

玉环市人民政府文件

玉政函〔2021〕87号

玉环市人民政府 关于同意玉环市“三农”和水利高质量发展 “十四五”规划的批复

市发改局、市农业农村水利局：

你们《关于报请审批玉环市“三农”和水利高质量发展“十四五”规划的请示》（玉发改规划〔2021〕17号）悉。经研究，同意玉环市“三农”和水利高质量发展“十四五”规划。

希接文后严格按照规划要求组织实施。



抄送：市委、市人大常委会、市政协办公室，市自然资源规划局。

玉环市人民政府办公室

2021年11月6日印发

玉环市“三农”和水利高质量发展
“十四五”规划报告
(报批稿)

浙江省水利河口研究院
(浙江省海洋规划设计研究院)

玉环市农业农村和水利局

二〇二一年八月

玉环市“三农”和水利高质量发展 “十四五”规划报告 (报批稿)

审 定 人：胡国建

审 核 人：尤爱菊

复 核 人：金倩楠

校 核 人：王俊敏

项目负责人：徐海波

报告编写人：徐海波 胡 伟 余根听 刘 云

项目组成员：林荣鑫 胡 伟 余根听 刘 云

王俊敏 许开平 胡可可 吴剑峰

刘一衡 王 斌 王月华 叶 龙

浙江省水利河口研究院（浙江省海洋规划设计研究院）

玉环市农业农村和水利局

二〇二一年八月

目 录

前言	I
1 现状概览篇	1
1.1 自然地理	2
1.2 经济社会	4
1.3 水利概述	6
1.4 “三农”概述	14
2 回顾评价篇	18
2.1 “十三五”农业规划目标完成情况及“三农”回顾	19
2.2 “十三五”水利规划目标完成情况及回顾	26
2.3 面临形势与要求	42
2.4 存在的问题和需求	44
3 规划总则篇	51
3.1 指导思想	52
3.2 规划原则	52
3.3 规划范围	53
3.4 规划目标	54
3.5 规划布局	59
3.6 规划依据	62
4 系统策略篇	64
4.1 高质量提升农业产业，推进农业产业化经营	65
4.2 高层次建设美丽乡村，打造生态宜居家园	74
4.3 高水准彰显乡风文明，倡扬乡村淳风厚德	78
4.4 高站位推动乡村治理，夯实乡村振兴根基	80
4.5 高标准建设人才队伍，加强乡村核心力量	83

4.6 高水平保障水安全，建设高效安全体系	85
5 重大工程篇	92
5.1 主要农产品保障供给工程	93
5.2 产业提质增效工程	93
5.3 新时代美丽乡村创提工程	94
5.4 海塘安澜工程	94
5.5 河湖拓浚工程	95
5.6 开源引调工程	97
5.7 美丽河湖工程	97
5.8 数字赋能工程	98
6 改革创新篇	105
6.1 农村宅基地改革	106
6.2 肥药双控改革	107
6.3 村级财务创新	107
6.4 新时代乡村集成改革	111
6.5 水利工程“三化”改革	114
6.6 节水“三项机制”创新	118
6.7 河湖水域空间管控创新	120
6.8 海岛地区（小流域）河湖健康评估创新	121
7 投资计划篇	123
7.1 估算原则	124
7.2 “三农”投资估算及分年度计划	124
7.3 水利投资估算及分年度计划	125
8 环境影响评价篇	126
8.1 规划环境影响	127

8.2 环境保护措施	127
9 规划保障篇	129
9.1 加强组织领导，落实责任	130
9.2 强化要素保障，确保资金	130
9.3 深化建设前期，加快进度	131
9.4 加强督促评估，公众参与	131
附表 1 玉环市县级河道汇总表	132
附表 2 玉环市小型水库基础信息统计表	133
附表 3 玉环市山塘统计表	135
附表 4 玉环市一线海塘统计表	140
附表 5 玉环市小（1）型以上外排闸统计表	142
附表 6 玉环市小（1）型以上内河控制闸统计表	143
附表 7-1 “十四五”“三农”规划主要农产品保障供给工程一览表	145
附表 7-2 “十四五”“三农”规划主要产业提质增效建设工程一览表	146
附表 7-3 “十四五”“三农”规划数字农业和数字乡村建设工程一览表	147
附表 7-4 “十四五”“三农”规划农业产业化提升工程一览表	149
附表 7-5 “十四五”“三农”规划新时代美丽乡村创提建设工程一览表	150
附表 7-6 “十四五”“三农”规划农业农村环境治理工程一览表	151
附表 8 玉环市“十四五”水利规划投资估算汇总表	152
附表 9 玉环市“十四五”水利规划项目分项表	154
附件 专家评审意见及会议签到表	164

前言

“十三五”以来，玉环市全面贯彻党的十九大及和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”。玉环市坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴战略，“十三五”期间，全市农技推广体系、农产品质量安全体系进一步健全，农业基础设施条件进一步改善，耕地流转速率进一步加快，规模化、集约化、信息化程度进一步提高；全市农业经营主体呈现多元化格局，农业经营主体队伍不断壮大，耕地污染治理、农业环境保护成效明显，高效生态、特色精品、绿色安全的高质量、高水平现代农业不断发展。玉环市努力践行新时代治水思路，“十三五”期间，水利按照“四个全面”总体要求，基本建成了“排水顺畅、多灾并防”的防洪排涝体系、“多源互济、节约利用”的水资源保障体系、“生态友好、环境优美”的河湖生态健康体系、“科学规范、运行高效”的水利管理体系，有效支撑和保障了乡村振兴和玉环经济社会发展。

“十四五”时期，是开启全面建设社会主义现代化国家和我省第二个“高水平”新征程的开局起步期，是我省“高质量发展建设共同富裕示范区”的关键时期，是玉环“打造浙东南地区重要发展极”和建设“新时代美丽玉环”的关键时期。玉环市将以推动“三农”和水利高质量发展、加快实现农业农村和水利现代化为规划总目标，围绕“高质量发展”、“重要窗口”，运用系统思维，规划提升六个高水平发展，盯牢“四个重大”，全力谋划推动“重大工程”和“重大改革创新”，全力谋划实施“高质量发展建设共同富裕示范区”的“三农”和水利玉环样板。

本规划是玉环市“十四五”国民经济和社会发展规划的重要组成部分，

规划批复后，是十四五期编制各类“三农”和水利规划和年度计划的重要依据，也是指导全市“三农”和水利建设与改革的重要依据。

1 现状概览篇

1.1 自然地理

1.1.1 地理区位

玉环市位于东经 121°05'38"~121°32'29"，北纬 28°01'32"~28°19'24"之间。地处浙江省东南沿海黄金海岸线中段，东濒东海，南连洞头洋，西嵌乐清湾，北与温岭市接壤，由浙江省第二大岛玉环岛、楚门半岛和鸡山、披山、洋屿、大鹿、茅埏、横床等 135 个外围岛礁构成，总面积 2279km²，其中，陆域面积 378km²，海域 1901 km²。是台州、温州的海上门户，是连接长三角、浙江沿海和海西经济区的重要城市之一。

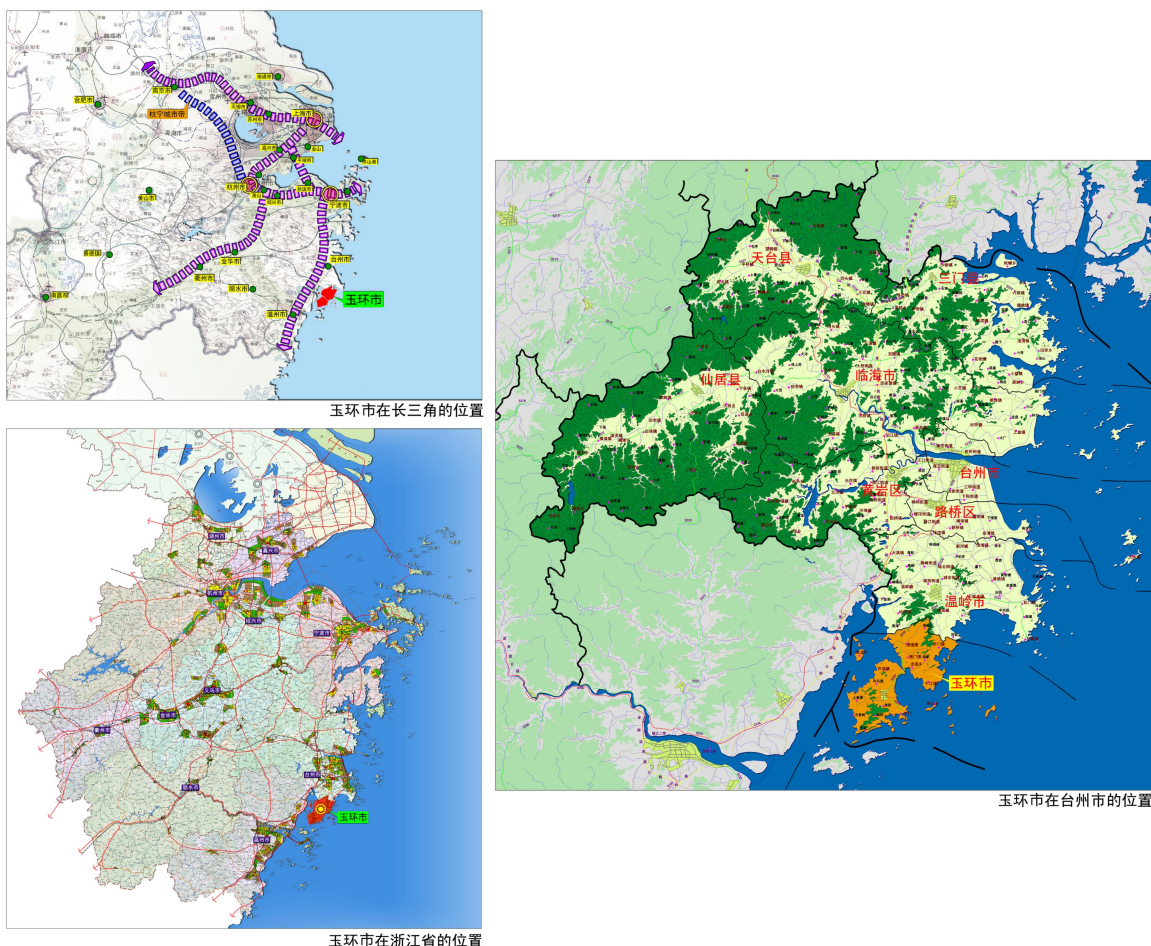


图 1-1 玉环市地理位置示意图

1.1.2 地形地貌

玉环市主要地貌类型为丘陵和平原，丘陵与山地面积约占陆域面积的68.23%，其余为平原。市域地势受北东、东西、北东东走向三组断裂构造与气候、溪流、潮汐、海浪及人力围垦等因素影响，形成以丘陵为主，北高南低，丘陵平原相间，河流依山脉走向自成体系的海岛丘陵地势。楚门半岛北部大雷头山，主峰海拔443m，为全市最高峰。玉环岛最高峰为玉城街道西面的田螺山，海拔375.5m。

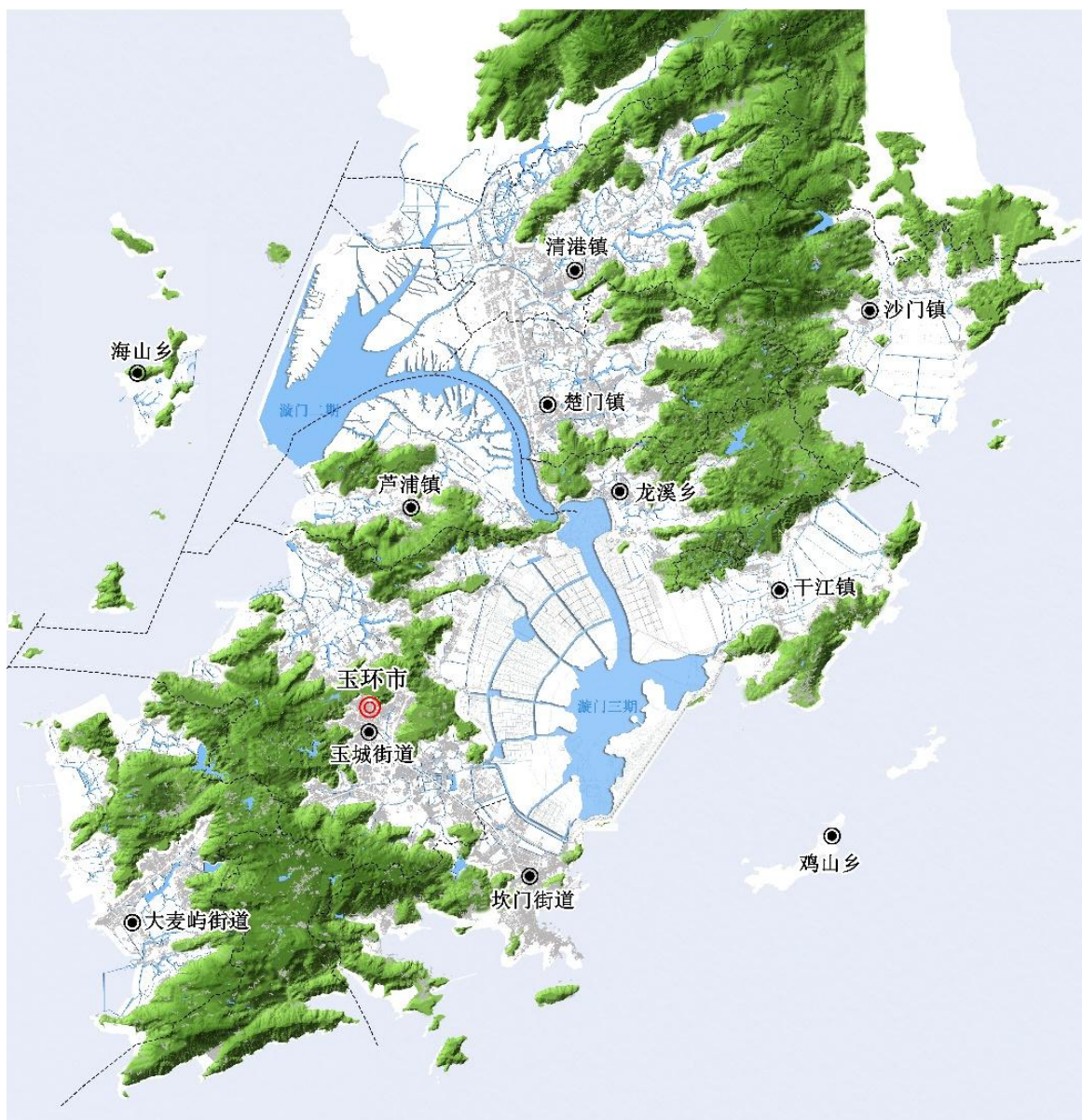


图 1-2 玉环市地形地貌

1.1.3 水文气象

玉环市属亚热带季风气候，濒临东海，具有明显的海洋性气候特征。温暖湿润，四季分明，雨量丰沛，日照充足，无霜期长，多年平均气温 17.1℃，1 月平均气温 7.2℃，极端最低气温-4.5℃；7 月平均气温 27.6℃，极端最高气温 34.9℃。年平均降雨量 1460.3mm，流域降水量年际变化较大，且年内分配不均，有两个明显的雨季和一个少雨期。3~6 月为第一个多雨期，雨量 610~640mm；8 月中旬至 9 月为第二个多雨期，雨量 260~320mm，雨量的多少主要取决于台风降水；10 月至次年 2 月为秋冬少雨期。

1.2 经济社会

1.2.1 行政区划

玉环市下辖玉城街道、坎门街道、大麦屿街道、楚门镇、清港镇、芦浦镇、干江镇、沙门镇、龙溪镇、鸡山乡、海山乡 3 街道 6 镇 2 乡，185 个行政村、36 个社区、1 个居委会。

1.2.2 社会经济

根据第七次人口普查（2020 年 11 月 1 日零时为标准时点），玉环市常住人口 64.40 万人，较 2015 年增加 1.8 万人。其中，居住在城镇的人口为 46.86 万人，占 72.76%；居住在乡村的人口为 17.55 万人，占 27.24%。全市共有家庭户 26.61 万户，集体户 0.88 万户，家庭户人口为 62.14 万人，集体户人口为 2.26 万人。

“十三五”期间，玉环从“县”到“市”的华丽转身，翻开了跨越发展的新篇章：

► **综合实力实现了历史跨越：**全市生产总值过“五”、破“六”，接

连迈过两个百亿关口，提升至 632.6 亿元（2020），十三五期间年均增长 7.6%。财政总收入、一般公共预算收入稳步提高，相比 2015 年分别增长了 11%、38.7%；人均可支配收入从 4.1 万元增加至 6.1 万元，位居全国各县（市）前列。

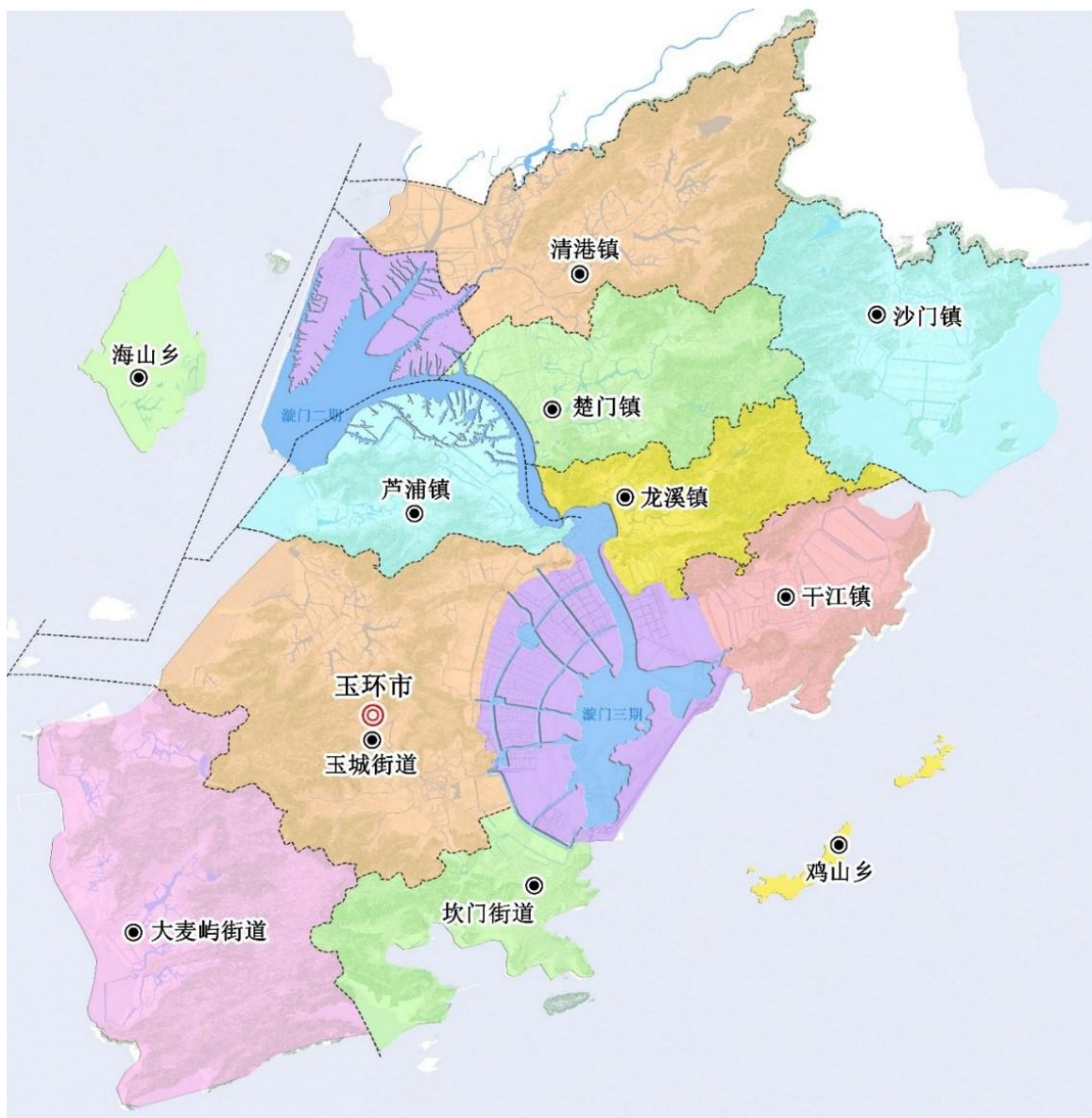


图 1-3 玉环市行政区划图

► 产业层次实现了优化升级：坚持工业立市，工业产值登上 1600 亿元台阶，亿元企业突破 190 家、净增 68 家，上市公司达到 8 家、实现倍增；高新技术产业增加值占规上工业增加值比重由 23.1%提升至 59%，研发经

费支出占 GDP 比重从 1.75% 提高到 2.35%，转型升级步伐越来越快。粮食种植面积突破 3 万亩大关，粮食总产量超万吨，达到 10874.67t；渔业产值突破 60 亿元，达到 64.59 亿元，

▶ **城乡面貌实现了显著提升：**全力推进新时代美丽玉环建设，美丽城镇、“三改一拆”、三大革命等专项整治全面铺开，连创国家级卫生城市、省级生态文明建设示范市、美丽乡村建设先进县市、省级森林城市等多项国家及省级荣誉。

▶ **民生事业实现了持续改善：**教育事业打赢翻身仗，高分创成省教育基本现代化市。健康玉环建设深入推进，健共体建设全省领先，创成全国健康促进县区。农村集体产权制度改革列入国家试点，就业、养老、医保、文化等工作有力保障，奋力夺得“平安金鼎”，群众幸福指标不断攀升。

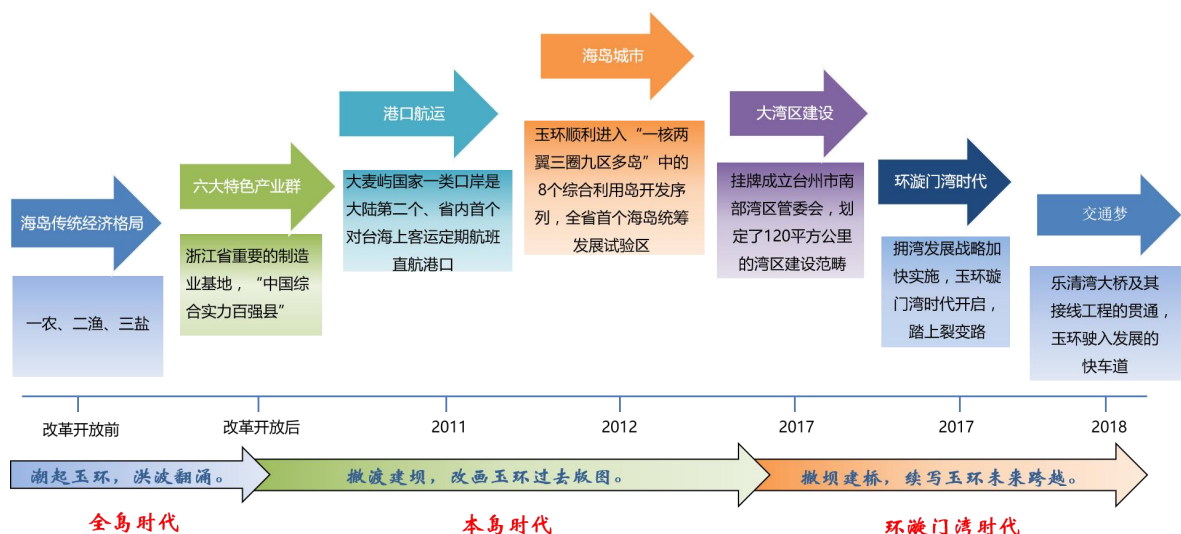


图 1-3 玉环市社会发展进程

1.3 水利概述

1.3.1 河流水系

玉环市境内河流多为浦港疏浚而成，独流入海或进入围垦区，河流水

系源短流急，洪枯径流变化大。境内有 13 条较大河系，且各具特色，上游为山溪性河流，下游为濒海平原河网，具有多样的河湖形态（溪、河、江、湖、海），河湖沿岸山林村田等元素丰富，共同构成了玉环市独特的河系风貌。

玉环市共有 696 条河道（700 个河段），总长度约 738.71km。其中，县级河道 35 条，共 119.98km；乡级河道 661 条，共 618.73km。县级河道名录见附表 1。



图 1-4 玉环市水系分布图

1.3.2 水利工程

1.3.2.1 水库、山塘

玉环市共有 15 座小型水库，集雨面积共 42.97km²，总库容 2285.83 万 m³，兴利库容 1779.44 万 m³。其中，小（1）型水库 7 座，小（2）型水库 8 座。统计情况见表 1-1。

表 1-1 玉环市小型水库基础信息统计表

序号	名称	类型	集雨面积/km ²	总库容/万 m ³	正常蓄水位/m	设计水位/m	校核水位/m	建成时间/年
1	芳杜水库	小（1）型	5.29	316.96	17.4	19.19	19.78	1960 年 12 月
2	双庙水库	小（1）型	1.6	168.36	22.15	22.98	23.24	1958 年 12 月
3	龙溪水库	小（1）型	5.1	331.67	30	31.37	31.8	1960 年 4 月
4	玉潭水库	小（1）型	1.85	135.02	118.5	119.74	120.09	1964 年 12 月
5	小闰水库	小（1）型	4.27	293.74	35.3	36.53	37.08	2005 年 9 月
6	里墩水库	小（1）型	11.38	656	24	25.96	26.61	2002 年 10 月
7	石门坎水库	小（1）型	1.93	101.5	120	121.2	121.7	1990 年 3 月
小计			31.42	2003.25				
8	龙潭坑水库	小（2）型	1.3	14.16	121.8	123.58	124.19	1959 年 12 月
9	上里岙水库	小（2）型	1	41.1	213	214.03	214.4	1993 年
10	牛栏水库	小（2）型	0.95	35.2	245.62	246.33	246.59	1962 年 12 月
11	大坑里水库	小（2）型	0.85	25.5	101.34	102.6	103	1958 年 10 月
12	横培水库	小（2）型	1.07	18.26	142	143.43	143.82	1960 年 12 月
13	济里堂水库	小（2）型	1.73	63.3	91.9	93.47	94.02	1958 年 1 月
14	垟岭水库	小（2）型	0.43	13.2	155.19	156.14	156.46	1958 年
15	小陈岙水库	小（2）型	4.22	71.86	8.9	10.9	11.53	1973 年 5 月
小计			11.55	282.58				
合计			42.97	2285.83				

根据 2018 年山塘清查结果，全市共有山塘和塘坝共 252 座，其中，山

塘 79 座（含降等的西方庵水库），塘坝 173 座。省水利厅注册山塘名录见附件 3。

表 1-2 玉环市注册山塘现状统计汇总表

分类名称	山塘					塘坝	合计
	高坝山塘	屋顶山塘	普通山塘	低坝山塘	小计		
数量（座）	12	28	22	17	79	173	252

1.3.2.2 海塘

玉环市现有一线标准海塘 20 条，总长度 35.655km，其中，200 年一遇标准 1 条，即华能电厂海塘，长度 1.8km；50 年一遇标准 8 条，共 23.941km；20 年一遇标准 11 条，共 9.914km。玉环市现有一线非标准海塘 11 条，共 3.836 km。一线海塘名录见附件 4。

表 1-3 玉环市海塘现状统计汇总表

类型	一线标准海塘				二线海塘			非标准 一线塘
	200 年	50 年	20 年	小计	50 年	20 年	小计	
数量（条）	1	8	11	20	4	2	6	11
长度（km）	1.8	23.941	9.914	35.655	8.66	8.612	17.272	3.836

1.3.2.3 水闸

排涝闸和内河节制闸是玉环市水系主要的调蓄和排泄洪水设施，对于外排涝水和控制内河水位具有重要作用。玉环市为海岛地区，区内陆域面积很多是逐步围垦形成的，围垦后为保证区内排涝建有排涝闸，后逐渐向外围垦，原有排涝闸变成节制闸。同时，也为保证不同高程区块的灌溉蓄水，建设了大量内河节制闸。区域内目前共有各类水闸 210 座，其中中型水闸 7 座、小（1）型水闸 41 座、小（2）型水闸 159 座、橡胶坝 3 座。

玉环市小（1）型以上外排闸和内河控制闸统计见附表 5 和附表 6。

表 1-4 玉环市水闸现状统计汇总表

水闸类型	水闸规模	过闸流量	数量
排涝闸	中型	100m ³ 以上	5
	小（1）型	20-100m ³	15
	小（2）型	20m ³ 以下	23
	小计		43
节制闸	中型	100m ³ 以上	2
	小（1）型	20-100m ³	26
	小（2）型	20m ³ 以下	136
	小计		164
橡胶坝	/	/	3
合计			210
备注：本表排涝闸，是指直接排向外海的控制闸；排向漩门二期和三期围垦区的按内河节制闸。2019 年 12 月漩门三期围垦通过竣工验收，因此，排向三期围垦区的水闸改为节制闸。			

1.3.2.4 河道护堤（岸）

玉环市河道多利用自然港浦，人工疏浚而成。十三五期间，玉环市以“五水共治”为抓手，实施了河湖库塘清（污）淤整治、中小河流治理、“美丽河湖”建设为契机，对境内的 13 大河系的主要河道进行了系统治理，主要干流和镇街段护堤（岸）基本完成，河湖景观、防洪能力有着明显提升。至“十三五”期末，玉坎河、北门河、庆澜塘河等重要河段防洪能力达到 20 年一遇的标准，玉城、坎门、芦浦、龙溪、干江等乡镇的防潮能力由原来的 20 年一遇提高到 50 年一遇标准，成功防御了“玛利亚”、“利奇马”等强台风等自然灾害袭击。

1.3.2.5 围垦工程

玉环的发展史也是一部围垦史，漩门二、三期的成功围垦，不仅改善了玉环河湖生态，也提升了玉环防洪排涝和水资源安全保障能力。

(1) 漩门二期蓄淡围垦工程

漩门二期蓄淡围垦工程位于玉环市本岛北面的漩门港，东靠楚门、清港、龙溪三个镇，南与芦浦镇相邻，西与海山乡相望，北与苔山塘相接，二期堵坝距玉环县城约 15km。漩门二期蓄淡围垦工程，目的在于拦蓄淡水，增加土地资源，解决玉环市水土资源供需矛盾。

工程于 1999 年正式动工，2001 年堵坝合龙，2005 年底五大主体工程全面完成，2016 年 1 月竣工验收。主要水利工程包括：漩门二期蓄淡水库、二期堵坝、二期海堤、鹰公闸（外排泄水闸）和九眼港引水闸。蓄淡围垦区总面积 5.6 万亩，其中可供开发利用海涂资源 3.2 万亩，蓄淡水库水面面积 2.4 万亩。

漩门二期蓄淡水库，也称“玉环湖”，流域面积 166.2km²（包括苔山塘以北的九眼港引水面积 49.5km²），多年平均入库水量 1.04 亿 m³（含九眼港引水 0.35 亿 m³）。蓄淡水库总库容 8312 万 m³，兴利调节库容 4770 万 m³，多年平均可供水量 5546 万 m³。漩门二期围垦区主要水利工程各特征参数见下表。

表 1-5 漩门二期围垦区主要水利工程特征参数统计表

工程	蓄淡水库		二期堵坝		二期海堤		鹰公闸		引水闸	
	1%校核 洪水位 (m)	总库 容(万 m ³)	最大 坝高 (m)	坝顶 长度 (m)	最大 坝高 (m)	坝顶 长度 (m)	规模尺寸 (n×m)	设计 流量 (m ³ /s)	规模尺寸 (n×m)	设计 流量 (m ³ /s)
数值	1.58	8312	32.5	1080	8.5	6200.5	6×3.5	526	6×2.6	209
备注：本表引自《漩门二期蓄淡围垦工程初步设计报告》										

(2) 漩门三期围垦工程

漩门三期围垦区于 2006 年正式动工，2010 年龙口合龙，2019 年 12 月竣工验收，围区流域面积为 130km²。目前围内大部分区域在零高程以下为水面，仅部分区域作养殖开发。漩门三期围垦区主要水利工程包括坎门海堤、珠港海堤、干江海堤、目鱼闸和冲坦闸。根据漩门三期发展定位，漩门三期为未来城市核心的县域公共服务中心，从老城疏散出来的人口与功能将主要集中于此。目前漩门三期围垦区河系正处于规划设计建设之中。各水利工程特征参数见下表。

表 1-6 漩门三期围垦区主要水利工程特征参数统计表

工程	坎门海堤		珠港海堤		干江海堤		目鱼闸		冲坦闸	
	最大坝高(m)	坝顶长度(m)	最大坝高(m)	坝顶长度(m)	最大坝高(m)	坝顶长度(m)	规模尺寸(n×m)	设计流量(m ³ /s)	规模尺寸(n×m)	设计流量(m ³ /s)
数值	12.0	280	14.0	4100	11.4	1000	5×8	538	5×8	538

备注：本表引自《漩门三期蓄淡围垦工程初步设计报告》

1.3.2.6 水文测站

“十三五”期间，玉环市通过“智慧水务”、“基层防灾体系”建设，建成了 80 多个河道自动水位监测点，覆盖了全部河系和主要的河道，遥测雨量站实现村村覆盖，水库基本实现遥测雨量和水位站的全部覆盖。

1.3.2.7 灌区

玉环市现有小型灌区共 191 处，总灌溉面积 5.95 万亩，有效灌溉面积 4.99 万亩，占全市有效灌溉面积的 58.64%。其中 2000 亩以上小型灌区 4 处，总设计灌溉面积 1.6 万亩。全市 2000 亩以上灌区情况见下表。

表 1-7 玉环市 2000 亩以上灌区现状统计汇总表

序号	灌区名称	所在地区	设计灌溉面积 (亩)	有效灌溉面积 (亩)
1	清港镇垟根村灌区	清港镇	2500	66
2	清港镇凡宏村灌区	清港镇	2500	906
3	清港镇凡塘片灌区	清港镇	3100	3018
4	漩门二期灌区	经济开发区	7900	7886

1.3.2.8 生态配水泵站

玉环市现有生态配水泵站两处，分别为玉坎河生态配水泵站、庆澜河生态配水泵站。

表 1-8 玉环市引（配）水泵站现状统计汇总表

序号	名称	规模	所在河流	单站装机流量 (万 m ³ /d)	单站装机功率 (kW)
1	玉坎河生态补水泵站	小型	玉坎河	8.04	800
2	庆澜河生态补水泵站	小型	庆澜河	3.0-3.5	2×250

1.3.2.9 农村供水工程

十三五期间，玉环通过市政管网延伸、高位引水等项目建设，农村水站从 28 个减少为 4 个，城乡供水一体化率达 98.6%。

表 1-9 玉环市农村供水工程现状统计汇总表

序号	名称	所在乡镇	取水水源类型	服务人口 (人)	设计供水规模 (m ³ /d)
1	双丰水站	坎门街道	山塘水	2661	300
2	山里水站	龙溪镇	山塘水	2108	200
3	横床水站	海山乡	山塘水	1537	100
4	栈头水站	干江镇	山塘水	3169	300

1.3.2.10 水电站

玉环市现在水电站两座，分别为玉环市水电站和海山潮汐电站，具体情况见下表。

表 1-10 玉环市水电站现状汇总表

序号	水电站名称	所在乡镇	装机容量 (kW)	所在水库
1	玉环市水电站	大麦屿街道	320	牛栏水库
2	海山潮汐电站	海山乡	250	无

1.4 “三农”概述

1.4.1 农业农村基础

1.4.1.1 农村经济

农业农村经济保持良好的增长态势，2020 年底，全市实现农林牧渔业总产值 69.93 亿元，农林牧渔业增加值 37.9 亿元；农村居民人均可支配收入 37645 元。

1.4.1.2 农业经营主体

现有农业生产经营主体 1823 家。农业龙头企业 53 家（省级 3 家，年产值超亿元 4 家）；农民专业合作社 419 家，其中台州市级示范性合作社 53 家（包括省级 10 家）、农民专业合作社联合社 2 家、股份合作农场 8 家；家庭农场 11 家，其中省级示范性家庭农场 7 家。累计流转土地 5.19 万亩。以家庭农场、种植大户、专业合作社、龙头企业为重点的新型农业经营主体，已成为现代农业发展的主力，这将有利于解决技术推广落后、规模经营不大、劳力资源不足、市场对接不畅、品牌建设滞后等问题，为现代农业发展增添发展后劲。

1.4.1.3 基本公共服务

玉环市各级政府相关职能部门坚持以人为本，民生优先的原则，推进农村基本公共服务均等化，不断完善农村养老保险、最低生活保障等农村社会保障体系，农村居民养老保险待遇发放，全市符合条件年满 60 周岁的农村居民养老金按时发放率达到 100%。启动了宽带网络基础设施建设工程，建成 60 个农村电子商务服务点，并实现小额现金存取、转账汇款、手机充值、水电费缴纳、车票代购、农产品网上销售、快递包裹存取等多种服务功能。

1.4.1.4 农村人居环境

玉环市大力推进农村生态建设，为改善和保障民生、维护农民环境权益提供了实现的途径。玉环市农村生活垃圾“户收、村集、镇运、市处理”的收集处理模式初步完成，垃圾收集体系已覆盖所有行政村，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%；“五水共治”以来，农村饮水安全与生活污水处理不断加强，行政村自来水达标率、污水处理率达 100%。

1.4.2 农业产业体系

玉环市紧紧围绕农业增效和农民增收中心任务，不断加强农业基础设施建设，强化信息技术指导和服务，推进产业化经营，农业结构不断优化，粮经作物种植面积比重由过去的 1:1 调整为 1:3，完成标准农田建设 8000 亩，累计绿化造林 8818 亩。全市现有农业园区有 8 个，农产品生产基地近 20 个，总面积达 2.3 万亩（种植类型包括粮食、蔬菜、西（甜）瓜、文旦、杨梅、葡萄等水果）。并有畜牧、休闲观光农业等特色优势产业，产业体系不断完善，农业现代化进程进一步加快，现代农业新格局正在形成。

1.4.2.1 现代农业园区

玉环现有现代农业园区 8 个，呈“134”区域布局，即由 1 个现代农业综合园，3 个主导产业示范区和 4 个特色农业精品园组成，总面积 3.17 万亩。十三五期间，玉环市扎实推进粮食生产功能区建设，农业园区集聚效应日益凸现。目前建成粮食生产功能区 32 个，面积 20094 亩，高标准提标改造 6718 亩。粮食生产累计播种面积为 9.31 万亩，创成省级绿色高效千（百）亩示范片（方）19 个。

1.4.2.2 特色优势产业

玉环市是国家级文旦商品基地，现有文旦种植面积 3.17 万亩、葡萄种植面积 0.80 万亩、盘菜种植面积 0.96 万亩、茶叶种植面积 0.16 万亩。玉环文旦（玉环柚）是世界四大名柚之一，以果大形美、香气浓郁、脆嫩多汁、酸甜适中的独特风味和良好的贮运性能风靡全国，在全国柚类质量评比会上荣获“八连冠”。“玉环文旦”现已列入国家农产品地理标志登记保护，并被中国国际贸易促进会列为向欧盟市场推荐产品。

1.4.2.3 乡村休闲旅游

随着美丽乡村建设“串点连线，连线成片”的整体推进，全市农业的生态功能、景观功能明显提升，有力地推进了三产联动，农旅融合发展成为农业的新业态。漩门湾观光农业园占地 1 万余亩，是全国农业科普示范基地、台州市首家全国农业旅游示范点，成为当地周边群众休闲的热点。“十三五”期间，打造了漩门湾国家湿地公园，芦浦西塘、清港芳斗、沙门水桶岙等 12 个美丽宜居的“水美乡村”示范点，加上大雷山登高、动漫花谷采风、火山遗址品茶、福昌基生态谷品尝农家菜等涉农游，休闲农业发展方兴未

艾。

1.4.3 美丽乡村建设

近年来，玉环市美丽乡村建设工作深入展开，形成以美丽乡村建设规划为龙头，村庄布局规划、中心村建设规划、农村土地综合整治规划、特色文化村落保护与发展规划为基础的美丽乡村建设规划体系。以规划为引导，美丽乡村先进乡镇和精品村成批创建，全面实现百村景区化，美丽乡村精品村培育建设总量达到 27 个。深化“美丽乡村+”行动，创新性采用“村集体+村民入股”投资方式，带动了村级集体经济壮大和农民增收。

2 回顾评价篇

2.1 “十三五”农业规划目标完成情况及“三农”回顾

2.1.1 “十三五”农业规划目标完成情况

十三五期间，全市农技推广体系、农产品质量安全体系进一步健全，农业基础设施条件进一步改善，耕地流转速率进一步加快，规模化、集约化、信息化程度进一步提高；全市农业经营主体呈现多元化格局，农业经营主体队伍不断壮大，耕地污染治理、农业环境保护成效明显，高效生态、特色精品、绿色安全的高质量、高水平现代农业不断发展。

总体来看，“十三五”农业规划确定的各项建设任务进展顺利，农业农村经济、农业标准化水平、农业科技支撑能力、农业生态环境等主要目标基本实现，部分指标超额完成。“十三五”农业规划分项任务的完成情况见表 2-1。

表 2-1 “十三五”农业规划指标完成情况

类别	规划指标及目标	单位	2015 (基准年)	2020 年
农业农村经济	农业总产值年均增长 2.5%，达到 625500 万元。	万元	552851	699298
	农林牧渔业增加值年均增长 2.5%，达到 339296 万元。	万元	299888	379032
	农村居民可支配收入年均增长 8%，达到 36984.5 元以上。	元	25171	37645
农业产业结构	农业产业集中度达 82%以上	%	/	84
	农产品加工增长率达到 6%以上	万吨	/	8
	休闲观光农业收入年均增长 15%以上	万元	/	8000
	农村电商服务站点实行中心村全覆盖	个	/	60
农业标准化水平	农业生产标准化率达 70%以上	%	/	80
	“三品”认证率达 60%以上	%	42	64
	农产品质量抽检合格率稳定在 98%以上	%	98	98
农业科技支撑能力	主导品种应用率达 80%以上	%	82	83
	主导技术应用率达 95%以上	%	90	95
	基层公共服务建设完成率达 100%	%	60	100
	农业信息化覆盖率达 100%	%		
农业生	农业科技贡献率达 65%	%	45	68
	测土配方覆盖率达 90%	%	90	95.2

态环境	施肥覆盖率达 90%		80	95
	农作物秸秆综合利用率 95%	%	86	>95
	规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达 98%以上	%	98	>98
	废弃农膜回收利用率达 95%	%	/	>95
备注：部分指标 2015 年没有基准值。				

2.1.2 “十三五”“三农”成效回顾

“十三五”时期，玉环市贯彻十八大、十八届三中全会和十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以市场为导向，以增加农产品有效供给和提高农民收入为目标，以保障粮食安全、农产品质量安全、农业环境整治、现代农业建设为重点，加大了项目推动，完善了基础设施条件，促进了玉环市“三农”工作全面可持续发展。

2.1.2.1 农业产业结构调整成效显著

(1) 粮食生产稳步提升

玉环市粮食生产能力稳步提升，完成了台州市下达的粮食生产任务，建成粮食生产功能区 32 个，面积 20094 亩。高标准农田建设有序铺开，现有已建及在建高标准农田面积达 10.6 万亩，超额完成“十二五”至“十三五”期间上级下达 9.9 万亩的高标准农田建设任务。

高标准农田建设，夯实了高效种粮基础条件，稳定了粮食种植面积，建成后的高标准农田，平均粮食亩产提高 10%~20%，显著提高了农业生产特别是粮食生产的综合效益。

通过高标准农田建设，集中连片开展田块整治解决了耕地碎片化，调整优化了农业生产空间布局；通过完善农田水利配套进行节水灌溉，使农田基础设施条件不断改善；减少了农田化肥农药流失，降低了农业面源污染，保护了农田生态环境，促进了绿色农业高质量发展。

（2）优势产业发展迅速

实施农业品牌振兴战略，清港文旦特色农业强镇成为首批省级特色农业强镇，龙溪精品水果特色农业强镇列入台州市首批创建名单；清港“文旦印象”美丽田园综合体列入台州市首批创建名单。文旦产业发展壮大，2018年文旦种植面积3.13万亩，产量2.76万吨，产量同比增长9%。“玉环文旦”列入国家农产品地理标志保护，国家地理标志证明商标成功注册，地理标志农产品实现“零”突破。高效推进全国柚类种质博览园建设，中国农科院柑桔研究所玉环专家工作站落户龙溪镇，垟根文旦生产基地被列入台州市非物质文化遗产基地。

通过开展知名农产品专场推介等方式，推进葡萄、盘菜、茶叶等特色产业提档升级，果蔬粮食、畜禽等系列产业链有各类农业品牌70个，其中著名商标9个。

（3）区域产业集聚发展

现代农业园区建设方面，在漩门湾省级农业综合区的基础上扩展到整个清港镇、楚门镇部分、龙溪镇部分和漩门湾三期农业地块，总面积81.1km²，其中核心区为原漩门湾省级农业综合区范围的21790.1亩（14.5km²）。

特色强镇建设方面，先后投入8000多万元，创建以文旦产业为特色支撑，融合发展一、二、三产业，同步提升生产、生活、生态质量的清港文旦特色强镇。

田园综合体建设方面，选定清港镇芳斗村、垟根村、樟岙村、茶头村4个村，开展“文旦印象”美丽田园综合体建设。

（4）农产品深加工不断发展

大力发展农产品精深加工，农副产品加工总产值达到 8.89 亿元，农业休闲观光经营收入突破 3000 万元，农村电商服务站点实现中心村全覆盖。

(5) 农民收入持续增加

截至 2020 年，玉环市农村常住居民人均可支配收入 37645 元，年均增长 8.3%，低收入农户人均纯收入保持年增长 10%以上，城乡居民收入比缩小至 1.98，突破“2 字关”，全面建成小康社会。

2.1.2.2 农业生产经营方式不断创新

玉环市持续推动农业发展方式转变，大力发展绿色农业和休闲农业，建成省级生态循环农业示范区 1 个、示范主体 5 家、示范项目 3 个。

深入实施了“互联网+农业”行动，创新农业经营方式，依托土地经营权有序流转和规模经营，发展了多种形式的现代化经营主体，提升了农业产业化发展层次。台州市级以上农业龙头企业和示范性农民专业合作社、家庭农场等主体数量逐步增加，其中，农业龙头企业 53 家，市级示范性农民专业合作社 54 家、家庭农场 12 家。

2.1.2.3 农村综合改革向纵深推进

(1) 农村集体经济不断壮大

开展村级债务控制化解专项行动，截止 2020 年底，全市村级债务实现了十来年首次下降，同比 2019 年底下降 9.86%。全市村经营性收入 5 万元以上的村、村集体经济总收入 10 万元以上的村占比均达 100%，全面完成了省市下达的集体经济薄弱村消薄任务。

(2) 创新建立共建共享投资模式

实施“村集体 51%+村民 49%”的股份众筹制，村民按照自愿自由、户

籍准入和合理认购的原则入股，组建有政策支持、有优质项目、有经营优势的集体经济发展联合体，实现了村民与村集体利益共享、风险共担，上下同心、共同致富。如干江镇上栈头村以众筹形式建成全省首座滨海玻璃吊桥等项目，3年多实现创收超3800万元，累计享受分红600万元、股份回报率达58%，带动该村150余名60岁以上老人月增收超2000元。在创新建立“村股份经济合作入股+村民入股+政府支持”投资模式基础上，先后衍生出井头村物业模式、蒲田村142模式等多种村集体和村民共享发展红利的新机制。

2.1.2.4 农业服务体系更加健全

(1) 农村基础设施日臻完善

健全了产业稳定增长机制，加大了农村金融扶持力度，小额金融普惠政策全面落实，完善了农业金融、保险服务及农业补贴体系。2020年玉环市农商银行全年信贷投入24.57亿元服务乡村振兴战略，为经济薄弱村发放促增收贷款2亿元。

建立了饮用水水源地保护生态补偿机制，改善农村饮用水安全条件；完善了农村污水处理设施，行政村自来水达标率、污水处理率达100%。

启动了宽带网络基础设施建设工程，实现了村村通宽带，建成60个农村电子商务服务点，实现了小额现金存取、转账汇款、手机充值、水电费缴纳、车票代购、农产品网上销售、快递包裹存取等多种服务功能。

以建设“四好农村路”为抓手，进一步优化乡村公路网建设，十三五期间，建成“四好农村公路”173.1km。

(2) 科技服务能力持续提升

完善了统一整地播种、统一肥水管理、统一技术培训、统一病虫害防治、统一机械收获等农业科技服务体系。加大对动植物疫情监测和防范，建立了“市、乡、基地”三级农产品管理责任制；建立健全了农产品质量安全追溯体系，生产主体列入农产品规模生产主体信息库，农业生产经营主体开展“二维码+合格证追溯”，成功创成**省级农产品质量安全放心县、省级农产品质量安全可追溯体系县**。

农业新技术研发推广应用水平不断提高，智能化、信息化水平明显提升。2019年，全市主导品种和主导技术应用率分别达83%和95%，基层农业公共服务中心条件建设完成率达100%，农业信息化覆盖率达100%，农业科技进步贡献率达68%。

(3) 标准化水平不断提高

农业标准化生产水平不断提高，农业设施装备得到强化，全市农业生产标准化率达76%以上，农产品“三品”认证率达64%以上，农产品质量抽检合格率稳定在98%以上。

2.1.2.5 新型农民培养加快

依托省、市、县农民学校，打造了一批新型农民培训教育平台，建设了新型职业农民田间学校。培养了一批有文化、懂技术、会经营的新型职业农民，加快了对新农村建设一线急需的农村实用人才的培养。“十三五”期间，累计培养高素质农民1274名，学历教育农村实用人才1362名，非学历教育农村实用人才1642名，普及性农民培训2960名。

2.1.2.6 美丽乡村建设全面加速

全面实现百村景区化，创成省市美丽乡村精品村 33 个，建成省级美丽乡村示范乡镇 5 个，美丽乡村从盆景向风景迈进，省级新时代美丽乡村示范县通过验收。城市发展区、产业集聚区、生活居住区、生态休闲旅游区功能逐步清晰，基本建立区域资源共享、规划建设有序、居住相对集中、人居环境优良的村庄建设体系。

2.1.2.7 生态环境显著改善

（1）农业面源污染防治

全市强化农业面源污染防治，深入开展“肥药双控”工程，肥药双控年均 3 万亩，大力推进化肥农药减量控害增效工程，农药减量 6.1t，不合理化肥减量 72t，回收农药废弃包装物 17t，废弃农膜回收利用率达到 93.2%。实施葡萄秸秆循环利用模式示范推广项目、果树枝干粉碎综合利用项目，提高农作物秸秆资源化利用水平，综合利用率达 95.2%。

（2）畜禽养殖污染防治

大力推进畜禽养殖污染防治，关停拆转“低小散乱”生猪养殖场户 109 家、家禽养殖场户 77 家，保留的 11 家规模养殖场出水口全部建成智能监控系统，并纳入环保在线监控。通过“统一收集+保险联动+集中处理”实现病死畜禽处理无害化。建成沼液贮肥池 13 个，落实种养对接、生态消纳等治污措施，年均消纳沼液 6 万余吨。全市规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达 98%以上。

（3）土壤污染监测监控

开展土壤污染监测监控，在粮食生产功能区、现代农业示范园区等布

设 12 个土壤环境定位监测点，定期采集土壤进行检测、分析和评价，确保农业生产环境安全，全市测土配方覆盖率达到 95.2%。



图 2.1 省控农田土壤监测点

2.2 “十三五”水利规划目标完成情况及回顾

“十三五”期间玉环市水利建设主要围绕防洪减灾、保障水资源供给、加强农田水利建设、加强水环境综合治理以及提高水利社会管理和服务能力等五个方面推动水利事业不断向前发展。从总体上看，“十三五”规划确定的目标任务进展良好，主要目标基本得以实现，部分目标和任务提前超额完成。“十三五”时期水利发展取得的巨大成就为“十四五”水利发展和改革奠定了坚实的基础。

2.2.1 “十三五”水利规划目标完成情况

(1) 投资完成情况

“十三五”计划投资 19.76 亿元，到 2020 年底，全市完成水利建设投资 21.05 亿元，完成“十三五”计划投资的 106.5%。其中，全面完成了海塘加固提标、水资源保障、水生态环境治理提升、生态补水、农田水利等方面的投资建设任务；部分工程建设项目因实施难度大、资金投入不足等原因未能有效实施，主要是西沙门围垦工程、部分内河控制闸及外排闸改建、水系连通、水土保持等工程。

总体上看，“十三五”规划确定的各项工程建设任务进展顺利，各项管理和改革措施有序推进，防洪减灾、供水安全保障、水资源与生态环境保护等主要目标基本实现。“十三五”期间各类任务建设以及资金投入情况见表 2-2。

表 2-2 玉环市“十三五”水利投资计划完成情况表

序号	类别	项目名称	计划投资 (万元)	完成投资 (万元)	投资完成 程度 (%)
1	强塘工程	水库除险加固	5000	3300	66.0%
2		山塘除险加固	3317	2860	86.2%
3		海塘加固提标	900	2580	286.7%
4		西沙门围垦工程	2000	0	0%
5	扩排工程	沿塘水闸	11500	5883	51.2%
6		水系连通	867	270	31.1%
7		内河闸坝桥	6003	3902	65.0%
8		漩门湾拓浚扩排工程及其他	1200	13545	1128.8%
9	水资源保障	水源工程	61100	83769	137.1%
10		饮水安全提升	19302	14572	75.5%
11		农田水利	10461	9952	95.1%
12	水生态环境 改善	河道综合整治	25168	21862	86.9%
13		水生态环境治理提升	7559	6979	92%
14		水土保持	600	411.5	69%
15		生态补水工程	6881.4	6881.4	100%
16		其他	14619	3320	23%
17	水利管理	水利工程标准化管理	11484	9767	85.0%
18		智慧水利建设	2755	2575	93.5%
19		其他	890	44.5	5.0%
20	水利发展前 期类项目	河湖标准化管理、最严格水资源管理、智慧化管理、相关规划项目及工程项目前期筹备等	6000	18002	300.0%

汇总	197606	210475.4	106.5%
----	--------	----------	--------

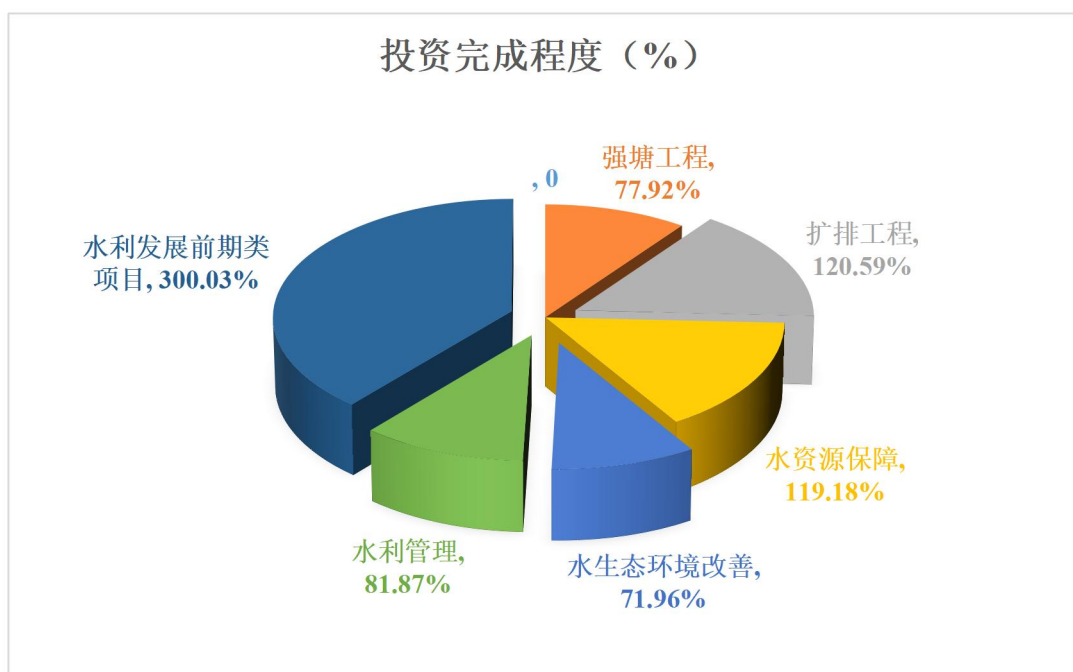


图 2.2 十三五水利投资完成情况统计图

(2) “十三五”水利现代化水平

水利现代化水平测评是浙江省“十三五”水利规划编制的要求。水利现代化水平按低到高的发展过程划分为起步阶段、初级阶段、基本实现阶段、发达阶段，并将各阶段水平具体量化为：起步阶段小于 60 分，初级阶段 61-80 分，基本实现阶段 81-90 分，发达阶段 91-100 分。当所有指标达到或者超过参照值时（水利现代化指数 100），即为完全实现水利现代化；当水利现代化指数达到 80 分以上时，即为基本实现水利现代化。

《玉环县水利发展“十三五”规划》根据玉环水利发展的现状，参考浙江省、台州市水利现代化指标体系结构、权重系数及目标值，结合玉环水利发展的实际情况，为充分反映玉环水利现代化程度、体现玉环县情，构建了玉环水利现代化评价指标体系，并对当时的现代化水平进行了测评，现代化水平测评分为 2015 年玉环市现代化水平指数为 67 分，处于水利现

代化初级阶段。经过“十三五”期间的水利建设与发展，至 2020 年末，玉环市水利现代化测评为 85.8 分，满足浙江省“十三五”水利规划编制要求中的水利现代化水平测评的基本实现现代化水平。本次是现代化水平评测主要是从响应“十三五”规划目标完成情况的角度来开展评测的。实际在当前新的发展阶段，对于水利现代化又有了新的内涵和要求，目前我省水利关于新阶段之下的现代化水平尚未有明确标准和要求。

表 2-3 玉环市“十三五”水利现代化评价指标实现程度表

准则层			一级指标			二级指标			现代化参考值	规划实现值
指标	权重	数值	指标	权重	数值	指标	权重	实现程度		
防洪减灾	0.25	0.94	防洪排涝能力指数	0.4	0.84	城区、开发区及主要乡镇排涝标准达标率(%)	1	0.84	95.00	80.00
			防潮能力指数	0.4	1.00	一线海塘达标率(%)	1	1.00	90.00	100.00
			减灾水平	0.1	1.00	水旱灾害损失率(%)	1	1.00	0.70	0.30
			水利工程完好率	0.1	1.00	水库病险率(%)	1	1.00	8.00	6.70
水资源保障	0.25	0.98	供水保障能力指数	0.5	1.00	备用水源覆盖率(%)	0.4	1.00	90.00	100.00
						居民供水保障率(%)	0.3	1.00	95.00	95.00
						农村饮用水水质达标率(%)	0.3	1.00	90.00	95.00
			农业用水保障能力指数	0.3	1.00	农业“两区”旱涝保收面积率	1	1.00	90.00	90.00
			用水效率	0.2	0.90	农田灌溉水有效利用系数	0.6	0.84	0.70	0.59
高效节水灌溉面积率(%)	0.4	1.00				20.00	34.00			
水生态水环境	0.25	0.84	水质达标率	0.5	0.97	水功能区水质达标率(%)	0.5	0.94	85.00	80.00
						集中式饮用水源地水质达标率(%)	0.5	1.00	100.00	100.00
			水生态保护程度指数	0.5	0.71	水土流失率(%)	1	0.71	5.00	7.00
水利管理和	0.25	0.67	水资源管理指数	0.15	1.00	万元 GDP 用水量(m ³ /万元)	0.4	1.00	35.00	18.50
						万元工业增加值用水量(m ³ /万元)	0.6	1.00	15.00	8.30
			水行政管理	0.2	0.91	涉水事件结案率(%)	0.5	1.00	100.00	100.00

准则层			一级指标			二级指标			现代化参考值	规划实现值
指标	权重	数值	指标	权重	数值	指标	权重	实现程度		
服务能力			指数			水域面积率(%)	0.5	0.81	10.00	8.07
			河湖管理指数	0.1	1.00	国有水管单元管理水库(海塘)工程划界率(%)	1	1.00	90.00	90.00
			人才保障能力指数	0.1	0.70	中级以上职称人才比例(%)	1	0.70	50.00	35.00
			资金保障能力指数	0.2	0.75	水利投入水平(%)	1	0.75	4.00	3.00
			信息化指数	0.25	0.08	水利信息化投入占水利总投入比例(%)	1	0.08	5.00	0.40

2.2.2 “十三五”水利规划成效回顾

2.2.2.1 防洪减灾能力显著提高

(1) 强塘工程深入实施

① 水库除险加固工程

玉环市共有小型水库 15 座（其中西方庵水库已降等为山塘），均已实施过安全鉴定。截止 2020 年，除里墩水库、牛栏水库、上里岙水库、龙潭坑水库 4 座水库存在坝体渗漏问题外，其他鉴定为二、三类坝的水库均已完成除险加固，里墩水库也已开始除险加固的前期工作，计划 2023 年完成除险加固。

② 山塘除险加固工程

依据《浙江省山塘安全管理办法》（浙水农〔2017〕16 号）中对山塘的明确界定，玉环市于 2018 年进行了山塘清查，其中有山塘 79 座。近年来通过“强塘工程”已完成山塘除险加固 64 座，但棋盘坑山塘、樟山头山塘、外龙潭山塘、应余山塘等 15 座山塘均存在不同程度渗漏问题。目前，外龙潭山塘、应余山塘已开始进行除险加固工程修复工作；棋盘坑山塘、樟山

头山塘为近期乡镇上报的病险山塘，已采取放空、限蓄等措施。

③海塘提标加固工程

至 2019 年 10 月，完成了海山东升塘除险加固、坎门海港防波堤台损毁修复、小普竹塘除险加固等工程及大麦屿挡潮工程等一批防洪设施，实施完成海塘配套加固 8.54km，经受住了“利奇马”台风的侵袭。

(2) 扩排工程全面推进

通过河道水系连通、水闸加固等措施，完善各水系排涝工程体系，拓浚通道、扩大强排，全面推进扩排工程建设，显著提高洪涝入海能力。

①河道畅通工程

完成了中山村下河头涵管、直塘河三联村天王桥、十字大河 1#桥、密溪河塘厂桥、庆澜塘河公路涵拆建等 54 个卡口拓宽工程；完成了泗头塘河、癞头屿河、胡新河、干江新开河 1#等水系连通工程，总长 266m。

②水闸改建及除险加固工程

完成了金山闸、分水山海闸、普竹闸、解放北闸、解放南闸、解放中闸、下湫闸、保官闸等水闸改扩建，乌岩塘水闸、新塘斗闸、长屿闸等一批水闸的除险加固工程顺利完成。

(3) 漩门二、三期围垦工程完美收官

“十三五”期间，漩门二期蓄淡围垦工程于 2016 年 1 月通过竣工验收，漩门三期围垦工程于 2019 年 12 月通过竣工验收。随着这两大围垦工程的顺利验收，实现了陆域拓展、御潮能力提升、岸线保护与利用等多重功能，有效助推了玉环经济社会发展。

(4) 水文预报预警能力全力提升

2018年度，完成防汛管理APP安装3334人，完成村级防汛形势图编制和上传，及时完成省级防汛平台308个村社区3662个责任人数据的上传和更新。通过84个水利工程的巡查终端设备，推进巡查痕迹化管理。水雨情遥测站都通过省防汛通信平台实现省市县三级实时共享，水雨情信息准确，数据传送畅通。同时委托专业公司对水雨情等遥测系统进行及时的维护，确保水雨情测报信息系统运行情况正常。玉环市目前拥有标准雨量站2处、15处县级雨量观测点、蒸发观测点1处、河网水位观测点8处、水库水位观测点15处、潮位观测站2处、地下水监测点1处，数据传输率100%，预测精度达99%以上。另外智慧水务建有村级雨情监测点266个，低洼地水位计20个、山塘水位计19个、河道水位计76个、蒸发观测点1处、墒情监测1处。玉环每平方公里各类水文监测点达1.13个。

(5) 抢险体系建设全面加强

建立以人武部、武警、公安为中坚，成员单位为依托，乡镇、街道办事处、村居（社区）及企事业单位为基础的防汛防台应急队伍，共落实各类应急抢险队伍406支7180人。建立健全市级防汛抢险应急队、阳光和红豹救援队等社会化防汛抢险力量。建立形成了以玉环市防汛防台抗旱总体预案为核心，以专项预案、部门预案为辅的预案体系，并在清港镇苔山村设立了防汛物资仓库，在玉城街道设立了水电站仓库，共储备麻袋50000条、编织袋2000条、水泵6台、橡皮艇冲锋舟3只，有效防御了“玛莉亚”、“安比”、“摩羯”、“温比亚”、“利奇马”等台风的侵袭。

2.2.2.2 水资源保障能力逐步加强

(1) 引调水、亚海水淡化工程深入推进

①引调水工程

朱溪水库工程已于 2016 年 9 月正式开工建设，建成后将形成长潭--朱溪水库供水水源，进一步提高玉环市城乡供水抗风险能力；2017 年底，总计投资 2000 万元，完成海山乡引水工程，新建Φ300 管网 8km；2018 年 5 月，积极推进台州南部湾区引水工程，创造了台州市重大基础设施工程项目可研报批最快速度，至 2020 年 11 月，隧洞二标段实现了全线贯通。至此，该工程全线 8 个隧洞，有 7 个隧洞已贯通。

②亚海水淡化工程

推进海水淡化利用，建设漩门海水淡化厂 1 座。至 2019 年 8 月，已累计完成投资 13000 万元，已实施试通水，实现供水能力达到 3.0 万 m³/d，补充了漩门工业区供水，缓解了工业用水压力。

(2) 农村饮用水达标提标全面保障

①农村高位供水

随着《关于玉环大麦屿高位农村生活饮用水工程初步设计的批复》玉发改审[2018]297 号，玉环大力推进大麦屿街道古城片供水系统，总投资 4180 万元，建设输水管网 3270m，设置 3 座积水加压泵站；建设配水主管道 28745m，设置 2 座无负压泵站。至 2020 年底，已累计完成投资 3210 万，完成配水管网 19.5km，高升村、曾家村等 8 村及鲜迭社区 1.2 万人受益。

②农村管网升级

在推进农村饮用水安全提升改造中，玉环大胆打破资源壁垒，通过实施水库联网、水厂扩容改造、管网延伸等，实现该市所有库厂、厂厂、网网联通，形成供水水源统一调配、“源头到龙头”统一管护的供水格局。通

过打通“中梗阻”，从黄泥坎隧道口境外引水主干管处接出一条引水干管，沿绕城公路直通坎门汽摩园区供水主管道，将玉城环礁村、坎门区域从末端供水变成前方管道供水；沿芦浦井分线至玉城环岛北路新建一条引水干管，让芦浦井头村、玉城北城村等多个村居的 2.5 万村民受惠。2016 年~2019 年 9 月，玉环市新建、改造供水管网 83.62km，累计投资 7824 万元，实现了公共供水管网漏损率控制在 8%以内，城乡水质综合合格率保持在 100%。

③试点分质供水

双管网分质供水，优质优用、低质低用。大麦屿高位农村生活饮用水工程采用了双管体系、分质供水，保留了原有的村级供水系统，形成了自来水与村级水两套供水系统；玉城新城经济开发区内也已铺就一张约 20km 的双管供水网；上述措施极大地降低了居民生活成本。

（3）节水型社会建设不断深化

自 2014 年玉环被评为全国节水型社会建设示范区以来，不断深化节水型社会建设，建成节水型机关 56 家、单位 275 个，节水型机关的创建率达到 100%，节水型单位建成率为 72.94%，提前、超额完成 2020 年前 60%以上的县级事业单位建成节水型单位的工作目标。玉环市人民政府办公室印发了《关于建立玉环市节水型社会建设联席会议制度的通知》（玉政办便函〔2017〕52 号），在台州市建立了首个节水型社会建设联席会议制度，研究解决节水型社会建设工作中的重大问题，统筹协调相关部门职责分工，制订节水型社会建设实施方案，落实工作任务。2016~2019 年 9 月，完成了“一户一表”改造 3175 户，完成节水器具改造 1314 套，均超额完成省下达的任务。

(4) 农田灌溉水利设施持续完善

结合全国节水型社会试点建设和管理办法，玉环市有序地推进小型农田水利项目建设，实施了溪坝、泵站、渠道、斗闸等工程建设和除险加固，改善了省级现代农业综合区、清港镇优质文旦示范区等 6 个农业园区和 2 个粮食生产功能区的水利设施建设；十三五期间，完成新增高效节水灌溉面积 1 万亩，累计完成投资 1305 万元；农田灌溉水有效利用系数提升 0.596；完成了 5 万亩农业水价改革。

(5) 饮用水源地保护不断加强

十三五期间，累计完成全市库塘清淤投资 6220 万，实现库塘清淤 307.5 万 m³，并重点实施了大麦屿里墩水库和坎门双庙水库饮用水源地保障工程。

①里墩水库水源地保护

2016 年出台了《里墩水库水源地保护实施方案》，按照“关停淘汰一批、限期搬迁一批、延期搬迁一批”的原则扎实推进工业企业搬迁整治。至 2017 年底，断电查封企业达 280 家，累计拆除违建面积 25000 余 m²，基本消除了水库上游工业、生活污染；水库库区内的林地全面实施退耕还林，对现有经济林全面进行林种改种，有效控制了农业面源污染；在福山桥头增设拦沙坝，对里墩水库入库溪流两岸实施生态护坡，提高溪流自净功能和减少两岸污染物流入；探索实施入库溪流生态湿地工程，在保护区道路上营造道路生态防护林，构建良好生态屏障；同时根据水库周边山体生态情况，重建山地侵蚀区，恢复水库周边生态环境。

②双庙水库水源地保护

主要对双庙水库上游（双丰村、方岩头）的企业实行整改搬迁。至 2017 年 8 月，双丰村 52 家企业有 4 家被环保查封，17 家无证照企业被工商关停，另有 12 家企业搬迁。方岩头 8 家企业有 7 家被关停，1 家拆除。

③水源地综合管理

对入库溪流及库区水质实施全时监控，及时掌握水质动态变化情况，及时共享信息。2018 年，大麦屿里墩水库和坎门双庙水库的水质自动监测站通过了省环境监测中心专家组的竣工验收，与前几年就已建成的沙门小门水库水质自动监测站一起，共同守护着玉环的水库水质安全。

2.2.2.3 水环境综合治理成效显著

玉环市围绕“清洁家园、美化玉环”等工作要求，大力开展中小河流整治、河道保洁及农村溪沟治理，加快实施清水河道建设，推进河道整治，努力改善水生态环境。积极响应省“三改一拆”及《关于推动河长制从“有名”到“有实”的实施意见》的要求，全面排查涉水违法建筑，并取得了一定的成效。

（1）探索排污权资产化

玉环市积极探索排污权资产化，把重要的环境资源——排污权推向市场资产化，为我国水生态文明改革提供了重要的玉环经验。2018 年 1 月，因在排污权资产化上的探索与创新，活跃了二级市场，引发了各方关注，获批“省级排污权资产化试点”，成为浙江省第一个排污权试点的县级市。

（2）河湖“清四乱”

按照水利部、省、市关于开展河湖“清四乱”专项行动的要求，玉环市印发《玉环市河湖“清四乱”专项行动实施方案》（玉水利〔2018〕39 号）、

《关于开展水域管理专项行动的通知》（玉政办发〔2018〕46号），并召开专项动员会，在全市开展水域管理专项行动，再掀河湖“清四乱”活动高潮。专项行动开展以来，共拆除涉河违建 37.4 万多 m^2 。同时，对历史遗留的 5861.9 m^2 占用水域全面予以处理，办理水域占补平衡手续 4484.7 m^2 ，办理货币补偿手续 1377.2 m^2 。

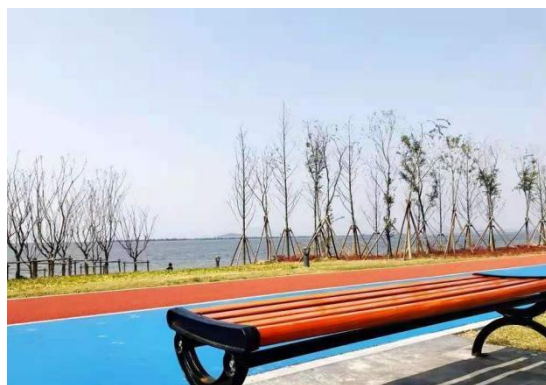
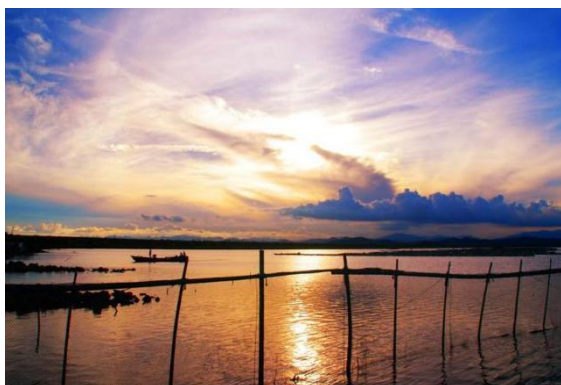
（3）生态补水工程

2016 年底，玉坎河生态补水工程及其延伸工程顺利完工验收，新建引水管道 12km，实现了将玉环湖湖水引到玉坎河，引水规模达 7.5 万吨/d；该工程是玉环治水史上首次大规模跨区域、跨流域的水资源调度。此外，还完成了庆澜河系、楚门河系、芦浦河系生态补水工程。生态补水工程的实施促进了海岛水网的“血液大循环”，为先天不足的“断头河”注入源源不断的“活水”，提高河道蓄水量和自净能力。

2.2.2.4 河湖综合整治成效明显

（1）河道综合治理工程

玉环湖综合整治：通过水系改善、生态修复及景观建设、漩门湾湿地保护与利用等工程，至 2020 年玉环湖沿线 42km 环湖绿道全线贯通，2km 滨水夜经济与南区绿道串联，并与湿地公园内部环线有机结合，实现了美丽河湖向美丽经济的蝶变，提升了区域品位和人民幸福感、获得感。



芳清河系综合整治:通过全域综合整治,建成沿河休闲慢行系统 7.8km,新增沿线绿化面积 11.7 万 m²。“田园牧歌、文旦小镇”美丽田园综合体和“九支河国家垂钓基地”等一批滨水文旅项目相继落地。



楚门河系综合整治:通过推进铁拳整治“黑河”、“臭河”、“垃圾河”及清淤、拆违,已从源头上控制污染源,流域的水体水质得到有效改善。同时,楚门镇还实施塘垟前港、东门河北段、三联河等河道沿河 5.9km 绿道贯通和亮化工程,并设置休闲景观亭、富有文化气息的指示牌以及亲水平台、旅游标识等配套设施,利用植物与亭、台、桥、廊搭配,塑造典型的江南水乡。



龙溪河系综合整治:2016年底实施斩港河与密溪河水系贯通工程,并清淤8000 m³,建设河岸驳坎2000m,建成游步道2000m。借力“三改一拆”,拆除违建面积5000多m²,拆后兴建景观亭、咖啡屋、景观曲桥、休闲木平台等景点,把龙溪公园打造成了一个生态自然的景观公园。



芦浦河系综合整治：有力推动乡村振兴涉河项目建设，新建康宁厂至岩咀头游步道300m，新建文化长廊60m，前门河两侧种植绿植，并进行河道驳坎砌石建设。结合沿线农家庭院等景观小品，成功打造“美丽西塘，魅力尖山”的乡村河湖景观风貌。

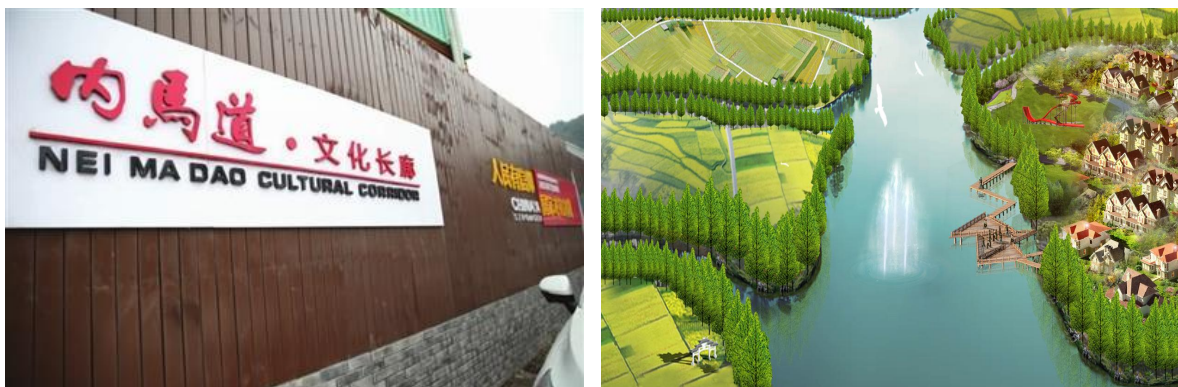


玉坎河系综合整治：2017年，玉城街道联合住建规划局率先启动了对玉坎河源头东门溪坑等沿河4个排污口的截污纳管，开展河道清淤2.7km。通过投放鱼类、栽植水生植物、安装曝气机等措施改善玉坎河系的水生态环境。2018年启动玉坎河-泰安河沿线景观亮化工程，提升了沿线居民生活幸福感。



青沙河系综合整治：青沙河系三面环山，西向乐清湾，地势宽广，河

网密布，2017年，投资1302万元完成3km河道整治；2018~2019年，投资2250万整治了南大岙河、外马道河等6km，以及南大岙斗闸二、外马上闸、乌岩村闸等三座斗闸。



(2) 河道保洁管理

全市河道保洁实现全覆盖，日常保洁工作由各乡镇分片或打包向第三方服务机构招标。保洁考核采用月度评分和年度考评相结合，按照《玉环县河道保洁长效管理考核评分细则》（玉水利〔2014〕34号）进行，同时，河道保洁管理考核让市人大代表、政协委员等广泛参与，河道保洁取得了很好成效。

(3) 水土流失治理

十三五期间，针对里墩、大麦屿、古顺、大雷山小流域等重点水土流失区域开展水土流失治理，共治理面积16.59 km²，其中，水保林3.85 km²，封禁治理12.28 km²，梯田治理0.04 km²，其他措施0.42 km²；继续加强水保方案审批与设施验收，完成水土保持方案审批373项，水保设施验收项目14项；全面开展项目基础施工阶段的监督检查，对存在问题的项目填写监督检查信息表，完成监督检查项目200项，出具监督检查意见317份。

2.2.2.5 水利社会管理和服务能力不断提高

(1) “双随机”抽查监管工作

根据 2018 年《浙江省水行政主管部门随机抽查事项清单的通知》（浙水政[2018]6 号）要求，及时修订并发布了《玉环市水利局关于修订“双随机”抽查监管“一单两库”的通知》（玉水利[2018]38 号）文件，完成了浙江省“双随机”抽查管理系统平台的数据录入和结果公示工作。按照双随机抽查年度工作计划，完成了随机抽查的 13 个水利工程项目检查，检查结果在浙江政务网上进行了公示，针对项目检查中存在的问题，通知相关单位进行了后续整改。

(2) “最多跑一次”改革

实现审批事项办理台州市承诺时间最短，2018-2019 年全年完成最多跑一次事项 81 项，梳理涉及群众和企业到政府办事事项 32 项；按照市跑办统一部署，完成了“一证通办”工作的落实；完成了对审批事项后台的调整，实现全省“八统一”要求；完成政务网手机 APP 软件应用工作。

(3) 水利工程标准化管理

玉环作为全省水利工程标准化创建示范县，已于 2017 年通过评估。2018 年按省里要求已完成再评估台帐上报，完成计划创验省级水利工程标准化项目个数为 9 个，即芦浦西塘、礁门塘、鲜迭大坝、连屿塘、苔山闸、解放北闸、玉岭山塘、后坑山塘、营岙山塘，完成率 100%。至今，玉环市共完成省级创标 50 个、市级创标 28 个、县级创标 8 个，并对辖区内已完成水利工程标准化管理验收工程“回头看”数量达 50%以上，涉及水库、山塘、河道、水闸、海塘、供水工程、水文站等工程类别全覆盖。

(4) 水利信息化建设

区域内小型水库、屋顶山塘等重要工程已建 40 个视频监控点位，均已接入市统一平台，做好相关数据对接及完善。小型水库、屋顶山塘巡查轨迹均已上报智慧水务平台（通讯无法到达的除外）。完成“水库堤防渗漏并行电法探测及定向处理技术”水利科技推广应用。

(5) 水利改革创新

玉环积极探索县级水利规划体系建设，以规划引领和强化水利工程的管理，编制了《玉环市防洪规划》、《玉环市河道水域控制规划》、《玉环市水利工程保护规划》、《玉环市供水规划》、《玉环市美丽河湖建设总体规划》等规划；全面开展台州水利现代化先行区改革试点工作，《玉环市农业水价综合改革实施方案》通过市政府批复；以被列为全省 10 个轮疏机制示范县建设为契机，规范河湖清淤疏浚，按照市政府批复的《玉环市清淤轮疏长效机制建设方案》构建了长效轮疏机制；水利工程质量与安全监督和水土保持监督管理工作引入了第三方服务机制。

2.3 面临形势与要求

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家和我省第二个“高水平”新征程的开局起步期，是我省“高质量发展建设共同富裕示范区”的关键时期，是玉环“打造浙东南地区重要发展极”和建设“高质量发展建设共同富裕先行示范市”的关键时期。全市“三农”和水利高质量发展面临着新的机遇和挑战。

(1) 新时期乡村振兴和水安全的国家战略的新要求

党的十八大以来，习近平总书记多次就乡村振兴和保障国家水安全发

布重要论述，乡村振兴和水安全上升为国家战略。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出要“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴“，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化；也提出在确保国家经济安全、保障人民生命安全、统筹推进基础设施建设等方面凸显了水利的重要性，明确要加强水利基础设施建设，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力，实施国家水网等重大工程，推进重大引调水、防洪减灾等一批重大项目建设。在全面推进乡村振兴上，要紧紧抓紧“优先发展”的重大机遇，对照乡村振兴的总要求，着力深化农业农村改革创新，谱写农业全面转型升级、农村全面繁荣进步、农民全面富裕发展的新时代“三农”工作新篇章。在水安全保障上，紧紧抓住建设“国家水网”的重大机遇，对照“浙江水网”的相关要求，集中力量推进一批补短板、惠民生、优环境的水利基础设施项目建设，补齐在防洪、排涝、供水、生态等方面的水利短板，着力构建适应时代发展和人民群众期盼的水安全保障新格局。

(2) 新时期浙江“重要窗口”、”高质量发展建设共同富裕示范区“的新要求

“重要窗口”的战略定位要求打造一批具有玉环特色、民生所向、久久为功的标志性成果。在农业农村上，玉环市将在特色优势产业“玉环文旦”、区域产业聚发展、农业生产经济方式创新、农村综合改革等方面；在水利上，玉环市将在节水机制创新、水利工程“三化”改革、河湖水域管控等方面，提供更多具有玉环特色的标志性成果。

“共同富裕示范区”建设要求缩小城乡居民收入差距、缩小城乡在水

安全保障上的差距。玉环城乡居民收入比已达 1.98，农村常住居民 2020 年人均可支配收入 37645 元，居于浙江前列；玉环深入践行“十六字”治水思路，在城乡供水一体化、防洪防潮达标率、生态环境治理等方面，取得了优秀的成绩。“走在前列要谋新篇”，玉环市要锚定“高质量发展建设共同富裕先行示范市”的奋斗目标，补齐农村农村和水利基础设施短板，高质量服务玉环市经济社会发展，全力打造一批具有玉环特质的共同富裕标志性成果。

（3）“打造浙东南地区重要发展极”和“高质量发展建设共同富裕先行示范市”的新要求

玉环市政府做出了“打造发展极、建设示范市、争当先行者”总定位，聚焦“六个争先”，坚持经济社会高质量发展主线，走深走实“五共五富”特色路径。玉环“三农”和水利要聚焦“共富”关键词，坚持“生态立市”，以城乡共富美为目标，高层次建设美丽乡村和水美乡村，实现城乡同质供水，城乡防洪排涝同力保障；以农民富足为根本，高质量提升农业产业，全力做好农业供水和防洪排涝安全保障，在公共服务、社会保障、基层治理等方面提优、提质、提效，全力打造“共富”金名片。

2.4 存在的问题和需求

2.4.1 “三农”高质量发展存在的主要问题和需求

“十三五”以来，玉环市农业产业虽然实现了结构不断优化，效益不断提高，但随着乡村振兴战略的升级，在更高标准要求和更新发展需求之下，“三农”将面临新的机遇与挑战，主要如下：

（1）农产品保障能力依然有限

目前玉环市粮食生产功能区、主城区“菜篮子”基地直供直销、鲜活农产品淡季和灾期的供应能力有限。全市粮食综合生产能力1万吨，蔬菜总产量约11万吨。主城区粮食自给率7.5%，低于全省平均32.5个百分点；猪肉自给率10%，低于全省平均自给率30个百分点；蔬菜自给率15%。低于全省城市自给率15个百分点。

(2) 农业产业化水平有待提高

十三五期间，农业的规模经营水平有明显提高，市级农业龙头企业达到22家，但全市农产品加工企业少，规模小；休闲观光农业总量偏低，经营收入仅为农业总产值的10%，低于全省平均收入16个百分点。同时，生态农业、高效农业、休闲观光农业等现代农业职能未能充分体现。

(3) 农业从业人员素质不高

目前农业从业人员结构不尽合理，初中及以下文化程度的劳动力占大多数，50岁以上的占到50%以上。从业人员文化程度偏低、年龄偏大，影响了农业科技、装备和成果的推广与应用，降低了劳动生产率，制约现代农业发展。

(4) 农民增收任务艰巨

“十三五”期间，全市农村居民人均可支配收入年均增长8%以上，达到37645万元，低收入农户人均可支配收入年均增长10%，达到12000元。随着玉环工业化、城市化的推进，农业进入“高成本、低补贴”时代，农业比较效益总体下降，农村居民和低收入农户保增长任务艰巨，巩固扶贫成果与促进共同富裕面临压力。

(5) 环境治理力度还需加大

“十三五”期间，玉环农业农村环境明显改善，农业商品有机肥和测土配方施肥得到大力推广，但由于化肥和农药使用长期过量，农业面源污染防治力度仍需继续加强；随着美丽乡村建设步伐加快、农村生活品质逐步提高，生活垃圾整治力度还需加大。

(6) 农村文化建设有待提升

“十三五”期间，玉环市在各级各类财政经费支持下，通过“五水共治”、“三改一拆”、“美丽乡村”建设，农村住宅改造和基础设施建设投入大，成效明显，村容村貌显著改善。但在农村文化、教育、健康的投入仍显不足，对标“乡风文明”建设要求，“文化礼堂”、市级以上文明村创建工作急需推进。

(7) 乡村治理体系有待完善

“十三五”期间，玉环市不断增强基层党建工作活力，引领乡村自治、法治、德治“三治”融合。但目前村级组织活动场所（党群服务中心）规范提升的村占比较低，集体经济强村占比不高、省级民主法治村建设起步较晚，乡村治理体系有待进一步完善。

2.4.2 水利高质量发展存在的主要问题和需求

对照新形势、新要求和玉环市经济社会转型发展，结合玉环市“十三五”期间的水利发展情况，玉环市水利工程还存在一些短板和薄弱环节，同时，离“强监管、走前列”的要求仍有一定差距。主要如下：

(1) 防洪排涝高安全保障仍有薄弱环节

玉环市背山面海，属于海岛独流入海小流域地区，源短流急，洪水暴涨暴落，且上游无法兴建大型防洪调蓄工程、下游易受潮水顶托影响，行

洪排涝先天条件不足。虽然，玉环市“十三五”期间，通过水库除险加固、强塘工程、外排闸改建、围垦蓄淡水库调蓄等一系列措施有效的提高防洪减灾能力和水利工程安全保障能力，但一些已有工程效益未能充分发挥、防潮和河系内防洪体系仍有一定短板。

①漩门二、三期围垦区联通调蓄优势尚未充分发挥

2019年底漩门三期围垦区通过竣工验收。随着漩门二、三期围垦区的建设完成，围垦区内水域的调蓄，有效减轻了洪水潮汐顶托的影响，提高了区域的排涝标准，减少了洪灾损失。目前漩门二期内水域基本成形，但漩门三期围垦区尚处于待开发状态，水系格局尚未形成，而且漩门二期与三期为较为独立的区域，尚没有开展系统的联通联调，两个围垦区综合调洪能力未能充分发挥。

②海塘防潮安全仍有短板

“十三五”期间，玉环市进行了较大规模的海塘提标改造，但随着“海塘安澜千亿工程”高标准生态海塘建设要求的提出，现有部分海塘的防护标准和生态化已不能满足要求，再加之部分海塘堤身年久沉降等因素，海塘防潮安全仍有短板。主要如下：①部分海塘的现状标准已经不能满足玉环市发展需求，如普竹塘，芦浦西塘等海塘内的保护对象重要性不断提高，原来20年一遇的防潮标准需要适当进行提标；②部分海塘如苔山北塘、鲜迭大坝等多条海塘在多年运行沉降后已经无法达到原设计标准，其中苔山北塘平均沉降0.72m，最大沉降1.03m，需进行提标改造；鲜迭大坝平均沉降1.87m，最大沉降2.32m，需进行改造加固。③早期海塘建设未能充分考虑与生态环境的需要，已经难以适应新时期“海塘安澜”生态化建设的新需求。

③河系内防洪排涝体系仍有短板

一是，部分水库、山塘仍有安全隐患，如里墩水库、牛栏水库、上里岙水库、龙潭坑水库等水库和棋盘坑山塘、樟山头山塘、外龙潭山塘、应余山塘等山塘存在坝体渗漏问题。

二是，河系内仍有一些卡口，特别是村镇结合部和农村的局部地段。

三是，部分外排闸及内河主要控制闸规模不足，亟需改造的问题仍未解决。例如，芳清河系泗头闸、芳杜闸等；庆澜河系古顺闸、庆丰闸等；干江河系老宫闸、断岙闸等。

（2）水资源优化配置能力仍需持续加强

玉环市作为海岛县，受区内自然条件限制，人均地表水资源量仅为 443m^3 ，远低于远低于全省（ 1744m^3 ）和全国（ 2100m^3 ）人均水资源量水平。同时，区内仅有15座小型水库，缺少大中型蓄水工程，加之区外引配水工程建设相对滞后，玉环市水资源开发利用率（40.7%）已超过国际公认的水资源开发生态警戒线（40%）。

“十三五”期间，为解决玉环市缺水问题，玉环市积极开展境外引水、海水淡化、中水利用、高效节水等多种手段，有效缓解了玉环市水资源紧缺的问题。但随着玉环市撤县设市，经济社会必将迎来更快的发展，再加之人民高品质生活对优质水资源的需求，水资源保障能力仍将是制约玉环市经济社会发展、影响人民生活质量的关键瓶颈，因此，在区内新建水源工程难度越来越大的背景下，通过强化“联调”和“节流”，对水资源进行更优化的配置，增强优质水源和生产生态水源的供给能力，是提升玉环市经济竞争力和高质量发展的重要保障。

(3) 水生态环境治理离高品质要求仍有差距

①离全域美丽河湖仍有差距

虽然经过多年的整治，玉环河道面貌已初见成效，但总体来看，玉环市河湖离全域美丽仍有一定差距，主要表现在：

一是，**区域治理不平衡**。芳清河系、楚门河系、龙溪河系较为系统地开展了河系治理与美丽河湖建设，但其他河系多侧重于骨干河段，同一区域内河道面貌相差较大，系统治理的力度仍不足。

二是，**对标美丽河湖建设标准仍有一定差距**。部分区域在进行河道整治时，河湖治理设计生搬硬套，形式千篇一律，未体现区域特点和河湖特色。此外，在河湖治理设计与建设时，水生态、水文化方面的考虑仍然欠缺。

②水土流失防治尚需加强

近年来，结合发展生态农业、生态修复、设置前置人工湿地、库周植被缓冲带等，有效地减少了坡面径流冲刷。但受人类活动和部分易淘蚀地貌的影响，玉环市仍有一定面积的水土流失。根据省水利厅 2018 年全省卫星遥感测量结果，玉环水土流失总面积为 50.26 km²。

(4) 水利管理服务智治水平仍有很大提升空间

对照水利改革发展总基调和水利高质量发展的要求，玉环市水利管理服务的智治水平仍有很大提升空间，制约水利发展的体制机制还有待进一步破除，主要体现以下几个方面：

一是，**水利工程的管理能力仍有待提升**。虽然玉环市已全面完成水利工程标准化管理的任务，但在水利工程注册登记、确权划界、安全鉴定、

巡查监测、维修养护、控制运用、管理考核等方面仍需进一步规范，水利工程“三化”改革急需推进。

二是，水利改革创新仍需持续激发。玉环作为浙江省第一批节水型社会建设的试点，在节水型社会建设方面积累了丰富的经验，随着水资源强监管的更高要求，在节水机制等方面仍可进行创新探索。此外，玉环在河湖管理、河湖生态监测等方面积累了较深厚的工作基础，因此，在水域空间管控和河湖健康等方面仍有较大创新空间。

三是，水利信息化水平亟需提高。玉环市水利信息化水平与“智慧水利”、水利数字化转型的要求尚有明显差距。准确、适时的信息采集系统还未全面完善，系统性、全方位的防汛、水资源管理、水域监管、水利工程建设和管理、管理政务的水利综合管理平台尚未全面建成，水利信息化水平急待提高。

3 规划总则篇

3.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，全力护航“高质量发展建设共同富裕示范区”，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴战略，努力践行新时代治水思路。以实现农业农村现代化和水利高质量发展为主线，加快推进现代农业、美丽乡村、“幸福河湖”、“海塘安澜”建设，深化农业农村和水利改革创新，谱写农业全面转型升级、农村全面繁荣进步、农民全面富裕发展的新时代“三农”工作新篇章，构建防洪防台安全、水资源供给安全、水生态安全的保障格局，为“打造浙东南地区重要发展极”和“高质量发展建设共同富裕先行示范市”提供坚实的“三农”和水利基础，实现玉环市农业农村和水利现代化走前列。

3.2 规划原则

（1）生态优先、绿色发展

坚持生态文明建设理念，以“绿色发展、生态富民”为主题，以“绿水青山就是金山银山”为发展理念，大力发展资源节约型、环境友好型农业，积极推进绿色生态农业建设，走资源持续利用与产业协调融合的绿色农业发展道路。坚持生态保护优先，着力保护水域功能，合理高效利用水域资源，打造“山水林田湖草”生命共同体和谐共生的生态格局。

（2）统筹规划、系统协调

紧紧围绕玉环市“十四五”经济社会发展目标、农业农村和水利高质量发展战略，与经济社会发展规划、主体功能区规划、国土空间规划等相衔接，统筹协调全面和重点、整体与区域、当前和长远的关系。全面促进“产、村、人、文”融合、“三生”融合和“三治”融合，注重区域之间、城乡之间、行业之间的协同发展。

(3) 强农惠民、和谐发展

强化以工促农、以城带乡、工农互惠的发展机制，完善强农惠民政策体系，把解决人民群众最关心最直接最现实的水利问题摆在水利工作的首要位置，保证农业农村及水利高质量发展和改革成果惠及全市人民，让人民能有更多的获得感和幸福感。牢牢把握人民群众对美好生活更高追求和向往的需求，坚持和谐发展，既要产业兴旺、农民增收，又要绿色发展、生态宜居；既要江河安澜、洪旱无虞，又要山清水秀、记取乡愁。

(4) 改革创新、提升效能

加强农业农村和水利重点领域和关键环节的改革攻坚，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度体系，推动新产业、新业态发展，培育新的农业农村经济增长极。从创新、制度、技术创新、应用和模式五个方面，积极探索农业农村和水利的创新，推动创新固化为制度性成果，提升治理效能。

3.3 规划范围

本次规划范围为玉环市行政区所辖区域，包括玉城街道、坎门街道、大麦屿街道、楚门镇、清港镇、芦浦镇、干江镇、沙门镇、龙溪镇、鸡山乡、海山乡 3 街道 6 镇 2 乡，总面积 2279 km²，其中陆域面积 378 km²。

3.4 规划目标

3.4.1 总体目标

以率先基本实现农业农村和水利现代化为总目标，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”和“补短板、强监管、走前列”的总要求，加快推进农业农村和水利现代化，高质量提升农业生产、农村生态、农村文化、乡村治理和农民生活品质水平，实现防洪排涝保障能力、水资源保障水平、水生态环境品质保障能力、水利管理及服务创新能力的全面高水平提升，农业农村和水利现代化迈入全省及全国先进行列。

十四五期间，农林牧渔业增加值年均增长2.5%，达到79.14亿元；农村居民人均可支配收入年均增长6.5%，达到5万元以上；城乡居民收入比降低至1.8以下。全市一线海塘防潮标准全部达标；城市建成区防洪能力达50年一遇；万元GDP用水量小于17m³、万元工业增加值用水量小于7 m³，达国内先进水平；实现全域美丽河湖。

3.4.2 具体目标

(1) 高质量提升农业产业发展

➤ **农业产业化水平全面提升。**农业产业结构进一步优化，农业经营主体培育加强，农业规模经营水平明显提高，农业龙头企业达到60家以上、示范性农民专业合作社70家以上、示范性家庭农场20家以上；农业作业机械化率提高到93%以上；农村一二三产业深度融合，农副产品加工产值达到7.91亿元；文旦全产业链产值翻一翻。农业和乡村旅游业深度结合，休闲观光农业产值突破5500万元。

➤ **主要农产品供给有效保障。**加快建设粮食生产功能区等及城市农业

保供生产基地，着力增强主城区“菜篮子”基地直供直销、鲜活农产品淡季和灾期的供应能力。粮食综合生产能力稳定在 1.2 万吨以上，主城区蔬菜、猪肉、水产品自给率分别保持在 20%、35%和 70%以上；农产品质量保障体系进一步完善，农产品质量抽检合格率继续稳定在 98%以上。

（2）高层次建设美丽乡村

在“十三五”美丽乡村建设的基础上，以实施农村生态宜居为重点，提高生活、生态环境的建设标准，高层次建设美丽乡村。到 2025 年，主要农作物病虫害统防统治面积达到 2.5 万亩以上，农作物秸秆综合利用率不低于 95%，规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达到 99.5%；农村生活垃圾分类处理的村庄占比达到 100%，星级农村公厕达 200 个。

（3）高水准彰显乡风文明

农村乡风文化全面兴盛，农村公共文化服务体系健全，农民精神文化生活丰富，农民综合素质明显提升。到 2025 年，落实一批历史文化村落保护利用项目，打造一批历史文化村落保护利用示范样本，累计建成历史文化保护利用重点村 5 个、一般村 28 个，农村文化礼堂覆盖率达 100%，市级以上文明村和乡镇占比 95%。

（4）高站位推动乡村治理

农村党建组织体系健全，不断增强基层党建工作活力，引领乡村自治、法治、德治“三治”融合，到 2025 年，村级组织活动场所（党群服务中心）规范提升的村占比超过 95%，建成省级民主法治示范村 20 个以上。

增强村级集体经济增长水平，提升农村公共服务水平，到 2025 年，全市农业农村经济社会发展总体水平迈上新台阶，农村居民人均可支配收入

达到 5 万元以上；完成年度相对薄弱村转化任务，村集体年经营性收入达到 30 万元以上，低收入农户增收 10%以上。

（5）高标准建设人才队伍

进一步加强农民技能培训和职业教育，继续实施“千万农民素质提升工程”和新型职业农民培育工程。到 2025 年，累计培训新型职业农民 450 人以上，各类农村实用人才 3000 名以上。

提升水利队伍基层管理能力，水利队伍实现三年一轮训；拓宽水利管护队伍，引导和发动民间监督力量，借助“保洁”服务队伍巡查河道，推广村级或企业单元制定“护水公约”。

（6）高水平保障水安全

► **防洪排涝高安全。**完成玉环市漩门湾拓浚扩排重大水利工程项目，构建漩门湾防洪排涝体系，实现二、三期水系贯通。海塘和堤段等防洪薄弱环节得到有效治理，区域防洪能力、河道和水闸行洪排涝能力全面提高，全市整体防洪能力进一步增强。到 2025 年实现全市一线海塘防潮标准全部达标；玉环城镇防洪全部达标。

► **水资源配置高优化。**完成台州南部湾区引水工程及鸡山乡引水工程，“多源多厂分质一体化供水”格局基本形成，城乡用水基本实现“同网”、“同质”。“十四五”期间深入推进国家节水行动，实现全市节水水平领先全国水平。至 2025 年，万元国内生产总值用水量不超过 17m^3 、万元工业增加值用水量不超过 7m^3 ，用水总量控制在 1.57 亿 m^3 以内；规模以上企业重复水利用率大于 91%，全市再生水利用率大于 26%；加大非常规水利用，海水、亚海水淡化能力不低于 6 万吨/d；饮水水质保障程度进一步改善，城市优

质供水人口覆盖率达 100%，农村自来水普及率超过 99.8%；农田灌溉水有效利用系数达到 0.60。

➤ **水生态环境高品质。**以“幸福河湖”建设为抓手，全面推进河湖水域水生态环境系统治理，在保障水安全的基础上，综合运用疏导、沟通、调度、修复等措施，充分保障水域功能及其空间，修复水生态、改善水环境、营造水景观、弘扬水文化。到 2025 年，基本水面率大于 8.10%，重要河湖生态基流全达标（重点河湖是指有县级以上河湖长的河湖）、重要河湖生态健康指数大于 80%，城乡居民 15 分钟亲水圈大于 85%，形成景观生态、慢行休憩、品味文化、绿色经济的全域美丽河湖新格局。

➤ **水管理服务高智治。**不断深化水利体制机制改革，建立健全与水利工程体系相适应的水利管理体制，提高水利工程安全管理能力，到 2025 年，重要河湖水域岸线监管率达到 100%，水事务智能化应用场景覆盖率不小于 60%。

表 3-1 玉环市“十四五”“三农”和水利主要发展指标目标表

类别	序号	分项指标	单位	2020 年值	目标值	指标类型	
高质量提升产业发展	1	粮食综合生产能力	万吨	4.25	≥4.25	预期性	
	2	农林牧渔业增长率	%	2.5	≥2.5	预期性	
	3	农业作业机械动力水平	%	89	93	预期性	
	4	农业龙头企业	家	53	60	预期性	
	5	示范性农民专业合作社	家	54	70	预期性	
	6	示范性家庭农场	家	12	20	预期性	
	7	农副产品加工产值	万元	59144	79148	预期性	
	8	休闲观光农业接待游客量	万人次	76	120	预期性	
	9	休闲观光农业产值	万元	3310	5500	预期性	
	主要农产品供给保	10	粮食种植面积	万亩	3.16	3.3	约束性
		11	粮食总产量	万吨	1.1	1.2	预期性
		12	蔬菜总产量	万吨	10.6	11	预期性
		13	肉类总产量	万吨	0.206	0.55	预期性

类别	序号	分项指标	单位	2020 年值	目标值	指标类型	
障	14	粮食自给率	%	7.5	11	预期性	
	15	蔬菜自给率	%	15	20	预期性	
	16	猪肉自给率	%	7	35	约束性	
	17	水产品自给率	%	60	70	预期性	
	18	农产品质量抽检合格率	%	98	98	约束性	
	19	粮食储备量	万吨	4.2	4.5	预期性	
高层次建设 美丽乡村	20	主要农作物病虫害统防统治面积	万亩	2.3	2.5	预期性	
	21	农村生活污水处理率	%	90	100	预期性	
	22	农村生活垃圾处理覆盖率	%	90	100	预期性	
	23	星级农村公厕数量	个	/	200	预期性	
	24	农作物秸秆综合利用率	%	95	>95	预期性	
	25	规模养殖场排泄物资源化利用率	%	99	99.5	预期性	
	26	商品有机肥使用量	万吨/a	0.5	0.6	预期性	
	27	农村洁净能源利用率	%	60	85		
高水准彰显 乡风文明	28	省级历史文化保护利用重点村	个	2	5	预期性	
	29	省级历史文化保护利用一般村	个	8	28	预期性	
	30	农村文化礼堂覆盖率	%	87	100	预期性	
	31	县级以上文明村和乡镇	%	91.3	95	预期性	
高站位推动 乡村治理	32	村级组织活动场所（党群服务中心）规范提升村	%		≧95	预期性	
	33	集体经济强村占比	%		85	预期性	
	34	省级民主法治示范村	个		≧20	预期性	
	35	农村居民可支配收入	元	37645	≧50000	预期性	
	36	低收入农户增收率	%	/	≧10	约束性	
	37	村集体年经营性收入	万元		≧30	预期性	
高标准建设 人才队伍	38	培训新型职业农民	人	/	450	预期性	
	39	各类农村实用人才	人	/	≧3000	预期性	
高水平保障 水安全		40	城镇防洪达标率	%	75	100	约束性
		41	一线海塘病险消除率	%	75	100	约束性
		42	小型水库系统治理达标率	%	/	100	预期性
		43	水旱灾害损失率	%	/	<0.3	预期性
	水资源	44	用水总量	亿 m ³	1.57	< 1.57	约束性
		45	万元 GDP 用水量	%	24	17	约束性
		46	万元工业增加值用水量	m ³	16	7	约束性
		47	城乡供水水源保障达标率	%	85	100	预期性
		48	城市优质供水人口覆盖率	%		98	预期性
		49	农田灌溉水有效利用系数	/	0.596	>0.60	预期性
		50	规模化供水工程农村人口覆盖率	%	/	>95	预期性
51	规模以上企业重复水利用率	%	89	>91	预期性		

类别	序号	分项指标	单位	2020 年值	目标值	指标类型	
	52	城镇供水管网漏损率	%	12	<9	预期性	
	53	再生水利用率	%	13	>26	预期性	
	54	海水、亚海水淡化能力	万吨/d	4	≥6	预期性	
	55	农村自来水普及率	%	99.8	>99.8	预期性	
	水生态环境	56	重要河湖生态基流达标率	%	/	100	预期性
		57	基本水面率	%	8.06	>8.10	约束性
		58	水土保持率	%	90	>93.5	预期性
		60	城乡居民 15 分钟亲水圈覆盖率	%	/	>85	预期性
		61	重要河湖生态健康指数	分	/	80	预期性
		62	集中式饮用水源地水质达标率	%	100	100	预期性
	水利智治	63	重要河湖水域岸线监管率	%	/	100	约束性
		64	水事务智能化应用场景覆盖率	%	/	60	预期性

3.5 规划布局

规划布局为：以推动“三农”和水利高质量发展，加快实现农业农村和水利现代化为规划总目标，围绕“高质量发展”、“重要窗口”，运用系统思维，规划提升六个高水平发展，盯牢“四个重大”，全力谋划推动“重大工程”和“重大改革创新”。简要概括为“1-6-2”，即：“实现一个目标，建设六个高水平、推动两个重大”。

(1) 实现一个目标

推动“三农”和水利高质量发展，加快实现农业农村和水利现代化。

(2) 建设六个高水平

- ①高质量提升产业发展；
- ②高层次建设美丽乡村；
- ③高水准彰显文明乡风；
- ④高站位推动乡村治理；
- ⑤高标准建设人才队伍。
- ⑥高水平保障水安全；

(3) 推动“两个重大”

1) 重大工程建设

- ①主要农产品供给保障工程；
- ②产业提质增效工程；
- ③新时代美丽乡村创提工程；
- ④海塘安澜工程；
- ⑤漩门拓浚工程；
- ⑥开源引调工程；
- ⑦美丽河湖工程；
- ⑧数字赋能工程。

2) 重大改革创新

- ①农村宅基地改革；
- ②肥药双控改革；
- ③村级财务改革；
- ④新时代乡村集成改革；
- ⑤水利工程“三化”改革；
- ⑥节水“三项机制”创新；
- ⑦河湖水域空间管控创新；
- ⑧海岛地区（小流域）河湖健康评估创新。

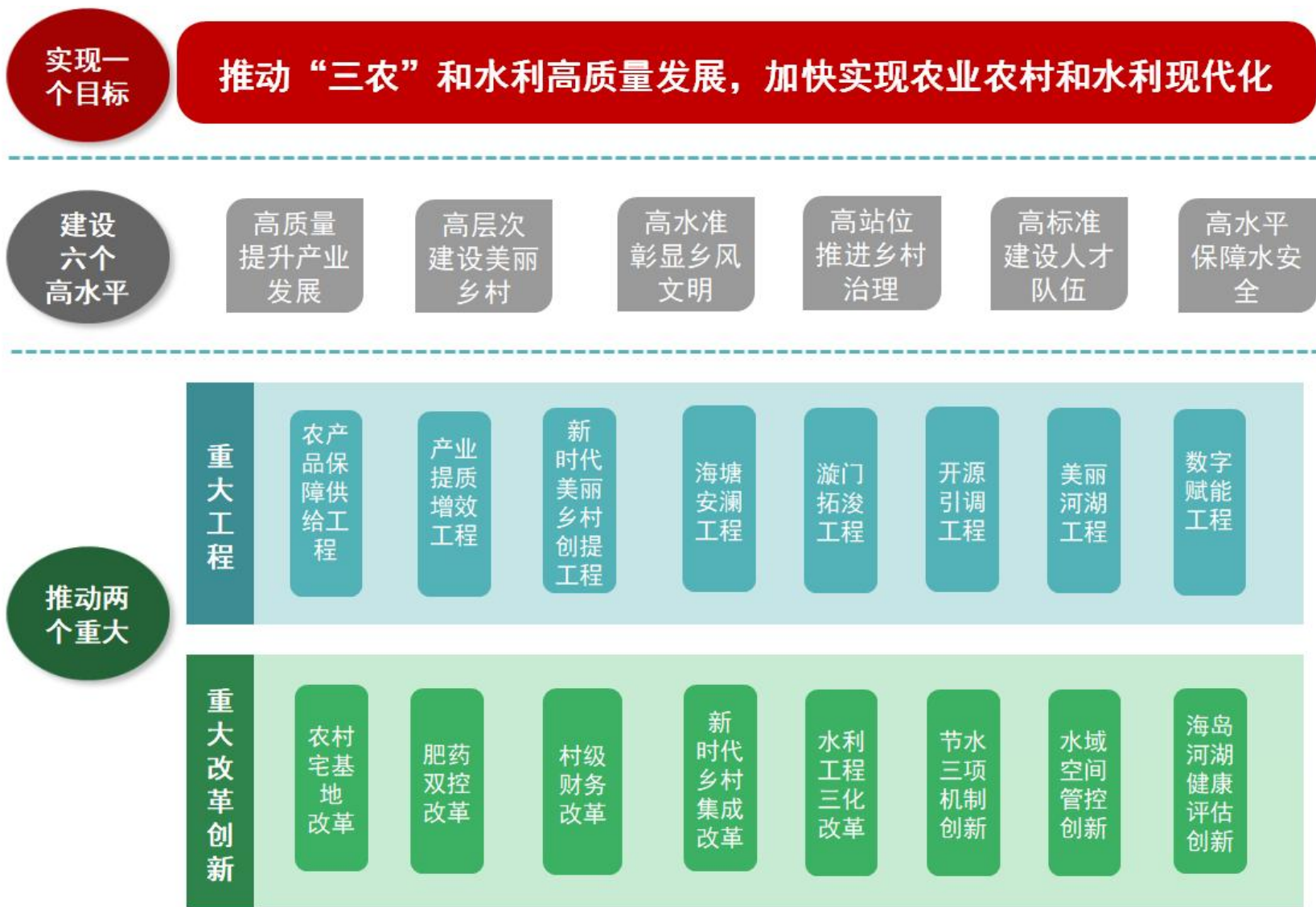


图 3-1 玉环市“三农”和水利高质量发展“十四五”规划总体布局图

3.6 规划依据

- (1) 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018年）
- (2) 《全面实施乡村振兴战略高水平推进农业农村现代化行动计划（2018-2022年）》（浙委发[2018]16号）
- (3) 《全面实施乡村振兴战略高水平推进农业农村现代化行动计划（2018-2022）》
- (4) 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》（2021）
- (5) 《浙江省水安全保障“十四五”规划》（2021年）
- (6) 《浙江省大湾区大花园大通道建设行动计划》（2019年）
- (7) 《浙江省海塘安澜千亿工程建设规划》（2021年）
- (8) 《台州市水利工程补短板实施方案》（2019年）
- (9) 《台州市农业农村现代化“十四五”规划（2020-2025）》
- (10) 《台州市“十四五”水安全保障规划（2020-2025）》
- (11) 《玉环市乡村振兴战略规划（2019-2035）》
- (12) 《玉环县农业发展“十三五”规划》（2016年）
- (13) 《玉环县水利发展“十三五”规划》（2016年）
- (14) 《玉环市防洪规划》（2018年）
- (15) 《玉环市城乡供水规划》（2019年）
- (16) 《玉环县河道综合整治规划》（2012年）
- (17) 《玉环市我爱我家·美丽乡村景区化系列活动实施方案的通知》（玉市委发[2017]46号）

(18) 《玉环市节水行动方案》（2021年）

(19) 2016-2020年玉环市“三农”及水利工作总结及相关统计

4系统策略篇

“十四五”期间，玉环市将系统规划提升“六个高水平”，全面推进“三农”和水利高质量发展。

4.1 高质量提升农业产业，推进农业产业化经营

4.1.1 加快推进产业升级，夯实农业产业体系

立足玉环农业产业发展基础，以提高农产品保障供给、实现助农增收为目标，围绕农业供给侧结构性改革，加快农业转型升级，加大政策扶持引导，优化农业产业结构和资源配置，加快创新驱动，集聚先进生产要素，建设稳产高产粮食（杂粮）生产功能区，优化城市保供蔬菜生产区、名特蔬果优茶基地，建设规模生态畜产品（生猪）养殖基地，形成产业特色鲜明、基地布局合理、综合效益显著、设施装备先进、支撑保障体系完备的农产品生产基地，夯实农业产业体系。

（1）深化农业“两区”建设，构建产业发展平台

大力推进现代农业园区创建，发挥其产业、技术、科技、品牌等资源优势，辐射带动全市农业产业均衡发展，推动全市农业产业基地建设、农业产业转型升级、绿色农业发展和品牌建设。

①**建设提升粮食生产功能区。**按照基础设施完善、农田质量提升、生产技术先进、服务体系健全的建设标准，重点支持粮食生产功能区、现代农业园区中水(旱粮)基地和标准农田质量提升工程建设，高质量启动新增造田造地建设；推进“两区”农业领域的设施增地和机器换人，建设综合性信息化服务中心，配套 GPS 等相关定位设施，建立完整的监控系统。根据各镇特色农业主导产业发展现状及发展潜力，建设高标准产业基地，推动特色农业强镇创建。到 2025 年，完成粮食生产功能区提标改造 5000 亩建设

任务，高标准提升经济开发区、清港镇、沙门镇、龙溪镇 3500 亩耕地，同期结合漩门湾三期扩面提质项目，新增造田造地 1 万亩，稳定粮食种植面积 2.8 万亩、粮食产量 0.85 万吨以上。新建 5 万头（羽）的玉环畜禽养殖场，全市主城区蔬菜、猪肉、水产品自给率分别达到 20%，35%和 70%。

②强化现代农业园区建设。按照“绿色发展、特色发展、融合发展”的要求，充分发挥资源、产业、政策优势，加快生产要素集聚，整合提升各类现代农业园区，积极推广高效节水灌溉技术，确保新增高效节水灌溉工程面积 5000 亩以上，农田灌溉水有效利用系数提高至 0.60 以上。依托续建和新建现代农业园区，新建 1 个农业农村科技基地；创建提升 5 个农产品加工基地；建成 2 个种子种苗育苗建设基地。在全域乡村建成农产品冷链物流；重点扶持、精心打造 1-2 个集种子种苗建设、农产品加工、冷链物流、农业农村科技基地示范于一体的全产业链示范园区。

③发展数字农业与科技农业。大力发展数字农业、智慧农业、精准农业，推进农业农村大数据中心和重要农产品全产业链大数据建设，推广农业物联网、大数据、人工智能等数字技术应用示范和节本增效模式，支持公共服务设施信息化和物联网建设。

“十四五”期间，结合 8 个现代农业园区和乡村块状经济体建设，加快建设数字农业和智慧农业项目推进。围绕农产品安全和产业增值提效工程，实现高标准农田信息上图入库、主体农产品质量安全追溯平台全覆盖；结合创建创优地域品牌创建，建立健全线上线下相结合的现代消费服务体系。融合畜牧业，在港南和港北分别建设一个动物疫病预防控制和畜产品安全监测机构示范项目。

同期，在市级层面，建立综合农业服务平台、数据信息资源中心；建立健全农业气象灾害、农产品质量安全、重大动植物疫病、农业资源环境污染等监测预警服务体系；建立农业自然灾害及各类危险源、危险区域的隐患信息数据库。

④推进重点产业转型升级。开展以玉环文旦为主的特色产业提质增效、数字化应用和生态农业关键技术科技合作攻关，构建特色产业技术推广团队，聘请院（校）专职教授担任首席科学家和顾问，建立“一个主导（特色产业），一个技术团队，一批示范基地（户）”的农技推广和科技服务机制。

“十四五”期间，一是做大做强文旦产业，支持发展文旦初加工，文旦酥、文旦酒、文旦皮糖等深加工产品的研发投产，发展文旦特色旅游，深化文旦“三产”融合，提升文旦品牌价值。到2025年，力争实现文旦种植产值2亿元，加工产值3亿元。二是做优干江盘菜产业，推广加工冷储新技术，加强与高等院校、科研机构的科技协作，深度开发优质盘菜衍生产品。三是做精大麦屿街道火山茶产业，扩大名优茶品种植规模，推进茶园基地化发展，打造以茶叶深加工为龙头的全产业链条，形成集火山茶生产、观光采摘、茶文化展示、茶产品销售和休闲旅游为一体的多元化产业。

⑤实施绿色农业发展行动。高水平建设省级农业绿色发展先行区，将全市农业“两区”打造成“绿色农业示范区”。加快推进绿色发展现代生态循环农业建设，积极推广应用水旱轮作、“千斤粮万元钱”、种养结合等生态高效新型农作制度；完善区内农产品质量安全监管体系，加强源头治理，全面实施肥药购买实名制，规范农业生产过程和农业投入品使用；加强对农业投入品安全间隔期、农产品生产、销售环节的监管，严格执行农药使

用安全间隔期采收规定；融合数字农业建设，完善主体农产品质量安全追溯平台，积极推广农业标准化生产技术，推进农产品、畜产品产地准出、质量追溯等制度，鼓励和支持区内经营主体开展“三品”认证；积极落实化肥农药减量行动，大力推广有机肥，加大农药废弃包装物和废弃农膜回收力度。2023年前创建1个“肥药两制”改革示范项目，完成44家“肥药两制”主体培育，逐步向全市区域推进。

⑥培育壮大特色优质品牌。实施农业品牌振兴计划，开展“三品一标”认证和标准化示范基地认定，争创中国、浙江知名农业品牌，加快玉环文旦博览园和玉环文旦种质资源圃建设，打响“玉环文旦”区域公共品牌；培育提升干江盘菜、大麦屿火山茶龙额子品牌，打造一批市场占有率高、经济效益好、辐射带动力强、农耕文化积淀深厚的金字招牌。加强农业品牌宣传和农产品营销平台建设，推行“品牌+连锁经营”中高端农产品经营体系，组织各类网上网下宣传推介活动。

(2) 推进农业基础设施建设，综合提升产业质量效益

根据玉环市农业产业现状及主导优势产业特点，“十四五”期间着力提升产业化经营水平，持续推进农业基础设施提升和建设，重点推进生产基地的规模化、标准化，深度延长产业链条，综合提升粮油、蔬菜、水果、茶叶、中药材、花卉、畜牧业、花卉苗木的土地产出率和资源利用率。

①粮油

主要任务：粮食播种面积稳定在3.3万亩左右，总产粮食稳定在1.2万吨以上。优先发展优质稻米、特色鲜食玉米、甘薯和大豆。油菜种植面积稳定在1万亩左右，总产0.15万吨。

建设重点：稳定面积，优化品种，确保能力，提高单产，保障安全。

一是加强优质高产超级稻新品种的引进示范与推广。二是加强优质水稻高产高效集成技术的研究开发、引进与示范推广，深化实施测土配方施肥和地力提升工程，优化发展轻简栽培技术，加大病虫草害综合防治力度，加快全程机械化进程。三是开展粮食生产功能区创建，加强骨干水利工程和中低产田改造等田间基础配套设施建设。对国家、省重点工程涉及到粮食生产功能区建设的，做好功能区补建工作。四是扶持发展龙头企业和粮油专业合作社等新型粮食生产经营主体，加快优质稻米产业化开发步伐，打造名优稻米品牌。五是发展高含油量、“双低”、抗病、中早熟、耐裂角和耐渍优质油菜；引进彩色油菜品种，加快油菜机械化生产进程，加强油菜生产示范基地建设，规范培育农民油菜专业合作组织，完善与农民利益联结机制。

②蔬菜

主要任务：蔬菜面积稳定在 5.9 万亩，总产量 11 万吨，产值达 3.6 亿元。

建设重点：稳定面积，安全生产，提质增效。加强蔬菜设施建设和无公害生产，加快推进蔬菜的规模化、标准化和产业化。推进盘菜、叶菜功能区建设，扩建加工冷储设施；培育开发剪豆、地藕等地方特色蔬菜品种。一是加大优质新品种、无公害和绿色蔬菜生产配套技术的引进与推广，推进机器换人等轻简省力栽培技术。二是扶持培育蔬菜产业龙头企业、合作社等新型农业经营主体，完善农户、基地、加工、包装、贮运和市场营销等相互衔接的产业链。三是做好基地的沟渠、操作道、蓄水池等基础设施

及配套设施建设；推进大棚、滴灌等设施栽培，特别是现代化的钢架大棚、喷滴灌、杀虫灯、防虫网、性诱剂等，鼓励新（改）建钢架大棚（棚架）、微蓄微灌等设施种植。四是建立健全蔬菜产品质量安全监督检查体系和质量追溯体系。五是整合品牌资源，提高品牌建设，实施配送、直销、电商等销售新模式。

③水果

主要任务：新发展木本果园面积 0.6 万亩，稳定果用瓜面积，全区水果总面积稳定达到 9.7 万亩以上（包括果用瓜），总产值达到 6.5 亿元以上。

建设重点：提质增效、保障安全，着力发展文旦、葡萄等特色优势产业，拓展以杨梅、葡萄、蓝莓、猕猴桃等果品采摘的休闲观光农业；加大基础设施及配套设施建设，推进水果产业的设施装备水平。一是加大水果产业的优化改造和水果良种引繁体系建设。二是强化基础提升工程建设。三是开展绿色标准化集成技术与推广，培育文旦、葡萄等上档次的名优水果品牌基地；强化采后流通、加工处理技术的开发。四是培育区域性水果交易市场和果品冷藏保鲜贮运与分级包装中心。

④茶叶

主要任务：茶园面积稳定在 2900 亩左右，茶叶总产量稳定在 20 吨左右，茶叶总产值达到 860 万元。同时，生态化生产，质量安全，夏秋茶的综合利用，茶园休闲观光有较大发展。

建设重点：加快扁形绿茶机制技术推广，推进茶园种植无性系良种化。一是加强品牌宣传，提高品牌竞争力。二是建立规模化、标准化生产基地。三是推广使用有机肥和配方施肥，提高茶叶自然品质。四是建立茶叶质量

安全管控长效机制。加强茶叶质量安全宣传，实行统防统治。五是对分散经营的茶园，逐步推行茶园管理和茶叶加工等专业化分工和社会化服务。

⑤中药材

主要任务：面积稳定在 300 亩，产量年增 3%以上、产值年增 5%以上。

建设重点：引导发展铁皮石斛、三叶青等名贵中草药，建设基地沟、渠、路等配套设施及大棚等现代农业设施。

⑥畜牧

主要任务：生猪饲养量 6 万头，家禽饲养量 40 万只，牛 500 头。羊 5000 只。

建设重点：稳定数量，生态饲养，提高品质，增加效益。一是加强重大动物疫病防控，重点做好 H7N9、非洲猪瘟、小反刍兽疫等疫病的防控，进一步提升防控能力；二是加快现代化畜禽养殖场和美丽牧场建设；三是加强畜产品安全监管，改造提升生猪、肉牛和家禽定点屠宰场点设施设备，提高畜产品品质；四是加快智慧畜牧建设，提升畜牧基础数据收集、污染治理监控以及防疫和检疫监管能力；五是改善农业生态环境。按照“禁养区零饲养、限养区限量养、适养区合理养”和关停、限量、治污相结合的思路，以畜禽养殖污染治理为突破口，加快畜禽养殖场污染治理工程和沼肥灌溉、沼液配送、有机肥加工等工程建设。

表 4-1“十四五”农业主要产业发展指标

产业	指标	单位	2020（基准年）	2025 年
粮食	播种面积	万亩	3.16	3.3
	总产量	万吨	1.1	1.2
油菜	播种面积	万亩	1.08	1.2
	总产量	万吨	0.12	0.15
	播种面积	万亩	5.9	5.9

产业	指标	单位	2020（基准年）	2025年
蔬菜	总产量	万吨	10.6	11.0
	总产值	万元	3180	3600
水果（含瓜用果）	种植面积	万亩	9.1	9.7
	总产量	万吨	8.93	10
	总产值	万元	56865.7	65220
茶叶	种植面积	万亩	0.19	0.29
	总产量	万吨	0.001	0.002
	总产值	万元	848	860
中药材	种植面积	万亩	0.09	0.1
	总产量	万吨	0.03	0.03
	总产值	万元	6000	7000
花卉	种植面积	万亩	0.14	0.15
	总产值	万元	1885	2070
畜牧业	生猪饲养量	万头	0.778	6
	家禽饲养量	万只	38.56	40
	牛饲养量	万头	0.042	0.05
	羊饲养量	万头	0.467	0.5
	兔饲养量	万只	0	0
	蜜蜂饲养量	万箱	0.204	0.25

（3）培育新兴产业业态，推进产业融合发展

①提升海陆联动产业。聚焦陆海统筹、海陆联动，重点提升现代海洋渔业等为主体的现代海洋产业体系，拓展海洋经济发展空间。积极发展海洋牧场，打造“海上粮仓”。着力推广低坝高网养殖、循环水养殖和贝藻类等生态环境友好型养殖；整合山海资源，打造南部湾区滨海景观带，加快国家级海洋公园建设，谋划推进国际旅游岛建设。

②培育“农业+”产业业态。结合新时代美丽乡村建设，以美丽乡村景观带、精品示范区建设为重点，将玉环市的山海资源、人文景观、特色小镇、精品村、乡村民宿等串联，形成特色乡村旅游风情线路；依托玉环文旦小镇、非遗文化、火山茶文化等为特色的文创村镇，打造创意主题农庄、文创休闲农场；以省级重点村、一般村、市级重点村保护利用项目等为载体，加大干江镇、大麦屿街道3个省级历史文化重点村的保护与修缮力度，分

批次启动 25 个省级历史文化一般村保护项目，挖掘传承村落传统艺术、民俗技艺、人文典故和地域风情，将历史文化村打造成为乡土特色风貌村。

③**拓展“农业+互联网”领域。**积极推进电子商务进社区、企业、农村、店家等“四进”工作。在“十三五”农村电商服务站点实现中心村全覆盖基础上，加强农村电子商务基础设施和电子商务村建设，推动电商平台与农业经营主体的合作。依托农合联、农业龙头企业联打造“农贸一体、产销结合”的现代农业产业基地，发展“互联网+”订单农业；依托现有村级便民中心、农民信箱村级联络点、农村电商服务站等，建设村级益农信息社（站、点）；开展益农信息综合服务。

4.1.2 培育农业经营主体，健全农业产业化经营体系

（1）培育农业经营主体

①**实施农业经营主体培育。**引导小农户组建合作社发展合作化经营，规范和提升专业合作社，拓展合作领域和服务内容，鼓励组建合作社联社，发展完善“三位一体”农合联组织体系。实施骨干农业企业培育计划，农业科创主体培育计划。开展农业社会化服务组织培育计划，组建农民合作社联合社和产业农合联，发展多元化服务的社会化生产服务体系。建立健全集商品服务、公共服务等功能于一体的线上线下相结合的现代消费服务体系。

②**扶持现代农业经营主体。**进一步创新财政金融扶持机制，加大政策扶持，着力培育一批领军型现代农业经营主体，推进农业全产业链建设，提高农业产业化经营水平。支持农民兴办家庭农场，鼓励有条件的种养大户、农村经纪人和投身现代农业的高校毕业生登记注册成立家庭农场，通

过规范经营管理、开展示范创建、强化支持服务，使之成为农业现代化建设的重要力量。加快推进农民专业合作社规范化建设，鼓励和支持农民专业合作社通过联合、重组等方式组建联合社，提高生产经营和市场开拓能力。引导农业企业集聚发展，创新龙头企业与生产基地、合作组织、农民利益紧密型联结机制，培育产业关联度大、带动能力强的大型农业龙头企业，提升市场竞争力。

(2) 健全产业化经营体系

积极开展农业产业化经营，加快构建“产业市场化、经营规模化、主体法人化、生产标准化、服务社会化”相结合的新型农业经营体系。鼓励和引导农民、企业依法通过转包、互换、转让、入股、抵押等方式进行土地承包经营权流转，推行委托流转、股份合作流转、推进整村、整组、集中连片流转，多途径发展农业适度规模经营。鼓励各种社会力量创办农业服务组织，创新服务方式、手段和机制，完善公共服务等农业社会化服务体系建设，探索为农民和农业基地提供种子种苗、农资供应、农机作业、统防统治、粮食烘干、农产品保鲜及加工、产品营销、保险金融信贷等覆盖全程、综合配套、便捷高效、规范运作的社会化服务。

4.2 高层次建设美丽乡村，打造生态宜居家园

4.2.1 打造全域景区乡村

(1) 建设特色精品村

以新时代美丽乡村特色精品村建设为抓手，按照“九个一”要求，将美丽村庄、美丽公路、美丽庭院、美丽农家等元素有机融合，打造不同主题的美丽乡村精品亮点，重点建设一批乡村产业特色鲜明、产业融合、城乡

融合发展的特色村庄。

(2) 创建区域特色小镇

以创建美丽城镇和美丽乡村示范镇为契机，加强城镇整体风貌规划管控，扎实推进文旦小镇品牌建设，开发鸡山岛旅游风情小镇；依托玉环陆域海岛块状经济优势，着力打造景区依托型、山海资源型、产业依托型、休闲康养型等多元化的美丽乡村示范镇、特色小镇。

(3) 营造全域风情线路

以5条玉环地域文化特色的主题景观道为基础，将玉环山海诗韵、农业产业、美丽乡村、非遗文化元素充分融入美丽乡村建设，沿产业带、沿海岸线、沿人文古迹串点成线，连线成片、以片带面。加快文旦风情带（龙溪-清港-苔山塘-漩门湾湿地公园）、碧水休闲带（玉环湖绿道-农业观光园-清港同善塘-大雷山）、山海诗画带（石峰山-田螺基山-恋岩山-丫髻山-应家-山里）、阳光海岸带（大麦屿环岛美丽公路-坎门沿海景观带-三期大坝-干江滨海景观带-沙门五门）、海上观光带（大青岛-海山岛-江岩岛-横址山岛-大鹿岛-披山岛-中鹿岛-大鹿岛-洋屿岛-鸡山岛）等美丽乡村“五带”建设；2023年前配套鸡山岛旅游风情小镇开发，建成洋屿岛旅游度假区、大鹿岛海上森林氧吧文旅区、中鹿岛海洋牧养区和披山岛省蓝色渔业增殖区。全面提升贯通玉环景区化海陆风景线。

4.2.2 优美乡村生态环境

(1) 深化农村环境治理

加快改善乡村环境，推进乡村品质提升。全面深化清洁家园工作，深入推进“垃圾革命”，按照“一年巩固提升、两年健全规范、三年常态运行”

要求，纵深推进农村生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，健全农村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理体系，力求门前屋后无乱堆放；深入推进“公厕革命”，建立农村公厕日常运维管理机制，引导农户家庭改建水冲式厕所，完成全市所有行政村生态公厕改造任务。到2025年，建设一批垃圾处理集散中心，实现农村生活垃圾回收利用率60%以上、资源化利用率达100%以上，创建省级高标准垃圾分类示范村12个以上。

（2）健全农村生态保护开发机制

加强农村生活污水处理设施管护，不断提高负荷率和出水水质达标率，切实改善农村水环境。持续推进“五水共治”，不断深化“河长制”“湖长制”，深入实施农村河道综合整治，开展“美丽河湖”建设。加强海岸线保护和滩涂保护，推进国家级海洋生态文明示范区建设，强化养殖污染物及尾水排放管理，主要排污口入海排污达标率超过95%，近岸海域I、II类沉积物质量占位比重达100%。全面落实“大气十条”“水十条”“土十条”，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定。

（3）健全环境管理长效机制

构建环境卫生、新建农房、违法企业（作坊）数字监控管理平台，全面强化集垃圾、污水、厕所、绿化养护等为一体的农村人居环境长效管理机制，加强政府依法管理，整治乡村工业污染，加快淘汰“低散乱”和高污染、高能耗企业（作坊），推进绿色建筑，积极探索农村人居环境市场化管理机制，探索建立“政府+社会”的人居环境管理投入机制，通过创新建立农村人居环境“公益金”等制度，不断提高村民的自主管理意识，全面提升长效管理成效。

4.2.3 升级农村基础设施

(1) 推进“四好农村路”建设

建好美丽路，以创建全省美丽公路示范县为抓手，打造一批美丽公路景观带。管好平安路，加强农村公路全过程安全质量监管，定期开展路况检测评定。护好舒适路，健全乡镇公路管理体制，推行路长制，实施精细化、规范化、机械化、全面化为一体的预防性养护。运营好致富路，将各旅游区块串点成线，实施“路站运”一体化建设，全面升级公交车辆、站点候车亭等配置，健全农村物流基础设施和配送网路体系，创新发展城乡货运公交、农村物流班车、小件快运等物流模式。

(2) 提升农村饮水安全

进一步提升农村饮用水安全，十四五期末农村饮用水达标率不低于95%。到2022年，实现全市饮用水源保护区范围内农村生活污水治理终端出水实施生态治污技术后排放全覆盖。

(3) 推进数字乡村设施建设

实施宽带乡村工程和宽带提速工程，逐步普及百兆光宽带。建设“无线乡村”，优化4G网络，适时推进5G技术商用，进一步扩大公共场所免费WIFI全覆盖范围。打通电视、手机、电脑终端，实现娱乐、社交等功能在不同终端的交互式使用，促进“广电便农”。构筑云服务平台，创新信息服务模式，推广网上办事和一站式服务。深入开展信息进村入户工程，全面推进村级益农信息社建设，开展公益服务、便民服务及电子商务、培训体验等服务。

4.3 高水准彰显乡风文明，倡扬乡村淳风厚德

4.3.1 着力提升农村文明素质

紧紧抓牢农民素质提升、良好道德养成、文明习惯培育等重点，全面加强农村精神文明建设。深入开展社会主义核心价值观宣传教育，积极推进以传承好家训、培育好家风、建设好家庭为主要内容的文明家庭创建，通过良好家风常态化建设，推动社会主义核心价值观落地生根，成为乡村精神文明建设的鲜明底色。坚持教育与治理并举，通过用好村规民约、乡风评议等乡风教化资源，潜移默化地推进移风易俗工作，引导群众自觉抵制婚丧事大操大办等不正之风。广泛开展道德模范评选活动，组织开展“邻里守望”农村学雷锋志愿服务活动。合理调整宗教场所和民间信仰场所布局，推进和谐寺观教堂和和合民间信仰活动场所创建活动，促使宗教教职人员行为、宗教场所财务管理“双规范”。深入挖掘宗教积极因素，有效发挥宗教正能量，助力乡风文明建设。

4.3.2 加强农村公共文化建设

依托美丽村部、文化礼堂、和合书院等阵地，推进文物平安工程，实施文化基因解码工程。提振村民的精气神。完善乡镇（街道）综合文化站（文化中心）服务内容和项目，提升服务水平，实现全面达标或等级提升。

（1）完善公共文化设施建设

提升农村文化礼堂建设水平，完善文化礼堂“建、管、用、育”工作机制，完善农村文化礼堂的文化服务功能，实现“一村一色”“一堂一品”全覆盖，建成“农村 30 分钟文化圈”。加快建设新时代文化主阵地，推进建

设乡镇文化服务中心和市新时代文明实践中心，健全露天大舞台、篮球场、文化广场、图书阅览室、书画展览室等室内外设施，开展宣讲理论政策、组织文化活动、培育文明乡风、开展培训教育、提供人文关怀等实践活动。

(2) 广泛开展群众文化活动

以农村文化礼堂为主阵地，持续开展“文化下乡”“文化惠民”活动。积极探索农村文化活动造血功能，深入开展“种文化”活动，积极开发一批具有玉环特色的民间艺术及民俗表演项目，精心组织继续搭好平台，利用元宵、清明、端午、中秋等传统节日，结合世界遗产日进行集中宣传、展演。推进“三团、三社”，深入推进城乡文体社团结对共建，打造具有玉环特色的书画村、篮球村、戏曲村。加强农村科普活动站、科普宣传栏和科普宣传员队伍建设，普及农村科技文化知识，拓展农民创业创新视野，营造农村科技文化氛围。到 2022 年，文明村镇建成比例达到 90%以上。

4.3.3 传承发展优秀传统文化

充分挖掘乡村资源禀赋和人文底蕴，大力弘扬传承乡土文化，深层次挖掘坎门至沙门一带的渔家文化元素和清港至楚门一带农耕文化元素，让玉环成为望得见山、看得见海，记得住乡愁的地方。继续推进历史文化村落保护利用工作，坚持“管理、利用、展示”交互式保护，加强文化遗产保护传承，积极开展古文化遗址等文保单位保护工程，谋划搭建非遗展示馆等工作。

4.4 高站位推动乡村治理，夯实乡村振兴根基

4.4.1 加强农村党组织建设

深化基层党建“双整双全”工作竞赛，高标准推进浙江农村基层党建“二十条”和台州提升基层党建“三十条”落地生根。立足“区域+领域”齐抓并进，推进以乡镇为龙头、以建制村为主体、以行业为补充的农村党建组织体系建设。规范和创新党组织设置方式，建立网格党小组，推动发展党员村民小组全覆盖，持续增强农村党建工作活力，不断增强领导基层治理的能力。全面实施“美丽村部·活力支部”示范工程，巩固提高农村党组织党内政治生活质量和活动阵地建设规范化水平，不断提升农村党组织组织力。深化农村“领头雁”建设工程，健全完善党组织书记教育管理机制，不断提高党组织书记履职能力，积极推动村党组织书记通过选举担任村委会主任，逐步提高“一肩挑”和“交叉任职”比例，并加大从优秀村党组织书记中选用乡镇（街道）公务员、领导干部、事业编制人员力度。大力开展“清廉村居”建设，着力构建“班子清廉、干部清正、村务清爽、民风清朗”的农村政治生态，推动全面从严治党向基层延伸。

4.4.2 全面提升乡村自治水平

积极推行以村党组织为核心和民主选举法制化、民主决策程序化、民主管理规范化、民主监督制度化为内容的农村“四化一核心”工作机制。坚持全面依法治国，健全依法决策机制、依法维权和化解矛盾纠纷机制，强化农村法治建设，持续开展普法教育，提高农村干部群众的依法治事、依法管事、依法办事水平。制定和完善村规民约，实现村民自我管理、自我

教育和自我服务。深化农村“最多跑一次”改革，完善村居（社区）便民服务中心建设，全面提升服务能力，做到群众办事不出村。加强农村群团组织建设和引导群团组织有效服务各村居（社区）的职工、农村青年、妇女和广大群众。全面加强农村流动人口服务管理站建设，实现流动人口 500 人以上的农村服务站全覆盖。

4.4.3 深入推进平安乡村建设

以农村扫黑除恶专项斗争为切入点，坚持“有黑打黑、无黑打恶、无恶治乱”，建立健全遏制黑恶势力滋生蔓延的长效机制。健全农村治安立体化防控体系，以乡村综治中心（站）为依托，全面推进综治中心规范化建设，加强村警务室治保会和村治安员队伍建设。建实建强全科网格，深化乡镇（街道）“四个平台”建设，完善重大事项社会稳定风险评估和矛盾纠纷多元化解、应急处置等机制，努力把各类矛盾问题消灭在萌芽状态。深入推进消防铁拳整治专项行动，持续开展火灾隐患排查整治，依法从严压实各类责任；加强农村消防基础设施，推进村级志愿消防队建设，规范企业配套建设职工宿舍，加快新玉环人安居工程建设，大力推广“智慧用电”，构建牢不可破的农村“防火网”。

4.4.4 拓宽农民增收致富渠道

加快转变农民增收方式，积极开展渔民转产转业和就业技能培训，开拓生产领域和就业空间，创造更多就业渠道和机遇。坚持以创业带动就业，提高农民就业层次，健全合理的工薪增长机制，完善农民工欠薪支付机制，提高农民工资性收入。大力发展农村旅游经济、生态经济、电商经济、文

创经济、养生经济等美丽经济业态，振兴传统工艺，增加农户创业收入，增加农民经营净收入。深入实施农民持股计划，大力发展合作经济，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，提高农民财产性收入。优化农村公共服务，扩大人群覆盖面、提高保障标准、提升服务质量，增加农民转移性收入。

4.4.5 促进村级集体经济增长

开展“村企结对”专项行动，实施“一村一策、一村一项目”，推广玉环村集体占 51%+村民集资占 49%”的“持股共富模式”，支持发展效益农业、乡村旅游、农村电商、仓储物流、现代服务等特色产业创收。鼓励村级组织组建土地股份合作社或专业合作社，引导村集体经济以土地承包权、经营权、资产、资金等方式参股经营，发展存量资产发包和租赁经营。鼓励村企+村银合作，定期扩展村级集体经济发展基金，采取市、镇、村三级共同筹资。引导村级组织入股经营城镇资产，增加物业性收入。通过乡贤直接投资或牵线搭桥，发展乡村经济。鼓励村集体发挥村级组织服务功能，承接政府购买服务。持续推进年度薄弱村转化任务，稳步提升集体经济水平，探索建立先富帮后富，为推进共同富裕提供玉环样板。到 2025 年，完成全市薄弱村扶持项目，实现全域乡村村集体年收入增长 8%以上。

4.4.6 提升农村公共服务水平

加快义务教育学校标准化建设，均衡配置师资、设备、图书等资源，推进义务教育标准化学校比例达到 95%以上。大力开展城乡一体化办学，运用信息技术促进优质教育资源共享，使城乡学生都能享受高质量的教育。

鼓励村集体利用闲置土地或房产，筹集资金建设幼儿园，增加农村优质学前教育资源。加快高水平健康体系建设，家庭医生规范签约服务率达到75%以上。深化城乡居民基本医疗保险制度建设，完善大病保险制度，报销比例逐步提高到70%以上。不断提高农村基础养老金标准，推进被征地农民基本生活保障与基本养老保障制度衔接，加大传统海洋捕捞渔民养老保障力度。完善最低生活保障制度，提高低保保障标准。抓好乡镇敬老院新建、改扩建工程，稳步推进乡镇敬老院公建民营，扶持民办养老机构。强化照料中心助餐服务功能，探索发展“专业老年食堂+区域集中配送”的新型社区老人助餐模式。探索建立以社区村委会、志愿者为主体的“代理家长”队伍，进一步落实农村留守儿童关爱保护行动。

4.5 高标准建设人才队伍，加强乡村核心力量

4.5.1 加大农民职业教育培训力度

进一步加强农民技能培训和职业教育，继续实施“千万农民素质提升工程”和新型职业农民培育工程，加强农业职业技能、农业创业和实用技术普及性培训，不断提升农民综合素质和创新创业能力。以家庭农场主、农民合作社带头人、农业龙头企业骨干和农业社会化服务能手等新一代青年为重点，通过定点定向培养，着力培育农业“创客”，推进农民创业孵化园建设，造就一批懂技术、善经营、会管理的农业“土专家”，为现代农业建设提供坚实的人才保障。深化产教融合、校企合作和集团化办学，促进学历、技能和创业培养的相互衔接，推进职业资格认定，积极鼓励有志青年农民从事现代农业，并加大土地流转、生产补贴、项目扶持、农机购置、农业保险、金融信贷等方面的政策扶持，吸引一批在农村留得住、有技能、用

得上的高素质农业从业人员，提高新型职业农民在农业劳动力中的比重，为全市农业产业转型升级和持续发展奠定基础。

结合玉环农业农村人才队伍建设需求，市农业局、农办出台乡土人才扶持政策，培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人和非遗传承人。办好玉环农民学校和实训基地，推进新型职业农民田间学校建设，围绕文旦、粮食、茶叶、畜牧、蔬菜、瓜果等不同专业分批进行专业技术培训。“十四五”期间，累计培训新型职业农民450人以上，农村各类实用人才3000人以上。

4.5.2 提升水利队伍基层管理能力

(1) 提升管理人员专业技能

由市农水局牵头，建立常态化的培训机制，对水利管理人员，特别是基层管理开展以水利基础知识、管理政策法规等内容的培训，并根据日常管理工作需要和法律法规、规章的修改调整情况开展定期或不定期的常态化培训。同时，建立人员专业能力档案，并纳入水利管理数据库之中。

(2) 拓宽基层管理人员的覆盖范围

近年来，水利的高质量发展、“水利行业强监管”的要求与水利管理人员数量之间的矛盾越来越突出，除提高水利管理的技术手段和基础外，还应借助全社会的资源，共同参与到水利管理之中。

一是，引导和发动民间监督力量。目前玉环河长志愿服务队伍较多，如剿劣行动的水眼金睛“志愿服务监督团”、党团妇志愿者的“河小二”、河道周边群众担任的“零距离河长”等。可将水利工程安全巡视、涉违监管等内容纳入志愿服务范围。

二是，借助“保洁”服务队伍。玉环已实现水域“保洁”全覆盖，可将安全巡查、涉违监管纳入服务范围，并与奖励机制相结合，提高人员参与的积极性。

三是，推广村级或企业单元“护水公约”。重点推广以村民自治为主要内容的“护水公约”，通过门前三包、流动红旗评比等措施引导河道沿岸和水利工程附近的老百姓和企业来积极参与，充分发挥群众在水利工程保护中的主体作用。

4.6 高水平保障水安全，建设高效安全体系

4.6.1 建设防洪排涝高安全体系

通过海塘安澜、水库山塘保安、漩门湾拓浚扩排和农村水系连通工程的系统建设，全市整体防洪防潮能力进一步增强，一线海塘防潮标准全部达标，城市建成区防洪能力达 50 年一遇，山洪灾害预警体系村级实现全覆盖，防洪排涝高安全体系基本形成。

(1) 海塘安澜工程

以现状为基础，继续对建设时间较早、标准较低以及沉降严重存在安全隐患的海塘进行除险加固，并推进重点城镇区海塘提标加固和生态化建设。规划实施沙门-干江闭塞区、大麦港区闭塞区、漩门二期闭塞区、海山环岛海塘及漩门三期海塘等 5 大海塘安澜工程，建设总长度约 33.646km。通过“十四五”的建设，全市一线海塘防潮标准达标率由现有的 75%提升至 100%。

(2) 水库、山塘保安工程

“十四五”期间，在持续推进水库、山塘除险加固的基础上，加强小型

水库系统治理和美丽山塘建设，增强上游水库、山塘的防洪安全。对里墩水库、牛栏水库、上里岙水库、龙潭坑水库开展除险加固和系统治理，开展棋盘坑山塘、樟山头山塘、外龙潭山塘、应余山塘等 15 座山塘除险加固，实现小型水库系统治理全部达标，主要病险注册山塘全部完成除险加固。

（3）漩门湾拓浚扩排工程

重点实施漩门湾拓浚扩排工程，完成漩门二、三期河道拓浚、节制闸改建、圩堤建设等，改建外排闸 1 座、节制闸 4 座；新建外排闸 1 座；拓浚湖泊 1.74km²，规划新城湖 17.5 km²（保留水面）；拓浚河道 18.8km。工程建设完成后，将充分改善漩门湾流域的防洪排涝能力，城区及经济开发区等区域防洪能力将由现在 20 年一遇提升到 50 年一遇。

（4）农村水系连通工程

①按照初步设计批复、防洪规划等要求，规划对幸福闸、灵门出海闸、老宫闸、断岙闸、富有闸及永福闸 6 座外排闸进行续改建。

②积极推进河道综合治理，在满足河道防洪排涝功能的同时，注重河道生态建设，规划对楚门河系、芳清河系、干江河系、桐丽河系、龙溪河系、玉坎河系、人民塘河系、庆澜河系 8 大水系实施卡口拓宽工程，实施节制闸改建 13 处、桥涵卡口拓宽 13 处。

③规划对人民塘河系、楚门河系、芳清河系、芦浦河系、桐丽河系及茅埏河系 6 大河系实施水系连通工程，水系连通 10 处，连通长度 3148m。

通过农村水系连通工程，可有效提升区域内 13 大水系的防洪排涝能力，水旱灾害损失率降低至 0.3%以下。

表 4-2 河湖拓浚工程汇总表

序号	项目名称	主要建设内容
1	漩门湾拓浚扩排工程	改建苔山排涝闸和泗头节制闸、新建玉环湖排涝闸、拆除一期堵坝；拓浚湖泊 1.74km ² ，规划新城湖 17.5 km ² （保留水面），拓浚河道 18.8km，节制闸改建 3 座。
2	外排闸建设	新（改）建外排闸 6 座
3	卡口拓宽工程	节制闸改建 13 处
		桥涵卡口拓宽 13 处
4	水系连通工程	水系连通 10 处，连通长度 3148m

4.6.2 建设水资源优化配置体系

通过加快实施重大开源引调水工程、海岛水质提升工程、节约用水工程，基本形成“多源多厂分质一体化供水”格局，水资源优化配置体系基本形成，实现全市节水水平领先全国水平。

（1）开源引调工程

重点实施台州南部湾区引水工程，在黄岩区院桥镇占堂村建设最大输水能力 33 万 m³/d 的原水泵站 1 座；在清港镇同善塘河北侧新建 10 万 m³ 的净水厂 1 座，并预留远期用地和深度处理用地；新建原水输水管（洞）线 39.88km；新建清水输配水干管 18km，形成长潭--朱溪水库供水水源。实现城市优质供水人口覆盖率达 98%，规模化供水工程农村人口覆盖率达 95%以上，基本实现城乡同网同质供水。

持续推动非常规水利用，适时扩大亚海水淡化规模，至 2025 年海水、亚海水淡化能力达 6.0 万 m³/d。

（2）水质提升工程

重点推进鸡山乡海岛供水提升工程，鸡山乡现状淡水水源主要为番薯坑山塘，受水源限制，实际供水能力严重不足，水质难以保证。规划从干江通过海底管道引水至鸡山乡，管长约 11km，近期供水量为 932m³/d，远

期供水量为 1211m³/d。

(3) 节约用水工程

持续推进居民生活和企业节水器具改造、重复水利用及节水技术推广；实施节水器具改造，对用水大户开展水平衡测试。全力推进城镇节水降损，新建和改建城镇供水管网 100km，管网漏损率控制在 9%以下，达到国内先进水平。实施开展小型农田水利建设工程，全面实施农业节水改造工程，进一步增加高效节水面积和改善灌溉面积，新增节水高效灌溉面积 0.3 万亩，渠系水利用系数达 0.60。

表 4-3 水资源优化配置工程汇总表

序号	项目名称	主要建设内容	
1 开源引调工程			
1	台州南部湾区引水工程	续建	近期 10 万吨/d，远期 20 万吨/d；新建最大输水能力 33 万 m ³ /d 的原水泵站 1 座；新建原水输水管(洞)线全长 39.88km；新建 10 万 m ³ 的净水厂 1 座；清水输配水工程 18km
2 饮水水质提升工程			
1	鸡山引水工程	拟建	规划从干江通过海底管道引水至鸡山乡，其中输水管线全长约 11km
3 节约用水工程			
1	节水改造提升	拟建	节水器具改造、水平衡测试
2	城镇管网建设	新改建	新建和改建管网 100km ²
3	农业节水工程	新改建	新增节水高效灌溉面积 0.3 万亩

4.6.3 建设水生态环境高品质体系

以“幸福河湖”、“美丽乡村”建设为抓手，全面推进河湖水域水生态环境系统治理，修复水生态、改善水环境、营造水景观、弘扬水文化，构建城乡 15 分钟亲水圈，形成景观生态、慢行休憩、品味文化、绿化经济

的全域美丽河湖新格局。

（1）幸福河湖工程

根据《玉环市美丽河湖建设总体规划（2018~2035年）》及《玉环市防洪规划（2015~2030年）》，重点实施河道水系连通、河湖岸带提升工程，打造玉环幸福河湖。

①**美丽河湖工程**：在满足防洪要求的前提下，优先使用生态护岸并适当搭配景观小品，减少浆砌石护岸等生态性较差的硬质护岸。部分河段配套绿道建设、水系连通、卡口整治等。实现城乡15分钟亲水圈覆盖率达85%，重要河湖生态健康指数达80分以上。

②**美丽山塘工程**：十四五期间，结合山塘除险加固每年开展3~5个美丽山塘建设。

③**清淤工程**：根据《玉环市清淤轮疏长效机制建设方案》及地方需求，从恢复水域基本功能、改善生态环境、提高水体自净能力、提高社会效益和生态效益等多方面综合考虑，规划“十四五”期间清淤15万 m^3 。

（2）生态引水工程

为提升城市景观功能，加快生态城市建设，推进河系生态引水工程。以玉环湖为依托，通过修建水利设施向玉环本岛及楚门半岛引水，保持河系生态流量，逐步恢复河系的基本功能，改善玉环本岛及楚门半岛水环境和人居环境，实现重点河流生态基流全部达标。

（3）水土保持工程

积极开展水库涵养林种植、河岸及公路沿线、城市建设、工业园区等绿化，有效防治水土流失，美化环境，“十四五”期间完成水土流失治理面

积 9km²，水土流失率由现状的 10%降至 6.5%以下。

表 4-4 水生态品质提升工程汇总表

序号	项目名称	主要建设内容	
幸福河湖工程			
1	美丽河湖建设	拟建/续建	九大河湖美丽河湖建设
2	河道清淤工程	拟建	清淤 15 万方
生态引水工程			
1	生态引水工程	续建	以玉环湖为依托，建设引水工程，改善玉环本岛和楚门半岛水质
水土保持工程			
1	重点区水土保持、小流域治理	拟建	水土流失治理面积 9km ²

4.6.4 建设水利管理服务智治体系

主动融入现代化治理体系和数字浙江建设，以水利数字化转型为契机，推动提升水利工程管理、水旱灾害防御、水资源与河湖监管等方面的整体智治水平，构建玉环高效能智慧水利网。

(1) 水利管理创新

玉环将以水利工程“三化”改革试点县为契机，结合玉环水利工程小型工程众多、管理主体分散、管理难度大等特点，探索“小、散、难”水利工程“三化”改革模式。

玉环作为浙江省第一批节水型社会建设的试点，节水水平在全国处于领先水平，“十四五”期间，以全面实施“节水行动方案”为依托，充分发挥玉环市在节水管理上的先发优势，在水资源价税、合同节水、水资源产权等方面，进一步创新节水机制。

此外，玉环在河湖管理、河湖生态监测等方面积累了较深厚的工作基础，“十四五”期间，将在水域空间管控和海岛地区河湖健康评估等方面进行探索创新。

（2）高效能智慧水利网建设

以“水利数字化转型”为抓手，“十四五”期间，着力构建基于“一张智能感知网、一朵基础设施云、一个水利数据仓、一张水利专题图、一个智慧水利综合管理平台（水管理平台）、一套智慧运维保障体系、一套应用支撑体系、N大数字化业务应用系统”的“7+N”高效能玉环智慧水利网。

5重大工程篇

5.1 主要农产品保障供给工程

围绕“保障供给、助农增收”，深入推进“米袋子”“菜篮子”基地建设和提升，有效保障主要农产品市场稳定供应和“菜篮子”价格平稳运行。“十四五”期间，重点实施 4 大项目，粮食生产功能区提标改造 5000 亩；改造提升高标准农田 3500 亩，其中经济开发区 1500 亩、清港镇 1000 亩、沙门镇 500 亩、龙溪镇 500 亩；新增造田造地 10000 亩；新建 5 万头（羽）的玉环畜禽养殖场。全市主城区蔬菜、猪肉、水产品自给率分别达到 20%，35% 和 70%。

5.2 产业提质增效工程

围绕建设“高产、优质、高效、生态、安全”现代都市农业产业体系，以农业“一区一镇”建设和农业“两区”提升发展为载体，组织实施主要优势产业振兴行动，促进主要产业转型升级、提质增效。“十四五”期间，重点实施 5 大项目，包括农业“两区”提升建设；在全域乡村建成农产品冷链物流；新建 1 个农业农村科技基地；创建提升 5 个农产品加工基地；建成 2 个种子种苗育苗建设基地。

加强现代农业经营主体培育，着力推进农业全产业链、“三产”融合发展、绿色农业建设，提升农业产业化水平。“十四五”期间，重点实施 3 大项目，培育一批台州市级以上农业龙头企业、示范性专业合作社和示范性家庭农场；实施农业技术培训、农业经营主体培育、农业科创主体培育计划；推进“农业+”产业融合发展、拓展乡村休闲旅游；促进农业电商平台建设。推进绿色农业发展，创建 1 个“肥药双控”改革示范项目。

5.3 新时代美丽乡村创提工程

以创建新时代美丽乡村特色精品村为抓手，建设个性景区村庄，创建区域特色小镇，打造美丽乡村景观带，推进全域生态景区乡村建设。“十四五”期间，重点实施 4 大项目，创建美丽乡村精品示范区、示范乡镇、精品村；促进美丽乡村景观带、新时代美丽乡村提升工程；推进省级历史文化村落重点村和一般村的保护利用；完成年度薄弱村转化任务，开展薄弱村扶持项目。

5.4 海塘安澜工程

在现状问题的基础上，继续对建设时间较早、标准较低以及沉降严重存在安全隐患的海塘进行除险加固，并推进重点城镇区海塘提标加固建设。规划实施沙门-干江闭塞区、大麦港区闭塞区、漩门二期闭塞区、海山环岛海塘及漩门三期海塘等 5 大海塘安澜工程，建设总长度约 33.646km。其中，海山环岛海塘及漩门三期海塘以“安全+”为建设理念，并结合《浙江玉环漩门湾湿地公园总体规划》、《玉环漩门湾国家湿地公园文化策划》等规划，融合道路、绿道建设，进行生态化改造，打造美丽海塘风光。

表 5-1 海塘安澜工程汇总表

序号	项目名称		主要建设内容	
1.1 海塘安澜工程			小计	
1	沙门-干江闭塞区	五门长短堤、灵门塘、步门塘、大门塘	拟建	改造加固，全长 2422m
2		垟坑二塘	拟建	改造加固，全长 1490m
3	大麦港区闭塞区	普竹塘	拟建	提标改造，全长 884m
4		鲜迭大坝	拟建	改造加固，全长 470m
5	漩门二期闭塞区	苔山北塘、芦浦西塘、漩门二期海塘、太平塘	拟建	提标加固，全长 12870m

序号	项目名称		主要建设内容	
6	海山环岛海塘 安澜工程	东升塘、海山西塘和非标海塘	拟建	提标至 50 年一遇，全长 10160m，道路融合
7	漩门三期海塘 安澜工程	漩门三期	拟建	提标至 100 年一遇，全长 5350m，融合车行道、绿道，生态化改造

5.5 河湖拓浚工程

重点实施漩门湾拓浚扩排工程，完成漩门二、三期河道及湖泊拓浚、新建外排闸、改建节制闸等，主要包括：

（1）漩门二期片区

改建苔山排涝闸（5孔×8.0m）、新增玉环湖排涝闸 1 座（5孔×8.0m）、改建泗头节制闸（3孔×6.0m）以及拆除一期堵坝。

（2）漩门三期片区

①河道及湖泊拓浚

漩门三期规划排涝骨干网络格局为“一江两湖六纵一环”，规划在此基础上，实施河湖拓浚工程。

“一江”为漩门江，是连通漩门二、三期的通道，起始于漩门湖与甬台温沿海高速大桥交汇处，止于新城湖泊，规划长度 2220m，江中心为航道，底高程-3.50m，面宽不小于 340m。

“两湖”为漩门湖和新城湖：①漩门湖位于一期堵坝与甬台温沿海高速大桥之间，规划湖面面积 1.29km²（1800 亩）。现为滩涂面，周边涉及漩门村、小山外村、法山头村。结合实际地形，漩门湖疏浚面积 1935 亩，开挖湖岸线总长 5425m，湖底高程-3.50m。②规划新城湖位于漩门三期南片，规划湖面面积 17.5km²，规划湖底高程-3.50m，目前该区域属于围而未填区，

保留水域，规划疏浚。

“六纵”为人民塘闸河、知青塘闸河、前山闸河、解放北闸河、解放南闸河、解放中闸河。其中，解放北闸河、解放中闸河已实施。规划拓浚长度人民塘闸河2955m、知青塘闸河2537m、前山闸河1946m、解放南闸河735m，规划最小面宽均为50m，河道底高程-1.20 m~-2.0m。

“一环”为内一环河，起始于漩门江西岸，终止于解放北闸河，拓浚河道长度5771m，最小面宽80.0m，河道底高程-1.50m。

“人民湖”位于内一环河与人民塘闸河交汇处，规划湖面面积为0.45km²，湖泊底高程均为-1.50m。

其它清淤河道：主要包括小山外闸河、立新闸河、法山头闸河、国庆塘闸河以及木杓头闸河，对现状河道进行疏浚为主，局部适当拓宽，河床疏浚深度一般 1.0m 左右。

（2）节制闸改建工程

规划改建节制闸 3 座，其中，知青塘闸规模 3 孔×3.0m，底高程 0.0m；人民塘闸规模 3 孔×3.0m，底高程-0.5m；前山闸规模 3 孔×3.0m，底高程 0.0m。

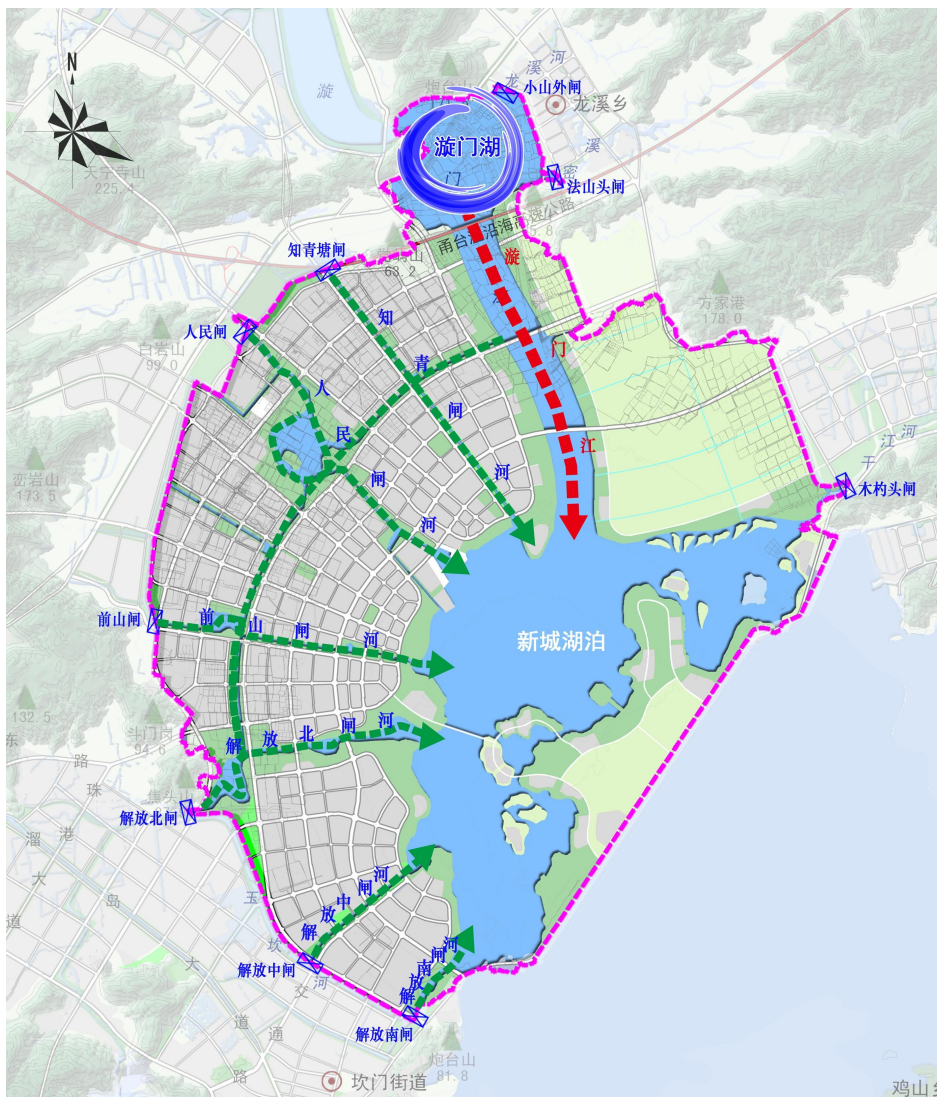


图 5.1 漩门湾拓浚工程（漩门三期）示意图

5.6 开源引调工程

重点实施台州南部湾区引水工程，在黄岩区院桥镇占堂村建设最大输水能力 33 万 m^3/d 的原水泵站 1 座；在清港镇同善塘北侧新建 10 万 m^3 的净水厂 1 座，并预留远期用地和深度处理用地；新建原水输水管（洞）线 39.88km；新建清水输配水干管 18km，形成长潭--朱溪水库供水水源。

5.7 美丽河湖工程

根据《玉环市美丽河湖建设总体规划（2018~2035 年）》及《玉环市

防洪规划（2015~2030年）》，重点实施河道水系连通、河湖岸带提升工程，打造玉环美丽河湖。在满足防洪要求的前提下，优先使用生态护岸并适当搭配景观小品，部分河段配套绿道建设、水系连通、卡口整治等。主要工程内容如下表。

表 5-2 美丽河湖建设工程汇总表

序号	项目名称	主要建设内容	
1	楚门河系美丽河湖二期	续建	岸带配套工程建设 4.4km，河道拓宽 700m
2	楚门河系楚门河段三期建设	续建	河岸线整治 10547m；新建游步道长 9230m；新建栈桥、休闲座椅等配套工程 17 处；河道沿线每 500m 布置安全警示标识
3	桐丽河系美丽河湖建设	拟建	立新塘河大沙湾段、桐丽河建设河段、桐丽支河（文旦河）河道护岸提升工程；桐丽河白岭下段拓宽提升工程；小閘溪护岸提升
4	青沙河系美丽河湖一期建设	续建	11 条河道 11.55km 护岸建设；3 座斗闸改造；河道拓宽提升 1086m
5	人民塘河系美丽河湖建设	拟建	深塘河驳坎整治，并建设游步道 700m
6	芳清河系美丽河湖二期建设	续建	护岸提升、滨河绿道、水系连通等
7	芳清河系美丽河湖三期建设	拟建	护岸整治、卡口整治、水系连通等
8	芦浦河系美丽河湖一期建设	续建	护岸整治及景观提升工程、2 座水闸改建，1 座桥新建
9	九眼河系美丽河湖一期建设	续建	九眼塘河（下）1062 米拓宽，楚北塘闸 1 座，护岸整治、卡口整治、水系连通等
10	干江河系美丽河湖一期建设	续建	中心河护岸提升、沿河游步道及绿化工程
11	庆澜河系美丽河湖建设	拟建	草皮塘河拓宽长度 200m，控制河宽 25m

5.8 数字赋能工程

（1）数字农业与数字乡村工程

大力提升农业信息化建设和管理水平，使现代信息技术与农业各个环节实现有效融合。“十四五”期间，启动建设智慧农业基地，完成 2 个动物疫病预防控制和畜产品安全监测机构示范项目；实现主体农产品质量安全

追溯平台全覆盖；创建创优地域品牌建设；建立健全线上线下相结合的现代消费服务体系；建设完善农业环境监测。

同期，为加快推进农业农村信息化建设和管理，建设市级农业信息资源中心和综合服务平台。平台以农业、农村、农民、生态、改革五大领域为抓手，强化玉环农业大数据标准规范建设，形成上下联动、业务协同、信息共享的大数据体系，实现面向各级领导建设科学决策平台，提供领导指挥舱；面向各级业务管理人员建设精准管理平台，提供业务直通车；面向生产经营主体、农民与社会公众建设综合服务平台，提供信息服务窗。

① 信息资源中心

聚合已建设使用的业务系统核心数据，通过抽取、清晰、转换、加载等技术手段，建设玉环市农业农村自然资源、技术装备、主体人才、产业产品、经济政策、社会事业、市场营销、农村信用、乡村文化、美丽乡村等 10 大类数据仓库。构建一套制度保障、采集监测体系、数据标准及共享标准，打通数据壁垒，优化业务流程、提升管理效率，通过数据中心可与省市信息系统实现互联互通。

② 数字分析平台

平台通过数据中心的数据归集分析，运用 GIS 技术，形成农业农村决策一张图，为领导挂图作战和精准决策提供了有效抓手。基于全县农业农村决策“一张图”实现全县产业资源、产业主体、农旅融合、产业服务、项目资金、质量安全的空间网格化、数字化展示管理。

➤ 产业资源一张图

通过卫星遥感、GIS 等技术，对玉环农业产业、资源等业务信息的空

间分布、图形化展示。同时对产业分布、产业类型、特色产业、示范基地、菜篮子工程等进行空间分布、地图查询定位，监测预警等功能。同时对某产业地块前3年种植情况信息展示，辅助农户后续农产品种植提供数据依据。并对5-10年农业宏观经济数据及产业数据的统计分析。

➤ 产业主体一张图

利用GIS技术，对文旦产业批发市场、文旦种植企业、运输企业、生产营销批发市场等要素进行分层次、多维度描述，开展实时、动态数据更新，并对不同规模主体提供多维度任务画像，包含主体基本信息、主体位置信息、主体环境信息、农事记录及视频信息等数据，充分掌握主体数字化应用成果。

➤ 农旅融合一张图

利用大数据、GIS等技术，对精品路线、农家乐、民宿、美丽乡村信息空间分布、图形化展示，同时提供对农旅基本信息查看，如位置、名称、行政区划、图片、视频等信息，辅助政府部门对玉环农旅情况详细掌握。

➤ 产业服务一张图

利用GIS技术，对玉环市农业公共服务中心、农技专家、培训基地、科研院所、新型职业农民数量及分布情况横向剖析，全面了解玉环市农业相关行业农业技能储备力量，以至于更好掌握玉环市农技服务团队基础信息及再生力量的发展情况，为领导决策提供数据支撑，数据对接千万农民素质提升工程。

③数字生产平台

基于区块链、物联网、大数据等技术，建立集生产、产地环境、农业

投入品、采收、流通等业务数据为一体的数字化生产平台，打通企业和政府之间的信息壁垒，使的生产过程更加透明，安全溯源能力得到更大提升。并运用区块链不可篡改的特性，生成全程数字化认证二维码，为它们建立透明的“身份档案”，促使种植者提高科学种植自律意识，提升农产品品牌，从而促进优质农产品流通销售。

④数字监管平台

通过整合现有和新建业务系统，结合未来农业产业数字化发展需要，打造数字监管平台。实现对农业项目资金、农村“三资”、肥药对控进行统一管理，数据采集，便于科学对主体生产进行指导服务，同时对玉环市农业项目资金、农村“三资”及肥药双控执行情况等情况进行综合监管。

⑤数字服务平台

提供掌上服务应用，建立为农“服务效能指数”评价机制，定期对服务系统中的惠农资金服务成效、农技服务成效、营销服务成效、办事服务成效等指标，进行综合评价，并发布玉环市农业农村的“服务效能指数”报告，有效推动落实服务农户、服务消费者的重要职责，提升服务的质量和效能。包含码上政策、码上查询、码上办事、码上服务、码上营销、码上监管、码上见效。

(2) 水利数字化改革工程

在省水利厅“统一用户建设、统一数据建设、统一安全建设、统一地图建设和统一门户建设”等“五统一”的基础上，着力构建基于“一张智能感知网、一朵基础设施云、一个水利数据仓、一张水利专题图、一个智慧水利综合管理平台（水管理平台）、一套智慧运维保障体系、一套应用支撑体

系、N大数字化业务应用系统”的“7+N”智慧水利网。

①一张智能感知网

利用传感器、电子标签等物联网技术，完善水利信息监测感知设施，进一步加强水雨情、工情、视频图像、水资源、水生态等方面的信息采集，丰富采集种类、加大采集站点密度、整合和规范已有站点数据，充分利用物联网、AI、智能视频、三维仿真、无人机倾斜摄影、5G技术等新型信息技术，基本建成覆盖信息类型全面和时空尺度完善的水利智能感知网。

②一朵基础设施云

利用玉环市政务云专有云区的网络环境、安全策略和服务器保障，保障平台部署服务器的网络安全和物理线路的硬件安全，通过政务外网实现与省、市级水行政主管部门的数据共享和业务协同，构建安全稳定的水利基础设施云，全面提升玉环市水利行业网络安全保障能力。

③一个水利数据仓

按照省厅水利数据仓建设标准、规范要求，结合建设玉环市水利数据仓和数据汇流的前期工作成果，同时将数据向省市级水利数据仓共享，形成省市县三级协同共享的水利数据仓。

在现有水利各业务系统数据库基础上，结合水利普查数据，整合防汛抗旱、河湖管理、水资源、水土保持、水利工程管理等水利业务数据和空间数据，参照省级水利数据仓建设模式，建立数据更新和维护管理机制，实现分散数据资源的整合和更新。实现水利基础信息、水雨情信息、视频监控信息在数据中心100%的整合，与气象、国土、市政、公安、环保、建设等部门的信息实现共享交换，所有监测数据按照“一数一源，全县共享”

的原则，实现数据统一汇集、统一更新和统一服务，提供数据服务，开放数据共享，达成水利信息资源整合和共享的目标。

④一张水利专题图

在省厅水利一张图和市级水利数据仓的基础上，建设统一地图服务和数据丰富、内容完善的县级水利专题场景图，实现不同场景的指挥一张图，并与省水管平台的一张图实现数据共享。

⑤一个智慧水利综合管理平台（水管理平台）

在省厅水管理平台统一框架基础上，建设具有玉环市特色的智慧水利（水管理平台）门户首页，实现智慧水利（水管理平台）各类信息的个性化呈现和应用系统的快捷访问，全面提升各水利业务应用的使用效率。

⑥一套智慧运维保障体系

通过建立数据更新维护机制、平台运行管理机制、智能设备管护系统以及组织、人员、资金保障体系，实现对玉环市智慧水利（水管理平台）从数据、软件系统到感知设备的全方位智慧化运行维护管理。

⑦一套应用支撑体系

使用浙江省水管理平台的统一用户认证服务，基于水利行业最新洪水预报调度模型、业务分析模型、水利知识图谱、图像识别、AI 智能算法、5G 技术等业务支撑技术或服务，建立一套适用于玉环市智慧水利（水管理平台）的应用支撑体系。

⑧N 大数字化业务应用

按照省水管理平台“六大核心业务”应用建设要求，在省级统建应用的基础上，完成已有业务应用整合和新建特色业务应用，建成覆盖玉环市所

有水利业务的统一工作平台。对接县政务服务网，实现县级水行政主管部门用户覆盖率 100%，水利核心业务 100%网上办、80%掌上办，水利监管精准化、管理精细化、决策科学化水平显著提升。实现玉环市水治理体系和治理能力现代化，为玉环市水利高质量发展奠定基础。

总体框架如下图所示：



图 5.2 智慧水利网框架示意图

6 改革创新篇

6.1 农村宅基地改革

围绕全面实施乡村振兴战略和构建新发展格局要求，以保障农民基本居住权为前提，以农村宅基地制度改革试点为引领，实施全域宅基地集体所有、“一户一宅”制度，完成农民建（改）房年度计划任务，盘活闲置农房，支持集体经营性建设用地以入股、联营方式用于产业融合项目建设，激活农村资产、资源、资金等各类生产要素潜能，增强农业发展活力。

（1）建立农村宅基地审批管理机制

建立健全“部门协同，市镇村三级联动”的工作机制，加强村庄规划、宅基地用地审批、村民建房全程监管和违法建房查处等工作，推动各乡镇（街道）实施农民建房有关行政审批监管和综合执法。建立乡镇“一个窗口”受理，将规划、审批、监管等职能进行融合，进一步方便群众建房。落实村级主体责任，加大审查力度，确保宅基地各项政策制度落地；探索设立村级宅基地协管员，落实动态巡查管控机制，对农村住房建设中的违规行为早发现、早报告、早制止。

（2）建立农村宅基地联席会议制度

成立由分管副市长牵头、农业农村部门负责召集，自然资源、住建等部门参与的农村宅基地改革管理联席会议制度，进一步明确自然资源、农业农村、乡镇（街道）等单位的工作边界，重点理顺农业农村部门与自然资源、住建、综合行政执法等部门的行业管理责任。抓紧推进法律法规政策调整后市级宅基地管理政策的修改完善，大力推进农村宅基地改革工作，确保人民群众获得更多改革红利。

（3）建立农村闲置房屋盘活利用制度

全面开展农村闲置房屋现状排摸工作，对全市各村宅基地面积、闲置农房等方面进行系统调查，掌握第一手资料。优先安排农房建后基础设施建设，重点加强道路、供水供电通信、排水污水垃圾处理等基础设施配套，增强公共服务功能，提升公共服务水平。加大闲置农房开发利用改革力度，落实财政税收、产权要素等政策扶，全面推进闲置农房盘活利用。

6.2 肥药双控改革

深化肥药双控改革，大力提高化肥、农药有效利用率，持续深化化肥减量增效，加快推进绿色发展，现代生态循环农业建设，有效促进农作物产量、品质、效益提高，从源头上消除农产品质量安全隐患，保障农业生产生态双安全，让全市群众吃到放心安全的初级农产品。

重点推动农药减量、化肥减量、有机肥增长，加强废弃物回收。一是肥药购买实名制，探索引入人脸认证。二是大力推广有机肥，加大有机肥补贴力度。三是加大农药废弃物回收力度。四是创新开展“肥药两制”改革试点主体培育，2023年前创建1个“肥药两制”改革示范项目，完成44家“肥药两制”主体培育；建立农业主体“一户一档”，严格实行化肥、农药定量使用和实名制购买制度，逐步向全市区域推进。

6.3 村级财务创新

以切实维护农村集体经济组织及其成员合法权益为根本，以减轻村级负担、保证正常运转为目标，按照“摸清旧债、控制新债、落实责任、分类处理、逐步化解”的总体思路，通过强化村级主体内部控制管理，加强乡镇（街道）和部门监督，发展壮大村级集体经济，积极化解村级债务等途径，

使村级债务降低到合理可控规模，保障农村社会和谐稳定。

计划到 2022 年底，实现全市所有村集体经营性收入全部达到 20 万元以上，村级集体债务总规模在 2019 年底基础上降低 20%，争取消除亿元以上负债村，1000 万元以上负债村数降低 30%。

(1) 健全和落实控债化债监管制度

一是健全和落实村级财务管理制度。村级上季度账务应在下季度首月底前入账市农村集体“三资”监管系统，除少数确因账务少等特殊情况可按季度报账乡镇（街道）农村集体“三资”代理服务中心外，其他村级账务应实行按月报账，乡镇（街道）应予明确并报农业主管部门备案；二是建立村级债务规模预警制度。按照“上年度村级集体经营性收入 3 倍”的标准设立村级债务规模警戒线，对上年度末债务余额达到和超过警戒线的村级发布预警信息。村级债务规模预警等级按债务风险严重程度分等定级。村级债务规模警戒线实行一年一定。三是建立新增债务申报审核制度。负债达到或超过规模警戒线的村级，举债新建设非经营性项目、经营性项目要严格执行村级债务规模警戒线管理规定。各村级因建设和日常工作等需要确需举债的，无论当前是否负债，单次举债超过 50 万元或贷款通过商业担保公司担保的都必须在村级集体研究通过的基础上，报乡镇（街道）审核同意。乡镇（街道）要切实落实监督主体责任，按村级债务规模警戒线管理规定重点审核村级举债用途、预算债务特别是不良债务金额和偿债计划，经同意后村级方可举债。村级要将举债及资金使用情况及时向本集体成员公开，并按决策方案规范使用。预警等级在橙色及以上的村级举债、偿债，所在乡镇（街道）应慎重把关、重点监督。

（2）规范村民股份分红和福利支出

债务规模达到或超过警戒线的村级，不得实施集体经营性收入股份分红。村级集体不得为村民缴纳数字电视费，不得为村民支付城乡居民基本医疗保险自负部分和各部门发文倡导的商业性保险费用（五保户、低保户等特殊群体在参保时另有政策规定的按原政策执行）。老年节、妇女节、儿童节等节庆福利支出要根据村级债务规模警戒线预警等级规定执行，严禁攀比跟风。

（3）认真清收集体债权

村级要认真开展清产核资工作，逐项逐笔公开村级债权，采取有力措施清收，必要时采用法律和行政手段进行清收。跨村的债权，乡镇（街道）要积极主动帮助协调。

（4）建立重点负债村化债销号制度

乡镇（街道）要根据各村级债务规模预警等级、负债规模和债务率等情况有计划逐年将负债突出村纳入重点负债村，做到一村一方案，科学制定控债化债计划，督促村级落实财务预决算制度，每年向市委市政府报告控债化债工作完成情况。

（5）努力降低融资成本

金融机构要大力支持村级控债化债工作，进一步简化贷款审批手续，着力扩大信用贷款、探索抵押贷款，借鉴农商银行推出“续贷通”等金融产品的做法，积极为村级集体经营或参股的项目提供优质金融服务和优惠贷款利率，降低村级集体融资成本。对还款确有困难的村级集体民间借款，应积极主动与当事人充分协商，采取“降息减息”和“还本挂息”等办法，努

力减轻村级负担。积极探索引入竞争担保机制，探索成立县级层面担保公司，进一步降低村级陈债利息负担。

（6）大力扶持村级集体经济发展

一是加大资金帮扶力度。整合现有的财政“一事一议”、现代农业发展、农村道路建设、水利建设、美丽乡村建设等涉农项目资金，向发展壮大村级集体经济项目倾斜。政府拨款、财政扶持等形成的资产，归村级集体经济组织所有。继续采取财政扶持政策，推动集体经济薄弱村实施“飞地抱团”联建联购项目，确保到2022年全市所有村集体经营性收入达到20万元以上。

二是盘活资源，化资源为资产。重点盘活村级集体存量建设用地、拆后土地和村留地资源，发展村级集体物业项目。着力深化“最多跑一次”改革，降低项目建设融资成本支出，使项目早出效益。加大对村级集体厂房、市场等资产的盘活力度，加强谋划包装和项目招引；充分发挥市镇两级农村产权交易平台的作用，通过平台交易，使村级集体物业产生溢价，增加村级集体收入。。

三是大力发展现代农村新兴产业。鼓励村级集体通过招商引资、农户众筹等形式，发展乡村旅游、民宿经济、农村电商、现代农业等产业。支持村级集体创办农业生产服务、劳务服务合作社等服务组织，拓展保洁、保安、旅游服务等业务，为村级集体增加服务性收入。

四是着力推进农村改革。持续推进和深化农业合作经济组织“三位一体”改革，在有条件的地方探索设立村级供销超市，建立村级与农副产品及生活日用品连锁销售企业的合作关系，壮大村级集体经济。加快探索村级集

体经营性物业确权进度，赋予农村集体产权权能，努力促进农村集体产权要素在城乡之间自由流转交易。

6.4 新时代乡村集成改革

针对玉环工业化城镇化进程中农村出现的深层次矛盾和问题，以新时代乡村集成改革为抓手，系统谋划乡村产业发展、村集体经济发展、帮扶深化等改革，加快改革综合集成、要素保障、融合联动，走出一条“产业组团，产村融合”的玉环乡村发展模式。

（1）农旅综合用地改革，创新发展产业“特色小镇”

①探索农旅综合用地改革。利用全域土地综合整治等政策，优化调整乡村土地利用结构和空间布局，一是参照农业设施用地政策处置方式，安排农旅建设项目，满足乡村农旅项目发展需求，二是将农村土地整治中获得的土地指标调剂置换为农旅项目用地指标，破解一二三产融合带来的土地要素问题。

②创新建设文旦特色小镇。按照“绿色发展、特色发展、融合发展”的要求，充分发挥资源、产业、政策优势，加快土地、资金等要素集聚，重点扶持集科技引领、要素集聚、农旅结合等“多业融合”的文旦特色小镇。建成基础设施完善、生产技术先进、服务体系健全的文旦产业链，辐射带动全市农业产业均衡持续发展。

③推进文旦产业转型发展。抓好优势农产品产业特别是玉环文旦产业发展，支持发展玉环文旦深加工产品的研发投产，发展玉环文旦特色旅游，实现玉环文旦一二三产深度融合。推广农产品加工冷储新技术，加强与高等院校、科研机构的科技协作，深度开发优质玉环文旦衍生产品，形成集

农产品生产、文化展示、产品销售和休闲旅游为一体的农业产业体系，力争通过3年时间，实现玉环文旦全产业链产值翻一翻。

(2) 股份合作助力集体经济改革，创新实施“片区组团”模式

①探索股份合作助力集体经济改革。探索建立村级集团经济经营性项目发展壮大集体经济风险控制体制，在此基础上，推广上栈台等村“村集体+村民合作经营、村集体入股+经营主体合作经营”等参与经营性项目发展经济模式。探索片区村抱团组建专业公司，整合资源资产，实行统一规划、统一建设、统一核算、统一经营管理形式，在明晰各村产权或股份基础上，共享改革成果；继续深化巩固“飞地抱团”发展集体经济模式，作为政府兜底集体经济的重要抓手；加大对资源禀赋的村政策倾斜扶持力度，结合老旧工业点改造和小微企业园建设项目，引导村发展集体经济，探索跨村抱团发展小微园区发展集体经济模式，增强村级造血功能。

②创新片区组团发展模式。按照美丽乡村建设“九个一”的基本要求，坚持规划引领、产业为本，大力推行美丽乡村“片区组团”发展模式，重点突出文旦风情带、阳光海岸带、山海诗画带、碧水休闲带、海上观光带等5个片区组团建设，打破乡村地域限制，统筹片区内资源要素，实现资源共享、环境共治、项目共建，推动新时代美丽乡村串珠成链、连线成片、以片带面。强化村庄资源整合，根据乡村产业布局，因地制宜以片区为单位组团发展，建设完善干江上栈台（中心）片区、清港垟根（中心）片区、大麦屿峰阳（中心）片区等产业的组团发展模式，连片发展乡村产业，通过以点带面推动玉环乡村全域发展。

③深入推进产村融合发展。立足丰富的海岛资源，植入乡村特色农业

和文化元素，以旅游带动乡村农业、文化等产业整合，推动三产联动产村融合发展，打造一批“特色农业+文旅项目”的产村融合示范村。进一步深化“美丽乡村+文化、+旅游、+产业”等模式，大力发展农家乐、民宿、乡村休闲旅游等新兴产业，推动特色种养、工贸、文旅等农村一二三产融合发展，培育农村新的经济增长点。

（3）探索新时代帮扶机制改革，创新平台巩固扶贫成果

①完善精准帮扶机制。围绕促就业、保就学、稳资产等多维度建成“幸福码”扶贫平台，对每个“一户一档”电子信息档案生成专属二维码，实现精准管理。规范贫困户准入和退出标准，实行识贫、定贫工作责任制，确保“不漏一户、不落一人”。建立预警、核查、救助、回访评估的返贫监测闭环管理机制，实现脱困户返贫预警、扶贫资源均衡性预警、救助效率预警。

②深化政府帮扶机制。梳理现有救助事项，全部纳入“幸福码”平台进行一站式办理、一体化服务，通过掌上申请、实时流转、快速审批，实现救助申办“零材料”“零跑腿”。探索平台信息智能推送，对贫困户发布的求助内容，自动推送至相应部门工作人员；对系统无法识别的信息，经人工审核后再按需推送。针对救助政策分散导致救助对象政策享受遗漏的问题，由平台自动为贫困户匹配和推送救助政策，同时自动提醒相关部门办理落实。

③探索基层帮扶机制。利用农民承包地和闲置农房等资源，做好流转和整合工作，推广上栈台村“村集体+村民入股”村集体投资的经营性项目模式帮助低收入农户致富，在风险评估可控基础上，探索村民和低收入农户参股利用本村资源的乡村农旅项目、现代农业项目等，低收入农户资本金

采取党员干部帮、企业助、政府支持等形式筹措，利用资金资源优势通过经营分红方式让乡村资源和帮扶工作有机结合。

④健全社会帮扶机制。统筹政社资源，借助“幸福码”平台向全社会发起爱心扶贫，鼓励引导企业、慈善机构、志愿者等社会力量实名入驻，通过发布爱心岗位、提供帮扶救助、认领爱心任务等方式，形成政社共同扶贫的良好氛围。

6.5 水利工程“三化”改革

按照“补短板、强监管、走前列，推进水利高质量发展”的总要求，以改革为动力，稳步推行省水利工程管理“三化”改革，计划到2022年底，完成玉环市“三化”改革名录内所有水利工程的“三化”改革建设，基本形成适应新时代经济社会发展要求的水利工程管理体制和长效管护机制；数字水库、数字堤塘、数字闸站等建设试点成功；通过改革，推动水利工程标准化管理提档升级，确保水利工程安全正常运行和效能发挥，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（1）推行水利工程产权化管理

①全面完成工程管理与保护范围划定

按照“依法依规、轻重缓急、先易后难、因地制宜、分级负责”的原则，加快水利工程管理和保护范围划定。按照“多规合一”要求，水利工程管理和保护范围已被作为基本农田或生态林或海域的要以国土空间规划编制调整为契机，加强统筹协调，合理划定水利工程管理和保护范围范围，做到每个水利工程管理和保护范围清晰、合理合法。本次将完成尚未划界的5处海塘、12座水闸、15座山塘的划界任务。

②全面推行水利工程确权颁证制度

加快推进水利工程投资主体、建设主体、审批主体等权利主体清理工作，对权利归属明晰、审批手续完备、已竣工验收的水利工程及时办理不动产登记。对手续不全、达不到登记条件的，摸清情况、分类处理，完善相关审批验收手续，积极争取办理不动产登记。按照“最多跑一次”要求，统筹办理水库（山塘）大坝、海塘、水闸等工程注册登记与不动产登记。

玉环市水利工程所有权证分为两种形式：（1）针对符合不动产登记的水利工程，由工程产权人依法向不动产登记机构（玉环市自然资源和规划局）申请办理；（2）对于不符合不动产登记的，暂缓颁发不动产权证，先由工程产权人依法向玉环市农水局申请办理水利设施所有权登记证，待符合不动产登记时再行办理确权登记。

根据目前玉环市水利工程实际情况，首先对 65 座省级注册登记的的山塘工程开展不动产权登记工作；其他水利工程所有权证办理按照第 2 种形式，先由工程产权人依法向玉环市农水局申请办理水利设施所有权登记证，待条件成熟时再进一步确权登记工作。

③进一步明晰工程管护主体

一是已建水利工程，根据有关法律法规，水利工程所有者是工程管护的责任主体。工程管护责任主体应当健全工程管护制度，落实管理责任，确保工程正常运行。玉环市人民政府对本行政区域内水利工程安全负责；玉环市农水局对水利工程安全负行业管理责任；各水利工程所有者及管护服务单位对其管护的工程安全负直接责任。

二是新建水利工程，针对在建或新建的水利工程，应在项目规划设计

阶段明确建立工程的管理体制机制，包括工程的权属关系、管护主体、管护责任、日常管护方式、管护人员落实、管护经费来源等内容。在工程竣工验收时，同步验收工程管护体制机制建立、到位情况；对于管护机制建立不完善，可操作性不强的工程，不予通过竣工验收或暂缓验收或待整改完成后印发通过验收。

(2) 深化水利工程物业化管理

① 建立市场竞争机制

充分发挥市场作用，积极引导社会力量参与水利工程管护。玉环市水利工程管理单位较多，规模以上水利工程管理单位也有多个，探索研究规模以上国有水利工程的集中管理。对涉及公共安全且没有管理单位的水利工程探索以大带小、小小联合等方式委托有一定管理水平水利工程管理单位统管。对于产权人或水利工程无管护队伍或管护能力不足的，可将水利工程管护推向市场；小型水利工程运行管护服务已列入全省政府购买服务指导性目录，按照政府购买服务规定，积极引入工程管护市场竞争机制。

② 推行集约化管理和管养分离

玉环市目前的水利工程管理为实行管理单位（责任主体）与物业公司管理 2 种模式。在现有物业化管理模式基础上，水利工程产权人可根据工程类别、规模等实际情况，通过公开招标、邀请招标等市场化方式选择物业管理服务主体。没有管理单位的国有或集体所有的水利工程，建立市级统管或委托市级国有单位承担水利工程运行管护，物业化管理包括绿化保洁、白蚁防治、机电设备、水雨情设施维护等。

物业管理资金原则上由水利工程产权人筹集，受益人合理承担。公益

性或准公益性水利工程的公益性部分物业管理所需资金，按照工程隶属关系，由同级财政承担。

③培育水利工程物业管理市场

建立开放、竞争、公平、有序的水利工程物业管理市场，提升水利工程管理市场化、专业化水平。制定水利工程物业管理办法及相关技术标准，对水利工程物业管理业务范围、招投标、合同管理、履约监管等进行规范。加强水利工程运行管护质量和服务效果检查，实行物业管理市场主体信用评价机制，对违法失信的市场主体行为予以公开并依法处罚。

（3）推行数字化

以典型工程为重点，打造一批数字水利工程。基于遥测遥感+物联感知技术，完善工情、水情、雨情自动感知体系建设，多维度、全要素掌握工程安全运行状况。

完成数字水库、水闸等建设试点，规模以上水利工程全部纳入水管理平台，全市自建平台融入水管理平台，实现水管理平台整合。

①智能监测感知体系建设

运用视频监控、遥测等动态监测手段，结合视频、图像识别等技术，建立工程管理动态数字化。水库、山塘、水闸结合 AI 视频监控智能，泄洪水位读取、流量监控；通过视频 AI 巡检报警（水位识别、漂浮物识别、特种车辆识别、下塘游玩预警、渔网/渔具识别、乱堆乱占行为识别等）、大坝变形、渗流、库水位和堰顶水深、下泄流量（闸门开度）或放水流量，堤防变形、渗流、水位，山塘水位、堰顶水深等数据智能识别读取，通过后台数据分析软件系统，对工程安全和运行状况进行判别，对异常情况进

行预警。

②建立数字化管理流程

以工程管理规程（标准）为基础，按工程类别、规模、工作事项建立数字化管理流程。对工程巡查、工程监测、闸门设施设备操作等，按照规程规范设置标准化、数字化约束控制指标；规范办事流程，对注册登记、控制运用、安全检查、安全监测、安全鉴定、维修保养、应急管理、工作总结等有具有时间定的工作事项，建立自动提醒督促机制，实现办事流程自动存档留。

在全省水管理平台基础上，打造全市统一的水管理平台，并纳入玉环市地方自建应用特色，为水利工程管理提供基础性、公共性管理服务，构建本级水行政主管部门和水管单位之间联动协同管理体系，提升快速反应与决策能力。

③打造数字化样板工程

以 1~2 座小型水库为样板工程，通过感知能力提升，加强数据分析研判，实现工程运行管理数字化，建立工程智慧决策样板。一是自动感知体系。对大坝安全监测系统自动化提升改造，增设出库流量监测，渗流自动化监测；增设闸门开度监测等，建立覆盖环境量、工程安全和运行管理“三张网”的自动感知体系。二是动态视频监控。通过库区、海塘或枢纽区的视频监控，包括实时动态视频、监测点网络布设和供电布设等，对工程管理和保护范围进行动态视频监控和智能分析。

6.6 节水“三项机制”创新

大力推动全社会节水，全面提升水资源节约集约利用水平，促进生态

文明建设和经济社会高质量发展，促进提高玉环市全社会节水意识、行业用水效率和优质水资源保障能力。计划到 2025 年，节水政策法规、标准体系、市场机制基本完善，技术支撑能力不断增强，用水效率指标保持领先水平，全社会形成良好节水风尚，全市水资源节约循环利用水平走在全省前列。万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2015 年分别降低 40%和 50%以上，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.596 以上，用水总量控制在 1.57 亿立方米以内。

(1) 大力推进水资源价税改革

按照省、市统一部署，积极推进水资源税费改革，严格执行差别化税率政策。严格落实居民阶梯水价和非居民用水差别化水价制度，全面推行城镇非居民用水超定额累进加价制度。继续深化农业水价综合改革，落实农业用水精准补贴，逐步形成水价动态调整机制。

(2) 积极推进合同节水

创新节水服务模式，在公共机构、公共建筑、高耗水工业、高耗水服务业、农业灌溉、供水管网漏损控制等领域，探索建立科学有效的合同节水管理政策制度，引导和推动合同节水管理。到 2022 年，力争完成 1 例合同节水试点示范项目。

(3) 探索水资源产权改革

推进水资源使用权确权，合理确定区域取用水权益，科学核定取用水户许可水量，强化水资源用途管制。开展水资源资产价值转化、水权交易实践和研究。

6.7 河湖水域空间管控创新

以全面建设幸福河湖、实施河湖强监管为契机，进一步健全相应治理和管控措施，全力推动河湖水域空间管控，确保河湖水域面积不减少、基本功能不减弱、生态环境质量不断提升。主要如下：

（1）强化规划引领约束

高标准完成《玉环市水域保护规划》，突出规划引领和约束作用，并对接自然资源等相关部门，将水域保护规划与区域发展规划相衔接，实现水域空间范围纳入“多规合一”。建立规划措施实施绩效评估制度，保障规划措施充分实施。将基本水面率控制纳入乡镇（街道）主要领导自然资源资产离任审计内容。

（2）建立水域空间动态变更机制

主要统计年度变化的水域，分为水域增加和水域减少两大类，并根据变化的方式细分为经审批占用或备案登记的水域、拓浚和新增的水域（包括新增水域的存量和增量变化）、山塘水库渠道降等报废水域、未经审批占用的水域等四类。通过审批备案、巡查更新，定期遥感等方式，及时更新水域信息，并对调整的水域实行终身码管理（类似身份证，一更新一码），纳入水域管理系统。对于已占用水域，且在该年末未补全使得水域储备为负值的情况，要求第二年未转为正值则不得申请水域占用。

（3）建立新增水域储备制度

探索在水利工程建设、水生态修复工程建设、区域开发建设、土地整理和乡村振兴战略实施等工作过程中，有计划增加水域储备以及储备水域的有效置换使用等制度。

(4) 建立生态轮疏长效机制

针对境内河系在每年“台风季”遭遇强降雨导致回淤较快的情况，在已有 2018~2020 年断面测量及沉积物监测的基础上，探索建立生态轮疏长效机制。

以“水系全覆盖、重点观测河系加密布设、污染严重河道加密布设、监测数据连续性”为原则，对玉环市共 13 个河系进行断面测量和水系沉积物监测。河道断面测量实现县级河道 1: 200、乡镇河道 1: 500、村级河道 1: 2000 全覆盖，在断面测量基础上进行水系沉积物监测并形成年度报告。同时基于互联网和地理信息系统技术建立河道监测管理平台，通过建立河道断面与水系沉积物分布动态数据库，对历年河道断面及水系沉积物监测数据和分析成果进行信息化管理。根据水域淤积监测数据，对相关数据收集、储存、整理，通过各数据的融合，一体化展现在一张图中，通过数据驱动，联动清淤业务，为河道轮疏、清污（淤）长效管理提供决策依据，实现清淤轮疏工作向科学量化方向发展。

6.8 海岛地区（小流域）河湖健康评估创新

《浙江省水域保护办法》规定：县级以上人民政府水行政主管部门应当会同有关部门定期对本行政区域内水域的水质、水文、水生生物、底泥、水资源开发利用等情况进行健康评估，并提出维持和改善水域健康状况的措施。同时，河湖健康评估也将是河（湖）长及河（湖）长制重要的一项考核内容。

虽然 2020 年水利部出台了河湖健康评价技术标准，但该标准主要从国家大的河湖生态健康角度制订的，并不十分适合小流域的海岛地区。目前

国内尚没有海岛地区或针对小流域的河湖健康评估标准。玉环市河湖水质及底泥的监测覆盖面较广，随着近几年连续监测，在河湖水质和底泥监测上积累了较为丰富的资料，为河湖健康评估提供了较好的前期基础。因此，探索海岛地区河湖健康评估的方法，可以为海岛地区和小流域河湖健康评估提供玉环经验。

7 投资计划篇

7.1 估算原则

- (1) 已完成投资以前期工程实际投资数据为基础。
- (2) 工程规划建设方案涉及一个以上部门的，对投资估算进行分行业分析调整后，将“三农”和水利部分列出，列入本次规划投资估算。
- (3) 其他工程根据相关工程类比法匡算工程投资，列入规划投资估算。

7.2 “三农”投资估算及分年度计划

“十四五”期间玉环市“三农”规划工程计划总投资为 9.39 亿元，六项分类工程计划投资详见表 7-1。各项工程年度投资计划安排详见附表 7-1~7-6。

表 7-1 “三农”“十四五”规划投资估算表

类别	序号	项目名称	总投资 (万元)	“十四五”分年度投资(万元)				
				2021	2022	2023	2024	2025
(一) 主要农产品保障供给工程	1	“米袋子”建设“菜篮子”建设工程	19230	3990	3810	3810	3810	3810
(二) 主要产业提质增效工程	2	主要产业提质增效工程	10900	1740	2540	3140	1740	1740
(三) 数字农业和数字乡村	3	农业信息化建设管理	5450	1290	1210	1030	960	960
	4	农业综合服务平台、信息资源中心、农业决策支持系统建设	1000	200	260	200	170	170
(四) 农业产业化提升工程	5	农业技术培训	150	30	30	30	30	30
	6	“农业+”产业融合发展	25400	5080	5080	5080	5080	5080
	7	绿色农业发展	300	150	150	0	0	0
(五) 新时代美丽乡村创提工程	8	美丽乡村创建工程	3500	700	700	700	700	700
	9	美丽乡村提升工程	5000	1000	1000	1000	1000	1000
	10	省级历史文化村落保护利用	6700	1700	1200	1200	200	200
(六) 农业农村环境治理工程	11	美丽牧场建设	300	60	60	60	60	60
	12	清洁家园	16000	3200	3200	3200	3200	3200
合计			93930	19140	19240	19450	16950	16950

7.3 水利投资估算及分年度计划

“十四五”期间玉环市水利高质量发展计划总投资约 41.56 亿元，其中，防洪排涝工程计划投资 26.49 亿元，占总投资的 63.73%；水资源保障工程计划投资 12.03 亿元，占总投资的 28.94%；水生态环境品质提升工程计划投资 1.77 亿元，占总投资的 4.27%；数字水利工程计划投资 0.21 亿元，占总投资的 0.51%；水利监管、日常管护、项目前期计划投资 1.06 亿元，占总投资的 2.54%。详细见附表 8。

其中，重点工程有四项，分别为：海塘安澜工程，投资 13.5 亿；漩门湾拓浚扩排工程，投资 10.56 亿；开源引调工程（台州南部湾区引水工程），投资 11.77 亿；美丽河湖建设工程，投资 1.22 亿。

表 7-2 水利“十四五”规划投资估算表

项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	已完成投 资(万元)	分年度投资(万元)					
				2021	2022	2023	2024	2025	小计
1+2+3+4+5	合计	491503	73450	105585	119086	87142	60015	43725	415553
1、防洪排涝工程	海塘安澜、水库保安、河湖拓浚工程	265302	450	38365	54617	80210	54400	37260	264852
2、水资源保障工程	开源引调、饮水水质提升、节水工程	190150	66880	60150	57820	100	600	1600	120270
3、水生态环境品质提升工程	幸福河湖、生态引水、水土保持	23809	6063	4595	3584	3877	2960	2730	17746
4 数字水利工程	水管理平台、水文监测	2129	19	320	910	800	0	80	2110
5 水利监管、日常管护、项目前期	水资源管理、日常管护、项目前期、队伍建设	10113	38	2155	2155	2155	2055	2055	10575

8环境影响评价篇

8.1 规划环境影响

(1) 有利影响

规划坚持绿色发展理念，集约节约利用土地、能源等资源，提高资源综合利用水平。规划为“三农”和水利高质量发展，提出了一批重大农业农村和水利工程和管理改革举措。规划工程实施后，将进一步完善农业农村和水利的基础设施建设，将高质量提升美丽乡村建设层次、农业产业质量、水安全保障水平等。

(2) 不利影响

规划工程建设可能对局部区域带来不利环境影响，主要表现为：水利工程建设将在一定程度上改变陆域水循环过程、江河湖海水文情势和水动力条件，农业农村工程可能在一定程度改变地类情况、植被覆盖条件等，可能对土地利用、生态环境、水土保持、生物多样性、湿地资源、自然景观等造成影响；此外，还会涉及到征地等政策处理情况，可能会诱发一些社会问题；工程施工期间废水、废渣的排放以及施工噪声可能会对周边环境带来一定影响。但总体来说，这些影响主要集中在建设期，是暂时且可控的，不存在重要的环境制约因素，从环境角度评价，规划是可行的。

8.2 环境保护措施

要在项目实施过程中充分重视可能存在的不良影响，依法加强建设项目环境影响评价等前期工作，强化相应的环境保护措施，及时优化调整实施方式，尽最大程度减轻或避免规划实施的不利环境影响。

一是，规划实施过程中，严格落实“三线一单”约束和生态空间保护

要求，优化工程空间布局，并与国土空间规划、生态环境保护规划等相衔接。坚持生态优先、绿色发展，尽量保持乡村原始风貌和河流、岸线自然形态，提倡采用生态型治理措施，并注意与城乡景观、生态环境的协调。

二是，优化工程方案设计，从生态环境角度提出切实可行有效的保护、减缓和补偿措施；对直接影响重要生态环境敏感区域和重要目标的项目，优化调整项目布局和选址。

三是，加强生态环境共保联治，着力构筑生态安全屏障，建立公众健康影响评估制度和生态环境突发事件后评估机制。加强跟踪监测评估，对可能受影响的重要生态环境敏感区和重要目标加强监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。

四是，严格执行《环境保护法》、《环境影响评价法》等法律法规，强化行业监管，严格项目审批，严把环保准入关。落实建设项目环境影响评价制度和各项环境保护措施，严格执行“三同时”制度，做好工程规划、设计、建设和运行的全过程环境监管，强化验收环节管理。

9 规划保障篇

9.1 加强组织领导，落实责任

玉环市人民政府切实加强“三农”和水利工作的宏观调控与指导，把“三农”和水利事业发展纳入国民经济和社会发展的总体规划，并适度超前安排。加强对规划实施结果、效果的检查评估。

根据发展目标，统一思想意识，按照“全市一盘棋”、“一张蓝图”的思路，加强组织领导，明晰事权划分，逐级落实责任，分解规划目标，严格目标考核，及时协调解决“三农”和水利改革发展中的矛盾和问题。各乡镇、街道、开发区要站在全局的高度，切实加强“三农”和水利工作，乡村振兴党政“一把手”是第一责任人，防汛防台抗旱、饮水安全保障、水库安全管理实行行政首长负责制；行业主管部门切实增强责任意识，认真履行职责，抓好“三农”和水利改革发展各项任务的实施工作；各有关部门要各司其职、密切配合，共同推进“三农”和水利改革发展。

9.2 强化要素保障，确保资金

健全投入保障机制，积极争取省级、市级资金投入，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。探索有效盘活农村闲置资源资产的路径和方式，引导更多工商资本、金融资本、社会资本等投向农业农村建设。探索建立社会资金进入公益性水利工程的回报机制，推进水利工程建管市场化进程，按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则，放宽项目审批权限，落实业主投资自主权，鼓励引导社会资金投入水利建设。

主动协调自然资源等相关部门，保障规划的重大工程项目用地需求。

大力引进、培养和用好管理、工程技术和高技能人才，健全人才向基层流动的激励机制，为“三农”服务、科学治水管水提供人才保障和智力支持。

9.3 深化建设前期，加快进度

农业农村和水利项目，尤其是重大项目建设任务重，要提前谋划，统筹安排，强调重大项目的综合性，突出抓好项目前期工作。加强技术咨询提前介入，确保前期工作质量。落实前期工作责任制，依法依规简化前期工作程序和审批流程。强化项目推进的服务与督查，帮助协调解决项目推进存在的困难和问题，确保项目早开工、快建设。

9.4 加强督促评估，公众参与

加强对已批规划项目的实施监督，完善各有关部门和社会公众对规划实施的监督机制，健全规划中期和期末评估机制，提高规划实施效果。将规划的指标体系作为“十四五”规划实施过程管理的重要手段，进而保障全市农业农村和水利现代化进程的有序推进。

建立有效的社会管理和实施机制，积极推进规划实施的社会参与过程，创新规划实施各个环节的公众参与方式，建立健全公众参与、专家论证和政府决策相结合的行政决策机制。

附表1 玉环市县级河道汇总表

序号	水系名称	河道名称	起点位置	终点位置	平均宽度(m)	长度(km)
1	九眼河系	九眼塘河	温岭交界	苔山闸	64.6	5.640
2		黄湾河	九眼支2河	九眼塘河	80.4	1.215
3	芳清河系	芳杜河	芳杜水库	没水塘新开河	45.3	2.940
4		没水塘新开河	芳杜河	同善塘河	23.0	0.479
5		同善塘河	没水塘新开河	玉环湖	41.8	6.420
6	楚门河系	上湫河	直塘河	同善塘河	34.3	2.776
7		北门河	塘垟前港	龙王河	33.9	3.607
8		东门河北段	塘垟前港	北门河	28.5	0.762
9		塘垟前港	田岙溪	直塘河(三联村)	56.4	1.981
10		东门河南段	南门河	北门河	14.3	0.456
11		前王河	直塘河	漩门二期	36.3	3.931
12		龙王河	北门河	玉环湖	27.7	1.370
13		南门河	黄岸河	西南村	35.8	2.790
14	龙溪河系	龙溪河	龙攻门山塘	漩门湖	17.4	2.472
15		密溪河	龙溪水库	漩门江	22.7	5.492
16	干江河系	盐场三河	盐场一河	断岙控制闸	52.7	2.412
17		干江排水河	断岙闸	新城湖	17.2	6.787
18	桐丽河系	桐丽河	小閘溪	长山头海闸	15.8	5.937
19		桐丽河支流	桐丽河	幸福闸	34.0	3.177
20		灵门河	桐丽河	灵门闸	42.1	2.126
21	普竹河系	聚兴塘河	中塘河	外塘河	24.8	4.190
22		中塘河	里墩水库	外塘河	21.8	4.430
23	庆澜河系	庆澜塘河	小陈岙水库	永福闸	43.2	5.196
24		榴榕河	董家山塘	外塘河、庆澜塘河	22.2	7.323
25		三股塘河	榴蓉河(北段)	榴蓉河(南段)	31.6	2.181
26	青沙河系	南大岙河	南大岙村	富有河	33.3	2.684
27		西青南河	内马道河	新塘河	41.1	2.910
28		内马道河	岭脚浦支河	太平塘河	31.9	3.328
29		新塘河	东青村	太平塘河	31.3	5.303
30	玉坎河系	玉坎河	城关建城区	城坎河	27.4	3.831
31		城坎河	玉坎河	解放塘河	35.7	5.795
32		天开河	玉坎河	解放北闸	32.1	1.936
33		三合潭河	北山村	玉坎河	12.7	3.939
34		泰安河	城关建城区	玉坎河	21.5	0.734
35		解放塘河	解放塘农场	解放南闸	53.6	3.236

附表2 玉环市小型水库基础信息统计表

序号	名称	类型	集雨面积/km ²	总库容/ 万 m ³	正常蓄 水位/m	设计水 位/m	校核水 位/m	建成时间/年
1	芳杜水库	小(1)型	5.29	316.96	17.4	19.19	19.78	1960年12月
2	双庙水库	小(1)型	1.6	168.36	22.15	22.98	23.24	1958年12月
3	龙溪水库	小(1)型	5.1	331.67	30	31.37	31.8	1960年4月
4	玉潭水库	小(1)型	1.85	135.02	118.5	119.74	120.09	1964年12月
5	小閘水库	小(1)型	4.27	293.74	35.3	36.53	37.08	2005年9月
6	里墩水库	小(1)型	11.38	656	24	25.96	26.61	2002年10月
7	石门坎水库	小(1)型	1.93	101.5	120	121.2	121.7	1990年3月
小计			31.42	2003.25				
8	龙潭坑水库	小(2)型	1.3	14.16	121.8	123.58	124.19	1959年12月
9	上里岙水库	小(2)型	1	41.1	213	214.03	214.4	1993年
10	牛栏水库	小(2)型	0.95	35.2	245.62	246.33	246.59	1962年12月
11	大坑里水库	小(2)型	0.85	25.5	101.34	102.6	103	1958年10月
12	横培水库	小(2)型	1.07	18.26	142	143.43	143.82	1960年12月
13	济里堂水库	小(2)型	1.73	63.3	91.9	93.47	94.02	1958年1月
14	垟岭水库	小(2)型	0.43	13.2	155.19	156.14	156.46	1958年
15	小陈岙水库	小(2)型	4.22	71.86	8.9	10.9	11.53	1973年5月
小计			11.55	282.58				
合计			42.97	2285.83				

附表3 玉环市山塘统计表

序号	名称	所属乡镇	行政村	集雨面积 (km ²)	坝高 (m)	山塘类别	设计水位 (m)	设计库容 (m ³)
1	牛角坑山塘	楚门镇	筠岗村	0.78	16.05	高坝山塘	43.03	124970.1
2	外龙潭山塘	楚门镇	筠岗村	0.16	15.78	高坝山塘	50.79	44392.6
3	五十妹山塘	楚门镇	应家村	0.14	13.42	屋顶山塘	185.07	48706.3
4	应余山塘	楚门镇	应家村	0.76	13.13	普通山塘	125.5	54351.1
5	北岙山塘	大麦屿街道	北岙村	0.26	7.68	屋顶山塘	87.34	16539.7
6	横坑山塘	大麦屿街道	朝阳村	0.71	8.05	屋顶山塘	192.71	30622.5
7	福杨山塘	大麦屿街道	福杨村	0.32	9.15	屋顶山塘	127.63	35819.1
8	刘园山塘	大麦屿街道	刘园社区	0.37	12.05	屋顶山塘	22.07	7103.5
9	上青塘山塘	大麦屿街道	上青塘村	0.34	6.89	屋顶山塘	124.94	62128.4
10	十五亩山塘	大麦屿街道	十五亩村	0.33	12.65	普通山塘	178.81	18952.9
11	双坑山塘	大麦屿街道	双坑村	0.18	20.22	高坝山塘	165.02	75437.3
12	坑底山塘	大麦屿街道	鲜迭社区	0.23	10.81	普通山塘	64.95	24412.7

序号	名称	所属乡镇	行政村	集雨面积 (km ²)	坝高 (m)	山塘类别	设计水位 (m)	设计库容 (m ³)
13	小额山塘	大麦屿街道	镶额村	0.92	17.97	高坝山塘	113.75	8772.7
14	小麦屿山塘	大麦屿街道	小麦屿村	0.28	12	屋顶山塘	40.35	135118.6
15	狮子坑山塘	干江镇	老傲前村	0.76	8.8	屋顶山塘	16.27	21158
16	九青岙山塘	干江镇	梅岭村	0.59	13.71	普通山塘	41.47	55126.9
17	沙岙坑山塘	干江镇	栈头村	0.38	23.21	高坝山塘	47.38	80805.5
18	后坑（百步岭） 山塘	坎门街道	花岗岩礁村	0.12	12.62	普通山塘	72.92	10098
19	营岙山塘	坎门街道	里岙社区	1.34	12.34	屋顶山塘	28.28	66175
20	双丰山塘	坎门街道	双丰村	0.40	11.85	普通山塘	206.96	18958.7
21	龙王坑山塘	龙溪镇	渡头村	0.40	17.01	高坝山塘	60.87	55158.3
22	龙攻门山塘	龙溪镇	龙攻门村	0.68	9.72	屋顶山塘	16.22	94297.1
23	大岙里山塘	龙溪镇	梅岙村	0.39	18.91	高坝山塘	84.83	34817.7
24	百丈岩山塘	龙溪镇	邱家村	0.21	8.18	普通山塘	64.89	3475.4

序号	名称	所属乡镇	行政村	集雨面积 (km ²)	坝高 (m)	山塘类别	设计水位 (m)	设计库容 (m ³)
25	大竹坑山塘	龙溪镇	山里村	0.05	13.02	屋顶山塘	177.31	13787.4
26	燕窝山塘	龙溪镇	山里村	0.26	13.61	屋顶山塘		67290.8
27	双坑里山塘	龙溪镇	外张村	0.16	7.96	屋顶山塘		13027.3
28	坑里山塘	龙溪镇	小密溪村	1.62	14.5	屋顶山塘	42.41	112672.6
29	大坑山塘	芦浦镇	大坑村	0.28	12.98	普通山塘	93.29	148142.9
30	岙潭山塘	芦浦镇	大塘村	0.08	11.11	屋顶山塘	48.92	9705.1
31	红山里岙山塘	芦浦镇	分水村	0.19	7.44	普通山塘	104.53	13378.1
32	十亩垅山塘	芦浦镇	上岩村	0.32	5.78	屋顶山塘	23.16	22924.7
33	风门埭山塘	清港镇	柏台村	0.21	8.8	屋顶山塘	268.9	54796.8
34	下台堂山塘	清港镇	柏台村	0.15	8.09	屋顶山塘	206.41	2261.1
35	坑口垟山塘	清港镇	凡宏村	0.28	9.99	屋顶山塘	17.12	30350.3
36	西岙山塘	清港镇	西岙村	0.56	13.72	屋顶山塘	61.82	25467.2
37	狗屎埭山塘	清港镇	小路村	0.19	9.98	屋顶山塘	235.17	18284.3

序号	名称	所属乡镇	行政村	集雨面积 (km ²)	坝高 (m)	山塘类别	设计水位 (m)	设计库容 (m ³)
38	樟岙岙底山塘	清港镇	樟岙村	1.20	5.05	普通山塘	37.32	11578.3
39	都墩山塘	沙门镇	都墩村	0.12	5.71	屋顶山塘	76.24	12830.7
40	里山山塘	沙门镇	里山村	0.81	10.4	普通山塘	162.86	133432.8
41	玉岭山塘	沙门镇	日岙村	0.70	10.64	屋顶山塘	28.63	59829.7
42	龙潭坑山塘	沙门镇	水桶岙村	0.33	16.26	高坝山塘	61.54	33166.9
43	华坑山塘	沙门镇	瑶坑村	0.24	12.32	屋顶山塘	20.72	92560.1
44	棋盘坑山塘	沙门镇	瑶坑村	0.10	10.26	屋顶山塘	44.48	12763.1
45	樟山头山塘	沙门镇	张岙村	0.03	14.64	普通山塘	104.78	8068.4
46	麻枫坑山塘	玉城街道	枫水村	0.29	8.93	屋顶山塘	155.55	9863.8
47	深浦岭头山塘	玉城街道	海边村	0.21	12.17	屋顶山塘	56.1	35578.8
48	环东山塘	玉城街道	环东村	0.30	7.7	屋顶山塘	59.77	17415
49	小岙山塘	玉城街道	环西村	0.48	16.79	高坝山塘	45.91	19625.6
50	大岙大山塘	玉城街道	黄泥坎村	0.21	10.15	屋顶山塘	20.65	11747.7

序号	名称	所属乡镇	行政村	集雨面积 (km ²)	坝高 (m)	山塘类别	设计水位 (m)	设计库容 (m ³)
51	龙潭坑山塘	玉城街道	南山村	0.33	14.97	屋顶山塘	43.32	50366.4
52	红卫山塘	玉城街道	双庙村	0.25	12.87	屋顶山塘	55.4	20458.6
53	后坑山塘	玉城街道	下段村	0.51	9.41	屋顶山塘	22.27	104305.8
54	大坑山塘	玉城街道	渔岙村	0.35	16.5	高坝山塘	79.74	34900.1
55	火石坑山塘	玉城街道	中段村	0.27	14.96	屋顶山塘	48.21	50722.3
56	花明山塘	干江镇	花明村	0.02	8.789	普通山塘	75.00	5029.08
57	樟树坑山塘	芦浦镇	隔岭村	0.04	11.561	屋顶山塘	35.28	9598.78
58	大兰山塘	沙门镇	山头村	0.12	7.01	普通山塘	301.07	28365.37
59	岙底山塘	楚门镇	坑郑村	0.13	10.91	屋顶山塘	75.21	13680.59
60	黄宅山塘	大麦屿	峰源村	0.01	6.87	屋顶山塘	180.64	5494.96
61	下岙口山塘	沙门镇	白岭村	0.05	8.69	屋顶山塘	64.46	7564.82
62	西方庵水库		大岙村	0.13	18.57	水库降等		

附表4 玉环市一线海塘统计表

序号	堤防名称	起点位置(乡镇街)	起点位置(村)	终点位置村	堤防级别	海塘标准(年)	长度(m)
1	垟坑二塘	干江镇	垟坑村委会	断岙村委会	3级	50	1493
2	东升塘	海山乡	虹田村委会	礁头村委会	4级	20	1095
3	海山西塘	海山乡	抛西村委会	南滩村委会	4级	20	2160
4	礁门塘	干江镇	木杓头村委会	下礁门村委会	4级	20	800
5	坎门海堤	坎门街道	红旗社区	红旗社区	3级	50	325
6	连屿塘	大麦屿街道	连屿村委会	连屿村委会	4级	20	750
7	芦浦西塘(一线海塘)	芦浦镇	分水村委会	分水村委会	4级	20	1898
8	普竹塘	大麦屿街道	陡门头村委会	普南村委会	4级	20	884
9	太平塘	玉城街道	乌岩咀村委会	外马村委会	3级	50	1922
10	五门塘	沙门镇	灵门村委会	大沙湾村委会	3级	50	2422
11	鲜迭大坝	大麦屿街道	鲜迭社区	鲜迭社区	4级	20	427
12	白沙岙塘	大麦屿街道	石峰山村委会	石峰山村委会	5级	10	206
13	北塘	玉城街道	江岩村委会	江岩村委会	5级	10	195
14	大麦屿海塘	大麦屿街道	新塘村委会	铁龙头社区	3级	50	1877
15	大岙塘	玉城街道	江岩村委会	江岩村委会	5级	10	238
16	挡屿塘	芦浦镇	漩门村委会	漩门村委会	4级	20	220
17	二期堵坝	芦浦镇	分水村委会	分水村委会	3级	50	1080
18	二期海堤	海山乡	小青村委会	分水村委会	3级	50	6195
19	干江海堤	干江镇	木杓头村委会	木杓头村委会	3级	50	950
20	后蛟门塘	玉城街道	后蛟村委会	后蛟村委会	5级	10	160
21	华能玉环电厂海塘	大麦屿街道	连屿村委会	下青塘村委会	1级	200	1800
22	龙湾塘	大麦屿街道	环海村委会	龙湾村委会	5级	10	401
23	螺丝礁塘	大麦屿街道	鹭鸶礁村委会	鹭鸶礁村委会	5级	10	235
24	马槽塘	玉城街道	江岩村委会	江岩村委会	5级	10	664
25	茅坦胜利塘	海山乡	茅坦村委会	茅坦村委会	5级	10	320
26	抛西盐坦塘	海山乡	抛西村委会	抛西村委会	5级	10	345
27	山外新塘	海山乡	南滩村委会	礁头村委会	5级	10	310
28	苔山北塘	清港镇	苔山村委会	苔山村委会	3级	50	1200
29	西滩塘	玉城街道	西滩村委会	西滩村委会	5级	10	785

序号	堤防名称	起点位置(乡镇街)	起点位置(村)	终点位置村	堤防级别	海塘标准(年)	长度(m)
30	小普竹塘	玉城街道	小普竹村委会	小普竹村委会	5级	10	570
31	小滩塘	玉城街道	西滩村委会	西滩村委会	5级	10	210
32	一期海堤	清港镇	苔山村委会	小青村委会	3级	50	560
33	珠港海堤	干江镇	下礁门村委会	红旗社区	3级	50	4077
34	箬笠礁塘	玉城街道	西滩村委会	西滩村委会	4级	20	1758
35	大麦屿防护工程海堤南堤	大麦屿街道			4级	20	
36	黄门防浪堤					20	

附表5 玉环市小（1）型以上外排闸统计表

序号	水闸名称	工程位置（乡）	工程位置（村）	设计流量（m ³ /s）
1	鹰公岛泄水闸 T	楚门镇	中山村委会	556
2	冲坦屿闸 T	干江镇	木杓头村委会	518
3	目鱼屿闸 T	坎门街道	红旗社区	518
4	苔山闸 T	清港镇	苔山村委会	295
5	大门闸 T	沙门镇	灵门村委会	128.2
6	电站进水闸 T	海山乡	南滩村委会	77.85
7	华能玉环电厂海闸 T	大麦屿街道	连屿村委会	51.9
8	普竹闸 T	大麦屿街道	陡门头村委会	45
9	幸福闸 T	沙门镇	灵门村委会	45
10	长屿闸 T	大麦屿街道	五一村委会	42.47
11	外万安闸 T	芦浦镇	尖山村委会	34.5
12	普南海闸 T	大麦屿街道	普南村委会	34.45
13	富有闸 T	玉城街道	外马村委会	33.5
14	断岙闸 T	干江镇	断岙村委会	31.62
15	老官闸 T	干江镇	垟坑村委会	31.62
16	长山头海闸 T	沙门镇	大沙湾村委会	30.77
17	庆丰闸 T	大麦屿街道	环海村委会	28
18	电站排水闸 T	海山乡	南滩村委会	26.58
19	木杓头海闸 T	干江镇	木杓头村委会	26.2
20	箬笠礁海闸 T	玉城街道	西滩村委会	25.3

附表6 玉环市小（1）型以上内河控制闸统计表

序号	水闸名称	工程位置（乡）	工程位置（村）	设计流量（m ³ /s）
1	解放北闸	玉城街道	环礁村委会	254
2	苔山引水闸	清港镇	苔山村委会	209
3	胡新闸	楚门镇	胡新村委会	97.11
4	泗头闸	清港镇	凡宏村委会	92
5	解放南闸	坎门街道	红旗社区	90
6	五一永丰闸	大麦屿街道	铁龙头社区	80
7	大南塘闸	楚门镇	中山村委会	74.71
8	芳杜闸	清港镇	礁西村委会	66.59
9	新塘排涝节制闸	大麦屿街道	下青塘村委会	64.85
10	西青闸	楚门镇	山北村委会	52.41
11	立新闸	楚门镇	龙王村委会	50.24
12	法山头海闸	龙溪乡	法山头村委会	45.58
13	解放中闸	玉城街道	环礁村委会	40
14	人民塘闸	玉城街道	白岩村委会	35.84
15	红旗闸	坎门街道	红旗社区	32.75
16	小山外海闸	龙溪乡	小山外村委会	29.96
17	双斗闸	沙门镇	双斗村委会	29.3
18	内万安闸	芦浦镇	尖山村委会	25.77
19	徐樟闸	清港镇	徐斗村委会	25.3
20	知青闸	玉城街道	白岩村委会	25.1

序号	水闸名称	工程位置（乡）	工程位置（村）	设计流量（m ³ /s）
21	草皮塘内闸	大麦屿街道	环海村委会	24.7
22	普竹中闸	大麦屿街道	陡门头村委会	24
23	人民塘内闸	玉城街道	白岩村委会	23.71
24	立新塘闸	沙门镇	大沙湾村委会	23.44
25	断岙控制闸	干江镇	断岙村委会	22.79
26	江家闸	芦浦镇	江家村委会	22.4
27	白岩淡闸	玉城街道	白岩村委会	21.08
28	普竹内闸	大麦屿街道	里墩村委会	21

附表 7-1 “十四五”“三农”规划主要农产品保障供给工程一览表

序号	项目名称		主要建设内容		总投资 (万元)	已完成投资 (万元)	十四五投资(万元)					
							2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
1+2+3+4+5+6+7+8			总计		93930	2200	19140	19240	19450	16950	16950	91730
1、主要农产品保障供给工程			合计		19230		3990	3810	3810	3810	3810	19230
1.1“米袋子、菜篮子”建设工程			小计		19230		3990	3810	3810	3810	3810	19230
(1)	粮食生产功能 区提标改造	全域乡镇	水稻旱 粮种植 面积	5000 亩	600		120	120	120	120	120	600
(2)	高标准农田 提升	经济开发区 等	改造提 升	1500 亩	270		270					270
		清港镇等	改造提 升	1000 亩	180				90		90	180
		沙门镇等	改造提 升	500 亩	90					90		90
		龙溪镇等	改造提 升	500 亩	90			90				90
(3)	造田造地	漩门三期	新建	4000 亩	18000		3600	3600	3600	3600	3600	18000

附表 7-2 “十四五”“三农”规划主要产业提质增效建设工程一览表

序号	项目名称	主要建设内容		总投资 (万元)	已完成投 资(万元)	十四五投资(万元)					
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
1+2+3+4+5+6+7+8		总计		93930	2200	19140	19240	19450	16950	16950	91730
2、主要产业提质增效工程		合计		10900	0	1740	2540	3140	1740	1740	10900
(1)	现代农业园区建设			3000		600	600	600	600	600	3000
(2)	农产品冷链物流 市域	建成	1个	2200			800	1400			2200
(3)	农业农村科技示范基地	新建	15个	600		120	120	120	120	120	600
(4)	农产品加工基地建设	创建提升	5个	5000		1000	1000	1000	1000	1000	5000
(5)	种子种苗育苗建设	2个	2个	100		20	20	20	20	20	100

附表 7-3 “十四五”“三农”规划数字农业和数字乡村建设工程一览表

序号	项目名称		总投资 (万元)	已完成投 资(万元)	十四五投资(万元)					
					2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
1+2+3+4+5+6+7+8			93930	2200	19140	19240	19450	16950	16950	91730
3、数字农业和数字乡村			6450	0	1490	1470	1230	1130	1130	6450
3.1 农业信息化建设管理			5450		1290	1210	1030	960	960	5450
(1)	智慧农业基地建设		300		100	100	100			300
(2)	动物疫病预防控制和畜产品安全监测机构示范项目	港南港北各 1 个	3000		600	600	600	600	600	3000
(3)	主体农产品质量安全追溯平台全覆盖		1000		400	300	100	100	100	1000
(4)	地域品牌建设	文旦、火山茶、盘菜加工	600		80	100	120	150	150	600
(5)	线上线下相结合的现代消费服务体系		500		100	100	100	100	100	500
(6)	农业环境监测	市域	50		10	10	10	10	10	50
3.2 农业综合服务平台、信息资源中心、农业决策支持系统建设			1000	0	200	260	200	170	170	1000
(1)	市级综合农业服务平台	农水局、镇街	300		60	120	60	30	30	300
(2)	市级数据信息资源中心	农水局、镇街	200		40	40	40	40	40	200

序号	项目名称		总投资 (万元)	已完成投 资(万元)	十四五投资(万元)					
					2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
(3)	农业气象灾害、农产品质量安全、重大动植物疫病、农业资源环境污染等监测预警服务体系	农水局、镇街	300		60	60	60	60	60	300
(4)	各类危险源、危险区域的隐患信息数据库	农水局、镇街	200		40	40	40	40	40	200

附表 7-4 “十四五”“三农”规划农业产业化提升工程一览表

序号	项目名称		总投资（万元）	已完成投资（万元）	十四五投资（万元）					
					2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
1+2+3+4+5+6+7+8			93930	2200	19140	19240	19450	16950	16950	91730
4、农业产业化提升工程			25850	0	5260	5260	5110	5110	5110	25850
4.1 农业技术培训			150	0	30	30	30	30	30	150
(1)	农技人员	100名	45		9	9	9	9	9	45
(2)	职业农民	450名	105		21	21	21	21	21	105
4.2“农业+”产业融合发展			25400	0	5080	5080	5080	5080	5080	25400
(1)	乡村休闲旅游		25000		5000	5000	5000	5000	5000	25000
(2)	农业电商平台建设	全域乡村	400		80	80	80	80	80	400
4.3 绿色农业发展			300	0	150	150	0	0	0	300
(1)	“肥药双控”改革示范项目	1个	300		150	150				300

附表 7-5 “十四五”“三农”规划新时代美丽乡村创提工程建设工程一览表

序号	项目名称		总投资 (万元)	已完成投 资(万元)	十四五投资(万元)					
					2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
1+2+3+4+5+6+7+8			93930	2200	19140	19240	19450	16950	16950	91730
5、新时代美丽乡村创提工程			15200	2200	3400	2900	2900	1900	1900	13000
5.1 美丽乡村创建工程			3500	0	700	700	700	700	700	3500
(1)	美丽乡村精品示范区、示范乡镇、精品村创建		3500	0	700	700	700	700	700	3500
5.2 美丽乡村提升工程			5000	0	1000	1000	1000	1000	1000	5000
(1)	美丽乡村景观带、新时代美丽乡村提升工程		5000		1000	1000	1000	1000	1000	5000
5.3 省级历史文化村落保护利用			6700	2200	1700	1200	1200	200	200	4500
(1)	重点村合计	干江镇上栈头村、大麦屿街道峰阳村、干江镇炮台村	5700	2200	1500	1000	1000			3500
(2)	一般村	全域建成 25 个村	1000		200	200	200	200	200	1000

附表 7-6 “十四五”“三农”规划农业农村环境治理工程一览表

序号	项目名称		总投资（万元）	已完成投资（万元）	十四五投资（万元）					
					2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	小计
1+2+3+4+5+6+7+8			93930	2200	19140	19240	19450	16950	16950	91730
6、农业农村环境治理工程			16300	0	3260	3260	3260	3260	3260	16300
6.1 美丽牧场建设			300	0	60	60	60	60	60	300
(1)	规范化畜禽养殖场	10 家	300		60	60	60	60	60	300
6.2 清洁家园			16000	0	3200	3200	3200	3200	3200	16000
(1)	垃圾分类	10 个以上	11000	0	2200	2200	2200	2200	2200	11000
(2)	河道管护		3500		700	700	700	700	700	3500
(3)	农村公厕建管		1500		300	300	300	300	300	1500

附表 8 玉环市“十四五”水利规划投资估算汇总表

项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万 元)	十四五投资(万元)					
				2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
1+2+3+4+5	总计	491503	73450	105585	119086	87142	60015	43725	415553
1、防洪排涝工程	合计	265302.3	450	38365.29	54617	80210	54400	37260	264852.29
1.1 海塘安澜工程	14 条海塘的提标改造	135000	0	2000	18000	45000	35000	35000	135000
1.2 水库、山塘保安工程	小计	5200	0	1700	1200	800	800	700	5200
1.2.1 水库除险加固	计划对 4 座病险水库进行除险加固	2700	0	1200	700	300	300	200	2700
1.2.2 山塘除险加固	计划对 15 座山塘进行除险加固	2500	0	500	500	500	500	500	2500
1.3 河湖拓浚工程	小计	125102.3	450	34665.29	35417	34410	18600	1560	124652.29
1.3.1 漩门湾拓浚扩排工程	拓浚湖泊和河道，新建水闸 1 座，改建排涝水闸 1 座和节制闸 5 座。	105640	0	30000	30000	30000	15640	0	105640
1.3.2 水闸建设工程	改建水闸 6 座	9397.29	300	2750.29	3047	1800	1000	500	9097.29
1.3.3 卡口拓宽工程	拓卡 30 项	6155	0	1480	1525	1550	1100	500	6155
1.3.4 水系连通工程	水系连通 10 处	3910	150	435	845	1060	860	560	3760
2、水资源保障工程	合计	190150	66880	60150	57820	100	600	1600	120270
2.1 开源引调工程	实施台州南部湾区引水工程	184600	66880	60000	57720	0	0	0	117720
2.2 饮水水质提升工程	实施鸡山引水工程	5000	0	0	0	0	500	1500	2000
2.3 节约用水工程	用水计量及高效节水灌溉	550	0	150	100	100	100	100	550

项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万 元)	十四五投资(万元)					
				2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
3、水生态环境品质提升工程	合计	23809	6063	4595	3584	3877	2960	2730	17746
3.1 生态引水工程	玉环本岛及楚门半岛生态引水	4100	0	500	700	1100	1100	700	4100
3.2 幸福河湖工程	小计	19709	6063	4095	2884	2777	1860	2030	13646
3.2.1 美丽河湖建设工程	美丽河湖建设9项	18309	6063	3815	2604	2497	1580	1750	12246
3.2.2 河湖清淤工程	清淤15万方	400	0	80	80	80	80	80	400
3.2.3 水土保持工程	待定	1000	0	200	200	200	200	200	1000
4 数字水利工程	合计	2129	19	320	910	800	0	80	2110
4.1 县域水管理平台建设	数据仓建立、监控网络建设、水管理平台建设、管理中心建设	1900	0	300	800	800	0	0	1900
4.2 水文监管设施建设	水文5+1	229	19	20	110	0	0	80	210
5 水利监管、日常管护、项目前期	合计	10112.6	37.6	2155	2155	2155	2055	2055	10575
5.1 水资源节约管理与保护	水资源强监管平台、水资源管理咨询、节水宣传、节水载体建设等	4312.6	37.6	855	855	855	855	855	4275
5.2 日常管护	河道保洁、护岸及节制闸养护维修、水库山塘维修、海塘及外排闸维修、水利监管	4750	0	1050	1050	1050	1050	1050	5250
5.3 前期类项目	前期专题、规划、可研以及设计等	800	0	200	200	200	100	100	800
5.4 水利人才队伍建设	全市水利行业人员培训、人才引进等	250	0	50	50	50	50	50	250

附表9 玉环市“十四五”水利规划项目分项表

序号	项目名称		主要建设内容		总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)					
							2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
1+2+3+4+5			总计		491503	73450	105585	119086	87142	60015	43725	415553
1、防洪排涝工程			合计		265302	450	38365	54617	80210	54400	37260	264852
1.1 海塘安澜工程			小计		135000	0	2000	18000	45000	35000	35000	135000
1	沙门-干江闭 塞区	五门长短堤、灵 门塘、步门塘、 大门塘	拟建	改造加固，全长 2422 米	3000						3000	3000
2		垟坑二塘	拟建	改造加固，全长 1490 米	1000						1000	1000
3	大麦港区闭 塞区	普竹塘	拟建	提标改造，全长 884 米	5000		2000	3000				5000
4		鲜迭大坝	拟建	改造加固，全长 470 米	1000						1000	1000
5	漩门二期闭 塞区	苔山北塘、芦浦 西塘、漩门二期 海塘、太平塘	拟建	提标加固，全长 12870 米	35000				15000	10000	10000	35000
6	海山环岛海 塘安澜工程	东升塘、海山西 塘和非标海塘	拟建	提标至 50 年一遇，全长 10160 米，道路 融合	45000			15000	10000	10000	10000	45000
7	漩门三期海 塘安澜工程	漩门三期	拟建	提标至 100 年一遇，全长 5350 米，融合 车行道、绿道，生态化改造	45000				20000	15000	10000	45000
1.2 水库、山塘保安工程			小计		5200	0	1700	1200	800	800	700	5200
1.2.1 水库除险加固			计划对 4 座病险水库进行除险加固		2700	0	1200	700	300	300	200	2700
1	里墩水库		拟建	防渗加固	1000	0	500	300	200			1000
2	牛栏水库		拟建	防渗加固	500	0	300	200				500
3	上里岙水库		拟建	防渗加固	700	0	400	200	100			700

序号	项目名称		主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)					小计	
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年		
4	龙潭坑水库		拟建	防渗加固	500	0				300	200	500
1.2.2 山塘除险加固			计划对 15 座山塘进行除险加固		2500	0	500	500	500	500	500	2500
1.3 河湖拓浚工程			小计		125102	450	34665	35417	34410	18600	1560	124652
1.3.1 漩门湾拓浚扩排工程			小计		105640		30000	30000	30000	15640	0	105640
1	漩门湾拓浚扩排工程		拟建	共拓浚湖泊面积约 1.79 平方公里、保留水面（规划新城湖）约 17.5 平方公里，拓浚河道长度约 18.7 公里，新增玉环湖排涝闸 1 座，改建苔山排涝闸 1 座、改建节制闸 5 座等。	105640		30000	30000	30000	15640		105640
1.3.2 水闸建设工程			小计		9397.29	300	2750.29	3047	1800	1000	500	9097.29
1	幸福闸		续建	3 孔×8m	3400.29	0	1400.29	1000	1000			3400.29
2	灵门出海闸		续建	3 孔×4m	1200	200	500	300	200			1000
3	老宫闸		拟建	3 孔×3m	900					900		900
4	断岙闸		拟建	2 孔×3m	600					100	500	600
5	富有闸		续建	4 孔×5m	2000	100	500	800	600			1900
6	永福闸		续建	2 孔×3m	1297	0	350	947				1297
1.3.3 卡口拓宽工程			小计		6155	0	1480	1525	1550	1100	500	6155
1	楚门河系	西岙断面(塘坤桥改造)卡口整治	拟建	7.5 米拆建为 20 米桥	200	0		100	100			200

序号	项目名称		主要建设内容		总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)					
							2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
2		楚柚路卡口整治	拟建	道路全长180m,宽度为36m。道路沿线新建一座单跨1×16m的简支桥(贯通直塘河)。包括道路工程、桥梁工程、给排水工程和其他相关管线工程	250	0		200	50			250
3		三观堂桥卡口整治	拟建	道路全长约为104米,全线布置桥梁1座,道路宽为10米	100	0	100					100
4		蒲田闸改造(上陈河卡口整治)	拟建	水闸4米*2,3*9.2米启闭机房	220	0	220					220
5		黄家里河至后港卡口整治	拟建	箱涵3米*3米	50	0	50					50
6		南街闸	改建	改建为2孔×3m	225	0	100	125				225
7	芳清河系	茶头塘闸	拟建	新建2孔×4m	200	0		100	100			200
8		清一塘闸	改建	改建为2孔×4m	250	0		150	100			250
9		上、下港节制闸	拟建	新建2孔×4m	200	0				100	100	200
10		芳杜闸	改建	改建为3孔×4.5m	350	0				150	200	350
11		胡家里支河闸	改建	改建为2孔×3m	100	0					100	100
12	干江河系	东塘斗闸改建工程	改建	老闸改建1孔×3m	30	0	30					30
13	桐丽河系	双斗四眼斗闸	拟建	重建四眼斗闸4*6及辅助桥梁9米宽(含非机动车道)	2000	0	600	800	400	200		2000
14		墩头南闸拓宽	拟建	拓宽南闸	150	0	150					150
15		双斗北闸拓宽	拟建	拓宽北闸	150	0	150					150
16	龙溪河系	密溪河上游卡口	拟建	4米桥拆建为8米桥梁	80	0	80					80
17		陈岙溪桥	拟建	3米拆建为15米桥梁	150	0		50	100			150

序号	项目名称		主要建设内容		总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)					
							2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
18	玉坎河系	玉坎河桃花岭桥拆建	拟建	8.1米拆建为20米桥	200	0			200		200	
19		三合潭河三合潭桥拆建	拟建	6.5米拆建为20米桥	100	0				100	100	
20		三合潭河环城村桥拆建	拟建	8.9米拆建为25米桥	250	0			250		250	
21		宫西河卡口	拟建	2米拆建为10米桥	100	0				100	100	
22	人民塘河系	沙岙河卡口	拟建	2米拆建为宽10米桥	100	0				100	100	
23	庆澜河系	古顺闸拆建	改建	改建为2孔×3m	250	0			250		250	
24		庆丰闸改建	改建	改建为2孔×4m	200	0				200	200	
25		草皮塘河段拓卡	拟建	草皮塘桥拆建；河段拓宽长度200m，控制河宽24m	150	0				150	150	
26		陈北村桥拓宽	拟建	10.7米宽拆建为宽15米桥闸	100	0					100	100
1.3.4 水系连通工程			小计		3910	150	435	845	1060	860	560	3760
1	人民塘河系	黄泥坎河	拟建	连通长度100m，规划面宽11m	200	0		200				200
2	楚门河系	直塘河新开河	续建	连通长度40m，规划面宽30m	80	40	40					40
3		新开河1	续建	连通长度120m，规划面宽4m	240	70	70	100				170
4		新开河2	拟建	连通长度35m，规划面宽2m	70	0	35	35				70
5		下河头河	拟建	连通长度20m，规划面宽3m	40	0	40					40
6		胡新河	续建	连通长度70m，规划面宽3m	140	40	50	50				100
7	芳清河系	新开河一	拟建	连通长度900m，规划面宽20m	1000	0			400	400	200	1000
8	芦浦镇	道头新开河	拟建	连通长度200m，规划面宽25m，规划底高0.5m	400	0		100	100	100	100	400
9	桐丽河系	西沙河支河	拟建	开挖连通，涉及面积67亩，建设河长1363米，宽35米	1500	0	200	300	500	300	200	1500
10	茅埏河系	茅埏河系	拟建	连通长度300m，规划面宽20m	240	0		60	60	60	60	240

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)						
					2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计	
2、水资源保障工程		合计	190150	66880	60150	57820	100	600	1600	120270	
2.1 开源引调工程		小计	184600	66880	60000	57720	0	0	0	117720	
1	台州南部湾区引水工程	续建	近期 10 万吨/天，远期 20 万吨/天；新建最大输水能力 33 万 m ³ /d 的原水泵站 1 座；新建原水输水管(洞)线全长 39.88km；新建 10 万 m ³ 的净水厂 1 座；清水输配水工程 18km	184600	66880	60000	57720				117720
2.2 饮水水质提升工程		小计	5000	0	0	0	0	500	1500	2000	
1	鸡山引水工程	拟建	规划从干江通过海底管道引水至鸡山乡，其中输水管线全长约 11 公里	5000	0			500	1500	2000	
2.3 节约用水工程		小计	550	0	150	100	100	100	100	550	
1	用水计量监控	拟建	用水计量监控	50	0	50				50	
2	高效节水灌溉	拟建	推广高效节水灌溉技术	500	0	100	100	100	100	500	
3、水生态环境品质提升工程		合计	23809	6063	4595	3584	3877	2960	2730	17746	
3.1 生态引水工程		小计	4100	0	500	700	1100	1100	700	4100	
1	玉环本岛生态引水	拟建	以玉环湖为依托，建设引水工程，改善玉环本岛水质	800	0	200	400	200		800	
2	楚门半岛生态引水	拟建	以玉环湖为依托，建设引水工程，改善楚门半岛水质	800	0		200	400	200	800	
3	生态补水工程运行管理	拟建	运行管理	2500		500	500	500	500	2500	
3.2 幸福河湖工程		小计	19709	6063	4095	2884	2777	1860	2030	13646	

序号	项目名称	主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)						
					2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计	
3.2.1 美丽河湖建设工程			18309	6063	3815	2604	2497	1580	1750	12246	
1	楚门河系美丽河湖二期	续建	工程待定	1000	0	200	200	200	200	200	1000
2	楚门河系楚门河段三期建设	续建	工程待定	500	0	500					500
3	桐丽河系美丽河湖建设	拟建	桐丽河白岭下段拓宽提升工程	15	0	15					15
4	青沙河系美丽河湖一期建设	续建	南大岙河等 11 条河道 11.55km 护岸，南大岙斗闸二、外马上闸、乌岩村闸等三座斗闸改造，新塘河 1086m 河道拓宽提升。新塘河拓宽长度 1086m，控制河宽 25~157m	3250	703	800	800	697		250	2547
5	人民塘河系美丽河湖建设	拟建	深塘河驳坎整治，并建设游步道 700m	400		400					400
6	芳清河系美丽河湖二期建设	续建	护岸提升、滨河绿道、水系连通等	4510	3610	900					900
7	芳清河系美丽河湖三期建设	拟建	护岸整治、卡口整治、水系连通等	3500	0		500	1000	1000	1000	3500
8	芦浦河系美丽河湖一期建设	续建	护岸整治及景观提升工程、2 座水闸改建，1 座桥新建	1522	150	600	672	100			1372
9	九眼河系美丽河湖一期建设	续建	九眼塘河（下）1062 米拓宽，楚北塘闸 1 座，护岸整治、卡口整治、水系连通等	2680	1100	200	200	500	380	300	1580
10	干江河系美丽河湖一期建设	续建	中心河护岸提升、沿河游步道及绿化工程	700	500	200					200
11	庆澜河系美丽河湖建设	拟建	草皮塘河拓宽长度 200m，控制河宽 25m	232			232				232
3.2.2 清淤工程			小计	400	0	80	80	80	80	80	400
1	河道清淤工程	拟建	15 万方	400		80	80	80	80	80	400

序号	项目名称			主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)					
							2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
3.2.3 水土保持工程				小计	1000	0	200	200	200	200	200	1000
1	重点区水土保持、小流域治理		拟建	水土流失重点预防区和治理区水土保持工程、小流域治理	1000	0	200	200	200	200	200	1000
4 数字水利工程				合计	2129	19	320	910	800	0	80	2110
4.1 县域水管理平台建设				小计	1900	0	300	800	800	0	0	1900
1	数据仓建立		拟建	水利基础数据汇流、清洗、入库	300	0	100	200				300
2	监控网络建设		拟建	水雨情、生态健康监测、视频监控	400	0	100	200	100			400
3	水管理平台建设		拟建	按水利厅要求,根据玉环实际需求,整合水利各平台,开发其他功能应用	400	0	100	200	100			400
4	管理中心建设		拟建	大屏显示系统、智能会商系统、集中控制系统、应急指挥系统、专用机房等内容建设	800			200	600			800
4.2 水文监管设施建设(水文“5+1”工程)				小计	229	19	20	110	0	0	80	210
1	龙潭坑水库	大麦屿街道	拟建	北斗通讯设备1套	5			5				5
2	里墩水库	大麦屿街道	拟建	北斗通讯设备1套	5			5				5
3	石门坎水库	玉城街道	拟建	北斗通讯设备1套	5			5				5
4	双庙水库	坎门街道	拟建	北斗通讯设备1套	5			5				5
5	龙溪水库	龙溪镇	拟建	北斗通讯设备1套	5			5				5

序号	项目名称		主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)					
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
6	芳杜水库	芳清镇	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
7	小闰水库	沙门镇	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
8	玉潭水库	玉城街道	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
9	玉环站	玉城街道	拟建	北斗卫星/4G双信道建设,标准雨量场自动蒸发改造	39	19	20				20
10	小陈岙水库	大麦屿街道陈南村	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
11	济里堂水库	楚门镇筠岗村	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
12	牛栏水库	大麦屿街道杨家村	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
13	大坑里水库	玉城街道大坑里村	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
14	横培里水库	玉城街道横培村	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
15	里墩水库	大麦屿街道	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
16	垟岭水库	干江镇垟岭村	拟建	北斗通讯设备1套	5		5				5
17	苔山桥	清港镇	拟建	雷达水位1套(含北斗)	5		5				5
18	泗头闸	楚门镇	拟建	雷达水位1套(含北斗)	5		5				5

序号	项目名称		主要建设内容		总投资 (万元)	已完成 投资(万元)	十四五投资(万元)					小计
							2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	
19	大麦屿	大麦屿街道	拟建	雷达水位1套(含北斗)	5			5				5
20	西青桥	楚门镇	拟建	雷达水位1套(含北斗)	5			5				5
21	大南塘闸	楚门镇	拟建	雷达水位1套(含北斗)	5			5				5
22	漩门二期	开发区	拟建	雷达水位1套(含北斗)	5			5				5
23	漩门三期	开发区	拟建	雷达水位1套(含北斗)	5			5				5
24	漩门三期	开发区	拟建	雨量潮位站1座	60						60	60
25	大麦屿雨量站	大麦屿街道	拟建	雨量站1座	10						10	10
26	沙门雨量站	沙门镇	拟建	雨量站1座	10						10	10
5 水利监管、日常管护、项目前期			合计		10112.6	37.6	2155	2155	2155	2055	2055	10575
5.1 水资源节约管理与保护			小计		4312.6	37.6	855	855	855	855	855	4275
1	水资源强监管平台	续建			62.6	37.6	5	5	5	5	5	25
2	水资源管理咨询	拟建		水资源及节水政策、技术咨询等	150	0	30	30	30	30	30	150
3	节水宣传	拟建			50	0	10	10	10	10	10	50
4	节水载体建设	拟建			100	0	20	20	20	20	20	100
5	饮用水源保护	拟建			650		130	130	130	130	130	650

序号	项目名称		主要建设内容	总投资 (万元)	已完成 投资(万 元)	十四五投资(万元)					
						2021年	2022年	2023年	2024年	2025年	小计
6	最严格水资源管理	拟建		400		80	80	80	80	80	400
7	城乡饮水安全提升工程	拟建	新(改)建供水管道约40km	2500		500	500	500	500	500	2500
8	农村饮用水安全管护	拟建		400		80	80	80	80	80	400
5.2 日常管护			小计	4750	0	1050	1050	1050	1050	1050	5250
1	河道保洁		全市河道保洁	2000	0	500	500	500	500	500	2500
2	河道养护维修		护岸、节制闸等水利工程岁修维修	1000	0	200	200	200	200	200	1000
3	水库山塘维修		10座水库及注册山塘维修	750	0	150	150	150	150	150	750
4	海塘及外排闸维修		一线海塘及外排闸维修(不含开发区)	500	0	100	100	100	100	100	500
5	水利监管		采用无人机、影像监控等措施进行监管	500	0	100	100	100	100	100	500
5.3 前期类项目			小计	800	0	200	200	200	100	100	800
1			前期专题、规划、可研以及设计等		0						0
5.4 水利人才队伍建设			小计	250	0	50	50	50	50	50	250
1			全市水利行业人员培训、人才引进等								

附件 专家评审意见及会议签到表

《玉环市“三农”和水利高质量发展“十四五”规划》 专家评审意见

2021年6月22日，玉环市人民政府在玉环主持召开了《玉环市“三农”和水利高质量发展“十四五”规划》（以下简称《规划》）评审会。专家组（名单附后）听取规划编制单位的汇报，经质询和讨论，形成如下评审意见：

一、“十四五”是大力实施乡村振兴战略、践行新时代治水思路的新发展阶段，为更好引领和指导玉环市“三农”和水利在这一重要阶段的高质量发展，编制《规划》是十分必要的。

二、在深入调研和环境分析基础上，《规划》提出的目标、布局、主要任务和保障措施等总体合理，可操作性强，经修改完善报批后，可作为玉环市“三农”和水利“十四五”工作的依据。

三、建议根据评审专家和玉环市各相关部门与会代表意见进行修改完善，并抓紧实施，确保规划目标如期实现。

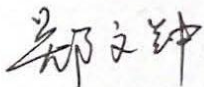
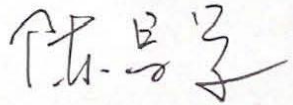
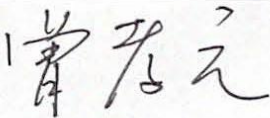
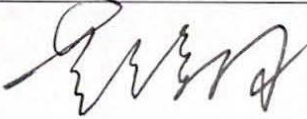

《规划》修改后按有关程序报批。

专家组组长：郑文钟

2021年6月22日

《玉环市“三农”和水利高质量发展“十四五”规划》

评审会专家组名单

序号	姓名	单 位	职称/专家	签 名
1	郑文钟	浙江大学新农村发展研究院	教授/农学	
2	陈昌军	浙江省水利水电勘测设计院	教高/水利规划	
3	曾孝元	台州市农业技术推广中心	推广研究员/农学	
4	董立翔	台州市水利水电勘测设计院	工程师/水利规划	
5	陈青英	玉环市文旦特产服务中心	推广研究员/园艺	

会议签到表

会议名称	《玉环市“十四五”“三农”和水利高质量发展规划》评审会	
时 间	2021年6月22日（星期二）下午 2:30	
姓 名	单 位	联系电话
郑文钟	浙江大学的农村发展研究院	
陈良子	台州市水利局	
曹志军	台州市农技推广站	
李海斌	台州市水利勘测设计研究院有限公司	
陈有光	市水利局	
杜文如	三坎街道	
牟林想	坎门街道	
周翰	大麦屿街道	
沈青	开发区	
徐根忠	清港镇	13
魏仁良	芦浦镇	
钱显忠	沙门镇	
王明华	大麦	
李华记	坎门	
王元	坎门镇	
袁时群	坎门镇	

会议签到表

会议名称	《玉环市“十四五”“三农”和水利高质量发展规划》评审会	
时 间	2021年6月22日（星期二）下午 2:30	
姓 名	单 位	联系电话
蔡志杰	市五水办	
郑宇	市供销社	
郑宇	市供销社发展中心	
王仕洲	台州市生态环境局玉环分局	
叶晓	港航中心和船舶公司	
叶晓	市旅游局	
叶晓	市交通运输局	
吴国才	市住建局	
张淑文	市邮政局	
许芳菲	市自规局	
陈礼洲	市政府办	

会议签到表

会议名称	《玉环市“十四五”“三农”和水利高质量发展规划》评审会	
时 间	2021年6月22日（星期二）下午 2:30	
姓 名	单 位	联系电话
徐明田	浙江省水利河口研究院	
封华彪	市规小局	
陶宁谦	玉环生态环境局	
董加加	市农水局	
王瑞慧	市农水局	
吴祥安	市农水局	
陈文军	农水局	
吴振宇	农水局	
陈怡	浙江省水利河口研究院	
叶尤	浙江省水利河口研究院	
叶永华	浙江省农业科学院	