余杭年鉴

YUHANG YEARBOOK

杭州市余杭区地方志编纂委员会 编

2012

方志出版社

图书在版编目（CIP）数据

余杭年鉴. 2012／杭州市余杭区地方志编纂委员会办公室编. —北京：方志出版社，2012.8
ISBN 978-7-5144-0551-4

Ⅰ. ①余… Ⅱ. ①杭… Ⅲ. ①杭州市—2012—年鉴
Ⅳ. ①Z525.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 200843 号

余杭年鉴（2012）

编　　者：杭州市余杭区地方志编纂委员会
责任编辑：陈曦、李沛

出 版 者：方 志 出 版 社
（北京市东城区夕照寺大街14号富瑞苑公寓6层）
邮编　100061
发　　行：方志出版社发行部
（010）65237569
经　　销：新华书店总店北京发行所
法律顾问：北京市大禹律师事务所
印　　刷：杭州余杭人民印刷有限公司

开　　本：889×1194　　1/16
印　　张：33.5
插　　页：36
字　　数：988 千字
版　　次：2012 年 10 月第 1 版　　2012 年 10 月第 1 次印刷
印　　数：0001—2500 册

ISBN　978－7－5144－0551－4/K·448　　定价：200.00 元

·版权所有　翻印必究·



2012
YUHANG YEARBOOK

杭州市余杭区地方志编纂委员会

顾　问　徐立毅

主　任　朱　华

副主任　沈　昱　楼建忠　陈如根　王　姝

成　员　袁水良　龙　飞　曾　宏　吴忠云
吴莹岗　杨金水　梅建胜　沈洪相
金国平　王洪元　马金德　丁少华
陆春良　冯玉宝　杨忠培　劳晓萍
王跃建　李国平

办公室主任　吴莹岗

《余杭年鉴》

名誉主编　杨法宝　陈耿忠

主　　编　吴莹岗

执行副主编　张　迎

副 主 编　陶贤德　郭贤松

编　　辑　毛利丹　陈素琴　李景苏　沈文娇　刘雪萍

摄　　影　闻金明　俞慧娟（图片编辑）　谢伟洪
应召平　唐永春　周　铭等

编辑说明

一、《余杭年鉴》是中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府主办的，集资料、信息和知识于一体的大型工具书，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，逐年编纂出版。

二、《余杭年鉴（2012）》是连续出版的第22本年鉴。全面、系统地记载2011年余杭区以科学发展观为统领，围绕建设最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”战略目标，物质文明、政治文明、精神文明、生态文明建设的实际情况，为各级领导决策和区内外人士了解余杭提供可靠的参考资料。

三、《余杭年鉴（2012）》正文采用栏目、分目、条目三级结构层次，设33个栏目、200余个分目，收条目1700余条，为主要信息载体和基本撰稿形式。卷首设《特载》、《特辑》、《大事纪要》和《余杭总述》，卷末设《文件辑录》、《统计资料》和《附录》。

四、《余杭年鉴（2012）》所采用的文字原稿和数据，均由区级机关各部门，各乡镇、街道和有关单位提供，文后署名，并经供稿单位负责人审核。《余杭年鉴》编辑部负责全书的编辑工作。凡涉及余杭国民经济和社会发展全局性数据，以余杭区统计局提供的统计公报为准。

五、为发挥图片资料对文字的补充和辅助作用，图文并茂地宣传余杭，《余杭年鉴（2012）》选择刊登余杭境内的重要活动、自然风景和部分单位彩色图片，按内容分成系列，并适当选配随文图照。

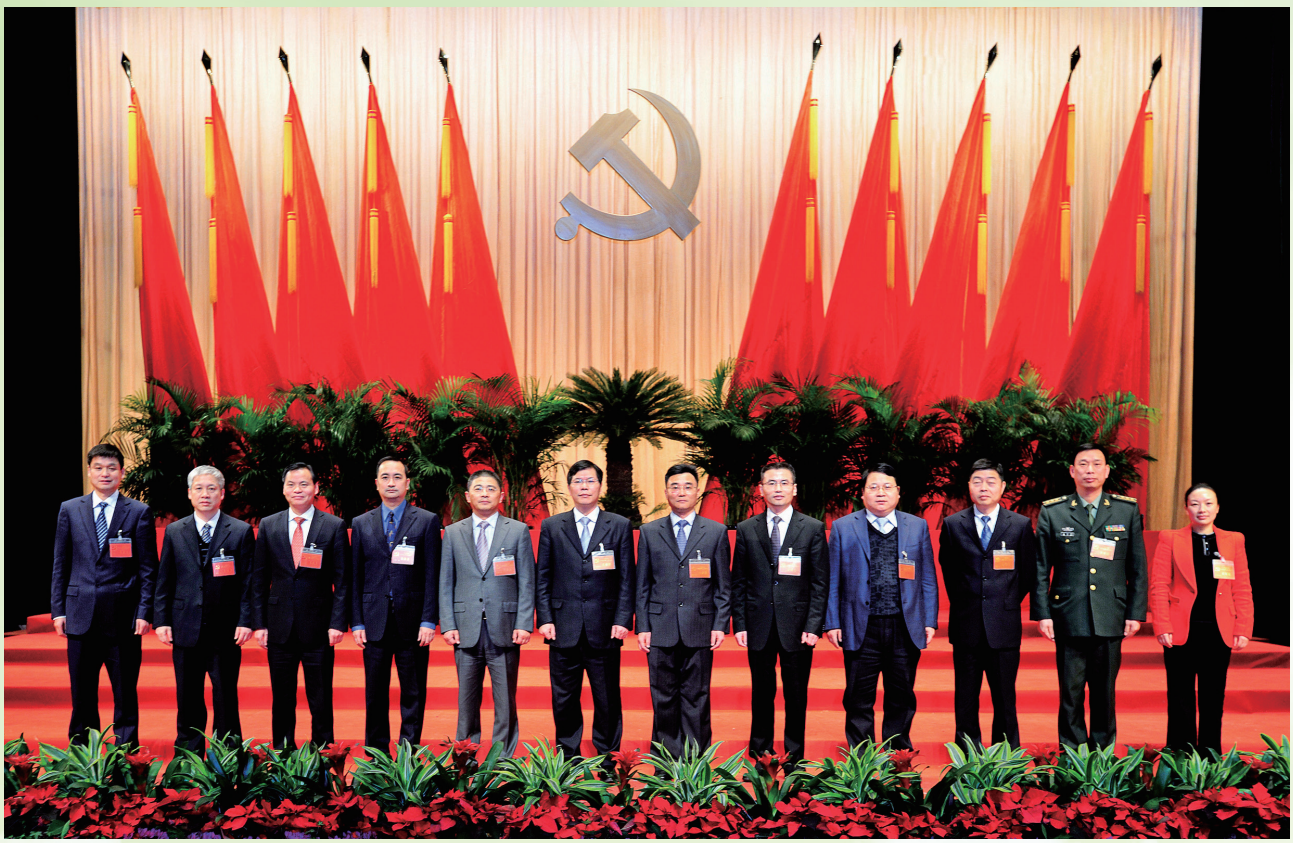
六、《余杭年鉴（2012）》采用双重检索系统。书前有总目和详细目录，书后有索引。索引采用分析索引法。

2011年
余杭概览

YU HANG GAI LAN

- 全区总面积**1220**平方公里
- 全区户籍人口**87.67**万人
- 全区实现地区生产总值**738.17**亿元，人均为**84199**元
- 全区实现财政总收入**150.0**亿元，其中地方财政收入**95.64**亿元
- 全区实现工业总产值**1827.84**亿元，其中规模企业产值**1289.84**亿元
- 全区完成固定资产投资**413.53**亿元
- 全区实现社会消费品零售总额**210.08**亿元
- 全区金融机构各项存款余额**1315.53**亿元，贷款余额**1030.54**亿元
- 全区实现自营出口**43.22**亿美元
- 全区合同利用外资**10**亿美元，实际利用外资**6.1**亿美元
- 全区城镇居民人均可支配收入**32473**元
- 全区农村居民人均纯收入**17951**元





△ 2011 年 12 月，中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会召开。在第十三届委员会第一次全体会议上选举产生以徐立毅为书记的新一届常委会领导班子（左起陈金生、方国伟、方东晓、楼建忠、沈昱、徐立毅、朱华、沈旭微、陈如根、祝振伟、朱吉明、王姝）。



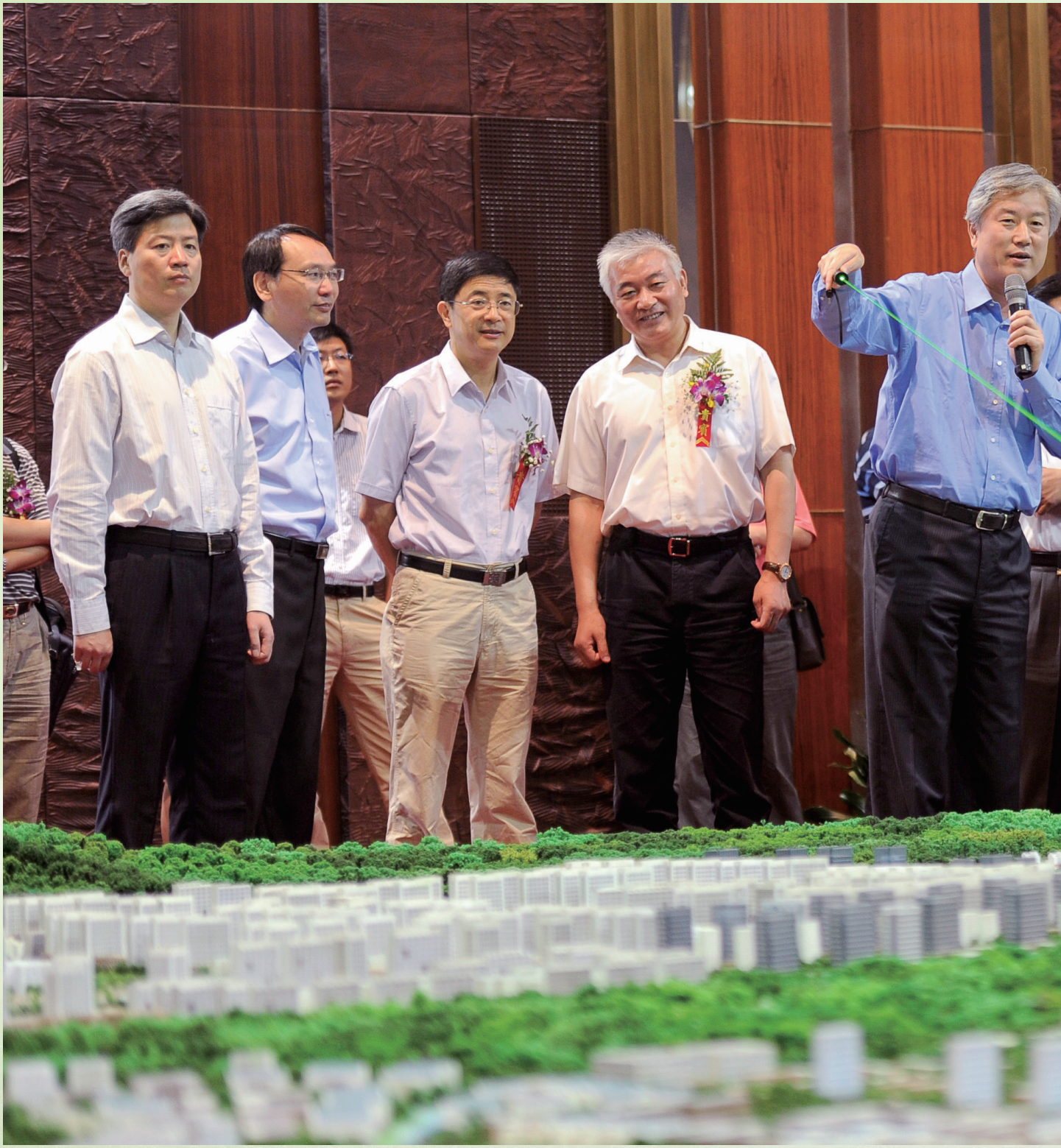
△ 2012 年 2 月，杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议选举产生以汪宏儿为主任的新一届常委会领导班子（左起王云联、孙炳松、白美玉、汪宏儿、王少青、屠冬冬、杜坚强）。



△ 2012 年 2 月，杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议选举产生以朱华为区长的新一届政府领导班子（左起许玲娣、李红良、祝振伟、朱华、楼建忠、施建华、阮英）。

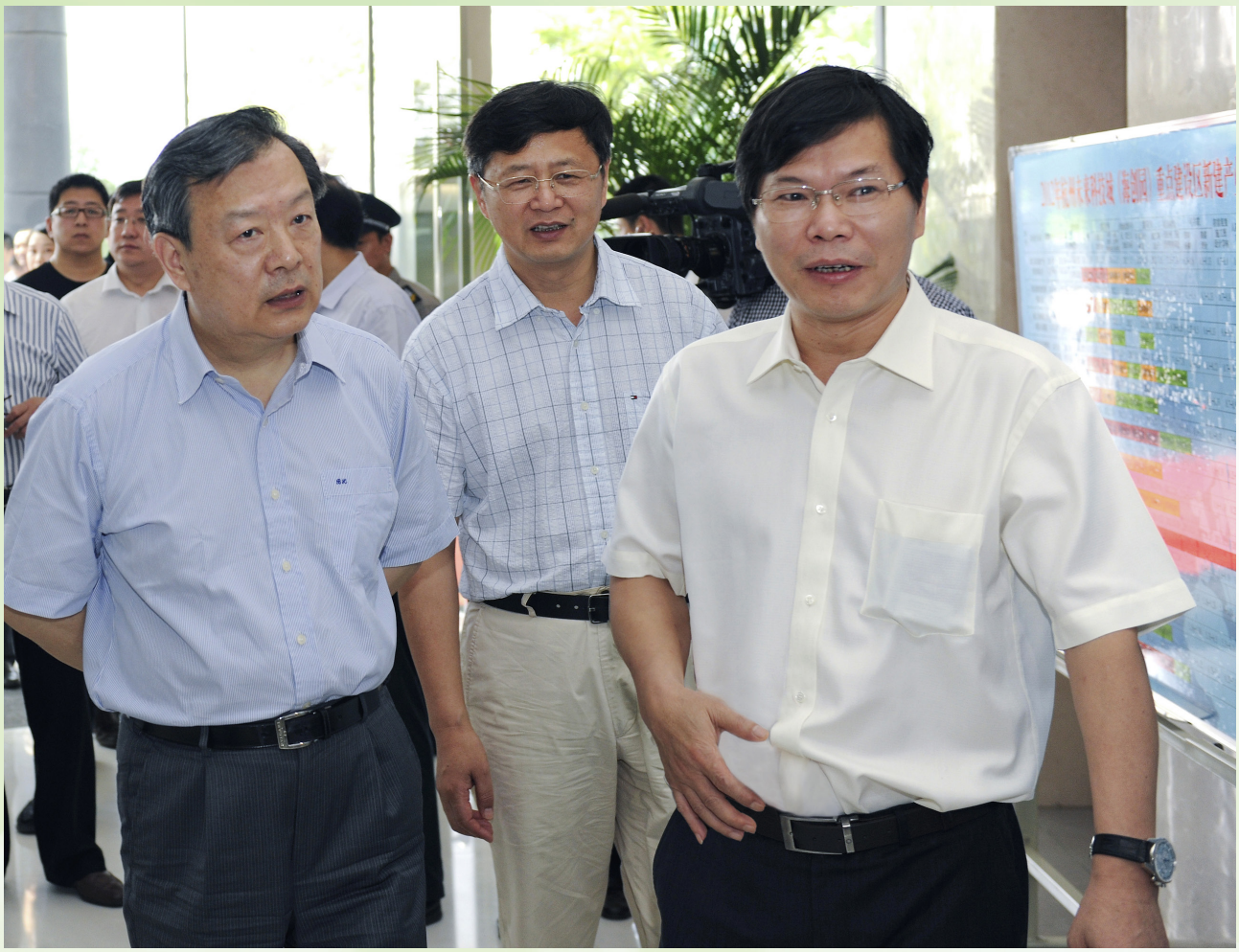


△ 2012 年 2 月，政协第十届杭州市余杭区委员会第一次会议选举产生以阮文静为主席的新一届政协领导班子（左起戴桂香、陈云水、杜永林、阮文静、黄莉、孔祥华、潘法高）。





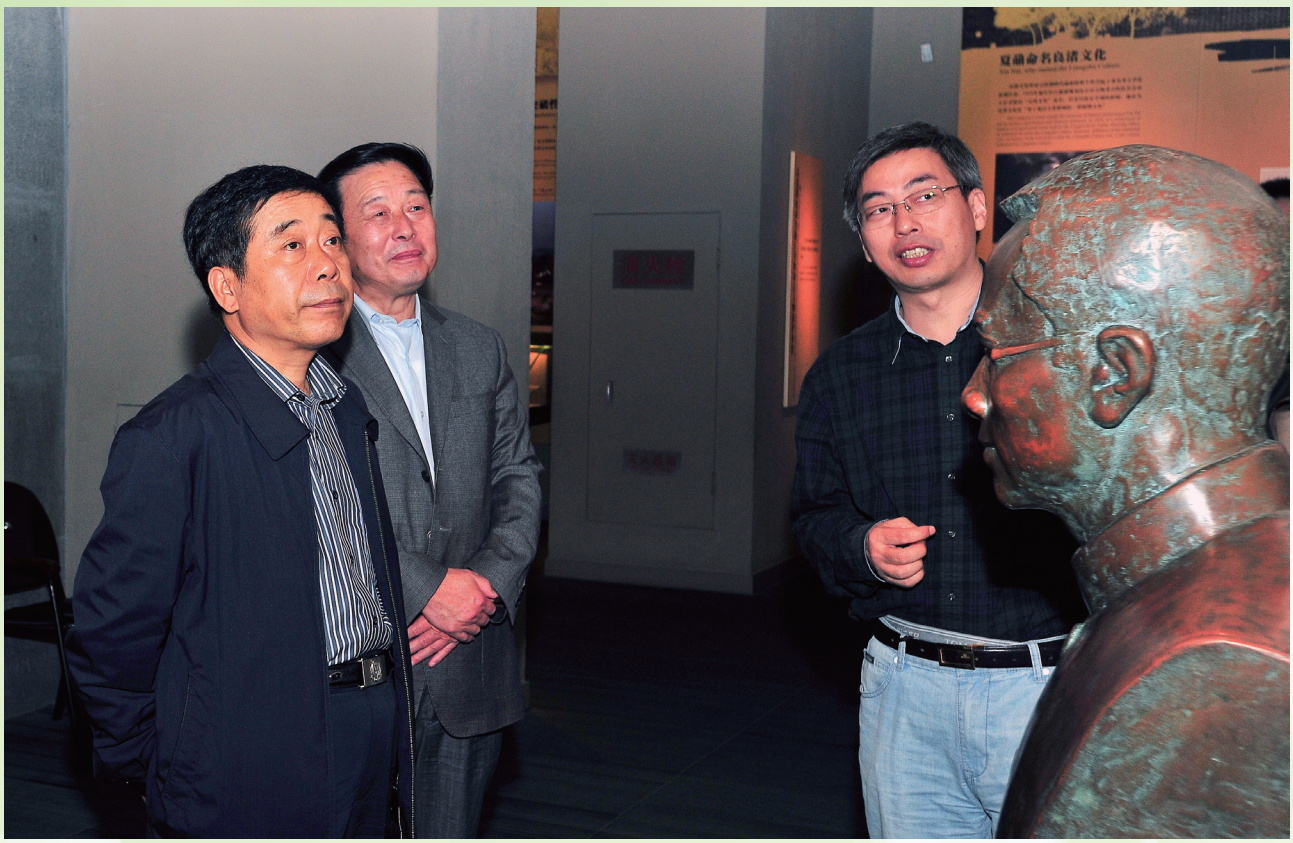
△ 2011 年 9 月，浙江省政府和科技部主持召开浙江省科研机构创新基地（青山湖科技城）、浙江海外高层次人才创新园（未来科技城）北京推介会。图为浙江省委书记赵洪祝（前排左六）、代省长夏宝龙（前排左七）等领导参观浙江海外高层次人才创新园规划沙盘。



△ 2012年7月，杭州市委常委、余杭区委书记徐立毅陪同省长夏宝龙（左一）调研浙江杭州未来科技城（海创园）。



△ 2012 年 1 月，杭州市余杭区委副书记、代区长朱华到体育馆看望正在买票的外来务工人员。



△ 2011 年 10 月，中共中央党校副校长陈宝生（左一）一行参观良渚博物院。



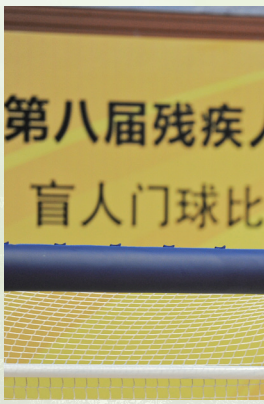
△ 2011 年 3 月，《良渚玉器》特种邮票首发仪式在良渚举行。

▷ 2011 年 10 月 11 日，第八届全国残疾人运动会在杭州黄龙体育中心开幕。运动会盲人门球比赛在余杭区塘栖镇中国盲人门球训练基地举行。以余杭籍运动员为主力的浙江盲人门球男女队双双获得冠军。










生命阳光
情满浙江
中华人民共和国第八届残疾人运动会
8th National Games of Disabled Persons People's Republic of China






浙江·余杭

余杭年鉴

YUHANG YEARBOOK





△ 美丽洲公园全景

余杭年鉴

YUHANG YEARBOOK











△ 临平山断岭残雪景区



△ 西溪湿地全景



△ 西溪湿地探春



△ 西溪湿地雪景



△ 塘栖丁山湖



△ 星桥天都城

余杭年鉴

YUHANG YEARBOOK





△ 余杭经济开发区



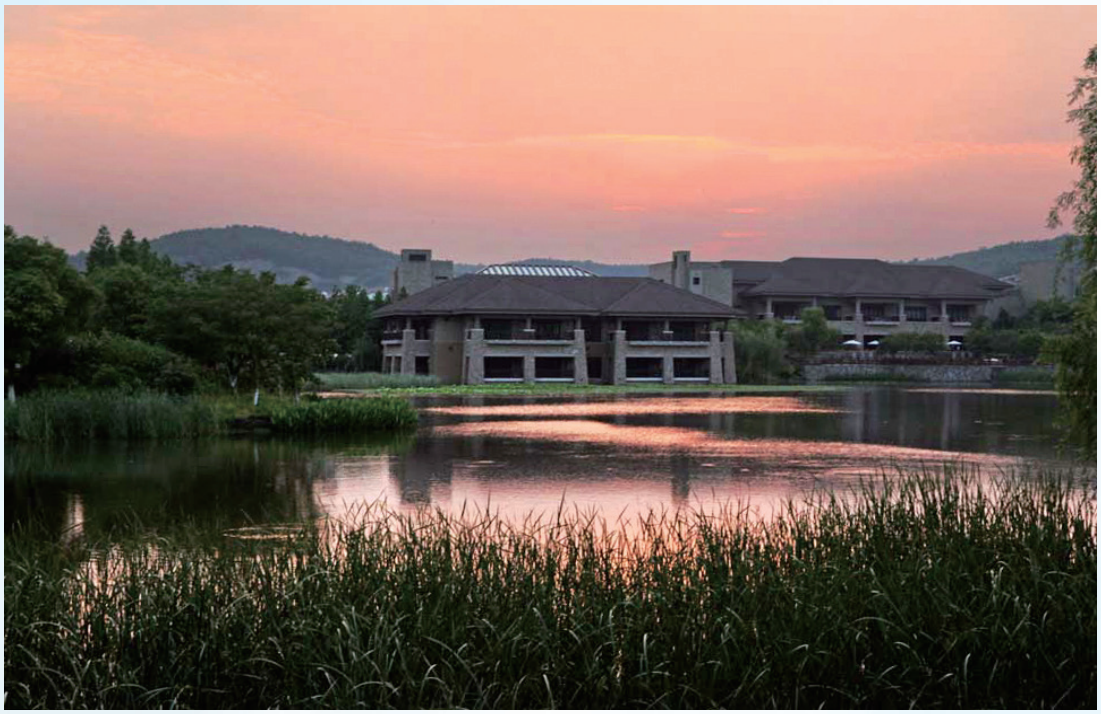
△ 04 省道彭公立交桥



△ 104 国道勾庄入城口



△ 南湖晚霞



△ 良渚文化村白鹭湾君澜度假大酒店



△ 沪杭高铁



△ 闲林房产



△ 桃花源





△ 径山羽泉路新景







余杭年鉴
YUHANG YEARBOOK



△ 临平人民广场

总　目

特　载 …… 1
特　辑 …… 30
大事纪要 …… 43
余杭总述 …… 50
中共杭州市余杭区委员会 …… 58
杭州市余杭区人民代表大会及其
　常务委员会 …… 81
杭州市余杭区人民政府 …… 86
政协杭州市余杭区委员会 …… 98
民主党派和工商联 …… 101
人民团体 …… 105
政　法 …… 119
人民武装 …… 136
城乡建设与管理 …… 138
国土资源管理·环境保护 …… 144
交　通 …… 152
邮政·电信 …… 158
供电·供排水 …… 162
农业·水利 …… 165
工　业 …… 178
建筑业·房地产业 …… 187
商贸流通 …… 190
旅游业 …… 200
财政·税务 …… 207
金　融 …… 217
经济管理与监督 …… 234
教　育 …… 253
科学技术 …… 263
文　化 …… 269
良渚文化 …… 281
体　育 …… 286
卫　生 …… 288
新闻传媒 …… 302
社会生活 …… 309
乡镇·街道 …… 326
经济区 …… 365
全区组织机构及负责人名录 …… 374
人物·先进集体 …… 385
文件辑录 …… 398
统计资料 …… 436
附　录 …… 453
索　引 …… 477

Main Contents

Specials ····· 1
Special Reports ····· 30
Chronicle of Major Events ····· 43
A General Introduction of Yuhang ····· 50
Yuhang District of Hangzhou City Committee of the Communist Party of China ····· 58
People's Congress Standing Committee of Yuhang District ····· 81
Yuhang District of Hangzhou City People's Government ····· 86
Yuhang District Committee of the Chinese People's Politica Consultative Conference ····· 98
Democratic parties & Association of Industry and Commerce ····· 101
People's Organization ····· 105
Politics and Law ····· 119
People's Armed Forces ····· 136
Urban and Rural Construction and Management ····· 138
Land Resources Management and Environmental Protection ····· 144
Traffic ····· 152
Posts and Telecommunications ····· 158
Electricity Supply and Water Supply ····· 162
Agriculture and Water Conservancy ····· 165
Industry ····· 178
Construction and Real Estate ····· 187
Commercial Circulation ····· 190
Tourism ····· 200
Finance and Taxation ····· 207
Banking ····· 217
Economic Management ····· 234
Education ····· 253
Science and Technology ····· 263
Culture ····· 269
Liangzhu Culture ····· 281
Sports ····· 286
Health ····· 288
News Media ····· 302
Social Life ····· 309
Towns and Community ····· 326
Development Zones ····· 365
Organizations and Principals ····· 374
Figures and Advanced Units ····· 385
Documents Selection ····· 398
Statistics ····· 436
Appendix ····· 453
Index ····· 477

目　录
CONTENTS

特　载

加快经济转型升级　推进城乡统筹发展　共创和谐幸福新余杭
——在中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会上的报告 ……徐立毅　1
深入实施“文化名区”战略　努力推动余杭文化大发展大繁荣
——在区委十二届十二次全体（扩大）会议上的报告……朱金坤　10
政府工作报告
——在杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议上……朱　华　18

特　辑

融入大都市　建设新余杭
——余杭城市化进程回顾 …… 30
城市化进程对余杭经济社会发展影响关系的研究
——基于余杭区第六次全国人口普查数据的分析 …… 34

大事纪要

2011 年 10 件大事 …… 43
2011 年大事记 …… 44

余杭总述

·自然地理·
地理位置 …… 50
地形地貌 …… 50
自然资源 …… 50
气候特征 …… 51

·历史文化·
建置沿革 …… 51
名胜古迹 …… 52
良渚文化 …… 53
历代名人 …… 53

·区划及人口·
行政区划 …… 53
人口 …… 54

·经济社会发展·
综合经济实力 …… 54
基础设施建设 …… 54
各项社会事业 …… 55
人民生活水平 …… 55

·政治文明建设·
反腐倡廉 …… 56
区委常委会建设 …… 56
人大常委会监督 …… 56
多党合作 …… 56
民主法治建设 …… 56

·精神文明建设·
余杭区创建浙江省文明县（市、区）成功 …… 56
公民思想道德建设 …… 57
建党 90 周年纪念活动 …… 57
“清洁绿化健康文明”行动 …… 57
未成年人思想道德建设 …… 57

中共杭州市余杭区委员会

·重要会议·
中共杭州市余杭区第十三次代表大会 …… 58
区委十二届十二次全体（扩大）会议 …… 58
区委工作会议 …… 58

·重要决策和活动·
建设学习型城区打造学习型社会 …… 58
提升海创园战略定位，推进未来科技城建设 …… 58
“文化名区”战略 …… 59
提高社会管理科学化水平的决定 …… 59

·纪检监察工作·
“惩防体系建设巩固年”活动 …… 59
监督检查 …… 59
惩治腐败 …… 60
作风建设 …… 60
基层站所规范化建设 …… 60
“公述民评”活动 …… 60
三级便民服务体系建设 …… 60
反腐倡廉宣传教育 …… 60
落实党风廉政建设责任制 …… 60
加强基层党风廉政建设 …… 60
纪检监察组织建设 …… 61
区纪委监察局通过 ISO 9000 质量管理体系认证 …… 61

·组织工作·
基层组织状况 …… 61
表 1 党员年龄、文化结构 …… 61
“美丽洲先锋”创先争优活动 …… 61
“三力提升”活动 …… 62
“部长访谈”和换届考察 …… 62
镇党委换届 …… 62
领导干部选拔和调整工作 …… 62
村（社区）组织换届 …… 62
营造风清气正换届环境 …… 62
定向召选乡镇领导班子副职人选 …… 62
“引才挂职”工作 …… 62
中青年干部一线锻炼 …… 63
干部工作信息及时公开 …… 63
领导干部出国（境）管控 …… 63
“一报告两承诺三监督”办法全面推行 …… 63
合力共建浙江杭州未来科技城（海创园） …… 63
高层次人才“千人计划” …… 63
创新创业平台建设 …… 63
落实人才保障激励措施 …… 64
支持大学生“村官”创业 …… 64
基层社会管理“两网合一” …… 64
非公有制企业党建新模式 …… 64
区域党建共同体建设 …… 64
试行党员量化积分考核 …… 64
健全党代表作用发挥机制 …… 64
远教学用工作转型升级 …… 64

·宣传思想工作·
理论武装 …… 65
文化创意产业 …… 65
舆论引导 …… 65
对外宣传 …… 65
公共文化服务 …… 66
宣传文化队伍 …… 66
首枚玉邮票发行 …… 66
英皇影视文化村项目落户余杭 …… 66
良渚论坛系列活动 …… 66
“与您相约·周末剧场”文化惠民新品牌 …… 66

·统一战线工作·
多党合作工作 …… 67
民族工作 …… 67
宗教工作 …… 67
新阶层人士统战工作 …… 67
港澳台及海外统战工作 …… 67
径山禅寺举办辛卯新春书画展 …… 67
林军考察余杭组团 …… 67
历任统战部部长座谈会 …… 67
统一战线“同心同行”标兵表彰大会暨国际金融形势、企业融资讲座 …… 68
第六次台胞台属代表大会 …… 68
余杭首个少数民族艺术团成立 …… 68

·新农村建设·
农业面源污染治理 …… 68
统筹城乡区域发展新农村建设五年行动计划实施 …… 68
“美丽洲精品村”培育全面铺开 …… 68
塘栖镇“风情小镇”创建通过市级验收 …… 68
中心村培育建设 …… 68
塘栖镇、径山镇村庄整治“整镇推进”工程通过市级验收 …… 69
“清洁绿化健康文明”行动重点提升村建设 …… 69
“清洁绿化余杭”巩固行动 …… 69

发展壮大村级集体经济 …… 69
“联乡结村”活动 …… 69
政策性农业保险 …… 69
农村清洁可再生能源利用示范 …… 69
农村社区股份合作制改革 …… 69

·区级机关党的建设·
政治理论武装 …… 70
基层规范化建设 …… 70
机关廉政建设 …… 70
机关作风建设 …… 71
机关文化建设 …… 71

·效能监督综合考评工作·
余杭区获杭州市 2011 年度综合考评优良等次 …… 72
完善“1+X”考评体系 …… 72
效能监督 …… 72
政府绩效管理 …… 72
附：余杭区 2011 年度综合考评结果 …… 72

·信访工作·
概况 …… 73
信访工作领导责任制落实到位 …… 73
信访工作“五个一”工程 …… 73
信访基层基础工作现场推进会 …… 74
信访百日攻坚 …… 74
12345 进村、进社区 …… 74
《信访条例》颁布实施 6 周年宣传 …… 74
创先争优岗位练兵大比武 …… 74

·党史和地方志工作·
《余杭历史文化研究丛书·文化名人》出版 …… 74
编印《中共杭州市余杭区历次代表大会文献汇编》 …… 74
《中共余杭简史（1921～1978）》出版 …… 75
中共西镇区委旧址陈列馆开馆 …… 75
党史读本“六进” …… 75
余杭史志网开通 …… 75
《余杭古籍再造丛书》首批 5 部旧志出版 …… 75
首届优秀志书评选 …… 75
《余杭历史文化概览》出版 …… 75

·党校教育·
概况 …… 75
美丽洲大讲堂 …… 76
科研资政工作 …… 76
“土法 MBA”教学模式 …… 76
上海大学经济学硕士研究生班（余杭教学点）开班 …… 76
基层党务工作者培训班 …… 76
新任村（社区）“两委”负责人培训班 …… 76
村（社区）班子副职专题培训班 …… 77
微博培训班 …… 77
民主党派骨干成员培训班 …… 77
连任村级党组织书记加强社会管理专题培训班 …… 77
连任村委会主任加强社会管理专题培训班 …… 77
社会管理创新专题研修班 …… 77
96345 联络员培训班 …… 77

·老干部工作·
概况 …… 77
老干部政治待遇落实 …… 77
老干部生活待遇到位 …… 77
老干部独特作用发挥 …… 78
老干部活动阵地建设 …… 78
区委老干部局被评为全省老干部工作先进集体 …… 78
老干部纪念建党 90 周年表彰大会暨文艺汇演 …… 78
参加市建党 90 周年系列活动 …… 78
离休干部居家养老工作 …… 78
余杭区第三届老干部金婚庆典活动 …… 79
老年大学获评全省老年大学教学管理先进单位 …… 79
老干部党建工作 …… 79
123 亲情服务活动 …… 79
老干部协会 …… 79

·保密工作·
参观“全国窃密泄密案例警示教育展” …… 79
保密法制论坛征文活动 …… 79
保密技术管控 …… 79
保密行政管理 …… 79
秘密事项管理 …… 79

杭州市余杭区人民代表大会及其常务委员会

·重要会议·
区十三届人大五次会议 …… 81
历次常委会会议 …… 82

·重大活动·
决议决定 …… 83
计划监督和财政监督 …… 83
专项工作监督 …… 84
法律监督 …… 84
代表议案和建议、批评、意见处理 …… 84
代表工作 …… 84
人事任免工作 …… 84
指导乡镇（街道）人大工作 …… 84
依法开展区、镇人大代表换届选举 …… 85
人大宣传工作 …… 85
区人大常委会自身建设 …… 85

杭州市余杭区人民政府

·重要会议·
区政府常务会议 …… 86
区政府全体扩大会议 …… 87

·建议提案办理·
建议提案办理 …… 87

·政府法制工作·
依法行政工作大会 …… 87
健全行政决策体系 …… 87
规范行政执法行为 …… 87
规范性文件管理 …… 87
行政复议 …… 88
行政应诉 …… 88
行政执法事项协调 …… 88
行政执法证件办理 …… 88
行政执法监督考核 …… 88

·人民防空工作·
概况 …… 88
“328”工程管理所扩编 …… 88
人防行政执法 …… 88
参与“浙江金盾—11”演习 …… 88
编制地下空间开发规划 …… 88

·机关事务管理·
推进节能减排 …… 89
国有资产管理 …… 89
综合服务 …… 89
接待服务 …… 89

·人才人事工作·
人才环境建设 …… 89
人才载体建设 …… 89
人才交流和智力引进 …… 89
人才培训和服务 …… 90
大学生创业就业 …… 90
公务员招考录用 …… 90
公务员登记及参照管理 …… 90
公务员培训 …… 90
年度考核 …… 90
行政管理体制改革 …… 90
事业单位用人选人制度改革 …… 91
收入分配制度改革 …… 91
机构编制管理 …… 91
职称评审与人事代理 …… 91
军转安置 …… 91

·外事工作·
因公出国（境）管理工作 …… 91
境外知名企业到余杭考察访问 …… 91
区长姜军赴意大利、奥地利、捷克招才引智 …… 91
境外招商工作 …… 91
“千校结好”工作 …… 92
市委常委、区委书记朱金坤赴德国、法国、克罗地亚招商引智 …… 92
对外人文交流 …… 92
区青少年首次访问区友好城市美国印第安纳州

安德森市 …… 92
国外政府官员到访余杭 …… 92

·应急管理·
概况 …… 92
平息抢盐风波 …… 92
苕溪饮用水源污染事件处置 …… 93
污水管网破裂污染环境事故处置 …… 93

·侨务工作·
侨法宣传贯彻 …… 93
乐富海邦园成立 …… 93
海外侨领余杭行活动 …… 93
林军考察余杭组团（创新基地） …… 93
多国传媒与海外高层次人才考察余杭 …… 93
张忠才到余杭作经济形势讲座 …… 93
海创园在 2011 侨界海外精英创业创新峰会上推介 …… 93
余杭区海归人才创业发展促进会成立 …… 94
海外华商洽谈会余杭专场 …… 94
海归人士创业余杭成果展 …… 94
侨资企业结对帮扶服务新农村 …… 94

·涉台事务·
台湾心血管专家到余杭开展医学学术交流 …… 94
参与和台湾的教育交流 …… 94
嘉义县茶农到余杭交流 …… 94
茶产业发展论坛 …… 95
文化创意产业考察团到台湾考察 …… 95
区茶文化研究会到台湾交流考察 …… 95
与台湾屏东县甲鱼协会开展农业合作 …… 95
新城社区与台湾嘉义市长竹里结为友好社区 …… 95
台湾农业科技园创立 …… 95
台商定期座谈交流平台建立 …… 95
保障台胞台属合法权益 …… 95
涉台宣传和教育 …… 95

·电子政务·
市民卡工程 …… 95
门户网站访问量创新高 …… 95
推进政府信息公开 …… 96
完善新综合办公平台 …… 96

政协杭州市余杭区委员会

·重要会议·
区政协九届五次会议 …… 98

·主要工作·
专题协商城市管理 …… 98
专题协商统筹城乡区域发展 …… 99
专题协商乡镇行政区划调整方案 …… 99
民主建言“人才兴区”和“病有良医” …… 99
建议案、重点提案“回头看” …… 99
调研视察活动 …… 99
提案立案创历史新高 …… 99
反映社情民意 …… 99
民主监督员统一派驻工作 …… 100
政协企业家协会助推转型升级 …… 100
“三突出”界别周活动 …… 100
辛亥革命 100 周年纪念活动 …… 100
《先驱者——何思敬史迹》出版 …… 100

民主党派和工商联

·民主党派·
慰问黄埔军校同学会会员 …… 101
民主党派履行参政议政职能 …… 101
民主监督 …… 101
服务企业活动 …… 101
中国国民党革命委员会余杭支部 …… 102
中国民主同盟余杭总支部 …… 102
中国民主建国会余杭总支部 …… 102
中国民主促进会余杭总支部 …… 102
中国农工民主党余杭总支部 …… 103
中国致公党余杭支部 …… 103
九三学社余杭区基层委员会 …… 103
区党外知识分子联谊会 …… 103

·工商联（总商会）·
概况 …… 104
新形势下非公有制经济人士思想政治工作 …… 104
服务余杭经济发展 …… 104
营造民营经济健康发展良好环境 …… 104
区工商联（总商会）第十次会员代表大会 …… 104
工商联组织建设 …… 104

人民团体

·杭州市余杭区总工会·
工会组织建设 …… 105
工会对外宣传工作 …… 105
职工劳动竞赛 …… 105
项目建设立功竞赛 …… 105
职工技能培训 …… 105
就业援助 …… 106
企业社会责任建设 …… 106
职工工资集体协商工作 …… 106
企业民主管理工作 …… 106
职情调研 …… 106
“安康杯”竞赛活动 …… 106
困难职工帮扶工作 …… 107
职工信访和法律服务 …… 107
职工文化阵地建设 …… 107
“五进企业”活动 …… 107
职工大舞台活动 …… 107
女职工服务工作 …… 107
劳动模范服务工作 …… 107
工会干部队伍建设 …… 108
工会规范化建设 …… 108

·共青团杭州市余杭区委员会·
基层团组织建设 …… 108
团干部队伍建设 …… 108
青少年思想道德建设 …… 108
青少年阵地建设 …… 108
服务青年就业创业 …… 109
志愿服务工作 …… 109
青少年关爱行动 …… 109
未成年人保护工作 …… 109

·杭州市余杭区妇女联合会·
庭院整治 …… 109
“双学双比”活动 …… 109
“巾帼建功”活动 …… 110
文明家庭创建 …… 110
家庭教育 …… 110
维权工作 …… 110
组织建设 …… 110
宣传教育 …… 111

·杭州市余杭区科学技术协会·
科普宣传 …… 111
余杭区成为全国科普示范区 …… 111
科普阵地和设施建设 …… 111
科普文明示范单位创建 …… 112
核与核辐射防护宣传 …… 112
学会建设 …… 112
学会学术研讨活动 …… 112
协调院士专家服务企业 …… 112
“金桥工程”项目管理 …… 112
青少年科技教育 …… 113
科技馆开展垃圾分类科普宣传 …… 113
举办“科技玩场”活动 …… 113
开展“科技探索智慧寻宝”大型亲子科普活动 …… 113

·杭州市余杭区残疾人联合会·
承办第八届全国残运会盲人门球比赛 …… 113
创建浙江省扶残助残爱心城区 …… 113
残疾人康复工作 …… 114
残疾人就业创业 …… 114
残疾人技能培训 …… 114
社会保障和帮扶 …… 114
特惠服务残疾人 …… 115

·杭州市余杭区文学艺术界联合会·
出版文艺作品 …… 115
获奖和参展（入选）作品 …… 115
开展“走、转、改”活动 …… 115
文艺协作 …… 116
文艺赛事与作品展出 …… 116

文艺题材扶持作品 …… 116
《花落红尘》在京召开研讨会 …… 116
袁明华作品入选中国散文排行榜 …… 117

·杭州市余杭区红十字会·
概况 …… 117
博爱帮困 …… 117
救护培训 …… 117
红十字示范学校创建工作 …… 118
志愿服务 …… 118
造血干细胞捐献 …… 118
红十字博爱周活动 …… 118
博爱美丽洲宣传月活动 …… 118

政　法

·综　述·
概况 …… 119
平安建设组织领导 …… 119
维护社会稳定 …… 120
加强和创新社会管理 …… 120
社会公共安全管理 …… 120
重点人群服务管理 …… 120
民主法治建设 …… 121
政法队伍建设 …… 121

·公　安·
概况 …… 121
副省长毛光烈到余杭视察指导 …… 121
安保警卫 …… 122
破案打击 …… 122
治安防范 …… 122
新型社区服务管理规范化建设 …… 122
情报平台开发 …… 122
执法规范化建设 …… 123
民警教育训练 …… 123
公安队伍建设 …… 123
余杭区中华人民共和国成立以来最大贩毒案 …… 124
“五六”拐卖儿童案 …… 124
POS 机非法经营案 …… 124
“七二”乔司入室抢劫杀人案 …… 124
“一一·一〇”重大交通肇事逃逸案 …… 124
成功处置绑架案件 …… 124

·检　察·
概况 …… 125
刑事检察 …… 125
职务犯罪查办 …… 125
诉讼监督 …… 125
职务犯罪预防 …… 125
参与社会治安综合治理 …… 126
涉检信访化解 …… 126
全国检察机关监所检察信息化建设现场推进会 …… 126
正义网余杭采风 …… 126
驻乔司监狱检察室获全国示范检察室称号 …… 126
区检察院驻组团检察室 …… 127
检察机制创新 …… 127
举报宣传周活动 …… 127
省级文明单位创建 …… 127

·审　判·
概况 …… 127
刑事审判 …… 127
民事审判 …… 127
商事审判 …… 128
行政审判 …… 128
执行工作 …… 128
推进涉诉纠纷综合化解工作体系建设 …… 128
完善诉调衔接工作机制 …… 129
编织服务基层职能辐射网 …… 129
综合预防外来未成年人违法犯罪工作试点 …… 129
阳光司法建设 …… 129
主题教育实践活动 …… 130
法院自身建设 …… 130

·司法行政·
“法治余杭”建设 …… 130
“六五”普法启动 …… 130
“法律六进两延伸”活动 …… 130
基层司法行政建设 …… 131
人民调解 …… 131

社区矫正 …… 132
安置帮教 …… 132
法律援助 …… 132
法律服务 …… 132
司法系统自身建设 …… 133
“两中心一平台”成立 …… 133

人民武装

·综　述·
思想政治建设 …… 136
安全管理 …… 136
参建参治工作 …… 136
党委班子和干部队伍建设 …… 136
黄坤明到余杭调研党管武装工作 …… 137

·兵　役·
军地齐抓共管征兵工作 …… 137
征兵宣传与准备 …… 137
征兵审查与监督 …… 137

·民兵预备役·
民兵整组 …… 137
民兵专业分队训练与考核 …… 137
纪念郭兴福教学法创立 50 周年比武竞赛 …… 137
预备役兵员整组和训练 …… 137
预备役官兵服务春运 …… 137

城乡建设与管理

·城乡规划·
规划编制 …… 138
规划管理 …… 138
规划监督 …… 138
阳光规划 …… 138
规划信息化建设 …… 138

·城乡建设·
项目研究 …… 138
临平山综保一期工程 …… 139
禾丰港路整治工程 …… 139
沿山路改造工程 …… 139
河道综保工程 …… 139
危旧房与庭院整治工程 …… 139
截污纳管工程 …… 139
铁路建设 …… 139
保障性住房建设 …… 139
农居多高层公寓建设 …… 140

·城市管理与综合执法·
完善体制机制 …… 140
强化依法行政 …… 140
实施便民工程 …… 140
化解信访难题 …… 141
推进项目建设 …… 141
市政管养 …… 141
热难点整治 …… 142
城管执法队伍建设 …… 142
改善后勤装备 …… 142
宣传工作考核全市排名第一 …… 142

·城市国有资源经营·
基础设施投资建设 …… 142
土地一级市场开发 …… 142
保障性住房建设 …… 143
拓展经营项目 …… 143
地铁临平南站上盖物业综合体开工 …… 143
东湖路公共停车场建成 …… 143
夯实城建项目融资主体 …… 143
提升多元化投资效益 …… 143

国土资源管理·环境保护

·国土资源管理·
促节约、守红线、惠民生 …… 144
储备土地整理 …… 144
廉政短剧《远离风险》获优秀奖 …… 144
开展“三联”服务 …… 144

严格保护耕地 …… 144
全力助推项目建设 …… 145
节约集约用地 …… 145
防违控违共同责任机制建立 …… 145
地质灾害防治 …… 145
数字地籍管理 …… 145

·生态建设·
创建国家级生态区 …… 146
生态环保目标责任制 …… 146
“多绿”创建 …… 146
农业面源整治 …… 146
生态村镇创建 …… 146

·环境保护·
饮用水源保护 …… 147
交接断面考核 …… 147
节能减排 …… 147
环保基础大排查 …… 147
环境综合整治 …… 147
环境监管 …… 147
环境监测 …… 147
环境宣教 …… 148
环境科研 …… 148
环评审批 …… 148
排污权交易 …… 148
黄标车淘汰 …… 148
固废管理 …… 148
辐射安全管理 …… 149
应急物资储备与应急演练 …… 149
环境突发事件 …… 149
苕溪“六五”水污染事件 …… 149
“九二六”污水南排主干管突发爆管事故 …… 149

交　通

·综　述·
概况 …… 152
行业文明创建 …… 152

·交通运输·
出租车管理服务中心设立座套更换点 …… 153
油电混合动力公交车在临平城区运行 …… 153
区运管所办事服务中心获评省级“巾帼文明岗” …… 153
加强客运车辆及相关设施广告设置管理办法出台 …… 153
驾培维修行业“扫非打违”专项整治 …… 153
公交公司出租车队获评“省级文明车队” …… 153
“文明出租车”挂牌上路 …… 153
《余杭区客运出租汽车企业考核办法》正式实施 …… 153
《规范危险货物运输企业车辆合同工作方案》实施 …… 153
余杭出租 QQ 群开通 …… 154
余杭片区新增 20 辆区域性出租车 …… 154
余杭公交停保基地正式启用 …… 154
临平城区新增 40 辆出租车 …… 154
打击无证经营车辆百日专项整治活动 …… 154
首批无障碍出租车正式投放市场 …… 154

·交通建设·
东湖路南延一期公交候车亭工程完成 …… 154
科技大道（临余公路）建成通车 …… 154
闲祝公路万丈山隧道贯通 …… 155
杭长高速公路瓶窑互通连接线工程完工 …… 155

·公路养护与管理·
日常养护 …… 155
调整养护管理模式 …… 155
桥梁安全隐患专项排查 …… 155
临平副城环线绿化专项整治 …… 155
提高通村联网公路建设补助标准 …… 155
拆违控违联合协作机制建立 …… 155
《公路安全保护条例》正式实施 …… 155
规范路政行政许可管理 …… 155
瑞达公司业务量创历史新高 …… 156

·港航管理·
港区单月吞吐量创历史新高 …… 156
支线航道护岸修复加固工程提前完成 …… 156
航道疏港保畅应急工程完工 …… 156
港口经营专项整治 …… 156

武林头分中心完成视频监控安装 …… 156
港航规费稽征启用银行代扣模式 …… 156
上牵埠船闸实行永久封航 …… 157
王獐线航道护岸应急养护工程提前实施 …… 157

·交通基础设施投资建设·

概况 …… 157
09省道塘栖路口至宏磏环岛整治工程 …… 157
余杭汽车北站投入运营 …… 157
临平汽车总站（余杭公交停保基地）启用 …… 157
公共自行车二期项目 …… 157

邮政·电信

·邮　政·

概况 …… 158
《良渚玉器》特种邮票首发 …… 158
村邮站、信报箱和便民服务站建设完成 …… 158
企业价值观和文明创建活动 …… 158
邮政民生工程 …… 159
履行社会责任 …… 159

·数字电视（广播电视网络传输）·

概况 …… 159
推进“数字兴农”工程 …… 159
农村有线广播实现“户户响” …… 159
“数字兴农”农村信息服务工作日常化 …… 159
广播电视中心机房启用 …… 160
“广电低保”工程 …… 160

·通信业·

中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司 …… 160
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司 …… 161
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司 …… 161

供电·供排水

·供　电·

概况 …… 162
电网建设 …… 162
基础建设 …… 163
带电作业，提高供电可靠率 …… 163
经营管理 …… 163
优质服务 …… 163

·供排水·

概况 …… 163
突发性饮用水源污染事件 …… 164
调整水价 …… 164
余杭污水处理厂二期工程完工 …… 164
供排水优质服务 …… 164
项目建设 …… 164

农业·水利

·综　述·

概况 …… 165
科技助农服务月活动 …… 165
实施兽药经营质量规范管理 …… 165
农业农村信息化建设 …… 166
物流中心进口水果检疫监管 …… 166
检疫凭证电脑出证 …… 166
农民素质培训 …… 166
基层农业公共服务体系建设 …… 166
全国农技推广示范县项目实施 …… 166
新型农（林）技推广体系建设 …… 167
农业“三品”认证 …… 167
农村实用人才建设 …… 167
农业“五送”志愿服务活动 …… 167
农业标准化建设 …… 167
农产品质量安全监督管理 …… 167
规范植物疫情监测 …… 167

废弃农药包装物回收处置 …… 167
农村土地流转 …… 167
农村土地承包经营纠纷调解仲裁 …… 168
农村生活污水治理 …… 168
畜禽禁养 …… 168

·种植业·
参加全省精品梨评比 …… 168
粮食生产功能区建设 …… 168
千亩枇杷生产功能区建设 …… 168
粮油生产政策补贴 …… 169
粮食高产示范方建设 …… 169
径山茶品牌建设 …… 169
“菜篮子”工程建设 …… 169
推广蔬菜植株残体资源化利用技术 …… 169
瓶窑蔬菜精品园 …… 169
制定市级农业地方标准 …… 169
蔬菜高效双低农药补贴 …… 170
统防统治 …… 170
水稻“肥药双控” …… 170
中低产田改造示范 …… 170
标准农田质量提升 …… 170

·畜牧业·
畜牧兽医场所地理信息采集 …… 170
农业部兽医局到余杭调研 …… 170
区畜禽养殖档案管理系统开通运行 …… 170
动物免疫 …… 170
动物检疫 …… 171
重大动物疫病监测 …… 171
畜产品安全监测 …… 171
流行病学调查 …… 171
动物卫生监督执法 …… 171
动物及产品备案报验 …… 171
畜牧类项目建设 …… 171
畜禽良繁体系建设 …… 171
畜牧政策性补助 …… 172
畜禽“三品”认证和标准化生产 …… 172

·水产业·
概况 …… 172
休闲渔业 …… 172
《中华鳖池塘养殖技术规范》成为渔业国家标准 …… 172
国有外荡水域禁用渔具综合整治 …… 172
省级现代渔业园区创建 …… 172
水产种苗工程 …… 172
杭州市“菜篮子”工程水产基地建设 …… 172
生态渔业板块建设 …… 172
水产养殖面源污染防治 …… 172
水生生物资源养护 …… 172

·林　业·
“绿化余杭”行动 …… 173
森林生态建设 …… 173
林业产业化建设 …… 173
山区林道建设 …… 173
集体林权制度改革 …… 173
森林火灾防控 …… 173
森林资源保护 …… 173
林业有害生物防治 …… 173
森林案件查处 …… 173

·农业机械·
概况 …… 173
径山镇建成首家区域性农机化服务中心 …… 174
全国平安农机示范区成功创建 …… 174
农业机械购置补贴 …… 174

·农业产业化经营·
第四届中国杭州竹笋节 …… 174
区级现代都市农业示范园区建设 …… 174
现代设施农业建设 …… 174
农业“两区”建设 …… 175
农业企业培育 …… 175
农业品牌创建 …… 175
农事节庆活动 …… 175
农民专业合作社 …… 175

·农村经营管理·
中央部委到余杭调研村级“三资”管理 …… 175
村级“三资”信息化管理 …… 175
村级集体资金代管 …… 175
村级财务审计 …… 176

·农林资产经营·
概况 …… 176
自主产业经营效益提升 …… 176

土地开发利用 …… 176
住房解困 …… 176
农林资产经营管理 …… 176
安全生产 …… 176
扶贫帮困 …… 176

·水　利·
防洪抗灾 …… 176
重点水利工程 …… 177
第一次全国水利普查 …… 177
水环境整治 …… 177
山塘水库除险加固 …… 177
水资源预警监测管理 …… 177
水政水资源水土保持管理 …… 177
水利工程建设管理 …… 177

工　业

·综　述·
概况 …… 178
8 家企业获评杭州市最具成长型中小工业企业 …… 178
多家企业成为省、市创新型示范（试点）企业 …… 179
34 个工业项目列入 2011 年市首批重点技术改造项目 …… 179
工业经济发展获市多个奖项 …… 179
11 个工业生产性项目获市资助资金 521.3 万元 …… 179
7 个项目列入省重点高新技术产品开发项目计划 …… 179
新增 9 家市级企业技术中心 …… 179

·先进装备制造业·
概况 …… 180
宝鼎重工上市 …… 180
老板电器成为国家级火炬计划重点高新技术企业 …… 180
日立脱硝设备项目落户余杭经济开发区 …… 180
恒强公司与美国德州仪器有限公司实施战略合作 …… 180
老板电器发布首个中国高端厨电技术趋势 …… 181
南方泵业产品参展亚洲最大石化展 …… 181
兴源过滤上市 …… 181

·家纺服装产业·
概况 …… 181
余杭家纺企业参展国际家用纺织品及辅料博览会 …… 181
2011 年中国国际家纺设计大赛布艺类专项奖揭晓 …… 181
“余杭家纺”集体商标注册成功 …… 182
美标丝绸基地落成并投产 …… 182
首届布艺精英高峰论坛在余杭举行 …… 182

·绿色能源产业·
概况 …… 182
中国化工集团海水淡化技术装备制造基地开工 …… 182
诺贝尔集团 3 项新产品通过省级验收和鉴定 …… 182
诺贝尔注册商标被认定为中国驰名商标 …… 182
诺贝尔集团再次入围全国民企 500 强 …… 182
中国科学院太阳电池研究中心落户余杭 …… 183
两家企业获“省绿色企业（清洁生产先进企业）”称号 …… 183

·健康医药产业·
概况 …… 183
贝达药业新药“凯美纳”获批国家一类新药 …… 183
新药“凯美纳”上市 …… 183
省级生物医药产业示范基地落户余杭 …… 183

·电子信息产业·
概况 …… 183
中国第三届电子商务文化节在余杭举行 …… 184
国内首个电子商务服务外包基地落户余杭 …… 184
表 2　2011 年认定的中国驰名商标及其企业（工业部分） …… 184
表 3　2011 年认定的浙江省著名商标及其

企业（工业部分） …… 184
表 4 2011 年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分） …… 184
表 5 2011 年获评浙江省名牌工业产品及其企业 …… 185
表 6 2011 年获评杭州市名牌工业产品及其企业 …… 185

建筑业·房地产业

·建筑业·
概况 …… 187
建筑业企业资质管理 …… 187
建筑业作业人员岗前培训 …… 187
施工现场实名制管理 …… 187
信用建设 …… 187
建筑节能 …… 187
预拌沙浆推广应用 …… 187
建设工程安全生产 …… 188
建设工程招投标管理 …… 188

·房地产业·
概况 …… 188
产权产籍管理 …… 188
数字档案 …… 188
个人住房信息数据管理 …… 188
房地产开发经营管理 …… 188
房地产中介市场管理 …… 188
物业行业监管 …… 188
直管公房管理 …… 189
房屋安全 …… 189
房屋拆迁管理 …… 189
白蚁防治 …… 189

商贸流通

·商贸管理·
概况 …… 190
重点项目建设 …… 190
建立肉类蔬菜流通追溯体系 …… 190
生猪定点屠宰 …… 190
肉品专项整治 …… 190
再生资源回收领域专项整治 …… 190
《余杭商贸老字号》一书出版 …… 190
4 家商贸企业入驻北京名品馆 …… 190
商贸老字号企业参展精品博览会 …… 191
余杭区再生资源行业协会成立 …… 191
第三届余杭休闲购物节 …… 191

·对外经济贸易·
概况 …… 191
进出口贸易 …… 191
出口信保 …… 191
培训与组展 …… 191
服务外包工作 …… 191
引进外资 …… 191
外商投资企业 …… 192
境外投资 …… 192
国内考察招商主要活动 …… 192

·国内经济协作·
概况 …… 192
签约项目 …… 192
对口扶贫 …… 192
“山海”协作 …… 192
统筹区域发展 …… 192

·粮食流通·
粮食订单与收购 …… 192
储备粮油管理 …… 192
粮食流通监管 …… 193
粮食收储设施建设 …… 193
军粮供应 …… 193
粮食安全责任制 …… 193
粮食企业安全生产工作 …… 193
“粮食银行”工作 …… 193

·盐业专营·
概况 …… 193
食盐供应 …… 193
平息食盐抢购风波 …… 193
盐政执法 …… 194

·烟草专卖·
概况 …… 194
卷烟销售 …… 194
烟草专卖网络建设 …… 194
打假行动 …… 194

·供销合作商业·
概况 …… 194
项目建设 …… 194
农资供应 …… 195
日用消费品供应 …… 195
基层供销社建设 …… 195
担保服务 …… 195
农民专业合作社建设 …… 195
王位山茶叶园区建设 …… 195
家电以旧换新 …… 195
藕花洲创业投资有限公司成立 …… 195

·市场建设·
概况 …… 195
专业市场 …… 196
农贸市场 …… 196
临平中山路农贸市场改造工程竣工开业 …… 196
表 7 余杭区星级市场 …… 196

旅游业

·综 述·
概况 …… 200
余杭博物馆特展获省级“最佳服务奖” …… 200
同家乡村乐园成为国家级休闲农业与乡村旅游示范点 …… 200
良渚国家考古遗址公园揭牌 …… 200
国家文物局调研组调研良渚国家考古遗址公园建设 …… 200
西溪湿地公园入选首批国家湿地公园 …… 200
《杭州西溪国家湿地公园保护管理条例》实施 …… 200

·旅游规划建设·
章太炎故居重新对外开放 …… 201
茅塘古村落建筑修缮项目通过验收 …… 201
《余杭区旅游饭店布点规划（2011～2025）》获区政府批复 …… 201
《余杭区“十二五”现代旅游业发展规划》获区政府批复 …… 201
《径山旅游综合体规划》获区政府批复 …… 201
塘栖水南风情时尚街招商 …… 201
径山镇鸬鸟镇通过“浙江省旅游强镇”复核 …… 201
琵琶湾生态园获评国家 AAA 级景区 …… 201
超山风景区获评国家 AAAA 级景区 …… 201
西溪湿地公园晋级国家 AAAAA 级景区 …… 202
省“百千万”工程创建 …… 202

·旅游市场开发·
“上海人游余杭”高铁专列首发 …… 202
超山梅花节标识出炉 …… 202
第三届中国杭州超山梅花节开幕 …… 202
余杭萧山联合赴甬台温旅游促销 …… 203
第三届超山梅花节摄影大赛结果出炉 …… 203
第十届中国茶圣节开幕 …… 203
余杭区超山旅游咨询分中心授牌成立 …… 203
首个包车大团到余杭拉风 …… 203
第二届“长三角”漂流大会暨双溪水上狂欢节 …… 203
“长三角”旅游促销 …… 203
“良渚杯”余杭旅游纪念品创意设计大赛结果揭晓 …… 203
2011 年良渚论坛·旅游高峰论坛 …… 203
双溪水上狂欢节和农夫乐园乡村狂欢节获奖 …… 204

·旅游行业管理·
杭州假日旅行社营业收入突破 2.5 亿元 …… 204
浙江中青旅国内供应商大会在余杭召开 …… 204
余杭中青旅行社摘省四星 …… 204
2011 年余杭旅游行业导游技能大赛举行 …… 204
临平大酒店获评 2010 年度杭州“十佳星级饭店” …… 204
“君湖杯”余杭区旅游行业饭店技能大赛

举行 …… 204
余杭旅游创先争优主题文艺汇演 …… 204
余杭旅游系统安全管理学习 …… 205
金牌导游“零”的突破 …… 205
第二届余杭旅游行业征文比赛结果揭晓 …… 205

·旅游资源投资开发与管理·
概况 …… 205
超山综合整治与保护利用工程建设 …… 205
闲林地热勘查项目启动 …… 205
杭州超山绿动投资管理有限公司成立 …… 206
径山寺外围环境综合整治 …… 206
杭州超山旅游文化创意有限公司成立 …… 206
土地开发整理 …… 206
经营管理 …… 206
产业发展 …… 206

财政·税务

·财　政·
概况 …… 207
助推经济转型升级 …… 207
统筹城乡事业发展 …… 207
保障社会事业投入 …… 207
兑现补助资金 …… 208
推进财政改革 …… 208
财政资金管理 …… 208
财政监督管理 …… 208
会计事务管理 …… 208
国有公司监管 …… 209

·地方税务·
概况 …… 209
落实税费优惠政策 …… 209
发展税源经济 …… 209
税收征管 …… 209
费基金征收 …… 209
税收信息化建设 …… 209
财税法制 …… 210
税务稽查 …… 210
重大税务案件审理 …… 210
政策宣传 …… 210
财税服务 …… 210
表 8　2011 年余杭区财政收入预算执行情况 …… 211
表 9　2011 年余杭区财政支出预算执行情况 …… 212
表 10　2011 年余杭区本级财政支出预算执行情况 …… 213
表 11　2011 年余杭区政府性基金收支预算执行情况 …… 214

·国家税务·
概况 …… 215
国税减免扶持企业发展 …… 215
办税服务优化拓展 …… 215
首创“税务辅导员” …… 216
助推余杭外向型经济发展 …… 216
依法行政提升效能 …… 216
税源专业化管理稳步推进 …… 216
国税管理创新 …… 216
区国税局获评“全国文明单位” …… 216

金　融

·中国人民银行余杭支行·
金融运行平稳 …… 217
强化窗口指导 …… 217
引导商业银行优化信贷结构 …… 217
加强服务与管理 …… 218
外汇管理制度改革 …… 218
外汇指定银行监管 …… 218
涉外企业管理 …… 218
外汇宣传培训 …… 219
拓展国库服务领域 …… 219
完善支付结算体系 …… 219
强化征信管理 …… 219
普及金融法律法规 …… 220

·政策性银行·
中国农业发展银行杭州市余杭支行 …… 220

·国有商业银行·
中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 221
中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 222
中国银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 222
中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 223

·股份制商业银行·
交通银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 224
中信银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 224
杭州银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 224
兴业银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 225
广发银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 226
招商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 226
中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 227
深圳发展银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 227
华夏银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 227
中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 228
浙江杭州余杭农村合作银行 …… 229
浙商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 230
北京银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 230

·保险公司·
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 230
中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 231
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 231

经济管理与监督

·经济体制改革·
企业上市工作 …… 234
中心镇改革及小城市培育 …… 234
机关事业单位公车改革 …… 234
改革社会形势分析工作制度 …… 234
完成政策性农房保险工作 …… 234

·计　划·
金融服务 …… 234
重点项目建设 …… 235
表 12　杭州市余杭区 2012 年国民经济和社会发展计划 …… 235
规划编制 …… 236

·价格管理·
价格监测 …… 236
调整“非居民生活类”价格 …… 236
调整“居民生活类”价格 …… 236
价格法制建设 …… 236
价格监督检查 …… 237

·行政服务·
概况 …… 237
推出“多证联办”服务 …… 237
推出节假日预约服务制 …… 237
研发推行“网上代办” …… 237
建立组团行政服务中心 …… 238
全程代办国家盲人门球训练基地项目 …… 238
建立特殊项目特殊招投标条款联席会议讨论机制 …… 238
强化公共资源交易平台管理 …… 238

·审　计·
概况 …… 238
财政资金审计 …… 238
民生项目审计 …… 238
经济责任审计 …… 239
投资审计 …… 239
内部审计 …… 239

·统计管理·
统计服务 …… 239
统计基础 …… 239
现代产业统计监测 …… 239
信息化建设 …… 239
产业统计 …… 240
投资统计 …… 240
民生统计 …… 240

统计法制 …… 240
人口普查 …… 240

·安全生产监督管理·
概况 …… 240
落实安全生产目标管理责任制 …… 241
隐患治理 …… 241
专项整治 …… 241
危险化学品安全整治 …… 241
消防安全整治 …… 241
道路交通安全整治 …… 241
建筑工地安全整治 …… 241
矿山安全整治 …… 241
烟花爆竹安全整治 …… 242
特种设备安全整治 …… 242
电焊作业安全整治 …… 242
高空作业安全整治 …… 242
有限空间作业安全整治 …… 242
安全生产主体责任提升年活动 …… 242
安全执法 …… 242
安全生产宣传教育 …… 243
安监基层队伍建设 …… 243

·工商行政管理·
发展市场主体 …… 243
出台注册新政 …… 243
推进品牌工程 …… 243
繁荣现代产业 …… 243
促进创业创新 …… 244
帮助企业融资 …… 244
服务城乡统筹 …… 244
市场监管转型 …… 244
经济检查执法 …… 244
整治非法经营行为 …… 244
商标广告监管 …… 244
流通环节食品安全监管 …… 244
消费者权益保护 …… 245
严格依法行政 …… 245

·质量技术监督·
质量强区 …… 245
设立余杭区政府质量奖 …… 245
名牌实施战略 …… 246
品牌标准化奖励 …… 246
产业标准化工作 …… 246
节能降耗 …… 246
计量执法 …… 246
食品生产加工安全监管 …… 246
食品安全宣传教育 …… 246
“十小”整规工作 …… 247
特种设备安全监察 …… 247
特种设备安全宣传教育 …… 247
基层质监站所建设 …… 247
“三员”队伍建设 …… 247
产品质量状况 …… 247
重点产品质量提升 …… 247
打假治劣 …… 247
质量计量监测中心 …… 247
农产品监测中心工作 …… 248
行政服务中心窗口工作 …… 248
行风评议 …… 248

·食品药品监督管理·
食品综合协调管理 …… 248
食品安全专项整治 …… 249
食品重点品种检测和评价 …… 249
保健食品广告监测 …… 249
食品安全示范创建 …… 249
药械监督管理 …… 249
药品安全信用体系建设 …… 249
药械不良反应监测 …… 249
整顿药械市场秩序 …… 249
食品药品安全宣传和培训 …… 250

·海关监管·
概况 …… 250
监管通关 …… 250
服务企业 …… 250
统计预警 …… 251

教 育

·综 述·
概况 …… 253
杭州师范大学附属余杭艺术教育集团成立

…… 255
“学党史、感党恩、跟党走”系列主题教育活动 …… 255
全区教育工作会议召开 …… 255
区教育局关工委被评为全国先进 …… 255
临平职业高级中学党校成为浙江省示范基层党校 …… 255
省人大常委会调研余杭民办教育工作 …… 255
参加省中小学生美术比赛获佳绩 …… 255
“国学大师章太炎与辛亥革命”图片展 …… 255
省乡村学校少年宫项目启动仪式在余杭举行 …… 256
参加省中小学舞蹈节比赛获佳绩 …… 256
9所学校被评为市级名校集团和互助共同体先进单位 …… 256
7所学校创建为市级“绿色学校” …… 256
仁和街道创建成市标志性教育强镇（街道） …… 256
第五批5个教育集团成立 …… 256

·学前教育·
概况 …… 256
所有镇（街道）成为市学前教育达标乡镇 …… 256
制定实施《学前教育三年行动计划（2011～2013年）》 …… 256
颁布学前教育“1+4”新政 …… 257
举行余杭—桐庐幼儿园互助共同体签约活动 …… 257
“我行，我棒”阳光宝宝展示活动 …… 257
3所幼儿园成为省一级幼儿园 …… 257

·义务教育·
概况 …… 257
5所学校成为杭州市小班化教育实验学校 …… 257
杭州—台湾两地资源教室工作交流活动在余杭举行 …… 257
临平第一小学学生获浙江省智能机器人大赛一等奖 …… 258
区实验小学举行建校20周年庆典活动 …… 258
义务教育均衡发展工作获教育部肯定 …… 258
仁和中学落成启用 …… 258
英特外国语学校合唱团参加维也纳国际青少年艺术节暨中奥建交40周年庆典音乐会 …… 258
塘栖第二中学对口支援新疆阿克苏第六中学 …… 258
乔司中学新建工程开工建设 …… 258

·高中教育·
概况 …… 258
临平职业高级中学周晓冬获第四届全国数控技能大赛一等奖 …… 259
良渚职业高级中学与比利时餐饮学院开展合作交流 …… 259
临平职业高级中学成为省首批中等职业教育创新创业课程教学试点学校 …… 259
首届全国主流媒体“浙江中职行”活动聚焦临平职业高级中学 …… 259
全国机器人探雷赛余杭高级中学获佳绩 …… 259
美国印第安纳州安德森市副市长一行到访余杭中学 …… 259
临平职业高级中学被评为浙江省教科研先进集体 …… 260
余杭高级中学与南京、上海两所中学签订网络结对协议 …… 260
临平职业高级中学数控实训基地被评为市中职学校示范性实训基地 …… 260
瓶窑中学成为复旦大学上海视觉艺术学院教学实习基地 …… 260

·成人教育·
概况 …… 260
区社区学院启用 …… 260
2所成校成为杭州市职工教育培训示范基地 …… 260
良渚成校创建为杭州市校企合作先进基地 …… 260
全区“双证制”教育考试 …… 260

·教师队伍建设·
概况 …… 261
临平职业高级中学教师赴青川开展支教活动 …… 261
良渚中学谭文炎捐献造血干细胞 …… 261
区教师进修学校被评为省“领雁工程”先进单位 …… 261

临平职业高级中学纪莹莹获全市教育系统“党在我心中”演讲比赛特等奖 …… 261
教师心理健康服务中心成立 …… 261
面向全国公开招聘名优教师 …… 261
定向招聘公办幼儿园教师 …… 261
面向全国公开选聘中学校长 …… 262
乔司中心小学郑晓娟获全国品德学科优质课比赛一等奖 …… 262
五杭中学陈松林获全国外语教学设计大赛三等奖 …… 262
先进教育工作者名单 …… 262

科学技术

·综　述·
概况 …… 263
科技创新项目实施 …… 263
专利申请与保护 …… 263
余杭区通过市专利试点区考评验收 …… 264
华立集团股份有限公司和大型国企联姻 …… 264
2011 年科技活动周 …… 264
地震应急演练活动 …… 264
奖励专利工作先进单位和先进个人 …… 264
4 家企业被认定为 2011 年省级专利示范企业 …… 264

·科技管理·
企业研发中心建设座谈会 …… 264
专利联合执法 …… 265
知识产权宣讲报告会 …… 265
建行余杭科技型支行成立 …… 265
余杭与香港科技大学签订区校合作协议 …… 265
送科技和医疗服务下乡活动 …… 265
余杭区—浙江大学科技特派员服务基层活动 …… 265
余杭经济开发区组织企业知识产权培训 …… 266
组织企业赴江苏考察专利服务平台建设 …… 266
中科院余杭联谊会成立 …… 266
2011 年知识产权服务月活动启动 …… 266
省科技厅厅长带队服务余杭科创工作及海创园建设 …… 266
余杭高级中学举办知识产权专题讲座 …… 266

·科技成果·
海外研发团队加盟余杭高新技术企业 …… 267
3 人获国家“三农科技服务金桥奖” …… 267
一市级农业科研攻关项目通过验收 …… 267
浙江大学—南方泵业研发中心成立 …… 267
两行业研发中心科技指导员项目通过验收 …… 267
26 家科技型初创企业列入杭州市“雏鹰计划” …… 267
34 家企业成为余杭区首批创新型企业 …… 267
区安全环保饲料行业研发中心与中国科学院海洋研究所签署合作协议 …… 267
27 个科技项目获科技部火炬计划立项 …… 267
4 个产品入选 2011 年国家重点新产品计划 …… 267
13 个项目列入国家星火计划 …… 268
4 家企业被认定为国家火炬计划重点高新技术企业 …… 268
余杭高新园区创业中心被认定为省级科技企业孵化器 …… 268
新增 7 家省级高新技术企业研发中心 …… 268
23 家雏鹰企业获市创业种子资金补助 …… 268
径山茶多品种拼配加工技术处国内领先水平 …… 268
两单位获杭州市科技创新十佳单位（项目）奖励 …… 268
鸬鸟镇雅城村被列为市级科技示范村 …… 268

文　化

·综　述·
概况 …… 269
文化示范项目创建 …… 269
杭州市农家书屋工程建设现场推进会在余杭举行 …… 269
公共图书电子阅览室备案 …… 269
浙江省公共文化服务体系示范区创建 …… 270

·专业文化·
《洪昇》在中央电视台戏曲频道播出 …… 270
复排越剧大戏《杨乃武》 …… 270
创排舞台版滚灯舞蹈 …… 270
越剧团商业演出 …… 270

·群众文化·
元宵灯会系列文化活动 …… 270
文化惠民工程“与您相约·周末剧场”活动 …… 270
百千万文化下基层工程 …… 271
杭州市“三江歌手”大赛余杭赛区比赛 …… 271
纪念建党90周年群众文化系列活动 …… 271
“文化走亲”系列活动 …… 271
“种文化”暨“相约周末”文化夜市系列活动 …… 271
“迎国庆促和谐”社区文艺调演 …… 271
浙江省新广场民间舞蹈大赛 …… 271
第三届群众文化论文评选活动 …… 271
“余杭之夜”新年音乐会 …… 271
余杭滚灯亮相八残会开幕式 …… 271

·文艺创作·
小品《猫鼠新传》获第四届中国戏剧奖·小戏小品奖优秀剧目奖 …… 271
余杭滚灯被评为“浙江最具地域特色民间舞蹈” …… 272
杭摊《西湖春秋》获首届“江南曲艺奖”江南曲艺大赛铜奖 …… 272
《北京的金山上》和《长相依》获多个省级奖项 …… 272
参加杭州市庆祝建党90周年群文活动 …… 272

·非物质文化遗产保护·
对外交流展示活动 …… 272
代表性传承人评定和调研 …… 272
非遗名录项目创建 …… 273
余杭区获“中国民间文化艺术之乡”称号 …… 273
非物质文化遗产名录项目保护 …… 273
推进蚕桑丝织文化整体性保护 …… 273
非遗传承教学基地建设 …… 273
第六个“非物质文化遗产保护月”系列活动 …… 273
非遗信息化建设 …… 273

·文化市场管理·
概况 …… 274
央视《新闻联播》报道余杭文化市场执法中队派驻工作 …… 274
全国文明城市迎检文化市场专项检查 …… 274
行业协会建设 …… 274

·图书·
概况 …… 274
参加全国辛亥革命百年纪念征文活动 …… 274
举办余杭区青年文化思辩会 …… 274
市民卡和第二代身份证正式开通图书借阅功能 …… 274
图书物流盘活文化资源 …… 274
“一叶舟”图书漂流活动开启 …… 274
全区镇（街道）文体服务中心主任及图书分馆管理人员业务培训 …… 275
文化信息资源共享工程资源建设项目通过省级验收 …… 275
信息开发与新书推荐 …… 275

·电影·
概况 …… 275
数字电影下乡活动 …… 275
组织放映爱国主义优秀影片 …… 275

·文物保护·
彭公水坝遗迹入选“第三次全国文物普查百大新发现” …… 275
余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划 …… 275
余杭区第三次全国文物普查结束 …… 275
茅山遗址独木舟、牛脚印等科技保护 …… 275
考古调查勘探前置预审 …… 276
余杭博物馆临时展览 …… 276
金石碑刻家黄良起捐赠126件艺术作品 …… 276
全球视野下的江南文化研究国际学术研讨会 …… 276
余杭博物馆成为《中国报道》外宣基地 …… 276
青少年第二课堂活动 …… 276
纪念辛亥百年和章太炎先生逝世75周年系列

活动 …… 276
章太炎故居陈列展览获“浙江省陈列展览精品奖——最佳内容设计奖” …… 276

·档案工作·
档案基础业务建设 …… 277
《余杭记忆——百年余杭旧影集》出版 …… 277
档案展览 …… 277
档案工作年检 …… 277
新农村档案建设 …… 277
企业档案业务指导 …… 277
档案信息化建设 …… 277
单位档案工作目标管理 …… 277
馆藏档案收集、征集和保管 …… 277
档案利用 …… 277
档案宣传与培训 …… 278

良渚文化

·综　述·
概况 …… 281
卫生部部长陈竺参观良渚博物院 …… 281
香港科技大学首席副校长史维等参观良渚博物院 …… 281
8 家海外华文媒体记者参观良渚博物院 …… 281
联合国教科文组织官员参观良渚博物院 …… 281
德国文化教育部部长参观良渚博物院 …… 281
中共中央党校副校长陈宝生参观良渚博物院 …… 281

·良渚文化考古与研究·
良渚遗址考古发掘工作专题会议 …… 281
良渚古城考古新进展新闻通报会 …… 282
良渚文化刻划符号专家座谈会 …… 282
良渚“申遗”专家咨询会 …… 282
中华玉文化中心第三届年会 …… 282
良渚博物院院藏玉器图录集出版 …… 282

·良渚文化宣传·
《玉石传奇》在中央电视台播出 …… 282
良渚博物院院藏书法作品参展 …… 282
良渚文物在印度展出 …… 282
良渚玉器邮票首发 …… 282
良渚文化玉器精品展在北京展出 …… 283
我住长江头——古蜀文明展 …… 283
师古妙创——师村妙石篆刻展 …… 283
第四届全国中学生考古夏令营 …… 283
玉琮成为全国残运会火炬样式 …… 283
良渚文化再进教科书 …… 283
守望西泠——陈振濂西泠印社社史研究书法展 …… 283
良渚论坛·旅游高峰论坛 …… 283
良渚论坛·良渚文化旅游节 …… 283
良渚文化玉器精品展在无锡展出 …… 283
玉魂国魄·凌家滩文化玉器精品展 …… 283
良渚文化创意产品获奖 …… 283

·良渚遗址保护·
良渚国家考古遗址公园揭牌 …… 284
杭州市政府批准良渚国家考古遗址公园控制性详细规划 …… 284
全国政协“博物馆建设与发展”专题调研组调研良渚文化 …… 284
良渚参加全国“申遗”座谈会 …… 284
国家文物局调研良渚国家考古遗址公园 …… 284
《杭州良渚遗址管理区发展规划》通过评审 …… 284
良渚文化列入“文化名区”建设重点 …… 284
《良渚遗址群抢救性文物保护设施一期建设项目设计方案》通过评审 …… 284
规划编制 …… 284
遗址日常管理 …… 284

体　育

·综　述·
概况 …… 286
余杭区被评为 2011 年浙江省体育竞赛优秀赛区

…… 286
体育创强 …… 286
体育彩票发行 …… 286

·群众体育·
中国男子篮球职业联赛登陆余杭 …… 286
“径山五峰杯”首届国际公路自行车爬坡
邀请赛 …… 287
“钱江制冷杯”2011年浙江省健美健身
锦标赛 …… 287
杭州市全民健身日特色体育项目展示活动
…… 287

·竞技体育·
李江彬获全国城市运动会飞碟比赛冠军
…… 287
余杭区列杭州市运会积分赛总分第三 …… 287
第八届全国残疾人运动会盲人门球比赛
…… 287
参加省级以上各类赛事获佳绩 …… 287

卫　生

·综　述·
概况 …… 288
省级“卫生强区”创建通过考核组评审
…… 289
通过国家卫生城市复评 …… 289
三级医院“零”的突破 …… 289
卫生项目建设 …… 289
公共卫生 …… 289
卫生文化建设 …… 289

·健康余杭·
概况 …… 290
健康单位创建 …… 290
健康调查 …… 290
健康教育 …… 290
健康宣传 …… 290
控烟行动 …… 290

·卫生监督执法·
概况 …… 291
食品安全监督 …… 291
医疗机构监督 …… 291
职业卫生监督 …… 291
传染病防治监督 …… 291
公共场所卫生监督 …… 291
学校卫生监督 …… 292
饮水卫生监督 …… 292
卫生行政许可证常态化管理 …… 292
卫生行政许可办理 …… 292
行政处罚案件查处 …… 292
投诉举报处理 …… 292

·疾病预防控制·
传染病管理 …… 292
传染病报告与预警 …… 293
传染病监测 …… 293
免疫规划疫苗接种 …… 293
流动儿童预防接种 …… 293
免疫规划疫苗接种率调查 …… 293
预防接种管理 …… 293
疫苗冷链扩容 …… 293
结核病防治 …… 294
地方病防治 …… 294
慢性病防治 …… 294
艾滋病检测 …… 294
艾滋病防治 …… 294
艾滋病干预和宣传 …… 295
性病防治 …… 295
职业卫生监测 …… 295
职业健康监护 …… 295
放射卫生监测 …… 295
学校卫生监测 …… 295
环境及水质卫生监测 …… 296
营养知识宣传 …… 296
食品安全监测 …… 296
精神卫生工作 …… 296

·妇幼保健·
概况 …… 296
高危妊娠管理 …… 296
儿童保健 …… 297
妇幼保健免费及补助项目 …… 297

流动人口孕产妇及儿童保健管理 …… 297

·农村卫生（社区卫生）·
医疗卫生体制综合改革 …… 297
公共卫生服务均等化初步实现 …… 297
社区卫生机构和队伍建设 …… 297
农民健康体检 …… 297

·医疗服务·
概况 …… 298
提升医疗服务质量 …… 298
中医中药工作取得新成果 …… 298
医疗急救 …… 298
规范医疗服务市场 …… 298
医疗纠纷与差错事故 …… 298
高考招生与征兵体检 …… 299
无偿献血 …… 299
干部保健 …… 299

·人才队伍与医学科研·
人才队伍建设 …… 299
重点学科建设 …… 299
科研与医学论著 …… 299
医学继续教育与学术交流 …… 300
卫生进修学校 …… 300
医学会工作 …… 300

·爱国卫生运动·
城乡环境卫生整洁行动 …… 300
余杭区第二十三个爱国卫生月活动 …… 300
卫生创建活动 …… 301
农村改厕 …… 301
除“四害”工作 …… 301

新闻传媒

·广播和电视·
“两会”报道 …… 302
防雪抗冻报道 …… 302
电视连续剧《爱在美丽洲》兔年春节首播 …… 302
首次与浙江卫视联合直播新闻 …… 302
关注招用工系列报道 …… 302
“丽人广播”举办环保系列宣传活动 …… 302
来自群众满意基层站所的报道 …… 303
《党政一把手谈城乡统筹发展》访谈 …… 303
美丽之洲新征程系列报道 …… 303
专题部推出系列节目《创业的乐土》 …… 303
“华数”点播栏目新增《余杭新闻》 …… 303
余杭电视台再捧中国黄河电视台电视外宣优胜奖杯 …… 303
直播《创业、就业在余杭》 …… 303
“丽人广播”举办余杭区第三届少儿故事大赛 …… 303
苕溪水污染事件报道 …… 303
开设喜迎建党 90 周年专栏 …… 304
“丽人广播”举办“做文明有礼余杭人”活动 …… 304
百丈山洪事件报道 …… 304
开展“走基层、转作风、改文风”活动 …… 304
百日攻坚系列报道 …… 304
《余杭广播电视志》获区首届优秀志书评选二等奖 …… 304
来自基层的报道 …… 304
全国三教办检查组到余杭指导新闻战线“走转改”活动 …… 305
纪念辛亥革命 100 周年《凯莉会客厅》特别节目 …… 305
全程报道全国残运会盲人门球赛事 …… 305
承办阿玛尼秋冬新品 T 台秀 …… 305
《余杭乡村》推出法律服务特色板块 …… 305
广播移动直播车启用 …… 305
实现采编播全程数字化 …… 305
“丽人广播”举办第六季“我健康、我献血”大型公益活动 …… 305
区第十三次党代会报道 …… 305
美丽洲创先争优主题报道 …… 305
余杭电视台播出机房改造工程 …… 306
区广播电视台皋亭山发射台改扩建工程 …… 306
外宣工作 …… 306

·余杭新闻传媒中心·
《城乡导报》户外阅报栏投入使用 …… 306

余杭新闻网专访视频 …… 306
城乡导报专项教育活动 …… 306
“十二五”规划开局专题报道 …… 306
寻找最美丽阳台庭院 …… 306
建党90周年专题宣传 …… 307
推出“周末市民课堂” …… 307
“太炎读书月”活动报道 …… 307
区新闻传媒中心消防安全委员会成立 …… 307
良渚组团版出版 …… 307
城乡导报社社务委员会成立 …… 307
《印象》栏目获评省“非遗保护宣传好专栏” …… 307
推出《红色记忆》特刊 …… 307
推出健康月刊 …… 308
开展“走转改” …… 308
全国三教办检查组肯定城乡导报“走转改”活动 …… 308
“塘栖一日游”系列报道 …… 308
纪念辛亥革命100周年报道 …… 308
残运会盲人门球比赛的相关报道 …… 308
“回眸‘十一五’”大型系列报道 …… 308

社会生活

·人口和计划生育·

概况 …… 309
统筹解决人口问题 …… 309
优生“两免”工作 …… 309
“三优”促进工作 …… 310
完善计划生育利益导向机制 …… 310
出生人口性别比治理 …… 310
流动人口服务管理 …… 310
“阳光计生”活动 …… 311
人口计划生育信息化建设 …… 311
人口计划生育宣传教育 …… 311

·民　政·

帮扶救助 …… 311
自然灾害救助 …… 311
流浪乞讨救助管理 …… 311
慈善救助 …… 311
养老服务 …… 311
孤儿养育 …… 312
福利企业发展 …… 312
福利彩票发行 …… 312
城乡社区建设 …… 312
基层民主政治建设 …… 312
社会工作人才队伍建设 …… 312
社会组织建设与管理 …… 312
双拥优抚安置 …… 312
殡葬管理 …… 312
地名管理 …… 313
移民安置 …… 313
婚姻、收养登记 …… 313
信访受理 …… 313
民政政务宣传 …… 313
民政基础设施建设 …… 313

·劳动和社会保障·

统筹城乡就业 …… 313
充分就业社区创建 …… 313
创业带动就业 …… 313
公共就业服务 …… 313
就业帮扶 …… 313
社会保障工作 …… 313
社会保险政策待遇与主城区全面接轨 …… 314
参保扩面工作 …… 314
社会保障“一卡通”工程完成 …… 314
社会保险基金监管 …… 314
企业退休人员社会化管理 …… 314
技能培训 …… 314
健全技能培训政策体系 …… 314
“四库”建设 …… 314
“校企”合作 …… 314
劳动保障维权 …… 314
巩固劳动关系长效监管模式 …… 315
打响“无欠薪余杭”品牌 …… 315
劳动争议仲裁 …… 315
工伤认定 …… 315
创新体制机制 …… 315
完善保障方式 …… 315

·老龄工作·

人口老龄化趋势 …… 315
养老医疗服务 …… 315

社会养老服务 …… 315
老年活动设施 …… 315
老年文体活动 …… 316
老年教育工作 …… 316
老年协会建设 …… 316
老年权益保障 …… 316

·保障性住房建设·
住房分配货币化工作 …… 316
公房出售 …… 316
完成“实事工程”政府保障性住房建设 …… 316
廉租住房保障性工作 …… 317
住房资金管理 …… 317

·住房公积金管理·
概况 …… 317
企业住房公积金建制工作 …… 317
住房公积金政策宣传 …… 317
放宽提取还贷政策及单方缴存职工申贷政策 …… 317
创先争优大家谈·住房公积金论文大赛 …… 317
调整公积金贷款区间及贷款额度 …… 317
取消公积金二次贷款的时间限制 …… 317
放开公积金异地缴存跨区域贷款政策 …… 318
新增手机短信免费提示功能 …… 318
“党在我心中”职工演讲比赛 …… 318
2011 年度“公述民评”评议大会 …… 318

·民族与宗教事务·
民族工作 …… 318
和谐寺观教堂创建活动 …… 318
民族宗教界新春团拜会 …… 318
广福禅寺举办“行脚修善、植树种福”行脚活动 …… 318
中国佛教协会副会长觉醒到访余杭 …… 318
大雄寺恢复与续建工程启动 …… 319
区民族宗教事务服务中心成立 …… 319
协调推进径山寺复建工程 …… 319

·关心下一代工作·
组织建设 …… 319
主题教育 …… 319
关爱帮教 …… 319
科普宣传 …… 320
帮困助学 …… 320
落实“一镇树一品”工作 …… 320
创建“五好”关工委 …… 320
加强自身建设 …… 320
纪念区关工委成立 20 周年暨表彰大会 …… 320

·居民生活·
城镇居民生活 …… 320
表 13　2011 年余杭区城镇居民收入构成情况 …… 321
表 14　2011 年余杭区城镇居民消费性支出构成情况 …… 322
表 15　每百户城镇住户年末耐用消费品拥有情况 …… 322
农村居民生活状况 …… 323
图 1　2011 年余杭农村居民人均纯收入结构 …… 323
表 16　每百户农村住户年末耐用消费品拥有情况 …… 324
居民消费价格指数 …… 324
表 17　12 月份杭州七县（市、区）CPI（%）累计指数 …… 324
图 2　2011 年各月居民消费价格走势 …… 325

乡镇·街道

·运河街道·
概况 …… 326
社会保障工作 …… 326
“平安运河”建设 …… 327
防违控违工作 …… 327
申嘉湖杭连接线征拆工作完成 …… 327
成功创建“杭州市级生态文明街道” …… 327
双桥村获“全国一村一品示范村镇”称号 …… 327
全面推行“三项承诺”制度 …… 327

·乔司街道·
概况 …… 327
项目建设 …… 328
国际商贸城推进工作 …… 329

乔司地区综合整治 …… 329
中远项目动工 …… 329
乔司中学迁建项目启动 …… 329
创新实施“两网合一”社会管理机制 …… 329
征地拆迁工作 …… 329
预防未成年人违法犯罪工作 …… 329
中国尾货网开通运营 …… 330
村庄整治 …… 330

·塘栖镇·
概况 …… 330
小城市培育试点 …… 331
塘栖镇计划生育服务站获“全国计划生育优质服务示范站”称号 …… 331
塘栖镇成功创建浙江省森林城镇 …… 331
塘栖镇成功创建余杭区首个“浙江省文化强镇” …… 331
塘栖镇“风情小镇”建设 …… 331
塘栖镇获“中国枇杷之乡”称号 …… 331
塘栖镇妇女创业工程 …… 332
塘栖金属加工产业集群获“杭州市级转型示范区”称号 …… 332
知名餐饮品牌进驻塘栖水南风情时尚街 …… 332
塘栖农民多（高）层公寓建设有序推进 …… 332
中国盲人门球训练基地投入使用 …… 332
塘栖镇实施《全面推进教育现代化建设2011～2015行动计划》 …… 332

·仁和街道·
概况 …… 333
先进制造业基地建设 …… 333
村级组织换届选举 …… 333
第七届普宁牡丹花会 …… 333
枇杷功能区建设 …… 334
利用冬闲田实行农田季节性流转模式在全省推广 …… 334
仁和中学竣工并启用 …… 334
社区卫生服务中心大楼落成启用 …… 334

·崇贤街道·
概况 …… 334
崇贤新城建设 …… 335
实施村级“1+X”综合考核 …… 335
第三届文化艺术节 …… 335
创新农居小区社会管理 …… 335
优化干部队伍管理机制 …… 335

·余杭街道·
概况 …… 336
禹航路实行“停车收费新政” …… 337
农民多（高）层公寓城南小区开工 …… 337
杨雄年等到余杭镇调研 …… 337
杭州市暨余杭区新春科技助农服务月活动在余杭镇启动 …… 337
村级组织换届选举 …… 337
企业管理与服务平台启用 …… 337
余杭镇获评“十一五”全省人口和计划生育系统先进集体 …… 338
“数字城管”覆盖区域增至3.52平方公里 …… 338
工业投入创余杭区两年来单月新高 …… 338
严佩英获第二届“浙江孝贤”称号 …… 338
创建工作 …… 338

·闲林街道·
概况 …… 338
留和路公交正式通车 …… 339
村级组织换届选举 …… 339
纪念建党90周年业余歌手大赛 …… 339
闲林街道社区卫生服务中心启用 …… 339
闲林街道第十二届人民运动会暨第六届文化艺术节 …… 339
翡翠社区批准成立 …… 339
创建浙江省规范化数字档案室 …… 339
“水乡记忆”农耕文化百图展 …… 340
闲富中路整治完成 …… 340
梧桐港河道整治工程竣工 …… 340
闲林水库安置多高层公寓项目开工 …… 340
快速公交B4线闲林段通车 …… 340
农民多高层公寓建设 …… 340

·仓前街道·
概况 …… 340
村级组织换届选举 …… 341
仓前镇获“2006～2010年浙江省法制宣传教育先进单位”称号 …… 341

建党 90 周年系列活动 …… 341
国学大师章太炎与辛亥革命图片巡展 …… 341
仓前街道通过浙江省体育强镇复评 …… 341
第六届中国（仓前）羊锅节 …… 341
宋家山村成功创建杭州市文化示范村 …… 342

·中泰街道·
概况 …… 342
生态乡镇创建 …… 342
乡村旅游 …… 342
健全社会保障体系 …… 342
集镇环境建设 …… 343
重点项目建设 …… 343
实施农业产业提升工程 …… 343
中桥村被全国妇联授予“基层组织建设示范村”称号 …… 343
中桥村成为“浙江省特色旅游村” …… 343
中泰街道新南湖绿苑首期竣工 …… 343
“中国竹笛之乡”授牌仪式系列活动 …… 343
“中国竹笛之乡”落户中泰 …… 344
中泰获 2011 年杭州市民体验日“金城标奖” …… 344

·良渚街道·
概况 …… 344
文创产业发展 …… 345
项目建设 …… 345
“民警、法官、律师进村（社区）工作机制”建立 …… 345
征地拆迁新模式启动 …… 345
杭州兴源科技股份有限公司上市 …… 345
良渚北片美丽乡村旅游规划编制完成 …… 345
良渚创意谷启动建设 …… 346
良渚街道获“全省内部审计先进单位”称号 …… 346
“2011 年良渚论坛·良渚文化旅游节暨创意生活周”活动 …… 346
垃圾分类试点工作 …… 346
大陆花灯入选浙江省级非物质文化遗产名录 …… 346
成功创建浙江省旅游强镇 …… 346

·瓶窑镇·
概况 …… 346
重点项目建设 …… 347
第二届中国彭公竹制品交易博览会开幕 …… 347
村（社区）完成换届选举 …… 347
瓶窑镇团委创建成为余杭区首个省级“五四红旗团委” …… 347
承办余杭区第 21 次全国助残日活动 …… 347
江建获第八届全国残疾人运动会首金 …… 348
农民多层公寓建设 …… 348
《悠然见南山》出版 …… 348
瓶窑镇社区卫生服务中心通过省级规范社区卫生服务中心验收 …… 348
瓶窑镇第十三次党代会召开 …… 348
瓶窑镇“六五”普法启动 …… 348
瓶窑镇“数字城管”正式启用 …… 348
垃圾分类启动 …… 348
防违控违工作 …… 349

·径山镇·
概况 …… 349
小古城“休闲之窗”项目奠基 …… 349
径山镇第二届人民代表大会第七次会议召开 …… 349
杭州径山五峰茶业有限公司成立 …… 349
径山镇新一轮土地利用总体规划获批 …… 350
径山镇村级组织换届选举完成 …… 350
双溪漂流景区频获荣誉 …… 350
2011 年西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十届中国茶圣节举行 …… 350
径山茶宴入选第三批国家级非物质文化遗产名录 …… 350
双溪漂流景区举办第二届长三角漂流大会 …… 350
中国共产党径山镇第三次代表大会召开 …… 351
余杭区首家“仁爱家园”——径山工疗站成立 …… 351
双溪集镇“美丽乡村”开工建设 …… 351
径山镇第二届人民代表大会第八次会议召开 …… 351
径山镇麻车头村首开“村级标志”使用先河 …… 351
径山镇成立“新杭州人文化家园” …… 351
区文联“走四方”文艺送基层活动到径山

…… 351
新一届区、镇两级人大代表换届选举完成 …… 351
径山茶获“浙江区域名牌”称号 …… 351
径山镇成功创建全国文明镇 …… 352

·黄湖镇·
概况 …… 352
黄湖镇成功创建杭州市充分就业镇 …… 352
永峥桥改建项目 …… 352
黄湖镇获评浙江省婚育新风进万家活动先进集体 …… 352
黄湖镇通过杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇验收 …… 352
黄湖镇通过浙江省体育强镇复评验收 …… 353
黄湖镇获得“杭州市土地承包经营权流转十佳乡镇”称号 …… 353

·鸬鸟镇·
概况 …… 353
太上线建设工程 …… 353
鸬鸟农贸市场建设 …… 353
彩虹谷景区开园 …… 353
创建杭州市级食品安全示范镇 …… 354
“约会鸬鸟”系列活动 …… 354
第八届鸬鸟蜜梨节 …… 354
杭州国际老年养生休闲度假区示范项目 …… 354
林道路建设 …… 354

·百丈镇·
概况 …… 354
村级组织换届选举 …… 355
庆祝建党90周年系列活动 …… 355
“百丈”牌国家级竹制品集体商标注册成功 …… 355
百丈镇通过“省级卫生镇”考核验收 …… 355
百丈镇创建为杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇 …… 355
百丈镇创建为杭州市妇联基层组织建设示范镇 …… 355
项目建设 …… 355
镇中心幼儿园主体结顶 …… 356

·临平·东湖街道·
概况 …… 356
临平·东湖街道公共服务中心正式启用 …… 356
项目建设 …… 356
人大代表换届选举工作 …… 357
新建社区班子换届选举 …… 357
社会管理工作 …… 357
新建社区完成“三资”条形码管理推进工作 …… 357
临平·东湖街道第二届综合运动会 …… 357
成立区首个商务圈群团性组织 …… 357
区域化党建工作 …… 357
外来建筑管理 …… 357

·南苑街道·
概况 …… 357
城市化项目建设 …… 358
多高层公寓建设 …… 358
违章建筑实现零增长 …… 358
经济转型升级推进工作 …… 358
楼宇经济 …… 358
都市农业三大功能区 …… 358
余杭区首个楼宇党建共同体启动 …… 358
新丰社区村级留用地建设项目启动 …… 358
南苑街道首个第三产业经济体妇女联合委员会成立 …… 359
困难家庭三年援助工作 …… 359
新型社区创安规范化建设 …… 359
13个社区换届选举 …… 359
新建文仪社区和水景社区 …… 359
垃圾分类试点工作 …… 359

·星桥街道·
概况 …… 360
社会保障体系建设 …… 360
社区组织换届选举 …… 361
党建工作 …… 361
人大代表选举工作 …… 361
星桥街道妇工委获“全国妇联系统先进集体”称号 …… 361
市委副书记王金财带队调研安乐小区“妇女之家” …… 361
新型社区服务管理规范化建设 …… 361

完善路网监控 …… 361
就业工作 …… 362
完成地名普查工作 …… 362
社区居家养老服务工作 …… 362

·五常街道·
概况 …… 362
首届五常创意文化节 …… 362
西溪北苑农居小高层公寓回迁安置 …… 362
“杭州市卫生街道”创建 …… 363
项目建设 …… 363
产业转型发展 …… 363
多高层公寓建设 …… 363
基础设施建设 …… 363

经济区

·杭州余杭经济开发区·
概况 …… 365
香港科技大学首席副校长史维教授一行到余杭经济开发区考察 …… 365
非公企业“红色 CEO”公开选拔 …… 365
世界 500 强企业日立株式会社环保设备项目落户开发区 …… 365
2011 年上海商务推介会举行 …… 366
余杭经济开发区被认定为国家电子信息产业基地拓展区 …… 366
开发区创业中心成功申报为省级科技企业孵化器 …… 366
项目推进 …… 366

·余杭组团（创新基地）·
概况 …… 366
海创园成为中央企业集中建设人才基地 …… 366
余杭组团行政服务中心成立 …… 366
浙江杭州未来科技城北京推介会 …… 366
省级产业集聚区建设第二次现场会在余杭召开 …… 366
海创园成为海外高层次人才创新创业基地 …… 366
人才特区 …… 367
浙江杭州未来科技城（海创园）党工委、管委会挂牌 …… 367
海创园招商引才 …… 367

·良渚组团·
概况 …… 367
仁和大道通过竣工验收并通车 …… 367
运河新城核心区南北向主干道储运路动工 …… 367
高新大桥建设项目开工建设 …… 367
首批 8 个产业项目签约仁和先进制造业基地 …… 367
运河新城核心区首块商住用地出让 …… 367
良渚组团行政服务中心正式启用 …… 368
第二批外资企业签约仁和先进制造业基地 …… 368
良渚组团赴日本开展商务考察和宣传推介 …… 368
良渚组团“十二五”规划通过专家评审 …… 368

·杭州农副产品物流中心管理委员会
杭州市余杭高新农业示范中心
杭州农副物流集团有限公司·
概况 …… 368
综合体概念性规划获批 …… 368
食品安全保障 …… 368
星级市场创建 …… 369
对外合作拓展 …… 369
重点项目推进 …… 369
业主服务机制 …… 369
项目申报 …… 369
反腐倡廉工作 …… 369

·南湖滞洪区·
…… 369

·西溪国家湿地公园（余杭）·
概况 …… 369
项目建设 …… 369
景区基础设施建设 …… 370
景区运营 …… 370
景区收入 …… 370

招商引资 …… 370

·临平新城·
概况 …… 370
临平新城规划设计深化工作 …… 370
政府投资项目 …… 370
产业项目 …… 371
土地整理招商推介工作 …… 371
国有土地回收工作 …… 372
集体土地征迁工作 …… 372
合作开发和融资工作 …… 372

全区组织机构及负责人名录

·中国共产党余杭区第十二届委员会· …… 374

·中国共产党余杭区第十三届委员会· …… 374

·余杭区第十三届人民代表大会常务委员会·
…… 375

·余杭区人民政府· …… 375

·中国人民政治协商会议第九届杭州市余杭区委员会· …… 378

·杭州良渚遗址管理区· …… 378

·浙江杭州未来科技城（海创园）管理委员会（12 月始）· …… 379

·法院、检察院· …… 379

·群众团体· …… 379

·其他区直属单位· …… 380

·组　团· …… 381

·乡镇、街道· …… 381

人物·先进集体

·新一届区委领导班子·
徐立毅 …… 385
朱　华 …… 385
戚建国 …… 385
沈　昱 …… 385
沈旭微 …… 386
楼建忠 …… 386
陈如根 …… 386
张俊杰 …… 386
方东晓 …… 386
祝振伟 …… 386
方国伟 …… 386
朱吉明 …… 387
陈金生 …… 387
王　姝 …… 387
沈文南 …… 387

·新一届区人大常委会领导班子·
汪宏儿 …… 387
孙炳松 …… 388
王少青 …… 388
白美玉 …… 388
屠冬冬 …… 389
杜坚强 …… 389
王云联 …… 389

·新一届区政府领导班子·
朱　华 …… 389
楼建忠 …… 390
祝振伟 …… 390
施建华 …… 390
李红良 …… 390
阮　英 …… 391
许玲娣 …… 391

·新一届区政协领导班子·
阮文静 …… 391
黄　莉 …… 391

杜永林 …… 392
孔祥华 …… 392
陈云水 …… 392
潘法高 …… 393
戴桂香 …… 393

·区人民法院院长·
傅樟绚 …… 393

·区人民检察院检察长·
孙　勇 …… 393

·杭州良渚遗址管理区领导班子·
徐立毅 …… 394
朱　华 …… 394
张俊杰 …… 394
吴立炜 …… 394
陈寿田 …… 394
李敏华 …… 395
姚文华 …… 395

·浙江杭州未来科技城（海创园）领导班子·
朱　华 …… 395
沈文南 …… 395
许宏球 …… 396

·先进人物·
严佩英 …… 396
第三届“感动余杭”人物 …… 396
省（部）级以上先进个人名单 …… 396

·先进集体·
2011年度受部级以上表彰单位 …… 396
2011年度受省委、省政府表彰单位 …… 397
2011年全国文明单位 …… 397
2011年省级文明单位 …… 397
2011年市级文明单位 …… 397

文件辑录

中共杭州市余杭区委关于深入实施“文化名区”战略的决定 …… 398
中共杭州市余杭区委关于推进学习型城区建设的实施意见 …… 403
关于印发《“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011—2015年规划》的通知 …… 407
中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于深入发展新时期和谐劳动关系的若干意见 …… 415
印发《关于引导和鼓励社会力量兴办公共文化的若干意见》的通知 …… 421
印发《关于促进现代都市农业产业发展的若干意见》的通知 …… 423
关于印发《余杭区“市民之家”市民代表管理试行办法》的通知 …… 428
关于农村居民养老保险与城乡居民社会养老保险并轨有关事项的通知 …… 432
关于批转《加快培育发展文化创意产业重点特色行业的实施意见》的通知 …… 432

统计资料

·杭州市余杭区2011年国民经济和社会发展统计公报· …… 436

·2011年统计资料· …… 442

附　录

·杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（简明稿）· …… 453

·第六次全国人口普查余杭区资料·
余杭区第六次全国人口普查主要数据公报 …… 461
余杭区流动人口现状与对策分析 …… 463
余杭人口10年变迁呈六大特点 …… 468
余杭区外来人口发展现状分析 …… 469
余杭区人口老龄化现状及其发展变化分析 …… 472

浅析人口就业与经济发展的关系 …… 475

延伸阅读

杭州余杭大胆尝试 ISO 质量管理体系导入政府部门 …… 80
一卡在手尽享便利 …… 96
余杭新型社区感受基层综治新变化 …… 134
杭州市余杭区各环保所与辖区行政村及社区建立联动机制 …… 150
自主知识产权抗癌新药成功上市 …… 186
房地产基本知识之房屋的使用率与实用率 …… 189
这里的融资为何不再难 …… 251
一针一线见真功 …… 278
有 200 多年历史的余杭纸伞，从记忆走进年轻人的生活 …… 279
良渚颂 …… 285
余杭凤凰山村出租房评星级 …… 364
浙江海创园“出海”揽才量体裁衣打造第四人才特区 …… 372

索　引

…… 477

特　　载

Specials

加快经济转型升级　推进城乡统筹发展
共创和谐幸福新余杭

——在中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会上的报告

徐立毅

2011 年 12 月 27 日

各位代表，同志们：

中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会，是在贯彻落实党的十七届六中全会、中央经济工作会议、省委十二届十次全会、市委十届十次全会精神，实施“十二五”规划、全面建成小康社会、率先基本实现现代化进程中召开的一次十分重要的会议。大会的主题是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，回顾总结过去五年工作，研究确定今后一个时期的奋斗目标和主要任务，选举产生中国共产党杭州市余杭区第十三届委员会和纪律检查委员会，动员全区广大党员干部和人民群众，为建设“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭而奋斗！

现在，我代表中国共产党杭州市余杭区第十二届委员会向大会作报告，请予审议。

一、五年来主要工作回顾

区第十二次党代会以来的五年，是余杭发展不平凡的五年，是我们经受住各种困难和风险考验，建设“品质之城、美丽之洲”取得重大进展的五



年，也是我区经济社会大发展、城乡面貌大变化、群众生活大改善的五年。五年来，在中央和省、市委的正确领导下，全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，解放思想，改革创新，求真务实，勇于实践，积极实施“六大发展战略”，全面推进经济、政治、文化、社会、生态建设和党的建设，顺利完成区第十二次党代会确定的主要目标任务。

——经济总量持续增长，综合实力稳步提升。坚持实施“产业强区”战略，加快转型升级，经济总量持续增长，经济结构优化提升。预计今年实现生产总值730亿元，比上年增长9.5%，五年年均增长11.8%；财政总收入达150亿元，其中地方财政收入95.46亿元，同比增长24.2%、25.6%，年均增长24.5%、28.3%。预计今年社会消费品零售总额可达209亿元，同比增长18.0%，年均增长18.3%。预计今年完成全社会固定资产投资410亿元，同比增长13.3%，五年累计完成1525亿元。预计今年合同利用外资10亿美元，增长23%，实际利用外资5.5亿美元，完成外贸出口42亿美元，增长20%；金融机构存贷款余额分别为1300亿元、1040亿元，增长6.6%、14.2%。现代产业体系建设成效初步显现，三次产业结构比例为6.0∶53.0∶41.0。预计今年完成工业总产值1775亿元，同比增长15%，年均增长8.8%，五年累计完成工业投入428亿元，“三区八园”格局初步形成，预计2011年全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达32%，科技综合实力居全省区（县、市）第4位。预计今年农业总产值可达67亿元，同比增长11.5%，年均增长8.5%，塘栖枇杷、径山茶、生态渔业、生态竹业四大农产品基地加快建设，杭州农副产品物流中心功能日趋完善，省级现代农业园区、粮食生产功能区建设扎实推进。预计今年实现第三产业增加值300亿元，可比增长13.5%，年均增长16.0%，商贸、金融、旅游、中介以及房地产等服务业呈现较快发展势头，文创产业发展态势良好。

——城乡建设加快步伐，全区面貌极大改善。坚持实施“城市化引领”战略，加快城乡统筹发展，城乡建设水平不断提高。“一副三组团”建设取得成效，城市框架进一步拉开，建成区面积达42.36平方公里，城市化率达62%。实施了一批事关全局的重大基础设施项目，沪杭高铁顺利通车，地铁1号线即将开通，“一路一街”综合整治等城市有机更新项目顺利完成，西溪湿地三期等综保工程积极推进，城市功能进一步完善，临平副城与上海、杭州的“同城效应”初步显现。城市管理水平不断提高，临平城区单行线系统、慢行交通系统建设有序推进，“数字城管”和城市“四化”长效管理机制等得到进一步加强。在城市化引领下，新农村建设不断加快，“五农一村”工作扎实展开，城市基础设施加快向农村延伸，农村公共服务功能得到加强，农村面貌得到改善。

——区域环境整体优化，环境优势逐步显现。坚持实施“环境立区”战略，建设“天蓝、地绿、水清、气净”的生态环境和“便民、利民、惠民”的政务环境，环境与经济社会呈现协调发展良好局面。成功创建省级生态区，扎实推进国家级生态区创建和“清洁绿化健康文明”行动。生态环境质量有所提升，新增绿化面积2866万平方米，建成区绿地率达37.86%，新增污水纳管量10.9万吨/日，COD、二氧化硫排放五年分别累计削减15.4%、30.42%，万元GDP综合能耗、规模以上企业万元增加值综合能耗五年分别下降17.64%、25.15%，预计今年优良空气天数超过315天。政务环境不断优化，电子政务建设达到较高水平，行政审批制度改革深入推进，高标准建成区本级以及余杭组团、良渚组团“市民之家”。

——特色文化不断弘扬，文化实力明显提升。坚持实施“文化名区”战略，弘扬特色文化，加强文化建设，不断丰富城乡居民精神文化生活。社会主义核心价值体系和公民思想道德建设不断加强，城乡文明程度不断提高，被评为“省级示范文明城区”。公共文化服务体系建设取得实效，良渚博物院等一批公共文体设施投入使用，三级公共文化设施网络初步形成。文化惠民活动广泛开展，成功举办“梅花节”、“茶圣节”、“枇杷节”、“羊锅节”等大型节庆活动。文化遗产保护力度持续加大，良渚古城遗址被列为“2007年度全国十大考古新发现”，良渚遗址公园被列为首批国家考古遗址公园，成功举办“良渚论坛”，被评为“全国文物工作先进区”。历史文化研究不断加强，非物质文化遗产得到有效传承和弘扬，我区被列为“世界非物质文化遗产保护社区”。精品力作不断涌现，“余杭滚灯”亮相北京奥运会开幕式前表演，良渚博物院获“全国十大精品陈列”，多件文艺作品获国家级奖项。全民健身蓬勃开展，成功承办全国第八届残疾人运动会盲人门球赛，余杭籍盲人门球选手多次为

国家赢得荣誉。

——社会事业较快发展，人民生活显著改善。坚持实施“民主民生”战略，以民主促民生，大力保障和改善民生。城乡居民收入大幅提高，预计今年城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别可达32300元、17600元，年均增长11.3%、12.9%，其中农民收入增幅连续5年高于城镇居民。教育事业稳步发展，优质教育覆盖面扩大，全民受教育水平提高。社会保障体系不断健全，保障水平居杭州七县（市、区）前列。社会帮扶救助力度加大，社会福利和慈善事业发展步伐加快。卫生事业持续发展，医疗卫生体制综合改革有序开展，“健康余杭”建设取得成效。“七房并举”的住房保障体系进一步健全，公积金制度覆盖面扩大，各类保障性住房加快建设，共建设保障性住房724万平方米，其中农民多（高）层公寓624万平方米。综合交通体系不断健全，公交一体化全面完成，公共自行车服务逐步拓展。社会管理创新成效显著，“平安余杭”建设扎实推进，社会矛盾得到有效化解，被评为“全国平安建设先进区”。“法治余杭”建设水平稳步提高，在中国内地首创“法治指数”，被评为首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”。党群、综治“两网合一”社会管理新模式逐步推开。农村社区建设不断加强，被命名为“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”、“全国村务公开民主管理示范单位”。公众科学素质不断提高，被命名为全国科普示范县（市、区）。在全面小康社会评价指标和生活品质评价指标综合测评中均居杭州七县（市、区）首位，并入选中国全面小康十大示范县（市、区）。

——改革创新深入推进，发展活力持续增强。坚持解放思想，积极推进体制机制改革和创新，经济社会发展活力进一步激发。实施余杭经济开发区综合体制改革，探索、实践组团管理体制创新，对9个镇乡进行撤镇乡建街道、74个村进行撤村建居。健全完善考评体系，积极推进项目化管理。实施区发改局、外经局等单位用人制度改革，开展城市管理体制改革、教育培训机制改革，规范国有资产管理体制，为科学发展注入了动力和活力。

——党的建设全面加强，执政能力明显提高。坚持以人为本、执政为民，狠抓党的建设，党的领导水平和执政能力不断提高。学习实践科学发展观活动、“创先争优”活动取得明显成效，学习型党组织建设稳步推进，领导干部“学习力、创新力、执行力”得到提升，党员干部教育培训工作扎实展开。干部人事制度改革不断深化，积极开展竞争性干部选拔。深入实施“人才兴区”战略，启动高层次人才“千人计划”，人才队伍不断壮大。党的基层组织建设不断加强，新经济组织党建工作进一步拓展，党务公开试点工作成效明显，基层民主政治建设扎实推进。党的领导核心作用进一步发挥，人大、政府、政协认真履行职责，法院、检察院建设不断推进。认真落实党风廉政建设责任制，扎实构建具有余杭特色的惩治和预防腐败体系，加强对党员领导干部的教育、监督和管理，切实规范权力运行，严肃查办各类违纪违法案件，深入推进“勤廉余杭”建设。国防后备力量和国防动员建设取得新进展，工会、共青团、妇联等群团工作及史志、档案、老干部、老龄、关心下一代等工作取得新成效，民族、宗教、侨务、对台等统战工作取得新进步。

回顾过去的五年，我们开创了余杭经济社会发展的良好局面，营造了干事创业的浓厚氛围，夯实了新一轮跨越发展的坚实基础。五年的发展来之不易，五年的工作克难攻坚，五年的变化有目共睹。五年的成绩取得，靠的是省、市委的正确领导，靠的是全区各级党组织、广大党员和全区人民的团结奋斗，靠的是历届区委打下的坚实基础，靠的是各级领导班子的不懈努力，靠的是离退休老同志、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士、驻余杭部队官兵和社会各界的大力支持。在此，我代表中共杭州市余杭区委，向所有为余杭改革开放和现代化建设事业作出贡献的广大党员干部、人民群众和社会各界人士，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

五年来成绩的取得，得益于全区上下紧紧抓住“六大发展战略”这一总体纲领，坚持既定战略不动摇；得益于全区上下紧紧抓住项目化管理这一重要载体，坚持加快建设不松劲；得益于全区上下紧紧抓住构建现代产业体系这一基本方向，坚持转型升级不含糊；得益于全区上下紧紧抓住全心全意为人民服务这一根本宗旨，坚持改善民生不停步；得益于全区上下紧紧抓住体制机制这一关键环节，坚持改革创新不畏难；得益于全区上下紧紧抓住干部作风能力这一根本保证，坚持提升干部综合素质不懈怠。五年的经验值得总结，我们要坚持和用好这些宝贵经验，让其转化为推动余杭未来五年又好又快发展的动力。

回顾这五年，我们在发展中也存在着一些问题

和不足，主要是：经济总量增长不够快，经济运行质量不够高，自主创新能力不够强，结构性矛盾依然较为突出。城市建设和管理水平还不高，功能还不够突出。人才、资金、土地等要素的支撑力不强，发展对环境的压力持续增大。教育、卫生等社会事业发展与群众期盼还有差距。社会建设和社会管理有待加强，外来人口服务和管理压力持续加大，防违控违任务艰巨，统筹城乡发展任重道远。部分干部的思想观念、能力水平、工作作风与新形势、新任务、新要求不相适应，缺乏干事创业激情，有的干部还存在着不作为、不自律、不廉洁现象，党的建设有待加强，等等。对此，我们一定要高度重视,积极面对,采取有效措施,认真加以解决。

二、今后五年的总体思路、奋斗目标和主要工作

今后一个时期，是我区加快转变经济发展方式的攻坚期，全面建成小康社会的关键期，各类社会矛盾的凸显期。区委认为，未来五年，我们将面临以下三个根本性、全局性的重大任务：

未来五年，我们将面对进一步加快经济转型升级、实现经济发展新突破的重大任务。当前，世界经济复苏的不稳定性、不确定性上升，我国经济发展中不平衡、不协调、不可持续问题仍很突出，这必然影响到局部的发展。从我区看，近年来经济发展速度较快，但矛盾和问题同样积累较多，我区的产业结构不尽合理，对房地产的依赖性较大，工业和服务业对经济持续增长的支撑力还不够强。在工业和服务业中，高增长行业发展显得较为滞后，行业龙头企业不多，企业创新能力还不够强。转型升级迫在眉睫，发展经济任务艰巨。同时，我们必须看到转型升级、加快发展的有利条件。在全区上下的共同努力下，这几年余杭区位、交通、生态和文化等优势不断显现，发展空间有效拓展，产业环境大幅改善，“双铁”轨道交通网络等重点项目顺利推进，为我区未来发展增添了新的机遇。未来五年，我们必须把确保经济又好又快发展作为重中之重，集中精力抓好经济工作，准确分析经济形势，敏锐捕捉发展机遇，积极采取有效措施，全力推进科技创新、项目引进、产业培育，加快结构调整，着力构筑现代产业体系。

未来五年，我们将面对进一步推进新型城市化、加快城乡区域统筹发展的重大任务。从区域发展环境看，长三角地区一体化发展势头强劲，是中国最具发展活力的地区。杭州作为长三角南翼中心城市，随着市域网络化大都市和杭州都市经济圈建设的推进，率先发展的态势明显。余杭三面拱卫杭州主城，区位条件优越，是杭州推进城市化的重点区域，也是杭州推进城乡区域统筹发展的前沿阵地。作为都市新区，目前的余杭经过几年努力，城市框架已经拉开，基础设施日趋完善，融入主城区的步伐正在加快。这些条件决定了我区城市化趋势必将延续，必须持续推进。同时我们要看到，今年以来中央对房地产市场采取的一系列调控措施，既是抑制房价过高的一项政策措施，又是促进经济结构调整的一项政策举措，它对城市建设产生的影响，不但具有阶段性，而且还具有不确定性，这将给土地出让、资金平衡带来一系列新的问题。对此，我们要有一个清醒认识。在城市化推进中，我们要加深对城市发展规律的认识，聚焦比较优势较为突出的重要区域推进集聚发展，走城市科学发展之路。还要看到，尽管我区这几年城市化水平有了较大提升，但仍是以农村为基本特征的区域，生产生活方式大都呈现农村特点，城乡发展仍不平衡，农村的产业发展、基础设施建设、社会事业、生态文明等仍较为滞后，需要我们切实统筹协调城乡发展。因此，未来五年，我们要准确判断形势变化，进一步增强推进新型城市化的坚定性、主动性和科学性，把握好城市建设重点、内涵、时序和节奏，在条件较好的地区进一步加快城市建设，注重城市与产业互动发展，注重以城带乡，注重农业农村发展，提升城乡一体化水平。

未来五年，我们将面对进一步加强社会建设、创新社会管理的重大任务。当前，我区经济发展和社会建设水平还不能很好地满足人民群众日益增长的物质文化需求，基本公共服务亟待加强，劳动就业、社会保障、收入分配和教育、医疗、住房、交通等领域还有不少突出问题需要解决。由土地征用、房屋拆迁、企业搬迁、环境污染、劳资纠纷等引发的矛盾和问题有所增加，群体性事件苗头时有发生。今后一段时期，我区的外来人口还将继续增加，需要我们进一步提升服务和管理水平。信息时代的到来，使社会价值观念发生了深刻变化，群众思想活动的独立性、选择性、差异性明显增强，社会心态呈现多元多变特点。特别是经济发展因素的不确定将会带来社会矛盾的增加，社会转型期间深层次的问题也会更多地以人民内部矛盾的形式反映出来。因此，未来五年，我们要全面深刻领会中央

和省、市委的战略部署，保持清醒认识，立足余杭实际，高度重视社会建设和社会管理创新，坚持以人为本、服务为先，坚持多方参与、共同治理，坚持重心下移、关口前移，不断夯实社会建设和社会管理工作的基层基础，促进社会和谐与稳定。

今后五年区委工作的指导思想是：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委“创业富民、创新强省”总战略、市委建设“学习型、创新型、生态型”城市的要求，立足余杭实际，以富民强区、社会和谐为目标，继续实施“六大发展战略”，全力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，努力实现经济、政治、文化、社会、生态建设协调发展，全面加强党的建设，共建“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭。**

今后五年我区经济社会发展的奋斗目标是：

——*经济充满活力*。到2016年，力争全区地区生产总值达到1350亿元以上；规模以上工业总产值达到2500亿元以上；财政总收入、地方财政收入分别达到250亿元和150亿元以上；全社会固定资产投资达到680亿元，五年累计达到2800亿元；社会消费品零售总额达到450亿元。全区三次产业结构更趋合理，初步形成具有余杭特色的现代产业体系。

——*城乡宜居宜业*。“一副三组团”建设有序推进，重点区域加快建设成型，环境质量持续改善，城乡基础设施进一步完善，基本公共服务均等化程度进一步提高，城乡管理水平不断提升，到2016年城市化水平达到66%以上。

——*文化繁荣兴盛*。社会主义核心价值体系建设深入推进，良渚文化等优秀传统文化和新时期余杭人文精神得到进一步挖掘和弘扬，公共文化服务体系更加完善，精品力作不断涌现，文创产业加快发展，到2016年，全区实现文创产业增加值135亿元，占GDP比重达10%以上。

——*社会文明和谐*。“依法有序、规范高效”的社会公共治理格局初步形成，“防控到位、保障有力”的社会公共安全网络更加健全，“知荣明辱、崇文尚德”的社会风尚得到弘扬，“公平正义、充满活力”的社会氛围日益浓厚。

——*民生幸福安康*。社会事业水平明显提高，社会保障体系进一步巩固发展，“学有优教、劳有乐业、病有良医、老有善养、住有宜居、行有所畅、办事便捷、平安法治”目标初步实现，到2016年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到55000元和32000元。

明年是实施“十二五”规划的第二年，是新一届区委任期的第一年。做好明年各项工作，对于全面完成今后五年的目标任务十分重要。明年我区经济发展的主要预期目标是：地区生产总值增长10%以上，规模以上工业产值增长15%以上，第三产业增加值增长12%以上，农业总产值增长6%以上，财政总收入增长10%以上，地方财政收入增长10%以上，全社会固定资产投资增长15%以上，实际利用外资达到6亿美元，外贸出口增长15%以上，社会消费品零售总额增长18%以上，城镇居民人均可支配收入增长12%以上，农村居民人均纯收入增长13%以上。

今后一个时期，特别是明年，要重点做好以下六方面工作：

（一）突出转型升级，加快经济发展，重塑现代产业新优势

在推动经济转型升级的过程中，要注重实体经济发展，注重三次产业协调发展、融合发展，构建具有强劲竞争力的高端化、集群化、总部型、创新型的现代产业体系。要把工业发展作为我区经济转型升级、加快发展的基础。大力培育发展战略性新兴产业，充分利用高新技术改造传统产业，推动信息化与工业化深度融合，加快产业转型升级。积极引进和培育若干个产值百亿企业、一批产值30亿以上企业、一群产值10亿以上企业，加强对中小企业的金融服务和政策扶持，努力壮大实力雄厚、竞争力强的优势企业群体。“三区八园”作为我区工业发展的主平台，要承担主体责任，发挥更大作用。要积极拓展空间，建立统筹协调机制，加大“腾笼换鸟”力度，加大工业投入和产业项目推进力度，促进工业集聚集群较快发展。余杭经济开发区要积极发展健康医药、先进装备制造等百亿产业集群，改造提升纺织服装业，加快启动临平科技园建设，力争创建国家级经济技术开发区，为全区工业发展勇挑重担。杭州未来科技城要紧紧抓住列入省级科创产业集聚区、中央企业集中建设人才基地的机遇，以人才引进为抓手，重点发展工业设计、管理总部、科技研发、电子商务、信息服务等生产性服务业，以及信息产业、生物医药、新型材料为主的高新技术产业。仁和先进制造业基地要重点发展高端装备制造业，加快形成高新化、成套化、节能环保的装备制造产业集聚大平台。“八园”要根

据自身实际，明确发展定位，加快资源整合，促进产业升级，打造特色园区。支持钱江经济开发区建设，充分发挥其在推动全区工业发展、临平副城发展中的重要作用。鼓励企业开展技术创新、品牌建设，调整产品结构、市场结构。加大企业上市工作力度，力争五年内培育15家上市企业。要把服务业特别是现代服务业发展作为我区经济转型升级、加快发展的“蓝海”。在后金融危机时代，服务业特别是现代服务业的发展趋势看好，前景广阔，我们要抓住机遇，选准重点，有力推进。要大力发展信息服务业，充分发挥淘宝城等项目和龙头企业的集聚、带动效应，努力集聚一批在全国同行业具有竞争优势的专业化信息服务业园区和信息服务业企业集团、跨国公司，推进我区信息服务业跨越式发展。要积极布局发展商贸服务业，在重点建设区域引进一批领军型的现代商业企业，加快建设一批现代化标志性的商业项目。合力推进乔司国际商贸城建设，发挥其在加快乔司“城中村”改造和产业转型升级、提升临平副城品位上的重要作用。以农副产品物流中心、崇贤金属港建设等为重点，大力发展现代物流业。要加快省金融创新示范区规划建设，打造金融中后服务平台，积极发展创业投资、股权投资、担保、小额贷款等金融服务业，积极支持各类金融机构加快发展。要不断提升旅游服务功能，积极推动文化旅游、休闲旅游、乡村旅游快速发展，努力创建省级特色乡村旅游示范区。要准确把握住宅地产与商业地产比例，引导住房合理消费，促进房地产业稳定健康发展。要继续抓好科技服务业、中介服务业、社区服务业、公共服务业发展。要把农业发展作为都市新区发展的一个特色。我区农地面积大，农业发展有条件，农民增收有空间。我区紧靠杭州主城区，发展城郊型现代农业大有可为。要以“规模化、企业化、现代化”为发展方向，大力发展生态高效、休闲观光、品牌特色农业，重点推进省级现代农业园区、粮食生产功能区建设，以及区级都市农业示范园区规划建设。要加强水利工程规划建设，切实加强水资源保护和优化配置，着力改善我区发展的水环境。

（二）突出集聚发展，提升城乡建设水平，构筑宜居宜业新家园

要以新型城市化为主导，按照“一副三组团”空间布局，做大做强临平副城，有力推进杭州未来科技城等重点区域建设，以重点区域的集中开发建设统筹带动其他区域的发展，增强对周边地区的辐射和影响。城市与产业要共同成长，互动融合。城市与教育、医疗、卫生、文化、商贸等要协调发展，宜居宜业。要加强城乡规划编制，在进一步整合城乡各类规划的基础上，制订近期实施城市建设规划，明确发展重点和建设时序，进一步发挥规划引领作用。要进一步完善基础设施配套，继续推进地铁等重大交通项目建设，进一步健全交通网络，着力加快与主城区交通的无缝对接。要加强供水、排污、供电等各类基础设施建设，提高保障能力。要进一步提高城市管理水平，深化“大城管”体制机制，健全“数字城管”体系，确保城市管理精细化、常态化。要加强土地资源保护，加大造地力度，坚决打击、抑制违法建设行为。要切实抓好生态环境建设，加强森林资源保护，加大对西部山区的生态补偿力度，有效治理农业面源污染，坚决推进重点污染企业关停搬迁，深入推进节能减排，大力发展循环经济，积极开展植树造林，着力建设“低碳城区”，积极开展生态文明创建活动，力争创建国家级生态区。要强化苕溪饮用水源和三白潭、闲林水库备用水源保护，确保饮用水源安全。要加大新农村建设力度，推动城市基础设施向农村延伸，巩固完善农村环境长效管理机制，推进美丽洲精品村、重点提升村、中心村和风情小镇建设，全面改善农村居住环境，让广大农村居民共享品质生活。

（三）突出共建共享，保障和改善民生，实现幸福和谐新福祉

坚持党政主导，确保新增财力主要用于民生支出，加快推进公共服务均等化、优质化。要着力解决好民生事业中存在的较为突出的一些实际问题。在优化教育布局、改善学校硬件设施的同时，大力加强学校管理创新以及名师名校长队伍建设，不断提升各级各类学校，特别是高中段学校的办学水平。加快农民多（高）层公寓建设，优先保障用地、资金安排，加快建设进度。对建成的农民多（高）层公寓，要精心准备方案，组织专门力量，及时有序做好回迁安置，并重视抓好回迁安置小区的规范管理。积极创建充分就业城区和创新型城区，进一步完善城乡统筹就业的政策体系，认真落实促进就业的长效机制，着力做好被征地农民的就业、创业工作，促进“人”的城市化。与此同时，要不断完善覆盖城乡居民的社会保障体系，促进社会保障扩面提质。继续做好住房公积金建制扩面工作，不断完善城乡一体化的住房保障体系。坚持公交优先，大力发展公共交通，完善城市慢行和静态

交通系统。稳步推进医疗卫生体制综合改革，加快镇街社区卫生服务中心、村卫生服务站建设，不断改进城乡公共卫生服务。积极引进优质医疗资源，加快推进等级医院创建工作。完善政府主导、社会参与、慈善救助的社会帮扶救助体系，不断改善困难群众和弱势群体的生活质量。加快发展老年社会福利事业，大力推进大型养老服务机构建设，积极探索居家养老服务新模式。深化计生优质服务，稳定适度低生育水平，提高出生人口素质。

（四）突出文化引领，加强先进文化建设，展现余杭人文新魅力

文化是民族凝聚力和创造力的重要源泉，是综合国力竞争的重要因素，是经济社会发展的重要支撑。我区文化底蕴深厚、人文资源丰富，具有良好的文化发展基础。要认真贯彻党的十七届六中全会精神和省、市委推进文化建设的重要部署，着力增强先进文化的凝聚力、公共文化的服务力、文化产业的竞争力、文化发展的创新力。要大力建设社会主义核心价值体系。深入开展学习型党组织建设，加强各级党员干部的政治理论学习。深入开展理想信念教育，自觉地把个人理想融入中国特色社会主义共同理想之中。深入开展社会主义荣辱观教育，加强从政道德、公民道德、诚实守信、文明礼仪等方面的主题教育，大力倡导爱国、敬业、诚信、友善的道德规范。要推动优秀文化产品创作生产。注重余杭历史文化和现代文化的有机结合，推动、引导和扶持文艺工作者积极投身文艺创作活动，努力打造一批富有思想性、艺术性、观赏性的文化艺术精品。重视抓好区级新闻媒体建设，加强网络文化建设和管理，提高舆论引导能力。要着力构建公共文化服务体系。按照科学规划、合理布局、适度超前的要求，建设临平副城文化艺术中心等文体场馆，完善三级公共文化设施网络。大力实施“文化惠民工程”，积极开展全民健身活动，保障群众基本文化权益。以高度的文化自觉和文化自信推进文化改革发展。强化文化市场监管，确保文化市场健康发展。要加强文化遗产传承和利用。深入挖掘良渚文化等传统优秀文化的丰富内涵，进一步推进城市学研究，使文化在经济社会建设中发挥更大作用。切实加大良渚遗址保护力度，认真做好良渚遗址申遗工作，积极推进各类不可移动文物的修缮和维护，加大历史文化名镇（街）、名村（社区）保护力度，做好非物质文化遗产传承保护。要大力发展文化创意产业。加快推进西溪、良渚等四大创意基地发展，着力培育引进文创领军企业、领军人才，重点推进信息服务、影视动漫、设计服务、艺术品创作交易等文创产业发展，做实、做强、做大文创产业，打造特色鲜明、竞争力强、带动力大的余杭文创品牌。

（五）突出基层基础，加强和创新社会管理，营造和谐发展新局面

加强和创新社会管理，就是要进一步推进“平安余杭”、“法治余杭”建设，健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。要加强基层管理服务。夯实基层基础，强化基层党组织建设，在基层党组织的领导下，充分发挥村民自治组织作用，强化村民自我管理、自我服务功能，探索建立社区、社会组织和社工“三社联动”的社区管理长效机制，发展壮大社工队伍和志愿者队伍，加强社会协同，发挥各类社会组织作用，组织社会力量参与社会管理。要深化“两网合一”管理模式，整合基层管理资源，推动社会管理向基层延伸。要完善维护群众利益机制。着力构建“大调解”体系，加强人民调解组织建设，促进人民调解与司法调解、行政调解的衔接、联动，有效推动各类社会矛盾纠纷的化解和处理。进一步完善“大信访”工作格局，注重解决初信初访问题，着力化解疑难信访问题。健全完善区领导和“两代表一委员”定期接待群众制度，认真听取、妥善处理好群众反映的各种问题。加强社会治安综合治理，强化社会治安防控体系建设，继续保持高压态势，严密防范和严厉打击各类违法犯罪行为。严格落实责任，强化交通、建筑工地、工矿企业安全生产和消防安全，加强食品药品质量安全监管，确保生产生活安全。构建和谐劳动关系，维护职工权益，促进企业发展。深化完善社会稳定风险评估和应急处置机制，着力解决影响社会和谐稳定的源头性问题。要改进外来人口服务和管理。加快外来人口服务管理专门机构、专职力量、专项制度等工作体系建设，着力解决好外来人口就业服务、社会保障、子女就学、居住环境等问题，致力引导外来人口实行自我服务、自我管理、自我教育，充分发挥外来人口对余杭发展的重要作用。

（六）突出改革创新，深化对外开放，激发科学发展新动力

现在，我们在发展中面临的困难和问题，有不少是体制、机制原因造成的，需要我们以改革的办法解决发展中面临的困难，以创新的思路破解发展

中面临的问题。要进一步完善行政管理体制。结合机构改革、撤镇建街，科学合理界定各个层级、各个部门、各个主体的边界、责任、权力，形成简明高效、责权对应的管理体系。充分发挥镇街的主体作用和部门的指导、服务、保障等作用，强化各项工作的“属地负责”，建立“重心下移、块抓条保”的工作机制。切实推进塘栖镇小城市培育试点工作。要进一步优化行政服务。着眼于服务型、阳光型、效能型政府建设，办好区级与组团的市民之家，规范审批行为，减少审批事项，简化办事程序，优化审批流程，提高审批效率。继续抓好镇街、村（社区）便民服务中心建设，进一步推行网上代办，方便群众就近办事。不断完善政府网站建设，畅通政府与公众网上互动交流渠道。要推进财政和投融资体制改革。树立“大财政、大平衡、大管理”理念，加强政府性项目投资管理，加强预算资金支出管理，提高财政资金使用绩效。改进财政分成、土地出让金分配制度，引导各级各部门将注意力集中在发展经济、培育税源上。鼓励社会资金参与城市基础设施和社会公益事业建设，探索建立多层次、多元化的复合型投融资体制。进一步完善区属国有公司布局，加强内控机制建设，推动有条件的国有公司向现代企业转变，增强国有公司实力与活力。要创新高层次人才引进培养机制。坚持以人才引领产业发展，以未来科技城为主体，全力实施海外高层次人才“千人计划”，着力引进央企、海外研发机构，务必在引进和培养高层次科技人才、高水平创新创业团队方面取得重大进展，着力把我区建设成为浙江省、杭州市的高层次人才集聚高地。要进一步深化农村改革。与现代农业发展相适应，抓好多种形式的农村土地流转。与撤村建居相适应，抓好村级集体经济的股份合作制改革。针对我区农村集体经济较为薄弱的状况，要采取有效措施，扶持发展村级集体经济，特别要创新村级留用地开发思路，强化村级留用地开发的保障和服务，促进村级集体经济得到较快发展。要进一步提高对外开放水平。提升外贸出口质量，增强竞争力，努力巩固和扩大对外贸易。鼓励有条件的企业走出去，拓展投资渠道，扩大对外投资和经济技术合作。各级各部门要重视做好企业服务工作，主动帮助解决好企业在发展中遇到的困难和问题，加强对企业的指导和引导。要营造招商引资的浓郁氛围，加强招商引资队伍建设，改进招商引资方法，在招大商、引大项目上取得积极突破，在扩大对外开放、提高对外开放水平上取得较大进展。

三、全面加强党的建设

面对肩负的历史重任和各种挑战，面对执政、改革开放、市场经济、外部环境的考验，面对精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的风险，我们要高度重视加强和改进党的建设，不断增强党的执政能力、拒腐防变能力，努力提高党的建设科学化水平。

*加强区委自身建设，发挥党的领导核心作用。*区委班子要加强思想政治建设，增强大局意识、责任意识、创新意识，在思想上、行动上与上级党委保持高度一致，坚定不移地带头贯彻执行党的路线方针政策和中央、省、市委各项决策部署，在政治上坚定清醒。区委班子要带头坚持和贯彻民主集中制，完善议事规则、决策程序，推进决策民主化、科学化，增强驾驭全局的能力。区委班子要加强作风建设，讲党性、重品行、守廉洁、做表率，带头弘扬新风正气，自觉抵制歪风邪气，树立良好形象。区委班子的每一位成员，特别是区委常委要以对党和人民事业高度负责的精神，恪尽职守、各负其责，充分协商、积极建言，在合作共事中加深理解，在互相支持中增进团结，形成同心同德干事业、谋发展的良好氛围。与此同时，要充分发挥区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持人大、政府、政协、司法机关等履行好职责，积极为党代表、人大代表、政协委员行使职权和参政议政创造条件，进一步加强工会、共青团、妇联、文联、残联、科协、红十字会等群团工作和史志、档案、老干部、老龄、关心下一代工作，进一步做好党管武装和“双拥”等各项工作，贯彻落实党的民族、宗教、涉台、侨务政策，增进与各民主党派、工商联和各界人士的合作共事，努力营造团结一致、创业创新的良好氛围。

*加强领导班子和干部队伍建设，提升干事创业能力。*领导班子、干部队伍是一个地区事业发展的中坚力量。要切实加强党员干部思想政治建设，深入学习和掌握马克思主义基本原理、中国特色社会主义理论体系，努力促进党员干部掌握马克思主义的立场、观点、方法，着力提高党员干部运用科学理论和知识分析、判断、解决问题的能力。坚定理想信念，加强党性修养，切实增强为党的事业奋斗的坚定性和责任感。要加强和改进干部教育培训工

作，创新教育培训形式和内容，完善“美丽洲大讲堂”、干部学习新干线等教育培训载体，增强党员干部的领导水平和执政能力。要坚持正确的用人导向，坚持德才兼备、以德为先的用人标准，切实做到吏治清明、政风清新，把政治上靠得住作为选人用人的第一条件，注重从复杂环境中、在复杂问题处理上去培养、检验、选拔干部。要坚持不让老实人吃亏、不让综合素质高能干事的人吃亏、不让长期在一线埋头苦干的人吃亏。要坚持从基层选调优秀干部到机关，从机关选调优秀干部到基层，形成重视基层、加强基层的良好氛围。要加大从基层、从实践中公选领导干部力度，积极推进干部交流，大力培养优秀年轻干部，继续做好妇女干部、党外干部的选拔任用工作，合理使用各个年龄层次的干部，使全区领导干部创新有条件、干事有舞台、发展有空间。要不断完善干部评价体系，坚持以党性修养来检验干部，以工作实绩来考核干部，以群众满意程度来评价干部，强化干部队伍政治素质，增强干部队伍敢干事、会干事、干成事的本领。

加强基层组织建设，夯实党的执政基础。各级各部门要重视基层、加强基层、服务基层，切实加强基层基础工作。要坚持党的领导核心地位不动摇，大力加强基层党组织建设和党员队伍建设，努力改善党群、干群关系。要深入推进“创先争优”活动，积极推进服务型党组织建设，深化“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作，并在农村、社区、机关、“两新”组织等各领域培育一批基层党建工作“标杆”。要关心关爱基层干部，特别是农村和社区干部，对他们要加强教育培训，健全激励约束机制。要深入推进城乡统筹基层党建工作，加大城乡党组织结对帮扶，在社区、工业园区、专业市场等优势领域积极建设“党建共同体”，深化非公企业党建工作，提升“两新”组织党建工作水平。

加强党风廉政建设，增强拒腐防变能力。坚持党要管党、从严治党的方针，以“勤廉余杭”建设为引领，以构建惩治和预防腐败体系为主线，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格管理，严明纪律，严防腐败。加强党风廉政教育，大力开展正面教育、警示教育和岗位廉政教育。党员干部要切实增强自律意识，筑牢廉洁从政的思想道德防线。要严格依纪依法查处涉及党员干部的违纪违法行为，对腐败分子要坚决查处，决不姑息。扎实推进廉政风险防控机制和权力阳光运行机制建设，坚持用制度管权、管事、管人。要继续开展纠风治乱工作，防止出现损害人民群众利益的不正之风，认真解决人民群众反映强烈的突出问题。要抓准重要部位、重点环节开展监督检查，切实增强有效性。要大力推进党务公开，带动政务、村务、厂务公开，扩大群众的知情权、监督权。各级各部门“一把手”要严格落实党风廉政建设责任制，一手抓发展，一手抓廉政。新形势下，我们各级党员干部要树立奋发工作、务实清廉、敢于担当、造福人民的良好形象，取得全区广大人民群众的信任和支持。

各位代表，同志们，以这次党代会为起点，余杭已经站在抢抓机遇、蓄势突破、跨越发展的新的征程上。新一届区委肩负着带领广大党员干部和人民群众，全面贯彻落实科学发展观、推动经济社会跨越发展的重大历史使命。确保完成经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新三大重任，不断为余杭可持续发展注入强劲动力，需要我们以勇攀高峰、逆水行舟的勇气，以科学发展、求真务实的精神，以舍我其谁、使命必达的激情，以争分夺秒、只争朝夕的干劲，进一步坚定信心、振奋精神，科学谋划、开拓创新，克难攻坚、勇于担当，真抓实干、强化执行。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省、市委的正确领导下，深入学习实践科学发展观，团结带领全区广大党员和干部群众，全力攻坚“三大重任”，为建设“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭而努力奋斗！

深入实施“文化名区”战略　努力推动余杭文化大发展大繁荣

——在区委十二届十二次全体（扩大）会议上的报告

朱金坤

2011年7月5日

同志们：

这次全会的主要任务是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，认真贯彻党的十七大以来历次全会、省委十二届和市委十届以来历次全会以及胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上重要讲话精神，回顾总结我区“十一五”以来“文化名区”建设工作，研究部署今后一个时期我区“文化名区”建设的目标任务，审议《关于深入实施“文化名区”战略的决定》，解放思想，振奋精神，凝心聚力，开拓创新，团结带领全区各级党组织和广大干部群众深入实施“文化名区”战略，进一步提高我区文化事业和文化产业的发展水平，进一步改善城乡居民的文化生活品质，进一步增强区域综合竞争力，努力推动余杭文化大发展大繁荣，加快建设最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。

下面，我代表区委常委会，作题为《深入实施“文化名区”战略　努力推动余杭文化大发展大繁荣》的报告，请大家审议。

一、肯定成绩，提高认识，进一步增强实施“文化名区”战略的紧迫感和责任感

“十一五”以来，我区以打造“文化名区”为目标，大力发展文化事业，加快发展文创产业，文化建设各项工作取得显著成效，为新形势下推动文化大发展大繁荣打下了坚实的基础，积累了宝贵的经验。文化自觉全面提升。各级党委政府越来越重视文化建设，将文化建设作为发展经济、构建和谐社会的重中之重，把文化建设和经济建设一同部署，一同落实，努力打响本地文化品牌，提升城市文化品位。文明风尚加快形成。社会主义核心价值体系和公民思想道德建设不断加强，“文明余杭”创建工作有序开展，群众性精神文明建设扎实有效，城乡文明程度不断提高，人文环境持续优化，成为“省级示范文明城区”，被达沃斯高峰论坛评为“最具人文魅力区”。文创产业稳步发展。启动文化创意产业四大基地建设，天鹏影视、永乐影视、中国西泠网等文创企业落户余杭。2010年文化创意产业实现增加值53.6亿元，同比增长20.86%，占全区GDP比重逐年提高，文创产业综合实力不断增强。公共文化服务体系建设取得实效。公共文体设施日臻完善，服务能力明显增强，良渚博物院、余杭游泳馆、余杭图书馆、“一馆四中心”等一批重大公共文体设施投入使用，全区农村广播电视“数字兴农”工程基本完成，初步形成区—镇乡—村（社区）三级公共文化设施网络。文化惠民活动广泛开展，文化艺术节、运动会、“梅花节”、“茶圣节”、“枇杷节”、“羊锅节”、“龙舟文化节”等大型节庆活动成功举办，群众精神文化生活日益丰富。文化遗产保护力度持续加大。良渚古城遗址被列为“2007年度全国十大考古新发现”，良渚遗址公园被命名为首批国家考古遗址公园，“良渚论坛”成功举办，良渚文化知识进入中学教科书，良渚（玉器）特种邮票首次发行，良渚文化得到进一步保护和弘扬。实施西溪、运河、超山、南湖、大径山等文化综合保护利用工程，加强余杭历史文化研究，区域特色文化知名度不断提升。以“清水丝绵制作技艺”、“余杭滚灯”、“五常龙舟胜会”、“径山茶宴”、“十八般武艺”为代表的一批国家级非物质文化遗产得到有效传承和弘扬，被列为“世界非物质文化遗产保护社区”。精

品力作和文化人才不断涌现。“余杭滚灯”亮相奥运会开幕式前表演，良渚博物院荣获“全国十大精品陈列”，多件文艺作品获“曹禺戏剧奖”、“全国群星奖”、“中国牡丹奖”、“中国山花奖”等重要奖项。全面推进廉政文化进机关、进学校、进企业、进家庭、进社区、进农村工作，成功举办两届“中国（浙江）廉政故事大奖赛”，打响余杭“廉政故事之乡”品牌。竞技体育发展水平全省领先，以余杭籍选手为主力的国家男子盲人门球队夺得北京残奥会冠军，并夺得广州亚残运会冠军，受到中共中央、国务院的表彰。文化人才队伍不断壮大，开展两届“余杭文化名人”评选活动，引进黄玉郎、吴小莉等文化名人。

此外，我区还先后获得全国文化工作先进区、全国群众体育先进地区、全国文物工作先进区、中国民间文化艺术之乡、中国故事之乡等荣誉称号。同时，科技强区、教育强区、卫生强区建设也取得显著成效，丰富、充实和助推了“文化名区”建设。这些成绩的取得，离不开全区上下的共同努力，更离不开广大宣传文化战线工作者的辛勤工作、默默耕耘。在此，我谨代表区委对所有支持和参与“文化名区”建设的同志们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

国家之神，文以铸之；国民之魂，文以化之。文化是国家的精神支柱和灵魂，是一个民族传承和发展的血脉。历史证明，人类社会的每一次跃进，人类文明的每一次升华，无不印刻着人类文化进步的烙印。当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉，成为国家发展、民族振兴的支撑力量，成为衡量社会文明程度和人民生活质量的显著标志。纵观世界，文化与经济、政治相互交融的程度不断加深。谁占据了文化发展的制高点，谁就能在激烈的竞争中赢得主动、占得先机。文化已经渗透到经济活动的各个领域，成为经济增长的主要推动力，美国的文化产品在其对外贸易中占据首位，日本的文化产业产值已超过汽车工业。文化在国际事务中也逐渐从后台走向前台，文化领域已成为政治斗争和意识形态较量的主战场，利用文化有目的、有计划地进行扩张和渗透，打一场无硝烟的战争，已经成为少数霸权主义国家的重要战略手段。放眼国内，文化建设被提到了一个前所未有的新高度。党的十七大突出强调了加强文化建设的极端重要性，首次向全党发出了兴起社会主义文化建设新高潮、推动社会主义文化大发展大繁荣的号召。十七届五中全会强调“十二五”时期要继续提升国家文化软实力，推动文化产业成为国民经济支柱性产业，国务院还专门制定了《文化产业振兴规划》。胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上发表重要讲话，再次指出要继续大力推动社会主义文化大发展大繁荣，坚定不移发展社会主义先进文化，让人民共享文化发展成果。我省早在 1999 年就提出了建设文化大省的目标，2008 年又提出要继续深入实施文化建设“八项工程”，着力建设“三大体系”，努力使浙江文化发展水平与经济社会发展水平相适应。杭州作为全国历史文化名城，文化建设特别是文创产业发展更是走在全国前列，前不久，市委、市政府专门召开文化建设暨文创产业工作会议，进一步提出要加快建设文化名城，全力打造全国文化创意中心。环顾周边，区域竞争从“比拼经济”、“比拼管理”上升到“比拼文化”，文化引领经济社会发展的时代已经到来。鄞州、绍兴等先进发达地区在文化建设方面领先一步，不仅打响了区域文化品牌，而且充分利用文化对城市发展、产业竞争、科技创新等方面的凝聚力、辐射力和熔铸力，极大地提升了区域综合竞争力，有力推动了当地的经济社会发展。审视自我，尽管近年来我区在文化建设上取得了一定成绩，但也必须清醒地看到仍存在诸多不足，主要表现在：面对丰富的历史文化资源，我们还未能很好地加以发掘、保护、利用和弘扬，余杭文化的知名度还不高，助推经济社会发展的文化力还未得到充分显现。面对新时期文化发展，制约发展的体制机制障碍依然存在，全社会合力发展文化的氛围尚未形成，文化人才不足，精品力作稀缺，文化设施落后，城乡之间文化发展不均衡，公共文化服务还不能很好地满足群众日益增长的文化需求。面对新一轮文化产业发展，我区的文创产业龙头企业和支柱产业尚未形成，特色园区未成规模，文创产业尚未成为现代产业的增长极。面对文明城区建设要求，精神文明建设整体水平不高，市民的文明素质仍需提高，社会不文明的现象依然存在，等等，建设名符其实的“文化名区”任重而道远。

面对当今世界文化发展大势，我们要以积极的姿态迎接机遇与挑战，用创新的思维审视“六大发展战略”之间的关系，将“文化名区”战略与其他五大发展战略作为有机整体统一推进。文化是一个城市的根与魂，我们实施“城市化引领”战略，必须坚持以文化为先导，促进特色文化与城市发展的

有机融合，让城市规划富含文化元素，让城市建设凸显文化内涵，让城市管理体现人文情怀，使我们的城市化获得更长久的生命力。文化是现代产业的增长极，我们实施“产业强区”战略，必须自觉促进文化与产业的融合，加快构建扎根于优秀历史文化、茁壮于高新技术产业、繁茂于现代服务业的常青树型“3+1”现代产业体系。文化是人才创新的智慧源，我们实施“人才强区”战略，必须着力打造有利于吸纳和集聚优秀人才的人文环境，以文引人，以人带文，不断增强区域创新力和竞争力。文化是环境建设的支撑点，我们实施“环境立区”战略，必须始终坚持以文化为依托，使文化在打造“六大最优环境”中得到充分的渗透与展现。文化是民生幸福的关键词，我们实施“民主民生”战略，必须始终坚持以人为本，不断满足人民群众的精神文化需求，切实保障人民群众的文化权益，努力提高人民群众的生活品质。

总之，我们要充分认识新形势下加快“文化名区”建设的重要战略意义，采取有力措施，调动积极因素，凝聚各方力量，扎实推进“文化名区”全面、协调、可持续发展，早日实现文化大发展大繁荣的目标。

二、明确目标，突出重点，坚定不移地实施“文化名区”战略

当前和今后一个时期，我区实施“文化名区”战略的指导思想和总体要求是：**坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻党的十七大、十七届五中全会和胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上重要讲话精神，着眼于“六大发展战略”整体推进，大力弘扬余杭人文精神，重点把握“五项原则”，紧紧围绕“六名目标”，深入实施“十大文化工程”，全面推动文化大发展大繁荣，合力打造文化环境优良、文化名人集聚、文化精品迭出、文化产业兴旺，具有深刻历史内涵、鲜明时代特征、浓郁余杭特色，处于全省前列、全国先进的“文化名区”，加快建设“品质之城、美丽之洲”。**

（一）深入实施“文化名区”战略，必须大力总结提炼弘扬余杭人文精神。

人文精神是构成一个民族、一个地区文化个性的核心内容，是衡量一个民族、一个地区文明程度的重要尺度，它就像一张名片，镌刻着这个民族、这个地区的精神品格和文化渊源。余杭有着光辉的发展历程、深厚的文化积淀、丰富的精神内涵，我们曾将这种文化精神总结为“合力拼搏、务实争先”，也曾概括为“原创、创新、创业、和谐”。随着形势发展和时代前进，我区正进入一个大发展、大开放、大变革的新时期，需要我们进一步把余杭人文精神发扬光大，使之成为提升城市文化品位、彰显城市个性的内力，成为我区加快发展的文化基因和精神支撑。我们初步考虑将余杭人文精神提炼为：“精致和谐、大气开放、崇文尚德、追求卓越”。“精致和谐、大气开放”，来源于良渚文化，是杭州人文精神的精妙提炼，更是余杭的精神内核；“崇文尚德、追求卓越”，不仅蕴涵于三大文化之中，更是当代余杭人应该秉持的文化精神特质。当前，我们大力弘扬“精致和谐、大气开放、崇文尚德、追求卓越”的余杭人文精神，不仅是要弘扬余杭优秀历史文化所展现的臻于至善的精致品格、博采众长的和谐追求、开拓创新的进取精神，更是要表达出新时代余杭人脚踏实地、精打细作的务实作风，崇文尚德、包容并蓄的精神风范，开明开放、走向世界的壮志豪情。

同时，我们也希望能借助本次区委全会，集思广益，汇聚民智，进一步提炼概括最能反映余杭人精神风貌和追求的人文精神，作为引领我区经济社会发展的精神旗帜，发挥其在凝聚余杭人的竞争实力、激发余杭人的创业活力、提升余杭人的整体素质等方面的重要作用，树立良好的文化自觉与文化自信，进一步推动余杭又好又快发展。

（二）深入实施“文化名区”战略，必须重点把握“五项原则”。

——坚持为民惠民。树立文化是民生、文化生活是品质生活重要内容的理念，把文化惠民作为“文化名区”建设的出发点和归宿点，提高公共文化服务能力水平，着力打造全区人民共同的精神家园，使广大人民群众共享文化发展成果。

——坚持改革创新。树立创新源于文化、创新繁荣文化、改革创新是文化的生命力的理念，以发展为主题，以改革为动力，以体制机制创新为重点，整合创新现有文化资源，吸收借鉴外来文化成果，不断推进文化发展的内容创新、途径创新和管理创新，打造“文化名区”新优势和新亮点。

——坚持统筹发展。树立经济、社会、文化一体化发展的理念，推进文化与经济、文化与城市、文化与生活融合发展，事业和产业、城市和农村、

社会效益和经济效益、社会进步和社会管理协调发展，促进城乡区域和群体平衡发展，让余杭文化成为鼓舞全区人民团结奋进、建设美好家园的强大精神动力。

——坚持弘扬特色。树立文化力是核心竞争力的理念，着力挖掘具有特色的文化资源，重点打造一批个性鲜明、亮点突出的文化品牌，形成历史传承与时代特征兼容并蓄的新时期余杭文化，将文化发展优势转变为竞争优势，不断提升余杭的影响力和竞争力。

——坚持全民参与。树立人民群众创造文化、文化服务人民群众的理念，坚持政府主导力、社会主体力、市场配置力“三力合一”，建立多层次、多元化的文化建设运行体制，最大限度激发全社会参与文化建设的积极性和创造性，形成全民共建的强大合力。

（三）深入实施“文化名区”战略，必须紧紧围绕“六名目标”。

——汇聚文化创作“名家”。营造宽松、和谐、有吸引力的人才成长环境，大力引进培育文化人才。力争到2015年，引进或培育国家级文化名家10名以上、国内外知名的文创产业领军人物50名以上。

——推出文化艺术“名作”。注重历史文化和现代文化的有机结合，努力打造一批如《汇报咏叹调》、“余杭滚灯”等思想性、艺术性、观赏性俱佳的文化艺术精品。力争到2015年，有50件（部）以上优秀文化艺术作品在全国重大文化活动、重要媒体获奖或展示播出。

——打造文化设施“名品”。坚持“四高标准”，在全区规划建设一批布局合理、功能互补、高品位、高档次的文化设施。力争到2015年，每万人拥有公共文化设施面积达到2000平方米，人均体育活动面积达到2.1平方米，基本形成15分钟公共文化服务圈；建成全省一流、全国知名的临平副城文化艺术中心，三大组团各建成1座市内领先、省内先进的大型综合性公共文化场馆；将良渚博物院建设成为国家级博物院；将国家盲人门球训练基地打造成现代化、国际级的体育场所。

——擦亮特色文化“名片”。大力挖掘、展现我区特色文化，使良渚文化、运河文化、径山禅茶文化等更多的优秀传统文化成为我区的“金名片”。积极推进良渚遗址“申遗”工作，基本建成良渚国家考古遗址公园（一期）；加快径山禅茶文化的保护和开发，基本完成径山寺和双溪禅茶体验区更新工程；基本建成超山、塘栖、西溪、仓前等文化综合保护利用工程，实现年经营收入超亿元景区零的突破；努力保护好、发展好国家级文保单位和国家级非物质文化遗产。

——构建文创产业“名园”。推动文创产业集群集聚发展，加快创意基地建设，建立西溪、超山、临平绸厂、良渚玉文化产业园等一批文化创意产业园。力争到2015年，培育产值超亿元的文创企业12家，建成产值超10亿元的文创产业园区1个；全区实现文创产业增加值120亿元，占GDP比重达10%以上。

——打响城市形象“名牌”。不断推进文化底蕴与城市形象相互融合，打造以良渚文化为核心的余杭城市形象品牌。力争到2015年，城市文化形象推广体系基本建立，极具人文魅力的“品质之城、美丽之洲”名牌效应有效发挥，临平副城首位度更加彰显，三大组团城市形象初现雏形，余杭的知名度和美誉度进一步提升。

（四）深入实施“文化名区”战略，必须重点抓好“十大文化工程”。

1. 良渚大遗址保护工程。良渚文化实证中华五千年文明史，是中华文明之光。保护利用好良渚文化遗址，实现“申遗”目标，是我区“文化名区”建设工作的重中之重。要不断创新“良渚论坛”的内容和形式，把“良渚论坛”打造成宣传良渚文化的高端平台。要全面启动良渚遗址申报世界文化遗产工作，成立“申遗”工作机构，制定工作计划，加大推进力度，争取早日实现“申遗”目标，圆历代余杭人一个良渚文化的“申遗梦”。要按照“申遗”和国家AAAAA级旅游景区的标准，加快建设良渚国家考古遗址公园，打造世界级的旅游品牌。要继续加强遗址区管理，不遗余力地做好遗址保护工作。要深入推进遗址考古研究工作，做好考古发掘现场展示、遗迹复原、公众体验考古等工作，并在国内乃至国际刊物发表和出版一批重要考古发掘、研究报告，进一步扩大良渚文化的影响力。要积极探索利用歌曲、戏剧、影视等艺术媒介演绎宣传良渚文化，聘请知名导演和创作、表演团队，倾力打造一台以良渚文化为主题，极具震撼力、雅俗共赏的精品文艺剧目，使之成为展示良渚文化、提升余杭知名度的窗口。要深化玉文化的理论和实践研究，将中华玉文化中心打造成为全国民间最具影响力的玉文化研究和交流载体。要充分利

用遗址区周边的生态文化资源，开辟“慢生活”、“生态低碳生活”、宗教文化和体育休闲旅游项目，真正实现“让良渚遗址区像公园般美丽”的目标。加快东明禅寺复建工程，重现千年古寺风采，打造良渚遗址文化旅游线路上的精品亮点。要关心和帮助遗址区内老百姓的生产和生活，创新发展思路和举措，调整产业结构和规模，大力发展与遗址区共生共荣的现代都市农业、休闲观光农业和农耕文化，实现保护与发展的统一。

2．超山风景区文化旅游综合体工程。超山以梅闻名，自古文人云集，人文资源丰富，文化积淀深厚，生态环境优美，我们要充分利用好超山“人脉、文脉、山脉、水脉”“四脉相通”的优势。要以创建国家AAAAA级旅游景区为目标，有序推进北园的大明堂、浮香阁、“三公”纪念园和文化创意产业园等更新和建设工程。要进一步提升东园品质，让“十里梅花香雪海”的自然之梅（美）和“戏剧梅花苑”人文之梅（美）相得益彰。要继续推进超山西南两侧的更新改造，加大景区周边村庄、道路、河道环境整治力度，提升景区整体品位。同时，我们要继续抓紧深化与中国画研究中心、西泠印社社友会、西泠印社书画篆刻学院余杭分院、景德镇陶瓷艺术研究院杭州超山分院和梅花研究所的合作，吸引众多文化名家来超山研究和创作，努力把超山建设成为国内著名的以梅文化为核心、融金石文化、戏曲文化、陶艺文化、宗教文化为一体的文化创意产业园区、文化休闲旅游综合体、临平副城最美丽的城市花园，共同演绎超山自然之美、人文之美、创意之美，提升超山知名度和美誉度。

3．大径山文化休闲旅游综合体工程。径山禅茶文化历史悠久、底蕴深厚，在国内外享有一定声誉，我们应充分利用这一优势，加快建设大径山文化休闲旅游综合体工程。要创新禅茶文化发展新模式，积极向国内外高校、研究机构“借脑”，聘请相关文化专家开展研究，对径山禅茶文化特点、功能和现实意义等进行深入挖掘，并继续加强与日、韩等国禅茶文化交流，不断扩大国际影响力。要以列入国务院第三批非物质文化遗产名录为契机，加快恢复“径山茶宴”，抢救整理《径山藏》、《径山志》等古籍，充分做好茶文化与佛教文化、旅游文化的有机结合，建设中国禅茶馆，打响径山禅茶文化品牌。要注重发展茶文化产业，利用“中国茶圣节”平台，鼓励和引导制茶企业从单一的制茶向休闲旅游、文艺创作等多元化方向发展。要加快推进大径山风景旅游区建设，有序实施径山寺复建、径山—山沟沟国家级森林公园、双溪集镇更新等工程，将径山打造成为国内一流、国际知名的文化休闲旅游度假区。

4．仓前历史文化街区保护利用工程。仓前是近代著名国学大师章太炎先生的家乡，太炎先生博大精深的国学造诣和救国救民的革命精神闻名海内外，周恩来总理评价他“学问与革命业绩赫然”。传承和弘扬太炎先生的国学思想和爱国精神，是我区建设“文化名区”的重要内容。要以国学文化和传统民居为特色，坚持“修旧如旧、整体保护，风貌协调、合理利用”的原则，加快修缮仓前古镇街区，同时要更全面地收集、挖掘、整理展品，继续丰富和提升章太炎故居陈列，充分展示太炎先生传奇的一生和显赫的成就。将章太炎先生的爱国事迹及国学成就作为重点内容编入乡土教材，并鼓励、引导教育机构和社会力量开办各类国学文化启蒙班、教学点，让更多的青少年感受国学魅力，打响“太炎故里”和“国学古镇”品牌。要串珠成链，结合四无粮仓博物馆、杨毕馆等专题博物馆，整合双千年古镇余杭镇的通济桥、双塔等古迹资源，建设沿余杭塘河集文化、旅游、商业、居住、博物馆等功能于一体的特色历史文化街区。要以杭师大入驻仓前为契机，支持杭师大国学馆建设，加强太炎精神和国学理论研究，形成一批研究成果，出版一批有价值的著作，创建高层次国学交流平台，打造国内外知名的国学教育、研究、交流基地。

5．文化艺术中心建设工程。建设一批高端的公共文化艺术场馆，对于提升余杭城市品位、打造“文化名区”至关重要。要坚持超前、亲民、低碳，以“省内一流、全国知名”为目标，建设临平副城文化艺术中心，科学设置各馆厅功能，努力将临平副城文化艺术中心打造成延续余杭悠久历史、展示余杭现代文明、提升市民文明素质，集文化、艺术、参观、会展、办公、娱乐等多种功能于一体的综合性设施，成为临平副城的新地标。要坚持标志性和功能性相统一，以“市内领先、省内先进”为目标，规划建设高品位、开放型、与主城副城功能互补的余杭、良渚、瓶窑三大组团综合文化场馆，满足当地群众对高品位文化生活的需求，优化提升区域形象和发展环境。同时，要合理规划布局、提升和建设一批设施先进、功能齐全、服务优良、机制灵活、保障有力的镇乡（街道）综合文化站，积

极开展丰富多彩的群众文化活动，努力为广大人民群众提供更多求知、求美、求乐的文化活动场所和文化活动载体。

6．塘栖运河综保工程。塘栖，傍依运河而生，是杭州硕果仅存的水乡古镇。实施塘栖运河综保工程，对延续运河文脉、传承运河文明、推进运河“申遗”、建设塘栖新城具有重要意义。要积极推进塘栖运河综保工程，加快基础设施配套和环境改造提升，有序推进核心景点和重点项目建设，加大古运河两岸保护力度，努力打造运河“申遗”的样板和亮点。要继续做好运河文化研究工作，加强运河文物古迹保护，弘扬塘栖手工糕点、蜜饯制作、清水丝绵等非物质文化遗产，恢复商业老字号，将塘栖古镇打造成没有围墙的博物馆。要做深做透运河文化的文章，坚持人无我有，率先规划和筹建以运河文化为主题的世界运河博物馆，打造高品位的特色旅游产品。国家盲人门球训练基地是我区“国字号”体育名片，是塘栖新城建设的重点项目。要高标准建设比赛馆、训练馆、运动员公寓、接待中心、康复和体能训练中心等功能设施，努力打造世界盲人门球运动中心。加强与国际盲人体育协会的交流与合作，争取国际盲人门球发展中心和亚洲盲人门球训练基地落户余杭，并积极承办国际级、国家级训练和比赛活动，不断提升塘栖新城及余杭的知名度，早日实现“申遗样板、运河名镇、国际旅游综合体”三大目标。

7．西溪湿地三期工程。随着西溪湿地三期工程硬件设施的基本建成并投入使用，下一步的工作重心要逐步从推项目转移到做文化、搞经营上来，努力将西溪湿地（西区）打造成集生态、文化、文创于一体的国际旅游综合体。要做好西溪历史名人文章，充分挖掘洪昇及洪氏文化精神内涵，完成《洪昇》、《西溪戏曲考》等文化丛书编撰，艺术还原洪府大户人家生活，提高洪府的观赏性和参与性，打响“西溪·洪园”高端文化品牌。要依托“五常龙舟胜会”、“十八般武艺”等国家级非物质文化遗产，打造五常民俗文化旅游产品，以特色文化吸引客源、扩大影响。要做好当代文化名人文章，按照打造精品的要求，加快玉郎动漫、西溪莉舍等项目建设，发挥黄玉郎、吴小莉等文化名人效应，“以名引名”，争取更多国内外名企、名家落户景区。要按照国家 AAAAA 级旅游景区目标，做好文化项目建设和经营文章，加快西溪艺术集合村建设，同时启动江南明清古建筑二期工程建设和招商经营工作，打响“创意西溪”品牌。

8．文化创意产业发展工程。文化创意产业是我区构建“3+1”现代产业体系、促进经济转型升级的重要内容，是提升综合竞争力和文化软实力的重要依托。要强化文创产业集聚发展，以园区集聚文创产业发展所急需的人才、资金、政策，形成招商引资的“洼地效应”。要加快建设创意良渚、创意临平、创意西溪、创意径山等四大创意基地，努力打造良渚玉文化产业园、玉鸟流苏、西溪艺术集合村、蓝都文创园、临平绸厂、超山等一批特色鲜明、优势明显的文创产业园区，引导文创产业向园区集中。要加快文创产业集群发展，加大对文创产业集群的规划、建设和培育力度，重点发展设计服务业、信息服务业、艺术品业、影视与传媒出版业，培育支持创意旅游业、教育培训业、文化会展业和创意生活业，建立较为完整的文创产业链，实现文创产业集群发展和产业规模效应的充分释放。要加大优质文创企业培育力度，坚持扶优扶强，加快梳理和发现一批潜力企业并给予针对性扶持，着力打造一批“单打冠军”和“排头兵”，不断提升行业首位度和企业竞争力。要坚持政府主导、企业参与、市场运作，加快搭建文创产业信息服务、技术共享、产权交易、金融服务等公共服务平台，努力把文化创意产业培育成我区重要的支柱产业之一。

9．文化人才开发工程。文化建设以人为本，唯才是兴。打造“文化名区”，必须拥有一支具有较高艺术成就和经营管理水平的高端文化人才队伍。要围绕实施“余杭区高层次人才千人计划”，进一步加大对文化人才的培养、引进、使用力度，吸引更多高层次文化人才参与我区建设。要进一步创新人才引进机制，充分利用“海创园”高端人才引进平台，以及我区与浙大、港科大、杭师大等高等学校建立战略合作的契机，针对文化人才特点，采取特殊政策和灵活措施，投入更多的精力、物力和财力，大力引进各类文化名人、名家。要建立完善文化人才培养机制，立足现有文化人才队伍，依托重点文化作品、重点文创项目和重点课题聚集培养人才，造就一批本土学术带头人和领军人物。要注意发现和培养民间文化骨干，充分发挥民间艺人、文化能人在活跃群众文化生活、传承民间文化等方面的积极作用。要着力打造服务优质、政策优惠、尊重创造、尊重人才的良好人才环境，把余杭建设成为集聚和培养文化人才的基地，成为文化人创作、创造和创业的天堂。

10．城乡文明素质提升工程。文化的功能是推进社会全面进步与人的全面发展，不断提升市民文化素质和城市文明水平。“文明余杭”的创建，既是完成杭州市今年全国文明城市创建工作任务和我们余杭创建省级文明区的工作需要，更是我区建设“文化名区”的应有之义，是提升我区社会文明程度与公民文明素质的需要。要以“文明指数”为载体，积极查找薄弱环节，认真开展全国文明城市和省级文明区创建活动，努力提升城乡文明程度。要紧紧围绕社会主义核心价值体系，加强以“社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德”为主要内容的公民思想道德建设，引领社会文明风尚，提升城乡居民文明素质。要扎实开展“美丽洲先锋”创先争优活动，不断深化“勤廉余杭”建设，提高群众对党政机关工作的满意度，着力打造文明的政务环境。要强化“法治余杭”指数成果运用，积极推进法治建设，促进社会生活民主化、法制化，着力打造文明的法治环境。要加强和创新社会管理，提高社会管理的科学化水平，有效化解社会矛盾，着力打造文明的社会环境。要开展诚信主题教育，完善行业自律和服务承诺机制，着力打造文明的市场环境。要发挥中心组学习、领导讲坛、美丽洲大讲堂、市民大讲堂、周末课堂、流动课堂、专题研修班、专题学习会、“太炎读书月”等平台作用，深化“三力提升”活动，加强学习型城区建设，构建终身学习和教育体系，建设健康向上的机关文化、企业文化、校园文化、社区文化和乡村文化，着力打造文明的人文环境。要发挥各级图书馆、文化馆、博物馆、档案馆等公共文化设施的社会文化教育功能，为市民提供健康文化服务，着力打造文明的文化环境。要推动“科技强区、教育强区、卫生强区、体育强区”融合发展，大力弘扬生育文明，努力提高城乡居民生活品质，着力打造文明的生活环境。要以打造“国内最清洁城市”和第二轮“清洁绿化健康文明”行动为载体，积极创建“国家级生态区”、“浙江省森林城市”、“宜居田园城市”、“美丽都市乡村”，进一步提高公众对生态环境的满意度，着力打造文明的生态环境。

三、加强领导，强化保障，确保“文化名区”建设工作落到实处

“文化名区”建设是一项长期而艰巨的任务，需要全社会共同努力，需要脚踏实地持续推进，需要扑下身子抓好落实。我们要紧密结合余杭实际，采取有力的保障举措，切实把各项工作任务落到实处，掀起“文化名区”建设的新高潮。

突出党政主导。要继续深入开展党员干部“三力提升”活动，全区党员干部要认真学习文化建设相关知识，深化对加快建设“文化名区”重要性的认识，深入研究把握文化发展规律和趋势，切实提高懂文化、谋文化、管文化的能力和水平，以高度的文化自觉和文化自信参与和推动文化建设。要加强组织领导，成立“文化名区”建设领导小组，建立文化建设联席会议制度，加大对全区文化建设工作的组织、统筹、协调力度，形成党委统一领导、宣传思想文化部门主要负责、党政各部门齐抓共管、社会各方面共同参与的工作格局。要加强考核督查，实行党政“一把手”工程，将“文化名区”建设任务列入各级各部门的年度考核指标体系，把工作任务细化分解到部门和个人，统筹文化事业和文化产业协调发展，扎实推进“文化名区”建设。加大财政投入。要不断增加财政资金对文化事业的投入，进一步加大对文体设施建设、文化活动开展、文化遗产保护等工作的财政补助力度，确保区、镇乡（街道）两级财政对经常性文化建设经费投入不低于经常性财政收入的增长幅度。要加大对文艺精品和文化贡献的奖励力度，设立“优秀作品奖”、“余杭文艺奖”、“特殊荣誉奖”等奖项，对我区获奖的名作和名家给予重奖，特别是对于获得国家级、国际级奖项的优秀作品，我们将给予其原获奖金6至10倍的奖励。要健全完善加快发展文创产业的政策体系，特别是要进一步完善文创产业专项资金管理使用实施细则，研究制定文创企业上市融资的扶持政策，加大贷款贴息、配套资助、项目补贴和奖励力度，支持发展前景好、市场竞争力强的文创产业项目。

鼓励多元参与。要积极引导和鼓励社会团体、企业、公民个人等社会力量以多种形式投资兴办博物馆、图书馆、体育馆、大剧院、文化艺术中心等公益性文体场馆，参与公益性文化活动，扶持公益性文体团队，为城乡居民提供更多文体场所和文化产品。对于社会力量参与的文化建设项目，在项目审批、土地使用、规划建设、税收、从业人员职称评定等方面享受国有文化项目的相关优惠政策；对符合规定的社会力量兴办的文化建设项目，享受场馆建设资金补助、活动补助、列入政府采购等方面的待遇，其中对单个场馆建设项目给予最高400万

元的资金补助。要充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体，大力宣传社会力量兴办公共文化的先进典型，扩大民办文化项目的影响，努力营造全社会合力兴文的良好氛围。

坚持改革创新。要加快发展网络媒体、数字电视、手机报、移动电视等新兴产业，探索新兴媒体和传统媒体合作融合的途径与平台，推动新闻传播技术进步和媒体产业转型升级。要深化文化事业单位改革，按照全省深化文化体制改革“责任书”明确的改革时间和工作要求，加快推进“小百花”越剧团等经营性事业单位体制改革，确保积极、稳妥、圆满完成改革任务。要探索并完善大型场馆和文体活动的市场化运作模式，打造具有市场竞争力的骨干文化企业，更好地为群众服务。要进一步加强全区宣传文化队伍建设，充实基层宣传文化工作力量，切实加大培训培养力度，着力提升基层文化专业技术队伍和民间文化队伍整体素质。要创新互联网监管工作机制，规范网上新闻和信息传播秩序，加强网络监控，引导网上舆论，营造良好网络环境。要增强公民知识产权意识，健全知识产权保护体系，保障和促进文化事业和产业发展。强化文化市场监管，健全高效快捷的文化市场动态监管网络、管理信息网络和文化市场信用制度，确保文化市场繁荣有序。

强化项目保障。要严格按照工作项目化、项目目标化、目标责任化、责任考评化的要求，将“文化名区”建设各项工作任务纳入项目化管理，做到工作目标明确、时间节点明确、责任落实到人、考核奖惩到位，确保“文化名区”建设工作科学、有序开展。要将“十大文化工程”列为“十二五”期间重大项目，根据群众需求和工作实际，每年排定具体项目，细化实施方案，确定区四套班子领导联系，明确责任单位和责任人，切实加以推进。在项目化管理过程中，要继续落实好“三统三分”，即实行统一领导，统一计划，统一考核，分线管理，分工联系，分项督促，努力使事关民生需求的“十大文化工程”早日立项开工、早日建成使用、早日取得实效。

加强宣传交流。提高我区文化事业、文化产业的知名度、影响力，宣传工作十分重要。要以报纸、广播、电视、网络等文化传播媒介为载体，通过形势宣传、成就宣传、主题宣传、典型宣传、特色宣传等方式，加大“文化名区”建设宣传力度，对内提高人民群众的认知度、参与度，统一思想，凝聚人心，为加快“文化名区”建设营造浓厚氛围，对外提高我区的知名度、影响力。要积极开展城市学研究工作，深入挖掘传统历史文化精髓，加大研究成果运用和宣传力度，充分发挥其存世、资政、育人作用。要加强对外文化传播，积极开展与省内外、国内外的文化交流，在积极引进一批国内外优秀文艺汇展、演出的同时，大力推出一批余杭历史文化精品，促进本土文化与外地文化的相互交流，让余杭文化走出国门、走向世界。

同志们，文化是生产力，文化力是推动社会进步的永恒动力。深入实施“文化名区”战略，推进余杭文化大发展大繁荣，其根本目的是借助文化事业和文化产业的强大能量，推动余杭经济社会又好又快发展，让城市更有文化，让文化更有价值。品味悠久历史，传承灿烂文明，弘扬先进文化，我们倍感自豪；追寻时代步伐，振兴余杭文化，打造“文化名区”，我们满怀信心。全区各级党组织和广大党员干部要勇于担当起时代赋予的神圣使命，迅速把思想和行动统一到区委的决策部署上来，积极投身到“文化名区”建设的大潮中，振奋精神，开拓创新，扎实工作，共同推动余杭文化的大发展大繁荣，为共建共享“品质之城、美丽之洲”作出更大的贡献！

政府工作报告

——在杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议上

朱　华

2012年2月12日

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

过去五年工作回顾

2007年区十三届人民代表大会第一次会议以来，区政府在上级党委、政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧依靠全区广大干部群众，全面贯彻落实科学发展观，科学应对宏观环境复杂变化的挑战，积极实施“六大发展战略”，基本完成区十三届人大历次会议确定的主要目标任务。

五年来，我们坚持把科学发展作为政府工作的首要任务，综合实力稳步提升。

经济总量再上台阶。据初步核算，2011年全区生产总值完成738.2亿元，五年年均增长11.8%，人均生产总值达到13036美元。完成财政总收入150亿元，其中地方财政收入95.6亿元，年均分别增长24.5%和28.3%。完成固定资产投资413.5亿元，五年累计完成1528.6亿元。完成工业总产值1827.8亿元、农业总产值67.7亿元，年均分别增长13.7%和8.8%。第三产业增加值达到307.2亿元，年均增长16%。社会消费品零售总额达到210.1亿元，年均增长18.3%。

产业结构不断优化。现代产业体系建设成效初步显现，三次产业结构比例为5.9∶52.5∶41.6。先进装备制造业、高新技术产业产值占规模工业的比重分别达到29.9%和30.2%。现代服务业快速发展，实现旅游收入75.2亿元，比2006年增长173.9%；信息服务业、物流业、商贸业、金融服务业增加值年均分别增长59.2%、11.6%、14.5%和17.8%。文创产业增加值完成65.1亿元，占地区生产总值的比重达到8.8%。

产业集聚初见成效。五大产业集群实现规模工



业产值 687.6 亿元，占全区规模工业的比重达到 53.3%。余杭区被授予“中国电子商务服务外包基地”。家纺产业集群列入省级产业集群转型升级示范区。余杭创新基地成为信息产业、服务外包和电子商务国家级拓展区，阿里巴巴淘宝城落户余杭。余杭经济开发区成为生物医药、电子信息产业国家级拓展区。勾庄现代物流示范区、中国轻纺原料交易城等一批重要商贸物流集聚区加快发展，商品交易市场成交额达到 577.6 亿元，杭州农副产品物流中心荣登中国商品市场 100 强农副产品类榜首。成功创建省级旅游经济强区，新增 5A 级景区 1 个、4A 级景区 2 个、五星级酒店 3 家、国家级农业旅游示范点 3 个。启动建设文化创意产业四大基地。大力推进现代农业综合园区、粮食生产功能区建设，建成省级主导产业示范区 2 个、特色农业精品园 1 个、市级以上粮食生产功能区 11 个。

竞争能力日趋增强。余杭区被评为“全国科技进步示范区”，科技进步综合实力列全省区（县、市）第 4 位。老板电器、南方泵业、宝鼎重工、兴源过滤在境内成功上市。累计新增工业产值超亿元企业 141 家、国家火炬高新企业 10 家、国家重点扶持高新企业 147 家、省级以上研发（技术）中心 32 家、市级以上农业龙头企业 37 家、市级以上农业科技企业 42 家。组织实施各类国家级科技项目 229 个、产学研合作项目 720 个，贝达药业成功研发国内第一款靶向抗肿瘤药。有序推进“质量强区”、“品牌强区”建设，主持起草国家标准和行业标准 39 项，新增省级以上名牌产品（驰、著名商标）50 个、集体（证明）商标 4 件，品牌经济总量达到 460 亿元。拥有国家专利试点企业 2 家、省专利示范企业 22 家，发明专利授权达到 429 件。

开放合作深入推进。国际友城交流开创新局面，人文交流工作走在全省前列。2011 年，完成合同利用外资 10 亿美元、到账外资 6.1 亿美元、市外内资 62.3 亿元，年均分别增长 18.0%、32.9% 和 18.2%。完成自营出口 43.2 亿美元，年均增长 21.1%。累计引进世界 500 强企业 6 家、税源经济项目 193 个，英皇影视文化村等重点文创产业项目落户余杭。境外投资取得较大突破，服务外包快速发展，累计完成中方投资额 1.6 亿美元、离岸执行额 8840.6 万美元。顺利推进与临安的区市协作，完成“山海协作”项目 41 个。青川灾后对口援建任务圆满完成。

五年来，我们坚持把优化资源配置作为政府工作的重要抓手，经济调节能力不断增强。

政策引导作用有效发挥。建立现代产业发展政策体系，出台医药、文创、信息服务、金融、物流、装备制造、家纺服装等产业政策。加大上市培育、工业投资、技术创新、品牌创建、拓展市场等扶持力度。建立企业梯队培育体系，量身定制培育政策，实施动态管理和考核。积极应对金融危机，出台并实施“保稳促调”政策措施，累计减征各项税费 56 亿元。

产业平台建设加快推进。余杭经济开发区全面实施三年振兴计划，2011 年，完成规模工业产值 266.5 亿元、工业投资 28.1 亿元、税收 18 亿元。浙江杭州未来科技城（海创园）挂牌，113 平方公里范围内的城市规划和产业发展规划不断深化，首期工程 5 万平方米孵化大楼投入使用，落户项目 144 个，引进海外高层次人才 121 名。仁和先进制造业基地矿区整治、征地拆迁、基础设施建设等工作有序推进，引进亿元以上工业项目 8 个。“三区八园”完成规模工业产值 790.4 亿元，占全区规模工业的比重达到 61.3%。

要素保障不断强化。建立博士后工作站、院士专家工作站各 6 家。累计引进人才 16957 名，自主申报入选国家“千人计划”2 人、省“千人计划”11 人。大力实施企业家素质提升工程，培训企业经营管理人才 9980 人次。列入省第一批金融创新示范区试点。金融机构本外币存款余额达到 1315.5 亿元，各项贷款余额达到 1030.5 亿元，比 2006 年分别增长 161.2% 和 189.9%。五年新增商业银行 10 家、小额贷款公司 4 家。担保机构累计提供融资担保 194.7 亿元，惠及企业 2217 家。为担保机构和重点企业提供再担保 15.2 亿元，为企业提供应急周转资金 18.2 亿元。累计垦造耕地和复垦建设用地 3.7 万亩（2466.67 公顷），供地 6.8 万亩（4533.33 公顷），清理批而未供土地 5 万亩（3333.33 公顷），盘活存量土地 1 万亩（666.67 公顷）、闲置厂房 197 万平方米。

五年来，我们坚持把做优环境作为政府工作的主攻方向，城乡面貌极大改善。

基础设施建设扎实推进。区级道路投资 116.6 亿元，修建道路 591.2 公里。杭浦、杭徽、申嘉湖

杭高速及02省道改建、104国道良渚至古墩路连接线、石大公路至09省道连接线、临余公路等建成通车，杭长高速、闲祝公路、疏港公路、15省道改建等工程顺利开工。“一绕四线”高速公路沿线综合整治工程全面完成。沪杭高铁建成通车，宁杭高铁顺利推进，地铁一号线余杭段即将竣工。公共自行车系统投入运行。完成支线航道护岸加固修建3163米，余杭港区崇贤、仁和作业区建设进展顺利。完成电网投资24亿元，新增变电容量231.5万千伏安。良渚、余杭等污水处理厂和塘栖、崇贤污水南排工程相继建成。敷设供水管网2885公里、污水管网580公里，供水能力达到58.5万吨/日，污水处理能力达到31万吨/日。水利基础设施建设得到加强，完成东苕溪安溪段退堤、北湖滞洪区庄村分洪闸等工程。

城市化进程不断加快。完成新一轮土地利用规划修编，编制完成区域总体规划、“一副三组团”分区规划及170余项各类城乡规划，建立覆盖城乡的规划管理体制机制。“一副三组团”建设取得成效，城市框架进一步拉开。临平新城完成功能定位和产业发展研究，征地拆迁工作进展顺利，完成交地3817亩（254.47公顷）。城市有机更新快速推进，完成东湖路、邱山大街等改造工程，大东安区块综合整治等项目整体推进。实施危旧房和庭院改善工程24.8万平方米，惠及群众4439户。数字城管建设顺利开展。新增停车泊位4100余个。垃圾分类直运工作全面启动。初步建立防违控违长效机制，累计拆除违法建筑166.5万平方米。基本实现新建小区物业管理全覆盖。塘栖镇被列入全省首批小城市培育试点。全区城市化率达到62%。

新农村建设成效明显。完成“十村示范、百村整治”工程，创建市级以上全面小康建设示范村28个、重点整治村216个，星级村创建覆盖面达到80%。积极开展美丽都市乡村建设，塘栖镇被命名为“杭州市风情小镇”。全面完成山区农村饮用水工程，建成农村生活污水治理点480处。建立“户集、村收、镇运、区处理”的农村垃圾收集处理体系。殡葬改革和管理工作不断深化，清理“村内坟”5.2万余座。等级公路通村率、通村公路硬化率均达到100%。农村公共服务体系得到完善，培育农民信箱应用示范户2000个，完成村邮站建设试点和广播电视“数字兴农”工程。74个村完成撤村建居工作，被命名为“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”。全面完成农村社区股份制改革，农村集体“三资”监管更加规范。加快农村住房改革，推进农民多（高）层公寓安置工作。

生态环境整体优化。扎实推进“清洁绿化健康文明”行动，成功创建省级生态区，新增国家级生态镇3个、省级生态镇（街道）15个。新增绿化面积2866万平方米，通过省级森林城市验收，荣膺“全国绿化先进集体”。西溪湿地三期、超山综保一期二期工程基本完成，大美丽洲公园、塘栖水北历史街区精彩亮相。关停并转高污染、高能耗企业141家，基本完成崇贤与北大桥地区环境污染综合整治任务。全面开展农业面源污染治理，完成运河流域、临平副城等区域畜禽禁养工作。加强水质和水源地保护，深入实施水专项示范、苕溪流域环境综合整治、西部五镇环境综合整治和三白潭备用水源等工程建设。环境执法进一步加强，实施主要河流跨行政区域交接断面水质考核。完成河道综合整治317公里，清淤疏浚河道1127公里。累计削减化学需氧量15.4%、二氧化硫排放量30.4%。2011年，全区环境空气质量优良天数达到324天。五年来，我们坚持把改善民生作为政府工作的不懈追求，人民生活品质显著提高。

生活水平日益提升。2011年，城镇居民人均可支配收入达到32473元，农村居民人均纯收入达到17951元，年均分别增长11.5%和13.3%，农村居民收入增幅连续5年高于城镇居民，城乡居民收入比缩小至1.8∶1；人均储蓄余额达到6.2万元，比2006年增长136.5%。城乡居民人均住房建筑面积分别达到32.8平方米和73.9平方米。每百户家庭拥有汽车58.8辆，网络宽带、数字电视用户分别达到21.5万户、26万户。全面完成公交一体化改革，余杭公交停保基地（临平汽车总站）正式启用，村（社区）公交通达率达到100%。累计改造提升农贸市场68家，建立肉类蔬菜流通追溯体系。市民卡持卡人数达到76万，功能应用拓展至社会保障、城市交通等。生活品质评价指标体系综合测评列全市第一。

保障体系不断完善。积极创建充分就业城区和创业型城区，城镇登记失业率下降至2.9%，累计新增就业岗位9.4万个，失业人员实现再就业5.6万人，开展职业技能培训5.2万人次。培训农民15.1万人次，实现转移就业3.9万人，被评为“全国农村劳动力转移示范县”。各类养老保障和医疗保障参保人数分别达到68.5万人和91.5万人，工伤、失业和生育保险覆盖面进一步扩大，保障水平

明显提升。累计建立居家养老服务站323个，发放高龄补贴9255万元。农村“五保”对象和城镇“三无”人员集中供养率分别达到99.3%和100%。城乡居民最低生活保障标准分别比2006年提高102%和188%，向困难群众累计发放各类慰问金、救助金4.7亿元。开工建设保障性住房724万平方米，其中农民多（高）层公寓624万平方米；竣工219万平方米，安置城乡居民3688户。

社会事业加速发展。精神文明建设不断深化，“文明余杭”创建活动广泛开展，成功创建省级示范文明城区、省级文明区，新增省级文明镇（街道）6个，径山镇成为“全国文明镇”，区国税局被评为“全国文明单位”。全力推进“文化名区”建设，文化、文物、科普、群众体育等多项工作荣获全国先进。建成良渚博物院、“一馆四中心”、档案馆、游泳馆等一批公共文化服务设施。成功举办梅花节、茶圣节、枇杷节、龙舟节、羊锅节、双溪水上狂欢节等大型节庆活动。《西湖春秋》、《洪昇》、《古歌悠扬》等多件文艺精品获国家级奖项，“余杭滚灯”参加北京奥运会开幕式前表演。5个项目入选国家级非物质文化遗产名录，清水丝绵制作技艺被联合国教科文组织列入人类非物质文化遗产名录。良渚古城遗址入选“2007年度全国十大考古新发现”，良渚遗址公园列入首批国家级考古遗址公园，良渚文化编入中学历史教科书，发行良渚文化特种邮票，连续四年成功举办“良渚论坛”。完成《余杭通志》编纂。各类教育协调发展，15年基础教育普及率达到99.9%。出台实施学前教育“1+4”新政。推进名校集团化办学，成立教育集团26个。免除义务教育杂费、课本费、作业本费3亿元。中小学校舍安全工程全面实施，新建区社区学院、仓前中学、南苑中心小学、乔司幼儿园等项目。积极推进医疗卫生体制综合改革，医疗服务体系和公共卫生服务体系基本建成，基层医疗机构国家基本药物制度开始实施。成功创建省级卫生强区，余杭街道成为“国家卫生镇”，新增三级乙等医院3家。人均体育活动场地面积达到2平方米，群众体育活动蓬勃开展。成功承办第八届全国残运会盲人门球比赛，以余杭籍运动员为主力的中国盲人门球队勇夺2008年残奥会男子冠军、2010年亚残会男女冠军。成功创建首批省级扶残助残爱心城区。完善计划生育利益导向政策，人口出生率和自然增长率分别为11.03‰和5.07‰。圆满完成第二次全国经济普查和第六次全国人口普查。积极支持工会、共青团、妇联、老龄委、关工委开展工作，人民防空、侨务、民族、宗教、台湾事务、档案、慈善、气象、公积金等工作取得新成效。

平安法治建设深入推进。顺利完成北京奥运会、上海世博会等重大活动安保任务，连续六年获得省级平安区称号，被评为“全国平安建设先进区”。创新“两网合一”工作模式，开展重大事项社会稳定风险评估。建成社会公共安全网络视频监控系统，社会治安秩序保持良好。深化完善矛盾纠纷排查化解机制，畅通信访渠道，信访秩序总体平稳。社区矫正和安置帮教工作扎实开展。应急组织体系基本建立，突发公共事件处置能力得到提升。安全生产连续七年实现事故数、死亡人数、直接经济损失数“零增长”。初步建立职工工资支付长效保障机制。在全国首创“法治指数”，荣膺“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”。全面推行村（居）委会“自荐直选”，市级以上民主法治村（社区）创建率达到23.2%，被评为“全国村务公开民主管理示范单位”。食品药品安全监管不断强化，“十小”行业整规工作取得阶段性成果，通过省级食品安全示范区验收。

五年来，我们坚持把转变职能作为政府自身建设的基本要求，行政能力明显增强。

公共服务水平稳步提升。财政用于改善民生的支出累计达到208.5亿元，连续五年财政支出增量三分之二以上用于民生。“市民之家”和组团、中心镇行政服务中心建成使用，开通网上行政审批，推行项目审批代办服务，受理各类审批服务事项103万余件。公共资源交易平台逐步完善，累计完成交易项目4334个，交易金额563.3亿元。96345便民服务中心投入运行。全面推行政务公开，积极推进电子政务和政府网站建设，实现全员全流程网上公文处理。

体制机制改革持续深化。圆满完成“十二五”规划编制，科学谋划新一轮发展蓝图。成立余杭组团、良渚组团管理机构，建立相应的财政管理、考核等机制。实施余杭经济开发区综合体制改革。撤镇（乡）建街工作顺利推进。创新国有资产管理体制，组建城建、农林、交通、旅游等国有公司，国有资本在项目推进、环境保护、区域开发等方面成效明显。实施招商局、发改局用人制度改革。全面推进和深化行政审批制度改革，清理和规范行政审

批事项。

科学民主决策机制不断完善。自觉接受区人大及其常委会的依法监督和区政协的民主监督，定期向人大及其常委会报告、向政协通报重大事项。加强与人大代表、政协委员的联系，累计办理议案、建议和提案3341件，满意和基本满意率达到97.4%。虚心接受人民群众的社会监督和新闻媒体的舆论监督。主动听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议。不断完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示与听证等制度，推行区政府常务会议“网上直播”，政府决策科学化、民主化、法制化水平不断提升。进一步规范行政执法。健全行政监督体系，强化行政问责制。

作风效能建设成效明显。深入开展学习实践科学发展观、“三力提升”、“创先争优”、“效能亮剑”、“公述民评”等活动。优化考评体系，完善督查通报、建议整改和作风问责等工作机制。严格控制公用经费，完成公车改革和公务员津补贴改革。落实廉洁从政各项规定，深化“勤廉余杭”建设。

各位代表，五年的变化有目共睹，五年的成绩来之不易，五年的实践给人启迪。五年来，每一项成绩的取得，都离不开上级党委、政府和区委的正确领导，离不开区人大及其常委会与区政协的监督支持，离不开全区人民的共同努力。在此，我谨代表区人民政府，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向解放军、武警驻余杭部队和驻余杭各直属单位，向新余杭人和所有关心支持余杭发展的各界人士，向全区人民，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区经济社会发展中还面临不少困难和问题：工业发展氛围不够浓厚，实体经济对经济的支撑不够强，投资、创新、人才等经济增长的内生动力还不足，具有产业引领带动作用的企业、项目不够多，产业集群效应不够明显，资源和环境压力日益增大，转型升级任重道远；城市功能配套不够完善，农村基础设施建设和公共服务水平有待提高，村级集体经济仍然薄弱；防违控违任务艰巨，社会管理创新有待加强，民生改善进程与群众的期待还有不少差距；政府服务效能和质量有待进一步提升，等等。对此，我们将采取更加有效的措施努力加以解决。

今后五年目标和任务

今后五年，是我区加快转变经济发展方式的攻坚期，全面建成小康社会的关键期，各类社会矛盾的凸显期。我们既要直面宏观形势复杂多变、要素制约日益增多、各种矛盾频发加剧等诸多挑战，又要抓住区位优势更加突出、发展空间有效拓展、城市产业互动融合发展的良好机遇，更要顺应人民群众向往美丽家园、追求品质生活、享受发展成果的客观要求。我们必须进一步增强紧迫感、责任感，求真务实，开拓创新，勇于实践，切实履行好本届政府的职责。

今后五年，我区经济社会发展的指导思想是：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，按照省委“创业富民、创新强省”总战略、市委“学习型、创新型、生态型”城市建设要求，立足余杭实际，以富民强区、社会和谐为目标，继续实施“六大发展战略”，全力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，努力实现经济、政治、文化、社会、生态建设协调发展，共建“品质之城、美丽之洲”，共创和谐幸福新余杭。**

今后五年，我区经济社会发展的五大奋斗目标是：

——经济充满活力。到2016年，全区生产总值力争达到1350亿元以上；规模工业产值力争达到2500亿元以上；财政总收入、地方财政收入力争达到250亿元和150亿元以上；固定资产投资力争达到680亿元，五年累计达到2800亿元；社会消费品零售总额力争达到450亿元。全区三次产业结构更趋合理，逐步形成具有余杭特色的现代产业体系。

——城乡宜居宜业。“一副三组团”建设有序推进，重点区域建设加快成型，环境质量持续改善，城乡基础设施逐步完善，基本公共服务均等化程度进一步提高，城乡管理水平不断提升，到2016年，城市化水平达到66%以上。

——文化繁荣兴盛。社会主义核心价值体系建设深入推进，良渚文化等优秀传统文化和新时期余

杭人文精神得到进一步挖掘和弘扬，公共文化服务体系更加完善，精品力作不断涌现，文创产业加快发展，到2016年，全区实现文创产业增加值135亿元，占地区生产总值比重达到10%以上。

——社会文明和谐。“依法有序、规范高效”的社会公共治理格局初步形成，“防控到位、保障有力”的社会公共安全网络更加健全，“知荣明辱、崇文尚德”的社会风尚得到弘扬，“公平正义、充满活力”的社会氛围日益浓厚。

——民生幸福安康。社会事业水平明显提高，社会保障体系进一步巩固发展，“学有优教、劳有乐业、病有良医、老有善养、住有宜居、行有所畅、办事便捷、平安法治”目标初步实现，到2016年，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到55000元和32000元。

今后五年，我区经济社会发展的三大主要任务是：

——进一步加快经济转型升级。未来五年，我们必须集中精力抓好经济工作，准确分析经济形势，敏锐捕捉发展机遇，积极采取有效措施，全力推进科技创新、项目引进、产业培育，加快结构调整，着力构筑现代产业体系。

——进一步加快城乡统筹发展。未来五年，我们必须把握好城市建设重点、内涵、时序和节奏，在条件较好的地区进一步加快城市建设，注重城市与产业互动融合发展，注重以城带乡，注重农业农村发展，提升城乡一体化水平。

——进一步加强社会管理创新。未来五年，我们必须高度重视社会建设和社会管理创新，坚持以人为本、制度为先，坚持多方参与、共同治理，坚持重心下移、关口前移，不断夯实社会建设和社会管理工作的基层基础，促进社会和谐稳定。

今后五年，面对新形势、新任务、新要求，新一届政府必须着重把握好以下四个原则：

一是坚持发展为先、民生为本。面对日趋激烈的区域竞争，新一届政府必须坚定加快发展的决心，鼓舞加快发展的干劲，着力改善发展环境，掀起创业创新热潮，推动经济保持较快发展。同时，必须始终把人民利益作为政府工作的出发点和落脚点，认真解决关系群众切身利益的热点、难点问题，真心实意为群众办实事、办好事，让全区人民共享发展成果。

二是坚持积极有为、量力而行。政府工作千头万绪。新一届政府必须始终保持积极向上的干事锐气，坚持主要精力、财力向民生改善倾斜、向重点工作倾斜、向重大建设项目倾斜，集中力量办大事。同时，必须着眼长远，把开发建设的速度、力度与财力、环境所能承受的程度紧密结合起来，完善项目筛选和甄别机制，科学合理利用资源能源，增强可持续发展能力。

三是坚持政府引导、企业主体。今后一个时期，余杭加快经济转型升级的任务十分艰巨。新一届政府必须更加注重实体经济的发展，转变不适应科学发展的思想观念，围绕发展方向和大局，研究出台引导企业转型升级的政策和举措，着力解决制约经济转型升级的体制机制和土地、资金、人才等要素保障问题，努力为企业发展创造良好的环境。同时，必须充分发挥市场机制在配置资源中的基础性作用，推动企业成为经济转型升级的主体。

四是坚持继承发扬、创新发展。继承是发展的前提。新一届政府必须坚定不移地继承和发扬以往的好传统、好经验、好做法，在不断完善中写续篇、谋发展。同时，面对发展过程中出现的新情况、新问题，必须努力克服思想上的束缚和路径上的依赖，拓宽视野、创新思维、突破常规，用改革的办法破除体制的障碍，用开拓的思路化解要素的制约，用创新的举措突破发展的瓶颈。

2012年主要工作

2012年既是新一届政府的开局之年，又是“十二五”规划全面实施的关键之年，更是迎接党的十八大召开的喜庆之年，做好今年政府各项工作，具有十分重要而深远的意义。

建议2012年全区经济社会发展的主要目标为：地区生产总值增长10%以上，规模工业产值增长15%以上，第三产业增加值增长12%以上，农业总产值增长6%以上，财政总收入增长10%以上，地方财政收入增长10%以上，固定资产投资增长15%以上，实际利用外资达到6亿美元，外贸出口增长15%以上，社会消费品零售总额增长18%以上，城镇居民人均可支配收入增长12%以上，农村居民人均纯收入增长13%以上，人口自然增长率控制在5.76‰以内，城镇登记失业率控制在3%以内，

完成省、市下达的万元生产总值综合能耗、主要污染物排放量控制目标任务。

按照中央、省经济工作会议和区第十三次党代会精神，我们将紧紧围绕“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，着重做好以下四方面工作：

一、顺势而为，稳中求进，大力推动结构调整，力争在经济转型升级上取得新突破

加快产业转型升级，是实现经济发展新突破的根本途径。我们必须高度重视实体经济的发展，突出转型升级的重点领域、关键环节，推动产业结构调整优化，切实增强产业竞争力、可持续发展能力。

调整工业结构，夯实转型升级的基础。营造浓厚的工业发展氛围，加大政策和资源要素保障力度，完善工业企业长效服务机制，切实解决企业发展中的热点、难点问题。以生物医药、先进装备制造、节能环保、电子商务等十大产业为重点，加快培育战略性新兴产业，力争十大产业增加值增幅高于全区工业增加值增幅5个百分点。深入推进信息化与工业化融合，积极运用高新技术、先进适用技术改造传统产业，加快推进“数字企业”建设。大力发展循环经济，严格控制高污染、高能耗行业发展，加快淘汰落后产能。切实抓好大企业大集团、行业龙头（标杆）企业培育，新增上市企业2家。优化中小微企业发展环境，推动科技型、创新型中小微企业加快发展。集中要素资源支持产业关联度强、带动作用大的重点工业项目，全年完成工业及生产性服务业投资120亿元，其中技术改造投资占比达到70%、十大产业项目投资占比达到36%。

提升“三区八园”，构筑转型升级的集聚平台。余杭经济开发区要以创建国家级经济技术开发区为目标，强化招商引资、项目推进工作，加快形成产业集群，力争完成固定资产投资60亿元，其中工业投资36亿元，力争实现规模工业产值350亿元。杭州未来科技城要加快路网及配套工程进度，首期工程全面竣工，积极推进一期区块产业项目，逐步启动二期区块建设；瞄准央企、海外高层次人才，狠抓招商引才引智，力争完成固定资产投资42亿元，新增国家“千人计划”人才8名、省“千人计划”人才12名。仁和先进制造业基地要加快推进矿山整治利用，加大项目引进力度，开工建设工业项目21个，力争完成固定资产投资14亿元，其中工业投资5亿元，尽快形成高新化、成套化、节能环保的装备制造业集聚大平台。“八园”要在坚持各自特色定位的基础上，进一步强化与“三区”发展的协作配套，加大“腾笼换鸟”力度，完善基础设施，提高产业集聚度，提升产业层次。在符合规划的前提下，支持有条件的工业功能区积极拓展空间。“三区八园”规模工业产值占全区规模工业的比重达到63%以上。继续大力支持杭州钱江经济开发区建设。

壮大现代服务业，拓展转型升级的蓝海。强化临平新城服务业集聚区建设，扎实推进征地拆迁、项目建设、产业引进等工作，完成基础设施投资14亿元、产业项目投资11亿元。加快推进省金融创新示范区建设，促进金融公共服务基地、股权投资基金集聚区率先发展。集聚发展信息服务业，充分发挥重大项目和龙头企业的带动效应，引进一批具有竞争优势的专业化信息服务业项目和企业集团，信息服务业增加值增长30%。积极发展电子商务等新型服务业态。加快发展现代物流业，以现代化信息技术提升杭州农副产品物流中心的发展内涵，以提高运营质量为重点推进崇贤金属港建设，大力发展第三方物流。提升发展商贸服务业，优化重点区域商业布局，引进和建设一批领军型企业、标志性商业综合体，重点推进九乔国际商贸城等项目。继续实施西溪湿地三期、运河综保等工程，稳步推进良渚、径山、塘栖、南湖等重点休闲旅游区建设，深度挖掘旅游资源，创新旅游产品，加强区域联合互动，接待国内外游客840万人次，实现旅游收入80亿元。稳步发展房地产业，重点发展商业地产。培育发展生产性服务业、科技服务业、中介服务业、社区服务业。大力发展文创产业，重点建设工业设计、文化产权交易、中小企业创业服务等公共平台，借助国际高端会展扩大余杭城市品牌传播度，文创产业增加值增长17%。

提升农业发展水平，打造转型升级的亮点。优化农业产业布局，大力发展以生态高效、休闲观光为特色的都市农业，招引工商资本投资农业领域，逐步提升农业产业规模化、企业化、现代化水平。继续推进农业“两区”建设，加强农业基础设施配套，实施3个省级现代农业综合区、5个主导产业示范区、10个特色农业精品园建设，落实1.6万亩粮食生产功能区建设任务。大力开展高标准农田水利建设，着力推进设施农业示范项目。培育提升农

业生产经营主体，创建市级以上农业龙头企业 5 家、农业科技企业 8 家、规范化农民专业合作社 6 家。加快推进农业科技创新，强化农技推广服务，提高农业科技含量和设施装备水平，继续实施全国农技推广示范县项目。完成市级以上种子种苗项目 4 个，争创省级水产种苗规模化繁育基地 1 个。强化农产品质量安全管控和重大动植物疫情防控。加强农产品营销指导，积极开展农村信息化建设，提升农业电子商务水平。

强化人才科技支撑，抓住转型升级的关键。加大人才引进培育力度，争取引进各类海外高层次人才 150 名。加强科技需求项目与国际尖端人才、留学人才的对接合作，加快企业院士专家工作站、大学生创业园等载体建设。实施新一轮企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、农村实用人才和社会工程人才培育工程，构建全方位的人才培养体系。完善人才住房保障体系，缓解不同层次人才住房需求。提高自主创新能力，全面推进区校合作。申报实施国家级科技项目 90 个，新增国家重点扶持高新技术企业 20 家、市级以上研发（技术）中心 20 家、省级以上名牌产品（驰、著名商标）6 个。创建省级区域知识产权示范区，发明专利授权 110 件。加快公共研发、检测、服务平台建设，推进民营科技企业孵化器培育。高新技术产业产值占规模工业的比重达到 34%，研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达到 1.85%。

二、突出重点，稳步推进，强化城市功能配套，力争在统筹城乡建设上取得新进展

城乡建设是统筹发展的基石。我们必须以科学规划为引领，以新型城市化为主导，以改善环境质量为切入点，注重开发建设与保护管理并举，充分发挥区位优势，大力推进城乡区域统筹发展，加快建设宜居宜业的都市新区。

增强规划引领能力。加快完善以区域总体规划、分区规划为核心，控制性详细规划为基础，各战略规划、前期研究、专项规划为辅助的城乡规划体系。提高控制性详细规划覆盖率，继续整合修编浙江杭州未来科技城（海创园）、乔司绕城以北等区域的控制性详细规划。积极开展“一副三组团”规划评估，合理编制近期建设重点区域的产业规划，加强规划管控能力。及时完善网络化大都市、新城和城市综合体各相关规划，抓好中心村、特色村规划编制工作，加快实现“多规合一”目标。

加强基础设施配套。实施 15 省道改建及其综合整治、东湖南路延伸、秋石快速路延伸等工程。地铁 1 号线建成通车，推进地铁上盖物业开发。加快临平污水处理厂建设，基本实现集镇截污纳管全覆盖，深化雨污分流改造。推广天然气绿色能源综合利用。加快建设东苕溪北塘加固、东苕溪羊山湾河道整治、小山塘除险加固等水利基础设施工程。推进电网建设，开工主变容量 88 万千伏安，投产 10 万千伏安。加快数字电视发展，有序停播城乡有线电视模拟信号。

提高城市管理水平。加快城市有机更新，完善中心城区功能，实施城区道路交叉口渠化改造等工程，提高道路通行能力。优化城市环境，继续推进临平山综保等工程，新增绿化面积 300 万平方米。以完善小区基础设施和功能配套为重点，继续推进危旧房与庭院改善工程。加快数字城管向中心镇、街道拓展，提高运行效率。继续推广环卫标准化管理，努力实现垃圾处置无害化、减量化、资源化。积极落实长效管控，深入破解扰乱城市正常运营的管理难题。优化公交线路，加快公交场站建设，公共自行车系统向组团和中心镇拓展，逐步推进交通慢行系统建设。进一步完善防违控违长效机制，加大各类违法建设整治力度。

加快美丽乡村建设。积极培育新农村建设示范典型，加快建设在建的 20 个重点提升村，大力实施 16 个新增的重点提升村、4 个精品村、4 个中心村建设，继续开展市级风情小镇创建。健全农村环境长效管理机制，争创省级美丽乡村示范区。进一步完善农民建房政策，加强农民建房监管，加快建设回迁安置房，改善农村居住困难家庭住房条件，探索新型农村小区物业管理长效机制。建设农村生活污水治理项目 80 个。稳步推进农村土地综合整治。规范农村土地承包经营权流转，新增土地流转 1.5 万亩。探索村级集体经济发展途径，完善和落实村级集体经济发展扶持政策，创新村级留用地开发模式，力争实现村均经营性收入 120 万元，新增经营性收入 50 万元以上的村 10 个。深入改善农村教育、卫生、医疗等基本公共服务，加快建设农村社区服务中心。

持续优化生态环境。深入推进土壤、空气、水源清洁行动，积极开展植树造林，着力建设“低碳城区”，努力创建国家级生态区。加强对工业固废产生、收集、利用及处置等环节的监管，实行危险

废物分级管理。综合治理工业废气和机动车尾气，将可入肺颗粒物纳入环境监测范围，环境空气质量优良天数的比例达到90%以上。强化苕溪饮用水源地和三白潭等备用水源地保护，配合闲林水库工程建设。深化交接断面水质考核，切实改善主要河道水环境质量。开展河道综合整治30公里，城区河道配水1.5亿立方米。继续推进乔司、运河等重点区域和印染、化工、涉重等重点行业综合整治，加大重污染企业关停力度，切实抓好农业面源污染治理。严格执行排污总量控制制度，推进排污权有偿使用。加大监测力度，严厉查处环境违法行为。切实增强全民节能环保意识，重点开展电机系统、燃煤工业锅炉、绿色照明、智能电网等节能工程，深入推进公共机构节能。

三、协同共建，普惠共享，着力改善民生，力争在加强社会管理创新上迈出新步伐

加强社会建设、创新社会管理，是加快科学发展、建设和谐幸福新余杭的基本前提。我们必须坚持以人为本、共建共享，切实保障和改善民生，不断提高社会管理科学化水平，确保人民安居乐业、社会和谐稳定。

健全社会保障体系。以创建充分就业城区和创业型城区为载体，实施更加积极的就业政策，进一步健全就业服务体系。稳步提高社会保障水平，继续扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，积极推进征地农转非人员养老保障工作。提升企业退休人员社会化管理水平。完善养老服务体系，规范居家养老服务，鼓励社会力量兴办老年公寓。加大社会救助帮扶力度，加快社会救助由资金救助型向救助服务型转变，努力解决困难群众生活、就医、就学等难题。着力推进低收入农户奔小康工程，确保低收入农户人均年收入达到6000元。切实保障残疾人、妇女、未成年人合法权益。落实双拥政策，提升优抚工作水平。全面加强价格监测，继续实施物价补贴联动机制。坚持量质并举，加大住房保障力度，创新保障性住房规划、建设、分配模式。扩大住房公积金制度覆盖面，加大住房公积金便民惠民力度。

加快社会事业发展。健全文明创建长效机制，进一步形成良好的人文环境和社会风尚。推进公共文体设施建设，争创省公共文化服务体系示范区。积极鼓励社会力量兴办文化，大力支持文艺精品创作。举办第五届余杭艺术节、周末剧场等系列活动，丰富群众精神文化生活。继续实施不可移动文物保护修缮五年行动计划，加大非物质文化遗产传承和保护力度。切实加强良渚遗址综合保护，积极做好“申遗”前期准备工作，稳妥推进良渚国家考古遗址公园建设。引进培育名师名校长，创新学校管理，提升各类教育尤其是高中教育的发展水平。实施运河中学、乔司中学、临平一中南校区等项目建设。加强校园安全和学生接送车安全管理。深入推进医疗卫生体制综合改革，加大投入，加强医疗卫生队伍建设，提升服务水平。积极培育、引进优质医疗资源，鼓励社会力量兴办医疗机构。坚持公共卫生优先发展，促进公共卫生服务均等化。区一院新院区投入使用，开工建设区二院门诊医技大楼、区中医院整体迁建等项目。积极支持亚洲残疾人体育运动中心建设。深化计生优质服务，稳定低生育水平，提高出生人口素质。进一步做好统计、档案、地方志、外事、民族、宗教、台湾事务、侨务、气象、关心下一代等工作。

切实加强社会管理。强化社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动。深化重大事项风险评估机制建设和“两网合一”工作。加强人民调解组织建设，积极构建矛盾纠纷大调解体系。进一步畅通渠道，健全领导干部定期接待群众和下访约访制度，努力化解信访积案，引导群众依法有序表达利益诉求。严格落实安全生产责任制，深入开展事故隐患排查整治，确保全区安全生产形势总体平稳。完善应急管理工作机制，科学应对各种自然灾害和突发公共事件。健全工资支付保证金和应急周转金制度，加强劳动保障监察网格化管理，努力发展新时期和谐劳动关系。创新流动人口服务管理，着力解决好流动人口就业服务、社会保障、子女就学、居住环境等问题，增强其归属感和幸福感。加大食品药品安全监管力度，营造安全放心的消费环境。强化法治指数成果运用，深化“法律六进两延伸”活动。发挥社会组织的协同参与作用，探索建立社区、社会组织、社工“三社联动”的社区管理长效机制。推进老旧小区物业管理，规范新型社区服务，强化物业管理行业监管。

全力办好实事工程。进一步发扬为民办实事的优良传统，坚持不懈抓好各类富民惠民工程。一是在保障性住房方面，新开工保障性住房93万平方米，竣工197.3万平方米，其中拆迁安置房开工90

万平方米，竣工174.3万平方米；回迁拆迁安置户3000户。二是在养老保障方面，确保各类养老保障参保人数达到70万；建立60个规范化社区老年食堂，为1000户困难、高龄老年人免费安装“一键通”呼叫器。三是在就业方面，新增城镇就业人员1.5万人，帮助6000名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员4000人；完成职业技能培训8000人次；开展农民素质教育培训2.8万人次，转移农村劳动力就业3500人。四是在缓解交通“两难”方面，新增公交车50辆，调整、增加公交线路15条，投放出租车30辆；在临平副城新建及扩容公共自行车借还点20个，在余杭、仓前等街道新建借还点32个，新投放公共自行车1500辆；实施迎宾路与人民大道、红丰路与星光街交叉口改造工程；在临平城区挖掘和新增公共停车场点5个。五是在饮用水保障方面，建成饮用水源地安全预警应用管理平台，实施饮用水源（备用水源）区域9大截污纳管工程，限期治理饮用水源保护区范围内畜禽养殖场（点）20个，对瓶窑镇辖区饮用水源保护范围实施畜禽禁养，综合整治饮用水源地（备用水源）周边河道14条，对三白潭备用水源地实施生态清淤、节制闸建设和生活污染治理，仁和水厂投入使用；实施山区农村饮用水安全提升工程，惠及6200户、2.1万人。六是在食品安全方面，新建农产品快速定性动态检测点30个；食品生产加工新办企业质量安全取证率、添加剂使用备案率均达到100%；完善流通环节食品追溯平台，新纳入食品安全电子监管平台食品经营户50家；餐饮服务单位全面实行量化分级管理；创建二星级以上农贸市场8家。七是在教育文化方面，新增教育集团2个，引进优质教育资源合作办学项目2个；送百场演出、千场电影、万册图书到基层。

四、改革创新，开放合作，不断完善体制机制，力争在增强发展动力和活力上取得新成效

改革开放是开创各项工作新局面的前提，也是转变经济发展方式的突破口。我们必须创新体制机制，充分激发内生动力，增强竞争实力，努力破解经济发展、城乡统筹和社会管理中遇到的问题和矛盾。

深化行政管理体制改革。稳妥实施政府机构改革，加大部门协调配合、服务保障力度。进一步理顺区与组团、组团与镇（街道）之间的体制，强化“属地负责”制，充分发挥镇（街道）的主体作用。优化国有资源配置，完善国有企业管理体制和运作机制，推进国有资产资本的市场化运作，推动有条件的国有企业向现代企业转变。全面推进塘栖镇小城市培育试点，指导、协调省级中心镇开展综合改革和发展工作。平稳推进撤村建居工作。

创新财政和项目管理体制。落实积极的财政政策，全面推广绩效管理制度。整合财政专项资金，完善土地出让金分配体制，加大公共财政调控力度。在现有镇（街道）体制不变的前提下，进一步健全财政管理体制。加大西部镇（街道）生态保护补偿力度，适当降低项目支持门槛。加强固定资产投资项目综合管理，本着保民生、保重点、保续建的原则，根据当前财力，调整开发节奏，科学合理安排政府投资项目。强化国有资产和地方政府性债务监督管理，防范和化解风险。

提高开放合作水平。加强招商队伍建设，整合招商资源，完善项目流转机制。突出余杭经济开发区、杭州未来科技城、仁和先进制造业基地、临平新城和九乔国际商贸城等产业平台的引领带动作用，加大产业链招商力度，突出“以民引外”、“以商引商”，深入推进“浙商回归”工程，重点招引先进装备制造、新能源、新材料、生物医药、电子商务等产业项目。积极拓展国内外市场，完善出口风险预警和防范体系。强化政策服务保障，实施“走出去”、“引进来”战略，进一步深化国际经济合作。推动服务外包快速发展，完成离岸执行额3000万美元。继续开展区市协作、“对口帮扶”、“山海协作”。

破解要素瓶颈制约。严格落实耕地保护制度。统筹安排建设用地，保障重点民生项目和产业项目建设用地需求。加强亩均效益考核体系建设，加大地下空间开发力度，强化土地节约集约利用。深入挖掘存量用地潜力，盘活批而未供土地和闲置厂房。利用省级以上产业平台，申报省级以上重点项目，积极向上争取支持。引导金融机构优化信贷结构，支持实体经济、中小微企业发展。大力支持小额贷款、担保、风险投资、保险等金融主体发展壮大。完善投融资政策，鼓励、吸引社会资本参与基础设施和社会公共事业建设。

加强政府自身建设

今年是新一届政府的起始之年。面对严峻复杂的国际国内形势，艰巨繁重的改革发展任务，以及不断凸显的新情况、新问题和新矛盾，加强政府自身建设显得尤为紧迫和重要。

一、解放思想，着力增强政府创新能力

始终坚持把解放思想作为政府工作的根本动力，以思想观念的解放带动体制机制的创新，以体制机制的创新推动各项事业的发展。大兴求学求知之风，把学习作为生活与工作的常态，不断优化完善知识结构，努力提升把握新形势、应对新情况、解决新问题、化解新矛盾的能力和水平。大兴开拓创新之风，把改革创新贯穿于政府工作的始终，坚决克服因循守旧、不思进取的倾向，坚决摒弃不求有功、但求无过的思想，大力倡导勇于改革、锐意创新的风气，努力形成支持改革、鼓励创新、宽容失败的良好社会氛围。

二、转变职能，努力提升政府服务水平

坚持以民为本，把群众满意不满意作为衡量政府工作的第一标准。加快推进行政审批制度改革，清理审批事项，简化审批程序，压缩办事时限。健全便民服务体系，深化代办服务，创新代办模式，完善网上审批。深入基层，深入群众，倾听群众呼声，关心群众疾苦，想群众之所想，急群众之所急，办群众之所盼。通过上门服务、下访约谈、结对帮扶等方式，切实做好服务企业、服务基层工作，竭力为基层和企业排忧解难。

三、健全制度，大力提高政府行政效能

以“创先争优”、“公述民评”、民主评议行风政风等活动为抓手，努力建设一支作风过硬、业务精通、办事高效、朝气蓬勃的公务员队伍。强化责任意识，坚决克服拈轻怕重、推过揽功、推诿扯皮的不良现象，大力倡导敢于负责、勇于担当、善作善成的良好风气。强化执行意识，做到接受任务不找借口、完成任务不打折扣，切实增强行政执行力，确保政令畅通。着力强化检查督办机制、激励约束机制，加强绩效考核，为提高政府执行力提供坚强保证。

四、依法行政，合力推进政府法治建设

自觉接受区人大及其常委会的依法监督和区政协的民主监督，定期向人大报告、向政协通报重大事项，切实做好建议、提案办理工作。主动听取各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士的意见建议，高度重视司法监督、舆论监督和社会公众监督，加强审计和行政监察。完善重大事项公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和政府集体讨论决定相结合的决策机制，推进行政决策科学化、民主化、法治化。规范行政执法，加强行政复议工作。全面推进政务公开，保障公民的知情权、表达权、参与权、监督权。

五、廉洁从政，全力树立政府清廉形象

加强对工程建设、土地出让、资金管理等重点领域的监督，加大对公共资源交易的监管力度。倡导艰苦奋斗、勤俭节约之风，从严控制行政经费和一般性支出，因公出国（境）经费、公务用车购置及运行费用、公务接待费支出保持零增长。坚持从严治政，建立健全惩治和预防腐败体系，认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁从政各项规定，严肃查处违纪违法案件，切实纠正各类损害群众利益的不正之风，树立公正廉明的政府形象。

各位代表，新的征程充满新机遇，面临新挑战，孕育新希望。让我们在中共余杭区委的正确领导下，深入贯彻落实科学发展观，紧紧依靠全区人民，以更加开阔的眼界、更加务实的作风、更加昂扬的斗志，开拓创新，扎实工作，为建设“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭而努力奋斗！

《特载》有关名词解释

三区八园：“三区”是指杭州余杭经济开发区、杭州未来科技城、余杭（仁和）先进制造业基地，“八园”是指塘栖装备制造工业园、南苑都市工业园、星桥电子机械工业园、崇贤工业园、义桥装备制造业工业园、凤都工业园、闲林新材料和沈家装备制造产业园、仁和大运河工业园。

“一路一街”综合整治：是指临平东湖路、邱山大街道路功能和沿街建筑综合整治。

城市“四化”长效管理：是指以洁化、绿化、亮化、序化为主要内容的城市长效管理。

五农一村：是指农业、农村、农民、农场、农民工和城中村（城边村）。

三级公共文化设施网络：是指以区级大型公共文体场馆、镇(街道)综合文化站、村(社区)文化活动室、健身苑点等组成的三级公共文化设施网络。

七房并举：是指以经济适用房、人才房、廉租房、拆迁安置房、公共租赁房、外来务工人员公寓、农民多（高）层公寓组成的多元化的住房保障体系。

高层次人才“千人计划”：是指在“十二五”期间引进和培育海外创新创业人才、重点产业发展紧缺高层次人才、企业高端经营管理人才、社会事业发展急需高水平人才和高素质专业化复合型党政人才共1000名以上。

双铁轨道交通网络：是指沪杭高铁和杭州市地铁一号线组成的高铁、地铁轨道交通网络。

五大产业集群：是指现代装备制造业、信息产业、绿色产业、健康产业、家纺产业等五大产业集群。

一绕四线：是指余杭区境内杭州绕城和杭徽、沪杭、杭宁、杭浦高速公路。

农村集体“三资”：是指村组集体所有的资金、资产、资源。

水专项：是指水体污染控制与治理科技重大专项，是《国家中长期科技发展规划纲要（2006～2020）》确定的16个科技重大专项之一。“太湖流域苕溪农业面源污染河流综合整治技术集成与示范工程项目”是“水专项”的课题之一，涉及余杭区的示范工程有12个。

一馆四中心：是指科技馆、工人文化活动中心、青少年活动中心、老干部活动中心和妇女儿童活动中心。

学前教育“1+4”新政：“1”是指《中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府关于进一步推进学前教育均衡优质发展的若干意见》；“4”是指《余杭区学前教育专项资金管理办法》、《余杭区幼儿园园舍建设实施办法》、《余杭区幼儿园非事业编制教师管理办法》、《进城务工人员子女在余杭区入园管理暂行办法》。

两网合一：是指将基层综治网与基层党建网实行融合，最大限度地整合基层管理服务资源，推动社会管理向末端延伸。

十小行业：是指食品加工小作坊、小食杂店、小餐饮店、小药店、小农资店、小菜场、小音像店、小美容美发店、小客运、小液化气供应点。

十大产业：是指文化创意、旅游休闲、金融服务、电子商务、信息软件、先进装备制造、物联网、生物医药、节能环保、新能源等十大产业。

农业“两区”建设：是指建设粮食生产功能区和现代农业园区。

法律六进两延伸：是指法律进机关、进单位、进企业、进社区、进乡村、进学校以及法律延伸进工地、进家庭等普法活动。

责任编辑：陈耿忠

特　　辑

Special Reports

融入大都市　建设新余杭

——余杭城市化进程回顾

城市是人类文明的摇篮，是文化进步的载体，是经济发展的动力，是国家制度的象征，是农村发展的引领者，是人类追求美好生活的阶梯。城市化，即城市文化、城市生活方式和价值观在农村地域的扩散过程，是衡量一个国家和地区经济、社会、文化、科技水平的重要标志，也是衡量国家和地区社会组织程度和管理水平的重要标志。由此推演出：城市化是人类进步必然要经过的过程。只有经过城市化的洗礼之后，人类才能实现现代化，迈向更为辉煌的时代。

进程中的两次重要机遇

机遇是什么？从哲学角度看，“机遇”指的是事物的发展过程中并非必定出现，但一经出现就可能改变事物现存状态的事件和条件。而且，这一“事件和条件”一般指有利的、好的甚至最佳的条件，这种条件能对事物发展产生巨大影响，引起重大变化。

余杭，从5000年前的良渚文化时期即开始进入农业社会。长久以来一直是杭州近郊的农业县，被冠以“鱼米之乡、花果之地、丝绸之府”的名号。在大部分余杭人的头脑里，杭州是“城里”，余杭是“乡下”，并且安之若素。

20世纪70年代末，中国拉开了改革开放的大幕。处于沿海开放地区的余杭，经济获得了跳跃式的发展。有了一定的物质基础，城镇建设被提上议事日程。余杭人开始与城里人一样用上了自来水、液化气，坐上了公共汽车，文化生活也出现欣欣向荣的景象。但是，受限于当时的主客观条件，建设的脚步总体上是缓慢的，一定程度上说，甚至是“被动”的。

余杭城市化的第一次机遇出现在1994年。

这一年，余杭城市化出现了“可能改变事物现存状态的事件和条件”，有着2000多年历史的余杭县被撤销，改设为余杭市。

余杭市委、市政府抓住了这次机遇。4月撤市设区，7月召开的市委九届四次全体（扩大）会议即提交审议《关于加快城市化建设的决定》。8月市委常委会讨论通过该决定。决定提出了加强城市规划、加快基础设施建设等加快城市化建设的十大举措；指出，撤县设市，是余杭发展史上的一大跨越，标志着余杭进入了全国城市行列。为了进一步提高知名度，促进两个文明建设，市委决定加快城市化建设步伐，提高市民整体素质，尽快跨入中等城市行列。11月，市委、市政府召开全市加快城镇建设工作会议。市委书记俞志华作了题为《加快城镇发展，提高城市化水平，把余杭建设成为开

放、文明、发达、优美的现代化中等城市》的报告。市长洪吉根认为："通过这次会议，肯定对我市推进城市化进程起到一个非常重要的作用。这次会议将会因其产生的特殊效应，而载入余杭市的史册。"

载入史册的不仅仅是"这次会议将会因其产生的特殊效应"。根据对1991年开始出版的，集资料、信息和知识于一体的年度大型工具书《余杭年鉴》的全文本检索，直到这一年，才第一次出现了"城市化"这三个字。

余杭城市化的机遇再次出现在2001年。

经过近7年的城市化建设，余杭的基础设施日臻完善，城市面貌日新月异。"九五"（1995年～2000年）期间，累计完成固定资产投资146.7亿元，是历史上投入最多的一个时期。道路交通、电力设施、邮政通信、供水供气、市容环卫等各项基础设施得到极大改善。新区建设和旧城改造同步推进，市区建成区面积扩大到9.6平方公里，公共绿地面积达到68万平方米，人均达到11.4平方米。余杭大厦等标志性建筑相继落成。城市功能逐步完善，城市品位不断提高。

成绩固然可喜。面对"长三角"地区纷纷兴起的城市群，余杭城市化的差距也是明显存在的。在2001年2月3日全市干部大会上的报告指出：（余杭的）城镇发展呈比较均衡的分散化格局，大部分城镇基础设施落后，规模偏小，品位不高。城镇化滞后于工业化，导致产业结构升级缓慢，城乡之间缺乏有效的产业分工，城镇的集聚功能难以有效发挥。

就在这样的背景下，机遇再次降临。2001年，国务院决定撤销余杭市，建立杭州市余杭区。2002年2月杭州市第九次党代会提出了"一主三副、双心双轴、六大组团、六条生态带"的城市总体规划构架（2007年2月经国务院批准），确立了余杭区临平副城和塘栖、余杭、良渚三个城镇组团的地位。这一格局决定了余杭区"一副三组团"建设的本质是以杭州主城为中心的组团式卫星城建设，兼有承接主城人口、产业转移和推进本地新农村建设的双重使命。由此，余杭1220平方公里地域成为浙江省会杭州市的一个新区，成为杭州市"城市东扩、旅游西进"的前沿阵地，可以直接接受都市的辐射。余杭城市化的前景豁然开朗。

2001年9月1日，区委十届十次全体（扩大）会议召开。之前，区四套班子领导及各乡镇、街道、区级机关有关部门主要负责人赴义乌、萧山等地学习考察城市化发展经验，并召开座谈会。会议听取并审议《融入大都市，建设新余杭》的报告，分组讨论和审议《关于加快城市化建设的若干意见》。9月6日该意见以区委文件形式颁布。意见提出到2005年，余杭城市化发展的奋斗目标是：

1. 高水平的城市化率。中心城区建成区人口力争达到18万人，建成区面积力争达到20平方公里。初步形成以余杭、塘栖、瓶窑、良渚为中心，具有一定辐射力和集聚力的四个区域性中心城镇。全区城市化水平达到45%至50%以上。

2. 高素质的经济实力。人均国内生产总值达到2.7万元，一、二、三产业形成11.6∶50.7∶37.7的结构比例。城镇居民人均可支配收入达到12800元，农民人均收入达到7700元。

3. 高效率的城市功能。具有生产、流通、管理、服务、旅游、创新、辐射等功能。

4. 高质量的生活环境。拥有优美的园林绿地，优质的生态环境，完善的服务设施，居住条件舒适安全，城市形象和谐大方。

5. 高水准的精神文明。形成具有时代特征、余杭特色和大众特性的城市文化，市民有较高的文化修养和道德水准，有稳定的社会环境和文明的社会风气。

区委十届十次全会后，各级各部门对城市化是推进现代化建设重要载体的共识初步形成，城市化氛围日趋浓厚。

2001年至2002年，全市投入城市建设经费逾20亿元。迎宾大道、人民大道、东西大道等22条城市交通道路建设，临平城市防洪应急工程、红丰路立交桥工程及整治8个杭州与余杭城区出入口工程相继动工。星光街、藕花洲大道、中国江南水乡文化博物馆、世纪公园等一大批建筑和道路建成。新大地广场、千禧百福等大型商场开张。临平城区全年商品房建筑总面积超40万平方米。中心城区规划面积100平方公里，建成区面积已达13.5平方公里。全区新增绿地面积20多万平方米，其中临平建成区新增13万平方米。全区城市绿化率达36.52%。旧城改造基本完成，南苑商贸城和开发区一期区块基本形成，设施配套、功能齐全的中等城市框架构建已初见成效。

“生态城区”的创建

余杭起步阶段的城市化是比较粗放的。由于大规模的旧城改造和新城建设，城区也几乎成了建设工地，带来了环境污染和生态压力。进21世纪后，旧城改造接近尾声，过去那种大拆大建式的城市化开始降温，内在素质的提升逐渐成为余杭城市化的新的追求。

同时，进入新世纪，改革开放已经20多年，余杭的经济实力显著增强。区第十次党代会以来的5年（1998年至2002年），余杭国内生产总值年均增长11.7%，2002年达到175亿元；三次产业结构比例从15.4∶56.6∶28调整到11.7∶53.7∶34.6；财政总收入17.2亿元，其中地方财政收入8.6亿元，分别是1997年的2.84倍和3.35倍；城镇居民人均可支配收入和农民人均收入分别为11458元、6386元，年均增长11.6%、7.7%。这为余杭城市化水平再上一个台阶奠定了扎实的基础。

2003年1月，余杭区第十一次党代会召开。作出了“加快‘一副三组团’成形，合力推进向生态城区的跨越”的重大决定，并将之与“加快经济总量新扩张，合力推进向经济强区的跨越”，“加快先进文化发展，合力推进向文化名区的跨越”合称“三大跨越”，明确为今后五年余杭在加快现代化都市新区建设进程中的主要任务。

会议指出，合力推进向生态城区的跨越，是建设现代化都市新区的必然选择。今后五年，我们要按照杭州大都市框架，依托丰富的山水资源，加快融入大都市、推进城市化步伐，逐步实现城市郊区向生态城区的转变，力争三年出形象，五年大变样。为此，要坚持生态优先原则，高起点规划，高强度投入，高标准建设，全面融入杭州大都市，主动接受上海大辐射，构筑快速通道衔接、生态走廊相间、产业布局合理、“东动西静北秀”特色明显、功能完善的“一副三组团”城市框架和形态，建成国家环境保护模范城区，使余杭成为生态秀美的大都市后花园。2007年，城市化水平达到50%以上。

在这期间，余杭区委、区政府先后于2003年7月、2004年9月推出《关于进一步加快社区建设的若干意见》和《关于全面推进生态区建设的意见》。

《关于进一步加快社区建设的若干意见》提出强化社区组织建设、强化社区服务功能、强化社区创建活动、强化各项保障措施等4项举措。《关于全面推进生态区建设的意见》对生态区建设的指导思想、总体目标和基本原则，生态区建设的主要任务和生态区建设的保障措施作出全面部署。

对“生态城区”建设的成果，2006年12月召开的余杭第十二次党代会作出如此的总结：2006年，余杭城市化水平由2002年末的38%提高到48%。编制完成“一副三组团”分区规划、生态区建设规划和村庄布局等规划，实现规划体系的全方位覆盖。顺利开展村规模调整，将505个村调整到262个。4年来完成限额以上基础设施投资93.5亿元。拓宽改造104国道、杭徽高速公路余杭段等工程，加密了连接主城的快速通道。供水、污水处理工程、电源电网、余杭港口作业区等工程有序推进。扎实推进生态区建设，“创模”（创建国家环境保护模范城市）顺利达标。加大环境整治力度，创建生态镇村，建设生态长廊，加强土地、森林等资源保护。新农村“十大工程”全面推进。每年筹措1亿多元资金用于水利建设，防洪抗灾能力不断提高。加强城市综合管理，违法建筑有效遏制，市容市貌不断改善。

2010年4月，余杭区被浙江省政府授予“省级生态区”称号，在此基础上，余杭区委、区政府提出了创建国家级生态区的新目标。

城市化引领战略的提出

早在2004年12月，余杭区委、区政府就对城市化与工业化的相互关系有了较为深入的思考。区委十一届六次全体（扩大）会议报告中写道：“工业化、城市化是现代经济的重要特征，是推进现代化建设的两大引擎。没有工业化的强大支撑，没有城市化的快速推进，经济社会发展必然步履艰难。”“在新的一年里，我们要牢固确立工业经济的主体地位，进一步乘势而上，再上台阶，使工业经济地位更加突出，总量有标志性突破，质量有实质性提高。我们要积极实施城市化发展战略，切实改变组团建设进展缓慢、作为城市化重要特征的三产服务业没有明显突破的现状，加大城乡统筹力度，使规

划更深更细，机制更新更活，建设更快更好。我们要紧紧抓住工业化、城市化两大引擎，以工业化、城市化良性互动推进现代化，加快都市新区建设步伐”。

到2007年12月，区委对两者的关系进行了再思考。十二届四次全体（扩大）会议提出“全面实施城市化工业化两轮驱动、‘一化带四化’同步发展”的战略。将城市化提升到与工业化同等的地位，而不是像3年前那样，“要牢固确立工业经济的主体地位……使工业经济地位更加突出……”

作出这样的战略调整，是建立在区委对余杭城市化发展现状及发展趋势的准确把握上。

撤市设区使余杭迈出了从郊县市向大都市新区转变的起始之步，逐步走上城市化的快车道；“今天余杭处于工业化、城市化和社会转型的重要战略节点，已经步入城市化带动经济社会整体提升的关键时期”。当前余杭城市化的现状，一方面，余杭是杭州接轨沪苏的桥头堡，三面拱卫杭州主城，区位优势明显，产业基础良好，生态资源与人文底蕴兼备，城市文明与生态文明辉映，具有与主城无缝衔接的发展空间，具有自然生态、包容和谐的人居环境；另一方面，按照国际国内经济发展和城市化发展的规律，余杭区目前城市化水平总体滞后。临平作为杭州新一轮发展的副城，空间不足、功能不全、特色不明、基础薄弱、竞争力不强；原规划的三大组团没有实现全覆盖，各组团中心不够明晰，基础设施不够配套。

因此，只有坚持积极的科学的城市化，才能转变发展方式、提升发展质量；才能改善投资环境、提升开放水平；才能推进城乡统筹、建设新农村；才能坚持以人为本、提高生活品质；才能推进“五质大提升”、全面建成小康社会。

也是在这次全会上，审议通过了《关于加快“一副三组团”建设的实施意见》，对推进组团财政体制和机制、建设管理体制和机制、考核体制和机制、土地管理体制和机制、社会保障体制和机制、区域生态补偿机制等的创新作出部署。并优化调整“一副三组团”空间布局：临平副城是临平和塘栖、崇贤、乔司抱团发展，副城面积283.66平方公里；良渚组团是良渚和仁和抱团发展，组团面积176.69平方公里；余杭组团是余杭、中泰、闲林、仓前、五常抱团发展，组团面积286.94平方公里；瓶窑组团是瓶窑和百丈、黄湖、鸬鸟、径山抱团发展，组团面积476.44平方公里。

2008年，区委、区政府又对全面推行农村居民多（高）层公寓建设及加强余杭区城市管理工作提出实施意见，以统筹城乡发展，进一步提升余杭的城市品位和综合竞争力。

2009年7月，区委十二届八次全体（扩大）会议审议通过《关于构建现代产业体系、加快经济转型升级的决定》，在强调要“坚定不移地实施城市化工业化两轮驱动战略”的同时，提出了“城市化引领”的概念。同年12月，区委十二届九次全体（扩大）会议提出“城市化引领”、“工业强区”、“服务业大区”、“文化名区”、“环境立区”、“民主民生”六大发展战略，“城市化引领”成为首位战略。

会议认为：城市化是经济社会发展的主引擎，是推进工业化、信息化、市场化、国际化乃至实现现代化的基本动力。区委十二届四次全会认真分析了余杭城市化进程的滞后问题，提出要全面实施城市化工业化“两轮驱动”战略。考虑到这一战略在余杭区的整个战略体系中与工业强区战略有一定的交叉和重叠，区委常委会决定将这一战略更加清晰地表述为“城市化引领”战略。深入实施城市化引领战略，有利于余杭区抢抓杭州大力发展郊区经济的机遇，能进一步彰显余杭区区位、交通、生态、人文等独特优势，加快推进“一副三组团”建设，提升城市的品位和承载力。

从“城市化”的提出，到“城市化引领”战略的出台，余杭的城市化经过了三个五年规划的建设。“九五”时期为起步阶段；“十五”时期为稳步发展阶段；而“十一五”时期，余杭的城市化进入加速推进阶段。经过5年（2006年～2010年）的加速推进，余杭的城市化水平从2006年的48%提高到60%。5年中，科学编制完善规划体系，全区总体规划、分区规划、新城综合体规划和综合交通规划等各项规划进一步优化。积极推进“一副三组团”建设，区域发展空间布局进一步优化。加大基础设施和公共服务设施建设力度，大力支持沪杭和杭宁高铁建设，沪杭高铁顺利通车，临平副城与上海、杭州两座大都市实现“同城效应”，地铁1号线建设已进入关键阶段，区域路网建设、截污纳管工程全面铺开，城市功能进一步完善。加快新城和城市综合体建设，西溪综保、运河综保、超山综保、南湖综保等工程顺利推进。有序推进临平城区单行线系统、慢行交通系统建设，启动“数字城管”，进一步加强城市“四化”长效管理。坚持以

新型城市化为主导，加快城乡区域统筹发展步伐，全区面貌焕然一新。

进入“十二五”时期，余杭的发展面临新的挑战和机遇：从国内看，工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，经济发展方式转变加快，经济发展水平将发生巨大变化，但基本国情、发展阶段、机遇挑战仍然不变。从区域看，长三角区域分工合作全面推进，杭州都市圈建设渐入佳境，全市区域统筹发展力度加大，市、区一体发展加快推进。从余杭看，“十二五”时期将面临三大挑战，即经济快速增长面临如何培育“内生动力”的挑战，城市化快速推进面临如何化解“社会问题”的挑战，区域资源配置面临如何统筹“总量制约”的挑战。同时，也面临五大机遇，即城市化加速推进，激发现代产业强势发展；省级以上平台建设，拓展产业集聚发展空间；生态环境优势再造，增强可持续发展能力；轨道交通不断建设，加速融入国际化大都市进程；独特的文化软实力，助推经济社会提升发展。

基于以上对余杭发展现状和未来5年形势的总体判断，余杭的城市化被赋予了新的内涵，有了新的目标：到2015年，“一副三组团”核心区基本建设成形，临平副城首位度进一步提升，要素集聚和经济辐射功能进一步提高，城市框架进一步扩大，新城和综合体建设快速推进，组团发展方式得到创新，三大组团与临平副城抱团发展的新格局进一步形成，到2015年城市化水平达到65%以上。临平副城、余杭组团、良渚组团范围内撤镇建街、撤村建居基本完成。城乡经济社会发展全面融合，城乡基础设施进一步完善，城乡管理水平不断提升，基本公共服务均等化程度进一步提高，新农村建设进一步加强，对山区乡镇的财政转移支付力度进一步加大，城乡居民收入差距进一步缩小。

（张迎）

城市化进程对余杭经济社会发展影响关系的研究

——基于余杭区第六次全国人口普查数据的分析

本文利用第六次全国人口普查（简称“六普”）资料，结合年度统计数据信息资料及典型调查，对余杭区城市化进程与经济社会发展进行剖析和研究，总结归纳出具有鲜明余杭个性与特色的表现形式及特征，揭示机制决定因素，查找制约环节，寻求化解对策，探索余杭区城市化进程和经济社会又好又快发展的途径。

一、城市化进程的特征分析

我国是一个城乡二元结构明显、乡村人口众多的发展中国家。所谓城市化进程，就是指农村人口不断向城镇转移，第二、第三产业不断向城镇集聚并得到长足发展的过程，使城镇数量增加、城镇规模扩大、城镇功能发挥、辐射作用凸现的一种历史过程。城市化不仅是一个城镇数量增加与规模扩大的过程，更重要的是一种城镇结构和功能转变的过程。它不仅仅是简单的从“乡村”到“城镇”称谓上的变化，还包括人们的生活方式、从业结构、人际交往、社交场合、风俗礼仪等等的变化，是从生活习惯到传统理念一切全新的变革。城市化的核心是人口就业结构、社会经济结构的转型升级和城乡空间社区结构的动态变迁过程。城市化的本质特征主要体现在三个方面：一是农村人口在空间上的转换；二是非农产业向城镇集聚；三是农业劳动力向非农业劳动力转移。

（一）城镇人口比重快速提升

城市化率是反映城市化水平高低的一个重要指标，即一个地区常住于城镇的人口占该地区总人口的比例。对处于二元经济结构变革中且农村人口比重占据较大份额，工业化处在快速发展成长时期的余杭来说，城市化最基本的特征就是人口持续向城

镇集聚，表现为居住在城镇的人口大量增加，城镇居民在总人口中的比重持续快速上升。“六普”数据显示，余杭区常住人口为 117.03 万人，其中城镇人口为 71.28 万人，城市化率为 60.90%（见表 1）。与 2000 年间的“五普”相比，城市化进程快速提高，10 年间提升了 25.05 个百分点，年均提高 2.51 个百分点。

“五普”至“六普”人口城乡分布表

表 1

指标	绝对数（人）			占比%		
	Σ	城镇	乡村	Σ	城镇	乡村
“六普”	1170290	712754	457536	100.00	60.90	39.10
“五普”	817715	293112	524603	100.00	35.85	64.15
对比	352575	419642	-67067	—	25.05	-25.05

（二）人口密度快速提高，地域差异更加明显

一是人口密度快速提高。人口密度是指单位面积土地上居住的人口数，反映一定区域内人口分布的稀密程度。余杭区毗邻杭州主城区，区位优势凸显，交通通信等基础设施适度超前，招商引资力度大，特别是良好的就业环境和宜居环境，区外人口纷纷到余杭打工、创业与购房置业居住，人口规模得到井喷式扩张，人口密度显著提高。“六普”资料显示，余杭区人口密度为每平方公里 956 人，比“五普”增加了 288 人，增长 43.11%，是余杭区人口密度增长最快的时期。二是人口密度呈现“东高、中平、西低”的区域特征（见表 2）。融入大杭州，以及余杭区“一副三组团”规划格局，助推了人口特别是区外人口向杭州副城、组团及中心城镇快速集聚，10 年间人口密度的变迁从一个侧面印证了余杭区的城市化进程稳步推进。

全区人口密度分地区分布情况

表 2

指标	行政区域面积（平方公里）	六人普		五人普		人口密度增减（%）
		总人口（万人）	人口密度（人 / 平方公里）	总人口（万人）	人口密度（人 / 平方公里）	
全区合计	1228	117.03	953	81.77	668	42.66
东部地区	285	58.84	2065	38.81	1367	51.06
中部地区	465	45.79	985	30.39	655	50.38
西部地区	478	12.4	259	12.57	264	-1.89

注：东部地区以临平副城为主体，包括临平、东湖、南苑、星桥、乔司、运河、崇贤 7 个街道，塘栖镇，余杭、钱江两个经济开发区。中部地区以余杭、良渚组团为主体，包括余杭、良渚、仁和、闲林、仓前、中泰、五常 7 个街道。西部地区以瓶窑组团为主体，包括瓶窑、径山、黄湖、鸬鸟、百丈 5 个镇。

1. 东部集聚速度最快。东部地区经济发达，城镇集聚功能强，人口密度为每平方公里 2065 人，高于全区平均人口密度 1.17 倍，比“五普”增加了 698 人，增长 51.06%，是全区人口密度最高、增长最快的地区。临平、东湖街道作为副城的重要区域，人口密度为每平方公里 6728 人，是全区平均水平 7.06 倍，比人口密度最低的鸬鸟镇高 45.4 倍。

2. 中部集聚速度加快。中部地区毗邻杭州主城区，地理位置优越，交通便捷，是近几年余杭经济快速发展的区域，人口密度为每平方公里 985 人，高出全区平均水平 32 人，比“五普”增加 330 人，增长 50.38%，增幅高于全区平均增幅 7.72 个百分点。除中泰较低外，其他街道人口密度均在 700 人以上，最高的五常街道为 2250 人。

3. 西部人口密度略有下降。该区域地处山区半山区，城市化水平提升相对较慢。由于新增加和流入的人口被外出人口抵消，出现了净流出的现象，人口密度为每平方公里 259 人，比“五普”减少 5 人，下降 1.89%，仅为全区平均水平的 27.18%。人口密度最高的瓶窑镇也只有每平方公里 453 人，不到全区平均水平的一半，其余的 4 个镇均在每平方公里 200 人的水平以下。

（三）迁移人口助推常住人口规模扩大与总量骤增

“六普”资料显示（见表3），常住人口按户籍地分组，“居住在本乡镇街道，户口在本乡镇街道或户口待定”的常住人口为73.09万人，与“五普”73.05万人基本持平，但占总人口的比重为62.45%，比“五普”骤降了26.88个百分点。“居住在本乡镇街道，离开户口所在的乡镇街道半年以上”的常住人口（即乡外外来人口）为42.21万人，占总人口的比重为36.06%，较“五普”上升了25.41个百分点。其中来自区外户籍的常住人口（即区外外来人口）为36.51万人，占全区117.03万常住人口的31.20%，是引起常住人口骤增、推高城市化率的最主要因素；“乡外区内”迁移5.69万人，迁移规模也在加大。“户口在本乡镇街道，外出不满半年或在境外工作学习的人”（本地临时外出人口）为1.74万人，比“五普”骤增137.9倍，是“户口状况”三栏中变化最大、最具活力的部分。由于区外人口迁移，导致“户口状况”的结构比例发生重大变化。这些来自区外的迁移人口一般在工业厂矿或商家云集的集镇就业，大都在城郊结合部、集镇乃至中心城区居住，这些区域大都或本身就属城镇社区，客观上提升了按地理属性测得的城市化率指标值。

常住人口按户口状况分组表

表3

指标	常住人口（人）	居住在本乡镇街道，户口在本乡镇街道或户口待定		居住在本乡镇街道，离开户口所在的乡镇街道半年以上		其中				户口在本乡镇街道，外出不满半年或在境外工作学习的人	
						区内		区外			
甲	乙	小计	占比(%)	小计	占比(%)	小计	占比(%)	小计	占比(%)	小计	占比(%)
“六普”	1170290	730872	62.45	422052	36.06	56907	4.86	365145	31.2	17366	1.48
“五普”	817715	730451	89.33	87139	10.66	—	—	—	—	125	0.02
对比	352575	421	-26.88	334913	25.41	—	—	—	—	17241	1.47

2000年～2010年农业人口劳动力产业分布

表4

年份	从业劳动力（万人）	第一产业劳动力		第二产业劳动力		第三产业劳动力	
		数量（万人）	比重（%）	数量（万人）	比重（%）	数量（万人）	比重（%）
2000年	39.59	17.11	43.22	12.39	31.30	10.09	25.49
2001年	39.99	16.83	42.09	12.79	31.98	10.37	25.93
2002年	40.31	16.49	40.91	13.18	32.70	10.64	26.40
2003年	40.46	15.90	39.30	12.39	30.62	12.17	30.08
2004年	41.45	13.13	31.68	16.19	39.06	12.13	29.26
2005年	42.90	11.94	27.83	18.39	42.87	12.57	29.30
2006年	43.83	10.85	24.75	20.53	46.84	12.45	28.41
2007年	44.12	10.25	23.23	21.79	49.39	12.08	27.38
2008年	44.71	10.01	22.39	21.73	48.60	12.97	29.01
2009年	43.73	9.40	21.50	21.71	49.65	12.62	28.86
2010年	44.79	8.75	19.54	22.76	50.81	13.28	29.65

注：摘录2000年至2010年《余杭统计年鉴》

（四）从事一产的农业劳动力大幅减少，占比急骤下降

农村劳动力向非农业劳动力转移，也是城市化的重要特征之一。“六普”资料显示，农村劳动力就业结构实现了由“二一三”到“二三一”的历史性跨越。据《余杭统计年鉴》资料，2010 年从业于第一产业的劳动力为 8.75 万人，比“五普”的 2000 年直接减少 8.36 万人，结构比重为 19.54%，下降了 23.68 个百分点。2010 年从事第二、第三产业的农村劳动力占比为 50.81%和 29.65%，分别提升了 19.51 个百分点和 4.16 个百分点。昔日背朝青天面朝田的农村居民得益于社会经济的快速发展，积极适应时代变革，纷纷洗脚上田，走出田间村头参与商品经济大市场。这不仅是人口众多的农村居民从业与择业方式的变革，更重要的是他们参与竞争觅得生机，融入了市场（见表 4）。

（五）非农产业向城镇集聚明显加快

余杭区在环境立区、产业强区等战略推动下，2010 年，全区实现工业总产值 1637.27 亿元，第三产业增加值 251.21 亿元，这些业绩的背后，是非农产业集聚明显加快及充沛的人力资源支撑。区位优势好，非农就职岗位机会多的临平副城、组团中心镇和杭州主城区周边地区，特别是与杭州主城区接壤的乔司、五常、星桥街道成为迁徙—居住—发展的首选地，其常住人口中区外流入人口分别占 61.54%、60.42%和 53.05%；余杭经济开发区、闲林、良渚等地常住人口中区外流入人口比重在 40%间；西部山区几个镇的区外流入人口占比相对较低，基本占所在镇总人口的 15%以下（见表 5）。

区外人口分镇街道结构比率表

表 5

指　标	常住人口（人）	其中区外人口		指　标	常住人口（人）	其中区外人口	
		人数（人）	占比（%）			人数（人）	占比（%）
全　区	1170290	365145	31.20	—	—	—	—
临平·东湖街道	80740	24122	29.88	闲林街道	49552	21530	43.45
南苑街道	82255	19330	23.50	仓前街道	34352	6464	18.82
星桥街道	36592	19413	53.05	余杭街道	80371	19807	24.64
五常街道	51740	31260	60.42	径山镇	33408	2657	7.95
乔司街道	103911	63943	61.54	瓶窑镇	58496	6830	11.68
运河街道	47336	11634	24.58	鸬鸟镇	10445	829	7.94
塘栖镇	99051	11246	11.35	百丈镇	9557	1415	14.81
崇贤街道	53706	14267	26.57	黄湖镇	12112	969	8.00
仁和街道	65207	7179	11.01	中泰街道	27709	6660	24.04
良渚街道	148946	57404	38.54	余杭经济开发区	84804	38186	45.03

二、城市化进程对余杭经济社会发展影响机制探讨

城市化进程稳步推进，经济社会又好又快发展，这是两个不同的命题，具有不同的内涵。笔者试图从“六普”及相关资料和典型调查中剖析城市化进程与余杭社会经济发展的内在机制和一般规律，从机制体制层面对城市化与经济社会发展进行梳理与剖析。

（一）经济社会发展是城市化稳步提升的不竭源动力

经济社会发展与城市化是一对形影不离的孪生兄弟。经济发展带动并促进城市化进程，城市化水平提高又为更深层面更广领域的经济社会发展提供平台，两者相辅相成，密不可分（见表 6）。

2010年主要经济指标分镇街道实绩表

表6

指标	城镇化(%)	GDP（亿元）		工业总产值（亿元）		社会零售额（亿元）		自营出口（万美元）	
Σ	60.90	628.77	占比（%）	1640.17	占比（%）	176.71	占比（%）	350729	占比（%）
临平·东湖街道	100.00	27.02	4.30	14.16	0.86	34.94	19.77	23142	6.60
南苑街道	100.00	22.27	3.54	26.51	1.62	28.53	16.15	16438	4.69
星桥街道	100.00	13.16	2.09	37.76	2.30	3.84	2.17	12805	3.65
乔司街道	51.78	24.03	3.82	81.20	4.95	9.43	5.34	24147	6.88
运河街道	43.13	18.07	2.87	66.95	4.08	3.71	2.10	7980	2.28
塘栖镇	46.50	41.69	6.63	155.69	9.49	15.51	8.78	12113	3.45
崇贤街道	29.98	26.59	4.23	103.78	6.33	3.42	1.94	25865	7.37
余杭经济开发区	100.00	72.79	11.58	263.99	16.10	14.49	8.20	74478	21.24
五常街道	100.00	33.86	5.39	100.67	6.14	1.69	0.96	13774	3.93
仁和街道	15.64	24.34	3.87	98.67	6.02	3.45	1.95	15350	4.38
良渚街道	65.95	43.59	6.93	125.89	7.68	13.26	7.50	19612	5.59
仓前街道	29.36	15.59	2.48	46.00	2.80	1.02	0.58	3125	0.89
余杭街道	68.28	37.91	6.03	95.58	5.83	17.28	9.78	27524	7.85
中泰街道	—	13.05	2.08	36.66	2.24	1.68	0.95	1562	0.45
闲林街道	74.40	26.83	4.27	100.48	6.13	4.85	2.74	14237	4.06
径山镇	9.28	17.00	2.70	41.03	2.50	3.19	1.81	5621	1.60
瓶窑镇	47.69	37.48	5.96	123.82	7.55	12.18	6.89	19593	5.59
鸬鸟镇	20.19	4.85	0.77	10.34	0.63	0.66	0.37	1187	0.34
百丈镇	19.79	5.52	0.88	18.84	1.15	0.32	0.18	581	0.17
黄湖镇	32.23	8.69	1.38	21.29	1.30	3.26	1.84	2512	0.72
其他	60.91	114.44	18.20	70.86	4.32	—	—	29083	8.29

经济强镇（街道）的排头兵作用功不可没，这一观点可从主要经济指标解读中得到验证。“五普”以来的10年，是余杭历史上经济社会发展最快时期之一。“六普”显示城镇的人口为71.28万人，是“五普”的2.79倍，年均递增10.82%。2010年，全区工业总产值为1637.27亿元，比2000年增长4.88倍，年均递增19.38%；工业从业人员34.59万人，增长91.10%；产值500万元以上的规模工业企业2116家，增长4.77倍；规模工业企业产值1291.35亿元，增长9.2倍；全社会固定资产投资361.67亿元，增长6.99倍，工业投资90.63亿元，增长2.43倍；社会消费零售总额176.72亿元，增长3.45倍……透过数据显示出那些区位优势凸现的镇、街道，城市化进程与经济发展具有很高的关联性。例如，余杭经济开发区在余杭工业发展中发挥了主阵地作用，占据了全区“地区生产总值GDP”11.58%、“工业总产值”16.10%、“自营出口”21.24%；临平·东湖街道和南苑街道作为副城核心地带，分别占据“社会零售额”指标的19.77%、16.15%。正是经济与社会的

稳步发展，为城市化提升提供了强劲源动力。

（二）城镇区域扩大是提升城市化水平不可或缺的助推剂

2000 年以来余杭区以工业化、城市化引领，坚持科学规划与示范引导，结合农村富余劳动力转移，鼓励农村居民到集镇经商打工，产业转型取得成效，城市化进程明显加快，各镇（街道）的镇区之间的连接区域不断扩大。民政部门适时开展村级规模调整（并村）和撤村建居工作，镇区范围逐年扩大，从制度层面保障和促进了城市化率上升。根据国家统计局 2008 年最新颁布的城乡划分标准，2010 年余杭区 321 个建制村（社区）中有 150 个确认为城镇地域属性，纳入城镇人口统计范畴；由于城镇区域面积扩大，纳入的常住人口自然就更多。这是一种以超出人口自然增长速度的，更快的城市化率提升机制。

（三）“产业强区”战略是城市化和经济发展的膨化剂

“创业在余杭”，既为大批胸怀创业之梦的人们提供了施展才华与一技之长的平台与空间，客观上又起到了人口聚集的作用。余杭众多的工业制造基地和现代服务业园区，以其良好的基础设施和创业环境，为就业、创业者提供了实现价值的广阔舞台，吸引区外人口纷至沓来。首先是弥补了户籍地劳动力不足，确保余杭发展对劳动力资源的需求；其次是对余杭籍劳动力置换，使余杭籍企业家、实业家走出余杭，闯荡世界，参与市场经济成为可能。“六普”资料显示（见表 7），来自区外人口以青壮年人员为主，他们来到余杭以就业和创业为主，其中 20～24 岁、25～29 岁、30～34 岁三组年龄段的人员为 6.26 万人、5.72 万人和 5.14 万人，三项合计达到了 17.12 万人，占来自区外 36.51 万人口的 46.89%。余杭区“六普”登记的外来人口为 65.32 万人，扣除已纳入常住人口统计范畴的

常住人口中来自区外、外出区外人口表

表 7

序号	年龄段	常住人口（人）	来自区外			外出区外		
			人数（人）	%	位次	人数（人）	%	位次
1	0～4 岁	53087	13518	25.46	7	1653	3.11	12
2	5～9 岁	43510	9993	22.97	8	1495	3.44	9
3	10～14 岁	41698	7803	18.71	10	1531	3.67	8
4	15～19 岁	65390	24335	37.22	5	5318	8.13	2
5	20～24 岁	113358	62608	55.23	1	10865	9.58	1
6	25～29 岁	108137	57202	52.90	2	6044	5.59	3
7	30～34 岁	101091	51439	50.88	3	4963	4.91	4
8	35～39 岁	113656	48634	42.79	4	5537	4.87	5
9	40～44 岁	118905	38911	32.72	6	5452	4.59	6
10	45～49 岁	108674	23139	21.29	9	4151	3.82	7
11	50～54 岁	79920	10268	12.85	11	2369	2.96	13
12	55～59 岁	72179	8151	11.29	12	2356	3.26	11
13	60～64 岁	51333	4412	8.59	13	1706	3.32	10
14	65 岁及以上	99352	4732	4.76	14	2833	2.85	14
全区合计		1170290	365145	31.20	—	56273	4.81	—

36.51万人，还有28.81万人成为后备军，随时补充成为余杭常住人口，其数量与规模相当可观。

（四）文化程度提高是城市化与经济转型升级互动的润滑剂

科学技术是第一生产力。人们文化程度的提升对经济转型升级的影响深远。同“五普”相比，每10万人中具有大学程度的为14452人，增长6.1倍；具有高中程度的人口为26500人，增长1.85倍；初中程度的人口为29187人，下降了8.57%；小学程度的人口为20980人，下降48.78%。全区常住人口中文盲人口（15岁及以上不识字的人）为39710人，文盲率为3.39%，比“五普”减少19701人，下降3.88个百分点。由此可见，以初中学历为界，出现两个极端现象：低于初中学历的人口“六普”比“五普”下降，而高于初中学历的人口，则大幅增长，学历越高，增长幅度越大。

（五）“住在余杭”是助推经济发展的催化剂

“住”在居民日常的衣食住行中占据重要位置。“六普”显示，余杭家庭住房户均3.36间，人均面积47.54平方米，分别比“五普”增加了0.20间和2.63平方米，增长6.39%和5.86%。“五普”以来的10年间，家庭户增加了16.73万户，增长74.59%；家庭户人口增加了36.25万人，增长50.47%。这意味着住房在“五普”基础上新增了60.56万间、1911.95万平方米的住宅面积，还不包括拆旧建新同等面积。余杭居民的居住条件得以改善，同时为区外人员的学习、就业、居住乃至为在杭州主城区的打工一族提供了数量充足的房源。正是基于这一判断，“住在余杭”成为提升城市化率、助推经济发展的润滑剂。一是购房一族居住型。余杭山青水秀的宜居环境，交通通信便捷通畅的基础设施，加上商品房市场行情红火与杭州主城区与余杭的差价，吸引了众多杭城主城区购房者。数以万人计的购房大军，因为改善居住条件、因为婚嫁而“住在余杭”，提升了余杭的城市化率。二是打工族日出夜宿型。这是以就职于杭城主城区，受就职单位无法就近提供公寓、或租房受到主城区与余杭租金差价影响的人群，他们以外来人员为主，他们在主城区上班，省吃俭用寻找低租金房而“住在余杭”。三是拆迁整治过渡型。村庄整治征迁使得这个群体的居民投亲靠友或就近租房过渡暂时居住。如南苑街道万常社区与下沙、海宁接壤，在群众安全感调查中，一个普查小区35户房东中有182户正常调查户，登记人口448人中本地户籍的仅为159人，而外地入住的为289人，他们因为响应村庄整治拆迁过渡“入住余杭”。四是“以房养房”置换型。以主城区房产出租，再到环境优美清净、基础设施完备的周边社区租房，既可收取一笔租金差价，也给自己寻觅了一处幽静的养身之处，他们以退休一族为主。五是农民多高层公寓出租型。余杭农居点住宅实行多高层公寓，以人均80平方米安置房源。一般家庭祖孙三代4至5人，独生子女双倍计算享受面积在400平方米至480平方米之间，可申报领取3至5套住宅。这些家庭实际居住在2套房子左右甚至更少，多余的房子就可出租。在改善了居住条件的同时，也为村民提供了稳固的财产性收入。如仓前街道葛巷村委会2010年末户籍人口为968户4196人，已建成的多高层农民公寓，有超过1000套独立套房可供出租。

（六）劳动就业岗位是城市化与经济发展的稳定剂

“六普”显示全区117.03万常住人口中从业人数达75.70万人，就业人口比例为64.7%。区外流入的36.51万人常住人口，他们来到余杭的目的就是就业甚至创业，正是他们的到来，聚集了人气，使余杭这块热土充满了活力；正是有了劳动就业岗位这一城市化与经济发展的稳定剂，推进了余杭的繁荣与发展。

（七）政府的整体规划是城市化与经济发展的发酵剂

融入大都市，余杭拥有天时地利优势，临平副城、余杭组团、良渚组团和瓶窑组团，主动接受杭州主城区辐射，接纳产业梯形转移，服务主城区，为余杭的发展觅得机遇。余杭按照省市规划和部署，以新型城市化为主导，发挥城市化引领城乡区域统筹发展的强大作用，推进区域发展方式、经济发展方式、农村生产生活方式“三个转变”，促进全区各领域与杭州主城全方位融合发展，整体提升城市化、工业化、信息化、市场化、国际化水平和“五大文明”建设水平。政府的规划与产业部局，对提升城市化与经济社会发展起到了提纲挈领的重要作用。

三、城市化进程所面临的难点或制约因素

虽然余杭区的城市化进程和经济社会发展取得

了明显成效，在杭州市乃至浙江省内处在第一方阵，但产业的层次、规模、集聚度、竞争力、劳动者素质等有待进一步提升，面临着难点和制约因素，发展的体制、机制、环境、要素保障等诸多环节有待进一步破解。

（一）农村土地流转的制约

城市化的首要目标就是农村人口在空间上的转换，农业劳动力向非农业劳动力转移，而成为制约障碍首推农村土地流转的制约。据《2010 年余杭统计年鉴》显示，2010 年末余杭有效灌溉面积为 38.84 万亩（25893.33 公顷），在农村从业的劳动力中，有 8.75 万人在第一产业中从业，占比为 19.54%。虽然比“五普”减 8.36 万人、下降了 23.68 个百分点，但农业仍有巨大潜能，正是土地流转的步伐在一定程度上制约了农业剩余劳动力向非农业转移，抑制了城市化进程。余杭区农业局资料显示，至 2010 年末全区农户土地流转进度为 54.6%，尚有较大的提升空间。农村住户抽样调查资料显示，2010 年余杭农村居民人均纯收入 15617 元中来自第一产业的仅为 1758 元，占 11.26%，而工资性收入 8543 元，占 54.70%；家庭经营二、三产业纯收入 3037 元，占 19.45%；财产性转移性纯收入 2279 元，占 14.59%。城市化和都市农业背景下的家庭经营制农业，在收入构成上已成为名副其实的“副业”，只有创新加快土地流转，才能提升效益。

（二）产业集聚辐射与带动能力的制约

虽然余杭区经济长足发展，但非农产业的“航空母舰”为数不多；虽然全区主营业务收入超亿元企业达 239 家，超 10 亿元为 13 家，龙头企业贡献不足，上 10 亿元企业大大少于萧山、鄞州等地，上 100 亿元企业一家也没有，更没有形成以大企业为主导、中小企业为支撑的产业体系，产业集聚、辐射与带动能力也明显不足，这显然与余杭的工业经济总量和区域位置是不匹配、不相称的。

（三）中小企业创业平台的制约

中小企业是最具活力的实体，但在全球经济一体化环境下，在世界经济低迷、欧洲主权债务危机加剧、贸易保护主义抬头背景下，再加上内需动力不足，使得中小企业困难重重，要素制约亟待破解：一是产业领军人才匮乏，转型升级步履艰难；二是融资缺口较大，在当前紧缩性货币政策下融资难、成本高的问题突出；三是土地资源紧缺，工业经济发展受环境容量、土地空间制约日益严峻，这些都束缚了中小企业的生存与发展。

（四）劳动者文化与技能素质的制约

“六普”资料显示，余杭区各种受教育程度人口发生了较大变化，高学历人口成倍增加，比重显著上升，低学历人口逐步减少，比重有所下降。与省、市平均水平之比，具有大学程度的增长幅度是全市的 2.76 倍，全省的 2.49 倍；具有高中程度的增长幅度是全市的 2.23 倍，全省的 2.26 倍，余杭区大学、高中程度的人口增长明显快于省、市的平均水平。但是从总体来看平均仍未达到高中文化程度，劳动者尤其是外来人口劳动者文化与技能素质的制约明显。

（五）以城乡统筹为代表的社会短板的制约

在城乡统筹、构建和谐社会的环境下，医疗、就业、社会保障等矛盾凸现，呼唤公平，急盼政府加大力度推进改革步伐。同时，城市化的本质是提升人们的生活、生产等方方面面的档次，“城市，让生活更美好”，就是城市化的诠释与真谛。首先是城乡差别，由于户籍的城乡属性，尽管市场经济使得城乡鸿沟日益消亡，但仍在顽强地发挥作用。由于按区域地理属性划分，在城市化的光环下，区外打工创业者不免品味着“被城市化”的滋味。统计年报资料显示余杭区户籍人口为 86.10 万人，与“六普”的 117.03 万人的差数 30.93 万人，主要就是区外外来人口。因为户籍，就学、就业、社会福利与社会保障等诸多方面，社会还没有能力让他们享受与本地户籍人员同等待遇。

四、促进城市化进程与经济社会协调发展的建议与对策

余杭区城市化进程加快是工业化、市场化、全球化等各种力量共同推动的结果，政府的推动从中也发挥了重要作用。城市化进程与经济社会又好又快发展，其本质要求就是社会与经济资源的协调配置。经济转型升级、工业化快速发展是城市化加快的基本动力，而市场化加快了生产要素流动，从而推动了城市化进程。结合余杭现状，本文提出如下几点建议与对策，供参考。

（一）因地制宜，加快农村土地流转规模和进度

加快土地流转的实质就是为都市型农业奠定基础，集约经营与规模经营，提高农业劳动效率，提

升农业投入产出效益，把农业上的劳动力解放出来，转移到非农行业中去。统计调查研究资料显示，农村居民收入低于城镇居民，是影响其消费提升的最主要因素。提高农村居民特别是低收入群体的收入水平，增强城乡居民的购买力，这是缩小城乡消费差距的最重要、最有效的前提和基础，也是社会和谐发展的必然要求。目前要因势利导，适时加快农村土地流转进度和规模，让更多农村劳动力走出田间，鼓励他们就地就近实现农村劳动力转移，在非农行业找到适合的就业岗位，增加收入，享受城市化和经济发展带来的丰硕成果。

（二）龙头示范，骨干企业辐射带动中小企业

面对目前低迷的国际经济形势和复杂的环境，作为余杭工业企业排头兵的1000余家规模以上工业企业在自身做大做强的同时，要抱团合作，增强辐射能力，带动周边众多的中小企业走出困境；周边的中小企业要主动融入，在产业分工与协作上有所作为，在产业链上找准位置，主动接受其辐射。政府要在信息、政策等方面予以扶持，加快构建现代产业体系。

（三）优化环境，增强中小企业创新活力

中小企业是解决就业的主渠道，中小企业活了，社会就有了稳定的基石。一是要缓解“融资难”。认真落实国务院及省市关于支持中小企业发展的一系列政策，积极防范金融风险，加强对民间借贷的监管，引导其阳光化、规范化发展，发挥其积极作用；引导商业银行信贷向中小企业尤其是高成长阶段的创新型中小企业倾斜；规范经营，使民间资本与民营企业发展实现更好地对接，充分发挥民间金融的作用，推动经济社会又好又快发展。二要减轻企业负担。优化长效服务机制，推进以“深入企业、解决问题、创优服务、转变方式”为主题的工业企业专项服务行动，着力解决企业生产经营中的突出困难和问题，引导和服务企业加快转型升级；进一步减少、简化行政审批，坚决清理和取消不合理收费，积极实施“化税为薪”或“减税提薪”等措施减轻企业负担。

（四）营造氛围，加大劳动者技能培训力度

劳动力技能偏低，是余杭区就业者特别是农村劳动力、外来人口劳动力的软肋。要以撤镇建街为契机，结合加快新农村建设，进一步释放农村剩余劳动力，以达到转移农村富余劳动力和妥善化解“用工荒”难题；推动产业升级与向产业转移并重，加大农民工职业技能培训，解决企业技工短缺问题；优化农民工就业服务和劳动力市场建设，化解企业由于信息不对称所致的“招工难”问题。

（五）共建共享，加快推进和谐社会建设步伐

一是要宣传并落实“十二五”规划。余杭区“十二五”规划，为今后五年勾勒出发展方向与前景。实施“十二五”规划的本身就是推进城市化和促进经济发展的过程。二是要加快推进经济转型升级步伐，构建现代产业体系。要优先发展包括休闲旅游业、现代物流业、商贸服务业、总部经济、金融服务业等内容的现代服务业；要打造现代装备制造、信息、绿色、健康、家纺五大产业集群，推进“三区八园”集聚发展，培育发展生物、节能环保、高端制造、新材料等战略性新兴产业为方向，提升现代工业发展档次；培育余杭特色的生态农业、科技农业、观光农业、休闲农业，创新发展，发展现代都市农业；此外，要发展文创产业，培育成为新的增长点；扩大内需，拓展国内市场，满足消费需求。三是要注重改善民生。首先是健全社会保障体系。市民对扩大社会保险覆盖面呼声集中，要积极实施城乡居民社会养老保险制度，提升受惠面；增加就业机会，破解就业难。其次是提高公民健康水平，实现“病有良医”的健康目标。再次是促进人口均衡发展。积极应对人口老龄化挑战，健全养老模式，加快养老设施建设。还要统筹规划工业区、商贸区、居民住宅区，在竞争、择优、鼓励流动的大环境下，让就业者能就地或就近就业，建造员工公寓，以减轻交通压力，也为减少二氧化碳排放、为社会资源节约开辟途径。四是加强民主法制建设。推进“法治余杭”、“平安余杭”建设，完善社会治安防控体系，营造市场法治环境，推进政府工作法治化，切实维护司法公正，健全行政监督机制，加强法律宣传和服务，不断提升民主法制化水平。同时，公民要提升自身素质，摒弃陈规陋习，崇尚先进文化，实现从村民到市民的身份转变，成为城市化和经济社会发展的参与者、推动者、监督者、受益者。

城市，让生活更美好。建设宜居田园城市，美丽都市乡村，这就是以人为本，统筹发展，和谐发展。在城市化与经济社会发展与互动中，让人们享受到更多的福祉，是民众所急切企盼的，更是各级党委政府正在全力以赴所追求的奋斗目标。

（蔡志祥、钱炳根）

责任编辑：陈耿忠

大事纪要

Chronicle of Major Events

2011 年 10 件大事

1. 中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会召开

12 月 27 日至 30 日，中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会在临平城区召开。徐立毅代表区第十二届委员会向大会作题为《加快经济转型升级，推进城乡统筹发展，共创和谐幸福新余杭》的报告。提出今后五年要以富民强区、社会和谐为目标，继续实施“六大发展战略”，全力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，努力实现经济、政治、文化、社会、生态建设协调发展，全面加强党的建设，共建“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭。大会审议通过区委、区纪委工作报告，选举产生中国共产党杭州市余杭区第十三届委员会和纪律检查委员会。

2. 余杭成功创建首批浙江省文明县（市、区）

5 月，经杭州市委同意，浙江省精神文明建设委员会（简称“省文明委”）实地调研后，浙江省委研究决定，同意余杭区开展首批浙江省文明县（市、区）创建工作。6 月，余杭区先后召开 7 次文明创建推进工作会，围绕《浙江省文明县（市、区）测评体系》中 7 大类、71 项内容共 172 条测评标准，对 2174 个问题组织集中整治。11 月，省文明委测评组以电脑抽签方式，对余杭区 10 个镇（街道）和 4 个村开展实地测评。余杭区测评得分 941 分（总分 1000 分）。经征询省直职能部门意见、省文明委全体会议讨论及公示等程序后，余杭区以综合排名第一的成绩被浙江省委、省政府首批命名为浙江省文明县（市、区）。

3. 浙江海创园成为中央企业集中建设人才基地和国家海外高层次人才创新创业基地

4 月，中央企业集中建设人才基地工作小组第三次会议明确将浙江海外高层次人才创新园（简称“海创园”）、天津滨海科技城、武汉东湖科技城和北京未来科技城，一起列为中央企业集中建设的四大人才基地，统一称为未来科技城。9 月 23 日，浙江省机构编制委员会发文，设立浙江杭州未来科技城（海创园）管理委员会，为余杭区政府派出机构。11 月，海创园被中共中央组织部命名为第三批海外高层次人才创新创业基地。12 月 31 日，浙江杭州未来科技城（海创园）党工委、管委会挂牌暨一期 6 个项目动工仪式举行，浙江杭州未来科技城（海创园）进入提速建设的新阶段。

4. 余杭区承办第八届全国残疾人运动会盲人门球比赛

10 月 12 日，第八届全国残疾人运动会盲人门球比赛在余杭区塘栖镇中国盲人门球训练基地开赛。区长姜军宣布开赛。亚洲残疾人奥林匹克委员会主席阿布扎林、亚洲残疾人奥林匹克体育发展委员会主席李永兴及技术代表、裁判等参加开赛仪式。有 8 支盲人门球男队和 8 支盲人门球女队分别角逐比赛冠军。在 17 日的决赛中，浙江男队 6 比 0 胜北京队、浙江女队 4 比 1 胜山东队，双双获得比赛冠军。12 月，在第八届全国残疾人运动会总结表彰大会上，余杭区被授予“最佳赛区”称号。

5. 余杭区调整 9 个乡镇的行政区划

8 月 17 日，区政府发出《关于调整部分行政

区划的通知》，根据省政府和市政府的批复精神，撤销运河镇、乔司镇、崇贤镇、余杭镇、闲林镇、仓前镇、良渚镇、仁和镇、中泰乡等9个乡镇建制，其行政区域由余杭区人民政府直辖，在该行政区域分别设立运河、乔司、崇贤、余杭、闲林、仓前、良渚、仁和、中泰等9个街道办事处，各街道办事处管理范围和驻地与原乡镇相同。行政区划调整后，余杭区辖6个镇、14个街道。8月22日，余杭区部分行政区划调整暨城乡社区建设大会召开，为9个新设街道授牌。

6. 余杭区委提出深入实施“文化名区”战略

7月5日，余杭区委十二届十二次全体会议召开，审议通过《关于深入实施“文化名区”战略的决定》。该战略重点把握“坚持为民惠民、坚持改革创新、坚持统筹发展、坚持弘扬特色、坚持全民参与”五项原则，提出要深入实施“十大文化工程”，合力打造文化环境优良、文化名人集聚、文化精品迭出、文化产业兴旺，具有深刻历史内涵、鲜明时代特征、浓郁余杭特色，处于全省前列、全国先进的“文化名区”。

7. 余杭区市民卡工程走在全市前列

作为享受杭州市“同城同待遇”的一项重要举措，余杭区于2009年9月启动市民卡工程的调研工作。2010年6月，杭州市明确市民卡工程向二区五县（市）延伸。2011年，余杭区将市民卡工程列入年度政府十大实事之一。截至11月，全区市民卡发放覆盖“机关事业人员、社会化管理的离退休人员，在校学生、城乡居民参保、企业参保以及自愿申领”各类人员，持卡人数达76万人，提前完成杭州市下达的市民卡工作任务，本地公交应用、自行车租用、就诊一卡通、图书借阅等功能也同时开通。整项工程从投资模式、组织方案、服务体系架构、技术系统对接，到制作发放，余杭区都走在杭州市的前列。

8. 塘栖枇杷节入选浙江省最具影响力十大农事节庆

8月29日，经《浙江日报》、《农村信息报》、浙江农业信息网票选及专家评审，省农业厅、省休闲观光农业行业协会公布浙江省最具影响力十大农事节庆名单，塘栖枇杷节入选。由余杭区政府主办的塘栖枇杷节至今已经连续举办了13届，具有浓郁的地方特色和产业特色，有较大影响力和知名度，对当地农业主导产业发展和农民增收有较强带动作用。在2011年枇杷节开幕式上，塘栖镇还被中国经济林协会授予“中国枇杷之乡”称号。

9. 全区城镇保障性住房超1万套

余杭区委、区政府高度重视住房保障工作，从2003年起连续9年将保障性住房建设列为政府实事工程。2011年，全区已建立起经济适用住房、廉租住房、人才专项住房、农场职工安置房、拆迁安置房、外来务工人员公寓六大类具有余杭特色、较为完善的城镇保障性住房体系。到9月底，建设各类城镇保障性住房小区36个（完工政府保障性住房项目27个，在建项目9个），总建筑面积约135万平方米，计1万余套。

10. 影响余杭区自来水供应的突发性饮用水源污染事件

从6月5日开始，余杭镇一带的群众发现自来水有异味。余杭水务公司在调查中发现余杭水厂、瓶窑水厂苕溪取水口的水体有异常。经检测，证实水中存在苯烯类挥发性物质。市、区两级政府立即启动突发性饮用水源污染事故预案。7日，浙江省省长吕祖善和杭州市委书记黄坤明等省市区领导分别作出批示，要求加强水质监测，采取有效措施保证人民饮用水安全供应。8日，杭州市环境保护局确定违法排污企业是临安市境内的化工厂。9日，区政府发布通告，经有效处置，苕溪水源水质已恢复正常，从9日中午11时起全面恢复正常供水。

2011年大事记

1月

4日 国家质量监督检验检疫总局公布并通报表彰首批重点推进的出口食品农产品质量安全典型示范区名单，余杭区出口茶叶质量安全示范区榜上有名。

11日 由美国德克萨斯州罗斯顿市市长罗吉格带队的市政府代表团一行到余杭区访问，并在余杭组织推介会，介绍相关投资政策。

12日 在章太炎诞辰142周年的日子，重新维修和陈列布展后的章太炎故居向公众开放。

13 日　浙江大学和余杭区校区合作首批科技人才选派挂职启动仪式举行，来自浙江大学的 12 名专业技术人才，到余杭区乡镇（街道）和部分单位挂职锻炼，为期一年。

13 日至 15 日　区委书记朱金坤率团赴香港，会同浙江大学召开浙江海创园合作与发展恳谈会，并与香港科技大学就深化合作与共建共推物联网产业进行深入洽谈。

18 日至 21 日　政协第九届杭州市余杭区委员会第五次会议在临平城区召开。

19 日至 22 日　杭州市余杭区第十三届人民代表大会第五次会议在临平城区召开。

27 日　浙江省委副书记夏宝龙和副省长葛慧君到余杭区检察院驻余杭组团检察室，看望慰问检察干警。

2 月

11 日　浙江省副省长郑继伟率队调研余杭医疗卫生工作。

15 日　余杭区召开村（社区）组织换届选举工作动员大会，全区 165 个村、73 个社区开始换届选举。

18 日　第三届杭州超山梅花节在新亮相的超山风景区北园开幕，至 3 月中旬结束。中国戏剧梅花苑也于 18 日落成，由手模浮雕墙和“天女散花”组雕组成。



超山戏剧梅花苑手模浮雕墙

22 日　浙江省副省长王建满率省政府办公厅、省工商行政管理局有关负责人，到杭州农副产品物流中心调研。

25 日　宝鼎重工股份有限公司在深圳证券交易所中小板上市。

28 日　浙江省福利彩票发行中心、省民政康复中心、省民政综合服务大楼 3 个项目签约落户余杭区。

28 日　余杭区第一所独立的特殊教育学校——余杭汀洲学校开学。

28 日至 3 月 11 日　中国男子篮球职业联赛 4 场常规赛在余杭举行，为联赛首次登陆余杭。

3 月

1 日　在农业部和国家旅游局联合召开的全国休闲农业与乡村旅游经验交流会上，杭州同家乡村乐园成为余杭区首个国家级休闲农业与乡村旅游示范点。

6 日　第四届杭州竹笋节在瓶窑镇彭公竹制品市场开幕。

8 日　《良渚玉器》特种邮票首发。邮票一套两枚，图案分别取自良渚文化最具代表性的玉器——玉琮和玉璧。同日，还在国内首次发行以岫玉为材质制作的良渚玉器玉雕邮品，每款两枚，图案、规格与纸质邮票一致。

16 日　因担忧日本地震引发核污染，是日晚，临平城区及部分乡镇出现抢购食盐现象。至 18 日平息，19 日起全区恢复正常方式供盐。其间，区盐务部门紧急供应食盐 540 吨。物价、工商等管理部门查处违法哄抬食盐价格的零售点 7 家。

18 日　浙江省文物考古研究所、杭州良渚遗址管理区管委会召开良渚古城考古新进展新闻通报会，介绍良渚古城东城墙外美人地遗址考古的阶段性成果。2010 年 3 月以来，在对该遗址进行解剖发掘中，发现了距今 4000 多年前临河而居的建筑基址和古河道。

25 日　“与您相约·周末剧场”活动启动仪式暨首场文艺演

出在临平剧院举行。这是余杭区2011年推出的文化惠民工程之一。

29日　余杭区正式启用大型室内骨灰存放室“安贤百年居”。

4月

6日至7日　区委书记朱金坤率区现代农业考察团赴杭州市萧山区、上海市浦东新区和江苏省江阴市考察现代农业园区和农产品生产加工企业。

7日　中共中央组织部副部长李智勇一行到位于余杭组团（创新基地）的浙江海创园调研。

14日　中央企业集中建设人才基地工作小组第三次会议明确将浙江海创园、天津滨海科技城、武汉东湖科技城和北京未来科技城，列为中央企业集中建设的四大人才基地，统一称为未来科技城。

19日　浙江省人大常委会副主任程渭山到余杭，实地考察乔司镇三角村，调研余杭区农村集体资产和村级财务管理工作。

20日　浙江省副省长葛慧君一行到余杭调研杭州市“菜篮子”工程建设。

22日至5月15日　第十届中国茶圣节举办。其间举办浙江余杭径山茶与台湾阿里山乌龙茶产业发展论坛等茶文化活动。

5月

3日　杭州市市长邵占维实地考察运河（余杭段）综合保护工程。

5日　余杭区与香港科技大学签署区校合作协议,共同组建香港科技大学杭州物联网智能技术中心。

6日　浙江省政协副主席陈艳华率全省八大水系调研课题组，就“东苕溪水域水资源环境保护与利用情况”到余杭调研。

10日　中华全国归国华侨联合会主席林军和副主席王成云等到浙江海创园考察。

12日　在全省科学技术奖励大会上，余杭区政府被授予“全省党政领导科技进步目标责任制考核优秀单位”称号。

23日　国务院公布第三批国家级非物质文化遗产名录，余杭的径山茶宴和十八般武艺入选。

24日　区第十三届人大常委会召开第三十六次会议联组会议，对全区固体废物污染监管和治理工作进行专题询问。这是区人大首次对政府工作依法开展质询和询问。

27日　2011年杭州塘栖枇杷节开幕。开幕式上，塘栖镇被中国经济林协会授予“中国枇杷之乡”称号。开幕式后，举办以“江南佳丽地、塘栖品质城”为主题的大型文艺晚会。

28日　国际残疾人奥林匹克理事会主席、国际盲人门球协会主席基姆到余杭，参观正在新建的中国盲人门球训练基地。

29日　国家防汛抗旱总指挥部副指挥、水利部部长陈雷率相关人员到余杭视察防汛抗旱工作。

30日　中国科学技术协会在第八次全国代表大会上公布2011至2015年度全国科普示范县（市、区）名单，余杭区名列其中。

31日　中国少年先锋队余杭区第七次代表大会召开。

6月

5日　余杭镇一带群众反映家中的自来水有异味。经余杭水务公司调查，发现余杭水厂、瓶窑水厂苕溪取水口的水体有异常。经检测，证实水中存在苯烯类挥发性物质。市、区两级政府随后启动突发性饮用水源污染事故预案。

6日　2011年杭州首届中国名校龙舟竞渡暨杭州西溪龙舟文化节·首届五常创意文化节在西溪洪园景区开幕，25日闭幕。

7日　浙江省省长吕祖善和杭州市委书记黄坤明等省、市、区领导对苕溪饮用水源水质异常情况作出批示，要求加强水质监测，采取有效措施保证人民生活饮用水安全供应。副省长陈加元、副市长张建庭带队到临安市青山污水处理厂和余杭水务公司苕溪奉口取水口检查。

8日　经过对苕溪沿线水质的一路检测，杭州市环境保护局确定违法排污企业是苕溪上游临安市境内的化工厂。

8日　杭州市委书记黄坤明到余杭区听取苕溪水源受污染事件最新进展情况，并就下一步工作再次进行部署。

9日　区政府正式发布通告，经有效处置，苕溪水源水质已恢复正常，从9日11时起全面恢复正常供水。

10日　2011年“文化遗产日”暨“余杭非物质文化遗产保护月”启动仪式在临平剧院举行，余杭传统服饰风情秀同时上演。

11日　杭州市市长邵占维到余杭调研京杭运河二通道杭州段建设工作。

17日　杭州市市长邵占维一行到余杭视察防汛防灾工作，召集临安、余杭两地防汛指挥部协调洪水调度问题。

19日　连续暴雨使东苕溪和上游大中型水库均在警戒水位以上。为确保杭嘉湖平原安全，11时20分，余杭北湖分洪。

20日　浙江省常务副省长陈敏尔到余杭检查指导救灾工作，到瓶窑镇里窑社区慰问受灾群众。

22日　余杭区在法国巴黎举行招引海外高端人才推介会。区委书记朱金坤在推介会上作余杭及浙江海外高层次人才创新园有关情况的专题报告，并为“海创园法国联络站”授牌。

28日　余杭区创建省“卫生强区”工作通过专家组考核评审。

29日　余杭区召开庆祝中国共产党成立90周年大会。《中共余杭简史（1921～1978）》、《中共杭州市余杭区历次代表大会文献汇编》在会上首发授书。

30日　余杭区举行纪念中国共产党成立90周年座谈会暨西镇区委旧址陈列馆启用仪式，区委宣传部、组织部、党史研究室及仁和镇等有关领导参加。“杭州市党史教育基地”授牌和“西镇区委旧址陈列馆”揭牌仪式同时举行。

7月

1日起　余杭区范围内的农民工统一实行职工基本养老保险参保缴费办法，原先推行的农民工“低标准缴费、低标准享受”的基本养老保险停止执行。

5日　余杭区委十二届十二次全体会议召开，审议通过《关于深入实施“文化名区”战略的决定》。

22日　余杭区残疾人康复训练服务中心挂牌启用，残疾人可得到就近、免费、周到的康复服务。

26日　杭州市委书记黄坤明到余杭区调研党管武装工作。

29日　杭州市委书记黄坤明到余杭区农产品监测中心考察。

8月

3日　余杭史志网开通。

5日　九三学社余杭区基层委员会成立，选举产生第一届基层委员会。

20日　余杭区风景旅游局和杭州黄龙旅游集散中心共同合作的余杭旅游免费班车开通。

22日　余杭区部分行政区划调整暨城乡社区建设大会召开。区委书记朱金坤、区长姜军和区人大常委会副主任宋福友为9个新设街道授牌。行政区划调整后，余杭区辖6个镇、14个街道。

25日　中国民主促进会余杭区支部升格为总支，选举产生新一届班子成员。

29日　省农业厅、省休闲观光农业行业协会公布浙江省最具影响力十大农事节庆名单，杭州塘栖枇杷节入选。

31日　余杭区发布2010年度法治指数为72.48。

是月　“百丈”牌国家级竹制品集体商标成功注册并授证，商标注册使用范围为以毛竹为原料的3大类27种产品。区竹制品行业协会的60家会员企业可于9月正式使用。

9月

6日至8日　第三届中国电子商务文化节暨2011年中国首届电子商务人才交流大会在余杭召开，由中国电子商务协会与余杭区政府共同举办。其间，发布中国首个电子商务人才状况调查报告；“中国电子商务服务外包基地”揭牌，落户余杭。

7日　浙江海外高层次人才创新园携手浙江省科研机构创新基地（青山湖科技城），在北京举办大型推介会。浙江省委书记赵洪祝在会上讲话，代省长夏宝龙致欢迎辞。

15日　浙江省政协副主席斯鑫良到余杭南湖农场安置房建设现场、湖羊场蓝天循环经济创意园、良渚农场农夫乐园等地视察。

19日　英皇影视文化村项目签约仪式举行，余杭区区长姜军与香港英皇集团主席杨受成、演员成龙签订投资协议。

23日　余杭首次通过电视现场直播经济适用房（星桥街道惠都家园和瓶窑镇屏惠家园）整个摇号过程。

25日至29日　区内6个镇相继召开党代会，完成新一届镇党委、纪委的换届工作。

27日　中国科学院太阳电池研究中心（筹）（杭州）揭牌仪式举行，落户浙江杭州未来科技城

(海创园)。

27日　杭州兴源过滤科技股份有限公司在深圳证券交易所上市。

28日　临余公路建成通车。作为杭城西部的交通大动脉，临余公路串联起浙江杭州未来科技城(海创园)、青山湖科技城等新兴产业孵化基地，又被称为科技大道。

28日　浙江省经济和信息化委员会、浙江省财政厅下发2011年浙江省装备制造业重点领域首台（套）产品名单，区内杭州中昊科技有限公司的“工业气体中氯化氢的全回收装置”和杭州兴源过滤科技股份有限公司的“XMZG污泥深度脱水干化一体机”两个项目名列其中。

10月

10日至11月15日　省文物局、市园林文物局和余杭区政府首次联袂举办环太湖流域博物馆馆藏章太炎作品联展，纪念辛亥革命100周年。

12日　第八届全国残疾人运动会盲人门球比赛在塘栖镇中国盲人门球训练基地开赛。17日决赛，浙江男队女队双双战胜对手，获得冠军。

14日　位于余杭经济开发区内的余杭高新园区创业中心被浙江省科学技术厅认定为省级科技企业孵化器，为余杭区第一家省级科技企业孵化器。

16日　由杭州余杭投资控股有限公司组建的余杭创业投资有限公司成立，为余杭区首家国有创业投资公司。

27日　杭州市召开国家级试点和基地建设现场会，公布2011年杭州市国家级试点和基地拓展区名单并举行授牌仪式。余杭区成为杭州市建设健康城市余杭拓展区，余杭经济开发区成为国家电子信息产业基地余杭拓展区。

是月　余杭家纺产业协会成功注册“余杭家纺”集体商标，供余杭家纺154家会员企业在24类纺织品、20类垫枕袋两大商品类别23个品种上使用。

是月　浙江之豇种业有限公司承担的“优质、耐贮运豇豆新品种‘浙翠3号’的繁育与示范推广”项目入选科学技术部公布的2011年国家级农业成果转化项目，是余杭区首个国家农业成果转化项目。

是月　余杭区完成农村居民养老保险和城镇居民社会养老保险合并工作。截至10月底，全区共有城乡居民养老保险参保人员107333人，在职27945人，享受待遇人数为79388。其中，不缴费享受待遇人数为37795人。

11月

1日至2日　浙江省政府在余杭区召开省级产业集聚区建设第二次现场交流会。省委书记赵洪祝、代省长夏宝龙出席。常务副省长陈敏尔一行150人考察浙江杭州未来科技城（海创园）。

3日　浙江省副省长毛光烈到余杭，对开展“清剿火患”战役进行检查指导。

3日　2011年良渚论坛·良渚文化旅游节暨创意生活周在良渚博物院开幕。今年的良渚论坛在传承原有特色的同时，推出论坛系列活动，从单一主体转变为多元主体，从学术研讨转变为产业展示。

5日　由余杭区文化广电新闻出版局、区文化馆创作演出的小品《猫鼠新传》获第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”优秀剧目奖，区文化馆许晓明获观众最喜爱演员奖。

7日　余杭区百丈镇、鸬鸟镇、黄湖镇、崇贤街道社区卫生服务中心与杭州市第一人民医院签署医疗卫生合作协议。

9日　在第七届中国商品市场峰会上，中国社会科学院首次发布“中国商品市场百强”榜单和《中国商品市场发展报告》蓝皮书。杭州农副产品物流中心分列“浙江省十大示范转型市场”和“中国商品市场百强”农副产品类榜首。

10日　余杭区第二次全国地名普查成果通过省、市地名普查领导小组办公室专家验收。普查于2月启动，8月完成。

11日　余杭区政府发出《关于建立高龄老人生活津贴制度的通知》，建立80周岁以上高龄老人生活津贴制度，推动老年社会福利由补缺型向适度普惠型转变。

15日　余杭区召开领导干部会议，宣布省市委干部任免决定：徐立毅担任中共杭州市余杭区委委员、常委、书记，朱华担任中共杭州市余杭区委委员、常委、副书记。

17日　余杭区首支消费维权义工队成立，329名来自全区社会各界的消费维权义工宣誓“上任”。

18日　浙江省委组织部部长蔡奇到余杭专题调研浙江杭州未来科技城（海创园）建设情况。一行人实地踏看海创园首期工程、浙江华芯科技有限

公司和浙江星月生物科技股份有限公司，并召开浙江杭州未来科技城（海创园）建设推进会。

22日　省政协副主席斯鑫良一行就2012年度政协工作思路到余杭开展调研。

29日　浙江杭州未来科技城（海创园）被中共中央组织部批准为第三批海外高层次人才创新创业基地。

29日　余杭区制定出台《基层司法所公共服务标准》，明确基层司法所调解纠纷、安置帮教、法律援助等9大工作职能及标准性规定。该标准在全国司法行政系统尚属首个。

是月　南方泵业股份有限公司注册在第9类离心泵、泵（机器、发动机或马达部件）商品上的“NF及图”商标，被国家工商行政管理总局商标局认定为驰名商标。这是余杭区通过行政途径被认定的第6件驰名商标。

12月

2日　余杭区第六次台胞台属代表大会召开。

2日　中国民主同盟余杭区总支部成立。

3日　《中国文化报》在塘栖镇设立基层联系点，这是该报在全国设立的首个基层联系点。

9日　余杭区举行区长离任经济事项交接仪式，这在全省各县（市、区）尚属首次。

10日至11日　由华东师范大学历史系与中国江南水乡文化博物馆共同举办的“全球视野下的江南文化研究”国际学术研讨会在余杭举行。来自国内高校、博物馆和美国、日本等国家、地区的60余名专家学者参加研讨会。

20日　人大代表选举日。全区70多万选民在141个选区选举区十四届人大代表。

20日　余杭区创建浙江省森林城市工作通过考核验收。

20日　良渚论坛·中华玉文化中心第三届年会暨“玉瑰国魄·凌家滩文化玉器精品展”开幕式在良渚举行。

23日　国家文物局公布第三次全国文物普查百大普查新发现，余杭的彭公水坝遗址入选。

26日　作为2011年政府十件实事之一的余杭区社区服务中心、婚育服务中心、96345便民服务中心“三大服务中心”正式启用。

27日　中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会在临平剧院开幕。徐立毅代表区第十二届委员会向大会作题为《加快经济转型升级，推进城乡统筹发展，共创和谐幸福新余杭》的报告。经过充分酝酿和民主选举，产生新一届区委和区纪委，同时选举产生余杭区出席杭州市第十一次党代会的代表。30日闭幕。

27日　截至17时，区第十三次党代会收到10人以上联名提交的提案46件。经审查正式立案23件，其余作为代表来信处理。这是余杭区首次实行党代表提案制度。

27日　浙江省委办公厅、省政府办公厅下发《关于在浙江杭州未来科技城（浙江海外高层次人才创新园）建设人才特区打造人才高地的意见》，提出建设人才特区的主要任务和支持政策。

28日　余杭区被第八届全国残疾人运动会组委会评为最佳赛区。

29日　余杭区委、区政府召开余杭区地方标准规范《农村社区公共服务规范》发布会，这是我国第一个农村社区公共服务地方标准。

31日　浙江杭州未来科技城（海创园）党工委、管委会挂牌暨一期项目动工仪式举行。

31日　2012年“余杭之夜”新年音乐会奏响，来自俄罗斯的交响乐与芭蕾艺术家联袂演出。

责任编辑：张迎

余杭总述

A General Introduction of Yuhang

·自然地理·

【地理位置】 杭州市余杭区位于杭嘉湖平原南端，西依天目山，南濒钱塘江。地理坐标为北纬 30°09′至 30° 34′ 、东经 119° 40′ 至 120° 23′ ，东西长约 63 公里，南北宽约 30 公里，总面积约 1220 平方公里。余杭区从东、北、西三面成弧形拱卫杭州中心城区，东面与海宁市接壤，东北与桐乡市交界，北面与德清县毗连，西北与安吉县相交，西面与临安市为邻，西南与富阳市相接。

【地形地貌】 余杭区跨越钱塘江和浙北杭嘉湖平原两个地层分区，宏观构造特征大体可分为西部山地丘陵区和东部平原区。地势由西北向东南倾斜。大致以东苕溪为界，西部山地丘陵河谷，形成于 1.3 亿年前，长期基本稳定；东部水网平原、滩涂平原几经沧桑，从公元前 5 世纪起，随文明进步而逐步开拓，形成如今地貌。

区境西北与西南部属天目山东麓和千里岗山脉之余脉。山体顺南、中、北 3 条苕溪谷地两则呈马蹄形展布，层峦叠嶂、茂林修竹。海拔 1000 米以上山峰有窑头山（1095 米）、红桃山（1029 米），海拔 500 米至 1000 米的有鸬鸟山（870 米）、峰高岭（708 米）、王位山（726 米）、红山顶（640 米）、径山（616 米）等 13 座。因苕溪而成的河谷平原分布在苕溪谷口。东北部为水网平原，主要分布在京杭大运河流域，平畴一片，塘漾棋布，是闻名的杭嘉湖水乡平原。东南部为滩涂平原，分布于星桥周杨村至亭趾一线以南，是在海积作用为主，冲积、湖积作用为辅条件下形成的，地势略高亢平坦、土层深厚，是境内重要经济作物区。平原面积 8.62 万公顷，占全区面积的 61.48%。

【自然资源】 全区有土地 12.26 万公顷（183.97 万亩），其中耕地 43011.6 公顷、园地 8438.27 公顷、林地 33502.07 公顷、水域面积 9800 公顷。

境内已探明的矿物有 22 种，有白云岩大型矿床 2 处，膨润土、石灰岩等中型矿床 9 处。

境内多种地貌类型分布，加之亚热带季风性气候调节，为各种植物生长和动物繁衍，提供了良好的自然环境。全区森林覆盖率为 37.3%。良好的植被，维系着生态环境的良好发展。自然植被有长绿阔叶林、长绿落叶阔叶混交林、针阔叶混交林、针叶林、竹林、灌草 6 个类型。境内约有野生动植物 2462 种，其中植物约 1146 种。野生植物中属国家一级保护的有水杉、南方红豆杉，二级保护的有银杏、华东黄杉、鹅掌楸、杜仲、夏腊梅、金钱松等 12 种。野生中草药 80 余种，人工栽培的 20 余种。野生动物中属国家一级保护的有黑麂、云豹、金钱豹，属国家二级保护的有灵猫、大鲵、穿山甲和鹗等 15 种，属省级保护的有豪猪、大杜鹃等 12 种。昆虫 1000 余种。

境内河流纵横、湖荡密布，受山脉走向制约和亚热带季风气候影响，河流具有流量丰富、水位季节变化大的特点。水资源的丰富对航行、灌溉、淡水鱼养殖、发电、生产生活用水乃至旅游都十分有利。因地形差异，形成两个不同水系：西部为天然河流，以东苕溪为主干，支流众多，呈羽状形；东部多属人工开凿的河流，以京杭大运河和上塘河为

骨干，河港交错，湖泊棋布，呈网状形。在东苕溪下游和运河两岸，分布众多被称为荡、漾、潭的水域，其中较大的有三白潭、官塘漾等。据测量，在正常年景，地下水总量为1.94亿立方米。

余杭自然资源丰富，但人均占有量较少，环境污染问题也日益明显。

（陈耿忠）

【气候特征】 余杭地处北亚热带南缘季风气候区。冬夏长春秋短，温暖湿润，四季分明，光照充足，雨量充沛。年平均气温15.8℃至16.2℃，年平均降水量1391.8毫米。因境内地形不同，小气候差异明显。春季，冷暖气流活动频繁，春雨连绵，风向多变，间有倒春寒天气出现。夏季可分为梅雨期和干热期。常年6月中旬入梅，7月上旬出梅，雨量相对集中，时有洪涝发生。梅雨结束即进入干热期，受亚热带高压控制，盛行下沉气流，天气晴热，温度高、日照强、蒸发大，易有伏夏。秋季，秋高气爽，天气比较稳定。冬季，盛吹西北风，寒冷、干燥，如遇北方冷空气强，就出现寒潮。气候特征为气温适中，适宜双、三熟制；雨热同季，有利于叶茎类作物和瓜果生产，又处中亚热带向北亚热带过渡区，适宜南北多种作物栽培种植，具有发展粮食生产和多种经济作物的气候优势。

2011年属于气象灾害较重的一年，极端灾害性天气频繁发生，全年出现两次寒潮，一次暴雪。5月连续3天最低气温低于20℃，出现“五月寒”天气，梅汛期出现连续暴雨天气，夏季局地短时暴雨多发且强度大、突发性强。全年平均气温在13.3℃至17.0℃之间，临平城区全年出现≥35℃的高温天数40天；降水分布不均，呈西多东少的特点，年降水量在1127.4毫米至1965.0毫米之间。1月份冷空气活动频繁，冰冻天气严重，1月18日至21日出现一次暴雪天气，临平城区最大积雪深度达16厘米，局部山区积雪深度在40厘米以上。2月至5月降水持续偏少，受其影响，部分地区出现旱情。6月10日入梅，6月26日出梅，梅雨期26天，梅雨期面雨量为376.5毫米。梅汛期持续暴雨导致多个乡镇受灾，损失惨重。出梅后，天气转好，受台风影响较小。8月至9月多出现局部短时暴雨天气，暴雨强度大、突发性强，且高发于中西部地区。进入秋季，天气正常，大雾天气多发，并集中于11月发生，其间区气象台共发布大雾红色预警1次、大雾橙色预警3次、大雾黄色预警2次，强浓雾对交通产生了严重影响。12月冷空气活动早，气温起伏大，月初出现寒潮天气。

（施锋）

·历史文化·

【建置沿革】 余杭历史源远流长。从境内吴家埠、荀山、小古城等遗迹的发掘表明，早在距今7000年至6000年间的马家浜文化时期，已有先民在该地生息繁衍。距今四五千年前，成了良渚文化的发祥地，孕育了“中华文明的曙光”。

秦王政二十五年（公元前222），在今境内置钱唐（含杭州城区）、余杭两县，属会稽郡。

西汉时，余杭、钱唐两县仍属会稽郡，钱唐为会稽郡西部都尉治。平帝元始四年（4），改钱唐县为泉亭县。新莽始建国元年（9），改余杭县为进睦县。东汉建武元年（25），复名余杭、钱唐。

三国时，余杭、钱唐均入吴国版图，属吴郡，隶扬州。钱唐县为吴郡都尉治。

隋开皇九年（589），废钱唐郡，改置杭州，州治初设余杭，次年移钱唐。大业三年（607），又改杭州为余杭郡，钱唐、余杭仍为所属。

唐武德四年（621）复余杭郡为杭州，为避国号讳，改钱唐为钱塘。五代后梁龙德二年（922），划钱塘、盐官两县地各半及富春县之两乡地置钱江县，与钱塘县同城设治。

北宋太平兴国四年（979），改钱江县为仁和县。南宋建炎三年（1129），升杭州为临安府，属两浙西路。绍兴八年（1138），正式定都临安。钱塘、仁和升赤，余杭升畿。

元至元十五年（1278），改临安府为杭州路，钱塘、仁和、余杭属之。至正二十六年（1366），朱元璋攻下杭州，改杭州路为杭州府。明清延之。

民国元年（1912）2月，废杭州府，以原钱塘、仁和县地并置杭县，与余杭县同属钱塘道。民国16年（1927），废道制，实行省、县两级制，划杭县之城区、西湖、会堡、湖墅、皋塘、江干6个区建立杭州市。

1949年5月余杭、杭县两县解放，余杭、杭县建制未变。1958年4月，杭县被撤销，属杭州市郊区，1960年1月建立钱塘联社（县级）。余杭县亦于1958年10月撤销，并入临安县。1961年3月，

从临安县析出原余杭县境与钱塘联社合并，4月，钱塘联社撤销，恢复县建制，定名余杭县，县治设在临平镇。1994年4月，撤销余杭县，设立余杭市。2001年3月，撤销余杭市，设立杭州市余杭区。

【名胜古迹】 余杭山水如画，钟灵毓秀，自然人文景观极为丰富。

位于塘栖古镇南的超山，与苏州邓尉、无锡梅园同为江南三大探梅胜地。超山梅花以“古、奇、广”三绝闻名，五代时游人已盛，绕山十余公里均植梅，故称“十里香雪海”。2008年，投资2.3亿元对核心景区的道路沿线进行整治，新植各类梅树25000余棵，“十里梅花香雪海”的胜景重新显现。有“梅花院士”之称的中国工程院院士、中国园艺学会副理事长陈俊愉为超山梅花题词“超山天下梅”。2009年，超山风景区综合整治与保护利用工程东园工程全面推进，种植白梅、绿萼梅、垂枝梅等品种梅花；旅游服务用房、寻梅小筑、临水梅轩三大特色建筑景观建设完工。2010年后，北园文化创意园区、戏剧梅花苑、大明堂景观提升工程、梅·瓷画坊等精品工程建成开放。从2009年开始，每年举办杭州超山梅花节。2011年，超山风景区成为AAAA级景区。历史文化名镇塘栖，大运河穿镇而过，至今保留着明代七孔石拱桥广济桥，有闻名的塘栖廊檐和乾隆御碑。2009年9月，运河（余杭段）首批综合保护项目“塘栖五街”历史文化街区修缮完工，3万平方米明清古建筑得到保护，廊檐头、美人靠、白墙黛瓦、花窗木门等历史风貌得以恢复。2010年，塘栖镇水北风情街开街。

位于径山镇的佛教圣地径山，因径通天目而名。唐天宝元年（742）法钦在该地开山结庵，唐大历四年（769）唐代宗下诏建径山禅寺，宋代位列江南“五山十刹”之首。南宋时，日本僧人即前往朝拜径山，径山寺人也曾数度赴东瀛传经。日僧圆尔辨圆等将径山茶种、制茶方法及“茶宴”仪式带回日本，逐步形成盛行至今的“茶道”。1997年重新修复径山万寿禅寺。2009年10月，径山万寿禅寺复建工程奠基。将复建2万余平方米的宋代风格建筑群，重现当年“东南第一禅院”的盛况。

中泰乡与临安交界处的洞霄宫遗址，为道教三十六洞天之一。宫址四面环山，有狮象守门、灵凤还巢、天柱壁立、大涤尘心等景观。

与超山南北相对的黄鹤山，相传仙人王子安乘鹤过该地而名。山下有佛日净慧寺，苏东坡曾就读于附近向上庵。元代王蒙晚年徙居黄鹤山，并自号“黄鹤山人”，殁后葬于山中。山前有地名赤岸，南宋时设班荆馆，为朝廷所设馆驿。现建有天都城，增设欧洲风情城、天鹅湖等多处景点。

城区临平山，平旷逶迤、丘壑妍美，沿山之古迹名胜颇多。临平山西麓有安隐寺，唐宣宗时建，寺旁有安平泉，水尤清冽甘甜。近代康有为、郁达夫均到该处游，郁还有游记。1982年辟建临平公园，为城区居民休憩游玩佳处。在临平山第二峰峰顶，建有东来阁，主塔高53.8米，是余杭区的标志性建筑之一。2011年，临平山环山游步道和西部断岭残雪景区建成开放。

境内被誉为“文明曙光”的良渚文化，在良渚、瓶窑一带有大批遗址，系全国重点文物保护单位，在世界同时期文化遗址中具有独一无二的地位。2008年9月，新建的良渚博物院开放。是一座收藏、研究、展示和宣传教育为一体的多功能现代化博物院，也是浙江省唯一的专题性博物院。该博物院由英国博物馆建筑设计师戴维·奇普菲尔德设计，国内唯一获得世界公共建筑最高奖的建筑物。由不完全平行的4个长条形建筑组成，以体现“一把玉锥散落地面”的设计理念，博物院占地面积4万余平方米，建筑面积1万平方米，建筑总投资1亿多元，陈列布展投资6000万元。内设3个基本展厅、1个临时展厅。博物院在陈列展示上，以传统陈列方式与高精尖技术有机结合，较为全面、生动地反映了良渚文化和该时期世界与中国文明发展的面貌，实现对良渚文化和良渚遗址全面、系统的普及性展示。2009年，该博物院陈列展览获全国博物馆十大陈列展览精品奖。2010年10月，作为浙江省唯一入选项目，良渚遗址公园被国家文物局确定为首批国家考古遗址公园。

位于城区的中国江南水乡文化博物馆是一座既反映余杭历史，又以闻名于世的良渚文化为切入点展示中国江南水乡文化和民情风俗的博物馆。该馆首次以中国文化地理区为单位设馆和组织展览，是对中国博物馆界长期以来按行政地理区为单位设馆和组织、展示文化资源这一常规的突破。2007年成为全省博物馆中首家国家AAA级旅游景区。

位于仓前的章太炎故居，为晚清建筑。伟大的民主革命家章太炎诞生于此，并度过22个春秋。章太炎故居2006年被定为全国重点文物保护单位。

近年余杭旅游业有长足进展，新开发的“江南

第一漂”双溪竹海漂流、东明山森林公园、径山·山沟沟国家级森林公园、大禹谷、九龙瀑、西溪国家湿地公园（西区）等景区都以崭新而独特的魅力吸引游客纷至沓来。

【良渚文化】 良渚文化是中国长江下游环太湖流域新石器时代晚期文化，发生于距今5300年至4000年，是长江下游太湖地区文化序列中的一个阶段，即马家浜文化—崧泽文化—良渚文化发展序列。良渚遗址群是良渚文化遗存分布最集中、规模最大、等级最高的中心遗址，主要分布在余杭区境内，东西约11.5公里、南北7公里，面积约42平方公里，分布着135个遗址点，包括宫殿、墓地、祭坛、村落、大型礼制性建筑基址等各类遗存。

良渚文化时期稻作农业已相当进步。稻谷有籼、粳稻之分，并普遍使用石犁、石镰。良渚文化手工业也有很高的成就，玉石制作、制陶、木作、竹器编织、丝麻纺织都达到较高水平。尤其是琢制的玉器，其数量之多、品种之丰富、雕琢之精美，均达到史前玉器的高峰。玉器上的纹饰主题神人兽面纹，是良渚先民“天人合一”观念的体现，并逐步成为中国传统文化的核心。玉器和陶器上还出现了不少刻划符号，这些符号在形体上已接近商周时期的文字，是良渚文化进入文明时代的重要标志。

1936年，良渚文化被发现；1959年，被命名为“良渚文化”；1961年，良渚遗址被列为浙江省文物保护单位。从1986年起，良渚文化不断有新的重大发现。反山遗址、瑶山遗址均为“七五”期间全国十大考古新发现之一；汇观山遗址、莫角山遗址均为“八五”期间全国十大考古新发现之一。1996年，良渚遗址群被国务院列为全国重点文物保护单位。1994年初，国务院将《良渚遗址群的保护、开发的多位研究》项目列入《中国21世纪议程》优先项目计划，并将其列入中国政府向联合国教科文组织推荐《世界遗产名录》预备清单。2006年12月，被列入重新设立申报《中国世界文化遗产预备名单》的良渚遗址名列第13项（共35项）。

2007年11月，在良渚遗址核心区域发现总面积达290万平方米的古城。这是长江下游地区首次发现良渚文化时期的城址，也是至今所发现的同时代中国最大的城址，被列入2007年度全国十大考古新发现之一。

【历代名人】 余杭文化积淀深厚，是“文明曙光”良渚文化的发祥地，近代民主革命家、思想家和国学大师章太炎的故乡。自古以来，名士辈出，留下璀璨的文化瑰宝。

有英勇善战、屡建战功，被孙权封为偏将军的三国名将凌统；有才智出众、笔端超绝、气概非凡、以七言诗见长的唐代文学家罗邺；有在天文、数学、历法、地理、物理、生物、医学乃至文学、音乐、美术等方面有很深造诣，写成科学巨著《梦溪笔谈》的宋代杰出政治家和科学家沈括；有精通数学，与秦九韶、李治、朱世杰同为“宋元四大数学家”的南宋数学家杨辉。有被奉为柔道鼻祖、被日本学术界誉为“介绍中国文化之功劳者”明末清初的陈元赟；有担任《四库全书》总纂、曾任两广总督、兵部尚书、四川总督、吏部尚书等要职的清代大学士孙士毅；有近代民主革命家、思想家和国学大师章太炎；有教育家马叙伦；有经济学家、著名爱国人士、中国民主建国会负责人孙晓村；当代还有法学家何思敬，数学家孙光远、孙钟秀父子，生物学家蔡堡，社会学家陈达，建筑学家董石麟，画家柳村，方志学家魏桥等。

·区划及人口·

【行政区划】 2011年，余杭区撤销运河镇、乔司镇、崇贤镇、余杭镇、闲林镇、仓前镇、良渚镇、仁和镇、中泰乡等9个乡镇建制，其行政区域由区人民政府直辖，在原行政区域分别设立运河、乔司、余杭、闲林、仓前、良渚、仁和、中泰等9个街道办事处，街道办事处管理范围和驻地不变。行政区划调整后，余杭区辖塘栖、径山、瓶窑、黄湖、鸬鸟、百丈6个镇和临平、东湖、南苑、星桥、五常、运河、乔司、崇贤、余杭、闲林、仓前、良渚、仁和、中泰14个街道。区政府驻临平街道。根据杭州市总体规划，全区划分为一个副城三个组团，简称“一副三组团”。“一副三组团”空间布局是：临平副城由临平街道、东湖街道、南苑街道、星桥街道、余杭经济开发区、钱江经济开发区、运河街道、乔司街道、塘栖镇、崇贤街道组成，副城面积283.66平方公里；余杭组团由余杭、闲林、仓前、中泰、五常等街道组成，组团面积286.94平方公里；良渚组团由良渚街道和仁和街道组成，组团面积176.69平方公里；瓶窑组团由瓶窑



8月22日，区领导为9个新设街道授牌。

与西部径山、鸬鸟、黄湖、百丈4镇组成，组团面积476.44平方公里。余杭和良渚组团分别在2008年、2009年成立组团党工委、管委会。

2011年末，余杭区共有建制村188个，社区140个。

【人口】 余杭先民，早在新石器时期，于良渚、瓶窑一带形成聚落。秦统一中国后，有大量居民迁入余杭，以后各朝，尤其在南宋，北方人口大量移入，几经民族融合，已无直接后裔。民国17年(1928)，杭县总人口为39万人，余杭县为12.6万人。1949年，两县共10.71万户，43.99万人。2011年末全区户籍人口87.67万人，比2010年增加1.57万人，增长率为1.82%。农业人口41.28万人，比2010年减少1.03万人。全区人口出生率为11.03‰，人口死亡率5.96‰，人口自然增长率5.07‰。

·经济社会发展·

【综合经济实力】 2011年，全区实现生产总值(GDP) 738.17亿元。按可比价计算，同比增长9.6%。其中第一产业实现增加值43.27亿元，增长2.7%；第二产业实现增加值387.65亿元，增长7.5%；第三产业实现增加值307.24亿元，增长13.5%。三次产业结构比例由上年的6.1∶53.9∶40调整为5.9∶52.5∶41.6，第三产业占GDP比重提高1.6个百分点，达到41.6%。按户籍人口计算，人均GDP为84199元，增长7.8%。按当年平均汇率计算，达到13036美元。2011年全区财政总收入达150.0亿元，增长24.2%；地方财政收入95.64亿元，增长25.8%，地方财政收入占财政总收入的比重由2010年的62.9%上升到2011年的63.8%。

2011年，全区完成固定资产投资413.53亿元，增长18.8%。从产业结构看，第一产业完成投资0.48亿元，增长25.3%，第二产业完成投资106.6亿元，增长18.0%，第三产业完成投资306.46亿元，增长19.1%，一、二、三产业投资的比例由上年的0.1∶26.0∶73.9调整为0.1∶25.8∶74.1，第三产业比重提高了0.2个百分点。

【基础设施建设】 2011年，全区完成基础设施投资84.2亿元，同比下降5.8%，其中教育设施、水电供应业、水利公共设施、交通运输业分别完成投资9.21亿元、7.49亿元、28.55亿元、35.22亿元。实施了一批事关全局的重大基础设施项目，地铁1号线即将开通，西溪湿地三期等综合工程积极推进，城市功能进一步完善。建成区面积达到44.54平方公里，建成区实有城市道路面积为665.62万平方米，增长1.8%。建成区绿化覆盖面积1629公顷，增长4.4%；绿地面积1572公顷，其中公园绿地面积576公顷，分别增长4.4%和2.7%。

年末，建成区供水综合生产能力55万立方米/日，全年城区供水总量为3651万立方米，新建、扩建、增容变电所7座，全区供电容量达到457.75万千伏安，增长18.9%。全区全年用电量66.31亿千瓦小时，增长10.1%，其中工业用电46.91亿千瓦小时，增长8.7%；城乡居民生活用电9.04亿千瓦小时，增长14.5%。全区完成雨污分流改造490家，新增污水处理量1.07万吨/日，城市污水集中处理率提高到96.6%，建成农村生活污水治理点142个。全年邮电业务总量为14.47亿元，增长

11.2%。年末固定电话用户数35.09万户，下降3.9%。移动电话用户数177.72万户，国际互联网宽带用户24.21万户，分别增长26.5%和3.2%。

【各项社会事业】 科技：全年专利申请4833件、授权3880件。全年共组织申报市级以上各类科技计划项目429项，其中国家重大新药创制项目8项，国家重点新产品项目38项，国家火炬计划项目105项，国家创新基金项目65项，国家星火计划项目24项，省级新产品试制计划项目20项。年末，全区共有市级以上高新技术企业309家。2011年全区新增市级以上高新技术企业63家。全年实现高新技术产业产值389.04亿元，新产品产值308.49亿元。新产品产值率由上年的19.4%提高到23.9%。教育：年末，全区幼儿园76所，1149个班，在园幼儿37445人，3周岁至5周岁幼儿入园率99.21%。幼儿园教职工3542人，其中专任教师2257人，专任教师学历合格率为100%。全区小学43所，小学在校生74139人，比2010年增加3931人、校均学生数1724人。小学适龄儿童入学率达到100%。全区小学教职工4256人，其中专任教师3832人，小学专任教师学历合格率为100%，学历高标率为91.31%。全区初中学校34所，在校生29475人，毕业生8825人，初中阶段入学率、巩固率、毕业生升学率均为100%。全区初中教职工2790人，其中专任教师2432人，初中专任教师学历合格率99.51%，学历高标率为87.25%。全区普通高中10所，在校学生13358人，普通高中教职工1132人，其中专任教师967人，专任教师学历合格率99.48%。全区职业高中4所，在校学生9506人，职业高中教职工617人，其中专任教师555人，专任教师学历合格率96.58%。文化：塘栖镇创建成为全省首批文化强镇，闲林街道方家山社区、塘栖镇三文村、乔司街道三角村创建成为省级文化示范村（社区），塘栖镇等4个街道创建成为杭州市首批示范综合文化站乡镇，南苑街道等3个街道创建成为杭州市文化示范乡镇（街道）。小品《猫鼠新传》问鼎第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”优秀剧目奖，民间舞蹈《高头竹马》荣获省新广场民间舞蹈大赛创作和表演双金奖。径山茶宴和十八般武艺列入国家非物质文化遗产名录。卫生：年末，全区共有各类医院、卫生医疗机构333家，其中区属等级医院6家。医院、社区卫生服务中心共有各类医疗病床3180张，其中区属等级医院1790张；医院、社区卫生服务中心共有卫生技术人员4614人，其中执业医师1564人，注册护士1672人。累计创建12家省级、8家市级规范社区卫生服务中心。全区卫生厕所普及率、三格式无害化率分别达100%和95%。新闻出版、广播电视：全年出版《城乡导报》365期，日发行量达4万份；余杭电视台每天播出16小时，其中自备节目8小时；广播电台播出时间为24小时，其中自备节目23小时。全区有线（数字）电视用户总计30.6万户，其中数字电视用户26万户，全区有线电视数字化整体转换率达84.97%，全区有线广播通响率100%。全区公共图书馆藏书总量83万册，净增3万册。体育：承办第八届全国残疾人运动会盲人门球赛，余杭籍盲人门球选手多次为国家赢得荣誉。承办中国男篮职业联赛4场常规赛、首届国际公路自行车爬坡邀请赛、浙江省健美健身锦标赛、浙江省青少年柔道锦标赛等。新增120个健身苑点、18个篮球场、20个乒乓球场。

【人民生活水平】 2011年，全区新增城镇就业人员21272人，11963名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员实现再就业10595人。农村富余劳动力转移就业5673人，其中就业困难人员转移就业2001人。征地农转非和失业人员再就业培训6515人，城镇登记失业率2.92%。年末，全区基本养老保险参保人数45.45万人，基本医疗保险参保人数43.68万人，工伤保险参保人数41.71万人，失业保险参保人数30.48万人，生育保险参保人数26.28万人，分别比2010年年末净增7.69万人、7.50万人、6.54万人、6.34万人、3.94万人；城乡居民基本医疗保险参保人员达46.86万人，参保率为99.7%。

2011年，全区城镇居民人均可支配收入为32473元，增长12.6%；人均生活消费性支出为21962元，增长10.2%；年末，城镇居民人均住房建筑面积为32.8平方米。农村居民人均纯收入为17951元，增长14.9%；人均生活消费支出为14995元，增长20.7%；农村居民人均住房建筑面积73.9平方米。年末，私人汽车拥有量达到14.29万辆，比2010年年末净增3.2万辆，增长28.6%，平均每百户居民拥有私人汽车58.80辆，比2010年年末增加12.55辆。年末城乡居民储蓄余额538.88亿元，增长17.1%，人均储蓄余额达6.15万元。年末，全区拥有各类福利院、敬老院33所，床位3122张，

收养人员710人。全区城镇享受最低生活保障人数1052人，农村享受最低生活保障人员4188人。农村五保户和城镇“三无”人员集中供养率分别为99.3%和100%。

·政治文明建设·

【反腐倡廉】 余杭区纪检监察部门围绕党委、政府中心工作，切实加强对党的路线、方针、政策和决议执行情况的监督检查，对换届选举和行政区划调整工作开展重点检查，对节能减排、“小金库”、土地卫片、安全生产等开展专项督查。以治理庸懒散为突破口，组织开展“效能亮剑”和“效能亮剑百日攻坚”活动，加大对廉洁从政“五条禁令”执行情况的监督力度。全区30个部门开展“公述民评”，接受群众监督。严肃查办腐败案件，全区各级纪检监察组织共立案120起120人，结案116起116人。其中，涉及处级干部1起1人，科级干部12起12人，开除党籍25起25人，追究刑事责任21起21人。

【区委常委会建设】 区委常委带头参加深入学习实践科学发展观活动，坚持批评与自我批评，对社会各界提出的意见建议认真整改落实。坚持民主集中制和集体领导制，重大问题民主讨论、集体决定。全年召开区委常委会23次，民主生活会1次。建立健全常委会各项工作制度，完善常委会学习制度，认真组织区委理论学习中心组学习活动，积极开展领导接待日活动，带头处理信访问题。严格执行党风廉政建设责任制，管好家属及身边工作人员，干净干事，廉洁奉公。积极发挥党代表在党代会闭会期间作用，组织基层党代表列席区委常委会、全委会和重大活动，健全委员代表双向联系、代表视察评议等制度，以党内民主带动人民民主。

【人大常委会监督】 区人大常委会深化经济发展工作监督，按照科学发展和公共财政的要求，继续深化对预算、计划的监督；推进经济转型升级、国有公司规范运作。推动民生问题改善，关注基层农业公共服务体系建设；关注生态建设和环境保护，召开固体废物污染监管和治理工作专题询问会，并通过网络直播向社会公开；关注群众热点难点问题。组织部分代表小组就稳定物价情况、拆迁农户安置情况及农民多高层公寓建设情况、职业病防治情况、文化市场管理情况等内容，开展对区政府相关职能部门的专项视察活动。加强法律监督，推动检察院法律监督工作；检查法律法规实施情况；开展规范性文件的备案审查。

探索建立询问和质询机制。制定《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会询问和质询办法》。在区十三届人大五次会议期间及区十三届人大常委会第三十六次会议上，分别就审议区“十二五”规划和固体废物污染监管与治理工作开展专题询问，增强监督的刚性和力度。

【多党合作】 余杭区各民主党派、无党派代表人士、工商业联合会负责人参加中共余杭区委、区政府召开的征求意见会6次，列席重大会议10次。继续实施统一选派民主党派、无党派代表人士担任民主监督员工作。党外干部培养选拔工作进一步加强，全区区管领导实职安排党外干部25名。

【民主法治建设】 余杭区开展应用“法治指数”成果推动余杭法治建设实践活动，公布2010年度余杭“法治指数”为72.48。全面启动“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011年至2015年规划。继续深入开展“服务民生法治行”和“法律六进两延伸”活动。深化村（社区）法律顾问工作和检察官、法官进社区等举措，为基层提供法律支持和服务。制定下发镇（街道）、机关部门行政决策程序规定范本，不断规范各级部门行政权力运行。加大对村（社区）基层民主法治建设工作的指导力度，全区共有民主法治村（社区）区级169家、市级62家、省级11家，有全国民主法治示范村1家。

（陈耿忠）

·精神文明建设·

【余杭区创建浙江省文明县（市、区）成功】 余杭区坚持以创建全国文明城市为总部署，以争创首批浙江省文明县（市、区）为总目标，以推进文明余杭创建为总抓手，形成“三创融合”的文明创建架构和氛围，扎实推进、提升文明创建工作，以测评总分第一的成绩被省委、省政府授予首批“浙江

省文明县（市、区）”称号，该项荣誉“杭州唯一”、“全省第一”、“浙江首批”。径山镇、区国家税务局分获“全国文明镇”、“全国文明单位”称号；成功创建省级文明社区 1 个，市级文明镇、村、社区、单位 19 个，区精神文明建设委员会办公室、区文化广电新闻出版局、区城市管理综合行政执法局被市委、市政府评为全国文明城市创建工作先进单位。

【公民思想道德建设】 余杭区围绕打造“最优人文环境”目标，以“弘扬‘我们的价值观’，深化文明余杭创建”为主题，组织开展“美丽洲先锋·创先争优闪光言行”展示活动、太炎读书月、公民道德宣传月、百万市民清洁大行动、文明出行宣教等活动，倡导和弘扬社会文明风尚。全区共开展公民道德实践活动 180 余场，参与市民达 18 万人次。良渚文化村发布的 26 条《村民公约》，被杭州市列入文明建设社区管理推广内容。开展“感动余杭”人物评选活动，发动广大市民群众参与“第七届杭州市道德模范（十大平民英雄）”、第七届“美德·阳光少年”等评选活动，树立道德模范典型。市民严佩英获浙江省第二届“浙江孝贤”称号，王媛媛当选第七届杭州市道德模范（十大平民英雄），王毅获评第七届“美德·阳光少年”创新少年。

【建党 90 周年纪念活动】 区委制定下发《关于开展纪念中国共产党成立 90 周年系列活动的通知》，并于 6 月 29 日召开庆祝中国共产党成立 90 周年大会，举办研讨座谈，开展主题党课、党日活动。以爱党爱国爱家乡为主题，举行“赞歌献给党、建设美丽洲”大型红歌会、“红梅颂”美术作品展、“党旗别样红”图板巡展等群众性纪念活动。摄制播出《寻访杭嘉湖红色地标》、余杭党史系列专题片、余杭红色宣传片、乡村红色故事，开辟《红色故事片晚间剧场》、《我身边的党员风采》专题新闻、党史知识广播专栏，举办“声音的暖流”红色经典朗诵会。

【“清洁绿化健康文明”行动】 余杭区在全省首建“数字城管”镇级平台，将范围延伸至组团中心镇。健全完善“三每”机制（每日督查、每周曝光、每月排位）、“寻找最清洁阳台”、“清洁绿化余杭达标村”等创建、评选载体，加强监督与管理。组织开展“迎动漫、迎五一”、“清洁余杭、喜迎国庆”等市民清洁大行动，共清除卫生死角（楼道）5970 处，擦洗城市家具、清理“牛皮癣”8140 余处，清除绿化带杂草 2 万余平方米，城乡环境面貌明显改善。良渚文化村社区被评为杭州市第四批打造国内最清洁城市示范点，瓶窑镇奇鹤村、中泰街道枫岭村被评为杭州市最清洁乡村。

【未成年人思想道德建设】 坚持“全员育人、全程育人、全方位育人”方针，扎实推进全区未成年人思想道德建设工作。重点实施农村留守儿童帮扶工程，落实结对资金 32 万元，深化、拓展青少年校外教育阵地 10 个，建成青少年热线心理驿站 21 所，创建五杭中学等 8 所区级绿色学校。深入实施“春泥计划”，新增 54 个实施点，开展道德实践、社会体验和文体娱乐等活动。开展打击非法音像制品“阳光行动”、取缔“黑网吧”和无证照游戏房等专项整治工作，整治校园周边环境，推进“平安校园”创建，净化未成年人成长环境。

（李勇平）

责任编辑：陈耿忠

中共杭州市余杭区委员会

Yuhang District of Hangzhou City Committee of the Communist Party of China

·重要会议·

【中共杭州市余杭区第十三次代表大会】 12月26日至30日召开。区委书记徐立毅代表中共杭州市余杭区第十二届委员会向大会作《加快经济转型升级，推进城乡统筹发展，共创和谐幸福新余杭》的报告。报告全面总结区第十二次党代会以来的成绩和经验，分析面临的形势和存在的问题，研究确定今后一个时期的奋斗目标和主要任务，明确加强党的建设的举措。大会提出，今后5年区委工作要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委“创业富民、创新强省”总战略和市委建设“学习型、创新型、生态型”城市的要求，立足余杭实际，以富民强区、社会和谐为目标，继续实施“六大发展战略”，全力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，努力实现经济、政治、文化、社会、生态建设协调发展，全面加强党的建设，共建“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭。大会审议通过中共杭州市余杭区委、区纪委工作报告，选举产生中共杭州市余杭区第十三届委员会和纪律检查委员会。

【区委十二届十二次全体（扩大）会议】 7月5日召开。会议回顾总结余杭区“十一五”时期“文化名区”建设工作，研究部署今后一个时期“文化名区”建设的目标任务；审议通过《关于深入实施“文化名区”战略的决定》。

【区委工作会议】 8月16日召开。为贯彻落实市委十届十次全会《关于加强社会建设，创新社会管理，提高社会文明水平的决定》，区委召开专题工作会议，研究部署余杭区加强社会建设、创新社会管理工作，审议通过《关于加强社会建设，创新社会管理，不断提高社会管理科学化水平的决定》。

·重要决策和活动·

【建设学习型城区打造学习型社会】 根据市委、市政府《关于推进学习型城市建设的若干意见》，4月，余杭区制定出台《关于推进学习型城区建设的实施意见》，提出要构建终身教育体系、学习服务体系和学习型组织体系，深入学习中国特色社会主义理论体系，学习社会主义核心价值体系，学习专业知识和业务技能，学习优秀传统文化。到2015年，学习意识普遍化、学习行为终身化、学习组织系统化、学习保障社会化初见成效，初步形成学习型城区雏形；到2020年，基本建成学习型城区，基本形成全民学习、终身学习的共识，学习成为市民的自觉意识、情感需要和生活方式；基本形成完善的终身教育体系，为市民提供比较充裕的学习资源、比较充分的学习机会；基本形成多模式、广覆盖的学习型组织创建体系；基本形成城乡覆盖、全民共享的学习服务体系。

【提升海创园战略定位，推进未来科技城建设】 12月31日，浙江杭州未来科技城（海创园）党工

委、管委会挂牌成立。未来科技城（海创园）规划面积拓展至113平方公里，在规划上与杭州城西科创产业集聚区（余杭区块）相衔接，实现从建“园”到建“城”的转变。实施海外高层次人才引进“千人计划”，加强与各级侨联、海创会、海外华人组织、高校的合作，吸引海外人才投资创业。启动金融创新示范区的方案研究工作，推进“资”“智”对接，健全完善从人才引进到产业转化的全方位优惠政策体系。

【“文化名区”战略】 7月5日召开的区委十二届十二次全体会议审议通过《关于深入实施“文化名区”战略的决定》。决定提出要大力弘扬余杭人文精神，重点把握为民惠民、改革创新、统筹发展、弘扬特色、全民参与“五项原则”，紧紧围绕汇聚文化创作“名家”、推出文化艺术“名作”、打造文化设施“名品”、擦亮特色文化“名片”、构建文化创意产业“名园”、打响城市形象“名牌”等“六名目标”，深入实施良渚大遗址保护工程、超山风景区文化旅游综合体工程、文化创意产业发展工程等“十大文化工程”，合力打造文化环境优良、文化名人集聚、文化精品迭出、文化产业兴旺，具有深刻历史内涵、鲜明时代特征、浓郁余杭特色，处于全省前列、全国先进的“文化名区”，全面推动余杭文化的大发展大繁荣。

【提高社会管理科学化水平的决定】 8月16日召开的区委工作会议专题研究部署余杭区加强社会建设、创新社会管理工作，审议通过《关于加强社会建设，创新社会管理，不断提高社会管理科学化水平的决定》。决定提出要牢牢把握“最大限度激发社会创造活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素”总要求，以深化“法治余杭”、“平安余杭”建设为载体，以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口，以实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，积极推进社会管理理念、体制、机制、制度、方法创新，着力加强社会管理能力建设，完善社会管理格局，优化基层社会管理服务，促进社会公平正义，形成具有余杭特色的社会管理体系。

（周静）

·纪检监察工作·

【“惩防体系建设巩固年”活动】 2011年，余杭区集中开展“惩防体系建设巩固年”活动，区委制定下发《关于开展“惩防体系建设巩固年”活动的实施意见》，分解落实构建工作任务55项。扎实推进廉政风险防控机制建设，全区11745名党员干部共查找出廉政风险12711个，制定行为规范11697条，初步实现“两个（排查廉政风险和落实防控措施）全覆盖”。推进权力阳光运行机制建设，对“8+X”行政权力事项进行动态调整。开展网上政务大厅应用系统的建设，完成行政强制等5类行政权力系统、科技专项资金管理信息系统和监督子系统的建设。加强“数字监察”，对107754件行政审批办件和12887件行政处罚办件进行实时监督，发现并处理问题办件251件。实施第三批公务用车改革，巩固公务用车专项治理成果。探索在纪检监察工作中导入ISO 9000质量管理体系，区纪委监察局等4家单位率先完成贯标认证工作。

【监督检查】 区纪委制定出台《关于组织开展余杭区加快转变经济发展方式监督检查工作的通知》，针对经济发展、科技教育、资源环境、人民生活4方面24个指标开展监督检查。以生态城区创建、节能减排、“小金库”、土地卫片执法、安全生产等为重点开展专项监督检查，追究责任38人，挽回经济损失1326.6万元。加强对政府投资建设项目业主内控制度落实情况的监督检查，推进建设项目信息公开和诚信体系建设。对22个中央扩内需投资项目及列入杭州市十大工程新开工项目进行全面检查，对46个国土资源、交通运输、水利和市政建设领域的建设项目进行重点检查，对小额公共资源交易平台建设和运行情况进行集中检查，共发现问题272个，整改纠正205个。加大防违控违监察力度，制定实施《余杭区违法建设行为责任追究办法》，开展违法建筑自查自纠承诺活动。加强中介机构规范化管理，依法取缔违规中介机构75家，暂停业务35家。在行政区划调整、换届选举、街道和区级机关部门领导班子调整中，切实发挥纪律保障作用，确保工作顺利推进。

【惩治腐败】 2011年，全区各级纪检监察组织共立案120起120人，结案116起116人。其中，涉及处级干部1起1人、科级干部12起12人，开除党籍25起25人，追究刑事责任21起21人，共为国家和集体挽回直接经济损失1000余万元。2011年，区纪委监察局共受理各类信访举报240件次，实行信访监督11件次，对61名党员干部进行谈话提醒，为122名党员干部澄清问题。全年，区纪委监察局对12起案件实施审理陪审工作，对32起案件实施公开审理，对7人进行回访教育，对38件基层纪委审理案件进行指导。

【作风建设】 开展以治庸、治懒、治散为主题的“效能亮剑”专项行动和“效能亮剑百日攻坚”活动，加大对廉洁从政“五条禁令”执行情况的监督力度，发现和纠正各类问题31件次。全年受理机关作风和效能问题投诉198件，对18名存在问题的工作人员作出处理。加强对41个区级项目推进的督导工作，协调解决问题21个。规范教育收费和办学行为，深入治理涉农乱收费问题，积极开展服务企业活动，巩固评比达标表彰活动清理工作成果。开展治理医药回扣专项活动，上交医药回扣135万元。

【基层站所规范化建设】 全区各基层站所（服务窗口）以规范化建设为抓手，通过参加“公述民评”活动、召开座谈会、发放征求意见函、开通投诉电话等方法，查找存在问题并加以改进，2011年群众满意度达到90%以上，89家单位被各级授予满意基层站所称号，其中省级5家、市级15家。

【“公述民评”活动】 区纪委监察局全年在30个部门开展“公述民评”活动，148名中层干部接受评议，收集意见和建议274条，制定整改措施188条。在质量技术监督等11个系统开展民主评议行风活动，共收集意见建议413条，制定整改措施362条。

【三级便民服务体系建设】 以区行政服务中心和市民之家为依托，健全区、镇（街道）、村（社区）三级便民服务体系建设。推行行政审批3个“一条龙”服务项目，优化办事流程、简化办事环节、压缩审批时间。推进余杭、良渚、瓶窑组团行政服务分中心和20个镇（街道）便民服务中心建设，按照“以民为本、权责明晰、因地制宜”的原则，整合小额公共资源交易中心和投资项目审批代办服务中心，建立综合性便民服务中心。全面推进村级便民服务中心建设，全区321个村、社区都建立便民服务中心，配备代办员2041名。

【反腐倡廉宣传教育】 组织开展廉政党课、专题民主生活会、《廉政准则》专题学习、反腐倡廉五年成果巡回展等活动，推进党员干部廉政教育。区纪委全年与40名新提任的区管领导干部进行勤政廉政集体谈话，对1600余名村、社区干部开展廉政专题教育。建立岗位廉政教育数据库，加强岗位廉政教育成果的运用，创作廉政教育剧本36个，举办公职岗位廉政风险情景剧大赛。严格执行廉洁自律联系卡制度，890名区管领导干部专项填报住房、投资、配偶子女从业等情况。

【落实党风廉政建设责任制】 区纪委制定党风廉政建设标准，明确镇（街道）、区级机关部门和国有企业的党风廉政建设责任。按照“三书两报告”要求，修订和完善党风廉政建设责任制考核（评）标准。年初，区委、区政府领导与66个区直机关、19个镇（街道）党政“一把手”签订《党风廉政建设责任书》，制定党风廉政建设和反腐倡廉组织领导及责任分工，明确任务要求、责任领导、牵头部门和参与单位；年中，对6个牵头部门落实党风廉政建设责任制情况进行检查，协调处理问题12个，提出相关工作建议19个；年底，收集各责任领导和牵头部门的责任制落实情况报告，29名区领导带队对31个部门单位开展党风廉政建设责任制重点检查和考核。

【加强基层党风廉政建设】 建立健全基层党务公开宣传机制、考核机制和监督机制，明确9大类3级公开目录486项公开内容。以村级组织换届为契机，全面完成村（居）务监督委员会建设。指导全区262个村（社区）完成村（居）务监督委员会换届，共产生新一届村（居）务监督委员会262个，成员1032人。开展创建“农村党风廉政建设示范村”和“评星晋级”活动，落实村级财务逐笔公开、村干部双述双评等制度，探索运用条形码技术等信息化手段加强村级集体“三资”的监管。开展党风廉政建设“示范社区”创建工作，成功创建市级“示范社区”2个。贯彻落实《廉政准则》、

《农村基层干部廉洁履行职责若干规定（试行）》和《国有企业领导人廉洁从业若干规定》，加强对国有企业落实“三重一大”（重大决策、重要人事任免、重大项目安排和大额度资金运作）决策制度的监督检查。2011年，区纪委共收到党员干部主动上缴的礼金、礼卡、礼券及支付凭证折合人民币105.05万元。

【纪检监察组织建设】 区纪委执行《杭州市余杭区纪委工作规则》，推行区纪委委员、基层纪检干部列席区纪委常委会工作，听取各方意见建议，提高决策科学化水平。开展学习实践活动，实施“素质提升工程”，开展“三力提升”、“创先争优”等活动。深化学习型组织建设，加大纪检监察干部教育培训、上挂下派工作力度，提升纪检监察队伍综合素质。结合换届选举工作，抓好镇（街道）、区级部门和村、社区纪检组织建设，优化班子结构。深化派驻（出）机构统一管理工作，健全完善10个重点派驻、5个归口派驻和7个国有企业派驻工作制度，加强对派驻干部的考核管理。2011年，区纪委监察局先后获评浙江省和杭州市纪检监察系统先进集体。

【区纪委监察局通过ISO 9000质量管理体系认证】 11月15日，区纪委召开余杭区纪检监察工作导入ISO 9000质量管理体系理论研讨会。中央纪委及省市区纪委领导，北京大学、清华大学、中国人民大学、上海大学、浙江大学等高校的学者出席研讨会。会上，万泰认证公司向区纪委监察局等4家单位颁发ISO 9000质量管理体系认证书。区纪委监察局于2010年3月，围绕廉政风险防范管理，在“权力阳光运行”、“岗位风险廉政教育”和“党务公开”中开展导入ISO 9000质量管理体系工作。

（许骏庆）

·组织工作·

【基层组织状况】 至2011年年底，全区共有基层党组织3507个，其中党委239个、党总支190个、党支部3078个。在基层党委中，含镇党委6个、村党委122个、社区党委55个、独立核算的企业党委29个、机关党委21个、独立核算的事业单位党委5个、余杭经济开发区园区企业联合党委1个。区委派出的党工委21个，其中机关党工委1个、街道党工委14个、其他6个（余杭经济开发区党工委、余杭高新技术产业园区党工委、余杭组团党工委、余杭创新基地党工委、良渚组团党工委和余杭仁和先进制造业基地党工委）。

全区共有党员57589名。其中：正式党员55845名，预备党员1744名；女党员14882名，占党员总数的25.84%；少数民族党员93名，占党员总数的0.16%。

党员年龄、文化结构

表1

年龄	人数（人）	占总数的%	学历	人数（人）	占总数的%
35岁及以下	16052	27.87	研究生	567	0.99
36岁至45岁	10244	17.79	大学本科	9867	17.13
46岁至54岁	10873	18.88	大学专科	10552	18.32
55岁至59岁	5668	9.84	中专	3410	5.92
60岁及以上	14752	25.62	高中、中技	8151	14.15
			初中及以下	25042	43.49

2011年全区共发展新党员1483名。其中：女党员580名，占39.11%；35岁以下的929名，占62.64%；高中以上文化程度的党员1282名，占总数的86.47%；工作在一线的1048名，占70.67%；企事业、民办非企业单位聘任专业技术人员38名，占2.56%；入党前为共青团员的264名，占17.80%。

【“美丽洲先锋”创先争优活动】 组织开展新一轮创先争优公开承诺工作，全区各级党组织和党员共承诺11万余条。采取领导点评和综合评议的方式，督促践诺履诺。开展“美丽洲先锋·创先争优闪光言行”展示评选活动，评选出区级“闪光言行”之星党组织10个、党员20名，有2个党组织和6名党员被评为市级月度“闪光言行”并入选省级月度“闪光言行”候选人。围绕推进服务型党组织建设，在全区7大类662个窗口（服务）单位党组织中开展窗口单位和服务行业为民服务创先争优活动，树立7个类别的“标杆党组织”，提升窗口（服务）单位的服务标准和服务举措。组织开展领导干部“四访四促”创先争优蹲点调研活动，发挥全区各

级领导干部在服务企业、服务基层中的表率作用。

【“三力提升”活动】 余杭区继续开展领导干部学习力、创新力、执行力“三力提升”活动。丰富领导干部学习载体和形式，组织开展领导干部“五个一”学习实践活动，探索土法 MBA 干部教育培训模式，全年举办专题研究班 12 期，“美丽洲大讲堂”讲座 6 场，开展“送课到基层、理论进家门”200 余场次、“远程课堂”28 场次、“机关干部大讲堂”16 场、“市民素质大讲堂”33 场。组织实施全区 68 个重点创新实践课题研究，以“三区带八园”体制机制、基层社会管理、构建和谐劳动关系等重点课题为引领，推进重点领域和关键环节的创新研究。开展项目建设和重点工作督查活动，开展考评结果绩效分析，推进社会评价意见整改落实。建立“三力提升”活动目标责任制考核制度和工作督查机制，注重挖掘典型实例，发挥示范引领作用。

【“部长访谈”和换届考察】 区委组织部开展为期一个月的“部长访谈”，与 497 名区管领导班子成员谈话，调查了解各单位领导班子工作运行情况，听取各方面意见和建议。6 月，成立区委考察组，对 61 个区级机关部门、19 个镇（街道）、9 个区属国有企业领导班子和领导干部进行 2006 年换届调整以来的全面考察。在换届考察中实施各单位民主推荐、“公推”提名、镇（街道）领导班子全额定向推荐和“双推”区管正职参考人选等工作，扩大干部工作民主。

【镇党委换届】 区委在干部调配中制定并严格遵循德才兼备、以德为先原则，优化结构原则，适当交流原则和精干高效原则，以“大稳定、小调整”为主，结合撤镇建街，选优配强镇领导班子。6 个镇新一届 38 名镇领导班子成员，平均年龄 42.8 周岁，比换届前年轻 1.5 岁，具有大学以上学历 28 名，比换届前多 7.7%。

【领导干部选拔和调整工作】 全区全年共提拔领导干部 42 名，其中区管正职 6 名、区管副职 34 名、确认正处级 2 名；交流任职 136 名；现职班子领导改任非领导职务 7 名；到龄办理退休手续 19 名，其中调研员 11 名、副调研员 8 名。

【村（社区）组织换届】 余杭区全面完成村（社区）组织换届选举工作，共选举产生村（社区）三副班子成员 1556 人，比上届减少 40 人，有 204 个村（社区）党组织书记符合“领头雁工程”的要求，达到 84.6%。在换届选举中，村（社区）党组织 100% 采用“公推直选”方式，其中有 89 个村（社区）采取“一次带职直选”方式；村（居）委会换届全部实行“自荐直选”；其他组织也通过直选或代表差额选举的方式进行选举。全面推行“一审三承诺”制度，明确不能确定为候选人的五种情况，严格实行资格联审，有 4 人经过联审被直接取消竞选资格；组织候选人作出竞职承诺、创业承诺和辞职承诺，推行“先定事、后选人”的工作制度，更好地让群众“看事选人”。严格执行“十条禁令”，并制作成宣传手册，发放到户，换届中共查处破坏选举和贿选案件 11 起，对 13 人进行行政处罚。

【营造风清气正换届环境】 区委组织部开展“5 个严禁、17 个不准、5 个一律”的换届纪律宣传。在区内各新闻媒体开辟《换届纪律宣传》专栏，向广大党员干部印送换届纪律提醒卡、《严肃换届纪律宣传手册》和严肃换届纪律台签 14000 余份，在楼道电梯等醒目位置张贴换届纪律宣传海报 1000 余份，发送微博、短信宣传信息 7 万余条，全区各级领导干部以及与换届有关的人员全部签订严守换届纪律承诺书（3000 余份）。实行全过程监督检查，换届启动前调查纪律知晓情况，换届考察中考核纪律执行情况，大会选举时测评换届风气情况。成立 5 个换届工作督查组，建立组织、纪检、宣传、政法等部门组成的换届工作沟通协调机制，加强对执行政策、换届风气和推进工作等情况的督导。在换届风气满意度测评中，总体评价为“好”的占 98.6%，“较好”的占 1.4%。

【定向召选乡镇领导班子副职人选】 7 月，余杭区推出乡镇（街道）领导班子副职岗位，定向从优秀村（社区）干部、到村工作高校毕业生中招选。经过资格审查、笔试面试、组织考察等环节，3 名优秀基层干部走上领导岗位，其中年龄最小的 1983 年出生。

【“引才挂职”工作】 余杭区依托与浙江大学的校区合作关系，开展浙江大学科技人才到余杭挂职工

作。一年来，共有 12 名建筑工程、文化创意产业发展等专业的浙江大学科技人才，到余杭经济开发区、良渚组团（仁和先进制造业基地）、塘栖镇等地任职。通过落实工作目标责任制和工作任务项目化管理，发挥科技人才的专业特长，实现区域经济发展和人才队伍建设的互利共赢。

【中青年干部一线锻炼】 区委全年共选派 117 名干部到西溪国家湿地公园三期工程、临平新城开发建设工程、超山风景区综合保护利用工程等区重点工程和代办服务中心、信访局等窗口单位挂职锻炼，其中区管正职干部 3 名、区管副职干部 13 名、调研员（副调研员）10 名，各单位中层正职干部 38 人。加强对挂职干部中党员的管理，建立挂职干部临时党委，各挂职点成立挂职单位临时党支部，理顺挂职干部党员组织关系。

【干部工作信息及时公开】 根据区委党务公开办法，以信息公开为抓手，增强干部工作透明度。区委组织部将区委常委会讨论通过后的干部调整具体信息，第一时间以手机和电子邮件形式发送至区管正职以上领导干部。全年共及时公开干部调整信息 3 次，涉及调整干部 188 人次。

【领导干部出国（境）管控】 2011 年，全区审批区级领导干部因公出访 14 批 14 人次，其中招商引资（引智）9 批 9 人次、友好访问 3 批 3 人次、项目考察 2 批 2 人次。审批区管领导干部因公出国（境）45 批 106 人次，其中学习培训 6 批 6 人次、招商引资（引智）18 批 61 人次、项目考察 14 批 22 人次、友好交流 7 批 17 人次。审核拒绝 6 人次不符合规定的出国（境）要求；按规定收缴因私出国（境）证件 513 本。

【“一报告两承诺三监督”办法全面推行】 余杭区在 2011 年集中换届期间，全面推行“一报告两承诺三监督”办法。55 名拟提拔的区管领导干部提交廉政情况报告和廉政承诺、纪律承诺，发挥群众监督、党内监督和制度监督作用。对考察人选提交的廉政情况报告与考察预告一起公示，扩大干部群众对考察人选及其家庭成员的基本情况、资产情况、出国（境）求学、经商办企业情况，以及家庭重要投资等廉政情况的知情权、监督权。

【合力共建浙江杭州未来科技城（海创园）】 建立省委组织部部长月度协调会、区委书记月度推进会、区长月度办公会 3 个“月度例会”机制，专题研究解决未来科技城建设推进中的各类问题。成立园区行政服务中心，为入园人才项目提供一条龙服务；成立科创孵化器有限公司，为项目研发成果的孵化、中试及产业化提供创新创业配套服务。积极争取省、市、区人才项目服务职能下延，研究制定《浙江海外高层次人才创新园孵化器入驻企业补助的补充意见》等 6 个政策兑现实施意见，确保各项政策、服务和资金一个口子兑现。一年来，浙江杭州未来科技城（海创园）共引进各类海外高层次人才项目 186 个，其中通过评审 123 个，53 个已完成工商注册，100 多名海外高层次人才入驻园区。

【高层次人才“千人计划”】 2011 年，余杭区全面启动高层次人才“千人计划”，加快引进发展紧缺急需的高层次创新型人才，促进人才项目集聚。年内共引进各类高层次人才 300 余名，其中 173 人符合区“千人计划”要求，11 人通过自主申报入选国家和省“千人计划”。制定“千人计划”五年行动方案，出台 6 个人才引育实施细则。组建人才项目政策协调小组，负责协商人才政策落实兑现、服务提供等事宜。统筹部门人才工作经费，拿出区财政总收入的 1%和土地出让金的 1%，设立人才专项经费，保障人才项目优先投入。建立以专家评审为主，辅以企业认定、平台推荐、部门审核、人才自荐和社会监督等环节的人才项目评审机制，组建由专家、学者、风投人士、企业家等构成的 1000 人的评审专家库，确保人才项目评审准入公开、公平、公正。拓展引才渠道，创新招商引才、引资、引税“三引”一体运作方式等途径，构建起全方位的人才招引模式。全年新建海外引才联络站 7 个，举办和参与大型招才引智活动 50 余场次，接待人才项目团体 500 余批，引进紧缺急需人才 5000 余名。

【创新创业平台建设】 余杭区强化与浙江大学、香港科技大学等知名高校的战略合作，建设浙江大学国家大学科技园、人才驿站海创园工作站、“一基地三中心”等创新创业平台，做到专家学者资源共享、科研合作项目互推。全年新增孵化器面积 50 余万平方米，企业院士专家工作站 4 家，科技研发（技术）中心 20 多家。

【落实人才保障激励措施】 余杭区在浙江杭州未来科技城（海创园）、余杭经济开发区分别设立服务中心和人才服务中心，以不同形式为人才提供高效服务。探索创新人才住房保障体系，推出1700套人才房进行低价限价配售，对500余套房源进行精装修，为人才创新创业提供全面的保障服务。

【支持大学生“村官”创业】 余杭区发挥基层大学生“村官”创业俱乐部作用，投入87万元，资助、扶持大学生、大学生“村官”41个创业创新项目。引导大学生“村官”队伍合理有序流动，全年有86人选入村（社区）三副班子，40人考入公务员、事业单位，18人另行择业或自主创业。

【基层社会管理“两网合一”】 余杭区融合基层民情联系网与基层综治管控网两网资源，充分发挥党组织和党员在基层社会管理中的主力军作用。扩大民情网络覆盖，将全区划分成1409个片、4775个组，有2.4万余名民情联络员定期联系和服务党员群众、外来务工人员、重点企业及医院、学校、经营场所。配强服务力量，建立自治、基础、专业服务团队1235个，明确服务团队、片长、组长、民情联系员的工作职责。规范民情问题办理服务流程，健全民情联系、收集、分析、办结的工作运行机制。创新服务载体，各镇（街道）结合重大项目建设、新农村建设等，开展民情联系主题活动，取得较好效果。全年民情联络员共走访群众近20万人次，收集梳理群众意见建议约1.5万条，已解决实际困难和问题近万个。

【非公有制企业党建新模式】 余杭区通过单独组建、行业联建、区域统建、编组共建等方式，在全区4827家非公有制企业中，建立890个党组织，覆盖2297家非公有制企业，组织覆盖率达47.59%，比2010年提高25.17%。借助园区企业联合党组织、村党组织、镇（街道）级党员服务中心等力量，推行园区联育、村企共育、中心孵育等跨单位党员发展方式，畅通不同类型党组织与无党员企业的党员培育途径。加强非公有制企业党建阵地建设，建立以各级党员服务中心（站）为核心、以规范化党员活动室为支撑、以网上党员活动阵地为补充的党建活动阵地体系。实施“一企一品牌、一企一特色”战略，获评省、市两级“双强百佳”先进企业8家、区级17家；锁定区内非公有制经济领域的53家大企、强企、名企，加强党建工作标准化建设，组织开展党建品牌的申报筛选工作，推动基层点上的品牌培育。

【区域党建共同体建设】 按照区域化党建工作要求，区委组织部在一些重点区域内整合机关、社区（村）、“两新”组织（新经济组织和新社会组织）等各类党建资源，通过党建工作引领、共建单位推动，全年分别建设园区、楼宇、商务圈、市场等各具特色的“区域党建共同体”4个，涵盖141个基层党组织和2890余名党员。搭建信息服务平台、资源配送平台、党员志愿服务平台，促进“区域党建共同体”作用发挥。同时，广泛吸收区域内“两新”组织、群团组织、社会群体和机关单位在职党员等参与党建共同体建设，余杭经济开发区“党员服务驿站群”、南苑街道时代广场“122区域互助”、临平·东湖街道“以圈会邻”、良渚街道金恒德市场“红色助手”等区域互助活动亮点纷呈。

【试行党员量化积分考核】 区委组织部在部分村、社区试行党员量化积分考核制度，将平时对党员的基本要求细化为具体约束行为指标，进行量化积分考核，并将考核结果运用到党员创先争优评比、村（社区）后备干部确定、“双争双评”等工作中，促进基层党员先锋模范作用的发挥。

【健全党代表作用发挥机制】 12月，区委印发《余杭区党代表大会代表提案制度（试行）》、《余杭区党代表大会代表提议制度（试行）》、《余杭区党代表大会代表调研视察制度（试行）》、《余杭区党代表大会代表列席党内重要会议制度（试行）》、《余杭区党代表大会代表学习培训制度（试行）》等5项制度。组织基层一线党代表列席区级重要会议和重大活动。指导6个镇党委统一制定出台代表提案、代表提议、调研视察、列席党内重要会议、学习培训等8项代表活动制度。“党建月”期间，组织开展“党情民意直通车”活动；区十三次党代会召开期间，组织开展代表提案工作。推进党代表工作室建设，各镇（街道）均已建成规范化党代表工作室，积极引导党代表参与联系党员群众、民主恳谈、组团惠民服务等社会管理工作。

【远教学用工作转型升级】 区党员电化教育中心改善学用条件，升级远教直播系统，实现单向传输

到双向互动，单路网络直播到华数电视、远教网络双路同步直播。办好余杭党建网、《余杭党建》电视栏目，打造“远教博客”特色品牌。完成省党员教育手机台试点工作，在全市率先构建起网络、手机、电视三位一体的远教新模式。

（滕文超）

·宣传思想工作·

【理论武装】 区委制定下发《关于推进学习型城区建设的若干意见》，对全面推进学习型城区建设作出重要部署。区委理论学习中心组全年集中学习25次。邀请省文化厅厅长杨建新、中国人民银行货币政策委员会委员李稻葵教授等作专题讲座，各镇（街道）、区直各单位领导班子围绕贯彻中共十七届五中、六中全会精神和实施“六大发展战略”等内容，全年集中学习1600余次。开展中共十七届五中、六中全会精神和中共中央总书记胡锦涛“七一”重要讲话精神及区委、区政府重要决策部署等学习宣传，加强社会主义核心价值体系和余杭人文精神宣传教育，全年共组织宣讲活动230余场。举办“太炎读书月”活动，开展各种形式的读书会200余场，逐步形成“人人爱读书、人人读好书”的浓厚氛围。临平·东湖街道被评为浙江省学习型党组织建设工作先进单位。区委宣传部被评为浙江省形势政策宣传教育先进集体、浙江省社会科学普及工作先进单位。

【文化创意产业】 区文化创意产业办公室牵头引进英皇影视文化村、玉郎动漫、中国美协创作中心、中青影视、杭州文化产权交易所等重点文化创意产业项目11个，项目总计划投资151.8亿元。实施“千人计划”、文化创意人才发现计划，将项目招商与人才引进合二为一，引进香港漫画家黄玉郎、省级工艺美术大师麻乐勤等20多名高层次文化创意人才。培育形成影视动漫、设计服务、创意农业、艺术品业等4个文化创意产业集群。建设临平绸厂文化创意园、千年舟创意港、柯力达家居文创园等20个重点文化创意产业园区（楼宇），已入驻企业96家。全年余杭区入选市级文化创意项目12个。2011年，全区文化创意产业实现增加值65.1亿元，可比增长21.5%，占全区生产总值（GDP）的8.8%。

【舆论引导】 区委宣传部集中力量做好学习贯彻中共十七届五中、六中全会和中央经济工作会议精神及国内外经济形势变化等主题报道。做好余杭区“十一五”时期成就及“十二五”规划展望宣传。重点开展纪念中国共产党成立90周年活动主题宣传。做好区“两会”（人大、政协）、区委十二届十二次全会、区委工作会议和区第十三次党代会等宣传报道。围绕全区中心工作，组织区内媒体先后推出“六大发展战略”、“创先争优”、“三大重任”等系列主题宣传。健全完善舆情研判、网上舆情收集等制度，坚持每周、每月定期报送网络舆情。落实新闻例会、新闻评析会制度，建立较为有效的舆论引导机制。加强新闻发言人队伍建设，在杭州地区率先建立覆盖全区的党委、政府新闻发言人队伍，组织第二期全区党政新闻发言人培训班。全年组织各类新闻发布会14场。及时宣传市民中心、公交停保基地、西部镇（街道）社区卫生服务中心等民生项目。打造城乡导报《“民生600”热线》、余杭电视台《帮办新闻》、《百姓百事》等重点民生新闻栏目。及时做好“送温暖”慈善捐赠、“三下乡”服务、“拥军优属、拥政爱民”等宣传报道。关注外来务工者的生产生活及就业情况，及时报道各级各单位为外来务工者排忧解难的情况。

【对外宣传】 区委宣传部加强与中央驻浙媒体和省、市主流媒体的联系，动态反映余杭建设发展的新举措新成就。组织策划“聚焦海创园”、“世界的良渚、江南的余杭”、“上海、香港媒体看余杭”等重大主题外宣活动。接待新华社、人民日报、中央人民广播电台、中央电视台等中央和省市40余家媒体近300名记者到余杭采访。良渚文化入编新版教科书《中国历史》；利用良渚国家考古遗址公园和良渚论坛两块招牌与《良渚玉器》邮票发行等契机，强化良渚文化对外宣传。策划“西溪向西看”大型宣传活动，集中宣传西溪国家湿地公园（洪园）及余杭组团（海创园）宜游、宜业、宜居环境。借助中国竹笋节、中泰“中国竹笛之乡授牌”、杭州世界休闲博览会余杭分会场系列活动，宣传余杭都市农业发展和休闲产业发展情况。借杭州超山梅花节、中国茶圣节、塘栖枇杷节、仓前羊锅节等旅游节庆活动，打响余杭“节庆经济”品牌。加强同新华网、浙江在线、杭州网、凤凰网、

生活品质网等知名网站的战略合作，开设余杭专题宣传页面。调整充实网宣、网评员队伍，开办网宣员培训班，维护网络秩序。全年，在中央和省市等媒体刊发余杭相关报道200余篇。区广播电视台电视外宣工作名列全省县级台第一名，城乡导报获杭报集团最高奖——突出贡献奖。

【公共文化服务】 余杭区探索社会力量办文化新思路，吸引民间资本兴办国家盲人门球训练基地（塘栖）、浙江绿城足球训练基地、小白菜文化园等一批知名大型的文化活动场馆。创新文化市场行政执法中队工作机制，良渚中队正式进驻良渚组团。完成全民健身工程年度建设任务，共新建60个健身苑点、15个篮球场、20个乒乓球场。塘栖镇被命名为浙江省首批文化强镇，闲林街道方家山社区、塘栖镇三文村、乔司街道三角村入选浙江省文化示范村（社区）公示名单。推出文化惠民新举措“与您相约·周末剧场”，举办40场。实施“百千万文化下基层”活动，送出文艺演出106场，放映电影3700余场，发放图书1万册。协助办好第八届全国残疾人运动会盲人门球赛，余杭区获评第八届全国残疾人运动会最佳赛区，塘栖镇获评第八届全国残疾人运动会筹办工作先进集体。彭公水坝遗迹入选“第三次全国文物普查百大新发现”。径山茶宴、十八般武艺列入国家级非物质文化遗产名录。余杭区被文化部评为中国民间文化艺术（滚灯）之乡（2011～2013年度）。小品《猫鼠新传》问鼎第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”优秀剧目奖。摄影作品《梦幻家园》获英国威尔士国际摄影大赛综合类优异奖。长篇小说《花落红尘》在中国作家协会召开新闻发布暨作品研讨会。余杭成为首批创建“浙江省公共文化服务体系示范区”。

【宣传文化队伍】 区委制定印发《关于加强全区宣传文化队伍建设的实施意见》，就加强宣传文化队伍建设作出全面部署。区委宣传部增挂区委对外宣传办公室、区政府新闻办公室、区互联网宣传管理办公室牌子。确定区精神文明建设委员会办公室机构规格为相当正处级，参照公务员管理。下设区互联网指导中心，核定人员编制3名。区文化创意产业办公室增加编制2名。镇（街道）配备专（兼）职宣传文化干事，享受中层正职待遇。在村、撤村建居社区聘用262名宣传文化员，实现村级宣传文化员全覆盖。文化志愿者活动开展常态化。

【首枚玉邮票发行】 3月8日，国家邮政局发行《良渚玉器》特种邮票，一套两枚，图案分别取自良渚文化最具代表性的玉器——玉琮、玉璧，面值1.20元。除传统邮票样式外，《良渚玉器》特种邮票还在国内首次发行以玉为材质的邮票，采用岫玉打造，一套两枚，图案和规格与纸质邮票一致。

【英皇影视文化村项目落户余杭】 9月19日，香港英皇影视文化村项目签约仪式在杭州黄龙饭店举行。省委常委、市委书记黄坤明和市长邵占维出席签约仪式并致辞。英皇影视文化村项目选址于余杭西溪湿地周边，总投资额超过50亿元，总建筑面积超过60万平方米，计划用五六年时间建成。建设内容包括英皇影视学院、影视制作中心、会演中心、度假村等。

【良渚论坛系列活动】 2011年良渚论坛于10月27日启动，历时两个月。论坛创新举办机制和论坛内容，从单一主体转变为多元主体，从学术研讨转变为产业展示，从高端对话转变为体验参与。其间，举办玉文化中心第三届年会、全国旅游高峰论坛、创意作品展等9项重点活动。

【“与您相约·周末剧场”文化惠民新品牌】 为让基层群众在家门口就欣赏到品味高雅、丰富多彩的文艺演出，余杭区创设和打造“与您相约·周末剧场”文化惠民新品牌，采用政府补贴一点、社会赞助一点、观众个人支付一点的办法，实现文化服务



9月19日，香港英皇影视文化村项目正式签约落户余杭。

公益化，同时向残疾人、低保户、外来民工等特殊群体免费赠票。每逢周末，邀请杭州市和省外多家专业剧团的专业演员，在临平剧院等专业剧场，举办歌舞、戏曲、杂技、综艺等演出。全年演出40场，发放免费门票6000余张。

（李勇平）

·统一战线工作·

【多党合作工作】 2011年，中共余杭区委统一战线工作部（简称“区委统战部”）组织协调各民主党派、无党派代表人士、工商业联合会负责人参加区委、区政府召开的征求意见会6次，列席重大会议10次。出台统一选派民主监督员工作考核办法，表彰一批先进民主监督员小组及先进派驻单位。7个民主党派总支与7个政府部门开展对口联系，成效明显。指导协助完成各民主党派组织换届，举办民主党派骨干培训班一期，选派5名党外干部参加市党外中青年干部培训班。全区有25名党外干部担任区管领导。

【民族工作】 区民族宗教事务局指导崇贤建立少数民族艺术团，加强对运河、余杭和乔司等少数民族联谊组织的指导。妥善处理涉及少数民族外来务工人员信访工作。年初，确定扶持少数民族养殖户金忠祥的鱼塘养殖项目，落实扶持资金2万余元，并帮其联系区农业局，解决养殖过程中的实际困难。确定少数民族文化机构丽莎舞蹈工作室作为主要扶持对象，做好少数民族文化发展专项资金申请项目的调研和申报工作。全年共办理民族成分更改报批手续52人,办理少数民族考生加分审核46人。

【宗教工作】 区民族宗教事务局加强宗教事务三级管理网络和区镇（街道）两级责任制的落实。建立健全安全管理各项规章制度。各乡镇（街道）召开宗教场所安全会议20次，进行安全检查85次，发现安全隐患53处，整改治理安全隐患66处，完善安全措施38项。建立民族宗教事务服务中心，深化对各宗教团体的指导和服务。加强对和谐寺观教堂创建活动的指导，26处佛教场所和25处基督教场所成功创建市级和谐寺观教堂，1处场所成功创建省级和谐寺观教堂。协助做好超山、大径山风景区文化旅游综合体工程宗教场所建设。引导宗教界积善行善，开展弱势扶助等活动。

【新阶层人士统战工作】 区委统战部指导区工商业联合会(总商会)完成换届工作。对2名省工商业联合会执委候选人、18名市工商业联合会执委候选人和38名区工商业联合会候选人,分别进行非公有制经济代表人士综合评价。加强对党外知识分子联谊会的领导,有计划地做好组织发展和广纳贤才工作。

【港澳台及海外统战工作】 区委统战部实施“海创助力工程”，先后组织海外侨领、华人媒体、海外高层次人才“余杭行”活动，承办海外华商投资洽谈会，成立海归人才创业发展促进会，举办海归创业成果展；参与海峡两岸“邻里节”活动；首次举办与台湾的医学交流和教育交流，邀请海外学子、台湾学子到余杭举办夏令营。经不完全统计，2011年，海外主流华文媒体介绍余杭文化和人才等政策的文章20余篇；全年引进海外企业14家。“海创助力工程”得到省政协副主席、中共浙江省委统战部部长汤黎路的批示肯定；台湾嘉义县梅山乡太兴村与余杭径山镇径山村“村村结对”获得全省统战工作创新奖。

【径山禅寺举办辛卯新春书画展】 1月16日，“墨缘禅悦”径山禅寺辛卯新春书画展在径山寺藏经阁开展。浙江省九届政协副主席、中国国际茶文化研讨会常务副会长徐鸿道等省市区有关领导和书画界人士出席开展仪式。书画展历时2个月，共展出关于径山的书画作品70余幅，有南宋径山大慧禅师自赞像轴、无准禅师行书释迦宝殿轴、布袋和尚图等历代祖师遗珍，有从日本获得的关于径山寺的书画，有刘江、吴天明、沈鹏等当代书画家及李宗蟯、周明雍、高挺等余杭书画界人士的作品。

【林军考察余杭组团】 5月10日，中华全国归国华侨联合会主席林军和副主席王成云等到余杭组团（创新基地）考察。林军高度评价余杭组团（创新基地）经济社会发展形势和归国华侨联合会工作，同时希望浙江海外高层次人才创新园为高层次人才营造更稳定更优越的创业环境。

【历任统战部部长座谈会】 6月30日，区委统战部召开历任统战部部长纪念中国共产党成立90周

年座谈会。庄瑞康、戴志达、姜维荣、金庆昌、丁观海、丰章生等老领导应邀参加。参会老领导们回顾余杭区各个时期统战工作的历史，畅谈做好统战工作的艰辛与收获，对新世纪新形势下的统战工作提出建议和意见。

【统一战线“同心同行”标兵表彰大会暨国际金融形势、企业融资讲座】 7月12日，区委统战部召开统一战线“同心同行”标兵表彰大会暨国际金融形势、企业融资讲座。授予15人“同心同行”标兵荣誉称号，为分获“忆党史、抒党情、颂党心、话发展”征文比赛一、二、三等奖的15人颁奖。会后举办讲座，美国纽约社区银行副总裁张忠才博士主讲《走出大衰退——美国经济的复苏与近期展望》，省工商银行营业部中小企业部汪纬主讲《中小企业投融资环境政策探讨》。

【第六次台胞台属代表大会】 12月2日，余杭区第六次台胞台属代表大会召开。大会审议并通过余杭区第五届台湾同胞联谊会理事会工作报告，选举产生第六届台湾同胞联谊会理事会会长、副会长、秘书长及理事，会长王啸堤。

【余杭首个少数民族艺术团成立】 余杭区崇贤街道成立少数民族艺术团。这是一支有壮族、蒙古族、土家族、畲族、瑶族等多个少数民族在内的65人的民族文化艺术表演团队。团队一成立，就已在“相约周末文化夜市”、“种文化百千万下基层”等多个活动中亮相，歌舞、乐器、魔术等多种形式的表演给群众送上独具民族特色的文化大餐。

（胡建斌）

·新农村建设·

【农业面源污染治理】 4月，区委、区政府启动农业废弃物综合治理和面源污染治理工作。全年完成24家生猪规模场治理；新增良渚、运河、闲林水库等禁养区，共禁养畜禽18.5万头（羽）；完成运河、上塘河流域水产生态养殖治理和运河街道黑鱼养殖池塘标准化改造63.4公顷，建设生态高效养殖示范基地3家、杂交鳙苗种繁育基地2家，推广杂交鳙清洁养殖125.8公顷；实施“肥药双控”，推广测土配方施肥技术4万公顷（次）、农药减量控害技术16666.67公顷；建成农村生活污水处理点121个；建设10个秸秆机械化粉碎还田示范点，秸秆综合利用率达93%以上；新增农业“三品”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品）种植基地面积2333.33公顷，累计23353.33公顷；各镇（街道）均实施废弃农药包装物回收工作，各类包装物回收率80%以上。全区农业面源污染情况得到有效控制，农村农业环境明显改善。

【统筹城乡区域发展新农村建设五年行动计划实施】 2011年，贯彻区委、区政府《关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划》精神，启动《余杭区统筹城乡区域发展新农村建设项目五年行动计划（2011～2015年）》的实施，按照明确的行动目标、年度计划和工作措施，合力推进十大统筹共42个新农村建设项目。至年底，42个项目均完成2011年的工作，有4个项目超额完成任务。

【“美丽洲精品村”培育全面铺开】 2011年，作为“美丽都市乡村”建设重要组成部分，径山镇小古城村、闲林镇民丰村、塘栖镇超山村、仁和镇花园村被确定创建“美丽洲精品村”。4家创建单位分别编制规划方案，并通过专家评审；明确创建方案和建设项目，全面铺开“美丽洲精品村”创建工作。同时，选定瓶窑镇奇鹤等5个村开展市级“美丽乡村精品村”创建。

【塘栖镇“风情小镇”创建通过市级验收】 2009年，塘栖镇被列为杭州市第一批“风情小镇”创建单位之一，确立依托水乡优势，突出运河古镇文化和塘栖枇杷文化，以宜居、宜业、宜游、宜文“四宜”为标准建设“江南佳丽地、塘栖品质城”。通过3年建设，完成枇杷黄金果园、琵琶湾生态农庄、运河北岸水北风情街、乾隆御碑公园等建设项目，共投入建设资金2.8亿元。2011年通过市级考核验收。

【中心村培育建设】 余杭区结合加强城乡区域统筹发展，加快农村住房建设改造、土地综合整治、社区服务中心建设，着力培育建设“人口集中、产业集聚、要素集约、功能集成”的中心村。完成全区15个中心村建设规划，并进行专家评审和报批工作。至年底，有8个村结合项目带动先行启动中

心村建设。

【塘栖镇、径山镇村庄整治“整镇推进”工程通过市级验收】 7月20日，塘栖镇、径山镇村庄整治“整镇推进”工程通过杭州市验收组的考核验收。两镇在镇域范围内全面展开村庄整治，打造出道路硬化、村庄美化、路灯亮化、环境洁化、庭园绿化的美丽乡镇。至年底，径山镇有省级示范村2个、市级重点整治村11个；塘栖镇有省级示范村3个、市级重点整治村15个。

【“清洁绿化健康文明”行动重点提升村建设】 2011年，“清洁绿化健康文明”行动第一批20个重点提升村建设全面推进，总投资17945.5万元。全年共完成立面整治322276平方米、不雅观建筑整修61976平方米、围墙整修81561平方米、道路提升207872平方米、路灯亮化1068盏、河道整治9440立方米、标识标牌286个、线杆整治27206米、绿化提升321032平方米、新增农村污水处理设施容积11490立方米、新增入村标志14处、建成休闲场地95323平方米，建设提升健身点46处，新增垃圾收集车87辆、垃圾中转站47座、各式垃圾箱、果壳箱3842只、公厕39座、卫生无害化厕所991个，公共环境整理32488平方米，完成总体进度的80%。

【“清洁绿化余杭”巩固行动】 2011年，区“清洁余杭”行动领导小组农村办公室健全制度，建立并完善月度通报制度，发布督查通报11期，开展2次全区性环境集中整治活动，并在监督机制中引入群众举报制度，全区农村地区卫生保洁常态化管理得到进一步巩固，农村环境状况和农民卫生习惯进一步增强。经区“清洁余杭”行动领导小组办公室年度考核，全区有“清洁绿化余杭”行动长效管理先进村66个、达标村196个、基本合格村14个。

【发展壮大村级集体经济】 自区委2008年1号文件《关于发展壮大村级集体经济的若干意见（试行）》实施以来，全区共批复集体经济发展项目120个，总投资14.77亿元，总建设规模120.6万平方米。据农经统计，2011年全区集体资产总额76.77亿元，村均2930万元，同比2007年翻一番多；全区村级经营性收入3.04亿元，村均115万元，比2007年增长161.9%，平均年增长22%。

【“联乡结村”活动】 2011年，余杭区创新帮扶方式，组建由区领导牵头，区级部门和工商企业等参加的34个区级帮扶集团，联系区内2010年经营性收入最低的34个村。采取1对1帮扶方式，以促进村级集体经济发展、促进农民增收致富、促进“美丽都市乡村”建设、促进民生条件改善、促进基层党组织建设为主要帮扶内容，启动新一轮“联乡结村”帮扶工作。全年开展联结帮活动128次，参加活动人数896人次，实际到位项目资助金1787.45万元。

【政策性农业保险】 余杭区制定2011年政策性农业保险政策，做好政策性农业保险财政补贴资金2010年度结算和2011年区、镇配套保费补贴183万元的预拨上划。全年参保水稻13393.33公顷、5.99万户，毛竹12533.33公顷、4240户，生态公益林8040公顷、29户（单位），能繁母猪9000头、524户；农业保险理赔金56.6万元。

【农村清洁可再生能源利用示范】 2011年，余杭区完成市级农村清洁可再生能源利用工程综合示范乡镇项目1个，项目实施单位为仓前街道。实施内容为：在9个村新装户用太阳能热水器931台；在吴山前村新建太阳能曝气处理生活污水工程2处，240立方米；在宋家山村安装太阳能路灯89盏、庭院灯24盏等6项“清洁可再生能源利用”工程建设。实施效果明显，全街道可再生能源利用户率提高11.3%，清洁能源利用率提高3.81%，新增年开发利用清洁可再生能源302吨标煤，减少二氧化碳排放785吨。

【农村社区股份合作制改革】 全区农村社区股份合作制改革自2000年开始试点，经过2005年以来的重点推进，改革工作进入扫尾阶段。2011年完成仓前街道葛巷村改革任务，剩余塘南办事处李家桥村、姚家埭村、泉漳村、孤林村和余杭经济开发区圣塘河社区等5个村（社区）已全部启动。实施改革以来，全区累计完成262个村（社区）股份合作制改革，界定股东67.08万人，量化集体资产16.7亿元，量化村组集体土地5633.33公顷，完成工商（变更）登记218家。通过指导、扶持，创建区级示范性股份经济合作社5家，累计25家。

（任国华、张凤娣、钟玉良、俞卫甫、胡康赢）

·区级机关党的建设·

【政治理论武装】 区委直属机关工作委员会制定下发《2011年区直机关党员干部政治理论学习意见》，组织78个机关党组织开展学习教育活动。修改完善学习型机关考评细则。完成对第一轮7家学习型机关建设优胜单位的复评，通报表彰参加第二轮学习型机关评比的21家优胜单位，发动未创建的50家机关党组织做好第三轮学习型机关优胜单位申报准备工作。牵头举办“机关干部大讲堂”28次，听课党员干部达4500余人次。开通余杭机关党建网，设置10个栏目、12个专题，累计上传机关各类党建信息112条、活动图片42幅、视频影像28部。结合机关党建热点、难点、重点问题，组织开展专题调研，形成一批贴近机关工作实际的高质量党建理论研究文章和调研报告。其中《余杭区创新城乡机关党建统筹发展机制的实践和思考》一文获省、市机关党建理论研究论文评比一等奖，并受邀在省市机关党建理论研讨会上做交流发言，另有3篇理论文章和调研报告在省、市机关党建理论研究论文评比中获得三等奖和优秀奖。《余杭机关党建》简报全年编发36期。全年累计向省、市、区各级有关部门报送机关党建工作信息49条。

【基层规范化建设】 区委直属机关工作委员会制定《2011年度余杭区机关党建工作考核细则》，首次对区直机关党组织9项基础性工作、5项年度重点工作及单位奖惩情况进行百分制量化考核。贯彻中共杭州市余杭区委《关于进一步加强和改进机关党的建设的意见》，党组织机构设置为机关党委或总支且党员数量60人以上的16个区直机关党组织，有13个已配备专职副书记（其职级为部门中层干部正职）。2011年度区直机关党员集中教育经费和机关各党组织的教育活动经费，均由区财政分别按区直机关工委所辖党员每人每年80元和780元的标准核拨到位。推进机关“创廉洁高效先锋”创先争优活动，明确年度9大工作重点，成立活动指导组，199个机关党组织按时公开承诺，3354名党员自觉承诺，结合岗位公开承诺事项11320件，完成整改456件，领导干部到联系点调研指导79人次；在窗口单位和服务行业党组织范围内树立4家标杆单位，其中1家被评为市级“双强”（效能强、党建强）标杆单位。在区直机关党员中通过基层民主推荐、口长单位联评、机关联审团综合评议等程序，评选并表彰20名“双十佳勤政廉政之星”。编印下发《机关党组织换届选举、届中增补工作资料汇编》，机关党组织换届“公推直选”实现全覆盖，阵地建设“十有五上墙”实现全覆盖；全年共发展预备党员75名，按期转正74名。党建月期间，表彰奖励21个先进党组织、66名优秀共产党员、34名优秀党务工作者和187名机关党员积极分子。对203名入党积极分子、83名新党员和211名党务干部、36名机关党组织书记分别开展培训和轮训。通过制定实施意见、召开党员代表大会等规定程序，产生区直机关出席余杭区第十三次党代会正式代表49名。做好出席各级党代会代表候选人初步人选的推荐工作；牵头组织余杭区第43选区第9小组共614名选民的人大代表选举工作，按照规定流程选举产生3名区人大代表。将19个镇（街道）机关党组织分成3个片组，按季度召开片组党建工作例会。采用“环状”结对模式启动新一轮“一村一社区一机关”党组织结对共建活动，通过实施“四个一”工程，促进179个机关党组织与179个村、133个社区党组织有效开展共建活动，共为基层党组织解决各类问题及困难113个，上党课99堂，培训基层党员382名，为307户困难户捐款捐物37万余元。

【机关廉政建设】 区委直属机关工作委员会制定年度廉政建设组织领导及责任分工，签订党风廉政建设责任书，贯彻落实党风廉政建设责任制。建立区直机关纪检监察重要工作情况报送制度，及时掌握工作情况。建立纪检监察工作蹲点调研制度，结合干部廉政谈话，开展“五个一”（“半月谈”）党风廉政建设专题活动。向各区直机关党组织发送廉政专题光碟及《〈廉政准则〉实施办法》等单行本供学习参考。组织区管以上领导干部200余人到省人民大会堂参观全国检察机关惩治与预防渎职侵权犯罪巡展；组织党员干部230余人到区法院参加职务犯罪公开庭审旁听活动。开展公职人员“清风杯”廉政书法创作活动，10件作品获杭州市级比赛奖项，机关党工委获组织奖。出台机关廉政文化示范点建设标准及创建申报和验收复评办法，开展第四批区级示范点申报创建和评审验收活动，顺利通过市级示范点复评验收，做好新一轮省级、市级示

范点推荐申报工作。开展区直机关“廉政好制度”和“优秀廉政文化景观”推荐评选活动。



6月29日，区直机关新党员在嘉兴南湖重温入党誓词。

【机关作风建设】 区委直属机关工作委员会按要求开展《廉政准则》、“五条禁令”等专项检查，落实治庸治懒治散“效能亮剑”专项行动，严格执行干部重大事项报告和干部廉洁自律卡制度。全年按ISO 9000体系要求完成党务公开事项70余项。配合区纪委开展机关党员干部违纪违法案件查处工作，全年处理案件4起，其中6人被开除党籍。推动结对帮扶活动持续开展，结对党员干部全年共为城乡困难家庭捐赠慰问金455万元，慰问品实物折价94万元，解决各种生活问题7021个，引进合适项目33个。做好第一轮结对帮扶活动工作总结和先进集体、个人的评选推荐工作，余杭区4家单位被杭州市评为2007年至2011年杭州市党员干部结对帮扶困难家庭活动先进集体，15人分别被杭州市评为2007年至2011年杭州市“万名党员干部结对帮扶万户困难城乡困难家庭活动”先进个人、2008年至2011年杭州市“1+X”社会结对帮扶活动先进个人。着手开展第二轮“结对帮扶”活动的配对调整工作。协调组织20余家机关窗口单位在人民广场举办两场大型为民服务活动，共接待群众3895人次，发放资料11000余份，接受政策、业务咨询1168人次，展示宣传图板144块，提供药品、器具1670份；多次组织区卫生局等5支机关党员志愿服务队开展进农村、进社区、进企业等活动。组织78个机关党组织参加余杭区党内关爱互助金募捐活动，共捐款252277元。组织257名机关党员参加“我为七一献热血”义务献血活动，13名党员参加造血干细胞志愿捐献登记。在机关党组织和临平副城建成区20个社区中启动机关社区“连心桥”共建活动，采用“依托一个信息平台、共享两类党建资源、加强三方共同合作、完善四项工作机制”的工作模式，接收、办理“连心函”39件，办结率达100%，被区“三力提升”活动领导小组办公室和区委组织部评为2011年三力提升优秀创新实践课题和组织工作优秀创新实践课题。设计“辖区单位党组织到社区党组织报到介绍信”、“辖区单位党组织参与社区服务登记表”和“在职党员参与社会服务登记卡”，以“一信一表一卡”为载体促进区直机关党组织和在职党员到所属社区报到，参与社区服务和公益活动。

【机关文化建设】 区委直属机关工作委员会组建余杭区首家机关文体俱乐部，下设12个小组，全年各小组共吸收会员396名，累计开展活动135次，参与机关干部达3386人次。依托机关文体俱乐部组织开展机关干部网球、棋牌、乒乓球三项大型比赛。年内，机关文体俱乐部各小组和会员获得国家级奖项3个、省级6个、市级7个、区级3个。开展纪念中国共产党成立90周年系列活动。举办余杭区“你我身边的感动”宣讲活动，专场宣讲3个机关党组织和6名优秀党员的先进事迹。向各机关党组织发放影像资料720份（盘），图书570余本（册）和观影券230张。开展以“党在我心中”为主题的读书征文、红歌比赛、知识竞赛等活动。区直机关工会委员会被区总工会评为2010年度工会规范化建设AAA级达标单位。3家基层工会按时换届，新增1家基层工会，2家基层工会进行增补。探索余杭区直机关团组织与乡镇基层团组织帮扶机制，分别组织市质量技术监督局余杭分局、临平新城开发有限公司申报区级“青年文明号”；组织区直机关妇女参与“千名妇女献爱心”、“献给最美丽的母亲”亲子插花比赛、预防和制止家庭暴力条例知识竞赛等活动。

（戴晓英）

·效能监督综合考评工作·

【余杭区获杭州市2011年度综合考评优良等次】 在2011年度杭州市县（市、区）综合考评中，余杭区获得94.919分，被确定为优良等次，列各县（市、区）第二名。该项考评包括发展指标、工作目标、领导考评、社会评价及特色创新目标5部分。余杭区2011年度特色创新目标是“统筹城乡，提升农村社区公共服务水平”。

【完善“1+X”考评体系】 2011年，作为“1”的区级机关综合考评和镇（街道）综合考评进一步完善，包括优化考评指标体系，完善社会评价方法，规范创先争优考核，调整综合考评对象。作为“X”的专项考核有9项，分别是余杭组团管委会考核、良渚组团管委会考核、余杭经济开发区考核、瓶窑组团生态保护机制考核、项目化管理考核、主要污染物减排考核、交接断面水质考核、招商引资考核、国土资源管理考核。区效能监督综合考评部门对区级机关综合考评一类目标、社会评价意见整改目标进行动态监管，及时公示推进情况，确保目标进展有序、意见整改到位；组织部署年终考评工作，集中开展现场检查考核；统筹实施社会评价，采用多种方式开展满意度测评。按照“规范流程、简化操作”的原则，开发建设数字综合考评系统，部分模块于年底前启用。

【效能监督】 区效能监督综合考评部门编制2011年度督查计划，安排督查活动30余次，有序开展督查通报工作。年内，对区委、区政府明确的187项年度重点工作实施督查9次，转交相关单位处理问题24个。重点监督专项工作及阶段性重点工作，开展储备做地、批而未供土地清理、主要污染物减排、截污纳管、垃圾分类、防违控违等专项督查13次。全年编发督查通报17期、专报1期。承办市综合考评委员会办公室主任信箱转交的事项1件；根据杭州市《社情民意与绩效信息》内容，对涉及余杭区的问题，发放重点工作交办单3份4起，并及时向杭州市综合考评委员会办公室反馈。

【政府绩效管理】 探索绩效评估新模式，逐步开展重点工作绩效评估，提高政府自身的绩效管理能力。依托综合考评数据库，对部分单位、镇（街道）进行年度绩效分析，以利于改进绩效、提升执行力。开展绩效调研活动，对余杭经济开发区三年振兴计划完成情况、拆迁安置户在外过渡情况、构建服务型政府综合考评体系等课题进行研究，撰写调研报告5篇，为区领导决策提供参考。

附：余杭区2011年度综合考评结果

一、区级机关综合考评结果

优胜单位（满意单位）

1. 区委办公室（区委政研室、区保密局）、区人大常委会办公室、区政府办公室（区政府外事办公室、区政府法制办公室、区政府人民防空办公室）、区政协办公室、区法院、区检察院、区效能监督综合考评领导小组办公室、区人民武装部

2. 窗口单位8个：区劳动和社会保障局（区社会保险办公室）、市公安局余杭区分局、区民政局（区老龄工作委员会办公室）、区财政局（区国有资产管理委员会办公室、区地方税务局）、区统计局、区农业局（区委农业和农村工作办公室）、区行政服务中心（公共资源交易管理办公室）、区经济发展局

3. 非窗口单位4个：区委组织部（人才工作领导小组办公室）、区委宣传部、区总工会、区残疾人联合会

4. 评议类单位4个：区国家税务局、区供电局、区邮政局、中国人民银行余杭支行

先进单位

1. 区纪律检查委员会（区监察局）

2. 窗口单位12个：区司法局、杭州住房公积金管理中心余杭分中心、区信访局、区人事局（区机构编制委员会办公室）、区新闻传媒中心（城乡导报社）、区林业水利局、区审计局、区文化广电新闻出版局（区体育局）、区人口和计划生育局、区交通局、区环境保护局、区广播电视台

非窗口单位6个：区妇女联合会、市委党校余杭区分校、区委政法委员会（区社会治安综合治理委员会办公室）、区委统一战线工作部（区政府侨务办公室、区委台湾工作办公室、区民族宗教局）、

区委老干部局、区委直属机关工作委员会

达标单位

1. 窗口单位17个：区发展和改革局（区粮食局、区物价局）、市工商行政管理局余杭分局、区科学技术局、市国土资源局余杭分局、市质量技术监督局余杭分局、区建设局（规划分局）、区安全生产监督管理局、区机关事务管理局、区风景旅游局、区气象局、区城市管理综合行政执法局（区政府城市管理办公室）、区对外贸易经济合作局（区招商局、区政府国内经济合作办公室）、区贸易局、区食品药品监督管理局、区卫生局、区教育局、杭州海关余杭办事处。

2. 非窗口单位6个：共青团余杭区委、区档案局（馆）、区科学技术协会、区文学艺术界联合会、区工商业联合会（总商会）、区地方志编纂委员会办公室（区委党史研究室）

3. 评议类单位14个：杭州农副产品物流中心管委会（杭州余杭高新农业示范中心）、余杭交通集团有限公司、余杭农林资产经营集团有限公司、杭州西溪湿地（余杭）管委会办公室、余杭旅游集团有限公司、余杭城市建设集团有限公司、区盐务局、余杭供销控股集团有限公司、杭州余杭数字电视有限公司、余杭投资控股有限公司、区烟草局、浙江移动通信余杭分公司、浙江电信余杭分公司、浙江联通余杭分公司

二、镇（街道）综合考评结果

1. 经济发展型镇（街道）

塘栖镇338.969分，瓶窑镇337.888分，乔司街道334.744分，崇贤街道322.760分，运河街道292.294分。

2. 生态保护型镇

径山镇331.42分，百丈镇323.986分，黄湖镇313.888分，鸬鸟镇301.750分。

3. 城镇建设型街道

星桥街道318.953分，南苑街道316.042分，临平·东湖街道309.002分。

4. 余杭组团各街道

仓前街道372.572分，五常街道341.168分，闲林街道333.289分，余杭街道331.769分，中泰街道313.775分。

5. 良渚组团各街道

良渚街道354.704分，仁和街道316.368分。

三、组团机构考核结果

余杭组团（创新基地）管委会177.264分，良渚组团（仁和先进制造业基地）管委会184.800分（基本分100分）。

四、余杭经济开发区考核结果

余杭经济开发区考核得分421.9分（基本分300分）。

五、瓶窑组团生态保护机制考核结果

黄湖镇116.068分，瓶窑镇113.389分，径山镇111.486分，鸬鸟镇111.298分，百丈镇109.974分。

（邢斌）

·信访工作·

【概况】 2011年，余杭区信访形势总体平稳。区信访局共受理信访电50061件57988人次，同比件次上升1.06%、人次下降2.75%，办结率为99.8%。其中来信1074件，到区上访1051批5593人次（含集体访199批3636人次，同比批次、人次分别上升57.94%、41.26%），来电24118件，网上信访23656件。区信访局共牵头协调处理重点信访问题1246件；接受书面信访复查复核申请7件，按三级终结程序办理3件，退办2件，出具不予受理告知单2件。余杭信访工作省市考核均为优秀，余杭区委、区政府连续第5年获杭州市12345工作先进单位，区信访局连续第3年获杭州市基层和12345工作先进单位。仓前街道、崇贤街道、余杭街道、余杭经济开发区被评为杭州市基层和12345工作先进单位。

【信访工作领导责任制落实到位】 2011年，全区58家责任单位与余杭区委、区政府签订目标管理责任书。全年区级领导批阅群众来信366件，占来信总量的34.1%；到基层下访约访群众34次，接待群众166批663人次，参与领导23人次；开展局长接听日活动6次，受理电话和在线提问212个；开展民情连线、在线访谈5次，共收到网民留言318条，件件有答复。

【信访工作“五个一”工程】 区信访局以文明信访接待室和86712345精品社区评比为抓手，开展信访工作“五个一”[注]工程。加强区、镇（街道）、村三级信访工作网络建设，畅通信访渠道，尽量把信访问题化解在基层。全年，创建村、社区文明信访

接待室40家,86712345精品社区16家。

(注:“五个一”即一个完善的信访工作组织网络、一个固定的办公场所、一支健全的信访员队伍、一套完整的信访工作机制、一笔相应的信访工作经费。)

【信访基层基础工作现场推进会】 4月18日,区信访局召开全区信访基层基础工作现场推进会,现场参观临平街道星火社区“信访代理工作站”和工农新村社区“陈兴群信访工作室”,对临平街道工农新村社区的“民情眼”队伍、“陈兴群信访工作室”,星火社区的“信访代理”模式以及乔司街道工资保证金制度等基层创新方法做好交流和推广。

【信访百日攻坚】 9月始,余杭区开展“信访问题化解百日攻坚活动”,在全区范围梳理25件疑难信访件,由区领导亲自包案,落实责任,明确措施,限期化解。9月20日,区委书记、区长召开全区信访工作百日攻坚推进会,43个相关单位主要负责人专题汇报化解进度。经过百日攻坚,25件疑难信访逐一化解,实现减少信访存量、控制信访增量目标。

【12345进村、进社区】 区信访局全面推进12345进村、进社区工作,把服务平台建到群众家门口,让老百姓在家门口就能解决各类矛盾、纠纷,减少越级访的发生。全年共举办12345服务进社区活动15次,受惠群众达1700余人次。



4月20日,“12345服务进社区暨志愿者现场服务”活动在南苑街道河南埭社区举办。

【信访条例】颁布实施6周年宣传】 区信访局开展国务院《信访条例》颁布实施6周年宣传活动。通过展板、黑板报、宣传小册总结交流《信访条例》实施情况;制作《信访条例》颁布6周年专题片——《共建文明信访路、共享和谐美丽洲》,在余杭电视台《百姓百事》栏目中播出,引导群众依法信访、依法维权。

【创先争优岗位练兵大比武】 区信访局开展全员“岗位练兵”系列竞赛活动。在局机关开展来信办理、网上信访巡查、公开电话接听、文秘、接访、办案、劝返能手比武活动,评出9名业务能手;选派业务能手参加全省岗位能手大练兵比赛,取得较好的成绩。

(翟毅琳)

·党史和地方志工作·

【《余杭历史文化研究丛书·文化名人》出版】 从2009年8月起,区地方志编纂委员会办公室组织力量,对余杭历史人物进行梳理、研究,编纂成《余杭历史文化研究丛书·文化名人》一书。全书含6册60余万字,其中《历代名人》册收录自东汉时起至2009年余杭著名人物243人,传220篇;另5册单独立册,分别为《章太炎》、《沈括》、《陆羽》、《洪昇》和《俞樾》。该书为《余杭历史文化研究丛书》中的1卷,2010年1月由西泠印社出版社出版发行。

【编印《中共杭州市余杭区历次代表大会文献汇编》】 6月,区委党史研究室编印完成《中共杭州市余杭区历次代表大会文献汇编》一书。全书40余万字,收录中共杭州市余杭区(县、市)在1955年至2006年期间召开的第一次至第十二次代表大会文献资料,包括历次党代表大会简介、党的委

员会工作报告、纪律检查委员会或监察委员会工作报告及决议。历次党代表大会和党代表会议形成的文献资料，再现了区（县、市）委领导余杭人民在革命、建设和改革实践中艰辛探索的奋斗历史，也为余杭的发展提供区（县、市）委在不同历史条件下完成艰巨任务所积累的经验和教训。

【《中共余杭简史（1921～1978）》出版】 6月，区委党史研究室编著的《中共余杭简史（1921～1978）》由中共党史出版社出版发行。全书10万余字，60余幅照片，分简史和附录两部分。简史记述1921年至1978年余杭历届地方党组织领导人民进行革命、建设的历程，按党的创立和大革命时期、土地革命战争时期等8个历史时期叙述；附录选取8个历史事件，分别作简要介绍，是余杭干部群众学习地方党史的简明读本。

【中共西镇区委旧址陈列馆开馆】 3月，区委党史研究室配合有关部门和仁和镇，启动中共西镇区委旧址修缮及陈列馆布展工作，至6月完成。6月8日，中共西镇区委旧址被杭州市委命名为首批杭州市党史教育基地。6月30日举行“杭州市党史教育基地”授牌和西镇区委旧址陈列馆揭牌仪式。旧址位于仁和镇花园村林家兜，系一幢5间联体二层楼房，建于清代，距今有150多年历史。1927年10月中共西镇区委成立，这里是其主要活动场所。新布展的陈列馆分3个展厅，建筑面积350平方米，通过30块展板、一组浮雕、60多件实物和图片资料，展示中共西镇区委革命历史发展情况。

【党史读本“六进”】 7月3日，在南苑街道新城社区举行余杭区党史读本“六进”（进机关、进学校、进农村、进社区、进军营、进企业）活动启动仪式。活动期间，区委党史研究室将《中共余杭简史》和《中共杭州市余杭区历次代表大会文献汇编》等2000多册党史读本，送到区级机关、各镇（街道）、市委党校余杭区分校、余杭合作银行、贝利集团、临平·东湖街道工农新村社区、南苑街道新城社区、仁和镇花园村、空军驻余杭部队等单位。

【余杭史志网开通】 8月，余杭史志网开通，网址www.yhsz.gov.cn。网站设有《职能机构》、《史志动态》、《党史胜迹》、《余杭年鉴》、《风物古迹》、《余杭人物》、《史志成果》等12个一级栏目，以文字、图片、音视频为手段，展示余杭党史研究和地方志编纂的成果。至12月，总点击率接近25000人次，日流量超350次。

【《余杭古籍再造丛书》首批5部旧志出版】 10月，《余杭古籍再造丛书》首批5部旧志由浙江古籍出版社出版，共230万字，分别为《洞霄图志》、《洞霄诗集》、《仁和县志》（明·嘉靖）、《钱塘县志》（明·万历）和《径山志》（明·天启）。《洞霄图志》由宋邓牧所纂，全志约7万字。《洞霄诗集》由宋道士孟宗贤纂，全书约6.5万字。《仁和县志》（明·嘉靖）由明沈朝宣纂，全志约73万字。《钱塘县志》（明·万历）由明聂心汤、虞淳熙纂，全志约70万字。《径山志》由明天启时宋奎光纂，全志约80万字。

【首届优秀志书评选】 6月，由区地方志编纂委员会办公室开展的余杭区首届优秀志书评选活动启动。参评对象为1997年后正式出版的20余部部门（专业）志、企业志、镇志、艺文志等。依照2008年中国地方志指导小组印发的《地方志书质量规定》，对参评志书逐项对照评分，开展综合评比。9月公布评选结果，11部志书分获一、二、三等奖和优秀奖。11月17日，在区史志学会年会上为获奖志书颁奖。

【《余杭历史文化概览》出版】 区地方志编纂委员会办公室和区史志学会共同编纂的《余杭历史文化概览》，选择良渚文化、山水文化、古镇文化、宗教文化、民间文化、余杭名人和余杭特产7类余杭最主要的文化遗产，作全景式扫描和概要式介绍，是余杭人尤其是青少年了解余杭历史文化的乡土读本。全书25.9万字，收录照片和图片220余幅，12月由方志出版社出版发行。

（毛利丹）

·党校教育·

【概况】 2011年，杭州市委党校余杭区分校（简称“区党校”）全年组织实施区委理论学习中心组暨“美丽洲大讲堂”专题学习活动12场，培训2520余人次；举办主体班16期，培训4000人次；举办

计划内非主体班50期，培训近6500人次；举办临时性短训班376次，培训34000人次；举办“远程课堂”35场，培训1400余人次；开展“送课到基层，理论进家门”活动（即“流动课堂”）200余期，“老党员喜看余杭变化”活动10期，党员志愿者服务活动7期，近万人参加活动或接受服务。

10月中旬，区党校启动实施“两条腿走路”策略，对后勤服务设施改扩建项目采取一次立项、分东西两个区块施工建设的方案，并于12月底取得西区块工程施工许可证，拉开项目建设序幕。同时，健全领导班子成员动迁工作分工包干制，12月底完成5号楼拆迁户安置补偿工作。

【美丽洲大讲堂】 区党校邀请国家发展和改革委员会经济体制与管理研究所产业研究室主任史炜、中央党校文史教研部副部长周熙明、清华大学金融系主任李稻葵等专家作《战略性新兴产业》、《学习贯彻胡锦涛总书记“七一”重要讲话精神》、《宏观经济形势分析》等12场专题报告，区委理论中心组成员、区直各部门主要负责人、各乡镇（街道）和组团主要负责人等2520余人次听取报告。

【科研资政工作】 区党校围绕全区经济社会重大实践开展科研工作，全年出版学术刊物《余杭研究》2期；完成浙江省委党校课题1项，杭州市社科联课题2项，市委党校课题8项，校级重点课题5项；在省、市、区各级研讨会或征文活动中入选文章8篇，其中获奖5篇，多篇文章公开发表或被有关部门采纳。

【“土法MBA”教学模式】 3月初至4月中旬，实施实务培训规范化与品牌化建设创新尝试，区党校在城建干部研修班中首次推出“土法MBA”教学模式。该模式紧扣实战技能和实务知识，以建设工地为课堂、以建设项目为课本、以项目负责人为教师，以系统思维、团队学习、现场体验、个人领悟为主导。全区乡镇（街道）和区直各部门中的城建干部41人参加培训，市委常委、区委书记朱金坤，区委常委、副区长楼建忠等参与授课。《杭州日报》对该模式进行专题报道。

【上海大学经济学硕士研究生班（余杭教学点）开班】 区党校与上海大学开展全方位教学合作，7月初，上海大学经济学硕士研究生班（余杭教学点）开班。该期硕士研究生班是2011年全区干部教育培训工作和“三力提升”活动的重要内容之一，来自全区各行各业的60余人报名参加为期两年的学习。

【基层党务工作者培训班】 4月18日至19日，余杭区基层党务工作者培训班在区党校举办，全区省、市、区三级“双强争先”培育企业党组织书记，余杭经济开发区、各乡镇（街道）党务群团办公室（科）主任（科长），党员服务中心工作人员参加培训，培训课程包括：创新方法、化解矛盾、做好基层党务工作、余杭区党员服务中心建设的若干问题、基层党务实务、非公企业党建等。

【新任村（社区）“两委”负责人培训班】 5月17日至20日，2011年度新任村（社区）党委、村委会“两委”负责人培训班在区党校举行。培训的主要课程有市委常委、区委书记朱金坤讲授《贯彻落实“十二五”规划，开创城乡统筹新局面》，及夯实党的组织基础、涉农政策法律、社会管理创新、新组织法与基层民主管理等，同时组织学员到南苑街道高地社区、余杭经济开发区多高层公寓项



余杭区2011年城建干部研修班学员接受现场教学。

目、中泰乡南峰村、中泰乡新南湖乐苑项目等地开展现场教学。

【村（社区）班子副职专题培训班】 5月23日至27日，连续举办2011年度村、社区班子副职社会管理、城乡建设、产业发展、党风廉政专题4期培训班，全区村、社区班子副职人员共900人次参加培训，主要课程包括如何化解信访矛盾、城乡基本建设的难点与对策、余杭区产业发展的总体规划及相关政策、村务公开与民主管理等。

【微博培训班】 7月16日，各组团、余杭经济开发区、区直各部门、各乡镇（街道）分管领导和党政办公室主任（党务群团科科长）及相关人员200余人，参加区党校举办的微博培训班。海宁市司法局局长金中一为学员讲授题为《微博生活与微博问政》的课程。

【民主党派骨干成员培训班】 8月17日至19日，来自全区各民主党派和党外知识分子联谊会共59名学员，就中共中央总书记胡锦涛“七一”讲话精神、新时期统一战线与多党合作的理论与实践、《余杭区“十二五”规划》等内容在区党校参加培训学习。

【连任村级党组织书记加强社会管理专题培训班】 8月22日至24日，2011年度连任村级党组织书记160人，就社会管理专题在区党校进行培训学习，课程包括加强和创新社会管理、提高突发事件应对处理能力、深入学习贯彻中共中央总书记胡锦涛“七一”讲话精神，以改革创新的精神做好各项工作、加强和创新社会管理的总体形势等。

【连任村委会主任加强社会管理专题培训班】 8月25日至26日，余杭区2011年度连任村委会主任加强社会管理专题培训班举办，区党校邀请区内相关部门领导以及浙江大学等教授就加强和创新社会管理、信访问题与群众工作、公共事件的应急处理、媒体网络与基层社会管理等内容进行授课，全区各乡镇（街道）及杭州钱江经济开发区塘南办事处连任村委会主任，共111人参加培训学习。

【社会管理创新专题研修班】 10月17日至18日，余杭区2011年度社会管理创新专题研修班邀请中国社会科学院教授于建嵘、省委党校教授何显明以及有关单位负责人开设专题讲座；10月20日至11月8日，开展个人社会实践与工作调研。来自余杭经济开发区、各镇（街道）分管政法工作的副书记、党（工）委委员以及各派出所所长参加培训学习。学习内容为社会稳定现状与现阶段的工作、基层党建网和社会综治防控网“两网合一”与基层组织建设、流动人口管理、如何做好社会矛盾大调解工作等。

【96345联络员培训班】 10月20日至24日，来自各镇（街道）及区96345便民服务中心共25人在区党校参加培训，就社区卫生服务功能定位、妇女维权、旅游咨询、旅游投诉、国税税收政策基础、市民卡相关知识等内容进行学习。

（唐秋英）

·老干部工作·

【概况】 截至2011年12月31日，全区有离休干部214人，其中余杭区级169人、杭州市托管18人、垂直管理14人、军队离退休干部休养所6人、易地安置7人；退休干部（含行政、事业职工）6499人；离退休人员有6713人。在离退休干部中：属市委管理的享受地专级两项待遇4人（含代管1人）、区（县）级正职领导职务的10人（含代管1人）、区（县）级副职领导职务的31人；余杭区委管理的正副局级职务的450人。

【老干部政治待遇落实】 区委老干部局组织安排离退休干部参加各类会议和活动，向老干部传达中央和省市区有关会议及文件精神，通报有关情况。召开全区老干部迎春团拜会、上半年全区经济社会发展形势通报会，举办全区离休干部理论读书班，每季度组织副局级以上老干部进行政治学习。全年组织和安排老干部出席各类会议和学习活动65场、4765人次，参加各类座谈会432人。

【老干部生活待遇到位】 按照有关政策规定，做到离退休金按时足额发放，医药费按规定项目实报实销，老干部的其他各项政策性经费、补贴及时调整到位。做好离退休干部健康体检、避暑疗养和保



7月21日，余杭老干部选送的节目《滚灯》亮相省人民大会堂。

健咨询等工作。4月，组织区委老干部局直管的企业离休干部到萧山区开展为期3天的休养活动。5月、7月和10月分别组织区级老领导进行健康体检、避暑疗休养和外出考察。8月，组织全区离休干部到杭州五云山疗养院进行体检休养。办理24件离休干部病残、高龄护理补贴的审批工作。结合春节、中秋等重大节日开展老干部走访慰问活动，在高温季节慰问看望全区离休干部。全年到医院看望、走访老干部620多人。参与指导老干部去世后的丧事处理工作21件。

【老干部独特作用发挥】 老干部们发挥威望高、经验足、群众信任的优势，有些参与传帮带、换届选举、项目建设、拆违控违等工作；有些参与区关工委讲师团、关爱团、科技团，开展“学党史、感党恩、跟党走”等活动，讲课331场，受教育的青少年达13万余人次。老干部代表田维传、周贵标被市委组织部、市委老干部局评为杭州市优秀离退休干部党员。

【老干部活动阵地建设】 老干部活动中心举行元宵游园活动，吸引340多名老同志参加。组织离休干部开展包水饺、射击比赛等6项活动。承办杭州市老干部门球比赛。实施塘栖老干部活动室改建工程，妥善解决老干部活动室拆除期间过渡用房的管理工作，确保学习照常，活动照常，安全到位，服务到位。继续深化“满意家园”活动，不断提升服务管理水平。

【区委老干部局被评为全省老干部工作先进集体】 区委老干部局继续开展“周五学习日”活动。安排工作人员参加各类老干部工作培训，举办区老干部工作者业务培训班。做好中层竞岗工作，12名中层干部走上工作岗位。不断深化信息和调研工作，在《中国老年报》、《老年教育》、省市老干部工作简报以及余杭电视台、《城乡导报》、《区创先争优活动简报》、《区三力提升活动简报》、区政务办公平台上刊发工作动态和论文，编辑16期《余杭老干部工作简报》，区委老干部局和姚冬琴分别获得“2010年度全省老干部工作通讯报道先进集体”和“优秀通讯员”称号。12月，区委老干部局被省委组织部、省委老干部局评为全省老干部工作先进集体。

【老干部纪念建党90周年表彰大会暨文艺汇演】 6月16日在临平剧院举行。大会表彰区十佳老干部党支部、百名优秀老干部和一批老干部工作先进集体、先进个人；老干部自排自演15个节目参加文艺汇演。在临平剧院举办为期3天的红色电影节，播放《八月一日》、《夜袭》、《集结号》等3部反映不同革命时期历史的影片。

【参加市建党90周年系列活动】 7月21日，区委老干部局选送的节目《滚灯》在省人民大会堂亮相，参加杭州市纪念中国共产党成立90周年文艺演出。区委老干部局还发动组织老干部参加市委组织部、市委老干部局举办的“与党同呼吸、共命运、心连心”征文活动，多件作品获优秀征文（诗词）奖，被评为组织工作奖。配合做好杭州市老干部工作先进事迹巡回报告暨艺术作品综合展。

【离休干部居家养老工作】 9月10日，区委办公室、区政府办公室联合发出《转发〈关于开展余杭区社区服务离休干部居家养老工作的实施意见〉的通知》。9月29日，在区委老干部局举行余杭区离休干部居家养老工作启动暨首批“爱心机”（老人

手机）发放仪式。离休干部居家养老服务工作含两项内容：一是招聘助老员为离休干部服务，该项工作先在临平·东湖街道的邱山社区和西大街社区试点，然后在临平城区的其他社区开展，再推广到全区；二是配送“爱心机”，先向居住在临平城区的离休干部配送，11月起向全区离休干部配送。

【余杭区第三届老干部金婚庆典活动】 9月28日在区政府综合大楼举行。活动邀请119对金婚老干部夫妇参加庆典，拍金婚照。区领导向老干部金婚夫妇代表授纪念匾。区委老干部局向全区548对金婚老干部夫妇发放金婚纪念匾。金婚老干部代表沈雪庆夫妇、黄兆锟夫妇的金婚故事在《城乡导报》上刊登。

【老年大学获评全省老年大学教学管理先进单位】 区老年大学围绕创建标准，完善各项教育教学制度，加强教学常规管理，不断充实教学内容，合理确定专业课程，丰富自编教材。将庆祝建党90周年活动与课堂教学相结合，促进老年大学之间的交流合作。学校开设16门课程，有22个班级，学员已达626人（1455人次）。10月，老年大学接受省考评组的全面考核，考核内容涉及办学指导思想、教学计划、专业建设等10大项27个小项，以98分的好成绩通过考核，被省委老干部局评为第一批全省老年大学教学管理先进单位。

【老干部党建工作】 区委老干部局把老干部党建工作作为创先争优活动的重要内容之一。到区人大常委会办公室、区检察院、乔司街道、黄湖镇等老干部党支部检查指导，规范和完善老干部党支部建设。抓好“五好”离退休干部党支部创建工作，仓前街道老干部党支部被评为首批浙江省“五好”离退休干部党支部。年底，在仓前街道举办全区老干部党支部工作经验交流现场会，通过先进支部介绍经验、交流活动、现场观摩学习等方式，组织55名老干部党支部书记培训，整体提升老干部党建工作水平。

【123亲情服务活动】 倡导“123亲情服务”，对来访的老干部做到“一个微笑”（接待老干部微笑相迎）、“两次站立”（对老干部站立式迎送）、“三声相待”（老干部来有迎声、问有答声、离开时有送声），从细节上努力提高老干部的满意度。

【老干部协会】 发挥自治协会优势，加强区内外交流，开展形式多样的活动。门球、书画、文艺等11个协会组织，参加杭州市老干部庆祝建党90周年暨辛亥革命百年系列活动，在门球、桥牌比赛中夺得冠军；在书画、诗词比赛中获得一等奖，区委老干部局获优秀组织奖。

（娄迅前）

·保密工作·

【参观“全国窃密泄密案例警示教育展”】 9月，组织区四套班子领导、区委保密委员会委员及区级机关各部门分管领导100余人参观“全国窃密泄密案例警示教育展”。展览通过文字图片、音像资料、技术演示和多媒体播放等，集中展示近年来查处的重大窃密泄密案例，重点介绍信息化条件下反窃密泄密的知识技能。

【保密法制论坛征文活动】 组织全区保密战线工作人员，结合工作实际，从解决保密工作现实问题出发撰写论文，参加保密法制论坛征文活动。评选出《正确处理好信息公开和解密制度两者关系》、《建立定密责任人制度，全面实现科学定密》两篇优秀论文，报送全国保密法制论坛交流。

【保密技术管控】 对全区机关单位的涉密计算机数量、配备情况进行一次摸底，要求有涉密单机的单位至少配备一套“三合一”系统，即涉密计算机及移动存储设备保密管理系统，从源头上杜绝涉密计算机违规行为的发生。

【保密行政管理】 在区保密局中增设综合管理科，承担强化涉密计算机违规连接互联网监控平台管理、国家秘密载体印制保密管理、“三网”监管平台保密管理等工作任务。在2011年部分行政区划调整过程中，及时做好国家秘密载体的清理、移交，调整保密领导小组组成人员，涉密人员岗位变动后的保密工作交接及保密宣传教育工作，确保党和国家秘密安全。

【秘密事项管理】 做好重要会议服务工作。加强高考、成人高考保密检查工作。会同区教育局、市

公安局余杭区分局，对临平、塘栖、余杭、瓶窑等四地六处高考试卷存放的保密设备、地点等进行检查，对统一考试的组织、人员审查、试卷运送、保管以及应急处理都加以规范，确保考试工作顺利运行。成立区测绘成果保密检查和销毁工作领导小组，对余杭区境内测绘成果进行保密检查，规范测绘成果的管理、使用、保存及销毁等环节。

（董斌）

责任编辑：张迎

延伸阅读▶▶

杭州余杭大胆尝试 ISO 质量管理体系导入政府部门

人民日报 11 月 16 日杭州电（记者　王初）将企业的 ISO 9000 质量管理体系导入政府部门中，行得通吗？

今天（11 月 15 日），杭州余杭区举行纪检监察工作导入 ISO 9000 质量管理体系理论研讨会，专家们纷纷表示，政府部门导入 ISO 9000 质量管理体系，促使权利在阳光下运行，从而能提高政府公信力。

政府部门导入 ISO 9000 质量管理体系

ISO 9000 质量管理体系一般是用于企业，关注的是组织的产品或服务的产生过程，注重过程管理、持续改进，为什么会被政府部门所引入？

余杭区纪检监察局相关负责人说，ISO 9000 质量管理体系预防为主的理念，与反腐倡廉的标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针十分吻合。

“利用 ISO 9000 质量管理体系可以实施科学的标准化管理，实现由原来的注重结果向注重过程转变，由以人为基础的管理向以制度为基础的管理转变。”这名负责人说。

根据这套体系，余杭区纪检监察局根据职能、职责要求编制了质量管理体系文件，包括 1 个《质量管理手册》、6 个《控制程序文件》、4 个《作业指导书》，以及一百多个相应的记录表单，形成一套科学、规范、有序、有据、有原始记录可查的管理体系。

克服行政行为中的随意性

作为 ISO 9000 质量管理体系四个试点之一的余杭区农业局局长胡永林深有体会地说，ISO 9000 质量管理体系可以把各项工作纳入质量管理体系控制范围，通过编制的工作文件可以克服行政行为中的随意性。

“比如，比如针对党务公开的过程，设置了《党务公开工作登记簿》、《党员群众监督意见回复单》等表格。”胡永林举例说，这一系列表单都是平时工作的记录，是今后工作查询、不合格项追溯的依据。

胡永林说，在今年 5 月份开展的满意度测评中，公开内容的完整性满意率为 99.4%、公开内容的及时性满意率为 99.2%、公开内容的规范性满意率为 99%、公开内容的详实性满意率为 98.8%，各项指标的平均满意率为 99%。

“党员群众普遍反映，党务公开导入 ISO 9000 质量管理体系后，公开内容详实、及时，了解方便，满意度大幅提升，党群干群关系也更为融洽。”胡永林说。

进一步强化了反腐倡廉的长效机制

余杭区纪检监察率先在管理技术层面以质量管理理念深化改革，规范内部管理，提高服务质量，进一步强化了反腐倡廉的长效机制。

针对这一做法，浙江大学管理学教授张大亮说，余杭区纪检监察部门导入 ISO 9000 质量管理体系，是一种麻烦自己，方便别人的做法，减少部门间扯皮、推诿现象，方便市民办事。

上海大学社会发展研究中心主任顾俊认为，中国不缺好的制度，缺的是执行，ISO 9000 质量管理体系是规则体系，细化步骤，让制度在规则中执行，执行到位，制度便实现了。

北京大学廉政建设研究中心主任李成言说，将企业的 ISO 9000 质量管理体系导入政府部门中，需要有创新意识和胆识，通过这种模式，促使政府部门权利在阳光下运行，从而能提高政府公信力。

杭州市余杭区人民代表大会及其常务委员会

People's Congress Standing Committee of Yuhang District

·重要会议·

【区十三届人大五次会议】 1月19日至22日在临平召开。出席会议应到代表290名，会议开幕式实到代表279名；邀请和列席人员222名。1月18日下午举行大会预备会议，选举产生由41人组成的大会主席团，选举王少青兼任大会秘书长。区十三届人大五次会议共举行3次全体会议，5次主席团会议。

会议听取和审查区长姜军所作的《政府工作报告》；审查批准区人民政府提出的杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要；审查区发展和改革局受区人民政府委托所提出的《关于杭州市余杭区2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年国民经济和社会发展计划（草案）的报告》，批准区人民政府提出的2011年国民经济和社会发展计划；审查区财政局受区人民政府委托所提出的《关于杭州市余杭区2010年财政预算执行情况和2011年财政预算（草案）的报告》，批准区人民政府提出的2011年区级预算；听取和审查区人大常委会副主任宋福友受杭州市余杭区第十三届人大常委会委托所作的《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告》；听取和审查区人民法院院长傅樟绚所作的《杭州市余杭区人民法院工作报告》；听取和审查区人民检察院检察长程曙明所作的《杭州市余杭区人民检察院工作报告》。

会议期间，组织三个专题审议小组对政府3个部门预算、政府投资项目和“十二五”规划纲要（草案）进行专题审议，深化财政预算审议和计划审议，提高大会审议质量。

至大会议案截止日，共收到代表议案和建议、批评、意见（简称“建议”）238件。经代表议案审查委员会认真审查，并经大会主席团讨论决定，姚国林等代表提出的“关于推进城市化建设的进程



1月，区十三届人大五次会议专题审议“十二五”规划纲要(草案)。

中应更加注重村级集体经济的发展，进一步维护农民利益的议案”和程德鑫等代表提出的“关于加强城市建设管理方面的议案”，符合《杭州市余杭区人民代表大会代表议案处理办法》的规定，作为代表议案办理；其余236件符合《杭州市余杭区人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》的规定，作为代表建议办理。其中：涉及基础设施建设、城市管理、交通、国土资源、环境保护方面的有115件，占总数的48.32%；涉及文化、教育、卫生、社会保障方面的有57件，占总数的23.95%；涉及发展改革、经济、财政、金融方面的有26件，占总数的10.93%；涉及新农村建设方面的有21件，占总数的8.82%；涉及民主法制、社会稳定、公共安全方面的有19件，占总数的7.98%。代表议案和建议反映比较集中的内容主要有五个方面：一是加快推进城市化进程，完善交通道路等基础设施配套，优化公共交通服务，改善群众出行条件；二是改善老旧小区居住环境，完善污水管网等基础设施配套，加强老旧小区物业管理和停车管理，加大危旧房和庭院改善力度；三是发展壮大村级集体经济，完善村级留用地政策，落实村级留用地指标，加大村级集体经济发展项目推进力度；四是缓解群众看病难，加强医院基础设施建设，加强医疗体制改革后续管理，提高医疗服务水平和质量；五是切实保障民生，关心弱势群体生活，完善社会保障体系，加快养老事业发展。

【历次常委会会议】 2011年，区第十三届人大常委会举行10次会议（第三十三次至第四十二次），听取和审议区人民政府、区人民检察院专项工作报告11项，提出审议意见9项；召开主任会议25次，听取专题报告5项。

区第十三届人大常委会第三十三次会议于1月5日在临平举行。会议的主要议程是：1. 听取区人民政府关于杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）的说明，初审杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）；2. 听取和初审区人民政府关于杭州市余杭区2010年国民经济和社会发展计划及2011年国民经济和社会发展计划（草案）的报告；3. 听取和初审区人民政府关于杭州市余杭区2010年度财政预算执行情况及2011年度财政预算（草案）的报告；4. 听取和审议区人民政府关于绿化余杭专项工作评议意见研究处理情况的报告，并对报告进行满意度投票表决；5. 听取和审议杭州市余杭区第十三届人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告（草案）；6. 审议通过先进代表小组、代表工作积极分子名单和优秀代表议案建议；7. 审议关于2010年度杭州市余杭区人大常委会规范性文件备案审查情况的报告（书面）；8. 审议区人民政府关于余杭区村级集体经济发展情况审议意见研究处理情况的报告（书面）；9. 其他。

区第十三届人大常委会第三十四次会议于3月30日下午至31日上午在临平举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区人民政府关于基层农业公共服务体系建设情况的报告；2. 审议和表决杭州市余杭区人大常委会听取和审议专项工作报告满意度票决办法（草案）；3. 审议和表决杭州市余杭区人大常委会询问和质询办法（草案）；4. 审议和表决区十三届人大五次会议代表议案的承办建议；5. 人事任职事项；6. 审议区人民政府关于职业教育法贯彻落实情况的审议意见研究处理情况的报告（书面）；7. 审议区人民政府关于水污染防治“一法一条例”实施情况的审议意见研究处理情况的报告（书面）；8. 其他。

区第十三届人大常委会第三十五次会议于4月29日上午在临平举行。会议的主要议程是：1. 人事任免事项；2. 其他。

区第十三届人大常委会第三十六次会议于5月23日下午至24日在临平举行。会议的主要议程是：1. 听取和讨论区人民政府关于余杭区部分乡镇行政区划调整方案的报告；2. 听取和审议区人民政府关于国有公司运行管理情况的报告；3. 听取和审议区人民政府关于全区固体废物污染监管和治理情况的报告；4. 审议和表决关于修改《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会议事规则》的决定（草案）；5. 审议和表决关于修改《杭州市余杭区人大常委会主任会议议事规则》的决定（草案）；6. 听取杭州市余杭区第十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表代表资格终止的报告；7. 审议区人民政府《关于加强余杭区城乡规划管理的决议》实施情况的审议意见研究处理情况的报告（书面）；8. 审议区人民法院关于基层人民法庭建设情况的审议意见研究处理情况的报告（书面）；9. 其他。

区第十三届人大常委会第三十七次会议于5月31日下午在临平举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区人民政府提请的关于余杭区部分乡镇行

政区划调整的议案；2．其他。

区第十三届人大常委会第三十八次会议于7月28日至29日上午在临平举行。会议的主要议程是：1．听取和审议区人民政府关于余杭区2010年本级财政决算草案和2011年上半年财政预算执行情况的报告，审查批准2010年区本级决算；2．听取和审议区人民政府关于余杭区2010年度本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告；3．听取和审议区人民政府关于杭州市余杭区2011年度上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划的报告；4．听取和审议区人民政府关于要求新增20个政府投资项目计划的议案；5．听取和审议区人民政府关于余杭区人民政府机构改革方案情况的汇报；6．人事任免事项；7．审议“改善民生·人大代表在行动（关注基层社区卫生服务中心运行情况）”代表主题活动总结（书面）；8．其他。

区第十三届人大常委会第三十九次会议于8月19日上午在临平举行。会议的主要议程是：1．听取区人民政府关于余杭区部分行政区划调整有关情况的汇报；2．审议通过《关于杭州市余杭区部分乡镇行政区划调整中有关问题的决定（草案）》；3．人事任职事项；4．其他。

区第十三届人大常委会第四十次会议于9月23日在临平举行。会议的主要议程是：1．听取和审议区、镇两级人民代表大会换届选举工作有关事项汇报，并作出相关决定；2．听取和审议区人民政府关于科技成果转化工作和科技专项资金使用绩效情况的报告；3．听取和审议关于区十三届人大五次会议部分代表议案处理结果的报告；4．听取和审议区人民政府关于办理代表建议、批评和意见工作情况的报告；5．听取和审议关于个别代表的代表资格自然终止的报告；6．审议区人民政府关于全区固废污染监管和治理情况审议意见研究落实情况的报告（书面）；7．审议区人民政府关于国有公司运行管理情况审议意见整改措施及研究处理情况的报告（书面）；8．人事任免事项；9．其他。

区第十三届人大常委会第四十一次会议于11月17日下午至18日上午在临平举行。会议的主要议程是：1．听取和审议区人民政府关于余杭区“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011～2015年规划编制情况的报告，作出推进规划实施的决议；2．听取和审议区人民检察院关于法律监督工作情况的报告；3．听取和审议区人民政府关于要求部分变更2011年度财政预算的议案；4．听取和审议区人民政府关于2010年度预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告指出问题的纠正情况和处理结果的报告；5．听取和审议区人民政府关于2010年“十件实事”落实工作评议意见研究处理情况的报告；6．听取和审议关于区十三届人大五次会议部分代表议案处理结果的报告；7．其他。

区第十三届人大常委会第四十二次会议于12月15日上午在临平举行。会议的主要议程是：1．人事任免事项；2．其他。

·重大活动·

【决议决定】 1月22日，区第十三届人民代表大会第五次会议作出《关于政府工作报告的决议》、《关于杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的决议》、《关于杭州市余杭区2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年国民经济和社会发展计划的决议》、《关于杭州市余杭区2010年财政预算执行情况和2011年财政预算的决议》、《关于杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告的决议》、《关于杭州市余杭区人民法院工作报告的决议》、《关于杭州市余杭区人民检察院工作报告的决议》。

区第十三届人大常委会先后作出《关于修改〈杭州市余杭区人民代表大会常务委员会议事规则〉的决定》、《关于修改〈杭州市余杭区人民代表大会常务委员会主任会议议事规则〉的决定》、《关于杭州市余杭区部分乡镇撤乡镇建街道的决议》、《关于批准杭州市余杭区2010年本级财政决算的决议》、《关于同意新增政府投资项目计划的决议》、《关于杭州市余杭区部分乡镇行政区划调整中有关问题的决定》、《关于杭州市余杭区第十四届人民代表大会和各镇新一届人民代表大会代表选举问题的决定》、《关于新一届镇人民代表大会代表名额的决定》、《关于部分变更2011年财政收支预算的决定》、《关于推进我区“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011～2015年规划实施的决议》。

【计划监督和财政监督】 区人大常委会审查批准余杭区2010年本级财政决算；听取和审议区人民政府提请的《关于要求部分变更2011年财政收支

预算的议案》，并作出决定。区人大常委会会议听取和审议区人民政府关于预算执行、决算等报告，审议区经济发展局、区城管执法局和区风景旅游局3个政府部门决算，强化对部门预算执行、土地出让金管理和重要专项资金支出管理的监督；听取和审议区人民政府关于余杭区2011年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划的报告，监督政府投资项目按计划规范实施。继续支持发挥审计监督作用，听取和审议2010年度预算执行和其他财政资金收支情况审计工作报告及审计工作报告指出问题纠正情况和处理结果的报告，督促审计指出的问题的纠正和处理。

【专项工作监督】 区人大常委会会议听取和审议区人民政府关于现代农业三大服务体系建设情况的报告、国有公司运行管理情况的报告、全区固体废物污染监管和治理情况的报告、科技成果转化工作和科技专项资金使用绩效情况的报告，听取和审议区人民检察院关于法律监督工作情况的报告的报告，提出意见和建议，推动区人民政府和区人民检察院相关工作。主任会议专题听取区人民政府关于供销联社服务“三农”情况、村民委员会换届选举工作、工业经济发展及招商引资情况、计划生育利益导向机制运作情况、交通建设管理体制情况的报告。组织代表开展对区政府2010年“十件实事”落实工作专项评议，进一步推动政府为民办实事工作。组织代表就物价稳定情况、余杭经济开发区工业经济发展情况、拆迁农户安置情况及农民多高层公寓建设情况、政府投资重大建设项目建设情况开展专项视察。

【法律监督】 加强对法律法规实施情况的监督。根据省、市人大常委会的统一部署，区人大常委会配合开展对《中华人民共和国农业机械化促进法》和《杭州市蔬菜农药残留监督管理条例》贯彻实施情况的联动执法检查。开展规范性文件的备案审查，对区人民政府报送的5件规范性文件进行备案审查，并向杭州市人大常委会备案区人大及其常委会决议、决定目录17件。做好人大信访工作，全年共受理、督办来信来访115件，通报信访分析4期。

【代表议案和建议、批评、意见处理】 区人大常委会认真审议并办结《关于要求区人大常委会行使监督权督促区政府向市民开放市河赭山港两侧绿化带的议案》和《关于推进城市化建设的进程中应更加注重村级集体经济的发展，进一步维护农民利益的议案》2件代表议案。2月22日，区人大常委会办公室、区政府办公室、区政协办公室联合召开区人大代表建议和政协提案交办会议，236件代表建议分别交由区政府及各有关单位承办。坚持和完善代表建议办理考核、常委会重点督办、政府及部门领导领办等制度，听取和审议区人民政府关于办理代表建议、批评和意见工作情况的报告。改进代表建议办理工作绩效评估，采取随机抽样方式对区交通局、区民政局、余杭经济开发区管委会的代表建议办理工作进行绩效评估。

【代表工作】 开展本届人大常委会任期内的“改善民生·人大代表在行动”系列活动，组织全区人大代表以“基层卫生服务中心运行情况”为主题开展议政督政活动。深化代表小组定向视察活动，常委会领导和各委办联系代表小组定向视察，指导完成垃圾分类直运工作等20个专题的视察活动，提高了定向视察活动实效，推动被视察单位的工作。继续开好政府半年度工作报告会和重要工作征求代表意见的座谈会，组织代表列席常委会会议、参加代表走访接待日活动及旁听法庭庭审、专题调研、视察等活动，推进代表参与常委会活动的规范化、制度化。组织开展优秀代表议案建议评比活动，对部分区人大代表进行规范代表议案建议提出的专题培训，提高代表依法履职水平。

【人事任免工作】 区人大常委会听取和审议人事任免议案和报告13项，共依法任免国家机关工作人员45人次，任命区人民检察院检察员6名。继续实行任前法律知识考试制度和任职资格审查制度，对1名拟提任人员进行任前法律知识考试，对6名拟提任法律职务人员进行任职资格审查。

【指导乡镇（街道）人大工作】 区人大常委会指导乡镇人大在下半年召开一次乡镇人民代表大会会议或半年度政府工作报告会，听取乡镇政府半年度工作报告和年度预算执行情况的报告，根据乡镇政府提请，依法审查批准预算调整方案等。召开全区人大干部读书会，学习新《中华人民共和国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和浙江省县乡两级人大代表选举实施细则，研究分析新情况新问题。组织召开全区乡镇（街道）人大工作经验

交流会，总结交流推广乡镇（街道）人大的特色、亮点工作。继续坚持两级人大工作联动机制，区、乡镇两级人大联动开展“改善民生·人大代表在行动”（关注基层卫生服务中心运行情况）代表主题活动、区政府2010年“十件实事”专项工作评议及区、乡镇人大代表换届选举工作。继续实行区人大常委会副主任和各委办分片联系乡镇人大及人大街道工委制度、乡镇（街道）人大工作分片联席会议制度，指导并参加乡镇（街道）人大负责人的分片联席会议。

【依法开展区、镇人大代表换届选举】 根据宪法、地方组织法和选举法规定，按照上级党委和区委及省、市人大常委会的部署，从2011年8月起，区人大常委会组织开展区、镇两级人大代表换届选举。该次换届选举，是《中华人民共和国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》修改后余杭区开展的第一次换届选举，首次实行城乡按相同比例选举人大代表。为做好区、镇两级人大代表换届选举工作，区人大常委会在4月就着手开展代表换届选举工作的专题调研。按照坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事相统一的要求，及时作出决定，建立组织、制定计划、宣传发动、精心部署、具体指导，圆满完成区、镇两级人大代表换届选举工作。

【人大宣传工作】 建立人大新闻发布会和新闻发言人制度，首次举办区“十二五”规划纲要新闻发布会。探索会议公开形式，围绕对区“十二五”规划纲要草案的审议，采取专题询问、网络直播、回答网民提问等形式；在区第十三届人大常委会第三十六次会议上，采取公民旁听、专题询问、网络直播的形式，提高会议透明度。办好余杭人大网站，发布各类信息650余篇，网站的浏览量达10万余次。编印《区人大常委会公报》6期和《余杭人大动态》、《余杭人大工作通讯》15期。上报信息被中国人大新闻网和省、市人大录用60余篇次，杭州人大网加载信息近130篇。

【区人大常委会自身建设】 区人大常委会坚持每月政治理论学习和每季度一次的法制讲座，组织人大干部读书会、交流会、人大工作务虚会和外出学习考察，专题学习中共中央总书记胡锦涛“七一”重要讲话精神、区第十三次党代会精神、省市区委人大工作会议精神和省农业废弃物利用与处理办法、固体废物污染环境防治法、选举法、刑事诉讼法等法律知识，以学习促进工作，进一步提升区人大常委会及其机关服务科学发展的能力和水平。加强与兄弟县市区人大的学习交流，成功举办江浙沪十一县（市、区）人大工作第58次交流会。围绕区委工作大局和常委会工作开展专题调研，完成区级调研课题和各委办选题调研课题，并形成较高质量的调研报告12篇。

（刘英）

责任编辑：郭贤松

杭州市余杭区人民政府

Yuhang District of Hangzhou City People's Government

·重要会议·

【区政府常务会议】 2011年召开区政府常务会议16次，讨论和决定的事项58件。

1月4日，第四十二次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于第十二个五年规划纲要（草案）、2010年国民经济和社会发展计划执行情况与2011年国民经济和社会发展计划报告（草案）、东明山旅游综合体控制性详规、径山西单元（PY11）控制性详规、临平副城LP30-1单元和LP34单元控制性详规、在民办学校任教的原区内公办教师身份待遇有关问题。

1月31日，第四十三次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于区静态交通系统规划、勾庄金昌路两侧城市设计、平天堂生态旅游体验区总体规划有关问题。

4月6日，第四十四次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于仓前连具塘集镇控制性详规和余杭工业城义桥区块控制性详规有关问题。

5月16日，第四十五次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于运河新城核心区控制性详规、瓶窑新区控制性详规（修编）局部调整、临平西大门控制性详规调整、森林城市建设总体规划、区平原绿化规划有关问题。

5月23日，第四十六次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于部分乡镇行政区划调整问题。

6月13日，第四十七次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于新一轮政府机构改革、区危险化学品使用单位安全生产监督管理办法有关问题。

6月28日，第四十八次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于对重大违法建设进行集中整治、区“十二五”现代工业发展规划、区“十二五”现代都市农业发展规划有关问题。

7月6日，第四十九次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于区“十二五”水利发展规划、加快水利改革发展实施意见、区残疾人事业“十二五”规划、区“十二五”现代服务业发展规划、区“十二五”开放型经济发展规划、临平西大门控规调整有关问题。

7月26日，第五十次区政府常务会议讨论和决定的事项有：传达县（市、区）纪委书记座谈会有关会议精神，以及关于区“十二五”教育事业发展规划、区“十二五”卫生事业发展规划、区“十二五”环境保护规划、区“十二五”交通发展规划、区“十二五”电力供需保障规划、区“十二五”土地资源供需规划、区“十二五”城镇建设与管理规划有关问题。

8月11日，第五十一次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于区“十二五”民政事业发展规划、区“十二五”劳动和社会保障事业发展规划、区“十二五”人口和计划生育事业发展规划、区“十二五”文化事业发展规划、区“十二五”文化创意产业发展规划、区“十二五”现代旅游业发展规划、区“十二五”创新型城区建设规划有关问题。

8月25日，第五十二次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于临平新城规划问题。

10月8日，第五十三次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于临平科技园概念性规划及启

动区城市设计、促进现代都市农业产业发展若干意见有关问题。

10月18日，第五十四次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于良渚新城概念性规划、区公交场站规划、完善区房屋征收与补偿管理体制有关问题。

10月26日，第五十五次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于良渚遗址管理区发展规划、文化名区建设“十二五”规划、余杭经济开发区“十二五”发展规划、区“十二五”重大建设项目规划有关问题。

11月28日，第五十六次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于钱江经济开发区控制性详规、崇贤新城LP17单元控制性详规、乔司新城中心区城市设计有关问题。

12月22日，第五十七次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于良渚组团“十二五”发展规划有关问题。

【区政府全体扩大会议】 2月24日召开。会议的主要任务是贯彻落实区委十二届十一次全体（扩大）会议精神，围绕区十三届人大五次会议确定的目标任务，全面推进政府各项工作，为实现“十二五”发展新跨越开好局、起好步。会议要求各级各部门明思路，认真查找工作中的差距；早起步，切实抓好2011年工作任务；开好局，努力实现一季度开门红。

（林丹琴）

·建议提案办理·

【建议提案办理】 2月22日，区人大常委会、区政府、区政协联合召开人大代表建议、政协提案交办会议。各承办单位围绕提高见面率、满意率，开展办理工作。至5月21日，236件人大代表建议和438件政协提案办理完毕。人大代表对办理情况表示满意和基本满意的达到97.5%，政协委员对办理情况表示满意和基本满意的达到100%。继续实行区政府领导领办人大代表建议和政协提案制度。

（周敏娟）

·政府法制工作·

【依法行政工作大会】 4月8日召开。全区39个行政执法责任制单位行政负责人和法制机构负责人、20个乡镇（街道）行政负责人、区人大常委会、区政协领导以及区人大常委会法工委、区政协社会法制和港澳台侨委、区法院行政庭、区检察院反渎职侵权局主要负责人参加。会议通报2010年度依法行政工作，表彰依法行政先进单位和依法行政示范单位，分析全区工作形势，研究部署2011年依法行政工作，组织开展经验交流，推动全区依法行政工作向纵深发展。

【健全行政决策体系】 区政府法制办公室结合行政决策程序试点情况，总结适合区级机关和乡镇人民政府的行政决策程序模式，出台《杭州市余杭区机关部门行政决策制度试行办法》和《余杭区镇街重大行政决策程序规定》，在全区统一规范机关部门和乡镇（街道）行政决策程序，加强对公共权力的制约，提高行政决策的科学性、规范性和民主性，巩固“公众参与、专家论证与政府（部门）决定相结合”的行政决策机制。

【规范行政执法行为】 区政府法制办公室全面检查规范行政处罚裁量权工作，督促部门细化量化裁量标准、同步做好备案及公示等工作，规范行政处罚裁量权行使。扩大说理性行政处罚决定书工作的运用范围。组织年度行政执法案卷评比检查，对39家行政执法单位的3056件行政处罚案卷和2458件行政许可案卷进行全面评比检查。继续开展“依法行政示范单位”创建活动，表彰区级依法行政示范单位10家；培育创建典型，做好省级依法行政示范单位的申报和指导工作。

【规范性文件管理】 区政府法制办公室深化省级行政规范性文件备案审查示范点建设，严格执行规范性文件合法性审查、备案审查、后续评估和定期清理机制。全年分别向杭州市政府法制办公室和区人大常委会报送备案规范性文件5件，其中杭州市政府法制办公室准予备案2件，其余3件因被认定为政策性文件而退回；区人大常委会准予备案5

件。开展规范性文件行政强制专项清理和征地拆迁类规范性文件专项清理工作，共清理区政府及区政府办公室制定的规范性文件15件，其中继续有效12件、废止3件；清理区政府各部门、直属单位及乡镇（街道）制定的规范性文件18件，其中继续有效13件、废止2件、修改3件。

【行政复议】 区政府法制办公室全年办理行政复议案件18起，审结18起，其中不予受理2起、维持7起、驳回3起、经调解撤回申请而终止4起、责令履职和确认违法各1起，案结事了率100%。

【行政应诉】 根据《余杭区行政诉讼案件应诉办法》，区政府法制办公室落实行政首长出庭应诉制、重大行政应诉案件专报制、行政应诉备案制等。全年区人民法院受理行政诉讼案件44起，行政首长应出庭6起，实际出庭6起，行政首长出庭应诉率100%。组织编印依法行政法律文件汇编、刊发法制简报，指导应诉工作，提高应诉人员应诉水平。

【行政执法事项协调】 区政府法制办公室建立健全预防和化解行政纠纷及行政争议解决相关制度，加强对行政执法机关执法过程中发生的行政争议、涉法事项、执法难点及疑难信访案件的专项协调。全年组织召开、参与协调各类涉法事务专项协调会议80余次，处置一批重大敏感社会问题和疑难信访案件。

【行政执法证件办理】 区政府法制办公室组织全区近150名执法人员开展综合法律知识培训，邀请省政府法制办公室专家做行政许可、行政处罚及行政复议诉讼等专题讲座。全区109名执法人员参加省行政执法综合考试，95人通过考试并取得执法资格，通过率87.2%。为全区2100余名执法人员办理行政执法证件年审注册。截至年底，全区共有2224人申领浙江省行政执法证，行政执法人员均做到持证上岗、亮证执法。

【行政执法监督考核】 区政府法制办公室完善依法行政监督检查机制，实行日常监督检查与年终考核相结合、重点抽查与全面检查相结合、部门互查与区政府法制办公室检查相结合的方式，加强执法监督力度。推行行政败诉案件双重考核机制，加大对行政败诉案件的考核力度，规范部门、乡镇（街道）执法行为，提升执法质量，降低全区行政复议纠错率和行政诉讼败诉率。2011年，全区行政执法部门办理行政许可事项123464件，发放各类行政许可证122522本，承办行政处罚案件451867起，办结案件438917起，罚没款总额14880.22万元，行政拘留7366人。

（陈佳颖）

·人民防空工作·

【概况】 2011年，区人民防空办公室办理人民防空（简称“人防”）行政审批事项793件，完成结建工程审批105项，竣工验收结建人防工程35项，征收人防易地建设费8800.63万元。加强防空防灾音响警报网建设，径山镇新增1台防空防灾音响警报设施；开展“五一二”防空防灾警报试鸣，组织南苑街道保障桥社区、信达外国语学校开展人员应急疏散演练。

【“328”工程管理所扩编】 经区机构编制委员会批复，同意区“328”工程管理所扩编事业编制3名，共核准事业编制6人，设科级领导职数2名。12月，招聘“328”事业编制人员1名。

【人防行政执法】 区人防办公室加强人防工程管理，对两起人防工程管理中存在问题的单位进行立案查处，分别给予警告和罚款3000元的行政处罚。

【参与“浙江金盾—11”演习】 9月，区人防指挥部参与代号为“浙江金盾—11”的浙江省暨杭州市城市应急应战救援和跨区域支援研究性演习。其间，区人防指挥部以良渚街道康门水库为演习场所，组织抢险抢修、医疗救护、治安管制、交通运输、通信保障等专业队开展训练和演习，并组织水库下游200名村民开展应急疏散演练。区人防办公室分别被浙江省人防指挥部和杭州市政府、警备区评为演习先进单位。

【编制地下空间开发规划】 区人防办公室编制完成《临平新城核心区地下空间控制性详细规划》，并经区政府批复实施；编制完成《杭州钱江经济开发区地下空间控制性详细规划》评审稿。

（周建国）

·机关事务管理·

【推进节能减排】 区机关事务管理局出台《区级公共机构节能工作考核办法和评分标准》，首次将全区各机关单位的节能工作纳入年度考核之中。经年终考核，区级公共机构完成2011年综合节能降耗3%的目标。

【国有资产管理】 区机关事务管理局深化房产确权，全年完成22家单位58处房地产的国有资产划拨工作，划拨资产3.66亿元，划拨房产面积11.14万平方米，划拨土地面积10.27万平方米，基本完成第一批房产证、土地证齐全的房地产地图测绘工作。拟定机关事业单位房产租赁办法，报经区政府批转。全年审批其他单位报批的营业房52批次，面积13477.13平方米。招租营业房7831平方米，收取租金592.45万元，租金收益率提高23.6%，租金全额上交区财政专户。推进房产改造，完成木桥浜路综合楼等3个续建项目，以及区婚育服务中心、区药品监管局等3个新建项目的改造，涉改建筑面积3260平方米，总投资概算539万元。合理调配改造好的房产，为32个部门解决办公用房。

【综合服务】 区机关事务管理局对机关大院等8处综合办公楼实行全天候卫生保洁，创新绿化布置，提升各处综合办公楼的绿化景观效果，维护机关大院等综合楼办公安全，配合区信访局做好信访劝访疏导275批次，累计劝访3086人。完成5家预算单位6个部门的财务管理及2011年开始的国库集中支付改革；会议中心全年召开会议1000余场，服务与会人员6万余人次；做好各处综合办公楼的设备设施维修保养及应急服务。公务用车全年累计出车2000余次，总里程20余万公里。尝试车队租赁服务，为59家车改单位提供交通服务，公务用车出租160余次，总里程达1万余公里。区政府机关食堂和市民之家食堂全年服务34.8万人次，区政府机关食堂同时为区委、区政府的重要会务、公务接待提供保障。

【接待服务】 区机关事务管理局拟定《公务接待管理工作实施意见》，全年完成第三届中国杭州超山梅花节、良渚论坛系列活动、第六届仓前羊锅节等230余批次人员的后勤接待任务。

（徐静）

·人才人事工作·

【人才环境建设】 区人事局做好余杭区“千人计划”政策研究制定工作，出台《余杭区重点产业发展紧缺高层次人才引进实施细则（试行）》，起草《余杭区产业高层次人才认定标准》和《余杭区产业高层次专业人才评审参考标准》。做好国家、浙江省“千人计划”推荐选拔工作，21人列入计划；做好杭州市全球引才“521”计划[注]推荐选拔工作，5人列入计划，浙江贝达药业有限公司丁列明团队被列为第一批全球引才“521”计划创业创新团队。落实高层次人才安家补助政策，配合区委人才办公室、区住房保障办公室做好星桥惠都家园、高新农业示范中心春色满园等人才房的申购审查工作。

（注：“521”计划是指从2010年开始，用5年时间，面向全球引进20个以上海外优秀创业创新团队，100名以上带着重大项目、带领关键技术、带动新兴学科的海外高层次创业创新人才。）

【人才载体建设】 区人事局协助杭州诺贝尔陶瓷有限公司、杭州天元生物药业有限公司申报新建博士后工作站的建站工作。组织设站单位参加2011年浙江省博士后洽谈会，招收优秀博士后入站；组织设站企业参加博士后管理业务知识培训班。根据浙江海外高层次人才创新园（简称“海创园”）建设要求，配合区委人才办公室制定并实施留学人员基地建设的政策意见。组织海创园和两家企业参加在美国举办的民营资本与人才智力对接会。大学生创业园继续采取“一园多点”的建园模式，位于兴旺工业城的创业园二期投入使用。在创业园内引入1家专利事务所，为园区内企业申报专利提供服务。

【人才交流和智力引进】 区人事局举办余杭区2011年春、夏两季人力资源交流大会，共组织360余家用人单位，推出岗位8300余个，吸引应聘者7000余人，达成就业意向1400余人。组织7家单位赴兰州等国内人才密集地招揽人才，98家单位

参加浙江省、杭州市主办的各类人才招聘会。向区内用人单位征集海外高层次人才及项目需求信息，通过“杭州海外人才网”向海外发布。组团参加2011年浙江·杭州国际人才交流与合作大会，共对接项目303个，其中29个项目初步达成合作意向。邀请海外留学生到余杭组团（创新基地）参加区委、区政府组织的海创园推介会，考察海创园投资创业环境。参加在广州举办的第十四届中国留学人员广州科技交流会，拓宽海外留学人员引进渠道。做好国外智力引进工作，2011年全区共引进项目20个，涉及申报企业15家，已（拟）聘外国专家28人次。全年引进各类人才5291名。

【人才培训和服务】 区人事局实施以“139”[注1]工程为龙头的科技人才培养工程，做好第二轮“139”优秀中青年培养人选综合考核评估工作。按照“十二五”人才发展规划的要求，研究制定余杭区第三轮“139优秀中青年人才培养计划”实施方案。推荐优秀中青年人才参加浙江省“151”[注2]、杭州市“131”[注3]人才培养工程选拔。举办2011年企业人力资源培训班，邀请杭州师范大学副校长何俊讲授《从国学谈人才的选拔和培养》。配合专业技术职务评聘，完成全国计算机应用能力考核4654人次，继续教育培训考核1378人次。为155名引进人才发放人才居住证。组织33名高层次人才赴承德、北戴河健康疗养，组织108名高层次人才参加健康体检。

（注1：“139优秀中青年人才培养计划”是指培养和选拔10名40岁左右的、在省内或杭州市内领先的学术技术带头人；30名35岁以下的后备学术技术带头人；90名35岁左右的优秀专业技术骨干。

注2：“151人才工程”是指培养100名国家学术技术带头人、500名省级学术技术带头人、1000名省级学术技术带头人后备人员。

注3：“131人才培养工程”是指选拔和培养100名45周岁以下，能跟踪国际、国内科技前沿，引领本学科产业发展、进入省“151”人才工程第一、二层次的学术技术带头人；选拔和培养300名40周岁以下，具有较高学术技术造诣，能支撑杭州学科建设、产业发展和科技创新的后备学术技术带头人；选拔和培养1000名40周岁以下的优秀专业技术骨干。）

【大学生创业就业】 区人事局举办“青春飞扬创业路”余杭区大学生创业者与导师“面对面”活动，邀请杭州市大学生创业导师、浙江省企业管理咨询服务公司高级培训师任晓乐为广大大学生创业者作《中小企业营销管理实务》讲座，与大学生共同探讨创业过程中存在的问题。为创业大学生提供咨询和指导，开展资金扶持，实施19项项目无偿资助、31项房租补贴、1项商业贷款贴息，资助资金总额87.4万元。开展校企合作，共组织6家规模企业分别赴浙江大学、西安交通大学、哈尔滨工业大学举办专场招聘会。推荐13名毕业生到大学生实训基地实训，为3489名毕业生办理签约鉴证手续。

【公务员招考录用】 余杭区坚持“凡进必考”的原则，完成2011年度公务员招录工作，110人通过笔试、面试、体检、政审等环节被录用为公务员。继续实行“阳光面试”，在公务员面试现场，采用全程录音，规范并公开面试操作程序。

【公务员登记及参照管理】 区人事局健全公务员日常登记制度，不断完善公务员信息数据库，形成动态管理机制。完成区农业机械监督管理总站、区就业管理服务处、区会计核算中心等16家参照管理事业单位308名工作人员的正式报批工作。

【公务员培训】 余杭区坚持贯彻实施《中华人民共和国公务员法》，组织全区公务员在“干部学习新干线”开展《2011年度学法用法网上作业》学习，全区公务员均在规定时间内完成作业，通过率100%。组织2010年度考核基本称职或不称职的6名公务员（含参照管理工作人员）参加由中共杭州市委党校、杭州市行政学院组织的公务员基本素质培训班。

【年度考核】 区人事局完成2011年度公务员（含参照管理工作人员）和事业单位工作人员年度考核工作。3851名公务员和8858名事业单位工作人员（不含教师）参加考核，其中确定优秀等次分别为684人和1250人。

【行政管理体制改革】 余杭区落实全省新一轮市县政府机构改革的总体要求，制定余杭区政府机构改革方案，根据区政府各部门的职能配置、内设机

构和领导职数等实际情况，对政府部门职能的新增、强化、弱化、转移、消失及部门之间的职能交叉、重叠、关系不顺等情况进行全面梳理与调整。

【事业单位用人选人制度改革】 全区各事业单位继续贯彻实施《杭州市余杭区事业单位公开招聘工作人员实施办法》，按照公开、平等、竞争、择优的原则，通过公开报名、笔试、面试、体检、考察、公示等程序，共聘用423名事业编制工作人员。按照《杭州市余杭区事业单位岗位设置管理实施方案》和实施意见的要求，开展事业单位岗位设置工作，基本完成镇（街道）和区级部门事业单位岗位设置。继续规范聘用合同管理，保障用人单位和职工的合法权益。

【收入分配制度改革】 按照上级部门的统一部署，余杭区完成公共卫生与基层医疗事业单位绩效工资实施工作，制定并上报其他事业单位绩效工资实施方案。加强对事业单位内部收入分配的指导与监督。

【机构编制管理】 区人事局加强和完善各单位各部门的机构编制管理，逐步实现单位的核定编制人员、人事管理人员、财政经费核拨人员、社会保障享受人员相一致的管理模式。推进事业单位分类改革。组织事业单位进行网上登记工作，对全区395家事业法人单位进行网上登记业务培训。严格落实《事业单位登记管理暂行条例》，全年事业单位设立登记21家、变更登记171家、注销登记10家。完成2010年度事业单位法人年检工作，共有367家事业单位法人参加年检，年检合格率100%。

【职称评审与人事代理】 2011年，区人事局办理专业技术人员职称初定手续406名，组织召开建筑工程师、工程技术中评委评委会；完成各项专业技术资格考试报名现场确认4902人次。继续做好人事代理相关服务，新增代理单位320家，代理单位总数累计2291家，接收毕业生档案4596份，开具事业养老保险缴费单780份，调整代理人员档案工资1357人，办理代理人员退休手续40人。

【军转安置】 区人事局组织2010年安置的15名军转干部参加杭州市统一组织的军转干部转岗培训（其他6名军转干部由所在系统上级单位培训）。以“部队满意、安置部门满意、军转干部满意”为标准，做好军转干部“双考”（即考试考核竞争上岗）安置工作，全年共接收安置营职及以下军转干部23人。做好春节、建军节、国庆节期间企业军转干部维稳工作，参与区领导下访约访活动。

（刘慰）

·外事工作·

【因公出国（境）管理工作】 全年审批因公出国（境）团组49批137人次，实现出访人次与2010年相比“零增长”目标。全区自行组团18批91人次，其中招商引资16批83人次，友好访问2批8人次；审核外国人来华邀请函件422批627人次，其中，商务考察、贸易洽谈、设备调试等391批593人次，就业31批34人次；接待来自美国、德国、比利时、日本等国来宾13批95人次，其中国外知名企业高层3批15人次，友好城市和友好交流关系城市代表团4批57人次；做好因公护照管理、收缴和归还工作及日常外事工作。

【境外知名企业到余杭考察访问】 2月28日，北美知名大型铝轧制材制造商爱励国际公司全球总裁柏儒澜一行到访余杭。6月24日，德国益利素勒公司总部负责人舒博一行到访余杭。6月28日，余杭区众望布艺公司合作伙伴美国DURO纺织公司总裁伽塔·乔一行到访余杭。

【区长姜军赴意大利、奥地利、捷克招才引智】 3月15日至26日，以区长姜军为团长的区政府考察团一行6人，应邀赴意大利、奥地利、捷克考察访问。其间，考察团在意大利罗马举办浙江省海创园海外人才（意大利）招聘会，并在罗马挂牌成立浙江海创园海外联络站；与奥地利及捷克友好城市进行交流。

【境外招商工作】 4月9日至20日，副区长屠冬冬率招商团赴印度尼西亚、柬埔寨、越南实地考察，推介余杭区家纺、服装等优势产业及发展环境。7月25日至8月5日，副区长吴伟斌率招商团赴英国、法国、德国招商引资。9月15日至24日，余杭创新基地党工委书记孙炳松率余杭创新基

地考察团赴俄罗斯、匈牙利招才引智，重点推介浙江海创园和余杭区海外人才引进政策。

【“千校结好”工作】 5月17日，区良渚职业高级中学与比利时西弗兰德省的特特·杜伊能餐饮学院签署“友好合作协议”，建立姐妹学校关系。

【市委常委、区委书记朱金坤赴德国、法国、克罗地亚招商引智】 6月15日至26日，以市委常委、区委书记朱金坤为团长的余杭区考察团一行6人，应邀赴德国、法国、克罗地亚考察访问。其间，考察团一行重点考察当地的工业经济及世界遗产管理等情况，并在法国巴黎举行余杭区招引海外高层次人才推介会。

【对外人文交流】 7月15日，“师古妙创——师村妙石创新篆刻展”在良渚博物院开幕，日本驻上海总领事泉裕泰和著名篆刻师师村妙石参加开幕式。8月8日至16日，“追寻马可·波罗足迹——天城之旅”意大利画家画杭州系列活动在余杭开展。

【区青少年首次访问区友好城市美国印第安纳州安德森市】 7月28日至8月10日，区青少年友好交流团一行14人，应区友好城市美国印第安纳州安德森市邀请，赴美进行友好交流。交流期间，学生以寄宿形式入住到当地政府官员家中，并在安德森市政府安排下，参观印第安纳州政府办公厅、电视台、安德森市消防站等场所。

【国外政府官员到访余杭】 9月16日至19日，余杭区友好城市美国印第安纳州安德森市政府代表团到访余杭，参加2011年中国杭州西湖国际博览会和杭州世界休闲博览会开幕式。10月24日，德国勃兰登堡州经济代表团到访余杭。10月28日，老挝“中国入世经验研讨交流班”一行到访余杭，双方就经济发展与合作进行交流。11月30日，美国加州库帕蒂诺市议员、前市长胡宜兰女士一行到余杭访问交流，考察余杭投资环境和科技园区。

（尹凯）



区青少年友好交流团访美留影

·应急管理·

【概况】 2011年，全区启动应急预案（应急响应）处置各类突发公共事件10起，其中自然灾害类3起、事故灾难类6起、社会安全类1起。与2010年相比，增加事故灾难类事件2起和社会安全事件1起。全年新制定、修订区级应急预案各4个，预案总数达64个。组织开展“地震应急疏散救援演练”、“浙江省暨杭州市城市应急应战救援和跨区域支援研究性演习”等区级预案演练4次。修订和完善镇（街道）、村（社区）、学校、企业等基层预案。完成省政府视频会议（应急指挥）系统余杭分会场建设，设立区卫生应急管理办公室并完成卫生应急指挥中心建设。开展应急培训31次，受训1795人次，开展应急知识宣传教育活动，普及公共安全知识27万余人次。购置铲雪专用车、便携式水质多功能检测仪、便携式综合烟气分析仪等应急装备、设备，加强应急保障能力建设。按照《浙江省卫生应急工作示范县（市、区）建设评分标准》中的7大类28个项目建设要求，开展卫生应急工作示范区建设。

【平息抢盐风波】 因日本地震引发海啸造成核泄漏，3月16日17时始，受海盐遭受核污染谣传和周边县市抢购食盐影响，临平、塘栖、余杭、瓶窑等地出现部分群众盲目抢购、囤积食用盐现象。18时，临平城区各大超市、小店基本无盐可售，临平、余杭盐业站和盐世界专卖店聚集数百人围堵购盐。事发后，迅速启动应急

预案：调运补货，供销社下属288家禹偕超市专卖店及其他大型超市实行定点限量供应；区盐务管理局、区物价局、市工商行政管理局余杭分局、区贸易局、市公安局余杭分局等部门成立多个检查组，打击囤积居奇、哄抬食盐价格行为；开展舆论引导，加强正面宣传。3月18日，食盐抢购事件得到平息。食盐抢购事件中共销售各类小包装碘盐542吨（约150万袋），相当于正常情况下全区1个多月的食盐消费量。

【苕溪饮用水源污染事件处置】 6月5日，余杭水厂和瓶窑水厂的取水口，水体发现异味。经查明，有机污染物来自南苕溪上游临安市青山湖工业园区。苕溪饮用水源污染事件发生后，全区各部门按照区委、区政府的统一部署，迅速采取各项应急措施：启动三白潭备用水源，加大临安青山湖水库下泄水量，实行24小时不间断采样、检测；对污染源进行全面排查，利用新闻媒体及时发布供水应急信息，采用消防车辆临时供水，限制工业用水等。至6月10日14时，各采样点位均未检出有机污染物，苕溪饮用水源污染事件得到有效处置。

【污水管网破裂污染环境事故处置】 9月26日17时，区污水南排翁梅泵站附近正在使用的直径1.8米主干污水管接口处发生破裂，污水外泄，禾丰港、排污泵站东河道等内河受到严重污染。事故发生后，区委、区政府立即召开紧急会议，采取各项应急措施：两天内抢修完成破裂主干管，减少污染影响；对有关排污企业采取限产停产措施，停止向外环境排放污水；关闭内河水闸，防止污水外泄至运河；科学设置监测点位，加大监测频次，实时监控水质变化情况。9月28日中午12时，提前完成抢修任务，污水输送工作恢复正常。9月29日上午，监测数据表明，禾丰港北沙西路闸外、排污泵站东河道等点位水质明显好转，其余点位水质基本正常，事故得到及时有效处置。

（何来根）

·侨务工作·

【侨法宣传贯彻】 2011年，全区组织集中宣传活动3场，发放《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》（简称“侨法”）宣传资料450份，制作宣传橱窗、展板18块。9月6日，在闲林街道举办“三胞”眷属中秋联欢会暨方家山社区“六五”侨法宣传启动仪式。余杭区侨务办公室和闲林街道方家山社区被评为“五五”普法侨法宣传先进集体。

【乐富海邦园成立】 年初，由省、市、区侨联共同推动、侨界成功人士组建海邦人才基金、项目公司负责实施的新侨创业创新基地——乐富海邦园，在浙江海外高层次人才创新园内成立。海邦园首期地块已奠基，规划占地4.67公顷，总建筑面积13.5万平方米。海邦园将为新侨回国创业创新提供发展平台和基地。

【海外侨领余杭行活动】 4月22日，40余名海外侨团和市内侨资企业负责人到余杭组团（创新基地），考察区域环境、产业格局、发展战略、人才新政等情况。

【林军考察余杭组团（创新基地）】 5月10日，中共中央候补委员、中华全国归国华侨联合会主席林军和副主席王成云考察余杭组团（创新基地）。

【多国传媒与海外高层次人才考察余杭】 5月18日，30余名海外高层次人才（创业企业）代表以及美国、俄罗斯、意大利、法国等国的新闻媒体代表，应邀到余杭参观西溪国家湿地公园和良渚博物院。其间，《欧洲时报》、《中日新报》、《环球华报》、《美国侨报》、《欧华报》、《龙报》、欧联传媒集团等新闻媒体及时采访报道，将余杭的资讯传到上述各国。

【张忠才到余杭作经济形势讲座】 7月12日，区侨务办公室邀请回乡探亲的美籍华人、美国纽约社区银行副总裁张忠才博士，为余杭有关部门及企业负责人共300余人作《走出大衰退——美国经济的复苏与近期展望》的讲座。

【海创园在2011侨界海外精英创业创新峰会上推介】 8月25日，创业中华·相约杭州——2011侨界海外精英创业创新峰会在浙江世贸中心君澜大饭店举行，中华全国归国华侨联合会主席林军出席。余杭区区长助理、创新基地管理委员会主任沈文南应邀参加主体论坛，并在杭州创业创新环境推介环

节作海创园推介演讲报告。

【余杭区海归人才创业发展促进会成立】 成立大会于9月26日召开。大会选举海归创业成功人士、国家“千人计划”入选人、浙江贝达药业有限公司董事长丁列明为会长。促进会有会员48人，主要任务是为在余杭创业的海归人士,以及海归与政府部门之间搭建一个沟通交流、互助合作的平台。

【海外华商洽谈会余杭专场】 10月12日，由杭州市政府主办的2011年海外华商杭州投资洽谈会，在余杭举行专场推介会暨海归创业经验交流会。近百名海外华商、余杭区海创会会员企业及其他相关企业负责人参加。其间，与会海外华商针对余杭的创业投资环境，就创业资金、土地厂房、政策扶持等问题向区级有关部门负责人咨询，并实地参观余杭经济开发区、海创园。



6月，2011相聚长三角海外高层次人才“余杭创业行”活动在余杭举行。

【海归人士创业余杭成果展】 4月，区侨务办公室开展“余杭区海归人士创业现状、问题与对策建议”调研。经统计，在余杭区创业的海归人士有200余名，海归人士创办的企业90余家。10月，举办海归人士创业余杭成果展，制作宣传图板11块，展示海归创新创业成果。

【侨资企业结对帮扶服务新农村】 2011年，余杭区3家侨资企业与3个村（社区）开展结对帮扶工作取得进展。余杭石油化工有限公司为结对的南苑街道天万社区捐款40万元建设老年活动中心；杭州联合金属有限公司为结对的闲林镇云栖村投资5万元建设老年活动室和会议室，并优先招用该村劳动力，共同谋划文明村创建；杭州信和电器有限公司为结对的瓶窑镇南山村安装路灯，并救助该村生活困难户。

（丁庆伟）

·涉台事务·

【台湾心血管专家到余杭开展医学学术交流】 3月28日，台湾著名心血管专家张其任到余杭开展医学学术交流，区属各医院的46名医师在区第一人民医院急诊多功能厅观看张其任的手术直播视频。

【参与和台湾的教育交流】 4月19日，在“让每一个特殊儿童享受合适的教育”为主题的杭州—台湾两地资源教室工作交流活动上，台湾新竹教育大学教授孟瑛如、浙江省教育厅教研室副主任柯孔标等两地特殊教育领域的相关专家，就自己在特殊教育方面的成功经验与做法开展交流。余杭区特殊教育中心、双林中心小学、运河镇第二幼儿园和南苑中心小学的老师分别介绍学校的特殊教育经验。

【嘉义县茶农到余杭交流】 4月20日至25日，台湾嘉义县梅山乡太兴村产销班江茂德一行10人，应邀到余杭参加第十届中国茶圣节。在此期间，开展参观工厂、共同种植茶树、入户走访、交流座谈等活动。

【茶产业发展论坛】 4月22日，余杭径山茶与台湾阿里山高山茶产业发展论坛在径山镇举行，中共余杭区委常委、统战部部长白美玉主持，两地茶叶界代表近百人参加。台湾嘉义县老人教育大学副校长李光玉、区茶文化研究会名誉会长唐维生、余杭茶业专业合作社和嘉义县茶农代表分别就两地茶文化、渊源、茶产业等内容做交流发言。

【文化创意产业考察团到台湾考察】 5月6日至12日，应台湾商业总会邀请，中共余杭区委常委、组织部部长邵立春率区文化创意产业考察团一行8人，到台湾考察交流。考察团一行重点考察台湾商业总会和顽石创意股份有限公司，实地走访华山1914文化创意园区等。

【区茶文化研究会到台湾交流考察】 5月19日至25日，区政协主席、区茶文化研究会会长汪宏儿率余杭茶文化研究会文化交流团一行8人，先后到台北、嘉义、高雄、屏东、宜兰等地，对台湾高山茶、甲鱼养殖行业以及一些大型企业开展为期7天的交流考察。

【与台湾屏东县甲鱼协会开展农业合作】 6月7日，台湾屏东县甲鱼协会一行5人，到余杭考察生态甲鱼的养殖、加工及甲鱼种苗供应等情况，与区甲鱼协会负责人就台湾甲鱼蛋直供余杭一事进行洽谈，并确定在余杭开设甲鱼蛋直供点。

【新城社区与台湾嘉义市长竹里结为友好社区】 8月22日至23日，21名来自台湾宜兰县和嘉义市的居民走进南苑街道新城社区，参观新城社区办公场所和为民服务点，考察余杭新农村建设，到社区居民家中作客。其间，台湾嘉义市长竹里与南苑街道新城社区结为友好社区。

【台湾农业科技园创立】 8月30日，杭州地区首个台湾农业科技园项目在径山镇投资建设。首期引进的13多公顷台湾香芋品种5月试种，11月收获，亩产1500公斤，总产值150万元。

【台商定期座谈交流平台建立】 区台湾事务办公室每季组织重点台商交流座谈，适时邀请区环境保护局、市工商行政管理局余杭分局、区劳动和社会保障局、区国家税务局等有关部门责任人参加，为台商辅导解读新政策。

【保障台胞台属合法权益】 2011年，区台湾事务办公室处理台胞台属来信来访15件，受理台商投诉案件1起，所有来访件的反馈率和按时报结率均达100%，台商台胞台属满意率100%。

【涉台宣传和教育】 余杭区在台湾《联合报》、《经济日报》等媒体大篇幅宣传余杭的投资环境、产业平台、人文旅游等内容，不断提升余杭在岛内的知名度和影响力。全年在区委党校、区老干部局、余杭镇、闲林镇、塘栖镇等地举办台海形势讲座7场，听课人数500余人。

（陈娟芬）

·电子政务·

【市民卡工程】 截至年底，余杭区完成市民卡制卡工作，并已发放约63万张，发放人群覆盖机关事业单位工作人员及其子女、社会化管理离退休人员、在校中小学生、城乡居民医保和企业职工医保参保人员，持卡人总数达到76万人（包括在杭州主城区申领市民卡的12.6万余杭区户籍人员），提前并超额完成70万张的发卡目标。开通市民卡的医保刷卡、图书借阅、公交乘坐、自行车租用等功能。初步建立市民卡服务体系，制定内部管理规范、业务流程、操作手册以及宣传册等配套机制。中心服务大厅和109个代理网点投入运行，可提供相关业务办理、咨询、数据修改、拍照等服务。

【门户网站访问量创新高】 “杭州·余杭”门户网站单日IP访问量突破3.3万人次，日均浏览量达6万余次；全年更新各类政务信息6.1万条；围绕区委、区政府中心工作推出各类专题9个，民意调查6个；全区政民互动统一服务平台受理群众来信2.3万余件，留言评论3.2万余条；举办区领导在线访谈2期，网民在线提交问题达248个；与区科学技术局、区发展和改革局、区风景旅游局联合举办民情连线3期；举办全区重要会议网上直播3次，新闻发布会4次。设置网上“便民服务”平台，为民众提供“一站式”信息查询、咨询投诉、意见建议、服务预约及办理等服务。2011年，网

站在浙江省政府网站群监测平台发布的县（市、区）网站综合得分中居全省第一。

【推进政府信息公开】 区政府信息公开中心做好《杭州市余杭区2010年度政府信息公开工作报告》的起草和发布工作。通过门户网站和政府信息公开网站，主动公开发布39个部门2010年的政府信息公开工作报告。区政府信息公开网站公开信息1.4万条，其中主动公开9400余条，依申请公开4600余条，转办或直接办理网上依申请公开492件，受理书面纸质申请19件。全年区政府信息公开网IP访问量189885人次，浏览量632585人次。



余杭区政府门户网站截图

【完善新综合办公平台】 区政府信息中心发布办公平台新版客户端，增加常用工具栏、即时通讯、软件视频会议等功能；优化升级网上公文流转系统服务器，提升其整体性能及稳定性；设计内网新首页，整合原部门首页和全区首页信息；新增网上督查平台，其中区考评委员会办公室部分（重点督办、重点工作）已完成并投入使用；新增通用短信平台及短信收发子系统，增加短信回复功能。全年综合办公平台新增电子公文超过23710份，日登陆人数达3100余人。

（王珊）

责任编辑：刘雪萍

延伸阅读▶▶

一卡在手尽享便利
余杭大规模发放多功能市民卡

杭州日报9月21日（记者　费云江、王丽娟）

9月20日，余杭区市民之家一楼市民卡中心的工作人员，开始陆续打电话通知各单位来领取带有银联功能的市民卡。当天，该区农村合作银行109个基层营业所作为市民卡服务网点同步启用。

此次发放对象包括社会化管理的企业退休人员、离退休人员以及机关事业单位参保人员，共6万余人。更大规模的市民卡发放工作已经准备停当，全部完成后涉及人数近百万。以后，余杭人只要拿着这张卡，就可以实现公交出行、医疗购物、刷卡消费、存取款转账，甚至交水电费等功能，可谓涵盖了大多数的公共事业服务功能，成为真正意义上的“市民卡”。

市民卡加载银联功能让群众更方便

此前，余杭已发放市民卡学生卡9.4万张，涵盖了少儿医保、健康档案、第二课堂、图书证、公

园卡、电子钱包等功能。与学生卡不同的是，此次开始发放的市民卡整合了借记卡的功能，也就是说，市民卡可以当银行卡来用。

“市民卡在杭州地区通用，银行卡功能在全国通用，今后，拿一张市民卡出门，公交出行、医疗购物、刷卡消费、存取款转账完全不在话下，既避免了不必要的资源浪费，又为市民提供了更佳的使用体验。”余杭区信息中心主任蔡军兵表示。

据了解，去年10月，余杭在二区五县（市）率先启动市民卡申领信息采集工作，按照计划，该批次涉及的6万余人原可在当年12月底就完成发放。但在实施过程中，从市民卡实用性角度出发，社会各界纷纷建议增加市民卡的银联功能，并最终获得了市政府的同意。余杭联手余杭农村合作银行，以最快速度完成了相关准备，并于近日开始发放加载银联功能的市民卡。

目前，余杭市民卡与杭州市民卡在功能应用上正在不断完善对接。公共交通方面，在杭州乘坐公交可以享受公交月票优惠，还可用于乘坐出租车、租用公共自行车、道路泊车，地铁开通后将可以乘坐地铁；具有以主城区公园景点、图书馆等应用为代表的公用服务“一卡通”功能，杭州市园文系统19个景点收费公园，凭市民卡开通年卡应用，每年40元，可不限次刷卡进入；在主城区休闲和购物等，利用市民卡的便捷支付功能，可享受多层次、跨行业、全方位的支付服务，切实体现同城同待遇的愿景。

“市民卡”具有记录市民身份证号码、社会保障号码、出生年月等个人基本信息，可直接作为电子凭证办理各项个人社会事务。使用“市民卡”可办理养老、医疗、失业、工伤、生育等各项社会保障事务，以及作为基本医疗保险参保人员的就医、购药及其结算医疗费用的电子凭证。同时，公积金业务、办理婚姻状况登记、社会救助事务和领取社会救助金、优待抚恤金等今后也将使用到市民卡。

另外，市民卡在不久的将来，也会替代纸制病例，为每位市民建立个人健康档案、附载基本医疗定点医院就诊信息。

100多个网点服务就在百姓身边

余杭区发卡人群共有90多万，今后涉及市民卡的相关服务如何支撑，是老百姓最关注的问题之一。作为杭州市民卡系统向两区五县市的延伸，目前，余杭区市民卡中心窗口及109个农村合作银行服务网点均已接入市民卡专网，构建起“一个中心窗口、100多个服务网点”的服务体系，以方便老百姓。

在余杭有关涉及市民卡的服务将更加周到便捷。农村合作银行在余杭共有109个网点，几乎遍及余杭各个角落。今后有关市民卡的绝大多数业务，市民都可直接到农村合作银行办理，基本可做到服务不出镇。

据了解，余杭区市民卡业务由余杭农村合作银行全面代理，该行首期出资2000万元用于市民卡的制作以及运营维护。现在，农村合作银行有200余名工作人员已经过专门的市民卡服务培训。

值得一提的是，加载丰收借记卡功能的市民卡，在跨行取款时是不收手续费的。

目前，市民卡中心已推出96225服务热线和IVR自助导航、服务网站等，今后还将推出网上办理、坐席QQ咨询、网上支付、设立自助服务机等便民举措，满足全区持卡人员的各类服务需求。

政协杭州市余杭区委员会

Yuhang District Committee of the Chinese People's Politica Consultative Conference

·重要会议·

【区政协九届五次会议】 区政协九届五次会议于1月17日至21日在临平举行，圆满完成各项议程。委员们听取和审议区政协主席汪宏儿所作的常务委员会工作报告和副主席陈云水所作的提案工作情况报告。会议充分肯定常委会一年来的工作，同意常委会提出的2011年政协工作指导思想和工作任务，要求常委会认真组织实施。与会人员列席区十三届人大五次会议，听取并讨论区长姜军所作的《政府工作报告》，讨论《杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要（草案）》和其他报告。会议认为，《政府工作报告》对“十一五”时期和2010年政府工作的回顾总结，实事求是、全面客观，提出的“十二五”时期奋斗目标和2011年主要工作任务，思路清晰、切实可行。与会人员围绕“十二五”时期经济社会发展和2011年政府工作，就经济、政治、文化、社会和生态文明建设各个方面，积极议政建言。会议期间共提交书面发言材料24篇，其中有10名委员上台或即席发言。会议共收到委员以提案形式递交的意见建议445件。会议审议通过区政协九届五次会议决议，听取提案初审报告。会议还表彰2010年度先进界别活动组、区政协九届四次会议以来的优秀提案。



区政协九届五次会议现场

·主要工作·

【专题协商城市管理】 在全区深入开展城市管理体制机制改革的背景下，区政协组织开展城市管理系列调研，并召开九届二十六次常委会议专题协商城市管理工作。城市管理系列调研共一个主课题、四个子课题，由区政协领导分别牵头，有关委组负责实施。主课题是关于完善城市管理机制体制、提高城市管理水平的调研；子课题分别是关于城镇防洪防涝问题、破解停车难问题、城区老旧房改造、垃圾分类工作的调研。常委会议听取区政府关于全区城市管理工作情况的通报，听取区政协城市管理系列调研情况汇报，讨论和审议通过《关于完善城市管理体制机制，提高城市管理水平的建议案》。该建议案提出，要强

化城市管理出生产力的理念，完善城市管理高效运行机制，做强城市管理综合指挥平台，编制城市管理五年规划，全面提升城管工作水平。建议案呈送区委、区政府，得到区领导的充分肯定，为推进全区城市管理事业改革和发展提供有益参考。

【专题协商统筹城乡区域发展】 为推动区委、区政府《关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010～2015年）》文件精神的贯彻落实，加快形成城乡区域发展一体化新格局，促进全区经济社会全面协调可持续发展，区政协组织开展城乡区域统筹发展系列调研，涉及农村基础设施建设、精神文明建设、社区管理创新、农民多（高）层公寓后期管理、农村食品安全监管等12个方面，由主席、副主席分别带队，各民主党派和各专委会参与，并召开区政协九届二十七次常委会议进行专题协商。区委主要领导，区人大、区政府相关领导应邀参加会议，听取各民主党派、各专委会发言，并对建言材料给予充分肯定。该次会议形成专题协商意见书并呈送区委、区政府。

【专题协商乡镇行政区划调整方案】 举行区政协九届二十五次常委会议，专题协商余杭区部分乡镇行政区划调整方案。会议听取区委、区政府领导关于撤乡镇建街道具体方案、酝酿背景等介绍，经协商讨论，同意余杭区部分乡镇行政区划调整方案。会议指出，行政区划调整是一项重大体制改革工作，事关全区社会稳定和经济发展，应积极稳妥推进。并就做好撤乡镇建街道工作提出高度统一思想、加大宣传力度、及时梳理有关工作机制等方面建议。

【民主建言“人才兴区”和“病有良医”】 先后召开“人才兴区”、“病有良医”民主建言会，拓展建言渠道。“人才兴区”民主建言会围绕人才兴区战略目标，针对人才引进、人才培养、人才激励、人才创业中存在的问题，以及构建现代产业体系、统筹城乡发展、实施民主民生战略对不同层次人才的需求，进行建言献策，以促进全区人才工作整体水平的提升。“病有良医”民主建言会围绕余杭区“民主民生”战略目标，按照广大群众“好就医、就好医”的迫切要求，就深化医药卫生体制改革，有效整合资源，努力优化服务，全面推进余杭区医疗卫生事业健康发展，提出意见建议。建言会共有20多名委员作发言交流，30多个职能部门和各乡镇（街道）负责人参加。

【建议案、重点提案“回头看”】 在九届政协任期最后一年，就本届政协建议案、重点提案落实情况进行“回头看”。区政协领导带队，组织相关委员先后开展区九届政协首个建议案“关于加快推进老城区物业管理暨实施成规模旧小改善工程的建议案”和2007年度委员提案“要求尽快落实备用水源建设和保护的建议”、2010年度委员提案“要求尽快落实撤村建居后续配套政策的提案”落实情况“回头看”。该活动得到了区政府及有关部门的重视和支持，通过听取介绍，察看现场，对照办理答复，集体会诊，进一步推动相关工作的开展。

【调研视察活动】 围绕全区改革发展稳定大局和人民群众关注的热点难点问题，组织开展重大产业项目建设、水利规划与建设、乡镇级道路建设与管理、社会保障工作、社区公共服务工作、中医事业发展等调研视察活动，形成“关于水利规划与建设”、“乡镇村级道路建设与管理”等专题报告。同时，积极配合省、市政协开展有关宗教管理工作、东苕溪水域水资源环境保护利用情况、半山地区环境综合整治等调研视察工作。

【提案立案创历史新高】 区政协九届五次会议期间，提案立案数达到438件，创历史新高。其中，有关经济、科技、财贸方面54件，占提案总数12.13%；有关城乡规划建设、城管、交通、环保方面179件，占提案总数40.22%；有关教育、文化、卫生、体育事业方面78件，占提案总数17.53%；有关社会保障、劳动人事、治安管理方面的提案109件，占提案总数24.50%；有关宣传统战、廉政建设等方面25件，占提案总数5.26%。委员提案经62个承办单位办理，一定程度上推进相关工作的开展和落实。

【反映社情民意】 2011年共编发《政协信息—专报》14期、《政协信息—社情民意》40期。《关于在仁和先进制造业基地打造高端金属板块的建议》、《营造中小企业发展环境的对策建议》、《关于我区饮用水源地保护的建议》、《倡导绿色环保、推行生态殡葬》等信息，得到区委、区政府领导的高度重视。上报市政协信息78件，录用20余件，

被全国政协采用2件，信息上报工作再次受到市政协表彰。

【民主监督员统一派驻工作】 区政协继续开展派驻民主监督员管理服务工作，逐步完善工作总结交流机制、先进评比机制，促进民主监督工作经常化、规范化。民主监督员统一派驻工作实施以来，民主监督员与被监督部门不断加强联系沟通，敢于监督，用心监督，共提出意见建议150余条，大部分得到被监督部门的采纳和落实。



9月，“国学大师章太炎与辛亥革命”图片巡展启动。

【政协企业家协会助推转型升级】 政协企业家协会积极组织会员开展贫困老人爱心结对、学习考察等活动，努力打造服务企业家委员的平台，并坚持抱团发展的理念，组织推动杭州余杭企协建设投资股份有限公司成立。该公司由50家政协企业家会员企业发起创立，将在临平新城兴建企协大厦，促进实体经济转型升级。

【“三突出”界别周活动】 10月17日，区政协启动2011年度“界别活动周”。该次“界别活动周”的主题是“突出服务进企业、突出民生进社区、突出统筹进农村”，服务项目百日攻坚。在活动周期间，区政协各界别活动组结合自身优势和委员特长，围绕“三突出”，以委组联合形式，组织开展营造重视工业经济发展氛围、加快农村高层公寓项目建设、支持生态循环农业发展、关注苕溪饮用水源区生态安全、送医下乡等20余项活动，收集到委员提出的各类意见建议90余条，以界别活动组名义提交的调研报告10余篇，并编撰近10期《社情民意》送区委、区政府作决策参考。

【辛亥革命100周年纪念活动】 为纪念辛亥革命100周年，区政协举办余杭区纪念辛亥革命100周年书画展览和“国学大师章太炎”图片巡展，缅怀革命先烈的丰功伟绩，弘扬爱国主义精神。书画展览共收到作品120余件，展出80余件并汇编成册，包括现年92岁高龄的著名画家柳村、市书法家协会常务副主席宋涛等提供的珍贵作品。“国学大师章太炎与辛亥革命”图片巡展详细介绍了章太炎的生平、家族、求学、讲学、革命等，穿插章太炎的趣味故事，设有知识问答等互动内容，在全区部分中小学校和社区进行巡展。

【《先驱者——何思敬史迹》出版】 何思敬是从余杭走出去的革命先驱者，是中国著名的法学家、哲学家、马列主义经典著作翻译家。区政协从2002年开始搜集何思敬的文史资料，并编纂《先驱者——何思敬史迹》，由中央文献出版社出版发行。在首发仪式上，该书赠送给区地方志编纂委员会办公室、塘栖镇政府、区档案馆、图书馆、博物馆等收藏。何思敬长女、黄华夫人何理良，中国人民大学知识产权学院副院长郭禾等参加首发仪式。何理良还向区档案馆、图书馆赠送其夫生前撰写的《黄华回忆录》。

（胡晓秋、周捷）

责任编辑：郭贤松

民主党派和工商联

Democratic Parties & Association of Industry and Commerce

·民主党派·

【慰问黄埔军校同学会会员】 春节前夕，中共杭州市委统一战线工作部和中共余杭区委统一战线工作部（简称“区委统战部”）领导到两名黄埔军校同学会会员家中看望慰问，送上慰问金和慰问品。区委统战部每季度按时足额将生活补助费发到会员手中，及时探望慰问生病和生活困难会员。

【民主党派履行参政议政职能】 全年各民主党派、无党派代表人士参加中共余杭区委、区政府政情通报会、各界人士座谈会、征求意见会、全区领导干部廉政教育大会等会议 6 次，围绕中共余杭区委《关于加强社会建设，创新社会管理，不断提高社会管理科学化水平的决定》、区委十二届十二次全体（扩大）会议报告、中共杭州市余杭区第十三次代表大会报告等议题提出意见建议。

4 月 27 至 5 月 26 日，有 5 名民主党派和无党派代表人士参加由中共杭州市委统战部组织的 2011 年杭州市党外中青年干部培训班；59 名成员参加由区委统战部组织的“思想上同心同德，目标上同心同向，行动上同心同行”为主题的民主党派骨干成员主体培训班；参与区委统战部组织的“喜迎建党 90 周年”系列活动。

【民主监督】 2011 年，区委统战部和区政协出台《余杭区统一选派民主监督员工作考核办法（试行）》，以工作计划、会议活动、调研督查、意见建议、整改情况作为考核内容，明确考核办法和奖励措施，使民主监督工作依法和有规、有序地开展。

【服务企业活动】 各民主党派继续开展统一战线服务企业结对活动。参加区委统战部实施的“海归助力工程”，由 36 名民主党派和无党派代表人士中的中高级知识分子和专家组成医疗保障、协调咨询、中介服务 3 个服务小组，为海归创业企业和海



8 月，区委统战部举办民主党派骨干成员培训班。

归创业人士提供专业服务。

【中国国民党革命委员会余杭支部】 6月7日，中国国民党革命委员会（简称“民革”）余杭支部举行换届大会，选举产生第二届支部委员会，高峰当选支部主委。

全年在区政协会议上提交议案提案9件，《加快推进社会养老事业》的调研报告成果得到区委、区政府的重视。会同民革浙江省委妇委会就余杭区外来务工子女教育情况进行调研，结合区政府重点问题开展“余杭区政府投资项目管理现状、问题及对策”调研。以纪念辛亥革命100周年为契机，组织全体党员参与各种学习座谈活动。支部被民革杭州市委会授予2009至2010年度先进集体。

2011年发展新党员6人，党员总数16人。

【中国民主同盟余杭总支部】 12月2日，中国民主同盟（简称“民盟”）余杭总支部召开成立大会，孙树荣当选总支部主委。

在市区两级人大、政协会议上提交议案3件、提案13件。开展纪念民盟成立70周年、中国共产党成立90周年、辛亥革命100周年等系列活动。以社区管理为突破口，开展调研工作。民盟余杭总支部被民盟杭州市委会评为反映社情民意信息工作先进集体。盟员沈国华被民盟杭州市委会授予反映社情民意工作年度特别贡献奖，成为杭州民盟历史上首位获奖者。他在9月27日区政协九届二十七次常委会上作“五杭社区的管理实践对统筹城乡区域发展的启迪”的交流发言，通过全面调查研究，形成《社区卫生服务现状和我们的建议》调研报告；他撰写的《国家应当启动校车工程，确保学生安全》一文被杭州市委办公厅采用。

2011年发展新盟员3人，盟员总数40人。

【中国民主建国会余杭总支部】 3月30日，中国民主建国会（简称“民建”）余杭支部召开第七届会员大会暨总支部成立大会，选举产生民建余杭总支部第一届委员会，许玲娣当选为总支部主委。

在市区两级人大、政协会议上提交议案2件、提案18件，省政协会议上提交提案2件。社情民意信息被中共杭州市委录用1篇、杭州市政府录用1篇、杭州市政协录用1篇、中共杭州市委统战部录用6篇、民建杭州市委录用6篇、区委统战部录用12篇，录用率高达63%。何月姣的《建立城市地下管网信息库，加强对雨水管线系统管理的意见建议》、陈万先的《关于对独生子女意外伤残、死亡家庭救助的建议》、钱文耀的《机动车交通事故人、车不一时责任举证的相关规定》、周卫列的《关于对仁和先进制造业基地武獐线航道提升改造的建议》等信息被上级部门录用。与民革余杭支部开展的联合调研成果《打造仁和高端金属产业集聚区的建议》，已由良渚组团和经济发展部门开展前期调研。

根据民建总支部的性质特点，作好会员企业的服务工作。7月，组织会员企业家参加杭州民建企业家联谊活动，共商企业未来发展。8月，组织骨干走访会员企业，与会员企业沟通交流，为企业排忧解难。民建会员还主动开展慈善捐款。民建余杭总支部和二支部被民建杭州市委会评为2011年度先进支部。

2011年发展新会员3人，杭州转入会员1人，会员总数58人。

【中国民主促进会余杭总支部】 8月25日，中国民主促进会（简称“民进”）余杭总支部成立，郑红当选总支部主委。

在区政协九届五次会议期间提交提案39件。完成民进杭州市调研课题1个、区政协调研课题1个，区政协大会发言2篇，撰写各类社情民意、建言建议80余篇。《应规范和健康发展社区蔬菜小门店》被民进中央采用，《建议对“官股入市”进行一次全国性的大检查、大清理》被全国政协采用，《“向山向海要田要地”存在不规范现象须警惕》被中共中央统战部采用，《不要让开发区成为千万亩高产粮田抛荒多年的“典范”》被中共中央办公厅采用，《建议政府出台政策，引导、支持金融担保企业为文化创意产业提供融资担保》被中共中央宣传部采用。民进余杭总支部被民进杭州市委会评为反映社情民意信息工作先进集体。

参加区委统战部开展的纪念中国共产党成立90周年系列活动。7月，组织会员赴革命老区遂昌开展“激情七月，同心同行——红色之旅活动”，并与民进遂昌总支部建立友好支部。10月，遂昌政协副主席、民进遂昌总支部主委马翔华率民进遂昌总支部一行20人，到余杭开展党派交流活动。

根据民进自身的优势和会员特长，开展社会服务。总支部教育支部会员、杭州师范大学附属小博士幼儿园董事长李君承担民进中央“彩虹行动”计

划，4月，贵州省金沙县的12名幼儿园教师在小博士幼儿园参加为期10天的培训。11月8日，文卫支部沈利杨在南苑街道老年大学就泌尿系统结石和前列腺增生的预防和保健为50余名老年朋友授课。11月14日，综合支部联合梅堰社区，组织居民参观临平山综保工程一期的建设情况。

2011年发展新会员6人，会员总数32人。

【中国农工民主党余杭总支部】 6月19日，中国农工民主党（简称“农工党”）余杭区总支部召开全体党员会议，对领导班子进行届中调整，吴晋兰当选农工党总支部主委。

区政协九届五次会议期间，提交提案33件。孙玉英撰写的“关于建设森林城市的一些建议”被区政协列为重点提案，由区领导督办落实，并被评为优秀提案。承担余杭区政协《关于城乡统筹发展》课题的子课题调研，并完成《关于农村食品安全存在的问题及对策》的调研报告。《余杭农工》刊物编印出刊2期，发表各类文章、信息、调研报告、医疗健康知识和学习心得共30余篇。

上半年，总支部与农工党浙江大学总支部在鸬鸟镇开展送医送药送知识下农村活动，10多名省、区医学专家参与医疗咨询和义诊活动，农业专家为200多名蜜梨种植户传授蜜梨栽培技术，并免费赠送植物种子、化肥等农资产品。8月，与对口联系部门区科学技术局到崇贤街道向阳社区，为150余人作高血压的预防和治疗专题报告，并开展义诊和健康咨询，送去医疗保健用品价值3000余元。

农工党余杭总支部被农工党杭州市委会评为2011年度先进集体，农工党医卫一支部、医卫二支部被农工党杭州市委会授予“四星级支部”称号，综合支部被授予“五星级支部”称号。

2011年发展新党员3人，党员总数39人。

【中国致公党余杭支部】 11月14日，中国致公党余杭支部举行换届大会，选举产生新一届领导班子，韩峻当选支部主委。

支部1名区人大代表和2名区政协常委，全年向区人大、政协会议提交有关文化创意产业发展、农村建设、企业管理方面的议案、提案4件。开展专题调研4次，形成《关注农村安全、促进城乡统筹发展》、《关于加强农民多高层公寓后续管理与运营的建议》的调研报告。

开展对外联谊活动，帮助浙江海外高层次人才创新园开展海外留学归国学生摸底、政策宣传、入园人员生活指导等工作。参加区委统战部组织的“党外干部服务企业结对”活动，党员韩峻结对服务杭州弗林科技有限公司。

2011年发展新党员3人，党员总数13人。

【九三学社余杭区基层委员会】 8月5日，九三学社余杭区基层委员会成立，选举产生第一届基层委员会，张月龙当选基层委员会主委。

在市区两级人大政协会议上提交提案27件。张月龙撰写的《关于加快临平山周边整治，建设临平山公园的建议》，被区政协评为年度重点提案、优秀提案，《关于加强农村基层组织的建议》社情民意信息被九三学社浙江省委录用。庞法松撰写的《稳定农资价格，保障农业生产》调研文章被九三学社中央、中共浙江省委统战部录用，《对农村地区实行因地制宜的合理绿化》被杭州市政府录用。雷国荣撰写的社情民意《关于加快推进全国医保联网的建议》被九三学社浙江省委录用。陆文灿撰写的《关于切实加强学前教育的几点建议》的政协提案被区政协评为年度重点提案、优秀提案。制定出台《九三学社余杭区基层委员会反映社情民意信息与调研工作成果奖励办法》。一年中，共向有关部门上报社情民意信息27件。九三学社余杭区基层委员会被九三学社杭州市委会评为2011年度参政议政和信息工作先进集体。

11月6日，医卫支社在临平东湖街道庙东社区开展第23届“国际科学与和平周”暨专家义诊活动，区第一医院、区第三医院和区中医院以及市第二医院的社员专家冒雨为市民开展义诊、健康咨询活动；社员张月龙参加区政府组织的联乡结对活动，资助运河街道徐庄村5万元。

2011年发展新社员3人，转入2人，社员总数24人。

【区党外知识分子联谊会】 在区政协九届五次会议上提交提案17件。

发挥自身的专业特长和优势，选派部分中高级知识分子和专家，组成医疗保障组、协调咨询组、中介服务组3支服务队伍，助力海归创业工程，服务海归创业人士。9月20日，“余杭区党外知识分子联谊会讲堂”到西大街社区开展送医送知识活动，医卫界会员为50余名社区群众提供健康知识咨询、诊疗等服务，并免费提供部分药品。区知识

分子联谊会被中共浙江省委统战部评为先进集体，并在全省知识分子联谊会工作经验交流会上发言。

2011年发展新会员11人，会员总数57人。

（蔡祖云）

·工商联（总商会）·

【概况】 2011年，区工商业联合会（简称“工商联”）以实施省工商联提出的“223工程”[注]为契机，架好四座“金桥”（服务企业、参政议政、凝心聚力、共赢发展），促进“两个健康”（非公有制经济人士健康成长和非公有制经济健康发展），发挥工商联（总商会）职能，增强工商联凝聚力和余杭民营企业影响力。1月，吸收一家异地商会——绍兴柯桥余杭商会加入区工商联。至年底，全区有基层商会31家，其中乡镇（街道）商会18家，管委会、开发区商会2家，行业商会5家，异地商会4家，温台商会和钱塘（直属）商会各1家。会员企业总数2500多家。

（注：“223工程”即：实施两项工程，“非公有制经济人士素质提升工程”和“工商联组织网络拓展工程”；创建两个品牌，“参政议政的品牌”和“服务的品牌”；搭建三大平台，“充分利用社会资源，搭建与党委、政府部门和社会组织合作的平台”、“充分利用海外资源，搭建内引外联的平台”、“充分利用系统资源，搭建上下联动、左右互动的平台”。）

【新形势下非公有制经济人士思想政治工作】 区工商联组织召开各镇（街道）、开发区和行业商会等基层商会负责人、企业家座谈会，学习贯彻《中共中央国务院关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》、省委省政府加强和改进工商联工作电视电话会议的精神，研究和探讨全区工商联和商会工作，加强和创新社会管理，更好地服务民营企业和非公有制经济人士，更好地推动民营企业转型升级。配合市工商联换届，将区内思想品质优、社会贡献大、参政议政能力强、有较大社会影响的非公有制经济代表人士推荐到市工商联担任执委、常委和副主席。引导民营企业家奉献爱心。与区总工会、区教育局联合开展2011年度“金秋助学”活动，共资助85名困难职工子女和50名义务教育阶段的外来务工者子女。

【服务余杭经济发展】 区工商联围绕区委区政府六大战略、民营企业转型升级等重大问题开展调研。以“回归创业”工程为抓手，加强与在外地的余杭籍企业家沟通联络。加强对非公有制企业接班人的教育引导、选拔推荐，促进其健康成长。

【营造民营经济健康发展良好环境】 为民营企业营造良好的法律环境。区工商联及时宣传国家有关民营经济发展的方针政策，帮助民营企业知晓政策、了解政策、用好政策。与区法院合作，开展“法律服务进企业”活动，最高人民法院调研组和余杭区人民法院的法官，就企业法律课题与企业人员进行交流与探讨，帮助民营企业化解矛盾和纠纷，减少民营企业的法律成本。营造良好的舆论环境。发挥自办刊物和网络平台作用，宣传余杭民营经济。全年编辑发行《商会》杂志4期，共20000册；编辑出版《余杭人经济丛书》之企业家系列两辑——《小城镇构造师》和《道路》，共6000册。10月下旬开始，与区广播电视台合作，录制系列反映余杭区民营企业和企业家风采的电视专题片，在余杭电视台《美丽洲——钱塘》栏目中播出。

【区工商联（总商会）第十次会员代表大会】 12月21日在临平召开。大会听取和审议区工商联（总商会）第九届执行委员会工作报告，选举产生区工商联（总商会）第十届执行委员会，通过区工商联（总商会）第十次会员代表大会有关决议，明确今后5年的主要工作任务。区委书记徐立毅出席会议并讲话：我们要把民营经济作为余杭经济发展中的主体力量，切实加以重视和支持。

【工商联组织建设】 加强非公有制经济代表人士队伍建设。在区工商联换届中，代表候选人的产生坚持以非公有制经济人士为主体，广泛性和代表性相结合的原则。做好组织网络拓展工程，吸收一家异地商会加入区工商联。做好非公有制经济代表人士综合评价工作。分两批对非公有制经济代表人士进行评价：一次是在6月之前，推荐市工商联执（常）委时；一次是召开第十次会员代表大会之前，对进入执（常）委的人选进行评价。

（张国忠）

责任编辑：张迎

人民团体

People's Organization

·杭州市余杭区总工会·

【工会组织建设】 全区全年新建企业工会 152 家（累计 2353 家），其中市场工会 1 家、商务圈工会 1 家；新发展会员近 3 万名，工会会员累计 352321 名。新建局级工会 1 家，调整局级工会 10 家。“非公企业法人数据库”中企业的工会组建和会员发展率达 100%，在镇（街道）工会设立流动人口入会点。选举产生新一届村（社区）联合工会委员会 308 个。

【工会对外宣传工作】 全年在各新闻媒体上刊登（播出）工会对外宣传报道 2899 条，在《城乡导报》开设《余杭工运》专版 15 期，在余杭电视台播出《工友直通车》20 期。与区委宣传部联合评选并表彰余杭区第五届“五一”新闻奖获奖作品 16 篇。区总工会获评杭州市总工会第四届“五一”新闻奖优秀组织单位、余杭区 2011 年度信息工作先进单位。《余杭区规定失信企业必须缴存工资保证金》的信息报道获得 2010 年度全国工会好信息奖。

【职工劳动竞赛】 全年举办区级一类技能大赛 11 场、区级二类技能大赛 20 场、企业层面技能比赛 230 场；组队参加市级以上技能大赛 8 项，承办市级大赛 1 项。通过各类大赛，有 3 名职工获“市技术能手”称号，4 名职工获“市职工经济技术创新能手”称号，39 名职工获“区级技术能手”称号，286 名职工获高级工职业技能资格证书，290 名职工获中级职业技能资格证书。广泛开展创建“工人先锋号”活动，1 个车间获“全国工人先锋号”称号、7 个车间（班组）获“市级工人先锋号”称号、5 个车间（班组）获“区级工人先锋号”称号。区总工会获评杭州市职工经济技术创新活动优秀组织单位和浙江省“十一五”时期劳动竞赛优秀组织单位。

【项目建设立功竞赛】 联合区旅游集团等单位在政府投资项目中开展“四比一创”（比工程质量、比工程进度、比安全生产、比文明施工，创精品工程）立功竞赛活动，并制定《“四比一创”立功竞赛实施办法》；联合区经济发展局在区百强企业中开展“六比双赢”（比经济效益、比自主创新、比产品质量、比科学管理、比安全生产、比诚信经营，实现企业增效、职工增收）竞赛活动；联合重点镇（街道）工会在项目建设中开展“四赛”（赛自主创新、赛技术攻关、赛进度推进、赛献计献策）、“三好”（敬业精神好、工作作风好、组织发动好）立功竞赛活动，其中临余公路余杭段改建工程等 3 个项目被推荐为省级重点建设立功竞赛先进评选单位。配合区科学技术局推进企业产、学、研活动，良渚金舟电炉公司的上下层换热型连续退火炉项目被列入市重大科技创新项目，获国家发明专利。围绕企业转型升级、为企业科学发展献计献策，制定《企业工会开展合理化建议活动规范化管理实施办法》。全年收到职工合理化建议 13806 条，产生效益 9000 余万元。配合相关部门开展节能减排活动 55 次。

【职工技能培训】 全年实施技术攻关项目 24 个，为企业职工举办机械制造类等技术讲座 15（场）

次。1名职工的创新成果被评为市“职工十大低碳技术创新成果”，1名职工成为市十大杰出职工之一，10名职工的创新成果被评为区十大职工创新成果，5个班组（职工）获“五小”竞赛活动创新型班组和个人奖项；6名职工的操作法被评为市先进操作法，11名职工的绝技绝活入选市绝技绝活；推广10个区级以职工姓名命名的先进操作法。联合区劳动和社会保障局（简称“劳保局”）、教育局、农业局开展职工（农民工）技能培训，受训职工73455名，实现技能晋级6835人。完成市总工会免费技能培训职工400名的任务。全年创建学习型组织50家、学习型班组50个，知识型职工100名。杭州方正速能科技有限公司被评为浙江省第九届职工职业道德建设十佳单位。在全区开展“五一”文化奖评选，临平第一小学教育集团工会等10家企、事业单位的工会获奖；举办“党在我心中”核心价值体系演讲比赛，70名职工参加复赛，15名选手进入决赛。

【就业援助】　印发《关于进一步深化工会就业援助行动的实施意见》，与区劳保局等单位联合举办2011年首届人力资源招聘会、陕西招聘会、余杭区创业项目展示暨人力资源招聘会。协助镇（街道）、开发区工会联合当地劳动保障站（所）举办招聘会20场，1034家企业参与，提供岗位38036个，达成就业意向6176人。14家镇（街道）工会开展“送岗位进社区”活动，221家单位参与，提供岗位6303个，达成就业意向531人。积极做好职工创业就业服务，塘栖芬芳钉珠加工店等2家单位申报杭州市工会创业就业基地。

【企业社会责任建设】　区总工会印发《关于开展2011年度企业社会责任建设的实施意见》和《企业社会责任建设工作手册》。2011年参与社会责任建设企业243家，其中达标企业42家，杭州老板电器股份有限公司等3家企业被评为杭州市企业社会责任建设A级企业。11月，区委、区政府印发《关于深入发展新时期和谐劳动关系的若干意见》，建立余杭区企业社会责任建设暨发展和谐劳动关系工作领导小组。120家余杭区和谐劳动关系示范企业获区政府表彰。积极推进职工生活后勤保障，切实改善职工生活条件，有9家单位被认定为第三批杭州市“强保障、促和谐”活动示范单位。评出区级“双爱双评”的先进单位和先进个人各10家（名）。在全区镇（街道、工业园区）、村（社区）及小微企业中开展“小三级”（镇、局工会，村、社区工会，企业工会）和谐劳动关系创建活动，参与的镇（街道）19个，达标19个；参与的工业园区（含余杭经济开发区）11个，达标5个；参与的村（社区）270个，达标188个；参与的小微企业2800家，达标1714家。

【职工工资集体协商工作】　联合区劳保局、区工商业联合会开展工资集体协商“百日要约行动”；制定《集体协商集体合同实施细则》和余杭区集体合同示范文本，进一步规范协商主体、协商程序、协商内容。通过召开工资集体协商现场观摩会、举办全区工资集体协商成果发布会等，提高工会干部的业务理论知识和实际操作技能，努力解决职工代表“不敢谈、不会谈”的问题；通过开展企业工资集体协商工作大检查，督促企业建立工资集体协商制度，努力化解企业“不愿谈、不履约”的问题。到年底，全区签订集体合同1655份，签订率达94%；签订工资集体协议1690份，签订率达96%；区域性和行业性工资协议291份，签订率达85%。

【企业民主管理工作】　制定《余杭区职工代表大会实施办法》和《余杭区企业民主管理工作检查巡视制度实施办法》，推进国有及国有控股企业民主管理工作。2011年，全区单建工会的企业职工代表大会推行率98.5%，厂（事）务公开推行率99.6%，工资集体协商推行率96%，符合条件企业的职工董（监）事制度推行率51.8%。

【职情调研】　建立三级劳动关系信息测报点和1700余名的职情信息员队伍，召开职情调研工作专题研讨会，开展“企业用工荒”、“职工社会权益享受情况”等专题调研。在余杭经济开发区总工会、良渚街道总工会建立职情信息直报点。与区人大常委会联合开展职业病防治执法检查，与区政协联合视察新居民服务管理工作。发挥区协调劳动关系三方会议作用，与区劳保局、区工商业联合会联合制定规范企业劳动规章制度的指导意见。

【“安康杯”竞赛活动】　全区报名参赛企业1548家、参赛班组2136个、参赛职工188530名。浙江凯欣投资控股有限公司和浙江群力电器有限公司总装配车间班组分别被评为2010年度浙江省“安康

杯”竞赛优胜企业和2010年度全国“安康杯”竞赛优胜班组。参加第十个“安全生产月”活动，组织2404名职工参加浙江省举办的安全生产知识竞赛。会同区卫生局、区劳保局等相关职能部门开展粉尘与高毒物品治理专项行动和职业健康状况调查工作。开展企业工会劳动保护监督分类管理工作，经评估验收，全区A类企业244家、B类企业113家。全年参与职工伤亡事故调查和处理9起。

【困难职工帮扶工作】 积极创建“浙江省模范县级职工维权帮扶中心”，推进窗口单位创先争优活动，努力为职工排忧解难。开展服务农民工系列活动。元旦、春节期间，为农民工购买团体火车票、联系包车等，帮助6000余名农民工平安返乡；做好困难帮扶工作。开展城镇困难职工调查和救助工作（调查结果显示：区总工会在册困难城镇职工家庭163户），为城镇困难家庭发放一次性物价补贴共378114元，为129名困难职工发放临时救助款205500元，为43名外来务工人员发放应急救助款101500元；慰问百丈镇在“八三〇”特大山洪泥石流中受灾的28户职工家庭。开展重大节日走访慰问。春节、“五一”、“六一”期间，走访慰问困难职工、劳动模范和企业，共发放慰问款375200元；开展第十五次“五一”送医送药活动；与区慈善总会、工商业联合会、教育局等单位联合开展阳光助学、金秋助学和外来务工人员子女奖学金评定工作，向205名学生发放助学款34.7万元、奖学金4万元。

【职工信访和法律服务】 全年受理职工信、访、电80件；参与群体性事件调查处理17起；参与劳动争议仲裁案件28起；受区人民法院委托调解劳动争议案件21起。做好职工法律服务工作，办理基层工会法人资格证登记195件、变更226件。派出律师12人次，接待职工1350人，发放工会服务联系卡和相关法律宣传册3000余本（张），手机服务平台服务职工15211人（次）。区总工会、塘栖镇总工会、闲林街道总工会分别被评为余杭区依法治区普法教育先进单位。区总工会被评为全国工会系统“五五”普法先进集体。

【职工文化阵地建设】 制定《关于开展村、社区、工业园区职工俱乐部创建活动的实施意见》，径山镇长乐工业园区和乔司街道三角村分别成立职工俱乐部。2011年，全区创建省、市总工会职工书屋示范点6家，职工电子书屋创建点和示范点73家。仓前工人文化宫等6家单位被认定为新杭州人文化家园；杭州今胜集团有限公司职工书屋被命名为全国职工书屋。区级工人文化宫全年免费接待职工20余万人（次）。

【“五进企业”活动】 依托技术服务队和与省、市合作，实施技术攻关项目24个，举办技术讲座15（场）次；与区委宣传部开展核心价值体系宣讲进企业活动62场；与区体育局联合举办文化体育用品进企业活动，共为企业赠送价值10万元的体育用品；与区卫生局开展防治艾滋病知识进企业20场；与区红十字会举办急救常识进企业活动26场，努力服务职工。

【职工大舞台活动】 举办“放歌美丽洲，永远跟党走”万名职工红歌大赛，全区有345名职工参加个人演唱比赛，有38支合唱队1000余名职工参加合唱比赛。与区文化广电新闻出版局联合举办电影进企业活动，共放映电影250场，6万余名职工观看；开展文艺慰问活动，深入企业、厂（矿）演出20场，观看职工近1万人次；开展戏曲专场演出15场，观看职工6000余人次；举办职工羽毛球比赛，全区有48支代表队300余名职工参加比赛。组队参加杭州市“放歌天堂”比赛，临平第一小学教育集团、职工张俊红分别获得合唱组与通俗组铜奖。为未婚青年员工搭建交友平台，与余杭新闻网共同举办“爱在余杭”交友活动9期，近2000名单身男、女青年参加。

【女职工服务工作】 加强女职工素质教育，举办心理减压、核心价值体系教育等讲座76场，参加人员1.5万余（人）次，区工会女职工培训学校被认定为全国工会女职工培训示范学校。帮助近600名企业女职工（困难单亲女职工）参加健康体检。开展安康互助保险宣传，全年参保28311人，新增2085人，其中12人共获得理赔款20.4万元。

【劳动模范服务工作】 配合省、市总工会做好劳动模范（简称“劳模”）评选工作，余杭区1名职工获“省五一劳动奖章”；“五一”前夕，在余杭电视台和《城乡导报》开辟《劳模风采》和《劳动者风采》专栏，宣传劳模（先进）事迹，弘扬劳模

精神。制定《调整市级以上劳模荣誉津贴》、《调整市级以上劳模（先进）低收入补助标准》文件，落实劳模待遇；为45名劳模建立困难劳模档案；走访慰问劳模（先进）91人，赠送慰问款11.75万元；组织全区453名劳模（先进）到千岛湖观光，组织82名市级以上劳模（先进）参加“喜看杭城新变化”活动。

【工会干部队伍建设】 全年举办区级“三力提升”工会干部大讲堂4次；镇（局）工会举办基层工会干部培训班68期。组织工会干部参加市总工会干部大讲堂、市委党校培训及新任村（社区）、企业工会主席培训班等。选派1名机关干部到企业挂职锻炼。全区各级工会积极开展创新实践活动，全年申报创新项目64个。区总工会的创新项目《推行“8+1”制度，加强镇（街）工会建设》获全国总工会基层组织建设创新成果三等奖。

【工会规范化建设】 推进3A级工会规范化建设。对26个镇（局）级工会申报创建3A级开展验收，镇（局）对所属的基层工会创建3A级开展考评验收。评出仁和街道总工会、区直属机关工会等12家单位为2010年度工会规范化建设3A级镇（局）工会。浙江春风动力股份有限公司工会等11个集体和个人获市级先进，今胜集团有限公司工会获2011年度“全国模范职工之家”称号，区教育局原工会主席谢晓宏获“省优秀工会工作者”称号。创新工作机制，制定村（社区）工会工作制度和企业工会工作制度，强化村（社区）、企业工会规范化建设，制定《余杭区职工代表大会实施办法（试行）》，规范企业民主管理，通过专项检查，召开现场会等形式在全区推广实施。修订余杭区“小三级”工会工作考核评价实施办法，对所有镇（局）工会社会评价满意度开展测评，各镇（局）工会分别开展对基层工会的测评工作。建立健全工作机构，区总工会建立镇（街道）工会工作委员会等7个工会工作专门委员会。

（章建平）

·共青团杭州市余杭区委员会·

【基层团组织建设】 2011年，全区新建非公企业团组织100家，累计628家；新社会组织团组织14家，累计29家；农民工集聚地团组织4家，累计4家。至年末，全区有基层团（工）委111个，团（总）支部1583个；有团员40881名。年内，5家机关团工委直属支部升格为团区委直属团委，团区委直属团组织达到54家。全面开展村（社区）团组织换届工作，全区有244个村（社区）团组织完成换届。开展区级机关、企事业单位团组织换届工作，任期已满且未换届的33家机关团组织、72家企事业团组织、27家学校团组织完成换届。创新团务公开方式，全年发送手机报52期，每期覆盖人群2000余人。

【团干部队伍建设】 继续开展团干部“两轮”培训工作，全年培训区级团干部300人（次），培训直属团组织团干部1200余人。推进团务资格考证工作，全年共427人参与考证，考证通过率100%。调整团干部待遇，17名团干部落实副处级待遇。2011年，浙江科技学院、广西壮族自治区阳朔县、重庆市涪陵区共3名团干部到共青团余杭区委挂职；余杭区7名团干部在区级重点工程、区级相关部门挂职锻炼，5名参加市、区中青年干部培训班培训。

【青少年思想道德建设】 开展“我与祖国共奋进，我与余杭同发展”庆祝建党90周年、五四运动92周年主题教育实践活动；举办“青春礼赞美丽洲”文艺晚会，2600余人参与；加强共青团工作与各部门横向联动，与关心下一代工作委员会和教育、林业、水利、环境保护等部门开展“书画比赛”、“学生红歌会”、“快乐假日学校”、“环保小记者”等主题实践活动；开展“四好少年”、“雏鹰争章”等主题教育活动，引领青少年学习党史、团史、队史；联合区委宣传部、区关心下一代工作委员会、区教育局等单位，先后开展53场公益夏令营活动，共2000余人次参与；联合余杭高级中学，开展“走进乡镇、走进社区、走进企业”学生暑期社会实践活动，1200人参与。

【青少年阵地建设】 继续发挥区青少年宫校外素质教育主阵地作用，全年共培训141万人（次）；“流动少年宫”全年进省未成年人教育管理所和位于各镇（街道）的外来务工人员子女学校活动8次。年内，共青团余杭区委与下城区少年工作委员

会、临安市少年工作委员会签订结对合作意向书。

【服务青年就业创业】 2011年，全区新建青年就业创业见习基地12家，累计32家；联合区人事局、区劳保局等相关部门，先后举办2011年余杭美丽洲创业项目和创业成果展示暨人力资源招聘会、大学生技能岗位对接招聘会、余杭区优秀企业进高校专场招聘会等活动，服务青年就业创业；与共青团浙江大学委员会共同组建“蒲公英”青年创业学院并落户余杭创新基地，使共青团主导的服务青年就业创业工作常态化；开展“青春飞扬创业路”区大学生创业导师“面对面”活动，为70余名创业青年提供专业指导；加强青年就业创业小额贷款项目建设，全年新增贷款2847.78万元，惠及创业青年174人，带动就业1830人。

【志愿服务工作】 制定《社区志愿服务工作专项经费使用管理暂行办法》和《2011年～2012年社区志愿服务项目培育计划》。开展“三五”、“十二·五”志愿服务月系列活动，7600余名志愿者深入全区100余个社区开展志愿服务；第八届全国残疾人运动会召开期间，在余杭赛区开展志愿服务工作；余杭区创建全国文明城市活动期间，在全区开展志愿服务。全年全区共有2600余名志愿者参与服务，服务总时数1.95万小时。共青团余杭区委采用社会化动员模式，分类督导，加强志愿者队伍建设，全区注册志愿者人数到年末有120118人，占常住人口的10.45%。健全专业化志愿服务培训体系，全年开展区本级志愿服务培训24场，共1600余人参加。

【青少年关爱行动】 继续实施与四川省青川县白家乡中心小学三年结对计划，捐助物品和现金共计10万余元；与临安市岛石镇开展城乡百团结对活动，为该镇学生捐赠电脑、图书等学习用品；开展“青春客串、友情链接”区青年交友系列活动12场，800余人参与。开展“手拉手”助学15周年纪念活动。全年结对帮助困难学生107名，发放助学款103600元。

【未成年人保护工作】 继续强化12355青少年热线维护权益作用，不断加强青少年民生权益体系建设，深化区未成年人保护工作。12355青少年热线全年接听咨询电话2260个，接受面询227次，组织心理咨询师走进农村、社区、企业、学校开展讲座89场，发放各类青少年思想道德建设宣传资料4万余份。在南苑街道建立社区心理咨询站（余杭区首家）。通过外聘青少年工作专家、学者，联合汇编“热线”设立后的7年间问题青少年帮扶经典案例。积极开展“禁毒教育走向青少年”、“关爱幸福走进孤儿院”等主题教育活动，关爱特殊青少年，服务社会。

（唐琳）

·杭州市余杭区妇女联合会·

【庭院整治】 全区各级妇女联合会（简称“妇联”）组织发挥广大妇女在服务新农村建设中的作用，不断巩固庭院整治成效。落实长效机制，继续开展庭院整治“清洁周”活动，建立“无缝监督”制度、检查工作制度、自行申报制度和考核制度；签订“门前‘三包’责任书”；开展各类宣传。在《城乡导报》开设庭院整治专版，制作“美丽洲大讲堂”庭院整治专题片，利用党员干部远程教育系统、数字电视平台等形式和途径广泛宣传庭院整治工作；开展“秀我家庭院·展品质生活”系列活动；开展以老龄居民、外来务工人员以及“空巢家庭”等为主体的庭院整治重点对象落实难题的破解工作。至年底，全区建新居民妇女代表大会88个，举办“夕阳红”培训班326期，新居民培训班164期，结对空巢家庭1520对。全年检查村（社区）538个（次），走访家庭6850户。命名153个村（社区）为2011年度余杭区庭院整治示范村（社区）；评选出1000户家庭为余杭区“最清洁庭院户”、美丽庭院及双“十佳”清洁老人、清洁新居民、巾帼志愿者。2011年，全区15.3万余户家庭中有98%以上的家庭达到“清洁庭院户”标准。

【“双学双比”活动】 围绕创业型城区建设，引导农村妇女实现转移致富、科技致富、项目致富、共同致富，全年培训农村妇女1.3万余人，其中妇联组织培训2802人，就业率56%。扶持“梅花创业行动”5个巾帼示范基地，调整“双学双比”信息库。全区共有区级“妇字号”农业龙头企业18家、女性负责人农业合作社14家。大力发展来料加工业，举办来料加工女经纪人培训，培育女经纪人

167人、优秀经纪人30人，优秀来料加工基地4个，从业妇女1万余人；帮扶402名低收入妇女从事来料加工，发放加工费114万余元。组织广大妇女参与义务植树造林，开展“巾帼林”创建活动，评选出优秀“巾帼林”3个，合格“巾帼林”工程9个。

【“巾帼建功”活动】 开展以“巾帼建新功、岗位创优秀”为主题的系列活动。以窗口单位、服务行业为重点，在全区各级“巾帼文明岗”创建集体和班组中开展“服务创一流、巾帼展风采”活动，发挥巾帼文明岗的示范引领作用。全年创建省级“巾帼文明岗”3个、市级“巾帼文明岗”7个、区级“巾帼文明岗”28个；创建市级“巾帼再就业基地”5个、区级“巾帼再就业基地”6个。命名30名优秀女性代表为区级“巾帼建功”岗位标兵并予表彰。举办“创业促就业，就业促和谐”就业与再就业现场招聘会3场，200余名妇女达成就业意向。调整全区贫困家庭女大学生信息库，并开展“女大学生集训基地3+x”行动，共有50名女大学生参加。

【文明家庭创建】 深入开展和谐家庭“五进五创”[注]活动。全区共创建“平安家庭”24万余户，占常住户数的95%；“五好文明家庭”22.4万余户，占常住户数的90%；“学习型家庭”、“绿色家庭”、“节约型家庭”等特色家庭共14.7万余户，占常住户数的40%。开展“幸福家庭快车”系列活动，印发倡议书15万份。“母亲节”期间，举办“让心灵在党旗下成长”亲子感恩系列活动启动仪式，组织90对母女和10对婆媳开展插花比赛，展现家庭和谐的良好氛围。

（注：“五进五创”指健康进家庭、法律进家庭、禁毒进家庭、科技进家庭、廉政文化进家庭和创建“五好”文明家庭、平安家庭、绿色家庭、低碳家庭、廉洁家庭）。

【家庭教育】 撰写《家庭教育工作“十一五”规划终期监测评估报告》，编制《家庭教育工作“十二五”规划（讨论稿）》。开展未成年人思想道德宣传实践月活动，设立区内首个企业家庭教育实验基地。启动家庭教育知识进村、进社区、进机关、进企业、进家庭的“五进”活动，制定并印发宣讲内容，在“余杭妇女网”首页设置家庭教育视频板块。全年举办家庭教育活动200余场，直接受益家长1万余人。开展2011年度示范家长学校评选。

【维权工作】 编制《余杭区“十二五”妇女儿童发展规划》，余杭区妇联被评为浙江省实施妇女儿童发展规划先进集体。开展“我劝姐妹一句话，我帮姐妹一件事”，“你我牵手，温暖同行”“三八”维权周及“预防和制止家庭暴力宣传月”等主题活动。调整巾帼劝导员队伍，三级巾帼劝导队共有919人，参与项目103个。推行“一对一”、“一帮一”的劝导方式，联系重点项目84个，联系女性信访人员45名。健全以“娘家人”服务热线和各级妇联组织咨询服务室、基层妇联维权工作站为核心的妇女维权网络。全区各级妇联全年受理信、电、访526件，其中区妇联受理119件，调处率达98%。深化“妇女心灵驿站”网络建设。整合现有巾帼志愿者资源，成立“梅花解忧驿站”，开通手机短信服务平台。开展“送知识、送服务、送温暖”下基层活动，开展专题讲座、咨询接待等活动16次，服务妇女群众1600余人（次）。成立313人的巾帼维权志愿者队伍，开展各类服务活动。

【组织建设】 开展村（社区）妇联组织换届选举工作，村妇代会主任（村、社区妇联主席）进村（社区）“两委”班子达100%，妇女代表达



1月5日，全国妇联在余杭召开专题调研“党群共建创先争优”工作座谈会。

35.1%，全区所有的村（社区）“两委”班子中均有女性成员。全区114个党委建制村的妇女代表大会更名为村妇女联合会。在“两新”（新经济组织、新社会组织）组织中组建妇联组织，单独建立“两新”组织妇女委员会（简称“妇委会”）110个，其中酒店妇委会4个、楼宇妇委会1个、商务圈妇委会1个。继续做好15个镇（街道）妇联、5个街道（开发区）妇女工作委员会、27个局系统妇女委员会（机关、余杭组团妇女工作委员会）“妇女之家”的组建工作。1月5日，全国妇联党组成员、书记处书记赵东花一行到余杭区专题调研“党群共建创先争优”工作，考察“妇女之家”建设情况。

【宣传教育】 运用各类宣传载体，向社会宣传妇女、向妇女宣传社会。围绕纪念建党90周年，开展以“为党旗增辉·创巾帼先锋”为主题的系列宣传教育活动。在“党在我心中·我为党争光”征文活动中，共收到征文110篇；在“创先争优·表率示范”优秀女性先进事迹宣传活动中，开辟《巾帼风采》、《我身边的女党员》等专栏、专题，宣传各条战线的优秀女性人物40余名。“三八”妇女节期间，召开“三八”妇女节101周年表彰大会，举办“为党旗增辉·创巾帼先锋”纪念“三八”妇女节101周年文艺汇演和“回眸十一五·展望十二五”为主题的图版展评活动，宣传表彰2009年至2010年余杭区“三八”红旗手（集体）。开展实施“十一五”妇女儿童发展规划先进集体和先进个人评选活动，展示全区“十一五”期间妇女儿童事业发展取得的成果和“十二五”时期辉煌前景。

（潘芳姗）

·杭州市余杭区科学技术协会·

【科普宣传】 9月，区科学技术协会（简称“科协”）围绕“创新、低碳、民生”这一主题，开展形式多样的科普系列宣传活动。9月15日，在临平人民广场举行2011年全国科普日暨杭州市第25届科普宣传周启动仪式，发放宣传资料2000余份，2500余人参与活动。科普宣传周期间，共开展区级重点活动10项，部门、学会重点活动10项，镇（街道）重点活动16项，其中“展开科学的翅膀，放飞科学的梦想”活动获杭州市科普宣传周优秀活动项目一等奖，余杭区首届小学生智能机器人交流赛获三等奖。区科协被浙江省科协授予“2011年全国科普日活动优秀组织单位”称号，被评为浙江省“十一五”时期科普工作先进单位和2011年度浙江省科协工作先进单位。

【余杭区成为全国科普示范区】 积极参与2011年至2015年全国科普示范县（市、区）创建活动。经各级科协考核，2011年5月，中国科协命名余杭区为2011至2015年度全国科普示范区。示范期为5年。



3月8日，区妇联在临平剧院举行“三八”国际劳动妇女节庆祝表彰大会暨“为党旗增辉·创巾帼先锋”文艺汇演。

【科普阵地和设施建设】 规范科普示范基地建设。2011年，确定杭州佳田农业开发有限公司、杭州塘丰蔬菜专业合作社等10家单位为余杭区2011年度区级科普示范基地；余杭区鸬鸟果农专业合作社、余杭区黑鱼研究所等2家单位为杭州市农村科普示范基地。根据创建全国科普示范区的测评要求，继续实施基层科普设施建设三年行动计划，至2011年，全区有标准科普宣传栏305座，其中镇（街道）19座、村（社区）286座。积极探索和创新科普宣传形式，12月，在临平公园新建一



9月15日，2011年全国科普日暨杭州市第25届科普宣传周启动仪式在在人民广场举行。

座大型LED智能科普画屏，画屏具有视频直播、实时更新、远程控制和信息量大等特点，有效面积25.3平方米，总投资40万元。

【科普文明示范单位创建】 经杭州市科协考核验收，11月，余杭区中泰街道南峰村、百丈镇溪口村被命名为杭州市科普文明示范村。经区科协验收，命名良渚街道港南村等7个村为区科普示范村，临平东湖街道罗庄社区为区科普示范社区。

【核与核辐射防护宣传】 4月，针对日本大地震引发的核危机事件，联合区卫生局、区环境保护局等单位，在临平人民广场开展“核与核辐射防护”主题科普宣传活动。展出科普图板50余块，接待咨询800余人次，发放资料5000余份，向广大市民宣传核辐射防护知识。

【学会建设】 配合区民政局等部门开展社会团体“小金库”复查工作，完成所属36个学（协）会的年检工作。区林业水利学会、区医学会等7家学（协）会按照章程选举产生新一届理事会。区预防医学会召开理事会，调整理事会组成人员。9月，新成立余杭区生态学会；10月，新成立余杭区风景园林协会。开展全区科技人员调查，完成《余杭区科技工作者状况与需求的调查报告》。由区科协推荐的余杭高级中学高级教师方建胜和浙江运达风电有限公司高级工程师潘东浩获杭州市第九届青年科技奖。

【学会学术研讨活动】 9月，在余杭大厦设立杭州市第四届学术年会余杭分会场，举办2011长城国际健康余杭论坛。卫生部原副部长、中国健康教育促进协会会长殷大奎，上海市人民政府参事、世界卫生组织上海健康促进与教育合作中心名誉主任胡锦华，卫生部国家卫生监察专员肖东楼，中国工程院院士杨胜利，中国健康促进与教育协会常务副会长、秘书长刘克玲，世界心脏联盟中国区组委会主席胡大一，中国疾病预防控制中心营养与食品安全所研究员何丽，上海复旦大学教授、华东健康教育协会会长李枫，香港中文大学公共卫生及基层医疗学院副院长、香港传染病学会会长刘德辉等医学界专家出席会议，作《慢性非传染性疾病井喷与防控》等学术报告。

会同区人事局开展科技人员优秀论文评选，评出《泛耐药鲍曼不动杆菌中发现新的氨基糖苷类修饰酶基因》等18篇论文为一等奖，《橡胶作业男工脂质过氧化水平和免疫功能的影响》等32篇论文为二等奖，《NK—Kbd在大鼠颅脑损伤后表达水平与细胞凋亡的关系》等51篇论文为三等奖。

【协调院士专家服务企业】 联系区委人才办公室，帮助有关企业做好申报“杭州市院士专家工作站”工作。杭州兴源过滤科技有限公司等5家企业被认定为“杭州市院士专家工作站”，浙江运达风电股份有限公司被认定为“浙江省院士专家工作站”。在科普周期间，院士专家对企业实行一对一技术指导，帮助企业攻克技术难关，推动企业自主创新。

【“金桥工程”项目管理】 继续发挥“金桥工程”科技示范作用。会同区科技局、财政局做好“金桥工程”项目的立项、审批、实施、推广工作。确定仁和街道科协上报的“海水花鲈淡水池塘健康养殖技术示范”等10个项目为2011年余杭区“金桥工程”项目。12月，完成验收。



7月15日，暑期青少年科普环保绘画比赛在临平城区举行。

【青少年科技教育】 开展第26届青少年科技创新大赛，评选出区级一等奖7项、二等奖18项、三等奖24项。在推荐参加杭州市评选的作品中，《海水能量转化器》获第26届杭州市优秀少儿科幻画二等奖，《征服闪电》等2项获三等奖；《灾难应急演练活动报告》获优秀科技实践活动二等奖，《“奇思妙想——四两拨千斤”研究》获三等奖；《自动远近光灯》等3项获优秀科技创新项目二等奖，《临平近郊黑鱼养殖对周边水体污染调查》获三等奖。

5月，开展2011年中小学生科技节活动，邀请全国青少年科技教育专家、北京西城区科技馆特级教师周又红为青少年科技辅导员作《教师在科技创新活动中的作用》专题辅导报告。9月，分别在临平第一小学和博陆中学举办小学生机器人比赛和以“快乐畅享科技生活，携手共建幸福学校”为主题的科普活动。

（范学红）

【科技馆开展垃圾分类科普宣传】 余杭科技馆积极引导和宣传垃圾分类工作，年内，由科技馆员工自编自演的科普剧《垃圾分类总动员》先后在临平街道人民广场、临平公园和西大街社区、邱山社区等地演出，大力宣传垃圾分类知识以及垃圾分类的意义，推进垃圾分类工作。

【举办“科技玩场”活动】 9月15日，余杭区全国科普日暨第25届科普宣传周活动启动。余杭科技馆在人民广场举办“科技玩场”[注]活动，在科技体验项目中，上千名家长和孩子进行“亲子互动”，体验科学乐趣，培养科学兴趣。

（注：“科技玩场”活动是面向全区未成年人开展的科普活动，包含科技制作、航海模型、车辆模型、拼装模型等科技体验项目和科普互动剧表演项目。）

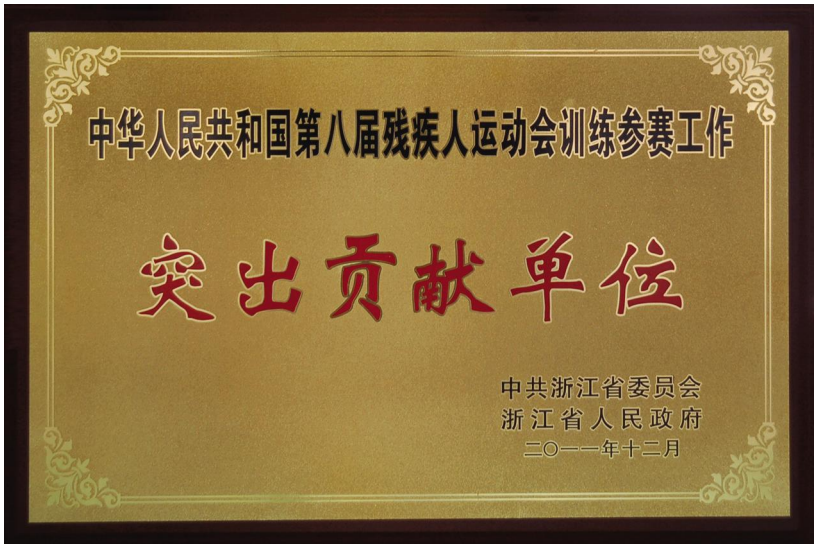
【开展“科技探索智慧寻宝”大型亲子科普活动】 “六一”儿童节，余杭科技馆在馆内开展“科技探索智慧寻宝”大型亲子科普活动，上千名儿童和家长参加。活动内容有机器人走秀、科普寻宝及科普知识有奖竞答等，展现少年儿童健康向上、充满活力的个性，激发少年儿童探索科技的兴趣。

（戴凤萍）

·杭州市余杭区残疾人联合会·

【承办第八届全国残运会盲人门球比赛】 10月，位于塘栖镇的中国盲人门球训练基地一期工程建成并投入使用。10月12日至17日，余杭区在该基地承办第八届全国残疾人运动会（简称“残运会”）盲人门球比赛，12个省（市）的男、女共16支代表队的92名运动员参加。余杭区被第八届全国残运会组委会评为“最佳赛区”，区残疾人联合会（简称“残联”）被授予第八届全国残运会浙江代表团训练参赛工作突出贡献单位、第八届全国残运会杭州市训练参赛工作先进集体。中国盲人门球训练基地被省委、省政府授予“突出贡献奖”。16名余杭籍运动员，分别参加残运会射箭、游泳、赛艇和盲人门球4个大项的比赛，获得10金2银3铜，金牌数居浙江省县（市、区）首位。

【创建浙江省扶残助残爱心城区】 3月22日，省政府残疾人工作委员会检查验收组检查验收余杭区创建“浙江省扶残助残爱心城区”工作。经考评，



“中华人民共和国第八届残疾人运动会训练参赛工作突出贡献单位”奖牌

余杭区得基本分 956 分（满分 1000 分），达到创建要求。6 月 29 日，余杭区被省政府命名为首批省级扶残助残爱心城区。

【残疾人康复工作】 全年免费为白内障患者实施复明手术 319 例、安装助听器 152 人、安装假肢 31 副、验配助视器 23 台。全面开展新发疑似残疾儿童信息监测和排除鉴定工作，监测到疑似残疾儿童 80 余名，由区、镇（街道）两级开展登记和跟踪服务。全年语训聋儿 15 名，康复训练脑瘫儿童 5 名、智障儿童 10 名、孤独症儿童 5 名，为 9 名残疾儿童配送康复辅助器具，实施重度听障儿童人工耳蜗康复项目 5 例。积极开展康复服务进家庭活动，全年累计实施康复进家庭 592 户，其中困难家庭无障碍改造 113 户，免费配送康复和辅助器材 795 件。3 月，与区第五人民医院合作建立余杭区残疾人康复训练中心，至年底，累计开展康复训练服务 2000 余人（次）。9 月 28 日，余杭区首家仁爱家园——余杭径山工疗站启用。余杭区残联被评为“十一五”时期全国听力语言康复工作先进集体，余杭区残疾人康复指导中心聋儿语训部被评为“十一五”时期杭州市残疾人工作先进集体。

【残疾人就业创业】 全年开展职业介绍 136 余人次，安置残疾人就业 101 名，办理残疾人就业援助证 53 人次。为 879 家在 2010 年度安置残疾人就业的单位办理确认登记，核准就业人数 1586 人。举办残疾人人力资源交流会和创业成果展，53 名残疾人与招聘企业达成用工意向，展示 2 名残疾人创业成果。划拨扶持资金 85.1 万元，扶持 214 户农村残疾人发展种养业。以小额贷款贴息补助方式，扶持残疾人发展种养业和个体创业，发放贴息补助款 38.58 万元，补助 65 人。划拨补助资金 45.6 万元，补助个体残疾人自主创业 152 人。

【残疾人技能培训】 年内，举办 2 期初、中级盲人保健按摩和 4 期盲人计算机培训班，培训盲人学员 107 名。指导和协助镇（街道）举办残疾人种养业等技能和职业培训，全年培训各类残疾人 385 人（次）。9 月 19 日至 25 日，承办全国第二次盲人医疗按摩考试浙江考区的考前培训和考试工作，来自全省 82 名学员参加培训和考试。

【社会保障和帮扶】 2011 年，全区有 5222 人次享受基本生活保障，其中 4041 名残疾人享受单独施保。完成 426 名重度残疾人托（安）养工作，改建 1 家重度残疾人托养机构，发放托（安）养补助资金近 210 万元。对 258 名常年卧床不起的困难残疾人实行生活护理补助，发放补助资金 50.75 万元。实施残疾人养老、医疗保障工程，发放补助资金 141.76 万元，补助城乡居民基本医疗保险 7088 人。开展突发性困难残疾人家庭的应急救助，救助残疾人家庭 150 户，发放补助资金近 30 万元。划拨助学补助 44.4 万元，对全区所有的残疾学生、残疾人困难家庭子女实施教育援助和助学补助，422 人受到教育援助。制定《关于实施困难残疾人家庭住房补助工程的通知》，对残疾人购买经济适用房按困难程度给予每户 2 万元或 1 万元补助，危房改造再按困难程度给予每户 1 万元或 5000 元补助。全区全年有 68 户残疾人家庭实施危房改造，补助资金 72.08 万元。春节期间，各级各部门、社会各界共走访慰问困难残疾人家庭 6701 户，共计发放慰问款 422.02 万元。



“中华人民共和国第八届残疾人运动会最佳赛区”奖牌

【特惠服务残疾人】 5月，区残联协调电信余杭分公司、移动余杭分公司2家通信企业，开展“天翼爱心大行动”、“关爱残疾人特惠服务套餐”活动，为14367名持证残疾人配备手机、小灵通，各镇（街道）补助资金304万元，使上述残疾人在2年内不付费即可满足基本通信需求，优惠服务价值近千万元。

（陈仁燕）

·杭州市余杭区文学艺术界联合会·

【出版文艺作品】 2011年由区文学艺术界联合会（简称“区文联”）所属协（学）会会员创作并出版的文艺作品有：冯翔的系列长篇小说《烟雨花情浓》第二部《海棠欲开》（中国文联出版社出版）、张健的长篇小说《贞观幽明潭》（四川文艺出版社出版）、李素红的长篇小说《花落红尘》（作家出版社出版）、吴新华的小说《窗外栖溪》（远方出版社出版）、董务本的散文集《村俚集》（大众文艺出版社出版）、沈梅洁的散文集《东明札记》（云南人民出版社出版）、丁震山的故事集《丁震山文集》（远方出版社出版）、唐顺荣的民间文学作品集《仁和风情》（中国文联出版社出版）、谢先耕的散文集《秋阳真好》（大众文艺出版社出版）、胡廷煌的散文集《行走的足迹》（作家出版社出版）、蒋秀英的作品集《阁楼夜阑珊》（上海三联书店出版）、陶学锋等人的诗词选集《安隐击壤集》（中国文联出版社出版）、虞铭的《塘栖蜜饯》（大众文艺出版社出版）、俞金生的《晚清震动朝野余杭杨乃武案》（中国文史出版社出版）。

【获奖和参展（入选）作品】 2011年，区文联所属学（协）会及会员创作的作品获奖或参展（入选）的有：许强的摄影作品《梦幻家园》获英国威尔士国际摄影大赛综合类优异奖；陆筱雅的刺绣作品《陆羽问茶》参展2011年中国（浙江）非物质文化遗产博览会并获金奖；吴寿松谱曲的歌曲《千年舟之歌》在“音乐·中国——2011年全国优秀词曲新作及歌手、乐手大型音乐展示活动”中获作曲金奖；区戏曲家协会与区文化馆等单位联合创作的小品《猫鼠新传》获第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”优秀剧目奖；高挺的书法作品入选全国第十届书法展；现代水墨画研究院集体创作的巨幅水墨画《大杭州》入展浙江省纪念建党90周年美术展；邵峰创作的歌曲《党旗、军旗、国旗》入选“颂歌献给党”全国优秀歌词、歌曲征集活动，并由中国音乐家音像出版社出版发行；孙惠华、詹海洁演讲的故事在第三届中国故事节·“长三角”红色故事会上获表演铜奖，孙惠华获第三届中国故事节·全国红故事总决赛表演银奖、“中国故事节2011梦想之旅故事会”表演铜奖；周伟的美术作品《刘家香餐厅》获年度中国十佳餐饮空间奖；徐永革的故事《你一半我一半》获浙江省故事大赛一等奖；魏安泉的故事《莫名其妙的短信》获浙江省故事大赛二等奖。周明雍、沈忠花、徐永革、詹海洁、张炜等会员创作的100余件作品参加省、市各类赛事。

【开展“走、转、改”活动】 下半年起，区文联深入开展“走、转、改”（走基层、转作风、改文风）活动，引导广大文艺工作者，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，把人民群众作为文艺创作的主体和服务对象，不断创作出为广大人民群众喜闻乐见的时代精品。开展“三团、三进”活动，即：组建文艺下乡演出团、文艺创作讲师团、文艺惠民

服务团，文艺家走进新农村、文艺家走进重点工程、文艺家走进千家万户，把丰富多彩的文艺作品送给人民群众。

11月2日，由省曲艺名家翁仁康、杭州市滑稽剧院副院长董其峰和余杭区戏剧曲艺家协会、音乐家协会、舞蹈家协会、民间文艺家协会、影视家协会、摄影家协会、书法家协会等文艺家联袂登台的《走四方》——区文联“文艺送基层”在径山镇四岭村专场演出，区文联“三团三进”活动全面启动。11月5日，美术家协会到运河镇为社区创作美术作品；11月8日，书法家协会、美术家协会到乔司镇创作美术作品；11月11日，书法家协会、美术家协会到余杭街道仙宅村，为新落成的村委办公楼创作书画作品；11月17日，区摄影家协会会员白植槟，应邀到区行政服务中心讲授摄影知识，辅导摄影创作。

【文艺协作】 2011年，区文联拟定《借力省市文艺人才，携手建设文化名区》的“三力提升”创新实践课题。先后与杭州市美术家协会、杭州画院合作举办美术展览；与北京市东城区文联共建“文化友好区”；与浙江省曲艺家协会签订“共建社会主义先进文化”合作书；与浙江人民书店形成优秀艺术品展示协作机制等，增强区域文艺创作、展示的综合实力。

【文艺赛事与作品展出】 2011年，区文联承办（联办）的文艺赛事（作品展出）有：会同杭州市美术家协会共同承办《红梅颂》——杭州市纪念建党90周年美术展，余杭区有11件作品在展览中分获金、银、铜奖；与区精神文明建设委员会办公室、区广播电视台联合举办“这方水土——余杭优秀人文短片”DV大赛，共收到DV作品15件；区书法家协会、区美术家协会分别举办纪念建党90周年书法展、余杭区花鸟画展、余杭区山水画展等文艺作品展出；首次在杭州举办集体画展《水墨/生活》——余杭区现代水墨画展，综合展示余杭区现代水墨画创作实力，彰显余杭“文化名区”建设成果。

【文艺题材扶持作品】 2011年，区文艺题材创作扶持、招标领导小组明确34件作品为文艺题材创作扶持作品，分别为：长篇小说《海棠欲开》（作者冯翔），长篇小说《贞观幽明潭》（作者张健），长篇小说《轻若尘埃》（作者李素红），大型戏曲剧本《沈括与卫朴》（作者范自强、冯翔），散文集《村俚集》（作者董务本），散文集《东明札记》（作者沈梅洁），散文集《董福英散文小辑》（作者董福英），散文集《仁和风情》（作者唐顺荣），散文集《故园梦寻》（作者高庆平），散文集《秋阳真好》（作者谢先耕），散文《行走的足迹》（作者胡廷煌），故事集《骆思贤的传说》（作者沈顺华、丰国需），故事集《蒋秀英作品集》（作者蒋秀英），诗词选集《安隐击壤集》（作者陶学锋等），民间文化《塘栖蜜饯（彩图版）》（作者虞铭），声乐《快乐小天使》（作者黎艳珠、朱妮娅），声乐《径山寺》、《祈福》（作者陈乃铨、朱妮娅），歌曲《女人是水，男人是山》（作者邵锋），器乐合奏《运河之春（暂名）》（作者陈乃铨、吴寿松），新民乐《秀水江南》（作者许林壁），舞蹈《溪水清清放排忙》（作者刘德骏），双人舞《长相依》（作者熊佳），民间工艺《梅文化系列（剪纸）》（作者沈忠花），民间工艺《昌硕访梅（刺绣）》（作者陆筱雅），小品《地球妈妈和她的孩子》（作者钱友娣），小品《啰嗦》（作者许晓明、吴彦青），小品《逍遥游（暂名）》（作者吴彦青），小品《变迁》（作者黎艳珠），建党90周年书法展（区书法家协会），区首届山水画展（区美术家协会），省建党90周年美术展特邀作品创作（区美术家协会），油画《风景》（作者何亮良），农民画《闲林水乡农耕文化百图》（作者阮士荣），现代水墨画创作（区现代水墨研究院）。

【《花落红尘》在京召开研讨会】 11月5日，中国作家协会就余杭区作家李素红的长篇小说《花落红尘》，在北京召开新闻发布暨作品研讨会。出席会议的有中国作家协会副主席、作家出版社社长何建明，鲁迅文学院常务副院长白描，《小说选刊》社长杜卫东，《文艺报》副主编张陵及如雷达、何西来等10名评论家。新华通讯社及《人民日报》、《光明日报》、新华社、《中国青年报》、腾讯网、搜狐网、中国作家网等数十家媒体应邀出席。

（注：长篇小说《花落红尘》是李素红经过多年的生活积累和深刻的心灵感受创作的，是继《有梦在江南》、《樱桃红了》之后的又一力作。作品以女性特有的敏锐和感观，生动呈现4名出生于20世纪70年代的同龄女孩不同的命运。该作品2011年9月由北京作家出版社出版，10月再版，

印数 2.1 万册。）

【袁明华作品入选中国散文排行榜】 2011 年，余杭区作家袁明华的作品《遗落在拉萨的一摊泪》入选由《海外文摘》杂志社、《散文选刊》杂志社等单位联合主办的“2011 中国散文排行榜”[注]，排在第八名。

（注：中国散文排行榜 1988 年设立，当年底开展专家评选，次年初发布。袁明华为余杭区首位登上全国散文排行榜的文学作者。）

（曹文洪）

·杭州市余杭区红十字会·

【概况】 至 2011 年，全区有基层红十字会 73 家，团体会员 30 家，会员 25597 名（其中青少年会员 17524 名）。新建红十字社区（村）服务站 22 家，累计建站 41 家。临平·东湖街道庙东社区、梅堰社区分别创建为区首批红十字社区服务示范站。余杭区卫生局等 3 家单位被授予浙江省红十字博爱功勋铜奖；徐美娟被授予浙江省红十字人道促进奖，柴立见被授予浙江省红十字奉献服务奖；临平职业高级中学学生王雨馨在第二届浙江省红十字十佳青少年、优秀青少年评选中获“省红十字优秀青少年”称号，为余杭区首位在该项活动中获奖的学生。抗灾救灾工作受市表彰：区红十字会获市红十字抗灾救灾组织奖，良渚镇等 20 家单位被评为市红十字抗震救灾先进集体，高余杰获“市红十字抗震救灾先进个人”称号。开展 2009 年至 2010 年度区红十字工作先进评比，表彰目标考核优胜奖单位 16 家、红十字工作积极分子 21 名。区红十字会获杭州市 2011 年度县（市、区）红十字会工作目标考核优秀奖。



5 月，区红十字会组建各志愿服务队并授旗。

【博爱帮困】 春节前，开展“红十字新春博爱送温暖”活动，走访、慰问全区各镇（街道）困难家庭 527 户，赠送慰问款和慰问品总价值 31.78 万元。在春节、儿童节、中秋等节日，到区麻风病疗养院和社会福利中心，慰问特殊弱势群体，共赠送价值 16200 余元的慰问品。完成与区妇女联合会、共青团余杭区委联合开展的“白家乡（属四川省青川县）亲情助学”项目，赠送第三年助学款 11.28 万元。为白家乡的吴叶龙等白血病患者献爱心，其中接收定向救助吴叶龙的捐款 29.94 万元，帮助吴进行造血干细胞移植。全年共接收送温暖和援助云南、日本地震等各类爱心捐款 106.70 万元，支出 90.86 万元，救助各类困难对象 959 人次。市红十字会到余杭开展“红十字香溢助困”慰问活动，为运河街道困难户和癌症康复者协会困难对象等 50 户困难家庭赠送慰问款和慰问品总价值 3 万元；为区麻风病疗养院的麻风病康复者赠送 4 万元，帮助改善麻风病康复者生活状况。

【救护培训】 5 月 12 日（中国第三个防灾减灾日），联合区科技局、区教育局等单位在区实验中学举行防灾应急演练。8 月，完成以镇、社区（村）公共卫生联络员为主体的社区救护员培训，335 名社区（村）干部通过培训获红十字救护员证书；组建镇（街道）红十字救护队，实现“村村有救护员、镇镇有救护队”，社区（村）的应急救援能力进一步提高；与区总工会联合开展“急救常识进企业”活动，引导员工安全生产；在 25 家企业开展现场救护培训，培训员工 1254 人。11 月，举办全区第二期现场救护师资培训，50 余名医疗单位的业务骨干参加。积极开展救护知识“进社区、进农村、进企业、进学校、进机关”的

“五进”活动，全年举办现场救护培训讲座137期，接受培训10961人。为杭州老板电器有限公司、杭州旺旺食品有限公司等64家外资(外贸)企业培训救护员769名。



纪念“五八”世界红十字日暨红十字博爱周活动启动仪式现场

【红十字示范学校创建工作】 2011年，乔司职业高级中学、良渚镇第一中学、仓前中学、余杭中学通过市红十字会和市教育局考核验收，被命名为余杭区第四批杭州市红十字示范学校。至此，余杭区已有市级红十字示范学校14家。

【志愿服务】 拓展志愿服务领域。5月，在汀洲学校建立余杭区第三个红十字志愿者服务基地。重新组编志愿服务队。对各志愿服务队按功能编组，共组建造血干细胞宣传志愿服务队、艾滋病防治宣传志愿服务队等8支志愿者队伍，提升服务成效。2011年，全区有红十字志愿者1668名，其中年内新发展612名，开展各类志愿服务活动26次。完成器官遗体捐献登记注册7人，协助完成器官、遗体捐献2例。

【造血干细胞捐献】 5月25日，余杭区第二名造血干细胞志愿捐献者、良渚街道第一中学教师谭文炎为香港同胞捐献造血干细胞。9月29日，乔司街道五星村大学生包华为白血病人捐献造血干细胞，为余杭区第三名捐献者。区红十字会分别于5月和7月开展造血干细胞志愿捐献专场宣传活动。全区全年造血干细胞志愿捐献入库登记211名，排名杭州市县（市、区）首位。年内，参与高配4例，正式捐献2例。至此，全区有573名志愿者加入中华造血干细胞捐献名库，捐献3例。

【红十字博爱周活动】 5月8日（第64个世界红十字日），组织区青少年心理咨询热线、区心理卫生协会和医疗卫生单位等的10余名专家及120名志愿者，在人民广场开展大型红十字志愿者服务。年内，联合区献血办公室开展“我为‘五八’献热血暨造血干细胞志愿捐献”活动，来自公安、卫生、教育等系统的200余名干部职工及140名社会志愿者参加；开展“博爱周”送医送药活动，慰问病残困难家庭110户，赠送慰问款、慰问品、药品等总价值近7万元；组队参加杭州市红十字会开展的“纪念‘五八’世界红十字日”知识竞赛活动，各基层红十字会4869名会员（志愿者）参赛，6人获奖。“博爱周”活动中，全区各基层红十字会共1934名会员（志愿者）参与活动，通过义诊、咨询、慰问等方式服务群众2786人次，免费发放药品价值9080元，发放宣传资料22698余份，展出宣传画板238块、挂横幅113条。

【博爱美丽洲宣传月活动】 9月（余杭区第二个博爱美丽洲宣传月），开展“博爱美丽洲·红十字在行动”为主题的系列宣传活动：开展“爱心回访”，组织红十字会员、红十字志愿者走访慰问遗体、角膜捐献者（家属）、造血干细胞捐献者和献血量达3000毫升及以上的无偿献血者，并建立捐赠者档案，搭建长期联系的平台；开展红十字中秋博爱行动，走访慰问敬老院老人；联合区卫生应急办公室在人民广场开展红十字急救知识宣传，普及群众性救护常识；开展红十字青少年开学第一课活动，举行新会员入会宣誓仪式，开展红十字运动知识培训；开展红十字运动知识系列宣讲活动，提高公众对红十字运动的认识。

（田芳）

责任编辑 李景苏

政　　法

Politics and Law

·综　　述·

【概况】　2011年，余杭区以打造“最优平安法治环境”为目标，以加强和创新社会管理为主线，不断巩固“平安余杭”建设成果，为促进经济建设、群众安居乐业创造和谐稳定的社会环境。全区平安建设呈现出“四无五降”的良好局面，即全区没有发生影响国家安全和社会稳定的政治事件，没有发生影响重大的群体性事件，没有发生影响严重的恶性案件、没有发生重大安全责任事故；命案和抢劫案件数、安全生产事故数、死亡人数、直接经济损失数下降。完成中国共产党成立90周年庆祝活动、第八届全国残疾人运动会、换届选举等活动相关维稳安保任务，实现全国人大、政协会议期间等重要时段“零进京”的目标，被省委、省政府评为2011年度省级“平安区”。

【平安建设组织领导】　区委、区政府将平安建设纳入加强社会建设、创新社会管理的大局中统筹推进，先后召开10次专题会议开展动员部署；区委常委会4次专题听取平安建设工作汇报，研究破解影响社会和谐稳定的突出问题。区委建立以市委常委、区委书记为组长，区委副书记、区长为第一副组长，区四套班子相关领导为副组长的区推进社会管理创新工作领导小组，召开全委会进行专题部署，出台《关于加强社会建设创新社会管理不断提高社会管理科学化水平的决定》。年内，区四套班子领导直接协调督办重大不稳定因素65件，开展大接访活动34次，接待来访群众166批663人次。区级相关部门及各镇（街道）主要负责人深入开展疏导化解工作，成功化解一批影响社会稳定的矛盾和问题。2011年，区财政落实平安综治专项经费1000万元，投入585万元“以奖代补”经费用于新型社区服务管理规范化建设。各镇（街道）平安维稳专项经费投入1.6亿元。将平安创建、综治、维稳工作在区级年度综合考核中的分值权重从2.5%（5分）增加到15%（30分），签约单



1月7日，全区深化“平安余杭”建设大会召开。

位从原先的78个扩面到109个，健全警示、诫免谈话、黄牌警告、一票否决制等问责和追究机制，为维护社会和谐稳定提供坚强保障。

【维护社会稳定】 区政府完善重大事项社会稳定风险评估机制，出台《杭州市余杭区行政决策程序规定》，将风险评估范围从工程建设类项目向行政决策类事项拓展。制定《重大行政决策程序规定(范本)》，明确决策类事项风险评估工作操作流程。全区20个镇（街道）和30个区级职能部门对273件重大事项开展风险评估，做到“应评尽评”。推进群体性突发事件应急处置长效机制建设，修订完善科学化工作预案，开展综合演练，提升应急处置能力。余杭区就加强群体性事件应急处置工作在中央维护社会稳定工作领导小组办公室“漠河会议”上作典型发言。建立健全“大调解”工作体系，搭建三级工作平台，建立交通事故、消费权益、医疗纠纷人民调解委员会等32个行业性、专业性调解组织。建立村（社区）“和事佬”协会、“平安议事会”324个，组建3166人的民间调解队伍，加强人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解的配合衔接。全年共调处矛盾纠纷17552起，成功率达99.5%。开展社会矛盾积案集中化解活动，化解社会矛盾积案160起，完成省市要求的化解率95%以上的工作目标。推进涉诉矛盾纠纷综合化解体系建设，该做法在全省推广。在建筑、租赁和失信企业建立职工工资保证金制度，全区997家建筑施工企业办理保证金备案手续，涉及金额4.12亿元，2880余家租赁经营场地企业及失信企业缴存工资保证金7982.5万元，未发生因欠薪导致到省市集体上访。

【加强和创新社会管理】 区委政法委员会以项目化管理为手段，强力推进社会管理创新工作，出台《余杭区加强和创新社会管理重点项目》，33个重点项目分3年实施，按照“一个项目、一个区领导联系、一个工作班子、一套实施方案”的方法，逐一落实部门责任。将社会管理创新工作纳入全区综合考评体系，加大考核力度。创新开展党建网格与综治网络“两网合一”工作，区委政法委员会与区委组织部联手，利用党组织的政治优势和综治队伍的专业优势，整合资源，提升功能，推动社会服务管理向基层末端延伸，得到省委副书记、省长夏宝龙批示肯定，余杭区在全省社会管理创新推进会上作典型发言。对全区325个村（社区）书记、主任和20个镇（街道）分管政法的副书记、政法委员、派出所所长、综治办公室专职副主任开展业务培训。开展新型社区服务管理规范化建设，将其列入2011年度区政府“十件实事工程”。全面落实人头、墙头、火头、探头“四头并进”举措，全区共完成38个新型社区规范化建设，超额完成年内工作任务。新型社区整体环境明显改善，群众安全感从68.15%上升至93.45%。

【社会公共安全管理】 2011年，余杭区“两抢一盗”案件同比前3年平均数下降6.82%。全区共破获刑事案件4541起，同比上升4.22%，19起命案、19起“五类案件”破案率均达到100%。开展“清网行动”，抓获逃犯363名。推进动态视频监控系统建设，2008年至今共新建2430个全球眼探头，居杭州市13个县（市、区）之首。开展社会治安重点地区和突出治安问题排查整治工作，实行“打、整、防、建”综合治理，对城郊结合部、城中村、“两抢一盗”案件高发区域等25个重点区域，实行区、镇（街道）两级挂牌整治，开展联合执法行动68次，查处黄赌毒案件2452起，抓获违法犯罪嫌疑人1657名，关停涉黄美发（足浴）店218家、无证重点场所256家，25个挂牌整治地区未发生命案等恶性案件，接处警数和刑事发案同比下降。强化安全生产监管，突出危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通灯7大重点行业和高空作业、电焊作业、密闭空间作业3大事故易发领域，开展系列专项整治。在全市率先建立镇（街道）消防安全管理办公室。加大校车交通安全管理工作力度，开展工程运输车辆联合执法整治，查处工程车交通违法行为6250起，涉及工程运输车交通死亡事故同比下降9.68%。全区安全生产形势稳定趋好，发生事故数、死亡人数和直接经济损失数3项指标连续7年实现“零增长”目标。

【重点人群服务管理】 全区建立20个镇（街道）新居民事务服务管理所、95个新居民服务管理站和1345名新居民专管员，依托综治工作中心、站（室）开设各类服务窗口，实现“一站式管理”、“一条龙服务”。为3.12万名流动人口开展技能培训，接纳中小学流动人口子女就学45430人，免除各类费用3459余万元，落实助学和奖励金440余万元。全区参加社会保险的流动人口达21.91万

人，流动人口人均公共卫生服务经费达到 15 元 / 人。28.5 万名流动人口育龄妇女享受到计划生育服务。查处涉及劳动保障案件 764 起，为外来务工人员追讨工资 1821 万元。救助流动人口 1098 人次，救助金额 100 万元。开发建设流动人口信息应用系统，实行信息统一采集、统一录入，做到信息互通、资源共享。注重分类管理，强化高危管控，推进“以房管人、以业管人、以证管人”，有效增强流动人口服务管理的针对性和实效性，《长安杂志》、《法制日报》等中央媒体对该做法进行报道。在全省率先研发社区服刑人员再犯风险评估软件系统，开展“百企献千岗”活动，全区归正人员、矫正人员重新犯罪率分别为 0.452%、0.331%，在全市保持较低水平。实施精神病人规范化管理治疗项目，全区未发生一起精神病人肇事肇祸情况。强化未成年人关爱机制，落实校园安保长效机制，开展外来未成年人“零犯罪”村（社区）创建工作，实行未成年的被告人与成年同案犯分案移送、分案起诉、分案审理的“三分开”审判机制，努力为未成年人创造良好的成长环境。

【民主法治建设】 2011 年，余杭区制定《“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011～2015 年规划》，注重“法治指数”评审成果应用，以项目化管理形式落实整改措施。《余杭法治指数：量化评估基层法治建设的新探索》，被《今日浙江》、省公共政策研究院、浙江大学公共政策研究中心授予“浙江省公共管理创新案例十佳创新奖”；应用法治手段、助推项目建设的做法，作为创新案例报杭州市委全委会交流；余杭法治建设工作连续 3 年入载中国法治蓝皮书。坚持综合治理“执行难”，通过执行威慑机制查找到被执行人 42 名，专职协助执行员协助执行 843 人次，执结案件 268 起。加大司法救助力度，全年共发放司法救助金 116.95 万元，其中对刑事被害人救助 7.45 万元、执行救助金 46.2 万元。开展“法律体检”、“律师走访中小企业”活动，对中小企业由于资金链断裂而引发的群体性案件进行全面排查，发放《中小企业法律风险防范 60 条》，帮助中小企业破解发展难题、防范法律风险。开展法律援助标准化服务，在法院、劳动仲裁委员会建立法律援助工作站，深化“一小时法律援助服务圈”工作。实行网上申报，实现法律援助“零等待”和法律援助“点援制”，全年共办理法律援助案件 1144 起。开展“一村一顾问”工作，加强对农民农村的法律公益服务。加强民主法治村（社区）创建，全区有民主法治村区级 169 家、市级 62 家、省级 11 家，全国民主法治村 1 家。

【政法队伍建设】 全区政法系统开展“发扬传统、坚定信念、执法为民”主题教育实践活动。结合中国共产党成立 90 周年，开展先进典型集中宣传活动、“红歌献给党、颂扬政法情”红歌比赛、纪念建党 90 周年征文评选活动、政法部门领导干部读书班、政法干警庆“七一”集中宣誓活动、“红色之旅”、“千名政法干警下基层、进网格”活动、“争创人民满意双十佳”评选活动、“执法为民、阳光执法”行动、廉政谈话活动，提升政法队伍形象。在全市率先建立区委政法委员会派驻纪工委，建立监察室，组建纪工委班子，制定纪检工作例会、工作联系、廉政谈话、交叉办信办案等制度。在拘留所实施区政法系统执法执纪监督点试点，全面排查岗位风险点，促进公正廉洁执法。组织案件评查专项活动，评查案件 90 起。2011 年，市公安局余杭区分局拘留所被公安部监所管理局评为全国拘留所收容教育所教育社会化先进单位；临平地区检察院被最高人民检察院评为全国先进基层检察院；区法院、区司法局被省高级人民法院、省司法厅评为全省诉调衔接工作先进集体。

（吕叶、何艳）

·公　　安·

【概况】 2011 年，余杭区公安分局克服维稳压力大、专项行动多、安保任务重等困难，团结一心、励精图治，实施主动警务战略，履行维护稳定、打击犯罪、服务群众的职能，完成各项目标任务，为全区创造安全稳定的社会环境，得到上级公安机关和各级党委政府的认可，得到人民群众的赞许。是年，分局获全市“一查二打三整四建”综合行动第一名、综合行动优胜单位“三连冠”、全省执法质量优胜单位“四连冠”，蝉联全市教育训练工作先进单位，共有 144 个集体（次）、400 余人（次）受到各级各类表彰。

【副省长毛光烈到余杭视察指导】 11 月 3 日，浙江省副省长毛光烈率省消防总队、省安全生产监督

管理局、省工商行政管理局等，到余杭区指导“清剿火患”专项行动，实地检查乔司街道三角村、南苑街道、沃尔玛华东百货有限公司临平分店，听取相关单位的工作汇报。

【安保警卫】 区公安分局完成国家领导人等各级警卫任务22次，第八届全国残疾人运动会、塘栖枇杷节文艺晚会、村级换届选举等大型安保任务52起，确保全区政治大局平稳有序。

【破案打击】 区公安分局全年共破获刑事案件3939起，刑拘2878人、逮捕2205人、移诉2386人，分别同比上升4.51%、15.95%、17.04%、10.46%。打击处理数连续5年递增。区公安分局用占全市6.8%的警力完成全市14.3%的移诉数，人均破案打处数继续位居全市前列；以占全市不足7%的警力完成全市17%的打处量。及时侦破年内发生的15起命案、18起五类案件，全年命案、五类案件破案率均达100%。破获余杭区中华人民共和国成立以来毒品数量最大、毒资最多的特大贩毒团伙案，铲除特大制售假药犯罪团伙，破获公安部督办的特大非法经营案。“天网—2011”、酒驾整治等多个专项斗争实绩名列全市前茅。通过加大调解力度、加大巡防密度等方法，强化对命案、抢劫等案件的防范。全年，命案受理数同比下降25%，抢劫案件受理数同比下降9.60%。区公安分局全警动员开展“清网行动”，共抓获行动前在册逃犯363人，清网率高于全市平均水平，归案率71.24%，其间抓获潜逃10年的杀人逃犯、潜逃15年的故意伤害致死命案逃犯、省督逃犯等重点在逃人员。对群众关注的“两抢一盗”侵财型犯罪保持严打态势。年内，相继侦破良渚系列盗窃工业原材料案、乔司系列百万盗抢案等侵财案件2754起，同比上年增长5.6%；共打掉侵财团伙105个，刑拘团伙成员414人，分别同比上升22.09%、28.97%。

【治安防范】 2011年，区公安分局确定25个重点整治区域，含1个市级（良渚金家渡路周边）、2个区级（余杭镇的行业场所黄赌毒问题和乔司三角村工业区治安消防问题），开展“打、整、防、建”等一系列综合性措施，打掉恶势力团伙14个，诉（劳教）恶势力团伙成员66人，分别完成全年指导数的100%、157.1%；共查处涉黄、涉赌违法犯罪案件1265起，刑拘312人，行政处罚2571人，分别同比上升100.8%、4.7%和64.1%。全区重点整治区域（部位）“110”接处警数同比上年下降8.2%，刑事发案同比上年下降2.3%，“两抢一盗”发案同比上年下降22%，发案实现稳中有降；在重点整治地区共关停涉黄美发（足浴）店218家、其他无证重点场所256家（主要为无证旅馆、“黑网吧”、无证游戏机点等）。11月，市政法委验收小组对良渚金家渡路周边涉黄问题（市级）整治工作给予高度评价。区公安分局在全区范围内开展视频监控排查整治专项活动，新装各类监控探头5410个，排除“全球眼”、社会监控等各类监控故障2962路，设置或调整监控预置位250个，扩容社会单位监控存储硬盘372家，全区监控正常运作率达到93%，建档率达90%。全年区公安分局通过视频监控侦查手段直接破获刑事案件242起，抓获283人，同比2010年分别上升12.1%、72%。探索城乡一体化统筹发展条件下农村消防管理模式，在建立消防工作站的基础上，在全市率先建立镇（街道）消防安全管理办公室，推进消防工作的社会化进程。全年，消防形势平稳，没有发生重特大火灾事故。

【新型社区服务管理规范化建设】 区公安分局探索以“平安创建”为载体的新型社区管理新举措，并被纳入区政府十件实事工作。在试点的基础上，确定南苑街道东湖社区、东河新区，临平·东湖街道的胡桥社区等44个社区为首批开展服务管理规范化建设的新型社区。7月1日，全区召开新型社区服务管理规范化建设现场会，确定由区委政法委牵头，公安部门为主，其他部门参与的工作机制，采取不低于500：1配备管理力量、在社区周界建筑隔离围墙、在主要部位安装视频监控、在出租房屋配置消防器材等措施，建立流动人口管控新机制。新型社区的发案下降、破案上升，流动人口登记率提高，小摊小贩多及环境脏、乱、差等明显改观。44个新型社区新登记流动人口上升31%，新登记出租房屋上升150%，受理各类报警、矛盾纠纷、刑事（治安）案件分别下降23%、28%、31%；共抓获各类违法犯罪嫌疑人856人；各类信访投诉明显下降，当地居民的安全感从规范化建设之初的68%上升至93%，满意度从56%上升至94%。

【情报平台开发】 区公安分局率先在全省开发情报信息报送、刑侦信息、协查人员查控三大平台，

提高实战效能，培育情报信息工作品牌，得到二级公安机关的充分肯定。全年通过情报信息平台共录入信息达 13000 余条，其中通过情报信息中心流转信息 3000 余条。开发社会信息查询系统（二期），实现身份证一键比对碰撞功能，推进公安机关办案效率。通过及时准确的信息研判，为领导决策提供超前情报来源，为第一时间预防和处置突发事件赢得主动。通过组建打造“信息专兼职民警和研究员”两支专业队伍，确保一线单位信息人才发展储备的梯次性。6 月至 8 月，区公安分局完成 18 个派出所全部信息专兼职民警的轮训，有效带动队伍整体信息应用水平。

【执法规范化建设】 区公安分局建立《执法制度常态管理监督机制》，分别从加强值班坐堂督察、严密办案区域管理、完善涉案财物管理、提高行政案件电子化率、完善硬件改造、加强执法源头管理、加强执法主体建设等 7 个方面提出具体工作要求，明确各项制度的直接责任人。建立重大复杂疑难案件查处的法制治安联席制度，从制度上督促治安、法制部门快速反应、提前介入重大案件，确保前期证据到位，直接保证办案质量。全年，开展 4 次执法办案质量和 5 次执法规范化专项检查工作，以通报和案件点评会等形式逐个分析检查发现的问题，督促办案单位及时整改。通过考评，年终评选出执法质量优秀单位 10 家，执法办案“双十佳”民警、优秀兼职法制员 30 人。区公安分局获“全省执法质量优秀单位”四连冠，成为余杭区首批“行政执法示范单位”。在市公安局组织开展的全市公安机关法制岗位比武竞赛、全市公安机关行政案件审核比武中，区公安分局组成的参赛队分获团体第二名、第三名。

【民警教育训练】 区公安分局在“1+X”特色教育训练模式基础上，推进“7 大项、24 小项”素质达标活动。按照“四定”（定全局行动方案、定各科所队行动方案、定协辅警达标行动方案、定项目达标考评方案）要求，将各科所队行动方案置于强化教育训练专栏督训。自主制定“5 大项 15 小项”协辅警基本素质达标项目，实现从民警到协辅警的全方位覆盖。探索实施复式训、结对训、对抗训、联动训等训练模式，推行部门指导法、时间活训法、打包作业法、循环自练法、高标激励法、错时补训法等 6 种组训方法，做到常练常提高。建立达标考评系统，实时标注达标状态，该软件系统被市公安局推广使用；引进“X+1”评委组合法、三（五）合一核分法，确保考评组织严密；考评过程推行项目组合模块化、达标考评数值化、监考手段多元化的“三化”考评方式，提高考评客观性、公正性。全年组织全局性达标考评 9 次，开考项目 24 小项，有 15581 人次参加达标考评，平均参考率 100%，通过率 100%，平均分 83.78 分。2011 年度，区公安分局蝉联全市公安机关教育训练工作先进单位。

【公安队伍建设】 区公安分局各单位、各警种开展“问计（绩）于民”大走访、民主评议、公述民评等系列活动，广泛征询社会各界意见和建议，对征询到的 156 件意见建议逐条作了整改和反馈。开展“三查一治”[注]、涉案人员非正常死亡专项治理、警车和涉案车辆违规问题专项治理等活动，共查处违纪案件 1 起，4 名违纪民警受到处分，对 38 家单位（个次）和 63 人次给予督察计分。全年共有 131 个集体和 374 名个人受到立功表彰或荣获各类荣誉。全年增加协辅警编制 400 余人，探索协辅警队伍的规范化建设之路。



民警深入基层开展“大走访”活动。



区公安分局局长方国伟（右一）接访群众。

（注:“三查一治”即排查领导干部及民警有无违反规定参与非法借贷、入股娱乐场所等问题；排查公安机关及民警有无利用执法管理权，搞权钱交易、贪赃枉法等问题;排查领导干部及民警有无涉黑涉恶、充当保护伞等问题;整治执法安全隐患问题。）

【余杭区中华人民共和国成立以来最大贩毒案】 2011年3月底，通过半年侦查，区公安分局抓获涉嫌贩卖毒品的犯罪嫌疑人陈某等9人，缴获冰毒1.2公斤、麻古380粒、毒资27万元及钢珠枪1把、钢珠弹218颗，扣押运毒车辆3辆，摧毁一条四川通向杭州的贩毒通道。经查，陈某以贩养吸，由范某将毒品从四川运输到杭州，再贩卖给下线，通过下线的层层发展，形成一个重特大贩毒团伙。

【“五六”拐卖儿童案】 2011年4月底，住在临平的徐某报警称：有个网名叫“让你圆梦”的陌生人公然在网上出售男孩。5月6日，“让你圆梦”声称手头有一男孩，价格为3.8万元。民警将其引诱到临平，在医院设下埋伏。疑犯出现后，在确保孩子安全前提下，果断实施抓捕，抓获犯罪嫌疑人刘某等5人。经审查，刘某等3人交代在温州瓯海区一公园抱走一个小男孩并拐卖的犯罪事实。

【POS机非法经营案】 2011年3月至6月期间，犯罪嫌疑人应某、祝某、邱某、陈某等人使用史克保在异地申请的多台商户POS机，在杭州市西湖区以虚拟交易返还现金并收取套现手续费的方式，为他人开展信用卡非法套现业务。该案套现资金达43亿元，涉案POS机10余台,银行卡500余张。经侦查,抓获犯罪嫌疑人17人。

【“七二”乔司入室抢劫杀人案】 2011年7月2日凌晨，方某（男，76岁）被发现在乔司镇三角村1组的家中死亡，死者身体被胶带纸捆绑，已高度腐败。刑侦大队立即赶赴现场侦查。7月7日，专案组分别在晋江市金井镇山头村天资服装有限公司和福清市宏路街道南宅村抓获犯罪嫌疑人李某、徐某、冯某、李某等5人。经比对，两个李某的指纹与现场提取的痕迹认定同一。经审查，5名犯罪嫌疑人对经预谋于6月27日下午实施抢劫杀人的犯罪事实供认不讳。

【“一一·一〇”重大交通肇事逃逸案】 2011年11月10日凌晨，文一西路高教路口发生一起交通肇事逃逸事故，受害人当场死亡，肇事车辆逃逸。接警后，交警大队余杭中队立即赶赴现场，初步认定肇事车系一辆“前四后八轮”的罐装水泥车，但车辆号牌被泥土遮挡无法辨认。侦查人员根据现场痕迹，在周边工地开展地毯式排查，确定牌照为皖J04951的重型罐装货车为肇事车辆。经突审，该车当日驾驶员管某对犯罪事实供认不讳。

【成功处置绑架案件】 2011年12月27日，浙江天台发生一起绑架案。当晚20时许，区公安分局接市局指令，迅速组织交警、派出所、刑侦警力，通过武装和便衣巡逻相结合的方式，在五常、仓前、闲林、余杭四地开展巡逻，加强对可疑车辆的查缉力度。20时30分许，闲林所在荆余线闲林路段布控人员将嫌疑车辆锁定，12月28日0时许，分局特警队员强行突入犯罪嫌疑人所在的天家浴室二楼某租房，将准备从卫生间窗子逃窜的犯罪嫌疑人徐某抓获，并将另外一名嫌疑人严某直接控制在床上，将被绑架的学生齐某安全解救。

（孙理想）

·检　察·

【概况】　2011年，余杭区检察院坚持深化社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，充分发挥检察机关打击、预防、监督、保护等职能作用。全年分别有22个集体和22人次受到区级以上表彰。涌现出全国检察机关派驻监管场所一级规范化检察室、全国检察机关司法警察编队管理示范单位等一批先进集体和全省检察机关纪检监察先进个人陈永斌、全省优秀民事行政检察办案人孔鹏、全省十佳派驻检察官蒋国方等一批先进个人。

【刑事检察】　区检察院全年共受理提请批准逮捕案件1534件2351人，经审查批准逮捕1444件2200人；受理移送审查起诉案件1575件2518人，审查后提起公诉1502件2472人。受理提请批准逮捕和移送审查起诉案件数量同比上升16.4%和22.1%。其中：批准逮捕故意杀人、绑架、故意伤害、强奸等侵犯公民人身权利犯罪案件250件338人，提起公诉225件322人；批准逮捕抢劫、抢夺、盗窃、诈骗、敲诈勒索等侵犯财产犯罪774件1156人，提起公诉720件1133人；批准逮捕聚众斗殴、寻衅滋事、赌博、贩卖毒品等妨害社会管理秩序犯罪案件314件579人，提起公诉279件677人；批准逮捕破坏社会主义市场经济秩序犯罪案件36件69人，提起公诉28件73人。2011年与区食品药品监督管理局等8部门共同出台打击危害食品药品安全违法犯罪活动工作意见，加大对生产销售假冒伪劣商品、有毒有害食品犯罪的打击力度。

【职务犯罪查办】　2011年，区检察院突出查办职务犯罪大案要案。全年共查办贪污贿赂案件19件26人，其中5万元以上大案18件25人、100万元以上2件2人；查处处级（享受）干部4人，科级干部4人。依法查处渎职犯罪案件2件3人。

【诉讼监督】　区检察院贯彻省人大常委会《关于加强检察机关法律监督工作的决定》，充分发挥诉讼监督职能。加强刑事立案和侦查活动监督。年内共监督立案9件12人，监督撤案9件9人，依法向侦查机关发出“纠正违法通知书”11份；对不构成犯罪或不符合逮捕、起诉条件的，依法不批准逮捕124人、决定不起诉20人；对侦查机关应当提请而未提请批准逮捕、应当移送而未移送审查起诉的，依法追捕追诉23人、增加罪名53个。加强审判活动监督。对认为确有错误的刑事判决依法提出抗诉4件；全年立案审查民事行政申诉案件18件，上级院交办20件，依法提请和建议提请抗诉11件；依法移送涉嫌虚假诉讼犯罪线索6件，侦查机关均已立案侦查，其中2件5人已移送法院审理；发出民事督促起诉书、支持起诉书38份，依法维护弱势群体合法权益，努力防范国有资产流失；推进民行调处工作，促使当事人达成和解11件、息诉5件。加强刑罚执行和监管活动监督。全年共办理监管场所职务犯罪案件4件4人；全年对监管单位安全检查375次，深入监管场所现场检察1041次，对刑罚执行和监管活动中存在的问题发出检察建议书33份；构建假释罪犯再犯罪危险性评估体系，建立在押人员重大疾病告知制度，完善刑罚变更执行同步监督，全年参加监管场所合议54次，审查呈报减刑、假释、保外就医材料11580份，对其中32份材料提出缓报建议并被采纳；开展社区矫正专项检查活动，开发社区矫正检察动态管理软件，推行社区矫正对象约见检察官制度；推进与区看守所的监控和信息联网等信息化项目，开发和完善刑期监督系统等软件，最高人民检察院在余杭检察院召开监所检察信息化建设现场推进会。

【职务犯罪预防】　加强个案预防。区检察院针对在办案中发现的问题，通过预防咨询、预防检察建议、案件剖析会等形式，加强案前提示、案中预警和案后防范。加强专项预防，重点是工程建设领域。拓展职务犯罪预防联络室的工作机制和范围，联合拍摄区工程建设领域职务犯罪案件警示教育片，召开全区重点工程项目建设从业人员警示教育大会，探索“基地参观＋庭审旁听＋警示教育大会＋专题预防研讨”的专项预防综合模式。加强预防基础工作，推进行贿犯罪档案查询工作，全年共接受查询850余批次，涉及被查询单位（个人）2万余个；完善预防职务犯罪警示教育基地工作，全年共接待参观人员60余批次3000余人。结合上级检察院规定，制定出台区检察院《职务犯罪侦查和预防一体化工作实施细则》，健全全院联动的侦防一体化工作格局。严格落实职务犯罪预防年度报告制度，撰写《2009至2010年度我区职务犯罪发生

情况、发展趋势和预防对策综合报告》。全年共有8篇预防职务犯罪经验材料被省检察院及最高人民检察院预防专刊刊载，其中《食品质量安全监管环节职务犯罪预防调研报告》被评为“全省检察机关十佳预防调查报告”，《对涉及食品质量安全监管的三起职务犯罪案件的剖析报告》获全国检察机关第二届预防职务犯罪“十佳案例分析”。

【参与社会治安综合治理】 区检察院派检察人员任职业学校法制副校长；结合举报宣传日、法制宣传日，通过典型案例、办案手册等方式倡导和鼓励广大市民遵纪守法，积极与犯罪行为作斗争；在组团设立基层检察室，使法制教育经常化、制度化。维护青少年合法权益，预防和矫正青少年违法犯罪，开通新浪“女检察官之声”微博，开展“法制夏令营”走进学校、走进社区、走进检察院、走进法庭等“四走进”活动，构建“检察、学校、社区、家庭”立体预防网络。

【涉检信访化解】 区检察院开展排查涉检矛盾纠纷工作和举报宣传活动，落实检察长接待日、首办责任制、责任追究等制度，开展信访积案和案件复查评查，健全检调对接、执法办案风险评估预警机制、应急处置机制、源头防控机制。完善涉检信访接待“点名约访、专家接访”机制，做好信访接待工作，切实解决群众合理诉求，努力将矛盾纠纷化解在检察环节。健全刑事被害人救助机制，通过以物质救济保障刑事被害人生活所需、以司法救助畅通被害人诉求渠道、以心理救援疏导被害人失衡情绪等途径，加大刑事被害人权益保护力度，对3名身心遭到伤害和遭受严重经济损失的被害人，启动司法救助程序，发放救助资金1.7万元。全年共受理各类来信来访113件，均依法妥善处理；开展下访巡访12次，检察长接待12批60余人次。

【全国检察机关监所检察信息化建设现场推进会】 该会于2011年9月1日至9月3日在余杭举行，最高人民检察院及各省、杭州市、余杭区检察系统领导及相关人员50余人参加会议。会议期间，与会人员进行了现场观摩。近年来区检察院在监所检察信息化建设方面取得显著的成绩，自行研发了监所检察“四个办法”办公自动化系统、减刑假释计算机辅助审查系统、刑期监督计算机审查系统、预防超期羁押催告信息系统、社区矫正检察动态管理系统等多个软件，其中监所检察“四个办法”办公自动化系统被评为浙江省首届十大检察工作创新成果，并得到最高人民检察院的肯定和推广。

【正义网余杭采风】 11月21日至24日，最高人民检察院“正义网基层行”报道组一行3人到区检察院，进行为期3天的采访报道。其间，报道组通过照片、微博、专稿等形式，在正义网对区检察院打击虚假诉讼联动机制、打击危害食品药品安全违法犯罪联动机制的运行情况等特色亮点工作进行详细报道。

【驻乔司监狱检察室获全国示范检察室称号】 11月15日至16日，在最高人民检察院召开的全国检察机关派出派驻监所检察机构建设工作会议上，临平地区检察院驻浙江省乔司监狱检察室被授予“全国检察机关派驻监管场所示范检察室”称号。该检察室从全国3635个派驻监管场所检察室中脱颖而出，成为10个全国示范检察室之一，也是浙江省检察机关唯一获此荣誉的单位。会议同时公布第三届全国检察机关派驻监管场所一级规范化检察室名



11月，“正义网基层行”走进区检察院。

单，驻浙江省乔司监狱检察室和驻余杭区看守所检察室榜上有名。

近年来，临平地区检察院驻浙江省乔司监狱检察室针对浙江省乔司监狱罪犯关押量大、关押场所分散的外部现状和检察室人员少、任务重的内部现实，确立以办案为重点、以信息化建设和工作方式完善为创新目标的工作思路，不断加大刑罚执行和监管活动的监督力度，推动派驻检察室基础建设，其中监所检察信息化建设、规范化建设等多项工作走在全国的前列。

【区检察院驻组团检察室】 区检察院在首个基层检察室——驻余杭组团检察室挂牌成立一年后，又成立驻良渚组团检察室。这是区检察院强化检察基层基础工作，延伸检察职能的又一次有益实践。

【检察机制创新】 2011 年，区检察院扩大社会调查员制度适用范围，全年对 16 名未成年犯罪嫌疑人进行社会调查，执法效果明显提升。省委副书记李强、市委副书记叶明、市检察院检察长吴春莲先后作出批示，给予肯定。同时，利用自主研发的刑期监督计算机审查辅助系统开展刑事判决书审查专项检察活动，发现存在刑期计算问题的判决书 46 份，依法向法院发出检察建议并得到纠正。通过不捕不诉案件网上自动备案督查、自侦办案网上动态监督、案件质量网上流转互查等途径，实现对执法办案网络同步、动态监督，推进内部执法监督的信息化和规范化。自侦执法办案监督制约三个体系的做法在省检察院召开的经验交流会上作交流发言。上述创新作法均被省检察院发文在全省推广。

【举报宣传周活动】 6 月 20 日，区检察院组织控申、预防、反贪、反渎、民行、公诉等科室的 7 名检察官到人民广场，揭开以“加强渎职侵权检察工作，促进依法行政和公正司法”为主题的举报宣传周活动序幕。在活动现场，检察官们向前来咨询的群众重点介绍检察机关查处渎职侵权犯罪的职能、办案流程等，宣传党和国家关于反渎职侵权工作的方针政策、法律法规，受理群众的举报、申诉及咨询，发放《惩治和预防渎职侵权犯罪》、《网上举报须知》等宣传资料 200 余份，接受反映问题和法律咨询 30 余次。其间，区检察院还开展“检察长接待日”、“检察官送法进社区”、“点名约访、专家接访”等一系列活动。

【省级文明单位创建】 区检察院注重政治教育，提高干警的政治素质和理论素养；加强检察人才培养，推动队伍整体素质的提高，2011 年被浙江省委、浙江省政府授予“浙江省文明单位”称号。

（诸美芳）

·审　判·

【概况】 2011 年，区法院共受理案件 17687 起，其中新收 16567 起，旧存 1120 起；依法办结 16520 起；办案法官人均结案 223 起，继续位居全省前列。区法院被授予全国法院思想宣传工作先进集体、全省阳光司法优秀法院和全省诉调衔接、调研、刑事审判、涉诉信访工作先进集体及杭州市健康单位等多项荣誉，刑事审判庭荣记集体二等功，15 人次荣获个人三等功等市级以上荣誉，诉调衔接、归档报结等多项工作在全省作经验介绍。

【刑事审判】 全年区法院审结刑事案件 1568 起，判处罪犯 2585 人，同比分别上升 40.6%和 35.98%，案件数量和增幅均列全市首位。其中：审结“两抢一盗”、故意伤害、贩毒等犯罪案件 869 起，判处罪犯 1320 人；审结非法吸收公众存款、非法经营等经济犯罪案件 9 起，判决挽回经济损失 44 万余元；审结贪污、受贿等职务犯罪案件 29 起，判处罪犯 29 人，其中处级 3 人、科级 9 人；慎重审理新类型犯罪案件，审结非法倒卖土地使用权案件 1 起；从严惩处酒后驾驶、无证驾驶、肇事逃逸等严重违法交通行为，自 2011 年 5 月 1 日来，以危险驾驶罪判处醉酒驾车被告人 114 人，110 人被处以实刑。全面启用量刑规范化办案系统，对 15 种常见罪名案件设置量刑规范表，实现“一被告人一表”，确保同案同判、罪刑相均衡。全年改变公诉机关起诉定性 9 起、决定逮捕已取保候审的被告人 53 人。对 229 名犯罪情节轻微、主观恶性不大、积极挽回损失或具有自首、立功等情节的被告人，依法判处缓刑或单处罚金，为 44 名经济困难的被告人指定辩护人。

【民事审判】 全年区法院共审结民事案件 4124 起，同比增加 215 起，其中审结离婚、抚育、抚养、赡养等婚姻家庭纠纷案件 1129 起；审结欠薪、

劳动争议等纠纷案件425起，执行到位工资款620万元；审结道路交通事故人身损害赔偿、财产损害赔偿等纠纷案件1373起；审结房屋买卖、租赁、物业服务合同纠纷等案件323起。贯彻“调解优先、调判结合”原则，努力实现案结事了，全年民事案件调撤率为60.02%、案件自动履行率为59.97%。

【商事审判】 全年区法院审结借贷、买卖、承揽、担保追偿等商事案件4574起，同比减少239起，其中审结民间借贷案件2597起，金融类案件124起。对民间借贷等案件加大审查力度，防止少数当事人恶意串通，通过虚假诉讼获取非法利益，并与公安、检察机关合作，建立打击虚假诉讼犯罪行为联动机制。扎实推进知识产权案件审判，审结涉及侵犯著作财产权纠纷等类型案件323起，同比上升850%，其中287起以调解、撤诉方式结案。稳步推进破产审判工作，依法审结杭州圣港箱包有限公司、杭州钱潮环境工程有限公司等破产清算案件，裁定受理杭州地区首例破产和解申请，实现债务人、债权人、职工等各方利益共赢。

【行政审判】 全年区法院共审结行政案件41起，同比减少20起，其中判决维持具体行政行为、驳回诉讼请求及裁定驳回起诉12起，协调后原告主动撤诉23起，判决撤销具体行政行为1起；审查非诉行政执行案件132起，经协调被申请人自动履行义务近50起。加强与行政机关的联系、沟通，组织、参与预防和化解行政争议座谈会、研讨会、协调会近50次，参加法制讲座6场次，提出司法建议2份。全面梳理余杭区2006年至2010年行政案件、非诉行政执行案件情况，出台《行政案件司法审查情况报告》，梳理剖析执法程序、法律适用等方面存在的问题和不足，提出整改建议，得到区委、区政府主要领导的批示肯定。参与全区防违控违专项活动，与相关职能部门联动，成功敦促数家企业自动履行拆违义务。

【执行工作】 全年区法院共受理执行案件5505起，同比减少69起，其中民间借贷案件2400起，占43.60%，同比减少117起；劳资纠纷案件355起，同比减少1041起。全年共执结5599起，同比增加95起，执结标的9.5亿元，各项指标继续处于杭州地区前列。开展反规避执行专项活动，继续采取蹲点执行、突击执行、假日执行等有效手段，穷尽搜查、扣押等法律规定的各项强制措施，制裁失信当事人，全年共紧急出动警力250余人次，司法拘留105人，曝光、悬赏执行328人并限制其高消费，以拒不执行判决裁定罪判处4名被执行人十个月至二年半不等的有期徒刑。继续发挥破解执行难工作体系的作用，通过执行威慑机制查找到被执行人42名，执行联络员、专职协助执行员协助执行843人次、执结案件268起，向金融、工商、建设、国土等管理部门通报信息5503条，35名被执行人被限制融资、企业信用评定、参与招投标。执行局实行以科为单位的内部管理机制，明确各科的职责和局科长的签发权限，完善监督制约体系。在《城乡导报》开辟《我的执行笔记》栏目，通过描写执行干警的亲身经历和切实感受，全面公开执行活动，自觉接受社会监督。



区法院院长傅樟绚手捧“全国优秀法院”奖牌。

【推进涉诉纠纷综合化解工作体系建设】 年初，区法院经调研形成《关于基层法院与基层组织良性互动的实践与思考》调研报告，提出综合化解涉诉矛盾纠纷的建议，得到省高级法院及区委主要领导的批示肯定。7月4日，区委办公室、区政府办公室联合发文，建立以“源头预防、矛盾排查、

诉调衔接、宣传指导、法律救助、考核保障”六大工作机制为主要内容的涉诉矛盾纠纷综合化解工作体系，在全区构建“党委领导、政府支持、综治牵头、法院主导、多方参与”的工作新格局，被杭州市委列入《杭州市加强和创新社会管理典型案例》，省高级法院院长在全省矛盾纠纷大调解工作电视电话会议上要求各地学习借鉴。年内，已在南苑街道高地社区等开展试点，利用走访座谈、参加综治例会、印发宣传资料等多种形式做好宣传发动，并商请区社会治安综合治理委员会办公室（简称“综治办”）将涉诉矛盾纠纷综合化解工作纳入综治考核。

【完善诉调衔接工作机制】 区法院会同区综治办、区司法局出台配套文件，2011 年着重深化“四大衔接”，即：深化组织衔接，成立领导小组，由法院院长任组长，区综治办、司法局主要负责人任副组长，各镇（街道）负责人为成员，日常工作由法院负责，在法院成立诉调衔接中心，设立司法局驻法院综合工作室，实现诉调衔接、法律援助、社区矫正的无缝衔接；深化调解衔接，继续实行民商事案件委托人民调解工作，全年共委托调解成功 2141 起，其中法院出具调解书的 2096 起，平均办理时间约 1.67 天，出台制度规范人民调解协议司法确认工作，共审查并确认 66 起；深化指导衔接，分劳动争议、损害赔偿等专业，建立人民调解工作讲师团，全年开展理论指导和业务培训 693 人次，解答法律问题 195 个，协助或参与调解组织调解 113 件次，审理涉及人民调解协议的案件 28 起；深化送达衔接，尝试部分民事案件法律文书委托司法所、村（社区）人民调解组织代为送达，如塘栖法庭与辖区各司法所出台会议纪要，已协助法庭送达或代为送达 115 起，出具被告下落不明证明 54 起，立案庭共委托联系点基层组织送达 160 起，并主动邀请专职人民调解员参与送达并协助调解，当场调解成功 45 起。

【编织服务基层职能辐射网】 区法院建立定点联系制度。确定院领导、各业务庭联系镇（街道），法官联系村（社区），明确结对联系的目标任务、工作要求，加强与党委、政府和基层组织的沟通、配合。2011 年共走访镇（街道）、村（社区）151 次，现场解答法律咨询 165 起。开展“联系基层商会”活动。会同区总商会召开联席会议，与基层商会主要成员单位座谈交流，借助商会联系企业的桥梁、纽带作用，从源头上预防、化解涉企矛盾纠纷。建立服务企业工作机制。走访区重点骨干企业，编撰《中小企业法律风险防范 60 条》，主动开展法律培训、咨询服务，引导企业增强法律风险防范意识，促进企业良性发展。深化宣传阵地建设。继续与区广播电台联办《法官之声》栏目，在《城乡导报》开辟《法官案例讲坛》，以案说法，全年共直播《法官之声》27 期、刊发《法官案例讲坛》35 期；定期组织“公众开放日”活动，邀请基层干部、社区群众、企业职工等旁听庭审，参观审判法庭，增进对法院的了解，全年共组织“公众开放日”8 次，受邀 768 人。

【综合预防外来未成年人违法犯罪工作试点】 区法院针对目前外来未成年人违法犯罪现象凸显的现象，联合区综治办等职能部门在乔司开展综合预防外来未成年人违法犯罪工作试点。少年庭协助乔司街道成立领导小组、未成年人事务管理所、志愿者三级预防网络，建立未成年人基本情况信息库，实行关爱对象 AB 卡分类登记，建设两个就业就学关爱基地，并对志愿者进行业务辅导，为乔司中小学生上法制课 3 次，初步形成综合管理服务体系。全区未成年人犯罪人数占总犯罪人数的比率从 2006 年的 11.41%下降至 2011 年的 6.19%。

【阳光司法建设】 区法院制定“阳光司法实施意见”，全面推进立案公开、庭审公开、执行公开、听证公开、文书公开和审务公开。开通余杭法院外网，开辟《开庭公告查询》、《案件信息查询》、《被执行人信息查询》等栏目，开通“网上立案”“院长信箱”，方便群众。实行生效裁判文书上网和网络直（录）播庭审工作，增强工作透明度，半年内已上传生效裁判文书 1965 篇，被省高级法院评为“阳光司法优秀法院”。出台或修订《审判委员会专职委员工作职责》、《司法鉴定案件管理办法》等 20 余项制度，完善运行管理机制。如率先建立疑难案件审委会专职委员征询机制，明确审委会专职委员工作原则及应履行的主要职责。在全省率先开展归档报结工作，并依托案件信息管理系统，充分发挥“四位一体”的监督管理机制作用，实现综合管理，归档报结率达到 86.34%，归档时间缩短 45 天以上，省高级法院以工作简报形式介绍区法院主要做法，市中级法院在区法院召开现场会。

【主题教育实践活动】 3月起，区法院自主设计并开展“风清气正树形象，勤政廉政为人民”主题教育实践活动，活动分“发扬传统、坚定信念”、“风清气正”、“执法为民”和“勤奋勤政”四个主题，并按照思想教育类和具体实践类，将主要任务细化为25个子项目，详细规定每个子项目的主要内容、目标要求、时间节点、负责领导、责任部门，全面加强法院党的建设和队伍建设。因活动载体新颖、形式独特、保障有力、内容丰富，省高级法院《政工园地》、市中级法院《法院工作简报》和《余杭信息》、《余杭政法》等先后介绍该活动做法。

【法院自身建设】 法院审判大楼辅助用房建成并投入使用，完成塘栖法庭审判庭项目的供地、项目审批等前期工作，完成余杭、良渚法庭审判办公场所的整修，开工建设瓶窑、良渚法庭7个数字法庭。将一批学历高、年纪轻的业务骨干充实到各法庭，使各法庭法官数达到5人。开展信息宣传调研工作，全年被省高级法院、市中级法院采用信息57条、简报4期，被市委办公厅、区委办公室、区人大办公室采用信息34条、简报9期；被各级媒体录用宣传稿件832篇次，其中《人民法院报》专版刊发的《余杭：探寻1+1>2的基层综治之路》被省高级法院评为工作报道类三等奖；发表调研文章36篇，2篇获国家级奖项、5篇在省市法院系统学术研讨会上获奖，信息、宣传、调研、统计工作继续名列杭州地区前茅。继续优化司法行政工作，整理、修订审判执行、队伍建设、司法政务管理等方面113项制度，汇编成册，服务司法规范化建设。启动2000年以后库存档案和新增档案数字化加工项目，实现档案查询的电子化。

（付春杰）

·司法行政·

【“法治余杭”建设】 评审出炉余杭区第四个“法治指数”，2010年度余杭法治指数——72.48。出台《“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011～2015年规划》，以打造“法治首善之区”和“品质之城、美丽之洲”为目标，实施法治建设“六大工程”，再续法治工程新篇。强化法治实践创新成果应用，在上一年度试点基础上编制下发《余杭区镇乡（街道）重大行政决策程序规定（范本）》、《余杭区机关部门行政决策程序规定（范本）》、《村民自治章程（范本）》，夯实基层依法治理基础。深入开展民主法治村（社区）创建活动，成功培育省级民主法治村（社区）1家、市级民主法治村（社区）6家，重点培育全国民主法治示范村1家——乔司街道和睦桥村。全区共有区级民主法治村（社区）169家、市级62家、省级11家、全国民主法治示范村1家。加强法治建设实践总结和前瞻研究，《余杭法治指数：量化评估基层法治建设的新探索》获“浙江省公共管理创新案例十佳创新奖”，《应用法治手段，助推余杭项目建设》成为杭州市委全委会的社会创新案例。全区荣获“五五”普法全国先进个人1名，省级先进单位2家、先进个人1名，市级先进单位11家、先进个人（先进工作者）20名。《余杭法治指数报告》连续4次载入《中国法治发展报告》。

【“六五”普法启动】 8月31日，采用视频会议形式召开千人大会，全面启动全区新一轮“法治余杭”和依法治区普法教育规划。启动期间还运用各大媒体，开展“五五”普法成就、典型经验和“六五”普法规划的系列宣传活动，为推动新一轮规划的实施营造良好的舆论环境和浓厚的法治氛围。

【“法律六进两延伸”活动】 区司法局制定下发《余杭区“六五”普法重点对象学法用法制度》，对领导干部、公务员、青少年、企事业单位经营管理人员和职工、农民以及外来务工人员等重点对象的普法任务和要求进行明确。分解落实成员单位开展“法律六进两延伸”各“进”活动，针对各“进”对象编印3000套《余杭区“六五”普法丛书——常用法律知识手册》（一套七册）。培育乔司街道和睦桥村为省“六五”普法联系点，申报市级法制教育基地——杨乃武与小白菜奇案展示馆为浙江省青少年法制教育基地。开通新浪网官方微博。组织全区领导干部、公务员学法系列活动，学法作业完成率、通过率为99.7%，省管、市管领导干部法律考试通过率达100%。联合开展法制副校长校园安全授课、大型环保法规知识宣传等12项系列普法活动；结合全区179个村、65个撤村建居社区换届选举，开展选举专题法制宣传，各镇（街道）依法治区普法教育办公室发放宣传资料8万余份、组

织培训 30 余次、解答咨询 2000 余人次；以“深入学习宣传宪法，大力弘扬法治精神”为主题，组织开展以大型广场法律咨询等 10 项活动为内容的“一二·四”法制宣传月系列活动，区依法治区普法教育办公室印发各类法制宣传品 10000 余份，为打造“法治首善之区”营造浓厚氛围。

【基层司法行政建设】 区司法局做好人力、财力和基础设施三大保障，司法所建设全面强化。2011 年由司法所掌握使用或考核兑现的业务经费占全局总业务经费的 43.29%；全区 20 家司法所，9 家所更新业务用房，平均办公面积达 254.9 平方米，同比 2010 年每所平均增加 47.3 平方米，19 家司法所“四室一库”功能用房得到落实；有 7 名年轻干部担任副所长，增加专项编制派驻人员 27 人，各镇（街道）配强人员力量，全区司法所工作人员 108 人，专科以上学历占 83.33%，有执法证资格 20 人、心理咨询师资格 14 人。同时，按照“组织机构正规化、干部队伍专业化、业务工作法制化、所务管理制度化、基础设施标准化”的要求，探索形成全国首个规范基层司法所运作的标准化管理体系——《基层司法所公共服务规范》余杭区级地方标准，实现服务方法规范化、服务过程程序化、服务质量目标化。2011 年全区已有“市样板司法所”4 家、“省级规范化司法所”5 家，有 7 家司法所成功申报“省星级规范化司法所”创建单位。各司法所参与调解疑难复杂民间纠纷 1062 起，其中成功调解因非正常死亡引发的纠纷 274 起；开展矛盾纠纷大排查 73 次，防止群体性上访 121 起；参与处理社会矛盾纠纷 1688 起，协助制定规范性文件 37 件，协助制定村规民约 40 件，协助基层政府成功处理社会矛盾纠纷 671 起，基层政府采纳法律建议 35 条。强化司法所指导职能，推进村（社区）司法行政工作室建设，全区 318 个工作室开展矛盾纠纷排查 357 次，为当地群众解答法律咨询 1176 人次，开展法制宣传 485 次，成功调解各类纠纷 2647 起，协助司法所开展法律援助案件初审 257 起。区司法局获“全国司法所建设工作先进单位”荣誉称号，受到司法部表彰。

【人民调解】 区司法局与区综治办、区法院联合出台《关于进一步加强诉调衔接工作的实施意见》，协助法院制定《杭州市余杭区人民法院关于人民调解协议司法确认的操作办法（试行）》，共有 36 份人民调解协议书经法院司法确认有效，有效落实调解协议司法确认制度。区联合调委会各人民调解工作室全年受理案件 2478 起，调解成功 2451 起，调解成功率达 99.8%，其中：受理法院委托的诉调衔接案件 2143 起，调解成功 2141 起，占法院民商事案件的 24.62%；深化“检调对接”机制，共调处委托刑事案件 5 起，调解成功 4 起；深化“公调对接”机制，以组织机构、办事程序、法律文书、言行举止“四规范”完善，规范“警民联调工作室”建设，全区 18 个工作室全年共受理纠纷 106 起，调解成功 102 起，成功率达 96.23%；深化“医调对接”机制，成功调处医患纠纷 62 起，其中死亡案件 17 起；深化“交调对接”机制，增配 5 名专职调解员，区交调委全年成功调解纠纷 3255 起，涉案标的达 1.2 亿元。全区各调解组织共受理各类矛盾纠纷 17552 起，调解成功 17480 件（其中“和事佬”协会成功调解纠纷 3554 起），成功率达 99.5%，比 2010 年上升 8.98%；围绕村、社区换届集中专项排查 508 次，排查出矛盾纠纷 881 起，调解纠纷 881 起，调解成功 874 起，成功率达 99.21%，防止群体性上访 41 起，有效保障基层社



调解员悉心调解矛盾纠纷。

会和谐稳定。全区共有调委会798个、调解员2796名、调解信息员3987名，村、社区调委会共有调解员1467人，大专以上学历的达39.3%。2011年全面启用人民调解业务管理系统，提升人民调解规范化水平，区司法局被省高级法院、省司法厅评为浙江省诉调衔接工作先进集体。

【社区矫正】 区司法局坚持首要标准，落实“防脱管、防漏管、防严重再犯罪”“三防”专项活动，对重新犯罪实行司法所综合考核“一票否决制”。实行月排查、日检查，共排查310次、4919人次，排查出“严管级”重点对象8人。坚持运用社区矫正信息管理系统牢筑“电子围墙”，对社区服刑人员进行手机定位“日检查”4576次、82434人次，人工电话抽查30419人次，活动轨迹查询53321人次。开展“心理矫正专项活动”，举办心理健康讲座41场，受教育1122人次。坚持开展警示教育活动，309名缓刑类社区矫正人员接受警示教育；开展全区联合执法检查，深化公、检、法以及监所协作机制，启动审前社会调查工作。2011年度社区服刑人员重新犯罪率为0.331%。探索建立社区服刑人员再犯罪预防机制，与警察学院共同开发社区服刑人员再犯罪风险评估软件系统。该项工作被区政府列为2011年重点工作，被区委政法委员会列为社会管理创新项目报市委政法委员会。2011年区司法局被评为浙江省司法行政系统教育改造（矫治）工作先进集体、浙江省社区矫正“三防”专项活动先进集体。

【安置帮教】 区司法局调整归正人员帮教小组，完善区、镇（街道）、社区（村）三级帮教工作网络，建立1200多人的归正人员帮教队伍。组织帮教团到各监狱，为380名余杭籍及余杭区法院判决在监服刑人员开展“帮教进高墙、携手促新生”延伸帮教活动。组织余杭区境内7家企业进监狱开展招聘活动，与临释服刑人员签订69份“企业用工意向书”。健全帮困扶助长效机制，开展“百企献千岗”活动。该活动被列为区非建设类项目和市委政法委员会社会管理创新项目。建立企业爱心帮教基地547个，安置171人，预留岗位1296个，完成目标任务的127.06%。帮助归正人员就业，帮助、指导65人次，有346名归正人员实现自主创业。全年在册归正人员比2010年增长1.33%，重新犯罪率为0.452%，帮教率达100%。

【法律援助】 余杭区在全省率先建立驻法院的法律援助工作站，接待法律咨询案件381起，初审法律援助案件67起。继续完善驻看守所的法律援助工作站，组建志愿者律师队伍，为在押犯罪嫌疑人及其家属提供免费法律咨询391起，初审后受理法律援助案件27起。建立劳动仲裁援助工作站，加大农民工维权力度，解决劳动者工伤事故案件15起，解答劳动法类咨询多起。以“一村一顾问”为平台，引导律师送法入村、社区。开展法律援助流动窗口“六进”活动，建立法律援助承办单位代为申请法律援助制度，实现法律援助“一站式”服务。开通余杭区法律援助网上申报审批系统，构建“法律援助半小时服务圈”，实现法律援助“零等待”。2011年，区法律援助中心共受理咨询6393起，受理法律援助案件1185起，其中刑事273起、民事案件651起、非诉261起，案件总量同比下降32%。

【法律服务】 以“六大强所战略”（即规划强所、素质强所、合作强所、专业强所、服务强所、党建强所）为引导，推动法律服务业的发展。组建法律服务党总支，建立各律所党支部，积极开展“唱红歌”活动及“诚信服务先锋”创先争优等主题教育实践活动，强化法律服务队伍建设，规范法律服务市场。服务区委区政府重点项目建设，全年共参与区信访接待接访8次，在律师服务中小企业专项活动中，开展法制讲座、培训30场，提供“法律体检”1800次，起草、审查法律文书80件，发放宣传资料20100余份。继续完善组建司法所、律师事务所、基层法律服务所和各村（社区）干部的联合联络小组，推行“一月一坐班”工作机制及村（社区）月考、司法所季考、局定时抽查三结合，规范村（社区）法律顾问工作，开展村务“法律体检”，律师“送法下乡”活动。全年全区律师共办理各类诉讼案件达2607起，承办各类非诉讼法律事务72起，顾问单位471家，解答法律咨询和代写法律文书4882人次；禹航公证处办理各类公证案件7447起，各基层法律服务所办理各类案件1258起，司法鉴定所办理各类鉴定案件697起。2011年，区一名律师获市、区两级“优秀共产党员”称号、区“十大美丽洲先锋”称号，并成为全省律师行业创先争优活动党员律师标兵；两家律师事务所党组织被市律协评为委优秀基层党组织，两家律师事务所被评为区级文明单位，禹航公证处荣膺“浙江省文



12 月 4 日，余杭区司法行政法律服务中心启用。

明公证处”称号。

【司法系统自身建设】 区司法系统开展“发扬传统、坚定信念、执业为民”主题教育，组织“五找五问”大讨论，增强政治素质和业务能力。抓住基层党建、干部教育培训、队伍管理三个重点，增强党的核心领导力。结合建党 90 周年，法律服务与司法行政队伍联合组队参加市司法行政系统和区政法系统“唱红歌”比赛、市司法行政系统运动会，增强了队伍凝聚力。深化“三力提升”活动，“基层司法所公共服务标准实践课题”列入“三力提升”重点课题，并通过质监局标准化质量认证，现已发布实施。实施百企献千岗、再犯罪风险评估等多项创新项目，开展司法行政服务民生实事活动，提升司法行政队伍创新力和整体工作水平。优化干部队伍结构，通过竞争上岗配备 6 名司法所副所长，保障司法行政队伍的可持续发展。完成司法行政业务用房建设，在原有 1250 平方米办公楼的基础上进行改扩建，新建业务用房占地面积约 0.33 公顷，主体建筑面积达 3000 平方米，于 2011 年 12 月正式启用。

【“两中心一平台”成立】 12 月 4 日，余杭区司法行政法律服务中心、网上法律服务中心和司法局驻法院综合工作室，即“两中心一平台”揭牌启用。司法行政法律服务中心开设法律援助、律师服务、法律咨询、人民调解、社区矫正、公证服务、司法鉴定 7 个服务窗口，是非建制的公益性、专业性、便民性的综合法律服务平台。司法行政网上法律服务中心，是以“余杭法治网”为依托，开展网上法律服务窗口，设“律师在线”即时服务、留言服务，同时链接区法院、区行政服务中心、区政府政民互动网上服务窗口，实施互动式与自助式结合的法律服务。区司法局驻法院综合工作室由“两室两站”组成，即人民调解工作室、社区矫正工作室、法律援助工作站、法制宣传工作站。“两中心一平台”整合司法行政各类法律服务资源、集成司法行政各项管理要素，突出司法行政公共服务职能，采用“窗口化、综合性、一站式、辐射型、立体式”的服务模式，综合开展法制宣传、法律服务、人民调解、社区矫正等服务。

（马建萍、陈霞）

责任编辑：郭贤松

延伸阅读▶▶

余杭新型社区感受基层综治新变化

法制日报10月31日杭州电（记者　常少扬） 一排排精致的四层别墅掩映在绿树红花之间，道路上，人们面带微笑，来来往往……在浙江省杭州市余杭区新型社区采访，《法制日报》记者真切感受到了该区开展基层综治带来的新变化。

“顺应城乡统筹大趋势，从2010年开始，我们区率先在35个新型社区推进新型社区服务管理规范化建设。”余杭区委副书记、政法委书记戚建国介绍说，“试点一年多来，流动人口底数更实了，治安秩序更稳定了，社区管理更到位了，社区群众的安全感和满意度大幅度提高”。

余杭区位于杭州北边，是杭州市最大的城区。近年来，在城市化、工业化浪潮中，许多村撤村建居，成了新型社区。截至目前，全区这样的新型社区有125个。

“这些社区，位于城市边缘、临近工业区，交通方便，大量外来人口的涌入，使治安形势变得异常复杂，治安刑事案件居高不下。”区委政法委副书记翁建昌分析说，虽然新型社区已经具有城市社区的一些特点，但总体上仍沿袭农村自我管理为主的传统做法，管理脱节，服务缺位，综治盲点盲区很多。

2010年2月，余杭区委、区政府从问题最突出的地方下手，决定开展新型社区服务管理规范化建设。由区委政法委、综治办牵头，以“管理有力量、周界有隔离、内外有监控、出入有登记、秩序有规范、安全有保障”为目标，在35个新型社区开始首批试点工作。

网格化流动人口专员专管

10月24日上午11点，回到社区后，南苑街道新丰小区流动人口专管员邹国强马上打开电脑，登入居住人员登记管理系统，将上午收集的15名外来人员信息录入系统。

新丰社区总户数478户，流动人口将近1万人，平均每户都住着20人左右外来人口，人口流动快变动大，要摸清人口底数，社区工作压力不少。

社区治保主任秋金根告诉记者，为解决这一难题，社区配备了流动人口专管员12名，两人一组为一网格，专门负责流动人口、出租房屋、各类店铺等信息员采集工作。每个网格，每周完成一次信息更新，每月做好一次入户走访，网上登记率在90%以上，租房登记率在95%以上。

“你看，一点击鼠标，社区外来人员和出租房的基本信息马上就在屏幕上显现。这个平台和公安联网，如果外来人员是在逃的犯罪嫌疑人或有前科，系统都会把情况反馈给我。”邹国强说，上个月，中区的阿平家搬进一名四川籍男子。信息上传后，平台弹出了对他的通缉令，我们马上向派出所报告。这男子一回来，就被带回了派出所。他交代，因为诈骗犯罪，已在外逃了四五年，没想到在社区里落了网。

除了网络，流动人口专管员还对出租房屋建起了一户一档。记者翻开居民褚关洪家的档案，看到出租房共有10间，每一位承租户的姓名、身份证号码、职业、照片等详细资料都清清楚楚。

“动态和静态结合，现在我们这里成了滚动信息源，有时候附近派出所民警办案遇到难处，也会跑到我这里查查，因为我们这里资料既准确又详细。”秋金根自豪地说。

“按照实有人口千分之二的标准，我们给每个试点新型社区都配备了专职管理力量，进行人口管理、安全检查、巡逻值守。”区综治办主任张金泉说，现在，余杭区新型社区登记在册的流动人口同比上升61.91%，流动人口登记率达到90%以上，“流动人口是重头，把这一块儿管好了，基层综治工作的基础扎实了”。

墙头探头夯实治安基础

“喂，骑电瓶车的小伙子，出入社区，请登记一下个人和车辆信息。”10月23日凌晨，乔司街道良熟社区14组农居点南出口，听到保安的喊叫声，小伙子神色慌张地抛下电瓶车，慌忙向小区另一头跑。但十几分钟后，闻声赶来的巡逻队员迎面就将这偷车的男子逮了个正着。

“如果在以前，偷了就偷了。”治保主任应精说，2010 年前，小区是全开放，没有围墙、没有监控装置、没有门卫保安，人们想进就进，想出就出，案件多发，破起案来也很困难。

“要减少违法犯罪，必须加强物防技防。”张金泉介绍，在新型社区服务管理规范化建设过程中，余杭区在新型社区设置物理隔离墙，在主要出入口安装道闸、设立 24 小时治安岗亭。在重点时段，实行人员车辆出入盘问登记制度……

“过了夜里 11 点，我们小区只开放 3 个出口，进出人员、车辆都登记，晚上睡觉踏实多了。”住在良熟社区的河南姑娘吕红霞说起前后变化，感受尤为真切。

今年年初，良熟社区还安装了 11 只“全球眼”，小区出入口、停车场、人口聚集区……在视屏监控室里，所有这些地方都清清楚楚，治安监控没有盲角。

据张金泉介绍，一年下来，试点新型社区治安刑事案件发案率同比下降 30.4%，受理各类报警同比下降 38.2%，群众的安全感从 68.5%上升到 94.8%。

基层综治服务实现全覆盖

一楼开店、二楼自住、三四楼出租。离开了土地，良渚街道南庄兜社区 50 多岁居民陈文浩靠出租房子过日子，每年都有一笔可观的收入，但他也担忧，出租房空间不大，用火用电集中，一旦发生火灾，后果不堪设想。

社区治保主任徐国平告诉记者：“在新型社区规范化建设中，社区给 860 多户出租楼层，配齐了灭火器、逃生指示牌、应急灯‘三件套’，现在，如果发生小火灾，基本上可以自救。”

“出租房经济虽然发展起来，但拖欠工资、夫妻吵架、租房纠纷……一系列矛盾纠纷问题也随之而来。”张金泉说，“其实，许多问题一开始都是些小纠纷，但如果拖着不处理，时间一长，就变成了大矛盾。”

于是，余杭区在每个试点新型社区都建立了综治工作中心，集综治工作站、社区警务室、消防工作站、流动人口管理服务站、司法行政工作室、劳动保障站等便民服务管理功能于一体。在新丰社区综治办事大厅，来自贵州的李斌对记者说，因为没办暂住证，到这里缴纳罚款，本来心情很差，但通过工作人员的热情接待，听了他们耐心讲解后，心里的疙瘩没有了。

“新型社区服务管理规范化，注重在建立长效机制上下工夫，讲究堵疏结合，一年来，试点社区群众的满意度从 59.6%上升至 90.3%。”余杭区委常委、副区长吴伟斌说道：“总结首批试点经验，新型社区服务管理规范化建设将在全区 125 个新型社区全面铺开。”

人民武装

People's Armed Forces

·综　　述·

【思想政治建设】　区人民武装部组织学习中共中央总书记、中央军委主席胡锦涛关于加强和改进新新形势下军队思想作风建设、做好军事斗争准备的一系列重要论述和“七一”重要讲话精神。开展“加强党性修养、锤炼思想作风”教育整顿活动，按照学习动员、对照检查、落实整改等步骤，组织全体干部职工查找政治信念、党性修养、人品官德等方面存在的问题，开展批评与自我批评，自觉接受群众监督。深化当代革命军人核心价值观培育，开展纪念中国共产党成立90周年系列活动和“坚定理想信念、忠实履行使命”主题教育活动。组织开展警示教育，增强法纪观念，筑牢拒腐防线。

【安全管理】　区人民武装部坚持安全发展理念。根据新的安全工作特点，成立安全组织，组织每月一次的安全形势分析会。完善各项安全防范措施，建立健全处置各类突发事故预案，做到制度定准、人员定位、行为定格、工作定序、落实定责，强化对人、车、枪、弹、密、财的管理监督。

【参建参治工作】　区人民武装部发挥民兵预备役人员组织健全、纪律严明、作风过硬的优势，组织参与地方经济建设、抢险救灾、平安维稳等重大活动。在杭州超山梅花节、塘栖枇杷节、五常龙舟胜会、仓前羊锅节等重大活动中，出动民兵赴现场维护秩序，确保活动有序进行。组织民兵应急分队协助地方公安机关开展治安巡逻，维护人民群众生命财产安全和社会稳定。组织民兵应急分队赴百丈镇参与森林扑火，为群众挽回经济损失40余万元。

【党委班子和干部队伍建设】　区人民武装部规范党委议事决策程序和工作制度，坚持“三个到底”，即身子沉到底、工作踩到底、问题见到底。在全区武装系统开展“一学四练”主题实践活动，提高遂行多样化军事任务能力。5月，组织全区新任专武干部和民兵连长进行业务集训，结业考核优秀率达到37%，良好率达到61%。结合地方换届选举，向



7月，市委书记黄坤明（前排右二）一行到区人民武装部调研。

组织部门推荐思想基础好、工作作风实、能力素质强的专武干部作为后备干部培养。有1名专武部长提拔到街道正职岗位，1名副部长被提升使用，6名转业干部经推荐、考核，加入专武干部行列。

【黄坤明到余杭调研党管武装工作】 7月26日，省委常委、市委书记黄坤明一行到区人民武装部调研党管武装工作。他充分肯定余杭区武装工作取得的成绩，同时提出新的要求：要坚持党管武装原则；要巩固和提升民兵预备役部队的战斗力；要加强民兵组织建设和训练工作；要做好物资储备工作，确保储得全、调得出、用得上；要做好民兵训练基地建设，发挥好训练基地作用。

·兵　　役·

【军地齐抓共管征兵工作】 区人民武装部协调地方政府和有关部门，与兵役机关一起落实各项征兵工作。区、镇（街道）两级成立征兵领导小组，深入征兵工作一线，及时了解掌握征兵工作进展情况，研究解决存在的问题和矛盾。军地齐抓共管，保证年度新兵征集任务的完成。

【征兵宣传与准备】 区人民武装部利用电视、短信、报纸、晚会和征兵特刊等多种形式，把宣传工作贯穿征兵工作始终。同时，适应征集政策的调整，做好征兵准备。深入调研，摸清“五个底数”，即适龄青年底数、大专以上学历毕业生底数、高考落榜生底数、党团员底数、地方与军队专业对口人员底数；选准预征对象，抓住目测初检、病史调查和筛选定人三个环节，为征集优质兵员打下基础；采取措施，提高高学历青年的参检率。

【征兵审查与监督】 区人民武装部围绕新兵质量这个核心，严格把好体检、政审和审批定兵等关口，确保兵员质量。在征兵工作中，贯彻上级关于做好廉洁征接兵工作的有关指示，建立健全岗位责任制和廉洁征兵问责制，落实征兵“六公开”、“四公布”[注]，发放廉洁征兵监督卡，自觉接受社会监督，坚决纠正征兵工作中的不正之风。

（注：“六公开”指公开征兵政策、征兵纪律、征兵标准、征兵条件、举报电话、对违反征兵纪律的人和事的查处结果；“四公布”指及时公布已被确定的预征对象名单、上站体检青年名单、体检政审合格名单、预定新兵名单。）

·民兵预备役·

【民兵整组】 区人民武装部按照“任务牵引、按需建设、同步发展”的思路和“现地点验、现地明确任务、现地组织训练”的要求，优化民兵组织结构，达到实兵、实编、实用要求。

【民兵专业分队训练与考核】 5月，按照上级统一部署，区人民武装部组织民兵参加跨区联训；6月，组织民兵水上救援分队进行抗洪抢险演练；7月，组织民兵高炮分队、应急分队进行为期7天的维稳处突训练。围绕作战理论、军事技能、战术作业和手枪射击等训练课目，做好首长机关按纲施训，并参加警备区组织的集训考核，取得较好成绩。

【纪念郭兴福教学法创立50周年比武竞赛】 9月，组织民兵骨干成立教学小组，作为杭州地区唯一参加纪念郭兴福教学法创立50周年比武竞赛的代表队，进行课题为“利用模拟系统对不动目标进行射击”的汇报表演，受到省军区的通报表彰。

【预备役兵员整组和训练】 1月至3月，预备役部队组织兵员整组点验，夯实部队的兵员基础；4月，组织指挥通信、雷达侦察、战术标图和高炮指挥等专业兵种跨区联训，较好地解决小兵种力量薄弱的问题；11月，组织全营快速动员演练，各级指挥员的组织水平明显提高，营队快速动员和遂行作战任务的能力得到有效增强。余杭预备役营被师评为先进基层党组织、安全管理先进单位和军事训练先进单位，二连被师评为基层建设先进单位。

【预备役官兵服务春运】 春运前夕，余杭预备役营出动部分官兵，在临平城区邱山大街、余杭镇火车售票点搭设避雨雪帐篷4顶，设置便民服务站，为排队购票人员服务。出动野战炊事车，烧制姜汤3万余杯。有关事迹被浙江卫视、杭州明珠频道、余杭电视台和《城乡导报》宣传报道。（俞超峰）

责任编辑：张迎

城乡建设与管理

Urban and Rural Construction and Management

·城乡规划·

【规划编制】　坚持规划先行、科学指导、超前服务，高起点、高标准开展各项规划编制和研究，优化和完善全区城乡规划体系。余杭规划分局加快编制控制性详细规划，完成《乔司南单元控规》、《临平副城运河片区启动区块控规》等十余项控规编制，全区规划建设用地控规覆盖率达到90%以上。助推城乡区域统筹发展，编制《塘栖小城市培育试点镇总体规划》及22个中心村规划。加强住房、交通、公建配套等专项规划研究，深入开展城市重点区域形象设计，完成《余杭区公共自行车发展规划》、《临平新城公共空间专项规划》等规划编制。配合开展市域轨道交通线网、区域道路骨架网络等研究，有力助推杭州网络化大都市建设。

【规划管理】　强化规划审批管理，继续完善方案审查、规划例会、专家评审、项目审查小组会议等各项审批制度，全年余杭规划分局组织召开规划管理工作例会27次，集体研究讨论各类建设项目方案和审批事项共366件次，组织专家评审会26次，报区重要项目审查小组会议14次，下达建设项目规划设计方案批复141件次。严把项目规划选址关、经营性用地规划设计关和项目规划设计方案关。全年共办结建设项目选址意见书279项，用地面积1118万平方米；核发建设用地规划许可证490项，用地面积1491万平方米；核发建设工程规划许可证446项，建筑面积1428万平方米。

【规划监督】　强化规划批后管理，落实批后监督，维护规划的严肃性和权威性。余杭规划分局全年完成规划竣工验收项目256个，竣工建筑面积585.44万平方米。其中：房产项目51个，竣工建筑面积277.97万平方米；工业项目163个，竣工建筑面积262.58万平方米；公建项目42个，竣工建筑面积74.89万平方米。

【阳光规划】　余杭规划分局深入推进“阳光规划”建设，完善城乡规划编制、审批和决策的阳光机制。拓展规划公示范围，实行规划选址、方案设计、规划审批、批后修改四阶段公示，共公示建设项目216个。拓展规划宣传载体，利用报刊、广播电视、网络媒体等各种媒介，广泛开展城乡规划条例宣传。

【规划信息化建设】　余杭规划分局加快规划信息化建设，完善基础地理信息系统和规划信息管理综合平台，完成248.7平方公里基础测绘，采集1∶500地形数据963平方公里和1∶2000地形数据1226平方公里。严格开展日照分析、景观分析和经济指标复核工作，完成日照分析及规划经济指标复核184个。

·城乡建设·

【项目研究】　区建设局深入开展项目前期技术研究，开展藕花洲大街综合整治工程、禾丰港路综合

整治工程方案设计，完成临平污水处理厂、南大街、东湖南路、星桥大道南延等项目前期研究。积极推进市域网络化大都市及新城、综合体建设，做好地铁一号线乔司站、东湖快速路工程方案等路网、配套设施建设衔接。继续完善城市基础设施建设计划，充实项目储备库，为实施年度项目建设提供科学依据。

【临平山综保一期工程】 区建设局实施完成临平山综保一期工程，建设完成临平山环山游步道、西部断岭残雪景区工程，并于 2011 年底对市民开放。临平山环山游步道路面宽度 4.6 米，局部扩大路面设置车辆交会点。道路长约 4.8 公里，其中环山一周 4 公里，星光街至山北半山腰连接支路约 0.8 公里。南北两侧空旷地带建设多个以供休憩的展望台，可以各个角度观赏到临平城区的面貌，见证临平城逐渐发展的过程。临平十景之一断岭残雪景区重现世人眼前，包括夕佳阁、沉霞楼、西裕堂等多处景点。建筑主要模仿宋代古建筑，分重要景点、配套服务用房和建筑小品三类。重要景点位于断岭残雪区块的中轴线上，其中夕佳阁是一栋 4 层楼板两层挑檐的钢筋砼塔结构建筑，是整个景区的最高点和标志性建筑；沉霞楼位于中轴线山门的西面，主楼采用重檐的歇山木结构，气势雄伟；西裕堂位于夕佳阁的北面，由多个单体建筑形成围合空间。

【禾丰港路整治工程】 禾丰港路整治工程包括邱山大街与星光街段河道及两侧景观，总长度为 380 米左右，工程估算 2600 万元。2011 年已完成立项、招投标等工作。该工程的实施有助于破解该路段多年交通瓶颈，提升城市道路通行能力。

【沿山路改造工程】 沿山路区块旧城改造项目为安置房建设项目，建设地点在临平沿山路北侧。设计为 4 幢 15 层高层房屋，共建造安置用房 150 套，用于安置沿山路区块原有住户 48 套、景星观路区块 18 户、原临平啤酒厂区块 58 套和邱山小区危房户 40 户的拆迁安置，总建筑面积 23000 平方米，用地 8086 平方米，总投资约 1.5 亿元。2011 年已完成立项、招投标工作，并已进场施工。

【河道综保工程】 区建设局实施西塘河、乔司十号河等河道综保工程。西塘河位于良渚镇，主要实施河道清淤、护岸、截污纳管、桥梁修复及景观绿化等，投资估算 3000 万元。2011 年已完成立项、招投标工作。十号河位于乔司镇，河道全长 300 米，主要实施河道疏浚、整修、截污纳管及景观绿化工程，投资概算 211 万元。2011 年已完成河道主体、景观绿化等工程竣工验收工作。

【危旧房与庭院整治工程】 2011 年危旧房与庭院整治工程实施范围为临平城区（临平东湖街道）以及瓶窑镇两个区块，涉及 53 幢住宅，1626 户居民，总投资概算 9116 万元。临平区块工程包括百姓弄小区、大众弄小区、梅堰小区 9 号楼半地下室抗渗处理及加固改造工程；瓶窑区块工程包括瓶窑镇新窑路沿线段西险大塘至仁和港。截至 2011 年底，瓶窑区块完成 28500 平方米，百姓弄小区完成 27500 平方米，大众弄小区及梅堰小区完成 8000 平方米，荷花塘小区完成 6000 平方米。

【截污纳管工程】 2011 年涉及截污纳管建设工程 36 项，敷设管道 61 公里，泵站 12 座，总投资约 1.73 亿元，其中由镇、街道、开发区、创新基地、物流中心负责建设的有 28 项，由城建集团（水务公司）负责建设的有 8 项。截至年底，全区新增污水处理量达 1.07 万吨 / 日，城市污水集中处理率提高到 96.6%。

【铁路建设】 区建设局配合做好铁路“二线一枢纽”和地铁一号线建设征迁遗留问题等协调工作，对接轨道交通线网规划和二期建设规划。

【保障性住房建设】 余杭区围绕“加强住房保障，破解住房难题”中心，实施保障性住房建设，建立完善经济适用房、廉租房、人才房等多层次、广覆盖的住房保障体系。严格落实保障性住房建设任务，全年新开工余杭直街 A 区工程等保障性住房项目 31.1 万平方米，竣工星桥惠都家园三期等项目 9.4 万平方米，新增廉租住房 164 户。加强保障性住房统筹和管理，多渠道解决群众住房困难问题，拟定《余杭区保障性住房统筹和管理实施办法（试行）》，积极推进保障性住房与农居多高层公寓“七房互通”。严格资格审查，规范公开摇号、公开选房、公开销售等操作程序；创新摇号选房流程，首次采用电视直播方式，确保住房保障的审核、配售工作的公平、公正和透明。

【农居多高层公寓建设】 余杭区组织开展“农居建设安置项目百日攻坚”活动，超额完成2011年度市、区工作目标任务，共开、竣工农居多高层公寓建设项目56个，总建筑面积624万平方米，其中2011年开工16个，开工建筑面积114万平方米，完成区政府开工目标任务的118%。完成“二合一”拆迁安置2095户，完成年度目标任务的104.75%；“民建公助”1806户，完成年度目标任务的150%。深入基层服务，积极指导镇（街道）开展农居多（高）层公寓分房。继续推行工作例会制、信息报送制、定期报表制，及时掌握工作动态，解决项目推进难题。加强宣传和引导，通过在《杭州日报》等媒体上专题宣传和印发政策汇编等多种形式，为农居多高层公寓建设营造良好氛围。

（袁伟峰）

·城市管理与综合执法·

【完善体制机制】 余杭区出台《余杭区城市社区工作人员和经费配备标准》，明确常住户数2000户以上的社区需设立城管联系站，配合镇（街道）做好城市管理服务工作。2011年在临平城区城市管理办公室管养的“七纵七横”道路招录序化管理员80名。成立城市管理考核领导小组及考核办公室，落实相关的考核人员，出台《余杭区2011年城市管理考核实施意见（试行）》，对城市管理工作开展考核，并将考核情况在媒体上通报。完成与交通局、临平东湖街道、南苑街道、星桥街道等各管养主体间市政绿化移交清理工作，帮助指导临平东湖街道、南苑街道全面履行属地管养职责，逐步组织开展养护工作季度考核和市场化招投标工作。

【强化依法行政】 区城市管理综合行政执法局（简称“城管执法局”）全年共办理案件29963起，收缴罚款1454万元，其中一般程序2957起，简易程序27006起，一起行政复议得到区政府维持。同时，根据区纪委工作要求，对全局56项工作制度和74项法律、法规进行梳理，着手编写ISO 9000质量管理三级体系文件14件，经过2次外审后，顺利通过ISO 9000认证。按规定整理区城管执法局建立至2011年10月底的各类档案资料，出台档案工作规章制度10项，并顺利通过杭州市机关档案工作市级认定。

【实施便民工程】 区城管执法局会同交警、建设等管理部门做好“拓展城区机动车停放空间、缓解城区停车难”工作，在临平城区新设置人行道停车泊位168个。采取疏堵结合的方式在临平城区星光街（公园北门西侧）和梅堰路设立2个季节性水果自产自销临时设摊点，安排城管队员加强管理，既解决当地果农销售难问题，又方便市民选购。对临平城区的32块便民张贴栏使用及破损情况进行全面排查清理，对其中12处破损、缺字的张贴栏进行维修。同时，对19处宣传栏结合文明城市创建、垃圾分类等内容进行更新，落实专人负责每月对城区的便民张贴栏进行定期清理，保持整洁美观。组织开展区人大、政协“两会”及第三届梅花节、枇杷节，清明扫墓等期间执法保障工作。针对春节前后雨雪冰冻与6月以来临平城区防汛工作，及时启动抗雪防冻和防汛预案，建立应急处置机制和快速反应队伍，切实做好城区抗雪防冻、防汛应急处置和保障工作，确保市民安全出行。



区城市综合管理指挥中心大厅工作现场

【化解信访难题】 区城管执法局2011年共办理人大议案、政协提案40件，其中人大议案9件、政协提案31件，满意率较高。加大对信访投诉的处理力度，加强对重复举报案件的督办和协调力度。全年共受理各类投诉举报4299件，其中96310直接受理2734件，占总量63.60%；区长公开电话交办1499件，占总量34.87%；群众来信来访66人（件）次，占总量1.53%。处理区领导及市局主要领导交办信访件8件，局领导接访群众24人次。各类投诉的按时查处反馈率均达到100%，满意率达到99.8%。



垃圾分类公益宣传牌

【推进项目建设】 区城管执法局启动垃圾分类“135”计划，出台《余杭区垃圾分类直运工作五年行动计划》等文件，利用媒体、主题活动、培训等载体，宣传垃圾分类工作，提升市民分类意识。2011年，临平城区共有260家机关单位和48个小区开展垃圾分类工作，共为16583户居民发放分类垃圾桶3.7万余只，分类垃圾袋160万只。同时，其他各镇（街道）、余杭经济开发区、农副产品物流中心、26个物业小区、90余家机关事业单位开展垃圾分类工作。扎实推进数字城管项目，做好余杭街道、星桥街道数字城管日常指导和帮助工作，制定《余杭区2011年“数字城管”考核评价办法》。全年共解决数字城管问题77183件，月均解决问题6432件，问题解决率为100%，及时解决率为99.26%。积极落实镇级数字城管平台建设、人员培训等工作，完成瓶窑镇数字城管系统建设方案，并于10月28日启用。五常街道、塘栖镇数字城管于年底投入测试运行。稳步推进公厕改建项目，全年完成临平城区瑶琳公厕、迎体路公厕、309车站公厕、一号桥公厕、休闲街公厕、大圆公厕、梅头堰公厕7座公厕的拆改建工作。

【市政管养】 区城管执法局全年共受理审批项目1362件，其中审批户外广告706件，办结率99.7%。组织召开临平城区户外广告联席会议8次，对部分临平城区户外广告进行审议，并就仁和街道、塘栖镇广告设置规划开展研究讨论。市政方面，清理道路窨井14063只，更换窨井盖774套，维修窨井702只，疏通雨水管线292米，检查修缮临丁路、藕花洲西延、南苑街、红丰路等道路。同时，不定期开展专项检查，修复路灯检修盖857块，油漆路灯杆431套。新安装各类路灯28套，更换路灯10套。为迎接第八届全国残疾人运动会，对重点区块无障碍设施进行改造。为认真吸取杭州钱江三桥南引桥西半幅坍塌事故教训，有效消除桥梁安全隐患，对34座桥梁进行安全隐患排查。对落叶树木、常绿树木枯枝、伤残枝、病虫枝等进行修剪，总计修剪行道树3228株。开展树木扶正工作，扶正树木近百株。做好绿化各项病虫害防治工作。做好好望公园、天目山路小公园、玩月街绿地等木质护栏的统一维修。做好“双最”检查、加强季度考核。对“美化家园工程”项目进行景观提升改造，其中公园绿地人民广场改造取得杭州市第二名；河道绿地玩月街改造取得杭州市第三名；社区新城花苑绿地改造取得杭州市第六名；窗口“一馆四中心”绿地改造取得杭州市第八名。在玩月街一期沿河绿地制作“闲情雅致”主题“五一”花境，获杭州市城区绿化办公室的“五一”花境评比三等奖。在人民广场制作以“奉献爱心，迎接八残会”为主题的国庆立体花坛，获杭州市城区绿化办公室的立体花坛评比三等奖。日清扫保洁面积约155万平方米，小区道路22万平方米，道路绿化带8万平方米、清扫居民住宅1296个单元楼梯。日收集4746个沿街店家“一店

一桶”，日平均收集清运垃圾230吨、粪便30吨，管理公厕35座，清理化粪池2840只。清洗垃圾箱（房）果壳箱1700只、扶栏1600米。负责灭蝇消毒除四害工作。清除“三不管”地段垃圾废土300吨，清理装潢垃圾3300吨。

【热难点整治】 围绕全国文明城市创建、国家卫生城市、环保模范城市复评等“三创”迎检工作及省文明区创建工作，组织开展热难点专项整治。从4月13日起，区城管执法局会同良渚镇政府及公安、工商等管理部门，对良渚组团内的亲亲家园周边环境进行专项整治。全年共开展夜间施工整治行动260次，立案查处90起，罚款112万元；处罚人行道违停车辆22648辆，罚款340万余元；查处工程渣土违法运输的案件774起，罚款423万余元。出台《国有土地防违控违责任追究办法》，全年共办理国有土地违法建设案件179起，罚款476万元，责令拆除违建面积5.8万平方米。

【城管执法队伍建设】 区城管执法局强化基层党建，推进星级党支部建设，开展“党建品牌”创建。围绕建党90周年，开展“党在我心中，岗位创先锋”演讲比赛，召开庆祝建党90周年全体党员大会，表彰先进基层党组织和先进个人。制订全员培训计划，按岗位职责进行分类管理，开展法制员、信访员、内勤、党务工作者、协管员等业务培训工作。5月和8月两次组织开展效能建设自查自纠活动，分别召开全体干部队员和中层以上干部队伍建设分析大会。开展行风民主评议，召开民主评议行风大会，开门纳谏，面对面地征求意见，认真加强问题整改。定期更新维护党员干部家庭档案，每年两次向干部家属发放高温和贺年慰问信。对遭遇暴力抗法、身心受到伤害的城管人员或执法队员颁发“城管文明风尚奖”。开展余杭区第二届暑期学生城市管理社会实践活动。利用暑期两个月时间，将城管执法活动推向校园，推进团员青年志愿者服务活动。积极开展“妇女姐妹齐联手，垃圾分类护家园”主题实践活动。成立“巾帼宣讲团”，开展垃圾分类宣传活动20余次。

【改善后勤装备】 区城管执法局完成局机关大楼整体搬迁工作，新增机关食堂，解决了机关工作人员的日常就餐问题。完成老机关大楼的整体修缮和绿化管理用房的设备增添，使临东中队和南苑中队顺利搬迁。完成22个中队的门楣、竖牌、中队指示牌的统一制作及安装，新增5辆执法皮卡和10辆二轮摩托车。完成采购执法测距仪、噪声测试仪、密录仪、录音笔等专用设备，切实改善了中队一线执法装备。增加环卫工人待遇，将环卫工人每月工资增加到1310元，增加幅度为19%。

【宣传工作考核全市排名第一】 围绕全区宣传工作，在垃圾分类、信访热点难点等问题上加强宣传力度，营造良好氛围。全年共开展宣传6062次，其中《城乡导报》276篇，余杭电视台178篇，丽人广播专题节目94篇、动态播报872条，网络宣传2658条，政务平台信息1956条，在国家级杂志宣传1篇，在省级媒体宣传9条，市级媒体宣传18条，与上年同期相比宣传总数增长约52.24%。在市局二类单位（共7个区、市、县局）宣传考核中排名第一。此外，还通过余杭城管简报、余杭城管报、图板、展板等途径广泛开展宣传。

（邱惠良）

·城市国有资源经营·

【基础设施投资建设】 全年市政基础设施新建、续建完成投资28.7亿元。建成勾仁大道北线、固废专用通道、翁梅路二期、临平城区截污纳管及立面整治更新、城区支小路改造、万兴街西延、余杭污水处理厂二期、良渚污水处理厂二期、仁和水厂等15项工程。开工星桥大道北段改造、天元路、乔司镇大井区块截污纳管等13项工程。杭行路、临丁路二期、西安路南延、临平污水总泵站、临平污水处理厂等在建工程加速推进。

【土地一级市场开发】 全年完成土地一级市场开发共287.46公顷，出让土地27公顷。按照城市化推进的需要，基本完成翁梅区块、良熟区块、永和区块土地开发工作，进入后期扫尾阶段。加快长睦区块周杨社区、贾家社区土地开发步伐，已完成大部开发任务。完成贾家商住地块三、市政大楼东、铁流西地块、大地环保地块、翁梅站点商住地块、临平绸厂D6地块、上塘河龙兴街南侧、东大门（水果市场）等地块出让。



2011 年交付使用的星桥保障房

【保障性住房建设】 余杭城建集团作为余杭区保障性住房建设的主力军，紧紧围绕“居者有其屋”目标，充分利用国家政策的导向支持，加快保障性住房建设步伐，完成 2011 年区政府“十大实事”中的保障房建设内容。建成交付星桥保障房项目，完成东明山农场安置房、瓶窑凤都经济房二期，加快推进南湖、湖羊场、长岗等农场安置房。开工总投资 1.67 亿元的余杭直街保障房 A 区项目。

【拓展经营项目】 余杭城建集团按照国家的产业政策、余杭经济发展战略和社会发展要求，盘活和优化存量资产，对土地、空间、人才、特许经营等各类社会资源进行有效整合与集聚，增强自身造血功能。加大代建市场拓展力度，全年承担 13 个代建项目，开工乔司中学拆建、农林集团安置房瓶窑区块、党校后勤服务设施改扩建等 5 个项目，建成开发区星光社区一期、社区学院、两校一中心体育场等 3 个项目。新增时代广场 1 号楼楼层租赁 5000 平方米，基本完成大楼的整体租赁。

【地铁临平南站上盖物业综合体开工】 按照一体化规划、设计、管理、经营的思路，2011 年 7 月，地铁临平南站上盖物业综合体工程开工，项目总用地面积 93387 平方米，总建筑面积 348900 平方米。工程按三期进行开发建设，一期为地铁上盖商业体；二期为经济型酒店和酒店式公寓；三期为配套住宅。该综合体项目以地铁上盖物业建筑为核心元素，将地铁与居民生活要素融合起来，通过“地铁 + 商场 + 文化”模式，采用“单盒设计概念 -MEGA· BOX 超级盒”，在地铁两边布置综合性的购物商场，通过人行天桥将三者连接起来，形成一个集零售、餐饮、娱乐、居住及办公等多功能于一身的现代设施。

【东湖路公共停车场建成】 工程于 2009 年 9 月开工，位于临平宾馆南侧，西为城市主干道东湖中路，南为九曲营路，东至复兴弄，用地面积 3657 平方米，整体用地紧凑，四周交通便捷。总建筑面积 16455.99 平方米，建筑地上共计六层、地下室两层，功能包括停车场、商铺、大开间营业用房等，其中地下室二层至地上四层平时为车库，车库停车系统拥有车位信息、引导等多种功能；五层、六层主要为餐饮、娱乐等设施。停车场于 2011 年底交付使用，能提供停车泊位 200 个，缓解了临平老城区停车难问题，同时，通过公开招标，完成五层、六层和经营性用房的整体租赁。

【夯实城建项目融资主体】 截至 2011 年年底，余杭城建集团总资产达 273.2 亿元，净资产达 97 亿元。作为余杭区城建项目的主要融资主体之一，公司拓展融资渠道，努力发挥资金“蓄水池”作用，推进银企合作向宽领域、深层次、大额度发展，同时，根据国家支持新农村综合改造和保障性住房建设的政策导向，积极争取对口的政策性信贷资金，对乔司永和区块改造进行项目组件。

【提升多元化投资效益】 余杭城建集团做强物业地产、公用事业、基础设施代建、综合整治、对外投资等五大板块投资经营，实现投资收益稳步提升。对外投资效益连续 4 年提升，投资收益达 2.07 亿元，其中银行理财收益 3000 万元。加大洲际房产公司、杭州假日旅行社、钱塘小额贷款公司、深圳润发物业以及交通银行、余杭农村合作银行、沪杭高速公路余杭段等股权项目的管理力度。加强与各大金融理财机构联系，做好资本市场研究，利用间隙资金进行理财投资。

（吴晋）

责任编辑：杨法宝

国土资源管理·环境保护

Land Resources Management and Environmental Protection

·国土资源管理·

【促节约、守红线、惠民生】 杭州市国土资源局余杭分局（简称“区国土分局”）以“保障发展更有力、保护资源更坚决、保障民生更有效、服务公众更优质”为目标，努力为全区实现“十二五”时期发展新跨越提供坚实的土地保障。在促节约方面，坚持“严控增量、盘活存量、管住总量、集约高效”原则，实行最严格的节约用地制度，对建设用地实行“批前、批中、批后”全程监管。在守红线方面，按照完善机制、强化监管、综合防控、严格执法的工作思路，实行最严格的耕地保护制度，切实做到守土有责，连续13年实现全区耕地占补平衡。在惠民生方面，实施“民主民生”战略，保障城镇居民“住有所居”，对列入保障性住房建设计划的用地实行“应保尽保”；推进农村土地综合整治，完善征地及村级留用地政策，切实维护农民合法的土地权益。

【储备土地整理】 区国土分局在土地储备工作中引入项目化管理制度，实施项目化管理计划书，任务量化、节点时间化、目标层次化、风险可控化、责任考核化，着力加强储备土地整理和储备库管理，实现经营性用地全面储备。2011年完成储备做地645.67公顷，创历年新高，储备土地均达到净地标准。以运河镇褚家坝社区做地区块为示范，突破土地收储过程中征迁难、资金缺等难题，总结出“程序规范、部门配合、计划缜密、资金保障、严格标准、措施到位”等经验，形成经营性用地储备库进出制、储备土地整理信息掌握、净地踏勘与台账管理、完善做地资金拨付等一批制度，探索建立土地储备管理长效机制，对合理配置土地资源、增强政府对土地市场的宏观调控起到积极促进作用。

【廉政短剧《远离风险》获优秀奖】 区国土分局自编自导自演贴近岗位实际、反映工作实情的廉政短剧《远离风险》，被杭州市纪委选送参加中纪委、中国电视艺术家协会、浙江省纪委等单位主办的中国宁波优秀廉政视频短片展播活动，获得优秀奖，并在各地电视、网络上展播。

【开展“三联”服务】 区国土分局开展以服务基层、服务企业、服务项目为主题的“三联”活动，全系统每一名党员干部联系一个村（社区）、联系一个企业、联系一个重点项目，建立联系工作机制，经常主动走访联系对象，宣传国土政策，及时了解和掌握联系对象需要国土资源管理部门解决或协调处理的意见建议和存在的困难、问题，适时上门开展各项服务活动。

【严格保护耕地】 余杭区耕地后备资源匮乏，土地开发整理项目实施难度加大。为提高土地开发整理工作的积极性，将建设用地复垦项目补助从每亩（1公顷＝15亩）4万元提高到26万元，垦造耕地项目从每亩3万元提高到6万元，土地整理项目从每亩3万元提高到6万元。同时，通过严格项目选址、立项审查、规划设计、工程监管、验收等措施，确保全区土地开发复垦整理工作进展顺利。

2011年，杭州市下达余杭区农村土地综合整

治任务 5400 亩（360 公顷），其中建设用地复垦新增耕地 2000 亩（133.33 公顷），其他土地开发整理新增耕地 2400 亩（160 公顷）。通过深挖低丘缓坡资源潜力，确定实施土地开发整理项目 20 个，涉及 12 个镇（街道）、单位，开发总面积 190.27 公顷，新增耕地 175.6 公顷；建设用地复垦总面积 21.93 公顷，新增耕地 18.47 公顷。农村土地综合整治工作在区委农业和农村工作办公室牵头下，先行开展有项目带动的 4 个村（径山镇小古城村、仁和镇奉口村、崇贤镇四维村、乔司镇方桥村）的前期工作。

【全力助推项目建设】 2011 年，余杭区争取新增建设用地指标 485.93 公顷（农用地 453.53 公顷）。组件报省农转用项目 191 个，总面积 266.67 公顷，其中新增建设用地 226.93 公顷（农用地 216.93 公顷）；使用杭州市报部指标 99 个项目，总面积 280.33 公顷，其中新增建设用地 218.4 公顷（农用地 208.8 公顷）；使用省留重点指标的项目全部上报。此外，还为钱江经济开发区报批项目 17 个，总面积 84.47 公顷，其中新增建设用地 76.13 公顷（农用地 67.27 公顷），通过盘活指标报批项目 21 个，总面积 56.87 公顷，其中新增建设用地 47.67 公顷（农用地 45.8 公顷）。完善科学有序、储供结合的土地经营机制。全年出让经营性用地 85 宗、253.71 公顷；出让工业用地 121 宗、257.67 公顷；划拨方式供应保障性住房用地 43 宗、179.18 公顷（其中经济适用房 2 宗、1.73 公顷）。全年审签征地协议 700 个，制作一次公告 17 个，审核并发布二次公告 658 个；核发集体土地拆迁许可证 26 个，涉及拆迁建筑房屋面积 409838 平方米。

【节约集约用地】 区国土分局强化对批而未供、供而未动土地的清理。创新提出“精细管理、精准供地”模式，对已批未供土地实施分类处置，优化服务供应一批、异地置换盘活一批、完善手续补办一批、规范标准核销一批，全年利用和消化转而未供土地 1146.67 公顷。落实国家对建设用地项目管理调控措施，结合日常动态巡查，对全区范围内未动工项目用地开展全面排查，逐宗落实处置，努力提高开（竣）工率，降低闲置率。健全节约集约批后监管机制。通过严格执行合理控制建设用地规模及设置出让要求、合理设置开（竣）工期限、建立招商合同制度、明确跟踪管理分工、定期督促用地单位缴纳土地价款、优化审批环节、加强设计方案审批管理、定期督促用地单位办理供地手续、实行开竣工申报制度、继续实行挂牌施工制度、建立健全跟踪检查制度和竣工复核验收工作制度等内容，做到将批后监管工作覆盖到每宗地、各环节。2011 年，余杭区成功创建省国土资源节约集约模范县（市、区）达标单位。

【防违控违共同责任机制建立】 2011 年，区委、区政府成立区防违控违办公室，作为推进全区防违控违常设机构，并制定防违控违“三年行动计划”，即新违建零增长、老违建三年内拆除的工作计划，建立防违控违镇长（主任）巡查日等相关工作制度，设立“余杭区违法建设曝光台”，出台《余杭区违法建设行为责任追究办法（试行）》、《余杭区违法建设企事业单位及个人诚信制裁实施细则》等考核、制裁办法，全区“防、控、拆”三位一体的长效管理机制进一步完善。全区 2010 年度部级卫片检查违法占用耕地比例约为 4.78%，远低于省、市问责底线，实现“零约谈、零问责”。

【地质灾害防治】 区国土分局巩固地质灾害群测群防全国“十有县”创建成果，早部署、早预防、早治理。及时培训一线监测人员。开展各类地质灾害巡查和应急调查 60 余次，出动人员超过 300 人/次，累计行程超过 7000 公里，成功避让地质灾害 7 起，撤离人员 33 人，未发生一起人员伤亡事件。全区 74 个主要地质灾害（隐患）监测点中，32 个已治理或搬迁，剩余 42 个点中，22 个点根据地质灾害防治规划列入预警监测，另外 20 个点根据规划要求在本轮规划期内（2015 年前）完成治理，治理完成前将加强监测。瓶窑国土所获“全省地质灾害防治‘五到位’示范基层国土所”称号。余杭区被省国土资源厅评为地质灾害防治先进单位。

【数字地籍管理】 2011 年，全区 99.02 平方公里城镇数字地籍调查和 160 平方公里村庄数字地籍调查全部完成，在杭州地区率先实现村庄数字地籍调查全覆盖，为建立“批、供、用、补、查”一张图工程奠定坚实的基础。

（徐凌）

·生态建设·

【创建国家级生态区】 2011年是余杭区国家级生态区建设三年行动计划中的关键一年。区委、区政府制定下发《关于进一步明确2011年度余杭区国家级生态区创建工作任务的通知》，进一步强调目标任务，强化责任落实，深化创建举措。全区各级各部门以科学发展观为统领，深入实施“环境立区”战略，加快环境基础设施建设步伐，加大经济转型升级和产业结构调整力度，加强城市和农村环境保护工作，积极开展环境宣传教育活动，统筹生态文明建设，持续改善区域环境质量，国家级生态区创建工作取得了较大进步，5项基本条件、22项考核指标基本达到国家级生态区建设标准要求。

【生态环保目标责任制】 根据省市下达的生态环保建设各项目标任务，结合余杭实际，区政府制定出台《杭州市余杭区2011年度生态建设与环境保护目标责任书及考核评分细则》。坚持各级政府对当地生态环境质量负总责的原则，在共性目标的基础上，强化个性任务，突出工作重心，对各项具体任务进行目标化分解，明确考核内容和要求，充分体现生态环保工作考核的科学性、合理性、公平性和刚度性。余杭生态区建设工作领导小组办公室督促乡镇及时分解落实目标责任书任务，每季度分片召开生态环保工作例会，推进目标责任制工作顺利开展，对发现的问题及时进行通报，提出针对性对策措施。同时，强化考核机制，更好地推动生态环保工作。2011年度，百丈镇政府等12家单位被评为生态建设与环境保护目标责任制工作先进集体。

【“多绿”创建】 全年全区完成创建区级绿色学校10所、区级绿色社区9个、区级环境教育基地3个、区级绿色医院2家、区级绿色工地22个，以及各类省、市级绿色单位26家。

【农业面源整治】 按照区政府下达的《余杭区农业废弃物利用处理和面源污染治理工作实施方案(2010～2012)》有关工作要求，区环境保护局切实抓好“8+1”农业面源污染防治工作，开展畜禽禁养督查，推进运河地区生态环境综合治理，实施黄湖镇农村生活垃圾分类收集扩面工程。积极发展生态农业。做好环保技术服务工作，严格准入生态畜禽小区和生态养殖场建设项目，配合农业部门完成“1250”工程中的8个生态农业示范工程、4个规模化畜禽和水产养殖污染治理及综合利用工程、6个动物尸体无害化处理设施项目、8个农产品加工企业污染治理工程，以及生态农业推介示范工程建设。实施农村环境连片整治，按照国家、省、市农村环境保护工作要求，结合重点提升村、精品村、示范村等工程建设项目，开展以水环境治理为核心的27个村农村环境连片整治工程，重点实施农村生活污水治理、农村池塘生态化改造、清洁能源利用、农村垃圾无害化处理等，实现农村环境保护工作从点上、线上推进向面上推进转变，由以往的单项推进向整体推进转变，促进农村连片环境整体改善。



生态余杭

【生态村镇创建】 2011年，仁和、中泰、仓前、塘栖、崇贤、良渚、闲林等7个乡镇（街道）及黄湖镇赐璧村开展国家级生态镇、村创建，已全部通过省环境保护厅核查并公示，上报国家环境保护部；运河、乔司成功创建成为市级生态（文明）街道，鸬

鸟镇前庄村、百丈镇百丈村成为市级生态文明示范村，黄湖镇青山村等 42 个村被命名为市级生态村；完成区级 13 个生态村创建。

·环境保护·

【饮用水源保护】 2011 年，区领导先后 8 次专题调研饮用水源保护工作，区委、区政府出台《关于进一步加强饮用水源保护的实施意见》等多个指导性文件，实施一系列保护饮用水源（备用水源）的方案，包括河道水质改善三年行动方案，饮用水源（备用水源）范围的截污纳管全覆盖方案，对苕溪干流和主要支流沿线 500 米范围内实施畜禽“禁养”、1000 米范围内实施限期治理等 8 个农业面源整治专项方案；对保护区范围内涉及的工业企业、码头等全面调查并分年度实施关停转迁；上牵埠船闸永久性关闭封航，三白潭备用水源地开展综合整治；开始实施饮用水源地安全预警体系三年建设方案。苕溪沿线的瓶窑镇、径山镇、黄湖镇、鸬鸟镇和百丈镇建立饮用水源地巡查队伍。

【交接断面考核】 在 2010 年交接断面水质考核试行的基础上，2011 年，完善主要河道和交接断面水质保护管理考核办法，扩大考核范围。区环境保护局、林业水利局联合对全区 61 条主要河流 106 个断面水质进行 6 次监测，通报检测结果。主要河流和交接断面劣 V 类水质逐步减少，达到功能区要求和出境断面好于入境断面的比例稳步提高。百丈镇等两家单位 2011 年度主要河道和交接断面水质保护管理考核优秀。余杭区主要河道和交接断面水质保护管理考核工作得到副省长陈加元的肯定，并在杭州市全面推广。

【节能减排】 2011 年，全区完成企业雨污分流改造 490 家，新增污水量 1.07 万吨 / 日；全区共削减化学需氧量排放量 709.23 吨、二氧化硫排放量 4423.84 吨、氨氮排放量 57.57 吨、氮氧化物 1606.81 吨（按考核办法测算）。加大产业结构调整力度，关停并转污染企业 16 家。

【环保基础大排查】 2011 年，环保基础大排查重点针对主要水系和饮用水源地进行污染隐患排查，对企业环境治理设施建设运行现状进行检查，对群众反映强烈的重点环境问题及群体性环境信访问题及时展开排查。全年检查重点工业企业、重点监管企业 167 家次，危险固体废物产生企业 105 家次，辐射单位企业 51 家次，规模化养殖场 485 户，非规模化养殖场 625 户，并将排查成果运用到辖区乡镇生态环保工作之中。

【环境综合整治】 2011 年，崇贤、北大桥环境综合整治进入收官之战，崇贤向阳东区块企业基本签定关停搬迁协议，北大桥地区西雅普康大公司安吉新厂区基本完成搬迁，区政府被市政府评为突出贡献单位。运河地区生态环境整治工作全面启动，乔司地区生态环境综合整治深入推进。按照省、市统一部署，重点行业污染整治有序开展，完成涉汞、铬、镉、砷重金属行业污染排放源调查、颗粒物及挥发性有机物治理调查、消耗臭氧层物质及泡沫行业 CFC-11 检查、PVC 线缆行业使用铅盐类热稳定剂调查整治，铅酸蓄电池行业完成整治，重金属防治企业污染整治通过杭州市验收。深化饮用水源保护区截污纳管和企业监管整治工作，全面完成“水专项”苕溪流域 12 个示范项目工程建设任务，推进水专项的做法和成效得到副省长陈加元的肯定。推动清洁空气行动，完成 4 吨以上燃煤锅炉脱硫除尘改造并通过验收；全面开展印染涂层行业工艺废气污染整治，对 19 家单位有机工艺废气进行专项治理；大力推进机动车排气污染防治工作，油气回收治理全面完成。

【环境监管】 区环境保护局制定《余杭区 2011 年度环境保护“飞行监测”方案》，将区控以上重点源、重点监管企业、饮用水源保护、近三年重大违法企业、重点信访单位、影响重点交接断面水质的企业列入“飞行监测”对象，重点检查涉及饮用水源保护的企业、热电企业、污水处理厂、危险化学品企业、危险固体废物产生及处置单位和减排重点企业。全年共督查企业 9207 家次，下达限期整改 513 家次，“飞行监测”1129 家次，达标率 88.79%；作出处罚决定 218 件，共处罚金 1495.32 万元；征收排污费 2217.247 万元，处理环境信访 2233 件。

【环境监测】 径山水质自动监测站完成新增总磷、总氮项目安装、调试、运行，并联入省网。完成区



“飞行监测”现场

第4个环境空气自动监测站良渚站的建设运行，至此覆盖临平、余杭、瓶窑、良渚的余杭区环境空气自动监测系统基本建成。在杭州地区首家采取购买技术服务对环境空气自动监测站进行运维管理，开展了临平、余杭环境空气自动监测站的运维管理。完成临平环境空气自动监测站灰霾建设项目，新增对细颗粒（PM2.5）、臭氧（O_3）、能见度等项目的监测，并于8月投入试运行。径山、汪家埠2个水质自动监测站通过省站的4次季度考核。

【环境宣教】 2011年，《中国环境报》先后对余杭区生态村创建、雨污分流改造调查等工作进行宣传报道，头版头条刊发《杭州市余杭区各环保所与辖区行政村及社区建立联动机制》的报道，并配发评论员文章；浙江卫视、杭州电视台、《今日环境》、《杭州日报》等多家省、市媒体分别对余杭区生态环保的重点、亮点工作进行报道。围绕“六五”世界环境日和6月30日首个浙江生态日，区环境保护局举办全国环保故事征文比赛、全省环保法律法规漫画设计大赛、全区青少年环保故事演讲比赛、第三届环保小记者生态游及环保宣讲团进学校、进社区等一系列活动；扩大环保义工队伍，扩招环保小记者，增强环境保护宣传教育的渗透力。

【环境科研】 区环境保护部门围绕突出的水环境、气环境、固体废物管理和农业面源等污染治理重点和难点开展调研，完成《余杭区饮用水源地保护现状与对策研究》、《超山蜜饯行业整治与当地环境质量改善关系研究》等39个调研课题，为全区性重大生态环保工作决策与深化提供第一手资料。区环境监测站与省环境监测中心、杭州市环境监测站、市区环境保护科学研究院、区气象局等联合协作，开展《杭州市典型行业有机污染物排放现状及防治对策研究》、《农业面源解析和目标污染负荷技术体系构建研究》、《南苕溪饮用水源地水质达标研究》、《余杭区空气环境预报方法研究》各项科研活动；发表了《吹扫捕集/气相色谱-质谱法测定饮用水和地表水中挥发性有机物》、《论五日生化需氧量（BOD5）稀释法则的应用》等论文。

【环评审批】 2011年，全年累计办理各类建设项目环境影响评价许可3535项，其中报告书109项、报告表652项、登记表2774项。环评执行率达100%，承诺时间内办结率达到100%。列入2011年度区重点项目共256个，符合审批条件的均按时完成审批，项目审批率达到91.02%。

【排污权交易】 严格实行排污总量调剂利用、替代、有偿使用和交易制度。全年进行排污权交易项目22个，交易额共305.77万元。

【黄标车淘汰】 2011年2月，区政府下发余杭区高污染机动车辆（黄标车）整治工作方案，规定黄标车提前淘汰或转出浙江省的给予补贴，补贴时间为2011年5月1日至12月31日，并规定黄标车从2011年7月1日起，在临平建成区内限制通行。全年共办理高污染机动车淘汰补助388辆，发放补助资金84.02万元。

【固废管理】 2011年全区固体废物管理工作接受区人大专题审议。完成省重点污泥企业规范化验收年度工作。区政府出台《关于进一步加强固体废物污染环境防治工作的若干意见》等规范性文件，将全区工业危险废物企业分成四级进行管理，召开全区工业危险废物安全管理培训工作会，对近120家企业负责人进行专门培训，并开展专项执法检查。

【辐射安全管理】 区政府出台《关于进一步加强全区辐射环境安全规范化管理的若干意见》。4月，召开全区首次放射源安全管理工作专题会议。全年共受理各类辐射项目审批（初审）件85件，其中辐射安全许可证和放射性同位素初审51份，电磁、电离辐射环境影响评价文件审批、初审25件，辐射建设项目竣工环保验收调查材料审批、初审4件，其他5件。新、扩、改辐射建设项目环评率100%，辐射工作单位“辐射安全许可证”持证率100%，闲置、废弃放射源收贮率100%。

【应急物资储备与应急演练】 2011年，区环境保护局新增专业应急监测物资设备30余种近百件；余杭经济开发区和相关镇（街道）对储备物资数据库进行动态更新，落实储备堵漏编织袋12万余只、堵漏麻袋1万余只、拦油绳3120米、围油栏3140米、水泵93只，还有耐酸耐碱的槽罐车等其他应急救护设备；相关镇（街道）、开发区组织辖区内企业继续落实储备纯碱和液碱300余吨、盐酸100余吨、石灰200余吨，还有活性炭、竹粉、木屑等应急消除污染物资，为余杭区及时处理突发环境事件提供保障。余杭经济开发区管委会等25家单位被评为2011年度环境应急物资储备管理工作先进单位。12月22日，组织区级机关部门、各镇（街道）、开发区及有关企业等，共2000余人在全区5个片区（临平、塘栖、良渚、瓶窑、余杭）同时开展涉及突发饮用水源污染、危化品泄漏、固体废物倾倒和放射性污染等方面的环境突发性事件应急演练。

【环境突发事件】 余杭区环境突发事件呈逐年上升趋势，正日益威胁饮用水源安全、群众生产生活和社会和谐稳定。据统计，2011年发生环境突发事件20起，其中苕溪水污染事件和污水南排主干管突发爆管事故影响较大。

【苕溪“六五”水污染事件】 6月5日，余杭镇一带的群众发现自来水有异味，区水务公司在调查中发现余杭水厂、瓶窑水厂苕溪取水口的水体有异常。经检测，证实水中存在苯烯类挥发性物质。市、区两级政府立即启动突发性饮用水源污染事故预案，浙江省省长吕祖善、杭州市委书记黄坤明、区委书记朱金坤、区长姜军等省市区领导作出批示，常务副区长沈昱专题调研，副区长屠冬冬坐镇指挥。区饮用水管理办公室牵头组织应急处置；区环境保护局按照上级要求分批安排71人次赴临安市协助排查，并科学布点监测，及时报送污染事故书面报告10份；区林业水利局协调临安市相关部门，加大青山水库下泄水量，从平常的25立方米/秒加大至130立方米/秒；区卫生局组织省市卫生疾控专家进行论证；区水务公司对瓶窑水厂制水深度处理；区水务公司、贸易局、经济发展局、环境保护局、卫生局等部门全力做好应急供水储备、调配和监督管理工作，采取启用备用水源、分时段减压供水、控制工业用水和定点供水等多种有效措施，确保居民用水安全。8日，杭州市环境保护局确定违法排污企业是临安市境内的化工厂。9日，区政府发布通告，经有效处置，苕溪水源水质已恢复正常，从9日中午11时起全面恢复正常供水。

【“九二六”污水南排主干管突发爆管事故】 9月26日下午，临平污水总泵站南排污水直径1.8米主干管接口处发生爆管事故，常务副区长沈昱、副区长楼建忠紧急部署落实应急措施；市区主要领导朱金坤、张建庭、姜军作出指示；市环境保护局局长朱党其到现场指导；区水务公司暂停南排塘栖、崇



临平片区千人环境应急演练行动现场



“六五”事件发生后，环保工作人员连夜开展污染源排查。

贤污水处理厂污水，囤积在厂区内；区经济发展局对各用水大户企业全部实施限产停产；区林业水利局关闭相关内河水闸，防止污水外泄至运河；区环境保护局对用水企业督查确保污水不向外环境新增排放，并布设14个监测点位，报送报告6份；区城建、水务部门对破损管网进行应急抢修，对受控范围内的污水进行应急药剂投加、抽回污水管网处理等工作，28日中午恢复正常污水输送。

（曹丹）

责任编辑：杨法宝

延伸阅读►►

杭州市余杭区各环保所与辖区行政村及社区建立联动机制 村村设立环保联络员

中国环境报9月21日杭州电（记者　钟兆盈）

村所小平台，和谐大舞台

两年多来，浙江省杭州市余杭区环保局下属5个环保所，先后和全区327个行政村（社区），建立起环境信访联络小平台，化解了社会矛盾，有效维护了一方稳定。

良渚环保所负责人告诉记者，每年环保联络员提供信息或帮助处理的信访案有二三十件。整个余杭区也是如此，仅今年1～8月，通过环保联络员处理的信访案就达近百件。

每村设立一名环保联络员

从2007年初开始，余杭区先后在临平、良渚、余杭等地设置了5个环保所，编制达55个。之后，一项和行政村（社区）搭建信访联络小平台的计划迅速形成。2009年初，余杭区环保局要求各环保所和辖区行政村（社区）建立环保联动机制，即在每一个行政村（社区）设立一名环保联络员。

各环保所纷纷行动，通过村民自荐、村（社区）两委推选，由热爱环保公益事业的村两委人员，或对本村（社区）情况熟悉、有一定威信的同志担任环保联络员。

环保部门对联络员开展了培训，定期召开环保联络员会议。今年8月31日，良渚环保所召开了上半年环保联络员会议，和辖区内的51位行政村（社区）环保联络员一起，探讨在化解信访矛盾中的经验。

各环保所根据当地实际情况，提出了环保联络员主要工作职责。良渚环保所还专门发出通知，广泛征求对《行政村（社区）环保联络员主要工作职责》的意见。

环保联络员职责的主要内容包括：组织配合基层环保所开展各类环保宣传工作，提高群众环境意识；发现环境信访尤其是群体信访苗头，要及时与当地基层环保所取得联系，并配合基层环保所解决本村、本社区的各类环境投诉；配合基层环保所开展各类环境督察工作；配合相关部门开展畜禽养殖业污染防治、农村生活污染和农村面源污染防治工作等。

熟悉百姓诉求，及时上报信息

环保联络员和村民劳动、生活在一起，熟悉周围百姓在环境方面的诉求。两年来的实践表明，环保联络员及时上报信息，环保人员提前介入，对化解环境矛盾起到了积极作用。

良渚镇安溪后杨村的杭州恒基混凝土有限公司，因噪声、粉尘等问题，影响了周边群众的正常生活。长期的厂群矛盾，在今年 3 月初有激化的倾向，一些村民开始封堵企业东侧道路，54 位村民准备联名投诉。

当地环保联络员及时将这些信息上报到良渚环保所。环保所调查发现，涉及内容较多，涵盖了环保、交通、消防、安监等方面。经过现场检查，环保所确认了扬尘、噪声等环境问题。

“不能让环境问题影响社会稳定。”良渚环保所所长阮建军立即通过村所平台，联系投诉人代表、企业负责人和当地镇政府人员召开协调会。根据群众要求和企业实际情况，环保所对企业提出了有关降尘减噪的 7 项整改要求。

为了让群众放心，环保所责令企业将整改内容以书面承诺书的形式上报。随后，良渚环保所通过村所平台，约见群众代表，并公开了处理的书面答复及企业的整改承诺书。

去年夏天，余杭环保所辖区五常街道一条河道受到污染，散发出异味，附近居民埋怨不断。友谊社区副主任、环保联络员沈观法获悉此事后，及时向余杭环保所上报这一信息。环保所当即赶往现场进行处理，督促企业进行整改。

熟悉地理人文，协助化解矛盾

环保联络员长期生活在基层，对周围的地理环境、社会关系心中有数，对快速处理环境信访案件有重要作用。

去年冬天，良渚镇施家湾小区一居民向良渚环保所反映，当地一个小浴室存在烟灰和噪声污染，而且还经常占道经营。环保所人员到达后发现有多家浴室，但就找不到所说地名，而投诉人的号码又联系不上。

环保人员利用村所平台找到了小区环保联络员（环保联络员都为兼职，一般不先打扰他们）。环保联络员根据谐音结合方言，很快断定了地点，并配合环保人员查处了一家浴室。

今年 5 月，余杭环保所接到举报，仓前镇永乐村通义桥有死鱼现象。在环保联络员的带领下，准确到达了地点。更让环保人员高兴的是，由于环保联络员对当地水系较为熟悉，在事故现场就较为准确地判断出污水来自哪条上游水系。

良渚镇长桥村工业较为发达，许多村民将房屋出租给小五金机械加工企业。今年 8 月，良渚环保所接到噪声方面的投诉。环保人员为难了，一个村庄都是类似的企业，关还是不关？困惑之际，长桥村环保联络员了解到，投诉的原因是两户村民发生了非环保方面的矛盾。环保联络员联系村两委组织，调解了两家之间的矛盾。

交　通
Traffic

·综　　述·

【概况】　2011年，全区实施交通基础设施建设项目20个，累计完成投资25.8亿元。其中14个区政府投资项目完成15.99亿元，占政府投资计划的103.34%；6个组团及其他投资主体项目完成9.8亿元，占计划的100%。科技大道（临余公路）建成通车。

全年新增公交线路7条，优化调整19条，延长服务时间10条，增设站点12条，新增公交车辆100辆。建设启用临平汽车总站、余杭汽车北站、五杭公交首末站、荷花塘公交首末站，新建公交候车亭243个（其中港湾式公交候车亭75个）。全区拥有客运公交企业4家，公交车1077辆，其他客运车辆160辆；公交从业人员2700余人，其他客运从业人员300余人。全区有出租汽车企业7家、个体经营者33户，出租汽车583辆，其中190辆为区域性出租车，从业人员1400余人；拥有货运经营户502家，个体经营者681户，货车8233辆，从业人员7092人。其中：危险货物运输企业13家，车辆242辆；工程运输企业37家，车辆876辆。全年完成货物运输量1453.2万吨，周转量41661.6万吨公里。有维修企业797家，完成年度生产总值1.8亿元。其中：一、二类维修企业122家，从业人员3000余人；三类维修业户675家，从业人员5700余人。有驾培机构12家，教练车494辆，教练员545人，全年培训驾驶员26814人。全区有登记营运船舶999艘，运力27.58万吨，码头108家。

【行业文明创建】　全年成功创建K765等6条文明公交线路，浙AAT508等27辆文明出租车，三屯线等5条文明公路，杭州崇贤港投资有限公司等5家文明码头。同时，评选出“十佳文明公交司机”、“十佳出租车司机”和113名“出租车星级驾驶员”。



出租车、公交车斑马线前礼让行人。

·交通运输·

【出租车管理服务中心设立座套更换点】 1月1日起，为加强对临平城区出租车的监管，改变出租车脏、乱、差现状，让市民有一个好的乘车环境，余杭区出租车管理服务中心设立出租车座套更换点，座套实行两天一换。只要每月支付一定的清洗费，就可以随时到中心更换干净的座套。

【油电混合动力公交车在临平城区运行】 2月底，区运管部门和区公交公司引进12米大金龙油电混合动力低碳环保型公交车，3月1日起试运行。9月30日至12月先后在临平城区761路（区间）等6条公交线上投入66辆油电混合动力低碳环保型公交车。油电混合动力低碳环保型公交车与同车型常规动力柴油车对比，节油率可达25%以上，每辆车每年可减少碳排放量10吨以上，有效实现低排放、低能耗、低噪音。

【区运管所办事服务中心获评省级“巾帼文明岗”】 3月1日，余杭区运管所办事服务中心被省巾帼建功和双学双比活动协调小组评为省级“巾帼文明岗”。该中心以创建巾帼文明岗为契机，从精神面貌、职业道德、业务素质、服务水平、办事效率、奉献爱心等全方位齐抓共管，充分展示良好的窗口形象。2008年、2010年中心先后创建杭州市级“巾帼文明岗”和浙江省级“巾帼文明岗”。

【加强客运车辆及相关设施广告设置管理办法出台】 3月9日，根据《杭州市城市公共客运管理条例》、《杭州市客运出租汽车管理条例》和《余杭区城市公共客运管理办法（试行）》等规定，《余杭区关于进一步加强客运车辆及相关设施广告设置的相关管理办法》正式出台。该办法的管理对象为：公交车、出租车、客运班车（包车）以及客运（公交）站场、公交候车亭等设施上设置的广告。办法对广告设置的范围、要求，设置报备、日常维护、法律责任等内容制定相应的标准。

【驾培维修行业“扫非打违”专项整治】 3月14日起，余杭区驾培维修行业展开打击非法违法生产经营行为专项整治行动。整治行动历时一年，目标是使行业违法违规行为明显减少，被投诉行为显著下降，提升行业形象，加强行业监管。对不同行业出现的违法违规情况，有针对性、有重点展开整治。驾培行业，重点查处无证培训，教练员离岗，酒后教练，不在核定场地训练，不按教学大纲施教等行为；维修行业，重点打击无证维修，二级维护、总成修理或者整车修理不送检、不建档，伪造、转借、倒卖机动车维修竣工出厂合格证，虚假检测等行为；配件经销行业，重点检查配件不贴标，不备案，销售假冒伪劣配件等行为。整治行动采取“堵疏结合、预防与查处并重”的方式，联合余杭公安、工商行政管理、质量技术监督等管理部门和乡镇（街道），分阶段、有重点地展开。

【公交公司出租车队获评“省级文明车队”】 3月16日，余杭区客运公交有限公司出租车队被省道路运输管理局命名为全省出租汽车行业“省级文明车队”，成为余杭区唯一获奖车队。该出租车队成立于2008年11月，经营范围为余杭、瓶窑良渚、塘栖3块区域，拥有160辆出租汽车，是余杭区唯一实行公车公营、全员合同制员工化管理模式的出租企业。公司从抓好服务质量入手，以《省级文明出租车队服务规范》为标准，创新多个载体，对驾驶员实行星级考核和品牌化管理，涌现出许多优秀司机和文明出租车。

【“文明出租车”挂牌上路】 3月17日，余杭区23辆出租车安装“文明出租车”红色顶灯挂牌上路。作为出租车文明形象的代表，“文明出租车”在营运过程中，严格遵守出租车行业的各项规章制度，带动全区出租车行业文明经营。

【《余杭区客运出租汽车企业考核办法》正式实施】 4月1日起，《余杭区客运出租汽车企业考核办法》和《余杭区客运出租汽车驾驶员IC卡考核办法》正式实施。按照“出租车司机经营行为决定企业成绩，企业成绩决定运力投放”的原则要求，采取每周汇总，每月通报，每季考核，以此调动企业主体的积极性，加强出租车司机的自律性。

【《规范危险货物运输企业车辆合同工作方案》实施】 4月15日，余杭区危险化学品运输协会在仁和镇召开2011年会员大会，余杭运管部门以及

全区12家危险化学品运输企业代表参加会议。会议通过《规范危险货物运输企业车辆合同工作方案》。方案规定各危险化学品运输企业要分阶段对企业车辆合同进行清理规范，杜绝纯挂靠车辆，保障危险化学品运输行业安全健康发展。

【余杭出租QQ群开通】 4月29日，余杭运管部门开通余杭出租QQ群，拓展与出租车企业沟通平台，增强与出租车企业之间的互动。QQ群主要用于发布余杭出租车行业最新工作动态，解答企业的法律法规咨询，开展业务指导，协调、解决企业管理上的困难与问题。

【余杭片区新增20辆区域性出租车】 6月1日，余杭片区新投放区域性出租车20辆，车型为3000型桑塔纳，经营区域为余杭、闲林、仓前、中泰和五常等街道范围内，起步价5元，纳入15990009000叫车热线。

【余杭公交停保基地正式启用】 9月26日，余杭公交停保基地正式启用。该基地集办公、调度、车辆停放、收银、加油、保养等功能于一体，总建筑面积3.9万平方米，可满足620标台公交车的停保，是迄今为止余杭区投资规模最大的公交场站项目，总投资概算1.67亿元，占地面积8.93公顷，2009年11月动工建设，2011年5月完工。

【临平城区新增40辆出租车】 10月28日，余杭区2011年新增客运出租汽车经营权招投标工作在余杭区市民之家举行。该次招投标以服务质量为主要竞标条件，实行计分制，面向全区客运出租汽车企业。杭州余杭区客运公交有限公司、杭州临平客运出租有限公司等7家客运出租汽车企业中标。12月10日至20日，40辆出租车陆续在临平城区投放完毕。

【打击无证经营车辆百日专项整治活动】 8月1日至11月8日，区交通局联合各镇（街道、开发区）及公安、城管执法、劳动保障、残联等管理部门，开展打击无证经营车辆百日专项整治行动。查获涉嫌从事无证经营的“黑车”、“四小车”349辆，有力打击非法营运行为，维护道路客运市场秩序。

【首批无障碍出租车正式投放市场】 12月29日，余杭区首批无障碍出租车正式投放市场。该批次无障碍出租车共有12辆，挡风玻璃和车尾都贴有无障碍标志，副驾驶座可以将椅子整个拉出车外，残障人士或行动不便的老年人可直接从轮椅上坐到副驾驶座，起步价与普通出租车一样，纳入统一叫车热线15990009000。

·交通建设·

【东湖路南延一期公交候车亭工程完成】 4月21日，东湖路南延一期公交候车亭工程交（竣）工验收工作完成，工程质量合格。杭浦高速公路余杭段工程建设指挥部组织，区财政局、区交通局、区交警大队、区路政管理大队、区公路运输管理所、杭州市余杭公共交通有限公司及工程建设、设计、监理、施工等相关单位代表参加工程交验。

【科技大道（临余公路）建成通车】 9月28日，科技大道（临余公路）建成通车。临余公路起于临安市新环城东路和环城北路交点，终于余杭区余杭



科技大道

街道，全长约 25 公里。其中余杭段起点位于余杭与临安交界处，终点与文一西路相交，实际建设路程 12 公里，主体工程投资 6.55 亿元，周边环境及其他配套项目总投资 10.12 亿元。该工程 2010 年 8 月正式开工，2011 年 9 月 23 日建成并通过验收，成为临安连接杭州最便捷的道路之一，也是沟通青山湖科技城和杭州未来科技城的科技大道。

【闲祝公路万丈山隧道贯通】 12 月 18 日，闲祝公路万丈山隧道左洞贯通，万丈山隧道全面贯通。该隧道右洞已于 11 月 29 日先期贯通。隧道采用分离式设计，左洞 1892 米，右洞 1865 米。闲祝公路（余杭段）改建工程是闲林水库的配套工程，起点位于余杭区闲林街道与 02 省道交叉口，终点位于祝家村，全长 7.01 公里，按一级公路技术标准建设，兼顾城市道路功能，设计时速 80 公里 / 小时，概算约 4.9 亿元。建设中的闲祝公路是富阳北部通往杭州的一条快速通道，而万丈山隧道则是整条公路建设的核心工程。

【杭长高速公路瓶窑互通连接线工程完工】 12 月 29 日，杭长高速公路瓶窑互通连接线（拓宽）工程通过交工验收。该工程全长约 0.9 公里，路基顶宽 51 米，按一级公路标准建设，设计时速 60 公里 / 小时，概算总投资 4390 万元。

·公路养护与管理·

【日常养护】 区公路段全年清理边沟 807.9 公里，修补路面坑洞 4.55 万平方米，修剪绿化 322.3 万平方米，清扫路面 23.02 万公里，拔草 612.31 万平方米，绿化洒水 1552.04 万平方米，农药除虫 122.05 万平方米，支撑树木 12.86 万株，补植乔木 591 株、灌木 18444 平方米、草皮 67489 平方米。

【调整养护管理模式】 2011 年，区公路段将原“放羊式”养护管理模式调整为“科站班组”四级管理模式，实行科管站、站管班、班管组、组包路，明确各环节的工作职责和范围，已有 23 条道路两侧 1049 万平方米绿化移交区公路段进行养护。

【桥梁安全隐患专项排查】 7 月下旬起，区公路段对余杭境内国、省、县道 319 座营运公路桥梁开展为期一个月的专项排查，建立一桥一档，其中东西大道运河大桥及塘姚线新华大桥 2 座系杆拱，由交通运输部公路科学研究所进行特殊检查。排查中发现 59 座桥梁存在不同程度病害。

【临平副城环线绿化专项整治】 9 月至 11 月，区公路段、区公路路政管理大队联合区城管执法局及沿线街道（开发区），对临平副城环线绿化进行综合整治。首先在《城乡导报》刊登整治通告，并通过街道、开发区发放“临平环线绿化进行综合整治告知书”，开展自查自纠；然后开展联合治理，共清除违法种植菜地 4000 余平方米，查处违章悬挂横幅和晾晒衣物 4 起、私自占用及破坏绿地开设便道的行为 10 余起，其他在绿化带内违章停放车辆、放置杂物等行为数十起。

【提高通村联网公路建设补助标准】 1 月 21 日，余杭区政府以简复单的形式，明确从 2011 年起，提高余杭区通村联网公路建设补助标准：准四级公路从补助 12 万元提高至 18 万元（路基、路面各 9 万元），四级公路从补助 20 万元提高至 30 万元（路基、路面各 15 万元），同时考虑黄湖、鸬鸟、百丈、径山 4 镇通村联网公路建设成本较高，在上述补助标准的基础上，再提高 30%。

【拆违控违联合协作机制建立】 2011 年，区公路路政管理大队致函各乡镇（街道）及区级相关部门，加强公路两侧建筑控制区管理，与乡镇建立防违控违拆违的交流协作机制。重点联合乔司、崇贤、塘栖、良渚等镇（街道），对南永线永东立交桥下违法建筑、疏港公路非公路标牌、09 省道非公路标牌、通益路违建“高炮”等进行强制拆除。

【《公路安全保护条例》正式实施】 7 月 1 日起，《公路安全保护条例》正式实施。区公路路政管理大队共出动宣传人员 2100 余人次，出动宣传车 149 辆，发放宣传单、信件等 7000 余份，走访宣传 110 余次。

【规范路政行政许可管理】 2011 年，区公路路政管理大队引入行政许可事前审查、集体讨论、项目保证金制，重大许可事项由路政、养护、绿化、安

全等部门集体讨论决定。事中，各路政中队在日常巡查过程中加强管理，同时填写相应的“余杭区公路路政管理大队行政许可项目总体计划与进度对照表”，对存在问题发放整改通知单，责令限期整改，促使其文明、规范施工。事后，组织人员对许可事项进行验收，合格的，退换保证金，不合格的，责令限期整改。通过“事前、事中、事后”全过程管理，规范路政行政许可行为，保护路产路权。

【瑞达公司业务量创历史新高】 至12月底，瑞达公司完成工程产值2.2亿元，创历史新高。2011年，该公司按照项目化管理的要求抓好工程建设，全年参与各类招投标项目73个，其中中标工程31个，中标合同价为2.67亿元，其他项目0.18亿元。公司还通过了ISO 9000质量管理体系认证。

·港航管理·

【港区单月吞吐量创历史新高】 4月，余杭区港口货物吞吐量总计261万吨，比2010年同期增长89万吨，环比增加53万吨，创单月历史新高。其中出口货物为76万吨、进口货物184万吨，分别增长29%和64%。主要以钢材、煤炭和矿建材料等物资为主，矿建材料进出口增加47万吨，钢铁进口增加15万吨，煤炭进口增加5万吨。

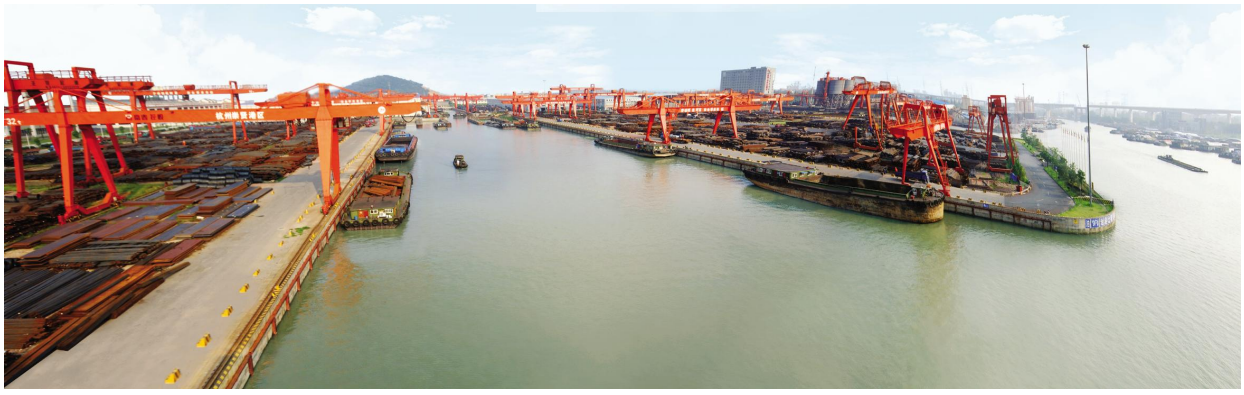
【支线航道护岸修复加固工程提前完成】 2011年是余杭区实施首个支线航道护岸加固修建工程三年行动计划的第二年。2010年投资800万元，加固修建涉及3条支线航道护岸778米。2011年，将2012年的计划提前至2011年，增加工程投资。5月，支线航道护岸修复加固工程开工，护岸长度2477米，概算总投资2730万元。11月，余杭支线航道护岸工程主体提前完工。

【航道疏港保畅应急工程完工】 11月，塘栖、新华锚泊点疏浚工程完工。该工程涉及京杭运河、杭申线、武獐线3条航道，于1月动工，11月完工。新建成三家村、清水湾、邵家坝、龙光桥、博陆、獐山等6个锚泊点，新建系揽墩116个，完成辖区主干航道疏浚30余万立方米，有效保障辖区主航道畅通，解决船舶临时待泊停靠问题。

【港口经营专项整治】 4月，全区港口经营专项整治启动，按照码头基本符合许可资质、持有许可证但未达许可条件、有证无量或证地不符、无证经营的四类情况，分别进行提升、整改、关停和取缔。至年底，完成京杭运河沿线32家码头环境的提升工程，其中升级整改11家、停止核发经营许可14家、取缔无证装卸作业点5家。各港口企业投入整改资金1300余万元，设立码头名称和标志牌716块，设立回收装置167处，道路堆场硬化39000余平方米，沿河绿化5000余平方米。

【武林头分中心完成视频监控安装】 2011年，为加强信息化基础设施建设，扩大视频监管面，投资500万元，完成余杭武林头分中心视频监控安装，主航道新增17个探头，实时监控范围得到扩大。

【港航规费稽征启用银行代扣模式】 8月起，港航规费稽征开始办理银行代征卡业务，9月成功实施规费代扣代缴，沿用30多年船户拿现金排队的



余杭港区崇贤作业区

传统缴费方式得到改变。

【上牵埠船闸实行永久封航】 8月，为保护余杭苕溪水质，上牵埠船闸实行永久封航。余杭港航管理处做好船闸关停前的各项准备，船闸封航顺利实行。

【王獐线航道护岸应急养护工程提前实施】 王獐线航道平宅村段护岸属余杭区支线航道护岸工程续三年行动计划（2012～2014）建设项目，由于应急抢险需要，区政府同意将王獐线航道平宅村段285米护岸提前到2011年实施。该项目应急养护范围为仁和镇平宅村平宅桥南北两岸，护岸实施长度285米，工程总投资390万元，工期3个月，建设标准为航道六级。

（张萍）



余杭公交停保基地

·交通基础设施投资建设·

【概况】 2011年，余杭交通集团有限公司资产规模达到129亿元，净资产71亿元。全年实施交通投资项目11个。余杭汽车西站和良渚客运站2个项目中期调整，暂缓实施，其余9个项目完成投资2.65亿元。余杭公交停保基地、09省道塘栖路口至宏磻环岛整治、2011年公交站点、公共自行车二期等8个项目如期建成并投入使用，新增公交站点、良渚遗址公园公共自行车等项目按时完工，04省道地质灾害点、104国道破板修复抢修完毕。

【09省道塘栖路口至宏磻环岛整治工程】 5月，09省道塘栖路口至宏磻环岛整治工程完成，09省道临平道古寺至塘栖段整治工程全线通车。该工程东接塘栖路，西至宏磻环岛，全长近4公里，按双向6车道一级公路标准建设，总投资8000万元。

【余杭汽车北站投入运营】 8月，余杭汽车北站（塘栖公交中心站）建成并投入运营，原从塘栖站始发的公交341等5条线路延伸至塘栖公交中心站始发。该站位于塘栖路沿线东侧，是塘栖镇连接外界的重要交通枢纽，占地面积2.24公顷。同时，该站还承担始发线路30辆公交车的停保任务。

【临平汽车总站（余杭公交停保基地）启用】 9月，集办公、调度、车辆停放、收银、加油、保养等功能为一体的余杭公交停保基地正式启用。这是余杭区迄今为止投资规模最大的公交场站项目，占地面积8.93公顷，建筑面积3.9万平方米，总投资1.67亿元，可满足620标台公交车的停保功能。工程于2009年11月动工建设，2011年5月完工。

【公共自行车二期项目】 10月，余杭公共自行车项目（二期）全面竣工并投入运营，新增58个服务点、扩容20个服务点，新投放自行车2000辆，总投资2200万元。截至2011年年底，余杭公共自行车系统共建成115个服务点，3500辆自行车投入运行，辐射范围涵盖临平·东湖街道、南苑街道、余杭经济开发区、星桥街道、超山风景区及良渚遗址公园，公共自行车日均租还车量22000辆次。

（厉晓媛）

责任编辑：沈文娇

邮政·电信

Posts and Telecommunications

·邮　　政·

【概况】　2011年，区邮政局围绕共建共享“幸福余邮”的企业愿景开展工作，累计实现业务总收入11614万元，同比净增3037.79万元，同比增长35.7%，完成年计划的125.83%。收入规模排位从全省县（市、区）局十五强第五位进至第四位，实现业务总收入“上亿”和争先进位的目标。

【《良渚玉器》特种邮票首发】　3月8日，《良渚玉器》特种邮票首发式在良渚举行。浙江省副省长王建满、杭州市人大常委会主任王国平、中国邮政集团公司副总经理冯新生、余杭区委书记朱金坤等领导为《良渚玉器》特种邮票揭幕。该邮票由中国邮政集团公司发行，一套两枚，图案分别取自良渚文化最具代表性的两种玉器——玉琮、玉璧，面值1.20元，发行期为6个月，限量发行。

【村邮站、信报箱和便民服务站建设完成】　2011年，区邮政局在邮政服务空白乡镇鸬鸟镇开展建设工作，扩大邮政服务范围。截至6月底，全区累计建成并投入运营村邮站266个，成为全省首个实现村村建站目标的地区。7月29日，浙江省副省长王建满在省人民政府办公厅《专报信息》上对《杭州市余杭区采取“五到位”举措实现邮政服务“农村村村建站、城镇户户建箱”》作出重要批示。截至8月20日，全区建成并安装投入使用信报箱41882个，总投入资金405万元，完成信报箱建设任务，实现“农村村村建站、城镇户户建箱”的目标。通过报刊亭、村邮站分批推进便民服务站建设，发展便民服务站181个。

【企业价值观和文明创建活动】　区邮政局在全局开展“小事见大义，平凡见精神”践行企业价值观主题活动，举办“同一种力量——践行企业价值观，构建和谐企业”生态宣传晚会和“品味书香”活动，以及“管理工作回头看”、“满意基层站所创建”和“做文明市民、创文明窗口、建文明邮



3月8日，《良渚玉器》特种邮票首发。



11月，区邮政局举办“同一种力量——杭州邮政践行企业价值观、构建和谐企业生态宣贯晚会·余杭赞”。

路”活动，提升员工综合素质。开展党风廉政月、党建月和“双争双评”活动以及党内互助金捐款活动，增强党员先进性。在区综合考评活动中，区邮政局连续两年被评为余杭区优胜单位（满意单位）。

【邮政民生工程】 区邮政局制定实施“余杭邮政十大民生工程”、“帮扶关爱”综合保障体系和《余杭邮政员工健身健康三年规划》。坚持公平、公开、公正原则，年初选拔招聘7名优秀劳务工为在岗职工。继续实施网点装修改造，完成余杭分局及仁和、勾庄、禹航路、星光街、塘栖三小区、崇贤支局等网点的装修改造工作。加强技防、物防建设，投入资金25万元。完成临平分局6个网点的职工小家建设，开展临平分局投递员之家建设。有条件的分支局均建立职工食堂。关注员工身心健康，落实职工健身健康三年规划，组织开展职工体检。做好节日慰问、困难员工家庭慰问和离退休人员工作。

【履行社会责任】 区邮政局动员全局职工参加无偿献血，继续开展“送温暖、献爱心”慈善捐赠活动和向灾区捐赠爱心包裹活动。为解决社会就业，全年新招员工60余人。

（徐茂红）

·数字电视（广播电视网络传输）·

【概况】 2011年，余杭华数数字电视有限公司全面实施广播电视“数字兴农”工程，完成农村“模转数”整体转换工作。截至12月底，全区有线（数字）电视个人用户达30.6万户，其中数字电视用户26.39万户，有线电视数字化整体转换率达86.2%。

【推进“数字兴农”工程】 2011年，“数字兴农”工程构建信息发布、音视频会议、视频点播和轮播及农村政务信息化四大平台，推进信息发布、音视频会议、应急通告、宽带上网信息化四大应用。重点构建信息化内容运营、网络系统运营、信息化宣传功能运营三大体系。实现数字电视、“村村响”广播、紧急电话会议、视频会议、信息推送、电视短信、预警应急信息发布、视频轮播、宽带上网九大功能。

依托杭州华数数字电视有限公司农网信息系统，建设区“数字兴农”服务平台。对各乡镇骨干环网进行调制解调，为骨干机房配备农网专业设备，改造升级机房环境，重点改造农村接入网，总计改造完成2600余个光点，基本实现750M电视信号及双向信号传输要求。至10月底，完成全区16.7万农村用户“模转数”工作，城乡有线电视数字化覆盖率100%。

【农村有线广播实现“户户响”】 依托“数字兴农”平台，余杭区有线广播“村村响”向“户户响”平稳过渡，全区有线广播通响率达100%。通过机顶盒内置的喇叭和广播接收系统，用户可以收看区广播电视台的对农节目；在机顶盒处于待机状态时，可收听广播节目。

【“数字兴农”农村信息服务工作日常化】 余杭区搭建信息化服务平台，组建全区信息化领导小组和信息员队伍，建立相关工作流程制度，启动信息采集发布工作并逐步日常化。全区42个涉农单位全年采集发布信息近2000条。农户通过机顶盒可以查看各类农业科技、政策法规、劳务供求、办事指南及本辖区内的通知通告、动态新闻、组织结构、村务公开等相关信息。

通过“数字兴农”信息化服务平台，全年召开

各类全区性视频会议和镇（街道）党政会议等13次，与会人数超过6万人次；围绕平息“抢盐”风波、防汛抗台、有序用电、紧急停水及各镇（街道）社区健康体检、办理市民卡、爱心捐款、村农货订购等政务、村务应急工作，发布电视应急短信32次。

【广播电视中心机房启用】 余杭华数数字电视有限公司完成区广播电视中心机房建设项目，并于5月底启用。机房面积600平方米，拥有电视节目、数据信号、网络监管、机房环境等综合监控系统。中心机房按照中国下一代广播电视网高标准建设，承担数字电视业务、数据业务及语音业务等多种综合性业务传输，符合“三网融合”（电信网、广播电视网、互联网）要求。2011年，有线数字电视信号播出安全可靠，没有发生重大安全播出事故。

【“广电低保”工程】 余杭华数数字电视有限公司落实省、市、区政府和广播电视部门关于开展“广电低保”工作的要求，主动为低保户免费安装开通有线数字电视。全年为全区2580户低保家庭减免有线电视收视维护费，其中226户低保家庭享受入网费和收视维护费“双免”政策，2066户低保户免费领取机顶盒，开通数字电视。另有611户低保家庭因集中供养、拆迁过渡等原因暂时没有办理。

（李海青）

·通信业·

【中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司】 2011年，公司主营收入超额完成年度预算，完成率列中国电信杭州本地网县（市、区）第一位，上交税收7192万元。公司通过省级文明单位复评，先后获得“杭州市第八届消费者信得过单位”、“杭州市平安示范单位”、“杭州市维护稳定工作先进单位”等称号。

全年开通C网移动通信基站59个，在57幢楼宇开通室分RRU32套、直放站68套；优化建设WLAN热点60个、AP279个；完成良渚北片、五常等地OLT主干光缆的工程施工，完成临平—塘栖、临平—崇贤、良渚—瓶窑等中继光缆的铺设；开展光纤到户改造和平移工作，光纤到户能力建设达到18万线；开展宽带网络性能优化工作，建立宽带网络第二平面；优化改造78套宽带接入层设备，同时实施光进铜退工程，全年完成52个FTTN光纤下移网点建设；开展重要政企客户电路优化工作，为重要客户的电路实行双光路保护；承接余杭区社会公共安全网络视频监控系统建设工程，在全区各乡镇、各行业全面推广全球眼（E监控）；发展翼机通、天翼对讲业务等新业务，扩展C网业务的行业应用。

加大对临平中心营业厅便民服务功能区的改造，新建南大街天翼3G手机体验中心，完成临平迎宾路、碧天路、余杭分局、黄湖分局等营业厅的改造和装修工作，改善客户办理和体验业务的环境。深入住宅小区、学校、企业开展3G智能手机秀、游戏互动、3G应用辅导、ITV演示等活动，指导用户使用电信新业务；提升装维指标，催装催修规范执行率从3月的11%提升到10月的89.1%，预约改约规范执行率从4月的60%提升到10月的92%，退单规范执行率从5月的81%提升到10月的96%，宽带品牌客户修复及时率指标在中国电信本地网保持前列。开展各类服务质量稽查和质量分析活动，主要从营业、10000号、装维的满意度调查结果及用户投诉等方面，分析、总结公司整体服务情况，提出改进措施，提升整体服务能力。

举办第六届“合力杯”元宵业务技能大赛、客网工程师技能大赛、驾驶员技能比武、余杭区电信行业线务装维技能大赛等活动；组织员工参加上级公司开展的“天翼飞扬”系列劳动竞赛、“员工天翼亲情网体验”竞赛等活动，全年组织安排各类劳动竞赛、技能大赛31项。坚持内聘培训师和中层管理人员授课制度，采用多种培训形式，加强对员工的培训，全年举办各类培训班140期（次），培训3007人次。

公司全年投入创建资金20余万元，用于单位设施的添置、整修及环境整治，新建城北、城南、良渚三个家园式支局。开展以“我爱我家”为主题的家园式支局创建系列活动，各分局为外线员工成立“爱心洗衣小组”；临平第三分工会开展“天翼卖场职工小家”建设活动。2011年，乔司支局被评为市级家园式支局，瓶窑分局被评为市级、省级二星级家园式支局。

2011年，新开办城北、城南分局和崇贤支局3个员工食堂；完善外聘从业人员的职业发展通道，4名优秀外聘员工被录用为公司合同制员工；组织

31名营销能手和13名员工参加疗休养，全年组织员工参加短途旅游和踏青活动1400余人次；举办员工健康心理知识讲座，组织员工参加各类文体活动；组织公司200余名女员工参加杭州市女职工重大疾病安康保险；全年慰问困难员工、因病住院员工80余人次，慰问一线员工500余人次；为264名员工子女赠送“六一”儿童节礼物。组织发动全体员工参加区委、区政府开展的“送温暖、献爱心”慈善捐赠活动及省公司组织开展的“十二五”时期公益性扶贫援藏项目捐款活动，共捐款109640元；组织员工为良渚分局派遣制员工捐款77970元；余杭分局为因病困难的派遣制员工家属，募集医药费16800元；塘栖、瓶窑分工会组织多名员工参加爱心献血活动。

（卢勇强）

【中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司】

2011年，公司围绕年初提出的工作思路推动业务发展，全年运营收入突破7亿元。用户规模持续稳定增长，在网用户超过100万户。

2011年，公司着力提升市场竞争、网络覆盖、服务创新、品质管理四大能力。发掘市场潜力，在新增市场发展上保持良好势头。以打造品质服务年为主线，以“提高客户满意度感知”为目标，开展以“跨越5000万，服务更信赖”为主题的系列服务活动，打造2011品质服务年移动品牌。以“三年规划一年完成”为目标，坚持实施战略转型，开展全业务接入基础能力建设，全面开展有线宽带、企业综合接入和3G业务。完善企业组织架构，强化属地服务能力，提升客户网络感知。配合当地政府做好元宵节、超山梅花节、塘栖枇杷节、仓前羊锅节等重要活动的应急通信保障。履行社会职责，开展“国际盲人节”爱心捐献活动；走进杭州第一社会福利院，为残障、孤儿、老人等献上一份爱心；与淳安县中心小学结对，开展捐书帮扶活动。与社会各界开展联谊活动，邀请各界代表参观并感受公司企业文化、体验公司信息化产品。

2011年，公司先后获得“全国优秀质量管理小组”、“浙江省工人先锋号”、“省级卫生先进单位”、“杭州市平安示范单位”、“杭州市健康单位”等称号。史家埭路营业厅被评为省级“青年文明号”、“三八”红旗手先进集体；时代营业厅被评为市级群众满意基层站所、区级巾帼文明岗；余杭、瓶窑营业厅被评为区级群众满意基层站所。

（郑磊）

【中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司】

2011年，公司继续保持良好的发展势头，业务收入稳步增长，截至年底，全区联通用户达25万户。公司先后获得“余杭区平安示范企业”、“余杭区第五届消费者信得过单位”、“浙江联通先进职工小家”、“浙江省青年文明号”等称号。

主营业务上，公司加大对第三代移动通信（简称“3G”）网络及其业务领域的投入力度，推出3G品牌与服务；建立3G网络、业务和服务领先优势，提升3G品牌形象及综合竞争力；同步加快2G网络建设，改善移动网络质量。截至年底，2G网络覆盖率为99.4%，2G发展能力进一步提升。配合城市化建设，做好超山梅花节、元宵灯会、塘栖枇杷节、中秋节、国庆节等节日的通信保障工作。继续开展“服务在您身边”主题服务工作。履行社会职责，组织员工参加“公民爱心日”捐款活动。成立困难员工帮扶专项基金，做好女职工安康保险和男职工防癌保险参保工作，组织全体员工参加健康体检。

（李立）

责任编辑：刘雪萍

供电·供排水

Electricity Supply and Water Supply

·供　　电·

【概况】　余杭电网拥有35千伏及以上变电所45座，主变84台，总容量517.75万千伏安。其中：220千伏变电所6座，主变13台，容量228万千伏安；110千伏变电所31座（含临时变2座），主变58台，容量265.75万千伏安，110千伏输电线路39条，架空线342.698公里，电缆线路39段，长度58.278公里；35千伏变电所8座（含临时变1座），主变13台，容量24万千伏安，35千伏输电线路33条，架空线170.096公里，电缆线路54段，42.205公里。10千伏配变13853台（其中公变6395台、专变7458台），容量440.514万千伏安，10千伏线路575条，总长度5397.07公里（其中架空线3364.53公里，电缆线路2032.54公里）。

2011年，余杭电网最高负荷130.2万千瓦，网供最高负荷126.8万千瓦，分别比2010年增长21.12%和27.44%。全社会用电量66.31亿千瓦小时，增长10.1%；供电量65.51亿千瓦小时，增长10.34%；完成售电量63.25亿千瓦小时，增长11.18%，线损率3.45%，下降0.73个百分点。综合电压合格率99.93%；供电可靠率城镇达99.98%，农村99.78%。至2011年年底，余杭供电局实现安全生产1583天。

2011年，余杭供电局完成全国第八届残疾人运动会余杭赛区和市委市政府、区委区政府重大节日和庆典活动保供电工作。全年累计完成重大活动保供电任务39项，现场参与保电1200余人次，出动车辆350余辆次。

2011年，余杭供电局获得国家电网公司“科技进步先进县供电企业”称号；获浙江省2011年度优秀QC（品质控制）成果一等奖2项，其中变检工区检修班QC小组被推荐为全国优秀质量管理小组。变检工区综自班的《新型继电保护二次对线装置的研制》获省公司群众创新优秀成果奖。下属17家供电（营业）所全部被命名为“浙江省电力公司标准化供电（营业）所”。局党委被评为省公司2010年度先进基层党组织。局工会获评杭州市厂务公开先进单位，变运工区横岭操作班被评为省公司“青年文明号”。余杭供电局全年累计对外发稿1300余篇，增长150%。对外宣传工作位列杭州市七县（市、区）局前茅。其中有关村镇电力共建工作的报道，引起国家电网公司农电部领导关注，余杭供电局被确定为村镇电力共建模式试点单位。

【电网建设】　2011年，余杭电网建设累计完成投资3.8亿元，电网续建和新开工110千伏及以上输变电项目5项，投产110千伏变电项目4项，变电容量30万千伏安。余杭供电局配合市供电局完成省内首座220千伏云会智能化变电站建设和投运工作。新增35千伏及以上线路（含电缆）26.657公里。新增开闭所（自管站）63座，10千伏线路73条（其中电网配套出线53条、大用户等专线20条），净增10千伏线路490.26公里（其中架空线路140.6公里，电缆线路349.66公里），改造10千伏架空线路45.7公里；净增配变976台（其中配变增容545台）、容量54.43万千伏安。20个建制村通过新农村电气化验收，新农村电气化村累计196个。首个配网自动化环网投运。在全市7县（市、区）局中率先完成城区配电自动化试点建设，即2条配电通信数据环网、4座开闭所和5条10千伏

线路的配电自动化的试点改造。

【基础建设】 至年底，余杭供电局调度大楼建设项目完成外立面装修的80%、冰蓄冷空调安装的70%，电梯设备全部送达工地，完成智能化工程招标、室内装修设计和3个机房设计。云会操作中心站生产用房建设项目已完成并按期投入使用。钱江供电所一期、凯达电建公司一期工程已结顶；塘栖供电所一期完成基础施工；径山供电营业所完成土建招标；仓前供电营业所、钱江供电所二期、塘栖供电所二期获批复并具备招标条件。杭州市电力工程交易中心余杭站在杭州市县（市、区）局范围内率先投入运营。



带电作业现场

【带电作业，提高供电可靠率】 余杭供电局全年完成带电作业640次，节约39520.5时户数，提高综合供电可靠率0.0348%，相当于全局所有用户少停电3.34个小时，多供电约195.65万千瓦时。其中城网线路95次，节约2991时户数，提高供电可靠率0.0303%；农网线路545次，节约36529.5时户数，提高供电可靠率0.0353%。

【经营管理】 2011年，余杭供电局综合产业实现主营业务收入392024.59万元，实现利润8562.9万元。全员劳动生产率135.5万元/人·年，全员培训率100%。受理申请户数37230户，增长4.12%，申请容量98.67万千伏安（万千瓦），增长6.56%；业扩37106户，增长10.15%，完成容量88.51万千伏安（万千瓦），增长14.61%。累计营业户数43.6209万户，增长4.47%，累计用电户数42.6353万户，增长4.54%。非居民用户应签合同58611户，实签58611份，其中有效合同58611份，合同签订率100%。余杭供电局应安装专变终端用户数4943户，已安装专变终端用户数4943户，覆盖率100%。其中50千伏安至100千伏安安装专变终端用户数709户，100千伏安及以上安装专变终端用户数4134户。低压居民采集器任务数6200台，已安装低压居民采集器6250台，覆盖用户数54350户。

【优质服务】 2011年，余杭供电局在全局范围内开展电力进军营、进社区、进企业、进校园等六进活动，义务走访企业185家，为大用户和重要高危用户免费用电检查1240余次，践行国家电网“你用电，我用心”承诺。全年95598电力服务热线累计呼入28.8万次，下降23.48%，实际故障总量1479起，下降33.41%，其中高压故障452起，下降27.33%，低压故障1027起，下降35.77%。全年实施有序用电139天，错避峰5000余户次，最大错避峰转移负荷25万千瓦，在负荷缺口最大到30万千瓦的情况下，限电小于往年，未出现因有序用电影响居民生活用电的情况。有序用电工作得到区委区政府、杭州市电力局的肯定和表扬，被评为杭州市有序用电先进集体。

（陈菊芬）

·供排水·

【概况】 2011年，余杭区水务公司完成销售水量11592万吨，比2010年增加929万吨，增长8.71%，超计划5.54%。完成污水处理量5724万吨，比2010年增加622万吨，增长12.7%。完成自来水产值18862万元，比2010年增加1464万元，增长8.4%。完成安装维修产值7726万元，收取污水处理费10527万元，收取供水管道建设费

6033万元，水费回收率99.8%。出厂水4大指标综合合格率100%，管网水4大指标综合合格率99.6%，符合国家生活饮用水卫生标准。

2011年，区水务公司供排水生产经受住高峰供水期的考验，全年安全生产无事故，用户综合满意率98.93%。

【突发性饮用水源污染事件】 6月5日，余杭镇一带的群众发现自来水有异味。区水务公司在调查中发现余杭水厂和瓶窑水厂苕溪取水口的水体有异常。经检测，证实水中存在苯烯类挥发性物质。市、区两级政府立即启动突发性饮用水源污染事故预案。7日，省长吕祖善和市委书记黄坤明等省市区领导分别作出批示，要求进一步加强水质监测，采取有效措施保证人民饮用水安全供应。8日，杭州市环境保护局确定违法排污企业是临安市境内的化工厂。9日，区政府发布通告，经有效处置，苕溪水源水质恢复正常，中午11时起全面恢复正常供水。

【调整水价】 12月1日起，余杭区非居民生活用水和特种行业用水开始执行新的价格，调整后的价格分别为非居民生活用水价格2.30元/立方米，特种行业用水价格5.00元/立方米。为减轻工业企业负担，工业用水暂不执行调整后的价格，仍按1.75元/立方米计。调价工作于2010年8月正式启动，各相关部门开展大量的前期工作。经过水价调研，制定方案，调价申报，成本监审、召开座谈会等各个环节，最后报区政府和区物价局批复。

【余杭污水处理厂二期工程完工】 至年底，余杭污水处理厂二期工程除绿化部分外全部完工，余杭污水处理厂日污水处理量从3万吨增加至4.5万吨，并新增4.5万吨/日的深度处理设施，出水执行一级A标准，设计概算1.2亿元，工程于2009年12月开工建设。

【供排水优质服务】 2011年，区水务公司先后开展“安全生产·优质服务月”、供水“连续百日无投诉竞赛”等活动，把对供水质量、服务质量和职工素质不满意的投诉降至最低。同时，通过开通支付宝网上付费功能，拓宽用户缴费渠道。开通腾讯微博，及时发布公司供排水信息以及相关动态。通过报纸、网络等载体发布告用户书，完善用户信息，打造互通平台。通过华数电视城市平台以及农网信息化平台及时发布停水、降压供水通知。全年受理热线22139条，政民服务平台热线57条，区长热线178条，余杭城市建设集团有限公司交办15条，数字城管337条，实现热线办理率100%，热线满意率99.95%。

【项目建设】 区水务公司全年实际实施供排水基础设施项目41个，完成投资概算3.45亿元。其中：供水续建项目24个，已完成概算1.42亿元；供水新建项目9个，已完成概算0.28亿元；污水续建项目7个，已完成概算1.69亿元；污水新建项目1个，已完成概算0.06亿元。

主要在建项目：仁和水厂供水工程，新建日处理能力20万吨的净水厂1座，敷设输水管线34公里，完成总工程量的95%。临平总泵站，建设25万吨/日的污水提升泵站1座，敷设污水管线11.9公里，完成总工程量的50%。良渚污水处理厂二期工程，污水处理厂从2万吨/日扩建至3.9万吨/日，2010年9月开工建设，至2011年年底完成总工程量的90%。截污纳管工程，乔司镇大井区块至2011年年底累计完成概算2504万元，完成总工程量的39%；瓶窑镇彭公片至2011年年底累计完成概算870万元，完成总工程量的30%；余杭镇义桥区块至2011年年底累计完成概算441万元，完成工程量的60%。

（周笑如）



獐山奉口取水口

责任编辑：沈文娇

农业·水利

Agriculture and Water Conservancy

·综　　述·

【概况】　2011年，全区实现农业总产值67.74亿元，比2010年（下同）增长12.7%。其中：种植业产值32.18亿元，增长13.3%；林业产值6.14亿元，增长9.4%；牧业产值10.71亿元，增长23.0%；渔业产值15.39亿元，增长7.0%。农村居民人均纯收入按统计口径17951元，增长14.9%；农民人均收入按农经口径18179元，增长14.4%。农村居民人均纯收入增幅已连续5年高于城镇居民人均可支配收入增幅。

2011年，全区累计投入水利建设资金2.23亿元，组织开展肚大漾河道整治、盲人门球基地周边河道整治、临平分流河生态修复、东苕溪防汛指挥中心建设、北塘加固二期工程和第一次全国水利普查等（“5+1”）重点项目建设，同时对区境内10万立方米以上的水利设施进行全面检查，实施临村小山塘除险加固8座，新建或改造泵站、水闸等农田水利设施14个。

【科技助农服务月活动】　3月18日，由市农业局、市农科院、市农学会和余杭区农业局、农学会联合主办，余杭镇政府承办的2011年杭州市暨余杭区新春科技助农服务月活动启动仪式在余杭镇政府广场举行。科技助农服务月系列活动共展示新农机具20多种，赠送书籍50种2000多册、科普资料120种20000多册、标准化模式图20种8000多张、优新品种种子30种500多包，惠及农民2800多人。

【实施兽药经营质量规范管理】　3月8日，余杭区政府下发《关于〈印发余杭区兽药经营质量管理规范实施方案〉的通知》，区兽药GSP（药品经营质量管理规范）实施工作领导小组成立。4月11日，选定规模较大、经营条件较好、质量管理工作较为扎实的和兴源水产技术服务部和禾兴牧业公司为兽药GSP实施试点单位，按照标准组织实施。8



3月18日，杭州市暨余杭区新春科技助农服务月活动启动。

月26日，结合本区实际制定《余杭区兽药GSP实施达标标准》，统一制作上墙制度牌、标识牌、质量管理手册和台账记录本等。9月6日，召开全区兽药GSP实施推进工作现场会，实地参观实施兽药GSP的示范企业。同时，自3月起，通过现场讲解、印发画册、张贴标语、热线咨询、媒体报道等多渠道多形式进行兽药GSP实施宣传，定期派出检查员进行现场指导，坚持公开、公平、公正、合理原则，达标一家，通过一家。至年底，全区有27家企业通过考核验收，兽药GSP实施工作走在全省前列。

【农业农村信息化建设】 8月3日，全区“数字兴农”工程暨信息服务工作启动，数字电视农村信息化栏目进入千家万户。至2011年，全区农民信箱注册用户增至3.84万人，通过信箱群发农业咨询服务及灾害预警等短信约80万人次，发布公共信息813条、“每日一助”短信196条和农产品买卖信息1900多条，网上农博会设摊230个，展销农副产品700多种，余杭农网及门户网站累计发布信息约2.35万条，全年农产品（农业主体）网络贸易额突破8000万元。成功创建新农村示范网站省级4个、市级8个。南苑街道获评省级农村信息化示范街道，浙江佳伊乐食品有限公司等4家农业企业（合作社）通过杭州市农村信息化示范项目建设验收。

【物流中心进口水果检疫监管】 8月，杭州农副产品物流中心动植物检验检疫站对物流园区内2个水果批发市场、28家进口水果批发商进行调研，举办相关法律、法规的培训，并建立进口植物产品检疫管理台账。

【检疫凭证电脑出证】 10月，杭州农副产品物流中心动植物检验检疫站实现物流中心动物产品检疫凭证电脑出证，成为省内率先使用电脑信息化检疫监管的单位。该监管系统抓住出库总数少于或等于入库总数这一准则，保证出库数量不超过入库数量，避免人工核实的繁重程序，审查核实准确、轻松，大大提高工作效率。

【农民素质培训】 2011年，余杭区先后出台涉及农民素质教育、农村“双证制”教育、农村实用人才培训、转移就业技能和创业强业培训等政策文件，重点抓好“双证制”、技能比武竞赛、农业专业技能培训、农民转移就业技能培训等工作。全年开展农民培训31608人，其中农民转移就业技能培训9739人，农业专业技能培训8302人，农村实用人才培训1910人，务工岗位技能培训11657人；实现劳动力转移5673人，培训直接转移5019人；“双证制”培训3757人。区农村实用人才与农民素质教育领导小组办公室还创刊了《余杭农民素质教育》（季刊）。



余杭区插花艺术培训暨技能竞赛现场

【基层农业公共服务体系建设】 2011年，全区着重抓好基层农业公共服务体系的深化完善工作，创建塘栖镇、余杭街道两个市级农业公共服务体系示范乡镇，建设提升运河街道双桥村等40个村级农业公共服务站，通过健全组织机构、明确职责职能、深化运行机制、规范服务流程、提升服务效能、强化信息服务、健全档案记录等举措，更好地发挥公共服务机构的作用。

【全国农技推广示范县项目实施】 2011年，余杭区连续第二年被农业部列为全国农技推广示范县。根据项目实施任务，以粮油、蔬

菜、水果、茶叶、水产和畜禽6大主导产业为基础，全年举办农业科技示范户培训班12期，培训农户1000余人；组织农技指导员参加省级培训班7期，培训人员100名；建设农业科技示范基地10个；开展40个主推品种和20项主推技术的试验示范和推广，累计投资100余万元，全面完成各项实施内容。

【新型农（林）技推广体系建设】 2011年，全区新型农（林）技推广专家和推广人员254人，全年引进和推广新品种132个，新技术71项，新模式40种，主持或参与实施各级各类农业项目300多个，建立农业标准化示范基地1866余公顷，新增农业“三品”基地2266余公顷，举办农民专业技术培训班194期，培训农民1.8万余人次。

【农业“三品”认证】 2011年，余杭区无公害农产品、绿色食品和有机食品等农业“三品”认证工作有序开展。全年新增无公害农产品基地76个，其中：种植业基地38个，面积2000余公顷；渔业基地32个，面积833余公顷；畜禽业基地9个。同时新增绿色食品9个和有机食品25个。至2011年年底，全区主要农产品中农业“三品”的种植面积达2.33万公顷，占全区可食用农作物种植总面积的55%以上。

【农村实用人才建设】 2011年，区农业局下发《关于做好2011～2013年度农村实用人才示范实训基地选拔评定工作的通知》，并建设评定4个区级农村实用人才示范实训基地，实施农村实用人才“213”工程；制定《余杭区农村实用人才“三培养”工程实施意见》，推荐100余名市级人才和部分优秀区级人才参加上级有关部门组织的各类高端培训。全区新增农村实用人才1750人，其中女性746人，新增市级人才22人。

【农业“五送”志愿服务活动】 2011年，开展以送政策、送法律、送信息、送技术、送良种为主题的农业“五送”志愿服务活动2次，重点突出“科学发展、科技创新”和“农产品质量安全”等与广大公众生产生活实际密切相关的主题，创新活动方式，在现场开展农产品质量安全知识有奖竞答活动，并赠送种子、种苗和科技书刊。

【农业标准化建设】 2011年，全区实施农业标准化示范项目13个，其中省级1个、市级2个、区级10个。制定农业地方标准6个，其中市级2个、区级4个。

【农产品质量安全监督管理】 2011年，以严厉打击农产品非法添加和滥用食品添加剂及农产品质量安全专项整治工作为重点，区农业局先后组织实施“瘦肉精”、农药残留、生鲜乳、兽药、水产品、农资打假等6个专项整治行动，检查生产经营单位2411家，出动执法人员2209人次，责令整改5起，立案查处19起，涉及金额10.25万元。在全区农业规模企业、农产品生产基地和农民专业合作社建立自检自测网点44个，以蔬菜为重点，涵盖水果、水产品、畜产品、茶叶等品种。新增蔬菜、生猪、水果、茶叶、水产品追溯管理扩面单位70家，实现质量安全可追溯，确保上市农产品安全。

【规范植物疫情监测】 2011年，区农业局建立12个植物疫情监测点，对7种植物疫情开展监测。其中，梨树疫病监测点4个，扶桑绵粉蚧监测点2个，加拿大一枝黄花监测点2个，红火蚁监测点1个，葡萄根瘤蚜监测点1个，甘薯小象甲监测点1个，美国白蛾监测点1个。同时，为提高植物疫情监测点工作人员专业素质，首次组织开展全区兼职植物检疫员培训，有25人经考试合格领到“兼职植物检疫员”证书。

【废弃农药包装物回收处置】 2011年，余杭区为减少农药包装物对农田生态系统的破坏，减轻农业面源污染，创建国家级生态区，根据《关于印发〈余杭区农业废弃物利用处理和面源污染治理工作实施方案〉（2011～2012）的通知》，组成区废弃农药包装物回收处置工作小组，统一回收价格标准。以电视、报刊等媒体和告示、横幅等多种形式，加强农药包装物乱丢乱弃危害性和安全处理重要性的宣传，营造全民参与环境保护的氛围。通过抓好具体工作执行，强化检查指导，验收考核挂钩等方法，实施废弃农药包装物回收处置工作。全年销毁废弃农药包装物128.42吨，各类包装物回收率80%以上，回收包装物无害化处理率100%。

【农村土地流转】 2011年，区委、区政府下发《关于印发〈余杭区农村土地承包经营权流转交易

管理办法〉的通知》和《关于促进现代都市农业产业发展的若干意见》，规范土地流转交易行为，加大土地流转以奖代补力度，提高农户流转及镇（街道）的工作积极性。全区完成新增流转耕地面积1613.33公顷，累计流转耕地面积1.74万公顷，占承包耕地总面积的60.38%。同时，完成8个村的农村土地股份制改革。

【农村土地承包经营纠纷调解仲裁】 2011年，区农村土地承包纠纷仲裁委员会进行第二届仲裁员改选及聘任工作，在稳定区委农业和农村工作办公室、区政府法制办公室、区信访局、区妇联、区司法局、市国土资源局余杭分局、区林业水利局等成员单位组成人员的基础上，新吸收一批农经一线的工作人员、农民代表、法律人士等加入仲裁员队伍。区农村土地承包经营纠纷仲裁委员会坚持“调解为主，裁决为辅”的原则，全年受理案件9起，审结9起，其中裁决结案6起、裁定结案3起。12月22日，该委员会被农业部农村合作经济经营管理总站评为农村土地承包经营纠纷调解仲裁工作先进单位。

【农村生活污水治理】 2011年，余杭区农村生活污水治理采用无动力厌氧生化技术，以建设无动力厌氧池为主，玻璃钢处理器、人工湿地、氧化塘等后续处理技术为辅的处理方式进行，并适当提高人工湿地及玻璃钢处理器模式的投入比例。全年完成农村生活污水治理项目121个，其中76个采用规模型无动力厌氧处理模式，33个采用分散式户用玻璃钢处理模式，12个采用厌氧结合人工湿地处理模式，共建设污水处理设施容积11400立方米，受益农户6300余户。

【畜禽禁养】 2011年，余杭区增设良渚街道、运河街道全区域，超山规划区、闲林水库保护区，塘栖镇超山村，仁和街道东山村、九龙村、东塘村，仓前街道吴山前村，中泰街道中桥村，瓶窑镇奇鹤村，径山镇径山村、绿景村，百丈镇百丈村等部分禁养区。全年禁养猪4.8万头、羊0.7万只、蛋鸭4.8万羽、肉鸭8.2万羽。实施规模化畜禽养殖场沼气工程，建造沼气池22处、2450立方米。

（汤秋、刘晓宁、沈萍、张战峰、寿胜红、金玮、周平、胡康赢、徐盛、黄燕、戚小飞、戴扬）

·种 植 业·

【参加全省精品梨评比】 7月29日，余杭区组织4家单位参加由省农业厅、省梨业协会联合举办的2011年浙江省精品梨评比会。鸬鸟果农专业合作社、杭州康春农业开发有限公司选送的翠冠蜜梨以果形圆整、皮色光滑、着色均匀、肉质脆嫩、汁多味甜的优势获得金奖。余杭区是全省唯一获得两个金奖的县（市、区），杭州余杭三水果业有限公司和杭州玉渚有限公司选送的蜜梨获得银奖。

【粮食生产功能区建设】 7月，余杭区10个市级粮食生产功能区顺利完成2010年度各项建设任务，通过市级验收。该项目实施3年，累计投入各项资金1648.51万元（市级补助资金622万元，区级配套资金497.5万元），其中基础设施建设资金1030.27万元，项目推进投入资金618.24万元。新修机耕路23020米、排灌渠道31268米。修整机耕路21293米、排灌渠道21099米。新建或整建泵站19座，改良土壤383.33公顷，道路两侧绿化4.8万米。建成后的功能区田面平整，沟渠分系，布局合理，配套设施齐全，满足生产要求，农田地力得到有效提升，使区内基础设施配套率提高到98.5%，成为旱涝保收的稳产区。同时，实施并基本完成新增的2个市级粮食生产功能区建设，总实施面积105.33公顷，投入资金172万元。确定落实区级粮食生产功能区建设项目61个，总建设面积1680公顷，计划总投入基础设施项目建设资金2440余万元，已下达项目建设计划和第一批30%项目补助资金，2012年5月可完成建设任务和区级验收认定。

【千亩枇杷生产功能区建设】 8月21日，区农业局会同区财政局及有关专家组成验收组，在实地查看现场、听取汇报、审阅有关资料、进行相关质询基础上，一致同意仁和街道承担的千亩（66.67公顷）枇杷生产功能区建设项目通过验收。该项目完成建设面积73.33公顷，总投资634.75万元。其中：奉口獐湾畈区块建设面积30公顷，总投资264.38万元；永胜王家角畈区块建设面积33.33公顷，总投资264.90万元；三白潭区块建设面积10公顷，总投资105.47万元。

【粮油生产政策补贴】 余杭区全年下拨补贴资金4079.41万元。其中，农资综合补贴资金1761万元（中央），国家农作物良种补贴资金和中央油菜良种补贴资金502.6万元（中央），种粮大户等稻麦直补资金469.59万元（省、市、区三级），粮油生产机械化作业环节补贴519.03万元（其中水稻机插和油菜机收补贴169.03万元，省、区两级统防统治补贴350万元），农机购置补贴787.23万元（中央、省、市、区四级），2010、2011年度冬种油菜种植大户补贴39.96万元（省、区两级）。补贴资金总额比上年增加56万元，增长1.4%，其中，市、区两级配套资金837.09万元。



余杭街道上湖村浙优12高产示范方

【粮食高产示范方建设】 全区创建水稻高产示范方10个，总面积289.67公顷；高产攻关田34块，总面积4.78公顷。领导高产示范田7块，总面积1.28公顷。径山镇建立万亩示范片，面积683.8公顷；区领导粮食高产示范方，面积10公顷。通过专家测产验收，径山镇前溪村甬优12高产攻关田亩产767.9公斤，创余杭区水稻高产攻关田产量最高纪录，获杭州市竞赛评比第一名。余杭街道上湖村浙优12高产示范方，平均亩产658.4公斤，创余杭区水稻高产示范方产量最高纪录，获杭州市竞赛评比二等奖。

【径山茶品牌建设】 2011年，由浙江大学CARD农业品牌研究中心、《中国茶叶》杂志和中国茶叶网共同组成的中国茶叶区域公用品牌价值评估课题组，在浙江新昌举行的2011年中国茶叶大会上发布全国茶叶区域公用品牌价值，“径山茶”品牌价值达10.42亿元。同时“径山茶”又被认定为2011中国茶叶区域公用品牌——“最具带动力品牌”和2011年浙江区域名牌、“2011消费者最喜爱的中国农产品区域公用品牌”。

【“菜篮子”工程建设】 全区有14个基地被列入2011年杭州市“菜篮子”基地，其中，叶菜生产功能区12个，建设规模184.33公顷，应急面积54公顷，主要用于保障杭州市“春淡”、“秋淡”季节和灾害性天气发生后城市叶菜的供应。常年性蔬菜基地1个，建设规模40公顷；食用菌产业基地1个，建设规模7.67公顷，年产食用菌50万袋。

【推广蔬菜植株残体资源化利用技术】 2010年至2011年，良渚、瓶窑、塘栖等镇（街道）13家单位推广应用蔬菜植株残体资源化利用技术[注]，应用面积409.1公顷，残体处理量12898.2吨。在全区各主要蔬菜基地建立统一的蔬菜规范化种植园区环境管理制度，为杭州市首创。

（注：蔬菜植株残体资源化利用技术是指将不能用于食用的蔬菜植株根系、茎秆、枝叶、果实等，通过收集、粉碎、堆置发酵等工艺，将植株残体生产成为有机肥直接还田，培肥蔬菜土壤，改善因蔬菜植株残体造成的环境污染。）

【瓶窑蔬菜精品园】 2011年，以杭州宇航梦园农业科技有限公司为主体创建单位的瓶窑蔬菜精品园创建完成。该特色蔬菜精品园区占地70.67公顷，总投资近2000万元，是余杭区第一家蔬菜精品园。

【制定市级农业地方标准】 2011年，在区农业标准规范《无公害茭实生产技术规程》（2007年1月20日发布）的基础上，区农业技术推广中心和杭州径海园生态农业开发有限公司总结本地茭实种植户的生产经验，参照和吸收国内外有关茭实的研

究成果，升级制定杭州市农业地方标准《茭实生产技术规程》。

【蔬菜高效双低农药补贴】 2011年，在市财政局、市农业局的要求和指导下，余杭区首次对蔬菜使用高效双低新农药提供50%的财政补贴。全区完成补贴农药总金额165.47万元（其中财政补贴82.74万元，由市、区财政按1∶1补贴，即市财政和区财政各补贴41.37万元），向符合条件的23家蔬菜基地、合作社和大户提供补贴农药3.31吨，推广面积787.27公顷。

【统防统治】 2011年，全区9家镇（街道）级植保（农机）专业合作社开展统防统治服务，落实机手714人，备有担架式机动喷雾机123台，背负式机动喷雾机576台，开展农作物病虫害统防统治4666.67公顷，服务农户5491户。

【水稻“肥药双控”】 2011年，全区水稻“肥药双控”推广面积1.67万公顷。在余杭街道、仁和街道和瓶窑镇建设3个市级示范区，在良渚街道和径山镇建设2个区级示范点，全面推广高效、低毒、低残留、低使用纯量“一高三低”新农药，实施区平均比非实施区减少喷药0.81次，加权平均农药用量减少（折纯）2.39公斤/公顷、化肥用量减少44.42公斤/公顷。

【中低产田改造示范】 2011年，余杭区实施2010年杭州市中低产田改造示范项目5个，改造面积268.13公顷，通过工程、农艺、生态等措施，以“治水、改土、培肥”为中心，改善农田基础设施，提高农田综合生产能力。新建、整修排灌渠道25009米，新建、整修机耕道路14666米，新（修）建机埠4座，绿化植树5800株。投入低改资金520.1万元，年可增产增收150万元，节省农业生产成本16万元。

【标准农田质量提升】 2011年，余杭区继续在余杭、径山、瓶窑、中泰、仁和、塘栖、仓前等镇（街道）18个村19个大畈实施1333.33公顷（2万亩）标准农田质量提升试点地力培育项目，以种植绿肥、秸秆还田、应用商品有机肥、强化土壤耕作和应用配方专用肥等措施进行地力培育。种植绿肥154.2公顷，秸秆还田1270.73公顷；推广商品有机肥638.93公顷，应用1745吨；推广测土配方施肥技术和配方肥1333.4公顷，应用配方专用肥801吨。同时，在19个项目区内分别建立13.33公顷至33.33公顷不等的核心示范区，确定5个镇（街道）的11个大畈，启动实施新增1000公顷标准农田土壤培肥项目。

（方文英、朱徐燕、何娟、余秋珠、胡康赢）

·畜牧业·

【畜牧兽医场所地理信息采集】 6月1日，区畜牧兽医局召开全区村级动物防疫员首期动物防疫技术培训班暨畜牧兽医场所地理信息采集工作会议，为期一个月的畜牧兽医场所GPRS信息集中采集工作正式开始。截至7月11日，全面完成20个镇（街道）畜牧兽医场所的地理信息采集工作，采集各类场所地理信息1325个，其中镇（街道）畜牧兽医合作服务站11个、畜禽养殖场（小区）1168个、屠宰场9个、各类市场88个、动物诊疗机构26个、动物尸体无害化处理场所20个、动物检疫申报点3个。

【农业部兽医局到余杭调研】 12月16日，农业部兽医局副局长张弘一行，到余杭区调查了解农村兽医服务现状，并就如何完善兽医服务体系进行现场指导。

【区畜禽养殖档案管理系统开通运行】 12月，由区畜牧兽医局与杭州网尽信息科技有限公司合作开发的余杭区畜禽养殖档案管理系统正式开通运行。该系统是余杭区动物及动物产品质量安全追溯体系建设的主要内容之一，是创新畜禽养殖管理模式的又一重要举措。

【动物免疫】 2011年，区畜牧兽医局先后组织开展春、秋两季集中免疫行动和冬季动物防疫加固战，按照“镇不漏村、村不漏户、户不漏畜（禽）、畜（禽）不漏针”开展动物免疫工作。全年使用猪蓝耳病疫苗46.9万头份、猪口蹄疫疫苗125.5万毫升、牛羊口蹄疫疫苗18.4万毫升、禽流感疫苗1157.7毫升。免疫猪瘟49.7万头次、禽流感1382.9万羽次、猪口蹄疫37.3万头次、牛羊口蹄疫7.7万

头次、鸡新城疫 98.7 万羽次。规模养殖场的免疫密度、免疫证发放率、牲畜二维码佩戴率卡挂率、免疫档案建档率均达 100%。

【动物检疫】 2011 年，全区定点屠宰检疫生猪 67.2 万头、羊 2.5 万头、牛 0.2 万头，检出病害内脏 4.3 万公斤，宰前检出不合格生猪 1119 头，对检出的病害动物及产品，在检疫员监督下，按规定作无害化处理，处理率 100%。2011 年，在临平城区、良渚片新建 2 个检疫申报点，实行到点申报检疫，推进动物检疫申报制度，促进动物检疫工作规范化。

【重大动物疫病监测】 全年动物检疫部门采集猪牛羊血清 2471 头份、家禽血清 2077 羽份；采集送市疫控中心畜禽拭子、血清、禽头等病原学检测样品 876 份（其中鸡血清 33 份、鸡头 48 个、鸭头 4 个、禽咽喉拭子 540 对、猪血清 21 份、猪咽试子 40 份、猪组织样品 190 组）；抽检禽流感 Re-4 株血样 1260 份，合格率 82.22%；禽流感 Re-5 株血样 2077 份，合格率 96.73%；鸡新城疫血样 1252 份，合格率 72.04%；猪口蹄疫血样 1673 份，合格率 68.62%；猪瘟血样 1673 份，合格率 74.30%。对不合格场点，以反馈单的形式进行书面反馈，并落实专门人员进行跟踪采样监测。

【畜产品安全监测】 全年全区实施屠宰场生猪“瘦肉精”尿检 45284 份、莱克多巴胺尿检 23670 份、沙丁胺醇 306 份，阳性率均为零。完成监控点生猪禁用药物监测盐酸克仑特罗 1309 份、莱克多巴胺 1309 份、沙丁胺醇 751 份。完成定量监测采样猪尿样 224 批次，自配料 6 批次，配合饲料、预混料、添加剂 31 批次，猪肉或猪肝 31 批次，禽肉禽肝蛋 70 批次，牛乳 10 批次，送市畜牧兽医局畜产品安全监管处或农业部畜禽产品质量安全检测中心进行检测，全部合格。

【流行病学调查】 2011 年，区畜牧兽医局开展流行病学调查，完成 10 个规模场、5 个镇（街道）及 3 个屠宰场的流行病学调查任务，采集病料 95 份，对应血清 180 份，鸟粪 25 份，禽拭子 460 份。协助农业部流行病学调查，采集家禽血样及拭子各 420 份，完成 1 家奶牛场、2 家种羊场的监测任务，采集血样 401 份，监测结果均为阴性。完成 12 个乡镇 24 份犬血样采样及 100 份牛血样检测，未发现血吸虫病阳性病例。

【动物卫生监督执法】 全年区畜牧兽医局开展春节、中秋、国庆期间畜产品安全专项检查和“瘦肉精”专项整治期间畜产品安全专项检查、病死动物无害化处理集中整治月、畜产品质量安全专项整治、生鲜乳专项整治等行动，出动检查 1200 多天次、人员 2600 多人次，检查生产经营单位 3100 多家次，查获违法单位和个人 54 家，行政处罚立案 51 起，结案 51 起，移送相关单位 3 起，罚没款 5.63 万元。受理、处理区长电话、举报电话、信访交办单 30 余起。

【动物及产品备案报验】 全年区畜牧兽医局受理外来动物备案 23204 批次，报验 23033 批次，其中从区境外调入生猪 56.54 万头、羊 6423 头、家禽 2124.51 万羽；备案动物产品 1520 批次，报验 1519 批次，畜禽产品 14600.76 吨，确保从区境外调入的动物及产品均得到有效追溯。同时，通过明确各区域性追溯负责人、定期开展总结上报、及时购置和发放溯源设备、按时发放追溯补贴等措施，推进生猪质量安全可追溯体系建设，确保生猪追溯全覆盖。全区上传追溯信息 67717 条，追溯覆盖生猪 1809290 次。指导相关镇（街道）和养殖场，成功创建 3 个市级生猪及产品质量安全追溯示范乡镇和 30 个区级生猪追溯示范点。

【畜牧类项目建设】 全年，全区实施各类畜牧类项目 90 余个，投入资金 1950 万元，获各级财政补助 773.4 万元，其中省级项目 5 个、市级项目 9 个、区级项目 16 个、畜禽养殖污染治理项目 24 个、“菜篮子”建设项目 11 个、杭州市节能减排项目 25 个。

【畜禽良繁体系建设】 2011 年，余杭区引进浙东白鹅 300 只、仙居鸡 4800 套等优质良种，补助资金 1.45 万元。开展本地湖羊种质资源保种，至 12 月，有核心群种羊 535 头，超额完成保种数量 500 头的指标。继续加强能繁母猪信息预警体系建设，完成能繁母猪耳标钉载和信息采集，已钉载耳标 14056 头。生猪人工授精技术项目，确定供精良种公猪 163 头，其中长白公猪 65 头、大约克公猪 70 头、杜洛克公猪 28 头。

【畜牧政策性补助】 2011年，余杭区对符合补助要求的137头成年母牛下发补助资金5.6万元，对87头后备母牛申请财政补贴4.35万元；完成全区唯一乳制品生产企业——杭州新希望双峰乳业有限公司的核查，并下拨补助资金27万元。严格按照“见猪、见标、见人、见档”要求，完成10699头能繁母猪的信息采集和录入，申请补助资金106.99万元。

【畜禽“三品”认证和标准化生产】 全年完成10家规模养殖场无公害认证申报和3家规模养殖场有机畜产品认证。参与制定区级农业地方标准《冬闲田种草养鹅技术规范》、《梨（桃）、鸡种养结合技术规范》。

（王芳、闻人秋群）

·水 产 业·

【概况】 2011年，全区水产品总产量6.38万吨，增长0.5%，渔业总产值（现行价）16.17亿元，增长7.8%。水产品总量供给充裕，全区名特优水产品产量（除鲢、鳙、草、鳊外）3.54万吨，占水产品总产量的55.49%；名特优水产品产值13.19亿元，占渔业总产值的81.57%。全区涉渔工业等产出4.16亿元，涉渔流通和服务业产出0.86亿元，渔业经济总产出21.18亿元。

【休闲渔业】 1月7日，余杭街道金鳖园农庄和塘栖镇琵琶湾生态农庄2家单位通过省海洋与渔业局、省旅游局的考核评审，被认定为首批浙江省省级休闲渔业精品基地。

【《中华鳖池塘养殖技术规范》成为渔业国家标准】 7月19日，由余杭区农业局、水产行业协会和中国科学研究院长江水产研究所联合制定的国家标准《中华鳖池塘养殖技术规范》成为渔业国家标准。该标准是余杭区主持制定的首个渔业国家标准，填补国内同类标准的空白，2012年2月1日起正式实施。

【国有外荡水域禁用渔具综合整治】 9月26日，区政府发布公告，在上塘河流域（乔司街道、临平·东湖街道、南苑街道、星桥街道）和运河街道辖区内国有外荡水域开展禁用渔具综合整治工作。至11月底，共清理老虎网268口、虾笼1267个、板罾网1口。

【省级现代渔业园区创建】 11月18日、12月29日，由杭州生泰养殖有限公司承担建设的生泰中华鳖精品园和浙江上升农业开发有限公司承担建设的上升中华鳖示范区，先后通过省级现代渔业园区挂牌验收。

【水产种苗工程】 12月，浙江蓝天生态农业开发有限公司和浙江上升农业开发有限公司先后通过省水产原良种审定委员会专家审定，获得省级中华鳖日本品系良种场和省级优质中华鳖规模化繁育基地资格。

【杭州市“菜篮子”工程水产基地建设】 2011年，余杭街道上升水产养殖基地、径山镇铖飞水产养殖基地、仁和街道三白潭水产养殖基地和白荡洋水产养殖基地等4个基地列入杭州市“菜篮子”工程水产养殖基地。项目总投资480.5万元，总建设面积183.13公顷，年内完成建设并通过验收。

【生态渔业板块建设】 2011年，塘栖镇塘北黑鱼养殖、瓶窑镇海深特种鱼养殖、径山镇漕桥甲鱼养殖等3个功能区以及运河街道生泰、塘栖镇永源、闲林街道骏马河、仁和街道仁姚和径山镇大牯牛等5个甲鱼高标准鱼塘建设项目完成并通过验收。3个水产养殖功能区项目投入资金947.97万元，建设面积174公顷；5个高标准鱼塘建设项目投入资金592.15万元，建设面积81.33公顷。

【水产养殖面源污染防治】 2011年，余杭区以上塘河、运河流域为重点，全面启动水产养殖污染防治工作，涉及鱼塘标准化改造、杭鳙1号良种繁育基地建设、杭鳙1号养殖推广、高效生态养殖示范点建设、渔业资源增殖放流等7个项目，总投资1734.4万元，其中市、区两级财政投入1120万元。

【水生生物资源养护】 12月31日，余杭区水生生物资源增殖放流启动仪式在西溪国家湿地公园西园举行。2011年，余杭区在上塘河、运河及苕溪水域增殖放流夏花和冬片鱼种，投入资金70万元，

放流白鲢、花鲢、草鱼、三角鲂、花鱼骨等5个品种的夏花鱼种1800万尾、冬片鱼种38600公斤。

（王俊）

·林　　业·

【“绿化余杭”行动】 2011年，全区完成绿化建设438万平方米。完成18个市级园林绿化村，姚家埭村、李家桥村2个浙江省森林村庄，塘栖镇省级森林城镇的创建工作。在全省率先成立义务植树服务平台——杭州市余杭区美丽洲义务植树服务中心，通过设计“成长林”、“市民林”等七大载体，为市民、企业参与义务植树活动提供服务。12月20日，余杭区通过省森林城市检查验收组对余杭“创建浙江省森林城市”工作的考核验收。2011年，余杭区政府被全国绿化委员会、人力资源和社会保障部和国家林业局评为全国绿化先进集体。

【森林生态建设】 2011年，余杭区完成瓶窑、黄湖、径山、鸬鸟、百丈、中泰、闲林7个镇（街道）和39个村（社区）的区划界定，涉及面积2.67万公顷，拨付2009年度、2010年度生态公益林专项资金2000万元。实施余杭区公益林定点监测项目，制作生态效益数据库，发布全区公益林生态效益公报。实施迹地更新、山地造林100公顷。

【林业产业化建设】 全年区林业部门组织申报省级林业特色精品园项目、农民专业合作社省补助项目、杭州市设施农业配套项目等省、市、区级农林业项目26个。组织千年舟集团等3家省、市林业龙头企业成功申报中央财政林业贷款贴息5300万元，成功申报省级森林食品基地1个。完成2010至2011年度全区毛竹林投保1.25万公顷，保额150.41万元，比2010年增长20%。组织参加2011年中国萧山花木节、“浙江笋竹产品中原行”等活动，打开产品市场。新增培育竹林基地433余公顷，培育竹子科技示范户110多户。至年底，全区有花卉苗木面积4666余公顷。

【山区林道建设】 林区道路建设列入2011年区政府十件实事工程。全年全区完成山区林道建设65.8公里。

【集体林权制度改革】 2011年，全区新增林地流转面积400公顷。区林业部门完成2009年至2010年林地流转扶持政策的申报、核实工作。配合浙江农林大学信息学院核实部分地块的权属信息，完善林权地籍信息管理系统。完成新一轮林业保险的投保工作，累计投保面积2.05万公顷，办理林权抵押贷款2021万元。

【森林火灾防控】 2011年，在完成元旦、春节、元宵节等重要节日的森林消防任务和超山梅花节、临平山踏龙洞安保工作的基础上，区林业部门新开辟森林防火阻隔带及造林33公里，防火通道46.5公里。同时，为开展消防宣传教育工作，制作森林消防大中型宣传牌50块，悬挂森林消防宣传横幅、标语600余张，发放各类告示、通知20000余份。全区全年无森林火灾发生。

【森林资源保护】 区林业部门全年依法办理林木采伐许可84起，发证蓄积1.14万立方米；办理林地征占用项目审核23起，征占用面积27.6公顷，收取森林植被恢复费158万元。全面完成全区古树名木清查工作，建立古树名木信息管理系统，开展古树名木救护71株。

【林业有害生物防治】 2011年，区林业部门完成2333.33公顷的花卉苗木产地检疫，改造松树林相面积166.67公顷，开展森林病虫害重点监测1.33万公顷、竹子病虫害工程治理1万公顷，开展以葛藤为主的林业有害生物治理试点100公顷。

【森林案件查处】 区林业部门全年查处破坏森林资源的林业行政案件36起、森林刑事案件4起，调处各级山林纠纷75起。

（陈杰）

·农业机械·

【概况】 2011年，全区拥有各类农业机械109292台（套），农机总动力50.84万千瓦，农业机械总值4.47亿元。其中：耕作机械4474台（套），48478千瓦；收获机械55923台（套），79315千瓦；植保机械2491台（套），2954千瓦；排灌机

械22799台（套），88031千瓦；农副产品加工机械1449台（套），16923千瓦；运输机械5645台（套），124981千瓦。完成机耕作业面积2.93万公顷、粮食机械收获面积1.98万公顷、机械秸杆还田面积0.69万公顷、水稻机械化插秧1303.87公顷、机械化收获油菜535.27公顷。

【径山镇建成首家区域性农机化服务中心】 12月，由径山镇丰和农机专业合作社筹建的全区首家区域性农机化服务中心建成。该中心投入资金293.45万元，落实土地1公顷，建水稻机械化育秧及粮食烘干工作用房1600平方米，温室育秧房500平方米，育秧大棚1000平方米，办公用房100平方米。引进高性能水稻插秧机9台，新增育秧硬盘2万只，育秧流水线12条；购置谷物烘干机4台，落实秧地2公顷，可实现单季为周边种粮农户提供规格化水稻秧苗33.33公顷，烘干处理粮食40吨/批。

【全国平安农机示范区成功创建】 12月，农业部、国家安全生产监督管理总局公布2011年“全国平安农机示范县”名单，余杭榜上有名。

至2011年年底，余杭区已成功创建省级“平安农机”示范镇10个、示范村2个；市级“平安农机”示范村64个，农机化示范村1个；区级“平安农机”示范户669户，并于2009年成功创建浙江省平安农机示范区。通过运行农机安全生产协作机制，形成农业、公安、安监等管理部门齐抓共管的良好局面，全区没有发生一次死亡3人以上的农机事故。拖拉机、收割机注册率均达到100%，检验率分别达到93%、98%，驾驶证持证率95%以上。

【农业机械购置补贴】 2011年，余杭区继续对农业生产服务组织及农机大户购置《浙江省2011年农业机械购置补贴产品目录》和《杭州市2011年农业机械购置补助产品目录》内农业机械实行购置补贴。全区享受该政策购置农业机械2130台套，受益农户961户，购机总额1847.82万元，落实中央、省、市、区四级财政补助资金787.23万元。

（王晓燕）

·农业产业化经营·

【第四届中国杭州竹笋节】 3月6日，第四届中国杭州竹笋节开幕式在“中国竹子之乡”余杭举行。竹笋节紧扣“宣传竹产业，弘扬竹文化，发展竹经济”的主题，举办开幕式、产业发展论坛、经贸洽谈会、第二届中国浙江彭公竹制品交易博览会、竹乡生态游和赴山东青岛举办竹产品、竹制品等优质农产品对外推介会等6大系列活动，省、市、区领导和相关部门负责人，来自“中国竹子之乡”和科研机构、竹业工艺界、企业客商代表等600多名新老朋友参加活动。经贸洽谈会总协议资金1.92亿元；第二届中国浙江彭公竹制品交易博览会实现零售额800万元，订单逾4亿元。

【区级现代都市农业示范园区建设】 4月，根据区委、区政府要求，区农业部门开展区级现代都市农业示范园区规划选点、各园区初步实施方案编制等工作，初步明确15个农业示范园区及其总体计划。计划建设余杭高新农业园区等15个示范园区，建设面积1.06万公顷，2015年力争建成3个至5个农业示范园区，2020年再建成3个至5个园区，亩产值1万元以上。至年底，园区建设三年行动计划（2012～2014年）制定出台；径山镇小古城农业公园规划完成编制并通过评审，径山镇绿景堂生态园完成规划邀标并启动编制工作，全年投入资金29426万元。

【现代设施农业建设】 11月9日，余杭区制定出台《关于促进现代都市农业产业发展的若干意见》，加大对农业基础和装备设施的建设投入和支持力度。2011年，全区立项农业基础设施、现代设施项目16个，重点扶持省级现代农业园区、现代都市农业“一中心四板块”、现代都市农业示范园区和区级优势产业功能区范围内路沟渠等基础设施建设，温室、钢架大棚等现代设施建设，投资1616.12万元。绿港和新迪设施等2个农业示范园被列为2011年度杭州市设施农业示范园项目，投资4200万元。“塘栖枇杷设施栽培技术的应用”等5个杭州市设施农业配套项目均已通过验收，完成投资413.85万元。

【农业“两区”建设】 2011年，全区申报高新现代农业综合区1个，恒泽、博陆特色渔业主导产业示范区2个，佳田、海深、铖飞、尚河特色渔业和利川特色竹子等精品园5个。经省级有关部门批准，新增现代农业综合区创建点1个、主导产业示范区创建点4个、特色农业精品园创建点7个。塘栖枇杷示范区、生泰甲鱼精品园、上升渔业示范区已通过省级验收，瓶窑蔬菜精品园、三水果业湖羊精品园、仁和蛋鸭示范区、永源甲鱼精品园等园区已基本建成。至年底，全区已累计申报省级现代农业综合区3个、主导产业示范区9个、特色农业精品园19个。已列入创建点的综合区3个、示范区7个、精品园14个，建设面积6100公顷；已通过考核验收的示范区2个、精品园1个，面积418.93公顷。完成粮食生产功能区建设2520公顷，其中区级59个、市级2个（新增），面积1680公顷；省级1个、区级10个已分别通过省、市验收，面积840公顷。

【农业企业培育】 2011年，新迪嘉禾有限公司取得国家级农业龙头企业资格，实现区境内国家级农业龙头企业零的突破。同时，新增市级农业龙头企业9家、区级农业龙头企业12家，认定市级成长型农业企业8家。全区累计有各级农业龙头企业131家，其中国家级1家、省级3家、市级66家、区级61家，带动农户14.5万户、农民18万人，联结区内各类产业化基地3.13万公顷。

【农业品牌创建】 2011年，余杭区新增“百丈牌”竹制品集体商标1件、区域名牌“径山茶”1件、市著名商标3件、区知名商标7件、市名牌产品4件、区名牌产品8件、省名牌农产品1件。至年底，全区累计农产品注册商标1179件，其中国家驰名商标4件、省著名商标12件、市著名商标22件、区知名商标48件。有省名牌产品9件、市名牌产品14件、区名牌产品22件，省名牌农产品2件。

【农事节庆活动】 2011年，余杭区举办的塘栖美食枇杷、茶圣节、蜜梨节、蓝莓节、羊锅节、良渚论坛都市农业体验行等大型农业节庆活动有声有色，有效促进一、二、三产业的联动发展，塘栖美食枇杷节还被评为浙江省十大农事节庆活动之一。同时，组织100余家企业、100多种优质农产品参加全国绿茶博览会、杭州优质农产品赴台展示、浙江农业博览会等农业会展活动。

【农民专业合作社】 全年余杭区创建省级示范性农民专业合作社4家，累计13家；创建市级规范化农民专业合作社4家，累计29家；创建区级示范性农民专业合作社5家，累计35家；创建区级规范化农民专业合作社22家，累计76家。合作社覆盖茶叶、竹笋、水果、蔬菜、花卉苗木、家禽、水产等农业主导产业，其中种植业76家、林业41家、畜牧业21家、渔业33家、服务业21家，拥有注册商标的农民专业合作社70家，有77家农民专业合作社通过农产品质量认证，有46家建立质量追溯和产品检测制度。至年底，全区有经工商登记的农民专业合作社192家、入股社员5116人、注册资金6620万元、联结基地1.33余万公顷、带动农户5万多户。

（吴彬智、金玮、胡淑媚、俞卫甫）

·农村经营管理·

【中央部委到余杭调研村级“三资”管理】 4月22日，中央纪委党风室、农业部农经司、财政部会计司联合调研组到余杭区，对农村集体“三资”管理工作开展专题调研。区委常委、纪委书记魏祖民向调研组介绍余杭区农村集体“三资”监管工作的情况。

【村级“三资”信息化管理】 2011年，区农业部门利用现代信息技术，通过“试点先行、以点带面”的方法，在各村（社区）全面推行村级集体“三资”信息化和条形码管理。对全区262个村（社区）安装“三资”管理软件系统，实现“三资”管理从粗放式向精细化、规范化、科学化的转变，促进农村集体资产增值保值。据统计，通过实行信息化和条形码管理，盘盈资产2410宗/16640.4万元，资源性资产登记4864宗/6051.73公顷，挽回流失土地14宗/22.72公顷。

【村级集体资金代管】 2011年，余杭区继续推进村级集体资金镇代管工作，完成5个镇（街道）的扩面试点，全区累计有12个镇（街道）实行村集

体资金代管。11月3日，浙江省农业厅、财政厅、监察厅联合发文命名全省10个县（市、区）为“浙江省村级财务规范化县”，余杭区名列其中。

【村级财务审计】 2011年，区农业部门继续采取“交叉审计、中介审计、总站直审”三管齐下的审计方式，完成村级组织换届前250余个村资产审核和77个村村主要干部离任审计。累计落实整改措施168条，清理收回处置款项1631万元（其中资产核销额645.78万元）。

（姚国良）

·农林资产经营·

【概况】 2011年，余杭农林资产经营集团有限公司（简称“农林集团”）总资产达26.6亿元，净资产5.6亿元。实现总收入8926万元，其中经营性收入7615万元，利润1701万元。全年完成项目投资2.38亿元，其中固定资产投入2.27亿元（含安置房1.37亿元、农林场基础设施1593万元），民生投入1084万元(农林场历史遗留问题处理520万元,职工社会化管理494万元,困难帮扶70万元)。

【自主产业经营效益提升】 2011年，农林集团对金融担保、种猪繁育、良种经营和园林绿化等产业加强自主发展引导。至12月底，农信担保公司为123个客户提供贷款担保172笔，实现贷款金额2.79亿元，累计担保额11.86亿元，并取得融资性担保公司经营许可证，被评为省级规范型担保机构，获区级先进担保机构一等奖、市级先进担保机构二等奖。杭州市种猪试验场全年繁育种猪2.1万余头，销售种猪5400头、肉猪1.1万头、苗猪4600头，实现产值3150万元，比2010年增长近50%。杭州科奥种业公司全年生产稻麦、油菜良种75万公斤，区内销售28万公斤，区外销售12万公斤，储备水稻良种26万公斤。农林园林绿化公司完成园林绿化三级资质的申报和审批。

【土地开发利用】 2011年，农林集团围绕种猪试验场长命区块、良渚农场区块和石鸽良种场3个土地整理项目，开展指标申报、规划调整等工作。至年底，已完成石鸽良种场7公顷和良渚农场5.07公顷土地的收储工作，上报种猪试验场长命地块4.47公顷和良渚农场3.1公顷的土地农转用，实施良渚农场5.33公顷土地规划编制和石鸽良种场2.67公顷经营性用地出让的选址论证。同时，在茶叶试验场和平山农场新实施62.47公顷的垦造耕地任务，4个项目均已通过区、市国土资源主管部门验收。其中农林集团平山区块垦造耕地项目荣获2011年度浙江省“十佳垦造耕地质量示范项目”第一名。

【住房解困】 按照2013年全面解决农林场职工住房困难问题的总体目标，2011年农林集团安置房项目在4个区块全面开工。至年底，4个区块安置房已累计投入28976万元，完成55%。其中，南湖安置房完成总体计划90%，11幢房屋主体全部结顶。长岗安置房完成总体计划65%。湖羊场二期安置房完成主体结构工程，完成总体计划的75%。瓶窑安置房3月18日奠基，完成总体计划的15%。

【农林资产经营管理】 2011年，农林集团通过合同评审和资产公开招标租赁等方式，对优良资产进行集约化发展调控，有1844.67公顷土地、67069平方米建筑物对外租赁，实现收益1293万元。

【安全生产】 2011年，农林集团在签订责任状、完善突发性应急预案、开展安全生产专题宣传基础上，着重开展专项隐患排查，全年实施防雪、防火、防汛以及重大节假日等专项检查6次，发现事故隐患46处，完成整改42处，其余隐患已制定整改方案。实施危旧房、农用线路隐患等专项排查，已梳理14个点，计划投入整改资金80万元。

【扶贫帮困】 全年农林集团投入61万元，对没有列入区级救助的412户困难群体，开展春节送温暖、金秋助学和应急救助等扶贫帮困活动，其中春节送温暖318户、金秋助学74户、应急救助20户。

（周强）

·水　　利·

【防洪抗灾】 年初，全区开展水利工程汛前安全大检查，对10万立方米以上水库、主要行洪河道、

重要堤防和圩堤、主要防洪水闸和在建水利工程等1200多处水利设施进行全面检查。按照省定要求落实草包、麻袋、水泵、救生衣等防汛物资，物资储备金额超过1600万元。完成所有镇级基层防汛体系和400多个村级防汛体系建设，实现全区防汛工作全覆盖，并率先出台基层防汛防台抗旱体系长效管理办法。成功抵御“六一九”、“八三〇”、“九〇八”3次洪水，并做好第9号强台风“梅花”的防御工作。

【重点水利工程】 肚大漾河道整治项目，完成河道综合整治2500米。塘栖盲人门球基地周边河道整治项目，完成整治河道2518米，包括水下基础和堤塘建设两部分。临平分流河生态修复工程，完成河道生态治理1385米，涉及水域面积22500平方米。东苕溪防汛指挥中心建设（2010年续建项目），完成总建筑面积3780平方米，包括防汛调度、河道管理和物资储备用房等。北塘加固二期工程（2010年续建项目），完成加固堤塘7条（段），长14.51公里。

【第一次全国水利普查】 2011年，余杭区作为浙江省水利普查2个先行启动县（市、区）之一，在全区400多名水利普查指导员和普查员的努力下，完成清查登记阶段各项工作，清查对象77129个，其中空间数据1044个、台账建设344家、静态数据70166个，累计下发清查表约2800张，普查表4218张，是杭州地区普查数据量最大的县（市、区）。2011年12月，在浙江省第一次水利普查工作会议上，余杭区作为全省4个典型区之一作经验介绍。

【水环境整治】 2011年，区水利部门继续推进临平副城、组团城镇河道建设，以黄湖溪（开发区段）、杭新变溪、北港河整治为重点，实施河道疏浚、砌石、绿化等建设内容；开展百丈溪罗窑溪支流、何家边河道等一般性河道整治25条35公里。继续做好临平城区河道配水工作，全年城区配引水2亿立方米。

【山塘水库除险加固】 区水利部门全年实施临村小山塘除险加固8座，泵站、水闸等农田水利设施新建、改造项目14个，结合农业“两区”建设，对骨干灌溉渠道进行衬砌建设，完成渠道衬砌15公里，完成良渚街道蔬菜滴灌工程面积33.33公顷。

【水资源预警监测管理】 区水利部门全年完成水土流失治理面积3.2平方公里，完成河道砌石护坡15.65公里，新建堰坝25座，耕地治理333.33公顷，累计投资1869万元。至年底，已参与完成水土保持方案审查207件。

【水政水资源水土保持管理】 区水利部门全年受理涉河建设项目68件，开发建设项目水土保持方案207件，依法征收水土保持设施补偿费514.38万元，水资源费1000.8万元。开展水政执法巡查153次，受理水事举报71起，查处水事案件15起，处理群众来信来访来电55件。

【水利工程建设管理】 2011年，全区新受理水利工程质量监督项目35个，总概算投资约1.8亿元，对列入质量监督计划的工程质量巡查、抽查和突击检查100余工程次，完成竣工资料初审50项，完成工程竣工后的质量评定40多项，并出具质量监督报告。

（陈杰）

责任编辑：沈文娇



临平分流河公园一角

工　业

Industry

·综　　述·

【概况】　2011年，全区实现工业总产值1827.84亿元，增长14.5%；工业增加值346.54亿元，增长8.2%；规模以上企业实现工业总产值1289.84亿元，增长15.4%；规模工业利税总额103.26亿元，增长13.4%；全年完成工业生产性投入105.74亿元，增长17.1%；高新技术产业产值389.04亿元，增长17.0%；新产品产值308.49亿元，增长25.9%；外贸出口总额43.22亿美元，增长23.3%。

产业结构。五大产业集群完成规模以上工业产值687.64亿元。“三区八园”实现规模以上工业产值790.35亿元，占规模工业比重分别为53.3%、61.3%。以十大产业为先导的新兴产业加快发展，全区十大产业实现增加值249.5亿元，占地区生产总值（GDP）的比重为33.8%，增长15.6%。

工业投入。全区实施5000万元以上新（续）建项目131项，限上工业投入总量突破百亿，达到105.74亿元，同比增长17.1%，高于全市平均增幅8个百分点。企业技术改造投资83.75亿元，投资结构明显优化。

企业培育。与首批43家培育企业签订培育协议，选出第二批行业龙头（标杆）企业30家。全区主营业务收入2000万元以上规模企业1016家，其中主营业务收入超亿元、5亿元、10亿元企业分别为278家、28家、12家。杭州老板实业集团有限公司、宝鼎重工股份有限公司等6家企业被列入杭州市工业龙头骨干企业，83家企业列入2011年度杭州市重点培育成长型中小工业企业，宝鼎重工股份有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司2家企业年内上市。

创新创优。全区工业新产品产值率达23.9%，较上年提升4.5个百分点，对规模以上工业总产值的增长贡献率为36.9%。全区共有省级以上高新技术企业147家，新增市级以上企业技术中心14家，累计65家。全年专利申请4833件、授权3880件，分别增长35.5%、25.3%。

节能降耗。落实重点用能企业责任制，与182家重点用能单位签订责任书，对69家重点企业实行能源消费总量和万元增加值能耗“双控制”，对30家重点单位、公共机构开展能源监察。严格项目能评估审查，对104个工业投资项目实施节能评估和审查。完成79台工业锅炉热平衡测试，对34家企业开展清洁生产审核。

平台建设。组建区照明与光电子行业协会、工业设计协会，依托电子商务、金属制品、家纺服装、职业经理人等协会举办第三届中国电子商务文化节、“汇人杯”第二届金属制品高新技术论坛、布艺精英高峰论坛·2011余杭活动及争创余杭区杰出职业经理人活动等。全年累计培训企业经营管理人才2775人次。

【8家企业获评杭州市最具成长型中小工业企业】　1月，杭州市经济和信息化委员会、杭州市财政局公布2010年度杭州市最具成长型中小工业企业获奖名单。余杭区的杭州联生绝缘材料有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司、浙江恒强科技有限公司、杭州顺豪橡胶工程有限公司、杭州天创净水设备有限公司、杭州华光焊接新材料股份有限公

司、杭州天都照明电器有限公司和杭州牡丹面粉有限公司8家企业被评为杭州市最具成长型中小工业企业。

【多家企业成为省、市创新型示范（试点）企业】 2月，杭州市公布第一批创新型示范企业和第三批创新型试点企业名单，余杭区有8家企业入围。在杭州市认定的46家创新型示范企业中，余杭区的浙江八方电信有限公司、华立仪表集团股份有限公司和杭州诺贝尔集团有限公司3家企业通过认定；在杭州市认定的55家创新型试点企业中，余杭区的杭州兴源过滤科技股份有限公司、杭州金舟电炉有限公司、联合金属科技（杭州）有限公司、杭州老板电器股份有限公司和杭州杭科光电有限公司5家企业通过认定。至2011年，余杭区共有3家企业被认定为浙江省创新型试点企业，3家企业被认定为杭州市创新型示范企业，11家企业被认定为杭州市创新型试点企业。

【34个工业项目列入2011年市首批重点技术改造项目】 2月，余杭区的华立仪表集团股份有限公司（杭州）新增年产360万台智能电能表及电能管理终端技改项目、浙江麦尚食品有限公司年加工6300吨富硒蛋及肉制品项目等34个工业项目被列入2011年杭州市首批重点技术改造项目。这34个项目计划总投资27亿元，平均投资规模7900万元，项目涉及的产品符合国家产业政策和行业发展规划。

【工业经济发展获市多个奖项】 2010年，余杭工业经济发展获杭州市多个奖项：在2010年度全市工业经济目标责任制考核和2010年度杭州市工业投资与技术改造工作中获二等奖，被评为先进单位；在2010年度杭州市特色城镇工业功能区（省级经济开发区）综合考评中，余杭经济开发区和塘栖镇机械功能区被评为优秀单位，良渚镇机械功能区、仁和镇五金建材功能区、闲林镇新型建材功能区、瓶窑镇凤都机械功能区被评为先进单位，余杭镇电子机械功能区被评为单项先进单位；良渚镇获2010年度杭州市工业强镇（乡、街道）综合经济效益考核前十名。区经济发展局、区统计局、余杭经济开发区和杭州诺贝尔集团有限公司等11家企业（单位）获“十一五”期间杭州市节能工作先进单位、先进企业。

【11个工业生产性项目获市资助资金521.3万元】 6月，杭州五星铝业有限公司宽幅铝箔（二期）项目、杭州美惠地毯有限公司年产100万平方米地毯及1.5万吨改性工程塑料生产项目、浙江四通化纤有限公司年新增4000吨差别化尼龙BCF加捻定型纱生产技改项目、杭州开源艺术品有限公司年产200万幅工业化生产线等11个项目，共获杭州市财政资助资金521.3万元，其中获技术改造补助资金431.9万元、标准厂房补助资金89.4万元。

【7个项目列入省重点高新技术产品开发项目计划】 9月，浙江省经济和信息化委员会公布2011年浙江省重点高新技术产品开发项目计划。余杭区7个项目列入该计划，分别是：杭州钱江压缩机有限公司的“WK60YV制冷压缩机”、杭州诺贝尔集团有限公司的“喷墨装饰陶瓷砖”、杭州天石硬质合金有限公司的“双螺旋冷却孔硬质合金圆棒”、杭州华光焊接新材料股份有限公司的“特种合金稀土银钎料——BAg30CuZnSnNiSiRE”、杭州华东医药集团新五丰药业有限公司的“米糠油的精炼及其废物利用产业化生产的研究开发”、杭州东华链条集团有限公司的“CL06F2新型啮合齿形链”、杭州华惠阀门有限公司的“快速启闭减温减压装置”。

【新增9家市级企业技术中心】 12月，杭州市经济和信息化委员会公布2011年杭州市企业技术中心（第十二批）名单。余杭区9家企业榜上有名，分别是：杭州南都电池有限公司企业技术中心、杭州华惠阀门有限公司企业技术中心、杭州海王生物工程有限公司企业技术中心、杭州中艺实业有限公司企业技术中心、杭州冠重铸机有限公司企业技术中心、杭州沪宁电梯配件有限公司企业技术中心、浙江泰昌实业有限公司企业技术中心、浙江博创机械有限公司企业技术中心和杭州杭氧低温容器有限公司企业技术中心。

（注：杭州市企业技术中心每年认定一次，对技术创新能力较强、创新绩效显著、具有较好示范和导向作用的企业技术中心予以认定，并给予相应的政策扶持，以鼓励和引导企业加大技术创新投入，不断提升自主创新能力。企业上报材料后，市经济和信息化委员会组织有关专家依据《杭州市企业技术中心认定和评价管理办法》，对企业申报材料进行评审，评审指标包括创新投入、人才激励、创新合作机制、创新队伍建设、创新条件建设等。）

·先进装备制造业·

【概况】 先进装备制造业为余杭区第一大产业，主要涉及通用设备、专用设备、交通运输、电气机械及器材、电子及通信设备制造等行业，其中应用于海洋工程、航空航天、轨道交通、军工领域和智能制造的高端装备制造产业具备一定发展基础。2011年，全区规模以上装备制造业企业594家，完成规模产值385.24亿元，占全区规模以上企业产值总量的29.9%，同比增长13.6%。初步形成以余杭经济开发区及仁和、塘栖、瓶窑等地为重点的装备制造业基地。该产业的知名龙头企业有华立集团股份有限公司、杭州老板实业集团有限公司、杭州西湖汽车零部件集团股份有限公司、杭州钱江压缩机有限公司、南方泵业股份有限公司、宝鼎重工股份有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司等，其中，南方泵业股份有限公司的海水淡化高压泵、宝鼎重工股份有限公司的海洋船用和港口机械锻造件、杭州兴源过滤科技股份有限公司的海水淡化污泥深度脱水系统、杭州天创净水设备有限公司的海水淡化利用技术装备等海洋工程装备发展态势良好；杭氧低温容器、川空空分设备、杭锅强制循环燃气轮机余热锅炉等在国内处于领先水平，并进入国家重大装备配套领域。

【宝鼎重工上市】 2月25日，宝鼎重工股份有限公司首次发行的股票在深圳证券交易所中小板块上市，股票发行代码002552，每股发行价为20元，共发行2500万股，对应的市盈率为31.75倍，募集资金5亿元。企业上市募集的资金用于两个新项目：投资额2.1亿元的年精加工2万吨大型铸锻件建设项目，投资额1.2亿元的年产2000套起重机吊钩总成建设项目。

【老板电器成为国家级火炬计划重点高新技术企业】 2月，国家科学技术部公布2010年国家火炬计划重点高新技术企业评选结果，杭州老板电器股份有限公司被认定为国家火炬计划重点高新技术企业。这是公司在科技创新领域获得的第一张国家级金名片。

（注：国家火炬计划重点高新技术企业认定由国家科学技术部组织实施，是一项发展中国高新技术产业的指导性计划，旨在促进高新技术成果的商品化、产业化和国际化。）

【日立脱硝设备项目落户余杭经济开发区】 6月20日，余杭经济开发区与世界500强企业——日立集团签约日立脱硝设备项目，双方决定在余杭经济开发区成立新公司——巴布科克日立（杭州）环保设备有限公司，专门从事火电厂脱硝催化装置的生产。9月19日动工建设。

【恒强公司与美国德州仪器有限公司实施战略合作】 8月下旬，位于闲林街道的浙江恒强科技股份有限公司与美国德州仪器有限公司举行战略合作发布会。双方建立的联合实验室当日揭牌。

（注：浙江恒强科技股份有限公司是一家专业研发、生产、销售各类针纺智能控制系统的国家重点扶持高新技术企业。主打产品全电脑横机控制系统为横机整机升级换代及替代进口提供了条件。公司横机全电脑控制系统产品占国内市场60%以上。至2011年，公司拥有国内发明专利8项、实用新型专利13项、外观专利12项、软件著作权16项。美国德州仪器有限公司在全球拥有2.9万名员工，在世界各地累计获批专利



位于五常街道的华立科技园杭州制造基地

超过3.8万项，并在30余个国家设有制造、设计或销售机构，为全球8万多家客户提供服务。）



“老板”牌产品

【老板电器发布首个中国高端厨电技术趋势】 8月17日，杭州老板电器股份有限公司召开“精湛科技、轻松烹饪”——中国高端厨电技术趋势发布会，推出吸油烟机双劲芯2.0、燃气灶3D速火、消毒柜晶钻光感内腔、电压力煲变频精控、touch等五大创新技术。

【南方泵业产品参展亚洲最大石化展】 8月，在亚洲最大石化展——第三届中国（上海）国际石油化工技术装备展览会上，南方泵业股份有限公司携化工流程泵等产品参加会展。

【兴源过滤上市】 9月27日，杭州兴源过滤科技股份有限公司首次发行的股票在深圳证券交易所创业板上市。该公司成为余杭第四家境内上市公司。兴源过滤股票代码300266，公开发行股票1400万股，发行价26元/股，发行后总股本5600万股，发行市盈率38.81，实际募集资金总额3.64亿元。该公司产品市场占有率在行业内排名第三。

·家纺服装产业·

【概况】 2011年，全区家纺服装业规模以上企业262家，完成规模工业产值200.86亿元，占全区规模以上企业产值总量的15.6%，同比增长9.2%。龙头企业有杭州奥坦斯布艺有限公司、杭州众望布艺有限公司、杭州中亚布艺有限公司、浙江华鼎集团有限责任公司、杭州博卡制衣有限公司、杭州杰丰服装有限公司等，初步形成以余杭经济开发区和崇贤、仁和、南苑、乔司为中心的家纺服装制造基地。真北集团、杭州众望控股集团公司、杭州华辰植绒有限公司等企业强化营销渠道建设，开拓国内外市场；杭州中亚布艺有限公司注重差异化服务，加强新产品开发；杭州圣菲丹纺织品有限公司聚焦真丝绣花、真丝棉绣花等高端家纺产品，采取“全球零剪”生产销售模式，抢占家纺高端市场。

【余杭家纺企业参展国际家用纺织品及辅料博览会】 3月，2011年中国（广州）国际家用纺织品及辅料博览会在广州举行，近200家国内外企业参展。余杭区32家参展企业设立58个标准摊位和417平方米的光地，为全国参展阵容最大的县（市、区）。4天的展期中，余杭的“柯力达家纺”、“瑞兆纺织品”、“外婆家纺织”和“杰西亚家居”4家参展商接待客商均超300人，4家企业短期下单客户超过50个，长期订单量19万余米。

4月2日至4日，由中国家用纺织品行业协会、中国国际贸易促进委员会纺织行业分会、法兰克福展览（香港）公司主办，余杭家纺产业协会、海宁市家用纺织品行业协会协办的首届中国国际家用纺织品及辅料（春夏）博览会在上海世贸商城、上海国际展览中心举行，余杭家纺产业协会组织59家家纺企业参展，展位净面积4938平方米，占整个展会的38%。

8月29日，2011年中国国际家用纺织品及辅料（秋冬）博览在上海开幕，余杭122家家纺企业携带的产品占据1/10展馆面积，净面积9700平方米，参展企业数量和参展面积为历年之最。

【2011年中国国际家纺设计大赛布艺类专项奖揭晓】 7月23日，2011年中国国际家用纺织产品设计大赛余杭·布艺、布艺家具、窗帘类设计专业评比结果揭晓，余杭区120余件作品入围，众望控股集团的《魅惑》等8件作品获单项奖。来自世界8个国家的209套、332件作品参赛。

【“余杭家纺”集体商标注册成功】 10月，余杭家纺产业协会收到由国家工商总局商标局核发的“集体商标注册证书”，“余杭家纺”集体商标注册成功。该商标供余杭家纺产业协会154家会员在24类纺织品和20类垫枕袋两大商品类别23个品种上使用。

（注：“余杭家纺”标志采用布匹形态创意延伸，造形似一匹缠绕的布。标志造型取自“余、合”的上半部，是文字特征的直观反映，也是联合的直观陈述。蓝色是中国江南传统民用纺织品的色彩，象征余杭家纺具有精湛的纺织工艺背景；黄色属于皇家色系，说明余杭家纺主张发展高档纺织品的愿望；银灰色具有国际特征，是余杭家纺立足点，蓝黄相靠，银灰承托，说明秉承传统与高贵，与世界齐驱。三色相叠，层次鲜明、结构稳重，传递团结、可靠的概念。）

【美标丝绸基地落成并投产】 10月15日，总投资1100万美元的浙江美嘉标服饰有限公司丝绸服装基地一期项目在钱江经济开发区落成并投产。该公司是由美标实业集团（香港）国际投资有限公司投资成立，并兴建“美标丝绸基地”，从事丝绸与真丝时装的研发、生产与销售。一期工程总投资1100万美元，其中固定资产700万美元，用地面积1.7万平方米，建筑面积31217平方米。

【首届布艺精英高峰论坛在余杭举行】 10月20日，首届布艺精英高峰论坛在余杭大厦举行，来自全国各地的家纺布艺企业负责人、知名设计师、渠道商、专家教授等200余人参加论坛。论坛为期5天，与会人员就窗帘店系统管理标准化、装修流行趋势、软装陈列搭配及运用、家纺软装饰与当代室内设计、家纺创意产业软装饰设计与应用等开展交流，并参观真北集团智能化生产流水线等。

·绿色能源产业·

【概况】 绿色能源产业主要包括新能源产业和节能环保产业。新能源产业主要涉及太阳能光伏、风电和核电设备、新型电池以及混合动力型发动机等，节能环保产业涉及高效节能、环保技术装备及产品生产、资源循环利用技术和产业化等。2011年，全区绿色能源产业有规模以上企业65家，完成规模产值98.16亿元，占规模以上工业产值的7.6%，比上年提高3.6个百分点，同比增长7.5%。龙头企业有浙江运达风力发电工程有限公司、杭州南都电池有限公司、浙江中宙光电股份有限公司和浙江春风动力股份有限公司等。余杭经济开发区和杭州钱江经济开发区成为绿色能源产业的重要基地。

【中国化工集团海水淡化技术装备制造基地开工】 3月22日，中国化工集团海水淡化技术装备制造基地在钱江经济开发区开工。该基地用地10公顷，总建筑面积9万余平方米，主要建设内容包括年产160万平方米的反渗透膜和纳滤膜生产线，年产100万平方米的超滤膜生产线，年施工能力达70万吨/日的海水淡化及水处理成套生产线。项目建设期2年，总投资6.5亿元。由中国化工集团依托杭州水处理技术中心实施。

【诺贝尔集团3项新产品通过省级验收和鉴定】 2月，杭州诺贝尔集团有限公司“喷墨装饰陶瓷砖”和“一次烧成瓷质抛晶砖”专家评审会在诺贝尔集团有限公司召开。来自全国各地的7名陶瓷界专家在审查相关资料、查看样品和生产现场后一致认为，“喷墨装饰陶瓷砖”和“一次烧成瓷质抛晶砖”两个省级新产品试制计划项目实施成功，经济和社会效益显著，同意通过验收评审。此外，受浙江省经济和信息化委员会委托，由余杭区经济发展局组织专家和相关部门领导，对诺贝尔集团承担的省级新产品“釉下彩饰复合板”项目进行鉴定。通过审查新报告、用户报告等相关资料、新产品样品、生产条件等，一致认为该新产品研发成功，同意通过省级新产品鉴定。

【诺贝尔注册商标被认定为中国驰名商标】 5月，国家工商总局公布2011年新认定的396件中国驰名商标，余杭区杭州诺贝尔集团有限公司榜上有名，该公司英文标识注册商标被国家工商行政管理总局（商标局）认定为中国驰名商标。

【诺贝尔集团再次入围全国民企500强】 8月25日，2011中国民营企业500强发布会在北京召开，全国工商联公布了2010年度中国民营企业500强名单。杭州诺贝尔集团有限公司再次进入榜单，排名第397位，比2010年提升24位。至此，诺贝尔

集团从 2002 年起，已经连续 9 年入围全国民营企业 500 强。

【中国科学院太阳电池研究中心落户余杭】 9 月 27 日，2011 年国际太阳能高峰论坛暨中国科学院太阳电池研究中心（筹）（杭州）揭牌，落户浙江杭州未来科技城（海创园）。

【两家企业获“省绿色企业（清洁生产先进企业）”称号】 12 月，省经济和信息化委员会、省环境保护厅公布 2010 年度浙江省绿色企业（清洁生产先进企业）名单，余杭区的浙江华正电子集团有限公司、众望控股集团有限公司 2 家企业获“2010 年度浙江省绿色企业（清洁生产先进企业）”称号。



贝达药业有限公司产品盐酸埃克替尼的发明专利证书

·健康医药产业·

【概况】 健康医药产业主要包括生物制药、现代中药、新型医疗器械、新型化学制药等生物医药产业以及健康保健食品、婴幼儿食品等产业。2011 年，全区健康医药产业有规模企业 17 家，代表企业有浙江贝达药业有限公司、杭州民生药业集团有限公司和“诺华天元”等。2011 年，余杭区被列入全省唯一的生物医药产业示范基地，在创新药物、生物疫苗等领域具有重要影响，其中浙江贝达药业有限公司自主研发的国家一类新药抗癌新药盐酸埃克替尼获国家重大新药创制专项，天元集团有限公司的脑膜炎球菌多糖疫苗项目列入国家生物医药高技术产业重大专项。2011 年，全区生物医药产业实现规模产值 69.66 亿元，占规模以上工业产值的 5.4%，增长 17.3%。

【贝达药业新药“凯美纳”获批国家一类新药】 6 月 8 日，浙江贝达药业有限公司自主研发的小分子靶向抗癌药盐酸埃克替尼（Conmana，凯美纳）获得国家一类新药批文。中国工程院院士、中国医学科学院肿瘤医院孙燕教授介绍，该药是中国自主研制成功的第一个靶向抗癌新药，其第一个适应症是晚期非小细胞肺癌。“凯美纳”的整个研发耗资 1 亿元。

【新药“凯美纳”上市】 9 月 29 日，由浙江贝达药业有限公司研制的国家一类新药“凯美纳”上市成果汇报会在杭州举行。该公司自主研发的小分子靶向抗癌药盐酸埃克替尼，8 月 13 日投放市场。

【省级生物医药产业示范基地落户余杭】 12 月，浙江省经济和信息化委员会公布第一批浙江省省级产业示范基地名单，余杭区生物医药产业示范基地被列入首批省级产业示范基地，为全省唯一一个生物医药产业的示范基地。

·电子信息产业·

【概况】 电子信息产业主要包括信息服务业和电子信息制造业。信息服务业除中国电信、中国移动、中国联通等大型国有企业的分支机构外，在余杭创新基地建设的有“阿里巴巴淘宝城”、“恒生电子”等重点龙头项目。至 2011 年，全区电子信息制造业有规模以上企业 29 家，实现规模工业产值 40.23 亿元，占全区规模以上产值的 3.1%。主要龙头企业有杭州斯凯菲尔技术有限公司和浙江八方

电信有限公司。

【中国第三届电子商务文化节在余杭举行】 9月6日至8日，中国第三届电子商务文化节暨2011年中国首届电子商务人才交流大会在余杭天都城大酒店举行。中国电子商务协会、各省（市）电子商务协会、余杭区经济发展局等部门以及慧聪网、淘宝网、拉手网和中国尾货网等电子商务企业负责人参加。文化节举办2011年电子商务百强峰会、“合作与创新”跨界巅峰对话、中国网络创业挑战赛及创业早期投资研讨会、“互联网环境下的供应链整合与跨界合作”B-C互动论坛、“团购模式分析及市场未来趋势”圆桌论坛等活动。

【国内首个电子商务服务外包基地落户余杭】 9月7日，在余杭区举行的第三届中国电子商务文化节暨2011年中国电子商务人才交流大会上，中国电子商务协会常务副秘书长孟玉和余杭区经济发展局主要负责人共同为“中国电子商务服务外包基地”揭牌。中国首个电子商务服务外包基地落户余杭。

（吴苗苗、李景苏）

2011年认定的中国驰名商标及其企业（工业部分）

表2

序号	商标	类别	企　　业	备　　注
1	诺贝尔	19	杭州诺贝尔集团有限公司	行政认定
2	NF及图	7	南方泵业股份有限公司	行政认定
3	西　湖	19	杭州富丽来装饰材料有限公司	司法认定

2011年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分）

表3

序号	商标	类别	企　　业
1		9	浙江华正新材料股份有限公司
2	中宙	9	浙江中宙光电股份有限公司
3	泰格王	11	杭州泰格电子电器有限公司
4	图形诺邦	24	杭州诺邦无纺股份有限公司
5	卡曼其	25	杭州博卡制衣有限公司

2011年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分）

表4

序号	商标名称	类别	企　　业
1	银都餐饮	11	杭州银都餐饮设备有限公司
2	江潮	7	杭州江潮电机有限公司
3		11	金舟科技股份有限公司
4	法莱	28	杭州法莱渔具制造有限公司
5		9	杭州新三联电子有限公司
6	西湖	19	杭州富丽来装饰材料有限公司

续表

序号	商标名称	类别	企　　业
7	家时佳	23	杭州远峰纺织原料制造有限公司
8	FUTE	6	杭州富特带钢有限公司
9	安迪信	9	浙江安迪信信息技术有限公司

（徐卫国）

2011 年获评浙江省名牌工业产品及其企业

表 5

序号	产品名称	生产企业	备注
1	双帆牌电线电缆用软聚氯乙烯塑料	杭州高新绝缘材料有限公司	—
2	HUAGUANG 牌铜基钎料、银钎料	杭州华光焊接新材料股份有限公司	—
3	牌圆锥式破碎机及配件	浙江双金机械集团有限公司	—
4	华立 HOLLEY 牌电能表	华立仪表集团股份有限公司	—
5	锦程牌塑料管材管件	杭州锦程实业有限公司	—
6	千年舟牌细木工板、装饰单板贴面人造板	杭州华海木业有限公司	复评
7	自强（Zq）牌工业链条	杭州东华链条集团有限公司	复评

2011 年获评杭州市名牌工业产品及其企业

表 6

序号	产品名称	生产企业	备注
1	海普顿牌 PVC 添加剂	浙江海普顿新材料股份有限公司	—
2	SITONG 牌丙纶 BCF 纱	浙江四通化纤有限公司	—
3	H&H 牌改性 AC 发泡剂	杭州海虹精细化工有限公司	—
4	江潮牌工业电动机	杭州江潮电机有限公司	—
5	牌建筑用玻璃	浙江高明玻璃有限公司	—
6	玛润奇牌家具	杭州玛润奇家俱制造有限公司	—
7	小白菜牌蚕丝被	杭州金利丝业有限公司	—
8	恒滤牌水处理设备	杭州天创环境科技股份有限公司	—
9	Binxiang 牌节能灯	浙江斌翔电气股份有限公司	—
10	EVERITE 牌户外休闲用品	杭州中艺实业有限公司	—
11	福斯达牌空分设备	杭州福斯达实业集团有限公司	复评
12	顺豪牌室温自硫化丁基橡胶衬里	杭州顺豪橡胶工程有限公司	复评

（宋明明）

责任编辑：李景苏

延伸阅读▶▶

自主知识产权抗癌新药成功上市
杭州余杭产业集群发展跃上新台阶

人民网杭州9月29日电（记者　冯益华）我国首个具有完全自主知识产权的小分子靶向抗癌创新药盐酸埃克替尼（Conmana，凯美纳）正式上市，这标志着我国小分子靶向抗癌药完全依赖进口的日子成为历史，表明杭州市余杭区在重点推动生物医药等产业集群方面步入新的历史发展时期——今天，杭州市余杭区生物医药产业集群暨浙江贝达药业有限公司“凯美纳”国家一类新药成功上市成果汇报会在杭举行。

2003年1月成立的浙江贝达药业有限公司是一家由海归博士团队创办的以自主知识产权创新药物研究和开发为核心，集研发、生产、营销与一体的高新制药企业。2011年6月7日，贝达药业自主研发的小分子靶向抗癌药——盐酸埃克替尼（Conmana，凯美纳）正式获得国家食品药品监督管理局颁发的新药证书，成为我国首个具有完全自主知识产权的小分子靶向抗癌创新药，并于8月13日正式上市投放市场。凯美纳项目先后获得国家科技部的创新基金、“863计划”、重大新药创制专项和浙江省、杭州市“十一五”重大专项的支持。凯美纳已拥有中国、美国和国际专利，这标志着我国小分子靶向抗癌药完全依赖进口的日子将成为历史，卫生部陈竺部长将凯美纳研发成果的成功，誉为相当于民生领域的“两弹一星”问世。2011年9月23日，原国家政协副主席、中国工程院名誉院长徐匡迪院士专程视察了贝达药业，称“盐酸埃克替尼的成功研发具有造福于民的功劳”。

近年来，余杭区着力构筑良好的产业生态环境，形成现代装备制造业产业、信息产业、绿色产业、健康产业、家纺产业等五大产业集群。其中，生物医药产业作为国家鼓励发展的战略性新兴产业，是杭州市重点发展的十大产业之一，也是余杭区重点培育的五大产业集群之一。余杭区重点推进生物医药等产业集群发展，制定产业扶持政策，在全省区县中率先出台《余杭区扶持医药产业发展实施办法》，对医药新产品、新工艺、新技术等研究开发和高新技术成果产业化项目进行财政补助。同时，余杭区为重大项目和优质成长型企业量身定制个性化的扶持政策，对贝达凯美纳项目等重大项目扶持长达7年之久。

目前余杭区生物医药等产业集群已实现规模效应，全区共有生物医药注册企业44家，其中2010年32家规上企业完成工业销售产值63.45亿元，占杭州市生物、医药产业比重21.1%，占余杭区规上销售产值比重5.01%。2009年、2010年全区生物医药产业销售增幅均在30%以上。经营产品涉及创新药物、生物疫苗、诊断试剂、现代中药、新型医疗设备、生物化学等领域，主要代表企业有天元、贝达、杏辉天力、英科隆等，并成功吸引了瑞士诺华、美国礼来、法国赛诺菲3家世界制药巨头（均为世界500强企业）投资余杭，其中国际制药巨头瑞士诺华公司于2010年出资1.25亿美元收购了浙江天元生物85%股权，将亚太地区的疫苗制造基地设立在余杭经济开发区。余杭经济开发区的生物、医药产业集聚效应逐渐显现，诺华天元、贝达药业、杏辉天力、民生等知名企业先后入驻园区，并具备了一定的研发和产业化优势。

建筑业·房地产业

Construction and Real Estate

·建 筑 业·

【概况】 2011年，全区建筑业总产值217.95亿元，比上年增长25.11%，实现增加值41.11亿元。全年共核发施工许可证545项（土建418项、市政127项），其中土建工程建筑面积1393万平方米；项目竣工验收备案364项（土建299项、市政65项），其中土建工程建筑面积1393万平方米。

【建筑业企业资质管理】 区建设局强化企业资质核准关，全年有193家次建筑业企业获得主项、增项资质晋升（其中一级25家次、二级75家次、三级93家次），企业综合实力得到明显增强，市场结构进一步优化提升。截至2011年年底，全区共有房建、市政等各类资质企业220家，其中一级资质企业20家（2011年新增6家）、二级资质企业67家。

【建筑业作业人员岗前培训】 区建设局全年对129个项目的7935名作业人员开展岗前培训，并将岗前培训工作融入到日常巡查工作当中，有效提高现场作业人员安全防护意识，对预防事故和职业危害的发生起到了积极的作用。

【施工现场实名制管理】 根据余杭区建设工程施工现场作业人员实名制管理实施方案要求，2011年合同造价在3000万元以上的建设工程项目必须实行实名制管理，并将实名制管理和评优创杯工作结合起来，有效规范建筑劳务市场，减少和避免劳务纠纷。

【信用建设】 结合建筑市场管理实际需求，增加安全生产许可证的到期提示、施工许可、竣工验收备案审批受理环节等功能，使得行政管理工作更趋于完善，优化和完善信用网的管理功能。完成余杭区建设局建设领域项目信息和信用信息公开共享专栏的建设工作，实现与杭州市建设信用网、余杭区公共资源交易中心网站的对接，为实现全省、全市统一信用管理平台迈出坚实一步。

【建筑节能】 余杭区继续严格执行12层以下（含12层）居住建筑实施太阳能热水系统的强制性规定。2011年有8个项目申报杭州市建筑节能示范项目，超额完成年初上级规定的建筑节能考核目标。杭州青枫墅园一期B2区被评为杭州市建筑节能示范项目。在项目建设工程中严格执行新建建筑节能强化全过程强制性标准，强化全过程监督管理，民用建筑节能强制性标准执行率达100%。

【预拌沙浆推广应用】 2011年6月，区建设局出台《余杭区建设工程推广应用预拌沙浆实施细则》，并成立预拌沙浆管理协调小组，具体负责全区建筑工程预拌沙浆推广应用工作的组织、实施、指导、协调和监督工作。细则出台后，在人民广场、邱山隧道等处以道旗、宣传片的方式进行宣传推广。10月，组织抽查钱塘梧桐蓝山等8个建设项目，下发责令限期改正通知书6份。至年末，多个项目和预拌沙浆厂家签订合同。

【建设工程安全生产】 区建设局加强工程质量、安全生产、文明施工监管，继续推行在建工程质量巡查制度，实施住宅工程竣工分户检测评估10%比例制度。着力推进安全生产工作规范化、制度化建设，出台《杭州市余杭区建设工程质量安全事故应急预案》。以专项整治为载体，切实消除工程建设安全隐患，全年共办理建设工程安全监督注册手续540项（其中土建412项、市政128项），总计建筑面积约1394.2万平方米（不含市政工程）；质量监督注册登记411项。

【建设工程招投标管理】 区建设局深化招投标制度改革，完善招投标评标办法，加快电子招投标平台建设，实现招标资格预审文件、招标文件、投标文件的网络化、无纸化运作。全年共报建项目708个，完成招投标项目693个，中标价196.5亿元。其中：公开招标项目470个，中标价76.4亿元；邀请招标223个，中标价120.1亿元；监理项目175个，合同额3.75亿元。

·房地产业·

【概况】 2011年，全区完成商品房销售额169.32亿元，同比下降26.35%；共批准预售商品房面积304.45万平方米，同比增加26.51%；新建商品房成交140.18万平方米，共计13020套，成交均价12078元/平方米；全年成交面积同比减少25.65%，成交套数同比减少22.32%，成交均价同比下跌0.95%；二手房成交41.01万平方米，共计3908套，成交均价9354元/平方米，成交面积同比减少50.87%，成交套数同比减少49.64%，成交均价同比上涨5.35%。

【产权产籍管理】 区建设局深化和完善“工作日延时”、“节假日预约”、“老弱病残上门”等三项便民服务制度，形成“一窗受理、内部流转、统一发证”的三证联办服务新模式，简化流程，方便群众办事。2011年，临平城区房产测绘工作总量501万平方米，全区房产测绘成果备案414件，完成测绘备案总量1260万平方米，累计核发各类房屋权属证书89461件，准确率100%。

【数字档案】 区建设局房管处加强档案信息化建设，深化档案位置管理，实现档案入库“一档一位”操作流程，获“浙江省规范化数字档案室”荣誉称号。全年共接收各类档案计53114卷，查询房产信息约11万条，出具查档证明2700份，接待查档人员约2万人次。

【个人住房信息数据管理】 余杭区实现与杭州主城区、萧山区住房信息数据共享，搭建“余杭房产信息网”咨询发布平台。2011年，统计库中共有房产数据约24万条，删除冗余数据约9万条，信息数据正确率达到100%。

【房地产开发经营管理】 区建设局深入贯彻落实住房限购措施，撰写月、季度、半年《房地产市场分析报告》，实时发布市场信息，有效提出房地产市场阶段性的建议，增强市场透明度。严格房地产企业资质和预售资金监管，联合人民银行余杭支行加大对商品房预售资金监管的控制力度，并对房产开发企业的预售资金监管制度及限购政策的贯彻落实情况进行抽查，发现2家企业存在操作不规范、资料不齐备等问题，责令其限期整改。

【房地产中介市场管理】 区建设局开展全区房地产中介机构及房地产中介从业人员专项检查整治活动，共检查中介企业211家。检查中，发现27家企业存在未取得房产中介从业资格擅自从事房产中介业务；对140家房地产中介企业下发整改通知书，要求限期整改；共注销中介备案证书39本，同时将中介企业与经纪人员的失信违规行为记入诚信档案，通过房产信息网向社会公示；对违规较为严重的33家企业暂停其网签业务。

【物业行业监管】 区建设局出台《余杭区扶持物业服务企业发展的实施意见》，运用有效的激励机制，奖惩分明的监管手段，引导全行业管理服务水平的整体提升，为促进全区物业管理工作的持续、健康发展打下坚实基础。进一步规范业主组织运作，保障业主合法权益，创造物业管理与社区管理和谐共存的环境。扎实推进住宅小区综合管理体制及老旧住宅小区长效管理的研究，营造长效管理的机制环境。全年共新批准物业企业资质27家；小区业主委员会备案23个；完成前期物业招标项目32个，面积483.17万平方米；竣工物业用房提留

项目 49 个，提留面积 288.49 万平方米。

【直管公房管理】 区建设局清理公房资产，建立房产及租赁档案，共整理完毕 473 处直管公房档案，其中住宅 400 处、非住宅 73 处，建筑面积共计 25213 平方米。档案资料包括出租审批、租赁合同、调查表、维修记录表、承租人身份证和户口簿复印件等，其中 418 套住宅类公房的租赁档案资料齐全、数据完备。

【房屋安全】 区建设局重视全区房屋安全保障工作，坚持对社区、物业、市民发放房屋安全宣传手册，加快普及房屋装修备案制度与房屋安全相关知识。全年共受理房屋装修备案 1451 件，在工作承诺期限内未发生错办、延办件，累计发放房屋安全宣传手册约 1000 多本。建立健全全区危房信息档案，全年共开展全区房屋安全大检查 3 次，及时发现和消除安全隐患，并做好相关修缮保护工作；4 月顺利完成商业大厦整体拆除与后续场地平整工作，该类规模的危险房屋拆除工程在余杭区尚属首例。

【房屋拆迁管理】 区建设局规范和理顺房屋征收工作开展、审批机制，制定全区国有土地上房屋征收与补偿相关表式 19 套。严格落实房屋拆除审批制度，加大房屋拆除监督管理，共核发房屋拆除批准书 8 份，总计拆除面积 11.28 万平方米。

【白蚁防治】 区白蚁防治所加大科学治蚁力度，全年签订新建房屋白蚁预防工程合同 426 份，总建筑面积为 1488 万平方米；完成白蚁预防施工项目 338 个，房屋 1637 幢，建筑面积 879 万平方米；完成新建房屋白蚁预防工程回访复查项目 906 个，建筑面积 1035 万平方米。

（袁伟锋）

责任编辑：杨法宝

延伸阅读►►

房地产基本知识之房屋的使用率与实用率

住宅套内净面积与住宅面积的比为使用率，一般高层楼在 72%～75%之间，板楼在 78%～80%之间；而实用率是套内建筑面积与住宅面积的比，大于使用率，因此，往往有开发商用实用率来吸引买房人。

房屋使用率是指房屋的使用面积与建筑面积的比例，是衡量物业使用效率的重要标准。目前物业市场上出售的房屋大多以建筑面积表示，但对客户来说最具有实际使用意义的是使用面积。二者在数值上差距越大使用率越低，效用也越低。

在使用率计算方法的选择上，有些开发商采用轴线面积法。这种方法是以房间内外墙的中线为边界计算使用面积，这样计算出来的使用面积包括了外墙的一半面积和全部内墙所占的面积，数值上显得较高，不能完全反映房产实际的使用面积情况。比较确切的计算方法是在建筑面积的基础上减去外墙和内墙所占的面积后得出的使用面积，这种方法计算出来的作用面积也形象地称为“地毯面积”。它反映了一个物业的真实使用率，这种计算方法是对客户负责任的方法。

从一般情况来看，高层塔楼的真实使用率方面较多层住宅略低，主要是因为高层要求有防火楼梯，电梯间面积也较大，一梯多户设计也加大了通道的面积，每户平均分摊的面积也多。而多层住宅基本不存在上述问题，即便有些多层住宅有电梯，其电梯间面积也小于高层，如果采用电梯外挂等新型设计布局其使用率还可进一步提高。

此外，建筑面积还包括各单元应分摊的配套用房共用建筑面积，如锅炉房、配电室、高压水泵房等。

商贸流通

Commercial Circulation

·商贸管理·

【概况】 2011年，全区实现商贸服务业生产总值60.09亿元，可比增长14.9%。实现消费品零售总额210.08亿元，同比增长18.9%，其中批零贸易业186.02亿元，增长18.6%；住宿餐饮业24.06亿元，增长20.8%。

【重点项目建设】 2011年，全区亿元以上重点商贸项目15个，其中续建11个、新建4个，总投资59.49亿元。全年计划投资13.08亿元，实际投资16.92亿元，完成年度计划的129%。

【建立肉类蔬菜流通追溯体系】 2011年起，余杭区建立肉类蔬菜流通追溯体系（被区政府列为实事工程）。在全区7家肉类蔬菜批发市场、10家大（中）型超市、4家机械化定点屠宰场、30家农贸市场和2590家餐饮食堂等团体采购单位，建立肉类蔬菜流通追溯体系：从进入批发市场交易的肉类蔬菜的索证索票，到信息登记录入中心数据库，消费者可主动溯源电子小票，凭票据的追溯码进行质量安全追索。形成溯源追责机制，促进明白消费，强化防范措施，确保肉类蔬菜产品质量安全。

【生猪定点屠宰】 全年定点屠宰生猪69.94万头，屠宰环节中检疫检验出病猪634头、病害猪肉及内脏18.21万公斤，均作无害化处理。瘦肉精检测工作抽样检测43461万批次，合格率100%。市级生猪定点屠宰等级企业创建工作取得成效，杭州余杭塘栖同益食品有限公司、杭州余杭粮油加工有限公司屠宰场、杭州余杭径山屠宰有限公司被评为一星级企业；余杭畜禽屠宰有限公司被评为二星级企业。

【肉品专项整治】 区贸易局全年开展商务行政执法202次，共出动执法人员1881人（次），检查经营户867家，取缔私屠滥宰点3处，立案2起，收缴并销毁违法生猪制品1164.4公斤，未经检疫检验肉品均做无害化处理。

【再生资源回收领域专项整治】 区贸易局全年完成再生资源回收经营者备案登记382家，开展商务行政执法26次，共出动执法人员134人（次），累计检查单位48家，限期整改12家，通过工商行政管理部门吊销3家企业营业执照。

【《余杭商贸老字号》一书出版】 5月，余杭区贸易局编纂的《余杭商贸老子号》一书由中国轻工业出版社出版。该书共41万多字，收录余杭不同时期的老照片100余张，记载清朝和民国时期余杭2000余户商家的情况，反映余杭传统商贸的发展轨迹、余杭老字号企业（商家）的盛衰及现状。

【4家商贸企业入驻北京名品馆】 6月21日，北京浙江名品中心开业，余杭区4家商贸企业入驻，其中杭州万隆果干食品有限公司、杭州径山五峰茶业有限公司、杭州百年汇昌食品有限公司入驻杭州馆，杭州亮畅服饰有限公司入驻浙江专业馆。

【商贸老字号企业参展精品博览会】 9月22日，区贸易局组织7家老字号企业，参加由杭州市人民政府和浙江省商务厅主办的第七届中国“中华老字号”精品博览会。其中，杭州百年汇昌食品有限公司获“最受欢迎的老字号产品”奖。

【余杭区再生资源行业协会成立】 12月1日，余杭区再生资源行业协会举行成立大会，选举产生会长单位、副会长单位和理事会组成人员。会长单位杭州余杭物资回收利用有限公司，副会长单位杭州余杭元众物资再生利用有限公司、杭州和祥经贸有限公司、杭州大地海洋环保有限公司、杭州宏伟机械铸锻有限公司废钢经营部。协会设理事21名、监事1名、秘书长1名，104家相关企业成为协会会员。

【第三届余杭休闲购物节】 12月，举办以“诚信余杭、消费乐园”为主题的第三届余杭休闲购物节，其间，“时尚生活”、“品质生活”、“激情驾购”、“美食生活”等活动先后开展，全区150余家商贸企业参与。

（张雅萍）

·对外经济贸易·

【概况】 全区全年进出口总额48.29亿美元，同比增长24.09%。累计完成合同外资10亿美元，同比增长23.10%；到账外资6.10亿美元，同比增长48.80%。市外内资62.30亿元，同比增长10.70%。对外投资总额5903.86万美元，同比增长54.77%。

【进出口贸易】 全区累计出口43.22亿美元，同比增长23.25%，列全省第八位；进口5.07亿美元，同比增长31.82%。外贸流通企业、自营生产企业和外商投资企业分别占全区出口的38.55%、38.32%、23.13%。一般贸易和加工贸易出口分别占94.08%、6.34%。机电产品、纺织品和服装三大主要出口商品分别占出口的27.25%、26.83%、16.47%。

【出口信保】 积极推行中小企业投保模式，鼓励企业利用信保保单质押融资，解决融资渠道问题，降低融资成本。信保公司为投保企业办理保单项下贷款而出具承保通知书的金额为3.51亿美元。区对外贸易经济合作局（简称“外经局”）联合中国信用保险公司浙江分公司召开出口风险信息发布会。2011年，全区累计投保企业133家，投保额达11.49亿美元，同比增长109.87%，出口渗透率27.23%，达到一般发达国家的平均渗透率水平。

【培训与组展】 区外经局全年举办和协助举办各类外贸政策培训班10次，参加培训人员600余人，其中超过百人的培训班4次以上。组织近200家企业到上海参加华东进出口商品交易会、到广州参加中国进出口商品交易会（春季、秋季各1次）。组织企业参加境内、外其他各类专业展览会，参展企业300余家（次）。

【服务外包工作】 全年服务外包合同金额9092.52万美元，完成年计划的233.14%；服务外包合同执行金额7485.98万美元，完成年计划的267.36%；服务外包离岸合同金额5389.50万美元，完成年计划的179.65%；服务外包离岸合同执行金额5167.50万美元，完成年计划的258.38%。培育服务外包人才培训机构1家，全年培训744人。余杭区被杭州市认定为服务外包人才实训基地。

【引进外资】 全年合同利用外资10亿美元，完成年度任务的142.9%，同比增长23.1%。新批外资项目74个，合同外资9.57亿美元。实际利用外资6.1亿美元，完成年度任务的173.8%，同比增长48.8%。全省排名第三。

新批外资项目中，合同外资1000万美元以上的项目34个，合同外资8.58亿美元，占全部合同外资的89.66%；300万美元到1000万美元的项目13个，合同外资7517.5万美元，占全部合同外资的7.85%；300万美元以下的项目27个，合同外资为2378.73万美元，占全部合同外资的2.49%。

新批外资项目中，来自美国的13个，合同外资6805.4万美元，占7.1%；来自意大利的1个，合同外资5000.5万美元，占5.22%；来自英国的3个，合同外资3600万美元，占3.76%；来自日本的4个，合同外资1515.5万美元，占1.58%；来自新加坡、加拿大的投资项目各2个；来自其他国家和地区的49个。

【外商投资企业】 3月至6月，区外经局对外商投资企业进行联合年检。全区应检企业604家，实际参检520家，参检率86%。年检数据显示：全区外商投资企业671家，投产企业422家。外商投资企业在册从业人员63606名，销售收入331.1亿元，利润总额39.83亿元，纳税总额14.88亿元。

【境外投资】 2011年，全区新批境外企业（机构）13家，批准增资项目2个，完成中方投资额5903.86万美元，同比增长54.77%。完成境外工程承包营业额650万美元。

【国内考察招商主要活动】 1月和10月，分别在香港、杭州两地举办推介活动，邀请100余家当地知名企业到场与本地企业现场对接；6月，在上海举行上海——杭州余杭商务推介会，邀请在上海的世界五百强工业企业、跨国医药企业等参加；7月至8月，在上海、北京分别举办经济合作洽谈会，推介余杭投资环境。全年累计开展“敲门招商”活动90余次，走访企业200余家。

·国内经济协作·

【概况】 2011年，全区引进市外内资项目206个（新引进项目169个、增资项目37个），到账资金62.3亿元，完成全年计划的182.7%，比2010年增长10.7%。

【签约项目】 全年在重大活动中签约项目4个，总金额61亿元。4月，由省政府组织，到西安参加第十五届中国东西部合作与投资洽谈会，在浙江·陕西产业转移对接会暨陕西·浙江周活动中，签约项目1个，金额1亿元；7月，参加杭州市组织的2011杭州（上海）经济合作洽谈会暨第二届世界休闲博览会推介会，签约项目1个，金额20亿元；8月，参加杭州市组织的2011杭州（北京）经济合作洽谈会，签约项目1个，金额30亿元；10月，参加第十四届杭州国内经济合作洽谈会，签约项目1个，金额10亿元。

【对口扶贫】 2011年，对口支援重庆市涪陵区25万元、支援四川省阆中市35万元。做好四川省阆中市“整村推进”帮扶项目及重庆市涪陵区江东街道办事处的援助项目，完成帮扶任务。

【“山海”协作】 2011年，余杭区支持衢州市柯城区80万元。在“山海协作工程·百村经济发展促进计划”工作中，对口帮扶衢州市柯城区的4个村。加强与衢州地区的资源与产业协作，2011年，余杭企业在衢州地区投资的到账资金2.05亿元。

【统筹区域发展】 2011年，余杭区与临安市签订产业协作协议，划拨3000万元协助资金，余杭区的10个镇（街道）结对临安市的5个镇。5月26日，余杭区、临安市和杭州市在武汉共同举办2011杭州城西科创产业集聚区（武汉）专题推介会，开展招商活动。10月14日，区领导带领有关单位负责人到临安市了解“区市协作”和“联乡结村”工作签约合作情况。

（高磊）

·粮食流通·

【粮食订单与收购】 2011年，再次提高早、晚稻收购价格，其中早稻收购价格每50公斤112元，对种粮大户在收购价的基础上给予每50公斤25元的奖励，对一般农户在收购价的基础上给予每50公斤15元的奖励；小麦收购价格每50公斤100元、大麦收购价格每50公斤95元，对粮食生产功能区农户和种粮大户，每交售50公斤订单的大、小麦，给予20元的奖励；晚籼谷收购价格每50公斤136元，晚粳稻收购价格每50公斤145元，在收购价的基础上，继续执行“订单粮食”价外补贴、运费补贴和大户售粮奖励政策。合理落实订单粮食，全区共落实订单粮食18918吨。做好种粮大户粮食预购定金的发放工作，对79户种粮大户共发放预购订金240万元。

【储备粮油管理】 余杭区落实省政府下达的地方储备粮储备计划，确保新增区级储备粮及时到位。加强储备粮监管工作，严格执行《浙江省地方储备粮管理办法》和各项工作制度，按照“账表、账实、账账”相符的工作要求，明确责任，落实措施，强化管理。

【粮食流通监管】 贯彻落实《粮食流通管理条例》。10 月 16 日，举办第三十一个世界粮食日纪念活动，以“粮食价格——走出危机，实现稳定”为主题，在临平城区向市民发放宣传手册 500 余份，介绍如何鉴别粮油食品质量及粮油食品食用营养健康等知识。开展“一二·四”法制宣传、统计执法检查、部门联合执法检查、粮食收购资格核查，进一步建立粮食流通监管机制。

【粮食收储设施建设】 按照“四散化”（粮食出入库的散装、散卸、散存、散运）储粮要求，调整全区粮食收储格局。良渚储备库储粮规模达 2 万吨，1 万吨仓容的径山副中心库和 1 万吨仓容的瓶窑副中心库投入使用。加快烘干项目建设，相继在潘板、永建、瓶窑、石桥、彭公等粮库开展烘干项目建设，形成 370 吨 / 批的烘干能力。

【军粮供应】 执行军粮供应政策，提高服务质量。做好军供粮质量检验，实施统一配送服务。开展创建“部队满意军供站”活动，节日期间，组织人员走访并慰问部队官兵，召开接、供军（警）部队的军粮供应迎春茶话会。军粮供应工作得到了市检查组的肯定。

【粮食安全责任制】 完善和落实粮食安全行政首长负责制，保持粮食综合生产能力，重新编印《余杭区粮食安全应急预案操作手册》。全区共设立 30 个粮食应急供应网点和 5 个应急加工企业，均实行挂牌管理。调整 5 个粮食应急加工点的实际加工能力，全区粮食应急日加工能力达到 340 吨，进一步提高在非常时期的粮食应急加工、供应能力。完成市政府粮食安全责任书的各项任务。

【粮食企业安全生产工作】 区粮食局落实各项安全生产的法律、法规和政策，制定全年安全工作计划。定期、不定期检查全区国有粮食企业的安全生产工作，重点检查仓库防汛防台、粮用化学药剂安全、粮仓机械运行、粮库消防、用电管理等。汛期前，成立防汛抗台领导小组，负责全区粮食系统防汛抗台工作，对国有粮食企业的防汛抗台准备情况开展专项检查，确保安全度汛。

【“粮食银行”工作】 晚稻收购期间，区粮食局大力宣传“粮食银行”[注]工作，落实相关奖励政策，扩大试点村范围，使广大农民把粮食存入“银行”。至年末，区“粮食银行”储户总量为 76 户，存放在“粮食银行”的稻谷总量 41263 公斤。

（注：粮食银行是粮食购销企业借鉴银行存储、信贷这一基本功能和相关管理理念、运作方式，为农民提供粮油存兑业务的一个非独立服务机构，经营原则是“粮权在农、管理在行、监督在局、效益共享”。农民把收获后的粮食就近存储进“粮食银行”，“粮食银行”按照粮食行政管理部门核定的基准兑换率折算成相应的成品粮油，记录在农户的储粮存折上，农户可根据需要，持储粮存折随时到“粮食银行”各服务窗口兑换成品粮油。）

（冯宁根）

·盐业专营·

【概况】 全年营业收入 5226.61 万元，比 2010 年增长 16.33%，其中销售收入 5100.12 万元，比 2010 年增长 15.75%；各类盐产品销量 30561.85 吨，利润总额 281.95 万元；非盐销售收入 2112.27 万元，同比增长 29.93%，占整个销售比例的 41.42%。区盐务局获评全省盐业系统先进单位。

【食盐供应】 全区全年供应各类食盐 18735 吨，比 2010 年增加 7.27%；销售小包装碘盐 6080 吨，比 2010 年增加 578 吨，其中销售高端食盐 688 吨，占全部小包装碘盐的 11.3%。全年承担配送费用 40 万元，向全区食盐经营户免费配送碘盐 5214 吨，其中配送城镇 867 吨、配送农村 4101 吨、配送其他 246 吨。并在各镇（街道）设置规范非碘盐供应点 23 家，方便不适宜食用碘盐的人群购买。2011 年食盐计划完成率、碘盐覆盖率、碘盐合格率均达 100%。

【平息食盐抢购风波】 3 月，受日本地震海啸造成核泄漏事件影响，16 日起，区内开始出现食盐抢购现象。区盐务局迅速启动食盐供应应急预案，实行应急供应。17 日凌晨起，局所属各盐业站连续向临平城区的大型超市和 288 家区供销集团的禹倡连锁超市紧急铺货。3 天内，全区共销售各类小包装碘盐近 700 吨（约 190 万袋）。积极调运，紧急从码头上货，补充食盐库存量，确保 3 个月以上

的食盐储备；耐心做好抢购人员劝导和疏散工作，避免群体性事件发生；加大盐业市场的检查力度，对全区所有乡镇（街道）逐一排查，及时处理和纠正一批违法案件。

【盐政执法】 区盐务局全年开展执法检查499次，共出动执法人员1074人（次）。检查各类涉盐企业、商户、食堂等9965家，纠正各类违法行为数十起，立案查处2起，涉及盐产品150吨，保证盐业市场安全、稳定。4月，余杭区通过卫生部现场消除碘缺乏病终期考核验收。

（马晓骅）

·烟草专卖·

【概况】 全区全年销量卷烟7.64万箱，同比增长7.89%；实现卷烟销售收入25.50亿元，同比增长17.16%；销售利润6.38亿元，同比增长18.62%；实现税利7.04亿元，同比增长21.33%。

【卷烟销售】 区烟草专卖局全年销售一、二、三类烟共5.73万箱，占总销量的74.99%；省内烟3.64万箱，占总销量的47.71%；省外烟3.98万箱，占总销量的52.09%。“低焦油”卷烟销售增幅明显，共计销售3688.58箱，比2010年同期的1424.42箱，增长158.95%。



卷烟配送人员服务零售户。

【烟草专卖网络建设】 以“规范大户，扶持中小户”为准则做好标准化零售终端维护工作。继续开展零售户终端改造。主要开展4方面的改造：添置柜台、改装破旧柜台、柜台陈列玻璃平改坡、柜台统一VI招贴。广泛推进电子商务应用，拓展网上订货、数据采集和智能配货业务，建设现代化零售终端。

【打假行动】 区烟草专卖局全年检查966次，共出动检查人员3893人（次），查获各类违法案件254起，其中假烟案件78起；查获各类违法卷烟45546.6条，其中假冒烟32654条，涉烟案值599.5万元。查获大要案8起，其中“国标”网络案2起，查获卷烟26445条，涉案车辆3辆，涉案金额389.32万元；抓获违法犯罪嫌疑人13人，其中判刑9人。

（肖霏霏）

·供销合作商业·

【概况】 全区供销系统全年完成投入2.5亿元，实现销售总额14.5亿元，比2010年增长15%；增加社有所有者权益7247万元，实现利润2125万元，比2010年增长14%；社会贡献总额6999万元。连续10年被评为省、市供销社系统先进单位。

【项目建设】 2011年，余杭供销集团控股有限公司（简称“集团公司”）共投入建设资金2.5亿元，推进3个重点项目建设：

杭州（国际）园艺中心建设。位于仁和镇葛墩村，由集团公司与杭州中汇实业投资公司、杭州绿港花卉世界有限公司共同组建。注册资金1500万元，该项目计划投资2亿元，分三期建设。2011年完成投入5060万元，流转农用地93.3公顷，整理土地26.7公

顷，完成总项目 2/3 的土方量及主要通道的铺设，建成 4 座钢架桥。

双溪集镇改造工程。上半年，成立注册资金 2000 万元的项目公司，开展设计、招标等前期准备工作。10 月开工。至年末，总投资 1 亿元的一期工程，完成整个工程量的 60%。

“千亩蔬菜”基地建设。努力将春溢蔬菜专业合作社建设成为无公害绿色“千亩蔬菜基地”。年初，合作社注册资金由 180 万元增资到 600 万元（供销社系统占 75%股份），在原核心区块南端新流转土地 40 公顷，基地面积扩大到 67 公顷。至年末，该项目完成标准大棚建设 4.5 万平方米、连栋大棚建设 5000 余平方米、沟渠建设 3000 余米、道路初级建设 4000 余米。

【农资供应】 集团公司下属企业杭州余杭农业生产资料有限公司 2011 年储备化肥 12638 吨、农药 630 吨，分别为区政府要求数的 1.8 倍和 3.5 倍。向全区供应早竹笋、水稻测土配方肥 1801 吨，推广销售有机肥 4720 吨。供销系统全年销售化肥 32341 吨、农药 852 吨、农膜 155 吨，确保全区农业生产资料供应。6 月 15 日起，在全区开展农药瓶废弃包装物回收工作，至年末，共回收 585 万余只，代发资金 143 万元。

【日用消费品供应】 集团公司下属企业杭州余杭禹倡商厦有限公司加强 11 家日用消费品直营店的规范化建设，日用消费品连锁全年销售 2.8 亿元，增长 17%。供销社全系统农村供应连锁经营销售额 3.74 亿元。

【基层供销社建设】 全区 7 大基层供销社积极开展各类供销服务；盘活存量资产，提高资产收益率。良渚供销社被评为全省先进基层供销社。

【担保服务】 杭州农信担保公司积极开展涉农企业的融资服务。公司全年为企业、村集体经济组织、专业合作社社员和种养大户等贷款担保 174 笔，贷款担保金额 2.82 亿元，累计担保额 11.86 亿元，在保责任余额 24715 万元，较 2010 年增长 9.3%；实现收入 1132 万元，较 2010 年同期增长 19%，完成全年任务的 113%；利润 360 万元，完成全年任务的 120%。

【农民专业合作社建设】 服务和指导供销社系统领（参）办的 43 家农民专业合作社的规范化建设，市级示范合作社增加 2 家，累计 9 家；省级增加 2 家，累计 9 家。开展农资、水产、茶叶、竹笋专业知识培训 7 期。2011 年参办的有“塘丰蔬菜”、“杨梅岭食用菌”、“大马湾竹笋”、“鸬鸟果农”4 家农民专业合作社，领（参）办的农民专业合作社累计 47 家。

【王位山茶叶园区建设】 由黄湖供销社开发的王位山茶叶园区，面积 53 公顷。茶叶经过 8 年的培育，进入生长旺期。2011 年该园区春茶销售 2300 公斤，销售额 196 万元，净利润 80 万元。

【家电以旧换新】 全区 14 个“家电以旧换新”回收点全年回收旧家电 6.4 万台，累计达到 12.5 万台。积极开展运送、拆卸等服务工作。

【藕花洲创业投资有限公司成立】 5 月，集团公司成立注册资金 7000 万元的藕花洲创业投资有限公司（集团公司投资 2660 万元，持股 38%）。公司主要经营创业投资、代理其他创业投资机构或个人的创业投资、创业投资咨询，为创业企业提供创业管理服务，参与设立创业投资企业与创业投资管理顾问机构等业务。

（赵顺炳、范董燕）

·市场建设·

【概况】 2011 年，全区有各类市场 121 家，其中商品交易市场 112 家、生产要素市场 5 家、网上交易市场 4 家；新培育星级市场 4 家，累计培育星级市场 40 家。各类市场总成交额 7191840 万元，其中，商品交易市场成交额 577.56 亿元、生产要素市场成交额 122 亿元、网上交易市场成交额 196240 万元；在商品交易市场中消费品市场成交额为 393.96 亿元，比 2010 年度增长 21%；生产资料市场成交额 163.7 亿元，比 2010 年度增长 18%；生产要素市场比 2010 年度下降 68%；网上交易市场比 2010 年度下降 47.8%。亿元以上的市场 32 家，总成交额 3926690 万元，占商品交易市场总成交额的 68%。

【专业市场】 浙江彭公竹制品市场二期3月开工建设。该市场位于瓶窑镇彭公村，总投资2.5亿元，建筑面积131609.7平方米，到年底，实现投资18200万元，完成计划的72.8%。西田商业中心2月28日开工建设。该中心位于金家渡路与莫干山路交界处，总投资2亿元，建筑面积61073.19平方米，到年底，实现投资12018万元，完成计划的60%。位于良渚街道杜甫村的浙江亿丰家居建材城（二期），总投资8亿元，建筑面积14万平方米，到年底，实现投资68677万元，完成计划的85.8%。

【农贸市场】 全年改造农贸市场11家，其中新建9家、改造2家。闲林缸窑桥农贸市场、良渚农贸市场、星桥农贸市场分别通过杭州市考核验收和浙江省的督查验收。

【临平中山路农贸市场改造工程竣工开业】 总投资1800万元的临平中山路农贸市场改造工程12月完工，是月31日开业。改造后的中山路农贸市场有摊位216个，营业房98间，总建筑面积1.27万平方米。市场外部美观大方，内部建设布局合理，交易场所宽敞明亮，商品交易分类明确，污水排放、垃圾清运、市场配套设施齐全。

（张雅萍）

余杭区星级市场

表7

序号	市场名称	评定时间（年）	等级
1	杭州江南家私广场	2005	四星级（2008年复评）
2	浙江亿丰家居建材城	2009	四星级
3	杭州农副产品物流中心粮油批发交易市场	2009	四星级
4	杭州农副产品物流中心果品交易市场	2009	四星级
5	杭州理想车城	2002	三星级
6	杭州新世纪五金机电市场	2000	三星级（2006复评）
7	杭州华宇商城	2000	三星级（2007复评）
8	杭州临平轻纺原料市场	2000	三星级（2007复评）
9	杭州余杭家园装饰材料市场	1999	一星级
10	杭州余杭丘山农贸市场	1999	三星级（2003复评）
11	杭州余杭余杭镇农贸市场	1997	三星级（2008复评）
12	杭州余杭良渚农贸市场	2007	三星级（2008复评）
13	杭州农副产品物流中心新亚泰果品市场	2009	三星级
14	杭州农副产品物流中心五和肉类交易市场	2009	三星级
15	浙江金恒德汽车物流广场	2010	三星级
16	杭州农副产品物流中心冷冻食品交易广场	2010	三星级
17	杭州宏丰家居城	2010	三星级
18	杭州临平肉品交易市场	2004	二星级（2007复评）

续表

序号	市场名称	评定时间（年）	等级
19	杭州余杭城北畜禽交易市场	2007	二星级
20	杭州农副产品物流中心良渚蔬菜批发市场	2009	二星级
21	杭州农副产品物流中心蔬菜批发交易市场	2011	三星级
22	杭州华东家禽交易中心	2003	一星级
23	杭州余杭庙东农贸市场	1997	二星级（2007 复评）
24	杭州余杭临平荷花塘农贸市场	2007	二星级（2011 复评）
25	杭州余杭星桥农贸市场	2011	三星级
26	杭州余杭勾庄综合市场	2007	二星级（2009 复评）
27	杭州余杭双溪（旅游）农贸市场	2009	二星级
28	杭州余杭长乐农贸市场	2010	二星级
29	杭州余杭黄湖农贸市场	2005	二星级（2010 复评）
30	杭州余杭瓶窑农贸市场	2006	一星级
31	杭州余杭亭趾农贸市场	2010	一星级
32	杭州余杭五杭农贸市场	2010	一星级
33	杭州江南茶叶市场	2011	三星级
34	杭州余杭闲林缸窑桥农贸市场	2011	二星级
35	杭州余杭仁和栅庄桥农贸市场	2011	二星级
36	杭州余杭中山农贸市场	2000	三星级
37	杭州余杭圣塘洋农贸市场	2000	二星级
38	杭州余杭云会农贸市场	2008	二星级
39	杭州余杭乔司东仁农贸市场	2008	一星级
40	杭州余杭蔬菜批发市场	2008	二星级

（徐卫国）

责任编辑：李景苏

杭州市余杭区粮食局
Grain Bureau, Yuhang District, Hangzhou



△ 余杭区四无粮仓陈列馆青少年科技教育基地揭牌仪式

杭州市余杭区粮食局担负着全区粮食购销有关政策措施的制订，并组织实施、指导和督查落实；提出区级储备粮食规模建议；负责区级储备粮食的库存安全；指导和协调全区粮食仓储建设，负责管理余杭区国有粮食企业。组织编制全区粮食流通中长期规划；粮食市场、粮食设施的规划布局和建设意见；负责制定区级储备粮食购销、调拨、储备计划；指导并推动全行业的技术改造和新技术推广。组织粮食市场的调查、预测，发布全区粮食市场信息；组织实施粮食市场的宏观调控，平衡市场供求，负责开展区外粮食产销合作相关工作；保障军供粮和其他政策性粮食供应；承担粮食行业统计工作等。负责全区粮食流通行业管理；承担粮食行政综合执法工作；组织实施粮食收购市场准入制度，负责粮食收购企业资格管理。

余杭区粮食收储公司是粮食局的国有独资企业，主要承担全区政策性粮食的收购、地方储备粮油的储存和轮换、军粮供应和突发事件下的应急粮食供应等职能，投资500多万元建设的“四无粮仓”陈列馆已被命名为全省粮食系统传统教育基地和浙江省廉政文化教育基地。



△ 区粮食局局长郑朝阳为陈列馆新聘的小讲解员颁发聘书



高效立誉·和谐创新



△ 全国粮食系统纪检监察工作会议代表参观余杭四无粮仓陈列馆



△ 老领导刘永根（左）和区关工委主任金银根为青少年科技教育基地揭牌



△ 区粮食收储公司总经理张妙根（右一）陪同省粮食局领导到四无粮仓陈列馆调研



旅游业
Tourism

·综　　述·

【概况】　2011年，余杭区旅游工作以“2011余杭旅游品质提速年”为主题，以“产品提质升级”和“产业转型发展”为两大抓手，推动余杭旅游经济强区建设，发挥旅游业在十大产业发展中的龙头示范作用。至年末，全区接待国内外旅游者770.99万人次，实现国内外旅游收入75.05亿元，分别增长14.76%和16.34%。其中：接待国内旅游者754.04万人次，增长14.92%，实现国内旅游收入72.47亿元，增长16.68%；接待入境旅游者16.95万人次，实现旅游外汇收入3974.04万美元，同比分别增长8.29%和15.69%。区风景旅游局连续3年被评为省旅游工作先进单位，连续5次获“杭州市旅游市场推广工作先进单位”称号。

【余杭博物馆特展获省级“最佳服务奖”】　1月17日，在浙江省陈列展览精品项目评奖中，中国江南水乡文化博物馆（余杭博物馆）的“汉风楚韵——徐州汉代楚王陵墓文物特展”获得“最佳服务奖”。

该特展于2009年10月20日至11月20日举办，精选徐州博物馆馆藏楚王陵墓文物117件组，有形制齐全的印章、装备完善的兵马俑、精彩绝伦的彩绘歌舞俑以及晶莹剔透、制作精美的玉器。其中银缕玉衣，是至今出土时代最早、最完整且墓主明确的一件银缕玉衣，也是西汉时期唯一完整的银缕玉衣；铜龙头枕为首次对外展出。

【同家乡村乐园成为国家级休闲农业与乡村旅游示范点】　3月1日至2日，农业部、国家旅游局联合在奉化市召开全国休闲农业与乡村旅游经验交流会。会上公布全国休闲农业与乡村旅游示范县、示范点单位名单，浙江省有6家单位上榜。余杭区的同家乡村乐园被评为全国休闲农业与乡村旅游示范点，为区内首家。

【良渚国家考古遗址公园揭牌】　3月8日，良渚国家考古遗址公园正式揭牌。遗址公园规划面积25平方公里，位于良渚遗址保护区核心区，作为浙江省申报国家考古遗址公园的唯一入选项目，2010年10月9日被国家文物局确定为首批12家国家考古遗址公园之一。

【国家文物局调研组调研良渚国家考古遗址公园建设】　6月15日，由国家文物局党组副书记、副局长董保华带队的调研组一行，到余杭区调研良渚国家考古遗址公园建设。调研组参观良渚博物院，并与省文物局及余杭区、杭州良渚遗址管理区领导举行座谈。

【西溪湿地公园入选首批国家湿地公园】　10月11日，在第二届中国湿地文化节暨亚洲湿地论坛开幕式上，杭州西溪国家湿地公园被国家林业局授予国家湿地公园的牌匾。2005年，西溪湿地在国内首个试点启动国家湿地公园建设。经过6年试点期的建设与发展，正式成为首批国家湿地公园。

【《杭州西溪国家湿地公园保护管理条例》实施】　12月1日，《杭州西溪国家湿地公园保护管理条

例》实施，这是我国首部针对单一湿地公园立法的法案。条例共 7 章 71 条，包括规划与建设、保护、利用、管理、法律责任 5 大方面。

·旅游规划建设·

【章太炎故居重新对外开放】 1 月 12 日是章太炎诞辰 142 周年的日子。经过一年多的维修和陈列布展，章太炎故居重新向公众开放。

2008 年，经国家文物局同意，余杭区政府投资 230 余万元，实施故居维修和陈列布展工程，2010 年 6 月完工试开放。故居坐北朝南，共四进一弄，主体为晚清时期建筑，院内由前厅、正厅、卧室、书房、厨房等组成，建筑面积 811 平方米。维修后的故居前三进为历史原貌的复原和场景再现，展示章太炎青少年时期故居的风貌；第四进为展厅，展览分四个部分，以丰富的史料和实物、多种传统与现代相结合的手法展现章太炎波澜壮阔的一生。

【茅塘古村落建筑修缮项目通过验收】 3 月 22 日，作为整个古村落保护项目的一部分，山沟沟茅塘古村落建筑修缮项目通过验收。该项目于 2010 年 5 月启动，对 14 幢古建筑实施修缮，2010 年底完工。

【《余杭区旅游饭店布点规划（2011～2025）》获区政府批复】 5 月 4 日，经区政府研究，同意由浙江工商大学旅游规划设计院编制的《余杭区旅游饭店布点规划（2011～2025）》。规划立足余杭区的城市战略定位，着力使饭店建设总量控制与适度超前发展相结合，优化产业结构与空间结构，完善产业发展体系与服务体系，并通过集群化、集团化、品牌化、国际化及网络化发展，全面提升余杭区饭店业产业品质，培育余杭区饭店业的核心竞争力，实现饭店业的可持续发展。

【《余杭区“十二五”现代旅游业发展规划》获区政府批复】 9 月 6 日，《余杭区“十二五”现代旅游业发展规划》经第五十一次区政府常务会议讨论通过。规划由文本和说明书组成，总体分为三部分，第一部分回顾“十一五”时期取得的成绩和存在的问题；第二部分明确“十二五”期间余杭旅游的发展定位、发展战略及发展目标；第三部分确定“十二五”期间的重点任务及保障措施等。

【《径山旅游综合体规划》获区政府批复】 10 月 9 日，《径山旅游综合体规划》经区政府批复同意，包括项目策划方案、规划总图设计、核心区设计、核心区子项区块设计、非核心区设计、一期工程设计。径山旅游综合体以径山寺、双溪集镇及其间的山乡风光带为主体空间，以小古城旅游项目为风貌协调空间的集聚区，规划面积约为 34 平方公里。

【塘栖水南风情时尚街招商】 11 月 21 日，塘栖镇水南风情时尚街招商，肯德基、江南阿二、闲亭、许府牛杂、丁哥黑鱼、川味观等知名餐饮企业签约进驻。

【径山镇鸬鸟镇通过“浙江省旅游强镇”复核】 12 月 6 日，杭州市省级旅游强镇复核工作会议在杭州维景国际大酒店召开。会议以先汇报后点评再总结的方式进行。13 个“浙江省旅游强镇”代表分别汇报旅游强镇创建 3 年来取得的成效、存在的不足及今后的发展思路。余杭区径山镇、鸬鸟镇通过“浙江省旅游强镇”复核，径山镇被评为旅游强镇创建优秀等级。

【琵琶湾生态园获评国家 AAA 级景区】 12 月 13 日，作为余杭区由农业园区转型升级为旅游景区试点的琵琶湾生态园，被国家旅游局批准为 AAA 级旅游景区。

自 2010 年 10 月全面启动 AAA 级景区创建工作以来，琵琶湾生态园投资兴建或改造提升基础服务设施，基本建成以有机农业休闲旅游为特色，以有机枇杷采摘区、有机草莓采摘区、赏荷采莲区、四季果蔬采摘园等农业景观为依托，以地方民俗文化为核心载体，集有机农业教育实践、农业科技、有机农业休闲体验、地方民俗文化为一体的综合性生态游乐区。

【超山风景区获评国家 AAAA 级景区】 12 月 16 日，超山风景区被国家旅游局批准为 AAAA 级旅游景区。

2008 年，超山旅游综合体被列入杭州市 100 个城市综合体之一。随着硬件设施的不断完善，景区于 2011 年 3 月正式启动国家 AAAA 级旅游景区

创建工作，从思想认识、宣传发动入手，通过召开专题协调会，安排专项资金，细化目标任务，明确职责分工，不断完善景区基础设施建设，提高环境质量和管理水平，提升景区接待能力和服务水准。

【西溪湿地公园晋级国家 AAAAA 级景区】 12 月 29 日，杭州西溪国家湿地公园晋级国家 AAAAA 级景区，成为全国首个迈入 AAAAA 级旅游景区的湿地旅游区。

杭州西溪国家湿地公园占地 11.5 平方公里，分东区、西区，其中占 1/3 面积的西区也即西溪洪园景区位于余杭区五常街道境内。2010 年 10 月，余杭区全面启动创建工作。区风景旅游局成立创建办公室，配备专门人员，指导景区开展创建工作，并对景区各方面的配套设施和景观环境提出整改方案。杭州西溪湿地公园（余杭）管委会成立创建领导小组，制定创建实施方案，将创建工作分解到各个部门，责任落实到人。创建期间，为整合全区部门之力，有效推进工作，建立“西溪湿地创建 AAAAA”QQ 群，及时交流，反馈情况，并定期上报创建工作进展。

【省“百千万”工程创建】 12 月 31 日，在镇、村自愿申报，区风景旅游局和市旅游委员会初审和验收的基础上，经浙江省旅游局审核，良渚街道被评为“浙江省旅游强镇”，中泰街道中桥村和鸬鸟镇太公堂村为“特色旅游村”，金钟山农庄、鱼佬大生态农庄、香女饭店等 12 个旅游经营点（户）为“旅游特色经营点（户）”。

·旅游市场开发·

【“上海人游余杭”高铁专列首发】 1 月 8 日，“上海人游余杭”高铁专列将首批 300 名上海市民送到余杭，参加为期两天的余杭游。该活动是区风景旅游局与上海大通之旅旅行社联合组织的。

【超山梅花节标识出炉】 1 月 22 日，中国杭州超山梅花节标识出炉。标识以超山的首字母“C”为骨架，配以传统书法一气呵成的笔触，点出超山的地域特色及文化内涵；“C”字又酷似玉龙形象，体现龙游超山梅花节，盛会吉祥喜迎春的节庆氛围；“C”字母中心处是一朵绽放的六瓣梅花，与龙头处多样的梅花遥相呼应，即突出超山特有的梅花品种，把雪花与梅花交融在一起，又有十里梅花香雪海的意境。

标识征集工作于 2010 年 12 月 15 日启动，有 300 余人参加，收到各类投稿作品 400 余件。通过初选、公选（即网友和读者投票）等环节，评选出 1 件入选作品和 10 件入围作品。梅花节标识是对入选作品进行修改完善而最终形成的。



1 月，“高铁带您游余杭”活动启动。

【第三届中国杭州超山梅花节开幕】 作为 2011 年中国杭州西湖国际博览会和杭州旅游的开年大戏，2 月 18 日，第三届中国杭州超山梅花节在新亮相的超山风景区北园拉开帷幕。梅花节由杭州市政府、浙江省旅游局主办，余杭区政府和市旅游委员会承办。省委常委、市委书记黄坤明等市、区主要领导及景德镇市领导等出席开幕式，并为西泠印社书画篆刻学院余杭分院、景德镇陶瓷研究院杭州超山分院、西泠印社社友会揭牌，景德镇市还向余杭区赠送梅花陶瓷艺术品。

梅花节到 3 月中旬结束。其间，举办“绘梅”——百幅梅书

画百件梅文化陶瓷艺术展、“摄梅”——“暗香寻梅”梅花摄影大赛、“赏梅”——“赏超山梅花、游塘栖古镇”精品线路推广活动、“品梅”——“梅”景美食活动、“情梅”——“青梅竹马”赏花交友大会等六大系列活动。超山北园展出百幅精品梅书画作品和百件精品梅文化陶瓷作品，塘栖水北街上有鉴梅品梅为主的美食活动。

【余杭萧山联合赴甬台温旅游促销】 2月22日至25日，余杭、萧山旅游联合推介会分别在宁波、台州和温州三地召开。余杭区风景旅游局和萧山区旅游局共组织60余家旅游企业，与三地主要组团旅行社和新闻媒体进行广泛交流，受到三地旅游业界的积极响应。该次新年伊始的首场活动，是两地旅游局整合资源，联合打出“休闲余杭，神奇萧山”品牌的一次有益尝试。

【第三届超山梅花节摄影大赛结果出炉】 3月24日，由第三届中国杭州超山梅花节活动组委会主办，区风景旅游局、超山综保办公室、余杭旅游集团有限公司、摄影家协会协办的第三届中国杭州超山梅花节摄影大赛，经过省市区专家4轮评选，产生一、二、三等奖共9名，优秀奖40名。大赛共收到136名作者的1021幅作品，投稿者中，年龄最大的82岁，最小的12岁；有沈阳、天津、温州等外地摄影爱好者参与。

【第十届中国茶圣节开幕】 4月22日，由杭州市旅游委员会、余杭区政府主办的第十届中国茶圣节在径山镇双溪漂流景区举行，2011年西湖国际茶文化博览会闭幕式同时举行。市、区领导及台湾嘉义县茶农代表、自驾游代表、参加首届国际公路自行车爬坡邀请赛的运动员代表等参加开幕式。开幕式上展示余杭书法家高挺为茶圣节所书的百米书法长卷《茶经》，国民党中央政策会执行长林益世书写的书法作品现场赠与余杭。开幕式后，在陆羽山庄举行第二届径山禅茶会。

至5月15日，第十届中国茶圣节举办有系列茶文化活动，包括浙江余杭径山茶与台湾阿里山乌龙茶产业发展论坛、首届国际公路自行车爬坡邀请赛、“余杭，我的外婆家”——茶乡旅游推广活动、第十届中国茶圣节“图说径山”全省摄影大赛等。同时，还推出桐桥村、陆羽泉、径山顶等多个吃茶体验点和农家乐。

【余杭区超山旅游咨询分中心授牌成立】 6月23日，在超山风景区召开余杭区旅游咨询中心会议，杭州市旅游委员会、区风景旅游局领导和区内各旅游咨询中心相关负责人参加。杭州市旅游委员会对超山旅游咨询分中心开展验收工作，并予以授牌。同时，针对旅游咨询点的规范建设和相关政策，进行悉心指导，传授咨询点运营相关经验。

【首个包车大团到余杭拉风】 7月9日至10日，在上海大通之旅旅行社组织下，605名上海市民包车参加“至尊余杭”山沟沟、双溪漂流、西溪湿地四星纯玩二日游和“品质余杭”山沟沟、双溪漂流三星纯玩二日游。这是2011年余杭旅游奖励政策出台后，首个包车到余杭的大团。

【第二届“长三角”漂流大会暨双溪水上狂欢节】 7月15日，第二届长三角漂流大会暨双溪水上狂欢节开幕。“长三角”地区的外国友人、户外俱乐部会员共24支代表队、120名选手参加竹筏竞速赛和皮筏障碍速度赛、皮筏竞速赛等漂流比赛。双溪水上狂欢节活动于9月20日结束。

【“长三角”旅游促销】 9月14日至17日，区风景旅游局率领区内旅游企业走进南京、苏州和上海，开展为期4天的“长三角”旅游促销活动，吸引江苏、上海百余家旅行社及各方媒体关注。在9月16日至17日的上海站，余杭首次联袂兄弟城市临安举办“休闲余杭、醉美临安”联合旅游推介会。

【“良渚杯”余杭旅游纪念品创意设计大赛结果揭晓】 10月25日，余杭区“良渚杯”优秀旅游纪念品创意设计大赛评选在余杭大厦举行。来自中国美术学院、浙江理工大学、浙江省工艺美术协会、杭州市旅游委员会、余杭区委宣传部等专家组成的评委会，对近200件作品逐一评审。最终评选出具有余杭特色、彰显余杭形象的实物模型类作品11件、设计方案类作品11件。

【2011年良渚论坛·旅游高峰论坛】 11月2日至3日，2011年良渚论坛·旅游高峰论坛在良渚举办，北京、安徽、山东、福建、广东、江苏、浙江、上海等的近百家旅行社、知名旅游网站专业人士和世界旅游组织专家参加。论坛由余杭区政府主办，区风景旅游局、区旅游行业协会承办，围绕“创意旅



2011 良渚论坛·旅游高峰论坛现场

游业”，通过专家研讨、旅游推介、业务交流、实地踩线等形式，宣传、推广余杭文化旅游资源，拓展创意旅游产业，延伸创意旅游产业链。

【双溪水上狂欢节和农夫乐园乡村狂欢节获奖】 12 月 8 日，2011 年杭州世界休闲博览会（中国杭州西湖国际博览会）国际旅游节总结表彰会在杭州举行。余杭区的第二届长三角漂流大会暨双溪水上狂欢节和农夫乐园创意休闲乡村狂欢节两项节庆活动分获旅游节二、三等奖。

·旅游行业管理·

【杭州假日旅行社营业收入突破 2.5 亿元】 1 月 25 日，杭州假日旅行社举办 12 周年庆典晚会。杭州假日旅行社成立于 1999 年，2008 年 1 月，与杭州城乡导报传媒有限公司合作，获得提升发展；2010 年 12 月，与余杭城建集团有限公司深度合作，迈上集团化发展之路。至 2010 年年底，旅行社旅游营业收入突破 2.5 亿元。

【浙江中青旅国内供应商大会在余杭召开】 2 月 22 日至 23 日，由余杭区风景旅游局主办，浙江中青国际旅游有限公司国内旅游中心承办的，以“握手 2011，给力 2011”为主题的 2011 年浙江中青旅国内旅游中心供应商大会在浙江天都城酒店举行。200 多家企业的代表参加该次会议。区风景旅游局的负责人向与会供应商们解读独具特色的余杭旅游“密码”，向全国的旅业精英们展现新余杭厚重深远的文化底蕴及动感快速的都市节奏。

【余杭中青旅行社摘省四星】 4 月 18 日，余杭中青旅行社获评省四星级旅行社，为 2010 年杭州假日旅行社被评为首批省五星级旅行社之后，余杭诞生的第二家省星级旅行社。

【2011 年余杭旅游行业导游技能大赛举行】 7 月 12 日，由区风景旅游局主办，区总工会、共青团余杭区委、浙江旅游学院、区旅游行业协会等单位协办的 2011 年余杭区旅游行业导游技能大赛在城市花园酒店举行，来自余杭区旅行社和景区景点的 30 多名导游参加比赛。比赛除决出各单项名次外，还有 1 人获得“杭州市青年岗位能手”称号，2 人获得“余杭区青年岗位能手”称号。

【临平大酒店获评 2010 年度杭州“十佳星级饭店”】 8 月 5 日，在 2010 年度杭州市“十佳星级饭店”和“优秀星级饭店”评选中，临平大酒店跻身 2010 年度杭州“十佳星级饭店”，浙江天都城酒店和天地人大酒店获得“优秀星级饭店”称号。

【“君湖杯”余杭区旅游行业饭店技能大赛举行】 8 月 28 日，由区风景旅游局、区总工会、区劳动和社会保障局、共青团余杭区委共同主办的“君湖杯”余杭区旅游行业饭店技能大赛举行，来自全区 12 家酒店的 70 多名选手在前厅、餐饮、客房等领域同台竞技。经过一天的理论、实践操作比赛，决出各单项名次，并有 3 人被评为余杭区技能能手，20 多人获得高级工证书。

【余杭旅游创先争优主题文艺汇演】 9 月 26 日，由区风景旅游局、区旅游行业协会主办的 2011 年余杭旅游系统“讲诚信、创品质、树新风、促发

展”创先争优主题文艺汇演在天都城举行。20 个节目都由区内旅游景点、旅游饭店、旅行社的员工倾力表演。演出现场还表彰杭州假日旅行社、临平大酒店、双溪漂流景区、西溪国家湿地公园洪园景区、中国江南水乡文化博物馆等 5 个余杭旅游系统“党员优质服务之窗”和 10 名“党员优质服务之星”。



超山北园

【余杭旅游系统安全管理学习】 10 月 11 日至 12 日，余杭旅游行业举办安全管理培训班，同时，开展安全管理换证和新领证的考试。来自区内旅游企业的主要负责人（法人代表）和安全生产管理人员参加培训和考试。

【金牌导游“零”的突破】 12 月 7 日，杭州市旅游委员会发文，表彰获得“金牌导游”称号的 50 名导游，其中就有来自余杭区杭州假日旅行社万通国旅的李琰。杭州市金牌导游员技能大赛于 11 月拉开帷幕，从 217 名初赛选手中突围的 100 名优秀导游参加决赛。经过初审推荐、理论考试、情景再现测试、自备景点讲解、网络投票、抽签景点（主题）讲解、风采展示、才艺展示、考察公示等 9 个环节，最终产生 50 名“金牌导游”。

【第二届余杭旅游行业征文比赛结果揭晓】 12 月 16 日，第二届余杭旅游行业征文比赛结果揭晓。比赛面向全区旅游行业，共收到征文 40 多篇，有旅游饭店管理人员专业培训和旅行社、景区质监培训体会文章，以及旅游企业的其他调研、体会文章。经过初选及专家、评委的评选，最终有 9 篇作品获得一、二、三等奖。

（陈霏）

·旅游资源投资开发与管理·

【概况】 2011 年，杭州余杭旅游集团有限公司（简称“余杭旅游集团”）完成项目总投资 4.12 亿元，其中基建项目投资 3.82 亿元、土地整理项目投资 0.28 亿元、对下属公司股权投资 235 万元。总资产达到 14.03 亿元，净资产 4.48 亿元。

【超山综合整治与保护利用工程建设】 2 月，超山综合整治与保护利用三期工程全面竣工，启动四期工程。至年末，完成福乐园搬迁、超梅路工程和西园环境整治项目。北园文化创意园艺术展示中心项目、大明堂浮香阁修缮保护工程、南园海云洞环境整治工程、龙超路二期工程 4 个项目进入扫尾阶段。完成东园生态停车场、宏达路、5 号路 3 个项目方案深化设计等前期工作。南园西园规划设计工作进入最终深化完善阶段。

【闲林地热勘查项目启动】 6 月 30 日，省国土资源厅和市国土资源局有关领导对余杭地热勘探工作进行调研。区委、区政府明确由余杭旅游集团出资推进地热（温泉）资源勘查工作。8 月 12 日，市国土资源局余杭分局组织区财政局、区国有资产管理委员会、余杭旅游集团等单位赴武义，就温泉项目运作考察取经。8 月 13 日，召开闲林区块地热地质钻探论证评审会，就闲林地热勘探的钻孔次序、钻探工艺、经费预算、合作模式达成共识，同时明确省国土资源厅、市国土资源局以及区相关部门职责分工，部署下一步重点工作。至年末，完成临时借地的土地测绘、协议签订以及租金计算。完成供电、供水、场地平整等“三通一平”工作，大

型地热勘探机械设备运入现场开始组装。

【杭州超山绿动投资管理有限公司成立】 8月25日，杭州超山绿动投资管理有限公司成立。该公司是余杭旅游集团和杭州山木禾水投资管理有限公司共同出资组建的有限责任公司，注册资本50万元，其中，余杭旅游集团出资35万元，杭州山木禾水投资管理有限公司出资15万元。公司实行独立核算、自主经营、自负盈亏，股东以其认缴的出资额为限对公司承担责任。公司经营范围：投资管理、物业管理、酒店管理；旅游咨询、文化艺术交流活动及户外运动策划、会展服务；旅游商品销售；国内广告设计、制作、代理、发布。

【径山寺外围环境综合整治】 9月，径山寺外围环境综合整治项目启动。该项目位于径山镇径山村，紧临径山寺，整治范围东起径山寺西门，南至径山度假村，西至村庄西南侧道路，北至茶厂。项目涉及用地面积10.38公顷，主要建设内容包括沿街建筑、道路停车场、景观绿化及相关市政配套设施的整治提升。至年末，完成1号生态停车场、观景平台建设，完成禅茶文化广场铺装、挡墙重建工程，景观绿化完成50%，电力管、污水管、通信管线等市政管道主杆铺设完成。

【杭州超山旅游文化创意有限公司成立】 11月7日，杭州超山旅游文化创意有限公司成立。该公司为余杭旅游集团、杭州水印天公共造型艺术有限公司等5家单位共同投资的有限责任公司，注册资本500万元。其中：余杭旅游集团出资200万元，占注册资本的40%；水印天公共造型艺术公司出资150万元，占注册资本的30%；七彩云文化发展公司、国影文化创意公司、余杭中泰武术学校各出资50万元，分别占注册资本的10%。公司实行独立核算、自主经营、自负盈亏，股东以其认缴的出资额为限对公司承担责任。公司经营范围：文化创意、展览策划；会展服务；组织文化交流活动；企业形象策划；旅游商品设计、销售；室内外装饰工程施工；成年人的非证书劳动职业技能培训。

【土地开发整理】 2011年，余杭旅游集团完成超山平衡用地区块，小横山南侧三宗共17.25公顷地块的土地开发整理储备，其中10.59公顷土地完成挂牌手续。开展东风农药厂以东、五洲路以北区块18.76公顷和福乐园区域20.03公顷平衡用地的土地开发整理储备工作。西溪平衡用地二宗共12.36公顷土地征地拆迁工作基本完成。

【经营管理】 2011年，超山风景区按照“五最”（最清洁、最美丽、最有序、最安全、最文明）目标，完善硬件设施、提升软件服务、强化内部管理、创新营销方式，于3月启动国家AAAA级旅游景区创建工作，7月29日通过省旅游局验收，12月16日，经全国旅游景区质量等级评定委员会评定，正式批准为国家AAAA级旅游景区。举办第三届中国杭州超山梅花节及枇杷、杨梅采摘节等节庆活动，全年实现营业收入568万元，其中门票收入412万元，比2010年同期增长66.8%。

【产业发展】 2011年，余杭旅游集团组建完成超山绿动投资管理有限公司、超山旅游文化创意有限公司，启动超山户外运动项目，举办新超山·新梅花旅游纪念品全国创意设计大赛，完成2012年无锡双梅展室内外布展设计方案，开展2013年梅文化博览会申办工作。基本完成超山文化创意产业园区产业发展规划、三年行动计划编制工作。开展中泰空壳村资产收储、大径山九龙瀑收购洽谈等前期工作。

（孟建芬）

责任编辑：张迎

财政·税务

Finance and Taxation

·财　　政·

【概况】　2011年，余杭财政预算执行情况良好。全年全区财政总收入完成150亿元，为调整预算的100%，同比增长24.15%。其中：上划中央四税（增值税、消费税、企业所得税和个人所得税）54.36亿元，为调整预算的99.67%，同比增长21.29%；地方财政收入完成95.64亿元，为调整预算的100.19%，同比增长25.84%。全年全区财政支出完成84.24亿元，为调整预算的97.33%，比2010年增长13.96%，其中区本级财政支出完成66.84亿元，为调整预算的96.66%，比2010年增长12.45%。剔除政策调整等不可比因素和专项支出，地方经常性财政支出同口径比2010年增长9.72%，其中区本级经常性财政支出同口径比2010年增长9.29%。

【助推经济转型升级】　区财政局参与制定出台《余杭区支持重大工业项目推进财政扶持政策（试行）》、《余杭区创业投资引导基金管理办法》、《余杭区“品牌强区”政策扶持实施细则》、《浙江海外高层次人才创新园政府补助项目管理办法（试行）》等扶持政策，完善“3+1”现代产业政策体系，增强工业实体经济创新发展的动力和能力，支持物流、商贸、文化创意、信息服务等现代服务业集聚发展。参与拟订《关于促进余杭区股权投资业发展的实施办法》，吸引更多资本在余杭集聚，拓宽直接融资渠道。参与制定出台《关于促进工业经济平稳健康发展，做好调结构保增长控能耗促增收工作的若干政策意见（试行）》，切实帮助工业企业解决当前面临的融资难等突出困难和问题。参与制定出台《余杭区网络银行“风险池”管理使用办法》，有效提高中小企业融资可获得性。

【统筹城乡事业发展】　贯彻落实区委、区政府关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划，2011年，全区完成支农专项支出6.84亿元，促进全区城乡区域统筹发展。优化财政支农支出结构，全年区财政农业产业扶持资金70%以上用于扶持省级现代农业园区与粮食功能区、“一中心四板块”、现代都市农业示范园区和主导产业功能区，重点扶持农业基础设施建设、现代设施装备和技术改造。完善新农村建设资金投入机制，区财政局参与制定出台《关于促进现代都市农业产业发展的若干意见》等政策，做好财政支农政策调整和完善工作；落实完善西部乡镇生态补偿机制，全年安排生态补偿资金2000万元。加快完善城乡统筹的社会保障体系和劳动就业、社会保险、社会救助相互衔接的民生保障联动机制，全年投入3.7亿元用于促进城乡就业，投入2.82亿元用于城乡居民基本医疗保险，投入1.05亿元用于城乡居民社会养老保险支出，促进城乡公共服务均等化。重点加强对镇（街道）部门预算编制的指导，切实提高镇（街道）预算编制、指标管理、资金拨付、会计核算等预算管理水平。加大对镇（街道）融资平台的监管力度，严格控制政府负债，有效规避债务风险。

【保障社会事业投入】　2011年全区预算内用于民生的支出达62.36亿元，占全区支出的74.02%，增

长21.76%，确保新增财力2/3以上用于民生支出。全区预算内农业、教育、科技等法定支出分别增长10.46%、15.65%和27.01%，达到或超过法定增长要求。积极做好省、市、区农业重点项目申报及资金的配套落实工作，通过“一折通”及时将1761万元综合直补资金发放到农户手中。推进农业综合开发，全年共申报国家农业综合开发项目10个，争取省以上财政补助资金1531万元。推进医疗卫生体制改革，实施基本药物零差价政策，通过政府买单方式有效地缓解看病贵问题。加大特殊医疗救助力度，缓解参加职工医保家庭因病承担高额医疗费用导致的家庭经济困难，全年共审核拨付特殊医疗救助金额达286万元。加大各项社会保障投入，2011年全区社会保障和就业支出13.35亿元，同比增长36.23%。继续推进免费义务教育，落实中小学校舍安全工程三年行动计划，推进学校项目建设，南苑幼儿园、临平一中南校区等新建、改扩建项目竣工投入使用，南苑中心小学、南苑中心幼儿园等项目开工建设，区本级投入建设资金约2.83亿元。加快基层文化建设，2011年全区文化体育与传媒支出1.98亿元。

【兑现补助资金】 区财政局做好对工业生产性项目、工业循环经济项目、商标品牌奖励、金融贡献奖励、信用担保风险补偿、外贸出口补助、减排关停补偿等政策兑现工作，全年用于支持企业发展的各项优惠政策兑现区级资金达到10.82亿元，其中产业发展资金4.3亿元、科技专项资金3.7亿元。同时，制定出台《涉企财政专项资金财政部门审批时间内控要求》，压缩审批时限和环节，及时兑现各项补助资金，缓解企业资金压力。

【推进财政改革】 区财政局拟订《部门预算管理实施办法》和一系列综合性管理实施办法，加强部门预算一体化全程管理。推进财政国库集中支付制度改革和公务卡改革扩面工作，全区76家单位实现国库集中支付13.26亿元，办理公务卡2504张，公务卡公务消费245万元。全区20个镇（街道）以及余杭经济开发区、农副产品物流中心全部在镇（街道）财政管理一体化软件建账运行。加强行政事业单位财务与资产管理，通过制度化建设，完善余杭行政事业单位下属企业和企业化管理事业单位的财务与资产管理。完善非税收入征管机制，全面推广应用新版政府非税收入征管信息系统，全区共有151家行政事业单位使用该系统。严格预算执行标准，增强预算刚性；继续从严控制出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务接待费支出，完成区级机关第二次车改工作，有效降低经费开支。推进预算信息公开工作，全区33个行政事业单位的部门预算和2011年全区财政收支预算通过网络向社会公开。

【财政资金管理】 区财政局加强财政专项资金管理，修订完善《余杭区专项资金管理办法》，按照“六大发展战略”的要求，逐步形成“1+6”专项资金管理体系；细化专项资金的收支预算编制、管理、监督检查和绩效评价，强化审计、监督检查和绩效评价结果的运用。加强土地出让金收支管理，出台《余杭区土地储备资金管理办法》和《余杭区土地指标资金管理办法》，理顺土地储备资金管理职责，规范土地指标资金收支管理。加强政府投资项目资金管理，加大项目概算、预算和结算审核力度，2011年累计核减资金19.9亿元。推进基建项目资金财政直接拨付工作，全年直接拨付项目扩大到46个，金额2.87亿元。规范政府采购工作，正式启用新版政府采购信息系统，加强政府集中采购管理。2011年政府采购预算3.17亿元，实际采购金额2.70万元，节约资金4701万元，节约率14.84%。

【财政监督管理】 区财政局加强绩效评价工作，选择“清洁垃圾分类项目”进行目标管理试点工作，探索实行“二审一听证”制度和“财政（主导）—部门（配合）—中介（操作）—专家组（审定）”的评价模式。开展省市联动项目评价，完成全省联动项目“浙江省农房救助项目”和杭州市联动项目“杭州市重点堤防工程”项目的绩效评价工作。继续开展“小金库”专项治理，对全区党政机关、事业单位、社会团体和国有（国有控股）企业进行全面复查。

【会计事务管理】 区财政局组织开展会计领军（后备）人才培养工程的选拔工作，全区6人入选省市会计领军人才库，选拔组建余杭会计人才库。做好会计人员继续教育培训工作，全区13722名会计人员完成2011年继续教育，其中参加网上培训13034人，共组织网上考试146场，合格率95%。对303名村干部进行财政支农政策培训。做好两项

行政许可和会计管理工作，至2011年12月底，全区共有会计持证人员19501人（包括未换证人员）；会计代理记账机构30家，会计从业人员162人，代理单位1606家，代理收入1169万元。

【国有公司监管】 完善国有公司融资任务考核办法，建立以“融资任务考核为主、财务费用考核为辅”的考核指标体系，切实提高国有公司资金使用效益。出台《关于加强区属国有企业资金管理的意见》，加强对国资出资企业的资金监管。实行国有企业全面预算管理，对企业预算年度内经营效益、资本运营、现金流量等进行及时监测。完善国有公司人员招聘机制，出台《余杭区区属国有企业劳动用工管理办法（试行）》和《关于进一步规范国有企业中层管理人员选拔任用工作的指导意见》，推进国有企业劳动用工和人事制度改革。

·地方税务·

【概况】 2011年，全区地税部门组织各项收入122.71亿元，同比增长29.34%，增收27.84亿元。其中：税收收入（不含契税和耕地占用税）81.81亿元，同比增长35.73%，增收21.53亿元；契税、耕地占用税收入11.47亿元，同比增长4.22%，增收4649万元；其他收入29.43亿元，同比增长24.75%，增收5.84亿元（2010年该项数据口径包括契、耕两税，剔除基金费收入，2011年数据剔除契、耕两税，包含基金费收入）。

【落实税费优惠政策】 区地税部门落实税费减免政策及促进产业发展等各项税收优惠政策，全年累计减免各项税收4.61亿元。其中：备案类减免企业所得税2.3亿元、房产税6928万元、城镇土地使用税5269万元，再生资源增值税退税4988万元；做好困难中小企业医疗、工伤、生育、失业等4项社会保险费集中减征，累计减征5233万元，切实减轻企业负担。

【发展税源经济】 根据工作需要，余杭区对区发展税源经济领导小组成员进行适当调整。陆续出台《余杭区增收激励考核奖励办法》等政策，引导、激励各组团、镇（街道）根据自身特点和优势发展税源经济。落实“例会、通报、协调”三项制度，对引进年纳税额1000万元以上的项目进行重点、专题推进，对重大项目和事项及时进行研究。实施税源经济百日攻坚活动，以“六个集中”[注]为抓手，加快项目引税步伐。全年全区147个税源经济项目新增税收9.2亿元。

（注：“六个集中”指对引税政策和考核办法集中辅导一次，对税收漏管户及经营在区内纳税在区外的企业集中清理一次，对“招商引税”项目集中推进一批，对已经完成和基本完成项目的财政政策集中兑现一批，集中召开一次楼宇招商大会，对各地税源经济工作集中督查一次。）

【税收征管】 区地税部门强化对重点行业、重点企业、重点项目税源的监控分析，对新增重点税源实施项目化管理。全年30个重点税源监控项目实际入库税收10.74亿元；412户区级以上重点税源监控企业累计入库税收49.51亿元，占全部税收的60.52%。做好2010年度企业所得税汇算清缴工作。严格执行个人住房转让营业税新政。开展营业税专项清理辅导工作，294户企业补缴营业税及附加867万元。实施房地产企业的土地增值税清算审核及税款入库工作，全区99家房地产企业的291个项目补缴入库土地增值税5.64亿元。组织开展房产税、土地使用税信息清理工作，共补缴房产税932万元，补缴土地使用税2284万元。做好12万元以上个人所得税自行申报工作，全年申报总人数为5351人，比2010年增加422人，补缴税额1493万元。做好镇（街道）卫生院资产收购个人所得税征收工作，入库税款487万元。

【费基金征收】 区地税部门全面推进工会经费地税代征工作，建立健全代征工作机制，全年共征收工会经费2307万元，同比增长39.87%。做好社会保险费欠费清理工作，全年共清理欠费2495万元，其中清理新欠1767万元、清理陈欠728万元。全年共征收水利建设专项资金2.30亿元，同比增长23.59%；征收残疾人就业保障金5076万元，同比增长16.58%；征收社会保险费22.76亿元，同比增长25.83%，其中征收养老保险费14.14亿元，同比增长28.06%。

【税收信息化建设】 区地税部门推广应用房地产交易一体化征收软件，完善存量房交易最低计税价



9月9日，余杭财税“纳税人之家”启动运行。

格系统。推进征收组税款缴纳方式改革，全区20个乡镇（街道）征收组都可以使用POS机刷卡缴税。推广应用CA证书办理涉税事项工作，完善财政、国税、地税、工商等管理部门的信息共享协作机制。

【财税法制】 区地税部门层层签订2011年度“行政执法责任书”，明确执法职责。开展普法宣传教育，研究制定“六五”普法规划。开展税收规范性文件清理，完成对制定时间为1998年1月1日至2010年12月31日涉及税收规范性文件范畴的112件文件的清理，废止81件、有效31件。区地税局被评为2010年度全省财政法制工作先进集体、全省财政“五五”普法先进单位和2006年至2010年全区“五五”普法先进集体。

【税务稽查】 全年地税稽查部门共检查企业436户，其中自查321户、重点检查115户，重点检查面为30%，结案率为100%；查补总额8704万元，其中税费7649万元、滞纳金661万元、罚款394万元；入库总额8580万元，入库率为98.6%；查处大要案5起，移送案件2起，曝光5起；复查案件20起，复查率为17.4%；公告案件96起，公告率为90%；查处虚假发票买方市场违法企业32户，复议案件1起。举报中心全年共受理各类税收违法举报案件69起，其中本级稽查查处27起，查补总额356.9万元。

【重大税务案件审理】 区地税部门完成科皇饲料有限公司、仁爱门诊部、裕丰建材有限公司、吴氏包装有限公司及股东吴桂芳股权转让、华门房地产有限公司、天地服装设备有限公司等11起重大案件日常审理工作。组织召开杭州天地服装设备有限公司和章汉楷税务行政处罚听证会。

【政策宣传】 区地税部门做好财税政策信息公开工作。全年编印《余杭财税》6期，发放2.4万余册。发送财税手机报17期，做好“余杭财税网站”维护管理工作，及时向纳税人发布最新财税政策信息。开展2011年全国第二十个税收宣传月活动，紧扣“税收·发展·民生”主题，策划制作《真假发票》flash短片，参加全省“以案说事（法）”税收动漫创作大赛，获一等奖。

【财税服务】 区财政局开展百名党员访企业、中层干部“一对一”联系服务重点企业活动，举办税企座谈会等。全局走访企业185家，召开税企座谈会5场，有94家企业代表及26名乡镇（街道）代表参加活动，收集整合问题和意见建议73条。区财政局整合区财政、地税、国有资产管理服务资源，9月9日推出余杭财税“纳税人之家”服务平台，为纳税人提供在线服务、坐席服务、预约服务、贴身服务、主题服务和维权服务。

2011 年余杭区财政收入预算执行情况

表 8

单位：万元

收入科目	2010 年实绩数	2011 年初预算数	2011 年调整预算数	2011 年实绩数	为调整预算%	比上年实绩增长%
财政总收入	1208196	1365000	1500000	1500007	100.00%	24.15%
一、上交中央税收小计	448186	498840	545430	543614	99.67%	21.29%
（一）上交中央二税	267233	301050	283050	278748	98.48%	4.31%
1. 消费税	4725	6000	4800	4710	98.13%	-0.32%
2. 增值税（75%）	262508	295050	278250	274038	98.49%	4.39%
（二）上划所得税	180953	197790	262380	264866	100.95%	46.37%
1. 企业所得税（60%）	136016	148515	182280	184527	101.23%	35.67%
2. 个人所得税（60%）	44937	49275	80100	80339	100.30%	78.78%
二、地方财政收入小计	760010	866160	954570	956393	100.19%	25.84%
（一）分税制财政体制收入	744040	848955	935870	935995	100.01%	25.80%
1. 增值税（25%）	87503	98350	92750	91346	98.49%	4.39%
2. 营业税	297788	318600	324300	329168	101.50%	10.54%
3. 企业所得税（40%）	90677	99010	121520	123018	101.23%	35.67%
4. 个人所得税（40%）	29958	32850	53400	53559	100.30%	78.78%
5. 城建税	39419	53000	51300	52264	101.88%	32.59%
6. 其他税收	82697	139140	167000	160868	96.33%	94.53%
7. 国有企业亏补	-7000	-7000	-7000	-7000	100.00%	0.00%
8. 财政二税	110040	100000	117600	114689	97.52%	4.22%
其中：契税	96338	80000	107452	104540	97.29%	8.51%
9. 非税收入	12958	15005	15000	18083	120.55%	39.55%
（二）专项收入	15970	17205	18700	20398	109.08%	27.73%
1. 教育费附加	14470	15705	17200	18898	109.87%	30.60%
2. 排污费	1500	1500	1500	1500	100.00%	0.00%

注：2011 年经常性地方财政收入同口径比上年增长 10.09%。

2011年余杭区财政支出预算执行情况

表9

单位：万元

预算科目	2010年实绩数	2011年调整预算数	2011年实绩数	为调整预算%	比上年实绩增长%
一般预算支出合计	739228	865430	842414	97.34%	13.96%
一、一般公共服务	97795	118733	109806	92.48%	12.28%
二、公共安全	42686	49854	48759	97.80%	14.23%
三、教育	150814	174603	174421	99.90%	15.65%
其中：教育费附加安排的支出	14157	18749	18707	99.78%	32.14%
四、科学技术	23470	31272	29810	95.32%	27.01%
其中：技术研究与开发	22234	30044	28583	95.14%	28.56%
五、文化体育与传媒	14932	17588	17076	97.09%	14.36%
其中：文化	7390	8788	8371	95.25%	13.27%
体育	618	565	530	93.81%	-14.24%
文物	3951	3543	3543	100.00%	-10.33%
六、社会保障和就业	70889	97551	97287	99.73%	37.24%
其中：就业补助	9840	30579	30579	100.00%	210.76%
七、医疗卫生	59389	73716	72514	98.37%	22.10%
八、节能环保	18739	17486	16790	96.02%	-10.40%
九、城乡社区事务	71691	98925	98391	99.46%	37.24%
十、农林水事务	54867	60608	60608	100.00%	10.46%
十一、交通运输	23903	17322	15968	92.18%	-33.20%
十二、资源勘探电力信息等事务	24234	23538	22765	96.72%	-6.06%
十三、商业服务业等事务	21399	42735	40060	93.74%	87.21%
十四、金融监管等事务支出	20	20	10	50.00%	-50.00%
十五、国土资源气象等事务	3986	5177	4613	89.11%	15.73%
十六、住房保障支出	2870	4567	4565	99.96%	59.06%
十七、粮油物资管理事务	36	120	120	100.00%	233.33%
十八、储备事务支出	1751	3222	3222	100.00%	84.01%
十九、债务付息支出	681	681	681	100.00%	0.00%
二十、其他支出	55076	27712	24948	90.02%	-56.47%

注：2011年全区经常性财政支出同口径比上年增长9.72%。

2011 年余杭区本级财政支出预算执行情况

表 10

单位：万元

预算科目	2010 年实绩数	2011 年调整预算数	2011 年实绩数	为调整预算%	比上年实绩增长%
一般预算支出合计	594433	691434	668418	96.67%	12.45%
一、一般公共服务	64762	79659	70732	88.79%	9.22%
二、公共安全	42686	49854	48759	97.80%	14.23%
三、教育	88472	102665	102483	99.82%	15.84%
其中：教育费附加及基金支出	14157	18749	18707	99.78%	32.14%
四、科学技术	20827	27703	26241	94.72%	26.00%
其中：技术研究与开发	19591	26476	25014	94.48%	27.68%
五、文化体育与传媒	13030	14680	14168	96.51%	8.73%
其中：文化	5654	6024	5607	93.08%	-0.83%
体育	479	441	405	91.84%	-15.45%
文物	3951	3543	3543	100.00%	-10.33%
六、社会保障和就业	60886	86585	86321	99.70%	41.77%
其中：就业补助	9840	30579	30579	100.00%	210.76%
七、医疗卫生	49191	59135	57933	97.97%	17.77%
八、节能环保	15749	15573	14877	95.53%	-5.54%
九、城乡社区事务	61319	83951	83417	99.36%	36.04%
十、农林水事务	45290	50011	50011	100.00%	10.42%
十一、交通运输	23903	17322	15968	92.18%	-33.20%
十二、资源勘探电力信息等事务	24234	23538	22765	96.72%	-6.06%
十三、商业服务业等事务	21399	42735	40060	93.74%	87.21%
十四、金融监管等事务支出	20	20	10	50.00%	-50.00%
十五、国土资源气象等事务	3986	5177	4613	89.11%	15.73%
十六、住房保障支出	2270	3650	3648	99.95%	60.70%
十七、粮油物资管理事务	36	120	120	100.00%	233.33%
十八、储备事务支出	1751	3222	3222	100.00%	84.01%
十九、债务付息支出	681	681	681	100.00%	0.00%
二十、其他支出	53941	25153	22389	89.01%	-60.41%

注：2011 年区本级经常性财政支出同口径比上年增长 9.29%。

2011年余杭区政府性基金收支预算执行情况

表11

单位：万元

预算科目	2010年实绩数	2011年调整预算数	2011年实绩数	为调整预算%	比上年实绩增长%
政府性基金收入合计	2338231	2358530	2353016	99.77%	0.63%
1. 地方教育附加收入	12038	12500	12686	101.49%	5.38%
2. 残疾人就业保障金收入	3919	4540	4569	100.64%	16.59%
3. 廉租住房租金收入	—	60	22	36.67%	—
4. 国有土地使用权出让收入	2183533	2086500	2086071	99.98%	-4.46%
5. 国有土地收益基金收入	114109	110000	105236	95.67%	-7.78%
6. 农业土地开发资金收入	3055	3500	3720	106.29%	21.77%
7. 城市基础设施配套费收入	1381	200	229	114.50%	-83.42%
8. 城市公用事业附加收入	2326	2300	2580	112.17%	10.92%
9. 森林植被恢复费	88	280	275	98.21%	212.50%
10. 地方水利建设基金收入	16760	18700	19804	105.90%	18.16%
11. 散装水泥专项资金收入	56	80	81	101.25%	44.64%
12. 新型墙体材料专项基金收入	394	400	397	99.25%	0.76%
13. 其他政府性基金收入	—	118838	116853	98.33%	—
14. 福利彩票公益金收入	260	322	186	57.76%	-28.46%
15. 体育彩票公益金收入	312	310	307	99.03%	-1.60%
政府性基金支出合计	2314878	2443555	2410462	98.65%	4.13%
1. 教育	11779	24878	18101	72.76%	53.67%
地方教育附加支出	11779	24878	18101	72.76%	53.67%
2. 文化体育与传媒	183	571	571	100.00%	212.02%
文化事业建设费支出	183	571	571	100.00%	212.02%
3. 社会保障与就业支出	4258	4783	4783	100.00%	12.33%
残疾人就业保障金支出	4005	4650	4650	100.00%	16.10%
小型水库移民扶助基金支出	—	34	34	100.00%	—
大中型水库移民后期扶持基金支出	253	99	99	100.00%	-60.87%
4. 城乡社区事务	2279549	2266769	2250462	99.28%	-1.28%
廉租住房租金	—	22	—	—	—
国有土地使用权出让收入安排的支出	2195599	2089727	2089314	99.98%	-4.84%
国有土地收益基金支出	75222	151143	144000	95.27%	91.43%
农业土地开发资金支出	2798	5398	4678	86.66%	67.19%
新增建设用地土地有偿使用费安排的支出	507	17670	10000	56.59%	1872.39%

续表

预算科目	2010年实绩数	2011年调整预算数	2011年实绩数	为调整预算%	比上年实绩增长%
城市基础设施配套费安排的支出	1381	229	170	74.24%	-87.69%
城市公用事业附加安排的支出	4042	2580	2300	89.15%	-43.10%
5. 农林水事务	17811	27381	25287	92.35%	41.97%
其他育林基金支出	—	244	244	100.00%	—
森林植被恢复费支出	94	325	263	80.92%	179.79%
中央水利建设基金支出	20	0	—	—	-100.00%
地方水利建设基金支出	17697	26812	24780	92.42%	40.02%
6. 资源勘探电力信息等事务支出	586	801	264	32.96%	-54.95%
散装水泥专项资金支出	121	137	80	58.39%	-33.88%
新型墙体材料专项基金支出	465	664	184	27.71%	-60.43%
7. 其他支出	712	118372	110994	93.77%	15489.04%
其他政府性基金支出	—	116853	110202	94.31%	—
用于社会福利的彩票公益金支出	229	830	424	51.08%	85.15%
用于体育事业的彩票公益金支出	483	616	368	59.74%	-23.81%
用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	—	73	—	—	—

（吴建）

·国家税务·

【概况】 2011年，区国家税务局在组织收入、依法治税、服务经济、队伍建设等方面扎实有效工作，为“十二五”规划开好局打下坚实的基础。全年共组织国税收入58.72亿元，同比增收7.09亿元，增长13.7%；入库国税收入（财政口径）53.72亿元，同比增收6.16亿元，增长13.0%。其中：入库增值税370379.4万元（含调库38000.0万元），同比增长10575.4万元，增长2.9%；入库企业所得税162111.1万元，同比增收51038.8万元，增长46.0%；入库消费税4710.3万元，个人所得税193万元，车辆购置税49846.5万元。连续8年保持新增欠税为零的纪录。

推进学习型机关建设，全年组织内部培训68期（2305人次）。组队参加杭州市国税系统第四届税收业务和财务会计知识竞赛，获一等奖。完善廉政风险防控机制，充实行政岗位风险点62个，并制定相关防控措施，通过“市廉政文化示范点”复评。

【国税减免扶持企业发展】 区国税部门落实支持高新技术、资源综合利用等扶持企业发展的各项税收优惠，全年共办理税收征前减免12.24亿元，办理税收优惠政策等各类退税1.72亿元。落实增值税起征点提高政策，全区8327户个体工商户免缴增值税，受惠面达94%。全年共办理出口退税33.4亿元，同比增长13.57%，创出口退税历史新高。

【办税服务优化拓展】 区国税部门加强办税服务厅标准化建设，以创建“省局示范办税服务厅”和“群众满意基层站所”活动为契机，全区4个办税服务厅全面实施“一窗统办”、“免填单”和排队叫号系统。高标准建设车购税办税大厅，并在余杭、瓶窑开通车购税业务，方便纳税人就近办理；

实施办税服务厅单项工作竞赛和“五星服务评级”机制，实行量化考核，提高服务效能；落实新征管业务规程，全面梳理优化办税业务流程，将22项涉税业务从后台移至前台窗口办理，涉税事项平均办理时间同比缩短3.85分钟。扩大社会化办税服务平台覆盖面，服务点从上年的35个扩到46个；拓展自助服务和网上办税功能，引入首台自助办税终端（ARM机），增加自助办税设备，自助办税和网上办税的比例占总办税服务量的80%以上。

【首创“税务辅导员”】 区国税部门落实大企业定点联系制度和重大投资项目涉税前置服务。针对浙江海外高层次人才创新园纳税人需求，首创“税务辅导员”制度，按需上门开展面对面纳税服务，得到省委常委、组织部部长蔡奇的批示肯定。

【助推余杭外向型经济发展】 区国税部门引导691户企业开展跨境贸易人民币结算业务，推进企业出口退税账户托管贷款业务，实行出口企业分类管理，加快出口退税办理速度。

【依法行政提升效能】 区国税部门建立税源管理风险应对机制，安装使用阳光权力数字监察系统软件和基层单位税收执法风险管理信息系统，配套制定工作差错即时通报、质检考核和过错责任追究3项制度，增强各岗位的内控约束。建立重点税源分类指标组合数量经济模型监控体系，对纺织、塑料、专用设备制造业等十余个行业457户企业进行纳税评估，补缴增值税、企业所得税6728.34万元，滞纳金301.73万元，调整应纳税所得额17845.68万元，调减以前年度亏损2594.02万元。对49户外商投资企业实施涉外税务审计，累计调增应纳税所得额9172万元，弥补亏损1456万元，入库税款1012.27万元。有序推进重点税源、行业企业税收检查工作，加大重大税收违法案件的查处力度，严厉打击发票违法犯罪活动，严肃查处税务举报案件，做好案件协查工作。2011年，累计检查157户，查补收入4658.6万元，联合公安、地税执法部门捣毁非法出售假发票窝点一个，收缴假发票475份。

【税源专业化管理稳步推进】 区国税部门结合余杭产业和税源结构特点，优化税源分类管理，强化专业化管理各环节的工作配合，调整明晰专业岗位职责分工，基本实现“重点税源风险管理，中小税源集约管理，个体税源社会化管理”的新格局。加强重点税源监控分析，联合区经济管理部门、乡镇（街道）开展经济税收联动分析，牢牢把握组织收入主动权。加强与工商、地税管理部门的信息比对，督促漏管户及时办理税务登记。积极与地方政府合作，调动社会协税护税组织的积极性，开展税源排查摸底，清理漏征漏管户。着力加强欠税管理，在不影响企业正常生产经营的前提下，确保全年无新欠。截至2011年年底，共有国税税务登记户37556户（比2010年增加5573户），省局监控涉税事项办结率100%，税务登记率100%，申报率99.90%，入库率100%，滞纳金加收率100%，处罚率按户100%，欠税增减率-0.05%。

【国税管理创新】 区国税部门从破解征收管理、税务稽查、纳税服务、信息化建设和内部管理等环节的难点和热点问题入手，一方面对“网络发票的数据应用”和“税收执法风险预警制度”两个重点推广项目建立跟踪督查机制，加强落实过程中的交流反馈和总结提高；另一方面从征管实际入手，开展前瞻性研究，全年各部门上报区国家税务局管理创新项目18个，评出优秀管理创新项目6个，其中“实施闭环管理提能增效添活力”项目入选省国家税务局项目库并获优秀管理创新项目奖，区国家税务局再次获得省局集体嘉奖。

【区国税局获评“全国文明单位”】 2011年，余杭区国家税务局作为全省国税唯一基层单位，被浙江省国家税务局推荐参加“全国文明单位”评选，12月，被中央精神文明建设指导委员会授予“全国文明单位”称号。全年全局获得集体奖项35项，个人奖项53项。网上测评纳税人综合满意率达到98.25%。区国家税务局还被评为全市国税系统“五五”普法先进集体、余杭区综合考评优胜单位（满意单位）、余杭区纪检监察系统先进集体、区直机关先进党组织；塘栖税务分局获得省级“群众满意基层站所（办事窗口）”称号、瓶窑税务分局获得区级“群众满意基层站所（办事窗口）”称号，至此下属4个基层窗口单位全部挂上“群众满意基层站所（办事窗口）”牌匾。

（来敏毓）

责任编辑：张迎

金　融

Banking

·中国人民银行余杭支行·

【金融运行平稳】 2011年年末，全区金融机构各项存款余额1315.5亿元，比年初增加96.2亿元，同比少增144.1亿元。其中，城乡居民储蓄存款余额538.9亿元，比年初增加79.1亿元，同比少增7.2亿元；各项贷款余额1030.5亿元，比年初增加119.8亿元，同比少增20.5亿元。全区外汇指定银行累计结汇34.63亿美元，累计售汇2.6亿美元，结售汇顺差32.03亿美元。全年各金融机构资产质量进一步提高，不良贷款率仅为0.37%，实现盈利32.9亿元。核发人民币结算账户开户许可证9317张；办理国库退库10551笔，金额36.59亿元，办理拨款10534笔，金额36.19亿元；不合规退回业务10笔，金额406.88万元；全年新核发贷款卡1537张，并对4350户企业的贷款卡进行年审，年审率达95.5%。

【强化窗口指导】 支行结合余杭区实际出台《余杭区2011年金融支持地方经济发展指导意见》，要求全区银行业金融机构认真贯彻执行稳健的货币政策，坚持有保有压，保持贷款总量合理适度增长。下半年，为了帮扶企业共渡难关，支行出台《关于银行支持中小企业平稳健康发展的指导意见》，采取6条措施，明确要求银行机构把更多信贷资金投向中小企业。至年末，全区中小企业贷款余额达719.6亿元，比年初增加105.6亿元，增长17.2%，高于同期各项贷款余额增长幅度3.8个百分点，比2010年同期多增31.7亿元，实现预期目标。

【引导商业银行优化信贷结构】 创新融资方式，助推文化创意产业发展。支行会同区金融工作领导小组办公室、区文化创意产业办公室召开文化创意企业融资洽谈会，指导商业银行突破抵押物限制，借助余杭众信产权公司，通过股份公司的股权转让实现企业股份合法流动，实现信贷产品与担保方式创新，有效突破文创企业贷款瓶颈。年内，各商业银行发放文化创意企业贷款1.8亿元。完善金融体系，助推产业转型升级。成立科技型银行，与余杭区科技局签订为期3年的“助推科技型中小企业成长合作协议”，3年内向符合信贷政策的优质科技型中小企业累计发放不少于80亿元贷款。35家企业获得科技贷款10.8亿元。实现信息共享，助推绿色信贷业务。结合余杭实施的“3+1”产业体系，通过环保信息共享，以信贷杠杆推动环保型企业的发展，促进企业减排和转型升级。向相关银行通报企业环境违法、限期治理、关停并转等信息近600条，发放节能环保型贷款达1.6亿元，拒放不符合节能环保条件贷款1.3亿元。落实扶持政策，助推中小企业贷款。落实政府还贷周转资金政策，全年累计审核发放应急还贷资金58笔、6.4亿元。建立网络银行“风险池”，网络银行“风险池”共发放贷款6300万元，涉及企业13家，有效解决微小企业融资难问题。出台《关于进一步推进杭州市余杭区小额担保贷款工作的实施意见》，增加承办银行，建立小额担保风险基金，激励银行拓展小额担保贷款业务。累计发放小额贷款178笔、贷款总额2897.6万元，创业带动就业2161人。

【加强服务与管理】 加强银企沟通，完善信息交流平台。支行建立服务企业长效机制，开展“双服务”活动，及时了解信贷需求信息。通过召开银企座谈会，发放融资需求调查表和调查问卷等形式，畅通信息交流渠道，实现银企融资需求对接，已为6家企业解决贷款9500万元。加强宣传培训，推动跨境人民币业务发展。通过深入银行、企业宣传跨境人民币业务，以电视电话会议、专业培训班等形式分别对银行和企业从业人员进行培训，帮助银行和企业更好地了解跨境贸易人民币结算对控制汇率风险、节约汇兑成本的优势，推动跨境人民币业务发展，累计办理人民币跨境收付272笔，金额27.8亿元。加强调研分析，关注经济金融运行动态。做好百户成长企业、民间借贷利率、非法集资以及倒闭企业、法定代表逃逸情况的监测工作，及时反映问题。对房地产形势、中小企业生存现状、企业汇改承受能力等进行快速或专题调研，向上级行及时反映调控政策实施效果。支行被上级行刊物录用调研9篇、信息67篇，其中上海总部录用调研2篇；总行、上海总部分别录用信息3篇和5篇。加强监督检查，维护有序竞争环境。组织实施对商业银行年度综合评价，开展对“中小企业”和“三农”贷款效果评估，开展专项业务检查，完成新设机构加入人民银行服务与管理系统的审核批复工作。强化对农村合作银行风险、流动性和稳定性的监测。建立信贷日报制，指导合作银行合理控制信贷规模，11月末，在充分满足中小企业、“三农”贷款需求的基础上，把贷款控制在人民银行核定的规模内。

【外汇管理制度改革】 支行推进进口付汇核销改革。及时对企业逾期未核销进行催核，对历史数据进行清理。向外汇指定银行和企业解读进口付汇核销改革政策。对贸易收付汇核查系统自动选取的41家进口企业进行现场核查，对其中的5家企业发放分类考核通知书，确定进口付汇B类企业4家。推进货物贸易外汇管理制度改革试点。根据试点办法，开展多种形式的宣传活动，通过网络、辖内银行和QQ群通知企业签署“货物贸易外汇收支业务办理确认书”。举办辖内银行、企业从业人员培训班4期，共计591人次，确保货物贸易外汇管理制度改革试点在12月1日顺利开展。联系和引导企业进行出口收汇存放境外工作，做好政策咨询，便利企业付汇，减轻收汇压力，成功办理1家企业将出口收汇存放境外，存放额度达到1000万美元。

【外汇指定银行监管】 支行对辖内22家外汇指定银行2010年度执行外汇管理规定情况进行考核评估，组织开展外汇业务现场检查。对中国银行余杭支行等7家商业银行进行外汇业务合规性检查，对检查中发现的问题督促整改落实，对中国银行余杭支行违反外汇管理规定的行为进行立案查处，罚款4.7万元。严把银行结售汇业务市场准入关。对2家银行外汇业务人员组织现场测试，对准入条件进行现场查勘，完成结售汇及相关业务市场准入审核（备案）工作。对北京银行余杭支行进行结售汇业务回访。办理辖内金融机构名称变更、迁址和管辖行调整等备案工作12项。全面提升国际收支申报数据质量。认真开展非现场核查工作，重点对跨境人民币交易、境内非居民项下跨境交易等进行非现场专项核查。对中国银行余杭支行等6家银行进行现场核查，对核查中发现的问题，督促银行采取措施加以整改。至11月末，辖内国际收支统计间接申报80150笔，涉外收支分别为37.43亿美元、3.96亿美元，同比分别增长11.76%和13.14%，申报率达100%。

【涉外企业管理】 加强跨境资本流动均衡管理。支行鼓励引导企业开展跨境资本运作，促进企业转型升级，办理境外投资登记7笔，中方出资总额1214.46万美元。充分利用直接投资外汇业务信息系统提供的业务操作和监管平台，改进对外商直接投资企业的服务。全年共办理外汇登记42家，合同利用外资4.16亿美元；办理变更登记107家，注销企业7家，办理外资外汇登记询证141笔，合计流入外资金额5.51亿美元，同比增长175.5%。开展外商投资企业年检。下发年检告知函，明确年检相关要求，探索委托会计师事务所直接报送企业审计年检资料，提高年检工作效率。完成517家外商投资企业年检，参检率94.1%；境外投资企业年检35家，参检率97.22%。开展“打热钱、减顺差”工作。筛选多收汇与少付汇企业名单，及时与企业联系查清原因，对差额较大的企业进行约谈，对可收汇额为负数的企业通知银行暂停办理结汇业务，停办超额预收货款的审批，对需要借外债的企业进行约谈，保证借入的外债不得办理结汇，只能用以支付。对多到货金额较大的2家企业进行约

谈，确保在12月底前下降50%。加大对企业违法违规行为的查处力度。根据日常行政许可中发现的问题，对相关企业进行跟踪检查并依法查处，对杭州八方电信有限公司等5家企业未按规定办理外汇登记等违规行为进行查处，收缴罚款1.5万元。杭州港通电器有限公司私自改变结汇资金用途一案已立案侦查。

【外汇宣传培训】　支行开展“诚信兴商宣传月”活动，通过发放宣传资料和短信进行诚信兴商宣传，组织外汇局和银行外汇从业人员及企业500多人参加外汇知识竞赛。组织开展汇率避险专题宣传活动。与外经局、海关等部门联合开展“下基层，送服务”活动，深入乡镇进行政策宣传，为企业支招解惑，收到较好效果。开展各层次外汇政策培训。通过金融知识介绍、银行外汇从业人员业务培训、外汇政策法规培训等，对近800家涉外企业、100多名银行人员进行专题培训。加强与政府部门联动，共促地方经济发展。建立税贸、关贸、银贸协作联席会议制度，定期交流情况，通报新政策，研究新问题，制定新措施，形成部门协同配合的良好环境。在杭州天元生物科技有限公司并购案中及时与税务部门联系，配合税务部门催缴个人所得税2.05亿元。

【拓展国库服务领域】　充分利用国库支付新系统，提高国库服务效率。支行做好企业工会经费上解部分委托地税部门统一征收工作，累计办理工会经费收支3921.49万元。扩大涉企财政补贴资金国库直接拨付业务，直接支付业务达1.17亿元。配合地方税务部门解决小额零星税款征收问题，通过POS机加“一户通”或现金缴入指定账户模式办理小额零星税款征缴业务。继续做好国库集中支付的扩面工作，在2010年试点基础上，2011年在全区一级预算单位全面推行。采取与财政、代理银行共同研究推广方案、举办培训班、开展一对一辅导等措施，实现全区78家一级预算单位的国库集中支付，累计办理国库集中支付业务13410笔、金额9.81亿元。强化国库监管职能，促进依法合规经营。强化对商业银行代理非税收入业务的检查，对检查中发现未及时上划非税收入的问题，主动与财政部门协商，共同研究规范管理的办法。加大对经收处监管力度，对2家商业银行未及时上划预算收入等违规行为处罚款4万元。强化柜面监督。认真审核票据和凭证，共退回不合规国库业务47笔，金额1465万元。

【完善支付结算体系】　推进“便民支付工程”建设，改善支付结算环境。支行做好“刷卡无障碍示范街区”创建的扩面延伸，通过招标方式确定实施银行，细化创建措施，完成“三镇一路”创建目标。推广非现金结算工具。积极推行银行卡助农取款服务试点工作，选择瓶窑南山村等4个村的特约商户服务网点推行银行卡支农取款服务试点工作。积极推动银行卡在公共服务领域应用，发行公务卡1584张、中职卡5135张，安装POS机3180台。改善银行卡用卡环境。配合公安部门开展打击银行卡犯罪“天网-2011”专项活动，向公安部门移送银行卡恶意透支案件93起、金额230万元。警银合作，成功侦破一起涉案金额达3.6亿元的跨省信用卡非法套现案。加强银行结算账户管理。清理预算单位账户2325个，对76个不合格账户作销户处理。开展银行结算账户年检工作，账户年检率98%。加强反洗钱工作，提升反洗钱工作有效性。夯实反洗钱基础。银行证券保险机构在内的51家金融机构开通使用反洗钱监管交互平台，通过系统收集反洗钱非现场监管报表。对新设银行机构，通过上门走访、发放调查表等形式，及时掌握并辅导其反洗钱工作。实施民间金融资金交易监测。对余杭区民间金融资金交易量较大的担保公司、典当行等187家企业实施账户资金监测，为切实了解和掌握辖内民间金融资金交易的基本情况、运行特点和规律提供了依据。挖掘洗钱犯罪线索。加大对“虚开发票偷漏税”等反洗钱资金的监测力度。金融机构累计上报各类重点可疑交易186笔、金额22.59亿元，向公安部门移送可疑交易线索1个，金额0.37亿元。完善工作机制，增强人民币管理的针对性。在上年试点的基础上，2011年新增12个社区反假货币工作站，并做到工作机制、设施设备、人员配备、宣传资料四到位。加大人民币收付业务监管。开展商业银行人民币收付业务满意度调查，通过调查，针对存在的问题，引导商业银行改进工作和方法，提高服务质量。开展银行机构现金收付业务专项检查，规范商业银行人民币收付业务和假币收缴行为，做好人民币鉴定工作。

【强化征信管理】　2011年是贷款卡年审由“集中”年审调整为“滚动”年审模式的第一年。支行

通过发布通知、召开会议等方式，有序完成贷款卡年审工作。继续开展中小企业信用体系建设工作，完成中小企业信息收集52家，更新606家。组织对辖内2家商业银行开展征信业务检查，对1家银行的违规问题处罚款5万元。实施征信岗位从业人员上岗考试，2次组织辖内商业银行382人次进行考试，合格率65%。

【普及金融法律法规】 开展广场宣传活动，通过大型宣传与专题宣传相结合的方式，向社会广泛宣传人民银行余杭支行履职情况。主动参与社区组织的“2011走进春天、便农服务”志愿者活动，参与区政府组织的“三一五”消费者权益日、纪念雷锋便民服务日等广场宣传日活动，联姻政府“百千万工程”开展反假货币宣传。通过商业银行网点电子屏、悬挂横幅、发放宣传明信片、发送宣传短信等形式进行专题宣传，组织辖内金融机构开展好“六一四”全国征信宣传日、反洗钱宣传周、反假宣传等活动。全年发放各类宣传资料近20000份，播放宣传口号260条、通过政府综合平台发送宣传短信近10000条，直接为1000多名群众解答有关问题，提升广大群众对基层央行职能的了解。加强银行卡安全知识培训，邀请公安部门业务骨干对当前银行卡犯罪的类型、典型案例进行剖析，提高商业银行防范银行卡风险的意识与技能。组织商业银行举办反假、征信、国库、跨境人民币贸易、进口付汇核销等知识培训，全年参加培训的银行、企业相关从业人员1512人次。

（谢长虹）

·政策性银行·

【中国农业发展银行杭州市余杭支行】 一年来，支行坚持“两轮驱动、重点突出”，强化信贷支农力度，优化信贷结构，加强风险和内控管理，抓好队伍建设，提升人员素质，改进服务，稳健经营。至12月底，各项贷款余额137749万元，比年初增加78760万元，增长133.5%，全省排名第5位。各项存款（不含同业，按考核口径计算）余额22837万元，比年初增加7974万元，增长53.7%，完成全年增量目标的137.5%。日均存款（不含同业，按考核口径计算）余额26159万元，日均存款增加16579万元，完成全年增量目标的268.3%，全省排名第5位。中间业务收入57.34万元，同比增加39万元，增幅达217%，完成全年目标的119.5%。人均中间业务收入全省排名第11位。无不良贷款。全年共实现账面利润2963万元,同比增加2100万元,增幅达243%,完成全年指标的265%。

业务经营有新突破。优化信贷结构，把工作的重点放在中长期贷款项目的营销上。继续加大对余杭交通集团的信贷支持，截至12月末，累计发放贷款7.025亿元。营销2家单位，金额9亿元，发放贷款3亿元。分别是：杭州城建集团有限公司余杭区杭行路及勾良路东段工程项目贷款4.7亿元；余杭新农村建设有限公司余杭区崇贤向阳区块土地整治项目贷款4.3亿元。下半年成功营销了杭州余杭惠农投资建设集团16亿元永和村新农村项目，已报总行审批。加强项目贷款进度跟踪，督促贷款条件的落实。对已经通过初评和省行评估的项目，加强资料的完善补充和项目进度的跟踪；注重与上级行专业部门的联系沟通，使项目贷款尽早投放、尽早收益。12月末，新增非经营性项目贷款企业2家，累计发放贷款10.025亿元。在重点营销非经营项目的同时，支行审慎开拓商业性流动资金贷款业务，加大对商业性贷款企业的营销力度。对规模大、效益好的3家企业增加贷款，真北集团有限公司新增3000万元、杭州八鲜禽业有限公司新增800万元，杭州忆江南茶业有限公司新增1000万元，增加贷款均为全额抵押贷款。确保粮棉油信贷资金供应，配合县储备企业，确保增储、轮换和临储计划的有效落实。至2011年12月底，地方储备共轮入粮食3715万公斤，轮出粮食1957万公斤，累计发放地方储备粮贷款8453.51万元。做好粮食的查库工作。2011年开展一次粮油类交叉检查，经对余杭区所有库点粮食的全面检查，没有发现空库、缺粮现象。加大存款组织力度。加强与财政及粮食主管部门的联系，加快财政存款和各种补贴资金及时足额到位，12月末财政性存款余额达8187万元，比年初增加4363万元，创建行以来的新高；积极拓展中长期项目，做好以贷引存，派生存款明显增加。做好县域存款的组织工作，支行对县域存款的奖励给予一定的倾斜，12月末职工个人营销的县域存款日均余额达到2126万元，比上年增加1716万元。在“春季行动”考核中，支行5月末日均存款增量列全省第三位，完成考核指标的383%；中间业务收入列全省第二位。

强化风险管控，支行信贷资产质量保持良好。截至12月末，正常贷款率占比100%，无不良贷款。充分利用CM2006、征信系统等信息手段，加强信贷监管。进一步对CM2006系统数据进行核查和纠错，提高系统数据质量，实时监测信贷业务开展情况，及时发现和纠正系统操作流程中的违规问题，发挥系统的流程控制和业务查询功能。同时，加强对信贷征信系统的管理，及时督促各行修改错误信息，确保数据正确无误。开展信贷管理有关制度执行情况的自查自纠工作。根据总行及银监会的有关要求，支行对2010年10月1日至2011年1月31日办理的信贷业务进行自查，对贷款受理与调查、合同签订、发放条件落实、贷款支付与使用、贷后管理和风险防控五个环节逐项进行了检查。对2010年初以来发放，至2011年1月末仍有余额的4笔49700万元中长期贷款进行自查。经过自查，没有发现问题。加强财会制度管理，防控财会风险。年初财务报账制系统正式上线，规范报账手续和对账程序，账务统一由营业部处理，财务费用凭证统一由营业部保管。在上级行按月下达批准的经费周转金指标内，支行继续执行大额费用申报、先批后用等管理办法。规范财务开支，严格治理整顿“小金库”。提高各项财会制度的执行力，切实防范财会风险。完善岗位责任制，按岗位进行考核，提高临柜监督水平；落实重要财务岗位人员强制休假和轮岗制度，继续推行坐班主任短期异地委派交流制度；严格会计出纳制度的执行和检查，规范印章与重要空白凭证的使用和保管，加强日常检查；加强营业场管理，2011年会计综合业务运行平稳，结算业务安全，没有发生重大业务差错。

提高信息服务质量，确保信息系统安全运行。严格执行信息技术岗位A、B角互备制，明确兼职电脑管理（信息安全）员，按照信息技术岗位职责，抓好信息技术各项管理制度的落实工作。继续做好综合业务会计应用系统、CM2006系统等已上线各应用系统的日常技术维护。对照上级行机房建设的有关要求新建机房。群策群防，切实做好安全保卫工作。层层签订“安全保卫工作目标责任书”和“消防责任书”，制定和完善各类应急预案。加强重点部位、重点环节的安全防范，按规定对安全保卫、消防工作进行检查。做好金融安全评估工作。严格对照标准进行自查、整改，投入资金，增添消防斧、灭火器等设施。派3人参加消防安全培训班，取得消防安全管理员和消防安全操作员证书。组织防抢、防火、应急疏散预案演练。支行以98.8分的优异成绩，通过余杭区公安局金融机构安全评估小组的评估检查。2011年实现无案件、无责任事故、平安运营的目标。

开展“学党史、谈体会”等纪念建党90周年系列活动。推进廉政文化建设，开展合规教育。根据上级行《2011年廉政监察工作实施方案》精神开展各项工作。在上级行重点围绕贷后管理、换户管理、岗位轮换、银企共建等重要制度和廉洁办贷“十不准”执行情况开展的执法监察中，支行无任何问题。开展“合规管理年”活动。继续做好违规积分工作，把案件和风险防控与绩效考核挂钩，发生经济案件或责任事故的实行“一票否决”。组织全体员工签定“守法合规承诺书”，做到了解承诺内容，自觉履行，主动接受组织和广大员工的监督，共签定承诺书18份。深化银企共建机制建设，继续推行开户行与所有贷款客户签订廉政共建协议书制度，根据“一年一签”的要求，及时与贷款客户重新签订《银企廉政共建协议书》，共计12份，签订率达100%。

加强企业文化建设，提高队伍凝聚力。2月初，召开第三届二次职工大会，审议并通过行务工作、工会工作、财务工作、工会经费等4个报告，听取提案征集办理情况报告，征集的提案件，经初步审查、归纳，除需积极向上级行反映的以外，已分解落实到有关职能部门。继续深入开展职工之家创建活动。工会开展“送温暖”活动。根据《企业文化建设工作考核暂行办法》要求，在全行开展企业文化建设工作。

（周行）

·国有商业银行·

【中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行】

2011年，存款规模保持领先。截至年末，人民币各项存款余额73.5亿元，比年初负增长2.57亿元，日均余额74.77亿元，比年初新增4.95亿元，各项存款总量四行占比保持首位。其中，对公存款余额48.27亿元，比年初负增长4.58亿元，日均余额比年初新增3.13亿元；储蓄存款余额23.88亿元，比年初新增1.99亿元（含理财3.41亿元），日均余额比年初新增1.82亿元；同业存款1.35亿元，与年

初持平。

资产结构调整优化。截至年末，小企业贷款余额 8.45 亿元，比年初新增 4.49 亿元，同比多增 3.11 亿元，同比增幅 225.15%，占公司贷款余额的比重为 14.84%，较年初提高 7.99 个百分点；新增个人经营性、消费贷款 5359 万元，同比多增 3630 万元，同比增幅 209.95%，占个人贷款余额的比重为 11.4%，较年初提高 5.95 个百分点。

经营效益保持增长。截至年末，全行共实现拨备前利润 23944 万元，同比多增 1246 万元，同比增幅 5.49%。贷款实际收益率 6.20%，同比提高 0.56 个百分点。同时，加大低成本存款的拓展，严格控制高成本负债增长，优化负债结构，有效降低了付息成本；加强贷款综合议价管理，努力提高上浮利率贷款占比和浮动幅度，在宏观紧缩贷款规模受限，区域存款市场低迷的情况下，通过优化资产负债结构和提高综合议价能力保持了利润的增长。

管理基础持续夯实。截至年末，累计压降潜在风险贷款 2 亿元，超额完成风险控制计划，加快清收处置，全行本外币不良贷款余额 19.47 万元，不良率为 0.0029%，资产质量持续保持优良，其中公司贷款保持零不良。深入推进案防和安保工作，层层落实案件防范和党风廉政建设责任，组织开展“深化内控和案防制度执行年”和“创先争优我承诺，转型发展作表率”主题活动，进行部门、网点负责人内控防案履职培训，开展中层管理人员、客户经理、值班经理和重要岗位人员内控述职工作，开展网点“内控自控力建设”活动和多形式的自查和检查，营造一个合规经营、合规操作的良好氛围。进一步强化内控意识，营造良好的内控防案氛围。实现安全经营，全年无重大差错事故和经济案件发生。

（钱江涛）

【中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行】

2011 年，全行围绕“模式转型、经营转制、管理转变”，激情创业，核心指标取得有效发展。存款稳步增长。到 2011 年年末，全行本外币各项存款余额为 76.44 亿元，比年初增加 4.84 亿元。中间业务收入创历史新高。全年共实现中间业务收入 6538 万元，完成全年任务的 100.66%，同比多增 1490 万元，增幅 41.89%；中间业务收入占比为 27.58%，比年初提高 29.5 个百分点；各品种均全面大幅增收，实现投行业务收入 1728 万元，实现信用卡业务收入 1696 万元，实现电子银行业务收入 984.18 万元，起到骨干支撑作用。

八大主体客户全面推进。三级核心客户新增 29.5 户，完成全年任务的 113.46%；优质中小企业客户新增 42 户，完成全年任务的 175%；企业网上银行客户新增 591 户，完成全年任务的 103.68%；个人网上银行客户新增 31848 户，完成全年任务的 117.96%；理财客户新增 1004 户，完成全年任务的 106.47%；电话转账宝新增 615 户，完成全年任务的 118.27%；信用卡客户新增 9679 户，完成全年任务的 104.07%；第三方存管新增 2082 户，完成全年任务的 158.45%；个贷客户新增 156 户，完成全年任务的 100.65%。

KPI 指标中的对公基本结算账户新开 360 户，完成全年任务的 109.76%；现金管理客户新增 17 户，完成全年任务的 106.25%；个人贵宾客户新增 3754 户，完成全年任务的 357.52%。

经营效益持续提升。到 12 月末，实现拨备后利润 1.66 亿元，完成全年任务的 100.59%。经济增加值 8382 万元，完成全年任务的 100.99%。各项存款付息率为 1.56%，贷款收息率为 5.62%。资产质量保持较好水平，不良率为 0.28%，比年初下降 0.02 个百分点，控制在上级行下达的指标之内。

基础管理进一步加强。全行召开服务品质提升大会，狠抓网点规范服务。认真开展合规文化建设、六大领域精细化管理、基础管理提升年、“学制度、强素质”等主题活动，扎实开展各项风险排查、自律监管检查、自助设备安全巡查等工作，不断强化全行干部员工遵纪守法、依法经营、合规操作的意识和理念。支行内控评价持续保持一类行。2011 年，支行被评为杭州市级社会综合治理先进单位。

（吴倩）

【中国银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011 年年末，支行本外币各项存款余额达 64 亿元，比年初增加 8.98 亿元，其中公司存款余额达到 37.20 亿元，新增 5.02 亿元；个人存款余额为 26.80 亿元，比年初增加 3.96 亿元。实现中间业务净收入 4485 万元，比 2010 年同期增加 544 万元。实现本外币考核利润 18365 万元，比 2010 年增加 7037 万元，增幅为 64.83%。

做大核心业务，拓宽业务平台。抓旺季存款，提高各项存款的市场份额，特别是抓好年初“开门

红”活动。做好中高端客户的拓展和维护工作，为储蓄存款业务的持续快速发展打实基础。拓展公司存款业务，特别是行政事业单位存款。重视中小企业的发展，对发展潜力较大的中小企业客户，积极主动地予以扶持。

扩大客户规模，打实发展基础。抓好优质客户的开户、代发等源头性客户和业务；抓好无贷户的营销工作。积极主动做大个人客户规模。通过多层次、细分化、定向式营销，提升客户在支行持有的产品数量和资金规模。公私联动，加强对政府部门、事业单位、优质国企和授信企业中高层管理人员的营销。从战略高度发展电子渠道客户，推广电子银行产品。

抓好两支队伍，推进网点转型。认真推行网点对公、对私两支营销队伍的建设、管理、考核，将其作为网点转型的重要抓手和关键环节。加快网点转型建设，对部分支行进行原址装修及迁址扩面；新设钱江科技城支行。

注重精细管理，提升内控能力。深入开展“案例学习讨论”专题教育，组织员工对具有代表性的26个案例，进行讨论，深入分析原因和危害，提高思想认识。加强内控文化建设。组织全辖员工学习2011版《中国银行营业柜员十个“严禁”》、《中国银行营业机构负责人十个“严禁”》、《中国银行浙江省分行基层柜员五个严禁》。加强对公司授信从业人员“四个必须”执业基本规范的学习，警示从业人员不碰“高压线”。

（王丽红）

【中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行】

2011年年末，支行全口径存款余额为115.73亿元，比年初新增7.5亿元，增幅为6.93%，系统内占比为17%，新增占比在当地四行列第二位。其中：本外币对公存款余额达到68.47亿元，比年初新增0.47亿元，全口径对公存款余额达到69.77亿元，四行占比31.51%，比年初新增1.77亿元，较年初的30.36%上升1.16个百分点，对公存款余额占比和全口径新增占比均列当地四行第一位；储蓄存款45.96亿元，比年初新增5.74亿元，增幅为14.27%，时点新增5.76亿元，完成省行计划105%，日均新增4.67亿元。各项贷款余额为121.8亿元，位列当地四行第一位，比年初新增5.27亿元，增幅为4.52%。

全年实现中间业务收入7692万元，同比增加1026万元，增幅为15.4%，余额及市场份额均列四行第一位，黄金、基金、保险、个人信贷衍生产品销售位列四行第一位。全年实现拨备前考核利润3.78亿元，同比增加4700万元，增幅为14.20%，居当地四大行第一位。国际结算业务量完成5.3亿美元，同比新增37.6%，位列余杭区各金融机构第三位、四行第二位。信贷不良率控制在0.37%的较低水平，全年实现安全无事故。全年新增自助设备13台。

以开展创先争优主题活动为契机，重点抓好结构调整、客户拓展。先后与余杭区工商业联合会签订合作协议，与余杭区人民政府签订网络银行“风险池”合作协议，与余杭区科技局签订科技型企业合作协议，并借此“东风”全力营销符合“十二五”规划的优质企业客户，具体包括优质中小企业客户、区内重点项目、外贸转型升级及优质外商投资企业、优质个人客户等。全年新增小企业信贷客户数同比上升36.36%，小企业非贴贷款已占全行对公贷款余额与增量的30.69%和132.11%。客户结构、业务结构进一步优化，综合效益明显提升。继续坚持“服务创新”的客户营销思路，组建投行业务团队，成功主办发行总规模达1.5亿元的全省建行第一笔“乾元”信托受益权转让型理财产品，及其他7笔“乾元”票据受益权转让型理财产品，总额达3.3亿元，有效满足客户资金需求。

加强风险管理。组织全行员工进行“学规定、知禁令、作表率”廉洁从业测试；组织中层干部、客户经理、近三年入行的员工赴杭州市南郊监狱进行法制教育和廉洁从业教育；在全行员工中开展行为排查和员工谈话活动，实施“成长伙伴”计划，更加全面地了解和掌握员工的爱好和社交圈；认真开展“八大突出案件风险”专项治理工作；加大会计条线差错稽核力度；加大安保设施投入，不断完善各项应急预案，要求全行各部门定期开展针对性演练。

以人为本，加强企业文化建设。积极开展建党90周年庆祝活动，举办“永远跟党走”红歌赛；为调动全行干部员工自觉践行“诚实、公正、稳健、创造”的建行核心价值观的积极性，组织开展“践行核心价值观、促进科学发展观”征文活动；组织开展“三八”节女员工郊游和乒乓球赛、羽毛球赛、第六届职工田径运动会、重阳节登山、员工体检等活动。

（周剑）

·股份制商业银行·

【交通银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011年，交通银行余杭支行基本实现三年倍增计划的良好开局。截至12月末，人民币各项存款余额为50.72亿元，比年初增加2.97亿元，增幅为6.22%；日均存款余额为48.38亿元，比年初增加5.34亿元，增幅12.41%；贷款余额为42.76亿元，比年初增加4.20亿元，增幅为10.9%；实现国际业务结算4.8亿美元，同比增幅为63.4%，全年实现考核利润13736万元。

坚持存款立行不动摇，负债业务稳步增长。运用“追流进场接平台”营销策略，落实存款营销工作责任制，有效推动存款业务持续快速增长。配合开展省分行“春来早”业务竞赛活动，合理分解指标，无论部门还是个人都较好地完成任务，竞赛成绩公司条线、个金条线在全辖和本部均列前三名，共获12个奖项；8名客户经理获得17个奖项。

坚持发展客户不松劲，资产业务稳中有进。面对货币信贷政策变化，支行自觉服从监管和分行调度，注重优质项目储备，做好贷款精准投放。与此同时，结合余杭区经济特点，继续着力支持中小企业发展。2011年新增小企业客户42户，共计212户，新增贷款4.6亿元，贷款余额达到14.09亿元，贷款增量、总量处于分行本级前列。

坚持安全工作不忽视，扎实推进平安保卫工作。坚持以安全生产责任制为抓手，认真贯彻“预防为主，单位负责，突出重点，保障安全”的金融保卫工作方针，及时消除安全隐患，确保全行安全经营。2011年支行被区综治委评为“综合治理优胜单位”；被交通银行浙江省分行评为“平安交行”先进集体；被评为杭州“平安示范金融单位”。

坚持经营转型不懈怠，业务创新拓展新领域。由做传统业务向财富管理转型是支行的转型目标。2011年实现国际结算4.8亿美元，较上年增长63.4%。“物理网点+电子银行+客户经理”三位一体经营模式活力显现，2011年电子银行业务实现快速提升，全年企业网银结算共计88707笔，累计交易金额251.71亿元，客户经理对电银业务的营销意识和能力明显提高。

坚持优质服务不放松，提升质量树形像。支行按照“一线为客户服务，中后台为前台服务”原则，着力提升服务质量。制定《2011年余杭支行服务质量考核办法》，落实服务规范，强化员工素质，优化激励机制，2011年支行被交通银行浙江省分行评为省级“提升服务质量优胜单位”。

（胡维亚）

【中信银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011年12月末，支行各项存款达86.22亿元，比年初增加14.48亿元，其中储蓄存款17.58亿元，比年初增长2.02亿元。各项贷款余额为67.74亿元，比年初增加15.23亿元。存贷款比例为78.58%。国际结算量达到8.6亿美元。全年累计实现税前利润2.28亿元。目前支行各项经营指标均已跃居余杭区中小银行之首。

坚持创新推动发展。坚持业务创新，加大新项目的挖掘，顺利完成2亿元的并购贷款，开创了支行并购贷款项目之先河；坚持产品创新，通过加快推广ETC和港华燃气自助充值等特色产品，为广大客户提供便利；坚持服务创新，以服务小企业为己任，支持地方经济发展，通过运用多种服务渠道，为优质小企业客户送上一流的金融服务，使这些企业快速成长。

资产质量经受考验。支行致力于打造“资产质量安全年”的目标，加强风险排查，强化风险预警机制，严格控制和防范信贷风险，保障支行信贷资产安全渡过风险期。通过严密的预警管理与积极有效的处理措施，使支行资产质量持续向好。

热心社会公益事业。支行与余杭区委办公室联合召开助学奖学第七期座谈会，连续7年开展奖学助学活动，利用行庆节余和员工捐款真情助学。

（俞婷婷）

【杭州银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011年年末，支行全辖各项存款余额为53亿元，比年初增长6.98亿元，日均存款余额为51.2亿元，比年初增长9.7亿元。其中：对公存款余额44亿元，比年初增长5亿元，对公存款日均38亿元，比年初增长8亿元；储蓄存款余额8.98亿元，比年初增长1.98亿元。各项贷款余额39亿元，累计办理贴现17.26亿元。累计销售理财产品25748万元，累计完成国际结算量3亿美元。

拓展小企业业务。支行以产品带动发展，与担保公司合作推出“小微贷”业务，半年时间发放

84 笔贷款共计 2940 万元；鼓励创新，支持客户经理制定“项目经理贷”营销方案，并与区建设局有关部门取得联系，通过产品宣传，推动业务营销，半年时间发放 18 笔计 1680 万元，该方案在总行小企业模式营销中获得了专项奖励；此外，支行积极调整结构支持小企业业务发展，2011 年新增的 4.16 亿元贷款中，小企业贷款占 89.9%。

积极为财政改革服务。2011 年，余杭区逐步推行财政国库管理制度改革，即建立以国库单一账户为基础，资金缴拨国库集中收付为主要形式的财政国库管理制度。支行在区内申请该项业务的 8 家金融机构中脱颖而出，成为国库集中支付 3 家代理行之一。该项业务从试运行到逐步推广，支行积极跟进，至 12 月底取得 23 家单位的国库集中支付业务，占参加单位的 1/3，同时还为相关单位办理了网银、公务卡、代发工资等业务。

支行继 2010 年成为杭州南方特种泵业股份有限公司募集资金监管银行之一后，2011 年又成为宝鼎重工募集资金监管银行之一。年初，宝鼎重工成功登陆深圳证券交易所中小板块，支行在资金增值及授信方面为其提供优质服务。

强化内控，防范风险。设立信贷专职审查岗，专人专岗。针对授信企业多、上报时间紧等实际困难，加强管理，为业务人员创造条件，督促相关人员按照要求及时准确地完成。推进“内控建设年”活动，支行一把手带头开展自查自纠，要求每名员工完成杭州银行员工行为规范自查工作底稿。通过自查，没有发现有违法违规行为。

建章立制，合规经营。2011 年，支行专门修订《余杭支行信贷业务基础管理考核办法（试行）》并制定辖属行的考核办法。从基础工作做起，坚持每周召开业务营销分析例会、信贷评审制度和风险分析制度等各项内控例会，在控制风险的前提下挖掘潜力，保证支行业务的健康发展，无重大案件和违规事件发生。

支行建立有效的责任制管理，通过抓落实保证全年安全经营无事故。开展防固话诈骗专项活动，全年辖区未发生有客户从柜面汇款受骗的情况。在银行业金融机构安全评估活动中，支行全辖最终得分 98.7，在余杭区众多金融机构中获优秀等次。

加强队伍建设，打造良好的员工素质。优化员工队伍结构，特别是小企业业务岗位人员，根据业务发展严把进人关，加强人力成本管理；重视员工的教育培训和能力提升，督促在岗员工参加总行组织的各类培训和考试，提高员工持证上岗率；做好后备人才的推选工作，加强新老员工的素质教育和业务知识的学习，发挥老员工的“传、帮、带”作用，保持较高的工作效率。临柜员工在总行组织的操作技能比赛中，点钞项目获第 5 名，计算机输入获第 9 名，电子银行业务知识竞赛获第 10 名。

开展送温暖捐款活动。在支行成立 10 周年之际，支行向区慈善总会捐款 20 万元；慰问共建社区 5 户特困户和低保户，冬天“送温暖”，夏天“送清凉”，共计金额 2 万余元；支行与余杭区丽人广播签订协议，开展一系列的“送金融知识下乡”活动、“金融服务进社区”活动。

（高俊）

【兴业银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011 年，余杭支行以业务结构调整为核心，以核心负债业务拓展和余杭本地核心结算型客户培育为重点，狠抓资产质量不放松，深入余杭本地主战场，配合分行做好金融体制改革工作。截至 2011 年 10 月末，余杭支行人民币一般性存款余额为 175312 万元（比年初增长 4480 万元），其中人民币公司存款余额 144309 万元（比年初增长 2826 万元），人民币储蓄存款余额 31003 万元（比年初增长 1654 万元）；人民币存款日均余额 167625 万元，其中人民币公司存款日均余额 141202 万元，储蓄存款日均余额 29514 万元；本外币贷款余额 231084 万元（比年初增长 10248 万元）。完成分行下达中型实体企业主办行客户任务数。

继续加大核心负债拓展力度。2011 年，支行面临绍兴业务的退出，影响存款近 8000 万元，政府贷款下降近 3.6 亿元，累计下降质押类存款 1.5 亿元。支行在三方面积极营销。结算型存款营销，如东杭控股，自该单位通过支行网银结算，活期存款增长 2000 万元；私募基金存款营销，成功营销 2 户私募基金，金舟电炉私募带来 6000 万元存款（存款在 6 月存入逐步使用，目前余额 100 万元），苏州天元东杭九鼎投资中心私募基金在 11 月带来 7000 万元存款；上市公司存款营销，成功营销兴源上市，募集资金的归集带来存款 3.16 亿元。

严控风险，死守不良底线不放松。支行采取一户一策，专人负责，一把手亲自抓，严控新的风险增加。通过多轮次的贷后检查和风险排查，2011 年主动调整业务结构，累计退出 14 家企业，未新增不良资产。

业务拓展抓重点抓核心。抓城市化建设这一主线，积极拓展政府平台及村级经济。支行已与余杭主要政府平台建立了较好的合作关系，下半年，又成功营销村级经联社，实现拆迁资金的归集。抓拟上市公司为重点的余杭优势骨干企业。支行与当地近10家拟上市公司建立紧密的合作关系。抓中小企业、结算型企业，抓零售业务。2011年支行组建新的零售团队，在个经贷、理财等方面均取得十分明显的变化。

年内，完成网点改造工作，新设理财贵宾室和网银体验区，为零售业务的发展做好硬件准备；营业厅对公柜台采用开放式矮柜，让客户与柜员之间的沟通更直接更亲切；开通视频会议功能，节约员工去分行开会、培训时间成本。

安全保卫工作。支行按照治安保卫工作要求，根据公安部、银监会于2010年修订印发的《银行业金融机构安全评估办法》和监管部门的工作部署，全面开展对银行业金融机构的安全评估活动，安全评估考核得分99分，获得余杭区安全评估工作优秀单位和余杭区经文保系统个人先进。落实行政值班、安全保卫值班工作，并针对监控管理、运钞交接、ATM管理等重要环节进一步提出要求，其他如消防安全、电源管理规范化也进行了强调，切实做好安全保卫及消防安全工作。抓住重点要害部位，认真做好安防的日查和夜查工作，对保安值班、监控录像、自助银行、库车接送、营业场所安防设施等情况进行每月不少于4次的全方位检查和督促，对检查中发现的问题及时进行整改。

（马军）

【广发银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011年4月8日，经监管机构和相关政府部门批复同意，原注册名称“广东发展银行股份有限公司”更改为“广发银行股份有限公司”。2011年年末，支行各项存款余额达20.15亿元（其中对公存款余额18.25亿元，储蓄存款1.9亿元），贷款余额16.79亿元，全年实现账面利润3700余万元。

有计划有步骤地推进支行业务发展，继续“本地化、专业化”策略，调整负债结构，把支行原先的“立足余杭，辐射浙北”调整为“做强做精本地业务，成为当地一流的股份制商业银行”。

受国家宏观调控及市场变化影响，保证金在负债中的比重逐步下降，结算存款比重大幅增加。从2011年下半年起调整存贷款利率并不断调高存款准备金率，企业的融资成本提高，银行贷款规模受到控制，使代付及国内证成为新的融资品种。下半年，支行代付及国内证金额达到8.5万元左右。

支行深化信贷管理，加强风险控制，化解遗留不良，无新增不良。严格规范贷后检查。每月由信贷综合部发起风险排查例会，全行客户经理参与，对客户的潜在风险进行逐一排查，并进行及时反馈登记，对无法判断的风险进行重点检查。提高贷后检查频率和质量，对动产、不动产等进行定期检查，对授信企业和担保企业等进行不定期拜访，结合侧面了解，全面反映风险，并做好贷后检查报告的管理工作。

加强动态风险监测及风险预警工作。加强对重点领域、业务品种、行业及客户的风险监测，开展现场检查，包括关键财务指标变动、核实企业经营及开工情况，核查企业对外举债及担保情况，了解企业对外投资项目情况，访谈企业实际控制人或主要股东，发现异常，及时预警。

支行除了坚持传统业务发展手段以外，还通过大堂及柜台的优质服务、上门服务、客户联谊会、理财（基金）讲座、亲子活动等，积极争取优质客户；通过“进乡镇、进市场、进农村、进社区、进物业”等拓展新客户。支行关注国家房地产政策变化，积极争取好的楼盘，通过楼盘来支撑储蓄存款。

加大柜面优质服务管理力度。将业务能力强、服务态度好的员工安排在一线工作；组织员工进行服务礼仪训练，在分行服务礼仪竞赛中获得三等奖；派员去兄弟支行学习，互相指出服务中的不足，培养员工处理纠纷的能力等，从而不断提升支行的整体形象。

（张燕彬）

【招商银行股份有限公司杭州余杭支行】 贯彻杭州分行“稳健经营、规范管理、可持续发展”的经营理念，坚持稳健攀升的发展轨迹。截至2011年年末，支行自营存款余额为18.7亿元，比年初增加1.37亿元，贷款为16亿元，比年初增加0.3亿元。以流程监管为主要手段严格风险管理，建立全行资产客户定期与不定期的的风险监管制度。强化客户经理日常工作管理；实行信贷业务的预报初审制度；深化信贷业务双人调查、双人核保、相互制约的工作制度；对出口企业进行专题的退税情况调查，及时掌握企业的退税变化情况；每年进行资产客户的风险评议，综合分析国家宏观政策、地方经

济形势、企业的经营水平，确立下年发展战略和进退计划；建立各类风险警示与排查制度、内控评审制度、要害岗位强制休假制度等，进一步规范各项业务操作，加大风险调查与挽救力度。

支行始终把优质中小企业作为基本客户群，为中小企业业务首批试点行。针对浙江商人全国投资发展的趋势，量身打造“浙商全国行”；针对中小企业融资难的问题，适时开发“中小企业融资担保一路通”（包括6大系列14个产品）。推出“生意贷”个人经营贷款。

不断加大品牌建设的力度，利用报纸、电台、户外等平台宣传支行的创新产品和业务，知名度和影响力在周边市场得到有效提升。大力推进优质文明服务，整合服务流程，推进网点创赢。聘请专业服务调查公司进行网点暗访和电话回访，每季进行讲评。在全行范围内深入开展丰富多彩的“优质服务、优质技能”活动。支行致力于公益事业的发展，将“企业社会责任”的理念延伸至扶贫、教育及绿色低碳等众多领域。

（沈金华）

【中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行】 余杭支行根据“民营企业的银行、小微企业的银行、高端客户的银行”的战略定位，确定扎根余杭、服务余杭的经营宗旨，创新业务模式，坚定不移地走服务中小微企业的专业化支行道路。2011年年末，各项存款余额33.38亿元，贷款余额38.84亿元，全年实现账面利润1.3亿元。

支行通过加强团队建设、提升业务技能、拓宽客户群体、创新业务模式4个重要环节，为企业提供一揽子金融业务产品。在面临贷款规模紧张的情况下，积极主动优化调整结构，进一步向实体经济规模投入倾斜，加大对区内中小微企业的信贷支持力度，持续提升服务品质，提升客户满意度。

（朱爱民）

【深圳发展银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011年年末，支行各项存款余额318228万元，较年初下降41.8%，主要受政府性存款下降所致。各项贷款余额285953万元（其中中小事业部6170万元），较年初增加12817万元。全年国际业务结算量2.9亿美元，完成计划121.13%；中间业务净收入968万元，完成计划117.49%；实现利润11112万元。

2011年年末，支行中小企业贷款净增加47817万元。受政策影响，支行政府平台融资下降35000万元，全部投放中小企业中的纺织服装、机械类等企业。

支行对现有公司信贷团队进行整合，跨市场部成立两支大信贷团队，明确两大团队业务拓展方向与目标，制定落实各项管理要求，每周召开业务分析与推进会，交流各区域收集的市场信息、同业动态和审批动态，以点带面，提出客户升级计划，同时，积极寻找新客户，通过开展业务竞赛，营造团队“人人有压力、人人有干劲”，团队之间“比学赶超”的良好业务开拓与竞争氛围。

（叶芳）

【华夏银行股份有限公司杭州余杭支行】 2011年年末，支行一般性存款余额27.3亿元，其中对公存款余额23.1亿元，储蓄余额4.2亿元，均超额完成全年计划。新增公司业务有效客户15户，对公重点产品营销拉动一般性存款日均增量2.66亿元；国际业务有效客户达17户，国际结算量达14323万美元，超额完成卓越目标。新增POS、代理保险、华夏商旅卡、国际结算有效户及中间业务收入等指标均完成全年计划。利润7373万元，完成计划的94.5%，年末不良率为零，实现“零案件”目标。支行被分行评为2010年至2011年特殊规模贡献先进支行，支行党支部在2011年创先争优活动中工作出色，被总行评为先进党支部。

支行针对分行下达的各项经营指标，结合支行实际分解落实到每名员工，制定支行二级考核办法，落实工作职责。全年开展两个阶段的客户开发竞赛活动，组建4个客户开发营销工作小组，班子成员和部门经理担任组长，与整个小组客户开发业绩挂钩考核。全面分析存量客户经营情况，了解到市场资金紧张导致贴现利率过高，支行大力向客户宣传国内信用证业务，在班子成员的带队营销下，成功办理杭州菲氏浴厨用品有限公司10800万元国内信用证买方代付业务。积极营销敞口国内信用证，累计开发国内信用证敞口达20300万元，有效拉动存款的有效增长。在两个阶段的客户开发活动中，共营销对公授信客户15户，授信总额度46900万元，总敞口额度36480万元，到第4季度，对公重点产品营销拉动一般性存款日均增量达2.66亿元。同时努力开发国际结算有效户，提高贸易融资用信率，国际结算有效客户达17户，完成国际

结算量14323万美元，超额完成年度卓越目标。

支行根据全区中小企业居多的特点，推出各类中小企业融资产品。支行以贸易融资产品为依托，通过对崇贤港等监管经营机构的多次营销，从其入驻经营户中优中选精，与其中4户钢贸企业办理钢材货押业务，总授信额度达到8800万元，开发联保联贷业务，授信额度达到2000万元。支行依托授信客户的上下游资源到北京营销，10月，成功营销5亿元一年期无贷户存款存入华夏银行北京分行，为全行存款增长作出了较大贡献。

2011年一季度，支行抓住浙江天元生物药业有限公司股权转让的契机，成为该公司资本金结汇的主办银行之一，3月，3600万美元的资本金结汇落户支行。结汇后沉淀2亿多元储蓄存款。

立足支行对公客户业务量较大的优势，对重点客户逐户分析，制定营销方案，有目的的向个人业务倾斜。在派生储蓄存款保持持续增长的同时，鼓励员工大力营销非派生储蓄存款，支行储蓄存款余额与日均存款都超额完成分行下达的全年计划。

狠抓会计风险防范，逐级逐人签订案件防范责任书和岗位目标责任书。每日召开晨会，提醒会计人员在岗位工作中处理好关键节点的操作，并通过考试、现场问答等形式检验效果。分管行长每月调阅营业机构不少于5个工作日的监控录像，每周组织召开1次风险分析例会，每月1次查库、轧打业务底卡，每季一次核对印鉴卡数量，按月检查账户管理、反洗钱工作、查询查复、印押证分管情况等，对检查中发现的问题立即整改。支行成立支付密码器推广工作组，向客户宣传使用支付密码器对保障账户资金安全的作用，做好客户的操作培训、指导。截至2011年12月末，已推广使用支付密码器累计达217户，新开账户支付密码器使用率100%，其中重点账户使用覆盖率达到76%以上，全部账户使用覆盖率达到65%以上。积极开展“找‘茬’我最棒，案防靠大家”查找风险点活动，促进会计人员由被动执行向主动揭示问题和防御风险转变。2011年临柜发现并上报把关堵口案件8笔，其中公章不符1笔、假身份证件挂失2笔、户口簿失效支取存款1笔、单位预留印鉴章不符3笔、识破POS刷卡套现1笔，涉及金额500余万元，及时挽回客户潜在的资金风险。余杭支行通过总行开展会计达标一级行的验收。

坚持依法合规经营，强化信贷安全运行。加强信贷合规管理，严格执行贷前调查、贷款发放、贷后管理等方面的规定。严把准入关，落实目录制营销，通过前期调研，收集各类信息，确定每个阶段支行新客户开发的营销目录。按照总分行营销工作指导意见，结合地方经济特点，制定支行营销工作指引。坚持双人调查制度，首笔做到支行行长或分管行长参与实地调查，努力确保调查的真实性和完整性。认真开好支行贷审会，全面认真梳理可能的风险点。进一步规范贷款申报、核保、出入库、放款及贷款资金的使用，严格执行分行有关制度。加强贷后检查和各类风险排查，关注企业的生产经营情况、银行融资变化情况、对外投资情况、企业实际控制人情况、互保单位的情况等，对可能出现风险，及时预警并采取及时有效的措施，主动退出低质低效户。对客户经理在授信申报、核保、放款、贷后检查等环节出现的各种差错和各类未履职尽责行为进行考核，与每季度奖金挂钩。加强客户经理队伍建设，提升业务能力和风险意识，开展“传、帮、带”活动，开展团队营销。支行2011年全年未新增不良贷款，年末不良率为零。

（杨勤）

【中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行】

2011年，支行坚持“以客户为中心、以市场为导向”，以发展为主旋律，在确保安全经营的前提下，实现各项业务的有序推进。10月，陈立新调任余杭支行行长，提出了“立足余杭、重心下移、风险管控、特色发展”的市场定位与经营理念，加大对辖区内中小企业和小微客户的拓展力度。至年末，支行一般性存款余额为19.14亿元，比上年新增1.82亿元，增幅10.38%。其中：对公存款新增1.47亿元，增幅10.22%；储蓄存款新增0.35亿元，增幅11.78%。同业存款余额为1.0054亿元，与上年持平。年末各项贷款余额13.59亿元。其中：对公贷款余额10.18亿元，下降1.13亿元；个贷余额3.4亿元，下降0.45亿元，贷款不良率为0.07%，无新增不良贷款发生。全年实现税前利润4437万元。

通过优化开户流程等手段提高服务效率，继续改善存款结构，逐步提高企事业单位的结算类存款比重。截至年底，一般性存款中，对私存款占比17.23%；对公存款中，纯存款余额7.65亿元，占比48.3%；保证金存款余额4.28亿元，占比22.36%。全年新增结算户126户，其中基本结算户新增28户，结算存款日均达到4.833亿元，占对公日均存款总量的33.17%。

信贷投入重点支持余杭区现代制造业八大经济园区，已拓展3个区域，涉足百佳产业集群2个。新搭建模式化平台一个，授信1亿元，新拓展平台下中小客户6户。传统业务之外，积极推广贸易融资等金融业务，至年末，货押发生额4.46亿元；贸易融资1.98亿元；保理出单量达到3.37亿元；全年完成收付汇量1.1亿美元，荣获杭州分行贸易金融业务“发展进步奖”。全年新增授信客户15户，区域内客户占到60%以上。至年末，区域内客户数占全部授信客户的57.6%，授信额度占比为67%，贷款余额占比为56%。区域内客户量和授信余额占比逐步提高，初步形成支持和扶持当地中小企业为主的授信格局。

以小企业主助业贷款、“阳光理财”等特色个人产品为切入点，带动零售业务全面健康发展。中高端客户占比得到较大提高。截至12月底，支行中高端客户占比4.24%，存款占全行储蓄存款的55.5%。新增小企业主助业贷款6924万元。新增代发工资户3家，每月代发工资额在1000万元左右。

进一步完善服务平台，扩展服务外延，对网上银行、第三方存管，代理保险、基金等业务进行全面梳理整合，为客户提供品种更为丰富、更为安全便捷的服务。认真贯彻落实银行业协会自律、合规、标准化管理要求及总、分行阳光服务年工作精神，深入推进阳光服务年工作，强化规范服务建设。深入开展网点规范服务巡查、推行举手服务、评选服务明星、文明规范自查活动等，切实提高全体员工的自律规范意识、服务意识，使全体员工特别是一线临柜人员的整体服务水平和形象得到较大提升。

强化授信风险管理。配备较强的风险管理队伍，坚持由支行信贷审批小组负责对每一笔上报项目进行先期筛选，保证了上报分行项目的效率和质量。严格执行放款流程，加大贷后管理力度，加强预警管理，有效控制潜在风险。加强对企业资金流变化的关注，同时提高走访频率，加强信息收集，实时掌握授信客户的经营信息，根据生产经营变化及时做出调整。在传统业务之外，积极向客户推荐短期融资券、中期票据、现金管理、贸易融资等产品，尽量用贸易融资产品替代企业流动资金需求，配套保理、货押业务等产品。2011年退出授信客户12户，退出授信金额1.665亿元。各项贷款无不良发生。

不断提高员工素质。坚持对公、对私客户经理与临柜人员的晨会制度，坚持对柜面员工和客户经理实行每月一次的业务考试制度，并制订相应奖惩措施。保证各项业务合规、安全、有序开展。

（金云霄）

【浙江杭州余杭农村合作银行】 2011年，余杭农村合作银行坚持“立足当地、服务三农”的经营方向，实现了稳健快速发展。年末，各项存款余额319.73亿元，比年初增加37.40亿元，增幅为13.25%；各项贷款余额223.19亿元，比年初增加34.35亿元，增幅为18.19%；不良贷款率为0.34%，比年初下降0.34个百分点；实现营业净收入12.83亿元，税前利润5.46亿元。

以“2011年走千家、访万户、共成长”——送温暖惠民大行动为载体，深耕农村区域市场，推进信用环境建设和新农村建设。探索差异化客户管理策略，在战略管理、服务管理和业务管理等方面分别明确“有差异的策略”，有效推进客户分类管理，进一步提升客户管理和服务水平。加强行业客户管理，成立行业客户管理委员会，并在相关支行建立监测联系点，加强对行业客户的系统分析研究，进一步提升行业客户的系统管理水平。加强与政府相关部门的联系沟通，全面代理余杭区市民卡业务，成功拓展代收全区交警罚没款等中间代理业务及财政非税账户等系统客户。积极推广网上银行业务，加大对国际业务的辅导和支持力度，组织开展丰收贷记卡消费积分兑换礼品、“庆五一、迎七一，丰收卡献礼赢大奖”有奖消费以及“丰收卡畅想2011”刷卡消费积分奖励等活动，较好地推动了卡业务和中间业务的发展。

组织开展“转型升级年”活动，积极探索和构建总部组织架构建设，研究制定相关管理制度，修订完善有关管理职能，调整部分管理组织人员，进一步加强总部经营管理决策效能建设。继续强化支行经营职能建设，年内完成西溪科技支行的筹建开业。全面实施客户经理制，上线试运行“客户经理绩效考核管理系统”，进一步提高了支行的业务经营和拓展能力。探索实施“三网战略”，试行网格化服务、网络化营销和网点式经营，积极从“做业务”向“做客户”的经营思路转变，不断提升服务辐射能力和水平，巩固和拓展客户市场，推进营业网点从交易核算型向服务营销型转型。

弘扬品牌文化，企业社会形象进一步提升。总结创新成果，完善创新机制，将2007年至2010年

创新成果汇编成册，召开创新工作专题会议进行表彰鼓励，修订创新管理办法，完善创新激励机制。组织实施“质量·品牌建设年”等系列活动，开展“品牌合行、品质服务”系列大讨论活动，举办“用心服务、倾情三农”主题征文比赛和辩论比赛，进一步强化员工的品牌意识和规范化服务意识。参加省联社组织的“党在我心中”征文比赛、杭州办事处组织的红歌赛、区有关部门组织的“纪念建党90周年·赞歌献给党”大型合唱比赛等，都获得较好成绩。冠名举办“余杭之夜”新年音乐会、送文化百场演出下基层、与您相约·周末剧场、赞歌献给党等区重大文化活动。推进营业网点多媒体信息发布系统、LED滚动显示屏的安装建设，完善网点机构的宣传作用。

（胡国良）

【浙商银行股份有限公司杭州余杭支行】 支行坚持把中小企业、小微企业的金融业务作为战略重点，通过政策配套和特色产品的推进，加大支农支小力度，积极支持余杭区域内的实体经济发展。2011年末，支行1500万元以下小企业贷款余额38.32亿元，占总贷款的86.64%，其中，500万元以下小企业贷款余额31.37亿元，2011年净增5.63亿元，占总贷款的70.92%。

针对小企业信贷“担保难”等问题，支行以客户需求为中心，先后推出小企业联保贷款、村民担保一日贷、房屋抵押一日贷、小企业三年贷、免保应急贷等多个小企业特色金融产品。

（孙琴）

【北京银行股份有限公司杭州余杭支行】 支行党支部被北京银行总行授予“先进基层党组织”称号。2011年年底，支行各项存款余额达19.47亿元；各项贷款余额达22.35亿元，比上年新增10.62亿元，新增贷款位列全区各银行前列。全年实现安全运营，无不良贷款、无治安事故、无责任事故发生。

2011年，随着人民银行多次上调存款准备金率，信贷规模显得尤为紧张。支行争取上级行的资源倾斜，保证新增贷款迅猛增长。全年新增中小企业贷款4.5亿元，新增20家中小企业授信客户，新增授信总额6.58亿元。根据余杭区小微企业多、小而散的特点，特别推出针对小微企业主的融资方案及“短贷宝”产品品牌，全年为45家小微企业主融资，新增贷款1亿元。

支行始终坚持合规经营，在贷款投向、企业选择、操作规范、贷后管理等方面严格把关。坚持员工入行教育，实行每周例会制度，特别强调全行员工的意识和习惯。注重网点员工的管理，以制定《营业柜员等级管理办法》作为抓手，通过充分听取员工的意见建议，三次修改讨论稿，召开全行员工大会表决，公开透明的处理原则贯穿于整个经营管理活动中。制定双休日值班管理暂行办法，建立节假日营业网点巡查制度，落实安全预案，树立安全是第一责任的意识。2011年，支行接受内外部检查、审计、自查共计20余次，未发生责任事故和重大风险隐患。接受公安部门的安全评估，成绩优秀，实现了安全运营。

（陈丕洲）

·保险公司·

【中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2011年，公司实现保费收入23060万元，同比增长17.58%，超额完成全年保费计划目标。至年底，公司在余杭区域的市场份额为31.86%，在保险竞争日趋激烈的市场环境下，公司仍占据区域市场的主导地位。

落实“保存量、抓增量”要求，继续加快业务发展。2011年初，公司针对余杭区域保险市场变化及全年保费收入情况进行综合分析，先后开展了一季度劳动竞赛、四季度非车险业务劳动竞赛等，参与市公司“激情奋战100天，为党旗增辉”劳动竞赛，推动公司业务发展。运用电销、网销工具，在余杭丽人广播电台投入广告，使人保公司的电销网销业务走入平常人家。至年末，电网销保费达到4502.89万元；开拓新的4S店市场，开拓4S店及合作伙伴的电销续保业务。开展政策性农业保险和农村住房保险，参与政府组织的扶贫帮困活动，与区领导及相关职能部门一起参加相关调研工作。区委、区政府对公司正确调整业务发展方向，向中小企业提供保险保障，给予肯定。

落实“增效益”，要求强化效益观。公司从狠抓第一现场的查勘率入手，提高理赔和防灾防损质量。坚持双人查勘，双人定损，限时赔付；坚持全天候值班制度；加强考核和督查力度。对理赔过程

中出现的各种问题，一经查实，轻者批评教育，重者严肃处理，决不姑息。积极做好防灾防损工作。始终做到提前把握，提前介入，积极会同相关业务部门对预案执行情况进行检查落实，对可能出现的问题及时采取措施，以减少损失，增强防范风险的能力。

落实“优服务”要求，开展以全程服务为主题的“全员服务365”活动，为遇到重大案件、伤人事故、疑难案件的客户提供咨询与全程跟踪服务，做到事前介入，事中调解，提前化解理赔纠纷。深化和落实2011年客户节的宣传服务，重点抓好窗口岗位建设，制作“余杭人保，请您先行”的告示牌，分发到公司所有查勘车辆，全面执行“遇人行横道线礼让行人”规定。通过在公司大厅、4S店放置易拉宝，滚动电子屏播放电销宣传语，公司查勘车辆和部分私家车后窗张贴电销广告语，以及《城乡导报》人保财险专栏等宣传途径，进行电销和网销宣传。公司以《城乡导报》、丽人广播、余杭新闻网等区内三大媒体为主要载体，对保险知识、电网销产品、服务特色、公司动态、企业文化等方面进行大范围、多渠道宣传。

落实“强队伍”要求，从承保到理赔，从行政到党建，从普通员工到管理人员，从视频到网络，各类培训覆盖全年、全员，员工培训的参与面达到100%。

（汪春法）

【中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司】

2011年，中国人寿余杭支公司业务持续稳定增长，规模保持行业首位。全年实现股份业务总保费3.22亿元，占余杭区寿险业保费收入的54%。全年累计为40万人次提供各类人身风险保障，共受理各类人身保险赔付案件4500余起，赔付金额1284.4万元。加强政企合作，拓展服务领域。积极实施项目运作，做好余杭区建筑工伤保险代办服务项目，将原在余杭区市民之家的驻点服务窗口延伸至余杭组团市民之家服务窗口。

【中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2011年，余杭支公司经营业绩稳步增长。截至2011年12月31日，完成保费13004万元，同比增长24.2%，完成年度计划的94.7%，至12月底市场占比17.4%。其中：车险累计实现保费收入10835万元，同比增长18.60%；非车险实现保费收入2169万元，同比增长55.8%，至12月底市场占比22.3%，比2010年同期提升5.4个百分点。区内保险规模排名继续保持第二位。

余杭支公司车险占总体保费比达83%。2011年，公司通过贯穿全年的主题竞赛活动，激发员工的展业积极性。通过电销、交叉销售、车商等新渠道拓展业务，逐步实现车险业务的发展转型。在市场占比较高和各保险主体大力拓展新渠道的背景下，加大续保管理和跟踪力度。强化市场意识，初步形成自上而下的责任机制，非车险业务拓展能力建设成效显现。以非水险为主要发展方向，非车险市场占比大幅提高。

深入实施“五心服务金字塔工程”，在理赔案件结案的“快”字上做文章，在确保时效、确保安全性的前提下，进行理念创新、制度创新、流程创新、系统更新。在增值服务方面，公司配备专职验车人员，免费为客户代办年检验车，提高客户优质服务体验度。推进企业诚信体系建设。确立和优化各类管理制度，由专人负责跟进诚信履约的进度。2011年11月公司获“浙江省工商企业A级守合同重信用单位”荣誉称号，成为本年度区内唯一获评该荣誉的金融企业。公司搭建车商管理部、交叉销售专员（团队）、银保团队等专业化团队，设立电销部。通过专业团队建设，拓展新渠道业务。

（许月璋）

责任编辑：郭贤松

余杭农村合作银行
YUHANG RURAL COOPERATIVE BANK



△浙江省农村信用联社姚世新理事长参加余杭农村合作银行领导班子民主生活会

诚信 合作 发展

打造“服务最优，效率最高”的合作银行品牌



△与您相约 周末剧场



△余杭之夜新年音乐会



△送文化百场演出下基层



△冠名支持多项余杭文化事业

经济管理与监督

Economic Management

·经济体制改革·

【企业上市工作】 全区共有境内上市企业5家，上市培育企业27家。全年新增上市企业2家，新增上市培育企业9家。区发展和改革局组织专题调研、联席办公、座谈商议等，协调解决企业在上市过程中遇到的权证办理、发展用地、环保审核等问题。根据《余杭区促进企业上市的实施意见》，兑现上市政策，下达奖励补助资金，提高企业推进上市工作的积极性。

【中心镇改革及小城市培育】 余杭区成立区小城市培育试点工作领导小组，出台《关于开展小城市培育试点的若干意见》，明确扶持政策。编制《余杭区塘栖镇小城市试点（2011～2013）三年行动计划》，由省发展和改革委员会发文，并组织实施。塘栖镇获浙江省2011年度小城市培育试点专项资金4000万元。以城乡统筹发展以及社会和谐进步为重点，强化中心镇建设和发展保障机制，增强集聚功能和辐射效能，在杭州市中心镇改革工作先进单位评比中，瓶窑镇和塘栖镇获二等奖。

【机关事业单位公车改革】 余杭区完成第二批区级机关公务用车改革。至年底，除杭州市工商行政管理局余杭分局、区环境保护局等单位经批准不参加车改以外，全区59个单位实施车改，涉改车辆420辆，254辆车经公开拍卖，收回资金约1300万元。经测算，区级机关及事业单位实施公务用车改革后区财政每年节约资金1350万元左右。

【改革社会形势分析工作制度】 区发展和改革局定期或不定期召开全区社会发展形势分析会议，区级26个单位负责该项工作的同志参加会议，对43项指标86项工作进行全面回顾，总结取得的成绩，查找存在的不足，指出今后的对策。根据各单位提供的专门分析报告，2010年余杭区社会发展水平为110.17，居杭州市7县（市、区）第二位。从指标水平看，有23项相对领先指标，其中14项指标位居7县（市、区）首位。

【完成政策性农房保险工作】 区发展和改革局出台《关于做好2011年政策性农村住房保险工作的通知》，组织和协调全区农房保险工作，各镇、街道做好宣传发动、基数统计、落实投保等工作。2011年度，全区251个建制村（农村社区）155200户农户参保。

·计　　划·

【金融服务】 区发展和改革局召开全区政银企座谈会，通报当前宏观金融形势，研究支持中小企业融资政策；发展银行、保险、担保等金融服务业，引进银行2家（民泰银行，稠州银行），修订出台新的《余杭区银行机构考核奖励办法》；规范重组担保机构，14家融资性担保公司持新证上岗，为1626户中小企业提供担保服务，担保金额59.7亿元，增强银行机构对中小企业放贷信心；加强区保

险自律协调小组协调功能，促进保险业健康发展，探索研究火灾责任保险和医疗保险新方案；深入推进小额贷款公司试点，理想、钱塘、华盈3家小额贷款公司坚持“小额、分散”原则，累计发放贷款38.1亿元，其中小额贷款25.2亿元；阿里小额贷款公司2011年累计发放贷款117.5亿元，所有贷款均在50万元以下，支持小微企业和“三农”经济发展；鼓励创业投资和股权投资发展，修订出台新的《余杭区创业投资引导基金管理办法》和《关于促进余杭区股权投资业发展的实施办法》，在区创业投资引导基金中安排3000万元配套参股浙江青鸟创业投资基金项目。

【重点项目建设】 推进政府项目代建制工作，杭州市余杭区第二人民医院、文昌中学等6个社会事业类项目通过公开招投标实施代建。全年列入省重点实施类项目20个，市重点实施类项目19个，另3个项目列为省级服务业重大项目计划，争取各级

杭州市余杭区2012年国民经济和社会发展计划

表12

指标名称		计量单位	2011年实绩		2012年计划	
			绝对值	增幅（%）	绝对值	增幅（%）
地区生产总值		亿元	738.17	9.6	—	10
其中：三产增加值		亿元	307.24	13.5	—	12
农业总产值		亿元	67.74	12.7	72	6
规模工业产值		亿元	1289.84	15.4	—	15以上
全社会固定资产投资		亿元	—	—	—	15
其中：固定资产投资		亿元	413.53	18.8	475	15
工业投资		亿元	105.74	17.0	122	15
社会消费品零售总额		亿元	210.08	18.9	248	18
自营出口总额		亿美元	43.22	23.3	49.5	15
财政总收入		亿元	150	24.2	165	10以上
其中：地方财政收入		亿元	95.64	25.8	105.2	10以上
城镇居民人均可支配收入		元	32473	12.6	36400	12以上
农村居民人均纯收入		元	17951	14.9	20300	13以上
居民消费品价格指数		-	5.1	—	与全市一致	—
城镇登记失业率		萌	2.92	—	≤3	—
新增城镇就业人员		人	21272	—	15000	—
人口自然增长率		‰	5.07	—	≤5.76	—
万元GDP综合能耗		%	—	—	—	完成杭州市下达任务
主要污染物排放量	化学需氧量	%	—	—	—	
	氨　氮	%	—	—	—	
	二氧化硫	%	—	—	—	
	氮氧化物	%	—	—	—	

注：（1）地区生产总值（GDP）和增加值增幅为可比价增幅，其他增幅为现价增幅。

（2）固定资产投资即限额以上固定资产投资。

土地指标约102.78公顷，各类资金近10200万元。合理安排项目，2011年安排“六大战略”重点项目共237个，全年完成投资195.75亿元，完成全年投资计划的85.89%（2011年因土地指标及建设资金等因素制约，项目年度目标经中期调整后，已基本完成年初计划），竣工项目16个；安排政府投资项目250个。

【规划编制】 区发展和改革局编制完成《余杭区“十二五”现代服务业发展规划》、《余杭区“十二五”重大建设项目规划》、《余杭区“十二五”现代物流业发展规划》、《余杭区“十二五”现代服务业集聚区发展规划》、《余杭区“十二五”金融业发展规划》、《余杭区“十二五”发展循环经济、建设低碳城区发展规划》、《余杭区“十二五”煤炭及成品油行业管理规划》、《余杭区“十二五”成品油发展规划》等专项规划。

·价格管理·

【价格监测】 区物价局完善价格监测工作体系建设，建立具有本地区特色的监测报告制度。制定《2011年余杭区价格监测报告制度》，根据价格监测任务，重新评估价格监测点，明确监测点的责任义务和准入退出奖励机制，对部分价格监测人员进行培训。加强市场价格监测，关注市场价格动态，执行各项价格监测报告制度，做好重要商品市场价格报价工作。做好粮食、副食品、生猪仔猪、农村居民生活服务、农资、液化气等重要商品价格监测的周报、旬报、月报工作。全年共采集与上报商品与服务价格报表500余张，确保及时发现市场价格苗头性、倾向性和趋势性问题，做到早报告、早预警。不断创新价格监测发布载体，做好价格信息服务工作。通过《城乡导报》和华数“数字兴农”信息发布平台，发布价格信息与价格常识，并创新民生价格信息发布平台，按季节发布超市商品比对信息，让广大群众及时了解价格信息。全年共公开发布价格信息54条。

【调整“非居民生活类”价格】 区物价局开展非居民用水和特种用水价格调整工作，将非经营性用水、经营性工业用水、经营性商业用水、经营性建筑用水4类合并统称为“非居民用水”，即余杭区城市供水类别改进为居民用水、非居民用水、特种用水3类。调整供水价格，非经营性用水价格调整为2.30元/立方米，上调0.40元/立方米；经营性工业用水、经营性商业用水、经营性建筑用水价格维持2.30元/立方米不变（非居民用水2.30元/立方米）；特种用水价格调整为5.00元/立方米，上调1.0元/立方米。

【调整“居民生活类”价格】 区物价局会同区交通局、区财政局、市质量技术监督局余杭分局等部门协商出租汽车价格调整事宜，委托会计师事务所对出租汽车行业成本收益情况进行审核，形成余杭区出租汽车行业的成本监审报告。推出2套出租汽车运价调整方案、油运联动机制实施办法；按照政府定价程序，先后发布1号、2号公告，召开余杭区调整客运出租汽车运价和完善运价油价联动机制听证会，听取消费者的意见和建议；在此基础上，提出调整余杭区客运出租汽车运价和完善运价油价联动机制方案，提交区长办公会议讨论决定。经区政府批准，决定于2012年1月9日起调整区客运出租汽车运价。根据省物价局文件精神，全年2次上调成品油价格，1次下调成品油价格。

【价格法制建设】 按照《定价目录》依法行使定调价权限，凡是出台定调价项目，对涉及价格制定和调整事项，均由区发展和改革局办公室统一收文。在审价前，按照《浙江省政府制定价格行为规则实施细则》、《杭州市余杭区物价局政府定调价工作办事制度》等有关规定，严格执行集体审价程序。在重大价格决策出台前，均积极向有关部门、单位和社会各界公开征求意见，对列入《浙江省价格听证目录》的定调价项目，均按规定程序组织听证，认真贯彻落实《政府制定价格听证办法》，已按程序依法组织出租车运价调整听证会。在制定或调整价格方案公布后，及时对价格执行情况、社会各方反映进行监测和跟踪调查，发现问题及时采取改进措施。同时，根据《杭州市余杭区发展和改革局（粮食局、物价局）行政决策程序规定》，对重大价格决策事项实行集体讨论决定制度，必要时咨询专家，确保重大价格决策的合理性、有效性。在价格监督检查工作中，积极推行说理式价格行政执法，努力做到“说明事理、说通情理、说透法理”，把说理式执法贯穿于办案全过程，既维护

当事人的合法权益，又提高执法效率，维护价格法律、法规的严肃性，价格行政执法工作取得明显的成效。

【价格监督检查】 区物价局对环保、林水、民政、劳保、教育、医疗、金融等价费问题开展专项检查，其中检查行政事业性收费单位 8 家、医疗机构 20 家、学校 33 所、银行 7 家；指导与规范收费行为，促进价费政策贯彻落实，减轻涉农涉企价费负担。2011 年共查处价格违法案件（行为）25 起，涉案金额合计 112.79 万元，其中责令退款 80.51 万元、行政处罚 31.67 万元、行政协调退款 6130 元；受理各类价格投诉咨询 420 件，按时答复率达 100%，满意率达 100%，所有处罚案件未出现一起行政复议或行政诉讼。

（李田）

·行政服务·

【概况】 2011 年，区行政服务中心共受理各类审批服务事项 641957 件（其中行政许可类事项 44744 件，非许可类事项 477465 件，服务类和其他事项 119748 件），办结 636960 件，办结率为 99.22%。日均受理 2547 件，日均办结 2527 件，受理的全部事项均在承诺时限内办结，没有出现逾期件。区投资项目审批代办中心共受理项目 307 个，办结 205 个，项目投资总额 62.73 亿元，接受社会各界预约项目 263 个，代办 256 个。

区公共资源交易中心共完成交易项目 940 个，其中建设工程招标项目 663 个，中标金额 88.1 亿元，中标面积 770 万平方米。政府采购方面，累计组织交易 277 次，采购预算金额为 2.4 亿元，实际采购金额为 2 亿元，节约资金 3662 万元，节约率为 15.23%。小额公共资源交易中心累计完成项目 298 个，预算金额 1.72 万元，实际成交金额 1.53 万元，节约资金 1956 万元，资金节约率为 12.52%。土地共成交 72 宗，涉及土地面积 179.33 公顷，招拍挂金额 109.65 亿元。

【推出“多证联办”服务】 3 月，区行政服务中心拟定《余杭区工商企业注册登记多证联办“一窗式”审批操作办法》，制定流程图。6 月 20 日，由工商窗口牵头，质监、财政（地税）、国税、公安、统计等窗口和印章刻制中介机构参加的“工商企业注册登记多证联办‘一窗式’审批服务”正式实施，实现“一门受理、内部流转、同步审批、统一发证”，业主只需跑填表、取证两次即可办结所有手续，比原承诺时间 8 个工作日缩短 5 个工作日。截至 12 月底，已为业主办理证照 163 件。11 月 1 日，区行政服务中心又推出商品房权证审批“三证联办”一窗式服务。该服务主要适用于临平城区一手商品房交易后的各项证件办理，由区行政服务中心和建设局（房管处）共同设立综合窗口，国土分局、地税局等窗口联合参与。已缴清购房款的一手房购买者可在 1 个工作日内完成各项审批；按揭贷款购房者办理商品房权证审批由原承诺时限的 11 个工作日缩短至 8 个工作日。截至 12 月底，已办理房产三证 136 件。

【推出节假日预约服务制】 自 4 月 1 日开始，区行政服务中心推行“节假日预约服务制”，主要针对服务对象因故无法在法定工作时间到中心办理而又急需办理的事项。申请人可通过现场登记、电话联系等方式，在工作日内提出非国家法定工作日办事的预约申请，即可在约定时间前去办理。截至 12 月底，共为市民办理 95 个预约服务，涉及房管、劳保、国土、规划、卫生、人防、药监、质监、财政等十余个部门。

【研发推行“网上代办”】 经过区行政服务中心对网上代办系统需求的调研和系统开发、调试，作为“网上行政审批”重要组成部分的余杭区网上代办系统于 2011 年 5 月建成并试运行。系统整合项目代办所涉及的从项目立项到开工的所有审批流程，并将 11 个审批部门 66 项相关审批事项纳入其中，实行电子化报件；引入项目代办操作流程，即由代办管理员将项目分至属地代办员，项目代办完成后，整体反馈给代办管理员，具有项目代办进度监督以及统计报表功能。截至 6 月，共对全区 40 余名部门、镇（街道）代办员进行操作培训。网上代办系统的开发及运用，为推进“外网申报、内网办理、外网反馈”的网上审批在全区范围内的覆盖使用，以及减少办事成本，提高审批效能等起到了关键作用。仅区经济发展局投资项目备案一项，即可从原先 3 天的办理时间缩短到半天以内。

【建立组团行政服务中心】 为尽快实现“办事不出组团”的目标，进一步增强组团经济发展和公共服务能力，4月，余杭组团行政服务中心正式成立，22个审批部门、8个公共服务部门进驻，有窗口62个，进驻事项274个。截至12月，共受理各类事项66013件，办结65509件，办结率99.24%。同时，工商、国土、地税、国税、质监5个职能部门扩大对余杭组团行政服务中心的授权，增加个体工商户办照“一条龙”服务、契证发放、纳税申报等20多个事项，其中国土窗口个人商品房土地证办理时间由原先的5个工作日压缩为45分钟，实现立等可取；质监窗口的组织机构代码证和年检都能现场办结。11月8日，良渚组团行政服务中心正式启用，进驻发改、国土、建设、工商、环保等10个审批部门，1个公共服务部门，并设立良渚组团及农副产品物流中心（高新农业示范中心）2个代办窗口，共有27个窗口，30余名工作人员，集中办理54件审批和服务类事项。截至12月底，共受理各类事项2892件，办结2884件，办结率99.72%。塘栖镇行政审批服务中心于12月19日试运行，瓶窑片行政服务中心已于年底建成。

【全程代办国家盲人门球训练基地项目】 5月，区行政服务中心接手国家盲人门球训练基地项目，从立项至施工许可证及竣工验收的全程代办，使盲人门球馆于10月如期交付使用。该项目的成功办结，使区行政服务中心获得中国残疾人联合会称赞：“行政服务的典范、项目推进的能手”。

【建立特殊项目特殊招投标条款联席会议讨论机制】 余杭区在公共资源管理、监督联席会议基础上，建立特殊项目特殊招投标条款联席会议讨论机制，进一步规范建设工程招投标行为，加强对工程建设招投标联合监管。该机制从11月开始实行，第一次联席会议讨论12个提前进入招投标程序的项目，通过10个符合条件项目的申请。

【强化公共资源交易平台管理】 公共资源交易中心成立计算机系统清查小组，所属32台电脑经自查后，由督查管理科对系统进行复查。同时按管理者与操作者权限分设原则，明确权限设置，形成相互制约的运行机制。对涉及专家抽取和报名企业名单删除等关键操作环节，在系统内特别安装历史记录，结合书面报批，以便查寻和对证。加大对评标专家的监管力度，召开建设工程专家培训会议、政府采购咨询专家培训会议。扩充评标专家库，新聘86名建设工程专家，并进行资质审核，经联席会议讨论后报市建委。加强对开评标现场及窗口的巡查，及时发现并解决问题，维持开评标现场的工作秩序，提高窗口的服务质量。通过更新开标室投影仪、评标室音视频监控、增设录音电话，改装屏蔽系统等，规范开评标工作，提高招投标质量。

（陆冀）

·审　　计·

【概况】 2011年，区审计局共组织完成上级同步审计项目、本级财政预算执行审计、领导干部经济责任审计、政府投资审计项目和专项审计调查项目290个，其中，领导干部经济责任审计项目14个，政府投资审计项目253个，其他审计项目和专项审计调查项目23个，查出违规资金2528.62万元，管理不规范资金478885.53万元。核减政府投资项目工程造价1.76亿元。

根据《中华人民共和国审计法》及余杭区政府投资项目监管相关制度规定，对政府投资项目实施审计监督，开展政府投资项目工程竣工结（决）算审计，对部分重点建设项目开展跟踪审计，对镇（街道）投资200万元以上工程预算进行审核。

【财政资金审计】 区审计局开展以全部政府性资金为主线的财政预算执行审计。在财政资金审计中，重点揭露预算管理和执行，预算外资金、预算结余指标管理和专项资金中存在的问题，加强对问题的落实整改情况的监督。通过审计，促进相关部门制定出台3项制度及规定，并对照规定就问题整改情况会同相关部门进行复查；重点针对教育、社会保障和社会保险等民生资金的投入和使用绩效，在社会保险费征缴、社会保险待遇享受及教育科技资金投入等方面出台相关政策措施。

【民生项目审计】 2011年，区审计局对住房公积金等资金的使用管理情况进行审计，实施余杭区慈善资金的募集和使用情况专项审计，并对审计结果进行公告，确保民生项目及资金的公开透明。

【经济责任审计】 以财政财务审查为重点，开展对领导干部重大事项决策审计，注重决策过程合理合规性，重点审查决策结果的经济效益。通过审计向企业追缴 113 万元财政资金，挽回国有资产损失；开展领导干部经济责任审计，促进行业、部门管理更趋规范化，在实施的 3 个部门领导干部经济责任审计中，促进修订和完善 5 项资金和资产管理制度及规定；规范经济责任审计管理流程。通过经济责任审计业务会议对经济责任审计项目实行全程管理，对经济责任审计实施方案、重大事项报告、审计报告复核、审计成果运用等环节实行重点控制。

【投资审计】 2011 年，区审计局共组织完成政府投资造价审计项目 253 个，送审金额 15.42 亿元，审定金额 13.66 亿元，净核减 1.76 亿元，净核减率 11.41%。完成政府投资项目预算审核 44 个，送审预算金额共计 10.77 亿元，净核减 1152.77 万元，净核减率 1.06%。

【内部审计】 2011 年，各部门逐步建立健全内审机构并配备专职内审人员，通过组织内审人员上挂培训、参加上级业务培训班及开展社区用房管理和农民多高层公寓建设同步审计，提高内审人员素质，发挥内审部门的作用。

（袁福建）

·统计管理·

【统计服务】 区统计局全年撰写经济运行分析报告 100 余篇，其中被领导批示 10 余篇；完成 18 个统计调研课题任务，其中现代产业统计监测评价项目列入全区非建设类项目和党政正职调研课题，获区领导批示 10 余篇；围绕民生，相继开展生活品质、党风廉政建设等民情民意调查工作，涉及对象 1.5 万人次；编印《余杭概览》、《统计月报》、《统计年鉴》等各类统计产品 10 种计 2 万多册，对外提供统计资料和数据认证 400 多次，开展咨询服务 200 多次，发布政务动态 300 余条、数据信息 200 余条。

【统计基础】 4 月，由区政府办公室下发《关于开展“统计基层提升年”活动的实施名单》，在全区组织开展“统计基础提升年”活动，将统计工作纳入区政府对镇（街道）的综合考评之中。据初步验收，全区共申报市统计调查先进镇（街道）6 个，统计基础规范化企业 378 家，统计基础规范化村（社区）98 个，诚信企业 12 家。以“统一标准、分级管理、在线更新”的模式维护更新名录库，提高名录库的完整性和准确性。全年统计窗口共受理统计登记 3284 件，比 2010 年增加 330 件，新登法人单位 1644 家，产业活动单位 84 家；对法人单位更新维护 20172 次，比 2010 年增加 12529 次。加强统计业务培训，2011 年报考统计从业资格考试人数达 1119 人，位居杭州市各县（市、区）前列。组织 17 期培训班，分专业对 3660 名统计人员进行继续教育，对 50 余名村（社区）新任统计人员进行培训。

【现代产业统计监测】 区统计局建立现代产业统计监测工作领导小组，设计开发现代产业体系统计信息化管理平台，运用信息化手段、网络化载体采集基础数据；在全省率先构建现代产业发展指数，填补相关领域研究的空白，引导发展方式转变、推进经济转型升级；建立和完善现代农业、现代物流业、信息服务业、现代旅游业、商贸服务业、文创产业、“五大”产业集群、“三十一大”产业基地[注]等 15 个产业统计调查制度，编辑出版《余杭区“3+1”现代产业体系统计调查制度汇编》；按照“突出重点、逐步完善、分步实施”的原则，现代产业体系统计监测工作实行“月度重点监测、季度专项监测、年度全面监测”，涉及监测对象 3000 余家企业；编辑出版《“五大”产业集群、先进制造业“三区八园”统计专刊》9 期、《现代产业体系统计专刊》2 期，相继完成专业分析报告 8 篇。

（注：“五大”产业集群为现代装备制造产业、信息电子产业、绿色能源产业、健康（生物）医药产业、家纺服装产业；“三十一大”产业基地是指文化创意产业四大基地、房地产业三大集聚区、现代旅游业四大重点区、商贸物流业四大重点区、先进制造业“三区八园”、现代都市农业“一中心四板块”。）

【信息化建设】 区统计局全面启用综合统计数据库系统，实现综合统计数据的在线收集、审核、分类、查询、分析，涵盖月卡、月报、季报、年报、网络交流所有涉及指标数据，并具备多种图表生

成、数学模型分析、个性定制服务等功能，提高数据收集的时效性、准确性和针对性；全面实施规模工业电子台账。截至年底，运用电子台账登记的规模企业1003家，覆盖面达100%；全面推进统计报表网上直报。按照“一套表”制度，采取统一设计、统一布置、统一收集、分类汇总的数据采集模式和汇总模式，全面推进“四上”企业（规模以上工业、限额以上批零住餐业、限额以上服务业、资质以上建筑业和房地产业）、规模以下工业（限额以下服务业）样本企业以及村级统计报表网上直报，直报率达到100%，实现统计报表的在线收集、审核、汇总、上报。

【产业统计】 根据全区推进十大产业发展工作要求，区统计局做好行业划分、企业界定、基数审核、日常监测等工作；以规模工业企业统计口径调整和“四上”单位数据核查工作为契机，出台有效举措，狠抓工业统计数据质量。服务业统计改革继续推进，初步建立起现代商贸、金融服务、现代物流、信息服务等重点行业和区域的统计监测评价制度；建立限上服务业企业月度监测制度，对798家企业的单位经营活动情况进行月度监测和数据公布；完善数据公布和分乡镇出数据办法，客观反映各地、各行业服务业发展进程；首次将10个部门的服务业统计工作纳入区政府对部门的考核，加强对各有关部门服务业统计工作的组织协调和业务指导工作，部门之间的协调配合程度有所提高。

【投资统计】 区统计局建立项目监控三级联动机制，确保项目不重不漏，及时入库；建立健全建筑安装工程、房地产工程、建筑业工程进度统计台账，进一步理顺报送单位数据的内部流转管理，明确数据取得的原始依据，提高基层数据的可靠性、真实性。

【民生统计】 区统计局做好居民消费价格（CPI）统计工作，逐步对15个价格规格品进行轮换，增强调查数据的代表性；积极推进“定点定时双人调查制”，自始至终实行固定调查网点、固定调查时间的双人调查、整理、汇总的制度；完善价格台账，实行每月走访基层单位制度，建立CPI月度分析制度，确保数据真实性。通过加强辅助调查员建设及样本轮换、实地检查、质量评估等举措，做好城乡居民收支、农民工监测、低收入家庭、劳动力调查、5‰人口调查、保障房安居工程、粮食生产等民生统计工作。

【统计法制】 区统计局制定《余杭区统计法制宣传教育第六个五年规划》，通过新闻媒体及悬挂横幅标语、设立宣传专栏、制作宣传图板、开设统计普法课堂等形式，加大普法宣传力度。向社会公开统计行政监管3项、统计行政处罚33项、统计行政强制1项和其他行政行为4项，自觉接受全社会的监督。制定和完善《统计行政处罚自由裁量公开制度》、《统计行政处罚自由裁量说明制度》、《统计行政处罚自由裁量审核制度》等9个统计依法行政配套制度。全面实施统计权力阳光运行机制，全年有14起一般程序处罚的案件在杭州市权力阳光电子政务系统上操作；有2件统计违法案卷被评为杭州市统计系统优胜案卷。采取专业联手、上下联动、全员执法的形式，对重点行业和重点企业进行统计执法检查和统计稽查，共查处统计违法案件65起，其中警告54起、警告并罚款11起，总罚金6.7万元，其中对一起重大统计违法案件处以罚款5万元的行政处罚。

【人口普查】 区统计局做好第六次人口普查的数据审核、数据处理、数据汇总和质量评估工作。年内，余杭区人口普查工作先后通过省市检查验收。通过公报、网络、报纸、新闻通报会，及时公布人口普查主要数据；编印《2010年杭州市余杭区人口普查简要本》600册，为党委政府和社会各界提供详细的人普数据；制订人口普查资料开发应用方案，区镇两级共确定人口普查课题64个，《余杭人普简报》发表课题报告15篇；开展省、市、区级人口普查先进集体和先进个人的评选工作，区统计局获“全省第六次人口普查先进集体”称号，另有49个单位获得省、市级先进集体；评出先进个人281人，其中省级217人、区级64人。

（王永刚）

·安全生产监督管理·

【概况】 2011年，全区安全生产形势总体平稳。连续7年实现事故起数、死亡人数和直接经济损失数“三个零增长”目标。全区共发生各类事故610

起，同比下降 4.69%；死亡 135 人，下降 2.88%；直接经济损失 613.6 万元，下降 11.05%。按事故类别分：工矿企业事故 10 起，与 2010 年同期持平；死亡 12 人，下降 14.3%；直接经济损失 499 万元，下降 7.08%。道路交通事故 492 起，下降 0.61%；死亡 123 人，下降 1.6%；直接经济损失 53.5 万元，下降 12.20%。水上交通无事故。火灾事故 108 起，下降 20%；直接经济损失 61.1 万元，下降 33.54%。

【落实安全生产目标管理责任制】 年初区政府继续与 49 个镇（街道）、区级部门签订个性化的安全生产目标管理责任书。通过对第一责任人的履职知识考试和季度履职报告制度，增强各镇（街道），特别是第一责任人的安全责任意识。各镇（街道）与村（社区），区级各部门与所属企业的责任书签订率均达 100%。年终经过考核，优秀等次 42 家，良好等次 7 家。加大对安全生产事故责任追究力度，按照“四不放过”[注]原则，对 10 起工矿企业生产安全事故依法进行查处。

（注：“四不放过”指：事故原因未查清不放过；事故责任人未受到处理不放过；事故责任人和相关人员没有受到教育不放过；未采取防范措施不放过。）

【隐患治理】 根据《杭州市余杭区安全生产隐患排查治理工作制度》的要求，区安全生产监督管理局（简称“安监局”）建立隐患排查制度，确保隐患排查治理工作常态化、长效化。全区应开展隐患排查治理企业 9513 家，已开展排查治理 9513 家，排查面达 100%，排查出各类隐患 19676 条，完成整改 19298 条，其中列入市级挂牌督办企业 2 家，已按时完成整改并销号。

【专项整治】 年初，余杭区把危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通等 7 个重点行业和高空作业、电焊作业、密闭空间作业 3 个事故易发领域确定为 2011 年专项整治重点。各牵头部门各司其职，密切配合，确保全区不发生“较大”以上事故。

【危险化学品安全整治】 区安监局对全区 20 家重大危险源单位重新确认，加强备案和日常监管。对全区使用危险化学品液氨的冷库单位进行排查，对 8 家疑似危险化学品重大危险源的冷库单位提出安全评价要求。分阶段完成蓄电池企业专项调查、涉及危险工艺化工企业安全检查、危险工艺企业自动化控制系统安装情况调查和打击危险化学品非法违法生产经营建设行为等多个专项任务。完成 2 家间距不足企业的搬迁任务。

【消防安全整治】 全区继续实施构筑“防火墙”工程，开展建筑消防设施、居住出租房、“三合一”场所、建筑外保温材料、消防产品质量和重大火灾隐患 6 个专项整治活动。开展“清剿火患”战役，共检查单位 1035 家，下发“责令改正通知书”421 份，整改隐患 313 处，做出行政处罚 133 起，拘留 207 人，消防培训 6500 余人，发放消防宣传资料 12000 多份。

【道路交通安全整治】 区交警、安监、交通等管理部门对全区事故多发点段和临水临崖危险路段多次进行排查梳理，共排查出省级、市级黑点各 1 处，区级隐患路段 5 处，隐患路口 83 处，农村道路隐患 70 处。研究制定治理措施，明确治理目标、责任、时限、措施。继续开展酒驾专项整治，查获酒后驾驶 1442 起，醉酒驾驶 179 起，追究刑事处罚 61 人，已判刑 57 人。开展工程运输车辆联合执法整治，查处涉及工程车交通违法行为 6250 起，其中超载 5528 起，超限 153 起。通过整治，涉及工程运输车交通死亡事故同比下降 9.68%。

【建筑工地安全整治】 开展季度安全生产大检查、专项整治、联合检查等形式的检查，积极落实巡查制度，确保每天不少于两组人员的巡查，共发出整改通知单 2200 余份，停工整改通知单 110 余份。对存在严重隐患的建设工程责任单位和个人进行通报批评，并进行不良行为扣分。对隐患治理工作不落实、现场管理混乱、隐患整改不力的 53 个项目进行处罚；对 3 家企业做出停止市场行为 3 个月至 6 个月的处罚；对 5 家企业负责人、工程相关责任人进行约谈。

【矿山安全整治】 以推进矿山企业隐患排查治理工作、推进矿山先进适用技术的应用、落实矿山现场安全管理工作、推进矿山企业安全标准化工作、提高矿山安全生产保障能力 5 个方面为重点，开展矿山集中整治。全年实现矿山安全“零事故”，3 家矿山企业通过杭州市级标准化评审，1 家报省级

标准化考评验收。

【烟花爆竹安全整治】 对188家烟花爆竹零售经营单位和2家烟花爆竹批发经营单位进行安全检查，检查覆盖率达100%，共发现安全隐患126条，全部完成整改。区烟花爆竹联合执法组开展联合执法行动14次，查获烟花爆竹非法储存点12个，查扣非法烟花爆竹2472箱，行政拘留4人，立案处罚4家。

【特种设备安全整治】 全面完成27家冷库企业在用的215台设备和20多公里压力管道的整改，经检验，全部合格，相关管理人员经过培训取得特种设备安全管理员证书。开展液化石油气报废瓶整治工作，在全市率先完成报废瓶整治工作，报废更新钢瓶14万只。

【电焊作业安全整治】 重点检查使用电工、焊接与热切割企业的特种作业人员持证上岗、安全教育培训、安全管理制度及安全操作规程制定、落实等情况，共检查企业1834家，责令整改1894条，行政处罚14起，集中整治无证上岗和作业现场管理混乱等突出问题。

【高空作业安全整治】 区安监局和建设局联合，加强对建筑施工现场施工电梯、卸料平台、塔吊等危险部位的检查，共开具整改通知单400余份，停工通知单30份，消除隐患1000余个。

【有限空间作业安全整治】 加强有限空间作业安全宣传和教育，制作并下发有限空间作业中毒窒息事故案例光碟和2006年至2010年有限空间作业中毒窒息较大事故案例汇编，加强对109家危险化学品从业企业和67家市政建设企业的安全教育培训工作。对130余家企业进行检查，责令整改隐患110条。

【安全生产主体责任提升年活动】 区安监局实施“企业安全生产提升工程”，指导督促各类企业完善隐患排查制度、设立安全总监、创建标准化等，改善全区各类企业安全状况。推行企业安全总监制度，在1246家规模以上企业和危险化学品、建筑施工、矿山等重点企业设立安全总监，完成全年计划的124%。推进企业安全生产标准化创建，全区共有218家企业纳入重点培育库，24家企业完成省级以上标准化达标申报任务，13家企业通过省级验收考核。开展安全生产服务外包，全区现有2家中介单位开展安全生产管理服务工作，170余家企业接受中介机构提供的安全生产咨询、专家检查、管理制度建立、应急演练、职工培训等方面的服务。推进企业诚信机制建设，制定《关于开展企业安全生产诚信机制建设的意见》，建立安全生产“黑名单”制度，加强信用监督，实施失信惩戒。全区共有A级企业2696家，同比增加1201家；B级企业2841家，同比减少915家；C级企业397家，同比减少258家；D级企业全部消除，同比减少102家。

【安全执法】 在全区开展3个专项执法活动，打击安全生产违法行为。开展安全生产打非战役，全区共检查企业6488家，查处、整改非法违法行为47383条，责令停产整顿企业1家，关闭取缔生产企业9家，经济处罚615万元，按时完成非法违法行为的限期整改。开展危险化学品使用单位百日整治战役，全区共检查企业669家，发出整改指令书112份；重点检查相关企业80家，发出整改指令



安全电梯（法治）宣传进社区活动现场

书 134 份，责令整改隐患 850 条，立案查处 8 家企业。开展安全生产状况 C 级以下企业整治战役，对 33 家安全生产状况为 C 级以下的规模企业进行专项检查；对 8 家复查不通过的企业立案查处。加强企业日常违法行为的查处，共检查各类生产经营单位 2372 家次，发现隐患 6488 处，下达整改指令书 117 份，立案查处 63 起，结案 63 起，罚款金额累计 237 万元。

【安全生产宣传教育】 区安监局在《城乡导报》和面向企业编印的《安全路上》开辟专栏、专版，及时传递节后复工安全常识、安全总监、重大危险源、安全使用危险化学品等安全知识。整理、汇编《2010 年全区安全生产事故案例》，发放到企业一线 20000 册。培训企业主要负责人、安全管理人员及特种作业人员共计 7279 人。在第 10 个全国安全生产月期间，开展宣传服务周、演练周、执法周和督查周系列活动，参与活动和受教育人员达 27 万余人。举行全区安全生产宣传咨询暨首批安全总监宣誓仪式，倡导月月、天天都是安全生产月的良好氛围。

【安监基层队伍建设】 区编制委员会下发《关于部分乡镇（街道）和余杭经济开发区建立安全生产监察中队的通知》，在全区 16 个工业产值 20 亿元以上的乡镇（街道）和余杭经济开发区完成安全生产监察中队的组建和人员配备工作，重新核定、配备专职安监员 88 名，兼职安监员 10 名。在全区 20 个乡镇（街道）全部建立消防安全管理办公室，推行基层消防安全网格精细化管理新模式，建立以乡镇（街道）、开发区为大网格，村（社区）及街区为中网格，街区、居民及村组为小网格的“大中小”网格化管理新模式。全区共建立 20 个大网格、310 个中网格和 1280 余个小网格。

（叶庆平）

·工商行政管理·

【发展市场主体】 全年新增各类市场主体 9878 家，其中内资企业 3091 家、外资企业 92 家、个体工商户 6695 户，企业网上办照率 95%，企业年检率 98.1%，个体验照率 96.39%。全区共有市场主体 65410 家，其中企业 22250 家、个体工商户 43160 家。截至 2011 年 12 月 31 日，余杭区各类市场达 120 家，其中商品交易市场 112 家，生产要素市场 5 家，网上交易市场 4 家；各类市场总成交额 7191840 万元，其中商品交易市场成交额 5775600 万元、生产要素市场成交额 1220000 万元、网上交易市场成交额 196240 万元；在商品交易市场中消费品市场成交额为 3939600 万元，比 2010 年度增长 21%，生产资料市场成交额为 1637000 万元，比 2010 年度增长 18%；生产要素市场比 2010 年度下降 68%；网上交易市场比 2010 年度下降 47.8%；亿元以上的市场达 32 家，总成交额达 3926690 万元，占商品交易市场总成交额 68%。

【出台注册新政】 市工商行政管理局余杭分局（简称“区工商分局”）选派注册经验丰富、业务水平精专的能手进驻余杭组团、良渚组团行政服务中心和塘栖镇行政审批服务中心，设立工商注册窗口，并与区市民之家工商窗口、基层工商所注册窗口一起构建形成区、中心镇、镇（街道）三级联动的工商便民服务体系。

【推进品牌工程】 2011 年，区政府出台《余杭区“十二五”区域品牌发展规划》，列入全区 20 个重点规划，为首个全省县（市、区）一级政府制定的区域品牌 5 年发展规划；品牌工作列入区政府对镇（街道）的年度考核；由区政府出台《杭州市余杭区“品牌强区”政策扶持实施细则》，设立品牌建设专项资金，凡是工商登记、税务登记在余杭区境内，实施品牌培育、创建和管理的各类企业及其他组织机构均可享受品牌新政，鼓励企业争创驰（著、知）名商标、知名商号、名牌产品。全年新增注册商标 765 件，涉外商标 50 件，品牌经济接近 500 亿元；新增“诺贝尔”、“南方泵业”2 件中国驰名商标，全区共有中国驰名商标 21 件；新增“百丈竹制品”、“余杭家纺”等 5 件集体商标；新增省著名商标 6 件、市著名商标 13 件，均创历史新高。

【繁荣现代产业】 全区新增星级市场 4 家，累计 40 家，其中杭州农副产品物流中心被农业部定为农产品重点、定点批发市场，并荣获“浙江省十大转型示范市场”称号，九乔商贸园区列入余杭区市场发展规划。加强网络经济调研，发布《余杭区网

络经济发展报告》。通过行政指导，帮助企业改进网站，与阿里余杭网站一起合作培育新网上市场1家，累计4家，创新经营业态，交易火爆。

【促进创业创新】 区工商行政管理部门打造规范运行的中介发展平台，帮助恒信中介服务业发展中心建立内部管理制度；引进浙江清华“长三角”研究院建筑节能研究中心、浙江工业大学环境工程研究院、ADA浙江宸泰建筑设计研究院、浙江耀华工程咨询代理有限公司等19家中介服务企业和咨询服务机构，入驻率达90%；入驻企业主要提供科技、设计、工程监理、知识产权代理、环评、能评、交评、水保、金融会计评估等中介服务。举办就业再就业招聘会，落实创业创新工作，帮助大学生创业44家，减免各项费用40168元；办理青蓝企业[注]11家，减免各项费用20980元。

［注：青蓝企业是指享受“青蓝计划”（鼓励和扶持高校教师、科研院所专家带领团队创业）的企业，符合两个前提：企业必须是2011年6月1日以后，由高校教师、科研院所专家带领团队创办，在杭州市注册登记、纳税，具备企业法人资格；高校教师、科研院所专家以货币、无形资产等形式投资参股，股权比例在企业注册后1年内不低于20%，且企业使用的技术成果系自主研发。］

【帮助企业融资】 区工商分局力推“金融套餐”破解融资难题。推出“股权出质+股权出资+债权转股权+动产抵押”一系列金融套餐，为区内企业融资总额达113.19亿元。对4家小额贷款公司进行指导帮扶，将之打造成为营造余杭良好投融资环境的重要力量。

【服务城乡统筹】 区工商分局推进订单农业发展，建立订单指导站6家，推行订单合同文本6类；加大农村经纪人培育力度，培训农村经纪人652人；支持发展涉农主体，帮助办理农民专业合作社21家，办理农村股份经济合作社63家。

【市场监管转型】 区工商分局重点完善局所联动机制，理顺分局、工商所、巡查组三级事权划分，促进责任区监管工作有序开展，实现2011年基本规范的目标。推进行政指导规范化、常态化、制度化建设，形成政府参与、部门协助、科室配合、局所联动，全方位推行行政指导的新模式。全年共推行行政指导重点项目18个，开展行政指导4466人次，发放行政指导文书2195份。

【经济检查执法】 在打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行动中，区工商分局出动检查153次，出动人数917人，检查经营主体2597户，检查重点市场27家次，查获商标侵权和假冒案件121起，移送5起，罚没款139万元。通过走访、调研、召开座谈会等形式，增强企业商业秘密自我保护意识。查处3起侵犯商业秘密案件，实现分局查处该类案件零的突破。启动移动执法办案监管系统，提高工作效率，全年共办理大要案409起，罚没款1052.54万元。

【整治非法经营行为】 区工商分局以文明创建为契机，按照省市政府办公厅关于无照监管的分工，加强日常整治，对发现其他部门监管的及时抄告，充分发挥综合整治机制作用，无照经营得到有效遏制。全年查处无照经营1047户，取缔409户。捣毁良渚、瓶窑一带用于“洗脑”的窝点9个，解散传销人员124人，将传销行为消灭在萌芽状态。

【商标广告监管】 区工商分局加强广告内容审批，积极开展专项整治，严格规范药品、食品、烟草、化妆品、房地产、电视等重点广告。全年共计查处违法广告53件。探索网络和手机等新型广告监管，拓展广告监管领域。开展护企维权活动，远赴福州，与当地工商行政管理部门合力查处侵犯诺贝尔公司注册商标专用权案件，维护企业合法权益。

【流通环节食品安全监管】 区工商分局会同区有关部门在杭州农副产品物流中心全面推行“进场全记录、农产品全检测、出场全供票”的质量检测追溯管理“三全”机制（简称“三全”机制），保障农产品批发的供应稳定、物价平抑和质量安全。签订“蔬菜安全卫生质量责任告知承诺书”9755份，发放市场管理IC卡8962张，开展定性检测938723批次，合格率为99.90%，累计销毁总量达269.23吨。4月1日，全省农贸市场工作现场会在杭州农副产品物流中心召开，区工商分局向与会人员介绍“三全”机制深化食品“放心店”建设。新创2家四星级食品安全示范店。在全区95家批发企业和商场超市使用电子平台监督，上传电子监管台账数据131万余条。完成食品经营主体普查，发放食品

流通许可证 5668 份。落实全年食品定量抽检 518 批次。巩固不合格食品就地销毁制度，全年各实施企业共就地销毁不合格食品 23000 公斤。加强食品安全专项整治，共出动检查人员 6198 人次，检查食品经营户 14436 家次。加大食品案件查处力度，共查处食品案件 97 起，罚没款 50 余万元，其中移送公安部门 3 起。



1 月 26 日，工商执法人员正在进行专项检查。

【消费者权益保护】 11 月 17 日，余杭区首支消费维权义工队正式成立，329 名来自全区社会各界的消费维权义工宣誓“上任”，成为全省规模最大的维权义工队伍。会后，组织部分义工分别赴老板集团、临平银泰店等地开展消费调查、消费体验活动。启动“余杭区消保委 3·15”新浪和腾讯官方微博，联动广大网民一起维权，粉丝数量近 4542 个。开展“月月 3·15”开放日活动，于 5 月 14 日至 15 日，开展“2011 年杭州地区（余杭站）汽车消费教育巡回宣传服务”暨“农家乐消费体验自驾游”活动，中国消费者协会副会长母建华莅临活动现场，给予充分肯定。与区消费者保护委员会一起主办《余杭消费维权手机报》，成为全国首张专题性工商手机报，该报以社会经济发展为主旋律，以食品安全为出发点，积极捕捉市场信息，及时掌握消费动态，致力于开展消费教育、消费指导，提供消费警示和相关法律法规知识。规范 12315 受理、分流、处置、反馈、值班等制度，增强对消费纠纷的处置能力。全年受理投诉 6000 余起，处理率达 100%。8 月 12 日，成功化解浙江一汽与富阳秋丰等 4 家出租车公司涉款 850 万元的百人群体合同纠纷。另外，扩面无理由退货 2 家，扩面消费争议自行处理 2 家。全年无理由退货单位退货 2 万余起，退款 312.68 万元。

【严格依法行政】 区工商分局成功创建“依法行政示范分局”，被余杭区政府命名为“余杭区依法行政示范单位”、“2010 年度依法行政（行政执法责任制）工作先进单位”。连续 3 年实现零复议、零诉讼。全年开展普法宣传培训 52 期，培训 3500 余人次，开展送法下乡活动 10 期，发放资料 2000 余册。优化归档流程，实现企业档案移交到档案室后 2 日内整理上架。建立一个高度现代化、面向全社会、具有自动查询系统的电子档案服务中心，全年对外提供档案查询服务达 2.1 万人次，提供档案资料 15 万页，成为区工商分局继注册窗口和 12315 窗口后服务群众、服务企业、服务社会的“第三窗口”。

（徐卫国）

·质量技术监督·

【质量强区】 余杭区制定出台《关于推进质量强区建设的实施意见》、《余杭区“十二五”质量强区规划》、《2011 年度镇乡、街道质量强区工作目标责任制考核实施意见》等文件，明确质量强区工作目标要求及考核办法，工作得到实质推进。9 月 22 日，召开余杭区质量强区工作会议。9 月质量月期间，质监、发改、建设、环保、司法等多部门联合在人民广场举行主题为“建设质量强区、共创美好生活”的广场宣传咨询活动，共同宣传质量强区工作。活动当天共分发各类宣传材料 1500 余份，超过 200 人参加咨询活动。

【设立余杭区政府质量奖】 5 月，余杭区政府同意开展区政府质量奖评审工作。6 月，印发《余杭

区政府质量奖评审管理办法（试行）》，规定总则、评审机构及职责、申报条件、评审标准、评审程序、表彰奖励和经费来源、监督与管理、附则等8个方面的内容。7月4日，举办省、市、区三级政府质量奖申报培训班。9月，印发《余杭区政府质量奖实施细则》，开始余杭区政府质量奖申报工作。规定每年评上区政府质量奖的企业每家奖励20万元，并作为参加市政府质量奖评选的候选企业。加大配套奖励力度，对获得国家、省、市政府质量奖的企业分别给予配套奖励100万元、80万元、50万元。

【名牌实施战略】 全年全区共获评浙江名牌10个，其中6个为新增（包括省区域名牌径山茶），数量创历年来新高，实现区域名牌零的突破。全年获评杭州名牌17个，并申报余杭名牌39个。截至2011年年底，全区共有省名牌36个、市名牌49个、区名牌61个。

【品牌标准化奖励】 余杭区修改完善区品牌奖励政策，新增“浙江区域名牌”产品一次性奖励20万元的条款。提高对标准化工作、质量提升工作的奖励，明确对参与标准化专业技术委员会工作的奖励20万元至50万元；对块状产业质量提升项目奖励10万元至20万元；对块状产业标准化重点项目奖励10万元至20万元。加大对品牌建设的资金保障力度，将用于品牌调研、培训、宣传等各项活动的资金增至200万元。

【产业标准化工作】 年内，余杭区成功申报“金属光面钢丝联盟标准制定与实施”、“中华鳖标准化养殖推广示范”2个省级项目和6个市级项目。“中华鳖池塘养殖技术规范”国家标准正式发布（GB/T 26876-2011）。辖区内5家企业获2011年杭州市标准创新贡献企业奖（华立仪表集团公司、兴源过滤科技公司、武林机器公司、东华链条集团公司、华惠阀门公司），占到全市20家获奖企业的1/4。《农村社区公共服务规范》、《基层司法所公共服务规范》等地方服务业标准制定发布。开发“企业产品执行标准网上登记系统”，并投入使用。全年共举办标准化培训班4次，培训近400人。

【节能降耗】 余杭区锅炉节能降耗工作被列为全市试点单位。区政府办公室下发《关于批转〈2011～2012年余杭区锅炉节能工作实施行动方案〉的通知》，给予锅炉使用单位15%改造补贴，调动锅炉使用单位参与节能降耗工作的积极性。4月，市质量技术监督局余杭分局（简称“质监余杭分局”）组织召开全区锅炉节能工作会议。6月，利用“节能周”活动的时机，开展锅炉节能降耗的宣传工作。截至年底，完成85家使用单位92台锅炉的热效率测试工作，整改锅炉16台，明确整改意向和方案且签订整改合同14台。

【计量执法】 年内，质监余杭分局对全区154家年耗标准煤1000吨以上重点耗能单位开展能源计量法律法规、技术标准培训。开展杭州市能源计量执法体系试点工作。对全区24家重点排污单位环保监测用计量器具进行监督检查。开展加油站油气回收综合整治工作。对13家大米定量包装商品生产企业和10家大米定量包装商品销售企业开展专项计量监督检查。归纳总结“电子计价秤六大作弊手段”和“五大识别、避免方法”，通过宣传单开展宣传提示。开展诚信计量体系建设，计量行政管理及10家超市（商店）、5家集贸市场、65家加油站、6家餐饮企业实行诚信计量公开承诺。

【食品生产加工安全监管】 质监余杭分局开展严厉打击食品非法添加和滥用食品添加剂专项行动。积极应对塑化剂事件，逐一排查重点食用香精香料和食品生产企业21家。妥善处置瘦肉精、染色馒头、三家村藕粉等食品安全突发事件，先后出动执法人员120人次，检查企业近200家次，完成各种专项监督检查11项，确保问题查明查清，隐患得到及时处置。协助指导区内3家乳制品生产企业生产许可证重新取证工作。认真做好婴幼儿配方乳粉企业驻厂监督工作，先后通过国家及省市局的专项检查。

【食品安全宣传教育】 质监余杭分局先后召开蜜饯、桶装水、肉制品、调味料、藕粉等生产企业的质量安全工作会议，宣传食品安全法律法规，并与120余家企业签订质量安全责任书。先后两次对区内食品企业组织开展食品添加剂安全知识培训，完成出厂检验人员考核培训比对工作。开展食品质量安全进社区活动，先后走进保障桥、罗庄、庙前、桂芳桥等多个社区，发放食品安全调查表1000余份，近800名社区群众参与“市民大讲堂”活动。

【“十小”整规工作】 质监余杭分局联合有关部门继续深入开展“十小”行业质量安全整治与规范工作。召开专题会议及现场推进会，做好督查检查工作，巩固成果，打造示范亮点。余杭区被评为全省“十小”整治与规范工作先进单位、全市“十小”行业质量安全整治与规范工作先进区，瓶窑镇、运河街道、仓前街道及临平东湖街道邱山大街被评为市级“十小”特色镇街。

【特种设备安全监察】 质监余杭分局稳步推进报废钢瓶工作，截至年底，全区置换钢瓶 156580 只。开展全区冷库特种设备专项整治，该项工作被列入区政府年度安全生产 10 项整治工作之一。将 29 家冷库企业作为特种设备生产整治工作重点，通过调查摸底、宣传动员、自查自纠、执法检查、规范到位等步骤，涉及企业的 20 多公里压力管道、215 台压力容器全部完成整改。全力保障第八届全国残疾人运动会特种设备安全。先后成立第八届全国残疾人运动会特种设备使用检查小组、特种设备安全保障应急救援小分队，对盲人门球比赛场馆、运动员入驻酒店的电梯等特种设备进行专项检查，保障比赛安全举办。

【特种设备安全宣传教育】 质监余杭分局着重抓好电梯与起重机械安全工作。以 6 月“安全生产月”为重点，开展形式丰富、内容多样的特种设备法律法规和安全知识宣传普及工作。为提高电梯应急救援的反应速度和能力，开展重要部位使用电梯监察、维保点监督检查。6 月 25 日，以“和谐生活、安全乘梯”为主题的电梯安全（法治）宣传进社区活动举行，标志着“96333”应急救援电话在余杭正式启用。全年共对辖区 310 个村（社区）、65 家电梯维保单位的负责人、450 多家起重机械等使用单位进行培训和宣传教育，发放资料 8300 份。

【基层质监站所建设】 4 月，良渚质监所、钱江经济开发区（塘栖）质监所相继挂牌成立。窗口服务同步延伸，在余杭、良渚组团，组织机构代码证书服务事项、特种设备安装改造维修告知、特种设备使用注册登记等事项已实现组团内办理。

【“三员”队伍建设】 由 42 名镇（街道）质监员、318 名村（居）协管员、619 名企业质量安全员（“三员”队伍）组成的区域监管网络基本形成。9 月，分 3 个片区，对全区镇（街道）质监员、村（居）协管员等 300 余人进行集中培训，并培训质量安全员 700 余人次。

【产品质量状况】 全区 2011 年各类监督抽检产品的综合批次合格率为 92.1%，省级定期监督检查、市级监督抽查批次合格率比上一年度分别提高 3.4%和 0.9%，全区产品质量总体稳中有升。

【重点产品质量提升】 质监余杭分局重点关注服装产品及内外墙涂料产品质量，共出动各类检查人员 80 余人次，检查服装、内外墙涂料生产 150 余家次。年度全区成人服装产品抽检批次合格率为 87.8%，内外墙涂料产品抽检批次合格率为 91.7%，两项产品合格率均有所提高，质量关注提升工作取得成效。

【打假治劣】 质监余杭分局稽查大队共出动执法人员 897 人次，检查企业 299 家，查处各类假冒伪劣产品标值 116.94 万元，查处违法案件 177 起，万元以上大案 33 起，总计罚没款 207.8 万元，为企业和消费者挽回直接经济损失 19.5 万元。年内全面完成打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动。开展对乔司地区非法肉制品的集中专项整治工作，震慑当地无证生产企业。先后查处使用工业硫磺烘熏笋干、“瘦身”大米、劣质“一次性发泡塑料餐具”、劣质“消防产品”等违法行为，有力维护辖区的产品质量安全环境。注重执法能力建设，采取阳光执法、阳光案审、说理式执法和数字化执法等执法手段。

【质量计量监测中心】 加快人才培养引进及制度创新，夯实发展基础，修订完善《科研工作管理办法》等一系列制度。实验室信息管理系统全面投入运行。新质检大楼建设工作有序推进，截至年底已完成实验室设备招标工作。全年共投入资金 160 余万元，用于增添检测设备。承担市质监局下达的肉制品和装饰用织物检情分析工作及蜜饯产品质量风险防范任务。全年共在省级以上刊物发表论文 6 篇。2 个省级科研项目结题，并通过专家组验收。2 个新项目被成功立项。起草行业标准《丝绒织物》（FZ/T 43013-2011），并于 8 月 1 日起正式实施。开展“余杭区食品质量安全检测公共服务平台”课题，被区“三力提升”活动领导小组列为第



余杭区农产品监测中心

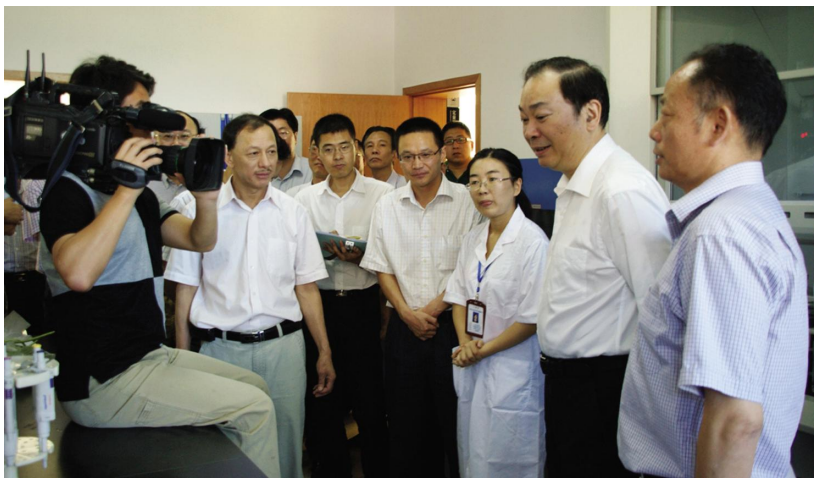
三批创新实践课题。中心获评区“群众满意基层站所（服务窗口）”，获得市质监系统技术机构技能比武团体第二名，两人分获个人二、三等奖。

【农产品监测中心工作】 5月，中心接受中国合格评定国家认可委员会专家组的评审，并通过国家实验室认可现场评审工作。5月底，获准筹建浙江省有机食品质量检验中心。全年共完成蔬菜全检定性检测516124批次、定量检测12971批次，检出不合格蔬菜285批次。全年共投入资金692余万元，用于增添检测设备。2011年，农产品监测中心6项科研及创新项目得到立项，发表文章6篇，并获评市“群众满意基层站所（服务窗口）”。

【行政服务中心窗口工作】 质监余杭分局被评为2010年至2011年度市局组织机构代码工作一等奖；行政服务中心质量技术监督余杭分局窗口获第一季度、第三季度区行政服务中心“流动红旗”，窗口3人次先后获得“服务之星”荣誉称号。

【行风评议】 3月，质监余杭分局会同余杭区纪委、纠正行业不正之风办公室启动余杭区质监系统民主评议行风活动，经过宣传发动、检查整改、组织评议及总结3个阶段，至9月底按计划完成评议活动各项任务。其间，共走访镇、街道15个，基层企业200余家次，发放调查问卷1000余份，总结归纳5个方面的问题，制定5条有针对性的整改意见，并落实整改。9月27日，余杭区召开质监系统民主评议行风大会，对评议活动进行全面总结，对余杭质监系统行风情况进行评议，并就下一阶段行风建设作出部署。

（殷晨辉）



7月29日，市委书记黄坤明（右二）在区农产品监测中心调研。

·食品药品监督管理·

【食品综合协调管理】 区食品药品监督管理局制定并通过区政府印发《2011年食品安全监管工作要点》、《2011年度余杭区食品重点品种和保健食品抽样检测综合评价方案》、《余杭区2011年度食品抽样检测计划》、《关于印发〈余杭区创建浙江省食品安全示范区实施方案〉的通知》和《食品

安全目标责任书》等文件（方案）。牵头协调落实区政府组织的食品安全情况通报暨食品安全工作征求意见会、人大定向视察食品安全工作、省人大《浙江省实施〈食品安全法〉办法（草案）》立法调研、乔司镇肉制品生产加工行业专项整治工作等活动。

【食品安全专项整治】 区食品药品监督管理局先后开展元旦、春节、五一劳动节、中秋节、国庆节等节日期间联合执法大检查和专项整治行动，出动人员 3976 人（次），检查各类食品生产经营单位 2797 家次，查处各类违法违规行为 256 起。牵头做好国家卫生城市复评及文明城区创建“三小”整治工作，负责实施《杭州市余杭区 2011 年国家卫生城市复评迎检食品安全和公共场所“五小”行业整治规范实施方案》，发放临时证照 300 余张。协调卫生、工商、城管等管理部门完成全国残疾人运动会食品安全保障工作，及时汇总上报工作动态。配合工商行政管理部门做好星级食品安全示范店验收和命名工作。协调相关部门完成塑化剂清查、塘栖第二小学食堂食用油问题等专项整治行动。

【食品重点品种检测和评价】 区食品药品监督管理局制定并印发《2011 年食品重点品种抽样检测和综合评价方案》，全年完成 4 次抽样工作，抽取 16 大类 29 个品种重点食品和保健食品 600 批次的样品，检测合格率为 96.17%。检测结果第一时间通过媒体向社会公布，为消费者提供消费警示。

【保健食品广告监测】 区食品药品监督管理局对全区所有媒体发布的保健食品广告，包括电视台、电台、报纸发布的广告、店堂广告、户外广告及散发的印刷品广告进行全面监测。全年监测保健食品广告 420 条，受理投诉 4 起，协助省市完成违法保健食品（广告）查处 2 次。

【食品安全示范创建】 区食品药品监督管理局制定并下发《关于印发〈余杭区创建浙江省食品安全示范区实施方案〉的通知》及《关于做好第三批食品安全示范镇（街道）创建工作的通知》，对创建省级食品安全示范区及第三批市级食品安全示范镇（街道）的试点范围、创建标准、创建步骤和工作要求分别进行部署和落实，召开阶段性示范创建工作推进会议，开展业务培训，并联合区农业、质量技术监督、工商行政管理、卫生、贸易等验收相关职能部门进行集中督导。省级食品安全示范区和第三批市级食品安全示范镇（街道）都通过验收，完成创建任务。

【药械监督管理】 区食品药品监督管理局完成 62 家新开药品零售企业和 43 家医疗器械经营企业的现场审核发证，239 家（次）药品零售企业变更和注销。全区药品零售企业达 603 家，医疗器械经营企业 62 家。对 58 家药械生产企业、461 家药械经营企业实施日常监管，继续下派驻厂监督员到浙江天元生物药业股份有限公司。强化药品零售企业的监管，加强跟踪监管，重点加大驻店药师在岗和凭处方销售药物等督查力度。做好药品零售企业的 GSP 认证及跟踪检查工作，全年共受理并完成药品零售企业 GSP 认证 62 家。加强对药械使用单位的监管。对辖区内 347 家医疗机构药械使用情况开展监督检查，重点检查药械购进、储存环节及牙科、骨科、检验科等使用环节，巩固和提高医疗机构规范化药房创建成果。加强高风险药品和特殊药品的监管。对区域内二类精神药品和毒性中药材经营企业以及经营含特殊药品复方制剂的经营企业进行专项检查，对 35 家特殊药品使用单位进行在线监管，确保高风险药品、特殊药品经营、使用的安全。

【药品安全信用体系建设】 区食品药品监督管理局制定《2011 年度余杭区药品零售企业药品安全信用体系建设工作实施方案》、《余杭区药品零售企业信用等级评定标准》和《余杭区药品零售企业信用等级检查评分标准》，召开全区药品零售企业药品安全信用体系建设工作动员会议，并采取“飞行”检查的方式对药品零售企业进行现场评定，年终对全区所有药品零售企业进行综合评定，评出守信企业和基本守信企业 523 家。

【药械不良反应监测】 区食品药品监督管理局组织召开药品不良反应和医疗器械不良事件监测会议和培训班 4 期，培训人员 1300 余人，编发药品不良反应和医疗器械不良事件动态资料 4 期。全年共上报药品不良反应报告 621 份，医疗器械不良事件报告 34 份。全年区域内未发生群体性或重大的药品不良反应和医疗器械不良事件。

【整顿药械市场秩序】 区食品药品监督管理局全年组织区级相关执法部门开展违法广告药品和医疗

器械专项检查、“非药品”冒充药品专项检查、药械质量专项稽查、打击侵犯知识产权和制售假劣药品专项行动、中药材中药饮片无硫化专项整治和元旦、春节、五一、中秋、国庆节日等专项整治12次，出动行政执法人员1425人次，监督检查涉药单位590家次，查获违法违规的涉药单位38家。其中：通过简易程序接受当场处罚的27家，按法律程序立案查处案件8起，没收假冒伪劣药品、医疗器械3.56万元，罚没款20.68万元；全年监督抽样药品172批次，受理并查处举报、投诉案件23起，监测药械广告289个，发放告诫书2份。另查获1起重大非法经营药品、医疗器械案并按规定移交公安部门处理，该案涉及违法经营药品、医疗器械600余种，货值金额38万元，涉案金额200余万元，主要案犯被判处9年有期徒刑。

【食品药品安全宣传和培训】 区食品药品监督管理局全年通过新闻媒体报道工作动态与信息20余次，刊出各类食品药品质量简报、会刊62期，开展咨询活动25次，发放宣传资料（册子）2万余份，展出宣传图板160余块（次），接待群众7770余人次。继续开展以饮食用药安全为主要内容的下农村、进社区咨询活动，帮助清理家庭小药箱，指导群众安全合理用药，宣传食品安全常识，传授鉴别真假伪劣药品知识等，增强人民群众自我维权的能力和意识。全年举办培训班16期，对涉药人员进行法律法规、业务知识和岗位技能培训，受训人员1727人。

（王政）

·海关监管·

【概况】 2011年，余杭区外贸进出口总值48.51亿美元，增长24.7%。其中：进口总值为5.1亿美元，增长32.7%；出口总值为43.41亿美元，增长23.8%。

【监管通关】 杭州海关驻余杭办事处认真落实业务办理时限承诺，保持并逐步提升海关通关效率。抓住余杭经济发展特色，利用出口优势，强化属地申报，带动进口发展。深化“余杭—乍浦港”通关模式，加快探索“余杭—金塘港”、“余杭—萧山机场”通关模式。畅通辖区企业在口岸通关途径，优化大通关环境，区域通关业务快速发展。完善加工贸易联网监管，支持符合条件企业实施电子账册联网，有效加大联网企业监管力度。出口分类通关改革有序推进，企业货物出口通关成本降低，通关效率进一步提高。优化海关监管服务，加大A类企业培育服务力度，现辖区共有AA类企业3家，A类企业98家。与辖区重点骨干企业建立上门联络制度。



海关工作人员上门查验企业出口货物。

【服务企业】 杭州海关驻余杭办事处参与地方招商引资活动，对地方重点企业、重点工程、重点项目提前介入、随时跟踪、重点办理，促成日立、鸿星电子等一批大企业、大项目落户余杭。主动对接余杭、德国拉滕瑙市两地互设公共型保税仓库事宜，协同地方开展保税业务调研，助推余杭发展保税物流业务。用足用好国家减免税优惠政策，为余杭区实体经济的转型升级提供个性化政策咨询与审批服务。重点支持家纺、机电等支柱产业发展，以龙头行业助推经济产业转型升级。深入企业调研，了解企业的经营状况和相关需求，启动“海关在

您身边”服务下乡巡回宣讲活动，开展现场办公，惠及余杭 5 镇 1 区（余杭镇、塘栖镇、仁和镇、瓶窑镇及杭州钱江经济开发区）700 多家企业，解决难题 80 多个。贯彻守法便利原则，强化对辖区重点进出口企业政策法规宣讲，开展“四二六”保护知识产权宣传日、“八八”海关法制宣传、“一二·四”法制宣传日等法制宣传活动。

【统计预警】　加强统计和信息报送工作，坚持每月向区政府报送统计数据、每季度撰写地方外贸经济发展分析论文，为政府宏观决策出谋划策，加强外贸进出口监测预警，全年业务统计、贸易统计无差错。分析最新外贸形势，全年共编发海关工作信息 315 条，向地方媒体报送统计快报及分析文章 20 篇，向地方政府报送《海关信息专报》等各类文件材料 17 篇。

（胡蓉）

责任编辑　毛利丹

延伸阅读►►

这里的融资为何不再难
——来自浙江杭州市余杭区创新服务中小企业的调查

经济日报 7 月 18 日讯（记者　韩叙）余杭，是杭州的一个区，在全国百强县、市、区的榜单上，排名第 15 位。

余杭的发展路径和浙江不少地方相似：民营经济是主力，中小企业唱主角。最新的报表显示，中小企业的占比已高达 98%，对当地的生产总值、税收和出口举足轻重。

然而，面对中小企业融资难，余杭的破解之道却与众不同，在现有市场环境下，既注重体制创新，更看重服务创新，收效可谓事半功倍。

“金融套餐”惠及中小企业

“海普顿”公司是余杭一家生产供应制鞋发泡剂的小企业。国际金融危机来临后，工厂订单骤降 30%，应收账款不能及时回笼了，资金链出现了断裂，生产难以为继。

对于当时的“海普顿”公司来说，融资是解决企业生存难题的唯一途径。

困顿中的“海普顿”找到了余杭工商分局。在区政府、当地银行和担保公司三方的共同协助下，“海普顿”最终获得了 500 万元贷款。公司董事长陈海协说：“拿到这 500 万元，我们立刻投入了企业最迫切的技术改造，而且迅速获得了产业效果。我们统计了一下，500 万元的金融贷款使企业今年的销售额比去年同期增长了 58%，利润比去年同期增长 200%。”

据了解，为促进地方经济快速发展，从 1999 年开始，余杭区就积极引导扶持发展担保行业，通过规范的担保服务，加强担保风险控制，提高融资运作能力。今年以来，余杭继续创新服务，不断拓宽融资渠道，在浙江率先推出了金融套餐，为地方经济提供了超过 70 亿元的融资服务。

据余杭区工商分局局长章永强介绍，“金融套餐”共包含三方面内容。一是鼓励、引导企业以自有或第三人持有的有限责任公司、股东人数在 200 人以下的非上市股份公司以股权办理出质登记，向金融机构申请贷款。二是拓宽企业出资方式。除了原有的货币、实物、知识产权、土地使用权等出资方式，鼓励企业以净资产、股权、债权、土地承包经营权等方式多渠道出资。三是发挥动产抵押职能。帮助企业盘活存量资产，在动产抵押登记过程中实行全程帮扶，专人指导，方便企业办理。

灵活的融资方式带来了良好的融资效果。截至目前，余杭区共办理股权出质 55 家，质押股权数 140393.3 万元，融资 467324 万元；办理股权出资 1

家，股权出资额达3500万元；办理动产抵押登记90起，抵押债权数95202万元；办理债转股2家，出资额14.3亿元，余杭经济主体的投融资环境得到不断改善。

在创新服务的同时，余杭区还积极支持发展各类投融资服务机构。一方面，继续扶持中小企业融资担保机构的发展，另一方面，大力扶持小额贷款公司的发展，努力为小额贷款公司的组建提供优质、高效的服务。

章永强表示，小额贷款公司是吸收公众存款，经营贷款业务的新型机构，能弥补商业银行对中小企业信贷支持力度的不足，拓宽中小企业的融资渠道。

创新服务“筑巢引凤”

2010年12月27日，浙江海外高层次人才创新园一期工程在余杭创新基地正式开工。“海创园”以引进创新型研发机构和高含金量的信息服务企业为对象，园区规划面积约10平方公里，计划通过5年左右的努力，引进10名左右在业内有较大影响、居于世界先进水平和国内领先地位的科技领军人才，集聚100名左右拥有自主知识产权、掌握核心技术或关键技术的高端研发人才，1000名左右熟悉掌握研发技能的科研骨干，集聚一批具有旺盛创造力的创新团队。

作为“海创园”项目的直接登记机关，余杭工商分局在第一时间建立了专用的“绿色通道”，从办理流程、手续等方面为“海创园”企业提供便利。

2010年11月10日，注册资本“零首付”的杭州哲健科技有限公司在余杭区“市民之家”工商分局窗口领取了营业执照，成为首家享受海创园企业优惠政策的企业。

章永强告诉记者，余杭的服务理念是，从洽谈项目开始就努力做到“高度关注，提前介入，做足服务”。正是秉承着这样的理念，目前，海创园已有2家公司实现注册资本“零首付”，2家实现非货币出资，2家通过无区域冠名的方式获得了融资服务，共计39家企业已完成工商注册，另有13家企业正在办理过程中。

如今，余杭已经为区重点引进项目、大学生创业项目、“海创园”发展项目、外商投资项目等企业的注册登记开辟了服务专窗，并通过为入园企业提供政策法律咨询、登记注册、品牌建设等全方位的工商服务，促进企业发展壮大。

“绿色通道”激活市场活力

正午时分，余杭工商分局的行政服务中心里，“午间值班岗”的工作人员依然在紧张地忙碌着。放弃午休时间，为群众提供全时段的服务，正是余杭区创新工商窗口形象，提升服务品质的一个缩影。

余杭区工商分局副局长蒋红艳告诉记者，近年来，余杭努力优化窗口职能，提升服务质量，提高办事效率，通过放宽门槛、扶持创业、营造环境等措施，不断盘活市场主体活力。其中，构筑“一站式绿色通道”正是提升服务品质的关键所在。

建立收放结合、创新登记的工商“大注册”模式。为解决未设工商所的乡镇街道的工商事务办理问题，余杭成立了浙江省首个工商街道共建工作站——五常街道工作站，长驻式的工作站一改以往单一的服务方式，为辖区市场主体提供全方位、近距离、综合性服务，使所有涉及工商的事务都能在家门口办好。工作站模式实现了政府服务进一步下延和工商职能的优化整合，扩展了服务半径，使市场主体享受到了更加快速、更高效率的优质服务。

经过仁和镇工商所的成功试点，目前，余杭已在塘栖、瓶窑等3个中心城镇工商所推广实施公司设立登记远程申报核准制度，有效地拓展了区行政服务中心的注册登记外延，缓解了企业经办人员的奔波之苦，降低了企业的办事成本，提高了行政效率。

完善“网上办事大厅”载体。内资企业网上登记试行成熟后，余杭主动开展外资企业的网上设立试点工作。

便捷的绿色通道，创新的工作方法，成功激活了市场主体的发展活力。2010年度，余杭新增各类市场经营主体共计9417家，比去年增长28%。这些蓬勃发展的市场主体，已成为余杭发展的强力引擎，促进地区经济的可持续发展。

教　育
Education

·综　　述·

【概况】　2011年，余杭教育紧扣“让更多的人接受更好的教育”目标以及“均衡、优质、和谐、创新”的工作要求，落实国家、省、市中长期教育改革和发展规划纲要以及中共余杭区委、余杭区政府《关于加快教育现代化建设的决定》，推动教育改革创新，构建现代教育体系，开创“学有优教”的教育发展新格局，实现全区“十二五”时期教育事业发展的良好开局。

深入推进“育人成才先锋”为主题的创先争优活动，落实党组织、党员“公开承诺”事项，开展争创“共产党员先锋岗”活动。结合纪念建党90周年活动，评选表彰全区教育系统先进基层党组织、优秀共产党员、优秀党务工作者，争创“发展强、党建强”先进单位。区教师进修学校教师陈海燕被评为余杭区“十大美丽洲先锋”，临平职业高级中学党校被评为浙江省示范基层党校。

制定实施《余杭区“十二五”教育事业发展规划》，召开全区教育工作会议，颁布《关于加快教育现代化建设的决定》，对未来五年至十年余杭教育改革发展和现代化建设作出全面部署。加快推进区域特色名校集团化办学步伐。组建良渚第一小学教育集团等第五批5个教育集团，全区教育集团总数已达26个。加强集团化办学的指导、考核，临平第一小学教育集团、闲林中心小学教育集团、余杭一中教育集团、新星幼儿教育集团被评为杭州市名校集团先进单位。实施跨区域名校集团化办学，与杭州师范大学合作创建杭州师范大学附属余杭艺术教育集团。引进省市优质教育资源，杭州时代小学与天都城小学开展合作办学，完善与下城区“区域推进名校集团化战略联盟”发展机制。加快城乡学校（幼儿园）互助共同体建设，全区中小学参与城乡学校互助共同体的比例达100%，参与市级城乡学校互助共同体的学校38所，其中核心学校6所；幼儿园互助共同体覆盖率达98.6%，33所幼儿园被确定为市幼儿园城乡互助共同体的核心幼儿园。鼓励和支持各类民办教育发展，规范民办学校办学审批程序，新审批大华西溪幼儿园等民办学校15所，全区民办学校总数（含培训机构）达90所。贯彻落实《杭州市民办培训学校管理办法》，组织开展对民办学校办学行为的专项督查，对64所民办学校实行年度考核。余杭民办教育管理工作经验在省人大教科文卫工委开展的民办教育调研中得到肯定。

落实《浙江省教育厅关于切实减轻义务教育阶段中小学生过重课业负担的通知》精神，建立义务教育阶段中小学生过重课业负担工作责任追究制度，与全区各义务教育阶段学校签订减轻学生过重课业负担责任书。开展减负工作专项督查，落实作息时间、作业量、课程计划、课时、考试、学籍管理等方面的规范，开展学校节假日集体补课等违规行为专项检查。构建全面教学质量监控体系，加强中小学教学质量监控，重点加强初中学校教育质量评价和高中教学工作指导，区域整体推进“轻负担高质量”的探索与实践。完善评价、考试、招生等制度，继续采用电脑派位录取的办法，规范民办初中招生工作。优化科研运行机制，加强科研课题的规划与管理工作，全年区级立项课题381项，省市

级立项的教研、课改、规划课题70项。教育科研质量得到提高，在市第8届课改成果和第26届教育科研成果评审中，分别有18项课改成果和13项教研成果获奖，有84篇论文在市第23届教学专题论文评选中获奖，其中，区教育局选送的《提升区域教育软实力发展战略研究》获市教育科研优秀成果一等奖。开展中小学生德育主题教育活动，组织开展“做一个有道德的人”、“最深切的缅怀”、“学党史、感党恩、跟党走”等活动，区教育局被教育部评为全国教育系统关心下一代工作先进集体。结合“六五普法”进校园活动，加强预防中小学生违法犯罪预警机制建设，开展中小学生法制教育、安全教育、禁毒教育、反邪教育等活动，仓前中学被评为浙江省“五五普法”先进学校。开展“敬廉崇洁”教育，组建青少年廉政故事演讲团，推进廉政文化进校园活动。实施《杭州市青少年学生第二课堂行动计划》，加强中小学生社团建设和校外实践基地建设。继续开展“绿色学校”创建工作，余杭中学、良渚第二小学、塘栖镇第二幼儿园等7所学校通过市级绿色学校评估验收，命名第十批区级“绿色学校”8所。推进学校体育、艺术“2+1”项目的开展，创建省中小学课外文体示范区。落实《杭州市委、市政府关于加强青少年体育增强青少年体质的意见》，开展学生阳光体育运动、体育大课间等活动，完善学生体能素质检测和测试结果公布制度。开展群体性体育活动，举办区第41届中小学生田径运动会、小学生乒乓球赛、“三棋”比赛、中学生篮球赛、中学生足球赛、中学生排球赛和高中生健美操比赛等活动。加强艺术教育工作，组织参加市中小学生艺术节各项比赛活动，塘栖镇三中、闲林职业高级中学、临平第二小学选送的节目在浙江省2011年中小学舞蹈节比赛中分获一、二、三等奖。确定区实验小学等4所学校为第二批区艺术教育特色学校。落实区未成年人科学素质行动实施方案，举办全区中小学生科技创新大赛等科技教育活动。加大乡村学校少年宫建设，丰富农村学生文体生活，瓶窑镇第一小学、中泰中心小学成功创建为浙江省首批乡村学校少年宫。

制定《余杭区中小学（幼儿园）布点规划（2011～2020年）》，优化城乡教育布局。完成仁和中学、南苑中心小学及南苑中心幼儿园一期工程、临平第一幼儿园西安分园等项目建设，实施临平第一中学南校区、育才实验小学北校区、新星幼儿园北园区等建设项目，乔司中学、乾元中心小学、百丈镇中心幼儿园等项目开工建设。校舍加固、地质灾害和洪涝灾害治理、防雷设施和消防设施整改等中小学校舍安全工程有序推进。推进省第二轮农村现代远程教育工程，加大现代教育设施设备的投入，全年投入教育技术装备经费达4025万元。至2011年底，全区中小学校装备计算机19247台，中小学生机比为5.06∶1，配备多媒体普通教室2286个，拥有计算机教室的中小学校78所。

健全师德师风建设长效机制，提高师德教育的针对性和实效性。开展“岗位与责任”师德师风主题实践活动、“学陶师陶”活动，整治有偿家教问题，健全教师师德档案，继续开展师德“公开承诺”活动。深化“示范岗”创建活动，树立师德典型，评选表彰各级各类优秀教师和教育工作者213名，其中省农村教师突出贡献奖1名，省教坛新秀2名。联合有关部门对部分中小学、幼儿园开展学校收费专项检查。完善校务公开制度，发挥区教育资产营运管理中心和会计结算中心的监督管理职能，健全重大物品采购公开招投标制度，落实“收支两条线”政策，规范学校财务管理和固定资产管理。对5个职能科室的科长开展“公述民评”活动。指导开展杭州市现代化标志性教育强镇创建工作，仁和街道通过验收，全区市现代化标志性教育强镇数达9个。健全督导责任区制度和学校发展性督导评估实施办法，建立6个片督学责任区，深入开展中小学校发展性督导评估、体育卫生专项督导、减负专项督导等工作。完善学校财务和校长离任审计工作。

落实各项校园安全防范制度和措施，加强人防、物防、技防、制度防建设，联合区综治、公安等部门深入开展校园安全巡查和隐患大排查，加强校园及周边治安综合治理，加强“平安校园”建设。严格落实校园安全责任制，与全区所有学校签订校园安全工作目标管理责任书，开展全区中小学、幼儿园教师校园安全工作全员培训。开展“安全生产月”主题活动，开展300余次安全演练。加强学生接送车规范管理，确保学生乘坐接送车上、下学安全。加强学校卫生安全管理，配合卫生防疫部门指导督查各中小学、幼儿园落实手足口病、腮腺炎、麻疹等传染病的预防教育和控制工作，使疫情在全区各中小学、幼儿园得到有效控制。

2011年，全区教育经费总收入266049万元，其中教育事业费155714万元（区本级75517万元）、教育费附加收入18707万元、地方教育费附

加收入 18101 万元。总支出 275679 万元。全区校舍建设竣工项目 5 个，面积为 61222 平方米。

【杭州师范大学附属余杭艺术教育集团成立】 2 月，余杭区人民政府与杭州师范大学签约，成立杭州师范大学附属余杭艺术教育集团。杭州师范大学附属余杭艺术教育集团下辖三个独立法人学校和一个独立法人幼儿园，分别为杭州师范大学附属余杭中等艺术学校、杭州师范大学附属仓前实验中学、仓前实验小学和仓前实验幼儿园。

【“学党史、感党恩、跟党走”系列主题教育活动】 3 月 25 日，余杭区“学党史、感党恩、跟党走”系列主题教育活动启动仪式在临平职业高级中学举行。主题教育活动内容为：组织广大中小学生学习党的光辉历史和丰功伟绩，学习中国特色社会主义理论，学习英雄模范人物的崇高精神，参加“听一个故事、读一本书、看一场电影、唱一首红歌、参观一次展览（教育基地）、做一件好事、写一篇体会文章”等“七个一”主题实践体验活动。

【全区教育工作会议召开】 5 月 12 日，余杭区委、区政府召开全区教育工作会议，贯彻落实全国和省教育工作会议精神以及国家、省中长期教育改革和发展规划纲要，总结交流全区教育工作经验，动员全区各方力量推进教育改革和发展，加快教育现代化进程，力争率先基本实现区域教育现代化。区委、区政府颁布《关于加快教育现代化建设的决定》、《关于进一步推进余杭区学前教育均衡优质发展的若干意见》等文件，整体规划全区加快教育现代化建设的目标和任务，确立余杭教育事业改革发展行动纲领。

【区教育局关工委被评为全国先进】 5 月 29 日，教育部关心下一代工作委员会发文《教育部关心下一代工作委员会关于表彰全国教育系统关心下一代工作先进集体和先进个人的决定》，区教育局关工委被评为全国关心下一代工作先进集体。

【临平职业高级中学党校成为浙江省示范基层党校】 6 月，临平职业高级中学基层业余党校被评为“浙江省示范基层党校”，成为本次被命名的全省教育系统中两所省级示范基层党校之一，该校商夏飞被评为省基层党校优秀教员。

【省人大常委会调研余杭民办教育工作】 6 月 29 日，浙江省人大教科文卫工委负责人率队到余杭调研民办教育办学情况。调研组先后实地察看杭二中树兰实验学校、绿城教育集团蓝庭幼儿园，随后就余杭民办教育办学情况进行座谈，对余杭扶持民办教育发展的政策、工作措施和取得的成绩予以肯定。

【参加省中小学生美术比赛获佳绩】 6 月，在省教育厅举办的以“美好家园、幸福生活、畅想未来”为主题的 2011 年浙江省中小学生美术比赛中，余杭区有 32 件作品获奖。其中：获得省小学绘画类一等奖 2 个、二等奖 9 个、三等奖 8 个，立体造型类二等奖 1 个、三等奖 2 个，动漫类二等奖 1 个；中学绘画类二等奖 1 个、三等奖 4 个，平面设计类二等奖 1 个、三等奖 2 个，立体造型类三等奖 1 个。

【“国学大师章太炎与辛亥革命”图片展】 9 月，“国学大师章太炎与辛亥革命”图片巡展启动仪式在仓前中学举行。展览内容主要包括“故乡沃土，孕育奇才”、“革命先觉，民国伟人”两个板块，



5 月，全区教育工作会议召开。

介绍章太炎的生平、家族、求学、讲学、革命等经历，并设有知识问答等互动内容。该图片展随后在全区部分中小学校和社区巡展。

【省乡村学校少年宫项目启动仪式在余杭举行】 10月，由省精神文明建设委员会办公室、省财政厅、省教育厅举办的中央彩票公益金专项扶持乡村学校少年宫项目浙江省启动仪式在瓶窑镇第一小学举行。浙江省首批乡村学校少年宫将建成使用43所，瓶窑镇第一小学、中泰中心小学乡村学校少年宫位列其中。

【参加省中小学舞蹈节比赛获佳绩】 11月，在浙江省2011年中小学舞蹈节比赛中，塘栖镇第三中学舞蹈队表演的《阿婆的幸福生活》获初中组团体一等奖，闲林职业高级中学舞蹈队表演的群舞《鸽子花开的时候》获高中组二等奖，临平第二小学舞蹈队表演的群舞《猫鼠之夜》获小学组三等奖。

【9所学校被评为市级名校集团和互助共同体先进单位】 12月，临平第一小学教育集团、闲林中心小学教育集团、余杭一中教育集团、新星幼儿教育集团被评为杭州市名校集团先进单位，良渚云华幼儿园共同体、瓶窑镇第一小学共同体、东湖街道中心幼儿园共同体、中泰中心小学共同体、乔司中心小学共同体被评为城乡学校互助共同体先进单位。

【7所学校创建为市级“绿色学校”】 12月，塘栖中学、余杭中学、亭趾实验学校、闲林中心小学、良渚第二小学、塘栖镇第二幼儿园、绿城育华蓝庭幼儿园等7所学校创建成为杭州市第七批“绿色学校”。全区创建成市级“绿色学校”31所。

【仁和街道创建成市标志性教育强镇（街道）】 12月，仁和街道通过杭州市现代化标志性教育强镇（街道）评估验收。全区有杭州市现代化标志性教育强镇（街道）9个，创建数居杭州地区前列。

【第五批5个教育集团成立】 12月，区教育局发文，成立临平职业高级中学教育集团、良渚第一小学教育集团、良渚第二小学教育集团、运河第一幼儿教育集团、塘栖镇第二幼儿教育集团等第五批5个教育集团，使全区名校集团化战略坚持向农村和各类教育延伸、向薄弱地区辐射的原则得到进一步落实。全区已有教育集团26个，中小学名校集团化覆盖率达34.9%，幼儿园名园集团化覆盖率达46%。

·学前教育·

【概况】 全区有幼儿园76所，1149个班，在园幼儿37445人，3岁至5岁幼儿入园率99.21%。幼儿园占地面积528159平方米，生均占地面积14.1平方米。全区学前第4年幼儿毛入园率31.46%，0岁至3岁婴幼儿家长及看护人教育培训率95.45%。颁布《关于加快推进余杭区学前教育均衡优质发展的若干意见》等学前教育“1+4”新政，编制《余杭区学前教育三年行动计划)》，推进学前教育发展上水平。加快幼儿园标准化建设，完成新星幼儿园南苑分园、临平第一幼儿园西安分园、南苑中心幼儿园一期工程等项目，全区学前教育资源总量进一步扩张，较好地满足辖区内适龄儿童（包括进城务工人员子女）就近接受学前教育需求。完善“一园多点”和“六统一”的管理模式，推进农村规范幼儿园建设，加大不规范托幼园所整治力度，全年有3所原无证园整改到位取得办学许可证，3所无证园被取缔。开展省等级幼儿园争创工作，临平第一幼儿园等3所幼儿园成功创建为省一级幼儿园，全区等级幼儿园在园幼儿覆盖率达98.23%。

【所有镇（街道）成为市学前教育达标乡镇】 2月，径山镇通过杭州市学前教育达标乡镇评估验收。全区所有镇（街道）均成为市学前教育达标乡镇，其中12个镇（街道）成为先进，占60%以上，市学前教育达标、先进乡镇创建数居杭州各县（市、区）之首。

【制定实施《学前教育三年行动计划（2011～2013年)》】 3月，区政府制定《余杭区学前教育三年行动计划（2011～2013年)》。内容包括实施学前教育资源拓展行动计划、实施幼儿园师资队伍优化行动计划、实施办园模式创新行动计划、实施幼儿园保教质量提升行动计划等4项专项行动计划。明确到2013年，全区初步建立起布局基本合理、资源相对充足、条件明显改善、管理机制健全、保教质量优良的学前教育体系，高标准、高质量普及学前3年教育。

【颁布学前教育“1+4”新政】 5月，区委、区政府颁布学前教育“1+4”新政，即《关于加快推进余杭区学前教育均衡优质发展的若干意见》以及《余杭区学前教育专项资金管理办法》、《关于规范幼儿园非事业编制教师管理的若干规定》、《余杭区幼儿园园舍建设实施办法》、《进城务工人员子女在余杭区入园管理暂行办法》等5个学前教育相关政策文件。新政明确全区学前教育发展的目标和相关保障机制。

【举行余杭—桐庐幼儿园互助共同体签约活动】 5月，余杭和桐庐两地幼儿园新一轮互助共同体签约活动在桐庐县举行。活动中，南苑街道中心幼儿园、临平第二幼儿园横塘分园等12所核心单位与桐庐县桐君街道中心幼儿园、新合乡中心幼儿园等12所成员单位签订互助共同体协议，推进两地学前教育互助共同发展。

【“我行，我棒”阳光宝宝展示活动】 4月上旬至5月下旬，区教育局组织开展以“爱，从我做起”为主题的2011年“我行，我棒”阳光宝宝活力秀活动。在各幼儿园评选、分片评选的基础上，有18所幼儿园的54名幼儿参加全区展示活动。推选3所幼儿园9名幼儿代表余杭区参加杭州市评选活动，其中塘栖镇第一幼儿园3名幼儿表演的音乐剧《两只小乌鸦》获杭州市金奖，仓前中心幼儿园、水景城幼儿园推选的节目获杭州市银奖，区教育局获杭州市优秀组织奖。

【3所幼儿园成为省一级幼儿园】 11月22日至23日，临平第一幼儿园、乔司中心幼儿园、塘栖镇第二幼儿园通过杭州市教育局组织的专家评估验收，创建成为浙江省一级幼儿园。在评估验收中，临平第一幼儿园的科技教育特色及“博爱尊重、共同成长”为理念的园歌，乔司中心幼儿园的整洁环境、示范辐射与互动式园际教研，塘栖镇第二幼儿园的以塘栖水乡为特色的环境创设、“快乐教育”理验指导下的园所文化得到评估组专家肯定。

·义务教育·

【概况】 全区有小学43所，小学招生14667人，比2010年增加729人；小学在校生74139人，比2010年增加3931人，校均学生数为1724人。小学适龄儿童入学率100%，女童入学率100%，小学巩固率100%，女童巩固率100%。

全区有初中学校34所，招生9947人，在校生29475人，比2010年减少943人；毕业生8825人，比2010年减少72人；校均学生数为866人，比2010年增加44人；初中阶段入学率100%，初中巩固率100%，初中毕业生升学率100%。

全区初中学校占地面积1190476平方米，校舍建筑面积624079平方米。全区小学学校占地面积1132627平方米，校舍建筑面积420852平方米。生均占地面积，小学15.3平方米，初中40.4平方米，比2010年增加3.7平方米。生均建筑面积，小学5.68平方米，初中21.2平方米，比2010年增加4.5平方米。生均图书量，小学18.1册，初中31.2册。计算机拥有量，小学6994台，比2010年增加1304台；初中6100台，比2010年增加1387台。

制定《余杭区学校布点规划（2011～2020年）》，完善中小学布局，优化教育资源均衡配置，撤并东塘中学、獐山中学、云会中学，组建仁和中学。坚持以公办学校为主、进城务工人员子女学校为辅的原则，做好符合条件的进城务工人员子女入学工作，45352名进城务工人员子女在全区义务教育段各类学校就读，占义务教育段学生数的44%。继续做好帮困助学工作，全年助学经费达576万元（不含职业高中）。重视特殊教育工作，办好汀洲学校，加强资源教室建设，做好“特殊需要儿童”随班就读工作，全区“三残”（智残、体残、肢残）儿童少年入学率达99.4%。稳步推进小班化教育工作，全区小班化教育试点学校达42所，占义务教育阶段学校数的52.5%。

【5所学校成为杭州市小班化教育实验学校】 1月，城东中学、塘栖镇第三小学朱家角校区、瓶窑镇第一小学、仓前中心小学吴山校区、塘栖镇塘南中心小学创建为杭州市小班化教育实验学校。

【杭州—台湾两地资源教室工作交流活动在余杭举行】 4月，以“让每个特殊儿童享受合适的教育”为主题的“杭州—台湾两地资源教室工作交流暨杭州市资源教师培训活动”在余杭举行。区特殊教育中心、双林中心小学、运河第二幼儿园、南苑中心小学从区域和学校层面介绍随班就读工作和资

源教室建设情况。台湾代表团介绍个案辅导、学习障碍学生鉴定流程等方面的经验。与会人员参观良渚第一小学、瓶窑镇第一小学资源教室。

【临平第一小学学生获浙江省智能机器人大赛一等奖】 5月，在第八届浙江省中小学生智能机器人比赛中，临平第一小学学生丁可跃获得机器人场地任务挑战赛一等奖，填补了余杭区中小学校在该项目上的空白。

【区实验小学举行建校20周年庆典活动】 5月31日，区实验小学举行建校20周年庆典活动。20年来，区实验小学先后被评为全国第一批现代教育技术实验学校、浙江省第一批绿色学校、浙江省第一批校本教研示范学校、浙江省第一批廉政文化进校园示范点学校。

【义务教育均衡发展工作获教育部肯定】 7月22日，教育部督导团办公室副主任周坚一行调研余杭区义务教育均衡发展评价工作并召开座谈会。督导团一行到临平第三中学、临平第五中学、星桥中学、博陆中学进行实地调研，逐一查看4所学校实验室、图书室、学生机房、多媒体教室等专用教室的配置情况，询问区域推进义务教育均衡发展的工作情况。督导团一行对余杭区打造公平教育，推动义务教育事业健康、均衡发展所做的工作和所取得的成绩给予高度评价。

【仁和中学落成启用】 8月，仁和中学落成启用。该校整合东塘中学、獐山中学、云会中学3所学校教育资源，按照省示范学校一类标准规划设计建设，总投资1.2亿元，占地面积7.67公顷，建筑面积达4万余平方米，办学规模为48个班级，可容纳2400名学生就学。

【英特外国语学校合唱团参加维也纳国际青少年艺术节暨中奥建交40周年庆典音乐会】 9月，杭州英特外国语学校Grace童声合唱团受国际音乐节组委会之邀，赴奥地利参加维也纳国际青少年艺术节暨中奥建交40周年金色大厅庆典音乐会。在维也纳金色大厅，Grace童声合唱团演唱具有中国民族特色的两首民歌《四季歌》和《青蛙唱歌》，获得Best Stylistic Prize，维也纳市副市长为合唱团颁奖。

【塘栖第二中学对口支援新疆阿克苏第六中学】 9月，根据省教育厅、市教育局安排，塘栖第二中学与新疆阿克苏第六中学结成对口支援学校。9月21日，新疆阿克苏第六中学党支部书记何明会到塘栖第二中学挂职。

【乔司中学新建工程开工建设】 12月21日，乔司中学新建工程奠基仪式举行。新建的乔司中学位于规划中的乔司新城核心区块，占地面积7.73公顷，建筑面积6.5万平方米，可容纳48个班2400名学生，主要功能区包括行政楼、教学楼、综合楼、青少年活动中心、体育馆、学生宿舍及食堂等。

·高中教育·

【概况】 全区有普通高中10所，2011年全区招生4452人，在校生13358人，比2010年增加271人，毕业生4349人。普通高中占地面积778065平方米，校舍建筑面积352659平方米，生均占地面积58.2平方米，生均建筑面积26.4平方米。生均图书35.6册，计算机拥有量2877台。

全区有职业高中4所，2011年全区招生3344



12月，乔司中学新建工程开工奠基仪式举行。

人，在校生 9506 人，比 2010 年增加 382 人，毕业生 5614 人。全区职业高中（班）占地面积 286551 平方米，生均占地面积 30.1 平方米。生均图书 21.4 册，计算机拥有量 3067 台。

推进普通高中学校新一轮“扩容促优”工程，完成余杭第二高级中学扩建工程，区实验中学、文昌高级中学等改扩建工程有序推进。深化高中招生制度改革，完善自主招生、保送生推荐、特长生招收等招生制度，2011 年全区初中毕业生升入各类高中人数的比例达 100%，普职高招生比继续保持 1∶1，优质高中招生数达 79.06%。坚持重点发展战略，职业高中办学条件全面改善，良渚职业高级中学、闲林职业高级中学等校改扩建工程顺利推进。实施全区职业教育专业布局规划调整，区商贸职业高级中学完成建设并投入使用。优化专业结构，加强专业现代化建设，临平职业高级中学数控实训基地被评为杭州市中职学校示范性实训基地。做好中等职业教育助学、奖学工作，全年发放助学、奖学金 1609 万元。

【临平职业高级中学周晓冬获第四届全国数控技能大赛一等奖】 在第四届全国数控技能大赛中，临平职业高级中学周晓冬获得数控加工中心学生组一等奖。比赛设数控车工、数控铣工和加工中心操作工（含四轴、五轴）3 个竞赛职业（工种），分职工组、教师组和学生组 3 个组别。经过前期层层选拔，全国 31 个赛区 726 名选手参加决赛。

【良渚职业高级中学与比利时餐饮学院开展合作交流】 5 月 17 日，比利时弗兰德省政府工作组一行 5 人到良渚职业高级中学参观交流。其间，特·杜伊能餐饮学院与良渚职业高级中学签订友好协商合作协议书。两校将在人员、教材与出版物、教学办学经验等多方面开展合作交流。

【临平职业高级中学成为省首批中等职业教育创新创业课程教学试点学校】 5 月，临平职业高级中学成为省首批中等职业教育创新创业课程教学试点学校。学校从 2011 年秋季起逐步在高一、高二年级试点专业开设创新课和创业课，每周各一课时。

【首届全国主流媒体“浙江中职行”活动聚焦临平职业高级中学】 6 月 1 日，参加浙江省教育厅主办、浙江在线新闻网站承办的 2011 年全国主流媒体聚焦浙江中职教育大型采访活动的记者们到访临平职业高级中学，围绕“聚焦‘十二五’先进制造业人才引擎”主题，通过对话区教育局副局长孙树荣、临平职业高级中学校长沈应来，访谈优秀毕业生陈华峰、周超、葛燕燕，参观校企合作单位杭州大精机械有限公司，走进场室、寝室、教室等形式，就临平职业高级中学的发展理念、办学成果、职教校园文化、特色专业建设、学生技能教学、就业升学高职等问题进行采访。

【全国机器人探雷赛余杭高级中学获佳绩】 8 月，在由国家体育总局、教育部、中国科学技术协会、共青团中央、全国妇女联合会主办，中国人民解放军炮兵学院承办，安徽省体育局协办的“金种子杯”全国机器人探雷赛上，余杭高级中学获遥控编码机器人制作及探雷比赛项目青年组团体第一名，揽获 6 枚个人奖牌中的 4 枚。

【美国印第安纳州安德森市副市长一行到访余杭中学】 9 月 16 日，美国印第安纳州安德森市副市长 Greg Graham、安德森市市政厅经济开发部部长 Linda Dawson 一行到余杭中学参观访问。美国印第



良渚职业高级中学与比利时特·杜伊能餐饮学院签约现场

安纳州与浙江省是友好省份，安德森市与余杭区是姐妹城市。

【临平职业高级中学被评为浙江省教科研先进集体】 10月，临平职业高级中学被评为浙江省（2009～2010年度）教科研先进集体。临平职业高级中学一直坚持“科研兴校、科研强校”的办学理念，先后被授予全国科研兴教示范基地、全国科研兴教先进单位、浙江省教科研先进学校、浙江省科研兴校200强学校、杭州市科研先进单位、余杭区教科研先进集体（连续4年）等荣誉称号。

【余杭高级中学与南京、上海两所中学签订网络结对协议】 11月25日，“长三角”千所学校网络结对活动2011年度工作会议在浙江省宁波市、上海市和江苏省南京市三地同时举行。会上，杭州市余杭高级中学与南京市雨花台中学、上海市南洋模范中学成为网络结对学校。三所结对学校将在教学、教研、学校管理等方面进行全面合作，在数字资源方面互通有无，共建共享。

【临平职业高级中学数控实训基地被评为市中职学校示范性实训基地】 12月，临平职业高级中学数控实训基地被评为杭州市中职学校示范性实训基地。临平职业高级中学数控专业实训基地是该校品牌专业和基地，该实训基地为浙江大学重点实验室临平职业高级中学数控培训基地与示范教学点，曾被评为教育部—PTC校园计划项目单位、省示范专业、省中职机械大组副理事长单位和浙江省及国家级的实训基地。

【瓶窑中学成为复旦大学上海视觉艺术学院教学实习基地】 12月，在复旦大学上海视觉艺术学院举办的全国部分省市艺术特色学校校长论坛上，瓶窑中学成为该院教学实践基地即“生源基地”。

·成人教育·

【概况】 全区17所镇（街道）成人文化技术学校（简称“成校”）全年开展各类培训达14.83万人次，占总劳动力的33.09%。17所成校均为区农民素质教育培训工程基地和双证制教育培训文化课定点培训机构。全年开展非学历培训，其中农业专业技能培训8302人，企业职工岗位技能培训26817人，农村劳动力转移培训14808人。成人中、高等学历教育在校学生数7248人，毕业生4640人。

全面启用区社区学院，完善以社区学院为龙头，组团社区教育中心、镇（街道）社区教育学校、村（市）民学校组成的四级社区教育培训网络。塘栖镇成校、瓶窑镇成校被评为杭州市示范社区学校，良渚成校被评为杭州市校企合作优秀职工教育培训基地。发挥“市民素质大讲堂”品牌效应，以“大讲堂、大培训、大活动”为载体，开展社区教育活动，组织市民素质大讲堂30余场。做好农民素质培训、预备劳动力培训，受培训人员达31509人。推进农村“双证制”教育工作，共有3757名学员毕业。

浙江电大余杭分校招收普通、成人本专科和网络本、专科共535人，毕业生357人，在校生1429人；另有与浙江电大余杭分校联合办学的中国人民大学网络教育学院、浙江大学继续教育学院、浙江工业大学成人教育学院的本、专科在校学生1474人。全区高等教育自学考试全年报考1241人，上半年取得毕业证书17人。

【区社区学院启用】 2月，区社区学院启用。该校总投资2.14亿元，占地面积9.67公顷，总建筑面积56602平方米。校园分为教学区、生活区和运动区三部分，建有5幢教学楼、67个多媒体教室、8个机房、3个电子阅览室和2幢6层学生公寓。图书综合大楼、多功能厅、体艺馆、形体训练室、钢琴练习房、塑胶运动场、体育设施等均按国家标准建造。

【2所成校成为杭州市职工教育培训示范基地】 8月，塘栖镇成校、瓶窑镇成校通过杭州市职工教育培训示范基地验收，成为杭州市第六批职工教育培训示范基地。

【良渚成校创建为杭州市校企合作先进基地】 10月，良渚成校通过验收，成为杭州市校企合作职工教育优秀培训基地。

【全区“双证制”教育考试】 10月29日，区教育局组织实施“双证制”教育文化课考试，全区有

4139 名考生参加考试，考试科目包括语文、数学、科学和公民道德与法律基础 4 门必修课程。经考试，有 3757 名学员毕业。

·教师队伍建设·

【概况】 2011 学年初，全区教育系统在职教职工 12603 人，其中普通高中 1132 人、职业高中 617 人、初中 2790 人、小学 4256 人、幼儿园 3542 人，其他各类学校 266 人。全区离退休教职工 2495 人。全区普通高中专任教师 967 人，学历合格率 99.48%。职业高中专任教师 555 人，学历合格率 96.58%。初中专任教师 2432 人，学历合格率 99.51%，学历高标率 87.25%。小学专任教师 3832 人，学历合格率 100%，学历高标率 91.31%。幼儿园专任教师 2257 人，学历合格率 100%。

推进“名师名校长工程”，促进名优教师队伍结构优化和数量增长，全年评选区学科带头人 58 名，区教坛新秀 213 名，市教坛新秀 89 名，建立区第二批“名师工作室”8 个。落实区高层次人才“千人计划”，面向全国公开选聘部分中学校长和副校长，面向全国招聘名优教师 30 名，引进符合“千人计划”条件教育人才 15 名。建立教育系统人才评审专家库，完善教育系统高层次人才评估体系和认定标准。完成省农村中小学教师“领雁工程”培训任务，区教师进修学校被评为省“领雁工程”先进单位。完善校本培训“余杭模式”内涵，全面启动教师专业发展培训，全区校本培训 122 个项目，有 11000 人参加培训。

【临平职业高级中学教师赴青川开展支教活动】 2 月 28 日，临平职业高级中学孙华赴受援学校四川青川县职业中学报到，担任为期半年的数控专业教学工作。

【良渚中学谭文炎捐献造血干细胞】 5 月 20 日，良渚中学召开欢送会，欢送该校老师谭文炎赴北京捐献造血干细胞。谭文炎多次无偿献血，成为中华骨髓库造血干细胞捐献志愿者。当得知自己与一名素不相识的白血病患者配型成功，决定捐献自己的造血干细胞，挽救患者生命。

【区教师进修学校被评为省“领雁工程”先进单位】 6 月，区教师进修学校被评为省“领雁工程”先进单位。自 2008 年浙江省开始全面实施农村中小学教师“领雁工程”以来，区教师进修学校选派 83 名骨干教师和校长参加省级培训，242 名骨干教师和校长参加市级培训，组织区级学科骨干教师、德育骨干教师和骨干校长培训 732 人，超额完成培训任务。

【临平职业高级中学纪莹莹获全市教育系统“党在我心中”演讲比赛特等奖】 6 月，在杭州市教育系统“党在我心中”暨纪念建党 90 周年演讲比赛中，临平职业高级中学教师纪莹莹的演讲——《燃情“七一”，点亮心底那团火》获得特等奖。

【教师心理健康服务中心成立】 8 月，区教育局成立余杭区教师心理健康服务中心。该中心主要开展教师心理健康培训、主题教育活动、对个案提供专业支持和帮助、提供教师心理健康方面信息和资料、对有关教师心理健康方面的问题进行阶段性调查和研究等 5 项服务。

【面向全国公开招聘名优教师】 8 月，区教育局发布公告，面向全国公开招聘名优教师。应聘的名优教师需符合余杭区“千人计划”要求的高层次教育人才（分 A、B、C 三类）标准，其中，A 类人才要求是获得省功勋教师、省特级教师等称号的拔尖教育人才，B 类人才要求是省级以上名师工作室领衔者或“有突出贡献的中青年专家”称号的中学高级教师、教授级中学高级教师、省教坛新秀和地市级名教师等教育人才，C 类人才要求是地市级名师工作室领衔者、学科带头人、骨干教师和县（市、区）级名教师等教育人才。招聘按公开报名、资格审查、体检、组织考察、聘任（聘用）等 5 个程序进行。

【定向招聘公办幼儿园教师】 9 月，落实区委、区政府《关于进一步推进学前教育均衡优质发展的若干意见》，加快公办幼儿园教师队伍建设，区教育局面向全区公办幼儿园在岗非事业编制教师，公开招聘公办幼儿园事业编制教师。经过笔试、考核、体检与考察，定向招聘公办幼儿园教师 295 名。



余杭区面向全国公开选聘中学校长竞岗演说现场

【面向全国公开选聘中学校长】 10月，区教育局发布公告，面向全国公开选聘中学校长、副校长。该次选聘共推出余杭中学校长、临平第三中学校长2个校长职位，余杭高级中学副校长等6个副校长职位。经过公开报名、资格审查、综合评定（第一阶段为能力水平测试；第二阶段为考核，考核分为竞聘演说及约谈两个环节）、体检、组织考察等程序，最后公开选聘校长2人、副校长4人。

【乔司中心小学郑晓娟获全国品德学科优质课比赛一等奖】 11月，在江西南昌举行的“全国品德学科优质课观摩研讨活动”中，乔司中心小学教师郑晓娟代表全国品德学科优质课评比一等奖获得者进行现场展示，得到与会专家和教师的一致好评。此前，郑晓娟代表浙江省参加“2011年全国小学品德与生活（社会）优质课”评比活动并获一等奖。

【五杭中学陈松林获全国外语教学设计大赛三等奖】 12月，五杭中学老师陈松林获得“人教杯”全国外语教学设计大赛三等奖。5月，陈松林设计的《where did you go on vacation？（section B）——基于听说课的教学设计》经省教研室推荐，于12月进入全国决赛并获三等奖。浙江省有7名老师获奖，陈松林是唯一的农村中学英语教师。

【先进教育工作者名单】

省第二届农村教师突出贡献奖（1名）

林阿珠（径山镇中学）

省教坛新秀（2名）

俞建锋（余杭高级中学）

朱国锋（塘栖镇第一小学）

（朱卫民）

责任编辑 陶贤德

科学技术

Science and Technology

·综　　述·

【概况】　2011年全区新增国家火炬高新技术企业4家，新增国家重点扶持领域的高新技术企业31家，新增浙江省中小型科技企业73家，新增杭州市高新技术企业28家。到2011年年末，全区累计拥有市级以上高新技术企业309家，其中国家火炬高新技术企业10家、国家重点扶持领域的高新技术企业147家。2011年全区实现高新技术产业产值389.04亿元，约占规模工业产值的30.2%，实现新产品产值308.49亿元，增长25.9%，新产品产值率达到23.9%。全年实现申请专利4833件，授权3888件，专利申请和授权量同比分别增长35.49%和25.34%。其中发明专利申请546件，同比增长14.95%；发明专利授权175件，同比增长103.49%。全区拥有专利零突破企业121家，累计专利企业总数已达到525家。2011年余杭区被科学技术（简称“科技”）部评为全国县市科技进步考核先进集体，为县（市、区）党政领导科技进步和人才工作目标责任制考核省级、市级优秀单位。据浙江省科技进步统计监测显示，余杭区科技进步综合实力排名列全省第4位。区科技局被评为浙江省2011年度市县防震减灾工作先进集体、杭州市科技工作优秀单位。

【科技创新项目实施】　2011年全区申报实施各类市级以上科技计划项目429项（其中国家级240项、省级38项），可带动总投资78459.346万元。获得市级以上立项349项。直接为企业争取到上级科技经费补助2594.36万元。其中：国家级65项，含国家火炬计划项目27项、国家重点新产品项目4项、国家创新基金项目16项、国家星火计划项目13项，国家火炬计划重点高新技术企业4项、国家农业科技成果转化项目1项；省级117项，含省农业科技成果转化资金项目1项，省创新型示范企业1家、省研发中心7家、省专利示范企业4家、省科技型企业73家、国家重点扶持高新企业31家；市级167项，含市“雏鹰计划”企业贷款贴息项目7项、市种子资金项目24项、市科技进步奖6项、市行业技术研发中心科技指导员项目5项、市农村农业科研推广专项13项、市科技示范村1个、市医疗卫生科研专项5项、市统筹城乡示范专项1项、市重大科技创新项目1项、市产学研合作项目18项、“青蓝计划”企业创业启动资金项目11项、市专利产业化项目2项，市科技特派员专项5项，市级高新技术企业28家、市级研发中心7家、市创新型试点企业6家、“雏鹰计划”企业26家。

【专利申请与保护】　据浙江省知识产权局公布的2011年全省专利数据统计结果显示，2011年余杭区申请4833件，专利授权3888件，同比分别增长35.49%和25.34%，专利申请和授权量均列杭州市第3位（按江干、下沙分列统计）、浙江省第7位，万人占有专利申请及授权数在除杭州市原城区以外的7个县（市、区）中均列第一位。2011年余杭专利申请和授权量保持稳定增长。发明专利申请和授权量增长迅速，全年申请发明专利546件，比2010年增加71件，职务发明专利比例不断攀

升，企业的主体地位已经形成。2011年全区企业申请专利3926件，占专利申请总量4833件的81.2%；企业授权专利3018件，占授权总量3888件的77.62%，分别高于杭州市企业专利申请和授权量30.38%和27.47%（2011年杭州市企业专利申请和授权量分别占总量的50.82%和50.15%），专利运用和实施率明显提升，全区有专利企业数达525家。

【余杭区通过市专利试点区考评验收】 2月24日，杭州市县（市、区）专利试点验收工作会议在杭州举行，以省知识产权局、杭州市科技局、杭州市知识产权局等领导和专家组成的考评组，对上城区、下城区、余杭区、富阳市等4个第二批专利试点县（市、区）创建工作进行考评。经过汇报、答辩、资料审查等考核环节，余杭区以最高分通过专家评审。

【华立集团股份有限公司和大型国企联姻】 2月28日，华立集团与中国石油全资子公司天然气集团公司合作开发建设的生物质燃料乙醇项目得到国家发展和改革委员会回函，同意开展前期工作，开启余杭本土民营企业与大型国企合作进入国家战略性新兴产业先例。

【2011年科技活动周】 2011年余杭区科技活动周于5月12日至18日在全区范围内举行。活动周围绕“携手建设创新型城区”主题，主要面向广大民众和企业开展宣传服务，主要内容包括2011年余杭区科技活动周启动仪式暨地震应急演练活动，科技工作“民情连线”活动，2011年余杭区青少年创新发明与专利申请活动，送科技和医疗服务下乡活动，科普影视片巡演活动，召开余杭区光伏产业研讨会。

【地震应急演练活动】 5月12日，地震应急演练活动在区实验中学举行。实验中学师生进行就地避险、紧急疏散、自救互救、逃生演练，区卫生局、红十字会、民政局、电信局和消防大队参与演练。

【奖励专利工作先进单位和先进个人】 8月3日，余杭区对2010年度专利授权排名首次进入杭州市前20强乡镇（街道）、专利授权量比上年增长50%以上的乡镇（街道）科技联络员、专利授权量计分排名列区前10强的企事业单位专利管理人员及专利权个人、获得专利工程师及助理工程师职称的专利管理人员等5个项目给予奖励。涉及到5个乡镇（街道），25名专利授权先进单位专利管理人员、10名专利授权先进个人、2名获得专利管理职称的个人，总奖励金额达33.8万元。

【4家企业被认定为2011年省级专利示范企业】 10月15日，根据浙江省知识产权局《关于认定浙江青春宝药业有限公司等153家企业为2011年省专利示范企业的通知》，余杭区顿力集团有限公司、杭州中宙光电股份有限公司、杭州姚太太食品有限公司、杭州中艺实业有限公司等4家企业被认定为2011年省专利示范企业。这4家专利示范企业建立健全知识产权管理制度，专利技术研发投入大，申请专利较多，已积累相当数量的发明、实用新型和外观设计专利。

·科技管理·

【企业研发中心建设座谈会】 2月25日，余杭区召开高新技术研发中心建设工作座谈会，全区30余家市级以上（含）研发中心负责人以及区财政



5月12日，余杭区科技活动周启动仪式暨地震应急演练举行。

局、区经发局相关负责人参加了会议。与会人员现场观摩浙江春风动力股份有限公司研发中心建设情况，杭州兴源过滤科技股份有限公司、浙江春风动力股份有限公司等企业代表介绍研发中心完善内部管理、探索产学研合作、积极引进技术人才、开拓发展道路等方面的经验和做法。



参加香港科技大学杭州市余杭区人民政府区校合作洽谈会的代表合影

【专利联合执法】 3月8日，区科学技术局邀请省市和城区知识产权局有关负责人与执法人员到余杭区临平沃尔玛商场开展专利联合执法检查。执法人员对沃尔玛商场二楼、三楼食品、家电、玩具等数千件产品进行2个多小时的详细检查，查实有专利标注的产品26件，执法人员现场对产品进行拍照和专利号码登记，与商场负责人就加强知识产权保护，自觉抵制侵权商品等问题进行现场交流沟通。

【知识产权宣讲报告会】 4月26日，余杭区科技局联合工商余杭分局、区检察院举办知识产权宣传报告会，特邀省知识产权宣讲团李亚成和王卫东律师就专利维权实务进行授课。他们分别从商标和商业秘密的角度阐述了如何提高企业领导和管理人员的知识产权维权保护意识。区内30余家有知识产权纠纷和维权需求企业的分管负责人及专利管理人员参加报告会。

【建行余杭科技型支行成立】 5月4日，召开建行余杭科技型支行成立发布会，区科技局与建设银行余杭支行签署助科技型中小企业成长合作协议，根据协议内容，科技型支行将优先向区内科技型企业提供各类适合的金融服务和产品，在3年内（2011年～2013年）向符合信贷政策的优质科技型中小企业累计发放不少于80亿元的贷款支持。建行临平支行作为科技型支行，将具体负责区内建行网点和全区各乡镇科技产业处的协调沟通工作，落实合作措施、推进业务合作，为科技型企业客户提供完善的金融服务。浙江贝达药业有限公司、杭州科汀光学技术有限公司、浙江春风动力股份有限公司等3家科技型企业当场与建行余杭支行签约，成为首批科技融资获得者。

【余杭与香港科技大学签订区校合作协议】 5月5日，余杭区人民政府与香港科技大学签署区校合作协议，就共同组建香港科技大学杭州物联网智能技术中心达成一致，推动余杭区物联网关键技术与产业经济的发展。

【送科技和医疗服务下乡活动】 5月16日，区科技局组织党员和农工党余杭总支医疗专家到余杭区崇贤镇向阳村，开展科技政策和防震减灾知识宣传，组织医疗专家对中老年群众进行疾病预防知识讲座和义诊咨询活动。500多名村民到现场聆听讲座，参加义诊活动。

【余杭区—浙江大学科技特派员服务基层活动】 7月20日至21日，区科技局会同崇贤镇政府、运河镇政府、余杭经济开发区管理委员会、省现代纺织工业研究院，分别在崇贤镇杭州中亚布艺有限公司、运河镇政府举办浙江大学科技特派员服务基层暨浙江省现代纺织工业研究院与区内部分家纺企业开展科技对接活动，参与活动企业60余家。主要内容包括：意大利、法国最新的家纺流行趋势样本、韩国原创家纺花型设计作品展示及法国著名设计师EWE作流行趋势展示；纺织品质量检测、质量控制及质量鉴定技术、纺织加工技术、印染加工



5月16日送科技、医疗服务到乡村活动受到崇贤镇向阳村村民欢迎。

技术、新纤维研发与应用等各项技术的咨询以及《纺织面料基础知识讲座》、《家用纺织品基础标准解读》等纺织基础知识的培训。

【余杭经济开发区组织企业知识产权培训】 9月6日，余杭经济开发区组织企业知识产权工作培训。来自开发区内有专利申请需求企业的80多名知识产权分管人员参加培训。区科技局负责人对余杭知识产权现状及相关政策进行讲解，杭州中平专利事务所所长翟中平向企业介绍申请专利和如何进行专利维权等有关情况，省专利示范企业——杭州老板电器股份有限公司高乾荣结合本公司的专利实际情况对专利的重要性进行阐述，杭州市科协人员介绍科技服务平台操作事项。

【组织企业赴江苏考察专利服务平台建设】 10月20日，区科技局组织杭州老板电器股份有限公司、杭州珂瑞特机械制造有限公司、南方泵业股份有限公司等3家省级专利示范企业专利管理人员到江苏常州佰腾科技有限公司考察。通过考察交流，增进参访企业对佰腾科技专利服务平台在专利信息数据收集、归纳、分析、更新保障能力的了解，根据企业建立个性化专利信息平台的不同需求，双方初步达成合作建立企业专利服务平台的意向。

【中科院余杭联谊会成立】 11月8日，召开中国科学院余杭产学研合作联谊会成立大会，联谊会由区科技局、杭州市生产力促进中心和中国科学院相关院所25名成员组成。联谊会成立后，举行第一次院企对接洽谈会，根据装备制造、新材料、生物技术、电子信息、新能源以及化工6大区块划分，安排杭州老板电器股份有限公司、浙江春风动力股份有限公司等40余家企业代表与中科院专家，针对企业需求、专家特长以及合作理念模式进行面对面的对接交流。

【2011年知识产权服务月活动启动】 11月14日，启动“2011年知识产权服务月活动”，活动从11月14日开始到12月16日结束。组织安排杭州中平专利事务所、杭州华知专利事务所等2家区内专利事务所和3家有服务意向的区外专利事务所相聚余杭，分别与区内8个工业功能区块和2个科技孵化器进行对接，开展为期5周的上门服务活动。

【省科技厅厅长带队服务余杭科创工作及海创园建设】 12月6日，省科技厅厅长蒋泰维带领计划处、高新处等相关处室负责人到余杭区，专题调研科技创新工作及未来科技城建设，为基层科技创新发展和未来科技城（海创园）建设送服务、送政策。蒋泰维一行实地走访浙江贝达药业有限、杭州科汀光学有限公司、余杭区大学生创业园、杭州欧佩亚海洋工程有限公司、浙江尚越光电科技有限公司。调研组认为企业要不断提高高新技术研发能力，政府也要相应地配合企业发展提供保姆式服务、管家式服务、保安式服务，助力企业不断做大做强，并对余杭科技创新工作提出建设性意见。

【余杭高级中学举办知识产权专题讲座】 5月20日，根据余杭区青少年创新发明与专利申请活动安排，杭州中平专利事务所专家给余杭区高级中学的学生作了一场知识产权专题讲座，200余名学生参加讲座。

·科技成果·

【海外研发团队加盟余杭高新技术企业】 2月26日，浙江海虹控股集团和日本PLASTECO株式会社就超临界CO_2发泡产业化项目在良渚举行签约仪式，标志着PLASTECO株式会社研发团队正式加盟海虹集团。浙江海虹控股集团专业生产加工改性发泡剂、热稳定剂、润滑剂、抗老化剂，多功能助剂、ADC原粉等产品，下属的杭州海虹精细化工有限公司和浙江海普顿化工科技有限公司均是余杭区内的国家重点支持领域高新技术企业。

【3人获国家“三农科技服务金桥奖”】 3月18日，国家“三农科技服务金桥奖”颁奖大会在北京举行，余杭区沈建国、沈志刚、沈要刚等3人经省、市、区三级科技部门联合选拔推荐，获国家“三农科技服务金桥奖”。

【一市级农业科研攻关项目通过验收】 3月29日，由余杭区浙江银冠兽药饲料有限公司承担的杭州市农业科研攻关项目“β-葡萄糖苷酶产业化生产关键技术的研发与应用”通过市级验收。该项目采用物理化学诱变等微生物育种技术，对β-葡萄糖苷酶新型发酵工艺进行研究，建成中试生产线一条，开发出猪、禽和水产用β-葡萄糖苷酶制剂产品各1个，并制定饲用β-葡萄糖苷酶企业标准（Q/ZYP06-2009）。产品经农业部农产品质量监督检验测试中心（杭州）检测合格，年产酶制剂300余吨，产值达450余万元。

【浙江大学—南方泵业研发中心成立】 5月28日，浙江大学—南方泵业研发中心揭牌成立。该中心以海水淡化能量回收技术和装置研究为首要任务，建立相关新产品研发、技术推广应用和技术人员培养的校企合作平台。

【两行业研发中心科技指导员项目通过验收】 6月30日，杭州市科技局组织专家对余杭区两项2010年度市级行业研发中心科技指导员项目进行验收。验收组认为杭州创宇金属制品科技有限公司“金属线材制品热处理节能技术开发及推广应用”项目和区安全环保饲料行业研究开发中心“饲用脂肪乳化剂的开发与应用共性技术研究”项目，在科技指导员的指导帮助下，经过一年的实施，各项指标均达到合同规定的要求，同意通过验收。

【26家科技型初创企业列入杭州市“雏鹰计划”】 7月7日，杭州市科技局公布2011年度“雏鹰计划”企业，杭州埃柯赛压滤机有限公司、杭州顿力医疗器械股份有限公司、浙江尚越光电科技有限公司等26家企业入围。全区两年累计入围企业46家。

【34家企业成为余杭区首批创新型企业】 7月12日，余杭区政府公布第一批创新型企业名单，34家企业入选。创新型企业认定于2011年年初开展，经前期动员、企业申报、乡镇（街道）推荐、部门联合评审、区政府审核同意等环节。

【区安全环保饲料行业研发中心与中国科学院海洋研究所签署合作协议】 8月25日，中国科学院海洋研究所与区安全环保饲料行业研发中心签署《科技合作框架协议》、《共建研发平台的合作协议》、开发《海洋生物寡糖绿色制备关键技术及新型兽药的研制》等3个合作协议。双方决定从2011年起共同建立以海洋功能活性物质研发、海洋生物产业发展为主要内容的长期、全面科技合作关系。在余杭区建立杭州银冠海洋生物技术研究院，为政府提供海洋生物科技产业发展的决策咨询；为当地海洋生物科技产业的研发、生产提供技术咨询和技术服务；在海洋生物寡糖、环保型饲料、新型兽药、动保制品、资源高值化利用等方面开展合作。

【27个科技项目获科技部火炬计划立项】 8月31日，科技部下发《关于下达2011年度国家有关科技计划项目的通知》，余杭区组织申报的“520HV高强度摩托车赛车链条”（杭州顺峰链业有限公司）等27个项目榜上有名，占浙江省（除宁波外）立项项目的10.19%。

【4个产品入选2011年国家重点新产品计划】 8月31日，科技部将余杭区4个产品列入2011年国家重点新产品计划，分别是杭州顿力医疗器械有限公司的“超低型数字化多功能护理床”、杭州兴源

过滤科技股份有限公司的“XAQH全自动悬梁式隔膜压滤机”、杭州微光电子股份有限公司的“节能型特种高防护等级外转子轴流风机YWF”以及浙江中宙光电股份有限公司的“ZL-SSL-SL05型高可靠性道路照明LED光源集成模组”。

【13个项目列入国家星火计划】 8月31日，科技部下达2011年国家星火计划项目，其中余杭区杭州双枪竹木有限公司承担的“绿色环保砧板关键技术应用与示范”等13个项目榜上有名。余杭有44家农业科技企业承担国家星火计划。

【4家企业被认定为国家火炬计划重点高新技术企业】 10月8日，科技部公布2011年国家火炬计划重点高新技术企业名单，余杭区有4家企业榜上有名。4家企业分别是：浙江中宙光电股份有限公司、杭州金舟电炉有限公司、杭州钱江压缩机有限公司和杭州双林塑业有限公司。余杭拥有的国家火炬计划重点高新技术企业数已达10家。

【余杭高新园区创业中心被认定为省级科技企业孵化器】 10月14日，余杭高新园区创业中心通过浙江省科技厅的认定，被授予“省级科技企业孵化器”称号，成为余杭区首家省级科技企业孵化器。余杭高新园区创业中心是培育高科技企业，促进高新技术成果转化，推动高新产业发展的孵化机构。截至2011年年底，该孵化器总建筑面积已达23000平方米，入驻企业61家，其中当年新增入驻企业25家，注册资金总数达4900多万元，拥有知识产权数70项。孵化企业总收入8000万元，净利润197万元，税金357万元。

【新增7家省级高新技术企业研发中心】 12月9日，浙江省科技厅下达2011年省级高新技术企业研发中心建设计划，余杭区以浙江海普顿化工科技有限公司为依托的海普顿热稳定剂省级高新技术企业研发中心、以浙江双金机械集团有限公司为依托的双金矿山机械成套设备省级高新技术企业研发中心、以杭州华光焊接新材料股份有限公司为依托的华光钎焊新材料省级高新技术企业研发中心等7家企业研发中心榜上有名，创历年新高。到2011年年底，全区有省级高新技术企业研发中心24家，市级企业高新技术研发中心36家，主要分布在新材料、电子信息、高端装备制造等新兴产业。

【23家雏鹰企业获市创业种子资金补助】 12月15日，杭州市科技局和杭州市财政局联合下达2011年第二、第三批科技创业种子资金项目，余杭区23项科技项目被列入市种子资金项目，共获得补助资金490万元。

【径山茶多品种拼配加工技术处国内领先水平】 12月30日，由余杭区老茶缘茶叶研究中心承担的“径山茶多品种拼配加工技术试验”项目，通过国内知名专家组成的验收组的验收。该项目通过两年来对鸠坑群体（CK）、乌牛早、浙农139、浙农113、龙井43、龙井长叶、茂绿、迎霜、安吉白茶、日本薮北种等10个茶叶品种的生化测试和感官品种评审，并开展龙井长叶+迎霜+浙农113等七个组合的拼配加工研究，制定出龙井长叶+迎霜+浙农113、龙井43+浙农113、薮北种+浙农139等三个组合效果最佳并具有推广价值的拼配加工方案。专家组认为该项目在国内名优茶加工领域首次提出并实施多品种“拼配加工”的方案，首次较全面地诠释了鸠坑群体种加工径山茶的滋味优势的生化依据，在名优茶生产中具有创新意义，其拼配加工技术研究处国内领先水平。

【两单位获杭州市科技创新十佳单位（项目）奖励】 在杭州市科技创新五个“十佳”评选活动中，余杭区杭科光电有限公司与中国计量学院、杭州大明荧光材料有限公司合作开发的“功率型LED器件模块化的整体开发”被评为杭州市科技创新十佳产学研合作科技成果转化项目，法凯涞玛冷暖设备（杭州）公司被评为杭州市科技创新十佳科技型初创企业，受到杭州市政府通报表扬和10万元资金奖励。

【鸬鸟镇雅城村被列为市级科技示范村】 在杭州市科技局新认定的杭州市第三批新农村建设科技示范（试点）村中，余杭区鸬鸟镇雅城村榜上有名。鸬鸟镇雅城村充分利用资源和区位优势，依托浙江农林大学等高等院校的技术，70%的农户从事蜜梨种植、经营等一条龙生产，蜜梨种植成为当地的第一大支柱产业。该村产业特色明显，科技服务健全，承担国家农业综合开发科技示范项目“名优水果示范区”的实施，是“杭州市都市农业示范园区”。

（罗云丽）

责任编辑：陶贤德

文　化
Culture

·综　　述·

【概况】　2011年，区文化广电新闻出版局（简称“文广新局”）围绕“文化名区”发展战略，实施“文化提升”、“文化创新”、“文化安全”三大工程，全区公共文化服务体系进一步健全，文化遗产得到有效保护，文化市场健康繁荣，对外文化交流活跃，文化事业取得较大发展。

群众文化活动丰富多彩，对外文化交流频繁。举办新年音乐会、元宵灯会、“百千万”文化下基层、“与您相约·周末剧场”、“相约周末·文化夜市”、杭州市“三江歌手”大赛余杭赛区比赛、纪念建党90周年群众文化系列活动、余杭区“迎国庆促和谐”社区文艺调演等活动，承办浙江省新广场民间舞蹈大赛。组织文艺团体赴江苏省吴江市和省内的临安市、诸暨市开展“文化走亲”专场演出活动。余杭滚灯代表团参加第八届全国残疾人运动会开幕式前表演，赴嘉兴市参加第六届浙江省非物质文化遗产节开幕式暨“吴越流风”浙江省传统音乐舞蹈精品汇演。赴淳安参加2011年中国杭州千岛湖秀水节文艺演出及文艺踩街活动。

文艺创作取得喜人成绩。小品《猫鼠新传》获第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”最高奖，在中央电视台《笑星大联盟》、《我要上春晚》栏目播出。《余杭滚灯》获“浙江省最具地域特色文化符号（民间舞蹈）网络评选”活动“浙江最具地域特色民间舞蹈”奖项。杭摊《西湖春秋》在由中国曲艺家协会、中共常熟市委员会和常熟市人民政府联合主办的首届“江南曲艺奖”江南曲艺大赛上获铜奖。民间舞蹈《高头竹马》获2011年浙江省新广场民间舞蹈大赛创作和表演双金奖。

【文化示范项目创建】　年内，塘栖镇创建成为浙江省首批文化强镇；闲林街道方家山社区、塘栖镇三文村、乔司街道三角村创建为浙江省文化示范村（社区）。塘栖镇、闲林街道、仁和街道、崇贤街道创建成为杭州市示范综合文化站乡镇；南苑街道、星桥街道、中泰街道创建为杭州市文化示范乡镇（街道）；五常街道顾家桥社区、乔司街道三角村、余杭街道上湖村、径山镇平山村、仓前街道宋家山村、仁和街道獐山社区、南苑街道联盟社区、瓶窑镇里窑社区、临平·东湖街道工农新村社区、良渚街道施家湾社区创建成为杭州市文化示范村（社区）。

【杭州市农家书屋工程建设现场推进会在余杭举行】　10月26日，杭州市农家书屋工程建设现场推进会在余杭举行。杭州市副市长陈小平，省新闻出版局、市文广新局负责人以及市级有关部门和各县（市、区）分管领导等参加会议。与会人员实地参观星桥街道安乐社区、南苑街道联盟社区的农家书屋，总结交流农家书屋工程建设工作经验。副市长陈小平与全市各县（市、区）分管负责人签订“杭州市农家书屋工程建设目标责任书”，余杭区在会上介绍农家书屋工程建设情况。

【公共图书电子阅览室备案】　5月起，区文广新局根据省文化厅要求，开展全区公共图书电子阅览室备案工作。从阅览室面积、电脑台数、制度管理

等方面设立标准，开展备案准入，对符合标准的电子阅览室颁发统一制作的浙江省公共电子阅览室备案证明。全年备案区、镇（街道）、村（社区）三级公共图书电子阅览室40家。公共图书电子阅览室继续强化服务公益性原则，面向读者免费开放。

【浙江省公共文化服务体系示范区创建】 8月，余杭区开展省公共文化服务体系示范区创建工作，构建覆盖城乡、惠及全民的公共文化设施网络，探索公共文化服务体系建设长效机制。10月12日，参加浙江省公共文化服务体系示范区评审会，就公共文化服务体系建设向专家组做现场陈述和答辩，得到省市专家组的肯定。12月，余杭区入选浙江省首批创建公共文化服务体系示范区名单。

·专业文化·

【《洪昇》在中央电视台戏曲频道播出】 5月17日，余杭小百花越剧团创作排演的越剧大戏《洪昇》在中央电视台11套戏曲频道全剧播出；8月21日，《洪昇》演出录像在中央电视台戏曲频道再次全剧播出。6月，《洪昇》戏曲光盘由浙江文艺音像出版社制作出版并在全国发行。

【复排越剧大戏《杨乃武》】 6月11日，余杭小百花越剧团复排的越剧大戏《杨乃武》，在杭州胜利剧院“周末戏剧金舞台”、临平剧院“与您相约·周末剧场”演出。

【创排舞台版滚灯舞蹈】 2011年，余杭小百花越剧团创排的舞台版滚灯舞《滚灯之韵》，在余杭区庆祝“三八”国际劳动妇女节101周年活动中首次亮相。《滚灯之韵》有别于传统的广场版《余杭滚灯》，在音乐、舞蹈编排及展现方式上都有所创新。

【越剧团商业演出】 2011年，余杭小百花越剧团的商业演出场次与2010年相比翻了一番，达151场。演出市场逐步扩大，剧团的影响力得到提升。剧团经常活跃在诸暨、富阳、台州、温州等地，开拓东阳、象山等新市场，得到当地观众的认可。剧团的演出状况被拍摄成专题片在浙江经视、浙江影视、余杭台等频道多次播出。

·群众文化·

【元宵灯会系列文化活动】 2月13日至2月18日，余杭区在人民广场举行元宵灯会系列活动。灯会现场设置8个大型灯组，举办“欢歌笑语闹元宵”文艺演出和“闹元宵”灯谜游艺会等活动，约有13万人次参与区级元宵系列活动。全区各镇、街道组织开展赏灯、猜灯谜、文艺踩街、燃放焰火、文艺演出等文化活动。

【文化惠民工程“与您相约·周末剧场”活动】 3月25日，“与您相约·周末剧场”活动启动仪式暨首场文艺演出在临平剧院举行。该活动是区文广新局2011年推出的文化惠民新举措。活动采用政府补贴一点、社会赞助一点、个人支付一点的办法，收取每张10元的低价演出门票，每场还留取部分门票向残疾人、低保户免费发放。全年共演出各类节目40场，内容包括越剧大戏、折子戏、戏曲演唱会、杂技、综艺节目、曲艺等，20000余名观众



3月，文化惠民新举措“与您相约·周末剧场”启动。

到场观看。

【百千万文化下基层工程】 3月起，余杭小百花越剧团为90个村（社区）送去演出106场，约有10万名观众观看文艺节目。全年放映电影3800余场。10月，余杭图书馆开展万册图书下基层活动，为运河街道戚家桥村、乔司街道永西村等10个村（社区）的图书室各送去图书1000余册。

【杭州市“三江歌手”大赛余杭赛区比赛】 4月初，区文化馆承办杭州市“三江歌手”大赛余杭赛区比赛，全区200多名选手报名参加。经过初选，19名选手进入余杭区决赛。5月19日，杭州市第二十一届“三江歌手”大赛余杭赛区决赛在仓前镇举办，产生一、二等奖选手9名。

【纪念建党90周年群众文化系列活动】 6月27日，区文广新局举办纪念建党90周年余杭区文艺精品专场演出活动，全区14个文艺精品节目登台演出。6月28日，临安市文化馆“文化走亲到余杭”专场演出在人民广场举行。7月，区文广新局举办全区美术、书法、摄影比赛和“相约周末文化夜市”活动。此外，区文化馆先后组织或参与庆祝建党90周年文化活动20余项，为基层开展的纪念活动提供培训辅导330余次。

【“文化走亲”系列活动】 5月1日，余杭区赴江苏省吴江市参加第八届区域文化联动暨第二届京杭大运河（江苏）文化艺术节活动，进行余杭专场表演。6月5日，《余杭滚灯》等节目赴湖南岳阳参加第七届中国汨罗江国际龙舟节开幕式文艺演出。9月15日，临安市2011年全国科普日暨第25届科普宣传周启动仪式——余杭文艺专场在临安上演。11月15日，余杭区赴诸暨市马剑镇马益村开展“文化走亲”活动。

【“种文化”暨“相约周末”文化夜市系列活动】 7月至9月，全区19个镇（街道）共举办各类文艺演出530场，放映电影2042场次，活动地点282个，参与活动业余文体团队279支，受益群众达95万余人次，投入经费近300万元。经评选，塘栖、余杭、闲林3个镇（街道）获优秀组织奖，崇贤、乔司、运河等7个镇（街道）获组织奖。

【“迎国庆促和谐”社区文艺调演】 9月29日，由区文广新局主办、区文化馆承办的“迎国庆促和谐”社区文艺调演在文化馆举行。全区18个节目参赛，共评出一等奖2名、二等奖3名、三等奖6名、优秀奖7名。从中选送舞蹈《红灯笼》、独唱《在和平年代》、舞蹈《耍酷》参加杭州市第二届社区文化艺术节。

【浙江省新广场民间舞蹈大赛】 11月10日，由浙江省文化厅、余杭区人民政府主办，浙江省文化馆、区文广新局承办的2011年浙江省新广场民间舞蹈大赛在区体育馆上演，来自全省各地的14个节目600余名民间舞蹈表演者参赛。余杭区参赛的《高头竹马》获大赛创作和表演双金奖，《鳌鱼梨花》获创作、表演和音乐创作3项银奖。

【第三届群众文化论文评选活动】 7月，启动第三届群众文化论文评选活动，收到征文38篇。经评选，《县、乡、村三级公共图书资源共享网络建设初探》等23篇征文分获一、二、三等奖和优秀奖。

【“余杭之夜”新年音乐会】 12月31日，由区委、区政府主办，区委宣传部、区文广新局承办，区教育局、区卫生局、区广播电视台、城乡导报社协办，余杭农村合作银行特别支持的“余杭之夜”2012年新年音乐会在区体育馆奏响，来自俄罗斯明星芭蕾舞剧院交响乐团和芭蕾舞团的艺术家联袂为余杭观众表演《西区故事》、《匈牙利舞曲》、《华尔兹》等世界名剧名曲和《天鹅湖》片段。

【余杭滚灯亮相八残会开幕式】 10月11日，第八届全国残疾人运动会开幕式在杭州黄龙体育中心举行，余杭文化“金名片”余杭滚灯参加开幕式前演出。

·文艺创作·

【小品《猫鼠新传》获第四届中国戏剧奖·小戏小品奖优秀剧目奖】 11月3日至6日，第四届中国戏剧奖·小戏小品奖比赛在江苏张家港市举行，余

杭区参赛小品《猫鼠新传》获该项赛事最高奖——优秀剧目奖，主演许晓明获最受欢迎演员奖。该小品还晋级2011年第八届中央电视台电视小品大赛36强，分别登上中央电视台三台的《笑星大联盟》、《我要上春晚》栏目。



小品《猫鼠新传》剧照

【余杭滚灯被评为“浙江最具地域特色民间舞蹈”】 由浙江省群众艺术馆主办、浙江艺术网承办的“浙江省最具地域特色文化符号（民间舞蹈）网络评选”活动，自2011年5月启动，收到全省参评民间舞蹈57项。经网络投票、专家评审、评审委员会审议和公示，最终确定余杭滚灯等19项为“浙江省最具地域特色文化符号（民间舞蹈）”。余杭滚灯名列“浙江最具地域特色民间舞蹈”奖项榜首。

【杭摊《西湖春秋》获首届“江南曲艺奖”江南曲艺大赛铜奖】 5月，杭摊《西湖春秋》参加由中国曲艺家协会、中共江苏省常熟市委员会和常熟市人民政府联合主办的首届“江南曲艺奖”江南曲艺大赛，获得铜奖。

【《北京的金山上》和《长相依》获多个省级奖项】 12月，区文化馆阳光组合表演的新版表演唱《北京的金山上》获浙江省第二届社会艺术团队文艺汇演声乐组声乐类表演金奖，双人舞《长相依》获舞蹈职业组创作、表演双银奖。这两个节目还在浙江省第二届社区文艺调演中荣获业余组金奖和专业组银奖。

【参加杭州市庆祝建党90周年群文活动】 杭州市庆祝建党90周年群众文化系列活动由杭州市委宣传部、杭州文化广电新闻出版局主办，杭州市群众艺术馆承办。该系列活动中，余杭选送的双人舞《长相依》获舞蹈专场创作、表演双金奖，阳光组合《北京的金山上》获演唱专场银奖；群舞《苕溪水清运排忙》获舞蹈专场创作、表演双银奖，小品《呼叫不转移》获戏剧小品专场银奖，快板《一把榔头10万元》获戏剧小品专场银奖，马登丰获杭州市庆祝建党90周年群众书法美术摄影展书法类金奖，何亮良获美术类银奖，黄德灿的《盛会》获摄影类银奖。

·非物质文化遗产保护·

【对外交流展示活动】 3月，余杭滚灯成为浙江省传统表演艺术精品项目，鸬鸟鳌鱼灯入围省传统表演艺术重点培育项目。4月，余杭清水丝绵制作技艺、姚梦兰中医内科、刺绣等优秀非物质文化遗产项目参加2011年中国（浙江）非物质文化遗产博览会，获得优秀展览奖。刺绣传承人陆筱雅作品《陆羽问茶》获浙江省“民间巧女”手工技艺大赛金奖。

【代表性传承人评定和调研】 5月，区政府公布第二批余杭区非物质文化遗产名录项目代表性传承人名单，共27人。至此，全区认定非物质文化遗产项目代表性传承人47名。另有4人被评为市级非物质文化遗产代表性传承人，有3人推荐申报国家级非物质文化遗产代表性传承人。组织开展非物质文化遗产代表性传承人调研，制定《余杭区非遗传承人口述史采录工作方案》，对12名代表性传承人进行第一批采录，保留原生态的第一手资料。

【非遗名录项目创建】 6月，余杭区径山茶宴和十八般武艺2个项目正式入选第三批国家级非物质文化遗产名录。骆思贤故事、蜜饯制作技艺、古琴斫制技艺、余杭纸伞制作技艺、小热昏（余杭小锣书）5个项目入选第四批杭州市非物质文化遗产名录。6月，径山民间传说等12个项目被列入第四批余杭区非物质文化遗产名录，刺绣被列入第二批余杭区非物质文化遗产扩展项目名录，流星等2个项目被列入第三批余杭区非物质文化遗产扩展项目名录。至此，余杭区共有国家级名录项目5项、省级17项、市级42项、区级94项。

【余杭区获“中国民间文化艺术之乡”称号】 根据文化部2011年至2013年度“中国民间文化艺术之乡”评审命名工作要求，余杭区进行重新申报。11月，通过复核，继2008年后再次获得“中国民间文化艺术（余杭滚灯）之乡”称号。另外，余杭区和中泰乡分别被浙江省文化厅命名为“浙江省民间文化艺术（余杭滚灯）之乡”和“浙江省民间文化艺术（竹笛）之乡”。

【非物质文化遗产名录项目保护】 年初，区文广新局提出实施名录项目“七个一”保护措施，重点抓好清水丝绵制作技艺、五常十八般武艺、鸬鸟鳌鱼灯、余杭纸伞制作技艺、仁和高头竹马、元帅庙会和中泰竹笛制作技艺7个项目的保护，要求每一个项目要有一个保护方案、一个专家指导组、一个工作班子、一个传承基地、一个展示平台、一册普及读本、一项配套政策。先后召开专题会议、推进会等，确定五常街道为试点，先行实施五常十八般武艺的“七个一”保护措施。

【推进蚕桑丝织文化整体性保护】 区文广新局与塘栖镇政府及相关部门紧密协作，加大政策与资金扶持力度，以廿四度自然村中心保护区为重点，保持蚕桑丝织生产原生态风貌。在宏观规划的基础上，委托规划设计研究院制定《余杭塘北村蚕桑丝织文化生态保护实验区规划（2011～2020）》，并进行了规划论证。

【非遗传承教学基地建设】 2011年，区文广新局会同区教育局开展非物质文化遗产传承教学基地申报评定工作，先后在良渚勾庄中心小学和五常中心小学召开创建工作现场会。12月，对申报学校进行实地验收，命名五常中心小学、良渚第二小学、闲林中心小学等10所学校为余杭区非物质文化遗产传承教学基地。

【第六个“非物质文化遗产保护月”系列活动】 6月，全区开展第六个非物质文化遗产保护月活动，组织余杭传统服饰风情秀、全区广场灯彩舞展演、杭州地区曲艺专场演出、《中华人民共和国非物质文化遗产保护法》图板宣传、出版发行余杭优秀非遗个性化邮票以及评选表彰余杭区第二届“守护文化遗产贡献奖”等系列活动。11月，在中国江南水乡文化博物馆举办“水乡记忆——闲林埠农耕文化百图展”，展出闲林镇民间画家阮士荣的100幅民俗画。

【非遗信息化建设】 余杭区文广新局委托浙江大学计算机系开发建设余杭非物质文化遗产网站，把网站建设成为余杭非物质文化遗产宣传展示窗口和传承人、志愿者的交流平台。12月，作为省内5家试点单位之一，余杭在浙江省非物质文化遗产信息化建设推进会上作交流发言。



12月，仁和中心小学被命名为“高头竹马传承教学基地”。

·文化市场管理·

【概况】 截至2011年12月，全区合法设立的文化市场实体经营单位总量为1177家，其中网吧经营单位116家、娱乐（游艺）场所经营单位142家、出版物发行经营单位178家、音像制品发行经营单位84家、演出经纪机构3家、演出场所27家、网络文化经营单位2家、印刷企业434家、打字复印经营单位166家、电影发行放映单位25家。截至12月底，区文化市场行政执法大队出动检查695次，出动执法人员2598人次，分别较2010年上升21.3%、19%；检查各类经营单位2731家次；查获并纠正违规经营单位和个人268起；立案处罚97起，已结案97起，累计罚没款11.55万元；受理并办结各类举报26起。

【央视《新闻联播》报道余杭文化市场执法中队派驻工作】 10月2日，中央电视台《新闻联播》节目播出《全国文化市场综合执法改革显成效》的新闻，报道肯定余杭农村文化市场监管新模式。

【全国文明城市迎检文化市场专项检查】 5月至9月，区文化市场行政执法大队共开展监管355次，出动巡视、督查、驻点人员1381人次，检查经营场所1312家次，责令整改违规行为78起，对全区网吧、娱乐场所、书报刊亭等场所进行多轮地毯式的检查，会同公安、工商、城管、卫生等职能部门，对全区网吧、游戏机房等进行联合执法，确保文化市场规范有序。

【行业协会建设】 10月12日，区印刷发行业协会召开第二届会员大会，选举产生协会新一届理事会。12月15日，区网吧行业协会正式成立，协会有会员单位117家，其中理事、监事单位19家。

·图　　书·

【概况】 余杭图书馆全年新购图书39480册，采购光盘5715张，订购报刊1200余种，收集地方文献501种867册。新增电子图书2359册，视频361部。全馆总藏书量53万余册。全年接待到馆读者140万人次，图书借阅63万册次，新办理借书证10677张，开展读者活动180余次。

【参加全国辛亥革命百年纪念征文活动】 5月起，辛亥革命百年征文活动开始向全国各公共图书馆征集作品，余杭图书馆选送的《让爱国精神薪火相继》和《小眼睛·看历史》获得全国小学组二等奖和小学组三等奖，获奖成绩位列杭州地区公共图书馆第一。

【举办余杭区青年文化思辩会】 6月3日，余杭区青年文化思辩会在区图书馆举行。活动由区青年联合会、余杭图书馆主办，浙江大学公共管理学院信息资源管理系副教授、教育部图书馆学教学指导委员会委员李超平等专家出席活动，全区青联委员单位的近300名团员青年参加活动。9月，《青年文化思辩会策划方案》在浙江省图书馆学会读者服务与用户研究分委会举办的“读者活动策划方案赛”中获最佳展示奖。

【市民卡和第二代身份证正式开通图书借阅功能】 7月1日起，余杭区户籍居民可持市民卡或第二代身份证到余杭图书馆或全区各镇（街道）图书分馆开通文献借阅功能，更加轻松方便地体验到“一卡在手，自由借书”的优质服务。

【图书物流盘活文化资源】 8月30日，余杭图书馆与省邮政速递物流有限公司余杭区分公司签订图书物流配送合同，就图书在各镇（街道）运输流转等事宜确立长期合作意向。2011年下半年，以每镇（街道）500册的数目，将余杭图书馆新购置的图书逐步配送到19个镇（街道）图书分馆。各镇（街道）分馆之间每季度有500册图书进行循环流动。

【“一叶舟”图书漂流活动开启】 9月，余杭图书馆全新阅读活动“一叶舟”图书漂流正式开启。图书馆设立漂流专柜，添置漂流图书，以无需借阅手续的便捷方式，完全依赖市民读者的高度自觉与文明态度，让图书资源在读者当中进行流转。活动结合图书馆微博、太炎读书网开展“图书漂流一句话读后感微博”以及“图书漂流日记”征

集评选，接受广大市民读者的图书捐赠，以播撒书香，传播文化。

【全区镇（街道）文体服务中心主任及图书分馆管理人员业务培训】 10月，全区镇（街道）文体服务中心主任及图书分馆管理人员业务培训班在余杭图书馆举行，全区各镇（街道）文体服务中心主任、图书分馆管理员以及“一证通”基层服务点图书管理人员50多人参加业务培训。

【文化信息资源共享工程资源建设项目通过省级验收】 10月，余杭图书馆文化资源建设项目“良渚文化系列数据库”通过浙江省文化信息资源共享工程领导小组办公室验收。该数据库是一个具有地方特色的资源数据库，包括论文、专著和器物图片几项子库，收藏涉及研究良渚文化的论文、专著、图书、图片等资料，收录论著765篇，图书40余本，器物图片2000多种、3000余张。

【信息开发与新书推荐】 2011年，余杭图书馆继续做好信息开发与新书推荐服务，编印包括《10年间国内外（报章）媒体对余杭关注度变化的研究报告》、《政府记者会经典问答》、《微博问政》等专题汇编，得到社会各界好评。

·电　　影·

【概况】 全区共有在册发行放映单位21家。其中发行单位1家，3D影院1家，数字放映单位3家，35毫米放映单位13家，16毫米放映单位3家。

【数字电影下乡活动】 2011年，全区19支农村数字放映队送电影下乡3850场，覆盖全区20个镇（街道）和余杭经济开发区的300个中心村，实现每个村每月放映一场电影的目标。全年共放映影片26部，其中优秀国产影片（主旋律影片）16部，占61.5%，较2010年提高11%；戏曲片1部；科教片6部，观众达83.9万余人次。另外，还制作文明城市建设、廉政教育、交通安全、平安创建、文化市场管理、文物保护等内容的幻灯片在电影前放映。

【组织放映爱国主义优秀影片】 为庆祝中国共产党建党90周年，区电影公司精选一批爱国主义教育国产优秀影片下农村、进工厂、入学校，为当地群众和师生免费放映。为纪念辛亥革命100周年，区内各大影院开辟专场放映《辛亥革命》，观众达1万多人次。

·文物保护·

【彭公水坝遗迹入选“第三次全国文物普查百大新发现”】 12月23日，瓶窑镇彭公水坝遗迹被国家文物局公布为“第三次全国文物普查百大新发现”，浙江省仅4处不可移动文物获得该荣誉。彭公水坝遗迹位于瓶窑镇彭公村。2009年12月，经浙江省文物考古研究所与良渚遗址管理所现场调查，发现并确认多达6处人工堆积现象。经测定，年代为距今4800年左右，确认该水坝遗迹为良渚文化中期营建。

【余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划】 自2010年4月余杭区启动不可移动文物保护修缮五年行动计划以来，列入余杭区2010、2011年度不可移动文物保护修缮专项资金项目投资计划的项目共152处。截至2011年年底，71个不可移动文物保护修缮项目已经通过竣工验收。

【余杭区第三次全国文物普查结束】 12月，出版《余杭遗韵——余杭区第三次全国文物普查成果精粹》；12月16日，余杭区召开第三次全国文物普查总结表彰大会，总结近五年的普查工作，表彰先进集体和先进个人，余杭区第三次全国文物普查工作画上句号。

【茅山遗址独木舟、牛脚印等科技保护】 5月，历时近4年的茅山遗址考古发掘结束，独木舟、牛脚印等重要遗迹整体提取至室内，开始进行科技保护。该项目与省博物馆、杭州化工研究所联合开展，保护方案已经通过国家文物局审批。茅山独木舟是首次发现良渚文化时期独木舟，也是国内考古发掘出土中最长、最完整的史前独木舟，距今约5000年。



11月，专家在查看茅山遗址出土的独木舟。

【考古调查勘探前置预审】 全年配合区内大型建设项目的建设，余杭博物馆与杭州市考古所联合对16个项目进行考古调查发掘，调查面积达160多万平方米，多个项目发现大型墓葬群，发掘墓葬共计210余座，并出土大量精美文物。博物馆获评杭州市考古工作先进集体。

【余杭博物馆临时展览】 春节期间到8月末举办“回眸与展望——余杭区‘十一五’成就展”；10月举办余杭区“辛亥百年书画展”；10月至11月中旬举办“一代儒宗、千秋巨笔——环太湖流域博物馆馆藏章太炎先生作品联展”；11月中旬到12月举办“水乡记忆——闲林埠农耕文化百图展”。4月26日至7月初，余杭博物馆赴内蒙古博物院举办“瑰宝——良渚文化玉器精品展”，该展览是余杭博物馆馆藏良渚文化玉器精品迄今最大规模的外出展览，也是内蒙古博物院举办的最大规模的新石器时代玉器专题展。博物馆临时展览观众量达到24.5万余人，比2010年增长约2.5%。

【金石碑刻家黄良起捐赠126件艺术作品】 12月底，金石碑刻家黄良起向余杭博物馆捐赠艺术作品126件，包括唐宋元明清历代书画家所绘的书画作品及近现代书画艺术大师们的书法、绘画作品。

【全球视野下的江南文化研究国际学术研讨会】 12月10日至11日，余杭博物馆与华东师范大学历史系共同主办为期两天的“全球视野下的江南文化研究”国际学术研讨会。来自美国、日本和中国台湾及国内众多著名高校的专家和学者，以及浙江省文物考古研究所、余杭本地的专家和学者60余人参加研讨会。该学术研讨会是余杭博物馆举办的首次国际性学术会议。

【余杭博物馆成为《中国报道》外宣基地】 11月，余杭博物馆与《中国报道》浙江分社签订媒体战略合作协议，由博物馆提供有价值的新闻，由中国报道网浙江官方网站发布并提供链接。

【青少年第二课堂活动】 余杭博物馆全年开展多项青少年第二课堂活动，包括“流动的博物馆”进校园、“三五”志愿者日、“水乡寻梦——复兴中的塘栖古镇”、志愿者培训和星级考核及研究性学习、“小嘴儿说家乡”等活动。其中，“水乡寻梦——复兴中的塘栖古镇”获杭州市第二课堂活动主题创新奖。余杭博物馆全年接待未成年观众11万人次。

【纪念辛亥百年和章太炎先生逝世75周年系列活动】 1月12日，章太炎故居举行正式对外开放。结合辛亥革命100周年，章太炎故居管理所开展“国学大师章太炎与辛亥革命图片巡展”进校园和景区、“章太炎与辛亥革命”书画名家主题笔会、太炎先生修订《三字经》诵读、“天翼杯”章太炎故居网站形象设计大赛决赛等活动，并开通微博，拓宽宣传平台。

【章太炎故居陈列展览获“浙江省陈列展览精品奖——最佳内容设计奖”】 章太炎故居自2009年9月完成维修工作后，筹划改陈工作。经过多方征求意见和多次方案论证，因地制宜地完成故居本体的改陈工作，复原章太炎生活时期的故居原貌，习字墙等互动设施也受到观众的欢迎。开放以来接待观众近6万人，得到了各界的好评，被浙江省文物局评为2011年度浙江省陈列展览精品奖——最佳内容设计奖。

（钱姝洁）

·档案工作·

【档案基础业务建设】 年内，区档案馆组织实施进馆档案清理工作，对新接收的区委办公室、区政府办公室、区财政局档案进行规范化整理，调整相应的目录。对照创建国家级档案馆的测评要求，结合馆内实际情况，制定创建国家二级馆实施方案。完成馆藏 897 枚印章的规范化整理，完成 1875 卷馆藏病变档案摸底登记工作，拟订重点档案抢救“十二五”规划。

【《余杭记忆——百年余杭旧影集》出版】 2 月，区档案馆启动《余杭记忆——百年余杭旧影集》编纂工作，9 月完成书稿评审，12 月由浙江摄影出版社出版。该书集中展示余杭近百年发展进程中保留下来的经典图像 600 余幅，被区委宣传部评为 2011 年度优秀外宣品。12 月，举行《余杭记忆——百年余杭旧影集》首发式，杭州市档案局、区委宣传部、区地方志编纂委员会办公室、新闻传媒中心、区文学艺术界联合会、区广播电视台、余杭新华书店有关负责人及新闻媒体、各界群众 50 余人出席仪式。

【档案展览】 4 月，区档案馆与区教育局合作，联合下发《关于组织全区中小学生参观余杭区档案馆爱国主义教育基地的通知》，组织全区中小学生开展第二课堂学习，接受乡土文化教育和革命传统教育，共接待 3 批次 104 人次。12 月，举办“余杭记忆”老照片专题展，100 余人次观展。

【档案工作年检】 11 月，对 29 家区级单位 2010 年度档案工作进行抽查，重点对各单位 2010 年各类文件材料归档情况、2010 年电子公文登记备份工作、档案安全保管情况等方面进行检查，被检查单位基本上能按规范化要求进行整理归档。

【新农村档案建设】 12 月，区档案馆按照《关于 2011 年度镇乡（街道、开发区）档案工作目标责任制考核的意见》，从组织管理、设施设备、业务建设、开发利用等 4 个方面对新农村档案进行检查，至 12 月底，全区所有乡镇（街道）完成档案年检。开展社会主义新农村档案工作示范乡镇创建工作，仁和街道被命名为社会主义新农村档案工作示范街道。开展村、社区示范档案室创建活动，仁和街道东山村、塘栖镇丁山村、闲林街道联荣村被命名为省级示范档案室，五常街道友谊社区被命名为省级示范社区。

【企业档案业务指导】 年内，区档案馆对城建集团、余杭旅游集团、余杭交通集团、华立集团、杭州港华燃气有限公司等企业档案工作开展指导。华立集团被评为档案工作省级优秀单位，保障房建设有限公司被评为档案工作省级良好单位，城建集团被评为档案工作目标市级企业，旅游集团、交通集团、杭州港华燃气有限公司档案工作目标达到区级标准。2011 年度，区档案局被杭州市档案局评为档案工作服务企业先进单位。

【档案信息化建设】 年内，区档案馆开展重点民生领域档案、重点建设项目档案、民营企业知识产权档案、区属医院病历档案的登记备份工作，70 余家单位把 2010 年度归档文件电子数据通过光盘备份到区档案馆。开展规范化数字档案室和示范数字档案室评选活动，经申报、测评、审定，区房地产管理处、余杭供电局、闲林街道等 3 个档案室被命名为省示范数字档案室。

【单位档案工作目标管理】 全年有 10 家机关、镇（街道）、学校、企业通过档案工作目标管理相应等级认定，其中省一级 1 家，省级优秀 1 家，省级良好企业 1 家；杭州市级 2 家，杭州市一级 1 家，杭州市二级 1 家；区级单位 3 家。

【馆藏档案收集、征集和保管】 年内，区档案馆正常接收档案 3 个全宗，计 230 卷，3635 件，收集现行文件、文件汇编 185 件，资料 167 册、期刊 125 本、报纸 74 册，寄存档案 8389 卷、市民卡资料 260 箱，做好相应的清点、核对、上架工作。做好特种载体档案征集，征集到 9 个乡镇印章、牌匾，照片 73 张，其他特种载体档案 97 件。

【档案利用】 区档案馆全年接待档案、现行文件、资料查阅 4768 人次，提供利用 18572 卷（件）次，复印 20284 页次。根据用户需求，及时更新、增加阅览大厅展示柜中的资料，便于查阅利用。

【档案宣传与培训】 年内，区档案馆通过电视台、《城乡导报》、电脑网站等媒体，宣传报道全区档案工作重要事件、档案工作方针政策及依法管理档案工作的情况，编发《余杭档案》简报20期（其中增刊1期），《馆刊》2期，编印《余杭区档案室工作手册》。会同区级有关机关、乡镇（街道）等单位召开形式多样的档案工作会议并开展培训活动，培训档案人员400余人。

（徐慧燕）

责任编辑：陶贤德

延伸阅读►►

一针一线见真功
跟着余杭民间艺人高彩珍学手推绣

浙江日报11月15日讯（记者 杨丽）刚刚落幕的第八届全国残运会上，礼仪小姐身上那袭飘逸高贵的“梦想蓝”礼服吸引了无数眼球。280套礼服上美丽优雅的刺绣“钱江浪花”全部出自一个人之手，那就是杭州市余杭区乔司街道三角村的一位普通村民高彩珍。

高彩珍，人称高姐，远近闻名的民间手工艺人。听说记者想向她学绣花，她的眼睛都快从老花眼镜后瞪出来了，“我14岁学手推绣，那个时候周围会绣花的姐妹一大帮，现在整个杭州城会手推绣的艺人只剩7人了。我的女儿都不愿学。你愿意?”

记者硬着头皮点头，“试试吧。”刚才还满脸严肃的高姐马上笑逐颜开：“有兴趣就好。”一幅洁白的真丝料，上绘牡丹，花型饱满，枝繁叶茂。记者的任务就是把这珠笔勾勒的线条变成美丽的刺绣。

第一步，配线。高姐的工作室里，足足备着两三百种不同颜色的丝线，挑线就要挑花眼。“绣花瓣要用白、浅粉、深粉、玫红、深玫红，绿叶用浅秋香、浅绿、深绿，花蕊配嫩黄加金线。丝线配得越齐全，渐变越自然，色彩越生动，图案越立体。”高姐帮着记者，细细挑出十色丝线。

然后，用圆圆的绷架把丝料固定住。高姐用的绷架各种大小有数十个，小的碗口大，最大的竟有婴儿洗澡的脸盆大。“如今这种绷架都买不到了。”高姐感叹。

高姐把用绷架固定好的丝料置于缝纫机下，亲身示范。只见她时而推着绷架平移，时而飞快地旋转，纤纤十指灵活地拂过丝料，不一会儿一瓣花朵已跃然丝上。浅浅的粉色，像婴儿般的脸颊，饱满而可爱。

在高姐充满鼓励的眼神注视下，记者战战兢兢地伏身缝纫机前。手一转，脚一踩，缝纫机马上“嗒嗒嗒”跑路，记者手忙脚乱地推着丝料向前塞，奇了怪了，在高姐手下服服贴贴的丝料在记者这儿怎么也不听使唤，一个劲打滑，好不容易控制住索索发抖的手，一个用力过猛，针头扎过头，粉色的丝线越过珠笔描画的轮廓，侵犯到本该绣绿叶的地盘里了。

“唉，不行。”记者又懊丧又自卑。高姐一下子找到了症结所在：“你有没学过开车？就是踩油门的感觉。脚要轻轻踩下去，一猛，你就控制不好针脚。手配合脚慢慢平移，求稳不求快。”

像老师一样循循善诱的高姐啊，“逼”着记者硬是在缝纫机前坐了整整半小时。

一朵牡丹花成形了，红的红，绿的绿，但僵硬呆板，瞧不出明暗对比，看不到水灵风姿，总而言之，它不是创作，只是一件拙劣的次品。记者羞得满脸通红。

高姐却很宽容：“我拆了再给你看一遍。”原来，虽然布料上已有画师的简单线描，但是，牡丹花瓣哪里该“厚”，哪里该“薄”，哪里要“亮色”，哪里要“阴影”，都需要艺人凭借经验和灵性“再

创作”。

“生活里我常常在观察的。有的时候走到一盆花面前就走不动了，早晨的花、傍晚的花，姿态、明暗都不一样的。”高姐边绣边唠叨，“当然有时候绣花还要结合对方的要求。像这件衣服是李玉刚要我绣的，要突出舞台效果，花蕊绣上金丝，在舞台上就会比较亮。”

李玉刚，中国歌剧舞剧院国家一级演员、知名反串艺人，几年前就慕名找到高姐给自己的演出服绣花。他在悉尼歌剧院演出《贵妃醉酒》时穿的戏服便出自高姐之手。还有著名越剧表演艺术家茅威涛等也都是她的忠实主顾。高姐说，“他们选择我，可能因为我跟他们配合好吧。”

高姐终于把被记者“糟蹋”了的牡丹完全修复了。当她把绷架举起来对着灯光，此情此境，不由得让人想起唐人王维和温庭筠的两句牡丹诗：“绿艳闲且静，红衣浅复深。”“欲绽似含双靥笑，正繁疑有一声歌”。

看着钦佩不已的记者，高姐正色道：“要学好这门手艺可不是一朝一夕的事情。对艺术、对美的领悟要靠心，坚持下去要靠股子劲。这件‘梦想蓝’礼服，我带病绣了两个月，最后人都晕过去了。”

延伸阅读►►

有 200 多年历史的余杭纸伞，从记忆走进年轻人的生活
余杭纸伞，在米兰红了

钱江晚报 7 月 6 日讯（记者朱杨健）有 200 多年历史的余杭纸伞，从记忆走进年轻人的生活

余杭纸伞，在米兰红了

撑着油纸伞，独自
彷徨在悠长、悠长
又寂寥的雨巷
我希望逢着
一个丁香一样地
结着愁怨的姑娘
……
她彷徨在这寂寥的雨巷
撑着油纸伞
像我一样
像我一样地
默默彳亍着
寒漠、凄清，又惆怅
……

戴望舒的笔下，一把油纸伞，写尽江南的小巷、江南的姑娘。

这让人觉得，似乎所有与油纸伞相关的影像，比如烟柳画桥、断桥相会、长亭相送……都与那让人难以忘怀的情感有关。

然而，随着历史的发展，油纸伞不可避免地成为一种记忆，但是在今年夏天，就是这把“许仙借给白娘子的油纸伞”——余杭纸伞，却在米兰设计展上大放异彩，一直在寻求传统保护和延续油纸伞生命的几个余杭老艺人，也因此破茧成蝶。

为保护这老手艺，100 把伞骨架放了 30 多年

上世纪 50 年代后期，随着市场上钢制骨架的晴雨两用伞的出现，代表着传统制伞工艺的“余杭纸伞”慢慢退出了历史舞台，手工制伞师傅们也纷纷改行换业。

家住瓶窑镇塘埠村的制伞师傅刘有泉在当时就萌生了把这种传统手艺留下来的念头，这位不声不响的手艺人买回了 100 把竹伞架，藏在家里。

因为制作一把传统的油纸伞，需要好几个工种几十道工序，另外也迫于生计，这 100 把伞骨架在刘有泉的家里，一放就是 30 多年。

直到 2007 年，已近退休之年的刘有泉找到了几位志同道合的老朋友“重操旧业”：63 岁的房金

泉和62岁的陈月祥老师傅负责锯竹、刮青、平头、劈骨、锯槽、削骨……60岁的沈丽华负责排伞骨、穿伞……73岁的孙水根则负责糊伞、装柄……衣食无忧的几位老人家，这一次是真想把这传统的油纸伞制作工艺复活，并传承下去。

难吗？难！

一把“余杭纸伞”要历经70多道工艺，而且每一道都是手工，尤其是精密度。

四位老师傅都是10岁出头便开始学艺，70多道工艺各有所精，几经揣摩、改良、完善，终于，一把让大家满意的油纸伞呈现在大家面前。

手艺复活了，可是一年才卖出去20把

复活了“余杭纸伞”的传统工艺后，刘有泉更是拿出了十多万积蓄建了一个手工工场，请几位老师傅带徒弟，希望借此把“余杭纸伞”延续下去，让更多人知道。

刘师傅说，油纸伞，与“有子”音近，代表多子、多福；伞骨为竹，代表长寿，寓意节节高升；伞形为圆，寓意美满、团圆、平安；很多地方婚葬嫁娶、祭祀祖辈先灵都还保有用纸伞的习俗。

另一方面，瓶窑多竹，如果“余杭纸伞”受欢迎，那么通过加工竹制伞还能帮助当地竹农增收。

可是，往往事与愿违。

尽管每把伞都严格按照传统70多道工序制作，价格也只能卖到一两百元，完全不够人工成本。可即便如此，去年一年也只卖了20把，还是世博会上来的订单，大家忙了一个月，最后发现亏本。刘有泉说，亏赚他倒是不太在乎，只要“余杭纸伞”能打响名堂，他也愿意。可是，去年一年，才卖出去20把，这个打击够大，几位老师傅都闷闷不乐，“这手艺，恐怕迟早要丢掉了”。

“余杭纸伞”，惊艳米兰设计展

把“余杭纸伞”带到米兰的是“品物流形”的设计总监张雷，他带着设计师团队窝在瓶窑的山里，和5位老师傅一起磨了2个月，完成了参加米兰设计展的作品。

3件纸伞设计，9件纸伞衍生品设计，以“余杭纸伞的未来”为名，结果，惊艳米兰设计展。

12件作品中，3把油纸伞的再设计，让纸伞有机会重新回到现代人的生活；更加备受关注的是一个跨界设计——纸椅，用糊伞的工艺，用做伞的皮纸为材料，使得纸椅具备特有的自然而前卫的气质。

张雷说，他们分了三个阶段进行工作。第一阶段是分析余杭纸伞的优点和缺点，然后对其缺点一个个的寻找解决方案；第二阶段是改进油纸伞，从使用体验、防雨性能、重量、材质上进行改良；第三阶段注意力全部集中在纸伞的衍生产品上，动用了设计团队的全部力量和资源来设计纸伞的衍生品：从伞到灯，从灯到收纳容器，最后到PaperChair的椅子，仿佛越走越远，但始终延用着纸伞的制作工艺。

米兰之行后，几位老师傅也对“余杭纸伞”有了新的认识。

刘有泉说，他在思考，“余杭纸伞”是不是可以做成像帽子一样，戴在头上的，从工艺上来说，难度并不会大很多，可以遮阳挡雨，又能解放双手……

房师傅说，“余杭纸伞”虽然在制作上比以前漂亮精致很多，但还不够，很多地方还可以做文章，比如找名画家在伞面上作画，伞柄上雕刻，镶玉……

在米兰设计周展示时，有不少欧洲人对传统的手工纸伞爱不释手，刘有泉说，余杭纸伞如果能够出口到欧洲，那么一把伞能卖100欧元，比在国内卖高了四五倍，这样的话，现在遇到的很多问题都能解决，而且也能吸引更多人来学制纸伞，对于“余杭纸伞”未来传承非常有帮助。

前不久，刘有泉还为“余杭纸伞”注册了商标，取名“仁仙”……

良渚文化

Liangzhu Culture

·综　　述·

【概况】　2011年，在区委、区政府和上级文物部门的关心重视下，按照“保护第一、传承历史、协调矛盾、解决问题”的工作方针，遵循科学发展，促进和谐保护，围绕“申遗”中心，杭州良渚遗址管理区管委会扎实开展良渚遗址综合保护各项基础工作，全力确保遗址安全。年内，良渚玉器邮票成功发行；良渚博物院五大展览精彩纷呈；国家顶级专家咨询把脉，“申遗”工作稳步推进；成功举办良渚论坛和中华玉文化中心年会，良渚文化的影响力和知名度不断扩大。

【卫生部部长陈竺参观良渚博物院】　2月8日，卫生部部长陈竺一行在浙江省卫生厅相关领导的陪同下，实地参观良渚博物院。陈竺对5000年前良渚文化的发达程度表示欣喜，深深叹服于良渚文化这一灿烂辉煌的文明，并蘸墨挥毫，欣然写下“文明之光”4个大字。

【香港科技大学首席副校长史维等参观良渚博物院】　5月4日，香港科技大学首席副校长史维教授，副校长翁以登博士、曾明哲教授一行参观考察良渚博物院。

【8家海外华文媒体记者参观良渚博物院】　5月15日，《美中晚报》、《中华时报》、《欧洲周报》、《中日新报》等8家海外华文媒体记者参观良渚博物院。

【联合国教科文组织官员参观良渚博物院】　7月9日，联合国教科文组织文化助理总干事弗朗西斯科·班德林一行参观良渚博物院。

【德国文化教育部部长参观良渚博物院】　10月1日，德国文化教育部部长联席会议秘书长埃利希·蒂斯教授参观考察良渚博物院。

【中共中央党校副校长陈宝生参观良渚博物院】　10月22日，中共中央党校副校长陈宝生一行参观考察良渚博物院。陈宝生表示，良渚博物院的建筑设计理念新颖，富有特色，不仅外观大气、好看，而且馆藏丰富，展品精致；内部通过“发现求真”、“良渚古国”、“良渚文明”3个展厅，将良渚文化的独特魅力逐步呈现；而良渚文化中的玉器雕刻细腻，对后世及其他地区的玉文化产生深远的影响。

·良渚文化考古与研究·

【良渚遗址考古发掘工作专题会议】　1月14日，中国考古学会理事长、国家文物局考古专家组成员、故宫博物院原院长、浙江省良渚遗址申报《世界遗产名录》专家咨询委员会委员、考古学家张忠培考察良渚遗址，并邀请京、沪、皖、苏、浙专家召开良渚遗址考古发掘工作专题会议。张忠培指出，良渚遗址是史前最大的遗址，中国只此一家，世界独一无二，发掘保护的难度和复杂程度不言而

喻，需要几代人的努力，以“百年谋略、十年规划、三年设想”为宗旨，建立起大的框架，确定保护重点范围之后再做深入系统研究。要经得起质疑，坚持大胆地假设，小心地求证。要十分注重考古发掘的质量，杜绝“大跃进”思想。

【良渚古城考古新进展新闻通报会】 3月20日，浙江省文物考古研究所、杭州良渚遗址管理区管委会召开良渚古城考古新进展新闻通报会，介绍良渚古城东城墙外美人地遗址发掘情况等阶段性成果。

美人地遗址坐落于良渚古城东城墙外，发掘工作自2010年3月开始，发掘面积约800平方米，发现距今4000多年前良渚文化时期临河而居的建筑基址和古河道，在河道堆积中出土大量陶片，许多豆、罐等黑皮陶上刻划有精美的盘龙纹、鸟纹、网纹等纹饰。该遗址的发现为认识良渚古城城外功能布局、古地理环境，了解长江下游江南水乡生活模式的文化渊源提供珍贵的实物资料。

【良渚文化刻划符号专家座谈会】 9月30日，良渚文化刻划符号及良渚学相关问题专家座谈会在良渚白庐艺术馆召开。来自苏、浙、沪等地的20余名专家参加座谈。与会专家围绕“良渚文化刻划符号”这一课题，各抒己见，为该课题的开展提供广泛而新颖的意见及建议，也为深入研究良渚文化刻划符号积累全面、详实的第一手资料。会议还对良渚学研究工作的开展与创新进行了讨论和研究。

【良渚“申遗”专家咨询会】 12月14日，良渚“申遗”工作专家咨询会召开。国际古迹遗址理事会副主席、中国古迹遗址保护协会副理事长兼秘书长郭旃，中国古迹遗址保护协会副理事长、中国建筑设计研究院历史研究所所长陈同滨等古迹遗址保护专家到会，围绕《良渚遗址申遗专题研究命题》，从“良渚遗址的价值特征”、“良渚遗址的遗产价值特征对比分析”、“良渚遗址潜在的价值标准”、“良渚遗址的遗产构成”等方面进行研讨，认为，良渚“申遗”要基于近年来“申遗”的特点、经验和要求，准确把握遗址价值、特点，并与“申遗”6条标准对比分析，把能够承载价值的遗址点认定下来，科学评估分析经济承受能力和可行性，最后确定申报范围和规模。为此，良渚遗址要加强本体保护和环境控制，加强科学研究、比较研究、多学科研究，加强考古成果与展示的结合，完善规划管理和法制化管理。

【中华玉文化中心第三届年会】 12月20日，良渚论坛·中华玉文化中心第三届年会召开。年会由良渚论坛理事会、中华玉文化中心、中国考古学会主办，余杭区人民政府、杭州良渚遗址管理区管理委员会承办。来自中华文化促进会、中国考古学会、中华玉文化中心、故宫博物院、北京大学、复旦大学和中国社会科学院以及台湾、香港的众多专家学者济济一堂，以“争奇斗艳，交相辉映——长江流域两大史前玉文化的首次对话”为中心学术议题，对良渚、凌家滩两大史前玉文化展开学术研讨。

【良渚博物院院藏玉器图录集出版】 11月30日，《瑶琨美玉——良渚博物院藏良渚文化玉器精粹》图录由文物出版社出版。

·良渚文化宣传·

【《玉石传奇》在中央电视台播出】 1月8日，以良渚中华玉为主题的8集历史纪录片《玉石传奇》，晚间22时开始在中央电视台纪录频道播出，连续播放8天。

【良渚博物院院藏书法作品参展】 1月26日，良渚博物院院藏56件（组）书法作品赴德清县博物馆，参加“全国书法名家作品展”。

【良渚文物在印度展出】 2月19日，由国家文物局和印度考古局联合主办的“华夏瑰宝展”在印度首都新德里国家博物馆开幕，展出一个月，随后前往印度的孟买、海德拉巴和加尔各答等地展出。这是中国政府首次在印度举办如此大规模的文物展览，也是良渚文物首次在印度展出。良渚博物院院藏破土器、石犁、石镰等6件石器参加展览，向印度人民展示一幅生动的犁耕稻作农业图。

【良渚玉器邮票首发】 3月8日《良渚玉器》特种邮票举行首发仪式。邮票志号为（2011-4），图案分别取自良渚文化最具代表性的玉琮、玉璧两种玉器，一套两枚，面值分别为1.20元，由著名邮

票设计师夏竞秋设计。同时，在国内首次发行以玉为材质制作的“玉邮票”，图案、规格与纸质邮票一致。

【良渚文化玉器精品展在北京展出】 4月12日，“神圣与精致——良渚文化玉器精品展”在北京艺术博物馆开展，至6月12日结束。良渚博物院院长蒋卫东在开幕式报告会上作题为《神圣与精致——解读良渚文化玉器》的专题讲座。

【我住长江头——古蜀文明展】 4月21日，为期两个月的“我住长江头——古蜀文明展”在良渚博物院开幕。展览共展出三星堆和金沙遗址出土文物99件（套），其中一级品文物74件（组），集结了三星堆、金沙文物的精华。

【师古妙创——师村妙石篆刻展】 7月15日，“师古妙创——师村妙石创新篆刻展”在良渚博物院开幕。展览共展出日本篆刻大师师村妙石作品86件（套），为期两个月。这是良渚博物院首次引进的国外展览。

【第四届全国中学生考古夏令营】 7月31日，北京大学第四届全国中学生考古夏令营开营仪式在良渚博物院举行。北京大学考古文博学院院长赵辉、浙江省文物考古研究所副所长刘斌、良渚博物院院长蒋卫东以及北京大学考古文博学院副教授孙庆伟4名专家分别为同学们讲授《考古学是什么》、《浙江史前考古》、《良渚文化专题》以及《古代玉器》。

【玉琮成为全国残运会火炬样式】 8月18日，第八届全国残疾人运动会火炬样式对外公布，良渚文化的典型器物玉琮成为火炬主体。火炬外部采用太阳的金色，代表阳光和温暖，内部为鲜红色，代表生命的激情和力量。火炬采用图案纹饰和立体浮雕式的工艺设计，象征整个大自然和社会浑然一体、和谐共融，也象征着对每一个生命的尊重。

【良渚文化再进教科书】 从2011年下半学年起，人民教育出版社向全国发行1000万册以上的义务教育课程标准实验教科书《中国历史》七年级上册。在第二课原始的农耕生活中，又增加“浙江余杭的良渚遗址群，距今四五千年，考古学家在这里发现了村落、古城、祭坛等遗址，出土了大量精美的玉器。”等文字，并配发良渚遗址出土的玉琮、玉璧两枚特种邮票图案。

【守望西泠——陈振濂西泠印社社史研究书法展】 9月28日，为期两个月的“守望西泠——陈振濂西泠印社社史研究书法展”开幕式在良渚博物院举行。2011年是西泠印社108周年纪念，西泠印社副社长陈振濂以108件书法作品为主脉，结合很多史实故事和老照片，展示西泠印社的百年历史。

【良渚论坛·旅游高峰论坛】 10月2日，2011良渚论坛·旅游高峰论坛在良渚开幕。余杭与全国近百家知名旅行社、专业旅游网站共同策划余杭旅游，特别是良渚文化旅游品牌线路，并有世界旅游组织专家作题为《“慢生活”与余杭旅游》的演讲。

【良渚论坛·良渚文化旅游节】 11月3日，“2011良渚论坛·良渚文化旅游节暨创意生活周”开幕式在良渚博物院举行。内容包括为青年导演颁奖、百名记者良渚采风授旗仪式、良渚元素超级名模秀等。

【良渚文化玉器精品展在无锡展出】 12月8日，由无锡博物院、良渚博物院联合举办的“神圣与精致——良渚文化玉器精品展”在无锡博物院开幕，为期两个月。展览共展出良渚博物院馆藏玉器精品101件（套），其中包括多件一级品。展览受到国家文物局、中国文物信息网、人民网、浙江文物信息网等多家单位和媒体的高度关注。

【玉魂国魄·凌家滩文化玉器精品展】 12月20日，“玉魂国魄·凌家滩文化玉器精品展”开幕，至2012年3月20日结束。展览系中华玉文化中心主任、中国考古学会理事长张忠培精心策划的“玉魂国魄”系列展的第二个特展，汇聚凌家滩遗址自1987年以来历次考古发掘出土、分别收藏于故宫博物院与安徽省文物考古研究所的玉器精品100余件（组），是凌家滩遗址出土玉器规模最大、等级最高、精品荟萃的一次集中展示。

【良渚文化创意产品获奖】 良渚博物院文化创意产品“琮式砚·印”分获2011年度杭州市优秀旅游纪念品大赛银奖和2011年余杭区“良渚杯”优秀旅游纪念品创意设计大赛二等奖，还获余杭区

2011年度优秀外宣品奖。该产品入驻浙江美术馆和四川省金沙博物馆定点销售。

·良渚遗址保护·

【良渚国家考古遗址公园揭牌】 3月8日，良渚国家考古遗址公园揭牌仪式在良渚举行。中国考古学会理事长张忠培，市人大常委会主任、杭州城市学研究理事会理事长王国平，副省长王建满，市委常委、区委书记朱金坤共同为“良渚国家考古遗址公园”揭牌，市人大常委会副主任顾树森为良渚研究院授牌。

【杭州市政府批准良渚国家考古遗址公园控制性详细规划】 3月17日，经杭州市政府杭政函〔2011〕32号批复，同意“良渚国家考古遗址公园控制性详细规划”。

【全国政协“博物馆建设与发展”专题调研组调研良渚文化】 4月21日，以全国政协文史和学习委员会主任陈福今为组长的“博物馆建设与发展”专题调研组，实地考察良渚博物院，专题调研良渚博物院建设与发展相关工作。

【良渚参加全国“申遗”座谈会】 5月9日，中国世界文化遗产申报工作座谈会在北京召开，良渚遗址作为全国14个遗产地之一参加会议，杭州良渚遗址管理区管委会副主任吴立炜汇报良渚遗址突出普遍价值、申遗适用标准、真实性与完整性、比较研究等方面工作。与会专家认为，良渚遗址已具备相当的考古基础，重要性无可质疑，但在“申遗”文本创建上还处于初级阶段，文献研究系统和遗址监测系统未建立完善，利益相关者对“申遗”态度不清晰。要进一步明确申报范围，做到保护与展示相结合，解决古遗址可视性弱等问题，要增加对不可移动文物的描述，要加强遗址意义、价值的研究，加强对比研究，突出自身特点，体现良渚遗址的独特价值与重要性。

【国家文物局调研良渚国家考古遗址公园】 6月15日，国家文物局党组副书记、副局长董保华一行到良渚开展国家考古遗址公园建设调研座谈。浙江省文物局局长鲍贤伦、副局长吴志强，余杭区常务副区长沈昱和杭州良渚遗址管理区管委会领导张俊杰、吴立炜参加调研座谈。重点就遗址公园建设中涉及的土地、资金、规划问题，法律、法规、政策的配套，遗址保护与经济社会发展的协调，与考古研究、展示和保护技术的结合等问题开展调研座谈，通过梳理分析，提供决策依据，并在发展中逐步解决大遗址保护面临的新情况新问题。

【《杭州良渚遗址管理区发展规划》通过评审】 6月17日，余杭区政府专家咨询委员会组织召开《杭州良渚遗址管理区发展规划》评审会，《杭州良渚遗址管理区发展规划》通过专家评审。该规划为余杭区“十二五”规划编制体系目录中唯一区域规划，由浙江省发展规划研究院于2010年10月启动编制。

【良渚文化列入“文化名区”建设重点】 7月5日，余杭区委十二届十二次全体（扩大）会议召开，会议通过《深入实施“文化名区”战略，努力推动余杭文化大发展大繁荣》的工作报告。报告将保护利用好良渚文化遗址，实现“申遗”目标，列为余杭区“文化名区”建设工作的重中之重，要求全面启动“申遗”工作，扎实推进良渚文化保护工作，优化和推动产业发展。

【《良渚遗址群抢救性文物保护设施一期建设项目设计方案》通过评审】 7月13日，浙江省文物局组织评审通过《良渚遗址群抢救性文物保护设施一期建设项目设计方案》，为良渚遗址群抢救性文物保护设施一期建设项目的实施做好准备。

【规划编制】 杭州良渚遗址管理区管委会完成《杭州良渚遗址保护总体规划》新修编文本的审读，推进《良渚国家考古遗址公园控制性详细规划》编制，完成评审、公示、市级部门审查等程序，并上报杭州市政府审批。开展管理区“十二五”规划编制，为建设良渚国家考古遗址公园和良渚遗址申报世界文化遗产奠定规划基础。

【遗址日常管理】 杭州良渚遗址管理区管委会全年实施文物稽查300余次，开展巡查1500人次，确保135处遗址本体无盗挖、无破坏、无意外。遗址区防违控违成效明显，及时遏制破坏遗址行为4

起，查处违章建筑 135 起，其中整改 80 起，责令停工 7 起，拆除 9 起，拆除违建面积 4007.4 平方米，待处理 39 起。

开展良渚片遗址点全面勘查，加强古城、塘山、瑶山等重点遗址日常监测，做到记录翔实，资料完备，有档可查。保护发展协调有序，全年解决 288 户农户的危旧房改建问题。做好保护区内各类项目的前期踏勘审核，加强已前置审批建设项目的后期监管工作，共审核批复建设项目 34 个。及时做好遗址区配合基本建设项目的考古调查勘探工作，配合省文物考古所及良渚工作站工作，完成余杭农林资产经营集团有限公司职工安置房瓶窑新区区块等 7 个项目的考古前置预审工作，共 416715 平方米。

（李力行）

责任编辑：杨法宝

延伸阅读▶▶

良 渚 颂

1 月末，北京大学中国史前考古学教授、国家文物局专家组成员、浙江省良渚遗址申报《世界文化遗产名录》专家咨询委员会委员严文明有感于良渚遗址历年来的重大考古新发现，以及良渚文化在中华文明起源阶段突出的文化成就，特赋《良渚颂》诗一首。

太湖文明五千年，崧泽良渚踵相连。
开辟沃野千百里，首创石犁耕稻田。
莫角山上建殿宇，汇观瑶山祭昊天。
防洪先建塘山坝，御敌高筑大城垣。
卞家山下架船坞，沟通钱塘到海边。
陆上远通高城墩，寺墩赵陵与福泉[注]。
农工巫史聚良渚，都城众恕累万千。
工有玉石漆木陶，象牙丝绸与竹编。
攻玉技艺数第一，雕刻精细远超前。
玉璧玉琮礼天地，玉钺神徽掌军权。
髹漆工艺独一帜，嵌玉画彩须鲜艳。
漆盘漆觚与漆杯，专供贵胄摆酒宴。
黑陶似漆品类全，针刻花纹蛇与燕。
壶盛美酒鼎烹肉，簋豆鱼盘有海鲜。
不饮河水饮井水，卫生观念亦领先。
象牙梳篦插发际，白玉带扣系腰前。
华丽丝绸虽不存，佩饰斑斑犹耀眼。
权贵喜造大坟山，墓葬排列秩序严。
贵重物品多随葬，死后还要掌财权。
头戴羽冠身披甲，南北征战打天下。
威风八面震华宇，大厦将倾自此始。
好大喜功难长久，盛极必有衰落时。
留下文字今不识，防风古国未可知！
未可知，君须知——
凤凰涅槃成金凰，良渚变身钱山漾。
马桥接力往前闯，尔后吴越逞霸强。
经济文化齐发展，人间苏杭比天堂。
今日领跑长三角，良渚泽惠不能忘。
精神融入大华夏，世胄延绵万年长！

（注：高城墩在江苏江阴市，寺墩在江苏常州市，赵陵山在江苏昆山市，福泉山在上海青浦县，均为良渚文化的地区性中心遗址。）

体　育
Sports

·综　　述·

【概况】　2011年，全区体育工作围绕“文化名区”、“美丽之洲”建设，着力构建群众体育服务体系，深入开展全民健身活动，稳步提高竞技体育水平，体育产业较快发展，体育事业继续保持稳健发展势头。

区全民健身设施建设得到提升。全区新增120个健身苑点、18个篮球场、20个乒乓球场。新增省全民健身广场1个、市体育健身公园4个。

全民健身活动深入开展。承办中国男子篮球职业联赛（余杭赛区）4场比赛、浙江省健美健身锦标赛等大型赛事；举办、参加、协助、指导各级各类群体活动近200次，参与人数达10万人次。

竞技体育竞争力不断增强。全年获省级金牌47枚、银牌9枚、铜牌3枚，获全国及以上金牌7枚、银牌2枚。参加杭州市中小学生比赛（杭州市第18届运动会积分赛），获106分，折算为11.78枚金牌，名列全市第三。在全国第八届残疾人运动会盲人门球比赛中，以余杭籍选手为主的浙江男女队均获冠军。

队伍建设日益加强。2011年，全区新增各级社会体育指导员557人。举办2011年度全区星级体育社区创建工作联络员培训班，提高广大基层文体干部管理及业务水平。组织体育骨干人员参加省市篮球、足球、乒乓球等教练员、裁判员培训，增强群体活动的组织管理及裁判执法能力。指导开展镇（街道）国民体质监测工作，2011年度共监测3193人，合格率达86.5%以上。协助组织实施全国第八届残疾人运动会盲人门球比赛及区第五届老年人运动会。

【余杭区被评为2011年浙江省体育竞赛优秀赛区】　2011年，余杭区承办2011年浙江省青少年柔道锦标赛、2011年浙江省健美健身锦标赛、2010至2011年中国男子篮球职业联赛4场比赛及全国第八届残疾人运动会盲人门球比赛等省级以上系列赛事，被浙江省体育局评为2011年浙江省体育竞赛优秀赛区。

【体育创强】　良渚、仓前、黄湖、百丈4个省体育强镇通过复评，梅堰社区通过省体育先进社区复评，新创1个市级体育工作示范街道、34个市级星级体育社区、13个省级城市体育先进社区、5个省级体育小康村、5个省级社区体育俱乐部、6个省级村级体育俱乐部。

【体育彩票发行】　2011年，全区体育彩票年销售额突破1.5亿元，同比增长23.8%。在杭州市体育彩票管理中心对各县（市、区）体彩工作的考核中，名列第一，区体育局获“体育彩票发行工作突出贡献奖”。

·群众体育·

【中国男子篮球职业联赛登陆余杭】　2月28日至3月11日，2010至2011年中国男子篮球职业联赛

（CBA）常规赛4场比赛在余杭举行。这是CBA联赛首次登陆余杭，观众累计逾万人。

【“径山五峰杯”首届国际公路自行车爬坡邀请赛】 4月24日，作为第十届中国茶圣节活动项目之一，“径山五峰杯”2011年首届国际公路自行车爬坡邀请赛在径山开赛。比赛有22支自行车队的80余名运动员参加，其中有巴西、西班牙、哥伦比亚等11个国家的12名外籍运动员。



5月29日，“钱江制冷杯”2011年浙江省健美健身锦标赛总决赛暨颁奖晚会在临平剧院举行。

【“钱江制冷杯”2011年浙江省健美健身锦标赛】 5月27日至29日，由浙江省体育总会、浙江省健美协会主办，余杭区政府、杭州市体育总会承办的“钱江制冷杯”2011年浙江省健美健身锦标赛在余杭举行。比赛设健美、健身两大项，全省130余名健美健身选手参赛。

【杭州市全民健身日特色体育项目展示活动】 8月9日，区文化馆秧歌队和闲林镇广播操队，代表余杭参加杭州市“全民健身日”特色体育项目展示活动，分获特色体育项目展示第一名和广播操二等奖。杭州市“全民健身日”特色体育展示活动，集中推广和展示健身秧歌、盘鼓、柔力球、木兰拳、瑜伽、健美操、少儿体操等一批科学健身项目。

·竞技体育·

【李江彬获全国城市运动会飞碟比赛冠军】 10月，在江西南昌举行的第七届全国城市运动会男子飞碟双向比赛中，余杭籍运动员李江彬以138中的优异成绩夺得该项目冠军。这是余杭籍运动员首次获得全国综合性运动会冠军。

【余杭区列杭州市运会积分赛总分第三】 3月至12月，全区近450名青少年运动员参加网球、乒乓球、射击、拳击、散打、田径、跆拳道等共19个项目的杭州市中小学生比赛（市运会积分赛），共得106分，折算为11.78枚金牌，计入杭州市第18届运动会（青少年部）成绩，列全市第三名。

【第八届全国残疾人运动会盲人门球比赛】 10月11至19日，第八届全国残疾人运动会在杭州举行，其中余杭区承办盲人门球比赛项目，并组队参赛。最终以余杭籍队员为主力的浙江男队、浙江女队双双获得盲人门球项目冠军。第八届全国残疾人运动会盲人门球竞赛委员会向区体育局专门发来感谢信。

【参加省级以上各类赛事获佳绩】 2011年，余杭区运动员在全国柔道、射箭、自行车、举重等项目比赛中，共获金牌7枚、银牌2枚；在省级拳击、自行车、举重、体操、柔道、赛艇等各类比赛中，共获金牌47枚、银牌9枚、铜牌3枚。

（钱姝洁）

责任编辑：陶贤德

卫　生
Health

·综　　述·

【概况】　2011年，余杭卫生系统创新社会管理，“强基础、建机制、提素质、创满意”，有序推进基层医疗卫生体制改革，扎实推进“健康余杭”工作，全面提升服务质量，通过省级“卫生强区”评审。发布《余杭区“十二五”卫生事业发展规划》。继续开展“平安医院”创建活动，以“安全生产月”等活动为载体，加强日常动态管理，确保医疗卫生单位综治安全和医疗安全；规范医疗纠纷的处置程序，会同相关部门坚决打击破坏医院秩序的违法行为，维护医疗机构正常秩序和就医环境；加强信访工作，及时化解各类不稳定因素。

至年末，全区有医疗卫生机构342家。卫生系统所属医疗卫生单位208家，其中医疗单位6家（区第一医院、区第二医院、区第三医院、区中医院、区第五医院、区妇幼保健院），卫生单位4家（区疾病预防控制中心、区卫生监督所、区卫生进修学校、市急救中心余杭分中心），镇（街道）社区卫生服务中心20家（含区第五医院下属3家），社区卫生服务站178家；另有省安康医院1家，民营医院3家，民营门诊部、诊所130家。

全区医疗机构拥有床位3160张，每千人拥有床位3.6张。全区卫生工作人员6349人，其中卫生技术人员5452人。每千人拥有卫生技术人员6.22人，其中：执业（助理）医师1948人，每千人拥有执业（助理）医师2.22人；注册护（士）师1875人，每千人拥有注册护（士）师2.14人。卫生系统所属医疗卫生单位拥有床位2400张，工作人员5194人，其中卫生技术人员4494人，占86.52%。



6月，余杭区向创建省级“卫生强区”考核组汇报工作。

2011年余杭区孕产妇死亡率为0；五岁以下儿童死亡38人，死亡率4.14‰，其中婴儿死亡27人，死亡率2.94‰；人均期望寿命81.29岁，其中男78.89岁、女83.87岁，三大衡量地区卫生事业发展的核心指标均位居杭州市前列。全区人口出生率10.01‰，死亡率6.05‰。前五位死因依次为

循环系统疾病、肿瘤、呼吸系统疾病、损伤和中毒外部原因、其他疾病。

【省级“卫生强区”创建通过考核组评审】 6月28日，省考核组在对余杭区创建浙江省“卫生强区”工作进行实地检查的基础上，召开专家考核意见反馈会，认为，余杭区在创建所要求的重大公共卫生事件防控、卫生城市（县城）创建、卫生事业投入、实施基本药物制度4项基本指标达到考核标准和考核细则的要求，创建工作综合得分达到900分以上，通过省考核组专家评审。

【通过国家卫生城市复评】 2011年，杭州市接受国家卫生城市复评，余杭作为一个城区参与其中。开展提升社区单位卫生、提升建筑工地卫生、提升健康“三率”和“八小”行业整治、农贸市场整治、城郊结合部整治的“三整治、三提升”专项工作，成效明显。区爱国卫生运动委员会办公室（简称“爱卫办”）定期召开工作例会，听取各牵头部门工作推进情况汇报，传达市、区有关国家卫生城市复评工作会议精神，加强与各有关部门、镇（街道）的沟通和信息交流，编发工作动态简报，收集整理2007年至2010年国家卫生城市复评工作台账。8月28日至30日，余杭区闲林街道和余杭街道通过国家卫生城市复评暗访组的暗访。11月24日，全国爱国卫生运动委员会发文重新确认杭州市为国家卫生城市。

【三级医院“零”的突破】 6月，区第一医院通过三级乙等综合性医院评审；7月，区妇幼保健院通过三级乙等妇幼保健院评审；10月，余杭区中医院通过三级乙等中医医院评审。经浙江省医疗机构等级评审委员会综合评议及社会公示，最终区第一医院被认定为三级乙等综合性医院，区妇幼保健院被认定为三级乙等妇幼保健院；区中医院被认定为三级乙等中医医院，实现余杭区三级医院“零”的突破。区第三医院创建为二级甲等综合性医院。

【卫生项目建设】 2011年，区卫生系统实施重点建设项目9个，其中续建4个、新建5个，总建筑面积32.74万平方米，总用地面积15.18公顷。项目建设中注重管理，规范工程运作，按照计划进度推进。

【公共卫生】 余杭区健全疫情三级防控网络，建立余杭区公共卫生应急指挥系统，成功创建省级卫生应急示范区。有效处置“六五”南苕溪水污染事件、布鲁氏菌病疫情等。做好各种大型活动卫生保障工作。联合市公安局余杭区分局、财政局等6部门成立打击非法行医长效管理领导小组，建立长效监管机制。深入开展粉尘与高毒物品危害治理专项行动，严厉打击违法添加非食用物质和滥用食品添加剂行为。继续加强孕产妇和儿童保健管理，2011年全区未发生孕产妇死亡，连续两年实现孕产妇零死亡；全区5岁以下儿童死亡率4.14‰，婴儿死亡率2.94‰。

【卫生文化建设】 区卫生系统参加浙江省卫生厅举办的纪念中国共产党成立90周年书画摄影大赛，获奖11项。完成余杭区“十一五”成就主题展卫生篇的制作，先后推出“我区成功创建省级卫生强区”、“2011余杭卫生掠影”等重点工作宣传，举办卫生系统纪念中国共产党成立90周年文艺汇演和“提素质、优服务、创满意”演讲比赛。成立卫生系统文体俱乐部。以乔司镇方桥社区卫生服务站



12月，余杭区接受省级卫生应急示范区考核验收。

责任医生杨永根被评为全国优秀乡村医生为契机，先后借助《城乡导报》、余杭电视台、《中国中医药报》、浙江经视频道、区市党员先进事迹宣讲等途径进行宣传。

·健康余杭·

【概况】 2011年，余杭区及闲林街道、余杭街道通过国家卫生城市复评暗访组对巩固工作的暗访。塘栖镇完成申报国家卫生镇的区级调研和市级申报工作。健康城区工作积极推进，被杭州市命名为“杭州市建设健康城市余杭区试点城区”。12月，《健康余杭“十二五”规划》发布施行。

【健康单位创建】 区全民健康促进委员会办公室（简称“健康办”）对2008年命名的54家区级健康单位进行复评确认；全区2008年至2009年命名的10家市级健康单位通过市级复评。新培育区级健康单位18家、市级健康单位6家，区市两级同创5家。区健康办对29家创建单位开展指导和培训。

加强对区妇幼保健院、区第五医院、区第一医院“省健康促进医院”的创建指导，重点是医院健康政策、健康环境、患者和家属、医务人员及社区居民健康促进、健康干预等方面。上半年，区妇幼保健院以930分的高分通过省级验收；区第一医院、区第五医院通过市级初评。

【健康调查】 由区健康办牵头，组织各社区卫生服务中心开展血压、血糖知晓率及控油盐调查监测。根据第二次16163人的调查，正常血压知晓率为36.66%，自己血压知晓率为54.49%；正常血糖知晓率为22.74%，自己血糖知晓率为30.03%；每周锻炼一次的人数比率为65.4%。

8月至9月，在瓶窑镇凤都村及鸬鸟镇山沟沟村进行公民健康素养监测，完成426份居民的问卷调查及数据录入工作。9月，在东湖街道、南苑街道、崇贤街道、仁和街道、余杭街道、塘栖镇、瓶窑镇、良渚街道、径山镇、黄湖镇、中泰街道11个镇（街道），针对城市社区居民、农村社区居民、城市学生、农村学生、机关事业单位职工、企业职工、流动人口等7类人群开展“健康三率”（健康基本知识知晓率、健康生活方式与行为形成率、健康基本技能掌握率）调查，调查居民1094人。调查结果显示，2011年，余杭区居民健康知识知晓率为87.2%；居民重点卫生防病知识知晓率为78.4%；居民总健康行为形成率为67.0%；居民总的健康技能掌握率为78.5%。

【健康教育】 区健康办对新城社区、星火社区、荷花塘社区3个社区创建“全民健康生活方式示范社区”进行指导。上半年，3个社区均通过杭州市建设健康城市工作领导小组办公室的验收。6月1日和6月2日，区市民健康促进学校瓶窑镇华兴社区教学点及区农民健康促进学校百丈镇教学点，分别由区全民健康促进委员会授牌成立，并完成各50名居民的基线调查。

【健康宣传】 区健康办在《城乡导报》头版刊出健康小知识报眼温馨提示；配合刊发每月一期的《健康特刊》；与丽人广播、余杭电视台合作制作健康节目；为村村设置的健康教育宣传栏制作发放新画板。组织发动全区开展公民健康素养知识培训、讲座。及时调整充实区健康促进讲师团成员，讲师团成员已达72人。发动各乡镇（街道）落实场地及组织人员，各区属医疗单位及全区社区卫生服务机构提供师资开展公民健康素养讲座，全年全区共举办健康讲座300余场，听众1.4万余人次。

结合各类卫生纪念日，开展健康宣传主题活动。4月18日，区爱卫办、区健康办和区抗癌协会联合在人民广场举行肿瘤防治宣传活动，开展义诊和戒烟咨询等，服务人次200余人。乡镇（街道）和医疗卫生机构也以讲座、图片展览、义诊等形式，开展健康宣传。6月中下旬至8月下旬，区爱卫办组织各乡镇（街道）开展健康知识竞赛，黄湖镇代表队获得冠军，代表余杭参加杭州市市民健康生活大奖赛，获三等奖。

【控烟行动】 区健康办开展控烟志愿者招募行动。至年底，全区共有经过培训的单位控烟监督员177名、志愿者31名；累计发放、张贴控烟宣传资料、禁烟标识8万余份。3月1日至7日，区爱卫办、健康办联合区精神文明建设委员会办公室等10支队伍，展开为期7天的控烟联合执法检查。

5月31日世界无烟日，区爱卫办组织各乡镇（街道）、区建设健康城区和卫生强区工作领导小组成员单位等，利用义诊、讲座、戒烟门诊及电子

屏、宣传栏、短信、多媒体电视、倡议书等，宣传《杭州市公共场所控制吸烟条例》，提高公众对被动吸烟和环境烟草烟雾危害的认识，推进全社会控烟。邀请中国控制吸烟协会常务副会长兼秘书长许桂华研究员到余杭作题为《创建无烟医院方法和步骤》的专题讲座。据对21个乡镇（街道、开发区）及医疗卫生单位、成员单位的统计：无烟日期间共开展讲座62场，受众4382人；举行义诊咨询活动50场，咨询4180人次；共出黑板报、宣传橱窗、电子屏等327处，悬挂控烟宣传横幅159幅；共发放宣传资料18232份，劝阻吸烟4799人次。

·卫生监督执法·

【概况】 区卫生监督所全年监督检查各类管理相对人8737家次，依法查处各类违法案件323起，其中警告152起、罚款171起，案件总值119.11万元；共取缔各类无证生产经营户610家，销毁不符合食品安全要求的食品和非法行医中查获的药品3150公斤。

【食品安全监督】 区卫生监督所全年监督检查餐饮相关单位5298家次，查处违法案件171起，罚款60.53万元，取缔无证餐饮单位324家。抽检食品185件，合格161件，合格率为86.83%；抽检食具714件，合格613件，合格率为85.88%。开展企事业单位及建筑工地食堂食品安全专项监督检查、严厉打击和防止“地沟油”流入餐饮服务环节、节日期间风景旅游点专项检查等20个专项。3531家餐饮服务单位全面推行量化分级管理，评定A级单位23家、B级单位266家、C级单位3241家。实施“五常法”（常组织、常整顿、常清洁、常规范和常自律）管理的单位增至28家。现场指导农村家庭聚餐753起。组织餐饮具消毒企业开展“消毒餐具保健康”活动，通过召开会议、示范单位引领、现场规划设计整改、监督采样显效果等方式，开展整治工作，使该项工作继续保持在省、市的领先地位。

【医疗机构监督】 区卫生监督所全年监督检查医疗机构721家次，对27家违法的单位或个人进行处罚，罚没款24.36万元。根据浙江省卫生厅《浙江省医疗机构不良执业行为记分管理暂行办法》，启动医疗机构不良执业行为记分管理工作。开展“依法执业守护健康”活动，与农村卫生管理站联合对辖区内74家民营医疗机构执业行为进行专项检查，对5家区级医院和20家社区卫生服务中心开展执业行为的专项调查。按要求对承担预防性健康检查的25家医疗机构开展资格审查和体检质量专项监督检查；开展为期3个月的医疗废物专项检查工作，将乔司社区卫生服务中心作为示范的医疗废物暂存点进行改造，按期完工。同时，开展血液安全、生物安全、肠道门诊、发热门诊、疫苗接种室等常规专项检查。

【职业卫生监督】 区卫生监督所全年对286家企业单位进行监督检查，对其中75家违反《中华人民共和国职业病防治法》的企业给予行政处罚，其中警告61起，罚款14起、27万元。以家具制造、铅酸蓄电池、工艺涉铅企业、铸造、制革等行业为重点，开展粉尘与高毒物品危害企业的整治工作。截至11月底，全区已经申报职业病危害企业535家，根据国家安全生产管理总局令第27号《作业场所职业危害申报管理办法》的要求，完成网上申报的企业累计183家次。开展“送职业卫生知识进企业”活动。按要求开展职业病危害监控处置工作，2011年共收到职业健康体检报告365份，共计11758人接受职业健康检查；收到115家企业的职业病危害因素检测报告和评价报告，均按规范要求进行处置。

【传染病防治监督】 区卫生监督所按要求对30家医疗单位开展消毒隔离采样监测工作，共采样品115件，合格101件，合格率87.8%。对24家医疗单位的医疗污水进行监督采样，20件合格，合格率83.3%。开展院感监测试点工作，对6家区属医院的院感情况进行监测。对8家开设肠道门诊的医疗机构进行督查指导。3月，对3所区属医院的发热门诊和56家学校、幼儿园的传染病防治情况进行检查。

【公共场所卫生监督】 区卫生监督所全年监督检查各类公共场所1617家次；查处违法案件42起，罚款5.24万元。对开放的35家游泳池组织4次全覆盖抽样监测，春运、“五一”期间，对车站、码头的候车室等进行环境监测，对大型商场、车站的

集中式空调清洗消毒进行检查。开展两次控烟专项监督检查，检查单位139家次，行政处罚1家。

【学校卫生监督】　区卫生监督所对272家大、中、小学及幼托机构的食品卫生和传染病防控工作进行监督检查。春、秋季开学前后开展学校食堂专项检查，出动卫生监督员323人次，检查276所学校食堂，其中大学4所、中学56所、小学97所、托幼机构119所，监督覆盖100%。做好高、中考期间广大考生的食品、饮用水卫生安全保障工作。

【饮水卫生监督】　区卫生监督所对9家集中式饮用水供水单位监督检查23次，对7家集中式饮用水供水单位共采样监测24件，共做504个项目，3个项目不合格，综合合格率为99.40%；对城区的10家二次供水单位进行监督检查。5月，联合区供水改水办公室、区疾病预防控制中心，对全区9家集中式供水单位卫生管理和水质安全进行检查。

【卫生行政许可证常态化管理】　根据区卫生局要求，区卫生监督所实施卫生许可证常态化管理。将以往以年度为单位进行换证的办法，改为持有卫生许可证的单位在有效期满30日内即提出申请，进行换证。同时采用“报纸公告、手机短信提醒、助理卫生监督员通知”等多项举措保证该项工作的开展。2011年共为2000个管理相对人换发许可证。

【卫生行政许可办理】　依托卫生行政许可办理工作入驻区市民之家及余杭组团、良渚组团市民之家的有利条件，为群众提供“错时上下班、节假日预约”等服务。利用余杭卫生监督信息网、短信群发和审核发证科卫生窗口官方微博（发表微博140余条，1200余人关注），拓宽为市民提供卫生行政许可相关信息的渠道。开通“余杭卫生许可”博客，包含法律法规、审核标准、业务动态、样板展示、参考制度等栏目。在样板展示栏目中，发布16类卫生许可项目的图片和文字说明。截至2011年11月25日，共办理各类卫生许可3300件；对全区837家公共场所单位和12家集中式供水单位进行年检贴花；出动176人次对959家次的申请单位进行现场卫生初审和复查，其中餐饮单位482家次、公共场所经营单位477家次，均在5个工作日内完成；对审查不合格单位，一次性提出书面整改意见，对整改完毕的申请单位及时复查。

【行政处罚案件查处】　区卫生监督所按照规范化监督所建设要求，加强内部管理，健全落实各项执法制度，全面开展综合执法，截至2011年11月下旬，结案卫生行政处罚案件279起（万元以上案件30起），罚没款金额111.17万元，无一起行政复议或行政诉讼，处罚力度位列杭州地区首位。

根据监管重心的转移，做好大案要案的调查、审核、合议等工作，如“首个吊销医疗机构执业许可证”的“杭州余杭区良博医学门诊部超出核准登记诊疗科目进行诊疗活动等案”、罚没款达70198元的“孙广谊无证经营食品案”和罚没款达61098.50元的“杭州余杭区闲林健爱门诊部非法为他人施行计划生育手术案”等，极大地打击和震慑卫生违法行为。

【投诉举报处理】　区卫生监督所全年共处理各类投诉举报案件491起，全部结案。对由区长公开电话转来和区卫生局交办的投诉均及时作出书面反馈。3月日本福岛核电站发生核泄漏事故和6月区内发生饮用水污染事件后，卫生监督电话96301临时被作为咨询电话，分别接听200余起和400余起电话，及时消除群众的恐慌心理。积极应对塘栖第二小学食用油被投诉事件。

·疾病预防控制·

【传染病管理】　2011年全区共报告法定传染病22种，7037例，报告发病率为623.11/10万，发病率较2010年下降14.77%。无甲类传染病报告；乙类传染病16种，2832例，占报告总病例数的40.24%，报告发病率为250.77/10万，发病率较2010年下降19.35%；丙类传染病6种，4205例，占报告总病例数的59.76%，报告发病率为372.34/10万，发病率较2010年下降11.37%。报告法定传染病死亡9例，报告死亡率为0.80/10万，较2010年上升16.40%（2010年死亡6例），病死率为0.13%，病死率较2010年上升36.65%。

乙类传染病发病数居前十位的病种为梅毒（1050例）、肺结核（648例）、淋病（419例）、痢疾（318例）、肝炎（288例）、猩红热（56例）、麻疹（16例）、艾滋病（9例）、布鲁氏菌病（9例）、百日咳（7例）；丙类传染病居前三位的病种为其

他感染性腹泻病（3065 例）、手足口病（851 例）、流行性腮腺炎（272 例）。

【传染病报告与预警】 2011 年，全区共报告法定传染病报告卡 4234 张，无迟报迟审卡。零报告单位有 3 家。全年共接收和填报自动预警信息 114 条，涉及 9 种传染病，分别为：戊肝 30 条、手足口病 26 条、其他感染性腹泻病 22 条、流行性腮腺炎 15 条、猩红热 12 条、甲肝 6 条、乙脑 1 条、痢疾 1 条、急性出血性结膜炎 1 条。

全年无突发公共卫生事件报告。

【传染病监测】 霍乱：至 10 月 31 日，全区 8 家肠道门诊采便检测 4814 人，未检出霍乱病人及带菌者。在乔司街道、临平街道、塘栖镇 3 个霍乱外环境监测点 4 月至 10 月 570 份样本中，在学校食堂从业人员、两名霍乱密切接触者采集的样本中，均未检出霍乱弧菌。

麻风病：区财政投入配套防治经费 20 万元用于辖区内人群（包括外来流动人口）麻风病免费体检、治疗、防治宣传。至年底，全区有累积麻风病人 1041 人，现症病人 1 例。年内治愈 2 例，愈后监测 5 人。完成对全区麻风病人及家属体检和线索调查工作。

流感：区第一医院流感监测点共采集流感样病例咽拭子标本 150 份，总阳性率为 18.46%。累计监测到流感样病例 2664 例，就诊比例（ILI%）为 0.79%，比 2010 年同期下降 1.14%。

伤寒 / 副伤寒：区第一医院及区中医院两家监测点共对 173 例发热病人中的 95 例进行血（大便）的细菌培养；采集水及食品等标本 306 份、从业人员的粪便（肛拭子）标本 130 份，均未培养出伤寒 / 副伤寒杆菌。监测处置疑似麻疹 48 例（其中确诊 16 例）、百日咳 7 例、流行性腮腺炎 17 例、AFP2 例、15 岁以下乙肝 1 例、乙脑 2 例。

手足口病：全年采集典型轻症手足口病例的粪便（肛拭子）标本 62 份，总阳性率为 61.29%。

人禽流感：采集禽类养殖场的外环境标本 60 份。2 月采集的 15 份标本阳性率为 40%；其余月份采集的 45 份标本中无阳性样本检出。

大肠杆菌 O157：H7：区第一医院全年共对 607 例肠道门诊病人进行 O157：H7 检测，无阳性样品检出。

【免疫规划疫苗接种】 2011 年，全区基础免疫 281269 人次，加强免疫 98027 人次，各种疫苗接种率均高于 95%。全区 5 家区级医院产房共活产新生儿 13418 人，接种乙肝疫苗 13263 人，接种率 98.84%；接种卡介苗 12429 人，接种率 92.63%。10 月 24 日至 30 日，开展麻疹、脊灰疫苗集中式查漏补种工作，共摸底 68573 人，麻疹应种儿童数 1455 人，实种儿童数 1413 人；脊灰应种人数 2947 人，实种 2848 人，接种率均达到 95%以上。

4 月 25 日是我国第 25 个预防接种宣传日，余杭区开展以“接种疫苗宝宝健康”为主题的宣传活动。区卫生局、区疾病预防控制中心联合拍摄《接种疫苗宝宝健康》的宣传短片。

【流动儿童预防接种】 2011 年，全区新迁入儿童 20042 人，迁出 19668 人，截至 2011 年年末，全区管理有 7 岁以下流动儿童 102804 人。全年流动儿童常规预防接种 202964 人次。

【免疫规划疫苗接种率调查】 4 月 20 日至 30 日，区疾病预防控制中心对良渚镇、瓶窑镇、闲林镇、仁和镇和余杭经济开发区流动儿童管理现状进行摸底调查，就流动儿童管理工作中存在的问题进行汇总，探讨新的流动儿童管理办法；5 月 3 日，杭州市疾病预防控制中心对余杭区南苑街道、良渚镇流动儿童接种率进行调查；9 月至 10 月，余杭区选取辖区 30 个村 210 名常住儿童进行接种率调查。调查结果显示常住儿童接种率达到 95%以上。

【预防接种管理】 辖区 22 家预防接种门诊均达到省规范化预防接种门诊标准。全部采用免疫规划管理信息化系统进行预防接种管理，数据上传率达到 100%，儿童个人信息录入率保持较高水平。各预防接种门诊均对所辖学校入学入托查验接种证工作开展逐级培训。全区在教育系统注册的 167 所学校及托幼机构已经全部按要求开展入学入托查验接种证工作。9 月下旬，区疾病预防控制中心联合区教育局，对辖区学校的接种证查验及补种工作进行专项督导，存在的问题得到整改。全年共处置各类疑似预防接种异常反应 16 起，免疫相关投诉 11 起，均已妥善处置。

【疫苗冷链扩容】 截至 2011 年年底，全区有疫苗专用冷库 2 座，包括 84.5 立方米普通冷库和 25 立

方米低温冷库各1座，辖区预防接种门诊专用疫苗冷链容积已经扩至24000升。

【结核病防治】 全年新登记结核病人940例，其中肺结核735例，均进行网报，报告率100%；检出涂阳256例（新涂阳病人213例，完成全年任务数的121.02%），涂阴479例；结核性胸膜炎127例；肺外结核78例。2011年收到转诊病人（疑似肺结核病人或可疑肺结核症状者）580例，总到位率达100%。2010年新发涂阳肺结核病例213例，2011年治愈198例，治愈率达92.52%。2011年共新发现耐多药肺结核11例，纳入全球基金项目6例，累计纳入全球基金项目18例。

对256例传染性肺结核病人密切接触者进行线索调查，筛查1321人，筛查率100%，对筛查发现的肺结核病患者均进行规范治疗。对满疗程已治愈的112例传染性或重症菌阴病人进行督导验收，及时发放抗结核药物补助款、DOTS（对非住院肺结核患者实行全面监督化学治疗）督导费及基层管理人员管理奖励。及时调查处置学校、监狱等特殊场所21起肺结核病疫情。

【地方病防治】 2011年，余杭区通过国家重点地方病防治规划（2004年～2010年）终期考核评估。

血吸虫病：全区19个流行乡镇（街道、单位）按计划开展春季查螺工作，查螺面积156万平方米，未查获螺点。全区各医疗单位针对流动人口开展血清学查病，年度监测2069人，查出血清（金标法）阳性7例，粪检2例阳性（急慢性输入性血吸虫病各一例），均及时到现场进行流行病学调查和处理，落实有效的预防控制措施。经过区第一医院5年的治疗，6名晚期血吸虫病患者病情均有所好转，共使用项目救助经费等2万余元。

碘缺乏病：监测全区4家碘盐批发站碘盐108份，合格率100%。完成仓前镇、乔司镇等9个监测点的居民用户碘盐监测，共采集监测盐样品288份，合格碘盐食用率100%；半定量监测盐样品300份，不合格2份，合格率99.33%。

地氟病：对径山镇双溪、塘栖镇超山、崇贤街道3个历史病区开展监测，共采集病区水样10份，人群尿样26份，均在正常值范围。在径山镇开展学生病情监测26人，无氟斑牙患者。

疟疾：全年全区采血镜检3087人，占辖区人口的3.58‰，其中外来人口监测占74.54%（2301/3087）。监测发现输入性恶性疟疾2例（出国劳务人员），均及时开展流行病学调查，落实治疗和控制措施。

布鲁氏菌病：区第二医院、仓前卫生院、勾庄卫生院作为哨点监测医院，设立病例定义（近3月内有从事饲养、贩卖、宰杀牛羊等接触史，有发热、关节酸痛、出汗等临床症状病人），全年共监测病例86例；对余杭区畜禽屠宰有限公司等4家企业进行布鲁氏菌病监测，监测对象主要为接触畜皮、毛、乳、肉的重点人群，共监测300人。全年监测发现布鲁氏菌病病人10例，排除2例。

慢性丝虫病：关怀照料全区681例慢丝病人，并开展随访工作。

【慢性病防治】 2011年，区疾病预防控制中心共收到乡镇、区级及省市级医疗单位恶性肿瘤报告卡2918张，糖尿病报告卡1174张、心脑血管病报告卡1720张，均及时整理汇总。全年录入浙江慢性病管理系统的死因报告5227例，出生信息5904例。全区内科35岁以上首诊病人281799例，测量血压276421例，血压超标27969例，超标率10.12%。

【艾滋病检测】 2011年，全区医疗机构结合日常诊疗对术前病人、受血者、性病门诊病人、婚检者、孕产妇、公共从业人员等各类人群检测人类免疫缺陷病毒（HIV）抗体96758人次，其中术前病人、受血者、公共场所从业人员HIV检测率为100%，性病患者检测率为96%。开展7类重点人群HIV监测8293人，其中外嫁女563人、外来务工人员4436人、外出返乡人员166人、娱乐场所从业人员4410人、监管场所羁押人员803人。全区4家艾滋病自愿咨询检测服务点提供艾滋病咨询检测服务1692人次。

是年，余杭区被卫生部列为国家级艾滋病哨点监测点。4月到8月对暗娼人群进行监测，按要求完成400人的监测量，完成血清学监测和行为学调查。同时，开始实施全球基金艾滋病项目。

【艾滋病防治】 2011年，区内医疗机构报告HIV感染者32例，其中流动人口30例、常住人口2例。全区累计报告艾滋病感染者和病人243例（重报病例不纳入统计），艾滋病人49例，死亡39人。区域外医疗机构报告余杭区常住人口HIV感染者

和病人共 28 例。

对发现的 32 例 HIV 感染者均进行流行病学调查和阳性告知，进行随访管理和配偶告知检测。全年共对 149 名（包括监管人员）现住址为余杭区的 HIV 感染者和病人医学随访 276 人次，提供咨询关怀服务，开展淋巴细胞（CD4）检测 138 人次。

2011 年，全区艾滋病人接受免费抗病毒治疗累计 56 人，其中 3 人转出外地，3 人死亡（1 人为意外死亡，1 人其他疾病死亡，1 人因治疗太晚刚开始治疗即死亡），在治 50 人。对所有治疗病人及时进行耐药监测、病毒载量监测和定期医疗随访。治疗 1 年以上并存活比例为 100%，其余治疗效果良好。通过区慈善总会为 1 名经济困难的艾滋病病人提供 2000 元救助金。

【艾滋病干预和宣传】 区疾病预防控制中心在重点街道、社区、村和医疗场所设立大型艾滋病公益广告牌 3 块、宣传栏 34 处，发放宣传资料 6 种 80237 份。采取集中培训和上门培训相结合方式，对重点公共场所业主开展培训 16 场次，培训 800 人，对全区重点娱乐场所业主的培训率达到 90%以上。向业主发放《服务行业业主艾滋病防治培训手册》、艾滋病防治知识宣传折页等艾滋病防治宣传资料 7753 份，安全套 4921 只。配合有关部门督导社区在宾馆饭店、公共娱乐、美容美发、桑拿洗脚房等场所放置或张贴艾滋病宣传资料，全区 827 家宾馆饭店放置安全套，放置率达 85%以上。

深入娱乐场所对暗娼人群外展干预 9792 人次，发放宣传资料 15562 份、安全套 14887 只。通过网络、志愿者等途径对男男同性行为者干预 1044 人次，发放宣传资料 1018 份、安全套 1245 只。结合美沙酮门诊，对社区静脉吸毒成瘾者开展宣传干预。与公安部门合作对 987 名羁押吸毒人群开展宣传干预。

【性病防治】 区内外医疗机构共报告现住址为余杭区性病病例（不含 HIV 感染者和艾滋病）5 种 1996 例，其中淋病 419 例、梅毒 1062 例、尖锐湿疣 256 例、生殖道沙眼衣原体感染 244 例、生殖器疱疹 15 例。

全年对辖区 7 家性病规范化门诊开展 2 次性病漏报检查、性病实验室检查以及性病规范化门诊工作督导，规范医生临床诊断、治疗用药及病例报告程序。

【职业卫生监测】 3 月 22 日，余杭区职业卫生工作通过省卫生厅组织的现场评审。职业卫生中介服务机构通过市卫生局卫生监督所组织的监督检查。区疾病预防控制中心完成 1 个建设项目职业病危害控制效果评价报告。配合粉尘和高毒物品专项整治行动，完成职业病危害因素监测 63 家次，出具职业病危害因素监测与评价报告书 10 份。组织外出职业卫生知识讲座 2 次。根据全国职业健康状况调查实施方案，完成余杭区职业健康状况调查工作。8 月 11 日至 12 日，为区内 192 家企业组织技术培训，对 165 家企业上交的调查表统一审核，完成网上录入及职业健康状况分析和总结。

【职业健康监护】 区疾病预防控制中心全年对 220 家企业的 6289 名劳动者开展职业健康体检，其中岗前 1128 人，在岗 4813 人，离岗 93 人，复查 255 人；新建职业健康档案 6032 份。参加体检职工中，接触粉尘者 2417 人、毒物接触者 2684 人、物理因素接触者 962 人（其中噪声接触者 696 人、高温接触者 266 人）、其他 226 人。检出与职业病危害因素相关的异常者 568 人（其中疑似职业病 1 人，复查与观察 340 人，职业禁忌证 227 人），检出率 9.03%。全年外出服务企业 3 家共 600 人次，受服务人数占总受检人数的 9.54%。

完成职业病网络报告及审核工作，其中农药中毒卡审核 110 张，输入职业健康监护卡 216 张（本地 206 张、外地 10 张），作业场所监测卡 66 张（本地 65 张、外地 1 张），1 月至 12 月新发尘肺病人 20 例（壹期 11 例、贰期 3 例、叁期 6 例），晋期病例 5 例，职业中毒 2 例（铅及其化合物中毒 1 例、二甲基甲酰胺中毒 1 例）。

【放射卫生监测】 区疾病预防控制中心完成 4 个季度放射从业人员个人剂量元件的调换工作，发放率 100%，回收率达到 85.0%以上。进行放射防护监测 8 家次。完成 2 个建设项目职业病危害放射防护评价报告。

【学校卫生监测】 区疾病预防控制中心完成 190 名中小学生的血色素采样监测，检出贫血学生 3 名，贫血率为 1.6%。收集全区所有中小学生因病休退学、因病死亡情况。学校卫生建档单位监测率达 100%。完成 3 所监测点学校学生常见疾病、因病缺课登记和病因追查、学生体检的督导。开展学

校生活饮用水水质监测。3所监测点学校中，采集生活饮用水9件，所有指标均合格2件，合格率为22.2%。开展学生常见病防治宣传，在余杭第二高级中学开展学生营养日主题宣传活动。组织召开2次监测点学校保健老师会议，完成全区学校基础档案调查。

【环境及水质卫生监测】　区疾病预防控制中心开展农村生活饮用水水质和集中式安全饮水监测，分别采集丰水期和枯水期水样120件，并完成相关调查。开展余杭区山区饮水安全工程水质监测，共采集丰水期和枯水期水样443件，并进行分析。完成2011年浙江省农村环境卫生监测项目调查及土壤采样，并完成相关资料上报；对农村改厕粪便无害化效果开展监测，完成调查、采样工作；参加2011年中央农村改厕项目考核验收工作。完成居室卫生监测11家次。

【营养知识宣传】　区疾病预防控制中心组织开展人群合理膳食指导工作。在5家试点单位举办营养知识讲座7场，发放宣传折页500份，受益307人。举办中学生营养知识竞赛一场，发放折页50份。开展国家疾病预防控制中心铁强化酱油项目。

【食品安全监测】　区疾病预防控制中心承担浙江省食品污染物监测项目，从市售8类食物中提取42份样品，开展大肠杆菌和8种致病菌监测，其中8份样品大肠菌群超标，检出病原菌5株。作为疑似食源性异常病例/异常健康事件监测区，在区第一医院消化科、肾内科、神经内科、儿科4个重点科室监测病例31万例，未发现疑似食源性异常病例/异常健康事件发生。8月至10月，在区第一医院肠道门诊共监测129例腹泻病例，监测到诺如病毒7份、副溶血弧菌6份、变形杆菌1份。

4月，食物中毒调查处置职能移交区疾病预防控制中心。先后组织3次食物中毒处置技术培训，参与2次食物中毒应急演练，起草制定3个相关技术文件。年内，调查处置疑似食物中毒事件15起，发病人数共105人，采集样品数82份，完成个案调查表98份，撰写结案报告14篇。确认疑似食物中毒事件13起，其中细菌性食物中毒9起、植物性食物中毒2起（未检出致病因子）、原因不明食物中毒2起。

【精神卫生工作】　区疾病预防控制中心启动重性精神病人管理治疗项目。全区重性精神病人2520人，发现率2.96‰；病情稳定人数2030人，病情稳定率达80.6%；规范管理约1531人，规范管理率60.8%；服药治疗的精神病人1350人，治疗率53.6%。全年未发生精神病人严重肇事肇祸事件。

2011年，12355和区第五医院、理想心理健康会所等3条热线电话接听市民心理咨询2100多人次，7个心灵家园接待各类咨询313人次。对各类问题青少年实施一对一、多对一的心理帮扶。广泛开展心理卫生进学校、进社区、进企业、进机关、进军营、进老年和妇女特殊人群等“六进”活动。建立心理危机干预预案，成立由20名国家二级心理咨询师组成的心理危机干预小分队，参加区卫生局开展的突发公共卫生事件应急演练。心理危机干预小分队队员梅彩菊赴温州参加“七二三”动车事故后的心理危机干预工作。

经过3年多的时间，余杭区实施的“公务员心理健康促进试点科研课题”结题。中国心理卫生协会理事长蔡卓基认为该课题“建立的一整套模式和方法处于国内领先水平”。浙江省委书记赵洪祝批示：“这样的研究很有价值”。

·妇幼保健·

【概况】　2011年，全区产妇总数9115人（辖区产妇），活产数9189人。孕产妇系统管理8894人，系统管理率96.78%。孕妇住院分娩9189人，住院分娩率100%。未发生孕产妇死亡。5岁以下儿童死亡38人，死亡率4.14‰。全区分娩围产儿13044人，围产儿死亡率为7.44‰。出生缺陷130人，出生缺陷发生率9.97‰。

【高危妊娠管理】　区卫生部门调整各区属医院高危筛查小组成员，下基层开展高危筛查由每季一次增加到每两月一次，组织区产科质量控制小组对全区接产单位进行产科质量检查。全年全区筛查高危孕产妇3761人，高危发生率41.26%；上报重度高危孕产妇682例，其中特别危重孕产妇47例。通过加强高危孕产妇的筛查、报告、追踪、随访、监护和救治等一系列工作，未发生孕产妇死亡，实现连续两年孕产妇零死亡。

【儿童保健】 2011年，全区0岁至2岁儿童25248人，系统管理24941人，系统管理率98.78%。0岁至6岁儿童48460人，接受保健儿童47789人，保健覆盖率98.62%。五岁以下儿童死亡38人，死亡率4.14‰，其中婴儿死亡27人，死亡率2.94‰。全区接产活产数12979人（常住人口），新生儿疾病筛查12915人，筛查率99.51%；新生儿听力筛查12786人次，筛查率98.51%。

【妇幼保健免费及补助项目】 2011年，余杭区新实施农村孕产妇住院分娩补助项目、孕产妇基本保健免费服务、农村妇女免费增补叶酸预防神经管缺陷项目、农村妇女免费“两癌”（宫颈癌、乳腺癌）筛查项目。全区农村妇女免费增补叶酸7347人，叶酸服用率94.58%。全区农村妇女免费“两癌”筛查55412人，确诊宫颈癌17例、乳腺癌3例、卵巢癌1例。对余杭区户籍农村孕产妇实施住院分娩补助，全年共补助2866人。

【流动人口孕产妇及儿童保健管理】 各医疗保健单位主动为流动人口孕产妇和儿童提供医疗保健服务，及时建立孕产妇和儿童保健册。全年为流动人口孕产妇建孕册1755人，回收孕册867人，活产数859人，孕产系统管理266人，系统管理率30.96%。全年共管理流动人口高危孕产妇357例，有23例危重孕产妇抢救成功，未发生流动人口孕产妇死亡。全区共管理0岁至2岁流动儿童8575人，较2010年增加634人，管理率46.32%。

·农村卫生（社区卫生）·

【医疗卫生体制综合改革】 余杭区在完成全区社区卫生服务机构定性定编的基础上，实行人员聘用制和岗位管理制。建立健全收支两条线的财务管理体制。在瓶窑镇试点的基础上，制定出台全区基层医疗卫生事业单位绩效工资实施办法。2010年12月1日在全区社区卫生服务机构统一实施国家基本药物制度以来，药品价格明显降低，全区门（急）诊均次费用下降33.8%。至2011年年底，全区药品让利共8330余万元。根据百姓对药物价格满意度随机调查，2/3表示满意，1/3表示可以接受。

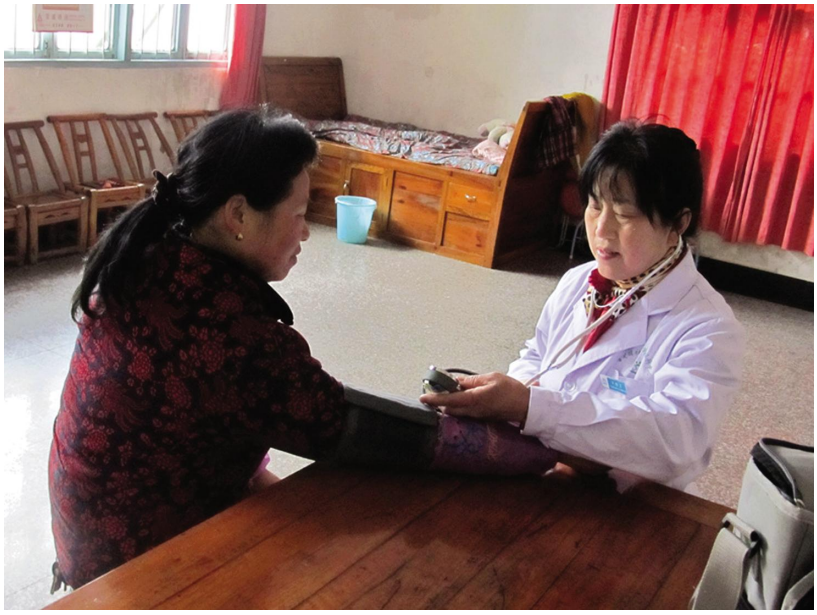
【公共卫生服务均等化初步实现】 全区基本公共卫生服务经费达到户籍人口人均30元、流动人口人均15元，公共卫生服务在省定的三大类十二项外，陆续实施免费婚前医学检查、免费孕前优生检测、免费“两癌”筛查、农村孕产妇住院分娩补助及窝沟封闭预防龋齿项目。建立余杭区突发公共卫生应急指挥系统和视频会议系统，完成卫生局门户网站“余杭卫生信息网”的开发工作。

2011年，全区建立个人健康档案1004033份，建档率达到85.79%；家庭健康档案220585份，建档率达92.91%。完成高血压建档58462例，发现率达6.92%；糖尿病人建档14321例，发现率达1.53%，规范管理率均达到90%以上。

【社区卫生机构和队伍建设】 余杭区在启动股份制卫生院资源整合工作的同时，制定全区社区卫生服务机构设置规划，同步启动社区卫生服务机构新改扩建工程。新改扩建社区卫生服务中心13家，已投入使用的8家（鸬鸟、百丈、径山、瓶窑、余杭、闲林、仁和、黄湖）。加快社区卫生服务站标准化建设，区政府明确建设一个社区卫生服务站区财政最高补助12万元的政策。全区178个社区卫生服务站中，省、市规范化符合率达到91%。

提高社区卫生人员服务水平。2011年，招录92名大中专毕业生充实到各社区卫生服务中心和卫生服务站工作。委托浙江省医学高等专科学校定向培养农村社区医生45名。公开选拔出16名新任社区卫生服务中心主任。通过培训、进修、学历教育等形式，提高全科医师、社区护士、乡村医生等人员的服务技能。借助省市区优质医疗资源扶持基层卫生服务机构，区第一医院与乔司、运河、星桥3家社区卫生服务中心组成医疗服务联合体。百丈镇、鸬鸟镇、黄湖镇和崇贤街道4家社区卫生服务中心与杭州市第一医院签署医疗卫生合作协议。

【农民健康体检】 2011年，全区完成参加城乡居民基本医疗保险农民健康体检195914人。成人体检82123人，第三轮累计成人体检201077人，其中60岁以上老年人体检52188人，第三轮累计60岁以上老年人体检92915人；0岁至7岁儿童体检43789人，中小学生体检70002人。



“感动余杭人物”百丈社区卫生服务中心医生王妙芳为病人服务。

·医疗服务·

【概况】 全年全区诊疗病人878.94万人次，其中区属医院412.84万人次、镇（街道）社区卫生服务中心356.3万人次；全年出院病人8.08万人次，其中区属医院7.72万人次、镇（街道）社区卫生服务中心79人次；区属医院急诊55.7万人次。区属医院病床使用率96.61%，病床周转次数43.63次；住院病人治愈率48.92%，好转率35.28%，病死率0.17%。区属医院每例出院者平均住院床日8.05天，比2010年减少0.23天。

【提升医疗服务质量】 区卫生系统健全医疗质量控制与管理组织网络，成立15家区级质控中心，明确职责，规范运行。规范民营医疗机构执业。推进优质护理示范病区创建，对6家区属医院优质护理病区开展一次全面评估。推广临床路径管理，区第一医院有14个病种、区第二医院有3个病种、区第三医院有3个病种、区中医院有2个病种、区妇幼保健院有1个病种、区第五医院有1个病种开展临床路径管理。推广预约诊疗服务，引导患者合理就医，区第一医院、区妇幼保健院率先加入浙江省第三批网上统一预约诊疗平台。在首次1820个调查样本的第三方满意度测评中，6家区属医院患者的综合满意率87.57%，属于“良好”水平；区疾病预防控制中心与卫生监督所服务对象的综合满意率分别达97.35%、96.70%，满意度分别达86.98分、84.63分，属于“优秀”与“优良”水平；20家社区卫生服务中心群众综合满意率87.32%，总体满意度72.34分，属于“良好”水平。

【中医中药工作取得新成果】 2011年，区第一医院被评为浙江省综合医院中医药工作示范单位；区中医院成为浙江省中医药大学教学医院，晋升为三级乙等中医院。制定出台《杭州市余杭区中医药事业“十二五”发展规划》。5月18日，区中医院骨伤科通过省级中医重点专科验收；区中医院康复科成为国家农村医疗机构针灸理疗康复特色专科建设项目；南苑街道社区卫生服务中心成为有中医药特色社区卫生服务中心。

【医疗急救】 2011年是杭州市急救中心余杭分中心独立建制的第一年。全年共接警132895个，其中有效接警16128个，出车16422人次，救治病人11937人，其中车祸和意外伤害6559人，中毒1095人。

【规范医疗服务市场】 余杭区发布《余杭区中医药事业“十二五”发展规划》、《关于加快中医药事业发展的意见》、《关于促进我区民营医疗机构发展的若干意见》、《杭州市余杭区民营医疗机构设置规划（2011～2015）》、《余杭区民营医疗机构设置审批、执业登记管理规定》，为规范和促进余杭区医疗卫生事业发展提供政策依据。

严格医疗机构设置审批及执业验收工作，强化年度医疗机构校验工作。全年校验医疗机构370家，校验合格341家，暂缓校验4家，注销医疗机构25家。对全区1852名执业（助理）医师进行笔试考核，考核符合简易程序人员1084人、一般程序人员768人，合格率达100%。

【医疗纠纷与差错事故】 区卫生系统引导患者家属通过区医疗纠纷人民调解委员会调解或司法途径

解决医疗纠纷。区医疗纠纷人民调解委员会全年共受理调解 29 起，调解成功 29 起，患方索赔金额 271 万元，实际赔付 114.2 万元。区卫生局医政科直接参与调解较大的医疗纠纷 15 起，回复信访件 71 件，接待群众来访 46 件 140 人次。



9 月，2011 年余杭区卫生系统学科带头人培训班举办。

【高考招生与征兵体检】 区卫生局分 4 个片区（临平、塘栖、余杭、瓶窑）抽调医务人员 120 人，完成 2011 年高校招生体检 5912 人。在全区范围内抽调医务人员 50 人，连续体检 5 天，完成 2011 年冬季征兵目测初检；从各单位抽调 60 名医务人员（中高级职称人员占 80%），连续 8 天完成征兵上站体检。

【无偿献血】 2011 年，全年献血总人次达到 10217 人次，比上年增加 38%，献血总量 110.34 万毫升，在杭州无血站的各城区中占首位。全年全区无偿献血占临床用血比例达 100%，均为自愿无偿献血。坚持将成分输血和降低小剂量输血纳入各医院综合目标管理和临床医生业务考核内容。各医院不断加强输血科管理，严格执行临床输血审批、输血前谈话制度及操作规程。

【干部保健】 2011 年，全区处级干部体检的人次费用从原来的 500 元增加到 700 元；一般干部体检人次费用从原来的 260 元和 330 元两档统一提高到 500 元，财政增加投入 200 多万元。截至 12 月底，全区机关事业单位体检人数约 9000 余人。教育引导干部加强自我保健，变被动治疗为主动预防。全年为保健对象征订《大众医学》和《新保健》等刊物；收集健康生活及医学方面的小常识，印制《干部自我保健手册》，分发至各单位及乡镇（街道）。

·人才队伍与医学科研·

【人才队伍建设】 区卫生系统以“人员大培训、技术大比武、人才大储备”活动为载体，全面提升卫生队伍素质。2011 年全系统完成招录引进工作人员 525 人（研究生 16 人，引进高级人才 27 人，招录 482 人），其中区属医疗单位招录 390 人、社区卫生服务中心 92 人。与省卫生厅、浙江省医学高等专科学校等部门联系，招收定向培养农村社区医师 45 名。举办深化医疗体制改革培训班、卫生管理高级研修班等培训班 20 个，培训卫生技术人员 2000 余人。选送 75 名专业人员去北京、上海、杭州等三级医院进修；选派 9 名业务骨干参加省卫生厅组织的全科（公共卫生）师资骨干培训和城乡社区卫生人才培训。

【重点学科建设】 2011 年，区妇幼保健院儿科被省卫生厅确定为第二批省级龙头学科建设单位，区第一医院中医康复科成为市卫生局二类重点学科，区第一医院心内科和消化内科、区疾病预防控制中心检验检测中心、区妇幼保健院产科列入市卫生局三类重点学科。申报省级住院医师规范化培训基地，区第一医院、区第二医院、区第三医院、区中医院、区妇幼保健院等5 家医院成为省级住院医师规范化培训基地，共 25 个学科。

【科研与医学论著】 2011 年，区中医院朱健铭主持的科研项目“多重耐药鲍曼不动杆菌耐药机制及菌株亲缘性研究”获省卫生厅医药卫生科技奖二等奖，区第一医院高志潮主持的“胸腰椎骨折后路小切口单节段侧前方减压前柱重建术”入选省卫生厅



6月，区第三医院成为浙江省第一医院协作医院揭牌。

一般研究计划（B类），区第一医院石定主持的“发良金属支架治疗胃出口恶性梗阻”入选省卫生厅卫生适宜技术成果转化计划。区第一医院、区第二医院、区中医院的5项科研项目入选杭州市科学技术局科研项目，另有2项入选杭州市卫生局医药卫生科研项目。各单位申报区级科研课题26项，申报区政府科研项目18项。全年完成课题17项。全年卫生系统发表论文300余篇，其中国家Ⅰ级50篇、国家Ⅱ级131篇。区中医院朱健铭一篇论文收录在美国科学信息研究所出版的引文数据库。

【医学继续教育与学术交流】 2011年余杭区报名参加全科医师岗位培训的学员80人；参加社区护士岗位培训学员62人；参加全科规范化培训学员54人；参加初级卫生技术人员继续教育培训175人；开展全科医师继续教育培训276人；组织295名乡村医生参加2010年和2011年度二次岗位培训；参加远程继续教育502人；为82名中高级卫生技术人员申请办理继续教育合格证；组织724名专业技术人员参加公共课培训并通过考试。全区继续医学教育对象获取学分的达标率达98%以上，继续医学教育工作走在全市前列。举办省级继续医学教育项目培训班4个。

【卫生进修学校】 区卫生进修学校2011年招生指标数为300名，比2010年增加100名，其中中专护理专业250名、助产士专业50名。实际招录新生306名。2008级学生参加护士执业资格考试，平均合格率达49.35%，相对2010年上升13.84个百分点。2008级191名学生毕业率100%，129名学生参加全国高职单考单招考试，上线并被大专院校录取共34人，占26.36%。2009级参加海宁总校护理员中级统一考试，合格率达94.43%。

【医学会工作】 区医学会2011年新增会员544名，会员总数已达1662名。区医学会于6月23日举行第六次会员代表大会，增补第六届医学会理事39人；在第一次理事会议上，选举徐步云为医学会会长。9月17日，区医学会举办等级医院创建论坛。

·爱国卫生运动·

【城乡环境卫生整洁行动】 在区人大、政协“两会”期间，市委常委、区委书记朱金坤和区长姜军带领区四套班子领导、“两会”代表（委员）与城区210个区级机关、企事业单位、社区及城郊村的党员干部、志愿者、居民群众，参与城区“清洁环境”、“防雪抗冻”活动。城管、公安、交通、建设、卫生、林水、旅游、商贸、工商、环保等管理部门在元旦和春节期间开展爱国卫生活动。据统计，在春节长假期间共出动人员152人次，巡查发现并督促整改问题11个；参加道路清扫、垃圾清运人员342人次，收集清运、处理垃圾1630吨，更换维修果壳箱52只，疏通化粪池73个，清运粪便118吨。

【余杭区第二十三个爱国卫生月活动】 余杭区第二十三个爱国卫生月的主题是“整洁城乡、全民健康”。4月9日（爱卫日），区爱卫办在临平城区范围内组织“清洁临平大行动”，城区2800余名党员、干部、社区群众参加环境整洁行动，共清理卫生死角及病媒生物孳生地110余处、绿地绿化带1.5万多平方米，清除牛皮癣1300多处、垃圾杂物

120 吨，清刷牛皮癣楼道 470 余幢，清洗公交车站广告牌等城市家具 320 余件。

4 月 20 日，区爱卫办、区精神文明建设委员会办公室和城市管理办公室组织 12 家单位，在文化广场联合开展宣传咨询活动，现场发放宣传资料 46 种、6000 份，展出宣传画板 14 块，提供义诊、咨询、测量血压等服务 200 多人次，发放灭蟑药、灭蟑笔 1000 盒，并受理市民投诉，查处违章行为 5 起。

全区 20 个乡镇（街道）在爱卫月期间共开展宣传活动 141 次，受教育人次 36558 人。举办健康讲座 73 场，设置宣传站（点）166 个，办黑板报、健康专栏 292 期，悬挂宣传横幅 197 条，制作宣传画板 252 块，印发宣传资料 42740 份，在新闻媒体发布信息、新闻 134 条。其间，共出动 624 家单位 11400 余人，清理河道 260 余条 79000 余米，清洁绿地绿化带 10 万余平方米；清除棚厕、粪缸 536 只，治理脏乱道路 25 万平方米，清除垃圾 2500 余吨，清除乱张贴 4 万余张，消灭蚊蝇孳生地 1700 余处。

【卫生创建活动】 塘栖镇申报国家卫生镇，已完成区级调研和市级申报工作；百丈镇通过省级卫生镇考核；五常街道通过市级卫生街道考核；鸬鸟镇通过市级卫生镇复评。全区申报创建省级卫生村 21 个，省级卫生单位（社区）23 家；复评省级卫生村 9 个，省级卫生单位（社区）36 家；申报市级卫生村 5 个，市级卫生单位（社区）15 家；全区申报创建区级卫生单位（社区）37 家。

【农村改厕】 2011 年，余杭区申报中央农村改厕项目，建设任务 3000 座。10 月底，余杭区中央农村改厕项目通过市考核组验收，群众满意率为 98%。区爱卫办根据项目村任务完成情况和验收合格项目，拨付 210 万元专项经费。通过开展中央农村改厕项目建设，全年共新增无害化卫生户厕 8817 座，全区卫生厕所和无害化卫生厕所普及率分别达 100%、95%。

【除“四害”工作】 区爱卫办开展春秋灭鼠、夏秋季灭蚊蝇和蟑螂活动。全区 20 个镇（街道、开发区）按照要求统一开展除“四害”突击活动，共投放大隆灭鼠药物 9.48 吨，大隆蜡块 458 公斤，都灭、灭得优等杀虫剂 165 公斤，灭蟑颗粒剂（10 克 / 盒）38000 盒，灭蟑笔 35250 盒。通过对南苑街道的鼠密度监测，秋季灭鼠前密度为 1.8%，灭后为 1.1%，达到国家标准。推行公共场所除“四害”社区亮牌服务。要求各有害生物防治（PCO）公司在所服务的社区内醒目位置公布监督电话、操作人员信息，接受群众监督。在余杭街道、瓶窑镇和塘栖镇建设“灭鼠屋”，在 6 个小区布置 300 间灭鼠屋，取得较好效果。全区共有灭鼠屋 615 间。

6 月至 7 月，区爱卫办在临平城区开展为期 1 个月的为城区千户居民家庭免费提供除“四害”服务公益活动，征集到有除“四害”服务需求的居民家庭 1010 户，为其提供灭蚊器 1010 只、灭蚊片 1010 盒、灭蟑笔 2000 盒。对有灭鼠需求的 132 户居民家庭，组织人员上门提供技术指导，免费提供灭鼠器械。

（张成俊）

责任编辑：张迎

新闻传媒
News Media

·广播和电视·

【“两会”报道】 1月18日至22日，区人大、政协“两会”期间，《余杭新闻》推出《直通“两会”》特别报道，设有《“两会”进行时》、《迈向“十二五”》、《“两会”金点子》、《“两会”民生热线》和《楚楚跑“两会”》等板块，并在代表驻地搭建临时分演播室。“两会”期间，有18名人大代表、11名政协委员先后接受记者采访，记者还采访了17名市民，反映市民对“两会”和余杭“十二五”期间经济社会发展的关切。“两会”期间，播发相关稿件78篇。

【防雪抗冻报道】 1月18日晚，余杭突降大雪，区电视台新闻部派记者赶往灾情最严重的百丈镇，采制《91位山区农户连夜转移，均已妥善安置》；《楚楚跑“两会”》以“牵挂”为关键词，抓拍采访人大代表、政协委员关注雪情的细节；多名记者合力采制《500多位人大代表、政协委员上街扫雪》。《“两会”民生热线》报道区长姜军等冒雪看望排队购票的农民工，请春运办主任走进“两会”分演播室，接受记者采访。先后推出《“两会”民生热线：农民工露天购票牵动人心》、《救灾帐篷成了雪中购票者的温暖港湾》、《风雪中传递温暖，关爱情、互助情一幕幕上演》等新闻。

【电视连续剧《爱在美丽洲》兔年春节首播】 2月3日，由余杭人自编、自导、自演的25集电视连续剧——《爱在美丽洲》在余杭电视台首播。该剧围绕两个家庭的一双儿女（两对恋人）的感情纠葛展开，描写经过30多年改革开放，余杭已经成为大气开放、精致和谐的“品质之城、美丽之洲”。整部电视剧全部在余杭境内拍摄，临平人民广场、余杭经济开发区、双溪漂流、西溪国家湿地公园西区、径山和余杭、塘栖、仓前、良渚等镇（街道）的风光被一一摄入镜头，使观众在关心故事情节发展的同时，感受家乡的美丽。

【首次与浙江卫视联合直播新闻】 2月15日，余杭电视台首次与浙江卫视联合直播在“一馆四中心”举行的“暖春”行动电视招工大会，招工场景通过浙江卫视传遍全省，让外界了解余杭企业真实的用工信息和农民工关注的薪金、待遇等问题。

【关注招用工系列报道】 3月，《余杭新闻》推出《关注“招用工”》系列报道：《企业拓宽招工渠道，网上“微博”发布给力特聘》、《记者调查：留住新生代农民工，须多方合力》、《新建海外生产基地，雇些老外来打工》、《杭海路摆摊招工绵延两公里》等新闻，从不同角度，持续关注这一民生现象。该系列报道播发稿件34条。

【“丽人广播”举办环保系列宣传活动】 3月12日，余杭广播电台“丽人广播”携手区环境保护局、贝利集团举办的系列环保宣传活动第一站在临平中都广场举行。该系列环保宣传活动的主题是“一方手帕、护一洲美丽”，旨在倡导绿色生活方式，创建文明美丽余杭。

【来自群众满意基层站所的报道】 3月18日，《余杭新闻》开辟《来自群众满意基层站所的报道》板块，对包括余杭地方税务局塘栖税务分局、余杭经济开发区工商所、临平派出所、区农产品监测中心、中国电信临平营业厅、余杭公积金管理分中心、区行政服务中心环保窗口等28家群众满意基层站所（服务窗口）进行采访报道，介绍基层站所在规范化建设中涌现的好经验、好做法。

【《党政一把手谈城乡统筹发展》访谈】 3月22日，由余杭电台承办的《党政一把手谈城乡统筹发展》系列广播专题节目收官。该系列广播专题节目历时4个半月，播出专题访谈节目17期。其间，15名乡镇（街道）的党政一把手走进余杭电台直录播室参与访谈，与听众互动交流。

【美丽之洲新征程系列报道】 3月28日，《余杭新闻》推出《美丽之洲新征程》“十二五”规划开局记者蹲点采访系列报道。该系列报道以各乡镇（街道）按照《余杭区“十二五”规划纲要》要求，以引领、转变经济发展方式的重要举措或当下正在实施的项目等为切入点，通过记者出镜现场采访，乡镇（街道）主要领导访谈等形式，反映各地的实践，每篇报道着重体现乡镇（街道）特色。该系列报道发稿16篇。

【专题部推出系列节目《创业的乐土》】 4月6日，美丽洲《钱塘》板块推出6集系列节目《创业的乐土》。节目集中展示章太炎故居管理所所长内蒙古人王永翔，全国劳动模范、杭州超峰实业有限公司机修师河北人张金宝，余杭名人名家工作室服装设计师河南人孙国荣，大元电器公司的韩国工程师吕相活，杭州曼妮通叉车有限公司的财务内控主管法国人向阳，米拉厘西饼屋的台湾西点师吴文棋等各行各业的外来创业者在余杭这块沃土上创业、奋斗的故事。

【“华数”点播栏目新增《余杭新闻》】 4月15日，《余杭新闻》在“华数”点播栏目的“县区新闻”中实现点播观看。3月中旬，接到区政协委员提出要求“华数”公司在县（区）新闻栏目里增加《余杭新闻》的提案后，区广播电视台作为配合单位，立即落实人员、经费认真办理。仅用一个月时间，完成向“华数”公司上传每天24分钟《余杭新闻》的各项工作，使《余杭新闻》又多了一个传播平台。

【余杭电视台再捧中国黄河电视台电视外宣优胜奖杯】 4月18日，在上海市闵行区召开的中国《神州瞭望》电视外宣协作网第十四届年会暨中国黄河电视台外宣协作网秘书长台联席会议上，余杭电视台因2010年在美国斯科拉卫星电视网中国频道、中国长城卫星平台文化教育频道《神州瞭望》对外展播中，共计播出电视节目25部，再次捧得中国黄河电视台电视外宣优胜奖杯。

【直播《创业、就业在余杭》】 4月28日，《创业、就业在余杭》2011年余杭美丽洲创业项目和创业成果展示暨人力资源招聘大会在区体育馆举行。余杭电视台对招聘大会进行现场直播。从4月27日起每晚在《余杭新闻》中播出《创业、就业在余杭》系列报道。

【“丽人广播”举办余杭区第三届少儿故事大赛】 6月3日，余杭区第三届少儿故事大赛落下帷幕。比赛的主题是宣传环保知识，展现环境保护、生态建设成效和环保人精神风貌。赛事由“丽人广播”与区环境保护局、教育局、区文联联合举办。选手演讲的故事，都由“丽人广播”通过广播宣传和网站宣传，从全国优秀环保故事大赛中征集（收到来自全国22个省、市、自治区的作品200多件）。

【苕溪水污染事件报道】 6月5日下午，余杭水厂、瓶窑水厂取水口水体发现异味现象。区电视台新闻部第一时间抽调精干力量，定下“还原事实、消除恐慌、服务群众”的报道方向。6月6日，《余杭新闻》播发《部分地区自来水出现异味，我区启动备用水源》，向观众传达部分地区自来水确实受到来自临安境内（南苕溪上游）的污染，市、区两级政府已经启动突发性饮用水源污染事故预案，预计消除污染需3天时间，并在该报道后播放政府公告，消除公众恐慌心理。6月7日，又派出7名记者，采制《我区积极应对水污染事件，居民用水不发愁》、《我区全力保障瓶窑、良渚两地高考考生饮水安全》等4条新闻，配发一条口播新闻，对苕溪水质基本恢复正常进行报道，反映政府动用消防车为居民和污染地区的高考考生送水，收到良好的效果。6月8日至10日，记者继续跟进，

报道每天的水质情况，对公众关注的污染原因、相关部门的处理等做了采访。从6月6日到10日，采制播发相关新闻17条。

【开设喜迎建党90周年专栏】 4月1日起，为纪念中国共产党建党90周年，区广播电台推出每周两期的《时代先锋》，介绍余杭各条战线的优秀党员事迹。6月2日，区电视台《余杭新闻》开辟《喜迎建党90周年》板块，采制、播出《我区中小学唱响红歌心向党》、《十五年如一日，六旬老党员“汪洋”中义务摆渡》、《党员——抗洪抢险中的一面旗》、《李洪喜：是党员就要为百姓办点事》等报道120多篇。与杭州广电协会和周边县（市、区）电视台合作，推出《红湖的记忆》大型主题报道。6月中旬，与区委党史研究室合作启动《寻访杭嘉湖红色地标》大型采访活动，4路摄制小组寻访杭嘉湖三地9个县（市、区）的11处红色地标。电视专题部制作《红色的历程》等专题片。《余杭党建》栏目推出纪念建党90周年特别报道。《余杭乡村》在专题板块开设《三农先锋》专栏，采制14个反映农村党员先进个人和先进党组织事迹的系列专题。组织举办全区“赞歌献给党”大型合唱比赛，历时两个多月，有2000多名合唱队员参加。

【“丽人广播”举办“做文明有礼余杭人”活动】 8月26日，由区精神文明建设委员会办公室、区公安分局交警大队、区公路运输管理所主办，余杭电台“丽人广播”全程策划实施的“做文明有礼余杭人”交通安全宣传活动暨“丽人广播”全新栏目《文明交通大眼睛》启动仪式在临平人民广场举行。活动倡导“六大文明交通行为”，摒弃“六大交通陋习”，抵制“六大危险驾驶行为”。

【百丈山洪事件报道】 8月29日，百丈镇等余杭区西北部山区遭遇强降雨，突发山洪，部分村民受困。区电视台新闻部清晨出动8名记者，奔赴百丈镇、径山镇等地进行采访，发回新闻《百丈遭遇特大暴雨，村民受灾严重》、《百丈突发山洪，危急中救出13人》，当天播发相关新闻5条。留下4名记者继续蹲点，采制《百丈镇连夜安置村民100多人》、《新闻特写：客人来了，总要有热水用》、《山洪过后，百丈镇紧急抢修，饮用水工程》等6条新闻。

【开展“走基层、转作风、改文风”活动】 8月30日，余杭广播电视台部署开展“走基层、转作风、改文风”活动。要求丰富完善已有的记者分线和分片相结合、密切联系群众的方法，扎根基层，汲取养分；要把镜头和话筒对准百姓，回应社会关切、服务百姓生活；要学习群众语言、熟悉群众语言、善用群众语言，采写出更多鲜活、生动的新闻作品，求得最佳宣传报道效果。同时对广播电视开设相关栏目、集中报道采自基层一线新闻的策划方案提出指导意见。

【百日攻坚系列报道】 9月1日，区委、区政府召开“百日项目攻坚活动”动员大会，《余杭新闻》迅速开展相关报道，制作专门片头，开辟《百日攻坚》板块，报道全区各地项目攻坚动态，推出《104国道余杭段圣塘桥修复工程进入攻坚阶段》、《百日攻坚：余杭、仓前打响项目收官战》、《英皇影视文化村落户我区，为杭州史上最大文创项目》、《余杭街道：完成项目“百日攻坚”计划 打好收官之战》、《南苑街道凝心聚力打好百日项目攻坚战》、《日立环保项目开工，日方称赞余杭政府服务》、《仁和街道打响项目建设和防控违百日攻坚战》等报道。截至12月底，播出相关稿件91篇。除动态报道外，记者还采编新闻专题《项目建设年，绘就美好民生图》，对三年来全区民生项目建设进行“回头看”。

【《余杭广播电视志》获区首届优秀志书评选二等奖】 9月6日，区地方志编纂委员会办公室公布区首届优秀志书评奖结果，《余杭广播电视志》获二等奖。

【来自基层的报道】 9月8日，余杭电视台推出大型新闻行动《来自基层的报道》。该系列报道采用记者蹲点的手法，深入百丈镇仙岩村、径山镇四岭村、运河街道五杭社区、中泰街道等农村、社区基层一线，跟随大学生村官捕捞蚂蝗，记录外来务工者欢度邻居节，跟随夜巡队员巡逻蹲点，记录余杭老街的三种声音，采制《山村医生阿芳“跳槽”后》、《中泰夜巡队，深夜中的奔波与守候》、《五杭社区之表情谱：乐》、《周林生：铜岭桥的上海师傅27年的竹乡情结》等来自一线的报道，配发记者采访感言或短评。至12月底，发稿30多篇。

【全国三教办检查组到余杭指导新闻战线“走转改”活动】 9月21日，全国三教办“走转改”检查组到余杭检查指导新闻单位“走基层、转作风、改文风”活动开展情况。检查组要求区级媒体的新闻工作者继续借助扎根基层的天然优势，把笔墨和镜头更多地对准基层，把版面和荧屏更多地留给群众，想群众所想，急群众所急，在实践中进一步探索“走转改”活动的长效工作机制。

【纪念辛亥革命100周年《凯莉会客厅》特别节目】 10月11日，余杭广播电台推出纪念辛亥革命100周年《凯莉会客厅》特别节目《先哲的精神，后生的楷模》上下集。节目通过采访章太炎之孙——民革苏州市委副主委章念翔、章太炎故居管理所所长王永翔和《太炎传奇》作者卓介庚，向听众介绍被周恩来总理赞誉为“一代宗儒，朴学大师，学问与革命业绩赫然，浙江人民的骄傲”的章太炎。

【全程报道全国残运会盲人门球赛事】 10月11日至19日，第八届全国残疾人运动会盲人门球赛在塘栖中国盲人门球基地举行。余杭电视台新闻部全程报道盲人门球赛，10天时间内《余杭新闻》连续播放40条相关报道，日均4条次，为浙江卫视、杭州电视台新闻综合频道提供赛事新闻片40余条次。

【承办阿玛尼秋冬新品T台秀】 11月5日，由杭州昊嘉置业有限公司主办，余杭电视台承办的阿玛尼秋冬新品T台秀活动在临平山东来阁举行。活动邀请6女4男阿玛尼专属外籍模特，演绎2011年秋冬时装。

【《余杭乡村》推出法律服务特色板块】 11月16日，余杭电视台《余杭乡村》栏目《法律援助》板块正式推出。《法律援助》特色板块由《余杭乡村》和区司法局联合推出，目的是“把法律交给群众，送法律走进万家”。这个新板块由区司法局法律援助中心推荐的11名各领域专业律师作后援团队，通过栏目热线和区法律服务专线推荐案例，采取以律师走进荧屏，或电话连线解答，或记者现场采访等多种形式，解答法律问题，提供法律帮助，宣传法律政策。

【广播移动直播车启用】 12月6日，一辆印有余杭广播电视台、“丽人广播”LOGO的丰田柯斯达（COASTER）驶进区广播电台大院。这台新购置的多功能数字广播现场直播车，价值160万余元，主要用于重大活动、大型集会、文艺演出及突发性事件的广播直播。

【实现采编播全程数字化】 12月15日，余杭广播电视台完成电视播出系统的数字化改造工程，实现全台电视采编播流程的全程数字化。

【“丽人广播”举办第六季“我健康、我献血”大型公益活动】 12月17日，由余杭电台“丽人广播”和区献血办公室共同发起的第六季“我健康、我献血”大型公益活动在临平银泰利群店门前举行。来自杭嘉湖地区的听众以及九三学社余杭第一支部、杏辉天力（杭州）药业有限公司、银泰利群等单位共100余名献血者报名献血，当天献血量达12000多毫升。“丽人广播”多功能数字广播移动直播车现场直播献血活动。

【区第十三次党代会报道】 中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会于12月26日至30日在临平召开。电视台新闻部从12月18日起连续播出“喜迎党代会、共谋新发展”系列报道；会中，推出《党代会特别报道》；会后，对区委书记徐立毅进行专访。杭州电视台综合频道在《美丽之洲》栏目中，播出余杭召开党代会的新闻专题。13天中，播出党代会新闻44条，评论3条。

【美丽洲创先争优主题报道】 《美丽洲创先争优》主题报道贯穿2011年整一年。全年推出《百丈：立足毛竹资源，寻求竹业经济的多元化发展》、《时代广场楼宇党员志愿者“走进社区，服务基层”》、《塘栖：党员志愿服务温暖社区群众》、《余杭组团创新基地：科技创新的前沿，创业开拓的热土》、《2010年余杭城乡统筹发展水平全省第二》、《南苑街道时代广场楼宇联合党委今天成立》等相关报道200多条。记者走访区级机关各部门、各个乡镇（街道）以及部分在创先争优活动凸显出来的基层党组织，报道深入开展创先争优活动在推动科学发展，促进社会和谐，服务人民群众，加强基层组织等方面取得的成效。

【余杭电视台播出机房改造工程】 该工程始于2009年底，历时两年。工程对原有的播出机房与设备实施原址改建改造，涉及设计、搬迁、建设、过渡、回迁等环节。2010年上半年完成光缆机房与SDH环网机房的建设与搬迁，完成中心设备机房建设，2011年完成播出系统与过渡机房的建设，2011年7月30日开始为期6个月的试播，年底完成播出监控机房建设，设备回迁接近尾声。播出系统的改造共投入约350万元。

【区广播电视台皋亭山发射台改扩建工程】 区广播电视台于2010年8月实施更新改造工程。经过一年多的努力，整体工程于2011年12月竣工，并通过验证。该工程投资262万元，分主控机房、办公用房和生活用房，同时新建铁塔一座。

【外宣工作】 2011年，余杭广播电视台新闻部在浙江卫视用片463条，得5061分，在全省县（市、区）级电视台中名列第一，获特等奖；广播部在中央台用稿108篇，省电台用稿324篇，在全省县（市、区）级电台中排名第九，获一等奖；在美国斯科拉卫星电视网中国频道、中国长城卫星平台文化教育频道《神州瞭望》对外展播中，播出余杭台电视节目25部。

（孙妙仁）

·余杭新闻传媒中心·

【《城乡导报》户外阅报栏投入使用】 1月17日，《城乡导报》户外阅报栏正式投入使用，首批在临平城区范围设立17个点位，采用目前最先进的微电脑多画面滚动户外阅报栏，其LED滚动字幕屏具有自然灾害预警及重大消息的即时播报功能，使《城乡导报》、余杭新闻网、余杭手机报与户外阅报栏之间实现多媒体整合传播。1月17日至22日，区“两会”召开期间，阅报栏LED屏及时报道“两会”动态，让市民即时了解余杭新闻网视频直播“两会”信息；阅报栏每天挂上当日出版的《城乡导报》，让过往市民及时了解余杭各地新闻。

【余杭新闻网专访视频】 1月19日，区委书记朱金坤接受《城乡导报》与余杭新闻网“徐茜访两会”视频栏目组联合专访，历时1个半小时。朱金坤对《城乡导报》和余杭新闻网精心策划，组织好“两会”报道给予充分肯定，并建议其他区领导也可接受《城乡导报》和余杭新闻网采访，通过余杭自己的报纸和网络跟市民沟通。

【城乡导报专项教育活动】 1月25日，城乡导报社成立“杜绝虚假报道，增强社会责任，加强新闻职业道德建设”专项教育活动领导小组，召开动员大会，以“真实就是力量”为主题的专项教育活动正式启动。1月26日起《城乡导报》开设《真实就是力量、真实记录时代、真情关爱民生》栏目，刊发记者深入一线、深入基层的报道。作为专项教育活动重要内容之一的“记者下乡”活动同时启动，落实20名记者，分赴塘栖、仁和、鸬鸟等地采访，采写备年货、送灶神、杀年猪、旅游过年等各地不同的过年风俗和不同人群生活的新变化，通过记者走进普通市民家庭，真实描绘普通人家备年货、过大年的氛围，记录普通人对过年、对新春的朴素感受和愿望。

【“十二五”规划开局专题报道】 年初，城乡导报社围绕“开好局、起好步”这一主题，突出经济建设主线，挖掘各类典型，营造舆论氛围。《五年看头年、头年看当前》、《围绕五大基本任务全力推进整体发展——运河谱写经济社会发展新篇章》、《闲林镇“五抓”并举工业经济实现开门红》、《良渚400万元重奖经济建设有功之臣，今年力推87个项目，工农业总产值达到130亿》等，及时报道基层“十二五”起好步、开好局的具体行动。《“十二五”余杭电网将投34亿》、《今年民生社会保障支出预算51.55亿财政总收入计划同比增长13%》等报道用数据分析，让读者知晓今后财力将更多地向民生领域倾斜，对“十二五”规划前景有了信心和期待。

【寻找最美丽阳台庭院】 2月，城乡导报社、余杭新闻网与区妇女联合会联合推出“寻找最美丽阳台庭院”活动，热心读者纷纷将自家庭院阳台的照片通过邮件、信件等方式寄至报社，与大家分享自家的小花园及独特的种花心得。报社派出多名文字及摄影记者负责跟踪报道。余杭新闻网专门派出摄影记者为每户报名参加活动的家庭拍摄视频短片，通过文字、图片、视频三者相结合的形式展示每户

读者家的庭院阳台。

【建党90周年专题宣传】 3月中旬起，城乡导报社推出中共党史知识、人物风采和成就巡礼等栏目，《党史知识》专栏与区委宣传部、区委党史研究室合办，每天刊登，共推出一百期，每期约100字；《人物风采》选取各行各业的优秀党员代表，深入采访，推出典型报道；《成就巡礼》主要报道余杭党的建设与各方面的发展成就。导报还开设余杭党史人物、事件专题，通过深入采访老党员、老干部，以“口述历史”结合余杭历史资料、历史图片，对余杭党史重要事件、人物进行回眸、重温。所有建党90周年的报道、活动及报网互动内容，经余杭新闻网汇集、整合，形成专题报道。

【推出“周末市民课堂”】 《城乡导报》在专题专版上推出“做文明有礼余杭人·城乡导报周末市民课堂”，每周推出一个版面有关文明礼仪等方面的内容。4月16日推出“城乡导报周末市民课堂”第一课，刊登《七种最不受欢迎的握手方式》、《何谓礼仪》、《递接物品注意举止》和《着装的注意事项》等文章，配合文明余杭创建、杭州市全国文明城市创建。新闻版面推出《文明余杭·创建文明城市、建设美好家园》和《寻找不文明细节·曝光台》两个栏目。《文明余杭·创建文明城市、建设美好家园》以典型报道、动态消息等正面宣传为主；《寻找不文明细节·曝光台》以图片报道为主，曝光各类不文明细节。

【“太炎读书月”活动报道】 4月23日是“世界读书日”。城乡导报社把“太炎读书月”活动当作做好学习型城市宣传和新闻创新内容之一，报纸打破常规，从第1版至第5版采用新闻“1+N”的形式宣传报道。余杭新闻网推出“余杭太炎读书月暨世界阅读日”活动专题，开设倡议书、读书新闻、读书人物、读书格言、读书故事、好书推荐等栏目。报网同期开展“我的读书故事”征文、好书推荐等活动，手机报也打出读书月活动的栏目，扩大“太炎读书月”活动的受众影响面。

【区新闻传媒中心消防安全委员会成立】 5月5日，区新闻传媒中心（城乡导报社）消防安全委员会成立，从制度上明确消防安全岗位工作职责，落实消防安全日常事务和专职义务消防员，作好报社日防火巡查、月防火检查等记录工作，消除安全隐患，确保安全。

【良渚组团版出版】 5月12日，《城乡导报》良渚组团版出版，内容有组团综合新闻版及创意良渚专题。组团综合新闻版主要报道组团内和先进制造业基地推进状况，项目推进、基础设施建设新闻；乡镇新闻集束板块主要报道有关乡镇重大事件、重点工程、重要民生举措，或反映组团建设生活中的先进经验、先进典型，反映组团群众精神风采及先进典型等。创意良渚专版主要设置“良渚名人”访谈、“有图有真相”板块和产业3+1板块等。良渚组团版，所有文章均以电子报形式通过余杭新闻网发送。

【城乡导报社社务委员会成立】 6月2日，城乡导报社召开全体员工大会，宣布杭报集团党委《关于成立城乡导报社社务委员会的通知》，城乡导报社社委会是城乡导报社的领导决策机构，社委会成立后，城乡导报社实行社委会领导下的社长负责制，李国平任社长，原城乡导报社副总编辑、杭州城乡导报股份有限公司副总经理进入社委会班子。报社编辑委员会在社委会的领导下，负责新闻报道、出版等业务工作。新增编委人选在城乡导报社中层正职及以上干部中产生，经杭报集团政工处核准批复后，由社委会聘任，张移峰、吴云、阎景临等3人增补为编委。

【《印象》栏目获评省“非遗保护宣传好专栏”】 6月中旬，城乡导报《印象》栏目，被浙江省文化厅评为第二届非物质文化遗产保护宣传报道奖“好专栏”，成为该次评比的10个好专栏之一。城乡导报《印象》栏目以图文并茂的形式，专题报道余杭滚灯、余杭纸伞、西溪龙舟、五常十八般武艺、蚕丝技艺、造船技艺、古琴斫造、杭派刺绣、玉雕技艺等非物质文化遗产项目，为余杭挖掘保护和开发利用非物质文化遗产发挥推动作用。

【推出《红色记忆》特刊】 6月30日，《城乡导报》图文并茂地推出8个版面的纪念建党90周年特刊《红色记忆》，通过人物口述《新四军——冲不垮、打不烂的铁军》、《瞻先烈丰碑，承革命精神》，史料查阅《中共鸭兰村党支部旧址——余杭境内农村第一个党支部诞生地》、《中共西镇区委

旧址——余杭历史上最早建立的党的基层委员会》、《老党员——革命历程留下奋斗足迹》，历史照片《老照片征集唤起红色记忆》，现场采访《新四军在茅塘——红色旅游圣地新四军随军被服厂旧址》等七个篇章，对本区内的“红色地标”一一寻访。珍贵的历史图片、翔实生动的史料和感人肺腑的故事，成为特刊最大的亮点。

【推出健康月刊】 7月起，城乡导报推出《健康特刊》，每月月初刊出。月刊分8个版，设有综合信息、健康专题、全景（通版）、特别病历、健康会所、健康故事、封底人物等几个板块，为读者提供各类健康方面的最新动态，解读与读者相关的各类健康政策，提供各类疾病预防知识和科学看病的信息。

【开展“走转改”】 8月，开展“走基层、转作风、改文风”活动，城乡导报社建立完善全员联系、项目挂职、重点派驻、巡回服务、文风考评等五大机制，细化记者联系点制度，报社和新闻网50余名新闻采编人员，在原有联系乡镇（街道）、部门基础上延伸至村、社区、企业、学校等基层点。记者们深入一线开展“访民情、问民生”，报纸推出《我们在一线》栏目，每天刊发记者基层一线采访的新闻。再辟新栏目《走遍余杭》，让记者带领读者走进乡镇、走进村庄、走进农户、走进企业、走进田间，充分挖掘展示中心镇、中心村和美丽乡村建设的典型、经验和成效。

【全国三教办检查组肯定城乡导报“走转改”活动】 9月21日，由国家广电总局宣传管理司、全国三教办综合组有关负责人组成的全国三教办“走转改”检查组一行检查指导城乡导报社“走基层、转作风、改文风”活动，实地考察《城乡导报》良渚组团记者站，并举行座谈，肯定城乡导报记者站扎根基层，延伸新闻服务的好做法。

【“塘栖一日游”系列报道】 9月26日起，连续一周，《城乡导报》推出“十一”长假“塘栖一日游”特别报道。每天以一整版篇幅分别推出“塘栖一日游·早茶”——《塘栖的早晨：羡煞栖溪秋水澄》、“塘栖一日游·风物”——《塘栖风情：后舞前歌花世界》、“塘栖一日游·项目”——《塘栖水南：绝好出门无碍雨》、“塘栖一日游·月夜”——《塘栖月夜：两廊灯火映溪红》。通过对塘栖民俗、古迹、美食、手艺的全方位盘点，为“乐活族”推介一个长假期间的好去处——古镇塘栖。

【纪念辛亥革命100周年报道】 10月，城乡导报特别推出专刊专版，陆续刊出《辛亥革命的余杭元素——章太炎》、《章太炎夫人汤国梨纪事》、《先哲精神、后生楷模——辛亥革命百年怀念太炎先生》、《百年辛亥、千秋巨笔》等版面和文章，纪念辛亥革命100周年。

【残运会盲人门球比赛的相关报道】 10月10日至19日，第八届全国残疾人运动会盲人门球比赛在余杭举行。10月8日开始，城乡导报派出三名大赛组委会注册记者驻守赛场，向观众呈现门球比赛的赛事盛况。另外派出多名记者不定期报道与赛事有关的新闻消息。

【“回眸‘十一五’”大型系列报道】 年内，城乡导报推出“回眸‘十一五’”大型系列报道，从乡村到城市的新居民、科教文卫组织、慈善机构、特殊群体等，述说“十一五”期间余杭发生的深刻变化，用细腻的视角记录下老百姓对过去5年巨大变化的切身感受。

（平楚良）

责任编辑：陶贤德

社会生活
Social Life

·人口和计划生育·

【概况】 2011年，全区出生人口9580人，同比增加514人，人口出生率和自然增长率分别为11.03‰和5.07‰，计划生育率98.76%，其他各项指标均符合省、市要求，通过杭州市半年度目标暗访和杭州市年度目标管理责任制考核。对全区各乡镇（街道）和部门进行年终考核评估，评出2011年度余杭区人口和计划生育工作优胜奖7个：区财政局、区卫生局、闲林街道办事处、仓前街道办事处、中泰街道办事处、五常街道办事处、瓶窑镇人民政府；单项奖6个：临平·东湖街道办事处、星桥街道办事处、余杭街道办事处、良渚街道办事处、仁和街道办事处、余杭经济开发区管理委员会；进步奖1个：径山镇人民政府；达标奖20个：区民政局、区人事局、区劳动和社会保障局、区农业局、区建设局、区交通局、区教育局、区贸易局、区城市管理综合行政执法局、市工商行政管理局余杭分局、市公安局余杭区分局、杭州钱江经济开发区塘南办事处、运河街道办事处、乔司街道办事处、塘栖镇人民政府、崇贤街道办事处、南苑街道办事处、黄湖镇人民政府、鸬鸟镇人民政府、百丈镇人民政府。

【统筹解决人口问题】 区人口和计划生育局加强对镇（街道）的指导督查，控制违法生育情况的发生。组织宣讲团深入基层开展培训，举办“49宝贝、幸福家庭”宣传活动。在村级组织换届之际，指导各地通过修改自治章程，规范程序，落实村级集体收益分红，体现对计划生育家庭的优先优惠政策。严格执行“一票否决”制，做好各类先进评选的人口计划生育“一票否决”情况审查工作，全年否决各级先进候选单位91个。健全高位统筹决策机制。区委、区政府于年初、年中召开专题会议，对人口工作做出新部署，研究解决相关问题。重视人口计划生育队伍建设，将基层计划生育协会统一纳入群团组织序列换届。深化流动人口建协会工作，在“三优”、“两免”等宣传服务中，发挥计划生育协会的宣传引导、组织发动、推动实施等作用。分批对全区村（社区）计划生育服务员开展业务培训。深化人口发展战略研究，《余杭区人口现状和发展态势研究》课题结题，完成“十二五”人口和计划生育事业发展规划编制工作。

【优生“两免”工作】 区人口和计划生育局开展“县区人群基础出生缺陷监测及一级干预模式”研究，初步分析辖区先天性及遗传性疾病的影响因素，并提出相应对策。建立2万余名余杭0岁至3岁婴幼儿信息档案库，出台《余杭区0～3周岁出生缺陷儿人群基础监测工作方案》，开展信息填报、跟踪服务、高危因素调查等工作。启用一站式婚育服务中心。全面实施优生免费婚检、免费孕检（即“两免”），实行严格的告知制度和转诊制度。2011年，全区婚检率和孕检率分别为87.17%和95.06%。把好重点对象“服务关”，出台《余杭区出生缺陷重点高危人群随访服务规范》，明确重点高危人群范围、工作目标和主要任务、随访职责、随访时间和内容。组建全区病残儿再生育专家指导组，定期对生育病残儿夫妇再生育进行遗传优生、孕期保健

等健康教育和优生培训。全区出生缺陷发现率从2009年的14.7‰下降到2011年的9.93‰。《构建三全服务机制，健全三级干预体系》一文在省政府政务信息专报上刊出。

【“三优”促进工作】 区人口和计划生育局完善国内首个“三优”（优生、优育、优教）工作服务网络——余杭49宝贝网，截至年底，点击率达15万余人次。同步发行线下杂志《余杭49个月宝贝计划》，建立“49个月宝贝计划”官方微博和QQ交流群，定期发布各种最新的“三优”、“两免”等计划生育服务、宣传活动信息。与《城乡导报》、余杭广播网、余杭电视台等开展长期合作，开设“三优”知识专栏或专题节目。编印“三优”指导师教材和《婴幼儿健康成长——看护人读本》等系列科普读物。邀请来自北京摇篮网的专家和区“三优”专家对目标人群巡回开展“三优”知识培训。向全区符合条件的新婚夫妇免费发放一份3年期、价值760元的网络优教产品——《成长阶梯卡》，并定期开展上门跟踪服务和咨询指导；免费发放价值80元的《儿童发展测评券》，对0岁至3周岁婴幼儿进行能力发展的个性化指导；借助手机彩信和短信服务，每月免费发送个性化的“三优”、“两免”服务信息。

【完善计划生育利益导向机制】 余杭区继续实施计划生育奖励扶助制度和计划生育特别扶助制度，发放补助金465.3万元。将计划生育利益导向政策纳入大社保范围，完善城乡统筹养老保险政策。对符合条件参加城乡居民养老保险的独生子女父母，按每人每年1000元的标准予以补贴，2011年共补助1149.8万元。调整城乡居民基本医疗保险奖励对象范围，规定自2012年1月1日起，对全区所有参加城乡居民基本医疗保险且已领取“独生子女父母光荣证”的独生子女家庭，在子女参加城乡居民基本医疗保险时，区财政承担个人缴费部分的50%（至独生子女23周岁止）。2011年，全区对农村独女户家庭参加城乡居民基本医疗保险补助对象共发放补助金577.03万元。完善计划生育公益金制度，将符合条件的流动人口和计划生育工作者纳入补助范围。出台《余杭区农村独生子女父母奖励费发放补贴办法》，通过区、镇（街道）、村三级落实农村独生子女父母奖励费政策，全区共发放农村独生子女父母奖励费378.5万元。区、镇（街道）普遍设立生育关怀公益金和生育关怀企业冠名基金，用于慰问补助户籍地和流动人口计划生育困难家庭等关爱对象。全区设立生育关怀公益金832万元（含镇、街道），生育关怀企业冠名基金5450万元。实施独生子女平安保险和基层计划生育工作者平安保险，补助金额95万元。实施“少生快富”项目，区级补助金额达10万元，重点扶持符合条件的大学生创业项目和计划生育家庭受益项目。建立计划生育家庭出生缺陷儿童救助制度，对符合条件的对象实行一次性救助，最高救助额不超过1万元。全年发放计划生育家庭出生缺陷儿童救助金43.7万元，建立计划生育协会理事单位与困难家庭结对救助制度。

【出生人口性别比治理】 余杭区成立区综合治理出生人口性别比工作领导小组，明确部门职责，实行综合治理。抓住流动人口动态管理和育龄妇女再生育全过程管理两个关键，加强日常宣传，重点开展对“两非”（非医学需要鉴定胎儿性别、非医学需要选择性别人工终止妊娠）的打击。浙江省副省长郑继伟、杭州市副市长陈小平在《余杭区打击“两非”遏制出生人口性别比偏高工作的主要做法》一文中作出重要批示。

【流动人口服务管理】 余杭区推广出租私房星级化管理模式和网格化管理模式。在乔司街道成立余杭区—霍邱县流动人口计划生育协会。开展省级流动人口服务管理示范窗口建设，制定下发《余杭区推进流动人口计划生育基本公共服务均等化工作实施方案》，实施计划生育服务“全覆盖工程”、优生优育“六项免费工程”、生殖健康“项目推进工程”、流动人口“维权保障工程”，基本实现流动人口计划生育基本公共服务全覆盖。全面实施外来困难孕产妇分娩补助制度，对符合条件的外来孕产妇按每人每次500元的标准提供分娩补助金等。对符合条件的因重症或意外伤害导致就医困难的流动人口独生子女予以一次性救助1000元，给予符合条件的流动人口独生子女伤残、病残（符合《中国残疾人实用评定标准〈试用〉》一至二级标准）、死亡的家庭一次性救助3000元；将独生子女平安保险参保对象扩展至符合条件的流动人口独生子女。区人口和计划生育局参加泛“长三角”区域流动人口计划生育服务管理协作会议，作为浙江省唯一代表作典型发言。

【“阳光计生”活动】 区人口和计划生育局修改完善部门联席会议制度，明确相关部门职责，体现“三大国策”（人口与计划生育、国土资源、环境保护）联动机制。加大计划生育行政执法力度，提高社会抚养费征收兑现率。严格依法行政，无行政侵权引发的计划生育恶性案件发生。健全执行征收裁量指导标准公开、征收案卷评查等制度，着力提高社会抚养费制度的社会公信力。规范人口计划生育政务公开、办事公开和村务公开制度，完善“12356”阳光计划生育热线。

【人口计划生育信息化建设】 余杭区有序推进省级试点项目——“数字化”指导站和村级人口e通信息化建设。开发无证生育实时上报软件并投入使用。开展全员人口信息管理工作，全员人口信息个案数据库正确率、完整率均达到90%以上。加强人口计划生育统计信息督查，规范工作流程。

【人口计划生育宣传教育】 区人口和计划生育局组织人口计划生育宣讲团深入基层开展政策培训，利用“五二九”计划生育协会活动日、“七一一”世界人口日开展广场文艺宣传等活动。区人口和计划生育局获得“浙江省第三周婚育新风进万家活动先进集体”称号。

（施志敏）



社区老年食堂

·民　　政·

【帮扶救助】 2011年，余杭区城镇、农村低保标准分别提高至每人每月525元和450元。全区共有低保对象2540户5240人，残疾人基本生活保障对象4129户4217人，发放低保金、残疾人基本生活保障金4497万元。走访慰问困难家庭25775户，发放慰问金2100万元。发放临时救助、物价补贴、外来务工人员救助、特殊对象补助等1964万元，惠及困难群众48311人次。医疗救助实现“一站式”结算，支出医疗救助资金617万元。

【自然灾害救助】 余杭区建立区、镇（街道）、村（社区）三级自然灾害救助应急预案。做好120个避灾点（中心）救灾物资储备工作，下拨救灾资金105万元。组织参加全省灾害信息员培训，324名村（社区）灾害信息员取得五级职业资格，实现持证上岗。

【流浪乞讨救助管理】 区民政局开展城区流浪乞讨人员救助管理专项整治活动，主动救助、分类救助1053人次，支付救助经费51万余元。

【慈善救助】 区慈善总会拓展捐赠载体，募集善款3439万元；开展慈善情暖千家、慈善助学、牵手助行等活动，发放慈善救助款3198万元，受益弱势群体49783人次。余杭区慈善总会获得“浙江慈善奖项目奖”。

【养老服务】 2011年，余杭区居民养老保障实现全覆盖。建立居家养老服务站323个，开办村（社区）老年食堂51家。建立居家老年人基本情况信息数据库及服务需求档案，为老年人提供日托、生活照料、代购商品、陪医、精神慰藉等服务。全年发放基础养老金4357万元，退职村干部生活补助资金377万元。农村“五保”（保吃、保穿、保住、保医、

保葬）对象和城镇“三无”（无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人）人员集中供养率分别达99.3%和100%，人均年供养标准9371元。50%以上的养老服务从业人员实现执证上岗。

【孤儿养育】 区民政局做好孤残儿童的康复、医疗、生活、就学等工作，为全区47名福利机构养育孤儿和27名社会散居孤儿发放基本生活费84万元。福利机构孤儿和社会散居孤儿人均月基本生活费分别达1180元和710元。

【福利企业发展】 落实福利企业优惠政策，全区全年发放财政补助及奖励资金478万元。全区64家福利企业完成工业总产值29亿元，实现利润9000万元。福利企业安置就业6365人，其中残疾职工2246人，残疾职工月人均工资1937元，各项权益得到有效保障。余杭区福利企业管理办公室被评为2010年度浙江省福利企业管理机构目标考核优秀单位。

【福利彩票发行】 全区“中福在线”和“刮刮乐”年销量达8681万元，为国家筹集公益金1736万元。销量继续保持省、市前列，其中“中福在线”销量列全市第一、全省第二。区福利彩票发行中心被评为“刮刮乐”即开型彩票2010年度省级先进中心站。

【城乡社区建设】 余杭区出台《余杭区城市社区工作人员和经费配备标准》、《关于实行农村社区工作人员福利待遇补助的通知》，核拨城乡社区工作经费1566万元。规范社区公共服务工作站建设，建立便民服务大厅。全面推广社区电子台账，实现公共服务工作站电子化考核。建立“96345”便民服务平台，“96345”便民服务中心投入运营，呼叫热线“96345”，可为居民提供生活服务类、咨询类、电子商务类等多项服务。

【基层民主政治建设】 全区组织开展村（居）民委员会换届选举，全面推行村（居）民委员会“自荐直选”，参选率99%，253个村（社区）换届选举产生新一届村（居）民委员会成员792人。建立“五落实”注1、“十服务”注2具有创新特色的“5+10”农村社区建设模式；规范社区公共服务工作站建设，出台国内首个地方标准《杭州市余杭区农村社区公共服务规范》；开展村务公开民主管理工作和“全国村务公开民主管理示范单位”创建活动。

（注1：“五落实”即落实服务场所，实现平台建设规模化；落实服务规范，实现项目建设制度化；落实服务队伍，实现社工队伍职业化；落实服务保障，实现公共财政长效化；落实服务实效，实现公共服务标准化。

注2：“十服务”即环境保洁服务、社会保障服务、社会事务服务、文体教育服务、农业公共服务、卫生计生服务、综合治理服务、全程代理服务、96345便民服务、志愿者服务。）

【社会工作人才队伍建设】 余杭区出台《关于村“两委”班子成员与公共服务工作站专职社工试行“选聘结合”制度的通知》和《关于推行村（社区）干部“承诺评议”制度的通知》，全区285名社区居民委员会成员和1239名农村社区班子成员签订“三承诺书”（竞职承诺、创业服务承诺、辞职承诺）。加强社工队伍建设，区政府与各镇（街道）签订“社会工作人才培养目标管理责任书”。全年公开招聘社区工作者75名。

【社会组织建设与管理】 2011年，全区注册登记社会团体224家、民办非企业单位230家，备案各类社区社会组织1032家。社会组织年检参检率99.5%，合格率98.9%。出台《社会团体长效监管机制》和《十项制度示范文本》，建立健全社会组织综合监督管理体系。区民政局被评为杭州市社区社会组织工作先进登记管理机关。

【双拥优抚安置】 区民政局向重点优抚对象和驻军部队等发放慰问金118万元。指导临平、东湖、余杭、闲林、良渚等街道开展杭州市双拥模范街道创建工作。落实优抚安置保障政策，做好全区1623名重点优抚对象的抚恤和生活补助金社会化发放工作，发放各类优抚资金2101万余元。妥善安置退役士兵，接收退伍义务兵、转业（复员）士官446人，发放安置补助金、义务兵家庭优待金和立功奖励等2301万元。组织全区98名退役士兵参加职业技能教育培训，落实军休干部政治、生活两个待遇。

【殡葬管理】 全区开展“村内坟”整治工作，整治坟墓2275座，下拨坟墓整治专项资金760万元。

落实殡葬惠民政策，减免殡葬基本服务项目费 314 万元。开展骨灰室内存放工作，启用大型室内骨灰存放室“安贤百年居”，完成“福乐园”近 2 万只骨灰盒（髭）整体搬迁工作。2011 年，余杭区被评为杭州市殡葬改革工作示范单位。

【地名管理】 区地名委员会办公室全年依法命名（更名）地名 77 处，制作安装地名标识 7178 块，办理门牌证 10017 本。完成“数字城管”立案交办有关地名案件 96 起，及时解决率 100%。完成第二次全区地名普查工作。完成 9 个乡镇撤乡镇建街道有关地名工作，行政区划调整后，全区辖 6 个镇、14 个街道。

【移民安置】 区民政局实施移民村、大中型水库移民项目扶持工作，拨付项目扶持资金 151 万元。核定大中型水库移民后期扶持人口 3550 人，发放移民直补资金 213 万元。完成《余杭区解决小型水库移民困难问题工作实施方案》和《余杭区小型水库库区和移民安置区基础设施建设及经济发展规划》编制工作。

【婚姻、收养登记】 全年全区依法办理结婚登记 9035 对，离婚登记 1631 对，补发婚姻登记 2675 本，出具无婚证明 4273 人次；办理收养登记 121 件。开展婚姻家庭咨询调解工作，40 余名党员志愿者参与调解家庭纠纷 250 余起。完成区婚姻登记处迁建工作。开展“全国三 A 级标准婚姻登记机关”创建工作。

【信访受理】 区民政局做好复员退伍军人、移民、困难群众等群体的矛盾纠纷排查、化解工作。区民政局全年受理群众来信来电来访 600 余件，办结率和满意率均达 100%，被评为 2011 年度区网上信访工作先进集体。

【民政政务宣传】 区民政局修订完善《余杭区民政信息宣传考核办法》，推进信息宣传工作制度化、规范化。开展全区民政信息员培训工作，提升信息员队伍整体素质。民政政务宣传考核居省、市前列，多篇调研文章在省、市获奖或在媒体发表。区民政局被评为浙江省民政政务宣传工作先进单位、杭州市民政信息工作先进集体。

【民政基础设施建设】 2 月 28 日，省福利彩票发行中心、省民政康复中心、省民政综合服务大楼 3 个项目正式签约落户余杭区。区民政局抓好“安贤百年居”和第一殡仪馆改扩建工程建设。

（寿炳丽）

·劳动和社会保障·

【统筹城乡就业】 2011 年，全区新增城镇就业 21272 人，失业人员实现再就业 11963 人，其中就业困难人员实现再就业 10595 人，分别完成目标任务的 106.36%、199.38%和 264.88%；农村劳动力转移就业 5673 人，完成目标任务的 113.46%；城镇登记失业率控制在 2.92%以内。

【充分就业社区创建】 区劳动和社会保障局对照上级有关创建标准，制定方案、分解任务、强化督查，全区 100%的城市社区和 100%的农村社区达到充分就业社区标准，并通过杭州市验收。

【创业带动就业】 余杭区用足、用好上级有关创业扶持政策，营造包括创业指导、创业培训、创业项目展示和小额担保贷款等在内的全方位创业支持环境。全年核发小额贷款 217 笔，累计 3418 万元，有 290 人达成创业项目合作意向，553 人达成就业意向。

【公共就业服务】 区劳动和社会保障局全年举办招聘会 62 场次，提供用工岗位 112994 个，10074 人实现就业。开展异地劳务协作和区域性劳务协作，调节区域性用工不足。

【就业帮扶】 区劳动和社会保障局落实城镇零就业家庭“发现一户、解决一户，当期产生、当期消除”制度。用足、用好促进就业专项资金，动用专项资金 27161 万元，其中享受社会保险补贴、用工补助 33351 人，享受技能培训和鉴定补贴 9249 人。

【社会保障工作】 2011 年，全区企业养老保险、城镇医疗保险、工伤保险、生育保险和失业保险参保人数分别净增 76099 人、51661 人、65391 人、39456 人和 63419 人，分别完成目标任务的

634.16%、333.30%、718.58%、805.22%和1761.64%。16周岁以上余杭区户籍居民各类养老保险参保率达90.07%，全区城乡居民基本医疗保险参保率达99.7%。

【社会保险政策待遇与主城区全面接轨】 余杭区以“同城同待遇”为工作主线，完善政策、调整待遇，全年共出台和调整20项社会保险政策，重点包括：将农村居民养老保险与城乡居民社会养老保险并轨，调整参保人员待遇，对个人账户按“就高执行”的原则处理；停止执行农民工“双低”（低标准缴费、低标准享受）养老保险，将原参加大病住院基本医疗保险的农民工统一变更为参加职工基本医疗保险，实现本地人和外地人之间、农民工和城镇职工之间的“无差别化”，调整2012年度城乡居民基本医疗保险政策，住院医疗费报销比例达到70%，高于杭州市平均水平。

【参保扩面工作】 区社会保险办公室以城乡居民社会养老保障和城乡居民基本医疗保险为重点，保质保量完成动员、参保和资金收缴等任务；以服务项目推进为重点，简化流程、强化指导，共办理征地农转非人员社会保障安置20111人，保障被征地人员合法权益。

【社会保障“一卡通”工程完成】 区社会保险办公室牵头开展社会保障卡“一卡通”各项工作，完成近80万人的数据比对和证卡发放工作，对各定点单位的结算系统、接口和卡具进行升级和更换。

【社会保险基金监管】 区社会保险办公室严格执行医保定点机构准入和退出机制，新增定点药店5家、定点医疗机构（社区卫生服务站）28家；继续对定点机构实行“超额赔付”和“中介审计”，共获赔超支费用128.39万元，对审计中存在问题的定点单位给予停止结算3个月至6个月的处罚；强化内部稽核和退休待遇的资格认证，挽回养老保险基金损失91.5万元。

【企业退休人员社会化管理】 区社会保险办公室完成全区15.4万余名享受养老保障待遇的人员的待遇核发、增资或补发，每月发放养老金达1.7亿余元；向50852名退休人员发放慰问费；组织37142名纳入社区管理的退休人员参加健康体检，开展文娱健身活动；加强示范社区和自管组织建设，确保退休人员晚年生活质量。

【技能培训】 区劳动和社会保障局全年对6061名失业人员（包括农转非人员）、6826名外来务工人员开展技能培训，分别完成目标任务的151.53%和170.07%；培养高技能人才2229名，其中发证1982名，完成培养任务的111.45%和发证任务的110.11%；对34414人实施技能鉴定，完成目标任务的344.14%；举办技能竞赛25场，完成目标任务的625%，有437人通过竞赛获得职业技能证书。与区科学技术协会、区食品药品监管局、区卫生局、区供电局等部门加强协作，合作培训技能人才699人，有效充实区技能人才库。

【健全技能培训政策体系】 区劳动和社会保障局相继出台或拟订《余杭区职业技能定点培训机构管理办法（试行）》、《关于全面加强高技能人才队伍建设的意见》、《余杭区高技能人才培养补助和奖励办法（试行）》、《关于加强企业职工培训的实施意见》和《转发〈杭州市高技能人才直接认定办法〉的通知》等政策文件，初步形成技能人才培养政策体系。

【“四库”建设】 区职业技术培训中心严格按照规定标准建设教材库、试题库、师资库和考评人员库。注重鉴定质量，提高职业技能证书的“含金量”；完善鉴定方式，首次与临平职业高级中学合作开展高技能人才的直接鉴定工作，参加直接鉴定的37名劳动者（涉及6个职业）全部通过鉴定。

【“校企”合作】 区劳动和社会保障局推进以区技工学校为“龙头”的“校企”合作工作，企业和学校实现优势互补、无缝对接。区技工学校被列为全国重点技工学校。通过技能竞赛，全区有1人入选水文勘测工种的“杭州市首席技师”，1人获得“浙江省技术能手”称号。

【劳动保障维权】 区劳动和社会保障局全年对7346家用人单位实施主动监察，涉及劳动者22.03万人次，查处违法违规案件786起，对涉及其中的38家单位进行处罚。督促补签劳动合同12352份，受理劳动能力鉴定申请841件，均得到依法处理。

【巩固劳动关系长效监管模式】 区劳动和社会保障局草拟《关于深入发展新时期和谐劳动关系的若干意见》，由区委发文实施。明确和完善“两金一网格”（“两金”即职工工资支付保证金和应急周转金；“一网格”即劳动保障监察网格化管理）、书面审查分类评级、群体性应急处置办法等制度，对构建和谐劳动关系进行全方位、综合性的调控。

【打响“无欠薪余杭”品牌】 区劳动和社会保障局以“欠薪入刑”为契机，严厉打击恶意欠薪行为，追回被拖欠工资 1820 余万元；完善欠薪群体性事件的应急管理，落实人员，明确责任；加强日常巡查、专项监察、投诉举报专查和书面审查的执法力度。主攻“无欠薪余杭”实践课题，该课题被列为区“三力提升”优秀课题。

【劳动争议仲裁】 区劳动和社会保障局全面构建并推广“纵横对接，两线并进”的调解仲裁模式；围绕公平、公正、高效、便民原则，推行规范化办案、阳光仲裁、温情办案、多元化调解和廉洁仲裁 5 项举措。全年处理劳动争议 336 件，涉及劳动者 374 人，涉及金额 2233.56 万元；指导各基层调解组织调处劳动争议 2564 起，涉及职工 7006 人，为当事人挽回经济损失 6008.37 万元。劳动争议调解工作及劳动仲裁办案水平均走在全省前列。

【工伤认定】 区劳动和社会保障局规范工伤认定程序，将听证制度引入认定程序。全年受理工伤案件 3220 起（其中未参保 181 起）。工伤认定复议、诉讼案件大幅减少，且无败诉、撤销或确认违法的情况发生。指导乡镇（街道）对小额工伤案件进行认定，通过集中培训，提高认定质量，保护受伤职工权益。

【创新体制机制】 区劳动和社会保障局实行党委会议、局长办公会议决定事项由纪检组督查的机制，保障决策贯彻落实。建立创新工作评比制度，共有 16 个项目申报评比。建立监察仲裁协调联动机制，明确职责边界，密切执法行为和准司法行为的互动关系。深化 HR（Human Resource，即人力资源）移动门诊制度，完善“12333”咨询平台，畅通群众、企业与政府的沟通渠道。

【完善保障方式】 余杭区实施区内个体与企业重复缴费按月自动回退业务。推行新版防伪医保证历本，防范就医人员冒用他人名义就医现象，减少基金流失。建立劳动保障监察约谈制度，落实“处罚与教育相结合”的执法原则。

（张臣嫔）

·老龄工作·

【人口老龄化趋势】 截至年底，全区 60 岁以上户籍老年人 155588 人，占全区户籍人口总数的 17.75%，比上年增加 0.48 个百分点。其中 80 岁以上老年人 23119 人，占老年人口比例的 14.9%，百岁老人 32 人。区老年人口逐步呈现出总量大、增长快、高龄化等特点。

【养老医疗服务】 截至年底，余杭区参加城镇职工养老保险的老年人 27650 人，保障水平月人均 1744.5 元（不含社区补贴）；参加城乡居民养老保险的老年人 43297 人，保障水平月人均 456.86 元；参加失地农民养老保险的老年人 35674 人，保障水平月人均 680.6 元；参加基础养老金保险的老年人 34261 人，其中退伍军人 1126 人，高龄老人 20760 人，全年发放基础养老金 4726.08 万元（含高龄补贴 1080.28 万元）；参加城乡居民基本医疗保险的老年人 15.1753 万人。

【社会养老服务】 2011 年，全区开办村（社区）老年食堂 51 家，建立居家老年人基本情况信息数据库及服务需求档案，为老年人提供日托、生活照料、代购商品、陪医、精神慰藉等服务，全区有 1487 名老年人享受政府购买服务。各老龄工作组织开展养老服务从业人员培训工作，50%以上的从业人员实现执证上岗。开展“银龄互助”活动，建立互助组织 287 个，有老年志愿者 2914 人，帮扶老人 1635 人，开展帮扶活动 1.8 万余人次。开展第二次敬老月活动，走访慰问百岁老人、困难老人和高龄老人等群体，发放慰问金 313 万元。启动公益助老活动，向全区村（社区）老年活动室赠送 DVD、碟片、音响设备、麻将桌椅等物品，价值 60 万元。

【老年活动设施】 2011 年，余杭区创建二星级老年活动室 20 家，乔司街道和睦桥村、星桥街道安

乐社区、仁和街道新桥村、南苑街道高地社区获得“杭州市三星级老年活动中心”称号。建设老年门球场5个。区老龄工作委员会办公室（简称“区老龄办”）出台《关于进一步加强星光老年之家管理意见》和《余杭区星光老年之家考评办法》，明确星光老年之家的功能设置、分级管理、管理原则、日常经费等问题。



9月27日，杭州市余杭区第五届老年人运动会暨第九届老年文化艺术周开幕。

【老年文体活动】 区老龄办开展第八套广场健身舞、太极拳、门球和形体韵律操培训，共有100多名基层老年文体骨干参加。举办第五届老年人运动会，设置比赛项目12项，参赛队伍47支，参赛运动员1164人。举办第九届老年文化艺术周，开展送文化下乡、书画摄影展等活动。协助乔司街道和南苑街道、余杭街道、闲林街道编排舞蹈，打造具有地方特色的老年文艺精品节目。

【老年教育工作】 余杭区成立区、镇（街道）、村（社区）三级老年电视大学（简称“电大”）校务委员会，创建老年电大示范分校18家，示范教学点52家。区老年活动中心老年电大教学点被评为浙江省首批老年电大教育示范点，余杭街道老年电大分校和闲林街道方家山社区老年电大分校被评为杭州市老年电大示范教学点。老年电大春、秋两季招生27300人。成立由16人组成的区级教育讲师团，在全区范围内开展巡讲活动42次。做好辅导员队伍建设，全区有老年教育辅导员318名，覆盖基层每一个教学网点。

【老年协会建设】 区老龄办组织全区327个村（社区）老年协会统一进行第二次换届选举，换届选举工作于6月底前完成。开展老年协会会长培训活动，351名乡镇（街道）老龄干部和基层老年协会会长参加。组织南苑街道高地社区、仁和街道新桥村和星桥街道安乐社区老年协会会长，参加浙江省举办的基层老龄干部业务培训。

【老年权益保障】 敬老月期间，区老龄办在《城乡导报》和区广播电视台等媒体开设专题专栏和公益广告。开展《中华人民共和国老年人权益保护法》宣传教育活动，全区各乡镇（街道）开展老年法律法规宣传教育、咨询活动30场次，参与老人2000余人；组织老年法律法规执法检查33场次，参与老人1123人；组织开展《老年优待规定》执行情况检查41场次，参与老人6136人。全年办理老年证8944张，其中办理70周岁以上老年证4379张。开展孝亲敬老模范评选活动，鸬鸟镇汤卫忠被评为全国孝亲敬老之星，余杭街道严佩英被评为浙江省第二届“十大孝贤”。

（章斌）

·保障性住房建设·

【住房分配货币化工作】 区住房保障办公室深化全额拨款事业单位住房分配货币化工作，全年完成1332人的住房补贴审批工作（含调整审批人数）。

【公房出售】 结合余杭实际，区住房保障办公室继续进行公房出售扫尾工作，全年完成公房出售审批76套，受理补购1994年房改房公用面积44套。

【完成“实事工程”政府保障性住房建设】 余杭区全年完成新开工政府保障性住房项目3个，建筑面积31.1万平方米，分别为农林集团职工安置房

瓶窑区块16.2万平方米、余杭直街保障房项目A区块4.2万平方米、余杭组团人才公寓10.7万平方米；竣工政府保障性住房项目2个，建筑面积9.4万平方米，分别为星桥惠都家园三期7.3万平方米和东明山安置房2.1万平方米。

开展经济适用住房、外来务工人员公寓、人才专用房等一系列申请、摇号、选房活动。从3月开始，相继推出仁和镇仁惠家园、高新农业园区春色满园人才房、余杭经济开发区华惠家园剩余人才房房源、瓶窑镇屏惠家园、星桥街道惠都家园5个保障性住房小区，房源类型包含经济房、人才房、外来务工人员公寓、拆迁安置房等。全年完成保障性住房配售套房1092套，建筑面积约9万平方米。

【廉租住房保障性工作】 区住房保障办公室拟定《余杭区廉租住房货币补贴实施办法》，对廉租住房申请家庭因重大疾病、婚姻状况变动等原因造成经济条件特别困难的放宽申请条件，对低收入家庭货币补贴按标准全额发放，取消原来按6折发放的规定。全年新增廉租住房164户，其中实物配租28户，货币补贴136户。

【住房资金管理】 区住房保障办公室深化住房资金管理，及时掌握资金动态，做好财务收支计划和核算工作，对各项资金的使用进行综合管理和分析，确保住房资金正常、安全运行。全年缴存单位住房资金374万元，住房维修基金50万元，支取单位住房资金132万元。

（陆文亚）

·住房公积金管理·

【概况】 2011年，全区新增住房公积金缴存单位436家，净增建制职工11947人，同比增长22%；归集住房公积金资金8.2亿元，同比增长24%，完成年度归集任务的137%。办理住房公积金支取手续职工17751人，支取资金4.5亿元，同比增长32%。为960户家庭发放住房公积金贷款3.68亿元，同比增长39%。2011年，杭州住房公积金管理中心余杭分中心（简称“公积金余杭分中心”）先后获得“杭州市文明单位”、杭州市“杰出青年文明号”等称号。

【企业住房公积金建制工作】 杭州老板电器股份有限公司、宝鼎重工股份有限公司、杭州南方特种泵业股份有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司4家上市企业和金舟科技股份有限公司、浙江华正新材料股份有限公司等8家上市培育企业全员建立住房公积金制度。全区共有2243家民营企业为50092名职工正常缴存住房公积金，缴存单位数和人数分别占正常缴存单位数和职工数的75%和59%。截至年底，全区共有2976家用人单位为84492名职工正常缴存住房公积金。

【住房公积金政策宣传】 公积金余杭分中心举办社区工作者住房公积金政策培训会，对社区相关人员开展培训；向全区7.8万余名缴存职工寄发印有住房公积金政策知识的个人对账单，宣传住房公积金政策；实施住房公积金社区联络员制度，搭建与群众直接进行政策交流互动的QQ平台。

【放宽提取还贷政策及单方缴存职工申贷政策】 1月，余杭区把“夫妻双方提取住房公积金的额度为上一年还款额度的二分之一”的政策，调整为“夫妻双方可全额提取上一年还款额度”，切实减轻缴存职工的还款压力。同时，取消单身或只有一方缴存公积金最高只能贷款30万元的限制。

【创先争优大家谈·住房公积金论文大赛】 3月至4月，公积金余杭分中心开展主题为“创先争优大家谈·住房公积金论文大赛”和合理化建议征集活动，强化对公积金最新研究成果的学习。有3篇论文入选2011年度浙江省住房制度改革和住房公积金论文汇编。

【调整公积金贷款区间及贷款额度】 5月，余杭区将住房公积金贷款区间由原来的8个归并为5个，最低可贷额度由10万元调整为15万元；最高申贷额度80万元的住房公积金家庭缴存额标准，由月缴5000元调低至4000元。同时针对购房职工对住房公积金贷款偿还方式的不同需求，推出公积金等额本金递减还款方式。

【取消公积金二次贷款的时间限制】 5月，余杭区取消首次公积金贷款结清后须满一年才可申请第二次贷款的时间限制，职工在首次公积金贷款结清后，再次购买改善型自住住房即可申请第二次公积

金贷款。

【放开公积金异地缴存跨区域贷款政策】 5月，余杭区放开杭州市辖区内公积金异地缴存跨区域贷款政策，允许在杭州市辖区内（包括省直公积金中心）缴存住房公积金的在职职工，因购买余杭区范围内的商品房或二手房，可向公积金余杭分中心提出公积金贷款申请。



6月21日，住房公积金杯“党在我心中”职工演讲比赛颁奖。

【新增手机短信免费提示功能】 5月，公积金余杭分中心网上办公业务新增手机短信免费提示功能。各缴存单位经办人员通过网上办公系统提交相关公积金业务并经公积金余杭分中心审核后，均将收到一条业务实时办理情况的手机短信提示，便于各缴存单位及时掌握公积金网上业务办理的审批状态，提高审批透明度。

【“党在我心中”职工演讲比赛】 6月21日，公积金余杭分中心联合区总工会，在区工人文化宫多功能厅，举办区住房公积金杯“党在我心中”职工演讲比赛总决赛，15名选手参加决赛。

【2011年度“公述民评”评议大会】 9月8日召开。区人大常委会、区纪律检查委员会、区直机关党工委及社区、企业和公积金余杭分中心负责人共45人参加。公积金余杭分中心住房公积金大厅主管作述职述廉汇报，与会代表从依法行政、服务态度、工作效能、廉洁自律、工作实绩、长效机制六方面，对公积金余杭分中心住房公积金管理工作做出客观评价。

（刘康）

·民族与宗教事务·

【民族工作】 2011年，余杭区扶持少数民族群众创业项目2个，落实扶持资金2万余元。全年审核办理民族成分变更52人，审核办理少数民族考生加分46人。协助市公安局余杭区分局、市工商行政管理局余杭分局、区城市管理综合行政执法局等部门，处理辖区内涉及少数民族群众纠纷5起。在崇贤街道成立首个少数民族艺术团。

【和谐寺观教堂创建活动】 2010年申报创建和谐寺观教堂的40处宗教活动场所，在2011年均已达标，其中9处被评为杭州市创建和谐寺观教堂活动先进场所，1处被推荐创建浙江省和谐寺观教堂。2011年，有26处佛教场所和25处基督教场所申报创建和谐寺观教堂。

【民族宗教界新春团拜会】 1月12日晚，余杭区举行以“感恩、和谐、祈福”为主题的民族宗教界新春团拜会，全区民族宗教界代表人士和民族宗教干部共300余人参加。

【广福禅寺举办“行脚修善、植树种福”行脚活动】 3月12日，首届“行脚修善、植树种福”僧伽托钵行脚活动在余杭广福禅寺举行。100余名广福寺僧人齐聚西溪国家湿地公园洪园正门口，举行启行仪式。之后，僧团一分为二，一队进入洪园，和游客们一同栽下一排祈愿树，祈祷风调雨顺、国泰民安。另一队僧人在杭州市佛教协会副会长、上天竺天禧寺定本方丈带领下，从洪园出发，途经访溪路至广福寺，托钵行脚，历时1个多小时。

【中国佛教协会副会长觉醒到访余杭】 3月19日，全国政协委员、中国佛教协会副会长、上海市

佛教协会会长、上海玉佛寺方丈觉醒大和尚到访余杭，参加余杭区佛教协会原副会长、名誉会长、余杭慧日寺住持广兴长老圆寂追悼会。追悼会后，区领导白美玉、王少青、田野、章福根在余杭大厦会见觉醒，介绍余杭经济社会和佛教基本情况，并向觉醒赠送代表余杭文化的良渚玉琮。



“行脚修善、植树种福”活动现场

【大雄寺恢复与续建工程启动】 5月7日，大雄寺恢复与续建暨心皓法师晋院仪式，在良渚镇大雄寺举行。中国佛教协会副会长湛如法师、浙江省佛教协会会长怡藏法师、杭州市佛教协会副会长月真法师，区领导白美玉、王少青、田野、潘法高以及闽南佛学院、复旦大学、良渚镇、区民族宗教局和区佛教协会有关负责人出席。中国佛教协会会长传印长老分别向大雄寺和住持心皓法师赠送亲笔字画“大雄讲寺”和“华藏庄严——心皓法师大雄讲寺晋院升座志庆”。大雄寺尼众道场恢复建设，定位于建成“集佛教文化传播和佛教艺术交流于一体、国内一流、学修一体”的尼众道场。

【区民族宗教事务服务中心成立】 区民族宗教事务服务中心于5月16日挂牌成立，为正科级事业单位，隶属区民族宗教事务局，核定人员编制3人，经费形式实行财政补助。主要工作职责：为少数民族和各爱国宗教团体提供相关服务，协助主管部门做好民族宗教事务，维护少数民族和宗教团体的合法权益等。

【协调推进径山寺复建工程】 2011年，径山寺复建工程完成禅堂、僧寮、观音殿、凌霄阁4个单体项目的招标，并开工建设。至12月底，完成部分辅助道路及零星工程竣工验收、工程量测量；完成观音殿、禅堂地基挖孔桩浇灌，景观水池结顶；对禅堂、僧寮、凌霄阁建设图纸进行局部调整。全年完成投资2120万元。

（沈利明）

·关心下一代工作·

【组织建设】 结合换届选举，全区20个乡镇（街道）、139个社区和188个村，对关心下一代工作委员会（简称“关工委”）领导班子进行调整。企业关工委和“五老”队伍不断壮大，截至年底，全区有13家企业建立关工委，有100余个“五老”志愿者协会，5000余名“五老”参与关心下一代工作。

【主题教育】 3月25日，区关工委在临平职业高级中学举行“学党史、感党恩、跟党走”主题教育活动启动仪式，区关工委讲师团老师陈志敏为学生作《纪念辛亥革命百年、学习九十年建党历史、展望“十二五”美好未来》讲座。2011年，全区各级关工委开展讲课331场，受教育者13万余人次。与区文化广电新闻出版局、区精神文明建设领导小组办公室、区教育局联合开展“童心向党”未成年人经典诵读大赛和“唱响红歌心向党——纪念建党90周年红歌赛”，共有1000余名学生参加。

【关爱帮教】 区关工委关爱工作团开展失足青少年“四大关口”（即学校、看守所、少年庭和省未成年犯管教所、社区）全程关爱帮教工作，该项工

作被列为市精神文明建设委员会办公室2011年实事之一。全年全区各级关工委开展法制讲座135场次，受教育青少年5.6万人次。全区有612名“五老”参与帮教失足青少年。



8月18日，区委召开纪念余杭区关心下一代工作委员会成立20周年暨表彰大会。

【科普宣传】 区关工委科技团加强对青少年科技教育基地指导，与区科学技术协会联合举办2011年“仰望星空”科普系列活动，联合区科学技术协会、共青团区委在省未成年犯管教所开展“同在蓝天下、携手共成长”系列活动，首次将流动科技馆和流动青少年宫送进省未成年犯管教所，开展系列科普讲座，该项活动被评为2011年全国科普日暨杭州市第25届科普宣传周优秀活动项目一等奖。全区各级关工委组织开展各类科技活动71次，受益人数2.1万人。

【帮困助学】 2011年，区关工委向镇（街道）关工委下拨助学款共4万元。全区各级关工委联合区教育局等有关部门，筹集帮困助学金650万元，资助学生5000余人。

【落实“一镇树一品”工作】 区关工委在乔司街道三角村召开“一镇树一品”工作现场培训会，指导各镇（街道）按照“四室一场”（图书室、电脑室、活动室、电教室、篮球场）要求抓好基层关工委特色品牌创建工作。中泰街道举办第九届中国笛子艺术夏令营。径山镇开展“径山文化”系列教育活动，编写《径山文化》乡土教材，建立径山文化陈列室，举办“高兴夏令营”活动。区关工委联合区精神文明建设领导小组办公室、区教育局、共青团区委、区妇女联合会创办“快乐假日学校”活动，指导各村、社区利用“四室一场”硬件设施，整合教育资源，开展形式多样的青少年暑期教育活动。

【创建“五好”关工委】 继续抓好创建“五好”（领导班子建设好、骨干队伍作用好、制度健全执行好、活动经常效果好、积极探索创新好）关工委工作，塘栖镇、中泰街道、余杭街道、南苑街道、乔司街道、黄湖镇等镇（街道）就创建村（社区）“五好”关工委制定考核办法，推进基层关工委规范化建设。2011年，塘栖镇等11家单位被评为“五好”关工委先进集体。

【加强自身建设】 区关工委举办第五期关工委工作业务培训班，讲师团老师陈志敏讲授如何围绕建党90周年开展主题教育。组织“三团”团长及6个镇（街道）关工委副主任，参加市关工委组织的第四期培训班。区关工委办公室参加省关工委培训班。乔司街道、运河街道、中泰街道、南苑街道、黄湖镇等镇（街道）举办关工委培训班，提高基层关心下一代工作者业务水平。

【纪念区关工委成立20周年暨表彰大会】 8月18日，区委召开纪念区关工委成立20周年暨表彰大会。省关工委领导徐宏俊、徐全升等省、市、区领导出席大会并讲话。会议全面总结区关工委20年工作取得的成绩，表彰关心下一代工作功勋奖、贡献奖和先进集体。

（朱国良）

·居民生活·

【城镇居民生活】 据全区100户城镇居民抽样调查资料显示，2011年余杭区城镇居民家庭人均可

支配收入32472.91元，同比增长12.6%；人均生活消费性支出21962.48元，同比增长10.2%。

城镇居民家庭收入全面增长。2011年余杭区城镇居民家庭人均总收入35621.50元，同比增长10.9%，其中，人均可支配收入32472.91元，比2010年增加3636.47元，同比增长12.6%。从家庭总收入的构成来看，工资性收入和转移性收入是城镇居民家庭收入的主要来源，两者占家庭总收入的88.3%，增幅均在10%以上。

2011年余杭区城镇居民收入构成情况

表13

单位：元

指标名称	2011年实绩	2010年实绩	比上年增长（%）	构成（%）	对总收入增幅的影响（个百分点）
家庭总收入	35621.50	32119.28	10.9	100	—
其中：可支配收入	32472.91	28836.45	12.6	—	—
（一）工资性收入	22337.11	20279.65	10.1	62.7	6.4
（二）经营净收入	2604.70	2393.35	8.8	7.3	0.7
（三）财产性收入	1550.70	1430.19	8.4	4.4	0.3
（四）转移性收入	9128.99	8016.09	13.9	25.6	3.5

工资性收入增长10.1%。2011年，全区各级政府采取积极策略，陆续出台各项促进就业的政策，各级公共就业服务机构出台就业帮扶措施，同时不少企事业单位相继提高津贴补贴标准，一部分劳动者转变就业观念，利用空闲时间从事兼职，这些举措使得城镇居民的工资性收入增长较快。全年城镇居民人均工资性收入22337.11元，同比增长10.1%，其中占工资性收入97%的工资及补贴收入达到21750.88元，同比增长8.9%。

转移性收入增长13.9%。2011年，全区社会保障体系建设步伐加快，保障机制逐步完善，城镇居民离退休金和养老金标准不断提高。另外，政府扩大最低生活保障范围、提高低保标准，使得城镇贫困群体在一定程度上享受到经济社会发展所带来的成果。全年城镇居民人均转移性收入9128.99元,同比增长13.9%,其中养老金或离退休金收入7574.95元,同比增长19.0%,占全部转移性收入的83.0%。

财产性收入增长8.4%。2011年，余杭区城镇居民人均财产性收入1550.7元，同比增长8.4%，其中房租收入是增长的主因。随着城镇化进程的推进和外来人口的增加，房屋租赁市场日益活跃。另一方面，随着居民家庭财富的积累和房地产市场的发展，居民家庭拥有存量住房增加，除了满足自住需求，更多的家庭拥有二套以上住房并用于出租以获取租金收益。全区人均出租房屋收入1361.2元，同比增长18.7%。

经营性收入增长8.8%。2011年，全区各级政府实施积极的扩大就业和再就业政策，推动城镇居民经营性收入增长，城镇家庭个体经营活动也日趋活跃。全年城镇居民人均经营性收入2604.7元，同比增长8.8%。

城镇居民生活继续改善。2011年，余杭区城镇居民家庭人均生活消费支出21962.48元，比2010年增加2034.06元，同比增长10.2%，其中构成生活消费的全部八大类支出均有不同程度的增长，主要呈现出以下特点：

食品支出快速增长。食品支出依然是城镇居民家庭消费的最主要项目，占全部生活消费的1/3以上。2011年各类食品价格增幅普遍较高，推动了食品消费支出的增加；其次，快节奏的生活使越来越多的居民选择在外就餐，居民食品消费正逐步由“果腹”向“享受”发展，在外就餐档次提升，在外饮食支出增加，成为拉动食品支出增长的又一因素。2011年余杭区城镇居民家庭人均食品支出8164.09元，同比增长15.4%，拉动消费支出增长5.5个百分点，其中人均在外就餐支出1987.65元，同比增长12.2%。

居住支出、家庭设备用品及服务支出较快增长。受居民装修新房以及购置新耐用品影响，2011年余杭区城镇居民人均居住支出1668.42元，同比

2011年余杭区城镇居民消费性支出构成情况

表14

单位：元

指标名称	2011年实绩	2010年实绩	比上年增长（%）	构成（%）	对消费支出增幅的影响（个百分点）
生活消费支出	21962.48	19928.42	10.2	100	—
一、食品	8164.09	7077.46	15.4	37.2	5.5
二、衣着	2523.27	2438.81	3.5	11.5	0.4
三、居住	1668.42	1336.18	24.9	7.6	1.7
四、家庭设备用品及服务	774.90	738.33	5.0	3.5	0.2
五、医疗保健	927.57	893.06	3.9	4.2	0.1
六、交通和通信	4281.75	4263.35	0.4	19.5	0.1
七、教育文化娱乐服务	2915.96	2590.86	12.5	13.3	1.6
八、其他商品和服务	706.52	590.35	19.7	3.2	0.6

增长24.9%。带动居住支出增长的主要是住房装潢支出的快速增长，人均支出达634.15元。全区城镇居民人均家庭设备用品及服务支出774.9元，同比增长5%，其中购买耐用消费品支出291.16元，同比增长24.7%。

教育文化娱乐服务类支出较快增长。随着城镇居民生活水平的不断提高，城镇居民外出参观旅游范围不断扩大，旅游休闲消费持续增长。同时，随着社会平均受教育程度的提高和竞争的加剧，居民家庭教育观念逐步增强，更加注重对孩子的教育培养和自身素质的提高。2011年余杭区城镇居民人均教育文化娱乐服务支出2915.96元，同比增长12.5%。其中：受团体旅游支出的带动，文化娱乐支出增长11.7%；受家教费和培训班等支出大幅增加的带动，教育支出增长16.5%。城镇居民人均培训班费用461元，同比增长142.9%；家教费24.92元，增长超过6倍。

享受型生活用品消费增加。随着居民家庭收入的增长和消费水平的提高，消费重点向享受型转移。2011年余杭区城镇居民人均其他商品和服务消费支出706.52元，同比增长19.7%，其中居民享受性消费支出290.21元，同比增长23.4%。

每百户城镇住户年末耐用消费品拥有情况

表15

单位：元

名称	单位	数量	比上年增长%	名称	单位	数量	比上年增长%
摩托车	辆	17	-15.0	照相机	架	56	0.0
助力车	辆	48	54.8	钢琴	架	4	33.3
家用汽车	辆	36	20.0	其他中高档乐器	件	5	-37.5
洗衣机	台	103	2.0	微波炉	台	69	-10.4
电冰箱	台	106	1.9	空调机	台	233	-1.3
彩电	台	203	-3.3	淋浴热水器	台	110	1.9
家用电脑	台	112	4.7	健身器材	套	5	-28.6
组合音响	套	43	-17.3	固定电话	部	81	-5.8
摄像机	架	12	-20.0	移动电话	部	249	3.8

【农村居民生活状况】 据农村住户抽样调查资料显示，2011 年余杭区农村居民人均纯收入 17951 元，同比增长 14.9%，扣除物价因素，实际增长 9.4%，名义增幅和实际增幅分别比 2010 年提高 3.0 和 1.3 个百分点。从收入的绝对额看，比杭州市平均水平高出 2706 元，比萧山区低 447 元，在二区五县（市）中位列第二。从收入的增幅看，分别比杭州市平均水平和萧山区低 0.7 和 0.2 个百分点。

农村居民各项收入全面增长。2011 年余杭区农村居民人均纯收入构成中，工资性收入依然占据主体地位，人均收入 9894.33 元，占全部人均纯收入的 55.1%；家庭经营纯收入次之，人均 5175.73 元，占 28.8%；人均财产性收入 1556.15 元，占 8.7%；人均转移性收入 1324.80 元，占 7.4%（见下图）。

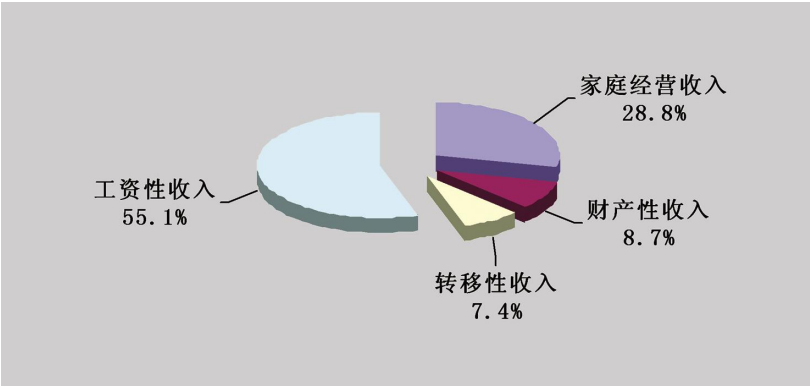


图 1 2011 年余杭农村居民人均纯收入结构

工资性收入增长 15.8%。2011 年全区农村居民人均工资性收入 9894.33 元，同比增长 15.8%，增幅比 2010 年提高 4.5 个百分点。在新增的 2333.65 元人均纯收入中，工资性收入增加 1351.30 元，贡献率 57.9%，直接拉动人均收入增幅 8.7 个百分点。从工资性收入结构上看，非企业组织中劳动得到的收入人均 1115.00 元，本乡地域内劳动得到的收入人均 6282.93 元，外出从业得到的收入人均 2496.40 元，分别比 2010 年增加 148.31 元、884.02 元、318.97 元，增幅分别为 15.3%、16.4%、14.7%。

家庭经营纯收入增长 7.9%。2011 年全区农村居民家庭经营人均纯收入 5175.73 元，同比增长 7.9%，增幅比 2010 年提高 2.8 个百分点。其中第一产业人均纯收入 1672.89 元，同比下降 4.9%；家庭经营非农产业纯收入人均 3502.84 元，同比增长 15.4%，较 2010 年提高 12.7 个百分点。2011 年家庭经营第二产业出现微幅下降，人均收入 1223.80 元，同比下降 0.9%；家庭经营第三产业纯收入增势良好，人均收入 2279.04 元，同比增长 26.5%。

非生产经营性收入增长 26.4%。2011 年全区农村居民非生产经营性纯收入人均 2880.94 元，同比增长 26.4%，较 2010 年提高 3.0 个百分点，增幅高于整个纯收入增幅 11.5 个百分点，对增收的贡献率为 25.8%。其中：由利息、租金、转让承包土地经营权、其他投资收益等组成的财产性收入人均 1556.15 元，同比增长 29.7%；由离退休养老金、报销医疗费、粮食直接补贴等组成的转移性收入人均 1324.80 元，同比增长 22.7%。

据农村住户调查资料显示，2011 年余杭区农村居民收入稳步增长显现四大增收“亮点”：

工资性收入的主导地位进一步提高。工资性收入是农村居民收入的主要来源，2011 年农村居民人均工资性收入 9894.33 元，同比增长 15.8%，高于人均纯收入增幅 0.9 个百分点，占全部纯收入的 55.1%，所占比重继续增加，比 2010 年提高 0.4 个百分点。

生产性收入中非农化比重进一步提高。非农收入在全区农村居民收入中占据着绝定性的地位，2011 年余杭区农村居民人均生产性纯收入 15070.06 元，同比增长 13.0%，其中非农收入人均 13397.17 元，同比增长 15.7%，绝对额占生产性收入的 88.9%，非农化比重较 2010 年提高 2.1 个百分点。

第三产业收入快速增长，确保家庭经营实现增收。家庭经营第三产业收入的快速增长，扭转了一、二产业收入均出现小幅下降的颓势。2011 年农村居民家庭经营第三产业人均纯收入 2279.04 元，同比增长 26.5%，高出平均增幅 11.6 个百分点，贡献最大的是家庭经营批发零售贸易饮食业和社会服务业，人均纯收入分别达到 1019.77 元和 673.67 元，分别增长 43.9% 和 41.1%。这主要得益于经济发展和新农村建设的快速推进，很多农居点成为外来务工人员的聚居地，小型超市、便民饭店等配套设施快速增多；旅游景点、农业观光园、农家乐的快速发展为农民家庭经营批发零售贸易饮食业和社会服务业的收入增长提供机会。在家庭经营增收总体不够理想的情况下，批发零售贸易饮食业和社会服务业收入成为家庭经营收入的主要增长点。

非生产性收入对增收的促进作用进一步体现。非生产经营性收入呈现快速增长势头，2011年余杭区农村居民该项收入人均2880.94元，同比增长26.4%，占全部纯收入的16.0%，所占比重较2010年提高1.4个百分点，增幅比工资性收入和家庭经营收入分别高出10.6和18.5个百分点。在财产性纯收入中，贡献最大的是租金、集体分配股息和红利收入，人均分别为787.98元和107.05元，同比增长85.7%和155.4%。在转移性收入中，人均退休养老金收入834.51元，同比增长5.6%；家庭住户成员人均寄（带）回和各项补贴收入分别为182.01元和161.41元，分别增长2.4倍和5.7倍。

每百户农村住户年末耐用消费品拥有情况

表16

单位：元

名称	单位	数量	比上年增长%	名称	单位	数量	比上年增长%
洗衣机	台	99	15.8	摩托车	台	58	-34.1
电冰箱	台	103	1.3	家用汽车	辆	31	47.6
空调机	台	214	19.7	固定电话机	部	118	16.0
抽油烟机	台	87	6.5	移动电话	部	284	28.9
吸尘器	台	10	-33.3	彩电	台	249	14.1
微波炉	台	54	48.9	摄像机	台	2	-33.3
热水器	台	100	19.0	影碟机	台	41	-41.4
自行车	辆	152	5.8	照相机	架	35	52.2
其中电动自行车	辆	103	43.1	家用电脑	台	83	50.9

【居民消费价格指数】 2011年，余杭区居民消费价格总指数（CPI）累计为105.1，比2010年高1.6个百分点，总体呈高位收窄的态势。在杭州七县（市、区）居民消费价格指数中，余杭区居民消费价格涨幅排位第3（见下表）。运行特点如下：

12月份杭州七县（市、区）CPI（%）累计指数

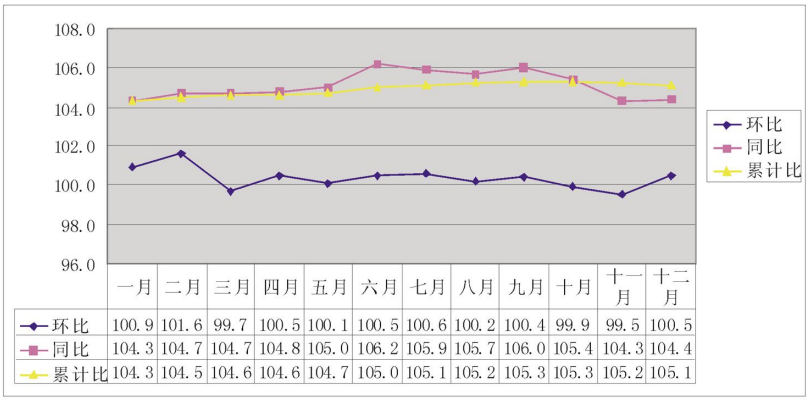
表17

单位：元

项目	余杭	萧山	富阳	临安	建德	淳安	桐庐
居民消费价格总指数	105.1	105.2	104.7	104.7	105.2	105.4	105.2
一、食品	111.5	112.2	110.1	111.3	113.0	112.0	112.4
二、烟酒及用品	101.9	101.8	101.8	102.4	100.8	100.6	102.2
三、衣着	98.6	100.6	102.4	100.8	101.4	96.6	94.9
四、家庭设备用品及维修服务	104.3	101.8	103.7	102.5	100.9	105.2	104.3
五、医疗保健和个人用品	103.7	102.0	105.8	101.7	101.8	103.1	101.6
六、交通和通信	100.3	101.5	100.0	100.3	99.9	100.3	100.5
七、娱乐教育文化用品及服务	102.7	101.2	99.5	104.3	99.6	101.6	99.1
八、居住	105.9	104.7	105.1	102.8	105.5	106.7	108.5

八大类商品呈“七涨一跌”的态势。八大类商品除衣着类下降1.4%外，其余七大类商品均出现上涨，涨幅最大的是食品类，累计达11.5%。其他依次是居住类上涨5.9%、家庭设备用品及维修服务类上涨4.3%、医疗保健和个人用品类上涨3.7%、娱乐教育文化用品及服务类上涨2.7%、烟酒及用品类上涨1.9%、交通和通信类上涨0.3%。

全年CPI涨幅高位收窄。1月居民消费价格累计上涨4.3%，随后涨幅逐月上升，至10月份涨幅高达5.3%，比1月份高出1个百分点。11月份涨幅回落至5.1%，一路高涨格局有所扭转。从同比指数来看，5月开始连续6个月CPI保持在同比涨幅5%以上，6月达到年内“峰值”6.2%的涨幅，创下近34个月的新高，之后逐月回落，12月份同比涨幅为4.4%。



	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月
环比	100.9	101.6	99.7	100.5	100.1	100.5	100.6	100.2	100.4	99.9	99.5	100.5
同比	104.3	104.7	104.7	104.8	105.0	106.2	105.9	105.7	106.0	105.4	104.3	104.4
累计比	104.3	104.5	104.6	104.6	104.7	105.0	105.1	105.2	105.3	105.3	105.2	105.1

图2　2011年各月居民消费价格走势

2011年，影响CPI变动的主要原因有：

食品类价格涨势强劲。2011年肉禽及制品、蛋、水产品等各类主要食品价格出现全面上涨，尤其在猪肉价格大幅攀升的推动下，全年食品类价格累计上涨11.5%，拉动居民消费价格上涨3.1个百分点。涨幅居前的主要食品有：肉禽及其制品上涨20.6%（其中猪肉价格上涨30.3%）、鲜瓜果上涨16.8%、水产品价格上涨15.6%（其中海水鱼上涨27.6%）、鲜蛋价格上涨11.4%、粮食价格上涨10.6%、液体乳及乳制品上涨8.6%；鲜菜价格略降0.6%。由于食品价格的上涨，直接带动在外用膳食品价格上涨7.9%。

服务项目价格涨幅回落。2011年服务项目价格累计上涨4.4%，涨幅比上半年缩小0.5个百分点，呈前高后低的态势。由于劳动力成本上升等因素，部分项目上涨较为明显，涨幅较大的项目有：家庭服务及加工维修服务上涨10.3%、个人服务上涨5.6%、旅游服务上涨19.3%。

工业品价格稳中略升。全年工业品价格累计上涨1.7%，主要上涨商品有：中药材及中成药上涨18.3%、个人饰品上涨13.2%（其中首饰类上涨17%）、酒类上涨7.9%（其中白酒类上涨17%）、建房及装修材料上涨6.8%、住房估算租金上涨5.6%。下降的有：通信工具价格下降8.7%、交通工具价格下降3.4%。

居住价格持续攀升。2011年，居住类商品中的水泥、维护修理费用、液化石油气、板材价格分别上涨19.2%、15.3%、11.6%和8.1%。居住类商品价格的上涨拉动CPI上涨1.23个百分点。

综合来看，2011年居民消费价格总水平在后期逐渐走稳，其原因除了下半年气候条件较好和翘尾影响减弱等因素外，也与政府宏观调控密切相关。

（王永刚）

责任编辑：刘雪萍

乡镇·街道

Towns and Community

·运河街道·

【概况】 2011年8月，撤销运河镇镇建制，在该行政区域设立运河街道办事处，下辖14个建制村，2个农村社区、3个居民社区。年末户籍人口39421人，其中非农业人口10266人。区域面积32.15平方公里。

2011年，街道实现财政总收入1.17亿元，增长1.1%；地方财政收入0.48亿元，为调整预算的102.1%，实现农村经济总收入81.98亿元，增长14.88%；农民人均收入18380元，增长14.5%。

全年实现工业总产值76.21亿元，增长13.83%，其中规模以上企业工业产值20.1亿元，增长14.1%。做好重点企业培育，上报“保稳促调”企业3家，完成限额以上工业固定资产投入6148万元，为年度计划123%，规模以上企业工业增加值3.85亿元，增长25.5%。盘活存量土地1.41公顷、闲置厂房12500平方米。完成外贸出口9042.95万美元，增长47.57%，完成年度计划129.19%。万元工业增加值能耗下降9.8%（未剔除物价因素）；创建清洁生产企业10家，发展循环经济企业6家。

全年完成农业总产值3.9亿元，增长8.6%。其中农产品加工产值1.15亿元，增长10%，水产养殖业总产值3.23亿元，增长7.2%。杭州生泰养殖有限公司通过省级水产精品园考核验收，双桥村省级生态鳖主导产业示范区建设进入实施阶段。新增1家有机、1家无公害农产品认证单位，新建立2个动态农产品质量检测点。新修防洪圩堤768米、防洪泵站3座、防洪水闸5座。成功创建杭州市生猪追溯体系示范乡镇、杭州市气象防灾减灾标准街道。农业面源污染治理稳步推进，通过黑鱼养殖塘标准化改造，推广杂交鳙养殖面积33.5公顷。新建农村生活污水处理点410立方米，受益农户达232户以上，完成庭院整治9275户，完成绿化任务3.3万平方米。成功创建2个区级生态村和1个绿色社区。

全年实现第三产业增加值4.47亿元，增长15.1%，社会消费品零售总额4.4亿元，增长18.6%。完成房地产开发投资1.5亿元，金世纪房产一期结顶，大都市房产开工建设。总投资2000万元的杭州永旺水产品批发交易市场改造项目批准立项。启动肉类蔬菜流通追溯体系试点建设，永旺农贸市场获得杭州市“绿色市场”称号，街道下属3家农贸市场获得区级“优秀市场”称号。新增限额以上服务业企业2家，新增休闲观光农庄1家。

【社会保障工作】 完成运河第二幼儿园五杭园区、博陆小学教学楼加固等8项工程建设，总投资700多万元。完成健康工程任务，农民健康体检率、两癌筛查率及妇女病普查率分别达到65%、60%、85%以上。城乡居民基本医疗保险参保率达99.91%；城乡居民基本养老保险参保人数达7182人。全年共发放各类低保及救助款233万元，物价补贴15万元。发放老年人基础养老金229.92万元，五杭社区、褚家坝社区作为区级试点单位建立老年食堂，探索老年人居家养老新模式。共完成城镇失业人员再就业547人，完成农村劳动力转移就业361人，完成失业人员和征地农转非人员培训

432 人。实施农村困难家庭危房改建计划，落实各级补助资金 8.28 万元。

【“平安运河”建设】 全年街道共调解重大疑难纠纷 31 起，其中死亡纠纷 9 起。协助指导村级调解委员会调解纠纷 18 起，村级调解委员会调解纠纷 228 起，调解率和调解成功率均达到 100%，获杭州市人民调解工作先进集体、杭州市信访“三无”乡镇（无集体上访、无越级上访、无信访积案）。开展新一轮民主法治村创建工作，创建省级民主法治村 1 个、市级民主法治村（社区）4 个。



运河街道老年乐园

【防违控违工作】 全年街道共查处违法建筑 288 起，占地面积 41000 平方米，拆除制止违法建筑 219 起，面积 28010 平方米，组织较大规模行政强制拆除 5 次，并对永旺路马路市场进行专项整治。10 月份以来，通过“防违控违百日攻坚”，违法建筑高发势头得到有效遏止。

【申嘉湖杭连接线征拆工作完成】 配合省级重点项目 320 国道至申嘉湖杭高速公路新市互通连接线工程建设，街道成立专项工作组启动辖区内征拆工作，先后完成唐公村、五杭村和杭南村共 211 户及 13 家企业的征地、协议签订、腾空工作，率先完成境内申嘉湖杭连接线的全部拆迁签约任务。

【成功创建“杭州市级生态文明街道”】 2011 年，运河街道通过杭州市生态文明办公室验收考评，成为全区首个“杭州市级生态文明街道”。为创建市级生态文明街道，街道成立创建工作领导小组，开展截污纳管、河道整治、畜禽禁养、清洁绿化、黑鱼养殖整治等运河地区环境专项整治工作，特别是黑鱼养殖整治工作受到杭州市生态文明办公室的充分肯定。

【双桥村获“全国一村一品示范村镇”称号】 8 月，运河街道双桥村被农业部授予“全国一村一品[注]示范村镇”称号。2011 年，双桥村生态甲鱼养殖面积达 95.01 公顷，养殖总量达 180 万只，年生产商品甲鱼 709 吨，产值达 3200 万元，曾组织实施“杭州市都市农业示范园区”、“省级无公害中华鳖标准化养殖与示范”等项目。

（注：“一村一品”是指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势、传统优势和区位优势，通过推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业，从而大幅度提升各村经济整体实力和综合竞争力的农村经济发展模式。）

【全面推行“三项承诺”制度】 探索建立村（社区）班子的长效管理机制，结合换届选举时竞职承诺、创业承诺和辞职承诺“三项承诺”制度，建立任期目标责任制、实施工作分类管理制、完善定期督导考核制、落实辞职承诺解聘制，与 112 名村、社区干部签订“三项承诺”并公示，加强对村（社区）班子的监督和管理。

（梁淑愫）

·乔司街道·

【概况】 2011 年 8 月，撤销乔司镇镇建制，在该行政区域设立乔司街道办事处，下辖 11 个建制村、

3个社区。年末户籍人口43459人，其中非农业人口17889人。区域面积30.12平方公里。

全街道实现生产总值97.46亿元，增长17.18%；农村经济总收入125.85亿元，增长17.31%；财政总收入4.41亿元，增长9%，地方财政收入2.28亿元，增长3%；村级可支配收入7288万元，增长30.28%；村级经营性收入6454万元，增长25.2%；农民人均收入18938元，增长14.62%。

全年实现工业总产值86.61亿元，增长15.67%，其中规模工业产值38.56亿元，下降14.31%。完成工业投入3.1亿元，增长148%；自营出口值2.63亿美元，增长14.35%。累计协议利用外资1200万美元，增长16.64%，实际利用外资818万美元，引进内资1.68亿元；全年累计培育省级技术创新企业1家、省级研发中心1家、市级专利试点示范企业1家、区级专利试点示范企业1家，各村级工业园涉及的16个项目已有9个竣工。积极构建农业公共服务平台，着力引进新品种、推广新技术，扶持都市农业、绿色农业、优势农业示范园区和农业龙头企业发展，加快转变发展方式，提升第三产业在经济总量中的比重。全年累计新增土地流转面积804公顷，全年实现农业总产值2.92亿元，增长23.73%；农产品加工产值2.4亿元，比2010年增长11.63%。

全年实现第三产业增加值绝对额8.38亿元，增长13.2%；社会消费品零售额10.78亿元，增长9%；完成自营出口值2.63亿美元，增长14.35%。

完成月牙河等5条河道疏浚任务，工程涉及三角、胜稼、吴家、朝阳、葛家车等7个村，疏浚长度14645米，总土方114917立方米，借地堆土面积13.20公顷，清理垃圾27585立方米，工程总投资567万元。开展“绿色乔司”行动，全年种绿达到16.7公顷，总投资41.7万元。

全年完成城乡居民基本医疗保险26424人，参保率为99.95%；实施老年人补助2000余人，发放养老金222.66万元。落实城乡低保政策117户，保障人口231人，发放低保金134.49万元；落实残疾人保障政策183人，发放保障金74万元；慰问困难家庭867户，发放慰问金82.16万元。全年筹集善款157091元。实施慈善临时救助166人次，发放救助金23.44万元；年度慈善助学62人次，发放助学金17.8万元。全年累计办理市民卡36962人。在全省最早实现“村村建邮政服务站”。

推进医疗卫生体制改革，新迁、扩建2家社区卫生服务站。截至年底，街道共有服务中心1家，分中心1家，社区卫生服务站8家。投入100万元对中心幼儿园南街分园进行搬迁，对中心小学、大井小学、永西小学、胜稼小学进行维修。

成功创建省级城市体育先进社区1个（新街社区）、三星级体育社区1个（新街社区）、市级小康体育俱乐部1个（三角村）、省级文化示范村1个（三角村）、区级文化示范村3个（和睦桥村、五星村、朝阳村）及区级文化村2个（永和村、永西村），全街道新建村（社区）健身苑2个、健身点2个、灯光篮球场2个、乒乓球室2个、村级文化活动中心1个。

全年计划生育率达98.22%，查处计划外怀孕367例，提供优质计划生育服务10243人次。完善计划生育利益导向机制，实施独生子女父母奖扶金和农村未婚独生子女父母奖励，共支出786400元。举办各类计划生育宣传教育培训班30期，培训人数1750人。

巩固深化综治工作中心维稳平台建设，充分发挥党组织的政治优势和综治队伍的专业优势，将网组片民情联系与网格化管理相融合，全面铺开“两网合一”网络管理体系建设，确保在每年新增4万流动人口形势下社会的稳定。配合区政府，联合工商、公安、城管执法、质量监督、消防等区级职能部门，实施乔司地区综合整治工程，重点加强对社会突出问题、违法建筑、消防安全隐患、违规经营企业、娱乐场所、无证诊所等排查、整治。全年，累计登记流动人口15.5万人、出租房5.2万间、店面仓库3000余家；收集各类线索3465条，发送各类服务信息30万条；检查企业、经营场所2600家，整治消防隐患747家，生产、生活和仓储“三合一”场所179家，涉铅企业22家，取缔网吧、游戏机房、黑诊所284家；受理信访1289件，调处劳资案件367起，化解矛盾纠纷362起，帮助解决重大民生问题33件，协助抓获违法犯罪嫌疑人112人，协助破获案件220起；共缴存工资保证金7387.20万元，涉及2612家租赁单位，拆除违章建筑1062处，占地面积7.17公顷。

【项目建设】 街道全年实施重点项目50个，其中35个项目列入区级考核，包括21个责任项目、13个配合项目以及1个储备项目——国际商贸城，形

成“开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批”的滚动推进格局。同时，实行“一个项目、一名领导、一班人马、一抓到底”的工作机制，成立项目建设领导督查小组，定期召开项目督查会和建设分析会。截至年底，累计完成项目投资 6.7 亿元，21 个责任项目开工 19 个，开工率达 90.4%，完成列入区级 13 个配合类项目的交地任务，其中列入区“六大战略”的良熟高层公寓、乔司商贸市场、乔司中学新建工程 3 个责任项目取得重要突破，重大储备项目——乔司国际商贸城项目的筹建工作全面启动。

【国际商贸城推进工作】 规划乔司国际商贸城东至东湖路，南至德胜路，西至和睦港，北至绕城高速公路，总用地面积 791 公顷，其中乔司街道用地面积 491 公顷（东湖路线位西移后，按西面边线计算，预计总用地面积 461 公顷），涉及三角、胜稼、朝阳 3 个村，规划红线内征地面积约 469.60 公顷，其中集体土地 323.68 公顷、国有工业用地 125.36 公顷、其他工业用地 20.57 公顷。规划红线内拆迁农户 1917 户，人口约 10544 人，企业拆迁面积约 85000 公顷。4 月初，完成《乔司国际商贸城开发建设三年行动计划》的编制工作，明确国际商贸城开发建设的目标思路、实施原则、资金测算、投资主体、实施步骤、保障措施等。

【乔司地区综合整治】 2 月，成立乔司镇综合整治工作领导小组，开展为期 10 个月的乔司地区综合整治。共查处无证网吧 50 余家，查扣赌博游戏机 800 余台，治安拘留 41 人。查处非法游医 30 余家。依法取缔无证生产加工经营点 2 家，暂扣问题食品 200 余公斤。检查各类企业 3000 余家，查处生产、生活与仓储“三合一”企业 138 家，整治消防隐患 820 处，取缔消防问题企业 8 家。截至 10 月，共收缴 2500 家企业工资保证金 5000 余万元，有效遏制劳资纠纷高发态势，促进社会稳定。取缔印染企业 50 余家，废品收购点 246 处，废油加工点 15 处。拆除违法建筑 211 起，违法建筑面积 42422 平方米，其中胜稼村 2 组 110 户违法搭建的简易棚全部拆除，拆除违法建筑面积 8700 平方米。

【中远项目动工】 10 月 25 日，乔司国际商贸城汽车板块暨中远集团汽车项目奠基开工，中远集团汽车项目成为落户乔司国际商贸城汽车板块的第 1 个大型产业项目。该项目包括 7 家高端汽车 4S 店和城市商业综合体，占地 11 公顷，总建筑面积 32 万平方米。

【乔司中学迁建项目启动】 12 月 20 日，乔司中学迁建项目奠基开工。新建学校总占地 7.71 公顷，总建筑面积 58880 平方米，设计容纳 48 个班、2400 个学生，总投资 2.5 亿元。该校按照古代书院的古韵建造，体现“宁静致远、胸怀天下”的办学理念。

【创新实施“两网合一”社会管理机制】 创新社会管理，通过定格、定人、定责、定效、定量、定位的“六定”方针，将原有分 58 片 172 组覆盖全镇 10197 户居民的“网、组、片”民情联系网络与集租赁企业工资保证金缴存、消防安全整治、新居民管理、拆违控违、治安维稳、无证经营户税收等工作于一体的“3+X”网格化监管网络相融合，实行“两网合一，一网多格；一格多员，全员参与；同格同责，同奖同罚”等举措，形成“党政主导、上下联动、条块结合、社会协同、公众参与”的基层社会管理工作新格局。该机制可以随时掌握社会管理各类信息，紧密加强干群关系，广泛了解民情民意，及时化解各类纠纷。

【征地拆迁工作】 坚持克难攻坚谋发展的思路，推进永和、良熟两大土地整理区块和“新两线”（西安路、永玄路）的征迁工作，为临平新城和乔司新城开发建设打好基础。截至年底，累计完成永和区块 9 个组 443 户、新两线 305 户、良熟区块 590 户农户的土地征收和动迁签约工作，农户签约率达 100%，其中年底完成的良熟区块 590 户农户动迁，其动迁量为城市化推进以来之最。全年，累计动迁农户 1338 户，完成征地 352.35 公顷。

【预防未成年人违法犯罪工作】 预防未成年人违法犯罪工作的实施对象为乔司街道所有未满 18 周岁的未成年人，主要目标人群为已满 13 周岁至未满 18 周岁、具有不良行为和严重不良行为倾向的，以及失去监护、失业、失学或生活困难的未成年人。为做好该项工作，乔司街道构建以预防未成年人违法犯罪工作领导小组、未成年人事务管理所、未成年人事务服务中心为主的三级预防网络，形成以一个未成年人事务管理所、两张分类登记卡、两

个关爱工作基地为基础的综合管理体系，构建预防未成年人违法犯罪长效工作机制。7月1日，乔司镇举行预防未成年人违法犯罪工作启动仪式暨“六五普法”志愿者培训会。

【中国尾货网开通运营】 7月13日，浙江博货科技有限公司——中国尾货网项目的会员管理、在线咨询、资讯发布管理、团购管理、购物车管理、留言管理6个系统获得国家版权局颁发的计算机软件著作权登记证书。该项目总部位于乔司街道，由浙江博卡制衣有限公司投资运营，计划投资8.2亿元，包括中国尾货网运营总部大楼和纺织服装、日用品百货、IT数码等尾货板块市场以及配套会展中心、酒店等，是全国第一家尾货行业的专业电子商务平台。

【村庄整治】 完善以村规民约为重点的村民自治长效管理机制，统筹资金2.5亿元，推进村庄整治提升工程；至年底，朝阳村整治工程过半，方桥村整治如期进行，五星、和睦桥村整治前期准备基本就绪。在朝阳村试点开展《村民民主自治管理办法》的制定，内容涉及综治管理、外来人口管理、职工工资保证金、消防安全、卫生保洁、违法建筑管理、“十小”行业整治（食品加工小作坊、小食杂店、小餐饮店、小药店、小农资店、小菜场、小音像店、小美容美发店、小客运、小液化气供应点等“十小”行业质量安全整治和规范工作）、项目建设管理等，为全区首创。

（姚熠波）

·塘栖镇·

【概况】 全镇下辖27个建制村、7个社区。年末户籍人口94838人，其中非农业人口48422人。区域面积79平方公里（包括塘南办事处）。

全年完成农村经济总收入246.61亿元，增长12.31%；完成财政总收入6.65亿元，增长8.5%；农民人均收入19800元，增长16%。

2011年全镇规模工业总产值（新口径）达126.35亿元，比2010年同期增长13.2%。顺利完成“工业经济及装备制造业三年行动计划”，基本完成工业功能区的开发建设；规模以上企业达到108家，其中产值超亿元的33家；培育市级以上高新技术企业7家，上市企业1家；培育市级以上名牌产品（商标）4个，其中中国驰名商标3个；开发新产品3个，获得专利166项。

全年实现农业总产值6.7亿元，比2010年增长7.54%。累计实施产业化项目7个，建成千亩以上农业园区5个，顺利完成“浙江省现代农业园区主导产业枇杷示范区”建设。培育区级以上农业龙头企业8家，农民专业合作社11家，培育省著名商标和省名牌农产品2个。加大农业基础设施建设，累计加固圩堤25公里，疏浚河道130公里，整治河道14.95公里，改造排灌机埠28座。

全年实现第三产业增加值12.89亿元，增长23.6%。成功创建浙江省旅游强镇和杭州市风情小镇。房地产业健康发展，金石华城、栖溪公馆、水乡华庭等项目相继建成。

重大工程项目持续推进。运河综保工程完成水北历史街区、三条半弄、市南水坊一期、水南街区二期、乾隆御碑公园（含博物馆）、市河遗址恢复试验段等项目；累计修建商业和公建配套用房6万余平方米，完成安置房总建筑面积9万平方米。水北风情特色街累计引进特产小吃、茶馆餐饮等商铺50家，荣获“杭州市三大美食街区”称号。

基础设施持续改善。申嘉湖杭高速公路、东西大道连接线、09省道塘栖段公路等建成通车；交警中队、汽车北站、塘栖派出所、污水处理厂、广济路变电所等全面完成；塘栖法庭、塘栖供电所等单位项目顺利开工；全镇公路通村率达100%，道路硬化率达100%。农村二次改水工程全面完工，全镇自来水普及率达100%；实施镇内公交一体化改造，客运班车通村率达100%；“三村一镇”创建成效显著，成功创建杭州市新农村建设示范乡镇；数字城管、智能交通、垃圾分类、市政设施市场化管养等有序推进；积极实施“十小行业”整治，累计治理无证摊点168处；开展防违控违拆违工作，累计拆除违法建筑359起5.83万平方米；成功创建省级生态镇、省级森林城镇。

社会事业长足发展。完成塘栖镇第三中学宿舍楼、图书馆建设。以塘栖籍运动员为主力的中国盲人门球男女队双双夺得2011年全国第八届残疾人运动会盲人门球冠军；以中国盲人门球队先进事迹为题材、以塘栖古镇为主要拍摄地的电影《门球健将》在全国公映；塘栖镇获评浙江省全国第八届残疾人运动会筹办工作先进集体。文化部《中国文化

报》社在塘栖设立浙江省首个基层联系点。推进塘栖镇社区卫生服务中心建设，进一步完善医疗卫生管理体制；加强人口计划生育服务管理，计划生育率达98.45%，人口出生率和人口自然增长率分别为9.45‰和2.28‰。

2011年实现农村富余劳动力转移470人，城镇失业人员再就业1200人。解决失地农转非参保遗留人员981人，支付参保补助金1594万元；城乡居民医疗参保累计33505人，参保率达99.25%；城乡居民基本医疗报销17.09万人次，报销金额2039.19万元。妥善解决企业关停拆迁中职工安置补偿问题，累计受理各类劳动投诉劳资纠纷605起，调解率达100%。塘栖镇平安创建、社会治安综合治理和维护社会稳定工作被余杭区评为先进集体，无邪教乡镇创建工作被杭州市评为先进单位。

【小城市培育试点】 编制《塘栖小城市培育试点镇总体规划》；制定《塘栖镇小城市培育试点三年行动计划》，明确小城市培育试点的功能定位、行动目标和主要任务；建立区镇两级小城市培育试点组织领导体系，落实一级财政、专项扶持资金和土地保障等政策；制定塘栖镇行政管理体制改革方案，明确10个部门下放50项行政审批扩权事项；12月，涉及行政审批、城市综合执法、就业保障、土地管理、应急维稳的“五大中心”启用，开放式集中办理事项66项；制定《关于进一步推进塘栖镇户籍管理制度改革的若干意见》，实施户籍管理、学前教育、城市管理等改革措施；推进小城市试点“百亿百项”工程建设。

【塘栖镇计划生育服务站获“全国计划生育优质服务示范站”称号】 塘栖镇计划生育服务站把人口和计划生育工作作为“两大基础之一”，放在突出位置重点抓，履行宣传教育、技术服务、药具发放、人员培训、信息管理和行政服务等职能，9月，被国家人口计划生育委员会命名为“全国计划生育优质服务示范站”，这是余杭区唯一一家获该荣誉的乡镇计划生育服务站。

【塘栖镇成功创建浙江省森林城镇】 3月4日启动创建工作，12月9日创建成为“浙江省森林城镇”。将创建工作列入重要议程，并在“十二五”发展规划、政府工作报告和财政预结算报告中予以体现，加大宣传、项目建设和资金投入力度，结合“清洁·绿化余杭”行动开展庭院绿化、村庄绿化活动，提高全镇人民植绿爱绿护绿意识。该镇建成区面积7.6平方公里，人口5.7万人，建成区绿化覆盖率达36%，人均公共绿地面积13平方米。辖区内18个建制村、7个社区建立休闲式公共绿苑和庭院式绿苑共112个。

【塘栖镇成功创建余杭区首个“浙江省文化强镇”】 8月启动申报创建工作，11月创建成为“浙江省文化强镇”。全镇公共文化设施网络健全，镇综合文化站建筑面积达到13000平方米，建设规模居全区第一，被评定为浙江省特级文化站。镇内25个文化村、社区基本建成15分钟公共文化服务圈，为百姓提供多样化的公共文化服务。群众文化活动丰富多彩，已成功举办13届枇杷节，枇杷节已成为杭嘉湖地区颇有影响的一项节庆活动。连续举办3届超山梅花节和2届塘栖雅集，体现塘栖的文化底蕴和人文历史。塘栖镇建设有镇级文体团队16支，总人数达1220人。有余杭区一级业余文体团队7支，杭州市星级示范团队2支，常年开展文化惠民活动。全镇创作的各类文艺作品层出不穷，《唐栖》杂志曾获得全省乡镇群文报刊评比一等奖。故事沙龙骨干成员丰国需创作的故事《看一眼一百万》获第九届中国民间文艺“山花奖”。夕阳红艺术团创作并演奏的民乐合奏《枇杷熟了》获浙江省首届民族民间乐团（队）比赛演奏金奖，创作银奖。

【塘栖镇“风情小镇”建设】 根据《杭州余杭风情塘栖总体规划》，制定涵盖宜业、宜居、宜游、宜文等4个方面内容的建设项目方案，注重产业结构的调整和升级、村落保护、农村住房改造、中心村培育、农村社区建设、休闲观光农业、基础设施建设等的有机结合，地区路网连接各个风情点。09省道与塘栖路口、09省道与广济路口2个主要入城口完成整治；设立风情小镇标志石；水北风情特色街顺利开街，水南街开始招商，肯德基、江南阿二等一大批知名餐饮企业进驻；邵家坝村至琵琶湾生态庄园区块完成路灯安装、河道整治、休闲公园建设、农居及周边环境改造等工程。12月，塘栖镇通过验收，成功创建杭州市“风情小镇”。

【塘栖镇获“中国枇杷之乡”称号】 2011年，塘栖镇被中国经济林协会授予“中国枇杷之乡”称

号。该镇通过塘栖枇杷无公害、绿色、有机农产品的认证和枇杷基地建设，建成塘栖枇杷特色园区1个、枇杷功能区2个、休闲观光园区2个、枇杷种苗基地3个；成立枇杷科学研究所、枇杷专业合作社；开展枇杷加工，开发枇杷花茶、果酒、果脯、果汁等系列产品。全镇现有枇杷种植面积1005公顷，约占全镇农用地总面积的30%，总产量3752吨，总产值4052.7万元。自1999年以来，该镇已连续举办中国杭州塘栖枇杷节13届。2011年枇杷节共接待游客61.5万余人次，直接收入达1.3亿元，被浙江省农业厅评为“浙江省最具影响力十大农事节庆活动”。

【塘栖镇妇女创业工程】 2007年，该镇首次推出“梅花创业行动”，建立“巾帼创业示范基地”。2008年至2010年，梅花创业行动延伸和发展，将单个的妇女团队纳入各个妇代会的管理，逐渐向“妇女—团队—妇代会”管理模式转变。2011年，围绕“妇女创业”工程，开展来料加工网络化培训，针对低保家庭特制作电教片，实现一对一的“家庭式”培训。截至年底，形成分别以编织、十字绣、纸绢花为加工内容的3大来料加工基地，拓宽就业渠道，共有1600余名失业、失地妇女从事加工工作，构建一张富有地方特色的来料加工产业网。该镇的妇女创业工作获得市、区两级妇联的一致认可，塘栖镇被市妇联评为杭州市来料加工工作显著乡镇，镇妇联获得“杭州市来料加工先进基地”称号。

【塘栖金属加工产业集群获“杭州市级转型示范区”称号】 塘栖镇机械功能区属于以金属制品业为主的块状经济区块。塘栖镇针对早期金属制品行业存在的高能耗、高污染进行科学引导，通过招商引资和技改投入，重点扶持高附加值金属加工业，提升和改造传统产业，促使其转型升级，产业集聚度明显提升，集聚优势开始凸显。4月，余杭塘栖金属加工产业集群通过专家评审，获得“杭州市块状经济向现代产业集群转型升级示范区”称号，同时也是余杭区唯一的杭州市级产业集群示范区。

【知名餐饮品牌进驻塘栖水南风情时尚街】 塘栖水南风情时尚街位于水南街区，分布于广济桥东西两侧，面积达8000余平方米。2011年水南风情时尚街初步完成招商，第一批进驻商户包括肯德基、江南阿二、闲亭、许府牛杂、丁哥黑鱼、川味观，连同水北塘印花园餐厅，形成一条满足各种消费群体的景观休闲美食街。

【塘栖农民多（高）层公寓建设有序推进】 农民多（高）层公寓规划总建筑面积50.2万平方米，总用地面积21.91公顷，总投资12.5亿元，建成后可提供安置房2836套。截至年底，西苑农民多高层公寓“水岸锦城”项目开工面积达21万平方米，一期主体全部竣工，市政绿化配套工程进场施工；二期主体基本完工，市政绿化配套工程完成招投标；三期已完成主体工程的85%；四期进行施工图设计。西界河A区块“水岸名筑”项目主体基本完工，市政绿化配套工程完成招投标，西界河B区块“春满小筑”项目已进场施工。塘栖镇保障性住房项目完成项目选址。

【中国盲人门球训练基地投入使用】 项目规划总建筑面积5万平方米，总用地面积8.71公顷。2010年11月开工建设，2011年9月完成一期工程2万平方米，建成综合训练馆、比赛场馆和新闻发布中心及市政绿化、道路桥梁等配套工程。2011年10月，盲人门球训练基地成功承办全国第八届残疾人运动会盲人门球比赛，被国务院命名为“国家盲人门球训练基地”。

【塘栖镇实施《全面推进教育现代化建设2011～2015行动计划》】 该行动计划以均衡发展、优质发展、和谐发展和创新发展为主题，实施素质教育，深化教育改革，实现“教育强镇”向“教育名镇”发展。根据行动计划指标要求，该镇到2015年，等级幼儿园在园幼儿覆盖率、义务教育完成率和巩固率、初中升高中人数比例、残疾儿童义务教育阶段入学率均需达到100%；余杭区级以上名优教师达到45%以上，其中杭州市级及以上名优教师达到15%以上，全镇各校（园）计划培养余杭区名教师3名，杭州市教坛新秀10名，余杭区学科带头人4名，余杭区教坛新秀33名，余杭区骨干教师20名；创建全国绿色学校1所，浙江省语言文字规范示范学校3所，浙江省一级幼儿园、浙江省农村艺术示范学校、浙江省汉字书写规范化学校、浙江省绿色学校、浙江省级培训示范基地各1所。

（楼丽苑）

·仁和街道·

【概况】 2011年8月，撤销仁和镇镇建制，在该行政区域设立仁和街道办事处，下辖18个建制村、1个社区，年末户籍总人口65135人，其中非农业人口17977人，人口自然增长率4.6‰。区域面积75平方公里。

全年财政总收入4.09亿元，增长25.33%，其中地方财政收入1.79亿元，增长18.9%；农民人均收入达到17537元，增长15%。完成工业总产值108.94亿元，其中规模以上工业产值85.86亿元，增长11.23%；销售产值83.82亿元，增长10.7%；出口交货值16.69亿元，增长7.95%。完成协议外资4541万美元，完成计划的151.4%，完成争取目标的100.91%；实现到账外资3379万美元，完成计划的150.2%，完成争取目标的112.65%。协助企业申报专利200余项、科技创新项目10余项，申报省级高新技术企业6家、省科技型企业5家、杭州市高新技术企业2家、区专利示范企业2家，申报注册商标50余件，申报省级以上知名品牌2个，申报国家驰名商标1个。第三产业增加值4.94亿元，同比增长为17.2%，街道辖区接待游客86万多人次，同比增长25.9%。完成杭州佳杰特种泵厂等26家企业截污纳管、雨污分流改造工作。

抓好农业生产，调优产业结构。倡导绿色过冬，街道共推广种植油菜面积502.5公顷，绿色过冬率达99.7%。抓好粮食生产功能区建设，新落实功能区10个，面积267.33公顷。引进水产新品种杭鳙一号，调优养殖结构，推广养殖面积57.42公顷，发放苗种366.07万尾。完成优势产业仁和千亩枇杷功能区项目，完成建设面积73.7公顷，总投资634.75万元。“一绕三线”工程中所涉及的南庄坝、茶汤桥、小坝儿和中运河4条河道的整治工程均完工，金塘坝闸站竣工并投入使用。积极发展都市农业，巩固发展花卉苗木、特种水产养殖两大特色产业，大力发展都市效益农业，农产品加工值达到34129万元，有休闲观光农业园（点）5家，总收入4252.1万元。加强农业水利设施建设，实施东塘港、獐山港整治工程。

克难攻坚，加快项目建设新步伐。全年仁和街道列入区级考核的重点责任项目23个，其中配合项目10个、组团征迁项目6个。23个责任项目开工22个，剩余1个列入2012年考核目标。全年累计完成投资4.7亿元，为年度计划的139.59%。完成先进制造业基地区块獐湾组128户征地拆迁签约，完成洛阳桥组、野茅山组81户评估；完成高新大道、高新大桥、獐山路一期征地借地交地工作；如期推进九龙村、东风村的工业项目征地，花园村的安置和道路工程，葛墩普宁村的国际花卉园艺中心项目。

关注民生，推动社会事业发展。城乡居民基本医疗保险参保率为99.13%，办理土征养老保险853人。社会救助持续提高，为165户低保户每月发放社会化低保金18.8万元，发放临时救助款和慰问金116万元，帮助24户农村困难家庭完成危房改造。投资1.2亿元的仁和中学、社区卫生服务中心建成并投入使用，教育布局更趋合理，成功创建杭州市现代化标志性教育强镇。切实加强计划生育工作，计划生育率达到98.86%。成功举办第七届普宁牡丹花会和“仁和十年”系列活动，高头竹马等非物质文化遗产保护得到进一步加强，新建健身苑点8个。做好通村连网公路建设，全年涉及项目12个，总长度约10.5公里，资金总投入800万元。抓好危桥改建工作，以顿力大桥接坡工程、平宅万福桥改造工程、三白潭北姚桥改造工程3座桥梁改造工程为重点，资金总投入达250万元。

【先进制造业基地建设】 基地一期工程完成奉口村獐湾组128户农户征地拆迁签约工作，完成洛阳村野茅山及洛阳桥81户农户评估工作。实施高新大道、高新大桥建设。4月，华光新型钎料研制、威仕达管状电机、奥拓机电等8个现代制造业项目与仁和先进制造业基地签订投资协议书，成为园区首批入驻企业。8个项目总用地为20.30公顷，固定资产投资合计9亿元。

【村级组织换届选举】 4月，完成全镇村级党组织、村委会、经济联合社董事会3副班子换届选举工作，新一届村3副班子更加年轻化，平均年龄为40.4周岁，大专及以上学历占70%。

【第七届普宁牡丹花会】 普宁寺牡丹位于余杭区仁和镇普宁村，相传明代重臣于谦在寺内手植牡丹18丛。普宁牡丹为杭州市级文保单位，被誉为余杭区唯一的“活文物”。4月中旬，第七届普宁牡

丹花会举行。组织牡丹花展、花卉盆景展、牡丹图片展、名画家画牡丹、摄影家拍牡丹等传统活动，开设牡丹国画、盆栽牡丹、园艺盆景、永泰香袋、烘青豆、印版青圆子、根雕、八鲜醉鱼等民间特色活动一条街，吸引各方游客逾万人。



仁和街道社区卫生服务中心新大楼

【枇杷功能区建设】 完成优势产业仁和千亩枇杷功能区项目。完成建设面积73.7公顷，总投资634.75万元。其中：奉口獐湾畈区块建设面积30.15公顷，总投资264.38万元；永胜王家角畈区块建设面积33.5公顷，总投资264.9万元；三白潭区块建设面积10.05公顷，总投资105.47万元。

【利用冬闲田实行农田季节性流转模式在全省推广】 11月，省农业技术推广基金会在仁和召开油菜机栽暨农田季节性流转现场会，向全省各地有关基金会执行部介绍仁和创新农田季节性流转新模式。每年11月中旬，由合作社把农民的冬闲田流转过来，采用机械化种植油菜，所得收益归合作社，到来年6月初，合作社收割油菜后对土地进行翻耕，机插晚稻后归还给农户，以抵付6个月的土地租金。经过4年的发展，2011年合作社季节性流转农田124.35公顷，每亩（1公顷＝15亩）利润213.53元。同时，通过合作社加工菜籽油，每亩可获利1070元。合作社采用传统方式压榨的“田畈儿”土菜籽油受到市场的欢迎，123.73公顷油菜籽加工成菜籽油后获利198.6万元。

【仁和中学竣工并启用】 8月25日，举行仁和中学落成暨仁和镇建镇10周年庆典活动。庆典包括文艺演出等系列活动，区四套班子领导、仁和籍乡贤等500多人莅临现场。仁和中学建设总投资1.2亿元，占地面积7.71公顷，建筑面积达4万余平方米，办学规模达48个班级，可容纳2400名学生就学。

【社区卫生服务中心大楼落成启用】 12月31日，仁和社区卫生服务中心新大楼落成典礼在服务中心广场举行。中心大楼于2010年9月开工建设，工期历时1年有余，总投资2248万元，用地面积9091平方米，建筑面积6560平方米。至年底，街道形成“1中心2分部14个服务站”的三级医疗卫生服务体系。

（吕晟磊）

·崇贤街道·

【概况】 2011年8月，撤销崇贤镇镇建制，在该行政区域设立崇贤街道办事处，下辖11个建制村、1个社区；年末户籍人口44752人，其中农业人口28819人、非农业人口15933人；流动人口23582人。街道区域面积38.62平方公里。

2011年，街道实现工农业总产值120.79亿元，增长12.6%；工业总产值117.04亿元，其中规模工业总产值85.46亿元，增长15.8%；农业总产值3.75亿元，增长7.3%；第三产业增加值5.98亿元，增长16.6%；社会消费品零售总额4.05亿元，增长18.5%；实现一般财政预算总收入3.2亿元，增长33.4%，财政可用资金1.84亿元，连续7年超亿元；农民人均收入18287元，增长13.7%。

工业产业稳步转型。2011年，共淘汰落后产能4家，关停搬迁企业20家。全年实现规模以上工业产值85.46亿元，增长15.8%；完成限上工业投资5.40亿元，增长7.8%；实现自营出口32993万美元，增长27.6%。益海嘉里、吉林通钢等大项目完成招商洽谈，前期准备工作及自备码头建设稳步推进，杭锅一期项目实现2亿元产值预期目标，三期工程于年底启动。

农业产业稳中有升。在大规模推进征地拆迁、农业种植面积大幅减少的情况下，保持粮食播种面

积 978.2 公顷，农产品加工值达 1.9 亿元，农业总产值达 3.75 亿元，新增崇贤、大安、沿山 3 个省级无公害水生蔬菜基地和 3 个国家无公害农产品，全面推进鸭兰村重点提升村项目，农业基础设施进一步完善，农业公共服务进一步健全。

第三产业发展增速。崇贤港物流 1 号仓库配套仓储用房项目提前竣工并投入使用，杭州北港物流交易展示配套项目完成土地征收，重新挂牌出让。港区招商引资工作取得进展，现有注册企业 32 家，1 月至 11 月累计开票额达 11 亿元，开票企业由上年的 7 家增加到 21 家，上缴税收 807 万元。

社会事业巩固提升。启用文体中心大楼；对街道中小学校、幼儿园校舍进行全面维修整治，开设民办幼儿园 1 家，依法取缔非法幼儿园点 4 家，整合教育资源。失地农民参保工作全部到位，并根据街道大规模征迁的实际情况，制定促进失地农民就业再就业的各项政策措施。

【崇贤新城建设】 2011 年，崇贤新城建设进入实质建设阶段。规划框架基本形成，《崇贤新城 LP1701 单元控制性详细规划》获批，《崇贤新城绕城以南修建性详细规划》定稿送审，交通组织、给排水、电力配网、燃气、防洪等 8 个专项规划优化定稿。编制完成崇贤新城杨家浜区块、沾桥区块、陆家桥区块、千亩墩区块等多个方案设计、城市设计。全年完成征地 62.98 余公顷，拆迁 300 余户。塘康公路、宁杭高铁拆迁安置农民多（高）层公寓等 6 个项目开工建设，杨家浜河道整治等 2 个项目基本完工，8 个项目共完成投资 5.44 亿元，横九路、横十路等 7 个储备项目完成绝大部分技术前期。完成崇贤新城绕城以南规划商住用地征地累计约 34.51 公顷，完成土地报批 14.07 公顷，向阳 7 号、9 号地块进入招拍挂前期阶段；千亩墩区块编制选址论证报告；初步完成 2011 年崇贤新城招商手册。

【实施村级“1+X”综合考核】 为增强村干部工作主动性，强化村工作规范管理，破解村级工作差异考核难题，探索实施村级“1+X”综合考核。该考核以目标责任制考核为中心，通过分线对口考核，规范村级常规工作。同时，根据实际工作，分别制定重难点项目推进、征地拆迁、防违控违、发展壮大村级集体经济、计划生育、非生产性开支管理等“X”项专项考核办法，实行差异化、激励式考核。在完善制度基础上，采取平时督查、量化考核、民主评议等多种手段进行综合考评，考评结果与村干部报酬、奖惩挂钩，充分发挥奖优罚劣的约束效用。

【第三届文化艺术节】 第三届崇贤文化艺术节（简称“三艺节”）于 9 月 22 日开幕，12 月 25 日闭幕，历时 3 个多月，举办“水韵崇贤”书画、摄影采风活动，“水韵崇贤”征文、书画、摄影比赛，“崇贤运河文化”研讨会等一系列活动，参与群众近万人次。三艺节举办期间，投入 3000 余万元的崇贤文体中心大楼正式启用，民间文化团队建设蓬勃发展，组建舞龙队、舞蹈队、老年演出队、器乐队、排舞队等群众文化团队，成立崇贤少数民族艺术团，发掘弘扬花篮表演、古琴斫制技艺、灶头画等一批非物质文化遗产，推动崇贤绣花产业发展壮大。三艺节成为崇贤群众的文化盛宴、崇贤本土文化传承发扬及群众文化发展成果展示的重要平台，受到广大群众的热烈欢迎。

【创新农居小区社会管理】 以“服务促管理、民主促和谐”为指导思想，根据区新型社区创安工作要求，以独山新苑小区、陆家桥众望小区为试点，探索农居小区业主委员会自主管理模式。在落实“墙头、火头、探头、人头”，建立健全管理制度的基础上，采取“街道指导、小区做主、市场运作”的方法，贯彻“民主协商、民主决策、民主管理”理念，通过民主选举产生业主代表，成立业主委员会。小区重点建设、日常管理、经营秩序、治安、停车等涉及业主利益的事项，均由业主代表商议并表决通过，由业主委员会和物业公司对小区日常管理负责。街道成立农村新型社区管理办公室，协调解决新型小区围墙、监控、消防等基础设施建设，对新型小区管理工作仅进行指导。同时，选取独山新苑小区为试点，建设“一站式”服务中心，将社区警务站、流动人口管理服务站、巡防工作站、民调室整合为小区服务中心，将街道综合服务送到社区门口。

【优化干部队伍管理机制】 通过街道和村两级换届选举及科办分工调整，优化队伍结构。实施工作月报表制度、晨例会制度、月例会制度、村级“1+X”考核等各项工作机制，理顺工作关系，加强街道、科室、村（社区）之间的沟通协调。优化

“周末充电站”教育培训机制，根据工作需求分类举办培训班，增强培训实效性。深入开展“创先争优”、“三力提升”、“岗位风险廉政教育”等一系列主题活动，提升干部队伍综合素质。

（赵一君）

·余杭街道·

【概况】 2011年8月，撤销余杭镇镇建制，在该行政区域设立余杭街道办事处，下辖14个建制村、7个社区（含2个农村社区）。年末户籍人口61729人，其中非农业人口34675人，人口自然增长率3.09‰。区域面积100.38平方公里。

2011年，全街道实现工业产值100.05亿元，其中规模企业产值77.43亿元，增长7.5%；实现农业产值3.85亿元，增长4.6%；社会消费品零售总额20.48亿元，增长18.5%；农民人均收入18519元，增长14.2%；完成财政总收入7.57亿元，增长22.7%。

全年实现农村经济总收入130.61亿元，增长8.2%。完成农村股份制改革工商注册登记和义桥村土地股份制改革；兑现村级集体建造标准厂房贷款贴息政策，做好集体经济增长以奖代补工作。投入1838余万元完成北塘加固二期陆塘埠塘加固、枉家陡门排涝机埠新建、大岙水库除险加固等水利工程；加紧实施仙宅、洪桐2个重点提升村项目。上湖、永安2个市级粮食功能区和区级生猪功能区通过验收，上升甲鱼生态养殖功能区完成60%，茶叶功能区正在建设中；新增土地流转面积200公顷，其中5年以上153.3公顷；农业企业和专业合作社管理日益规范，完成有机认证1家、无公害申报5家，永安粮油、太炎竹笋2家区级规范化合作社通过验收。

全年实现工业产值100.05亿元，增长4.6%，其中规模以上企业产值77.43亿元，完成工业投入5.8亿元。出台《关于促进工业经济发展的若干政策意见》，全年共拨付270余万元资金用于奖励企业自主创新、技术改造、品牌创建及培育上市。同时加强工业园区的基础设施建设及维护管理，继续实行企业联系制和项目审批代办制。至2011年年末共有规模以上企业54家，其中年产值上亿元14家、5亿元以上3家。

全街道共有第三产业法人单位和个体户4693家（户），从业人数7700余人。完成余杭西部生态旅游度假区（大禹谷）项目启动区块8.6平方公里的基本情况调查及土地测绘工作，做好土地流转政策制定以及拆迁安置、企业关停等补偿成本测算等工作；凤凰山路“美食一条街”土建工程竣工，进入招商阶段。

完成通北路、禹航路北延、城西路南延、尹家坝背街小巷、文一西路两侧绿化、通村联网道路、乡村道路大中修和村级道路“以奖代补”等工程建设；农民多（高）层公寓城南小区一期工程已完成地下室主体，4幢已施工至8层。完成河道清淤疏浚工程、碧景园水体修复工程，实施南湖临时配水与坝潭桥配水机埠改造，投资250万元完成苕溪两岸景观亮化工程。“数字城管”运转良好，并按照原覆盖区域向外扩展、重点路段向外延伸的思路扩展了1.02平方公里，覆盖范围增至3.52平方公里；启动凤凰家园、凤都苑小区的垃圾分类直运试点工作；开展批而未供土地专项清理，1999至2007年度批而未供消化率和2008年、2009年、2010年供地率分别达到92.19%、97.03%、100%、100%；出台《进一步做好防违控违查违工作的实施意见》。

加强困难救助工作，开展就业帮扶。全年共安置失业人员就业1009名，实现农村劳动力转移就业400名，积极推进杭州市充分就业社区（村）全覆盖；加强劳动监察力度，完成450家企业主动监察，调解劳动纠纷224起；出台《居家养老服务工作方案》，规范运行居家养老服务站，开办2个老年食堂。完成大禹小学（二小）迁建项目土建工程量的50%，市政工程完成招投标；完成南湖幼儿园（中心幼儿园）土建和精装修工程；做好校园安保、学生接送车问题处理、校舍抗震加固及除险、3所新（迁）建学校的校徽校名征集等工作；继续巩固提升国家卫生镇创建成果，制定巩固国家卫生镇三年行动计划；完成中央农村改厕项目。组织建党90周年系列活动、种文化暨“相约周末”文化夜市等各类文体活动；《老余杭文化丛书》完成初稿。全年共调处各类矛盾纠纷和不稳定因素460件，受理信访1347批、2483人次，市长、区长公开电话394批。实行信访案件领导包案制和重大事项社会稳定风险评估机制，重点做好“两网合一”、新型社区创安、视频监测及安保工作，完成综治工作中心改造，以综治工作中心“8+X”为主要力量，以基层综治工作站（室）为辅助力量的工作格

局基本形成。开展安全检查 125 次，排查安全生产隐患 1385 条。



苕溪两岸景观亮化工程实景（通济桥）

【禹航路实行“停车收费新政”】 1 月 5 日，余杭镇对城区主要道路——禹航路（环岛至安乐路口，长约 1.42 公里路段）试点实行机动车泊位停车收费管理。道路停车泊位收费坚持“政府主导、市场运营、经营城市”的理念，以手持式 POS 机实行人工收费，每天上午 8 时至晚间 20 时为收费时间，采取“计时为主，计次为辅，费率累计”相结合的收费办法。城区机动车停放泊位收费标准具体为：一类停车点 5 元 / 小时，二类停车点 3 元 / 小时，三类停车点 3 元 / 辆·次，大型车、摩托车分别按小型车同类收费标准加倍或减半计收。此举一定程度上提高了机动车泊位利用率，优化了静态交通组织管理，城区停车难、行路难问题有所缓解。

【农民多（高）层公寓城南小区开工】 2 月 22 日，余杭镇首个启动的农民多（高）层安置房项目城南小区一期正式开工。该项目位于凤新路以南，总用地面积 6.03 公顷，总建筑面积 19.5 万平方米，共设计有 1192 套住宅，预算总投资 5.3 亿元，其中一期建筑面积 6.6 万平方米，计划于 2012 年年底交付使用。

【杨雄年等到余杭镇调研】 2 月 24 日，农业部科技教育司副司长杨雄年率调研组，到余杭镇调研基层农业服务体系改革建设工作。调研组在实地察看镇农业公共服务中心，听取区、镇两级工作汇报，与农技人员、专业合作社及种养大户代表座谈交流后，充分肯定了余杭镇在农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等服务体系改革建设工作取得的成绩。

【杭州市暨余杭区新春科技助农服务月活动在余杭镇启动】 3 月 18 日，由杭州市农业局、农科院、农学会和余杭区农业局、农学会主办，余杭镇承办的新春科技助农服务月活动启动仪式举行。杭州市副市长何关新、浙江省农业厅副厅长陈利江、杭州市农业局局长程春建等出席启动仪式。现场开展了优质农资和优良品种展示展销、先进适用农机具展示与示范推广、信息技术及政策法规宣传、专家咨询服务以及赠物赠书等一系列活动。

【村级组织换届选举】 4 月 15 日，余杭镇完成党组织、纪检组织、村委会、经合社、村务监督委员会、村民代表、群团组织等 11 个组织的换届选举工作。选举共产生 14 个村和 2 个撤村建居社区三副班子成员 101 人，平均年龄 39.8 周岁。其中：大专以上文化程度 64 人，交叉兼职 42 人，女性 22 人；进班子的大学生村官 6 人；党组织书记实现“3 个 80%”（年龄 45 周岁左右的占 80%、高中以上文化程度的〈社区书记要求大专以上文化程度〉占 80%、具备带头致富和带领群众致富本领的占 80%）的要求。各村（社区）“两委”班子素质得到较大提高，结构得到优化，呈现出两委成员交叉任职比例明显提高，年龄结构进一步优化，学历层次普遍提高，女干部比例有所增加的特点。

【企业管理与服务平台启用】 5 月 12 日，余杭镇正式启用企业管理与服务平台。该平台将辖区内 205 家主要工业企业、21 个村（社区）列入用户，并将每个企业用户的基本信息、安全生产基本情况录入数据库，按行业类别、产值分类，实现数据资料的实时查阅和修改及文件、通知的平台传送，节省文件下发时间，提高工作效率，企业也可通过平

台反映问题与诉求。

【余杭镇获评“十一五”全省人口和计划生育系统先进集体】 6月，余杭镇被浙江省人力资源和社会保障厅、浙江省人口和计划生育委员会授予“十一五”全省人口和计划生育系统先进集体称号。“十一五”期间，余杭镇以强化宣传教育、提升优质服务、完善利益导向、夯实基层基础为重点，推行流动人口出租房“星级化”服务管理模式，逐步完善“同宣传、同管理、同服务”的流动人口计划生育服务管理模式，形成流动人口“一盘棋”的工作格局，为统筹解决人口问题、构建和谐计划生育迈出坚实步伐。

【“数字城管”覆盖区域增至3.52平方公里】 余杭街道“数字城管”自2011年9月底试运行以来，网络成员单位从运行初的29家增至32家，城市管理事件类问题立案率从运行初的61.95%升至94.55%，问题及时解决率从运行初的93.95%升至95.81%。扩大“数字城管”覆盖区域，在原2.5平方公里的基础上拓展1.02平方公里，实施“数字城管”二期工程拓展，并于10月25日正式启动采集工作。至12月底，“数字城管”区域范围增至3.52平方公里，责任区块增至8个，采集员增至12名。

【工业投入创余杭区两年来单月新高】 10月，余杭街道完成工业性投入9254万元，其中技改投入1216万元，新建项目投入1253万元，续建项目投入6785万元，两年来首次突破全区的单月工业性投入记录。全年累计完成工业性投入5.8亿元，提前超额完成区政府下达的5亿元年度指标。

【严佩英获第二届“浙江孝贤”称号】 第二届“浙江孝贤”评选活动由省精神文明建设委员会办公室、省老龄工作委员会办公室、浙江日报报业集团、省老年事业发展基金会、省老年学学会、社会文化研究院联合主办，浙江老年报承办，省内部分热心企业共同协办。自5月评选活动启动以来，主办方征集到“孝贤故事”3000多个，根据群众投票和专家意见，产生了10名第二届“浙江孝贤”，余杭街道中南村严佩英榜上有名。严佩英是共产党员，她与丈夫均从小寄养在养父母家，因此家庭有4个爸爸、4个妈妈。她几十年如一日悉心照顾8名老人的事迹广为传颂，2007年曾被推荐为杭州市平民英雄候选人，2008年获余杭区“三八”红旗手称号。

【创建工作】 2011年，余杭街道成功创建市级农业公共服务体系示范乡镇、市级城乡卫生应急规范管理示范乡镇，街道综治中心成为市级示范综治工作中心。凤联社区成功创建省级绿色社区，中南村成功创建浙江省民主法治村，上湖村成功创建杭州市文化示范村，仙宅、洪桐、溪塔、宝塔4个村创建为杭州市级生态村；凤凰山村创建为市级健康单位。浙江上升农业开发公司成功创建为省级中华鳖产业示范区。

（黄佩佩）

·闲林街道·

【概况】 2011年8月，撤销闲林镇镇建制，在该行政区域设立闲林街道办事处，总面积53.61平方公里，下辖4个社区、8个建制村，年末总户数9470户，户籍总人口32350人，其中非农业人口17098人。

全年实现生产总值（GDP）34.48亿元，增长28.56%。完成税收总收入72586.25万元，增长2.74%。农村经济总收入155.53亿元，增长1%。农民人均收入达19811元，增长13.82%。

全年完成工业总产值105.98亿元，其中规模工业产值完成89.56亿元，增长7.4%。出口累计完成12.73亿元，增长19.5%。营业收入87.99亿元，增长5.9%，利润完成5.39亿元，同比增长6.5%，新产品产值达36.45亿元，增长20.77%，新产品产值率达40.7%。全年兑现企业规模奖、纳税贡献奖、自主创新奖等奖励324万元。共申报国家项目（产品）4个、省级项目（产品）16个，申报市级项目（产品）16个，区级项目3个。

全年实现农产品加工值3.7亿元，完成农业总产值2亿元。完成土地流转408.23公顷，新增流转面积57.89公顷，完成目标任务的119%和102%；强化村集体经济“三资”（资产、资源、资金）信息化和条形码管理，建立集体资产数据库；建设完成茶园生态种植示范工程建设，完成中华鳖（日本品系）养殖污染综合防控技术示范2个市级生态农业建设项目。协助缸窑桥农贸市场成功

创建“省级文明示范农贸市场”。

全年完成项目总投资 7.02 亿元，完成年度投资计划的 109%，完成拆迁面积 40963 平方米。盈凤嘉苑、乐山嘉苑、闲林多高层公寓、水库安置多高层公寓及闲林体艺馆项目有序推进；完成闲林第一中学扩建工程、社区卫生服务中心建设及闲富中路综合整治工程、方家山公园提升工程。

全年共排查各类重大不稳定因素 12 件，调处矛盾纠纷 129 起，共接待群众来访 219 批次、700 余人，办理信访（函）件、电话共 804 件。开展“百企献千岗”活动，与 22 家企业签订爱心帮教基地献岗协议书，预留 44 个岗位，安置归正人员就业 5 人。新型社区规范化服务试点工作取得初步成效。闲林街道被评为杭州市 2006 年至 2010 年普法教育依法治市先进单位。

全年出生人口 435 人，计划生育率 98.85%，被评为杭州市“十一五”期间人口和计划生育工作先进集体。全年共发放区、街道两级各类补助资金 416.76 万元。翡翠城、闲林山水、爵士风情小区等 4 个房产小区已组建社区筹备委员会。通过浙江省卫生镇督查。城乡居民基本医疗保险参保率 99.83%。举办纪念建党 90 周年业余歌手大赛、“三胞”（港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞）眷属艺术作品展、第十二届人民运动会暨第六届文化艺术节等活动。拆除全部防违控违“百日攻坚”挂牌违建点，全年共巡查发现违法建设和违章苗头 110 余处，拆除违法建筑 100 余处，总建筑面积 19168 余平方米。

【留和路公交正式通车】 1 月 28 日，杭州留下至闲林镇里山桥的 136 路公交线路正式通车。该线路从留下出发，经西溪路、留和路至闲林镇里山桥，沿途共设置双向停靠站 14 对。

【村级组织换届选举】 2 月 22 日至 4 月 30 日，9 个村（社区）完成基层组织换届选举，党组织全部实行“公推直选”。通过选举共产生村（社区）两委班子成员 58 名，新进人员 14 人，大专以上文化程度占 77.5%。村（居）委会班子成员的平均年龄 36.3 岁。

【纪念建党 90 周年业余歌手大赛】 7 月 1 日至 9 月 30 日，街道举办“红旗飘飘、歌声嘹亮”——纪念建党 90 周年业余歌手大赛，来自各单位 71 名业余选手的 19 个参赛曲目参赛，10 名选手获闲林街道“十佳业余歌手”称号。

【闲林街道社区卫生服务中心启用】 新建成的闲林街道社区卫生服务中心用地面积 8671 平方米，建筑面积 8199.24 平方米，设内科、外科、骨伤科、儿科等 17 个科室，拥有职工 74 人，其中副高级职称 1 人、中级职称 6 人。中心于 10 月 12 日正式启用。

【闲林街道第十二届人民运动会暨第六届文化艺术节】 7 月 1 日至 11 月 25 日举行。共有 32 支代表队、900 多名运动员、1000 余名文娱爱好者参加运动会 10 个项目和艺术节 6 个项目的比赛。

【翡翠社区批准成立】 11 月 5 日，经区政府批准，同意成立闲林街道翡翠社区。社区区域范围为：东至余杭区五常街道，与华立科技园相邻；南临天目山西路；西临闲林华丰社区农居点；北临华东勘测设计院。

【创建浙江省规范化数字档案室】 11 月 14 日，闲林街道档案室被杭州市档案局命名为“浙江省规范化数字档案室”，是全区唯一获得该项荣誉的乡



留和路公交通车仪式现场

镇（街道）级档案室。

【“水乡记忆”农耕文化百图展】 11月18日，“水乡记忆——闲林埠农耕文化百图展”在中国江南水乡文化博物馆展出，共计100幅农民画全面反映当地的农耕民俗风情。

【闲富中路整治完成】 11月25日，闲富中路整治项目正式完成并通车。该道路为双向4车道，属城市Ⅱ级主干道，全长1317米，宽36米，项目总投资3897万元。整治项目含立面整治、道路工程、景观绿化3部分。

【梧桐港河道整治工程竣工】 11月30日，梧桐港河道整治工程正式竣工。该项目对梧桐港蒋家谭港至闲林港段进行综合改造，全长2550米，宽25米。主要整治内容包括清淤、护岸、交叉建筑物改建、景观绿化、历史文化发掘与保护、生态修复、开发利用等。

【闲林水库安置多高层公寓项目开工】 12月9日，余杭区举行闲林水库安置多高层公寓建设工程启动仪式。该工程总用地面积235249平方米，总建筑面积539685平方米。其中先行启动的西区块用地面积164464平方米，建筑面积342503平方米，可安置住宅套数1716套。

【快速公交B4线闲林段通车】 12月28日快速公交4号线（B4线）试运行，12月30日正式通车。闲林境内公交站点包括天目山西路、闲富路、文卫路、闲林中路、闲林终点站等5处。

【农民多高层公寓建设】 2011年在建及前期报批的农民多高层公寓项目共6个，总建筑面积74万平方米。盈凤嘉苑基本完工，进入分房准备。闲林水库安置区块多高层公寓（西区块）于12月开工。乐山嘉苑2号、5号、6号、7号、8号楼已结顶，完成全部工程量的86%。联荣村多高层公寓完成初步设计。闲林村多高层公寓完成1号楼一层及2号楼二层的支模架。何母桥村多高层公寓完成可行性研究批复，初步设计文稿等前期工作。

（诸敏）

·仓前街道·

【概况】 2011年8月，撤销仓前镇镇建制，在该行政区域设立仓前街道办事处，下辖9个建制村、1个社区；年末户籍总人口31498人，其中非农业人口10563人。区域面积42平方公里。

2011年，实现工农业总产值56.05亿元，增长25.3%；实现财政总收入3.51亿元，增长38.5%；第三产业增加值达到4.13亿元，增长20.6%；农民人均纯收入达到18885元，增长14%。

全年完成规模工业产值28.75亿元，增长19.4%；完成工业投入5.3亿元，增长5.16%；自营出口3680.95万美元，增长17.55%。引进37个市外内资项目，完成协议外资5502.7万美元，到账外资2008万美元，市外内资27806万元，盘活存量厂房38577平方米。街道企业共申报国家火炬计划项目5个、国家创新基金项目3个、省级科技型企业7家、省级高新技术企业2家、市级技术（研发）中心3家；获省级新产品3个，著名商标11个，名牌产品10个，服务申请专利110余项。投资1300余万元完成朱庙工业园区9号主干道建设和余杭塘河景观绿化带工程、红卫港整治及景观工程的整治改造。

全年实现农村经济总收入59.93亿元，增长8.2%；实现村级经营性收入达872.42万元，增长40.26%。完成9处农村生活污水治理点建设，受益农户452户；完成10.25万平方米新增绿化工程。全年投入458.44万元，浇筑三面光渠道22360米，加固加高圩堤1320米。完成吴山前村土地股份制改革工作，成立仓前街道吴山前土地股份制合作社；投入998.5万元，加快推进吴山前重点提升村建设，9个建设项目按原定计划基本完成。村“三资”信息化条形码管理工作全面完成。高桥树顺食品厂被评为区级农业龙头企业；昌进农机专业合作社被评为区级规范化合作社；葛巷村创建为浙江省农家乐特色村。成功举办第六届中国（仓前）羊锅节，共吸引各方游客42万人，实现经营性收入4800万元。同时，仓前羊锅还被中国节庆产业年会评为“中国十大羊肉美食”。

重点项目迅速推进，29个主体责任项目全年完成投资107251万元；16个续建项目，完成投资

63276 万元；13 个新建项目，完成投资 43975 万元。全年完成征地 136.2 公顷，涉及拆迁农户 358 户；加大防违控违巡查力度，全年共拆除违建 163 起，拆除面积共计 21132 平方米。仓溢·绿苑一期 97 户 301 套房屋已办理土地证、房产证和契证，二期 632 套已办理土地分割证，三、四期年内累计完成投资额 16880 万元；连具塘农居点一期全年累计完成工程投资 2100 万元；闲林港、永乐村、灵源村农居点项目有序推进。临余公路已竣工并通车运营，15 省道、杭长高速公路等重要交通道路工程继续顺利推进；基本完成仓前中学配套路桥二期工程；完成通村联网公路 2.29 公里，危桥改造 1 座，道路亮灯工程 2.4 公里。

村级组织换届选举顺利完成。垃圾分类直运工作在街道机关事业单位全面铺开。创新社会管理，基本完成四号农居点新型社区“四头”（人头、墙头、探头、火头）建设；通过综治网格化管理提供有效信息 20 条，防止群体性事件的发生。落实领导包案化解信访积案制度，全年共接处信电访 661 件。启动中心幼儿园项目建设并完成主体工程；完成朱庙、葛巷社区卫生服务站改建。全年共新出生 368 人，计划生育率为 99.2%。完成城镇失业人员再就业 315 人，农村人员转移就业 379 人；城乡居民基本医疗保险参保人员 20706 人，参保率达到 99.5%；受理劳动争议案件 339 起，涉及金额 415 万余元；完成 2.2 万人、300 余用人单位的市民卡申领发放工作。全年新建健身苑 1 个，健身点 11 个，顺利通过省级体育强镇复评和市级食品安全示范街道创建工作。

【村级组织换届选举】 2 月下旬至 4 月上旬，仓前镇 9 个村级组织进行换届选举。2 月 23 日召开换届选举动员大会，全面铺开换届选举工作；4 月 10 日，完成村级组织换届选举，选举产生 63 名村三副班子成员。4 月 19 日举办新一届村干部培训班，内容包括从业道德、自身建设、民主治村、沟通协调能力、新农村建设等；开展新村干部“谈话交流”活动，了解其思想，破解其工作中存在的难题，指导帮助新任村干部理清工作思路，提高工作质量。

【仓前镇获“2006～2010 年浙江省法制宣传教育先进单位”称号】 6 月 16 日，在省司法厅组织的 2006 年至 2010 年浙江省法制宣传教育先进评选表彰活动中，仓前镇成为余杭区唯一被评为省级法制宣传教育先进单位的乡镇。自争创省法制宣传教育先进单位以来，仓前镇举办“法律六进知识竞赛 PK 擂台”、“学生法制夏令营”等系列活动，树立“关爱青少年，法律进学校”的法制教育模式品牌，在全省首创以班级法制宣传委员为抓手的“八个一”[注]工程长效机制。

（注：八个一指选一名法制宣传委员、作一期法制简报、编一本学法手册、听一堂法制讲座、搞一次法制培训、开展一次法制征文、举办一次法制竞赛、组织一次外出参观。）

【建党 90 周年系列活动】 7 月 1 日，仓前镇在中心学校礼堂召开由全镇 1500 余名党员参加的仓前镇纪念中国共产党建党 90 周年暨七一表彰大会。同时举办图片展览、电影放映、红歌比赛、党史知识竞赛、党在我心中读书月活动（征文、红书展、读一本好书）、文艺晚会等，激发全镇干部群众爱党、爱国、爱家乡的热情。

【国学大师章太炎与辛亥革命图片巡展】 9 月 26 日，“国学大师章太炎与辛亥革命”图片巡展在杭州师范大学附属仓前实验中学举行启动仪式。巡展以“有学问的革命家——章太炎与辛亥革命”为主线，设计和制作介绍章太炎生平事迹、章太炎与辛亥革命关系、章太炎故居与仓前老街渊源等图片。

【仓前街道通过浙江省体育强镇复评】 11 月 21 日，浙江省、市、区体育局领导及专家评估组，对仓前进行浙江省体育强镇复评检查验收（仓前镇于 2007 年成功创建浙江省体育强镇）。通过实地查看、听取汇报和相关资料审核，各项指标均符合复评标准，被命名为浙江省体育强镇复评合格单位。至 2011 年年底，仓前建有健身点（苑）70 个，以每年 15%左右的速度递增；篮球场 33 个（其中村级 19 个、学校 7 个、企事业单位 7 个），村村建有篮球场和室内外乒乓球场所；建有街道文体活动中心 1 座及门球场、室内健身室等多处；全街道人均体育面积达 1.5 平方米 / 人。

【第六届中国（仓前）羊锅节】 11 月 1 日至 12 月 24 日，仓前街道举办第六届中国（仓前）羊锅节。羊锅节包括新闻发布会、开锅仪式、“仓前羊锅香暖贵州”——天下就有免费午餐、中央媒体走

进仓前——寻找“幸福仓前”10张笑脸、幸福仓前一家亲——千人羊锅宴、参加中国十大羊肉美食名城暨中国十大羊肉美食评比、喜羊羊儿童游乐园趣味活动及篝火晚会、幸福仓前图片展等系列活动。其中在“仓前羊锅温暖贵州”公益活动中，羊锅村全体经营户捐出一天的营业额共计21万元善款，用于贵州省普安县白沙乡关厂小学278名学生一年的午餐费用。羊锅节共吸引游客42万人，实现经营性收入4800万元。仓前羊锅被中国节庆产业年会评为“中国十大羊肉美食”。

【宋家山村成功创建杭州市文化示范村】 12月3日，经过杭州市文化广播新闻出版局考核验收，仓前街道宋家山村成功创建为杭州市文化示范村。该村建立由村领导及村民共同管理的文化体育领导小组和杭州市文化示范村创建工作小组；文体设施齐，拥有805平方米的文体活动中心，内设台球室、乒乓球室、室内健身室、多功能厅、投影播放室、老年活动室、文化广场、健身苑点等；拥有80平方米的图书、电子阅览室，现有图书4680册，每年购书经费达3000元以上。每年开展村民参与的文化活动6次以上，组织文艺骨干队伍参加街道组织的文化活动。重视非物质文化遗产普查和保护工作，共挖掘10个民间艺术门类29个项目，其中制茶、炒茶技术和山鞋袜制作等项目为仓前特色项目，并建立艺术档案和一系列的保护制度。将文化经费列入村财政预决算，每年有固定的文化经费，确保年人均文化活动经费20元以上。全村有文体负责人1人、宣传文化员1人，活动室管理人员2人，文化体育骨干队伍3支。

（王天玉）

·中泰街道·

【概况】 2011年8月，撤销中泰乡乡建制，在该行政区域设立中泰街道办事处，区域面积70.13平方公里，辖10个村、2个社区，总人口25170人，区域面积70.13平方公里。

2011年，全街道实现农村经济总收入46.67亿元，增长8.7%；工业总产值39.89亿元，增长9.1%；第三产业增加值5.81亿元，增长24.7%；财政总收入3.5亿元，增长14.0%；实现农业总产值2.2亿元；农民人均收入18300元，增长13.04%。

全年规模企业产值达到14.5亿元，增长15.3%，规模工业增加值能耗下降6.2%，列入省、市重点技术创新和高科技产品项目2个，高科技规模企业产值达到5.4亿元，增长0.7%。实行项目保证金和项目推进例会制度，全街道16个区级考核项目和30多个街道考核项目均按计划完成建设和报批任务。限额以上工业投入2.36亿元，增长60.1%。安全事故起数、经济损失、死亡人数3项指标零增长。

【生态乡镇创建】 按照国家级生态乡镇创建要求，对区域内的3个断面水质监测点铜山溪、直流溪、蒋家潭港周边企业，重点做好雨污分流、截污纳管工作，改造完成小学路截污纳管；对污染企业、高能耗企业、区级重点监控及产生危险固体废弃物的19家企业，重点做好年度生态建设与环境保护目标责任书的签订、落实工作；对有废物垃圾的企业，督促其与中泰垃圾中转站签订废物垃圾处理协议书，委托中转站进行垃圾处理，针对检查发现个别企业有焚烧废物情况的，及时给予告诫、处理；研究制定中泰郭家岑岭矿区生态环境治理工程实施方案和中泰南涧石矿废弃矿山生态环境治理工程实施方案；开展废弃农药瓶回收，首批启动2个社区、9家企事业单位垃圾分类收集直运处置工作；加快完成12处生活污水无动力厌氧处理设施建设；完成泰峰村（张家山）茶园省级、紫荆山茶园市级标准化绿色农业示范园区建设，各项指标基本达到创建要求，通过浙江省环境保护厅检查考核公示。

【乡村旅游】 出台中泰街道关于加快乡村旅游业发展的若干意见；继续办好中泰旅游网；新建中泰旅游接待中心。整合现有的休闲度假生态园区同家乡村乐园、天井湾古村落、山谷演绎、石盂梵音、南湖花城、铜岭笛韵等景点，推出中泰一日游、两日游两条旅游线。

【健全社会保障体系】 实施市民卡发放工程，共发放市民卡15238张。实现养老保险全覆盖，16到59周岁共有16060人参加养老保险，参保率为95.64%。推进城乡居民医疗保险，参保17133人，参保率达99.85%。促进就业再就业，12个村、社区实现充分就业，举办春季劳动力招聘会，帮助城镇失业人员再就业157人。困难群众救助水平明显

提高，继续推进低保户和困难户听证制度，发放低保金 112 万元；提高老年人和残疾人基本生活保障，全街道 2563 人次享受老年人基础养老金。开展“送温暖，献爱心”慰问活动，发放慰问金 84.89 万元。开展慈善活动，共募集慈善资金 23.17 万元，慰问各类困难人员 153 人，慈善助学 98 人，发放助学金 30.94 万元。深化农村社区建设，强化服务功能，建立居家养老服务站和老年食堂。规范劳动用工，妥善处理各类纠纷 104 起，追讨民工工资 4349 万余元，促进劳动关系的和谐稳定。

【集镇环境建设】 对跳头集镇环境进行整治；启动中泰农贸市场建设工程，完成工程量的 60%；启动杭泰路南延工程、幸福河北路工程建设，完成工程量的 60%。完成康泰路及上改下建设；基本完成新南湖绿苑首期项目建设。

【重点项目建设】 超额完成全年总投资 27250 万元的计划，16 个区级项目年内全部开工，其中杭州康宇医药包装有限公司、杭州热电工程有限公司等 4 个项目竣工；新增的“南湖文化楼”、“沥青拌和设备安装”项目开工建设。39 个街道本级建设项目，均完成年度计划。完成约 15.08 公顷土地出让和 43.28 公顷的土地整理。

【实施农业产业提升工程】 规划建设竹笛文化创意产业平台和泰峰茶叶交易市场。出台《关于加快推进中泰乡农业产业发展的若干政策意见》，扶持 13 个农业产业化建设项目；组建成立 2 个竹笛专业合作社。

【中桥村被全国妇联授予“基层组织建设示范村”称号】 中泰街道中桥村被全国妇联授予“2011 年度全国妇联基层组织建设示范村”荣誉称号。

中桥村党委坚持党建带妇建、妇建服务党建原则，做到工作制度健全，妇联工作规范化；工作经费落实，妇联活动经常化；活动载体有特色，社会效益良好。该村以“双学双比”活动为载体，拓展妇女创业就业渠道，帮助妇女增收致富；深化“平安家庭”创建活动，发挥妇女在维护社会稳定中的作用；着力开展妇女维权和关爱活动，组织妇女开展扭秧歌、舞龙灯、跳健身舞等丰富多彩的文化娱乐活动；以深化绿化余杭文明健康行动为抓手，绿化洁化美化家园，使基层妇女组织建设工作取得显著成效。

【中桥村成为“浙江省特色旅游村”】 中桥村根据创建浙江省特色旅游村的内容和标准，积极打造“江南第一慢村”，让城里人到这里放慢脚步，享受田园慢生活，被浙江省旅游局命名为 2011 年“浙江省特色旅游村”。

中桥村山清水秀，森林覆盖率超过 70%。通过招商引资，先后创办集花木种植、休闲度假、影视拍摄、科教四合一的创意农庄——同家乡村及享有“世外桃源”美誉的山谷演义农庄。2010 年，该村利用重点提升村建设的契机，开展村庄环境整治，加快旅游项目建设，着力打造江南第一慢村。全年完成污水处理、公共厕所、沙塘河道改造工程，白杨岭至船桥山道路沿线景观工程，马里至杨桥头、杨桥头至跳铜线、跳铜线至俞家庵道路改造工程，优化提升村庄旅游环境。全年游客接待量达 2 万人次以上。

【中泰街道新南湖绿苑首期竣工】 总投资 2.9 亿元的中泰街道农民多（高）层公寓新南湖绿苑安置房项目，经过 3 年建设，于 2011 年底竣工。该项目属于南湖综合保护和开发项目的配套工程，是迄今为止中泰街道最大的政府性投资项目，于 2008 年 12 月 30 日动工建设。新南湖绿苑由浙江新中环建筑设计有限公司设计，绿城房产公司代建，杭州园林景观设计有限公司承接景观设计。1 期总面积约 6 公顷，共计 17 幢，总建筑面积 14.03 公顷，地上建筑面积约 11.72 公顷，建有地下停车位 684 个，地面泊车位 23 个。安置房性质的新南湖绿苑，容积率 1.94，建筑密度 22.61%，绿地率 30.14%，起点高、标准高、质量好，首期参与回迁安置分配的居民 254 户，住宅房源共 876 套。

【“中国竹笛之乡”授牌仪式系列活动】 7 月 27 日至 8 月 27 日举办主题为“竹笛之乡听天籁，白云深处品中泰”的“中国竹笛之乡”授牌仪式系列活动。整个活动包括“中国竹笛之乡”授牌仪式暨开幕文艺晚会、第九届中国笛子艺术夏令营开营、中国竹笛之乡创意农业生态游、“最生动的第二课堂”活动、“我与中泰”征文和“品质生活新中泰”摄影比赛、“中国竹笛之乡”授牌仪式闭幕式暨余杭组团“文化走亲”活动 6 项内容。

【“中国竹笛之乡”落户中泰】 7月28日晚，“中国竹笛之乡”授牌仪式暨系列活动开幕式在中泰街道举行。仪式上，中国轻工业联合会委托中国乐器协会理事长安志向中泰乡授予“中国竹笛之乡”牌匾。中泰是浙江省苦竹之乡，也是全国苦竹定向培植示范园区，拥有得天独厚的竹笛资源优势，已形成包括苦竹种植、竹笛加工、配件生产、产品销售、音乐教育等为一体的具有一定规模的产业体系。中泰的竹笛产量占全球产量的60%以上，具有比较成熟稳定的国内外销售市场，有竹笛乐器厂近100家，年产中高档笛箫上百万支，成为国内外竹笛演奏行业使用最多、最广的产品，销售收入、出口额、实现利税等方面在同行业中处于领先地位。3月，中泰正式向中国乐器协会申报“中国竹笛之乡”称号，6月14日，被中国轻工业联合会授予“中国竹笛之乡”称号。



中国乐器协会理事长安志（右）向中泰乡授予“中国竹笛之乡”牌匾。

【中泰获2011年杭州市民体验日“金城标奖”】 在2011年杭州生活品质总点评交流发布会上，经参与活动游客、志愿者、以及媒体人士层层推选，中泰街道从2600多个候选点中脱颖而出，获2011年杭州市民体验日“金城标奖”，成为展示杭州生活品质的一个代表性体验点。

（胡炳华）

·良渚街道·

【概况】 2011年8月，撤销良渚镇镇建制，在该行政区域设立良渚街道办事处，下辖23个建制村、12个社区，户籍人口9.45万人，实有人口22.28万人。区域面积101.69平方公里，是余杭区中部良渚组团的中心街道。

2011年街道完成工农业总产值145亿元，增长22%；第三产业增加值20.98亿元，增长23.27%；农村经济总收入233亿元，增长13%；农民人均纯收入16980元，增长13.8%；全街道实现财政总收入12.69亿元，其中地方性收入7.5亿元，分别比上年增长14.6%、7.5%。人口自然增长率7.55‰。

2011年全街道农业总产值达到4.52亿元，农产品加工值11.5亿元，分别增长29%和43.7%；村级集体可分配收入5290万元，增长9.1%。街道现有11家农业龙头企业，完成农产品加工值11.5亿元，农产品年出口值达478万元，其中，杭州华海木业有限公司生产的组合家具被评为第四届中国义乌国际森林产品博览会优质产品金奖。街道实施3个总面积近33公顷的市级叶菜生产功能区建设项目以及水果、蔬菜各1个区级功能区基础设施建设项目，良渚街道玉渚蜜梨功能区等3个优势产业功能区完成布点工作。完成耕地流转总面积2224公顷，其中新增流转420公顷，分别完成区下达目标任务的103%、180%。

2011年，全街道工业总产值达到140.52亿元，其中规模以上企业完成产值101.65亿元，分别比上年增长22%、7%。全街道拥有工业企业945家，其中规模以上企业116家，产值500万元以上2000万元以下企业98家，产值超亿元企业22家，产值超5亿元以上企业4家，高新技术企业32家，企业研发中心16个。2011年专利授权量达497件，规模企业出口创汇达21.3亿元。工业技改投入达5.53亿元，同比增长27.52%。完成合同外资5291万美元，到账外资3003万美元，完成市外内

资 5.1 亿元，均超额完成区下达任务。通过引领培育上市、科技创新、属地管理、内部挖潜等途径，拓展与高校、科研机构的产学研合作，企业自主创新能力得到提高。与浙江大学达成 6 项产学研合作项目，并成功实现 8 家企业与中科院服务对接，25 家企业参与“双百工程”（浙江大学百名技术专家对接余杭区百家科技企业），35 家企业实现“教授一对一”联系。杭州兴源过滤科技有限公司成功上市，杭州鸿星电子公司纳入街道属地管理。

2011 年，服务业限额以上企业达到 165 家，限额以下法人企业 600 家，各类个体企业 5000 余家。金恒德采购城有限公司被评为杭州市服务业 100 强企业。以创建省级旅游强镇为契机，完成《良渚美丽乡村旅游规划》及 4 个农庄专题提升规划的编制工作，明确良渚北片“乡村迪斯尼乐园”的发展定位，并成功引进中亚园林、梅家漾、美泉林 3 个集休闲旅游和观光农业于一体的重点项目。以商贸物流为主体的各大项目完成全年目标任务，浙江亿丰家居建材城、西田商业中心、康汽总部大楼等重点项目顺利推进。7 个房产项目全部动工，楼盘预售形势良好。

开展低保对象核查，加强低保对象动态管理，完善社会救助体系、优抚安置保障体系、残疾人社会保障和服务体系建设，全年共发放低保、优抚、困难补助、医疗救助、老年人生活补助、残疾人补助金等共计 1520 余万元。做好城乡居民基本医疗保险工作，实际参保率达 99.9%，全年报销金额超 3000 万元。积极开展城乡居民养老保险参保扩面工作，参保率达 73%。推进充分就业社区创建工作，举办春季人力资源招聘会，500 多人当场达成初步就业意向。全年共受理各类劳资纠纷 407 起，涉及职工 1086 人。

【文创产业发展】 2011 年，全街道文创产业增加值达 8 亿元。玉文化产业园举办 2011 年秋季艺术品拍卖会、“余杭，因设计而改变”2011 年良渚论坛——创意作品展、2011 年“良渚杯”玉石雕刻精品展暨“天工奖”入围展等一系列活动。蓝都文化创意园引进 11 家企业入驻，千年舟家居文化创意港入驻企业 30 余家。良渚大学生汽车创业园主体工程完工。良渚创意谷启动建设。

【项目建设】 2011 年，实施基础设施类项目 13 个，其中 6 个项目竣工或完成配合工作。勾仁大道北线通车，完成良沈线、安西线、中灵线道路大中修项目及白洋路改造、港华燃气管道敷设和良博东路立面整治工程，完成 16 个村的道路亮灯工程。320 国道至 104 国道连接线项目全线交地施工，杭长高速公路项目基本完成配合工作，项目主体已完成。杜甫新村农民多层公寓基本竣工，运河农居点一期主体完成，良港新村、长桥四期等农居点建设顺利推进。完成对辖区范围内所有危桥的摸底排查工作。

【“民警、法官、律师进村（社区）工作机制”建立】 3 月 3 日，召开民警、法官、律师进村（社区）工作会议，在全区率先建立“民警、法官、律师进村（社区）工作机制”，为村级组织换届选举提供法律服务，为村民提供日常法律咨询，化解矛盾纠纷。

【征地拆迁新模式启动】 自 6 月始启用征地拆迁新模式，项目组坚持“阳光操作、一口定价”的原则，从惠民利民、公正公开、深入细致、发动群众等多个方面入手，创新多项操作模式，注重保障群众知情权，高效率完成征地拆迁协议签订涉及的各项工作。新模式先后在运河新城核心区块项目、运河新城金昌路项目、勾庄高层公寓土地整理项目、通运路南吴家厍土地整理项目、杭行路项目、村级留用地项目等多个项目中获得成功，涉及谢村村、勾庄村、吴家厍村 3 个村 7 个组共计 302 户农户全部在当天完成签约，首日签约率达 100%，开创良渚街道征地拆迁的先河，起到良好的典型示范和辐射效应。

【杭州兴源科技股份有限公司上市】 9 月 28 日，杭州兴源科技股份有限公司在深圳证券交易所创业板上市，这是良渚街道的第 1 家上市企业，也是中国压滤机行业内的第 1 家上市企业。在第 1 个交易日中，股价最高达 30 元，报收 29.87，涨幅为 14.88%，成交量 96364 手，成交额 2.8 亿多元。

【良渚北片美丽乡村旅游规划编制完成】 9 月底，良渚街道委托浙江大学园林研究所编制完成良渚北片美丽乡村旅游规划及 4 个农庄的专题提升规划，主要涉及良渚港以北 8 个村。功能定位以农业为依托，以现有农庄为基础，以发展都市休闲度假旅游业为主线，通过科学的规划编制，明确北片环境、

产业、空间、设施的总体规划及村庄的布点规划、旅游线路的布局、重要旅游节点的规划。同时编制4个农庄提升详细规划，将野芦湾农业休闲观光园、向山园艺、生绿园、龙荷农庄的主题分别定位为梦溪田园、梦想花园、渔夫乐园、农人乐园。



大陆花灯舞

【良渚创意谷启动建设】 街道租用3.5公顷的存量标准厂房，打造“良渚创意谷”园区。10月，中青创文化发展有限公司首先入驻该园区，并将该公司投资的院线电影《四戒》的室内主要拍摄基地放在园区内。月加林织锦艺术公司和浙大工业设计城下属设计公司着手装修，准备入驻。

【良渚街道获“全省内部审计先进单位”称号】 良渚街道审计所按照“依法审计、服务大局、围绕中心、突出重点、求真务实”的指导思想，开展各类型审计，发挥内审的监督服务作用，有效促进所属村（社区）、学校、卫生院、公司资金管理和使用的规范化，11月4日，被浙江省审计厅授予“全省内部审计先进单位”荣誉称号。

【“2011年良渚论坛·良渚文化旅游节暨创意生活周”活动】 11月4日，良渚文化旅游节暨创意生活周正式启幕，是首次由良渚街道承办的第四届良渚论坛·良渚街道分会场活动的主题内容。活动围绕“古文明，新锐游”的主题，举办农副物流中心购物节、良渚风时装展、田园创意集市、农耕休闲游、百名导演拍良渚等多项活动。

【垃圾分类试点工作】 11月28日，良渚文化村垃圾分类工作正式启动。作为良渚街道垃圾分类收集、直运工作的试点，良渚文化村着手开展资金、人力准备及文件申报、审批、选址、方案制定、物件采购、活动开展、宣传推广、环保品制作、相关知识培训和预热活动等工作。

【大陆花灯入选浙江省级非物质文化遗产名录】 大陆花灯是一种流传于余杭良渚大陆、瓶窑石瀚及黄湖、崇贤等地，具有广泛群众基础的民间舞蹈，也是首批杭州市非物质文化遗产名录项目之一。为更好地保护传承这一民间民俗优秀文化，良渚街道邀请市、区文化部门，对大陆花灯进行挖掘整理，在保留其根脉的基础上，融入现代元素再现花灯舞魅力，取得良好成效。11月30日，省文化厅对第四批浙江省非物质文化遗产名录推荐项目予以公示，大陆花灯名列其中。

【成功创建浙江省旅游强镇】 良渚街道明确建设“美丽乡村，田园城镇”的目标定位，提出“良渚五千年文化，乡村迪斯尼乐园”的旅游主题，积极开展省级旅游强镇创建工作，12月31日，被省旅游局授予浙江省旅游强乡镇（街道），成为继塘栖、径山、鸬鸟后余杭区第4个省级旅游强镇。

（俞珠花）

·瓶窑镇·

【概况】 全镇下辖13个建制村、5个社区。年末户籍总人口55623人，其中非农人口23416人，人口自然增长率0.2‰。区域总面积129平方公里。

2011年，全镇实现生产总值44.38亿元，增长21.53%；农村经济总收入173亿元，增长11.22%；工农业总产值140亿元，增长14.3%；第三产业增加值11.23亿元，增长13.6%，全镇第三产业服务业的比重提升到16%，年均增长13%。农村人员人均收入16971元，增长16.04%；财政收入4.3亿

元，增长 44.9%。

2011 年，全镇实现农业总产值 5.72 亿元，增长 18.7%。土地流转全年累计完成 1933 公顷，其中新增 267 公顷，超额完成全年任务。完成北塘二期加固工程，工程总长度 2780 米，工程总投入资金 7035 万元，其中加固堤塘 1370 米、退堤加固 1410 米；拆迁房屋 69 户，其中主房拆迁 45 户。完成张堰塘、澄清塘（二期）防渗加固 2056 米。完成塘埠小流域整治工程和湖北坞下游河道整治工程。实施奇鹤村村庄改造提升工程。完成西安寺村粮食功能区、杭州宇航梦园科技园、梦春蔬菜 2 个叶菜功能区和毛元岭桃果、深海特种鱼、月旺肉羊、科联兔业畜禽功能区建设。通过无公害农产品、绿色食品、有机食品认证 21 个。

实现工业总产值 134 亿元，增长 10.07%，其中规模工业产值完成 95 亿元，增长 15.37%；规模工业销售产值完成 93 亿元；外贸出口交货值 19 亿元，增长 27.63%；市场成交额 4.0 亿元，增长 37.25%；全镇规模企业总数达到 143 家，亿元以上企业增加到 26 家，实现 5 年翻番目标；杭州兴龙泵业有限公司、杭州西子光电网络有限公司、杭州南华汽车配件有限公司等企业以科技创新为先导，加速转型升级步伐，提高自主研发能力，有 11 家企业分获省、市、区级专利。

社会事业全面健康发展。社区卫生服务中心通过省级示范验收，建成标准化社区卫生服务站 11 个。举办建党 90 周年等重大庆典活动，“良渚鼓韵”于 10 月 31 日良渚论坛瓶窑分会场开幕式首次演出。青年服务中心建设项目完成筹备工作。做好计划生育技术服务，计划生育率为 98.75%。全面完成一门式大厅新建、改建工作，做到所辖 18 个村、社区均设有一门式服务大厅，方便群众办事。新建 18 个居家养老服务站和 3 个老年食堂。完善分层分类的救助管理体系，发放低保金 800 余万元，发放医疗救助金 44 万元。南山养生苑项目有序推进，完成测绘、评估及规划论证文本设计。加强城乡居民基本医疗保险参保工作，全镇共有 27560 人参保，参保率达 99.47%。通过创建充分就业乡镇工作考核，完成城镇失业人员、土征农转非人员就业再就业任务和农村富余劳动力转移任务。继续落实退休人员社会化管理，组织退休人员参加体检，体检率达 90%。举办企业劳动力招聘会，71 家单位提供岗位 1900 余个，成功就业 470 余人。

【重点项目建设】 2011 年，彭公竹制品市场建设（二期）开工，普通区 90%主体完成，精品区建至二楼。新城综合市场完成总工程量的 80%。杭州鼎胜实业有限公司新增哈慈雷特生产线，一期桩基进场施工，二期地块正在办理拆迁。彭公中心小学抗震设防设施及新建教学楼合并改造等项目开工。配合完成彭公片截污纳管工程、瓶窑片行政服务中心项目、省市环保水质自动站建设等区级重点建设项目。

【第二届中国彭公竹制品交易博览会开幕】 3 月 6 日，第二届中国彭公竹制品交易博览会开幕。本届博览会旨在宣传“发展低碳经济，宣传低碳生活”理念。活动内容主要包括：草藤棕系列产品展示展销、竹木工艺品展示和竹工艺、木工艺、茶道专业人士现场操作演绎、知名工艺美术大师现场指导等。整个博览会场馆共分普通产品展示展销区、新建竹木工艺品陈列馆及现场操作演示 3 个区块，推出 250 个普通展位和 1200 平方米的精品陈列馆，吸引 100 多家参展商参展。

【村（社区）完成换届选举】 4 月中旬，13 个村和 1 个社区完成各个组织换届选举工作。村党组织书记的平均年龄 41 周岁，文化程度、“双带”能力得到提升，完成区委要求的换届村、社区党组织书记的“3 个 80%”的目标。有 10 人新选入村、社区两委班子。

【瓶窑镇团委创建成为余杭区首个省级“五四红旗团委”】 4 月，瓶窑镇团委创建成为浙江省级“五四红旗团委”，为余杭区第一个。瓶窑镇团委于 2009 年 12 月增配 4 名行政编制外副书记，建立并实施镇党委青年联系会议制度等 5 项工作运行机制，找准镇团委功能定位，设计实施“八个一批”[注]工作内容，在团的自身建设、服务青年和项目管理工作上有新的突破。

（注：“八个一批”：组建一批区域共建组织、明确一批重点工作项目、深化一批各专业类别的志愿者队伍、培育一批青年社团、培养一批青年人才、整合一批工作资源、完善一批规章制度、建立一批便于联系服务团员青年的网络平台。）

【承办余杭区第 21 次全国助残日活动】 5 月 15 日，余杭区第 21 次全国助残日活动在瓶窑镇初级

中学体育馆内举行。这是余杭区首次将助残日活动的现场放在中心乡镇，也是瓶窑镇首次承办助残日活动。活动现场赠送轮椅、助听器、假肢等康复器材近百件；人力资源交流会上成功达成用工意向的残疾人有60多人。现场还设置电信、移动公司的爱心套餐办理点以及残疾人法律法规咨询点。

【江建获第八届全国残疾人运动会首金】 6月11日，第八届全国残运会在杭州各赛场开赛。来自瓶窑镇华兴社区的选手江建在射箭项目男子复合弓W2个人50米单轮赛项目中，以327环、领先第二名2环的成绩，摘取金牌，并成为该届运动会首枚金牌获得者。

【农民多层公寓建设】 6月，瓶窑镇农民多层公寓建管中心组建。扎实推进农民多层公寓建设，羊山一期已竣工，建筑面积2.5万平方米，建成8幢6层的多层公寓，1幢3层的管理用房；二期总建筑面积4万平方米，已如期开工。

【《悠然见南山》出版】 8月12日，一本旨在弘扬瓶窑南山、南山摩崖造像和南山普宁禅寺历史文化底蕴、自然景观特色和人文精神的书——《悠然见南山》正式出版发行。该书主要分为《历史追踪》、《景观扫描》、《传说轶闻》、《地域风情》、《诗文南山》5个篇章，由40多篇文章、近60首有关南山的诗、词、楹联及90幅插图和照片组成，内容基本涵括有关南山和南山石佛、普宁寺的历史文化、自然景观、社会生活和风情传说等方面。



瓶窑镇数字城管中心

【瓶窑镇社区卫生服务中心通过省级规范社区卫生服务中心验收】 9月，瓶窑镇社区卫生服务通过验收，成功创建为浙江省级规范社区卫生服务中心。中心先后投入2610.78万元，占地面积0.92公顷，建筑面积达7461.42平方米，于2010年12月31日运行。该中心设置基本医疗区、预防保健区、行政办公区、医疗康复区、健康体检区；实施收支两条线和国家基本药物制度，并实行药品“零利润”销售。

【瓶窑镇第十三次党代会召开】 9月28日，瓶窑镇召开第十三次党代会，选举产生新一届党委及纪委班子成员。大会确立今后5年“建设西部重镇、打造北秀明珠”的奋斗目标，力争到2015年末综合实力位居余杭区前列，实现发展方式和领导方式的转变，达到新型工业化进程、开放型经济、统筹城乡发展3个突破，确保群众生活水平、幸福指数、文明程度和对政府的满意度4个提升。

【瓶窑镇“六五”普法启动】 10月17日，“六五”普法暨民情联系网与综治网“两网合一”启动仪式举行，就“六五”普法、依法治理工作进行动员。“六五”普法主要是进一步提高领导干部依法执政能力，进一步增强公务员依法行政和公正司法能力，提高全镇法治化管理水平。同时，整合综合整治网和党员网格化管理，创新社会管理，发挥基层党员干部的积极性。

【瓶窑镇“数字城管”正式启用】 10月28日，瓶窑镇“数字城管”启动仪式举行，标志着瓶窑镇城镇管理工作向数字化、信息化、现代化迈进一步。整个系统共划分为145个单元网格，网格覆盖面积2.3平方公里，共测得21384个城市部件信息。建设内容包括地理信息、指挥大厅、视频监控、专用网络、综合业务。

【垃圾分类启动】 11月，瓶窑镇垃圾分类收集、直运正式启动。先后投入120余万元，购置大型垃圾分类直运车辆及分类垃圾收集容器，发放垃圾分类调查问卷、

宣传手册、宣传彩页。首先在华兴社区试点，取得经验后在镇政府、瓶窑法庭、余杭区第三人民医院等 11 家单位实行，逐步实现垃圾处理资源化、产业化，推进生活垃圾的减量化、无害化。

【防违控违工作】 2011 年共拆除违建户 107 户，面积 20404 余平方米，控制违建户 86 户，面积达 25238 平方米。坚持镇长巡查制度，严抓违建抢建填土现象，违建面积明显减少。开展违法建筑自查自纠承诺活动，镇机关、村、社区干部填报“承诺表”，自查率达到 100%。

（丁小美）

·径山镇·

【概况】 全镇下辖 13 个建制村、2 个社区。年末户籍人口 38422 人，其中非农业人口 2867 人。区域总面积 157.08 平方公里。

2011 年，全镇生产总值达 20.58 亿元，增长 19%；农村经济总收入 64.28 亿元，增长 6.9%；工农业总产值 52.78 亿元，增长 10.5%；第三产业增加值 4.73 亿元，增长 14.6%；农民人均纯收入 15922 元，增长 15.6%；财政总收入 1.22 亿元，增长 39.6%。

全年实现农业总产值 7.5 亿元，增长 11.3%。新增流转土地 484.08 公顷（区下达任务 73.7 公顷），累计流转土地面积 2071.17 公顷；径山茶示范园区、径山镇农业综合示范区、小古城农业公园、绿景观光农业等 4 大农业示范园区实施方案基本完成；小古城村“休闲之窗”项目概念性规划获区政府批准，一期建设农业公园规划编制完成；漕桥甲鱼功能区基本完成建设，平山低产田改造项目通过验收；前溪姚琪畈 52.26 公顷粮食功能区被列为杭州市级计划建设项目。

全年完成工业总产值 45.28 亿元，其中规模以上工业企业达 29 家，总产值达 26.92 亿元，增长 16.8%。新增工业储备项目 17 个，完成到账外资 817 万美元，完成到账市外内资 7000 万元。虎牌一期项目厂房及办公用房全部结顶；雅妍化妆品和万久机械项目竣工投产；八方安迪信一期项目完成主体厂房结顶。帮助企业开展专利申请和项目申报活动，直接参与专利申请的企业有 7 家，专利申请量达 72 件，专利受理量达 33 件，其中 2 件为发明专利。

径山文化旅游综合体规划完成，双溪集镇提升改造工程、径山寺复建工程、径山寺外围环境整治工程正在建设中。举办第十届中国茶圣节、首届国际公路自行车爬坡邀请赛、双溪漂流水上狂欢节、第二届长三角漂流大会、“图说径山”摄影大赛等旅游节庆活动。全年接待中外游客 182.9 万人次，旅游收入 8420 万元。

北塘二期加固工程完工，北塘三期仇山大塘、外畈塘（径山段）加固项目正在施工。涉及 6 个村、长 20.74 公里的 16 条通村联网公路建设基本完工。涉及 712 户农户的农村生活污水治理工程完成，长乐南端截污纳管完成管网铺设。

完成径山镇第三批市民卡 30570 人的信息采集和第一批市民卡的发放工作。全年共发放各类救助金、补助金、慰问金 1268.8 万元。“仁爱家园”径山工疗站和“新杭州人文化家园”正式启用。协调处理各类劳动争议案件 41 起，涉案金额 289 万余元。

【小古城“休闲之窗”项目奠基】 1 月 8 日，集农业、旅游、休闲、体育、养生等产业为一体的区域性综合建设项目——径山镇小古城“休闲之窗”项目奠基。项目由金城集团旗下的金巴登实业有限公司投资建设，项目总面积 1206 公顷，预计总投资 60 亿元，由生态农业公园、生态休闲体育公园、生态养生社区 3 部分组成。

【径山镇第二届人民代表大会第七次会议召开】 1 月 6 日，径山镇召开第二届人民代表大会第七次会议，全镇 65 名正式代表和 93 名列席代表参加大会。会议听取、审议并通过了 2010 年《政府工作报告》、《人大主席团工作报告》和《关于 2010 年镇财政预算执行情况和 2011 年镇财政预算（草案）的报告》。

【杭州径山五峰茶业有限公司成立】 1 月 9 日，杭州径山五峰茶业有限公司举行开业庆典。公司由径山镇境内径山茶产业核心区块 6 家径山茶生产企业合并组建，注册资金 500 万元。公司采用标准化生产、规范化管理的经营思路，制定 3 个 3 年计划：第 1 个 3 年要打造原产地精品茶基地和全国性销售网络布局，实现年销售 2000 公斤、产值 3000

万元；第2个3年要建造新的规模型厂区，建设集径山茶植、育、采、制、品、展、研于一体的多功能企业，实现产值翻一番；第3个3年要把径山村内的所有茶园全部收归公司，利用径山茶的品牌提炼径山茶文化，拓展茶与其他行业的多元化产业发展，实现产值超亿元。

【径山镇新一轮土地利用总体规划获批】 1月19日，径山镇《土地利用总体规划（2006～2020年）》获省政府批准。规划中明确：新一轮规划到2020年，在新一轮土地利用总体规划实施期间，要大力落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，统筹土地利用；强化规划的整体控制作用，加强对耕地特别是基本农田的保护，严格控制非农建设占用耕地；加强基本农田保护和建设，稳定数量，提高质量；严格控制建设用地规模，整合规范农村建设用地，保障必要的基础设施用地；优化建设用地结构和布局，促进各项建设节约集约用地，进一步加强对区域土地利用的统筹和管控。

【径山镇村级组织换届选举完成】 径山镇现有13个村，274个村民小组，其中党委建制的村8个，总支建制的村5个。换届前，全镇共有88名村三副班子成员。3月5日，全镇13个村党组织进行换届，3月30日，村民委员会进行换届，4月9日，经济合作组织和村务监督委员会进行换届，4月11日，群团组织进行换届。通过换届选举，全镇13个村共选举产生三副班子成员97人，其中村党组织班子成员65人，村民委员会班子成员39人，股份经济合作社董事会班子成员41人；实现交叉兼职36人。在8个党委建制的村中选举产生村纪委，选举产生纪委班子成员24人；选举产生村务监督委员会43人，监事会成员39人。

【双溪漂流景区频获荣誉】 3月18日，双溪漂流景区荣获“浙江省消费者信得过单位”称号。10月16日，双溪漂流在“长三角十佳漂流”景区评选中获“金牌漂流”称号。12月8日，双溪水上狂欢节获2011休（西）博会国际旅游节二等奖。12月5日，双溪漂流景区获评市旅游行业质监网络建设先进单位。

【2011年西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十届中国茶圣节举行】 4月22日，2011年西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十届中国茶圣节在双溪漂流景区举行，本届茶圣节从4月22日持续至5月15日，共举办第二届径山禅茶会、径山茶与台湾阿里山乌龙茶产业发展论坛、首届国际公路自行车爬坡邀请赛、茶乡旅游推广活动、第十届中国茶圣节“图说径山”全省摄影大赛、径山庙会等系列活动。

【径山茶宴入选第三批国家级非物质文化遗产名录】 6月9日，国务院印发《关于公布第三批国家级非物质文化遗产名录的通知》，径山茶宴入选名录。径山茶宴是中国古代茶宴礼俗的存续，以诞生于径山万寿禅寺而得名，是径山寺接待上宾时的一种大堂茶会，起源于唐朝中期，是日本茶道之源，传承至今已有1000余年的历史。



竹筏竞速

【双溪漂流景区举办第二届长三角漂流大会】 7月15日，第二届长三角漂流大会暨双溪水上狂欢节开幕。来自“长三角”地区的外国友人、户外俱乐部会员共24支代表队、120名选手，参加竹筏竞速赛和皮筏障碍速度赛、皮筏竞速赛等漂流比赛。其间还举行漂流行业规范倡议研讨、网络长三角十大漂流评选等多项活动，

活动持续至9月20日结束。

【中国共产党径山镇第三次代表大会召开】 9月29日，径山镇召开第三次党员代表大会。大会审议并通过题为《抢抓机遇，开拓创新，为推进径山跨越式发展而努力奋斗》的党委工作报告和题为《多措并举，惩防结合，努力开创全镇党风廉政建设和反腐败工作新局面》的纪委工作报告，大会选举尤金福为中共径山镇第三届委员会书记，选举陈锦秋为中共径山镇第三届纪律检查委员会书记。

【余杭区首家“仁爱家园”——径山工疗站成立】 9月28日，余杭区首家“仁爱家园”——径山工疗站成立。工疗站占地面积0.18公顷，设有多功能治疗室、康复保健室、文体活动室、工疗作业车间、健身小花园、小农场等活动场所，意在为精神、智力残疾人提供一个集“工疗、药疗、娱疗、教育”为一体的场所。工疗站配备站长1人、精防医生1人、管理人员1人、后勤服务3人，登记在册工疗员11名。

【双溪集镇“美丽乡村”开工建设】 10月26日，双溪集镇“美丽乡村”项目举行一期工程开工仪式。一期工程主要是打造一条茶·禅风情步行街区，街区主要以茶人界流行说法“吃茶去”为品牌，以“茶”为品牌核心，以“禅茶”为品牌特色，以“茶·禅”为品牌延伸，形成两条主轴线，一条是羽泉路步行街，一条是将军路步行街至茶禅馆，两轴线均由一系列商街、广场、建筑构成，可形成规整、丰富的空间形态，能够让游客驻足并增加体验禅茶文化的广度与深度，感受径山深厚的历史底蕴与自然魅力。

【径山镇第二届人民代表大会第八次会议召开】 10月14日，径山镇召开第二届人民代表大会第八次会议，全镇64名正式代表和95名列席代表参加大会。会议听取、审议并通过2011年1至8月《政府工作报告》和《关于2011年1-8月镇财政预算执行情况和全年财政预算调整（草案）的报告》。

【径山镇麻车头村首开“村级标志”使用先河】 10月15日，径山镇麻车头村村标宣告正式投入使用。该村标由村党委副书记、大学生村官施辅政设计，以红、绿为色调，绿色代表麻车头村生态立村的宗旨，红色代表全村上下建设社会主义新农村的一颗火热之心；一间绿色的房子、两个携手的人和一颗爱心构成了一个变化的“麻”字。该村标寓意一村为一家，人人携手，奉献爱心，共建共享文明和谐家园。

【径山镇成立“新杭州人文化家园”】 11月28日，径山镇“新杭州人文化家园”投入使用。中心楼为3间3楼，共计500平方米，内设图书阅览室、乒乓室、台球室、棋牌室、职工学校、职工卡拉ok室、电子阅览室、健身室等，其中职工书屋共有藏书2000余册，电子阅览室拥有电脑5台，职工学校拥有综合培训教室、职工文艺创作室及俱乐部办公室各1间。

【区文联“走四方”文艺送基层活动到径山】 11月2日，区文联“走四方”2011年文艺送基层活动启动仪式在径山镇四岭村举行。省曲艺家协会、区舞蹈家协会、音乐家协会和戏剧家协会的骨干们为山区百姓奉上了一场艺术视听盛宴。仪式上，省曲艺家协会主席翁仁康与余杭区文联主席甘士明签订协议书，双方缔结友好合作单位，四岭村则成为省曲协基层联系点。

【新一届区、镇两级人大代表换届选举完成】 12月20日，径山镇完成新一届区、镇人大代表换届选举。共选举产生区第十四届人大代表12名，其中非中共党员4名，女性3名，平均年龄46岁；选举产生镇第三届人大代表69名，其中非中共党员20名，女性18名，平均年龄44岁。

【径山茶获“浙江区域名牌”称号】 11月23日，新一批浙江名牌产品公布，径山茶获得“浙江区域名牌”称号。径山茶品牌创建工作卓有成效：1979年，径山茶被列为省级名茶，1991年，获“中国文化名茶”称号，1999年和2002年先后获省人民政府颁发的“浙江省农业名牌产品”和“浙江省名牌产品”证书；2003年和2005年，“径山茶”先后被正式核准注册为中华人民共和国原产地证明商标（后改称为地理标志证明商标）和浙江省著名商标；2004年和2009年，径山茶先后两届蝉联“浙江省十大名茶”称号；2008年，径山茶入选北京奥运会接待用茶；2010年，径山茶基地获“浙江省茶叶专业商标品牌基地”，国家工商行政管理总

局商标局认定“径山茶”为中国驰名商标。

【径山镇成功创建全国文明镇】 12月19日，中央文明委在北京召开全国精神文明建设工作评选表彰大会，表彰第三批全国文明城市（区）、文明村镇、文明单位，径山镇荣获“全国文明镇”称号。径山镇把文明镇建设作为新农村建设的重要内容，以提高城乡居民素质和城乡文明程度为根本，着力推动经济社会协调发展，建设坚强有力的党政组织，培育健康向上的社会风尚，促进公共事业均衡优化，营造安全平稳的社会秩序，打造优美宜居的生态环境，加快推动城乡区域统筹协调发展。

（金鑫）

·黄湖镇·

【概况】 全镇下辖5个建制村、1个社区，总人口13579人，其中非农业人口2549人。区域面积58.55平方公里。

全年实现工农业总产值25.65亿元，增长9.58%。实现工业总产值23.3亿元，增长9.91%；实现农业总产值2.35亿元，增长6.2%。第三产业增加值3.02亿元，增长22.76%。全年完成财政总收入5701万元，其中地方财政收入2538万元，分别增长2.39%和16.03%；村级集体可分配收入为784万元，增长33.94%；农民人均收入17050元，增长15.05%。

都市农业发展成效明显。编制申报区级农业示范园区建设方案，青山毛竹笋、王位山茶叶、嘉园蔬菜、万羽绍鸭养殖等7家列入首批区级优势产业功能区布点名单。建设王位山茶叶功能区1个；建设王位山园区径山茶科技示范基地1个；建设云顶农庄标准化茶叶示范基地1个。建设万羽畜禽养殖功能区1个；建设速腾养殖、阿妙生猪、其龙牧场区级生态养殖场；新增龙头山养殖、万羽养殖2家杭州市菜篮子基地。申报省级现代农业发展资金项目2个。申报“杭州市创新农作制度示范乡镇”创建项目。新增区级农业龙头企业1家，累计有省级林业龙头企业1家、市级农业龙头企业1家、区级农业龙头企业4家。有黄湖白壳哺鸡笋等特色林产品销售到南京、上海等地。3月，黄湖镇被杭州市人民政府授予“杭州市土地承包经营权流转十佳乡镇”称号。

实施“工业强镇”战略，打造高新产业集聚区，黄湖镇获评区招商引资先进集体。规模企业增加至12家，工业区功能日益完善，工业区基础设施建设累计投入1000余万元。形成五金机械、电子通信、医药产业、纺织服装的产业格局。现有杭州市著名商标2个、杭州市名牌产品1个，区级著名商标4个，专利39项。

社会各项事业有序推进。执行瓶窑组团生态保护机制及环境保护目标责任制，落实“清洁绿化余杭”长效管理和重点提升村项目。开展城乡居民社会养老保险扩面工作，在吴四坊社区和王位山村各新建老年食堂1家。建立学校卫生工作联席会议制度，完成“省级卫生镇”巩固提升工作督查项目。加强文体基础设施建设，组织全镇21支群众文体队伍，开展“一村一品”和经常性的文体活动。

【黄湖镇成功创建杭州市充分就业镇】 2011年，黄湖镇成功创建杭州市充分就业镇。赐璧村达到余杭区“充分就业社区”示范村（社区）标准，其他4个村1个社区达到“充分就业社区”达标村（社区）标准。

【永峥桥改建项目】 永峥桥位于黄湖集镇中心，始建于1933年，是该镇境内最早的一座拱形桥，也是当时黄湖连接百丈、鸬鸟唯一的交通枢纽，2009年被洪水冲毁。永峥桥改建项目于7月27日进场施工，预计投资600万元。设计规模为桥面全长64.04米，宽度16米+4米×2，钢筋混凝土空心板桥。其中上部结构采用3×20米预应力钢筋混凝土空心板，下部采用柱式桥台、重力式桥墩，钻孔灌注桩基础；桥梁二侧采用挂板装饰拱圈；设计荷载公路—Ⅱ级。

【黄湖镇获评浙江省婚育新风进万家活动先进集体】 8月，浙江省计划生育委员会发文授予黄湖镇“浙江省婚育新风进万家活动先进集体”称号。2011年，黄湖镇计划生育服务站还被列为浙江省唯一的一个西部山区中心服务站。

【黄湖镇通过杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇验收】 黄湖镇加强卫生应急工作管理和体系建设，完善卫生应急管理的联防联控机制，保障卫生应急经费，充足物资储备，全年无重大传染病等

突发公共卫生事件发生，通过杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇的检查验收。

【黄湖镇通过浙江省体育强镇复评验收】 根据浙江省体育强镇复评标准，黄湖镇制定《黄湖镇体育强镇复评工作实施意见》，召开体育强镇复评动员大会落实复评任务。硬件上加大健身设施建设力度，新建健身苑 1 个、健身点 3 个、篮球场 2 个，软件上做好资料收集和台账整理工作，于 12 月底通过复评验收。黄湖镇于 2007 年创建成为浙江省体育强镇。

【黄湖镇获得“杭州市土地承包经营权流转十佳乡镇”称号】 3 月，黄湖镇被杭州市人民政府授予“杭州市土地承包经营权流转十佳乡镇”称号。黄湖镇积极做好土地流转指导工作，成立镇（村）土地流转中心（站），坚持土地流转“规范、有序、提高”相结合，坚持土地流转和农业产业化经营相结合，探索设施农用地审批与土地规范流转相结合，为打造黄湖特色农业产业夯实基础。

（徐萍、胡键娜）

·鸬鸟镇·

【概况】 全镇下辖 6 个建制村、1 个社区；年末户籍总人口 12231 人，其中非农业人口 1012 人。区域面积 72 平方公里。

2011 年，全镇经济总收入实现 22.53 亿元，比 2006 年增长 14.2%；工农业总产值 13.5 亿元，比 2010 年增长 13.8%；财政总收入完成 1462 万元，比 2010 年增长 28.8%；农民人均收入 16908 元，比 2010 年增长 13%。实现工业总产值 10.45 亿元，比 2010 年增长 10%；规模企业产值 2.01 亿元，比 2010 年增长 13.1%。实现工业投入 3176 万元，完成计划的 106%。引进市外内资 2550 万元，完成计划的 102%。村级集体经济不断增强，到 2011 年年底，全镇 6 个村的经营性收入均超过 30 万元，实现历史性突破。

概算总投资 6980 万元的太上线改建工程动工建设，计划总投资 900 万元的双水线完成征地、报批等前期工作。总投资 1600 万元的鸬鸟集镇农贸市场完成主体结顶。投入 650 万元，完成太公堂溪、全城坞溪、西摩岭渠 3 个河道整治项目。投入 360 万元，完成集中式水厂太平片管网通水。投入 94 万元，完成前庄村 5 座山塘水库整治。举办余杭区第八届蜜梨节，继续扩大鸬鸟蜜梨品牌影响力，蜜梨产量和销售价格再创新高。结合重点提升村项目，投入 1000 余万元对山沟沟村进行环境整治，完成后汤线拓宽，污水池建设、路灯安装等工作。山沟沟景区和仙山谷漂流景区完善景区配套服务，新景点开发和老景点提升同步进行。投入 49.1 万元，完成区政府下达的 1.3 万平方米绿化任务，修复河道 8 公里，堰坎 5 座。

完成卫生服务“一中心、两站点”规划布局，社区卫生服务中心和太平山、仙佰坑两站点进入常态化运转。开展第三轮农民健康体检，全年共体检 4938 人，完成食品相关从业人员体检 171 人。加强流动人口计划生育管理，推进计划生育优质服务，计划生育率达 98.8%。做好低保动态管理，全年共发放低保金 868216 元，发放残疾人基本生活保障金 636020 元。2011 年度新增各类养老保险参保人数 1762 人，其中城乡居民社会养老保险参保 1369 人。第三批市民卡发放工作基本完成，共计发放居民医保 6807 张、职工医保 458 张。开展农民素质教育，开展各类教育培训 13 期 878 人次，“双证制”（高中学历证书和职业技能证书）教育培训 55 人。开展送文化下乡活动，组织文艺演出 30 余场，放映电影 148 场。以建党 90 周年为契机，开展“秀山杯”摄影作品比赛和“庆七一、忆历史、颂党恩”红歌赛。做好防汛抗台、森林防火、重大动植物疫病防控等工作。2011 年共排摸各类矛盾纠纷 106 起，化解 106 起，调处成功率为 100%。受理群众来电、来信、政民互动平台信访件 92 件，回复率达 100%。

【太上线建设工程】 太上线全长 3.956 公里，改线 1.550 公里，道路拓宽 2.405 公里，路基宽度 8.5 米。至年底，完成拆迁 34 户及三线移位，完成两座桥梁施工，基本完成道路路基、沥青下面层施工。

【鸬鸟农贸市场建设】 项目占地 1 公顷，总建筑面积 12000 余平方米，总投资 1600 万元。至 2011 年 12 月 20 日完成主体结顶。

【彩虹谷景区开园】 彩虹谷景区于 2011 年 4 月 29 日正式开园。该景区是一个以“自然奇观——

彩虹瀑”为主要亮点而命名的生态景区。景区内主要景观有磨剑瀑、风雨崖、鲫鱼背、鱼摆尾等。项目投资500余万元，在建设上特别注重休闲与赏景的结合。

【创建杭州市级食品安全示范镇】 2011年，鸬鸟镇实现政府重视、组织健全、目标落实、考核奖惩、财力保障和宣传培训6个到位，狠抓种植养殖、加工生产、流通经营、餐饮消费、定点屠宰和综合监督6个环节的监管，打造食品安全组织建设，完善食品安全监管体系，成功创建杭州市级食品安全示范镇。

【“约会鸬鸟”系列活动】 以“约会鸬鸟——爱上这个春天”为主题，从4月到7月推出一系列旅游主题活动。4月梨园赏花、山沟沟赏景；5月攀溯瀑、探访凌村坞新景区；6月单身男女交友、玩转激浪漂流；7月体验蜜梨节等，邀请来自余杭、杭州、绍兴等周边地区的市民到鸬鸟游玩，通过骑马、爬山、摄影、漂流、赏梨花、挖野菜等活动增强和游客的互动性，让客人尽享农家生活。7月22日在杭州运河广场开展鸬鸟风情展暨摄影比赛颁奖晚会。

【第八届鸬鸟蜜梨节】 7月24日，第八届鸬鸟蜜梨节开幕。鸬鸟镇有“浙江省蜜梨之乡”称号，“天堂鸟”蜜梨是浙江省著名商标。该次蜜梨节从7月20日开始至8月30日结束。蜜梨节期间共有7项活动，包括蜜梨节广场宣传推介活动、蜜梨节开幕式、鸬鸟二日游活动、蜜梨趣味活动比赛、梨王赛、蜜梨品种展示等梨文化系列活动。

【杭州国际老年养生休闲度假区示范项目】 该项目投资概算5.6亿元，是目前鸬鸟投资开发的最大项目。至年底，完成土地征用、招拍挂出让等前期工作。

【林道路建设】 林道路2011年全年下达任务20公里，实际已完成林道路24.3公里，分别为山沟沟村7公里、仙佰坑村5.8公里、太平山村5公里、太公堂村4.5公里、前庄村1公里，总投入资金759万元。

（毛晓洁）

·百丈镇·

【概况】 全镇下辖6个建制村、1个社区，年末户籍人口10953人，区域总面积60.4平方公里。

2011年，全镇实现工农业总产值24.06亿元，完成年度计划的108.5%，增长20.5%。其中：工业总产值22.54亿元，完成年度计划的137%，增长19.6%；农业总产值1.52亿元，增长34.5%。完成财政收入4043万元，增长28.4%；农民人均收入18531元，增长14%。

2011年，实现规模以上工业产值6.92亿元，增长20.3%，实现工业利润4439万元，完成工业增加值1.46亿元。竹制品区块完成征地3.69公顷，新增项目5个，成为该镇竹制加工产业的新引擎。8月“百丈竹制品集体商标”注册成功。优化投资环境，引进内资3783万元，完成年度计划的151.3%；推动存量资产盘活，盘活存量土地1041公顷，盘活存量厂房15000平方米，引进工业项目10个，其中投改项目6个，全年工业项目投入1.11亿元。积极鼓励企业科技创新，到2011年止累计申请专利156件，注册商标21个。

2011年，实现农产品加工值15.53亿元，增长10%。加大农技推广力度，做好竹林培育，完成毛竹四季笋山基地面积46.9公顷，毛竹鞭笋高产培育基地40.2公顷，培育科技示范户31户，新增毛竹冬出笋覆盖面积0.67公顷，引进桃子新品种3个，茶叶改植换种33.5公顷。加快农业基础设施建设，新建林道12条，共11.4公里，生物防火隔离带造林5公里、防火通道8公里，古树名木保护42棵；完成半山釜托寺农民饮用水建设工程，完成溪口罗窑坞和石竹园村何家边小流域治理，完成百丈村37.59公顷中低产田改造，完成半山村、百丈村、仙岩村3个农村污水处理建设工程。完成百丈村土地股份制改革工作。加快土地流转进度，全年完成土地流转9.92公顷。加大“绿化余杭”推进力度，基本完成区下达的1.8万平方米绿化任务。完成镇农业公共服务中心和各村农业公共服务站提升，加强农民科技培训和职业技术培训，举办农业生产实用技术和劳务技能相关培训和讲座42期，培训人员3258人，培训率41.5%，其中农民素质教育培训15期，培训人数1132人，完成区政

府下达任务的153.8%。

2011年共完成第三产业增加值1.43亿元，增长14.5%。实现社会消费品零售额7800万元，增长18.6%。以半山釜托路拓宽工程为契机，完善釜托寺景区的基础设施和景点建设；与区旅游局谋划平天堂（罗窑坞）景区的招商工作，突出百丈生态和竹文化特色，融入大径山风景旅游区。

【村级组织换届选举】 全镇6个村党组织采用“公推直选”方式进行换届选举，村委会换届实行“自荐直选”。全面推行竞职承诺、创业承诺和辞职承诺“三项承诺”制度，实施区、镇两级联审制度及妇女干部“专职专选”，完成组织部门“3个80%”的要求。

【庆祝建党90周年系列活动】 6月29日，在百丈镇中心小学举行庆祝中国共产党成立90周年暨百丈镇综合运动会开幕式，全镇村、社区、学校及部分企事业单位参加活动。6月30日至7月1日，镇班子成员看望和慰问老党员和困难党员，弘扬和继承先辈的无私奉献、勤劳为民的优良传统。7月8日，组织机关事业单位、村（社区）以及非公企业的30余名党员代表参加“学党史、知党情、跟党走”党史知识综合测试。

【“百丈”牌国家级竹制品集体商标注册成功】 8月，“百丈”牌竹制品集体商标成功注册并授证，商标注册使用范围是以毛竹为原料的3大类27个品种，余杭区竹制品行业协会60家会员企业从2011年9月开始可以正式使用。竹制品集体商标的成功注册，标志着百丈竹制品的转型和提升工作迈上新台阶。

【百丈镇通过“省级卫生镇”考核验收】 11月11日，百丈镇通过“省级卫生镇”考核验收。全镇6个村创建为浙江省卫生村，村创建率达100%。2011年建立创建“省级卫生镇”工作组，制定工作计划、实施意见和任务分解方案。对下辖村、社区提出创建目标，创卫工作做到镇村（社区）联动。在全镇发放公开信、宣传扇3000余份，设立大型宣传牌和灯杆宣传牌50多块。

【百丈镇创建为杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇】 11月17日，百丈镇通过杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇考核。为推进工作，成立卫生应急工作领导小组，设立卫生应急办公室及应急小分队；完善和修订应急管理制度和预案体系，先后制定《突发公共卫生事件应急预案》、《重大传染病应急预案》；建立应急值守、信息报告及应急人员培训制度；加大卫生应急预案的演练和培训工作；设立应急物资储备仓库；开展卫生应急宣传教育工作。

【百丈镇创建为杭州市妇联基层组织建设示范镇】 百丈镇共有6个村妇代会，1个社区妇联，1个竹制品行业联合妇代会。镇妇联围绕党建带妇建的总体部署，指导各村、社区健全村、社区妇女工作职责，促使妇女工作制度化；开展“五好文明家庭”、庭院整治巾帼行动工程、“来料加工进低收入家庭”活动及姐妹帮扶行动，激发妇女参与全镇经济和社会发展的积极性和创造性。

【项目建设】 全镇列入区级建设类项目化管理范围的有11个项目，其中10个为自主建设项目、1个为配合项目。10个自主建设项目中，9个是新建项目，1个是续建项目。全年实际完成投资7948.3



6月29日，庆祝中国共产党建党90周年暨百丈镇综合运动会开幕。

万元。其中杭州嘉杭实业有限公司（二期）项目、不可移动文物修缮项目、溪口村道路整治项目、农村生活污水无害化处理项目等8个项目全面完成，百丈镇中心幼儿园建设项目、04省道百丈路口至釜托寺段拓宽改造项目、仙岩村“清洁绿化健康文明”重点提升村建设项目正在实施中。

【镇中心幼儿园主体结顶】 百丈镇中心幼儿园位于百丈镇百丈村7组，用地面积0.31公顷，总投资980万元。中心幼儿园建筑主体分3层，建筑高度12.3米，建筑占地面积为922平方米，总建筑面积为2900平方米。于2011年9月9日正式施工。至年底，镇中心幼儿园主体结顶。

（卜利斌、朱雯）

·临平·东湖街道·

【概况】 临平·东湖街道下辖20个社区。年末户籍总人口57215人，其中非农业人口55279人。区域总面积15.3平方公里。

2011年，街道实现财政收入1.99亿元，增长20.76%。实现工业总产值17.06亿元，增长20.48%，其中规模工业产值3.24亿元，增长50.2%；实现规模工业增加值6104万元，增长20.1%。实现第三产业增加值26.57亿元，增长24.74%。完成固定资产投资4375万元，完成年计划的109.4%。实现合同外资538万美元、到账外资309万美元，分别完成年计划的107.5%和103%，完成市外内资7200万元，占年计划的110.8%，实现企业自营出口3.19亿美元。

2011年实现失业人员再就业1067人，其中困难人员再就业942人，整体就业率达到99.05%。全年慈善救助80人次，发放救助金16万元。走访慰问残疾人家庭245户，发放补助金7.6万元。发放老年生活补助金84.9万元，涉及750人次，办理老年人优待证630张。为7212名退休人员建立健全管理服务工作的各类台账，并做好档案的信息化管理。做好114名重点优抚对象的服务工作，发放各类抚恤金和生活补助金118万元。城乡居民医疗保险应参保人数达12251人，参保率99.63%。

全年组织推荐机关干部参加上级各类培训58次、新建社区培训班1次，党员轮训1次，组织企业负责人、安全员等人员参加安全生产培训75人次，组织统计人员参加各类培训647人次，组织各类上岗教育培训615人次。对辖区内133家企业进行非法、违法生产经营建设行为检查，查处非法、违法行为97条，对辖区内165家生产经营单位进行消防安全检查，发现隐患78处，整改78处。全年街道C级企业减少3家，B级减少2家，A级增加5家。

全年新争取社区集体经济发展补助资金50万元，累计补助资金达290万元。街道在全区率先完成“三资”信息化和条形码管理工作。做好林业基础性普查工作，对古树名木、小流域湿地完成GPS定位。新投入绿化资金13万元，新增绿化道路11条，新增绿化面积7000平方米。积极落实惠农强农政策，将84000元农资综合资金发放到1545户农户手中，完成459户农户58.9公顷晚稻的参保工作，参保率100%。推动农业信息化服务体系建设，在8个新建社区建立新农村网站，注册农民信箱用户352户，启用率100%。

2011年，临平·东湖街道成功创建浙江省学习型党组织建设先进单位、浙江省充分就业工作先进街道、杭州市充分就业示范街道、杭州市双拥模范街道、杭州市城市体育示范街道、杭州市卫生应急示范街道、杭州市“无邪教社区”创建先进街道。

【临平·东湖街道公共服务中心正式启用】 12月16日，位于北沙东路50号的临平·东湖街道公共服务中心正式启用。中心占地面积0.29公顷，大厅共设计22个窗口（其中办事窗口16个）、12个配套办公室，并配套活动室、资料室和会议室各1个，成为全区范围内镇（街道）一级规模最大、档次最高、服务最全的“一站式”服务中心，可为街道20个社区的10余万居民提供全方位服务。自中心启用以来，平均每天受理咨询50余起，办理业务200余起，各项服务工作受到群众肯定。

【项目建设】 东湖街道卫生服务中心完成投资额825万元，完成年计划的165%；东湖街道高层公寓红旗一期项目，完成投资额2.15亿元，完成年度计划的107%；新颜路、超峰东路东段各完成投资额500万元，完成全年计划的100%；杭州丰辰金属有限公司9月份竣工投产，完成投资额3400万元，完成计划的113%；华源房地产发展有限公司完成主体工程的60%，完成投资额2600万元，

完成全年计划104%；华都大厦完成投资额1亿元，完成年度计划的333%；胡桥农贸市场扩建工程土地款支付2660万元，桩基工程基础进场；塘湾社区闲置厂房改造项目完成基础工程建设，完成投资额500万元，完成全年计划的100%。另外，街道全力配合区级部门做好城区支小路改造和城区截污纳管工程、危旧房与庭院改善工程及公交站点建设等5个配合项目的推进工作。

【人大代表换届选举工作】 根据区人大常委会统一部署，街道结合辖区实际集中人力、精力，做好换届选举准备、宣传、选民登记和选举等重点工作的落实，确保整个换届选举工作依法、有序、健康进行。街道15个选区共登记选民80984名，经过初选和审查，12月20日，各选区共选举产生33名区人大代表。

【新建社区班子换届选举】 3月，按照公平、公开、公正的原则，街道完成8个新建社区组织换届选举工作，选举产生新一届社区组织班子成员。新一届社区三副班子成员，平均年龄38岁，大专以上文化程度占87.5%。新班子结构更趋年轻化、知识化，且群众基础较好、社会公认度高，为加强社区建设奠定组织基础。

【社会管理工作】 社区和街道两级全年受理一般矛盾纠纷598起，化解598起，同比上年上升29.5%，化解率100%，有效控制越级上访和集体上访事件的发生；开展防违控违，全年查处违章案件共104起，查处面积0.57公顷。通过基层综治网络和基层党建网络的“两网合一”，社会服务管理资源在更大范围内得到整合利用。社会治安综合治理工作扎实开展，安全生产监管责任全面落实，辖区没有发生重大安全生产事故、消防安全事故、重大交通事故。

【新建社区完成“三资”条形码管理推进工作】 8月，街道启动村级集体“三资”信息化和条形码管理工作，分4个步骤推进。11月，经过2个多月的努力，街道8个新建社区完成“三资”条形码的编制、张贴工作。

【临平·东湖街道第二届综合运动会】 9月18日，临平·东湖街道第二届综合运动会在临平第二小学举行，来自街道20个社区及企事业单位代表队的500名运动员参加，其中年龄最大的76岁。经过8天角逐，9月26日赛事结束，武林社区、庙前社区和邱山社区获运动会前三名。

【成立区首个商务圈群团性组织】 2011年，新大地商务圈在2010年成立党支部的基础上，推进“党建带群建、群建促党建”工作，相继成立商务圈工会、团支部、妇委会、计划生育协会等群团组织，标志着余杭区首个商务圈群团性组织成立。

【区域化党建工作】 分三步走推进街道区域化党建，通过一系列独具特色的党建活动，确保商务圈党建有创新、社区党建有特色、行业党建有潜力，促进辖区党组织影响力，拉近党员群众距离。商务圈党建工作依托新大地小商品市场，开展“商务圈党员亮身份”、“重走长征路”和“以圈会邻”等具有商圈特色的党建活动，受到市、区两级部门的肯定，在全区“三力提升”实践课题评比中被评为良好。

【外来建筑管理】 2011年，街道税征组会同区地税分局调查剧院改造工程、迎宾花园工程、育才小学工程、临平山综合保护工程、东湖高层公寓安置工程、大东安工程、理想家园工程、名门天地工程、庙东车库工程、丁山华都商业大厦、啤酒厂67号地块开发工程等项目，调查涉及外来建筑企业32家，开票付款2.5亿元，其中外来建筑开票额0.8亿元。

（杨刚）

·南苑街道·

【概况】 南苑街道下辖21个社区，年末户籍人口57305人。区域面积28.03平方公里。

2011年，街道实现农村经济总收入62.19亿元，农业总产值3.26亿元，分别增长12%和8%；农民人均收入达18039元，增长11%。规模以上企业完成产值18.43亿元，占年计划的102.4%，增长14.2%；完成销售收入17.62亿元，增长8.63%，产销率为95.61%；完成工业投入12173万元，占年计划的101.4%；完成出口交货值10.21亿元，增长

10.02%，其中自营出口完成21283万美元，完成年计划的121.6%，增长29.5%；完成工业增加值42082万元，增长10.17%；完成合同外资1606万美元，占年计划的107.1%，到账外资完成1005万美元，占年计划的100.5%；到位内资完成11783万元，占年计划的107.1%；第三产业增加值15.46亿元，增长21.6%；财政总收入4.09亿元，其中，街道体制结算收入2.51亿元。完成超山“福乐园”骨灰盒（骨坛）搬迁10040个。

【城市化项目建设】 全年完成涉及东湖、联胜、红联等区块征地103.85公顷，租地2.88公顷，配合新城做地14.74余公顷；顺利完成联胜9、11组，东湖4组，翁梅1、2、3、6、7、8、9、13、14组，以及红联11、13组，共14个组761户征地评估签约工作；完成红联、翁梅、西安区块的11户未签约户签约工作；完成小企业搬迁签约21家；完成涉及西安5个组207户、红联3个组335户、翁梅5个组276户已签约户共818户的房屋腾空和拆除工作。

【多高层公寓建设】 成立安置房推进前期工作办公室，推进安置工作。截至12月底，新丰多层公寓项目工程已完成90%，累计投资额约2078万元；联盟南区块多层公寓项目工程完成96%，累计投资额约1300万元；新安多层公寓1号楼完成90%，累计投资额约260万元。西安、翁梅、红联、联胜社区多高层公寓完成项目立项、选址、土地预审、环评、水保、交评、可研、初步设计等批复工作。

【违章建筑实现零增长】 加强防违控违宣传教育和队伍管理，定期开展办事处主任带队巡查制度，全年共出动专职巡查26000人次，出动宣传车250次，拆除违法建筑142起，面积18028平方米，修复危房44户，查处整治渣土倾倒91起，基本实现“新违建零增长，老违建负增长”的工作目标。2011年被余杭区政府评为年度防违、控违、拆违工作先进单位。

【经济转型升级推进工作】 街道以8个产业项目为带动，推进南苑都市工业园项目转型升级。杭州川空通用设备有限公司的高效节能变压吸附制氧设备、杭州华星轴承有限公司的带密圈的角接触球轴承列入科技部国家火炬计划项目。加强对重点企业和亿元企业的管理与服务，做好新产品、高新技术产品申报，企业技术中心、科技型企业的创建，重点项目和各类项目资金补助申报等服务指导工作。另外，杭州好特轴承有限公司和杭州丽晶照明电器有限公司列入2011年第1批杭州市高新技术企业。

【楼宇经济】 制定出台《南苑街道楼宇经济工作奖励实施办法》，引导企业向楼宇要效益，鼓励引进总部经济，在打造“亿元楼宇”、“千万元楼宇”上有新突破。2011年实现税收1.7亿元，美亚大厦、南苑发展大厦、国贸大厦、城建集团、八方杰作、莱蒙集团商务大楼等8幢楼宇成“千万元楼宇”。

【都市农业三大功能区】 以带动优势特色产业发展为目标，初步形成蔬菜、花果、特种水产养殖3个功能区块，建立钱塘、天万2个核心面积167.5公顷的市级常年性蔬菜基地和叶菜功能区。带动周边农户常年蔬菜种植面积335公顷。年蔬菜复种面积近1340公顷，年产量达368.5公顷。申报立项农业产业化项目5个，其中市级1个，区级4个。培育壮大都市农业主体，新增农业企业1家，创建区级示范性农民专业合作社2家。新增土地流转面积约20.1公顷。

【余杭区首个楼宇党建共同体启动】 10月18日，余杭区首个楼宇党建共同体——南苑街道时代广场楼宇党建共同体（简称“共同体”）启动，标志着余杭区域化党建工作迈上新台阶。时代广场是余杭区楼宇经济最为活跃的区块，有18幢商务楼宇，150余家企事业单位。该区块共有41个党组织，党员800多人。“共同体”设立活动主阵地——“时代港湾”，内设有多功能会议室、代表（委员）活动室、党建资源配送站、党员志愿者工作室、电子阅览室、服务热线、时代风采栏和服务窗口等阵地，集聚“议事协商、党建共建、资源共享、教育培训、政企互动、文化娱乐、交流展示”等功能，可为时代广场附近社区、楼宇、机关企事业党组织和党员群众提供无偿服务。

【新丰社区村级留用地建设项目启动】 12月1日，总投资4亿元的南苑街道新丰社区村级留用地建设项目——新远大厦奠基。该项目位于南苑街道玩月街南侧，占地1.76公顷，建筑面积12.15万平方米，由4幢办公、商业用房组成，地上23层，

地下 3 层，由杭州余杭新丰股份经济合作社和杭州远东房地产开发有限公司联合组建的杭州新宏房地产开发有限公司开发建设。



10 月 18 日，南苑街道时代广场楼宇党建共同体启动仪式举行。

【南苑街道首个第三产业经济体妇女联合委员会成立】 8 月 11 日，杭州爱中物业管理有限公司召开企业妇女代表大会，选举产生公司妇委会第一届执行委员会委员和主任。该公司是一家涉及环境保洁、垃圾处理、绿化管理、河道清理等全方位的专业性物业服务企业，拥有 300 多名一线物业服务人员，其中女职工 200 多名。公司妇委会是南苑街道成立的首个第三产业经济体妇委会。

【困难家庭三年援助工作】 全年对特困职工和其他困难群体开展各类助医、助学、助业救助 544 人次，救助金额 1330901 元。其中助学 43 人，112400 元；助业 11 人，35000 元；临时（突发情况）困难救助 138 人次，救助金额 275418 元。慰问辖区 460 名困难对象，共计慰问金 43.28 万元，其中街道支出 16 万元。注重改善残疾人民生、保障残疾人权益，30 名重度残疾的困难残疾人得到生活护理；开展“助明、助视、助听、助行”4 个康复工程；完善社区居家养老服务工作。向 43 名符合考上大学奖学金制度的独生子女发放奖励金 6800 元。计划生育长效措施的奖励额度达 56600 元，产后随访 24650 元，公益金 19000 元。

【新型社区创安规范化建设】 7 月 1 日，东湖、新安、长树、新丰 4 个新型社区进行规范化建设，按照“人头、墙头、探头、火头”四头并进的工作举措，建立治安岗亭 14 个，安装铁门 28 扇，安装“全球眼”监控探头 33 个，投入资金 120 余万元。同时围绕“防火墙”工程“四个能力”（消除火灾隐患能力、扑救初起火灾能力、组织人员疏散逃生能力、消防宣传教育能力）建设的要求，建立消防工作站，组建义务消防队，在出租房每个楼层推广安装消防“三件套”，即 1 个灭火器、1 块逃生指示牌、1 只应急灯。4 个新型社区的“三件套”安装达 100%，安装总量 1700 套。落实 3+X 工作职能，实现网格化管理新模式，为全区新型社区规范化建设工作树立样板。

【13 个社区换届选举】 3 月 7 日到 4 月 20 日，采用“公推直选”方式，完成西安等 13 个社区党组织和居委会换届选举工作。与社区干部签订“三承诺”协议。选举产生新一届社区居委会成员 72 人，新一届班子成员更年轻，文化程度更高，平均年龄为 38.4 岁。

【新建文仪社区和水景社区】 2011 年街道新建文仪社区和水景社区 2 个社区。7 月 1 日，文仪社区正式对外办公服务。社区范围西起东湖南路，东至临东路，北到人民大道，南至玩月街，总面积约 0.12 公顷，包括世纪嘉园、晴彩巴厘、凤仪家园、保元泽第 4 个小区，临平职高、临平技工学校以及体育馆等辖区单位，共有住户 2627 户，总人口 6000 余人。水景社区范围东起新丰路，南至南苑街，西至人民大道，北至世纪大道，总面积约 0.1 公顷，包括水景城、康城国际花园 2 个小区，共有住户 4700 户。

【垃圾分类试点工作】 6 月 13 日，河南埭、新城、时代、文仪、保障桥、东安 6 个社区 26 个小区启动垃圾分类试点工作，共发放厨房、其他、可回收、有毒有害垃圾筒 1424 只。

（张长发）

·星桥街道·

【概况】 星桥街道下辖12个社区，区域面积18平方公里。年末总户数5591户，户籍总人口20344人，均为非农户口。

2011年，街道实现财政总收入16192.2万元，增长35.09%；地方财政收入8646.59万元，增长40.38%，完成年度计划的123.14%；实现工业总产值42.08亿元，增长9.59%；规模以上企业工业产值33.182亿元，增长15.05%；销售产值31.97亿元，增长15.14%；农业总产值1.88亿元；农村经济总收入48.24亿元，增长9.4%；第三产业增加值3.93亿元；居民人均收入1.92万元，增长13%；计划生育率99.66%。

按照“工作项目化、项目目标化、目标责任化、责任考评化”的理念和项目管理专业、务实、创新的要求，推动17个责任类项目和8个建设性类项目的进度。枉山区块完成3、4组25.03公顷征地，长睦区块完成周杨社区6、7组78户农户和2家个体户的征地拆迁，核心区块完成2家地毯厂拆迁。

发挥专业合作社作用，培育、推广草坪、蔬菜等种植，规模经营面积达到335公顷。开展“清洁·绿化余杭”、庭院整治活动，4个社区通过“清洁·绿化余杭”示范社区验收，6个社区成为达标社区。农户庭院整治活动参与率达100%，清洁庭院户达90%以上。完成绿化2.37万平方米。开展“双证制”培训，共83人通过考试，全年累计参与转移就业技能培训706人。完善农产品质量安全和重大动植物疫病监管监测工作，共免疫各类家畜4200头、家禽28332羽、犬824只。深化农村股份经济合作社管理，在10个撤村建居社区推行“三资”信息化和条形码管理。

街道有规模以上企业31家，4家企业继续占据全区百强企业行列。全年完成工业投入2.1亿元，占年计划162.04%；协议引进外资5030.5万美元，完成年计划503.05%；到账外资2488.9万美元，完成年计划的414.82%；市外到账资金30000万元，完成年计划322.6%；外贸出口15756.56万美元，完成年计划的112.5%。单位增加值能耗下降4.5%；提前8个月完成全年招商引资任务。加大研发力度，科技创新取得较好成效，全年新增国家重点扶持高新技术企业2家（杭州弹簧有限公司、杭州宏力管道机械有限公司）、区级行业龙头（标杆）企业2家（杭州华味亨食品有限公司、杭州天元宠物用品有限公司）；1家企业获得省级知名商标（杭州泰格电子电器有限公司），1家企业获得余杭区知名商标（杭州弹簧有限公司）。

街道现有各类旅游企业8家，其中上星级旅游景区（点）有3家，分别为五星级酒店天都国际度假酒店，二星级虹雨大酒店和天都欢乐四季公园。接待游客总数为58.7万人次。

街道所辖12个社区完成便民服务中心建设，实现全覆盖。做好国家卫生城市复评、创建卫生强区和“十小行业”整治工作，组织开展第二轮农民健康体检、“两癌”（宫颈癌和乳腺癌）筛查和妇女病普查工作，落实手足口病、甲型H1N1流感等一系列疾病防控工作。完成南星、汤家、贾家的红十字服务站申报建设工作。开展多种宣传方式，举办生育文化晚会，不断完善计划生育优质服务机制、利益导向机制和综合治理机制，稳定低生育水平。实施食品、药品放心工程，扎实开展专项整治活动。继续加大对文化体育事业的投入，组织开展迎新春联欢会、庆祝建党90周年联欢会、相约周末文明联创文艺汇演、“庆国庆、迎重阳”戏曲专场等文艺活动。组织滚灯龙队参加海宁国际轮滑节颁奖仪式演出，参加“红动神仙居”红色体育运动会，并夺得集体三等奖。鼓励、推动以杭州锦衣汇文化创意有限公司为主的文创事业，打造街道文创品牌。通过深化综治平台建设，创新社会管理服务，创造和谐稳定的发展环境，2011年排查化解不稳定隐患9起，全年街道发生刑事案件435起，治安案件622起，化解各类矛盾纠纷68起，化解率100%；受理信访件309件，办结率100%，未出现越级访、进京上访事件。

【社会保障体系建设】 在全区率先完成区保险扩招目标任务，全街道45周岁至59周岁人员参保率98.26%，16周岁至59周岁人员参保率91.07%，16周岁以上人员参保率92.35%。全年共办理征地参保安置146人，城乡居民基本医疗保险9196人，街道财政补助252万元，全年医疗费报销675万元。发放困难慰问金、低保、老年人生活补助、助学和五保供养资金144万元。发放就业援助证301人、失业证314人，发放失业补助金134万元，办

理招工录用备案 2461 人，办理灵活就业 480 人，解决再就业 502 人，创建成功“杭州市充分就业街道”。提前一年完成坟墓整治“三年行动计划”，建立老年食堂 2 家，新建居家养老服务站 4 个。发放市民卡 1578 张。完成社区卫生服务中心主体和 4 个社区卫生服务站建设。



星桥街道贾家社区居委会自荐人竞职演讲大会现场

【社区组织换届选举】 2 月至 4 月，南星、汤家、枉山、星桥、贾家、安乐、万乐、周杨、民乐 9 个社区完成社区各组织的换届选举工作。其中，3 月 7 日，各社区党组织通过“公推直选”产生新一届社区党组织班子；3 月 30 日至 31 日，各社区居民委员会全面换届；4 月 9 日，各社区股份经济合作社和居务监督委员会完成换届工作。换届后，新充入社区班子成员 8 名。社区班子的整体素质明显提升，社区干部平均年龄为 38.2 岁，大专以上文化程度占 81.4%。

【党建工作】 新建 4 个党支部，其中非公企业 3 个；完成部分非公企业党组织换届；升格中共杭州市余杭区星桥街道工业功能区块党总支为中共杭州市余杭区星桥街道功能区党委。安乐社区党总支被评为杭州市先进基层党组织，贾家社区党总支被评为余杭区先进基层党组织。开展各类建党 90 周年庆祝活动。

【人大代表选举工作】 9 月至 12 月，经过准备工作阶段、选民登记阶段、提名协商确定候选人阶段、投票选举阶段等，完成余杭区第十四届人大代表的换届选举工作。全街道设置 3 个选区，17 个选民小组，共登记选民 16303 人，占总人口的 80.14。经过选民投票选举，产生区第十四届人大代表 8 名。在新当选代表中，党政干部 4 人，占 50%；工人农民代表 4 人，占 50%；其中共产党员 7 人，占 87.5%；无党派人士 1 人，占 12.5%；妇女 2 人，占 25%；大专以上学历 6 人，占 75%。

【星桥街道妇工委获“全国妇联系统先进集体”称号】 11 月，星桥街道妇女工作委员会被人力资源和社会保障部、中华全国妇女联合会授予“全国妇联系统先进集体”称号。街道妇工委创新工作方法，不断提高妇女家庭文明意识和综合素质，突出维权服务，为促进社会和谐、民主政治建设发挥先锋作用，全力打造真正意义的“坚强阵地”和“温暖之家”，连续两年被评为杭州市庭院整治先进集体。

【市委副书记王金财带队调研安乐小区“妇女之家”】 12 月 20 日，由市委副书记王金财带队的市委调研组到安乐社区实地考察“妇女之家”工作，听取社区妇女主任关于社区“妇女之家”的建设与活动情况。安乐社区的“妇女之家”内设妇女学校、家长学校、妇女联谊俱乐部、妇女维权中心、妇女心灵驿站。

【新型社区服务管理规范化建设】 新型社区服务管理规范化建设在星乐小区试点。星乐小区共有两户联体户 401 户，总投入 200 余万元用于打围墙、安装视频监控。每年 50 万元的人头经费，按照收益农户数，由社区分担 50%的费用，再按照收益户数均分。在星乐小区进行试点基础上，年内在星桥小区、南星小区推开。

【完善路网监控】 投入 130 万元完成路网监控建设，已安装完毕 9 个路网监控卡口，新增全球眼视频监控 35 个点，全球眼总数突破 100 个点。

【就业工作】 街道就业率98%，连续2年创建成为杭州市充分就业街道，实现比较充分就业的社会目标。就业援助及就业帮扶服务机制更趋完善，就业平台运行更加规范有效。12月街道劳动保障和民政科被评为省就业工作成绩显著单位。

【完成地名普查工作】 完成星桥街道第二次地名普查工作，共普查地名112个。查清街道行政区域内各类地名的基本情况，标准化处理有地无名、有名无地、一地多名、多地重名、地名用字不规范等问题7处，设立规范标准的地名标志28个，并将所有地名数据输入地名数据库，推进街道地名信息化应用工作。

【社区居家养老服务工作】 完成所有社区居家养老服务站建设工作，实现居家养老服务站社区级全覆盖，街道累计投入居家养老服务建设和活动资金35万元。居家养老服务包括建立一支热心老年人服务事业的专（兼）职工作队伍和志愿者服务队伍，共有专（兼）职工作人员36人，服务志愿者87人；全街道居家养老服务站总活动面积达3500平方米；制定并出台《居家养老服务站服务人员规范》和《居家养老服务站工作职责》；制作“居家养老服务站服务记录本”、“居家养老服务对象登记表”、“居家养老服务志愿者登记表”等相关内容的台账范本；确定服务内容，主要包括生活照料、医疗保健、法律维权、文化娱乐、体育健身等，部分服务内容以政府购买的方式，对个别老年人进行上门服务；建成的居家养老服务站统一挂标示牌。

（杜颂兰）

·五常街道·

【概况】 五常街道下辖9个社区。年末总户数5920户，户籍人口26455人，出生人口357人，人口出生率13.49‰，自然增长率7.82‰。区域面积24.88平方公里。

2011年，实现地区生产总值（GDP）超40亿元，增长18.13%；工农业总产值超110亿元，其中工业总产值110.02亿元，增长9.29%；第三产业增加值25.06亿元，增长65.41%；财政总收入11.8亿元，增长43%；全年人均收入24200元，增长11%；村级集体经济可支配资金4534万元，下降1.4%，经营性收入3146万元，增长22.6%；农村经济总收入103.33亿元，增长7.7%。

规模企业29家，新增5家，规模以上企业总产值81.83亿元，增长23.4%，占全部工业产值74.4%；实现自营出口26220万美元，增长88.5%。

全年完成再就业任务583人，走访困难户、低保户等330余户，发放慰问金52.98万元。城乡居民基本合作医疗参保14158人，参保率99.9%。完成农民素质教育培训786人。

新招城市管理序化员20名。全年共取缔店外占道230余起，无证摊位190余起，查处沿街洒漏污染路面违章行为71起。全面启动和开展垃圾分类直运工作，每天有8吨左右垃圾实现直运。投资近150余万元的数字城管大厅调试运行。

新招巡防队员63名，投入资金60余万元，用于新型社区的围墙封闭式改造；加大治安监控，新增全球眼治安监控点8个。拆除违法建筑174起，拆除面积约29240平方米。

2011年，十八般武艺入选国务院公布的第三批国家级非物质文化遗产名录；街道成功创建杭州市卫生街道和杭州市食品安全示范街道，被评为杭州市文明街道和杭州市级发展文化创意产业先进街道；五常文化创意产业园被认定为区级文化创意产业园区；五常中心小学荣获浙江省基础教育质量监测与评估项目最佳集体奖及“杭州市平安示范校园”称号。

【首届五常创意文化节】 5月28日开幕，6月25日闭幕，历时近1个月。围绕“传承文脉，创意五常”主题，结合传统节日端午闹龙舟，开展“玉郎动漫”设计创作大赛、“创意妙语”征集、西溪印象展、黄玉郎作品展、五常文创产业发展咨询会等活动。持续1个多月在中央和省、市、区各级各类媒体发稿。

【西溪北苑农居小高层公寓回迁安置】 西溪北苑小高层公寓回迁安置涉及文一社区630户农户，2958人。从6月2日起，经过研究、出台政策；召开各层面会议解读政策、听取群众意见；回迁户看房、选房；领钥匙、入住4个阶段，截至12月31日，已有601户农户选房回迁，回迁率达95.4%。

【“杭州市卫生街道”创建】 3月，启动“杭州市卫生街道”创建工作，从组织管理、健康教育、市容环境卫生、环境保护、改水改厕、除四害、食品与公共场所卫生、传染病防治、社区单位卫生、城乡结合部卫生10个方面进行整治和改善。经过9个多月的努力，12月9日，杭州市考核组一行对五常街道创建市级卫生街道进行最终审定，在对五常市容、环卫、公共卫生、食品安全等进行实地检查和民意调查后，一致同意五常街道通过创建“杭州市卫生街道”考核验收。

【项目建设】 2011年，列入全区项目建设任务书的项目共计42个（列入区“六大战略”项目27个）。至12月底完成实际投入26.72亿元，完成年度投资计划24.07亿元的111%。重点做好创新基地区块（海创园）动迁和湿地三期平衡区动迁扫尾工作，未来科技城二期、杭州师范大学二期、荆长大道北段等相关征地拆迁工作基本完成。共征收集体土地约160.43公顷，拆迁房屋231户，拆迁户已签协议213户，已腾房屋204户，签约率92.2%，腾房率95.8%。

【产业转型发展】 西溪软件园招商引进服务外包企业3家。南部区块企业杭州荆岭通信设备有限公司、杭州家豪五金工具有限公司、杭州华丰通信器材有限公司3个地块完成土地转让。浙江华科实业开发有限公司、杭州华剑五金工具有限公司、杭州科达生物技术有限公司等企业利用原有物业转型。五常大道、联胜路两侧的第三产业发展初显端倪。文创产业发展良好，引进杭州玉郎动漫有限公司等文创企业10余家，至12月，五常文化创意产业园区内共有文创企业近20家。2011年，五常文化创意产业园被区文创办公室认定为区级文创产业园区，五常街道被评为杭州市级发展文化创意产业先进街道。

【多高层公寓建设】 7个农居点（西溪北苑、西溪雅苑、西溪景苑、西溪水岸、西溪花城、西溪庭院、福鼎家园）开工建设，开工面积218万平方米；已竣工或基本竣工面积94万平方米、6097套（西溪北苑西区一二期和东区、西溪雅苑一二三四期、西溪景苑、西溪水岸花苑一期启动区块和A区块、西溪花城一期A和B区块、西溪庭院一期A、B、C区块）。全年完成投入13.22亿元，完成全年计划的120%，7个农居点都能完成区政府年度考核计划和“百日攻坚”计划。

【基础设施建设】 完成南部区块一期道路工程，即宋家湾路一期和丰岭路一期建设；完成农居安置西溪花城与西溪景苑配套的南部区块道路二期、三期，即宋家湾路二期、丰岭路二期，西坝路、常睦路中段、郭家斗路的部分手续；完成五常老年过渡房工程、文一社区临时农贸市场工程招标工作，并开工建设；完成区政府下达的截污纳管和企事业单位内部雨污分流改造工程。完成荆长公路顾家桥段、荆长公路北段路面改造及绿化工程，完成宋家湾路连接线建设工程。加快建设总投资达3000多万元的五常街道中心卫生院（社区卫生服务中心）项目。

（谢煜）

责任编辑：毛利丹

延伸阅读▶▶

余杭凤凰山村出租房评星级

《浙江日报》4月5日讯（记者　杨丽）　杭州余杭区余杭镇凤凰山村的农居房出租，先得过星级评定这一关。把关人是由村里成立的自治管理委员会。

在这里租住的外来人员，人数几乎是村民的5倍。外来人员和村民和谐相处，不仅刑事案件罕发，连打架斗殴也鲜见。

常住人口为80万的余杭区，外来流动人口有50多万。凤凰山村的外来人员大多从事服务行业，流动性很大。如何管理好这些人租住的出租房，村民会议开了好几次，最终达成共识。2009年6月，由9名房东代表组成的村出租房屋自治管理委员会成立，村支书裘金明当选会长。自治会制定了公约，明确房东的权利和义务。自治会和村新居民服务管理站合署办公。住在村里的外来人员均享受村民同等待遇，外来人员开店办理营业执照、税务登记都由自治会免费代理。

自治会决定对出租私房实行星级管理，这个创意得到了余杭镇政府的支持。镇政府制定了出租房星级评定实施办法，按百分制考核，有20个标项，分无星级和一至三星级，上星级必须达到70分以上。

星级每季度评一次，由自治会成员代表和新居民服务管理站成员及社区民警组成考评小组，初评结果在村电子大屏幕上公示3天，之后复评公布，在房东大会上授牌。此考评作为村“五好家庭”、“文明家庭”评定的依据。

现在，凤凰山村全村的房屋都上了星级。栖凤苑63号丁建平家，深受外来人员欢迎，“只要一有空房，大家都抢着要租。虽然他家的房租一间要比一星级的贵两百元。”裘金明介绍说，“他家已连续六次被评为三星级。”

为了更好地管理服务，丁家专门聘请了认真负责的万玉妹大姐，24小时在岗。每次有外来人员入住，她不仅仔细地在自治会发放的房东登记簿上登记每一名房客，还带他们到服务管理站办居住证。“不办证就不给住，给多少钱都不行。否则三星级就评不上了。”万玉妹说。在星级评定实施办法中，出租房内的外来人员不登记办证，就要被扣15分，而三星级评定要求必须在90分以上。

丁家楼道、走廊雪白无尘，植物、装饰画、灭火器一应俱全。而且大门口装了电子门，所有入住的外来人员必须刷卡进出。“我们女孩子住在这里别提有多安心。下雨了万大姐还会帮我们收衣服，像一家人。”女房客张文娟自住进来后就没挪过窝。

“接下来我还准备安装监控。”丁建平告诉记者，每季度考评一次，他还是有压力的。

在新居民服务管理站，协管员陈雪忠、杜环宇感慨道：“实行星级评定后，房东不再对房客只收钱而对其他不闻不问，只要一发现房客有什么异常情况，就会主动向我们报告。”现在，凤凰山村的租赁房房客登记备案率达到百分之百，领取临时居住证或居住证率近95%。余杭区政法委副书记翁建昌告诉记者，下一步，余杭将在全区逐步推广这一做法，力争让人民群众安全感满意率常居杭州前列，平安建设再上新台阶。

经济区
Development Zones

·杭州余杭经济开发区·

【概况】 2011年，余杭经济开发区实现工业总产值307亿元，首次突破300亿元大关；规模工业产值266.5亿元，增长22.06%；全年累计完成工业性投入28.1亿元，增长26.7%；税收总收入18.29亿元，增长45.2%。截至12月底，开发区实现合同利用外资3.8亿美元，实际利用外资2.33亿美元，实际到位市外内资15.44亿元，年度招商引资任务全面完成；累计引进项目37个，其中外资项目15个、内资项目22个，获首批浙江省“外商投资新兴产业(生物医药)示范基地”招牌。累计开工道路里程7.7公里，建成7.3公里；开工河道整治2.76公里，建成2.76公里；新增绿化面积8万平方米；累计完成基础设施投入1.71亿元。

【香港科技大学首席副校长史维教授一行到余杭经济开发区考察】 5月5日，由香港科技大学首席副校长史维教授、副校长翁以登博士、协理副校长曾明哲教授组成的考察团一行到余杭经济开发区，考察园区发展环境和高新科技园规划设计相关事宜。

【非公企业“红色CEO”公开选拔】 5月，开发区组织辖区内6家上市储备企业面向“长三角”、“珠三角”地区公开选拔“红色CEO”(非公企业党组织负责人)。本着“组织搭台、企业自主、共同把关”的原则，按公开报名、资格审查、初步筛选、能力测试、双向选择、体检、实地调研、确定意向人选、组织考察、企业录用等步骤，最终从174名符合条件的报考者中，遴选产生5名既懂党务知识又精通企业管理的优秀人才。

【世界500强企业日立株式会社环保设备项目落户开发区】 6月20日，日立脱硝设备项目落户余杭经济开发区签约仪式举行。世界500强企业日立株式会社决定在余杭经济开发区成立新公司——巴布科克日立（杭州）环保设备有限公司，专门从事火电厂脱硝催化装置的生产。该项目总投资约2亿元，正式签约后，2个月内完成工商注册登记、外



6月，日立脱硝设备项目落户余杭经济开发区签约仪式举行。

资到位、土地摘牌等前期手续，于8月19日取得新公司土地使用权，并在1个月内完成环评审批、能评审批、项目立项、土地批复及工程规划、工程许可证等项目开工前期审批手续。9月19日，巴布科克日立(杭州)环保设备有限公司项目开工建设。

【2011年上海商务推介会举行】 6月23日，2011年上海—杭州余杭经济开发区商务推介会在上海举行，主题为“双铁时代下的杭州工业新高地”，旨在向在沪的世界500强工业企业、跨国医药企业、知名央企等介绍开发区商务环境，扩大开发区在沪影响力。推介会上，开发区与荣安集团股份有限公司等4家知名企业签订项目进区协议，涉及总投资20亿元。

【余杭经济开发区被认定为国家电子信息产业基地拓展区】 10月27日，由杭州市国家级试点和基地建设工作领导小组牵头组织的全市国家级试点和基地建设现场会在杭州东部软件园召开。会上，余杭经济开发区被授予“国家电子信息产业基地拓展区”奖牌，继杭州生物产业国家高技术产业基地拓展区后又获得一“国字号”招牌。

【开发区创业中心成功申报为省级科技企业孵化器】 10月，余杭经济开发区创业中心被浙江省科学技术厅认定为省级科技企业孵化器，成为余杭区首家省级孵化器。2011年，启动创业中心二期工程，面积扩大至2.3万平方米，入驻孵化企业60余家，涉及医药、光机电、信息软件、文化创意等领域。

【项目推进】 2011年，共有24个项目列入区年度考核，其中产业类项目20个、民生类项目1个、基础设施类项目2个、非建设类项目1个，涉及总投入20.3亿元。12月底，北沙西路、振兴西路、月荷路、雨荷路等7个基础设施类子项目全面竣工，20个产业类项目开工，开工率为100%。

(陶玲燕)

·余杭组团（创新基地）·

【概况】 2011年，创新基地实施产业项目55个，其中续建37个、新建18个，至年底，竣工项目12个，实现投资254072万元，完成年度计划的129%；全年创新基地基础设施项目16个，实现投资275540万元；全年征地245公顷，拆迁559户；余杭组团实现市外内资8.9亿元，合同外资2.2亿美元，到账外资1.2亿美元；签订招商协议29份，完成项目注册94个。

【海创园成为中央企业集中建设人才基地】 4月14日，中央企业集中建设人才基地筹建工作小组第三次会议明确将浙江海外高层次人才创新园（简称“海创园”）与北京、天津、武汉等地未来科技城一起，列入中央企业集中建设人才基地，4个基地统称未来科技城。同时海创园进一步提量扩容，规划范围调整至113平方公里，与杭州城西科创产业集聚区余杭区块相衔接。

【余杭组团行政服务中心成立】 为优化投资创业环境，方便群众办事，余杭组团行政服务中心于4月21日正式启用。截至年底，余杭组团行政服务中心共受理各类事项66013件，办结65509件，办结率99.24%。

【浙江杭州未来科技城北京推介会】 9月7日，省委书记赵洪祝、代省长夏宝龙带队赴北京召开推介会。会议面向国家部委、在京央企、跨国公司和国内外一流高校、科研院所全面推介浙江杭州未来科技城（海创园）整体建设、总体规划、投资创业环境和政策举措等情况，取得热烈反响。

【省级产业集聚区建设第二次现场会在余杭召开】 11月1日、2日，浙江省政府在余杭召开省级产业集聚区建设第二次现场交流会。省委书记赵洪祝、代省长夏宝龙出席会议并作重要讲话，副省长陈敏尔一行150余人现场考察浙江杭州未来科技城(海创园)。

【海创园成为海外高层次人才创新创业基地】 11月29日，中共中央组织部发文公布第三批海外高层次人才创新创业基地，浙江杭州未来科技城(海创园)入选。海创园还被评为浙江省海外高层次人才创业创新基地、杭州国家现代服务业数字卫生产业化基地、中国科协海智计划浙江(杭州)工作基地，依托尚越光电挂牌中国太阳电池研究中心(杭州)。

【人才特区】 12月27日，省委办公厅、省政府办公厅下发《关于在浙江杭州未来科技城（浙江海外高层次人才创新园）建设人才特区打造人才高地的意见》。文件提出，到2015年，将浙江杭州未来科技城（海创园）初步建成“人才科技资源充分聚集、人才体制机制充满活力、人才公共服务便利优质、人才创业创新高度活跃”的人才特区。

【浙江杭州未来科技城（海创园）党工委、管委会挂牌】 9月23日，浙江省机构编制委员会发文，设立浙江杭州未来科技城（浙江海外高层次人才创新园）管理委员会，为区政府派出机构，机构规格为杭州市副局级。12月31日，浙江杭州未来科技城（海创园）党工委、管委会挂牌暨一期项目动工仪式举行，省委常委、组织部部长蔡奇在仪式上讲话，副省长陈加元为国家级“千人计划”获得者颁奖。党工委、管委会的挂牌及浙江大学医学中心、杭州奥克斯研究院、浙江浙能节能环保技术研发基地、浙江星月再生医学产业园、浙江海智产业园、浙江乐富海邦园6个项目的动工，标志着浙江杭州未来科技城（海创园）进入提速建设的新阶段。

【海创园招商引才】 全年完成2批共175个海外高层次人才创业项目的评审，共引进海外高层次人才95名，项目55个，成功申报国家级千人计划1名，省千人计划7名。全年拨付千人计划人才奖金1100万元，拨付项目首批启动资金1470万元。

（陈时忠）

·良渚组团·

【概况】 全年实现工业总产值268亿元，其中规模以上工业产值185亿元，实现规模以上工业销售收入178亿元，分别增长14.5%和15%；实现工业投入15.5亿元，增长31.9%。全年完成协议外资1.2亿美元，为任务数的150%；完成到账外资7970万美元，为任务数的145%。项目库里的外资项目有29个，协议外资约3亿美元。全年纳入考核的项目有48个，其中1个非建设类项目、47个建设类项目。47个建设类项目开工46个，开工率97.9%，累计投资额1.98亿元，完成计划的129%。完成《2011～2013年文创产业发展规划》。良渚玉文化产业园组织举办6次大型展览，3次玉器专场拍卖，引进3家经营机构。加快以组团本级实施为主的仁和先进制造业基地和运河新城核心区两大平台建设。仁和基地累计完成近500户农户、5家企业拆迁，道路框架建设已经拉开。运河新城核心区累计完成108户农户征迁，其中谢村2组、3组农户均在24小时内完成签约。

【仁和大道通过竣工验收并通车】 1月18日，由良渚组团建设的首条道路工程，仁和大道延伸段工程通过验收并通车。该道路位于余杭区仁和镇，项目总投资3415万元，占地16.09公顷，南接獐山港大桥，北连规划高新大道，道路全长390米，路宽40米。道路等级为城市主干道，设计车速50公里/小时。该条公路的建成，对于改善良渚组团内的交通条件和投资环境，促进沿线乡镇的经济发展具有十分重要的意义。

【运河新城核心区南北向主干道储运路动工】 3月5日，运河新城核心区南北向主要道路储运路一期动工建设。储运路北起宣杭铁路，南至巨州路，设计总长3700米，总投资3亿元。纵贯整个核心区，由南往北依次与巨州路、通运路、金昌路、好运路、勾运路、朱家坝路、康桥路等东西向主要道路相交。

【高新大桥建设项目开工建设】 3月16日，位于仁和先进制造业基地内的高新大桥项目开工建设。高新大桥建设项目为城市主干道及连接獐湾河东西两岸人车通行主通道。工程起于獐八线东侧，止于獐山矿区西侧，主线全长390米（含道路）；路基设计宽度为40米，主桥采用挂篮施工的方式进行。该项目概算投资3200万元，建设工期1年。

【首批8个产业项目签约仁和先进制造业基地】 4月19日，华光焊料、得力机床、龙腾输送、建达标识、华达喷射、奥拓机电、威仕达机电、威博科技8个产业项目与仁和先进制造业基地签订投资协议书，成为基地首批签约企业。8个项目总用地为20.30公顷，固定资产投资合计9亿元。

【运河新城核心区首块商住用地出让】 5月25日，运河新城核心区首块商住地块经过5家竞标单位42轮激烈竞价，最终由凯喜雅房地产以4.61亿元竞得，摘牌楼面价8629元/平方米，溢价率

79.8%，摘牌均价列全区首位。运河新城核心区位于运河西岸，东至运河、北至宣杭铁路、西至巨州路、南至拱墅区交界，紧邻杭州主城区，距杭州市中心仅数十分钟路程。周边路网密布，交通便利。出让地块位于核心区中央，坐拥核心区优势资源。

【良渚组团行政服务中心正式启用】 11月8日，良渚组团行政服务中心启用。良渚组团行政服务中心位于农副产品物流中心园区逸盛路177号，设立12个办事窗口，统一对外办理良渚组团范围内的投资项目和企业生产经营涉及的行政审批事项，通过代办、网上审批及简单事项委托办理等方式，实现现场办理或受理，并承担相关公共服务事项，为良渚街道、仁和街道及农副产品物流中心的企事业单位和群众提供“一站式”服务。

【第二批外资企业签约仁和先进制造业基地】 11月25日，继首批8个工业项目签约仁和基地以来，杭州搏路尚新能源有限公司、杭州高德菲斯科技有限公司、杭州勤格电机有限公司3个外资工业项目与良渚组团签订投资协议书，成为第二批签约仁和先进制造业基地的企业。

【良渚组团赴日本开展商务考察和宣传推介】 应日本阳谷产业株式会邀请，11月14日至19日，良渚组团商务考察团赴日本东京、大阪进行考察访问，先后拜访日本永旺株式会社、日本千叶大学、日本设计产业振兴会、日本阳谷产业株式会社、戎屋化学工业株式会社、赞协社印刷株式会社等，了解企业发展现状，推动日资企业在良渚组团投资项目的发展。在整个考察行程中，考察团全方位宣传介绍良渚组团，展现良渚组团优良的投资兴业氛围和优美的生产生活环境，展示高效的政府服务效率，提高良渚组团在日商中的知名度。

【良渚组团“十二五”规划通过专家评审】 11月24日，良渚组团召开“十二五”规划专家评审会。《良渚组团“十二五”发展规划》作为组团第一个五年规划，既重视近期操作性又考虑远期战略性，把握组团“组而又团”的特点，产业设计和空间联动突出解决组团内聚融合的问题；贯彻省、市、区对组团发展的总体要求，达到“十二五”规划编制的目标，专家组一致同意规划通过评审。

（郑浙奇）

·杭州农副产品物流中心管理委员会 杭州市余杭高新农业示范中心 杭州农副物流集团有限公司·

【概况】 2011年，杭州农副产品物流中心登上由中国社会科学院、中国商品市场峰会组委会新认定100强中国商品市场农副产品类第一名，被授予浙江省十大转型示范市场；被命名为杭州市第一批现代服务业重点类集聚区、第十五批农业部定点市场、省级农业龙头企业，入选浙江省首批现代服务业集聚示范区。

2011年，杭州农副产品物流中心和余杭高新农业示范中心（简称“两中心”）财政总收入首次突破2亿元大关，达2.27亿元，增长37.85%；交易额首次突破200亿元，达209.64亿元，增长20.70%。完成固定资产投入8.57亿元，累计达70.73亿元。共引进亿丰置业、恒天面粉等各类投资企业9家，完成协议外资3400万美元，实到外资1584万美元，市外内资5.16亿元；全年完成招商引资6.18亿元，累计达43.6亿元。地方财政收入实现1.52亿元；杭州农副产品物流中心9大市场实现交易量达259.74万吨；完成农产品加工产值10.72亿元；科技辐射推广1371.69公顷，辐射农户4076户；农业休闲观光收入达1015.68万元。

【综合体概念性规划获批】 由南京大学城市规划设计研究院编制的《杭州现代都市农业综合体概念性规划》正式获批。规划区东临京杭大运河，南靠宣杭铁路复线，西至杭宁高速公路，北至东西大道，规划总用地面积22.57平方公里。

【食品安全保障】 杭州农副产品物流中心推进蔬菜全检全测工作，截至12月底，共检测蔬菜510255批次，平均每天的检测量在1398批次左右，合格率为99.95%，对不合格蔬菜进行销毁。开展中心市场内豆制品及豆芽菜经营专项整治活动。联合相关部门，取缔中心内无证、无照小作坊豆芽菜销售点及豆芽菜小作坊生产场所。推动蔬菜批发市场流通追溯体系建设试点工作，于12月1日凌晨启动2家蔬菜批发市场追溯子系统的运营。

【星级市场创建】 完成副食品市场二星级及杭州蔬菜批发交易市场三星级文明规范市场的验收工作。中心共有星级市场 8 个，其中四星级市场 2 个、三星级市场 4 个、二星级市场 2 个。星级市场的创建，不仅起到规范市场内部经营管理、优化交通组织、改善卫生状况和市场秩序的作用，还提升物流中心的整体形象。

【对外合作拓展】 利用已形成的品牌效应及对物流园区的建设、运营和管理经验，实施“走出去”战略。5 月 12 日，以农副物流集团为投资主体，与攀枝花市人民政府签署合作意向协议书，开发建设攀枝花市总发农副产品物流园区。与杭州福得来实业有限公司达成共同合作开发协议，并与同济大学规划设计院合作编制项目概念性规划方案。10 月，管委会、集团公司会同物流中心蔬菜、果品等各大市场负责人赴攀枝花市进行项目实地考察。

【重点项目推进】 2011 年，两中心被列入考核的重点项目共有 16 个，其中，新建项目 8 个、续建项目 8 个。截至 12 月底，新建项目已全部开工，16 个项目中有 5 个项目已竣工，全年实际完成投资 67617 万元。

【业主服务机制】 两中心采取“一门受理、窗口运作、全程代理、限时办结”的运作方式，实行首办责任、限时反馈和落实情况督查通报制度，提高工作效率。11 月，两中心办事窗口正式入驻良渚组团行政服务中心。全年共受理各类事项 833 项，除 9 项正在办理外，其余均已办结并反馈。

【项目申报】 两中心全年累计申报项目 40 个，补助资金 1032.30 万元。园区内浙江新迪嘉禾食品有限公司成功创建国家级农业龙头企业，实现余杭区国家级农业龙头企业零突破。

【反腐倡廉工作】 两中心（杭州农副物流集团有限公司）以党风廉政建设责任制为龙头，制定《2011 年推进反腐倡廉建设、打造“勤廉余杭”、完善惩防体系工作的组织领导及责任分工》，党政主要领导分别与各科室、子公司负责人签订“党风廉政责任书”，对所属的科室、子公司的岗位风险廉政教育内容进行再次梳理，共梳理岗位 182 个，职责 984 项，风险点 1305 个。同时开展家庭助廉、廉政谈话、廉政短信提醒等形式多样的廉政教育活动。

（沈玥）

·南湖滞洪区·

2011 年 3 月，南湖滞洪区建设领导小组及办公室撤销，相关工作划归余杭组团统筹管理。

·西溪国家湿地公园（余杭）·

【概况】 2011 年，西溪国家湿地公园三期工程相继完成园区部分绿化提升及配合 AAAAA 级景区创建报批相关设施改造、洪园入口改造等项目的开发建设，有序推进龙舌嘴游客服务中心（生态节能建筑）、西溪艺术集合村可实施部分配套管线建设，年度完成项目投资 8288.1 万元。2011 年西溪·洪园景区顺利完成从委托经营到自主管理的过渡，由西溪湿地（余杭）管委会办公室全面参与景区的经营管理工作。全年完成各类业务收入 2317 万元，增长 95%。

【项目建设】 完成五常大道绿化提升土建部分招投标、文一西路至五常大道电力上改下及文一西路至文二西路绿化标准段建设、西溪艺术集合村未开工区块部分环境及配套管线建设，完成龙舌嘴游客服务中心（生态节能建筑）部分土建，完成洪园入口改造、



荆源访古

园区部分绿化提升及配合5A级景区报批相关设施改造。完成西溪艺术集合村池塘清淤工程、绕城高速公路西线（K76+970～K77+170）声障屏、摇橹船项目（水上旅游附属游线）等新增子项目。

【景区基础设施建设】 以创建国家级5A级景区为目标，全面提升与完善旅游服务配套基础设施。完成五常大道访溪路路口、荆源路餐饮中心东侧柿林映波、访溪路北段等园区部分绿化提升改造；对照国家5A级景区创建硬件设施的规定与要求，实施邬家湾游客服务中心、休息大厅等服务设施主体建筑的完善工程和洪园工区艺术灯光智能控制工程。改造星级厕所5个，增添语音导识系统（语音讲解系统），设立停车收费系统，按照标准继续健全和完善各类引导标志、景点景物介绍牌，对各类旅游基础设施进行经常性检修、维护。

【景区运营】 2011年，西溪·洪园景区先后组织举办“2011年西溪湿地·洪园迎春会”、“我为汽车种棵树”、“春暖花开去西溪·洪园踏青活动”、“西溪火柿节”、“西溪干塘节”等一系列活动。策划举办“我们的节日·端午——首届杭州中国名校龙舟竞渡活动暨2011杭州西溪龙舟文化节活动”、“中国美术家协会及艺术集合村入驻企业签约仪式”系列活动，完成全国人大常委会副委员长韩启德等上级领导的接待工作。利用电视、旅行社、网络、报刊等平台开展营销活动，派员参加国际、国内旅游交易会，扩大宣传效果。通过举办多项活动并依托各类民俗节庆活动进行营销推广。

【景区收入】 据统计，西溪湿地·洪园景区2011年累计接待游客37万人次（其中购票入园31万人次），比2010年同期增长117%；实现旅游接待综合收入2317万元，比2010年同期增长93%。其中散客收入355万元，增长32%；团队收入1535万元，增长155%；与旅游运营相配套的餐饮、招商等相关收入共计427万元。

【招商引资】 截至12月底，进驻西溪湿地·洪园景区的商户30家，其中旅游配套产业商户20家，中高端配套商户10家。正式签约入驻西溪大众休憩村项目有携程悦溪度假酒店和由阿里巴巴集团董事局主席马云与影星李连杰联手打造的阿里巴巴太极禅项目。杭州文交所（西泠印社杭州数字传媒有限公司）、浙江绿城文化传媒有限公司、幸星动漫创作实体有限公司、杭州中联筑境建筑设计有限公司等知名企业已签订正式（或意向）协议入驻西溪艺术集合村。

（戴亚梅）

·临平新城·

【概况】 临平新城位于临平副城南部，是杭州接轨上海融入“长三角”的门户和枢纽，是浙江省首届十大潜力新城之一。2010年7月启动建设。

2011年，完成5个基础性规划编制工作；开工建设南苑路等11条道路工程；协助30个政府投资项目完成投资额7.88亿元；协调15个社会投资项目完成投资额14.88亿元；完成土地整理48.06公顷，共出让经营性地块4宗10.87公顷，实现土地出让金收益12.74亿元；与23家企事业单位签订拆迁协议；征收集体土地174公顷；探索创新投融资体制，与浙大网新成立联合公司，合作开发基础设施建设项目。临平新城开发建设有限公司投入开发建设资金11.56亿元。

【临平新城规划设计深化工作】 2011年，编制完成《临平新城控制性详细规划整合》、《临平新城核心区城市设计深化》、《临平新城区域综合交通组织专项设计》、《临平新城核心区地下空间控制性详细规划》、《临平新城现代服务产业发展战略规划》5个基础性规划，并获区政府批准实施。推进各类专项规划的编制及相关设计工作，相继开展《临平新城核心区地下空间城市设计》、《临平新城公共空间系统专项规划》、《临平新城公共艺术专项规划》、《临平新城建筑色彩专项规划》、《临平新城智慧城区建设综合规划》、《临平新城低碳城区专项规划》及污水、供水、电力、弱电、燃气等10多个专项规划设计。另外，为加强区域合作，与海宁市联合编制完成《海宁临平新城区块概念规划》，对临平新城与海宁许村区块联动发展进行战略研究，共谋区域联合发展。

【政府投资项目】 南大街（临东路至沪杭高速公路段）工程，北起临东路、南至南苑路，长870米，宽30米，项目总投资约6137万元，年内开工

建设海宁界（南）至南苑路段，完成投资 3360 万元。南苑路工程，西起星河南路、东至东湖南路，长 2500 米，宽 36 米，项目总投资约 22617 万元，年内完成南大街以东段及二号路以西段征迁和技术前期工作，二号路以西段（西安南路至二号路）开工建设，完成投资 9064 万元。临平新城三号北路工程，西起八号路、东至南大街，长 270 米，宽 9 米，项目总投资约 1210 万元，年内开工建设，完成投资 293 万元。临平新城五号路工程，西段西起新丰路、东至迎宾路，长 480 米，宽 12 米；东段西起迎宾路、东至八号路，长 330 米，宽 12 米；项目总投资约 1895 万元，年内西段（新丰路至迎宾路）开工建设，完成投资 721 万元。临平新城六号路工程，北段北起三号路、南至临东路，长 340 米，宽 12 米；南段北起临东路、南至站前路，长 1080 米，宽 16 米；项目总投资约 6948 万元，年内开工建设临东路至七号路段，完成投资 1976 万元。临平新城八号路工程，北段北起世纪大道、南至玩月街，长 390 米，宽 15 米；南段北起临东路、南至站前路，长 1040 米，宽 20 米；项目总投资约 7062 万元，年内开工建设海宁界（南）至站前路段，完成投资 2490 万元。临平新城八号东路工程，北起翁梅路、南至三号路，长 290 米，宽 12 米，项目总投资约 1270 万元，年内开工建设，完成投资 267 万元。临平新城七号北路工程，西起新丰路、东至十号路，长 1600 米，宽 16 米，项目总投资约 17312 万元，年内开工建设迎宾路至海宁界段，完成投资 1066 万元。临平新城二号路工程，北起世纪大道、南至站南路，长 2920 米，宽 20 米至 24 米，项目总投资约 23584 万元，年内开工建设望梅路至南苑路段，完成投资 3753 万元。站北路工程，南起星桥大道、东至迎宾路，长 1700 米，宽 27.5 米至 30 米，项目总投资约 19777 万元，年内已开工建设，完成投资 5175 万元。站西路工程，北起星河南路、南至站前路，长 700 米，宽 30 米，项目总投资约 6112 万元，年内已开工建设，完成投资 2259 万元。

【产业项目】 宏程综合办公楼，地下 2 层、地上 19 层，总投资估算 13000 万元，年内完成第 19 层主楼结构施工，年度完成投资 3455 万元。天健大厦，商业办公，21 层，建筑面积 35723.77 平方米，总投资估算 8112 万元，年内完成主体结构 1 层，年度完成投资 4205 万元。永顺大厦，商业办公，建筑面积 33000 平方米，总投资估算 19800 万元，年内完成主体结构 4 层，年度完成投资 6466 万元。永安大厦（永安·金鑫），地下 2 层、地上 26 层，商务办公楼，总建筑面积 43029 平方米，总投资估算 15000 万元，年内完成地下室负 2 层施工，年度完成投资 5220 万元。金鑫大厦（永安·金鑫），地下 2 层、地上 26 层，商务办公楼，总建筑面积 43029 平方米，总投资估算 15000 万元，年内完成地下室负 2 层施工，年度完成投资 5220 万元。商业金融综合楼，地下 3 层，地上 2 幢建筑，最高 29 层，总建筑面积 102264 平方米，总投资估算 50000 万元，6 月开工建设，完成桩基础及部分地下室施工，年度完成投资 12918 万元。西安综合大楼，总建筑面积 17954 平方米，共建设 13 层，总投资估算 6000 万元，11 月开工建设，完成桩基础施工，年度完成投资 4837 万元。新远大厦，商业、办公用房，总建筑面积 108377 平方米（地上 83827 平方米，地下 24550 平方米），总投资估算 35480 万元，11 月开工建设，完成桩基础施工，年度完成投资 12980 万元。麦道大厦，商业办公，总建筑面积 40876 平方米，总投资估算 20000 万元，年内完成地下室施工，年度完成投资 6127 万元。美莱国际中心，总建筑面积 116289.6 平方米，建设 3 栋高层办公楼及底层商业楼，总投资估算 64600 万元，年内完成 A 座部分主体结构、B 座 16 层至 17 层结构、C 座 17 层至 19 层结构，年度完成投资 16750 万元。浙商开元名都国际酒店，酒店项目，用地面积 20083 平方米，总建筑面积 119500.2 平方米，总投资估算 75000 万元，年内完成 1 号楼 20 层至 24 层结构施工和 2 号楼 15 层至 19 层结构施工，完成年度投资 16180 万元。

【土地整理招商推介工作】 2011 年，完成土地整理 48.06 公顷，共出让 4 宗总面积为 10.87 公顷的经营性地块，实现土地出让金收益 12.74 亿元。临平新城南大街西侧原图书大厦地块，成交日期 1 月 11 日，面积 1.21 公顷，成交金额 12687 万元，竞得单位杭州富创投资有限公司。临平新城海澜半岛北侧南大街东侧地块，成交日期 1 月 19 日，面积 1.13 公顷，成交金额 25605 万元，竞得单位广宇集团股份有限公司。临平新城翁梅路南侧规划八号路东侧地块，成交日期 5 月 23 日，面积 1.67 公顷，成交金额 17600 万元，竞得单位浙江铁道发展有限公司。临平新城城标西北角地块，成交日期 10 月

18日，面积6.81公顷，成交金额71510万元，竞得单位杭州华元房地产集团有限公司。通过敲门招商、会展招商，为客商提供全面咨询服务等措施，充实投资意向客商数据库。至2011年年底，有120余家国内外知名企业看好临平新城发展，表达投资兴趣。

【国有土地回收工作】 2011年，共完成23家企事业单位的商务谈判工作，收回国有土地8.62公顷，拆迁建筑面积8.37万平方米，投入资金2.50亿元。

【集体土地征迁工作】 2011年，南苑街道片共完成290户农户房屋征迁工作，征收集体土地5.33公顷；乔司街道片完成良熟、方桥2个村涉及新城红线范围内的86.70公顷集体土地征收工作，完成良熟片196户农户房屋动迁工作和方桥片85户农户房屋评估工作，同时完成良熟安置区块涉及的25户7.24公顷土地征收工作。

【合作开发和融资工作】 强化城市经营理念，探索多元化融资模式，拓宽融资平台，多渠道筹措资金。与银行等金融机构开展合作，2011年有6.2亿元贷款资金到位；与浙大网新组建平台公司，引入社会资本参与临平新城基础设施建设，以BT模式建设11条基础设施道路，解决项目建设资金约23655万元。

（钟欢）

责任编辑：毛利丹

延伸阅读▶▶

浙江海创园“出海”揽才 量体裁衣打造第四人才特区

中新社杭州6月2日电（记者 沈兰） 浙江海外人才创业园作为国内一流的人才改革发展的试验田，通过“出海”远洋揽才以及量体裁衣的系列揽才政策，目前已吸引一批批电子信息研发、生物医药研发、装备制造业研发、新材料新能源研发、软件创意设计、服务中介平台等六大重点产业门类的海外企业入驻，而且实至名归成为中央企业集中建设的四大人才基地。

主动出海 于细微处招揽顶尖人才

“发展高科技，实现产业化”，这是中央一直秉承的发展方针。当下，人才资本对于国家的竞争力重要性正日趋明显，处于全球化时代抢占国际竞争力的高端人才，人才资源是科学发展的第一资源。

2009年中央审视度势，开始实施“千人计划”和海外高层次人才创新创业基地建设，大力引进海外高层次创新创业人才。根据中央的精神，浙江省委省政府决定在杭州市余杭区集中建设浙江海外高层次人才创新园。

正是在这一全国创业大潮中，2010年7月海创园挂牌，定位为按全新机制运行的人才改革发展试验区，集聚海内外高层次人才的创业创新高地。

在园区成立伊始，浙江省政府便提出实施海外揽才行动，计划通过5年左右时间的努力，集聚一批具有旺盛创造力的创新团队。

然而，高层次人才如何引进，引进以后如何安置？另外，海归在外生活多年已经根深蒂固，其家属应该如何安置到位？这些方方面面的问题都需要余杭组团这个新生组织考虑到，“细节决定成败”，“细微之处见精神”。

海创园边筹建边抓人才项目引进，由浙江省委组织部牵头带领招聘团，先后分赴美国、日本、澳大利亚、新加坡、意大利以及中国香港等地进行宣传推介，另外，人才合作交流大会、人才科技周是浙江引智的常态化动作。

于细微之处见真情，为求贤从三顾茅庐直至人才落户，急人所需，为人解忧。于是浙江省政府在日本、德国、巴黎等地设立国外人才联络点，发挥了很大作用，海归回国创业、海归太太工作、子女

读书等问题，逐步落实，体现出人性化关怀。

以中国第一家干细胞的高新技术企业——杭州易文赛生物技术有限公司等为首的15个企业，正是细心安排之下签约海创园的首批企业。

推动政策创新、平台创新和服务体系创新吸引海外才俊创业，促进人才、产业、技术、资金、市场等资源的有机叠加，同时，还设有“千人计划”、“国家千人计划”人才审批政策，大浪淘金确立了入园海归的高素质高质量。

量体裁衣　校区合作建立人才驿站

上世纪九十年代初作为创业黄金时期，政府因鼓励公务员“下海”，允许其“停薪留职”作为跳板，在当时曾风靡一时。某种程度上讲，历史的成功经验值得借鉴。

海归对本土情况不熟悉又缺少创业资金，回国创业是否出现水土不服？正是基于这一考虑，余杭区政府与浙江大学达成战略合作协议，以浙江大学教授的身份作为跳板，鼓励海归回国创业。

浙大建立了“浙大海创园人才驿站”,对于来海创园创业的高层次人才，只要符合一定条件，可以聘任为浙大教授。若创业不成功则成仁,海归们还可重回国外。浙江省中长期人才规划纲要也提出八项重大人才政策，其中最值得关注的是双重国籍“红卡”制度,持卡的海外高层次人才将在创业、融资、子女就学、落户、签证、购房等方面享受优惠政策。

事实上，浙大合作并不仅限为海归提供教授身份。海创园还与浙大共建海外联络站，合作建设国家大学科技园，合作建设三级甲等医院，园区与浙大将在实验室、公共技术平台的建设上实现共建共享、优势互补，入园创业的人才可充分共享浙大的优质资源。新月生物掌舵者欧阳宏伟就是带项目、带技术入驻海创园，而他另外一个身份就是，浙江大学基础医学院教授。

与其他地区相比，海创园优势还在于浙江活跃的民营经济、充裕的民间资本、较高的市场化程度及政府对创新创业的大力扶持。

海创园服务中心主任、杭州市余杭区余杭组团管理委员会副主任沈友忠告诉记者，目前在浙江海创园已经从海外市场成功引进企业达到200家，海归与民营资本嫁接成功的企业已占50%，若另加上海归与风投机构嫁接的企业达到100%。

此外，杭州城西是杭州市大学集中区块，浙江工业大学、杭州电子科大、浙江工商大学等老校区均在城西，还有杭州师范大学、小和山高教园区、浙江理工大学也是海创园的近邻，这些都为园区提供强有力的高教人才支撑。

城区结合　打造四大人才特区

种下梧桐树引得金凤凰，在一揽子揽才政策中最值得一提的是，海创园将人才分为A、B、C三类标准，享受有梯度的人才政策，A类人才最高300万元安家补助；B、C类人才提供面积不等的人才公寓或给予租房、购房补助等。

纵观世界各地几大城市，西面通常最为繁华最富裕。位于杭州西溪湿地的西处正印证了这一说法，在这里可以看到一个城市的真正内涵。

2008年12月30日，杭州市首个行政区域组团管理机构——余杭组团党工委、管委会和余杭创新基地党工委、管委会挂牌成立，又称“老余杭”，囊括杭州市余杭区的余杭、闲林、仓前、中泰、五常五个乡镇和街道。

由于缺乏一个强有力的统一管理机构，过去的五乡镇，缺少大型公共服务设施，各乡镇街道自顾自搞建设，工业功能区混乱，严重影响了产业提升，同时也造成了资源浪费。

将五乡镇组团行政区域进行公共建设一体化以后，产业也得到了一体化发展。余杭组团未来规划目标是努力建设成资源配置合理、城市功能完善、生态环境优良，以“创新极核、居住新城、湿地水乡”为特色的杭州西部的现代化生态新城区。预计未来人口将达到100万，打造半小时衣食住行微型城市生活圈。

而位于杭州城西科创产业集聚区核心区块的海创园已奠定其主导地位，目前已经聚集全省优质资源。浙江海创园与天津滨海科技城、武汉东湖科技城和北京未来科技城一起，被中组部列为中央企业集中建设的四大人才基地。

如果按照区域经济划分排队，首都北京当仁不让成为人才第一站，那么第二站即是国际大都市上海，中国“南大门”广州则是第三站，长三角城市群核心杭州则屈居为第四站。

沈友忠认为，浙江省政府正在做的就是打造一个知识产权研发中心、交流中心，打造人才特区高地。拥有殷实财政基础的海创园目前也期待着在人才制度上与其他人才特区的平等。

全区组织机构及负责人名录

Organizations and Principals

·中国共产党余杭区第十二届委员会·

书　记　朱金坤(至11月)　徐立毅(11月始)
副书记　姜　军(至11月)　朱　华(11月始)
　　许保金(至4月)　戚建国
常　委　魏祖民(至11月)　白美玉(女)
　　沈旭微　刘一敏(至12月)　孙炳松
　　沈　昱　邵立春(至12月)　朱吉明
　　楼建忠　吴伟斌　陈如根(12月始)
　　方东晓(12月始)　方国伟(12月始)

区纪律检查委员会

书　记　魏祖民(至11月)　方东晓(12月始)
副书记　沈国祥(至12月)　丰曦红(女)
　　王　东
常　委　沈伟功　潘寿堂　林中鹏(女)　范国权
　　李　瑛(女,兼)

·中国共产党余杭区第十三届委员会·

书　记　徐立毅
副书记　朱　华　戚建国　沈　昱
常　委　沈旭微　楼建忠　陈如根　张俊杰
　　方东晓　祝振伟　朱吉明　吴伟斌
　　方国伟　陈金生　王　姝(女)
　　沈文南(女)

区纪律检查委员会

书　记　方东晓
副书记　丰曦红(女)　王　东
常　委　沈伟功　潘寿堂　林中鹏(女)　范国权
　　陈富强(兼)　范海坚(兼)

区委办公室

主　任　陈寿田
副主任　丁少华　陈迪芳(女)　厉息安　叶维军
　　陈　坚(9月始)　翁建昌(兼)
　　钱祖华(兼)

政策研究室
主　任　丁少华
副主任　张立广

保密局
局　长　陈寿田
副局长　冯建英

信息中心
主　任　蔡军兵

组织部

部　长　邵立春(至12月)　陈如根(12月始)
副部长　潘法高　沈洪相　吴忠云

老干部局
局　长　姚祥勇
副局长　马劲询(女)　张　瑗(女)
　　张子浩(9月始)

宣传部

部　长　沈旭微(至12月)
　　王　姝(女,12月始)
副部长　劳晓萍(女)　戚金海　陈　弘

文化创意产业办公室
主　任　劳晓萍(女)

副主任　罗伟娟(女,9月始)
新闻办公室
主　任　戚金海
精神文明建设委员会办公室
主　任　陈　弘

统战部

部　长　白美玉(女)
副部长　汪雪平　邓振华　吴　健　仲瑞妙
台　办
主　任　邓振华
侨　办
主　任　汪雪平
归国华侨联合会
主　席　许玲娣(女)
副主席　丁庆伟(9月始)

直属机关工作委员会

书　记　卞吉坤(至9月)　林加忠(9月始)
副书记　柴燕萍(女)

信访局

局　长、党组书记　蒋叶华(女)
副局长　吴明强　郭铁芳(至9月)　姚国华
周金火(9月始)

政法委员会

书　记　戚建国(至12月)　沈　昱(12月始)
副书记　刘一敏(至12月)　沈　昱(至12月)
方国伟(12月始)　翁建昌
蔡海涛(9月始)
综治办
主　任　张金泉
副主任　李　宾(女)　沈文洪

·余杭区第十三届人民代表大会常务委员会·

主　任　朱金坤(至12月)
代主任　宋福友(12月始)
副主任　宋福友　凌美娟(女)　王少青　杜坚强
吴月根(至9月)　王云联(女)
党组书记　朱金坤(至12月)
党组副书记　宋福友
人大常委会办公室
主　任　龙　飞
副主任　姚建华(至9月)　黄孝亲

法制工作委员会

主　任　陆为众
副主任　方忠伟

财政经济工作委员会

主　任　张建庭
副主任　陈忠烈

教育科技文化卫生工作委员会

主　任　郭迎辉(女)

民族宗教侨务工作委员会

主　任　郭迎辉(女)

代表工作委员会

主　任　陈文琴(女)
副主任　余海根

城建环保工作委员会

主　任　余洪兴
副主任　孙爱琴(女)

农业和农村工作委员会

主　任　张志良
副主任　吴佩翔

·余杭区人民政府·

区　　长　姜　军(至12月)
代 区 长　朱　华(12月始)
副 区 长　沈　昱　楼建忠　吴伟斌　屠冬冬
寿伟义(至12月)
徐美娟(女,至12月)　祝振伟
田　野(女,至8月)
党组书记　姜　军(至12月)　朱　华(12月始)
党组副书记　沈　昱
区长助理　陈金生　沈文南(女,至12月)
周　坚

区政府办公室

主任、党组书记　李敏华
副主任　郑其祥(12月始)　曾　玲(女)
王建强(至4月)　俞丽月(女)　马旭亮
梁松英(女)　郑妙元　张　锋(至9月)
钱祖华　陈　宏　朱丁伟　陈　勇
金丽敏(女)　斯建刚　沈国峰
谈震鸿(9月始)　赵琪峰(9月始)
蒋叶华(女,兼)

法制办公室
主　任　李敏华
副主任　俞丽月(女)
人民防空办公室(民法局)
主　任　李敏华(至12月)
主任(局长)郑其祥(12月始)
副主任　金本申
外事办公室
主　任　李敏华
副主任　徐来莹(女)
机关事务管理局
局　长　钱祖华
副局长　叶李华
突发公共事件应急管理办公室
主　任　马旭亮

发展和改革局

局长、党委书记　李红良
党委副书记　陆永林(至9月)
副局长　陆永林(至9月)　帅　炯　姚爱华
徐　坚　俞评忠　江　筠(女)
郑　波(女,9月始)
粮食局
局　长　李红良
副局长　帅　炯
物价局
局　长　李红良
副局长　姚爱华

经济发展局

局长、党委书记　陈炳鑫
党委副书记　楼建琴(女)
副局长　王　强(至9月)　张坚强　徐林娟(女)
龚玉根　张　锋(9月始)

教育局

局长、党委书记　厉承越
党委副书记　杨仁洪
副局长　杨仁洪　孙树荣(至12月)　胡锡良
王　铮(女)

科技局

局长、党组书记　马伟忠
党组副书记　朱慧臣
副局长　朱慧臣　胡立有　梁福根
郑　红(女,9月始)

民族宗教事务局

局　长　吴　健
副局长　张　静(女,至9月)　姚国民

监察局

局　长　沈国祥(至12月)
副局长　沈伟功　潘寿堂　林中鹏(女)
章雪梅(女)

民政局

局　　长　周虎勇
党委书记　陈寿亮
党委副书记　周虎勇　汪越春(女,至9月)
黄云祥(9月始)
副局长　汪越春(女,至9月)　岳　维
魏金阗　孙立英(女)
老龄工作委员会办公室
主　任　施加浩

财政局

局长、党委书记　姚文华
党委副书记　施成华　尤士英(女)
副局长　叶立新　梅建胜　袁俊军(9月始)
地方税务局
局　长　姚文华
副局长　吕　伟
国有资产管理委员会办公室
主　任　施成华
地税稽查局
局　长　周林强

人事局

局长、党组书记　潘法高
编委办
主　任　潘法高
副主任　姜仙玉(女)

劳动和社会保障局

局　　长　马金德
党委书记　何军芳(女)
党委副书记　马金德
副局长　李聚忠　陆娜萍(女)　董　静(女)
社险办
主　任　马金德

建设局

局　　长　施建华
党委书记　郑建芬(女)
党委副书记　施建华
副局长　李柏林　宋建勇　胡家胜　徐　钦

规划分局
局　长　施建华
副局长　楼秀华(至11月)　朱曙峰
卢君飞(女)　华建林(11月始)
住房保障办公室
主　任　施建华(兼)

国土资源分局
局长、党委书记　杨金水
党委副书记　赵杏文(女)
副局长　赵杏文(女)　张士兴　徐礼强　陈　勇
土地储备发展中心
主　任　徐礼强(兼)

交通局
局长、党委书记　王洪元
党委副书记　张毛根
副局长　周文杰　朱红耀(至9月)　陈晓强
叶　茂　田梅咏(9月始)

农业局
局长、党委书记　胡永林
党委副书记　陈月兴　王利群(女)
副局长　陈月兴　洪　平　江新渊　胡惠生
施金昌

农业和农村工作办公室
主　任　胡永林
副主任　陈月兴　洪　平　江新渊　胡惠生
施金昌
农村经济管理总站(农村合作经济审计站)
站　长　吴春仙(女)
畜牧兽医局
局　长　沈生泉

林业水利局
局　长　申屠成松
党委书记　娄建明
党委副书记　申屠成松　王建强(4月始)
副 局 长　王建强(4月始)　张红江(女)
胡健敏　胡志刚

贸易局
局　长　郑朝阳
党组书记　李晓亮
党组副书记　郑朝阳
副 局 长　蒋瑞雪　俞再国

对外贸易经济合作局
局长、党委书记　陈夏林
党委副书记　詹争春(女)
副 局 长　吴根年　吴宏伟
招商局
局　长　陈夏林
国内经济合作办公室
主　任　陈夏林

文化广电新闻出版局
局长、党委书记　冯玉宝
党委副书记　丁银华
副 局 长　丁银华　章桂娣(女,至9月)
胡德高　朱延风　王金莲(女,9月始)
体育局
局　长　冯玉宝
副局长　丁培林
文化市场行政执法大队
大队长　朱延风

卫生局
局　长　许玲娣(女,10月始)
党委书记　王伟明
副 局 长　俞明喜(至9月)　梅彩菊(女)
俞彩萍(女)　李晓琦

人口和计划生育局
局长、党组书记　李万民
副局长　胡　燕(女)　陶卫东　庞蔚燕(女)

审计局
局长、党组书记　章荣华
党组副书记　陈立良
副局长　姜根军　陈国建

统计局
局长、党组书记　夏雪芬(女)
副局长　张子浩(至9月)　蔡志祥　严建武
张建强(9月始)

环境保护局
局长、党组书记　姚云良
党组副书记　俞国华
副局长　倪自荣　钱　军　马依群(女)

城市管理综合行政执法局
局　长　朱根祥
党委书记　方晨尔
党委副书记　朱根祥
副 局 长　周燕萍(女)　张忠德(至9月)
方忠明(至9月)　金云平　李　旺
钱卫忠(9月始)

城市管理综合行政执法大队
大队长　朱根祥
城市管理办公室
主　任　朱根祥
副主任　周燕萍(女)　张忠德(至9月)
方忠明(至9月)　金云平　李　旺
钱卫忠(9月始)

安全生产监督管理局

局长、党组书记　茹惠明
党组副书记　洪建强
副局长　洪建强　李国敏　童笑田

公安分局

局长、党委书记　刘一敏(至12月)
方国伟(12月始)
政治委员　胡先龙
党委副书记　胡先龙
副局长　张文根　费跃忠　胡国伟　朱惟悟
交通警察大队
大队长　朱松根(9月始)
教导员　朱松根(至9月)
刑侦大队
大队长　高宜生
教导员　龚金弟
经侦大队
大队长　於　忠(至9月)
教导员　于国伟
治安大队
大队长　谢德庆
教导员　沈建华
巡(特)警大队
大队长　费建国
教导员　刘立翔(至9月)　胡国祥(9月始)
国保大队
大队长　陈国华
教导员　沈大庆
看守所
所　长　黄国樑(9月始)
教导员　王智忠(9月始)
禁毒大队
大队长　胡少成(9月始)
教导员　沈汉平(9月始)

司法局

局长、党组书记　毛新利
副局长　郑　红(女,至9月)　马永年　徐　靖

·中国人民政治协商会议第九届杭州市余杭区委员会·

主　　席　汪宏儿
副 主 席　章福根　钱杭根　黄　莉(女)
孔祥华　陈云水(女)　潘法高
秘 书 长　陈梅乾
党组书记　汪宏儿

区政协办公室

主　任　陈梅乾
副主任　钱夏莲(女)　胡晓秋(女)

区政协文史和教文卫体委员会

主　任　金国强

区政协提案委员会

主　任　黄国林
副主任　吴焕君

区政协社会法制和港澳台侨委员会

主　任　高　峰

区政协经济科技委员会

主　任　郑跃中
副主任　张如星

区政协城建和人口资源环境委员会

主　任　郑其祥(至12月)
副主任　赵喜凯(12月始)

区政协委员学习和工作联络委员会

主　任　周前武

·杭州良渚遗址管理区·

党工委书记　朱金坤(至11月)
徐立毅(11月始)
党工委副书记　姜　军(至12月)
朱　华(12月始)　张俊杰
党工委委员　杜永林　吴立炜
陈寿田(12月始)
李敏华(12月始)
姚文华(12月始)　姚建华
何建娣(女)　陈墨飞(至9月)

严国琪(女)　杨忠培(9月始)
钟湘君(女,兼)
杨金有(兼,9月始)
管委会主任　姜　军(至12月)
朱　华(12月始)
管委会副主任　张俊杰(12月始)　杜永林
吴立炜　吴志强(兼)
刘　颖(兼)　陈寿田(12月始)
李敏华(12月始)
姚文华(12月始)
办公室
主　任　陈墨飞(至9月)　杨忠培(9月始)
副主任　王洪坤(至9月)　谢国旗(9月始)
国土与规划建设处
副处长　张齐达　王　辉
文物管理局
局　长　严国琪(女)
副局长　马东峰
文化产业处
处　长　何建娣(女)
副处长　孙建华(至9月)　章桂娣(女,9月始)

浙江省杭州良渚遗址管理局

局　长　姜　军(至12月)　朱　华(12月始)
副局长　张俊杰(12月始)　杜永林　吴立炜
吴志强(兼)　刘　颖(兼)
陈寿田(12月始)　李敏华(12月始)
姚文华(12月始)

良渚博物院

院　长　蒋卫东
副院长　郭青岭(女)　郎情樱(女)

·浙江杭州未来科技城(海创园)管理委员会(12月始)·

党工委书记　朱　华(12月始)
党工委副书记　沈文南(女,12月始)
党工委委员　许宏球(12月始)
管委会主任　朱　华(12月始)
管委会副主任　沈文南(女,12月始)
许宏球(12月始)

·法院、检察院·

区人民法院

院长、党组书记　傅樟绚
党组副书记　夏渭云(女)
副院长　夏渭云(女)　陈建荣　孔　政
执行局
局　长　王学东
教导员　祝新明

区人民检察院

检察长、党组书记　程曙明(至4月)
代检察长、党组书记　孙　勇(4月始)
党组副书记　陈永斌
副检察长　陈玉莲(女)　陈富强　沈亚平(女)
反贪污贿赂局
局　长　陈富强
教导员　胡　军
反渎职侵权局
局　长　贾国平

临平地区检察院

检 察 长　程曙明(至5月)
副检察长　曾国建

·群众团体·

总工会

主　　席　杜坚强
党组书记　杜坚强(至9月)　胡建春(9月始)
副 主 席　胡建春(9月始)　喻爱彬(女)
张振华　洪建良(至9月)
卢培良(9月始)

共青团余杭区委

书记、党组书记　常秀兰(女)
副书记　李亮亮　李江武

妇女联合会

主席、党组书记　项茶英(女)
副主席　姚克萍(女)　叶　敏(女)

科学技术协会

主　　席　沈　钢

党组书记　刘　辉
党组副书记　沈　钢　王建荣
副 主 席　王建荣　徐奎龙(至9月)
　　姜锦秀(女,9月始)

工商业联合会(总商会)

主席、会长、党组书记　仲瑞妙
副主席、副会长　杨加春　毛火良

残疾人联合会

理事长、党组书记　王建强
副理事长　周文菊(女,至9月)　凌明高
　　黄雪梅(女,9月始)

文学艺术界联合会

主席、党组书记　甘士明
副主席　白植槟(至9月)　戴园丽(女,9月始)

红十字会

会　长　徐美娟(女)
常务副会长　吴芳华(女)
副会长　梁松英(女)

·其他区直属单位·

党史研究室、地方志编委办公室

主任、党组书记　吴莹岗
副主任　陶贤德　张　迎(女)　郭贤松

市委党校余杭区分校

第一校长　戚建国
校　　长　林加忠(至9月)　占张明(9月始)
副 校 长　戴水林(至9月)　张　伟(至9月)
　　桂祖武　赵丽萍(女)
　　罗生标(9月始)

行政学校

第一校长　姜　军(至12月)　朱　华(12月始)
校　　长　林加忠(至9月)　占张明(9月始)

社会主义学校

校　长　林加忠(至9月)　占张明(9月始)
副校长　汪雪平(兼)

余杭新闻传媒中心

主任、党组书记　李国平
副主任　竺淑贞(女)　何永强　钱　宇(女)

效能监督综合考评领导小组办公室

主　任　沈国祥(兼,至12月)
　　陈　健(12月始)
副主任　赵喜凯　朱　勤(女)

广播电视台

台长、党组书记　王跃建
副台长　张时骏　宋　菁　周康明

行政服务中心、公共资源交易管理办公室

主任、党组书记　卢红星
副主任　郑　波(女,至9月)　费　勤　俞青松
　　张红雨(女,9月始)

供销合作社联合社

主任、党委书记　曹如法
副主任　潘立军　杨建芳(女)

供销控股集团有限公司

董事长、党委书记　曹如法
董事、总经理　潘立军
董事、副总经理　杨建芳(女)　郭人菡

风景旅游局

局长、党组书记　蒋伟琦
副局长　徐晓恩　朱　礼(女)　梁红俊

杭州农副产品物流中心、余杭高新农业示范中心、杭州农副产品物流集团有限公司

杭州农副产品物流中心管委会

主　任　沈世杰
副主任　孟志刚　张国平　蒋　敏

余杭高新农业示范中心

主任、党委书记　沈世杰
副主任　孟志刚　张国平　蒋　敏　沈春松(兼)

杭州农副产品物流集团有限公司

董事长、党委书记　沈世杰
总经理、副董事长　孟志刚
董事、副总经理　张国平　蒋　敏

住房公积金管理分中心

主　任　李　瑛(女)

档案局

局　长　范文良
副局长　王序华(女)　曹海英(女)

余杭经济开发区(余杭高新技术产业园区)

党工委书记　陈金生
党工委副书记　阮　英(女)　杭建卫
管委会主任　阮　英(女)
管委会副主任　陈　坚(至9月)　沈建立
　　仲　昕(女)　王　栋　赵　兵
　　王　强(9月始)

杭州西溪湿地公园(余杭)管理委员会办公室

主　　任　韩　峻

党组书记　蒋伟琦
副 主 任　陈小平　唐　桥(女)　周顺根(兼)

投资控股有限公司

董事长、总经理　陈　明
党委书记　姚文华
党委副书记　陈　明
董事、副总经理　吴兴华　程　功

杭州余杭城市建设集团有限公司

董事长、党委书记　何玉水
董事、总经理　鲍志法
董事、副总经理　李冰石　江伟峰

杭州余杭农林资产经营(集团)有限公司

董事长、党委书记　王桂根
董事、总经理　解宏伟
董事、副总经理　诸春法　陈建农(至9月)
冯鸿法(9月始)

运河综合保护开发有限公司

副董事长　杜永林
总 经 理　俞建新(兼)

杭州余杭交通集团有限公司

董事长、党委书记　黄洪奎
董事、总经理　华　东(至9月)
朱红耀(9月始)
董事、副总经理　肖健飞　田　峰(至9月)
胡水元

杭州余杭旅游集团有限公司

董事长、党委书记　何建民
总经理　何建民(至4月)
董事、总经理　王江泳(4月始)
董事、副总经理　王江泳(至4月)　方强富

杭州美丽洲实业有限公司

董事长、总经理　包尚利
董事、副总经理　童建明(9月始)　陈伟锋
王　辉(4月始)

杭州市余杭区临平新城管理委员会、杭州临平新城开发建设有限公司

杭州市余杭区临平新城管理委员会
主　任　楼秀华(10月始)
副主任　陈联宏(10月始)
杭州临平新城开发建设有限公司
董事长　楼秀华
董事、总 经 理　陈联宏
董事、副总经理　舒贤龙

·组　　团·

余杭组团、余杭创新基地

党工委书记　孙炳松
党工委副书记　沈文南(女)　沈友忠
陆建友(9月始)
党工委委员　李尧平　钱慈祥　徐浩明
金国平(兼)　曾　宏(兼)
柴顺良(兼)　林炳达(兼)
马　峰(兼,9月始)
管委会主任　沈文南(女)
管委会副主任　沈友忠　李尧平　钱慈祥
於卫国

浙江海外高层次人才创新园服务中心

主　任　沈友忠
副主任　钱慈祥　吴文星(兼)

良渚组团、仁和先进制造业基地

党工委书记　张俊杰
党工委副书记　陆春良
党工委委员　俞列明　张一巍　包尚利　陈　弋
杨金有(兼)　沈世杰(兼)
施宪法(兼)
管委会主任　陆春良
管委会副主任　周卫列　俞列明　张一巍
(杨政)

·乡镇、街道·

运河镇(至8月)

党 委 书 记　胡建春
党委副书记　戚明强　黄云祥
人 大 主 席　胡建春
人大副主席　陶国富
镇　　长　戚明强
副 镇 长　王洪顺　张洪法　李龙宝
陈菊美(女)

运河街道(8月始)

党工委书记　胡建春(至9月)　张志法(9月始)
党工委副书记　戚明强(至9月)

黄云祥(至9月)
陆永林(9月始)
汪越春(女,9月始)
朱宏强(9月始)
人大工委主任　胡建春(至9月)
戚明强(9月始)
人大工委副主任　陶国富(至9月)
戴水林(9月始)
办事处主任　戚明强(至9月)　陆永林(9月始)
办事处副主任　王洪顺　张洪法(至9月)
李龙宝　陈菊美(女,至9月)
戴群超(女,9月始)
周文泉(9月始)

乔司镇(至8月)

党委书记　高伟兴
党委副书记　钱建伟　梅云水
人大主席　杨士宏
镇　长　钱建伟
副镇长　陈梅林　余成通　韩云燕(女)
张洪法　周文泉

乔司街道(8月始)

党工委书记　高伟兴
党工委副书记　钱建伟　梅云水
郎　毅(9月始)
人大工委主任　杨士宏
人大工委副主任　戴金芳(9月始)
办事处主任　钱建伟
办事处副主任　陈梅林(至9月)
张忠德(9月始)　余成通
韩云燕(女)　张洪法
周文泉(至9月)

塘栖镇

党委书记　杜永林
党委副书记　俞建新　计子法　唐红华(9月始)
人大主席　王子庆
人大副主席　高水娣(女)
镇　长　俞建新
副镇长　丁裕良　钱顺初　周黎翔
盛　洁(女)

仁和镇(至8月)

党委书记　施宪法
党委副书记　钟秀龙　郭云伟
人大主席　计顺法
人大副主席　陈荣斌
镇　长　钟秀龙
副镇长　张建强　冯鸿法　沈春松
宋国平(女)

仁和街道(8月始)

党工委书记　施宪法
党工委副书记　钟秀龙　郭云伟
於　忠(9月始)
人大工委主任　计顺法
人大工委副主任　陈荣斌　徐奎龙(9月始)
办事处主任　钟秀龙
办事处副主任　沈春松　吴永平(9月始)
宋国平(女)　蒋小为(9月始)

崇贤镇(至8月)

党委书记　郎一舟
党委副书记　蔡海涛　沈永虎
人大主席　董复新
镇　长　蔡海涛
副镇长　胡金根　施南山　莫小英(女)
陈　鹏

崇贤街道(8月始)

党工委书记　郎一舟
党工委副书记　华　东(9月始)　沈永虎
沈有松(9月始)
人大工委主任　董复新
人大工委副主任　施南山(9月始)
办事处主任　华　东(9月始)
办事处副主任　胡金根　陈　鹏　莫小英(女)
高国昭(9月始)

余杭镇(至8月)

党委书记　林炳达
党委副书记　鲍顺国　廖洪星　殷国忠
人大主席　沈永华
人大副主席　吴建明
镇　长　鲍顺国
副镇长　倪水敏　裘凤英(女)　沈建富

余杭街道(8月始)

党工委书记　林炳达
党工委副书记　鲍顺国　廖洪星　殷国忠
人大工委主任　沈永华
人大工委副主任　吴建明(至9月)
杨根荣(9月始)
办事处主任　鲍顺国
办事处副主任　倪水敏　裘凤英(女)
沈建富(至9月)

李　华(9月始)

闲林镇(至8月)

党委书记　陆建友
党委副书记　郑　颖　徐建国
人大主席　张桂林
镇　　长　郑　颖
副镇长　孙春华　金美玲(女)　黄福顺

闲林街道(8月始)

党工委书记　陆建友(至9月)　马峰(9月始)
党工委副书记　郑　颖　徐建国(至9月)
陈建农(9月始)
陶　豫(9月始)
人大工委主任　张桂林
人大工委副主任　孙春华(9月始)
赵炳荣(9月始)
办事处主任　郑　颖
办事处副主任　孙春华(至9月)
金美玲(女,至9月)　黄福顺
顾剑方(9月始)
董国琴(女,9月始)
叶　诚(9月始)

仓前镇(至8月)

党委书记　金国平
党委副书记　吕复春
人大主席　朱振强
人大副主席　唐圣培
镇　　长　金国平
副镇长　滕建女(女)　方溢科　倪金土
王　兵

仓前街道(8月始)

党工委书记　金国平
党工委副书记　吕复春　姜　伟(9月始)
洪建良(9月始)
人大工委主任　朱振强
人大工委副主任　唐圣培　徐建国(9月始)
办事处主任　金国平(至9月)　吕复春(9月始)
办事处副主任　滕建女(女)　方溢科　倪金土
王　兵

中泰乡(至8月)

党委书记　柴顺良
党委副书记　戴建江　李树平(女)
人大主席　夏田华
乡　　长　戴建江
副乡长　阮洪明　姜　伟　李元宵　洪雪峰

中泰街道(8月始)

党工委书记　柴顺良
党工委副书记　戴建江　李树平(女)
人大工委主任　夏田华
人大工委副主任　阮洪明(9月始)
办事处主任　戴建江
办事处副主任　李元宵　洪雪峰(至9月)
金美玲(女,9月始)
阮建能(9月始)

良渚镇(至8月)

党委书记　杨金有
党委副书记　黄德伟　高卫中
人大主席　孙春南(女)
人大副主席　吴宝珠(女)
镇　　长　黄德伟
副镇长　阮晓东　计高华　王耀平

良渚街道(8月始)

党工委书记　杨金有
党工委副书记　黄德伟　高卫中
王耀平(9月始)
人大工委主任　孙春南(女)
人大工委副主任　宋祖建(9月始)　吴宝珠(女)
办事处主任　黄德伟
办事处副主任　阮晓东(至9月)
计高华(至9月)
王耀平(至9月)　褚建忠
郭铁芳(9月始)
沈丽月(女,9月始)
姚建华(9月始)

瓶窑镇

党委书记　钟湘君(女)
党委副书记　黄国连　刘玉明
人大主席　罗生祥
人大副主席　洪乐勇　汪增荣
镇　　长　黄国连
副镇长　童建明(至9月)　许国华
邵素萍(女)　张余成
姚杭平(9月始)

径山镇

党委书记　尤金福
党委副书记　李文泉　杨忠培(至9月)
陈锦秋(女,9月始)
人大主席　钱松其
镇　　长　李文泉

副　镇　长　何金伟(10月始)　董志高
　　李国强(10月始)
　　吴文虎(10月始)
　　顾剑方(至10月)
　　汪永富(至10月)
　　陈锦秋(女,至10月)

黄湖镇

党委书记　马　峰(至9月)　沈标华(9月始)
党委副书记　占张明(至9月)　姜有松(9月始)
　　沈红华
人大主席　付月仁
人大副主席　郭有梅(女,9月始)
镇　　长　占张明(至9月)　姜有松(9月始)
副　镇　长　李国强(至9月)　陈群燕(女)
　　蒋　民　姚华海

鸬鸟镇

党委书记　谷小华
党委副书记　葛建伟　钟　山
人大主席　张正明
镇　　长　葛建伟
副　镇　长　姚杭平(至9月)　何金伟(至9月)
　　鲍永华　施立强(9月始)
　　冯月娟(女,9月始)

百丈镇

党委书记　沈　波
党委副书记　杨文闯　姜有松(至9月)
　　毛传坤(10月始)
人大主席　张来根
人大副主席　郭有梅(女,至9月)
　　王天翔(10月始)
镇　　长　杨文闯
副　镇　长　毛传坤(至9月)　王天翔(至9月)
　　董国琴(女,至9月)
　　汪兴东(10月始)
　　沈　萍(女,10月始)
　　王海琛(10月始)

临平·东湖街道

党工委书记　王　姝(女)
党工委副书记　黄振玉　吴建华　沈超乔(女)
人大工委主任　姚子兴
人大工委副主任　章建明
办事处主任　黄振玉
办事处副主任　罗生标(至9月)　李云忠
　　盛富根　黄雪梅(女,至9月)
　　汪永富(9月始)
　　陈菊美(女,9月始)

南苑街道

党工委书记　袁水良
党工委副书记　钟月华　汤宝荣
人大工委主任　王水农
人大工委副主任　李林法
办事处主任　戴桂香(女)
办事处副主任　朱国民　汪全平　张　瑾(女)
　　林星荣

星桥街道

党工委书记　张志法(至10月)
　　卞吉坤(10月始)
党工委副书记　葛云莲(女)　李广华
　　胡小正(10月始)
人大工委主任　梁　杰
办事处主任　葛云莲(女)
办事处副主任　朱成利　江国洪(10月始)
　　张　静(女,10月始)
　　曹永佳(女,10月始)

五常街道

党工委书记　曾　宏
党工委副书记　徐荣德　周顺根
　　方忠明(9月始)
办事处主任　徐荣德
办事处副主任　陶　豫(至9月)
　　姚志华(9月始)
　　吴永平(至9月)
　　姜锦绣(女,至9月)
　　田　峰(9月始)
　　王洪坤(9月始)
　　郭连娣(女,9月始)
　　孙建华(9月始)

责任编辑：沈文娇

人物·先进集体

Figures and Advanced Units

2011年12月，中国共产党杭州市余杭区第十三次代表大会召开。在第十三届委员会第一次全体会议上选举产生新一届区委领导班子。2012年2月，杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议选举产生新一届区人大常委会、区人民政府领导班子和区人民法院院长、区人民检察院检察长。2012年2月，政协第十届杭州市余杭区委员会第一次会议选举产生新一届区政协领导班子。

·新一届区委领导班子·



【徐立毅】　男，1964年8月出生，浙江绍兴人。1983年7月参加工作，中共党员，大学学历。1983年7月至1992年3月，在余姚县（市）农经委工作；1992年3月至1994年7月，在余姚市政府办公室任秘书；1994年7月至1995年9月，任余姚市四明山镇党委书记；1995年9月至1997年3月，在余姚市马渚镇工作，历任镇党委书记，党委书记、人大主席；1997年3月至2001年12月，任余姚市副市长，其间（2001年3月至2001年12月）挂职任浙江省委组织部组织处副处长；2001年12月至2002年9月，任宁波市水利局局长、党委书记；2002年9月至2006年12月，在宁波市鄞州区工作，历任区委副书记、代区长，区委副书记、区长；2006年12月至2011年11月，在杭州市江干区工作，历任区委书记，区委书记、区人大常委会主任；2011年11月至2012年2月，任中共杭州市余杭区委书记、杭州良渚遗址管理区党工委书记；2012年2月起，任中共杭州市委常委、余杭区委书记、杭州良渚遗址管理区党工委书记。

【朱　华】　（参见·新一届区政府领导班子·）



【戚建国】　男，1960年3月出生，浙江诸暨人。1976年9月参加工作，中共党员，大学学历。1976年9月至1978年12月，在临安县临天公社插队；1978年12月至1984年9月，在临安县机床厂工作；1984年9月至1986年7月，在杭州市委党校大专理论班学习；1986年7月至1989年4月，在杭州市委党史研究室工作；1989年4月2002年12月，在杭州市委组织部工作，历任组织处副处长、处长；2002年12月至2006年12月，任中共杭州市余杭区委常委、区委组织部部长；2006年12月至2011年2月，任中共杭州市余杭区委副书记、政法委书记；2011年2月起，任杭州钱江经济开发区党工委书记、管委会主任，中共杭州市余杭区委副书记。

【沈　昱】　男，1965年12月出生，浙江杭州人。1984年12月参加工作，中共党员，大学学历。



1984年12月至2001年8月，在余杭县（市、区）检察院工作，历任书记员、助理检察员、检察员、反贪局副局长、刑事检察科科长、党组成员、副检察长；2001年8月至2003年10月，任余杭区纪委副书记；2003年10月至2007年12月，在余杭区塘栖镇工作，历任塘栖镇党委书记，塘栖镇党委书记、人大主席，中共杭州市余杭区委常委、塘栖镇党委书记；2007年12月至2009年7月，任中共杭州市余杭区委常委、余杭经济开发区（余杭高新技术产业园）党工委书记；2009年7月至2011年11月，任中共杭州市余杭区委常委、杭州市余杭区人民政府副区长、区政府党组副书记、政法委副书记；2011年12月起，任中共杭州市余杭区委副书记、政法委书记。



【沈旭微】　男，1967年5月出生，浙江余杭人。1985年2月参加工作，中共党员，大学学历。1985年2月至1991年1月，在余杭县委办公室工作，任秘书科副科长；1991年1月至1994年1月，在余杭县五杭镇工作，历任五杭镇组织干事、党政办主任；1994年1月至2001年5月，在余杭县（市、区）委办公室工作，历任余杭县（市、区）委办公室综合科科长、办公会议成员、副主任兼政策研究室副主任；2001年5月至2002年2月，任余杭区广播电视局局长、党组副书记、区广播电视台台长；2002年2月至2003年1月，任余杭区委办公室主任、区保密局局长；2003年1月至2006年12月，任中共杭州市余杭区委常委、区委宣传部部长；2006年12月至2007年12月，任中共杭州市余杭区委常委、区委宣传部部长，余杭经济开发区（高新产业园区）、临平街道党工委书记；2007年12月至2011年12月，任中共杭州市余杭区委常委、区委宣传部部长；2011年12月起，任中共杭州市余杭区委常委、区委统战部部长。

【楼建忠】　（参见·新一届区政府领导班子·）



【陈如根】　男，1966年6月出生，浙江绍兴人。1988年7月参加工作，中共党员，省委党校研究生学历。1988年7月至1992年2月，在杭州加气混凝土厂任助理工程师；1992年2月至1997年12月，在杭州市西湖区委组织部工作，历任干事、副主任干事、干部科科长；1997年12月至2000年7月，任杭州市西湖区古荡镇党委副书记、纪委书记、监察组组长；2000年7月至2006年12月，在杭州市西湖区留下镇工作，历任党委副书记、镇长、党委书记；2006年12月至2007年1月，任中共杭州市西湖区委常委；2007年1月至2011年11月，任中共杭州市西湖区委常委、区委组织部部长；2011年11月起，任中共杭州市余杭区委常委、区委组织部部长。

【张俊杰】　（参见·杭州良渚遗址管理区领导班子·）



【方东晓】　男，1967年4月出生，浙江余姚人。1989年8月参加工作，中共党员，大学学历。1989年8月至1990年7月，在杭州天水丝织厂工作；1990年7月至1991年10月，在杭州敦煌丝织厂工作；1991年10月至2011年11月，在杭州市纪委（监察局）工作，历任市纪委党风室、宣教室科员，办公室副主任科员、副主任，宣教室主任，市纪委常委、监察局副局长；2011年11月起，任中共杭州市余杭区委常委、区纪委书记。

【祝振伟】　（参见·新一届区政府领导班子·）

【方国伟】　男，1963年7月出生，浙江杭州人。1984年8月参加工作，中共党员，大学学历。



1984年8月至1996年7月，在杭州市公安局江干区分局工作，任民警、办事员、科员；1996年7月至1997年4月，任杭州市公安局江干区分局彭埠派出所副所长；1997年4月至1999年7月，任杭州市公安局江干区分局闸弄口派出所所长；1999年7月至2002年8月，任杭州市公安局三处副处长；2002年8月至2011年12月，在杭州市公安局治安支队工作，历任副支队长、支队政委、副巡视员、支队长；2011年12月起，任中共杭州市余杭区委常委，政法委副书记，杭州市公安局余杭区分局党委书记、分局局长，副巡视员。



【朱吉明】　男，1966年3月出生，浙江余姚人。1983年10月参加工作，中共党员，大学学历。1985年9月至1987年7月，在南京陆军学校读书；1987年7月至2000年2月，在第三十一集团军工作，历任排长、团政治处干部股干事、干部股股长；2000年2月至2001年1月，在杭州警备区余杭人武部军事科任参谋；2001年2月至2007年3月，在杭州警备区政治部任干事；2007年3月起，任杭州市余杭区人武部政委、党委书记。



【陈金生】　男，1963年10月出生，浙江杭州人。1983年8月参加工作，中共党员，大学学历。1986年10月至1992年12月，在余杭县亭趾镇工作，历任党委委员，党委委员、副镇长；1992年12月至2001年8月，在余杭县（市）五杭镇工作，历任五杭镇党委委员、副镇长，党委副书记、镇长；2001年8月至2007年12月，在余杭区乔司镇工作，历任镇党委副书记、镇长，党委书记、人大主席；2007年12月至2008年8月，任余杭经济开发区党工委副书记、管委会主任；2008年8月至2010年11月，任余杭区区长助理、余杭经济开发区（余杭高新技术产业园区）党工委书记、管委会主任；2010年11月至2011年12月，任余杭区区长助理、余杭经济开发区（余杭高新技术产业园区）党工委书记；2011年12月至2012年2月，任中共杭州市余杭区委常委、余杭区区长助理、余杭经济开发区（余杭高新技术产业园区）党工委书记；2012年2月起，任中共杭州市余杭区委常委、余杭经济开发区（余杭高新技术产业园区）党工委书记。



【王　姝】　女，1975年1月出生，浙江余杭人。1993年8月参加工作，中共党员，在职研究生学历。1993年8月至1998年1月，在余杭县（市）长乐镇工作，历任镇民政办干部，团委副书记、书记；1998年1月至1998年8月，在余杭市潘板桥镇任镇长助理；1998年8月至2000年12月，任余杭市双溪镇党委委员；2000年12月至2001年8月，任余杭市民政局副局长；2001年8月至2003年4月，任共青团余杭区委书记、团区委党组书记；2003年4月至2005年10月，任余杭区南苑街道党工委副书记、办事处主任；2005年10月至2008年1月，任余杭区东湖街道党工委书记；2008年1月至2012年3月，任余杭区临平·东湖街道党工委书记；2011年12月起，任中共杭州市余杭区委常委、宣传部部长。

【沈文南】　（参见·浙江杭州未来科技城（海创园）领导班子·）

·新一届区人大常委会领导班子·

【汪宏儿】　男，1962年6月出生，浙江富阳人。1983年8月参加工作，中共党员，研究生学历。



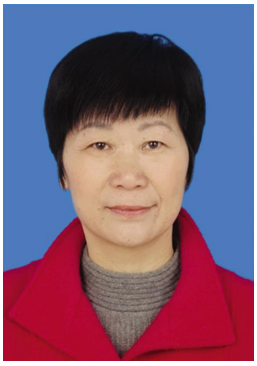
1983年8月至1993年10月，在杭州师范学院工作，历任杭州师范学院团委书记、学生处处长；1993年10月至1997年12月，任共青团杭州市委副书记、党组成员、青联副主席；1997年12月至2002年7月，任中共杭州市余杭区委常委、区纪委书记；2002年7月至2003年1月，任中共杭州市余杭区委常委、区纪委书记、杭州临平工业区党工委副书记；2003年1月至2004年5月，任中共杭州市余杭区委副书记、区纪委书记、杭州临平工业区党工委副书记；2004年5月至2004年10月，任中共杭州市余杭区委副书记、区纪委书记、区政法委书记、杭州临平工业区党工委副书记；2004年10月至2006年12月，任中共杭州市余杭区委副书记、区纪委书记、区政法委书记；2006年12月至2007年2月，任杭州市余杭区政协党组副书记；2007年2月至2012年2月，任杭州市余杭区政协主席、党组书记；2012年2月起，任杭州市余杭区人大常委会主任、党组书记。



【孙炳松】 男，1959年10月出生，浙江杭州人。1978年6月参加工作，中共党员，大学学历。1976年6月至1978年9月，在余杭县云会公社西南山初中部任民办教师；1978年10月至1980年7月，在杭州无线电工业学校读书；1980年8月至1984年1月，在电子工业部江西六0二厂任计划员；1984年2月至1985年8月，在余杭县政府行政科当办事员；1985年8月至1995年9月，在余杭县（市）人事局工作，历任办公室办事员、副主任、主任，办公室主任、党组成员；1995年10月至1998年4月，任乔司镇党委副书记；1998年4月至2001年4月，任余杭市政府办公室副主任、党组副书记；2001年4月至2006年12月，任余杭区财政局局长、党委书记、地税局局长、国资办主任、投资控股有限公司董事长（兼）；2006年12月至2008年12月，任中共杭州市余杭区委常委、余杭镇党委书记；2008年12月至2011年12月，任中共杭州市余杭区委常委、余杭组团（余杭创新基地）党工委书记；2011年12月至2012年1月，任杭州市余杭区余杭组团（余杭创新基地）党工委书记；2012年2月起，任杭州市余杭区人大常委会副主任、党组副书记。



【王少青】 男，1955年7月出生，浙江上虞人。1974年7月参加工作，中共党员，大学学历。1974年7月至1978年12月，在诸暨县高湖公社太南大队插队；1978年12月至1979年11月，在诸暨县应店街合作商店工作；1979年11月至1983年8月，在浙江农业大学读书；1983年8月至1984年5月，在余杭县余杭区公所工作；1984年5月至1988年2月，在余杭县委农村工作部工作，历任副科长、科长；1988年2月至1992年5月，在余杭县委办公室任干部、副主任；1992年5月至1998年4月，任中共余杭县（市）委委员、塘栖镇党委书记、人大主席；1998年4月至2001年2月，任中共余杭市委委员、临平镇党委书记；2001年2月至2006年12月，任富阳市人民法院院长；2007年2月起，任杭州市余杭区人大常委会副主任、党组成员。



【白美玉】 女，1962年12月出生，浙江平阳人。1984年1月参加工作，中共党员，大学学历。1984年1月至1992年5月，在余杭县双溪乡政府工作，任乡党委委员、副乡长；1992年6月至2003年1月，在黄湖镇工作，历任副镇长、党委副书记、纪委书记、镇长；2003年1月至2011年12月，任中共杭州市余杭区委常委、区委统战部部长；2011年12月至2012年1月，任中共杭州市余杭区委统战部杭州市余杭区人大常委会副主任、党组成员。



【屠冬冬】 男，1960年12月出生，浙江杭州人。1981年7月参加工作，大学学历。1981年7月至1988年4月，在临平中学任教；1988年4月至1993年4月，任共青团余杭县委副书记；1993年4月至1998年7月，任余杭下沙经济开发区管委会副主任；1998年7月至2001年4月，任余杭经济开发区管委会副主任；2001年4月至2001年8月，任余杭经济开发区管委会副主任、区招商局局长；2001年8月至2003年8月，任杭州市余杭区外经局局长、区招商局局长、杭州临平工业区管委会成员、招商引资部部长、区经济协作办主任；2003年3月至2012年2月，任杭州市余杭区人民政府副区长；2012年2月起，任杭州市余杭区人大常委会副主任。



【杜坚强】 男，1962年5月出生，浙江杭州人。1982年12月参加工作，中共党员，大专学历。1982年12月至1983年3月，在余杭县余杭区公所工作；1983年3月至1984年1月，在杭州农校学习；1984年1月至1990年3月，在余杭县长乐镇任司法助理员；1990年3月至1995年10月，任余杭县（市）长乐镇副镇长，副镇长、党委副书记，党委副书记、镇长；1995年10月至1998年8月，任余杭市余杭镇党委副书记、镇长；1998年8月至2004年10月，任余杭市（区）余杭镇党委书记、人大主席；2004年10月至2005年7月，任杭州市余杭区总工会副主席、党组书记；2005年7月至2007年2月，任杭州市余杭区总工会主席、党组书记；2007年2月至2011年9月，任杭州市余杭区人大常委会副主任、党组成员，区总工会主席、党组书记；2011年9月起，任杭州市余杭区人大常委会副主席、党组成员，区总工会主席。



【王云联】 女，1957年12月出生，浙江杭州人。1975年4月参加工作，中共党员，大专学历。1975年4月至1977年12月，在临安县西天目公社坦上大队插队；1977年12月至1983年7月，在余杭县红旗丝厂工作；1983年7月至1984年12月，在余杭县毛纺织染厂任车间党支部副书记；1984年12月至1986年12月，在中共余杭县委党校中专班学习；1986年7月至1992年5月，任余杭县双宫丝厂党总支副书记、党委副书记；1992年5月至1997年5月，任杭州利华集团公司董事长、总经理；1997年5月至1998年8月，任余杭市工业总公司党委委员、副总经理，党委副书记、副总经理、纪委书记；1998年8月至2001年8月，任獐山镇党委书记、人大主席；2001年8月至2007年2月，任杭州市余杭区劳动和社会保障局局长、党组书记、社险办主任；2007年2月起，任杭州市余杭区人大常委会副主任、党组成员。

·新一届区政府领导班子·



【朱　华】 男，1968年3月出生，浙江湖州人。1991年8月参加工作，中共党员，博士研究生学历。1991年8月至1993年9月，在湖州市埭溪中学任教；1993年9月至1996年8月，在杭州大学哲学社会系马克思主义哲学专业攻读硕士研究生；1996年8月至2001年2月，在杭州市委办公厅工作，历任副主任科员、主任科员、助理调研员；2001年2月至2004年6月，在浙江省委办公厅工作，历任助理调研员、正处长级秘书；2004年6月至2009年4月，任中共杭州市萧山区委副书记、纪委书记；（2004年3月至2009年3月，在同济大学经济与管理学院管理科学与工业工程专

业攻读博士研究生）；2009年4月至2011年11月，在杭州市食品药品监督管理局工作，历任党委副书记、副局长，党委书记、局长；2011年11月至2012年2月，任中共杭州市余杭区委副书记、余杭区人民政府代区长、党组书记、杭州良渚遗址管理区党工委副书记、杭州良渚遗址管理区管理委员会主任、浙江省杭州良渚遗址管理局局长、浙江杭州未来科技城（海创园）党工委书记、管理委员会主任；2012年2月起，任中共杭州市余杭区委副书记、余杭区人民政府区长、党组书记、杭州良渚遗址管理区党工委副书记、杭州良渚遗址管理区管理委员会主任、浙江省杭州良渚遗址管理局局长、浙江杭州未来科技城（海创园）党工委书记、管理委员会主任。



【楼建忠】 男，1968年6月出生，浙江杭州人。1988年8月参加工作，中共党员，研究生学历。1988年8月至1989年8月，在余杭县塘栖中学任教；1989年8月至1991年4月，在余杭县临平中学工作，任外语教师、团委书记；1991年4月至2001年8月，在共青团余杭县（市）委工作，历任余杭区副书记，书记、党组书记；2001年8月至2003年3月，任余杭区仁和镇党委书记、人大主席；2003年3月至2009年12月，任杭州市余杭区副区长；2009年12月至2012年2月，任中共杭州市余杭区委常委、杭州市余杭区人民政府副区长；2012年2月起，任中共杭州市余杭区委常委、杭州市余杭区人民政府常务副区长。



【祝振伟】 男，1965年2月出生，浙江杭州人。1986年7月参加工作，中共党员，大学学历。1986年7月至1996年11月，在余杭县（市）律师事务所工作；1996年11月至1998年4月，任余杭市政府办公室副主任、党组成员；1998年4月至2001年8月，任余杭市（区）政府法制局局长、政府办公室副主任、党组成员；2001年8月至2006年9月，任余杭区星桥街道党工委书记；2006年9月至2007年3月，任余杭区政府党组成员，区政府办公室主任、党组书记，区政府法制办公室主任；2007年3月至2008年10月，任政府党组成员，区政府办公室主任、党组书记，区政府法制办公室主任、区政府外事办公室主任、区人民防空办公室主任，区政府驻北京联络处党组书记，区委政法委员会委员（兼）；2009年7月至2011年12月，任杭州市余杭区人民政府副区长；2011年12月起，任中共杭州市余杭区委常委、杭州市余杭区人民政府副区长。



【施建华】 男，1961年5月出生，浙江余杭人。1979年5月参加工作，中共党员，大学学历。1979年5月至1983年5月，在余杭县茶叶试验场工作，任财务负责人；1983年5月至1993年5月，在余杭县（市）审计局工作，历任审计员、副科长、科长；1993年5月至2001年9月，任余杭县（市、区）审计局副局长；2001年9月至2006年9月，任余杭区闲林镇党委书记、人大主席；2006年9月至2007年1月，任余杭区建设局党委书记；2007年1月至2012年2月，任余杭区建设局党委副书记、局长，杭州市规划局余杭规划分局局长，杭州市余杭区住房保障办公室主任；2012年2月起，任杭州市余杭区人民政府副区长。



【李红良】 男，1968年8月出生，浙江余杭人。1989年1月参加工作，中共党员，大学学历。1989年1月至1994年11月，在余杭县(市)鸬鸟中学工作，任教导主任、工会主席、团支部书记;1994年11月至1995年2月，任百丈镇初级中学副校长；1995年2月至2000年11月，任百丈中心学校

副校长；2000年11月至2001年8月，任百丈中心学校副校长、百丈镇初级中学校长（兼）；2001年8月至2003年3月，任余杭区黄湖镇党委副书记、纪委书记；2003年3月至2004年10月，任余杭区黄湖镇党委副书记、镇长；2004年10月至2008年1月，任余杭区黄湖镇党委书记；2008年1月至2008年10月，任余杭区风景旅游局局长、党组书记；2008年10月至2009年5月，任余杭区风景旅游局局长、党组书记、杭州西溪湿地公园（余杭）管理委员会办公室党组书记；2009年5月至2012年2月，任余杭区发展和改革局局长、党委书记；2012年2月起，任杭州市余杭区人民政府副区长。



【阮　英】　女，1974年9月出生，浙江余杭人。1992年8月参加工作，中共党员，在职研究生学历。1992年8月至1997年4月，在余杭县（市）獐山镇政府工作，历任民政助理员、团委副书记、镇妇联主席；1997年4月至1998年2月，任共青团余杭市委常委；1998年2月至1998年8月，任余杭市临平镇镇长助理；1998年8月至2003年3月，任共青团余杭市（区）委副书记；2003年3月至2005年10月，任余杭区共青团余杭区委书记；2005年10月至2006年9月，任余杭区仁和镇镇长；2006年9月至2010年10月，任余杭区星桥街道党工委书记；2010年10月至2012年2月，任余杭经济开发区管委会主任；2012年2月起，任杭州市余杭区人民政府副区长。



【许玲娣】　女，1968年12月出生，浙江余杭人。1989年8月参加工作，中国民主建国会成员，大学学历。1989年8月至1993年3月，任余杭县水产项目办公室会计；1993年3月至1996年12月，任余杭县（市）水产局财务科副科长；1996年12月至1997年12月，在余杭区乔司镇政府工作；1997年12月至1998年8月，任余杭市农业局财务科副科长；1998年8月至2006年9月，任余杭区乔司镇副镇长；2006年9月至2010年11月，任余杭区人口和计划生育局副局长、局长；2010年11月起，任余杭区卫生局局长；2012年2月起，任杭州市余杭区人民政府副区长。

·新一届区政协领导班子·



【阮文静】　女，1965年1月出生，浙江余杭人。1985年3月参加工作，中共党员，大学学历。1985年3月至1991年1月，在余杭县妇联工作；1991年1月至1992年5月，在余杭县塘栖区公所任妇联副主任、主任；1992年5月至1994年10月，任余杭县（市）塘栖镇妇联主任；1994年10月至1997年6月，在余杭市妇联任党组成员、副主席；1997年6月至1997年12月，任余杭市五杭镇党委副书记、镇长；1997年12月至2001年2月，任中共余杭市委常委、市委宣传部部长；2001年2月至2002年12月，任中共杭州市余杭区委常委、区委宣传部部长；2002年12月至2006年12月，任杭州高新开发区（滨江）党工委委员、区委常委、宣传部部长、杭州高新开发区（滨江）管委会副主任、副区长；2006年12月至2007年2月，任杭州高新开发区（滨江）党工委副书记、党委副书记、杭州高新开发区（滨江）管委会副主任、副区长；2007年2月至2011年12月，任杭州高新开发区（滨江）党工委副书记、党委副书记、政法委书记；2011年12月至2012年2月，任杭州市余杭区政协党组副书记；2012年2月起，任政协杭州市余杭区委员会主席、党组书记。

【黄　莉】　女，1960年12月出生，浙江杭州人。1977年10月参加工作，中共党员，大学学历，1977年10月至1978年12月，在余杭县翁梅公社红联大队插队；1978年12月至1980年5月，在翁梅公社总机任话务员；1980年5月至1993年3月，



在余杭县卫生局办公室工作，任办公室副主任；1993年3月至2001年12月，在余杭县（市、区）委办公室工作，历任副科长、科长、办公会议成员、保密局局长、办公室副主任、主任、政策研究室主任（其间：1997年6月至1998年4月在良渚镇挂职）；2001年12月至2002年5月，任杭州良渚遗址管理区党工委副书记、管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长、余杭区委办公室主任；2002年5月至2003年3月，任杭州良渚遗址管理区党工委副书记、管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长；2003年3月至2007年2月，任余杭区人民政府党组成员、副区长；2007年2月，任政协杭州市余杭区委员会党组成员、副主席；2012年2月起，任政协杭州市余杭区委员会副主席、党组副书记。



【杜永林】　男，1957年7月出生，浙江余杭人。1978年5月参加工作，中共党员，大专学历。1978年5月至1979年12月，在余杭县小林农机站当管理员；1979年12月至1983年2月，在余杭县小林公社任管委会委员、党委委员；1983年2月至1987年6月，任余杭县乾元公社（乡）党委副书记、书记；1987年6月至1991年11月，任余杭县临平区委副书记、区长；1991年11月至1994年8月，任余杭县（市）供销联社党委书记、主任；1994年8月至1995年12月，任余杭市政府办公室党组成员、副主任（正局级）、浦发银行筹建负责人；1995年12月至2001年9月，任余杭市社会保险委员会主任，党组书记、主任；2001年9月至2007年12月，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长、杭州良渚经济园发展有限公司董事长；2007年12月至2012年4月，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长、塘栖镇党委书记；2008年1月至2012年4月，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长、塘栖镇党委书记、杭州余杭运河综合保护开发有限公司副董事长；2012年2月起，任政协杭州市余杭区委员会副主席、党组成员。



【孔祥华】　男，1960年4月出生，浙江余杭人。1977年9月参加工作，中共党员，研究生学历。1977年9月至1978年12月，在余杭县双溪中学任教（民办），任校团支部书记；1978年12月至1979年2月，在嘉兴军分区司令部教导队服役；1979年2月至1980年5月，在南京陆军学校机要训练大队读书；1980年5月至1983年1月，在嘉兴军分区司令部任机要干事、机关团支部委员；1983年1月至1984年1月，在余杭县双溪公社工业办公室工作；1984年1月至1989年2月，在余杭县百丈乡工作，历任乡人武部干事、副部长、部长，党委委员、党委副书记、乡长；1989年2月至1992年3月，任余杭县太平乡党委书记、人大主席；1992年3月至1995年3月，在瓶窑镇工作，历任镇党委副书记、镇长；1995年3月至1998年4月，任余杭市潘板桥镇党委书记、人大主席；1998年4月至1999年8月，任余杭市委办公室主任、政研室主任；1999年8月至2003年2月，任余杭市（区）建设局党委副书记、局长，市（区）开发办主任，华夏公司董事长；2003年2月至2007年2月，任余杭区人民政府副区长、党组成员；2007年2月起，任政协杭州市余杭区委员会副主席、党组成员。



【陈云水】　女，1961年9月出生，浙江余杭人。1983年12月参加工作，中共党员，大学学历。1983年12月至1988年10月，在余杭县彭公乡成教中心任教；1988年10月至1990年3月，任彭公乡妇联主任；1990

年3月至1995年10月，任彭公乡副乡长兼妇联主任；1995年10月至1998年4月，任余杭市潘板桥镇副镇长；1998年4月至2007年2月，在余杭市(区)计划生育委员会(计划生育局、人口和计划生育局)工作,历任副主任、党组成员，局长、党组书记；2007年2月起，任政协杭州市余杭区委员会副主席、党组成员。



【潘法高】 男，1959年10月出生，浙江杭州人。1978年8月参加工作，中共党员，大学学历。1981年8月至1985年1月，在余杭县人事局工作；1985年1月至1987年1月，在北京航空航天大学思想政治教育专业读书；1987年1月至2003年11月，在余杭县（市、区）人事局工作，历任科员、科长，党组成员、办公室主任、副局长，编办副主任、行政干部管理学校副校长（兼），党组书记、局长、编办副主任，党组书记、局长、编办主任；2003年11月至2008年1月，任中共杭州市余杭区委组织部副部长，区人事局党组书记、局长，编办主任；2008年1月至2008年5月，任中共杭州市余杭区委组织部副部长，区人事局党组书记、局长，编办主任，区综合考评办主任（兼）；2008年5月至2010年3月，任中共杭州市余杭区委组织部副部长，区人事局党组书记、局长，编办主任；2010年3月，任政协杭州市余杭区委员会副主席、党组成员，中共杭州市余杭区委组织部副部长，区人事局党组书记、局长，编办主任。2012年3月，任政协副主席，党组成员。



【戴桂香】 女，1969年9月出生，浙江余杭人。1989年8月参加工作，大学学历。1989年8月至1989年12月，在余杭县百货分公司工作；1989年12月至1999年11月，在余杭县（市）商业局、商业总公司、商业资产经营公司工作；1999年11月至2003年5月，任商业总公司副总经理、商业资产经营公司副总经理；2003年5月至2004年10月，任余杭区塘栖镇副镇长；2004年10月至2009年10月，任政协杭州市余杭区社会法制和港澳台侨委员会主任；2009年10月至2012年2月，任余杭区南苑街道办事处主任；2012年2月起，任政协杭州市余杭区委员会副主席。

·区人民法院院长·



【傅樟绚】 男，1957年11月出生，浙江浦江人。1976年12月参加工作，中共党员，大学学历。1976年12月至1983年5月，在解放军某部服役；1983年5月至1985年4月，在煤炭部第二建设公司任调度员、技术员；1985年4月至1987年9月，任浦江县团委委员、县青少年宫主任；1987年9月至1989年8月，在金华市委党校党政干部专业读书；1989年8月至1994年10月，在浦江县人民法院工作，历任书记员、助理审判员、审判员；1994年10月至2002年12月，在杭州市中级人民法院工作，历任助理审判员、审判员、副庭长、庭长、干部人事处处长；2002年12月起，任杭州市余杭区人民法院党组书记、院长。

·区人民检察院检察长·



【孙 勇】 男，1963年6月出生，山东平度人。1981年参加工作，中共党员，研究生学历。1981年11月至1988年10月，在杭州第二制药厂工作；1988年10月至1995年6月，在杭州电子有限公司工作，历任

车间主任、生产部助理主管、人事部助理主管、人事部主管；1995年6月至2011年4月，在杭州市人民检察院工作，历任书记员、助理检察员、检察员、副科长、副处长，反贪局副局长、反贪局政委兼副局长、办公室主任；2011年4月至2012年2月，任杭州市余杭区人民检察院党组书记、代检察长，浙江省余杭临平地区人民检察院代检察长；2012年2月起，任杭州市余杭区人民检察院党组书记、检察长，浙江省余杭临平地区人民检察院检察长。

·杭州良渚遗址管理区领导班子·

【徐立毅】 （参见·新一届区委领导班子·）

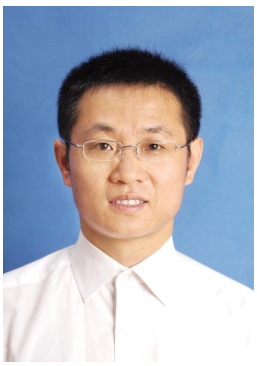
【朱　华】 （参见·新一届区政府领导班子·）



【张俊杰】　男，1966年4月出生，浙江杭州人。1988年8月参加工作，中共党员，大学学历。1988年8月至1990年8月，在杭州钢铁厂中学工作；1990年8月至1992年8月，在余杭县司法局工作；1992年8月至1999年12月，任余杭县（市）地产交易所所长兼地产估价所所长、土地储备中心主任；1999年12月至2006年12月，在余杭市（区）建设局工作，历任副局长，党委委员、副局长，党委副书记、局长，党委副书记、局长、城市管理办公室主任；2006年12月至2007年1月，任杭州良渚遗址管理区党工委副书记、区建设局局长、良渚镇党委书记；2007年1月至2010年1月，任杭州良渚遗址管理区党工委副书记、良渚镇党委书记；2010年1月至2011年4月，任杭州良渚遗址管理区党工委副书记、良渚组团（仁和先进制造业基地）党工委书记、杭州美丽洲实业有限公司董事长；2011年4月至2011年11月，任杭州良渚遗址管理区党工委副书记、良渚组团（仁和先进制造业基地）党工委书记；2011年11月至2012年1月，任杭州良渚遗址管理区党工委副书记、管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长、良渚组团（仁和先进制造业基地）党工委书记；2012年1月起，任中共杭州市余杭区委常委、杭州良渚遗址管理区党工委副书记、管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长、良渚组团（仁和先进制造业基地）党工委书记。



【吴立炜】　男，1961年10月出生，浙江余杭人。1980年8月参加工作，中共党员，大学学历。1980年8月至1984年8月，在临平镇中学任教，任团总支书记；1984年8月至1999年3月，在余杭县（市、区）委党校工作，历任学校老师团总支书记、校委委员、副校长；1999年3月至2001年8月，任亭趾镇党委副书记；2001年8月至2003年10月，任塘栖镇党委书记、人大主任；2003年8月至2006年12月，任杭州钱江开发区管委会副主任；2006年12月起，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、杭州良渚遗址管理区管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长。



【陈寿田】　男，1964年1月出生，浙江余杭人。1979年9月参加工作，中共党员，大学学历。1979年9月至1982年11月，在余杭县云会乡毛墩坝学校中学部任教；1982年11月至1983年1月，在余杭县塘栖区公所工作（其中1982年12月至1983年1月，在塘栖区委派獐山工作组工作）；1983年4月至1984年1月，在杭州农校参加杭州市首期青年干部培训班；1984年2月至1984年4月，任余杭县獐山镇团委书记；1984年4月至1987年1月，任余杭县塘栖区团委书记；1987年1月至1988年3月，任余杭县宏磻乡党委副书记；1988年3月至1988年5月，任余杭县沾驾桥乡党委副书记；1988年5月至1991年5月任共青团余杭县委副书记；1991年5月至1997年5月，任共

青团余杭县（市）委书记、党组书记；1997 年 5 月至 1998 年 6 月，任余杭市建设局副局长、党委委员、市旅游办主任；1998 年 6 月至 2001 年 7 月，任余杭市建设局副局长、党委委员、旅游局副局长、局长；2001 年 7 月至 2007 年 1 月，任余杭区风景旅游局局长、党组书记；2007 年 1 月至 2011 年 12 月，任中共余杭区委办公室主任、保密局局长；2011 年 12 月起，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、杭州良渚遗址管理区管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长。



【李敏华】　男，1964 年 7 月出生，浙江余杭人。1986 年 8 月参加工作，中共党员，大学学历。1986 年 8 月至 1988 年 11 月，在余杭县电器厂任技术员；1988 年 11 月至 1991 年 5 月，在余杭县林业水利局任团委书记；1991 年 5 月至 1993 年 3 月，任共青团余杭县委常委；1993 年 3 月至 1996 年 4 月，在余杭县委组织部工作；1996 年 4 月至 2001 年 8 月，在中共余杭市（区）委办公室工作，历任副科长、科长，副主任、政研室主任；2001 年 8 月至 2006 年 9 月，在运河镇工作，历任镇党委书记、人大主席，党委书记；2006 年 9 月至 2009 年 8 月，在余杭区环境保护局工作，历任局长、党组副书记，局长、党组书记；2009 年 8 月至 2011 年 12 月，在余杭区政府办公室工作，历任区政府党组成员、政府办公室主任、政府办公室党组书记，区法制办主任、区人防办主任、外事办主任、区政府驻京联络处党组书记、区政法委委员（兼）；2011 年 12 月起，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、杭州良渚遗址管理区管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长；2012 年 3 月起兼任塘栖镇党委书记。

【姚文华】　男，1967 年 8 月出生，浙江余杭人。1985 年 4 月参加工作，中共党员，研究生学历。1985 年 4 月至 1996 年 1 月，在余杭县农场管理局工作，历任秘书，团委书记，团委书记、秘书股副股长，团委书记、办公室副主任。1996 年 1 月至 1998 年 7 月，任余杭镇党政办副主任、团委书记；



1997 年 5 月至 2000 年 5 月，任共青团余杭市委常委。1998 年 7 月至 2006 年 9 月，在余杭市（区）政府办公室工作，历任科长、政府办公室党组成员、副主任，区政府党组成员、政府办公室主任、政府办公室党组书记、区人防办主任、外事办主任、区委政法委委员（兼）；2006 年 9 月至 2011 年 12 月，在余杭区财政局工作，任局党委书记、局长、国资办主任、投资控股公司董事长、南苑控股（集团）董事长、区委政法委委员（兼），局党委书记、局长、投资控股公司党委书记、区委政法委委员（兼）；2011 年 12 月至 2012 年 3 月，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、杭州良渚遗址管理区管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长，区财政局党委书记、局长、投资控股公司党委书记、区委政法委委员（兼）；2012 年 3 月起，任杭州良渚遗址管理区党工委委员、杭州良渚遗址管理区管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长。

·浙江杭州未来科技城（海创园）领导班子·

【朱　华】　（参见·新一届区政府领导班子·）



【沈文南】　女，1972 年 8 月出生，浙江余杭人。1987 年 9 月参加工作，中共党员，大学学历。1987 年 9 月至 1991 年 7 月，在余杭县运河小学任教；1991 年 7 月至 1992 年 5 月，任余杭县运河乡妇联副主任；1992 年 5 月至 1996 年 1 月，任余杭县勾庄镇团委副书记；1996 年 1 月至 2001 年 8 月，任余杭市（区）良渚镇团委书记、党政办主任；2001 年 8 月至 2004 年 10 月，任余杭区黄湖镇副镇长；2004 年 10 月至 2006 年 9 月，任黄湖镇党

委副书记、镇长；2006年9月至2008年12月，任余杭区仓前镇党委书记；2008年12月至2011年12月，任余杭区余杭组团（创新基地）党工委副书记、管委会主任；2011年12月至2012年2月，任浙江杭州未来科技城（海创园）党工委副书记、管委会副主任；2012年2月起，任中共杭州市余杭区委常委、浙江杭州未来科技城（海创园）党工委副书记、管委会副主任。



【许宏球】 男，1974年1月出生，浙江上虞人。1998年5月参加工作，中共党员，硕士研究生学历。1998年5月至2008年7月，在杭州市经济委员会工作，历任试用期公务员、副主任科员、办公室副主任，对外经济处副处长、处长；2008年7月至2010年7月，任杭州市经济委员会主任助理（到四川省挂职，任广元市经委副主任）；2010年7月至2011年5月，任杭州市经济委员会党委委员、主任助理；2011年5月至2011年11月，任杭州市经济和信息化委员会党委委员、主任助理；2011年11月起，任浙江杭州未来科技城（海创园）党工委委员、管委会副主任。

·先进人物·

【严佩英】 12月，余杭街道中南村村民严佩英获第二届“浙江孝贤”称号。该项评选活动由省文明办、省老龄办、浙江日报报业集团、省老年事业发展基金会、省老年学会、社会文化研究院联合主办，浙江老年报承办，省内部分热心企业共同协办。主办方征集到“孝贤故事”3000多个，根据群众投票和专家意见，产生了10名第二届“浙江孝贤”。

严佩英，50岁，中共党员。她生活在一个特殊的家庭里，自己从小寄养在养父母家，她的丈夫也是从小被寄养的，因此她有4个爸爸、4个妈妈，14个兄弟姐妹，如今尚有4位老人健在。几十年来，她照顾8位老人任劳任怨，平时主动带老人们出门旅游，让他们安享晚年，老人们生病时，她全程陪护，细心照顾，从来没有怨言。在生活中，她努力扮演好一个好女儿、好媳妇、好妻子的角色，她尊敬老人爱护老人的行为，不仅是家中其他的人的好榜样，也在村民中传为美谈。2007年曾被推荐为杭州市平民英雄候选人，2008年获余杭区“三八红旗手”称号。

【第三届“感动余杭”人物】 只有15名民警和19名协辅警，用行动践行着人民警察神圣职责的临平刑侦中队；来自大山里的赤脚医生——王妙芳；来自重庆的区邮政局运河支局投递员刘奇远；几十年为径山镇长乐村无私付出、年过花甲的柴发仁；10多年来，用省吃俭用攒下的11万元积蓄创办维持着余杭区唯一一家免费少年儿童图书室，89岁的退休教师庞汝勋；不是民警，却在6年里抓获各类违法犯罪嫌疑人620余人的中泰街道平安巡防大队夜巡队队长孙坚强；成功研发被卫生部部长陈竺誉为“民生领域的‘两弹一星’”的抗癌新药的贝达药业博士团队；余杭区第一位造血干细胞义务捐献者柴立见；有着“四个爸爸、四个妈妈”的“好女儿、好媳妇”严佩英和“守望天堂之门”的80后女孩、全国最年轻的火化班班长王媛媛。

【省（部）级以上先进个人名单】

孙培金 全国绿化先进工作者（表彰单位：全国绿化委员会、人力资源和社会保障部、国家林业部）

王建强 第八届全国残运会筹备工作先进个人（表彰单位：中共浙江省委、省人民政府）

·先进集体·

【2011年度受部级以上表彰单位】

浙江海外高层次人才创新园（第三批海外高层次人才创业基地）

区司法局（全国司法所建设先进单位）

区公安分局机要室（全国公安机关登记机要室建设成绩突出单位）

杭州市余杭区拘留所（全国拘留所收容教育所教育工作社会化先进单位）

杭州市余杭区拘留所（全国公安监管部门执法

规范化建设示范单位）

杭州市余杭区拘留所（全国一级拘留所）

区公安分局专项办（全国公安机关警车和涉案车辆违规问题专项治理工作成绩突出集体）

【2011年度受省委、省政府表彰单位】

区残疾人联合会（第八届全国残疾人运动会浙江代表团训练参赛工作突出贡献单位）

区民政局（2009年冬季退役士兵安置工作先进单位）

杭州市余杭区慈善总会（“夕阳红”工程项目奖）

塘栖镇（第八届全国残疾人运动会筹办工作先进集体）

【2011年全国文明单位】

全国文明镇

杭州市余杭区径山镇

全国文明单位

杭州市余杭区国家税务局

【2011年省级文明单位】

浙江省文明区

余杭区

浙江省文明社区

余杭区黄湖镇吴四坊社区

【2011年市级文明单位】

文明街道

余杭区星桥街道

余杭区余杭街道

余杭区闲林街道

余杭区仁和街道

余杭区良渚街道

余杭区中泰街道

文明村

运河街道博陆村

塘栖镇莫家桥村

余杭街道仙宅村

仓前街道永乐村

良渚街道七贤桥村

瓶窑镇奇鹤村

径山镇麻车头村

黄湖镇虎山村

示范文明社区

中泰街道桃源社区

文明社区

运河街道亭趾社区

余杭街道沈家店社区

闲林街道孙家坞社区

良渚街道金家渡社区

瓶窑镇杨梅坞社区

径山镇经乐社区

东湖街道罗庄社区

东湖街道胡桥社区

南苑街道钱塘社区

星桥街道安乐社区

杭州市优秀市民学校

乔司街道三角村村民学校

杭州市文明交通示范路口

余杭区：人民大道迎宾路口

责任编辑：沈文娇

文件辑录
Documents Selection

中共杭州市余杭区委
关于深入实施“文化名区”战略的决定

区委〔2011〕2号

（2011年7月5日中共杭州市余杭区委十二届十二次全体会议通过）

为认真贯彻党的十七大以来历次全会和省委十二届、市委十届以来历次全会精神，进一步提高我区文化事业和文化产业的发展水平，进一步改善城乡居民的文化生活品质，进一步增强区域综合竞争力，推动余杭文化大发展大繁荣，加快建设最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”，现就深入实施“文化名区”战略作出如下决定。

一、深入实施“文化名区”战略的总体要求

（一）重要意义

文化是国家的精神支柱和灵魂，是一个民族传承和发展的血脉。历史证明，人类社会的每一次跃进，人类文明的每一次升华，无不印刻着人类文化进步的烙印。当今时代，文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉，成为国家发展、民族振兴的支撑力量，成为衡量社会文明程度和人民生活质量的显著标志。深入实施“文化名区”战略，是发挥文化资源优势、提升区域综合竞争力的必然选择；是改善城乡居民文化民生、维护社会和谐稳定的迫切要求；是提升全区文化建设水平、开创科学发展新局面的强大动力。

（二）指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻党的十七大、十七届五中全会和胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立90周年大会上重要讲话精神，着眼于“六大发展战略”整体推进，大力弘扬余杭人文精神，重点把握“五项原则”，紧紧围绕“六名目标”，深入实施“十大文化工程”，全面推动文化大发展大繁荣，合力打造文化环境优良、文化名人集聚、文化精品迭出、文化产业兴旺，具有深刻历史内涵、鲜明时代特征、浓郁余杭特色，处于全省前列、全国先进的“文化名区”，加快建设“品质之城、美丽之洲”。

（三）基本原则

——坚持为民惠民。树立文化是民生、文化生活是品质生活重要内容的理念，把文化惠民作为“文化名区”建设的出发点和归宿点，提高公共文化服务能力水平，着力打造全区人民共同的精神家园，使广大人民群众共享文化发展成果。

——坚持改革创新。树立创新源于文化、创新繁荣文化、改革创新是文化的生命力的理念，以发展为主题，以改革为动力，以体制机制创新为重点，整合创新现有文化资源，吸收借鉴外来文化成果，不断推进文化发展的内容创新、途径创新和管

理创新，打造“文化名区”新优势和新亮点。

——坚持统筹发展。树立经济、社会、文化一体化发展的理念，推进文化与经济、文化与城市、文化与生活融合发展，事业和产业、城市和农村、社会效益和经济效益、社会进步和社会管理协调发展，促进城乡区域和群体平衡发展，让余杭文化成为鼓舞全区人民团结奋进、建设美好家园的强大精神动力。

——坚持弘扬特色。树立文化力是核心竞争力的理念，着力挖掘具有特色的文化资源，重点打造一批个性鲜明、亮点突出的文化品牌，形成历史传承与时代特征兼容并蓄的新时期余杭文化，将文化发展优势转变为竞争优势，不断提升余杭的影响力和竞争力。

——坚持全民参与。树立人民群众创造文化、文化服务人民群众的理念，坚持政府主导力、社会主体力、市场配置力“三力合一”，建立多层次、多元化的文化建设运行体制，最大限度激发全社会参与文化建设的积极性和创造性，形成全民共建的强大合力。

（四）主要目标

——汇聚文化创作“名家”。营造宽松、和谐、有吸引力的人才成长环境，大力引进培育文化人才。力争到 2015 年，引进或培育国家级文化名家 10 名以上、国内外知名的文创产业领军人物 50 名以上。

——推出文化艺术“名作”。注重历史文化和现代文化的有机结合，努力打造一批如《汇报咏叹调》、“余杭滚灯”等思想性、艺术性、观赏性俱佳的文化艺术精品。力争到 2015 年，有 50 件（部）以上优秀文化艺术作品在全国重大文化活动、重要媒体获奖或展示播出。

——打造文化设施“名品”。坚持“四高标准”，在全区规划建设一批布局合理、功能互补、高品位、高档次的文化设施。力争到 2015 年，每万人拥有公共文化设施面积达到 2000 平方米，人均体育活动面积达到 2.1 平方米，基本形成 15 分钟公共文化服务圈；建成全省一流、全国知名的临平副城文化艺术中心，三大组团各建成 1 座市内领先、省内先进的大型综合性公共文化场馆；将良渚博物院建设成为国家级博物院；将国家盲人门球训练基地打造成现代化、国际级的体育场所。

——擦亮特色文化“名片”。大力挖掘、展现我区特色文化，使良渚文化、运河文化、径山禅茶文化等更多的优秀传统文化成为我区的“金名片”。积极推进良渚遗址“申遗”工作，基本建成良渚国家考古遗址公园（一期）；加快径山禅茶文化的保护和开发，基本完成径山寺和双溪禅茶体验区更新工程；基本建成超山、塘栖、西溪、仓前等文化综合保护利用工程，实现年经营收入超亿元景区零的突破；努力保护好、发展好国家级文保单位和国家级非物质文化遗产。

——构建文创产业“名园”。推动文创产业集群集聚发展，加快创意基地建设，建立西溪、超山、临平绸厂、良渚玉文化产业园等一批文化创意产业园。力争到 2015 年，培育产值超亿元的文创企业 12 家，建成产值超 10 亿元的文创产业园区 1 个；全区实现文创产业增加值 120 亿元，占 GDP 比重达 10%以上。

——打响城市形象“名牌”。不断推进文化底蕴与城市形象相互融合，打造以良渚文化为核心的余杭城市形象品牌。力争到 2015 年，城市文化形象推广体系基本建立，极具人文魅力的“品质之城、美丽之洲”名牌效应有效发挥，临平副城首位度更加彰显，三大组团城市形象初现雏形，余杭的知名度和美誉度进一步提升。

二、实施“十大文化工程”，推动文化大发展大繁荣

（一）良渚大遗址保护工程

全面启动“申遗”工作。不断创新“良渚论坛”的内容和形式，把“良渚论坛”打造成宣传良渚文化的高端平台。全面启动良渚遗址申报世界文化遗产工作，成立“申遗”工作机构，制定工作计划，加大推进力度，争取早日实现“申遗”目标。

扎实推进良渚文化保护工作。按照“申遗”和国家 AAAAA 级旅游景区的标准，加快建设良渚国家考古遗址公园，打造世界级的旅游品牌。继续加强遗址区管理，不遗余力地做好遗址保护工作。深入推进遗址考古研究工作，做好考古发掘现场展示、遗迹复原、公众体验考古等工作，并在国内乃至国际刊物发表和出版一批重要考古发掘、研究报告。积极探索利用歌曲、戏剧、影视等艺术媒介演绎宣传良渚文化，聘请知名导演和创作、表演团队，倾力打造一台以良渚文化为主题，极具震撼力、雅俗共赏的精品文艺剧目，使之成为展示良渚文化、提升余杭知名度的窗口。深化玉文化的理论和实践研究，将中华玉文化中心打造成为全国民间最具影响力的玉文化研究和交流载体。

优化和推动产业发展。充分利用遗址区周边的生态文化资源，开辟“慢生活”、“生态低碳生活”、宗教文化和体育休闲旅游项目，真正实现“让良渚遗址区像公园般美丽”的目标。要加快东明禅寺复建工程，重现千年古寺风采，打造良渚遗址文化旅游线路上的精品亮点。关心和帮助遗址区内老百姓的生产和生活，创新发展思路和举措，调整产业结构和规模，大力发展与遗址区共生共荣的现代都市农业、休闲观光农业和农耕文化，实现保护与发展的统一。

（二）超山风景区文化旅游综合体工程

加快重点项目建设。以创建国家AAAAA级旅游景区为目标，有序推进北园的大明堂、浮香阁、“三公”纪念园、文化创意产业园等更新和建设工程。进一步提升东园品质，让“十里梅花香雪海”的自然之梅（美）和“戏剧梅花苑”人文之梅（美）相得益彰。继续推进超山西南两侧的更新改造，加大景区周边村庄、道路、河道环境整治力度，提升景区整体品位。

深化与知名机构合作。继续抓紧深化与中国画研究中心、西泠印社社友会、西泠印社书画篆刻学院余杭分院、景德镇陶瓷艺术研究院杭州超山分院和梅花研究所的合作，吸引众多文化名家来超山研究和创作。把超山建设成为国内著名的以梅文化为核心，融金石文化、戏曲文化、陶艺文化、宗教文化为一体的文化创意产业园区、文化休闲旅游综合体、临平副城最美丽的城市花园。

（三）大径山文化休闲旅游综合体工程

打响径山禅茶文化品牌。创新禅茶文化发展新模式，积极向国内外高校、研究机构“借脑”，聘请相关文化专家开展研究，对径山禅茶文化特点、功能和现实意义等进行深入挖掘，继续加强与日、韩等国禅茶文化交流。加快恢复“径山茶宴”，抢救整理《径山藏》、《径山志》等古籍，充分做好茶文化与佛教文化、旅游文化的有机结合，建设中国禅茶馆，打响径山禅茶文化品牌。

大力发展茶文化产业。利用“中国茶圣节”平台，鼓励和引导制茶企业从单一的制茶向休闲旅游、文艺创作等多元化方向发展。

加快大径山风景旅游区建设。有序实施径山寺复建、径山—山沟沟国家级森林公园、双溪集镇更新等工程，将径山打造成为国内一流、国际知名的文化休闲旅游度假区。

（四）仓前历史文化街区保护利用工程

打响“国学古镇”品牌。以国学文化和传统民居为特色，坚持“修旧如旧、整体保护，风貌协调、合理利用”的原则，加快修缮仓前古镇街区，更全面地收集、挖掘、整理展品，丰富和提升章太炎故居陈列，充分展示太炎先生传奇的一生和显赫的成就。将章太炎先生的爱国事迹及国学成就作为重点内容编入乡土教材，并鼓励、引导教育机构和社会力量开办各类国学文化启蒙班、教学点，让更多的青少年感受国学魅力。

建设特色历史文化街区。结合四无粮仓博物馆、杨毕馆等专题博物馆，整合双千年古镇余杭镇的通济桥、双塔等古迹资源，建设沿余杭塘河集文化、旅游、商业、居住、博物馆等功能于一体的特色历史文化街区。

搭建国学研究交流平台。以杭师大入驻仓前为契机，支持杭师大国学馆建设，加强太炎精神和国学理论研究，形成一批研究成果，出版一批有价值的著作，创建高层次国学交流平台，打造国内外知名的国学教育、研究、交流基地。

（五）文化艺术中心建设工程

加快建设临平副城文化艺术中心。坚持超前、亲民、低碳，以“省内一流、全国知名”为目标，科学设置各馆厅功能，努力将临平副城文化艺术中心打造成延续余杭悠久历史、展示余杭现代文明、提升市民文明素质，集文化、艺术、参观、会展、办公、娱乐等多种功能于一体的综合性设施。

规划建设三大组团综合文化场馆。坚持标志性和功能性相统一，以“市内领先、省内先进”为目标，规划建设高品位、开放型、与主城副城功能互补的余杭、良渚、瓶窑三大组团综合文化场馆，满足当地群众对高品位文化生活的需求，优化提升区域形象和发展环境。

提升建设镇乡（街道）综合文化站。合理规划布局、提升和建设一批设施先进、功能齐全、服务优良、机制灵活、保障有力的镇乡（街道）综合文化站，积极开展丰富多彩的群众文化活动，努力为广大人民群众提供更多求知、求美、求乐的文化活动场所和文化活动载体。

（六）塘栖运河综保工程

积极推进重点工程建设。继续推进塘栖运河综保工程建设，加快基础设施配套和环境改造提升，有序推进核心景点和重点项目建设，加大古运河两岸保护力度，努力打造运河“申遗”的样板和亮点。

挖掘弘扬运河文化。继续做好运河文化研究工

作，加强运河文物古迹保护，弘扬塘栖手工糕点、蜜饯制作、清水丝绵等非物质文化遗产，恢复商业老字号，将塘栖古镇打造成没有围墙的博物馆。率先规划和筹建以运河文化为主题的世界运河博物馆，打造高品位的特色旅游产品。

提升完善盲人门球训练基地。高标准建设比赛馆、训练馆、运动员公寓、接待中心、康复和体能训练中心等功能设施，努力打造世界盲人门球运动中心。加强与国际盲人体育协会的交流与合作，争取国际盲人门球发展中心和亚洲盲人门球训练基地落户余杭，并积极承办国际级、国家级训练和比赛活动。

（七）西溪湿地三期工程

深入挖掘西溪文化。充分挖掘洪昇及洪氏文化精神内涵，完成《洪昇》、《西溪戏曲考》等文化丛书编撰，艺术还原洪府大户人家生活，提高洪府的观赏性和参与性，打响“西溪·洪园”高端文化品牌。依托“五常龙舟胜会”、“十八般武艺”等国家级非物质文化遗产，打造五常民俗文化旅游产品，以特色文化吸引客源、扩大影响。

打响“创意西溪”品牌。按照打造精品的要求，加快玉郎动漫、西溪莉舍等项目建设，发挥黄玉郎、吴小莉等文化名人效应，争取更多国内外名企、名家落户景区。按照国家 AAAAA 级旅游景区目标，做好文化项目建设和经营文章，加快西溪艺术集合村建设，同时启动江南明清古建筑二期工程建设和招商经营工作，打响“创意西溪”品牌。

（八）文化创意产业发展工程

强化文创产业集聚发展。加快建设创意良渚、创意临平、创意西溪、创意径山等四大创意基地，努力打造良渚玉文化产业园、玉鸟流苏、西溪艺术集合村、蓝都文创园、临平绸厂、超山等一批特色鲜明、优势明显的文创产业园区，引导文创产业向园区集中，以园区集聚文创产业发展所急需的人才、资金、政策，形成招商引资的“洼地效应”。

推进文创产业集群发展。加大对文创产业集群的规划、建设和培育力度，重点发展设计服务业、信息服务业、艺术品业、影视与传媒出版业，培育支持创意旅游业、教育培训业、文化会展业和创意生活业，建立较为完整的文创产业链，实现文创产业集群发展和产业规模效应的充分释放。

加大优质企业培育力度。坚持扶优扶强，加快梳理和发现一批潜力企业并给予针对性扶持，着力打造一批“单打冠军”和“排头兵”，不断提升行业首位度和企业竞争力。

构建产业公共服务平台。坚持政府主导、企业参与、市场运作，加快搭建文创产业信息服务、技术共享、产权交易、金融服务等公共服务平台。

（九）文化人才开发工程

创新人才引进机制。围绕实施“余杭区高层次人才千人计划”，进一步加大对文化人才的培养、引进、使用力度，吸引更多高层次文化人才参与我区建设。充分利用“海创园”高端人才引进平台以及我区与浙大、港科大、杭师大等高等学校建立战略合作的契机，针对文化人才特点，采取特殊政策和灵活措施，投入更多的精力、物力和财力，大力引进各类文化名人、名家。

完善人才培养机制。立足现有文化人才队伍，依托重点文化作品、重点文创项目和重点课题聚集和培养人才，造就一批本土学术带头人和领军人物。注意发现和培养民间文化骨干，充分发挥民间艺人、文化能人在活跃群众文化生活、传承民间文化等方面的积极作用。

（十）城乡文明素质提升工程

开展文明创建活动。以“文明指数”为载体，积极查找薄弱环节，认真开展全国文明城市和省级文明区创建活动，努力提升城乡文明程度。

加强公民思想道德建设。紧紧围绕社会主义核心价值体系，加强以“社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德”为主要内容的公民思想道德建设，引领社会文明风尚，提升城乡居民文明素质。

打造“八大”文明环境。扎实开展“美丽洲先锋”创先争优活动，不断深化“勤廉余杭”建设，打造文明的政务环境。强化“法治余杭”指数成果运用，积极推进法治建设，打造文明的法治环境。加强和创新社会管理，提高社会管理的科学化水平，有效化解社会矛盾，打造文明的社会环境。开展诚信主题教育，完善行业自律和服务承诺机制，打造文明的市场环境。发挥中心组学习、领导讲坛、美丽洲大讲堂、“太炎读书月”等平台作用，深化“三力提升”活动，加强学习型城区建设，构建终身学习和教育体系，建设健康向上的机关文化、企业文化、校园文化、社区文化和乡村文化，打造文明的人文环境。发挥公共文化设施的社会文化教育功能，为市民提供健康文化服务，打造文明的文化环境。推动“科技强区、教育强区、卫生强区、体育强区”融合发展，大力弘扬生育文明，打造文明的生活环境。以打造“国内最清洁城市”和

第二轮“清洁绿化健康文明”行动为载体，积极创建“国家级生态区”、“浙江省森林城市”、“宜居田园城市”、“美丽都市乡村”，打造文明的生态环境。

三、加强领导，强化保障，确保“文化名区”建设工作落到实处

（一）突出党政主导。继续深入开展党员干部“三力提升”活动，全区党员干部要认真学习文化建设相关知识，深化对加快建设“文化名区”重要性的认识，深入研究把握文化发展规律和趋势，切实提高懂文化、谋文化、管文化的能力和水平，以高度的文化自觉和文化自信参与和推动文化建设。加强组织领导，成立“文化名区”建设领导小组，建立文化建设联席会议制度，加大对全区文化建设工作的组织、统筹、协调力度，形成党委统一领导、宣传思想文化部门主要负责、党政各部门齐抓共管、社会各方面共同参与的工作格局。加强考核督查，实行党政“一把手”工程，将“文化名区”建设任务列入各级各部门的年度考核指标体系，把工作任务细化分解到部门和个人，统筹文化事业和文化产业协调发展，扎实推进“文化名区”建设。

（二）加大财政投入。不断增加财政资金对文化事业的投入，进一步加大对文体设施建设、文化活动开展、文化遗产保护等工作的财政补助力度，确保区、镇乡（街道）两级财政对经常性文化建设经费投入不低于经常性财政收入的增长幅度。加大对文艺精品和文化贡献的奖励力度，设立“优秀作品奖”、“余杭文艺奖”、“特殊荣誉奖”等奖项，对于我区获得国家级、国际级奖项的优秀作品，给予其原获奖金6—10倍的奖励。健全完善加快发展文创产业的政策体系，进一步完善文创产业专项资金管理使用实施细则，研究制定文创企业上市融资的扶持政策，加大贷款贴息、配套资助、项目补贴和奖励力度，支持发展前景好、市场竞争力强的文创产业项目。

（三）鼓励多元参与。积极引导和鼓励社会团体、企业、公民个人等社会力量以多种形式投资兴办博物馆、图书馆、体育馆、大剧院、文化艺术中心等公益性文体场馆，参与公益性文化活动，扶持公益性文体团队，为城乡居民提供更多文体场所和文化产品。对社会力量参与的文化建设项目，在项目审批、土地使用、规划建设、税收、从业人员职称评定等方面享受国有文化项目的相关优惠政策。对符合规定的社会力量兴办的文化建设项目，享受场馆建设资金补助、活动补助、列入政府采购等方面的待遇，其中对单个场馆建设项目给予最高400万元的资金补助。充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体，大力宣传社会力量兴办公共文化的先进典型，扩大民办文化项目的影响，努力营造全社会合力兴文的良好氛围。

（四）坚持改革创新。加快发展网络媒体、数字电视、手机报、移动电视等新兴产业，探索新兴媒体和传统媒体合作融合的途径与平台，推动新闻传播技术进步和媒体产业转型升级。深化文化事业单位改革，按照全省深化文化体制改革“责任书”明确的改革时间和工作要求，加快推进“小百花”越剧团等经营性事业单位体制改革，确保积极、稳妥、圆满完成改革任务。探索并完善大型场馆和文体活动的市场化运作模式，打造具有市场竞争力的骨干文化企业，更好地为群众服务。进一步加强全区宣传文化队伍建设，充实基层宣传文化工作力量，切实加大培训培养力度，着力提升基层文化专业技术队伍和民间文化队伍整体素质。创新互联网监管工作机制，规范网上新闻和信息传播秩序，加强网络监控，引导网上舆论，营造良好网络环境。增强公民知识产权意识，健全知识产权保护体系，保障和促进文化事业和产业发展。强化文化市场监管，健全高效快捷的文化市场动态监管网络、管理信息网络和文化市场信用制度，确保文化市场繁荣有序。

（五）强化项目保障。严格按照工作项目化、项目目标化、目标责任化、责任考评化的要求，将“文化名区”建设各项工作任务纳入项目化管理，做到工作目标明确、时间节点明确、责任落实到人、考核奖惩到位，确保“文化名区”建设工作科学、有序开展。将“十大文化工程”列为“十二五”期间重大项目，根据群众需求和工作实际，每年排定具体项目，细化实施方案，确定区四套班子领导联系，明确责任单位和责任人，切实加以推进。在项目化管理过程中继续落实好“三统三分”，实行统一领导、统一计划、统一考核，分线管理、分工联系、分项督促，努力使事关民生需求的“十大文化工程”早立项开工、早建成使用、早取得实效。

（六）加强宣传交流。以报纸、广播、电视、网络等文化传播媒介为载体，通过形势宣传、成就宣传、主题宣传、典型宣传、特色宣传等方式，加大“文化名区”建设宣传力度，引导全社会形成广泛共识，对内提高群众认知度、参与度，对外提高我区的知名度、影响力。积极开展城市学研究工

作，深入挖掘传统历史文化精髓，加大研究成果运用和宣传力度，充分发挥其存世、资政、育人作用。加强对外文化传播，积极开展与省内外、国内外的文化交流，在积极引进一批国内外优秀文艺汇展、演出的同时，大力推出一批余杭历史文化精品，促进本土文化与外地文化的相互交流，让余杭文化走出国门、走向世界。

中共杭州市余杭区委
关于推进学习型城区建设的实施意见

区委〔2011〕23号

（2011年4月27日）

建设学习型城区是构建学习型社会的必然要求和重要途径。为贯彻落实党的十七大提出的“建设全民学习、终身学习的学习型社会”的要求，进一步提升党员干部的学习力、创新力和执行力，进一步提升市民文明素质和城区文明程度，根据市委、市政府《关于推进学习型城市建设的若干意见》（市委〔2011〕1号）精神，结合我区实际，现就推进学习型城区建设提出如下实施意见：

一、重要意义

学习是文明传承之途。重视学习、勤奋学习、善于学习，是中华民族的优秀基因，是我们党的优良传统和政治优势。建设学习型社会，要求我们将学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种生活方式，更加自觉、更加主动地加强学习，更加自觉、更加主动地促进学习，做到工作学习化、学习工作化和学习生活化、生活学习化。当前，我区正处在经济社会发展的战略机遇期、跨越发展的黄金期。推进学习型城区建设，对于贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会，深化“三力提升”活动、应对知识经济挑战，传承良渚文化、弘扬余杭精神，实施“六大发展战略”、完成“十二五”目标任务，加快建设“品质之城、美丽之洲”，具有重大战略意义。各地各单位一定要充分认识推进学习型城区建设的重要意义，切实增强推进学习型城区建设的责任感和使命感，争做学习型城区建设的积极倡导者、精心组织者、大力推动者和自觉参与者，确保学习型城区建设各项工作落到实处。

二、指导思想、基本原则和总体目标

1. 指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以践行社会主义核心价值体系为中心，以提高市民思想道德素质和科学文化素质为目标，以构建终身教育体系和学习服务体系为支撑，以创建学习型组织为抓手，营造“人人皆学、时时能学、处处可学”的氛围，不断提升广大干部群众的学习力、创新力和执行力，增强城市文化软实力和综合竞争力，促进人的全面发展和社会全面进步，为共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”提供精神动力、思想保证、智力支持和创新源泉。

2. 基本原则

（1）以人为本。坚持将满足群众需求作为出发点和落脚点，营造浓厚的学习氛围、创造良好的学习条件、提供充分的学习机会、达到满意的学习效果，促进人的全面发展和价值实现。

（2）以点带面。坚持突出重点，抓住重点人群、重点环节。坚持领导干部作表率，带动广大干部群众学习；坚持党政机关作表率，以建设学习型党组织为龙头，夯实建设学习型城区的基础；坚持典型示范，引领、激励广大市民重学、好学，形成“学习社会化、社会学习化”的良好局面；坚持试点先行，在总结经验、吸取教训的基础上全面推广。

（3）分类指导。坚持从实际出发，针对不同年龄、不同职业、不同文化层次的人群，在学习内容、学习要求、学习方法、学习条件、学习场所、学习载体等方面作出相应安排，实现各有所学、各有所获。

（4）学以致用。坚持理论联系实际，将学习与

思考、改造主观世界与改造客观世界结合起来，形成学以致用、用以促学、学用相长的良性循环，以新的理念、新的方法、新的思路寻求促进工作、丰富人生的具体办法。

3. 总体目标。社会主义核心价值体系深入人心，市民思想道德素质和科学文化素质明显提高，城市文明程度、软实力和竞争力进一步提升。到2015年，学习意识普遍化、学习行为终身化、学习组织系统化、学习保障社会化初见成效，初步形成学习型城区雏形；到2020年，基本建成学习型城区，基本形成全民学习、终身学习的共识，学习成为市民的自觉意识、情感需要和生活方式；基本形成完善的终身教育体系，为市民提供比较充裕的学习资源、比较充分的学习机会；基本形成多模式、广覆盖的学习型组织创建体系；基本形成城乡覆盖、全民共享的学习服务体系。

三、学习内容

1. 深入学习中国特色社会主义理论体系。深入学习马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想及科学发展观。深刻理解中国特色社会主义理论体系是同马克思主义一脉相承又与时俱进的科学体系，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，做到真学真懂真信真用。

2. 学习社会主义核心价值体系。把社会主义核心价值体系建设融入学习型城区建设的全过程、各方面，转化为干部群众的自觉追求。坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑，用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志，用以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观引领风尚，巩固马克思主义的指导地位。广泛开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动，积极进行理想信念和形势政策教育，全面推进群众性精神文明创建活动，传承良渚文化、弘扬余杭精神，巩固全区干部群众团结奋斗的共同思想基础。

3. 学习专业知识和业务技能。本着“干什么学什么、缺什么补什么”和急用先学的原则，学习掌握现代化建设所需要的项目管理、经济、政治、法律、科技、文化、社会和国际等各方面知识，学习做好本职工作所必需的新知识、新技能，努力成为本领域本行业的行家里手。

4. 学习优秀传统文化。学习人类社会一切文明成果，开阔视野、开拓思维。以礼敬自豪的态度对待中华优秀传统文化，认真学习伦理经典、历史经典、文学经典、哲学经典等书籍，吸收前人修身处事、治国理政的智慧和经验，不断提高人文素养和精神境界。努力学习书画、摄影、音乐、舞蹈、戏曲等艺术知识，提高文化鉴赏和审美能力，促进身心健康、人际和谐。结合《余杭历史文化研究丛书》出版发行，加强余杭人文历史的学习，尤其是加强良渚文化、运河文化、禅茶文化等余杭特色文化的学习，了解新中国成立特别是改革开放以来余杭经济社会发展的辉煌成就，增强广大市民的认同感、归属感和自豪感，激发共建共享“品质之城、美丽之洲”的热情。

四、主要任务

1. 构建终身教育体系。终身教育体系是建设学习型城区的基础工程。要努力做到学历教育和非学历教育协调发展、职业教育和普通教育相互沟通、职前教育和职后教育有效衔接，满足人们多样化的学习需求，使每个市民在一生的各个年龄段都有受教育的机会。

(1) 优化基础教育。围绕“让更多人接受优质教育”的目标，加快学校硬件设施建设，实施名校集团化战略，提高教师队伍素质，到2015年，力争初步建立起与我区经济社会发展相适应的现代教育体系，率先基本实现区域教育现代化，学前教育三年幼儿入园率达到99%以上，优质义务教育和优质高中教育覆盖率分别达到95%和81%，市级及以上名优教师达10%以上，人均受教育年限达10年以上，教育满意度达到85%以上。

(2) 完善社区教育。按照“全员、全程、全方位”的社区教育培训要求，把社区教育发展纳入经济社会发展整体规划中，构建由社区学院、社区教育中心、社区学校、市民（村民）学校组成的社区教育网络，开展多层次、多内容、多形式的市民教育。加强社区教育队伍建设，按照不低于常住人口万分之零点五的比例配备专职社区教育工作者。

(3) 发展职业教育。按照“实际、实用、实效”的原则，实施技能型人才培养工程，积极发展教育培训市场，鼓励企事业单位回归教育，进一步加强公共实训基地建设，加快开发符合构建现代产业体系要求的培训项目，每年组织2万名技能劳动者进行职业技能培训及认证。到2015年，每万劳动人口中研发人员达100人年，高技能人才占技能劳动者的27.5%（发证）；到2020年，新增劳动力人均受教育年限提高到14年，从业人员职前培训率达到90%以上，每年有60%以上的从业人员接受

更新知识、提高技能的继续教育。

(4) 推进继续教育。探索区校合作共建的途径和政策措施，支持和鼓励高校、科研院所与企业、行业协会合作，加快建设杭州大学城、浙江大学余杭“人才驿站”，培养实用人才。充分发挥党校和行政管理学校的作用，推进党政人才培训。到2015年，全区受高等教育的人数占劳动年龄人口的比例达18%，人才专项工作经费投入不低于财政总收入的1%，全区人才资源总量达到22万以上，人才资源占人力资源总量的比重达到24%。到2020年，力争60%以上的居民接受社会文化生活教育。

(5) 加强农村教育。实行人才和资金等向农村教育倾斜的政策，增强教育为农村、农业、农民服务的能力。制定农村职业教育和培训计划，实施农村实用人才“213”培养工程。到2015年培育20个高级农民技师、100个农民技师、300个助理农民技师与农民技术员，培育、引进特色产业示范带头人1300人以上

(6) 促进老年教育。不断完善老年教育网络，办好老年大学、老年学校、居（村）委会老年学校办学点，开发一批适合老年人需求的课程，鼓励社会各界开展老年教育，积极为老年人创造学习条件，实现老有所学、老有所乐、老有所为。

2. 构建学习服务体系。学习服务体系是建设学习型城区的重要支撑。要统筹教育、文化、科技等资源，建立多层次、开放性、立体化、城乡覆盖、全民共享的学习服务体系，设计便于参与、乐于参与的学习载体，为市民创造优质、丰富、便捷的学习机会。

(1) 开展中国特色社会主义理论体系“五进”活动。以区委讲师团为主，整合全区理论宣传队伍和教育平台资源，组织宣讲员深入机关和事业单位、社区、农村、学校、企业，开展中国特色社会主义理论体系宣传普及活动，推动马克思主义大众化。

(2) 深化“三力提升”活动。按照“向学习要能力、向创新要活力、向执行要效率，培养一支与时俱进的干部队伍”的要求，继续深入开展“三力提升”活动。进一步创新和丰富学习方式，以创新课题为载体，大兴调查研究之风，引导党员干部大胆创新，努力探索破解重点难点问题的新路径。

(3) 举办“太炎读书月”活动。深入实施全民读书工程，每年4月23日至5月23日，在全区范围内开展“太炎读书月”活动，通过倡读书、爱读书、读好书、善读书、评读书等系列活动，营造全民读书氛围。

(4) 拓展公共图书服务网络。推广“一证通”，积极利用市级图书馆资源，全面整合区、街道（镇乡）、社区（村）图书馆（室）资源，健全公共图书服务体系，更好地满足市民的读书学习需求。到2020年，实现人均年阅读量、读书时间等指标接近或达到发达国家主要城市的水平。

(5) 构建社区学习圈。借鉴国外学习圈的成功经验，以社区教育四级网络为依托，在社区探索构建各类学习圈，遵循“找问题—小组研讨—自主学习—知识共享—深入研讨—实现创新”的链式学习流程，着重研究探讨事关社区发展的重大问题，满足社区居民多样化的学习需求。社区学院承担学习圈的具体组织职能，指导各学习圈共同制定学习制度并提供学习场所。

(6) 办好学习专刊专栏。城乡导报要在办好理论版的基础上，开设学习型城区建设特色专版和专栏。加强农村远程教育网络和余杭新闻网“理论前沿”栏目建设，积极构建网上学习平台。余杭广电台要发挥特色和优势，打造一批深受群众欢迎的品牌性学习类栏目。

(7) 建立“学分银行”。实行弹性学习制度，完善、推广学习积分制度，促进不同类型学习成果互认和衔接。建立个人学习账户，实现个人终身学习的信息储存和学习信用管理。

(8) 办好品牌特色讲坛。充分开发良渚论坛、超山梅花节、中国茶圣节等文化节庆活动的学习功能，引导市民开展学习交流活动。发挥中心组学习、领导讲坛、美丽洲大讲堂、市民大讲堂、流动课堂等平台的作用，传播新知识、新思想、新观念、新技能。

(9) 开展科学素质提升行动。坚持服务发展、贴近生活，组织开展“科普宣传周”、“社科普及周”、“科技活动周”、“科普进家庭”等活动，拓展“一馆四中心”的功能，普及科学知识、倡导科学方法、传播科学思想、弘扬科学精神，提高全民科学文化素质。

(10) 丰富传统文化节庆活动。以“我们的节日”为主题，利用春节、清明、端午、中秋等传统节日，开展丰富多彩的民间文体活动和群众性节庆活动；继续办好“邻居节”；深入开展“送文化”、“种文化”等活动，继承和弘扬优秀传统文化。

(11) 办好青少年学生“第二课堂”。以博物

馆、纪念馆、科技馆、展览馆等公益性场馆为主体，其他各类青少年素质教育基地为补充，构建青少年学生“第二课堂”活动网络，设计互动式、体验式参观项目，引导青少年学生参与、了解社会生活，提高青少年的学习能力、研究能力和创新能力。

3. 构建学习型组织体系。学习型组织是建设学习型城区的组织基础。从党组织、机关、学校、企事业单位、社区（村）、家庭等组织的不同特点出发，构建各种学习型组织，做到“人人学习、终身学习”。

（1）建设学习型党组织。改进党委（党组）中心组学习方式，积极运用专题学习会、研讨会、课题调研等形式，全年集中学习不少于12天，中心组成员每季度自学时间不少于6个工作日。各基层党组织要切实加强学习管理，不断丰富学习内容和形式，提高党员参加党支部、党小组学习的积极性。每年制定年度学习计划，进行学习小结，评选学习标兵。坚持“三会一课”制度，基层党组织书记每年上党课至少一次。到2020年，全区学习型党组织达到100%。

（2）建设学习型机关。围绕提高机关干部综合素质，提升机关学习力、创新力和执行力，健全学习制度，搭建学习载体，拓宽学习渠道，重点加强党的基本理论，经济、科技、法律等知识和岗位技能的学习，增强机关的战斗堡垒作用。领导干部要全面落实学习型领导班子建设的各项要求。到2012年，区直机关基本成为学习型机关；2020年，全区学习型机关达到95%以上。

（3）建设学习型企事业单位。按照现代企事业管理的要求，以提高员工学习能力、实践能力、团队精神为目标，积极开展岗位培训、技能竞赛、学术沙龙、读书会等学习活动，调动广大员工更新知识、提高技能、革新创造的积极性，激励岗位成才、自学成才。到2020年，全区学习型企事业单位达到70%以上。

（4）建设学习型社区（村）。统筹辖区内教育、文化、科技、体育和党建等资源，借助社区学校、村民学校等载体平台，为居民提供丰富便捷的学习机会。加强区级机关党组织与结对村（社区）党组织的互帮互学。按照社区（村）居民学习兴趣和发展需求，特别是城乡区域统筹的要求，注重实用性、多样性、生动性，大力开发文化教育、技能培训、休闲娱乐等项目，营造安居乐业、健康和谐的生活环境。到2020年，学习型社区（村）达到80%以上。

（5）建设学习型家庭。广泛开展家庭教育讲座和指导培训，积极开展“小手拉大手”等活动，普及家庭教育知识，提升家长素质。结合“五好文明家庭”等精神文明创建项目，组织各种有益身心的文体活动、社会公益活动和学习交流活动，丰富学习型家庭创建载体，倡导科学文明健康的生活方式。到2020年，学习型家庭达到70%以上。

五、保障措施

1. 加强组织领导。各地、各单位要切实统一思想，充分认识推进学习型城区建设的重要性，把学习型城区建设作为一项长期的事关全局的战略任务，纳入重要议事日程，加强领导，明确责任，抓紧抓好。加强统筹协调、资源整合，形成党委领导、政府推动、部门联动、社会协同、全民参与的学习型城区建设格局。成立杭州市余杭区推进学习型城区建设工作指导委员会，指导委员会办公室设在区委宣传部。建立联席会议制度，定期交流情况、分析问题和部署工作。工会、共青团、妇联、工商联、科协、文联等人民团体要充分发挥自身优势，开展各具特色的学习型城区创建活动。制定年度创建工作计划，确保学习型城区建设健康有序推进。

2. 加大投入力度。积极拓宽投入渠道，形成政府、企事业单位、社会团体和个人共同承担的投入机制。按照公共财政的要求，加强对教育、文化等投入，加大向农村和成人继续教育倾斜的力度。把建设学习型城区所需经费纳入财政预算，安排专项经费。财政性教育经费支出在2012年达到全区生产总值的4%。一般企业要严格按照不低于职工工资总额1.5%的比例，技术要求高、经济效益较好的企业要按照不低于职工工资总额2.5%的比例，足额提取教育培训经费。

3. 完善制度措施。研究制定学习型城区评价指标体系，建立各类学习型组织创建工作评估标准。建立主要领导“第一责任人”制度，把建设学习型城区的任务层层分解落实到各级各部门，纳入目标考核。建立激励机制，对在职学习并取得国家承认学历文凭及单科证书人员，由所在单位给予适当的学费补贴。对在创建学习型城区活动中涌现出来的先进集体和个人进行表彰。建立监督机制，组织人事部门要完善学习积分制，将机关干部学习作为公务员年度考核、职级晋升、提拔使用的重要内容；劳动保障部门要加强劳动监察，督促落实和保障员工接受教育培训。各有关单位要认真履行职

责，保障广大干部群众接受教育培训的权利。

4. 加大宣传引导。组织召开学习型城区建设工作推进会、现场观摩会等活动，充分利用报刊、广播、电视、网络等媒体，大力宣传建设学习型城区的重要意义，深入挖掘学习型城区创建中涌现出来的先进典型，介绍推广好做法好经验，激发、引导广大干部群众参与学习型城区建设的积极性，在全区形成“人人爱学习、终身讲学习”的高度共识和自觉追求。认真研究国内外建设学习型城市的相关理论及最新动态，深入分析兄弟城区创建过程中出现的新情况、新问题，取长补短，不断把学习型城区建设引向深入。

关于印发《“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011-2015年规划》的通知

区委〔2011〕59号

（2011年9月8日）

各组团、余杭经济开发区党工委、管委会，各镇党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门：

《“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011-2015年规划》已经区委、区政府同意，现予印发，请结合实际，认真组织实施。

中共杭州市余杭区委
杭州市余杭区人民政府
2011年9月8日

“法治余杭”（依法治区、普法教育）2011-2015年规划

开展“法治余杭”建设和依法治区普法宣传教育是全面落实依法治国方略的一项基础性、先导性工程。2006年以来，在区委、区政府的正确领导下，全区各级各部门按照《依法治区（法治余杭）2006-2010年规划》和《关于在全区公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》确立的总体目标，根据“干在实处，走在前列”、“分步实施，逐年推进”的工作思路，坚持法制宣传教育与道德教育、法治实践、法治文化培育相结合，积极探索创新，通过完善组织领导、提高思想认识、突出工作重点、夯实基层基础等工作举措，抢抓机遇，主动作为，呈现出了良好的发展态势，并取得了初步的成效。以宪法为核心的法律法规得到广泛普及，全民法律意识和法治观念进一步增强，广大公职人员特别是各级领导干部的法律素质和法治理念明显提升，党委依法决策、政府依法行政的能力和水平进一步提高，全社会崇尚法律、遵守法律、维护法律权威的氛围进一步浓厚，平安和谐基础进一步夯实，政治经济建设进一步发展，综合社会环境进一步优化，为推动经济平稳较快发展、服务保障民生、维护社会和谐稳定营造了良好的法治环境。

党的十七大和十七届五中全会，对开展法制宣传教育、推进依法治国提出了更高的要求，社会、公众对法治建设工作提出了更高的期望。继续深入推进“法治余杭”建设和依法治区、普法宣传教育，对于保障“十二五”规划顺利实施，促进社会主义民主政治建设，全面建成小康社会，具有重要意义。根据《中共浙江省委关于开展“法治浙江”建设的决定》、《中共杭州市委关于建设“法治杭州”的决定》、《中共杭州市余杭区委关于建设法治余杭的意见》和《中共中央、国务院关于转发〈中央宣传部、司法部关于在全国公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划〉的通知》、《中共浙江省委、浙江省人民政府转发〈浙江省普法教育领导小组关于在全省公民中开展法制宣传教育的第六个五年规划（2011—2015年）〉的通知》、《中共

杭州市委、杭州市人民政府关于印发〈杭州市2011—2015年普法教育依法治市规划〉的通知》精神，制定本规划。

一、指导思想、基本原则和总体目标

（一）指导思想

坚持以科学发展观为统领，以宪法和法律为依据，以完善民主法制、构建和谐社会为目标，认真贯彻落实中央、省、市法治建设和普法依法治理工作部署，紧紧围绕区委区政府中心工作，以“富民强区、社会和谐”为主旨，以经济转型升级、区域城乡统筹、社会和谐稳定为主线，以服务“保发展、保稳定、保民生”为重点，牢固树立社会主义法治理念，加强法制宣传教育，深化依法治理，创新社会管理，着力提高公民的法律素质，提高社会管理的法治化水平，打造“法治首善之区”，为促进我区经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定和建设最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”营造良好的法治环境。

（二）基本原则

坚持党委统揽全局、协调各方的原则。发挥党在推进依法治区普法教育、建设“法治余杭”工作中的领导核心作用，强化领导，明确责任，通过完善机制、分类指导、组织落实、监督检查等，树立和维护宪法和法律权威；动员全区各方力量齐抓共管，形成新一轮规划实施的有效机制，共同推进普法依法治理和“法治余杭”建设工作，确保法律法规在全区政治、经济、文化、社会生活的各个方面得到普遍遵守和执行。

坚持围绕中心、服务大局的原则。紧紧围绕“十二五”期间我区经济社会发展的总体目标，服务于保障科学发展观的贯彻落实，服务于“法治余杭”、“平安余杭”建设的顺利实施，服务于余杭经济社会又好又快发展和社会和谐进步，按照“发展、创新、稳定、为民”的要求，充分发挥法治的规范、引导和保障作用，为全面实现“十二五”经济社会发展目标营造良好的法治环境。

坚持以人为本、保障民生的原则。以实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，从群众需要出发开展法制宣传和法治建设工作，着力解决群众关心的热点、难点问题，依法保障人民群众享有的权利。

坚持学用结合、普治并举的原则。坚持法制宣传教育与法治实践相结合，突出宣传法治实践的重要作用，不断提高法制宣传教育的实际效果。用法制宣传教育引导法治实践，在法治实践中加强法制宣传教育，深入推进各项事业依法治理。

坚持与时俱进、开拓创新的原则。研究建设“法治余杭”、构建和谐社会的新形势、新任务，把握全社会对法治建设的根本需求，探索工作规律，转变工作观念，创新工作手段，根据不同时期的不同特点，因地制宜，研究确定法治工作的具体内容和方法，推动社会管理创新，努力实现建设“法治余杭”的阶段性目标。

（三）总体目标

各级党委运用法律手段保证党的路线、方针、政策得到贯彻实施，依法执政的意识和能力进一步提高；行政机关及其工作人员依法履行职责，科学、高效的行政决策、行政管理、行政执法体制进一步健全；贯彻落实司法体制和工作机制改革措施，司法机关惩治犯罪、调节经济社会关系、保护国家和集体财产、维护各类市场主体的合法权益的作用进一步发挥；深化法制宣传教育，全体公民特别是各级领导干部、公职人员的法治观念和法律素质进一步强化；权力规范运行机制、权力制约监督机制、腐败风险预警机制和查办惩戒机制进一步完善；社会治安秩序明显好转，人民群众安全感满意度逐年提高；基层民主法治建设不断深入，全区广大农村、社区依法治理水平进一步提升，基本实现区域法治化目标。

二、主要任务

（一）推进民主政治建设，提高党的执政能力

1. 改进执政方式。创新执政理念，强化立党为公、执政为民意识，努力实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。树立法治信仰，强化以人为本和法治理念，探索建立科学的党内议事规则体系，保证决策程序的规范化、科学化。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好地体现人民的意志。加强党委同人大、政府、政协和人民团体的关系，积极支持人大、政府、政协依照法律和章程履行职能，保障检察机关、审判机关依法独立行使司法权，建立健全结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的公共权力运行机制。

2. 巩固执政基础。深化党务公开，建立和完善全区党委新闻发言人制度，扩大党员群众对党内事务的知情权、参与权、选择权、监督权。继续深化公职人员旁听法院庭审制度，提升各级领导干部依法执政理念。认真贯彻执行《公务员法》、《党

政领导干部选拔任用工作条例》等法律法规，进一步深化干部人事制度改革，健全完善公推公选、全委会票决等干部人事制度和科学考核干部政绩的机制，严格实行党政领导干部职务任期制、辞职制和用人失察失误责任追究制。严格执行党风廉政建设责任制，进一步推进防治腐败制度体系建设。

3．发展党内民主。坚持以党内民主带动人民民主，健全党委总揽全局、协调各方的领导体制，推进党内政治生活制度化、规范化和程序化，不断提高各级党组织依法执政能力。坚持和健全民主集中制，完善党委全委会、常委会工作机制，积极推进党代会常任制，全面实行党代表任期制。保障党员主体地位和民主权利，建立健全党内事务听证咨询、党员定期评议基层党组织领导班子成员等制度。进一步扩大党内基层民主，健全重大事项和重大决策征求意见制度，创新党员参与管理党内事务及社会事务的形式。

（二）全面推进依法行政，努力建设法治政府

4．深化行政管理体制改革，加快政府职能转变。依法界定和规范经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能，继续推进政企分开、政事分开、政资分开，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，切实把政府经济管理职能转移到主要为市场主体服务和创造良好的发展环境上来。科学合理设置政府机构，合理划分和依法规范行政机关的职能和权限，实现政府职责、机构和编制法定化；进一步深化行政审批制度改革，减少审批事项、简化审批程序、缩短审批时间、提高审批效率；积极探索行政规划、行政指导等管理方式，充分运用间接管理、动态管理、事前引导和事后监督等手段管理经济和社会事务，实现行政管理目标；建立健全各种预警和应急机制，努力提高政府应对突发事件的能力；推进政府信息公开，加快电子政务建设，完善行政服务中心机制，推进“两家两中心”建设，提高行政效率，降低行政成本，努力建设与市场经济相适应的高效精干、公开透明的服务型政府。

5．完善行政决策机制，提高行政决策水平。完善政府和部门决策规则和程序，做到依法、科学、民主决策，提高行政决策能力和水平。严格执行《杭州市余杭区行政决策程序规定（试行）》，制定并推行镇、街道、机关部门行政决策程序规定，完善公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制；完善和推进重大事项开放式决策，凡重大决策必须经过调查研究、听取意见、专家咨询、合法性论证和集体讨论决定等环节；落实行政决策评估与反馈制度，对行政决策的成本、效益及风险进行分析评估，并定期对决策的执行情况进行跟踪反馈；建立行政决策纠错制度，通过多种方式及时发现并纠正行政决策制定和执行中的偏差，最大限度减少决策失误造成的损失；加强行政规范性文件管理，完善规范性文件的制定公布、备案审查、后续评价、清理等制度，确保政府和政府各部门制定的规范性文件合法、有效；加强政府法制机构建设，强化政府法制工作，探索在镇、街道一级设立法制科，进一步健全完善镇一级政府和派出机构的依法行政工作；充分发挥政府法律顾问组织作用，为建设法治政府提供良好法律服务。

6．规范行政执法行为，提高行政执法质量。深化行政执法责任制建设，不断完善权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。科学规范执法职能，合理设置执法机构，严格执行法定职责，维护法律的权威和尊严；探索建立行政执法网上管理体系，充分发挥行政执法监督员的作用，认真履行监督职能，定期开展行政执法检查，坚决杜绝不履行法定职责、不遵守法定程序的行政行为；探索建立诉讼信息通报、综合信息分析、行政诉讼案件外协调等制度、机制的综合化解行政争议体系，有效化解行政争议。规范行政执法自由裁量权的行使，细化自由裁量权标准，积极探索规范行政执法自由裁量权的新途径，完善裁量公开、执法职能分离、重大或复杂裁量事项集体会办、听证、执法回避等制度；大力推行说理性行政处罚决定书，使执法效果最优化、最大化，达到法律效果与社会效果的和谐统一；全面开展“依法行政示范单位”创建工作，培育依法行政先进典型；严格执行行政执法责任制，实行行政首长问责制和行政机关负责人出庭应诉制，完善行政执法过错责任追究联席会议制度，依法追究行政败诉案件和行政复议纠错案件责任人的责任；建立行政执法绩效评估、奖惩机制，提高行政执法效能，降低行政执法成本，促进行政执法行为的规范化；健全行政执法案卷评查制度，定期对行政执法案卷进行评查，及时纠正不合格案卷；加强行政复议工作，增强行政复议能力，充分发挥其层级纠错功能，力争将大部分行政争议有效化解在行政程序之中，严格执行行政赔偿和补偿制度。

（三）促进司法公正，维护司法权威

7．深入推进司法体制改革。按照中央和省委

有关司法体制改革的决策部署，进一步健全完善相互配合、相互制约、高效运行的司法职权运行机制。继续深化审判制度、审判组织、司法政务管理改革，建立符合形势任务需要、确保司法公正与效率的审判运行机制，审限内结案率达100%；完善执行工作管理体制，充分调动各方力量，创新执行机制，加大执行力度，合力解决“执行难”问题；健全完善办案质量评价体系，全面落实执法质量考核、执法责任制和执法过错责任追究制度，加强权力制约和监督。健全完善诉讼程序机制、诉讼与非诉相衔接的多元纠纷解决机制、民意沟通表达机制、司法救助制度等，着力满足人民群众日益增长的司法需求。积极推进“阳光司法”，完善司法工作社会评价体系，自觉接受社会监督，增强司法工作的透明度和公信力。深入推进人民监督员工作制度，积极探索司法机关接受监督制约制度，规范执法行为，保障检察权依法、公正行使；完善检调对接、社会调查员制度和行政执法与刑事司法衔接机制，贯彻落实宽严相济刑事政策的制度和措施；强化基层基础建设，大力推进基层派驻检察室、法官联系村（社区）等制度，有效惩治犯罪、保障人权、维护社会和谐稳定；大力推进司法机关信息化建设，落实经费和物质保障；深化反腐倡廉工作机制，进一步做好预防职务犯罪工作。

8．强化司法机关职能作用。党委、政府尊重和维护司法机关的执法活动，支持司法机关依法独立行使审判权和检察权，坚决排除部门保护主义和各种权力对司法工作的干扰，为保障司法机关公正司法提供必要的条件。逐步建立对非法干预司法机关依法独立办案和拒不执行生效裁判行为的备案登记报告和责任追究制度，加大对不当干预司法机关执法工作的纪检监察力度。健全维护诉讼参与人合法权益工作机制，保证当事人及其他诉讼参与人享有各项诉讼权利。进一步研究加强和改进检察工作的措施，严肃查处司法不公、执法不严背后的司法腐败。加大职务犯罪案件查处力度，职务犯罪案件讯问全程同步录音、录像率达100%。积极探索解决警力不足、案多人少的难题，完善待遇保障机制。深入开展司法规范化建设活动，将法律至上理念与大局观念、裁判中立观念、法制统一观念、权利平等保护观念、保护弱者观念、程序正义观念等联系起来，切实提高司法机关执法能力，把执法质量和司法水平作为衡量工作、考核班子、检验队伍的重要指标。

（四）拓展法律服务，维护社会公平

9．完善法律服务体系，服务经济社会发展。打造律师业系列“强所”，以律师业为龙头推动法律服务产业发展。优化法律服务内部结构，合理配置法律服务资源；引进律师人才，培养青年律师，鼓励律师事务所规模化发展，在平台搭建方面给予政策倾斜，逐步提升万人律师拥有率；根据市场需要，不断研发法律服务“新产品”，形成各具特色的品牌强所、专业强所，引导社会性、群众性的法律事务向法律服务市场转移，拓展企事业单位和居民消费的空间；针对我区国际化发展和高端新兴产业发展需要，加强与省内外强所的合作，弥补我区法律服务行业缺失，逐步建立一批能够参与国内国际竞争的法律服务机构，一批适应社会分工、具有专业特色的法律服务机构，一批立足基层社区、服务普通百姓的法律服务机构，形成比例基本合理、专业门类齐全、能够满足社会各种层次法律服务需求的市场格局，构建完善的法律服务产业体系框架。进一步加强法律援助工作网络建设，村（社区）法律援助工作站覆盖率达100%，落实法律援助服务标准化管理，法律援助申请100%受理。降低法律援助“门槛”，将基层发生的土地承包经营权、相邻权、宅基地使用权纠纷，伪劣农药、种子、化肥坑农事件，环境污染造成种植、养殖业损害和其他人身损害，以及家庭暴力等涉及民生的事项逐步列入法律援助受案范围。

（五）深化全民法制教育，增强法治意识和法律素养

10．深入开展以宪法为核心的全民法制宣传教育。采取通俗易懂、形式多样的方法，继续加大全民法制教育力度，法制宣传覆盖面达到85%以上，其中党政领导干部、公务员和义务在校学生达98%以上。注重以民主法治精神为重要内容的公民精神的培育，继续深入学习宣传以宪法为核心的基本法律法规和党的依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略；学习宣传社会主义法治理念；深入学习宣传加强和创新社会管理的法律法规、促进全区社会经济发展的法律法规，突出对新颁法律法规重点条文、出台背景、立法本意等内容的解读；学习宣传与市民工作、生产、生活密切相关的法律法规，围绕群众关心的社会难点、热点问题，重点加强劳动和社会保障、社会救助和土地征用、国有企业改制、公共卫生、安全生产、消防治安等相关法律法规的宣传教育；学习宣传整顿和规范市场经济秩序

的法律法规。通过普法宣传教育，实现公民法律素质、法治精神的培养与经济社会发展水平相一致；法制宣传的工作理念和手段、内容和方式与公民学法用法的需求相一致。

11. 加强重点普法对象的法制宣传教育。强化领导干部、公职人员带头学法用法的示范引领作用，充分发挥各类学法制度和廉政法纪教育基地作用，重点抓好反腐倡廉、预防职务犯罪、依法行政等法治理念教育，不断强化各级领导干部、公务员的法治信仰。抓好青少年法制教育，健全政府、学校、家庭、社会“四位一体”的教育格局，统一落实中小学法制教育教材、师资、课时和经费，其中小学、初中法制教育课每学期不少于4课时；规范法制副校长、法制辅导员工作，将法制教育作为中小学校长培训和任职必修内容。推进农民学法“五个一”工程，即每个村（社区）配备一个法律顾问、培养一个“法律明白人”、建立一个法制宣传栏、设立一个法律图书角、每季度开展一次“法律下乡”活动，重点加强村干部、村民小组长的法律知识培训。加强对企业高管和职工、来余杭创业者、社会闲散人员，以及残疾人员、低保人员、下岗职工和无业人员等群体的法制宣传教育。继续深化“法律六进两延伸”活动，创新普法理念，弘扬法治精神，树立法律权威，培育法治文化，做到“边用边普”，“未用先普”，把民主、法治、平等、正义、人权、自由、和谐理念自觉融入到工作、生产、生活中去，使之成为新时期人民群众的基本价值取向和行为观念。

12. 建立健全法制宣传教育工作机制。各级各部门要密切配合，加强对法制宣传教育的指导、组织、协调和督促检查。进一步健全落实法制讲座、任职前法律知识考试、学法登记和学法档案等干部学法制度，干部任前法律考试达100%；建立中心组学法督查制度，将学习和掌握法律知识情况作为领导干部年度考核和任用考察时的重要内容；将法律知识纳入公务员资格准入考试考核内容，将法制培训列入公务员知识更新教育计划，每年学法不少于40学时，学法用法考试参考率不低于99%，通过率达100%。各镇、街道和部门要把法制宣传纳入重要议事日程，构建组织保障机制、责任机制、考评机制，整合法制宣传教育的资源，不断提高法制宣传教育的实效。推动法治文化的制度建设，积极搭建法治文化创建平台，鼓励社会各方力量参与法治文艺作品的创作生产，使法治文化与机关文化、企业文化、社区文化、乡村文化、校园文化、市场文化、行业文化、廉政文化等融合在一起，形成丰富多彩的多元法治文化；加强优秀法治文化作品的宣传和展演力度，推精品、创品牌。围绕“12·4”全国法制宣传日、“浙江法治宣传月”，集中开展阶段性主题法制宣传。发挥大众传媒在法制宣传教育中的特殊作用，加强网络虚拟社会法制宣传舆论阵地建设，营造良好的法治舆论氛围；开展优秀普法阵地评比表彰活动，采取“以奖代补”的形式，提高基层增加普法阵地建设投入的积极性。

（六）依法规范市场秩序，促进经济稳定良性发展

13. 完善市场机制。以法治建设服务经济平稳发展、服务产业转型升级为切入点，健全保障经济持续快速发展的机制，规范并完善各类市场主体公平发展的政策法规，形成公平、有序、竞争、活力的市场环境。通过市场机制的作用，加快经济结构的优化，进一步推动产业的转型升级，转变经济增长方式；大力推动服务业，特别是中介服务业的发展，按照非禁即入的原则，降低准入门槛；强化市场主体的责任意识，规范市场行为，促进公平竞争；切实落实股权出资、出质、债权出资等政策，盘活企业资产，进一步拓宽中小企业融资渠道；大力支持土地、林地承包经营权出资及流转，促进要素合理流动，制订和完善政策，促进创业就业。

14. 加强诚信建设。以提升自身信用度与建设覆盖社会经济生活各方面的社会信用网络为目标，努力增强法律的透明度，保持政策的连续性，提高管理的有效性，提升公众的满意率。政府部门依法履行和充分发挥市场监管和行政执法职能，着力提高市场监管和行政执法的统一性、权威性、有效性，做经济主体的诚信表率；充分发挥品牌的引领作用，鼓励企业积极创牌，将品牌知名度与企业信用度相融合，初步建立起品牌主导经济增长的品牌经济模式；以打造星级文明规范市场为契机，努力创建运作有序、守法诚信、行为规范的市场；大力培育信用市场和守合同重信用单位，加强诚信宣传教育，普及信用知识，增强全社会的诚信守法意识、信用风险防范意识和自我保护能力；建立守信激励机制，创建一批“诚信守法企业”，健全信用惩戒机制，通过收集司法审判、执行工作中发现的逃匿债务、违法融资、虚假诉讼等重要信息，完善企事业单位和个人信用档案。建立法定代表人信用档案，接受全社会查询；适时开展行业信用建设，

促进企事业单位和个人把诚实守信作为基本行为准则，全力打造信用余杭，赢得区域竞争的新优势，促进经济社会健康发展。

15．保障公共秩序安全。进一步加大对危害国家经济安全的金融、财税、证券期货犯罪和关系民生、关系社会和谐稳定的涉众型经济犯罪的打击力度，重点开展打击制售假冒伪劣产品、偷税、骗税等各种破坏市场经济秩序的违法犯罪活动，依法查处各种不正当竞争，维护良好的市场秩序；依法打击、积极防范各类破坏经济秩序、侵犯公私财产、危害经济安全的犯罪活动，经济犯罪案件破案率不低于65%、涉众型经济犯罪案件破案率不低于90%，切实维护社会主义市场经济秩序、保障国家经济安全、促进社会和谐稳定。

（七）依法加强社会建设，推进全面协调发展

16．加强城乡规划、建设和管理。统筹推进城乡区域建设，在更高层次上实现科学发展、协调发展、和谐发展，进一步加强城乡各类规划间的统筹管理。逐步实现“城乡一张图、全区一盘棋”，统筹推进我区经济社会发展建设。协调推进各专项规划的申报、编制、衔接、评审等管理工作，引导社会又好又快发展。进一步完善规划编制、管理和监督体系，努力提高规划引领能力和特色规划能力，着力推进“阳光规划”、“数字规划”建设，使城乡建设布局更合理、资源更节约、经济更高效、品质更优良、社会更和谐。建立规划电子文稿数据库，通过集中管理，实现规划成果共享，避免规划重复编制、规划内容交叉重叠和冲突，提高规划的整体功能和效力。

17．推进社会各项事业有序发展。结合社会管理创新，围绕社会热点难点问题开展专项依法治理。以依法管理、优质服务为主要内容，提高各类服务行业、窗口单位的依法办事能力。积极实施“文化名区”战略，推进科技、教育、人才、卫生、体育强区建设。依法加大对知识产权和无形资产的保护力度，推进技术进步，形成吸引人才、高效配置人才资源、保障各类专业技术人员充分发展的法治环境；深化教育体制改革，规范办学行为，促进教育事业健康发展；改革文化管理体制，整合文化资源，培育和完善繁荣、健康、有序的文化市场；依法加强文物保护工作，积极实施良渚遗址、大运河、塘栖古镇等保护、开发工程；完善医疗服务、预防保健、卫生监督执法体制，不断提高全民健康和社会公共卫生水平；积极培育体育产业，规范体育市场行为，依法保障人民群众参加体育活动的权益。

18．提高基层民主建设水平。按照统筹城乡区域发展和社会主义新农村建设的部署要求，全面落实以村民自治、城市居民自治、职工代表大会为主要形式的基层民主管理制度，健全以民意听证、民情恳谈、民主评议等为内容的决策议事制度，深化村（居）务、党务、财务公开等办事公开制度，村务公开规范达标率达98%以上。保障人民依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督权利，扩大公民有序政治参与，村民换届选举参选率达到98%以上，村（居）委会公推直选率达100%。以建设城乡新型社区为重点，深化“民主法治村（社区）”与“和谐社区”创建活动，市级以上民主法治村（社区）总量达到30%以上，其中新创建全国“民主法治示范村”1-2家。推广村（社区）事务“五议两公开”工作方法，进一步健全村（社区）党组织领导的充满活力的村（居）民自治机制。坚持以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，深化“3+X”的民主管理模式，发展和谐劳动关系，加强企业社会责任建设，规范企业劳动用工，完善工资集体协商制度，推动企业建立规范有序、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系，“劳动关系和谐企业”创建率达75%以上。推行基层法治促进员制度，从区级党政机关特别是政法部门中选聘一批知法懂法干部，到乡镇及重点村、重点社区、重点工程项目、重点企业担任法治促进员，不断提高基层依法治理水平。

19．加强社会保障体系建设。加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系，完善养老、失业、医疗、生育、工伤等基本社会保障制度；坚持实施积极的就业政策，加强政府引导，完善市场就业机制，扩大就业规模，改善就业结构。完善支持自主创业、自谋职业政策。建立统一规范的人力资源市场，形成城乡劳动者平等就业的制度。完善面向所有困难群众的就业援助制度，及时帮助零就业家庭解决就业困难；健全面向全体劳动者的职业教育培训制度，加强农村富余劳动力转移就业培训；规范和协调劳动关系，完善和落实国家对农民工的政策，依法维护劳动者权益。有效实施分层分类救助，完善最低生活保障标准动态增长和物价补贴机制。加大医疗救助力度。

（八）深化平安余杭创建，全力维护社会稳定

20．严厉打击违法犯罪活动。严厉打击危害国

家安全的犯罪活动，坚决维护国家安全和政治稳定。严厉打击黑恶势力犯罪、暴力恐怖犯罪等，并坚持打击和源头治理相结合的原则，深入开展社会治安排查整治工作，对辖区内城中村、城乡结合部、重点场所、案件高发地段等治安重点地区和群众反映强烈的突出治安问题联合整治，并建立长效机制，建立与城乡规划结合机制，从源头上解决问题。刑事案件破案绝对数增幅不低于立案绝对数增幅，命案破案率不低于85%。深化“无毒”社区创建，严厉打击“黄、赌、毒”等社会丑恶现象和网络犯罪，依法遏制涉毒违法犯罪发展蔓延的势头，切实保障人民群众的身心健康和财产安全。严厉打击生产经营过程中非法建设、非法生产、非法经营等安全生产违法犯罪行为，有效预防各类生产安全事故的发生，确保人民群众生命、财产安全。

21. 完善社会治安防控体系建设。将社区巡防、街面巡逻、卡点值守、单位安防和视频监控网络充分整合、调动，盘活社会治安资源，构建动态性、联动型、高效型的治安管理模式，形成打击、防范、管控能力不断增强的“大治安”格局。进一步完善视频监控系统的资源整合、信息共享和运行管理，扩大社会普及应用，促进深度应用，围绕应用抓实效，不断完善与公安勤务机制、群防群治机制的联动结合，真正达到社会治安、社会稳定、社会管理、公共安全信息互通、资源共享的目的。按照“组织网络化、硬件标准化、队伍专业化、管理精细化、考核科学化”的“五化”要求，不断壮大发展专职巡防队伍，队员由各镇、街道平安巡防大队统一招聘、统一管理、统一培训、统一指挥、统一考核，并在情报信息的指引下，实行网格化巡逻和数字化巡防。把所辖企事业单位的保安力量组编为保安中队，隶属平安巡防大队统一领导，指导保安人员在履行好单位内部安全保卫、信息收集等工作职责的同时，积极承担门前治安承包、定期参加例会、积极参与辖区平安创建、治安联防、集中整治大清查行动。不断创新“红袖章工程”、“平安议事会”等公众参与社会管理的载体，发挥好平安志愿者参与义务巡逻工作。通过进一步完善社会治安防控体系，使社会治安保持总体平稳，治安环境有效净化，人民群众治安安全感进一步增强。

22. 完善矛盾纠纷多元化调处机制。构建矛盾纠纷化解体系。巩固镇（街道）、村（社区）、企业调委会为基础，专业性、行业性调委会为配套的调解组织网络，并继续向接边区域、行政、司法等热点领域延伸，发展个人调解室，完善专业性、行业性调委会基层联络站点；完善与司法机关的诉调衔接、检调衔接及与公安、劳动保障部门的人民调解与行政调解衔接机制，探索人民调解与仲裁调解衔接机制等。健全矛盾纠纷预防体系。建立完善以各级人民调解组织为依托的矛盾预警组织机制、以各级人民调解指导管理组织为依托的分析研判组织机制；广泛动员群众力量，健全“和事佬协会”等民间调解组织，建立矛盾纠纷预防预测机制；完善重大节日、重点项目、重点人群、重点部位日常排查、专项排查和重点排查机制；建立区、镇（街道）、村（社区）三级矛盾纠纷信息收集、报送和反馈机制；建立联席会议、定期交流会等分析研判机制，做到矛盾纠纷“早发现、早报告、早决策、早控制”，民间纠纷调解率达98%以上，调解成功率95%以上。完善人民调解质量保证体系，坚持矛盾纠纷统一排查、统一受理，统一分流、统一协调、统一存档工作机制；运用信息技术建立“分解指标、量化考核”机制；探索专业人员参与人民调解工作新模式、人民调解协议书司法确认机制等，确保人民调解做到案了事了，促进社会民生民安。

23. 加强基层综治组织保障体系建设。加大基层综治委（办）的组织领导，配强综治委（办）主任，根据辖区实有人口数配齐配强镇、街道综治办专职人员和综治工作中心工作人员，进一步强化综治工作站室优化工程，并加强业务培训，提高队伍整体素质。强化综治经费保障，在镇、街道预算中要优先保障平安综治维稳工作经费的落实，实行无障碍审批，经费投入在现有基础上随着经济的发展逐年有所提高。加大对综治专职干部的考核奖励力度，提高其工作待遇。加强中心硬软件建设，通过五年努力，力求使60%的镇、街道的基层综治办、综治工作中心人员配备和经费保障达到“市级示范综治工作中心”的标准。

24. 健全重大社会稳定风险评估机制。对涉及社会稳定的重大事项，从合法性、合理性、可行性、可控性等方面开展社会稳定风险评估，努力把可能引发群体性事件的苗头和隐患消除在萌芽状态。健全完善重大事项社会稳定风险评估机制，规范风险评估操作流程，积极探索社会稳定风险评估实施领域，力争逐步拓展到重大决策、重要政策、重大改革措施，形成覆盖全区的社会稳定风险评估体系。严格规范评估程序，探索创新评估方法手段，狠抓评估质量。通过五年努力，使风险评估机

制建设不断创新，整体工作走在全省前列。

（九）健全监督体制，提高监督效能

25．强化党委的组织监督职能。严格各级党委中心组学习制度，贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》，加强党内监督，重视发挥同级监督的实效，探索多措并举的立体监督，做好对公职人员、领导干部的教育、管理和监督。深入推进权力阳光运行机制的构建，加强干部选任监督，贯彻落实中央干部选拔任用工作四项监督制度，着力规范各单位的选人用人行为。完善干部考察考核评价机制，建立科学合理、细致全面、有效监管的考评制度。严格执行报告制度，深化细化重要情况报告、个人事项报告和拟提拔干部廉政情况报告等制度；探索完善“述职述廉述学＋述法”制度和法治建设定期专题报告制度，全面及时地了解领导干部和单位依法开展法治建设工作情况。从严管理关键岗位，加大对人财物使用管理、项目审批和执纪执法等关键岗位及重要部门的干部交流力度，着力规范领导干部从政行为。

26．强化人大的法律监督职能。加强法律法规实施情况的检查。坚持每年安排1至2个法律法规实施情况的执法检查，对执法检查中提出的意见整改情况实施跟踪督查，推进行政机关依法行政和司法机关公正司法，保障宪法和法律法规在我区的贯彻实施。加强规范性文件的备案审查工作。执行《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会实施〈浙江省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查规定〉办法》，开展对区人民政府和镇人民代表大会的规范性文件的备案审查工作，维护国家法制统一。坚持执行提任国家机关工作人员法律知识考试办法和提任法官检察官职务任职资格审查办法，促进提高国家机关工作人员法制观念和法律素质。积极推行人大“参与式预算”，由基层人大组织人大代表和群众对政府及部门预算编制、执行情况进行审查监督；推行镇一级“实事工程代表票决制”，对镇政府提出的实事工程备选项目，根据轻重缓急和财力情况，由乡镇人代会代表票决确定。

27．强化政府行政监督职能。健全完善行政监督体系，多方位加强对行政机关及其工作人员的工作和作风进行监督检查，确保国家行政机关及其工作人员行政活动合法、合理和有效。加强行政复议层级监督，完善行政复议工作各项配套制度，积极探索提高行政复议工作质量的新方式、新举措，及时纠正违法、明显不当的行政行为，严肃查处违法行政和行政不作为行为；加强行政执法监督，强化对重要部门、重大事项和重要岗位的监督；充分发挥行政监察、审计等职能部门的监督作用，积极推进行政问责和绩效管理监察，加强预算审查和对预算执行情况的监督，继续实行领导干部离任审计，逐步推行效益审计；实行严格的决策责任追究和绩效评估制度，确保行政部门依法严格履行职责。

28．发挥社会和民主监督职能。法院、检察院要认真履行司法监督职能，依法对行政机关及其工作人员的司法活动的合法性进行监督。加强人民政协以及民主党派、工商联、无党派人士的民主监督和工会、共青团、妇联等群众团体的监督，不断提高人民政协政治协商、参政议政和民主议事、民主监督工作的水平；健全社会监督工作机制，拓宽监督渠道，完善举报网络，健全举报制度，加强信访工作，保障人民群众通过各种渠道对公共权力的行使实施有效监督。加强舆论监督，切实发挥和有效利用新闻媒体的监督作用。

三、保障措施

1．着眼于强化认识，加强组织领导。区委对“法治余杭”建设和普法依法治理工作实行全面领导，把开展普法教育、推进依法治区、建设“法治余杭”作为重要工作目标纳入经济社会发展总体规划，研究和解决法治建设进程中的重大问题。积极争创全国、省级“法治县（市区）”，探索开展“法治镇街”创建活动。各级党委（党组、党工委）、政府（街道办事处）、区级机关各部门要充分发挥领导核心作用，把法治建设和普法依法治理工作纳入镇、街道和部门的绩效考核；人大、政协要组织人大代表、政协委员进行工作检查、评议和视察，定期听取“一府两院”对法治建设和普法依法治理工作的情况汇报；基层党组织要发动、带领群众，积极投身“法治余杭”实践，努力推进全区民主法治建设。

2．着眼于凝心聚力，健全工作机制。健全“法治余杭”建设和普法教育、依法治区工作的领导小组及其办公室，领导小组办公室主任一般由党委或政府办公室主任兼任，通过固定机构、增加编制、精选人员、提高素质等措施，改变法治建设、法制宣传“长期任务、临时机构”的现状。充分发挥各成员单位、专项工作组、专家委员会和法学研究等组织的作用，继续开展“服务民生法治行”实事工程，做好责任分解与落实；大力营造法治宣传氛围，定期举办骨干培训班，适时召开经验交流会、现场推进会等，探索、总结依法治区和“法治

余杭”建设的基本经验，推动工作的扎实开展；领导小组及其办公室要加强工作督查，严格按照量化考核评估体系实施年度考核，落实奖惩机制；按照“法治余杭”建设进程，定期出台余杭法治指数，注重法治指数成果的运用，加强和创新社会管理，不断提升区域法治化建设水平。2013 年，组织开展中期检查督导和表彰，2015 年下半年，对规划实施情况进行总结验收，对先进集体和先进个人进行表彰。

3. 着眼于持续发展，加大保障力度。各级、各部门要根据《中共杭州市余杭区委关于建设法治余杭的意见》、《中共杭州市余杭区委关于深化“法治余杭”建设工作的实施意见》等文件精神，加大对法治建设和普法依法治理工作的投入力度，从人力、物力、机构、经费上给予保障。各地各单位法治建设和普法依法治理专项经费落实情况纳入规划考核验收指标内容，其中区本级普法专项经费人均不低于 1.5 元（按常住人口计算），法治建设工作经费每年保持适度增长；加强管理、监督，杜绝挪用经费情况的发生，确保专款专用。

中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于深入发展新时期和谐劳动关系的若干意见

区委〔2011〕63 号

（2011 年 11 月 2 日）

为认真贯彻落实党的十七届五中全会精神，深入学习贯彻胡锦涛总书记等中央领导同志关于加强和创新社会管理的重要讲话精神，促进经济持续健康发展和社会长效和谐稳定，根据《中共浙江省委浙江省人民政府关于深入发展和谐劳动关系的意见》（浙委〔2011〕23 号）、《中共杭州市委杭州市人民政府关于深入发展和谐劳动关系的实施意见》（市委〔2011〕14 号）文件和杭州市发展和谐劳动关系工作会议精神，结合我区实际，特就深入发展新时期和谐劳动关系工作提出如下若干意见：

一、充分认识深入发展新时期和谐劳动关系的重要意义

发展和谐劳动关系是构建和谐社会的重要基础，是实施“六大发展战略”的重要举措，是加强和创新社会管理的重要内容，是加快经济转型和产业升级的必然要求。近年来，区委、区政府高度重视和谐劳动关系构建工作，深入推进劳动关系和谐企业建设，全区劳动关系总体保持和谐稳定，一些做法和经验得到了上级部门和有关领导的充分肯定。

当前，我区正处在重要战略机遇期和社会矛盾的凸显期，劳动关系日益多元化、复杂化，劳动关系领域还存在不少矛盾和问题，调处劳动关系的任务依然十分繁重。全区各级各部门要深刻认识发展新时期和谐劳动关系的重要意义，以中央全面部署加强和创新社会管理为重要契机，进一步创新思路、完善举措、健全机制、加大力度，全面落实发展和谐劳动关系的各项工作，促进全区经济持续健康发展和社会长效和谐稳定。

二、准确把握深入发展新时期和谐劳动关系的总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以实施“六大发展战略”、促进社会和谐为主旨，进一步维护职工合法权益；以共同的事业为目标，进一步促进企业、职工双赢发展；以系统的制度为保障，进一步完善深入发展和谐劳动关系的长效机制；以合理的福利待遇为基础，进一步保障和改善职工生活；以先进的文化为载体，进一步推进企业和谐文化建设；以创先争优活动为动力，进一步提高企业党的建设科学化水平，着力构建规范有序、公平合理、互利共赢、和谐稳定的新型劳动关系，实现广大劳动者工作更体面、生活有尊严，促进企业持续健康发展，共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”，为在全省、全市率先基本实现现代化奠定扎

实基础。

（二）主要目标

推动深入发展和谐劳动关系工作由对职工单纯的物质关怀向物质精神“双关怀”转变，由阶段性创建向长期性制度化转变，由企业创建向区域创建转变。力争到2015年，构建形成规范有序、公平合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系，发展和谐劳动关系工作达到全市示范、全省领先。劳动合同制度全面实行，全区参与创建劳动关系和谐企业（园区）、镇（街道）、村（社区）达到全覆盖，企业社会责任建设进一步加强；企业工资集体协商制度普遍建立，职工收入保障机制健全完善，职工收入与经济发展同步增长、劳动报酬增长和劳动生产率同步提高；职工依法享受的社会保险全面落实，实现社会保障全覆盖；职工劳动条件进一步改善，实现安全生产、健康生产；企业民主制度健全，职代会和厂务公开制度广泛建立；工会组织实现全覆盖，作用有效发挥；企业党建工作全覆盖，党组织的地位和作用进一步巩固；企业文化建设不断发展，形成尊重劳动、尊重职工的氛围。

（三）基本原则

1．坚持以人为本。牢固树立以人为本的科学发展理念，尊重劳动，尊重职工的主体地位，不断改善职工生产生活条件，切实保障职工的政治、经济、文化和社会权益，促进职工全面发展，使广大劳动者充分享受改革发展成果。

2．创新体制机制。着眼当前，抓好劳动合同、工资收入、社会保障和劳动保护等基础性工作，着力解决劳动关系中的突出矛盾和问题；立足长远，加快制度建设，研究制定推行劳动关系和谐指数评价体系，探索建立和谐劳动关系企业激励机制，形成发展和谐劳动关系的长效机制。

3．合力共建共享。正确处理发展经济与改善民生、维护职工合法权益与促进企业健康发展的关系，充分调动劳资双方的积极性和主动性。引导广大企业始终坚持以职工为本、以职工全面发展推动企业健康发展，引导广大职工与企业同呼吸共命运、立足岗位建功立业，促进企业与职工形成利益共同体、事业共同体、命运共同体。

4．加强党的领导。坚持党委领导，政府主导，充分发挥工会、工商联、共青团、妇联等群团组织作用。创新工作理念、工作载体，形成全方位、多层次的和谐劳动关系创建格局。

三、全面落实深入发展新时期和谐劳动关系的主要举措

（一）推进劳动合同全覆盖，进一步巩固劳动关系基础

1．深入实施劳动合同制度。全面落实《劳动合同法》和《劳动合同法实施条例》，大力推行劳动合同制度。进一步巩固规模以上企业劳动合同签订率，推进小企业劳动合同专项行动计划，确保2011年全区小企业劳动合同签订率达到80%以上，2012年实现全区企业与职工普遍签订劳动合同。区劳动保障部门要加强指导和服务，大力推行简易劳动合同格式文本，规范劳动合同内容，进一步提高劳动合同质量和履约率。企业和职工双方要全面履行劳动合同，依法变更、解除和终止劳动合同。劳动合同签订率纳入各镇街、开发区的年度工作目标责任考核。

2．大力推行集体合同制度。认真贯彻实施《浙江省集体合同条例》，建立健全民主、平等的集体协商机制，扩大集体合同覆盖面。到2012年，已建立工会的企业普遍与职工方签订集体合同。拓展集体协商领域和内容，普及女职工劳动保护等专项集体合同的签订，扩大专项合同和行业性、区域性集体合同覆盖面。区总工会、区劳动保障局等部门要依法加强对集体合同签订和履行的指导监督，行业协会和商会要积极发挥自律作用。

3．依法规范劳动用工行为。坚持企业自主用工，依法规范企业用工行为。严禁非法用工，规范使用劳务派遣和非全日制用工。规范职工考勤记录、工资支付等基础管理，认真执行国家工时制度，尊重职工休息休假权利。区劳动保障局、区总工会等部门和各镇街、开发区要加强指导和管理，规范企业裁员行为，切实履行法定程序，依法保护职工权益，避免引发劳动纠纷，努力打造“无欠薪余杭”。

（二）完善工资保障机制，促进职工收入合理增长

1．加强对工资分配指导和调控。根据经济社会发展情况，及时完善工资指导线、人力资源市场工资指导价位制度，引导企业建立健全合理的工资分配制度，努力推动企业在提高经济效益的基础上保障职工工资增长，“十二五”期间企业一线职工工资增长幅度要普遍高于企业平均工资增长幅度，促进职工福利待遇与经济发展、企业效益的同步增长。

2．严格执行最低工资标准制度。按照省市建立最低工资标准与人均地区生产总值、物价指数等联动增长机制的要求，与省市同步提高最低工资标

准并严格执行。加强执法监察，及时查处企业利用计件工资和通过加班加点规避最低工资的行为，确保最低工资制度有效落实。

3．建立健全工资集体协商机制。充分发挥劳动关系协调三方机制作用，加强基层工会组织和行业协会、商会等企业代表组织建设，加快推动各类企业普遍建立工资集体协商机制，大力推行行业性、区域性集体协商机制。认真实施我区第二个工资集体协商工作“三年行动计划”，已建立工会的企业，2012 年底前要全面推行工资集体协商。积极支持广大职工特别是职工代表参与工资集体协商，工会组织要积极主动行使协商要约权，企业要积极响应要约。职工工资集体协议签订后，双方要严格履约，有关方面要监督执行。企业经过工资集体协商后发放给职工的合理的工资、薪金支出，经劳动保障部门审核同意可列入企业成本。

4．完善职工工资支付保障机制。全面落实欠薪预警制度，充分发挥防范处置拖欠工资联席会议制度，进一步优化整合职工工资保证金制度，适时对保证金账户实施专户管理，并调整缴存标准。大力落实工资保证金、应急周转金和职工记工考勤卡为主要内容的“两金一卡”制度。强化属地管理责任，规范企业工资支付行为，切实防范处置拖欠职工工资问题。加强对重点行业、重点区域的监控，实行行政司法联动，坚决打击恶意拖欠工资行为，确保广大职工按时足额领到工资，确保不发生新的拖欠，确保不因欠薪引发重大群体性事件。

（三）加强人文关爱工作，改善职工生产生活条件

1．加强安全生产和劳动保护。全面落实企业安全生产主体责任，认真执行安全生产法律法规规章和技术标准，健全安全生产管理制度，加大安全生产投入，提高安全生产技术水平，夯实企业安全生产基础。建立安全隐患定期排查制度，做到隐患治理整改责任、措施、资金、时限和应急预案“五到位”。强化安全生产教育培训，增强职工的安全意识和自我防范能力。广泛开展安全生产标准化创建活动，提高企业安全生产基础管理水平。引导企业建立安全生产公示制度和诚信机制，及时发布企业安全生产基本信息，保障职工及周边公众的知情权。积极开展“安康杯”竞赛活动，切实改善职工生产条件，创造良好的安全生产环境，保障广大职工的生命安全和身心健康。

2．加强劳动者职业技能培训。坚持城乡统筹、就业导向、技能为本、终身培训的原则，健全面向全体劳动者的职业培训制度。实施企业经营管理人才素质提升工程，不断提升企业经营者经营管理水平。大力开展就业技能培训，强化实际操作技能训练和职业素质培养，提高劳动者就业能力。健全企业职工培训制度，完善“四位一体”技能晋升机制，推进高技能人才培训，通过在岗培训、脱产培训、业务研修、技能竞赛等多种形式，大力培养高技能人才。加强职业学校建设，统筹利用各类职业培训资源，创新培训模式，提高培训质量，不断提高广大职工的职业技能水平和素养。

3．加强对职工的人文关怀。大力弘扬社会主义核心价值体系和中国工人阶级伟大品格，引导广大职工以企业发展为己任，正确处理权利与义务关系，不断增强对企业的认同感和归属感，努力为企业发展多作贡献。加强人文关怀，积极为职工提供发展舞台、拓展发展空间、实现发展追求，支持广大职工特别是青年职工通过多种途径学习成才，引导鼓励广大职工立足岗位，奋发进取，建功立业。高度重视职工心理健康，畅通职工交流情感、表达诉求、参与企业民主管理的渠道，加强对青年职工特别是新生代职工的心理疏导，提高职工心理素质和心理调适能力。高度关注职工需求，深入开展“春风行动”等关爱职工、为职工送温暖献爱心活动，切实为困难职工排忧解难。

（四）推进公共服务均等化，深入保障和改善民生

1．着力推进就业创业工作。大力发展就业容量大、产业层次高的现代服务业与劳动密集型制造业，努力挖掘公共就业与灵活就业岗位，千方百计增加就业。努力做好高校毕业生、城镇就业困难人员、农村低保家庭等困难人员以及征地农转非人员等重点群体的就业工作，支持高校毕业生、城镇失业人员、失地农民等群体创业，不断培育与壮大创业主体。建立健全公共就业服务体系，按照“组团有市场、社区有窗口”的目标，形成覆盖城乡的人力资源市场体系。到 2015 年，所有城镇社区达到充分就业社区标准，城镇登记失业率控制在 2.8% 以内。

2．着力完善社会保障制度。进一步完善覆盖城乡的社会保障体系，继续推进城乡居民基本养老、基本医疗和失业、工伤、生育保险扩面，加强各类养老和医疗保障制度的衔接整合，深化基本医疗保险市级统筹，建立健全企业在职职工医疗互助

办法和企业职工医疗互助补充保险制度，积极推进工伤保险、失业保险市级统筹，实现职工社会保险全覆盖，确保广大职工公平地享有基本社会保障。认真落实计划生育有关法律法规，保障职工的独生子女父母奖励费到位。加强农民工和外来务工人员社会保障，逐步实现“同城同待遇”。深化“春风行动”，完善“四级救助圈”，健全完善以最低生活保障制度为基础，以医疗、教育、住房等专项救助为主体，以其他救助、救济和社会帮扶为补充，与经济社会发展水平相适应的新型救助体系。广泛开展献爱心、送温暖活动，深化党员干部结对帮扶和社会结对帮扶活动，切实保障包括困难职工在内的困难群众的基本生活。

3．加强公共医疗卫生服务。完善公共医疗卫生服务体系，符合条件的规模以上企业可以设立医务室或与当地医院合作建立医生定期上门就诊制度，方便职工就近就医。到2015年，全区引进三级甲等医院2家，建设三级乙等医院3家。社区卫生服务站标准化建设率和省级规范化社区卫生服务中心覆盖率达到90%。加强职业卫生监管，健全企业劳动卫生制度和管理台账，提供基本职业卫生服务，严格落实职工职业卫生防护和职业健康检查，加强对威胁职工群众身体健康的职业病、传染病、慢性病等的监测与预防控制，特别是存在职业病危害的企业应依法进行职业危害项目申报，定期对涉及职业病危害的作业场所进行有毒有害因素检测与评价，有效控制职业危害，依法落实职业病人待遇。按照属地服务管理原则和基本公共服务均等化要求，落实符合条件的外来务工人员在传染病防治、住院分娩、孕产妇保健管理、儿童保健和免疫接种等基本公共卫生服务的同城待遇，免费为外来务工人员提供国家规定的计划生育技术服务。

4．重视外来务工人员子女入学问题。将外来务工人员随迁子女学前教育、义务教育纳入当地教育事业发展规划，整合教育资源，拓展办学渠道，提升办学水平，确保符合条件的外来务工人员随迁子女在余杭接受学前教育、义务教育享受与本区儿童同等待遇，维护其正当权益。进一步完善外来务工人员随迁子女入学制度，健全义务教育阶段外来务工人员随迁子女入学“低门槛、双通道、一站式、多平台”服务体系，落实外来务工人员随迁子女教育专项经费，探索建立与居住证制度相适应的外来务工人员随迁子女非义务教育阶段教育保障体系。

5．着力改善职工居住条件。加大保障性安居工程建设力度，加快廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房等保障性住房建设，着力破解中低收入家庭住房难。鼓励企业职工通过住房公积金按揭贷款等政策途径解决住房问题。加强政策支持，采取有效措施，多渠道、多形式改善外来务工人员居住条件。外来务工人员集中的开发区和工业园区应按照相关建设规范建设一批集体宿舍形式的公共租赁住房，面向区内就业人员出租。企业要切实承担起改善外来务工人员居住条件的责任，向外来务工人员提供符合基本卫生和安全条件的居住场所。深入开展“强保障、促和谐”企业职工生活后勤改善活动，鼓励企业改善职工宿舍和职工食堂。

（五）深化社会责任感建设，强化企业主体意识

1．转变企业发展理念。企业要坚持“以人为本、永续发展”的理念，强化职工主体意识，尊重劳动，尊重人才，尊重创造，把劳动关系摆在与资本、土地、管理同等地位，在追求企业发展的同时，更加注重职工的全面发展，通过职工生产积极性的提高，实现职工和企业共同发展。

2．积极推进企业社会责任建设。广大企业要加快转变发展方式，积极推进企业转型升级，不断增强自主创新能力，加强节能减排和资源要素的节约集约利用，努力建设创新型企业和资源节约型、环境友好型企业。要自觉遵守国家的劳动法律法规，规范劳动用工行为，切实改善劳动条件和生活环境，大力解决职工生活困难，切实保障职工合法权益。要进一步完善企业管理制度，积极推行人性化管理、民主管理等制度体系，真正做到尊重职工、善待职工、关爱职工，努力打造劳动关系和谐型企业。建立企业社会责任报告制度，健全企业社会责任评价体系，把企业社会责任评估作为劳动关系和谐企业创建评价的重要依据。认真贯彻落实《中共杭州市余杭区委杭州市余杭区人民政府关于加强企业社会责任建设的意见》（区委〔2010〕28号）文件精神，到2013年，规模以上和谐劳动关系达标企业80%以上参与企业社会责任建设，其中50%参与企业达到《杭州市企业社会责任评价体系》标准，20%参与企业成为先进企业。

（六）推进和谐文化建设，进一步增强企业发展活力

1．大力推进企业和谐文化建设。积极引导企业加强“和谐管理”，提炼企业精神，推进学习型企业建设，构建勤奋向上、和谐关爱、具有自身特色的企业文化体系。组织举办企业文化建设主题沙

龙，建立企业文化建设的学习、交流、互动平台，提升企业文化建设的自觉性和水平。整合完善企业文化设施资源，支持鼓励企业建立品牌文化艺术团或文体俱乐部，不断丰富职工精神文化生活，着力增强企业凝聚力和竞争力。

2．建立健全企业民主管理制度。依照国家法律和《浙江省企业民主管理条例》等有关规定，加强企业民主管理，保障职工知情权、参与权、表达权和监督权。健全完善职工代表大会制度，进一步扩大非公有制企业职代会制度覆盖面，建立健全公司制企业职工董事、职工监事制度。积极推进厂务公开，建立相应的工作制度和公开栏。企业应当就直接涉及职工切身利益的重大事项建立健全规章制度，并通过职代会等形式，与工会或者职工代表平等协商确定，依法履行告知程序。规模以上企业要建立推广劳资双方对等谈判、民主评议中层领导、职工代表民主听证制度，中小企业要探索推广行业性、区域性职代会。到2012年，企业职工代表大会和厂务公开制度在全区公有制企业实现全覆盖，在已建立工会的规模以上非公有制企业中达到80%。

（七）推进维权机制建设，进一步化解劳资矛盾

1．健全劳动关系三方协调机制。充分发挥劳动保障、工会和经发、工商联等部门在协调劳动关系中的作用，进一步健全区、镇（街）两级劳动关系三方协调机制。坚持定期会商、工作联动、齐抓共管、形成合力，建立例会制度和更加紧密的工作联系制度，共同研究解决劳动关系协调中遇到的重大问题，由区劳动保障部门牵头及时向党委、政府提出意见和建议。工会组织要健全完善企业工会专门工作小组，及时了解、反映职工的呼声和要求，维护职工合法权益。工商联组织要加强对非公有制企业的引导教育，商会、行业协会等企业代表组织要积极开展调查研究，代表企业参与协调劳动关系，引导企业切实履行社会责任。

2．健全劳动争议调处机制。坚持“预防为主、调解为主、基层为主”的方针，以区域性调解为重点，着力完善“村、社区调解—镇、街道调解—仲裁、诉讼调解”三层次调解网络，建立健全企业调解组织，深入发展“纵横对接、两线并进”的调解新模式，继续推进劳动争议调解仲裁派出庭建设，巩固和完善镇街劳动争议调解员、司法所、工会、法庭共同参与的劳动争议调解工作机制，形成多渠道、多层次的社会化调解网络，最大限度地通过调解快速平稳地解决劳动争议。引导和支持企业依法建立劳动法律监督委员会和劳动争议调解委员会，充实一线劳动争议调解工作力量，提高企业自我协调劳动争议的能力。引导企业积极参加行业性、区域性劳动争议调解组织，充分发挥行业、区域调解机构在化解劳动争议方面的作用。

3．健全劳资纠纷预防和应急机制。落实就业失业登记备案制度，建立重大劳动保障违法行为举报奖励制度，完善劳动保障监察“两网化”制度，实现对用人单位的动态监管，及时掌握企业用工和劳动关系状况，把矛盾纠纷解决在基层和萌芽状态。制订应对劳资矛盾突发事件的应急工作预案，完善及时介入处置的程序和具体措施，提高应对劳资纠纷突发事件的处置能力。充分发挥区法律援助中心的作用，继续开展工伤职工帮助专项行动，探索形成职工法律援助的长效机制。

4．完善职工诉求表达机制。进一步完善12333等电话咨询服务系统，充分发挥互联网、手机短信等电子信息平台的作用，广泛收集职工意见建议，畅通职工诉求反映渠道，为职工提供咨询服务。企业要建立劳资关系协调互动平台，鼓励和方便职工理性表达诉求。

5．强化劳动保障监察执法。完善劳动保障法律监督制度，充实劳动保障监察力量，强化队伍考核激励机制，全面实施劳动保障监察网格化、网络化管理。强化劳动保障监察执法，实行日常巡查、专项检查、举报专查、书面审查“四结合”的工作制度，经常性开展劳动用工、劳动合同、工资支付、社会保险、工作时间等专项执法检查，建立重大案件挂牌督办制度，依法及时查处拖欠工资、违法用工、不签订劳动合同、不依法参加社会保险等侵害职工合法权益的违法行为，对欠薪实施“零容忍”，对发现的欠薪行为在法定处罚幅度内从严处罚，违法情节严重的，按照《刑法修正案（八）》的规定，依法移送司法部门惩处。2013年年底前实现用人单位劳动保障书面审查全覆盖。

（八）推进企业党建工作，发挥党组织的政治核心作用

1．加强企业党的建设。以非公企业“3080工程”建设为主抓手，进一步深化“发展强、党建强”先进企业创建活动，把发展和谐劳动关系作为创先争优活动的重要内容，用发展和谐劳动关系的实际成果检验创先争优活动的成效。进一步加大企业党建工作指导员的选派力度，积极探索新形势下加强非公企业党务工作者队伍职业化建设的思路，

建立健全党务干部保障激励机制，不断创新党的“两个覆盖”的方式方法，努力推动党建工作规范化、品牌化。充分发挥企业党组织在发展和谐劳动关系中的核心作用，大力推进“党群共建”，以党建带工建、团建、妇建，组织引导企业经营者和广大职工积极投入和谐劳动关系创建活动，使创建和谐劳动关系先进企业成为“3080工程”的重要内容和特色亮点。

2．充分发挥工会的作用。深入实施《工会法》和《企业工会工作条例》，大力推进基层工会组织建设，扩大企业工会组织覆盖面。各级工会组织要切实履行建设、维护、教育、参与等四项基本职能，加强自身建设，创新体制机制，创造性地开展工作，充分发挥工会组织在签订集体合同、工资集体协商、组织职工参与企业民主管理、关心服务职工和调处劳动争议等方面的职能，切实做好促进企业发展和维护职工合法权益的各项工作。各级各部门要积极支持工会依法开展协调劳动关系工作，及时研究解决工作中遇到的困难和问题。

3．促进企业群团组织健康发展。指导和支持企业工会女职工组织建设和工作，积极开展维护女职工权益、加强女职工“四期保护”、提升女职工健康素质、维权志愿者等服务活动，进一步增强企业女职工的法制意识和心理素质。加强企业团组织建设，不断加大在“两新”组织领域的团建覆盖率，发展青年社会组织，积极开展培育青年职工成长成才、服务维权等活动。

（九）推进创建活动全覆盖，提高和谐劳动关系水平

1．建立推行劳动关系和谐指数评价体系。加强全区劳动关系形势的分析研判，探索建立一个科学合理的数学模型，利用一整套指数化的指标对全区劳动关系和谐程度进行不同方式的统计调查和统计分析，并反映区域性劳动关系和谐程度，为全区发展和谐劳动关系工作提供参考依据。

2．深化和谐劳动关系创建活动。积极创建和谐劳动关系示范区，大力推进和谐劳动关系企业、镇街、工业园区创建活动，不断扩大劳动关系和谐创建活动的覆盖面。根据《关于开展区“小三级”和谐劳动关系创建活动的意见》文件要求，已建立工会的企业，到2012年开展创建活动的要达到90%以上，到2013年实现创建活动全覆盖。以创建和谐劳动关系示范城区为总目标，开展和谐劳动关系示范区、镇街（开发区）、社区（村）评选创建活动，推动区域性和谐劳动关系创建活动深入开展。到2013年，所有镇街（开发区）、社区（村）、工业园区实现创建活动全覆盖，省级以上开发区（工业园区）普遍达到创建标准，60%以上的镇街（开发区）、社区（村）达到创建标准。

3．健全和谐劳动关系激励机制。探索建立完善企业和谐劳动关系联动激励机制，将非公企业业主是否支持党建工作作为评选的前置条件，并将企业和谐劳动关系认证工作纳入平安建设的重要内容，作为评选区百强企业、优势成长型企业、苗子型企业、劳动模范、优秀企业家、优秀社会主义建设者、创建和谐劳动关系企业和享受扶持政策、实施政府采购等的重要条件和依据。区发展和谐劳动关系领导小组每年要召开总结表彰会议，对创建活动中涌现出来的先进典型进行表彰奖励。

（十）突出宣传教育效果，优化和谐发展环境

1．加强法律宣传教育。深入开展“送法进企业”活动，大力推进“诚信守法”企业创建工作，通过法律咨询、法律援助、政策宣讲、专题座谈等多种形式，进一步加大《劳动法》、《劳动合同法》等法律法规的宣传力度，引导企业和职工进一步学法、守法、用法，形成企业依法管理、职工依法维权的良好氛围。

2．加强宣传引导。精心制定详细的宣传计划，大力宣传发展和谐劳动关系的重大意义、进展情况和显著成效，形成正确的舆论导向和社会风尚。要充分发挥先进典型的示范带动作用，积极推广传化集团等先进典型，及时总结宣传各镇街、各企业发展和谐劳动关系的做法经验，大力宣传企业与职工同命运、共成长的先进事迹，努力营造“企业关爱职工、职工关心企业”的良好氛围。

3．深化为企业服务活动。坚持企业为基，深入开展“服务企业、服务基层”工作，把解决企业和职工最关心、最直接、最现实的利益问题作为重点内容，将劳动关系问题较多的企业和镇街列入重点服务范围，努力为企业化解现实难题、提供长效服务，形成知企情、排企忧、解企难、助企兴的发展环境。

四、切实加强组织领导

（一）加强组织领导

发展和谐劳动关系是党委、政府的重要职责。要加强全区深入发展和谐劳动关系领导小组及其办公室建设，进一步完善各项工作机制。各镇街、开发区、区级各部门要切实增强紧迫感和使命感，加

强对深入发展和谐劳动关系工作的领导，把发展和谐劳动关系摆上重要议事日程，形成“党委领导、政府实施、部门负责、企业主体、各方配合”的工作新格局。要结合本地本部门实际，完善制定工作计划，明确工作目标和工作举措，细化行动方案。要积极发挥人大、政协以及工会、共青团、妇联等人民团体的作用,形成社会各方共同参与的新局面。

（二）形成工作合力

要强化考核督促，将发展和谐劳动关系各项工作分解落实到各镇街、区级各有关部门和开发区，建立目标考核制度和责任追究制度，对因工作不力或失职造成重大恶性劳动关系事件的，依法追究相关人员责任。区组织、宣传、劳动保障、经发、教育、公安、司法、财政、环保、建设、卫生、人口计生、国资、工商、安监、法制、综治、法院等单位，工会组织和私营（民营）企业协会、企业家协会等企业代表组织要密切配合、加强协调，形成齐抓共管的工作局面。区工商联、私营（民营）企业协会要加强对非公有制企业的教育引导。各行业协会、商会等组织要积极开展调查研究，引导企业切实履行社会责任。

（三）落实长效机制

探索建立和谐劳动关系研究中心，健全组织架构和运作模式，调动各方力量，加强对发展和谐劳动关系工作的前瞻性、战略性研究，对发展和谐劳动关系工作中出现的新情况、新问题及时提出对策举措。充分发挥企业和谐劳动关系标准的导向作用，认真总结企业实践运作的经验，及时修订完善企业和谐劳动关系标准，扩大认证范围，提高认证成效,推动全区和谐劳动关系建设不断取得新成效。

印发《关于引导和鼓励社会力量兴办公共文化的若干意见》的通知

区委办〔2011〕90号

各组团、余杭经济开发区党工委、管委会，各镇乡党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门：

《关于引导和鼓励社会力量兴办公共文化的若干意见》已经区委、区政府研究同意，现予印发，请认真遵照执行。

中共杭州市余杭区委办公室
杭州市余杭区人民政府办公室
2011年7月4日

关于引导和鼓励社会力量兴办公共文化的若干意见

文化建设，关乎凝聚力和创造力的生成，关乎综合实力和区域竞争力的提升，是社会主义建设的重要组成部分。引导和鼓励社会力量通过多种途径和方式参与文化建设，是促进和推动我区文化建设进一步发展和繁荣的有效途径。为充分调动全社会参与文化建设的积极性，进一步提升余杭文化软实力，加快推进“文化名区”建设，根据国家、省、市有关文件精神，结合我区实际，现就我区引导和鼓励社会力量兴办公共文化提出如下意见：

一、目的意义

社会力量兴办公共文化是指由社会团体、企业和个人等非国有资本出资建设、投资或者资助文化设施建设、文化活动开展或文化团队等公共文化项目的一种文化发展方式，是公共财政进行公共文化建设的有力补充，体现了社会的需求，贴合大众实际，具有较强的灵活性和自主性，是文化发展的趋势所在。

近年来，我区文化建设力度不断加大，财政投入逐年增加，公共文化服务体系逐步完善，目的就是让更多的文化设施、文化产品和服务能够更快

捷、方便、优质地惠及全体人民。为进一步满足人民群众不断增长的文化需求，积极引导和扶持社会力量（即非政府组织和私人）创办公共文化设施和提供公共文化服务，实现公共文化服务主体的多元化成为加快文化建设的一个必然选择和重要举措。

应该肯定，目前我区社会力量兴办文化的热情很高，势头很足，出现了一批社会力量兴办文化的好范例。进一步引导和鼓励好社会力量积极投身文化建设，是推进文化发展的有效抓手和有益探索，是当前文化工作应当着力推进的工作内容。

二、指导思想和工作目标

1. 指导思想

鼓励社会力量兴办文化，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想，深入贯彻落实科学发展观；要坚持围绕“品质之城、美丽之洲”工作大局，立足余杭“文化名区”建设实际；要坚持“政府主导、积极引导、科学管理、健康发展”的原则，积极营造有利于社会力量参与文化建设、增强服务功能的发展环境，逐步推进管理体制创新，完善公共文化服务体系，提高公共文化服务能力，不断增强我区文化综合实力和竞争力，为全面建成小康社会提供强有力的文化服务和精神支撑。

2. 工作目标

通过三至五年的努力，推动一批社会力量兴办的公共文化设施的建设。社会力量参与公共文化建设的积极性更加高涨，机制更加顺畅，管理更加规范，社会力量兴办文化的投入在全区文化建设投入中的比重不断提高，对余杭经济社会的积极作用更加明显。

三、工作内容

1. 引导和鼓励社会力量投资公益性文体场馆建设。在发挥政府发展文化事业主导地位的同时，要充分调动社会力量，发挥社会各界的人才、资金、技术、项目等资源，鼓励在余杭区域内建设民办博物馆、图书馆、体育馆、游泳馆、大剧院、文化艺术中心、音乐厅、美术馆、文体活动中心等提供公共服务的文体场馆或文化设施。也可以冠名、合作经营、股份制、股份合作制、合伙制、捐赠等形式参与建设或资助各项公益性文体场馆建设或管理。

2. 引导和鼓励社会力量参与公益性文化活动。鼓励社会各单位通过主办、承办、协办、冠名、合作、捐赠等方式参与公益性文化活动。公益性文化活动包括：各类节庆文艺演出活动（包括“五一”、国庆、元旦、春节等），大型群众性文体活动，音乐会、演唱会、演奏会、表演专场活动，书法、美术、摄影作品展览、展示活动，以及其他不以商业赢利为目的的文艺活动等。

3. 引导和鼓励社会力量扶持公益性文体团队。文体团队大多以民间自办为主，仅靠自身力量难以促进团队的长足发展。鼓励社会资本以个体、独资、合伙、股份等形式投资兴办或扶持办公益性文体团队，包括群众文化、体育健身、非物质文化遗产保护、文物保护、文化市场监管等团队。支持各类公益性文体团队培训、展示或参加比赛，提升团队业务素质，拓宽开展活动的平台和演出渠道。

四、具体举措

1. 优惠措施。一是将社会力量兴办的文化建设项目纳入我区国民经济和社会发展规划，列入文化体育事业发展规划，因地制宜、分类推进；二是扩大利用社会民间资本兴办公益文化的渠道和领域，对于博物馆、图书馆、体育场馆、文化表演团体、演出场所、文化艺术场馆等领域和行业，在审批时给予与国有单位同等优惠待遇；三是对民办公共文化项目在土地使用、规划建设、从业人员职称评定等方面享受国有文化项目的相关优惠政策。

2. 资金补助。一是在文化体育建设发展专项中增加区级社会力量兴办公共文化发展经费，镇乡政府也可在本级财政预算中设立相应的经费。对于社会力量新建博物馆、图书馆、体育馆、文化艺术场馆的，根据建设投资额或建筑面积，给予一定的资金补助。同时为社会力量兴办的文化项目提供相应的运行保障，根据服务数量和质量情况给予一定的运行补助。二是对于社会力量捐助公共文化活动，其捐赠额可按照税法规定享受有关优惠政策。三是不断推进和完善政府文化项目采购制度，对各类民办性质的文化设施、公益文化活动项目、文艺精品生产创作等，列入政府购买和招标范围，享受与国有文化事业单位同等待遇。

3. 精神鼓励。对于社会力量兴办公共文化的先进单位和个人，颁发证书、给予表彰和奖励。同时充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体，大力宣传，扩大民办文化项目的影响，为他们创造更好的舆论氛围。

五、保障措施

1. 加强领导。区文化建设领导小组负责统一领导、协调鼓励和引导我区社会力量办公共文化的有关工作。同时将社会力量兴办公共文化工作列入

乡镇、街道、部门年度考核目标，由领导小组会同有关部门进行督查考核。区财政、国土、建设、规划、税务、文化、民政等行政部门和行业组织要加强协调，形成合力，切实推进民办文化的发展。

2. 强化服务。尽快出台引导和鼓励社会力量兴办公共文化的相关实施细则和管理办法，细化准入标准，完善审批程序，健全管理机制，对符合设立条件的民办文化及时审核、登记注册，加强服务。对民办民营文化发展趋势和问题的研究分析，及时向社会发布和传递相关政策、规划、市场需求等信息，积极引导民办文化的发展。

3. 依法管理。要加强对社会力量凭证执业、依法办馆的监督，按照相关法律法规和规章的规定，做好民办文化的年检、执业、监督、管理等工作。要开展经常性的文化执法检查活动，严厉打击非法办馆行为，坚决取缔无证执业，规范竞争行为，营造公平有序的发展环境，保障民办民营文化的正当权益。

4. 分类指导。各地各部门要积极探索新形势下社会力量兴办公共文化的管理体制、机制和办法，在行业准入、等级评定、人员培训、职称评定、科研活动、陈列展览，以及学术交流与合作、奖励、政府政策信息服务等方面加强指导。要强化公立文化体育单位和民办民营文化之间的沟通，加强业务上的联系。对具有鲜明门类特点、行业个性和民族民俗特性的民办文化，要给予适当的倾斜性指导和扶持。

本意见自发文之日起实施。

印发《关于促进现代都市农业产业发展的若干意见》的通知

区委办〔2011〕161号

各组团、余杭经济开发区党工委、管委会，各镇党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门：

《关于促进现代都市农业产业发展的若干意见》已经区委、区政府同意，现予印发，请认真贯彻实施。

中共杭州市余杭区委办公室
杭州市余杭区人民政府办公室
2011年11月9日

关于促进现代都市农业产业发展的若干意见

为加快推进我区现代都市农业产业体系建设，促进农业转型升级，根据《关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010—2015年）》（区委〔2010〕54号）和《关于构建现代产业体系加快经济转型升级的决定》（区委〔2009〕62号）文件精神，结合当前及今后一个时期的农业产业发展重点，提出如下政策意见。

一、指导思想

坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕农业转型升级和农民增收，进一步整合优化农业政策，加大农业基础和装备设施建设投入力度，重点扶持省级现代农业园区与粮食生产功能区（以下简称“两区”）、现代都市农业“一中心四板块”、现代都市农业示范园区和主导产业功能区建设，积极引导工商资本投资现代农业，形成“以工哺农，以工强农”、“接二连三”的现代农业产业发展投入机制，进一步优化产业结构布局、推广应用先进适用技术、创新经营管理机制，集中力量建设一批规划布局合理、生产要素集聚、科技和设施装备先进、经营机制完善、经济效益和示范带动效应明显的现代农业园区，进一步推动我区现代都市农业又好又快发展。

二、基本原则

1. 坚持整合优化、规范管理的原则。对现行农业产业扶持政策进行比较全面的梳理整合，进一步完善支农扶持工作流程，规范操作程序，统一资金列支渠道，提高农业扶持资金的使用效益。原各类别农业项目整合为现代都市农业产业发展项目(以下简称农业项目)，统一申报，归口管理。

2. 坚持突出重点、扶优扶强的原则。扶持政策向对我区现代农业产业发展有重大带动作用的示范性农业园区、优质大项目倾斜，区财政农业产业扶持资金70%以上用于扶持省级现代农业园区与粮食生产功能区、现代都市农业“一中心四板块”、现代都市农业示范园区和主导产业功能区范围内的项目和重点农产品加工流通项目建设。重点扶持以上项目的农业基础设施建设、现代设施装备和技术改造投入。对全区现代农业发展有重大影响、投资规模大、技术含量高的现代农业发展项目以及规模在3000亩以上的现代农业园区项目，采取“一事一议”政策予以支持。

3. 坚持分类申报、避免重复的原则。各类符合申报条件的区级农业项目实施主体，可按建设内容分类享受相关扶持政策补助。所有申请享受区财政补助或奖励的项目，建设实施内容相同的，不得重复享受。涉及评定、命名奖励类项目由低等次向高等次升级的，在同一年度实行就高奖励，跨年度实行补差奖励。

4. 坚持配套联动、向上争取的原则。发挥区财政资金“四两拨千斤”的作用，既要引导业主积极向上争取项目扶持资金，又要鼓励工商资本、民间资金投资现代农业项目。区级农业项目同时申报市级以上项目的，项目补助标准适当上浮。列入上级补助项目而未列入区级农业项目或未享受农业项目扶持政策的，区财政按照各级项目补助文件规定给予配套补助。申请区级配套补助的，必须先通过区农业局或区林水局会同区财政局审核备案。

三、各类扶持政策

(一) 粮食生产功能区建设

粮食生产功能区（连片50亩以上）基础设施建设由区级相关部门核定投资额。列入区级粮食生产功能区的，区财政按投资额的80%补助，其余20%由镇（街道）财政承担；列入市级粮食生产功能区的，区级以上财政按投资额的90%补助，其余10%由镇（街道）财政承担；列入省级粮食生产功能区的，区级以上财政按投资额全额补助（以上补助资金含上级补助资金，核定投资额原则上不超过1300元/亩）。实行高标准、网格化整理的粮食生产功能区，原则上要求连片2500亩以上，达到规划建设标准的，基础设施建设经核定投资额后，由区级以上财政全额补助。区级粮食生产功能区同时申报省、市级粮食生产功能区建设项目的，成功创建为省级粮食生产功能区的每个奖励8万元，成功创建为市级粮食生产功能区的每个奖励5万元，主要用于创建的工作经费和日常管理。

鼓励和促进粮食生产高产高效创新，每年安排100万元资金用于粮食生产功能区内“新品种”、“新技术”和“新模式”的引进示范推广应用等。主要用于建立区级水稻原种制种圃和优新品种展示基地、重点产粮镇水稻良种繁育基地、示范方和开展粮油高产示范创建和竞赛活动。具体实施内容和奖补标准另行制定。

(二) 农业基础设施建设

农业基础设施是指为改善农业生产条件、提高综合生产能力而实施的土地平整，进行沟、渠、泵站、供电设施、园区道路等基础设施建设。水产业基础设施还包括对养殖塘进行清淤挖深、塘形改造、塘堤护坡、塘埂拓宽整理。畜牧业基础设施还包括新建、改（扩）建畜禽棚舍、配套管理用房、围墙、防疫消毒设施、无害化及污染处理设施、废弃物综合利用设施、道路、净（污）进排水沟(渠)、配套电力设施等。农业基础设施建设以政府投入为主，带动鼓励农业产业主体加大投入。

省级现代农业园区、现代都市农业“一中心四板块”和现代都市农业示范园区范围内的农业项目，当年新增基础设施建设投入50万元以上的，区财政按实际投资额的50%给予补助（含上级补助），最高不超过100万元；其他地区列入区级优势产业功能区建设计划的农业项目，当年新增基础设施建设投入30万元以上的，区财政按实际投资额的30%给予补助，补助最高不超过50万元。

各农业产业基础设施建设内容、标准、申报条件等由区农业局或区林水局会同区财政局另行制定。

(三) 农业现代设施建设

引导和鼓励农业产业主体加大对农业现代设施的投入，提升现代化技术手段的应用水平，促进农业转型升级，提高农业综合效益，打造精准农业、工厂化农业、环境安全型农业。种植业现代设施包括新建、扩建、改造智能温室、连栋大棚、钢架大

棚、标准栽培棚架，环境控制设施、产前产后处理设施、农机化服务中心设施及配套的防虫网、遮阳网、喷微灌、小型农机具等附属设施；水产业现代设施包括排灌、增氧、投饵、控温、监测和水质净化等养殖辅助配套设施及设备；畜牧业现代设施包括饲料生产、标准化畜禽笼舍、自动饲喂、防疫消毒、防暑降温、供暖保温、集蛋及孵化设备、机械化挤（储、运）奶、畜禽杂交改良、废弃物综合利用和视频监控等先进设施设备、质量追溯管理载体和设备等。

省级现代农业园区、现代都市农业“一中心四板块”和现代都市农业示范园区范围内及其他地区列入区级优势产业功能区建设计划的农业项目，当年新增现代设施建设投入100万元以上的，区财政按实际投资额的30%给予补助，补助最高不超过200万元。同时申报市级和省级设施农业建设类项目的，区级以上财政补助总额度分别提高到35%和40%。

各农业产业现代设施具体建设内容、标准、申报条件等由区农业局或区林水局会同区财政局另行制定。

（四）农机装备建设

1. 农业机械购置补贴。购买当前目录内农业机械的，可根据核定标准进行补贴，具体目录和补贴标准以省市区当年文件为准，区财政按规定给予配套。

2. 农机化装备项目。发展农业机械装备、综合性现代农机装备及配套设施，当年新增总投入在30万元以上（不含基础设施建设投入）的，按照核定投资额30%以下的标准进行补助（凡已纳入当年农机购置补贴目录的农业机械装备应先享受农机购置补贴）。

3. 农机化试验装备项目。在本地区属于首次引进的先进机械和设备，进行适应性试验，当年总投入10万元以上（含设备购置投入及试验费用）的，样机购置给予60%以上补助，并配套相应的试验经费。

4. 农机专业服务组织建设。鼓励提高农机服务的组织化程度，对农机专业合作社、农机公司等新型农机专业服务组织，可优先享受各级财政购机补贴政策。对开展代耕、代种、代管、代植保等统一机械化服务的，作业环节实行每亩20—100元的补贴，具体标准以当年省市区相关文件为准。

5. 平安农机示范建设。根据浙江省农业厅、省安全生产监督管理局、省公安厅《关于深化平安农机建设，促进新农村建设的意见》要求，对建成省级平安农机示范镇街、省级平安农机示范村、市级平安农机示范村、区级平安农机示范户的，每个分别奖励3万元、1.5万元、1万元、100元。

（五）农村土地流转

遵循“依法、自愿、有偿”原则，结合粮食生产功能区、现代农业园区、现代都市农业示范园区、优势产业功能区等建设，鼓励以委托流转、股份合作、招商引资等方式推进农村土地承包经营权流转，促进农业规模化经营。

1. 鼓励土地集中连片流转。对新流出土地并与流转服务组织或村集体经济组织签订委托协议，耕地（园地、鱼塘）流转期限5-10年的，按每亩200元的标准对流出农户给予一次性补助；耕地（园地、鱼塘）流转期限10年以上的，按每亩300元的标准对流出农户给予一次性补助（以上均含上级补助）；林地流转期限10年以上的，按每亩100元的标准对流出农户给予一次性补助。上述已补助地块流转期满后，如再次进行流转不重复补助。

2. 支持土地流转中介服务机构有效运作。镇街土地流转服务中心开展规范化土地流转中介服务，当年新增土地流转面积500亩（流转期限耕地5年以上，林地10年以上）以上的，按每亩20元的标准给予工作经费补助，最高不超过4万元；村级土地流转服务站开展规范化土地流转中介服务，当年新增土地流转面积100亩（流转期限耕地5年以上，林地10年以上）以上的，按每亩100元的标准给予工作经费补助，最高不超过8万元。

3. 扶持发展土地股份合作制。凡新组建土地股份合作社，土地入股面积300亩以上、入股期限10年以上、运作规范且有一定经营效益的，给予每家土地股份合作社3万元的一次性补助；对土地入股农户按每亩50元的标准再给予一次性补助。

（六）农业生产经营主体培育

1. 农业龙头企业培育。积极鼓励农业企业做大做强和提高自主创新能力。在本区境内注册的农业企业新取得市级、省级和国家级农业龙头企业资格的，分别给予2万元、10万元和20万元的奖励；鼓励区外国家级、省级、市级农业龙头企业落户余杭区，在余杭区注册、投资兴业。企业整体搬迁或总部搬迁至余杭的，可直接享受区内同级农业龙头企业政策。原则上各级农业龙头企业申报农业项目，同等条件优先立项。

2．农民专业合作社规范发展。按照“五化四统一”的要求，深入开展农民专业合作社的规范化建设活动，有计划地培育一批示范性农民专业合作社。对达到区级示范性农民专业合作社的，一次性给予5万元的奖励。鼓励农民专业合作社积极申报杭州市级规范化、浙江省级示范性和国家级示范性单位的创建，对获得市级、省级、国家级示范性（规范化）农民专业合作社荣誉称号的，区财政分别给予一次性10万元、15万元、30万元的奖励。

3．农业生产基地外拓发展。鼓励本地农业企业外建生产基地，凭土地租赁合同、当地政府证明以及产品运回余杭加工的证明，租赁面积在500—1000亩的，给予1—2万元的奖励；面积在1000亩以上的，每新增1000亩，增奖1万元，最高不超过15万元，畜牧及其他类型生产基地按同等规模折算。

（七）农产品加工和流通

鼓励各类农业企业、农民专业合作社、农产品专业交易市场和农产品物流企业等项目主体在农产品加工和流通环节实施加工设备技术改造、新产品开发等投资，核定总投资在100万元以上（含100万元）的，基础补助比例为8%，申报主体是农业龙头企业和农民专业合作社的，补助比例适当上浮，其中区级龙头企业和区级示范性专业合作社上浮1%，市级龙头企业和市级规范化（示范性）专业合作社上浮2%，省级龙头企业和省级示范性专业合作社上浮3%，国家级龙头企业和国家级示范性专业合作社上浮5%。农产品加工企业类（含农产品专业市场类）项目最高补助不超过250万元。

区财政对农业企业原料收购、厂房等基础设施建设环节实施贴息政策。申报区级贴息项目的，当年发生的单笔银行贷款利息须在20万元以上，按3%贴息补助，贷款利率低于3%的，按实贴息补助；申报省、市级贴息项目的，贴息补助额度配套到5%；申报国家级贴息项目的，贴息补助额度配套到6%。补助对象重点为区级及以上农业龙头企业和示范性（规范化）专业合作社。单一项目区级补助不超过100万元。

鼓励有资质的农业企业、农民专业合作社、农村经纪人、农产品物流和贸易企业积极拓展本地农产品物流与营销业务。本地企业、合作社或个人在区外设专卖店，销售余杭农产品，年交易额在200万元以上的，按销售额的1%奖励，最高不超过10万元，每一申报主体每年限报5家；农村经纪人员依法开展本地农产品购销配送活动，管理规范、台账清晰，年购销额1000万元以上的，给予3万元奖励。

鼓励农业企业积极参加各类展示展销活动。参加经区委农办组织的各类农产品展销活动的，给予摊位费50%的补助；参加区委区政府和上级主管部门指定展示活动的，交通和住宿费用统一由区级会展经费专项列支。

（八）休闲观光农业

鼓励扶持休闲观光农业（农家乐）发展。申报休闲观光农业园区项目的，基础设施建设（含接待服务设施、现代农业设施、污水处理设施、电力配套设施等）投资额达到100万以上的，按不超过投资额20%进行以奖代补；申报农家乐特色村项目的，基础设施建设（为农家乐配套的指示牌、公厕等公共设施，接待中心、游步道、停车场等休闲服务设施，文化保护、环境改善和提升等设施）投资额达到100万以上的，按不超过投资额30%进行以奖代补。以上两类项目最高补助均不超过200万元。

被新评定为国家农业旅游示范点、乡村旅游示范点及浙江省农家乐特色村（点）、星级乡村旅游点（二星级及以上）、特色经营户的，按《关于批转〈余杭区旅游发展专项资金实施细则〉的通知》（余政办〔2011〕137号）执行。

被新评定为浙江省休闲观光农业园区、杭州市休闲观光农业示范单位等荣誉的，在上级部门奖励基础上，区财政给予1∶1奖励。

（九）其他农业扶持政策

1．农业标准化建设。

鼓励农业企业、种养大户、专业合作社、行业协会、农业技术服务机构等主体实施各级标准化推广示范项目和区级农业地方标准制（修）订项目，建设具有一定规模、科技含量高、组织管理完善、示范带动作用明显的农产品生产、加工基地。

凡实施区级农业标准化推广示范项目并通过评估验收的，按“优秀”、“合格”两类分别确定奖励标准，“优秀”类项目每个奖励5万元，“合格”类项目每个奖励3万元。项目申报实施细则另行制订。

对目前尚未制订国家标准、行业标准和省市级地方标准的，鼓励农业产业技术机构制订对本区农业生产具有促进作用的农业技术要求，能适应高效、生态农业发展趋势的农产品良种繁育、动植物

疫病防控和产品生产、加工、流通全过程的技术、管理标准及各类农业机械的标准规范。凡完成区级农业地方标准制（修）订项目并通过审定的，奖励2万元。

2．农业“三品”认证。

农产品和生产基地通过无公害认证分别给予1万元奖励，通过绿色食品认证给予2万元奖励，通过有机产品认证给予3万元奖励。同一产品就高奖励，认证升级补差。对于无公害、绿色和有机认证中，同一基地同一年内认证1个以上产品的，按照每增加一个产品，增加5000元奖励。

3．农产品质量安全。

开展农产品质量安全动态检测体系建设。在全区农业规模企业、农产品生产基地和农民专业合作社建立自检自测网点，配置一整套仪器设备，区、镇两级财政按照1∶1的比例对每个检测点进行补助，补助经费主要用于检测点的硬件建设，每个检测点补助不超过5万元。

开展农产品质量安全追溯管理工作（准出管理示范点建设）。继续扩大猪肉、蔬菜、水产、水果、茶叶质量安全追溯管理范围，按照追溯管理的要求和“五有”标准等相关标准，逐步推行农产品产地准出管理机制，确保农产品质量安全和可追溯。对每个农产品质量安全追溯管理示范点（准出管理示范点）给予2万元的补助。

4．种子种苗基地建设。

区级良种制繁育基地（良种场）。项目符合优势特色产业建设要求，具有固定的制繁育基地和一定的基础设施，享有品种资源优势和经营资质，拥有一定的技术力量，通过项目实施，能进一步完善制繁育基地基础设施建设，显著提高种子种苗质量，提高集约化供种（苗）能力；或符合区域产业和传统产业提升发展要求，具有一定的良种繁育工作基础和条件，项目实施后能在当地形成一定的优质良种生产规模和供应能力。每个项目按照综合评定结果给予不超过10万元的奖励。主要用于良种场和繁育场、规模化优质种子种苗繁育基地制繁种、供种与标准化种养殖技术指导补助。

地方特色种质资源保护与利用。建立地方特色优势农产品种质资源目录库，对具有较高保护和利用价值的重要地方特色和优势种质资源进行调查、整理、提纯，克服种性退化。通过可持续开发利用，改善当地品种结构和丰富地方特色优势农产品品种。区财政每年对列入地方特色种质资源保护与利用的项目进行经费补助。主要用于围绕地方特色品种保护、开发、利用等方面的种子种苗保种育种、科研、推广补助。

5．农业信息化。

鼓励现代农业信息化建设，提高现代信息手段在农业产业中的应用水平。每年创建一批区级农业信息化示范单位，对其在内部管理、农产品生产、销售等环节成功应用一项以上（含一项）信息化技术，并取得明显经济和社会效益，在全区同类企业（合作社）中处于先进水平，具有较高的推广价值的组织（具体评价指标另行制定），给予一次性6万元奖励。同时申报市级以上农业信息化示范项目的，区财政奖励金额视作配套资金。

扶持发展农业电子商务公司，对成立一年以上、会员数达到100家以上、年实现电子商务收入15万元以上的B2B电子商务公司和网上农产品年销售额在30万元以上（其中杭产农产品销售额占30%以上）的B2C电子商务公司，每年按照公司运营费用的25%进行补助，最高额度不超过12万元（区财政扶持一般不超过两年）。公司运营费用指农业电子商务公司的设备购置费、网站建设费、光纤租用费、信息购买费、品牌推广费、软件购买费、物流运输费等。同时申报市级以上农业电子商务公司项目的，区财政补助金额视作配套资金。

开展示范网站创建评选工作，推进余杭农村基层信息化发展。每年计划创建区级新农村示范网站10个，对每个获选网站给予1万元奖励。

6．生态牧业与畜禽养殖污染治理建设。

畜禽生态养殖场建设。鼓励发展优质、高效、安全的生态畜牧业和循环农业经济，减少畜禽养殖污染，实现畜禽养殖排泄物资源化综合利用。在宜养区范围内，与果园、桑园、茶园等种植基地有机结合，按照种植面积所能承载消纳的畜禽排泄粪便相配套的原则，实施种养结合生态循环养殖模式并达到一定规模的新建、改（扩）建畜禽养殖场，区财政给予一定的奖励。对验收合格的规模生态养殖场，按照项目建设投入资金和畜禽存栏量给予一次性奖励。其中，畜禽存栏规模达到生态养殖场建设标准的奖励8万元，超过存栏规模标准50%以上的，奖励15万元。

畜禽养殖污染治理。鼓励对原有畜禽养殖场（户）进行畜禽养殖污染治理。畜禽养殖污染治理项目经雨污分流、粪尿干湿分离，并配套建设干粪房、沼气池，粪尿及污水经沼气池厌氧发酵后灌溉

于种植作物，实现资源化利用的或建立生物发酵床等其他设施，实现污染治理，达到畜禽养殖污染零排放。项目按照生猪存栏规模给予补助。存栏在100—250头的场奖励4万元，存栏在250—500头的场奖励6万元，存栏在500头以上的场奖励8万元。主要扶持环节为沼气池建设、干粪房、雨污分流、氧化塘或生物发酵床猪舍改造及菌种。

7．农业社会化服务。

以区农业社会化服务项目为平台，加快推进农（林）业专业合作组织、农业产业协会、农民专业协会、农机服务组织（公司）、民间科技信息服务组织（含民间研究所）、农村经纪组织（人、公司）等农业社会化服务组织建设。每年确定10个服务范围大、效果显著的农业社会化服务项目，采取以奖代补形式，给予每个服务项目3万元的补助。

四、有关事项

1．区政府成立由区政府分管副区长担任组长，区农业局、区财政局、区林水局、区高新农业示范中心等部门负责人为成员的现代都市农业产业发展领导小组，统筹协调现代都市农业产业发展工作。领导小组下设办公室（设在区农业局），负责现代都市农业产业发展项目立项、申报、实施、管理等日常工作。

2．调整完善现行现代都市农业发展奖考核标准和办法，重点加大对现代农业“两区”建设、“一中心四板块”建设和现代都市农业示范园区工作的综合考评，区财政将安排一定资金予以奖励。具体实施办法由区农业局（区委农办）、区林水局、区财政局制订。

3．对林业园区（功能区）基础设施、现代设施、经营主体培育、林业产品加工与流通、林业休闲观光区、林业标准化等方面的扶持同口径参照本意见执行。

4．原《关于印发加快余杭区设施农业若干政策意见的通知》（余政办〔2010〕111号）、《关于印发〈余杭区加快农村土地承包经营权流转的实施意见〉的通知》（余政办〔2009〕311号）、《关于转发〈加快推进现代都市农业产业化发展的政策意见〉的通知》（区委办〔2010〕56号）、《关于印发〈关于加快休闲观光农业（农家乐）规范化建设的若干意见〉的通知》（余政办〔2008〕190号、《关于完善加强畜禽污染综合治理实施畜禽生态养殖的办法》（余农发〔2010〕139号）、《关于转发〈发展壮大农民专业合作社的若干政策意见〉的通知》（余政办〔2008〕286号）等文件停止执行。此前有关农业产业扶持政策文件（包括林业产业扶持政策文件）与本文件有抵触或不符的，以本文件为准。原所涉及的农业项目等不再单独申报立项。

5．本意见自发文之日起施行。本意见有关扶持政策具体建设内容、标准和申报管理办法由区农业局（区委农办）、区林水局、区财政局另行制订。

关于印发《余杭区“市民之家”市民代表管理试行办法》的通知

区委办〔2011〕166号

（2011年12月2日）

各组团、余杭经济开发区党工委、管委会，各镇党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门：

《余杭区“市民之家”市民代表管理试行办法》已经区委、区政府研究同意，现予印发，请遵照执行。

中共杭州市余杭区委办公室
杭州市余杭区人民政府办公室
2011年12月2日

余杭区“市民之家”市民代表管理试行办法

为加强余杭区“市民之家”市民代表的管理，树立良好的市民代表形象，增强市民代表的责任感和使命感，更好地履行市民代表的职责，根据余杭区《关于建立“市民之家”市民代表工作机制的实施意见》（区委办〔2011〕164号）的要求，特制定本试行办法。

第一章 总 则

第一条 “市民之家”市民代表（以下简称市民代表）的管理应遵循“制度化、规范化、程序化”的原则，使之成为完善“市民之家”互动平台的有效途径，以民主促民生工作机制的有效载体，新形势下加强社会治理的有效模式，促进科学民主决策的有效方法。

第二条 加强市民代表管理的目的，是为了发挥市民代表参与社会管理的主动性、积极性、创造性，引导市民代表有序参与民生保障、社会建设和公共事务管理，促进全区经济社会全面发展。

第三条 区委、区政府成立“市民之家”市民代表工作领导小组，统一领导和协调市民代表工作的开展。领导小组下设办公室（以下简称“市民代表办”），负责市民代表的日常管理和服务工作。“市民代表办”设在行政服务中心，由行政服务中心主任兼任主任，具体工作由行政服务中心承担。

第二章 市民代表的产生

第四条 市民代表是指经过一定程序产生，能够代表广大市民，积极参与余杭区经济社会建设、发展、管理并积极表达意见建议的余杭居民，既包括具有余杭户籍的本地居民，也包括大学生和外来务工者等“新余杭人”。

第五条 市民代表从年满十八周岁，并在余杭区居住满一年以上的居民中产生，在任的区级以上党代表、人大代表和政协委员（以下简称为“两代表一委员”）不再担任市民代表。

余杭区居民不分民族、种族、国籍、性别、职业、出生地、宗教信仰、教育程度、财产状况都可以担任市民代表（依法被剥夺政治权利的除外）。

第六条 市民代表应符合以下条件：

1. 具有较强的公共精神和参与意识；

2. 具有较强的议事议政能力；

3. 具有一定的代表性和广泛性。

第七条 市民代表的产生依据“共建共享”的原则，通过公开征集、组织推荐等方式分批产生，并逐步建立市民代表库。首批市民代表主要采用组织推荐方式招募20人（选聘程序参照第九条进行）。

第八条 市民代表的公开征集程序：

1. 市民可在相关媒体进行自荐报名；

2. “市民代表办”可根据自荐人关注社会的活跃度和献计献策的质量等情况，确定候选人名单；

3. 候选人填写市民代表候选人登记表（详见附件1），由相关媒体盖章确认；

4. 相关媒体汇总后将市民代表候选人登记表、市民代表人员花名册（详见附件2）等相关资料报“市民代表办”审核。

第九条 市民代表的组织推荐程序：

1. 区各有关部门在民主推荐和征求本人意见的基础上确定候选人名单；

2. 被推荐人填写市民代表候选人登记表，由推荐单位盖章确认；

3. 区各有关部门汇总后，将市民代表候选人登记表、市民代表人员花名册等相关资料报“市民代表办”审核。

第十条 市民代表候选人名单，经报“市民之家”市民代表领导小组批准，并在相关媒体进行为期7天的公示，公示无异议后正式成为市民代表。市民提出异议或投诉举报的，由“市民代表办”进行复核。

第十一条 市民代表正式产生后，“市民代表办”要在“市民之家”对市民代表名单进行公告。

第三章 市民代表的活动内容和要求

第十二条 市民代表根据“市民代表办”统一安排，围绕民主促民生、社会热点难点问题以及“两家两中心”建设建言献策展开各项活动。

第十三条 市民代表在活动中须遵循以下要求：

1. 参加各种活动时遵守相关的纪律和工作要求；

2. 严格保守国家和商业秘密；

3. 及时收集、整理、反馈市民的有关意见建议；

4. 积极引导市民理性参政议政，通过合理合法渠道表达诉求。

第四章 市民代表的管理

第十四条 “市民代表办”负责“市民之家”市民代表信息库的建立和维护。信息库以“集中建库、分类使用”为原则，运用信息化手段，根据代表的行业领域、兴趣专长、地域范围、年龄层次等不同特征对代表信息进行分类管理，定期更新，并负责对市民代表的个人情况予以保密。

第十五条 需要邀请市民代表参与活动的单位，须提前10个工作日向“市民代表办”提出申请，填写市民代表活动申请表（详见附件3）并报“市民代表办”。

第十六条 “市民代表办”根据活动的性质和要求，从市民代表信息库中随机抽取市民代表，并进行手机短信确认，如遇到有市民代表因故不能参加活动的情况，将进行补抽，直到人数达到申请单位需要的数量为止。

第十七条 “市民代表办”应在活动前3个工作日将确认的市民代表名单及联系方式交活动组织单位，以便安排活动；市民代表临时不能参加活动的，应以书面形式或电话方式向活动组织单位请假。

第十八条 活动组织单位应在“市民代表办”的指导下，组织、协调、联络相应的市民代表参与活动，及时收集、整理、反馈市民代表提出的意见和建议，并将活动情况以书面形式报“市民代表办”。

第十九条 “市民代表办”统一建立市民代表履职档案，将每位代表参加活动的情况和在其他领域获得奖惩的情况纳入履职档案，实行动态管理。

第二十条 “市民代表办”负责市民代表的日常联系和服务工作，及时将市民代表提出的意见建议报告区委、区政府或转告区直有关单位，做好市民代表议事议政的活动策划、媒体对接、新闻宣传等工作。

第二十一条 “市民之家”市民代表工作领导小组定期召开成员单位联席会议，通报市民代表活动情况，加强各成员单位间沟通协商，研究市民代表的相关工作。

第五章 市民代表的奖励

第二十二条 “市民代表办”每两年开展一次优秀市民代表的评比，对积极履行代表义务或作出其他特别贡献的市民代表进行表彰和奖励。

第二十三条 优秀市民代表需具备以下条件：

1. 认真履行市民代表职责，积极参与各类社会公共活动，认真调查反映社情民意，帮助市民解决实际问题；

2. 积极支持社会公益事业，在解决重大社会民生问题中建言献策，得到区委、区政府采纳的；

3. 对“市民之家”建设有重大贡献的；

4. 其他对社会有特殊贡献的行为。

第二十四条 优秀市民代表的评选程序：

1. 各有关单位根据名额分配方案推荐优秀市民代表候选人，并报“市民代表办”；

2. “市民代表办”根据市民代表履职档案对优秀市民代表候选人进行审核，并报“市民之家”市民代表领导小组审定；

3. 优秀市民代表候选人经“市民之家”市民代表领导小组审定后，须在相关媒体进行为期7天的公示，公示无异议后正式确定为优秀市民代表。有异议或有投诉举报的，由“市民代表办”负责进行复核。

第二十五条 优秀市民代表的表彰奖励：

1. 对评选出的优秀市民代表，由“市民之家”市民代表领导小组颁发证书，并给予一定的物质奖励；

2. “市民代表办”将在媒体上进行宣传报道；

3. 优秀市民代表优先续聘为下一届市民代表。

第六章 市民代表资格的终止

第二十六条 市民代表因个人原因，无法履行代表职责的，本人应向“市民代表办”出具书面声明，要求终止其代表资格。

第二十七条 市民代表因下列行为之一的，“市民代表办”将劝其提出辞去市民代表的请求，一个月内未收到申请的，“市民代表办”将终止其代表资格。

1. 两次以上（含两次）无故不参加市民代表活动的；

2. 违背活动纪律要求，情节严重的；

3. 个人行为在群众中造成不良影响的；

4. 其他无法履行市民代表职责的原因。

第二十八条 市民代表有下列情形之一的，其代表资格自动终止：

1. 被选任为区级以上“两代表一委员”的；

2. 迁出或者调离余杭区的；

3. 市民代表期满后没有续聘的；

4. 受到刑事处罚或重大行政处罚的；

5. 依照法律被剥夺政治权利的；

6. 失去联系一年以上的；

7. 代表死亡的。

第二十九条 推荐单位有权向“市民代表办”提出终止市民代表资格的申请，“市民代表办”应及时组织调查，听取市民代表本人的申诉后提出审核意见。

第三十条 由于以上（第二十六条至第二十九条）情形要终止市民代表资格的，由“市民代表办”提出审核意见，并报“市民之家”市民代表领导小组批准后，其市民代表资格正式终止。代表资格终止后，“市民代表办”要在“市民之家”对代表资格终止的市民代表名单进行公告。

第七章 市民代表的换届

第三十一条 市民代表实行聘用制，聘期为2年，期满后经续聘，可以连任。

第三十二条 “市民代表办”根据代表参与活动情况和工作需要，在征求代表本人意见的基础上，提出续聘代表名单。

第三十三条 “市民代表办”根据市民代表续聘情况和工作需要，可新选聘一批市民代表（新选聘程序参照本办法第八条、第九条进行）。

第三十四条 因不能很好履行市民代表义务、无法发挥市民代表作用而被终止代表资格的市民代表，在下次换届时不再作为新选聘的市民代表候选人。

第八章 其 他

第三十五条 本试行办法适用于余杭区。

第三十六条 本试行办法自发文之日起实施，并由“市民之家”市民代表工作领导小组办公室负责解释。

附件：1. 市民代表候选人登记表（略）

2. 市民代表人员花名册（略）

3. 市民代表活动申请表（略）

4. “市民之家”市民代表名额分配方案

附件4

“市民之家”市民代表名额分配方案

市民代表由本地居民和大学生、外来务工者等“新余杭人”组成，同时兼顾社区居民、各类群众团体人员、各有关部门人员、各类先进人物和暂住人口等各社会层面。首批杭州市市民代表20人，由各镇（街道）和有关部门推荐产生。具体名额分配如下：

1. 社区居民6人，由塘栖镇、瓶窑镇、临平·东湖街道、南苑街道、余杭街道、良渚街道各推荐1名；

2. 各类群众团体人员4人，由区总工会、团区委、区妇联、区老龄办各推荐1名；

3. 各有关部门人员4人，由区直机关党工委推荐；

4. 各类先进人物2人，由区委组织部推荐；

5. 暂住人口4人，由区委政法委推荐。

关于农村居民养老保险与城乡居民社会养老保险并轨有关事项的通知

余政办〔2011〕158号

各组团、余杭经济开发区管委会，各镇乡人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属单位：

为进一步优化社会保险资源配置，提高原参加农村居民养老保险人员养老待遇，根据省市有关文件精神，经区政府研究，决定将农村居民养老保险并入城乡居民社会养老保险。现将有关事项通知如下：

一、原参加农村居民养老保险的人员，统一转保参加城乡居民社会养老保险。转保后个人账户按《关于印发〈杭州市余杭区城乡居民社会养老保险实施意见〉的通知》（区委办〔2010〕35号）规定进行调整，缴费年限合并计算。

二、原已领取农村居民养老保险待遇的人员，转保后按《关于印发〈杭州市余杭区城乡居民社会养老保险实施意见〉的通知》（区委办〔2010〕35号）规定重新计算养老保险待遇。若重新计算的养老保险待遇高于原待遇标准的，按新待遇标准发放；低于原待遇标准的，按原待遇标准发放。在此基础上，每人每月增发养老金30元，由个人账户列支。其中在本通知下发前已转保参加城乡居民社会养老保险的人员，有关待遇按本通知调整。

三、原已领取农村居民养老保险待遇的人员转保后死亡，其个人账户余额仍按《关于印发〈杭州市余杭区基本养老保障实施意见〉的通知》（区委〔2007〕115号）规定处理，其中对个人账户余额小于死亡当年城乡居民社会养老保险基础养老金20个月的，由区社会保险经办机构予以补足。

四、本通知从2011年1月1日起执行。2011年1月1日至本通知下发前已享受农村居民养老保险待遇的人员，有关待遇也按本通知执行。

二〇一一年六月十四日

关于批转《加快培育发展文化创意产业重点特色行业的实施意见》的通知

余政办〔2011〕212号

各组团、余杭经济开发区管委会，各镇乡人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属单位：

区文创办拟定的《关于加快培育发展文化创意产业重点特色行业的实施意见》已经区构建现代产业体系领导小组专题会议讨论通过，并报区政府同意，现予批转，请认真贯彻执行。

二〇一一年八月二日

关于加快培育发展文化创意产业重点特色行业的实施意见

为深入实施六大发展战略，加快建设“杭州市文化创意产业综合示范区”，促进文化创意产业形成特色优势，根据《杭州市余杭区“十二五”文化创意产业发展规划》，现就培育发展文化创意产业重点特色行业提出如下实施意见：

一、指导思想

贯彻落实科学发展观，按照构建现代产业体系的总要求，在区委、区政府统一指导下，深入实施“文化名区”、“产业强区”战略，通过强化规划引导、优化资源配置、延伸产业链，坚持突出重点和优势，培育壮大文创特色行业，形成行业核心竞争力，为我区建设“杭州市文化创意产业综合示范区”提供强大支撑。

二、发展原则

根据行业发展的规律，进一步整合资源、形成合力、有序推进，在培育发展文创特色行业时必须坚持以下原则：

——坚持政府引导。坚持统筹规划，强化规划指导和政策扶持，整合产业发展要素，优化产业布局和空间布局。

——坚持企业主体。充分发挥市场配置资源的基础性作用和企业的市场主体作用，提升企业积极性，培育一批核心竞争力强、规模较大、参与区域产业分工的特色行业企业集群。

——坚持创新引领。把握科技发展的趋势，瞄准当今世界科技发展前沿和产业高端，引导特色行业加强研发设计，注重创新资源集聚，不断突破关键核心技术，创新商业模式，打造自主知识产权品牌，抢占产业竞争制高点。

——坚持重点突破。明确发展时序，注重突出重点，集中力量推进优势产业率先发展、潜力产业加快发展，不断形成新的增长点。

——坚持集约集聚。提升行业集中度，促进优势企业和资源要素向特色园区和基地聚集，发挥行业领军企业作用，整合延伸产业链。

三、发展目标和发展重点

“十二五”期间，要优先配置资源、集中力量发展“4+4”特色行业，即重点发展设计服务业、信息服务（数字内容）业、艺术品业、影视传媒出版业4个行业，扶持发展创意旅游业、教育培训业、文化会展业、创意生活业4个行业。到2015年底，“4+4”行业增加值力争达到100亿元以上，占全区文创产业的比重达82%以上，行业集中度和贡献值进一步提高。

——设计服务业。重点发展时尚消费品设计、信息软件设计、建筑设计、包装和轻工产品设计、先进装备制造与模型设计业。到2015年底，设计服务业增加值达到6.5亿元以上。

——信息服务（数字内容）业。重点发展数字媒体内容、网络游戏、电子商务业等，包括游戏软件开发、数字内容创意、互联网信息服务。到2015年底，信息服务业（数字内容）增加值达到50亿元以上。

——艺术品业。重点发展高端艺术品创作（复制）、玉器设计创作、艺术品拍卖和艺术品会展。到2015年底，艺术品业增加值达到2.5亿元以上，建设区域知名艺术品交易中心。

——影视传媒出版业。重点发展影视产业、新媒体业、数字出版、版权交易等。到2015年底，影视传媒出版业增加值达到7.5亿元以上，建设长三角地区具有较强知名度、具有先进水平的影视传媒出版产业基地。

——创意旅游业。重点发展旅游演艺、文化主题公园、文化旅游街区、旅游文化节庆等多种创意旅游业态，促进传统旅游产业转型升级。到2015年底，创意旅游增加值达到5.5亿元以上。

——教育培训业。重点发展高端文化培训、专业证书培训、职业技能培训、生活品质培训，围绕“创新科教基地”的建设目标，建成多层次、创新型的教育培训体系。到2015年底，教育培训业增加值达到25亿元以上。

——文化会展业。重点发展大型会展服务、高端论坛、时尚设计、特色商务会展，打造国际大型会议、节展的举办地。到2015年底，文化会展增加值达到1.5亿元以上。

——创意生活业。重点发展健康文化休闲、时尚消费、娱乐文化服务、数码娱乐、体育休闲等的发展，建设“品质之城”的创意生活先导示范区。到

2015年底，创意生活业增加值达到1.5亿元以上。

四、发展措施

1. 培育特色行业品牌。牢固树立品牌意识，按照区域、行业、企业、产品等多个层次积极培育优势品牌。一是培育文创产业区域品牌。重点培育“良渚论坛”、梅花节品牌，成为区域文化、经济形象品牌，提升文创产业区域影响力和集聚力。二是培育行业品牌和园区品牌。支持文化创意产业品牌的发展和认定工作，重点培育园区、行业品牌，增强品牌的吸附能力，从而拓展招商和营销渠道。在城市文化服务经济、传统产业转型等多个领域进行试点，加快打造行业领军品牌和园区特色品牌。三是培育企业自主原创品牌。引导企业实施品牌发展战略，争创省级及以上名牌产品、驰（著）名商标、知名商号等，增强市场竞争力。四是推进品牌国际化。鼓励文创企业境外商标注册，为参与国际化竞争合作奠定基础。五是推进标准化战略。鼓励文创企业参与相关行业标准化专业技术委员会工作，积极采用国际标准和国外先进标准。

2. 培育优势产业群。打造优势产业集群，发挥特色行业的集聚优势和规模效应。一是培育信息服务（数字内容）企业集群。加快构建国家信息产业基地余杭拓展区，以创新基地为核心，形成新锐网络、数字游戏、电子商务为主体的数字内容服务企业集群。二是培育动漫影视企业集群。依托高校资源，以西溪影视产业基地、五常动漫园为核心，以玉郎动漫、绿城影视等企业为龙头，加快形成西溪动漫影视企业集群。三是培育设计服务企业集群。承接主城区设计产业的拓展、转移，构建以华东勘测院、省建筑设计院、市园林设计院等大型设计院所组成的建筑类设计企业集群；通过主辅业分离形成工业设计企业集群，培育省级、市级工业设计品牌企业10家、20家以上。四是培育艺术品企业集群。以良渚玉文化产业园为龙头延伸玉文化产业链，引进艺术品创作、交易、拍卖等企业，建成1个文化产权交易所、2个艺术品交易市场、5个艺术街区，形成艺术品企业集群。五是培育创意生活圈。依托临平绸厂、玉鸟流苏等文化消费示范项目，进一步发挥文化品牌传播效应，建设5个创意社区、5个创意街区，建设全市创意生活示范区。

3. 培育产业发展载体。建设特色产业园区，搭建文创企业孵化器，为文创产业发展提供良好发展载体，形成“群居价值链”。一是建设特色产业园区。建设“产业协作型”文创园区，提高园区环境设施的质量，加强对园区道路交通、网络通讯建设，提升法律、会计、中介等商务服务能力，提高对文创机构的吸引力。到2015年底，建成20个以上特色园区，其中争创5个以上省市重点园区。二是建设特色产业楼宇。结合新城和城市综合体建设，到2015年底，培育5个以上税收超2000万元的重点文创楼宇。三是创新空间利用方式。鼓励盘活存量要素资源，鼓励企业利用空余或闲置工业厂房、仓储用房等存量房地资源及农居SOHO开发发展文创特色行业。探索楼宇招商服务外包新模式，引进国际知名的专业楼宇运营商。四是强化园区功能。加强对文创园区的经营业态、经济效益的评估，帮助业主提前规划园区（楼宇）招商业态及定位。对已建成招商的园区（楼宇）现有业态与规划定位不符的，应逐步予以调整；加强对新建设园区（楼宇）审批把关，突出发展核心行业。

4. 培育行业领军企业。发挥领军企业在打造特色行业中的龙头、引领作用。一是推行重点文创企业认证。通过建立重点企业库，在专项资金、土地指标、金融服务等方面优先支持，加大政策奖励补助力度。二是引进文创企业总部。通过财政政策的积极引导，要素资源的倾向性配置，建设临平新城、余杭创新基地、良渚新城、南湖新城等成为文创企业总部经济集聚区块。三是加强企业服务和指导。针对影响项目实施过程中的不利因素采取有效措施，调动投资主体积极性，加快前期工作，推进特色行业项目实施。督促项目单位完成土地出让时承诺的投资、产值、税金等指标，使产业规划能够落到实处，达到预期效果。组织企业管理人员和专业人员培训，及时协调企业发展遇到的问题和困难，做好企业上市辅导服务。四是扶持初创型（微小型）文创企业。引导该类企业进入孵化区块（孵化器），在办公场所租金、创业启动资金等方面加大支持。

5. 构建特色行业服务平台。通过整合资源，强化引导，建立建设政、产、学、研一体化的公共服务平台。一是构建产权交易平台。促进文化产权交易所落户我区，成为区域性文化艺术产品（版权）公共交易中心。二是构建技术服务平台。重点在产业园区、产业集群中构建有助于形成、延伸产业链的技术服务平台，建设影视后制作技术平台、家纺行业设计提升平台等。三是构建投融资平台。引进国内外的基金公司与投资机构，引导金融机构创新文创产业支持机制。推行影视剧首播权质押、

玉器原料质押、品牌无形资产质押等方式。四是构建中介服务平台，加快发展经纪、代理、评估、鉴定、推介、咨询、拍卖等中介机构，提升文创产业发展的商务环境。五是构建行业管理平台。组建全区创意协会和特色行业协会，加强行业管理和自律，加强企业间联系，促进产业链合作。六是培育文创特色行业发展相关的其他配套服务平台。

五、保障措施

1. 加强组织领导。建立推进文创特色行业发展的组织机构，加强文创特色行业发展实施工作的统筹、协调、指导。加强对企业的服务，更新服务手段，提高服务水平，加快推进由管理型政府向服务型政府转变。在区文创产业领导小组框架下，建立区文创特色行业协调推进机制，区文创办与各镇乡（街道）强化文创特色行业的培育、管理、扶持和监督等服务职能，抓好相关政策举措的宣传、推广、引导和执行。每个园区成立工作推进小组，按照项目建设管理要求和程序，制定建设实施方案，明确年度建设计划和不同阶段的具体工作任务、时间节点，确保工作任务和责任落实。

2. 加强规划引导。坚持产业战略前导和城市规划先行的理念，贯彻落实“十二五”文创产业发展规划，制定重点培育行业目录、行业投资指导目录，强化特色行业集聚发展。培育特色主导产业，加快项目向“1+2+4+X”布局集聚，形成较强竞争力的集群区块。推进园区和项目列入省市“十二五”规划扶持重点，争取上级在土地指标、专项资金方面扶持，积极申报省“122 工程”等计划。文创产业特色园区要根据发展定位，重点选择 1-2 个核心特色行业集中发展。

3. 加强要素保障。优先安排特色行业项目土地指标，积极开展工业厂房、农居 SOHO 的改造利用，为特色行业发展提供发展空间。制定吸引各类高层次文创人才的配套政策，着力引进和培育文创特色行业领军人才和高端人才。加强与海外高校、研究机构和企业的交流与合作，结合“千人计划”建立人才引进和培育平台，强化文创人才服务，加大创业初期、项目启动时的扶持力度。引进风投、基金等金融企业，定期组织银企对接会，拓展社会化投资渠道；优化文创专项资金使用，组织做好年度文创专项资金项目计划。

4. 加强招商引资。完善招商引资大项目协调推进机制，以楼宇招商、地块招商、产业链招商等形式，重点加大对特色行业知名企业、规模企业、品牌活动的引进力度，引进带动性强的旗舰企业和项目。及时更新文创产业招商手册，开展工业厂房存量招商、文创园区（楼宇）招商，每年组织举办 4 次文创产业专项或相关的招商推介活动。建设统一的文创产业招商平台，将我区重点文创招商项目、特色产业园区及闲置标准厂房、商务楼宇通过 3D 电子地图等多种形式展示。对引进重大文创项目落户余杭发挥重要作用的单位和个人给予一次性奖励。

5. 加强政策支持。制定特色行业相关扶持政策，提升政策发展环境，细化各类特色行业扶持标准，提高企业扶持效果。制定有效的重点特色行业招商引资政策，对新引进落户的重大文创项目，给予一次性落户奖励以及人才引进、购（租）房补贴、税收等优惠政策，对特别重点带动作用的文创项目，按“一企一策”原则在购（租）房补贴、建设规费、人才引进等方面享受优惠政策。鼓励支持企业上市，对上市培育对象加强分类指导和全过程跟踪服务，对企业改制和上市过程中各种手续办理开辟“绿色通道”。切实推进文创品牌建设，鼓励建立文创品牌指导服务站。

6. 加强统计监督。加强对文创特色行业运行监控和分析，建立文创特色行业产业统计体系，形成发展情况定期通报机制。建立文创项目引进论证机制，邀请省市部门领导、有关学者和业务专家对项目方案进行分析论证。将文创特色行业发展工作列入部门和镇乡（街道）的年度重点工作任务，加大检查督促力度。

附件：1. 文创特色行业发展目标、方向和任务（略）

2. 文创产业园区的发展目标、方向和举措（略）

统计资料
Statistics

·杭州市余杭区 2011 年国民经济和社会发展统计公报·

杭州市余杭区统计局

2011 年，是“十二五”规划的开局之年，也是余杭区加快转型升级、全面建成小康社会的关键之年。一年来，全区上下以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以富民强区、社会和谐为主旨，深入实施“六大发展战略”，加快构建“3+1”现代产业体系，积极应对外部发展环境趋紧等不利因素，全区经济社会呈现出平稳较快的发展态势。

一、综合

经济总量。2011 年，全区实现生产总值（GDP）738.17 亿元，按可比价计算（下同），增长 9.6%。按户籍人口计算，余杭区人均 GDP 为 84199 元，增长 7.8%。按当年平均汇率计算，达到 13036 美元。

非公经济。初步测算，在全区生产总值中，非公有制经济所占比重达 89.4%。年末，全区共有个体工商户 4.32 万户，从业人员 4.96 万人；私营企业 1.88 万家，从业人员 8.79 万人。

财政收支。全年完成财政总收入 150 亿元，增长 24.2%；地方财政收入 95.64 亿元，增长 25.8%，地方财政收入占财政总收入的比重由上年的 62.9% 上升到 63.8%。从主要税种看，完成增值税 36.54 亿元，增长 4.4%；营业税 32.92 亿元，增长 10.5%；企业所得税 30.75 亿元，增长 35.7%；个人所得税 13.39 亿元，增长 78.8%；契税 10.45 亿元，增长 8.5%。从主要行业看，工业企业完成税收 51.56 亿元，增长 16.9%；房地产业完成税收 38.03 亿元，增长 20.3%；除房地产业外的第三产业完成税收 32.38 亿元，增长 50.8%；建筑业完成税收 13.30 亿元，增长 26.8%。惠民支出力度加大。全区地方财政预算支出 84.24 亿元，增长 14.0%，全年预算内用于民生支出 62.36 亿元，占全区财政预算支出的 74.0%，增长 21.8%，确保了新增财力 2/3 以上用于民生支出。

市场价格。居民消费价格累计上涨 5.1%。从构成看，八大类商品累计涨幅呈现“七涨一跌”的运行态势，其中，食品类上涨 11.5%、居住类上涨 5.9%、家庭设备用品及维修服务类上涨 4.3%、医疗保健和个人用品类上涨 3.7%、娱乐教育文化用品及服务类上涨 2.7%、烟酒及用品类上涨 1.9%、交通和通信类上涨 0.3%、衣着类下降 1.4%（见表 1）。

居民消费价格指数（CPI）

表 1

项目	2011 年	2010 年
居民消费价格指数（上年 = 100）	105.1	103.5
1. 食品类	111.5	107.3
2. 烟酒及用品类	101.9	99.9
3. 衣着类	98.6	99.9
4. 家庭设备用品及维修服务类	104.3	99.6
5. 医疗保健和个人用品类	103.7	102.6
6. 交通和通信类	100.3	100.6
7. 娱乐教育文化用品及服务类	102.7	100.9
8. 居住类	105.9	106.5

劳动就业。全区新增城镇就业人员 21272 人，11963 名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员实现再就业 10595 人。农村富余劳动力转移就业 5673 人，其中就业困难人员转移就业 2001 人。征地农转非和失业人员再就业培训 6515 人，城镇登记失业率 2.92%，确保了全区就业形势的基本稳定。

二、人口、人民生活和社会保障

人口。年末，全区户籍人口 87.67 万人，其中女性人口 44.60 万人，非农人口 46.39 万人，非农人口占总人口的比重为 52.9%。年末总户数 24.31 万户。全年出生人口 9936 人，死亡人口 5175 人，人口出生率和自然增长率分别为 11.0‰和 5.1‰。

人民生活。2011 年，全区城镇居民人均可支配收入为 32473 元，增长 12.6%；人均生活消费性支出为 21962 元，增长 10.2%。年末，城镇居民人均住房建筑面积为 32.8 平方米，每百户家庭拥有汽车 36 辆、空调器 233 台、移动电话 249 部、家用计算机 112 台、微波炉 69 台、热水器 110 台、助动车 48 辆。农村居民人均纯收入为 17951 元，增长 14.9%；人均生活消费支出为 14995 元，增长 20.7%。农村居民人均住房建筑面积为 73.9 平方米，每百户家庭拥有洗衣机 99 台、电冰箱 103 台、空调器 214 台、热水器 100 台、微波炉 54 台、移动电话 284 部、家用计算机 83 台。年末城乡居民储蓄余额 538.88 亿元，增长 17.1%。

社会保障。年末，全区基本养老保险参保人数 45.45 万人，基本医疗保险参保人数 43.68 万人，工伤保险参保人数 41.71 万人，失业保险参保人数 30.48 万人，生育保险参保人数 26.28 万人，分别比上年末净增 7.69 万人、7.50 万人、6.54 万人、6.34 万人、3.94 万人；城乡居民基本医疗保险参保人员达 46.86 万人，参保率为 99.7%。

社会福利。年末，全区拥有各类福利院、敬老院 33 所，床位 3122 张，收养人员 710 人。全区城镇享受最低生活保障人数 1052 人，农村享受最低生活保障人员 4188 人。农村五保户和城镇“三无”人员集中供养率分别为 99.3%和 100%。

三、城市建设、环境保护和安全生产

城市建设。2011 年，余杭区坚持实施“城市化引领”战略，加快城乡统筹发展，城乡建设水平不断提高，“一副三组团”建设取得成效，城市框架进一步拉开。建成区面积达到 44.54 平方公里，建城区实有城市道路面积为 665.62 万平方米，增长 1.8%。截至年末，建成区绿化覆盖面积 1629 公顷，增长 4.4%；绿地面积 1572 公顷，其中公园绿地面积 576 公顷，分别增长 4.4%和 2.7%。

公用事业。年末，建成区供水综合生产能力达到 55 万吨 / 日，全年城区供水总量为 3651 万吨。全区全年用电量 66.31 亿千瓦时，增长 10.1%，其中工业用电 46.91 亿千瓦时，增长 8.7%；城乡居民生活用电 9.04 亿千瓦时，增长 14.5%。

环境保护。协调推进全区截污纳管工程，全区完成雨污分流改造 490 家，新增污水处理量 1.07 万吨 / 日，城市污水集中处理率提高到 96.6%。建成农村生活污水治理点 142 个，开展农业面源污染治理，关停转迁印染、化工等重污染企业 16 家。加强重点区域和流域整治，实施崇贤、北大桥环境综合整治收官之战，继续开展乔司环境综合整治，启动运河地区生态环境综合治理；大力推动清洁空气行动，完成 4 吨以上燃煤锅炉脱硫除尘改造并通过验收，全面开展印染涂层行业工艺废气污染整治，对 19 家单位有机工艺废气进行专项治理。2011 年，全区的大气环境质量有所改善，环境空

气优良天数 324 天，达标率 88.8%，比上年上升 2.5 个百分点。与 2010 年相比，二氧化硫年平均浓度下降 5.3%，二氧化氮浓度下降 8.3%，可吸入颗粒物浓度下降 5.0%，各项污染物浓度均达到国家空气质量二级标准。

安全生产。全年共发生各类安全事故 610 起，下降 4.7%；死亡 135 人，下降 2.9%；直接经济损失 613.6 万元，下降 11.1%。安全生产事故起数、死亡人数和直接经济损失三项指标连续 7 年实现“负增长”。

四、农业

农业生产。全年实现农业总产值 67.74 亿元，增长 12.7%。农林牧渔服五业均有所增长，其中种植业 32.18 亿元，增长 13.3%；林业 6.14 亿元，增长 9.4%；牧业 10.71 亿元，增长 23.0%；渔业 15.39 亿元，增长 7.0%；农业服务业 3.32 亿元，增长 10.7%。全年农作物总播种面积 6.43 万公顷，下降 1.5%，其中粮食作物为 2.69 万公顷，减少 1066.67 公顷；蔬菜面积 2.36 万公顷，增加 533.33 公顷。水产品产量 6.38 万吨，增长 4.7%。生猪存栏 12.70 万头，减少 4.3 万头；出栏 34.43 万头，下降 0.5%；家禽存栏 329.84 万羽，下降 6.6%，出栏 1217.16 万羽，增长 1.6%。

五、工业和建筑业

工业生产。全年实现工业总产值 1827.84 亿元，增长 14.5%。其中，规模企业产值 1289.84 亿元，增长 15.4%；实现销售产值 1252.39 亿元，增长 14.7%。规模企业产值按轻重工业分，轻工业实现产值 435.31 亿元，增长 12.6%，重工业 854.53 亿元，增长 16.9%。全年实现新产品产值 308.49 亿元，增长 25.9%，新产品产值率由上年的 19.4%提高到 23.9%。

工业效益。全区规模企业实现主营业务收入 1262.25 亿元，增长 14.2%，利税总额 103.26 亿元，增长 13.4%，其中利润总额 65.43 亿元，增长 7.6%。工业产品产销衔接良好，全年规模以上工业企业产销率达 97.1%。

建筑业。全年实现建筑业增加值 41.11 亿元，占 GDP 总量的 5.6%。资质以上建筑企业达到 190 家，其中一级资质 22 家、二级资质 72 家，实现产值 206.44 亿元，增长 21.4%。全年共核发施工许可证 545 项，其中土建工程建筑面积 1393 万平方米；项目竣工验收备案 364 项，其中土建工程建筑面积 1393 万平方米；完成招投标项目 693 个，中标价 196.5 亿元。

六、固定资产投资和房地产开发

固定资产投资。全年完成固定资产投资 413.53 亿元，增长 18.8%。从产业结构看，第一产业完成投资 0.48 亿元，增长 25.3%，第二产业完成投资 106.6 亿元，增长 18.0%，第三产业完成投资 306.46 亿元，增长 19.1%，一、二、三产业投资的比例由上年的 0.1：26.0：73.9 调整为 0.1：25.8：74.1，第三产业比重提高了 0.2 个百分点（见表 2）。

全区固定资产投资

表 2

指标	2011 年实绩数（亿元）	增长（%）
固定资产投资	413.53	18.8
其中：房地产开发投资	162.09	34.1
其中：第一产业	0.48	25.3
第二产业	106.60	18.0
其中：工业	105.74	17.0
第三产业	306.46	19.1

房地产业。全年房地产业完成开发投资 162.09 亿元，增长 34.1%。其中，普通住宅完成投资 129.41 亿元，增长 30.4%。商品房施工面积 1739 万平方米，增长 29.7%，其中，住宅 1346 万平方米，增长 25.3%。新开工面积 505 万平方米，其中住宅 367 万平方米，分别增长 13.0%和 15.3%。全区商品房成交均价为 12078 元/平方米，其中住宅均价 12047 元/平方米。

七、国内贸易

2011年，全区实现社会消费品零售额210.08亿元，增长18.9%。其中，批发零售业186.02亿元，增长18.6%；住宿餐饮业24.06亿元，增长20.8%（见表3）。全区商品交易市场共实现成交额577.56亿元，增长44.0%。其中，消费品市场98个，实现成交额393.96亿元，增长25.9%。

全区社会消费品零售总额

表3

	2011年实绩（亿元）	增长（%）
全社会消费品零售额	210.08	18.9
其中：批发和零售额	186.02	18.6
餐饮业	24.06	20.8

八、对外经济

全年实现进出口总额48.29亿美元，增长24.1%，出口总额43.22亿美元，增长23.3%。从出口产品来看，机电产品累计出口11.78亿美元，增长9.4%，纺织产品出口11.60亿美元，增长32.1%，服装出口7.12亿美元，增长7.2%。从出口国家看，东盟10国、中东地区16国、欧盟27国、金砖国家增长较快，分别增长46.3%、38.2%、33.4%、21.0%。

对外合作。全年新批境外企业机构13家，增资项目2个，中方投资额5903.86万美元。

利用外资。全区共引进外资项目71个，合同外资10亿美元，到账外资6.1亿美元，分别增长23.1%、48.8%，引进世界500强投资项目2个——日本日立、瑞士诺华。

引进内资。全年引进市外内资项目206个，到账内资62.3亿元，增长10.7%。

全区自营出口分类

表4

指标	2011年实绩数（万美元）	增长（%）	占比（%）
自营出口	432230	23.3	100.0
主要出口产品：			
高新产品（五部委口径）	16642	-14.7	3.9
高新产品（海关统计口径）	5502	17.1	1.3
纺织品	115985	32.1	26.8
机电产品	117783	9.4	27.3
服装	71205	7.2	16.5
箱包	16342	29.3	3.8
农产品	17141	38.4	4.0
主要经济体：			
美国	92891	10.1	21.5
欧盟27国	115162	33.4	26.6
中东地区16国	53226	38.2	12.3
独联体12国	12913	8.4	3.0
东盟10国	23309	46.3	5.4
金砖国家中3国	42254	21.0	9.8

九、交通运输、邮电和旅游

交通运输。年末，全区民用汽车拥有17.50万辆，增长25.7%，其中载客汽车13.93万辆，增长28.7%。境内等级公路里程2179.262公里，其中高速公路里程88.256公里，分别增长0.8%和6.9%。全年公路客运量11275万人次，增长13.0%；公路货运量4718万吨，增长12.3%；内河港口货物吞吐量2610.98万吨，增长23.6%；水运货运量3373.39万吨，增长15.6%。

邮电通讯。全年邮电业务总量为14.47亿元，增长11.2%。年末固定电话用户数35.09万户，下降3.9%。移动电话用户数177.72万户，国际互联网宽带用户数24.21万户，分别增长26.5%和3.2%。

旅游业。全年接待国内外旅游者770.99万人

次，增长14.8%；实现旅游总收入75.05亿元，增长16.3%，其中接待国内旅游者754.04万人次，实现国内旅游收入72.47亿元，分别增长14.9%和16.7%。年末，全区有星级宾馆25家，其中五星级宾馆3家，四星级宾馆2家，三星级宾馆11家，二星级宾馆9家。

十、金融和保险

金融。年末，全区金融机构本外币存款余额1315.53亿元，增长8.0%。其中，居民储蓄余额538.88亿元，增长17.1%。信贷结构继续优化，全区金融机构本外币各项贷款余额1030.54亿元，增长13.2%。

保险。年末，全区共有各类保险机构38家，全年实现保费收入14.99亿元，增长23.0%，其中财产险保费收入7.42亿元，增长21.6%；人身险保费收入7.57亿元，增长24.4%。保险赔付款金额3.81亿元，增长19.4%，其中财产险赔付款3.43亿元，增长24.3%；人身险赔付款0.38亿元，下降17.4%。

十一、教育和科技

教育。年末，全区幼儿园76所，1149个班，在园幼儿37445人，3周岁～5周岁幼儿入园率99.21%。小学43所，在校生74139人，增长5.6%。初中34所，在校生29475人，专任教师2432人，增长0.7%。普通高中10所，在校生13358人，其中专任教师967人，生师比13.8∶1。全区小学入学率达到100%，初中毕业生升学率、高中毕业生升学率分别达到100%和89.1%。

科技。全年专利申请4833件，增长35.5%，专利授权3880件，增长25.3%。全年共组织申报市级以上各类科技计划项目429项，其中国家重大新药创制项目8项，国家重点新产品项目38项，国家火炬计划项目105项，国家创新基金项目65项，国家星火计划项目24项，省级新产品试制计划项目20项。全区新增市级以上高新技术企业63家，其中国家火炬计划重点高新技术企业4家、国家重点支持领域的高新技术企业31家，新增省科技型企业73家。年末，全区共有市级以上高新技术企业309家，其中国家火炬高新技术企业10家，国家重点扶持领域的高新技术企业147家。新增中国驰名商标2件，累计获得中国名牌产品3个，驰名商标21件（见表5）。

商标和品牌

表5

商标数量	计量单位	拥有量	品牌数量	计量单位	拥有量
区级以上商标	件	329	区级以上名牌	个	171
# 中国驰名商标	件	21	# 中国名牌	个	3
省著名商标	件	42	省名牌	个	36
市著名商标	件	82	市名牌	个	49

十二、文化、卫生和体育

文化。年末，全区文化经营单位有1191家，其中文化娱乐业场所135家、网吧116家、营业性演出场所25家、电影发行放映单位25家、音像制品经营单位83家、书报刊经营单位171家，各类印刷企业602家、卫星地面接收设施使用单位1家、体育经营场所33家。全区公共图书馆藏书总量83万册，净增3万册。全年出版《城乡导报》365期，日发行量达4万份；余杭电视台每天播出时间16小时，其中自备节目8小时；广播电台播出时间为24小时，其中自备节目23小时。全区有线（数字）电视用户总计30.6万户，其中数字电视用户26万户，全区有线电视数字化整体转换率达84.97%。

卫生。年末，全区共有各类医院、卫生医疗机构333家，其中区属等级医院6家。医院、社区卫生服务中心共有各类医疗病床3180张，其中区属等级医院1790张，分别增长5.7%和6.7%。医院、社区卫生服务中心共有卫生技术人员4614人，其中执业医师1564人、注册护士1672人，分别增长14.9%、9.2%和20.4%。5岁以下儿童死亡率4.14‰，比上年下降了0.67个千分点，婴儿死亡率2.94‰，比上年下降了0.54千分点。累计创建12

家省级、8家市级规范社区卫生服务中心。全区卫生厕所普及率、三格式无害化率分别达100%和95%。

体育。全民健身蓬勃开展，成功承办全国第八届残疾人运动会盲人门球赛，余杭籍盲人门球选手多次为国家赢得荣誉。成功承办中国男篮职业联赛余杭赛区比赛、首届国际公路自行车爬坡邀请赛、浙江省健美健身锦标赛、浙江省青少年柔道锦标赛等活动。新增120个健身苑点、18个篮球场、20个乒乓球场，新增省全民健身广场1个、市体育健身公园4个。举办、参加、协助、指导各级各类群体活动近200次，参与人数达10万人次，全民健身活动深入开展。参加市运会积分赛19项，总分位居杭州地区第三。

公报注释：

1. 本公报数据为初步统计数；

2. 人口数为公安部门统计的户籍人口数；

3. 本文使用的增长速度，除“生产总值”和一、二、三产业增加值按可比价计算外，其余均按现价计算。

责任编辑：沈文娇

·2011年统计资料·

工业总产值

主要指标	单位	2011年	比上年同期±%
一、现价工业总产值	亿元	1827.84	14.5
二、规模工业	—	—	—
（一）工业总产值	亿元	1289.84	15.4
其中：轻工业	亿元	435.31	12.6
重工业	亿元	854.53	16.9
其中：装备制造业	亿元	544.44	16.3
其中：高新技术产业	亿元	389.04	17.0
其中：新产品产值	亿元	308.49	25.9
（二）工业销售产值	亿元	1252.39	14.7
（三）工业产销率	%	97.1	—

注：1. 现价工业总产值：是指规模以上工业超级汇总数加规模以下抽样调查数；2. 规模工业数据系初步汇总数，最终以市统计局核定数为准。

全社会用电量

名称	单位	2011年	比上年同期±%
全社会用电量	亿千瓦小时	66.31	10.1
（一）工业用电量	亿千瓦小时	46.91	8.7
（二）城乡居民生活用电	亿千瓦小时	9.04	14.5

全区分乡镇、部门工业总产值

单位：亿元

单位名称	工业总产值2011年	其中：规模工业		规模工业占全部工业比重%
		2011年	增长%	
全区	1827.84	1289.84	15.4	70.6
临平副城	843.55	589.49	16.9	69.9
运河街道	76.21	20.09	14.1	26.4
乔司街道	86.61	38.56	8.9	44.5
塘栖镇	167.77	124.01	10.9	73.9
崇贤街道	117.04	85.46	15.8	73.0
临平、东湖街道	17.06	3.24	50.2	19.0
南苑街道	29.63	18.44	14.2	62.2
星桥街道	42.08	33.18	15.0	78.9
余杭经济开发区	307.14	266.51	22.1	86.8
余杭组团	409.02	292.07	13.1	71.4
余杭街道	100.05	77.43	7.5	77.4
闲林街道	105.98	89.56	7.4	84.5
仓前街道	53.09	28.75	19.4	54.2
中泰街道	39.89	14.50	15.3	36.4
五常街道	110.02	81.83	23.4	74.4
* 余杭创新基地	131.86	131.86	18.8	100.0
良渚组团	249.46	187.52	11.5	75.2
良渚街道	140.52	101.65	11.7	72.3
仁和街道	108.94	85.86	11.2	78.8
* 农副产品物流中心	10.72	10.72	20.6	100.0
瓶窑组团	241.18	141.29	15.4	58.6
瓶窑镇	139.60	95.73	15.4	68.6
径山镇	45.28	26.92	16.8	59.5
黄湖镇	23.30	9.70	11.6	41.6
鸬鸟镇	10.45	2.01	1.6	19.2
百丈镇	22.54	6.92	20.3	30.7
钱江经济开发区	35.01	34.51	47.0	98.6
其他	49.62	44.96	10.1	90.6

注：余杭创新基地、农副产品物流中心按区域单独计算，与组团内各镇街数据有交叉。

财政、金融、人民生活

主要指标	2011年	比上年同期±%
一、财政	—	—
1. 财政总收入（亿元）	150.00	24.2
其中：地方财政收入（亿元）	95.64	25.8
2. 财政支出（亿元）	84.24	14.0
二、金融	—	—
1、本外币存款余额（亿元）	1315.53	8.0
其中：居民储蓄（亿元）	538.88	17.1
2. 本外币贷款余额（亿元）	1030.54	13.2
三、居民消费价格总指数CPI（%）	105.1	—
1. 食品类	111.5	—
2. 烟酒及用品类	101.9	—
3. 衣着类	98.6	—
4. 家庭设备用品及维修服务类	104.3	—
5. 医疗保健和个人用品类	103.7	—
6. 交通和通信类	100.3	—
7. 娱乐教育文化用品及服务类	102.7	—
8. 居住类	105.9	—

商业、旅游业、外资

主要指标	单位	2011年	比上年同期±%
一、社会消费品零售总额	亿元	210.08	18.9
1. 批零贸易业	亿元	186.02	18.6
2. 餐饮业	亿元	24.06	20.8
其中：限额以上	亿元	107.27	30.6
二、旅游	—	—	—
1. 国内外旅游总收入	亿元	75.05	16.3
（1）国内旅游收入	亿元	72.47	16.7
（2）旅游（外汇）收入	万美元	3974.04	15.7
2. 国内外旅游人数	万人次	770.99	14.8
（1）国内旅游人数	万人次	754.04	14.9
（2）入境游客人数	万人次	16.95	8.3
三、外资	—	—	—
1. 合同外资	万美元	100071	23.1
2. 到账外资	万美元	60819	48.8
3. 市外到账内资	亿元	62.33	10.7

规模工业企业经济效益

单位：亿元

主要指标	2011年	比上年同期±%
主营业务收入	1262.25	14.2
主营业务税金及附加	5.23	34.3
应交增值税	32.60	23.8
利润总额	65.43	7.6
亏损企业亏损额	5.23	86.7
资产总额	1195.26	15.7
负债合计	728.29	15.4
产成品存货	77.89	18.4
应收账款	191.86	16.8
全部从业人员平均人数（万人）	19.13	3.9

限额以上固定资产投资

单位：亿元、万平方米

主要指标	2011年	比上年同期±%
限额以上固定资产投资	413.53	18.8
其中：基础设施建设	84.20	-5.8
按三次产业分	—	—
1. 第一产业	0.48	25.3
2. 第二产业	106.60	18.0
其中：工业投资	105.74	17.0
3. 第三产业	306.46	19.1
其中：房地产投资	162.09	34.1
商贸投资	21.12	37.7
商品房屋建筑施工面积	1739	29.7
其中：住宅	1346	25.3
商品房屋建筑竣工面积	235	40.1
其中：住宅	186	31.2

2011年全区分乡镇、部门工业投资

单位：亿元

主要指标	工业投资	增长%
全区合计	105.74	17.0
临平副城	47.04	28.1
运河街道	0.61	0.1
乔司街道	3.10	147.9
塘栖镇	6.05	45.1
崇贤街道	5.40	7.8
临平·东湖街道	0.44	53.0
南苑街道	1.22	16.1
星桥街道	2.11	-2.9
余杭经济开发区	28.11	26.8
余杭组团	16.42	5.2
余杭街道	5.82	0.0
闲林街道	1.60	-28.6
仓前街道	5.30	5.2
中泰街道	2.36	60.1
五常街道	1.34	29.5
良渚组团	15.59	26.7
良渚街道	5.53	30.6
仁和街道	5.17	6.6
农副产品物流中心	4.19	56.8
仁和先进制造业基地	0.71	—
瓶窑组团	10.27	2.5
瓶窑镇	5.12	27.8
径山镇	2.60	-2.0
黄湖镇	1.11	-41.8
鸬鸟镇	0.32	-38.9
百丈镇	1.11	20.9
钱江经济开发区	10.17	18.0
其他	6.26	-18.1

2011年全区分乡镇、部门自营出口

单位：万美元

主要指标	2011年	增长%
全区合计	432230	23.3
临平副城	242712	22.5
运河街道	9043	47.6
乔司街道	26395	12.1
塘栖镇	16995	40.3
崇贤街道	32993	27.6
临平、东湖街道	31926	50.1
南苑街道	21283	29.5
星桥街道	15757	21.1
余杭经济开发区	88320	10.8
余杭组团	76641	27.6
余杭街道	25467	-8.0
闲林街道	19183	39.1
仓前街道	3681	17.6
中泰街道	2089	33.7
五常街道	26220	88.5
良渚组团	42746	22.3
良渚街道	22807	16.3
仁和街道	18258	19.0
农副产品物流中心	1681	35.2
瓶窑组团	38655	36.7
瓶窑镇	26597	45.0
径山镇	6562	16.7
黄湖镇	3197	27.3
鸬鸟镇	733	-38.2
百丈镇	1565	155.2
其他	31477	12.3

限额以上服务业企业经济效益

单位：亿元

主要指标	2011年	比上年同期增长%
一、主营业务收入	960.87	32.1
其中：批发和零售业	535.28	25.5
住宿和餐饮业	5.84	18.2
交通运输业	26.37	101.7
房地产业	184.70	10.4
信息传输、计算机服务和软件业	133.01	146.1
租赁和商务服务业	58.32	16.9
水利、环境和公共设施管理业	3.02	58.9
二、利润总额	112.52	29.0
其中：批发和零售业	2.61	-24.8
住宿和餐饮业	-0.43	(-0.16)
交通运输业	-0.13	(0.50)
房地产业	27.1	-28.8
信息传输、计算机服务和软件业	56.96	240.7
租赁和商务服务业	23.68	-12.0
水利、环境和公共设施管理业	0.28	(-0.08)

全区劳动保障与就业情况

单位：万人

主要指标	2011年	同比增加
城镇登记失业人员数	0.64	-0.07
城镇新增就业人数	2.13	0.16
帮助失业人员再就业人数	1.20	-0.53
基本养老保险参保人数	42.84	7.61
基本医疗保险参保人数	43.68	7.49
失业保险参保人数	30.48	6.34
参加工伤保险人数	41.71	6.54
参加生育保险人数	26.28	3.95

全区主营业务收入前百强工业企业（一）

单位：万元

单位名称	名次	2011年	比2010年同期±%
华立集团股份有限公司	1	724239	10.2
杭州诺贝尔集团有限公司	2	669612	9.8
今胜集团有限公司	3	288401	-1.3
杭州钱江压缩机有限公司	4	249244	5.1
杭州鼎胜实业集团有限公司	5	239725	1.2
杭州老板实业集团有限公司	6	210325	23.3
浙江华鼎集团有限责任公司	7	205309	-6.3
杭州大东南高科包装有限公司	8	164329	42.8
浙江钱潮控股集团股份有限公司	9	125474	12.0
杭州西湖汽车零部件集团有限公司	10	116756	65.2
浙江运达风电股份有限公司	11	99686	-2.4
顿力集团有限公司	12	87132	5.3
杭州西奥电梯有限公司	13	83579	104.5
杭州南方特种泵业股份有限公司	14	83077	31.3
杭州崇钢集团有限公司	15	82600	-9.7
杭州贝因美母婴营养品有限公司	16	82534	2396.6
杭州华光焊接新材料股份有限公司	17	82432	123.0
浙江八方电信有限公司	18	76663	-8.4
浙江春风动力股份有限公司	19	76400	98.4
申江集团有限公司	20	76088	-30.9
浙江铁流离合器股份有限公司	21	73713	-7.6
杭州自强链传动有限公司	22	65640	61.6
杭州东华链条集团有限公司	23	64589	32.8
高兴控股集团有限公司	24	63730	15.9
杭州益利素勒精线有限公司	25	63677	26.7
旺旺集团杭州总厂	26	62658	16.7

全区主营业务收入前百强工业企业（二）

单位：万元

单位名称	名次	2011年	比2010年同期±%
杭州彩诗纺织有限公司	27	60062	10.9
杭州鸿星电子有限公司	28	49969	-1.4
杭州贝因美豆逗儿童营养食品有限公司	29	49501	56.0
杭州国能汽轮工程有限公司	30	49132	11.7
浙江恒强科技有限公司	31	47915	-12.6
浙江西雅普康大制革有限公司	32	45543	10.8
杭州虎牌电气股份有限公司	33	45233	80.8
杭州虎牌中策电缆有限公司	34	45087	77.1
浙江中强化纤有限公司	35	44332	10.5
杭州骏龙包装有限公司	36	43003	18.1
联合金属科技（杭州）有限公司	37	42949	0.7
浙江海虹控股集团有限公司	38	42811	30.6
宝鼎重工股份有限公司	39	42588	5.9
杭州锦程实业有限公司	40	41414	19.4
杭州银都餐饮设备有限公司	41	40864	32.6
杭州汽轮铸锻有限公司	42	40282	22.7
杭州恒立钣金有限公司	43	39221	34.9
杭州太茂盛源水泥有限公司	44	38863	45.9
杭州塘栖金属压延有限公司	45	37391	-16.0
杭州余杭獐山钢瓶有限公司	46	37303	42.6
杭州斯凯菲尔技术有限公司	47	36312	-16.0
杭州港华燃气有限公司	48	35961	11.7
杭州荣业家具有限公司	49	35207	18.7
杭州福斯达实业集团有限公司	50	35057	16.1
浙江四通化纤有限公司	51	35025	23.6
杭州南都电池有限公司	52	34315	-14.8

全区主营业务收入前百强工业企业（三）

单位：万元

单位名称	名次	2011年	比2010年同期±%
真北集团有限公司	53	33509	51.3
杭州盈江机械制造有限公司	54	33408	52.7
杭州华味亨食品有限公司	55	33166	18.2
杭州万盛精拔拉丝有限公司	56	32716	-15.2
杭州早川电线有限公司	57	32309	-5.6
杭州牡丹面粉有限公司	58	31898	-7.6
杭州兴源过滤科技股份有限公司	59	31199	30.4
杭州汇丰车桥有限公司	60	31100	5.6
杭州波达塑料科技股份有限公司	61	30407	-19.6
杭州胜利锅炉有限公司	62	30367	38.4
杭州鹏图化纤有限公司	63	30352	59.0
杭州博卡制衣有限公司	64	30127	-9.8
杭州中亚布艺有限公司	65	30018	25.3
杭州立旺食品有限公司	66	29731	49.3
浙江双金机械集团有限公司	67	29612	43.5
浙江争光实业股份有限公司	68	29300	2.9
众望控股集团有限公司	69	29004	18.6
永亨控股集团有限公司	70	28911	5.6
杭州微光电子股份有限公司	71	28819	6.2
杭州骏马轴承有限公司	72	28727	23.3
浙江飞翔油脂化工有限公司	73	28703	36.2
杭州正堂针织有限公司	74	28700	17.0
杭州杰丰服装有限公司	75	28146	20.2
杭州康成实业有限公司	76	27923	18.6
杭州西子混凝土有限公司	77	27606	42.2
杭州海得龙塑胶新材料有限公司	78	27486	27.7

全区主营业务收入前百强工业企业（四）

单位：万元

单位名称	名次	2011年	比2010年同期±%
杭州五友建材有限公司	79	27269	272.9
杭州鸿雁工贸有限公司	80	26974	9.9
杭州天元酷迪宠物用品有限公司	81	26645	166.3
杭州斯波兰冷暖设备有限公司	82	26429	64.1
杭州申华混凝土有限公司	83	26343	121.2
杭州海皇饲料开发有限公司	84	26324	0.9
杭州琥珀蓝天天然气发电有限公司	85	26299	14.5
杭州争光塑料化工有限公司	86	25945	-4.7
浙江联合金属有限公司	87	25762	111.1
杭州柏年光电标饰有限公司	88	25718	37.0
杭州天运机械制管有限公司	89	25467	-26.3
华润雪花啤酒（杭州）有限公司	90	25379	3.1
杭州泰利德纺织科技有限公司	91	25378	20.4
浙江海联热电股份有限公司	92	25320	6.3
杭州万通气门嘴有限公司	93	25193	0.8
杭州瑞鼎建材有限公司	94	24891	66.9
杭州恒基混凝土有限公司	95	24748	62.2
欧文斯科宁复合材料（中国）有限公司	96	24422	-
杭州沃尔夫链条有限公司	97	24314	2.1
浙江达峰科技有限公司	98	23939	24.6
杭州山虎机械有限公司	99	23910	-7.3
杭州长岗纸业有限公司	100	23756	19.9

责任编辑：沈文娇

附　　录

Appendix

·杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(简明稿)·

《杭州市余杭区国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015年）规划纲要》是余杭坚持改革开放、深入实践科学发展观、建设惠及全区人民更高水平的小康社会的总体规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是全力推进经济发展方式转变、加快建设现代产业体系、共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”的行动纲领。

一、总体要求和发展目标

（一）总体要求

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和全省“两创”总战略、全市“六大战略”的要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强区、社会和谐为主旨，重点突出“两调一转”，深入实施“城市化引领、产业强区、人才兴区、文化名区、环境立区、民主民生”六大发展战略，提升科学发展水平，共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。

（二）三大发展重点

坚持五个发展。一是转型发展：推进城市转型、经济转型、社会转型和政府转型。二是创新发展：推进体制创新、机制创新、产业创新以及管理创新，增强自主创新能力。三是统筹发展：推进城乡之间规划建设、产业发展、生态保护、要素配置、公共服务、民生保障六个方面一体化统筹发展。四是绿色发展：推进生产绿色、生活绿色、环境绿色，努力实现经济社会与生态全面、协调、可持续发展。五是民本发展：注重人的全面发展，着力破解民生难题，不断健全和完善社会保障，让全区人民共享改革发展成果。

突出“两调一转”。“两个调整”是指城市结构和产业结构的调整，“一个转变”是指发展方式的转变。推进城市结构调整，是要通过城市化载体建设，加快调整城市空间布局结构，优化城乡资源配置，提升城市功能和素质，推进乡村优化重组，从而加快推进城市化进程。推进产业结构调整，通过加快培育和发展战略性新兴产业，培育和发展自主创新能力，推进传统产业改造升级，提升现代服务业发展水平，大力发展现代都市农业和文化创意产业，实现产业结构的战略性调整。通过“两个调整”，最终推进全区发展方式的转变。

实施六大战略。一是城市化引领：加快推进城市人口集聚，推进农民转移转化，实现城市结构的调整，带动城市建设、城市功能发育以及乡村重塑，使人口、产业、要素在城乡之间优化配置，最终建设成为具有江南特色的“田园城市、都市乡村”新型城市。二是产业强区：加快产业结构调

整，推动原有产业的改造升级和高新技术产业的培育发展，打造现代服务业体系，培育和发展战略性新兴产业，推动一二三次产业的互动融合和产业链延伸，培育和发展文化创意产业，实现跨越发展和全面赶超。三是人才兴区：更加注重教育水平的提升，更加注重人才的引进与培养，更加注重科技创新能力的提升，不断发挥人才在经济社会各领域的支撑和引导作用，推动余杭经济发展方式转变，推动“创新型城区”建设。四是文化名区：着力加强全区文化建设，传承和弘扬余杭文化，倡导社会文明风尚，提升人文环境软实力。五是环境立区：继续坚持打造“六个最优”环境，着力建设优良的生态环境和优良的服务环境，为建设美丽之洲提供直接支撑，为经济社会发展提供大环境配套。六是民主民生：更加重视民生问题，着力破解“七难”，着力打造“有禾人口、人皆能言”的和谐社会的首善之区，加快建设法治余杭、平安余杭、文明余杭、幸福余杭，使发展成果惠及全区人民。

（三）发展目标

1. 总体目标

共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”，全面建成惠及全区人民更高水平的小康社会，为在全省、全市率先基本实现现代化奠定扎实基础。

2. 七大目标

——经济发展再上新台阶。生产总值年均增长12%，力争达到1200亿元以上；规模工业总产值力争达到2000亿元以上；财政总收入、地方财政收入力争分别达到220亿元和130亿元以上；全社会固定资产投资五年累计达到2500亿元。

——结构调整再创新优势。三次产业增加值结构调整为3.5∶46.5∶50，初步形成以现代服务业为主导、先进制造业为支撑的“3+1”现代产业体系发展格局。

——城乡统筹再呈新局面。“一副三组团”核心区基本建设成形，三大组团与临平副城抱团发展的新格局进一步形成，城市化水平达到65%以上。

——人文素质再现新提升。社会各项事业全面发展，全区人民的人文素质水平得到新提升；社会主义核心价值体系继续巩固提高，余杭人文精神得到新的升华，基本确立在区域人文建设中的引领地位。

——科技人才再取新突破。人才兴区战略快速推进，科技创新能力不断加强。全区人才资源总量达到22万人以上；R&D经费支出占地区生产总值比重提高到2.5%，高新技术产业产值占规模工业总产值的比重达到40%左右。

——民生保障再攀新高度。基本公共服务均等化水平明显提高，以基本养老、医疗、最低生活保障制度为重点的社会保障实现全覆盖，城镇登记失业率控制在2.8%以内。政治民主、社会文明水平和安全体系建设进一步提升，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到52000元和30000元。

——环境建设再展新面貌。“十二五”主要污染物减排任务全面完成，国家级生态区创建目标如期实现，城乡生态环境不断优化。公共服务型政府建设加快，为经济社会发展营造优良的服务环境。

3. 三十二项发展指标

“十二五”国民经济和社会发展主要指标体系表

类别	序号	指标名称	2010年	2015年目标	年均增长（提高）	指标属性
经济发展	1	地区生产总值（亿元）	628.8	1200	12%	预期性
	2	规模以上工业总产值（亿元）	1296.3	2000	15%	预期性
	3	地方财政收入（亿元）	76	130	11.5%	预期性
	4	财政总收入（亿元）	120.8	220	13%	预期性
	5	农业总产值（亿元）	60.1	80	6%	预期性
	6	社会消费品零售总额（亿元）	176.7	350	15%	预期性
	7	全社会固定资产投资（亿元）	361.7	650	13%	预期性

续表

类别	序号	指标名称	2010 年	2015 年目标	年均增长（提高）	指标属性
结构优化	8	第三产业增加值占地区生产总值比重（%）	40	50	2 个百分点	预期性
	9	文化创意产业增加值（亿元）	53	120	18%	预期性
	10	高新技术产业产值占规模工业总产值比重（%）	29.5	40	2.1 个百分点	预期性
	11	城市化水平（%）	约 60	65	1 个百分点	预期性
创新发展	12	研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	1.8	2.5	—	预期性
	13	专利授权量（件）	3000	3500	—	预期性
	14	人才资源总量（万人）	16.3	22 以上	6.2%	预期性
	15	高等教育毛入学率（%）	50	55	1 个百分点	预期性
民生改善	16	五年新增城镇就业（万人）	—	5	1	预期性
	17	城镇登记失业率（%）	3.24	≤2.8	—	预期性
	18	城镇居民人均可支配收入（元）	28836	52000	12%以上	预期性
	19	农村居民人均纯收入（元）	15617	30000	13%以上	预期性
	20	城乡居民基本养老保险参保率（%）	—	95	—	约束性
	21	城乡居民基本医疗保险参保率（%）	—	95	—	约束性
	22	新增保障性住房建设面积（万平方米）	16.8	五年累计 85	—	预期性
	23	亿元地区生产总值安全生产事故死亡率	0.23	0.13	—	约束性
	24	人均期望寿命	80.33	81	0.17%	预期性
人口资源环境	25	总人口（万人）	86.1	93.5	—	预期性
	26	年均人口自然增长率（‰）	4.5	6.5 左右	—	约束性
	27	单位地区生产总值能耗（吨标煤 / 万元）	—	完成上级下达指标	—	约束性
	28	单位工业增加值用水量（立方米 / 万元）	—	完成上级下达指标	—	约束性
	29	单位地区生产总值二氧化碳排放（千克 / 万元）	—	完成上级下达指标	—	约束性
	30	主要水系监测断面水质三类以上比例（%）	50	70	4 个百分点	约束性
	31	活立木蓄积量（万立方米）	97.63	105.63	1.59%	约束性
	32	主要污染物排放（万吨）	—	完成上级下达指标	—	约束性

注：1. 地区生产总值增幅为可比价增幅；2. 规模以上工业产值 2015 年目标采用新口径；3. 主要污染物排放包括化学需氧量、二氧化硫、氨氮和氮氧化物等。

二、十大发展任务

（一）统筹区域城乡，打造品质之城

全面推进城乡统筹与区域统筹，对应临平副城、余杭组团、良渚组团、瓶窑组团，实施“东强、西聚、中兴、北优”的分区发展策略，进一步完善“一副三组团”空间布局，构建具有“宜居田园城市、美丽都市乡村”特色的现代都市，加快形成城乡经济社会一体化发展新格局。

1. 增强临平副城综合能级

着力将临平副城打造成为长三角知名的现代服

务业与先进制造业基地，杭州都市经济圈区域性要素集聚中心、产业服务中心、综合交通中心和现代消费中心，杭州东部枢纽型、开放型、宜居型、多功能的都市副中心和“山水园林型”新城。完善副城服务功能，优化副城功能布局，推进重点区块建设，重点加快推进临平新城、塘栖新城、崇贤新城、乔司新城和星桥新城等五大新城建设；有序推进开发区产业板块、运河镇大型居住板块两大特色板块发展，构建承载余杭大产业、大项目、大企业的集聚区和城市化的大平台。

2. 加快三大组团特色发展

着力于“整合聚集”做大余杭组团规模，着力于“板块融合”做实良渚组团人气，着力于“做优环境”培育瓶窑组团功能，提高组团核心区公共服务能力和水平，全面实现城乡一体化。

余杭组团。依托毗邻杭州主城的交通接入优势和全省打造杭州城西科创产业集聚区的契机，以余杭创新基地核心区和南湖新城建设为重点，加快杭州大学城高教综合体、阿里巴巴淘宝城电子商务综合体、西溪国家湿地公园三期工程旅游综合体、闲林商贸综合体等多个城市综合体建设，打造成为余杭高端要素的导入地，杭州西部的商务高地和省级产业集聚区发展的核心区。

良渚组团。立足良渚文化的品牌特色，打造成为杭州主城北部近郊现代化、品质型的城市新区、文创基地和商业高地。大力培育建设良渚新城和运河新城两大新城，加快建成仁和先进制造业基地特色板块，着力推进大美丽洲文化旅游综合体、华联·金恒德汽车文化产业园、杭州现代都市农业综合体、浙江亿丰建材城物流综合体等多个城市综合体建设。

瓶窑组团。立足生态环境优势和“禅茶”文化品牌，以瓶窑为中心，径山、黄湖两镇为副中心，打造为杭州大都市北部的“绿肺氧吧”、独具地方特色的都市乡村和风情小镇，率先建成余杭统筹城乡发展的先行区。重点培育北部新城，加快径山禅茶文化综合体、山沟沟乡村旅游综合体、瓶窑彭公竹制品商贸综合体等多个城市综合体的建设，在保护生态基础上，实现组团特色化发展。

3. 培育现代城镇综合功能

完善城镇发展新格局，实施小城市培育试点，推进公共资源延伸，强化生态发展理念，着力打造一批特色城镇和风情小镇，大力提升现代城镇的发展水平，成为连接城乡、服务农村的重要纽带节点。

4. 推进美丽都市乡村建设

稳妥推进农民转移转化，完善农村新社区布局，强化农村公共服务能力，加快美丽都市乡村创建，培育一批具有余杭地域特色的现代化新农村。

5. 提高城乡管理现代化水平

按照现代城市管理的发展趋势，突出增强城乡规划管理与城乡综合管理两方面能力，完善对“一副三组团”的管理体制机制建设，全面提升城乡管理水平，保障区域与城乡发展战略的顺利实施。

（二）推进转型升级，构建现代产业

深入实施产业强区战略，初步形成以现代服务业为主导、先进制造业为支撑的“3+1”现代产业体系发展格局。

1. 优先发展现代服务业

重点发展休闲旅游业、现代物流业、房地产业、信息服务业、商贸服务业、总部经济、金融服务业，配套发展科技服务业、中介服务业、社区服务业、公共服务业。打造良渚遗址文化旅游区等四大旅游功能集聚区，建设临平中央商务区等四大商贸物流集聚区，建设临平、良渚、余杭三大房地产业集聚区，建设临平副城、余杭创新基地两大信息服务业集聚区，建设以临平副城、南湖新城、余杭创新基地为依托的三大总部经济集聚区。

2. 加快发展现代工业

以高技术和高附加值为导向，推进高技术产业化，培育发展物联网、生物、节能环保、新能源、高端装备制造、新能源汽车、新材料等战略性新兴产业。以现有优势产业为基础，结合战略性新兴产业培育，加快推动产业链整合和空间集聚，全力打造现代装备制造业产业集群、信息产业集群、绿色产业集群、健康产业集群、家纺产业集群。结合产业发展基础，重点改造提升机械电子、纺织服装等传统优势产业，加快推进转型升级分类管理，强化政策引导，鼓励和推动企业自主创新等转型升级活动。结合“一副三组团”建设，以“三区八园”为现代工业的主要集聚平台，加快推进现代工业集聚发展。“三区八园”规模工业产值占全区规模工业产值比重达到72%。

3. 提升发展现代都市农业

按照“一中心四板块”为主导，重点发展高新农业示范中心、径山茶、塘栖枇杷、生态养殖、生态竹业等五个产业集聚地，全区建成100个以上区级农业优势产业功能区。加大品牌的培育力度，加

快应用先进科技对初级农产品进行精深加工，推动农业由单一的生产功能向多元化功能拓展，着力打造有余杭特色的生态农业、科技农业、观光农业、休闲农业。

4. 积极发展文化创意产业

大力发展设计服务业、信息服务业、艺术品业，支持发展创意旅游业、传媒出版业、教育培训业、文化会展业、创意生活业。重点打造创意临平、创意良渚、创意西溪、创意径山四大文化创意基地，建设生态经济创意产业带、城市经济创意产业带，建设“10+X”文化创意产业集聚区。

（三）推行绿色发展，建设生态文明

大力发展生态经济，全面改善生态环境，强化生态安全保障，着力发展生态文化。

（四）突出人才战略，提升创新水平

推进创新型城区建设，提升教育现代化水平，实施人才兴区战略。

（五）繁荣特色文化，传承文明薪火

弘扬余杭特色文化，增强公共文体服务，加快文化申遗工作。

（六）注重民主民生，构建和谐余杭

健全社会保障体系，提高公民健康水平，促进人口均衡发展，加强民主法制建设。

（七）坚持开明开放，加强对外合作

加强区域竞争合作，提升招商引资水平，转变外贸发展方式，推进对外经济合作，大力发展服务外包。

（八）完善基础配套，增强保障能力

完善综合交通体系，健全能源供应体系，建立水资源综合利用体系，构筑高速信息网络体系，构建气象防灾减灾体系。

（九）创新体制机制，增进发展活力

健全转型升级体制，完善城市化推进机制，改善行政管理体制，创新社会管理体制，建立城乡统筹体制，增强要素保障机制。

（十）开展“三力提升”，提高行政能力

全面提升学习力，大力提升创新力，有效提升执行力。

三、十大建设重点

（一）四大区域

1. 临平副城：五新城二板块五综合体

（1）新城

临平新城。以“双铁”零换乘区域为核心，重点发展都市化的现代金融贸易、商务办公、会议展览、大型商业购物中心等核心功能，特色商业街区、文化娱乐、体育休闲等辅助功能，城际城内交通转换、现代物流服务中心、专业技术服务、创意产业等专业功能，以及以江浙地区企业为代表的企业总部基地、区域性产业服务中心的辐射功能。

塘栖新城。以运河综合保护工程为依托，加快塘栖古镇历史街区的保护与开发，建设成集休闲、旅游、文化、创意、人居多功能于一体的“运河名城”和“运河申遗样板新城”。

崇贤新城。依托周边丁山湖湿地和超山自然生态景观资源，加快现代服务业和高品质居住区建设，建成集生态旅游、文化创意、品质人居、商业休闲等多种功能于一体的滨水型现代新城。

乔司新城。以杭州轨道交通 1 号线为依托，围绕地铁站点枢纽发展现代服务业，推进大市场、大物流和大型居住区的集聚建设，重点推进产业转型升级。

星桥新城。依托紧贴主城的区位优势，充分利用黄鹤山、里横山、上塘河、和睦港等自然和人文资源，打造成集大型居住区、城市商贸区、休闲运动旅游区于一体的现代化新城。

（2）特色板块

开发区产业板块。包括余杭经济开发区和钱江经济开发区，按照打造国家级开发区的要求，加快整合提升，着力强化先进制造业集聚功能，培育成为长三角知名的现代产业集聚平台。

运河镇大型居住板块。按照远期打造成为新城的要求，高标准地进行整体规划与城市设计，立足副城东大门的边界区位优势，逐步改善人居环境。

（3）城市综合体

临平副城地铁经济综合体。依托地铁站点的人气积聚和辐射带动效应，着力打造集娱乐、休闲、居住等多功能于一体的区域公共活动中心。

人民书店总部文创产业综合体。集图书展示、交易、物流、采购于一体的全国性出版物发行物流基地。

超山旅游综合体。包括超山香海晴雪、琴缘梅韵等著名景点及名家创作基地、高星级酒店等，打造成集旅游休闲、文化交流、文创产业、居住疗养于一体的旅游综合体。

天都城人居旅游综合体。包括欢乐四季公园、天都国际度假中心、欢乐大道、天都广场、欢乐广场、天都文化体育广场、住宅区以及相配套的学校、医院等多个部分，是一个集房产居住、旅游度

假、休闲娱乐于一体的人居旅游综合体。

运河余杭港区物流综合体。包括崇贤、仁和等作业区，打造集仓储、交易、运输、信息服务和后勤服务于一体的现代物流综合体。

2. 余杭组团：一新城一板块四综合体

(1) 新城

南湖新城。以南湖保护与整治为基础，建设集旅游、休闲、人居功能为一体的人文之湖、生态之湖、休闲之湖、动感之湖，打造上海—杭州—黄山世界级黄金旅游线上的滨水新城。

(2) 特色板块

余杭创新基地核心区。突出“高新、高教、高尚”功能，以杭州大学城、“海创园”、“淘宝城”、浙商总部等建设为重点，打造集先进制造、金融服务、文化创意、总部经济、科技研发、公共服务、旅游休闲、高尚居住于一体的城市新区。

(3) 城市综合体

杭州大学城高教综合体。主要功能是高教、科研，以杭州师范大学为核心，建设成为具有杭州特色、产学研结合、功能齐全的高教综合体。

阿里巴巴淘宝城电子商务综合体。作为全国最大规模的网上商城，主要功能是电子商务、文化创意，建成后将成为拥有15000名员工的电子商务综合体。

西溪国家湿地公园三期工程旅游综合体。是中国国内唯一的一个集城市湿地、农耕湿地、文化湿地于一体的国家湿地公园，西溪湿地的功能定位是打造生态保护与生态游览相结合的国际旅游综合体。

闲林商贸综合体。位于02省道南，闲林东路北区块，占地26.67公顷，是集大型超市、综合商场、高星级酒店、社区服务中心、旅游接待中心等于一体的城市综合体项目。

3. 良渚组团：二新城一板块四综合体

(1) 新城

良渚新城。以良渚历史文化底蕴为基础，结合古墩路延伸，紧密联系杭州主城，建设成为杭州城北示范区、现代服务业集聚区、创意良渚文化区和宜居、宜业、宜游生态区。

运河新城。依托运河综合保护工程，以“运河文化”为特色，加快运河新城核心区的用地功能置换，结合运河功能转型，大力发展高端商务办公、商业金融、总部经济、文化娱乐、生活居住等城市功能，与杭州共建运河新城。

(2) 特色板块

仁和先进制造业基地。以吸引先进的装备类产业为主导的产业集聚区，打造成杭州北部现代化的先进制造业基地。

(3) 城市综合体

大美丽洲文化旅游综合体。以良渚文化为特色，围绕“国内一流、国际知名”目标，打造集考古体验、旅游休闲、文化创意于一体的文化旅游综合体。

华联·金恒德汽车文化产业园。主要功能是市场、办公、会展、物流、酒店等，打造成集商品展示、采购、交易、仓储、加工、配送于一体的汽车物流中心。

杭州现代都市农业综合体。包括杭州农副物流中心和余杭高新农业示范中心，将建设成华东最大的农副产品集散地，打造集科技、生态、观赏、休闲于一体的现代农业旅游综合体，该综合体已获得“中国农业旅游示范点”等称号。

浙江亿丰建材城物流综合体。主要功能是科研、物流、酒店、办公、展览，建设成集陶瓷建材展示、仓储、物流于一体，符合国际标准的高起点、高品位的现代物流综合体。

4. 瓶窑组团：一新城三综合体

(1) 新城

北部新城。依托大型居住区和瓶窑创新创业功能区开发，形成集居住、高新技术、旅游服务集散于一体的功能全、辐射力强、与主城区联系紧密的组团中心。

(2) 城市综合体

径山禅茶文化综合体。包括国家AAAA级景区双溪漂流、茶圣陆羽泉、国际茶人村、禅茶文化展示区等景点，以及陆羽山庄等多家五星级度假酒店，以径山茶文化为依托，建设成集生态观光、休闲度假、文化交流、疗养康复、会展活动等多功能于一体的旅游综合体。

山沟沟乡村旅游综合体。山沟沟乡村旅游综合体是余杭西部旅游的重要板块，以珍稀自然资源和生态环境为依托，以特色村落群为支撑，以景区和村落共同设计为主要内容，将建设层次清晰、特色鲜明、理念超前、内容丰富、功能齐全、服务一流的具有乡村特色的旅游综合体。

瓶窑彭公竹制品商贸综合体。集交易展示、生产加工、仓储物流、工艺研发、信息交流、会展服务、生活休闲、商务服务等功能于一体，将建设成

全国最大的竹产业园区，全球竹制品中心。

（二）六大工程

5. 现代产业集群建设工程

通过产业培育和提升改造，打造五大现代产业集群，分别为：

现代装备制造业集群。以杭州余杭经济开发区和仁和先进制造业基地为核心基地，重点发展重大关键及成套设备、汽车零部件、现代仪器仪表等产业，建设成为省内主要的重大关键及成套设备生产基地。重点推进钱江压缩机、西湖汽车零部件、杭锅重型装备、老板电器等项目。

信息产业集群。以杭州余杭创新基地为核心基地，以周边镇乡工业功能区为配套基地，重点发展新型元器件制造、通信设备制造、信息服务等领域，建设成全国知名的软件及信息服务业基地和杭州“天堂软件”品牌的重要功能区之一。重点推进阿里巴巴淘宝城、恒生电子、加利利科技等项目。

绿色产业集群。以杭州余杭经济开发区为核心基地，重点发展节能环保、新能源、新材料等产业链，建设成国内重要的绿色环保节能设备生产基地和新能源装备制造基地。重点推进工电能源、欧文斯科宁复合材料等项目。

健康产业集群。以杭州余杭经济开发区为核心基地，积极引进国际、国内生物制药、医疗器械和健康食品巨头，重点发展健康食品、医药、医疗器械等产业，形成省内重要的健康产业集群。重点推进民生药业、益海食品、赛诺菲药业等项目。

家纺产业集群。以余杭经济开发区为产业发展高地，以仁和、崇贤、南苑为配套产业园区，进一步扩大“余杭家纺”区域品牌，打造我国高端的家纺生产和研发基地，成为杭派女装的设计制造基地。

6. “34361”区域生态保护工程

“十二五”时期，重点推进以“三带、四廊”生态屏障建设和“三水、六山、一区”重点区域保护为主要内容的生态保护工程，全面推进生态文明建设。

建设“三带、四廊”生态屏障。依托杭州大都市区六大生态带建设，构建由北部（东塘湿地—丁山湖—超山—半山）、西北部（径山—东明山—良渚遗址）和西南部（中泰—闲林）三条区域性生态带，以及沿杭长、杭宁、杭沪高速公路和留祥快速路形成的四条集交通、区域绿地、设施通道等于一体的综合走廊组成的生态屏障体系。

保护“三水、六山、一区”重点区域。围绕苕溪、运河、上塘河三大水系，积极开展水环境综合整治，改善水体质量，重点加强对南湖湿地、西溪湿地、三白潭湿地、和睦湿地、北湖滞洪区、丁山湖等区内重要水体的保护，协调与周边地区开发建设的关系。依托径山、白鹤山、东明山、超山、长乐、中泰—闲林南部山体等六个主要森林公园、保护区和风景区的建设，加强对山林资源的保护，提高山区的生态屏障作用。加强对良渚文化遗址的保护力度，依托良渚国家考古遗址公园的建设，实现有效保护与合理利用的协调发展。

7. 创新型城区建设工程

工业转型发展创新工程。主要包括战略性新兴产业培育工程，创新型企业试点示范工程，“1356”科技企业培育工程和传统优势产业转型升级示范工程。

西溪科技岛创新工程。主要包括仓前高新技术产业区块建设示范工程，杭州师范大学产学研基地建设示范工程和科技生态城市综合体建设示范工程。

创业基地建设工程。主要包括浙江海外高层次人才创新园建设工程，杭州师范大学科技园建设示范工程和民营科技企业孵化器建设示范工程。

科技创新示范工程。主要包括企业高新技术研发中心和行业公共技术平台建设工程，高新企业知识产权示范工程，电子商务与数字市场科技示范工程和高新农业基地建设及农业科技创新工程。

创新应用能力工程。主要包括行业研发中心建设工程，浙江大学余杭技术转移中心工程。

科技计划工程。主要包括战略性新兴产业专项计划，共性和关键技术研发推广计划。

科技惠民工程。主要包括社会公共安全网络视频监控工程，民警进社区基层平安工程和环保金融网络监视工程。

8. 人才兴区工程

高层次人才“千人”计划。引进和培育1000名以上海外创新创业人才、重点产业紧缺高层次人才、企业高端经营管理人才、社会事业发展急需高水平人才和高素质复合型党政人才。

人才安居工程。2010年～2012年建设30万平方米的人才专用房，每年完成10万平方米的开工量。2013年～2015年根据人才需求调整人才专用房开发力度。

企业经营管理人才素质提升工程。脱产培训、

跟踪培养企业家人才1000名，针对性培养企业中坚骨干11000名。

专业技术人才“139”工程。开展新一轮培养工程，在“十二五”期间按三个层次选拔和培养新一轮优秀中青年科技人才130名。培育10名左右纳入国家“百千万”人才培养工程，30名左右纳入省“151”人才培养工程，90名左右纳入市“131”人才培养计划。

技能人才“百千万”工程。引进企业紧缺急需的技术技能型、复合技能型和高新技术产业发展需要的知识技能型人才200名。建立政府购买培训成果机制，每年资助培养2000名；实施万人技能人才培训计划，每年组织2万人才以上的职业技能培训及认证。

农村实用人才培养工程。围绕农村实用人才“213”培养工程，到2015年，培育20个高级农民技师、100个农民技师、300个助理农民技师与农民技术员。重点引进能够解决农业技术难题的高层次实用人才20名以上，实施农业产业化的领军人才5名以上。

文教体卫人才工程。实施文体“2130”引才计划，到2015年，引进21个文体特殊专业的紧缺人才30名以上；实施名师培育工程，五年内名师占教师队伍45%以上；实施名医培养工程，引进硕士或副高以上医师30名以上，初、中、高级医师比例为9∶5∶1。

现代服务业人才培养工程。力争到2015年，重点培育引进现代服务业各方面领军人才20名以上，紧缺急需人才200名以上。其中，力争引进培育旅游休闲业领军人才10名（包括个人或团队），紧缺急需型专业技术人才100名。

文创人才培育计划。到2015年末，培养、引进国家级文化创意大师5名以上，省级创意领军人才10名以上，市级创意领军人才20名以上，培养、培训文化创意人才1000人以上与文化创意团队5个以上。

9. “惠民为民”十大工程

优质教育工程。学前教育三年幼儿入园率达到99%以上，优质义务教育和优质高中教育覆盖率分别达到95%和85%，市级及以上名优教师达10%以上，户籍人口、主要劳动年龄人口、新增劳动力人口人均受教育年限明显提高，初步建立起与余杭经济社会发展相适应的现代教育体系。

充分就业工程。城镇失业人员、农村富余劳动力、高校毕业生、外来务工人员四类群体得到较高比例就业，城镇登记失业率控制在2.8%以内，所有社区达到充分就业社区标准。

全民健康工程。实现医疗保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，每千人拥有医生数达3.5人以上、床位数达4.5张以上，社区卫生服务站标准化建设率和省级规范化社区卫生服务中心覆盖率达到100%，形成“20分钟社区卫生服务圈”，人均期望寿命达到81岁。

社会福利工程。提高养老保障水平，百名老人拥有机构养老床位数4张以上，社会兴办养老机构床位数占养老床位总数的50%以上，构建起90%的老年人居家养老、6%的老年人享受政府购买服务、4%的老年人享受机构养老服务的格局，实现城乡社区养老服务全覆盖。健全残疾人社会保障及服务体系，实施孤儿基本生活费。

住房保障工程。房地产市场保持持续健康稳定发展，基本建立多层次、多元化的住房保障体系，规划建设保障性住房85万平方米，基本满足城市低收入住房困难家庭购买经济适用房的需求，人均住房面积达到35平方米，城镇人口住宅成套率90%，社区基础设施、物业管理和服务体系更加健全，城乡居住环境全面改善。

交通畅行工程。健全“区内1小时、临平副城内20分钟”交通圈，建立完善的区域路网体系和公共交通运行体系，城乡道路通行能力进一步提高，通村联网公路进一步完善，公交出行分担率达28%以上，公共自行车投放总量5000辆以上，停车泊位增加3000个以上，居民出行满意度达到85%以上。

行政高效工程。建成服务优质、运转高效的“两家两中心”体制机制，规范审批行为，减少审批事项，简化办事程序，承诺时间办结率保持100%，网上审批开通率达到80%以上，政府重大决策透明度达到85%以上。

全民社保工程。扩大社会保险覆盖面，重点推进非公有制企业、个体劳动者、农民工和农村居民的参保缴费工作，参加职工基本养老保险参保人数达到40万人，实现社会保险基本全覆盖。

文化提升工程。提升设施建设水平，建成区文化艺术中心等3个以上大型公共文体场馆，争取1～2个镇乡文体中心成为全省综合文化站建设的典范；提升文化服务水平，组织各类群众性文化体育活动，推出一批文艺精品争取全国大奖；提升遗

产保护水平，实施不可移动文物保护修缮工程，提升文化遗产的保护、研究和综合利用水平，强化全社会文化遗产保护意识。

公共安全工程。加强安全生产，健全对事故灾难、公共卫生、食品安全、社会安全事件的预防和应急处置体系。食品安全监测乡镇覆盖率达到100%，亿元生产总值安全生产事故死亡率小于0.13。

10. 重大项目“十大建设”工程

交通建设项目。主要包括高速公路网、国省道一级公路主干线及快速路等重大项目。

城市基础设施项目。主要包括“一副三组团”城市道路、环保基础设施、产业平台、新城基础设施、海创园、快速公交建设等重大项目。

农业水利项目。主要包括防洪工程、闲林水库等重点项目。

教育文化卫生项目。主要包括中小学、幼儿园教育设施改扩建、三级甲等医院、组团医院建设、社区卫生服务中心、文化设施等重大项目。

保障性安置房项目。主要包括保障性住房、农民安置房、危旧房与庭院改善工程等重大项目。

工业科技项目。主要包括先进制造业、战略性新兴产业、传统优势产业改造提升等重大项目。

现代服务业项目。主要包括休闲旅游业、现代物流业、信息服务业、商贸服务业、总部经济等重大项目。

电力能源项目。主要实施一批输变电工程建设重大项目。

生态环境建设项目。主要实施水环境和水生态保护工程、道路绿化工程等重大项目。

综合保护开发项目。主要包括运河余杭段、良渚遗址等重点区域的综合保护开发项目。

重大建设项目按实施类、预备类和研究类分批推进，确保完成实施类重大项目建设，努力完成预备类重大项目落地实施，有序推进研究类重大项目建设，并根据“十二五”时期发展变化，积极谋划新增或调整部分重大项目。

·第六次全国人口普查余杭区资料·

余杭区第六次全国人口普查主要数据公报[1]

根据《全国人口普查条例》和国务院的决定，我国以2010年11月1日零时为标准时点进行了第六次全国人口普查[2]。在国务院、省政府、市政府和余杭区各级政府的统一领导下，在全体普查对象的支持配合下，通过广大普查工作人员的艰苦努力，圆满完成了人口普查主要阶段任务。现将汇总的主要数据公布如下：

一、全区常住人口

全区常住人口[3]为1170290人，同第五次全国人口普查2000年11月1日零时的817715人相比，10年增加352575人，增长43.12%，年平均增加35258人，增长3.65%。全区常住人口中区外流入人口为365145人，占31.20%。

二、家庭户人口

全区常住人口中有家庭户[4] 391655户，家庭户人口1080693人，平均每个家庭户的人口2.76人，比2000年第五次全国人口普查减少0.63人。

三、性别构成

全区常住人口中，男性人口601883人，占51.43%；女性人口568407人，占48.57%。总人口性别比（以女性为100，男性对女性的比例）为105.89，与2000年第五次全国人口普查的105.54基本持平。

四、年龄构成

全区常住人口中，0～14岁人口138295人，占11.82%；15～59岁人口881310人，占75.31%；60岁及以上人口150685人，占12.87%。其中65岁及以上人口99352人，占8.49%。同2000年第五次全国人口普查相比，0～14岁人口的比重下降4.41个百分点，15～59岁人口的比重上升4.74个百分点，60岁及以上人口的比重下降0.33个百分点，65岁及以上人口的比重下降1.20个百分点。

五、各种受教育程度人口

全区常住人口中，具有大学（指大专以上）程度的人口169132人；具有高中（含中专）程度的人口310132人；具有初中程度的人口341576人；具有小学程度的人口245529人（以上各种受教育程度的人包括各类学校的毕业生、肄业生和在校生）。同2000年第五次全国人口普查相比，每10万人中具有大学程度的由2044人上升为14452人；具有高中程度的人口由9302人上升为26500人；具有初中程度的人口由31922人下降为29187人；具有小学程度的人口由40958人下降为20980人。

全区常住人口中，文盲人口（15岁及以上不识字的人）为39710人，同2000年第五次全国人口普查相比，文盲人口减少19701人，文盲率[5]由7.27%下降为3.39%，下降3.88个百分点。

六、城乡构成

全区常住人口中，居住在城镇的人口为712754人[6]，占60.90%；居住在乡村的人口为457536人，占39.10%。同2000年第五次全国人口普查相比，城镇人口增加419642人，乡村人口减少67067人，城镇人口比重上升25.05个百分点。

七、人口地区分布

全区常住人口的地区分布如下：

地区	常住人口（人）	地区	常住人口（人）
全区	1170290	闲林镇	49552
临平街道	33352	仓前镇	34352
南苑街道	82255	余杭镇	80371
东湖街道	47388	径山镇	33408
星桥街道	36592	瓶窑镇	58496

续表

地区	常住人口（人）	地区	常住人口（人）
五常街道	51740	鸬鸟镇	10445
全区	1170290	闲林镇	49552
乔司镇	103911	百丈镇	9557
运河镇	47336	黄湖镇	12112
塘栖镇	79990	中泰乡	27709
崇贤镇	53706	余杭经济开发区	84804
仁和镇	65207	钱江经济开发区塘南办事处	19061
良渚镇	148946		

注释：

[1] 本公报中数据均为初步汇总数。

[2] 普查登记的对象是指普查标准时点在中华人民共和国境内的自然人以及在中华人民共和国境外但未定居的中国公民，不包括在中华人民共和国境内短期停留的境外人员。

[3] 常住人口包括：居住在本乡镇街道、户口在本乡镇街道或户口待定的人；居住在本乡镇街道、离开户口所在的乡镇街道半年以上的人；户口在本乡镇街道、外出不满半年或在境外工作学习的人。

[4] 家庭户是指以家庭成员关系为主、居住一处共同生活的人组成的户。

[5] 文盲率是指全区常住人口中15岁及以上不识字人口所占比重。

[6] 城乡人口是指居住在城镇、乡村地域上的人口，城镇、乡村是按2008年国家统计局《统计上划分城乡的规定》划分的。

（杭州市余杭区第六次人口普查领导小组）

余杭区流动人口现状与对策分析

余杭，地处浙江省北部，位于杭嘉湖平原和京杭大运河的南端，三面拱卫省会杭城，是“中华文明曙光——良渚文化”的发祥地，素有“鱼米之乡、丝绸之府、花果之地、文化之邦”的美称。全区总面积1220多平方公里，户籍人口近86万人。近年来，余杭凭借独有的区位优势，经济发展迅猛，2010年全区实现地区生产总值（GDP）超620亿元，财政总收入超120亿元。良好的经济发展势头吸引了大批流动人口前来生活、就业。流动人口的大量涌入，对余杭的经济发展及社会和谐稳定产生了不可忽视的影响。笔者对余杭区流动人口的现状进行分析，提出一些建议，为领导决策提供参考。

一、余杭区流动人口现状

根据第六次全国人口普查资料显示，2010年余杭常住人口117.03万人，比2000年第五次全国人口普查增加了35.26万人，增长43.12%，年均增加3.53万人，年均递增3.65%。其中外来人口36.51万人，占常住人口31.20%；比第五次全国人口普查增加30.17万人，增长4.74倍，年均增加3.02万人，年均递增19.13%。说明常住人口增长主要来源于外来人口的大量涌入。下面结合登记在册的流动人口数据为例，作以下分析：

（一）流动人口登记数逐年递增

据统计，2005年～2011年余杭区流动人口以年均20%左右的速度增长(见图1),远高于省、市平均增幅，目前在册流动人口总数位居全市第二位。

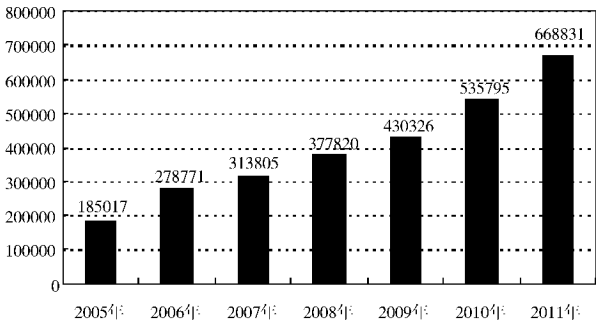


图1：2005年～2011年余杭区流动人口在册底数增长

（二）性别结构

从性别比看，目前在册的66.88万流动人口中，男性395817人，占59.18%；女性273014人，占40.82%。近6年来，流动人口仍主要以男性为主，所占比例均在55%以上，但男女性别比呈不断下降趋势，女性流动人口数逐年增加，表明越来越多的女性加入到流动大军当中（见图2）。

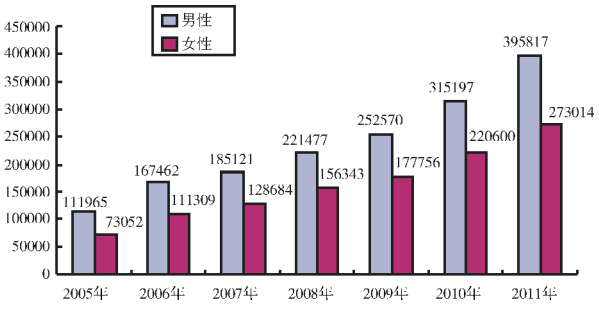


图2：2005年～2011年全区流动人口男女性别比变化

（三）暂住处所分布

一直以来，租赁房屋、单位内部和建筑工地是流动人口的主要暂住处所。在66.88万在册流动人口中，暂住在租赁房屋的有469363人，占70.18%；暂住在建筑工地的有53233人，占7.96%；暂住在单位内部的有130016人，占19.44%；暂住在居民家中的有7668人，占1.15%；其他居住方式的有16219人，占2.42%（见图3）。

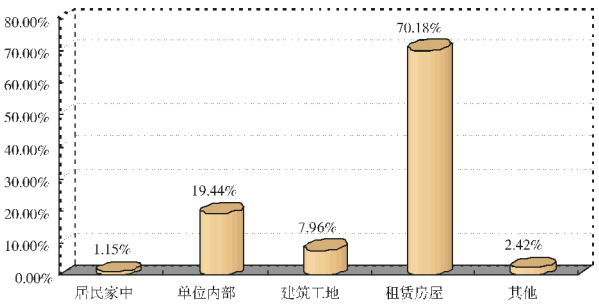


图3：2011年全区流动人口暂住处所比例

（四）来源地分布特征

余杭位于经济发达的东部沿海地带，受到“马太效应”驱使，境内流动人口流入来源范围较广，来源地覆盖全国31个省市，其中主要来源省份有：安徽142415人，占21.2%；河南71158人，占10.6%；湖北43704人，占6.5%；四川38997人，占5.8%；此外，来自其他省份的有256585人，占总数的44.9%（见图4）。

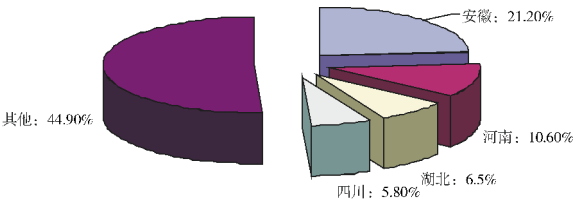


图4：2011年全区流动人口户籍地来源比例

（注释：马太效应（Matthew Effect）：指好的愈好，坏的愈坏，多的愈多，少的愈少的一种现象。）

（五）暂住事由

当前，绝大部分流动人口来余杭区主要以务工为目的，据统计，在册的66.88万流动人口中，以务工为暂住事由的有570690人，占85.33%；务农的有15402人，占2.3%；经商的有16589人，占2.48%（见图5）。

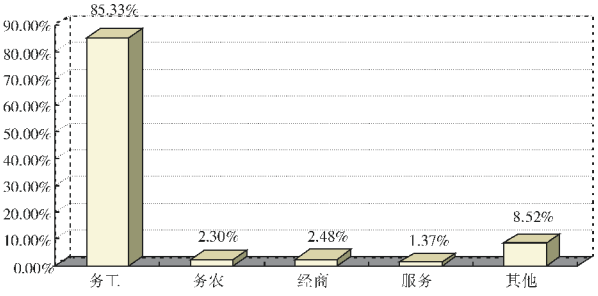


图5：2011年全区流动人口暂住事由比例

（六）地理分布特点

余杭的流动人口地理分布主要有两个特点。一、环工业区分布，目前余杭的企业以劳动密集型为主，需要雇佣大量的劳动力，因此吸收了大部分流动人口就业，但由于工作时间（上班早、下班晚）、工作方式（三班倒）、工资水平（中低收入）等条件限制，流动人口除居住企业宿舍之外，选择落脚点时会考虑“就近”原则，往往居住在靠近工作单位的地区，如乔司的三鑫工业园区周边、余杭经济开发区周边等。二、环杭城分布，主要体现在与杭州城区接壤的地区流动人口比较集中，如乔司、良渚、五常、闲林等地区。余杭东西北三面拱卫杭州主城区，与其形成了狭长的城乡结合部，由于距杭州主城区近，各项生活成本又较低，备受流动人口青睐，这部分人口中以“摆动人口”成分居多，过着白天就业在市区，晚上休息在乡下的生活模式。

（七）文化程度较低

余杭境内流动人口的文化程度普遍较低，主要以初中文化程度为主。在册的66.88万流动人口中，初中文化程度的522556人，占总数的77.6%；高中以上的77282人，占总数的11.5%；小学及文盲半文盲的分别为48419人和24784人，占总数的7.2%和3.7%（见图6）。

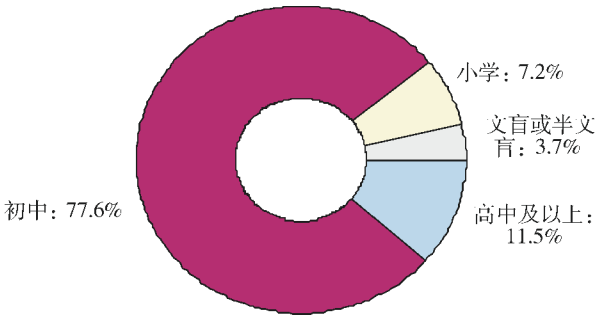


图6：2011年全区流动人口文化程度比例

（八）职业技能缺乏

目前，境内流动人口中具有特殊技能或者一技之长的人数非常少。据2011年初流动人口返城抽样调查显示，在随机走访的459名流动人口中，自称有劳动技能的152名，占33.12%；无劳动技能的307名，占66.88%。自称有职称的53人，占11.55%；无职称的406名，占88.45%。受自身职业技能等条件限制，流动人口就业竞争力相对较低、就业面较窄，因此，就业区域主要集中在以下行业：一、高劳动强度行业，主要以体力劳动为主，劳动时间长、报酬较低，如建筑工、清洁工、工厂一线工人等；二、服务行业，社会地位较低，如餐饮业服务员、保姆、维修工、保安等；三、高危行业，工作环境恶劣，对身体健康存在潜在危害，如重污染厂工人、娱乐业、美容美发业、洗浴按摩院等服务员；四、个体经营，主要以开设小型餐馆、摆地摊经营地方特色小买卖为主，且流动人

口经营与原籍地间有着紧密的联系。

二、流动人口给余杭带来的影响

（一）优化余杭劳动力配置　流动人口的涌入给余杭带来了大量的劳动力资源，很大程度上解决了经济发展过程中劳动力不足的问题，同时薪酬、劳动环境等条件的低要求，对当地劳动力形成竞争，促进了区域劳动力的素质提高，加速了劳动力市场的形成和完善，一定程度上也吸引了投资商来投资。此外，流入余杭的流动人口以青壮年为主，且大都从事苦、脏、累的工作，这是当地青壮年劳动力普遍不愿意从事的，因此有效地填补了劳动力结构的空白，促进了劳动力整体的健康发展。

（二）推动产业结构升级　流动人口只身来到余杭，其日常的衣食住行必须通过外部购买获得，大大促进了余杭的消费能力。特别是租房消费，随着流动人口的不断增多，租房收益已成为很大一部分本地居民的可观收入，部分失地农民家庭更将其作为主要的家庭经济来源。据不完全统计，全区仅房屋出租一项每年产生的收益高达 1.5 亿元。流动人口已成为余杭租房产业蓬勃发展的驱动力。

（三）提升了城市的开放性　开放性是一个城市的重要特质，城市化不仅要加强基础设施等硬环境建设，同时也要有城市文明的软环境建设。大量流动人口的集聚促使余杭在提升城市文明方面做了许多工作。因为源源不断的外来劳动力来到一个城市，不仅要有开阔的胸襟来接纳他们，也要创造一些相应的条件让他们留下来，如为流动人口提供安居的建设，为其子女提供均等的教育机会等等。同时还要有通过各种教育、培训手段来“熏陶”他们，使得他们尽快融入这个城市，推进流动人口的本地化、城市化。

但是，随着流动人口的大量涌入，也造成了各类案（事）件高发、各类矛盾纠纷激增、政府行政管控难度加大等一系列问题，对新时期社会安定和谐构成了严重的威胁。

（四）流动人口聚居地区违法犯罪案（事）件高发　伴随着流动人口的大量涌入，各类流动人口聚居地区违法犯罪活动也日益高发。一、违法犯罪比例不断升高。特别是侵财型案件，如盗窃、诈骗、抢劫、抢夺等，流动人口作案比例占总作案数的 85%以上；严重暴力案件，如杀人、故意伤害致死、强奸等，流动人口作案比例更是高达 90%以上。二、犯罪形式不断恶化。主要表现在犯罪手段的凶残性日趋严重，为了蝇头小利而杀人的“命案”增多；团伙作案比例上升，犯案人数逐渐增加，有组织程度日益提高，特别是以血缘、地缘为纽带，组成犯罪团伙进行犯罪活动；犯罪主体年轻化，青壮年流动人口占了流动人口违法犯罪的主要部分，且年龄不断降低。据公安部门统计，2010 年在被打处的流动人口中，20 岁～39 岁占被打处流动人口总数的 70%以上，且 20 岁以下的流动人口被打处比例逐年提高。

（五）各类矛盾纠纷增多　一、矛盾纠纷的调处难度较大。由于流动人口自身情感脆弱冷漠，缺乏归属感，遇有矛盾纠纷极易激化，事发后又会因经济拮据等原因，增大调处工作难度。二、因流动人口往往处于弱势地位，遇有欠薪问题、工伤事故、交通事故等往往引发群体性事件，纠集大批职工、亲属或同乡，采取拦门、堵路等过激举动，给企业或政府施加压力以满足要求。三、借合法诉求外衣，行敲诈勒索或诈骗之实。很多混杂在流动人口中的违法犯罪分子，利用流动人口在居住地无依无靠的弱点，以地缘关系为借口，组织相关人员或煽动不明真相的流动人口，以伪造各种证据的形式，利用政府对流动人口的重视，向政府进行敲诈勒索或诈骗。

（六）社会治安隐患增多　一、部分地区出租房屋一楼开设小型服装加工厂，二楼以上住宿员工的现象较为普遍，消防隐患突出。二、由于流动人口流动性较大，一旦发生传播性疫情，管控难度相当大，而且很多流动人员子女未注射有关传染病疫苗，有可能成为新的疫情爆发源头，如 2008 年爆发的手足口病。三、受经济利益驱动，部分地区大批兴建违章用房，房屋质量差，隐患大，并极大地增加了政府控违拆违的难度。

（七）冲击政府行政管理能力　一、对计划生育工作带来挑战。人口和计划生育工作是国家的一项基本国策，是政府行政管理考核中一票否决的内容。但由于流动人口计划生育观念淡薄、重男轻女现象仍较严重，往往在不符合条件的情况下仍进行生育，且流动人口的流动性大又主动躲避检查，导致政府实际工作与国家政策间的矛盾进一步加剧。二、对公共卫生安全带来潜在危险。流动人口乱扔垃圾、乱倒生活污水、随地大小便等不良的卫生习惯造成了居住环境的脏、乱、差现象，各种病菌极易滋生，严重的还可能造成传染病，为此对当地的公共卫生安全带来了极大的隐患。

（八）冲击公共服务资源　如电力资源，流动

人口的不断增长造成某些地区区域性电力资源紧张。如流动人口较多的良渚、乔司等地，在高温季节经常因供电需求量大造成变压器跳闸或烧毁，严重影响当地居民正常生活与生产，而停电又会导致人员大量涌上街头，带来新的治安隐患。又如交通资源，流动人口及其所持机动车辆的不断增加，对余杭区原有的道路交通带来冲击，造成停车难、行车难、交通秩序杂乱等问题。此外，还有教育卫生资源、文体娱乐设施等，由于人满为患，现有资源已远远不能适应实际需求。

三、余杭区流动人口服务管理工作面临的新情况

（一）经济环境的日趋复杂使人口流动越加频繁　国际金融危机爆发后，全球步入后金融危机时代，世界经济开始周期性调整，国际经济环境中不确定、不稳定的因素明显增多，同时国内经济环境也愈加严峻，投资结构、产业结构、资金流向结构、国民收入分配结构、劳动力和消费需求结构等方面均出现了诸多失衡，通货膨胀造成物价上涨。在如此复杂的经济环境下，人口的短期流动和无序流动越加频繁，给流动人口工作带来新的挑战。

（二）政策法规的完善对流动人口工作要求越来越高　我国有关流动人口管理的法律法规主要在上世纪90年代制定，内容多为限制性规定为主，带有浓厚的管治和控制色彩，随着法制建设的日趋完善，一些相对落后的、不实用于实践需要的政策法规逐渐被淘汰，如取消出租房屋和流动人口治安管理收费和租赁房屋审核登记，废止《城市流浪乞讨人员收容遣送办法》、《流动人口计划生育工作管理办法》等，新的法律法规和政策更多体现在引导和服务方面，内容更加人性化，如《城市生活无着的流浪乞讨人员救助管理办法》、《关于解决农民工问题的若干意见》、《流动人口计划生育工作条例》、《浙江省流动人口居住登记条例》等，这些法规政策的实施对政府的行政管理提出了更新、更高的要求。

（三）流动人口自身观念的转变使其由谋求生存向追求平等转变　流动人口外出打工的初衷是获取更好的经济收益，为了能得到更多的直观收入，流动人口往往对除工资之外的其他条件要求不高，因此很容易受到不公正待遇，甚至在其合法权益受到侵害的时候仍选择忍气吞声。但是，随着普法教育的深入、新生代流动人口的逐渐增多，流动人口的人生观、价值观、法制观有了明显的变化，他们开始由谋求生存向追求平等转变，工作环境、工资福利、社会保险、居住环境、子女就学等方面已成为流动人口在选择生活就业地时考虑的因素。同时，流动人口在合法权益受到侵害时也敢于及时挺身维护自己的权益，据司法、信访部门统计，近年来流动人口出于维护自身权益而进行的投诉、信访、咨询案件较往年有明显增长。

（四）流动人口居住形态由分散向聚居转变　随着经济和社会的快速持续发展，并受到房产开发、项目推进、湿地西进等因素推动，征地拆迁的力度不断加大，原先零星分布的农民房被一个个统一规划的新型社区（农居点）所取代。据统计，全区有各类新型社区121个，其中在建38个，并将继续大量增加。因其便捷的交通、整洁的环境及相对低廉的租金等优势，吸引了越来越多的流动人口居住其中，据统计，目前居住在新型社区中的流动人口近20万，占总数的1/3。底数不清、隐患突出、秩序混乱成为当地的真实写照，出现很多新情况、新问题，给政府行政管理，特别是公安机关治安管理工作带来重大压力，正逐渐成为社会管理中一个新的热点与难点。

（五）流动人口的常住化、家庭化对政府行政管理带来新挑战　从基本特征分析中可以看出，余杭流动人口常年居住和夫妻双方共同在本地打工的比例不断增加，常住化、家庭化趋势逐渐显现，对政府行政管理带来了新的挑战。如无稳定和可靠收入的家庭，为赚得一定的收入而从事一些不规范的生产经营活动。部分流动人口常年居住在环境恶劣、无水、无电、无厕所的简易棚屋。这些居住点往往连接成片，极易形成城镇中的“贫民窟”，成为城镇管理和社会治安的难点。此外，劳动管理、经营管理、居住管理、计划生育、子女教育等问题越来越突出，对流动人口管理提出了新的挑战。

四、余杭区流动人口服务管理对策

党的十七届五中全会把保障和改善民生提到了新的高度。做好流动人口服务管理，是改善民生的重要内容，也是促进经济社会协调发展的必然要求。结合余杭实际，就加强流动人口服务管理工作，笔者认为：

（一）建立专门机构，理顺管理体制　流动人口管理涉及产业结构调整与劳动就业、基础设施建设、市容与卫生、人口与计生等一系列相关的社会和经济问题，涉及地方政权建设、城乡规划、行政管理体制、农民利益等，是一项复杂的社会系统工

程，需要一个专门的机构来统筹协调处理这些问题。目前，余杭区虽已在区级层面成立了“区新居民事务服务管理领导小组办公室”，但并非常设机构，因而对各镇、街道和相关职能部门的组织协调较为困难。同时，日常工作人员全部从有关部门抽调，因组织关系未与原单位完全脱离而经常被“召回”，无法集中精力从事流动人口工作。在2009年、2010年的全省流动人口工作会议上，省委、省政府主要领导都明确提出了流动人口专门机构建设要求，并纳入平安与综治考核内容。周边的嘉兴、平湖等地已在政府层面成立了单独的流动人口专门管理机构，宁波等地已在政府办公厅（室）成立了流动人口服务管理办公室（或局）。余杭区作为流动人口大区，有需要也完全有必要成立专门机构，核定人员编制和落实专项工作经费，从而理顺服务管理体系，实现流动人口工作的常态化、专业化。同时，还要进一步规范镇、村二级机构设置，在镇、街道成立“流动人口事务服务管理所”，落实人员编制，协调镇、街道层面的流动人口服务管理工作，在流动人口200人以上的村（社区）、100人以上的用人单位成立“流动人口服务管理站”，明确工作职责和分工，确保基层流动人口工作的有效开展。

（二）加强队伍建设，落实经费保障　流动人口服务管理工作的核心因素是“人”,倘若没有人去开展工作，一切皆为“浮云”。目前，余杭区由区、镇两级财政出资保障，按照800∶1的标准配备了专管员863名，与上级500∶1的要求存在一定差距，而且由于专管员职责不够明确，被挪作他用的情况较为突出，造成流动人口专管员实际不足。为此，建议区委、区政府严格按照上级500∶1的标准配备专管员，由区财政全额保障，并进一步明确工作职责与分工，通过网格化管理工作，将专管员定岗定位，减少挪作他用现象的发生。同时，重“量”必须顾“质”，流动人口专管员的素质在一定程度上可以弥补“量”的不足，是影响流动人口工作成效至关重要的因素，要通过建立健全队伍日常管理、培训、考核等规章制度，不断提高专管员综合素质，提升工作实效。此外，要进一步整合、动员村（居）委会干部、村（居）民小组长、治安积极分子等社会力量，通过多种形式与载体，引导他们共同参与到流动人口服务管理工作中来。

（三）强化高危管控，挤压犯罪空间　流动人口管理应按照“抓小放大，突出重点”的工作思路，实行分层次管理，加大对其中高危人口的排查、管控力度，将管理重点放在有前科劣迹、有工不做、居无定所、活动隐蔽、经济反常、有意逃避登记办证和身份不明人员身上，及时采集其DNA、指纹和手机号码等重要信息，努力掌握其活动轨迹，加强案前管控，提高管理、打击的精确度。公安机关要切实履行职责，通过登记发证、侦查破案、案件办理、巡逻盘查、阵地控制、网上比对、信息研判、调查反馈、群众举报和隐蔽力量提供等途径，及时发现高危人员，加大管控和打处力度，坚持“露头就打”的方针，铲除其违法犯罪滋生的土壤，有效净化社会治安环境。

（四）提前规划布局，堵塞隐患漏洞　面对数量和规模不断扩增的新型社区，“阵地战”已发展为余杭流动人口服务管理工作的必然趋势。“谁能把握先机，谁就能赢得主动”，余杭于2010年5月起在南苑街道新丰、西安、联盟3个社区，开展了以“人头、墙头、探头、火头”的“四头并进”为主要内容，以流动人口服务管理工作为核心的“新型社区服务管理规范化建设工程”，取得了明显的成效，并被列入2011年区政府十大实事工程，首批35个新型社区的推广工作正在有序推进，并将于年底组织考核验收。结合试点情况，建议在今后的新型社区建设中，政府相关部门必须督促建设单位将围墙、内部监控以及消防设施等作为基础配套列入整体规划，纳入总体建设预算，并将其作为项目验收的一项标的，做到与新型社区同步建设。对于已建成的新型社区，要逐步完成围墙、监控等设施建设与安装，以及管理力量的配备，并在规定年限内确保完成率达到100%。

（五）打造联控体系，建立综治格局　流动人口是一项复杂的社会系统工程，也是政府工作的重要组成部分，它涉及政府许多部门的职责，不能仅由少数部门唱“独角戏”，必须建立“综治牵头、公安为主、部门配合、社会参与”的综治格局，建立健全部门协作机制。因此，必经严格落实各镇、街道以及相关部门的流动人口服务管理工作的职责，建立切实可行的工作机制，并要制定责任倒查制度，落实奖惩措施，全面实行责任追究。通过分工协作，各尽其责，建立联席会议制度，从而在各镇、街道和各职能部门之间形成流动人口管理“一盘棋”的格局。

（六）优化服务品质，共享品质之城　近年来，余杭始终坚持在便民服务上加大投入，以服务促管

理，力求人性化与便捷化，并对余杭经济社会发展作出突出贡献的流动人口进行表彰奖励，大力宣传，树典型，弘正气。下一步，要坚持贯彻区委区政府提出的“共享生活品质之城”理念，通过进一步完善余杭流动人口居住证制度，制定出台相关优惠政策待遇，并逐步提高政策受惠面，不断扩大资源共享面，进一步激发广大流动人口建设第二故乡的热情。

（杭州市公安局余杭区分局）

余杭人口10年变迁呈六大特点

据第六次全国人口普查初步汇总结果显示，余杭区总登记人口1656431人，2010年11月1日零点的普查标准时点全区居住人口1449994人，户口在本地普查时点未居住人数206130人，外籍人口307人。全区常住人口1170290人。据分析，10年来余杭区的人口状况变化主要呈现六大特点：

一、外来人口大量涌入

余杭区经济的快速增长和独特的区位优势，使外来人口逐年大量增加。本次普查标准时点居住在余杭的外来人口有65.32万人，其中常住人口（离开户口登记地半年以上）36.51万人，占全部常住人口的31.29%，比2000年第五次人口普查的6.34万人，10年增加30.17万人，增长4.76倍。也就是说，全区每3个常住人口中有1人是外来人口。外来人口的大量流入，一方面为余杭经济发展作出巨大的贡献，另一方面也给境内的社会治安、交通、基础设施建设以及计划生育管理等各个方面带来了很大的压力。

二、人口规模快速扩张

全区常住人口117.03万人，与第五次人口普查的81.77万人相比，10年增加35.26万人，增长43.1%。常住人口增长主要原因也是外来人口的大幅增长。

三、文化素质显著提高

随着经济快速增长，居民收入快速提高，人们对教育越来越重视，加上教育水平的不断提高和义务教育的普及，使城乡居民文化素质有了较大的提高。全区常住人口中，文盲率（15岁及以上不识字的人口占总人口的比重）为3.39%，比2000年下降3.88%，小学文化程度的人口下降19.98%，初中文化程度比重下降2.74%，高中文化程度比重提高17.20%，大专及以上文化程度的人口比重提高12.41%。据初步测算，衡量文化素质的综合指标——平均受教育年限为9.84年，比2000年的7.14年提高2.7年，提高37.8%。

四、老龄人口明显增加

随着余杭人民生活水平的提高，医疗卫生保健事业的发展，城乡养老保障体系的逐步完善，人口寿命不断提高，推动老龄人口明显增加。全区有60岁及以上人口150685人，比2000年增加42776人，增长40.0%。其中65岁及以上人口99352人，比2000年增加20082人，增长25.3%。本次普查，全区百岁老人（100周岁及以上）21人，比10年前增加9人。

五、家庭规模日趋小型化

随着社会进步，受人们家庭观念转变，生育水平不断下降，以及年轻人婚后独立居住增多、空巢老人增加等因素影响，全区常住人口中家庭户平均人口2.76人，比2000年减少0.63人。

六、城镇化水平不断提高

2000年以来，余杭区经济社会的快速发展，临平副城和城镇的集聚辐射能力不断加强，极大地促进了城镇化水平的提高。这次普查，常住人口中居住在城镇的人口占全区人口的60.9%，居住在乡村的人口占39.1%。与2000年相比，城镇化率较10年前提高了25.05个百分点。

（区人普办）

余杭区外来人口发展现状分析

外来人口是指居住在本行政区域、而户籍不在本行政区域的人员。外来人口又可分为居住外来人口和常住外来人口。这两种外来人口的区别取决于居住时间，即离开户籍所在地时间以半年为标准，半年以下的作为临时外出，半年以上的作为外出，前者作为居住外来人口，后者作为常住外来人口。外来人口的空间，即“行政区域”，在省、市、县、镇、村等所辖的行政范围，立足在哪一级，就是哪一级的外来人口，居住在本县，而户籍不在本县的人员，视作为本县的外来人口，如果离开户籍所在地不到半年，则作为本县的“居住外来人口”，而离开户籍地超过半年（含半年），就作为本县的“常住外来人口”。笔者文中分析的外来人口仅指县（市、区）级外来人口中的常住外来人口，以下简称为“外来人口”。

一、余杭区外来人口的现状

根据余杭区第六次全国人口普查资料显示，2010 年全区常住人口 1170290 人，其中外来人口 365145 人。与 2000 年第五次人口普查的常住人口 817715 人、其中外来人口 63415 人相比，常住人口和外来人口在总量上分别增加 352575 人和 301730 人，分别增长 43.1% 和 475.8%，全区外来人口分布情况详见下表：

2010 年全区常住人口、外来人口分布情况

表 1

单位	行政区域面积（平方公里）	常住人口		外来人口		
		人数（人）	密度（人 / 平方公里）	合计	男（人）	占常住人口%
全区合计	1223.7	1170290	956.4	365145	204963	31.2
临东街道	12.4	80740	6511.3	24122	11830	29.9
南苑街道	28.0	82255	2937.7	19330	13985	23.5
星桥街道	18.0	36592	2032.9	19413	11090	53.1
五常街道	22.7	51740	2279.3	31260	17511	60.4
乔司镇	30.1	103911	3452.2	63943	34394	61.5
运河镇	32.2	47336	1470.1	11634	6190	24.6
塘栖镇	65.0	79990	1230.6	9422	5521	11.8
崇贤镇	39.0	53706	1377.1	14267	8023	26.6
仁和镇	75.0	65207	869.4	7179	4110	11.0
良渚镇	103.1	148946	1444.7	57404	32333	38.5
闲林镇	53.6	49552	924.5	21530	11805	43.4
仓前镇	46.3	34352	741.9	6464	3809	18.8
余杭镇	93.0	80371	864.2	19807	10973	24.6
径山镇	157.0	33408	212.8	2657	1534	8.0
瓶窑镇	129.0	58496	453.5	6830	3951	11.7

续表

单位	行政区域面积（平方公里）	常住人口		外来人口		
		人数（人）	密度（人/平方公里）	合计	男（人）	占常住人口%
鸬鸟镇	72.0	10445	145.1	829	402	7.9
百丈镇	60.0	9557	159.3	1415	905	14.8
黄湖镇	58.0	12112	208.8	969	496	8.0
中泰乡	70.1	27709	395.3	6660	3764	24.0
经济开发区	45.2	84804	1876.2	38186	21134	45.0
塘南办事处	14.0	19061	1361.5	1824	1203	9.6

从上表中显示，余杭区人口密度每平方公里居住常住人口超过1500人以上的镇、街道有：临平·东湖街道、南苑街道、星桥街道、五常街道、乔司镇、余杭经济开发区，已达城市化居住人口密度；运河镇、良渚镇已基本接近城市化居住人口密度，以上8个地区的行政区域面积为291.7个平方公里，占全区总面积的23.8%；常住人口为636324人，占全区总人口的54.4%；平均人口密度达到2181人。同时，这8个地区外来人口的集聚率提高很快，外来人口总量达到265292人，占全区外来人口总数的72.7%。

总之，近10年来，余杭区外来人口每年以19.1%的增速迅猛增长，这不但显示了余杭经济发展的程度，也彰显了余杭品质之城、美丽之洲的内在魅力。

二、余杭区外来人口的特点

1. 从户别上分析，以夫妻共同外出为主体　全区外来户总户数160418户，其中家庭户142915户，占总户数的89.1%，人口297592人，占外来人口总数的81.5%。平均每户1.9人；集体户17503户，占总户数的10.9%，人口67553人，占总人数的18.5%，平均每户3.9人。以上数据说明余杭区外来人口基本以家庭户为主，以夫妻共同外出为主体。

2. 从年龄上分析，以青壮年为主　余杭区外来人口中，0岁～15岁的少年儿童32835人，占总人数的9.0%，16岁～60岁的青壮年323769人，占总人数的88.7%，61岁以上的老年人8541人，占总人数的2.3%。以上数据说明外来人口以青壮年为主。

3. 从性别上分析，以男性为主　全区外来人口中，男性204963人，占总人数的56.1%，女性160182人，占总人数的43.9%。其中16岁～60岁的青壮年男性182711人，占总人数的50.0%，女性142431人，占总人数的39.0%。余杭外来人口中男性的绝对数和相对数均比女性高，说明余杭外来人口以男性为主体。

4. 从从业人员受教育程度上分析，外来人口从业人员受教育程度低于本地从业人员　以下列表说明：

外来从业人员与本地从业人员受教育程度状况对比表

表2

单位：人、%

受教育程度	合计		初中		高中		大学专科		大学本科及以上	
	人数	比重	人数	比重	人数	比重	人数	比重	人数	比重
外来人员	31698	100	14066	44.4	12653	39.9	2749	8.7	2230	7.0
本地人员	44791	100	14984	33.5	19867	44.4	5800	12.9	4140	9.2

上表中的数据根据普查表长表（按国家人普办规定在总户数中随机抽10%的户填普查表长表，其他户一律填普查表短表）中参加工作的全部人员分外来人员和本地人员计算，表中反映出初中文化程度的比重，外来人员高于本地人员10.9%，而高中、大专、大学本科的文化程度比重均低于本地人员。其次，受教育年数外来人员平均每人11.2年，而本地人员平均每人12.6年，有1.4年之差。这说明外来人员受教育程度低于本地人员。

5. 从离开户登记地原因上分析，外来人员以务工经商为主流　全区外来人口中务工经商和工作调动的有27.84万人，占全部外来人口数的76.3%，随迁家属3.16万人，占8.7%。另外，投亲靠友的有1.83万人，占5.0%；拆迁搬家的1.57万人，占4.3%；学习培训的有0.84万人，占2.3%；婚姻嫁娶的0.51万人，占1.4%；其他0.76万人，占2.0%。以上数据说明外来人口以务工经商和工作调动人数为多，而务工经商和工作调动中，务工经商者有27.10万人，占总外来人口的74.2%，说明余杭外来人口以务工经商为主流。

6. 从行业、职业上分析，外来人口就业率高于本地人口　全区从业人数75.7万人，就业率64.7%。其中外来人口从业人数29.91万人，占外来人口总数的81.93%，高于全区平均就业率17.2个百分点；本地人口从业人数45.79万人，占本地总人口数的56.87%，低于全区平均就业率7.8个百分点。这说明外来人口就业率高于本地人口，主要原因是：客观上外来人口中青壮年人数占88.7%，而本地人口中的青壮年人数只占81.1%；外来人口中的青壮年人数比本地人口中的青壮年高7.6个百分点，这是劳动力资源的优势。主观上外来人口的创业精神、吃苦耐劳精神比本地人口要强。外来人口已成为余杭经济发展的重要人力资源。进一步分析，全区劳动人口从事第一产业的4.75万人，占从业人数的6.3%，其中外来人口1.01万人，占21.3%；从事第二产业的45.58万人，占从业人数的60.2%，其中外来人口30.77万人，占67.5%；从事第三产业的25.37万人，占从业人数的33.5%，其中外来人口14.01万人，占55.2%。在第三产业中，从事商业、服务业16.27万人，其中外来人口7.6万人，占46.7%，说明外来人口以从事商业、服务业为多。外来人口已融入到各行各业，尤其是第二、三产业已呈现反客为主的态势。

7. 从空间分布情况分析，外来人口的集聚率跟经济发展水平成正相关　从上表1的外来人口分布情况看，余杭区外来人口基本集中在临平·东湖、南苑、星桥、五常、乔司、运河、崇贤、良渚、闲林、余杭、余杭经济开发区等11个镇（街道、开发区），每个镇、街道、开发区均超过1万人，这11个行政区域面积477.3平方公里，只占总面积的39.0%，常住人口数81.99万人，占总人数的70.1%，人口密度达1718人；其中外来人口32.08万人，占外来人口总数87.9%，占总人数的39.1%，达到5人之中有2个外来人口的状态。主要原因是由于镇、街道经济发展水平不同和地理位置的差异而造成的，尤其是与杭州主城区接近的乔司、五常、星桥，外来人口的比重均超过50%，作为余杭政治、文化中心的临平·东湖街道，人口密度达6511人，居全区之首。以上分析说明外来人口的集聚跟经济发展水平有着直接的关联，跟区域位置的优势有着密切的联系。

三、余杭外来人口快速增长的主要原因：

以上主要分析了余杭区外来人口的状况和特点，这同时也反映了余杭外来人口快速增长的根本原因之所在。全区外来人口占常住人口31.2%，浙江省外来人口只占常住人口21.7%，杭州市外来人口占常住人口27.1%。余杭区外来人口的比重高于省、市平均比重，说明余杭外来人口的集聚速度高于省、市的平均速度。人口的集聚率是城市化进程的一个重要指标，这足以说明余杭的经济发展已踏上一个新的台阶，呈现的蓝图是工业规模持续扩大，都市型效益农业在稳步发展，现代服务业在快速增长，结出的硕果是余杭区户籍人均GDP突破1万美元，财政总收入突破120亿元，城镇居民人均可支配收入达2.88万元，农民人均收入达1.56万元，综合实力已位于省、市前列，这足以说明余杭社会经济的有序发展保障了人口的集聚速度。

四、需要重点关注的问题

为了更好地构建“品质之城，美丽之洲”，笔者认为区委、区政府及区有关职能部门，对全区外来人口应该有一个全面的安排和措施，必须看到外来人口这一“人口红利”对余杭的经济发展已起到很大的作用，也是一支不可缺少的劳动队伍。但同时也必须重点关注以下两个问题：

一方面，对外来人口需要更加关爱。对外来人口的关爱是不能轻视的一个问题，这是留住人和吸引人的一个重要举措。如：0岁～15岁的3.24万人的学前教育、九年制义务教育有否到位和得到同

城共享待遇，290名85岁以上的老年人有否进行节日的慰问，青壮年的从业人员是否享受同工待遇，在评选各类先进人物时有否考虑，对突发的经济困难户有否列入财政补贴，经济保障房可否购买等等，都应该加以重视和关爱。

另一方面，对外来人口采取适度的准入措施。大量的外来人口涌入，余杭的承受能力是否能接受，因为如按近10年常住人口递增速度计算，到2015年余杭的常住人口将超过140万人，而按外来人口和本地人口分布计算增长速度，常住人口将达到186万以上，这将对基础设施、公益事业设施、建设、环境保护带来较大的压力，因此是否可采取一定的措施，提高对外来人口的准入制度，为构建“品质之城、美丽之洲”奠定一个良好的基础。

（区人普办　赵良才）

余杭区人口老龄化现状及其发展变化分析

人口老龄化是指人口中的年轻人口比重下降，老年人口比重上升，年龄中位数逐步提高，从而使年龄构成发生变化的动态过程。人口老龄化的具体标准是：国际上通常把60岁以上的人口占总人口比例达到10%，或者65岁以上人口占总人口的比重达到7%，作为一个国家或地区是否进入老龄化社会的标准。人口老龄化已成为当今中国和世界人口发展的一个普遍趋势，引起了各级政府的高度重视和社会各界的广泛关注。本文根据余杭区第六次全国人口普查资料，对全区人口老龄化的现状、问题及建议作简要的分析和探讨。

一、发展现状

随着社会经济的快速发展，计划生育政策的积极推行，以及医疗保障、生活水平的显著提高，人口预期寿命逐步延长，人口老龄化问题也越来越突出。

据余杭区第六次全国人口普查结果显示，2010年末，全区常住人口117.03万人，其中60岁及以上的老年人口15.07万人，比2000年增长39.66%，年均增长3.4%，占总人口的12.87%；65岁及以上的老年人口9.94万人，比2000年增长25.34%，年均增长2.3%，占总人口的8.49%。从常住人口的老年人比重看，2010年比2000年比重有所下降，其中60岁及以上人口和65岁及以上人口的比重分别比2000年下降0.33个百分点和1.20个百分点。其主要原因是外来人口的大量流入，特别是中青年人口的成倍增加。1990年余杭区外来人口仅为1.56万人，2000年上升到6.34万人，2010年达到36.51万人，占全区总人口的比重为31.2%，外来人口的快速增长延缓了人口老龄化的进程。但从户籍人口看，全区60岁以上老年人口比重达到17.59%，其中65岁以上老年人口达到11.75%，分别较2000年上升了3.5和1.36个百分点，远远超过人口老龄化的标准。

二、主要特点

通过对第六次人口普查资料的分析可以看出，余杭区人口老龄化进程正在加快，老年人口大量增加，女性老人占比提高，高龄老人、空巢老人显著增长，区域之间发展不平衡，具体有以下几个特点：

1. 老龄化速度加快。国际上通常用老年人口系数、少年儿童系数、老少比和年龄中位数等指标作为划分人口年龄构成类型的标准，其中老年人口系数是最主要的衡量指标。从历次普查看，1953年、1964年的两次人口普查，65岁以上的老年人口占总人口的比重还不到4.0%，余杭区的人口年龄结构处在年轻型；1982年第三次全国人口普查，老龄人口比重上升到5.99%，人口结构处在成年型；1990年第四次全国人口普查，老龄人口比重上升到7.49%，余杭区开始进入老龄化社会，以后每10年老龄人口比重以1至2个百分点的速度继续快速增长，从本地户籍人口情况看，2000年、2010年老龄人口比重分别达到10.37%、11.75%，2010年超出老龄化标准4.75个百分点。与此同时，全区0岁至14岁人口的少年儿童系数为13.29%，与小于或等于30%的划分标准相比，低了16.71个百分点；老少比为88.41%，与大于30%的划分标准之比，高出58.41个百分点。由此可见，余杭区人口老龄化处于快速发展态势。

人口年龄结构类型划分标准及全区发展变化

	划分标准（%）			人口普查年份（%）				
	年轻型	成年型	老年型	1964 年（二普）	1982 年（三普）	1990 年（四普）	2000 年（五普）	2010 年（六普）
老年人口系数（65 岁以上）	4 以下	4～7	7 以上	3.84	5.99	7.49	10.39	11.75
少年儿童系数（0-14 岁）	40 以上	30～40	30 以下	39.54	23.29	18.29	16.23	13.29
老化指数	15 以下	15～30	30 以上	9.71	25.72	40.95	64.02	88.41

2. 高龄老人总量明显增加。近几年来，余杭区高度重视医疗保障体系建设，逐步实现“病有良医”、“老有善养”，使得人口预期寿命不断提高，高龄老人明显增加，呈现出“年龄越大，增长幅度越高”的特点。全区常住人口中，65 岁至 74 岁老年人为 55642 人，比 2000 年增长 5.01%，75 岁至 84 岁为 36072 人，85 岁至 94 岁为 7374 人，95 岁至 100 岁以上为 264 人，分别比 2000 年增长 57.6%、1.25 倍、1.3 倍。全区有 80 岁以上的高龄老人 21146 人，占 65 周岁以上人口的 21.28%，比 2000 年上升 7.99 个百分点，而 2000 年与 1990 年所占比重相比，只上升 0.98 个百分点。

余杭区老年人口按年龄段分组情况

单位：人

	2010 年	2000 年	增长 ± %
合计	99352	79267	25.34
65～74 岁	55642	52989	5.01
75～84 岁	36072	22888	57.6
85～94 岁	7374	3275	1.25 倍
95 岁以上	264	115	1.30 倍
其中 100 岁以上	21	12	75

3. 女性老人占比提高。由于男女生理条件、体内基因的差异，以及劳动强度、饮食习惯、家庭职责的不同，人口寿命也不尽一致。从普查看，老龄人口中女性人口数、女性年龄普遍高于男性，且高龄女性老人增加速度快于男性。从普查数据看，全区常住人口中，65 岁以上女性人口为 52505 人，比男性多出 12.08%，男女性别比为 89.22∶100。从年龄分层看，65 岁至 79 岁老人中，女性比男性多出 5.62%，男女性别比为 94.68∶100；80 岁至 99 岁老人中，女性比男性多出 41.09%，男女性别比为 70.87∶100；90 岁至 94 岁老人中，女性比男性多出 1.13 倍；95 至 99 岁老人中，女性更是超过男性 1.98 倍；100 周岁以上老人，男性只有 2 人，而女性却有 19 人。

4. 空巢老人显著增长。随着城乡居民收入的增加，经济生活条件的明显好转，以及房地产市场的蓬勃发展，子女结婚单独立户，普遍出现大户分小、子女与老人分居的现象。据统计，余杭区平均每个家庭户的人口为 2.76 人，比 2000 年减少 0.63 人，一人户、二人户、三人户家庭已成为家庭户的主体，空巢老人户显著增长。全区 60 周岁以上的空巢老人户有 16188 户、23983 人，占 60 岁以上老年人口数的 15.92%，其中 65 岁以上的空巢老人户 11154 户、15857 人，占 65 岁以上老年人数的 16.96%。由于老人独户居住，子女工作忙，空巢老人生活得不到照顾，成为越来越突出的现实问题。

5. 区域之间不平衡。人口老龄化发展程度与经济发展、自然条件、医疗保障、人口生育率的不同而存在差异。从普查数据看，区外流入中青年人口大幅增加和区内人口快速流向临平副城、组团中心城镇及经济强镇，使得全区各乡镇老龄化程度存在不平衡性。从常住人口的情况看，全区 21 个乡镇（街道、开发区）中，有乔司、五常、星桥、南苑、东湖、良渚、闲林、开发区 8 个地区老龄化指数低于全区平均水平，其中乔司仅为 4.7%，与老龄化最高的鸬鸟相差 9.2 个百分点；而老龄化指数高于全区平均水平的主要分布在中西部地区，特别是鸬鸟、径山、黄湖、百丈等山区乡镇，老龄化指数普遍较高，一般在 12%至 14%之间。由此可见，经济的发展水平和人口的流动程度是造成人口老化指数发生变化的主要原因。

三、存在问题

从发达国家人口老龄化的进程看，老龄化的决定因素是生育率下降，人口老龄化发展速度非常缓慢，是逐步到来的，是先富后老。而我国的情况则

余杭区人口负担系数

	2010年	2000年	1990年	1982年	2010年比2000年±%
总负担系数	33.41	37.47	34.15	41.4	-4.06
老年负担系数	15.68	14.29	9.83	8.46	1.39
少儿负担系数	17.73	23.18	24.32	32.94	-5.45

不同，计划生育政策起着特别重要的作用，因而人口老龄化来势猛，发展快，是未富先老。快速到来的老龄化浪潮，给经济增长和社会发展带来的影响也是比较大的。

1．劳动年龄人口负担加重。老年人口的不断增加，社会与家庭负担加重。从户籍人口分析，老年负担系数持续增长，少儿负担系数继续下降。2010年末，全区老年负担系数为15.68%，比2000年上升1.39个百分点，少儿负担系数17.73%，比2000年下降5.45个百分点，总负担系数达到33.41%，比2000年下降4.06个百分点。由于老年人口是适龄劳动的抚养对象，也是社会和家庭的抚养对象，政府、社会、企业、家庭都已经感到养老保障方面的压力正在显著加大，养老保障的负担日益沉重。截至2010年年末，全区享受各类养老保障的人数达19万人，每月发放的各类养老金总额超过1.6亿元，全年养老金发放额超过20亿元，给社会保障增加了较大的压力。

2．社会公共服务压力加大。随着人口老龄化的快速提高，老年人口数量大幅上升，单独居住的空巢老人成倍增加，老年人的医疗保健需求日益增加，主要体现在：一是医疗费用支付压力加大，“看病贵、看病难”的问题一直困扰老年人的经济、精神负担，也加剧了医疗卫生资源的供求矛盾；二是照顾、护理老年人的需求增大，养老方式由传统的养儿防老，家庭养老逐渐向社会养老过度，在家庭缺乏足够照顾支持的情况下，更多人迫切需要社会承担大量老年人的照顾或护理，而养老机构的严重不足、社区老人服务组织的不健全，给老年人的生活照顾、护理带来较大的困难。全区现有敬老院20所，老年公寓4所，总床位1800多张，床位不足，老人需要进驻的呼声较高。

四、对策建议

人口老龄化是社会发展进步的必然结果，也是人口发展中存在的一个重要现实问题，为了适应人口老龄化快速发展的需要，加快余杭区老龄事业的发展，提出如下对策建议：

1．高度重视人口老龄化工作。做好人口老龄化工作，事关社会公德、职业道德、家庭和谐、社会安定的大事，是强化社会精神文明建设的重要内容。要切实加强对人口老龄化、老龄工作的组织领导，将做好老龄工作，发展老龄化事业列入重要议事日程，及时研究部署，明确发展目标，扎扎实实为老年人解决养老保险、医疗保险、社区服务、扶贫帮困、养老设施等问题；要充分利用各种新闻媒体，广泛深入宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》，加强尊老敬老助老的宣传教育活动，动员社会各界形成合力，尊重和包容老年人，关心帮助老年人，关心和支持老龄工作，营造浓厚的尊老敬老氛围，形成敬老爱老助老的社会风尚。

2．重点做好养老保障体系建设。老年人在赡养、助养和医疗、护理上存在着诸多困难，在农村更为突出，需要政府、社区、社会、家庭共同关注加以解决。一要完善社会保障制度和基本医疗保险制度，将两项制度覆盖所有老年人，逐步提高养老金的发放比例和老年人医疗报销比例，减轻老年人家庭经济负担；二要加强城乡社区卫生服务站的建设。老年人体弱多病，行走不便，医疗护理需要提供便利，临平副城要设立老年人专科医院，各区级医院要设立为老年人就医的老年门诊部、老年康复中心，为老年人提供医疗、护理服务，方便老年人治病，解决老年人“看病难”的问题。

3．积极搭建老人公共服务平台。老年人随着年龄的增长，疾病的增多，生活自理能力的弱化，加上子女因工作照顾不便等因素，给老年人生活带来极大的困难，要逐步形成以居家养老为基础、社区助老服务为依托，养老机构养老服务为补充的基本养老服务体系；建立居家养老服务站，开展“救助热线”，组织一支老年救助队伍，定期上门为老年人服务，帮助老年人解决实际困难，把温暖送到老年人心中；要增加财政资金投入，新建、扩建乡镇敬老院、福利院规模和社区老年人服务设施，对

需要护理的老年人实行集中供养；要为老年人免费提供法律维权服务，使老年人权益得到真正落实。

4. 大力推进老龄化产业发展。要注意人口老龄化对产业结构调整带来的巨大变化，大力发展老年服务产业。随着人口老龄化的加剧将使得未成年人口的消费品需求逐渐下降，而适应老年人口需求的各种消费品以及服务将会不断增加，而这种消费结构的变化又会吸引更多的企业和个人从事老年产业研究，开发老年消费市场，从而引发整个产业结构的调整与变迁。因此，一方面，要研制、开发、生产适宜老年人物质和精神需求的产品，鼓励和引导老年用品市场的发展。另一方面，要大力兴建公共养老设施、扩大老年活动场所、增加老年服务项目、提升老年服务水平、发展老年服务产业。

（徐毓山）

浅析人口就业与经济发展的关系

据第六次全国人口普查（以下简称“六普”）数据显示，2010 年 11 月 1 日零时余杭区常住人口为 117.03 万人，同 2000 年“五普”的 81.77 万人相比，10 年增加 35.26 万人，年平均增长 3.5 万人，增长 3.65%。其中区外流入人口 36.51 万人，占总人口的 31.20%。总人口中劳动年龄人口 88.13 万人，比重为 79.68%，比 2000 年上升近 5 个百分点。10 年来，全区人口总量、劳动年龄人口和经济总量均呈上升趋势，但劳动年龄人口上升幅度较小，人口总量和经济总量上升幅度较大，劳动力供给逐步趋向供不应求，标志着余杭区人口就业与经济发展的关系已经进入了新的阶段。自改革开放以来由于户籍制度的松动、城乡及地区比较利益的驱使造成的区外及区内农村大量剩余劳动力不断迁入的情况已经出现了拐点。

一、人口就业现状

对“六普”相关数据进行分析，发现余杭区人口就业状况主要呈以下几方面特点：

一是从年龄构成来看，劳动力资源极其丰富。“五普”和“六普”数据表明，全区劳动人口占总人口的比重在 70%以上，其中余杭经济开发区劳动人口比重高达 81.35%。说明余杭区正处于典型的“人口红利”的窗口期，劳动力资源丰富，整个社会的人口抚养和赡养负担比较轻，同时人力资源属于高层次的资源，可以弥补自然资源的不足，加速经济发展。

二是从学识结构来看，人口的科学文化素质明显提高。据“六普”数据显示，随着余杭区义务教育以及高中教育不断普及，全区常住人口中文盲率仅为 3.39%，比“五普”下降 3.88 个百分点；平均受教育年限已达到 9.84 年，比 2000 年提高 2.7 年，全民文化素质有显著提高，特别是随着高等教育趋向大众化，以及高学历人才的积极引进，全区高学历人口成倍增加，与 2000 年相比，每 10 万人中，具有大专及以上文化程度（以下简称“大学程度”）的人口达 1.45 万人，平均每年递增 21.9%；与省、市平均水平相比，具有大学程度的增长幅度超过全市、全省 2 倍以上。

三是从劳动力供需来看，形势日趋严峻。余杭区正处于典型的“人口红利”的窗口期，劳动力资源丰富，但通过比较劳动力的供给和就业人数发现，2010 年全区劳动人口就业率高达 97.27%，其中余杭经济开发区劳动人口就业率高达 98.27%，适龄劳动力几乎全部投入社会劳动生产中。近 10 年来全区就业人数大幅增长，但从近年来愈演愈烈的“用工荒”现象看，说明余杭区劳动力供应已近顶峰。

四是从区外剩余劳动力迁移来看，迁入速度逐年放缓、规模逐渐缩小。外来人口激增是伴随着改革开放后出现的一大变化，2000～2010 年余杭区外来人口增加约 34 万人，占 2000 年全区人数的近一半，正是这部分庞大的剩余劳动力迁入才成就了余杭经济的飞速发展，但 2011 年以来区外剩余劳动力的迁移速度逐年放缓、规模缩小。

二、人口就业对经济发展的影响

改革开放以来中国经济持续发展，是多种因素综合作用的结果。从国内环境及影响因素来看，体制政策方面原因有：实行改革开放政策，对内改革解放了社会生产力，对外开放鼓励大量引进国外先进技术及外资，满足了经济增长对资金、技术的需求，从而推动了经济增长。同时推进以经济建设为中心的发展战略，坚持科学发展观，统筹区域发

展，统筹城乡发展、统筹经济和社会发展、统筹人和自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放，为中国经济健康持续发展创造了良好的条件。除受以上体制政策因素的推动以外，人口就业也是一个不可忽视的重要因素，总体而言，人口就业因素对改革开放以来中国经济持续高速增长的推动作用主要表现在：庞大的人口规模形成了巨大的、不断扩张的消费需求市场。中国是世界上人口最多的国家，1978 年人口规模就已达到 9.63 亿人，虽然我国实施了严格的人口生育控制政策，2010 年人口增长到 13.7 亿人，庞大的人口规模、年轻的年龄结构满足了中国经济高速增长对劳动力资源的巨大需求，中国 15 岁～64 岁的劳动年龄人口比重，在改革开放初期的 1982 年就在 60%以上，此后持续上升，2000 年开始超过 70%，2010 年达到 74.53%，基于中国比较落后的产业基础，改革开放以来国内投资及引入的大量外资，发展的基本上都是一些低层次的劳动密集型产业，此阶段正逢我国计划生育政策造就的“黄金”人口年龄结构形成了丰富的劳动力资源——每年总量超千万的劳动力供给，全面满足了低层次劳动密集型产业对劳动力的巨大需求，丰富的劳动力资源和充足的产业投资相结合，形成了巨大的生产力，成为改革开放以来推动中国经济持续高速增长的重要动力并且一直持续。在这过程中，逐步形成了数量庞大的流动人口，活跃的人口迁移促进了生产要素的优化配置和集聚效益的提高，2010 年跨省迁移人数已超 2.6 亿人，主要向在泛“长三角”、泛“珠三角”等沿海发达地区迁移集中。在人口的迁移和就业中，大量的农村剩余劳动力从从事生产率较低的第一产业转而就业到经济比较发达、拥有资金和技术优势的沿海发达地区生产率较高的第二、三产业，实现了生产要素的优化配置，创造和提高了集聚效益，促进了全国经济的高速增长。在中国目前整体经济仍处于发展中、区域差异仍十分显著的情况下，人口迁移及就业规模越大、强度越高，越能强劲地推动经济的高速增长。

从一定意义上来说，中国经济的发展主要是依赖资本和劳动力等生产要素投入推动的经济增长，因此从长期来看维持现有经济发展模式是难以持久的。这从余杭区及余杭经济开发区的传统优势产业——家纺产业的发展情况可以得到佐证。单从人口就业要素来看，由于中国坚持实行计划生育政策，使西方发达国家历经百年完成的人口转变在中国则仅用 30 多年的时间就迅速实现，人口转变迅速实现的“少子高龄化”效应目前已逐步成为现实，劳动力资源优势弱化、总抚养比大幅上升、“人口红利”丧失殆尽，中国经济发展的人口就业因素及其作用将发生巨大变化，这一现象已在本次人口普查及全区经济发展中逐步得以体现。

三、应对人口就业对经济发展影响的对策

首先，要积极推动余杭经济结构转型升级，通过发挥市场杠杆和行政引导的作用，改变余杭区经济结构中劳动密集性产业的比重，优化要素配置、提高生产效率，严格遵循规划先行原则，高度重视产业规划工作，从产业调整着手对经济结构转型升级进行详尽的规划，通过规划先行、明确定位经济发展方向。以余杭经济开发区为例，2007 年委托罗兰·贝格国际管理咨询有限公司制定的“4+1”产业规划中，明确了开发区经济转型升级的方向。

其次，要提高就业人口素质，充分发挥人才科技创新力量，科技是第一生产力，人才是核心竞争力，在加快产业集聚、促进经济转型升级的过程中应该重视人才支撑、深化科技创新，通过同时强化对高素质人才的培养和引入，提升经济发展中科技创新的活力，加速经济结构从劳动密集型转型升级。

三是，要及时调整和完善人口政策，保持人口就业可持续发展。人口就业是改革开放以来推动经济持续高速增长的重要因素，要实现未来经济持续增长，必须要保持人口可持续发展，适当调整计划生育政策，适度放宽生育二胎限制，延缓人口高龄化进程，保持社会和谐发展；同时进一步推进人口迁移，减少阻碍人口迁移及就业因素。

四是，要积极应对人口老龄化问题，在充分吸收发达国家经验教训的基础上，科学开展推迟退休年龄相关试点工作，在人口就业与经济发展上开展有益探索，同时尝试建立推动退休人员返聘规范制度，充分发挥能力突出、经验丰富的退休人员潜力，延缓人口老龄化的影响，继续推动全区经济高速发展。

（余杭经济开发区人普办）

责任编辑：沈文娇

索　　引

Index

说明：

一、本索引采用分析索引法，按索引条目第一字汉语拼音（同音字按声调）顺序排列，第一字相同，按第二字音序排列，依次类推。

二、类目、分目用黑体字标明。标引词后的阿拉伯数字表示内容所在的页码。

三、本年鉴的《特载》、《特辑》、《大事纪要》、《文件辑录》、《统计资料》、《附录》、《延伸阅读》、《行政企事业单位选介》均未作索引。

A

艾滋病防治　294
艾滋病干预和宣传　295
艾滋病检测　294
爱国卫生运动　300
安保警卫　122
安监基层队伍建设　243
“安康杯”竞赛活动　106
安全管理　136
安全生产　176
安全生产监督管理　240
安全生产宣传教育　243
安全生产主体责任提升年活动　242
安全执法　242
安置帮教　132

B

白蚁防治　189
百千万文化下基层工程　271
百日攻坚系列报道　304
“百丈”牌国家级竹制品集体商标注册成功　355
百丈山洪事件报道　304
百丈镇　354
百丈镇创建为杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇　355
百丈镇创建为杭州市妇联基层组织建设示范镇　355
百丈镇通过“省级卫生镇”考核验收　355
颁布学前教育“1+4”新政　257
办税服务优化拓展　215
帮扶救助　311
帮困助学　320
帮助企业融资　244
宝鼎重工上市　180
保健食品广告监测　249
保密法制论坛征文活动　79
保密工作　79
保密技术管控　79
保密行政管理　79
保险公司　230
保障社会事业投入　207

保障台胞台属合法权益 95
保障性住房建设 316
保障性住房建设 139
保障性住房建设 143
《北京的金山上》和《长相依》获多个省级奖项 272
北京银行股份有限公司杭州余杭支行 230
贝达药业新药“凯美纳”获批国家一类新药 183
编印《中共杭州市余杭区历次代表大会文献汇编》 74
编织服务基层职能辐射网 129
编制地下空间开发规划 88
标准农田质量提升 170
表 1 党员年龄、文化结构 61
表 2 2011 年认定的中国驰名商标及其企业（工业部分） 184
表 3 2011 年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分） 184
表 4 2011 年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分） 184
表 5 2011 年获评浙江省名牌工业产品及其企业 185
表 6 2011 年获评杭州市名牌工业产品及其企业 185
表 7 余杭区星级市场 196
表 8 2011 年余杭区财政收入预算执行情况 211
表 9 2011 年余杭区财政支出预算执行情况 212
表 10 2011 年余杭区本级财政支出预算执行情况 213
表 11 2011 年余杭区政府性基金收支预算执行情况 214
表 12 杭州市余杭区 2012 年国民经济和社会发展计划 234
表 13 2011 年余杭区城镇居民收入构成情况 321
表 14 2011 年余杭区城镇居民消费性支出构成情况 322
表 15 每百户城镇住户年末耐用消费品拥有情况 322
表 16 每百户农村住户年末耐用消费品拥有情况 324
表 17 12 月份杭州七县（市、区）CPI（%）累计指数 324
殡葬管理 312
兵役 137
博爱帮困 117
博爱美丽洲宣传月活动 118
“部长访谈”和换届考察 62

C

财税法制 210
财税服务 210
财政 207
财政监督管理 208
财政资金管理 208
财政资金审计 238
彩虹谷景区开园 353
“菜篮子”工程建设 169
参保扩面工作 314
参观“全国窃密泄密案例警示教育展” 79
参加杭州市庆祝建党 90 周年群文活动 272
参加全国辛亥革命百年纪念征文活动 274
参加全省精品梨评比 168
参加省级以上各类赛事获佳绩 287
参加省中小学生美术比赛获佳绩 255
参加省中小学舞蹈节比赛获佳绩 256
参加市建党 90 周年系列活动 78
参建参治工作 136
参与“浙江金盾—11”演习 88
参与和台湾的教育交流 94
参与社会治安综合治理 126
残疾人技能培训 114
残疾人就业创业 114
残疾人康复工作 114
残运会盲人门球比赛的相关报道 308
仓前街道 340
仓前街道通过浙江省体育强镇复评 341
仓前镇获“2006～2010 年浙江省法制宣传教育先进单位”称号 341
茶产业发展论坛 95

拆违控违联合协作机制建立 155
产品质量状况 247
产权产籍管理 188
产业标准化工作 246
产业发展 206
产业统计 240
产业项目 371
产业转型发展 363
“长三角”旅游促销 203
超山风景区获评国家 AAAA 级景区 201
超山梅花节标识出炉 202
超山综合整治与保护利用工程建设 205
成功处置绑架案件 124
成功创建“杭州市级生态文明街道” 327
成功创建浙江省旅游强镇 346
成立区首个商务圈群团性组织 357
成人教育 260
承办阿玛尼秋冬新品 T 台秀 305
承办第八届全国残运会盲人门球比赛 113
承办余杭区第 21 次全国助残日活动 347
城管执法队伍建设 142
城市管理与综合执法 140
城市国有资源经营 142
城市化项目建设 358
《城乡导报》户外阅报栏投入使用 306
城乡导报社社务委员会成立 307
城乡导报专项教育活动 306
城乡规划 138
城乡环境卫生整洁行动 300
城乡建设 138
城乡社区建设 312
城镇居民生活 320
“惩防体系建设巩固年”活动 59
惩治腐败 60
充分就业社区创建 313
崇贤街道 334
崇贤新城建设 335
出版文艺作品 115
出口信保 191
出生人口性别比治理 310
出台注册新政 243
出租车管理服务中心设立座套更换点 153
除“四害”工作 301
储备粮油管理 192
储备土地整理 144
传染病报告与预警 293
传染病防治监督 291
传染病管理 292
传染病监测 293
创建“五好”关工委 320
创建工作 338
创建国家级生态区 146
创建杭州市级食品安全示范镇 354
创建浙江省扶残助残爱心城区 113
创建浙江省规范化数字档案室 339
创排舞台版滚灯舞蹈 270
创先争优大家谈·住房公积金论文大赛 317
创先争优岗位练兵大比武 74
创新创业平台建设 63
创新农居小区社会管理 335
创新实施“两网合一”社会管理机制 329
创新体制机制 315
创业带动就业 313
慈善救助 311
促节约、守红线、惠民生 144
促进创业创新 244
村（社区）班子副职专题培训班 77
村（社区）完成换届选举 347
村（社区）组织换届 62
村级“三资”信息化管理 175
村级财务审计 176
村级集体资金代管 175
村级组织换届选举 333
村级组织换届选举 337
村级组织换届选举 339
村级组织换届选举 341
村级组织换届选举 355
村邮站、信报箱和便民服务站建设完成 158
村庄整治 330

D

打击无证经营车辆百日专项整治活动 154

打假行动 194
打假治劣 247
打响“无欠薪余杭”品牌 315
大陆花灯入选浙江省级非物质文化遗产名录 346
大雄寺恢复与续建工程启动 319
大学生创业就业 90
代表工作 84
代表性传承人评定和调研 272
代表议案和建议、批评、意见处理 84
带电作业，提高供电可靠率 163
单位档案工作目标管理 277
担保服务 195
党建工作 361
党史读本“六进” 75
党史和地方志工作 74
党委班子和干部队伍建设 136
党校教育 75
“党在我心中”职工演讲比赛 318
《党政一把手谈城乡统筹发展》访谈 303
档案工作 277
档案工作年检 277
档案基础业务建设 277
档案利用 277
档案信息化建设 277
档案宣传与培训 278
档案展览 277
道路交通安全整治 241
德国文化教育部部长参观良渚博物院 281
地方病防治 294
地方税务 209
地理位置 50
地名管理 313
地铁临平南站上盖物业综合体开工 143
地形地貌 50
地震应急演练活动 264
地质灾害防治 145
第八届鸬鸟蜜梨节 354
第八届全国残疾人运动会盲人门球比赛 287
第二届“长三角”漂流大会暨双溪水上狂欢节 203
第二届余杭旅游行业征文比赛结果揭晓 205
第二届中国彭公竹制品交易博览会开幕 347
第二批外资企业签约仁和先进制造业基地 368
第六次台胞台属代表大会 68
第六个“非物质文化遗产保护月”系列活动 273
第六届中国（仓前）羊锅节 341
第七届普宁牡丹花会 333
第三届超山梅花节摄影大赛结果出炉 203
第三届群众文化论文评选活动 271
第三届文化艺术节 335
第三届余杭休闲购物节 191
第三届中国杭州超山梅花节开幕 202
第十届中国茶圣节开幕 203
第四届全国中学生考古夏令营 283
第四届中国杭州竹笋节 174
第五批 5 个教育集团成立 256
第一次全国水利普查 177
电焊作业安全整治 242
电视连续剧《爱在美丽洲》兔年春节首播 302
电网建设 162
电影 275
电子信息产业 183
电子政务 95
调研视察活动 99
调整“非居民生活类”价格 236
调整“居民生活类”价格 236
调整公积金贷款区间及贷款额度 317
调整水价 164
调整养护管理模式 155
定向招聘公办幼儿园教师 261
定向召选乡镇领导班子副职人选 62
东湖路公共停车场建成 143
东湖路南延一期公交候车亭工程完成 154
动物及产品备案报验 171
动物检疫 171
动物免疫 170
动物卫生监督执法 171
都市农业三大功能区 358
对口扶贫 192
对外合作拓展 369
对外交流展示活动 272
对外经济贸易 191

对外人文交流 92
对外宣传 65
兑现补助资金 208
多党合作 56
多党合作工作 67
多高层公寓建设 358
多高层公寓建设 363
多国传媒与海外高层次人才考察余杭 93
多家企业成为省、市创新型示范（试点）企业 179
“多绿”创建 146

E

儿童保健 297

F

发展市场主体 243
发展税源经济 209
发展壮大村级集体经济 69
法律服务 132
法律监督 84
“法律六进两延伸”活动 130
法律援助 132
法院自身建设 130
“法治余杭”建设 130
繁荣现代产业 243
反腐倡廉 56
反腐倡廉工作 369
反腐倡廉宣传教育 60
反映社情民意 99
防洪抗灾 176
防违控违工作 327
防违控违工作 349
防违控违共同责任机制建立 145
防雪抗冻报道 302
房地产开发经营管理 188
房地产业 188
房地产中介市场管理 188
房屋安全 189
房屋拆迁管理 189
放开公积金异地缴存跨区域贷款政策 318
放宽提取还贷政策及单方缴存职工申贷政策 317
放射卫生监测 295
非公企业“红色 CEO”公开选拔 365
非公有制企业党建新模式 64
非物质文化遗产保护 272
非物质文化遗产名录项目保护 273
非遗传承教学基地建设 273
非遗名录项目创建 273
非遗信息化建设 273
翡翠社区批准成立 339
废弃农药包装物回收处置 167
费基金征收 209
扶贫帮困 176
服务城乡统筹 244
服务企业 250
服务企业活动 101
服务青年就业创业 109
服务外包工作 191
服务余杭经济发展 104
福利彩票发行 312
福利企业发展 312
辐射安全管理 149
妇幼保健 296
妇幼保健免费及补助项目 297
复排越剧大戏《杨乃武》 270
副省长毛光烈到余杭视察指导 121

G

改革社会形势分析工作制度 234
改善后勤装备 142
干部保健 299
干部工作信息及时公开 63
港澳台及海外统战工作 67
港航管理 156
港航规费稽征启用银行代扣模式 156
港口经营专项整治 156

港区单月吞吐量创历史新高 156
高层次人才“千人计划” 63
高考招生与征兵体检 299
高空作业安全整治 242
高危妊娠管理 296
高新大桥建设项目开工建设 367
高中教育 258
个人住房信息数据管理 188
各项社会事业 55
工会对外宣传工作 105
工会干部队伍建设 108
工会规范化建设 108
工会组织建设 105
工伤认定 315
工商联（总商会） 104
工商联组织建设 104
工商行政管理 243
工业经济发展获市多个奖项 179
工业投入创余杭区两年来单月新高 338
公安 121
公安队伍建设 123
公房出售 316
公共场所卫生监督 291
公共就业服务 313
公共图书电子阅览室备案 269
公共卫生 289
公共卫生服务均等化初步实现 297
公共文化服务 66
公共自行车二期项目 157
公交公司出租车队获评“省级文明车队” 153
《公路安全保护条例》正式实施 155
公路养护与管理 155
公民思想道德建设 57
“公述民评”活动 60
公务员登记及参照管理 90
公务员培训 90
公务员招考录用 90
供电 162
供排水 163
供排水优质服务 164
供销合作商业 194
巩固劳动关系长效监管模式 315
共青团杭州市余杭区委员会 108
孤儿养育 312
股份制商业银行 224
固废管理 148
关爱帮教 319
关心下一代工作 319
关注招用工系列报道 302
馆藏档案收集、征集和保管 277
广播电视中心机房启用 160
广播和电视 302
广播移动直播车启用 305
“广电低保”工程 160
广发银行股份有限公司杭州余杭支行 226
广福禅寺举办“行脚修善、植树种福”行脚活动 318
规范路政行政许可管理 155
《规范危险货物运输企业车辆合同工作方案》实施 153
规范行政执法行为 87
规范性文件管理 87
规范医疗服务市场 298
规范植物疫情监测 167
规划编制 138
规划编制 236
规划编制 284
规划管理 138
规划监督 138
规划信息化建设 138
国际商贸城推进工作 329
国家税务 215
国家文物局调研良渚国家考古遗址公园 284
国家文物局调研组调研良渚国家考古遗址公园建设 200
国内经济协作 192
国内考察招商主要活动 192
国内首个电子商务服务外包基地落户余杭 184
国税管理创新 216
国税减免扶持企业发展 215
国土资源管理 144
国外政府官员到访余杭 92
“国学大师章太炎与辛亥革命”图片展 255
国学大师章太炎与辛亥革命图片巡展 341

国有公司监管 209
国有商业银行 221
国有土地回收工作 372
国有外荡水域禁用渔具综合整治 172
国有资产管理 89

H

海创园成为海外高层次人才创新创业基地 366
海创园成为中央企业集中建设人才基地 366
海创园在 2011 侨界海外精英创业创新峰会上推介 93
海创园招商引才 367
海关监管 250
海归人士创业余杭成果展 94
海外华商洽谈会余杭专场 94
海外侨领余杭行活动 93
海外研发团队加盟余杭高新技术企业 267
夯实城建项目融资主体 143
杭长高速公路瓶窑互通连接线工程完工 155
杭摊《西湖春秋》获首届“江南曲艺奖”江南曲艺大赛铜奖 272
杭州超山旅游文化创意有限公司成立 206
杭州超山绿动投资管理有限公司成立 206
杭州国际老年养生休闲度假区示范项目 354
杭州假日旅行社营业收入突破 2.5 亿元 204
杭州径山五峰茶业有限公司成立 349
《杭州良渚遗址管理区发展规划》通过评审 284
杭州农副产品物流中心管理委员会 杭州市余杭高新农业示范中心 杭州农副物流集团有限公司 368
杭州师范大学附属余杭艺术教育集团成立 255
杭州市“菜篮子”工程水产基地建设 172
杭州市“三江歌手”大赛余杭赛区比赛 271
“杭州市卫生街道”创建 363
杭州市暨余杭区新春科技助农服务月活动在余杭镇启动 337
杭州市农家书屋工程建设现场推进会在余杭举行 269
杭州市全民健身日特色体育项目展示活动 287
杭州市余杭区残疾人联合会 113
杭州市余杭区妇女联合会 109
杭州市余杭区红十字会 117
杭州市余杭区科学技术协会 111
杭州市余杭区文学艺术界联合会 115
杭州市余杭区总工会 105
杭州市政府批准良渚国家考古遗址公园控制性详细规划 284
杭州—台湾两地资源教室工作交流活动在余杭举行 257
《杭州西溪国家湿地公园保护管理条例》实施 200
杭州兴源科技股份有限公司上市 345
杭州银行股份有限公司杭州余杭支行 224
杭州余杭经济开发区 365
行风评议 248
行业文明创建 152
行业协会建设 274
航道疏港保畅应急工程完工 156
禾丰港路整治工程 139
合力共建浙江杭州未来科技城（海创园） 63
合作开发和融资工作 372
和谐寺观教堂创建活动 318
河道综保工程 139
核与核辐射防护宣传 112
恒强公司与美国德州仪器有限公司实施战略合作 180
红十字博爱周活动 118
红十字示范学校创建工作 118
《洪昇》在中央电视台戏曲频道播出 270
《花落红尘》在京召开研讨会 116
华立集团股份有限公司和大型国企联姻 264
“华数”点播栏目新增《余杭新闻》 303
华夏银行股份有限公司杭州余杭支行 227
化解信访难题 141
环保基础大排查 147
环境保护 147
环境及水质卫生监测 296
环境监测 147
环境监管 147
环境科研 148
环境突发事件 149
环境宣教 148

环境综合整治 147
环评审批 148
黄标车淘汰 148
黄湖镇 352
黄湖镇成功创建杭州市充分就业镇 352
黄湖镇获得“杭州市土地承包经营权流转十佳乡镇”称号 353
黄湖镇获评浙江省婚育新风进万家活动先进集体 352
黄湖镇通过杭州市城乡社区卫生应急管理规范化乡镇验收 352
黄湖镇通过浙江省体育强镇复评验收 353
黄坤明到余杭调研党管武装工作 137
“回眸‘十一五’”大型系列报道 308
婚姻、收养登记 313
获奖和参展（入选）作品 115

J

机构编制管理 91
机关廉政建设 70
机关事务管理 89
机关事业单位公车改革 234
机关文化建设 71
机关作风建设 71
基层党务工作者培训班 76
基层供销社建设 195
基层规范化建设 70
基层民主政治建设 312
基层农业公共服务体系建设 166
基层社会管理“两网合一” 64
基层司法行政建设 131
基层团组织建设 108
基层站所规范化建设 60
基层质监站所建设 247
基层组织状况 61
基础建设 163
基础设施建设 363
基础设施建设 54
基础设施投资建设 142
疾病预防控制 292
集体林权制度改革 173
集体土地征迁工作 372
集镇环境建设 343
计划 234
计划监督和财政监督 83
计量执法 246
纪检监察工作 59
纪检监察组织建设 61
纪念郭兴福教学法创立 50 周年比武竞赛 137
纪念建党 90 周年群众文化系列活动 271
纪念建党 90 周年业余歌手大赛 339
纪念区关工委成立 20 周年暨表彰大会 320
纪念辛亥百年和章太炎先生逝世 75 周年系列活动 276
纪念辛亥革命 100 周年《凯莉会客厅》特别节目 305
纪念辛亥革命 100 周年报道 308
技能培训 314
加强服务与管理 218
加强和创新社会管理 120
加强基层党风廉政建设 60
加强客运车辆及相关设施广告设置管理办法出台 153
加强自身建设 320
家电以旧换新 195
家纺服装产业 181
家庭教育 110
嘉义县茶农到余杭交流 94
价格法制建设 236
价格管理 236
价格监测 236
价格监督检查 237
驾培维修行业“扫非打违”专项整治 153
监督检查 59
监管通关 250
检察 125
检察机制创新 127
检疫凭证电脑出证 166
建党 90 周年纪念活动 57
建党 90 周年系列活动 341
建党 90 周年专题宣传 307
建立肉类蔬菜流通追溯体系 190

建立特殊项目特殊招投标条款联席会议讨论机制 238
建立组团行政服务中心 238
建设工程安全生产 188
建设工程招投标管理 188
建设学习型城区打造学习型社会 58
建行余杭科技型支行成立 265
建议案、重点提案“回头看” 99
建议提案办理 87
建议提案办理 87
建置沿革 51
建筑工地安全整治 241
建筑节能 187
建筑业 187
建筑业企业资质管理 187
建筑业作业人员岗前培训 187
健康单位创建 290
健康调查 290
健康教育 290
健康宣传 290
健康医药产业 183
健康余杭 290
健全党代表作用发挥机制 64
健全技能培训政策体系 314
健全社会保障体系 342
健全行政决策体系 87
江建获第八届全国残疾人运动会首金 348
奖励专利工作先进单位和先进个人 264
交接断面考核 147
交通基础设施投资建设 157
交通建设 154
交通银行股份有限公司杭州余杭支行 224
交通运输 153
教师队伍建设 261
教师心理健康服务中心成立 261
接待服务 89
节能减排 147
节能降耗 246
节约集约用地 145
结核病防治 294
截污纳管工程 139
“巾帼建功”活动 110
金牌导游“零”的突破 205
“金桥工程”项目管理 112
金融服务 234
金融运行平稳 217
金石碑刻家黄良起捐赠 126 件艺术作品 276
进出口贸易 191
经济检查执法 244
经济社会发展 54
经济体制改革 234
经济责任审计 239
经济转型升级推进工作 358
经营管理 163
经营管理 206
精神卫生工作 296
精神文明建设 56
景区基础设施建设 370
景区收入 370
景区运营 370
径山茶多品种拼配加工技术处国内领先水平 268
径山茶获“浙江区域名牌”称号 351
径山茶品牌建设 169
径山茶宴入选第三批国家级非物质文化遗产名录 350
径山禅寺举办辛卯新春书画展 67
《径山旅游综合体规划》获区政府批复 201
径山寺外围环境综合整治 206
“径山五峰杯”首届国际公路自行车爬坡邀请赛 287
径山镇 349
径山镇成功创建全国文明镇 352
径山镇成立“新杭州人文化家园” 351
径山镇村级组织换届选举完成 350
径山镇第二届人民代表大会第八次会议召开 351
径山镇第二届人民代表大会第七次会议召开 349
径山镇建成首家区域性农机化服务中心 174
径山镇鸬鸟镇通过“浙江省旅游强镇”复核 201
径山镇麻车头村首开“村级标志”使用先河 351

径山镇新一轮土地利用总体规划获批 350
竞技体育 287
境外投资 192
境外招商工作 91
境外知名企业到余杭考察访问 91
“九二六”污水南排主干管突发爆管事故 149
九三学社余杭区基层委员会 103
救护培训 117
就业帮扶 313
就业工作 362
就业援助 106
居民生活 320
居民消费价格指数 324
举办“科技玩场”活动 113
举办余杭区青年文化思辩会 274
举报宣传周活动 127
举行余杭—桐庐幼儿园互助共同体签约活动 257
卷烟销售 194
决议决定 83
军地齐抓共管征兵工作 137
军粮供应 193
军转安置 91
“君湖杯”余杭区旅游行业饭店技能大赛举行 204

K

开发区创业中心成功申报为省级科技企业孵化器 366
开设喜迎建党 90 周年专栏 304
开展“科技探索智慧寻宝”大型亲子科普活动 113
开展“三联”服务 144
开展“走、转、改”活动 115
开展“走基层、转作风、改文风”活动 304
开展“走转改” 308
考古调查勘探前置预审 276
科技成果 267
科技创新项目实施 263
科技大道（临余公路）建成通车 154
科技馆开展垃圾分类科普宣传 113
科技管理 264
科技助农服务月活动 165
科普文明示范单位创建 112
科普宣传 111
科普宣传 320
科普阵地和设施建设 111
科研与医学论著 299
科研资政工作 76
控烟行动 290
快速公交 B4 线闲林段通车 340
会计事务管理 208
矿山安全整治 241
困难家庭三年援助工作 359
困难职工帮扶工作 107

L

垃圾分类启动 348
垃圾分类试点工作 346
垃圾分类试点工作 359
来自基层的报道 304
来自群众满意基层站所的报道 303
劳动保障维权 314
劳动和社会保障 313
劳动模范服务工作 107
劳动争议仲裁 315
老板电器成为国家级火炬计划重点高新技术企业 180
老板电器发布首个中国高端厨电技术趋势 181
老干部党建工作 79
老干部独特作用发挥 78
老干部工作 77
老干部活动阵地建设 78
老干部纪念建党 90 周年表彰大会暨文艺汇演 78
老干部生活待遇到位 77
老干部协会 79
老干部政治待遇落实 77
老龄工作 315
老年大学获评全省老年大学教学管理先进单位

79
老年活动设施 315
老年教育工作 316
老年权益保障 316
老年文体活动 316
老年协会建设 316
乐富海邦园成立 93
离休干部居家养老工作 78
李江彬获全国城市运动会飞碟比赛冠军 287
理论武装 65
历次常委会会议 82
历代名人 53
历任统战部部长座谈会 67
历史文化 51
“丽人广播”举办“做文明有礼余杭人”活动 304
“丽人广播”举办第六季“我健康、我献血”大型公益活动 305
“丽人广播”举办环保系列宣传活动 302
“丽人广播”举办余杭区第三届少儿故事大赛 303
利用冬闲田实行农田季节性流转模式在全省推广 334
连任村级党组织书记加强社会管理专题培训班 77
连任村委会主任加强社会管理专题培训班 77
联合国教科文组织官员参观良渚博物院 281
“联乡结村”活动 69
廉政短剧《远离风险》获优秀奖 144
廉租住房保障性工作 317
良渚“申遗”专家咨询会 282
“良渚杯”余杭旅游纪念品创意设计大赛结果揭晓 203
良渚北片美丽乡村旅游规划编制完成 345
良渚博物院院藏书法作品参展 282
良渚博物院院藏玉器图录集出版 282
良渚参加全国“申遗”座谈会 284
良渚成校创建为杭州市校企合作先进基地 260
良渚创意谷启动建设 346
良渚古城考古新进展新闻通报会 282
良渚国家考古遗址公园揭牌 200
良渚国家考古遗址公园揭牌 284
良渚街道 344
良渚街道获“全省内部审计先进单位”称号 346
良渚论坛·良渚文化旅游节 283
良渚论坛·旅游高峰论坛 283
良渚论坛系列活动 66
良渚文化 53
良渚文化创意产品获奖 283
良渚文化考古与研究 281
良渚文化刻划符号专家座谈会 282
良渚文化列入“文化名区”建设重点 284
良渚文化宣传 282
良渚文化玉器精品展在北京展出 283
良渚文化玉器精品展在无锡展出 283
良渚文化再进教科书 283
良渚文物在印度展出 282
良渚遗址保护 284
良渚遗址考古发掘工作专题会议 281
《良渚遗址群抢救性文物保护设施一期建设项目设计方案》通过评审 284
《良渚玉器》特种邮票首发 158
良渚玉器邮票首发 282
良渚职业高级中学与比利时餐饮学院开展合作交流 259
良渚中学谭文炎捐献造血干细胞 261
良渚组团“十二五”规划通过专家评审 368
良渚组团 367
良渚组团版出版 307
良渚组团赴日本开展商务考察和宣传推介 368
良渚组团行政服务中心正式启用 368
粮食安全责任制 193
粮食订单与收购 192
粮食高产示范方建设 169
粮食流通 192
粮食流通监管 193
粮食企业安全生产工作 193
粮食生产功能区建设 168
粮食收储设施建设 193
“粮食银行”工作 193
粮油生产政策补贴 169
两单位获杭州市科技创新十佳单位（项目）奖励 268

“两会”报道 302
两家企业获“省绿色企业（清洁生产先进企业）”称号 183
两行业研发中心科技指导员项目通过验收 267
“两中心一平台”成立 133
林道路建设 354
林军考察余杭组团（创新基地） 93
林军考察余杭组团 67
林业 173
林业产业化建设 173
林业有害生物防治 173
临平·东湖街道 356
临平·东湖街道第二届综合运动会 357
临平·东湖街道公共服务中心正式启用 356
临平城区新增40辆出租车 154
临平大酒店获评2010年度杭州“十佳星级饭店” 204
临平第一小学学生获浙江省智能机器人大赛一等奖 258
临平副城环线绿化专项整治 155
临平汽车总站（余杭公交停保基地）启用 157
临平山综保一期工程 139
临平新城 370
临平新城规划设计深化工作 370
临平职业高级中学被评为浙江省教科研先进集体 260
临平职业高级中学成为省首批中等职业教育创新创业课程教学试点学校 259
临平职业高级中学党校成为浙江省示范基层党校 255
临平职业高级中学纪莹莹获全市教育系统“党在我心中”演讲比赛特等奖 261
临平职业高级中学教师赴青川开展支教活动 261
临平职业高级中学数控实训基地被评为市中职学校示范性实训基地 260
临平职业高级中学周晓冬获第四届全国数控技能大赛一等奖 259
临平中山路农贸市场改造工程竣工开业 196
领导干部出国（境）管控 63
领导干部选拔和调整工作 62
流动儿童预防接种 293
流动人口服务管理 310
流动人口孕产妇及儿童保健管理 297
流浪乞讨救助管理 311
流通环节食品安全监管 244
流行病学调查 171
“六五”普法启动 130
留和路公交正式通车 339
楼宇经济 358
鸬鸟农贸市场建设 353
鸬鸟镇 353
鸬鸟镇雅城村被列为市级科技示范村 268
旅游规划建设 201
旅游市场开发 202
旅游行业管理 204
旅游资源投资开发与管理 205
履行社会责任 159
“绿化余杭”行动 173
绿色能源产业 182
落实“一镇树一品”工作 320
落实安全生产目标管理责任制 241
落实党风廉政建设责任制 60
落实人才保障激励措施 64
落实税费优惠政策 209

M

慢性病防治 294
茅山遗址独木舟、牛脚印等科技保护 275
茅塘古村落建筑修缮项目通过验收 201
美标丝绸基地落成并投产 182
美国印第安纳州安德森市副市长一行到访余杭中学 259
美丽之洲新征程系列报道 303
美丽洲创先争优主题报道 305
美丽洲大讲堂 76
“美丽洲精品村”培育全面铺开 68
“美丽洲先锋”创先争优活动 61
门户网站访问量创新高 95
秘密事项管理 79
免疫规划疫苗接种 293
免疫规划疫苗接种率调查 293

面向全国公开选聘中学校长 262
面向全国公开招聘名优教师 261
民兵预备役 137
民兵整组 137
民兵专业分队训练与考核 137
“民警、法官、律师进村（社区）工作机制”建立 345
民警教育训练 123
民生统计 240
民生项目审计 238
民事审判 127
民政 311
民政基础设施建设 313
民政政务宣传 313
民主党派 101
民主党派骨干成员培训班 77
民主党派履行参政议政职能 101
民主法治建设 121
民主法治建设 56
民主监督 101
民主监督员统一派驻工作 100
民主建言“人才兴区”和“病有良医” 99
民族工作 318
民族工作 67
民族与宗教事务 318
民族宗教界新春团拜会 318
名牌实施战略 246
名胜古迹 52

N

内部审计 239
南方泵业产品参展亚洲最大石化展 181
南湖滞洪区 369
南苑街道 357
南苑街道首个第三产业经济体妇女联合委员会成立 359
年度考核 90
农产品监测中心工作 248
农产品质量安全监督管理 167
农村改厕 301
农村经营管理 175
农村居民生活状况 323
农村清洁可再生能源利用示范 69
农村社区股份合作制改革 69
农村生活污水治理 168
农村实用人才建设 167
农村土地承包经营纠纷调解仲裁 168
农村土地流转 167
农村卫生（社区卫生） 297
农村有线广播实现“户户响” 159
农居多高层公寓建设 140
农林资产经营 176
农林资产经营管理 176
农贸市场 196
农民多（高）层公寓城南小区开工 337
农民多层公寓建设 348
农民多高层公寓建设 340
农民健康体检 297
农民素质培训 166
农民专业合作社 175
农民专业合作社建设 195
农事节庆活动 175
农业“两区”建设 175
农业“三品”认证 167
农业“五送”志愿服务活动 167
农业标准化建设 167
农业部兽医局到余杭调研 170
农业产业化经营 174
农业机械 173
农业机械购置补贴 174
农业面源污染治理 68
农业面源整治 146
农业农村信息化建设 166
农业品牌创建 175
农业企业培育 175
农资供应 195
女职工服务工作 107
诺贝尔集团 3 项新产品通过省级验收和鉴定 182
诺贝尔集团再次入围全国民企 500 强 182
诺贝尔注册商标被认定为中国驰名商标 182

O

藕花洲创业投资有限公司成立 195

P

排污权交易 148
培训与组展 191
彭公水坝遗迹入选“第三次全国文物普查百大新发现” 275
枇杷功能区建设 334
琵琶湾生态园获评国家 AAA 级景区 201
品牌标准化奖励 246
平安建设组织领导 119
“平安运河”建设 327
平息抢盐风波 92
平息食盐抢购风波 193
瓶窑蔬菜精品园 169
瓶窑镇“六五”普法启动 348
瓶窑镇“数字城管”正式启用 348
瓶窑镇 346
瓶窑镇第十三次党代会召开 348
瓶窑镇社区卫生服务中心通过省级规范社区卫生服务中心验收 348
瓶窑镇团委创建成为余杭区首个省级“五四红旗团委” 347
瓶窑中学成为复旦大学上海视觉艺术学院教学实习基地 260
破案打击 122
普及金融法律法规 220

Q

“七二”乔司入室抢劫杀人案 124
企业档案业务指导 277
企业管理与服务平台启用 337
企业价值观和文明创建活动 158
企业民主管理工作 106
企业上市工作 234
企业社会责任建设 106
企业退休人员社会化管理 314
企业研发中心建设座谈会 264
企业住房公积金建制工作 317
气候特征 51
千亩枇杷生产功能区建设 168
“千校结好”工作 92
签约项目 192
“钱江制冷杯”2011 年浙江省健美健身锦标赛 287
强化窗口指导 217
强化公共资源交易平台管理 238
强化依法行政 140
强化征信管理 219
乔司地区综合整治 329
乔司街道 327
乔司中心小学郑晓娟获全国品德学科优质课比赛一等奖 262
乔司中学迁建项目启动 329
乔司中学新建工程开工建设 258
侨法宣传贯彻 93
侨务工作 93
侨资企业结对帮扶服务新农村 94
桥梁安全隐患专项排查 155
青少年第二课堂活动 276
青少年关爱行动 109
青少年科技教育 113
青少年思想道德建设 108
青少年阵地建设 108
“清洁绿化健康文明”行动 57
“清洁绿化健康文明”行动重点提升村建设 69
“清洁绿化余杭”巩固行动 69
情报平台开发 122
庆祝建党 90 周年系列活动 355
区安全环保饲料行业研发中心与中国科学院海洋研究所签署合作协议 267
区茶文化研究会到台湾交流考察 95
区长姜军赴意大利、奥地利、捷克招才引智 91
区党外知识分子联谊会 103
区第十三次党代会报道 305
区工商联（总商会）第十次会员代表大会 104

区广播电视台皋亭山发射台改扩建工程 306
区国税局获评“全国文明单位” 216
区划及人口 53
区级机关党的建设 70
区级现代都市农业示范园区建设 174
区纪委监察局通过 ISO 9000 质量管理体系认证 61
区检察院驻组团检察室 127
区教师进修学校被评为省“领雁工程”先进单位 261
区教育局关工委被评为全国先进 255
区民族宗教事务服务中心成立 319
区青少年首次访问区友好城市美国印第安纳州安德森市 92
区人大常委会自身建设 85
区社区学院启用 260
区十三届人大五次会议 81
区实验小学举行建校 20 周年庆典活动 258
区委常委会建设 56
区委工作会议 58
区委老干部局被评为全省老干部工作先进集体 78
区委十二届十二次全体（扩大）会议 58
区文联“走四方”文艺送基层活动到径山 351
区新闻传媒中心消防安全委员会成立 307
区畜禽养殖档案管理系统开通运行 170
区域党建共同体建设 64
区域化党建工作 357
区运管所办事服务中心获评省级“巾帼文明岗” 153
区政府常务会议 86
区政府全体扩大会议 87
区政协九届五次会议 98
取消公积金二次贷款的时间限制 317
全程报道全国残运会盲人门球赛事 305
全程代办国家盲人门球训练基地项目 238
全国机器人探雷赛余杭高级中学获佳绩 259
全国检察机关监所检察信息化建设现场推进会 126
全国农技推广示范县项目实施 166
全国平安农机示范区成功创建 174
全国三教办检查组到余杭指导新闻战线“走转改”活动 305
全国三教办检查组肯定城乡导报“走转改”活动 308
全国文明城市迎检文化市场专项检查 274
全国政协“博物馆建设与发展”专题调研组调研良渚文化 284
全力助推项目建设 145
全面推行“三项承诺”制度 327
全球视野下的江南文化研究国际学术研讨会 276
全区“双证制”教育考试 260
全区教育工作会议召开 255
全区镇（街道）文体服务中心主任及图书分馆管理人员业务培训 275
群众体育 286
群众文化 270

R

热难点整治 142
人才队伍建设 299
人才队伍与医学科研 299
人才环境建设 89
人才交流和智力引进 89
人才培训和服务 90
人才人事工作 89
人才特区 367
人才载体建设 89
人大常委会监督 56
人大代表换届选举工作 357
人大代表选举工作 361
人大宣传工作 85
人防行政执法 88
人口 54
人口和计划生育 309
人口计划生育信息化建设 311
人口计划生育宣传教育 311
人口老龄化趋势 315
人口普查 240
人民调解 131
人民防空工作 88

人民生活水平 55
人事任免工作 84
仁和大道通过竣工验收并通车 367
仁和街道 333
仁和街道创建成市标志性教育强镇（街道） 256
仁和中学竣工并启用 334
仁和中学落成启用 258
日常养护 155
日立脱硝设备项目落户余杭经济开发区 180
日用消费品供应 195
肉品专项整治 190
瑞达公司业务量创历史新高 156

S

三级便民服务体系建设 60
三级医院“零”的突破 289
“三力提升”活动 62
“三突出”界别周活动 100
“三优”促进工作 310
“三员”队伍建设 247
森林案件查处 173
森林火灾防控 173
森林生态建设 173
森林资源保护 173
“山海”协作 192
山区林道建设 173
山塘水库除险加固 177
商标广告监管 244
商贸管理 190
商贸老字号企业参展精品博览会 191
商事审判 128
上海大学经济学硕士研究生班（余杭教学点）开班 76
“上海人游余杭”高铁专列首发 202
上牵埠船闸实行永久封航 157
设立余杭区政府质量奖 245
社会保险基金监管 314
社会保险政策待遇与主城区全面接轨 314
社会保障“一卡通”工程完成 314
社会保障工作 313
社会保障工作 326
社会保障和帮扶 114
社会保障体系建设 360
社会工作人才队伍建设 312
社会公共安全管理 120
社会管理创新专题研修班 77
社会管理工作 357
社会养老服务 315
社会组织建设与管理 312
社区矫正 132
社区居家养老服务工作 362
社区卫生服务中心大楼落成启用 334
社区卫生机构和队伍建设 297
社区组织换届选举 361
涉检信访化解 126
涉台事务 94
涉台宣传和教育 95
涉外企业管理 218
申嘉湖杭连接线征拆工作完成 327
深圳发展银行股份有限公司杭州余杭支行 227
审计 238
审判 127
生态村镇创建 146
生态环保目标责任制 146
生态建设 146
生态乡镇创建 342
生态渔业板块建设 172
生猪定点屠宰 190
省“百千万”工程创建 202
省级“卫生强区”创建通过考核组评审 289
省级产业集聚区建设第二次现场会在余杭召开 366
省级生物医药产业示范基地落户余杭 183
省级文明单位创建 127
省级现代渔业园区创建 172
省科技厅厅长带队服务余杭科创工作及海创园建设 266
省人大常委会调研余杭民办教育工作 255
省乡村学校少年宫项目启动仪式在余杭举行 256
师古妙创——师村妙石篆刻展 283

施工现场实名制管理 187
“十二五”规划开局专题报道 306
“十小”整规工作 247
实施便民工程 140
实施村级“1+X”综合考核 335
实施农业产业提升工程 343
实施兽药经营质量规范管理 165
实现采编播全程数字化 305
食品安全保障 368
食品安全监测 296
食品安全监督 291
食品安全示范创建 249
食品安全宣传教育 246
食品安全专项整治 249
食品生产加工安全监管 246
食品药品安全宣传和培训 250
食品药品监督管理 248
食品重点品种检测和评价 249
食品综合协调管理 248
食盐供应 193
世界 500 强企业日立株式会社环保设备项目落户开发区 365
市场监管转型 244
市场建设 195
市民卡工程 95
市民卡和第二代身份证正式开通图书借阅功能 274
市委常委、区委书记朱金坤赴德国、法国、克罗地亚招商引智 92
市委副书记王金财带队调研安乐小区“妇女之家” 361
市政管养 141
事业单位用人选人制度改革 91
试行党员量化积分考核 64
收入分配制度改革 91
守望西泠——陈振濂西泠印社社史研究书法展 283
首创“税务辅导员” 216
首次与浙江卫视联合直播新闻 302
首个包车大团到余杭拉风 203
首届布艺精英高峰论坛在余杭举行 182
首届全国主流媒体“浙江中职行”活动聚焦临平职业高级中学 259
首届五常创意文化节 362
首届优秀志书评选 75
首枚玉邮票发行 66
首批 8 个产业项目签约仁和先进制造业基地 367
首批无障碍出租车正式投放市场 154
蔬菜高效双低农药补贴 170
“数字城管”覆盖区域增至 3.52 平方公里 338
数字档案 188
数字地籍管理 145
数字电视（广播电视网络传输） 159
数字电影下乡活动 275
“数字兴农”农村信息服务工作日常化 159
双桥村获“全国一村一品示范村镇”称号 327
双溪集镇“美丽乡村”开工建设 351
双溪漂流景区举办第二届长三角漂流大会 350
双溪漂流景区频获荣誉 350
双溪水上狂欢节和农夫乐园乡村狂欢节获奖 204
“双学双比”活动 109
双拥优抚安置 312
水产养殖面源污染防治 172
水产业 172
水产种苗工程 172
水稻“肥药双控” 170
水环境整治 177
水利 176
水利工程建设管理 177
水生生物资源养护 172
水政水资源水土保持管理 177
“水乡记忆”农耕文化百图展 340
水资源预警监测管理 177
税收信息化建设 209
税收征管 209
税务稽查 210
税源专业化管理稳步推进 216
司法系统自身建设 133
司法行政 130
思想政治建设 136
“四库”建设 314
宋家山村成功创建杭州市文化示范村 342

送科技和医疗服务下乡活动 265
诉讼监督 125
所有镇（街道）成为市学前教育达标乡镇 256

T

台商定期座谈交流平台建立 95
台湾农业科技园创立 95
台湾心血管专家到余杭开展医学学术交流 94
太上线建设工程 353
“太炎读书月”活动报道 307
塘栖第二中学对口支援新疆阿克苏第六中学 258
塘栖金属加工产业集群获“杭州市级转型示范区”称号 332
塘栖农民多（高）层公寓建设有序推进 332
塘栖水南风情时尚街招商 201
“塘栖一日游”系列报道 308
塘栖镇、径山镇村庄整治“整镇推进”工程通过市级验收 69
塘栖镇“风情小镇”创建通过市级验收 68
塘栖镇“风情小镇”建设 331
塘栖镇 330
塘栖镇成功创建余杭区首个“浙江省文化强镇” 331
塘栖镇成功创建浙江省森林城镇 331
塘栖镇妇女创业工程 332
塘栖镇获“中国枇杷之乡”称号 331
塘栖镇计划生育服务站获“全国计划生育优质服务示范站”称号 331
塘栖镇实施《全面推进教育现代化建设 2011～2015 行动计划》 332
特惠服务残疾人 115
特种设备安全监察 247
特种设备安全宣传教育 247
特种设备安全整治 242
提案立案创历史新高 99
提高社会管理科学化水平的决定 59
提高通村联网公路建设补助标准 155
提升多元化投资效益 143
提升海创园战略定位，推进未来科技城建设 58
提升医疗服务质量 298
体育彩票发行 286
体育创强 286
苕溪“六五”水污染事件 149
苕溪水污染事件报道 303
苕溪饮用水源污染事件处置 93
铁路建设 139
庭院整治 109
通过国家卫生城市复评 289
通信业 160
同家乡村乐园成为国家级休闲农业与乡村旅游示范点 200
统筹城乡就业 313
统筹城乡区域发展新农村建设五年行动计划实施 68
统筹城乡事业发展 207
统筹解决人口问题 309
统筹区域发展 192
统防统治 170
统计法制 240
统计服务 239
统计管理 239
统计基础 239
统计预警 251
统一战线“同心同行”标兵表彰大会暨国际金融形势、企业融资讲座 68
统一战线工作 67
投诉举报处理 292
投资审计 239
投资统计 240
突发性饮用水源污染事件 164
图 1 2011 年余杭农村居民人均纯收入结构 323
图 2 2011 年各月居民消费价格走势 325
图书 274
图书物流盘活文化资源 274
土地开发利用 176
土地开发整理 206
土地一级市场开发 142
土地整理招商推介工作 371
“土法 MBA”教学模式 76
团干部队伍建设 108

推出“多证联办”服务 237
推出“周末市民课堂” 307
推出《红色记忆》特刊 307
推出健康月刊 308
推出节假日预约服务制 237
推广蔬菜植株残体资源化利用技术 169
推进“数字兴农”工程 159
推进财政改革 208
推进蚕桑丝织文化整体性保护 273
推进节能减排 89
推进品牌工程 243
推进涉诉纠纷综合化解工作体系建设 128
推进项目建设 141
推进政府信息公开 96
拓展国库服务领域 219
拓展经营项目 143

W

外汇管理制度改革 218
外汇宣传培训 219
外汇指定银行监管 218
外来建筑管理 357
外商投资企业 192
外事工作 91
外宣工作 306
完成“实事工程”政府保障性住房建设 316
完成地名普查工作 362
完成政策性农房保险工作 234
完善“1+X”考评体系 72
完善保障方式 315
完善计划生育利益导向机制 310
完善路网监控 361
完善诉调衔接工作机制 129
完善体制机制 140
完善新综合办公平台 96
完善支付结算体系 219
王位山茶叶园区建设 195
王獐线航道护岸应急养护工程提前实施 157
危旧房与庭院整治工程 139
危险化学品安全整治 241
微博培训班 77
违章建筑实现零增长 358
维护社会稳定 120
维权工作 110
卫生部部长陈竺参观良渚博物院 281
卫生创建活动 301
卫生监督执法 291
卫生进修学校 300
卫生文化建设 289
卫生项目建设 289
卫生行政许可办理 292
卫生行政许可证常态化管理 292
未成年人保护工作 109
未成年人思想道德建设 57
慰问黄埔军校同学会会员 101
文创产业发展 345
文化创意产业 65
文化创意产业考察团到台湾考察 95
文化惠民工程“与您相约·周末剧场”活动 270
“文化名区”战略 59
文化市场管理 274
文化示范项目创建 269
文化信息资源共享工程资源建设项目通过省级验收 275
“文化走亲”系列活动 271
“文明出租车”挂牌上路 153
文明家庭创建 110
文物保护 275
文艺创作 271
文艺赛事与作品展出 116
文艺题材扶持作品 116
文艺协作 116
“我行，我棒”阳光宝宝展示活动 257
我住长江头——古蜀文明展 283
污水管网破裂污染环境事故处置 93
无偿献血 299
梧桐港河道整治工程竣工 340
五常街道 362
五杭中学陈松林获全国外语教学设计大赛三等奖 262
“五进企业”活动 107
“五六”拐卖儿童案 124

武林头分中心完成视频监控安装 156
物流中心进口水果检疫监管 166
物业行业监管 188

X

西溪北苑农居小高层公寓回迁安置 362
西溪国家湿地公园（余杭） 369
西溪湿地公园晋级国家 AAAAA 级景区 202
西溪湿地公园入选首批国家湿地公园 200
先进教育工作者名单 262
先进制造业基地建设 333
先进装备制造业 180
闲富中路整治完成 340
《先驱者——何思敬史迹》出版 100
闲林地热勘查项目启动 205
闲林街道 338
闲林街道第十二届人民运动会暨第六届文化艺术节 339
闲林街道社区卫生服务中心启用 339
闲林水库安置多高层公寓项目开工 340
闲祝公路万丈山隧道贯通 155
现代产业统计监测 239
现代设施农业建设 174
乡村旅游 342
香港科技大学首席副校长史维等参观良渚博物院 281
香港科技大学首席副校长史维教授一行到余杭经济开发区考察 365
项目建设 164
项目建设 194
项目建设 328
项目建设 345
项目建设 355
项目建设 356
项目建设 363
项目建设 369
项目建设立功竞赛 105
项目申报 369
项目推进 366
项目研究 138
消防安全整治 241
消费者权益保护 245
小城市培育试点 331
小古城“休闲之窗”项目奠基 349
小品《猫鼠新传》获第四届中国戏剧奖·小戏小品奖优秀剧目奖 271
效能监督 72
效能监督综合考评工作 72
“校企”合作 314
协调推进径山寺复建工程 319
协调院士专家服务企业 112
辛亥革命 100 周年纪念活动 100
新城社区与台湾嘉义市长竹里结为友好社区 95
新丰社区村级留用地建设项目启动 358
新建社区班子换届选举 357
新建社区完成“三资”条形码管理推进工作 357
新建文仪社区和水景社区 359
新阶层人士统战工作 67
新农村档案建设 277
新农村建设 68
新任村（社区）“两委”负责人培训班 76
新形势下非公有制经济人士思想政治工作 104
新型农（林）技推广体系建设 167
新型社区创安规范化建设 359
新型社区服务管理规范化建设 122
新型社区服务管理规范化建设 361
新药“凯美纳”上市 183
新一届区、镇两级人大代表换届选举完成 351
新增 7 家省级高新技术企业研发中心 268
新增 9 家市级企业技术中心 179
新增手机短信免费提示功能 318
信访百日攻坚 74
信访工作“五个一”工程 73
信访工作 73
信访工作领导责任制落实到位 73
信访基层基础工作现场推进会 74
信访受理 313
《信访条例》颁布实施 6 周年宣传 74
信息化建设 239
信息开发与新书推荐 275
信用建设 187

兴业银行股份有限公司杭州余杭支行 225
兴源过滤上市 181
星级市场创建 369
星桥街道 360
星桥街道妇工委获“全国妇联系统先进集体”称号 361
刑事检察 125
刑事审判 127
行政处罚案件查处 292
行政服务 237
行政服务中心窗口工作 248
行政复议 88
行政管理体制改革 90
行政区划 53
行政审判 128
行政应诉 88
行政执法监督考核 88
行政执法事项协调 88
行政执法证件办理 88
性病防治 295
休闲渔业 172
畜产品安全监测 171
畜牧类项目建设 171
畜牧兽医场所地理信息采集 170
畜牧业 170
畜牧政策性补助 172
畜禽“三品”认证和标准化生产 172
畜禽禁养 168
畜禽良繁体系建设 171
宣传工作考核全市排名第一 142
宣传教育 111
宣传思想工作 65
宣传文化队伍 66
“学党史、感党恩、跟党走”系列主题教育活动 255
学会建设 112
学会学术研讨活动 112
学前教育 256
学校卫生监测 295
学校卫生监督 292
寻找最美丽阳台庭院 306

Y

烟草专卖 194
烟草专卖网络建设 194
烟花爆竹安全整治 242
严格保护耕地 144
严格依法行政 245
严佩英获第二届“浙江孝贤”称号 338
沿山路改造工程 139
研发推行“网上代办” 237
盐业专营 193
盐政执法 194
央视《新闻联播》报道余杭文化市场执法中队派驻工作 274
阳光规划 138
“阳光计生”活动 311
阳光司法建设 129
杨雄年等到余杭镇调研 337
养老服务 311
养老医疗服务 315
药品安全信用体系建设 249
药械不良反应监测 249
药械监督管理 249
业主服务机制 369
“一报告两承诺三监督”办法全面推行 63
一市级农业科研攻关项目通过验收 267
“一叶舟”图书漂流活动开启 274
“一一·一〇”重大交通肇事逃逸案 124
医疗服务 298
医疗机构监督 291
医疗急救 298
医疗纠纷与差错事故 298
医疗卫生体制综合改革 297
医学会工作 300
医学继续教育与学术交流 300
依法开展区、镇人大代表换届选举 85
依法行政工作大会 87
依法行政提升效能 216
移民安置 313
遗址日常管理 284

义务教育 257
义务教育均衡发展工作获教育部肯定 258
疫苗冷链扩容 293
因公出国（境）管理工作 91
“引才挂职”工作 62
引导商业银行优化信贷结构 217
引进外资 191
饮水卫生监督 292
饮用水源保护 147
隐患治理 241
《印象》栏目获评省“非遗保护宣传好专栏” 307
应急管理 92
应急物资储备与应急演练 149
英皇影视文化村项目落户余杭 66
英特外国语学校合唱团参加维也纳国际青少年艺术节暨中奥建交40周年庆典音乐会 258
“迎国庆促和谐”社区文艺调演 271
营养知识宣传 296
营造风清气正换届环境 62
营造民营经济健康发展良好环境 104
永峥桥改建项目 352
优化干部队伍管理机制 335
优生“两免”工作 309
优质服务 163
《悠然见南山》出版 348
邮政 158
邮政民生工程 159
油电混合动力公交车在临平城区运行 153
有限空间作业安全整治 242
余杭片区新增20辆区域性出租车 154
余杭博物馆成为《中国报道》外宣基地 276
余杭博物馆临时展览 276
余杭博物馆特展获省级“最佳服务奖” 200
余杭出租QQ群开通 154
余杭电视台播出机房改造工程 306
余杭电视台再捧中国黄河电视台电视外宣优胜奖杯 303
余杭高级中学举办知识产权专题讲座 266
余杭高级中学与南京、上海两所中学签订网络结对协议 260
余杭高新园区创业中心被认定为省级科技企业孵化器 268
余杭公交停保基地正式启用 154
《余杭古籍再造丛书》首批5部旧志出版 75
《余杭广播电视志》获区首届优秀志书评选二等奖 304
余杭滚灯被评为“浙江最具地域特色民间舞蹈” 272
余杭滚灯亮相八残会开幕式 271
《余杭记忆——百年余杭旧影集》出版 277
“余杭家纺”集体商标注册成功 182
余杭家纺企业参展国际家用纺织品及辅料博览会 181
余杭街道 336
余杭经济开发区被认定为国家电子信息产业基地拓展区 366
余杭经济开发区组织企业知识产权培训 266
《余杭历史文化概览》出版 75
《余杭历史文化研究丛书·文化名人》出版 74
余杭旅游创先争优主题文艺汇演 204
余杭旅游系统安全管理学习 205
余杭汽车北站投入运营 157
余杭区被评为2011年浙江省体育竞赛优秀赛区 286
余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划 275
余杭区超山旅游咨询分中心授牌成立 203
余杭区成为全国科普示范区 111
余杭区创建浙江省文明县（市、区）成功 56
余杭区第二十三个爱国卫生月活动 300
余杭区第三次全国文物普查结束 275
余杭区第三届老干部金婚庆典活动 79
余杭区海归人才创业发展促进会成立 94
余杭区获“中国民间文化艺术之乡”称号 273
余杭区获杭州市2011年度综合考评优良等次 72
《余杭区客运出租汽车企业考核办法》正式实施 153
余杭区列杭州市运会积分赛总分第三 287
《余杭区旅游饭店布点规划（2011～2025）》获区政府批复 201
《余杭区“十二五”现代旅游业发展规划》获区政府批复 201

余杭区首个楼宇党建共同体启动 358
余杭区首家“仁爱家园”——径山工疗站成立 351
余杭区通过市专利试点区考评验收 264
余杭区再生资源行业协会成立 191
余杭区—浙江大学科技特派员服务基层活动 265
余杭区中华人民共和国成立以来最大贩毒案 124
《余杭商贸老字号》一书出版 190
余杭史志网开通 75
余杭首个少数民族艺术团成立 68
余杭污水处理厂二期工程完工 164
《余杭乡村》推出法律服务特色板块 305
余杭萧山联合赴甬台温旅游促销 203
余杭新闻传媒中心 306
余杭新闻网专访视频 306
余杭与香港科技大学签订区校合作协议 265
余杭镇获评“十一五”全省人口和计划生育系统先进集体 338
“余杭之夜”新年音乐会 271
余杭中青旅行社摘省四星 204
余杭组团（创新基地） 366
余杭组团行政服务中心成立 366
舆论引导 65
“与您相约·周末剧场”文化惠民新品牌 66
与台湾屏东县甲鱼协会开展农业合作 95
禹航路实行“停车收费新政” 337
玉琮成为全国残运会火炬样式 283
玉魂国魄·凌家滩文化玉器精品展 283
《玉石传奇》在中央电视台播出 282
预拌沙浆推广应用 187
预备役兵员整组和训练 137
预备役官兵服务春运 137
预防接种管理 293
预防未成年人违法犯罪工作 329
元宵灯会系列文化活动 270
袁明华作品入选中国散文排行榜 117
远教学用工作转型升级 64
越剧团商业演出 270
“约会鸽鸟”系列活动 354
运河街道 326
运河新城核心区南北向主干道储运路动工 367
运河新城核心区首块商住用地出让 367

Z

再生资源回收领域专项整治 190
造血干细胞捐献 118
张忠才到余杭作经济形势讲座 93
章太炎故居陈列展览获“浙江省陈列展览精品奖——最佳内容设计奖” 276
章太炎故居重新对外开放 201
招商银行股份有限公司杭州余杭支行 226
招商引资 370
浙江大学—南方泵业研发中心成立 267
浙江杭州未来科技城（海创园）党工委、管委会挂牌 367
浙江杭州未来科技城北京推介会 366
浙江杭州余杭农村合作银行 229
浙江省公共文化服务体系示范区创建 270
浙江省新广场民间舞蹈大赛 271
浙江中青旅国内供应商大会在余杭召开 204
浙商银行股份有限公司杭州余杭支行 230
镇党委换届 62
镇中心幼儿园主体结顶 356
征兵审查与监督 137
征兵宣传与准备 137
征地拆迁工作 329
征地拆迁新模式启动 345
整顿药械市场秩序 249
整治非法经营行为 244
正义网余杭采风 126
政策性农业保险 69
政策性银行 220
政策宣传 210
政法队伍建设 121
政府法制工作 87
政府绩效管理 72
政府投资项目 370
政协企业家协会助推转型升级 100
政治理论武装 70
政治文明建设 56

支持大学生“村官”创业 64
支线航道护岸修复加固工程提前完成 156
知名餐饮品牌进驻塘栖水南风情时尚街 332
知识产权宣讲报告会 265
执法规范化建设 123
执行工作 128
直播《创业、就业在余杭》 303
直管公房管理 189
职称评审与人事代理 91
职工大舞台活动 107
职工工资集体协商工作 106
职工技能培训 105
职工劳动竞赛 105
职工文化阵地建设 107
职工信访和法律服务 107
职情调研 106
职务犯罪查办 125
职务犯罪预防 125
职业健康监护 295
职业卫生监测 295
职业卫生监督 291
指导乡镇（街道）人大工作 84
志愿服务 118
志愿服务工作 109
制定实施《学前教育三年行动计划（2011～2013年)》 256
制定市级农业地方标准 169
治安防范 122
质量计量监测中心 247
质量技术监督 245
质量强区 245
中低产田改造示范 170
中共杭州市余杭区第十三次代表大会 58
中共西镇区委旧址陈列馆开馆 75
《中共余杭简史（1921～1978)》出版 75
中共中央党校副校长陈宝生参观良渚博物院 281
中国第三届电子商务文化节在余杭举行 184
中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司 160
中国佛教协会副会长觉醒到访余杭 318
中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行 221
中国共产党径山镇第三次代表大会召开 351
中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行 228
中国国民党革命委员会余杭支部 102
中国化工集团海水淡化技术装备制造基地开工 182
中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 223
中国科学院太阳电池研究中心落户余杭 183
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司 161
中国盲人门球训练基地投入使用 332
中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行 227
中国民主促进会余杭总支部 102
中国民主建国会余杭总支部 102
中国民主同盟余杭总支部 102
中国男子篮球职业联赛登陆余杭 286
中国农工民主党余杭总支部 103
中国农业发展银行杭州市余杭支行 220
中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行 222
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 230
中国人民银行余杭支行 217
中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司 231
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 231
中国尾货网开通运营 330
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司 161
中国银行股份有限公司杭州余杭支行 222
中国致公党余杭支部 103
“中国竹笛之乡”落户中泰 344
“中国竹笛之乡”授牌仪式系列活动 343
《中华鳖池塘养殖技术规范》成为渔业国家标准 172
中华玉文化中心第三届年会 282
中科院余杭联谊会成立 266
中桥村被全国妇联授予“基层组织建设示范村”称号 343
中桥村成为“浙江省特色旅游村” 343
中青年干部一线锻炼 63
中泰获2011年杭州市民体验日“金城标奖” 344
中泰街道 342
中泰街道新南湖绿苑首期竣工 343

中心村培育建设 68
中心镇改革及小城市培育 234
中信银行股份有限公司杭州余杭支行 224
中央部委到余杭调研村级“三资”管理 175
中医中药工作取得新成果 298
中远项目动工 329
“种文化”暨“相约周末”文化夜市系列活动 271
种植业 168
重大动物疫病监测 171
重大活动 83
重大税务案件审理 210
重点产品质量提升 247
重点人群服务管理 120
重点水利工程 177
重点项目建设 190
重点项目建设 235
重点项目建设 343
重点项目建设 347
重点项目推进 369
重点学科建设 299
重要会议 58
重要会议 81
重要会议 86
重要会议 98
重要决策和活动 58
主题教育 319
主题教育实践活动 130
主要工作 98
住房分配货币化工作 316
住房公积金管理 317
住房公积金政策宣传 317
住房解困 176
住房资金管理 317
助推经济转型升级 207
助推余杭外向型经济发展 216
驻乔司监狱检察室获全国示范检察室称号 126
专利联合执法 265
专利申请与保护 263
专题部推出系列节目《创业的乐土》 303
专题协商城市管理 98
专题协商统筹城乡区域发展 99
专题协商乡镇行政区划调整方案 99
专项工作监督 84
专项整治 241
专业市场 196
专业文化 270
自然地理 50
自然灾害救助 311
自然资源 50
自主产业经营效益提升 176
宗教工作 67
综合服务 89
综合经济实力 54
综合体概念性规划获批 368
综合预防外来未成年人违法犯罪工作试点 129
组织放映爱国主义优秀影片 275
组织工作 61
组织建设 110
组织建设 319
组织企业赴江苏考察专利服务平台建设 266
作风建设 60

0-9

09 省道塘栖路口至宏磻环岛整治工程 157
2 所成校成为杭州市职工教育培训示范基地 260
3 人获国家“三农科技服务金桥奖” 267
3 所幼儿园成为省一级幼儿园 257
4 个产品入选 2011 年国家重点新产品计划 267
4 家企业被认定为 2011 年省级专利示范企业 264
4 家企业被认定为国家火炬计划重点高新技术企业 268
4 家商贸企业入驻北京名品馆 190
5 所学校成为杭州市小班化教育实验学校 257
7 个项目列入省重点高新技术产品开发项目计划 179
7 所学校创建为市级“绿色学校” 256
8 家海外华文媒体记者参观良渚博物院 281
8 家企业获评杭州市最具成长型中小工业企业 178

9所学校被评为市级名校集团和互助共同体先进单位 256
11个工业生产性项目获市资助资金521.3万元 179
13个社区换届选举 359
13个项目列入国家星火计划 268
23家雏鹰企业获市创业种子资金补助 268
26家科技型初创企业列入杭州市“雏鹰计划” 267
27个科技项目获科技部火炬计划立项 267
34个工业项目列入2011年市首批重点技术改造项目 179
34家企业成为余杭区首批创新型企业 265
123亲情服务活动 79
“328”工程管理所扩编 88
2011年度“公述民评”评议大会 318
2011年科技活动周 264
2011年良渚论坛·旅游高峰论坛 203
2011年上海商务推介会举行 366
2011年西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十届中国茶圣节举行 350
2011年余杭旅游行业导游技能大赛举行 204
2011年知识产权服务月活动启动 266
2011年中国国际家纺设计大赛布艺类专项奖揭晓 181
“2011年良渚论坛·良渚文化旅游节暨创意生活周”活动 346
12345进村、进社区 74
96345联络员培训班 77

英文字母

POS机非法经营案 124