

编号	第 7 号
案由	陶庄传统产业高质量发展的思考
分类	经济类
提案者	陶庄镇政协联络室
提案内容	<p>废钢是工业的产物,随着工业的快速发展,废钢产业也应运而生。得益于接壤上海的区位优势,陶庄镇废钢产业发展兴旺,一度成为全镇全民创业的“吃饭行当”。陶庄的废钢产业历经 40 年风雨历程,凝聚了两代人的接续努力,进入了高质量快速发展新阶段,同时也面临新的挑战。</p> <p><b>一、40 多年成绩斐然,贡献值得肯定</b></p> <p>从“捡废铜烂铁换公分”到实现 4000 多名农民的“万元户”梦想,从 2000 多艘船只的水上废钢交易市场到占地近千亩的废钢铁市场,废钢产业一度是陶庄镇全民创业的“吃饭行当”。2017 年,陶庄镇全面开展市场整治,废钢交易经营统一归入镇“两创”中心园区,并成立嘉兴陶庄城市矿产资源有限公司,开启了中国废钢关联产业的“陶庄模式”。40 多年来,陶庄废钢产业贡献值得肯定。</p> <p>1. 经济效益显著,税收贡献突出。从整个陶庄镇规上企业发展情况看,废钢产业贡献巨大。据统计,2021 年陶庄规上企业中废钢关联企业有 42 家(占比 80%),产值 89 亿元(占比 89%),上交税收 8.9 万元(占比 97%)。城矿公司成绩突出,2021 年销售额 65.83 亿,上交税收 7.95 亿元,亩均税收高达 298 万元,为同年嘉兴市规上企业亩均税收的 10 倍以上。</p> <p>2. 创新经营管理,形成“陶庄模式”。针对废钢市场行情多变、需灵活经营应对风险的特有规律,城矿公司创新经营思维,经过政府筹划设计,国有资本搭台,民营资本唱戏,形成了全国独有的废钢产业“陶庄模式”,实现了源头管控、流程监控、网银调控、程序掌控、去向把控的五控闭环经营,有效规避了税源流失、经营无序等风险,</p>

杜绝了虚开发票、流程脱节等现象,得到了中国废钢铁应用协会及省、市、县各级领导和专家的高度评价和充分肯定。

3. 依托产业发展,带动共同富裕。“两创中心”整合 14 个行政村资源,以土地资源入股,开创了村集体“零现金投入、零财务成本、零管理风险”增收新模式,进一步增强村集体经济造血功能,迄今累计发放村级分红 4367.71 万元,平均每个村每年 106.7 万元,最高村达 221.89 万元,创造就业岗位近 2000 个,为共同富裕实现路径提供了陶庄经验。

## 二、40 多年曲折发展,痛点不容忽视

陶庄废钢产业经历 40 年的曲折前行,进入了高质量快速发展阶段,但受疫情、政策、市场环境等多因素叠加影响,产业的发展也面临一些新的问题与挑战。

1. 经营场地拓展受限,市场集约程度受阻。据调查,经产业整治后,园区外的零散经营户的年废钢集散量约 130 万吨,且仍有一定规模的复现。这种现象制约了陶庄废钢产业发展的规模体量和集约经营程度的提升,出现了“劣币驱逐良币”现象。

2. 面对市场快速发展,内部管理创新相对滞后。应对目前复杂多变的市场环境,内部管理机制主要存在以下问题:一是公司的法人治理机制未健全,经营班子责、权、利的边界不清晰;二是未建立起有效牵引公司发展的战略定位、目标分解、考核评价系统。

3. 对标现代化循环产业体系,科技创新还需加强。对标“现代化循环型产业体系”核心要求,陶庄城矿对相关技术研发或者利用还不够,尤其是与当前业务密切相关的废钢仓储、加工、配送一体化的数字化全流程管理、高效节能环保的废钢加工装备利用以及利用智能化自动检验系统提高各类废钢在线分类分拣技术等方面的建设还相对滞后,与高水平,现代化的废钢集散中心建设目标还有差距,需要进一步加大努力。

4. 受财税政策因素的影响,市场竞争环境不利。自财政部、税务总局公告 2021 年第 40 号《关于完善资源综合利用增值税政策的公

告》正式实施以来，因各地执行情况不均衡而产生的税差，造成的不公平竞争现象直接影响了城矿公司的经营，不仅导致了地方税收流失，甚至可能造成市场经营户退租迁往外部经营、市场空壳化。

### 三、40 多年奋进前行，问题亟待解决

陶庄废钢产业经过 40 年的奋进前行取得了一系列的成绩，当前因为受到内外环境的影响正处在一个新的十字路口，为了营造更好的发展环境，推动陶庄废钢产业继续发挥竞争优势实现高质量快速发展，建议给予以下支持措施。

1. 加强政策扶植，解决税差问题，营造公平竞争环境。为应对 40 号公告执行以来引发的税差影响，建议政府出台经费补贴等相关优惠政策，通过市场租金减免、经营考核奖励等方式，调节税差对经营户带来的竞争影响，保持陶庄市场的竞争力。建议进一步加大对陶庄镇“两创中心”的政策支持力度，在产业布局、重大项目实施及相关资金安排等方面有所倾斜，推动各项支持政策在陶庄落实落地，增强陶庄废钢铁产业抵御市场风险能力。

2. 加强金融支持，推动项目建设，助力产业发展升级。从当前来看，废钢行业能够获得投融资的极少，建议统筹现有资金渠道，加强对废钢循环经济重大工程、重点项目和能力建设的支持。鼓励嘉兴金融机构加大对废钢循环经济领域重大工程的投融资力度。加强绿色金融产品创新，加大绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险对废钢循环经济有关企业和项目的支持力度。

3. 提供土地支持，加快市场扩容，提升集约经营效应。鉴于陶庄废钢产业发展需要有必要进一步扩大市场规模，提高集约化经营程度，提升市场竞争力。建议政府为废钢产业发展项目如建筑钢材交易市场建设等提供土地使用指标支持。

4. 加大体制创新，下放管理权限，激发产业发展活力。面对产业快速发展以及市场出现的新形势、新问题，“陶庄模式”要与时俱进，不断创新。建议政府进一步解放思想，深化国有企业体制机制改革创新，做好宏观规划指导、完善监管制度、加大激励措施，给城矿

	公司下放更多的经营管理权限，进一步激发废钢产业的发展活力，努力实现质量更高、效益更好、结构更优的发展。					
附件	无					
承办单位	嘉善县经济和信息化局					
协办单位	县府办、县科技局、县财政局、县自然资源规划局、陶庄镇政府、县税务局					
办理情况	采纳	✓	部分采纳		留作参考	
办理结果	<p><b>一、关于相关问题的落实情况</b></p> <p><b>（一）关于“经营场地拓展受限，市场集约程度受阻”方面。</b>近年来，嘉善县深入实施新一轮“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动部署，全县上下合力推进老旧工业园区腾退整治工作。一是盘活存量用地。陶庄镇正加快推进城矿公司周边地块腾笼换鸟工作，推进循环经济配套设施建设，加速市场扩容，放大废钢产业集群优势。二是提升整治力度。针对园区外零散经营户，县镇两级加大对园区外“四无”废钢加工经营户的腾退整治力度，推动企业和经营户规范入园，合法经营，推动废钢产业集约经营、集聚发展。截至目前，已累计关停、腾退园区外零散经营户超 1000 家，规范入园超 200 家。</p> <p><b>（二）关于“面对市场快速发展，内部管理创新相对滞后”方面。</b>立足城矿公司发展实际，陶庄镇正积极探索内部管理制度创新，以推动企业更好地适应市场竞争的需求。一是厘清公司管理结构。通过确立公司章程、内部管理章程等程序，进一步梳理经营班子组成分工、管理职责和决策权限的边界。同时引入行之有效的监督管理机制、培训教育机制、信息披露机制等各类运行机制，提高城矿公司的治理水平和经营绩效，实现公司长期发展目标。二是确立公司发展定位。</p>					

城矿公司公司应明确自身核心竞争力和与周边大型废钢集散地的差异化优势，结合现阶段废钢市场需求和发展趋势，找到契合公司实际的战略定位和发展方向。并将公司战略目标分解落地，形成脉络清晰的中长期发展路径。同时，建立明确客观的绩效指标评价体系，进一步提高员工的工作动力和能力。

**（三）关于“对标现代循环产业体系，科技创新还需加强”方面。**聚焦聚力打造陶庄镇现代化循环型废钢产业体系，强化科技创新，推动废钢产业数字化、智能化、绿色化改造提升，持续优化提升技术工艺水平，加快建设高水平、现代化的废钢集散中心。一是着力推动数字化改造。目前，华数公司作为我县数字服务商资源池单位已进驻城矿公司开展全方位的数字化诊断排摸，紧抓当前运营高成本低效率、存在信息孤岛、缺乏有效监管手段等难点堵点，建立健全从采购、入账、称重、仓储再到销售配送的全流程数字化管控体系。二是着力推动绿色化改造。目前已完成对城矿公司绿色化诊断工作，下一步将围绕诊断方案分阶段有序推动节能设备的改造提升，提高产线智能化分拣设备占有率，推动智能传感、机器视觉和人工智能算法等先进技术手段的介入，进一步提高生产效率，构建形成以绿色工厂为核心的绿色制造体系。三是着力推动智能化改造。围绕新产品、新技术研发和减量化、再利用等方面，加快推进高效节能环保的废钢加工装备迭代升级，以及智能化自动检验系统应用，提高各类废钢在线分类分拣技术，全面提升废钢产业生产加工智能化水平。四是着力推动政产学研合作。通过与高校院所等机构联合建设创新实验室、建立技术创新联盟等方式，搭建废钢产业关键技术平台、构筑创新研发体系。提升与中钢集团、上海大学高端装备基础件材料研究院在钢材研发领域的合作强度，加快推动钢材分析测试实验室、废钢电炉螺纹钢全生命周期评价项目的落地，全面提升企业科研水平。

**（四）关于“财税政策因素的影响，市场竞争环境不利”方面。**自《财政部 国家税务总局关于完善资源综合利用增值税政策的公告》（财税〔2021〕40号）颁布以来，嘉善县税务局严格落实政策要求，

积极做好政策宣传辅导工作,确保符合条件的纳税人增值税即征即退优惠政策应享尽享,截止目前,城矿公司已享受增值税即征即退优惠1.32亿元。为有效提升城矿公司行业竞争力,营造富有活力的营商环境,下一步,县级相关部门将在及时落实好现有优惠政策的基础上,认真研究、积极探索,切实加大政策扶持力度,推动陶庄废钢产业高质量发展。

## 二、关于相关意见建议的落实情况及下一步计划

一是关于“加强政策扶持,解决税差问题,营造公平竞争环境”建议落实情况。一是在用透用好现有政策。充分利用《关于加快推动工业强县升级版建设的若干意见》、《全县进一步推动科技创新若干政策意见》等现有扶持政策,县级部门要围绕租金减免、园区建设补助、研发费用补贴等与陶庄废钢产业切合度较高的政策条款,做好对应调研辅导工作,提升政策补助精准度。截止目前,已为“两创中心”内租户减免租金1152万元。二是做好向上资金争取。相关部门要配合陶庄镇积极向上争取各类制造业专项资金,紧扣上级政策导向,加大对陶庄废钢产业集群重点平台、重点企业、重大项目、人才引育支持力度。三是积极探索减负举措。进一步研究县镇体制结算方式,加大对综合贡献较大的传统行业支持力度。针对资源回收利用行业受税负影响较大的特点,及时向上级部门反映企业经营过程中存在的相关问题和意见建议,力争获取对废钢行业力度更大的优惠政策。

二是关于“加强金融支持,推动项目建设,助力产业发展升级”建议落实情况。针对陶庄镇废钢产业转型升级现状,我县金融机构有序推进绿色低碳金融产品和服务开发,不断加大对其重点项目建设和企业生产经营的帮扶力度。一是助力园区小微企业发展。嘉善农商银行结合废钢铁产业企业生产经营实际,“一企一策”量身设计金融服务方案,共计发放贷款6.54亿元,包含17家码头经营户及92户个体经营租赁散户。同时,携手陶庄镇、陶庄商会共同签约党建联盟,形成政银企三方共商共议良好格局。二是助力规模化腾退。湖州银行根据绿色金融改革需求,对陶庄镇两创中心授信1.5亿元,助力腾退

	<p>全镇水域 40 个废钢铁码头及 400 余户主干道路沿线堆场。下一步，我县将继续引导金融机构大力深化绿色金融发展，积极探索绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险等多维度金融服务，提高金融支持的力度、深度和广度，支持我县传统产业转型发展。</p> <p>三是关于“提供土地支持，加快市场扩容，提升集约经营效应”建议落实情况。一是稳步推进废不锈钢交易场地建设。推动循环经济配套设施拓展区块建设（约 30 亩），新增废不锈钢交易业务，拓宽业务范围，加快推进与宝武集团下属全资子公司“欧冶链金”开展合作。二是谋划推进长三角建材钢交易市场建设。陶庄镇正加快推进城矿公司周边地块腾笼换鸟工作，盘活存量用地，打造长三角建材钢交易市场，并依托欧冶链金价格优势与业内影响力，进一步提升对周边废钢交易的虹吸效应。三是有序推进低效工业用地整治提升。坚持以国土空间规划为引领，聚焦批而未供、供而未用、用而未尽等问题，大力推进低效工业用地连片整治和盘活利用，加快园区有机更新。加大对园区外“四无”废钢加工经营户的腾退整治力度，推动企业和经营户规范入园，提升产业集聚度。</p> <p>四是关于“加大体制创新，下放管理权限，激发产业发展活力”建议落实情况。一是建立健全现代企业制度。以制度管人、管权、管企业，树立国企优质品牌形象，兼顾企业效益和社会效益，达成共同富裕的目标。二是实施人才强企工程。招聘、培养一批高素质的人才队伍，建立并不断完善考核激励机制，让勇于奉献、乐于奉献的员工“获益”，从而更有“动力”将自身发展与企业发展最大限度地同步同向。三是安排专项经费成立产业学堂。构建分层分类培训教育体系，调查制定年度培训计划，通过实战化课程讲授、沙龙等形式，集体学习，提高认知，激发创造性思维能力，提升各岗位履职能力，持续促进人力资源价值增值。</p>
<p>反馈 附件</p>	<p>无</p>

