

| | |
|------|---|
| 编号 | 第 154 号 |
| 案由 | 嘉善县人口老龄化背景下养老模式分析 |
| 分类 | 社会类 |
| 提案者 | 蒋寒冰、徐文瀚、周佳萍 |
| 提案内容 | <p>一、基本情况:</p> <p>人口老龄化是中国现代化进程中遭遇的严峻社会现实问题,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关百姓福祉。七人普数据显示,嘉善县已成为浙江省人口老龄化程度较高的地区,特点如下:</p> <p>(一)老龄化程度深。七人普数据显示,嘉善县 60 岁及以上人口 12.19 万人,占全县常住人口的 18.8%。比 2010 年“六普”时增加 3.9 万,增长 47.03%,年均增长 3.93%。其中,65 岁及以上人口 9.19 万人,占比为 14.18%。老龄化现象严重,老龄人口占比分别超国际老龄化粗略标准、全省、全市平均值 7.18、0.91 和 0.43 个百分点。0-14 周岁少年儿童系数 11.75%,比全市低 0.33 个百分点,比全省低 1.7 个百分点,老少比 120.63%,老年人口已经超过少年儿童人口,比全市高 4.37 个百分点,比全省高 22.02 个百分点。嘉善县已经进入老龄型社会,且老龄化程度明显高于全市及全省平均水平。</p> <p>(二)老龄化水平不均衡。受经济发展和人口流动影响,常住人口老龄化程度存在地区和城乡差别。分地区看,魏塘街道的老年人口的数量最多,超 2.5 万,其次是罗星街道,达 1.79 万人;老年人口占常住人口比重最高的是陶庄镇 35.04%,最低的是惠民街道 11.47%。低于全县平均水平的是魏塘、罗星、惠民、大云。</p> <p>分城乡看,农村的老年人口比重普遍高于城镇。2020 年,嘉善县农村老年人口比重 30.26%,高于城镇 15.66 个百分点。分镇看,陶庄镇的农村老年人口比重最高,为 40.70%。大云镇最低,为 18.57%。城镇老年人口比重最高的是天凝镇 24.02%、最低的是惠民街道 8.05%。</p> <p>(三)老龄化提升幅度快。数据显示,嘉善县 60 岁及以上老年人口比重 2020 年比 2010 年提高 4.36 个百分点,2010 年和 2000 年分别比前一次普查提高 1.08 个和 1.69 个百分点;65 岁及以上老年人口比重 2020 年比 2010 年提高 4.56 个百分点,2010 年和 2000 年分别比前一次普查降低 0.12 个及提高 2.17 个百分点,嘉善县常住人口老龄化速度加快。</p> <p>二、主要问题:</p> <p>目前全县建成 11 家镇街养老服务中心,在 154 个村社居家养老</p> |

服务照料中心开设各项养老服务，基本形成以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的养老服务体系，但由于社会养老服务体系建设起点低，与当前养老服务的社会需求还是很大差距。

（一）基础设施薄弱。养老机构及其护理型床位的有效供给不足，市场主体的规模和能级不够，全县养老服务企业占比偏低。现有养老机构功能单一，只是为老人提供吃住方面的服务，缺乏为失能失智老人和高风险老年人提供康复护理、康复训练和生活照护等专业设施和服务。

（二）养老服务队伍力量较薄弱。当前我县养老机构聘请的护理人员多为外地人，本地聘请的护理员基本上是农村妇女，年龄大、文化水平、专业技能不高，护理知识缺乏，一般仅从事清洁卫生、生活护理等服务，无法提供专业的康复服务和心理疏导、精神关爱。养老护理员待遇偏低，养老机构普遍存在招不到人、留不住人的现象，特别是医护和专业管理人员更加紧缺。

（三）产业协同性不足。适老产品种类偏少，满足老年人需要的产品和服务不足。老人服装、食物、金融产品、文化旅游产品的成熟度不高、产品少、档次低，市场缺少老年人消费研究和产品开发力度。“互联网+养老”处于初步发展阶段。

三、意见建议：

（一）进一步推进医养康养相结合。建立医疗机构、养老服务机构和家庭有序转接，能力评估、专业服务和照护政策衔接配套的康养服务体系，推广长期护理保险制度，为失能失智老人和高风险老年人提供康复护理、康复训练和生活照护等服务。建立老人重大疾病出院康复期医疗保障机制，探索建立既有养老机构增加医疗服务机构扶持政策，并给予资金补助。

（二）加强养老服务人才队伍建设。建立岗位补贴、技能津贴等养老护理人才总体激励政策，探索实施养老机构社保补贴政策，改进入职奖补办法，提高待遇保障。深化产教融合。联合嘉善职业技术学院等院校，探索开设老年医学、老年护理等学科专业，设置托育养老服务相关专业。鼓励相关专业毕业生在嘉善就业，对持有职业技能等级证书的养老护理员给予补贴。

（三）积极培育市场化养老机构。由于养老产业市场化程度低，投资周期长、收益率有限。需要政府推动，一要推动各类公共服务资源优先向非营利性养老服务机构倾斜，在税收、土地、员工社会保障等方面给予支持。二要推行建设模式改革，将新建小区与乡村新社区养老设施场地优先提供给企业兴办非营利性托育养老机构。三要推行兴办主体便利化改革，对兴办非营利性养老机构成效突出的企业给予信贷支持、用能指标奖励、优先供地、荣誉嘉奖等方面扶持。

| | | | | | | |
|------|---|---|----------|--|----------|--|
| 附件 | 无 | | | | | |
| 承办单位 | 嘉善县民政局 | | | | | |
| 协办单位 | 嘉善县人社局,嘉善县自然资源规划局,嘉善县卫生健康局 | | | | | |
| 办理情况 | 采纳 | ✓ | 部分 采纳 | | 留作 参考 | |
| 办理结果 | <p>近年来,县委、县政府紧扣县域高质量发展示范点、长三角生态绿色一体化发展示范区“双示范”建设,突出“城乡统筹、全域覆盖”,全面推动养老服务业高质量发展,基本形成以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的幸福养老服务体系,打造“浙里康养”县域样板。</p> <p>对于提案中所提到的基础设施薄弱的问题,目前,我县共建成养老机构10家,其中省四星级养老机构2家,省三星级养老机构3家,省二星级及以下养老机构5家。近年来,我县又新建5家养老机构,分别是魏塘、罗星、姚庄、陶庄、干窑养老中心。其中罗星街道、干窑镇、陶庄镇3家养老中心今年将投入使用,魏塘街道、姚庄镇2家养老中心将于2024年底前投入使用。</p> <p>对于提案中提到的养老服务队伍力量较薄弱的问题,在全国是一个普遍性的问题,为此,我县围绕打造最优养老人才生态,由国有有人力公司出面,与相关院校开展订单式人才培养,与嘉善技师学院等职业院校联合探索“学历教育+职业培训+实习实训”三位一体养老人才培养模式。已培育年轻护理人才118名,新增持证护理员308名,30多名护理员获得市级以上相关荣誉。聚焦康养复合型人才,建立职业经理人制度,积极引入日本归国养老人才,与10人签订入职意向,1人已入职县老年公寓担任职业经理人。完善“技能津贴+岗位补贴+专项奖补”的激励政策,持证护理员每月可获得200-1200元的补助。优化机构护理人员居家上门服务绩效薪酬制度,已有164名机构护理员利用工休为居家老年人提供上门服务,持证护理员年均薪酬从7万元提高至10万元,最高可达12万。</p> <p>对于提案中提到的产业协同性不足,适老产品种类偏少,满足老年人需要的产品和服务不足问题,这同样也是一个全国性的问题。在县委县政府统筹协调下,我县于2021年6月由县国投集团注资5000</p> | | | | | |

| | |
|------------------|--|
| | <p>万成立国有养老平台公司——善和养老，从而推动我县养老事业、产业协同发展，从资产、运营、人事等方面入手，把县老年公寓从事业单位转为善和下属公司，并辐射村（社区）照料中心及居家养老服务市场，初步形成养老产业集团构架。公办养老机构国企改制后，公益属性不变，继续承担兜底线、保基本的职责，计划将全县特困老年人集中供养到省四星级养老机构，提升基本生活保障水平。出台系列税费优惠、床位运行补助等政策，引导保利集团、长友养老等社会力量进入养老服务领域，与国有养老企业共同发展，增强养老服务市场“鲶鱼效应”，有效提升养老服务和产品供给能力。改变原来公办机构护理员只为机构里面的老年人提供服务的状态，将优质护理服务向居家社区和农村延伸，共创造就业岗位 2000 多个，年养老服务市场营收达 1.5 亿元，实现机构营收和老年人护理品质双提升。盘活资产 20 亿进行再投资，布局幸福颐养产业项目，建设高端颐养中心、康养产业创新孵化园、康养产业链培训基地等，将逐步打造为“医康养护乐”一站式持续照料型 CCRC 养老社区。在缪家村、嘉辰社区分别打造农村养老一条街、城市养老综合体，为基本养老服务体系提供可视化样板。</p> |
| <p>反馈 附件</p> | <p>无</p> |