、社区村居、企业社团纷纷组织举办全县性或是本系统、本区域的体育比赛活动,吸引全县各阶层群众参与体育健身。全县共举办大型体育活动12次、各类体育比赛209次,近3万人次参加。

体育对外交流。成功举办2009安踏全国男子排球大奖赛(第五站)、第十六届全国沿海部分城市门球联谊赛、两岸女子

篮球邀请赛、浙江省地掷球协会年会、台州市第五届武林大会、台州市县处级领导干部象棋赛、台州市乒乓球锦标赛、台州市青少年游泳锦标赛等市级以上体育比赛活动10多项。通过承办一系列重大赛事,提升玉环体育的知名度和影响力。

人才培训和体育科普工作。2009年,举办三级社会体育指导员、游泳救生员、地掷球、健身球操、门球培训各一期,全县有三级以上社会体育指导员744人,占总人口数的1.78%。组织各乡镇街道、各体育社团开展多种形式的体育骨干培训工作,全年共举办各单项培训班和体育基础讲座60多期次,近4000人次参加。为迎接新中国成立60周年和第十一届全国运动会的召开,县体育局以科研中心为平台,积极开展体育科普宣传,向群众解答科学健身问题800多人次,发放体育科普小册子500多本。

农村基层老体网络。全面启动玉环县小康型老体示范村创建工作,经过摸底排查、下乡指导、检查评定,53个村(社区)被评定为小康型老体示范村,拓展了全县基层老体网络。

【体育社会化和产业化】 建成全国首家县级集体育科研与体质检测为一体的科研机构——玉环县国民体质监测与体育科研中心。科研中心拥有一整套先进的国民体质监测和体育运动科研、康复设备,实现“四有”(即有编制、办公用房、专业人员和专项经费)。截止2009年底,为18个单位集体和社会各界群众注册和免费检测1300多人,为少体校开展运动康复治疗106例。

2009年,依托各体育协会、分会举办各单项体育比赛80多次,参与人数在2万人次以上。组队参加市级以上各项群众性体

育比赛活动,并获佳绩。组织全县6个省体育强镇参加台州市首届体育强镇运动会,其中玉城街道在全市35个代表队中脱颖而出,取得团体总分第二的好成绩;桥牌运动员王国忠、尤坚勇代表浙江竞帆队参加全国桥牌A类俱乐部联赛总决赛获冠军,是全省首次问鼎该项赛事桂冠。参加第十六届全国沿海部分城市门球联谊赛,获第一名;参加全市体育系统运动会,获团体总分第一名;县地掷球队获市赛第一名,实现“三连冠”。县体育中心开展各场馆公益性开放工作。一年来,共接待田径、游泳、篮球、羽毛球等项目的健身活动爱好者和晨晚练人员13万多人次。节假日期间,体育中心还合理安排场地开放时间,实行优惠和免费开放,并精心准备游泳、羽毛球培训等群众欢迎的活动项目,丰富广大青少年和市民的业余生活。中心共开设跑步健身、羽毛球、乒乓球、足球、篮球、网球、游泳等多个健身项目,成为名副其实的健身中心。

全县有体彩销售点53家,2009年,全县体育彩票销售3410万元,继续保持良好的销售势头。

【场地设施】 基层体育场地设施建设不断推进,以政府为民办实事工程为抓手,优化群众健身环境。2009年,投入近300万元,对体育馆座椅、地板、围栏进行更换,翻新体育馆外墙,完成田径场塑胶跑道改造、县游泳馆装修等工程,实现体育中心美化、亮化,改善县体育中心健身条件。县体育局和清港镇烧瓦村共投入200多万元,建成全县首家村级体育广场——烧瓦村体育广场。该广场占地3000多平米,拥有健身路径50多件、一套大型儿童游乐设施和3张室内乒乓球桌、2个室外篮球场、1个室内棋牌活动室,可同时容纳300

多人进行健身，成为玉环基层体育场地中的亮点。深入实施健身路径送下乡工程，向108个村居赠送60多套健身路径，于10月安装完毕，提前一年实现健身路径全覆盖的工作目标。投资400多万元兴建港北游泳池，完成主体工程。

(王仁信)

卫 生

【概况】 县卫生局是县政府负责全县卫生工作的职能机构。内设办公室、医政股、卫生监督与疾病控制股3个职能科室。2009年，有工作人员19人，其中行政领导7人，行政管理人员10人，工勤人员2人。全县有各类卫生医疗机构近300家，实际开放床位1300张，平均每千人拥有床位3.02张，每千人医生数为2.1。

【乡镇卫生院标准化建设】 形成以陈屿、清港、龙溪、芦浦、沙门、海山、鸡山7个乡镇卫生院新建，坎门、干江2个卫生院扩建，城关、楚门2个卫生院整合的“七二二”格局。截止2009年底，芦浦、龙溪和鸡山3家卫生院进入施工阶段，沙门镇卫生院完成规划修改、建筑方案及总评的设计等前期工作；坎门中心卫生院进入最后的施工图审定及建设工程规划许可证办理阶段；陈屿、清港、海山和干江卫生院列入2010年政府投资项目计划。

【社区卫生服务建设】 根据《玉环县关于加快发展城乡社区卫生服务的实施意见》，继续实施医院牵手社区行动，加快社区卫生服务规范化建设，全县9个乡镇卫生院分两批共上报19家社区卫生服务站参加创建，两年共完成40家市级社区卫生服

务站创建。

【收支两条线社会效益】 为了切实缓解海岛群众“看病难、看病贵”问题，卫生局联合县财政局下发《关于鸡山海山两社区卫生服务机构收支两条线管理实施方案（试行）》，鸡山和海山两家卫生院从6月1日开始实施收支两条线管理，并对所有的药品实行零差价销售。至年底，门诊人次较上年同期增加74.6%，门诊人均处方值下降近50%，药品让利给老百姓30多万元，群众满意度96.4%。

【“数字卫生”项目建设】 制定并启动玉环县“数字卫生”整体建设实施方案，作为全省“数字卫生”重点建设示范区规范示范点之一，6月5日，全县电子健康档案工作正式开始联网试运行，至年底建成居民健康档案33万份、家庭档案11万多份，全面完成全县已建居民健康档案的数字信息化录入工作，初步建成具有全人全程的区域居民健康档案数字信息化网络平台。

【基本公共卫生服务】 狠抓公共卫生三大类12项工作，重点抓上门率、重点慢病管理率和健康教育，实行动态管理，以村卫生室量化分级促进公共卫生工作深化。有序开展参合农民健康体检，第二轮体检144747人，体检率63.46%，检出各类疾病96022人，其中老年人38652人，体检率86.76%。全县责任医生为38935名重点慢病对象、53537名60岁以上老人及困难群体进行专项管理，家庭随访12.7万户次，上门服务率92.2%。

【重点传染病防控工作】 严密部署，积极应对甲流疫情，认真落实健康教育、疫

情监测和流调、社区防控、应急演练、医疗救治等综合措施,做到“早发现、早诊断、早报告、早隔离、早治疗”,有效遏制了甲型H1N1流感的传播和流行,全县累计培训医务人员1600余人次,印发各类宣传资料5万多份,健康教育讲师团入学校、企业、社区等开展健康讲座10多场次,受教育1400人次。全年共报告甲型H1N1流感确诊病例194例,出现2例重症病例,无死亡病例。伤寒副伤寒报告发病21例,同比下降63%。艾滋病、狂犬病等重点疾病防控工作得到加强,扩大免疫规划规范有序实施。无甲类传染病及死亡病例。

【高血压等慢病防治工作】 2009年初,玉环县被省卫生厅列为高血压规范化管理推广项目县,以U1000系统作为项目信息化管理平台,建立“规范化、规模化、信息化”高血压社区综合干预管理模式,对35岁以上全人群开展高血压基线调查,制定了分级、分类、分步走的总体计划。在3个试点乡镇、13个示范村开展基线调查的基础上,11月在其他8个乡镇全面铺开。对纳入管理的高血压病人分级开展随访和干预,全县共完成高血压基线调查132463人,调查率74.3%,发现高血压患者37598人,发现率29.2%;全县已随访管理32687人,随访率53.92%。还对60岁以上高血压病人及低保、五保等困难群体实行基本降压药物免费配送,各乡镇共免费发放尼群地平、卡托普利等药物共8.51万瓶,免费服用降压药物9259人。

【精神病防治康复工作】 在全县范围开展“社会化、综合性、开放式”精神病防治康复工作,对重症病人、具有攻击性、破坏性的精神病患者由定点单位进行收治,对轻型病人进行社区病人康复管理。

全县精神病人住院101人次,免费门诊检查720人次,免费服药388人,对5名重症开锁精神病人送往台州二院进行解锁治疗。重症精神病872人,管理率100%,其中规范管理的458人,规范率管理52.52%。

【卫生监督】 认真学习贯彻《食品安全法》,深入开展食品安全整顿工作,继续加强夜排档监管和示范街建设。对群众反映强烈的城关17号小区、13号小区排档,以及学校周边的摊点进行多次集中取缔。继续巩固坎门新大街餐饮“示范街”工作成果,在坎门创建省级小餐饮示范街一条,城关、楚门创建市级小餐饮示范街各一条。在乡镇级设立助理卫生监督员,每个村设立卫生监督协管员,卫生监督向基层延伸。结合“十小”行业整顿和文明城市创建工作,对全县1879家小餐饮建立一户一档,对城关、坎门、楚门84家小餐饮开展“五常法”管理模式。认真开展打击非法行医专项行动,共出动监督员70人次,取缔非法行医窝点29个、超范围诊疗医疗单位1家。

【妇幼保健】 全县孕产妇无死亡,婴儿死亡率2.7%,5岁以下儿童死亡率5.39%。全年接受婚检3773人,婚检率63.61%,同比提高6倍多,检出疾病431人,检出率11.31%。继续稳定两个系管率和三个筛查率,3岁内儿童系管率96.48%,7岁内儿童系管率96.8%,孕产妇系管率95.84%,两病筛查率95.22%,产前筛查率40.96%,本地听力筛查率85.34%。

【爱国卫生工作】 围绕创建国家卫生城市,以环境整治为突破口,加强城乡卫生基础设施建设,巩固城乡卫生保洁长效机制,强化“四害”孳生地治理,针对重点

环境卫生问题开展环境整治活动。6月30日,楚门镇顺利通过省级卫生镇复评;12月底,坎门、大麦屿街道和清港镇成功创建市级卫生镇(街道)。继续深化农村改厕工作,3月,以中央补助地方农村改厕项目落户玉环为契机,制定年度农村改厕工作方案,县爱卫办联合其他部门对全县11个乡镇970多座公厕进行4次抽查评分,评分结果与年终评选清洁厕所挂钩,与100万元专项经费发放挂钩。至9月底,完成1000户家庭户改厕,提前完成中央补助地方农村改厕工程项目建设,全县公厕运转正常,保洁队伍健全,管理维护制度落到实处。

【人才队伍建设】 加强名医培养和考核,出台《2009年度名医、名中医考核办法》,开展第二届名中医评选活动;筹建名医工作室,县中医院名医工作室挂牌运作;推进省级重点扶持学科建设,省中医药适宜推广基地通过市级审核。继续实施基层卫技人员素质提升工程,公开招考49名卫技人员,联合县教育局、人事局、财政局拟在全县范围内定向招收培养37名考生,委托浙江医学高等专科学校培养,毕业后充实农村社区医生队伍。

【无偿献血工作】 连续7年无偿献血率超100%,献血4547人次,献血率131.5%,一次献400毫升比例占81.59%。依法加强对各医疗单位的临床用血管理,严格控制临床用血过快增长,同期医疗临床用血继续保持100%来自无偿献血。

(吴杭莺)

广播电视

【概况】 玉环县广播电视台组建于2005年12月21日,为玉环县委、县政府直属正科级事业单位,前身是玉环县广播电视局。主要负责全县广播电视宣传、广告发布、有线电视网络建设等工作。现有员工250人,其中台班子领导5人,各类专业技术人员97名。下设办公室(总编室)、广播中心、电视中心、广告中心、传输中心、乡镇站管理办公室、计划财务办公室7个内设机构,在城关、坎门、陈屿、楚门、清港设置5个乡镇有线广播电视管理站。是中国县市电视台外宣协作网理事台、中央人民广播电台通联单位、华东县市外宣协作网协作单位、上海经济区新闻协作网成员台、浙江省文明单位、台州市模范集体。玉环县广播电视台现转播模拟电视节目31套,调频立体声广播节目1套,有线数字电视节目109套,电视购物频道1套。电视每天播出自制新闻专题节目90分,自办《玉环新闻》、《333新闻窗》、《金色港湾》、《警方在线》、《榴岛先锋》、《神州了望》6个栏目。广播每天播出自制节目13小时35分,其中直播节目4小时30分钟,自办《玉环新闻》、《娱乐地带》、《生活》、《在路上》等16个栏目。2009年,广播电视工作按照“高举旗帜、围绕大局、服务人民、改革创新”的要求,深入贯彻落实科学发展观,全台上下团结协作,争先创优,取得令人欣喜的成绩,被评为台州市模范集体、玉环县机关事业单位目标管理责任制考核优秀单位等。

【舆论引导】 紧紧围绕“保增长、抓转

型、重民生、促稳定”这一主线和“学习实践科学发展观”、“庆祝新中国60华诞”、“推动经济转型升级”三大宣传主题，统筹做好各项宣传工作。圆满完成庆祝新中国成立60周年、玉环解放60周年、应对国际金融危机、对台客货运直航、第二届中国·玉环海岛文化节、创建文明卫生城市、抗击“莫拉克”台风等重大主题报道，推出《榴岛风云》、《红色记忆》、《新玉环新变化》等多个专题专栏，组织了庆祝新中国成立60周年60市县60小时大型直播活动、对台客运首航广播直播活动等多场广播直播报道，充分发挥主流媒体的喉舌作用。

【品牌建设】 深入实施品牌战略，强化节目调改。新推出《卓越英语总动员》电视栏目，改版《玉环新闻》、《333新闻窗》电视栏目，组织《南腔北调玉环人》电视系列报道。完成玉环电台2009年节目改版，引进《333新闻窗广播版》，将全天广播时间增至20小时。成功举办2009玉环电视观众服务月、玉环县首届企业青工才艺大赛、卓越英语总动员少儿英语大赛、“看广播、话发展”系列活动、“祖国颂”大型歌会暨娱乐地带年度冠军赛等多场大型赛事、晚会活动，品牌影响日益扩大，品牌战略初见成效。

【对外宣传】 2009年，广播电视外宣工作成果喜人，接连推出了一系列主题突出、特色鲜明的专题报道，从年初的应对金融危机的考验到企业“坚定发展信心，推动转型升级”，从科学发展观主题报道到抗击甲流，从庆祝新中国成立60周年到对台客货运直航，外宣报道与时俱进，紧跟时代步伐，外宣成绩继续保持省内县级台领先地位。一年里，电视稿件被中央电

视台录用27条，浙江卫视录用243条，台州电视台录用630条，有28部电视专题片在境外播出。广播稿件被浙江电台录用444条，台州电台录用535条。广播电视双双获2009年度全省广播电视新闻协作先进集体一等奖。特别是在抗击台风“莫拉克”期间，短短数天时间，全台就有66条抗台稿件在中央台、省台播出，其中中央电视台《新闻联播》完整播出4条，浙江卫视播出27条，浙江电台播出32条，创近年抗台宣传最好成绩。

【节目创优】 注重节目创新，强化精品意识，推进广播电视创新创优。一年里，广播电视共有56件作品在市级以上获奖，获奖总数较去年净增13件。其中，与浙江卫视新闻中心合作的长消息《浙江：万亿元投资的“加减乘除”》获中国新闻奖二等奖、浙江新闻奖一等奖、省广电新闻奖一等奖；电视热点引导作品《突围之道》获2008年度浙江省广播电视新闻奖二等奖、浙江新闻奖三等奖。广播短消息《玉环成立全省首家村镇银行，破解中小企业融资难“坚冰”》获浙江省广播电视新闻奖二等奖；大型广播系列报道《迎接挑战，转型升级，玉环企业迎难而上破重围》获2008年度全省广播电台优秀作品一等奖。

【广电惠民工程】 按照“科学发展、广电惠民”的要求，扎实开展农村有线广播“村村响”工程、“广电低保”工程、有线电视“村村通”工程等广电惠民工程建设，改善全县广播电视收听收看环境，基本实现广播电视“村村通”、“优质通”目标。5月底，提前一个月完成全县有线广播“村村响”任务，新安装喇叭2258只，为全县306个村居（社区）建立了村级广播

室,实现了省里要求95%以上行政村有线广播联网的目标任务,受到省委省政府督查组的表扬肯定。按期完成“广电低保”工程,为全县2992户低保户和所有农村建国前老党员减免有线电视入网费、收视费。巩固延伸有线电视“村村通”工程,完成龙溪乡大岙里村、陈屿石峰山村的联网覆盖,获浙江省新一轮广播电视“村村通”工程建设先进集体。重视对农广播电视宣传,精办《金色港湾》、《生活·乡村百事》、《玉环新闻·新农村的故事》等6档对农节目。继续推进旧网改造工程,对部分城镇建城区及村居的有线网络进行全面改造,改善用户收视质量,提升网络业务承载力。

【数字电视发展】 抓紧做好平台建设和网络改造等基础性工作。完成市数字电视信号的接收和分前端系统的安装,新增3套数字电视节目。启动有线电视BOSS业务运营支撑系统的搭建。配合做好全市数字电视价格听证会,从5月起下调数字电视资费。借助广播、电视、户外广告、网络、宣传折页等载体,广泛开展宣传动员,努力营造“党政关心、社会关注、群众参与”的整转氛围。以经济强村、新开发小区、宾馆酒店为重点,加大整转力度,全年新增数字电视用户8480户。

【安全播出】 以“国庆保安全”为主线,突出安全保护重点,完善联防、联动、联合处置机制,精心抓好广播电视安全播出工作。加强机房设备升级改造,对有线机房主要监控设备进行更新,对软件进行升级。针对田螺基发射站连续发生多起电缆被盗案件的严峻态势,多次组织技术人员上山巡查。加强机房管理,狠抓值班制度、周检制度的落实,保证应急快速

反应机制常备有效。精心组织国庆期间的广播电视安全播出工作,启动应急预案,保障信息畅通,强化机房值班和网络巡查,严防非法插播和破坏,圆满完成国庆期间的安全播出任务,被评为浙江省广电系统安全播出先进集体。

【经营创收】 加强有线电视收费和广告经营工作,广播电视经营收入较上年同期增长6.1%,圆满完成全年创收任务,连续第四年实现有结余。其中,有线网络收入同比增长2.79%,有线电视收视费收入同比增长1.29%,其他有线网络收入同比增长9.28%,办公经费支出同比下降5.29%。严格器材招投标和政府采购制度。规范广告管理工作,全面清理违规医药保健品广告,净化声屏环境。

【队伍凝聚力建设】 按照“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总要求,深入开展学习实践科学发展观活动、基层党组织“心连心”结对活动和领导干部“服务农村、服务企业”活动,着力提高党组织和党员的战斗力,推进广电党建工作创特色,被评为2009年度玉环县落实党建工作责任制先进单位。深入实施“人才兴台”战略,组织“凝心聚力促发展”系列活动,有效激发队伍活力。深入开展群众满意基层站所(办事窗口)创建活动,连续三年在全县机关事业单位群众满意度测评中位列第二,下属的电视中心被评为群众满意站所。被评为台州市模范集体,连续三年被县委、县政府评为全县机关事业单位年度工作目标管理责任制考核优秀单位,首次位列全县第一。

(应建军)

2010玉环

年鉴

社会生活

计划生育

【概况】 县人口和计划生育局以全县第三个计生“执法季”活动为载体，以“双基工程”建设为推力，将学习实践科学发展观活动融入到计生工作当中，突出重点，狠抓落实，全面完成了年初确定的各项目标任务。全县共出生4662人，计划生育率92.00%，出生人口性别比115.43，共落实各类计生手术6057例，育龄妇女综合节育率87.03%，长效节育率83.64%，低生育水平保持基本稳定。被列入国家计生队伍职业化建设试点县，获五年一评的台州市人口计生奖。

【领导重视】 县委、县政府始终高度重视人口计生工作，一年来共召开5次大型计生专题会议，县委常委会议、县政府常务会议多次研究计生工作，出台了6个有关计生的政策性文件，县四套班子领导赴基层督查计生工作46人次。各乡镇（街道）都能坚持每月或每周计生工作例会制度，做到及时发现问题，及时督促整改，全县各级“一月一预警、一月一主题、一月一督查”工作机制进一步完善。县财政全年用于人口计生事业经费986万元，同比增长7.2%，人均19.72元，确保计划生育各项工作顺利开展。

【宣传教育】 在常规宣传不断的基础上，创新宣传方式，拓宽宣传覆盖面，努力营造浓厚的计生宣传氛围。县、乡两级充分运用广播、电视、报纸、网络、文艺演出、街头咨询、宣传车等多种形式开展宣传。各乡镇（街道）均建成计生国策一条街，在交通要道、城区繁华地段、城郊

结合部等处设立“双基工程”和优生“两免”大型宣传广告牌，制作宣传小册子和印有计生标语口号的宣传品等分发到广大育龄群众手中，利用“5·29”会员活动日、“7·11”世界人口日进行重点宣传，营造声势浩大的舆论宣传氛围。全县共投入1100多万元宣传经费，设立大型广告牌50块，布置国策一条街11条、宣传横幅1000多条、墙体标语1200多条，更新宣传窗340个，出动宣传车100多次，举办文艺演出11场、教育培训32场、街头咨询20场，乡村广播1000多次，报送电视和报纸信息50多条。

【依法行政】 以深化部门联动、强化集中整治、优化长效机制为重点，开展第三个计生“执法季”活动，全县综合治理局面进一步巩固，计生工作难题逐步得到破解。做好征收社会抚养费工作，全县违法生育人数同比减少140人，减幅27.29%；共征收社会抚养费1510万元，考核征收率、符合率分别为86.62%、62.94%，乡镇自征率61.87%，司法拘留56人，查封房屋（财产）17户，有力打击了违法生育现象，在全县营造出计生管理“紧”、“严”的氛围。

【队伍建设】 以全国人口计生队伍职业化建设试点县为抓手，继续深入实施村级计生员“专职化、工薪制”管理制度，及时调整村级计生员队伍并落实相应职责、待遇，县财政专项拨出192.5万元用于补助村级计生员工资，加上乡镇、村级补贴，村级计生员平均工资1万多元。为全体村级计生员办理意外伤害保险，为部分优秀村级计生员办理养老保险；通过完善考核分配制度、进出淘汰机制等，拉开计生员待遇档次，充分调动村级计生员的工作积极

性和责任心。切实加强计生队伍政治建设、作风建设和业务建设,对乡、村两级计生干部进行集中封闭式业务知识培训,并组织业务知识考试;对乡镇(街道)分管计生的党政领导实施履职知识培训;选派县人口计生局、乡镇(街道)业务骨干到南京人口学校进行业务培训。全年共开展系统性业务培训1206人次,全县计生队伍整体素质进一步提高。

【协会发展】 充分发挥计生协会作用,加快村民自治,引导全县各村居(社区)修订和完善村规民约,重点规范村规民约的合法性和有效性,全年有232个村居(社区)修订了村规民约。利用干江盘菜基地、清港垟根文旦基地等计生协会“少生快富”新家庭项目基地建设,为育龄群众生产致富提供广阔的平台,帮助计划生育家庭走上致富道路。

【流动人口】 全面深化流动人口计划生育“以房管人、优质服务”工作模式,落实流动人口计生全员信息化管理,强化流动人口计生优质服务,楚门成立全市首家流动人口计生服务中心,全县流入育龄妇女信息建档率92.63%,查验证率95.89%,已婚育龄妇女免费接受计生技术服务率95.07%,外出对象发证联系率94.80%,较好地遏制了流动人口违法生育突出现象。

【利益导向和社会保障】 充分利用“温暖基金”、“生育关怀”基金和计生公益金,加大利益导向奖扶力度,对计生贫困户给予优先扶助,向贫困母亲和失学儿童开展送温暖、献爱心活动,为育龄群众生殖健康、独生子女家庭、女孩户家庭、计生工作者等提供一系列困难帮助和服务,全年共发放各类补助奖励207万元,奖扶家

庭886户,受惠人员1013名。有效开展优生“两免”政策,免费婚检率、优生检测率分别为62.47%、51.83%,检查(检测)到异常情况795例。

(张 斌)

民 政

【概况】 玉环县民政局是县人民政府主管社会行政事务的职能部门,主要承担全县社会保障、社会事务行政管理和农村基层政权建设等任务。局机关内设办公室(行政审批科)、社会救济科、优抚安置科、基层政权和公共事务科等4个科室,下设低保中心、殡葬管理所、福利中心、福利企业办、干休所、地名办、婚登中心、殡仪馆、救助站等9个局属事业单位,现有干部职工70余人。

2009年,全县民政工作者努力践行科学发展观,按照中央“保发展、保民生、保稳定”的宏观部署,紧紧围绕“以民为本、为民解困、为民服务”的核心工作理念,切实履行改善民生、落实民权、维护民利的基本职责,服务大局,突出重点,开拓创新,各项民政事业快速、有序、健康、协调发展。全县民政工作亮点纷呈,硕果累累:在县行业行风综合测评中获第一名,获2009年度县目标考核优秀单位,连续第四年获县满意机关称号;被评为全市民政工作考核优胜单位、全国基层低保规范化建设典型单位、省民政工作目标考核先进单位、省民政信息工作先进集体。

【以基本权益保障为重点,改善民生工作取得新突破】 社会救助体系建设迈上新台阶。2009年初,县民政局被民政部授予全国基层低保规范化建设典型单位,成为

台州市唯一获此殊荣的单位。截止2009年底,共有低保对象3168户4753人,全年共发放低保金1071余万元。低保月人均补差标准稳步增长,城镇为250元,农村为180元,居省市前列。低保边缘户工作取得新突破,经调查,全县符合城乡低保边缘户条件的有2051户5689人,并建立档案库,实施动态管理。医疗救助金按人均10元的标准列入财政预算,超出全省人均7元的标准。全年支出医疗救助金408多万元,6042人受助。危旧房改造工作继续推进,全年重建100户、修缮100户。政府出资为全县4300多户困难家庭续保家庭财产商业保险。全县共有农村五保对象217名,集中供养率98.6%。五保供养标准纳入低保,又享受县财政“五保供养救助金”预算列支,两项合计8760元。临时救助和救灾救济力度的加大,全年共接待困难群众820多人,发放临时救助金103多万元,发放救济棉被1200套;发放春荒救灾直补金15万元,“莫拉克”台风和“9·28”特大暴雨紧急直补倒房户恢复重建补助金15万元,又直补自然灾害救助金55万元;共救助流浪乞讨人员166人次,其中救助外来精神病人18人,用去救助金42万元;县慈善总会全年共募款2470万元,发放救助金460万元,救助困难群众6823人次;殡仪馆全年为困难群众减免丧葬费21.5万元。养老服务体系步入新阶段。以居家养老服务站和星光老年之家为抓手,建立多形式、广覆盖的居家养老服务网点,推进建立覆盖城乡多层次、全方位的养老服务网络,初步形成县、乡镇、村三级养老服务网络。新建养老服务指导中心1个、养老服务中心4个、养老服务站6个、农村星光老年之家79个。老龄工作扎实推进“3587”工程建设,落实专项经费,新建为老服务中心12家。草拟《玉环县关于加快构建养老服务

体系的实施意见》,为全面推进养老服务体系,进一步夯实新型福利体系建设明确方向。城乡社区建设深入推进,全县农村社区建设与村庄整治、基层文化俱乐部、卫生服务网点、星光计划、综治等工作紧密结合,不断完善服务功能,并开展社区品牌服务项目化管理工作,各社区不断挖掘特色服务项目,做到“一社区一品牌”,20多个农村社区挖掘了特色服务项目。做好城市和谐社区创建工作,对创建单位进行专门指导,对照标准要求,逐项抓好落实。

【以项目建设为重点,民政基础设施建设实现新拓展】 敬老院建设有新举措。加大敬老院基础设施建设投入,福利彩票公益金75万元用于海山、鸡山、沙门敬老院建设。通过科学规划、合理布局,撤并楚门规模较小的两个敬老院,新建相对集中的敬老院。规范敬老院硬件设置,强化消防安全、食品安全、人身安全。注重敬老院文化建设,配备必要的健身、娱乐设施,关注在院老人的终身发展。避灾工程建设有新成果。全县12个避灾安置场所全面通过房屋安全质量鉴定,建筑面积18450平方米,可安置11550余灾民。在台风季节来临前,下拨省级福利彩票公益金50万元,为12个避灾中心储备了12万元救灾物资和设施配置、管理补助经费38万元。在“莫拉克”台风和“9·28”特大暴雨防御工作中,全县避灾场所共接收避灾人员4650余人次,确保灾民人身安全和基本生活需求。2009年11月,大麦屿街道陈南村被国家减灾委、民政部授予全国综合减灾示范社区。社区服务中心建设有新发展。全年共建成农村社区服务中心61个,全县20%以上的行政村建立社区服务中心,投入资金210多万元。每个社区服务中心均设

置全程办事服务大厅,建立卫生服务站、综治工作站、文体活动中心、党建活动室、图书阅览室、老年活动室等场所,建立6支志愿者服务队,建造统一的公开栏、宣传栏。全县农村社区专职人员126人。

【以重点群体维稳为重点,维护社会和谐稳定作用进一步强化】 优抚安置工作日趋规范。按月发放优抚对象优抚金,全年共发放优待金1498万余元;为364名优抚对象发放临时生活困难补助31.19万元;出台《优抚对象医疗保障实施办法》,建立重点优抚对象住院医疗费用“一站式”结算系统;顺利完成安置工作,转业士官8人均落实事业职位。村民自治机制建设进一步健全。加强宣传培训,与县委组织部、县纪委、县农业局组成讲师团,就村务公开民主管理工作和贯彻落实省《村民代表会议工作规则》深入全县各乡镇(街道)进行专题培训,共培训1100多人;健全工作机制,做到村务公开“三个到位”,转发《浙江省村民代表会议工作规程(试行)》文件;加强重点村换届后班子建设指导,全县276个行政村均完成换届选举工作,切实维护城乡基层社会稳定。确保优抚安置群体和精简退职人员整体稳定。重点优抚对象生活待遇严格执行抚恤优待标准,医疗待遇纳入农医保、城乡贫困居民大病救助和医疗补助。对60周岁以上在乡退伍军人生活困难的,除临时补助外,如符合低保者优先纳入低保,采取慈善援助与重点慰问相结合。深入开展“关爱功臣、永葆光荣”主题系列活动,确保复退军人整体稳定。2009年1月1日起根据浙民教[2009]44号文件规定对精减退职人员执行新的定补标准,对职业武警等精减退职人员生活有困难的予以临时补助,确保精简退职群体的整体稳定。信访维稳工作卓有

成效。突出涉军维稳这个重点,全面梳理有关复员退伍军人抚恤补助、医疗优待、劳动保障等政策落实情况,优抚安置等科室对重点对象进行及时引导、专人稳控,掌握其动向,确保将其稳控在当地。

【以群众需求为重点,民政公共服务水平全面提升】 殡葬管理工作再上新台阶。2009年4月,县委、县政府出台《关于开展丧葬礼俗改革工作的实施意见》,进一步完善殡葬管理工作:规范送葬办理程序,加强骨灰跟踪管理,加大殡仪馆内部管理力度和投入。珠港镇行政区划调整顺利完成。2009年8月经省市批准,撤销珠港镇及三个办事处,成立玉城、坎门、大麦屿三个街道。民间组织管理进一步规范。重点培育和扶持行业协会、公益慈善组织、农村专业经济协会、社区社会组织。全年共办理登记17家,变更13家,注销28家。婚姻和收养登记服务质量提升。2009年1月15日被民政部授予2007~2008年度全国婚姻登记规范化单位。新增服务评价系统,服务质量不断提升。福利企业生产整体企稳向好。全县65家福利企业安置残疾职工1658人,福利企业工业总产值19.91亿元,保障了残疾职工的合法权益。

【以提升素质为重点,民政自身建设取得新实效】 利用学习实践活动深入基层为民办事。结合民政事业发展和群众关心的热点难点问题,集中力量解决了“双服务”活动发现的问题,开展了“进百村,入千户,访民情”活动,重点对城乡低保户、低保边缘户、老年人等服务对象进行走访。全局干部职工共走访10个乡镇120户困难家庭,帮助解决难题19个,切实解决了农村低保户、五保户、优抚户反映强烈的子女就学、看病医疗、住房等一系列问

题。开展民主评议行风和关键岗位考评活动。2009年,民政系统被列为民主评议行风单位,为切实找准行风建设中存在的问题,民政局通过多种形式,广泛征求意见和建议,先后召开了整改措施研讨会、整改方案征求意见会和整改工作情况汇报会,真正使民主评议行风活动落到实处,抓出成效。低保中心、社教科、殡仪馆三个岗位被县纪委列为关键岗位监督考评对象。民政局从工作职责、流程、服务承诺三方面入手,不断规范管理,提升服务质量,促进行风建设。低保中心和社教科在年终考评中取得较好名次。

(肖 勇)

老龄工作

【概况】 县老龄工作委员会(简称县老龄委)由29个成员单位组成,按照各自的职能分担老龄工作。县老龄委办公室负责各成员单位联系、协调、督促检查以及决定有关事项,对全县各乡镇(街道)老龄委进行指导。2009年,全县老年人有6.2万人,占人口总数14.8%,其中80周岁及以上有8804人,100周岁及以上老年人6位。全县已建立各级老年人协会316家,老年活动中心337家,其中“二星级”老年活动中心(室)79家,“三星级”24家。县老龄委坚持“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针,充分调动各成员单位、各级老龄组织及社会各界力量,各项工作取得新成绩,获全省优秀县老龄办、市2008~2009年老龄工作先进集体等荣誉。

【党政重视老龄】 县委、县政府高度重视老龄工作,情牵老龄,心系老人,强化领导,落实责任。在纪念县老龄委成立20

周年庆祝大会上,县四套班子主要领导全部出席,柯昕野书记在会上作重要讲话,表彰了支持老龄事业功德奖、老有所为奉献奖和敬老养老爱心奖,共计31个人和1个单位。全县老干部老龄关心下一代会议表彰了老龄工作先进单位和先进个人。重大节日党政领导分组带头慰问,县四套班子领导先后多次慰问了百岁老人、特困老人和孤寡老人,共计150多人,慰问金18万元。各部门、乡镇(街道)党政领导及村两委也开展走访慰问,老人节期间向2.5万名老年人发放慰问金、慰问品230多万元。

【落实老龄政策】 开展全县老年人生活状况普查,其中生活不能自理的老年人1874人,生活半自理的老年人2904人,没有生活来源的占失能老人总数的64%。继续落实老年人优待乘车政策,在城区公交一体化过程中,与交通部门沟通协调,确保老年人优待政策的有效落实。开展法律援助和司法救助工作,县老年人法律援助中心和乡镇(街道)法律援助工作站分别创建了老年人“绿色通道”、“一小时法律援助圈”新型服务模式,切实维护老年人合法权益。一年来,县老龄委老年法律援助工作站处理涉老权益信访案件16起,县法律援助中心解答涉老权益方面的咨询220多个,办理老年人法律援助案件16件,为老年受援人挽回经济损失48.4万元。

【发展养老服务业】 将居家养老工作纳入县对乡镇(街道)党建年度目标考核内容,各乡镇(街道)将目标任务分解、细化到村居(社区),进一步健全了三级为老服务体系。鼓励兴办养老服务业,全县新建农村为老服务中心12家。探索建立新型养老模式,龙溪乡渔业村在全县率先推开“零元房”养老新模式,该村建造了一

幢建筑面积1000多平方米30多个房间的老年公寓，并配设独立厨房、卫生间、卧室，该村居民凡在60周岁以上的，一次性付一定金额后就可入住，去世后如数归还其家属。

【丰富老年人精神文化生活】 开展老龄活动场所规范化建设活动。推进基层老年人协会规范化建设、社区“3587工程”建设，评选第二批“二星级”老年活动中心（室），创建“三星级”老年活动中心3家，村级老年人协会规范化建设达到85%以上。利用邻里节、送文艺到村头、曲艺交流会等载体，引导基层老年人广泛参与生动活泼的文体活动，老年人精神文化生活丰富多彩。成功创建小康型老年体育示范村53个。在老人节期间，全县各地以走访慰问、组织旅游、召开座谈会、表彰会、祝酒会等形式庆祝老人节。一年来，全县老年人参加省老年电视大学学习7280人次，入学率11.7%，名列全市前茅，还开设“第二课堂”，定期组织老年人学习时事政治、法律法规、健康保健知识等。在全县共创文明卫生城市、丧葬礼俗改革、禁放烟花爆竹等活动中，县老龄办通过《今日玉环》刊登《致全县老年朋友的一封信》，动员老年人签订《文明节俭办丧事承诺书》，发动老年群体自觉抵制丧葬陋习，共同营造安全、文明、健康、有序的生活环境。

【加强敬老宣传】 结合国庆60周年和国际老年人年十周年，先后召开纪念县老龄委成立20周年庆祝大会；评选支持老龄事业功德奖、老有所为奉献奖和敬老养老爱心奖；举办纪念县老龄委成立20周年文艺汇演、老年人书画作品大赛及县老龄委成立20周年暨省第22个老人节座谈会；举办

第二届全县老年人运动会；编制县老龄委成立20周年宣传画册，通过以上七项活动，在全社会营造敬老爱老助老的氛围。充分利用报刊、广播、电视、网络等媒体宣传老龄工作，全县各乡镇（街道）设立10平方米以上的户外老龄宣传公益广告牌，在坎门海城公园、大麦屿商城、楚门西青桥、清港迎宾公园全天候运行“爱德视界”户外视屏，扩大老龄宣传辐射面。重大节日期间，在医院、车站、老年活动中心（室）、乡镇（街道）主干道等公共场所张贴固定性敬老宣传口号标语，营造良好的舆论氛围。

（高丹雅）

慈善事业

【概况】 2009年，玉环慈善工作紧紧围绕“携手慈善，共建和谐”的主题，积极开展助学、助困、助医、助老、助孤等慈善救助活动。全年共募款约4178万元，发放救助金461万元，救助困难群众6813人次，为维护全县经济社会的稳定、构建和谐玉环作出应有的贡献。

【慈善募捐】 2009年4月，玉环慈善总会精心组织“慈善人人捐”活动。由于各级领导高度重视，机关率先垂范，宣传力度大，各项措施有力，参与面广，短短3个月，全县接收“慈善人人捐”捐款近200万元，这是“慈善人人捐”活动开展以来募款最多的一年，充分说明“慈善人人捐”活动已经成为全县慈善募集的有效载体和知名品牌。

【慈善项目】 主要新增并开展“爱心超市工程”，为全县3146户低保家庭、4735人发放“爱心超市卡”80万元；实施为特

困职工送温暖工程，对全县100名因病或下岗等原因而致贫的困难职工发放8万元；实施关爱尿毒症患者工程，对经医院确诊的低保家庭中的尿毒症患者，每例每次血透给予100元的补助金，超过10万元；开展“关爱功臣、永葆光荣”活动，对全县430多位建国前后老退伍军人、带病回乡退伍军人、在乡残疾军人、享受生活补贴的参战退伍军人和三属进行免费体检，投入10万元。

【慈善宣传】 深入全县各地采访和拍摄生活最困难、遭遇最不幸、社会最同情的贫困乡亲生存现状，制作《携手慈善 共创和谐》宣传光碟；在城区中心位置设置一块长16米、宽8米的三面立体户外广告牌，公布玉环冠名基金企业名单，取到良好宣传效果。

【慈善组织建设】 经过精心准备，2009年12月，全县第一家慈善分会——玉环县慈善总会清港分会成立，而后大麦屿街道、坎门街道、楚门镇、沙门镇、芦浦镇、玉城街道慈善分会相继成立，截至2010年3月底，共募集慈善捐款约3530万元，大大缓解了长期以来慈善资金筹集难的局面，并且增强了乡镇、街道的责任，扩大了慈善爱心队伍。

【玉环县慈善总会第二届理事会概况】

从2005年12月23日成立至2009年，玉环县慈善总会第二届理事会圆满完成了四年的工作使命。四年来，玉环慈善事业经历了一个逐步发展壮大的历程，这也是玉环慈善总会成立十二年以来最重要的四年，期间，玉环慈善捐款四年增长五倍，总募集资金突破亿元，初步形成主体多元、形式灵活、内容丰富的群众性慈善事业发展新

局面，为帮助困难群众解决生活问题和推进社会保障体系建设发挥了应有的作用。

开发资源，建立多渠道筹资机制。四年来，县慈善总会募款1亿3千多万元，其中总会实到捐款约2700万元，留本冠名基金5350万元，乡镇、街道慈善分会募捐约3500万元，四川汶川抗震救灾款约2162万元。主要在建立企业冠名基金、开展“慈善人人捐”活动、组织定向捐助、募捐抗震救灾款、通过慈善分会募集慈善资金、放置慈善捐款箱等七个方面做了努力。

关注民生，不断提高救助能力。2006年以来，县慈善总会救助支出以每年22%以上的速度递增，至2009年底各项救助支出约1448万元，使15000多人次受益。并把救助的方向和重点放在助学和助医上，使救助更具针对性和实效性。2006～2009年，县慈善总会资助贫困学生2000多人次，资助金额约182万元；慈善助医约542万元，惠及1300多人次；助困、助老、助孤、节日慰问等慈善助困约341万元；送轮椅、支持特殊教育等慈善助残约8万元；支援汶川地震灾区等慈善赈灾约2218万元；资助非营利机构约315万元。通过这些项目的开展，有效地发挥了社会保障体系的重要补充作用。

打造慈善救助品牌项目。千台电视机进低保家庭，使全县1200多户没有电视机的低保家庭看上精彩的电视节目，这项工作走在全省前列；爱心营养餐，使许多贫困家庭子女吃上丰富健康的午餐；慈善减灾安居工程，帮助清港镇鹤新村10户特困家庭住上宽敞明亮的新房；每年中秋为敬老院老人送月饼，每年春节开展慈善暖春行活动和慈善年夜饭等等，在人民群众中起到细雨润物的作用，体现社会主义大家庭的温暖和关爱。

(丁 艳)

民族宗教

【概况】 全县现有佛教、道教、天主教、基督教四个宗教派别，建有县佛教协会、县道教协会、县天主教爱国会、县基督教三自爱国运动委员会和县基督教协会宗教团体，宗教活动场所157处。全县共有28个少数民族，县内固定少数民族居民618人，登记在册的暂住和流动少数民族人员26590人。2009年，民族宗教部门全面贯彻党的民族宗教工作基本方针，努力发挥少数民族群众、宗教界人士和信教群众的积极作用，切实维护全县民族宗教领域的和谐与稳定，为玉环夺取全面建设小康社会和构建和谐社会作出了贡献。县民宗局被评为2009年度台州市民族宗教工作先进单位。

【围绕中心工作，引导宗教与社会主义社会相适应】 巩固近年“民族宗教知识宣讲年”活动成果，加大力度，将民族宗教法规政策编印成册分发到各场所，继续深入推进民族宗教法规政策以及基本知识的学习宣传。将宗教法律法规的宣传与县委、县政府中心工作相结合，引导宗教界参与以整治“二次送葬”和封建迷信活动等不良习俗为重点的丧葬礼俗改革。通过召开座谈会、与宗教团体签订责任状、制定出台公民从事丧事宗教活动管理规定、向信教群众分发倡议书等形式，引导全县信教群众破除旧习俗、旧观念，不大操大办丧事，把信教群众的思想与行动统一到县委的部署和要求上来，以实际行动推动全社会良好风尚的形成，在构建和谐社会中发挥宗教界的独特作用。全年编印法律法规小册子1000多本，开展民族宗教法律法规宣讲12场次，分发丧葬礼俗改革倡议

书1000份。

【加强依法管理，提升宗教场所规范化水平】 宗教活动场所管理：巩固上年创建“平安宗教活动场所”活动成果，评选表彰了2008年度全县“平安宗教活动场所”创建活动先进集体17个，五好信徒50名。重点开展创建“和谐寺观教堂”活动，规范宗教活动场所管理，推动宗教界提高自身素质，增强自我管理和自我服务的能力。严格按照行政许可审批程序认真研究解决场所的迁、扩、翻建工作，组织开展全县宗教场所在建工程安全检查，保证场所建设纳入有序管理轨道。出台2009年全县宗教场所安全工作实施意见，与各宗教团体签订安全责任状，明确场所安全工作具体要求，切实加强对重大节假日、宗教传统节日及汛期等安全检查工作，确保场所安全工作落到实处。帮助宗教团体、宗教场所解决有关难题。召集相关部门多次协商，最终确定城关基督教堂原址重建方案，使历时五年之久的城关基督教堂重建问题得到解决。多次实地踏勘清港玉升寺，上报县财政核拨地质灾害治理费从原来的5万元增补至45万元，切实解决了寺院的后顾之忧。

宗教活动管理：对宗教团体和宗教活动场所举行非通常宗教活动，加强审批、备案和跟踪检查，全年办理非通常宗教活动审批或备案22件。指导做好楚门灵山寺香港信徒水陆法会和玉城众善寺大型开光法典的安保工作，协调做好有关场所的内部矛盾纠纷调处，确保活动安全有序进行。做好非法宗教活动的打击查处工作，坚决抵御各种形式的境外宗教非法渗透。

宗教教职人员管理：做好基督教教职人员认定、报备相关工作，健全全县宗教教职人员台帐，对宗教教职人员实行动态

管理。抓好宗教团体换届选举工作，指导县道教协会、县基督教“两会”完成团体换届选举工作，及时化解换届选举过程中出现的问题，确保换届选举工作顺利完成，提高宗教团体自身运转能力。走访慰问民族宗教界人士，实行局班子成员联系民族宗教界重点人士制度，加强对民族宗教界人士的联系与沟通。春节期间走访慰问民族宗教界重点人士52人次。中秋期间与县少数民族联谊会一起走访慰问全县少数民族特困户23户，送出慰问金11500元。

【重视民族工作，做好新形势下民族团结进步工作】 积极参与全省跨地区少数民族低收入群众增收帮扶行动，做好与丽水市景宁畲族自治县外舍管理区岗石村的结对帮扶工作，送去结对帮扶款10万元；加强对少数民族新情况、新问题、新对策的调查研究，健全全县少数民族档案，认真落实各项民族优惠政策，特别是少数民族考生的中、高考加分审核工作，做到不错核、不误核；重视发挥县少数民族联谊会的桥梁与纽带作用，妥善处理涉及少数民族人员的各类纠纷，召开少数民族联谊会理事会议，组织学习中央及国家民委关于加强民族团结的文件精神及民族政策知识，不断巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系。

（曹雪芬）

流动人口管理

【概况】 县流动人口服务管理局为县政府直属正科级事业单位，负责对全县流动人口服务管理工作的组织协调、指导督查、宣传教育及流动人口的维权服务。2009年，县流动人口服务管理局坚持以科

学发展观为统领，坚持以人为本，按照服务、管理、教育、维权、宣传并举的方针，更新服务管理理念、健全服务管理网络、创新服务管理方法、落实服务管理措施，稳步推进全县流动人口服务管理工作，努力维护社会稳定。流动人口服务管理工作经验分别在省、市流动人口服务管理工作会议上作典型发言，被《法制日报》（中央政法委机关报）作了专题报道。该局被评为全市流动人口服务管理工作先进单位、全市流动人口出租房屋户户一致百村行动先进单位。

【健全组织网络为重点，完善管理体系】

按照“党政统一领导、专门机构统一协调、职能部门齐抓共管、全社会共同参与”的工作格局，根据“属地管理”和“分级管理”的要求，完善县、乡镇（街道）、村居（社区）三级网络。在24个联席会议成员单位增挂流动人口服务管理科室。在11个乡镇（街道）挂牌成立流动人口服务管理所，在流动人口百人以上188个村居（社区）挂牌成立流动人口服务管理站，实现流动人口服务管理网络全覆盖。

【增强归属感为核心，注重宣传引导】

注重提高新玉环人政治待遇，开展“十佳新玉环人”评选活动，邀请2人列席县人代会。注重典型引导，联合相关部门推出《走近十佳新玉环人》专栏，大力宣传新玉环人为经济社会发展作出的贡献和先进事迹，强化先进典型的榜样示范。注重文明礼仪教育，将新玉环人素质提升纳入文明城市创建工作，努力做好新玉环人禁放烟花爆竹和丧葬礼俗宣传教育与管理工。编印分发《新玉环人服务手册》30000本、《新玉环人法律读本》20000本，致新玉环人的一封信5000份。注重文体活动，

举办“我们一起过新年”新玉环人元宵晚会、新玉环人运动会，组织新玉环人观看各类文体活动，在第二届中国·玉环海岛文化节期间，向新玉环人免费发放500张海岛文化节闭幕式暨“欢乐中国行·魅力玉环岛”大型综艺晚会入场券，特邀部分新玉环人观看文化节各场次文艺演出。

【居住证办理为抓手，实施居住证制度】

为确保《浙江省流动人口居住登记条例》在2009年10月1日顺利实施，根据省、市相关文件精神，会同相关职能部门开展调研，结合经济社会发展水平、公共财力和资源承载能力，以县政府名义出台《关于加强流动人口居住证管理工作的意见》。采取播放动漫、悬挂条幅、短信群发、分发宣传物品等形式，大力开展《条例》宣传活动，营造良好的舆论环境。全年悬挂条幅90多条，发短信2万多条，分发宣传物品3000多份。

【维护社会稳定为目标，创新管理模式】

实行人户一致管理，提高流动人口“三率”（流动人口登记率、人户一致率、出租房屋登记率），组织开展以“走千企、访万户、强管理、促稳定”为主题的流动人口和出租房屋“人户一致”百村行动，全县三率均达到市定要求。实行集中居住管理，按照《关于外来人口集中居住点建设若干规定》和《关于规模工业企业外来员工宿舍楼建设若干规定》等政策性文件要求，大力推进流动人口集中居住，实施集中居住管理。全年新建新民小区及企业员工宿舍等集中居住点57034平方米，其中新民小区2家42234平方米，企业员工宿舍5家14700平方米。实行组织化管理，推广龙溪蕲春党建工作站成功经验，大胆探索，以党建为抓手，致力构建新玉环人管理新

平台——流动党员服务站及党支部，不断完善自我管理基础。主动与19个在玉人数超过2000人以上的流出地党委政府联系，专门组团赴湖北省咸宁市咸安区、恩施自治州利川市，四川省内江市东兴区、资中县等地对接流动党员协作服务管理工作，努力构建流入流出两地密切配合、有机衔接、合力共抓的新局面。全县确认外来流动党员1173名，已组建83个外来流动党员服务站党支部，其中地域性党支部14个。

（王静善）

2010 年鉴
玉环

乡镇街道

玉城街道

【概况】 玉城街道地处玉环县域中心，东临漩门湾大海，与干江镇、鸡山乡隔水相望，东南接坎门街道，西南为大麦屿街道，西嵌乐清湾，北连县经济开发区和芦浦镇，辖地面积65.92平方千米。下辖10个社区、61个行政村，常住人口9.5万，外来人口10万。2009年，玉城街道坚持以科学发展观为指导，在变化中捕捉机遇，在困难中寻求机遇，在发展中抢抓机遇，克难攻坚，砥砺奋进，促进了经济社会平稳健康发展。全年实现工农业总产值206.57亿元，实现财政总收入11.47亿元，其中地方财政收入5.68亿元。

【工业经济增势强劲】 全年完成制造业投资3.4亿元，工业总产值202.55亿元，同比增长0.72%；累计实现出口交货值2.55亿元，实际利用外资366万美元；规模以上企业实现产值78.39亿元，实现上亿元企业18家，上5000万元企业38家，上3000万元企业65家，净增规模以上企业12家，菲时特等65家规模以上企业在逆境中实现了20%以上的增幅。引导企业进行科技创新和项目技改，全年上报高新技术企业6家、省级以上新产品开发20项、省级以上科技项目2项、研发中心3家，授权专利184件，其中发明专利20件；完成“零土地”技改企业7家；艾迪西、震环、耐士伦3家企业通过清洁生产审核；浙江正裕、锐利机械、和日摇臂分别获省名牌产品，玉环隆中、世进水控分别被评为省、市专利示范企业，浙江双环等三家企业被评为省高新技术企业，浙江青茂电子获省级环保型重大专项科技项目，艾迪西、双环两家企业上市已

通过证监会审核，等待挂牌。玉城街道被评为市新型工业化强镇竞赛优秀镇和质量强镇。

【第三产业逐步壮大】 完成第二次经济普查工作，被评为省级先进集体。优化商贸流通业，新增锦盛等3家限额以上服务企业，服务业单位11650个。开展“十小”行业整治，新增好多多南山店等4家村级连锁超市。有序推进三产项目开发，喜来登大酒店建设进展顺利，机电市场建设基本完工，果蔬批发市场建成投用，陆通物流建成并在全市率先实现物流智能化、网络化管理。农村信用合作银行综合大楼奠基建设，九山农村资金互助社作用发挥明显，做法和成效在全市推广。

【现代农业稳步发展】 调整种植结构，完成粮食播种面积4756亩，实现农业总产值40176.15万元。培植农业龙头企业和农民专业合作社，拥有骨干型农民专业合作社2家，市级农业龙头企业2家、县级11家。加快农村土地承包经营权流转，完成土地流转803亩。做好农村劳动力素质培训和信息化示范村创建工作，实施低收入农户奔小康工程，共帮扶1030户。推进水利工程建设，完成玉潭水库除险加固主体工程、外马下闸改建、白岩河至人民塘浦沟疏浚等，顺利通过“百乡和汛”工程验收，被评为市优秀等级。破解农村饮水难问题，提前一年基本完成农村主管网建设。重视生态公益林建设，完成绿化造林731亩，合格率达98%以上。狠抓村级护林员和专职扑火队建设，森林火灾受害率低于0.6%。完善动植物防疫体系，畜禽免疫应免全免，动植物疫情得到有效控制。

【要素制约有效破解】 环岛北路西幅工

程全线完工等待验收，西青岭第二隧道已立项，工可报告有望于春节前进行评审，76省道复线南延至大麦屿工程前期相关工作基本完成。陈屿第二隧道及玉城段接线工程涉及的50亩土地征用和100多穴坟墓迁移全面完成；双港路延伸工程玉城段路基全线贯通，前后塘垵山体进入爆破准备阶段；纬一路拆迁涉及的2200平方米违章建筑全部拆除，8户民房拆迁安置正在协商之中；绕城公路路面工程政策处理全面完成，深浦隧道及接线工程如期进行试通车。漩门三期政策处理船只拆解工作全面完成，围塘处理完成黄坭坎、沙岙、东青等村。500千伏玉环变至沙岙变、麦屿变两条220千伏送出线路放线作业提前完成，其余6条线路均完成。

【城市功能明显增强】 李家小区安置房一期工程可在春节前交房，二期桩基工程全面完工；上段村完成95户拆迁安置，剩余13户正着手协议补签，环城和南山“城中村”改造已向县政府申报。玉城中学迁建工程完成地下基础建设，玉环电大及教师进修学校进入工程设计，玉城街道中心小学体艺楼工程全面完工。垃圾专用道路西滩隧道完成交工验收，箬笠礁后方接线和二线路道路加固拓宽工程全面完工，满足了全县垃圾车进厂的需要。玉坎河整治老城区污水截污工程完成总工程量86%，下陡门橡胶坝工程建成投用。联合相关部门开展无证电镀专项整治，对6家无证电镀企业进行依法关闭。开展规模以上企业废水达标整治工作，91家企业完成达标整治。

【新农村建设不断加快】 聘任“双违”整治监督员，签订工作责任状，组建四大拆违组，切实加大对新发案件的监管和整治，辖区内新发的14起“双违”案件，均

予以拆除，起到了较强的震慑作用。成立街道、城建、国土、城管部门参与的工作领导小组，切实解决危旧房、倒房、无房户的住房难问题，“双违”压力明显减轻。全面推进农村土地综合治理、加快农村旧房改造试点工作，枫水、北山、西山共拆除旧房135间，整理宅基地53亩，盘活村级用地138亩。加大“十百”工程和生态村建设力度，桃花岭等5个村通过市县整治村验收，黄坭坎等3个村被评为市级生态村，章家等4个村被评为县级生态村。完成低收入居民申购经济适用房和申请廉租房的登记核查工作，上报申购经济适用房137户，廉租房3户，被评为市住房保障工作先进单位。加强农村改厕后续工作，对55个村178只公厕进行造册动态管理。

【计生工作不断提升】 大力实施计生“双基工程”，投入68万元专项资金用于计生阵地标准化建设，出台《加强人口与计划生育管理工作若干意见》，完善计生后进村领导联系制度，优化调整计生员队伍，健全计生三级考核，全力开展计生攻坚战，计生整体工作有了新的推进。全年共落实避孕节育措施19656人，实施计生手术1566例，“三查”服务率98.18%，计划生育率91.21%，征收社会抚养费460万元，沙鳢、西门等6个村（社区）提前解除停拨款处罚，计生后进村得到明显转化。

【平安建设扎实有效】 加大社会治安防控一体化建设，开展“迎国庆百日大巡防”，充分发挥群防、联防作用。大力推广农村小区化管理模式，渔岙等6个村成效明显，工作经验在《浙江在线》及《平安时报》上推广。加大矛盾纠纷调处力度，全年共调处各类矛盾纠纷586起，其中非正常死亡引发的18起纠纷案件均及时得到调

处，叶家山头村民要求搬迁补偿的历史遗留问题得到妥善处置，已完成70%的货币补偿。全面推行信访规范化建设，被评为市信访工作先进集体，西门社区“陈大姐热线”工作经验在全省信访工作会议上推广。积极开展流动人口“人户一致百村行动”，流动人口服务管理“三率”底数显著提高。加大安全生产监管力度，共排查各类企业、场所2187家，落实隐患整改1144条，其中4家“三合一”鞋革企业完成整体搬迁。突出做好安保工作，实现国庆60周年期间进京访、安全生产死亡事故零发生工作目标，被评为市平安乡镇建设先进单位。

【社会各项事业统筹推进】 提高幼儿园办学水平，玉城街道中心幼儿园被评为省二级。全面开展文明卫生城市创建工作，落实专项经费，加大建成区内22个村和汽摩园区卫生整治，36座垃圾中转房进行标准化建设，烟花爆竹禁放和丧葬礼俗改革扎实有效。紧扣建国60周年等重大节日活动主题，深入开展精神文明和爱国主义教育，群众文明素质明显提升，顺利通过省级文明卫生城市复评。街道完成市级文明街道创建，县前社区被评为省文明社区，西门、南门、垟青社区被评为市文明示范社区推荐对象。文体事业协调推进，创建市级体育小康村36家，小水埠村被评为省级体育示范俱乐部。农村公共服务体系不断完善，建立了70个村（社区）71097人的电子健康档案，参合农民健康体检1838人；有效防控各类传染疾病，甲型H1N1流感得到有效控制；加强食品药品安全监管，建成食品药品安全示范村（社区）18个，“放心示范店”54家，实现行政村全覆盖。进一步加强民政优抚工作，发放低保金154.87万元。不断扩大社会保障覆盖

面，新增养老保险3531人、基本医疗保险4569人、失业保险494人，完成城乡居民医疗保险69800人。

【党的建设全面加强】 扎实抓好党委理论中心组的学习实践工作，在“服务农村、服务企业”活动中，通过部门交办、街道承办等方式，对狮城线路灯、县东老溪坑整治等45项事关民生的难题进行破解。全面掀起深入学习实践科学发展观活动热潮，围绕“夯实基础、打造中心、建设美好街道”实践主题，对“双违”整治和城北开发两大课题进行重点突破。矢志不渝抓好机关作风建设，加大对科室周例会、临时外出登记、“四条禁令”执行、中心工作等落实情况的督查，使机关运行在督促落实中提速增效。全面推进后进村转化工作，20个后进村成功转化7个，9个后进村面貌得到明显改善；加大组织调整力度，对村（社区）主持工作的副书记进行考察，对14名能力较强的副书记予以扶正。出台实施发展党员管理若干意见，健全不合格党员处置机制，不合格党员处置工作经验得到县领导批示。开展流动党员组织建设，新组建南门、东门、章家等24家外来流动党员服务站党支部。加大纪检监察办案力度，全年共立案14起，查结14起，其中配合县纪委查办重大案件1起。

（吴玲明）

坎门街道

【概况】 坎门街道位于玉环岛南端，陆域面积24.17平方千米，海岸线44千米，拥有国家级中心渔港在内的大小港口10余个，下辖12个社区、6个村，常住人口6.9万人，外来人口近7万人。改革开放以来，

坎门人民把闯大海的干劲化为建设美好家园的内在动力,充分发挥股份合作灵活、高效的机制优势,工、渔、贸多业并举,经济社会全面进步。2009年,实现工渔业总产值174.49亿元,同比增长1.6%,财政总收入5.6亿元,增长3%,其中地方财政收入2.1亿元,增长10%。

【经济平稳运行】 工业经济平稳运行。全年完成工业总产值164.69亿元,同比增长1.21%,其中规模以上工业总产值68.48亿元,同比增长3.01%,占工业总产值的41.58%;出口创汇20.32亿元,同比增长15.35%,其中:外贸自营出口额13.7亿元,同比增长11.64%。规模企业群不断扩大。规模企业235家,比上年增加18家,其中16家企业产值超亿元,33家企业超5000万元,161家企业超1000万元。企业自主创新能力不断增强。围绕“保增长、扩内需、促转型”工作要求,引导企业利用中央、省、市、县出台的优惠政策,加大资金投入,提升自主创新能力。全年授权专利114项,其中发明专利10项;新增省级新产品18项。进一步深化校企合作,加强汽摩配产业关键和共性技术攻关,在科技活动周中,与科研院校达成签约合作项目15项,开展院士、专家与企业技术对接项目2项。品牌建设不断强化。节能减排力度不断加大,鼓励开展绿色生产,突出抓好重点耗能企业的节能监测管理,引导企业生产全过程提高资源和能源利用效率,支持企业通过改进设计和技术进步实施清洁生产,扶持3家企业申报清洁生产达标企业,有效推进循环经济发展。发展环境不断优化。深入开展“双服务”和“工业服务月”活动,切实解决企业生产经营中遇到的困难;成功举办第二届企业发展论坛,顺利完成第二次经济普查工作,推介对外

招商项目15项,进一步完善人才资源信息库,录入人才6380人,新增高层次人才18人;顺利完成海都变110KV变电所工程,加快实施里澳工业点和标准厂房项目建设,帮助9家企业实施“零地技改”,其中技改面积在5000平方米以上4家;供给工业用地17家,项目开工率100%,有效缓解生产要素制约。农业经济稳中求进。实现渔农业总产值8.9亿元,同比增长6.5%,渔农业发展保持良好势头。引导扶持渔农业结构调整,重点发展灯光围网、延绳钓等作业方式,依托传统作业优势,全力做好船只更新改造和功能转换文章,将捕捞渔船调整为专门从事捕捞生产、为水产品加工业服务的辅助收购运输船和休闲渔船三类。加快实施农产品品牌战略,做大做强金壳、丰润、定海针等省、市农业龙头企业,充分发挥其辐射带动作用。有农业龙头企业12家,其中省级2家、市级1家、县级9家,定海针牌冻虾仁在省农博会、浙江(上海)名特优农产品展销会中备受省内外群众青睐,成为全县唯一一家获得省级科技产品称号的企业。第三产业加快发展。大力发展中介、培训、物流、认证、检测等生产性服务业,着手建立汽车零部件行业公共服务平台,提高坎门社会化服务水平。整合包装坎门旅游资源,注重餐饮业、旅游业开发,依托鹰东“海上”游、海港海鲜特色小吃一条街和渝汇美食广场等“渔家乐”旅游项目,打响休闲观光旅游品牌。加快中心城区“退二进三”,鼓励开发商业用地,推动房地产业发展。全年新增村级连锁超市3家,新增限额以上服务业企业7家,其中个体单位5家,服务业单位数达4335家。

【城镇面貌改善】 以加快城市化建设为重点,在推行“一线工作法”的基础上,创

新实施“三线工作法”，全力推进重点工程项目建设，城镇空间拓展初见雏形。后沙旧城改造工程逆势推进，共签订住宅拆迁约占一期住宅拆迁总户数的89%，拆除建筑面积累计达8.16万平方米。海都花园一期、二期工程已交付使用，三期完成工程量83%，四期工程完成工程量73%。渝汇小区一期、二期工程竣工投用，三期工程完成桩基工程。双港路延伸工程完成双庙垟700多米路基回填，漩门三期坎门段工程有序推进，完成投资约1.2亿元，占总投资额的60%。纬一路坎门段完工。环岛南路坎门段工程路基基本贯通，其中陆上部分基本完成路基回填、桥梁和拉钩工作，海上部分投入资金2840万元，完成土石方回填达93万方。坎门国家级中心渔港工程A标段完成900万元计划投资额，累计投资1715万元，占该标段总投资额83.7%，并正式启动渔港三期工程。鹰东环海公路、坎欢路等工程顺利完工。海港小区配套设施进一步完善，顺利完成海港西路拆迁和招投标前期工作，启动海堤路工程建设，海港东路完成初步设计。“双违”整治工作有序推进，全年共发生案件75起，拆除24起，拆除违章建筑5800平方米，违法用地、违章建筑有所减少。投资140多万元，完成5处灾害点（坎门民兵哨所、坎门东头、海港、东安、胡沙头）治理工作，认真配合做好非法围填海清理整顿工作。

【新农村建设推进】 基础设施不断改善。继续实施“十村示范、百村整治”工程，切实完善农村基础设施建设，完成东沙社区整治工作，顺利通过省、市、县三级验收。开展农民住房改造和土地综合整治试点工作，完成水龙村建房户土地预审和规划编制等前期工作。加大改水力度，投资650多万元，完成渝汇——里澳接水工

程，解决双龙、胡沙头、振兴、里澳、黄门5个社区（村）村民的用水问题。水利整治工作有序推进，深化实施“百乡和汛”工程，做好水库海塘安全防范工作，完成双庙库区水土流失治理0.6平方千米，顺利完成交通河疏浚工程和玉坎河红旗段垃圾清理工程，全面开展城区地下排水管道修复改造，有效提升防洪防汛能力。改厕后续管理迅速跟进，全面完成户改厕工作，东沙社区申报国家级农村户改厕项目。文明卫生城市创建成效明显。以市级文明城市复评和创建市级卫生乡镇为目标，全面推行禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革工作，制定出台《丧葬礼俗改革工作实施意见》和《市容环境卫生综合整治季实施方案》，创新推出丧葬活动工作流程图、丧葬承诺书，落实专人实施丧葬全程跟踪，全年295例丧事，全部实行一次送葬，无违规现象。开展市容环境卫生整治，逐步完善一、二级环卫管理，配齐配强环卫力量，集中开展鲜花店、冥品店超范围经营、马路市场占道经营、流动摊点联合整治行动，大力整治“牛皮癣”，全面落实“门前三包”责任制，做强做优海港社区文明卫生示范小区、汽摩园区流动摊点集中经营等个性化项目，通过建立督查机制、监督员机制、考核机制、信息日报制、领导责任制等长效机制，使文明卫生创建工程常态化、规范化，使文明卫生成为每个居民的行为习惯，环境卫生状况得到有效改善，城市文明程度显著提高，顺利通过市级文明乡镇复评。生态建设取得新突破。加大整治监管力度，完善污染源企业入户，投资30多万元启动汽摩园东区规范化整治及生态化改造，近100家企业生活污水被纳入污水处理厂统一处理、达标排放。开展电镀行业废水达标治理，11家重污染企业顺利通过环保“三同时”或限

期治理验收,金汇钢业、普天单向器、环方汽车等4家企业通过省级清洁生产审核验收,其中浙江金汇钢业有限公司被评为台州市绿色企业。以“生态村”建设为载体,不断巩固省级生态镇创建成果,加快实施农村垃圾和污水处理设施建设,在7个社区(村)完成总处理能力2100吨/日的污水处理设施,完成14个整治达标村建设,其中6个行政村全部完成县级以上生态村建设,完成率100%。开展青山白化治理,共治理坟墓2235穴、植树3262株,完成“二沿五区”青山白化治理率100%以上,省道沿线青山白化治理率100%。省级生态镇创建成果得到巩固,顺利通过省级生态镇复评小组验收。

【社会事业协调发展】 社会保障体系不断完善。城镇职工基本养老和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度不断完善,覆盖面进一步扩大。完善民政低保评议制度,着力构筑被征地农民、失海渔民基本生活保障、农民最低生活保障、新型农村合作医疗、农村养老保险和政策性农村住房保险等“五条保障线”,进一步发展慈善和残疾人事业,社会保障水平不断提升。全年新增养老保险1108人,医疗保险新增1650人,失业保险新增1541人,参加城乡居民医疗保险人数43095人,发放最低生活保障金138.099万元,救灾资金11.1万元,对11户生活困难户的住房进行维修。科教文卫计全面推进。教育基础设施不断改善,投入400多万元,完成坎门中学改扩建工程和里黄小学操场改建工程建设,着手启动文技校改建工程和坎门中心小学迁址工程。推进社区卫生服务建设,新建公共卫生服务中心1家,有效预防控制甲型H1N1流感及手足口病等疾病的暴发。开展农民免费健康体检,为60%以上参保群众

进行健康体检,建立了健康档案,实现健康信息化。加大食品卫生安全整治力度,“十小”整规代表玉环县通过市第一次验收。以创建市级卫生乡镇活动为载体,成功在新大街创建美食卫生一条街,被省政府评为卫生特色亮化工程。计生工作水平不断提升,全面推行人口计生“双基工程”,加大社会抚养费征收力度,创新流动人口管理方式,计生工作服务水平明显提升。全年出生543人,计划生育率93.19%,长效避孕节育率84.75%,综合避孕率88.19%,出生人口性别比115:100,征收社会抚养费188万元,征收率86.67%,符合率60%。

【党的建设全面加强】 紧紧围绕“作风建设年”这一主题,坚持依法施政,建立健全突发事件处理机制,依托绩效公示、驻村联户、“走进矛盾、破解难题”等载体,转变作风,重心下移,贴近群众,切实为群众谋事、谋利,进一步密切干群关系。全程办事中心全年共受理各类办事事项6158件,其中即办件1394件,承诺件4764件,办结率100%,群众满意率98%。以县委“十五条”为指导,推行村级重大事务民主决策“五步法”,坚持党务、村务、财务三务定期公开,完善村部“三室三栏一中心”规范化建设,发挥农村现代远程教育平台作用。认真做好村级组织换届选举准备工作,圆满完成红旗社区试点工作。制定社区村两委班子及成员年度考核工作办法,落实村干部激励保障机制。坎门社区在创建省级党建示范社区活动中,得到市、县组织部门肯定。村级规范化建设稳步推进,通过村部建设规范化、班子运行规范化、重大决策规范化、为民服务规范化等“五个规范化”建设,做到抓实促新、以点促面、全面推进。不断加

强非公企业党建,深化非公党建编组制,不断扩大党组织的覆盖面。群团组织作用不断发挥,武装、共青团、妇联、工会、关工委、老龄委、残联、科协等群众团体紧紧围绕中心工作,为兴镇富民,加速发展作出积极贡献。党风廉政建设不断加强,防腐保廉体系不断完善,以“一卡二书五碟”学习活动为主要载体,大力开展党风廉政教育,进一步完善防腐保廉体系,机关作风呈现新的改进,政务环境焕发新的面貌,效能建设有新的提高。

(苏光峰)

大麦屿街道

【概况】 大麦屿街道办事处地处浙江省东南沿海,建城区面积70.93平方千米,属沿海半山区,水陆交通便捷,港口资源丰富。2009年,街道坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神,按照县委“打造温台沿海产业带重要战略枢纽”的布局要求,围绕年初确定的目标任务,以“保增长、抓转型、重民生、促稳定”为主线,积极开展经济建设和社会各项事业工作,实现经济社会发展平稳有序,党建工作自主创新,社会治安持续稳定,民生民情备受关注,百姓生活质量有所提高。

【经济运行企稳回升】 2009年,在国家宏观政策调整,以及县委、县政府的政策支持下,街道工业经济保持平稳发展态势,经济增幅逐月稳步上升。全年完成工业性投入3.84亿元,125家规模上企业实现工业总产值63.76亿元。不断引导企业通过技术创新、转型升级、人才引进、培育品

牌等方式,提高企业核心竞争力,被评为台州市质量先进乡镇(街道)、台州市食品安全示范乡镇。扎实开展三农工作,农业经济基础得到巩固,农民收入稳步增长,实现农业总产值2.65亿元,农渔民人均纯收入7621元。深化“十村示范、百村整治”工程,完成43个村(社区)经济合作社换届选举工作,农业治污工作效果明显。第三产业比重继续增加,新增限额以上服务业企业2家,新增村级连锁超市便利店3家。

【港区建设及重点工程有序推进】 积极提升物流集散能力,做好政策处理与政府服务等配合工作,努力将港口资源优势转化为现实生产力。深化港区功能布局,加强港口岸线保护,积极引进船舶制造业,营造良好投资环境。配强港口基础设施,投入100多万元硬化对台直航码头道路,实施疏港大道转角绿化工程,正式投入使用5万吨级码头。6月16日和7月7日,大麦屿港分别实现对台货、客运直航,为推动玉环产业升级转型、加快大麦屿对外开放步伐奠定了坚实基础。10月16日,“一关三检”查验配套设施工程正式开工建设。港口物流集散能力进一步增强,呈现跨越式发展势头。2009年,大麦屿港共吞吐各类货物2003.89万吨,同比增长17.9%;集装箱吞吐量30576标箱,同比增长336.8%。各重点工程项目均进展顺利。5月31日,500千伏青塘变正式竣工投运,有效缓解了全县用电紧张局面;110千伏古顺变前期配合工作顺利完成,500千伏青塘变配套220千伏线路送出工程基本完成,220千伏古城变及其配套110千伏、35千伏送出工程完成90%;大麦屿渔港一期改扩建工程完成立项报批;76省道南延拆迁处理政策已基本形成;陈屿第二隧道接线路基工程完成

4000万元投资,开挖隧道1400米;1509工程完成460亩土地征用和房屋拆迁,涉海作业政策处理及拆迁安置工作正在落实中;集装箱作业区排涝工程第一标段已开工;西山脚土地征用和房屋拆迁相关政策已出台;普青工业区块电力一期工程已完成,回填工程完成80%,道路铺设完成48%。

【城乡文明程度不断提高】 以创建文明卫生城市为抓手,着力优化港区环境,不断提升城乡文明卫生水平,顺利通过市级卫生街道创建和市级文明镇复评。完善辖区道路交通标志标线,落实兴港路等街道路面修复工程,实施绿化工程及下水道整治工程。深入开展农村土地整治和农房改造试点工作,致力解决试点村农民建房难问题。保持“双违”高压打击力度,全年共拆除违法违章建筑126宗14325平方米,有效遏制“双违”案件高发态势。全面推行禁放烟花爆竹、丧葬礼俗改革,实施殡葬全程跟踪制度,加强丧葬用品和农村鼓乐队的监管。不断规范基层文化设施管理,街道文化站被评为省特级综合文化站,双峰社区、新塘村获得市级示范性基层文化俱乐部荣誉称号。开展“清洁城乡、健康生活”等专项整治行动,实施城乡环卫一体化管理,启动下青塘压缩垃圾中转站。扎实推进河道疏浚与保洁工作,投入60多万元开展“清河行动”,完成庆澜河、古顺河、普青河150万平方米的河面清理。着力优化公共医疗卫生资源配置,加强传染病尤其是甲型H1N1流感防控工作。实施农民健康工程,全面落实城乡居民养老保险工作。稳步推进卫生改厕,54个村(社区)全部完成改厕工作。开展规模上工业企业废水达标整治,加大对无证电镀企业打击力度。开展省级生态镇复评以及2个市级生态村、4个县级生态村创建

工作,城镇面貌、村容村貌明显改善,村民生态保护意识得到加强。

【社会各项事业协调发展】 围绕“平安街道”建设,着力打造综治民生工程,进一步强化综治基层基础工作,被台州市委、市政府评为2009年度先进平安街道。深化矛盾纠纷调处,加大对不稳定因素的排摸力度,完善社会治安防控体系,组建专业治安巡逻队,建设数字视频监控系统,开展安装家庭自动防盗报警系统试点,实现“人防、物防、技防”协调联动,全面推进“村庄小区化”建设。加强流动人口服务管理,开展“人户一致百村行动”,推行“以房管人”,建立出租房房东联系外来人员制度,及时掌握流动人口动态信息。开展社区禁毒工作,落实重点人员安置帮教工作。以“双基工程”为契机,以计生“执法季”活动为抓手,完善服务网络和阵地建设,推进生孕关怀服务。进一步完善社会救助体系,被评为全省基层低保规范化建设示范单位(街道、乡镇)。规范临时救灾资金管理使用,实施救灾资金直补到户制度,在陈南村建成全国性减灾避灾示范点。大力发展社会慈善事业,成立玉环县慈善总会大麦屿分会,募得善款300余万元。

【党建基础不断夯实】 深入开展学习实践科学发展观活动。在机关层面,开展理论中心组集中学、领导宣讲带动学、邀请专家辅导学、支部党员讨论学、爱国影片激励学等“五类学习”。在村(社区)层面,以提升农民素质为抓手,开展农技知识培训,推行农村土地经营权流转。在企业层面,开展“比觉悟、比技能、比业绩”为主要内容的主题实践活动,邀请非党员职工代表参加党员组织生活会。通过

实地走访、问卷调查、座谈讨论等形式开展民情大排查活动，分类梳理出40个影响和制约大麦屿经济社会发展的问題，全部予以落实解决。优化机关干部驻联村制度，实行领导联村、专职驻村、科室包村相结合，提高机关干部驻村工作参与面。狠抓“后进”支部转化，调整8个村（社区）的14名支委。加强大学生村官培养管理，出台村官工作例会制度、村官工作日记制度以及挂职锻炼制度。推行远程教育站点“帮带”制度，提升农村远程教育站点管理整体水平。完善信访回访制度，开展信访“五个一”工程建设和“信访积案化解年”活动。建立健全党风廉政建设责任制，查处党员违纪案件9起。切实加强党管武装工作，强化建城区民兵连部和企业武装部规范化建设。重视关心下一代和老龄工作，工青妇等群团组织 and 老干部作用得到充分发挥。

（仇晓敏）

楚门镇

【概况】 楚门镇地处浙江东南黄金海岸线，位于玉环县北部、楚门半岛中心地带，是全国著名的“文旦之乡”、全国文明镇先进单位、全国环境优美乡镇、全国综合改革试点镇、省级文明镇、省级生态镇、省级卫生镇、省级中心镇等。全镇陆地面积37.5平方千米，规划区面积9.6平方千米。下辖行政村28个，居委会9个，人口9.1万人，其中外来人口4.1万人。2009年，楚门镇坚持以科学发展观为指导，积极应对金融危机，克难奋进，务实为民，基本完成镇十五届人大三次会议确定的各项目标任务。全年实现工农业总产值104.92亿元，财政总收入5.97亿元，其中地方财政

3.05亿元，分别增长13.93%和21.51%；村集体经济收入3727万元，农民人均纯收入9045元，分别增长8%和0.28%。

【经济发展稳中求进】 工业方面：受金融危机大环境影响，楚门外向型为主的经济受到严重冲击，全年实现工业总产值103.79亿元，同比下降12.35%，与年初相比回升26.88个百分点；规模上企业实现产值78.56亿元，同比下降17.92%，与年初相比回升27个百分点。阀门水暖和家具两大产业形势回暖，分别实现产值69.74亿元和14.74亿元。深入开展“服务企业”活动，解决涉及工业园区建设的8个遗留难题，对园区实行综合整治，规范园区管理。组织企业参加广交会、渝洽会等专业展会，拓展市场空间。加快产业转型升级和品牌建设，成功创建市科技强镇，新增高新技术企业3家，申报省级科技系统新产品计划项目16项，专利授权374项，其中发明专利20项；新增省著名商标1个、省名牌产品3个。加大人才引进和培育力度，引进中高级人才18名，人才库总量6575人。完成8家企业零地技改。加大节能减排工作力度，率先完成市、县两级下达的规模上企业废水达标整治任务。农业方面：实现农业总产值1.13亿元。稳定3370亩种粮面积，完成全镇28个行政村经济合作社换届选举，新增骨干型农民专业合作社1家，楚门文旦被授予全国驰名商标。净增农村土地流转面积3167亩，顺利实施县林权信息化管理试点。加强水利建设，完成“百乡和汛”工程，投资220万元完成全镇主要排洪河道清障、胡新斗闸上下游河道驳坎清淤、田岙溪坑治理及牛角坑水库维修等工程。投资540万元完成山区小流域农业生态工程并通过省级验收。筹建龙王河治理工程。三产方面：立足楚门家居产业优势，打造产

源地市场群。依托商展中心,招商60多家企业,建成中国水暖阀门城;整合国际名家具直销中心,举办第六届机床模具展;新增3家建材市场,1家会展公司。引导村级留用地发展三产服务业,兴办市场。培育壮大汇源连锁超市、神州物流、浙江欧勇物流等三产龙头企业。发展电子商务,在中国洁具网等商业网络开辟市场专页。加快商业地块开发,带动新区发展,新出让商业地块2宗,占地面积134亩,商业步行街、中心区中央商务区地块启动。新增限额上服务业企业4家,全镇服务业企业5000多家。

【城乡建设协调推进】 加快镇域分区规划及相关专项规划编制,委托深圳规划院编制中心区规划;完成楚门——清港——漩门二期道路专项规划和楚门消防专项规划评审;完成小王、石角等村庄规划修编和调整。完成环保路工程并顺利投用,完成文房路、楚柚路拓宽、南兴西路延伸段工程;启动红照路工程建设,累计完成工程量20%;推进湖滨路商业街、直塘东路延伸、朝阳桥工程建设。完成科技工业园区180亩工业用地土石方回填,进一步完善道路、排水等基础设施建设,实施工业园区液化气铺设工程。配合支持县政府做好一线重点工程和110千伏天马变工程。加快老城区建设力度,拆屋还绿,拓展老城区配套功能,建成环湖路可容纳100辆车辆的停车场;新增环保路、昌业路绿地20000平方米;完成环保路、环湖路等道路亮化5000米;改造泽坎线中山红绿灯;修复直塘路、楚柚路等2500平方米路面。启动南兴街架空杆线迁移和电力线地理工程。着力破解农民建房难问题,解决农民建房纠纷32起,完成村民建房报批182间。加强土地综合整治,3个试点村已完成建房条件预

审并签订老屋拆迁协议,余家、东门村闻莺小区建设启动,城郊渭渚片60亩改造规划落实报批。推进直塘、余家村级综合楼建设。完成田岙、彭宅等村30千米村道验收,铺设总长12千米的污水管网。针对市容市貌难点、焦点问题,落实加强城镇管理八件实事。建成区公厕实行免费开放。南兴街落实“门前三包”。取缔了多个马路市场,兴建全县首个新民小商品综合市场。城区、科技工业园区实施绿化保洁市场化操作,设置临时摊贩疏导点,统一管理,市场化管理模式逐步推广。聘请社会各界人士作为城镇监督员,配置巡逻电瓶车,加强保洁监管。制定《楚门镇关于加强“双违”管理的若干意见》,双违整治力度不断加强。开展生态环境综合整治,通过省级生态镇复评,被列为省级生态文明建设示范镇。

【各项事业全面发展】 维稳工作方面:开展“实效大防范”行动,加大技防投入,楚门辖区全年发案率上升5.5%,盗窃发案率下降7.28%,其中工业原材料盗窃发案率下降61.17%。推进农村综治“小区化”管理,加快新民小区建设,深化流动人口服务管理工作。扎实开展社区矫正、禁毒、安置帮教工作,推进“五五”普法工作。开展矛盾纠纷大排查大化解活动,调处成功率96.6%。建立健全企业档案库和欠薪预警机制。严格落实安全生产责任制,开展“三合一”场所消防安全综合整治。文明卫生创建方面:强势推进禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革,倡导文明节俭社会风尚。顺利通过省级卫生镇复评,举办2009年玉环邻居节启动仪式。教育事业方面:重视学校基础设施建设和教育质量提升,解决楚门中心小学、东方中学改扩建工程等方面问题,启动中心幼儿园迁建工

程。在海岛文化节期间,政府与台湾蒙特梭利基金会签订合作协议,意向引进国际一流幼教品牌。文体事业方面:组织参加县农民运动会暨新玉环人运动会、市首届省级体育强镇单位运动会,参与海岛文化节大型文艺演出,创建省级小康体育村3个,市级示范性文体俱乐部1个。入选省十大经典江南小镇,中央电视台、凤凰卫视、新华社等高端媒体作了深度报道,楚门知名度、美誉度不断提升。卫生事业方面:加强食品药品安全工作,有效防控甲型流感及肠道传染病。规范整治“十小行业”,规范率97%,被市“十小办”作为样板在全市推广。计生工作方面:扎实开展“计生执法季”活动,推进“双基工程”,新增双基工程示范村居3个,转化8个整治村为合格村。计划生育率91.28%,成立了全市首家流动人口计生服务中心。社会保障方面:新增养老保险1107人,基本医疗保险1336人。健全新型农村合作医疗保险制度,共参保30241人。重视民政优抚工作,新增低保户35人,发放救助资金138万元,积极发展残疾人事业和慈善事业,成立楚门慈善分会,已筹集慈善资金665万元。加快推进楚门敬老院迁建工程。

【党的建设不断加强】 高标准开展第三批深入学习实践科学发展观活动,坚持提高思想认识和解决问题齐头并进,有效破解困扰发展的40个各类难题,村居基层党组织战斗堡垒作用进一步显现。深化基层思想政治建设,重视发挥党员干部远程教育网络作用,推进思想政治星级企业创评等活动,夯实基层思想政治工作基础。开设“村干部论坛”,以“村官说给村官听,村官带着村官干”的方式,典型带动,互促共进,形成齐心协力办大事、办实事的良好氛围。加强流动党员服务管

理,成立楚门镇外来流动党员服务中心党总支,建立胡新、蒲田、吴家等9个外来党支部。建立外来人员关爱基金,加大对外来困难党员群众帮扶和关爱力度。深化机关作风建设,建立健全重点工程领导联系制度和重点工作月汇报等制度,深入开展“服务企业、服务农村”活动,有效落实年初确定的40项重点工作任务。强化党风廉政建设,严格落实党风廉政建设责任制,切实加强对党员干部的教育、管理和监督,加大案件查处力度。成立28个村务监督委员会,进一步完善村级财务委托代理等制度,重心下移,推动村级规范化建设。加强机关党建工作,成立镇机关党委,按规范运作。

(龚美霞)

清港镇

【概况】 清港镇位于玉环县西北部,北邻温岭市城南镇,东接沙门镇,南连楚门镇,西靠乐清湾。全镇辖区面积53.6平方千米,辖40个行政村、2个居委会,户籍在册人口49180人,在册外来人口29800人,耕地面积17800亩,属半山区。清港镇地海港旧称“古港”,解放后沿用清港镇名称。1991年3月,建立清港区。1992年5月,撤销清港区,将原凡塘乡、芳杜乡、外塘乡的上湫、下湫、后排、袁家等村并入清港镇。2009年,清港镇以科学发展为理念,以转变经济发展方式、优化产业结构为重点,在艰难的经济形势下砥砺奋进,实现工农业总产值68.05亿元,财政总收入3.31亿元;农民人均纯收入11537元,增长8.8%。

【工业经济企稳回升】 虽然受到金融危

机影响，但清港镇仍保持经济平稳运行，全年实现工业总产值66.29亿元，规模以上企业累计产值48.33亿元。企业技术改造力度不断加大，申报国家火炬计划项目1项，申报并获批准省级技术贸易壁垒攻关项目1项，对外科技合作项目5项，组建企业与大专院校科研共建载体3家，完成2家清洁生产企业的审核工作。新增中国驰名商标1项。完成5400名人才总量的计算机入库工作。全面完成全国第二次经济普查工作，并荣获国家级先进集体。工业产业功能区建设步伐加快，完成功能区开发225.4亩，竣工企业8家，竣工面积78707平方米，完成工业产业功能区部分电力设施、自来水安装工程设计及一、二期部分主道路石渣回填工程，投资110万元完成湫盐大桥北段的主道路部分路面硬化。

【农业经济稳步增长】 实现农业总产值1.75亿元，落实粮食种植面积16508亩，获台州市粮食生产先进单位。农业产业化步伐加快，完成农民专业合作社规模化骨干型建设5家，规范化建设3家，土地流转面积达到4400余亩，200多亩的山地开发项目全面启动。科技兴农力度加大，成功举办“三农服务月”活动，引进推广新型农业机械，实施“农民素质工程”，组织劳动力素质培训11期，培训人数1500人，完成农民信箱注册户培训580户。基本完成村经济合作社换届选举工作。落实农业政策性保险工作。开展森林防火、绿化造林等工作，完成荒山造林535亩，疏林补植5007亩，质量合格率97%以上。

【三产服务业势头良好】 服务业单位发展到3648家，新增规模上服务业企业2家，服务业增加值的增长率13%。餐饮业有新发展，北大门酒店、四星级观光国际酒

店、鼎泰商务酒店投入使用，御鼎大酒店主体建筑工程基本完成。潘心元烈士墓申报省级党史基地，纪念馆建设正在启动，红色旅游资源开发逐步推进。

【城乡建设不断加快】 按照“东拓、西进、南连、北延、中改”建设思路，全面拉大道路框架，服务发展大局。完成对垟根隧道及连接线工程的可行性研究报告和项目建议书的修编，上报土地农转用指标。完成希望路道路硬化工程。基本完成宝山南路的前期拆迁征地调查摸底工作。完成群兴路和泽坎线北大门至竹坑段路面修复工程。配合、协助做好泽坎线清港至楚门段整治工程和玉环湿地公园项目建设。完成清港客运中心建设桩基工程。紧抓产业平台建设，基本完成清港新区（玉环中国阀门城）一期拆迁征地工程，并进行石渣回填。完成中国·无菌医疗器械自动化装备制造产业（玉环）基地控制性详细规划编制、会审及上报土地农转用审批。实施“十村示范、百村整治”，推进村道硬化、垃圾处理、改水改厕、污水治理等新农村各项建设。完成下凡、下湫2个村的村庄整治，通过省级验收。投资850多万元完成凡宏——台山、盐业——凡海、翻身——夏岭、徐都——王家、上山（新村）——上凡等村道建设。环境整治力度加大，完成“市级卫生镇”创建工作，紧抓土法铸造、非法电镀行业的专项整治，集中整治5个村级垃圾中转站，新建5个村级生活污水处理工程。全面完成全国第一次污染源普查工作，获市级先进集体。改水改厕顺利推进，6个村改水工程通过县级验收。完成24个行政村电气化村建设。完成芳杜山区小流域治理工程、坑口垟水库除险加固工程及清港山、芳杜山地质灾害点治理工程。“百乡和汛”工程建设和气

象防灾减灾工作获市级优秀等次。积极创建全国优美乡镇,完成上凡、鹤新2个市级生态村和上湫、台山、下凡3个县级生态村创建。开展垟根半边天文旦合作社无公害绿色生态示范点创建和垟根村市级生态文明示范点创建工作。

【社会事业全面协调发展】 科教文卫事业进一步发展,完成清港中学新教学楼主体工程,下湫小学校区道路、围墙、大门改造和清港中心幼儿园食堂改建工程。组织卫生防疫,开展H1N1甲型流感、肠道传染病防控,实施以食品药品安全为主要内容的市场整治行动。做好2009年度农民健康体检工作。文体工作有声有色,完成“农民艺术节”文艺演出和镇首届农民运动会等活动的组织工作。开展计生执法季活动,加强后进村计生工作,全镇计划生育率91.2%，“三查”服务率97.81%。开展丧葬礼俗改革和禁放烟花爆竹,机关干部全程跟踪服务,无违规行为发生。社会保障工作继续推进,社保覆盖面进一步扩大。组建县慈善总会清港分会,募得冠名基金270万元,一次性捐助善款127万余元。“平安清港”建设稳步推进,不断巩固和拓展“基层平安基础工程”。全年共发刑事案件383起,同比下降3.8%。新增王家、下凡2个村级综治工作站,共有41家企业开展“综治进民企”活动,完成双郑塘村“技防入户”试点工作。全面推进社区矫正工作,共有71名对象接受社区矫正。深入开展矛盾纠纷排查调处活动,全年排查各类纠纷案件256起,调处251起。成立流动人口服务管理所,设立“老周接待室”和“和谐调解室”,调处涉及外来人口矛盾纠纷18起。扎实推进“五五”普法教育工作,坚持依法治镇,依法行政。加强安全生产工作,排查企业安全隐患2015

条,整改1920条,整改率95.28%。坚持领导信访接待制度,实行预防处置群体性事件和重大矛盾纠纷领导包案责任,制定应急处置企业拖欠工资工作预案和处置企业拖欠工资工作流程表,调处劳资纠纷95宗,涉及职工950多人,涉及金额380万元。人民武装工作得到加强,全面完成征兵工作,获台州市征兵工作先进单位。

【党的建设取得新进展】 围绕“打造高素质干部、提高党的执政水平”目标,全面推进党的思想政治建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设。以学习实践科学发展观活动、建国六十周年等为契机,营造推动科学发展的良好氛围,深化理论武装工作,强化机关各项学习制度,提升学习成效。开展干部联村蹲点帮扶行动,选派5名中层干部到村挂职,帮助村级理清发展思路,推进各项事业有序开展。构建党员服务管理新体系,试行入党积极分子公推直选和发展对象票决制度,开展党员党性亮化分析评议工作,新增党员66名,预备党员转正111名,培养入党积极分子150名;搭建外来党员管理新模式,建立外来人员流动党支部11个,共有外来党员105人,积极发挥非公党建在企业发展中的作用。坚持并完善村干部例会制度,实施“提高村级干部素质工程”,进一步加强农村党员干部远程教育。深化村务公开,抓好村级公务“零接待”的落实。充分发挥村官大学生的积极作用。全面落实党风廉政建设责任制,创建特色性廉政文化示范点,推进“清风润乡村”廉政文化月活动,进一步健全惩防体系,加大检查监督力度,争取在源头上防治腐败。

(颜丹阳)

芦浦镇

【概况】 牢牢把握“环漩门湾时代”的脉搏，继续实施“以人为本、产业提升、可持续发展”三大战略，求真务实，埋头苦干，努力克服各种困难，扎实推进各项工作，经济持续健康发展，全镇大局稳定，社会各项事业蓬勃发展。实现工农业总产值37.4亿元，比上年增长2.1%；财政总收入7000万元；农民人均纯收入9650元，增长8%。

【工业经济健康发展】 全镇完成工业总产值34.5亿元，其中规模上工业总产值19.5亿元。规模以上企业78家，比上年增加24家，超亿元产值3家。发挥国内唯一的医药包装产业功能区的辐射作用，吸引落户企业32家，租赁引进企业26家。进一步整合传统的医药包装行业，引进阀门、水暖、家具和汽配行业企业，督促闲置厂房和已审批土地尽可能发挥最大作用，土地集约利用得到加强。高产值的汽配、阀门制造企业经济增幅拉动比较明显，尤其是3000万元以上企业坚持迎难而上，坚持转型升级，依然保持了高增长的态势，完成制造业投资5亿元。零土地技改企业7家。企业同大专院校开展技术对接、自主创新、品牌建设的渠道不断拓宽，浙江沃尔达铜业有限公司获中国驰名商标称号。完成省级新产品9项，专利授权47项，省级高新技术企业2家。第二次经济普查保质保量完成，被评为省先进集体。

【农业经济平稳发展】 全年实现农业产值2.9亿元。春播面积和收播任务全面落实，超额完成早稻播种面积，全年粮食生

产播种面积5248亩、万元田建设100万元，超额完成政策性农业保险任务。全面落实农村土地承包经营权流转，全镇共流转1236亩，农药减量控害增效工程1300亩。15个村经济合作社换届选举如期完成，市级骨干型农民专业合作社2家。完成生态公益林建设任务350亩，生态公益林质量合格率99%以上。西塘小流域治理工程全面完工，通过省农发办验收。全年完成劳动力素质培训572人和低收入农户奔小康工程190户。开展尖山、红山、大塘3个村“十村示范、百村整治”工作，其中尖山村、红山村通过省级验收。完成大沙、小沙、尖山三村改水工作，在全县率先完成平原改水任务。

【三产经济有所增长】 依托乐清湾网箱养殖基地和休闲渔船等集垂钓、观光、餐饮、休闲为一体的海上资源，吸引大批旅游观光者，拉动三产经济发展。新增限额以上服务业企业1个，服务业增加值的增长率12%以上，服务业单位978个。

【完善城镇基础设施】 启动新一轮总体规划修编和村镇规划编制工作。全力配合环岛北路、跨海大桥前期准备工作和76省道复线南延工程、深浦隧道工程建设。做好漩港路段地下排水拓宽工程，完成大塘村至医药包装产业功能区60米路接线工程水泥路面硬化，突破制约经济发展的交通瓶颈。开展不定期的“双违”巡查工作，拆除违章建筑12起1000多平方米，开展红山、小沙、江家三村土地综合整治工作。启动漩港路绿化、亮化工程，对芦浦主街道进行改造，安装健身路径、开辟居民休闲小广场。

【社会事业协调发展】 计生工作强势推

进，被县推荐为台州市计生工作示范乡镇。教育事业蓬勃发展，镇中心小学教学综合楼竣工并通过验收。卫生工作扎实有效，对全镇范围的菜场、饮食店、超市等场所开展食品安全专项整治。加大农村公厕后续管理力度，对各村在公厕后续管理上存在问题落实整改措施。社会保障工作不断完善。完成60周岁以上城乡居民医疗保险工作，新增养老保险280人，新增基本医疗保险294人，净增失业保险196人，全镇实现城乡居民医疗保险全覆盖。救灾救济工作有新举措，五保、优抚工作有新起色，村务公开民主管理取得新突破，残疾人工作取得新成绩。全程办事代理制不断深化，文明卫生创建有序推进，社会治安综合治理不断强化。

【党的建设切实加强】 开展“作风建设年”活动，深化完善干部队伍管理和考核机制，狠抓镇村两级效能建设。全面开展第三批学习实践科学发展观活动，用理论武装头脑，切实为民办实事，活动正在进行中。深入开展“双服务”活动，及时为村级和企业排忧解难。根据少数村存在的矛盾和各自特点，采取有针对性的方法、措施开展教育，帮助解决矛盾、协调关系。加强党风廉政建设，打造阳光政府，实行“阳光”操作，取得较好的社会反响。着力改进机关工作作风，加强执政能力建设，强化服务意识，方便群众办事。全面完成新兵征集任务，拥军优属工作和国防教育工作进一步加强。工会、共青团、妇联等群团组织在经济和社会发展中发挥积极作用。老龄、残疾人、关心下一代、统战、民族和宗教等工作有效推进。

（黄丹芳）

干江镇

【概况】 干江镇位于楚门半岛最南端，距玉环县城13.5千米，东濒东海，南与鸡山乡隔海相望，西临漩门湾，北接龙溪乡，全镇总面积29.37平方千米，辖19个行政村，总人口24000人。2009年，全镇完成工农业总产值10.1亿元，实现地方财政收入438万元，农（渔）民人均纯收入9222元。

【坚持以产业结构调整为着重点，农村经济平稳发展】 克服国内外经济环境的不利影响，鼓励企业树立信心，提高科技含量，开发新产品，培育规模经济。完成工业性投入6500万元，规模企业27家，完成产值5.7亿元，占全镇工业经济72.15%。鼓励企业开展技改项目和专利申报，创建自主品牌，做好“科技活动周”的技术难题收集及项目签约。2009年共授权专利28项。加快农业结构调整步伐，大力发展特色农业和效益农业，扶持无公害瓜果蔬菜基地建设，创建规模型专业合作社3家，新增注册商标2个，完成省级高效生态农业示范园区建设，甸山头村成功创建农业特色强村。农业基础设施进一步完善。圆满完成礁门塘除险加固工程、土地流转、农排线改造、河道疏浚及保洁整治年度任务。森林防火工作有序开展，动植物疫病防控取得新成效，伏季休渔实现“零违规”。交通运输、饮食服务、商贸业等有新发展，三产活力不断增强，对经济总量的拉动作用日益明显。

【坚持以改善村镇面貌为着力点，村镇建设活力凸现】 围绕城乡一体化发展目

标,按照“拉大框架、丰满城区、提高品位、优化环境”的思路,扎实推进城镇规划、建设、管理。加快农村住宅小区开发,加强配套设施建设,5个住宅小区有序推进,启动白马岙地质灾害点搬迁避让工程,群众建房难问题得到有效缓解。改善人居环境,组织“环境整治,共享文明”专项行动,改变建成区重点区域“脏、乱、差”落后面貌,深入开展“十百”工程,编制新农村建设“整镇整治”规划,村庄整治由点上向面上推进。创建省级生态镇,在全镇范围内建成10只生活污水处理池和1个湿地,城区生活污水实行分区处理,居民生活污水达到二级排放标准,下栈头和干江被评为市级生态村。加强镇区和农村环卫督查,完成规模上企业废水达标整治和全国第一次污染源普查。实行垃圾一体化处理。加强公厕后续管理,在全县首创公厕管理定时巡查制度。

【坚持以打防控一体化为亮点,平安干江基石稳固】 围绕“打防控”一体化,推进社会治安综合治理规范化建设,维护社会稳定,建设“平安干江”。坚持依法治镇、依法治村,推进普法教育。实行镇班子成员包村挂点责任制,狠抓排查调解,预防和妥善处理各类矛盾。干江边防派出所综合大楼完成建设并投入使用。根据干江地域特点,实施“三卡一队控全境”镇域封闭式治安管理模式。加强综治队伍建设,开展“治安百日大巡防”,完成国庆等安保工作。加强综治工作站建设,推行“人户一致”管理,实现外来人口集中居住和集中管理。认真实施信访包案制度,及时掌握和调处信访苗头,信访形势基本稳定。严格落实安全生产责任制,狠抓安全生产管理措施和消防安全措施落实,创造安全和谐的生产生活环境。

【坚持以全面协调发展为着眼点,社会事业齐头并进】 围绕全面改善民生,扎实推进社会各项事业建设。坚持教育优先发展战略,持续加大教育投入,启动建设中心小学综合楼,教学质量得到提高,成人教育、学前教育稳步推进,教育事业呈现均衡发展良好局面。加快文化基础设施建设,巩固村级基层文化俱乐部全覆盖成果,有序发展企业文化俱乐部,拓宽文化阵地,弘扬先进文化,保护和发展民俗文化,开展丰富多彩的群众文化活动。镇文化站通过省“东海文化明珠”复查验收。成功举办镇首届农民运动会,在县首届农民运动会上获团体总分第一名。进一步加强食品生产、流通、消费环节监管,成功创建市食品安全示范乡镇,全面落实疾病防控措施,加大甲型H1N1流感防控力度,全年无传染病疫情发生。推进新型农村合作医疗保险,完成镇中心卫生院规范化建设。以“双基工程”为抓手,加强政策宣传,深化优质服务,夯实村级基础,开展计生“执法季”活动,创新工作方法,对计生重点对象实行动态管理,成功创建省级优质计生服务镇。低保对象实现动态管理、应保尽保,农村救灾救济基础工作规范有效,医疗救助体系逐步健全,全年发放救济款近60万元,完成两个村的“减灾安居工程”示范点建设。注重群众文明素质提升,加强未成年人思想道德建设。严格实施禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革,通过市级文明镇创建工作验收。

【坚持以政府职能转变为着力点,自身建设得到加强】 深入开展加强机关作风狠抓工作落实活动,推进各项重点工作,及时解决存在困难,2009年45项重

点工作和十件实事均按计划完成。完善政府采购、公车使用等12项机关管理制度,规范机关内部运作。经常性开展监督检查,对发现的问题及时处理。领导干部带头遵守制度,2009年度玉环县乡镇党政领导干部经济责任审计,成绩名列前茅。全面推行“一线工作法”,在镇机关实施驻联村工作规则。村村建立村情档案,畅通渠道,掌握民情民声,对苗头性问题及时掌握、及时化解。简化办事程序,理顺内部流转,实行“一站式”服务,大大提升服务层次。

(耿珠峰)

沙门镇

【概况】 沙门镇位于县东北部,东南濒海,西接楚门镇,北面与温岭市接壤。沙门境内山川秀美,林木苍翠,拥有千年古樟、银杏等各种树木。沙门镇平原地带古为海洋,后淤积围垦成陆,镇驻地为山麓冲沙聚集的高地,濒海凹状如门,故居民称之为沙门。辖区总面积38.91平方千米,总人口2.54万人,下辖23个行政村。2009年,沙门镇深入实施“工业立镇、科教兴镇、富民强镇、依法治镇”四大战略,经济社会稳步发展。全年实现工农业总产值18.92亿元,同比增长46.7%;财政总收入4829万元,同比增长93.6%;农渔民人均收入7963元,同比增长8%。

【工业经济快速增长】 坚持工业立镇,实现工业总产值16.45亿元,同比增长54.8%;规模以上企业产值12.40亿元,增长74.5%;出口交货值6.25亿元,增长71.0%,三项增幅均居全县第一。招商引资取得新成效,出让净用地面积155.31亩,建

成工业厂房43万平方米,累计引进企业85家,投产企业50家;累计引入资金16.7亿,引进外资3800万美金;投入技改资金2.35亿元,申报技改项目12项。滨港工业城基础设施日臻完善,县污水处理厂完成交工验收,进入试运行阶段。整个一期区块、工业用地呈饱和状态,公用设施配备、工业布局、交通网络设置、产业区块布局日趋合理,形成“大项目——产业链——产业群——产业基地”链式方式。推进下涂开发,初步形成下涂开发方案。

【农业产业特色显现】 注重农民专业合作社规范化建设,加强引导、扶持农业龙头企业6家。推进农业产业化服务,加强对种植大户政策技术扶持,完成粮食播种面积8528亩,其中早稻播种面积774亩。加快农业结构调整,开展土地承包经营权流转2868亩,落实农村劳动力素质培训147人次,帮扶低收入农户1651人次。做好农业政策性保险参保工作,指导完成23个行政村经济合作社换届选举。加强渔业安全防范知识培训,强化进港渔船的安全监管。开展生态村创建和绿化村整治工作,创建市级生态村2个、县级绿化村2个,开展南山200亩标准农田建设,落实春季绿化造林50亩,防护林封育改造5225亩。

【第三产业蓬勃发展】 依托滨港工业城经济的提升辐射优势,带来大量的人才、资金、项目集聚,促进沙门房地产、商贸流通、中介服务的大力发展。基本产业活动单位从2006年的376家增至2009年592家,三年增加216户;房地产行业健康发展,亿力房产60000平方商住楼一期投入使用,二期基本建成,销售业绩喜人;渔货交易销售火爆,渔鲜餐饮业形成鲜明的地方特色;交通运输、物流发展迅猛,开通

玉环——沙门公交线路，投入运行沙门兴安车站；社会保险业、中介服务业、电信事业发展迅速，居民信用社年末存量1.27亿元，三产总值3.5亿元。

【城乡面貌实现新改善】 严格执行镇总体规划及村庄、小区详细规划，完成润晖小区控制性详规、沙门公园详细规划。以上山头、里山为试点村开展农村土地综合整治，解决农民住房难问题。500吨级交通码头工程开工建设，完成沙门综合小区排水工程、环沙北路拆迁初步调查及沿海高速公路设计勘探工作。完成白山路全线路灯安装，启动沙门公园建设，排除岭岙采石场地质灾害隐患。以市级文明镇建设为抓手，开展76省道复线沿线、桐兴街全面整治。加强市容监察队伍建设，开展环境卫生整治，提升城镇管理水平。灵门渔港扩建工程通过交工验收，完成灯头河和爱国河河道整治2.6千米，推进沙门境外引水工程，扎实开展农村电网改造。

【社会事业取得新进步】 完成沙门中学教学楼建设并投入使用，动工建设沙门小学教学楼，中考成绩名列全县前茅，小升初成绩喜人。认真实施“双基”和“优生两免”工程，被授予市计划生育“双基工程”示范乡镇。完成沙门卫生院迁建前期工作。开展食品药品管理专项整治，被评为市级食品安全示范乡镇。举办庆祝中华人民共和国成立60周年活动，探索“乡村文化大擂台”新载体，深化丧葬礼俗改革和禁放烟花爆竹专项整治。重视社会保障工作，县城乡居民社会养老保险养老金首发仪式在该镇举行。深入开展助医、助学、助困、助老和助残活动，成立玉环县慈善总会沙门分会，募得善款近400万元。平安建设扎实推进，查调处矛盾纠纷79

起，破各类刑事案件95起。创建企业综治工作站5家、村级综治工作站4家、“创安”单位17家。实施党群和谐共建工程，加强外来人员管理，“人户一致”工作初显成效。坚持不懈抓好安全生产工作，重点加强企业、渔业、交通等领域的安全监管。

【自身建设迈上新台阶】 以开展“服务农村、服务企业”活动为抓手，强化管理创新和服务创新。全面推进依法行政，加强政务督查，强化目标管理，建立重点工作责任制和责任追究制，有效推动工作落实。推行机关干部村级代办员制度，推进政务、村务公开，广泛接受社会监督。继续推进党风廉政建设，深化廉政文化建设，建立完善村监会各项制度和机构设置，规范党员干部从政行为，严肃查处违纪违法案件。坚持重大事项向人大报告制度，自觉接受人大监督。坚持党管武装原则，保质保量完成冬季征兵任务。不断强化民族宗教等工作，工会、共青团、妇联等作用得到进一步发挥。

（朱英嘉）

龙溪乡

【概况】 龙溪乡位于楚门半岛中南部，东邻沙门镇，南接干江镇，西与芦浦镇相连，北界楚门镇，距县城约8千米，辖地面积27.8平方千米，下辖行政村20个，总人口17978人。境内交通便利，环境优美，是全国农村“三个代表”重要思想学习教育活动先进集体，全程办事代理制的首创地，为省级“小康乡”。2009年，实现工农业总产值33.61亿元，财政总收入1.07亿元，其中地方财政收入3826万元，农民人

均纯收入11455元。

【工业经济平稳复苏】 面对国际金融危机持续影响、区域竞争不断激化等不利因素，着力加强对企业的扶持和服务，引导企业加大技改投入和自主创新，促进企业转型升级。实现工业总产值32亿元，其中规模企业实现产值17.5亿元，净增规模企业2家，累计65家，其中上5000万7家，上亿2家。重视人才引进工作，引进中高级技术人员4人，非公企业人才库发展至1982人。鼓励企业开展技术创新，完成专利授权23项，其中发明专利授权1项。预计完成出口交货值9亿元，外贸自营出口额5.2亿元。完善企业服务平台，召开县阀门工业功能区科学发展研讨会，为企业出谋划策、排忧解难。宣传落实零地技改政策，对2家规模企业进行零地技改，缓解企业空间制约。

【农业经济稳中有升】 实现农业总产值1.19亿元，农民人均纯收入11455元。稳定粮食生产，粮食播种面积5006亩，万元田建设共投入资金98.68万元，超额完成指标。加大森林防火力度，减少过火率。重视水利建设，投资1700多万元的龙溪水库除险加固主体工程完成工程量86.7%以上，完成国庆塘出海闸拆建主体工程、河道整治4.5千米，启动省级山区小流域治理工程。在全市率先完成20个行政村经济合作社换届工作，全县村级合作社证书首发仪式在该乡举行。培育1家骨干型专业合作社，农业先进技术得到进一步推广和应用。完成“百乡和汛”创建，被市三防办推荐为省优秀单位。扎实推进土地流转工作（签协议945亩）和政策性农业保险工作，超额完成考核指标。实施灵山头、壳业、法山头3个村村庄整治和农村生活污水

处理工程。提高农村劳动力素质，举办首届插花艺术培训班。农民信箱工作获得市级先进。第三产业发展喜人，新建1家连锁超市。

【乡村面貌不断改善】 百村整治工作有序开展，完成法山头等3个村村庄整治工作。完成建城区及大密溪等村局部建设规划调整，鼓励村级建设住宅小区，扎实推进灵山头、邱家2个村农村土地综合整治工作，启动桩头、山外张等村小区建设，做好花岩浦、大密溪2个高档小区的挂牌出让和建设启动工作，缓解群众建房难问题。加大环境整治力度，完成壳业等村的生活污水处理及二次接管工程。在76省道复线家具城至漩门大坝整治、漩门三期政策处理、双违整治等工作中，3幢24间安置房初具规模，道头沿线拆迁安置地基整理完毕。完成漩门三期围垦区渔船拆解、养殖搬迁等政策处理工作。不断完善集镇基础设施，投资900万元的龙翔北路与76省道复线接线工程通车。龙溪邮政大楼建成投用，龙溪卫生院主体工程进入扫尾阶段，完成建成区、工业园区多条区间道路硬化，集镇配套设施进一步完善。

【社会事业协调推进】 坚持教育优先战略，不断改善办学条件，提高办学质量，教育各项指标均达到要求。开展计生“执法季”、“双基”工程及“两免”政策宣传等活动，重视生态建设，完成60家规模企业废水达标整治工作。做好困难群众帮扶救济工作，实施低收入农户扶贫工程，完成15户农村低保危房改造和维修及渔业村10户集中改造工作，对2600多户群众进行农村政策性住房保险，为大密溪111户征地户办理失土农民养老保险。抓好农村社区建设，完成小密溪等4个村的农村社区创

建工作。完成省级高血压综合干预信息化管理乡镇试点工作，对全乡35周岁以上人员进行免费体检。开展城乡居民医疗保险工作，参保15627人，参保率90.2%。深入推进“平安龙溪”建设，加强社会治安综合治理，层层落实维稳和信访工作责任制，国庆期间没有发生赴省进京上访和到县去市集体访事件，被评为市建国60周年大庆信访工作先进集体、台州市信访工作先进集体。薪春党建工作站模式日渐成熟，在外来人员维稳上发挥较大作用，其成功经验被全县各乡镇学习推广。抓好文明卫生创建工作，深入开展禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革；完成市级文明乡复评验收工作，文化俱乐部活动开展正常，村民文化活动不断丰富，业余文化队伍不断壮大，形成乡组织引导、村投入支持、群众自发参与的浓郁文化氛围。

【政府自身建设进一步加强】 完善内部管理制度，坚持“一三五”为民服务日制度，主动服务群众、化解矛盾，全省信访工作现场会与参会人员到龙溪参观考察后，对该制度给予充分肯定。完善《龙溪乡机关绩效考评办法》，绩效评定与县对乡镇考核、驻村工作挂钩，注重工作实绩，有效推动机关工作提速增效。制作驻村干部联系牌，把驻村干部形象、姓名、职务、手机号码等信息亮给群众。严格执行四条禁令和公务接待费公示制度，深入开展机关作风整顿，对存在的违规现象进行严肃处理，机关管理进一步完善。

(夏剑武)

鸡山乡

【概况】 鸡山乡位于玉环县东部的海

面上，由鸡山、洋屿、披山、大鹿等20座岛屿组成，东、南面临汪洋大海，西、北与珠港镇、干江镇隔海相望，距县城水陆兼程14千米。全乡辖区陆地面积8.81平方千米，海域面积1500平方千米，下辖6个行政村，总人口7378人。全乡渔船总数182艘，其中大马力钢质渔船95艘。所从事的捕捞作业方式有灯光围网、帆式张网、流动张网、单拖、双拖、拖虾等。因辖区有著名的披山渔场，渔业资源丰富，岛民世代以捕鱼为生，形成民风淳朴、性格豪爽的渔乡风情和依山而筑、临海而居的海岛风貌。2009年实现工渔业总产值13291.34万元，同比增长14.75%；渔民人均纯收入11304元，同比增长3.78%。

【渔区实力进一步提升】 全年实现渔业产值11525.34万元。充分利用近海资源，加大养殖试验投入，推广海带、羊栖菜、鲍鱼等市场前景较好的浅海养殖项目。广泛推介与展现鸡山秀美山水、人文风貌，正式通航豪华型渡船，发展渔家乐，解决旅客吃、住、购、玩等问题，提高接待能力，进一步打响“赏海岛风光、品鸡山海鲜”的品牌，吸引游客到鸡山品尝海鲜，带动海鲜干制品销售。

【海岛面貌实现新改善】 完成兴岛公路一期建设工程水泥路面浇筑。完成鸡山渔港地形图测量、水文测验和地质勘测等前期工程，经省发改委立项。鸡山海鲜一条街建设初步形成。以洋屿为主的海岛移民工程稳步推进，建房资格审查初步完成，“三通一平”工作正式启动。鸡山车渡码头通过认可，前期工作已经启动。投资45万元，完成250立方米的生活污水处理池建设，日可处理生活污水100吨。以码头整治

为突破口,开展大范围的环境卫生大整治,进一步改善码头形象和鸡山环境卫生。严格按照县统一要求和阶段部署,开展农村土地综合整治,加快农民住房改造建设。稳步推进生态环境建设,引进各类有利于鸡山生态经济区建设的新技术、新工艺、新产品,完成生态县创建任务。

【社会事业取得新进步】 完善基层文化站、文化俱乐部及图书室设施建设,乡文化站被评为省一级综合文化站。全面部署开展甲型H1N1防控工作。开展乡外县内农医保体检工作,参检1670人。争取乡水管,居民饮用水安全得到保障。食品安全示范乡镇创建通过市级验收。重视人口和计划生育工作,全面落实计生家庭奖励扶助和生殖健康服务。实施社会救助,全年发放低保金32.5万元,临时救助金13.8万元,惠及低保对象210人。残疾人生活保障力度不断加大,弱势群体生产生活困难得到妥善解决。以“平安鸡山”建设为抓手,加强社会治安综合治理各项措施落实,及时排查化解各类矛盾纠纷和不稳定因素。加强基层综治站规范化建设,合并南山、北山、后岙3个村综治站,建立鸡山渔港综治工作站,推进“平安渔场”建设。全面加强渔业安全生产管理,设立鸡山乡安全生产管理中心,开展渔业安全生产专项整治。百乡和汛工程通过市级验收。认真落实“三防”预案,全力以赴抗击多次暴雨台风,最大限度维护人民群众生命财产安全。

【政府自身建设迈上新台阶】 以建设服务型政府为方向,狠抓机关作风建设,坚持依法行政,强化效能督查,政府及工作人员整体素质进一步提高,法制观念和法律意识大为增强。深化全程办事代理制,

办结率和群众满意率均为100%。切实加强对绩效公示的督查落实,不定期对机关干部工作落实情况开展效能督查,工作作风显著改善,工作效率大为提高。完善政务公开,规范政府网络建设,按期公布有关信息,充分听取群众对政府工作的意见和建议,认真落实人大代表意见、建议和提案。实施党风廉政建设责任制,班子成员按照相关职责分工要求,从源头上预防和治理腐败。全面推进依法行政,规范政府行政行为。

(詹敏燕)

海山乡

【概况】 海山乡位于乐清湾中心,全乡由茅埴、横床、茅坦、大青等7座岛屿组成,所辖区域面积81.2平方千米,其中陆地面积7.32平方千米,浅海面积47.5平方千米,滩涂面积26.44平方千米,分别占辖区的9%和32.5%和58.5%。下辖9个行政村,总人口7000余人,是玉环县海水养殖的重要乡镇之一。2009年,全乡实现社会生产总值4.3亿元;财政总收入1180.14万元;农民人均纯收入9446元,增长11%;人口自然增长率控制在6%以内。

【稳步提升经济发展质量】 万亩贝类养殖基地新增牡蛎养殖面积1000亩,增加产值近200万元;万亩滩涂养殖基地新增开发面积1000亩,增加产值近300万元;千亩藻类养殖基地新增面积800亩,增加产值近200万元;育苗基地开展技术创新,经济效益明显增加,总产值5000多万元;小青水产加工园区正式投用,入园紫菜加工企业运转良好,企业年产值1200万元。不断深化产学研平台建设,全年成功申报县级以

上科技项目6项,其中省级科技开发项目2项。农业特色产业强乡建设不断深入,横床村成功创建市级农业特色产业强村。农业龙头企业培育持续推进,成功开发虾虬酱油等新产品。农村合作社规范化发展进一步加快,新创建骨干型合作社1家,专业合作社2家。2009年,全乡水产养殖面积3万多亩,实现渔业产值3.44亿元。加大粮食种植政策保障力度,稳定粮食生产,实现粮食播种面积3381亩,超额完成农业政策性保险任务,发放柴油补贴62万元。不断提升三产在经济结构中的比重,发展海岛休闲旅游产业已成趋势。

【有序推进基础设施建设】 委托土地部门蹲点完成近1000户群众土地使用权登记手续办理工作。水、电、路条件进一步改善,投资近30万元完成茅坦引水工程;礁头、南滩道路两侧新增路灯50盏;投入156万元完成900米抛西码头(南滩段)接线工程;完成南滩陡闸图纸设计;分水山至南滩码头航线成功投用新渡轮,横床至东山航线完成渡轮更换工作;完成长140米、宽3米的大青临时渡埠建设。“百乡和汛”工程通过市级验收,完成横床避风塘、锯齿式码头的测量勘探及设计等前期工作;完成礁头新塘、文旦塘等河道1.5千米的疏浚任务。重视环境保护工作,进一步优化生态环境,委托浙江大学进行海岛滩涂湿地规划的监测和评估,扩种红树林100亩。

【协调发展社会各项事业】 深入推进文明卫生城市创建工作,实施禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革。坚持教育优先发展战略,完成省“教育强乡”复评工作。强化基层精神文明阵地建设,新增爱国主义教育基地共建单位2家,创建县级文明村1家,安装健身路径4套。海岛公共卫生和医

疗服务水平进一步提高,公厕管理名列全县前茅。高度重视甲型H1N1、手足口病等重点传染病防控工作,卫生院实现收支两条线管理,实行药品零差价。深化基层基础和强化“百日攻坚”等活动,落实人口与计划生育目标管理。社会治安状况继续保持良好态势,全年未发生重特大刑事案件。“五五”普法工作扎实推进,干部群众的法律意识和法治观念进一步提高。切实抓好信访工作,主动下访、约访,加强信访排查和协调处理,确保社会大局稳定。落实各项安全防范措施,重点抓好食品、台汛、交通和生产等安全工作,通过市级食品安全示范乡镇验收,全年无发生安全生产责任事故。社会保障体系进一步完善,完成60周岁以上养老保险工作,新型农村合作医疗保险实现全覆盖,参保5494人。全年向160多户低保、困难群众发放低保救助款近65万元,完成敬老院改建工程,落实低保和困难户危旧房改造20户、残联“安居工程”4户,全面完成农村政策性住房保险工作。

【全面加强党的自身建设】 深入开展学习实践科学发展观活动,深化“双服务”活动,梳理破解一批难点问题。开展纪念建国60周年、建党88周年主题宣传活动。精神文明建设扎实推进,全面落实文明卫生城市创建活动,实施禁放烟花爆竹和丧葬礼俗改革。以“引领党员干部向先进,狠抓‘两年’活动创业绩,建设魅力和谐新海山”为实践载体,突出解决民生问题,有效发挥基层党组织的战斗堡垒和基层党员的先锋模范作用。实施绩效公示制,探索“住夜”访户制度,着力转变机关干部工作作风。重视基层党支部班子队伍建设,增强基层党支部凝聚力、战斗力和创新力。推进村级“五心工程”建设,

实施农村党员党性亮化分析评议制度，开展基层组织“心连心”活动，不断深化党员发展、党内关爱等制度建设，2009年共发展新党员5名，转正10名，推荐入党积极分子17名，培养村级后备干部30人。坚持党管武装，深入开展全民国防教育，圆满完成征兵等各项战备工作任务。加强与海山籍在外工商业人士联谊会、海岛发展民间咨询小组的常态联系，重视发挥工青妇、关老体协、科协、残联等群团组织服务党政中心工作的积极作用。

（林呈峰）

年鉴
2010 玉环

附

录

光 荣 榜

(依据2009年度工作实绩考评结果)

【荣获国家属部门颁奖的先进集体】

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县人民政府	全国中小城市综合实力百强县	中国社科院城市发展与环境研究中心、中国中小城市科学发展评价委员会
玉环县人民政府	2007-2008年度全国科技进步考核先进县	国家科学技术部
玉环县人民政府	中国无菌医疗器械自动化装备制造产业(玉环)基地	中国医疗器械行业协会
玉环县人民政府	第一批全国白内障无障碍县	全国残疾人康复工作办公室
玉环县总工会	2008年度工会财务工作先进单位	中华全国总工会
玉环县关工委	全国关心下一代宣传工作先进单位	中国关心下一代工作委员会
玉环县教育局	全国中小学党建工作科研先进单位	全国中小学党建工作研究会 《学校党建与思想教育》杂志社
广播电视大学玉环学院	2007-2008年度广播电视大学全国统一考试优秀考点	中央广播电视大学
大麦屿边防派出所	基层建设标兵单位	国家公安部边防局
玉环县民政局	全国基层低保规范化建设典型单位	国家民政部
玉环县地税局城区税务分局征收大厅	全国巾帼文明岗	全国妇女巾帼建功活动领导小组
玉环县文旦研究所	“楚门文旦”驰名商标	国家工商行政管理总局商标局、商标评审委员会
玉环县人民医院重症监护室	全国巾帼文明岗	全国妇女巾帼建功活动领导小组
玉环县体育局	全国群众体育先进单位	国家体育总局
玉环县汽车运输有限公司	全国巾帼文明岗	全国妇女巾帼建功活动领导小组
玉环客运中心	2008年度全国道路运输百强诚信客运站	中国道路运输协会
渔业互保协会玉环办事处	渔业互助保险十五周年先进单位	中国渔业互保协会
玉环县消费者权益保护委员会	“消费与发展”年主题活动先进单位	中国消费者协会
大麦屿街道陈南村	第三批全国综合减灾示范社区	国家减灾委、民政部

单 位	荣誉称号	颁奖单位
中捷缝纫机股份有限公司	“中捷ZOJE”驰名商标	国家工商行政管理总局商标局、商标评审委员会
楚门镇人民政府	全国环境优美乡镇	国家环境保护部
清港镇人民政府	第二次经济普查国家级先进集体	第二次全国经济普查领导小组办公室
玉环县第一家具厂	全国工会示范职工书屋	中华全国总工会
清港镇徐都村	全国基层低保规范化建设典型单位	国家民政部
芦浦镇人民政府	全国环境优美乡镇	国家环境保护部
干江镇人民政府	全国环境优美乡镇	国家环境保护部
海山乡人民政府	全国环境优美乡镇	国家环境保护部

【荣获国家属部门颁奖的先进个人】

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
王国忠	玉环县人民政府	2007-2008年度全国县科技进步工作先进个人	国家科学技术部
李茂芳	玉环县人民政府	第二次经济普查国家级先进个人	第二次全国经济普查领导小组办公室
章 勇	玉环县人民政府	2007-2008年度全国县科技进步工作先进个人	国家科学技术部
杜洪英	玉环县委组织部	全国三八红旗手	全国妇联
项延永	玉环人民法院	2008年度全国“五一劳动奖章”获得者	中华全国总工会
项延永	玉环人民法院	全国先进工作者	国务院
胡楚平	玉环县残联	全国残疾人信访工作先进个人	中国残疾人联合会、国家信访局
许 玲	玉城中学	全国教育系统先进个人	国家教育部
汪云高	玉环县科技局	2007-2008年度全国县科技进步工作先进个人	国家科学技术部
谢丽萍	玉环县老龄委	2008年孝亲敬老之星	全国敬老爱老助老主题教育活动组委会
郑福祥	玉环县统计局	第二次经济普查国家级先进个人	第二次全国经济普查领导小组办公室
孔招霖	玉环县统计局	第二次经济普查国家级先进个人	第二次全国经济普查领导小组办公室

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
林 坚	玉环县统计局	第二次经济普查国家级先进个人	第二次全国经济普查领导小组办公室
周小华	玉环县气象局	2008年全国质量优秀测报员	中国气象局
韩 蕊	玉城街道	第二次经济普查国家级先进个人	第二次全国经济普查领导小组办公室
魏贤雪	坎门街道	第二次经济普查国家级先进个人	第二次全国经济普查领导小组办公室
林 刚	大麦屿街道	第二次经济普查国家级先进个人	第二次全国经济普查领导小组办公室
颜巧平	浙江新颖铜业股份有限公司	全国巾帼建功标兵	全国妇女巾帼建功活动领导小组

【荣获中共浙江省委、省政府颁奖的先进集体】

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县委、县政府	平安县	浙江省委、省政府
玉环县委、县政府	社会治安综合治理先进集体	浙江省委、省政府
中共玉环县委	创建法治县工作先进单位	中共浙江省委
玉环县人民政府	污染减排优秀工程(玉环县拉丝行业推广直条拉丝免酸洗工艺改造工程)	浙江省人民政府
玉环县人武部	财务工作先进单位	浙江省军区
玉环县人武部	创建文明卫生军营达标单位	浙江省军区
玉环广播电视台	省级文明单位	中共浙江省委、省政府
玉环县供电局	省级文明单位	中共浙江省委、省政府
中国移动玉环分公司	省级文明单位	中共浙江省委、省政府
玉城街道南大岙村	省级文明村	中共浙江省委、省政府
楚门镇人民政府	省级文明镇	中共浙江省委、省政府
楚门镇城郊村	省级文明村	中共浙江省委、省政府
清港镇人民政府	省级文明镇	中共浙江省委、省政府
浙江新颖铜业股份有限公司	省级文明单位	中共浙江省委、省政府
清港镇垟心村	省级文明村	中共浙江省委、省政府

【荣获中共浙江省委、省政府颁奖的先进个人】

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
卓永平	玉环县委政法委	社会治安综合治理先进个人	浙江省委、省政府
柯庆夫	玉环县人武部	省军事训练比武竞赛民兵应急分队班长组个人综合成绩第二名	浙江省军区
项延永	玉环县人民法院	2008年浙江省劳动模范	浙江省人民政府
杨善浦	玉环县人民医院	2009年浙江省劳动模范	浙江省人民政府
吴日圣	玉环县人民医院	省军区连续参加征兵体检工作十八年以上的优秀工作者	浙江省军区
陈彩勇	玉环县环保局	污染减排工作先进个人	浙江省人民政府
吴明锋	浙江双环传动机械股份有限公司	2009年浙江省劳动模范	浙江省人民政府
黄小祝	玉环县万丰贝类专业合作社	2009年浙江省劳动模范	浙江省人民政府

【荣获省属部门颁奖的先进集体】

单 位	荣誉称号	颁奖单位
中共玉环县委	国庆60周年期间平安建设工作良好县	浙江省委建设平安浙江领导小组
玉环县人民政府	浙江省文明城市	浙江省文明委
玉环县人民政府	全省民政工作先进县	浙江省民政厅
玉环县人民政府	全省民政政务信息工作先进县	浙江省民政厅
玉环县人民政府	省老龄工作先进县	浙江省老龄委
玉环县人民政府	浙江省知识产权示范创建县	浙江省知识产权局
玉环县人民政府	第二届浙江省十大名牌柑桔(楚门文旦牌玉环柚)	浙江省农业厅
玉环县委报道组	先进报道组	浙江日报报业集团编委会
玉环县委组织部	全省组织部门信访工作优秀单位	浙江省委组织部
玉环县委宣传部	全省基层宣传思想文化工作“三贴近”创新奖(基层理论“大篷车”)	浙江省委宣传部

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县委讲师团	省优秀宣讲团	浙江省委宣传部、省委讲师团
浙江在线玉环支站	优秀支站	浙江在线新闻网站
玉环县广播电视台	浙江省新一轮广播电视村村通工程建设先进集体	浙江省广播电影电视局、省发改委、省财政厅
玉环县广播电视台	浙江省广播电视安全播出先进集体	浙江省委宣传部、省委610办公室、省广播电影电视局
玉环电视台	全省广播电视新闻协作县级先进集体一等奖	浙江广播电视集团
玉环人民广播电台	全省广播电视新闻协作县级先进集体一等奖	浙江广播电视集团
玉环人民广播电台	全省广播电视对农节目服务工程建设考核鼓励奖	浙江省广播电影电视局、省发改委、省财政厅
玉环县台办	全省对台工作目标管理考核先进单位	浙江省台办
玉环县信访局	全省信访工作目标管理考核优秀单位	浙江省委办公厅、省政府办公厅
玉环县档案局	全省档案信息化建设先进单位	浙江省档案局
玉环县档案局	《浙江档案》杂志宣传工作先进单位	浙江省档案局
玉环县人大机关	全省人大信息工作先进单位	浙江省人大常委会办公厅、省人大常委会研究室
玉环县人民法院	全省法院文化建设示范单位	浙江省高级人民法院
玉环县人民法院	全省法院调研工作先进集体	浙江省高级人民法院
玉环县人民法院	全省法院信息工作先进集体	浙江省高级人民法院
玉环县人民法院政治处	全省法院先进政工集体	浙江省高级人民法院
玉环县人民检察院驻县看守所检察室	看守所监管执法专项检查先进集体	浙江省人民检察院、省公安厅
玉环县工会女职工委员会	2007-2008年度先进女职工组织	浙江省总工会
玉环县妇联	浙江省“不让毒品进我家”活动先进集体	浙江省禁毒委员会、省妇联、省综治委
玉环县科协	全国科普日活动优秀组织单位	浙江省科学技术协会
玉环县科普活动中心	优秀县级科普活动中心	浙江省科学技术协会
玉环县工商联	全省工商联系统宣传工作先进单位	浙江省工商联、省商会

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县侨联	浙江省侨联维权工作先进集体	浙江省侨联
环山小学	省级文明单位	浙江省文明委
陈屿中学	全省中小學生“建设和谐社会”读书征文活动先进集体	浙江省委宣传部、省教育厅
坎门中心小学	全省中小學生“建设和谐社会”读书征文活动先进集体	浙江省委宣传部、省教育厅
干江镇中心小学大队部	浙江省少先队红旗大队	共青团浙江省委、省教育厅 省少工委
玉环县科技局	全省科技系统科技工作先进集体	浙江省科学技术厅
玉环县公安局政治处	全省公安政治工作先进集体	浙江省公安厅
玉环县公安局禁毒大队	全省公安禁毒系统先进集体	浙江省公安厅
大麦屿边防派出所	全省优秀公安基层单位	浙江省公安厅
大麦屿边防派出所	先进党支部	浙江省公安边防总队
大麦屿边防派出所	五星级党支部	浙江省公安边防总队
清港派出所	全省公安机关和谐警民关系建设先进集体	浙江省公安厅
玉环县老龄办	2008年度老龄信息工作先进单位	浙江省老龄委
玉环县老龄办	全省优秀县老龄办	浙江省老龄委
玉环县司法局	全省司法行政系统信息工作先进集体	浙江省司法厅办公室
城关司法所	全省社区矫正规范落实年活动先进集体	浙江省社区矫正办
玉环县财政局	2008年度全省财政总决算工作先进单位	浙江省财政厅
玉环县人劳社保局	浙江省劳动保障监察工作先进单位	浙江省人力资源和社会保障厅
玉环县运管所	浙江省出租汽车行业精神文明创建先进集体	浙江省交通厅、省总工会
玉环县运管所	机动车维修驾培管理工作先进单位	浙江省道路运输管理局
玉环县运管所	创建省级文明行业先进运管单位	浙江省道路运输管理局
玉环县建设规划局	全省城乡电力设施布局专业规划编制工作先进单位	浙江省建设厅、省电力工业局
玉环县建设规划局	2008年度全省建设系统政务信息报送先进单位	浙江省住房和城乡建设厅
玉环县市容环境卫生管理处	浙江省城市市容环境卫生工作先进集体	浙江省住房和城乡建设厅

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县农业局	全省农村经营管理工作先进集体	浙江省农业厅
玉环县林特局	林业统计先进单位	浙江省林业厅
玉环县海洋与渔业局	海洋与渔业工作先进县局	浙江省海洋与渔业局
玉环县海洋与渔业局	信息先进集体	浙江省海洋与渔业局
玉环县人口计生局	流动人口计划生育工作先进集体	浙江省人口与计划生育领导小组办公室
玉环县人口文化园	第二批省级生育文化园区	浙江省委宣传部、省人口和计划生育委员会
玉环县计生指导站	省级文明单位	浙江省文明委
玉环县计生指导站—楚门镇应家村	“双万结对共建文明”活动先进对子	浙江省委宣传部、省文明办
玉环县统计局	2008年度农村住户调查基础工作优秀单位	国家统计局浙江调查总队
贸促会玉环县支会	贸促工作先进单位	贸促会浙江省分会
玉环港航分局	省级文明单位	浙江省文明委
大麦屿港航管理所	全省港航管理系统基层站所行风竞赛优胜单位	浙江省港航管理局
玉环县风景旅游管理局	2008年度全省建设系统政务信息报送先进单位	浙江省住房和城乡建设厅
玉环县体育局	全省体育及相关专业专项调查工作先进集体	浙江省体育局、省统计局
玉环县供销合作总社	县供销社责任奖特等奖	浙江省供销合作社联合社
玉环县供销合作总社	全省供销社系统先进单位	浙江省供销合作社联合社
玉环县国税局	2008年度全省国税系统文明单位	浙江省国税局
玉环县国税局	管理创新先进单位	浙江省国税局
玉环县工商局	2008年度全省政务信息工作先进单位	浙江省工商局办公室
玉环县食品药品监督管理局	2008年度浙江省食品安全示范创建先进集体	浙江省食品药品监督管理局、省食品安全办
玉环县食品药品监督管理局	浙江省食品安全工作先进集体	浙江省食品安全办
玉环县食品药品安全办	2008年度浙江省食品安全信息工作先进集体	浙江省食品药品监督管理局、省食品安全办
玉环县食品药品安全办	全省食品安全委员会办公室先进集体	浙江省食品安全办

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县气象局	重大气象服务先进集体	浙江省气象局
玉环海事处党支部	“五好党支部”建设示范点	浙江海事局党组
玉环海事处党支部	先进基层党组织	浙江海事局党组
玉环海事处	先进集体	浙江海事局党组
玉环县供电局	财务工作先进集体	浙江省电力公司
玉环县烟草局	省级文明单位	浙江省文明委
玉环县邮政局	省级文明单位	浙江省文明委
中国电信玉环分公司	省级文明单位	浙江省文明委
农业银行玉环县支行	省级文明单位	浙江省文明委
工商银行玉环支行	省级文明单位	浙江省文明委
中国银行玉环支行	省级文明单位	浙江省文明委
人寿保险玉环县支公司	省级文明单位	浙江省文明委
人寿保险玉环县支公司	树行业之星创和谐公司优胜单位	人寿保险浙江省分公司
玉城街道	率先完成基层防汛防台体系建设通报表彰	浙江省抗旱指挥部办公室
玉城街道	第二次经济普查省级先进集体	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
玉城街道团委	省级先进团委	共青团浙江省委
玉城街道团委	浙江省区域共青团整体化建设示范街道	共青团浙江省委
玉城街道妇联	浙江省廉政文化进家庭示范点	浙江省廉政文化建设协调小组
玉城街道南门社区	浙江省廉政文化进社区示范点	浙江省廉政文化建设协调小组
玉城街道县前社区	第八批浙江省文明社区	浙江省文明委
玉城街道枫水村	浙江省兴林富民示范村	浙江省委宣传部、省农办、省林业厅
玉城街道南大岙村	省级农村基层党风廉政建设示范村	浙江省纪委
玉环凯凌集团有限公司	浙江省文化共享工程进企业示范服务点	浙江省总工会、省文化厅
浙江双友物流器械有限公司	浙江省工会示范职工书屋	浙江省总工会
浙江双友物流器械有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅

单 位	荣誉称号	颁奖单位
隆中控股集团有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
沃茨水暖技术有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
玉环县东南塑料机电有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
坎门街道	档案工作目标管理省一级	浙江省档案局
坎门街道禁毒阳光会所	全省首届杰出平安志愿服务队	浙江省综治办、青年团浙江省委、省志愿服务办、省公安厅、省民政厅、省司法厅、省综治协会、浙江日报报业集团、浙江广播电视集团
坎门街道双丰村	“千镇万村种文化”活动先进村	浙江省委宣传部
坎门松树脚沈德顺家庭	省级绿色家庭	浙江省妇联、省环保厅
台州宏利汽车零部件有限公司	浙江省文化共享工程进企业示范服务点	浙江省总工会、省文化厅
台州宏利汽车零部件有限公司	浙江省工会示范职工书屋	浙江省总工会
浙江中兴减震器制造有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
大麦屿街道	全省基层低保规范化建设示范单位	浙江省民政厅
大麦屿街道双峰社区	省级“平安家庭”创建活动示范社区	浙江省平安家庭创建活动领导小组
大麦屿街道尤蒙岙村	浙江省兴林富民示范村	浙江省委宣传部、省农办、省林业厅
大麦屿街道镶额村	省级农村基层党风廉政建设示范村	浙江省纪委
浙江海德曼机床制造有限公司	浙江省文化共享工程进企业示范服务点	浙江省总工会、省文化厅
浙江海德曼机床制造有限公司	浙江省工会示范职工书屋	浙江省总工会
楚门镇人民政府	率先完成基层防汛防台体系建设通报表彰	浙江省抗旱指挥部办公室
楚门镇人民政府	浙江省卫生镇	浙江省爱国卫生运动委员会
楚门镇人民政府	浙江省十大江南经典小镇	浙江日报社十大江南经典小镇活动组委会
中共楚门镇委党校	2007-2008年浙江省先进示范基层党校	浙江省委宣传部

单 位	荣誉称号	颁奖单位
楚门镇消防志愿服务队	浙江省优秀志愿服务先进集体	浙江省志愿者服务工作办公室、团省委、省志愿者协会
楚门镇应家村	省级农村基层党风廉政建设示范村	浙江省纪委
浙江诺贝家具有限公司	浙江省廉政文化进企业示范点	浙江省廉政文化建设协调小组
浙江天源家具有限公司	浙江省文化共享工程进企业示范服务点	浙江省总工会、省文化厅
玉环第一家具厂	浙江省文化共享工程进企业示范服务点	浙江省总工会、省文化厅
台州方科汽车部件有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
清港镇人民政府	浙江省第二次经济普查先进集体	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
清港镇徐都村联合工会	浙江省工会示范职工书屋	浙江省总工会
清港镇坦浦村	省级农村基层党风廉政建设示范村	浙江省纪委
芦浦镇人民政府	第二次经济普查省级先进集体	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
芦浦镇井头村义务巡防志愿者服务队	全省首届优秀平安志愿服务队	浙江省综治办、青年团浙江省委、省志愿服务办、省公安厅、省民政厅、省司法厅、省综治协会、浙江日报报业集团、浙江广播电视集团
浙江玉升医疗器械股份有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
浙江玉升医疗器械股份有限公司	浙江省工会示范职工书屋	浙江省总工会
浙江宏倍斯实业有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
干江镇人民政府	档案工作目标管理省一级	浙江省档案局
浙江洛克啤酒有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
龙溪乡人民政府	率先完成基层防汛防台体系建设通报表彰	浙江省抗旱指挥部办公室
龙溪乡大密溪村	省级农村基层党风廉政建设示范村	浙江省纪委
浙江兴鑫爱特铜业有限公司	浙江省文化共享工程进企业职工电子书屋	浙江省总工会、省文化厅
海山乡南滩村贾永良家庭	省级绿色家庭	浙江省妇联、省环保厅

【荣获省属部门颁奖的先进个人】

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
金富盛	玉环县委办公室	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
骆战红	玉环县委报道组	最佳报道工作者	浙江日报报业集团编委会
阮挺峰	玉环县委报道组	先进报道工作者	浙江日报报业集团编委会
何文新	玉环人民广播电台	全省广播电视新闻协作广播先进个人	浙江广播电视集团
叶荣高	玉环县广播电视台	浙江省新一轮广播电视村村通工程建设先进个人	浙江省广播电影电视局 省发改委、省财政厅
曾县区	玉环县广播电视台	浙江省新一轮广播电视村村通工程建设先进个人	浙江省广播电影电视局 省发改委、省财政厅
徐浩曦	玉环县广播电视台	浙江省广播电视安全播出先进个人	浙江省委宣传部、省委 610办公室、省广播电 影电视局
项延永	玉环县人民法院	第二届全省人民满意的公务员	浙江省委组织部、省委 宣传部、省人力资源和 社会保障厅、省公务员 局
项延永	玉环县人民法院	第二届浙江杰出青年卫士	共青团浙江省委、省综 治办、省高院、省人民 检察院、省公安厅、省 司法厅、省财政厅、省 国税局、省地税局、省 工商局、省人力资源和 社会保障局、省文化厅、 省质监、省卫生厅、省 住房和城乡建设厅、省 武警总队
孙 宾	玉环县人民法院	全省法院司法规范化建设先进个人	浙江省高级人民法院
谢米纳	玉环县人民法院	全省法院信息工作先进个人	浙江省高级人民法院
龚冬娟	玉环县人民检察院	浙江省巾帼建功标兵	浙江省巾帼建功和双学 双比活动协调小组
陈 洁	共青团玉环县委	浙江省共青团信息工作先进个人	共青团浙江省委
陈海瑾	玉环县工商联	全省工商联系统先进个人	浙江省工商联
郑 凌	玉环县经贸局	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查 领导小组办公室

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
林承列	玉环县教育局	省级优秀团干部	共青团浙江省委
林崇礼	玉环县教育局	校方责任保险工作先进工作者	浙江省教育技术中心
胡秋平	环山小学	浙江省优秀少先队辅导员	共青团浙江省委、省教育厅、省少工委
金小敏	环山小学	2007-2008年度省教育系统事业家庭兼顾型先进个人	浙江省教育局
黄心怡	林森火小学	浙江省优秀少先队员	共青团浙江省委、省教育厅、省少工委
王月波	楚门中心小学	浙江省优秀少先队员	共青团浙江省委、省教育厅、省少工委
林福春	楚门一中	首届省农村教师突出贡献奖	浙江省教育局
季成平	坎门一中	浙江省第二十二届“春蚕奖”	浙江省人民教育基金会
徐云娥	陈屿中学	浙江省第二十二届“春蚕奖”	浙江省人民教育基金会
叶美菊	海山乡学校	浙江省第二十二届“春蚕奖”	浙江省人民教育基金会
陈国文	玉环县科技局	全省科技系统科技工作先进个人	浙江省科学技术厅
林伟华	玉环县公安局	全省社会治安动态视频监控系統建设工作成绩突出个人	浙江省公安厅
郭炳文	玉环县公安局刑侦大队	浙江公安百名优秀基层民警	浙江省公安厅
丁国盛	玉环县公安局刑侦大队	全省优秀人民警察	浙江省公安厅
王 彬	大麦屿边防派出所	全省公安派出所消防监督工作先进个人	浙江省公安厅
卢金跃	大麦屿边防派出所	优秀党务工作者	浙江省公安边防总队
邓亚东	大麦屿边防派出所	优秀共产党员	浙江省公安边防总队
周绍杰	大麦屿边防派出所	“学枫桥、保平安、促发展”先进个人	浙江省委政法委
高丹雅	玉环县老龄办	2008年度老龄信息工作先进个人	浙江省老龄委
余玉宁	玉环县司法局	浙江省优秀基层法律服务工作者	浙江省司法厅
林永芳	坎门司法所	全省社区矫正规范落实年活动先进个人	浙江省社区矫正办

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
林毅辉	浙江靖宇律师事务所	模范党员律师	浙江省司法厅
林毅辉	浙江靖宇律师事务所	浙江省优秀公益律师	浙江省律师协会
李海峰	玉环县交通局	浙江省道路运输行业文明创建工作先进个人	浙江省道路运输管理局
林 农	玉环县运管所	道路运输管理行政窗口文明示范标兵	浙江省道路运输管理局
潘翔鹏	玉环县建设规划局	2008年度全省建设系统政务信息报送优秀个人	浙江省住房和城乡建设厅
仇宝平	玉环县建设规划局	2008年度全省建设系统政务信息先进个人	浙江省住房和城乡建设厅
阮菊芳	玉环县城管局	浙江省城市市容环境卫生工作优秀美容师	浙江省住房和城乡建设厅
孙 静	玉环县房管处	全省集中清理执行积案活动先进个人	浙江省政法委、省高级人民法院
阮菊芳	玉环县城管局	浙江省城市市容环境卫生工作优秀城市美容师	浙江省住房和城乡建设厅
张灵聪	玉环县农业局	全省农村经营管理工作先进工作者	浙江省农业厅
池方河	玉环县林特局	省绿化奖章	浙江省绿化委员会
陈海波	玉环县人民医院团委	浙江省优秀团员	共青团浙江省委
陈宝福	玉环县审计局	全省审计系统先进工作者	浙江省人力资源和社会保障厅、省审计厅
王相初	玉环县统计局	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
林艳艳	玉环县统计局	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
陈志平	玉环县国税局	管理创新先进个人	浙江省国税局
郑 隽	玉环县质量技术监督局	全省质监系统“两个年”活动先进个人	浙江省质量技术监督局
王黎明	玉环县质检中心	2008年度浙江省优秀青年岗位能手	浙江省质量技术监督局、团省委
林凤英	玉环县质检中心	2008年度浙江省优秀青年岗位能手	浙江省质量技术监督局、团省委
狄德斌	玉环县食品药品安全办	2008年度浙江省食品安全信息工作先进个人	浙江省食品药品监督管理局、省食品安全办

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
蒋贤建	玉环县供电局	2008-2009年度省公司先进工作者	浙江省电力公司
张胜峰	玉环县供电局	省公司系统“三节约”活动先进个人	浙江省电力公司
仇德宏	玉环县供电局	优秀教育培训工作者	浙江省电力公司
张丽华	玉环县供电局	审计工作先进工作者	浙江省电力公司
杨晓音	玉环县供电局	营销工作先进个人	浙江省电力公司
张彬彬	人寿保险玉环县支公司	全省系统五星级柜员	人寿保险浙江省分公司
叶开力	玉城街道南门社区	全省首届优秀平安志愿者	浙江省综治办、青年团浙江省委、省志愿服务办、省公安厅、省民政厅、省司法厅、省综治协会、浙江日报报业集团、浙江广播电视集团
林森木	坎门街道关工委	浙江省少先队突出贡献奖	共青团浙江省委、省教育厅、省少工委
郑崇林	大麦屿街道	流动人口计划生育工作先进个人	浙江省人口与计划生育领导小组办公室
张银宝	楚门镇人民政府	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
梁仁灿	清港镇人民政府	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
刘文清	芦浦镇人民政府	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
徐文平	玉环县雄田果业专业合作社	省“双学双比”活动女能手	浙江省巾帼建功和双学双比活动协调小组
蒋其云	干江镇人民政府	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
赵崇斌	沙门镇人民政府	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
戴梅芳	沙门镇人民政府	2008-2009年度全省基层农技推广优秀工作者	浙江省农业厅、省海洋渔业局、省林业厅、省农技推广基金会
叶玉平	龙溪乡人民政府	第二次经济普查省级先进个人	浙江省第二次经济普查领导小组办公室
张 章	龙溪乡团委	浙江省共青团信息工作先进个人	共青团浙江省委

【荣获中共台州市委、市政府颁奖的先进集体】

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县委、县政府	第三届台州市人口奖集体荣誉奖	台州市委、市政府
玉环县人民政府	2008年度全市住房保障工作先进单位	台州市人民政府
玉环县人民政府	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县人民政府	2005-2008年度台州市体育工作先进集体	台州市人民政府
玉环县人武部	军事比武竞赛先进单位	台州军分区
玉环县委办公室	《台州日报》发行工作先进集体	中共台州市委
玉环县委宣传部	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县广播电视台	台州市模范集体	台州市人民政府
玉环县综治办	2008-2009年市级社会治安综合治理先进集体	台州市委、市政府
玉环县人民法院	2008-2009年市级社会治安综合治理先进集体	台州市委、市政府
玉环县人民法院	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
港北人民法庭	全市指导人民调解工作先进集体	台州市委、市政府
玉环县人民检察院	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县关工委	台州市关心下一代工作先进集体	台州市委、市政府
玉环县经贸局	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县教育系统关工委	台州市关心下一代工作先进集体	台州市委、市政府
楚门中学	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
城关中心小学	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县公安局刑侦大队直属中队	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县公安局交警大队	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县公安局巡特警大队	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府

单 位	荣誉称号	颁奖单位
清港派出所	2008-2009年市级社会治安综合治理先进集体	台州市委、市政府
玉环县老龄办	台州市2008-2009年老龄工作先进集体	台州市委、市政府
玉环县殡仪馆	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县司法局	全市指导人民调解工作先进集体	台州市委、市政府
玉环县人劳社保局	2008年度全市依法行政工作示范单位	台州市人民政府
玉环县交通局	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县运管所	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县公路段	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
76省道玉环收费站	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环汽车运输有限公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县建设规划局	2008年度全市住房保障工作先进单位	台州市人民政府
玉环县房管处	2008年度全市住房保障工作先进单位	台州市人民政府
玉环县城管局	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县文旦研究所	“楚门文旦”驰名商标通报表彰	台州市人民政府
玉环县海洋与渔业局	2008年度全市伏季休渔管理工作先进集体	台州市人民政府
中国渔政33023船	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县人民医院	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县中医院	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县安全生产监督管理局	2008年度全市依法行政工作示范单位	台州市人民政府
玉环县体育局	2005-2008年度台州市竞技体育突出贡献奖	台州市人民政府
玉环县国税局	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县工商局	2008年度全市依法行政工作示范单位	台州市人民政府
玉环县质量技术监督局	台州市质量工作先进集体	台州市人民政府
玉环县食品药品监督管理局	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
坎门国土资源所	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环县气象局	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
玉环海事处	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
华能玉环电厂	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
中国联通玉环县分公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
人民银行玉环县支行	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
建设银行玉环支行	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
人寿保险玉环县支公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
珠港镇城关办事处	2008年度征兵工作先进单位	台州市政府、台州军分区
珠港镇城关办事处	2008年度新型工业化强镇竞赛优秀镇	台州市委、市政府
珠港镇城关办事处	2008年度全市住房保障工作先进单位	台州市人民政府
玉城街道	市征兵工作先进单位	台州市政府、台州军分区
玉城街道	首批创建文明街道工作先进街道	台州市委、市政府
玉城街道	台州市质量先进街道	台州市人民政府
玉城街道	台州市2008-2009年老龄工作先进集体	台州市委、市政府
玉城街道关工委	台州市关心下一代工作先进集体	台州市委、市政府
玉城街道环礁村党支部、村委会	2008-2009年市级社会治安综合治理先进集体	台州市委、市政府
玉环凯凌集团有限公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
坎门街道	第八批台州市文明镇	台州市委、市政府

单 位	荣誉称号	颁奖单位
坎门街道	人民调解工作先进街道	台州市委、市政府
坎门街道武装部	十佳基层武装部	台州军分区
坎门街道关工委	台州市关心下一代工作先进集体	台州市委、市政府
坎门街道灯塔社区	2008-2009年市级社会治安综合治理先进集体	台州市委、市政府
珠港镇陈屿办事处	2008年度新型工业化强镇竞赛示范镇	台州市委、市政府
珠港镇陈屿办事处	2008年度粮食生产先进乡镇	台州市人民政府
大麦屿街道	台州市第一批人口和计划生育工作示范街道	台州市委、市政府
大麦屿街道	第八批台州市文明镇	台州市委、市政府
大麦屿街道	台州市第二批食品安全示范街道	台州市人民政府
大麦屿街道	台州市质量先进街道	台州市人民政府
大麦屿街道双峰社区	台州市关心下一代工作先进社区	台州市委、市政府
浙江苏泊尔股份有限公司模具车间	台州市模范集体	台州市人民政府
中捷缝纫机股份有限公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
中捷缝纫机股份有限公司	“中捷ZOJE”驰名商标通报表彰	台州市人民政府
楚门镇人民政府	台州市2008-2009年老龄工作先进集体	台州市委、市政府
楚门镇东西村	台州市关心下一代工作先进村	台州市委、市政府
楚门镇蒲田村	第八批台州市文明村	台州市委、市政府
楚门镇蒲田村青年民兵之家	十佳青年民兵之家	台州市军分区
玉环国森家具有限公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
清港镇人民政府	2008年征兵先进工作单位	台州市政府、台州军分区
清港镇人民政府	台州市先进人民调解委员会	台州市委、市政府

单 位	荣誉称号	颁奖单位
清港镇人民政府	台州市2008-2009年老龄工作先进集体	台州市委、市政府
潘心元烈士纪念馆	第六批市级爱国主义教育基地	台州市委、市政府
清港镇后排村	第八批台州市文明村	台州市委、市政府
清港镇垟心村党支部、村委会	第三届台州市人口奖集体荣誉奖	台州市委、市政府
浙江博民机电股份有限公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
芦浦镇人民政府	第八批台州市文明镇	台州市委、市政府
芦浦镇人民政府	2008年征兵先进单位	台州市政府、台州军分区
芦浦人民政府	2008年度土地执法模范乡镇	台州市人民政府
浙江玉升医疗器械股份有限公司	第八批台州市文明单位	台州市委、市政府
干江镇党委、政府	第三届台州市人口奖集体荣誉奖	台州市委、市政府
干江镇人民政府	第八批台州市文明镇	台州市委、市政府
干江镇人民政府	台州市第二批食品安全示范乡镇	台州市人民政府
干江镇人民政府	2008年征兵工作先进单位	台州市政府、台州军分区
干江镇人民政府	2008年度全市社会主义新农村建设先进单位	中共台州市委
干江镇人民政府	台州市第二批食品安全示范乡镇	台州市人民政府
沙门镇人民政府	台州市第一批人口和计划生育工作示范乡镇	台州市委、市政府
沙门镇人民政府	第八批台州市文明镇	台州市委、市政府
沙门镇人民政府	台州市第二批食品安全示范乡镇	台州市人民政府
龙溪乡党委、政府	2008-2009年市级社会治安综合治理先进集体	台州市委、市政府
龙溪乡人民政府	第八批台州市文明乡	台州市委、市政府
龙溪乡人民政府	2005-2008年台州市“浙江农民信箱”工作先进集体	台州市人民政府
鸡山乡人民政府	台州市第二批食品安全示范乡镇	台州市人民政府
海山乡人民政府	台州市第二批食品安全示范乡镇	台州市人民政府

【荣获中共台州市委、市政府颁奖的先进个人】

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
吕振兴	中共玉环县委	《台州日报》发行工作先进个人	中共台州市委
吴可如	玉环人大常委会	人口和计划生育目标管理先进个人	台州市人民政府
杜惠玲	玉环县人民政府	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
朱贤军	玉环县人武部	优秀机关干部	台州军分区
王卫兵	玉环县人武部	嘉奖	台州军分区
郭立训	玉环县人武部	通信工作先进个人	台州军分区
陈德军	玉环县委政法委	2008-2009年市级社会治安综合治理先进个人	台州市委、市政府
项延永	玉环县人民法院	感动台州人物提名奖	台州市人民政府
叶宝英	玉环县人民法院	台州市指导人民调解工作先进个人	台州市委、市政府
龚冬娟	玉环县人民检察院	2008-2009年市级社会治安综合治理先进个人	台州市委、市政府
郭口顺	玉环县关工委	台州市关心下一代工作先进工作者	台州市委、市政府
陈岩洲	玉环县关工委	台州市关心下一代工作先进工作者	台州市委、市政府
曾瑞平	玉环县关工委	台州市关心下一代工作先进工作者	台州市委、市政府
金富盛	玉环县政府办公室	2008年度全市住房保障工作先进个人	台州市人民政府
苏光通	玉环县公安局	人口和计划生育目标管理先进个人	台州市人民政府
厥呈松	玉环县公安局	2008年度全市依法行政工作先进个人	台州市人民政府
高丹雅	玉环县老龄办	台州市2008-2009年老龄工作先进个人	台州市委、市政府
吴慧明	城关司法所	台州市指导人民调解工作先进个人	台州市委、市政府
吴万生	玉环县交通局	2008年度全市依法行政工作先进个人	台州市人民政府
张才傲	玉环县建设规划局	2008年度全市住房保障工作先进个人	台州市人民政府
黄元起	玉环县建设规划局	2008年度全市住房保障工作先进个人	台州市人民政府

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
骆 勇	玉环县海洋与渔业局	2008年度全市伏季休渔管理工作先进个人	台州市人民政府
张 鹏	玉环县人口计生局	人口和计划生育目标管理先进个人	台州市人民政府
金 秋	玉环县人口计生局	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
黄建军	玉环县人口计生局	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
林文龙	玉环县计生指导站	人口和计划生育目标管理先进个人	台州市人民政府
叶智勇	玉环县工商局	台州市质量工作先进个人	台州市人民政府
孙 骏	玉环县质量技术监督局	台州市质量工作先进个人	台州市人民政府
黄友生	玉环县国土资源局	2008年度全市依法行政工作先进个人	台州市人民政府
李文华	玉环县烟草专卖局	2008年度全市依法行政工作先进个人	台州市人民政府
陈所美	珠港镇城关办事处	2008年度全市住房保障工作先进个人	台州市人民政府
杨良强	玉城街道	台州市劳动模范	台州市人民政府
林 杰	玉城街道	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
董招春	玉城街道关工委	台州市关心下一代工作先进工作者	台州市委、市政府
郑敏霞	珠港镇城关办事处东门社区	2008年度全市住房保障工作先进个人	台州市人民政府
李作海	玉城街道南大岙村	2008-2009年市级社会治安综合治理先进个人	台州市委、市政府
林可清	坎门街道	台州市质量工作先进个人	台州市人民政府
王云财	坎门街道	十佳民兵营连长	台州军分区
程丽萍	坎门街道	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
王明聪	坎门街道里澳社区	台州市2008-2009年老龄工作先进个人	台州市委、市政府
卓玉宝	大麦屿街道	2008-2009年市级社会治安综合治理先进个人	台州市委、市政府
沈万法	大麦屿街道刘园社区	先进人民调解员	台州市委、市政府
唐永娴	大麦屿街道关工委	台州市关心下一代工作先进工作者	台州市委、市政府

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
蔡昌文	大麦屿街道双峰社区	台州市2008-2009年老龄工作先进个人	台州市委、市政府
许一薇	大麦屿街道鲜迭社区	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
蔡玉香	中捷缝纫机股份有限公司	台州市质量工作先进个人	台州市人民政府
王鑫莺	楚门镇人民政府	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
刘明荣	楚门镇人民政府	先进人民调解员	台州市委、市政府
杨仁忠	楚门镇关工委	台州市关心下一代工作先进工作者	台州市委、市政府
蔡赋祥	楚门镇蒲田村	2008-2009年市级社会治安综合治理先进个人	台州市委、市政府
陈伟华	清港镇人民政府	2008-2009年市级社会治安综合治理先进个人	台州市委、市政府
李剑毅	芦浦镇人民政府	人口和计划生育目标管理先进个人	台州市人民政府
陈应华	芦浦镇人民政府	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
杨礼明	芦浦镇人民政府	先进人民调解员	台州市委、市政府
蔡香萍	芦浦镇老龄办	台州市2008-2009年老龄工作先进个人	台州市委、市政府
盛性毅	干江镇人民政府	人口和计划生育目标管理先进个人	台州市人民政府
陆海玲	干江镇人民政府	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
林素华	沙门镇人民政府	第三届台州市人口奖个人工作奖	台州市委、市政府
赵晓华	沙门镇人民政府	十佳民兵营长	台州市委、市政府 台州军分区
赵晓华	沙门镇人民政府	台州市人口和计划生育工作先进个人	台州市人民政府
赵晓华	沙门镇人民政府	人口和计划生育目标管理先进个人	台州市人民政府
傅新友	龙溪乡武装部	优秀专武干部	台州军分区
李光聪	鸡山乡人民政府	2008年度全市伏季休渔管理工作先进个人	台州市人民政府
贾永梁	海山乡老龄办	台州市2008-2009年老龄工作先进个人	台州市委、市政府

【荣获市属部门颁奖的先进集体】

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县委、县政府	全市信访工作先进集体	台州市委办公室
玉环县委、县政府	2008年度台州市市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县委、县政府	2007-2008年度台州市防范处理邪教工作先进集体	台州市委610办公室、市人事局
玉环县人民政府	2008-2009年度低收入农户奔小康工程结对帮扶工作先进单位	台州市委办、市府办
玉环县纪委党风室	全市纪检监察系统先进集体	台州市纪委、监察局
玉环县人武部	市征兵工作先进单位	台州市征兵办
玉环县委组织部	2008年度全市组织部门调研信息工作先进单位	台州市委组织部
玉环县委组织部	全市干部人事档案工作示范单位	台州市委组织部
玉环县委组织部	全市调研工作先进单位	台州市委组织部
玉环县委组织部	信息工作先进单位	台州市委组织部
玉环县委宣传部	2008年度全市宣传思想工作先进单位	台州市委办公室
玉环县新闻信息中心	通讯报道先进集体	台州日报社
玉环县广播电视台	2007-2008年度防范处理邪教工作先进集体	台州市610办公室、市人事局
玉环新闻网(理论在线)	全省优秀理论、评论栏目	台州市委办公室
玉环广播转播台	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县流动人口服务管理局	台州市流动人口服务管理工作先进集体	台州市流动人口服务管理办公室
玉环县流动人口服务管理局	流动人口出租房屋人户一致百村行动先进单位	台州市流动人口服务管理办公室
玉环县信访局	全市档案工作先进单位	台州市档案局
玉环县档案局	全市信访和社会保障领域档案工作先进单位	台州市档案局

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县档案局	全市社区档案工作先进单位	台州市档案局
玉环县档案局	全市重点建设项目档案工作先进单位	台州市档案局
玉环县档案局	第一批台州市社会主义新农村建设工作示范县	台州市档案局
玉环县委党校	全市党校系统党校工作创新奖	台州市委党校
玉环县人民法院	全市法院调研工作先进集体	台州市中级人民法院
玉环县人民法院	信息宣传司法统计工作信息工作先进单位	台州市中级人民法院
玉环县人民法院	第二批市级廉政文化“六进”示范点	台州市纪委、市直机关工委、市农办、市经济委、市教育局、市国资委、市妇联、市文明办
玉环县人民法院纪检组 监察室	全市法院纪检监察工作先进集体	台州市中级人民法院
港北人民法庭	集体三等功	台州市中级人民法院
共青团玉环县委	台州市共青团工作、青年工作创新奖	共青团台州市委
共青团玉环县委	台州市共青团工作、青年工作优秀项目奖（两项）	共青团台州市委
共青团玉环县委	台州共青团重点工作目标管理评价第三名	共青团台州市委
共青团玉环县委	台州市共青团信息工作先进单位	共青团台州市委
共青团玉环县委	台州市优秀学校团队工作项目	共青团台州市委、市教育局
玉环县青年就业创业服务中心	台州市服务青年就业创业工作先进集体	共青团台州市委
玉环县妇联	台州市三八红旗集体	台州市妇联
玉环县科学技术协会	全国科普日活动优秀组织单位	台州市科学技术协会
玉环县航海学会	台州市学会工作先进集体	台州市科学技术协会
玉环县文联	先进县市区文联	台州市文联
玉环县侨联	全市侨联系统先进集体	台州市侨联

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县政府办公室	2008年度全市政务信息工作先进单位	台州市政府办公室
玉环县口岸办	打私海防口岸管理工作先进集体	台州市打私海防口岸办
玉环县发改局	2008年度粮食工作考核优秀单位	台州市贸易和粮食局
玉环县发改局	2008年度粮食收购工作考核良好单位	台州市贸易和粮食局
玉环县教育信息中心	台州市教育信息化工作先进集体	台州市教育局
玉环县职教园区志愿服务总队	台州市志愿服务优秀集体	共青团台州市委、市志愿者协会
玉城中学	台州市共青团工作五星级学校	共青团台州市委、市教育局
玉城中学	全市区域共青团整体化建设示范点	共青团台州市委
玉城中学团委	台州市先进团组织	共青团台州市委
楚门中学	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县中等职业技术学校 保护母亲河生态监护站	市级保护母亲河生态监护站优秀达标单位	共青团台州市委、市环保局
环山小学	台州市教育信息化工作先进集体	台州市教育局
城关小学	第二批市级廉政文化进学校示范点	台州市纪委、市直机关工委、市农办、市经济委、市教育局、市国资委、市妇联、市文明办
东方(榴岛)中学	台州市共青团工作五星级学校	共青团台州市委、市教育局
东方(榴岛)中学	全市区域共青团整体化建设示范点	共青团台州市委
东方中学保护母亲河生态 监护站	市级保护母亲河生态监护站优秀达标单位	共青团台州市委、市环保局
楚门小学	第二批市级廉政文化进学校示范点	台州市纪委、市直机关工委、市农办、市经济委、市教育局、市国资委、市妇联、市文明办
芦浦中学	第二批市级廉政文化进学校示范点	台州市纪委、市直机关工委、市农办、市经济委、市教育局、市国资委、市妇联、市文明办

单 位	荣誉称号	颁奖单位
干江镇中心小学	台州市基本现代化学校	台州市教育局
干江镇中心小学活动小组	第22届台州市青少年科技创新大赛三等奖	台州市科协、市教育局、市科技局、团市委
玉环县科技局	全市专利工作先进集体	台州市科技局
玉环县公安局	2008年度全市公安宣传工作先进集体	台州市公安局
玉环县公安局	全市深化实效大防范冬季整治专项行动先进集体	台州市公安局
玉环县公安局出入境管理科	台州市群众满意办事窗口创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
玉环县公安局全程办事代理室	台州市群众满意办事窗口创建工作示范单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
大麦屿边防派出所保护母亲河号	市级保护母亲河号优秀达标单位	共青团台州市委、市环保局
玉环县民政局	全市民政工作考核优胜单位	台州市民政局
玉环县司法局	全市司法行政系统优胜单位	台州市司法局
玉环县司法局	集体三等功	台州市司法局
玉环县司法局	全市司法行政系统组织工作先进单位	台州市司法局
玉环县司法局	全市司法行政系统信息工作先进集体	台州市司法局
玉环县法律援助中心	全市司法行政系统先进集体	台州市司法局
坎门司法所	全市司法行政系统先进集体	台州市司法局
玉环县财政局	2008年度外商投资企业会计报表工作先进单位	台州市财政局
玉环县财政局	2008年度地方金融企业会计决算报表工作先进单位	台州市财政局
玉环县财政局	2008年度地方金融企业财务快报工作先进单位	台州市财政局
玉环县地税局	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县财政局团委保护母亲河号	市级保护母亲河号优秀达标单位	共青团台州市委、市环保局
坎门地税分局	全市档案工作先进单位	台州市档案局

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县人才交流中心	全市干部人事档案工作先进集体	台州市委组织部
城关劳动保障监察中队	台州市劳动保障监察工作先进中队	台州市劳动社保局
陈屿劳动保障监察中队	台州市劳动保障监察工作先进中队	台州市劳动社保局
清港劳动保障和社会救助管理事务所	台州市劳动保障监察工作先进所	台州市劳动社保局
玉环县交通局	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县公路段	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县公路段	全市档案工作先进单位	台州市档案局
玉环县运管所	全市打击“黑车”专项治理活动先进单位	台州市交通局、市公安局
玉环县隧道管理所	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县隧道管理所	台州市群众满意基层站所创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
玉环滚装轮渡有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县建设规划局	建设系统“811”环境保护新三年行动实施计划2008年度目标管理考核一等奖	台州市建设规划局
玉环县建设规划局	2008年度工作目标责任考核优秀单位	台州市建设规划局
玉环县建设规划局	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进集体	台州市建设规划局
玉环县建设规划局行政审批科	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进集体	台州市建设规划局
玉环县房地产管理处	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进集体	台州市建设规划局
玉环县城管局办公室	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进集体	台州市建设规划局
玉环县城市管理行政执法大队一中队	台州市2008年度城管监察优秀中队	台州市建设规划局
玉环县农业局	农业自然资源综合管理及农业区划工作先进单位	台州市农业局

单 位	荣誉称号	颁奖单位
森林警察大队	集体嘉奖	台州市林业局森林公安局
玉环县水利局	2008年度水利信息工作先进单位	台州市水利局
玉环县自来水有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县文广新局	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县卫生局	第二批市级廉政文化“六进”示范点	台州市纪委、市直机关工委、市农办、市经济委、市教育局、市国资委、市妇联、市文明办
玉环县卫生局妇委会	台州市三八红旗集体	台州市妇联
坎门防保所	台州市群众满意基层站所创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
玉环县人民医院团委	全市区域共青团整体化建设示范点	共青团台州市委
玉环县人口计生局	2008年度人口和计生工作先进集体	台州市人口计生局
玉环县人口计生局	2008年度计划生育宣传技术指导站建设先进奖	台州市人口计生局
玉环县计生指导站	台州市群众满意基层站所创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
玉环县审计局	审计信息工作先进单位二等奖	台州市审计局
玉环县审计局	全市审计机关目标工作考核优秀单位	台州市审计局
玉环县审计局	内部审计指导工作优胜单位	台州市审计局
玉环县审计局	全市综合类优秀审计项目	台州市审计局
玉环县第二次经济普查领导小组办公室	第二次经济普查市级先进集体	台州市第二次经济普查领导小组
玉环县环保局	台州市第五批学习型组织示范点	台州市宣传部
玉环县环境监测站	优秀环境监测站	台州市环境保护局
玉环县环境监测站	台州市群众满意基层站所创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
玉环县机关事务管理局	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县外经贸局	对外贸易考核评比三等奖	台州市外经贸局
玉环县外经贸局	利用外资考核评比一等奖	台州市外经贸局
玉环县外经贸局	对外经济合作考核评比三等奖	台州市外经贸局
玉环港航分局	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环港航分局港政管理科	台州市群众满意办事窗口创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
大麦屿港航管理所	台州市港航管理系统2008年度群众满意基层站所	台州市港航管理局
坎门港航管理所	台州市港航管理系统2008年度群众满意基层站所	台州市港航管理局
玉环县风景旅游局	台州市建设系统先进集体	台州市建设规划局
玉环县风景旅游局	国内旅游交易会台州展区先进单位	台州市旅游局
玉环县风景旅游局	浙江(上海)旅游交易会台州展区先进单位	台州市旅游局
玉环县风景旅游局	台州市旅游工作优秀单位	台州市旅游局
玉环县风景旅游局规划建设科	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进集体	台州市建设规划局
玉环县供销合作总社	全市供销社系统先进单位	台州市供销合作社
玉环县国税局	2008年度全市国税系统文明单位	台州市国税局
玉环县工商局	2008年度党风(行风)廉政建设责任制考核优秀单位	台州市工商局党委
玉环县工商局	2008年度工作目标责任制考核优秀单位	台州市工商局
玉环县工商局	2008年度信息调研工作先进集体	台州市工商局
玉环县工商局	台州市“牵手消费爱国行”消费评价活动先进单位	台州市工商局、市消费者权益保护委员会
玉环县消费者权益保护委员会	台州市“牵手消费爱国行”消费评价活动先进单位	台州市工商局、市消费者权益保护委员会
城关工商所	台州市群众满意基层站所创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县质量技术监督局	台州市质监系统政务信息(宣传报道)工作先进单位	台州市质量技术监督局
玉环县国土资源局党委	2008年度全市国土资源系统党风廉政建设和构建惩防体系先进单位	台州市国土资源局党委
玉环县国土资源局	2008年度国土资源管理工作综合考核良好单位	台州市国土资源局
玉环县国土资源局	信访工作先进单位	台州市国土资源局
城关国土资源所	2008年度台州市示范国土资源所	台州市国土资源局
清港国土资源所	2008年度台州市示范国土资源所	台州市国土资源局
楚门国土资源所	2008年度台州市合格国土资源所	台州市国土资源局
坎门国土资源所	2008年度台州市合格国土资源所	台州市国土资源局
陈屿国土资源所	2008年度台州市合格国土资源所	台州市国土资源局
龙溪国土资源所	2008年度台州市合格国土资源所	台州市国土资源局
沙门国土资源所	2008年度台州市合格国土资源所	台州市国土资源局
玉环县气象台	2008年度重要降雨预报集体优质奖	台州市气象局
玉环县气象局	全市气象部分目标管理考核优秀单位	台州市气象局
玉环县海事处	2008年度规范化学习型党支部	台州市直机关工委
玉环县海事处	市属机关先进基层党组织	台州市直机关工委
玉环海事处	台州海上搜救工作成绩突出单位	台州市海上搜救中心
玉环县供电局	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县供电局	2007-2008年度新闻宣传工作先进集体	台州电业局
玉环县供电局	2008年度台州供电系统工会信息工作先进集体	台州电业局工会
玉环县供电局	台州电力系统第五届交通技术比武集体奖	台州电业局
玉环县供电局	台州供电系统科技创新单位	台州电业局
玉环县供电局	台州供电系统信息化工作先进单位	台州电业局

单 位	荣誉称号	颁奖单位
玉环县供电局基建科	供电系统2008-2009双年度先进集体	台州电业局工会
变电工区QC小组	台州电力行业优秀QC成果三等奖	台州电业局
龙溪供电营业所	台州市群众满意基层站所创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
玉环县烟草专卖局办公室	信息工作先进集体	台州市烟草专卖局
玉环县烟草专卖局办公室	宣传报道工作先进集体	台州市烟草专卖局
玉环县邮政局	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
天鸿饭店团支部保护母亲河号	市级保护母亲河号优秀达标单位	共青团台州市委、市环保局
清港电信支局	台州市群众满意基层站所创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
中国移动玉环分公司团支部	台州市先进团组织	共青团台州市委
移动公司楚门营业厅	台州市群众满意办事窗口创建工作先进单位	台州市纪委、市监察局、市纠风办
中央储备粮玉环直属库	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
农业银行玉环县支行	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
工商银行玉环支行	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环农村合作银行	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
民泰商业银行玉环支行	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环永兴村镇银行	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浦东发展银行玉环支行	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
财产保险玉环支公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
人寿保险玉环县支公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
人寿保险玉环县支公司	市级先进单位	人寿保险台州分公司
人寿保险玉环县支公司	业务质量考核第一名	人寿保险台州分公司
人寿保险玉环县支公司客户服务部	市级先进单位	人寿保险台州分公司

单 位	荣誉称号	颁奖单位
珠港镇城关办事处	2008年度平安乡镇建设先进单位	台州市委办、市府办
珠港镇城关办事处	台州市首批食品安全示范乡镇	台州市政府办公室
玉城街道	2008-2009年老龄化工作先进集体	台州市委办、市府办
玉城街道	市新型工业化强镇竞赛优秀镇	台州市委办公室
玉城街道	市信访工作先进单位	台州市委办公室
玉城街道	市征兵工作先进单位	台州市征兵办
玉城街道纪工委	全市乡镇(街道)纪(工)委办案工作先进单位	台州市纪委
玉城街道团委	全市区域共青团整体化建设示范街道	共青团台州市委
玉城街道妇联	台州市三八红旗集体	台州市妇联
玉城街道西门社区	台州市文明社区	台州市文明委
玉城街道西门社区	台州市第五批学习型组织示范点	台州市委宣传部
玉城街道南门社区	台州市文明社区	台州市文明委
玉城街道垟青社区	台州市文明社区	台州市文明委
玉城街道西溪社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
玉城街道县东社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
玉城街道东门社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
玉城街道玉潭社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
玉城街道南大岙村	市级农村基层党风廉政建设建设示范村	台州市基层党风廉政建设办公室
九山农村综合改革试验团委	台州市服务青年就业创业工作先进集体	共青团台州市委
隆中控股集团有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
隆中控股集团有限公司团委	全市区域共青团整体化建设示范点	共青团台州市委
玉环凯凌集团有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办

单 位	荣誉称号	颁奖单位
浙江世进水控股份有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浙江路杰机械有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浙江正裕工业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浙江宝路鞋业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浙江中通汽车零部件有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
珠港镇坎门办事处	台州市首批食品安全示范乡镇	台州市政府办公室
坎门街道	市国防教育先进单位	台州市国防教育委员会
坎门街道	全市首批扶残助残爱心乡镇	台州市政府办公室
坎门街道	市征兵工作先进单位	台州市征兵办
坎门街道	第一批台州市社会主义新农村 建设档案工作示范街道	台州市档案局
坎门街道	全市档案工作先进单位	台州市档案局
坎门街道	“百乡和讯”工程建设先进单位	台州市防汛防旱指挥部
坎门街道党工委	全市宣传思想工作先进集体	台州市委办公室
坎门街道武装部	维护国防利益保障工作先进单位	台州市维护国防利益法律保障 工作领导小组
坎门街道团委	台州市先进团组织	共青团台州市委
坎门街道团委	全市区域共青团整体化建设示 范街道	共青团台州市委
坎门街道坎门社区	台州市第二批文明示范社区	台州市文明委
坎门街道红旗社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
坎门街道振兴社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
坎门街道鹰东社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
坎门街道海港社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
坎门街道双龙村	市级农村基层党风廉政建设 示范村	台州市基层党风廉政建设办 公室

单 位	荣誉称号	颁奖单位
浙江利中实业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环普天单向器有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
台州易宏实业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
珠港镇陈屿办事处	2008年度平安乡镇建设先进单位	台州市委办、市府办
珠港镇陈屿办事处党校	台州市2008年度优秀基层党校	台州市委宣传部
大麦屿街道	第二次经济普查市级先进集体	台州市第二次经济普查领导小组办公室
大麦屿街道	全市统计系统先进集体	台州市人事局、市统计局、国家统计局台州调查队
大麦屿街道团委	台州市服务青年就业创业工作先进集体	共青团台州市委
大麦屿街道妇联	台州市三八红旗集体	台州市妇联
大麦屿街道龙山社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
大麦屿街道鲜迭社区	第一至七批台州市文明社区	台州市文明委
大麦屿街道镶额村	市级农村基层党风廉政建设示范村	台州市基层党风廉政建设办公室
浙江苏泊尔股份有限公司	全市民营企业档案管理示范企业	台州市档案局
苏泊尔32轮	台州海上搜救工作成绩突出船艇	台州市海上搜救中心
浙玉电拖1轮	台州海上搜救工作成绩突出船艇	台州市海上搜救中心
中捷厨卫股份有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浙江南洋药业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
台州丰华铜业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浙江瑞格铜业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
海德曼机床制造有限公司党支部	市践行科学发展观先进基层党组织	台州市委组织部
浙江苏强格液压有限公司	台州市第五批学习型组织示范点	台州市委宣传部

单 位	荣誉称号	颁奖单位
楚门镇党委	市践行科学发展观先进基层党组织	台州市委组织部
楚门镇人民政府	台州市首批食品安全示范乡镇	台州市政府办公室
楚门镇人民政府	第二批台州市科技强镇	台州市委办、市府办
楚门镇人民政府	第二批市级廉政文化“六进”示范点	台州市纪委、市直机关工委、市农办、市经济委、市教育局、市国资委、市妇联、市文明办
楚门镇人民政府	第一次全国污染源普查先进集体	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
楚门镇人民政府	第二次经济普查市级先进集体	台州市第二次经济普查领导小组办公室
楚门镇应家村	市级农村基层党风廉政建设示范村	台州市基层党风廉政建设工作办公室
楚门镇山北村志愿者服务队	台州市志愿服务优秀集体	共青团台州市委、市志愿者协会
浙江天源家具有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
长城宾馆有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
玉环县万家乐家具有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
台州市蓝天铜业制造有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
清港镇人民政府	台州市首批食品安全示范乡镇	台州市政府办公室
清港镇党委、政府	建国六十周年大庆信访工作先进集体	台州市处理信访突出问题及群体性事件联合会议
清港镇党委	2008年度全市宣传思想工作先进集体	台州市委办公室
清港镇人民政府	2008-2009年老龄化工作先进集体	台州市委办、市府办
清港镇人民政府	全市首批扶残助残爱心乡镇	台州市政府办公室
清港镇人民政府	第二批市级廉政文化“六进”示范点	台州市纪委、市直机关工委、市农办、市经济委、市教育局、市国资委、市妇联、市文明办
清港镇人民政府	第一次全国污染源普查先进集体	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
清港镇人民政府	全市统计系统先进集体	台州市人事局、市统计局 国家统计局台州调查队

单 位	荣誉称号	颁奖单位
清港镇人民政府	“百乡和讯”工程建设先进单位	台州市防汛防旱指挥部
清港镇团委	台州市五四红旗团委	共青团台州市委
清港镇团委	全市区域共青团整体化建设示范乡镇	共青团台州市委
清港镇科协	第三届全市科普工作先进集体	台州市科协
清港镇坦浦村	市级农村基层党风廉政建设示范村	台州市基层党风廉政建设办公室
清港镇柏台村保护母亲河生态监护站	市级保护母亲河生态监护站优秀达标单位	共青团台州市委、市环保局
台州欣涯洁具有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
芦浦镇人民政府	台州市首批食品安全示范乡镇	台州市政府办公室
芦浦镇人民政府	市征兵工作先进单位	台州市征兵办
台州宏鑫曲轴有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
干江镇人民政府	第一批台州市社会主义新农村建设档案工作示范镇	台州市档案局
干江镇人民政府	全市档案工作先进单位	台州市档案局
干江镇人民政府	第一次全国污染源普查先进集体	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
台州飞环阀门制造有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
沙门镇人民政府	市征兵工作先进单位	台州市征兵办
龙溪乡人民政府	台州市首批食品安全示范乡镇	台州市政府办公室
龙溪乡党委、政府	全市信访工作先进集体	台州市委办公室
龙溪乡党委、政府	建国六十周年大庆信访工作先进集体	台州市处理信访突出问题及群体性事件联合会议
龙溪乡人民政府	全市首批扶残助残爱心乡镇	台州市政府办公室
龙溪乡人民政府	第一次全国污染源普查先进集体	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
龙溪乡大密溪村	市级农村基层党风廉政建设示范村	台州市基层党风廉政建设办公室
浙江巨龙工贸有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办
浙江万得凯铜业有限公司	创建市级治安安全先进单位	台州市公安局、市综治办

【荣获市属部门颁奖的先进个人】

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
李茂芳	玉环县人大常委会	全市信访工作先进个人	台州市委办公室
毛素红	玉环县纪委	全市纪检监察系统先进工作者	台州市纪委、监察局
汤 文	玉环县人武部	市国防教育先进个人	台州市国防教育委员会
杜洪英	玉环县委组织部	全市干部人事档案工作先进工作者	台州市委组织部
郑海峰	玉环县委组织部	组织工作先进个人	台州市委组织部
张 波	玉环县委组织部	优秀信息干部	台州市委组织部
王 冰	玉环县委宣传部	2008年度全市宣传思想工作先进个人	台州市委办公室
王 冰	玉环县委宣传部	全市宣传思想工作先进个人	台州市委办公室
王 冰	玉环县委宣传部	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组
李 静	玉环县委宣传部	台州市哲学社会科学普及工作先进个人	台州市委宣传部
陈许法	玉环县广播电视台	台州市优秀志愿者	共青团台州市委、市志愿者协会
叶俊林	玉环县信访局	建国六十周年大庆信访工作先进个人	台州市处理信访突出问题及群体性事件联席会议
李 华	玉环县政府为民专线受理中心	全市政府直线电话工作先进个人	台州市委办、市府办
李 雅	玉环县人民法院	个人三等功	台州市中级人民法院
郭 干	玉环县人民法院	个人三等功	台州市中级人民法院
陈慧贞	玉环县人民法院	全市法院调研工作先进个人	台州市中级人民法院
王秀兰	玉环县人民检察院	个人三等功	台州市人民检察院
张 毅	玉环县人民检察院	个人三等功	台州市人民检察院
潘海波	玉环县人民检察院	个人三等功	台州市人民检察院
冯剑斌	玉环县人民检察院	个人三等功	台州市人民检察院
林志礼	玉环县人民检察院	个人三等功	台州市人民检察院

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
董建峰	玉环县青年企业家协会	台州市服务青年就业创业工作先进个人	共青团台州市委
曾煌景	玉环县志愿者协会	台州市优秀志愿者	共青团台州市委、市志愿者协会
耿礼宝	玉环县科学技术协会	第三届全市科普工作先进个人	台州市科学技术协会
江瑛华	玉环县科学技术协会	第三届全市科普工作先进个人	台州市科学技术协会
林 玥	玉环县科学技术协会	台州市学会工作先进个人	台州市科学技术协会
许 默	玉环县政府办公室	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
杨华峰	玉环县政府办公室	2008年度全市政务信息工作先进个人	台州市政府办公室
王 龙	玉环县发改局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组
阮宏虎	玉环县口岸办	打私海防口岸管理工作先进个人	台州市打私海防口岸办
潘菲虹	玉环县教育局	全市干部人事档案工作先进工作者	台州市委组织部
张云军	玉城中学	台州市优秀志愿者	共青团台州市委、市志愿者协会
舒丽萍	玉城中学	2008学年台州市优秀教师	台州市教育局
陈传熙	玉城中学	第五批台州市中小学名教师	台州市教育局
许 玲	玉城中学	第五批台州市中小学名教师	台州市教育局
叶雪祥	玉城中学	第五批台州市中小学名教师	台州市教育局
张炳岳	楚门中学	台州市教育信息化工作先进个人	台州市教育局
施小斌	楚门中学	2008学年台州市优秀教师	台州市教育局
张伟锋	楚门中学	2008学年台州市优秀教育工作者	台州市教育局
柯友良	楚门中学	台州市师德标兵	台州市教育局
张礼聪	楚门中学	第五批台州市中小学名教师	台州市教育局

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
潘金雪	玉环县职教园区联合团委	台州市优秀团员	共青团台州市委
李旭峰	玉环县中等职业技术学校	台州市教育信息化工作先进个人	台州市教育局
郭海英	玉环县中等职业技术学校	2008学年台州市优秀教育工作者	台州市教育局
金晓敏	环山小学	台州市三八红旗手	台州市妇联
林 艳	环山小学	台州市师德先进个人	台州市教育局
蒋芷漩	环山小学	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
丁仙雅	玉环县实验学校	2008学年台州市优秀教师	台州市教育局
张蓉娟	玉环县实验学校	台州市师德先进个人	台州市教育局
孔嘉琪	玉环县实验学校	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
董服相	城关中心小学	第五批台州市中小学名教师	台州市教育局
狄琮晓	城关中心小学	2008学年台州市优秀教师	台州市教育局
陈 耕	城关中心小学	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
于 伟	坎门一中	台州市教育信息化工作先进个人	台州市教育局
叶海辉	坎门一中	第五批台州市中小学名教师	台州市教育局
陈月琴	坎门中心小学	2008学年台州市优秀教师	台州市教育局
林玉林	陈屿中心小学	台州市教育信息化工作先进个人	台州市教育局
李 钰	陈屿中学	2008学年台州市优秀教师	台州市教育局
李 钰	陈屿中学	台州市师德先进个人	台州市教育局
黄 蔚	陈屿中心小学	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
吴德章	东方中学	台州市优秀团干部	共青团台州市委
董懿瑶	清港镇中心小学	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
张紫苑	芦浦镇中心小学	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
邢允伟	沙门镇中心小学	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
管礼尧	龙溪乡中心小学	第五批台州市中小学名校长	台州市教育局
林钰潇	龙溪乡中心小学	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
潘绍阳	海山乡学校	台州市优秀少先队员	共青团台州市委、市教育局、市少工委
蔡德喜	玉环县公安局	全市信访工作先进个人	台州市委办公室
陈楚平	玉环县公安局	市征兵工作先进个人	台州市征兵办
王乃针	坎门派出所	建国六十周年大庆信访工作先进个人	台州市处理信访突出问题及群体性事件联合会议
王 彬	大麦屿边防派出所	打私海防口岸管理工作先进个人	台州市打私海防口岸办
肖 勇	玉环县民政局	民政信息工作先进个人	台州市民政局
高丹雅	玉环县老龄办	2008-2009年老龄化工作先进	台州市委办、市府办
张 勤	玉环县司法局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
余玉宁	玉环县司法局	市第二届自强模范	台州市残疾人工作委员会
陈丹辉	玉环县司法局	全市司法行政系统优秀信息员	台州市司法局
朱万青	玉环县公证处	先进工作者	台州市司法局
应宇中	玉环县财政局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
盛杰星	玉环县财政局	台州市优秀团员	共青团台州市委
仇宝平	玉环县建设规划局	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进个人	台州市建设规划局
潘玉平	玉环县建设规划局	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进个人	台州市建设规划局
钟胡兰	玉环县建设规划局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局
陈京江	玉环县建设规划局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
陈小剑	玉环县建设规划局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局
金旭明	玉环县建设规划局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局
陈熙倩	玉环县城管局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局
许 平	玉环县城管局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局
李孙灯	玉环县城管局	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进个人	台州市建设规划局
施昌斌	玉环县城管局	台州市2008年度城管监察优秀队员	台州市建设规划局
董西国	玉环县水利局	2008年度水利信息工作先进个人	台州市水利局
黄晓倩	玉环县水利局	2008年度水利信息工作先进个人	台州市水利局
蒋招君	玉环县水利局	2008年度水利信息工作先进个人	台州市水利局
项文君	玉环县卫生局	全市干部人事档案工作先进工作者	台州市委组织部
郭金友	玉环县第二人民医院	台州市优秀志愿者	共青团台州市委、市志愿者协会
潘公华	玉环县第二人民医院	我心目中的好医生	台州市卫生局、团市委
陈玲敏	玉环县第二人民医院	我心目中的好护士	台州市卫生局、团市委
张海玉	玉环县中医院	我心目中的好护士	台州市卫生局、团市委
黄建军	玉环县人口计生局	2008年度人口和计划生育工作先进工作者	台州市人口计生局
张 鹏	玉环县人口计生局	2008年度人口和计划生育工作先进工作者	台州市人口计生局
周加兵	玉环县审计局	全市审计系统先进工作者	台州市人事局、市审计局
刘 霞	玉环县审计局	审计信息工作先进个人	台州市审计局
陈君岳	玉环县统计局	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
林生炜	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
周 鑫	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
朱 帆	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
王 晖	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
郑 华	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
叶丽萍	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
马冬笑	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
黄海青	玉环县统计局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
黄德便	玉环县环保局	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
钱显贵	玉环县环保局	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
吴正川	玉环县环保局	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
陈昌贞	玉环县环保局	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
陈崇光	玉环县环境监测站	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
黄 艳	玉环县安全生产监督管理局	全市安全生产政务信息工作先进个人	台州市安全生产监督管理局
黄 伟	玉环港航分局	第二次经济普查市级先进个人	台州市第二次经济普查领导小组办公室
蔡国庆	玉环县风景旅游局	台州市建设系统优秀局长	台州市建设规划局
陈艾之	玉环县风景旅游局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局
郑祥胜	玉环县风景旅游局	台州市建设系统先进个人	台州市建设规划局
金海浪	玉环县风景旅游局	国内旅游交易会台州展区先进个人	台州市旅游局
曾巧云	玉环县风景旅游局	国内旅游交易会台州展区先进个人	台州市旅游局
吕欣丰	玉环县风景旅游局	浙江(上海)旅游交易会台州展区先进个人	台州市旅游局

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
洪海红	玉环县风景旅游局	全市建设系统党风廉政建设和行风满意工程先进个人	台州市建设规划局
潘兆勇	玉环大自然旅游社	浙江(上海)旅游交易会台州展区先进个人	台州市旅游局
郭文华	玉环县工商局	全市干部人事档案工作先进工作者	台州市委组织部
倪恩良	玉环县工商局	2008年度信息调研工作先进个人	台州市工商局
沈光奕	玉环县工商局	2008年度信息调研工作先进个人	台州市工商局
徐杰君	玉环县工商局	全市纪检监察系统先进工作者	台州市纪委、监察局
许炜炜	玉环县质量技术监督局	全市质量技术监督系统先进工作者	台州市质量技术监督局
孙 骏	玉环县质量技术监督局	全市质量技术监督系统先进工作者	台州市质量技术监督局
张 凯	玉环县质量技术监督局	全市质量技术监督系统先进工作者	台州市质量技术监督局
郑 隼	玉环县质量技术监督局	全市质量技术监督系统先进工作者	台州市质量技术监督局
陈守忠	玉环县质量技术监督局	全市质量技术监督系统先进工作者	台州市质量技术监督局
许心远	玉环县质量技术监督局	全市质量技术监督系统先进工作者	台州市质量技术监督局
陈 策	玉环县质量技术监督局	台州市质监系统政务信息(宣传报道)工作先进个人	台州市质量技术监督局
袁鸿生	玉环县气象台	2008年度重要降雨预报个人优质奖	台州市气象局
李世万	玉环县气象台	2008年度重要降雨预报个人优质奖	台州市气象局
李世万	玉环县气象台	2008年度寒潮预报优质奖	台州市气象局
林友勤	玉环县气象局	科产服务先进个人	台州市气象局
黄 贞	玉环县气象局	会计规范化先进个人	台州市气象局
莫康兵	玉环海事处	市直机关优秀共产党员	台州市直机关工委

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
吴宗海	玉环海事处	台州海上搜救工作成绩突出个人	台州市海上搜救中心
陈维益	玉环县供电局	2007-2008年度新闻宣传工作先进个人	台州电业局
陈维益	玉环县供电局	2008年度台州供电系统工会信息工作先进个人	台州电业局工会
李丽萍	玉环县供电局	2007-2008年度新闻宣传工作先进个人	台州电业局
李丽萍	玉环县供电局	2008年度台州供电系统工会信息工作先进个人	台州电业局工会
仇德宏	玉环县供电局	2008年度台州电力行业QC小组活动优秀推进者	台州电业局
郑琴凤	玉环县供电局	十佳爱心使者	台州电业局工会
刘毅爽	玉环县供电局	十佳工会劳动保护监督检查员	台州电业局工会
朱 剑	玉环县供电局	全市治安保卫重点单位优秀保卫人员	台州市公安局
朱 剑	玉环县供电局	供电系统2008-2009双年度先进个人	台州电业局工会
林子元	玉环县供电局	供电系统2008-2009双年度先进个人	台州电业局工会
杨晓音	玉环县供电局	供电系统2008-2009双年度先进个人	台州电业局工会
陈增华	玉环县供电局	反违章先进个人	台州电业局
陈照明	玉环县供电局	台州电力系统第五届交通技术比武个人奖	台州电业局
郑生平	玉环县供电局	台州供电系统安全生产先进个人	台州电业局
陈根春	玉环县供电局	台州供电系统安全生产先进个人	台州电业局
王青山	玉环县供电局	优秀安全监督员	台州电业局
李玉福	玉环县供电局	调度系统先进个人	台州电业局
黄逊迪	玉环县供电局	信息化先进个人	台州电业局
倪建胜	玉环县供电局	运行操作能手	台州电业局

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
陈华艳	玉环县烟草专卖局	信息工作先进个人	台州市烟草专卖局
程 珍	玉环县烟草专卖局	宣传报道工作先进个人	台州市烟草专卖局
刘言中	玉环电信局	台州市优秀团干部	共青团台州市委
廖鑫嵘	玉环县供电局	台州市共青团信息工作先进个人	共青团台州市委
张彬彬	人寿保险玉环县支公司	柜面服务明星	人寿保险台州分公司
邱晓霞	人寿保险玉环县支公司	全市系统先进工作者	人寿保险台州分公司
张 皓	珠港镇城关办事处	2008年度人口和计划生育工作优秀计生专干	台州市人口计生局
陈华忠	玉城街道	建国六十周年大庆信访工作先进个人	台州市处理信访突出问题及群体性事件联合会议
陈所美	玉城街道	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
李祖利	玉城街道	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
周 虹	城关办事处西门社区	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
孙 群	坎门街道	维护国防利益保障工作先进个人	台州市维护国防利益法律保障工作领导小组
张曹平	坎门街道	第三届全市科普工作先进个人	台州市科学技术协会
林可清	坎门街道	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
李荣华	坎门街道	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
潘 菁	坎门街道团委	台州市共青团信息工作先进个人	共青团台州市委
郭口顺	坎门街道关工委	市国防教育先进个人	台州市国防教育委员会
吴施施	坎门女子民兵哨所	打私海防口岸管理工作先进个人	台州市打私海防口岸办
梁秋吉	坎门办事处黄门社区	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
王明聪	坎门街道里澳社区	2008-2009年老龄化工作先进	台州市委办、市府办

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
林招云	坎门街道红旗社区	台州市三八红旗手	台州市妇联
李 强	大麦屿街道	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
孙建华	大麦屿街道	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
李孙善	大麦屿街道纪委	全市纪检监察系统先进工作者	台州市纪委、监察局
杨友娣	陈屿办事处蟠螺岙村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
蔡昌文	大麦屿街道双峰社区	2008-2009年老龄化工作先进	台州市委办、市府办
王水亚	浙江佳诺水泥有限公司	台州市三八红旗手	台州市妇联
钟加荣	楚门镇党委	2008年度全市宣传思想工作先进个人	台州市委办公室
杨良强	楚门镇党委	市征兵工作先进个人	台州市征兵办
杨良强	楚门镇党委	全市信访工作先进个人	台州市委办公室
华汉领	楚门镇党委	组织工作先进个人	台州市委组织部
池建安	楚门镇武装部	维护国防利益保障工作先进个人	台州市维护国防利益法律保障工作领导小组
吴剑平	楚门镇人民政府	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
黄莲雪	楚门镇筠岗村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
王 冰	台州东华仪表有限公司	台州市服务青年就业创业工作先进个人	共青团台州市委
潘凌峰	清港镇人民政府	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
刘田明	清港镇纪委	全市纪检监察系统先进工作者	台州市纪委、监察局
王 城	清港镇团委	台州市优秀团员	共青团台州市委
陈荣宵	清港镇垞心村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
赵永君	清港农之宝畜禽专业合作社	台州市服务青年就业创业工作先进个人	共青团台州市委

姓 名	单位或住址	荣誉称号	颁奖单位
陈忠义	芦浦镇党委	全市宣传思想工作先进个人	台州市委办公室
王 骞	芦浦镇团委	台州市优秀团干部	共青团台州市委
蔡香萍	芦浦镇老龄办	2008-2009年老龄化工作先进	台州市委办、市府办
蔡雪晖	芦浦镇小塘村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
盛性毅	干江镇人民政府	建国六十周年大庆信访工作先进个人	台州市处理信访突出问题及群体性事件联合会议
盛性毅	干江镇人民政府	市征兵工作先进个人	台州市征兵办
王辉国	干江镇人民政府	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
张 钦	干江镇团委	台州市优秀团员	共青团台州市委
陈 穹	干江镇团委	台州市优秀志愿者	共青团台州市委、市志愿者协会
王素萍	干江镇干江村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
罗利君	沙门镇人民政府	建国六十周年大庆信访工作先进个人	台州市处理信访突出问题及群体性事件联合会议
王 平	沙门镇人民政府	台州市三八红旗手	台州市妇联
林素华	沙门镇人民政府	十佳人口计生专干	台州市人口计生委
苏光杰	沙门镇人民政府	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
张存莲	沙门镇灯头村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
梁锦昌	龙溪乡人民政府	第一次全国污染源普查先进个人	台州市第一次污染源普查领导小组办公室
郑晓红	龙溪乡法山头村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局
施岩财	海山乡团委	台州市优秀团干部	共青团台州市委
贾永梁	海山乡老龄办	2008-2009年老龄化工作先进	台州市委办、市府办
郑金芬	海山乡大岙村	孝老爱亲模范	台州市委办、市府办
叶美彩	海山乡礁头村	2008年度百佳计生服务员	台州市人口计生局

【荣获县级先进集体和个人】

2009年度县落实党建工作责任制先进单位、先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者（玉县委〔2010〕1号）

一、县落实党建工作责任制先进单位

坎门街道党工委

县海洋与渔业局党委

龙溪乡党委

县广播电视台党委

二、县先进基层党组织

县委党校党支部

县信访局党支部

县司法局机关党支部

县职教园区党总支

县图书馆党支部

县电信局港北党支部

玉城街道小水埠村党支部

玉城街道西山村党支部

浙江艾迪西流体控制股份有限公司党支部

坎门街道黄门村党总支

大麦屿街道火叉口村党支部

大麦屿街道福杨村党支部

湖北秭归在玉流动党员服务站党支部

楚门镇山北村党支部

清港镇徐都村党支部

浙江天源家具有限公司党支部

浙江玉升医疗器械股份有限公司党支部

干江镇东渔村党支部

沙门镇上山头村党支部

浙江巨龙工贸有限公司党支部

鸡山乡南山村党支部

县人民检察院第一党支部

县公安局坎门派出所党支部

县红十字医院党支部

县环境保护局党支部

县国土资源局城关管理所党支部

中捷控股集团有限公司党委

玉城街道环礁村党支部

玉城街道西门社区党总支

坎门街道坎门社区党委

坎门企业家协会党委

大麦屿街道新园村党支部

浙江海德曼机床制造有限公司党支部

楚门镇居委会党总支

台州方科汽车部件有限公司党支部

清港镇苔山村党支部

芦浦镇红山村党支部

干江镇木杓头村党支部

沙门镇南山村党支部

龙溪乡小密溪村党支部

龙溪乡薪春党建工作站党支部

海山乡南滩村党支部

三、县优秀共产党员

黄秉英（县政协）

杜洪英（县委组织部）

方蔚苗（县财政局）

李海峰（县公管所）

李国立（大麦屿港区办）

蔡岳明（楚门一中）

孙敏玲（县纪委）

罗 丰（志愿者协会）

薛金璋（县建设规划局）

杨 诤（县机关事务管理局）

何刚锋（县工商行政管理局）

陈冬林（玉环大鹿岛旅游开发有限公司）

- | | |
|--------------------|---------------------|
| 金启祝(中捷控股集团有限公司) | 吴长鸿(浙江双环传动机械股份有限公司) |
| 张皓(玉城街道) | 林书琴(玉城街道) |
| 郑敏霞(玉城街道东门社区) | 符正祥(玉城街道西滩村) |
| 柳见国(浙江隆中控股集团有限公司) | 程丽萍(坎门街道) |
| 骆俊生(坎门街道海港社区) | 王进勇(坎门街道里澳社区) |
| 陈财满(玉环县天龙公司) | 伍斌(坎门外来流动党员服务中心) |
| 李良波(大麦屿街道) | 卓玉宝(大麦屿街道) |
| 李启进(大麦屿街道环海村) | 余中碧(大麦屿街道杨家村) |
| 高炳军(大麦屿街道陈屿新民工小学) | 王勇(楚门镇) |
| 李育明(楚门镇人民政府资产经营公司) | 黄友美(楚门镇城郊村) |
| 胡再贵(浙江诺贝家具有限公司) | 曾鹏(楚门外来流动党员服务中心) |
| 王华(清港镇) | 李金荣(清港镇垞心村) |
| 赵崇祖(清港镇前赵村) | 张通初(清港镇袁家村) |
| 郭松平(清港镇外来流动党员服务中心) | 陈忠义(芦浦镇) |
| 苏为林(芦浦镇尖山村) | 周伟刚(干江镇) |
| 黄松土(干江镇上栈头村) | 陈江(沙门镇) |
| 林阿初(沙门镇灵门村) | 丁春雷(龙溪乡) |
| 黄申根(龙溪乡龙攻门村) | 詹智(龙溪乡薪春党建工作站) |
| 张维彪(鸡山乡) | 陈孝德(海山乡) |

四、县优秀党务工作者

- | | |
|-------------------|-----------------|
| 龚时连(县城市管理行政执法局) | 薛雪强(玉环港航分局) |
| 叶建跃(县邮政局) | 丁少虹(苏泊尔集团有限公司) |
| 曾华贵(玉城街道) | 林建凤(玉环凯凌集团有限公司) |
| 叶志祥(坎门街道) | 李松国(坎门街道双丰村) |
| 沈华栋(大麦屿街道) | 曾陈照(大麦屿街道) |
| 王飞(湖北秭归在玉流动党员服务站) | 华汉领(楚门镇) |
| 黄余法(楚门镇直塘村) | 郑通喜(清港镇) |
| 林海云(清港镇) | 黄丹芳(芦浦镇) |
| 林雪峰(干江镇) | 孙建勇(沙门镇) |
| 袁新峰(龙溪乡) | 林金玉(鸡山乡) |
| 郭伦春(海山乡) | |

2009年度工作目标管理责任制考核优秀乡镇优秀单位等六个先进集体先进个人(玉县委〔2010〕3号)

一、2009年度工作目标管理责任制考核优秀乡镇(街道)和优秀单位

(一)优秀镇乡(街道)

大麦屿街道

龙溪乡

坎门街道

(二) 定性考核优秀单位

县委宣传部

县委组织部

县委政法委

县委统战部

县信访局

(三) 定量考核优秀单位

县广播电视台

县民政局

县工商局

县外经贸局

县林特局

县司法局

县科技局

县财政局

玉环港航分局

县体育局

二、县优秀重点工程指挥部

大麦屿港区查验配套设施工程指挥部

玉环漩门三期围垦工程指挥部

绕城公路工程指挥部

三、创建县“人民满意机关”示范单位和优胜单位

(一) 示范单位

县科技局

县财政局

县民政局

(二) 优胜单位

县委组织部

县委宣传部

县委党校

县农办

县经贸局

县统计局

四、县利用外资先进单位

沙门镇

玉环经济开发区

五、县级有关部门关键岗位重点监督、绩效考评优秀单位

(一) 审批服务类关键岗位优秀单位

县消防大队

县公安局全程办事代理室

县民政局低保中心

县供电局客户服务中心

(二) 执法监督类关键岗位优秀单位:

县工商局经济检查科

县交通局公路管理段

六、2009年度工作先进村(社区)

(一) 一等奖村(社区)

玉城街道小水埠村

玉城街道环礁村

坎门街道坎门社区

大麦屿街道鲜迭社区

大麦屿街道火叉口村

楚门镇山北村

清港镇垟心村

芦浦镇红山村

干江镇木杓头村

沙门镇上山头村

(二) 二等奖村(社区)

玉城街道西山村

玉城街道枫水村

玉城街道西门社区

坎门街道东安村

大麦屿街道新塘村

清港镇徐都村

干江镇上栈头村

龙溪乡山外张村

海山乡大青村

(三) 三等奖村(社区)

玉城街道龟山村

玉城街道中段村

玉城街道仓坑村

大麦屿街道新园村

大麦屿街道福杨村

楚门镇直塘村

清港镇翻身村

清港镇礁西村

干江镇下栈头村

龙溪乡邱家村

坎门街道鹰东社区

大麦屿街道环海村

楚门镇城郊村

清港镇苔山村

沙门镇沙门村

鸡山乡南山村

玉城街道南门社区

玉城街道县前社区

玉城街道西青岙村

大麦屿街道七丘田村

大麦屿街道峰源村

楚门镇东门村

清港镇上山村

芦浦镇大沙村

沙门镇泗边村

龙溪乡花岩浦村

2009年度县百强工业企业县服务行业明星企业等七个先进集体先进个人

(玉县委〔2010〕4号)

一、县百强工业企业

中捷控股集团有限公司

浙江双环传动机械股份有限公司

浙江双友机电集团股份有限公司

浙江利中实业有限公司

台州华儒阀门有限公司

台州苏尔达水暖有限公司

台州艾迪西万达阀门有限公司

浙江骆氏减震件股份有限公司

浙江清源水暖洁具有限公司

浙江天源家具有限公司

浙江和日摇臂有限公司

浙江世进水控股份有限公司

浙江九隆机械有限公司

浙江环方汽车电器有限公司

玉环县强力件制造厂

玉环县环城汽车配件制造厂

浙江苏泊尔股份有限公司

浙江艾迪西流体控制股份有限公司

浙江正裕工业有限公司

浙江苏强格液压有限公司

浙江山河实业有限公司

台州达宝水暖器材有限公司

玉环县锐利机械有限公司

玉环普天单向器有限公司

三木控股集团有限公司

隆中控股集团有限公司

台州易宏实业有限公司

浙江诺贝家具有限公司

浙江华邦机械有限公司

台州申达阀门有限公司

台州宏利汽车零部件有限公司

浙江康意洁具有限公司

玉环凯凌集团有限公司
 浙江苏泊尔橡塑制品有限公司
 浙江天元机电有限公司
 浙江万得凯铜业有限公司
 浙江金壳生物化学有限公司
 浙江雷博司电器有限公司
 浙江中兴减震器制造有限公司
 浙江宇太汽车零部件制造有限公司
 玉环佳仕阀门有限公司
 玉环净化集团有限公司
 玉环县华龙阀门有限公司
 浙江博民机电股份有限公司
 玉环方正铜业有限公司
 浙江福尔加机械有限公司
 玉环县万全机械制造有限公司
 玉环县博远铜业有限公司
 台州方科汽车部件有限公司
 浙江永德信铜业有限公司
 浙江旺盛动力机电有限公司
 台州三盛阀门工业有限公司
 台州金得利家具有限公司
 浙江冠一汽车传动轴制造有限公司
 浙江佳诺混凝土有限公司
 台州工交机械有限公司
 浙江欧宜风家具有限公司
 台州巨水铜业有限公司
 浙江雄鹏机械有限公司
 台州华达机械有限公司
 浙江澳利达家具有限公司
 浙江圣杰罗家具有限公司
 玉环盛大汽摩部件工业有限公司
 台州市丰润生物化学有限公司
 浙江卡洛特水暖器材制造有限公司
 浙江宝路鞋业有限公司

二、县服务行业明星企业

浙江中捷环洲供应链集团股份有限公司
 浙江金汇钢业股份有限公司
 浙江博通物流有限公司

玉环县金峰实业有限公司
 浙江玉升医疗器械股份有限公司
 玉环津力汽车配件有限公司
 浙江长宏机电有限公司
 浙江金辉机械有限公司
 浙江环荣汽车部件有限公司
 玉环赛林水暖器材有限公司
 浙江沪龙电机有限公司
 浙江玉旋泵业有限公司
 浙江国昌机械有限公司
 浙江康康医疗器械有限公司
 台州征帆铜业股份有限公司
 浙江海德曼机床制造有限公司
 浙江环宇阀门有限公司
 台州和日汽车零部件有限公司
 台州丰华铜业有限公司
 台州宏鑫曲轴有限公司
 浙江康华眼镜有限公司
 浙江耐士伦机械有限公司
 浙江诺德龙机电有限公司
 浙江德利众机械制造有限公司
 浙江益新机械制造有限公司
 浙江金源铜业制造有限公司
 台州恒宇阀门有限公司
 浙江友谊阀门有限公司
 玉环国森家具有限公司
 玉环龙生水产制品有限公司
 浙江汇丰铜业有限公司
 玉环县昌飞阀门有限公司
 浙江华辰电器股份有限公司
 台州欣涯洁具有限公司
 玉环富源家具有限公司
 玉环县坎门机床厂
 浙江圣固铸造有限公司

浙江陆通物流有限公司
 浙江欧勇物流有限公司
 浙江省玉环汽车运输有限公司

玉环县中环资源开发利用有限公司	兴龙舟海运集团有限公司
玉环县锦盛投资有限公司锦盛购物中心	玉环好多超市有限公司
台州高速玉环大酒店有限公司	玉环长城宾馆有限公司
玉环观光国际酒店有限公司	玉环天鸿饭店有限公司
浙江鸿瑞税务师事务所有限公司	

三、县自营出口20强企业

浙江苏泊尔股份有限公司	浙江利中实业有限公司
浙江山河实业有限公司	台州华儒阀门有限公司
浙江永和洁具有限公司	中捷厨卫股份有限公司
浙江正裕工业有限公司	台州苏尔达水暖有限公司
浙江天源家具有限公司	浙江诺贝家具有限公司
浙江康意洁具有限公司	浙江双友物流器械股份有限公司
中捷缝纫机股份有限公司	浙江中兴减震器制造有限公司
玉环县华龙阀门有限公司	浙江清源水暖洁具有限公司
台州申达阀门有限公司	玉环佳仕阀门有限公司
浙江金壳生物化学有限公司	浙江万得凯铜业有限公司

四、县先进农业龙头企业和县先进农民专业合作社

(一) 县先进农业龙头企业

玉环县林氏禽业有限公司	玉环县城关农场
玉环县新农蔬菜产销有限公司	浙江定海针水产食品有限公司
玉环县好亦多绿色净菜有限公司	玉环县珠港食品有限公司
玉环县绿野农业科技有限公司	台州市丰润生物化学有限公司
玉环县漩港海珍品有限公司	玉环县尚富水产养殖研究所

(二) 县先进农民专业合作社

玉环县万丰贝类专业合作社	玉环神农果业专业合作社
玉环县大琴网箱养殖专业合作社	玉环县樟岙水果专业合作社
玉环神果葡萄专业合作社	玉环县盐盘水果种植专业合作社
玉环县丰茂农业机械专业合作社	玉环县东海明珠果蔬专业合作社
玉环县萌农果蔬专业合作社	玉环县锦旺花卉种植专业合作社

五、县突出贡献企业家

李瑞元(中捷控股集团有限公司)	苏显泽(浙江苏泊尔股份有限公司)
吴长鸿(浙江双环传动机械股份有限公司)	李家德(浙江艾迪西流体控制股份有限公司)
苏艳萍(浙江双友机电集团股份有限公司)	郑连松(浙江正裕工业有限公司)
张力中(浙江利中实业有限公司)	苏宗义(浙江苏强格液压有限公司)
徐宝敏(台州华儒阀门有限公司)	袁克计(浙江山河实业有限公司)

六、县明星企业家

苏光尧(台州苏尔达水暖有限公司)	张增夫(台州达宝水暖器材有限公司)
唐予松(台州艾迪西万达阀门有限公司)	陈余良(玉环县锐利机械有限公司)

- | | |
|--------------------|--------------------|
| 骆联盟(浙江骆氏减震件股份有限公司) | 黄国平(玉环普天单向器有限公司) |
| 蒋连法(浙江清源水暖洁具有限公司) | 林夏森(三木控股集团有限公司) |
| 黄青云(浙江天源家具有限公司) | 陈绪丰(隆中控股集团有限公司) |
| 陈爱和(浙江和日摇臂有限公司) | 陈秀平(台州易宏实业有限公司) |
| 林岳华(浙江世进水控股份有限公司) | 胡思敏(浙江诺贝家具有限公司) |
| 叶艺龙(浙江九隆机械有限公司) | 颜邦寿(浙江华邦机械有限公司) |
| 庄道芳(浙江环方汽车电器有限公司) | 屠申波(台州申达阀门有限公司) |
| 叶尚云(玉环县强力件制造厂) | 李德进(台州宏利汽车零部件有限公司) |

七、县优秀企业家

- | | |
|----------------------|---------------------|
| 董服聪(玉环县环城汽车配件制造厂) | 应国平(浙江康意洁具有限公司) |
| 董西银(玉环凯凌集团有限公司) | 郑建峰(玉环县金峰实业有限公司) |
| 林秉爱(浙江苏泊尔橡塑制品有限公司) | 钱云周(浙江玉升医疗器械股份有限公司) |
| 郑小平(浙江天元机电有限公司) | 江松琴(玉环津力汽车配件有限公司) |
| 钟兴富(浙江万得凯铜业有限公司) | 林长平(浙江长宏机电有限公司) |
| 林荣业(浙江金壳生物化学有限公司) | 郭健辉(浙江金辉机械有限公司) |
| 郑增定(浙江雷博司电器有限公司) | 许容娇(浙江环荣汽车部件有限公司) |
| 李孙琴(浙江中兴减震器制造有限公司) | 陈米林(玉环赛林水暖器材有限公司) |
| 姚必武(浙江宇太汽车零部件制造有限公司) | 朱义潜(浙江沪龙电机有限公司) |
| 梁剑冰(玉环佳仕阀门有限公司) | 苏明玉(浙江玉旋泵业有限公司) |
| 沈传明(玉环净化集团有限公司) | 黄志昌(浙江国昌机械有限公司) |
| 戴美云(玉环县华龙阀门有限公司) | 苏光明(浙江康康医疗器械有限公司) |
| 梁治初(浙江博民机电股份有限公司) | 薛菊良(台州征帆铜业股份有限公司) |
| 陈学林(玉环方正铜业有限公司) | 郭秀华(浙江海德曼机床制造有限公司) |
| 赵加文(浙江福尔加机械有限公司) | 林祖国(浙江环宇阀门有限公司) |
| 吴益明(玉环县万全机械制造有限公司) | 陈小胜(台州和日汽车零部件有限公司) |
| 颜可平(玉环县博远铜业有限公司) | 李法余(台州丰华铜业有限公司) |
| 林楚华(台州方科汽车部件有限公司) | 王兴钱(台州宏鑫曲轴有限公司) |
| 彭汉平(浙江永德信铜业有限公司) | 高克胡(浙江康华眼镜有限公司) |
| 潘贤顺(浙江旺盛动力机电有限公司) | 徐成恩(浙江耐士伦机械有限公司) |
| 孔祥智(台州三盛阀门工业有限公司) | 袁振(浙江诺德龙机电有限公司) |
| 王金敖(台州金得利家具有限公司) | 刘根燕(浙江德利众机械制造有限公司) |
| 黄正文(浙江冠一汽车传动轴制造有限公司) | 王小红(浙江益新机械制造有限公司) |
| 游锡录(浙江佳诺混凝土有限公司) | 余楚金(浙江金源铜业制造有限公司) |
| 林雪泉(台州工交机械有限公司) | 金红祥(台州恒宇阀门有限公司) |
| 林章(浙江欧宜风家具有限公司) | 苏为池(浙江友谊阀门有限公司) |
| 郑才福(台州巨水铜业有限公司) | 詹可林(玉环国森家具有限公司) |
| 颜雄国(浙江雄鹏机械有限公司) | 肖赛香(玉环龙生水产制品有限公司) |
| 苏为兵(台州华达机械有限公司) | 方丹华(浙江汇丰铜业有限公司) |

林银平(浙江澳利达家具有限公司)	屠昌飞(玉环县昌飞阀门有限公司)
罗麟祥(浙江圣杰罗家具有限公司)	郦玉中(浙江华辰电器股份有限公司)
郭畏士(玉环盛大汽摩部件工业有限公司)	陈先祥(台州欣涯洁具有限公司)
李林德(台州市丰润生物化学有限公司)	陈秋(玉环富源家具有限公司)
叶军(浙江卡洛特水暖器材制造有限公司)	张慧坚(玉环县坎门机床厂)
王一彪(浙江宝路鞋业有限公司)	金秋兰(浙江圣固铸造有限公司)

2009年度科教兴县先进集体和先进个人(玉县委〔2010〕6号)

一、科教兴县先进集体

玉城街道	大麦屿街道	芦浦镇
------	-------	-----

二、科教兴县先进个人

肖金水(玉城街道)	罗剑(坎门街道)
赵小平(大麦屿街道)	陈先锋(楚门镇)
施华斌(清港镇)	刘文清(芦浦镇)
倪伶俐(干江镇)	陈文国(鸡山乡)

2009年度平安乡镇街道和创建平安玉环工作先进单位先进个人(玉县委〔2010〕10号)

一、平安乡镇(街道)

玉城街道	坎门街道	大麦屿街道
楚门镇	清港镇	芦浦镇
干江镇	沙门镇	龙溪乡
海山乡		

二、创建“平安玉环”工作先进单位

县委宣传部	县委政法委	县法院
县信访局	县经贸局	县公安局
县人劳社保局	县工商局	

三、创建“平安玉环”工作先进个人

洪方琦(县委办)	苏水法(县府办)
李洋(县纪委)	林希(县检察院)
颜冠冠(县发改局)	张秀杰(县教育局)
罗茂友(县司法局)	姜仁武(县财政局)
许海亮(县农业局)	胡治民(县安监局)
王静善(县流动人口服务管理局)	狄德斌(县食品药品监管局)
林友勤(县气象局)	许常明(县消防大队)
吴云万(玉城街道)	支秉团(坎门街道)
卓玉宝(大麦屿街道)	宋萱(楚门镇)
陈伟华(清港镇)	陈毅忠(芦浦镇)
李华江(干江镇)	郑茂斌(沙门镇)

丁春雷(龙溪乡)

尤先福(鸡山乡)

应君彪(海山乡)

2009年度县级文明单位文明社区(村)(玉县委发〔2010〕17号)

一、县级文明单位

县教育局

县公安局出入境管理科

县城建测量队

县住房公积金管理中心

坎门工商所

县中行城中分理处

玉环县华龙阀门有限公司

台州学友家具有限公司

二、县级文明社区

坎门街道里澳社区

坎门街道海城社区

三、县级文明村

玉城街道小水埠村

玉城街道下陡门村

玉城街道桃花岭村

玉城街道北山村

玉城街道西山村

玉城街道环西村

坎门街道双丰村

坎门街道花岩礁村

大麦屿街道环海村

楚门镇山北村

清港镇烧瓦村

芦浦镇红山村

芦浦镇江家村

干江镇上栈头村

干江镇东渔村

沙门镇路上村

沙门镇大岙里村

沙门镇安人村

沙门镇白岭下村

沙门镇小閤村

龙溪乡渔业村

(同时,撤销县水利局、县公安局楚门派出所、楚门镇中心小学、台州震环数控机床有限公司、浙江双友物流器械股份有限公司、玉环县兴发动力有限公司、浙江沪环机械有限公司、楚门电镀厂等县级文明单位称号;撤销坎门街道水龙村、清港镇茶头村、沙门镇里山村、龙溪乡大密溪村、龙溪乡龙攻门村等县级文明村称号。)

2009年度县管干部考核优秀等次(玉县委发〔2010〕27号)

王云勇

王必胜

王永红

王庆飞

车建军

占江鹏

占福章

华汉领

江飞

许良进

孙群

孙敏玲

苏宗德

李晓聪

李海峰

杨良强

肖加福

吴美英

余海勇

应玉林

汪云高

沈华栋

张才傲

张恢卓

陈文娟

陈水明

陈亨标

陈奇亮

陈所美

陈金东

陈海鸣

陈海瑾

陈彩勇

陈毅忠

陈毅法

林杭

林仁斌

林世灵

林金玉

林法土

林楚城

金启光

郑达忠

赵忠华

赵贵法

赵晓华

胡再雷

钟强

姜仁武

姚碧松

袁新峰

徐福根

黄建勋

黄显锋

龚跃

盛性毅

董俊杰

谢招云

蔡德喜

潘立志

潘寿力

薛金璋

县第十四届人民代表大会第三次会议好议案（玉人大〔2010〕8号）

一等奖：

曾良荣等10名代表提出的《关于开展城乡环境整治活动的议案》

蔡文青、杜洪英、叶尚云等13名代表提出的《关于加强我县烟花爆竹燃放管理的议案》

二等奖：

屠申波等17名代表提出的《关于在全球金融危机面前保持我县经济平稳健康发展的议案》

潘辉平等25名代表提出的《关于建立玉环县人民调解中心的议案》

黄开聪等11名代表提出的《关于加快建设玉环港北物流中心促进我县物流业发展的议案》

三等奖：

陈青富等12名代表提出的《关于均衡配置教师资源，推进偏远农村义务教育均衡发展的议案》

李孙琴、孙群等12名代表提出的《关于政府出台政策鼓励引导本地大中专毕业生到企业工作，拓宽就业渠道的议案》

林福明等13名代表提出的《关于对全县十大河流水系疏浚整治的议案》

朱春英等15名代表提出的《关于加大同行业中小企业整合力度，提升行业竞争力的议案》

金启光等11名代表提出的《关于促进新玉环人和谐融入玉环的议案》

2009年度先进代表小组（玉人大〔2010〕9号）

第二代表小组（玉城）

第三代表小组（坎门）

第六代表小组（大麦屿）

第九代表小组（楚门）

第十代表小组（清港）

第十二代表小组（芦浦）

第十三代表小组（干江）

第十五代表小组（龙溪）

2008年度县渡口安全管理先进集体和先进个人（玉政发〔2009〕2号）（此文件补《2009年鉴·光荣榜》）

一、县渡口安全管理先进集体

海山乡

二、县渡口安全管理先进个人

王晶晶（县交通局）

黄荣尧（玉环港航分局）

陈祖平（玉环海事处）

张仕兵（坎门街道）

林兴国（芦浦镇）

胡再雷（干江镇）

黄玉华（鸡山乡）

金宗富（海山乡）

2009年度县农业龙头企业(玉政发〔2009〕39号)

一、2008年度命名被保留的县农业龙头企业

玉环漩门湾观光农业开发有限公司	玉环县尚富水产养殖研究所
玉环县林氏禽业有限公司	玉环县好亦多绿色净菜有限公司
玉环县蔬菜净菜批发市场	玉环县三公主葡萄酒庄
玉环县城关农场	玉环县山头人绿色食品有限公司
玉环县城关小乌岛生态放牧园	玉环龙生水产制品有限公司
浙江定海针水产食品有限公司	浙江金壳生物化学有限公司
玉环水产市场有限责任公司	台州市丰润生物化学有限公司
台州市东亚鱼粉有限公司	玉环县江南獭兔繁殖有限公司
玉环县珠港食品有限公司	玉环县长兴獭兔养殖场
浙江一太食品有限公司	玉环县文旦果品批发市场
玉环县肉食品有限责任公司	台州亿展水产冷藏有限公司
玉环县飞龙柚业有限公司	玉环县彬彬鸽业有限公司
玉环县清港葡萄园区开发有限公司	玉环县凡塘禽畜饲料厂
玉环县万丰水产养殖有限公司	玉环县诺凡尔海洋养殖有限公司
玉环大海水产食品有限公司	玉环莎尔水产养殖有限公司
玉环源生水产养殖有限公司	玉环县海发水产养殖有限公司
玉环县新农蔬菜产销有限公司	玉环跃华水产食品有限公司
玉环天峰农业有限公司	玉环县宏海养殖有限公司
玉环县山海绿色农业有限公司	台州市远海鱼品有限公司
玉环县华龙饲料鱼粉有限公司	玉环县绿野农业科技有限公司
玉环县旺发水产养殖有限公司	玉环县中港水产养殖有限公司
玉环县五丰蒸干脱脂鱼粉厂	玉环县城关永业禽蛋加工厂
玉环珠港蔬菜基地	浙江澳兴生物科技有限公司
玉环县刘庄菜园蔬菜批发有限公司	玉环县双龙水产食品冷冻厂
玉环县金海岸食品有限公司	玉环县玉芦土鸡养殖有限公司
玉环天发水产养殖场	玉环之山水产有限公司
玉环县玉水核桃种植基地(原为玉环笑果核桃种植场)	

二、2008年度命名被取消的县农业龙头企业

玉环县惠丰文旦有限公司	浙江小博士饮料食品有限公司
玉环县东升海珍品养殖开发公司	

三、新命名的县农业龙头企业

浙江绿色园林市政有限公司	玉环县敲叮当水产品加工厂
玉环县古城青顶茶业有限公司	玉环县漩港海珍品有限公司
台州海良水产食品有限公司	浙江省玉环蓄淡围垦开发有限公司
玉环县再发畜牧业有限公司	玉环县沙门繁荣养鸭场
玉环县楚门筠岗林业苗木生产基地	玉环渔家女海洋制品厂

台州市宏亚养殖有限公司
玉环兴盛冷冻有限公司

玉环大北农农业有限公司

2008年度征兵工作先进单位和先进个人（玉政发〔2009〕42号）（此文件补《2009年鉴·光荣榜》）

一、县征兵工作先进单位

县人民医院

县新闻信息中心

龙溪乡人民政府

坎门街道派出所

二、县征兵工作先进个人

汤文（县人武部）

庄建民（县人武部）

颜帮岳（县公安局）

高建光（县交通局）

陈文娟（县广播电视台）

吴钟（县广播电视台）

韩菲（县人民医院）

颜临川（县人民医院）

应崇贵（县中医院）

叶兰云（县第二人民医院）

陈晓波（县第二人民医院）

张建华（玉城街道派出所）

林方平（坎门街道派出所）

戴伟（鸡山乡派出所）

傅新友（玉城街道）

杨金聪（玉城街道）

林海平（坎门街道）

董必强（坎门街道）

胡剑林（大麦屿街道）

苏雪平（大麦屿街道）

苏丹英（楚门镇）

施明强（楚门镇）

尚候福（清港镇）

郑华森（清港镇）

仇如帮（清港镇）

李剑毅（芦浦镇）

叶锡芳（干江镇）

林万民（沙门镇）

赵加富（龙溪乡）

莫雄武（鸡山乡）

张明光（海山乡）

2009年县春运工作先进集体和先进个人（玉政发〔2009〕47号）

一、县春运工作先进集体

县气象局

县交警大队

县公管所

玉环汽运公司

玉环滚装轮渡公司

二、县春运工作先进个人

徐迅（县交通局）

孙建华（县交通局）

陈锦峰（玉环港航分局）

范永澜（县气象局）

叶如冰（玉环海事处）

胡兆云（县交警大队）

龚德芳（县交警大队）

俞灵江（县公路段）

李春辉（县公管所）

郭磊（县公管所）

陈文革（鸡山乡）

赵贵法（海山乡）

张忠云(玉环汽运有限公司)	刘 爱(玉环汽运有限公司)
黄友满(玉环滚装轮渡公司)	黄恒德(楚门客运中心)
唐兴华(玉环客运有限公司)	梁华霖(县港北客运公司)
周渭贤(浙江苏泊尔海运公司)	

嘉奖县供电局(玉政发〔2010〕1号)

为了表彰县供电局在电网建设方面所作出的贡献,县政府决定嘉奖县供电局。

2009年度中国驰名商标省著名商标市著名商标企业(玉政发〔2010〕2号)

一、中国驰名商标企业

玉环文旦研究所(行政认定)	中捷缝纫机股份有限公司(行政认定)
玉环巨水铜业有限公司(司法认定)	

二、浙江省著名商标企业

浙江利中实业有限公司	浙江苏强格液压有限公司
浙江南洋药业有限公司(延续确认)	浙江康康医疗器械有限公司(延续确认)
浙江金壳生物化学有限公司(延续确认)	浙江永德兴铜业有限公司(延续确认)
台州丰华铜业有限公司(延续确认)	浙江大风范家具有限公司(延续确认)
浙江澳兴生物科技有限公司(延续确认)	浙江诺贝家具有限公司(延续确认)

三、台州市著名商标企业

浙江巨帆铜业有限公司	玉环县华龙阀门有限公司
浙江山河实业有限公司	台州易宏实业有限公司
台州健龙塑艺有限公司	浙江和日摇臂有限公司
浙江欧宜风家具有限公司	浙江定海针水产食品有限公司
玉环县城关阿龙小吃店	浙江宝路鞋业有限公司(延续确认)
浙江飞龙家具有限公司(延续确认)	台州金得利家具有限公司(延续确认)
沃茨水暖技术(台州)有限公司(延续确认)	隆中控股集团有限公司(延续确认)
浙江新颖铜业有限公司(延续确认)	台州三盛阀门工业有限公司(延续确认)
台州宏鑫曲轴有限公司(延续确认)	台州港源家具有限公司(延续确认)
台州利水铜业有限公司(延续确认)	玉环巨水铜业有限公司(延续确认)
玉环龙生水产制品有限公司(延续确认)	

2009年度玉环县县长质量奖获奖企业(玉政发〔2010〕6号)

根据《玉环县县长质量奖评审管理办法》的规定,经玉环县县长质量奖评审委员会审议并报县人民政府审定批准,决定授予浙江苏泊尔股份有限公司、浙江双环传动机械股份有限公司、浙江苏强格液压有限公司等3家企业2009年度玉环县县长质量奖,并予以通报表彰。

2009年度全县人事人才和劳动保障工作先进单位和先进个人(玉政发〔2010〕8号)

一、先进单位

县法院	县公安局
县地税局	玉城街道
楚门镇	清港镇
芦浦镇	沙门镇
浙江诺贝家具有限公司	浙江华邦机械有限公司
中捷缝纫机有限公司	

二、先进个人

李文英(县教育局)	张毅(县人劳社保局)
蔡文彬(县人劳社保局)	王维娜(县社保中心)
姚新玉(县海洋与渔业局)	项文君(县卫生局)
林可清(坎门街道)	范日升(大麦屿街道)
胡再雷(干江镇)	王平(沙门镇)

2009年度全县民政工作先进集体和先进个人(玉政发〔2010〕9号)

一、县民政工作先进集体

(一)先进乡镇

坎门街道	清港镇
干江镇	

(二)先进福利企业

玉环县富立达金属有限公司	玉环县精华铜业有限公司
玉环县博远铜业有限公司	玉环开元塑胶有限公司
玉环县远力电器有限公司	浙江振华塑业有限公司
玉环县振泰铜业有限公司	玉环县鑫庄电子有限公司

二、县民政工作先进个人

(一)民政先进工作者

詹永霞(民政局)	王红(玉城街道)
龚时波(大麦屿街道)	徐其荣(楚门镇)
梁锦昌(龙溪乡)	

(二)福利企业优秀企业家

王卫福(台州博盛塑业有限公司)	张仁春(玉环县汇丰球墨铸造有限公司)
张冬生(台州鸿源金属有限公司)	李敏芳(玉环县方正包装有限公司)
汪善通(玉环县通源电器开关厂)	钱素云(玉环塑胶化工实业有限公司)
黄兴良(台州康大橡塑有限公司)	董礼通(玉环县正田铜业有限公司)

2009年度一二三级村级人民调解委员会（玉政发〔2010〕11号）

一、一级村居（社区）人民调解委员会

玉城街道西门社区人民调解委员会
坎门街道海港社区人民调解委员会
大麦屿街道长山咀村人民调解委员会
楚门镇山北村人民调解委员会
清港镇徐都村人民调解委员会
干江镇下栈头村人民调解委员会
沙门镇灵门村人民调解委员会

玉城街道南大岙村人民调解委员会
坎门街道灯塔社区人民调解委员会
大麦屿街道鲜迭社区人民调解委员会
楚门镇龙王村人民调解委员会
清港镇上湫村人民调解委员会
芦浦镇金山村人民调解委员会
龙溪乡梅岙村人民调解委员会

二、二级村居（社区）人民调解委员会：

玉城街道县前社区人民调解委员会
大麦屿街道新塘村人民调解委员会
清港镇前赵村人民调解委员会
沙门镇张岙村人民调解委员会
龙溪乡山外张村人民调解委员会
海山乡小青村人民调解委员会

坎门街道坎门社区人民调解委员会
楚门镇直塘村人民调解委员会
芦浦镇井头村人民调解委员会
干江镇盐盘村人民调解委员会
鸡山乡南山村人民调解委员会

三、三级村居（社区）人民调解委员会：

玉城街道东青村人民调解委员会
大麦屿街道镶额村人民调解委员会
清港镇垟根村人民调解委员会
芦浦镇分水村人民调解委员会
龙溪乡小密溪村人民调解委员会
海山乡南滩村人民调解委员会

坎门街道振兴社区人民调解委员会
楚门镇东西村人民调解委员会
干江镇垟坑村人民调解委员会
沙门镇南山村人民调解委员会
鸡山乡北山村人民调解委员会

2009年度县安全生产工作先进单位和先进个人（玉政发〔2010〕12号）

一、县安全生产工作先进单位

县交通局
县烟草局
大麦屿街道

县供电局
玉环海事处
芦浦镇

二、县安全生产工作先进个人

陈杨建（县府办）
施维军（县发展和改革局）
郭开（县教育局）
叶开迪（县公安局）
华红（县民政局）
张瑜（县建设规划局）
吴华安（县水利局）
陈土根（县国土局）

高春（县委宣传部）
林军（县经贸局）
马剑光（县民宗局）
黄耀明（县监察局）
吴坚毅（县交通局）
张武华（县农业局）
章顺法（县海洋与渔业局）
苏天旭（县文广新局）

陈永平(县卫生局)	林定志(县安监局)
陈樟锋(县安委办)	黄德建(县旅游局)
诸树飞(玉环港航分局)	刘 锋(县供销总社)
倪恩良(县工商局)	王在峰(县质监局)
蒋佑云(县供电局)	苏耀国(县烟草局)
金福连(县邮政局)	林贤新(县电信局)
方孔林(玉环海事处)	陈时德(县气象局)
金可勇(县交警大队)	梁亦锋(县消防大队)
方国曾(县总工会)	张于刚(县石油公司)
陈 杭(玉环经济开发区)	徐建华(玉城街道)
黄有胜(玉城街道)	洪琳君(坎门街道)
徐雪艳(坎门街道)	盛 义(大麦屿街道)
林良宽(大麦屿街道)	江 洪(楚门镇)
杨一清(楚门镇)	阮剑锋(清港镇)
苏为汉(清港镇)	张国平(芦浦镇)
倪伶俐(干江镇)	金荣通(沙门镇)
李楚荣(龙溪乡)	林海兵(鸡山乡)
胡纪尧(海山乡)	

2009年度全县粮食生产等工作先进集体和先进个人(玉政发〔2010〕15号)

一、粮食生产工作

(一) 先进集体

沙门镇

龙溪乡

(二) 先进个人

余家和(县农业局)

蔡庆和(大麦屿街道)

陈金东(清港镇)

李兴良(清港镇)

蔡万青(沙门镇)

王建新(龙溪乡)

吴宝巨(海山乡)

曾德酒(县乐园粮食种植专业合作社)

林兴奎(县裕丰粮食种植专业合作社)

阮黎明(县恒丰粮食种植专业合作社)

二、农村土地流转工作

(一) 先进集体

大麦屿街道

干江镇

沙门镇

龙溪乡

(二) 先进个人

李银源(玉城街道)

徐仁法(大麦屿街道)

王增标(楚门镇)

陈金东(清港镇)

王黎明(芦浦镇)

张西金(干江镇)

洪 浩(沙门镇)

蒋利华(龙溪乡)

颜世贤(海山乡)

三、村经济合作社换届选举工作

(一) 先进集体

大麦屿街道

楚门镇

龙溪乡

鸡山乡

(二) 先进个人

蒋子良(玉城街道)

潘基明(坎门街道)

卓桂段(大麦屿街道)

李凤林(楚门镇)

李兴良(清港镇)

王黎明(芦浦镇)

张西金(干江镇)

蔡万青(沙门镇)

蒋利华(龙溪乡)

陈文革(鸡山乡)

吴宝巨(海山乡)

四、农业综合开发工作

(一) 先进集体

楚门镇

清港镇

芦浦镇

(二) 先进个人

李凤林(楚门镇)

陈启飞(清港镇)

江和星(芦浦镇)

董雁声(县财政局)

林楚平(县农业综合开发办公室)

2009年度全县渡口安全管理工作先进单位和先进个人(玉政发〔2010〕17号)

一、县渡口安全管理先进单位

海山乡人民政府

二、县渡口安全管理先进个人

吴坚毅(县交通局)

黄荣尧(玉环港航分局)

叶舟(玉环海事处)

张仕兵(坎门街道)

林兴国(芦浦镇)

胡再雷(干江镇)

林海兵(鸡山乡)

金宗富(海山乡)

2009年度参与国家标准制修订及获国家标准化良好行为和计量检测体系企业 (玉政发〔2010〕18号)

一、参与国家标准制(修)订企业

(一) 国家标准制订主要起草单位

浙江世进水控股份有限公司

三木控股集团有限公司

(二) 国家标准修订主要起草单位

浙江双友物流器械股份有限公司

二、获国家标准化良好行为AAA级企业

中捷缝纫机股份有限公司

台州方科汽车部件有限公司

中捷厨卫股份有限公司

三、获国家标准化良好行为A级企业

台州学友家具有限公司

玉环恒顺水暖制造有限公司

浙江曼尔达水控有限公司(原台州雅达水暖制品有限公司)

台州腾宇铜业有限公司

浙江福尔加机械有限公司

浙江双辉剑机械有限公司

浙江高博卫浴有限公司

浙江宇太汽车零部件制造有限公司

台州市丰润生物化学有限公司

浙江雷博司电器有限公司

四、获国家计量检测体系AAA级企业

中捷缝纫机股份有限公司

五、获国家计量检测体系AA级企业

台州方科汽车部件有限公司

六、获国家计量检测体系AA级企业

浙江海荣机械有限公司

台州申达阀门有限公司

浙江双环传动机械股份有限公司

2009年度浙江名牌产品台州名牌产品生产企业(玉政发〔2010〕19号)

一、浙江名牌产品企业

浙江苏强格液压有限公司

浙江瑞格铜业有限公司

台州方科汽车部件有限公司

浙江和日摇臂有限公司

浙江长宏机电有限公司

玉环县锐利机械有限公司

浙江正裕工业有限公司

台州苏尔达水暖有限公司

玉环县华龙阀门有限公司

浙江中捷环洲供应链集团股份有限公司

二、台州名牌产品企业:

浙江双环传动机械股份有限公司

浙江雷博司电器有限公司

浙江宇太汽车零部件制造有限公司

台州佳先工业有限公司

浙江双辉剑机械有限公司

浙江福尔加机械有限公司

台州雅达水暖制品有限公司

玉环仪表机床制造厂

玉环恒顺水暖制造有限公司

台州学友家具有限公司

浙江路杰机械有限公司

玉环干江利众蔬菜专业合作社

浙江金汇钢业股份有限公司

浙江中捷环洲供应链集团股份有限公司

浙江佳诺水泥有限公司(复评)

浙江和日摇臂有限公司(复评)

浙江利中实业有限公司(复评)

台州苏尔达水暖有限公司(复评)

玉环巨水铜业有限公司(复评)

浙江鹏飞阀门有限公司(复评)

台州三盛阀门工业有限公司(复评)

浙江飞龙家具有限公司(复评)

浙江欧宜风家具有限公司(复评)

台州金得利家具有限公司(复评)

浙江定海针水产食品有限公司(复评)

申达控股集团股份有限公司(复评)

浙江皇冠铜业有限公司(复评)	浙江玉旋泵业有限公司(复评)
台州金海马家具有限公司(复评)	台州港源家具有限公司(复评)
台州宏鑫曲轴有限公司(复评)	台州富豪家具有限公司(复评)
玉环县大海水产食品有限公司(复评)	

2009年度县消防工作先进单位和先进个人(玉政发〔2010〕22号)

一、县消防工作先进单位

县教育局	县建设规划局
县安监局	玉环经济开发区
县供电局	县消防大队
大麦屿街道	楚门镇
鸡山乡	

二、县消防工作先进个人

苏水法(县府办)	郭国强(县发展和改革局)
郭开(县教育局)	黄哲鹏(县建设规划局)
刘显春(县文广新局)	董西宇(县安监局)
陈正法(玉环经济开发区)	王斌(县国土局)
王必华(县工商局)	朱通利(县质监局)
朱剑(县供电局)	黄莺瑛(县消防大队)
耿玲姜(玉城街道)	梁岳(坎门街道)
刘江波(大麦屿街道)	林东方(楚门镇)
应黎华(清港镇)	南强(芦浦镇)
胡再雷(干江镇)	吴立旺(沙门镇)
屠其正(龙溪乡)	薛鸿(鸡山乡)
陈孝德(海山乡)	

2009年度全县伏季休渔管理工作先进单位(玉政发〔2010〕23号)

坎门街道	大麦屿街道
鸡山乡	

2009年度全县十小行业质量安全整治与规范工作先进集体和先进个人 (玉政发〔2010〕24号)

一、先进集体

坎门街道	大麦屿街道
楚门镇	清港镇

二、先进个人

苏天旭(县文广新局)	王爱菊(县卫生局)
陈南春(县工商局)	冯琼丹(县质监局)

刘晓阳(坎门街道)

范日升(大麦屿街道)

叶晋榕(楚门镇)

林红兵(清港镇)

蒋其云(干江镇)

胡纪尧(海山乡)

2009年度征兵工作先进单位和个人(玉政发〔2010〕42号)

一、县征兵工作先进单位

县广播电视台

县中医院

楚门镇人民政府

干江镇人民政府

海山乡人民政府

楚门镇派出所

二、县征兵工作先进个人

林金文(县纪委)

庄建明(县人武部)

郭立训(县人武部)

苏光通(县公安局)

王 特(县新闻中心)

吴叶健(县卫生局)

林航宇(县广播电视台)

缪金透(县人民医院)

王远平(县人民医院)

颜晓潭(县中医院)

胡俊斌(大麦屿卫生院)

金启光(玉城街道)

杨金聪(玉城街道)

林法土(坎门街道)

林海平(坎门街道)

蔡木贵(大麦屿街道)

苏雪平(大麦屿街道)

池建安(楚门镇)

苏丹英(楚门镇)

徐浩晨(清港镇)

仇如帮(清港镇)

王 旭(芦浦镇)

叶锡芳(干江镇)

林万明(沙门镇)

赵加富(龙溪乡)

蔡其方(鸡山乡)

李华真(海山乡)

应君彪(海山乡)

蔡湘佐(大麦屿街道派出所)

胡殿君(清港镇派出所)

周 勇(干江镇边防派出所)

沈 晋(沙门镇派出所)

高建光(玉环汽车运输有限公司)

2009年度先进委组好提案优秀委员优秀信息员(玉政协〔2010〕2号)

一、先进委组:

社会法制委员会

经济委员会经济一组

科教文卫体委员会科技组

政协大麦屿联络组

政协楚门联络组

政协玉城联络组

二、好提案:

《解决垃圾处理难问题迫在眉睫、建议尽快采取对策造福于民》(玉城、楚门、清港联络组)

《关于加强玉环城市管理、推进文明城市建设》(玉城、清港联络组)

《组织实施城乡公交一体化建设》(经济一组)

《加快米面生产整治,确保食品安全》(张美英等)

《尽快启动闲置地块,加快城市建设步伐》(管银荣、连正前)

《务实扶持中小企业,保证地方财政稳定增长》(姚宗美)

《加快推进玉环经济开发区开发建设的提案》(楚门联络组)

《里墩水库水源污染十分严重,必须强力治理》(李永旺、曾德显)

《关于尽快调整珠港镇行政区域,设立坎门镇或坎门街道办事处的提案》(坎门联络组)

《关于建立政银企互动协作共赢机制的建议》(叶程、陈海瑾)

《关于禁售燃放烟花爆竹的提案》(清港联络组)

三、优秀委员:

黄宝鹤	于祖双	王妙英	杨永建	梁平	王仁锦	张力中
陈必忠	许定云	钱云周	黄小祝	汪云高	陈瑞林	朱金凤
黄建军	管银荣	钟振美	董黎光	骆联盟	詹永松	陈一平
张美英	陈树民	季一心	陈明琳			

四、优秀信息员:

潘玉平	詹永松	徐君义	陈树民	林甲辉	张美英	陈贤光
项延永	张晓妮	陈云初	黄宝鹤	董黎光		

重要文件目录

【中共玉环县委文件】

序号	文 号	文件标题
1	玉县委[2009]1号	关于开展深入学习实践科学发展观活动的实施意见
2	玉县委[2009]3号	关于进一步加强和改进流动人口服务管理工作的实施意见
3	玉县委[2009]4号	关于表彰2008年度工作目标管理责任制考核优秀乡镇优秀单位等十个先进集体先进个人的通报
4	玉县委[2009]5号	关于表彰2008年度县百强工业企业县突出贡献企业家等四个先进集体先进个人的通报
5	玉县委[2009]6号	关于在全县领导干部中开展“服务农村、服务企业”活动的实施意见
6	玉县委[2009]8号	关于表彰2008年度县“十佳政法干警”和综治工作先进集体先进个人的通报
7	玉县委[2009]10号	关于表彰2008年度全县新农村建设先进单位和先进个人的通报
8	玉县委[2009]11号	关于开展纪念玉环解放60周年活动的通知
9	玉县委[2009]12号	关于印发《玉环县创建省级示范文明城市实施方案》的通知
10	玉县委[2009]13号	关于印发《玉环县创建国家卫生县城实施方案》的通知
11	玉县委[2009]15号	关于印发《玉环县庆祝中华人民共和国成立60周年活动方案》的通知
12	玉县委[2009]16号	关于印发《玉环县迎接浙江省文明城市复评工作实施方案》的通知
13	玉县委[2009]17号	关于命名表彰2008年度“平安乡镇”和创建“平安玉环”工作先进单位先进个人的通报
14	玉县委[2009]18号	关于印发2009年度县对乡镇工作目标管理责任制考核办法的通知
15	玉县委[2009]19号	关于印发玉环县2009年度县级机关、事业单位工作目标管理责任制考核办法的通知
16	玉县委[2009]21号	关于印发玉环县推进农村土地综合整治加快农民住房改造建设试点政策意见的通知
17	玉县委[2009]22号	关于进一步推进楚门镇中心镇建设的若干意见
18	玉县委发[2009]9号	关于命名表彰2008年度县级文明单位文明社区（村）的决定
19	玉县委发[2009]16号	关于2008年度县管干部考核优秀等次的通报
20	玉县委发[2009]16号	关于开展向郭口顺等台州市道德模范学习活动的决定

【玉环人大常委会文件】

序号	文 号	文件标题
1	玉人大[2009]1号	关于表彰县第十四届人民代表大会第二次会议好议案的通报
2	玉人大[2009]2号	关于表彰2008年度先进代表小组的通报
3	玉人大[2009]4号	玉环县人大常委会2009年工作要点
4	玉人大[2009]7号	关于县十四届人大三次会议闭会期间的监督工作计划
5	玉人大[2009]8号	关于调整珠港镇行政区划的决定
6	玉人大[2009]12号	关于批准玉环县2008年财政决算的决议
7	玉人大[2009]14号	关于设立玉环县人大常委会玉城、坎门、大麦屿街道工作委员会的决定
8	玉人大[2009]15号	玉环县人大常委会街道工作委员会工作规则
9	玉人大[2009]17号	关于县人大代表对县国土资源局行政执法工作的评议意见
10	玉人大党组[2009]1号	关于呈送《玉环县人大常委会2008年工作总结》的报告
11	玉人大审字[2009]1号	关于餐饮业卫生工作情况报告的审议意见
12	玉人大审字[2009]2号	关于对中小企业促进法及相关法律法规实施情况的审议意见

【玉环县人民政府文件】

序号	文 号	文件标题
1	玉政发[2009]1号	关于命名2008年度一二三级村级人民调解委员会的通知
2	玉政发[2009]2号	关于表彰2008年度县渡口安全管理先进集体和先进个人的通报
3	玉政发[2009]4号	关于表彰2008年度全县食品安全工作先进单位的通报
4	玉政发[2009]5号	关于表彰2008年度全县人事人才和劳动保障工作先进单位和个人的通报
5	玉政发[2009]7号	关于表彰2008年度县民政工作先进集体和先进个人的通报
6	玉政发[2009]8号	关于表彰2008年度浙江名牌产品台州名牌产品生产企业的通报
7	玉政发[2009]10号	关于表彰2008年度全县十小行业质量安全整治与规范工作先进集体和先进个人的通报
8	玉政发[2009]11号	关于2009年全县食品安全工作的意见
9	玉政发[2009]12号	关于表彰2008年度县安全生产工作先进集体和先进个人的通报
10	玉政发[2009]13号	关于表彰2008年度县残疾人工作先进集体和先进个人的通报

序号	文 号	文件标题
11	玉政发[2009]14号	关于表彰玉环县非物质文化遗产普查工作先进集体和先进个人的通报
12	玉政发[2009]18号	关于表彰2008年度驰名商标省著名商标市著名商标企业的通报
13	玉政发[2009]19号	关于表彰2008年度全县河道疏浚整治工作先进乡镇的通报
14	玉政发[2009]20号	关于表彰2008年度全县伏季休渔管理工作先进单位的通报
15	玉政发[2009]21号	关于切实加强2009年海洋伏季休渔工作的通告
16	玉政发[2009]23号	关于全面禁放烟花爆竹的通告
17	玉政发[2009]24号	关于表彰县“811”环境污染整治新三年行动2008年度工作先进集体和先进个人的通报
18	玉政发[2009]25号	关于深化土地节约集约利用工作的意见
19	玉政发[2009]26号	批转县财政局等部门关于落实成品油价格和税费改革后财政补贴政策实施意见的通知
20	玉政发[2009]27号	关于印发推进农村土地承包经营权流转发展农业规模经营若干意见的通知
21	玉政发[2009]28号	关于印发玉环县滩涂围塘收回实施办法的通知
22	玉政发[2009]29号	关于印发玉环县大麦屿港集装箱运输鼓励办法(试行)的通知
23	玉政发[2009]30号	关于做好就业工作促进社会和谐的意见
24	玉政发[2009]31号	关于表彰2005-2008年浙江农民信箱工作先进集体和先进个人的通报
25	玉政发[2009]34号	关于扶持废旧金属回收利用企业发展的意见
26	玉政发[2009]37号	关于推进工业企业实施主辅分离的意见
27	玉政发[2009]38号	关于印发玉环县城乡居民医疗保险制度补充规定的通知
28	玉政发[2009]39号	关于命名2009年度县农业龙头企业的通知
29	玉政发[2009]40号	关于取缔无证电镀的通告
30	玉政发[2009]41号	关于漩门三期围区水域封航的通告
31	玉政发[2009]42号	关于表彰县2008年度征兵工作先进单位和个人的通报
32	玉政发[2009]46号	关于加强流动人口居住证管理工作的意见
33	玉政发[2009]47号	关于表彰2009年县春运工作先进集体和先进个人的通报
34	玉政发[2009]48号	关于印发玉环县城乡居民社会养老保险实施办法的通知
35	政府令[2009]43号	玉环县科学技术奖励办法

【政协玉环县委员会文件】

序号	文 号	文件标题
1	玉政协[2009]2号	关于表彰2008年度先进委组好提案优秀委员优秀信息员的通报
2	玉政协[2009]3号	关于呈送《政协玉环县委员会2008年工作总结》的报告
3	玉政协[2009]10号	政协玉环县委员会2009年工作要点
4	玉政协[2009]11号	关于印发《政协玉环县委员会2009年委派民主监督员工作实施方案》的通知
5	玉政协[2009]13号	关于印发《赞成“珠港镇行政区划调整方案”的会议纪要》的通知
6	玉政协[2009]14号	关于进一步加强反映社情民意信息工作的若干规定
7	玉政协[2009]15号	关于呈送《推进我县水务一体化建设调研报告》的报告

重要文件选录

中共玉环县委 关于开展深入学习实践科学发展观活动的 实施意见

(2009年3月12日)

根据中央、省委和市委的统一部署，县委决定，从2009年3月开始，用一年左右的时间，在全县党员中开展深入学习实践科学发展观活动（以下简称“学习实践活动”）。现提出如下实施意见：

一、重要意义

科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是党的十七大作出的重大战略部署，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。

党的十六大以来，全县上下认真贯彻落实科学发展观，解放思想，开拓创新，艰苦创业，扎实工作，经济社会发展和党的建设取得了显著成绩。当前，受全球金融危机影响，玉环正处于经济社会发展的

重要关口，面对新形势新要求，我们要清醒地看到，一些党员干部对科学发展观领会不深、贯彻不力，责任心、事业心不强，服务能力跟不上服务对象，执行力跟不上决策力；一些影响和制约科学发展的的问题还比较突出，保障科学发展的机制还不够健全等。这些问题如不及时解决，我们就会丧失难得的发展机遇，就无法应对新形势下我县经济社会发展所面临的新挑战。各级党组织和广大党员干部一定要以高度的政治责任感和历史使命感投入到学习实践活动中来，坚定科学发展信心，牢固树立科学发展理念，提高科学发展能力，着力破解发展难题，加快转变发展方式，全面改善民生，努力开创玉环经济社会发展和党的建设新局面。

二、指导思想、目标要求和主要原则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神，突出科学发展主题，以“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”为总要求，以“加快转型升级再创新发展新优势，统筹城乡一体提升群众满意度”为实践载体，着力转变不适应、不符合科学发展观要求的思想观念，着力解决

影响和制约科学发展的突出问题以及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，着力构建有利于科学发展的体制机制，提高各级领导班子和领导干部领导科学发展、促进社会和谐的能力，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，为促进玉环经济社会平稳健康发展提供坚强保证。

（二）目标要求

1. 提高思想认识。进一步加深广大党员干部特别是领导干部对科学发展观的理解，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性；进一步转变不适应、不符合科学发展观要求的思想观念，使各级领导班子和党员领导干部在本地区本部门本单位要不要科学发展、能不能科学发展、怎么样科学发展等重大问题上形成共识，实现思想新的解放和新的统一。

2. 解决突出问题。进一步明确本地区本部门本单位促进科学发展的思路、举措，不断深化“服务农村、服务企业”活动，着力破解我县经济社会发展长期积累的各类矛盾和问题，促进社会和谐进步；进一步加强各级领导班子思想政治建设，认真解决党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，推动广大党员干部特别是党员领导干部讲党性、重品行、作表率，进一步树立党员干部的新形象。

3. 创新体制机制。围绕转变经济发展方式，加快经济转型升级，认真研究影响和制约本地区本部门本单位科学发展的体制机制问题。从活动一开始就要注意做好创新体制机制工作。县委县政府将着重建立健全推动科学发展的各项政策规定和体制机制，各部门各单位要着重建立健全体现科学发展要求的规章制度，努力为贯彻落实科学发展观营造良好的政策制度环境。

4. 促进科学发展。通过学习实践活动，努力把科学发展观的要求转化为推进科学发展的坚强意志、谋划科学发展的正确思路、领导科学发展的实际能力、促进科学发展的政策措施、增强党性修养的自觉行动，促使玉环在科学发展、富民强县的道路实现新的跨越。

（三）主要原则

1. 坚持解放思想。坚持用科学发展观指导解放思想，以解放思想推进科学发展，以思想大解放和观念大转变推进经济社会大发展，使思想和行动更加符合实事求是的思想路线，更加符合经济社会发展规律、符合自然规律、符合党的执政规律，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求。

2. 突出实践特色。始终以“加快转型升级再创发展新优势，统筹城乡一体提升群众满意度”的实践载体为总抓手，把开展学习实践活动与贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，以及省、市、县党代会的一系列重大部署结合起来，与加强领导班子思想政治建设、推动本地区本部门本单位工作紧密结合起来，推进“创业富民、创新强县”战略的深入实施。通过学习推动实践，在推进实践中深化学习。

3. 贯彻群众路线。充分发扬民主，全面开展民主恳谈等活动，吸收群众全程参与，广泛听取群众意见建议，真诚接受群众监督，努力解决影响和制约科学发展的突出问题以及党员干部党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题，把群众满意作为评价活动成效的重要依据。

4. 正面教育为主。注重激发广大党员干部自我教育、自我改进、自我提高的内在动力，自觉查找在贯彻落实科学发展观方面存在的问题，深刻分析原因，总结经验教训，认真开展批评和自我批评，进一

步明确努力方向。

三、总体安排

根据中央部署，全党学习实践活动分三批进行，每批时间半年左右。我县党的各级组织和广大党员将分别参加第二批和第三批的学习实践活动。

第二批：2009年3月开始，2009年8月基本完成。包括：县级党政机关，县人大、政协机关，人民法院、人民检察院和人民团体机关；党组织关系在玉环的上级垂直管理单位；党组织关系直属县及部门的企事业单位、学校、新社会组织和新经济组织；县委确定的第三批试点单位龙溪乡。

第三批：2009年9月开始，2010年2月基本完成。包括：乡镇（办事处），党组织关系在乡镇（办事处）的部门派驻单位，村、居、社区；未纳入前一批次学习的企事业单位、新社会组织和新经济组织。

要保证学习实践活动覆盖到所有的基层党组织，确保每个党员干部都参加活动。要从实际出发，组织好离退休干部（职工）中的党员参加学习实践活动。对新经济组织、新社会组织以及流动党员等，可坚持学习实践活动总的要求前提下，区别对待，灵活安排。流动党员一般在流入地党组织参加学习实践活动，流出地党组织协助。对那些开展学习实践活动确有困难的基层党组织，要切实为其开展学习实践活动创造必要条件。

四、基本步骤

1. 学习调研阶段。重点抓好学习调研、解放思想讨论等工作。通过开展理论知识大培训、解放思想大讨论、破解难题大调研、联动服务大落实四大行动，组织全体党员特别是党员领导干部认真学习《毛泽东邓小平江泽民论科学发展》和

《科学发展观重要论述摘编》，学习党的十七大、十七届三中全会，十七届中央纪委三次全会和省、市、县党代会精神；学习中央和省委、市委领导关于学习实践科学发展观的重要讲话和有关文件精神。县处级党员领导干部还要认真学习《深入学习实践科学发展观活动领导干部学习文件选编》。采取党委（党组）理论学习中心组、专题研讨、专家辅导、组织宣讲等形式，组织广大党员干部认真学习。党员主要领导干部要带头作学习辅导报告。各级领导班子和党员领导干部要结合建立健全科学发展观的体制机制，确定重点调研课题，每个班子成员要结合各自分工，采取民主恳谈等方式深入调查研究，进行案例剖析，梳理主要问题，形成调研报告。同时要不断深化“服务农村、服务企业”活动，采取分级负责和集中突破的方式，把解决基层反映的突出问题贯穿始终。通过学习培训、深入调研、开展解放思想讨论等活动，进一步增强党员干部践行科学发展观的自觉性，以思想的大解放推动事业的大发展。

2. 分析检查阶段。重点抓好召开领导班子专题民主生活会和党员专题组织生活会，形成领导班子贯彻落实科学发展观情况的分析检查报告等工作。围绕深入贯彻落实科学发展观这一主题，全面运用民主恳谈等方式，做好科学发展观贯彻落实情况专题民主生活会会前征求意见工作，着力找准影响和制约本地区本部门本单位科学发展的突出问题，影响社会和谐稳定的突出问题，党性党风党纪方面群众反映强烈的突出问题。领导班子成员要按照“三对照三查找”的要求，即对照“加快转型升级再创发展新优势，统筹城乡一体提升群众满意度”的要求，查找发展理念、发展思路、发展举措和体制机制等方面的突

出问题；对照加强领导班子思想政治建设的要求，查找在贯彻民主集中制原则、树立和弘扬优良作风、领导科学发展能力建设和党性党风党纪等方面的突出问题；对照群众得实惠的要求，查找在服务基层、服务群众、改善民生等方面的突出问题，撰写专题民主生活会发言材料，参加双重组织生活。在领导班子专题民主生活会的基础上，深刻剖析原因，理清科学发展思路，形成领导班子贯彻落实科学发展观情况分析检查报告。分析检查报告在一定范围内公布，接受党员、群众评议，根据评议修改完善分析检查报告，使之成为指导本地区本部门本单位科学发展的重要文件。所有党员要按照“三查三看”的要求，即查思想，看科学发展的认识是否有新增强；查工作，看践行科学发展的能力是否有新提高；查作风，看落实科学发展举措是否有新成效，通过分析检查工作，进一步找准突出问题，深刻剖析原因，明确推进科学发展的思路和举措，形成推动科学发展合力。

3. 整改落实阶段。重点抓好制定整改落实方案、集中解决突出问题、完善体制机制等工作。针对查找出来的突出问题，各地区各部门各单位领导班子要制定整改落实方案。整改落实方案要明确责任，明确措施，明确时限，并在一定范围内实行整改方案和整改情况公示，自觉接受群众监督。整改工作要贯穿学习实践活动始终。通过相对集中时间抓好整改落实，着力解决一些突出问题，完善一批体制机制，不断巩固和发展学习实践活动成果，从而实现学习活动“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的目标要求。

五、需要重点解决的问题

1. 按照第一要义是发展的要求，着力

解决发展信心不足、发展思路不清、发展质量不高、发展后劲不足，特别是第二产业自主创新能力不足、自主品牌缺乏，第三产业发展比重偏低、生产性服务业滞后等问题。

2. 按照核心是以人为本的要求，着力解决一些执政为民意识淡薄，对改善民生问题特别是困难群众的疾苦关注不够，对群众合法权益维护不够，对社会和谐稳定重视不够，特别是社会保障水平不高、城乡教育发展不平衡、医疗卫生服务体系不完善、社会治安和安全生产形势依然严峻等问题。

3. 按照全面协调可持续的基本要求，着力解决片面发展、盲目发展、只顾眼前发展，特别是垃圾、污水处理难、节能减排任务艰巨、能源、资源消耗高等问题。

4. 按照根本方法是统筹兼顾的要求，着力解决一些党员干部全局意识不强，不能妥善处理局部利益和整体利益、个人利益和集体利益、当前利益和长远利益的关系，有令不行、有禁不止、政令不畅，特别是城市规划严肃性、权威性不强，重点工程推进缓慢，城乡发展不平衡等问题。

5. 按照贯彻落实科学发展观必须加强和改善党的建设的要求，着力解决部分党员干部党性不强、党风不正、执行党纪不严，特别是干部责任心不强、作风不实、创新和应对能力不足、办事难、执行迟缓等问题。

六、组织领导

1. 加强领导，落实责任。县委成立学习实践活动领导小组，由柯昕野同志任组长。领导小组下设办公室，负责抓好活动的具体指导和日常工作。县委建立县四套班子党员领导干部联系点制度，指导和督促联系点扎实推进各项工作。各地区各部门各单位要高度重视，及时成立相应的领

导机构和工作机构，认真制定实施方案，精心设计实践载体，确保活动取得实效。各级党员领导干部要充分发挥带头作用，结合各自分工确定联系点，努力使联系点成为学习实践活动的示范点。

2. 分类指导，积极创新。在坚持学习实践活动总体要求的同时，针对领导机关、企事业单位和农村、社区的不同特点，党员领导干部、普通党员不同层面，紧密结合部门和行业实际，分别提出学习实践活动的具体要求，设计特色鲜明、切实可行的活动载体，增强活动的针对性和实效性。

3. 加强督导，确保质量。县委学习实践活动领导小组将派出指导检查组，负责督促检查和指导活动单位的学习实践活动。指导检查组要深入了解活动进展情况，及时发现问题，提出意见建议，总结先进经验，督促解决问题，防止活动走过场、出偏差，确保学习实践活动取得实效。

4. 统筹兼顾，搞好结合。要统筹安排好学习实践活动各个阶段和各个环节的工作，正确认识和处理推进学习实践活动与抓好各项工作的关系，把学习实践活动与贯彻落实上级党委一系列重要会议精神结合起来，与积极应对当前严峻经济形势、保持经济平稳健康发展、维护社会和谐稳定结合起来，与深化“服务农村、服务企业”活动结合起来，做到两手抓、两不误、两促进。

5. 舆论引导，营造氛围。要充分运用报纸、广播电视、网络等媒体，广泛开展“科学发展”主题宣传活动。宣传部门要制定专门的宣传方案，各新闻单位要开辟学习实践活动专题专栏，加大宣传力度，为学习实践活动营造良好的舆论氛围。

〔此件发各乡、镇党委，县直属各单位党委（党组），在玉上级垂直管理各单位党委（党组）〕

（玉县委〔2009〕1号）

中共玉环县委 玉环县人民政府 关于进一步加强和改进流动人口服务管理工作的 实施意见

（2009年1月5日）

为进一步加强和改进流动人口服务和管理的工作，深入推进“平安玉环”建设，积极构建和谐社会，根据《中共中央办公厅、国务院办公厅转发〈中央社会治安综合治理委员会关于进一步加强流动人口服务和管理工作的意见〉的通知》（厅字〔2007〕11号）等有关文件精神，结合我县实际，特提出如下意见。

一、总体要求

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照“公平对待、合理引导、完善管理、搞好服务”的要求，坚持在管理中体现服务、在服务中实施管理，进一步优化服务、深化维权、加强管理、强化保障，努力建立健全服务、管理、教育、维权“四

位一体”的机制，全面推进“平安玉环”建设，积极构建和谐社区。

二、优化服务

逐步建立公共服务体系。在编制城乡发展规划、制定公共政策、建设公用设施等方面，要统筹考虑长期在我县就业、生活和居住的流动人口对公共服务的需要，逐步把对流动人口的服务纳入社会公共服务体系。

优化就业服务。要加快城乡人力资源市场建设，免费为流动人口提供就业政策咨询、就业信息、就业指导和职业介绍。要把流动人口的职业技能培训纳入劳动力素质培训工程，全面提高流动人口的就业能力和技能素质。要加强劳动力市场的监督管理，积极发展职业中介组织，依法规范职业中介、劳务派遣和企业招用工行为。要加强区域劳务协作，建立健全覆盖城乡的人力资源市场信息网络和劳动力供求信息交流机制，鼓励有条件的企业建立县外劳务和就业训练基地，为流动人口从业人员提供培训、就业、维权“三位一体”的就业服务。

优化教育服务。要按照以公办学校接纳为主、民工子弟学校接纳为辅的原则，充分发挥公办中小学在解决流动人口子女义务教育中的主渠道作用，将流动人口子女义务教育纳入教育事业规划，积极鼓励、大力支持、正确引导民工子弟学校的办学行为，落实符合条件的流动人口子女义务教育与本地居民的同等待遇，促进教育公平。

优化卫生计生服务。要按照“属地化管理、市民化服务”的原则，将流动人口纳入本地人口总数，把流动人口医疗卫生和计划生育服务管理纳入经常性的工作范围，健全流动人口计划生育管理机构和服务网络，完善传染病防治、儿童免疫预防

接种、计划生育、生殖保健等国家规定的免费服务工作。

改善居住条件。要把长期在我县就业和生活的流动人口居住问题，纳入住房保障体系建设规划或工业园区配套建设规划，稳步推进廉租公寓建设。要按照社会化、市场化的要求，鼓励和支持社会力量参与流动人口居住场所建设。招用流动人口较多的企业和流动人口聚居的行政村，在符合规划的前提下，可在依法取得的企业非生产性用地或村级留用地中建造流动人口集中居住场所。要加强对城郊结合部和农村自建的危房、违章建筑等出租房屋的清理整治，消除各种安全隐患，改善流动人口的居住环境。

优化文化活动环境。要广泛动员和组织流动人口参与社区文化和广场文化等各种文体活动，将农村党员干部远程教育站点、基层文化俱乐部、文体活动中心、图书馆等设施向流动人口开放，引导和鼓励企业建设集教育、娱乐、生活于一体的综合性活动场所，努力使流动人口“闲有所娱”，营造有利于流动人口社会融合的良好环境。

探索建立居住证制度。要针对“流动人口不流动”的实际，按照“执政为民、政策留人、制度管人”的要求，研究建立居住证制度。根据流动人口来我县经商、务工时间长短、技术技能、现实表现等具体情况和基本条件，实行分类登记管理，逐步实行居住证制度。

三、深化维权

健全维权机制。建立县流动人口维权协调中心，协调全县流动人口的维权工作，定期分析流动人口投诉情况，以掌握情况，寻找对策。同时，在各乡镇下设维权站点。建立司法维权“绿色通道”，严厉查处侵害流动人口合法权益的违法行

为。要以劳动合同、劳动工资、劳动条件和职业安全卫生为重点,加大对用人单位的执法检查力度,督促用人单位履行法律法规规定的义务,维护流动人口从业人员的合法权益。

提供法律援助。要把流动人口列为法律服务和法律援助的重点对象,进一步畅通为流动人口提供法律服务和法律援助的渠道。司法行政机关要引导法律服务机构和从业人员,积极参与涉及流动人口的诉讼和调解活动。要加强对流动人口的法制宣传教育,深入开展普法宣传进农村、进社区、进流动人口集中居住点、进企业等活动,不断增强流动人口的法制意识。

推进社会保险。要强势推进工伤保险,深入实施农民工“平安计划”,把工伤保险扩面的重点放在农民工上,所有用人单位都要依法为其全部职工办理工伤保险参保手续并全额缴纳工伤保险,确保工伤劳动者依法享受工伤保险待遇。要积极探索建立适应农民工的大病住院医疗保险制度和社会养老保险制度,将稳定就业的农民工纳入城镇职工基本养老保险、医疗保险、失业保险和生育保险。

加强劳动保护。要严格劳动合同监督管理,督促用人单位严格按照《劳动合同法》规定,与劳动者签订劳动合同,建立权责明确的劳动关系。要建立健全建筑企业工资支付保证金、欠薪应急周转金以及工资支付情况监控等制度,积极推行工资集体协商办法,严格执行最低工资标准,加大解决拖欠农民工工资问题的力度,确保流动人口工资待遇的落实。要加强劳动安全监督检查力度,切实改善流动人口劳动条件,提高劳动安全和职业病防护等保障水平。

救助流浪乞讨人员。要加强流浪乞讨人员救助设施建设,完善救助功能,强化

救助人员业务培训,提高救助效率和救助质量。县民政、公安、城管、卫生、财政等部门,要根据有关规定各司其职、密切配合,认真做好在我县生活无着的流浪乞讨人员的救助管理工作。

保障民主政治权利。要依法保障流动人口享有的民主选举、民主决策、民主管理、民主监督权利,在参与企业民主管理、评定技术职称、晋升职务和评选劳动模范和先进工作者等方面,流动人口享有本地职工平等权利。要探索在各级党代表、人大代表和政协委员中合理确定适当比例的流动人口名额,进一步畅通党委、政府与流动人口之间的沟通渠道。要定期表彰、奖励为我县经济和社会建设做出突出贡献的流动人口,在流动人口中大力弘扬奋发有为、积极向上的良好风尚。

四、加强管理

加强登记发证工作。要加大流动人口申报、登记、发证等各个环节的管理力度,进一步提高流动人口登记率,切实掌握流动人口底数,增强流动人口服务管理工作的针对性和实效性。落实流动人口网上申报登记制度,流动人口在100人以上的企业和流动人口在300人以上的村居(社区)均要实行网上申报。

加强以出租房屋为重点的住宿地管理。按照“谁出租、谁负责”的原则,严格落实出租房屋的治安管理措施,实行房屋租赁登记备案制度,进一步提高出租房屋登记率和人户一致率,做到以房管人,减少管理盲区。要加强对中小旅馆和公共场所等流动人口落脚点和活动场所的管理,落实治安管理责任制。要把居住在工厂宿舍、建筑工地宿舍、自购房屋等各类住所的流动人口全部纳入登记和管理范围。各乡镇要组织力量对本辖区内流动人口和房屋租赁情况进行自治管理,指导村

居(社区)按照《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国居民委员会组织法》规定的程序,制定房屋租赁管理公约,并要结合实际,先抓试点,在取得经验的基础上逐步推广。

加强以用人单位为主的工作地管理。要积极推进流动人口管理社会化,按照“谁用工、谁负责”,“谁经营、谁负责”的原则,实行融预防犯罪、治安管理、矛盾调处、劳动用工、计划生育、卫生防疫于一体的流动人口管理“业主责任制”,通过签订治安责任状、计划生育责任书等形式,明确责任,强化检查,兑现奖惩,落实用人单位和经营业主的管理责任,发动社会各方面力量,做好流动人口管理工作。对不负责任的业主,要实行责任倒查,按有关规定予以处罚。

开展出租房屋税收征管工作。要认真贯彻落实《浙江省个人出租房产税征收管理暂行办法》,在广泛宣传、试点成熟的基础上,逐步在全县范围内开展出租房屋税收征管工作。县地税部门要结合实际,抓紧研究提出我县个人出租房产税征收管理的意见,促进我县个人出租房产税征收管理工作走上法制化、规范化轨道。

完善治安防控。公安机关要加强对我县流动人口违法犯罪活动特点和规律的研究,不断完善日常打击机制。要以流窜盗抢犯罪、流动人口中涉黑涉恶犯罪和具有明显地缘、亲缘特征的团伙犯罪为重点,进一步加大打击力度,切实增强打击的威慑力。要把流动人口中有违法犯罪前科或嫌疑以及具有现实和潜在社会危害性的人员纳入视线,实现重点管理,积极预防、控制犯罪。要加大对休闲服务、中小旅馆、建筑工地、公共场所等流动人口容易聚集的场所、部位的日常检查力度,切实增强对犯罪高危人群的管控能力。要加强

治安巡逻,加快社会管理视频监控系统建设,不断提高动态治安条件下的治安防控能力。要定期组织开展涉及流动人口的矛盾纠纷专项排查活动,主动化解纠纷,防止矛盾激化。要积极预防和妥善处置流动人口以地缘、亲缘为纽带“抱团”进行“集体维权”引发的群体性事件。

健全流动人口自治管理机制。要积极探索流动人口自治管理机制和模式,引导流动人口实行自我教育、自我管理、自我服务,促进流动人口与当地居民和谐相处。要进一步发挥基层团组织的作用,积极组建流动人口党团等组织,吸收、组织、带动流动党团员开展组织活动。加强与流出地对接工作,推广龙溪湖北蕲春党建工作站成功经验,在五大集镇各建立1~2个地域性的流动党员服务站,努力实现共建共享,增强流动人口的认同感和归属感。

五、强化保障

加强组织领导。各级、各部门要从构建社会主义和谐社会的高度,切实加强了对流动人口服务管理工作的组织领导,建立健全党委领导、政府负责、部门协同、公众参与的工作格局。要把流动人口服务管理工作列入党委、政府重要议事日程,明确工作目标,分解工作任务,落实工作措施。要把流动人口服务管理工作纳入县对部门、乡镇考核以及平安建设、综治考核的内容,建立健全考评机制,落实责任,确保各项服务管理措施落到实处。要将流动人口服务管理所需经费列入财政预算,专项划拨,专款专用,以保证流动人口服务管理工作的顺利开展。

健全工作网络。各乡镇要建立流动人口服务管理所,与综治工作中心合署办公,并明确分管领导和专门工作人员。乡镇流动人口服务管理所负责做好当地流动

人口服务管理的日常工作，及时、准确、全面掌握本辖区内流动人口和出租房屋的相关信息，为流动人口提供用工介绍、教育培训、卫生保健、法律咨询、权益维护等方面的服务，同时接受公安、建设（房管）、税务、计生等部门委托，开展暂住证和婚育证办理、房屋租赁登记备案、出租房屋税收征管等工作。流动人口100人以上的村居（社区）和企业，要建立流动人口服务管理站，并入村居（社区）和企业综治工作站。要整合现有的流动人口协管员队伍，原则上按辖区登记流动人口总数500:1的比例进行配置，并实行统一管理。

强化信息支撑。按照“统一规划、统一标准、联合共建、数据共享”的原则，由县流动人口服务管理局牵头，建设包括组织、综治、公安、房管、税务、计生、劳动、教育、工商等部门信息在内的县、乡镇、村居（社区、企业）三级联网的流动人口服务管理综合信息平台，开发设计集信息采集、传递、处理、跟踪反馈、任务完成评价、信息整理和归档于一体的应用软件，实现三级管理组织网络和部门之间信息互通和资源共享，提高信息资源的利用率。

形成工作合力。各有关部门要按照本意见的要求，结合各自职能，制定完善有关流动人口服务管理的各项政策措施，为

进一步做好我县流动人口服务管理工作提供政策保障。同时，要加强协作、密切配合，做到管理互补、服务互动、信息互通，进一步增强流动人口服务管理工作的整体合力。要主动加强与主要流出地政府及有关部门的交流与合作，共同研究解决流动人口服务管理中存在的困难和问题，为流动人口在我县生活、工作创造良好的条件。

营造良好氛围。各级、各部门要坚持试点引路，认真总结流动人口服务管理工作的经验和做法，在各个层面树立一批典型，以点带面，推动全县流动人口服务管理工作水平的提高，促进流动人口服务管理工作的深入开展。要制订具体的宣传计划，通过广播、电视、报纸、网络等新闻媒体，广泛宣传流动人口服务管理工作的政策、措施和成效，动员社会各界积极参与流动人口服务管理工作。要大力宣传广大流动人口参与玉环建设所做出的突出贡献和涌现出来的各类先进典型，加强对保障流动人口合法权益情况的舆论监督，努力形成全社会尊重、关心流动人口的良好氛围。

〔此件发各乡、镇党委和政府，县直属各单位，在玉上级垂直管理各单位〕

（玉县委〔2009〕3号）

中共玉环县委 关于在全县领导干部中开展 “服务农村、服务企业”活动的实施意见 (2009年2月2日)

为全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会和市三届六次党代会、县十三届三次党代会精神，进一步转变机关干部作风，凝聚人心，推动发展，县委研究决定，在全县领导干部中开展“服务农村、服务企业”活动。现提出如下实施意见：

一、指导思想

坚持以科学发展观为指导，进一步加强机关作风建设，引导全县干部围绕县十三届三次党代会提出的目标任务，深入农村（社区），深入企业，不断增强基层干部群众和企业经营者科学发展的信心，帮助破解影响科学发展的难题，为下一阶段开展深入学习实践科学发展观活动夯实思想和工作基础，为努力实现玉环经济社会平稳健康发展开好局、起好步。

二、参加对象

县处级领导干部，部门领导干部。

三、主要内容

1. 举行一次专题宣讲。各级领导干部要深入村（社区）、企业宣传党的十七大三中全会、中央经济工作会议精神以及市县党代会精神，认真组织开展大讨论，帮助基层干部群众和企业经营者正确把握形势，振奋精神，群策群力，增强科学发展的信心。

2. 开展一系列走访活动。深入村（社区）、企业，深入农户，面对面和基层党员干部群众进行广泛沟通交流，倾听群众

的呼声，增进与群众的感情。要注意摸清联系点上矛盾底数，分析存在原因，着力帮助乡镇梳理、破解信访难题。走访工作要做到村（社区）全覆盖，规模以上企业基本覆盖。

3. 组织一次民主恳谈。围绕“克难奋进、务实创新”的主题，召开村（社区）干部、党员群众、人大代表、政协委员、企业骨干、种养殖大户、新玉环人代表等各阶层人士参加的恳谈会，全面掌握了解村（社区）、企业发展中遇到的困难和问题，帮助理清蹲点村（社区）、企业发展的思路，提出推进村（社区）、企业科学发展的建议。

4. 解决一些基层反映的难点问题。在走访工作中，对村（社区）、企业反映的问题，只要政策法规允许，都要积极帮助解决。能当场解决的，要当场予以解决，多为基层干部群众、企业经营者送温暖。

5. 形成一批书面建议和典型案例。由联系县领导牵头，分农村和企业两个小组，开展专题调研。在此基础上，围绕开展面上调研服务情况、基层在发展中遇到的主要困难、基层群众反映强烈和最迫切希望解决的突出问题，以及下一阶段发展建议等四方面内容，形成书面建议。同时，注意挖掘剖析当地贯彻落实科学发展观的特色做法、成功经验和教训，并形成一批

正反典型案例。

6. 组织一次分析交流会。由联系县领导牵头召开“服务农村、服务企业”活动走访恳谈调研情况分析交流会，深入分析当地农村和企业发展中存在的主要困难，逐一研究解决当地群众反映强烈和迫切希望解决的突出问题，认真梳理基层对加快发展的意见和建议，提出促进当地科学发展的有效措施。

四、时间安排

每个领导干部集中服务时间为两周左右，一般不少于10个工作日。活动从2月上旬开始，面上活动在2月20日结束。联系乡镇牵头部门要在2月20日前，将“服务农村、服务企业”活动汇总表以及书面建议、典型案例上报到活动领导小组办公室。

五、工作要求

1. 提高认识，加强领导。“服务农村、服务企业”活动是巩固深化我县去年机关作风建设成果的重要举措，也是确保下阶段深入学习实践科学发展观活动取得实实在在成效的重要环节。县处级领导干部对本联系乡镇的“服务农村、服务企业”活动要牵头抓总，负起总责。各部门要精心组织，狠抓落实。联系乡镇牵头部门要协助联系领导，认真抓好具体组织协调工作。各乡镇要密切配合，全程参与。为加强对这项活动的领导，县委专门成立“服务农村、服务企业”活动领导小组（名单见附件）。

2. 突出服务，讲究实效。各部门要始终把改善民生、促进发展摆在突出位置，把服务工作贯穿始终，按照“创新方法、提高效率”的要求，结合单位职能，切实推出一批服务农村、服务企业的工作措施，积极为企业转型升级服务，积极为农业增效、农民增收、农村发展献策，努力形成全社会共推发展的强大工作合力。

3. 严肃纪律，树好形象。服务农村、服务企业的过程也是查找自身问题、提高自身能力、接受群众监督的过程。各级领导干部要摆正位置，虚心学习，轻车简从，厉行节约，严格自律，注重廉洁，切实避免给基层增加不必要的麻烦和负担。要真正沉下心去搞调研、听民声、掌实情、解民难。县委督查室将适时组织督查。

4. 注重宣传，造足氛围。各新闻媒体要制订宣传工作方案，开辟“服务农村、服务企业”专栏，把领导干部集中服务活动作为当前的宣传工作重点，切实加大宣传力度，积极挖掘报道在“服务农村、服务企业”活动中涌现的先进典型、先进事迹，积极营造良好的舆论氛围，促进活动深入开展。

附：玉环县“服务农村、服务企业”活动领导小组成员名单

玉环县“服务农村、服务企业”活动领导小组成员名单

组 长：柯昕野

副组长：金敬中

成 员：应建红

吕振兴

王国平

章 勇

陈明迪

领导小组在县委组织部下设办公室，主任：王国平（兼）。

〔此件发各乡、镇党委，县直属各单位党委（党组），在玉上级垂直管理各单位党委（党组）〕

（玉县委〔2009〕6号）

中共玉环县委 玉环县人民政府 关于印发《玉环县创建省级示范文明城市 实施方案》的通知

(2009年4月20日)

各乡、镇党委和政府，县直属各单位，在玉上级垂直管理各单位：

现将《玉环县创建省级示范文明城市实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

玉环县创建省级示范文明城市 实施方案

为全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神，认真贯彻落实科学发展观，大力推进社会主义核心价值体系建设，建立健全城市管理长效机制，优化城市环境，提升城市品位，提升市民文明素质，着力改善人居环境，塑造城市文明形象，争创省级示范文明城市，根据《浙江省示范文明城市（县级）测评体系》（以下简称省测评体系），结合我县实际，制定本实施方案。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，加快和谐社会和新农村建设步伐，以“注重实效、注重过程、创建为民、创建惠民”为创建理念，以提升市民素质和城市文明程度为根本，以优化城市环境和城市形象为重点，凝聚全社会力量，加大创建力度，加快工作进度，2009年9~10月，按验收标准充分动员、精心准备，全力迎接浙江省文明城市的复评工作。在巩固省级文明城市的基础

上，申请创建省级示范文明城市，2012年确保把玉环建成省级示范文明城市。

二、创建范围和指标要求

主城区创建省级示范文明城市范围划定为黄泥坎隧道、西青岭隧道、陈屿隧道至县汽摩配园区，涉及范围包括9个社区和22个村及1个园区。各乡镇联动创建。

根据省测评体系，主要有七项指标要求。

（一）打造廉洁高效的政务环境

1. 干部学习与教育。坚持理论学习制度，进一步坚持党委中心组学习制度和领导干部理论学习考核制度，把精神文明建设纳入学习计划。主要从干部理想信念、党风廉政建设和反腐败教育以及综合素质培训等三方面入手，加大干部教育力度。

2. 政务行为规范。政府部门、执法单位严格按照法律法规公正、文明执行公务，纪检、监察部门及时处理有关违法行政的投诉。继续推进党政机关勤政高效，政府部门办事程序公开、规范、高效。继续发展电子政务。

3. 勤政廉政情况。加强领导班子的党风廉政建设。党委、人大、政府、政协的主要领导无因违纪行为受到党政纪轻处分；党委、政府领导班子其他成员无因严重违纪被查处，受到党政纪重处分；人大、政协领导班子其他成员无因严重违纪、违法犯罪被查处，受到党政纪重处分，或被追究刑事责任。

（二）打造公正公平的法治环境

1. 社会治安。建立公共安全保障体系，提高居住小区人防、物防、技防水平。加大扫除黄赌毒和防范打击严重刑事犯罪的力度，及时预防控制治安灾害事故和生产安全事故的发生。加大化解矛盾纠纷的力度，确保群众安全感大于90%。

2. 维护老人、妇女、未成年人和残疾人的合法权益。虐待、不赡养老人案件发生率（起/万户）小于1.5。家庭暴力投诉率（起/万户）小于1.5，建立和完善妇女权益保护网络及未成年人权益保护网络，保护残疾人合法权益。

3. 法律援助与法制宣传。加强法制宣传教育，完善法律援助与服务体系。政府及其派出机构设有基层法律服务热线；乡镇、社区设有人民调解委员会；建立有政府财政保障的法律援助机构。

4. 基层民主建设。加强社区（村）的自身建设。优化社区工作者结构，统筹解决社区开展工作必要的工作服务用房。推进社区（村）的民主选举和民主管理。依法进行换届选举，程序规范；社区（村）的重大事项，依法提请社区居民会议（村民会议）或社区成员代表会议（村民代表会议）讨论决定；社区（村）实行居（村）务公开，采用社区居民（村民）民主评议等方式自觉接受居民（村民）的监督，社区居民（村民）满意率达到80%以上。

（三）打造规范守信的市场环境

1. 社会诚信体系建设。加快政府诚信体系建设，形成社会对政府部门承诺的监督网络。构建社会信用体系，每年开展集中性的诚信主题教育和实践活动，开展职业道德建设活动，推行行政执法公示制、社会服务承诺制、生产经营信誉制。

2. 市场监管。加快星级文明规范市场

达标建设。加强市场经营管理，严厉打击假冒伪劣商品和走私贩私，维护企业合法权益。

3. “窗口”行业服务。建立并完善岗位责任制、服务承诺制、首问责任制、失职追究制等制度，广泛开展全员文明礼仪宣传教育，建立高效的投诉处理机制，健全内外监督机制，不断提高服务质量和办事效率。

（四）打造健康向上的人文环境

1. 思想道德建设。加强理论宣传与研究，积极弘扬民族精神和爱国主义，开展形势政策教育和道德教育。经常性开展市民教育，注重学习、宣传先进典型，坚持开展学习先进活动。

2. 未成年人思想道德建设。把未成年人思想道德建设纳入经济社会发展总体规划，营造教育氛围，严格文化娱乐场所管理，组织开展健康有益的文体、科普、道德实践、社会实践等活动。

3. 国民教育。确保人均教育经费支出大于670元。加强学校管理，推行校务公开和收费公示制度。

4. 科学普及。实施《全民科学素质行动计划纲要》。加强科普设施和科普队伍建设，经常性开展科普宣传工作。

5. 城市信息化。每百人互联网用户数大于1.4（户/百人）。有线电视入户率大于98%。城市电话主线普及率大于30（线/百人）。

6. 文化设施。公共图书馆、档案馆、文化馆、青少年宫（青少年活动中心、少年宫）、社区文化等活动阵地开放正常。

7. 群众文化活动。加强业余文化活动的管理与培训。加大业余群众文体活动团队建设。经常性举办县级大型广场文化活动。

8. 文化市场管理与文化遗产保护。加

强出版物和销售网点管理。无非法出版物市场或集散地、集中经营场所及地下印刷企业；及时取缔非法出版活动及非法出版物。书店及出版物销售网点不销售政府主管部门明文禁止的出版物。对演出、娱乐、网吧、音像、电影、文物经营依法进行管理。文化遗产保护管理制度完善。

9. 公共场所秩序。主要大街和重点地区面貌良好，沿街店铺管理规范有序，车辆停靠安全规范，车辆停放有序。

10. 市民文明行为。提高市民素质，加强对公共场所道德规范、交通行为以及公共设施维护的宣传和教育，提倡人际互助。

11. 社会公益事业。倡导见义勇为。广大市民积极参与扶贫帮困，形成社会救助机制。建立市民广泛参与的全社会性志愿者组织，正常开展志愿者活动。公益性活动机制完善，活动正常。

（五）打造安居乐业的生活环境

1. 经济发展水平。人均GDP（元）或人均GDP年增长率（%）高于省平均水平。人均地方财政收入（元）或地方财政收入年增长率（%）高于省平均水平。城镇居民人均可支配收入（元）高于省平均水平。

2. 公共设施与公共交通。主要道路、公园、公共建筑及上述场所的公厕等公共场所设有无障碍设施。主干道布局合理、安全、整洁、美观。道路名称与公共图形标志设置合理、清晰。街巷路面硬化，无明显坑洼积水；排水设施完善；路灯无破损，功能完好。公交站点分布合理，方便乘客换乘。

3. 医疗与公共卫生。加快社区卫生服务中心（站）建设。每5万人配备急救车数（辆）超过1.2辆。经营性公共场所证照齐全，亮证经营。加强城市环境卫生建设。

食品卫生符合国家卫生标准和质量标准，食物中毒事故处理及时，建立完善突发公共卫生事件应急体系。

4. 人口计划生育与生活质量。人口与计划生育工作水平达到省级先进标准。

5. 社会保障。退休金按时足额发放；基本医疗保险全面实施；工伤职工待遇得到落实。城市最低生活保障全面覆盖，正常发放最低生活保障费，实现应保尽保。

（六）打造可持续发展的生态环境

1. 资源利用。万元国内生产总值能耗比上年下降比例 $\geq 4\%$ 。

2. 城市绿化。建成区绿地率 $\geq 34.5\%$ 。人均公园绿地 $\geq 9.5\text{m}^2$ 。

3. 废弃物处理。加强固体废弃物管理和污水处理。污水处理厂建成并投入使用，且运转正常，有完备的污水处理日志或记录；污水处理率达到全省平均水平以上且每年比上一年提高5%。

4. 环境质量。空气污染指数（全年API指数 < 100 的天数/365）（%） $> 85\%$ 。城市水域功能区水质达标率100%。群众对环保工作的满意率 $> 80\%$ 。群众对城市人居环境的满意率 $> 80\%$ 。

5. 环保投入。环保投入占国内生产总值的比重 $\geq 2\%$ 。

（七）扎实有效的创建活动

1. 组织领导。党政“一把手”亲自抓创建工作，把群众性精神文明创建工作列入党委、政府工作的重要议事日程，把精神文明建设的主要指标纳入城市发展规划，制定创建文明城市（县城）的长期规划和年度计划，全面抓好落实。

2. 工作机构。县精神文明建设委员会指导、协调创建工作。文明办为独立的常设机构，工作人员全部纳入行政编制，职级明确，日常工作经费列入财政预算。

3. 创建的群众基础。创建文明城市的

知晓率和支持率>90%。

4. 文明社区建设。广泛开展社区共建活动,有明确的创建目标、任务、措施。

5. 创建文明行业、单位、家庭。加大“窗口”行业、执法部门创建文明行业活动的覆盖面,继续开展创建文明单位活动。提高文明家庭创建达标率。

6. 文明工地创建。健全建筑工地安全生产制度,无噪音扰民现象,建筑区与生活区分离,职工工资按时足额发放;建筑面积或立项造价达到一定规模的工程项目,要依托施工现场设立农民工业余学校。

7. 农村创建。以城带乡,联动发展。在全县范围内组织文化、科技、卫生“三下乡”活动;积极开展“双万结对,共建文明”活动。村级机构健全、村容村貌整洁有序。

8. 创建工作氛围和管理。加强创建工作宣传。主要新闻媒体设有精神文明创建、构建和谐社会等专题或专栏,完善管理、监督制度,增加财政投入。

三、实施步骤和工作重点

(一) 调研分析阶段(2009年1月~4月中旬)

1. 抽调充实县创建办力量,进一步明确职责,落实分工。“逢单提出,逢双创建”,按照规定向省、市文明办提出创建申请。

2. 对照省测评体系分组调研,全面准确地掌握我县各项创建指标任务的完成状况和得失分情况,提出我县创建文明城市现状分析及创建对策。

3. 召开全县创建省级示范文明城市动员大会,制订出台实施方案和考核奖励办法,将创建目标、责任逐项分解到具体的牵头单位、主要责任单位,确定各级、各部门的党政“一把手”作为创建工作的第一

责任人。

(二) 全面实施阶段(2009年4月下旬~2011年8月)

根据省文明办的统一安排,我县被列为浙江省文明城市复评对象,以《浙江省文明城市复评分细则》为标准,于2009年9~10月对我县进行审看材料、实地查看、问卷调查。全县要以迎接浙江省文明城市复评为工作重点,在巩固省级文明城市创建成果基础上,有序推进省级示范文明城市创建工作。

1. 动员部署,明确创建目标。部署落实全年创建工作,整合和凝聚全社会力量,积极投身浙江省文明城市复评和省级示范文明城市创建工作,迅速兴起创建热潮。

2. 强势宣传,形成创建氛围。制定创建宣传工作实施方案,组织新闻媒体,开展全方位、多层面、密集型的舆论宣传、社会宣传、环境宣传和发动工作,精心组织寓教于乐、能吸引群众广泛参与的公民道德教育和实践活动,使浙江省文明城市复评和省级示范文明城市创建工作深入人心,家喻户晓。

3. 分解任务,落实创建责任。各专项指导组、牵头单位和责任单位进一步明确创建重点,理清工作难点,分别制定好复评和创建工作分阶段实施方案,并将复评和创建各项任务进行二次分解,定出创建任务进度表,列出各个时间段的工作计划,确定分管领导和责任科室,上报各专项指导组和县创建办。

4. 共创文明,拓展基层创建。不断深化拓宽创建工作的深度和广度,立足于城市从社区抓起、行业从单位抓起、社会从家庭抓起、农村从村庄抓起,深入开展文明社区、文明行业、文明机关、文明单位、文明村镇等五大基层群众性精神文明

创建活动,以及农村卫生改厕和创建卫生村、绿化村、文化村“三创”活动。抓好军(警)民共建、社区共建活动,不断夯实文明创建基础。

5. 集中整治,攻克创建难点。根据创建标准要求和城关建成区现状,下阶段集中力量抓好12个专项整治:(1)禁放烟花爆竹。除每年农历十二月二十四日零时至次年农历正月十五日二十四时外,在全县范围内全面禁放烟花爆竹,不再划定禁放区。由县创建办、县公安局、县民政局分别负责落实。(2)丧葬礼俗改革。以丧事活动中的“二次送葬”和封建迷信活动等不良习俗为整治重点,杜绝大操大办、铺张浪费办丧现象,形成丧事从简、文明节俭的良好社会风尚。由县创建办、县公安局、县民政局分别负责落实。(3)一、二级环卫合并。开展玉环环卫设施运行现状调研活动,出台环卫合并前期调研并出台环卫合并工作方案,完成环卫合并工作无缝对接。由县城管执法局负责落实。(4)城市管理精细化。整治内容为城关建成区范围内主要街道、广告牌匾设置、沿街单位“门前三包”等市容环境卫生责任制度落实,车辆停放,废物箱等垃圾收集容器,城市亮化、美化等。由县城管执法局负责落实。(5)交通秩序专项整治。整治内容为城乡公交一体化、城区行车线路优化、“咪表停车”管理、五菱车禁驶范围、非机动车(自行车、手拉车、电动自行车、黄包车)停放等。由县交通局负责落实。(6)实施文明素质提升工程。开展以“争做文明市民,争创省级示范文明城市”为主题的“改陋习、树新风、创文明”活动。开辟文明卫生城市创建宣传专题专栏,开展玉环“十大不文明行为”评选活动,开展“做一个有道德的人”系列宣教活动,开展“文明卫生创建知识进社

区(村)”活动。由县文明办负责落实。

(7)水环境治理。以玉坎河河系为治理重点,根据河系的分布,污染源的来源分区块、分批次进行整治。由玉坎河综合整治工作指挥部负责落实。(8)公共卫生专项整治。培养健康卫生习惯,预防和控制传染病流行,开展“五小行业”(小浴室、小美容美发厅、小歌舞厅、小旅馆、小饮食店)整治,加强对夜市小吃摊点的规范管理。由县卫生局负责落实。(9)启动市政设施建设。在创建范围内开展公厕、垃圾中转站、停车场、绿化、人行道等市政设施的完善工作,争取在2009年年底增建停车位800个,完成城关中心菜市场扩容和城关第二中心菜市场的建设。由县城管执法局、县工商局分别负责落实。(10)推进爱国卫生运动。在建成区范围开展环境卫生评优、除“四害”活动,建成区各单位要落实共建责任。在农村继续推进改水改厕工作,进一步提高饮用水安全卫生水平。积极动员广大人民群众参与、监督卫生整治等活动。由县爱卫办负责落实。(11)“文明卫生社区(村)建设”活动。深化完善文明、卫生村创建活动,创建范围内的9大社区和22个村中县级以上卫生村≥30%,县级以上文明村达到30%,县级以上文明社区达到80%。由县创建办负责落实。(12)创建省级示范文明城市工作先进县。2009年5月向市、省文明办提出创建省级示范文明城市工作先进县的申请;8~10月,按验收标准充分动员、精心准备,百日攻关,全力迎接省里考核验收。由县创建办负责落实。

(三)总结迎检阶段(2012年9~12月)

1. 各专项指导组对照省测评体系,组织自查补漏,全面准确地掌握各项创建指标最后完成情况和得失分情况,写好各组

创建工作小结，上报县创建办。

2. 县创建办组织人员对创建工作进行全面的自查考核，总结提高。

3. 县创建办按照测评体系要求分类收集整理汇编台帐资料，包括文字、图片、音像等各种资料，要求条目清晰、内容全面、集成度高。

4. 县创建办负责起草全县创建省级示范文明城市工作总结，认真做好迎接省示范文明城市考核组等各项考核检查准备工作。

5. 督查指导组和县创建办要组织对创建参与单位进行考评，上报县创建工作领导小组，做好表彰奖励工作。

（四）巩固提高阶段（2013年1月开始）

巩固提高创建成果，抓好长效管理，坚持抓住公民道德建设这条主线不放松，坚持抓城市环境卫生面貌改善不松懈，力求文明城市创建的软硬件水平再上新台阶。

四、工作要求和保障措施

（一）加强组织领导。2009年是我县创建省级示范文明城市和国家卫生县城的启动之年，也是接受省级文明城市复评验收之年，全县各级、各部门要从全局的高度，充分认识我县创建省级示范文明城市的重要意义，形成全县上下齐心协力抓创建的思想共识。要加强组织领导，增强整体合力，坚持和完善主要领导亲自抓、分管领导着重抓、各套班子合力抓、职能部门具体抓的创建工作领导体制，责任要求分工明确，具体落实到点到人，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。

（二）健全创建机制。一是协调机制。要建立起上下联动、齐抓共管、合力共建的工作网络，组织协调各专项指导组的创建工作，及时向县创建工作领导小组

汇报创建工作进展情况和存在的薄弱环节，协调解决创建工作中存在的重大问题。确保各有关职能部门各司其责，通力协作，保质保量地完成各项创建任务。二是投入机制。把省级示范文明城市创建经费纳入政府财政预算，坚持大投入、大建设，特别是加大创建基础设施、市民文明素质教育等投入力度，夯实工作基础，造福人民群众。三是考评机制。制定《玉环县创建文明城市考核奖励办法》，建立和完善考核激励机制，按照责任分工对各职能部门的工作质量进行测评，对创建优胜单位予以物质和精神奖励。

（三）营造宣教氛围。县级新闻媒体要开设“创文明卫生玉环，建和谐美丽家园”专栏，制作专题节目，做到典型性报道和曝光性报道有机结合，全程跟踪报道创建工作动态，吸引和动员群众积极参与创建。要编发一批信息简报，建好一方沟通平台，开好一系列动员会，发放一批宣传资料，建好一批宣传阵地，组建一支宣传队伍，深入基层社区和村居开展宣传发动，充分调动基层干部群众的积极性，使宣传触角全面延伸。要强化公民道德规范和文明礼仪教育，积极开展“做一个有道德的人”主题实践活动，着力提高市民文明素质。

（四）加大督查力度。县创建办要进一步加大协调和指导力度，依据创建省级示范文明城市测评体系的标准和责任分工要求，定期对各责任单位的日常创建工作进行督促检查，及时掌握全县创建工作的最新动态，对创建过程中表现优异、成绩突出的责任单位、责任人员予以通报表扬，对消极怠慢、推诿责任、不见成效的责任单位和责任人员，由县委、县政府督查室予以通报批评，情节恶劣的将报请县创建工作领导小组给予更严厉的处分。县

人大、县政协要积极组织代表、委员参与文明城市创建工作，做好视察、检查工作，提出意见、建议。县纪委要组织行风督查员队伍，结合“优化环境、加快发展”大讨论活动，对创建文明机关和文明行业参与单位开展行风督查，推动创建工作水平整体提高。县级新闻媒体要充分发

挥新闻舆论的监督作用，对创建工作中存在的问题及各种不文明现象进行及时曝光，促进创建工作的深入开展。

附：玉环县创建省级示范文明城市目标责任分解表

(玉县委〔2009〕12号)

玉环县创建省级示范文明城市目标责任分解表

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-1 廉洁高效的政务环境	II-1 干部学习与教育	理论学习	1. 有党委中心组学习制度和领导干部理论学习考核制度； 2. 中心组坚持理论学习，把精神文明建设内容纳入学习计划； 3. 党政主要领导带头学习、宣讲。 符合上述3项标准为A；符合2项标准为B；其余情形为C。			县委组织部 县委宣传部 各乡镇	1.55
		干部教育	1. 干部理想信念、从政道德教育形成制度，有计划、有主题、有典型； 2. 党风廉政建设和反腐败教育工作经常化、制度化； 3. 定期对干部进行经济、法制、文化、科技等方面知识的综合素质培训。 符合上述3项标准为A；符合2项标准为B；其余情形为C。			县纪委 县委组织部 县人劳社保局 县司法局	1.90
	II-2 政务行为规范	国家机关依法行政				县府办 县法制办 县纪委 县信访局 县人大办 县法院	2.45
		群众对政府部门依法行政的满意度	> 90%	> 80%	≤ 80%	县府办 县法制办	3.55
		党政机关勤政高效	1. 设有政府部门集中办公的“一门式”服务大厅； 2. 政府部门办事程序公开、规范、高效； 3. 建立党政领导接待群众来访制度，有为市民服务的热线电话等联系方式；以普通话和规范汉字为公务用语、用字。 符合上述3项标准为A；符合2项标准为B；其余情形为C。			县委办 县府办 县为民中心 县信访局	2.20

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-1 廉洁高效的政务环境	II-2 政务行为规范	电子政务建设	1. 建立城市政务网站并及时更新内容; 2. 利用政务网站开展公共服务; 3. 充分利用政务网站实现政务信息资源共享。 符合上述3项标准为A; 符合标准1、2或1、3为B; 仅符合标准1为C; 其余情形为C#。			县委办 县府办	2.25
	II-3 勤政廉政情况	领导班子的党风廉政情况				县纪委	4.00
		群众对党政机关工作效能的满意度	> 90%	> 80%	≤ 80%	县委办 县府办	3.55
		群众对反腐倡廉工作的满意度	> 90%	> 80%	≤ 80%	县纪委	3.55

注:

1. 指标II-2中,“国家机关依法行政”的测评标准1主要考察行政规范性文件的备案制度是否完善,以及在行政复议中要求审查的,或者法院通过司法建议要求修改的不合理、不合法的行政规范性文件的数量。

2. 指标II-2中“群众对政府部门依法行政的满意度”和指标II-3中“群众对党政机关工作效能的满意度”、“群众对反腐倡廉工作的满意度” < 50%的,得分均为C#。

3. 测评标准中,A为得该项测评内容的满分,B为得该项测评内容满分的66%,C为得该项测评内容满分的33%,C#为0分。

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-2 公正公平的法治环境	II-4 社会治安	公共安全保障				县公安局 县消防大队 县水利局	2.65
		居住小区人防、物防、技防水平				县公安局 县消防大队 县建设规划局	3.00
		扫除黄赌毒和防范打击严重刑事犯罪	1. 有效开展禁毒宣传和禁毒工作; 2. 年度刑事案件总量与本地上年度相比有明显下降; 3. 七类刑事犯罪案件得到有效打击和控制, 案件总量占全部刑事案件的比例低于全省前两年平均比例数, 无危害一方的黑恶势力。 符合上述3项标准为A; 其余情形为C#。			县委政法委 县公安局	2.20
		群众对政府遏制卖淫嫖娼聚众赌博等社会丑恶现象的满意度	> 80%	> 70%	≤ 70%	县委政法委 县公安局	3.00
		群众对政府扫除黑恶势力工作的满意度	> 90%	> 80%	≤ 80%	县委政法委 县公安局	3.00
		预防控制治安灾害事故和生产安全事故				县公安局 县安监局	4.30

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-2 公正公平的法治环境	II-4 社会治安	预防化解矛盾纠纷				县维稳办 县公安局 县信访局 县司法局 城关办事处	2.20
		群众安全感	> 90%	> 87%	≤ 87%	县公安局	3.00
	II-5 维护老人妇女儿童和残疾人的合法权益	虐待不赡养老人案件发生率(起/万户)	< 1.5	< 2	≥ 2	县法院	1.55
		家庭暴力投诉率(起/万户)	< 1.5	< 2	≥ 2	县公安局 县妇联	1.55
		妇女权益保护网络				县公安局 县妇联 县法院 县人劳社保局	2.90
		未成年人权益保护网络				县府办 县人劳社保局 县民政局 团县委 县妇联 县公安局	3.00

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-2 公正公平的法治环境	II-5 维护老人妇女未成年人和残疾人的合法权益	群众对未成年人的成长环境的满意度	> 80%	> 70%	≤ 70%	县教育局 团县委 县妇联	3.00
		侵犯残疾人合法权益事件(遗弃、虐待、侮辱等)投诉率(起/万户)	< 1.5	< 2	> 2	县残联	1.55
	II-6 法律援助与法制宣传	法制宣传教育	1. 领导干部、司法执法人员、生产经营管理人员、青少年的学法用法有安排、有考核; 2. 当地主要新闻媒体开办或转播道德与法制类宣传栏目或节目; 3. 全民法制宣传教育的普及率> 80%。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县司法局 县文明办 县法制办 各新闻单位	1.55
		法律援助与服务	1. 政府及其派出机构设有基层法律服务热线; 2. 乡镇、社区设有人民调解委员会; 3. 建立有政府财政保障的法律援助机构。 符合上述3项标准为A; 符合标准1、3或2、3为B; 仅符合标准3为C; 其余情形为C#。			县财政局 县司法局 各乡镇	2.00
	II-7 基层民主建设	社区居委会的自身建设	1. 优化社区工作者结构, 且每个社区的专职社区工作者不少于5人, 规模在2000户以上的社区, 每400户配备1名社区工作人员; 2. 社区工作者的收入不低于当地上一年的职工年均工资水平, 并为他们办理或接续养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险和住房公积金。 3. 统筹解决社区开展工作必要的工作服务用房, 2007年以后(含2007年)新建的社区, 每个社区工作服务用房面积达到350平方米以上, 规模在2000户以上的社区, 按照每百户不低于20平方米的标准配置。2007年以前建造的社区, 每个社区工作服务用房面积不得少于200平方米。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C#。			县委组织部 县民政局 城关办事处 坎门办事处 陈屿办事处	3.00
		社区居委会的民主选举和民主管理				县委组织部 县民政局 城关办事处 坎门办事处 陈屿办事处	1.55

注: 指标II-4中, 群众安全感< 50%为C#。

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-3 规范守信的市场环境	II-8 社会诚信体系建设	诚信政府建设				县府办 县人大办 县纪委 县发改局	2.55
		群众对政府为民办实事的满意度	> 80%	> 70%	≤ 70%	县府办	3.00
		信用体系建设				县府办 县发改局 县经贸局 县工商局 县财政局 县国税局 县人民银行 县质监局 县委宣传部 县文明办	2.00
	II-9 市场监管	星级文明规范市场	1. 城区范围内的农贸市场80%达到二星级以上文明规范市场; 其他农贸市场70%达到一星级以上文明规范市场(欠发达地区达到60%以上); 2. 年成交额超亿元市场有90%以上达到二星级文明规范市场。 符合上述2项标准为A; 符合第1项标准为B; 其余情形为C。			县工商局	3.40
		市场经营管理	1. 经营者证照齐全, 物品放置有序, 无乱堆乱放和占道跨门经营现象; 2. 商位、营业房内外卫生整洁, 市场通风无异味; 3. 市场物业管理、商品质量、卫生、治安、消防等工作制度健全并落实。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县质监局 县工商局 县卫生局	2.20
		群众对市场管理和购物环境的满意度	> 80%	> 70%	≤ 70%	县工商局	3.00

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-3 规范守信的市场环境	II-9 市场监管	打击假冒伪劣商品				县府办 县工商局 县质监局 县食品药品 监管局 县公安局	2.45
		打击走私 贩私	1. 建立打击走私贩私的举报机制; 2. 无重大走私贩私案件, 无窝藏或集中销售走私物品的窝点或市场; 3. 无党政机关干部参与走私贩私现象发生。 符合上述3项标准为A; 符合标准2、3为B; 其余情形为C#。			县纪委 县工商局 县公安局	1.20
		维护企业 合法权益	1. 维护公平竞争, 不搞地方保护主义; 2. 审批、执法部门热心为企业服务, 无乱摊派等增加企业负担现象; 3. 对公务人员吃、拿、卡、要等违纪行为坚决惩处。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 符合1项标准为C; 3项标准均不符合为C#。			县工商局 县纪委 县监察局 县经贸局	2.20
		无照 经营率	<5%	<7%	≥7%	县工商局	3.00
	II-10 “窗口” 行业服务	“窗口” 行业规范 化服务	1. 建立并完善岗位责任制、服务承诺制、首问责任制、失职追究制等制度, 考核、奖惩等纪律严明; 职业道德教育和政治业务学习实现经常化、制度化; 从业人员服务规范, 诚信守法; 2. 广泛开展全员文明礼仪宣传教育, 从业人员文明礼貌、热情耐心、认真负责; 无“四难”(门难进、事难办、脸难看、话难听)、刁难群众、态度粗暴、办事马虎、效率低下、推诿扯皮等现象; 3. 有高效的投诉处理机制, 内外监督机制健全, 对群众反映的问题及时处理, 投诉处理率达到95%以上; 提供便民措施, 探索改进服务方式, 强化服务功能, 服务质量和办事效率不断提高。 随机抽查5个行业(医疗为必查行业), 取5个行业得分的平均值。			县文明办 县作风办 县效能办	5.00
I-4 健康向上的人文环境	II-11 思想道德建设	理论宣传 与研究	1. 建立了讲师团、基层党校等面向基层的理论宣传队伍、阵地, 并能承担理论宣传任务, 正常开展活动; 2. 基层(企事业单位、社区、村居)有理论宣传阵地, 且管理有力; 3. 着眼现实问题, 设立社科研究课题, 并产生实际效果, 近两年来有研究成果获省级以上奖励。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县委宣传部	1.55

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-4 健康向上的人文环境	II-11 思想道德建设	民族精神和爱国主义教育	1. 坚持弘扬和培育民族精神;利用重要事件、重要纪念日、节假日开展集中性教育活动; 2. 有县(市)级爱国主义教育基地,并正常开展活动;各类博物馆、纪念馆、展览馆、革命遗址、烈士陵园等爱国主义教育基地要在征集保护文物、改进陈列方式、精心组织活动、加强内部管理、树立服务意识等方面作出成绩,积极为未成年人服务,对中小学生集体参观免费开放,对学生个人参观实行半票; 3. 开展多种形式的国防和国家安全教育。 符合上述3项标准为A;符合标准1、2或2、3为B,仅符合标准2为C;其余情形为C#。			县委宣传部 县教育局 团县委 县人武部 县文广新局	2.20
		形势政策教育	1. 建立形势报告会制度,每月至少一次; 2. 经常开展多种形式的群众性形势政策教育主题活动; 3. 形势政策教育师资队伍落实,阵地有保障。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县委组织部 县委宣传部 县教育局	1.55
		道德教育	1. 制定公民道德建设长远规划和近期计划; 2. 广泛宣传《公民道德建设实施纲要》和《浙江省公民道德规范》,制定有《市民文明守则》; 3. 大力开展文明礼仪宣传教育实践活动,推动公民道德建设。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县委宣传部 县文明办 县纪委 县委组织部 县教育局 团县委 县妇联 各新闻单位	3.10
		市民教育	1. 有学习型组织,常年开展市民终身教育,有计划、有教材,师资队伍落实; 2. 建立市民学校,有效开展活动; 3. 对外来务工经商人员的教育形成制度,并得到落实。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县文明办 县教育局 县流动人口 服务管理局 城关办事处	2.65
		学习、宣传先进典型	1. 注重培育、宣传先进典型,坚持开展学习先进活动; 2. 有重大先进典型被地级以上新闻媒体集中宣传。 符合上述2项标准为A;其余情形为C。			县委宣传部 各新闻单位	1.55
		群众对思想道德建设和文明礼仪宣传教育的满意度	> 80%	> 70%	≤ 70%	县委宣传部	3.00

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数	
			A	B	C			
I-4 健康向上的人文环境	II-12 未成年人思想道德建设	工作机制	1. 把未成年人思想道德建设纳入经济社会发展总体规划,健全领导体制、工作机制,建立机构,落实编制和经费; 2. 学校把德育放在素质教育首位,贯穿于教育、教学各个环节; 3. 建立健全学校、社会、家庭三结合的思想道德教育网络。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县文明办 县教育局 团县委 县妇联 县关工委	1.55	
		营造教育氛围	1. 做好中央电视台和省电视台少儿频道的落地工作;严格执行相关规定,净化电视荧幕; 2. 严厉打击制作、传播影响未成年人身心健康的文化产品的违法行为。 符合上述2项标准为A;其余情形为C#。			县文明办 县教育局 团县委 各新闻单位	2.20	
		文化娱乐场所管理	严格执行国家有关规定,对文化娱乐场所,特别是网吧、电子游艺厅、出版物经营场所等实施有效管理。 随机抽查3处。3处均符合标准为A;2处符合标准为B;1处符合标准为C;3处均不符合标准为C#。			县文广新局 县公安局 县工商局	2.20	
		校外活动与相关场所管理	1. 团队活动制度健全、活动经常化,组织开展健康有益的文体、科普、道德实践、社会实践等活动; 2. 制定并实施未成年人校外活动场所建设与发展规划,有县(市)级未成年人校外活动场所; 3. 校外活动场所内容健康,管理规范,资源能有效向农村辐射。 符合上述3项标准为A;符合标准1、3或2、3为B;其余情形为C#。			县文明办 团县委 县教育局 县建设规划局	3.00	
	II-13 国民教育	人均教育经费支出(元)	> 670	> 550	≥ 480	县财政局 县教育局	1.90	
		从学前三年到高中阶段15年教育的普及率	学前三年幼儿入园率	> 95%	> 90%	≥ 85%	县教育局	3.00
			小学入学率	100%				
			初中入学率	> 98.5%				
			初中升高中比例	> 95%	> 92%	≥ 87%		
		三类残疾儿童入学率	> 99%	> 98%	≥ 95%			

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权重
			A	B	C		
I-4 健康向上的人文环境	II-13 国民教育	学校管理	1. 推行校务公开和收费公示制度, 人大、政府部门定期开展教育收费专项检查, 建立学校乱收费责任追究制度; 2. 建立、健全外来务工、经商人员子女入学的长效机制和相关制度, 并得到落实; 3. 采取有效措施, 切实减轻学生课业负担。 符合上述3项标准为A; 符合标准1、2或1、3为B; 仅符合标准1为C; 其余情形为C#。			县教育局 县物价局	3.00
	II-14 科学普及	科普设施	1. 有与经济社会发展相适应的科普活动场所; 2. 社区居委会宣传栏定期安排科普宣传内容, 至少每季度更新一次。 符合上述2项标准为A, 其余情形为C。			县科协 城关办事处 坎门办事处 陈屿办事处	1.55
		科普队伍	1. 建立全县性科普志愿者组织; 2. 活动开展正常。 符合上述2项标准为A, 其余情形为C。			县科协	1.55
		科普宣传工作	1. 主要新闻媒体有科普宣传栏目、节目; 2. 县政府网站设有科普网页; 3. 全县性科普教育活动>2次/年。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县科协 各新闻单位	2.20
		实施《全民科学素质行动计划纲要》	1. 建立领导小组, 并制定总体实施方案; 2. 9项任务的牵头部门负责制定各项任务的实施方案; 3. 责任部门围绕9项任务开展重点实施活动各3项以上。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县委宣传部 县科协	2.20
		人均科普活动专项经费(元)	>1.4	>1.2	≤1.2	县财政局	2.00
	II-15 城市信息化	每百人互联网用户数(户/百人)	>8	>6	≤6	县电信局	1.55
		有线电视入户率	>98%	>95%	≤95%	县广播电视台	1.55
		城市电话主线普及率(线/百人)	>30	>22.7	≤22.7	县电信局	1.55
	II-16 文体设施	公共图书馆、档案馆	1. 县图书馆为国家一级图书馆; 2. 每百人公共图书藏书量>100册; 3. 县档案馆为党委、政府指定的政务信息公开场所, 达到省二级馆标准; 4. 县图书馆每年坚持向社区提供图书借阅等服务。 符合上述4项标准为A; 符合标准1、3为B; 其余情形为C。			县委办 县府办 县档案局 县文广新局	3.00

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-4 健康向上的人文环境	II-16 文体设施	文化馆、工人文化宫	1. 县文化馆为国家一级馆; 2. 县文化馆为国家二级馆; 3. 文化馆建立并实施群众文化辅导员进社区、包片辅导制度; 4. 工人文化宫重视企业文化建设,组织和辅导基层企业工人文化宫(俱乐部)开展文体活动。 符合标准1、3、4为A;符合标准2、3、4为B;其余情形为C。			县文广新局 县总工会	1.90
		青少年宫(青少年活动中心、少年宫)	1. 县青少年宫为省一级宫; 2. 县青少年宫为省二级宫; 3. 青少年宫建立学生素质教育基地,并实施校外辅导员进社区制度。 符合标准1、3为A;符合标准2、3为B;其余情形为C。			团县委 县教育局	2.20
		社区文化 活动阵地	1. 每个办事处都有综合性多功能的室内文化场所,总面积每万人>500m ² ,每个社区总面积不少于50m ² ; 2. 无侵占、挪用社区文化场所现象。 随机抽查3处。3处均符合标准为A;2处符合标准为B;1处符合标准为C;3处均不符合标准为C#。			县文广新局 城关办事处 坎门办事处 陈屿办事处	3.00
		居民在社区参加文体活动方便程度的满意度	>80%	>70%	≤70%	县文广新局 县体育局 县民政局 城关办事处 坎门办事处 陈屿办事处	3.00
		人均拥有公共体育场地面积(m ²)	>1.1	>1.0	≤1.0	县体育局	1.90
	II-17 群众文体活动	业余文化 活动辅导员的 管理与培训	1. 建立社区居委会群众业余文化活动的注册登记制度; 2. >80%的社区居委会群众业余文化活动的辅导员,并能正常开展活动; 3. 群艺馆、文化馆定期对群众业余文化活动的辅导员进行培训。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;符合1项标准为C;3项均不符合标准为C#。			县文广新局 县体育局 城关办事处	1.90
		业余群众 文体活动 团队数量 (支/办事处)	>12	>8	≤8	县文广新局 县体育局 城关办事处	1.90
		县级大型 广场文化 活动次数 (次/年)	>6	>4	≤4	县文广新局 城关办事处	1.90
		每万人拥 有社会体 育指导员 人数(人/ 万人)	>5	>3	≤3	县体育局 城关办事处	1.90

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权重
			A	B	C		
I-4 健康向上的人文环境	II-18 文化市场管理与文化遗产保护	出版物管理	1. 无非法出版物市场或集散地、集中经营场所及地下印制企业; 2. 及时取缔非法出版活动及非法出版物。 符合上述2项标准为A; 符合1项标准为B; 其余情形为C#。			县文广新局 县工商局	1.55
		销售网点管理	书店及出版物销售网点不销售政府主管部门明文禁止的出版物。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县文广新局	2.00
		演出、娱乐、网吧、音像、电影、文物经营管理	根据《浙江省文化市场管理工作评估办法》(试行)评估			县文广新局	1.55
			≥95%	≥90%	<90%		
		文化遗产保护	1. 文化遗产保护管理制度完善, 文物工作“五纳入”措施落实; 2. 有专门的人员配备和经费投入; 3. 文化遗产定期维护, 保存完好率≥95%。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县文广新局 县财政局	2.00
	II-19 公共场所秩序	主要大街和重点地区面貌	1. 无违章搭建现象; 2. 无无证摊点现象, 无乱设摊点现象; 3. 无乱张贴、乱涂画现象。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县城建监察大队 县工商局	4.00
		沿街店铺管理	1. 无跨门营业或占道经营现象, 卫生状况良好; 2. 门前责任制落实到位。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县城管执法局 城关办事处 县工商局 县卫生局	3.00
		交通站点管理	1. 营运车辆经营规范有序; 2. 车辆停靠安全规范; 3. 排队候车, 依次上、下车。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县交通局 县交警大队 县城管执法局	4.00
		车辆停放	1. 有机动车、非机动车的停放场地; 2. 机动车、非机动车停放有序。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县建设规划局 县交警大队	4.00
	II-20 市民文明行为	公共场所道德	1. 公共场所无乱扔杂物、随地吐痰、损坏花草树木、吵架、斗殴等不文明行为; 2. 禁烟场所无吸烟现象; 3. 影剧院、图书馆、会场等场所安静、文明, 无大声喧哗、嬉闹现象; 基本无手机的声音。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县文明办 县文广新局 县建设规划局 县公安局 城关办事处	4.00

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-4 健康向上的人文环境	II-20 市民文明行为	市民交通行为	1. 车辆、行人各行其道; 2. 车辆、行人无乱穿马路、闯红灯现象; 3. 交通畅通、无人为造成的严重阻塞现象; 4. 交警文明值勤, 车辆、行人服从指挥。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县交警大队 县交通局	4.00
		公共设施维护	1. 公用电话、邮箱、报栏、座椅、窨井盖、垃圾箱、装饰灯、城市雕塑等公共设施得到精心保护, 无人为弄脏、损坏、胡乱张贴、涂写等现象; 2. 功能完好, 能正常使用。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县城管执法局 县建设规划局 县电信局 县邮政局 县公安局	4.40
		人际互助	1. 公交车上为老、弱、病、残、孕及怀抱婴儿者主动让座; 2. 友善对待外来人员, 耐心热情回答陌生人的问询; 3. 孤、老、残、弱得到志愿者服务。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县文明办 县交通局 县民政局 团县委 县妇联 县残联	3.00
		群众对婚丧嫁娶等方面移风易俗情况的评价	好	一般	较差	县文明办 县民政局	3.00
	II-21 社会公益事业	见义勇为	1. 设立见义勇为基金, 保障见义勇为先进个人的利益; 2. 定期表彰见义勇为的先进个人与集体; 符合上述2项标准为A; 符合1项标准为C。			县财政局 县文明办 县公安局	1.55
		社会救助	1. 有专门的社会救助机构和经费, 并专款专用; 2. 有经常性的社会捐赠活动, 设有“慈善超市”; 3. 广大市民积极参与扶贫帮困, 形成机制。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			县民政局 县残联 县慈善总会 县总工会 团县委 县妇联	1.55
		志愿者组织与活动	1. 建立市民广泛参与的全社会性志愿者组织; 2. 注册志愿者人数占建成区常住人口总数的比例 $\geq 8\%$; 3. 正常开展志愿者活动。 符合上述3项标准为A; 符合2项标准为B; 其余情形为C。			团县委 县妇联	2.00
		公益活动	1. 公益性活动机制完善, 活动正常; 2. 无偿献血量占临床用血量的比例 $\geq 90\%$; 符合上述2项标准为A; 其余情形为C。			县卫生局 县民政局	2.20
		市民对关爱弱者、扶危济困、见义勇为、救死扶伤等行为的认同率	$> 90\%$	$> 80\%$	$\leq 80\%$	县委宣传部 县文明办 县公安局 县民政局 县卫生局	3.00

注: 指标II-18中, “文化遗产保护”测评内容的标准I, “五纳入”规定指: 把文物保护纳入经济和社会发展规划, 纳入城乡建设规划, 纳入财政预算, 纳入体制改革, 纳入各级领导责任制。

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-5 安居乐业的生活环境	II-22 经济发展水平	人均GDP(元)或人均GDP年增长率	高于省平均水平	等于省平均水平	低于省平均水平	县财政局 县发改局 县统计局	2.00
		人均地方财政收入(元)或地方财政收入年增长率	高于省平均水平	等于省平均水平	低于省平均水平		2.00
		城镇居民人均可支配收入(元)	高于省平均水平	等于省平均水平	低于省平均水平		3.00
	II-23 公共设施与公共交通	无障碍设施	1. 主要道路、公园、公共建筑及上述场所的公厕等公共场所设有无障碍设施; 2. 无障碍设施的管理、使用情况良好。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 其余情形为C。			县城管执法局 县建设规划局 县残联	1.55
		人均拥有道路面积(m ²)	> 12	> 10	≤ 10	县建设规划局	1.55
		主干道设施	1. 机动车道路面无被侵占、毁坏现象, 路面无明显坑洼积水; 2. 人行道平整畅通, 无被损坏、占用现象, 道板、标志、标线、信号灯、护栏等设施齐全完好; 3. 主要入城口道路畅通整洁、美观; 4. 城市快速路、主干道建有布局合理、安全、整洁、美观的行人过街设施。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县交通局 县公安局 县城管执法局 县建设规划局	3.00
		道路名称与公共图形标志	1. 道路标志、标线设置合理、清晰, 符合国家标准; 2. 公共图形标志设置合理, 准确清晰。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 其余情形为C。			县民政局 县交警大队 县交通局	2.00
		街巷基础设施	1. 街巷路面硬化, 无明显坑洼积水; 2. 排水设施完善; 3. 路灯无破损, 功能完好。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县城管执法局 县供电局 县建设规划局	4.85
		万人拥有公共汽(电)车数量(标台)	> 8	> 6	≤ 6	县交通局	1.55

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权重
			A	B	C		
I-5 安居乐业的生活环境	II-23 公共设施与公共交通	公交站点布局	1. 公交站点分布合理, 方便乘客换乘; 2. 斑马线、隔离栅栏设置科学, 方便乘客上下车、过马路。 随机抽查3处。3处均符合标准为A; 2处符合标准为B; 其余情形为C。			县交通局 县交警大队	3.55
		市民对交通便捷程度的满意率	> 70%	> 65%	≤ 65%	县交通局	3.00
	II-24 医疗与公共卫生	社区卫生服务中心(站)	1. 创建范围内每3-5万居民人口拥有1个卫生服务中心, 平均每万城市居住人口拥有1-2名全科医师; 2. > 95%的社区卫生服务中心(站)纳入城镇职工医疗保险定点机构。 符合上述2项标准为A; 其余情形为C。			县人劳社保局 县卫生局	3.00
		居民对卫生服务中心(站)的满意度	> 80%	> 70%	≤ 70%	县卫生局	3.00
		每5万人配备急救车数(辆)	≥ 1.2	≥ 1	< 1	县卫生局	1.55
		经营性公共场所卫生	1. 经营性公共场所证照齐全, 亮证经营; 2. 从业人员持证上岗; 3. 公共用具严格消毒。 随机抽查3处。3处符合标准为A; 2处符合标准为B; 1处符合标准为C; 3处均不符合标准为C#。			县卫生局	4.40
		环境卫生	1. 主次干道18小时保洁; 2. 河道两侧无垃圾堆积, 无漂浮物; 3. 城区主要街路实施“亮化工程”, 沿街单位装灯率在80%以上, 节假日亮化; 4. 社区楼道保持整洁。 随机抽查3处。符合上述4项标准为A; 符合上述3项标准为B; 符合上述2项标准为C; 4项均不符合标准为C#。			县城管执法局 县水利局 县供电局	4.40
		食品卫生	1. 食品卫生符合国家卫生标准和质量标准; 2. 不制作、出售过期、变质、伪劣食品。 符合上述2项标准为A; 符合1项标准为B; 其余情形为C#。			县食品药品 监管局 县卫生局 县质监局 县工商局	3.30
		食物中毒事故处理	1. 食物中毒事故处理及时; 2. 无重大食物中毒事故。 符合上述2项标准为A; 符合1项标准为B; 其余情形为C#。			县卫生局 县食品药品 监管局	1.55

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-5 安居乐业的生活环境	II-24 医疗与公共卫生	突发公共卫生事件应急系统 1. 政府部门建立统一的突发公共卫生事件应急指挥系统; 2. 建立通畅的突发公共卫生事件信息网络, 严格执行疫情通报和信息发布制度; 3. 建立疾病预防控制中心, 完善疾病预防控制和急救体系; 4. 近两年内未发生由于控制措施不力而导致的传染性疾病爆发流行。 符合上述4项标准为A; 符合标准1、2、4或1、3、4为B; 仅符合标准1、2或1、3为C; 其余情形为C#。				县府办 县卫生局	2.45
	II-25 人口计划生育与生活质量	人口与计划生育工作水平	被评为“省级人口与计划生育优质服务市(县)”。 符合上述标准为A; 其余情形为C#。			县人口和计生局	4.00
		平均期望寿命(岁)	> 73	> 72	≤ 72	县统计局	1.55
		城镇居民人均住宅建筑面积(m ²)	> 21	> 18	≤ 18	县统计局	1.85
		恩格尔系数	< 38%	< 40%	≥ 40%	县统计局	1.55
	II-26 社会保障	社会保险基金征缴率	> 95%	> 90%	≤ 90%	县人劳社保局 县财政局	1.55
		社会保险	1. 退休金按时足额发放; 2. 基本医疗保险全面实施; 3. 工伤职工待遇得到落实。 符合上述3项标准为A; 符合2项为B; 仅符合1项为C。			县人劳社保局	2.20
		城镇登记失业率	< 4.2%	< 4.3%	≥ 4.3%	县人劳社保局	2.20
		城市最低生活保障	1. 实现应保尽保, 正常发放最低生活保障费; 2. 最低生活保障标准高于省平均水平; 3. 最低生活保障标准随经济发展逐步提高。 符合上述3项标准为A; 符合标准1、2或1、3为B; 仅符合标准1为C; 其余情形为C#。			县民政局	3.40

注: 指标II-23中, 市民对交通便捷程度的满意率<50%的为C#。

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-6 可持续发展的生态环境	II-27 资源利用	万元国内生产总值能耗比上年下降比例	≥4%	≥3%	<3%	县统计局	4.00
	II-28 城市化	建成区绿地率	≥34.5%	≥33.5%	<33.5%	县建设规划局	1.55
		人均公园绿地	≥9.5m ²	≥8.5m ²	<8.5m ²		1.55
	II-29 废弃物处理	固体废弃物管理	1. 有符合国家环保要求的垃圾无害化处理设施; 2. 生活垃圾定点投放、清运及时,日产日清,无散放、溢漏现象; 3. 居住区生活垃圾实行分类收集,无害化处理率达到85%以上。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县建设规划局 县城管执法局	4.10
		污水处理	污水处理厂建成并投入使用,且运转正常,有完备的污水处理日志或记录;污水处理率达到全省平均水平以上且每年比上一年提高5%。 符合上述标准为A;其余情形为C#。			县建设规划局 县环保局 县水利局	5.00
	II-30 环境质量	空气污染指数(全年API指数<100的天数/365)	>85%	>80%	≤80%	县环保局	2.55
		城市水域功能区水质达标率	100% 且县内无劣V类水,无漂浮物	>85% 且县内无劣V类水,无漂浮物	≤85% 且县内无劣V类水,无漂浮物	县环保局	2.25
		群众对环保工作的满意度	>80%	>70%	≤70%	县环保局	3.00
		群众对城市人居环境的满意度	>80%	>70%	≤70%	县环保局	3.00
	II-31 环保投入	环保投入占国内生产总值的比重	≥2.0%	≥1.8%	<1.8%	县环保局 县统计局	3.00

注:指标II-30中,空气污染指数<60%的为C#;城市水域功能区水质达标率<60%的为C#。

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权重
			A	B	C		
I-7 扎实的创建活动	II-32 组织领导	党委、政府重视	1. 党政“一把手”亲自抓创建工作,把群众性精神文明创建工作列入党委、政府工作的重要议事日程; 2. 党委、政府每年召开专题会议,研究、部署、动员创建文明城市(县城)工作; 3. 党委、政府每年制定一批为民办实事项目,并积极组织实施。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县委办 县府办	2.55
		创建文明城市(县城)规划	1. 精神文明建设的主要指标纳入城市发展规划; 2. 制定创建文明城市(县城)的长期规划和年度计划; 3. 制定创建文明城市(县城)的实施方案,并明确责任,抓好落实。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县府办 县创建办	2.20
	II-33 工作机构	文明委指导协调作用	1. 建立精神文明建设(指导)委员会,有健全的工作制度; 2. 文明委工作正常,能有效指导、协调创建工作; 3. 落实文明委成员单位责任制,各相关职能部门职责明确,形成合力,实现齐抓共管。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县文明办	1.55
		文明办机构建设	1. 认真落实文明委交办的工作任务,积极提出工作建议; 2. 组织协调、指导监督群众性精神文明创建活动积极有力; 3. 文明办为独立的常设机构,工作人员全部纳入行政编制,职级明确,日常工作经费列入财政预算。 符合上述3项标准为A;符合标准1、3或2、3为B;仅符合标准3为C;其余情形为C#。			县委组织部 县文明办 县财政局 县人劳社保局	5.00
	II-34 创建的群众基础	创建文明城市的知晓率和支持率	> 90%	> 80%	≤ 80%	县创建办	3.00
	II-35 文明社区建设	创建目标、任务、措施	1. 有明确的创建目标、计划; 2. 广泛开展社区共建活动,有具体的保障措施; 3. 有健全的评估表彰制度和奖励措施。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县创建办	1.90
		县(市)级以上(含县、市级)文明社区的比例	> 80%	> 70%	≤ 70%	县文明办	2.20

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-7 扎实的创建活动	II-36 创建文明行业单位家庭	“窗口”行业、执法部门创建文明行业活动的覆盖面	100%	>95%	≤95%	县文明办	2.20
		创建文明单位	1. 坚持开展全县性的创建文明单位活动; 2. 制定并实施创建文明单位管理办法,对文明单位实行动态管理; 3. 文明单位的评选过程公正、公开,接受社会监督。符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县文明办	1.90
		创建范围内文明家庭创建达标率	>35%	>30%	>25%	县妇联 县文明办	1.55
	II-37 文明工地创建	建设工地管理	1. 建筑工地安全生产制度健全,施工现场四周设置围墙、围挡,工程外侧采用密目式安全网; 2. 工地整洁,出入运输工具干净,无噪音扰民现象; 3. 建筑区与生活区分离,职工宿舍、食堂、厕所整洁有序,职工工资按时足额发放; 4. 建筑面积或立项造价达到一定规模的工程项目,要依托施工现场设立农民工业余学校。 随机抽查工地3处。3处均符合标准为A;2处符合标准为B;1处符合标准为C;3处均不符合标准为C#。			县建设规划局 县安监局 县环保局 县人社保局	3.70
	II-38 农村创建	以城带乡,联动发展	1. 全县组织的文化、科技、卫生“三下乡”活动≥3次/年; 2. 城乡共建机制健全,积极开展“双万结对,共建文明”活动,县级以上文明单位与行政村结对率达60%以上,共建活动正常开展,效果明显; 3. 农民年人均纯收入增长率超过全省平均水平,基层民主建设、社会治安、文化、教育、体育、卫生等方面取得明显成效。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县委宣传部 县文广新局 县科协 县卫生局 县农办 县体育局	4.00
		机制健全、整洁有序	1. 规划合理,各类生产、生活配套设施功能齐全; 2. 村容整洁,村民卫生习惯良好,无脏乱差现象; 3. 村事务、财务管理民主,各类公示栏健全,公示定时,项目明确。 4. 乡风文明,村民安居乐业。 符合上述4项标准为A;符合3项标准为B;符合2项标准为C;其余情形为C#。			县农办 县建设规划局 县民政局 城关办事处	4.65

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准			责任(牵头)部门	权数
			A	B	C		
I-7 扎实的创建活动	II-39 创建工作氛围和管理	创建工作宣传	1. 主要新闻媒体设有精神文明创建、构建和谐社会等专题或专栏; 2. 主要公共场所设有大型与宣传创建活动和道德建设氛围相适应的墙景美化、户外广告牌等多种形式的公益广告,数量占广告总数的20%以上;公共场所广告、招牌等用字规范,内容健康,艺术性强,无烟草广告; 3. 社区居委会的宣传栏定期刊登精神文明创建、构建和谐社会等内容。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县委宣传部 县创建办 县城管执法局 各新闻单位	3.30
		管理制度	1. 明确各类创建活动的工作标准、实施办法和长效管理措施,在各项精神文明创建活动中突出“和谐创建”的理念; 2. 建立完善的评选、考核、奖励制度,各类精神文明创建先进称号的评定由文明委统一协调; 3. 精神文明建设绩效纳入领导班子和领导干部的考核内容。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县委办 县府办 县文明办	1.55
		监督制度	1. 定期向人大代表、政协委员通报群众性精神文明创建工作,并按规定办理相关的提案、议案; 2. 采取多种形式让群众了解创建工作情况,有市民巡访、听证会等形式的群众监督机制;市民反映创建问题的渠道畅通,并能及时处理群众反映的问题; 3. 积极支持新闻媒体发挥监督作用,对不文明现象进行曝光。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县委宣传部 县府办 县人大办 县政协办 县创建办	1.55
		投入机制	1. 创建活动经费和创建工作经历费列入财政预算,并逐年递增; 2. 地方财政对精神文明建设的投入随财政收入增长逐步提高; 3. 认真执行文化经济政策,形成精神文明建设的多元投入机制。 符合上述3项标准为A;符合2项标准为B;其余情形为C。			县府办 县财政局	2.20

注:指标II-34中,创建文明城市的知晓率、支持率<50%的为C#。

特 色 指 标

序号	指标名称	测评内容	测评标准	测评方法
1	荣誉称号	获得国际、国家、有关部委的荣誉称号	每获得一项有效荣誉称号得0.5分，8项以上（包括8项）得4分。 获得“创建省示范文明城市（县城）工作先进县（市）”荣誉称号，另加2分。	材料审核
2	城市（县城）整体形象	建筑布局，市容环境，社会氛围，市民精神面貌	1. 规划合理，公共建筑、雕塑、广告牌、垃圾桶等造型美观实用，与居住环境相和谐，能给人以美的享受； 2. 街道环境整洁； 3. 公园、绿地、广场等公共场所气氛祥和； 4. 市民为人和善，言行举止文明，精神面貌良好。 每项标准1.5分，共6分，测评小组根据上述标准集体讨论打分。	整体观察

中共玉环县委 玉环县人民政府 关于印发《玉环县创建国家卫生县城实施方案》的 通 知

（2009年4月20日）

各乡、镇党委和政府，县直属各单位，在玉上级垂直管理各单位：

现将《玉环县创建国家卫生县城实施方案》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

玉环县创建国家卫生县城 实施方案

为认真贯彻落实科学发展观，全面实施可持续发展战略，建立健全城市管理长效机制，优化城市环境，提升城市品位，

顺利完成国家卫生县城创建目标,根据《国家卫生县城标准》,结合玉环实际,制定本实施方案。

一、指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,以创建国家卫生县城为总体目标,以“注重实效、注重过程、创建为民、创建惠民”为理念,以改善城乡人居环境、健全卫生基础设施、优化农村发展环境、拓展县城发展空间、完善综合服务体系、建立健全城乡环境卫生长效管理机制为重点,坚持“政府主导、部门配合、群众参与、重点突破、综合治理、标本兼治”的工作原则,城乡联动,整体推进,力争用4年时间打造一个良好的人居环境、工作环境和经济环境,实现管理体制顺畅、长效机制健全、管理手段科学、工作责任落实、充满生机活力、环境整洁优雅、百姓安居乐业的现代化城市管理目标,确保在2012年我县进入国家卫生县城行列。

二、创建范围和指标要求

主城区创建国家卫生县城范围划定为黄泥坎隧道、西青岭隧道、陈屿隧道至县汽摩园区,涉及范围包括9个社区和22个村及1个园区。

根据《国家卫生县城标准》考核项目,主要硬性指标有:

1. 各级政府把爱国卫生工作纳入重要议事日程,县、乡镇爱卫会组织机构健全,爱卫办机构、编制、人员、经费、任务及工作职责落实。城区各机关单位设立爱国卫生组织,各类创建活动及日常工作做到有计划、有安排,责任明确。

2. 县、乡镇健康教育机构健全,中小学校全部开设健康教育课,开课率达100%,中小学生的基本卫生知识知晓率≥

90%;居(村)民卫生知识知晓率达到80%以上;食品、饮食服务等重点行业从业人员的培训率和复训率均符合国家相关规定,职工相关卫生知识知晓率≥80%。各医疗机构和新闻媒体开设健康教育专栏,主要场所有固定的宣传栏,公共场所设有控烟和艾滋病、结核病、乙肝等传染病防治的宣传内容和宣传品。

3. 城市生活垃圾袋装化覆盖率≥80%,无害化处理率≥80%;每两平方公里设立垃圾转运站1个;公共场所环卫设施、设备完好率100%,周围整洁,定期消杀;城区垃圾日产日清,村庄内垃圾密闭存放清运率100%,清扫保洁率100%;城区粪便无害化处理率≥80%;垃圾中转站(桶)、公共厕所、果皮箱等环卫设施符合《城镇环境卫生设施设置标准》要求,布局合理、数量足够;镇辖村自来水普及率和卫生厕所普及率均达80%以上,无害化卫生厕所普及率≥60%。

4. 市容环境整洁,街道路面整洁,硬化率达100%,路边沟渠畅通,无污水坑凹,无垃圾渣土裸露,无乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱写乱画、乱贴乱挂和随地吐痰现象;沿街单位门前“三包”责任制落实,车辆停放整齐,标语、广告、牌匾设置合理,图案规范完整;无卫生死角,无违规饲养畜禽;绿化符合要求,公共绿地养护良好,绿化覆盖率≥36%,绿地率≥34.5%,人均公共绿地面积≥7.5平方米;路灯亮灯率≥98%;村庄主干路硬化,支路平整,村容整洁;农副产品市场管理规范,经营食品的摊位严格执行《食品安全法》和《集贸市场食品卫生管理规范》的有关规定,污物(水)处置和消毒设施完善,实行隔离屠宰,严格控制活禽的销售。

5. 主要环保指标基本达标:空气环境

质量、声环境质量、水环境质量达到已批准实施的环境规划要求；已经划定水环境功能区的，水环境功能区水质达标率达到100%，暂未划定水环境功能区的，饮用水源水质达标率 $\geq 95\%$ ；重点工业污染源废水排放达标率达到100%，其他一般工业污染源废水排放达标率 $\geq 90\%$ ；医源性污水集中处理，排放达到国家标准；工业固体废物综合利用率不低于80%；生活污水集中处理率 $\geq 70\%$ ；医源性废弃物无害处理率达100%。近三年未发生特大环境污染与生态破坏事故。

6. 各类饮食服务性公共场所的经营单位均持有有效的卫生许可证，行业卫生达标，管理制度健全，从业人员必须全部培训合格，持证上岗，传染病患者调离率100%；食品卫生监督覆盖率达到100%，食品卫生量化分级管理 $\geq 95\%$ ，近两年未发生重大食品安全事故。疾病控制达到国家相关标准，有健全的疫情报告网络，医疗机构法定传染病无漏报、迟报，无脊髓灰质炎病例发生；儿童国家免疫规划疫苗全程接种率 $\geq 90\%$ ；免疫接种规范，安全注射率100%；近两年无甲、乙类传染病爆发疫情；托幼机构、学校按照《疫苗流通和预防接种管理条例》规定开展入托、入学儿童预防接种证查验工作。

7. 除“四害”工作达到标准要求，其中鼠密度达标，蚊、蝇、蟑螂密度有两项达到全国爱卫会规定的标准，另一项不超过国家标准的三倍。无蚊蝇孳生的污水坑、粪坑。

8. 新型农村合作医疗的平均参合率高于全省平均水平；县城普通中小学设卫生室，按学生人数600:1的比例配备专职卫生技术人员。

9. 设立群众投诉平台，认真办理群众卫生投诉。随机访问足够数量的当地居民

和外来人员，群众对卫生状况满意率 $\geq 90\%$ 。

三、实施步骤和工作重点

根据《国家卫生县城考核命名和监督管理办法》，结合我县实际，创建国家卫生县城分四个阶段实施，主要抓好市容环境卫生、集贸市场等基础设施建设管理、环境保护、公共场所生活饮用水、食品卫生、交通、农村环境等方面的整治工作。

(一) 启动准备阶段(2009年1月~4月中旬)

成立创建国家卫生县城工作领导小组和工作机构，制定工作实施方案，召开全县创建国家卫生县城动员大会，部署创建各项工作。

加强创建国家卫生县城活动的宣传。全民动员，利用各种形式广泛宣传创建国家卫生县城对于改善环境卫生面貌、完善城市功能、发展社会经济的重要作用，营造创建国家卫生县城的良好舆论氛围。

(二) 全面实施阶段(2009年4月下旬~2011年12月)

对照《国家卫生县城标准》，各责任单位要建立健全创建领导机构，制定相应的创建方案及创建计划，报送县创建工作领导小组及办公室，全面抓好创建国家卫生县城各项具体工作措施的落实，各项指标力争达到《国家卫生县城标准》。2011年12月底前完成申报工作及省爱卫会对玉环的技术评估、推荐工作。主要抓好七方面工作：

1. 市容环境卫生整治

加强市政环境卫生基础设施管理。认真执行国家有关市容和环卫管理法规，制定出台适合我县的市容、环卫监督管理规章制度。按照城市发展规模和基础设施标准，添置各类环卫机具，健全环境卫生公共设施，加强公共厕所管理，力争到2011

年做到环卫设施布局合理,符合标准、数量达标、管理规范。完成一、二级环卫合并工作,实行“一把扫帚扫到底”,召开环卫主管部门、当地政府、社区参加的协调会,统一思想,提高认识,明确责任,理顺管理关系,加强管理力度,杜绝环卫工作中的推诿扯皮现象,在2009年6月底前完成合并试运行。

加强市容市貌管理。一是依法拆除城区、“城中村”及城乡结合部的违章建筑物,清理私搭乱建、乱堆乱放。二是整治各类街巷道路,新建、修补破损塌陷路面,清理背街小巷的卫生死角,做好清扫保洁工作。三是严格落实沿街单位、个体经营户“门前三包”责任制,杜绝“门前三包”责任区内乱张贴乱涂写、乱扔垃圾、随地吐痰便溺现象。四是加强沿街标语、广告、门牌匾的管理,对残破、老旧不符合规定要求的限期更新改造,对新设置的要求图案规范完整,布置形式必须与周围景观协调一致。五是进一步加大街道、单位、庭院绿化工作力度,提高绿化整体水平,加强管护养护,力争2011年达到建成区绿化覆盖率 $\geq 36\%$,绿地率 $\geq 34.5\%$,人均公共绿地面积 ≥ 7.5 平方米的标准。

推动社区创建工作。巩固和提高小区卫生管理水平,清理楼道杂物、各类废旧遮阳篷、招牌广告,硬化小区路面,清除卫生死角。推进文明、卫生社区创建活动,使居住小区的治安、卫生、环保、除“四害”等各项管理达到国卫标准。解决闲置地块卫生管理不善而影响周边环境的问题。

2. 集贸市场卫生整治

对集贸市场实行规范化管理。严格落实卫生管理制度,商品划行归市,摊位摆放整齐,从业人员自身卫生状况良好,设有专兼职卫生管理、保洁人员;给排水设

施完善,环卫设施齐全,有符合卫生要求的公厕和垃圾站;经营食品的摊位严格执行食品卫生安全的相关法律法规规定。对马路市场、早(夜)市实行规范化管理,科学划定经营区域,规范占道摊位管理,对未经规划,严重影响市容市貌和交通秩序的马路市场、早(夜)市,依法予以取缔。加快城关第二中心菜市场建设,加快果蔬批发市场建设等各类农贸市场的建设和管理。对创建范围内的所有农副产品、菜市场进行登记造册,指定部门、村居规范管理,分步分期进行规范改造。

3. 环境保护整治

实施重点污染源限期治理。环保部门加大监督执法力度,限期治理污染物排放量大、影响城市环境质量和人民群众生产生活的污染源,大力削减工业废水、工业固体废弃物排放量,实现达标排放。力争到2011年城市污水集中处理率达到70%以上。解决水域、河道及水源地保护问题,水利、建设规划、环保等部门要切实负起责任,展开调查,消除污染源,保证河道清洁及水源水的安全卫生问题。

4. 公共场所和饮用水卫生整治

认真贯彻《公共场所卫生管理条例》,做到卫生监督、监测和技术指导规范,资料齐全。加强汽车客运站、电影院等大型公共场所卫生整治,要健全清扫保洁机制,垃圾日产日清,垃圾贮运密闭化;要有明确的禁止吸烟标志和禁烟宣传内容,设立卫生宣传栏,定期更换内容;站内外环境卫生整洁,绿化美化好。大力开展对城区小餐馆、小理发店、小浴池、小旅社、小歌厅、小网吧等“六小”行业的专项整治,有符合要求的消毒设施,落实消毒制度,严格卫生许可,强化卫生监督。加强对自来水厂和二次供水设施的监督管理,各种资料齐全,自来水厂出水水

质、管网和二次供水水质符合《城市公共水质标准》。

5. 食品卫生整治

重视食品卫生工作，落实食品生产经营单位安全责任制，认真贯彻国家有关食品卫生法律、法规，卫生监督、监测和技术指导规范，资料齐全。食品生产经营单位持有有效卫生许可证，生产经营活动符合有关法律、法规及标准规定；卫生管理制度健全，包括采购索证、进货检查验收、台账、过期食品退市等制度；从业人员经过体检、培训取得健康证和卫生知识培训合格证后方可上岗，从业人员“五病”调离率达到100%。

6. 交通秩序整治

优化城区停车环境，规范停车场的建设和管理，协调建设规划、公安、交通、运管等部门做好新建改建停车设施工作，不断满足城区的停车需求；强化交通安全源头监管，加强路面巡控，严处各类交通违法行为；促进城乡公交一体化，交通运输部门出台公交一体化方案，优化公交线路和运输方向，优化公交乘坐环境，落实城乡短途客运停车与上下客点，缓解城区交通压力；强化交通秩序管理，深化“咪表停车”管理，重点整治机动车、非机动车乱停乱放、违规鸣笛、不按交通标志标线和信号行驶等问题，规范行人、非机动车行走秩序。

7. 城乡环境卫生整治

要切实解决“城中村”、城乡结合部的“脏、乱、差”现象。“城中村”、城乡结合部集中开展环境卫生治理，改造市政设施，硬化道路，完善给排水系统，绿化、美化、亮化入城口环境，加强清扫保洁，消除卫生死角，健全卫生组织和卫生制度；以县城创建区为核心，“五大集镇”联动，积极引导其他乡镇参与创建活

动，加强县城、集镇、村庄环境综合整治，积极开展创建卫生乡镇、卫生村活动，形成城乡联动、整体推进、协调发展的良好局面。

（三）初审整改验收阶段（2012年1~12月）

邀请省爱卫会和国家爱卫会对我县创建工作调研初审，并按初审提出的整改意见，全面开展查漏补缺工作，进一步提高全县的整体创建水平。向国家爱卫会申请考核验收，并做好迎验工作。县创建办要做好创建资料收集和台账建立的培训和指导工作，为迎检做好准备。

（四）巩固和提高阶段（2013年1月开始）

巩固提高创建成果，抓好长效管理，坚持建管并重、超前谋划，防止重建轻管、边建边损和“十乱”反弹现象发生，使创建活动经得起实践和群众的检验，经得起时间的检验。

四、工作要求和保障措施

（一）认识到位。各级、各有关部门要把创建国家卫生县城提高到实践“三个代表”重要思想、落实科学发展观的高度来认识，不断增强大局观念，增强搞好环境卫生工作的紧迫感和责任感，真正树立改善城市环境卫生面貌就是保护生产力的观念。各级、各有关部门要切实加强对创建工作的领导，建立相应的创建机构，按照工作目标和任务要求，对创建工作实行“一把手”负责制，对涉及本部门的工作要亲自过问、亲自部署、亲自检查，使工作落实到位。

（二）组织到位。县创建办要做好创建工作信息的收集和总结工作，及时向县创建工作领导小组汇报；各级政府和有关部门要树立全局观念，把创建工作作为义不容辞的责任，结合本部门和本辖区的实

际，制定相应的实施方案，并将创建工作纳入日常工作之中，各司其职，各负其责，齐心协力地抓好工作责任落实。

（三）宣传到位。各级、各有关部门要大张旗鼓开展宣传活动，充分发挥舆论导向作用，强化舆论宣传，开展“为百姓办百事”、“创建卫生示范社区”等活动，广泛深入地开展形式新颖、内容丰富、群众喜闻乐见的创建活动，充分利用专栏、会议、资料、专题片、宣传车等各种宣传教育阵地，充分发挥《今日玉环》、玉环电视台、玉环广播电台、玉环新闻网等媒体的宣教功能，多层次、多渠道、全方位地宣传创建活动，强化全县人民“玉环是我家，创建靠大家”、“人人参与创建活动，人人享受创建成果”的创建意识，唱响“创国家卫生县城，建玉环美好家园”主题，使创建宣传家喻户晓、人人皆知。设立举报投诉热线，广泛听取社会各界人士对创建工作的呼声和建议。

（四）落实到位。各成员单位要实行“倒计时”的工作方法，集中时间、集中人力、集中精力，全力以赴打好创建国家卫生县城工作攻坚战。对创建活动的各项任务，对基础设施建设的每个项目，对重点整治的各个工作，分别制定时间进度表，并认真抓好落实。各项工作要超前部署，力争超额完成任务，不留尾巴。每季度召开一次创建领导小组成员会议，每月召开一次责任单位会议，听取汇报，互通情况，检查阶段性工作和整体工作进度，并针对创建工作中的问题、难题，研究解决办法和落实措施。

（五）督查到位。落实三项督查制度：一是创建领导小组重点工作督查制度，二是县委、县政府督查室和县效能办专项督查制度，三是县创办综合督查制度。建立督查通报和创建督办单制度，县

创办要依据创建国家卫生县城标准和责任分工要求，定期组织和邀请相关领导和代表、委员对各责任单位的日常创建工作进行检查，及时掌握全县创建工作的最新动态，将督查结果与创建责任部门及部门主要领导工作绩效挂钩，对创建工作中表现优异、成绩突出的责任单位和责任人员予以通报表扬；对消极怠慢、推诿扯皮的责任单位和责任人员，县委、县政府督查室予以通报批评。情节恶劣、严重的将报请县创建工作领导小组研究并予以处分。县人大、县政协要积极组织代表、委员参与文明城市创建工作，做好视察、检查和指导工作。

附：玉环县创建国家卫生县城目标责任分解表

（玉县委〔2009〕13号）

玉环县创建国家卫生县城目标责任分解表

项目牵头单位	分解项目	子项目
县创建办	一(六)有关部门认真办理群众卫生投诉,群众对卫生状况满意率>90%。	<p>创建的主要目的是为了改善人们的生产、生活环境,提高人民的健康水平,体现以人为本的精神,密切党和人民群众的关系。群众积极投诉也是群众关心创建、积极参与创建的一种具体体现。正确处理好群众的投诉既是检验创建成功与否的指征,也体现了为群众为实事的精神。</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 有接受群众创建投诉的渠道,设立专门投诉电话,确保群众投诉渠道畅通。 2. 对群众投诉的“脏、乱、差”问题,能够及时妥善处理。 3. 在媒体上有反映群众创建投诉的报道。 4. 创建投诉和处理原始资料保存完整。 5. 能够积极组织开展群众对我县卫生状况满意度调查活动,群众对全县卫生状况满意率≥90%。
县委宣传部	二(六)各新闻媒体设有健康教育栏目,能紧密结合卫生防病工作和广大群众普遍关心的卫生热点问题,开展多种形式的卫生防病宣传和健康教育,对创建卫生城市活动进行正确的舆论引导。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 广播电台、电视台、报刊等新闻媒体有健康教育栏目,有专人负责,有年度宣传教育计划、工作计划、工作记录和群众反馈信息。 2. 能够结合卫生防病工作和广大群众普遍关心的卫生热点问题,发布核心信息,开展形式多样、针对性强的宣传活动。 3. 广播电台、电视台健康教育节目应安排在黄金时段播放,每周至少播放1次,并预告波段、频道内容和播放时间,便于群众及时收听收看。
县爱卫办	一(一)县政府认真贯彻落实《国务院关于加强爱国卫生工作的决定》,把爱国卫生工作纳入政府的议事日程,列入社会经济发展规划。主要领导重视,亲自抓好落实,各部门、各单位和广大群众积极参与爱国卫生运动和创建卫生城市活动。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 政府把爱国卫生工作列入国民经济与社会发展规划。 2. 政府把爱国卫生工作纳入公共卫生体系建设方案。 3. 政府定期研究和解决爱国卫生工作中存在的困难和问题。 4. 政府注意充实爱卫会的力量,为开展卫生运动提供必要的财力支持。 5. 爱卫会机构运行和工作所需要的经费应列入财政预算,切实予以保证。 6. 县政府主要领导担任爱卫会主任,能够经常召集有关部门研究部署爱国卫生县城复查工作,并能深入实际检查督导,研究解决存在的困难和问题。 7. 创建国家卫生县城的活动是一项社会系统工程,需全社会的共同参与。各部门、各单位能结合自身实际,积极开展卫生评比竞赛、健康教育等活动。 8. 广大人民群众积极参与卫生整治等活动,建立群众卫生监督机制,积极为加强城市卫生建设和管理出谋划策。
	一(二)各级爱卫会组织健全,在爱国卫生工作和创建卫生城市活动中发挥组织协调作用。爱卫会各成员单位分工明确,责任落实,齐抓共管。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 在政府领导下,爱卫会组织在爱国卫生工作和创建卫生城市活动中发挥了组织协调作用。 2. 县爱卫会组织健全,人员不断充实、调整。 3. 部门能够根据分工,积极完成所承担的爱国卫生和创建卫生城市工作任务。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县爱卫办	一(三)机构具备与所承担的工作任务相适应的编制、人员、经费和工作条件,社区配备专职或兼职工作人员。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 各级爱卫会办公室承担着委员会的具体工作,负责爱国卫生工作日常的组织协调、综合调研和督导检查。 2. 为适应工作需要,县和各乡镇爱卫办办公室宜独立设置,社区等基层单位有兼职爱国卫生工作人员。 3. 爱卫会办公室有适应办公需要的办公用房。 4. 爱卫会办公室有开展工作必须的交通工具、通讯等办公设备。 5. 县财政将爱国卫生工作经费列入年度预算,并及时拨付到位。
	一(四)爱国卫生工作每年有计划、有部署、有总结,并纳入政府目标管理。坚持开展多种形式及内容的爱国卫生活动。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 将爱国卫生运动和创建卫生城市工作纳入政府目标管理,明确有关领导和部门的责任和任务,建立奖惩等激励机制。 2. 每年结合实际,制定详尽的工作计划和实施方案,作出周密的部署,开展多种形式的爱国卫生活动。 3. 认真进行工作总结,注意各项工作资料的积累,档案资料齐全完整。
	一(五)有本县爱国卫生工作的管理法规或规范性文件。	《国家卫生县城标准》的各项条款是依据国家有关法律法规和标准制定的,是综合执法的具体体现,我县应结合实际,制定爱国卫生工作的规范性文件,以保证爱国卫生和创建工作的开展有法可依,纳入法制化管理范畴。
	八(一)在鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物防治工作中,坚持以环境治理为主的综合防治方针,防治人员、经费落实,防治措施符合国家有关标准和规范要求。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 病媒生物防治组织网络健全,乡镇和村居、社区均有负责病媒生物控制工作的专(兼)职人员,配备的专业防治人员数量和素质能满足工作需要。 2. 病媒生物防治工作经费充足,财政列入专项拨款计划,资金落实到位,可满足病媒生物防治,特别是公共场所和外环境防治的需要。 3. 在技术方案和工作方案中,能充分体现以环境治理为主的综合防治原则,各项环境治理措施明确、具体,有落实保障措施和成效评估机制。 4. 病媒生物控制所采取的环境、物理、化学、生物等各项综合措施按照国家颁布的有关标准和规范进行,并达到要求。
	八(二)在化学防治中,注重科学合理用药,不使用国家禁用的药物。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 病媒生物控制中使用的卫生杀虫灭鼠剂和器械符合国家有关法律、法规、标准和规范的要求,各项合法证件与检测报告齐全,不得使用国家禁用的药物。 2. 定期开展卫生杀虫剂抗药性监测和实际应用效果评价,掌握本地区杀虫剂抗药性水平和药物使用现状,为科学合理用药提供技术支撑和依据。 3. 严格规范本地统一用药行为。建立相应的专家评审机制,提高科学合理用药决策水平。 4. 注重采用新技术、新方法,使用绿色环保、高效低毒的卫生杀虫灭鼠剂控制病媒生物,减少各项防治措施,特别是化学防治措施,对自然环境和人体健康的不利影响。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县爱卫办	八(四)通过综合防制,鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物得到有效控制。有三项达到全国爱卫会规定的标准(鼠密度必须达标)。并在五年有效期内复查合格;另一项不超过国家标准三倍。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建立病媒生物控制工作的长效监督管理机制,部门分工明确,责任落实,措施到位,病媒生物防制服务机构管理规范有效。 2. 通过综合防制,鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物得到有效控制。鼠密度达到国家标准,蚊、蝇、蟑螂其中两项达到国家爱卫会规定的标准,一项不超过国家标准3倍的监测数据及自我考核资料。
县卫生局	二(一)县健康教育机构健全,人员、经费落实,能够承担起业务技术指导中心的职责。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 开展全民健康教育。 2. 加强健康教育能力和网络建设,促进教育工作的全面开展,取得良好的成效。 3. 将健康教育列入政府卫生工作目标,有中长期健康教育规划,年度工作有计划、有措施、有考核、有总结。 4. 县健康教育机构健全,人员、经费落实,能够承担起业务技术指导中心的职责。 5. 健康教育机构有适应工作需要的办公用房,有图书资料室;有开展工作需要的交通工具、办公和宣教设备;业务资料保存完整,档案管理规范。健康教育业务经费列入当地卫生事业经费预算,并及时拨付到位。
	二(二)14岁以下儿童蛔虫感染率 $\leq 3\%$ 。	疾病预防控制机构开展14岁以下儿童蛔虫感染监测工作,随机抽查城区、郊区学校各2所,其中50万人口以下的城市检验1000人,50万人口以上的城市检验1500人,城、郊区检验人数各半,感染率均低于3%。
	二(四)社区能紧密围绕群众健康需求和卫生防病工作重点开展多种形式的健康教育活动。居民健康行为形成率 $\geq 70\%$ 。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 社区能紧密围绕群众需求和卫生防病工作重点,通过开展各种形式的健康教育活动,改变个体和群体不健康的行为与生活方式,提高人们的健康水平。 2. 社区要有开展健康教育工作的组织、健全的网络,有人负责、有领导主管;健康教育有近期规划,年度有计划、有措施、有总结。社区卫生服务中心(站)设有健康教育室(咨询室)和必要的宣传设备、材料。居民健康档案、培训以及开展各项活动的记录、照片、宣传资料等材料,保存完整,管理规范。 3. 社区能够结合实际,开展健身、文化娱乐、科普知识讲座以及举办社区健康促进学校等活动;卫生宣传栏、墙报不少于3平方米,能够紧密围绕群众健康需求和卫生防病工作重点及时更换宣传内容,每年不少于6次;社区活动室有卫生报刊、资料,种类不少于4种。 4. 广泛普及健康知识,提高社区居民的健康知识的知晓率,每年的核心信息应宣传到80%的目标人群,社区居民健康行为形成率不低于70%。 4. 1社区居民健康知识普及范围(略)。 4. 2社区居民健康行为要求(略)。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县卫生局	二(五)各行业能结合本单位特点开展有关职业卫生方面健康教育活动,职工相关卫生知识知晓率≥80%。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 各行业单位应有健康教育工作组织网络,有领导分管,有专兼职工作人员负责。 2. 健康教育工作有计划、有措施、有记录、有总结。职工健康档案和有关文件资料保存完整,规范。 3. 各单位应结合行业特点,充分利用广播、电视、专题讲座、宣传橱窗等形式,对从业人员定期开展相关的卫生法规、健康知识,职工相关卫生知识知晓率不低于80%。 4. 积极开展创建无烟单位活动。
	二(七)车站、广场等大型公共场所设立电子屏幕和公益广告有卫生防病宣传和健康教育内容。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 车站、广场等是人群集中的重要公共场所,是实施大众健康教育的良好阵地。各场所要有专人负责,有工作网络。 2. 健康工作档案完整。 3. 公共场所设置的电子屏幕、公益广告应有卫生防病宣传和健康教育内容,向广大群众进行卫生科普知识教育。
	二(八)坚持开展控烟工作。公共场所禁止吸烟标志,县城建成区无烟草广告。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 各单位和公共场所应根据《烟草控制框架公约》和《公共场所卫生管理条例》,加强对烟草危害的控制工作,制定控烟制度,设立禁烟标志,开展控烟宣传,落实控烟措施,加强禁烟执法。 2. 积极开展创建无烟医院、无烟学校、无烟车间、无烟商场等无烟单位活动。 3. 大众媒体、网络等要大力宣传《烟草控制框架公约》条款和吸烟对健康的危害。
	五(一)认真贯彻国务院《公共场所卫生管理条例》,卫生监督、监测和技术指导规范,资料齐全。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 政府重视公共场所卫生管理工作,结合本地实际,制定相应的管理办法或管理措施。 2. 制订并实施本地年度公共场所卫生监督计划或专项监督检查计划。 3. 监督监测频率符合公共场所卫生管理的相关法律、法规、标准和规范的要求,日常监测严格按照有关卫生标准和规范进行,监测方法正确,数据真实,评价结合准确,档案资料齐全。
	五(二)经营单位有有效的卫生许可证,卫生管理制度健全,设有专(兼)职卫生管理人员;从业人员持有有效健康证明和卫生知识培训合格证明,“五病”调离率100%;各类公共场所室内外环境整洁,清洗、消毒、通风等各项卫生措施落实,从业人员操作规范,卫生指标达到国家有关标准要求。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 公共场所经营单位须取得“卫生许可证”后方可对外经营,“卫生许可证”须每2年复核1次,卫生许可证应悬挂在明显处。 2. 公共场所经营单位应建立健全卫生管理制度,包括岗位责任制、公用物品消毒制度、卫生清扫制度、卫生检查制度、从业人员健康检查培训制度等。 3. 公共场所经营单位应有专(兼)职卫生管理人员。专(兼)职卫生管理人员应掌握清洗、消毒、保洁、通风等各项卫生措施的基本要求,了解本单位所属行业的卫生标准和卫生要求。 4. 旅馆、美容美发厅、公共浴室、影剧院、游泳池、酒吧、茶座等直接为顾客服务的公共场所从业人员每年进行一次健康检查,其它场所直接为顾客服务的从业人员每两年进行一次健康检查。从业人员卫生知识每两年复训一次,未取得健康合格证明或未经培训或培训不合格者不得上岗。 5. 患有痢疾、伤寒、病毒性肝炎、活动性肺结核、化脓性或者渗出性皮肤病以及其他有碍公共卫生疾病的直接为顾客服务的从业人员,一经发现应立即调离原岗位,调离率100%。 6. 各类公共场所室内外环境整洁,清洗、消毒、保洁、通风等各项卫生措施落实,从业人员操作规范,卫生指标达到国家有关标准要求。 7. 使用集中空调通风系统的公共场所经营者应落实各项卫生措施,建立健全卫生管理责任制,根据《公共场所集中空调通风系统卫生规范》的要求,做好经常性检查、日常性检查、日常维护和清洗消毒工作。定期或不定期对冷凝水和送风、风管、净化消毒装置及其它相关部件进行检测和评价,确保空调系统运行的卫生安全。 8. 公共场所经营者应建立危害健康事故报告制度,明确事故报告方式、报告责任人。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县卫生局	五(三)小浴室、小美容、美发厅、小歌舞厅、小旅馆、小足浴等符合卫生要求。	各具体要求略。
	五(四)自来水厂和二次供水设施管理规范,自身和卫生监督机构监督、检测资料齐全。自来水厂出水水质、管网和二次公共设施水质符合《城市公共水质标准》。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 水源卫生。 2. 自来水厂的卫生管理。 3. 制水卫生。 4. 水质检测与从业人员卫生。 5. 二次供水卫生。 6. 水质检测记录应完整清晰,档案资料保存完好。 7. 水质检测结果符合我国《生活饮用水卫生规范》的要求。
	六(五)食品生产经营单位从业人员健康状况符合相应的卫生要求。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 食品生产企业有从业人员定期健康检查和卫生知识培训、患病调离制度,设立卫生检查奖惩制度。 2. 食品生产企业从业人员持有有效的健康证明和卫生知识培训合格证明上岗。 3. 销售直接入口和无需清洗即可加工的散装食品,做到食品由专人负责销售,销售人员持有有效的健康证明,操作时须戴口罩、手套和帽子。 4. 集贸市场进场经营者必须按规定办理卫生许可证,从业人员持有有效的健康合格证明和食品卫生知识培训合格证明。
	六(六)餐饮业全面贯彻《餐饮业和集体用餐配送单位卫生规范》,实施食品卫生量化分级管理≥95%。机关、学校等单位食堂和建筑工地食堂管理责任落实并制度化。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 餐饮业的卫生要求(略)。 2. 食品卫生监督量化分级管理实施要求(略)。 3. 对学校、机关等单位食堂和建筑工地食堂的管理要求(略)。
	六(七)小饮食店符合卫生要求。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 政府应结合实际,组织工商、卫生、公安、城管、城关办事处等单位研究对策,对无证照生产加工的行为和无固定加工、就餐场所的食品摊点加大惩处力度,一旦发现,坚决予以取缔。 2. 政府应加强对夜市小吃摊点的规范管理,统一规划夜市小吃摊点的加工经营场所,配备上下水和餐用具洗消设施。摊主应落实环境卫生管理、餐用具洗消制度,做好个人卫生。 3. 小饮食店的卫生管理是城市卫生管理的难点,政府应结合本县实际,研究专门的管理对策,采取切实有效的措施依法严格规范小饮食店的经营行为。
	七(一)认真贯彻《中华人民共和国传染病防治法》等法律法规,疾病预防控制、卫生监督等公共卫生机构建设达到规定要求。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 各级政府应加强对传染病防治工作的领导,制定传染病防治规划,加强疾病预防控制机构和基层预防保健组织建设,完善由疾病预防机构和其他医疗卫生机构组成的疾病预防控制网络;健全覆盖城乡的疫情信息监测报告网络,提高突发公共卫生事件的预警、处置和指挥能力。 2. 疾病预防控制机构应加强规范化建设,提高疾控体系的总体服务能力。
	七(二)医疗机构设有负责传染病管理专门部门和人员,有健全的控制院内感染制度、疫情登记和报告制度,门诊日志齐全。二级以上综合医院设立感染性疾病科,其它医院设立传染病预检分诊点。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 医疗机构传染病管理应符合要求。 2. 感染性疾病科是临床业务科室,负责就诊患者的传染病筛查和感染性疾病治疗。 3. 传染病分诊点应标识明确,相对独立,通风良好,流程合理,具有消毒隔离条件和必要的防护用品,采取标准防护措施,按照规范严格消毒、处理医疗废物。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县卫生局	七(三)医疗废弃物、医源性污水的处理排放符合国家有关要求。	1. 医疗废弃物的处理涉及医疗废弃物的收集、运送、暂时贮存和处置等多个环节。按照有关法规、规章及规范的规定处置。 2. 医源性污水的处理执行卫生部《消毒技术规范》、《医院污水处理设计规范》和《医疗机构污水排放要求》的有关要求,严禁医疗机构将未经处理或达不到排放标准的污水排入生活饮用水水源卫生防护地带内。
	七(四)县级以上医疗机构和乡镇卫生院实行传染病及突发公共卫生事件网络直报,疫情报告及时,处理规范。医疗机构法定传染病漏报率<2%。	1. 传染病及突发公共卫生事件网络直报应符合要求。 2. 疫情报告应做到: 2.1 疫情责任报告单位和个人按照《突发公共卫生事件应急条例》规定时限及时上报。 2.2 无隐瞒、缓报、谎报或者授意他人隐瞒、缓报、谎报情况发生。 3. 突发公共卫生事件和传染病疫情处理应按照当地突发事件应急预案的要求处理突发公共卫生事件和传染病疫情,平时能做好应急设施、设备、救治药品和医疗器械等物资储备。
	七(五)免疫规划实行周门诊制度,接种规范,安全注射率100%。有流动人口计划免疫管理办法,居住期限3个月以上流动儿童建卡、建证率≥95%。儿童免疫规划单苗及五苗全程接种率≥95%。幼托机构和学校实施儿童免疫规划查验接种证制度。	接种单位按照国家免疫规划和当地预防接种工作计划,定期为适龄人群提供预防接种服务。按照《疫苗流通和预防接种管理条例》和《预防接种工作规范》的规定,科学、规范地实施预防接种,提高预防接种工作质量,避免预防接种事故的发生,实现国家规定的接种率。 1. 计划免疫门诊规范要求(略)。 2. 流动人口计划免疫管理的要求(略)。 3. 儿童入托、入学时查验预防接种证的要求(略)。 4. 儿童计划免疫接种率达到的要求(略)。
	七(六)临床用血100%来自无偿献血,其中自愿无偿献血≥90%。无有偿献血。	1. 落实采供血机构设置规划,加强采供血机构全面质量管理和人员培训。临床用血100%来自无偿献血,其中自愿无偿献血≥90%。无有偿献血。 2. 规范血液的采集、检测和供应,杜绝有偿献血和非法采供血行为。 3. 加大对医疗机构临床用血的监管力度。医疗机构对临床用血必须进行核查,不得将不符合国家规定标准的血液用于临床,建立健全临床医师合理用血培训制度,着力提高临床医师科学、合理用血水平。
	七(七)重大疾病控制按期完成国家和省规划要求,近两年无甲、乙类传染病暴发疫情,无院内感染引起的重大疫情或导致的死亡事故。	1. 贯彻落实预防为主方针,加强对艾滋病、结核病、血吸虫病、鼠疫、霍乱、传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感等重大传染病的防治工作。 2. 按照《艾滋病防治条例》的要求,明确工作目标、任务和政策措施,把艾滋病防治作为公共卫生工作的重点纳入本地“十一五”规划,并将防治经费列入本级财政预算。 3. 按照政府负责、部门合作、社会参与的原则,共同做好结核病防治工作。 4. 近两年无甲、乙类传染病暴发疫情,无院内感染引起的重大疫情或导致的死亡事故。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县卫生局	八(三)积极开展病媒生物监测工作,监测方法规范,数据可靠,能基本反映病媒生物危害现状,为开展防控工作提供科学依据。	1. 建立完善的病媒生物危害监测评估体系,全面系统地开展本地区主要病媒生物密度监测,掌握本地区主要病媒生物种类和消长规律,监测结果可靠,能基本反映本地病媒生物危害现状。 2. 病媒生物密度监测方法符合国家有关标准、规范的要求,对监测结果及时分析和总结,按时向有关部门上报监测数据。 3. 监测方案科学合理。 4. 病媒生物密度监测工作专项经费能满足开展病媒生物监测需要。 5. 当地鼠传疾病和虫媒病得到有效预防和控制,近两年未发生病媒生物性传染病的暴发流行。
	九(三)社区市场、饮食摊点等商业服务设施设置合理,管理规范。	食品生产经营单位和美容美发、旅店、歌舞厅、公共浴室等公共场所的硬件设施、从业人员培训和卫生管理等,符合食品卫生和公共场所卫生管理要求。
	九(五)社区卫生服务机构设置符合规范要求,能充分发挥作用。	1. 能够积极按照《国务院关于发展城市社区卫生服务的指导意见》的要求,设置社区卫生服务机构,加强社区卫生服务工作。社区卫生服务中心业务用房使用面积不少于400平方米,社区卫生服务站业务用房使用面积不少于60平方米,布局合理,内外环境整洁、温馨、舒适,符合国家卫生学标准及体现无障碍设计要求,医疗垃圾和污水处理符合国家规定的有关标准。 2. 开展预防保健和基本医疗工作的基本设备以及必要的通讯、信息、交通设备。 3. 卫生服务机构功能比较完善,能够开展主动服务、上门服务,为社区居民提供健康教育、预防、保健、康复、计划生育技术服务和一般常见病、多发病的诊疗服务。 4. 社区卫生服务机构人员职业道德规范与行为准则、各类人员岗位责任制、医疗废弃物管理制度、社区卫生服务质量管理与考核评价制度等管理规章制度健全。
	十(六)“城中村”和城乡结合部五小行业管理符合有关规定。	“五小行业”得到全面整治(略)。
县城管执法局	二(八)县城建成区无烟草广告。	严格遵守广告法的相关规定,县城建成区无烟草广告。
	三(一)认真执行国家有关市容环境卫生管理法规,各级市容环境卫生管理机构健全,职责明确,管理规范,经费落实。	1. 认真执行《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、国务院《城市高空作业环境卫生管理条例》、建设部《城市生活垃圾管理办法》、《城市建筑垃圾管理规定》等有关市容环境卫生管理法律、法规和规章,严格遵守国家各项强制性标准规范;应依据国家有关法规,制定市容和环境卫生管理方面的地方法规或规范性文件,加强市容环境卫生工作。 2. 政府建立和完善市容环境卫生管理机构时应落实各项工作(略)。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县城管执法局	三(二)政府把市容环境卫生事业纳入国民经济和社会发展规划。市容环境卫生管理部门根据城市总体规划,结合当地发展需要,编制市容环境卫生专业规划,报同级人民政府批准后实施。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 各级政府要组织市容环卫、城建监察、卫生、工商、建设规划、公安等部门对市容环境进行统一管理和全面整治。 2. 市容环境卫生事业的合理、健康发展,应从可持续发展的思路出发,与城市的经济和社会发展水平相适应;政府应将市容环境卫生事业纳入国民经济和社会发展规划,使市容环境卫生工作列入政府工作目标,定期召开会议专题研究,定期督查。 3. 政府把市容环境卫生设施建设纳入城市总体规划当中,作为城市总体规划中不可缺少的重要组成部分;市容环境卫生管理部门作为政府职能部门,应根据城市总体规划和《城市环境卫生设施规划规范》(GB50337-2003)、建设部《城镇环境卫生设施标准》(GJJ27-2005)等要求,结合当地发展需要,会同规划、发改等部门,编制市容环境卫生专业规划,报同级人民政府批准后,组织实施。
	三(三)市容环境卫生达到《城市容貌标准》要求。主要街道两侧建筑物整洁美观,无乱张贴涂写、乱设摊点现象,广告、牌匾设置规范,居民楼房阳台屋顶无乱放和乱挂衣物等现象;沿街单位“门前三包”等市容环境卫生责任制度落实,车辆停放整齐;废物箱等垃圾收集容器配置齐全,无乱扔乱吐现象;建成区无卫生死角,无残垣断壁、乱搭建、垃圾渣土暴露和违章饲养畜禽现象。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 城市主要街道两侧建筑物基本无乱张贴涂写、乱吊挂堆放、无证摊贩、店外设摊等影响市容环境卫生的行为和现象;户外广告、牌匾规范,按照批准的要求和期限设置,无破损、残缺等;居民楼房阳台屋顶应保持整洁,无乱堆放和乱挂衣物等现象。 2. 城市应建立完善市容环境卫生责任区制度,沿街单位“门前三包”等市容环境卫生责任制度落实,责任区内市容环境卫生管理到位,整洁有序,车辆停放整齐;市区繁华地段应按规划设置停车场所,无机动车违章占用道路、人行道板现象;废旧物资回收不得污染环境。 3. 城市废物箱、垃圾房等垃圾收集容器、设施配置齐全,符合城市环境卫生设施设置标准要求,市民基本无随地吐痰、便溺、乱丢废弃物等严重影响市容环境卫生的行为和现象。 4. 建成区范围内无卫生死角,小街小巷路面普遍硬化,无残垣断壁和严重影响市容环境卫生的乱搭建等违法建筑;保持环境卫生整洁,无暴露垃圾、粪便、污水,无污迹,无渣土,车辆清洗、维修应当采取措施,防止废油、废液等污染周围环境;建成区范围内违章饲养畜禽现象。 5. 城市亮化、美化,照明设施完好,城市夜景亮化应注重品位特色,管理良好。
	三(四)建成区清扫保洁制度落实,建立“一把扫帚”、“管扫分离”长效运行机制;主要街道保洁时间不低于16小时,一般街道保洁时间不低于12小时,道路机械化清扫或高压冲水率≥20%;城区垃圾袋装化覆盖率≥80%,生活垃圾日产日清;垃圾、粪便收集运输全面密闭化。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 城市环境卫生作业达到建设部《城市环境卫生质量标准》(建城[1997]21号)的要求,做到文明、清洁、卫生,最大限度地减少对环境的污染和对城市生活的影响。 2. 道路清扫和保洁要求(略)。 3. 生活垃圾集清运要求(略)。 4. 粪便收集清运要求(略)。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县城管执法局	三(五)生活垃圾、粪便无害化处理场建设、管理和污染防治符合国家有关法律、法规及标准要求。城市(县城)生活垃圾及粪便无害化处理率≥80%。	1. 城市生活垃圾无害化处理要求(略)。 2. 城市粪便无害化处理要求(略)。
	三(六)生活垃圾中转站、公共厕所等环卫设施符合《城镇环境卫生设施设置标准》要求,管理规范。	1. 环卫设施设置要求(略)。 2. 生活垃圾中转站、公共厕所管理规范(略)。
	六(七)没有无固定加工、就餐场所的食品摊点。	1. 政府应结合本县实际,组织工商、卫生、公安、城管、城关办事处等单位研究对策,对无证照生产加工的行为和无固定加工、就餐场所的食品摊点加大惩处力度,一旦发现,坚决予以取缔。 2. 政府应加强对夜市小吃摊点的规范管理,统一规划夜市小吃摊点的加工经营场所,配备上下水和餐用具洗消设施。摊主应落实环境卫生管理、餐用具洗消制度,做好个人卫生。
	九(三)市场、饮食摊点等商业服务无占道经营现象。	社区和单位范围内的市场、饮食摊点等商业服务设施设置合理,街巷两侧无乱设摊点、占道经营现象。
	十(三)垃圾密闭收集运输,日产日清,清运率100%。有污水排放设施。公厕符合卫生要求。	1. 垃圾容器有盖,不得有顶盖的垃圾池。严禁垃圾长期积存,做到密闭运输和日产日清。 2. 污水排放设施完善。 3. 公共厕所专人管理,厕所内外环境清洁卫生。积极开展改水改厕和环境整治,做到安全供水,使用卫生厕所,居住环境卫生。
县公安局	三(三)机动车辆停放整齐。	城区繁华地段应按规划设置停车场所,无机动车违章占用道路、人行道板现象。
	九(二)饲养犬类宠物应严格遵守《养犬管理规定》。	城区无流浪狗、猫等禽畜,定期捕杀城区流浪狗、猫。
城关办事处	二(四)社区能紧密围绕群众健康需求和卫生防病工作重点开展多种形式的健康教育。居民健康行为形成率≥70%。	1. 社区能紧密围绕群众需求和卫生防病工作重点,通过开展各种形式的健康教育活动,改变个体和群体不健康的行为与生活方式,提高人们的健康水平。 2. 社区要有开展健康教育工作的组织、健全的网络,有人负责、有领导主管;健康教育有近期规划,年度有计划、有措施、有总结。社区卫生服务中心(站)设有健康教育室(咨询室)和必要的宣传设备、材料。居民健康档案、培训以及开展各项活动的记录、照片、宣传资料等材料,保存完整,管理规范。 3. 社区能够结合实际,开展健身、文化娱乐、科普知识讲座以及举办社区健康促进学校等活动;卫生宣传栏、墙报不少于3平方米,能够紧密围绕群众健康需求和卫生防病工作重点及时更换宣传内容,每年不少于6次;社区活动室有卫生报刊、资料,种类不少于4种。 4. 广泛普及健康知识,提高社区居民的健康知识的知晓率,每年的核心信息应宣传到80%的目标人群,社区居民健康行为形成率不低于70%。 4.1 社区居民健康知识普及范围(略)。 4.2 社区居民健康行为要求(略)。

项目牵头单位	分解项目	子项目
城关办事处	三(三)市容环境卫生达到《城市容貌标准》要求。居民楼房阳台屋顶无乱放和乱挂衣物等现象;废物箱等垃圾收集容器配置齐全,无乱扔乱吐现象;城区无卫生死角,街巷路面普遍硬化,无残垣断壁、乱搭建、垃圾渣土暴露和违章饲养畜禽现象。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 城市废物箱、垃圾房等垃圾收集容器、设施配置齐全,符合城市环境卫生设施设置标准要求,市民基本无随地吐痰、便溺、乱丢废弃物等严重影响市容环境卫生的行为和现象。 2. 建成区范围内无卫生死角,小街小巷路面普遍硬化,无残垣断壁和严重影响市容环境卫生的乱搭建等违法建筑;保持环境卫生整洁,无暴露垃圾、粪便、污水,无污迹,无渣土;车辆清洗、维修应当采取措施,防止废油、废液等污染周围环境;建成区范围内无违章饲养畜禽现象。 3. 居民楼房阳台屋顶应保持整洁,无乱堆放和乱挂衣物等现象。
	八(一)在鼠、蚊、蝇、蟑螂等病媒生物防制工作中,孳生地得到有效治理。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 病媒生物防制组织网络健全,乡镇和村居、社区均有负责病媒生物控制工作的专(兼)职人员,配备的专业防制人员数量和素质能满足工作需要。 2. 病媒生物防制工作经费充足,财政列入专项拨款计划,资金落实到位,可满足病媒生物防制,特别是公共场所和外环境防制的需要。 3. 在技术方案和工作方案中,能充分体现以环境治理为主的综合防制原则,各项环境治理措施明确、具体,有落实保障措施和成效评估。 4. 病媒生物控制所采取的环境、物理、化学、生物等各项综合措施按照国家颁布的有关标准和规范进行并达到要求。 5. 对病媒生物孳生地进行全面调查的基础上,分类制定治理措施,完善垃圾处理、公厕与河道改造等城市基础设施建设,孳生地处理率95%以上,治理后合格率80%以上;各类场所环境治理设施完善,防护设施的合格率95%以上。
	九(一)社区和单位有卫生管理组织、制度,工作台账及档案资料完整,积极组织广大居民和职工搞好环境卫生和绿化美化,定期开展健康教育和卫生评比竞赛活动。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 搞好社区和单位卫生是创建的一项基础性工作,对于提高广大居民和职工的身体健康,推动卫生防病工作,构建社会主义和谐社会,具有重要意义。通过创建,社区和单位卫生管理组织得到加强,卫生管理制度进一步健全,并能结合实际,积极组织广大居民和职工开展各项爱国卫生活动。 2. 社区有爱卫会组织,主要负责人担任主任,至少有1名兼职人员具体负责爱国卫生工作。建立爱国卫生制度,如卫生大扫除制度、街巷清扫保洁制度、垃圾收集管理制度、除“四害”工作制度、门前卫生责任制度、住宅卫生管理制度、卫生检查评比竞赛制度等。开展各项活动有组织、有计划、有总结,及时表扬先进,督促后进。能够按照《国家卫生城市标准》及其指导手册中对社区健康教育的要求积极开展健康教育活动。 3. 单位爱卫组织健全,有领导分管,有科室主抓,有组织网络,能结合行业特点制订切合实际的各项卫生规章制度,积极组织发动职工搞好环境卫生和绿化美化,并能有针对性地开展健康教育活动。开展各项活动有组织、有计划、有总结,及时表扬先进,督促后进。

项目牵头单位	分解项目	子项目
城关办事处	九(二)社区和单位室内外卫生状况良好,道路平坦,环卫设施完善,垃圾日产日清,公共厕所符合卫生要求,无违章建筑。饲养宠物和鸟类能严格遵守有关规定,进行免疫接种,粪便不污染环境。	1. 社区道路硬化平坦,环境绿化美化,果皮箱、垃圾箱、下水道等环卫设施齐全,污水排放通畅,有专人负责清扫保洁,垃圾日产日清,生活垃圾收集清运密闭化,路面、绿地、院落等外部环境无暴露垃圾、无卫生死角、无违章建筑,环境整洁。 2. 城管管理外的公共厕所达到三类或三类以上标准,有专人管理保洁,通风照明良好,厕所内清洁卫生,无蝇无蛆,基本无异臭味。 3. 楼道整洁,无乱堆杂物,门窗无破损。 4. 公众特别是儿童应尽量避免密切接触家禽和野禽(鸡、鸭、鹅、鸟等),饲养犬类宠物应严格遵守《养犬管理规定》,并定期注射狂犬疫苗,饲养宠物不得影响环境卫生,携犬人应及时清除犬类排泄的户外的粪便。
	九(四)驻区单位卫生工作纳入社区统一管理。	按照条块结合、属地管理的原则,驻区单位应服从社区的卫生管理,遵守社区的卫生制度,积极支持和参与社区的卫生整治等活动。
	十(一)建成区辖村有卫生保洁人员和卫生管理制度。	城市有关部门应积极支持和协助村委会建立和完善卫生管理体制,组织清扫保洁队伍,制定卫生保洁制度,责任落实到人,做到每日清扫,专人保洁。
	十(二)建成区辖村有卫生宣传栏,村民健康知识知晓率≥80%。	1. 加强卫生宣传和健康教育,有关部门要积极支持和协助村里,采用宣传到村、教育进户、设立固定的健康教育专栏等多种形式,普及卫生防病及健康知识,促进居民、村民形成良好卫生习惯。 2. 健康教育专栏能够紧密围绕卫生防病工作重点和群众健康需求及时更换宣传内容,每年不少于6次。 健康知识知晓率≥80%。
	十(四)“城中村”和城乡结合部路面平整干净,无坑洼、积水及泥土裸露。村内无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱拉乱挂、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒等现象。	有组织有计划地开展“城中村”环境综合整治活动,使“城中村”道路硬化平整,无坑洼、积水及泥土裸露,村内无乱搭乱建、乱堆乱摆、乱拉乱挂、乱停乱放、乱贴乱画、乱扔乱倒等现象。
	十(五)“城中村”和城乡结合部除“四害”措施落实,无违规饲养畜禽。	1. 有关部门要结合环境综合治理,加强“四害”密度监测,针对“四害”消长以及病媒传播疾病的流行情况,积极发动广大居民、村民开展“四害”防控工作,确保“四害”密度达标。 2. “城中村”范围内,应按照《城市容貌标准》(CJ/T12-1999)规定,农业户的家禽家畜坚持圈养,保持环境卫生。为了防止禽流感的传播,家禽与猪、鸡与鸭、鹅等家禽不得混养。
	十(六)“城中村”和城乡结合部农产品交易市场、“五小行业”管理及环境保护符合有关规定。	1. “城中村”及城乡结合部的农产品交易市场内地面硬化,上、下水设施完善;摊位摆放整齐,商品划行归市;有活禽销售的市场设立相对独立的区域,污物(水)处置和消毒设施完善,实行隔离屠宰,保持环境卫生。 2. 有条件的地方应参照城区对农贸市场的要求,逐步对农产品交易市场进行升级改造。
	十(七)城乡结合部卫生整洁,无露天粪缸以及无乱排污水、乱倒垃圾、乱堆物料、乱建棚屋、乱开店铺等现象。30%的村建成省级卫生村。	1. 为了改善城乡结合部的环境卫生面貌,应建立城乡统筹协调发展的一体化管理体制,落实部门责任。 2. 从城乡规划入手,以规划引导和控制建设,城市基础设施建设向城乡结合部延伸。 3. 做到城乡结合部卫生整治,无乱排污水、乱倒垃圾、乱堆物料、乱建棚屋、乱开店铺等现象,形成以城带乡、城乡联动的格局。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县建设规划局	三(三)市容环境卫生达到《城市容貌标准》要求。城市主次干道和街巷路面平整,下水道无垃圾堵塞现象;车辆停放整齐;废物箱等垃圾收集容器配置齐全;街巷路面普遍硬化,主要街道两侧建筑物整洁美观,城市街巷路面普遍硬化,城市亮化、美化,照明设施完好。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 城市主次干道和街巷路面和人行步道应平整、完好、畅通,道缘石、无障碍设施完好,无坑凹、碎裂、隆起、溢水等,一旦出现破损、缺失应当及时限期修复;道路桥梁及其各种附属和公共设施应保持整洁、完好,出现破旧、污损的,应当及时清洗、修复、更换;道路下水道等排水、排污管道,应定期疏浚、保持畅通,无垃圾堵塞现象,无井盖损坏、丢失现象;城市应加强对架空管线的管理,逐步进行入地改造,单位内部管线设施,不得跨越道路上空架设。 2. 城市主要街道两侧建筑物整洁美观,定期粉刷、修饰,外立面无明显污迹、无线损、无脱落、无严重变色等。 3. 城区繁华地段应按规划设置停车场所。 4. 建成区小街小巷路面普遍硬化。
	三(六)生活垃圾中转站、公共厕所等环卫设施符合《城镇环境卫生设施设置标准》要求,布局合理,数量足够。其中,公共厕所的建设符合《城市公共厕所卫生标准》《城市公共厕所规范与设计》要求。	环卫设施设置要求(略)。
	三(七)公厕、垃圾站建设符合卫生要求。	公厕、垃圾站建设符合卫生要求(略)。
	三(八)建筑工地管理符合《建筑施工现场环境与卫生标准》要求,施工场地设置的隔离护栏规范,高度达2.2米;施工现场清洁,物料堆放整齐;建筑垃圾管理规范,设置车辆冲洗设施,全面实施密闭运输,无偷倒乱倒现象;职工食堂、宿舍符合卫生要求,厕所、洗浴间保持清洁。待建的工地设置规范的隔离护栏,管理到位,无乱倒垃圾和乱搭建现象。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 执行国家和地方制定的城市容貌标准、城市环境卫生质量标准 and 《建筑施工现场环境与卫生标准》(JGJ146-2004),并保持环境卫生设施的整洁完好。 2. 按规定设置围挡、车辆冲洗设施和临时厕所、垃圾收集容器等临时环境卫生设施。道路建设、临时开挖等市政施工工地应围挡,建筑工地实行封闭施工,周边设置不低于2.2米的刚性围挡,拆迁施工工地设置封闭围挡有警示标志,待建场地应设2.2米以上的实体围墙。 3. 施工应及时清运渣土,采取措施防止扬尘和污水污染环境。 4. 驶出场地的车辆应保持整洁。 5. 建筑垃圾、工程渣土符合建设部《城市建筑垃圾管理规定》的要求,全面实行城市建筑垃圾处置核准管理制度,无偷倒乱倒现象。 6. 施工结束后及时清除废弃物料,清理施工现场,拆除临时环境卫生设施。 7. 建筑工地的职工食堂、宿舍符合卫生要求,保持厕所、洗浴间清洁。 8. 待建的工地管理到位,无乱倒垃圾和乱搭建现象。
	三(九)建成区绿化覆盖率 $\geq 36\%$,绿地率 $\geq 34.5\%$,人均公共绿地面积 ≥ 7.5 平方米。城市绿地系统规划编制完成,绿线管制制度得到落实。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 按照《国务院关于加强城市绿化建设的通知》精神,完成城市绿地系统规划编制工作,并报县人民政府批准。 2. 城市绿线管制制度符合《城市绿线管理办法》的要求,完成城市绿线的划定、批准,并向社会公布,接受公众监督。 3. 建成区绿化覆盖率、绿地率、人均公共绿地面积三项指标均为城市建成区内的指标。建成区绿化覆盖率$\geq 36\%$,绿地率$\geq 34.5\%$,人均公共绿地面积≥ 7.5平方米。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县建设规划局	四(四)县城生活污水集中处理率 $\geq 70\%$ 。	1. 城市污水处理厂污水处理量是指经过城市集中污水处理厂二级或二级以上处理并达到与受纳水体功能相应的排放标准的城市污水量。 2. 城市生活污水排放总量是指建成区经过污水处理厂二级处理且达到排放标准的生活污水量与城市生活污水排放总量的百分比。 3. 二级处理指在一级处理的基础上,增加活性污泥或生物膜等生化处理工艺及其由此衍变出的AB法处理工艺及相应的处理设施;有专门的管理机构和管理措施,处理后的出水水质化学需氧量(CODcr)、悬浮物(SS)、生化需氧量(BOD5)达到相应的标准要求。
	十(三)环卫设施齐全,布局合理。公厕数量达标。	1. 环卫设施齐全,按《城镇环境卫生设施设置标准》(CJJ27-2005)要求,设置垃圾转运站和公共厕所。 2. 污水排放设施完善。 3. 公厕数量达标。
县交通局	二(七)车站、广场等大型公共场所设立电子屏幕和公益广告有卫生防病宣传和健康教育内容。	1. 车站、广场等人群集中的重要公共场所,是实施大众健康教育的良好阵地。各场所要有专人负责,有工作网络。 2. 健康宣教工作档案完整。 3. 公共场所设置的电子屏幕、公益广告应有卫生防病宣传和健康教育内容,向广大群众进行卫生科普知识教育。
	二(八)坚持开展控烟工作。县交通局所管辖的公共场所禁止吸烟标志。	各单位和公共场所应根据《烟草控制框架公约》和《公共场所卫生管理条例》,加强对烟草危害的控制工作,制定控烟制度,设立禁烟标志,开展控烟宣传,落实控烟措施,加强禁烟执法。
	三(三)市容环境卫生达到《城市容貌标准》要求。	1. 区洗车场、点符合城市市容市貌标准,无污水乱排乱放等行为。 2. 公交车、出租车等公共运输车辆整洁卫生,符合城市市容市貌标准。
	三(六)公共汽车首末站、汽车客运站、旅游景点所设置的公厕不低于二类标准。	环卫设施标准(略)。
县环保局	四(一)全年API指数 < 100 的天数占全年天数比例 $\geq 70\%$ 。	1. 监测点位布设原则和布设方法(略)。 2. 监测项目和频次(略)。 3. 采样和监测分析方法(略)。 4. 评价方法(略)。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县环保局	四(二)由环境监测站对饮用水源进行定期监测,全年监测6次,隔月监测,监测14项指标。未隔月监测及未监测的指标按不达标计。所有在用的水源地均需监测,备用水源地不监测。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 监测点布设原则和布设方法(略)。 2. 监测项目和采样频次(略)。 3. 采样和检验方法(略)。 4. 评价方法(略)。 5. 集中式饮用水水源地水质达标率是指建成区从城市集中饮用水水源地取得的水中,其地表水水源水质达到《地表水环境质量标准GB3838-2002》Ⅲ类标准和地下水水源水质达到《地下水质量标准GB/T14848-1993》Ⅲ类标准的水量占取水总量的百分比。
	四(三)烟尘控制区覆盖率≥90%。烟尘控制区覆盖率是指在县城建成区内,已建成的烟尘控制区面积之和占城市建成区总面积的百分比。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 对环境保护重点城市和非采暖地区的大中城市,其烟尘控制区内的各种锅炉、窑炉、茶炉和大灶排放的烟气黑度,以排放台(座、眼)计算,分别有90%以上达到国家或地方规定的排放标准,不达标的部分,其排放的烟气黑度必须控制在林格曼三级以下,各种窑炉、大于(含等于)0.7MW(1吨/时)的燃煤、燃油锅炉的烟尘浓度,以台(座)计算,分别有80%以上达到国家或地方规定的排放标准;区域内清洁能源使用率,以燃烧设备的不同类型台眼计算,分别达到60%。 2. 全县必须建立锅炉、窑炉、茶炉、大灶档案台账,包括型号、生产厂家、燃料种类、容量、烟囱高度、启用时间、安装位置、使用方式、环境管理手续等。 3. 新建烟尘控制区,对其区内的锅炉、窑炉、茶炉、大灶排放的烟气黑度,窑炉和≥0.7MW(吨/时)燃煤、燃油锅炉的烟尘浓度,由环境监测站进行全部监测;上一级监测站随机抽测总台(眼、座)数的10%,并分别计算其排放的烟气黑度达标率和烟尘浓度达标率。燃气锅炉和<0.7MW(1吨/小时)的锅炉只测黑度,不测烟尘浓度。电热锅炉烟气黑度和烟尘浓度均不测。要求于当年年底前,由县环境保护行政主管部门按照烟尘控制区标准和建设烟尘控制区的有关规定组织验收。验收合格的,由政府于当年年底前正式批复。 4. 已建成的烟尘控制区每年复测一次,复测以单个烟尘控制区为单元进行,锅炉、窑炉、茶炉、大灶排放的烟气黑度复测率要求达到100%。窑炉和≥0.7MW(1吨/小时)的燃煤、燃油锅炉的烟尘浓度复测,采暖城市复测率要求达到60%以上≥7MW(10吨/小时)的燃煤、燃油锅炉每年必须复测,非采暖城市复测率要求达到100%。上一级监测站随机抽测规定复测总台(眼、座)数的10%,并分别计算烟气黑度烟尘浓度抽测达标率。 5. 当年投入运行的新建、改建、扩建的窑炉和≥0.7MW(1吨/小时)的燃煤、燃油锅炉的烟气黑度和烟尘浓度必须100%监测;新建的<0.7MW(1吨/小时)的锅炉只测黑度,并分别纳入该烟控区烟气黑度和烟尘浓度达标率的计算。 6. 复测、抽测结果,凡有一项达不到烟尘控制区标准的,扣除该达标区面积。
	四(四)县城生活污水集中处理率≥70%。	县城生活污水集中处理率是指建成区经过污水处理厂二级处理且达到排放标准的生活污水量与城市生活污水排放总量的百分比。(提供相关资料)

项目牵头单位	分解项目	子项目
县环保局	四（五）区域环境噪声平均值 $\leq 60\text{dB(A)}$ 。县城建成区内经认证的环境噪声网格检测的等效声级的算术平均值。	<p>1. 将县城建成区范围划分为等面积的正方形网络，测点选在网格中心，网格中心不便设点时，可将测点移至便于测量的地方（在网格内移动，移动后的位置距中心的位置应尽可能的小）并需在该点的测量记录中说明。若网格内企业所占面积大于该网格面积之半，应舍弃该点。</p> <p>2. 监测范围不得大于建成区面积，网格面积大小不限，有效测点数必须大于100个。</p> <p>3. 建成区内空旷区域及建成区外区域的测量结果不得参与计算。</p> <p>4. 采用积分声级计、环境噪声监测仪、噪声数据采集器等具有连续测量功能的噪声测量仪器，不得采用人工读数的声级计。测量仪器的电、声性能应满足国家标准《声级计电、声性能及其测量方法》（GB3785-83）中Ⅱ型以上声级计的性能要求，不得采用Ⅲ型声级计。仪器的使用、校准、检定、测量条件等按《环境监测技术规范（噪声部分）》的有关规定执行。</p> <p>5. 每年测点（网格）测量10分钟的等效声级，测量过程中声级涨落大于10dB时，应作20分钟的测量。</p> <p>6. 监测应选择具有代表性的时段进行，一般以春季或秋季监测为宜。</p> <p>6.1 测量过程中凡是自然社会可能出现的声音（如叫卖声、说话声、小孩哭声、家用电器声等），均不得视作偶发噪声而予以排除。</p> <p>6.2 凡是在非正常工作时间段内测得的数据，监测点位不符合认证结果，测量仪器不符合要求的监测数据视为无效数据，全县有效数据量必须大于测点总数的95%以上。</p>
	四（六）近两年内未发生特大环境污染与破坏事故。	<p>1. 特大污染事故系指导致人员死亡、10人以上中毒、饮用水水源停用、供水厂停产、农副产品大面积绝收或大幅度减产等（由省级环保行政主管部门提供证明）。</p> <p>2. 相关技术文件为环境统计年报。</p>
	七（三）医源性污水的处理排放符合国家有关要求。危险废弃物处置率 $\geq 95\%$ 。	医源性污水的处理执行卫生部《消毒技术规范》、《医院污水处理设计规范》和《医疗机构污水处理要求》（GB18466-2001）的要求，严禁医疗机构将未经处理或达不到排放标准的污水排入生活饮用水水源卫生防护地带内。
	十（六）“城中村”和城乡结合部环境保护符合有关规定。	地面水污染、扬尘、交通噪声等得到有效治理，乡镇企业环保工作符合有关规定。
县食品药品监管局	六（一）政府重视食品卫生工作，食品卫生纳入政府工作规划，有中长期工作目标和措施。食品生产经营企业食品安全责任落实。	<p>1. 政府对本行政区域内食品卫生工作负总责，将食品卫生工作列入政府工作议事日程。政府统一领导，协调各有关部门开展食品卫生监管工作，有实施食品卫生法律法规的中长期规划，做到标本兼治，着力治本。</p> <p>2. 规划内容包括总目标、具体目标、行动策略、保障措施和评价方法。</p> <p>3. 食品生产经营单位应设卫生管理组织，有领导分管卫生工作，有专（兼）职食品卫生管理人员；建立健全卫生管理制度，明确负责人、管理人员和从业人员的岗位职责和法律责任；有检查、考核、奖惩记录。</p>

项目牵头单位	分解项目	子项目
县食品药品 监管局	六(二)认真贯彻国家有关食品卫生法律、法规,有本县食品卫生管理具体实施计划,各项工作任务落实,有关资料齐全。	<p>1. 食品监管相关部门要认真落实《食品安全法》、《动物防疫法》、《生猪屠宰管理条例》等法律法规,加强食品卫生法规及知识的宣传培训工作。</p> <p>2. 各相关部门要按照各自职责认真开展食品卫生监督检查工作,对检查中发现的问题,及时提出整改措施。加强对高风险食品的监督管理,增加与人民群众生活密切相关的食品生产、销售和餐饮服务者的监督检查频次。</p> <p>3. 落实各项工作的资料包括:食品生产经营单位基本情况及档案,国家食品卫生法律法规,地方性法规及配套文件及现行食品卫生标准,各监管部门的监督监测档案,宣传培训资料等(声像、图片、画册、教材、挂图、小册子)。</p>
	六(三)制定了重大食物中毒事件应急预案,报告体系及制度健全。	<p>1. 根据《突发公共卫生事件应急条例》的要求,制定本地区的重大食物中毒事故和食品安全事件应急预案。制定的应急预案应包括组织机构及部门职责,事故报告,调查处理、救治和控制措施,应急演练,临测与预警,应急物资储备等内容。政府领导及有关部门应根据预案的要求认真履行各自的职责,从人力、物力上做好应急准备,并做到组织、人员、措施“三落实”。</p> <p>2. 政府相关部门认真完成上级有关部门下达的食品专项整治工作任务,根据当地食品安全方面存在的薄弱环节和突出问题,有针对性地开展专项整治活动。要结合地方实际,对熟肉食品、非发酵豆制品、乳制品、婴幼儿食品、糕点、瓶装饮用水、调味品和食品添加剂等与人民生活息息相关的食品进行重点整治。专项整治要有实施方案、工作总结,对发现的问题要及时整改。对反复出现的难点问题,政府要有长效的管理对策(如食品生产经营黑窝点问题)。</p> <p>3. 政府卫生行政部门应有效协调疾病预防控制机构、卫生监督机构和医疗机构等单位,建立健全食物中毒报告体系,制定和落实食物中毒报告制度。报告依照《突发公共卫生事件应急条例》和《食物中毒事故处理办法》有关规定执行。制定和落实食物中毒报告责任追究制度,防止漏报。</p>
县工商局	二(八)县城建成区无烟草广告。	严格遵守广告法的相关规定,县城建成区无烟草广告。
	三(七)摊位摆放整齐,无占道经营,从业人员个人卫生良好。	农副产品市场管理规范,商品划行归市,摊位摆放整齐,无占道经营,从业人员个人卫生良好。有专职卫生管理和保洁人员,落实清扫保洁制度;室内菜场、农贸集市的清扫、保洁,不得低于二级道路保洁标准;露天菜场和农贸集市周围的清扫和保洁,不得低于三级保洁标准;各类经营摊点备有垃圾收集容器,摊点整洁,摊点及其周围2米范围内无垃圾、杂物和污迹。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县工商局	六(四)无农产品农药、兽药及畜产品违禁药物滥用现象,药物残留超标得到有效控制。	在蔬菜批发市场及集贸市场设立蔬菜农药残留快速检测点,现场公布蔬菜检测结果。
	六(五)食品经营单位的生产经营活动符合有关法律、法规及标准规定,有健全的食品卫生管理制度和采购索证、进货检查验收、台账、过期食品退市等制度,经营设备、设施符合相应的卫生要求。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 应遵守有关法律法规及标准(略)。 2. 食品生产企业卫生要求及制度(略)。 3. 食品经营单位卫生要求及制度(略)。 4. 散装食品卫生要求(略)。 5. 集贸市场卫生要求(略)。
	九(三)社区市场、饮食摊点等商业服务设施设置合理,管理规范。	社区、村居范围内的市场、饮食摊点等商业服务设施设置合理,街巷两侧无乱设摊点、占道经营现象。
县林特局	三(七)全县无违禁野生动物销售。	全县无违禁野生动物销售(略)。
县农业局	六(四)无农产品农药、兽药及畜产品违禁药物滥用现象,药物残留超标得到有效控制。	<ol style="list-style-type: none"> 1. 政府要严格执行《农药管理条例》和《兽药管理条例》,加强对农业投入品的管理。根据实际情况制定种植、养殖业投入品安全使用管理办法或规范性文件。严禁在蔬菜、水果和茶叶种植过程中使用高毒农药;严禁在养殖过程使用违禁药物;严禁超范围、超剂量使用药物。 2. 政府要大力开展安全使用农药、兽药的宣传活动,使科学合理使用农药、兽药的知识家喻户晓。 3. 加强对农药、兽药销售的管理,建立健全高毒农药销售登记制度,严格限制使用对象;销售兽用处方药的,应遵守《兽用处方药管理办法》;严禁出售禁用的药物。 4. 开展蔬菜、畜禽肉农药和兽药监督工作,定期公布监督信息,对所发现的违法产品及时进行处理。
	九(二)饲养宠物和鸟类能严格遵守有关规定,进行免疫接种,粪便不污染环境。	公众特别是儿童应尽量避免密切接触家禽和野禽(鸡、鸭、鹅、鸟等),饲养犬类宠物应严格遵守《养犬管理规定》,并定期注射狂犬疫苗。饲养宠物不得影响环境卫生,携犬人应及时清除犬类排泄的户外的粪便。
县水利局	三(十)县城河道、湖泊等水面清洁,无飘浮垃圾;岸坡整洁,无垃圾杂物。	<p>县城建成区公共水域环境卫生应符合下列标准:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 有专门机构和人员负责清捞保洁和管理。 2. 建成区河道、湖泊等公共水域水面清洁,无漂浮垃圾。 3. 岸坡整洁,无垃圾杂物。 4. 建成区河道内各类船只保持船容船貌整洁。

项目牵头单位	分解项目	子项目
县水利局	五(四)自来水厂和二次供水设施管理规范,自身和卫生监督机构监督、检测资料齐全。自来水厂出水水质、管网和二次公共设施水质符合《城市公共水质标准》。	<p>1. 水源卫生。</p> <p>1. 1 水源选择有以下要求:水质良好,水量充沛,便于防护;取水点设在县城和工矿企业的上游;水源水质经卫生部门全分析和卫生学评价合格。</p> <p>1. 2 水源卫生防护(略)。</p> <p>2. 自来水厂的卫生管理。</p> <p>2. 1 有有效的企业卫生许可证。</p> <p>2. 2 建立健全卫生管理组织,有领导专管并配有专职或兼职卫生管理人员。</p> <p>2. 3 有健全的卫生管理制度,并制定了取水、净水、清洗、消毒、检修、涉水产品采取与使用、岗位责任等制度。</p> <p>2. 4 备有并遵守有关生活饮用水卫生管理的法律、法规、标准和规范。</p> <p>2. 5 新、改、扩建的集中式供水工程项目必须取得经卫生行政部门预防性卫生监督审查合格后开具的证明(意见)书。</p> <p>2. 6 对可能发生污染事故的环节制定安全防范措施及应急预案,若发生与生活饮用水污染有关的突发公共卫生事件,应立即采取应急措施并以最快的方式报告当地卫生、建设主管部门。</p> <p>2. 7 生活区建立门岗和安全保卫制度,无闲杂人员出入生产区。</p> <p>3. 制水卫生。</p> <p>3. 1 制水的布局卫生(略)。</p> <p>3. 2 制水设备设施卫生(略)。</p> <p>4. 水质检测与从业人员卫生。</p> <p>4. 1 水质检测(略)。</p> <p>4. 2 从业人员卫生(略)。</p> <p>5. 二次供水卫生。</p> <p>5. 1 设施卫生(略)。</p> <p>5. 2 二次供水的卫生管理(略)。</p> <p>5. 3 二次供水的卫生检测(略)。</p> <p>6. 水质检测记录应完整清晰,档案资料保存完好。</p> <p>7. 水质检测结果符合我国《生活饮用水卫生规范》的要求。</p>
县经贸局	六(八)县城实现生猪定点屠宰,无注水肉和病畜肉上市,已开展牛、羊、禽类定点屠宰。	<p>政府按照《动物防疫法》和《生猪屠宰管理条例》的要求,重视牛、羊、禽类定点屠宰管理工作,逐步开展牛、羊、禽类定点屠宰工作,完善集中检疫和肉品检验制度。有关部门加强对市售猪肉的监督检查。进入市场销售的肉品必须是由定点屠宰厂(场)生产、经检疫合格的产品,私屠滥宰、未经检疫和检疫不合格的肉品不得上市销售。严禁注水肉和病畜肉上市。肉品销售点必须能够提供定点屠宰证明和检疫合格证明。</p> <p>定点屠宰厂(场)应具备下列条件:</p> <p>1. 有与屠宰规模相适应,水质符合国家标准规定的水源。</p> <p>2. 有符合国家规定要求的待宰间、屠宰间、急宰间,以及有生猪屠宰设备和运载工具。</p> <p>3. 有依法取得健康证明的屠宰工作人员。</p> <p>4. 有经考核合格的专兼职肉品品质检验人员。</p> <p>5. 有必要的检验设备,消毒设施和消毒药品及污染物处理设施。</p> <p>6. 有生猪及生猪产品无害化处理设施。</p> <p>7. 有符合《动物防疫法》规定的防疫条件。</p>

项目牵头单位	分解项目	子项目
县教育局	二(二)中、小学全部开设健康教育课,注重培养学生养成良好的卫生行为,学生健康知识知晓率和健康行为形成率≥90%。中专、中等职业学校及高等院校开展多种形式健康教育。	1. 学校将健康教育课纳入教学计划,有符合要求的师资承担教学任务。 2. 业务档案资料保存完整,管理规范。 3. 健康教育课使用的教材、教案规范,课时安排合理,并能认真组织考核。 4. 通过教学和开展主题班会、知识竞赛、电化教育等多种形式的活动,学生掌握基本的健康和卫生防病知识,形成良好的卫生习惯,健康知识知晓率和健康行为形成率不低于90%。 5. 依据《学校健康教育评价方案(试行)》实施中、小学健康行为实际操作项目,并对学校健康教育进行综合评价。学生应知应会的健康知识以当地使用的教材为蓝本。
县海洋与渔业局	六(四)无水产品违禁药物滥用现象,药物残留超标得到有效控制。	1. 根据实际情况制定本县养殖业投入品安全使用管理办法或规范性文件。严禁在养殖过程使用违禁药物;严禁超范围、超剂量使用药物。 2. 严禁出售禁用的药物。定期公布监督信息,对所发现的违法行为及时进行处理。
县供电局	三(三)照明设施完好,路灯亮化率≥98%。	城区主要道路、街巷设置路灯照明装置,夜景照明和路灯照明无损坏、断亮,路灯亮化率≥98%
县质监局	六(五)食品生产单位的生产经营活动符合有关法律、法规及标准规定,有健全的食品卫生管理制度和采购索证、进货检查验收、台账、过期食品退市等制度,生产设备、设施符合相应的卫生要求。	1. 应遵守有关法律法规及标准。 2. 食品生产企业卫生要求及制度。
	六(七)无食品生产单位无证照生产加工食品的行为。	应结合本县实际,组织工商、卫生、公安、城管、城关办事处等单位研究对策,对无证照生产加工的行为和无固定加工、就餐场所的食品摊点加大惩处力度,一旦发现,坚决予以取缔。
县文广新局	五(三)小网吧符合卫生要求。	1. 室内整洁,地面无果皮、痕迹和垃圾,采用湿式清扫,有专人负责。 2. 有机械排风设施,保证室内每人新风量达40m ³ /h,使用分体空调的,空调滤网应定期清洗,每月不少于一次。 3. 有茶具清洗消毒设施,配置容量足够的保洁柜和数量足够的茶具,茶具经清洗消毒后方可提供顾客使用(提供一次性杯具的除外)。 4. 每天营业结束后应对室内物体(桌、椅、门扶手、键盘、电脑鼠标等)表面进行消毒。

中共玉环县委 关于印发《玉环县庆祝中华人民共和国 成立60周年活动方案》的通知

(2009年6月17日)

各乡、镇党委，县直属各单位党委（党组），在玉上级垂直管理各单位党委（党组）：

现将《玉环县庆祝中华人民共和国成立60周年活动方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

玉环县庆祝中华人民共和国成立 60周年活动方案

今年是中华人民共和国成立60周年。围绕新中国成立60周年开展庆祝活动，是中央针对新形势新任务作出的一项重大决策部署，是当前的一项重要政治任务，对于坚定中国特色社会主义理想信念，激发爱国热情，振奋民族精神，增强战胜困难信心，克服国际金融危机影响，保持经济社会平稳较快发展，具有特殊重要的意义。根据上级文件精神，结合我县实际，现就我县开展庆祝中华人民共和国成立60周年活动制定本方案。

一、指导思想

以党的十七大、十七届三中全会精神为指导，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，大力弘扬爱国主义主旋律。通过回顾新中国成立和玉环解放60年来的发展变化，讴歌伟大建设成就，展望美好发展前景，唱响共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国

好的时代主旋律，激励全县人民在新的历史时期里进一步解放思想，增强信心，凝聚力量，克难奋进。同时，将庆祝新中国成立60周年活动与开展学习实践科学发展观活动相结合，为建设文明、和谐、富裕的玉环提供精神动力、思想保证、文化条件和舆论氛围。

二、活动安排

1. 纪念玉环解放60周年系列活动

活动时间：4月7～8日

活动内容：召开纪念大会、座谈会、东方中小学革命史纪念馆新馆开馆仪式等活动，组织开展系列宣传。

责任单位：县委办、县委宣传部、县委老干部局、县委党史室、县档案局、县新闻中心、县教育局、县民政局、县文广新局、县广播电视台、县关工委、玉环新闻网

2. 玉环60年发展成就展示

活动时间：6～10月

活动内容：深化“玉环现象”研究，总结回顾玉环60年发展之路，组织图片展、编辑出版《玉环辉煌60年》（暂名）

责任单位：县委宣传部、县委党史室、县档案局、县统计局、县文联

3. “庆华诞、颂党情、促发展”征文比赛

活动时间：6月

活动内容：以“庆华诞、颂党情、促

发展”为主题，从不同角度、不同侧面讴歌新中国成立60年以来我县经济、社会发展和机关党的建设所取得的巨大成就，反映时代生活的巨大变化。

责任单位：县机关党工委

4. 文化下乡巡回演出暨“红色经典”电影展映活动

活动时间：6~12月

活动内容：紧密结合新中国成立60周年庆祝活动，创作一批优秀的文化节目，广泛开展送文化下乡活动。组织一批反映中国革命和新中国建设、改革各个时期的电影，深入机关、学校、企业、农村、社区开展放映活动，丰富群众的文化生活，进一步激发广大干部职工的爱国、爱党、爱社会主义的热情。

责任单位：县文广新局、县总工会

5. 开展“爱我中华，共创和谐”爱国主义主题教育活动

活动时间：7~12月

活动内容：以庆祝新中国成立60周年成立为契机，广泛开展爱国主义教育基地共建单位结对，各乡镇、各部门组织广大干部群众开展一次活动、接受一次思想教育、为爱国主义教育基地出一个点子、帮助解决一件实事。

责任单位：县委宣传部、县教育局、各乡镇、各部门

6. 开展新中国成立60周年玉环英雄模范人物宣传

活动时间：7~9月

活动内容：收集、整理和宣传新中国成立60周年以来我县涌现出的在各个时期具有代表性的英雄模范人物。

责任单位：县委组织部、县委宣传部、县新闻中心、县广播电视台、玉环新闻网

7. 召开庆祝新中国成立60周年大会暨

“歌唱祖国”红色经典歌曲大型歌咏会

活动时间：9月

活动内容：召开庆祝新中国成立60周年大会，举办“歌唱祖国”红色经典歌曲大型歌咏会，演唱红色经典歌曲，歌颂伟大的祖国，歌颂伟大的党，歌颂勤劳智慧的人民，全面展示玉环人民昂扬向上、奋发有为的精神风貌。

责任单位：县委宣传部、县文广新局、各乡镇、各相关部门

8. 举办第二届中国（玉环）海岛文化节

活动时间：11月

活动内容：以“和谐·和合·和平”为宗旨，以两岸文化交流、文艺表演等形式展现新中国成立60年来取得的丰硕成果，展示海岛文化的独特魅力。

责任单位：县委办、县府办、县委宣传部、县文广新局、县旅游局、相关部门和乡镇

三、工作要求

1. 领导重视、精心组织。为确保活动顺利开展，各乡镇、各部门要把开展庆祝新中国成立60周年活动作为今年重要的政治大事，主要领导要亲自抓，精心组织，周密部署，调动一切积极因素开展和参与庆祝活动，使新中国成立60年来所取得的巨大成就人人皆知，让新中国成立60年来的发展成果人人共享。

2. 把握政策，严守纪律。开展庆祝新中国成立60周年的政治性、理论性、政策性很强，必须着力营造高举旗帜、科学发展、共建和谐的浓厚氛围。对于涉及60年以来的重大事件和重要人物的评价，必须符合中央有关决定和文件精神。

3. 突出重点，创作精品。通过开展庆祝新中国成立60周年活动，努力创作精神文化精品，全面展示60年的成就和经验，

充分展现玉环人民的良好精神风貌，以达到引导人、武装人、教育人、鼓舞人的宣传教育目的。

4. 扎实工作，务求实效。庆祝活动应开展得富有实效，避免形式主义，并坚持节俭原则，避免铺张浪费。各乡镇、各部

门要从各自实际出发，因地制宜，组织开展各种小型、多样、具有特色的庆祝活动，分步实施，在国庆节前后达到高潮。同时，开展各项活动一定要严密组织确保安全。

（玉县委〔2009〕15号）

中共玉环县委 玉环县人民政府 关于印发《玉环县迎接浙江省文明城市复评 工作实施方案》的通知 （2009年6月18日）

各乡、镇党委、政府，县直属各部门，在玉上级垂直管理各部门：

根据《关于对浙江省示范文明城市（城区）、浙江省文明城市（县城、城区）进行抽查复评的通知》（浙文明办〔2009〕6号）和《玉环县创建省级示范文明城市实施方案》（玉县委〔2009〕12号）精神，我县于2009年9~10月将迎接浙江省文明城市的复查评审工作。为推动我县文明城市创建活动扎实有效地开展，进一步提升市民文明素质和城市文明程度，全力迎接省级文明城市复查考核组的复查评审工作，确保2012年把玉环建成省级示范文明城市，现将《玉环县迎接浙江省文明城市复评工作实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

玉环县迎接浙江省文明城市复评工作 实施方案

为巩固我县省级文明城市工作成果，确保今年复评工作顺利开展，根据《浙江

省文明城市复评评分细则》，结合我县实际，制定本方案。

一、指导思想

坚持“注重实效，注重过程，创建为民，创建惠民”的创建理念，着眼于抓基础促提高、治难点建长效，动员全社会投身到创建工作中来，巩固省级文明城市创建成果，进一步提升市民文明素质和城市文明程度，确保2009年我县通过省级文明城市复评。

二、主要任务

《浙江省文明城市复评评分细则》共有7个方面，即：政务环境，市场环境，人文环境，法制环境，生活环境，生态环境，创建环境。各有关单位要对照要求，狠抓以下十一项重点工作：

1. 禁放烟花爆竹。除每年农历十二月二十四日零时至次年农历正月十五日二十四时外，在全县范围内全面禁放烟花爆竹，不再划定禁放区。由县创建办、县公安局、县民政局分别负责落实。

2. 丧葬礼俗改革。以丧事活动中的二

次送葬和封建迷信活动等不良习俗为整治重点,杜绝大操大办、铺张浪费办丧现象,形成丧事从简、文明节俭的良好社会风尚。由县创建办、县公安局、县民政局分别负责落实。

3. 一、二级环卫合并。开展玉环环卫设施运行现状调研活动,出台环卫合并工作方案,完成环卫合并工作无缝对接。由县城管执法局负责落实。

4. 城市管理精细化。整治范围为城关建成区范围内主要街道,广告、牌匾设置,沿街单位“门前三包”等市容环境卫生责任制度落实,“咪表泊车”管理,废物箱等垃圾收集容器,城市亮化、美化等。由县城管执法局负责落实。

5. 交通秩序专项整治。整治内容为城乡公交一体化、城区行车线路优化、五菱车禁驶范围、非机动车(自行车、手拉车、电动自行车、黄包车)停放等。由县交通局负责落实。

6. 实施文明素质提升工程。开展以“争做文明市民,争创省级示范文明城市”为主题的“改陋习,树新风,创文明”活动。开辟文明卫生城市创建宣传专题专栏,开展玉环“十大不文明行为”评选活动,开展“做一个有道德的人”系列宣教活动。开展“文明卫生创建知识进社区(村)”活动。由县文明办负责落实。

7. 水环境治理。以玉坎河河系为治理重点,根据河系的分布,污染源的来源分区块、分批次进行整治。由玉坎河综合整治工作指挥部负责落实。

8. 公共卫生专项整治。培养健康卫生习惯,预防和控制传染病流行,开展五小行业(小浴室、小美容美发厅、小歌舞厅、小旅馆、小饮食店)整治,加强对夜市小吃摊点的规范管理。由县卫生局负责落实。

9. 启动市政设施建设。在创建范围内完善公厕、垃圾中转站、停车场、绿化、人行道等市政设施,增设停车泊位,做好城关中心菜市场的环境整治。由县建设规划局、县工商局分别负责落实。

10. 推进爱国卫生运动。在建成区范围内开展环境卫生评优、除四害活动,建成区各单位要落实共建责任。在农村继续推进改水改厕工作,进一步提高饮用水安全卫生水平。积极动员广大人民群众参与、监督卫生整治等活动。由县爱卫办负责落实。

11. 深化“文明社区(村)”创建活动。在创建范围内的9大社区和22个村中,县级以上文明村达到30%,县级以上文明社区达到80%。由县创建办负责落实。

三、工作步骤

1. 宣传发动阶段(2009年3月~6月上旬):主要做好组织机构的成立,任务和责任的分解,工作动员与计划制定,以及宣传发动工作。

2. 组织实施阶段(2009年6月中旬~8月):结合自身工作任务和职能进行自查自测,排查不足,组织专家来现场评估与指导,实事求是整改,扎实做好创建工作的各项工作。

3. 重点整改阶段(2009年8~9月):进行模拟检查,对照创建标准逐条进行自评,为查漏补缺明确目标,重点问题限期整改再提高。

4. 考核验收阶段(2009年9~10月):主要做好整改工作,组织人员进行考核督查,迎接省文明城市考核复评。

四、工作措施

1. 加强领导,形成合力。要把省级文明城市复评工作摆上重要位置,作为县委、县政府的重点工作纳入年度目标管理考核体系,并把完成情况作为考核依据。

制定创建文明城市复评责任分解方案，将任务分解到具体部门并抓好落实。各责任单位要成立创建工作领导机构，构建联络员工作网络，形成条块结合，上下联动，齐心合力巩固省级文明城市创建成果的工作格局。

2. 广泛发动，营造氛围。各责任单位要运用多种形式，广泛宣传省级文明城市复评工作的重大意义、工作目标、任务和措施，提高干部群众的参与意识，增强创建工作的紧迫感、责任感。县级新闻单位要设立专题专栏，对创建工作进展情况跟踪报道，对工作不力的单位和不文明现象要加大曝光和督促整改力度。设立创建文明城市热线电话，在玉环新闻网设立创建文明城市专栏，畅通群众诉求渠道，广泛接受社会各界监督，提高群众知晓率，全方位营造良好的舆论氛围。

3. 明确目标，强化责任。各责任单位要根据本方案的要求，对照标准，查找差距，尽快制定完善工作方案，明确工作目标和具体措施。特别是对照《浙江省文明城市复评评分细则》，对未达标的项目列为重点工作内容，制定专项工作方案，重点研究，重点部署，重点督办，保证各项工作任务如期达标。建立创建工作目标责任制度，各责任单位要层层落实责任，建立健全省级文明城市复评工作的领导责任体系，量化目标，分解任务，责任到人。各责任单位根据责任分工要做好资料的收集整理，提交创建办汇编。

4. 健全机制，严格督查。在县委、县政府的统一领导下，建立县文明卫生城市创建领导小组定期督查，县创建办、新闻媒体、监督员队伍和群众多方参与、共同监督的督查体系。县创建办要根据工作进展情况，有计划地组织全方位自查和重点检查，切实加强督导，保证各项工作措

施的到位和工作目标的实现。同时，不定期邀请人大代表和政协委员开展重点工作视察。要将省级文明城市复评工作作为衡量各有关单位领导班子履职能力、干部作风的一项重要内容纳入考核，实行严格的奖罚制度。对完成任务好的单位和个人，给予表彰；对拒不履行职责、未能完成任务的单位，对单位及其责任人予以通报批评，情节恶劣的，从严从重处罚。

附：玉环县2009年省级文明城市复评责任分解表

（玉县委〔2009〕16号）

玉环县2009年省级文明城市复评责任分解表

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-1 政务环境	II-1 政务行为规范	III-1 国家机关依法行政	1. 严格按照法律法规制定行政规范性文件; 2. 政府部门、执法单位严格按照法律法规公正、文明执行公务, 纪检、监察部门及时处理有关违法行政的投诉; 3. 群众上访、投诉问题答复处理率达95%以上(含)。	审看材料	1.5	县人大办 县纪委 县法院 县信访局 县法制办
		III-2 群众对政府部门依法行政的满意度	>90% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%, 计算最后得分。)	问卷调查	1	县府办 县法制办
		III-3 党政机关勤政高效	1. 设有政府部门集中办公的“一门式”服务大厅; 2. 政府部门办事程序公开、规范、高效; 3. 建立党政领导接待群众来访制度, 有为市民服务的热线电话等联系方式; 以普通话和规范汉字为公务用语、用字。 (每少一项扣0.7分。)	实地察看	1.5	县委办 县府办 县信访局 县为民中心
		III-4 电子政务建设	1. 建立城市政务网站并及时更新内容; 2. 利用政务网站开展公共服务; 3. 充分利用政务网站实现政务信息资源共享。 (每少一项扣0.3分。)	实地察看	1	县委办 县府办 县作风办
		III-5 群众对党政机关工作效能的满意度	>90% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%, 计算最后得分。)	问卷调查	1	县委办 县府办
		III-6群众对反腐倡廉工作的满意度	>90% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%, 计算最后得分。)	问卷调查	1	县纪委
	II-2 社会诚信体系建设	III-7诚信政府建设	1. 加快政府诚信体系建设, 形成社会对政府部门承诺的监督网络, 促进政府公开、公平、公正地行使社会管理职能; 2. 政府在民事活动中, 遵守法律法规, 严守契约; 3. 政府部门的办事效率高、工作作风实、服务态度好。 (抽查工商登记处、车管所、婚姻登记处等各处, 每一处不符合要求扣0.6分。)	实地察看	2	县府办 县人大办 县发改局 县民政局 县监察局 县工商局 县交警大队

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-1 政务环境	II-2 社会诚信体系建设	III-8群众对政府为民办实事的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县政府办
I-2 市场环境	II-3 市场监管	III-9星级文明规范市场	1. 城区范围内的农贸市场80%达到二星级以上文明规范市场(欠发达地区达到70%以上); 其他农贸市场70%达到一星级以上文明规范市场(欠发达地区达到60%以上); 2. 年成交额超亿元市场有90%以上达到二星级文明规范市场(欠发达地区达到80%以上)。 (每少一项扣0.7分。)	审看材料 实地察看	1.5	县工商局
		III-10市场经营管理	1. 经营者证照齐全,物品放置有序,无乱堆乱放和占道、跨门经营现象; 2. 商位、营业房内外卫生整洁,市场通风无异味; 3. 市场物业管理、商品质量、卫生、治安、消防等工作制度健全并落实。 (每少一项扣0.7分,直至扣完。)	实地察看	2	县公安局 县卫生局 县城管执法局 县工商局 县质监局
		III-11群众对市场管理和购物环境的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县工商局
		III-12无照经营率	<5% (<5%的得0.5分,在≥5%和<7%之间的得0.3分,≥7%的得0.1分。)	实地察看	0.5	县工商局
	II-4 “窗口”行业服务	III-13 “窗口”行业规范化服务	1. 建立并完善岗位责任制、服务承诺制、首问责任制、失职追究制等制度,考核、奖惩等纪律严明;职业道德教育和政治业务学习实现经常化、制度化;从业人员服务规范,诚信守法; 2. 广泛开展全员文明礼仪宣传教育,从业人员文明礼貌、热情耐心、认真负责。无“四难”(门难进、事难办、脸难看、话难听)、刁难群众、态度粗暴、办事马虎、效率低下、推诿扯皮等现象; 3. 有高效的投诉处理机制,内外监督机制健全,对群众反映的问题及时处理,投诉处理率达到95%以上;提供便民措施,探索改进服务方式,强化服务功能,服务质量和办事效率不断提高。 (随机抽查5个行业,其中医疗为必查行业,取5个行业得分的平均值。)	实地察看	5	县文明办 县作风办 县效能办

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-3 人文环境	II-5 思想道德建设	III-14 民族精神和爱国主义教育	1. 坚持弘扬和培育民族精神;利用重要事件、重要纪念日、节庆日开展集中性教育活动; 2. 有县(市)级爱国主义教育基地,并正常开展活动; 3. 各类博物馆、纪念馆、展览馆、革命遗址、烈士陵园等爱国主义教育基地要在征集保护文物、改进陈列方式、精心组织活动、加强内部管理、树立服务意识等方面作出成绩,积极为未成年人服务,对中小学生集体参观免费开放,对学生个人参观实行半票; 4. 开展多种形式的国防和国家安全教育。 (每少一项扣0.5分,直至扣完。)	审看材料	2	县委宣传部 县教育局 团县委 县人武部 县文广新局
		III-15 道德教育	1. 制定公民道德建设的年度计划和活动项目; 2. 大力开展文明礼仪宣传教育实践活动,推动公民道德建设; 3. 文明出行活动开展经常。 (每少一项扣1分。)	审看材料 实地察看	3	县文明办 县教育局 团县委 县妇联 县级新闻单位
		III-16 市民教育	1. 有学习型组织,常年开展市民终身教育,有计划、有教材,师资队伍落实; 2. 建立市民学校,有效开展活动; 3. 对外来务工经商人员的教育形成制度,并得到落实。 (每少一项扣0.7分,直至扣完。)	审看材料	2	县文明办 县教育局 县流动人口服务管理局 城关办事处
		III-17群众对思想道德建设和文明礼仪宣传教育的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县委宣传部
	II-6 未成年人思想道德建设	III-18 文化娱乐场所管理	严格执行国家有关规定,对文化娱乐场所,特别是网吧、电子游艺厅、出版物经营场所等实施有效管理。 (随机抽查三处,每一处不符合要求扣0.5分。)	实地察看	1.5	县文广新局 县公安局 县工商局
		III-19 校外活动与相关场所管理	1. 团队活动制度健全、活动经常化,组织开展健康有益的文体、科普、道德实践、社会实践等活动; 2. 制定并实施未成年人校外活动场所建设与发展规划,有县(市)级未成年人校外活动场所; 3. 校外活动场所内容健康,管理规范,资源能有效向农村辐射。 (每少一项扣0.7分,直至扣完。)	实地察看	2	县文明办 团县委 县教育局 县建设规划局

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-3 人文环境	II-7 文化市场与文化遗产保护	III-20出版物及销售网点管理	1. 无非法出版物市场或集散地、集中经营场所及地下印制企业; 2. 及时取缔非法出版活动及非法出版物; 3. 书店及出版物销售网点不销售政府主管部门明文禁止的出版物。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.3分。)	实地察看	1	县文广新局 县工商局
	II-8 公共场所秩序	III-21 主要大街和重点地区面貌	1. 无违章搭建现象; 2. 无无证摊点现象, 无乱设摊点现象; 3. 无乱张贴、乱涂画现象。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.5分。)	实地察看	1.5	县城管执法局 县工商局 城关办事处
		III-22沿街店铺管理	1. 无跨门营业或占道经营现象, 卫生状况良好; 2. 门前责任制落实到位。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.5分。)	实地察看	1.5	县卫生局 县城管执法局 县工商局 城关办事处
	II-9 交通秩序	III-23交通站点管理	1. 营运车辆经营规范有序; 2. 车辆停靠安全规范。 (随机抽查三处, 每一处不符合扣0.3分。)	实地察看	1	县交通局 县城管执法局 县交警大队
		III-24 车辆停放	1. 有机动车、非机动车的停放场地; 2. 机动车、非机动车停放有序。 (随机抽查三处, 每一处不符合扣0.3分。)	实地察看	1	县建设规划局 县交警大队
	II-10 市民文明行为	III-25公共场所道德	1. 公共场所无乱扔杂物、随地吐痰、损坏花草树木、吵架、斗殴等不文明行为; 2. 影剧院、图书馆、会场等场所安静、文明, 无大声喧哗、嬉闹现象; 基本无手机的声音; 3. 禁烟场所无烟现象。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.5分。)	实地察看	1.5	县文明办 县文广新局 县建设规划局 城关办事处
		III-26市民交通行为	1. 车辆、行人各行其道; 2. 车辆、行人不乱穿马路、闯红灯现象; 3. 交通畅通, 无人为造成的严重阻塞现象; 4. 交警文明值勤, 车辆、行人服从指挥。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.8分。)	实地察看	2.5	县交通局 县交警大队
		III-27公共设施维护	1. 公用电话、邮箱、报栏、座椅、窨井盖、垃圾箱、装饰灯、城市雕塑等公共设施得到精心保护, 无人弄脏、损坏、胡乱张贴、涂写等现象; 2. 功能完好, 能正常使用。 (随机抽查三处, 每一处不符合扣0.5分。)	实地察看	1.5	县公安局 县建设规划局 县城管执法局 县邮政局 县电信局

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-3 人文环境	II-10 市民文明行为	III-28 群众对婚丧嫁娶等方面移风易俗情况的评价	好 (按照“好”为该项分值的100%、“一般”为该项分值的66%、“不好”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县文明办 县民政局
	II-11 社会公益事业	III-29社会救助、志愿服务及公益性事业	1. 有经常性的社会捐赠活动,设有“慈善超市”; 2. 建立市民广泛参与的全社会性志愿者组织,注册志愿者人数占建成区常住人口总数的比例≥8%; 3. 无偿献血量占临床用血量的比例≥90%。 (每少一项扣0.3分。)	审看材料 实地察看	1	县民政局 县残联 县慈善总会 县总工会 团县委 县妇联 县卫生局
I-4 法治环境	II-12 社会治安	III-30公共安全保障	1. 设有符合公安部关于110报警服务工作有关规定的110报警服务系统; 2. 设有符合消防要求的城市公共消防基础设施,完好率达100%; 3. 社区建有警务室,有民警值班制度。 (每少一项扣0.7分,直至扣完。)	实地察看	2	县公安局 县水利局 县消防大队
		III-31 居住小区人防、物防、技防水平	1. 居住小区有巡逻等安全防范制度,封闭小区有门卫值班; 2. 新建住宅安装有先进的防盗装置,设有符合标准的消防设施、疏散通道和安全出口,老式住宅安装有简易防火、防盗装置; 3. 加强防火、防盗知识的宣传,及时发现、消除安全隐患。 (随机抽查三处,每一处不符合要求扣0.7分,直至扣完。)	实地察看	2	县公安局 县建设规划局 县消防大队
		III-32 群众对政府遏制卖淫嫖娼、聚众赌博等社会丑恶现象的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县委政法委 县公安局
		III-33群众对政府扫除黑恶势力工作的满意度	>90% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县委政法委 县公安局
		III-34群众安全感	>90% (按照“安全”为该项分值的100%、“较安全”为该项分值的66%、“不安全”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县公安局

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-4 法治环境	II-12 社会治安	III-35 群众对未成年人的成长环境的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县教育局 团县委 县妇联
I-5 生活环境	II-13 群众文体活动	III-36 社区文化 活动阵地	1. 每个办事处都有综合性多功能的室内文化 活动场所,总面积每万人>500m ² ,每个社区 总面积不少于50m ² ; 2. 无侵占、挪用社区文化场所现象。 (随机抽查三处。每一处不符合要求扣0.7, 直至扣完。)	实地察看	2	县文广新局 城关办事处 坎门办事处 陈屿办事处
		III-37 居民对在 社区参加 文体活动 方便程度 的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本 满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项 分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县民政局 县文广新局 县体育局 城关办事处 坎门办事处 陈屿办事处
		III-38 业余文化 活动辅导 员的培训 与培训	1. 建立社区居委会群众业余文化活动的 注册登记制度; 2. >80%的社区居委会群众业余文化活 动辅导员,并能正常开展活动; 3. 群艺馆、文化馆定期对群众业余文化活 动辅导员进行培训。 (每少一项扣0.5分。)	审看材料	1.5	县文广新局 县体育局 城关办事处
		III-39社区 卫生服务 中心(站)	1. 以办事处或每3-5万居民人口为范围拥有1 个卫生服务中心,平均每万城市居住人口拥有 1-2名全科医师; 2. >95%的社区卫生服务中心(站)纳入城 镇职工医疗保险定点机构; 3. 卫生服务中心建立有辖区居民家庭的健康 档案。 (每少一项扣0.8分。)	实地察看	2.5	县人社保局 县卫生局
	II-14 公共和医 疗卫生	III-40 群众对卫 生服务中 心(站)的 满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本 满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项 分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县卫生局
		III-41经营 性公共场 所卫生	1. 经营性公共场所证照齐全,亮证经营; 2. 从业人员持证上岗; 3. 公共用具严格消毒。 (随机抽查三处,每一处不符合要求扣0.7分, 直至扣完。)	实地察看	2	县卫生局

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-5 生活环境	II-14 公共和医疗卫生	III-42 环境卫生	1. 主次干道18小时保洁; 2. 河道两侧无垃圾堆积, 无漂浮物; 3. 城区主要街路实施“亮化工程”, 沿街单位装灯率在80%以上, 节假日亮化; 4. 社区楼道保持整洁, 无堆放杂物现象。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.7分, 直至扣完。)	实地察看	2	县城管执法局 县水利局 县供电局
		III-43 食品卫生	1. 食品卫生符合国家卫生标准和质量标准; 2. 不制作、出售过期、变质、伪劣食品。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.5分。)	实地察看	1.5	县食品药品监管局 县卫生局 县质监局 县工商局
	II-15 公共设施	III-44无障碍设施	1. 主要道路、公园、公共建筑及上述场所的公厕等公共场所设有无障碍设施; 2. 无障碍设施的管理、使用情况良好。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.3分。)	实地察看	1	县城管执法局 县建设规划局 县残联
	II-16 文明工地创建	III-45建设工地管理	1. 建筑工地安全生产制度健全, 施工现场四周设置围墙、围挡, 工程外侧采用密目式安全网; 2. 工地整洁, 出入运输工具干净, 无噪音扰民现象; 3. 建筑区与生活区分离, 职工宿舍、食堂、厕所整洁有序, 职工工资按时足额发放; 4. 建筑面积或立项造价达到一定规模的工程项目, 要依托施工现场设立农民工业余学校。 (随机抽查工地三处, 每一处不符合要求扣0.7分, 直至扣完。)	实地察看	2	县建设规划局 县安监局 县环保局 县人劳社保局
	II-17 公共交通	III-46主干道设施	1. 机动车道路面未被侵占、毁坏现象, 路面无明显坑洼积水; 2. 人行道平整畅通, 无被损坏、占用现象, 道板、标志、标线、信号灯、护栏等设施齐全完好; 3. 主要入城口道路畅通整洁、美观; 4. 城市快速路、主干道建有布局合理、安全、整洁、美观的行人过街设施。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.8分。)	实地察看	2.5	县交通局 县公安局 县城管执法局 县建设规划局
		III-47街巷基础设施	1. 街巷路面硬化, 无明显坑洼积水; 2. 排水设施完善; 3. 路灯无破损, 功能完好。 (随机抽查三处, 每一处不符合要求扣0.7分, 直至扣完。)	实地察看	2	县城管执法局 县供电局 县建设规划局

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-5 生活环境	II-17 公共交通	III-48群众对交通便捷程度的满意率	>70% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县交通局
I-6 生态环境	II-18 城市绿化	III-49人均公园绿地	1. 建成区绿地率 $\geq 34.5\%$; 2. 人均公园绿地(m^2) $\geq 9.5m^2$ (人均公园绿地(m^2) $\geq 9.5m^2$ 的得2分,在 <9.5 和 $\geq 8.5m^2$ 之间的得1.3分, $<8.5m^2$ 的得0.7分)。	审看材料	2	县建设规划局
	II-19 废弃物处理	III-50固体废弃物管理	1. 有符合国家环保要求的垃圾无害化处理设施; 2. 生活垃圾定点投放、清运及时,日产日清,无散放、溢漏现象; 3. 居住区生活垃圾实行分类收集,无害化处理率达到85%以上。 (每少一项扣0.7分,直至扣完。)	实地察看	2	县建设规划局 县城管执法局
	II-20 环境质量	III-51 城市水域功能区水质达标率	达到100%且县内无劣V类水,无漂浮物。 (达到100%,且县内无劣V类水,无漂浮物的得2分;在 $<100\%$ 至 $>85\%$ 之间,且县内无劣V类水,无漂浮物得1.4分; $\leq 85\%$,且县内无劣V类水,无漂浮物的得0.6分。)	审看材料	2	县环保局 县水利局
		III-52 群众对环保工作的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县环保局
		III-53群众对城市人居环境的满意度	>80% (按照“满意”为该项分值的100%、“基本满意”为该项分值的66%、“不满意”为该项分值的33%,计算最后得分。)	问卷调查	1	县环保局
	II-21 环保投入	III-54环保投入占国内生产总值的比重	$\geq 2.0\%$ ($\geq 2.0\%$ 的得2分;在 $<2.0\%$ 至 $\geq 1.8\%$ 之间的得1.3分, $<1.8\%$ 的得0.7分。)	审看材料	2	县环保局 县水利局
I-7 创建环境	II-22 文明社区建设	III-55 县(市)级以上(含县、市)级文明社区的比例	>80% ($>80\%$ 的得2分, ≤ 80 至 $>70\%$ 的,得1.3分, $\leq 70\%$ 的得0.6分。)	审看材料	2	县文明办
	II-23 创建文明单位、家庭	III-56创建文明单位、家庭	1. 坚持开展全县性的创建文明单位、家庭活动; 2. 制定并实施创建文明单位管理办法,对文明单位实行动态管理; 3. 文明单位的评选过程公正、公开,接受社会监督。 (每少一项扣0.3分。)	审看材料	1	县文明办 县妇联

测评项目	指标名称	测评内容	测评标准	主要测评方法	分值	责任单位
I-7 创建环境	II-24 农村创建	III-57以城带乡, 联动发展	1. 城乡共建机制健全; 2. 积极开展“双万结对, 共建文明”活动, 县(市)级以上文明单位与行政村结对率达60%以上; 3. 共建活动正常开展, 效果明显。 (每少一项扣1分。)	实地察看	3	县委宣传部 县文明办 县文广新局 县科协 县卫生局 县农办 县体育局
		III-58机制健全、整洁有序	1. 规划合理, 各类生产、生活配套设施功能齐全; 2. 村容整洁, 村民卫生习惯良好, 无脏乱差现象; 3. 村事务、财务管理民主, 各类公示栏健全, 公示定时, 项目明确; 4. 乡风文明, 村民安居乐业。 (每少一项扣0.5分。)	实地察看	2	县农办 县建设规划局 县民政局 城关办事处
	II-25 创建工作氛围和管理	III-59创建工作宣传	1. 主要新闻媒体设有精神文明创建、构建和谐社会等专题或专栏; 2. 主要公共场所设有大型与宣传创建活动和道德建设氛围相适应的墙景美化、户外广告牌等多种形式的公益广告, 数量占广告总数的20%以上; 3. 公共场所广告、招牌等用字规范, 内容健康, 艺术性强, 无烟草广告; 4. 社区居委会的宣传栏定期刊登精神文明创建、构建和谐社会等内容。 (每少一项扣0.7分, 直至扣完。)	实地察看	2	县委宣传部 县创建办 县城管执法局 县级新闻单位
		III-60管理制度	1. 明确各类创建活动的工作标准、实施办法和长效管理措施, 在各项精神文明创建活动中突出“和谐创建”的理念; 2. 精神文明建设绩效纳入领导班子和领导干部的考核内容。 (每少一项扣1分。)	审看材料	2	县委办 县府办 县文明办
		III-61投入机制	1. 创建活动经费和创建工作经费列入财政预算, 并逐年递增; 2. 地方财政对精神文明建设的投入随财政收入增长逐步提高; 3. 认真执行文化经济政策, 形成精神文明建设的多元投入机制。 (每少一项扣1分。)	审看材料	3	县府办 县财政局

项目	内容	测评标准	备注	责任单位
其他	领导班子的党风廉政情况	党委、人大、政府、政协的主要领导因严重违纪、违法犯罪被查处,受到党政纪重处分,或被追究刑事责任;党委、政府领导班子其他成员因违法犯罪被查处,被追究刑事责任。 (上述情形,每出现1例扣1分。)	复评前两年至复评时	县纪委
		党委、人大、政府、政协的主要领导因违纪行为受到党政纪轻处分;党委、政府领导班子其他成员因严重违纪被查处,受到党政纪重处分;人大、政协领导班子其他成员因严重违纪、违法犯罪被查处,受到党政纪重处分,或被追究刑事责任。 (上述情形,每出现1例扣0.5分。)		县纪委
	人口计生工作情况	人口计生工作达不到上级政府目标管理考核要求。 (出现上述情形扣1分。)	复评前两年	县人口和计生局
	重特大事件	发生重特大安全事故、重特大刑事案件、重特大恶性社会事件、重特大污染事件。 (上述情形,每出现1例扣1分。)	复评前两年至复评时	县公安局 县政法委 县环保局 县安监局

复评评分细则的结构与内容

1、复评项目共包括七个方面:政务环境、市场环境、人文环境、法治环境、生活环境、生态环境、创建环境。

2、分值构成:总分为100分,具体指标分值分布见下表:

测评项目	指标数量	测评内容数量	分值
政务环境	2个	8个	10
市场环境	2个	5个	10
人文环境	7个	16个	25
法治环境	1个	6个	8
生活环境	5个	13个	22
生态环境	4个	6个	10
创建环境	4个	7个	15
合计	25个	61个	100

中共玉环县委 玉环县人民政府 关于印发2009年度县对乡镇工作目标管理 责任制考核办法的通知

(2009年8月4日)

各乡、镇党委和政府:

为了进一步明确乡镇工作职责,强化管理措施,全面完成年初提出的各项目标和任务,加快推进我县经济社会又好又快发展,力争在全面建设小康社会与和谐社会以及党的建设中走在全市前列,现将《2009年度县对乡镇工作目标管理责任制考核办法》印发给你们,希认真贯彻执行。

2009年度县对乡镇工作目标管理 责任制考核办法

为全面贯彻落实市三届六次党代会、县第十三届党代会第三次会议和县十四届人大第三次会议精神,进一步调动各方面积极性,力争在全面建设小康社会与和谐社会以及党的建设中走在全市前列,县委、县政府决定,2009年对乡镇继续实行工作目标管理责任制考核。现参照台州市《2009年县市区党建工作责任制考核办法》和《2009年度县市区小康社会与和谐社会目标责任制考核办法》,结合我县实际,制定本办法。

一、考核项目、计分办法及考核责任部门

(一) 社会经济综合指标体系(70分),考核办法详见附件1,具体考核指标详见附件2。

(二) 县委、县政府急难险重工作(五大集镇30分,其余乡镇25分;本项目由县联系领导、县考核工作领导小组和有关单位分别打分,取平均分计算),考核办法详见附件3。

(三) 党建工作责任制(30分),考核办法详见附件4。

(四) 加扣分及取消先进评选资格项目,详见附件5。

二、考核程序

(一) 各考核单位要出台相应的措施,加强对考核项目的指导、服务和督查,及时掌握工作进度,帮助解决遇到的困难和问题。各考核项目数据提供责任单位要做好考核基础资料的搜集和汇总,及时将有关情况反馈给县统计局。县统计局要着重做好日常监测工作。

(二) 2010年1月初,各考核项目数据提供责任单位将项目完成情况报县考核工作领导小组办公室(简称县考核办,下同)。

(三) 2010年1月份,由县考核办从各有关考核部门抽调人员组成考核组,集中赴各乡镇就部分考核项目完成情况进行核查、评估,考核组核查、评估后打出正式分数。在对乡镇党建工作责任制考核中,各考核责任单位评分时,须将11个乡镇的分数分出三个以上档次,同时首末名次的分数差距不少于本部门考核基本分的10%。

对于没有达到以上要求的考核责任单位,本年度考核结果无效并暂停其一下年度的考核资格。

(四)县考核工作领导小组召开会议,听取县考核办有关考核工作情况的汇报,对考核初步结果进行审核,并就有关问题进行审议。县考核办将考核结果分发至各乡镇征求意见。

(五)县委常委(扩大)会议听取考核情况汇报并审定考核结果。

三、考核结果运用

(一)县对乡镇工作目标管理责任制考核的结果与单位评先相结合。按考核得分,名列五大集镇(城关、坎门、陈屿、楚门、清港)前两名和其余乡镇第一名的为优秀乡镇;列五大集镇(同上)第三名和其余乡镇第二、三名的为良好乡镇;得分在105分以下的,为不合格乡镇;其他为合格乡镇。优秀乡镇有被取消评选资格的,可由良好乡镇中得分最高者递补。

(二)乡镇工作人员的年终考核奖金,根据考核得分发放。优秀单位、良好单位、合格单位、不合格单位的考核奖金总额分别按每分40元、35元、30元、20元,再乘以乡镇在编总人数计发。具体发放由各乡镇自行制订办法。

对当年受行政记过或党内严重警告以下处分(或年度考核基本称职)的工作人员,扣发其考核奖金的30%。对当年受行政记过或党内严重警告(含)以上处分或年度考核不称职(不合格)的工作人员,不发考核奖金。对因往年违纪受处分当年仍处不确定等次年限的工作人员,不发考核奖金。对涉嫌违纪被立案审查,当年仍处受审期间而不确定等次的工作人员,考核奖金实行缓发,等结案后按规定补发、扣发或不发。机关工作人员旷工或者无正当理由逾期不归连续超过15天,或

一年内累计超过30天的,不发考核奖金。

(三)考核结果与领导干部个人评先相结合。被评为优秀乡镇的,其党政“一把手”为优秀公务员。

(四)乡镇工作目标管理责任制考核结果,将以文件形式向全县通报。

(五)考核中涉及到的未明事项或特殊情况,由县考核工作领导小组商议。

附:1. 2009年度县对乡镇社会经济综合指标体系考核

办法

2. 2009年度县对乡镇社会经济综合指标体系考核

指标

3. 2009年度县对乡镇急难险重工作考核办法

4. 2009年度县对乡镇党建工作责任制考核办法

5. 加扣分项目和取消评先进资格项目

(玉县委〔2009〕18号)

2009年度县对乡镇社会经济综合指标体系考核办法

序号	考核项目(基本分)		考核办法	考核单位
1	教育工作 (1.5分)	幼儿学前三年入园率 (0.5分)	每一小项达到指标要求的得基本分,未达到的不得分。其中初中流生率为控制性指标。	县教育局
		初中流生率(0.5分)		
		三残儿童少年入学率 (0.5分)		
		乡镇中心幼儿园办学水平(加分项)	达到省二级以上得0.5分,达到省三级的得0.25分,达不到省三级的不得分。	
2	人才工作(1分)		完成指标得基本分。未完成人才总量指标,扣0.5分。未完成当年新增高层次人才指标,五大集镇每少1人,扣0.1分,限扣0.5分;其他乡镇,扣0.5分。当年新增高层次人才实绩数每超过指标数1人,加0.1分,限加1分。	县人劳社保局
3	社会保障 (2分)	新增养老保险人数 (0.5分)	完成指标得基本分,低于指标的按比例扣分。	
		新增基本医疗保险人数 (0.5分)	完成指标得基本分,低于指标的按比例扣分。	
		净增失业保险人数 (0.5分)	完成指标得基本分,实绩数每增1个百分点加0.05分,每减1个百分点扣0.1分。	
		城乡居民医疗保险人数 (0.5分)	完成指标得基本分,低于指标的按比例扣分。	
4	统计工作(1分)		按《乡镇统计工作考核实施细则》考核,限加0.5分。	县统计局
5	农业总产值(0.5分)		完成指标得基本分,完成率每增、减5个百分点加、扣0.05分。	
6	一产从业人员数(0.5分)		完成指标得基本分,每升1个百分点扣0.1分。	
7	服务业发展 (1.5分)	新增限额以上服务业企业数(0.5分)	完成指标得基本分,每增、减1家加、扣0.1分。	县统计局
		限额以下及个体服务业增加值增长率 (0.5分)	以各乡镇上报服务业单位(含个体)的增加值作为考核依据,每增、减1个百分点加、扣0.05分。	
		服务业单位(含个体)数(0.5分)	以工商登记或清查数为准,实绩数每增、减5个百分点加、扣0.05分。	

序号	考核项目(基本分)		考核办法	考核单位
8	第二次经济普查工作(0.5分)		按《乡镇经济普查考核实施细则》考核。	县统计局
9	规模上工业总产值(2.5分)		完成指标得基本分,实绩数每增、减1个百分点加、扣0.5分。计算方法:县内乡镇之间年度内搬迁企业按原在地考核。当年本地新上(或下)的企业以这些企业上年完成数增加(或减少)考核基数。	县经贸局 县统计局
10	万元产值综合能耗(1分)		低于指标1个百分点加0.1分;高于指标1个百分点扣0.1分。	
11	土地集约利用(1分)	规模上企业亩均税收(0.5分)	实绩以国税、地税入库数为准,每增、减10个百分点加、扣0.05分。	县统计局 县地税局 县国税局 县国土局
		工业企业亩均工业总产值(0.5分)	以当年全县工业企业亩均工业总产值为基数,每超出全县基数10万元加0.15分,每低于全县基数10万元减0.15分。计算方法:乡镇工业总产值除以乡镇工业用地总面积,乡镇工业用地总面积以县国土局提供数据为准。	县经贸局 县统计局 县国土局
12	净增规模以上工业企业企业家数(1分)		完成指标得基本分,五大集镇实绩数每增、减10个百分点加、扣0.2分,其他乡镇(不包括鸡山和海山)实绩数每增、减2家,加、扣0.1分。从县内其他乡镇迁入的企业不计增加数。	
13	制造业投资完成数(1分)		完成指标得基本分,实绩数每减10个百分点扣0.25分。	县经贸局
14	“零土地”技改企业家数(0.5分)		完成指标得基本分,每降10个百分点扣0.25分,每超1家加0.05分,单家企业用于技改的建筑面积在5000平方米以上的,每家加0.05分。	
15	企业清洁生产审核(0.5分)		完成指标得基本分,未完成不得分,每增1家加0.25分。	
16	能源监察(加分项)		每完成1家重点用能企业及大型公共建筑的能源监察(监测)计划,加0.25分,限加0.5分	
17	村级连锁超市便利店(加分项)		乡镇行政村每新增一个连锁超市(便利店)加0.2分,限加0.5分。	
18	企业上市和品牌建设(加分项)		每新增1家上市公司加0.5分;新增1个国家质量奖、中国驰名商标(管理认定)、中国名牌产品、中国出口品牌加0.3分;新增1个省著名商标基础上以司法途径取得中国驰名商标加0.2分;新增一个省著名商标、省名牌产品加0.1分;此项加分以2分为限。	县经贸局 县外经贸局 县工商局 县质监局

序号	考核项目(基本分)		考核办法	考核单位
19	“十小”行业整治(扣分项)		按照目标任务,各乡镇提供“十小”行业已规范和已关停单位名单,进行实地抽查,每次抽查20家,每发现1家与上报情况不符的扣0.1分。	县“十小”整治办
20	供地项目开工率(0.5分)		完成指标得基本分,实绩数每增2个百分点加0.1分,每减5个百分点扣0.1分。	县发改局
21	科技工作(3分)		按《玉环县2009年度科技工作目标责任制考核办法》考核,限加1分。	县科技局
22	外贸工作(3分)	实际利用外资(1.5分)	超额完成的,每100万美元加0.15分,加分以1.5分为限,有单个项目当年实到外资300万美元以上的,直接加满1.5分;未完成指标的,按比例进行扣分。	县外经贸局
		推介对外招商项目(0.5分)	完成指标得基本分,未完成不得分,每增1个项目加0.1分。	
		外贸自营出口(1分)	完成指标得基本分,完成率每增、减10个百分点,加、扣0.5分。	
23	发展农村经济(1.5分)	农村劳动力素质培训(0.5分)	按《2009年玉环县农村劳动力素质培训考核办法》考核。	县农办
		低收入农户奔小康工程(1分)	完成帮扶工作得0.5分,完成收入指标得0.5分,未完成的不得分。	
24	“十村示范、百村整治”(1分)	整治村(0.5分)	完成指标得基本分,未完成不得分。	县农办 县建设规划局 县环保局 县农业局
		农村生活污水处理(已整治村)(0.5分)	完成指标得基本分,未完成不得分。	
25	信息化工作(0.5分)		“中国玉环”政府门户网站信息及时更新得0.2分,信息不更新不得分;完成信息化示范村创建工作得0.3分;未完成农业信息化建设工作限扣0.5分。	县府办 县农业局
26	农业生产(3.5分)	粮食生产(0.8分)	按《玉环县粮食生产目标责任书》考核,未完成不得分。	县农业局 县统计局
		骨干型农民专业合作社(0.5分)	完成指标得基本分,未完成按比例扣分,每增1家加0.1分。	县农业局
		万元田建设(0.5分)	完成指标得基本分,未完成不得分,每增10个百分点加0.1分。	
		政策性农业保险(0.7分)	按《玉环县乡镇政策性农业保险目标管理考核办法》考核,未完成按比例扣分,每增10个百分点加0.1分。	
		土地承包经营权流转(1分)	按《玉环县土地承包经营权流转目标管理考核办法》考核,未完成按比例扣分,每增10个百分点加0.1分,限加0.5分。	
		农药减量控害增效工程(扣分项)	未完成指标扣0.5分。	

序号	考核项目(基本分)		考核办法	考核单位
27	动植物疫病防控(重大动物疫病防控、柑桔黄龙病防控、林业有害生物防治)(扣分项)		重大动物疫病防控按《玉环县重大动物疫病防控目标管理考核办法》考核,扣分以2分为限;木虱防治每少1次扣0.2分,柑桔黄龙病病株挖除率和普查率达不到100%的,每减1个百分点扣0.1分,限扣1分;松材线虫病发生面积在2%以上的,扣0.25分;松褐天牛危害枯死松木清除率在100%以下的,扣0.25分。	县农业局 县林特局
28	森林消防工作(1分)		全年森林火灾受害率低于0.6‰得基本分,超过0.6‰的,每增0.1个千分点扣0.1分,超过0.8‰的,每增0.1个千分点扣0.2分。扣分以0.5分为限。“防扑”两支队伍已组建未达到要求的,酌情扣分,未组建的,扣0.5分。	县林特局
29	生态公益林建设(1分)	生态公益林建设任务(0.5分)	生态公益林建设任务完成指标得基本分,未完成的,完成率每降1个百分点扣0.1分,此项不加分。生态公益林质量合格率达到97%的得基本分,低于97%的,实绩数每减1个百分点扣0.1分,超过97%的,实绩数每增1个百分点加0.1分。	
		生态公益林质量合格率(0.5分)		
30	参合农民健康体检(0.5分)		按参合人数,完成60%参合人员体检任务,五大集镇在11月底前完成,其他乡镇在10月底前完成	县卫生局
31	农村改厕后续管理(0.5分)		按《2009年玉环县农村公厕管理考核细则》考核	
32	卫生强镇建设(加分项)		完成卫生强镇创建加0.5分。	
33	农村改水工程(0.5分)		完成考核任务得基本分,未完成的按比例扣分。	县水利局
34	水利工作(2分)	“百乡和汛”工程(0.5分)	按照《台州市基层防汛体系建设规定》和考核要求全面完成年度“百乡和汛”工程建设任务得基本分,基本完成得0.25分,考核不通过得0分。 (陈屿办事处、沙门镇已于08年通过台州市防指组织的考核验收,不列入09年度考核)	
		水利整治(1分)	每个乡镇完成所有指标任务得基本分,未完成不得分。具体任务为:城关完成白岩河疏浚整治1.5公里,完成水土流失治理1平方公里;坎门完成水土流失治理0.6平方公里;陈屿完成下青塘河、古顺河、滨海河外河疏浚整治合计3.6公里,完成水土流失治理1平方公里;楚门完成中山没水塘河、小龙王河疏浚整治合计2公里;清港完成清一塘河、小湫河疏浚整治合计2.9公里,完成水土流失治理1平方公里;干江完成干江河4公里;沙门完成灯头河、沙门河疏浚整治合计2.6公里;龙溪完成法山头塘、花岩浦塘、外塘河合计4.5公里,完成水土流失治理0.5平方公里;海山完成大塘河、丰门塘、大岙新锹河、电站库区合计3.4公里。	

序号	考核项目(基本分)		考核办法	考核单位
34	水利工作 (2分)	强塘工程(0.5分)	城关7月底完成玉潭水库加固主体工程,年底完工;坎门双丰山塘8月底完工;陈屿上青塘山塘、连屿塘、鲜迭大坝10月开工;清港坑口洋山塘6月完成主体工程,7月完工;干江礁门塘7月完工;龙溪水库5月开工,年底完成55%,国庆闸7月完成主体工程,12月完工。	县水利局
35	依法行政(1分)		按《玉环县2009年度乡镇依法行政工作考核标准》考核。	县法制办
36	普法依法治理工作(1分)		按《2009年度县对乡镇普法依法治理考核标准》考核。	县司法局
37	民政工作 (2分)	低保工作(0.5分)	按《玉环县最低生活保障工作目标管理考核细则》考核,限加0.5分。	县民政局
		危旧房改造(0.5分)	完成指标得基本分,未完成不得分。	
		农村社区工作(0.5分)	按《玉环县农村社区建设评估标准》考核。	
		“五好”敬老院创建(0.5分)	按《玉环县“五好”敬老院创建标准》考核。	
38	消防工作 (1分)	三合一场所消防安全整治(0.5分)	要求100%完成整治任务,未完成或整治不合格的,根据抽查结果,每低1个百分点扣0.1分,扣分以1分为限。	县公安局 (县消防大队)
		消防安全(0.5分)	根据《2009年度玉环县消防安全工作责任书》进行评分。考核分在90分(含)以上得0.5分,80(含)至90分得0.4分,70(含)至80分得0.3分,70分以下的不得分。	
39	安全生产(3分)		按《玉环县2009年度安全生产目标管理责任制考核办法》考核,限加1分。	县安监局
40	食品药品安全(3分)		按《玉环县2009年度食品药品安全工作考核细则》考核;通过食品药品安全示范乡镇考核,加0.5分。限加1分。	县食品药品 监管局
41	人口和计划生育工作(3分)		按《玉环县2009年人口和计划生育目标管理责任制考核实施办法》考核,限加1分。	县人口和计生局
42	生态县建设(3分)		按《2009年度生态县建设工作任务书》考核,限加1分。	县环保局
43	信访工作(3分)		按《玉环县2009年乡镇信访工作目标管理考核评分办法》考核,限加1分。	县信访局
44	综治工作(3.5分)		按《玉环县2009年度乡镇综治(维稳、平安)领导与目标管理责任制考核评分细则》考核,限加1分。	县委政法委

序号	考核项目(基本分)	考核办法	考核单位
45	流动人口服务管理工作和“人户一致百村行动”(1分)	按《玉环县2009年乡镇流动人口服务管理考核办法》和《全县流动人口出租房屋人户一致百村行动实施方案》考核,限加1分。	县流动人口服务管理局 县公安局
46	审计工作(加扣分项)	按照《玉环县党政领导干部经济责任审计评价体系和结果运用办法》对党政领导干部开展经济审计工作。被评为“优秀”、“一般”、“较差”等次的领导干部,对其所在单位分别加0.5分、扣0.5分、扣1分。	县审计局
47	全程办事代理制(2分)	按全程办事代理制考核办法及细则考核,限加1分。	县为民中心
48	耕地保护工作(0.5分)	按县政府与各乡镇签订的管理责任书考核。	县国土局
49	新增建设用地供应率(0.5分)	2006年、2007年、2008年、2009年新增建设用地供应率分别达到95%、90%、60%、40%以上得基本分,每下降1%各扣0.01分。	
50	文明卫生创建工作(3分)	按《玉环县创建国家卫生县城实施办法》、《玉环县创建省级文明城市实施办法》、《玉环县2009年度创建文明卫生城市工作方案》、《关于开展禁放烟花爆竹工作的实施意见》和《关于开展丧葬礼俗改革工作的实施意见》等文件考核,限加1分。	县创建办
51	城乡生活垃圾处理率(扣分项)	城镇生活垃圾处理率和农村生活垃圾处理率中一项指标不达标扣0.5分,两项都不达标扣1分	县城管执法局
52	农村土地综合整治、农民住房改造建设和“双违”整治工作(5分)	按推进农村土地综合整治加快农民住房改造建设和“双违”整治考核细则考核。	县土地整治 农房建设办公室 县“双违”整治办

备注:1. 考核单位中列最前面的为牵头单位;

2. 指标完成率计算公式为:指标完成率=2009年完成实绩数÷2009年指标×100%;

3. 部分乡镇在社会经济综合指标体系中没有指标的相关项目,按该项目基本分的90%计分;

4. 以上项目加扣分以基本分为限,未按规定加分的,得分以基本分为限,另行规定的除外。

2009年度县对乡镇社会经济综合指标体系考核指标

序号	考核项目		单位	城关	坎门	陈屿	楚门	清港	芦浦	千江	沙门	龙溪	鸡山	海山
1	教育工作	幼儿学前三年入园率	%	98	97	97	97	97	96	96	96	96	96	96
		初中流生率	%	0.4	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.7	0.7	0.7	0.7	0.7
		三残儿童少年入学率	%	98										
2	人才工作	人才总量指标	人	8450	6250	5200	6450	5500	1900	1150	1150	1900	-	-
		其中:高层次人才	人	7	7	5	7	5	2	2	2	2	-	-
3	社会保障	新增养老保险人数	人	3301	1107	608	808	373	118	96	48	138	3	5
		新增基本医疗保险人数	人	3001	1007	552	735	338	107	88	44	125	2	4
		净增失业保险人数	人	300	200	200	300	150	100	50	100	100	-	-
		城乡居民医疗保险人数	人	69800	47000	45300	41600	41700	15500	15700	19700	15600	5700	5700
5	农业总产值	万元	38263	98165	28968	11319	17427	24166	18530	24681	10641	16839	43060	
6	一产从业人员数	人	6244	5855	4186	3955	4931	2856	2989	3760	635	1105	1801	
7	服务业发展	新增限额以上服务业企业数	个	3	2	2	2	2	1	-	-	-	-	-
		限额以下及个体服务业增加值增长率	%	13	13	13	13	13	12	12	12	12	5	5
		服务业单位(含个体)数	个	8500	3940	3350	5209	3640	890	995	890	955	130	185

序号	考核项目	单位	城关	坎门	陈屿	楚门	清港	芦浦	千江	沙门	龙溪	鸡山	海山
9	规模以上工业总产值	万元	1004556	688294.95	637844.55	1043998.2	656971.35	181622.7	63489.3	79473.45	238579.95	1478.4	-
10	万元产值综合能耗(按等价计算)	吨标准煤	0.1190	0.0948	0.1164	0.0464	0.0661	0.1532	0.1293	0.1094	0.0549	0.3598	-
11	规模以上企业亩均税收	万元	14.89	13.77	12.76	16.35	16.06	8.74	15.26	7.32	14.35	-	-
12	净增规模以上工业企业户数	家	10	9	9	8	8	4	2	4	2	-	-
13	制造业投资完成数	亿元	5.2	3.74	3.66	3.3	3.6	5	0.65	5.1	1.75	-	-
14	“零土地”技改企业户数	家	7	6	5	5	5	2	1	2	2	-	-
15	企业清洁生产审核	家	2	2	2	2	2	1	1	1	1	-	-
20	供地项目开工率	%	90										
22	外贸工作	实际利用外资	万美元	380	150	150	380	150	50	-	760	50	-
		推介对外招商项目	个	10	10	10	10	10	10	5	5	5	3
		外贸自营出口	亿美元	5.3	2.5	3.2	9.6	6.0	0.8	0.1	0.2	1.4	-
23	低收入农户奔小康工程	户	1030	180	330	1180	900	190	550	1120	440	50	30
24	十村示范、百村整治	整治村	个	5	1	8	1	3	3	2	2	2	-
		农村生活污水处理(已整治村)	个	1	-	1	4	1	-	-	1	1	-

[illegible]

2009年度县对乡镇急难险重工作考核办法

乡 镇	项 目	基本分	评分单位
城 关 办 事 处	1. 做好500千伏玉环变配套220千伏送出工程的政策处理工作; 做好220千伏古城变配套110千伏、35千伏送出工程的政策处理工作; 做好110千伏海都变配套进出线的政策处理工作; 做好110千伏机园变的核准前期、土地征用、土建开工和政策处理等工作; 做好110千伏西青变二期扩建及配套10千伏出线工程的政策处理工作; 做好35千伏家电线改造工程的政策处理工作。	4	县供电局
	2. 完成深浦隧道及接线路基工程; 完成环岛北路工程; 完成箬笠礁码头接线; 完成陈屿第二隧道接线路基工程; 积极配合做好75省道南延政策处理等工作; 完成西青岭第二隧道前期工作; 完成农村联网公路1.0km。	5	县交通局 相关工程指挥部
	3. 配合玉坎河综合整治工程。	1.5	县城区河道水环境 综合治理水体置换 工程指挥部
	4. 配合纬一路、绕城公路、双港路延伸工程和中心区改造工程。	5	县建设规划局 相关工程指挥部
	5. 配合做好企业技改项目推进工作。	2	县经贸局
	6. 配合做好“三校”迁建工程, 完成城关中心小学体艺楼工程。	1.5	县教育局
	7. 配合做好县城市生活垃圾处理中心工程(包括应急填埋场)和完成垃圾中转站建设。	2.5	相关工程指挥部 县城管执法局
	8. 实施试点区块和宗地“退二进三”政策。	1	县三产办
	9. 抓好玉环机电市场项目建设; 协助做好陆通物流城北分中心综合大楼、县果蔬批发市场、县第二中心菜市场主体工程的建设。	3	县三产办 县经贸局
	10. 配合民兵训练基地建设。	1	县人武部
	11. 做好漩门三期围垦工程的政策处理相关工作。	2	县漩门三期围垦工 程指挥部
	12. 严厉打击非法围填海行为。	1	县海洋与渔业局
	13. 确保伏季休渔“零违规”。	0.5	

乡镇	项 目	基本分	评分单位
坎 门 办 事 处	1. 做好110千伏海都变及配套进出线的政策处理工作; 做好110千伏里黄输变电工程的前期配合工作。	2	县供电局
	2. 完成环岛南路工程; 完成农村联网公路3km。	2	县交通局
	3. 配合纬一路、绕城公路和双港路延伸工程。	6	县建设规划局
	4. 做好坎门后沙旧城改造工作。	3	
	5. 配合五坎河综合整治工程。	3	县城区河道水环境综合治理水体置换工程指挥部
	6. 配合做好企业技改项目推进工作。	2	县经贸局
	7. 配合做好坎门中学综合楼工程竣工工作。	1	县教育局
	8. 做好漩门三期围垦工程的政策处理相关工作。	3	县漩门三期围垦工程指挥部
	9. 加快推进坎门中心渔港开发建设。	3	县海洋与渔业局
	10. 严厉打击非法围填海行为。	2	
	11. 建成指挥平台1个, 完善内部管理制度, 全面完成辖区内60马力以上渔船船载卫星监控通信终端和防碰撞终端设备安装。	1.5	
	12. 确保伏季休渔“零违规”和做好渔船安全度汛工作	1.5	
陈 屿 办 事 处	1. 做好500千伏玉环变及其配套220千伏送出工程的政策处理工作; 做好220千伏古城变及其配套110千伏、35千伏送出工程的政策处理工作; 做好110千伏古顺输变电工程的前期配合工作。	6	县供电局
	2. 完成陈屿第二隧道接线路基工程; 完成疏港大道二期路基工程; 完成环岛南路草皮塘段工程前期工作; 积极配合做好75省道南延政策处理等相关工作; 完成农村联网公路4.5km。	6	县交通局
	3. 配合做好涉外查验机构建设政策处理工作。	4	县“一关三检”办公运行设施建设工程指挥部
	4. 配合做好大麦屿港对台直航相关工作。	1	县直航办

乡镇	项 目	基本分	评分单位
大麦屿街道办事处	5. 做好集装箱作业区排涝工程土地征用; 西山矿区房屋拆迁、西山安置小区土地征用等政策处理工作; 落实集装箱作业区滩涂收回后续工作; 完成西山矿区山体征用、坟墓迁移扫尾工作; 协助做好大岩头作业区围垦工程前期工作。	6	大麦屿港区办
	6. 配合做好普青工业区建设和企业技改项目推进工作。	3	县发改局 县经贸局
	7. 配合创建县特教中心。	0.5	县教育局
	8. 完成1家规模化畜禽养殖场排泄物治理、搬迁或者关停。	0.5	县农业局
	9. 完成大麦屿渔港初步设计报批工作。	0.5	县海洋与渔业局
	10. 严厉打击非法围填海行为。	1	
	11. 确保伏季休渔“零违规”。	0.5	
	12. 建成指挥平台1个, 完善内部管理制度, 全面完成辖区内60马力以上渔船船载卫星监控通信终端和防碰撞终端设备安装。	1	
楚门镇	1. 做好110千伏天马变及配套进出线的政策处理工作; 做好110千伏胡新输变电工程的前期配合工作。	3	县供电局
	2. 完成红照路政策处理并开工建设; 积极配合做好104国道与76省道连接线工程政策处理等相关工作; 农村联网公路完成5.9km。	5	县交通局
	3. 配合做好清港至漩门段整治工程。	6	泽坎线清港至漩门段整治工程指挥部
	4. 完成污水管网12公里, 竣工投运楚门家具城至漩门收费站污水管网。	4	县建设规划局
	5. 配合开发区基础设施建设和重点项目推进。	4	玉环经济开发区
	6. 配合做好企业技改项目推进工作。	4	县经贸局
	7. 完成1家规模化畜禽养殖场排泄物治理、搬迁或者关停。	1	县农业局
	8. 完成小流域治理任务。	1	县农业综合开发
	9. 实施试点区块和宗地“退二进三”政策。	2	县三产办

乡 镇	项 目	基本分	评分单位
清 港 镇	1. 按计划完成垟根隧道及接线工程前期工作;完成农村联网公路5 km。	2	县交通局
	2. 完成清港中学教学楼工程主体框架和清港镇中心小学综合楼工程竣工工作。	2	县教育局
	3. 配合做好清港至漩门段整治工程。	5	泽坎线清港至漩门段整治工程指挥部
	4. 配合建设苔山北塘垃圾填埋场工作。	3	县城管执法局
	5. 配合开发区基础设施建设和重点项目推进。	5	玉环经济开发区
	6. 配合做好企业技改项目推进工作和抓好中国无菌医疗器械自动化装备制造产业基地建设。	5	县经贸局 县发改局
	7. 完成1家规模化畜禽养殖场排泄物治理、搬迁或者关停。	1	县农业局
	8. 严厉打击非法围填海行为。	3	县海洋与渔业局
	9. 完成小流域治理任务。	2	县农业综合开发办公室
	10. 协助做好玉环湿地公园项目建设。	2	县旅游局
芦 浦 镇	1. 完成楚门至海边公路路基工程;积极配合做好75省道南延等政策处理工作;完成农村联网公路2.8km。	5	县交通局
	2. 竣工投运楚门家具城至漩门收费站污水管网。	2	县建设规划局
	3. 做好漩门三期围垦工程的政策处理相关工作。	3	县漩门三期围垦工程指挥部
	4. 配合开发区基础设施建设和重点项目推进。	5	玉环经济开发区
	5. 配合做好企业技改项目推进工作。	2	县经贸局
	6. 协助做好县生猪屠宰场迁建项目建设。	2	
	7. 完成芦浦中心小学迁建工程校园征地和搬迁工作。	1	县教育局
	8. 完成芦浦卫生院迁建工程。	1	县卫生局
	9. 严厉打击非法围填海行为。	2	县海洋与渔业局
	10. 建设乐清湾牡蛎养殖基地。	1	
	11. 完成小流域治理任务。	1	县农业综合开发办公室

乡镇	项 目	基本分	评分单位
千江镇	1. 完成下栈台码头工可、初设评审等前期工作; 完成农村联网公路5.7km。	3	县交通局
	2. 做好漩门三期围垦工程的政策处理相关工作。	5	泽坎线清港至漩门段整治工程指挥部
	3. 配合做好企业技改项目推进工作。	3	县经贸局
	4. 完成新农村项目库建设试点工作。	2	县农办 县发改局
	5. 完成1个农业特色强村建设, 并通过市验收。	1	县农办 县农业局
	6. 完成1家规模化畜禽养殖场排泄物治理、搬迁或者关停。	2	县农业局
	7. 建成指挥平台1个, 完善内部管理制度, 全面完成辖区内60马力和以上渔船船载卫星监控通信终端和防碰撞终端设备安装。	1	县海洋与渔业局
	8. 严厉打击非法围填海行为。	2	
	9. 确保伏季休渔“零违规”。	2	
	10. 动工建设千江卫生院扩建工程。	1	县卫生局
	11. 动工建设千江镇中心小学综合楼工程。	1	县教育局
	12. 完成生活垃圾卫生填埋场建设。	2	县城管执法局
沙门镇	1. 完成灵门码头主体工程; 完成农村联网公路1km。	2	县交通局
	2. 完成污水管网12公里, 完成沙门镇污水处理厂建设。	4	县建设规划局
	3. 动工建设沙门卫生院。	1	县卫生局
	4. 启动建设沙门中心小学综合楼工程, 完成沙门中学综合楼工程竣工工作。	1	县教育局
	5. 完成1个千亩测土配方施肥示范方。	1	县农业局
	6. 建成指挥平台1个, 完善内部管理制度, 全面完成辖区内60马力和以上渔船船载卫星监控通信终端和防碰撞终端设备安装。	1	县海洋与渔业局
	7. 做好灵门渔港工程交工验收工作。	1.5	
	8. 严厉打击非法围填海行为。	2	
	9. 确保伏季休渔“零违规”。	1.5	
	10. 完成滨港工业城基础设施建设和下涂废转用前期工作。	4	县发改局
	11. 完成县电镀中心建设工作。	3	县环保局
	12. 配合做好企业技改项目推进工作。	3	县经贸局

乡 镇	项 目	基本分	评分单位
龙 溪 乡	1. 做好110千伏龙岩变及配套10千伏出线的政策处理工作	2	县供电局
	2. 完成龙翔路与76省道连接线工程; 完成农村联网公路1.5km。	3	县交通局
	3. 配合做好清港至漩门段整治工程。	5	泽坎线清港至漩门 段整治工程指挥部
	4. 做好漩门三期围垦工程的政策处理相关工作。	3	县漩门三期围垦工 程指挥部
	5. 配合开发区基础设施建设和重点项目推进。	3	玉环经济开发区
	6. 配合做好企业技改项目推进工作。	3	县经贸局
	7. 严厉打击非法围填海行为。	3	县海洋与渔业局
	8. 竣工投运楚门家具城至漩门收费站污水管网。	2	县建设规划局
	9. 完成龙溪卫生院迁建工程。	1	县卫生局
鸡 山 乡	1. 完成鸡山码头工程工可、初设评审等前期工作; 完成农村联网公路3.2km。	6	县交通局
	2. 建成指挥平台1个, 完善内部管理制度, 全面完成辖区内60马力以上渔船船载卫星监控通信终端和防撞终端设备安装。	4	县海洋与渔业局
	3. 做好鸡山渔港初步设计报批工作。	3	
	4. 严厉打击非法围填海行为。	5	
	5. 确保伏季休渔“零违规”和做好渔船安全度汛工作。	5	
	6. 动工建设鸡山卫生院。	2	县卫生局
海 山 乡	1. 完成大青码头工程前期工作; 完成农村联网公路2.1 km。	7	县交通局
	2. 完成1个农业特色强村建设, 并通过市验收。	3	县农办 县海洋与渔业局
	3. 完成横床避风港立项工作, 争取动工。	3	县海洋与渔业局
	4. 严厉打击非法围填海行为。	3	
	5. 推进小青岛水产加工园区基础设施建设, 引进水产品加工企业1家, 启动1个项目生产。	5	
	6. 配合开发区基础设施建设和重点项目推进。	4	玉环经济开发区

2009年度县对乡镇党建工作责任制考核办法

序号	项 目	考 核 办 法	分值	考核单位
1	党风廉政建设 (4.5分)	按党风廉政建设责任制考核办法考核。	4.5	县纪委
2	组织建设 (4.5分)	按《2009年度全县组织工作先进集体先进个人考核评比办法》考核。	4.5	县委组织部
3	深入开展学习 实践科学 发展观活动 (1分)	按《全县深入学习实践科学发展观活动考核办法》考核。	1	县委深入学习 实践科学发展观活 动领导 小组办公室
4	思想建设 (3分)	按《玉环县 2009 年度乡镇思想建设考核细则》考核。	3	县委宣传部
5	信息调研 (1分)	信息工作按党务、政务信息考核办法规定考核；五大集镇完成调研报告（3000字以上，不含理论文章）2篇以上，其他乡镇完成1篇以上。	1	县委办 县府办
6	武装工作 (2分)	对各乡镇党管武装工作情况进行考核。	2	县人武部
7	老干部工作 (1分)	领导重视、组织健全、人员落实，坚持领导联系老干部制度。	0.2	县委老干部局
		落实待遇，定期向老干部通报情况、听取老干部意见，加强老干部党支部建设，重视发挥老干部作用。	0.2	
		全面落实老干部离退费、医药费及生活补贴，坚持老干部住院探望制度，帮助解决一些实际困难，使用好老干部各项经费。	0.4	
		加强活动室和老年大学建设，适当开展活动。	0.2	
8	统战工作 (2分)	按《2009年乡镇（办事处）统战工作目标管理考核办法》考核。	2	县委统战部

序号	项 目	考 核 办 法	分值	考核单位	
9	残联工作 (1分)	落实专职理事长、乡镇残联组织建设达到规范化标准的得0.3分,未落实专职的不得分,落实专职而未达到建设标准的得0.2分。免费白内障复明手术、免费适配助听器、免费验配助听器,全部完成各得0.05分,未全部完成按完成比例得分。免费安装假肢,完成得0.05分,未完成不得分。安居工程,全部完成得0.1分;生活保障工程,全部完成得0.2分;集中托养,全部完成得0.1分;日间照料居家安养,全部完成得0.1分;以上各项未全部完成按完成比例得分。	1	县残联	
10	工 青 妇 工 作 (3分)	工会工作 (1分)	重视工会班子建设和帮助解决工作中遇到的问题;党委会听取工会工作专题汇报一年不少于1次;做好劳动竞赛、劳动保护、帮扶中心规范化建设、企业和谐劳动关系创建、工资集体协商、“党建带工建、三级联创”、组织建设和职工入会、企业文化建设等工会年度重点工作;召开当地政府与工会的联席会议;完成县在职工医疗互助活动任务数(按完成情况计分)。	1	县总工会
		共青团工作 (1分)	按《2009年度全县组织工作先进集体先进个人考核评比办法》考核。	1	团县委
		妇联工作 (1分)	因地制宜举办各类培训班、创业创新论坛等,培育创业创新典型;推进“巾帼示范村”创建活动,提升拓展“巾帼文明岗”竞赛活动,实现城乡牵手。	0.2	县妇联
			开展和谐家庭创建行动和节能减排家庭社区行动,深化“双合格”主题实践活动,重点面向农村举办家庭教育大讲堂,继续开展春蕾计划和留守儿童关爱行动。	0.2	
			强化维权,推进社区维权站建设,宣传法律法规,开展“零家暴”村居、社区创建,流动妇女“平安家庭”创建,深化“平安家庭”创建工作,提高创建率和达标率。	0.2	
			深入开展科学发展观学习实践活动,完成妇联组织的换届工作,实施“固本强基”工程,开展“五好”妇代会创建,进一步规范、巩固基层妇女组织建设。	0.2	
		积极上报信息,妇女工作有特色,成效明显。	0.2		

序号	项 目	考 核 办 法	分值	考核单位
11	老龄工作 (1分)	贯彻落实《台州市人民政府关于实施〈浙江省优待老年人规定〉意见》，无出现因老年人优待政策不落实到市里上访事例。	0.2	县老龄办 县老体协
		未发生严重侵犯老年人合法权益被媒体曝光、被查处、被追究刑事责任的事例。	0.2	
		各乡镇至少建立1家社区（村）为老服务中心，落实专项经费，服务功能基本达到要求。	0.3	
		继续开展基层老年人协会、老年人体育协会和老年文体活动场所规范化建设，无出现赌博和不健康活动行为，继续开展老年体育活动。	0.3	
		因赌博等致使老年人来信或到市里上访的每例扣0.1分，被曝光的每例扣0.2分。		
12	关工委工作 (1分)	重视关工委工作，解决必要工作条件，做到工作上有位置，组织上有班子，活动上有经费。	0.2	县关工委
		巩固提高关心下一代“五好”先进村（社区）创建活动，积极开展帮困助学、科技致富、法制教育等“关心桥”活动。	0.3	
		以社会主义核心价值体系为内容，深入开展青少年思想道德教育和革命传统教育，结合纪念建国60周年，有计划、有载体、有效果地开展主题教育活动。	0.3	
		发挥“五老”作用，加强学习调研；关工委自身建设得到进一步增强，宣传报道工作富有成效。	0.2	
13	档案工作 (1分)	按《玉环县乡镇档案工作考核细则》考核。	1	县档案局
14	科协工作 (1分)	按《2009年玉环县科协对乡镇（办事处）科协工作考核细则》考核。	1	县科协
15	人大工作 (1.5分)	确定党委领导分管和联系人大工作。	0.3	县人大办
		乡镇人大负责人列席乡镇党委会议、乡镇长办公会议及党政联席会议。	0.3	
		定期专题听取乡镇人大的工作汇报，研究解决人大工作遇到的问题。	0.3	
		支持和保证乡镇人大依法行使监督权，认真办理代表议案并听取建议和意见。	0.3	
		依法召开人代会，开好上半年政府工作评议会。	0.3	

序号	项 目	考 核 办 法	分值	考核单位
16	政协工作 (1.5分) (对五大集镇考核, 其他乡镇按90%计分)	确定党委领导分管和联系政协工作, 重视参加政协召开的各种会议, 及时听取政协方面的工作汇报, 认真听取政协委员的意见; 关心和支持政协联络工作, 政协联络处负责人列席乡镇党委会议、乡镇长办公会议及党政联席会议。	1	县政协办
		坚持重大问题决策之前与政协协商原则。定期向政协联络处或联络组通报工作; 积极上报政协信息。	0.5	
17	党建创新、争先工作	乡镇及其下属组织在年度党建工作中积极探索创新争先, 取得明显实效, 被各级党委或党群部门表彰、肯定的, 予以加分, 具体加分办法由县各党群部门自行制定, 总加分限得其基本分的30%。		县各党群部门
18	获得市对县党建考核加分, 按照市里加分标准予以5倍加分计入相关乡镇	发文推广	在年度党建工作中积极探索创新, 取得明显实效, 被市委或省级部门专门发文推广的党建创新项目, 每项计0.6分。	县考核办
		先进表彰	在年度党建工作中, 积极进取, 被党中央、国务院表彰(无表彰性质的命名类除外, 下同), 乡镇一级每项计0.4分, 村、社区、企业、学校等每项计0.2分。被中央部级单位(包括中央部级相关工作领导小组, 下同)和省委、省政府表彰的, 乡镇一级每项计0.2分, 村、社区、企业、学校等每项计0.1分。每个级别的下属组织受表彰的, 按照该级别的50%计分; 具体工作项目受表彰的, 按照该项目的直接组织或承办单位级别的50%计分。	
		重大典型	重大先进典型被市委或省级部门专门发文要求向其学习的, 每项计0.4分。被党中央、国务院表彰的重大先进典型每项计0.2分, 被党中央和国务院领导批示肯定的重大先进典型每项计0.15分, 被省委、省政府主要领导批示肯定的重大先进典型每项计0.1分。	
		经验交流	年度党建工作有特色, 中央有关部级单位和省委、省政府在该乡镇召开经验交流会(不包括座谈会、协调会、工作例会、年度总结会、培训会、论坛等, 下同), 一次计0.8分; 市委或省级部门在该乡镇召开经验交流会, 一次计0.4分。	
		批示肯定	年度党建工作有特色, 受到党中央和国务院领导批示肯定的, 每项计0.3分; 受到省委和省政府领导批示肯定的, 每项计0.15分; 受到市委和市政府主要领导批示肯定的, 每项计0.05分。	

加扣分项目和取消评先进资格项目

序号	考核项目	考核办法	考核单位
1	一票否决项目	<p>辖区内发生严重影响社会稳定事件、重大或特别重大安全生产事故、重大公共安全事件的,由相关职能部门根据有关规定认定责任后提出,确属应由所在乡镇负责的;计划生育、社会治安综合治理等考核一票否决的;年度内班子成员中有严重违法违纪受到撤销党内外职务以上处分的(主动提供案件线索并得到查处的除外;原则上以纪检处理结案或检察机关起诉的时间为准,以违法违纪地为否决对象),取消县优秀乡镇评选资格。由于同一案件对领导干部作出多人多次处理的只执行一次。</p>	<p>县委维稳办 县信访局 县应急办 县安监局 县食品药品监管局 县人口和计生局 县综治办 县纪委 (县监察局)</p>
2	上级表彰奖励加分	<p>①以乡镇为单位,在党建、政法、武装、工业、农业、水利、计生、卫生、文化、科技、教育、体育等方面的综合性考评中,受市委或市政府、省级部门发文表彰的,每项加1分;受省委或省政府、国家级部门发文表彰的,每项加2分;中央或国务院发文表彰的,每项加4分。</p> <p>②单项工作表彰加分办法:按综合工作表彰加分办法减半计分,限加3项。</p> <p>③同一工作多级获奖的,就高计分。</p> <p>④2008年度表彰项目因时间关系(2009年1月10日后发文的)未纳入当年考核计分的,按2009年标准认定、计分。</p> <p>⑤在市对县考核中获得表彰加分的,以得分的1.5倍计入与表彰得分单位相关的考核对象。</p> <p>⑥本项限加5分。</p>	县考核办
3	通报批评扣分	<p>年度内乡镇有关工作受到市级部门通报批评的每起扣1分;受到市委、市政府或省级部门通报批评的,每起扣2分;受到省委、省政府、中央国家部委通报批评的,每起扣4分;受到党中央、国务院通报批评的,每起扣8分。凡因贯彻落实县委、县政府决策部署不力,每被通报批评1次扣0.5分;因作风建设问题,每被通报批评一次扣0.2分;因会议、政治学习等问题,每被通报批评一次扣0.1分;因紧急信息瞒漏报每被通报批评一次扣0.3分,迟错报每被通报批评一次扣0.2分,限扣0.5分。</p>	

序号	考核项目	考核办法	考核单位
4	机关工作人员违法违纪	本单位工作人员受刑事处罚的,每起扣2分,受党纪政纪处分的,每起扣1分(由本单位发现查处的不扣分,下同);下属单位工作人员有上述情形的,每起分别扣1分和0.5分;以违法违纪地为扣分对象。	县纪委 县法院
5	县委、县政府重点工作	按《2009年县委、县政府重点工作责任分工抓落实方案》的要求,机关工作人员(含直系亲属)违规或阻挠(不配合)每人次扣0.2至1分,扣分以查处或核实为准,本项最高扣3分。	各重点工作责任分工牵头单位
6	议提案办理	市、县交办的党代表建议案、人大议案、政协提案超过规定期限未办理或代表、委员对办理后两次反馈不满意的(客观条件限制除外),每件扣0.2分。	县委办 县府办 县委组织部
7	督查工作	未按县委、县政府督查室要求落实或未按时上报有关材料的,每次扣0.2分;督办件未按规定办理的,每件扣0.3分。	县委、县政府督查室
8	保密工作	违反保密规定,被上级有关部门发现或查处的,扣1分;未按《国家秘密及其密级具体范围的规定》标注密级的,未制定和落实保密管理制度的,涉密文件资料未按保密规定要求处理的,保密要害的部位未配备必要的保密安全防范设备的,未落实信息上网保密审查制度的,在非涉密计算机上处理涉密信息或内部敏感信息的,在非涉密网络上使用涉密磁介质的,每发现一起扣0.2分;扣分以1分为限。	县保密局
9	应急工作	辖区内发生在市内有重大影响群体性事件的每起扣0.5分;发生在省内、全国有重大影响群体性事件的每起扣1分;此项扣分以2分为限。乡镇应急管理至少开展1次以上专项预案演练;至少举办1期以乡镇名义组织的应急管理培训;建立1支以上专业志愿者服务队伍;按规定开展风险隐患排查整治,每少完成1项扣0.2分,此项扣分以0.5分为限。	县委维稳办 县应急办

中共玉环县委 玉环县人民政府

关于印发玉环县2009年度县级机关、事业单位

工作目标管理责任制考核办法的通知

(2009年8月4日)

县直属各单位，在玉上级垂直管理各单位：

为了进一步明确县级机关、事业单位的工作职责，强化管理措施，全面完成年初提出的各项目标和任务，加快推进我县经济社会平稳健康发展，现将《玉环县2009年度县级机关、事业单位工作目标管理责任制考核办法》印发给你们，希认真贯彻执行。

目标管理责任制考核是一项综合性的考核，由县考核工作领导小组统一负责实施。除此之外，有关部门不得另行组织人员到乡镇、部门进行考核。

玉环县2009年度县级机关、事业单位 工作目标管理责任制考核办法

一、考核原则

(一) 确保完成市委、市政府下达的各项考核任务，实现县委、县政府提出的各项目标，认真贯彻实施“三个台州”战略，深化“企业服务年”和“项目推进年”活动，力争在全面建设小康社会与和谐社会中走在全市前列。

(二) 提高机关单位科学管理水平和机关工作效率，调动各方面积极性，促进我县经济和社会各项事业的持续、快速、健康发展。

(三) 实事求是，公正合理，科学简

便。

(四) 实行“奖优罚劣”。

二、考核对象

分侧重于定性考核对象和侧重于定量考核对象(详见附件1)，其中括号内与括号外的被考核单位整体视作一个考核对象。

三、考核内容和计分办法

考核总分为100分，其中考核底分70分，考核项目基本分30分。考核内容分为四方面：1. 职能考核项目分别由市对县“两个社会”和党建考核项目完成情况、县级机关单位综合职能履职情况及县中心工作完成情况两个部分组成。2. 基层评价项目分别由乡镇评价、考核对象相互评价、群众评价等三个部分组成。3. 加扣分项目。4. 一票否决项目。

(一) 职能考核项目(12分)

1. 涉及市对县“两个社会”和党建(以及市政府为民办实事实施方案)考核项目完成情况，不占基本分。考核计分办法详见附件2；

2. 县级机关单位综合职能履职情况(6分)，考核计分办法详见附件3；

3. 县中心工作完成情况(6分)，考核计分办法详见附件4。

(二) 基层评价项目(18分)

1. 乡镇评价(6分)；

2. 考核对象相互评价(6分)；

3. 群众评价(6分);

以上考核计分办法详见附件5。

(三) 加扣分项目

1. 表彰加分标准及加分办法详见附件6;

2. 违法、违纪、违规、批评等扣分项目及扣分办法详见附件7。

(四) 一票否决项目

一票否决项目考核计分办法详见附件8。

四、考核程序

2009年底或2010年初,各考核项目提供依据单位根据各自负责的考核内容,开展考核或测评,然后将结果报至县考核办。县考核办将各个考核项目评分结果汇总整理后,交县考核工作领导小组讨论审核。最后由县委常委(扩大)会议对各考核对象得分排名情况进行审定,确定年度优秀、良好、合格、不合格单位。

五、考核结果运用

(一) 县级机关单位年度工作目标考核结果与单位评先相结合。考核得分从高到低排序居前5位的侧重于定性考核对象、居前10位的侧重于定量考核对象为优秀单位;考核得分从高到低排序居前6~10位的侧重于定性考核对象、居前11~20位的侧重于定量考核对象为良好单位;得分未满80分且居最后3名的为不合格单位;其余均为合格单位。优秀单位有被取消评选资格的,可由良好单位中得分最高者递补。县委办、县人大办(委)、县府办、县政协办(委)不列入排名,考核奖金按得分值参照定性考核单位相应档次发放。

(二) 县级机关单位年度工作目标考核等次与机关工作人员考核奖金挂钩。

1. 机关工作人员指由县人劳社保局核定的财政拨款的行政编制在册人员,以及各县级机关单位所属的全额拨款的事业编

制人员。

2. 县级机关、事业单位工作人员的年终考核奖金,根据考核得分发放。优秀单位、良好单位、合格单位、不合格单位一般工作人员的考核奖金分别按每分50元、40元、30元、20元计发。

优秀、良好和合格单位正职(按正科岗位实职,下同)、副职、其他县管领导干部、现任正股级干部(含非县管领导职务的主任、副主任科员,下同)的考核奖金分别为该单位一般工作人员考核奖金的1.5倍、1.4倍、1.3倍、1.2倍。不合格单位的正副职、其他县管领导干部、现任正股级干部的考核奖金与一般工作人员相同。县四套班子正职、副职领导的考核奖金按县委办、县人大办(委)、县府办、县政协办(委)一般工作人员平均奖金的1.7倍、1.6倍发放。以上各类人员,任期不足一年的,按任期时间发放考核奖金。

3. 部门下属全额拨款事业单位各类工作人员的考核奖金,按其主管部门考核等次及办法发放。

4. 对当年受行政记过或党内严重警告以下处分或年度考核基本称职的工作人员,扣发其考核奖金的30%。对当年受行政记过或党内严重警告(含)以上处分或年度考核不称职(不合格)的工作人员,不发考核奖金。对因往年违纪受处分当年仍处不确定等次年限的工作人员,不发考核奖金。对涉嫌违纪被立案审查,当年仍处受审期间而不确定等次的工作人员,考核奖金实行缓发,等结案后按规定补发、扣发或不发。机关工作人员旷工或者无正当理由逾期不归连续超过15天,或一年内累计超过30天的,不发考核奖金。全县当年违纪人员、不称职(不合格)和因涉嫌违纪或往年违纪受处分当年考核被认定为不确定等次的人员、不称职县管干

部的名单分别由县纪委、县人劳社保局、县委组织部书面提供给县会计核算中心，其考核奖金扣发标准由县会计核算中心按本办法规定执行。

(三) 各单位年度工作目标考核结果将以文件形式向全县通报；在玉上级垂直管理单位的年度考核结果将同时抄送其上级主管部门。

六、有关要求

(一) 各考核对象单位要高度重视目标考核工作，采取切实措施，落实好各项考核任务。

(二) 提供考核扣分依据的县有关部门，平时要加强对考核对象的检查和监控，实事求是地做好有关记录，以便年终考核时有据可查，使考核更具客观性、公正性和实效性，并于2010年1月10日前将扣分情况报县考核办。

(三) 各考核对象在提供上级表彰依据时，严禁弄虚作假。否则，该单位每人奖金扣发10%，取消该单位当年考核评先资格，并追究有关领导责任。

七、考核中涉及的未明事项或特殊情况，由县考核工作领导小组商议。

附：1. 考核对象名单

2. 2009年度涉及市对县“两个社会”和党建考核指标完成情况计分办法

3. 2009年度县级机关单位综合职能履职情况考核计分办法

4. 2009年度县中心工作完成情况考核计分办法

5. 2009年度乡镇、考核对象、群众对县级机关考核对象评价计分办法

6. 2009年度县级机关单位考核表彰加分标准及加分办法

7. 2009年度县级机关单位考核扣分项目及扣分办法

8. 2009年度县级机关单位考核一票否决项目

9. 2009年市对县“两个社会”建设考核指标责任分解表

10. 2009年市政府为民办实事涉及玉环县的工作责任分解方案

11. 2009年市对县党建工作责任制考核项目责任分解表

12. 2009年度县中心工作项目一览表

(玉县委〔2009〕19号)

考核对象名单

(共66个)

一、侧重于定性考核对象名单(24个)

县委办(县委党史室、县委610办公室、县委报道组、县保密局)、县人大办(委)、县府办(县法制办、县外事办、县侨办、县接待办、县口岸办、各驻外办事处)、县政协办(委)、县纪委(县监察局)、县委组织部(县委老干部局、县关工委、县机关党工委、县社工委、县委人才办、县党代会常任办)、县委宣传部(县文明办、县文联)、县委统战部(县民宗局、县台办、县侨联、县工商联)、县委政法委(县平安办、县综治办、县维稳办)、县人武部、县法院、县检察院、县信访局、县总工会、团县委、县妇联、县委党校、县档案局、县新闻中心、县人防办、县流动人口服务管理局、县机关事务局、县科协、县残联

二、侧重于定量考核对象名单(42个)

县农办、县发改局(县粮食局)、县经贸局、县教育局、县科技局、县公安局、县民政局(县老龄办)、县司法局、县财

政局（县地税局）、县人劳社保局（县社保中心）、县建设规划局（县建设办、县规划办）、县交通局、县水利局、县农业局、县文广新局、县卫生局、县人口和计生局、县审计局、县国土局、县统计局、县海洋与渔业局、县环保局、县安监局、县城管执法局、县体育局、县林特局、县

为民中心、县外经贸局、县旅游局、玉环港航分局、县广播电视台、县供销总社、玉环经济开发区、大麦屿港区办、县国税局、县工商局、县质监局、县食品药品监管局、县供电局、县电信局、玉环海事处、县气象局

2009年度涉及市对县“两个社会”和党建考核指标完成情况计分办法

加扣分标准 名次	根据其承担的市对县考核项目所得总分排名，居全市名次（出现并列名次的，取平均名次）								
	第1名	第2名	第3名	第4名	第5名	第6名	第7名	第8名	第9名
名称									
考核对象单位 (含内部单位)	加6分	加5分	加4分	加2分	加1分	得0分	扣2分	扣3分	扣4分
计 分 办 法	1. 凡涉及市对县“两个社会”和党建考核项目的考核对象单位或其内部单位，所涉及的考核项目全部归考核对象单位合并计分。 2. 提供依据单位：市考核办、市委政研室。								

2009年度县级机关单位综合职能履职情况考核计分办法

计分标准	A 档		B 档		C 档	
	6分	5分	4分	3分	2分	1分
计 分 办 法	1. 该项目考核县级机关或事业单位综合职能履职情况，年底由各被考核单位根据县考核办要求，上报年度综合职能履职情况，由县考核办汇总编辑后呈送县四套班子领导评价打分，取平均分。 2. 评为A档、C档的考核对象单位均不得超过20个，超过的不予计分，弃权的不计分。 3. 评价表要求评价人签名。					
提供依据	县四套班子领导					

2009年度县中心工作完成情况考核计分办法

计分标准	A 档		B 档		C 档	
	6分	5分	4分	3分	2分	1分
计分办法	<p>该项目考核县中心工作完成情况，年底由各被考核单位根据县考核办要求，上报涉及本单位的县中心工作完成情况，由县考核办汇总编辑后呈送县四套班子主要领导、县分管领导和相关工作领导小组成员评价打分，取平均分。</p> <p>2009年度县中心工作项目详见附件12。</p>					
提供依据	县四套班子主要领导、县分管领导和相关工作领导小组成员					

2009年度乡镇、考核对象、群众对县级机关考核对象评价计分办法

乡镇 评价 (6分)	A 档		B 档		C 档		提供依据单位
	6分	5分	4分	3分	2分	1分	各乡镇
	备注：1. 由各乡镇领导班子集体商量对各考核对象单位履职服务情况进行评价打分，取平均分，弃权的不计分。2. 评为A档的考核对象单位不得超过15个；评为C档的考核对象单位不得少于5个。3. 评价表要求有单位盖章和主要负责人签名。						
考核对象 评价 (6分)	A 档		B 档		C 档		各考核对象单位
	6分	5分	4分	3分	2分	1分	
	备注：1. 由各考核对象单位领导班子集体商量进行评价打分，取平均分，弃权的不计分。2. 评为A档的考核对象单位不得超过15个；评为C档的考核对象单位不得少于5个。3. 评价表要求有单位盖章和主要负责人签名。						
群众 评价 (6分)	参照“人民满意机关”评比结果，按比例结算分值，由县委办和县机关党工委组织实施。						县考核办

2009年度县级机关单位考核表彰加分标准及加分办法

加分标准 类别	级别	国家 级		省 级		市 级	
		中央或 国务院	部 门	省委或 省政府	部 门	市委或 市政府	部 门
综 合		6分	3分	4分	2分	2分	1分
单 项		4分	2分	2分	1分	1分	0.5分
加 分 办 法		<p>1. 表彰认定条件:</p> <p>①提供表彰文件复印件(证书、奖牌、奖状及证明等均不能作为依据)。</p> <p>②表彰上报时间原则上截止2010年1月10日,之后上报的表彰项目计入下一年度。</p> <p>③表彰对象是考核对象,以县名义(县委或县政府、代表县设立的机构等)获得的表彰并获得市对县考核加分的,按以上加分标准的1.5倍计入其工作直接相关的考核对象。</p> <p>④在市对县党建考核中获得表彰加分的,以得分的1.5倍计入与表彰得分单位相关的考核对象。</p> <p>⑤表彰单位必须是市部门以上行政(事业)机关,其中市级先进的,必须是前三名。</p> <p>⑥表彰内容不得为报刊征订、达标、比赛、文艺表演等。</p> <p>2. 表彰加分办法:</p> <p>①综合表彰每个考核对象当年限认定1项,单项表彰限认定2项。同一工作内容的奖项就高计分。</p> <p>②2008年度表彰未加分的(2009年1月10日后发文的),按2009年度加分标准认定计分。</p>					

2009年度县级机关单位考核扣分项目及扣分办法

序号	扣分项目		扣分办法	提供依据单位	备注
1	违法违纪违规	违法	当年(以判决书日期为准)机关工作人员受到刑事处罚的,每人扣1分,下属单位的每人扣0.5分(企业除外)。	县法院 县检察院	1. 同一人当年多次违法违纪的,就高扣分; 2. 工作人员违法违纪被查处的,其作案单位为扣分对象,在多个单位作案的,所有单位一律扣分; 3. 违纪属本单位主动查处、主动移交县纪委(县监察局)的不扣分。
		违纪	本单位工作人员当年受党纪严重警告(含)或政纪行政记过(含)以上处分的,每人扣0.5分,下属单位工作人员扣0.25分。	县纪委 (县监察局)	
		党风廉政建设	按《2009年度县党风廉政建设责任制考核办法》进行考核,扣分以4分为限。		
2	综治工作		综治工作、维稳工作、“平安玉环”建设各按相关文件进行考核,扣分以3分为限。	县委政法委	以考核为准
3	信息工作		①按县委办、县府办有关信息工作考核办法的文件进行考核,扣分各以0.5分为限。 ②若有紧急信息瞒漏报每被通报批评1次,扣0.15分;若有紧急信息迟错报每被通报批评1次,扣0.1分,扣分以0.25分为限。	县委办 县府办	
4	督查工作		未按县委、县政府督查室要求落实或未按时上报有关材料以及督办件未按规定办理的,每次扣0.2分。每被督查通报1次,扣0.3分。	县委、县政府 督查室	以登记和通报为准
5	议提案办理工作		市、县交办的党代表提案、人大建议案、政协提案未按规定办理以及二次办理不满意的(客观条件限制除外),每件扣0.1分,扣分以1分为限。	县委办 县府办 县委组织部	以办理结果登记为准
6	调查研究工作		全年未有调研报告上报的,扣0.5分;未完成当年县重点调研课题任务的,扣0.5分;县委办、县人大办、县府办、县政协办、县纪委、县委组织部、县委宣传部、县委政法委、县人武部、县公安局未按要求完成所联系县四套班子成员领题调研课题和市级以上刊物(含市级综合性内刊)发表的署名调研报告(3000字以上,不含理论文章),每少一篇分别扣0.5分、0.2分。扣分以1分为限。	县委办	以书面录用为准

序号	扣分项目	扣分办法	提供依据单位	备注
7	法治工作	按法治工作考核办法考核, 扣分以3分为限。	县委法治办	以考核为准
8	保密工作	违反保密规定, 被上级有关部门发现或查处的, 扣1分; 未按《国家秘密及其密级具体范围的规定》标注密级的, 未制定和落实保密管理制度的, 涉密文件资料未按保密规定要求处理的, 保密要害的部位未配备必要的保密安全防范设备的, 未落实信息上网保密审查制度的, 在非涉密的计算机上处理涉密信息或内部敏感信息的, 在非涉密网络上使用涉密磁介质的, 每发现一起扣0.2分; 扣分以1分为限。	县保密局	以检查为准
9	安全生产工作	按《玉环县2009年度安全生产目标管理责任制考核办法》(玉安委〔2009〕3号)进行考核, 扣分以3分为限。	县安监局	以考核结果为准
10	信访工作	按《玉环县2009年部门信访工作目标管理考核评分办法》进行考核, 扣分以3分为限。	县信访局	以考核为准
11	档案工作	按《玉环县机关档案工作考核细则》进行考核, 扣分以1分为限。	县档案局	以年检为准
12	机关党建	按《2009年度机关党建目标考核办法》进行考核, 扣分以1.5分为限。	县机关党工委	以考核结果为准
13	依法行政	按当年依法行政考核结果扣分, 扣分以1.5分为限。	县法制办	以考核为准
14	全程办事代理制工作	按玉县委办〔2007〕56号文件规定的玉环县全程办事代理制目标考核细则(一)、(二)进行考核, 同时对工作创新、职能归并完成情况和三级互动网络平台建设与应用进行考核, 扣分以3分为限。	县为民中心	以年终考核为准

序号	扣分项目	扣分办法	提供依据单位	备注
15	计生工作	按《玉环县2009年人口与计划生育目标管理责任制考核实施办法》进行考核,考核不达标或被“一票否决”的扣分,未把好人口计生“一票否决”关的扣0.5分,扣分以3分为限。	县人口和计生局	以年终检查为准
16	信息化工作	①政府信息公开。应主动公开内容不更新、应公开内容不公开;依申请公开不作为、不及时办理群众投诉,每项扣0.25分,扣分以0.5分为限。 ②“中国玉环”政府门户网站信息更新。根据任务分解参与“中国玉环”政府门户网站具体分工栏目建设,静态栏目半年或一年更新一次,动态栏目每周有更新,不更新的扣0.5分,更新不及时扣0.2分,扣分以0.5分为限。	县信息中心	以检查为准
17	新农村建设	按《2009年全县新农村建设主要工作任务责任分解方案》进行考核,扣分以2分为限。	县农办	以检查为准
18	食品药品安全	按《2009年度县食品药品安全目标管理考核细则》进行考核,扣分以2分为限。	县食品药品监管局	以考核为准
19	生态县建设	按《2009年生态县建设各有关部门目标责任制考核细则》(玉生态发〔2009〕3号)进行考核,扣分以3分为限。	县环保局	
20	统计工作	未及时准确上报服务业、劳资统计报表及部门统计年报报表,每迟报、错报一次扣0.1分,扣分以0.5分为限。	县统计局	以检查为准
21	审计工作	按照《玉环县党政领导干部经济责任审计评价体系和结果运用办法》对党政领导干部开展经济审计工作。被评为“一般”、“较差”等次的领导干部,对其所在单位分别扣0.5分、1分。	县审计局	以审计结果为准

序号	扣分项目	扣分办法	提供依据单位	备注
22	县委、县政府重点工作	按《2009年县委、县政府重点工作责任分工抓落实方案》的要求,机关单位工作人员(含直系亲属)违规或阻挠(不配合)每人次扣0.2至1分,扣分以3分为限。	各重点工作责任分工牵头单位	以查处或核实为准
23	“十小”行业整治	根据各行业牵头部门按照目标任务要求提供的本行业已规范和已关停单位名单,进行实地抽查,每次抽查20家,每发现1家与上报情况不符的扣0.1分。	县“十小”整治办	以抽查结果为准
24	重大项目前期工作和重点工程进度考核	未完成《玉环县2009年度重大基本建设前期工作目标行动计划的通知》(玉发改〔2009〕25号)制定的年度计划的扣分;重点工程完成投资 and 形象进度计划,未达到85%以上扣分,扣分以1分为限。	县发改局	以检查为准
25	文明卫生城市创建工作	按《玉环县2009年度创建文明卫生城市工作方案》、《关于开展禁放烟花爆竹工作的实施意见》和《关于开展丧葬礼俗改革工作的实施意见》要求进行考核,扣分以3分为限。	县创建办	以考核为准
26	深入学习实践科学发展观活动	按《全县深入学习实践科学发展观活动考核办法》考核,扣分以2.5分为限。	县委深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室	以检查和考核为准
27	周一夜学习和党委(组)中心组学习制度	未坚持周一夜学习或中心组学习全年少于12次,每被通报1次扣0.2分,学习无计划(方案)、无记录的,扣0.5分。	县委宣传部 县委作风办 县委学领办	以检查为准

2009年度县级机关单位考核一票否决项目

序号	一票否决项目	提供依据单位	备注
1	班子成员中当年有严重违法违纪受到撤销党内外职务(含)以上处分,或党政一把手当年受行政记过或党内严重警告(含)以上处分的,不得评为优秀、良好单位。以作案单位为否决对象,同一人员在多个单位作案的,所有涉案单位一律否决;案件属该单位主动查处的,不予否决。	县纪委	被一票否决的,取消优秀单位评选资格。
2	违反计划生育规定的。	县人口和计生局	
3	社会治安综合治理考核不合格的。	县综治办	
4	发生严重影响社会稳定事件、重大或特别重大安全生产事故、重大公共安全事件的。	县委维稳办 县信访局 县应急办 县安监局 县食品药品监督管理局	
5	“人民满意机关”评比排名在各类末位且总得分在70分以下或去年、今年连续2年排名在各类末位的。	县委办 县机关党工委	

2009年市对县“两个社会”建设考核指标责任分解表

指标体系	类别	序号	考核项目(基准分)		考核指标	最佳值 (单位略)	责任领导	责任单位 (列第一位的 为牵头单位)
(一) 小康社会 与 和谐社会 考核 指标	经济 发展	1	生产总值增长率(4分)		9.5%	13.5%	李茂芳	县发改局、县经贸局、 县统计局
		2	工业增加值增长率(1.5分)		9.9%	11.4%	章 勇	县发改局、县经贸局、 县统计局
		3	第三产业增加值增长率 (1.5分)		9.8%	11.3%	施红兵	县发改局、县经贸局、 县工商局、县统计局
		4	第三产业增加值占生产总值 比重(1分)		29.1%	34.92%		
		5	二、三产业从业人员比重 (0.5分)		89.01%	97.91%	章 勇 施红兵	县发改局、县农办、 县经贸局、县工商局、 县统计局
		6	高新技术产业总产值占工业 总产值比重(1.5分)		5.69%	6.828%	章 勇	县科技局、县经贸局、 县统计局
	社会 发展	7	高等教育毛入学率(1分)		38%	40%	杜惠玲	县教育局
		8	每千人执业医师数(0.5分)		1.86人	1.86		县卫生局
		9	R&D经费占GDP比重 (1.5分)		1.36%	1.632%	章 勇	县科技局、县经贸局、 县财政局、县工商局
		10	每万人口人才资源数(2分)		1339.5人	1339.5	李茂芳	县委组织部、县人劳社 保局、县农业局
			其中：高层次人才数		828人	994		
		11	每万人口专利授权量(1分)		14.8件	17.76	章 勇	县科技局
		12	信息化覆盖率(1分)		78.14%	93.768%	王以好	县府办(县信息中心)、 县农业局
		13	基层文化 阵地建成 率(1分)	基层文化俱乐部 建成率(0.5分)	92.9%	93.9%	吕振兴	县委宣传部、县文广新 局、县体育局
				综合文化站建成 率(0.5分)	77%	87%	杜惠玲	

指标体系	类别	序号	考核项目(基准分)	考核指标	最佳值 (单位略)	责任领导	责任单位 (列第一位的 为牵头单位)
(一) 小康社会与 和谐社会 考核指标	人民生活	14	城镇居民人均可支配收入(1.5分)	29260元	32186	李茂芳	县发改局、县统计局
		15	农村居民人均纯收入(2分)	12159元	13374.9	陈明迪	县农办、县农业局、 县统计局
		16	社会保障覆盖率(2分)	53.25%	54.91%	李茂芳	县人劳社保局
			新型农村合作医疗覆盖率(1分)	90%	96.66%		
		17	城镇登记失业率(扣分项)	3.9%	3.9%		
		18	新增城镇就业人数(0.5分)	4500	5175		县人劳社保局、县工商局
		19	食品安全抽检合格率(1分)	市平均	市平均+5%	章勇	县食品药品监督管理局
	社会和谐	20	基尼系数(扣分项)	城镇居民收入基尼系数	0.4	李茂芳	县发改局、县统计局
			农村居民收入基尼系数	<0.4	<0.4		
		21	计划生育率	91%	99%	杜惠玲	县人口和计生局
		22	精神文明创建数(1分)	14个	14	吕振兴	县委宣传部 县民政局
		23	和谐社区建设(1分)	4个	7	施红兵	县民政局
		24	综治基层基础工作规范化建设达标率(2分)	90%	99%	吴坚斌	县委政法委、县司法局 县公安局、县经贸局
		25	每十万人人口各类事故死亡人数(2分)	13.52人	11.52	章勇	县安监局、县消防大队 县交警大队
		26	社会治安(2分)	刑事案件立案数(1分)	5526件	蒋晓军	县公安局
			七类案件破案率(0.5分)	92.5%	95%		
			两抢案件破案数(0.5分)	255件	268		
		27	越级上访年下降率(2分)	10%	20%	吴坚斌 陈安	县信访局

指标体系	类别	序号	考核项目(基准分)		考核指标	最佳值 (单位略)	责任领导	责任单位 (列第一位的 为牵头单位)
(一) 小康社会与和谐社会考核指标	生态环境	28	环境质量综合指数(1.5分)	水环境出境断面达标率(0.3分)	55%	65%	陈安	县环保局
				水功能区断面达标率(0.7分)	55%	65%		
				空气环境质量达标率(0.5分)	93%	98%		
		29	万元GDP主要资源消耗量(2.5分)	万元工业增加值能耗(1.5分)	0.6091吨标准煤	0.578645	李茂芳	县经贸局、县发改局、县统计局
				万元GDP建设用地占用量(1分)	23.91平方米	22.7145		县国土局、县统计局
		30	工业“三废”治理率(1.5分)		85%	92.5%	陈安	县环保局、县经贸局
		31	污染物总量减排(3分)	化学需氧量排放量削减率(1.5分)	3.8%	11.3%		县环保局、县建设规划局、县统计局
				二氧化硫排放量削减率(1.5分)	3.6%	11.1%		县环保局、县经贸局、县统计局
		32	城镇生活污水处理率(1分)		41%	49.2%	李茂芳	县建设规划局
		33	城乡生活垃圾处理率(不赋分)	城镇生活垃圾集中处理率	99.4%	99.4%		县城管执法局
				农村生活垃圾集中处理率	85%	85%		
		34	耕地保有量(1分)		15.36万亩	18.432		县国土局
		35	生态公益林建设(1分)	生态公益林建设(0.5分)	5600亩	5600	陈明迪	县林特局
				质量合格率(0.5分)	95%	99%		
		36	城市人均公园绿地面积(0.5分)		8.8平方米	8.8	李茂芳	县建设规划局

指标体系	序号	指标名称(基准分)		考核指标	最佳值 (单位略)	责任领导	责任单位 (列第一位的 为牵头单位)
(二) 2009年 三个台州 建设重点 工作指标	1	工业发展 (4.5分)	制造业投资(1.5分)	32亿元	32	章 勇	县经贸局
			重点工业性投资项目 及进度(1分)	8个			
			净增规模以上工业企业 家数(1.5分)	38家	57		
			零土地技改企业家数 (0.5分)	35家	45		
	2	项目建设 (5分)	重点建设投入(3分)	78000万元	103740	李茂芳	县发改局
			重大项目前期工作 (1分)	4个	4		
			投资项目开工率 (1分)	80%	100%		
	3	外贸出口 (2分)	外贸自营出口(2分)	29.08亿 美元	40.172	施红兵	县外经贸局
	4	科技创新 (3分)	新增需国家重点扶持 的高新技术企业家数 (1.5分)	7家	16	章 勇	县科技局
			引进大专院校共建创 新载体家数 (0.5分)	2家	2		
			政府性科技投入占当 年财政经常性预算支 出的比重(1分)	4.8%	5.3%		县财政局、县科技局
	5	土地集约 利用 (5.5分)	规模以上企业亩均工 业总产值(1.5分)	360.84万元	433.008		县经贸局、县发改局、 县国土局、县统计局
			规模以上企业亩均税 收收入(2分)	14.41万元	17.292		县经贸局、县地税局、 县国税局、县国土局、 县统计局
			已农转 用土地 供地率 (2分)	2006年(0.5)	95%	李茂芳	县国土局
				2007年(0.5)	90%		
				2008年(0.5)	60%		
				2009年(0.5)	40%		

指标体系	序号	指标名称(基准分)		考核指标	最佳值 (单位略)	责任领导	责任单位 (列第一位的 为牵头单位)	
(二) 2009年 三个台州建设重点工作指标	6	海涂围垦(土地开发造田造地)(1分)		漩门三期: 完成年度投资15600万元		陈明迪	县漩门三期围垦工程指挥部	
	7	沿海产业带建设、海洋经济(3分)		具体办法由市发改委牵头另行制订, 根据考核得分进行折算		章 勇 陈明迪	县发改局、县经贸局、县海洋与渔业局	
	8	回归工程引进资金(1分)		1.3亿元	1.95	章 勇	县经贸局	
	9	财政收入(6分)	财政总收入增长率(2分)	7.7%	15.4%	王国忠	县财政局、县地税局、县国税局	
			地方财政收入增长率(3分)	7.9%	15.8%			
			服务业税收增长率(1分)	7.9%	15.8%			
	10	农业生产(2分)	粮食播种面积(1分)	6.7万亩	6.7	陈明迪	县农业局	
			规模型农民专业合作社建设(0.5分)	11个	16			
			万元田建设投资额(0.5分)	550万元	1100			
	11	“百乡和汛”工程(0.5分)		9个	9		县水利局	
	12	发展农村经济(2.5分)	农村劳动力培训后转移就业数(0.5分)	2000人	2000	金敬中 陈明迪	县农办、县农业局	
			“南北协作”工程(1分)		10000万元		20000	县农办、县经贸局
			农业特色产业强县强镇强村建设(1分)	强村	2个		2	县农办、县农业局、县海洋与渔业局
			低收入农户奔小康(扣分项)		80%		80%	县农办
	13	改善农村环境(6分)	整治村个数(1.5分)		27个	27	李茂芳	县农办、县农业局、县建设规划局、县环保局、县城管执法局
			已整治村生活污水处理(1分)		10个	10		
			建有清扫保洁队伍行政村比例(0.5分)		95%	95%		
			截污工程建设(1分)		①完成管线24公里		章 勇	县建设规划局
					②建成楚门污水管网建设			
					③完成沙门镇污水处理厂建设			
			农业面源污染治理(1分)		4家	4	陈明迪	县农业局
	河道疏浚清淤(1分)		24.5公里	24.5	县水环境整治办、县水利局			

指标体系	序号	指标名称(基准分)		考核指标	最佳值 (单位略)	责任领导	责任单位 (列第一位的 为牵头单位)		
(二) 2009年 度三个 台州建 设重点 工作指 标	14	县市区特 色工作 (4分)	推进城乡供水水源和管网改造, ①新建净化装置5处, ②改造旧网25公里, ③新铺管网25公里, 解决30个村3万人饮用水安全问题。(1分)			陈明迪	县水利局		
			台州港大麦屿港区多用途码头一期工程: 5万吨级和3万吨级码头各1个。2009年计划投资7000万元, 后方陆域部分地基处理。(1分)			王以好	大麦屿港区办		
			路网建设: ①双港路延伸完成2座桥梁; ②绕城公路A标段完成路面浇筑, B标完成大桥主体工程; ③纬一路(振兴路至经五路)动工。(1分)			李茂芳	县建设规划局		
			垃圾处理工程: ①玉环县城市生活垃圾处理厂改扩建工程完成前期, 具备开工条件; ②完成干江镇卫生应急填埋场建设; ③建成垃圾中转站1座。(1分)			李茂芳	县城管执法局、县建设规划局		
	15	为民办实事工作(4分)		详见附件10					
(三)党建工作责任制(20分)				详见附件11					
(四) 满意 指数 (10 分)	1	领导评议(3分)		市平均	市平均 +10%				
	2	公众满意 指数 (7分)	公共 服务	供水	67.07%	81.07%	陈明迪	县水利局	
				供电			章 勇	县供电局	
				教育			杜惠玲	县教育局	
				医疗卫生			杜惠玲	县卫生局	
				公共客运			王以好	县交通局	
				政府服务			李茂芳	县为民中心	
				安全感			吴坚斌 蒋晓军 章 勇	县委政法委、县公安局 县安监局、县食品药品 监管局	
							廉政建设	应建红	县纪委
							环境质量	陈 安	县环保局、县城管执法局

指标体系	序号	指标名称(基准分)	考核指标	责任领导	责任单位 (列第一位的为牵头单位)
(五) 加分及 取消优秀 县市区评 选资格项 目	1	表彰与通报批评加分 (1.5分)	年度内县市区主要工作受到省委、省政府表彰的	每起加0.3分	
			受到中央国家部委表彰的	每起加0.4分	
			受到党中央、国务院表彰的	每起加1.5分	
			有关工作受到市委、市政府和省级部门通报批评的	每起扣0.5分	
			受到省委、省政府或中央国家部委通报批评的	每起扣1.5分	
			受到党中央、国务院通报批评的	每起扣3分	
	2	创业创新加分 (2.5分)	中国地方政府创新奖	加0.5分	
			国家火炬计划、国家创新基金项目或国家高新技术产业项目	每新增1项加0.15分	
			国家科技进步奖、省级科技进步二等奖以上项目	每新增1项国家级科技进步奖或省级科技进步一等奖项目加0.5分,每新增1项省级科技进步二等奖项目,加0.2分	县科技局 县经贸局
			国家级企业技术中心、省级高新技术研发中心、省级企业技术中心	每新增、减少1家国家级企业技术中心分别加、扣0.3分,省级高新技术研发中心、省级企业技术中心加、扣0.15分	
	3	企业上市 和品牌战 略(2分)	企业上市(上市公司再融资按50%计分)	每新增1家上市公司加0.3分	县经贸局
			国家质量奖、中国驰名商标(管理认定)、中国名牌产品、中国出口名牌	每新增1个加0.3分	县工商局 县质监局 县外经贸局
			省著名商标基础上以司法途径取得的中国驰名商标、中国农业名牌	每新增1个加0.2分	县工商局 县农业局

指标体系	序号	指标名称(基准分)	考核指标	责任领导	责任单位 (列第一位的为牵头单位)
(五) 加分及 取消 优秀 县市 区评 选资 格项 目	4	利用外资(2分)	当年投资300万美元以上项目,累计每1000万美元加1分,项目属世界500强企业投资且当年到资的,每个项目另加0.3分。	施红兵	县外经贸局
	5	城市建设(1.5分)	当年获全国文明城市加1.5分,获全国文明城市工作先进市、国家卫生城市、国家园林城市、国家级生态县、国家环保模范城市加1分,获省级示范文明城区、省级文明城市、省级卫生城市、省级园林城市、省级生态县、省环保模范城市加0.6分。		县环保局 县创建办
	6	依法行政(扣分项)	县级政府的具体行政行为被上级行政复议机关撤销或确认违法的、县级政府在行政诉讼中败诉的,每件扣0.2分。	王以好	县法制办
	7	消防安全(扣分项)	全年森林火灾受害率超过0.6‰的,每超0.1个千分点扣0.1分;超过0.8‰的,每超0.1个千分点扣0.2分,扣分以1分为限。“三合一”场所消防安全综合整治要求100%完成整治任务,未完成或整治不合格的,根据抽查结果,每低1个百分点扣0.1分。	蒋晓军 陈明迪	县林特局 县消防大队
	8	禁毒工作(扣分项)	决定强制隔离戒毒和稳定参加美沙酮维持治疗人数未完成省工作目标的分别扣0.2分,被列为市级毒品问题重点督导地区的扣0.3分,被列为全省毒品问题重点整治地区的扣0.5分。	蒋晓军	县公安局
	9	疫病防控(扣分项)	应免疫禽畜的禽流感、口蹄疫免疫率达不到100%的各扣0.5分,发生疫情且引起蔓延的再扣1分。	陈明迪	县农业局
	10	“十小”行业整治(扣分项)	根据各县、市、区按照目标任务要求提供的乡镇和“十小”行业已规范和已关停单位名单,进行实地抽查,每次抽查20家,每发现1家与上报情况不符的扣0.1分。	章勇	县质监局
	11	会议缺席、紧急信息上报等(扣分项)	因会议无故缺席被市委办、市府办通报的,每被通报1次扣0.2分;因紧急信息瞒漏报每被通报1次扣0.3分,迟错报每被通报1次扣0.2分;督办件未按规定办理的,每件扣0.1分。		县委办 县府办

指标体系	序号	指标名称	考核指标	责任领导	责任单位 (列第一位的 为牵头单位)
(五) 加分及 取消 优秀县 市区评 选资格 项目	12	严重影响 社会稳定 事件	辖区内发生在市内有重大影响群体性事件的每起扣0.5分；发生在省内、全国有重大影响群体性事件的每起扣1分；此项扣分以2分为限。县市区应急管理至少开展2次以上县级专项预案演练；至少举办1期以政府名义组织的应急管理培训；建立5支以上专业志愿者服务队伍；按规定开展风险隐患排查整治，每少完成1项扣0.2分。		县委维稳办 县应急办
		安全生产	发生各类事故突破市政府对各县、市、区政府安全生产目标管理责任制考核较大以上事故控制指标的，一次死亡3人以上（含3人）各类责任事故，每起扣1分。	章 勇	县安监局
		公共安全 事件	辖区内发生Ⅳ级食品安全事故的，每起扣0.5分，发生Ⅲ级以上（含Ⅲ级）食品安全事故的，每起扣1分。		县食品药品监 管局
		辖区内发生严重影响社会稳定事件、重大或特别重大安全生产事故、重大公共安全事件的，由相关职能部门根据上级有关规定认定责任后提出，确属应由县市区负责的，按考核结果认定程序提请取消优秀县市区评选资格。			县委政法委 县安监局 县食品药品监 管局
	13	党建考核	最后一名取消优秀县市区评选资格		
		计划生育	考核不合格的取消优秀县市区评选资格		县人口和计生 局
		社会治安综合治理	考核不合格的取消优秀县市区评选资格		县委政法委
	14	领导干部违法违纪	年度内班子成员中有严重违法违纪受到撤销党内外职务以上处分的（原则上以纪检处理结案或检察机关起诉的时间为准，以违法违纪地为否决对象），取消优秀县市区评选资格。由于同一案件对领导干部作出多人多次处理的只执行一次。		

2009年市政府为民办实事涉及玉环县的工作责任分解方案

序号	实项目		考核指标	责任单位	县联系领导
1	新增城镇就业		4500	县人劳社保局	李茂芳
2	确保城镇“零就业家庭”		做到“零就业家庭”出现一户、帮扶一户、消除一户，稳定一户。		
3	对贫困残疾人免费助听助行助明	免费白内障复明手术	300例	县残联	施红兵
		免费适配助视器	20人		
		免费安装假肢	10条		
		免费验配助听器	65台		
		免费配发辅助器具	12台		
4	对贫困持证重度残疾人给予全额低保补助		740人	县民政局	
5	新增机构养老床位		140张		
6	新增城镇居民医疗保险参保人数		3.84万人	县人劳社保局	李茂芳
7	新型农村合作医疗人均筹资达到140元以上		新型农村合作医疗人均筹资达到140元以上		
8	农村困难群众危旧房改造		200户	县民政局	施红兵
9	推进廉租住房建设		户数	县建设规划局	李茂芳
			25户		
10	初中、小学生均公用经费最低标准分别提高到550元、350元所需经费		面积		
			1000平方米		
11	继续实施就读中职三大类一、二年级学生免学费政策		总计	县教育局	杜惠玲
			296万元		
			省补		
			89万元		
	免除就读其他专业、人均年收入低于4000元的农村家庭中职学生学费		地方		
			207万元		
			总计		
			122.9万元		
			51.6万元		
			省补		
			25.8万元		
			地方		
			25.8万元		

序号	实事项目		考核指标		责任单位	县联系领导
12	解决农村人口饮水安全问题（30村饮水安全工程）	投资2500万元	省补	500万元	县水利局	陈明迪
			地方	2000万元		
		受益人口	3万人			
		新增供水规模	0.5万吨/日			
13	组织演出、电影、图书到农村	文艺演出（场）	市级	15	县文广新局	杜惠玲
			县级	45		
			乡镇级	48		
			一类文化俱乐部	24		
		图书（册）	市级	1000		
			县级	10500		
		电影（场）	2800			
14	免除城乡低保家庭有线电视初装费和维护费				县广播电视台	
15	初中、小学生均公用经费最低标准分别提高到550元、350元所需经费	截污工程建设	完成管线24公里；完成沙门镇污水处理厂建设。		县建设规划局	李茂芳
		工业企业废水排放达标整治	25家		县环保局	陈安
		农业面源污染防治	完成4家规模化畜禽养殖场排泄物治理、搬迁或关停；完成1个农药减量控害增效工程；完成1个千亩测土配方施肥示范方。		县农业局	陈明迪
		河道治理	24.5公里		县水利局	
16	海洋渔船安全救助信息系统建设	全面完成60马力以上渔船船载卫星监控通信终端和防碰撞终端设备安装，全面建成渔船安全救助信息系统平台并试运行。			县海洋与渔业局	

2009年市对县党建工作责任制考核项目责任分解表

项目	考核内容	评分标准	责任单位
一、 宣传 思想 政治 和精 神文 明建 设 (17 分)	理论工作 (2.6分)	加强和改进县市区党委理论中心组学习, 全年集中学习累计12天以上, 专题不少于10个, 集中学习讨论不少于6次, 计0.3分。推荐参加全市县处级领导干部优秀理论文章评比并有3篇以上获奖, 计0.3分。对部门、乡镇党委中心组理论学习有部署、有督查通报, 计0.2分。	县委宣传部
		开展深入学习实践科学发展观活动, 组织县、市、区委宣讲团赴乡镇和部门开展宣讲, 计0.3分。重视“做科学发展观的忠实实践者”主题征文活动的宣传发动, 报送征文3篇以上, 计0.3分。宣讲团、宣讲员受到省、市表彰, 计0.3分。以“台州大讲堂”为抓手, 及时调整充实兼职理论讲师团, 活动常态化, 计0.2分。	
		组织举办“学习周”或“学习月”活动, 计0.2分。新增市级学习型组织示范点3个, 计0.3分。新增省先进示范基层党校或省基层党校示范点1家以上, 计0.2分。	
	宣传工作 (1分)	制定“庆祝新中国成立60周年”宣传计划, 认真做好新闻宣传和社会宣传工作, 未做到的扣0.2分。举办以“庆祝新中国成立60周年”为主题的报告会、图片展、征文或理论研讨会等活动, 计0.3分。做好“新台州·新风采”彩车巡展的相关工作, 按照省市要求报送一定数量、质量的彩车参加巡展, 计0.2分。	
	新闻工作 (1.6分)	发挥爱国主义教育基地作用, 广泛开展爱国主义主题教育实践活动, 各地申报2家以上参评市级基地, 未做到的扣0.2分。在高速公路、国道入城口、车站、码头、城市中心等重要地段新增2处各200平方米以上的大型公益广告牌, 计0.3分。成立思想政治工作研究会, 计0.2分。	
		围绕中央、省、市重大决策, 发文部署、精心组织经济宣传、重大活动和重大主题新闻宣传, 计1分(0.2分/个)。在新闻单位开展以“四好”(好记者、好编辑、好栏目、好新闻)活动为抓手的“品牌年”建设, 少一项扣0.1分, 限扣0.4分。建立重要稿件送审制度、新闻报道审读审看审听制度、重大突发事件新闻快速反应机制, 在重要关头面前不失语, 广告刊播不违规, 少一项扣0.2分, 限扣0.6分。按时按量完成党报党刊发行任务, 计0.6分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
一、 宣传 思想 政治 和精 神文 明建 设 (17 分)	外宣工作 (1.6分)	省级以上主要媒体录用稿件100条以上, 每少5条扣0.2分, 限扣1分。在央视《新闻联播》(单独成条)、新华社通稿、新华每日电讯头版等有正面报道, 每条0.2分, 综合稿酌情计分, 限得1分。完善新闻发布机制, 组织举办经常性主题新闻发布活动, 计0.2分。积极参与央视台州城市形象广告宣传, 计0.4分。建立外宣资料库, 按时保质完成省、市外宣工作任务, 少1项扣0.1分, 限扣0.2分。完善“采访线工程”, 积极做好境外媒体采访接待服务工作, 少1项扣0.2分, 限扣0.4分。	县委宣传部
	互联网 工作 (1分)	新闻网站配合重大主题新闻宣传不遗漏, 计0.2分(0.04分/个)。新闻网站本地原创新闻评论达到120篇以上, 少1篇扣0.01分, 限扣0.2分。落实网管专职专岗, 开展属地网管各项专项行动, 计0.4分。严格执行市互联网舆情信息报送制度, 各县、市、区网管办每日向市网管办报送舆情信息1条以上, 计0.4分(漏报1天扣0.02分)。县、市、区常委在新闻网站开展“在线恳谈”交流活动每年总数不少于5次, 少1次扣0.1分, 限扣0.3分。	
	文化工作 (2.8分)	规划建设文化产业园区1个, 计0.3分。制订扶持文化产业发展政策, 计0.2分。建立文化产业发展专项资金, 未做到扣0.1分。	
		组织开展“百镇千村种文化”活动, 有记录; 积极参加台州市第四届农民文化节活动, 节目入选市级汇演或获奖2个以上, 计0.4分。以县为单位, 举办基层文化俱乐部展演展示、庆祝建国60周年等主题大型文化活动各1次以上; 举办以示范性基层文化俱乐部为单位的文化周活动1次以上, 计0.3分。积极参加《乡村文化大擂台》和企业文化建设成果电视展播活动, 计0.5分。新增示范性基层文化俱乐部2家, 计0.3分。切实推进基层文化队伍“六个一工程”建设, 少1项扣0.1分, 限扣0.6分。建立一支百人以上的文化志愿者队伍, 有活动、有记录, 计0.2分。新增五星级企业文化俱乐部2家, 计0.2分。	
		建立文艺精品创作题材库, 未做到扣0.2分。文艺作品获省级以上宣传文化主管部门及文联下属协会所颁的奖项8件以上, 计0.4分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
一、宣传 思想政 治和精 神文明 建设 (17分)	精神文明 建设 (2.6分)	<p>“迎国庆、讲文明、树新风”主题教育活动有计划、有培训、有竞赛、有实践，计0.6分。深化“新开门七件事”教育活动，社区合格率80%以上，计0.5分（每少5%扣0.1分）。深化中小學生“道德经典大家读”主题教育和感恩教育活动，中小學校参与率80%以上，每少10%扣0.1分，限扣0.3分。切实为未成年人健康成长办好10件实事，计0.5分（少1件扣0.1分）。</p> <p>文明城市创建有机构、有计划、有部署、有活动，少1项扣0.1分，限扣0.4分。深入开展道德模范评选宣传活动，计0.2分。“乡风评议”活动乡镇开展率30%以上，村开展率20%以上，计0.4分（少1%扣0.04分）。市级以上文明单位“双千结对、共创文明”活动结对率达100%，少一对扣0.1分，限扣0.3分。组织开展第三届台州市邻居节活动，社区参与率100%，计0.4分（每少10%扣0.2分）。</p>	县委宣传部
	舆情信息 调研工作 (0.8分)	建立舆情和信息报送考核制度，队伍网络健全，每月向市委宣传部报送社会舆情8条、宣传信息4条，每少1项扣0.05分，限扣0.2分。全年宣传信息和社会舆情被省级以上信息专刊各录用3篇以上（每篇0.05分），被市级信息专刊各录用10篇以上（每篇0.015分），计0.6分。完成省、市委宣传部下发的调研课题任务，计0.2分。	
	专项特色 工作 (3分)	县市区委宣传部、乡镇分别计0.3、0.2分。获全市宣传思想工作创新奖，计0.2分。市委宣传部的该县市区召开现场经验交流会的，或在市级会议上作典型发言的，每次计0.1分。重大先进典型被市委宣传部分专门发文并向上级专题推荐的或获年度“浙江骄傲”、“风云浙商”荣誉称号的，每个计0.3分；被县市区党委专门发文要求向其学习的，计0.2分；入选市先进事迹巡回报告团的，每个计0.1分。在人民日报头版、央视《焦点访谈》和《新闻调查》专题、浙江日报头版头条正面报道的稿件，每条计0.3分。宣传文化工作被中宣部《宣传工作》专题推介的，每篇计0.3分；被《浙江宣传》刊物专题推介的（不包括动态信息），在完成3篇基础上，每增1篇计0.1分；得到省委宣传部领导（非主要领导）批示肯定的，每条0.1分。出色完成全国推动公共文化服务体系建设现场经验交流会筹备工作任务，酌情计分，限得0.3分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
二、 调查研究 (4分)	调查研究 (4分)	县市区按照浙委办〔2003〕6号文件要求,健全调研组织,加强调研队伍建设,计0.5分。四套班子成员每人牵头组织完成一篇3000字以上调研报告的计0.5分,在此基础上每增1篇多计0.1分,限得1分。全年有5篇调研报告(3000字以上,不含理论文章)在市级以上刊物(含市级综合性内刊)发表的计0.5分,在此基础上每增1篇多计0.1分,限得1.5分。各县(市、区)每月向市委政研室报送信息2条以上,全年计0.1分;信息被市委政研室《信息专报》录用1篇计0.1分(市级限得0.5分),被省委政研室录用1篇计0.2分,省、市级合计限得0.9分。	县委政研室
三、 组织建设 (29分)	深入开展学习实践科学发展观活动 (2.6分)	深入学习实践科学发展观活动载体设计科学有效,开展有序,计1.6分;一批影响和制约本地科学发展的突出问题得到较好解决,计0.5分;善于总结经验,形成制度成果,建立服务和推动科学发展长效机制,计0.5分。	县委组织部
	领导班子和干部队伍建设 (7分)	制定《2008—2012年大规模培训干部工作的实施意见》,计0.2分;认真实施领导干部能力提升工程,以党校为主阵地,高质量办好各类主体班次,完成年度教育培训任务,计0.5分;严格执行干部学习学分制,在创建学习型领导班子上有新的举措,并取得成效,计0.3分。	
		抓领导班子和领导干部思想政治建设有新的举措,效果显著,领导干部作风进一步转变,计0.7分;后备干部工作机制健全,数量充足,年轻干部、女干部、党外干部比例符合要求,教育培训重点突出,实践锻炼措施多样,计0.6分。认真贯彻落实《公务员法》,积极稳妥地做好公务员管理工作,计0.3分。	
		认真实施省、市干部人事制度改革项目,措施到位,成效明显,选人用人公信度进一步提高,计0.8分;认真执行干部任用初始提名制度,完善提名办法,初始提名工作进一步规范,计0.7分;加大竞争性选拔干部力度,在竞争性选拔的内容、方法和范围上有新的探索,计0.4分;干部考核评价体系进一步健全,考察考核方式进一步完善,注重在重大项目、重点工作中考察识别干部,计0.5分;进一步改进民主推荐办法,扩大民主推荐参与范围,推行民主推荐结果在一定范围内反馈,计0.2分。	
		领导干部日常管理监督制度健全,落实到位,计0.5分;在深入整治用人不正之风上有符合实际的举措,计0.5分;严格贯彻执行省、市指导性意见,在加强退出现职领导干部管理方面新的举措,各年龄段干部的作用能充分发挥,计0.3分;严格落实信访工作责任制,实行网络举报,建立电话举报、信访举报、网络举报“三位一体”的举报网络,计0.3分;干部出国(境)的审批管理严格,没有出现违法违纪情况,计0.2分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
三、 组织 建设 (29 分)	党内民主 建设 (2.2分)	完善代表任期制,代表工作制度认真落实,积极探索代表作用发挥的途径和形式,计0.6分;规范党代会年会制,着力提高年会审议质量,完善年会运行机制,健全常委会向全委会定期报告工作制度,根据市里安排试行县(市、区)人大、政府和政协党组向党代会汇报工作制度,计0.5分;完善党委工作机制,积极推行“三重一大”票决制,计0.2分。	县委组织部
		认真贯彻落实《关于进一步深化民主恳谈工作的意见》,深化民主恳谈活动,计0.5分;在扩大党务公开内容、创新党务公开形式、提高党务公开质量方面有新的举措,计0.2分;拓宽党员参与党内事务的渠道,在基层党员行使向上级党组织反映情况、表达意愿、参与决策等途径和方式上有新的探索,计0.2分。	
	人才工作 (4.3分)	贯彻落实加快培养引进高层次人才的政策意见,加大高层次人才培养和引进力度,积极扶持和培育创新团队,计0.5分;组织本地人才参加网络城学习,计0.3分;积极配合开展“校企合作深化年”活动,做好“十百千”行动计划有关工作和拔尖人才县市行活动,计0.5分。	
		加大农村实用人才开发力度,并继续开展评价确认工作,计0.4分;有计划开展农村实用人才培训,任务落实,且传帮带作用发挥较好,计0.3分;做好到农村和社区工作高校毕业生的培养和管理工作的,计0.3分。	
		大力推进非公企业人才队伍建设,发挥非公企业人才在服务经济转型升级中的积极作用有新的举措,计0.6分;在提升企业家能力上有新方法,计0.3分;培育和壮大高技能人才队伍,计0.3分。	
		继续实行人才工作项目化管理和责任制考核,计0.4分;积极培育人才中介机构,人才服务中心建设有新进展,计0.4分。	
	基层组织 建设 (8.7分)	严格执行下级党委向上级党委年度报告党建工作和乡镇党委书记向上级党委进行党建述职工作,计0.5分;全面深化“三级联创”活动,进一步推进“先锋工程”建设活动,计0.5分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
三、 组织 建设 (29 分)	基层组织 建设 (8.7分)	认真落实《台州市民主治村十条(试行)》，坚持村干部创业承诺和民主评议、村级事务民主决策五步法等制度，村党组织领导的充满活力的村民自治运行机制进一步健全，计0.6分；建立基层组织建设经费保障机制，村干部激励保障有效落实，计0.3分；村级组织建设投入加大，活动场所建设进一步规范，利用合理，计0.3分；开展“支部手牵手、党员心连心”活动，建立城乡合作的基层党组织互帮互助机制，计0.3分；农村党支部书记分批纳入干部培训计划，“领头雁工程”进一步深化，扎实做好村级后备干部的管理和培养工作，计0.4分。	县委组织部
		深入实施“动力源工程”，继续开展“克难攻坚当先锋，创业创新促发展”活动，党组织助推企业转型升级、科学发展上有明显成效，计0.8分；深化“覆盖网”建设，加大企业党组织组建力度，在设置方式上有创新举措，计0.3分；进一步加强党组织自身建设和党员队伍建设，“三保障”工作扎实推进，积极做好困难企业党组织和下岗失业党员的服务工作，计0.5分。	
		社区、机关、学校党建工作全面推进，以社会力量举办学校和民营医院为重点，推进行业协会、个私协会、律师事务所等新社会组织的党建工作，计0.5分；党的社会工作联席会议制度健全，党的社会工作委员会的工作机制完善，职能发挥较好，计0.2分。	
		发展党员工作规范，在党员教育管理上有创新举措，计0.4分；流动党员管理工作到位，并建立动态管理机制，计0.2分；党员先锋模范作用发挥有载体、有平台、有成效，计0.3分；党内激励、关怀和帮扶机制健全，党内关爱帮扶资金全面落实，积极开展党员创业资金的探索，计0.3分；党员服务中心(站)建设进一步规范，形成县乡两级党员服务网络，并且运行正常，计0.3分。	
		继续深化“学用年”活动，学用工作成效显著，计0.5分；“远教共建共享工程”扎实推进，远教助推低收入农户奔小康活动取得积极成效，计0.4分；站点管理规范严格，远教学习学分制得到全面推行，站点管理员队伍建设进一步加强，计0.5分；积极开展远教入户试点，推进“一站多用”工作，计0.4分；教学资源特别是乡土教材的开发成果明显，计0.2分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
三、 组织 建设 (29 分)	综合工作 (2.2分)	积极开展深入学习实践科学发展观活动 和深化拓展“讲党性、重品行、作表率”活动,组工干部的能力进一步提高、作风进一步转变、服务科学发展水平进一步提升,计0.8分;扎实推进组织系统信息化建设,管理规范,计0.2分。	县委组织部
		认真组织开展调研工作,高质量完成课题调研任务,并做好成果转化工作,计0.3分;加大信息开发力度,提高信息质量,计0.4分;注重经验总结,加强组工宣传,培育特色品牌,计0.5分。	
	专项特色 工作 (2分)	该项工作参照《2009年度全市组织工作先进集体考核评比办法》执行,限得2分。	
四、 党校 工作 (2分)	党校工作 (2分)	常委会或书记办公会议每年研究党校工作不少于2次,制定并落实干部培训年度计划,计0.2分;发挥党校干部培训主渠道作用,计划内班次80%以上在党校培训,计0.3分;60%以上常委到党校讲课(包括讲话、调研),计0.3分;保障党校建设和办学经费,计0.5分;重视解决教学设备和校舍建设,接入全省党校系统虚拟专网,计0.2分;加强党校师资队伍建设,深化教学管理改革,努力提高教学质量,提高科研质量,计0.5分。	县委党校
五、 老干 部工 作 (2分)	老干部工作 (2分)	认真贯彻执行老干部的各项政策和规定,完善落实老干部生活待遇的保障机制和财政支持机制,健全生活特殊困难老干部帮困机制,计0.6分;认真落实老干部政治待遇的各项制度,加强和改进离退休干部党支部建设,大力推进老干部思想政治建设,计0.5分;加强老干部管理服务网络建设,探索老干部管理服务新机制,计0.2分;加强活动中心和老年大学建设,丰富老干部精神文化生活,计0.5分;重视和加强老干部工作机构和队伍建设,计0.2分。	县委老干部局
六、 机关 党建 (2分)	机关党建 (2分)	重视机关党建工作,有关文件得到有效落实,计0.5分;开展深入学习实践科学发展观活动,推进人民满意机关建设,计0.5分;按照县市区委赋予的职责,抓好工作落实,机关党建工作成效明显,计0.5分;开展机关党建工作创新活动和党建理论研究,成效明显,计0.5分。	县机关党工委
七、 农村 指导 员工 作 (2分)	农村指导员 工作 (2分)	80%以上乡镇实行专职农村工作指导员制度,计0.8分;积极落实指导员制度,管理制度、工作载体有创新,成效明显,计0.7分(受省、市农办肯定的计0.8分);及时上报指导员工作信息,按时完成上级交办的各项任务,计0.4分。市农指办简报录用信息少于8篇的,扣0.1分;指导员工作不力,受到群众投诉查实的,每件扣0.2分;受省、市领导点名批评的,每件扣0.5分;限扣1分。	县农办

项目	考核内容	评分标准	责任单位
八、 党史 工作 (1分)	党史工作 (1分)	分管党史工作领导明确,至少听取党史工作汇报1次,计0.2分;启动党史二卷编写工作,专题征编有新进展,计0.3分;进一步开展党史胜迹保护工作,举办“建国暨解放六十周年”纪念活动,计0.2分;加强党史队伍建设,保障党史工作经费,计0.3分。	县委党史研究室
九、 党风 廉政 建设 (27分)	作风长效机制建设 (6分)	认真贯彻落实台纪发〔2009〕15号文件精神,扎实开展“转作风、提效能、保增长”专项行动,切实做到有部署、有措施、有成效,计3分。未实施关键岗位重点监督、绩效考评制度的,扣0.5分;行政不作为、乱作为及违反效能禁令,被省、市有关部门通报批评或查处的,每人次分别扣0.5、0.2分,积极组织、配合查处并按上级有关要求处理落实到位的,不扣分;未建立重点项目联合跟踪督查制度的,扣0.5分;对涉企清费减负等各项帮扶政策落实不到位、整改不力的,每例扣0.2分;县(市、区)行政许可职能归并的比例未达到省规定标准(70%)以上的,扣0.5分;违反规范津贴补贴有关规定,被省、市通报批评或查处的,每例分别扣0.5分、0.2分;一般性公务出国考察未下降20%以上、公务购车未停、党政机关办公楼项目未停审批以及专项经费、会议费、接待费、公务用车经费未达到“零增长”的,每项扣0.2分;以上限扣3分。探索开展公务用车改革工作,并取得实效的,加0.3分。	县纪委
		按照上级的部署,深入纠正损害群众利益的不正之风,计2分。专项活动由县市区行政主管部门牵头,纪委、监察局监督。未按上级要求完成专项治理的,每项扣0.5分;被省通报批评或查处的,每例扣1分;限扣2分。	
		加强领导干部作风建设,贯彻落实省委《关于建立健全作风建设长效机制的意见》,进一步建立健全作风建设长效机制,计1分。未按上级要求建立相关制度的,每项扣0.2分,扣完为止。	
	党风廉政建 设领导责任 (4分)	党委每年把反腐倡廉建设列入重要议事日程,纳入经济社会发展规划,做到有部署、有检查、有总结、有考核;每半年不少于1次听取党政班子成员对分管工作范围的反腐倡廉建设的汇报和各牵头部门落实情况的汇报;每年至少2次听取纪检监察工作汇报,及时解决纪检监察工作中遇到的问题和困难,支持纪检监察办案,推进纪检监察工作走在前列;计1分。以有关文件、原始记录、报刊报道或录像为准,未达到要求的每项扣0.5分,扣完为止。纪检监察工作年度考核获优秀等次的,加0.9分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
九、 党风廉政 建设 (27 分)	党风廉政建 设领导责任 (4分)	党政“一把手”做到对班子内部和管辖范围内的反腐倡廉建设的重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,每年讲授1次专题党风廉政教育课,每半年不少于1次到乡镇或部门专题调研、检查反腐倡廉工作,计1分。以有关原始记录、报刊报道或录像为准,少1次扣0.5分,扣完为止。	县纪委
		认真执行《关于对违反党风廉政建设责任制规定实施责任追究的暂行办法》,计1分。被省、市通报批评或查处的,每例分别扣0.5分、0.2分,限扣1分。	
		党政“一把手”将2009年度落实党风廉政建设责任制和自身廉洁自律情况于2010年1月15日前向市委、市纪委、市委组织部和同级纪委报告,并在规定时间内将报告内容向社会公示,计1分。少1个报告,扣0.5分;少一次公示,扣0.5分;扣完为止。	
	惩防体系 工作 (4分)	贯彻《台州市建立健全惩治和预防腐败体系2008~2012年实施细则》,出台县(市、区)2009年度惩防体系工作要点及2009~2012年制度建设工作计划,计0.5分。未出台的,每项分别扣0.25分。	
		深化专项构建,强化对重大工程、重点项目的招投标和资金管理等环节的监管,大力推行“代建制”,加强对政府性投资项目的管理,计1分。制度不健全造成漏洞,以致出现违规违纪违法行为被查处的,每例扣0.2分;未按规定实施“代建制”的,每例扣0.2分;扣完为止。	
		加大科技促建力度,推进电子政务实时监控系统、案件信息管理系统建设,促进科技防腐,计0.5分。未按省、市要求完成年度建设任务的,每项扣0.25分。	
		以“两规范、两创建、一推广”为重点,推进农村基层惩防体系建设,计2分。对强农惠农支农政策落实不到位、整改不力的,每例扣0.5分;对因村“三资”管理不规范、处理不及时而导致越级访、集体访的,每例扣0.5分;未全面建立村务监督委员会并发挥其作用的,扣0.5分;未按要求开展“农村基层党风廉政建设示范村”和“群众满意基层站所”活动的,每项分别扣0.25分;以上限扣2分。	
		对惩防体系实施项目化管理,并取得实效的,加0.2分;建立体系建设绩效评估办法,并取得实效的,加0.2分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
九、 党风廉政 建设 (27 分)	纪检组织 建设工作 (3分)	落实纪检监察干部双重管理政策规定,计1分。落实不到位的,每例扣0.5分,扣完为止。	县纪委
		重视纪检监察组织建设和纪检监察干部的交流、提拔和使用,计0.5分。属县(市、区)委管理的县(市、区)纪委机关干部缺位半年以上的,每例扣0.2分,扣完为止。	
		配齐配强县级部门纪委(纪检组)班子,计0.5分。部门纪委书记、纪检组长缺位半年以上的,每例扣0.2分,扣完为止。	
		加强乡镇纪委建设,计0.5分。乡镇纪委规范化建设及专职纪检干部配备、待遇未落实上级有关规定的,每例扣0.2分,扣完为止。	
		试行县级部门纪检监察机构统一管理工作,并取得实效的,加0.3分。	
		加强国有企业(金融机构)纪检机构建设,计0.5分。国有企业(金融机构)纪检监察机构不健全的,每例扣0.1分,扣完为止。	
	治本抓源 工作 (6分)	认真落实上级党委、政府关于扩大内需促进经济平稳较快增长和节约用地、节能减排、环境保护等政策措施,计1分。此项工作由当地党委、政府负责。项目未按要求完成的,每项扣0.2分,扣完为止。	
		认真治理工程建设、房地产开发、土地管理和矿产资源开发、金融、司法等领域的突出问题,计0.5分。被省、市通报批评或查处的,每例分别扣0.2、0.1分,扣完为止。	
		认真执行省纪委及相关部门联合下发的《关于实行党纪政纪处分决定执行工作责任制的实施办法(施行)》及《关于党纪政纪处分决定执行程序的规定》,确保执纪到位,计1分。执纪不到位的每件扣0.5分,扣完为止。	
		落实党内监督条例和市委《关于加强县处级党政“一把手”监督管理的若干规定》,加强对领导干部的监督,计0.5分。制度未落实的,每项扣0.1分,扣完为止。	
		党委把反腐倡廉教育纳入理论学习中心组学习内容和县(市、区)管干部、后备干部、新任公务员主体班次教育计划,计0.5分。以有关文件、原始记录为准,未纳入教育计划的,每项分别扣0.2分,限扣0.5分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
九、 党风廉政 建设 (27分)	治本抓源 工作 (6分)	加强领导干部党性党风党纪和从政道德教育,计0.5分。未按上级要求开展专项教育活动的,每项扣0.2分;未按上级要求报送反腐倡廉乡土教材资料的,每次扣0.1分;扣完为止。拍摄制作一部农村党员干部违纪违法案件警示教育片的(片长不少于30分钟),加0.3分。	县纪委
		认真贯彻落实市委《关于加强廉政文化建设的意见》,把廉政文化纳入对乡镇、部门的年度目标考核和“三个三”文化计划,全面推进“六进”示范点创建活动,增强廉政文化建设的影响力和渗透力,计0.5分。廉政文化“六进”工作机制不健全的,每项扣0.1分;不参加省、市组织的廉政文化赛事活动的,每例扣0.1分;扣完为止。	
		完善政府采购管理体制,努力扩大政府采购范围;全面落实“收支两条线”规定,计0.5分。此两项工作由财政部门牵头,纪委、监察局监督、协调。政府采购工作未实现管办分离或“小金库”被省、市通报批评或查处的,每例分别扣0.5分、0.2分,扣完为止。	
		完善县市统一的招投标平台建设,做好招投标制度向乡镇延伸工作,并着力推进公共资源市场化配置,计0.5分。此两项工作由县市政府落实,纪委、监察局监督、协调。招投标统一平台建设未按省、市规定推进的或公共资源市场化配置工作未落实台政发〔2007〕59号文件的,均不得分。	
		深化政务公开、厂务公开、公共事业单位办事公开工作,计0.5分。上述工作由县市区主管部门牵头,纪委、监察局监督。工作制度未建立或未落实的,每项扣0.2分,扣完为止。	
		推进规范行政权力工作。探索建立约束行政自由裁量权办法,并取得实效的,加0.3分。	
	信访和案件 查处工作 (4分)	认真做好纪检监察信访工作,计2分。未按规定办理上级纪检监察交办、转办当地党委、政府、纪检监察的重要信访件,每件扣0.5分,扣完为止。	
		办案工作正常良好,查处当地有影响大要案3起,计2分。如案件虽达到3起,但工作中存在明显不足的,经评议,酌情扣0.5~2分。办案中出现违反保密纪律,或违反办案规定程序,或不安全文明办案的,每起扣1分。查处当地有影响大要案三起以上(不含三起)的,每起加0.5分,限加1.5分;被评为办案总量市级先进奖的,加1分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
十、 统战 工作 (12 分)	落实多党合作制度 (3分)	认真贯彻市委关于进一步加强共产党领导的多党合作和政治协商制度建设实施意见,计0.4分;党外人士在人大、政协组织中达到规定比例,计0.2分;政府工作部门、乡镇党外领导干部分别达到5名、3名,各计0.3分,每少1名扣0.1分;部门配备党外正职,计0.2分;司法机关配备党外领导干部,计0.2分;人大、政协机关配备科级党外干部,计0.2分;完成“十百千党外后备干部工程”调整任务,计0.3分;县处级、科级党外后备干部数量超过本级后备干部总数10%,计0.3分;特色工作成效明显,计0.6分。	县委统战部
	做好民族宗教工作 (1.5分)	做好民族、宗教知识宣讲工作,宣讲5场次以上,计0.1分;做好与丽水少数民族结对帮扶工作,年到位帮扶资金6万元以上,计0.2分;做好本县(市、区)少数民族困难群众帮扶工作,完成10户(名)以上、解决万元以上帮扶资金,计0.2分;做好非法宗教活动查处工作,有效查处率达100%,计0.2分;境外宗教和利用宗教渗透的抵御工作率达100%,计0.1分;初信初访办结率达90%以上,计0.2分;民族、宗教突发事件处理率达100%,计0.2分;特色工作成效明显,计0.3分。	
	做好新的社会阶层人士工作 (1.5分)	工商联活动正常,计0.2分;积极开展非公有制经济人士的综合评价活动,引导非公有制经济人士争做优秀建设者,计0.2分;鼓励、支持非公有制经济人士参政议政,计0.2分;工商联会务活动丰富多彩,为会员服务扎实有效,计0.2分;工商联会员发展和基层商会建设有明显进展,计0.2分;建立新的社会阶层人士联谊会并活动正常,计0.2分;特色工作成效明显,计0.3分。	
	加强对台工作 (1.5分)	加强对台交流交往活动,计0.3分;加强对台联络工作,计0.2分;及时处理涉台突发事件,妥善处理台商投诉等信访案件,计0.2分;积极开展招商引资工作,计0.2分;做好对台宣传和台胞信息、调研工作,计0.2分;做好台联会、台胞站工作,计0.1分;特色工作成效明显,计0.3分。	
	做好港澳、海外统战工作 (1.5分)	加强与香港台州同乡会联系,计0.3分;筹建海外联谊会并活动正常,计0.2分;建立乡镇侨联、留联会组织(小组),计0.2分;做好海外人才来台州创业或为台州服务工作,计0.2分;加强与港澳同胞、海外侨胞的联系、联络,把海外统战工作寓联谊活动之中,计0.3分;特色工作成效明显,计0.3分。	
	加强党对统战工作的领导 (3分)	常委会每年听取统战工作专题汇报,研究解决重大问题,计0.3分;进一步健全县委统战部负责协调工作机制,计0.3分;加强统一战线调研、宣传、信息工作,计0.3分;加强统战系统干部队伍建设和“同业对标,走在前列”活动有计划、有部署、有创新、有成效,计1.2分;特色工作成效明显,计0.6分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
十一、 群团 工作 (15 分)	工会工作 (3分)	重视工会班子建设和干部培养,计0.4分;落实乡镇工会主席职级待遇,计0.4分;常委会听取工会工作专题汇报,计0.3分;召开当地政府与工会的联席会议,计0.3分;帮助工会解决工作中的困难和问题,计0.4分;做好劳动竞赛、劳动保护、帮扶中心规范化建设、企业和谐劳动关系创建、工资集体协商、职工医疗互助保障、“党建带工建、三级联创”、组织建设和职工入会、企业文化建设等工会年度重点工作,计1.2分。	县总工会
	共青团 工作 (3分)	通过建设青年(大学生)就业创业见习基地、青年就业创业服务中心,推动青年创业小额贷款,开展青年就业创业培训,开展青年人才就业(见习)洽谈,评选扶持青年就业创业先进典型等措施,建立引导、组织、服务青年就业创业的工作体系,计1分;按照“区域覆盖、尊重主体、开放互联、促进活跃”的总体要求,全面深化区域共青团整体化建设,计1分;完善低收入农户青少年动态管理数据库,扎实推进“助困、助学、助医、助就业”四方面工作,全面深化低收入农户青少年关爱行动,计1分。	团县委
	妇联工作 (3分)	因地制宜举办各类培训班,做好全市科级女干部培训班和女村官、女能手培训班的学员选送工作,计0.5分。培育来料加工女经纪人队伍,组织人员参加来料加工业务对接活动,推进“巾帼示范村”创建活动,创新“巾帼文明岗”竞赛活动,计0.8分。开展和谐家庭创建行动和节能减排家庭社区行动,深化“双合格”主题实践活动,重点面向农村举办家庭教育大讲堂,继续开展春蕾计划和留守儿童关爱行动,计0.6分。深化“平安家庭”创建工作,提高创建率和达标率,巩固“流动妇女平安之家”创建成果,举办巾帼普法大讲堂。推进妇儿工委办能力建设,推动当地“十一五”妇女儿童发展规划各项实事项目顺利进展,计0.5分。深入开展科学发展观学习实践活动,进一步规范、巩固基层妇女组织建设,计0.4分。妇女工作有特色,成效明显,计0.2分。	县妇联
	科协工作 (2分)	落实省市有关文件精神,扎实搞好《纲要》实施,计0.6分;做好科普设施、阵地建设、科普活动、创建工作,计0.8分;做好企业科协、科技咨询、学术交流、企会协作、讲比、联谊、建家活动,计0.6分。	县科协
	残联工作 (1分)	健全基层残联组织,乡镇要通过整合、调剂现有人员编制,60%乡镇残联落实专职理事长,计0.2分。对低保、持证重度残疾人,开展单独施保、全额享受最低生活保障金;对家庭人均收入在低保标准100-150%的残疾人,全额发放低保补助金;计0.4分。免费为贫困残疾人开展“助听、助行、助明”等工作,计0.2分。对生活不能自理的贫困重度(一级)持证残疾人落实集中托养、日间照料、居家安养工作,计0.2分。	县残联

项目	考核内容	评分标准	责任单位
十一、 群团 工作 (15 分)	关工委 工作 (1分)	重视关工委工作,配齐配强各级关工委领导班子,解决必要工作条件,计0.2分;重视基层关心下一代工作,巩固提高关心下一代工作先进村(社区)创建活动,探索民营企业关工委建设,计0.3分;以社会主义核心价值观体系为内容,深入抓好青少年思想道德建设、革命传统教育和法制关爱工作,开展纪念建国60周年主题教育活动,有计划、有载体、有效果,计0.3分;发挥“五老”作用,加强学习调研,关工委自身建设得到进一步增强,宣传报道工作富有成效,计0.2分。	县关工委
	老龄委 工作 (1分)	贯彻落实《台州市人民政府关于实施〈浙江省优待老年人规定〉意见》,无出现因老年人优待政策不落实来市里上访事例,计0.2分(每例上访扣0.1分)。未发生严重侵犯老年人合法权益被媒体曝光、被查处、被追究刑事责任的事例,计0.2分,出现一例被曝光、被查处、被追究刑责的分别扣0.05分、0.1分、0.2分。各县市区至少建立2家社区(村)为老服务中心,落实专项经费,服务功能基本达到要求,计0.3分,无为老服务中心的不得分,经费不落实的扣0.15分。继续开展基层老年人协会和活动场所规范化建设,无出现赌博和不健康活动行为,计0.3分;因赌博等致使老年人来信或到市里上访的每例扣0.1分,被曝光的每例扣0.2分。	县老龄办
	慈善工作 (1分)	慈善工作进入党委、政府工作报告,县市区主要领导直接参与慈善活动1次以上,分管领导直接参与慈善活动2次以上,各部门支持慈善工作的力度大,计0.3分。在条件成熟的乡镇建立慈善分会,明确分管领导,落实必要的办公条件;各县(市、区)慈善总会建立义工分会和一支有注册登记的义工队伍及场所、经费,计0.2分。重视慈善宣传,设立慈善广告专栏,募捐额度每年有提高,救助成效有突破,计0.3分。积极发展慈善会员,建立健全学习制度,重视业务培训工作,树立慈善队伍形象,计0.2分。	县慈善总会
十二、 党对 人大、 政协 工作的 领导 (12 分)	党对人大 工作的 领导 (6分)	人大常委会主要领导根据需要,列席党委常委会和书记办公会议,计0.5分;确定县市区党委书记或副书记联系人大工作,党委每年至少一次专题听取人大工作汇报并及时研究、答复人大常委会党组的请示,计0.5分;党委要把宪法、法律、法规和有关人民代表大会制度知识列入干部培训内容,列入宣传总体安排,计1分。	县人大办
		积极支持人大开展法律监督、工作监督、执法检查、工作评议等,并及时解决监督、检查、评议中发现的问题,计1.5分;党委向人大及其常委会推荐选举或任免干部时,应事先向人大常委会党组和人大常委会组成人员中的党员介绍党委的推荐意见,计0.5分。	
		督促有关部门认真办理人大代表议案、建议的计1分,未按时答复的,每件扣0.2分;答复(办理)2次以上反馈仍不满意的,每2件扣0.2分;限扣1分。重视人大机关干部队伍建设,计1分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
十二、党对人大、政协工作的领导（12分）	党对政协工作的领导（6分）	<p>党委领导亲自阅示政协提案、重点提案，计0.3分；政协提案按期答复的计0.8分，未按期答复的每件扣0.1分；提案办理最终反馈满意和基本满意的计1分，最终反馈不满意的每件扣0.1分（其中市里交办的提案：未按期办理的，每件扣0.2分；办理两次反馈不满意的，每件扣0.2分）。</p> <p>确定书记或1名副书记负责联系政协工作，党委常委会每年定期听取政协党组工作汇报，党委领导每年至少向政协常委会通报一次工作情况，计0.4分。把政治协商纳入决策程序，坚持重大事项在决策前与政协协商，计0.5分。政协主要领导根据需要，列席党委常委会和书记办公会议，计0.5分。重视和支持政协加强对委员管理，推进委员队伍建设，计0.5分。重视和加强反映社情民意信息工作，对政协呈报的调研报告、建议、意见和批评，认真研究，及时反馈办理结果，计1分。重视和加强政协机关干部队伍建设，计1分。</p>	县政协办
	党管武装（2分）	武装工作列入党委、政府议事日程，各项制度落实，每项例会每年不少于1次，并形成会议纪要；武装工作正常经费纳入政府年度财政预算，保障及时到位，计1.2分。军地领导双向兼职制度落实，履行职责良好；党政机关关心支持武装工作，计0.4分。依法保护军事设施，无严重破坏行为；重大工程建设项目做到军民兼容、平战结合，计0.4分。	
十三、武装工作（10分）	国防动员（1.2分）	国防动员日常工作有效运转，经常性工作圆满完成，计0.5分。国防动员理论研究氛围较浓，取得相应成果，动员潜力调查组织措施有力，结果准确；预备役登记统计准确及时，人才储备充足合理，计0.3分。年度规定的各项国防动员演练任务圆满完成，成果明显，计0.4分。	县人武部
	战备训练（1.3分）	战备训练器材、装备设施配套齐全，训练资料齐全，有指示、有计划、有总结、有花名册等，计0.4分；民兵参训率达100%，合格率达95%以上，组织领导严密，做到安全无事故，计0.5分；战备值班制度健全，各类战备方案齐全，贴近实战要求，计0.3分；按规定建立信息站点，上下联络正常，重要情况报告及时，计0.1分。	
	政治建设（0.8分）	重视关心人武、专武和民兵干部队伍建设，教育培养工作扎实有效，计0.1分；按规定落实人武干部的管理保障，重视解决他们的实际问题，计0.3分；专武干部进出渠道顺畅，任免程序符合要求，计0.3分；民兵营连有教育阵地，开展活动经常有效，并列入全民国防教育体系，计0.1分。	
	基层建设（1分）	基层武装部工作条件良好，制度完善，计0.1分；乡镇领导兼任民兵预备役领导职务，履行职责良好，计0.2分；民兵组织结构科学、布局合理，应急作战力量到点到位，计0.3分；民兵整组点验内容、资料齐全，到点率90%以上，计0.2分；民兵应急分队在位率70%以上，基干民兵在位率50%以上，计0.1分；积极开展评选表彰活动，树立和宣扬先进典型富有成效，计0.1分。	

项目	考核内容	评分标准	责任单位
十三、武装工作 (10分)	征兵工作 (0.8分)	征兵工作领导机构健全,兵役登记制度落实,资料齐全,计0.1分;征兵经费及时足额到位,计0.2分;兵员征集质量高,高中以上文化程度达到规定比例,完成年度征兵任务,无政治、身体责任退兵,计0.2分;征兵宣传氛围浓厚,无严重拒服兵役现象,计0.1分;能够坚持公开公平公正,做到廉洁征兵,计0.1分;义务兵优待金发放及时、足额,计0.1分。	县人武部
	自身建设 (0.8分)	人武部党委班子领导坚强,核心作用发挥明显,工作作风扎实,计0.2分;机关风气好,日常管理正规,广大干部职工爱岗敬业,无违纪问题,计0.1分;基础设施完善,达到“六小”建设要求,计0.3分;人武部物资和武器装备等管理制度落实,安全无事故,计0.2分。	
	双拥工作 (1.1分)	双拥工作领导机构健全,有工作人员和经费保障,计0.1分;宣传教育广泛深入,拥军爱民的社会氛围浓厚,计0.1分;广泛开展科技、民企、文化、法律拥军,大力支持军事斗争准备成效明显,计0.3分;积极组织部队和民兵参加抢险救灾、维护稳定和社会主义新农村建设等,成绩突出,计0.2分;军转安置、随军家属就业、子女入学入托、优抚补助等政策得到有效落实,计0.3分;军民共建富有成效,军政军民关系融洽,部队和军人军属合法权益得到应有保障,计0.1分。	
	特色工作 (1分)	年度武装工作有特色,受到省军区机关表彰的,每项计0.2分,受到市委、市政府和军分区表彰的,每项计0.15分;受到军分区机关表彰的,每项计0.1分。	
十四、党建创新争先工作 (各党群部门最高限得其基本分的30%,同一项工作内容仅计最高分,总分限得10分)	发文推广	在年度党建工作中积极探索创新,取得明显实效,被市委或省级部门专门发文推广的党建创新项目,每项计0.6分。	各相关单位,其中县纪委、县委组织部、县委宣传部任务分各为2分以上,县人武部、县委统战部任务分为1分以上,其余单位为0.5分以上
	先进表彰	在年度党建工作中,积极进取,被党中央、国务院表彰的(无表彰性质的命名类除外,下同),县市区一级每项计0.8分,部门、乡镇一级每项计0.4分,村、社区、企业、学校等每项计0.2分。被中央部级单位(包括中央部级相关工作领导小组,下同)和省委、省政府表彰的,县市区一级每项计0.4分,部门、乡镇一级每项计0.2分,村、社区、企业、学校等每项计0.1分。每个级别的下属组织受表彰的,按照该级别的50%计分;具体工作项目受表彰的,按照该项目的直接组织或承办单位级别的50%计分。	
	重大典型	重大先进典型被市委或省级部门专门发文要求向其学习的,每项计0.4分。被党中央、国务院表彰的重大先进典型每项计0.2分,被党中央和国务院领导批示肯定的重大先进典型每项计0.15分,被省委、省政府主要领导批示肯定的重大先进典型每项计0.1分。	
	经验交流	年度党建工作有特色,中央有关部级单位和省委、省政府在该县市区召开经验交流会(不包括座谈会、协调会、工作例会、年度总结会、培训会、论坛等,下同),一次计0.8分;市委或省级部门在该县市区召开经验交流会,一次计0.4分;县市区组织的特色工作参加由中央部级单位组织的全国性经验交流会并作典型发言的,每项计0.4分;参加由省级部门组织的全国性经验交流会并作典型发言的,每项计0.2分。会议召开地县市区同时在会上作经验介绍的,仅计最高分。	
	批示肯定	年度党建工作有特色,受到党中央和国务院领导批示肯定的,每项计0.3分;受到省委和省政府领导批示肯定的,每项计0.15分;受到市委和市政府主要领导批示肯定的,每项计0.05分。	

2009年度县中心工作项目一览表

序号	项目名称	年度工作任务	牵头责任单位
1	科技平台建设	争创省知识产权示范试点县,通过省科技强县复评,建成投运中国汽车工程研究院浙江分院。	县科技局
2	品牌建设和企业上市	新增省级以上著名商标、名牌产品10个;建成玉环县名牌产品展示中心,争取中国无菌医疗器械装备制造(研发)基地落户玉环;确保1家企业上市。	县经贸局 县工商局 县质监局
3	漩门和滨港两大工业城建设	滨港工业城完成投资3亿元,落户企业5家,投产10家。漩门工业城完成投资4.5亿元,落户企业15家,投产18家。	县经贸局 县发改局 玉环经济开发区 县滨港工业城
4	农业发展	抓好十大文旦基地、九大农业示范园区建设,规范专业合作社,壮大特色产业规模,争取培育上亿元农业龙头企业4家,新建畜牧小区1个。	县农业局 县林特局
5	水利建设	实施龙溪水库加固和芳杜水库清淤工程,完成玉潭水库和礁门塘等6个水库山塘、3.4公里海塘的除险加固。	县水利局
6	坎门国家级中心渔港建设	加快坎门国家级中心渔港建设进度,实施港区清淤,启动坎门渔港三期工程前期工作。	县海洋与渔业局
7	第三产业发展	完成县旅游业发展总体规划修编,做好大鹿岛省级风景名胜胜区修建性详细规划编制报批。力争好居家建材市场、垵青大楼商业中心开业,确保豪门大酒店、陆通物流城北分中心综合大楼、县果蔬批发市场竣工投用,建成县第二中心菜市场主体工程。	县发改、 县旅游局 县工商局
8	交通道路设施建设	完成75省道南延玉环段工程前期工作,并争取部分路段动工;开展104国道至76省道玉环连接线工程前期工作。加快推进楚门红照路、深浦隧道及接线等工程建设,陈屿第二隧道及接线工程完成35%,完成环岛北路一期、环岛南路坎门段工程,完成西青岭第二隧道、垵根隧道工程的前期工作。完成纬一路东段工程,完成外环西路、内环西路工程的前期工作,完成绕城公路主体工程,续建双港路、车站南路,新建地面、地下停车位800个。	县交通局 县建设规划局

序号	项目名称	年度工作任务	牵头责任单位
9	港口建设	完成集装箱作业区围垦和排涝工程以及集装箱码头堆场建设,5万吨级集装箱码头投入营运,新增一条内贸航线,争取大麦屿港货物吞吐量平稳增长,集装箱吞吐量突破1万标箱。	大麦屿港区办 玉环港航分局 县口岸办 县台办
10	涉外查验机构建设	开工建设涉外查验机构办公大楼,实施港航支持系统围垦工程,加快形成查验监管功能。	
11	对台直航和 对台贸易	搭建班子,抢抓机遇,确定直航港口、直航运输企业和直航货物,开展对台海运直航相关准备工作,力争实质性启动。争取设立并启动建设大麦屿对台贸易市场。	
12	规划编制	做好新一轮土地利用总体规划与分区规划、生产力布局规划、基础设施建设规划的衔接。完成港南、港北、港区分区规划编制。	县建设规划局 县国土局
13	城市建设	李家小区一期安置房竣工投用。玉坎线争取完成41号区块拆迁,开展坎门交通路口改造。坎门后沙旧城改造完成一期拆迁,投用海都花园二期安置房,争取完成三期和四期工程量的80%。推进高层建筑和小区建设,争取建成各类住房20万平方米。家具城至大坝段,加快拆迁安置和立面整治进度,贯通滨江大道。楚门清港段,推进临街立面改造,开工建设楚门客运中心综合楼、部分工业企业综合楼和翔宇鳗业区块。	县建设规划局 玉环经济开发区
14	创建工作	启动国家卫生县城和省示范文明城市创建工作,实行乡镇联动共创。	县创建办
15	开发区建设	开工建设科技大楼、漩门工业城污水预处理中心等工程,启动滨江大道南线、北线建设和银河大道中西段路基处理。完成生态农业休闲区总体规划和漩门二期环湖景观概念规划。	玉环经济开发区
16	电网建设	完成电力投资4.84亿元,新增变电容量223万千伏安,新建110千伏及以上输电线路100多公里。竣工投运500千伏青塘变、220千伏古城变,以及110千伏天马变、闻涛变、海都变、果丽变二期和西青变二期等新扩建工程,开工建设110千伏机园变。	县供电局
17	农村基础设施建设	以“十百工程”为载体,开展样板村建设和村庄成片连线整治,建设整治村27个。建成农村生活污水处理设施27处、绿化村20个、电气化村44个、信息化示范村50个。启动建设洋屿移民小区。	县农办

序号	项目名称	年度工作任务	牵头责任单位
18	教育设施建设	争取玉城中学升格为省一级重点中学，迁建工程完成50%以上；开工建设电大、进修学校迁建工程和楚门中学教学楼改建工程，加快改善乡镇中小学办学条件。	县教育局
19	文化体育活动	举办第二届中国海岛文化节，开展建国60周年纪念活动和文化对外交流。承办全国部分沿海城市门球邀请赛，举办县首届农民运动会、县第二届老年人运动会，建成县国民体质监测与体育科研中心。	县文广新局 县体育局
20	公共卫生和医疗卫生服务	完成龙溪、芦浦乡镇卫生院标准化建设，动工建设县第二人民医院和沙门、鸡山卫生院。创建市级规范化社区卫生服务站20个。	县卫生局
21	污水管网建设	争取启动建设开发区污水处理厂，竣工投用楚门家具城至收费站污水干管，推进汽摩、机电、科技产业功能区污水干管建设，实现港南、港北一级管网全线联网投用。	玉环经济开发区 县建设规划局
22	垃圾处理设施建设	建成投用港南、港北垃圾应急填埋场，力争完成县垃圾处理中心改造，着力解决垃圾处理问题。	县城管执法局
23	农村电信设施建设	建成300个电信便民服务点，对60个村的农民提供信息化应用技术免费培训，基本完成偏远海岛、农村电信设施建设，实现全县通信技术服务无差异目标。	县电信局
24	监控救助系统建设	对1000名外来捕捞渔民开展免费安全生产职业技能培训；投运县海洋与渔业指挥中心和乡镇监控分中心，安装180艘捕捞渔船卫星监控终端设备，实现装备全覆盖。	县海洋与渔业局
25	解决农民建房难问题	分乡镇进行实地调查，分类进行解决落实。	县国土局 县建设规划局 县农办
26	行政区划调整	完成珠港镇行政区划调整工作。	县民政局
27	应急机制建设	着力解决非正常死亡“逢死必闹”问题，建立事故处理理赔的规范，建立健全群体性事件防范、处置和化解机制。	县委政法委

序号	项目名称	年度工作任务	牵头责任单位
28	收费清理整顿	继续清理不合理的收费问题, 加强涉企收费项目源头管理, 把好收费项目的审核, 特别对土地、建设、交通等部门的收费进行专项清理整顿。	县经贸局 县发改局 县财政局
29	优化建设环境	严厉打击村梗地霸, 切实优化建设环境。	县公安局
30	“双违”整治	探索建立公建项目违法用地管理问责制和村级违法用地责任追究制, 严厉打击土地违法交易, 加强“双违”整治工作。	县国土局 县城管执法局
31	矿山监管	加强对矿山开采的监管力度, 严格审批程序。	县国土局
32	村级留用地管理	村级留用地空置现象较普遍, 出台政策、规范管理、引导开发, 壮大村级集体经济实力, 实行以村养村, 支持新农村建设。	县建设规划局 县国土局
33	大学生就业问题	采取有力措施, 促进本地高校毕业生就业。	县人劳社保局
34	饮用水水源 污染治理	目前全县饮用水水源污染严重, 加大库区水源污染治理力度。	县水利局 县环保局
35	流动人口 服务管理工作	畅通诉求渠道, 加强源头管理, 探索组织化管理, 强化管理实效。	县流动人口 服务管理局
36	农产品食品 安全监管	加强蔬菜等农产品食品安全监管。	县农业局 县质监局 县海洋与渔业局
37	公共财政支出管理	节约公用经费的支出, 提高财政资金的使用效益, 加大对公共财政支出的监管力度。	县财政局
38	规范临时用工	规范机关、事业单位、国有企业及临时机构的临时用工。	县人劳社保局
39	提升教育质量	重视师源、生源流失现象, 深究我县近年来教育差强人意原因, 出台具体应对措施, 切实提高教育质量。	县教育局
40	“十小”行业 整规工作	各行业牵头部门和各乡镇行业经营单位整规规范率达90%以上。	县质监局

中共玉环县委 玉环县人民政府

关于印发玉环县推进农村土地综合整治 加快农民住房改造建设试点政策意见的通知

(2009年9月3日)

各乡镇党委和政府，各街道党工委和办事处，县级机关各单位：

现将《玉环县推进农村土地综合整治加快农民住房改造建设试点政策意见》印发给你们，请认真遵照执行。

玉环县推进农村土地综合整治 加快农民住房改造建设试点政策意见

为切实保护耕地资源，盘活土地存量，破解农民建房难问题，着力保障民生，改善农村人居环境，加快推进社会主义新农村建设，依照相关法律、法规和政策的规定，立足玉环实际，现就开展土地整治村试点工作提出如下政策意见。

一、试点条件

1. 村班子集体团结、战斗力强；
2. 村民呼声要求强烈，且急需改造建设的；
3. 村民现有房屋、宅基地、自留地等权属底子相对清楚的；
4. 村内土地存量的闲置地相对较多的；
5. 推广价值大，在区域内有一定代表性的。

二、试点要求

开展土地整治村试点工作，必须以强化土地集体所有制为前提，实行宅基地“三统一”即统一规划、统一管理、统一

安排（使用）的农村集体土地管理模式。开展土地整治村试点工作必须达到以下四点要求：

1. 制订和完善相关的村规民约，经村民大会或村民代表会议通过并形成决议；
2. 编制和完善村庄规划，做好与土地利用总体规划的衔接，合理确定村庄发展和撤并复垦范围；
3. 清理村庄规划区内“应拆未拆”老屋等影响规划实施的构（建）筑物，合理处置涉及的果树苗木；
4. 村庄规划内的宅基地、自留地、空闲地收归集体统一管理、统一规划、统一安排（使用），科学合理实施村庄规划。

三、政策措施

1. 试点村规划优化编制涉及规费由县财政全额补助。村民在存量建设用地上建房的，报批规费一律全免。对涉及的农房测绘放样费、集体土地性质农民建房配套费、土管费及中介部门的经营服务性收费，按浙价服〔2009〕192号文件规定收取。
2. 对家庭工厂和外来居民较多的试点村，按照“长规划、短安排”的原则，在盘活出来的存量建设用地上，在符合环保、防火等前提下，允许审批建设村级集体标准厂房和新民居住公寓，用于本村现有家庭工厂生产和解决外来居民租住问题，产权不得分割和转让。

3. 严格执行农民建房“拆旧建新”，在报批前，村民要与村民委员会签订房屋拆除协议，必须做到先拆老屋，再建新屋。应拆老屋宅基地性质属集体土地的，由村民委员会收回。确属单体无法拆除的，土地使用权和房屋所有权收归集体，注销原房产、土地登记和证书，由村集体申请，直接办理房产所有权和土地使用权的登记、发证。

4. 对老屋质量较好，且符合土地利用总体规划和村镇规划的，允许调剂给本村符合农村村民建房条件的其他成员。凭双方签订的调剂协议书，经村委会同意，报县政府批准后，办理调出户的房产所有权和土地使用权的注销登记和证书，并直接办理调入户的土地和房产登记、发证。

5. 农村村民建房条件适当予以放宽，由本人申请，经村民委员会同意，允许农村青年达到法定婚龄单独立户（因户只享受一人）；鼓励山区、海岛整体移民，原则上由各乡镇（街道）在本行政区域内组织实施，经县政府批准允许移民村村民户籍迁入试点村，享受迁入村宅基地政策。非国家机关、企事业单位干部职工的城镇居民和未享受政府房改补贴的国家机关、企事业单位的干部职工，在试点村旧村改造土地综合整治范围内，有老屋宅基地影响规划实施必须拆除的，可按该户宅基地面积总量不突破的前提下予以审批建房。

6. 在符合土地利用总体规划和村镇规划的前提下，对符合立项条件的土地开发整理、建设用地复垦项目，按照浙土资发〔2007〕6号文件规定，报经台州市国土资源局立项，通过省、市国土资源部门验收的，并经县政府批准，土地开发整理新增耕地补助从原县财政0.48~0.61万元/亩提高到2万元/亩，建设用地复垦新增耕地补助按县财政补助4.5~4.8万元/亩（省财政

补助除外）。建设用地规模在土地利用总体规划规定的人均建设用地控制面积范围内的，土地开发整理、建设用地复垦产生的用地指标，归本村使用，在满足本村村民建房的前提下，经县政府批准，允许进行开发利用获取收益。建设用地规模超出土地利用总体规划规定的人均建设用地控制面积范围的，结余的指标经县政府同意允许优先在本乡镇（街道）范围内有偿调剂，所得款项扣除县财政补助后全部归试点村村级集体收入；或结余指标归县政府，按结余指标数量20%比例在本村原建设用地规划范围内划出地块作为村级建设留用地，经县政府批准允许进行土地的开发利用获取收益。

7. 鼓励农村建设规划集聚区域所在村接纳吸收试点村，进行集聚建设。提供试点村集聚建设的村，在该建设规划集聚区域范围内，经县政府批准允许一定量的建设用地进行土地开发利用获取收益。

8. 鼓励建设村民公寓式住宅，村民公寓式住宅容积率控制在2.8以内，对村民公寓式住宅建设节约出来的土地（按参与“立改套”村民应审批的“顶天立地”式住宅用地面积减去审批公寓式住宅用地面积）100%返还给村集体，并参照村级建设留用地政策，由村委会按规划要求和有关规定进行开发建设，其权益20%属村集体，80%属参加“立改套”的村民。村民公寓式住宅建设所使用的集体土地可依法征为国有，以行政划拨方式供地，核发国有土地使用权证，计入建房户已享受的宅基地指标。

9. 允许试点村通过宅基地有偿选位和鼓励以排污权交易为平台引入民资，统筹安排、配套建设村庄道路、污水管网、供水、供电、广播电视等设施，相关管线部门要按城乡一体化的标准，及时做好管线

的迁移和接入，并按成本价收取相关费用。

10. 鼓励试点村农民联合建房，以联建、委托代建等形式按照设计要求统一招标、统一建设，并加强施工、监理等各方面管理，提高农民房屋质量，提升农民住房档次。统一联建、代建项目总建筑面积5000平方米以上且由具备相应资质的建筑企业施工的，有关县得部分由财政奖励给建设所在村；凡采用环保、节能、新型墙体等建筑材料的，享受相应的财税政策；统一联建、代建的房屋，经验收合格后，由建设部门优先予以发证。

11. 金融部门加大对试点村农民建房贷款资金扶持力度，帮助争取办理按揭贷款，适当放宽贷款期限，确保必要的贷款额度，实行优惠利率。

12. 试点村应在规定时间内，自行拆除“应拆未拆”老屋和实施旧村改造需要拆除村内原合法的建筑物及违章建筑等构（建）筑物。在规定时间内，不能自行拆除的，根据村庄实际情况，可向所在乡镇（街道）提出书面申请，由该乡镇（街道）组织国土、城管等部门进行联合执法，对村庄规划区内应拆未拆老屋、违章建筑等构（建）筑物实施强制拆除。

13. 在土地开发整理、土地复垦项目用地范围以外，试点村拆除“应拆未拆”老屋，实际拆除老屋的建筑占地面积按40元/平方米补助；实施旧村改造需要拆除村内不符合规划的原合法建筑物，按规划重新安排村民建房的，拆除的建筑物占地面积按80元/平方米补助；由政府采取强制拆除手段予以拆除老屋的建筑占地面积部分，不享受拆除补助。在土地开发整理、土地复垦项目用地范围内拆除的建筑物，已享受第（六）条补助，不再享受本条补助。

14. 各部门在政策和资金安排方面应向试点村倾斜，试点村在实施整村改造过程中涉及上述政策以外的特殊问题，可由该村提出申请，经所在乡镇（街道）同意，并报县政府批准后，以“一村一策”形式予以解决。

15. 试点村验收合格后，由县财政对试点村按人口规模进行补助。人口在1000人以下的，补助10万元；人口在1001~2000人以内的，补助12万；人口在2001人以上的，补助15万元。

16. 试点预备村经努力达到试点村条件的，可享受试点村同等政策。

四、加强领导

1. 加强组织领导。县推进农村土地综合整治加快农民住房改造建设工作领导小组办公室和各职能部门单位要制订完善相关政策，全力联动、协调指导好试点工作。各乡镇（街道）要对本区域内试点工作负总责，成立专门的工作机构，合力推进土地整治住房建设试点工作的实施。

2. 对试点工作中碰到困难和问题，县政府将定期不定期通过现场办公的形式予以解决。

3. 加大考核力度。将试点工作纳入县对乡镇（街道）年度目标责任制考核内容。

4. 本意见自发文之日起实施。本意见由县推进农村土地综合整治加快农民住房改造建设领导小组办公室负责解释。

（玉县委〔2009〕21号）

中共玉环县委 玉环县人民政府 关于进一步推进楚门镇中心镇建设的若干意见

(2009年11月13日)

根据《中共台州市委、台州市人民政府关于大力培育中心镇的若干意见》(台市委〔2008〕19号)及相关文件精神,现就加快推进楚门镇中心镇建设提出如下意见:

一、指导思想

以科学发展观为指导,以城乡一体化为目标,坚持以创新促发展,以创新促和谐,通过政府推动、政策扶持、体制创新,提高楚门镇中心镇经济转型发展、城乡统筹发展、社会和谐发展的水平,不断开创经济社会又好又快发展新局面。

二、总体要求

到2015年将楚门镇建成特色明显、经济发达、功能齐全、环境优美、生活富裕、体制机制活、辐射能力强、集聚集约水平高的中心镇,使之成为经济转型发展示范区、城乡统筹发展示范区、社会和谐发展示范区。

(一)率先实现经济转型发展。生产总值年均增长率高于全县同期2个百分点以上,财政总收入年均增长率高于全县同期3个百分点以上,第三产业比重高出全县平均水平5个百分点以上;加快工业向园区集中,形成2个以上主导产业,培育2个以上优势产业集聚区或专业市场,形成集约发展水平高、科技创新能力强、创优创牌多、具有较强竞争能力的镇域产业。

(二)率先实现城乡统筹发展。初步建成功能健全、环境优美的小型城市。基

础设施建设投资年均增长20%以上,建成较为完善的供水、供气、道路、绿化,以及污水、垃圾处理等基础配套设施,与农民生产生活直接相关的乡村道路、饮水等基础设施有明显改善。

(三)率先推进社会和谐发展。率先实现县委、县政府提出的改善民生工作的相关目标。行政、教育、医疗、文化娱乐、环卫、消防等城市功能设施完善配套,社会事业、城乡就业、社会保障等全面发展,社区文明、社会和谐、居民民主管理意识明显增强,形成较为健全的社会事业管理体系。

三、政策措施

(一)深化“强镇扩权”内涵。按照“权力下移、能放则放、权责一致”的原则,对楚门镇实施进一步扩权。涉及行政审批的相关部门,视条件成熟情况在楚门镇设置相关办事机构;楚门镇要根据实际需要,在核定的人员编制范围内,进一步完善内部机构设置,承接县级相关部门进行机构延伸,强化政府公共服务职能。县级相关部门办事机构负责人的任免和楚门镇班子成员的调配应征求镇主要领导的意见。

(二)实施财政体制倾斜政策。按照财权、事权相一致原则,进一步完善适应中心镇发展的财政管理体制。服务于中心镇的区域性基础设施、公共服务配套设施项目由楚门镇负责实施。县财政按照财政

管理体制对乡镇的有关规定确定收支基数，超基数收入全部留楚门镇；在楚门镇征收的土地出让金净收益、城市维护建设税、基础设施配套费、水资源费等除规定上缴中央和省、市部分外，县得部分全额返还楚门镇，专项用于基础设施、公共服务设施建设和耕地开发，其资金使用需编制年度计划并报县政府审定。

（三）加大对中心镇的投入。进一步加大对楚门镇的投入，努力增强其集聚和辐射能力。县有关部门要整合各类专项资金，合力支持楚门镇。对符合条件的产业、社会事业和基础设施建设项目，优先列入政府的重点工程。支持楚门镇争取国债建设项目。金融机构要创新信贷品种、拓宽服务领域，采取多种扶持措施，加大对楚门镇的信贷扶持力度，组建为保障中心镇重点建设项目服务的城镇建设投资公司。

（四）加大规划建设支持力度。按照小型城市发展建设要求，楚门镇要突出中心镇在区片中的功能定位，与清港镇实行统筹规划，并与玉环经济开发区发展规划实行无缝对接。结合新一轮土地利用总体规划修编，适当增加楚门镇建设用地指标，适度调低楚门镇农保率，适当优先安排楚门镇重点项目。对按规划向镇建成区集中迁建的农村居民点，在确保退宅还耕的前提下，可置换到楚门镇建设规划确定的建设用地区选址，农村建房指标允许在镇内自行调剂。

（五）深化投资体制改革。加大投资体制改革力度，鼓励中心镇探索建立符合市场规律、管理科学规范的融资平台，加快开发建设进度。吸引各类资本以多种方式参与基础设施、社会事业和产业功能区建设，加快推进市政公用建设力度。积极培育自然人、企业法人或社团法人发起的

小额贷款组织和担保机构，加强对企业和农民创业的融资服务。对总投资在5000万元以下的企业投资生产性建设项目、2500万元以下的企业投资非生产性建设项目、500万美元以下的外商投资项目，县级有关职能部门可视情委托楚门镇自行办理相关手续。

（六）推动中心镇人口集聚。实行按居住地登记户口的户籍管理制度。凡在楚门镇建成区内拥有合法固定住所、稳定职业或生活来源等具备落户条件的本地农民和外来人员，可申报城镇居民户口。新落户人员在就学、就业、兵役、社会保障等方面，按有关规定享受城镇居民的权利和义务。新落户人员按本人意愿，其集体土地的承包经营权可以继续保留，享受原所在村的村级集体资产权益并承担相应义务，同时5年内继续享受农村计划生育政策。

（七）加快土地使用权流转和农村集体资产管理体制改革。进一步完善现代农业服务体系和科技支撑体系，积极推进土地承包经营权流转，探索土地股份合作经营新模式，着力培育现代农业经营主体，加快农田向大户集中。进一步探索集体建设用地流转方式，保障集体建设用地依法、合理、规范流转。开展中心镇农民住宅产权登记试点。推进中心镇社区化管理体制改革，认真执行和落实好征地留用地政策，规范撤村建居的集体资产管理制，提高集体资产民主管理水平，促进资产保值增值，推进集体经济的股份合作制改革，促进集体经济发展壮大。

四、组织领导

（一）统一思想认识。进一步深化扩权强镇工作，是县镇行政体制改革的重大突破，是实现我县经济社会又好又快发展目标的内在要求，也是我县统筹城乡发展

的现实需要。全县上下要深化认识，形成合力，推动我县扩权强镇工作迈上新的台阶。

（二）切实加强领导。成立县中心镇建设领导小组，主要负责楚门镇建设的组织协调工作，县级相关部门要协调配合，积极支持楚门镇的改革与发展。楚门镇也要建立相应工作班子，及时研究解决工作中出现的困难和问题。

（三）强化督促指导。县中心镇建设领导小组成员单位和相关职能部门要从各自职责出发，指导和帮助楚门镇的建设发展工作，领导小组办公室要根据目标定位

和目标体系，及时了解掌握和检查督促工作进展情况，及时进行通报。

（四）健全运行机制。结合年度目标责任制考核，建立中心镇培育动态评价机制及经济社会发展综合评价办法，列入考核内容，并对相关责任人员给予表彰和奖励。

〔此件发各乡镇党委和政府，各街道党工委和办事处，县级机关各单位〕

（玉县委〔2009〕22号）

玉环县人民代表大会常务委员会 关于调整珠港镇行政区划的决定

（2009年5月26日玉环县第十四届人民代表大会
常务委员会第二十一次会议通过）

2009年5月26日，玉环县第十四届人民代表大会常务委员会第二十一次会议听取和审议了县人民政府《关于提请审议珠港镇行政区划调整的议案》及相关报告，决定同意撤销珠港镇，设立玉城街道办事处、坎门街道办事处、大麦屿街道办事

处。新设立的街道办事处驻地与原办事处驻地保持不变，原有的行政村和社区全部保持现状，原区域界限基本不变。

（玉人大〔2009〕8号）

玉环县人大常委会街道工作委员会工作规则

(2009年8月19日玉环县第十四届人民代表大会

常务委员会第二十四次会议通过)

第一条 为坚持和完善人民代表大会制度,更好地组织街道辖区内县级以上的人大代表开展活动,加强和规范街道人大工作,推进基层民主政治建设,特制定本规则。

第二条 县人民代表大会常务委员会街道工作委员会(以下简称县人大街道工委),是县人大常委会派驻街道的工作机构,受县人大常委会和街道党工委领导,向县人大常委会和街道党工委负责并报告工作。

第三条 县人大街道工委由主任、副主任组成,设主任1人、副主任1至2人,根据工作需要,可配备工作人员。

第四条 县人大街道工委主任、副主任,由县人大常委会主任会议提名,县人大常委会任免。县人大街道工委主任、副主任不得担任国家行政机关的职务;如担任国家行政机关的职务,必须向县人大常委会辞去主任或副主任职务。

第五条 县人大街道工委的职责。

县人大街道工委必须依法开展工作,履行以下职责:

(一)按照县人大常委会和街道党工委的工作计划和部署,结合实际,制订工作计划,并组织实施;

(二)宣传国家宪法、法律、法规,贯彻落实县人大及其常委会的决议、决定、审议意见;

(三)对辖区内经济建设、社会发展

和人民群众普遍关注的问题进行调查研究,向县人大常委会和有关部门反映情况,提出意见和建议,根据实际情况,可向县人大常委会作专题汇报;

(四)组织辖区内的县级以上的人大代表开展视察、调研、评议、执法检查等活动;

(五)指导人大代表小组活动,联系辖区内县级以上的人大代表,组织人大代表学习、调研,开展代表闭会期间活动,反映代表的意见和要求,协助代表联系选民,组织代表向选民述职,接受选民监督;

(六)督促街道办事处及有关单位认真办理人大代表提出的议案、建议、批评和意见;

(七)指导辖区内社区居民委员会和村民委员会等基层群众自治组织,依照有关法律、法规开展自治活动;

受县人大常委会委托,县人大街道工委还应履行以下职责:

(一)听取街道办事处和县政府部门派驻街道机构的工作情况汇报,提出建议、批评和意见;

(二)听取街道办事处年度财政收支及资金管理使用情况汇报,提出建议、批评和意见;

(三)在县人大常委会和选举委员会的领导下,负责辖区内县人大代表选举和罢免的有关工作;

(四) 办理县人大常委会及主任会议交办的其他事项。

第六条 县人大街道工委主任或副主任列席县人大常委会会议。

县人大街道工委主任或副主任列席街道办事处办公会议等重要会议。

第七条 县人大街道工委每年应向县人大常委会书面报告工作。除县人大常委会统一部署的工作外, 凡属年度工作计划和阶段性工作计划、总结及重要活动安排等, 应及时报县人大常委会备案。

第八条 县人大街道工委应与县政府部门派驻街道机构建立工作联系制度。

第九条 县人大街道工委所需的经费, 列入街道财政预算。

第十条 本规则由县人大常委会主任会议负责解释。

第十一条 本规则自通过之日起施行。

(玉人大〔2009〕15号)

玉环县人民政府 关于2009年全县食品安全工作的意见 (2009年3月3日)

近年来, 全县各级各部门按照科学发展观的要求, 紧紧围绕县委、县政府“全岛城市化”的战略目标, 以保障人民群众饮食安全为出发点和落脚点, 通过深入实施食品放心工程, 大力推进“三网”建设, 积极开展专项整治, 食品安全各项工作都取得了明显进展, 食品安全责任制进一步落实, 制售假劣食品违法行为得到有力遏制, 食品生产经营秩序明显好转, 食品消费环境明显改善, 群众食品安全意识普遍增强, 成功创建国家级食品安全示范县。为进一步加强食品安全工作, 现制定2009年全县食品安全工作意见。

一、指导思想

以党的十七大精神为指导, 围绕深入学习实践科学发展观的要求, 以“关注民生, 保障安全; 服务发展, 推进转型”为主线, 坚持“全县统一领导、乡镇政府负

责、部门指导协调、各方联合行动”的工作机制, 不断完善食品监督和整治措施, 强化食品安全监管, 切实保障人民群众身体健康和生命安全, 促进我县经济社会又好又快发展。

二、工作任务

认真落实《玉环县人民政府关于实施食品安全九大基础工程的意见》(玉政发〔2008〕21号)第二年工作任务, 集中力量克难攻坚, 进一步夯实食品安全各项基础工作。

(一) 加强种植养殖环节监管。扎实推进“初级农(水)产品质量监管体系建设工程”、“农产品市场准入工程”。加强农产品绿色认证和品牌建设, 大力扶持农业专业合作组织, 规范农产品生产。继续推进农产品产地编码和农产品市场准入制度, 健全养殖企业质量安全监管档案,

不断完善农（水）产品可追溯体系。加强农产品质量安全监管，加大农业和养殖业投入品监管力度，大力开展农资产品专项整治，严厉打击违法添加三聚氰胺等有毒有害化学物质行为。加大饲料及饲料添加剂监管力度，坚决取缔无生产许可证、无产品批准文号、无产品标签的“三无”饲料生产企业，打击在饲料中违法添加和滥用有毒有害物质的行为。着力解决在畜禽饲料中非法添加“瘦肉精”、“苏丹红”等有毒有害物质，在水产品中使用孔雀石绿、硝基呋喃类等违禁药物、海捕虾滥用保鲜剂等突出问题。严厉打击违规经营、使用甲胺磷、对硫磷、甲基对硫磷、久效磷、磷胺等五种禁用高毒农药和农资产品制假售假行为。（责任单位：县农业局、县海洋与渔业局、县工商局）

（二）加强食品生产环节监管。依法监督食品及食品添加剂生产加工企业严格按照国家相关部门公告要求，全面开展自查自纠，规范食品添加剂使用行为。对照国家相关部门提出的可能违法添加非食用物质和滥用食品添加剂的清单，对容易出现问题的重点区域、重点行业及重点品种，实施重点监控、重点整治，如加强对取证企业的年糕、米面中“吊白块”和豆制品中防腐剂的检测，并加大抽查力度，扩大覆盖面。继续推进“食品生产加工小作坊、小企业改造工程”，加大小企业、小作坊（加工户）分类整合力度，逐步提升食品产业的整体水平。全力推进食品相关产品的市场准入工作，严格证后监管。切实强化企业食品安全第一责任人意识，严厉打击制售假劣食品违法行为，建立健全长效监管运行机制，积极探索风险评估机制，切实提高食品生产加工质量水平。

（责任单位：县质监局、县工商局、县卫生局）

（三）加强生猪调运、屠宰环节监管。严格实行生猪定点屠宰，严厉打击私屠滥宰、制售注水肉和病害肉等违法行为。严格生猪产销联防制度，完善生猪购销加工等环节的索证索票、台帐登记制度和定点屠宰场自检、监督抽检等制度，认真开展“瘦肉精”等违禁药物的检测。认真落实屠宰环节检验检疫制度，切实提高对病害生猪及其产品的把关力度，严格执行病害生猪及其产品的无害化处理。（责任单位：县经贸局、县农业局）

（四）加强食品流通环节监管。深入开展流通领域整治，加强对食品添加剂销售者的监督检查，落实进货查验、索证索票、购销台账等规章制度，严厉打击非法销售食品添加剂的行为。加强对集贸市场食用农产品、水产品经营销售的监管，严禁在食品销售过程中违规使用有毒有害防腐保鲜物质，重点开展腌制品、海捕虾中二氧化硫和水发产品中甲醛等的检测。加强问题食品应急处置机制建设，建立健全行政监管责令退市和销售者主动退市相结合的管理机制。严格食品流通环节监管，充分发挥“四位一体”快速检测体系的优势，逐步扩大检测范围，严把市场关口。积极推进经销企业落实进货检查验收、索票索证、购销台账、质量承诺制度和市场开办者质量责任追究制度，对实施质量安全准入的食品进行QS标志检查。对食品生产经营企业按照诚信等级实施分类监管，有针对性地加强对失信企业实施重点监管，并实行失信曝光制度。大力推进食品配送工程，不断加大放心店配送力度，加大对示范商店的标准化改造，提高“食品流通网”建设质量。（责任单位：县工商局、县卫生局、县质监局）

（五）加强餐饮环节监管。重点加强餐饮业及学校、企业食堂等集体餐饮单位

采购和使用食品添加剂的监督,严厉查处使用不合格和非食品添加剂、不合理使用添加剂、不按规定要求索证索票等行为。继续推进餐饮业食品卫生监督量化分级管理、餐饮业卫生监督信息公示等制度,逐步推行“五常法”管理,加强餐饮业废弃油脂管理,防止其回流餐桌。积极推广集中式餐具消毒,切实解决中小餐馆消毒不到位和餐具消毒合格率低的问题,完善餐饮业监督管理长效机制。(责任单位:县卫生局、县教育局、县环保局、县建设规划局)

(六)加强保健食品的监管。加强保健食品各环节的监管,严格产品市场准入,努力提高产品质量标准。强化生产企业日常监管,开展生产企业原辅料使用情况的专项检查,推进信用体系建设;强化保健食品流通环节的日常监管,严厉查处假冒伪劣产品,严厉打击非法添加违禁药物的违法行为;开展以讲座形式聚众违法宣传保健食品的专项整治行动,加强保健食品广告日常监管,严厉查处违法保健食品广告行为。(责任单位:县卫生局、县食品药品监督管理局、县工商局、县质监局)

三、保障措施

(一)推进食品安全“三网”建设。一是完善食品安全责任体系。深化“地方政府负总责、监管部门各负其责、企业是第一责任人”的食品安全责任体系,县政府继续与乡镇政府签订食品安全目标管理责任书,把食品安全工作继续纳入“两个社会”考核的重要内容。完善县对乡镇、部门的食品安全评价考核机制,增强科学性和有效性。认真梳理食品安全监管的盲区,明确责任主体,逐步解决食品监管各环节之间分工不严格、多头执法、责任不明等问题。创新督查手段,促进重点工作的落实和薄弱环节的整治。二是巩固深化

现代流通网建设。按照“动态管理、优胜劣汰”的原则,推进“连锁超市、放心店”建设,做好扩面、提质、增效,巩固和提升创建成果。巩固和深化“学生食品配送工程”成果,全县城区学校和乡镇中心校以上学校食堂达到100%定点配送或定点采购,力争其它农村学校的食堂达到100%定点采购。全县城区学校和乡镇中心校以上学校校内商店建成连锁店或放心店工程示范商店,店内食品达到80%定点配送。积极扶持连锁龙头企业和配送中心建设,提高食品统一配送能力,农村放心店统一配送面巩固在75%以上。三是健全基层监督网络。积极推动乡镇建立食品安全监管机构和人员。进一步推进农村食品安全“多员合一”整合工作,落实和增加报酬,提高人员素质,有效发挥作用。

(二)推进食品安全示范化建设。坚持以食品放心工程为基础,“三网”建设为重点,专项整治为抓手,长效机制为保障,着力提升区域食品安全总体水平。以“国家级食品安全示范县”建设成果为动力,采取行政执法与乡镇协管、部门协调与信息联系、食品信息公告与提高食品安全知识、加强食品安全监督与责任落实相结合等方式,有效推动食品安全示范化工作。充分发挥首批“示范乡镇”的示范效应,注重提质扩效。

(三)推进食品安全三大保障体系建设。扎实推进食品安全信用信息体系建设,抓好传统特色行业食品安全信用体系建设试点工作,健全企业信用档案和职能部门监管档案,推广食品召回和企业红黑榜制度。加快食品安全信息网络建设步伐,全面构建县、乡二级食品安全分析预警系统。强化应急管理,完善县、乡、村三级食品安全应急管理体系,加强全县食品安全风险控制,不断增强应急处置能

力,健全各部门协作的快速反应联动机制,组织开展以食物中毒为重点的应急培训和演练,提高实战能力;加强食品安全技术支撑体系建设,进一步整合和加强检测力量,鼓励发展第三方食品检验检测机构,开展食品安全风险评估。

(四)推进食品安全专项整治。以“三鹿牌”婴幼儿奶粉事件为教训,举一反三,着力预防,全面深入排查各类隐患。认真实施打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂专项整治行动,深入开展小作坊、小餐饮等“十小”行业质量安全整治行动。不断加大无证无照及证照不齐的食品生产经营活动的整顿规范力度,加强大型食品生产经营单位的监管力度。

(五)推进食品安全宣传教育工作。

深入开展“六进五个一”宣传活动,充分利用电影、电视、报刊杂志等新闻媒体,大力宣传食品安全法律法规和食品安全科普知识,提高广大人民群众的食品安全意识;举办食品安全管理体系、食品安全法律法规以及食品安全基础知识等内容的培训,使依法经营、规范生产成为企业职工的自觉行为;正确引导食品相关行业中介组织发挥优势和特长,积极开展食品安全知识咨询和专业讲座,传授科普知识;充分调动社会各界参与食品安全工作的积极性,推进食品安全宣传教育的社会化,努力形成人人关注食品、科学生产、消费的良好氛围。

(玉政发〔2009〕11号)

玉环县人民政府 关于切实加强2009年海洋伏季休渔工作的通告 (2009年4月15日)

根据《中华人民共和国渔业法》、《浙江省渔业管理条例》等法律法规和东海区伏休管理会议精神,现就我县2009年海洋伏季休渔工作有关事项通告如下:

一、休渔作业类型:除单层刺网和钓具外的所有作业类型。

二、休渔时间:5月1日12时至9月16日12时。其中,灯光围(敷)网休渔时间为5月1日12时至7月1日12时,桁杆拖虾和笼壶类休渔时间为6月1日12时至8月1日12时,定置作业休渔时间为6月1日12时至8月31日12时,其他作业休渔时间均为6月1日12时至9月16日12时。

三、产卵带鱼、梭子蟹的保护区域和禁渔时间:北纬28度30分至30度30分、东经125度以西到机动渔船底拖网禁渔区线以东海域,5月1日12时至6月30日12时禁止拖网、对网渔船以及其它以捕捞产卵带鱼为主要作业渔船进入该保护区生产;北纬27度至31度沿岸和近海,4月1日12时至9月16日12时禁止蟹笼、梭子蟹定(流)刺网及其它以梭子蟹为主要捕捞对象的渔船作业。

四、所有休渔渔船必须在休渔时间开始之前进港休渔,休渔期间不得擅自离港或转移停泊地点,不得从事加水、加冰、加

油等活动。禁止作业的网具一律封存入库,其他作业渔船不得变相违禁作业。任何单位和个人不得为禁止作业的渔船供油、供水、供冰或收购、运销、代冻和储藏渔获物。

五、县海洋与渔业局及所属执法机构负责对伏季休渔的监督、检查和管理。县公安、边防、工商、财政、经贸等有关单位要密切配合,通力协作,对海上、港口、市场和有关经营单位实施全方位的监督。各乡镇及渔业村(公司)要强化组织领导,加强对辖区渔船伏季休渔的管理和渔民群众的宣传。

六、对违反休渔期规定的任何单位和个人,一经查获,将依法予以严肃处理。

1. 对违反伏休规定(包括未按时停港休渔和“抢跑道”提前出海生产,以及在禁渔期间擅自携带禁用网具)的渔船,查获后一律扣至金清港或就近港口上排(时间延续到开捕后半个月以上),没收违法所得并处5万元罚款;情节严重的,吊销捕捞许可证;情节特别严重的,可没收渔船,并责令船长参加渔业法制培训,同时还要追究有关部门和负责人的相应责任。

2. 对“三无”渔船,查获后一律先扣押,原则上作没收处理。

3. 对“三证不齐”渔船,原则上扣押回港,责令其补办所缺证书,并处3万元至5万元罚款;情节严重的,可没收渔船。

4. 对无捕捞许可证(含无效捕捞许可证)渔船,查获后处3万元至8万元罚款;情节严重的,可没收渔船。

5. 对违反禁渔区线规定的渔船,查获后没收违规渔获物和违法所得,并处1万元至3万元罚款。

6. 对使用电脉冲捕捞工具作业渔船,查获后没收禁用渔具及违规渔获物,扣除当年柴油补助款,并处5万元罚款。

7. 对在伏休期间运输、销售非法捕捞的渔获物,一经发现立即进行调查处理。

8. 其它违规行为,按照《渔业法》及有关规定处罚。对以暴力、威胁等手段妨碍、抗拒执法人员执行公务的,依法追究刑事责任。

特此通告

(玉政发〔2009〕21号)

玉环县人民政府 关于全面禁放烟花爆竹的通告 (2009年4月23日)

为了深入开展国家卫生县城和省级示范文明城市创建工作,巩固精神文明创建成果,大力推进移风易俗,根据《烟花爆竹安全管理条例》等规定,县委、县政府决定,在全县范围内全面禁放烟花爆竹。为保证工作的顺利实施,现将有关事项通

告如下:

一、自2009年5月1日开始,除每年农历十二月二十四日零时至次年农历正月十五日二十四时和全县性重大节庆活动统一点燃放外,在全县范围内全面禁放烟花爆竹。在文物保护单位,车站、码头等交

通枢纽,易燃易爆物品生产、储存单位,医疗机构、幼儿园、中小学校、敬老院,山林防火区,输变电设施安全保护区,各级党政机关、事业单位等场所全年一律禁放烟花爆竹。

二、县公安局成立禁放烟花爆竹巡查队,全面查禁违规燃放烟花爆竹行为;公安、工商、安监、质监、交通、林特、城管等部门组织联合执法检查活动,查处县内烟花爆竹非法运输、储存、销售和违规燃放行为。

三、党员干部要带头树立文明节俭的良好社会风尚。根据县纪委、县委组织部制定的关于要求党员干部禁放烟花爆竹和开展丧葬礼俗改革工作的有关规定,严禁

党员干部在操办红白喜事过程中燃放烟花爆竹,否则将给予党纪政纪处分。

四、广大群众要正确认识县委、县政府禁放烟花爆竹的决策,积极主动地支持配合禁放烟花爆竹工作,遵守相关规定。对违法违规燃放烟花爆竹的相关责任人,公安部门将处以100元以上500元以下的罚款;构成违反治安管理行为的,依法给予治安处罚;情节严重构成犯罪的,依法追究其刑事责任。

举报电话:87173213。

特此通告

(玉政发〔2009〕23号)

玉环县人民政府 关于深化土地节约集约利用工作的意见 (2009年4月28日)

为深化我县土地节约集约利用工作,促进经济社会又好又快发展,根据《国务院关于促进节约集约用地的通知》(国发〔2008〕3号)和《浙江省人民政府关于切实推进节约集约利用土地的若干意见》(浙政发〔2008〕3号)的要求,经2008年县政府第6次常务会议研究,现就有关工作提出如下意见:

一、指导思想

以党的十七届三中全会精神为指针,认真贯彻落实科学发展观,牢固树立保障、节约集约、维权维稳和依法依规的理念,以提高土地综合利用效率为核心,以“管住总量、用好增量、盘活存量、提高质量”为目标,以调整和优化用地结构

为重点,着力形成规划引导、市场调节和依法管理的机制,促进土地利用从外延扩张型向内涵挖潜型转变,进一步提高土地资源对于我县经济社会全面协调可持续发展的基础保障能力。

二、政策措施

(一)鼓励开发利用地下空间。

1. 在符合城乡规划,以及人防、结构和消防安全的前提下,鼓励建设项目建造地下设施。开发利用地下空间不计入容积率,免收土地出让金和配套费。除人防设施外的地下空间建筑面积,可以申请办理房产所有权证和土地所有权证。

2. 在编制建设规划的同时,规划主管部门要组织发展和改革、国土、人防等有

关部门编制地下空间开发利用专项规划。广场、绿地、公园等公共设施应按有关规定建设地下工程,鼓励支持社会团体、企业、事业单位和个人投资建设人民防空工程。

3. 地质条件符合地下停车场建设条件的建筑工程,应按照《台州市建筑物停车泊位设置暂行标准》配建地下停车库,不得改作他用。

4. 建成区内的市政工程管线应安排在地下空间,电力、电信、自来水等城市管网建设推行束状布置,合理缩小管线工程间距,创造条件建设共同沟。

(二) 合理节约利用地面空间。

1. 优化城市用地结构,控制城市用地规模。按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则,根据城市功能分区和产业结构调整的要求,编制和实施城市总体规划、控制性详细规划和土地供应计划,降低传统产业用地规模,提升高新技术产业及现代服务业用地比例,提高廉租房、经济适用住房用地在住宅用地中的比例,合理配置行政、商服、居住、体育、文化等设施用地,综合发挥社会资源集聚和共享效应。

2. 统筹工业园区规划,严控园区用地指标。统筹规划工业园区内道路、绿化、公共建设、生活服务设施等用地,严格控制道路标准,扩大公共绿化,控制单个企业绿地率。工业企业行政办公及非生产性用房的用地占总用地比例,国家级和省级园区、开发区的控制7%以内,其他控制在10%以内,其建筑面积占总建筑面积的比例控制在15%以内,企业“零用地”技术改造项目直接为生产配套的非生产性建筑面积(包括新建企业员工宿舍楼面积)可以放宽到占总面积的20%。工业项目的行政办公及非住宅类用地及建筑面积所占

比例超过《出让合同》及其补充条款约定标准的,受让人应当向出让人支付相当于土地使用权出让金总额1%以上的违约金,并自行恢复原规划审批用途。

3. 统筹基础设施建设,控制新建项目规模。按照合理布局、经济可行、控制时序的原则,统筹协调各类交通、能源、水利、给排水和信息化等基础设施建设规划。充分考虑和整合现有及关联基础设施的空间布局,提高服务容量和能力,合理控制新建项目规模。项目的选址和用地规模要充分论证,优化设计方案,尽量少占耕地尤其是基本农田和标准农田。加强重点基础设施建设项目用地预审,其用地总规模原则上不得超过项目用地预审确定的用地规模。

4. 提高土地利用效率,合理安置复建用地。根据“统一规划、适当集中、合理布局、综合开发、配套建设”的原则,以相对集中的组团形式加强“城中村”和旧城改造,切实提高城郊结合区域土地利用效率。涉及对原工业企业进行拆迁并安置复建的项目用地,可以按协议出让方式进行供地。安置面积原则上与原用地面积相等,确属技术改造项目需要增加面积的,增加部分不得超过原用地面积的50%。

5. 严格执行用地标准,项目按约定实施建设。建设项目设计、施工和建设用地审批必须严格执行用地标准,对超标准用地的,要核减用地面积。建设项目用地应按规划条件和土地出让合同约定的条款实施建设。工业建设项目竣工后,建筑实测面积超过规划条件和土地出让合同约定建筑面积的,超建筑面积部分以单位面积的投资成本为标准进行处罚,处罚完毕后发放房产权证。除工业用地以外,建设工程竣工后的实测建筑面积超过规划条件和土地出让合同约定的建筑面积,超建筑面积

在《浙江省建设工程竣工验收规划认可办法（试行）》允许的合理误差范围内的，超建筑面积按原出让时的楼面地价补交土地出让金和城市基础设施配套费；超建筑面积超出《浙江省建设工程竣工验收规划认可办法（试行）》允许的合理误差范围，且未严重影响城市规划的，超建筑面积按竣工时的楼面市场评估地价加一倍补交土地出让金，并补交城市基础设施配套费；严重影响城市规划的依法予以拆除，不能拆除的，没收实物并处建设工程造价10%的罚款。

6. 严格工业用地项目准入制度。严格执行国家《限制用地项目目录》、《禁止用地项目目录》，严禁向禁止类项目供地，从严控制限制类项目供地，合理安排鼓励类项目供地。工业项目容积率、投资强度在现行《浙江省工业建设项目用地控制指标（修订）》规定标准提高10%。鼓励企业运用先进设备和高新技术改造传统产业，调整和优化产业结构，提高土地节约集约利用水平。鼓励企业对现有工业项目加大技改投入力度，在符合城乡规划、不改变原用途的前提下，经依法批准在原用地范围内，提高土地利用效率和增加容积率的，不再收取土地价款或调整土地有偿使用费和城建配套费等相关费用。

7. 努力提高用地率，加强闲置土地清理处置。加强闲置土地、转而未供土地清理处置工作力度，努力提高供地率和供地后的开工率。具体建设项目征地、农转用等相关手续落实后，乡镇和相关部门应积极报批，尽快落实供地。以划拨方式取得使用权的建设用地，闲置时间满2年的，依法无偿收回土地使用权，政府原因造成闲置或属政府性投资项目的，根据具体情况另行处理。以出让方式取得使用权的建设用地，由于政府原因造成闲置的，必须在

相关乡镇、园区或主管部门书面承诺建设用地的动工时间后，国土部门方可予以办理延期建设手续。由于企业自身原因造成闲置，属企业资金周转困难的，由县土地储备中心按照一定的价格收回土地使用权，纳入县土地储备库；属企业囤地行为恶意拖延动工时间满2年的，依法无偿收回土地使用权，满1年不到2年的，依法收取土地闲置费。

8. 深入推进工业用地市场化进程，严格落实招标拍卖挂牌出让制度。加强工业用地招标拍卖挂牌出让的组织领导和协调工作，认真落实国家、省关于工业用地招标拍卖挂牌出让的各项规定，工业用地和商业、旅游、娱乐、商品住宅等经营性用地（包括配套的办公、科研、培训等用地），以及同一宗土地有两个以上意向用地者的，都必须实行招标拍卖挂牌等方式公开出让。严禁用地者与农村集体经济组织或者个人签订协议圈占土地，通过补办用地手续规避招标拍卖挂牌出让。工业用地实行“净地”出让，出让底价不得低于国家和省规定的工业用地出让最低标准。以行政划拨方式取得的土地使用权转让，除受让方符合国土资源部《划拨用地目录》，可以采用划拨方式供地外，均按有关规定补办有偿使用手续，土地使用权有偿使用费按标定地价的40%补交。

9. 鼓励提高农村建设用地利用效率。按照尊重农民意愿、保障农民合法权益、改善农民生产生活条件的原则，集镇、村庄建设要充分利用村内原有宅基地、空闲地以及低丘缓坡中的非耕地。严格执行农村一户一宅政策，控制农民超用地标准建房。鼓励开展农村闲置宅基地、空闲地和废弃工矿用地复垦整理，不断提高复垦整理的质量。

10. 继续加大围垦造地力度，合理开

发利用低丘缓坡。结合海岛县、多丘陵的地貌特征,按照“宜农则农、宜林则林、宜建则建、宜居则居”的原则,继续多渠道筹集围垦资金,加大围垦投入,鼓励农居点向低丘缓坡迁移。

(三) 积极拓展利用地上空间。

1. 适度提高城市适建区的土地开发强度。在符合城市规划前提下,以不影响周围建筑的日照、通风、采光为原则,鼓励建设项目向空中拓展,特别是城区新建住宅、宾馆饭店、办公楼等都宜以高层为主。

2. 积极推进标准厂房建设。合理编制标准厂房建设规划,新建项目单幅面积在3亩以下的不再单独供地。对行业无特殊要求的新建工业项目,不得建造单层厂房。在原批准使用范围内,不改变土地用途的情况下,厂房加层、提高容积率等改变土地使用条件的,且符合建设规划、消防条件要求,并经规划主管部门许可的,实行备案制,不再办理土地报批手续。在符合有关法规和规划的前提下,积极引导社会资金和各类开发主体投资建设标准厂房用于生产或租赁。在符合土地利用总体规划和城乡规划的前提下,鼓励农村集体经济组织利用村级安置留地和空闲建设用地建设标准厂房。

三、保障措施

1. 切实加强宣传和协调配合。加强部门协调配合,建立由县国土、发展和改革、经贸、外经贸、建设规划、环保、财政、农业、林特、水利、监察、审计等部门组成的协调机构,统筹推进节约集约用地工作,把节约集约用地考核纳入经济社会发展综合评价体系。同时,加强土地管理法律、法规、政策和国土资源工作的宣传力度,不断提高全社会土地忧患意识和依法用地、节约集约用地意识。

2. 强化土地利用规划调控。修编土地利用总体规划、城乡建设规划、产业布局规划,促进各类规划相互衔接。优先保证国家和省市重点项目、产业政策鼓励发展的项目及经济社会发展薄弱环节项目的用地。合理规划城乡居民点布局、产业布局、工业项目用地布局等,推进农村居民点向中心村、中心镇集聚,工业项目向园区集聚。

3. 健全信息公开制度。按照依法公开、真实公正、注重实效、保密例外的原则,建立完善土地出让信息公开制度,规范土地出让信息公开,依托中国土地市场网、县国土局主页等信息平台,实现土地出让计划、出让公告、出让结果的信息公开,为社会提供顺畅的信息渠道。

4. 完善出让合同约定。合同中必须明确约定项目开工与竣工期限、规划条件、投资强度以及履约保证金和违约责任等内容。推行项目用地建设进度报告制度,合同中明确受让人定期向相关主管部门报告项目用地工程建设进度的义务。

5. 严格土地动态监管。土地行政主管部门建立监察巡查制度,将企业违法用地、闲置土地等信息纳入有关部门信用信息基础数据库。对非法批地、未批先用、少批多用、擅自改变土地用途、违规减免返还土地出让收入、低价出让国有土地使用权等严重土地违法违规行为,要依法查处,公开曝光,涉嫌犯罪的,移送司法机关依法处理。金融机构对房地产项目超过土地出让合同约定动工开发日期满1年,完成土地开发面积不足三分之一或投资不足四分之一的企业,应谨慎贷款和核准融资,从严控制展期贷款或滚动授信。

(玉政发〔2009〕25号)

玉环县人民政府

关于印发推进农村土地承包经营权流转 发展农业规模经营若干意见的通知

(2009年5月21日)

各乡、镇人民政府，县政府直属各单位：

《关于推进农村土地承包经营权流转，发展农业规模经营的若干意见》已经县政府第11次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

关于推进农村土地承包经营权流转 发展农业规模经营的若干意见

为全面贯彻落实党的十七届三中全会精神，进一步优化农村土地资源配置，促进现代农业发展和社会主义新农村建设，结合我县实际，现就推进农村土地承包经营权流转（以下简称土地流转）、发展农业规模经营提出如下意见。

一、充分认识推进土地流转发展农业规模经营的重要意义

在坚持家庭联产承包责任制的基础上，推进农村土地承包经营权流转、发展农业规模经营，是转变农业生产方式、优化农业生产布局、推动农业转型升级、发展现代农业的客观要求；是实现农业规模效益，促进农业增效、农民增收的根本途径；是加快农村劳动力向二、三产业转移，实现分工分业，促进农村社会经济发展的必然选择；是优化农村要素资源配置，推进城镇化和推动城乡统筹发展，建设社会主义新农村的重要举措，既适应当前农业生产力的发展水平，又符合广大农民

群众的现实愿望。当前，我县大部分农村劳动力已稳定地转移到二三产业就业，农民收入中来自农业第一产业的比重较低，农村社会保障水平不断提高，土地流转的基本条件已具备，农民对土地流转也有着迫切需求，农民自发流转已进行多年并有一定规模。但是，土地流转与现代农业发展要求还不相适应，自发流转也存在诸多问题，已成为制约我县农业进一步发展的重要因素。各乡镇和有关部门要充分认识推进农村土地流转、发展农业规模经营的重要意义，积极引导，规范管理，建立健全服务体系，加强政策导向和社会保障制度建设，力争到2012年全县土地流转率达到70%以上，土地集约程度和经营者的规模效益明显提高。

二、推进土地流转发展农业规模经营的基本原则

（一）坚持依法、自愿、有偿原则。土地流转必须坚持稳定和完善的家庭联产承包责任制，不得损害农民的土地承包权益，在确保农民拥有明确的承包权基础上依法流转，由承包农户自主、自愿决定流转方式，任何组织、个人不得强迫或者阻碍承包方流转其承包土地。充分尊重市场规律，实行有偿、合理流转，不得擅自截留、扣留流转收益，保护流转双方利益。农户土地流转之后又被征用的，享受征用补偿政策不受影响。

(二) 坚持稳粮优先、注重效益的原则。土地流转不得改变农业用途, 确保农业综合生产能力和粮食安全。在尊重和支持经营主体调整优化农业结构、发展高效生态农业的同时, 积极鼓励种粮大户和粮食生产经营组织受让农户流转的土地, 依靠科技提高粮食单产, 大力发展粮经、粮畜、粮渔相结合的新型种养模式, 走效益型粮食生产路子。

(三) 坚持规范流转、规模经营的原则。加强对土地流转的管理和指导, 规范土地流转行为, 健全土地流转机制, 强化土地流转服务, 及时调处土地流转纠纷, 维护各方合法权益。土地流转要与农业区域布局、主导特色产业基地建设、农业综合开发结合起来, 积极推行集中连片流转、集约经营, 推动农业转型升级。

(四) 坚持因地制宜、分类推进原则。积极引导鼓励农户依法采取转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转。鼓励由承包农户委托发包方或土地流转中介服务组织进行流转。提倡农户在承包期内长期流转土地承包经营权。对农村劳动力转移较充分的村, 鼓励整村集中连片流转; 对农村劳动力转移还不够充分的村, 鼓励农户流转的土地和农户自行经营的土地分别集中连片, 实行集中开发、规模经营。积极推行农村土地股份合作制。在二三产业相对发达, 大多数农户已经脱离土地的村, 鼓励农户把土地承包经营权入股转化为长期股权, 组建土地股份合作社, 实行股份合作经营。积极引导农业龙头企业、农民专业合作社与流转土地的农户结成利益共同体, 开展合作生产、规模开发。

三、明确扶持措施, 促进土地流转

(一) 加大财政扶持力度。自2009年起, 对流转年限较长、全部承包土地委托

发包方或中介组织流转, 并签订了委托协议和规范流转合同的流出农户, 县财政给予一定的资金补助。对新流出土地流转期限5年以上(含5年)的流出农户, 县财政给予每亩100元的一次性补助; 对新流出土地流转期限10年以上(含10年)的流出农户, 县财政给予每亩200元的一次性补助; 对新流出土地流转期限为二轮土地承包期剩余年限的流出农户, 县财政给予每亩300元的一次性补助。对集中连片流入面积在70亩以上(全部用于发展粮食生产的50亩以上)、流转期限在5年以上的经营主体, 县财政每年给予每亩50元的补助。对实行土地股份合作制、合作期限不少于10年、入股面积在200亩以上且入股土地主要用于发展高效生态农业的土地股份合作社, 每家补助工作经费3万元, 入股农户可同时享受土地流转一次性补助。对流转面积达到30%以上的村, 按当年新增流转面积给予村集体组织每亩50元的工作经费补助。对乡镇流转服务组织, 根据工作情况、土地流转业绩, 当年给予5—10万元工作经费补助。

(二) 加强信贷支持。农村合作银行、村镇银行等农村金融机构要加强对规模经营主体的信贷支持, 制订切实可行的实施办法, 把规模经营主体作为信贷支农的重点, 每年安排一定额度的农业信贷资金, 解决规模经营主体季节性、临时性所需生产经营资金不足。对于实力强、资信好的规模经营主体给予足够的信贷授信额度, 简化贷款手续, 实行利率优惠。农业担保公司要积极为规模经营主体提供贷款担保业务。

(三) 实行用地和项目申报优惠。凡流转期限5年以上并签订流转合同、经营面积100亩以上的专业大户、农民专业合作社、现代农场和农业企业等, 因生产需要

建造仓（机）库、生产管理用房、晒场等临时农业生产配套设施的，要尽量不占用耕地、多用非耕地及未利用地。确需占用耕地的，在不破坏耕作层的前提下，允许其在流转土地范围内按流转面积5%左右比例使用，作为设施农用地，由县人民政府审批，报上一级人民政府国土资源管理部门备案。设施农用地不得改变土地的权属和用途。县国土资源管理部门在安排省切块下达的年度新增建设用地计划时，应合理安排好农业龙头企业、农民专业合作社加工项目用地。对已形成规模经营的流转土地，在符合立项条件的前提下优先安排土地整理、标准农田质量提升、特色农产品基地、农业综合开发等相关农业基础设施建设项目，为发展规模经营奠定基础。

（四）建立多层次的农村社会保障体系。进一步完善农村新型合作医疗、农村医疗救助和农村最低生活保障等制度，逐步提高政府补助（救助）标准。适时开展以农民缴费为主、政府补贴为辅、村集体经济组织给予补助，有一定社会统筹性质的养老保险制度试点。大力推行农业政策性保险，完善农业保障政策。

四、进一步加强对土地流转的组织领导和服务管理

（一）健全组织，加强领导。土地流转工作涉及面广、政策性强，事关农民群众和农业经营者的切身利益，事关农村改革、发展和稳定的大局。各乡镇和有关部门要高度重视这项工作，切实加强组织领导，广泛深入地宣传相关法律法规和政策，研究制订工作措施，落实工作机构和人员，积极有序引导农民群众流转土地，发展规模经营。县建立土地流转指导服务中心，负责政策法规咨询、流转规范程序制订、跨区域土地流转信息服务、对乡镇及村土地流转服务的业务指导。乡镇设立

土地流转服务所，具体负责流转供求信息搜集及发布、土地评估、政策咨询、合同签订、档案管理、矛盾调解等指导服务工作。村设立土地流转服务站，主要做好流转信息收集、审查、登记管理和合同签订工作。县里将把土地流转工作列入对乡镇年度目标考核内容，并对工作成绩突出的乡镇、村及中介服务组织进行表彰奖励。

（二）创新机制，规范管理。要规范土地流转行为和流转合同。土地流转服务组织应向达成流转意向的承包方提供浙江省农村土地承包经营权流转合同示范文本，并及时做好签订合同的指导工作。建立健全土地流转备案、登记和档案管理制度。要加强土地流转期限和用地性质的管理，防止土地流转后用地性质“农转非”，防止流转期限超过二轮承包期的剩余年限而引发纠纷。进一步稳定和完善的二轮土地承包关系，加快实行土地承包和流转信息化管理。建立农村土地承包纠纷仲裁机构，依法开展农村土地承包和流转纠纷的仲裁，妥善解决农村土地承包和流转矛盾纠纷，为土地流转的健康发展保驾护航。

（三）严禁抛荒，促进流转。各地要采取有效措施，防止耕地抛荒而不流转经营权。承包经营耕地的单位和个人连续两年弃耕抛荒且不愿流转的，发包方可依法终止承包合同，收回发包耕地；承包方无正当理由弃耕抛荒两年以下的，由乡镇人民政府给予警告，并不得享受政府有关支农补贴；对弃耕抛荒的耕地，发包方可依法组织种养大户、农民专业合作社等代为耕作，耕作收益归代耕者。代耕期间，承包方要求耕种承包土地的，应当提前半年通知发包方，发包方可以根据作物生长周期适时终止代耕，将承包地交还承包方经营。

(四) 部门协作, 发挥职能。县农业部门要认真做好土地流转指导、协调、服务和规范工作, 要充分利用“农民信箱”等网络平台建立土地流转信息库, 培育和完善的土地流转市场; 县财政部门要落实支持土地流转的资金; 县国土资源部门要切实帮助规模经营主体落实配套用地; 县工

商部门要结合订单农业工作, 积极开展“合同帮农”, 规范土地流转文本。县农办、劳动保障、金融、信访等有关部门要认真履行职责, 合力抓好引导土地流转工作, 促进农业规模经营。

(玉政发〔2009〕27号)

玉环县人民政府 关于印发玉环县滩涂围塘收回实施办法的通知 (2009年5月27日)

各乡镇人民政府, 县政府直属各单位:

《玉环县滩涂围塘收回实施办法》已经县政府第11次常务会议讨论通过, 现印发给你们, 请认真贯彻执行。

玉环县滩涂围塘收回实施办法

为进一步加强海域使用管理, 切实维护依法养殖生产者和用海者的合法权益, 确保政府重点工程的顺利实施, 根据《中华人民共和国海域使用管理法》、《中华人民共和国渔业法》、《浙江省滩涂围垦管理条例》等有关法律规定, 结合玉环实际, 特制定本意见。

一、海域属国家所有, 政府因公共利益或者建设的需要, 可以依法收回滩涂围塘的使用权。

二、滩涂围塘收回坚持尊重历史、兼顾现实、依据法律、公平公正、保持稳定、促进发展的原则。

三、合法滩涂围塘的界定

(一) 2002年1月1日《中华人民共和国海域使用管理法》颁布施行前建造且取

得滩涂围垦许可证或经县水利、海洋与渔业、乡镇人民政府等单位合法有效证明的滩涂围塘。

(二) 2002年1月1日《中华人民共和国海域使用管理法》颁布施行后建造且取得海域使用权证和围垦许可证的滩涂围塘。

四、2002年1月1日后建造没有取得滩涂围垦许可证和海域使用权证的滩涂围塘均属非法围填海行为, 将予以严肃处理, 并将围塘收归国有。

五、补偿处理办法

(一) 合法滩涂围塘因建设需要, 由县人民政府对其实行收回, 收回时按围塘的类型给予围塘使用权人相应的经济补偿。

(二) 对围塘的承包经营者补偿养殖物清理费。

六、补偿标准

(一) 标准围塘: 指有完整的基础设施(包括石砌塘堤坝、进排水陡闸、防逃设施等), 能正常从事鱼、虾、贝、蟹围塘养殖生产。其围塘使用权收回时按使用

面积每亩补偿14500元（包括功能损失、堤坝设施建设等），滩涂使用权每亩补偿1500元；养植物清理费每亩补偿300元（以实养面积计算）。如有租赁现象，发包人必须自行处理好与承包人之间的承包关系。

（二）受损围塘：对1978年以后所围的受台风等自然灾害影响倒塌或未围成功的围塘，经县水利、海洋与渔业等单位证明，残余堤坝的土石方按当前评估价给予补偿，没有残余堤坝痕迹的不予补偿。

（三）高涂低坝围塘：经海洋与渔业或科技部门批准立项并验收合格的高涂低坝养殖基地，按当年的可研报告中基础设施投入多少予以补偿，未经上述部门批准立项的不予补偿。

七、自2002年1月1日至《玉环县人民政府关于严厉打击非法围填海行为的通告》（玉政发〔2007〕10号）发布后7天内

自觉停止非法填海围塘行为的，其回填土石方可由建设单位按现行评估价予以收购，土石方量以县水利部门的测量结果为准。上述通告发布后仍在实施非法填海围塘行为的，其回填土石方不予收购，并依法处理。

八、对依法收回的滩涂围塘进行全面核实补偿后，其使用权人或承包经营者要按《补偿协议书》确定的期限停止生产经营活动并自行组织清理。对阻挠政策处理工作的单位和个人，视情节轻重给予严肃处理；触犯法律的，依法追究法律责任。

九、本办法由县法制办负责解释，具体由县海洋与渔业等部门负责实施，未尽事宜按有关法律法规和政策规定执行。

十、本办法自发文之日起实施。

（玉政发〔2009〕28号）

玉环县人民政府 关于印发玉环县大麦屿港集装箱运输 鼓励办法（试行）的通知 （2009年5月27日）

各乡镇人民政府，县政府直属各单位：

《玉环县大麦屿港集装箱运输鼓励办法（试行）》已经县政府第11次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

玉环县大麦屿港集装箱运输鼓励办法 （试行）

为加快发展大麦屿港集装箱运输，按

照费用从低、服务从优、手续从简、效率从高的总体要求，根据台州市人民政府《关于加快大麦屿港口开发的若干意见》（台政函〔2006〕64号）的精神，结合我县港口集装箱运输的实际情况，特制定本办法。

一、奖励对象与标准

（一）集装箱航运企业。承运大麦屿港国际集装箱航线外贸重箱（标准箱，下同）进出口的，每箱给予150元奖励，每外

贸空箱给予20元奖励；承运大麦港内贸集装箱进出口的，每箱给予20元奖励。

（二）集装箱码头企业。每实际操作1箱给予30元奖励。组织开辟集装箱新航线并正常运作一年（含）以上，给予20万元奖励。

（三）集装箱国际货运代理企业。组织外贸集装箱在大麦屿港进出口的，每箱给予20元奖励。

（四）外贸进出口企业。组织外贸集装箱在大麦屿港进出口的，每箱给予100元奖励。

二、降低收费标准

（一）凡进出大麦屿港区的集装箱运输车辆，按台政函〔2006〕64号文件及台州市交通局《关于进出大麦屿港区集卡通

行费协调会纪要》（〔2007〕25号）内容规定，办理相关手续后予以减免集卡通行费。

（二）对集装箱装卸码头企业进出大麦屿港区的集装箱装卸包干费等，按部颁标准优惠30%。

三、奖励兑现程序

符合奖励条件的企业，在年度终结时，将相关资料报县港口有关部门审核确认后，再报县财政部门审批，由县财政列支。

本办法暂定试行期限从二〇〇八年十月十日至二〇〇九年十二月三十日。

（玉政发〔2009〕29号）

玉环县人民政府 关于做好就业工作促进社会和谐的意见 （2009年6月4日）

为认真贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神，进一步做好就业工作，促进社会和谐，根据《就业促进法》、《国务院关于做好促进就业工作的通知》（国发〔2008〕5号）、《浙江省人民政府关于做好就业工作促进社会和谐的实施意见》（浙政发〔2008〕59号）和台州市人民政府《关于推进就业惠民创业富民工作的意见》（台政发〔2009〕9号）等有关法律法规规定，结合我县实际，经县政府第11次常务会议研究，提出如下意见。

一、强化政府责任，确立就业工作优先地位

（一）进一步统一思想认识，强化政府促进就业责任。就业是民生之本，实施扩大就业的发展战略，促进以创业带动就业，是贯彻落实科学发展观、深入实施“创业富民、创新强县”总战略的重要方面，是加快推进以改善民生为重点的社会建设、构建和谐社会、全面建设小康社会的必然要求。要按照就业促进法、劳动合同法等法律法规规定和党中央、国务院的一系列决策部署，进一步统一思想，提高认识，认真履行政府促进就业、扩大就业的重要职责，通过发展经济和调整产业结构、规范人力资源市场、完善就业服务、

加强职业教育和培训、提供就业援助等措施,创造就业条件,拓宽就业渠道,保持就业局势稳定,促进经济发展与扩大就业相协调。

(二) 实施积极的就业政策,促进社会就业更加充分。要把扩大就业作为经济社会发展的重要目标,纳入国民经济和社会发展规划,并制定促进就业的中长期和年度计划,统筹协调各项政策措施,努力实现社会就业更加充分的目标。要进一步优化产业结构,大力发展服务业,扶持发展中小企业,充分发挥民营企业在吸纳劳动力就业方面的积极作用,多渠道、多方式增加就业岗位。要积极制订实施有利于促进就业的产业政策,鼓励支持优先发展就业容量大、就业质量高的产业。

(三) 改善创业环境,促进创业带动就业。要创造更多的就业岗位,形成政策扶持、创业培训、创业服务“三位一体”的工作机制和创业扶持服务平台。要强化创业服务,改善创业环境;要加大创业培训的力度和投入,促进更多的劳动者成为创业者;要进一步整合创业就业政策资源,简化程序,规范操作,提高效率,增加融资渠道,放宽市场准入限制,加强信息服务,创造条件为创业者提供项目支持。

(四) 积极做好高校毕业生就业工作,促进新增劳动力充分就业。进一步加强高校毕业生的公共就业服务工作,承担公共就业服务的各类就业服务机构、人才交流服务机构等应积极为高校毕业生搭建公益性就业服务平台,提供免费的政策咨询、职业指导、求职推荐、人才招聘、人事劳动保障代理等多种服务。加强技能和创业培训,提高大学生创业培训,实施小额免担保贷款、税费减免等优惠政策,鼓励高校毕业生自主创业。县财政每年要安

排一定资金支持和鼓励企业建立有利于高校毕业生就业的见习基地和创业孵化园,见习训练期限一般为六个月,最长不超过一年。见习期限可由见习单位为其发放基本生活补助并办理人身意外伤害保险。对已确定并实施见习基地和创业孵化园的企业,经报批审核后可按见习人数以当地企业最低工资标准的40%对该企业进行补助。落实扶持高校毕业生到基层就业的制度,深入实施“一村(社区)一大学生”计划,做好选聘大学生到村任职工作,完善面向基层就业的激励措施。

(五) 改进和加强失业调控,确保就业局势稳定。要坚持推进结构升级和扶持就业创业相协调的原则,进一步增强经济竞争优势和吸纳就业能力。建立健全失业预警制度,对因国内外经济形势发生重大变化而可能出现的较大规模的失业情况,要制订失业调控预案,落实失业预防、调节和控制措施。进一步健全和完善失业保险制度,依法确保失业人员的基本生活。

(六) 健全就业工作目标责任制度,确保各项工作落到实处。要把城镇新增就业人数、控制失业率、落实就业政策、强化公共就业服务、创建充分就业社区、就业困难人员就业、消除城镇零就业家庭、农村富余劳动力转移就业、加大就业资金投入作为就业工作的主要目标任务,逐级分解、落实责任,并纳入目标责任制考核。对在促进就业工作中做出显著成绩的单位和个人,要给予表彰和奖励。

二、完善就业政策支持体系,实施更加积极的就业政策

(七) 妥善处理现行政策与法律规定的衔接。在总结现行政策实施和操作实践经验的基础上,进一步完善和规范相关政策,明确政策支持对象和内容,完善操作办法,切实解决政策实施过程中出现的难

点问题,提高政策实施效果。

(八)继续实施各项优惠扶持政策。2009年1月1日起,实行统一的《就业失业登记证》(以下简称《登记证》),各类就业援助对象的税收和行政事业性收费优惠政策,分别按国家有关规定执行。对2008年底前发放的《再就业优惠证》,原优惠政策对持证人继续有效,期限最长不超过3年。

(九)完善小额担保贷款优惠政策。对符合规定条件的城镇登记失业人员、就业困难人员自主创业自筹资金不足的,可提供小额担保贷款,贷款额度由原来2万元提高到5万元,贷款期限一般为1年,最长不超过2年。对符合条件的人员进行合伙经营的,可适当提高贷款额度,最高不超过10万元。小额担保贷款利率可在人民银行公布的贷款基准利率的基础上上浮3个百分点,利率上浮部分予以适当贴息。通过信用社区建设等办法,降低反担保门槛或取消反担保。对当年企业新招用人数达到现有在职职工人数30%(超过100人的企业达15%)以上,并签订一年以上期限劳动合同的,经办银行可以以实际招用人数合理确定小额担保贷款额度,最高不超过200万元。其具体实施办法由县人民银行会同县财政局、县人劳社保局制定。同时建立健全小额担保贷款奖励性经费补助制度,按全县当年新发放小额担保贷款总额的一定比例,从小额担保贷款贴息资金中安排一定的奖励性经费补助资金,主要用于对小额担保贷款工作业绩突出的经办金融机构、担保机构、信用社区等单位的工作经费补助,具体办法根据上级有关文件精神执行。

(十)健全促进就业的资金保障机制。要按照建立和完善公共财政体制的要求,实行有利于促进就业的财政政策,不

断改善就业环境。要根据就业状况和就业工作目标,加大资金投入,县财政要在预算中依法安排就业专项资金,确保各项就业政策资金支出的需要。为进一步提高资金的使用效率,县财政可从土地出让金或征地调节金中提取一定比例的资金,用于促进被征地农民就业经费。该经费要纳入县财政就业专项资金,统一管理使用。要切实加强对促进就业资金的监督管理,做到台帐记录完整,资金专款专用。要简化拨付使用手续,完善支付办法,提高资金使用效率。要结合就业再就业工作实绩,进行资金使用动态绩效评估,并将评估结果与次年的资金安排挂钩。就业资金的具体管理办法由县财政局会同县人劳社保局另行制定。

三、加强就业服务和管理,强化职业技能培训

(十一)完善就业服务体系。要培育和完善城乡统筹、统一开放、竞争有序的人力资源市场,为求职者和用人单位提供高效、便捷的服务。要加强对职业中介机构的管理,维护人力资源市场的良好秩序。要进一步加强人力资源市场信息网络及相关设施建设,在做到公共就业服务信息共享的基础上,逐步实现与职业培训、社会保险等信息的互联共享,并定期发布职业供求、工资指导价位和职业培训信息。完善和规范网上招聘求职服务。

(十二)强化公共就业服务能力建设。要重视公共就业服务机构和乡镇劳动保障机构队伍建设,切实做到“机构、编制、人员、场地、经费、制度”六到位,实现劳动就业和社会保障等职能向基层延伸。要将公共就业服务经费纳入县财政预算,确保建设经费、人员经费和工作经费的落实到位。要根据公共就业服务任务越来越繁重的特点,合理确定公共就业服务

机构的人员编制。每个社区要有劳动保障服务专管员，劳务输出和企业用工量大的村要有劳动保障协理员。按照县中心城区综合性服务场所不低于1000平方米、楚门中心镇综合性服务场所不低于500平方米的标准，在3年内完成新建或改建工程。要将公共就业服务场所建设纳入城市建设的统一规划，在用地划拨、资金等方面予以优先保障。

（十三）完善职业介绍补贴政策。对提供免费职业介绍服务并介绍成功办理就业登记的公共就业服务机构和职业中介机构给予职业介绍补贴。职业介绍补贴标准：就业困难人员每人200元、城镇其它失业人员每人60元、进城求职的农村富余劳动力和非本县户籍的外来务工人员每人30元。

（十四）建立和健全就业登记和失业登记制度。县就业管理服务处负责为劳动者免费办理发放《登记证》，做好相应的登记、统计工作。在《登记证》上予以注明可享受的相应扶持政策和就业困难人员身份，登记失业人员凭证在台州市范围内享受公共就业服务和就业扶持政策。在法定劳动年龄段内、有劳动能力、有就业愿望、处于无业状态的城镇常住人员，可到指定的公共就业服务机构进行失业登记。其中，没有就业经历的城镇户籍人员在户籍所在地登记；农村进城务工人员和其他非本地户籍人员在常住地稳定就业满6个月的，失业后可以在常住地登记，并以补充资料的方式随登记失业人员统计报表上报，暂不纳入现行的城镇登记失业人员统计。就业、失业登记的具体实施办法按有关规定由县人劳社保局另行制定。

（十五）健全职业技能培训制度。积极支持各类职业（技工）院校、社会培训机构和用人单位依法开展就业前培训、在

职培训、再就业培训和创业培训。重点要进一步加大创业培训力度，并严格规范培训标准、提高师资水平、健全台帐管理，不断提高培训质量。鼓励劳动者参加各种形式的技能培训，并给予相应政策扶持。要加强创业培训。对失业人员、被征地农民、转产转业渔民、进城务工本县的农村劳动者、取得《居住证》的外来务工人员，参加SIYB（创办和改善你的企业）创业培训，培训费在1000元以下的，按实补贴，超出部分自理。其中对就业困难人员可在规定范围内按实给予全额补贴。要加强职业技能培训。对上述人员参加各类技能培训并取得相应国家职业资格证书的初级工、中级工、高级工、技师、高级技师，其培训费和技能鉴定费分别在500元、600元、800元、1000元、1200元的额度内按实给予补贴，超出部分自理。其中，就业困难人员可在规定范围内按实给予全额补贴。符合条件的对象在3年内允许享受一次政府补贴。要加强职业指导培训。对上述人员参加免费职业指导培训的，按每人50元给予补贴。

四、完善就业援助制度，切实解决各类就业困难人员的就业问题

（十六）鼓励用人单位增加就业岗位吸纳就业。对招用持有《登记证》（六个月以上一年以下）的失业人员，与其签订一年以上期限劳动合同并缴纳社会保险费的用人单位，要给予社会保险补贴，期限最长不超过二年。社会保险补贴标准按用人单位为所招人员缴纳的养老、医疗和失业保险费之和计算，个人应缴部分由本人负担（下同）。

（十七）加大对困难人员的就业帮扶力度。就业困难人员对象范围从原有的城镇“4050”失业人员和城镇零就业家庭、城乡低保户人员，扩大到失业1年以上人

员、低保边缘户人员（在城乡低保标准的120%范围内）、需赡养患有重大疾病直系亲属的人员、农村复转军人、被征地农民和转产转业渔民中的“4050”人员。对招用就业困难人员并签订1年以上期限劳动合同、办理就业登记、按规定为其缴纳社会保险费的各类企业，给予社会保险补贴；对就业困难人员从事个体经营或灵活就业后办理就业登记并参加城镇职工社会保险的，可按其应缴社会保险费最低标准之和的三分之二计算给予社会保险补贴；在公益性岗位安置就业困难人员就业，且与其签订1年以上期限劳动合同并缴纳社会保险费的，经劳动保障部门核定，按实际招用人数，在相应期限内对公益性岗位开发单位给予社会保险补贴和每个岗位每年2700元的岗位补贴。上述社会保险补贴和公益性岗位补贴的享受期限，除距法定退休年龄不足5年的人员可延长至退休外，其余人员最长不超过3年。此外，就业困难人员从事个体经营的，在规定时间内，报经县人社保部门审核批准后，可从再就业专项资金中给予每户不低于2000元的一次性创业补贴。

（十八）大力开发公益性就业岗位。县就业管理服务处制定专门的就业援助计划，加大政府购买公益性岗位的力度，在开发“三保”（保安、保洁、保绿）等社区公益性岗位的基础上，进一步开发“三托”（托老、托幼、托病）、“三服”（家政服务、配送服务、保健服务）和“三管”（物业管理、车辆管理、公共管理）等岗位，就近就地安置就业困难人员。

（十九）加大被征地农民和转产转业渔民就业扶持力度。在法定劳动年龄段中有就业能力和就业愿望，并已参加被征地农民和转产转业渔民基本生活保障的人

员，可办理失业登记领取《登记证》，享受与失业人员再就业同等的优惠援助政策。被征地农民和转产转业渔民中的“4050”人员享受就业困难人员的优惠和援助政策。被征地农民有关促进就业所需资金可从土地总收益中解决。

（二十）巩固消除城镇零就业家庭的工作成果。要切实按照“源头控制、动态管理、政策扶持、跟踪服务、确保落实”的要求，进一步完善零就业家庭申报认定制度，规范审核认定程序，建立专门台账，建立动态管理、动态归零的长效援助工作机制。对经审核认定符合条件的零就业家庭，要确保1个月内至少有1人实现比较稳定的就业。

（二十一）做好农村低保家庭劳动力就业工作。要针对农村低保家庭劳动力的就业特点，通过多渠道开发公益性就业岗位、鼓励企业优先招用和扶持农产品加工、来料加工以及种养殖基地发展等措施，更多地吸纳农村低保家庭劳动力就业。对经审核认定符合条件的农村低保家庭，要确保有一人实现非农就业或从事产业化经营的特色农业。

（二十二）建立健全就业援助制度。要依托乡镇、社区（村）公共就业服务平台，以创建“充分就业社区”活动为载体，主动提供有针对性的职业介绍、职业指导、职业培训等就业服务和公益性岗位援助。到2011年底，全县70%以上的社区基本达到充分就业社区标准。

五、加强组织领导，切实做好就业促进法的贯彻实施工作

（二十三）建立健全促进就业工作协调机制。要进一步加强促进就业工作的组织领导，建立健全促进就业工作协调机制，巩固和加强就业工作联席会议制度，统筹协调我县的就业工作。各有关单位要

切实履行职责，加强协调配合，共同做好促进就业工作。

(二十四) 切实做好宣传培训工作。要充分利用各种新闻媒体，深入做好就业宣传工作，及时报道典型、总结经验、集思广益，大力引导劳动者转变就业观念、自主创业、自谋职业和用人单位承担社会责任，为就业工作营造良好的舆论环境和社会氛围。要进一步加强公共就业服务人员的法律知识培训，不断提高依法行政的能力和水平。

(二十五) 进一步发挥失业保险制度

促进就业和稳定就业的功能。要以促进就业，保障职工合法权益为目的，依法扩大失业保险覆盖范围。要根据上级统一部署和政策规定，结合我县实际，开展适当扩大失业保险享受对象和支出范围的试点。要进一步完善失业保险和社会救助制度，形成促进就业的激励约束机制。

(二十六) 本意见有效期暂定3年，有关内容随国家法律政策规定调整而调整。

(玉政发〔2009〕30号)

玉环县人民政府 关于扶持废旧金属回收利用企业发展的意见 (2009年8月31日)

为帮助企业积极应对国际金融危机和国家废旧金属回收利用税收政策的调整，增强企业发展信心和抗风险能力，根据“保稳促调”的总体要求，在认真调查研究基础上，经县政府第13次常务会议审议，现就扶持废旧金属回收利用企业发展提出以下意见，请认真贯彻执行。

一、国税部门要根据现行相关政策规定，采取积极灵活的管理手段，适当扩大收购发票的使用面额，引导企业规范使用，取得发票，减少潜在的税收风险。

二、地税部门要进一步加大对废旧金属回收利用企业的扶持力度，经报批减免废旧金属回收利用企业的水利建设专项基金80%，城建税、教育附加费的地方留成部分给予80%奖励，用于企业发展再生

产。

三、废旧金属回收企业缴纳的增值税款，除上缴中央、省级财政以外，县财政所得部分按80%作为奖励返还企业，用于企业技术改造和再生资源回收体系建设。

四、经贸、工商、国税、地税、公安、环保、城管等部门要完善服务和监管机制，营造废旧金属回收利用行业发展的良好经营环境。广大废旧金属回收利用企业要规范运作，依法经营，诚信纳税，实现废旧金属回收利用行业平稳较快发展，为促进我县经济社会又好又快发展做出积极贡献。

(玉政发〔2009〕34号)

玉环县人民政府 关于推进工业企业实施主辅分离的意见 (2009年9月21日)

近年来,我县工业经济发展较快,而服务业却相对发展滞后。为此,推进工业企业分离发展服务业,对做大做强现代服务业,调整优化产业结构,促进经济转型升级,具有十分重要的意义。为鼓励有条件的工业企业在做精主业的同时,将与其配套的研发、销售、运输、仓储等内部服务功能分离,整合组建专门的服务企业,根据省政府《关于进一步加快发展服务业的实施意见》(浙政发〔2008〕55号)、县委县政府《关于进一步加快发展服务业的实施意见》(玉县委〔2008〕40号)有关精神,结合我县实际,现就鼓励工业企业实施主辅分离提出如下意见:

一、实施税收优惠政策

(一)对主辅分离后成立的三产企业,其所购置的固定资产由于技术进步等原因确需加速折旧的允许企业采取加速折旧和缩短折旧年限的方法。

(二)企业已立项的研发项目所发生的研发费用除按规定税前扣除外,允许再按当年实际发生额的50%在企业所得税前加计扣除。

(三)主辅分离后成立的三产企业,其生产经营房产应缴纳的房产税,如纳税有困难可给予减免照顾,如经营发生亏损,还可报经省局批准,给予减免城镇土地使用税的照顾。同时按权限报经批准可给予减免水利建设专项基金。

(四)主辅分离后成立的占地面积较大的运输物流企业应缴纳的城镇土地使用税和房产税,如纳税有困难,可报经税务

机关批准,给予一定额度的减免照顾。省重点物流企业确有困难的,可按税收管理权限报经批准后,给予减征水利建设专项基金的照顾。

(五)对于上规模的出口企业单独组建进出口销售公司,如在水利建设专项基金的征收上增加负担,报经批准可给予减免水利建设专项基金的照顾。

(六)主辅分离后成立的三产企业从事技术转让,技术开发业务和与之相关的技术咨询,技术服务业务取得的收入免征营业税,一个纳税年度内,技术转让所得不超过500万元的部分,免征企业所得税;超过500万元的部分减半征收企业所得税。

(七)支持主辅分离后的传统服务业升级改造,对企业购置并实际使用环境保护、节能节水,安全生产等专用设备的,该专用设备投资额的10%可以从企业当年的应纳税所得额中抵免,当年不足抵免的,可以在以后5个纳税年度结转抵免。如上述专用设备投资金额较大的,按规定缴纳房产税、城镇土地使用税和水利建设专项基金确有困难的,可按税收管理权限报经批准后给予减免照顾。

二、实行财政优惠政策

(一)对主辅分离后成立的三产企业,新办第一年缴纳的税收和水利建设专项基金县得部分给予80%奖励,第二年给予50%奖励;对于年营业收入超亿元的三产企业可实行“一企一策”。

(二)对主辅分离后,分离出来的三产企业与县外三产企业的大公司、大集团

合作在本县设立总机构的,在开办第一年入库的税收和水利建设专项基金县得部分给予全额奖励,第二年给予80%奖励,第三年给予50%奖励。

(三)鼓励外挂车辆回流组建专业运输企业。对于外挂车辆回流组建运输服务企业,新办当年入库税收和水利建设专项基金县得部分给予80%奖励。

(四)支持三产企业做强做大。对于已分离的三产企业和注册设立的运输物流企业当年营业收入比上年增长20%以上的,对其当年新购置的经营性运输工具按其价值给予10%的补贴,且当年新增的税收以及水利建设专项基金县得部分给予50%奖励。两项合计不超过当年新增税款和水利建设专项基金县得部分的80%。

三、落实其他相关政策

(一)对于工业园区内规模以上工业企业利用原有土地实施主辅分离后设立与其配套相关的研发、销售、运输仓储等三产项

目,允许其原工业用地性质不变,按实际的项目办理相关手续,在办理非生产性用地等相关审批手续时,不受有关指标限制。

(二)对于主辅分离成立的三产企业,工商部门在办理注册登记时简化手续,开通绿色通道,提供便捷服务。

(三)实施主辅分离后设立的三产企业用水、用电等要素价格,享受工业企业同等待遇。

(四)多方面开展政策宣传,新设立的三产项目,享受县服务业信贷等政策。形成主辅分离的社会环境,及时兑现相关政策,使企业能够得到实实在在的优惠,变成企业的自觉行为。

四、以上政策与以前规定相类似的按从高原则享受,以上财政政策不得重复享受。

五、本意见由县财政局、县地税局负责解释,自2009年1月1日起施行。

(玉政发〔2009〕37号)

玉环县人民政府 关于印发玉环县城乡居民医疗保险制度 补充规定的通知

(2009年9月16日)

各乡镇人民政府,各街道办事处,县政府直属各单位:

《玉环县城乡居民医疗保险制度补充规定》已经县政府第13次常务会议讨论通过,现印发给你们,请结合实际,认真组织实施。

玉环县城乡居民医疗保险制度 补充规定

为完善城乡居民医疗保险制度,适当提高筹资标准和保障水平,根据上级有关规定,结合我县实际,对《玉环县新型农村合作医疗保险制度实施办法(试行)》(玉政发〔2007〕38号)、《玉环县城镇居民医疗保险实施办法(试行)》(玉政发〔2007〕37号)和《玉环县少年儿童医疗保险实施办法(试行)》(玉政发〔2007〕36号)的部分条款规定调整如下:

一、提高新型农村合作医疗保险筹资标准

新型农村合作医疗保险筹资标准由每人每年100元调整为每人每年150元，其中县财政补助100元，个人缴费50元。

二、调整城乡居民医疗保险普通门诊报销比例

城乡居民医疗保险参保人员在本县定点门诊医疗机构就诊，累计发生的符合报销规定的普通门诊医疗费用，按25%的比例给予报销；中药饮片按30%的比例报销。全年普通门诊医疗费用累计最高报销额度为300元。

三、提高城乡居民医疗保险最高支付限额

全年医药费用（包括普通门诊、住院

医疗费用和特殊病种门诊）报销累计的最高支付限额，新型农村合作医疗保险由3.5万元提高至5万元，城镇居民医疗保险由5.5万元提高至6万元。

四、降低城镇居民医保和少儿医保住院起付标准

城镇居民医保和少儿医保参保人员年度内首次在二级及以上医疗机构住院的，起付标准为500元。参保人员在中心卫生院住院治疗的，起付标准为300元。每次住院设起付标准，年度内2次以上（含2次）住院的，起付标准在原基础上降低50%。

五、调整城乡居民医疗保险住院报销比例

（一）城乡居民医疗保险住院报销比例

	县内住院 定点医疗机构	县外省内 定点医疗机构	省外定点 医疗机构	县外非定点医疗机构 (限当地社保机构定点的 二级及以上医疗机构)
新型农村合作医疗	45%	35%	30%	20%
城镇居民医保	55%	45%	40%	30%
少儿医保	85%	75%	70%	60%

（二）未经社保机构批准擅自转往外地治疗的，发生的医疗费用报销按上述标准的80%执行。

（三）参保人员发生的住院医疗费用，应在出院后3个月内办理报销手续，逾期不办理的，视同自动放弃报销权益。

六、建立城乡居民医疗保险重大疾病补助制度

（一）筹资标准中财政补助部分提取每人每年5元用于建立城乡居民医疗保险重大疾病补助基金。

（二）城乡居民医疗保险年度最高支付限额以上的医疗费用由重大疾病补助基

金支付，补助比例为40%，年度累计最高补助额3万元。

（三）城乡居民医疗保险重大疾病补助基金的管理办法参照《玉环县城镇职工重大疾病医疗保险暂行规定》（玉政发〔2002〕22号）执行。

七、其他

（一）今后上级如有新的规定，本补充规定按新的规定执行。

（二）本补充规定自2010年1月1日起实施，由县人劳社保局负责解释。

（玉政发〔2009〕38号）

玉环县人民政府 关于取缔无证电镀的通告

(2009年9月23日)

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府直属各单位：

根据《中华人民共和国水污染防治法》、《无照经营查处取缔办法》等有关法律法规规定和玉环县人民政府《关于印发玉环县无证电镀专项整治实施方案》（玉政发〔2009〕75号）的要求，为加快推进生态县建设和水环境污染综合治理工作，切实维护广大人民群众环境权益，巩固前一阶段我县无证电镀专项整治取得的成果，经研究决定，我县将进一步加大对无证电镀的取缔力度，现将有关事项通告如下：

一、取缔对象为无证电镀加工或经营户。

二、无证电镀加工或经营户，必须立即停止生产经营，自行拆除生产设备和辅助工具，并妥善清理现场，防止二次污染。未按要求拆除的，由环保部门会同工

商、公安等部门，查封其从事生产经营活动的场所，扣押产品和从事违法生产经营活动的专用工具、设备，并依法予以行政处罚。情节严重的，将追究其刑事责任。

三、企业或个人不得为无证电镀提供用房、用电、用水等便利，不得为无证电镀提供生产原料，违反规定的，将按相关法律法规予以惩罚。

四、企业不得委托无证电镀加工产品，违反规定的，将取消其年度评优评先及相关等级认证资格，并列入环保重点监管对象。

五、鼓励和支持社会各界及广大人民群众对无证电镀行为进行举报，同时承诺对举报保密。（举报电话：县环保局，87238201；县工商局，12315）。

本通告自发布之日起实施。

（玉政发〔2009〕40号）

玉环县人民政府 关于漩门三期围区水域封航的通告

(2009年10月16日)

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府直属各单位：

随着漩门三期围垦工程的不断推进，进入漩门三期围区水域的航道日益变窄，水流加快，通航条件渐趋恶劣。为确保进

出船只的安全，县政府决定，于2009年10月31日上午8时起，对漩门三期围区水域实行封航。现将有关事项通告如下：

一、自封航之时起，任何类型的船舶不得进入漩门三期工程围垦大坝以内水

域；擅自进入该水域的，所造成的后果自负。

二、在漩门三期工程围垦大坝以内水域的各类船舶及各类需船运货物，必须在封航前离开该水域或进行外运。

三、违反本通告规定的，由主管部门按相关法律法规予以处理。

特此通告

（玉政发〔2009〕41号）

玉环县人民政府 关于印发玉环县城乡居民社会养老保险 实施办法的通知 （2009年10月31日）

各乡镇人民政府，各街道办事处，县政府直属各单位：

《玉环县城乡居民社会养老保险实施办法》已经县政府讨论通过并报省政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

玉环县城乡居民社会养老保险 实施办法

为进一步完善我县社会保障体系，促进城乡统筹与和谐发展，根据《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》（国发〔2009〕32号）和《浙江省人民政府关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》（浙政发〔2009〕62号），结合我县实际，制定本办法。

一、工作原则

第一条 按照“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的基本要求，建立完善与我县经济社会发展水平相适应的城乡居民社会养老保险制度，确保城乡居民老有所养。

第二条 坚持政府主导与城乡居民自愿参保相结合，社会统筹与个人账户相结

合，筹资和待遇标准与经济发展水平相适应，逐步形成城乡居民社会养老保险与其他养老保障制度相衔接的制度体系。

二、参保对象

第三条 具有本县户籍，年满16周岁（全日制在校学生除外），非国家机关、事业单位、社会团体工作人员，未参加职工基本养老保险的城乡居民，均可在户籍地参加城乡居民社会养老保险。

三、资金筹集

第四条 城乡居民社会养老保险基金主要由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。

第五条 个人缴费。参加城乡居民社会养老保险的人员（以下简称参保人员）应按规定缴纳养老保险费。缴费标准为每年100元、300元、500元、700元、900元、1100元六个档次，参保人员可根据个人和家庭收入情况随年选择不同的缴费档次，鼓励多缴多得。

县政府根据农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入情况适时调整缴费标准。

第六条 集体补助。有条件的集体经

济组织可给予参保人员适当补助。鼓励其他社会经济组织、社会公益组织和个人为参保人员提供缴费资助。

第七条 政府补贴。社会统筹基金由县财政提供，主要用于参保人员个人缴费补贴、支付基础养老金、缴费年限养老金和丧葬补助费等。

县政府按参保人员的缴费档次给予相应缴费补贴，对选择100元缴费档次的，每人每年补贴50元，并在此基础上每提高一个缴费档次，缴费补贴再增加10元。持有一、二级《中华人民共和国残疾人证》或《玉环县城乡居民最低生活保障救助证》的参保人员，除享受上述缴费补贴外，县财政按最低档次缴费标准给予全额代缴。

四、个人账户

第八条 参保人员参保缴费后，县城乡居民社会养老保险经办机构按本人身份证号码为参保人员建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费（包括财政代缴部分）、集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费的资助，县财政对参保人的缴费补贴，全部记入个人账户。个人账户储存额按照中国人民银行公布的金融机构人民币一年期同期存款利率计息。

五、待遇享受

第九条 城乡居民养老金待遇由基础养老金、个人账户养老金和缴费年限养老金三部分组成，支付终身。

1. 基础养老金标准为每人每月60元。

2. 个人账户养老金月标准为个人账户全部储存额除以计发系数（与现行企业职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同，目前60周岁的系数为139）。参保人死亡后，其个人账户中的资金余额，除政府补贴外，可以依法继承。政府补贴余额用于继续支付其他参保人的养老金。

3. 缴费年限养老金月标准根据长缴多得的原则，按缴费年限分段计发。缴费年限5年（含5年）以下的参保人员，其月缴费年限养老金按每年1元计发；缴费年限6年（含6年）以上、10年（含10年）以下的参保人员，其月缴费年限养老金从第6年起按每年2元计发；缴费年限11年（含11年）以上的参保人员，其月缴费年限养老金从第11年起按每年3元计发。

按本办法规定已领取养老金待遇的参保人员，死亡时可享受一次性丧葬补助费。一次性丧葬补助费标准为参保人死亡当月享受的基础养老金的20个月金额。

第十条 对参保的复员退伍军人（含制度实施时60周岁以上的人员），军龄视同缴费年限，并加发优待养老金。具体按以下办法计发养老金待遇：

1. 基础养老金。按复员退伍军人领取养老金当年的统一标准发放。

2. 个人账户养老金。复员退伍军人军龄可按一定的标准账户化，具体以复员退伍军人领取养老金待遇当年平均个人缴费标准加上政府平均缴费补贴标准为基数，乘以其军龄（不满1年按1年算，下同）计算账户化额度，该额度计入个人账户储存额。个人账户养老金的计发办法与其他参保人相同。

3. 缴费年限养老金。复员退伍军人的缴费年限为军龄与其个人实际缴费年限之和，其缴费年限养老金的计发办法与其他参保人员相同。

4. 优待养老金。复员退伍军人在享受上述三部分养老金待遇的同时，每人每月再加发40元优待养老金。今后，此标准根据全省统一规定适时予以调整。

第十一条 养老金待遇领取条件。

1. 年满60周岁，未享受国家机关、事业单位、社会团体离休、退休、退职待遇

和职工基本养老金待遇的本县城乡居民，可以按月领取养老金。

2. 本办法施行时，已满60周岁的、未享受前述待遇的本县城乡居民，不用缴费可以按月领取基础养老金，但其符合参保条件的子女应当参保缴费。

3. 距领取年龄不足15年的，应按年缴费，也允许补缴，年补缴额不得低于补缴时当年当地的最低缴费标准，累计缴费年限不超过15年；距领取年龄超过15年（含15年）的，应按年缴费，累计缴费年限不少于15年。

4. 养老金待遇的始领时间为符合养老金待遇领取条件后的次月，开始为每年一次或分两次发放，待网络等发放条件成熟后按月发放。

第十二条 建立养老金调整机制。县政府根据上级政策，并结合我县实际，适时调整基础养老金标准和缴费年限养老金标准。

六、制度衔接

第十三条 与原农村社会养老保险制度衔接。

1. 本办法施行时，凡已参加原农村社会养老保险（以下简称老农保）、年满60周岁且已领取老农保养老金的参保人，可享受城乡居民社会养老保险基础养老金，老农保养老金继续发放。

2. 本办法施行时，对已参加老农保、未满60周岁且没有领取养老金的参保人，应将老农保个人账户储存额按本办法施行当年的平均缴费标准（各档次缴费标准的算术平均数，下同）折算缴费年限（折算的缴费年限最长不超过15年，不足1年的，按1年计算）并继续缴费，老农保个人账户全部储存额并入城乡居民社会养老保险个人账户，到达60周岁时，按本办法规定的享受条件享受养老金待遇。

第十四条 与职工基本养老保险制度衔接。

1. 本办法施行后，已参加职工基本养老保险的城乡居民，期间因就业状况发生变化而中断缴费的，如职工基本养老保险缴费年限累计不满15年的，可将职工基本养老保险关系转入户籍地参加城乡居民社会养老保险，职工基本养老保险个人账户资金转入城乡居民社会养老保险个人账户，并按转入当年城乡居民社会养老保险平均缴费标准折算缴费年限，按规定享受养老金待遇。

2. 本办法施行后，先参加城乡居民社会养老保险、后因就业又参加了职工基本养老保险的城乡居民，在养老保险关系转移时，可将城乡居民社会养老保险个人账户储存额，按职工基本养老保险的规定折算缴费年限并继续缴费。到达退休年龄时，如符合按月领取职工基本养老保险待遇条件的，按职工基本养老保险享受养老金待遇；如不符合按月领取职工基本养老保险待遇条件的，可将其职工基本养老保险个人账户转换为城乡居民社会养老保险个人账户，按当年城乡居民社会养老保险平均缴费标准折算缴费年限，按规定享受城乡居民社会养老保险待遇。

第十五条 与被征地农民基本生活保障制度的衔接。

1. 城乡居民社会养老保险制度实施后，参加了城乡居民社会养老保险的农村居民，如被征地且符合参加被征地农民基本生活保障条件的，可同时参加被征地农民基本生活保障。

2. 城乡居民社会养老保险制度实施后，已经参加被征地农民基本生活保障的居民，要求转为参加城乡居民社会养老保险的，可将其被征地农民基本生活保障个人账户资金及其个人享有的社会统筹部分

权益合并抵缴城乡居民社会养老保险的个人缴费,按当年城乡居民社会养老保险平均缴费标准折算缴费年限,按城乡居民社会养老保险规定享受相应待遇。

第十六条 与其他养老保障待遇衔接。符合享受城乡居民社会养老保险待遇条件的人员,如符合被征地农民基本生活保障、水库移民后期扶持政策、最低生活保障、计划生育家庭奖励扶助、社会优抚、农村“五保”和城镇“三无”人员供养、精减职工和遗属生活补助等待遇条件,可同时叠加享受。

第十七条 跨地区转移。城乡居民社会养老保险的参保人跨地区转移,可将其城乡居民社会养老保险关系及个人账户储存额转入新参保地,按新参保地规定继续参保缴费并享受相应待遇。养老保险关系不能转移的,可以保留到60周岁,待遇条件具备时转移;对达到60周岁时仍无法转移的,经本人申请,社会保险经办机构核准,个人账户除财政补贴本息外,余额一次性退还本人,同时终止城乡居民养老保险关系。

七、管理服务

第十八条 机构建设和经费保障。

1. 县城乡居民社会养老保险经办机构和各乡镇、街道劳动保障救助管理所要认真开展城乡居民参保缴费和领取待遇工作,并切实加强人员、场地、设备和经办能力建设。各乡镇(街道)劳动保障救助管理所要各司其职,负责城乡居民社会养老保险参保、领保信息的录入和报送等工作。要建立健全各行政村(社区)劳动保障室,村(社区)级劳动保障员要负责劳动保障政策宣传,办理各种养老保险信息登记和参保缴费(续缴)工作,做好劳动力就业登记、各种医疗保险的代办服务和医疗救助等相关工作。

2. 城乡居民社会养老保险经办机构的工作经费纳入财政预算,财政按该机构预算的要求安排相应的经费,不得从城乡居民社会养老保险基金中列支。同时从2010年起,县财政每年给予村(社区)级劳动保障员相应补助(管理1000人以下的每年补助3000元,1001~1999人的每年补助3500元,2000人以上的每年补助4000元)。

第十九条 基金管理和监督。城乡居民社会养老保险的保费征收和待遇发放,由县城乡居民社会养老保险经办机构和各乡镇(街道)劳动保障救助管理所共同负责。建立健全城乡居民社会养老保险基金财务会计制度,基金纳入县级社会保障基金财政专户,实行收支两条线管理,单独记帐、核算,专款专用,并按照有关规定实现保值增值。

八、组织领导

第二十条 切实加强组织领导。建立城乡居民社会养老保险制度是深入贯彻落实科学发展观、加快建设覆盖城乡居民社会保障体系的重大决策,是实现广大城乡居民老有所养、增加收入、促进社会和谐的重大惠民政策。县政府成立县城乡居民社会养老保险工作领导小组,负责这项工作的组织协调,各成员单位特别是县人武部、财政、公安、民政、残联等部门和各乡镇(街道)要各司其职,密切配合,形成合力,共同有序推进工作的深入开展。

第二十一条 切实加强舆论宣传。各乡镇(街道)和有关部门要充分运用广播、电视等各种通俗易懂的宣传方式,广泛宣传建立城乡居民社会养老保险制度的重大意义、基本原则和具体政策,不断增强城乡居民的参保意识,使这项惠民政策家喻户晓、深入人心,形成推进城乡居民社会养老工作的良好氛围。

九、其他

第二十二条 本办法由县人劳社保局负责解释。

第二十三条 中央和省出台新的强制性规定时，从其规定。

第二十四条 本办法自12月1日起施行。

(玉政发〔2009〕48号)

玉环县人民政府令

第43号

(2009年5月12日)

《玉环县科学技术奖励办法》已经县人民政府第11次常务会议审议通过，现予公布，自2009年6月1日起施行。

县长 王国忠

玉环县科学技术奖励办法

第一条 为了鼓励科学技术创新，促进科学技术进步和社会经济发展，根据《国家科学技术奖励条例》和《浙江省科学技术奖励办法》，结合本县实际，制定本办法。

第二条 县政府设立县科学技术奖，奖励在本县科学技术活动中作出突出贡献的个人、单位。

第三条 县科学技术奖的推荐、评审和授奖实行公开、公平、公正原则。

第四条 县科技局主管本县科学技术奖励工作。

第五条 县科学技术奖设一等奖、二等奖、三等奖3个等级，每年评审1次。其中一等奖2名、二等奖5名、三等奖8名，条件不成熟的，允许各类奖项名额删减或空缺。

第六条 县科学技术奖授予符合下列条件之一的人员、单位：

(一) 在基础研究或应用研究活动中作出重要贡献的；

(二) 在产品、工艺、材料及其系统等方面有重大技术发明，并创造显著经济效益或社会效益的；

(三) 在实施技术开发、社会公益、国家安全、重大工程等项目中，应用推广先进科学技术成果，创造显著社会效益或经济效益的；

(四) 在管理科学、决策科学等研究中取得突破，并对实践产生重要指导作用的；

(五) 上述领域在当年及其前两年已经通过县级以上(含县级)验收或者评审鉴定的各类科技成果。

第七条 县科学技术奖候选人、候选项目由下列单位、人员推荐：

(一) 乡镇政府；

(二) 县政府的组成部门、直属机构；

(三) 经县科技局认定的符合规定的资格条件的其他单位和专家。

第八条 县政府设立县科学技术奖评审委员会(以下简称评审委员会)，主要职责是：

(一) 对县科学技术奖候选项目进行

评审;

(二) 向县科技局提出评审、评议结果并提出获奖项目、人选和奖励等级的建议;

(三) 为县科学技术奖励工作提供咨询意见。

第九条 评审委员会由主任委员、副主任委员和委员组成。主任委员由县科技局负责科学技术奖励工作的领导担任。副主任委员、委员由县科技局根据推荐的候选项目的专业情况,在相关领域的专家、学者中聘任并报县政府备案,每届任期1年,届满后可以续聘。

评审委员会的日常工作,由县科技局承担。

第十条 评审委员会可以根据当年候选项目的行业分布情况,组织相应的行业评审组,负责各相关评审范围内县科学技术奖的初评。行业评审组对评审委员会负责并报告工作。

行业评审组成员由县科技局聘请相关领域的专家、学者担任。评审委员会委员可以兼任行业评审组成员。

第十一条 评审委员会委员及各行业评审组的成员应当对评审情况以及项目的技术内容严格保守秘密。

第十二条 被推荐的县科学技术奖候选人或项目完成人,不得以任何身份参加被推荐当年的评审工作。

第十三条 评审委员会委员及各行业评审组的成员有下列情形之一的,经评审委员会决定,应当回避:

(一) 与被推荐的县科学技术奖候选人或项目完成人有近亲属关系的;

(二) 与被推荐的县科学技术奖候选人或项目完成人有直接利害关系的。

第十四条 评审委员会及其行业评审组应当按照国家相应的科学技术成果评价

体系,以记名打分的方式进行评审。

第十五条 各行业评审组完成初评后,应当向评审委员会提交得分高低排序的初评结果。

第十六条 县科学技术奖的初评结果应当在玉环科技信息网或其它县级相关传播媒体上公布。任何单位或个人对县科学技术奖的候选人、候选项目有异议的,可以自县科学技术奖初评结果公布之日起30日内向县科技局提出,由县科技局作出处理。

第十七条 异议处理程序结束后,由评审委员会根据初评结果和异议处理情况,在综合评价的基础上确定奖励方案,并提出奖励建议。

第十八条 对县科学技术奖一等奖候选项目,评审委员会应当举行答辩会,并逐项打分。

项目完成人应当参加答辩会,并回答评审委员提出的问题。

第十九条 评审委员会对评审工作中的重大事项应当开会讨论,并进行记名表决。表决应当有三分之二以上评审委员参加。

县科学技术奖一等奖的奖励方案及其他重大事项,应当由参加表决的评审委员三分之二以上通过;二等奖、三等奖的奖励方案,应当由参加表决的评审委员二分之一以上通过。

第二十条 县科技局对评审委员会提出的科学技术奖励项目建议审核后,报请县政府批准。

第二十一条 获得县科学技术奖的个人和单位,由县政府颁发证书和奖金。奖金数额为:一等奖3万元,二等奖2万元,三等奖1万元。

第二十二条 剽窃、侵夺他人科学技术成果或以其他不正当手段骗取县科学技

术奖的,由县科技局报县政府批准后撤销奖励,追回证书、奖金;属国家工作人员的,由县科技局提请其主管部门依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十三条 为他人提供虚假材料、证明,协助他人骗取县科学技术奖的,由县科技局通报批评;对推荐单位、个人,可以暂停或取消推荐资格;对负有直接责任的主管人员和其他直接责任人员,依法追究法律责任。

第二十四条 参与县科学技术奖评审活动的评审委员和其他国家工作人员在评

审活动中有下列情形之一的,应当终止其参与县科学技术奖评审活动,并根据情节轻重,依法给予行政处分,构成犯罪的,依法追究刑事责任:

(一)贪污贿赂的;

(二)弄虚作假、徇私舞弊的;

(三)违反有关评审制度的;

(四)影响公正评审或破坏评审制度的其他行为。

第二十五条 玉环县科学技术奖励办法实施细则由县科技局另行制定。

第二十六条 本办法自2009年6月1日起施行。

关于印发《政协玉环县委员会2009年 委派民主监督员工作实施方案》的通知

(2009年3月27日)

各民主监督小组:

2009年,是县政协实施委派民主监督员工作制度的第二年。为深入推进委派民主监督员工作,切实增强政协民主监督工作实效,现将《政协玉环县委员会2009年委派民主监督员工作实施方案》印发给你们,请认真组织实施。

政协玉环县委员会 2009年委派民主监督员工作实施方案

一、指导思想

以中共十七大、十七届三中全会和县十三届三次党代会精神为指导,有组织、有计划地委派部分县政协委员到有关政府职能部门和重点工程担任民主监督员,履行政协民主监督职能,推进民主监督工作

制度化、规范化和程序化建设,帮助和推动有关部门(单位)改善服务质量、提高工作水平和效能,促进我县经济社会平稳健康发展。

二、受派部门(单位)和各监督小组组长

部门(单位)	组 长
绕城公路工程指挥部	陈荣昌
县食品药品监督管理局	戴长春
县卫生局	张柳凤
县国土局	陈云初
县交通局	南 钺
县民政局	陈茂谦
县建设规划局	郑福祥
县环保局	陈宗良
县教育局	吴玲芝
县为民服务中心	金 秋

三、实施步骤

1. 编组部署阶段(3月下旬)。县政协办公室根据去年委派民主监督工作情况及今年工作的需要,对受派部门作适当调整,并从民主监督员人才库中选择部分委员充实到民主监督员队伍,再对部分监督小组进行调整,每组5人,共10组50人,然后提交县政协主席会议协商确定。

2. 全面启动阶段(4月上旬)。组织和召开委派民主监督员工作会议,部署今年县政协委派民主监督员工作,并做好相应的宣传工作,着力营造良好的工作氛围。

3. 组织实施阶段(4~12月份)。各民主监督小组根据玉县委(2007)37号文件精神和政协有关民主监督员的规定深入受派部门(单位)履行工作职责,了解受派部门(单位)工作情况,选准监督课题深入调研,并提出民主监督意见建议,帮助受派部门(单位)解决困难和问题,确保监督工作取得实效。

4. 总结评议阶段(明年年会前)。各民主监督小组要认真总结一年来的工作经验,突出特色和亮点。县政协将组织召开经验总结交流会1次,开展交流和评议活动,相互学习,相互促进,以推动委派民主监督员工作制度的长效开展。

四、主要内容和方式

1. 监督内容:监督检查受派部门(单位)对国家宪法、法律及地方性行政法规、政府规章的实施情况,对县委、县政府重大决策的贯彻执行情况;监督检查受派部门(单位)及其工作人员履行自身职责、执行勤政廉政的情况;监督检查县政协提案、议案在相关受派部门(单位)的办理落实情况。

2. 监督形式:民主监督员通过参加受派部门(单位)有关会议和活动、开展调

查研究、专项检查评议、工作测评等形式,以民主监督小组名义,口头或书面形式向受派部门(单位)提出意见和建议,并向县政协直接反映有关情况,提交建议、提案、报告等。民主监督员不直接处理、决定问题,不干预受派单位的日常工作。

五、组织领导

1. 民主监督员工作由县政协主席会议直接领导,由分管副主席召集责任单位、受派部门(单位)和监督员自行开展工作,由县政协办公室负责具体组织、协调和管理。

2. 民主监督员开展活动一般以民主监督小组为单位,各受派部门(单位)民主监督小组由5人组成,其中1人担任组长,具体工作由组长负责。

3. 民主监督小组每季度同受派部门(单位)领导交流有关情况,并将活动情况口头报告县政协办公室,每半年以书面的形式将活动情况报县政协办公室,以便及时向县政协分管副主席汇报。县政协在明年年会前举行一次民主监督员工作交流活动,及时总结经验。

4. 民主监督小组在工作中了解到的重要情况和涉及人民群众利益的重大问题,经调查核实后,及时向县政协主席会议汇报,并由分管副主席或县政协办领导与受派部门(单位)领导沟通。对一些重要问题,应由监督小组集体研究后形成《政协玉环县委员会民主监督建议书》,经县政协主席会议审议后提交受派部门(单位)处理。受派部门(单位)应在3个月以内书面反馈相关情况。

附件:1. 委派民主监督员工作流程

2. 2009年民主监督员名单

(玉政协(2009)11号)

附件1:

委派民主监督员工作流程

确定初步名单和编组→召开主席会议商定正式名单和编组→各民主监督小组深入受派部门(单位)调研(介绍监督员基本情况、委派工作的目的和有关制度,了解受派部门(单位)工作职能和有关情况)→各民主监督小组(选择受派部门(单位)的某一方面突出问题)进行调查

研究,并提出意见建议→受派部门(单位)对政协提交的监督建议书在3个月内反馈→各民主监督小组半年度工作汇报→各民主监督小组(通过暗访、听取汇报、追踪视察等方式)对建议的落实情况进行督查→各民主监督小组年终总结→县政协召开经验总结交流会

附件2:

2009年民主监督员名单

受派部门(单位)	监督小组组长	监督小组成员
绕城公路工程指挥部	陈荣昌	姚必武 管银荣 胡再富 金爱花
县食品药品监督管理局	戴长春	陈海瑾 钟光伟 颜联盟 卢庆喜
县卫生局	张柳凤	许定云 张美英 赵承业 李伯俊
县国土局	陈云初	陈祥土 庄益平 方贵川 黄建军
县交通局	南 锐	潘玉平 余家和 陈树民 黄立轩
县民政局	陈茂谦	仇爱菊 郑潇建 马亚兵 祁英华
县建设规划局	郑福祥	林荣业 姚爱芳 杨永建 董黎光
县环保局	陈宗良	胡再杏 陈一平 范永润 钱云周
县教育局	吴玲芝	姚宗美 詹永松 王天展 潘寿黎
县为民服务中心	金 秋	王仁锦 苏明儒 林美萍 钟振美

政协玉环县委员会 关于进一步加强反映社情民意信息工作的 若干规定

(2009年7月17日政协第七届玉环县委员会第十八次主席会议通过)

为了进一步加强县政协反映社情民意信息工作,促进政协履行职能制度化、规范化、程序化,按照省、市政协反映社情民意信息工作的精神要求,结合我县政协工作实际,特制定本规定。

一、反映社情民意信息遵循的原则

1. 反映社情民意信息要把握政策导向。要坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕中心,服务大局,紧扣党委、政府的工作重点,按照政协章程和政协履行职能的有关规定开展工作。

2. 反映社情民意信息要力求真实。要坚持实事求是,贴近实际,贴近群众,如实反映各界别、各阶层和广大人民群众的意见、建议和呼声。

3. 反映社情民意信息要抓住重点。要突出对国家和地方大政方针的制定和实施、人民群众关注的热点问题,以及政治、经济、文化和社会生活中带有倾向性、普遍性的重要情况的反映。

4. 反映社情民意信息要注重质量。要着眼大局,充分反映需要党政领导了解和党政领导需要了解的有价值的信息。要注重信息的梳理综合,做到由表及里,由浅入深,去伪存真,把握关键,并提出有份量、有价值的意见和建议。

5. 反映社情民意信息要体现政协特色。要重视反映其他渠道不易掌握、不易

反映的社会情况和群众意见;重视反映特殊群体的要求,包括那些人数不是很多,但需要合理兼顾的意见。

6. 反映社情民意信息要讲求时效。要减少环节、提高效率、急事急报,对重大事件、重要情况要一事一报,必要时进行跟踪续报。

二、反映社情民意信息的内容

1. 对党和国家及地方大政方针的制订与实施的意见和建议,特别是对重大决策、部署出台前后的反应;

2. 对搞好社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设的意见和建议,特别是具有前瞻性、警示性、批评性的意见;

3. 对人民群众普遍关注的热点问题,特别是涉及广大人民群众切身利益的问题,人们普遍性的情绪变化;

4. 对国家机关及其工作人员依法行政、勤政廉政情况的反应;

5. 对重大突发事件、严重灾害的事情分析、防治对策,特别是消除隐患、维护稳定的意见和建议;

6. 对统一战线和人民政协工作中的重要情况,特别是保障委员履行职责的意见和建议等。

三、反映社情民意信息的管理措施

1. 工作机制。一是实行领导分工负责制。分管政协办公室的副主席为信息工作分管领导,政协办公室为责任机构。二是

实行信息收、编、发制度。由专人负责信息来稿的登记、分类、筛选、编辑、传送和存档工作，对编入《玉环政协内参·社情民意反映》和《玉环政协信息专报》的信息，须经认真编辑后，由秘书长签发，对其中内容特别重要或机密程度较高的，由县政协分管领导签发，保证收发有序，有案可查。三是实行通报、反馈制度。做好信息报送后的跟踪与反馈，及时了解采纳和办理情况，对上报信息的领导批示和落实情况，及时反馈给信息撰写者，并通过《玉环政协》和玉环县政协网定期公布社情民意信息采用情况。四是实行考核表彰制度（具体见奖励办法）。

2. 队伍建设。一是聘请特聘委员。聘请若干名特聘政协委员作为信息工作的骨干，待遇参照县政协委员（除选举权和被选举权外），聘期一般为两年，期满根据撰写信息情况经主席会议协商确定调整或续聘方案。二是加强对委员信息方面的培训。通过召开信息研讨会、点评会、邀请信息方面专家讲课等形式，提高委员撰写信息的能力和水平。三是鼓励政协委员、民主党派成员、社会各界人士及时反映社情民意，撰写信息稿件。四是强化县政协各委办和乡镇（街道办事处）联络处负责人的信息工作责任意识，认真完成信息工作任务。

3. 报送方式。委员、特聘委员撰写的信息通过信件、传真、电子邮件等形式及时报送县政协办公室，政协办由专人负责进行登记，并根据信息情况进行分类处理。一是对反映玉环县情况应引起县领导重视、供决策参考的，将通过《玉环政协内参·社情民意反映》报送县委、县政府主要领导或有关领导；二是对反映台州区域范围或更大范围的意见和建议，且信息质量较高的，将通过《玉环政协信息专

报》报送台州市政协并逐级上报；三是如涉及本县某个职能部门的内容，转提案委作提案办理或请专委会递送县有关部门。

4. 目标任务。将信息工作与年度先进评比挂钩，信息的录用率作为评比先进组、优秀委员的条件之一。各专委会、乡镇（街道办事处）联络处每季报送信息3条以上，全年被市级以上采用2条以上；每位特聘委员全年报送信息5条以上，被市级以上采用2条以上；非专职常委撰写的信息要求每两年至少有一条被市级以上采用。

四、反映社情民意信息的奖励办法

办公室对信息的报送和采用情况进行记分，以此作为稿酬和信息工作表彰奖励的依据。

1. 计分标准：

（1）被县政协采用的每条计5分，有县领导批示的每条计10分；

（2）被市政协采用的每条计20分，有市领导批示的每条计30分，有市级部门领导批示的每条计25分；

（3）被省政协采用的每条计60分，有省领导批示的每条计100分，有省级部门领导批示的每条计80分；

（4）被全国政协采用的每条计180分，有党和国家领导人批示的每条计300分，有中央部委领导批示的每条计240分；

（5）不采取累加计分；两人以上合写的稿件按合作人数平均计分。

2. 奖励办法：

（1）信息稿酬以每分10元计，在年终或次年年初一次性结算和付发；

（2）县政协每年组织一次评比活动，根据报送信息的采用情况，以得分高低为主要依据，评选出年度优秀信息员若干名，在全体会议上进行表彰，给予物质和精神奖励；

（3）被《玉环政协论坛》采用的文

稿，每篇稿酬200元。

本规定经县政协主席会议审议通过
后，由县政协办公室负责实施和解释；本

规定自2009年8月起实施，原奖励办法不再
执行。

（玉政协〔2009〕14号）

关于呈送《推进我县水务一体化建设 调研报告》的报告

县人民政府：

为了推动我县水资源开发、利用和保护的统一管理，上阶段，县政协抽调经济委部分委员和有关部门同志组成调研组，就我县水务一体化建设开展了调研。调研组深入县水利局、县自来水公司等有关单位，通过召开座谈会等形式详细了解情况，并到临海、绍兴等地进行考察，在充分掌握第一手资料的基础上，进行多次研讨，并经县政协七届十八次主席会议和七届十五次常委会议协商讨论，形成了《关于推进我县水务一体化建设的调研报告》。现将此调研报告呈上，供决策参考。

请将处理意见在规定期限三个月内回
复县政协办公室。

关于推进我县水务一体化建设的 调研报告 县政协调研组

一、我县水务管理存在的问题

近年来，县委、县政府高度重视水务管理工作，通过农村改水工程和水库、水厂联网调度实现了城乡供水一体化，通过组建玉环县水利投资集团有限公司拓宽了水利基础设施建设投融资渠道，这些措施

都有力地推动了水务管理工作的发展，提高了水资源的开发、利用和保护效益。但从总体上来看，我县水务管理在运行过程中，仍然暴露出许多突出问题：

（一）管理体制不顺，管理力量分割。目前，我县水务管理涉及县水利局、县环保局、县建设规划局、县自来水公司、县水利投资集团有限公司等多个部门和企业，基本格局是水利局管原水和防洪排涝，自来水公司管供水，环保局管治污，建设规划局负责城区河道管理和治理，水利投资集团有限公司负责水利基础设施开发、投资及经营管理。这种多龙管水、政出多门的水务管理体制，造成了水资源开发、利用和保护的链条分割脱节。一是饮用水管理资源整合不足。除境外引水工程外，全县担负居民生活供水功能的水库、山塘有14座，其中8座由水利部门管理，6座由所在乡镇或县自来水公司管理，饮用水原水调度和供应存在一定的矛盾。二是统筹管理难。由于管水源的不管供水，管供水的不管排水，管排水的不管治污，管治污的不管回用，导致防洪建设管理存在脱节现象，水污染也日益严重。据2008年10-12月水质监测显示，河道水为劣V类，地下水为V类，部分河道已无法作为工农业用水水源，全县水库和河道总水量约3250万m³，可利用的仅70%左右。

(二) 涉水规划不够统一, 建设投资实际效益不高。由于多部门管理, 在制定规划时缺乏协调, 缺乏通盘考虑, 没有形成全县统筹规划、集中建设的局面, 导致供水规划和防汛排涝规划、截污工程规划和污水处理规划等衔接不够紧密, 有些水利工程项目建成后的实际效益与设计效益大相径庭。如2003年9月建成的污水处理厂, 总投资2.5911亿元, 设计处理规模达6万吨/日, 但因污水排放管网建设滞后, 城区污水未能很好接入污水处理厂进行处理, 污水处理厂日处理量仅为设计量的三分之一左右, 许多设备闲置, 资源浪费严重; 而城区污水由于大多未能接入管网进入污水处理厂处理, 只得直排河道, 致使河道污染日益加重。

(三) 执法合力不强, 影响了管理效能。由于执法力量分散, 水务监管比较乏力, 影响了监管质量。如水库库区水功能保护以及水源地环境监察等职能分属水政、环保等多个部门, 水库管理单位没有执法权, 只能对水库进行工程安全管理和日常管理, 对库区内企业排污等污染水质的行为无法采取有效的措施进行监管。

二、实行水务一体化的优越性

1993年7月, 深圳市率先进行水务改革, 成立水务局, 统一管理涉水事务, 开辟了我国水务一体化的先河。进入新世纪后, 深圳水务改革的成功经验得到普遍推广, 上海、北京、海南等省市相继成立水务局或水务集团, 实行水务一体化管理, 水务管理体制的改革进入了一个全新的发展阶段。特别是2008年国务院新一轮政府机构改革明确将城市涉水事务的具体管理职责交给城市人民政府以来, 天津、四川、广东、重庆、云南等地抓住地方机构改革的契机, 进一步加大了辖区内城乡水务一体化管理力度, 取得了重大进展。目前,

全国实行涉水事务一体化管理的县级以上行政区已达1532个, 占全国县级以上行政区总数的62.9%。我省的水务一体化建设步伐也进一步加快, 绍兴、温州、舟山、义乌、永康等县市都相继成立水务局或水务集团, 实现原水、供水、排水、污水处理和中水回用的一体化管理和经营, 在确保供水安全、减少水环境污染和国有资产增值保值等方面发挥了积极的作用。

从各地的改革经验和调研组考察的绍兴市水务集团有限公司和临海市灵江水务集团有限公司的情况看来, 实行水务一体化管理具有明显的优越性。

(一) 理顺了水务管理体制。实行水务一体化, 对区域的防洪、除涝、蓄水、供水、排水、节水、污水处理及其回用等实行统一管理, 对有限的水务资源进行统一规划、统一调度和统一使用, 实现水务建设、经营、服务和管理的全面整合, 既减少了政府对水务行业的投资负担, 又能避免政府因“多头管理”而造成的重复建设、难于协调、效率低下等问题。

(二) 促进了防洪与排水工程建设。随着城市化进程的进一步加快, 城镇防洪排水问题更加突出。实行水务一体化, 既可以从区域上通盘考虑防洪与排水, 也可以根据有偿使用的原则, 解决部分工程的投资和运行费用, 促进城镇防洪排水工程的建设。

(三) 提升了水务产业的经营实力。水务产业是一种涉及国计民生的公共服务性产业, 具有投资大、受益慢的特点, 需要有强大的资金力量来支撑, 才能持续发展。实行水务一体化, 就能整合水务经营资源, 促进水资源的综合开发利用, 保证人力资源、资金技术资源的充分有效利用, 使水务产业不断壮大。如绍兴市水务集团2004年3月组建, 承担着小舜江自来水

供应、全市工业污水和城镇生活用水污水集中处理的任务,实行企业化管理、市场化运作、产业化经营的机制。到2008年底止,仅4年时间,集团的总资产由12亿元猛增至60亿元。

(四)提高了水务管理效率。实行水务一体化管理,一方面,可以通过完善和改进服务措施,进一步提高服务效率,进一步改善水务环境;另一方面,可以强化水行政执法工作,丰富水行政执法内容,切实解决以前由于多个部门管水形成的诸如取水许可制度、水资源费征集制度等实施难的问题。

三、我县实行水务一体化的基础和条件

随着经济社会的迅速发展,城市化建设的不断推进,我县水务管理工作也得到进一步加强,为实行水务一体化奠定了坚实的基础。

(一)城乡供水一体化格局已形成。1996年,县政府确立了水行政主管部门统一管理水资源制度,将水源和供水管理的职能统一,基本实现了“一龙管水”的格局;2000年,我县开始迈出城乡供水一体化管理的步伐,对水库进行联网调度,到目前,我县已全面实现水库、水厂联网调度,自来水普及率乡镇驻地100%,行政村91%,我县的城乡供水工作成绩显著,远远地走在全省的前列。

(二)原水供应问题已得到有效解决。近年来,在县委县政府的高度重视下,采取“内扩外引”的办法来解决资源性缺水问题,即在县内通过充分挖潜和科学调度,扩大水库山塘的库容;在县外,通过引水工程建设来增加原水供应。2008年底,随着境外引水工程的顺利完工,我县供水矛盾已得到根本性的解决。

(三)城区治污管网建设比较完善。

2008年10月,城区清水工程全面完工,共铺设217公里管道,系统布置了二级管网和三级管网,实现了雨水和污水的分离。据统计,城区内85%的生活污水能通过各级管网进入坎门污水处理厂处理。到目前为止,我县污水厂日处理污水量已达到2万多吨,中水回收在18000吨~19000吨之间。

(四)部分水务管理资源已逐步整合。里墩水库上游污水处理厂和芳杜水库污水处理厂建成后,依靠自来水公司专业的技术和人员的力量进行日常管理和运作,现在运行情况良好。而且,目前全县的污水处理费均由县自来水公司负责征收,征收到位率高。这样把原本分散的资源集中在一起进行统一管理,实现了技术、设施、信息和人力资源的共享。

(五)水务企业市场化运作已有一定的基础。县水利投资集团有限公司下设县境外引水开发有限公司等四个子公司,截至2008年底,资产总额达3.58亿元,在水务工程建设投融资方面发挥了重要作用。县自来水公司作为我县一家国有独资企业,其总资产已达到2亿元,在原水开发、工程建设等方面具备了融资和建设的能力。我县已将里墩水库和境外引水工程的建设纳入非政府财政框架的主渠道,发挥市场机制作用,把还贷基金纳入水价,由县自来水公司进行管理还贷。县自来水公司自2005年接手里墩水库以后,已顺利还贷3000多万元。

四、对推进我县水务一体化建设的几点建议

实行水务一体化就是将原水、供水、排水、污水处理等涉水事务进行全方位、全领域、全过程的统一管理。从水务发展的外环境看,实行水务一体化是当今水务改革和发展的必然趋势。从我县水务管理的内环境看,实行水务一体化是从根本上

解决我县水务管理问题的妙策良方。为此,建议:

(一)整合水务管理资源,建立统一的水务机构

县委、县政府要充分认识实行水务一体化对推动我县水务管理科学发展的重要意义,深入研究,找准定位,整合现有水务管理资源,成立专门的水务机构,建立新型的水务管理体制,实行水务一体化。从我省各地实行水务一体化的情况来看,主要有三种基本模式:

模式一:组建水务局。将水利局或水管理部门改为水务局,将水利、环保、建设规划等部门(单位)的涉水职能全部归并到水务局,水务局集防洪、水源、供水、用水、节水、排水、污水处理及回用等职能于一体。如岱山、永康、浦江、义乌等县市在原水行政主管部门的职能中增加供水管理的职能,组建成立水务局。这种模式对涉水事务实行全方位管理,有利于水务资源的统一规划、统一建设、统一调度和统一管理。但职责和权力过分集中,不利于监督,同时偏重行政管理,政企不分,政事不分,不利于水务产业的发展。

模式二:在保留原水利部门的基础上,设立水务局。将部分涉水职能转到水务局,水利部门和水务部门共同管理涉水事务。如舟山市在保留原水利围垦局和建设局的基础上,设立舟山市水务局,统一管理城区范围内的涉水事务。这一模式将部分地区的涉水职能集中到水务局,有利于这些地区的水务管理,但水务部门和水利等涉水部门并存,又出现了新的职能交叉问题。

模式三:在保持原有涉水行政职能不变的基础上,成立水务集团公司。如绍兴市在保持原有行政职能不变的基础上,另

成立了直属市政府的水务集团公司,推行集城市供水水源、制水、供水、污水处理于一体的企业化运作模式。这种模式将部分涉水职能整合到水务集团进行企业化管理和市场化运作,有利于水务产业的做强做大。绍兴市水务集团已发展成有制水公司、自来水总公司、排水管理公司、工程安装公司、贸易有限公司等9家子公司的大集团,总资产达60亿元。

我们认为,水务体制改革是一项复杂的系统工程,应统筹兼顾、科学决策、趋利避害。根据目前我县水务管理的实际情况,采取第三种模式较为合适,可在原水利投资集团有限公司的基础上,在现行国资企业经营管理模式的框架下,组建水务集团,将水利投资集团有限公司下属的县自来水公司和县境外引水开发有限公司及各污水处理厂等涉水经营单位并入水务集团,并将原水管理部门的供水、售后服务、管网建设、排水、污水处理和中水回用等职能归并到水务集团(其他职能如水行政执法等保留在原水管理部门),水务集团归口于水利部门。原水管理部门已归并职能的相关内设机构要撤掉,一者避免水务集团与水务管理部门之间存在职能重复的问题,二者达到精简机构的目的。水务集团集水务建设、经营、服务和管理于一体,并根据业务经营类别,设立内设机构和子公司,进行企业化管理、市场化运作和产业化经营。

(二)健全各项管理制度,切实推进水务一体化建设

1. 采取切实措施,加大水务管理力度。把供水、污水处理等涉水职能归到水务企业来经营管理,并不意味着水务工作从此独立运行,政府不再顾问,而是要采取切实措施,加强监管和协调工作。一要明确水务集团和其他水务管理部门的职

责，理顺关系，做好各方面的协调工作。如水执法方面的工作需要水务管理部门之间相互支持，共同努力，才能取得成效，必须协调好，真正形成“一龙管水，多龙治水”的局面。二要针对我县水务管理政策相对滞后，在对供水、排水等违法案件的处理上仍然比较乏力的情况，出台由县人大通过的玉环县水资源保护利用管理办法、供节水管理办法等一系列管理制度，逐步健全水务地方性政策体系，明确执法主体，加大执法力度，提高水务管理效能。

2. 完善相关政策，深化水务建设投融资机制改革。水务基础设施建设资金需求大，单靠财政投入远远不够，需要多渠道筹措。要区分好公益性项目和经营性项目，根据不同的特点确定不同的投资机制与运营模式。对水源工程、防洪工程、主管网工程、河网整治工程等公益性水务基础设施项目，要走政府投资、企业运行的路子；对供水等经营性项目，资金来源要市场化，主要通过非财政渠道筹集，走市场化开发、企业化管理、产业化发展的道路；对区域性的水务工程，则按照“谁受益、谁负责”的原则，由受益的乡镇和部门投资，实行分级管理，建立起县政府、水务企业、乡镇、村四级共同负担水务基础设施的投资体系。同时，还要运用政策手段，如采取贷款贴息、长期开发性低息贷款等措施，使银行信贷资金向水源工程、供排水管网工程、污水处理工程等兼具社会效益和经济效益，有稳定投资回报的经营性项目倾斜，为水务企业的经营发展提供强大的助力。

3. 实行政企分开，深化水务国有资产改革。省政府常务会议在专题讨论研究水资源管理体制时明确提出：涉水单位要做到“政企分开、政事分开”。县政府

在加强国有资产监管的基础上，逐步建立政企分开、政事分开的现代化水务管理体制，放手赋予水务企业自主发展的广阔空间，促使水务企业成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的法人主体和市场竞争主体。要建立有效的水务企业国有资产经营评价和考核指标体系，完善和健全水务资产管理体制，使水务企业资产的监督有章可循，落实到位，切实保证落实水务企业国有资产保值增值任务。

4. 加强市场监管，推动水务产业化发展。水务企业的生产和发展关系到国计民生和社会稳定，具有很强的公益性和垄断性。政府既要从直接管理企业向市场监管转变，又要强化对水务企业供水服务质量、水价、供水安全以及企业国有资产运营情况的监管，防止水务企业片面追求自身经济效益，只管收费而不去搞治污建设等现象发生。要遵循市场经济的运行规律，建立科学合理的供水、污水处理等价格体系，积极探索水务产业化的有效途径，加快水务产业化进程，推动水务产业成为我县经济发展新的增长点。

（玉政协〔2009〕15号）



6月18~21日，2009年安踏全国男排大奖赛第五站——浙江玉环·中捷厨卫赛区。

6月21~25日，2009玉环县第四届科技活动周举行。



7月7日，县举行台州港大麦屿港区对台海上直航客运首航启动仪式。

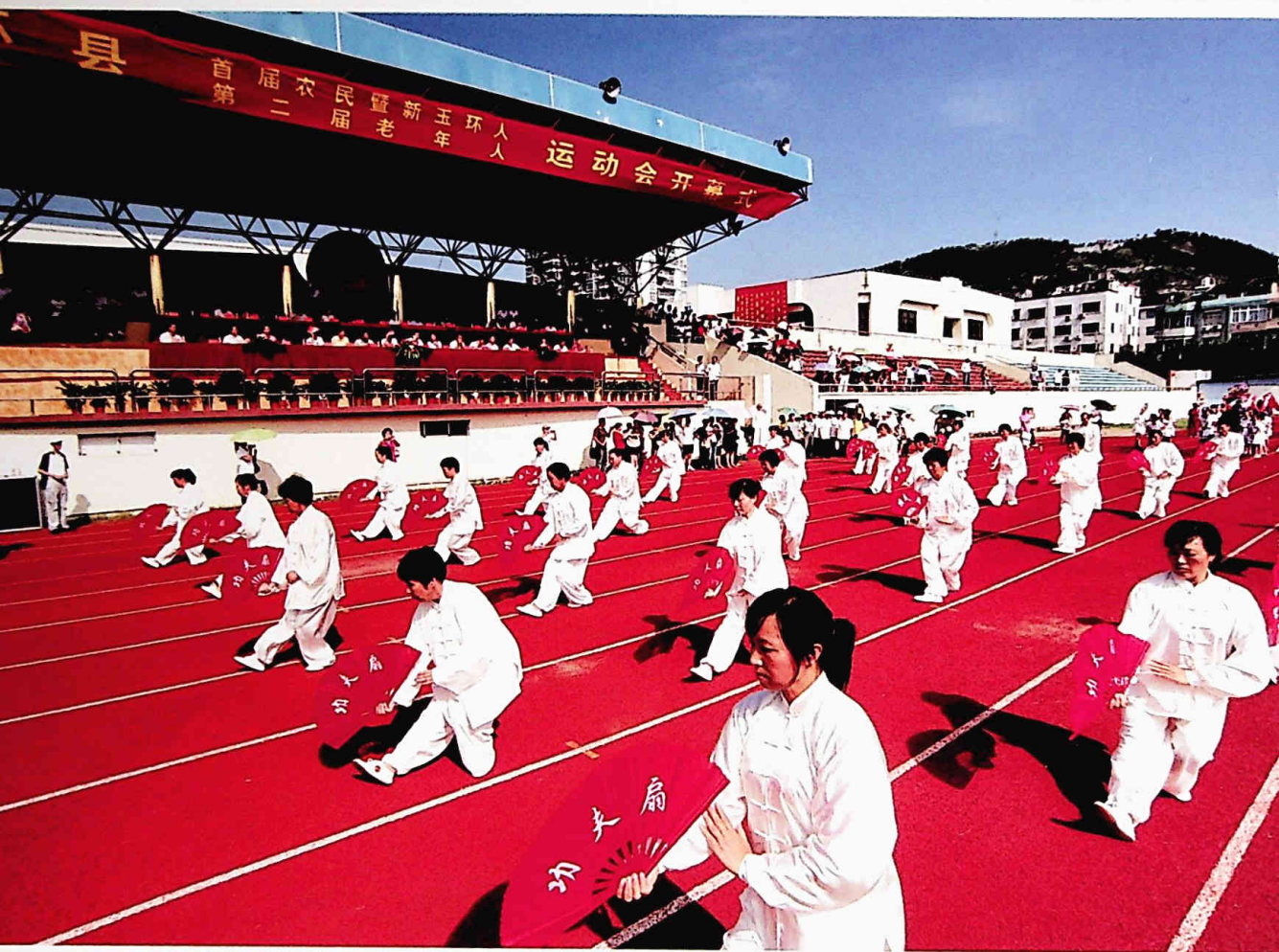




8月27日，原珠港镇行政区域调整为玉城、坎门、大麦屿三个街道。



9月8日，玉环县国民体质监测与体育科研中心落成典礼举行。



9月18~26日，首届县农民暨新玉环人运动会举行。



10月28日~11月2日，第六届中国·玉环机床模具技术设备展览会在玉环商展中心举行。

11月8~17日，县举办第二届中国·玉环海岛文化节。



第二届中国·玉环海岛文化节开幕式



观光农业园开园典礼



第十五次全国海岛联席会议第二会场



两岸海岛文化交流合作签约仪式



叶文玲作品捐赠仪式



海峡两岸书画展



玉环文旦节开锣式



玉环渔家美食节



企业文艺精品展演



海峡两岸女子篮球邀请赛



海岛梨园·百姓舞台



欢乐中国行·魅力玉环岛文艺晚会。



12月28日，美国南芝加哥爱乐乐团在玉环大剧院上演2010年新年音乐会



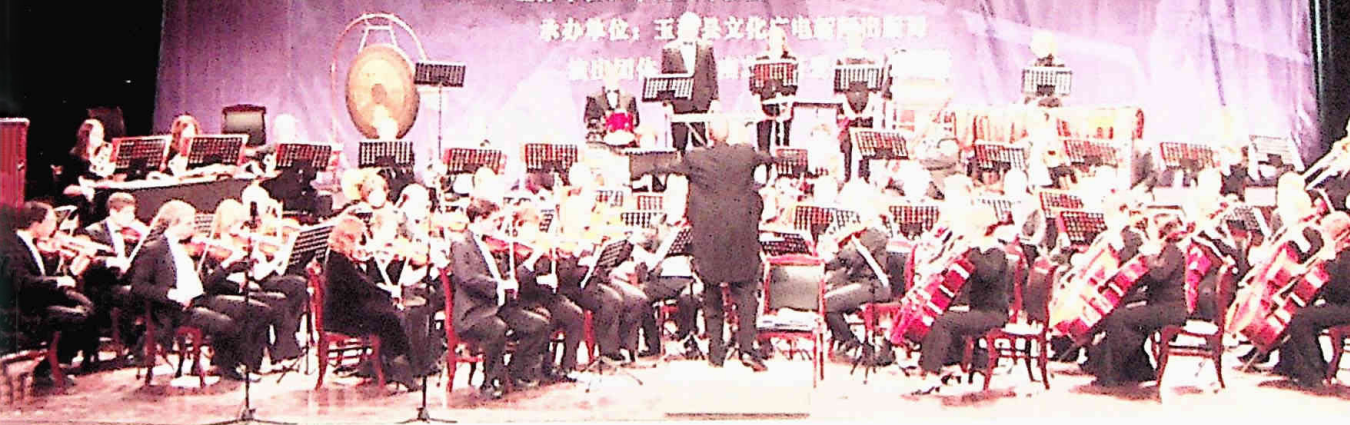
2010 NEW YEAR CONCERT, YUHUAN

玉环县2010年新年音乐会

主办单位：中共玉环县委 玉环县人民政府

承办单位：玉环县文化广电新闻出版局

演出团体：南芝加哥爱乐乐团



摄影：黄建军 林楚炳 魏雪梅 阮玲敏
向绪爱 黄翔



