

统计用区划和 城乡划分业务

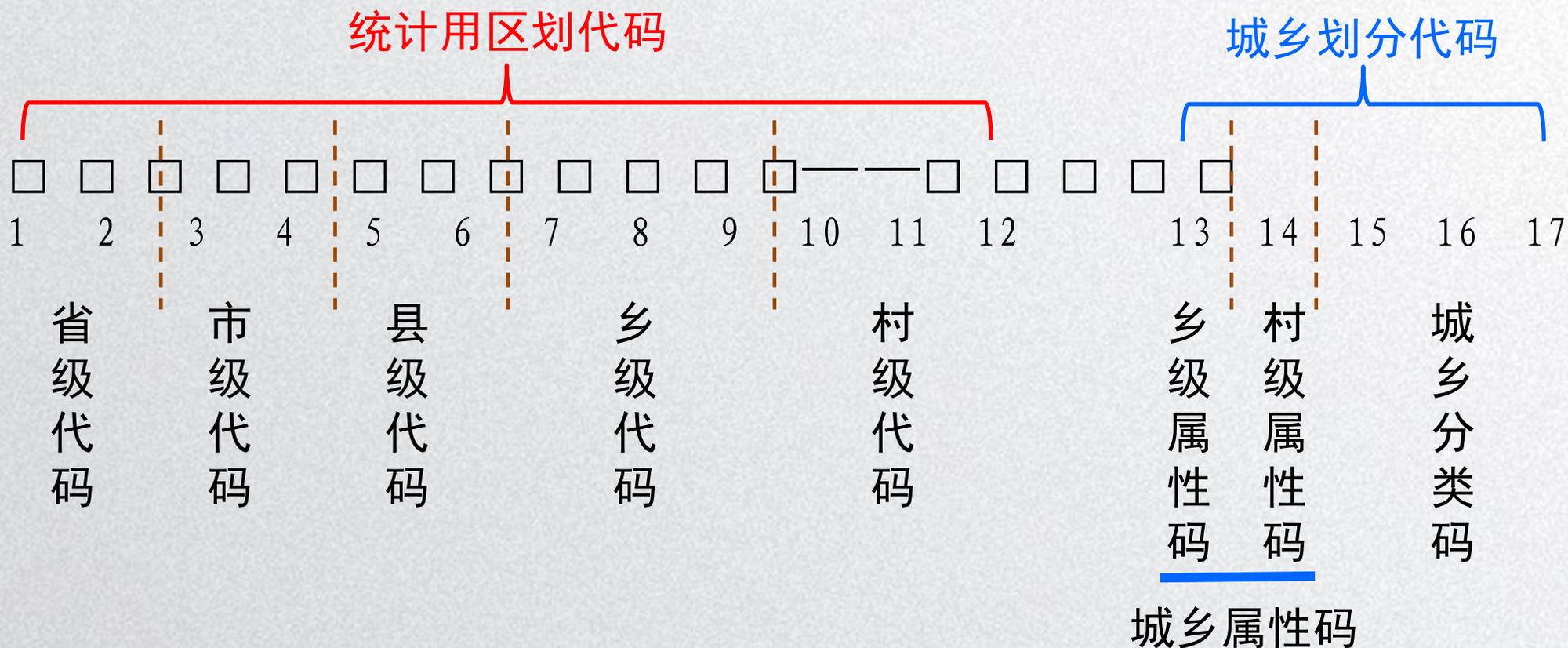


一、统计用区划代码



(一) 统计用区划代码和城乡划分代码结构

统计用区划代码和城乡划分代码分为两段17位，其代码结构为：





(二) 乡级代码编码方法 (7-9位)

凡民政部门确认的街道、镇、乡，按照国家标准《县级以下行政区划代码编制规则》（GB/T 10114—2003）编制，具体编码如下：

- 001~099 表示街道
- 100~199 表示镇
- 200~399 表示乡
- 400~599 表示类似乡级单位

198 县直辖村级单位，其乡级代码统一编为198，在198代码下，再对所辖的村民委员会和居民委员会进行编码。

类似乡级单位：指民政部门未认可，但有自己的管辖区域，且具有与乡级政府类似管理职能的单位。包括：

- 农、林、牧、渔场
- 兵团的团场
- 劳改农场
- 科研机构
- 大专院校
- 开发区
- 工业园区
- 农业示范区
- 其他民政部门未批准的乡级区域



(三) 村级代码编码方法 (10-12位)

凡民政部门确认的村级单位，村级代码为001~399；民政部门未确认的园区、工矿区、农场等类似村级单位，村级代码为400~599（498、598除外）。具体编码如下：

- 001~199 表示居民委员会
- 200~399 表示村民委员会
- 400~499 表示类似居民委员会
- 500~599 表示类似村民委员会

类似居民委员会：指民政部门未认可，但有自己的管辖区域，且具有与居委会类似管理职能的单位。

包括：以非农产业活动为主的社区，如工矿区、开发区、科技园区、高校园区、监狱等社区。

类似村民委员会：指民政部门未认可，但有自己的管辖区域，且具有与村委会类似管理职能的单位。

包括：以农产业活动为主的生活区，如农、林、牧、渔场及其他以农业活动为主的生活区。



(三) 村级代码编码方法 (10-12位)

凡民政部门确认的村级单位，村级代码为001~399；民政部门未确认的园区、工矿区、农场等类似村级单位，村级代码为400~599（498、598除外）。具体编码如下：

- 001~199 表示居民委员会
- 200~399 表示村民委员会
- 400~499 表示类似居民委员会
- 500~599 表示类似村民委员会

特殊情况编码方法

- 398 乡直管村民小组。
- 498 虚拟居委会。街道、镇以及以非农活动为主的类似乡级单位（开发区、科技园区、工业园区、工矿区、高校园区、科研机构园区等）下没有设村级单位，则设一虚拟居委会。
- 598 虚拟村委会。乡以及以农业活动为主的类似乡级单位（农、林、牧、渔场，兵团团场、农业园区等）下没有设村级单位，则设一虚拟村委会。



(四) 编制要求

- 统计用区划代码基本长度为12位，省、市、县、乡四级代码不足12位用0补足。
- 县以下区划代码的各个码段按照由小到大的顺序编制。因区划变动调整，**代码取消不再重复使用**。
- 统计用区划代码的区划名称采用标准汉字、汉数字字（如一、二、三等）和全角单括号进行书写，其他字母、数字、标点、字符及空格均为错误。汉字书写不得使用繁体字，简化字应按国家颁布的简化字总表的规定书写。
- 民政部门确认的乡、村两级单位，代码分别在001~399区间编制，名称统一采用民政部门确认的正式名称。
- 民政部门未确认的乡级单位（类似乡级单位），名称按实际名称填写。
- 民政部门未确认的村级单位（类似居民委员会、类似村民委员），如果实际名称不含居委会、村委会、家委会、生产队、连队、队、管理区、牧委会、嘎查等字样，则在类似居民委员会的实际名称后添加“社区”；在类似村民委员会的实际名称后添加“生活区”。



(五) 案例

- 出现错别字、多字、少字。例如：“钰塘村委会”实为“珏塘村委会”；“惠民社区”实为“慧民社区”；“东浜社区居委会”写成“东滨社区居委会”，“吟诗村委会”写成“呤诗村委会”等。
- 一级地名中出现多级地名。例如：XXX镇XX村委会，XXX区XX街道等。
- 有 3 个叠加“村”字的村名。例如：“横村村村委会”应该为“横村村委会”；“高村村村委会”写成“高村委会”。
- 有 2 个叠加“村”或“镇”字的地名。
- 地名中出现了行政村。例如：太阳行政村村委会等。
- 地名中出现了非标准汉字。例如：0，拼音、标点符号等，系统中会进行错误提示：“名称书写错误，书写只能用汉子和单括号()，是否确认并继续？”可以点确认并保存，审核时会作为非强制性错误进行显示。
- 地名中出现类似这样不确定的地名用词。例如：上塘未来城类似社区、余杭上城工业园类似社区等。

二、城乡划分代码



(一) 连接的相关概念

实际建设:指已建成或在建的公共设施、居住设施和其他设施。

- **公共设施**, 是指行政办公设施、商业金融设施、文化娱乐设施、体育设施、医疗和福利设施、教育科研设施、文物古迹设施、其他公共设施。
- **居住设施**, 是指居民住宅、小区服务设施、道路用地、绿地等。
- **其他设施**, 是指工业设施、仓储设施、交通设施、道路广场设施、市政公用设施(不含地下设施)、特殊设施、其他未包括的设施等。

建设用地:是指建造建筑物、构筑物的土地, 包括城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地等。(以国土等有关部门确认土地性质为建设用地的文件为认定依据)

非建设用地:是指农业用地和未利用地。

● **农用地**包括:

耕地: 水田、水浇地、旱地;

园地: 果园、茶园、其他园地;

林地: 有林地、灌木林地、其他林地;

草地: 天然牧草地、人工牧草地;

水域用地: 坑塘水面、沟渠、养殖水面;

其他农用地: 设施农用地、田坎。

● **未利用地**包括:

河流水面、湖泊水面、水库水面、沿海滩涂、内陆滩涂、冰川及永久积雪、盐碱地、沼泽地、沙地、裸地、其他草地。



(一) 连接的相关概念

连接分为普通连接与空隙连接。

普通连接是指两个**驻地**间可观察到的**实际建设的**连接，中间没有被**非建设用地**所隔开。以下情况属于普通连接：

- 城镇规划绿地（不含沿铁路、公路的绿化带）
- 横穿的铁路（不含封闭的高速铁路）
- 横穿的公路（不含封闭的高速公路）
- 过街天桥（含全封闭铁路和高速公路的桥梁）
- 地下通道（含全封闭铁路和高速公路的通道）
- 立交桥
- 河流上的桥梁等





(一) 连接的相关概念

连接分为普通连接与空隙连接。

普通连接是指两个**驻地**间可观察到的**实际建设**的连接，中间没有被**非建设用地**所隔开。以下情况属于普通连接：

- 城镇规划绿地（不含沿铁路、公路的绿化带）
- 横穿的铁路（不含封闭的高速铁路）
- 横穿的公路（不含封闭的高速公路）
- 过街天桥（含全封闭铁路和高速公路的桥梁）
- 地下通道（含全封闭铁路和高速公路的通道）
- 立交桥
- 河流上的桥梁等



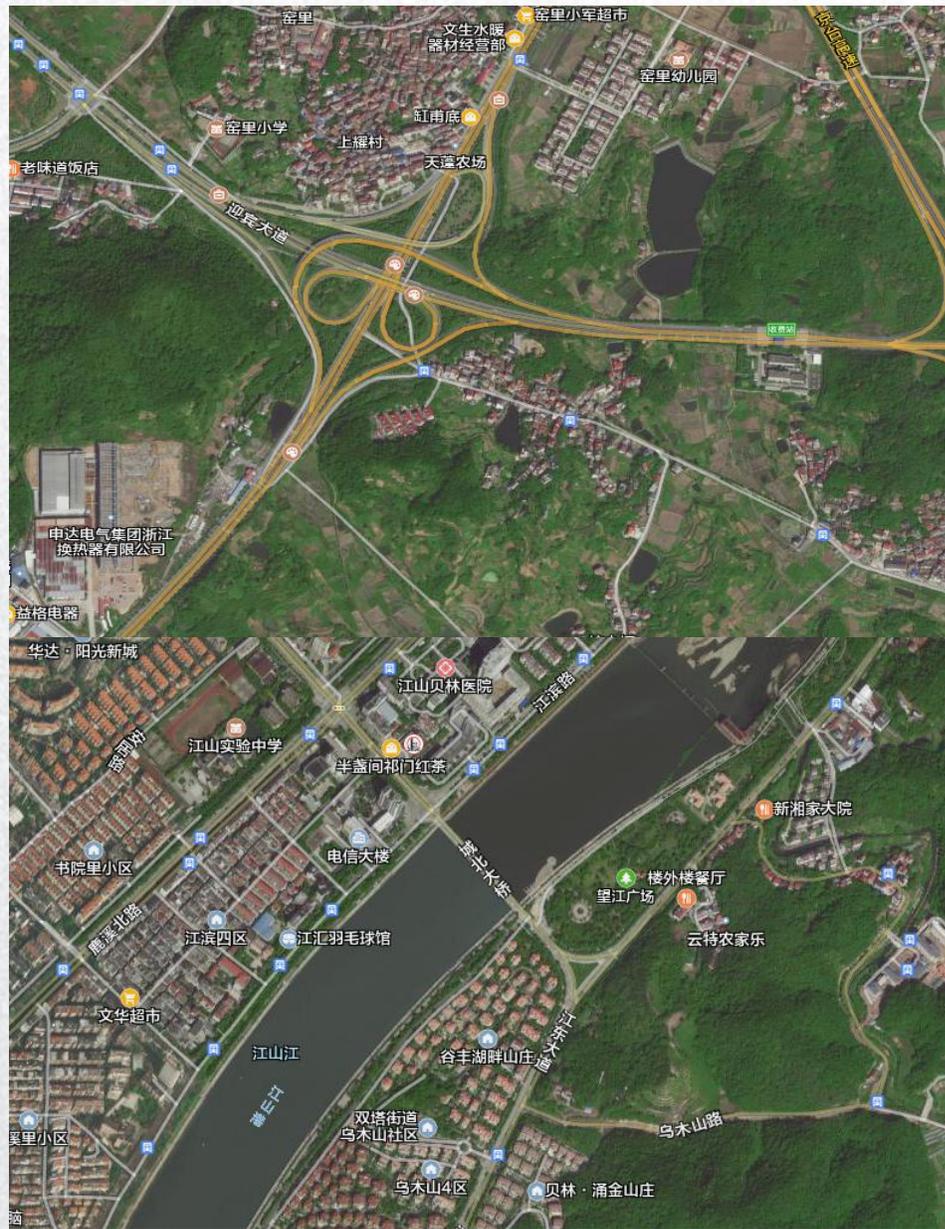


(一) 连接的相关概念

连接分为普通连接与空隙连接。

普通连接是指两个**驻地**间可观察到的**实际建设**的连接，中间没有被**非建设用地**所隔开。以下情况属于普通连接：

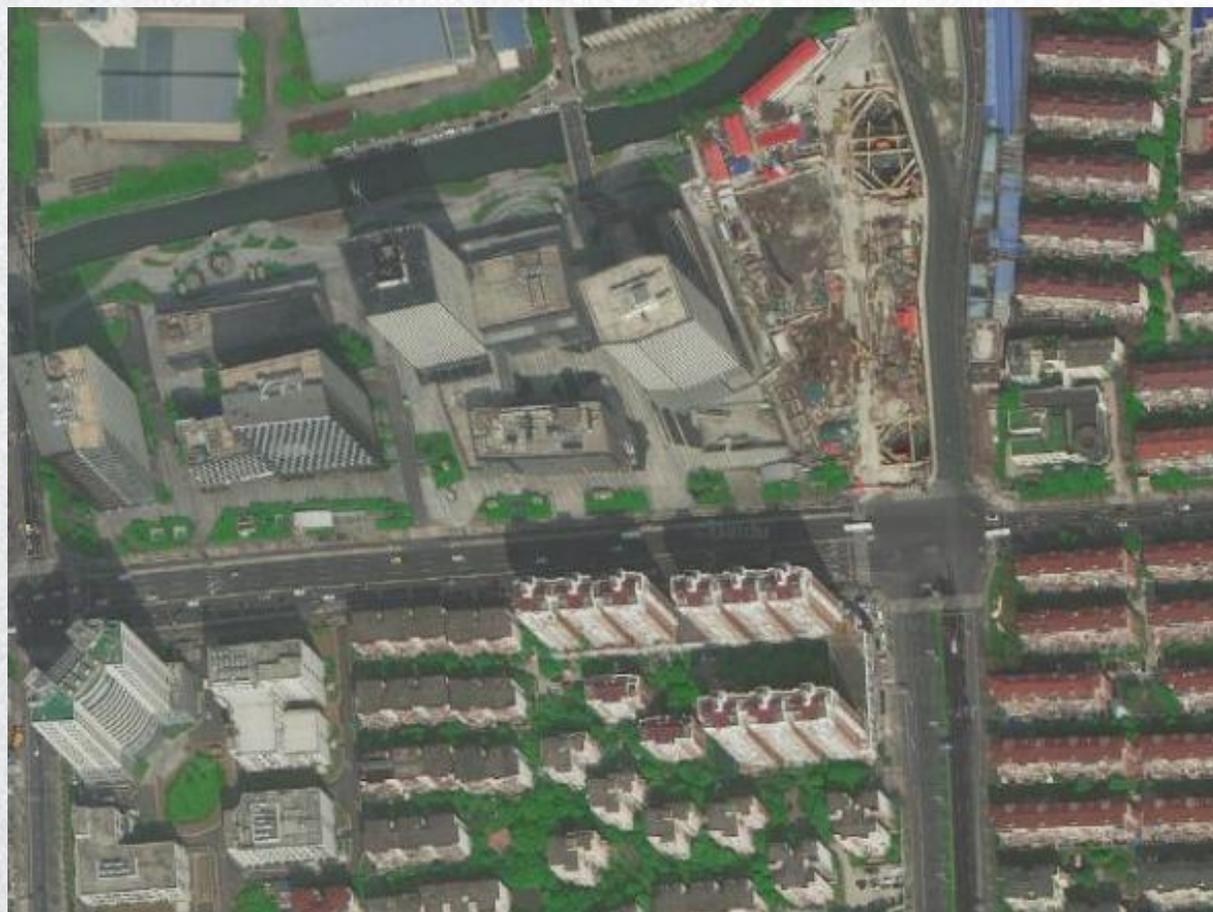
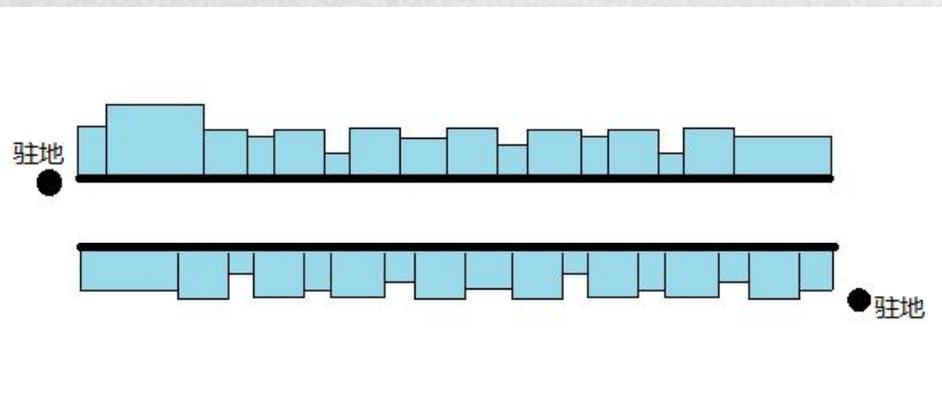
- 城镇规划绿地（不含沿铁路、公路的绿化带）
- 横穿的铁路（不含封闭的高速铁路）
- 横穿的公路（不含封闭的高速公路）
- 过街天桥（含全封闭铁路和高速公路的桥梁）
- 地下通道（含全封闭铁路和高速公路的通道）
- 立交桥
- 河流上的桥梁等





(一) 连接的相关概念

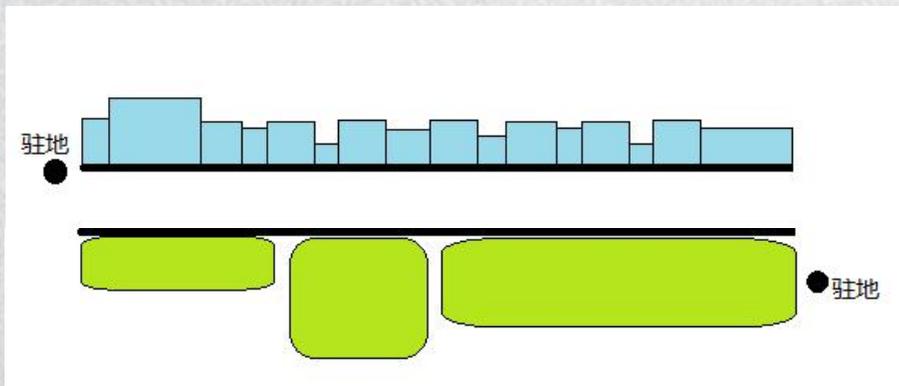
普通连接





(一) 连接的相关概念

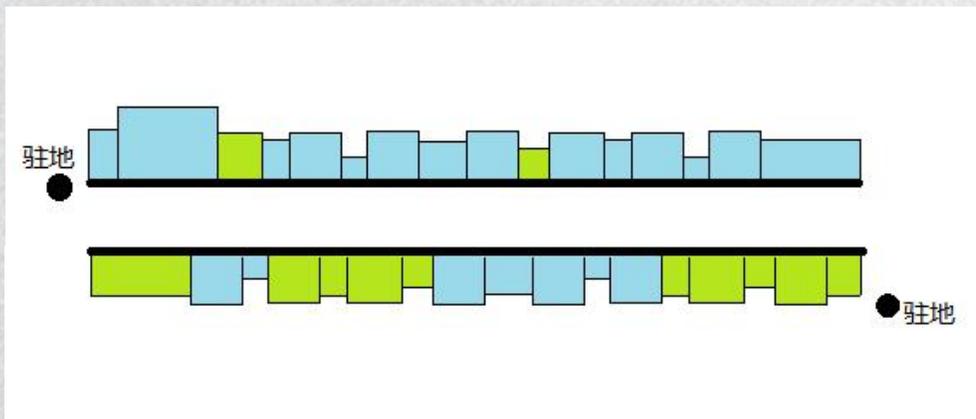
普通连接





(一) 连接的相关概念

普通连接





(一) 连接的相关概念

连接分为普通连接与空隙连接。

空隙连接是指当两个建筑设施间出现空隙，且空隙距离小于或等于50米，则视为空隙连接。空隙连接所谓的空隙，包括：

- 农用地
- 已征用为建设用地而尚未开发的土地
- 用于排灌、引水、排水的沟渠
- 废弃矿井和工地,挖泥砂、采石遗留的坑地
- 村(居)民生活区内不易建住宅的水坑、洼地、菜园等
- 其他非建设用地

已征用而尚未开发,并且未进行农业生产活动的土地,以国土部门有关确认土地性质为建设用地的文件为依据判断用地性质。

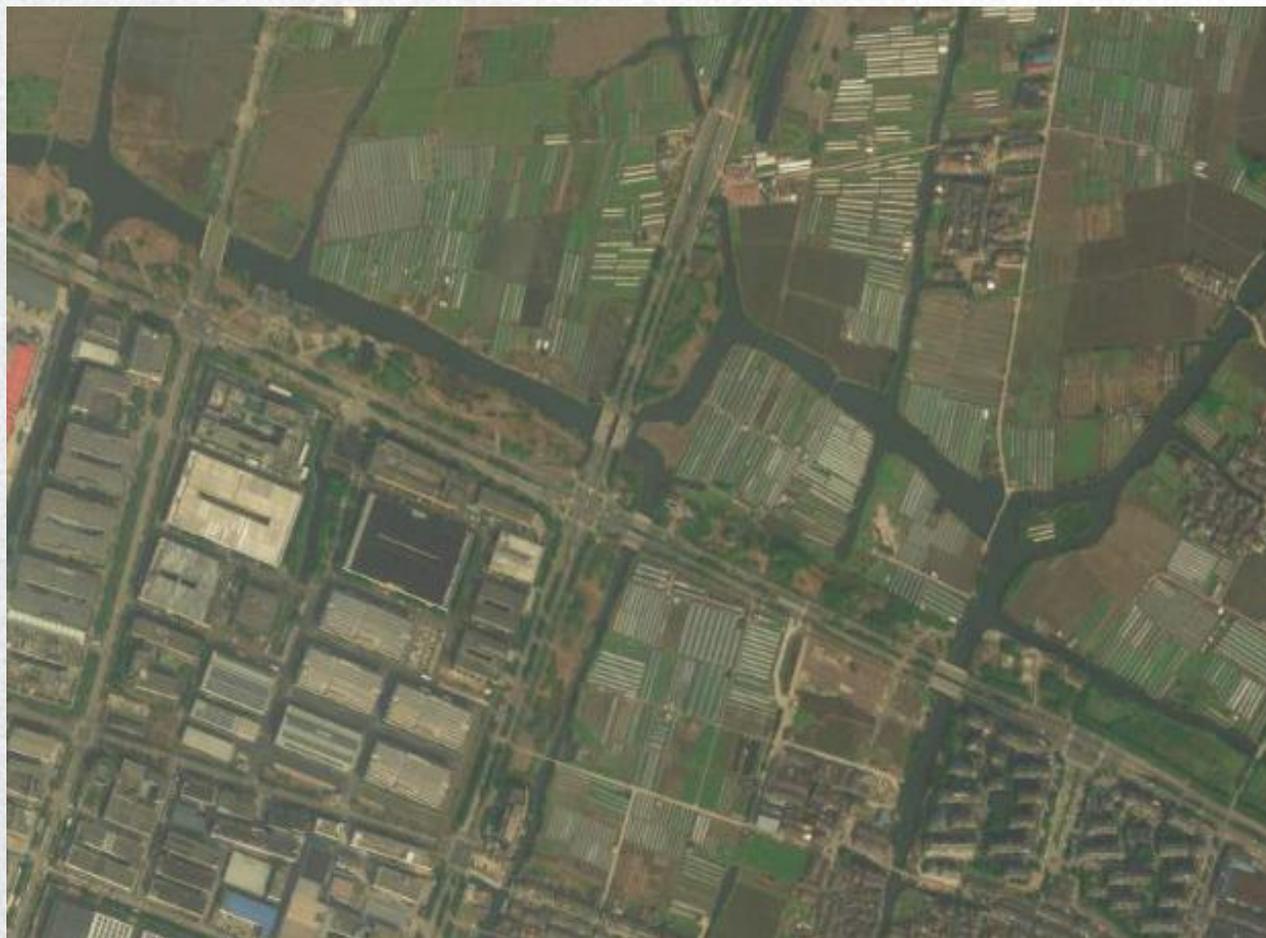
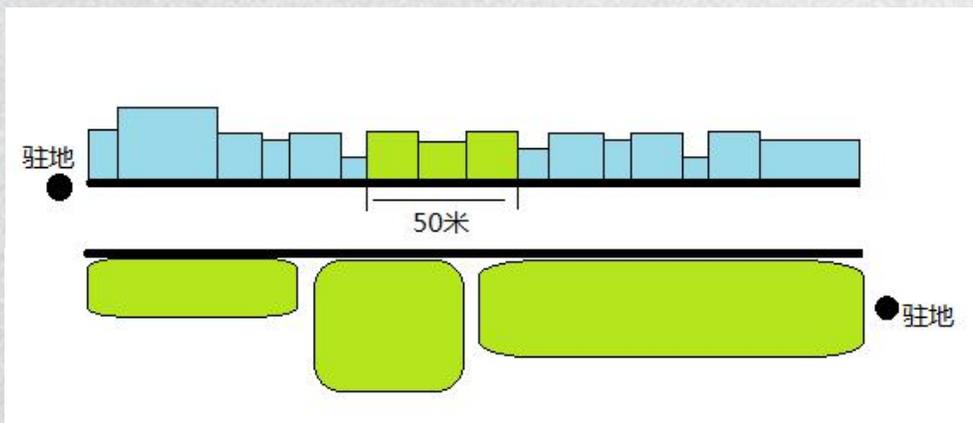
如果在征用土地上仍进行农业生产活动,则视为非建设用地。建设用地的认定不得以规划、计划等文件为依据。城镇建设进程中的规划区域、规划工业园区、规划多功能地带等均不得视为建设用地,也不作为判断连接的依据。





(一) 连接的相关概念

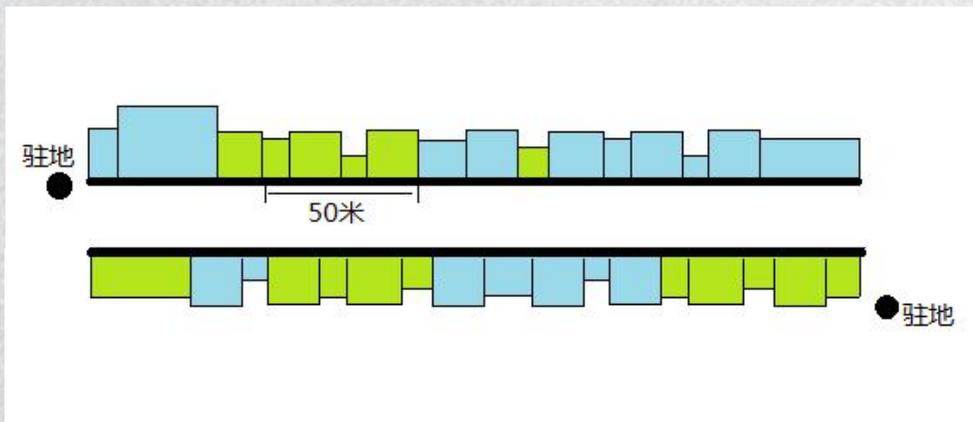
空隙连接





(一) 连接的相关概念

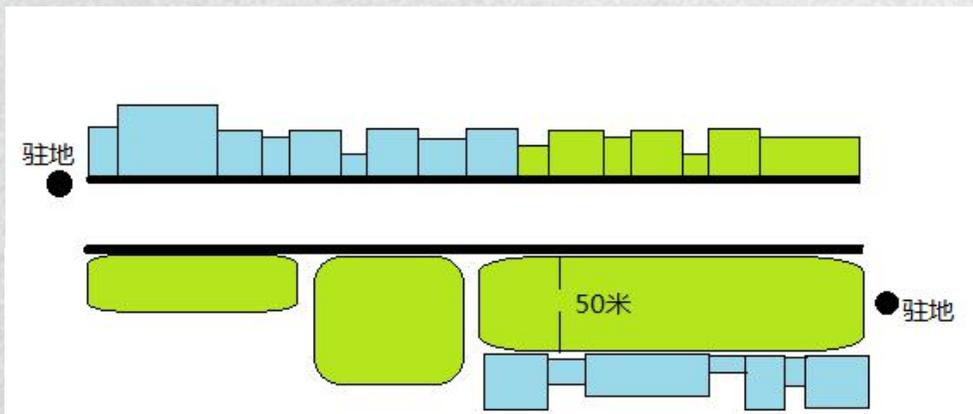
空隙连接





(一) 连接的相关概念

空隙连接





(二) 乡级属性码的判定 (13位)

乡级属性代码表示街道、镇、乡以及类似乡级单位的乡级属性。乡级属性代码用1~3数字表示：

- 1 表示县级政府驻地
- 2 表示连接的乡级区域
- 3 表示其他乡级区域

乡级属性码的判定较为简单。县级统计人员在判断过程中，先确定县级政府驻地所在的乡级区域，乡级属性标注为1；再确定与县级政府驻地连接的乡级区域，乡级属性标注为2；其他剩余与县级政府驻地不连接的乡级区域，乡级属性标注为3。

注意：只需要考虑县级政府驻地，省级政府驻地、市级政府驻地不用考虑。



(三) 村级属性码的判定 (14位)

村级属性代码表示居民委员会（社区）、村民委员会以及类似村级单位的村级属性。村级属性代码用1~9数字表示。

村级属性码的判定相对来说较为复杂。县级统计人员在判定过程中，先确定乡级政府驻地所在区域，将该村居委会的村级属性标注为1；再根据连接情况，判断出连接的地域与不连接的地域，在连接的地域里，根据所辖地域范围有没有农业用地，判断完全连接与部分连接，根据具体情况判断2—7；在不连接的地域里，对应规则判断是否有特殊地域，标注为8；剩余其他不连接的地域标注为9。

- 1 乡级政府驻地
- 2 完全连接的村级地域
- 3 部分连接的村级地域
- 4 与其他区、市完全连接的村级地域
- 5 与其他区、市部分连接的村级地域
- 6 与其他镇完全连接的村级地域
- 7 与其他镇部分连接的村级地域
- 8 **特殊地域**
- 9 其他村级地域



(三) 村级属性码的判定 (14位)

村级属性编8 (**特殊地域**) 的需满足以下任一条件：

- 常住人口 ≥ 3000 人的类似居民委员会；
- 常住人口 ≥ 3000 人，且非农从业人员比例 $\geq 70\%$ 的类似村民委员会；
- 没有农业用地的居民委员会；
- 空壳村级单位（指民政部门认可，或民政部门未注销的，由于城市开发建设等类似原因，居民或村民全部迁出，村级单位的建制仍保留）；
- 因新农村建设，将若干个村委会集中到一个村委会内，不保留农业用地。

不符合上述条件的村级单位和类似村级单位，村级属性代码不能编8。

思考题：先马镇大陇村是一个工业园区，常住人口超过3000人，没有农业用地，与镇政府驻地有实际建设连接，大陇村村级属性为（ ） A. 2 B. 3 C. 8 D. 9



(四) 城乡分类码的编码规则 (15-17位)

城乡分类代码及含义

在划分城乡时，各地统计部门不直接编制城乡分类代码，而是通过统计用区划代码和城乡属性代码转换生成城乡分类代码。

城乡分类代码	城乡分类		
100	城镇		
110		城区	
111			主城区
112			城乡结合区
120		镇区	
121			镇中心区
122			镇乡结合区
123			特殊区域
200	乡村		
210		乡中心区	
220		村庄	



(五) 常见的特殊情况及备注项标注 (18-19位)

1. 政府驻地迁移

政府驻地迁移，新驻地村级属性为1；原驻地的实际建设与新驻地相连接，原驻地按连接处理；原驻地的实际建设与新驻地不连接（2009年以后的政府驻地迁移，与新政府驻地不连接的原政府驻地；2000年至2008年政府驻地迁移，与新驻地不连接，且非农产业从业人员达到70%的原政府驻地），则原驻地与新驻地的村级属性同编1。

这时候就会出现一个乡级区域下面有多个1的情况，需要添加备注项。实际政府驻地备注项标注01，虚拟政府驻地备注项标注02（乡村两级均适用）。

与旧驻地连接的村级单位，可按连接处理。

2. 空壳村级单位

如果因扶贫、建水库等原因造成的空壳村级单位，属性判别编9；如果因城市开发建设等原因造成的空壳村级单位，属性判别为8。

空壳村级单位应标注备注项03。



(五) 常见的特殊情况及备注项标注 (18-19位)

3. 无实际地域的村级单位

经民政部门确认，且无实际地域的村级单位，如果混合在另一个有地域的村级单位内，村级属性代码与其混合的有地域的村级单位相同；如果未与任何村级单位混合，村级属性代码与其所管辖的居民居住区域的村级单位相同。无地域村级单位应标注备注项04。

4. 新农村建设

(1) 将若干个村委会集中到镇、乡政府驻地，如果仍保留农业用地，则村委会视为3，如果不保留农业用地，则视为2；

(2) 将若干个村委会集中到某一个村委会内，如果仍保留农业用地，则村委会城乡属性不变，如果不保留农业用地，则村级属性确认为8。



(五) 常见的特殊情况及备注项标注 (18-19位)

5. 其它备注项

- **05** 表示村级单位为“普通连接”中的部分连接；
- **06** 表示村级单位为“有空隙连接”中的部分连接；
- **35** 33强制变39，且属于“普通连接”中的部分连接；
- **36** 33强制变39，且属于“有空隙连接”中的部分连接；
- **75** 37强制变39，且属于“普通连接”中的部分连接；
- **76** 37强制变39，且属于“有空隙连接”中的部分连接。

在对不连接的其他镇乡所辖村级单位判断城乡属性时，各地要如实认定“部分连接的村级地域”和“与其他镇部分连接的村级地域”，系统将对上述两种情况的属性代码暂编为9.其他情况系统处理不变。



注意的点

- 关于连接的把握，至关重要。要关注驻地、实际建设、非建设用地空隙等关键词，若有空隙，要小于等于50米才可算连接。因为土地征用所导致的城乡属性变更，在实际中要酌情进行判断。
- 在目前的系统操作中，不再让统计人员直接填报城乡属性，而是通过选择对应情况，自动产生城乡属性码。这大大减轻了统计人员负担，不必再费尽心思去牢记每个属性对应的含义。但从另一个角度而言，凸显了对连接概念把握的重要性，如果连接搞不准，那判定出来的情况会相差甚远。
- 由于有历年的基础库在，城乡属性代码的编制也并不会非常麻烦。要把握两个方面，一是区划码变动了，同时要观察城乡属性代码是否变动了。二是对于区划码没有发生变动的区域，也应该观察城乡属性代码是否有变动，随着社会经济的发展，驻地间实际建设连接情况变动较大的尤其应该关注。可以通过地图去看乡级属性是否可以由3变2了，村级属性可以关注是否存在3变2，9变3的情况。