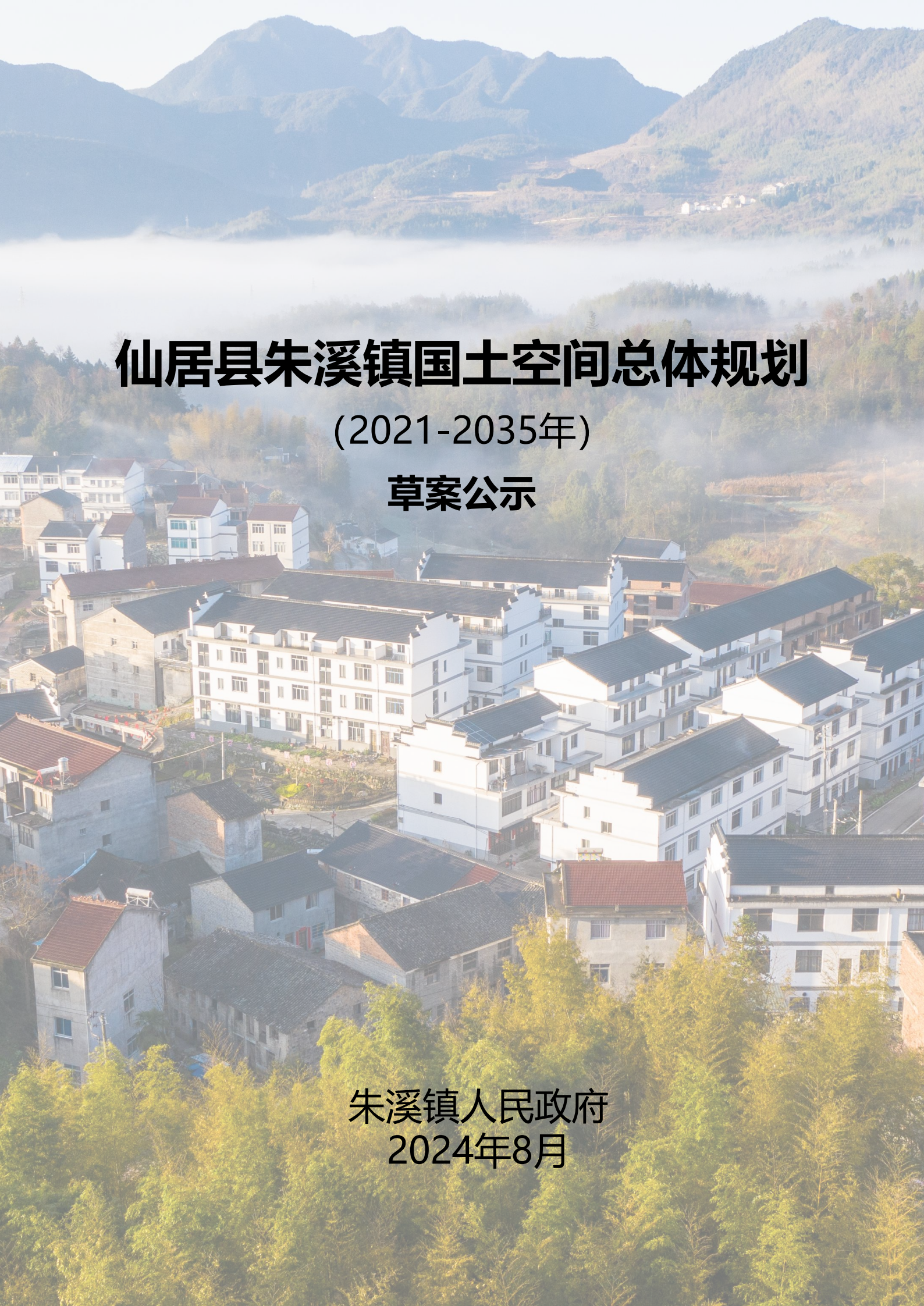


# 仙居县朱溪镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

**草案公示**

朱溪镇人民政府

2024年8月

# 目 录

01规划总则

02目标定位

03国土空间格局

04国土空间布局

05历史文化保护

06支撑体系

07规划传导落实



# 01 规划总则

1.1指导思想
1.2规划原则
1.3规划范围与期限

# 规划总则

## 指导思想

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和浙江省第十五次党代会精神，忠实践行“八八战略”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实仙居县打造“四个仙居”的战略目标，形成生态安全韧性、乡村共富共美、城镇服务完善的镇域国土空间格局，建设“台州市生态后花园 台州市共富示范区”。

## 规划原则

统筹高水平安全和高质量发展，严守生态安全、国土安全、粮食安全。

强化高效能治理，坚持区域协同和城乡统筹，加强存量空间盘活和空间资源的节约集约利用，引领绿色跨越式发展，改进规划数字化编制和实施管控手段，提高资源利用质量和效率。

## 规划范围与期限

规划范围为朱溪镇全域，总面积约196.22平方千米，下辖28个行政村。

规划基期年为2020年；近期为2021-2025年；远期为2026-2035年。



朱溪镇行政区划图



# 02 目标定位

2.1总体定位
2.2城镇职能
2.3发展目标

## 2.1 总体定位

**台州西部生态水源涵养地**

**山地乡村康养旅游基地**

**以水生态保护为特点，梯田景观、山地休闲运动为特色的台州市生态后花园**

## 2.2 主体功能和城镇职能

**朱溪镇主体功能定位为重点生态地区。**
**城镇职能为县域生态涵养区，乡村与山地旅游服务特色节点。**

## 2.3 发展目标

**总体目标：**至2025年，农旅产业链基本成形，城镇服务设施基本完善；至2035年，将朱溪建成生态本底保护完善、城乡空间高品质集聚，田园生态旅游业态丰富的山地共富示范区。

**人口规模：**至2025年常住人口约1.3万人，至2035年常住人口约1万人。

**用地规模：**至2035年，城乡建设用地规模不超过2.35平方千米。





# 03 国土空间格局

3.1国土空间总体格局
3.2国土空间控制线
3.3国土空间用途分区

## 3.1国土空间总体格局

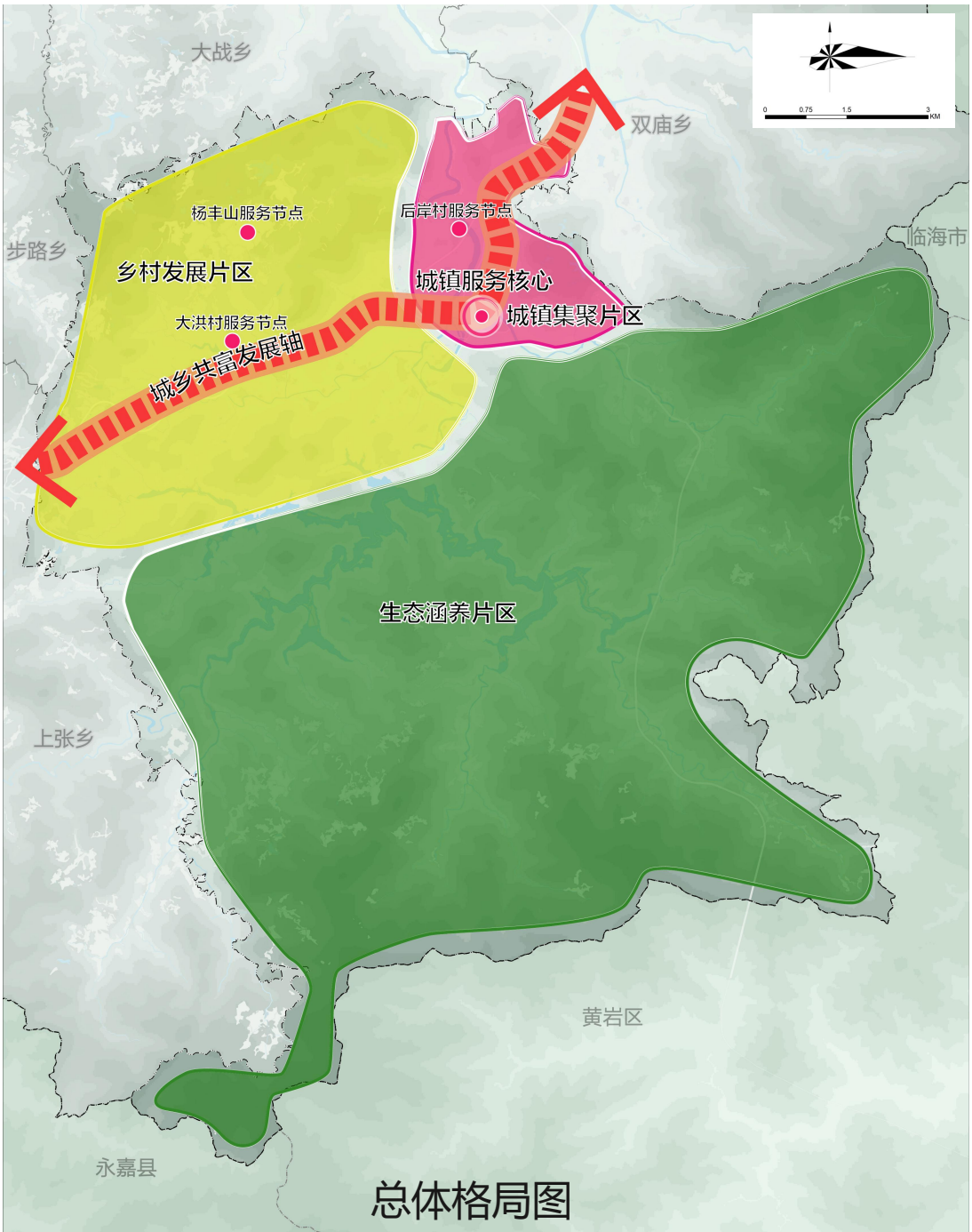
总体格局：**一轴一心、三区多点**

**一轴** 沿321省道和管铁线的城乡共富发展轴。

**一心** 以镇区为基础，提供教育、医疗等综合城镇服务的朱溪城镇服务中心。

**三区** 城镇集聚片区、乡村发展片区和生态涵养片区三个功能区。

**多点** 结合文旅发展的多个乡村共富服务节点。




总体格局图

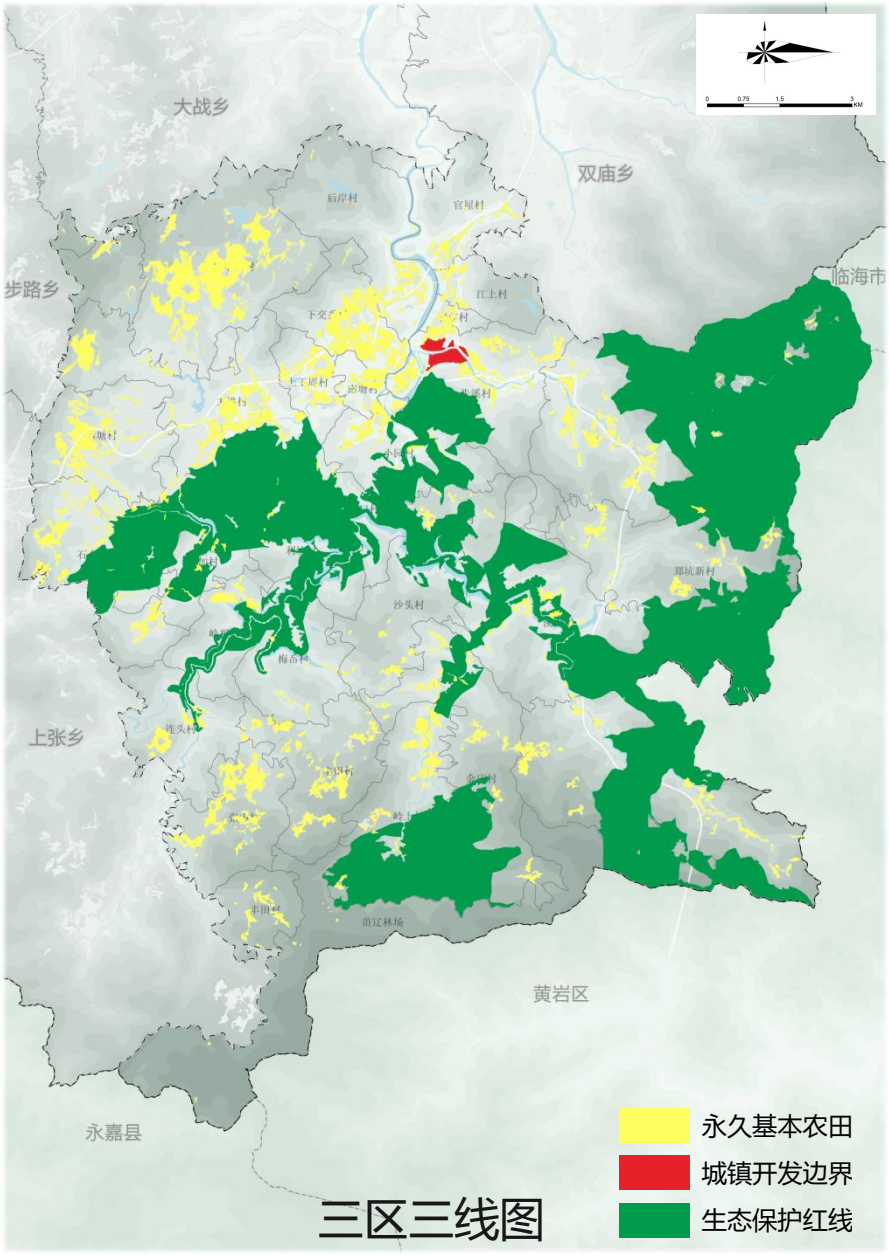
## 3.2国土空间控制线

严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，坚决维护“三区三线”划定成果的严肃性和权威性。

**严格落实永久基本农田保护制度**：落实《基本农田保护条例》和《浙江省基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。

**落实生态保护红线**：严格保护生态保护红线，未经批准，严禁擅自调整生态保护红线。严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。

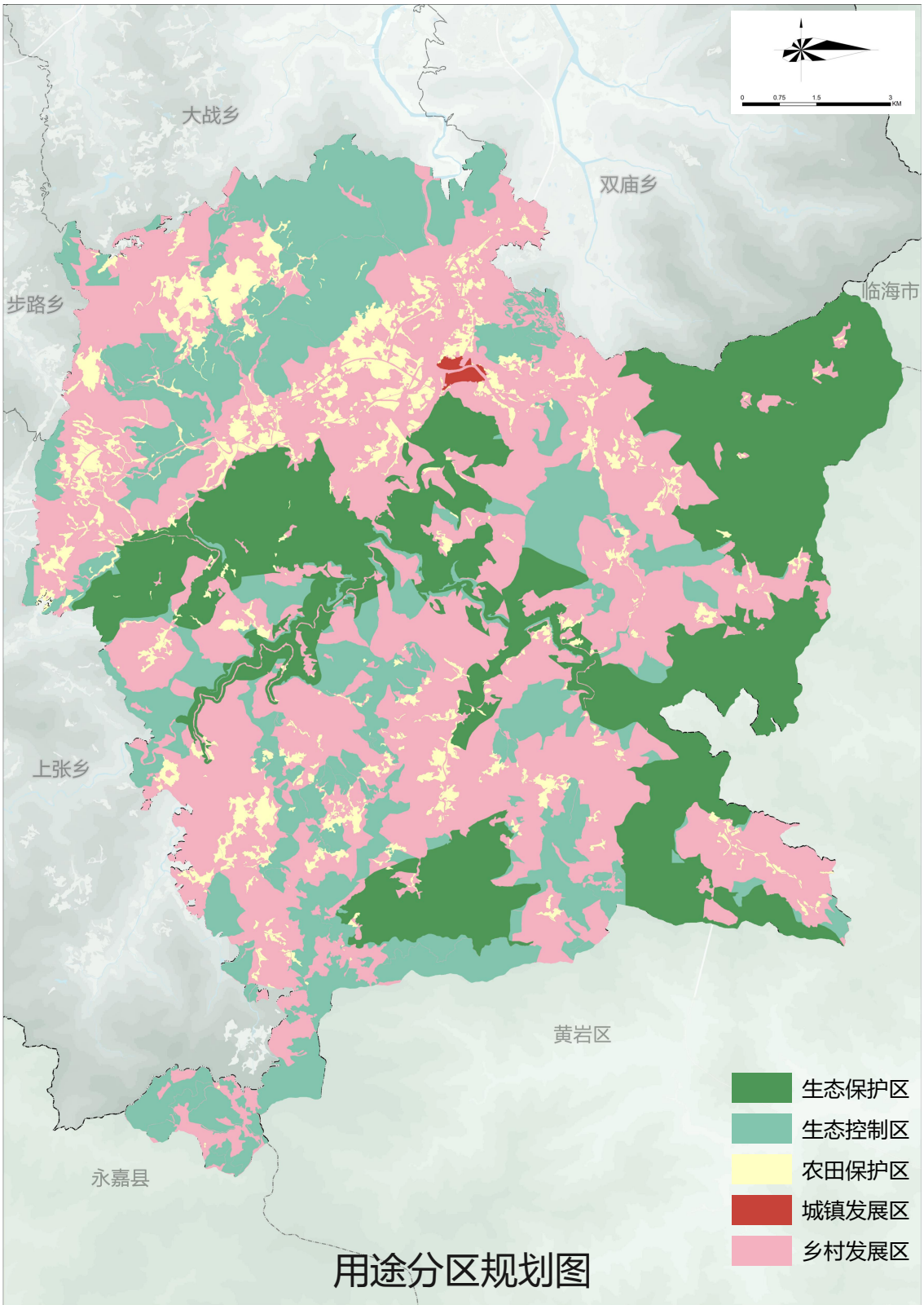
**城镇开发边界集约高效**：优化城镇空间结构，落实城镇开发边界，作为在一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的空间。




三区三线图

## 3.3国土空间用途分区

坚持尊重自然、保护优先、合理利用、人与自然和谐发展的基本原则，构建保护环境和节约资源的可持续发展空间格局，依据国土空间用途管制传导机制的要求，根据国家、浙江省的相关规定，划定5个一级用途管制分区，包括农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区和乡村发展区。




用途分区规划图

# 04 国土空间布局

4.1农业空间布局
4.2生态空间布局
4.3城镇空间布局

## 4.1农业空间布局

打造**“一带两区多点”**农业产业格局。

**一带：**沿原S321省道重点发展绿色农业的农业振兴发展带；

**两区：**充分发挥“春夏秋冬”四季杨丰特色，梯田农旅结合推进绿色农田建设的古梯田高山水稻景观核心区；结合朱溪水库和各村特色，通过个高山农业基地建设打造南部高山生态农业区。

**多点：**结合各村资源禀赋和产业基础，因地制宜打造乡村产业节点。




农业空间格局图

## 4.1农业空间布局

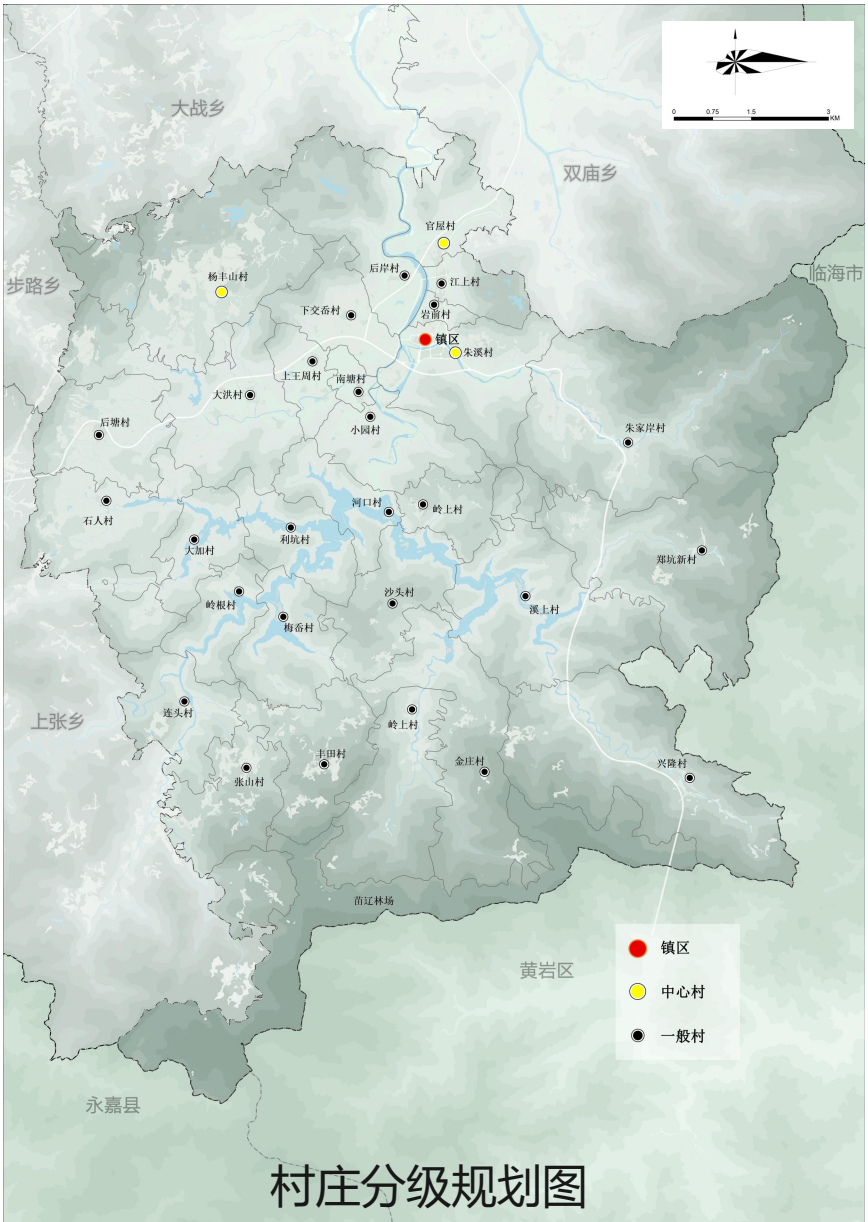
优化镇村职能，形成“镇区-中心村-一般村”的三级镇村体系。

**镇区**：以居住功能为主导，乡村生态旅游集散中心。

**中心村**：重点强化要素集聚与功能集成，放大辐射带动作用。

**一般村**：侧重完善基本职能，满足人居实现村庄适度改造提升。

| 村庄级别 | 村庄名称 | 村庄类型 |
|---|---|---|
| 中心村 | 官屋村、杨丰山村 | 集聚建设类 |
| | 朱溪村 | 城郊融合类 |
| 一般村 | 小园村、南塘村、下交岙村、上王周村、岩前村、后岸村、江上村、后塘村、大洪村 | 整治提升类 |
| | 朱家岸村、兴隆村、石人村 | 特色保护类 |
| | 丰田村、张山村、岭上村、郑坑新村、利坑村、大加村、连头村、梅岙村、沙头村、岭根村、金庄村、溪上村、河口村 | 搬迁撤并类 |




村庄分级规划图

## 4.2生态空间布局

**森林资源保护利用**

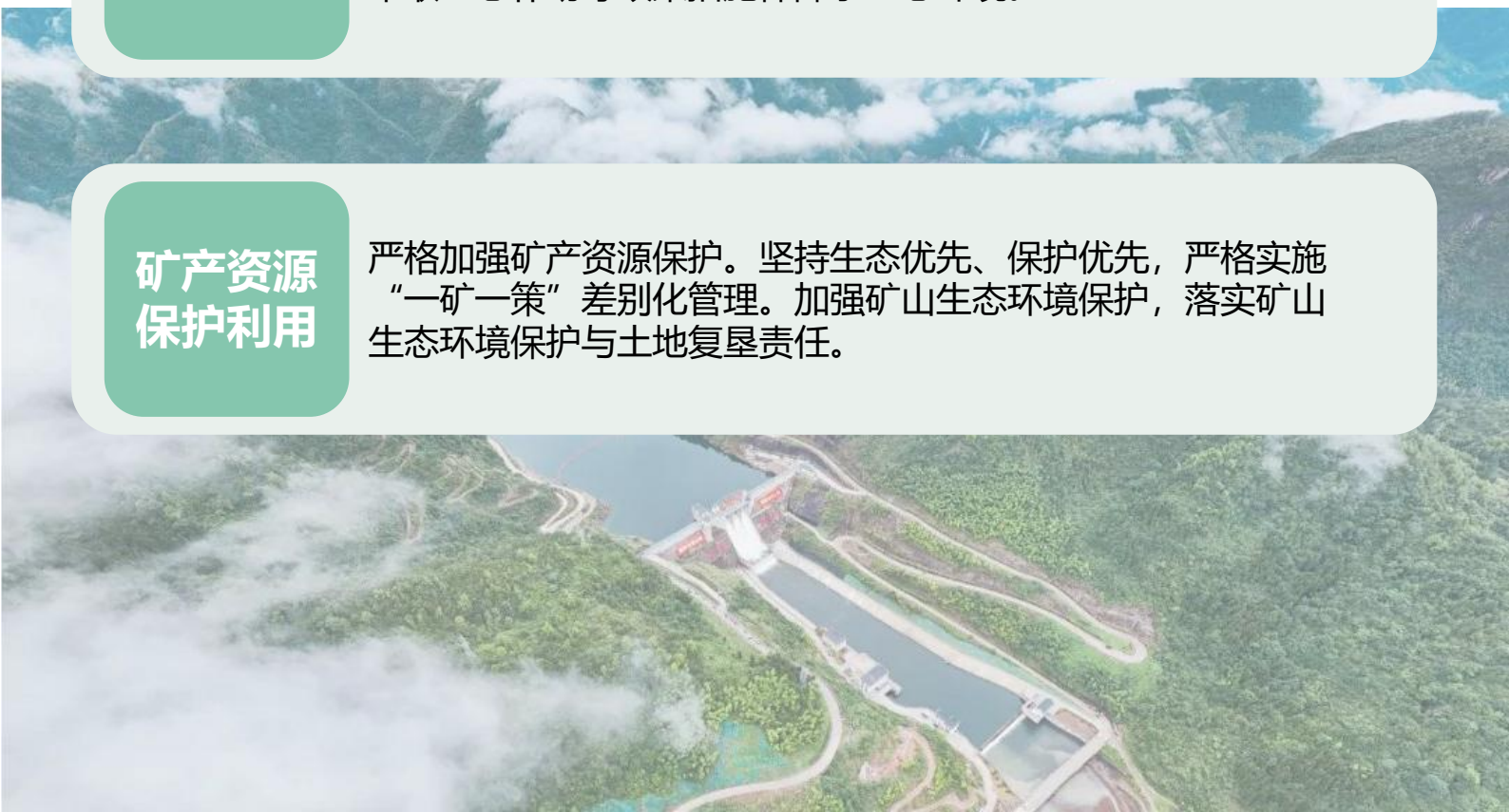
稳定森林资源总量。严格控制建设项目占用林地的规模，全面实施“先补后占”管理，切实保障“占一补一”动态平衡，加快推进荒山荒滩、废弃矿山、未利用地等区域造林绿化。

**湿地资源保护利用**

依据生态服务功能类型和管理严格程度实施分类分区管理，重要湿地保护红线区内禁止新建、扩建、改建与供水、水电设施和湿地保护无关的建设项目，禁止擅自填埋、占用红线区内水域，禁止排放各类污水、废水等对湿地生态系统构成破坏的活动。

**水资源保护利用**

实施河湖生态治理，强化河湖水域岸线管控。持续推进河湖水生态修复和保护，加强自然河湖、湿地等水源涵养区空间保护，采取生态补助等政策措施保障水生态环境。



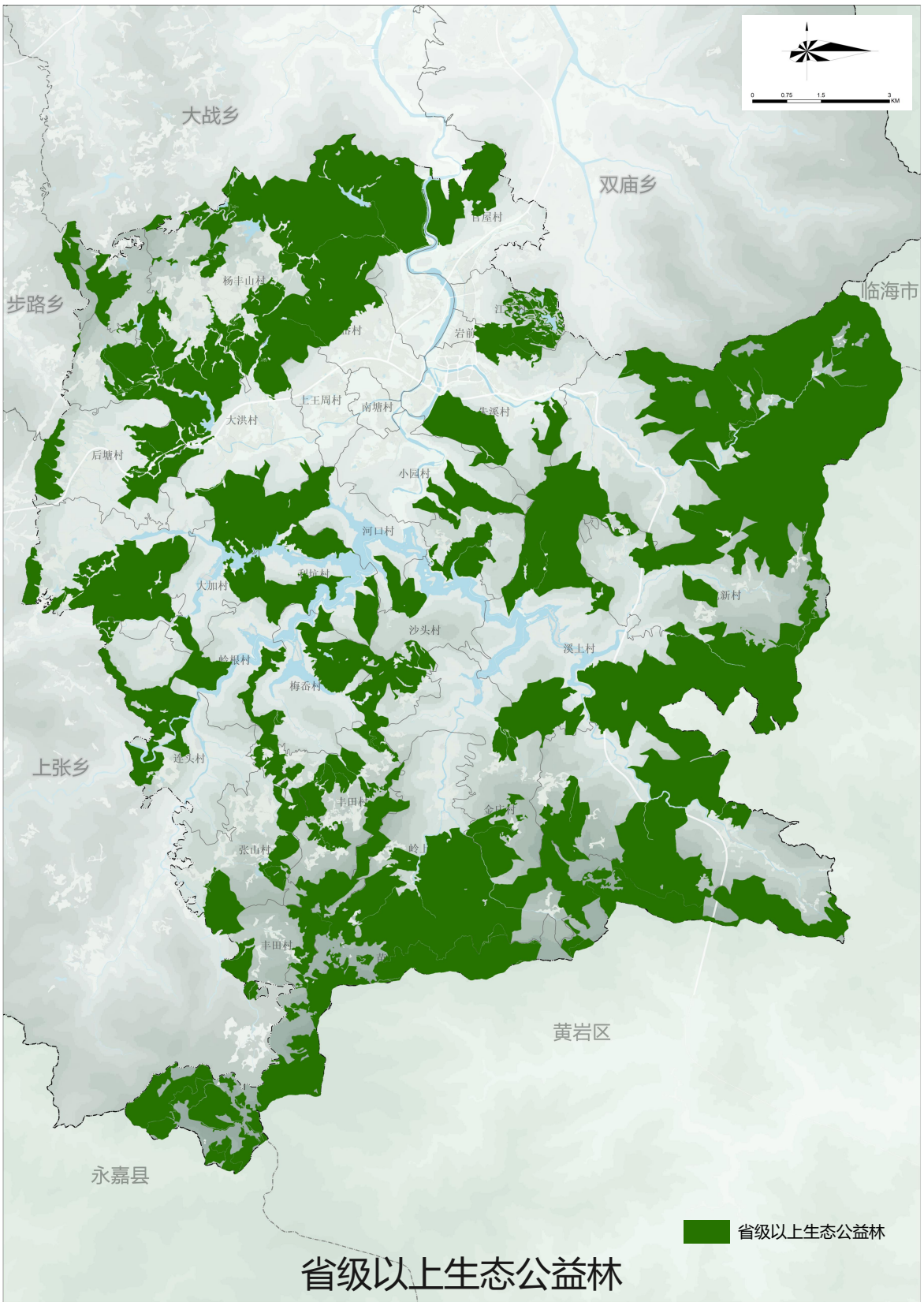
**矿产资源保护利用**

严格加强矿产资源保护。坚持生态优先、保护优先，严格实施“一矿一策”差别化管理。加强矿山生态环境保护，落实矿山生态环境保护与土地复垦责任。

## 4.2生态空间布局

落实**“省级以上生态公益林”**生态环境控制线。

**省级以上生态公益林**：强化公益林监督管理，严禁擅自调整公益林面积和范围。严格控制勘查、开采矿藏和工程建设占用公益林地。建设工程应当不占或者少占公益林，确需占用应当符合法律法规和国家有关规定。



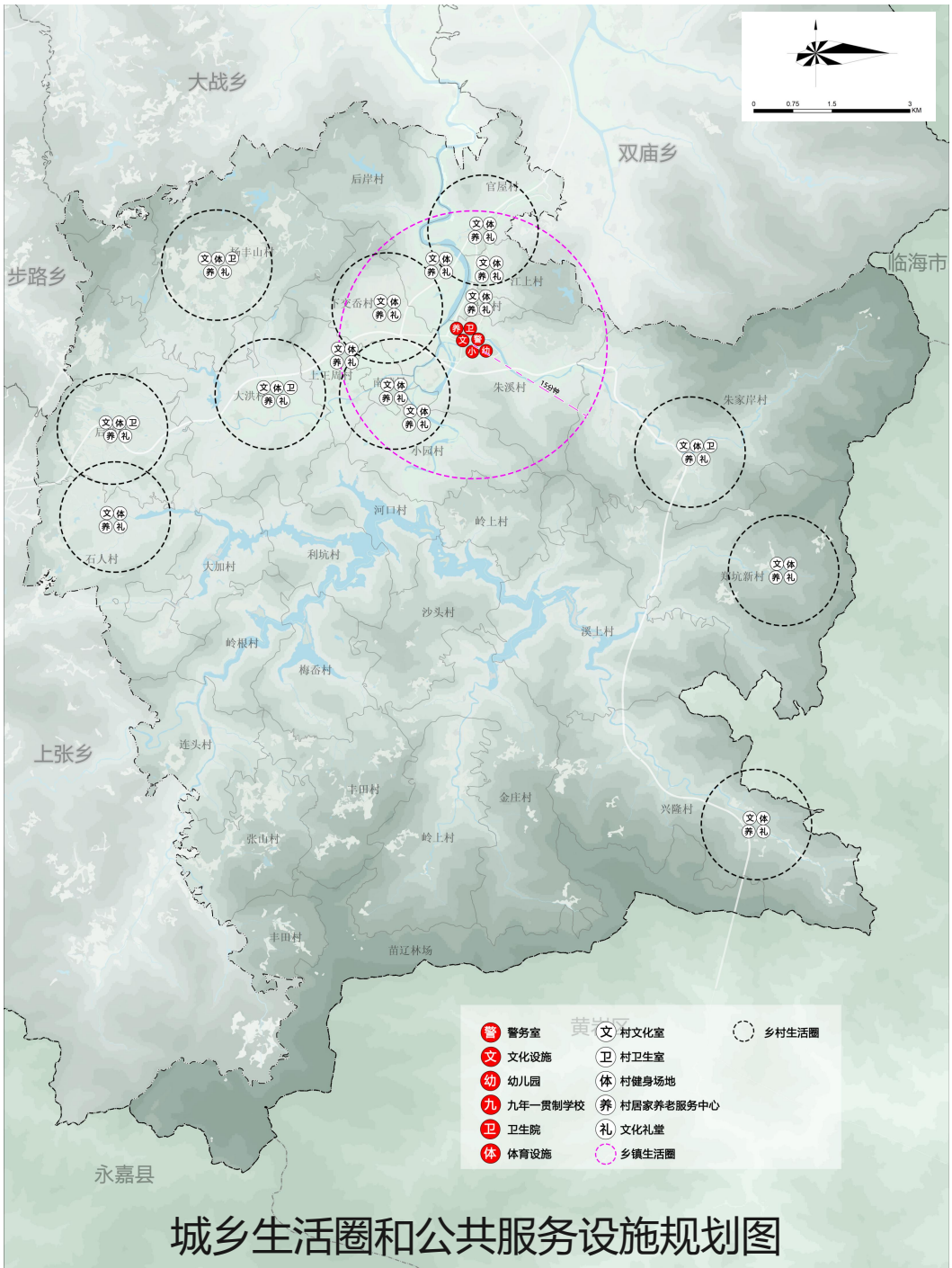

省级以上生态公益林

## 4.3城镇空间布局

完善公共服务设施体系，以镇区为基础构建乡镇生活圈、以部分村庄为中心构建乡村生活圈。

**乡镇生活圈：**设置行政管理、文化、教育、医疗卫生、社会福利五类公共服务设施，同时结合沿街商业和居住区配置便民超市、快递物流点、党群活动中心等服务设施。

**乡村生活圈：**根据村庄人口和区位条件，在行政村配置村文化室、村卫生室、健身场地、居家养老服务中心和文化礼堂，可结合村委会办公楼等公共建筑结合设置，满足村民日常生活需求。




城乡生活圈和公共服务设施规划图

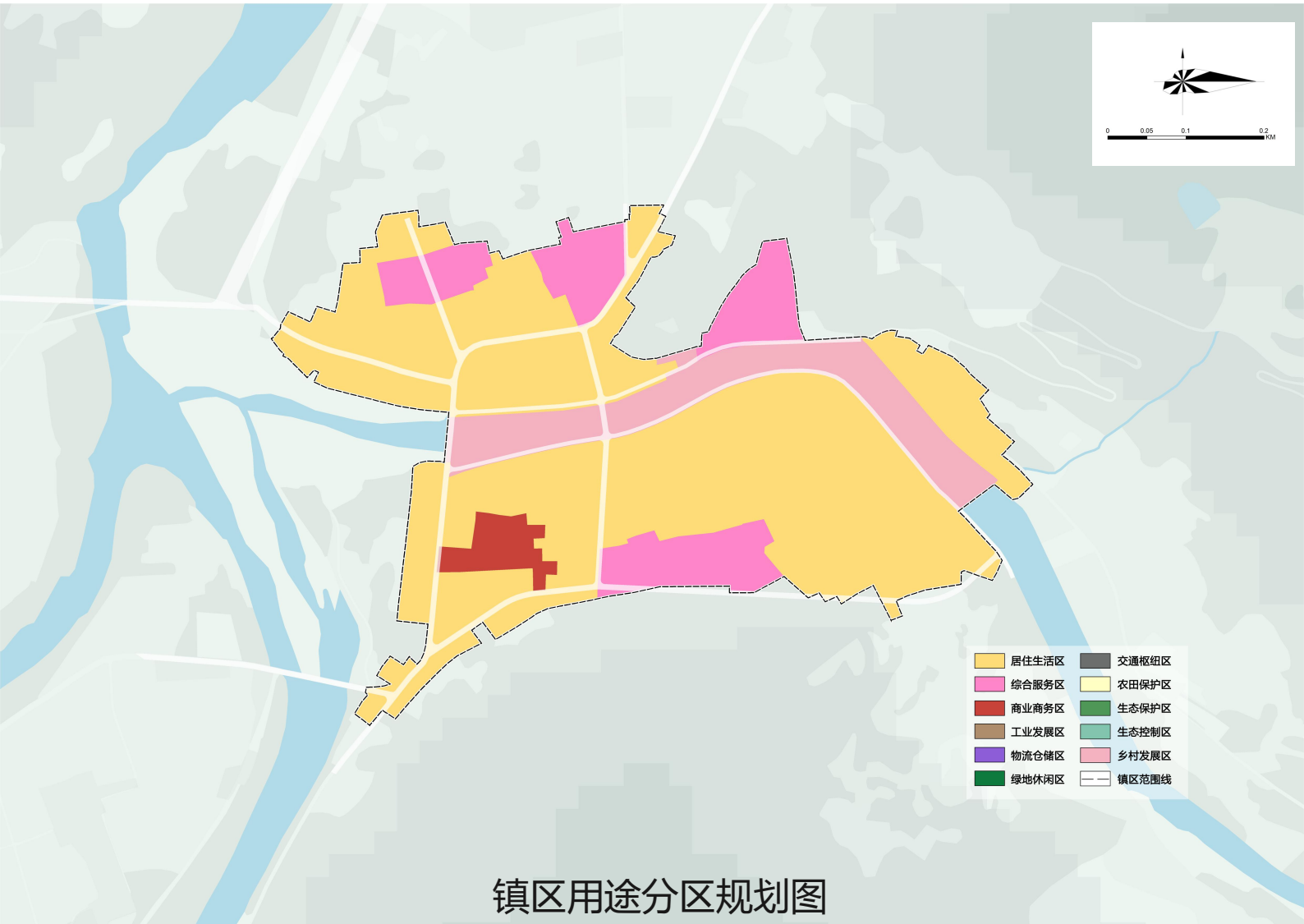
## 4.3城镇空间布局

在落实县级国土空间用途分区的基础上，将镇区范围内城镇发展区进一步划分为3类分区。

**居住生活区：**日常生活功能布局的主要区域，可兼具少量绿地广场、日常公共服务、市政公用施、交通、商业功能，同时允许兼容无污染的工业和物流用地；

**综合服务区：**重要公共服务设施布局的主要区域，可兼具少量绿地广场、居住、商业和市政公用功能；

**商业商务区：**以提供商业服务业、商务办公等为主要功能导向的区域。可适当兼容居住、绿地和交通设施等。




镇区用途分区规划图



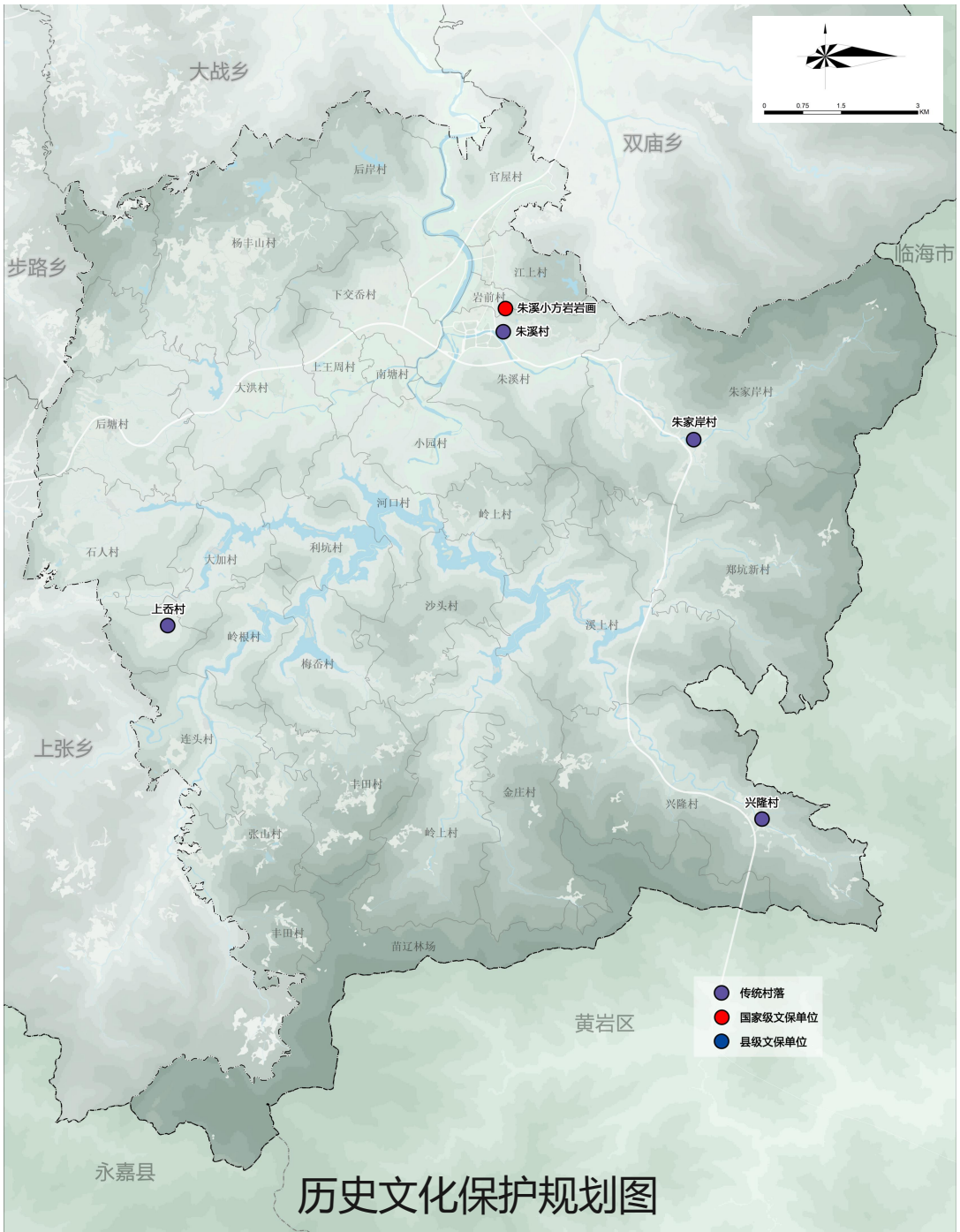
# 05 历史文化保护

## 5.1历史文化保护体系

## 5.1历史文化保护体系

建立包含**“传统村落-不可移动文物”**的历史文化保护体系，严格落实历史文化遗产保护和管控要求。

| 类别 | 级别 | 名称 |
| --- | --- | --- |
| 传统村落 | 国家级 | 朱家岸村、兴隆村、朱溪村、上岙村 |
| 不可移动文物 | 国家级文物保护单位 | 仙居古越族岩画群（朱溪小方岩岩画） |
| | 文物保护点 | 王氏宗祠、杨氏宗祠、仙居艺术雕刻厂旧址 |




历史文化保护规划图



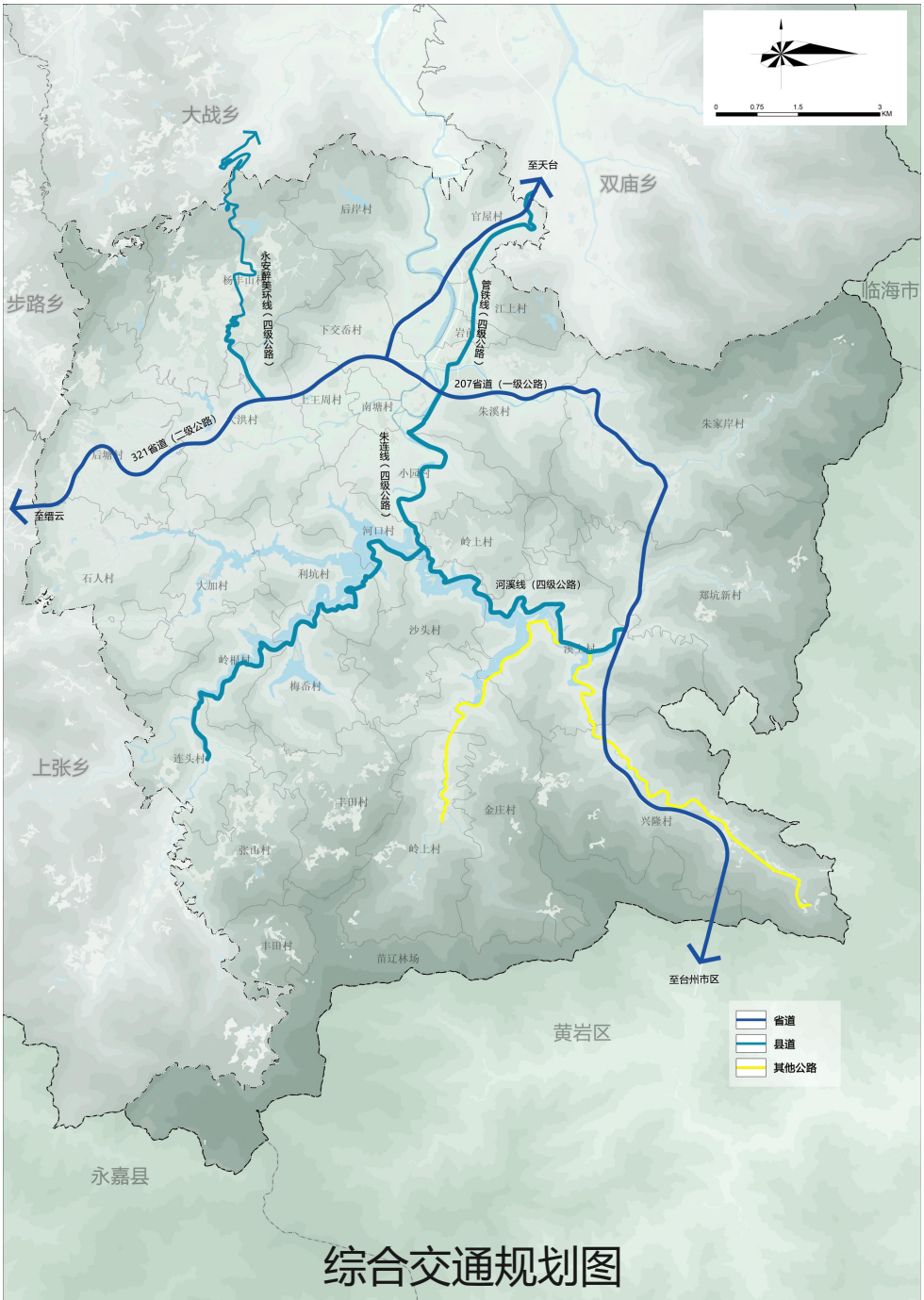
# 06 国土空间支撑体系

6.1综合交通体系
6.2市政基础设施体系
6.3安全韧性防灾体系
6.4国土综合整治与修复

## 6.1综合交通体系

在全域构建**“一横、一纵、多连”**的综合交通体系。

| | |
|---|---|
| **一横** | 321省道，连接由朱溪向西连接至缙云，是县域南部东西向的重要交通干道； |
| **一纵** | 207省道，是朱溪前往中心城区和下各镇的主要道路； |
| **多连** | 为经杨丰山至大战乡的永安醉美环线、管铁线、朱连线、河溪线等串联交通主线和镇域旅游节点交通线路。 |




综合交通规划图

## 6.2市政基础设施体系

### 给水体系

结合城镇道路建设完善镇区和工业区供水管网建设，合理衔接朱溪水厂供水线路，保障供水安全。

### 排水体系

镇区采用雨污分流制，污水产生后由污水管网统一收集汇总后统一处理。外围村庄污水经收集后通过小型村庄污水处理设施处理后排放。



### 能源体系

镇区供电线路沿主要城镇道路架设，远期结合城镇道路建设采用地下电缆埋设，适当提升现有高压变电设施规模和级别。
镇区和乡村地区继续使用瓶装液化石油气作为主要气源。

### 环卫体系

完善镇域各类垃圾中转站设施布局，合理在公共区域布局公共厕所等服务设施。



## 6.3安全韧性防灾体系

| | |
|---|---|
| 防洪排涝 | 镇区段按照20年一遇防洪标准建设防洪设施，农村按照10 - 20年一遇标准，千亩以上成片农田按照5 - 20年一遇标准进行防洪设施建设。 |
| 消防安全 | 推进镇专职消防队相关设施建设。镇区主要商业设施、各行政村村委会应在内部设施微型消防站，配备相关消防设施。 |
| 抗震工程 | 结合学校、公园等公共场地和村委会设置避难场所，配套设置水、电、应急物资储备场所。保障城镇干路和其他村庄主要通道的畅通，建设可靠、完善的抗震防灾系统。 |

# 6.4国土综合整治与修复

## 农业空间整治与修复

**大力开展高标准农田建设和高效节水灌溉，推进实施高标准农田建设、耕地提质改造工程。通过开展各类农用地整治工程，重点推进“千亩方”“百亩方”永久基本农田集中连片整治项目，不断提升耕地质量，保护粮食安全底线。**

## 生态空间整治与修复

**山水林田湖修复：**统筹山水林田湖综合生态修复，按照山水林田湖“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治加快推进自然生态系统修复。

**矿山生态修复：**按照“保障安全、恢复生态、兼顾景观的要求，自然修复为主，工程治理为辅的原则，制定“一矿一策”修复档案和生态修复方案，开展矿山综合治理；

**生物多样性修复：**强化重点、濒危动植物物种及其生境保护，降低人类活动对重要物种栖息地的影响，建立以就地保护为主、迁地保护为辅的生物多样性保护体系，加强生物遗传资源库建设。

## 城镇空间整治与修复

**低效用地存量挖潜:全面调查镇域农村集体经营性建设用地现状和存量，优先盘活使用空闲、废弃和利用低效的存量建设用地。鼓励乡村重点产业和项目使用集体经营性建设用地。通过理低效利用或闲置的集体经营性建设用地，落实宅基地制度改革、城乡建设用地增减挂钩、土地征收成片开发、全域土地综合整治等政策，节约集约合理利用符合规划的农村集体经营性建设用地。**

**农村建设用地综合整治:主要对现有农村宅基地内部空间结构调整以及对村庄拆迁合并、废旧宅基地改造等。**



# 07 规划传导落实

7.1规划体系
7.2传导要求
7.3实施保障

## 7.1规划体系

建立健全“总体规划—详细规划—专项规划”规划编制体系和传导机制，统一全县规划编制，确保总体规划的战略引导和底线管控得到有效落实。

## 7.2传导要求

### 详细规划编制传导：

划分详细规划编制单元，落实主导属性、基本用地结构、住宅总规模、绿地、公共服务设施、交通设施、公用设施等空间要素，实现总体规划管控内容的有效传递落实。开展多规合一的实用性村庄规划编制，分批推进村庄规划，引导村庄特色发展。

## 7.3实施保障

完善乡镇级规划数据库，纳入国土空间基础信息平台和国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，作为详细规划、村庄规划编制和审批的基础和依据。

建立规划定期体检评估和修改机制，结合政策背景和实际情况对国土空间规划进行调整完善。

建立规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度，充分发挥人大、政协和公众对规划实施的监督作用。



欢迎您对仙居县朱溪镇国土空间总体规划草案提出宝贵意见

部分图片来自网络，如涉及版权
请与朱溪镇人民政府联系