

杭州市重大建设项目“十四五”规划

(公示稿)

杭州市发展和改革委员会

二〇二一年六月

目 录

一、现实基础和面临形势	1
（一）总体情况	1
（二）项目成效	2
（三）面临形势	6
二、描绘重大项目新篇章	9
（一）总体思路	9
（二）基本原则	9
（三）发展目标	10
三、聚力五大重点领域	12
（一）聚焦科技创新项目，塑造创新驱动发展新优势	12
（二）攻坚现代产业项目，加快构建现代产业新体系	15
（三）克难交通设施项目，构建现代综合交通运输体系	23
（四）注重生态环保项目，建设新时代美丽中国样本	26
（五）突出公共服务项目，建设高品质宜居幸福城市	30
四、做强重大发展平台	35
（一）加快构建新型特大城市空间格局	35
（二）打造“一廊五区”重大发展平台	36
五、保障措施	39
（一）加强统筹协调	39
（二）加大推进力度	40
（三）强化支撑保障	40
（四）加强监督评估	41

根据《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》精神，为拓展投资空间，优化投资结构，更好地发挥重大建设项目对有效投资和社会高质量发展的“压舱石”作用，制订本规划。规划期限为 2021—2025 年。

一、现实基础和面临形势

（一）总体情况

“十三五”时期，我市全面推进“干好一一六、当好排头兵”，以“一区两廊两带两港两特色”为主阵地，围绕调结构、补短板、强功能、惠民生，积极扩大有效投资，以高质量投资推动高质量发展，一大批重大建设项目建成投入使用，为高水平全面建成小康社会、开启现代化新征程提供坚强支撑。一是**固定资产投资较快增长**。2020 年，全市固定资产投资比 2015 年增长 40.8%，年均增长 7.1%。全市固定资产投资总额占同期全省固定资产投资总额的 24.6%，比“十二五”时期提高 3.4 个百分点。二是**投资结构持续优化调整**。全市项目投资和房地产开发投资比重基本稳定，投资产业结构调整深入推进，工业投资总量与“十二五”时期基本持平，但比重由“十二五”时期的 20.1%下降至“十三五”时期的 12.6%。基础设施投资比重快速提高，由“十二五”时期的 21.5%上升到“十三五”时期的 29.2%，其中，交通投资增长贡献超过 40%。三是**重点**

建设项目硕果累累。“十三五”期间，全市重点项目累计完成投资超过 9500 亿元，是“十二五”时期的 1.5 倍，占同期固定资产投资的 28.9%。累计建成投产市重点项目 338 项、累计新开工项目 399 项，结转到“十四五”重点项目 331 项。以标志性项目、工程为引领，出台实施“三类十大标志性工程”，项目总投资达 1 万亿元，为全市高质量发展作出了重大贡献。

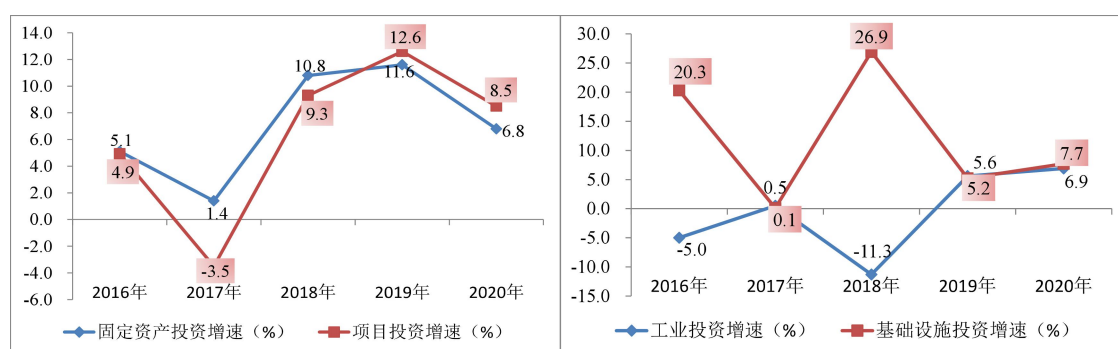


图 1 杭州市固定资产投资增速及投资结构

（二）项目成效

1. 创新发展新动能显著增强。杭州国家自主创新示范区建设步伐加快，杭州高新区综合排名全国第三；城西科创大走廊发展奋力打造“重要窗口”鲜明标志，建成或开工建设阿里云计算有限公司总部项目、之江实验室、西湖大学等一批重大项目。中国（杭州）跨境电子商务综合试验区加快建设，建成下沙菜鸟项目、杭州新天地综合体项目。上城玉皇山南基金小镇、余杭梦想小镇等 11 个省级特色小镇正式命名。加快高能级科技创新载体建设，之江实

验室、良渚实验室、西湖实验室、湖畔实验室等 4 个省实验室启动建设，生物技术药物、智能汽车及关键零部件、先进系统芯片获批浙江省产业创新中心。加大新型基础设施建设，已建成 5G 基站 2.04 万个。

2. 现代产业新体系加快形成。建成阿里巴巴软件生产基地二期、网易杭州软件生产基地二期、海康威视互联网安防产业基地等，推动数字经济成为杭州发展主引擎。建成华策影视国家试验基地、中国移动浙江信息通信产业园等，推动文化产业成为带动产业发展的重要增长点。建成大径山旅游开发建设项目，开工建设城市之星，积极打造国际重要的旅游休闲中心。支付宝、网商银行、平安金融中心等投入使用，推动科技金融发展，助力钱塘江金融港湾建设。建成辉瑞全球生物技术中心、西溪智慧健康谷项目等，加快打造全国健康产业发展的示范区。吉利集团、西湖比亚迪、江东西子航空二期、浙江万向精工毂轴承单元、杭叉集团年产 5 万台电动工业车辆等投产，加快推动“杭州智造”发展。积极发展时尚产业，江南布衣总部大楼、珀莱雅总部大楼投入使用。大力提振服务业发展，新天地、西溪银泰城等一批综合体投入使用，开工建设杭州中心、百井坊地区综合改造工程等。

3. 综合交通新局面全面开创。深入实施“5433”现代综合交通大会战。城市轨道交通从 2015 年的 3 条线路、81.5 公里里程增加到 2020 年的 7 条线路、306.3 公里里程，实

现机场通地铁、全市十个区地铁全覆盖。杭黄铁路建成开通，宣杭铁路电气化改造、杭州南站改扩建工程完成，杭州西站枢纽开工建设，开启了建设“轨道上的杭州”的新篇章。开工建设杭州萧山机场三期，支撑亚太重要国际门户枢纽建设。杭州绕城西复线、千黄高速、建金高速建成通车，新增高速公路里程 169 公里，高速公路总里程达到 801 公里，迈入“后二绕时代”，市域 1 个半小时交通圈基本形成。京杭运河浙江段三级航道整治工程（杭州段）加快推进。文一路地下通道、乔司至东湖连接线工程（东湖快速路）建成，天目-环北-艮山快速路工程、江南大道提升改造工程开工建设，“四纵五横”快速路网基本建成。

4. “美丽杭州”新面貌加快呈现。践行“绿水青山就是金山银山”，“三五共治”和生态环境项目深入推进。攻坚一批防洪排涝项目，滨江外排工程、萧山大治河泵站工程、苕溪清水入湖（余杭段）河道整治工程建成，扩大杭嘉湖南排八堡排涝工程开工建设。青山湖综合治理保护、千岛湖生态环境综合保护工程深入推进。“三江两岸”绿道全线贯通基本实现，至 2020 年末，已建成和改造绿道 3713 公里。七格污水厂四期、萧山钱江污水处理厂、临平净水厂等项目启用，省考断面水质达到或优于Ⅲ类比例由 87.5% 上升至 100%。居民饮用水质量明显提升，杭州市第二水源千岛湖配水工程、祥符水厂饮用净水改造、余杭区仁和水厂二期基本建成。清洁空气行动计划深入推进，市区细颗

颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度由 57 微克/立方米降至 29.8 微克/立方米。扎实推进一批环保设施项目，杭州九峰垃圾焚烧发电项目、市第二工业固体废物处置中心、萧山区东片生活垃圾焚烧发电投入使用，天子岭循环经济产业园开工建设。

5. 民生福祉新水平加快提升。深入推进“三名”工程和教育提升工程，杭师大仓前校区迁建工程全面建成，西湖大学开工建设，国科大杭州高等研究院过渡园区基本建成，杭高大江东分校、钱江世纪城文渊中学、蒋村普通高级中学、银湖实验学校建成招生，五年新增中小学 90 所、幼儿园 139 家，高水平、优质均衡的杭州现代教育体系基本建成。浙大一院之江医院投入使用，为抗击疫情、救治全省新冠肺炎危重症病人发挥了至关重要的作用，浙大一院总部一期、市中医院丁桥分院投入使用。杭州奥体中心主体育馆和游泳馆、综合训练馆基本建成，主体育场和网球中心接近完工，亚运村主体结构基本完工，一批竞赛场馆、训练场馆开工建设，为承办 2022 年亚运会提供坚强保障。西湖综保工程、大运河综保工程深入推进，良渚古城申遗成功，市职工文化中心建成，市“一馆两中心”、之江文化中心开工建设，有力推动杭州历史文化名城建设。市西郊监狱改扩建投入使用，仁和粮食储备库开工建设，安全保障能力和水平得到提升。城中村改造全面推进，高品质推进“回迁提速”工程，安置房累计竣工 2892 平方米；完成 431

个城镇老旧小区的综合改造提升。

“十三五”期间，我市重大建设项目取得显著的成效，但同时也存在一些不足和问题。一是**经济增长承压因素多重叠加**。受宏观经济发展环境变化，特别是新冠肺炎疫情等因素冲击，部分产业项目暂缓实施，新项目招引难度有所增加，民间投资、特别是工业企业投资意愿普遍不足。二是**部分领域重大项目还不够优**。数字经济、生命健康、新材料三大科创领域引领性的特大产业项目不够多，特别是电子信息制造业“硬”支撑相对不足。工业大项目难引进、难落地。三是**资源要素保障压力进一步加大**。资金方面，受地方政府性债务规范管理、土地出让收入下降等影响，建设资金筹措难度存在增大可能。用地方面，耕地占补平衡和永久基本农田补划等政策，尤其是“占优补优、占水补水”等要求，对项目落地带来较大压力；“拆迁难”问题依然存在，导致项目建设进展缓慢。四是**部分平台引领作用还不够强**。重大建设项目支撑加快构建特大城市新型空间格局的力度仍然不够，部分亟需补功能的新区，项目谋划不够；部分传统发展平台有效投资支撑不足，部分国家级开发区对全市经济转型的引领作用有待加强，部分产业平台的能级和竞争力亟需大提升。

（三）面临形势

1. 社会主义现代化国际大都市建设和推动高质量发展，与抢机遇补短板相契合。“十四五”时期，我市以“数

智杭州·宜居天堂”为发展导向，加快建设社会主义现代化国际大都市，努力推动一批展现“头雁风采”的重大项目，为“中国方案”提供更多杭州素材。我市已转向高质量发展阶段，实现高质量发展还有许多短板弱项，抓好重大项目建设工作，以高质量投资推动高质量发展，将为加快提升城市综合能级、核心竞争力、国际美誉度提供坚强保障。

2. 新一轮科技革命和产业变革深入发展，与新旧动能转换要求相契合。“十四五”时期，全球科技创新进入活跃期，产业变革进入快速演进期，以 5G、人工智能为代表的新一轮科技革命将进入核心技术突破或商业化时期，实施一批高能级科研院所、区域研发中心、创新平台建设项目，集聚一批创新型产业项目，对补齐创新动力短板、厚植创新活力之城的特色和优势，促使杭州经济发展方式转变具有重要意义。我国坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，杭州要积极推动一批现代产业重大项目建设，打造一批标志性产业链，培育若干千亿级制造业集群，建设高质量的现代产业体系，以跨越关口、推动经济发展行稳致远。

3. 区域形态重建和城市发展格局变化，与提升城市能级和竞争力相契合。长三角是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一，长三角一体化发展已升级为国家战略。全力打造长三角南翼强劲增长极，是

杭州今后一个时期需要考虑的重点内容，需要在区域综合交通、产学研合作等领域谋划一批标志性工程，巩固提升在长三角一体化中的竞争力和地位。随着部分行政区划优化调整获国家批复，杭州更要加速谋划推进轨道交通、城市有机更新和生态环境建设等一批重大项目，补齐城市规划建设短板，也需要在基础设施互联互通、公共服务一体融合、品质城镇和美丽乡村升级版建设等领域规划实施一批重大项目，不断提升城市能级、城市气质和城市底蕴，努力使“窗口”更加敞亮、更具魅力。

4. 国家出台了一系列的促投资政策，与加快项目落地需求相契合。“十四五”时期，国家将以深化供给侧结构性改革为主线，通过加快补齐基础设施、市政工程、农业农村等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资，推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。围绕解决重点领域的突出矛盾和问题，针对扩大投资特别是民间投资，国家在公共卫生、新型基础设施建设、公共服务等重点领域和薄弱环节，密集出台了一系列“政策包”，如增加地方政府专项债券发行额度、土地审批权下放试点、新开工项目用能保障、项目审批核准或窗口指导提速等，都为缩短项目前期周期、多渠道筹集项目资金、加快项目开工建设和投入运营创造了良好的外部环境。

总体来看，我市重大建设项目推进正处于大有可为的

重要战略机遇期，必须坚持问题导向、目标导向，一体谋划、统筹推进，加快体制机制创新，以高质量项目支撑高质量发展，努力推动我市重大建设项目取得新突破。

二、描绘重大项目新篇章

（一）总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对浙江、杭州工作的重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，围绕“数智杭州·宜居天堂”的发展导向，聚焦科技创新、现代产业、交通设施、生态环保、公共服务五大领域，优化全市投资结构和重大项目布局安排，保持投资合理增长，拓展投资空间，发挥投资对优化供给结构的关键作用，为构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”的特大城市新型空间格局夯实基础，为加快建设社会主义现代化国际大都市，奋力展现“重要窗口”的“头雁风采”提供坚强支撑。

（二）基本原则

1. 坚持高点站位，落实新发展要求。把重大项目推进作为构建城市新型空间格局的重大抓手，全面推动落实“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”的发展要求。

2. 坚持市域统筹，形成发展合力。强化市域统筹力度，促进重大项目资源的科学分布和高效组合。发挥市级层面在推动重大项目均衡布局的主导作用，加强区县市的主动性和积极性，构建“以区为主、市区联动、形成合力”的

工作机制。

3. 坚持以人民为中心，全面提升品质。重大项目的安排和布局，要切实回应人民群众对美好生活的向往和需求，重点关注人居品质，全面提升公共服务质量和水平，优先安排和建设一批补功能、强服务的基础设施项目。

4. 坚持机制创新，强化要素保障。破除重大项目建设的体制机制障碍，通过管理创新、体制创新，持续增强重大项目建设的要素保障力度，为新型空间格局的落地做好支撑。强化“资金跟着项目走、土地跟着项目走、能耗跟着项目走”导向，推动资源要素向优质领域集中。

（三）发展目标

聚焦打造面向世界的创新策源地、新时代数字杭州、具有国际竞争力的现代产业体系、历史文化名城、新时代美丽杭州、幸福示范标杆城市等重大战略任务，坚持一体谋划、统筹推进，加快体制机制创新，以高质量项目支撑高质量发展，推动全市固定资产投资增速与经济增速基本同步，投资结构和空间布局不断优化，为加快构建城市新型空间格局提供强有力支撑。

1. 科技创新能力和水平显著提升。深入推进国家自主创新示范区、杭州城西科创大走廊建设，全力支持之江、西湖实验室打造国家实验室，推进湖畔、良渚等省实验室建设，建成超重力离心模拟与实验装置。创新创业生态系统不断完善，研究和试验发展经费支出相当于生产总值的

比重达到 4%，争创综合性国家科学中心。

2. 现代产业体系建设取得重大进展。坚持数字赋能产业变革，推进产业基础高级化、产业链现代化，努力成为全球视觉智能（数字安防）产业中心、全国云计算之城和中国区块链之都、国际级软件名城。大力推进数字赋能制造业发展，大力提振现代服务业，初步建立实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

3. 交通强国示范城市建设全面推进。综合交通枢纽和数字交通试点任务全面完成，综合交通枢纽地位进一步提升，快速网、干线网、基础网三网基本成型，交通科技水平与创新能力有效提升，运输服务水平大幅提高，交通运输治理体系和治理能力现代化程度显著提高，全力打造人民满意交通杭州样板。

4. 新时代美丽杭州建设走在前列。绿水青山就是金山银山转化通道进一步拓宽，谋划实施一批生态环保领域重大项目，推动西湖西溪一体化保护提升，千岛湖、钱塘江、富春江、苕溪、大运河等重要水系生态环境更加优美，“湿地水城”成为新时代杭州的鲜明特色，城市气质全面提升，碳达峰工作全面落实，生态环境质量持续改善。

5. 公共服务设施更加优质均衡。按照“一核九星”功能定位和建设要求，加快完善城市功能和人居环境；主城区城中村改造全面完成，新增城镇保障性安居工程 5.76 万套；终端饮用水水质达到国际先进水平；教育、公共卫生、

医疗、公园、体育、文化、社会福利、安全保障等公共服务设施更加优质均衡，建成幸福示范标杆城市。

三、聚力五大重点领域

聚焦科技创新、现代产业、交通设施、生态环保和公共服务等五大领域，“十四五”期间安排重大建设项目 510 个，总投资 3 万亿元左右，分为“实施类项目”和“谋划类项目”，其中，实施类项目 400 个，总投资 2.4 万亿元左右，“十四五”规划投资 1.6 万亿元；谋划类项目 110 个，总投资约 5100 亿元。

表 3-1 五大重点领域实施类项目安排

领域名称	项目数量 (个)	项目总投资		“十四五”投资	
		投资额 (亿元)	占比 (%)	投资额 (亿元)	占比 (%)
科技创新	43	2367	9.7	1580	9.5
现代产业	165	5658	23.1	4449	26.8
交通设施	55	8901	36.4	4857	29.3
生态环保	33	1441	5.9	1129	6.8
公共服务	104	6102	24.9	4587	27.6
合计	400	24469	100	16602	100

（一）聚焦科技创新项目，塑造创新驱动发展新优势

围绕打造面向世界的创新策源地，深化建设国家自主创新示范区和城西科创大走廊，建设一批国家和省级实验室、重大科学装置，打造一批产业创新和研究中心，培育建设一批高能级、差异化发展的创新和开放平台，争创综

合性国家科学中心和区域性创新高地，努力成为创新型城市建设的实践范例。安排重大建设项目 43 个，“十四五”规划投资约 1580 亿元。

1. 国家和省实验室。着力建立“国家实验室、国家重点实验室、省实验室、省级重点实验室”梯次培育机制，安排重大建设项目 5 个，“十四五”规划投资 235 亿元。全力支持之江、西湖实验室打造国家实验室。加快推进良渚、湖畔实验室等省实验室建设，着力推进浙江省环境与健康重点实验室、浙江省系统健康科学重点实验室、浙江省引力波精密测量重点实验室等省重点实验室建设。

2. 重大科学装置。加快推进一批大科学装置、重大科技基础设施项目，安排重大建设项目 6 个，“十四五”规划投资约 118 亿元。建成浙大超重力离心模拟与实验装置。推动浙江大学、之江实验室、国科大杭州高等研究院建设新一代工业互联网系统信息安全等大科学装置，争取列入国家重大科技基础设施。支持北航“极弱磁场和惯性测量”、国科大“远距离激光干涉极限测量”大科学装置建设。支持之江实验室、国科大杭州高等研究院、浙江大学共建“多维超级感知重大科技基础设施”，积极推进社会治理大数据与模拟推演重大科技基础设施项目。引进储备若干重大科学装置。

3. 高能级创新与开放平台。围绕高能级创新平台体系构筑和打造区域协作新高地，安排重大建设项目 32 个，“十四五”规划投资约 1227 亿元。

（1）高能级创新平台。集中力量建设杭州城西科创大走廊，深化国家自主创新示范区建设。建立和完善国家、省、市产业中心、技术创新中心、工程研究中心、制造业创新中心三级培育创建机制。做强做优国家和省级经济技术开发区、特色小镇，加快推进国家、省市双创示范基地建设，大力培育众创空间、科技企业孵化器。加快建设数创港、西子钱塘智造创新中心、西湖大学云谷科技园、国科大杭州高等研究院 HIAS 科创园、滨江区智能制造软件研发及产业化基地、杭州湾智慧谷、浙江大学校友企业总部科技经济园等一批创新平台建设。

（2）高能级开放平台。围绕发展更高层次的开放型经济，加快建设中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区，做大做强杭州临空经济示范区，实施世界电子贸易平台（eWTP）工程。深入推进“山海协作”、区县（市）协作，加快建设杭港高端服务业示范区、中欧创新产业基地、“一带一路”总部基地、千岛湖智邦大厦、萧山-龙泉山海协作“飞地”产业园、西湖-淳安生态旅游文化产业园等项目。

专栏 1 科技创新引领性项目

1. 之江实验室（国家实验室）。总投资 100 亿元，“十四五”规划投资 80 亿元。
2. 西湖实验室（生命科学与生物技术浙江省实验室）。总投资 65 亿元，“十四五”规划投资 65 亿元。
3. 湖畔实验室（数据科学与应用浙江省实验室）。总投资 100 亿元，“十四五”规划投资 65 亿元。
4. 良渚实验室（系统医学与精准诊治浙江省实验室）。总投资 65 亿元，“十四五”规划投资 20 亿元。
5. 超重力离心模拟与实验装置国家重大科技基础设施项目。总投资 20 亿元，“十四五”规划投资 19 亿元。
6. 超高灵敏量子极弱磁场和惯性测量装置。总投资 36 亿元，“十四五”规划投资 36 亿元。
7. 阿里巴巴南湖达摩院项目。总投资 21 亿元，“十四五”规划投资 21 亿元。
8. 浙江大学杭州国际科创中心。总投资 226 亿元，“十四五”规划投资 218.7 亿元。
9. 数创港项目。总投资 110 亿元，“十四五”规划投资 110 亿元。
10. 浙江大学校友企业总部科技经济园。总投资 57 亿元，“十四五”规划投资 52 亿元。

（二）攻坚现代产业项目，加快构建现代产业新体系

聚焦“1+5”重点产业集群，坚持数字赋能产业变革，推进我市产业基础高级化、产业链现代化。构建以数字经济为引领，五大都市产业为支撑的国际大都市现代产业体系，安排重大建设项目 165 个，“十四五”规划投资 4449

亿元；其中，“1+5”重大建设项目 128 个，“十四五”规划投资 2771 亿元。

1. 数字经济。围绕奋力打造全国数字经济第一城和全国数字治理第一城，争创数字经济国家示范城市，着力打造电子商务、视觉智能（数字安防）、人工智能、云计算、大数据、物联网、区块链等具有国际竞争力的数字产业集群。安排重大建设项目 40 个，“十四五”规划投资 1075 亿元。

（1）电子商务。围绕打造国际影响力的电子商务产业中心目标，全面提升跨境电商综试区发展水平，积极推进电子世界贸易平台全球布局。深化上塘电商小镇、东方电商小镇等平台建设，加快推进阿里巴巴西溪五期、社交电商产业集群、华网信息数字经济产业大楼等项目。

（2）视觉智能（数字安防）。突破图像传感器、中控设备、芯片、智能算法等关键技术，打造全球视觉智能（数字安防）产业中心。全力推进浙江宇视科技有限公司安防产品产业化基地，大华安防视频监控产品生产基地，海康威视 MEMS 传感芯片研发及产业化高性能数字安防产品生产等项目。

（3）人工智能。深化国家新一代人工智能创新发展试验区建设，推进“智能”泛在，着力突破人工智能关键核心软硬件技术，加快各类人工智能开放平台建设和应用，

培育发展下一代人工智能。重点推进 vivo 全球 AI 研发中心、优必选人工智能机器人等项目。

（4）云计算大数据。围绕建设“云+”城市，打造全国云计算之城，不断完善产业生态，大力发展自主可控、品牌领先的云计算产业体系，重点培育西湖云谷小镇、西湖云栖小镇、智慧网谷等平台，支持阿里云建设世界领先的云计算大数据服务平台，推进浙江云计算数据中心、中国移动浙江有限公司石桥数据中心等项目。

（5）物联网。加快各类基于物联网的集成创新和应用服务，加快打造工业互联网产业集群，重点建设大华智慧物联解决方案研发及产业化、富阳大华智慧物联网三期、杭州裕桥电子科技有限公司物联网智能设备、华云物联网产业研发制造总部等项目。

（6）区块链。围绕努力成为中国区块链之都，推进区块链在商贸金融、民生服务、智能制造等领域的深度应用，加快推进杭州区块链产业基地商务中心、杭州趣链科技有限公司区块链技术产业化生产基地等项目。

（7）信息软件。抢抓部省市合作共建国际级软件名城机遇，围绕信息安全、金融科技、生鲜电商零售等领域，建设完善基础硬件、基础软件、应用软件等一批重要产业链，推动形成集“硬件+软件+服务”为一体的产业生态。加快推进 OPPO 全球移动终端研发总部、字节跳动杭州基

地、吉利寰球互联网+新能源产品产业化基地、税友税务软件产品产业化生产基地等项目。

（8）集成电路。深化集成电路设计产业化基地、国家“芯火”双创基地、青山湖微纳智造小镇等建设，打造国家集成电路设计创新之都和全国高端存储芯片产业基地。重点推进紫光股份、杭州富芯、中欣、士兰微等一批“强芯补链”项目。

2. 加快推进五大都市支柱产业项目。围绕推动文化产业、旅游休闲产业、金融服务产业、生命健康产业、高端装备制造产业等五大都市支柱产业高质量发展，安排重大建设项目 88 个，“十四五”规划投资 1696 亿元。

（1）文化产业。围绕建成具有全球影响力的国际文化创意中心，加快打造全国数字内容产业中心，深化数字出版、数字娱乐、文化和科技融合、动漫游戏等国家级产业基地建设，重点推进新浪、58 集团、海康威视数字音视频产品产业化基地等项目。着力打造全国文化产业创新创业示范区，高水平推进之江文化产业带建设，加快建成新时代浙江文化产业发展主引擎。重点推进国家（杭州）短视频基地、夏衍影视文化特色街区、京杭大运河博物院等项目。

（2）旅游休闲产业。围绕基本建成世界一流的旅游目的地，积极创建国家文化和旅游消费示范城市，加快建设

上城南宋皇城小镇、西湖龙坞茶镇、淳安千岛湖旅游度假区等重点平台。推进江河汇城市综合体汇中区块、运河湾国际旅游休闲综合体（一期）、富阳西岩温泉文化旅游度假区、乾潭马岭天观综合运动度假区、千岛湖港湾漫游共同体等项目。

（3）金融服务产业。以钱塘江金融港湾建设为重点，高水平打造国际金融科技中心，重点推进杭州银行金融科技大厦、杭州金融街、杭州国际金融中心、太平浙江总部、杭州银行总部、蚂蚁科技总部园区二期（A2-1）、恒生金融云产品生产基地、浙商银行总部、浙商产融总部等项目。

（4）生命健康产业。围绕打造具有全球影响力的集生物医药研发制造、医疗健康服务、康复养老为一体的产业发展高地，重点推进京新生物生命科创中心、健新原力全产业链生物医药基地、智联国际生命科学科创中心，以及驭远生物科技、拜耳农作物、天境生物抗体研发及产业化等一批生物医药研发制造项目。加快推进凤凰谷项目、智慧医疗产品产业基地等一批医疗健康服务、康复养老项目。推进华东医药生命科学产业园，杭州医药港和达药谷（四期）、千岛湖修正健康小镇等重点发展平台建设。

（5）高端装备制造产业。围绕深入实施“新制造业”计划，加快形成高端装备制造，汽车及新能源，新材料等战略性新兴产业增长引擎，加快提升高端制造产业的基本

面“硬度”和价值链“高度”。

——高端装备制造。围绕建成国内领先，具有国际影响力的装备制造强市，聚焦智能制造、智能家居、航空航天制造、机器人等重点领域，重点推进推进中船重工海洋信息装备、中节能（富阳）环保产业制造基地、华瑞航空制造等项目。

——汽车及新能源。加快建设钱塘新区千亿级汽车产业平台，重点实施新能源乘用车、全球研发总部等项目，推进萧山、富阳、临安等配套实施一批动力电池等核心零部件研发及产业化项目，建成具有国际竞争力的新能源汽车研发、制造和应用示范基地。积极推进万向创新聚能城年产 80G 瓦时锂电池项目 6 号制造基地、杭州正泰新能源智能制造、新能源系列商用车研发生产等项目。

——新材料。围绕基本建成国际一流的新材料科创高地，瞄准先进结构性材料技术、先进功能性材料技术、变个性材料技术三大领域，重点突破集成电路关键材料、先进半导体、航空航天等关键材料，做大做强有色金属、化工、纺织等传统领域先进基础材料，建设国内领先的高性能纤维及复合材料千亿级产业集群。继续实施恒逸集团、盛元化纤等龙头企业高新纤维扩建、改造项目，积极推进万马年产 25000 公里高端电缆产业化等光通信材料生产项目，突破科百特生物过滤膜、安世亚太增材科技总部研发

及生产基地、年产 2000 吨高性能稀土永磁材料及 1 亿件精密磁性器件研发生产、航空航天复合材料研发制造等项目。

3. 继续实施其他产业项目。坚持培育前沿产业与提升传统产业相结合，培育产业竞争新优势，安排重大建设项目 37 个，“十四五”规划投资 1678 亿元。

（1）传统工业提升。围绕巩固制造业支撑作用，加快实施一批传统工业提升项目。重点推进农夫山泉 5、6、7 期生产基地、瑞典 OATLY 燕麦奶生产等项目。

（2）其他现代服务业。围绕推动现代服务业高质量发展，促进会展业、现代物流业等支撑国际大都市核心功能的重点产业加快发展，以高端化、专业化的生产性服务业支撑制造业高质量发展，以品质化、精细化的生活服务业支撑高品质生活。

——会展业。围绕打造成为具有世界水准的国际会议目的地城市，持续打造会展之都、赛事之城，加大会展设施建设力度。重点推进杭州大会展中心一期、钱投·白石会展中心、杭州茶叶博览会会议会展中心、杭州国际博览中心二期等项目。

——现代物流业。围绕统筹推进现代流通体系，统筹布局全市货运枢纽体系，推进空港、临江、场口等物流园区建设，完善优化现代物流设施布局，重点推进杭州空港现代智慧物流产业园、中通快运全球总部、中通快递第二

总部、申通国际总部、韵达全球科创中心等项目。支持桐庐县新时代“快递之乡”建设。

——高端商务商业。围绕提升城市综合能级和核心竞争力，规划建设一批高端商务商业项目。大力实施杭州恒隆广场、杭州中心、新鸿基-平安江河汇综合体、杭州世纪中心、SKP、苏宁易购广场等项目，加快推进一批商业综合体项目，有序推进一批村级留用地开发项目。

专栏 2 现代产业引领性项目

1. 阿里巴巴全球总部项目。总投资 67 亿元，“十四五”规划投资 59 亿元。
2. vivo 全球 AI 研发中心。总投资 22 亿元，“十四五”规划投资 22 亿元。
3. 浙江云计算数据中心。总投资 158 亿元，“十四五”规划投资 148 亿元。
4. 菜鸟供应链总部项目。总投资 45 亿元，“十四五”规划投资 45 亿元。
5. OPPO 全球移动终端研发总部项目。总投资 60 亿元，“十四五”规划投资 50 亿元。
6. 杭州富芯 12 英寸模拟集成电路芯片生产线项目（一期）。总投资 400 亿元，“十四五”规划投资 180 亿元。
7. 杭州国际金融中心。总投资 150 亿元，“十四五”规划投资 137 亿元。
8. 蚂蚁科技总部园区二期（A2-1）项目。总投资 66 亿元，“十四五”规划投资 66 亿元。

9. 健新原力全产业链生物医药基地项目。总投资 20 亿元，“十四五”规划投资 20 亿元。

10. 天境生物抗体研发及产业化项目。总投资 56 亿元，“十四五”规划投资 15 亿元。

11. 华瑞航空制造项目。总投资 100 亿元，“十四五”规划投资 30 亿元。

12. 万向创新聚能城年产 80G 瓦时锂电池项目 6 号制造基地。总投资 686 亿元，“十四五”规划投资 160 亿元。

13. 杭州大会展中心。一期项目总投资为 86.9 亿元，“十四五”规划投资 67.3 亿元。

14. 新鸿基-平安江河汇综合体项目。总投资 300 亿元，“十四五”规划投资 300 亿元。

15. 杭州世纪中心。总投资 87 亿元，“十四五”规划投资 65 亿元。

（三）克难交通设施项目，构建现代综合交通运输体系

围绕积极创建交通强国示范城市和国际综合交通枢纽城市，持续推进“5433”综合交通大会战，推进空港、陆港、内河港、信息港“四港联动”，实施“六铁、四高、两枢纽、两环线”等重大交通项目，完善综合交通大通道、综合交通枢纽和物流网络，畅通城市交通微循环，率先建成省域、市域、城区 3 个“1 小时交通圈”，安排重大建设项目 55 个，“十四五”规划投资 4857 亿元。

1. 铁路和轨道交通。围绕加快建设融合互补的轨道网，构建干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交

通等多制式融合互补、层级分明、功能完善的轨道交通体系，高水平建设“轨道上的杭州”。安排重大建设项目 13 个，“十四五”规划投资 837 亿元。

（1）铁路。围绕“一轴两翼多向”的大型放射型枢纽建设目标，加快构建以杭州东站、杭州西站、杭州站、杭州南站、钱塘站为主的“五主多辅”铁路客运枢纽体系，高速铁路里程达到 673 公里。续建湖州至杭州西至杭黄铁路连接线、杭温铁路杭州至义乌段、建衢铁路、金建铁路、杭州铁路西站枢纽。开工建设铁路萧山机场站枢纽及接线工程等项目。积极推进沪乍杭铁路、沪杭城际、杭州下沙至长安城际铁路、杭州星桥铁路物流基地专用线工程、铁路艮山门动车所补强工程等项目。

（2）轨道交通。全面完成轨道交通三期建设，形成总里程达 516 公里的“十普一快两市域”城市轨道骨干网络。重点推进杭州地铁 3 号线一期工程、4 号线二期工程、6 号线二期工程、7 号线工程、8 号线一期工程、9 号线一期工程、10 号线一期工程、杭州机场轨道快线工程、杭州市城市轨道交通 5 号线二期工程等。开工建设杭州轨道交通四期工程。

2. 公路项目。围绕高速公路和国省道，安排重大建设项目 29 个，“十四五”规划投资 2363 亿元。

（1）高速公路。续建杭绍甬高速、沪杭甬高速杭州市

区段改建工程、临金高速公路临安至建德段工程等重大项目，推进杭淳开高速公路杭州段、合肥至温州高速公路杭州段等项目。

（2）普通国省道。启动推进“中环”建设五年行动计划，按照“三年开工、五年建成”的目标推进9个项目建设，总里程约176公里，估算总投资超900亿元。推进繁忙路段改扩建，继续完善市域干线公路，重点推进320国道建德杨村桥至会泽里改建工程、329国道临安玲珑至於潜段改建工程等项目，推进一批省道改扩建项目建设。

（3）打通“断头路”工程。实施打通“断头路”项目103个，总里程193.85公里，“十四五”规划投资175亿元。

3. 水运项目。重点完成京杭运河浙江段三级航道整治工程杭州段，加快推进下沙综合作业区、杭甬运河新坝二线船闸建设工程、钱塘江建德十里埠码头至八堡段三级航道整治工程等项目。

4. 机场项目。加快打造辐射全球的航空网，将萧山国际机场打造成为浙江省面向国际、辐射长三角的亚太地区重要国际门户枢纽机场、国际旅游枢纽机场，机场集疏运水平达到国际水准。重点推进萧山国际机场三期建设，建成飞行区、T4航站楼、机场陆侧交通中心等。积极推进四川航空杭州运行基地、浙江通航产业总部、省空中应急救援网络、杭州萧山国际机场改扩建（国际货站及机坪）工

程、杭州萧山国际机场三期配套东区国内货站工程等项目。

专栏 3 交通设施引领性项目

1. 杭州萧山国际机场三期改扩建工程。总投资 270 亿元，“十四五”期间投资 150 亿元。

2. 湖杭铁路（含杭州西站）。总投资 466.5 亿元（含西站枢纽地方配套工程投资 96.5 亿元），“十四五”期间投资 285 亿元。

3. 铁路萧山机场站枢纽及接线工程。全长约 85 公里，总投资 383 亿元。

4. 金华至建德高速铁路。杭州段约 65 公里，总投资 130 亿元。

5. 杭绍甬智慧高速公路（杭州段）。杭州段 23 公里，总投资 166 亿元，“十四五”期间投资 145 亿元。

6. 杭淳开高速公路（杭州段）。全长 187 公里（含利用千黄高速段约 20 公里），总投资 527 亿元。

7. 杭州“中环”工程（杭州段）。杭州段全长 176 公里，总投资约 900 亿元。

8. 京杭运河浙江段三级航道整治工程（杭州段）。总投资 173 亿元，“十四五”期间投资 51 亿元。

9. 杭州市城市轨道交通建设工程。完成三期工程，“十四五”期间投资 950 亿元，运营里程达 516 公里；启动四期工程。

（四）注重生态环保项目，建设新时代美丽中国样本

深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，以生态文明建设先行示范为导向，围绕水利、环保、能源等方面实施一批重大项目，让绿色成为杭州发展最动人的色彩，

安排重大建设项目 33 个，“十四五”规划投资 1129 亿元。

1. 能源工程。深化清洁空气行动计划，保障能源清洁供给，促进空气质量有效改善，细颗粒物浓度有效降低。安排重大建设项目 6 个，“十四五”规划投资 501 亿元。重点实施杭州市天然气利用工程，白鹤滩~浙江±800 千伏特高压直流工程，加快推进建德、临平、江南 500 千伏输变电工程等重大电力工程项目，积极推进桐庐抽水蓄能电站、建德乌龙山抽水蓄能电站等项目前期。

2. 水利工程。持续深化“五水共治”，统筹陆海、城乡、地上地下等协同治理，高标准推进河湖生态缓冲带试点建设，实施重要河湖污染总量控制。实施一批防洪排涝、河湖整治、海绵城市、水资源保障工程。安排重大建设项目 7 个，“十四五”规划投资 350 亿元。

（1）海塘安澜工程。通过安全提标、生态提质、融合提升，实现海塘岸带“安全+”综合功能，消除已发现海塘安全隐患，提标加固建设 60 公里高标准海塘。大力推进杭州市主城区海塘安澜工程三堡至五堡段、上泗南北大塘、珊瑚沙海塘，以及滨江区海塘提标加固工程、萧山区海塘安澜工程（七甲船闸至赭山湾闸段海塘）、萧围西线（一工段至四工段）提升标准工程等海塘安澜工程。

（2）水库增容保安工程。推进临安区双溪口水库，实施临安里畈水库扩容加固工程，加快青山水库等既有水库

的提升改造。实施全市水库除险加固、山塘整治和小型水库系统治理。

（3）平原高速水路工程。进一步增强平原排涝能力，扩大杭嘉湖南排八堡排水泵站完工见效，推进实施扩大杭嘉湖南排后续西部通道工程、富阳区南北渠分洪隧洞工程、大江东片外排工程，萧山区钱塘江沿江一线闸站改建工程等项目，建设强排能力 500 立方米/秒。

（4）主要江河干堤加固工程。重点实施杭州西险大塘达标加固工程，加快推进萧山区浦阳江治理、富阳区富春江治理、富阳区北支江综合整治、三江汇南岸堤防、桐庐县富春江干堤加固、桐庐县富春江堤防提升、建德市三江治理提升改造等钱塘江流域治理，加固江河堤防 50 公里以上。

（5）水资源优化配置工程。强化节水和水资源合理配置，全面提升城乡供水安全保障能力。重点推进杭州市取水口上移工程，加快推进祥符水厂、赤山埠水厂、萧山江东水厂、临平水厂、银湖水厂、江南水厂、龙岗水厂等一批新建、改扩建、提升改造项目。

（6）幸福河湖工程。按照“重保护、促修复”的思路，坚持保护优先、自然恢复为主，加强水源涵养、河湖保护和地下水保护。大力推进千岛湖生态环境综合保护工程，积极推进西湖区铜鉴湖、杭州富阳阳陂湖等生态工程。

（7）数字水利工程。加快提升信息感知、信息处理和社会服务能力，落实好水利一张图、一张网等建设，以实施数字水利工程引领水利高质量发展。

3. 环保工程。加快推进一批绿色低碳循环、污水处理、垃圾处置、生态保护和修复项目，安排重大建设项目 20 个，“十四五”规划投资 278 亿元。

（1）绿色低碳循环。全过程推进生产方式的绿色转型，推动重点行业生态化改造和资源循环利用，建立完善国家、省、市绿色产业示范基地梯队培育体系。建设富阳区循环经济产业园、建德红狮环保产业园等项目。

（2）污水处理设施。重点推进杭州市七格污水处理厂提标改造工程、城北净水厂、之江净水厂、钱江污水厂四期扩建工程等污水处理项目。

（3）垃圾处置设施。推进天子岭填埋场生态治理工程、杭州临江环境能源配套工程，以及城东、之江、城西分类减量综合体建设。

（4）生态保护和修复。匠心打造“三江两岸”生态人文景观，强化“三江两湖”水源涵养和水质保护，加强生态廊道、生态绿道和郊野公园建设。继续开展森林生态提质工程。持续推进“城市增绿”行动，市区每年新增绿地 800 万平方米。重点推进杭州北景园生态公园、大运河滨水公共空间、杭州运河中央公园、运河亚运公园、南湖综保

（一期）工程等项目。谋划推进三江汇绿心公园、市第二植物园等项目。

专栏 4 生态环保引领性项目

1. 扩大杭嘉湖南排后续西部通道工程。排涝主隧洞约 13 公里，总投资 60 亿元，“十四五”期间投资 40 亿元。
2. 白鹤滩-浙江±800 千伏特高压直流工程。总投资 290 亿元。
3. 钱塘江南岸萧山亚运防洪大堤工程。总投资 112 亿元，“十四五”规划投资 112 亿元。
4. 杭州市取水口上移工程。总投资 29 亿元，“十四五”规划投资 29 亿元。
5. 杭州北景园生态公园（场馆）。总投资 45 亿元，“十四五”规划投资 45 亿元。

（五）突出公共服务项目，建设高品质宜居幸福城市

坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”，突出公共服务重大项目对民生补短板、强弱项、提质量的关键作用，尽力而为、量力而行，全面提高民生保障和社会治理水平，努力成为最具幸福感城市建设的实践范例。安排重大建设项目 104 个，“十四五”规划投资 4584 亿元。

1. 城市更新。深入实施城市更新行动，提升城市宜居品质，围绕未来社区、保障性住房、市政设施建设，全面推进全市 118 个美丽城镇建设，创建 35 个省级美丽城镇样板，积极开展国家和省级园林城镇创建，安排重大建设项目 38 个，“十四五”规划投资 2636 亿元。

（1）未来社区。面向美好生活、面向现代化、面向未来，全面加快未来社区建设，打造以人为核心现代化基本单元和人民幸福美好家园。加快始版桥社区、采荷荷花塘社区、瓜沥七彩社区等省级试点项目。

（2）保障性住房。深入推进保障性住房体系建设，加快完善涵盖公租房、人才专项租赁房、蓝领公寓和公租房货币补贴、高层次人才购房（租赁）补贴、大学生租房补贴的多层次、广覆盖的住房保障体系。“十四五”期间新增保障性住房 5.76 万套、约 550 万平方米，开工建设老旧小区综合改造 900 个、约 2800 万平方米。推进农房改造和危旧房改造，促进城乡人居环境改善。

（3）市政设施。加速推进快速路网建设，重点推进天目山路—环城北路—艮山东路一线、文一西路、留石快速路西延等大城西区域及江南副城区域快速路，加密推进主次干道和支小路建设。全面建成文一西路、天目山路、彩虹快速路、时代大道、通城大道、艮山东路、留祥西路、东西大道等一批城市快速路项目，实施钱江世纪城亚运村片区市政基础设施等重点区块基础设施提升项目。加强城乡公共交通设施、公共停车场、社区邻里中心、社区公园等市政基础设施项目建设，重点建设华丰公交停保基地，富阳、桐庐客运枢纽，以及公共停车场和社区邻里中心等项目。加快三江汇、云城、钱江世纪城、望江新城、连堡丰城一期等区域地下空间开发。

2. 乡村振兴。因地制宜推进未来乡村建设，安排重大建设项目 2 个，“十四五”规划投资 12 亿元。重点推进“快递之源”乡村振兴项目、大下姜未来社区建设。

3. 美好教育。持续深化“名校名院名所工程”，全面构建学前教育和义务教育优质均衡、高中教育特色多样、特殊教育优质融合的高水平基础教育公共服务体系，安排重大建设项目 18 个，“十四五”规划投资 730 亿元。继续推进西湖大学、北航杭州研究生院、中法航空大学等项目，加快推进浙大城市学院新校区、国科大杭州高等研究院主校区、西安电子科技大学杭州研究院等项目；支持杭州师范大学教育预留用地的规划建设。优化高中段教育结构，重点推进杭州第十四中学青山湖学校、杭州第四中学新湾学校、新登中学、华师大附属桐庐双语学校等一批优质高中项目，以及杭州市中策职业学校大江东分校、笕桥职业高级中学、杭州市电子信息职业学校双桥校区等特色职业高中项目。

4. 医疗卫生。围绕提升公共卫生、应急救援和传染病防治能力等，重点补齐公共卫生短板，完善城乡三级医疗服务网络，安排重大建设项目 20 个，“十四五”规划投资 275 亿元。支持以浙江大学医学院附属儿童医院为主体设置的国家儿童区域医疗中心建设，积极争取创建若干国家、省级区域医疗中心。重点推进杭州市第一人民医院新院区建设工程、杭州市西溪医院二期工程、浙大一院总部、浙

大二院萧山院区等项目。

5. 公共文化。坚定文化自信，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，全面实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，提升杭州城市文化软实力和影响力，展现历史文化名城永久魅力和时代风采，安排重大建设项目 15 个，“十四五”规划投资 718 亿元。打造世界文化遗产群落，高水平推进良渚古城遗址保护、研究、传承、利用工作，深入挖掘西湖文化内涵，加快建设大运河国家文化公园。全面发展文化事业，重点推进杭州未来文化中心、大运河世界文化遗产公园、杭州音乐厅、武林美术馆、萧山城市文化公园、两山文化公园等项目。

6. 体育。围绕举办一届成功的亚运会，聚焦“中国新时代·杭州新亚运”定位，全力打造凸显“中国特色、浙江风采、杭州韵味、精彩纷呈”的体育文化盛会，安排重大建设项目 3 个，“十四五”规划投资 118 亿元。高品质建成“亚运三馆三村”等重大工程，全面建成亚运射击射箭现代五项馆、北支江亚运场馆、杭州亚运会马术（主场馆）等场馆建设项目，完成杭州体育馆，杭州师范大学仓前校区体育场、体育馆等一批改造提升项目。积极创建全民运动健身模范城市，积极筹办“世俱杯”等国际大型赛事。谋划专业足球场项目建设。

7. 社会福利。加强社会福利体系建设，围绕儿童、精神卫生、养老、托育等重点领域，推进社会福利项目建设。

建成杭州市救助管理站（杭州市救灾物资储备库）迁扩建工程。

8. 安全保障。安排重大建设项目 7 个，“十四五”规划投资 96 亿元。深入贯彻习近平总书记对政法工作的重要指示精神，围绕统筹发展和安全，打造更高水平的平安杭州，大力强化安全体系和能力建设，保障人民生命安全，维护社会公平正义，为加快建设社会主义现代化国际大都市保驾护航。重点推进杭州市公共安全基础设施保障提升工程，市北郊监狱改扩建工程，杭州互联网法院，应急管理防抗救一体化建设工程，杭州市消防救援综合训练体系建设等项目，加快谋划杭州市级警察实战化训练基地、杭州市公安局监管医院、市级人防预备指挥所等项目。

专栏 5 公共服务引领性项目
1. 西湖大学。总投资 97 亿元，“十四五”规划投资 70 亿元。 2. 中法航空大学。总投资 94 亿元，“十四五”规划投资 73 亿元。 3. 浙大城市学院新增校区（暂名）项目。总投资 42.5 亿元，“十四五”规划投资 42.5 亿元。 4. 国科大杭州高等研究院主校区建设。总投资 200 亿元，“十四五”规划投资 150 亿元。 5. 杭州未来文化中心。总投资为 50 亿元，“十四五”规划投资 50 亿元。 6. 大运河世界文化遗产公园。总投资约 200 亿元，“十四五”规划投资 200 亿元。

四、做强重大发展平台

（一）加快构建新型特大城市空间格局

围绕加快构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”的新型特大城市空间格局，进一步优化产业布局、完善城市功能，提升产城融合水平，推动多中心、郊区化发展，形成“众星拱月”的组团发展形态。强化“全市一盘棋、市域大统筹”，按照杭州部分行政区划优化调整要求，布局建设一批公共服务重大工程，促进城区规模结构、行政资源配置、城市功能布局更加均衡。大力推进以公共交通为导向的开发模式（TOD），引导产业和人口向交通廊道和枢纽节点集聚。

1. “一核九星”。做强做优“一核”，按照中央活动区功能要求，强化外向资源集聚、内向辐射带动效应，初步安排重大项目 79 个，“十四五”期间计划投资 3116 亿元。**加快打造“九星”，**按照“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”的要求，着力打造高质量发展、高品质生活、高水平治理的郊区新城，初步安排重大项目 260 个，“十四五”期间计划投资 6149 亿元；此外，谋划了需全市统筹推进的重大项目 61 个，“十四五”期间计划投资 7346 亿元。

2. “双网融合”。一是打造天地一体、人机交互、高速移动、安全泛在的万物智联网，围绕视觉智能（数字安防）、人工智能、云计算大数据、物联网、区块链、信息软

件、集成电路、电子商务等重点领域，安排重大建设项目 39 个，“十四五”规划投资 1064 亿元。二是建设都市可达、全市快联、多心加密、组团互通的综合交通网，围绕铁路和轨道交通、高速公路、普通国省道、水运、机场、现代物流等重点领域，以及快速路、城市主次干道、城乡公共交通等市政基础设施，安排重大建设项目 99 个，“十四五”规划投资约 6146 亿元。

3. “三江绿楔”。以钱塘江、富春江、新安江为轴线，联动运河、苕溪，串联山水资源，统筹自然水系、山体、湿地、绿地等生态资源，在多中心、多组团、多节点之间构建绿色开敞空间和生态安全屏障，安排重大建设项目 34 个，“十四五”规划投资约 1246 亿元。一是重大水利工程 7 个，重点实施海塘安澜、水库增能保安、平原高速水路、主要江河干堤加固、水资源优化配置、幸福河湖等一批工程，“十四五”规划约 351 亿元。二是净水厂项目 7 个，“十四五”规划约 115 亿元。三是生态保护和修复、公共文化项目，重点实施西湖西溪综合保护工程、三江汇绿心公园、杭州未来文化中心、大运河综合保护工程等一批项目，“十四五”规划约 781 亿元。

（二）打造“一廊五区”重大发展平台

大力推动杭州城西科创大走廊建设面向世界、引领未来、服务全国、带动全省的创新策源地。以国家自主创新

示范区、中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区、杭州钱塘新区、淳安特别生态功能区、三江汇未来城市先行实践区等为引领，建设一批能级高、带动性强的重大平台。

1. 杭州城西科创大走廊。集中力量建设杭州城西科创大走廊，以杭州城西科创大走廊为主平台争创综合性国家科学中心和区域性创新高地，安排重大建设项目 39 个，“十四五”规划投资 1056 亿元。加快建设中国人工智能小镇、南湖科学中心、杭州云城等重要创新平台。重点建设西湖实验室、之江实验室、阿里达摩院、阿里巴巴西溪五期项目、vivo 全球 AI 研发中心、OPPO 全球移动终端研发总部项目、字节跳动杭州基地项目、杭州西站枢纽、西湖大学建设工程、中法航空大学等项目。

2. 国家自主创新示范区。支持杭州高新开发区（滨江）全面建设世界一流高科技园区，安排重大建设项目 26 个，“十四五”规划投资 534 亿元。重点建设能源领域省级科创平台、滨江区智能制造软件研发及产业化基地项目、智慧物联解决方案研发及产业化项目等一批互联网、物联网、科创平台重大项目，以及驭远生物科技、拜耳农作物、年产 5 万吨环保功能性短纤维及配套建设等项目。

3. 中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区。围绕全力打造全国领先的新一代人工智能创新发展试验区、国家金融科技创新发展试验区、全球一流的跨境电商示范中心，

建设数字经济高质量发展区，安排重大建设项目 18 个，“十四五”规划投资 207 亿元。重点推进大华智慧物联解决方案研发及产业化、杭州裕桥电子科技有限公司物联网智能设备、杭州康联地块（暂名星睿科技园）、海康威视数字音视频产品产业化基地、紫光 5G 网络应用关键芯片及设备研发、采埃孚汽车关键零部件-电驱动生产线、杭州空港现代智慧物流产业园等项目。

4. 钱塘新区。围绕着力打造世界级智能制造产业集群、长三角地区产城融合发展示范区、全省标志性战略性改革开放大平台、杭州湾数字经济与高端制造融合创新发展引领区，安排重大建设项目 20 个，“十四五”规划投资 309 亿元。重点推进中欣半导体大硅片（200mm、300mm）项目、士兰微新增年产 43.2 万片 8 英寸芯片技术改造项目、天境生物抗体研发及产业化、华瑞航空制造等项目。

5. 淳安特别生态功能区。坚持更高站位、更宽视野、更高标准谋划推动特别生态功能区建设，安排重大建设项目 10 个，“十四五”规划投资 138 亿元。重点推进淳安县千岛湖及上游水资源保护工程、千岛湖水环境研究所、新城银泰商业综合体项目、2022 年杭州亚运会淳安亚运场馆配套设施、千岛湖亚运体育运动产业园等项目。

6. 三江汇未来城市先行实践区。围绕打造成为未来城市、未来社区、未来产业、未来工厂、未来社会、未来生

活的示范样板，安排重大建设项目 35 个，“十四五”规划投资 848 亿元。重点推进杭州未来文化中心项目、三江汇绿心公园项目、中国空间研究院杭州中心、蚂蚁科技总部园区二期（A2-1）项目、西湖区铜鉴湖防洪排涝调蓄工程、北航杭州研究生院、杭州国际学校白马湖校区、湘湖公学等项目。

表 4-1 “一廊五区”重大项目布局情况

平台名称	项目数量 (个)	总投资		“十四五”投资	
		投资额 (亿元)	占比 (%)	投资额 (亿元)	占比 (%)
城西科创大走廊	39	1289	35.0	1056	34.2
国家自主创新示范区	26	565	15.4	534	17.3
中国（浙江）自由贸易试验区杭州片区	18	263	7.1	207	6.7
钱塘新区	20	475	12.9	309	10.0
淳安特别生态功能区	10	159	4.3	138	4.5
三江汇流未来城市先行实践区	35	929	25.2	848	27.4
合 计	148	3681	47	3092	45

注：不含线性工程

五、保障措施

（一）加强统筹协调

继续强化重大项目统筹决策机制，优化完善政府投资项目决策程序。强化重大投资项目统筹协调，健全完善市领导联系项目制等机制，落实分类分级协调制度，进一步

完善“三级协调”机制和“三大例会”制度。定期梳理制约项目进度的主要矛盾，找准破解办法，开展项目前期提速、银项对接、征拆攻坚等系列专项活动，切实协调解决重大项目推进中的困难和问题。

（二）加大推进力度

深化“最多跑一次”改革，切实提高审批效率，加强审批项目事中事后监管，继续推进“一网通办”，对投资主体所属建设工程项目的政务服务事项办理实现线上“一口管理”，各类材料数据实现线上“一口报送”。探索建立建设项目信息主题库，对建设工程项目各类批复的结构化数据、电子证照和电子文件进行归集。积极探索区域评估、标准地供地、容缺受理、告知承诺、“多审合一”“多证合一”等审批创新。规范评估评审中介服务。实施“三个一批”清单化管理，分类推进“谋划盯引一批、签约注册一批、开工在建一批”等三个一批重大产业项目。项目开工后各项建设推进工作，由各行业主管部门根据职能分工牵头协调，相关部门配合推进。

（三）强化支撑保障

强化落实“资源要素跟着项目走”原则，优先保障重大基础设施项目、重大产业项目的要素资源，切实加快一批重大项目推进，提高投资效率。深化地方政府专项债券工作，加强专项债券项目申报、审核、发行全过程管理。

落实季度申报、发行机制，加强专项债券项目事中事后监管，建立专项债券使用绩效挂钩机制。大力激发社会资本活力。优化政府资金投资方向，建立新型融资模式，开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点。加大企业债组织申报力度。加强建设项目用地保障，全力支持重大项目建设用地计划，积极争取国家和省重点基础设施项目带帽下达新增建设用地指标，争取将更多项目列入全省国务院委托授权用地审批重大项目清单。在用能保障方面，对于重大项目能耗指标，部分予以全市统筹保障。加强与新一轮国土空间规划的衔接，解决重大建设项目落地难问题。

（四）加强监督评估

进一步完善责任落实，分解五年项目任务，确定年度行动计划。强化跟踪督查，深化实施督查督办制，组织推进一系列专项督查，建立督办分办制度，继续实施挂牌亮灯制。开展项目过程评价和重大项目立功竞赛。压细压实年度招商引资任务，建立健全招商引资工作考核机制和激励机制。协调解决引进项目土地、能源、环境容量等保障要素和建设过程中的困难问题，确保重大招商引资项目早开工、早投产。重大项目储备、项目招商、国有平台打造等相关工作列入市委、市政府专项重点工作督查考核范围及各区、县（市）年度综合考评内容。