

台州共富工作简报

第 7 期

台州市高质量发展建设共同富裕先行市领导小组办公室 2021 年 12 月 1 日

报：李跃旗书记、吴海平市长、林毅副书记、徐良平常务副市长、
周凌翔秘书长

【本期目录】

- 椒江区盯才“扩中” 大力培育“中收”后备军
- 温岭市以高质量就业扎实推动共同富裕
- 玉环市探索“三个三”工作法 扩大技术工人队伍规模
- 天台县创新“和盈模式” 推动低收入人群持续增收

椒江区盯才“扩中” 大力培育“中收”后备军

椒江区将人才队伍建设作为“扩中”突破口，通过打好人才“引、育、留、用”系列组合拳，保障充分就业、推动创业创新，大力培育中等收入群体后备军。连续五年举办高层次人才创业创新大赛，共有 609 个人才项目参赛、18 个创业项目落地。截至今年上半年，共引育高校毕业生 7155 名，审核兑现 253 名高校毕业生安家补贴共计 439.525 万元，完成职业技能补贴性培训 10738 人/次。

一、“政策+平台”齐发力，盯牢重点人群突破

一是以摸清用才需求为前提。进一步摸排掌握企业引才需求并指导服务好重点人才工程申报，用好用活“企业码”。目前，已实现规模以上工业企业“企业码”全覆盖，共申领“企业码”27742 家，走访企业 3400 余次，解决各类问题 900 余个，连续两年面向全球发布《椒江区年度人才项目重点需求白皮书》，涵盖椒江区重点骨干企业、“500 精英计划”企业以及 10 家国家、省、市级博士后工作站的高层次人才、技术及项目引进、合作需求。

二是以构建政策体系为重点。先后出台《椒江区社会事业人才发展三十七条》《椒江区激励高校毕业生就业创业实施意见》《椒江区人才发展专项资金审批拨付办法》等一系列人才政策。坚持“财为才用”，2021 全年财政预算安排人才创业企业扶持资金、创新项目资助、高层次人才年薪补助等各类人才发

展专项资金共计 5109 万元。

三是以搭建创新平台为载体。抢抓长三角一体化历史机遇，优选引进上海知名第三方科创机构六七八九集团，合力打造椒江（上海）国际创新港，助推人才企业加速发展。浙江工业大学·椒江创业创新中心正式揭牌运行，探索政府、高校、飞地研发平台的“2+N”校地合作模式，目前已吸引智能制造、智能化药物制剂等 2 个项目入驻，促成 5 家本地企业与浙工大建立长期校企合作关系，建立实习实训基地 1 家，提供咨询和培训服务共计 245 人次。

二、“产业+服务”同驱动，吸引重点人群集聚

一是物质保障实现“居有定所”。统筹布局，在心海社区内布局建设 144 套“拎包入住”人才公寓和 424 套人才房，解决人才住房需求。同时，启动“筑城”新规划，加快建设台州人才城项目，分类兑现政策红利。针对不同学历的人才量身定制给予补贴，其中博士研究生、全日制硕士分别可领取 10 万元、5 万元安家补贴，最高 40 万、20 万购房补助；全日制本科（技师）、全日制专科毕业生（高级工）一次性分别给予 1 万元、0.6 万元的安家补贴。截至目前，已完成首期人才房票发放，共有 29 名人才通过房票联审，补贴 852.2 万元。

二是模式创新实现“学有所教”。全市首创“国企投资建设、民办模式运营、公办同质管理”三赢模式，打造“文昌”教育品牌，破解新台州人子女教育后顾之忧。因地制宜，以改扩建形式创办第一所“公建民营”随迁子女学校“文昌第一小学”，当年即招收

来自全国 16 个省份的学生 156 名，高水平保障随迁子女接受公平优质教育。

三是产业升级实现“才有所用”。深挖产业为来椒人才留足发展空间，构建“2+4+N”制造业产业集群，推动绿色药都和智能马桶小镇 2.0 升级，优化台州市金融集聚区、台州先进制造业服务集聚区两大省级百强现代服务业集聚平台，以缝制设备“产业大脑”建设试点“揭榜挂帅”为重点，打造台州湾数字经济产业园，创造了数字经济、总部经济、楼宇经济等新业态就业方向。高标准建设创新平台体系，全力对标台州湾科创走廊建设，谋划椒江科创谷，提升智能马桶省级产业创新服务综合体能级，推进企业孵化器、众创空间等创新服务载体建设。截至目前，该区拥有科技孵化器 3 家、众创空间 6 家，孵化面积累计达 10 万平方米左右，其中乔恩特获评国家级众创空间。

三、“分类+体系”精施策，助力重点人群增收

一是打造青年人才“创业+就业”圆梦舞台。大力推进“青年英才聚台州”计划，开展人才新政和大学生新政集中宣传月活动，区主要领导写信向高校毕业生发出邀约，安排人才夜市、百校引才等多样化招聘活动 55 场，优化青年创业服务环境，积极打造台州青年创客空间，提供场租全免优惠、绿色审批通道等全周期“一站式”贴心服务，为创客空间优秀项目与投资机构“牵线搭桥”，开发“e 商贷”、青农贷等青年创业贷款渠道。自台州青年创客空间投运以来，先后入驻科技类、文创类小微企业 55 家。

二是构建职业人才“培育+提升”创富阵地。强化技能人才梯度培养机制，打造“政府买单、高校育人、企业用才”的“政校企”新合作模式，推动重点高职院校与杰克、海正等上市企业合作开设定制班、订单班、共建校企实训基地，采用“校企双制、双师带教、工学交替”的方式共同培养工匠型人才。目前，已建立16家校企实训基地，32家就业见习基地，共举办50多个“订单班”、“冠名班”培训，精准输送企业急需人才900多人。实施职业技能提升行动，强化高技能人才激励机制，设立企业育才奖和个人奋斗奖。新增高技能人才1605人，新增职业技能等级试点企业备案21家，完成职业技能等级认定3650人/次。

三是开创高端人才“项目+渠道”发展格局。拓展高端人才引才渠道，进一步发挥以赛引才、以会引才、以才引才和第三方机构引才作用，举办第四届创业创新大赛，面向全球征集了电子信息、高端装备、生物医药等领域的高端人才参赛，参赛项目89个，最终决出5个参赛项目获“500精英计划”以赛代评奖项。深入实施高层次人才创业企业成长助推计划，推行“500精英计划”，以星星“500精英计划”创业园为依托免费提供创业场所，2020年以来共柔性引进7人，2021年新入选省“万人计划”3人，新落地领军人才项目2个，高端人才项目3个。

温岭市以高质量就业扎实推动共同富裕

近年来，温岭市以高质量就业社区（村）为抓手，建立高标准就业服务平台、高水平创业创新环境、高效率就业帮扶机制，以更充分更高质量就业促进群众增收，稳步缩小城乡差距、收入差距，扎实推进共同富裕。目前，该市成功创建浙江省高质量就业村（社区）19个，数量居台州市第一，其中城北街道成为全省唯一一个省级高质量就业村（社区）全覆盖的镇（街道）。

一、夯实基础支撑升级就业服务平台

一是升级基础体系，打造高质量社区（村）。各镇（街道）设立劳动保障所，社区（村居）设立就业服务站，逐级压实市、镇（街道）、社区（村）三级公共服务格局，推进公共就业服务向基层一线延伸。截至目前，共创建高质量就业社区（村）62个。

二是突出应用场景，开展重点群体帮扶。积极打造“数字就业”服务形式，聚力提升登记失业人员、就业困难人员和离校未就业高校毕业生等重点群体数字化公共就业服务。在各镇（街道）、村（社区）落实了713个帮扶工作人员，开通应用权限，通过数字化系统精准匹配重点群体信息。

三是提升帮扶实效，形成长效促进机制。依托社区（村）全面掌握辖区内劳动力基本信息，对离校未就业高校毕业生、

就业困难人员、失业人员等重点群体跟踪联系并做好记录，实现动态管理；进行深入摸排，建立动态管理档案。在此基础上，实行“一对一”结对帮扶，做到情况精准掌握。截至目前，共服务重点群体 12827 人次，帮扶重点群体 8183 人，实现就业 4856 人。

二、围绕特色产业优化创新创业环境

一是搭建电商园区，构筑自主创业高地。进一步发挥创业带动就业、稳定就业、提升就业质量的重要作用，利用城北街道鞋业、温峤工量刀具、石塘松门渔农业产业优势，借助淘宝网、天猫等免费公共互联网电商平台和现代物流，在社区内筹建农村电子商务创业园，为创业者搭建零障碍、高效率的服务网。如城北街道万昌村内创建的电子商务创业园，吸引 268 家创业企业入驻，带动 1480 余人创业就业。

二是借力创业园区，创造“线上+线下”就业岗位。进一步发挥创业促进就业倍增效应，积极挖掘各创业园区就业岗位。一方面，通过网络平台实现产品交易，增添产业发展活力；另一方面，配套运营、摄影、美工、快递等服务，形成产业链，破解就业难题。以汇富春天大学生创业园为例，创业园共吸引 115 家电商企业入驻，提供相关岗位 350 多个，园区建设电商配套服务网，带动就业 300 余人。

三是优化创业环境，加强就业创业保障力度。依托政府资源和社会力量，从企业家、行业专家、投资金融等领域选聘建

立创业导师团队 50 人，为创业者提供创业培训、技术辅导、创投对接等服务，破解创业起步难关。创新创业担保贷款模式，充分发挥“小微金改+城商银行+创业担保贷款”的优势，加大创业担保贷款发放和贴息力度，目前贷款总规模超 2 亿元。

三、聚力乡村振兴形成就业帮扶机制

一是全面提低助低收入群体增收。开展“脱贫攻坚 共赴小康”等乡村振兴专场公益招聘会、“用工保障，就业同行”送岗位下乡活动，为低收入农户就近推荐工作岗位 3150 人次。今年以来，多渠道开发公益性岗位 140 个，扶持 428 名就业困难人员实现灵活就业，发放社保补贴 543.9 万元。

二是不断拓宽农民工技能培训渠道。从失业保险基金结合中提取 1.54 亿元，建立“职业技能提升行动专账”统筹用于职业技能提升行动。组织重点群体参加企业职工培训、农村转移劳动者培训等培训，全面提升职业技能和就业创业能力，技能提升行动培训覆盖 12.5 万人。

三是打造助力乡村振兴系列活动。充分发挥创业带头人在乡村振兴中的示范引领作用，开展石塘民宿培训等乡村振兴合作创业带头人培训 59 期，组织专家导师助力乡村振兴活动 110 余次。组织“四千工程”就业创业政策进文化礼堂活动 172 期。打造“1+3+N”乡村合作创业组织模式，首批已培育城南镇凤溪村、城北街道横塘村等 10 个合作创业村。

玉环市探索“三个三”工作法 扩大技术工人队伍规模

玉环市以“三个三”为抓手，通过强化“三个引领”、深化“三大工程”、优化“三项服务”，进一步实现技术工人赋能成长、服务共享、实现“扩中”致富。截至目前，该市新增高技能人才 4503 人，其中技师 898 人，数量位居台州市前列。2021 年，浙江双环传动机械股份有限公司被评为非公企业产业工人队伍建设改革省级试点单位。

一、强化“三个引领”，促进技术工人建功立业

一是强化党建引领。加强辖区企业党组织建设和党员发展工作，把技术能手、优秀工人吸收到企业党组织中来，去年至今共推荐优秀技术工人入党 205 名。充分运用“互联网+”“两微一端”等新平台，开展思想政治教育和玉环籍优秀党员、劳模事迹等宣传，引导技术工人学先进、建功勋。

二是强化竞赛引领。搭建技术工人技能展示和相互交流学习平台，成功举办 228 国道清港连线工程、万达广场工程立功竞赛活动等，通过岗位练兵、技能比武，激发技术工人建功立业热情。目前，该市楚门镇“家具油漆工职业技能竞赛”项目被列入全省 100 个特色技能竞赛项目，被评为全省“百场最受好评的乡镇特色职工职业技能竞赛”。

三是强化创新引领。制定玉环市高技能人才（劳模）工作室

评选办法，指导并成功创建 8 家劳模工作室，通过传帮带，提升技术工人创新创业积极性。大力推进“五小”等技术革新活动，激励技术工人立足岗位、创新增效。如该市三木控股集团有限公司，目前已持有专利 195 项，其中国外专利 5 项，发明专利 25 项。

二、深化“三大工程”，推进技术工人赋能成长

一是深化高技能人才培养工程。制定新时代玉环产业工人“工匠养成”计划，聚焦该市汽摩配件、水暖阀门等 7 大支柱产业，开展“工匠之城”建设。实施“企业工匠”选树工程，共评选“企业工匠”130 人，创建“匠心工会”10 家。实施“匠苗成长”培育工程，利用该市职业院校、各类人才孵化基地等资源，开展技能能手深造等活动，搭建工人技能提升平台。实施“工匠智库”建设工程，邀请杰出台州工匠、杰出玉环工匠和优秀劳模创新工作室领头人，组建“工匠智库”，推进工匠队伍培育和分类管理，同时，在落户、子女教育等方面予以支持。

二是深化职业技能培训工程。将玉环市社区学院、玉环市中等职业技术学校等 24 家培训学校定为职业技能定点培训机构，集中开展各类职业技能培训。积极开展职业技能等级社会化认定试点，通过细化专家队伍、经费支出、场地设施等“软硬件”标准，遴选 75 家企业开展车工、磨工、数控铣工、装配钳工等职业技能认定。截至目前，共开展职业技能认定 2.7 万多人次，人均年工资性收入增长约 1 万元。

三是深化产教融合工程。引导和支持企业与高校、行业协会合作，深化产业链协同创新。探索完善企业技能人才激励机制，推动技能人才与专业技术人才职业发展贯通。比如该市浙江双环传动机械股份有限公司与常德职业技术学院、西安航空职业技术学院等职业院校开展校企合作，与湖南科技大学、大连大学等4所本科院校建立卓越工程师培养模式，同时，与浙江工业大学一起创办了主攻机械制造与工业工程的企业工程硕士培训班。

三、优化“三项服务”，增进技术工人幸福感

一是优化文化创建服务。在拓展深化“30分钟服务圈”基础上，创新打造“AI工会·爱玉环”职工服务品牌。整合盘活企业、村社区等闲置场所，逐步新建和提升技术工人综合服务阵地，着眼打造技术工人“家门口”的文化活动服务高地。运用“互联网+工会服务+两化运作”模式，创建AI工会·爱玉环“打工人”梦想系列，为技术工人打造高效能、便捷化、全网式的服务型“智慧工会”。

二是优化法治保障服务。通过律师普法、工会说法等方式，对涉及技术工人切身利益的法律问题进行讲解，提升技术工人法治意识和法治能力。开设电台普法之声等栏目，开展媒体普法宣传、法律咨询服务等，引导技术工人学法、知法、守法、用法。今年以来，已开展各类普法宣传29场次。

三是优化健康医疗服务。通过工会微信公众号等服务平台，

推进“医疗互助线上办”产业工人保障服务等工会服务线上申报、线上办理。将医疗互助与医保相关数据库对接，并通过工会会员实名制及会员电子证等，积极探索并自主开发医疗互助线上办 APP，双管齐下，努力实现医疗互助线上申请、线上办理、保障金线上发放，让技术工人“一次不用跑”，今年 10 月份上线后已为 15 名患病职工报销住院补助金 33902 元。

天台县创新“和盈模式” 推动低收入人群持续增收

天台县聚焦“扩中”“提低”改革，探索实践“和盈模式”，将原本“撒胡椒面”的帮扶资金集中到优质平台，变“一次性”投入为“持续性”增收，推动更多低收入群体迈入中等收入群体行列。截至目前，该县所有行政村均实现集体经济年收入 20 万元以上且经营性收入 10 万元以上，低收入农户从 2013 年的 42654 户 112850 人减少到当前的 6537 户 11146 人，三季度低收入农户人均可支配收入 11658 元，增速 15%。

一、聚焦“提低”，精准帮促有路子

一是精准识别扶持对象。探索实践农民持股模式，按照“公平、公正、公开”原则，根据民政低收入在册名单，村干部调查核实，相关部门联审，乡镇确认公示，审定备案，精准圈定持股对象，优先照顾困难农户。2020 年，该县雷峰乡状塘村养鸡项目，综合考虑状塘村 30 户低收入农户劳动力情况、家庭情况、收入情况等因素，选定其中 9 户为持股对象，年底每户获得 1000 元分红。

二是构建村企利益联结机制。采用“公司+村集体+农户”的模式，建立乡政府主导、公司运营、村集体、农户共同参与的“共富”利益联结机制，汇集多方资金资源，实现合作共赢。如重点帮促村发动农户养鸡，交由和盈公司收购售卖，有效解决销路问题。对于低收入农户个人入股资金有困难的，以“个人出一点、

企业帮一点、结对扶一点、党员干部捐一点”等方式解决，确保项目共建共享。如中农批项目低收入农户入股资金全部由村里出资，减轻低收入农户个人经济压力，更多地鼓励农户参与到项目中来。

三是探索片区组团共富模式。以示范村、核心村为龙头，在全县范围内组建片区党建联盟，充分发挥片区联盟优势，打破各村之间“各自为战”现状，统筹推进村庄景区、产业培育、创业增收等各项工作，成功入围全国农民合作社质量提升整县推进试点。如寒山片区龙溪文旅项目联动盘活片区内四村的闲置农房，委托华顶旅行社装修经营，40年收益期内，预计每年为龙溪乡各行政村带来收益37.8万元以上，各重点帮促村年均获益16.3万元以上，低收入农户年均获益2260元以上，入选浙江省低收入农户同步基本实现现代化试点，获省补资金3000万元。

二、聚力“增收”，多形式持股有方法

一是龙头引领型。以省级龙头企业浙江和盈畜牧科技有限公司为核心，公司、村集体、农户多方合作，通过“统一鸡苗、统一饲料、统一饲养标准、统一兽药疫苗、统一肉鸡产品保价回收”的运作方式，实施“产、供、销”一条龙农业产业化经营方式带领合作农户实施肉鸡全产业链发展。2020年，和盈公司鸡肉销售额近1.7亿多元，每村收益约5-6万元，低收入农户每户收益约750-1000元，有效扩大合作村中等收入群体。

二是物业出租型。针对全县一批山区乡村集体经济薄弱、

资源匮乏的情况，使用扶贫资金参与物业投资，村集体和农户享受收益分配。薄弱村和县属国有企业基投公司共同入股组成天台县鑫合集体经济发展股份有限公司，在坦头镇建设产业园，项目惠及 151 个集体经济薄弱村，去年开始每个项目村都获得 3.5 万元以上的分红。2020 年，62 个村抱团联购中国供销浙江天台绿色农产品物流园商铺，每个村保底年收益分红 3 万元以上。2021 年，新增 11 个村抱团联购该物业项目，自今年开始可获保底年收益分红 3 万元以上，低收入农户每年每户收益 500-1000 元。

三是平台搭建型。通过搭建天台大农场，进行资源整合、信息联动，推动产业发展。构建“一核两翼”的智慧流通运营体系，线上线下双渠道拓展市场。“一核”即物流园中心农产品批发市场，“两翼”分别是星级农贸市场、社区生鲜店和电子商务信息智慧系统。目前物流园入驻商家约 480 家，签约入驻率达到 85%以上，日交易额超 350 万元；自主研发的“好菜台”APP 运行稳定，疫情期间社区无接触配送都是通过该系统完成的。其中，中农批物流园吸纳 1500 多户低收入农户参与持股，商铺出租分红为这些农户带来了稳定收益。

三、聚议“持续”，规范化管理有保障

一是政府统筹，市场运作。充分利用天台好生态、中药材产业好基础、白芨好效益等有利因素，政府统筹规划，支持优势特色产业发展。林下白芨种植项目流转 730 亩山坡地，惠及 112 个集体经济薄弱村。资金由财政和自愿入股的薄弱村按 10:1

投入，极大缓解了薄弱村经济压力，经市场营销，可为每村每年带来6万元以上收入。

二是组建公司，有序监管。以公司形式参与市场运作，提升项目市场竞争力。公司负责“统一建设、统一管理、统一销售”，参股村的主职干部任董事会或监事会成员，董事会定期向监事提供信息资料，确保监事会对公司财务状况和经营管理情况进行有效的监督、检查和评价。如该县街头镇后岸村党员带头出资成立浙江寒山旅游发展有限公司，由村里统一分配客源、统一宣传营销、统一服务标准、统一内部管理，带动农家乐产业繁荣发展，从落后小村华丽变身为美丽样板。

三是科技引领，精细管控。科技是第一生产力，农村产业要兴旺离不开技术支持。天台县切实推进“两进两回”，加强与企业、高校等协作，选定“专业智囊团”提供技术支撑，科学引导乡村建设。如白芨种植产业与浙江中医药大学建立技术合作关系，由其派出中医药种植专家蹲点指导，确保白芨健康成长。聘用懂白芨生产的专职人员，负责基地日常看护，根据长势进行汇报，及时做好施肥、施药等各项管护措施。

送：市委、市人大常委会、市政府、市政协领导。

发：各县（市、区）党委、政府，市级有关单位。

台州市高质量发展建设共同富裕先行市领导小组办公室 2021年12月1日印发
