

龙溪镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

草案公示



An aerial photograph of a mountainous region. In the foreground, there are green, rolling hills with some small buildings and a dirt road. A multi-lane highway runs diagonally across the middle ground. In the background, a city is visible, surrounded by more hills and a body of water under a blue sky with scattered white clouds.

01

规划总则

1 规划总则

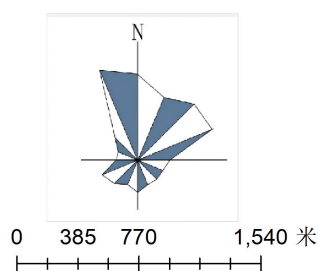
为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18号)、《中共浙江省委浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》(浙委发〔2019〕29号)等文件精神，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用和修复、制定空间发展政策、实施国土空间规划管理，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，并且进一步落实好上位国土空间规划对龙溪镇的相关规划传导要求，更加科学深入细致的对龙溪镇镇域范围内国土空间开发保护利用作出总体安排和综合部署，有效指导和管控好龙溪镇未来的空间格局，特编制本规划。

规划范围

龙溪镇行政区管辖范围，包括12个行政村，总面积共计24.67平方公里。

规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021至2035年，其中近期至2025年，远
期至2035年，远景展望至2050年。



An aerial photograph of a village nestled in a valley. The village features traditional grey-roofed buildings clustered together. Surrounding the village are terraced fields, some green and some brown, indicating different stages of cultivation or different crops. The valley is flanked by steep, forested hills. In the far distance, a bridge is visible across a wide valley, and more mountains rise under a blue sky with scattered white clouds.

02

目标定位

2 目标定位

台州沿海产业创新小镇 新城北部生态文旅高地

阀门产业智造示范区

现代农业试验区

休闲旅游目的地

发展规模

常住人口规模

约2.6万人

城镇化率

59%

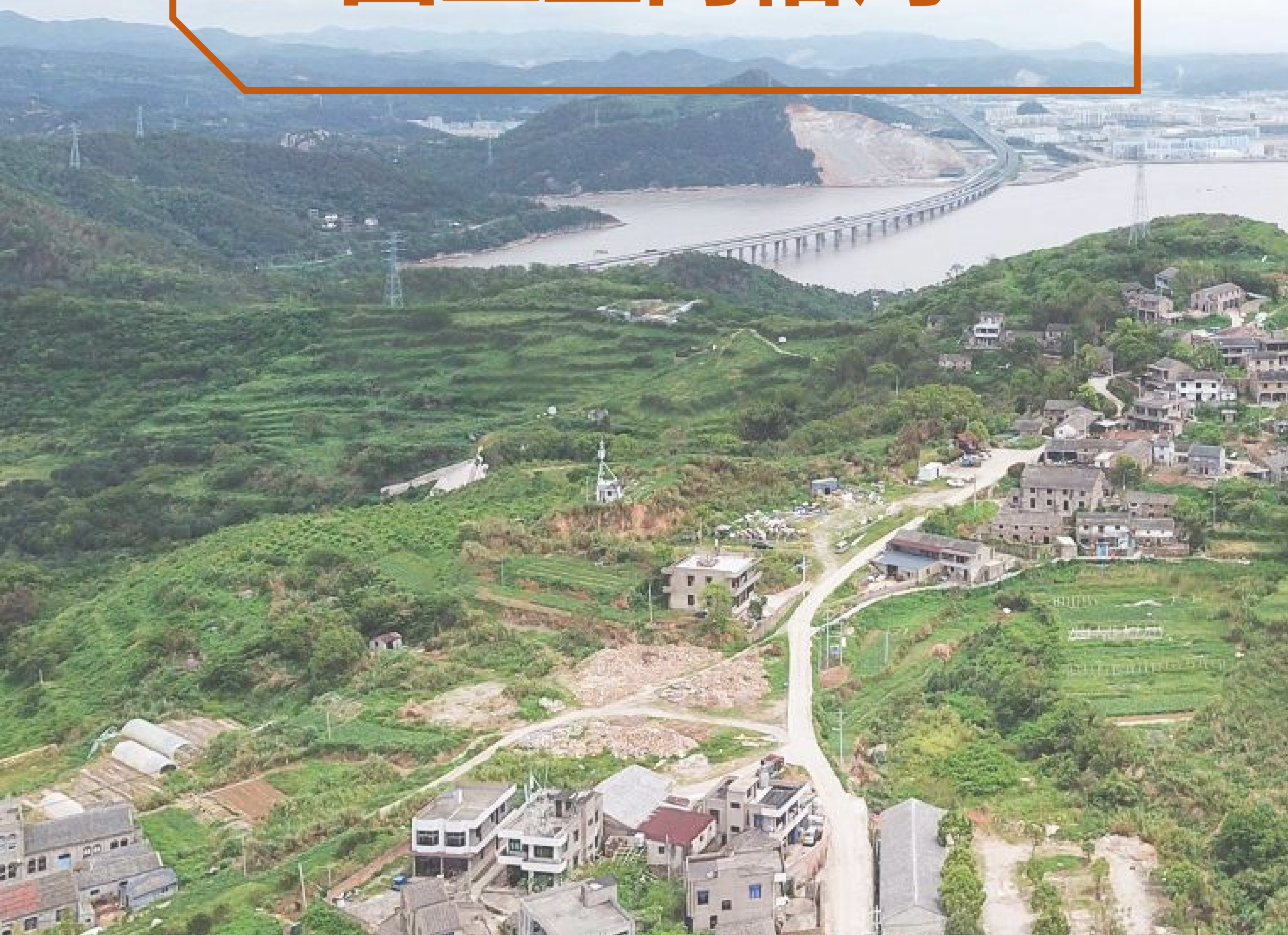
用地规模

依据市县下达约束性指标执行



03

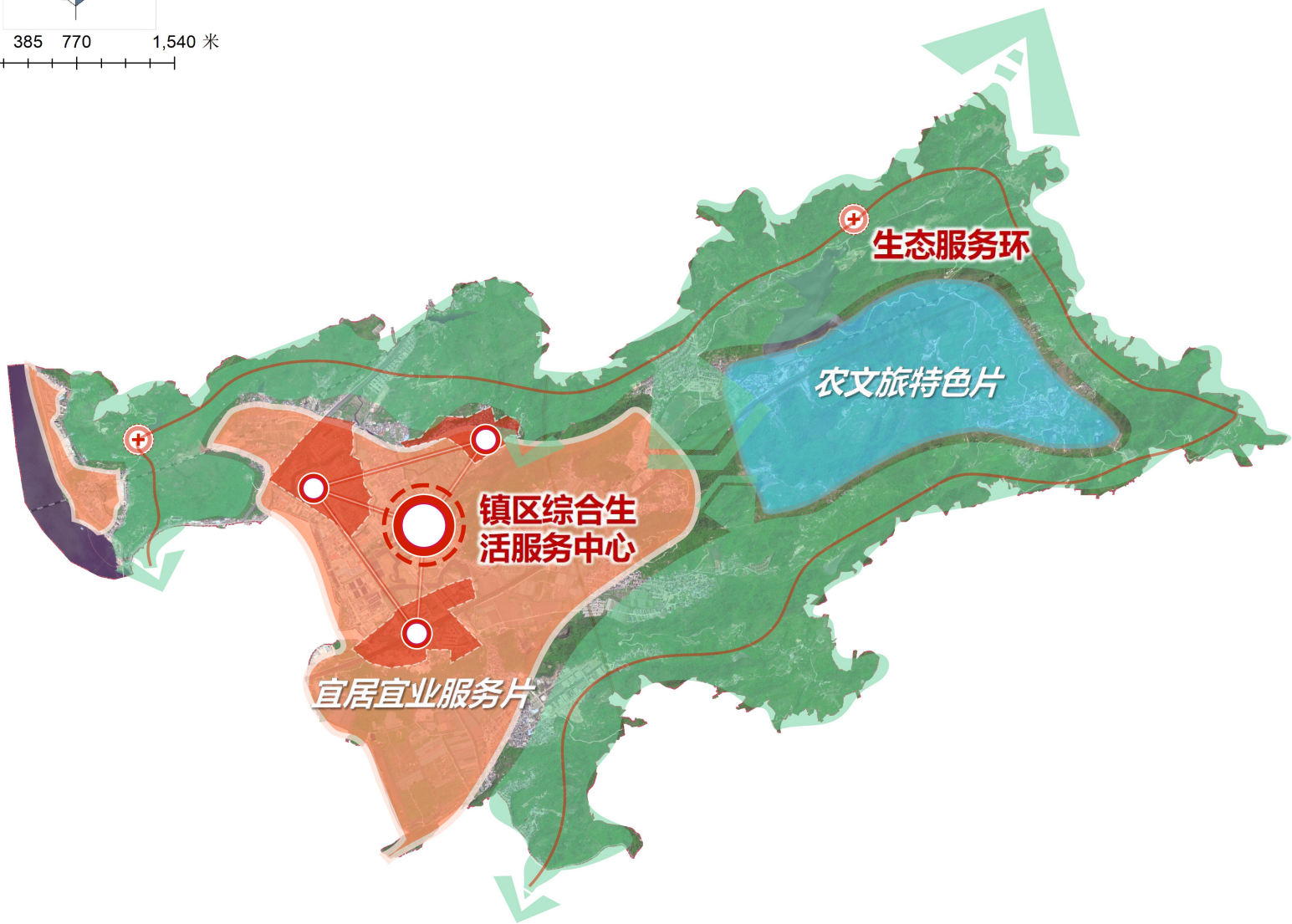
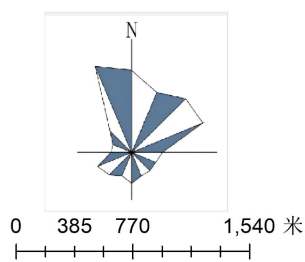
国土空间格局



3 国土空间格局——国土空间开发保护结构

“一核串多心，一环联两片”

一核	多心	一环	两片
镇区综合生活服务中心。	推进传统产业优化升级和乡村振兴一体化发展，形成东港等多处产村融合创新点。	落实大雷山—渡头生态廊道，依托丫髻山、凉帽顶山、高岭头、垟岭头等山体形成联系联通大陆腹地的生态服务环。	分别是依托镇区公共服务体系、工业产业体系的宜居宜业服务片；围绕蜜溪文创园村落大景区打造“青梅煮酒、诗画山里”的农文旅特色片。



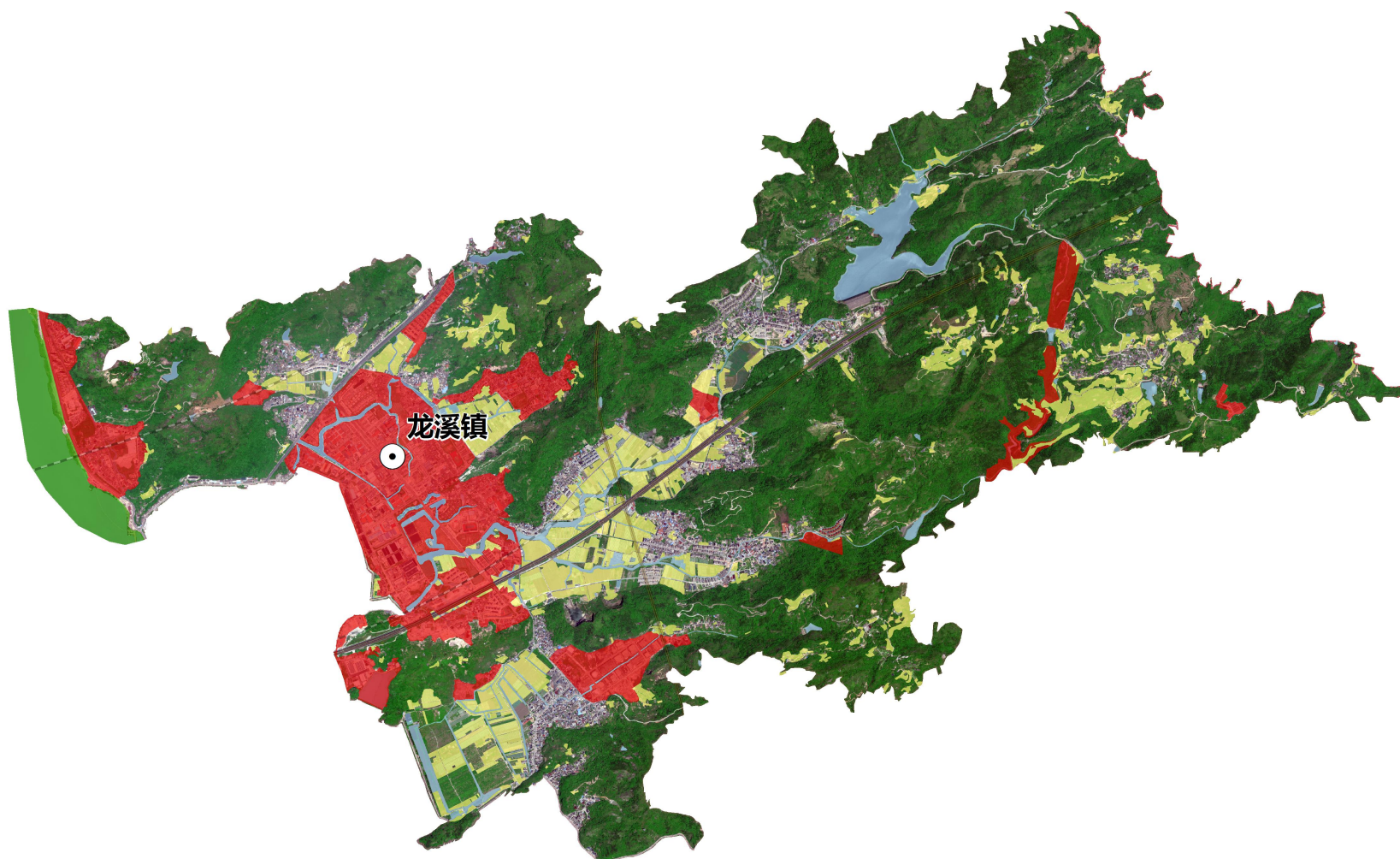
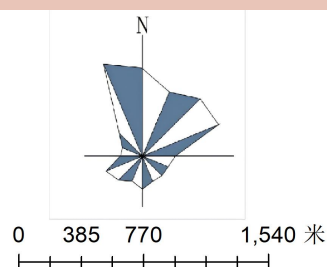
3 国土空间格局——三条基本控制线落实

严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线保护任务，坚决维护“三区三线”划定成果的严肃性和权威性。

严格落实永久基本农田保护制度:落实永久基本农田0.32万亩，严格按照《基本农田保护条例》和《浙江省基本农田保护条例》要求，严控建设占用永久基本农田。

落实生态保护红线:落实生态保护红线面积230.2公顷，实行分级管控，生态保护红线内核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

城镇开发边界集约高效:落实城镇开发边界53.9公顷，基于国土空间开发适宜性评价及资源环境承载力评价，优化城镇空间结构，落实城镇开发边界，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。



图例

城镇开发边界 生态保护红线 永久基本农田

3 国土空间格局——用途分区

生态保护区：
具有重要生态功能或生态脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。

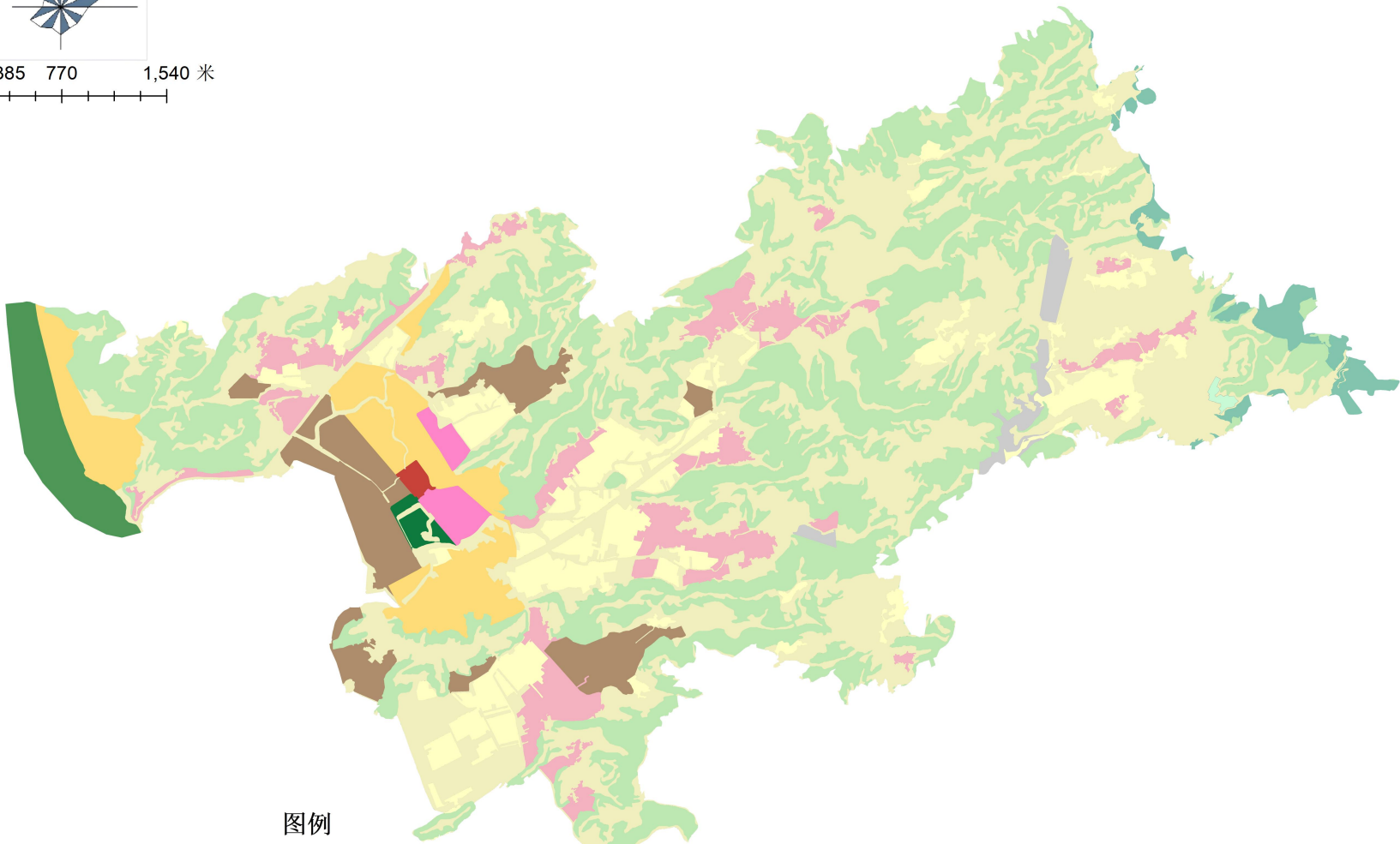
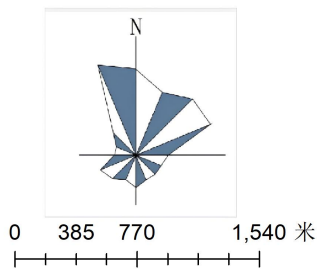
农田保护区：
保障国家粮食安全得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的区域。

乡村发展区：
以农民生产生活为主导用读的国土空间，应避让不宜建设区域，严控大规模建设。

生态控制区：
以生态保护为主，原则上应予以保留原貌，强化生态保育和生态建设。

城镇发展区：
因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设、重点完善城镇功能的区域。

其他保护利用区：
重点包括区域基础设施集中区和特殊用地集中区。



图例

- | | | | | | |
|-----------|---------|-------|-------|---------|-----------|
| 永久基本农田集中区 | 陆域生态控制区 | 商业商务区 | 绿地休闲区 | 城镇弹性发展区 | 一般农业区 |
| 永久基本农田一般区 | 居住生活区 | 工业发展区 | 交通枢纽区 | 村庄建设区 | 区域基础设施集中区 |
| 陆域保护红线区 | 综合服务区 | 物流仓储区 | 战略预留区 | 林业发展区 | 特殊用地集中区 |

3 国土空间格局——用途分类

自然保护地

划定自然保护地的界线坐标，明确每个自然保护地的名录、空间分布和面积。

永久基本农田

严格落实上位规划划定的永久基本农田范围，落实永久基本农田特殊保护制度，建立健全永久基本农田动态监管制度和考核激励制度，永久基本农田重点用于发展粮食生产。

新增建设用地

划定的新增建设用地总量不得突破上级下达的指标。确定新增建设用地的界线坐标，明确其空间分布和面积。

新增生态修复空间

以宜耕则耕、宜景则景、宜建则建、边坡治理为原则，对项目区内山、水、林、田、湖、草进行修复，各类生态空间保护与修复水平全面提升。

整備区新增耕地

通过多种途径补充耕地，推进耕地功能恢复，优先对位于粮食生产功能区、高标准农田、坡度在6°以下的即可恢复地块进行整治。

农村集体经营性建设用地

包括农村集体经济组织使用建设用地兴办企业或者与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同举办企业、商业所使用的农村集体建设用地。划定农村集体经营性建设用地的界线坐标，明确其具体用途、空间分布和面积。

3 国土空间格局——镇村体系与村庄分类

镇村体系

结合乡村振兴战略要求，综合考虑人口与用地集聚规模、经济地位和服务职能等，优化镇村布局，构建“镇区—中心村—一般村”的镇村等级结构，镇区重点布局行政管理、居住和就业服务等功能。

村庄分类

根据龙溪镇各村产业基础、区位条件、资源禀赋等发展条件划分集聚建设类、整治提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类五类村庄功能类型，分类推进乡村振兴。

集聚建设类

现有规模较大的中心村、重点村、城镇规划建设用地以外新建的新型农村社区。

城郊融合类

位于城镇开发边界内或紧邻城镇开发边界的村庄。

特色保护类

历史文化名村、传统村落、特色景观旅游名村等历史文化资源丰富或在生态、产业、社会等方面具有特色的村庄。

整治提升类

指除上述外，不受底线管控要素影响，发展方向和前景暂时难判断，需整治提升的村庄。

04

国土空间支撑体系



4 国土空间支持体系——综合交通体系

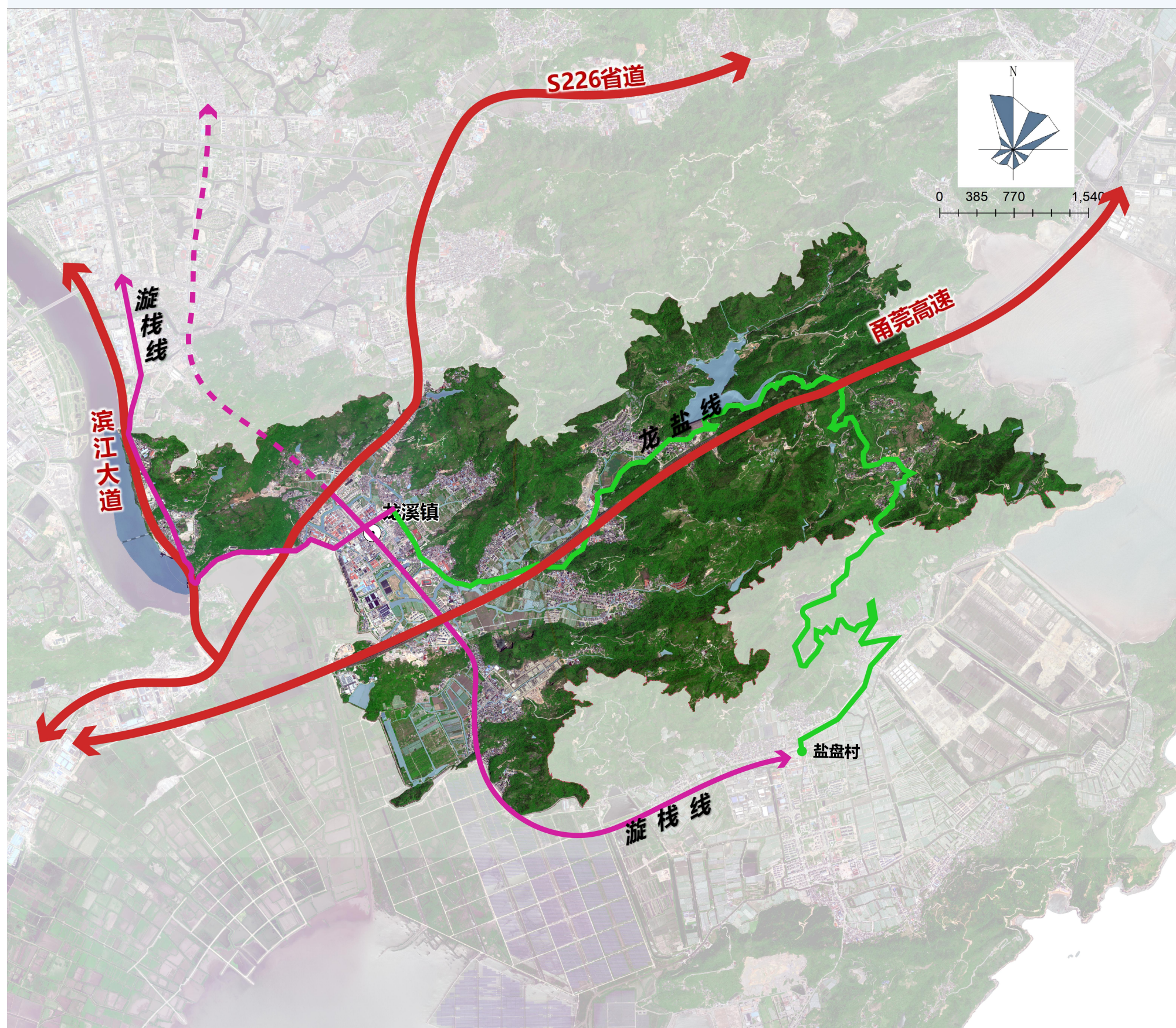
衔接上位规划及综合交通相关专项规划，从区域连接、内部优化、设施完善等方面，构建外联内畅的综合交通体系，形成“高速路、国道、省道——县级道路——乡级道路”的区域交通结构。

高速路、国道、省道：S226省道，连接玉环市区和温岭市区，加强龙溪镇南北向交通联系；滨江大道，沿河串连新城北岸。

县级道路：漩栈线，连接干江镇和楚门镇方向。

乡级道路：龙盐线，连接龙溪镇和干江镇。

区域交通枢纽：为加强城市道路与干线衔接，规划在龙溪镇主次干道与干线间，适当增加出入口数量。



4 国土空间支撑体系——市政基础设施体系

落实上位规划，衔接各基础设施专项规划及十四五重点项目，至2035年，全面推进建设实用高效、绿色智能、安全可靠、科学完备的现代化市政基础设施体系。

给水设施系统

衔接总规，龙溪镇由南部湾水厂集中供水，供水水源为长潭水库（含朱溪水库引水）。

排水设施系统

镇区雨污分流，污水均送至污水处理厂处理，加强农村污水处理设施建设。

电力设施系统

规划共设1处变电站，为现状设施110kv闻涛变。

能源设施系统

统筹现状能源设施和相关专项规划对燃气、热力管网的综合布局，提升居民天然气气化率。

通信设施系统

构建高速、安全、移动的新一代信息基础设施，促进互联互通和资源共享。

环卫设施系统

不断健全优化垃圾收运体系建设。纳入城市生活垃圾处置系统，分类收集，统一进行处置。

安全韧性防灾体系

提升综合应急救援能力，加快途径安全完善韧性的防灾减灾体系的构建。强化防洪排涝、消防、人防、抗震防灾和防风减灾、地质灾害防治、公共防疫和危险源控制的建设和管控，建立灾害预警及协调机制。

防洪排涝

适度超前、防洪结合

消防体系

防消结合、快速响应

人防工程

精准防护、平急两用

抗震防台

预防为主、治理避让

地灾防治

合理划片、有效管控

公共防疫及危险源

以人为本、体系完善

05

国土综合整治与修复



5 国土综合整治与修复——农业空间综合整治与修复

永久基本农田集中连片整治

围绕耕地数量、质量、生态“三位一体”保护建设要求，大力推进“百千万”永久基本农田集中连片整治，形成布局集中连片、农田设施完善、生态良好、适合规模经营和现代化农业生产的优质永久基本农田。

耕地质量提升

采取工程、生物、农艺等综合措施，实施耕作层快速培肥改良，有效改善、提升耕地地力和土壤生态环境；推进粮食生产功能区提标改造，切实保护和提高粮食生产功能区综合生产能力。

农村建设用地复垦

对农居点的零星建设用地、闲置废弃建设用地和低效利用建设用地进行整治，优先复垦为耕地，提高土地节约集约利用水平，保障耕地占补平衡。

高标准农田建设

以农田水利基础设施和耕地质量提升为重点开展高标准农田建设，加大中低产田改造力度，提高耕地质量和产能。



5 国土综合整治与修复——生态空间综合整治与修复

加强土壤污染防治

优化用肥结构，禁用高毒高残留农药，降低农药使用量，继续推进农药废弃包装物回收，开展绿色农产品生产基地建设，全面推广分区限量施肥、减少土壤侵蚀。

推进矿山环境整治修

积极推进矿山环境治理恢复，明确矿产资源综合整治的空间布局、类型和规模，加大矿山复绿力度；提出绿色矿山建设目标与规模，减轻矿产开发活动对生态环境的负面影响。

开展水环境生态修复

以持续改善河湖水质为中心，提出重点水源、岸线修复、流域整治、水系连通、库湖调蓄、农田水利等重点工程，修复并改善水生态环境，构建生态健康的河治”湖连通体系。

推进森林生态修复

强力推进国土绿化，大力实施林业有害生物防控工程，加强森林抚育，优化林分结构，加大林相补植改造和退化林分修复力度，提升森林生态功能。



5 国土综合整治与修复——城镇空间综合整治与修复

推进旧城镇、城中村改造

因地制宜，分类改造，针对不同地区、不同类型“城中村”“旧城区”，分别采取成片拆除重建改造局部改造、有机更新等手段，提升功能和用地效率，改善生产生活条件的同时，增加建设用地有效供给;引导市场主体投资再开发项目，鼓励村集体经济组织自主实施城中村改造;依法依规确定土地权属主体，协调平衡各方利益，确保群众利益不受损。

推进旧厂矿改造

盘活存量低效产业用地，深入推进“空间换地”，在不改变土地用途且符合城镇规划的前提下，提高容积率、建筑密度，实施“零增地”技改，实现低效利用土地深度开发，切实提高土地利用效率;严格按照相关规划和政策文件要求，在条件适宜地区，开展工矿用地功能置换，将土地转型为居住、商服等用地类型推动产城融合发展。



An aerial photograph of a town situated in a valley. The town is surrounded by lush green hills. A river flows through the town, and there are several large buildings and residential areas. The sky is blue with some clouds.

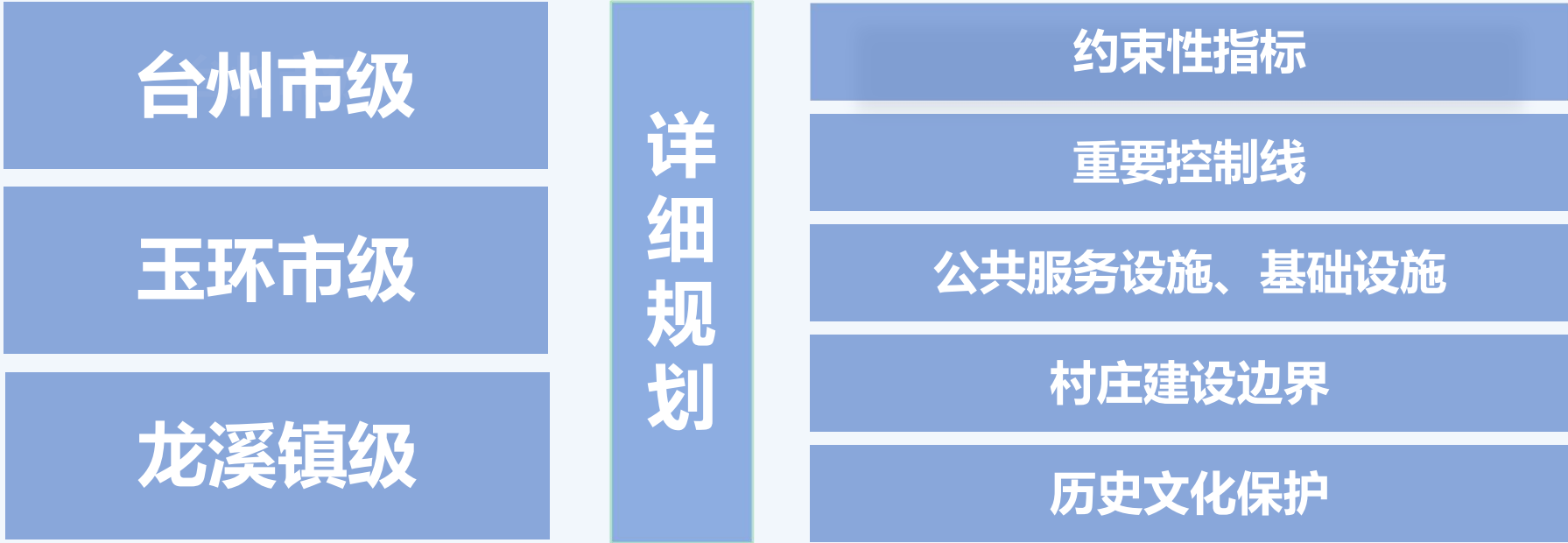
06

规划传导与实施保障

6 规划传导与实施保障

规划落实传导

落实上位规划传导内容，包括主体功能定位、国土空间格局、指标、重要控制线、历史文化保护名录等。将上级规划内容分解至详细规划单元，进一步指引详细规划编制。



分期实施与行动计划

明确龙溪镇国土空间总体规划的分期实施要求，重点衔接国民经济和社会发展规划十四五规划，明确近期发展目标、重点项目和年度实施计划，编制城市更新、土地整治、生态修复、基础设施、公共服务设施、防洪排涝工程等重大项目清单。

实施保障措施

完善乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据。

建立规划定期体检评估和修改机制，结合政策背景和实际情况对国土空间规划进行调整完善。

建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，充分发挥人大、政协和公众对规划实施的监督作用。