总　目

特　载 …… 1
特　辑 …… 29
大事纪要 …… 36
余杭总述 …… 44
中共杭州市余杭区委员会 …… 53
杭州市余杭区人民代表大会及其
　常务委员会 …… 78
杭州市余杭区人民政府 …… 82
政协杭州市余杭区委员会 …… 94
民主党派和工商联 …… 97
人民团体 …… 102
政　法 …… 118
人民武装 …… 134
城乡建设与管理 …… 136
国土资源管理·环境保护 …… 148
交　通 …… 156
邮政·电信 …… 166
供电·供排水 …… 170
农业·水利 …… 173
工　业 …… 190
建筑业·房地产业 …… 202
商贸流通 …… 205
旅游业 …… 216
财政·税务 …… 223
金　融 …… 233
经济管理与监督 …… 249
教　育 …… 267
科学技术 …… 276
文　化 …… 285
良渚文化 …… 293
体　育 …… 298
卫　生 …… 300
新闻传媒 …… 317
社会生活 …… 323
乡镇·街道 …… 339
经济区 …… 388
全区组织机构及负责人名录 …… 404
人物·先进集体 …… 414
文件辑录 …… 416
统计资料 …… 455
纪念中国共产党成立 90 周年 …… 470
纪念辛亥革命 100 周年 …… 478
附　录 …… 486
索　引 …… 521

Main Contents

Specials ····· 1
Special Reports ····· 29
Chronicle of Major Events ····· 36
A General Introduction of Yuhang ····· 44
Yuhang District of Hangzhou City Committee of the Communist Party of China ····· 53
People's Congress Standing Committee of Yuhang District ····· 78
Yuhang District of Hangzhou City People's Government ····· 82
Yuhang District Committee of the Chinese People's Politica Consultative Conference ····· 94
Democratic parties & Association of Industry and Commerce ····· 97
People's Organization ····· 102
Politics and Law ····· 118
People's Armed Forces ····· 134
Urban and Rural Construction and Management ····· 136
Land Resources Management and Environmental Protection ····· 148
Traffic ····· 156
Posts and Telecommunications ····· 166
Electricity Supply and Water Supply ····· 170
Agriculture and Water Conservancy ····· 173
Industry ····· 190
Construction and Real Estate ····· 202
Commercial Circulation ····· 205
Tourism ····· 216
Finance and Taxation ····· 223
Banking ····· 233
Economic Management ····· 249
Education ····· 267
Science and Technology ····· 276
Culture ····· 285
Liangzhu Culture ····· 293
Sports ····· 298
Health ····· 300
News Media ····· 317
Social Life ····· 323
Towns and Community ····· 339
Development Zones ····· 388
Organizations and Principals ····· 404
Figures and Advanced Units ····· 414
Documents Selection ····· 416
Statistics ····· 455
Commemorate the 90th anniversory of the founding of the communist party of China ····· 470
Commemorate the 100th anniversary of 1911 Revolntion ····· 478
Appendix ····· 486
Index ····· 521

目　录
CONTENTS

特　载

深入实施“民主民生”战略　共建共享和谐幸福生活 …… 1
加快转变发展方式　合力开创科学发展新局面 …… 8
政府工作报告 …… 18

特　辑

回望“十一五”　辉煌五年路 …… 29

大事纪要

2010 年 10 件大事 …… 36
2010 年大事记 …… 39

余杭总述

·自然地理·
地理位置 …… 44
地形地貌 …… 44
自然资源 …… 44
气候特征 …… 45

·历史文化·
建置沿革 …… 45
名胜古迹 …… 46
良渚文化 …… 47
历代名人 …… 47

·区划及人口·
行政区划 …… 47
人口 …… 47

·经济社会发展·
综合经济实力 …… 48
基础设施建设 …… 48
各项社会事业 …… 48
人民生活水平 …… 49
重大改革事项 …… 49

·政治文明建设·
创先争优活动 …… 50
反腐倡廉和党风廉政建设 …… 50
平安余杭建设 …… 50
民主法治建设 …… 50
区委常委会建设 …… 51

·精神文明建设·
文明创建和结对共建 …… 51
营造良好的思想舆论氛围 …… 51
公民思想道德建设 …… 51
第二轮“清洁绿化健康文明”四位一体行动 …… 51
未成年人思想道德建设 …… 52
阵地建设和活动建设 …… 52

中共杭州市余杭区委员会

·重要会议·
区委十二届十次全体（扩大）会议 …… 53
区委十二届十一次全体（扩大）会议 …… 53
推进创新型创业型城区建设工作会议 …… 53
城乡区域统筹发展工作专题会议 …… 53
全区人才工作会议 …… 53

·重要决策和活动·
“民主民生”战略 …… 53
制定国民经济和社会发展“十二五”规划的建议 …… 54
实施“项目建设三年行动计划” …… 54

加快构建现代产业体系 …… 54
统筹城乡区域发展 …… 54
生态余杭建设 …… 54
省级科创产业集聚区和海创园建设 …… 54
“美丽洲先锋”创先争优活动 …… 54

·纪检监察工作·
“岗位风险防范管理年”活动 …… 55
强化政府投资项目监督检查 …… 55
党风廉政建设 …… 55
反腐倡廉宣传教育 …… 55
纠风工作 …… 55
惩治腐败 …… 55
“素质提升工程”扎实推进 …… 56
纪检监察派驻（出）工作实现全覆盖 …… 56
廉洁从政“五条禁令”施行 …… 56

·组织工作·
基层组织状况 …… 56
表1 党员年龄、文化结构 …… 56
深入开展“三力提升”活动 …… 56
领导干部选拔和调整 …… 57
竞争性选拔领导干部 …… 57
中青年干部一线锻炼 …… 57
领导干部出国（境）管理 …… 57
中层干部选拔“一报告两评议” …… 57
“十二五”人才发展规划 …… 57
人才大培训机制全面实施 …… 58
创新创业平台建设 …… 58
落实人才保障激励措施 …… 58
鼓励大学生就业创业 …… 58
社区组织换届选举完成 …… 58
“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作全面开展 …… 58
非公企业党组织建设 …… 59
建立健全党员关爱基金 …… 59
远教学用工作创新 …… 59
基层党组织“公推直选” …… 59
拟提拔区管领导干部廉情报告制度 …… 59
组织部新闻发言人制度建立 …… 59
“党情民意直通车”活动 …… 59
鼓励和支持大学生“村官”创业 …… 60
“两轮推荐、两轮票决”选拔领导干部 …… 60
十佳大学生“村官”评选 …… 60
村级组织换届选举试点 …… 60

·宣传思想工作·
理论武装 …… 60
文化创意产业 …… 60
舆论引导 …… 61
对外宣传 …… 61
公共文化服务 …… 61
“文明余杭”创建工作启动 …… 61
良渚文化“七进一出”工程 …… 61
余杭滚灯赴新西兰演出 …… 62
“太炎读书月”活动 …… 62
第六届中国国际动漫节余杭分会场活动 …… 62
世博会花车巡游 …… 62
参展中国（杭州）文化创意产业博览会 …… 62
良渚论坛·两岸文化创意产业十人谈 …… 63
“创意余杭”时尚家居设计大赛 …… 63

·统一战线工作·
多党合作工作 …… 63
民族工作 …… 63
宗教工作 …… 63
新阶层人士统战工作 …… 64
港澳台及海外统战工作 …… 64
省市台办慰问余杭台属 …… 64
董建平到余杭指导寺院建设 …… 64
黄永通到余杭调研党外知识分子工作 …… 64
区委就十二届十次全会报告征求政协和各民主党派意见 …… 64
走进军营慰问演出 …… 64
余杭首个社区“少数民族之家”成立 …… 65
余杭首个少数民族联谊会成立 …… 65
区天主教爱国会召开第三次代表大会 …… 65
市委联合督查组到余杭督查党外干部培养选拔工作 …… 65
东明禅寺复建奠基仪式举行 …… 65
白美玉与网民在线交流 …… 65

·新农村建设·
制定新农村建设项目五年行动计划 …… 65
第二轮“清洁绿化健康文明”行动启动 …… 65
“清洁绿化余杭”长效管理 …… 65
“星级村”建设 …… 66
“美丽洲精品村”创建启动 …… 66

村庄整治工程 …… 66
“一绕三线”高速公路沿线整治 …… 66
农业生态环境建设 …… 66
村级集体经济发展 …… 66
“联乡结村”和“低收入农户奔小康”活动 … 66
政策性农业保险 …… 66
农民负担监督管理 …… 66
农村工作指导员 …… 67

·区级机关党的建设·
学习型机关建设 …… 67
“创廉洁高效先锋”活动 …… 67
基层组织建设 …… 67
机关党风廉政建设 …… 67
廉政板报和 PPT 征集展评 …… 67
机关文化建设 …… 68
结对帮扶工作 …… 68
机关党员志愿者服务民生活动 …… 68

·效能监督综合考评工作·
余杭区获 2010 年度市级综合考评优良等次 … 68
“1+X”科学考评体系基本建立 …… 68
效能监督有序推进 …… 69
绩效评估和分析工作 …… 69

·信访工作·
概况 …… 69
落实信访工作领导责任制 …… 69
加强新时期信访工作指导性意见出台 …… 70
“两代表一委员”联系接待信访群众制度建立 …… 70
乡镇（街道）信访办公室明确为正科级 …… 70
总工会与区信访局工作合作机制建立 …… 70
《百姓百事》栏目开办 …… 70
破解信访积案难题实践课题 …… 70

·党史和地方志工作·
百丈新四军休养所纪念室完成布展 …… 70
《杭州市余杭区抗战时期人口伤亡和财产损失》出版 …… 70
《余杭年鉴》创刊 20 周年 …… 71
《余杭年鉴》获全国年鉴评比特等奖 …… 71
《余杭通志》通过复审论证 …… 71
《余杭历史文化研究丛书·历史文献》出版 … 71

·党校教育·
概况 …… 71
干部教育培训机制创新 …… 72
科研资政工作 …… 72
《区域发展战略（余杭）》入选大学干部培训课程 …… 72
师资库和现场教学基地建设 …… 72
“送课到基层理论进家门”活动 …… 72
美丽洲大讲堂 …… 72
落实干部学分登记考核新办法 …… 72
函授学历教育 …… 72
人文环境建设专题培训班 …… 72
资本运营与工商管理高级研修班 …… 73
公文写作提升班 …… 73
低碳·生态专题研修班 …… 73
执政能力提升专题研修班 …… 73
村（社区）党组织书记培训班 …… 73
“清洁绿化余杭”行动培训班 …… 73
村（社区）主任培训班 …… 73
新录用村、社区工作者培训班 …… 73
新任中层正职干部培训班 …… 73
省外干部委托培训班 …… 73

·老干部工作·
概况 …… 74
老干部思想政治建设 …… 74
老干部政策落实情况检查调研 …… 74
“五好”老干部党支部创建活动 …… 74
落实老干部生活待遇 …… 74
老干部体检休养 …… 74
重大节日走访慰问 …… 75
发挥老干部作用 …… 75
争创省级老干部“满意家园”活动 …… 75
老干部教育工作 …… 75
余杭代表队获市业务知识竞赛第一名 …… 75

·保密工作·
新保密法宣传教育 …… 75
技术防范体系建设 …… 76
旧货市场及互联网上涉密文件交易专项检查 …… 76
保密工作目标管理考核 …… 76
秘密事项管理 …… 76

杭州市余杭区人民代表大会及其常务委员会

·重要会议·
区十三届人大四次会议 …… 78
历次常委会会议 …… 79

·重大活动·
决议决定 …… 80
计划监督和财政监督 …… 80
专项工作监督 …… 80
法律监督 …… 80
代表议案和建议、批评、意见处理 …… 80
代表工作 …… 81
人事任免工作 …… 81
指导乡镇（街道）人大工作 …… 81
人大常委会工作创新 …… 81
人大宣传工作 …… 81
人大机构设置 …… 81
调研和信访工作 …… 81

杭州市余杭区人民政府

·重要会议·
区政府常务会议 …… 82
区政府全体扩大会议 …… 82

·建议提案办理·
建议提案 …… 83

·政府法制工作·
完善行政决策机制 …… 83
规范行政执法行为 …… 83
规范性文件管理 …… 83
行政复议 …… 83
行政应诉 …… 83
行政执法事项协调 …… 83
行政执法证件办理 …… 83
行政执法监督考核 …… 84

·人民防空工作·
概况 …… 84
人防宣传和工程管理 …… 84
机构建立和队伍建设 …… 84

·机关事务管理·
国有资产管理 …… 84
公务用车管理 …… 84
公共机构节能 …… 84
公务接待 …… 85
设备维护 …… 85
机关餐饮服务 …… 85
市民之家项目完成 …… 85
推进房产改造项目 …… 85

·人才人事工作·
人才环境建设 …… 85
人才载体建设 …… 85
人才交流和智力引进 …… 85
人才培训和服务 …… 85
大学生创业就业 …… 86
公务员登记及参照管理 …… 86
公务员招考录用 …… 86
公务员培训 …… 86
行政管理体制改革 …… 86
事业单位用人选人制度改革 …… 86
收入分配制度改革 …… 87
机构编制管理 …… 87
职称评审与人事代理 …… 87
军转安置 …… 87
工资福利 …… 87

·外事工作·
因公出国（境）管理 …… 87
中外友好交流活动 …… 87
境外招商工作成效显著 …… 88
美国罗斯顿市与余杭区建立友好交流关系 … 88
美国安德森市与余杭区签署《友好协议》 …… 88
姜军赴瑞士、西班牙、德国敲门招商 …… 88
朱金坤赴以色列、印度、马来西亚考察招商 …… 88

瑞士诺华公司 3 次访问余杭区 …… 88

·应急管理·
概况 …… 88
区综合应急救援队伍成立 …… 89
预案演练 …… 89
成功防御春汛 …… 89

·侨务工作·
侨法宣传贯彻 …… 89
澳华友好协会会长沈楣伦到余杭考察 …… 89
余杭侨胞陈李云华回乡参观 …… 89
在杭海归人士考察海创园 …… 89
基层组织建设 …… 89
宣传余杭投资环境 …… 89
刘芸调研余杭经济开发区 …… 90
杭州市侨联基地落户海创园 …… 90
王永乐考察余杭创新基地 …… 90

·涉台事务·
两岸交流 …… 90
构建余杭与嘉义基层交流平台 …… 90
良渚文物首次赴台展出 …… 90
国民党副主席蒋孝严到访余杭 …… 90
杭台邻里节举办 …… 90
组织经贸考察团赴台考察 …… 90
“两岸文化创意产业十人谈”举办 …… 91
保障台胞台属合法权益 …… 91

·电子政务·
区领导在线访谈 …… 91
门户网站子网站建设 …… 91
门户网站运行维护 …… 91
市民卡工程启动 …… 91
完善综合办公平台 …… 91
信息公开 …… 91
网络安全建设 …… 92

政协杭州市余杭区委员会

·重要会议·
区政协九届四次会议 …… 94

·主要工作·
贯彻落实区委文件意见 …… 94
专题协商“十二五”规划思路 …… 94
专题协商养老事业 …… 95
重点调研和视察活动 …… 95
民主建言低碳城区建设 …… 95
反映社情民意 …… 95
制作委员访谈节目 …… 96
联合承办全国书法名家邀请展 …… 96
政协企业家协会成立 …… 96
提高提案办理成效 …… 96
文史资料征编工作 …… 96
各界人士团结联谊 …… 96
发挥委员主体作用 …… 96

民主党派和工商联

·民主党派·
慰问黄埔军校同学会会员 …… 97
民主党派履行参政议政职能 …… 97
民主监督 …… 97
结对服务企业活动 …… 97
中国国民党革命委员会余杭支部 …… 97
中国民主同盟余杭支部 …… 98
中国民主建国会余杭支部 …… 98
中国民主促进会余杭支部 …… 98
中国农工民主党余杭总支部 …… 99
中国致公党余杭支部 …… 99
九三学社余杭支社 …… 99
区党外知识分子联谊会 …… 100

·区工商联（总商会）·
概况 …… 100
余杭区第四届优秀社会主义事业建设者评选 …… 100
《余杭区工商业联合会（总商会）志》编纂完成 …… 100
为民营企业转型升级谏言献策 …… 100
宣传余杭民营经济 …… 101

服务商会企业 …… 101
两家民营企业上市 …… 101

人民团体

·杭州市余杭区总工会·

工会组织建设 …… 102
职工劳动竞赛 …… 102
职工技能培训 …… 102
就业援助 …… 102
维权工作 …… 103
构建和谐劳动关系 …… 103
职工工资集体协商 …… 103
劳动争议调解 …… 103
职情调研 …… 103
项目建设立功竞赛 …… 103
“安康杯”竞赛活动 …… 104
帮扶困难职工 …… 104
助学活动 …… 104
职工信访和法律服务 …… 104
“五进企业”活动 …… 104
职工文化阵地建设 …… 104
职工文体活动 …… 105
女职工服务 …… 105
劳动模范评选与服务 …… 105
工会对外宣传 …… 105
工会创新年活动 …… 105

·共青团杭州市余杭区委员会·

基层团组织建设 …… 105
团干部队伍建设 …… 105
青少年思想道德建设 …… 105
青少年阵地建设 …… 106
服务青年就业创业 …… 106
志愿服务工作 …… 106
特殊青少年关爱行动 …… 106
未成年人保护工作 …… 106

·杭州市余杭区妇女联合会·

庭院整治 …… 106
“双学双比”活动 …… 107
“巾帼建功”活动 …… 107
文明家庭创建 …… 107
家庭教育 …… 107
维权工作 …… 107
组织建设 …… 107
宣传教育 …… 108

·杭州市余杭区科学技术协会·

科普宣传 …… 108
科普示范区创建 …… 108
科普队伍和科普阵地建设 …… 109
科普文明示范单位创建 …… 109
科普设施建设 …… 109
学会建设 …… 109
学会学术研讨活动 …… 109
“农函大”技术培训 …… 110
“金桥工程”项目管理 …… 110
青少年科技教育 …… 110
余杭科技馆全面开放 …… 110
余杭科技馆开展科普活动 …… 110
余杭科技馆开展科技培训 …… 110
科技馆活动进校园 …… 110

·杭州市余杭区残疾人联合会·

残疾人生活保障 …… 111
残疾人社会保障 …… 111
残疾人康复工程 …… 111
残疾人就业创业 …… 111
残疾人技能培训 …… 111
残疾人文体工作 …… 111
残疾人宣传工作 …… 111
残疾人维权工作 …… 111
创建全国残疾人工作示范区和浙江省扶残助残爱心城区工作 …… 112
中国盲人门球训练基地奠基 …… 112

·杭州市余杭区文学艺术界联合会·

编辑出版《遗失的泽国》 …… 112
获奖（入展）文艺作品 …… 112
创意设计师协会成立 …… 112
余杭籍书画名家联谊会成立 …… 112
现代水墨画研究院成立 …… 112
余杭区文学艺术创作服务公社成立 …… 113
各项展览和赛事 …… 113

文艺创作扶持 …… 113
两名会员成为中国作家协会会员 …… 113

·杭州市余杭区红十字会·
概况 …… 113
赈灾救灾 …… 113
博爱帮困 …… 114
救护培训 …… 114
创建红十字示范学校 …… 114
志愿者队伍 …… 114
造血干细胞捐献活动 …… 114
世界红十字日纪念活动 …… 114
红十字博爱周活动 …… 115
红十字会建会 20 周年纪念活动 …… 115

政　法

·综　述·
概况 …… 118
加强平安建设组织领导 …… 118
维护社会稳定 …… 119
夯实综治基层基础 …… 119
构筑社会治安防控体系 …… 119
创新社会服务管理 …… 120
民主法治建设 …… 120
政法队伍建设 …… 120

·公　安·
概况 …… 121
浙江警察学院领导到分局调研公安廉政文化建设 …… 121
柯良栋到余杭派出所检查指导执法规范化建设 …… 121
区拘留所被评定为全国一级所 …… 121
打击突出刑事犯罪 …… 121
上海世博会“环沪护城河”安保工作 …… 122
“一查二打三整四建”综合行动 …… 122
城乡社区主动警务工作 …… 122
冬季安全防范专项行动 …… 122
打击经济犯罪 …… 122
交通管理 …… 122
消防安全管理 …… 122
协辅警队伍管理 …… 123
新型社区创安工作 …… 123
视频监控应用工作 …… 123
区看守所举办首次对社会开放活动 …… 123
侦破“一二·九”系列拐卖妇女、强迫妇女卖淫案 …… 123
侦破特大 POS 机非法经营案 …… 124
侦破“一一·一五”银泰特大珠宝盗窃案 …… 124
侦破“一二·六”乔司伤害致死案 …… 124
侦破“一二·一九”仁和沉尸命案 …… 124
侦破有组织赌博系列案 …… 124

·检　察·
概况 …… 125
批捕起诉 …… 125
职务犯罪案件查办 …… 125
诉讼监督 …… 126
参与社会治安综合治理 …… 126
依法妥善化解社会矛盾 …… 126
职务犯罪预防 …… 127
两房改建顺利完成 …… 127
信息化工作 …… 127
检务公开 …… 127
创新工作机制 …… 127
驻余杭组团检察室建立 …… 128
姜建初等领导视察余杭检察院 …… 128
网络交流 …… 128
检察官宣誓活动 …… 128

·审　判·
概况 …… 128
刑事审判 …… 128
民事审判 …… 128
商事审判 …… 129
行政审判 …… 129
执行工作 …… 129
审判管理监督 …… 129
“强素质比奉献”主题教育 …… 129
调研工作 …… 129
与基层组织良性互动 …… 130
建立重大涉企案件特殊工作机制 …… 130
预防特殊群体犯罪 …… 130
构筑阳光司法教育基地 …… 130

创建便民利民诉讼模式 …… 131
实行执行财产集中查控模式 …… 131
基层基础建设 …… 131

·司法行政·
“法治余杭”建设 …… 131
“法律六进两延伸”活动 …… 131
“五五”普法验收工作 …… 131
基层司法行政建设 …… 131
人民调解 …… 132
社区矫正 …… 132
安置帮教 …… 132
法律服务 …… 132
法律援助 …… 133
村（社区）法律顾问工作 …… 133
自身建设 …… 133

人民武装

·综　述·
概况 …… 134
思想政治教育 …… 134
干部队伍建设 …… 134
国防教育 …… 134

·兵　役·
余杭连续 9 年被评为征兵工作先进 …… 134
2010 年冬季征兵 …… 134

·民兵预备役·
军事训练和后备力量建设 …… 135
参建参治工作 …… 135
基层民兵连长 7 日集训 …… 135

城乡建设与管理

·城乡规划·
规划体系 …… 136
规划编制 …… 136
规划管理 …… 136
规划监督 …… 136
阳光规划 …… 136
数字规划 …… 137

·城乡建设·
项目研究 …… 137
邱山隧道改扩建工程 …… 137
沪杭高速铁路余杭站通车 …… 137
杭州地铁一号线工程余杭段 …… 137
迎宾路综合整治工程 …… 138
东湖北路综合整治工程 …… 138
城区道路交叉口改造工程 …… 138
临平山综保一期工程 …… 138
河道整治工程 …… 138
截污纳管工程 …… 138
沿山路拆迁安置工程 …… 138
农村住房改造工程 …… 138
危旧房与庭院改善工程 …… 139

·城市管理与综合执法·
概况 …… 139
数字城管一期拓展 …… 139
垃圾分类直运试点工作启动 …… 139
治理城区“停车难” …… 139
慢行系统建设 …… 139
绿化管理用房建设 …… 139
整治难点问题 …… 139
市政管养 …… 140
信访受理 …… 140

·城市国有资源经营·
基础设施投资建设 …… 140
保障性住房建设 …… 140
经营性项目建设 …… 140
资源集聚 …… 140
多渠道融资 …… 140
多元化投资 …… 140
土地一级市场开发 …… 141

国土资源管理·环境保护

·国土资源管理·
新一轮土地利用规划修编获批 …… 148
创新国土公安联合执法模式 …… 148
创建全国地灾群测群防“十有县” …… 148
办证窗口“打造服务品牌”项目 …… 148
建设用地项目全程监管平台 …… 148
土地经营 …… 149
用地报批 …… 149
耕地保护 …… 149
执法监察 …… 149
依法征迁 …… 149
农村宅基地登记发证 …… 150
第二次土地调查 …… 150
土地新政 …… 150
保障民生项目用地 …… 150
控减涉土信访 …… 150

·生态建设·
启动国家级生态区创建 …… 150
生态目标考核 …… 151
“多绿”创建 …… 151
农业面源整治 …… 151
生态环境整治 …… 151
生态村镇创建 …… 151

·环境保护·
交接断面考核 …… 151
节能减排 …… 151
环保基础大排查 …… 152
环保服务基层 …… 152
环境综合整治 …… 152
环境信访机制 …… 152
应急物资储备 …… 152
环境宣教 …… 152
党风廉政建设 …… 152
环境监测 …… 153
环境科研 …… 153
应急预案 …… 153
排污权交易 …… 153
环评审批 …… 153
辐射固体废物管理 …… 153
飞行监测 …… 153
油气回收综合治理 …… 153

交　通

·综　述·
概况 …… 156
世博期间入沪车船安全有序 …… 156

·交通运输·
设立学生公交优惠卡充值点 …… 157
工程运输企业安全月活动 …… 157
新增区域性出租车 …… 157
公交一体化提前实现 …… 157
“礼让斑马线，你我争标兵”活动 …… 157
沪杭高铁余杭站配套公交线路开通 …… 157
出租汽车服务资格证无纸化考试正式实施 … 157
66 辆出租车统一更新 …… 157
余杭长运公司工会获“全国模范职工之家”称号 …… 157
首批出租车星级司机评选 …… 158
临平南站至萧山国际机场客运专线开通 …… 158
余杭区汽车维修驾培行业工会联合会成立 … 158

·交通建设·
申嘉湖杭崇贤和塘栖互通连接线建成通车 … 158
邱山隧道竣工通车 …… 158
104 国道良渚至古墩路连接线建成通车 …… 158
东湖路南延一期工程建成通车 …… 158
09 省道至石大公路连接线建成通车 …… 158

·公路养护与管理·
日常养护 …… 158
开展公路 OD 调查工作 …… 159
县道大中修工程完成 …… 159
余杭路达公路桥梁工程队改组 …… 159
整治干线公路 …… 159

·港航管理·
泉海 1 号投入营运 …… 159
输航保畅通 …… 159
余杭航区实行电子（一卡式）报港 …… 159
钱江水系“一体化”管理模式启动 …… 160
仁和作业区散杂区投入试运行 …… 160
危化品重特应急救援预案演练 …… 160
支线航道护岸加固修建工程完工 …… 160
港口货物吞吐量跃居杭州港 9 大港区之首 … 160

·交通基础设施投资建设·
概况 …… 160
09 省道临平道古寺至塘栖段整治工程 …… 160
320 国道综合整治工程 …… 160
公共自行车慢行系统开始运行 …… 161
公交站点建设 …… 161
余杭汽车北站建成 …… 161

邮政·电信

·邮　政·
概况 …… 166
增强服务能力 …… 166
提高员工素质 …… 166
创建和谐企业 …… 167

·数字电视（广播电视网络传输）·
概况 …… 167
数字电视 …… 167
数字兴农工程 …… 167
安全生产 …… 167
农村有线广播管理 …… 167
“广电低保”工程 …… 167

·通信业·
中国电信杭州余杭区分公司 …… 167
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司
…… 169
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司
…… 169

供电·供排水

·供　电·
概况 …… 170
电网建设 …… 170
基础建设 …… 170
经营管理 …… 170
95598 热线服务 …… 171
保障供电安全 …… 171
优质服务 …… 171

·供排水·
概况 …… 171
三白潭备用水源首次启用 …… 171
南苑供水加压泵站工程 …… 172
径山污水处理工程完工 …… 172
项目建设 …… 172
96390 水务热线 …… 172
截污纳管工程全面竣工 …… 172

农业·水利

·综　述·
概况 …… 173
土地承包纠纷仲裁 …… 173
农业公共服务体系建设 …… 173
农业农村信息化建设 …… 173
全国基层农技推广示范县项目 …… 173
“三制化”创新农民培训 …… 174
新型农（林）技推广体系建设 …… 174
农村实用人才队伍建设 …… 174
农业科技下乡 …… 174
农业标准化建设 …… 174
农业“三品”认证管理 …… 174
农产品质量安全监管 …… 175
农业行政执法 …… 175
农业部农产品质检和动物疫病防治项目 …… 175

农村土地流转 …… 175
农村生活污水治理 …… 175
规模化畜禽养殖场污染治理 …… 175
农村清洁可再生能源利用 …… 175

·种植业·
径山茶获中国驰名商标 …… 175
塘栖枇杷生产功能区建设 …… 176
编制粮食生产功能区建设规划 …… 176
省市级粮食生产功能区建设 …… 176
稻麦种植大户直补 400 余万元 …… 176
粮油生产扶持 …… 176
蔬菜质量安全管理 …… 177
水稻统防统治服务 …… 177
推广测土配方施肥技术 …… 177
中低产田改造 …… 177
标准农田质量提升地力培育试点启动 …… 177

·畜牧业·
完善畜禽生态养殖政策 …… 177
重大动物疫病场所监管责任人更新 …… 177
重大动物疫情应急演练 …… 177
畜牧兽医技能大比武 …… 178
畜牧小区和生态示范牧场创建 …… 178
湖羊保种计划 …… 178
无害化处理设施建设 …… 178
动物防疫规范化建设 …… 178
生猪可追溯体系建设 …… 178
动物免疫 …… 178
动物检疫管理 …… 178
动物卫生监督执法 …… 178
生猪人工授精 …… 178
奶牛政策性补助 …… 178
乡村兽医登记 …… 179

·水产业·
概况 …… 179
创建省级示范性渔业专业合作社 …… 179
中华鳖池塘养殖国家标准通过审定 …… 179
“余杭甲鱼”地理标志证明商标征集设计 … 179
“一清三禁”整治工作 …… 179
外荡夏花和冬片鱼种增殖 …… 179
渔船和捕捞许可证年审、签证 …… 179
省级现代渔业园区创建 …… 180
参加浙江渔业博览会获金奖 …… 180
杭州市首届十大“名鳖”余杭居三 …… 180
生态型水产养殖塘标准化建设 …… 180
余杭甲鱼池塘养殖技术规范标准通过审定 … 180
新增两家省级休闲渔业示范基地 …… 180
规范水生野生动物经营利用 …… 181
首届“余杭甲鱼”烹饪大赛 …… 181
开展“助世博，保安全”专项整治活动 …… 181

·林　业·
概况 …… 181
“绿化余杭”行动 …… 181
森林生态建设 …… 182
森林火灾防控 …… 182
林业有害生物防治 …… 182
森林资源保护 …… 182
集体林权制度改革 …… 182

·农业机械·
概况 …… 182
农机购置补贴 …… 182
应用水稻机械化育插秧技术 …… 182

·农业产业化经营·
编制“十二五”现代都市农业发展规划 …… 182
完善现代都市农业产业化发展政策 …… 183
现代设施农业建设 …… 183
农业龙头企业培育 …… 183
区休闲观光农业协会成立 …… 183
“两区”建设全面启动 …… 183
现代都市农业产业体系建设 …… 183
农民专业合作社规范化建设 …… 184

·农村经营管理·
村级财务公开 …… 184
村级财务培训 …… 184
条形码管理试点 …… 184
村级“三资”制度化管理 …… 184
农村财务审计 …… 184
村集体资金代管 …… 184

·农林资产经营·
概况 …… 184
宇航梦园农业科技公司加大投入 …… 185

杭州大观山种猪育种有限公司成立 …… 185
农信担保公司推出新服务品种 …… 185
土地开发利用 …… 185
住房解困 …… 185
融资工作 …… 185
农林资产经营管理 …… 185
园林绿化项目 …… 185
水利基建项目 …… 185
安全生产 …… 185
信访维稳工作 …… 186
扶贫帮困 …… 186

·水　利·
水环境整治 …… 186
重点水利工程 …… 186
山塘水库除险加固工程 …… 186
防洪抗灾 …… 186
基层防汛体系建设 …… 187
山区农民饮用水工程长效管理 …… 187
水资源保护 …… 187

工　业

·综　述·
概况 …… 190
6 个新产品成为国家重点新产品 …… 191
5 家企业入围中国民营企业 500 强 …… 191
华立集团首次入围中国企业 500 强 …… 191
新增省级专利示范企业 4 家 …… 191
新增国家重点扶持的高新技术重点企业 11 家 …… 191
新增 15 个国家创新基金项目 …… 191
华立集团股份有限公司 …… 191

·装备制造业·
概况 …… 192
华正电子铝基覆铜板及其粘结片通过 UL 认证 …… 192
西子石川岛公司和西奥公司落户余杭经济开发区 …… 192
群力公司 5 项新产品通过省级鉴定 …… 192
华立仪表通过 DLMS UA 认证 …… 192
老板集团获评优秀会员单位 …… 192
国产中高端数控机床投产 …… 193
兴源公司获杭州市科技创新十佳高新技术企业称号 …… 193
老板电器 A 股上市 …… 193
南方泵业创业板上市 …… 193
欧文斯科宁复合材料(中国)公司项目竣工 … 193
两项目被认定为国内首台（套）重大技术装备 …… 193
鼎胜车用轻合金项目签约 …… 193
钱江公司一项目通过省级验收 …… 193

·家纺服装产业·
概况 …… 194
29 家家纺企业产品参展国际家用纺织品及辅料博览会 …… 194
余杭区服装行业协会成立 …… 194
余杭家纺产品参加 2010 年中国国际家纺展 … 194
中国家纺论坛在余杭举办 …… 194

·绿色能源产业·
概况 …… 194
兴源公司获杭州市科技创新十佳高新技术企业称号 …… 195
浙江运达风电股份有限公司 …… 195
杭州诺贝尔集团有限公司 …… 195

·健康医药产业·
概况 …… 195
美国礼来公司认购贝达公司 …… 195
贝达公司自主研发的抗癌新药埃克替尼完成Ⅲ期临床试验 …… 196
天元生物年产 500 万人份 ACYW135 群脑膜炎球菌多糖疫苗项目通过验收 …… 196
宝晶公司获评杭州市优秀新产品新技术一等奖 …… 196

·电子信息产业·
概况 …… 196
八方电信公司开发出“随 e 通” …… 196
13 家企业产品参展杭州电子信息博览会 …… 196
微光公司入围第二十三届中国电子元件百强企业 …… 196

恒强公司一项目被列为2010年国家火炬计划产业化项目 …… 196
举办首届中国电子商务文化节 …… 196

·著名商标　名牌产品·
表2　2010年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分） …… 197
表3　2010年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分） …… 197
表4　2010年浙江名牌工业产品 …… 198
表5　2010年杭州名牌工业产品 …… 199

建筑业·房地产业

·建筑业·
概况 …… 202
建筑业企业资质管理 …… 202
建造师注册管理 …… 202
外进企业管理 …… 202
建筑节能 …… 202
建设工程安全生产 …… 202
招投标管理 …… 202
工程建设领域突出问题专项治理 …… 203

·房地产业·
概况 …… 203
产权产籍管理 …… 203
房地产开发经营管理 …… 203
房地产中介租赁市场管理 …… 203
物业行业监管 …… 203
房屋安全监管 …… 203
住房信息网络 …… 203
房屋拆迁管理 …… 204
白蚁防治 …… 204

商贸流通

·商贸管理·
概况 …… 205
重点商贸项目建设 …… 205
生猪定点屠宰 …… 205
汽车、家电下乡和家电以旧换新活动 …… 205
浙江彭公竹制品市场开业 …… 205
“万隆”食品亮相北京 …… 205
江南国际丝绸围巾城开业 …… 205
商贸老字号企业产品参展 …… 205
两企业商号被认定为“浙江老字号” …… 205
江南茶叶市场开业 …… 205
优秀旅游商品参加评比 …… 206
第二届余杭休闲购物节 …… 206
余杭区农贸市场行业协会成立 …… 206
商务综合行政执法大队成立 …… 206
杭州西溪深国投商业中心桩基工程完成 …… 206

·对外经济贸易·
概况 …… 206
进出口贸易 …… 206
出口信用保险 …… 206
培训与组展 …… 206
服务外包工作 …… 206
引进外资 …… 207
西湖博览会工作 …… 207
外商投资企业 …… 207
境外投资 …… 207
国外考察招商主要活动 …… 207
国内考察招商主要活动 …… 207

·国内经济协作·
概况 …… 207
签约项目 …… 207
对口扶贫 …… 207
山海协作 …… 208

·粮食流通·
粮食收购 …… 208
粮食订单 …… 208
储备粮管理 …… 208
粮食流通监管 …… 208
粮食收储设施建设 …… 208
军粮供应 …… 208
粮食安全应急措施 …… 208
粮食企业安全生产工作 …… 209

粮食清仓查库 …… 209

·盐业专营·
概况 …… 209
盐政管理 …… 209
食盐专营 …… 209
多元化经营 …… 209

·烟草专卖·
概况 …… 209
卷烟销售 …… 209
零售终端建设 …… 210
打假破网行动 …… 210

·供销合作商业·
概况 …… 210
体制改革 …… 210
项目建设 …… 210
担保服务 …… 210
农资供应 …… 210
连锁网络建设 …… 210
农民专业合作社建设 …… 210
家电以旧换新活动 …… 210
组建两家企业 …… 211

·市场建设·
概况 …… 211
农贸市场改造 …… 211
农贸市场评比 …… 211
创建“绿色市场” …… 211
马路市场搬迁 …… 211

旅游业

·综　述·
概况 …… 216
区旅游协会与马来西亚华人旅游业公会签署国际旅游合作意向 …… 216
国家行政学院副院长何家成到山沟沟景区调研 …… 216
良渚遗址位列首批国家考古遗址公园名单 … 216

·旅游规划建设·
鸬鸟镇再获“全国旅游百强乡镇”称号 …… 217
良渚博物院成为国家 4A 级景区 …… 217
山沟沟溯瀑项目开门迎客 …… 217
省内首家“梅文化”主题婚庆基地开业 …… 217
塘栖水北风情特色街开街 …… 217
仓前羊锅村被授予“中国民俗美食第一村”称号 …… 217
塘栖镇通过省旅游强镇验收 …… 218

·旅游市场开发·
第二届中国杭州超山梅花节 …… 218
第九届中国茶圣节 …… 218
余杭旅游对接上海世博盛会 …… 218
全国主流电视媒体聚焦余杭旅游 …… 218
余杭旅游亮相国内旅游交易会 …… 219
余杭创意旅游业首次亮相中国国际动漫节 … 219
赴沪参加浙江旅游交易会 …… 219
西溪首届长三角企业龙舟王争夺赛 …… 219
参加 2010 中国国际旅游商品博览会 …… 219
余杭旅游新口号出炉 …… 220
组团参加广东国际旅交会 …… 220
发布“健康余杭游”3 条线路 …… 220
组团参加上海国际旅交会 …… 220
余杭成为首批旅游传播实训基地战略合作伙伴 …… 220
区首个旅游商品展示中心投入使用 …… 220

·旅游行业管理·
白鹭湾君澜度假酒店通过国家五星级饭店评审 …… 221
旅游饭店现代经营管理培训 …… 221
省首条低碳旅游线路首发西溪 …… 221
旅游行业导游技能大赛 …… 221
余杭旅游行业征文比赛结果揭晓 …… 221
全国 360 余名旅游负责人齐聚余杭培训 …… 221

·旅游资源投资开发与管理·
概况 …… 221
实施超山旅游综合体工程项目建设 …… 222
杭州余杭径山旅游度假有限公司成立 …… 222
杭州余杭鸬鸟古村落保护开发有限公司成立 …… 222
杭州余杭超山新农村建设有限公司成立 …… 222

山沟沟茅塘古村落保护工程竣工 …… 222
土地开发整理 …… 222
融资工作 …… 222
经营管理 …… 222
招商引资 …… 222

财政·税务

·财　政·

概况 …… 223
制定政策扶持企业发展 …… 223
兑现财政补助资金 …… 223
优化服务举措 …… 223
推进财政改革 …… 224
财政资金管理 …… 224
基本建设资金管理 …… 224
财政监督管理 …… 224
会计事务管理 …… 224
支持“三农”建设 …… 224
加大社会事业投入 …… 224
加强国有公司监管 …… 225

·地方税务·

概况 …… 225
落实税费优惠政策 …… 225
发展税源经济 …… 225
税收征管 …… 225
费基金征收 …… 226
信息化建设 …… 226
依法治税 …… 226
税收宣传 …… 226
提升稽查质量 …… 226
表 6　2010 年余杭区财政收入预算执行情况 …… 227
表 7　2010 年余杭区财政支出预算执行情况 …… 228
表 8　2010 年余杭区本级财政支出预算执行情况 …… 229
表 9　2010 年余杭区政府性基金收支预算执行情况 …… 230

·国家税务·

概况 …… 231
支持地方经济发展 …… 231
依法治税 …… 231
发票专项整治 …… 231
提高征管质效 …… 232
税源专业化管理 …… 232
钱江经济开发区税收征管 …… 232
行风和效能建设 …… 232

金　融

·中国人民银行余杭支行·

金融运行平稳 …… 233
加强窗口指导 …… 233
引导金融机构调整信贷结构 …… 233
拓宽中小企业融资渠道 …… 233
有效落实政府扶持政策 …… 233
维护金融生态环境 …… 234
出台金融机构相关管理办法 …… 234
金融运行监测分析 …… 234
优化外汇管理服务 …… 234
银行外汇业务监管 …… 234
外汇资金监测 …… 235
拓展国库服务新领域 …… 235
推广非现金结算工具 …… 235
履行反洗钱职责 …… 236
征信管理 …… 236
金融形势监测分析和调研 …… 236

·政策性银行·

中国农业发展银行杭州市余杭支行 …… 236

·国有商业银行·

中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行 … 237
中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行 … 238
中国银行股份有限公司杭州市余杭支行 …… 238
中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 … 239

·股份制商业银行·

交通银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 240

中信银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 240
上海浦东发展银行股份有限公司杭州余杭支行 … 241
杭州银行股份有限公司余杭支行 …… 241
兴业银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 242
广东发展银行股份有限公司杭州余杭支行 … 242
招商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 243
中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行 … 243
深圳发展银行股份有限公司杭州余杭支行 … 244
华夏银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 244
中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行 … 245
浙江杭州余杭农村合作银行 …… 245
浙商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 246
北京银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 246

·保险公司·
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 247
中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 247
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 247
中国太平洋人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 248

经济管理与监督

·经济体制改革·
余杭企业境内 A 股上市零突破 …… 249
实施中心镇改革及小城市培育 …… 249
实施机关事业单位公车改革 …… 249
改革社会形势分析工作制度 …… 249
完成农房保险工作 …… 249
综合体制改革工作 …… 249

·计　划·
计划执行情况 …… 250
表 10　余杭区国民经济和社会发展 2010 年计划执行情况及 2011 年计划预安排 …… 250
重点项目建设 …… 251
规划编制 …… 251
现代产业体系建设 …… 251
金融服务 …… 251

·价格管理·
价格监测 …… 251
调整“非居民生活类”价格 …… 252
调整“居民生活类”价格 …… 252
调整行政事业性收费项目和标准价格 …… 252
价格法制建设 …… 252
价格监督检查 …… 252

·行政服务·
概况 …… 252
“两家两中心”建设 …… 253
建立“市民之家” …… 253
“网上行政服务中心”建设 …… 253
建成 5 个小额公共资源交易平台 …… 253
开通“网上市民之家” …… 254
推出项目代办预约制 …… 254
再造“农转用”报批手续及流程 …… 254
四大公共资源交易全部进场 …… 254
建立公共资源交易管理联席会议季度例会制度 …… 254
服务型政府实践研究余杭基地建立 …… 254

·审　计·
概况 …… 254
财政资金审计 …… 254
民生项目审计 …… 255
经济责任审计 …… 255
投资审计 …… 255
内部审计 …… 255

·统计管理·
统计服务 …… 255
统计基础规范化建设 …… 255
统计法制 …… 255
服务业统计 …… 255
能源统计 …… 256
投资统计 …… 256
统计信息化建设 …… 256
人口普查工作 …… 256

·安全生产监督管理·

概况 …… 256
安全生产监督管理 …… 256
隐患治理 …… 257
危险化学品安全整治 …… 257
消防安全整治 …… 257
道路交通安全整治 …… 257
建筑工地专项整治 …… 257
工程车专项整治 …… 257
矿山安全整治 …… 257
烟花爆竹安全整治 …… 257
特种设备整治 …… 257
大型活动监管 …… 258
主体责任深化年活动 …… 258
安全执法 …… 258
安全生产宣传教育 …… 258
世博安保工作 …… 258

·工商行政管理·
概况 …… 258
出台注册新政 …… 258
推进品牌工程 …… 259
培育现代产业 …… 259
成立工商服务浙江省海创园工作小组 …… 259
帮助企业融资 …… 259
服务城乡统筹 …… 259
市场监管 …… 259
经济检查执法 …… 260
整治非法经营行为 …… 260
商标广告监管 …… 260
流通环节食品安全监管 …… 260
消费者权益保护 …… 260
严格依法行政 …… 260

·质量技术监督·
行政服务中心窗口工作 …… 261
基层质监站所建设 …… 261
质量强区 …… 261
名牌实施战略 …… 261
全区质量目标责任制考核 …… 261
工业产品生产许可证 …… 261
工业标准化工作 …… 261
农业及服务标准化工作 …… 261
特种设备安全监察三大项目 …… 261
特种设备安全监察 …… 262
节能降耗 …… 262
食品生产加工监管 …… 262
“十小”整规工作 …… 262
计量服务工作 …… 262
产品质量监督检查 …… 262
检查服装生产企业 …… 263
打假治劣 …… 263
质量计量监测中心工作 …… 263
农产品监测中心工作 …… 263
质量月活动 …… 263
队伍建设 …… 263

·食品药品监督管理·
食品综合协调管理 …… 263
食品安全专项整治 …… 263
食品重点品种检测和评价 …… 263
保健食品广告监测 …… 264
食品安全示范乡镇（街道）创建 …… 264
药械监督管理 …… 264
药品零售监管 …… 264
药房规范化建设 …… 264
药械不良反应监测 …… 264
整顿药械市场秩序 …… 264
药品安全信用体系建设 …… 264
食品药品安全宣传和培训 …… 264

·海关监管·
概况 …… 265
监管通关 …… 265
服务企业 …… 265
统计与信息报送 …… 265

教　育

·综　述·
概况 …… 267
临平城区 8 所学校开工建设 …… 268
6 所学校成为市语言文字规范化示范校 …… 268
与下城区结成区域推进名校集团化战略联盟 …… 269
杭州安吉路实验学校落户良渚文化村 …… 269

3所学校成为市依法治校示范校 …… 269
余杭区首个学校党委成立 …… 269
聘请10名教育系统行风监督员 …… 269
区校园保安大队成立 …… 269
第四批4个教育集团成立 …… 269
参加市中小学生艺术节获佳绩 …… 269
市人大执法检查余杭民办教育 …… 269
两项成果获教育部基础教育课改教研成果奖 …… 269
两所学校通过省级绿色学校验收 …… 270
新增两个杭州市现代化标志性教育强镇 …… 270
组建青少年廉政故事演讲团 …… 270

·学前教育·
概况 …… 270
余杭区与桐庐县第二批城乡幼儿园互助共同体签约 …… 270
市人大专题调研余杭学前教育 …… 270
乔司镇中心幼儿园新园启用 …… 270
2010年全国幼儿游戏论坛在余杭举行 …… 270
多件作品在第二届全国幼儿园优秀自制玩教具展评活动中获奖 …… 271
市级学前教育先进乡镇创建 …… 271
临平第二幼儿园获市幼儿园环境创设评比一等奖 …… 271

·义务教育·
概况 …… 271
临平三中获浙江省模型运动先进单位称号 … 271
制定《余杭区普通学校（幼儿园）随班就读工作评估细则》 …… 271
杭州文澜中学与瓶窑镇一中结成姊妹学校 … 271
中泰小学女足勇夺省小学生足球赛冠军 …… 272
汀洲学校成立 …… 272
瓶窑镇一小获全国中小学图书馆先进集体 … 272
仓前镇中心小学获“中国少年儿童铁路平安行动示范学校”称号 …… 272
英特外国语学校获2010年省中小学生合唱节一等奖 …… 272
径山镇中学建成启用 …… 272
临平五中学生在2010年全国车模、建模总决赛中获一等奖 …… 272
3项学生研究性学习成果获浙江省一等奖 … 272
表11 余杭区初中和小学统计 …… 272

·高中教育·
概况 …… 272
余杭高级中学诺贝尔奖教奖学资助合作项目启动 …… 273
区实验中学学生在全国中学生水科技发明比赛中获大奖 …… 273
沈晨瑶获鲁迅青少年文学奖一等奖 …… 273
乔司职高科研课题成果获一等奖 …… 273
临平职高入选教育部PTC校园计划项目学校 …… 273
临平职高周晓冬获第四届全国数控技能大赛一等奖 …… 273

·成人教育·
概况 …… 273
两所成校通过市职工教育培训示范基地验收 …… 274
德国布林德职业技术专科学校到塘栖成校交流访问 …… 274
6所成校获杭州市农民素质培训先进基地称号 …… 274

·教师队伍建设·
概况 …… 274
组织教师到青川白家乡送教 …… 274
“我看余杭教育”摄影展开展 …… 275
教育系统代表队在区九运会上获得团体总分、金牌数、奖牌数三个第一 …… 275
余杭高级中学郑超获全国生物优质课评比一等奖 …… 275
区第二批名师工作室启动 …… 275
临平职高周晨执裁广州2010亚洲残疾人运动会盲人门球比赛 …… 275
先进教育工作者名单 …… 275
表12 余杭区中小学及幼儿园教职工情况 …… 275

科学技术

·综 述·
概况 …… 276
与香港科技大学签署全面合作协议 …… 276

两名科技特派员被评为省优秀科技特派员 … 276
兴源过滤公司徐孝雅当选 2010 中国十大科技创新新闻人物 …… 276

·科技管理·
召开中小企业信息化公共服务平台推介会 … 276
举办首届“兴源过滤”院士论坛 …… 277
余杭区与江南大学开展产学研科技合作 …… 277
组织企业参加重庆高交会 …… 277
规模企业专利知识培训 …… 277
首次开展知识产权联合执法 …… 277
“五一二”防震减灾主题宣传活动 …… 277
2010 年区科技活动周 …… 277
召开浙江大学研究生余杭区“双创”实践对接会 …… 277
《余杭区专利示范企业管理办法》颁布实施 …… 278
大学生创新创业项目评选奖励办法颁布 …… 278
召开“科技引领家纺行业转型升级”报告会 …… 278
实施鼓励发明创造保护知识产权新政策 …… 278
余杭区高新技术企业协会成立 …… 278
组织家纺企业参加余杭·浙纺院创新对接 … 278
组织企业参加重庆专利技术成果交易会 …… 278
“中科院专家走进余杭—科技握手”活动 … 278
余杭科技企业走进浙大 …… 278
组织企业参加第十二届深圳高交会 …… 279

·科技成果·
科瑞特机械获省科技进步二等奖 …… 279
五名科技工作者获杭州市先进科技工作者称号 …… 279
重装关键零部件项目通过鉴定 …… 279
省创新基金项目通过验收 …… 279
浙江八方电信有限公司“随 e 通基站”通过鉴定 …… 280
两家国家火炬高新企业被杭州市评为科技创新十佳高新技术企业 …… 280
市级农业科技项目通过验收 …… 280
“高性能塑料及其先进加工技术创新团队”被命名为首批“浙江省重点创新团队” …… 280
两项市级行业技术研发中心科技指导员项目通过验收 …… 280
转基因生物研发和特用蛋白提取利用项目通过专家验收 …… 280
新增 15 项国家创新基金项目 …… 280
新增一家省级高新技术企业研究开发中心 … 280
11 个项目列入 2010 年国家星火计划 …… 281
五项科技成果获 2010 年度杭州市科技进步奖 …… 281
新增 6 个国家重点新产品 …… 281
“雄性不育创制与两用型杂交草坪草”项目通过省级验收 …… 281
新增 18 家国家重点支持领域高新技术企业 …… 281
两项产学研合作项目获市奖励 …… 281
6 家企业被认定为国家火炬计划重点高新技术企业 …… 281
表 13　2009 和 2010 年度余杭区获省市科技进步奖汇总 …… 282

文　化

·综　述·
概况 …… 285
余杭滚灯代表团出访新西兰 …… 285
余杭滚灯参加上海世博会展演 …… 285
举办中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”复赛 …… 285
文化示范项目创建 …… 285

·专业文化·
新编越剧大戏《洪昇》 …… 286
《洪昇》获第二届中国越剧艺术节优秀剧目交流演出银奖 …… 286
《洪昇》获浙江省第十一届戏剧节优秀剧目交流演出银奖 …… 286

·群众文化·
元宵灯会系列文化活动 …… 286
百千万文化下基层工程 …… 286
“三力提升”技能比武活动 …… 286
“种文化”暨“相约周末”文化夜市 …… 286
余杭区“十佳戏曲之星”演唱大赛 …… 286

第四批业余文体团队等级评定 …… 286
参加省首届乡镇（街道）文化员才艺大赛获金、银奖 …… 286
“余杭之夜”新年音乐会 …… 287

·文艺创作·
杭摊《青凤收徒》获全国群星奖 …… 287
杭摊《青凤收徒》获中国曲艺“牡丹奖文学奖” …… 287
小品《猫鼠新传》获中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛业余组一等奖 …… 287
小品《此路不通》获浙江省第二十一届戏剧小品邀请赛创作、表演双一等奖 …… 287

·非物质文化遗产保护·
非物质文化遗产名录申报 …… 287
《余杭历史文化研究丛书·民间文化卷》出版 …… 287
余杭区第五个“非物质文化遗产保护月”系列活动 …… 287
首届余杭区“美丽洲”民间艺术节系列活动 …… 288
非遗传承人队伍建设 …… 288
非遗保护载体创新 …… 288
传统文化对外交流 …… 288
非物质文化遗产宣传推广 …… 288

·文化市场管理·
概况 …… 288
开展“平安世博”专项整治行动 …… 288
出版物市场整治 …… 289
公众聚集场所消防安全监管 …… 289
校园周边文化市场安全检查 …… 289
文化市场行政执法中队进驻乡镇 …… 289

·图　书·
全城朗读接力活动 …… 289
区图书馆创建杭州市文明单位 …… 289
浙江省文化共享工程十佳网站评选 …… 289
万册图书下基层活动 …… 289
市民素质大讲堂 …… 289
图书分馆制建设考核验收 …… 289
良渚文化数据库制作 …… 290

·电　影·
概况 …… 290
数字电影下乡活动 …… 290

·文物保护·
余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划 …… 290
各级文保单位（点）保护 …… 290
叶庆文艺术馆落户余杭 …… 290
文物普查获国家级荣誉 …… 290
章太炎故居重新开放 …… 290
文物考古发掘 …… 290
余杭博物馆临时展览 …… 291
余杭博物馆获 2010 年度杭州市考古工作先进集体 …… 291

·档案工作·
档案基础业务建设 …… 291
重点建设项目档案验收 …… 291
召开全区民生档案工作座谈会 …… 291
档案信息化管理 …… 291
老照片征集 …… 291
新农村档案建设 …… 291
档案工作年检 …… 291
单位档案工作目标管理 …… 291
企业档案业务指导 …… 292
爱国主义教育基地建设 …… 292
馆藏档案收集、征集和保管 …… 292
档案利用 …… 292
档案宣传 …… 292

良渚文化

·综　述·
概况 …… 293
吴官正参观良渚博物院 …… 293
连战参观良渚博物院 …… 293
台湾媒体采访团参观良渚博物院 …… 293
蒋孝严参观良渚博物院 …… 293
国际博物馆协会代表团参观良渚博物院 …… 293

·良渚文化考古与研究·
文明探源现场会在良渚召开 …… 293
良渚学丛书编纂专题会议 …… 294
《玉魂国魄——中国古代玉器与传统文化学术讨论会文集（四）》付梓出版 …… 294
2010 大遗址考古与大遗址保护学术研讨会举办 …… 294
良渚论坛开幕 …… 294
良渚研究院设立 …… 294
良渚遗址考古发掘 …… 294
玉架山遗址考古发掘 …… 295
茅山遗址考古发掘 …… 295

·良渚文化宣传·
良渚博物院入选 2010 年长三角世博主题体验之旅示范点 …… 295
《国家文物纪事》栏目组拍摄良渚遗址和良渚文化 …… 295
中华玉文化中心和良渚博物院网站同时开通 …… 295
良渚文化精品走进世博会 …… 295
良渚论坛·“笑忘书——华君武世纪漫画展”开幕 …… 296
文化遗产日活动 …… 296
良渚文化走进台湾 …… 296
良渚文化系列玉器、陶器被评为杭州优秀旅游纪念品金奖 …… 296
北京大学第三届全国中学生考古夏令营开营 …… 296
良渚文化大型特展 …… 296
“文明之光”全国书法名家作品邀请展 …… 296
良渚博物院专题展 …… 296

·良渚遗址保护·
良渚国家考古遗址公园控制性详细规划公示 …… 296
美丽洲公园成功创建国家 4A 级旅游景区 … 297
良渚遗址公园成为首批国家考古遗址公园 … 297
区委就良渚遗址保护作出相关决定 …… 297
良渚古玉被命名为“中华玉” …… 297
规划编制 …… 297
良渚遗址日常管理 …… 297

体　育

·综　述·
概况 …… 298
体育创建 …… 298
区体育局受杭州市政府表彰 …… 298
区少体校等单位受省体育局表彰 …… 298
体育彩票销售 …… 298

·群众体育·
“合作银行杯”余杭区第九届人民运动会 … 299
全民健身日活动 …… 299
全民健身与亚运同行暨中国体育彩票宣传活动 …… 299
完成全国第三次国民体质监测 …… 299

·竞技体育·
参加省运会创佳绩 …… 299
朱淑彦获全国青少年举重锦标赛冠军 …… 299
亚残运会盲人门球赛获双金 …… 299

卫　生

·综　述·
概况 …… 300

·健康余杭·
复旦·余杭健康促进创意基地成立 …… 301
全国健康教育工作会议与会代表考察“健康余杭”工作 …… 301
复旦大学评估“健康余杭” …… 301
卫生部督导评估组督察“健康余杭”行动 … 302
首届长城国际健康余杭研讨会举行 …… 302
成为首批全国健康促进与教育示范基地 …… 302

·卫生监督执法·
卫生监督监测 …… 302

卫生许可证管理 …… 303
整治小餐饮 …… 303
餐饮具集中消毒单位专项整治 …… 303
农家乐食品安全监管 …… 303
重大活动卫生保障 …… 303
投诉举报案件处理 …… 303
打击非法行医专项行动 …… 303
粉尘与高毒物品危害治理专项行动 …… 303

·疾病预防控制·
传染病管理 …… 303
传染病监测 …… 304
预防接种 …… 304
艾滋病性病防治 …… 305
结核病防治 …… 305
地方病防治 …… 306
慢性病防治 …… 306
卫生监测 …… 306
健康教育 …… 307
精神卫生工作 …… 307

·妇幼保健·
概况 …… 308
高危妊娠管理 …… 309
儿童保健 …… 309
实施妇幼卫生“九免一补”项目 …… 309
计划生育技术服务 …… 309
流动人口孕产妇及儿童保健管理 …… 310

·农村（社区）卫生·
医疗卫生体制综合改革 …… 310
卫生强区创建 …… 310
社区卫生机构建设 …… 310
农民健康体检 …… 310
社区卫生机构队伍建设 …… 310
区五院推行三级社区卫生服务垂直管理模式 …… 310

·医疗服务·
概况 …… 311
推出便民服务新举措 …… 311
卫生文化建设 …… 311
开展医院管理年活动 …… 311
医疗急救 …… 311
规范医疗服务市场 …… 312
中医药建设 …… 312
医疗纠纷与差错事故 …… 312
体检与鉴定工作 …… 312
无偿献血 …… 312
干部保健 …… 313

·人才队伍与医学科研·
人才队伍建设 …… 313
重点学科建设 …… 313
科研与医学论著 …… 314
医学继续教育与学术交流 …… 314
区卫生进修学校 …… 314
卫生系统学会工作 …… 314

·爱国卫生运动·
开展健康城区建设 …… 315
爱国卫生月活动 …… 316
参与“清洁余杭”活动 …… 316
卫生镇创建 …… 316
农村改厕 …… 316
除“四害”工作 …… 316

新闻传媒

·广播和电视·
录制 2009“感动余杭”人物颁奖晚会 …… 317
推出《深入贯彻十七届四中全会精神全面实施“六大发展战略”》专栏 …… 317
《喜迎世博会守好护城河》主题报道 …… 317
网上直播室投入使用 …… 317
乡村频道全新推出《余杭乡村》 …… 317
《我们一起走过》在“两会”前播出 …… 317
承办《神州瞭望》外协网十三届年会 …… 318
广播电视直播 2010 中国杭州塘栖枇杷节 …… 318
《争创美丽洲先锋践行科学发展观》主题报道 …… 318
《余杭乡村》推出周末乡镇专版 …… 318
纪念世界人口日活动 …… 318
策划拍摄电视频道新包装 …… 318
推出专题节目《百姓百事》 …… 318

承办全国少儿故事大王选拔展示活动 …… 318
开播手语电视新闻 …… 318
来自项目建设一线的报道 …… 319
推出系列专题《我是报道员》 …… 319
拍摄电视连续剧《爱在美丽洲》 …… 319
市民之家启用相关报道 …… 319
电视直播区九运会开幕式 …… 319
系列专题《我们的高铁时代》 …… 319
大型活动组推出《魅力余杭行》 …… 319
广播部推出《党政一把手谈城乡统筹发展》 …… 319
广电台评出首批首席人员 …… 319
派记者赴深圳采访区内企业上市 …… 320
2010 年首届余杭两岸风味美食节 …… 320
赴广州采访亚洲残疾人运动会 …… 320
丽人广播万人听友俱乐部成立 …… 320
对外宣传 …… 320

·余杭新闻传媒中心·
品牌建设年和网络年活动 …… 320
“三力提升”主题报道 …… 320
创先争优主题宣传 …… 320
民生新闻力求平民化 …… 320
余杭热线更名为余杭新闻网 …… 320
新推余杭组团版 …… 321
组织开展送春联活动 …… 321
《虎年，我的新年愿望》系列报道 …… 321
余杭新闻网举行首场直播 …… 321
购置车载直播设备 …… 321
完善记者与乡镇部门联系制度 …… 321
《走进校园》改版 …… 321
关注世博会余杭元素 …… 321
发起为玉树地震灾区募捐活动 …… 321
策划读书月活动报道 …… 321
《余杭手机报》开通 …… 322
“非遗保护月”特别策划 …… 322
小记者体验“生态环保一日游” …… 322
唱响余杭歌唱大赛 …… 322
深度报道中国电子商务文化节 …… 322
追踪沪杭高铁主题报道 …… 322
《汽车周刊》让商家消费者成功对接 …… 322

社会生活

·人口和计划生育·
概况 …… 323
构建统筹协调新机制 …… 323
宣传教育 …… 323
构建优质服务新机制 …… 324
计划生育科学管理新机制 …… 324
构建利益导向新机制 …… 324
构建工作保障新机制 …… 325

·民　政·
帮扶救助 …… 325
社会福利 …… 325
福利企业发展 …… 325
福利彩票发行 …… 325
城乡社区建设 …… 325
社会组织建设与管理 …… 326
双拥优抚安置 …… 326
殡葬管理 …… 326
地名管理 …… 327
移民安置 …… 327
婚姻和收养登记 …… 327
信访受理 …… 327
民政资金管理 …… 327
民政信息化建设 …… 327

·劳动和社会保障·
城乡统筹就业 …… 327
健全就业服务体系 …… 327
搭建就业服务平台 …… 327
实施劳务输入 …… 327
“双创”工作 …… 327
职业技能培训 …… 328
高技能人才培训培养 …… 328
扩大职业技能鉴定工作面 …… 328
探索企业长效培养机制 …… 328
区技工学校 …… 328
扩大社会保险范围 …… 328
社会医疗救助 …… 328

失地农民参保安置 …… 328
退休人员待遇落实 …… 328
劳动保障维权 …… 329
劳动保障监察专项执法 …… 329
健全职工工资权益长效保障机制 …… 329
劳动争议案件处理 …… 329
依法行政和综治信访 …… 329
拓宽为民服务渠道 …… 329
提高基金监管能力 …… 330
保障职工权益 …… 330
首届企业退休人员文艺会演 …… 330
劳动保障信息化建设 …… 330

·老龄工作·
完善老年活动设施 …… 330
基层协会建设 …… 330
老年人教育 …… 330
老年文体活动 …… 331
为老服务 …… 331
维权宣传 …… 331

·保障性住房建设·
住房分配货币化工作 …… 331
公房出售 …… 331
完成“实事工程”政府保障性住房建设 …… 331
廉租住房保障性工作全面完成 …… 332
住房资金管理 …… 332

·住房公积金管理·
概况 …… 332
扩大住房公积金缴存范围 …… 332
开展公积金贷款抵押权证分离保管工作 …… 332
首届“住房公积金杯”职工合唱比赛 …… 332
实施公积金贷款阶段性利息补贴政策 …… 332
开通余杭公积金网上业务办公系统 …… 332
首次开展还款短信提醒业务 …… 332
开通公积金贷款进度查询系统 …… 332

·民族与宗教事务·
民族工作 …… 333
禅茶供奉法会系列活动 …… 333
蓝翔轴承公司获省民族团结进步模范集体称号 …… 333
径山万寿禅寺复建工程开工 …… 333
宗教场所建设施工安全现场会召开 …… 333
中国佛教协会会长传印到访径山万寿禅寺 … 333

·关心下一代工作·
组织建设 …… 333
主题教育 …… 333
关爱帮教 …… 333
科普宣传 …… 334
帮困助学 …… 334
实施“一镇树一品”工作 …… 334
自身建设 …… 334
创建“五好”关工委 …… 334

·居民生活·
城镇居民生活 …… 334
图 1 2010 年城镇居民收入构成情况 …… 335
表 14 每百户城镇住户年末耐用消费品拥有情况 …… 336
农村居民生活状况 …… 336
表 15 每百户农村住户年末耐用消费品拥有情况 …… 337
居民消费价格指数 …… 338
图 2 2010 年各月居民消费价格走势 …… 338

乡镇·街道

·运河镇·
概况 …… 339
项目建设 …… 339
环境治理 …… 339
民生保障 …… 339
创建工作 …… 339
第二届鱼羊美食节 …… 340
村级集体经济建设 …… 340
“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作 …… 340
完成村级组织换届选举试点工作 …… 340

·乔司镇·
概况 …… 340
生态环境综合整治 …… 341

社会保障 …… 341
平安建设 …… 341
项目建设 …… 341
“三位一体”长效监管机制 …… 341
永和区块征迁 …… 341
乔司镇幼儿园新园 …… 341
《百年乔司》出版发行 …… 341
三角村文化活动中心落成 …… 341

·塘栖镇·
概况 …… 342
重大项目建设 …… 342
塘栖镇成为浙江省首批小城市培育试点单位 …… 342
塘栖工业经济总量保持全区领先 …… 342
安全生产获杭州市先进集体 …… 343
塘栖镇社区组织换届获杭州市创新单位 …… 343
枇杷功能区建设 …… 343
第二届中国杭州超山梅花节 …… 343
2010 年塘栖枇杷节 …… 343
塘栖水北风情特色街开街 …… 343
第二届“中国影视编剧·塘栖雅集” …… 343
中国盲人门球训练基地开工 …… 343
农民多（高）层公寓建设 …… 344
塘栖镇第二幼儿园开园 …… 344
成功创建省级旅游强镇 …… 344
35 座公交候车亭建成 …… 344
塘栖镇纪委建立社区组织换届选举观察制度 …… 344
塘栖工会“创先争优”成杭州市典范 …… 344
乐苑社区妇联首创无候选人直选方式 …… 344
塘栖镇社会治安综合治理和综治工作中心被杭州市评为先进 …… 344

·仁和镇·
概况 …… 345
南方泵业深交所成功上市 …… 346
先进制造业基地一期工程动迁 …… 346
农贸市场改造提升工程 …… 346
工业园区建设 …… 346
仁和镇社区卫生服务中心动工建设 …… 346
第六届普宁牡丹花会 …… 346
“数字兴农”工程 …… 346

·崇贤镇·
概况 …… 346
杭州余杭新农村建设有限公司成立 …… 347
全镇规划修编完成 …… 347
崇贤新城项目启动 …… 347
征地拆迁顺利推进 …… 347
实施机关干部综合评议末位待岗考核机制 … 347
深化平安乡镇建设 …… 348
举办崇贤镇第三届人民运动会暨首届老年人运动会 …… 348

·余杭镇·
概况 …… 348
平安建设 …… 349
古镇余杭网站开通 …… 349
第六届人力资源交流会 …… 349
区首个农民健康促进学校挂牌成立 …… 349
金城青少年宫对外开放 …… 349
社区组织换届选举结束 …… 350
首个乡镇数字城管投入试运行 …… 350
余杭镇第四届文化艺术节 …… 350
余杭司法所成为首批省级规范化司法所 …… 350
成功创建国家卫生镇 …… 350
首个年产值突破 20 亿元企业出炉 …… 350
镇社区卫生服务中心大楼落成 …… 350
品牌建设 …… 350

·闲林镇·
概况 …… 351
平安建设 …… 351
拆违控违 …… 351
项目建设 …… 352
民生实事工程 …… 352
综合服务中心启动 …… 352
开展镇、村“三资”清理 …… 352
方家山、北山、华丰社区完成换届选举 …… 352
闲祝公路改建工程开工建设 …… 352
闲林镇公共资源交易中心推行“资格后审” …… 352
通过“省级卫生镇”复查验收 …… 352
闲林水库工程启动 …… 352
闲林镇第一中学和小蝌蚪幼儿园启用 …… 353
闲林东路通车 …… 353
公开选聘 14 名党务、村务工作者 …… 353

完成“双创工作” …… 353
创建杭州市现代化标志性教育强镇 …… 353
环境保护和生态建设 …… 353
人口普查工作 …… 353

·仓前镇·
概况 …… 353
出刊首期《仓前镇综治动态》 …… 354
杭州师范大学附属仓前实验中学投入使用 … 354
第三届人民运动会暨第四届文化艺术节 …… 355
太炎故里·仓前镇第五届羊锅节 …… 355
成功创建杭州市现代化标志性教育强镇 …… 355
农民多高层公寓顺利推进 …… 355

·中泰乡·
概况 …… 355
城镇建设 …… 356
民生保障 …… 356
“平安中泰”建设 …… 356
农业产业化项目建设 …… 356
南峰村获“浙江省文明村”称号 …… 356
桃源社区创建成为省级民主法治社区 …… 356
中泰乡中桥村荣获杭州市“最清洁村”称号 …… 357
裘晓军获世界职业拳王争霸赛亚洲站次轻量级拳王金腰带 …… 357
中泰小学夺得省小学生足球赛普通女子甲组冠军 …… 357

·良渚镇·
概况 …… 357
项目建设 …… 358
良渚镇残疾人托养中心成立 …… 358
农夫乐园成为创意旅游新品牌 …… 358
首届现代服务业大会 …… 358
良渚美丽洲艺术团太极拳协会参加全国传统武术比赛 …… 358
良渚镇成为岗位风险廉政教育导入 ISO9000 质量管理体系乡镇试点先行单位 …… 358
多层公寓建管中心分设 …… 358
良渚镇获浙江省群众体育先进单位 …… 359
104 国道良渚至古墩路连接线通车 …… 359
良渚镇被授予浙江省第二批中心镇 …… 359
农业公共服务中心成立 …… 359
第三届“良渚论坛”举办 …… 359
良渚玉文化产业园开园 …… 359
良渚中心小学和勾庄中心小学举行百年校庆 …… 359
良渚镇与浙江大学建立政产学研战略合作关系 …… 360
良渚镇被评为 2010 年度杭州市发展文化创意产业先进乡镇 …… 360
成功创建省级森林城镇 …… 360

·瓶窑镇·
概况 …… 360
中国浙江（彭公）竹制品交易博览会开幕 … 361
鼎胜集团车用轻合金项目签约 …… 361
社区卫生服务中心启用 …… 361
共青团组织格局创新工作 …… 361
控违拆违工作 …… 361
全民健身日活动仪式举行 …… 361
创建国家级生态镇 …… 361
石濑村被列为全省劳动保障基础信息平台建设试点单位 …… 362
瓶窑镇第四届文化艺术节 …… 362
第六次全国人口普查 …… 362

·径山镇·
概况 …… 362
径山镇第二届人民代表大会第五次会议召开 …… 363
第七届民间艺术踩街闹元宵活动 …… 363
2010 西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第九届中国茶圣节举行 …… 363
小古城村成为余杭区首个“国家级生态村” …… 363
径山茶宴列入第三批国家级非物质文化遗产名录公示名单 …… 363
社区换届选举工作完成 …… 363
径山社区卫生服务中心启用 …… 364
双溪漂流景区频获殊荣 …… 364
长乐农贸市场升级改造完工 …… 364
径山镇第二届人民代表大会第六次会议召开 …… 364
径山万寿禅寺复建工程开工 …… 364
径山中学启用 …… 364
共青团组织格局创新工作完成 …… 364

径山镇商会完成换届选举 …… 364
第二届人民运动会暨首届老年人运动会 …… 364
径山镇司法所成功创建杭州市样板司法所 … 364

·黄湖镇·
概况 …… 365
城镇基础设施建设 …… 365
普济医药技术开发有限公司入选国家创新基金项目 …… 366
省级可持续发展实验区建设 …… 366
黄湖镇成功创建国家级生态镇 …… 366
大马湾（大地）休闲项目奠基 …… 366
古村落及“四古”文化保护 …… 366
黄湖镇成功创建杭州市食品安全示范乡镇 … 366

·鸬鸟镇·
概况 …… 366
“平安鸬鸟”建设 …… 367
双后线改建工程 …… 367
杭长高速公路鸬鸟连接线工程 …… 367
鸬鸟镇创建杭州市卫生强镇 …… 367
茅塘古村落保护项目 …… 367
余杭区第七届蜜梨节 …… 367
白沙坞国际老年康体项目 …… 367
太平溪小流域治理工程 …… 367
林道建设 …… 368

·百丈镇·
概况 …… 368
全国竹制品名镇正式命名 …… 368
百丈镇获“杭州市民族民间艺术之乡”称号 …… 368
社区卫生服务中心建成启用 …… 369
杭州市食品安全示范镇创建 …… 369
百丈镇通过杭州市卫生强镇验收 …… 369
百丈镇创建成为杭州市文化示范镇 …… 369
民生项目建设 …… 369

·临平·东湖街道·
概况… …… 369
临平街道成为浙江省和谐社区建设示范街道 …… 369
临平·东湖街道成功创建省级文明街道 …… 370
君湖国际大厦项目顺利推进 …… 370
原建社区党组织换届选举 …… 370
走进社区系列活动 …… 370
临平中心学校中学部二期项目完工 …… 370
“清洁绿化余杭”工作 …… 370
城市基础设施建设 …… 370
征地借地工作 …… 370
垃圾分类试点工作 …… 371
防违控违工作 …… 371

·南苑街道·
概况 …… 371
南苑街道成功创建省级卫生街道 …… 372
南苑街道成功创建杭州市充分就业街道 …… 372
创新 12 小时社区服务机制 …… 372
南苑街道首个农村信息网站开通 …… 372
CBD 启动区块建设 …… 372
南苑街道学生生活体验教育基地启动 …… 372
南苑街道进入“双铁”时代 …… 372
南苑街道多高层公寓建设启动 …… 372
完成第六次人口普查工作任务 …… 372
楼宇经济长足发展 …… 373
区九运会获金牌第一 …… 373
违章搭建零增长 …… 373
翁梅地铁沿线土地开发整理 …… 373
西安路南延工程攻坚战 …… 373

·星桥街道·
概况 …… 373
村级经济 …… 374
项目建设 …… 374
完成中层干部竞争上岗 …… 374
数字城管系统全面启用 …… 374
文体大楼全面启用 …… 374
第二届人民运动会暨艺术节 …… 374

·五常街道·
概况 …… 374
重点项目建设 …… 375
产业结构调整 …… 375
多高层公寓建设 …… 375
卫生服务中心开工建设 …… 375
基础设施建设 …… 375
十八般武艺成为国家非物质文化遗产 …… 375

经济区

·余杭经济开发区·
概况 …… 388
西奥电梯、西子石川岛两大项目落户开发区 …… 388
创业中心二期装饰工程启动 …… 388
星光社区农民高层安置公寓 I 区块主体工程完成 …… 388
老板电器成功上市 …… 388
欧文斯科宁复合材料（中国）有限公司项目竣工 …… 388
工业投入创历史新高 …… 388
党员服务中心投入使用 …… 388
做地做环境 …… 388

·余杭组团（创新基地）·
概况 …… 389
浙江海外高层次人才创新园挂牌成立 …… 389
海创园人才引进工作 …… 389
海创园规划工作 …… 389
海创园一期工程开工 …… 389
海创园招才引智工作 …… 389
余杭组团纪工委成立 …… 389
杭州城西科创产业集聚区 …… 389
开展与浙江大学的战略合作 …… 389
国家级拓展区创建 …… 390

·良渚组团·
概况 …… 390
项目建设 …… 390
举行商务推介会 …… 390
良渚玉文化产业园开园 …… 390
南方泵业成功上市 …… 391
运河新城核心区建设启动 …… 391

·杭州农副产品物流中心
杭州市余杭高新农业示范中心
杭州农副物流集团有限公司·
概况 …… 391
招商引资 …… 391
编制综合体规划 …… 391
星级市场创建与管理 …… 391
食品安全保障 …… 391
项目申报 …… 391
杭州正北货运市场落户园区 …… 392
投资浙商产业投资基金 …… 392
健全业主服务机制 …… 392
探索可持续发展战略 …… 392

·南湖滞洪区·
概况 …… 392
南湖滞洪区综合整治工程 …… 392
02 省道沿线上改下工程 …… 392
南湖东路中段道路建设 …… 392
雅加二期土地出让 …… 393
拆迁安置 …… 393

·西溪国家湿地公园（余杭）·
概况 …… 393
项目建设 …… 393
景区运营管理 …… 393
招商引资 …… 393

·临平新城·
概况 …… 393
临平新城规划深化设计工作 …… 394
重点项目建设 …… 394
土地出让 …… 394
招商工作 …… 394
国有土地回收工作 …… 394
集体土地征迁工作 …… 394
合作开发和融资工作 …… 394

全区组织机构及负责人名录

·中国共产党余杭区第十二届委员会· …… 404
·余杭区第十三届人民代表大会常务委员会· … 405
·余杭区人民政府· …… 405

·中国人民政治协商会议第九届杭州市余杭区委员会· …… 408
·杭州良渚遗址管理区· …… 408
·法院、检察院· …… 409
·群众团体· …… 409
·其他区直属单位· …… 410
·乡镇、街道· …… 411

人物·先进集体

·新任领导·
吴伟斌 …… 414
潘法高 …… 414
·纪念人物·
蔡宗翰 …… 414
·先进集体·
2010 年余杭区获得国家级荣誉 …… 415
2010 年度受部级以上表彰单位 …… 415
2010 年度受省委、省政府表彰单位 …… 415
2010 年省级文明单位 …… 415
2010 年市级文明单位 …… 415

文件辑录

中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于推进城市管理体制机制改革的实施意见 …… 416
中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010～2015 年） …… 418
关于印发加快发展高新技术产业若干政策意见的通知 …… 425
关于印发《杭州市余杭区城乡居民社会养老保险实施意见》的通知 …… 426
印发《关于鼓励和扶持大学生“村官”在农村自主创业的实施意见（试行）》的通知 … 431
关于印发《杭州市余杭区城乡社区公共服务体系建设三年行动计划（2010～2012 年）》的通知 …… 434
关于印发《杭州市余杭区文化创意产业发展规划（2010～2015）》的通知 …… 439

统计资料

·杭州市余杭区 2010 年国民经济和社会发展统计公报· …… 455
·2010 年统计资料· …… 460

纪念中国共产党成立 90 周年

中国共产党余杭历次代表大会简介 …… 470
余杭区党史胜迹 …… 473

纪念辛亥革命 100 周年

简论章太炎革命思想的形成与革命思想的特征 …… 478

附　录

·余杭区第三次全国文物普查不可移动文物汇总（部分）·

临平·东湖街道 …… 486
南苑街道 …… 489
星桥街道 …… 492
余杭经济开发区 …… 494
五常街道 …… 497
瓶窑镇 …… 499
黄湖镇 …… 510
鸬鸟镇 …… 513
百丈镇 …… 518

延伸阅读

2010年度余杭区综合考评结果通报 …… 76
党政机关公文网上流转办理——余杭：阳光下办公 …… 92
中国8个民主党派简介 …… 101
“余杭模式”——浙江余杭基层工会民主建设的实践与启示 …… 115
农村住房改造看浙江——余杭篇 城乡统筹 新农居住宅为美丽之洲点睛 …… 141
杭州余杭区从运河时代迈向双铁时代 …… 161
传统产业“嫁接”创意设计——浙江余杭家纺产业的转型升级之路 …… 199
2010年度余杭区建筑业企业获得国家、省优质工程奖名单 …… 204
浙江余杭：品牌建设结硕果 助力转型升级见成效 …… 265
科技变“大”了，产业变强了 …… 282
日本史料实证：日本茶道源于中国径山茶宴 …… 292
承悠悠古运河文化风情小镇高歌一曲“枇杷” …… 376
创业梦起“中华第一城” …… 395

行政企事业单位选介

杭州余杭城市建设集团有限公司 …… 146
杭州市国土资源局余杭分局 …… 154
杭州余杭交通集团有限公司 …… 164
杭州余杭农林资产经营集团有限公司 …… 188
余杭区粮食收储有限责任公司 …… 212
杭州余杭旅游集团有限公司 …… 214
塘栖镇 …… 378
仁和镇 …… 380
崇贤镇 …… 382
良渚镇 …… 384
径山镇 …… 386
杭州农副产品物流中心 …… 398
杭州临平新城开发建设有限公司 …… 400
杭州余杭运河综合保护开发建设有限公司 … 402

索 引

…… 521

特　　载

Specials

深入实施“民主民生”战略　共建共享和谐幸福生活

——区委十二届十次全体（扩大）会议报告

朱金坤

2010 年 7 月 23 日

同志们：

这次会议的主要任务是，以科学发展观为统领，认真贯彻落实党的十七大以来历次全会和省委十二届、市委十届以来历次全会精神，围绕党的为人民服务的宗旨，坚持实施“民主民生”战略，回顾上半年工作，把握发展趋势，布置下半年主要工作任务，深入研究用民主的方法缓解当前和今后一个时期我区人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题，审议通过《中共杭州市余杭区委关于实施“民主民生”战略的决定》，推动“十一五”各项工作目标任务的全面完成，为“十二五”时期经济社会又好又快发展打下坚实的基础，加快建设最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。下面我代表区委常委会，作题为《深入实施“民主民生”战略共建共享和谐幸福生活》的报告，请大家审议。

一、牢记为人民服务的宗旨，深入实施“民主民生”战略

“求木之长者必固其根本，欲流之远者必浚其泉源。”区委把“民主民生”战略列入“六大发展战略”，是牢记党的为人民服务的宗旨，坚持以人为本，以民为先，深入理解“发展为了谁、发展依靠谁”等根本问题后作出的重要决策。

“从群众中来，到群众中去”是我们党最根本的工作路线，坚持和发展民主是我们党执政为民的本质要求和根本途径。民主就是人民当家做主，是社会主义的生命，是维护社会和谐稳定的重要保证。民主是时代的呼唤、人民的要求，是建设服务型政府、实现社会公共治理的必然要求。民主是一种生活方式，它就在我们身边，就在我们生活之中，党委政府的每一项工作都需要老百姓的关心、关注和参与。

实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益是我们一切工作的出发点和落脚点，改善民生是我们发展的根本目的。民生是政治问题，民生举措不落实，执政之基就不稳固。民生是经济问题，民生问题不解决，经济发展将难以为续。民生是社会问题，民生事业不发展，社会和谐就无从谈起。

民主与民生是一对“孪生兄弟”，谁也离不开谁。“有禾入口”称“和”，也就是民生；“人皆

能言”称“谐”，也就是民主；和谐就是民生民主的“代名词”。民主扎根民生，保障和引导民生；民生巩固民主，推动和提升民主。建设和谐社会，必须找准发扬民主和改善民生的最佳结合点，建立以民主促民生的工作机制，构建民主参与平台，拓宽民主参与渠道，创新民主参与方式，做到问情于民、问需于民、问计于民、问绩于民，“干不干”让百姓定，“干什么”让百姓选，“怎么干”让百姓提，“干得好不好”让百姓评，通过民主的方式、方法和力量去解决民生问题，通过民生的不断改善来推动和提升民主。千年古训告诉我们：民可以载舟，亦可以覆舟。这个“民”既有民主的内涵，更有民生的内涵。科学发展观要求我们：要以人为本，以民为先，执政为民，真正做到权为民所用，利为民所谋，情为民所系。

近年来，我区在狠抓经济建设的同时，高度关注和改善民生，率先在全市实施公交一体化，率先在全市实现农村社区劳动保障基层平台全覆盖，率先在全市全面普及高中段教育，率先在全省实施全民健康促进行动，率先在全国推出“法治指数”，同时我们还全面开展“清洁绿化健康文明”行动，启动老旧小区与庭院改善工程，扩大住房保障和公积金制度覆盖面，加快建设“两家两中心”等等，2009 年，新增财力用于民生支出的比重达 72%，我区在“生活品质评价指标体系综合测评”中名列全市第一。但是，解决民生问题不可能一蹴而就。民生问题涉及全社会各个阶层，涵盖衣、食、住、行、就医、就学、就业等各个领域，任何一个方面不解决好都会产生严重的社会问题，影响社会的和谐。解决民生问题不可能一劳永逸。民生问题是动态的、持续发展的。人民群众当前的需求满足了，新的需求又会产生，当前的问题解决了，新的问题又会出现。解决民生问题也不能一厢情愿。干什么、怎么干，都要倾听群众呼声、尊重群众意愿、动员全社会参与。所以，本次全会专门研究部署实施“民主民生”战略问题，并在之前进行了广泛的调研。我们要切实转变观念，更新思路，创新思维，真正树立起科学发展、以人为本、以民为先的理念，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，彻底摒弃片面的政绩观，加快实现民生改善与城乡经济社会的协调发展。

深入实施“民主民生”战略，要以科学发展观为指导，以破解“7+X”难题为总载体，科学决策，整体推进，统筹安排，突出重点，不断完善覆盖城乡的社会保障体系，大力发展各项社会事业，继续保持每年新增财力主要用于民生支出，**力争到 2015 年，初步建立起比较完善的运用民主的方法发现、解决和评估民生问题的机制，让人民群众享有“学有优教、劳有乐业、病有良医、老有善养、住有宜居、行有所畅、办事便捷、平安法治”的和谐幸福生活，把余杭建设成最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。**

二、着力破解“7+X”难题，不断促进民生大改善

“破七难”是市委市政府实施“民主民生”战略的总目标，是杭州市和我区近年来为群众办实事、解难事、做好事的工作重点。破解“7+X”难题是关注民生历史欠账和发现解决新问题的动态机制。我们要认真总结经验，倾听民生期盼，树立更高标杆，带着感情、带着责任去用心破解民生难题，不断提升人民群众生活品质。今年以来，通过广泛调研、召开各层面座谈会和网上访谈，我们梳理出了百姓最关心的 40 多个热点难点问题，归纳起来主要是“上学难、就业难、看病难、养老难、住房难、出行难、办事难”等七个方面问题。因此，当前和今后一个时期，我们要更新观念、创新机制、发扬民主、破解七难、造福民生、和谐发展。

进一步破解“上学难”，促进“学有优教”。余杭具有尊师重教的优良传统，近年来各类教育事业得到快速发展，全民受教育水平日益提高，“上学难”问题明显缓解，但是与人民群众的期望还存在差距，与“学有优教”的目标还有差距。优质教育资源总量不足，各级各类学校教育教学整体水平有待提高，“上好学难”问题仍然突出。去年我区中小学名校集团化覆盖率为 20.4%，优质高中教育覆盖率为 75%，分别低于市区 40 和 15 个百分点。**要围绕“让更多人接受优质教育”的目标，力争到 2015 年，学前教育三年幼儿入园率达到 99%以上，优质义务教育和优质高中教育覆盖率分别达到 95%和 81%，市级及以上名优教师达 10%以上，人均受教育年限达 10 年以上，教育满意度达到 85%以上，初步建立起与我区经济社会发展相适应的现代教育体系，建设学习型城区。**要认真贯彻全国教育工作会议精神，按照《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年）》要求，坚持育

人为本，坚持人力资源密集型发展战略，以改革创新为动力，以促进公平为重点，以提高质量为核心，加快建设人力资源强区。要大胆推进教育改革，不断加大教育投入，力争到2012年，财政性教育培训经费支出占GDP比例达到4%。要加快学校硬件设施建设，今年下半年完成社区学院、仓前镇中等在建项目，明年完成迁建、改建、新建学校8所。要加快提升教育软件水平，深入实施名校集团化战略，推进名校集团化办学向职高、普高等各类教育延伸，到明年底全区中小学名校集团化覆盖率达28%以上，力争引进区外名校2所以上。要加强教师队伍建设，加大名校长、名教师引进和培养力度。今明两年，面向全国公开招聘一批名校长、名教师。要妥善解决外来务工人员子女在我区就学和我区学生到杭州主城区就学问题，对符合入学条件的外来务工人员子女实行免费义务教育政策，对要求报读优师名校的学生，符合条件的要予以放行。要在全区城乡实行免费义务教育的基础上，进一步加大帮困助学力度，不让一个学生因家庭困难而失学，抓紧启动区培智学校新建工程，不断提高特殊教育工作水平，切实保障“三残”儿童少年接受良好教育的权利。要加快学前教育均衡优质发展，让更多孩子享受3年优质学前教育，不让一个学生输在人生的起跑线上。要以杭师大项目为重点，建设好杭州大学城，充分发挥大学城对我区经济社会发展的辐射带动作用。要坚持面向社会、面向市场，顺应构建现代产业体系和经济社会发展需要，大力发展职业教育，培养更多的实用技能人才。要进一步完善大培训机制，健全终身教育体系，着力构建学习型社会。切实加强校园安全管理，消除各类安全隐患，全力维护校园及周边持续安全稳定。

进一步破解“就业难”，促进“劳有乐业”。就业是最大的民生问题，是社会稳定和经济发展的“晴雨表”。近年来，我区在缓解就业压力方面做了大量工作，就业服务体系不断健全，就业环境不断改善，就业质量不断提高，但是与人民群众“劳有乐业”的要求还有差距，与主城区相比我们仍有较大差距。去年，我区城镇登记失业率为3.85%，高于市区1.63个百分点，基层劳动服务平台不够健全，专业技能人才缺乏，部分企业“招工难”和大学生、困难家庭“就业难”等问题并存。因此，要进一步抓好充分就业城区和创业型城区创建工作，健全促进就业长效机制，**力争到2015年，城镇失业人员、农村富余劳动力、高校毕业生、外来务工人员四类群体得到较高比例就业，城镇登记失业率控制在2.8%以内，所有社区达到充分就业社区标准，创业环境满意度达到85%以上，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入力争六年翻一番。**就业和产业的发展息息相关，只有加快城市化的发展步伐，只有加快发展现代产业，只有加快发展民营经济，只有改善投资创业环境，扩大就业才有基础。只有创新引进和培养技能人才的体制机制，只有加快提升就业人员的能力和素质，只有转变就业人员的择业观念，只有全社会都来关心就业事业的发展，充分就业才有可能实现。今年的城镇登记失业率要控制在3.8%以内，明年控制在3.5%以内，所有城市社区、85%以上农村社区要达到创建充分就业社区标准。要加大技能人才培养力度，完善技能人才引进和培训体制，推广“订单式”培训，明年全区技能人才总量达到7万人以上，高技能人才占人才总量的11.5%以上，引进各类中高级技能人才300名以上。要认真抓好大学生就业工作，引导大学生树立正确就业观念，增强大学生的创业能力，加大创业资助力度，积极推进大学生创业园的建设，鼓励和吸引优秀的大学生创业项目来余杭落户。要做好被征地农民的再就业工作，对失地农民再就业实施动态管理和跟踪服务，开展有针对性的技能培训，实现技能提升与经济转型相适应。要大力扶持都市农业，支持农业龙头企业和农民专业合作社发展，推进土地流转和农民转移，促进农民增收致富。要积极解决困难群众就业生活问题，明年城镇低保家庭和农村低保家庭人均年收入分别达到5808元、4356元。要搭建规范的就业供需交流平台，建立工资协商制度，打击拖欠工资等行为，维护劳动者合法权益。同时，要进一步完善失业保险机制，扩大和提高失业保险的保障能力。

进一步破解“看病难”，促进“病有良医”。随着我区健康和医疗卫生体制综合改革、公共卫生体系建设等工作的推进，健康和医疗卫生事业取得了长足的进步，人民群众医疗保障和健康水平显著提升，人均期望寿命达80.33岁。但人民群众对“看病难”问题还有较大意见，人民群众的健康观念还需要进一步引导。因此，要围绕“小病不出社区、大病不致贫困，医疗质量上去、看病费用下来”的目标，加快医疗卫生事业综合改革，强化公共卫生体系和医疗保健体系建设，**力争到2015年，实现医疗保障全民覆盖，人人享有基本医疗卫生服务，**

每千人拥有医生数达 3.1 人以上、床位数达 4.3 张以上，社区卫生服务站标准化建设率和省级规范化社区卫生服务中心覆盖率达到 100%，形成“20 分钟社区卫生服务圈”，医疗卫生服务满意度达 85%以上，心理健康自我关注度达 85%以上，人均期望寿命达到 81 岁，合力打造“健康余杭”，创建省级卫生强区。要解放思想，加快推进医疗卫生事业综合改革，建立健全符合余杭实际的公共健康与医疗卫生体制和机制。要加快公共卫生设施建设，优化资源配置，完善运行机制和应急机制，不断健全公共卫生体系。抓好区一医院主体迁建、区中医院整体迁建和其他区级医院的改扩建等项目建设，以及农村医疗服务体系标准化建设工程，今年完成新改扩建社区卫生服务站 66 个，明年卫生服务站标准化率达 90%以上。到 2015 年，引进或创建 2 所三级甲等医院，基本完成医疗体制改革。健全完善突发公共卫生事件应急体系和处置机制，预防和控制重大传染病、职业病等发生和流行，提高应对突发公共卫生事件的能力。要加快建立互通互联的医保信息网络，实现到主城区就医“一卡通”。要不断提升城乡医疗保障水平，进一步提高报销比例，明年参加医疗保障人员达到 82 万。完善医疗机构药品集中采购制度，扩大医院明码标价和收费公示范围，切实降低群众看病费用。要不断提升医疗服务水平，推进区内医院与省内外名医院建立紧密性合作关系和技术协作关系，加快人才引进和培养，明年引进研究生或副高以上专业技术人员 40 人以上。狠抓医德医风建设，倡导“一切以病人为中心，一切为了让病人满意”的服务理念，创造群众舒心满意的就医环境。要加强精神病患、智障人员康复托养监管服务工作，今年下半年和明年完成精神病专科医院建设前期工作，开工建设精神、智力残疾人托管托养中心，建成“仁爱家园”（工疗康复站）5 所。要坚持预防和治疗并重，建立多渠道、分层次、网络化的医疗保健体系。深入实施“健康余杭”行动，继续开展多种形式的健康促进与教育活动，增强人们的健康意识和预防保健能力，促进全民健康素质提高。

*进一步破解“养老难”，促进“老有善养”。*我区已经提前进入老龄社会。去年，我区 60 岁以上老年人已占总人口的 16.98%。近年来，我区加大养老服务事业投入，全区农村五保对象和城镇“三无”人员集中供养率分别达 96.9%和 100%，老年人生活水平得到了显著提高。但敬老爱老的氛围还不够浓厚，机构养老服务功能薄弱，居家养老服务组织尚未有效运转，老年事业任重道远。要围绕“让老年人像儿童一样倍受关爱”的目标，以居家养老为基础、社区助老服务为依托、机构养老服务为补充，加大养老服务体系建设力度，**力争到 2015 年，百名老人拥有机构养老床位数 4 张以上，社会兴办养老机构床位数占养老床位总数的 50%以上，构建起 90%的老年人居家养老、6%的老年人享受政府购买服务、4%的老年人享受机构养老服务的格局，实现城乡社区养老服务全覆盖。**要巩固提升覆盖城乡的社会保障体系建设成果，明年参加各类养老保障人员达 56 万人。要推进养老机构建设，改善、提升镇乡（街道）敬老院基础设施和服务功能，到明年底完成 10 个镇乡（街道）敬老院向区域性社会养老中心转型，规划新建 500 张床位数以上区域综合性社会养老服务机构 3 个。要进一步提升居家养老水平，为高龄、独居空巢、生活困难的老年人提供日托、生活照料、医疗护理等方面的服务。要大力推行社会化养老，完善社会化养老服务扶持政策，促进养老服务事业和老年产业加快发展。要加强养老服务从业人员的培训和业务指导，实行养老护理员职业资格证书制度，提升从业人员专业服务水平。要新建和改造一批老年活动场地，加强老年活动设施管理，丰富老年文化生活，开展老年帮困结对、健康老年人拉手困难老年人等活动。要建设“96345”服务平台，建立社区便民服务点，打造“24 小时城市生活专家”品牌。要动员社会各界爱心人士加入到爱老、敬老行列中，切实维护老年人权益，营造全社会关爱老人的氛围。要坚持以“为”促“养”、“养”“为”结合，让老年人在“老有所为”中促进身心健康，丰富晚年生活。

*进一步破解“住房难”，促进“住有宜居”。*近年来，我区高度重视保障性住房建设工作，至 2009 年底，全区共计开工建设各类政府保障性住房小区 32 个，总建筑面积约 105 万平方米，基本形成了经济适用房、廉租房、人才专用房、外来务工人员公寓、农民多高层公寓、农场职工安置房、拆迁安置房“七房并举”的保障性住房体系，群众住房水平得到了明显提升。但近年来，随着房价上涨，住房夹心层群体扩大；拆迁安置房建设滞后，在外过渡群众人数较多；老旧小区基础设施缺乏，物业管理缺位等问题日渐突出，清洁卫生长效机制尚未建立，环境污染影响了群众的生活居住品质。

我们不仅要破解住房难的矛盾，还要实现“住有宜居”的目标，**力争到2015年，房地产市场持续健康稳定发展，基本建立多层次、多元化的住房保障体系，基本实现经济适用房、拆迁安置房“两个房等人”，人均住房面积达到35平方米，城镇人口住宅成套率90%，社区基础设施、物业管理和服务体系更加健全，城乡居住环境全面改善，生态环境满意度达到85%以上，居住满意度要达到85%，社区（村庄）公共设施及服务满意度达到85%以上，全年空气质量达标天数保持316天以上，区域环境噪声小于58分贝，主要水域市级以上监测断面水质功能区达标率达到70%以上，城镇生活垃圾无害化处理率达93%以上。**要进一步加强保障性住房体系建设，坚持“七房并举”，“租、售、改”三位一体，完善保障性住房政策和保障性住房配售机制，今明两年建成各类保障性住房30万平方米。推进廉租住房保障扩面，实现城市低保标准2.5倍以下低收入住房困难家庭廉租住房“应保尽保”，并努力缓解外来务工人员居住难问题。要坚持科学规划、大项目带动、集聚集约化建设、综合配套完善、社区化服务和管理模式，大力推进农民多高层公寓建设和安置，加快拆迁安置房建设，今明两年竣工农民多高层公寓160万平方米以上，安置在外过渡2年以上拆迁户2500户以上。进一步强化人才住房保障，解决好引进人才住房困难问题。稳步推进城区老旧住房改造，今明两年完成24万平方米老旧住房改善，并探索建立老旧小区物业管理体制。建立保障性住房质量检查和跟踪监督机制，确保保障性住房质量。有序推进农村住房改造，今明两年完成“二合一”模式改造15750户、民建公助改造10800户。要坚持科学管理，进一步推动房地产市场持续健康发展。加强房地产市场调控，增加普通商品住房的有效供给，大力培育自住和改善性住房消费需求；扶持规模化、品牌化发展，打造临平、良渚、余杭三大房地产业集聚区，打响“住在余杭”品牌。要坚持生态文明，进一步提升城乡居民居住环境。积极创建生态城区、森林城市，深入实施“清洁绿化健康文明”行动，着力完善长效管理机制，到明年底，建城区绿化覆盖率达40%以上；改善城区空气环境质量，全年空气质量达标天数315天以上；加强农业面源污染治理，保护饮用水源安全，加快截污纳管工作，城镇污水集中处理率达到78%以上；加强噪声污染监管，严查噪声违法排污行为，区域环境噪声小于60分贝；巩固生活垃圾无害化处理机制，城镇生活垃圾无害化处理率达到90%以上，临平城区物业小区生活垃圾分类收集处置率达到40%以上。

进一步破解“出行难”，促进“行有所畅”。近年来我区加快了高速公路、主干路、快速路、地铁、高铁等交通设施建设，大力推进公交一体化，着力打造综合交通体系，区域交通环境不断优化。但是，随着行车难、停车难问题日益突出，交通设施需要进一步完善，交通组织管理水平和市民文明交通素养需要进一步提升。要围绕“安全、便捷、经济、有序、低碳”的目标，确立并实施“公交优先”策略，**力争到2015年，构建“区内1小时、临平副城内20分钟”交通圈，建立完善的区域路网体系和公共交通运行体系，城区道路通行能力进一步提高，通村联网公路进一步完善，公交出行分担率达28%以上，公共自行车投放总量5000辆以上，停车泊位增加3000个以上，居民出行满意度达到85%以上。**交通是城市最重要的先导性、基础性设施，交通必须先行，必须畅通、必须安全。要健全道路交通规划体系，编制完善换乘枢纽、公共交通、慢行交通、静态交通等专项规划。要完善区域路网体系，加快“一绕六射”高速公路、国道、省道和快速路建设，打造进入主城区便捷通道，实现“一副三组团”与主城无缝衔接。要着力改善农村交通，今明两年完成通村联网公路建设130公里以上，危桥改造52座。要加快城区道路更新改造，今明两年完成交叉口道路渠化改造3个，支小路改造7条。要大力倡导低碳出行，推进低碳交通建设，不断健全公共交通体系，加快建设公共自行车系统，今明两年新建和改建公交站点600个，公共自行车投放总量达1200辆左右。加大出租车投放力度，今明两年新增区域出租车30辆，更新到期出租车66辆。要加快停车泊位和立体停车场建设，今明两年新增停车泊位1200个。要坚持科学管理，深入推行单向交通和智能交通管理，到明年底，临平城区具备单向交通组织条件的支小路单向交通实施率达70%以上，路口渠化、智能交通控制率达30%以上。要坚持严管重罚，强化市民交通守法教育，培养市民驾车、停车、行路的文明交通行为。

进一步破解“办事难”，促进行政服务优质高效。近年来，我区围绕构建服务型政府、民本政府、阳光政务等，大力推进行政审批制度改革，减少审批事项，优化审批流程，审批时间比法定时间

平均缩短50%以上；实施投资项目审批代办制，加快投资项目审批进度，办事效率得到一定提升。但是，门好进了、脸好看了，办事繁、办事难的问题尚未得到根本改变，市民和投资业主的满意度还不是很高。要围绕“流程优化、流程e化，打造阳光政务”的目标，树立“有限政府、无限服务”的理念，责任制、公开制、承诺制、问责制多管齐下，提高政府的执行力、公信力，**力争到2015年，建成一个服务优质、运转高效的“两家两中心”，规范审批行为，减少审批事项，简化办事程序，承诺时间办结率保持100%，网上审批开通率达到80%以上，政府重大决策透明度达到85%以上，政府依法行政满意度达到85%以上，公民民主权利满意度达到85%以上，建设一个勤政、廉洁、高效、务实、亲民的现代政府。**要坚持高标准建设、高效能管理，办好“两家两中心”，强化行政服务中心功能，提高审批事项集中度，为市民审批、登记、办事提供“一门式”、“一站式”服务，打造省内一流、国内领先的便民服务平台。要按照权力阳光运行的要求，大力推进网上行政审批，全区绝大部分审批事项统一纳入“网上行政服务中心”，实现“外网受理、内网办理、外网反馈”，明年实现网上审批开通率50%。要按照“告知怎么办，主动帮助办，部门合力办”的要求，建立完善行政服务责任制、公开制、承诺制、问责制，不断提升行政审批优质服务水平，切实提高群众满意度。要加强城乡社区公共服务体系建设，规范城乡公共服务工作站运行，提升社区服务与管理水平，进一步形成政府公共服务、居民志愿互助服务、市场提供服务相衔接的社区服务网络。加快“96345便民中心余杭分中心”建设，使之成为政府主导、企业主体、市场化运作的便民服务热线。

社会在发展，广大人民群众的物质文化需求也在不断增长，各种涉及人民群众生产生活的困难和矛盾也伴随着出现和发生。我们要坚持“三个第一”的原则，即把人民群众的呼声作为第一信号、人民群众的要求作为第一追求、人民群众的满意作为第一标准，努力做到民生问题发现一件、处置一件，处置一件、解决一件。要不断加强食品生产和流通监管，逐步完善农产品质量安全长效监管机制，确保人民群众吃到清洁卫生安全的食品；进一步落实平安法治建设各项措施，不断提升社会治安综合治理和城市应急管理水平，强化安全生产管理，稳步提高法治化水平，着力打造首善之区，让人民群众生活更具安全感；深入开展文化惠民工程，加快公共文化设施建设，不断丰富群众业余文化生活；继续狠抓精神文明创建工作，不断提升城乡文明程度；进一步完善计划生育管理和服务，实施优生促进工程，提高出生人口素质，稳定低生育水平，等等。

三、建立健全“民主民生、共建共享”互动机制，推动民生事业发展

胡锦涛总书记要求全党同志努力做到“权为民所用、利为民所谋、情为民所系”。民生问题是各级党委政府第一号大事，民主促民生，民生促民主，让民主造福民生，让民生提升民主是一个全新的课题。我们要解放思想、开拓创新、直面矛盾、勇于实践，坚持以人为本、以民为先，做到“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享、发展成效让人民检验”。我们要坚持服从多数、关注少数，不因为少数人的意见而动摇决心，不因为少数人的利益而影响多数人的利益，同时关注少数人的诉求，建立完善民主协商机制，促进社会公平与正义。坚持四问四权、五位一体，畅通民主参与渠道，引导全社会共建，做到大家的事大家来办，共同推动各项民生事业的落实。我们不仅要建立互动机制，还要在解决“七难”过程中，建好两个层面的公共服务体系和社会保障体系。一个层面是政府层面的，是一个广覆盖、可持续的基本公共服务和社会保障体系；另一个层面是市场为主体、多层次、多元化、满足个性化需求的公共服务和社会保障体系。

*要进一步加强领导，为深入实施“民主民生”战略提供组织保障。*各级党委政府要把破解民生问题摆上突出位置，区委区政府要建立民主民生工作协调机制，每年召开一次专题会议，研究部署当年民主民生重点工作。各级党委政府主要负责人要承担起民主民生工作第一责任人的职责，亲自抓、负总责。各有关部门要根据到2015年的各项目标，倒排工作任务，制定十二五规划、三年行动计划和年度工作计划，并按照项目化管理的要求，明确各项工作任务的时间节点、责任分工和工作举措，认真抓好落实。要强化考核，增加社会民生工作在目标责任制考核中的权重。要深入开展“三力提升”活动，提高广大党员干部推进项目、发展经济和破解民生难题的本领。

要用民主的方式构建多渠道、全方位的民生问题发现机制。要通过人大、政协组织和“两代表一委员”发现民生问题，建立党代表、人大代表、政协委员定期接待群众制度和人民建议征集制度，进一步搭建市民群众论政、参政、议政的平台。要通过人民团体、社会组织发现民生问题，充分发挥各类人民团体联系群众、服务群众、教育群众、维护群众合法权益的作用，发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能。要通过媒体报道发现民生问题，在区级新闻媒体开设民生问题专栏，在发现民生问题、发挥舆论监督作用的同时强化舆论引导，正确引导人民群众的物质文化需求。要通过网上访谈发现民生问题，建立领导干部网上定期在线访谈制，加强党委、政府与企业、市民及社会各界的沟通互动。要通过信访渠道发现民生问题，定期开展领导干部下访活动，完善“12345”区长公开电话和网上信访工作机制，畅通人民群众的诉求表达渠道。要通过调查发现民生问题，区统计局每年至少开展一次民情民意调查，认真梳理群众呼声最强烈、反映最集中的热点难点问题。建立舆情监测、报告、分析机制，及时了解民生诉求。各有关单位发现的民生问题，要在汇总后每半年一次提交主管部门并上报区委区政府，为确定每年破解“7+X”难题的工作重点提供第一手材料。

要用民主的方法构建民生问题计划、实施、检查、改进的循环解决机制。要建立科学、民主的民生工作计划确立机制，民生项目立项前要广开言路，听取民意，征询专家意见，并公示规划设计方案。民生项目实施时，要加强民生项目全程检查监督和绩效考核，由考评办会同项目办、财政、监察、建设等部门和“两代表一委员”，对项目实施进度和质量进行跟踪评估；各项目建设主体要努力降低项目建设对群众生活的影响，争取多方面的大力支持配合。民生项目竣工后，要高度重视民意反馈，由项目建设主体组织人员对工程质量进行回访和群众满意度调查，对调查了解到的有关问题认真加以整改。对涉及民生的各类政策举措，在出台前也要最大限度地听取群众意见，在实施时做到政策方案、享受对象、资金使用和进展情况“四公开”，并每年对民生政策绩效和工作成效进行评估，及时修订完善政策，适时调整民生工作重点，形成新的计划、实施、检查、改进的循环，实现民生水平的不断改善。

要构建民生事业政府、市场、企业、公民和社会组织“五位一体”共建机制。要强化党政主导，编制民生建设规划和行动计划，制定完善各项政策，创新管理体制、多元投入机制和监督考核机制，并不断完善民主决策、专家咨询、公共治理机制。要坚持市场运作，完善民生事业民办公助机制，采取以奖代补、贴息、配套、担保等形式，鼓励和吸引社会资本投入到农村公路、养老服务、教育培训、卫生保健、“全球眼”系统等准公共产品项目中。要扩大企业参与，鼓励企业在抓好职工培训、职工增收的同时积极参与社会公益事业建设。要健全公民参与机制，积极引导广大民众为所居住社区、村庄的物业管理、环卫管理、绿化管理等出资出力，鼓励广大民众参与交通和治安秩序维护，合力创造美好生活环境。要坚持宣传引路、典型示范，健全社会组织参与机制，支持工会、共青团、妇联、残联、红十字会、慈善总会等各类群众团体和社会组织开展扶贫救困、志愿服务等活动，大力发展社会公益事业，促进社会和谐与文明进步。

同志们，群众的利益重如山，百姓的事情大如天。我们要忠实践行为人民服务的宗旨，着力提升为人民群众谋福祉的本领，真正在感情上贴近群众、思想上尊重群众、行动上深入群众、政策上倾向群众，充分顺应民意，大力发展民主，不断改善民生，聚民心，集民智，汇民力，深入实施“民主民生”战略，共建共享和谐幸福生活！

加快转变发展方式　合力开创科学发展新局面

——区委十二届十一次全体（扩大）会议报告

朱金坤

2010 年 12 月 30 日

同志们：

这次全会的主要任务是：认真学习贯彻党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委十二届八次全会、全省经济工作会议、市委十届八次全会精神，回顾总结“十一五”包括今年的工作，审议《中共杭州市余杭区委关于制定余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议（审议稿）》，研究部署下一个五年我区经济社会发展目标任务和明年重点工作，团结动员全区各级党组织和广大干部群众继续坚持科学发展观，解放思想、开拓创新、求真务实、团结拼搏，共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。

区委常委会 2010 年工作报告已印发给大家。下面，我代表区委常委会作题为《加快转变发展方式　合力开创科学发展新局面》的工作报告，请大家审议。

一、关于“十一五”时期工作

过去的五年是极不平凡的五年，是我区全面建设小康社会、共建共享“品质之城、美丽之洲”取得优异成就的五年，是经济社会又好又快发展的五年，是人民群众得到更多实惠的五年。在中央和省市委的正确领导下，全区上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，改革开放，求真务实，同心同德，勇于实践，开拓创新，积极实施“六大发展战略”，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，全区面貌发生了新的历史性变化，为“十二五”发展打下了坚实基础。

综合实力得到增强。预计今年全区实现生产总值 620 亿元，增长 13%，比 2005 年增长 86.2%，按户籍人口计算，人均突破 1 万美元；今年财政总收入达 120.8 亿元，其中地方财政收入 76 亿元，增长 20.7%、27.4%，比 2005 年增长 201.8%、230%；预计五年固定资产投资累计超过 1290 亿元，增长 107%，今年可达 350 亿元，增长 18%；今年农业总产值可达 59 亿元，增长 6%，比 2005 年增长 43.6%，规模以上工业总产值 1250 亿元，增长 20%，比 2005 年增长 113%，服务业增加值 240 亿元，增长 14%，比 2005 年增长 115%；产业结构比例为 6.2∶53.8∶40；今年社会消费品零售总额可达 175.5 亿元，增长 17%，比 2005 年增长 126%，金融机构存贷款余额分别为 1230 亿元、925 亿元，增长 25%、20%，比 2005 年增长 194%、229%。转型升级加快推进，现代装备制造业、信息产业、绿色产业、健康产业、家纺产业五大产业集群加快建设，现代服务业“四基地十一区”、先进制造业“三区八园”、现代都市农业“一中心四板块”初现雏形。创业创新体系建设进一步加快，被确定为“国家科技进步示范区”，科技综合实力跃居全省区、县（市）第三，获得授权专利 3000 件，五年累计获得 6660 件，规模以上工业新产品产值可达 215 亿元，比 2005 年增长 403%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 30%，比 2005 年增加 8 个百分点；浙江海外高层次人才创新园落户我区，余杭创新基地被列入省级科创产业集聚区，余杭经济开发区投资环境明显优化，引进 3 家世界 500 强企业，在全省 57 个开发区中的排名从 33 位上升到第 9 位，老板电器、南方泵业实现境内首发上市，与浙大、杭师大等高等

院校和科研院所的合作得到加强。

城市化水平加速提升。科学编制完善规划体系，全区总体规划、分区规划、新城综合体规划和综合交通规划等各项规划进一步优化。积极推进“一副三组团”建设，区域发展空间布局进一步优化。加大基础设施和公共服务设施建设力度，大力支持沪杭和杭宁高铁建设，沪杭高铁顺利通车，临平副城与上海、杭州两座大都市实现“同城效应”，地铁 1 号线建设已进入关键阶段，区域路网建设、截污纳管工程全面铺开，城市功能进一步完善。加快新城和城市综合体建设，西溪综保、运河综保、超山综保、南湖综保等工程顺利推进。有序推进临平城区单行线系统、慢行交通系统建设，启动“数字城管”，进一步加强城市“四化”长效管理。坚持以新型城市化为主导，加快城乡区域统筹发展步伐，全区面貌焕然一新。全区城市化率达 60%。

社会事业全面进步。社会主义核心价值体系建设扎实推进，创新“文明余杭”创建活动，群众性精神文明创建扎实有效，成功创建“省级示范文明城区”，城乡文明程度不断提高。良渚文化和历史文化遗产保护扎实推进，被列入“世界非物质文化遗产保护区”，被评为“全国文物工作先进区”，成功举办三届“良渚论坛”，良渚古城遗址被列为“2007 年度全国十大考古新发现”，良渚遗址公园被命名为首批国家考古遗址公园。文化惠民工程和文艺精品工程取得实效，公共文化服务能力明显增强，“梅花节”、“茶圣节”、“羊锅节”等大型节庆活动成功举行，传统历史文化得到传承和弘扬，被达沃斯高峰论坛评为“最具人文魅力区”。各类教育事业得到快速发展，优质教育覆盖面不断扩大，“名校集团化”办学深入推进，全民受教育水平稳步提高，全区 15 年基础教育普及率达 99.8%。体育事业蓬勃发展，由余杭籍选手为主力队员的国家男子盲人门球队获得残奥会冠军、亚运会冠军，2009 年余杭获得杭州市第十七届运动会金牌总数第一名。公共卫生服务体系和医疗卫生服务体系不断健全，医改工作初显成效，“健康余杭”建设深入推进，全民健身活动广泛开展，人民群众医疗保障和健康水平显著提升，人均期望寿命达到 80.33 岁，比 2005 年增加 2.19 岁，被命名为首批“全国健康促进教育示范基地”。国防后备力量建设及“双拥”工作得到加强，人武部成为全省“十一连冠”的基层武装先进单位。人口与计划生育工作扎实推进，社区建设得到加强，宗教、侨务、对台、外事、统计、物价、工商、档案、气象等工作有新亮点，妇女、儿童、老龄和残疾人事业取得新进展，成为“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”，被评为“全国妇联基层组织建设示范区”，区妇联荣获全国“亿万妇女健身活动”先进集体，区关工委获“全国关心下一代工作先进集体”称号。

发展环境不断改善。环境建设和保护力度不断加大，努力完成“十一五”节能减排任务。“清洁绿化健康文明”行动扎实开展，生态环境质量明显提升，省级生态区成功创建，国家级生态区创建工作稳步推进，被评为“中国最佳休闲度假旅游名区”、“联合国最佳生态和谐环境美丽城区”。投资环境持续改善，行政审批制度改革深入推进，行政审批服务不断优化，被达沃斯高峰论坛评为“最具投资价值区”。“平安余杭”建设成效显著，被评为“全国平安建设先进区”。“法治余杭”建设水平不断提高，在全国首创“法治指数”，“法治余杭”量化考核评估体系不断健全，全民法治意识不断增强，被评为首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”。

人民生活水平显著提高。惠民支出力度不断加大，新增财力主要用于民生。就业体系不断健全，促进就业的长效机制不断完善，社会就业比较充分，就业质量不断提高，城乡居民收入大幅



良渚论坛之两岸文化创意产业十人谈现场

提高，预计城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别可达 28800 元、15600 元，增长 10.4%、11.8%，比 2005 年增长 70.8%、79.7%；其中，农民收入增幅连续 4 年高于城镇居民，城乡居民人均收入差距进一步缩小。社会保障体系进一步健全，养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险覆盖面不断扩大，保障水平领先于杭州七县（市、区）。社会救助和帮扶水平稳步提高，社会福利和慈善事业发展步伐加快。“六房并举”的住房保障体系进一步健全，公积金建制率不断提高，各类保障性住房建设加快实施，农民多（高）层公寓建设稳步推进，群众住房水平得到明显提升，城镇和农村居民人均住房建筑面积分别达到 32 平方米、76 平方米。综合交通体系不断健全，路网结构不断完善，“公交优先”策略稳步实施，公交一体化全面完成，公共自行车网点正式启动，群众出行更加便捷。“两家两中心”投入使用，群众办事难得到有效缓解。生活品质评价指标体系综合测评跃居七县（市、区）首位，入选中国全面小康十大示范县（市）。

党的建设不断加强。深入学习实践科学发展观活动和“创先争优”活动取得明显成效，学习型党组织建设稳步推进，领导干部“学习力、创新力、执行力”提升活动和党员干部培训工作扎实开展，项目建设和管理水平稳步提升，党员干部综合素质进一步提高。干部人事制度改革不断深化，积极实施处级、科级干部竞争性选拔，不断完善“两轮推荐、两轮票决”选拔机制，选人用人渠道进一步拓宽，干部工作透明度进一步提高，用人行为进一步规范。党管人才工作格局不断完善，人才队伍规模不断扩大。基层党组织建设不断加强，城乡统筹的基层组织建设新格局逐步形成，新经济组织党建不断深入，党务公开试点工作成效明显，基层民主政治建设进一步加强。区委统揽全局、协调各方的工作机制不断完善，人大依法监督，政府依法行政，政协参政议政，各方协同有效地开展工作，党的执政基础得到进一步巩固。党风廉政建设、“勤廉余杭”创建深入推进，“1+X”科学考评体系基本建立，纪检监察派驻机构统一管理工作实现全覆盖，廉洁从政“五条禁令”严格实施，廉政教育经常化、系统化、制度化得到加强，余杭特色的“123+X”反腐倡廉惩防体系不断完善。

五年取得的成绩来之不易。这些成绩的取得，得益于省市委的正确领导和大力支持，得益于历届党委政府和老领导、老同志打下的坚实基础，得益于区四套班子的共同努力和相互配合，得益于区各民主党派、人民团体和社会各界的大力支持，得益于人民解放军和武警官兵的大力支持，得益于全区各级党组织和广大党员、干部、群众的团结奋斗。为此，请允许我代表区委向大家表示最崇高的敬意和最衷心的感谢！

回顾“十一五”改革和发展的历程，我们深深地体会到：理念决定思路、思路决定战略、战略决定前途、战略执行者决定成败。因此，在改革和发展的实践中，我们不断地解放思想、更新理念，优化和提升了“城市化引领、工业强区、服务业大区、环境立区、文化名区、民主民生”六大发展战略，优化和提升了人才工作战略，积极组织开展了“三力提升”和项目化管理活动，出色地完成“十一五”经济社会发展的目标任务。五年的改革和发展实践告诉我们：

城市化是我区经济社会可持续发展的引擎。诺贝尔经济奖获得者斯蒂克里茨在二十世纪末就曾预言：有两件大事将影响二十一世纪发展，一是中国的城市化，二是美国的高科技。二十一世纪头十年的发展已经印证他的预言。城市化创造需求、拉动投资、促进消费，是推动现代产业发展的动力所在。城市化引领工业化、信息化、市场化、国际化，推动城乡一体化，是经济社会可持续发展的主引擎。“十一五”时期，我们实施了“城市化与工业化两轮驱动”和“城市化引领”战略，给了我们许多成功的启示。当前，我区正处于城市化加快发展期，城市化仍然是“十二五”时期我区经济社会发展的引擎。

现代产业体系是我区经济社会可持续发展的基础。现代产业是创造财富的载体，是富民强区的基础。面对全区产业长期处于低、小、散的状况，面对“双铁时代”的即将到来，面对我区环境建设和产业平台建设即将进入收获期的机遇，我们必须牢固树立“调结构比保增长更重要”的理念，确立高新、高端、高效、低耗、低污染的发展方向，从要素驱动向创新驱动转变，从余杭制造向余杭创造、余杭服务、余杭创意提升，不断优化产业结构；必须坚持集聚集群集约发展，坚持引进和培育“两条腿”走路，不断优化产业结构和空间布局，只有坚定不移地构建现代产业体系，才能为我区经济社会可持续发展打下扎实基础。

项目化管理是我们推进各项工作的抓手。经济

社会各项事业千头万绪，找准项目这一支点，就能抓住各项工作的“牛鼻子”；熟练运用项目化管理这一“利器”，就能步入科学化管理的轨道，达到事半功倍的效果。实施项目化管理，推动了基础设施、社会民生、产业发展等各类项目的快速推进，带动了党务政务和社会事务管理的规范化运行。我们要继续坚持“工作项目化、项目目标化、目标责任化、责任考评化”的理念，锤炼科学管理的真本事、显现真抓实干的硬功夫，以项目化管理为抓手，提高执行力，推进各项工作迈上新台阶。

民主促民生是我们落实执政为民要求的有效途径。“有禾入口”称“和”，也就是民生；“人皆能言”称“谐”，也就是民主；和谐就是民生民主的“代名词”。民主扎根民生，保障和引导民生；民生巩固民主，推动和提升民主。发扬民主、改善民生、以民主促民生是我们践行全心全意为人民服务宗旨的根本需要，能使党委政府的决策更为科学、人们的心情更为舒畅、群众更得实惠、社会更加和谐，能使我们的各项工作得到更广泛的理解和支持。我们要坚持问政于民、问需于民、问计于民、问绩于民，进一步倾听民生期盼，畅通民主渠道，健全民主促民生机制，共建共享和谐幸福生活。

创新是推进我区经济社会可持续发展的不竭动力。解放思想是我们不断开创事业新局面的一大法宝，改革创新是实现科学发展的重要动力。通过改革创新，余杭组团树立了组团内各镇乡（街道）资源共享、优势互补、抱团发展的典范，带来了创新基地、海创园、集聚区建设快速推进；良渚组团为全区构建“3+1”现代产业体系作出了示范；余杭经济开发区综合配套改革后，实施大投入大平衡大征迁大项目大发展，实现了由量的扩张到量质并举的成功“蜕变”。通过改革创新，全区投融资体系更加健全，城市管理和项目建设体制机制更趋成熟，法治建设和评估机制、分类型差异化考核机制、生态补偿机制、大培训体制机制等更加健全和完善。实践证明，创新是发展永恒的主题。

在总结成绩和经验的同时，我们也要清醒地看到问题和不足，主要是：城市的规划、建设、管理、经营和城市功能、结构、特色、品质等城市化综合水平不高。产业的集中度、集聚度、集约度不高，结构性矛盾依然存在。环境保护和节能减排的压力不断增强，人才、资金、土地等资源要素约束不断提高。固定资产投资结构不合理，特别是工业投资和社会资本投资比例偏低。东中部和西部、城镇和农村发展不平衡。少数干部安于现状、不思进取、不善学习、不敢创新、“好人主义”等不良倾向依然存在，行为不检点、不廉洁的问题依然存在。这些问题和不足是制约我区发展的主要瓶颈，是今后应该着力改进的重点内容。

二、坚持主题、主线、主旨，开创科学发展新局面

中央十七届五中全会、中央经济工作会议、省委十二届八次全会、全省经济工作会议和市委十届八次全会科学判断国际国内发展大势，认真分析面临的机遇和挑战，准确把握当前的历史性战略机遇期和“十二五”阶段性特征，提出了“十二五”时期发展的指导思想、基本原则、主要目标、重点任务与具体举措，为我区谋划“十二五”发展指明了方向。

认真学习领会党的十七届五中全会、中央经济工作会议和省委十二届八次全会、全省经济工作会议、市委十届八次全会精神，分析我区当前的历史方位和“十二五”阶段性特征，今后五年，是我区加快发展的重要机遇期，是城市化和城乡一体化发展的加速期，是构建现代产业体系的攻坚期，是全区人民享受“同城同待遇”的实现期。

认真学习贯彻中央和省市委全会精神，关键是要坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强区、社会和谐为主旨，紧紧抓住并用好可以大有作为的重要战略机遇期，合力开创科学发展新局面。坚持以科学发展为主题，要求我们更加注重以人为本，推进包容性增长，做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享；更加注重全面协调可持续发展，走出一条生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路；更加注重统筹兼顾，既统揽全局、统筹规划，又抓住牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题，实现重点突破、整体推进。坚持以加快转变经济发展方式为主线，要求我们把率先发展与转型发展、创新发展、统筹发展、绿色发展、和谐发展有机结合起来，着力解决我区发展中的不平衡、不协调、不可持续的问题，推动我区经济社会又好又快发展。坚持以富民强区、社会和谐为主旨，要求我们始终坚持富民为本、强区为基、和谐为要，使物质基础更加雄厚，城乡区域更加协调，生态环境更加优

美，社会更加和谐，政治更加清明，人民生活更加殷实。

区委常委会在认真总结“十一五”经验体会、广泛征求各方面意见的基础上，建议将“工业强区”战略和“服务业大区”战略合并为“产业强区”战略，并新增“人才兴区”战略，形成新的六大发展战略体系。全区上下要在新的“六大发展战略”引领下，继续坚持改革创新，继续坚持项目化管理，不断将我区各项事业推向前进。

因此，今后五年，**我们要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和全省“两创”总战略、全市“六大战略”的要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强区、社会和谐为主旨，深入实施“城市化引领、产业强区、人才兴区、文化名区、环境立区、民主民生”六大发展战略，不断提高党的建设科学化水平，共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。**

“十二五”经济社会发展的主要目标是：到2015年，全区生产总值力争达到1200亿元以上，规模以上工业产值力争达到2000亿元以上，财政总收入、地方财政收入力争分别达到220亿元和130亿元以上，全社会固定资产投资力争达到650亿元，社会消费品零售总额力争达到350亿元，服务业比重力争达到50%以上，文化创意产业力争以高于GDP增速5个百分点的速度增长，R&D经费支出占地区生产总值比重提高到2.5%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到40%左右，城市化水平达到65%以上，城镇登记失业率控制在2.8%以内，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入力争分别达到52000元和30000元。

明年是“十二五”开局之年，是中国共产党成立90周年。做好明年各项工作，为实施“十二五”规划开好局、起好步，事关全局，十分重要。明年我区经济发展的主要预期目标是：生产总值增长12%以上，规模以上工业产值增长15%以上，第三产业增加值增长13.5%以上，农业总产值增长6%以上，财政总收入增长13%以上，地方财政收入增长14%以上，全社会固定资产投资增长13%以上，实际利用外资增长15%以上，外贸出口增长15%以上，社会消费品零售总额增长15%以上，城镇居民人均可支配收入增长12%以上，农村居民人均纯收入增长13%以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

“十二五”时期，特别是明年，重点要抓好以下六方面工作：

1. 以城乡区域统筹发展为重点，加快城市化和城乡一体化发展进程。

以新型城市化为主导，进一步加强城乡区域统筹发展，是当前和今后一个时期推动我区科学发展、跨越发展的一项重大战略任务。**“十二五”时期，我们要深入实施“城市化引领”战略，坚持高起点规划、高强度投入、高标准建设、高效能管理的方针，不断增强“都市意识”，强化“同城概念”，科学建设田园城市、特色风情城镇、美丽都市乡村，进一步形成副城——组团——新城镇——中心社区（村）的规划布局和功能格局，积极发挥城市化引领城乡区域统筹发展的强大作用，全面提升城市化和城乡一体化发展水平。**

统筹城乡各类规划。加快构建全区域、全覆盖、无缝对接的城乡综合规划体系，实现城市空间规划、土地利用规划、基础设施建设规划、环境保护规划、产业发展规划、经济社会发展规划“六规合一”。健全规划管理监督体系，加强规划实施管理，强化规划的刚性和严肃性。推进“阳光规划”工程，提高城乡规划工作的透明度和公众参与度。

统筹城乡区域建设。深化“一副三组团”体制机制改革，加快撤镇建街、撤村建居步伐，不断推进各组团区域内镇（乡）街道抱团发展，促进人口集中、资源集约和产业集聚。推进临平新城、塘栖新城、崇贤新城、星桥新城、运河新城、良渚新城、南湖新城和城市综合体建设，优化临平副城空间结构、功能布局和城市环境，提高组团核心区公共服务能力和水平。以河道整治、道路整治为重点，进一步推进城市有机更新。坚持统筹兼顾，适度超前，推动城市基础设施向农村延伸，提高城乡道路交通、给排水、水利、电力、通信、信息、供热、供气等各类基础设施的网络化、系统化、智能化程度，满足城乡居民生产生活的更高需求。以新型城市化为主导，推动以土地承包经营权置换城镇社会保障、以农村宅基地和农民住房置换城镇产权住房、以集体资产所有权置换股份合作社股权“三个置换”，推进工业向园区集中、居住向社区集中、农业向规模经营集中“三个集中”，实现城乡发展方式、区域发展方式、农民生产生活方式“三个转变”。

提高城乡管理水平。树立“三分建、七分管”

理念，拉高管理标杆，提高管理标准。深化“大城管”体制机制，推进城市管理和城市综合执法一体化。健全完善“数字城管”体系，进一步拓宽数字城管的覆盖面。加大垃圾分类直运试点工作推进力度，扩大垃圾分类直运实施范围。以“零容忍”、“零增长”为要求，进一步加大防违控违拆违工作力度。认真实施第二轮“清洁绿化健康文明”行动，进一步健全完善长效管理机制。推进和谐社区建设，规范街道、乡镇和城乡社区服务中心建设和管理。

加快新农村建设。继续做好“五农一村”工作。认真开展“特色风情城镇”、“美丽都市乡村”创建活动，推进中心村和“清洁绿化健康文明”行动重点提升村建设。深化农村住房改革，抓好农村土地综合整治，推进建设用地复垦和低丘缓坡资源开发利用。加大农村土地流转和土地股份合作制改革力度，推进农业规模化经营。将发展壮大村级集体经济放在突出位置，大力实施村级物业经济、生态休闲开发、存量资产盘活、异地集中开发、农村土地综合整治等村级集体经济发展项目。

2. 以转型升级为重点，全力推进现代产业体系构建。

构建现代产业体系是我区转变经济发展方式的主要抓手，是推进经济转型升级的主要方向。**“十二五”时期，我们要深入实施“产业强区”战略，狠抓大平台、大产业、大企业、大项目“四大建设”，向转型升级要空间，向转型升级要效益，向转型升级要发展，着力推进五大产业集群和三十一大产业集聚基地建设，加快构建余杭特色的“3+1”现代产业体系，不断提升产业层次，优化产业结构，促进产业融合，全面增强产业素质和经济实力。**

优先发展现代服务业。加快建设全省现代服务业发展集聚区、示范区、高效区，努力把现代服务业打造成为我区现代产业体系的主导产业、首位经济。深入推进超山综保、运河综保、西溪综保、南湖综保等工程建设，加快大径山旅游综合体建设，启动并实施良渚国家考古遗址公园建设工程，全力开展A级景区、星级宾馆及旅行社创建活动，努力创建省级特色乡村旅游示范区，不断提升旅游服务功能，推动休闲旅游业快速发展。加快勾庄现代物流示范区、余杭港口现代物流区、乔司物流区建设，抓好农副产品物流中心等现代物流业大平台建设，推广先进物流设备和技术应用，推动传统物流业向现代物流业提升。以加大住房保障力度、引导住房合理消费、强化配套设施和服务为重点，走以普通商品房为主，中、高档房产及商业房产适度发展的多元化之路，注重集约发展，集中建设三大集聚区13板块，推动房地产业平稳健康发展。加快阿里巴巴淘宝城、恒生电子、“阿里余杭”等电子商务服务平台建设，推进电子商务和服务外包等信息服务业集聚发展。在新城、综合体建设中注重商业配套和业态培育，加快乔司国际商贸城等重点商贸服务业平台建设，进一步扩大社会消费品零售总额。进一步规划明确总部经济集聚区块，大力发展楼宇经济、税源经济。加快金融业公共后台服务基地和创新类金融机构集聚区规划建设，支持各类金融机构加快发展，加大企业上市推进力度，着力创建省金融创新示范区。继续抓好科技服务业、中介服务业、社区服务业、公共服务业发展，进一步健全现代服务业体系。

加快发展现代工业。加快构建以高新技术产业为引擎、以现代装备制造业为支柱、以传统优势产业为基础的现代工业体系，大力培育发展战略性新兴产业，推动信息化与工业化深度融合，促进工业经济结构优化升级，努力把现代工业打造成为现代产业体系的支柱、经济社会可持续发展的重要支撑。加大扶优扶强力度，促进现有企业转型升级。加快推进“三区八园”产业平台建设，促进工业集聚发展，不断提高“三区八园”、五大产业集群的规模以上工业产值占全区的比重。余杭经济开发区要围绕申报国家级开发区的目标，按照“高水平招商、高新产业引领、高质量服务、高效能管理、高端人才集聚、高速度发展”要求，打造先进制造业和现代服务业集聚的综合性大平台。余杭创新基地要紧紧抓住被列入省级科创产业集聚区和浙江海外高层次人才创新园的机遇，重点抓好“海创园”以及四大国家级基地拓展区等创新载体建设，打造现代服务业和战略性新兴产业集聚大平台。仁和先进制造业基地要加快矿山综合整治，高标准建设基础设施和配套服务设施，推进产业项目建设，打造现代装备制造业集聚大平台。规划保留的八个工业功能区要探索低效企业退出机制，推进节能降耗，淘汰落后产能，加快形成产业特色，主动对接，积极推进“三区带八园”体制机制，促进五大产业集群发展，抓紧培育物联网、新材料等新兴战略性产业。同时，要大力支持钱江经济开发区建设，充分发挥其在我区构建现代产业体系中的重要作用。

提升发展现代都市农业。推进“一中心四板块”和优势产业功能区建设，重点推进省级现代农业园区和粮食生产功能区建设，加快农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化、产业化进程。破解休闲观光农业发展的土地、设施、管理等瓶颈，提升品位档次。大力支持农业龙头企业和农民专业合作社发展，加大对农产品品牌的培育力度，提高农产品市场竞争力，提高农产品质量安全水平。

积极发展文化创意产业。加快创意西溪、创意良渚、创意临平、创意径山四大基地建设，大力发展设计服务业、信息服务业、艺术品业，支持发展创意旅游业、传媒出版业、教育培训业、文化会展业、创意生活业。办好良渚论坛、“梅花节”、“茶圣节”、“枇杷节”、“羊锅节”、“鱼羊节”等节庆会展，放大“中国民企馆”功能，助推文化创意产业发展。推进文化创意产业与三次产业的融合发展，充分发挥文化创意产业对三次产业的引领促进作用。

加大招商引资力度。继续深化招商体制机制改革，构建“1+X”招商体系，健全招商网络和队伍，切实解决好“有人招商、有钱招商、有地招商、有机构招商、有政策招商、有办法招商”问题。综合运用多种招商引资方式，重点推进定产业、定目标、定项目、定责任的精准招商，力争每年引进10家以上世界500强或国内500强企业。

3. 以实施高层次人才“千人计划”为重点，加速推进创业创新型城区建设。

打造一支结构合理、素质较高、以用为本的人才队伍，是建设创业创新型城区、推动经济社会可持续发展的智力支撑。**“十二五”时期，我们要深入实施“人才兴区”战略，坚持人才优先，突出“高端实用”，狠抓招才引智，狠抓人才培训培养，狠抓人才创业创新环境，每年安排财政总收入的1%和土地出让金总收入的1%用于人才引进和培养，以高端人才引领发展，以实用人才支撑发展，以人才创业创新提升区域核心竞争力。**

启动实施高层次人才“千人计划”。以海创园和省级科创产业集聚区为重点，在全区范围内重点引进和培育海外领军型创新创业人才、重点产业发展紧缺高层次人才、企业高端经营管理人才、社会事业发展急需高水平人才和高素质专业化复合型党政人才，力争每年引进各类高层次人才200名以上。

推进人才素质提升。加强职业教育和技能培训工作，加大实用型技能人才培养力度。创新人才培养方式，发挥用人单位在人才培养中的主体作用。进一步完善全区人才大培训机制，创新培训模式，推动政府培训的社会化运作，不断提高人才培训的针对性和实效性。

推动创业创新平台建设。抓好海创园建设和发展，确保启动区块2011年底基本建成，园区三年基本建成，努力建设成为全省吸引海外高层次领军型人才回国创新创业的第一平台。深化与浙大、杭师大等高等院校的战略合作，积极发挥“人才驿站”作用，大力引进国家级应用性科研院所、重点实验室和工程技术研究中心，扎实推进企业院士工作站、博士后工作站、研究生工作站建设，全力支持企业建设研发平台，进一步形成政产学研合作良好格局。

优化人才政策和服务。强化人才安居保障，健全人才租、售、补相结合的人才安居保障体系。坚持服务先行，为人才提供全天候、保姆式优质服务，用事业留人、感情留人、环境留人、待遇留人，进一步营造重才、爱才、惜才的社会氛围。

4. 以推进文化遗产综合保护利用为重点，大力弘扬区域特色文化。

一方水土，养育一方文化。区域特色文化对外展示影响力、亲和力、吸引力，对内体现凝聚力、创造力、感召力，它作为一种软实力，越来越成为影响一个地方综合竞争力的重要因素。**“十二五”时期，我们要深入实施“文化名区”战略，坚持保护和利用并重，大力培育和弘扬区域特色文化，打响余杭文化品牌，丰富群众文化生活，强化人文精神引领作用，提升城乡文明程度，不断增强文化软实力和竞争力。**

加强历史文化保护和利用。巩固深化大遗址保护良渚模式的实践成果，稳步推进良渚遗址申遗工作，切实推进塘栖运河综保、超山综保、仓前历史文化街区、径山风景名胜区等建设，推进各类不可移动文物的修缮和维护，强化非物质文化遗产传承保护。实施“西溪学”、“良渚学”、“运河学”、径山禅茶文化等余杭历史文化研究项目，建立余杭城市文化形象推广体系，不断扩大余杭文化的学术影响力与知名度，努力把文化软实力物化为硬实力，转化为现实的生产力和竞争力。

推进公共文化服务体系建设。加大公共文体设施建设，推动社会力量兴建一批文化阵地。实施文

化惠民工程，深入推进“百千万”文化下基层，丰富“太炎读书月”、“相约周末”、“全民健身日”等活动，活跃群众业余文体生活。

开展“文明余杭”创建活动。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神和“原创、首创、创新、和谐”的余杭人文精神，激励广大干部群众共同推进我区各项事业建设。完善“文明余杭”创建体系，全面推进“文明余杭”建设。

5. 以软硬环境两手抓为方针，全面优化发展环境。

环境是发展之基、立区之本。我区致力打造的最优的基础设施环境、产业集聚环境、生态环境、人文环境、为民服务环境和平安法治环境，是参与区域竞争最基本的优势。**“十二五”时期，我们要深入实施“环境立区”战略，追求“尽善尽美”，着力打造“首善之区”，塑造自然生态美、城市形态美、社会和谐美、党政形象美，努力为投资创业者提供更大空间、更优服务、更强保障，以良好的发展环境吸引企业、项目、资金、技术、人才的汇流集聚。**

加强“低碳城区”和生态余杭建设。大力发展循环经济，深入推进节能降耗、减排减碳工作，完成节能减排任务，着力建设“低碳城区”。全面推进国家级生态区创建，完善生态补偿机制，加强生态带保护和生态公益林建设。实施标本兼治的农业面源污染治理，强化苕溪饮用水源和三白潭、闲林水库备用水源保护，确保饮用水源安全。加强平原河网整治、配水，提高内河水质。继续推进重点污染企业关停搬迁工作，加大截污纳管工作力度，加强环境监测和污染治理，确保顺利通过国家环保模范城市复检。

强化要素保障。加强土地管理，推动土地治理，做好土地资源开源节流的文章，抓好征地拆迁，提高供地效率，促进产业项目加快开工建设。进一步加大对“已批未供”、“已供未动”土地的处置力度，加快存量土地盘活利用，为优质企业扩张和投资创业者提供发展空间。推进银企合作，优化金融服务环境，提高再担保资金、应急周转资金和创业引导基金使用效益，加大风投机构引进力度，进一步破解企业贷款融资难题，注意研究并用足、用好、用活上级的政策。

提升办事服务效能。进一步办好“两家两中心”并向下延伸，完善代办服务体系，进一步推行网上代办。提高行政服务中心和网上行政服务中心服务水平，强化效能监察，规范审批行为，减少审批事项，简化办事程序，优化审批流程，加快实现“办事不出组团、开发区”，着力打造优质高效政务环境。

加强“平安余杭”建设。继续巩固深化“全国平安建设先进区”创建成果，着力解决影响社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性问题。继续深化完善社会稳定风险评估和应急处置机制建设，有效化解各类矛盾纠纷。创新综治网格化管理模式，继续推进“全球眼”建设，健全多层次、立体型的社会治安防控体系，始终保持打击严重刑事犯罪和经济犯罪的高压态势。强化安全生产责任落实，健全监管体系，深化专项整治，有效预防事故发生。

深化“法治余杭”建设。加强普法教育和宣传，大力培育法治文化。积极应用“法治指数”成果，推进党委依法执政、人大依法监督、政府依法行政、政协依法依章履职和司法机关公正规范司法。

6. 以继续破解“7+X”难题为重点，进一步提升人民生活品质。

实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，努力让人民群众享有“学有优教、劳有乐业、病有良医、老有善养、住有宜居、行有所畅、办事便捷、平安法治”的和谐幸福生活，是我们一切工作的出发点和落脚点。**“十二五”时期，我们要深入实施“民主民生”战略，新增财力主要用于民生支出，大力引导“共建共享”，加快推进公共服务均等化、优质化，加快实现“同城同待遇”，努力提高人民群众“幸福指数”，打造“幸福余杭”。**

进一步完善“民主促民生”机制。加快构建多渠道、全方位的民生问题发现机制，及时了解民生诉求。加快构建民生问题计划、实施、检查、改进的循环解决机制，做到民生工作动态调整和完善。加快构建民生事业政府、市场、企业、公民和社会组织“五位一体”共建机制，共同推动民生事业发展。

深入推进教育服务均等化、优质化。按照“适度超前、体现规模、拔高档次”的要求，优化学校布局，统筹城乡教育、统筹公民办教育发展，加大名校、名校长、名教师的引进和培育力度，加快推进各类教育优质化进程，着力提升教育质量。推动名校集团化办学向组团、农村和各类教育延伸，加

快杭师大附属音乐、美术学校和杭师大附属教育集团建设工作，创建国际学校。加强校园安全管理，积极创建平安校园。

深入推进充分就业城区创建。不断完善城乡统筹就业的政策体系，认真落实促进就业的长效机制。加快各组团人力资源市场建设步伐，推进劳动保障平台向农村社区延伸。完善职业培训体系，改进和创新培训模式，提高培训质量，提升劳动者整体素质和就业、创业能力。

深入推进公共卫生服务体系建设。继续推进医疗卫生体制综合改革，加快镇乡（街道）社区卫生服务中心、村卫生服务站建设，不断完善农村卫生服务体系。积极引进优质医疗资源，加强区属医院与浙一、浙二等省内外知名医院的协作与交流，积极推进三甲、A 级医院创建工作。继续推进“健康余杭”建设。狠抓医德医风建设，创造群众舒心满意的就医环境，构建和谐医患关系。

深入推进养老服务体系建设。继续扩大社会养老保险的覆盖面，积极实施城乡居民社会养老保险制度，做好农村居民的养老保险参保工作。加快养老公寓项目和居家养老服务站建设，积极鼓励社会力量参与养老服务事业建设。

深入推进住房保障体系建设。加快各类保障性住房建设，进一步完善“六房并举”的多层次、多元化住房保障体系。认真贯彻房地产市场调控政策，努力实现商品房市场供求基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定的目标。继续推进住房公积金建制扩面工作，充分发挥住房公积金制度的便民和惠民效应。

深入推进交通事业建设。继续加快综合交通体系建设，重视智能交通、单行交通系统研究与应用，规范和提升交通设施标准。坚持“公交优先”，继续巩固公交一体化改革成果，新增并优化公交线路，提高公交运营服务能力。深化出租车行业管理，适当增加区域性出租车投放。完善交通慢行系统，推进公共自行车项目建设。拓展城区机动车停放空间，缓解“停车难”。

深入推进行政服务优化。不断深化延伸“市民之家”、“网上市民之家”功能，组建余杭组团、瓶窑组团、良渚组团“两家两中心”，进一步提高网上办事率，努力打造服务市民群众的第一窗口和金字招牌。抓好市民卡工程建设，逐步丰富功能、推广应用，把市民卡工程打造成一项整合提升公共服务的创新工程。

深入推进其他民生工作。高度重视市民群众关心关注的食品药品安全、环境污染、小区物业管理、外来务工者权益维护等民生热点、难点问题，加强社会保险、残疾人事业、气象服务、防灾减灾等工作，进一步完善民生难题动态解决机制。

三、切实加强和改进党的建设，团结带领广大干部群众为实现“十二五”奋斗目标而共同努力

“十二五”的前景催人奋进，“十二五”的使命崇高艰巨。无数的经验证明：发展越快，目标越高，任务越重，越需要党的坚强领导，越需要科学的管理和过硬的本领，越需要广大干部群众的凝心聚力。

提高党的建设科学化水平。认真做好村（社区）、镇乡、区三级换届选举工作，积极营造风清气正的换届氛围，不断增强各级领导班子和领导干部干事创业、和谐发展的积极性。继续深化干部人事制度改革，完善初始提名、全程差额、面向基层实施定向选拔等工作机制，不断提高选人用人透明度、公信度。坚持从严管理干部队伍，完善干部监督管理。以纪念中国共产党成立 90 周年为契机，深入推进“创先争优”活动，不断强化基层组织建设和党员队伍建设，进一步实施“领头雁”工程，推动组织创先进、党员争优秀、群众得实惠。全面落实基层党建工作责任制，切实加强党建工作的各项保障。扎实开展非公企业“3080 工程”品牌建设，努力推动发展强、党建强先进企业示范创建，整体提升“两新”组织党建工作水平。继续深入开展“三力提升”活动，创新和丰富学习方式，完善学习考评机制，积极开展创新实践课题研究，不断提升党员干部的学习力、创新力和执行力。发扬党内民主，以党内民主推进人民民主。深化党务公开，以党务公开带动政务公开、村务公开、居务公开、厂务公开、校务公开。继续加强党对人大、政协工作的领导，支持人大加强依法监督工作，支持政协围绕经济社会发展的重大问题参政议政、建言献策。加强党史、史志、档案、老干部、老龄、关心下一代工作。进一步做好党管武装和“双拥”等各项工作。贯彻党的民族、宗教、涉台、侨务政策，加强民主党派、工商联、无党派代表人士工作，不断发展和壮大爱国统一战线。

加强党风廉政建设。深入创建“勤廉余杭”，狠抓机关效能建设。继续抓好作风建设，大力弘扬

“敢于想、争一流”的思想作风、“抓落实、拼命干”的工作作风、“能负责、敢担当”的领导作风。注重预防，扎实开展岗位风险防范管理和廉政教育。强化监督，继续严格实施廉洁从政“五条禁令”，始终保持惩治腐败的高压态势，严肃查处党员领导干部违纪违法行为，着力解决党风廉政建设突出问题，树立党员领导干部清正廉洁、务实高效的良好形象。坚持党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与，狠抓党风廉政建设责任制的落实，切实做到“谁主管、谁负责，一级抓一级、层层抓落实”，进一步完善余杭特色的“123+X”反腐倡廉惩防体系。

提高科学管理水平。进一步强化项目化管理，全面完成项目建设任务。完善项目储备库建设，做深、做细、做透项目前期。精心编制项目计划，建立以计划定项目、从储备库中选项目工作机制，完善产业类项目准入评估机制，积极谋划、论证和储备一批重大项目，力争有更多项目列入省市重点。以城市基础设施、民生保障、工业科技、现代服务业等十大类“十二五”千亿重大项目为抓手，强化项目建设跟踪管理和服务，抓好各类项目工程进度、质量和安全，提升产业类项目推进效率。进一步探索和开展项目建设和政策实施后评价工作，加强监管、考核力度，提高管理绩效。继续把党务政务各项工作纳入项目化管理，做到工作目标明确、时间节点明确、责任落实到人、考核奖惩到位，切实推动党务政务工作规范高效开展，实现基础工作规范化、重点工作品牌化、工作机制常态化。深入发展电子政务，推进工作流程的优化重组，实现政府办公电子化、自动化、网络化，以精简、高效、廉洁、公平的电子政务运作模式，全方位地向社会提供优质、规范、透明、符合国际水准的管理与服务。

创新社会管理和服务。牢固树立群众观点，始终站稳群众立场，创新工作方式方法，不断增强群众工作本领，丰富群众工作载体。扎实做好联系群众、宣传群众、组织群众、服务群众、团结群众工作，用群众工作统揽信访工作，进一步健全完善“大信访”工作格局，夯实信访工作基层基础，积极推进信访工作关口前移，及时化解各类社会矛盾。继续深化“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作，深入基层、深入群众为群众排忧解难，切实拉近与群众的距离，增进群众的信任。强化引导，广泛动员，扎实开展学习型、生态型、创新型城区创建活动。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、工商联、红十字会等群众团体和社会团体作用，积极培育社会复合主体，为各项事业建设凝聚力量。

同志们，“十二五”时期的发展充满挑战，逆水行舟、不进则退、慢进也是退，我们只有迎接挑战、直面挑战、战胜挑战，才能抢占发展先机。“十二五”时期的发展也充满机遇，但是机遇不会从天而降，机遇十分宝贵、机遇稍纵即逝、机遇总是垂青有准备的人。因此，只有增强忧患意识、风险意识、责任意识，只有发扬永不满足、永不懈怠、永不停步的精神，只有坚持敢于担当、敢于管理、敢于超越的风格，解放思想、开拓创新、求真务实、真抓实干、执政为民、无私奉献，我们才能不负党和人民的重托和期盼，才能创造更加美好幸福的明天！

政府工作报告

——在区第十三届人大第五次会议上

姜　军

2011年1月19日

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2010年工作和“十一五”发展回顾

2010年，区政府在上级党委、政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督支持下，认真贯彻落实党的十七大和十七届五中全会精神，以科学发展观为指导，按照区十三届人大四次会议确定的各项目标任务，紧紧依靠全区人民，开拓创新，扎实工作，全区经济社会实现平稳较快发展，除第三产业增加值增速外，各项指标均完成年度预期目标。

综合实力明显增强。全区预计实现生产总值620亿元，可比增长13%，人均生产总值突破1万美元，三次产业比例预计为6.2∶53.8∶40.0。实现财政总收入120.8亿元，其中地方财政收入76亿元，分别增长20.7%和27.4%。

城市化进程不断加快。城市化率约为60%，中心城区建成面积39.67平方公里。完成全社会固定资产投资361.67亿元，增长22.1%。交通道路总里程达2157公里，自来水覆盖率达90.9%，中心城区污水纳管率达96.2%。

环境质量持续改善。预计万元生产总值综合能耗下降5.2%，主要污染物化学需氧量削减3%，二氧化硫排放量削减4%。全年环境空气优良天数达到315天，基本消除劣Ⅴ类水体。



生活水平逐步提高。“生活品质评价指标体系综合测评”名列全市第一。城镇居民人均可支配收入为28836元，农村居民人均纯收入为15617元，分别增长10.5%和11.9%。城镇登记失业率为3.24%。城乡居民本外币储蓄余额达460.19亿元。城镇居民和农村居民人均住房面积分别为32平方米和75平方米。

一年来，围绕区十三届人大四次会议确定的各项目标任务，全力做好三方面工作。

一、加快构建现代产业体系，区域竞争能力得到提升

现代工业优化发展。完成规模工业产值1296.26亿元，增长23.2%。积极推进装备制造、信息电子、绿色能源、健康医药、家纺服装五大产业集群建设，完成规模工业产值占全区规模工业产值60.6%。编制完成现代工业产业集群发展规划、“工业强区”和先进制造业“三区八园”三年行动计划；出台加快产业集聚、电子商务等扶持政策，成功分离生产性服务企业14家。有序推进“三区八园”建设，完成规模工业产值739.98亿元。余杭经济开发区实现规模工业产值246.57亿元，增长23.8%，贝达、诺华、赛诺菲等项目进展顺利；余杭创新基地被认定为“国家电子商务试点城市拓展区”和“中国服务外包基地示范城市拓展区”，并列入省级产业集聚区战略平台，省海创园启动建设；仁和先进制造业基地矿山整治取得成效，工业设计和高新技术板块招商顺利。实施企业梯队培育，对首批43家大企业大集团、行业龙头（标杆）培育企业量身定制扶持政策，华立集团荣登“中国企业500强”。强化项目推进，完成限额以上工业投资90.36亿元，盘活存量土地928亩（61.87公顷）、闲置厂房43.5万平方米，46个区级以上重点项目竣工投产。完善“阿里余杭”电子商务平台，成功承办“第二届中国电子商务文化节暨2010电子商务百强企业峰会”。

现代服务业加快发展。预计第三产业增加值达240亿元以上，可比增长14%；实现社会消费品零售总额175.5亿元，增长17%。编制完成现代服务业集聚区、现代物流业发展规划。杭州农副产品物流中心成为农业部定点市场，同时列入首批省现代服务业集聚示范区，杭州江南茶叶市场正式开业。新增“浙江老字号”2个。全年接待国内外游客671.82万人次，实现旅游收入64.51亿元，分别增长21%和23.4%。良渚博物院成功创建4A级景区，塘栖水北历史街区精彩亮相，超山综保北园工程、山沟沟茅塘古村落保护等项目建设稳步推进。五星级酒店增至3家。成功举办中国杭州超山梅花节、中国茶圣节、塘栖枇杷节、仓前羊锅节、运河鱼羊美食节等节庆活动。房地产业稳定发展，完成开发投资120.84亿元，新建商品房成交面积188.5万平方米。新增商业银行2家，金融机构年末各项存款余额达1218.35亿元、贷款余额达910.72亿元，分别增长24.3%、18.2%。

都市农业特色发展。实现农业总产值59.57亿元，农产品加工产值85亿元，分别增长6.9%、6.7%。编制完成粮食功能区建设规划和现代都市农业发展规划。11个现代农业园区项目列入省级创建点，2.2万亩（1466.67公顷）粮食生产功能区深化建设，高新农业示范中心产业化项目加快实施，塘栖枇杷、径山茶、生态渔业、生态竹业四大产业板块建设全面启动。列入省级休闲观光农业示范园4个，拥有区级及以上农业龙头企业112家、农民专业合作社172家，“径山茶”被认定为中国驰名商标。建成村级土地流转服务站175家，新增流转耕地4.2万亩（2800公顷）。基层农业公共服务体系建设全面完成，国家级农技推广体系改革建设示范县项目顺利推进。拓展农产品质量安全追溯管理面，认证无公害、绿色、有机食品基地74个，动植物疫病得到有效防控。建成258个村级门户网站，农民信箱启用用户达3.4万余人。

文创产业集聚发展。预计实现文创产业增加值53亿元，占全区生产总值比重为8.5%。编制完成文创产业发展规划和四大创意基地三年行动计划，完善文创产业扶持政策。良渚玉文化产业园有限开园，蓝都文创园等园区初步建成，西溪艺术集合村和运河综保、超山综保文创区块有序推进。人民书店总部文创综合体等项目抓紧建设，以华东勘测设计院为龙头的设计服务企业开始集聚，天鹏传媒、绿城影视等项目落户余杭，与西泠印社开展深度合作。成功举办第六届中国国际动漫节余杭分会场、良渚论坛等活动。

创新能力得到提升。预计实现高新技术产业产值380亿元、新产品产值251亿元，分别增长23.1%、55%；专利申请3300件、授权3000件，分别增长17.6%、70.6%；新增省级名牌产品5个，品牌经济总量达到450亿元。新增市级以上企业研发（技术）中心17家、国家火炬计划高新技术企业6家、国家重点支持高新技术企业40家，获各类国家级科技计划项目59项。积极推进杭州信息产业、生物产业国家高技术产业基地余杭拓展区建设。与浙江大学签订战略合作框架协议，与中科院、清华大学等近40家高校科研院所开展合作，举办“中科院专家走进余杭”、“科技企业走进浙大”等活动，组织实施产学研合作项目205项，受惠企业105家。

对外开放不断深入。完成合同外资8.13亿美元、到账外资4.09亿美元、市外内资56.31亿元，分别增长13%、14.4%、10%，引进法国威立雅等

3家世界500强企业。预计完成自营出口34亿美元，增长32%；出口信保投保总额达5.5亿美元，渗透率为16.2%，达到一般发达国家平均水平。新批境外企业（机构）14家，中方投资额达3757.18万美元。完成服务外包离岸执行金额2107.8万美元。出台促进楼宇经济发展扶持政策，重点培育商务楼宇经济、物流集聚区，有序推进阿里巴巴、正北物流等46个项目，预计新增税收6.1亿元。完成4个“山海协作”对口帮扶项目，提前圆满完成青川对口援建任务。

二、扎实开展软硬环境建设，城乡互动融合不断推进

完善城乡规划体系。成立区城乡规划委员会和良渚组团规划管理所，建立城乡规划编制管理、批后管理等制度。编制“城市化引领”和综合交通三年行动计划、“十二五”城市建设管理和交通规划、临平新城等控制性详细规划。深入推进阳光规划和数字规划，初步构建起基础地理信息系统、规划信息管理综合平台和大交通、区域交通、副城交通一体化蓝图。完成新一轮土地利用规划修编。推进耕地保护共同责任机制，出台基本农田和耕地有偿保护奖励办法，垦造耕地和复垦建设用地2400亩（160公顷）。严格土地执法监察，加大闲置土地清查力度，拆除违法建筑44.2万平方米。

健全基础设施网络。铁路“二线一枢纽”建设取得重大突破，沪杭高铁余杭站建成通车。地铁一号线余杭段工程主体结构基本完成。城市有机更新快速推进，完成东湖北路综合整治、迎宾路综合改造、邱山隧道改扩建、东湖路与人民路交叉口渠化改造等工程，以及吴家厍港等河道整治。交通基础设施建设投资27.05亿元，完成石大公路至09省道连接线、09省道道古寺至塘栖段整治、古墩路至104国道良渚连接线等工程，扎实推进闲祝公路、320国道至104国道连接线等项目。加快苕溪北塘加固二期、北湖滞洪区庄村分洪闸等项目建设。敷设污水管线116公里，新增污水处理量2.85万吨／日，新增变电容量10万千伏安。

推进组团新城开发。余杭组团完成基础设施建设投资26亿元，快速推进核心区道路、绿化、河道整治、电力上改下等工程建设，南湖滞洪区综合整治工程通过竣工验收。良渚组团启动运河新城核心区开发，安置房建设和道路等基础设施项目全面展开，勾仁大道主体竣工。临平新城建设加快推进，完成核心区城市设计深化等规划编制，加快浙商开元名都酒店、美莱国际中心等9个社会投资项目建设，完成各类工程项目投资17.44亿元。塘栖被列入省小城市培育试点镇。

提升人居环境质量。城管体制机制不断完善，统一设立城镇管理服务中心。全面完成公交一体化改革，新开通公交线路24条，延伸调整18条。推行公共自行车试点，城区新增机动车停车泊位104个。开展建筑工地夜间施工等专项整治，取缔马路市场10处。新开工农居多高层公寓项目20个，总面积190万平方米，受理农村宅基地登记5.4万宗。启动开展第二轮“清洁绿化健康文明”行动，完成绿化面积703万平方米，良渚镇成功创建省级森林城镇。全面完成“一绕三线”高速沿线整治项目。创建省级整治村3个、市级“全面小康建设示范村”2个，塘栖“风情小镇”建设顺利推进。黄湖镇、径山镇小古城村分别成功创建国家级生态镇、生态村。开展农业面源污染治理，关停转迁印染、化工等重污染企业11家，全面完成热电企业脱硫改造。

提高人才与资本集聚度。引进各类人才4248人，新增省级博士后工作站4家、院士工作站1家；入选国家、省“千人计划”各1名，获杭州市政府特殊津贴5人；培训各类人才6万人次。举办省海创园推荐会。落实高层次人才安家补助政策，开展人才房申购与配售工作。境内A股首发上市取得零突破，老板电器、南方泵业分别在深交所中小板、创业板挂牌上市。推出网络银行“风险池”，探索产权交易中心、集合债券等融资创新渠道，发挥应急周转资金、再担保资金作用，担保机构累计提供融资担保35亿元，小额贷款公司累计发放贷款28.21亿元。被正式列入省第一批金融创新示范区试点。

推进民主法治建设。认真执行区人大及其常委会的决议、决定，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督。支持和配合人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，支持各民主党派、工商联和工会、共青团、妇联等人民团体的工作。高度重视、认真办理落实人大代表建议和政协提案，办结率达到100%，满意和基本满意率为96%以上。健全经济社会重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证等制度，出台行政决策程序规定，提高决策透明度和公众参与度。深化政民互

动，举办区领导在线访谈 17 次、民情连线 6 次，公开政务信息 4.5 万条。全面完成 58 个届期已满社区换届选举工作，96.5%的社区居委会推行“自荐直选”。加强农村集体经济资金、资产、资源管理，完成 75 个村财务审计，7 个镇乡（街道）实行村级财务“双代管”。修订完善法治量化考核评估体系，发布 2009 年余杭法治指数。“五五”普法全面完成，荣获首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”称号。开展规范性文件清理和实施评估，加强行政复议、应诉等工作，规范行政处罚裁量权。

*加强政府自身建设。*积极开展学习力、创新力、执行力“三力提升”和创先争优等活动。认真开展“十二五”规划编制。不断完善“1＋X”科学考评体系，加大重点工作、重点项目跟踪督查力度。加强财政对民生的保障，预算内民生支出增长 32.93%。国有公司运作规范有序，在项目推进、国资经营等方面成效明显。规范政府投资项目管理，建立政府投资项目储备库。网上行政审批开始启用，公共资源交易中心功能不断完善。严格控制公用经费，稳妥实施区级机关公务用车改革。强化行政监察、审计监督，严肃查处违法违纪行为。落实廉洁从政“五条禁令”，严防岗位廉政风险。

三、有效落实民生保障工作，社会各项事业有序发展

*保障体系日趋健全。*城乡就业保持稳定，城镇新增就业 19645 人，失业人员实现再就业 17272 人，荣膺全国创建农村劳动力转移就业工作示范县。参加企业养老保险、医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险人数分别达到 35.23 万人、36.18 万人、35.17 万人、24.14 万人和 22.34 万人，城乡居民社会养老保险和城乡居民基本医疗保险覆盖面进一步扩大，办理征地农转非 11468 人。社会救助水平持续提高，困难家庭帮扶结对实现全覆盖，医疗救助逐步实现治疗与救助同步。加快推进居家养老服务中心和服务站建设，为 3.92 万人发放基础养老金 4856.36 万元。归集住房公积金 6.6 亿元，发放贷款 2.6 亿元。劳动保障维权工作得到巩固，职工工资支付保证金制度进一步落实。

*社会事业协调发展。*启动“文明余杭”创建试点，开展太炎读书月、百万市民清洁大行动等活动，精神文明建设不断深入。仓前镇中、径山镇中、闲林镇一中等 13 个新建、扩建项目投入使用，免除农村义务教育阶段学生住宿费，符合条件的进城务工人员子女纳入免费教育和帮困助学体系，新建教育集团 4 个。深化教育教学改革，稳妥推进义务教育学校绩效评价。积极创建卫生强区，成为首批全国健康促进与教育示范基地。完成卫生院资源整合，区一院主体迁建、区二院病房大楼等重点项目顺利推进。良渚遗址公园列入首批国家级考古遗址公园，良渚文化赴台展出。启动不可移动文物保护修缮五年行动计划。圆满承办中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届中国戏剧奖小戏小品奖复赛、首届“美丽洲”民间艺术节等活动，杭摊《青凤收徒》荣获全国群星奖，新编越剧大戏《洪昇》成功首演，“余杭滚灯”作为文化部“走出去”重点项目赴新西兰演出。举办区第九届人民运动会，以我区运动员为主力的中国盲人门球女队和男队分获世锦赛冠亚军，并在亚残运会上双双夺冠。人口计生管理服务得到优化，人口自然增长率控制在 4.5‰以内，计划生育率达到 99%以上。

*实事工程全面完成。*高度重视保障性住房建设，开工建设保障性住房（含经济适用房、廉租住



2010 年“太炎读书月”开幕式现场

房、人才专用房、农场职工安置房、外来务工人员公寓、旧城改造）16.8 万平方米，竣工 30.5 万平方米。城乡居民社会养老保险新增参保 14203 人；对年满 60 周岁无各类养老保障待遇的本区户籍城乡居民，每人每月发放 90 元基础养老金。261 个社区、4 个街道和余杭经济开发区达到杭州市充分就业社区、充分就业街道标准。改造危旧房和庭院 5.49 万平方米。“市民之家”建成使用，集中整合 34 个部门的 371 个审批和办事事项，实现投资项目审批、工商注册登记、房产三证办理等“一条龙”服务。建成公交候车亭 528 个，其中港湾式候车亭 162 个。建成农村生活污水治理点 80 个，受益农户超过 5000 户。改造提升农贸市场 22 家，成功创建国家级绿色市场 1 家、杭州市绿色市场 5 家。积极构建“一小时法律援助服务圈”，成立法律援助联络站 28 个，聘任联络员 312 名，颁布试行法律援助服务地方标准，全年援助案件达 1744 件。新建 80 个健身苑（点）、20 个篮球场、20 个乒乓球室；送 106 场演出、3800 余场电影、1 万册图书下基层；组织各类文体培训 50 场。

社会管理有效加强。深化“平安余杭”建设，社会治安秩序保持良好，出色完成上海世博会等重大活动安保任务，切实加强校园安全保卫工作。推进社会管理创新，探索重大事项社会稳定风险评估和出租房星级化服务管理。基本完成社会公共安全网络视频监控整体布局。大力加强人民调解工作，受理各类矛盾纠纷 16105 件，调解成功率 99.5%。突发事件应急体系不断完善，成功开展群体性事件应急处置实战演练。深化重信重访信访积案专项整治和领导下访约访活动，畅通群众诉求渠道。全区安全生产形势总体稳定，各类事故发生数、死亡人数、直接经济损失分别下降 3.4%、2%、3.5%。食品、药品安全等专项整治活动深入开展，“十小”行业专项整治圆满收官，新增食品安全示范镇乡（街道）8 个。国防动员、民兵、预备役和双拥、人防工作得到加强，圆满完成征兵工作任务。第六次全国人口普查顺利进行。统计、档案、地方志、外事、民族宗教、台湾事务、侨务、老龄、关心下一代、气象等工作也取得了新成绩。

各位代表，回顾“十一五”，我们面对严峻、复杂、多变的宏观环境，着力“保发展、保环境、保民生”，除研发经费支出占生产总值比重、每千人医院（卫生院）床位数两个指标外，各项指标均较好地完成了“十一五”规划确定的目标任务。

过去的五年，我们始终坚持结构调整，产业结构不断优化，经济实力进一步提升。2010 年，全区生产总值比 2005 年可比增长 86.2%，第三产业占比提高了 6 个百分点；财政总收入、地方财政收入均列全省十六强县市区第 3 位，分别比 2005 年增长 201.8%、230%；城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入、全社会固定资产投资、限额以上工业投资、自营出口总额分别比 2005 年增长 71%、79.9%、94.7%、22.5%、193.9%。“十一五”期间，我区工业稳步持续增长，服务业快速发展，都市农业特色彰显，文创产业方兴未艾，初步形成了五大产业集群和三十一个现代产业集聚区。

过去的五年，我们始终坚持统筹发展，城乡差距逐渐缩小，生态环境进一步改善。优化调整“一副三组团”城市发展空间结构，建立组团管理体制机制。基础设施得到完善，新增电网主变容量 2375 兆伏安，城镇污水处理率达到 80.2%，建城区数字电视实现全覆盖，农村“数字兴农”工程启动实施。道路交通更趋畅通，轨道交通建设有序推进，实现了镇镇通一级公路的目标。率先实现公交一体化，建置村公交通达率为 100%。新农村建设深入推进，农村基础设施和公共事业不断完善，土地承包经营权流转、农村社区股份合作制改革、政策性涉农保险等工作扎实开展。荣获“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”称号。节能减排任务圆满完成，与 2005 年相比，万元生产总值综合能耗、化学需氧量、二氧化硫分别下降 20%、18.25%、38.33%。水源地和湿地保护得到加强，工业点源和农业面源污染得到有效遏制；全面开展“清洁绿化余杭”行动，建立城乡一体的垃圾收集处理网络，推行市场化运作长效保洁机制，垃圾无害化处理率达到 94%。被省政府命名为省级生态区。

过去的五年，我们始终坚持履职为民，社会事业全面发展，民生福祉进一步增进。率先在全国推出“法治指数”，被评为“全国平安建设先进区”。广泛开展精神文明创建，成为省级示范文明城区。教育事业加快发展，中小学布局调整工程基本完成，现代化教育设施得到提升，九年义务教育入学率和巩固率均达到 100%，初升高比例达 100%。医疗卫生体系逐步健全，建立覆盖全区的公共卫生组织体系和疫情监测报告网络。文体事业持续繁荣，荣膺全国文物工作先进区，“余杭滚灯”参加北京奥运会开幕式前表演，余杭清水丝绵制作技艺

作为中国丝织文化的一部分被列入人类非物质文化遗产名录，良渚文化编入中学历史教科书，良渚古城遗址入选全国十大考古新发现。全区建置村体育设施覆盖率达到 100%，人均体育活动场地面积达到 2 平方米，被省政府命名为“浙江省体育强区”。人口计生工作继续保持全省领先水平。实施城乡统一的就业政策和就业、失业登记制度，基本建立“城乡统筹，全民覆盖”的社会保险体系，形成三级社会救助网络。

各位代表，“十一五”期间和 2010 年，我区的经济和社会发展取得了可喜的成绩。这些成绩的取得，是上级党委、政府和区委正确领导、区人大及其常委会与区政协监督支持和全区人民共同努力的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向解放军、武警驻余杭部队和驻余杭各直属单位，向老干部、新余杭人和所有关心支持余杭发展的各界人士，向全区人民，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到，全区经济社会发展中还面临着不少困难和问题：产业发展横向对比速度和质量还有差距，民间投资动力不足，产业投资增长乏力，企业自主创新能力需要进一步提升，转型升级、节能减排任重而道远；城区交通“两难”、城中村改造等问题仍比较突出；农村基础设施建设和公共服务水平有待提高；防违控违、安全生产、维护稳定等任务相当艰巨；教育、卫生、住房、物价、食品安全、创业就业等方面与群众的期待还有不少差距；政府服务效能、服务质量等方面存在诸多薄弱环节，等等。对此，我们将采取更加有效的措施努力加以解决。

“十二五”时期奋斗目标和工作重点

“十二五”时期我区将进入城市化和城乡区域统筹发展的加速期、环境建设和产业平台建设的收获期、文化品牌建设的成熟期。新的历史时期，我们面临着新的发展环境，城市化、工业化、信息化、市场化、国际化仍将深入发展，科技创新孕育新突破，发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。长三角区域分工合作全面推进，杭州都市经济圈建设渐入佳境，使我区在杭州融入大上海、接轨长三角中的桥头堡作用进一步显现，优化资源要素配置、加强区域分工合作的空间更加广阔。同时，宏观形势不稳定不确定因素增多，来自经济增长内生动力、区域资源配置“总量制约”的挑战更加严峻，围绕人才、资源、技术、市场的竞争更加激烈。我们必须把握机遇，直面挑战，扎实有效地推进各项工作，努力保持我区经济健康发展、社会和谐稳定。

“十二五”时期我区发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观和全省“两创”总战略、全市“六大战略”的要求，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以富民强区、社会和谐为主旨，深入实施“城市化引领、产业强区、人才兴区、文化名区、环境立区、民主民生”六大发展战略，共建共享最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。

到 2015 年，全区生产总值力争达到 1200 亿元以上；规模工业产值力争达到 2000 亿元以上；财政总收入和地方财政收入力争分别达到 220 亿元和 130 亿元以上；研发经费支出占生产总值比重提高到 2.5%；三次产业比重结构调整为 3.5∶46.5∶50，初步形成以现代服务业为主导、先进制造业为支撑的“3＋1”现代产业体系发展格局。城市化水平达到 65%以上。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入力争达到 52000 元和 30000 元。城乡居民登记失业率控制在 2.8%以内。人口自然增长率控制在 6.5‰以内。

要实现“十二五”发展目标，余杭未来发展必须坚持五个基本要求，实施六大发展战略。

坚持五个基本要求：即坚持转型发展。走新型城市化、新型工业化和城乡一体化发展道路，发展现代产业，建设和谐社会，着力推进城市转型、经济转型、社会转型和政府转型。坚持创新发展。加快建设创新创业型城区，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源的重要作用，大力建设科技创新平台，着力推进体制创新、机制创新、产业创新以及管理创新。坚持统筹发展。围绕城乡之间规划建设、产业发展、生态保护、要素配置、公共服务、民生保障六个方面，着力推进经济社会统筹、城乡统筹、区域统筹、资源配置统筹、内外统筹以及人与自然统筹。坚持绿色发展。在经济社会发展的各个领域，注入绿色和谐发展理念，着力推进生产绿色、生活绿色、环境绿色。坚持民本发展。从发展

为民的高度，注重人的全面发展，着力破解民生难题，不断健全和完善社会保障，构建民主促民生、共建共享的发展机制。

实施六大发展战略：即城市化引领战略。推进城市人口集聚，推进农民转移转化，实现城市结构调整，优化人口、产业、要素在城乡之间的配置，建设具有水乡特色的“田园城市”。产业强区战略。加快产业结构调整，促进原有产业改造升级，打造现代服务业体系，培育发展高新技术产业、战略性新兴产业和文化创意产业，推动一二三次产业的互动融合发展。人才兴区战略。更加注重教育水平的提高、人才的引进培养和科技创新能力的提升，不断发挥人才在经济社会各领域的支撑和引导作用，推动经济发展方式转变和创新型城区建设。文化名区战略。着力加强文化建设，传承和弘扬余杭文化，倡导社会文明风尚，提升人文环境软实力。环境立区战略。继续坚持打造基础设施、产业集聚、生态、人文、为民服务和平安法治等“六个最优”环境，建设最适宜居住的美丽之洲。民主民生战略。更加重视民生问题，深入破解“七难”，以民主促民生，着力建设和谐社会。

2011 年主要工作任务

2011 年是实施“十二五”规划的开局之年，构建现代产业体系的基础之年，全面建设小康社会的关键之年。目前余杭面临最大的问题就是产业发展和以产业为支柱的区域竞争优势的重构问题。直面种种挑战，我们应该看到，“双铁”时代的到来、人才智库的形成、文化软实力的提升将使转型升级和区域竞争力增强成为可能。做好今年各项工作，特别是做好产业发展的文章，事关全局，事关未来。

建议 2011 年全区经济社会发展的预期目标为：生产总值增长 12%，规模工业产值增长 15%，第三产业增加值增长 13.5%，农业总产值增长 6%，财政总收入增长 13%，地方财政收入增长 14%，全社会固定资产投资增长 13%，研发经费支出占生产总值比重达到 1.76%，万元生产总值综合能耗、二氧化碳排放量、主要污染物排放量将根据国家、省、市“十二五”新的约束性要求确定，实际利用外资增长 15%，自营出口增长 15%，社会消费品零售总额增长 15%，城镇居民人均可支配收入增长 12%以上，农村居民人均纯收入增长 13%以上，城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

为实现上述目标，按照“十二五”发展的总体要求，今年我们要重点抓好以下四方面工作：

一、以转变经济发展方式为主线，推动产业结构再调整

深入实施“产业强区”战略，加快产业转型升级和结构调整优化步伐，不断提高经济发展能级。

提升工业。优化产业布局，统筹推进“三区八园”大平台建设，完善各产业集聚区的基础设施配套，重点推进余杭经济开发区、仁和先进制造业基地、余杭创新基地和瓶窑凤都工业园、余杭义桥工业园建设。积极支持钱江经济开发区建设。完善“三区八园”招商引资、项目管理统筹机制，积极“筑巢引凤”。引导项目向集聚区落地，重点推进民生药业、欧文斯科宁、杭锅二期等项目，全年限额以上工业投资力争超过 100 亿元。整合创新产业集群建设、新兴产业发展、优质企业培育、公共平台建设等政策。以信息化带动工业化，加快提升装备制造、家纺服装等传统产业，大力发展高新技术产业，力争五大产业集群规模工业产值占全区比重达到 65%。紧紧围绕企业渠道品牌、技术装备、精细管理、创新能力、资本运作、管理者素质等六个方面，滚动实施大企业大集团—行业龙头（标杆）企业—成长型优势企业梯队培育。改善服务环境，支持中小企业提升发展。以节能减排为着力点，加快淘汰落后产能。

壮大服务业。全面实施现代服务业集聚区发展规划，积极推进先行先试区的创建和成形。培育发展生产性服务业，尤其是金融服务业、信息服务业和中介服务业，重点推进阿里巴巴淘宝城、恒生电子、加利利等项目，加快电子商务集聚区建设。提升发展商贸物流业，推进商业业态和交易方式创新，继续实施市场整合改造提升工程和重大商贸设施建设，加快亿丰建材城二期、彭公竹制品市场二期等项目推进。大力发展旅游业，积极吸引民资进入，加强旅游资源整合开发和品牌建设，重点建设良渚、径山、塘栖、南湖等休闲旅游区和超山风景区；力争全年接待游客 765 万人次，实现旅游总收入 72.5 亿元。扶持发展服务业新型业态。有序发展房地产业。积极发展文创产业，开展有针对性的

招商活动，举办“2011 台湾·余杭文化创意产业商务推介会”；加快建设临平、良渚、西溪、径山等四大创意产业集聚区；力争文创产业增加值增长 17.5%。

做优农业。大力实施现代都市农业“两区”和“板块”建设，启动建设径山、黄湖等省级现代农业园区 10 个、粮食生产功能区 2 万亩。加快推进“一中心四板块”和 20 个优势产业功能区建设，规范发展休闲观光农业。提升农业经营主体和品牌知名度，区级及以上农业龙头企业达到 115 家，培育市级以上农业科技企业 8 家、农业科技示范园区（基地）5 个，规范提升农民专业合作社 20 家。健全完善农产品质量安全检测体系，加大农业行政执法监管力度，强化重大动植物疫情防控，保障农产品质量安全。进一步完善政策，加大资金、土地等支持力度，扎实推进村级集体经济发展项目。深化农村集体“三资”监管，规范提升农村社区股份合作社，推进土地股份合作制改革，新增耕地流转面积 2 万亩（1333.33 公顷）。强化农业基础设施建设和公共服务，提升农民职业技能和创收能力。

提高开放型经济水平。加大对重点国家、地区和企业的招商力度，继续推进楼宇、平台招商，力争全年完成合同外资 9 亿美元、到账外资 6 亿美元。大力发展总部型外贸企业，加强自主出口品牌培育，推进外贸产品结构调整，搭建外贸公共服务平台，完成自营出口 39 亿美元。鼓励优势产品、重点企业“走出去”，开拓多元化对外投资方式，发展对外工程承包业务，力争完成境外中方投资额 3200 万美元。大力引进服务外包企业，有效搭建服务外包平台，完成离岸执行金额 3000 万美元。加强区域经济合作，加大接轨上海力度，深度融入长三角，积极参与都市经济圈建设，大力推进与临安的区市协作工作，继续开展“对口帮扶”、“山海协作”。

二、以科学发展为主题，推动资源配置再优化

充分发挥政府主导力、企业主体力和市场配置力“三力合一”作用，强化人才、科技、资金、土地等要素配置，为经济发展提供资源保障。

强化人力资源保障。进一步营造尊重知识、尊重人才的浓厚氛围，大力引进带项目、带技术、带资金、带团队的高端实用人才。全面实施与浙江大学的战略合作，建立合作引才引智网络和产业公共研发、技术服务平台。加快建设省海创园、余杭留学生创业园、大学生创业园及企业博士后工作站、院士工作站。建设统一、规范、有序的人力资源市场，创新选才引才渠道。加强职业技能培训，深化区域和校企合作，帮助企业培训和引进实用技能人才。

强化科技创新供给。着力提升企业自主创新能力和区域科技进步水平，力争全社会科技经费投入总额达到 21 亿元，规模企业研发投入占销售收入的比例达到 1.35%。新增国家级专利试点企业 2 家、国家重点支持领域高新技术企业 15 家，高新技术产业产值增长 18%。实现年度发明专利授权 100 件，专利申请和授权总量 4500 件，专利企业总数超 500 家，全区专利试点示范企业总数达到 120 家。推进产学研合作，建立浙江大学余杭技术转移中心，组织实施校企合作项目 100 项。培育科技企业孵化器 4 家，在孵企业数达到 50 家以上。申报实施国家级科技计划项目 28 项，省、市研发中心项目 10 项。实施知识产权、标准、专利和商标战略，建设质量强区。

强化土地资金保障。推进农村土地综合整治，正式启动实施 8 个村的农村土地综合整治项目。注重存量挖潜，引导企业提高土地利用率，严格处置闲置土地，鼓励土地余缺调剂。构建完善用地指标预安排、征地补偿保障、科技管地等机制。积极利用省级以上产业平台争取用地指标，新增用地向“三区八园”集中，确保产业用地空间。加强上市后备企业培育，确保新增上市企业 1 家，力争 2 家。大力推进省金融创新示范区建设，吸引基金、信托、创业风险投资、金融中介等机构入驻。积极支持股份制商业银行、保险机构、小额贷款公司、担保公司等金融主体发展壮大，关注阿里巴巴网络银行等重点金融项目，加快发展中间业务，发展跨行业、跨市场的交叉型金融业务和创新产品。

三、以城乡区域统筹为主导，推动城乡面貌再改观

坚持以人为本的城市化经营、发展理念，以提升城市建管水平、加快新农村建设和提高生态环境品质为抓手，注入特色化、人性化元素，推进城乡区域统筹发展。

完善基础设施配套。做好临余公路余杭段、东湖南路延伸工程、西安路南延、杭行路等道路与杭

州主城区的对接。配合推进地铁一号线余杭段及铁路建设工作，加快临平山综保工程一期、临丁路二期、拱康路二期、09省道塘栖路口至宏磻环岛整治等重点工程建设。完成交通投资38.9亿元，加快建设杭长高速公路余杭段、15省道长乐至余杭段等续建项目，推进320国道至申嘉湖杭新市互通连接线工程等新建项目。完善防洪减灾安全保障体系。建成仁和水厂。开工建设110千伏广济变等9个输变电项目，力争投产主变容量350兆伏安。继续推进“城市之光”等通信传输网络工程建设，扩大光纤入户覆盖面。

提高城市管理水平。深化新城和城市综合体建设规划，加强城市单元控规的研究与管理。积极开展省小城市培育试点工作。加快公建绿地、市政设施、河道管护和环卫保洁标准接轨杭州主城区，推进垃圾分类收集和清洁直运工作。深化环卫改革，加快市场化运作。加强执法监督，建立健全违法建筑“防、控、拆”三位一体的长效管理机制，大力整治马路市场、渣土乱倒等热难点问题。拓展数字城管建设，力争数字城管覆盖面走在全市前列。完成191个公交候车亭新建和改建工作，投放公共自行车1500辆。

加快新农村建设步伐。进一步加强“清洁绿化健康文明”行动长效管理，完善农村环境监管督查机制，完成第一批20个重点提升村建设任务，启动第二批提升村创建。实施120个农村生活污水治理项目。全面开展4个“美丽洲精品村”创建工作，加快“风情小镇”建设。加快农村住房改造，完成“二合一”拆迁安置2000户、“民建公助”1200户。大力推进农居多高层公寓建设，加快农民住房向大型居住区和中心村集中。开展集体土地住宅房屋拆迁货币化安置试点、多高层公寓与城镇保障性住房混合开发建设试点，开工建设农居多高层公寓96万平方米。加快农村公路建设管理步伐，完成县道大中修项目51.9公里。促进农民多渠道增收致富，实施低收入农户奔小康工程。完善镇乡（街道）农业公共服务中心运行机制，健全村级农业公共服务站，镇、村级新农村信息化服务网站开通率达100%，新培育农民信箱应用示范户700个，完成村邮站建设试点工作。

提升生态环境品质。全面推进国家级生态区创建，确保顺利通过国家环保模范城市复检。开展仓前、仁和、中泰等镇乡创建国家级生态乡镇工作，创建市级生态文明示范镇2个、区级生态（文明）村15个。关停搬迁重点污染企业不少于6家，确保重点工业企业污染物排放达标率100%、“飞行监测”达标率90%以上。完成塘栖—崇贤污水处理厂南排、余杭污水处理厂二期、良渚污水处理厂二期等工程建设。推进截污纳管建设工作，新增纳管水量0.5万吨／日。加快运西、运东配水体系建设，启动径山水库建设和全区水环境综合治理三年行动计划，加强三白潭、闲林水库等备用水源保护，确保苕溪集中式饮用水源地水质达标率100%。实施数字环保工程，推进禾丰港等5个市级水质监测自动站建设。强化区级以上河道交接断面水质监测考核，力争运河大麻断面等稳定达到Ⅴ类水标准。抓好农业面源污染综合治理，实施“肥药双控”工程25万亩（16666.67公顷）。开展大气环境整治，确保环境空气优良天数达到315天以上，可吸入颗粒物年均值达到国家二级标准。

四、以富民强区、社会和谐为主旨，推动社会事业再发展

围绕人民群众最关心、最现实、最迫切的利益问题，加大投入，统筹安排，构建优质的公共服务体系，保障公共安全和社会稳定，努力让全区人民共享发展成果。

大力发展社会事业。加强公民道德建设，引导全社会形成良好的精神风貌和行为规范。开展“文明余杭”创建工作，提升城市文明水平。完成仁和镇中等学校建设，加快实施临平一中南校区、育才实验小学北校区、南苑中心小学等工程，启动运河镇中等新建项目。制定学前教育全面发展规划和相关配套政策。积极拓展优质教育资源，新建2个教育集团，加快推进杭师大附属余杭艺术教育集团建设。加大名优教师和高层次人才培养引进力度，努力提高教学质量。加快推进区中医院整体迁建等项目建设。提升基层医疗服务水平，确保4个社区卫生服务中心投入使用、村级社区卫生服务站标准化建设率达到90%。积极创建省级卫生应急示范区，推进区一院、区妇保院创建三级医院。实施基层医疗机构国家基本药物制度。推进良渚国家考古遗址公园建设，加强良渚遗址考古研究，启动申遗前期工作，首发《良渚玉器》特种邮票。继续实施不可移动文物保护修缮行动。大力推进少体校、文化艺术中心、乡镇综合文化站等公共文化设施建设。加快实施国家级盲人门球训练基地项目，承办好全国

第八届残运会盲人门球比赛。加强文艺精品创作，努力丰富群众文化生活。继续稳定适度低生育水平，人口出生率控制在12.87‰以下。

致力完善保障体系。落实促进就业长效机制，新增城镇就业人员2万人，城镇失业人员实现再就业6000人。积极创建创业型城区和充分就业城区，100%城市社区、90%以上农村社区达到充分就业社区标准，100%街道达到充分就业街道标准。继续扩大社会保险覆盖面，力争各类养老保障参保56万人、各类医疗保障参保83万人，稳步提升工伤、失业、生育保险参保率。加强防范工资拖欠措施，进一步巩固和谐劳动关系。有效实施分层分类救助，完善最低生活保障标准动态增长和物价补贴机制，加大医疗救助力度。进一步健全养老服务体系，推进机构养老建设，完成7个敬老院升级改造，建立“一键通”为老服务平台。大力推进精神、智力残疾人托养中心和“仁爱家园”建设，深化残疾人共享小康工程。进一步加大住房公积金惠民便民力度，全年确保归集住房公积金6亿元。

努力维护社会和谐稳定。落实稳定第一责任。强化社会治安综合治理，积极防范和依法惩处各类违法犯罪。深化完善重大事项社会稳定风险评估机制，推进社会矛盾多元化解，加大人民调解工作力度，有效化解社会矛盾积案。深化拓展“全球眼”建设，完善社会治安防控体系。强化平安系统创建，推广综治网格化管理模式。加强应急处置机制建设，完善各类应急预案，增强突发公共事件应急处置能力。建立完善社区服刑人员和归正人员再犯罪防范体系。严格落实信访工作责任制，进一步完善“大信访”工作格局。层层落实安全生产责任制，加强安全生产基层基础建设，确保实现安全生产事故数、死亡人数、直接经济损失三项指标“零增长”。全面启动“四五”依法治区、“六五”普法教育规划，努力提升全民法治素养。进一步完善基层民主管理，完成村（社区）组织换届选举。加强食品药品安全监管，实施“十小”行业长效管理，打击各类经济违法行为，维护市场秩序。重视国防教育，加强民兵、预备役部队和人民防空建设，认真做好优抚安置工作。大力实施法律援助惠民工程，切实维护老年人、妇女、未成年人、残疾人的合法权益。进一步做好统计、档案、地方志、外事、民族宗教、台湾事务、侨务、老龄、关心下一代、气象等工作。

全力办好实事工程。在推进各项工作的同时，把为民办实事放在更加突出的位置，努力办好十个方面的政府实事。

（1）加快保障性住房建设。新开工保障性住房（含经济适用房、廉租住房、人才专用房、农场职工安置房、外来务工人员公寓、城镇拆迁安置房）30.07万平方米，竣工18.24万平方米。

（2）实施市民卡工程。实现市民卡发放对象全覆盖，将市民卡功能应用拓展至社会保障、城市交通、公共服务、商盟支付等。

（3）建立肉类蔬菜流通追溯体系。在7家肉类蔬菜批发市场、10家大中型超市门店、4家机械化定点屠宰场、30家农贸市场、2590家餐饮食堂等团体采购单位开展肉类蔬菜流通追溯。

（4）加快幼儿园建设。完成新星幼儿园东湖分园等项目，新建余杭镇中心幼儿园等7个项目。

（5）建立余杭、瓶窑组团行政服务中心，逐步实现办事不出组团。

（6）设立96345便民服务热线。为市民提供政务信息、公共信息、商务信息、社区信息等热线服务。

（7）实施老旧小区和环卫设施更新工程。改造危旧房与庭院5万平方米，改建公厕7座。

（8）开展新型社区创安工程。选择30个新型社区开展试点，安装监控设备，落实巡防队员，配备消防设施，实行封闭式管理。

（9）实施山区林道建设。完成山区生产道路建设50公里。

（10）加强基层文体设施建设。新建健身苑点60个、篮球场15个、乒乓球室（场）20个。

加强政府自身建设

新形势、新任务对政府工作提出了更高要求，我们必须以“三力提升”活动为载体，继续加强政府自身建设，努力建设人民更信任、更满意的政府。

高效施政。加快推进专项规划编制，建立健全相关政策配套，启动实施“十二五”规划纲要。优化行政管理体制，稳妥推进新一轮政府机构改革。加强政府绩效管理，优化考评指标设置，完善社会评价体系，对重大部署、重要决策、重点项目落实情况进行跟踪督查，确保各项工作取得实效。完善

政府投资项目储备库建设，大力推进政府投资项目代建制。深化行政审批制度改革，进一步提高审批事项集中度，确保85%的事项开通网上审批，完善三级代办体系。严格落实行政问责制、首问责任制、岗位责任制等制度，提高政府工作人员工作效能。大力倡导埋头苦干、真抓实干的优良作风，敢于直面矛盾，勇于承担责任，把政府执行力体现在抓落实上。

依法行政。严格按照法定权限和程序行使职权，努力建设法治政府。严格执行区人大及其常委会的决议、决定，自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督，定期报告重大事项。认真接受区政协的民主监督，坚持重大事项民主协商制度。虚心接受人民群众的社会监督和新闻媒体的舆论监督。主动听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议。加强与人大代表、政协委员的联系，切实做好人大代表建议和政协提案办理工作。全面执行行政决策程序规定，重大事项决策坚持做到充分调研、公开听证、集体研究，加快推进民主决策、科学决策。深化行政执法责任制，规范行政行为，加强规范性文件审查、行政复议、行政应诉等各项工作。

为民执政。推进政府服务创新，扩大社会治理公众参与度，提高市民的归属感、认同感和自豪感。坚持民生为本，优化财政支出结构，加大财政对民生改善和社会事业发展的投入。深入基层开展调查研究，做到问政于民、问需于民、问计于民，努力使政府工作的决策部署、政策措施更加符合余杭发展实际，更加符合群众愿望。大力推进政府信息公开，依法保护公民知情权。深入开展区领导在线访谈，完善门户网站政民互动、区长公开电话、民情连线等沟通平台，畅通群众发表意见、反映问题、参与政务的渠道。改进文风会风，减少检查评比，把更多精力放在服务基层、服务企业和服务群众上。

廉洁从政。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁从政各项规定，不断推进“勤廉余杭”建设。加强财政专项资金管理和绩效评价，推进国库集中支付和公务卡制度改革，深化部门综合预算和收支两条线管理，促进财政运行更加规范透明。加强国有资产管理，努力提高国有资产运营效益。强化行政监察、审计监督，进一步规范政府采购、工程招投标、土地交易和政府投资行为，加强对重点项目、重点领域、重要环节的监管。加强公务员队伍建设，预防职务犯罪，严肃查处各类违法违纪行为，坚决纠正损害群众利益的不正之风。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格控制会议、考察、接待等经费支出，努力降低行政运行成本，把有限的资金和资源更多地用在发展经济和改善民生上。

各位代表，新的蓝图已经绘就，新的愿景令人向往。千里之行，始于足下。我们唯有坚持“不动摇、不退缩、不折腾”，才能把“十二五”的美好蓝图化为全区人民共同见证的美丽现实。

不动摇，就是坚持发展战略不动摇，坚持科学决策不动摇，坚持依靠人民不动摇；

不退缩，就是遇到矛盾不退缩，遇到困难不退缩，遇到问题不退缩；

不折腾，就是执行规划不折腾，选择项目不折腾，推进建设不折腾。

让我们在中共余杭区委的正确领导下，凝聚全区人民的智慧和力量，以清醒的头脑、坚韧的意志、为民的情怀，在全面建设小康社会的征程上，谱写出更加壮美的篇章！

责任编辑：陈耿忠

特　　辑
Special Reports

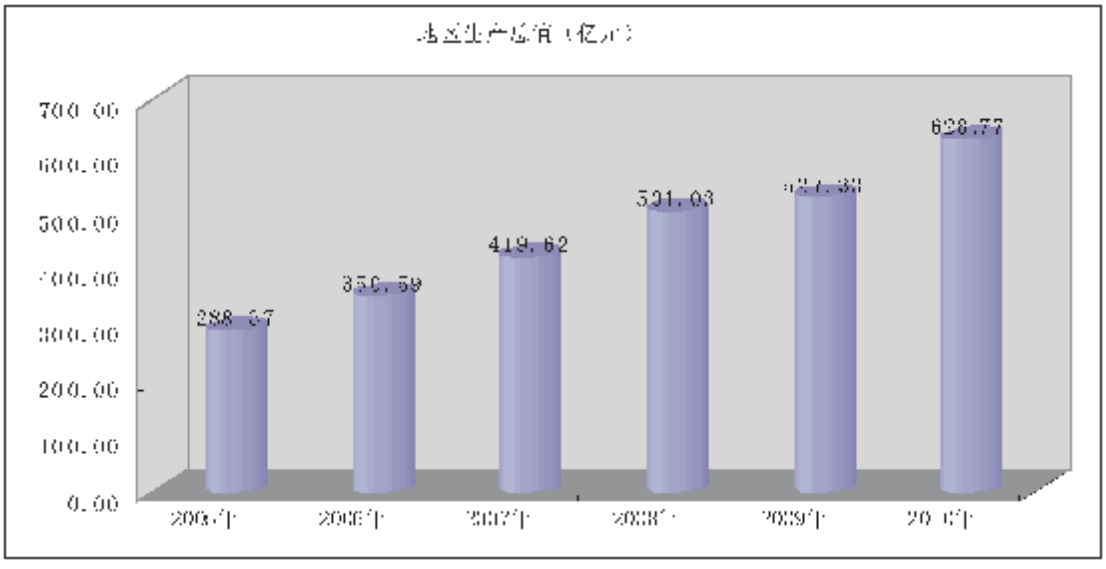
回望“十一五”　辉煌五年路

——“十一五”余杭经济社会发展综述

过去的5年，区委、区政府带领全区人民紧扣发展这个第一要务，实施“六大战略”，破解“七难问题”，构建现代产业体系，积极应对国际金融危机冲击，全面推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设，较好地完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，谱写了全面建设小康社会、共建共享“品质之城，美丽之洲”新篇章。5年是一段历史的节点，余杭砥砺奋进，春华秋实；5年是一段发展的跨越，余杭日新月异，壮美如歌。

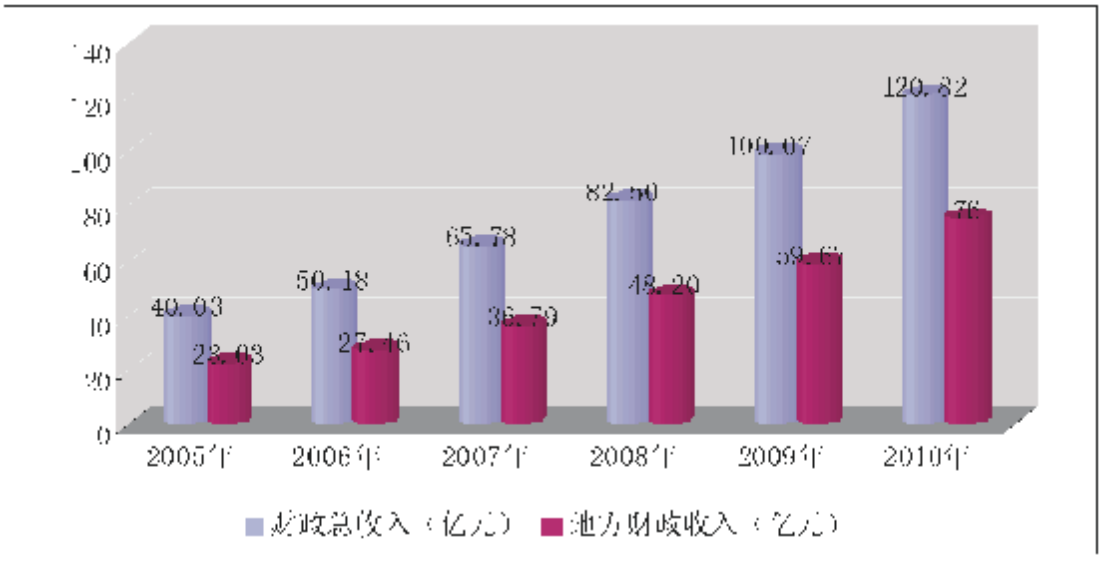
一、综合实力稳步提升，经济总量再上台阶。

1. 综合实力不断提升。“十一五”期间，余杭区经济总量快速发展，综合实力进一步增强。2010年，全区生产总值突破600亿元大关，达到628.77亿元，按可比价计算，比2005年增长87.6%，年均增长13.4%，在全省“十六强”中排名由2005年第9位跃升至2010年第5位。全区人均GDP从2005年3.56万元，跃升到2010年7.36万元。按当年平均汇率计算突破1万美元，达到



10868 美元。根据世界银行的衡量标准，人均 GDP 超过 1 万美元是公认的从发展中状态进入发达状态的标志线，这意味着余杭区进入中等富裕城市行列。

2. 财政实力逐年增强。在经济快速增长的同时，余杭区财力不断增强。财政总收入由 2005 年的 40.03 亿元增加到 2010 年的 120.82 亿元，增长 201.8%，年均增长 24.7%；地方财政收入由 2005 年的 23.03 亿元增加到 2010 年的 76 亿元，增长 230.0%，年均增长 27.0%。

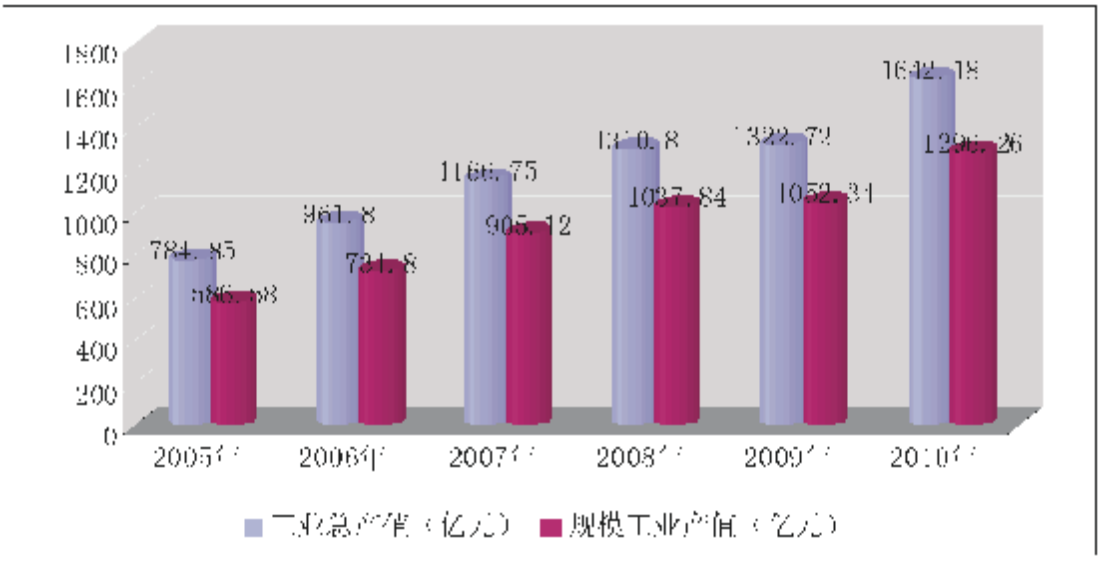


二、产业协调发展，产业结构日趋优化。

1. 产业结构不断优化。“十一五”期间，余杭区着力构建“3+1”现代产业体系，大力发展都市农业，着力发展现代工业，加快发展现代服务业，积极发展文化创意产业。三次产业结构由 2005 年的 9.3：56.8：33.9 调整为 2010 年的 6.1：53.9：40.0，第三产业占 GDP 的比重较 2005 年提升 6.1 个百分点，显现出第一产业比重逐渐下降，第二产业比重趋于下降，第三产业比重稳步提升，一、二、三产业协调发展的格局。

2. 都市农业平稳趋优。“十一五”期间，余杭区农业综合生产能力稳步提高，优势产业区域布局逐步形成，农业产业化、规模化经营取得进展，基本形成以绿色生态农业为主体，特色精品农业为支柱，休闲观光农业为重点，布局合理、优质高效、城乡融合的现代都市农业新格局，荣获“中国生态甲鱼之都”及“国家级绿色农业示范区”等称号。农业总产值由 2005 年的 41.1 亿元，增加到 2010 年的 60.1 亿元，比 2005 年增长 46.2%，年均增长 7.9%。到 2010 年底，区级及以上农业龙头企业达 112 家，其中省级 3 家、市级 54 家。

3. 工业经济集聚发展。“十一五”期间，余杭区实施了工业强区战略，形成较为完善的工业扶持政策体系，大力发展装备制造业及高新技术产业，着力推进产业集群发展，工业经济量质同步提高，余杭经济开发区、仁和先进制造业基地、余杭创新基地三大核心平台基本形成。2010 年全区实现工业总产值 1642.18 亿元，比 2005 年增长 109.2%，年均增长 15.9%；规模以上工业产值达到 1296.26 亿元，比 2005 年增长 121.0%，年均增长 17.2%，规模工业占总量的比重由 2005 年的 74.7% 提升至 2010 年的 78.9%。规模以上装备制造业实现产值 565.66 亿元，高新技术产业实现产值 380.49 亿元，比 2005 年分别增长 169.2%、198.6%，年均增长 21.9%、24.5%。装备制造、信息电子、绿色能源、健康医药、家纺服装五大产业集群共完成产值 785.61 亿元，先进制造业“三区八园”完成产值 738.98 亿元，分别占规模以上工业产值的 60.6%和 57.0%。到 2010 年底，全区共有规模以上工业企业 2209 家，其中产值超 50 亿元 1 家，10 亿元至 50 亿元 11 家，1 亿元至 10 亿元 227 家。华立集团股份有限公司、杭州老板实业集团有限公司入围中国大企业集团竞争力 500 强，7 家企业入围中国民营企业 500 强，杭州老板电器股份有限公司、杭州南方特种泵业股份有限公司 2 家企业成功实现境内上市首发。

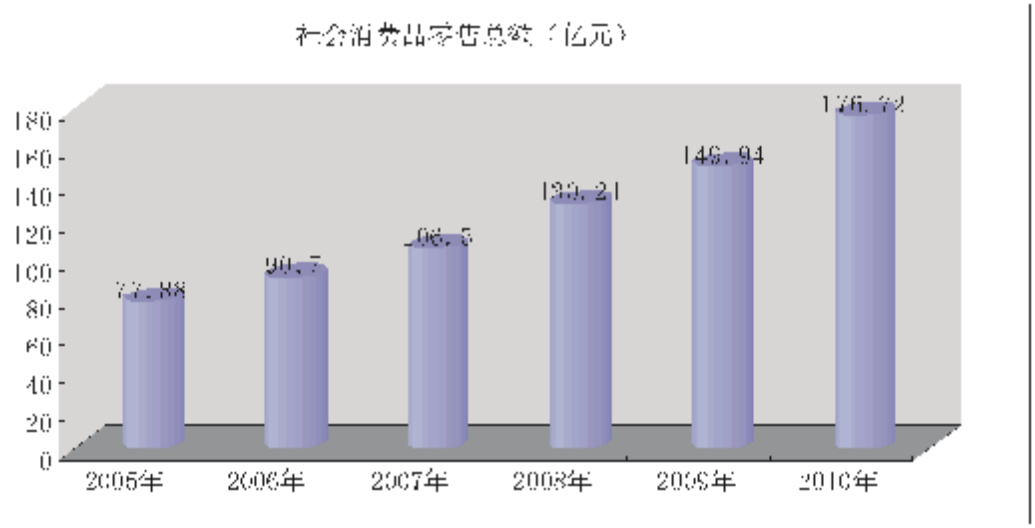


4. 第三产业加速发展。“十一五”期间，余杭区房地产、旅游、商贸等传统优势产业保持良好发展势头，现代物流、信息服务业等成为经济发展新的增长点，总部经济、金融、科技、中介、社区服务业稳步推进。2010 年全区实现第三产业增加值 251.23 亿元，比 2005 年可比增长 118.4%，年均增长 16.9%；实现社会消费品零售总额 176.72 亿元，比 2005 年增长 126.9%，年均增长 17.8%；实现旅游总收入 64.51 亿元，比 2005 年增长 183.3%，年均增长 23.2%。到 2010 年底，全区金融机构本外币各项存款余额为 1218.35 亿元，各项贷款余额为 910.72 亿元，分别比 2005 年增长 191.4% 和 224.1%，年均分别增长 23.8%和 26.5%。

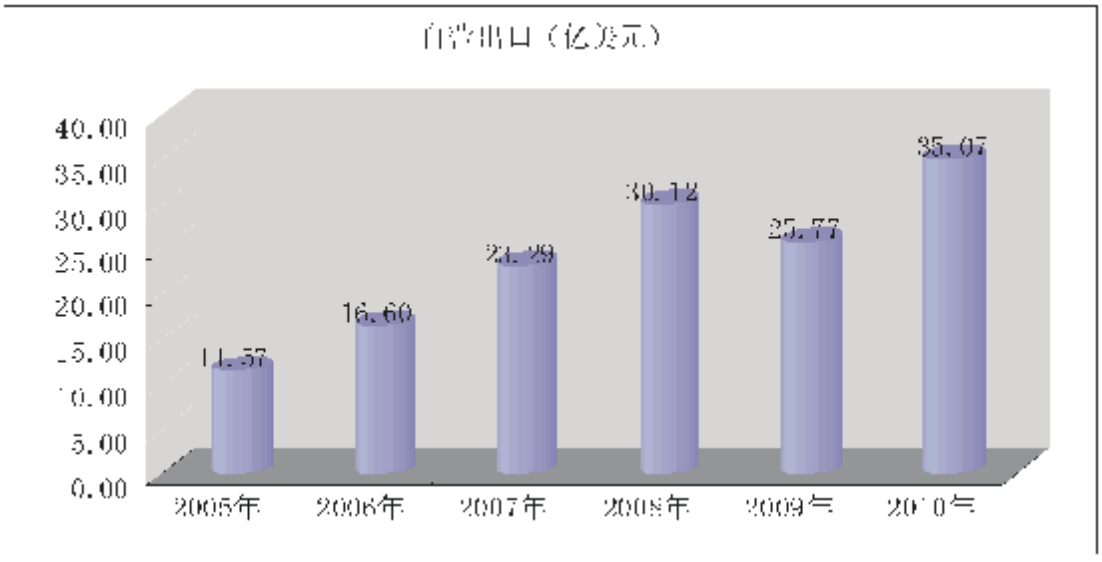
5. 文创产业初露端倪。“十一五”期间，余杭区围绕建设“杭州市文化创意产业综合示范区”目标，大力发展文创产业。2010 年，全区预计实现文创产业增加值 53 亿元，占全区 GDP 比重为 8.5%，信息、设计等八大重点行业实现增加值 38 亿元，占文创产业增加值的比重为 73%。到 2010 年底，限额（规模）以上文创单位达到 348 家。

三、外贸结构逐步调整，招商引资成效显著。

1. 开放水平不断扩大。“十一五”期间，余杭区在“开放带动”战略的引领下，充分利用两个市场、两种资源，拓宽发展空间，不断加大开放力度，提高开放水平，经受了国际金融危机的考验。2010 年全区实现进出口总额 38.92 亿美元，比2005



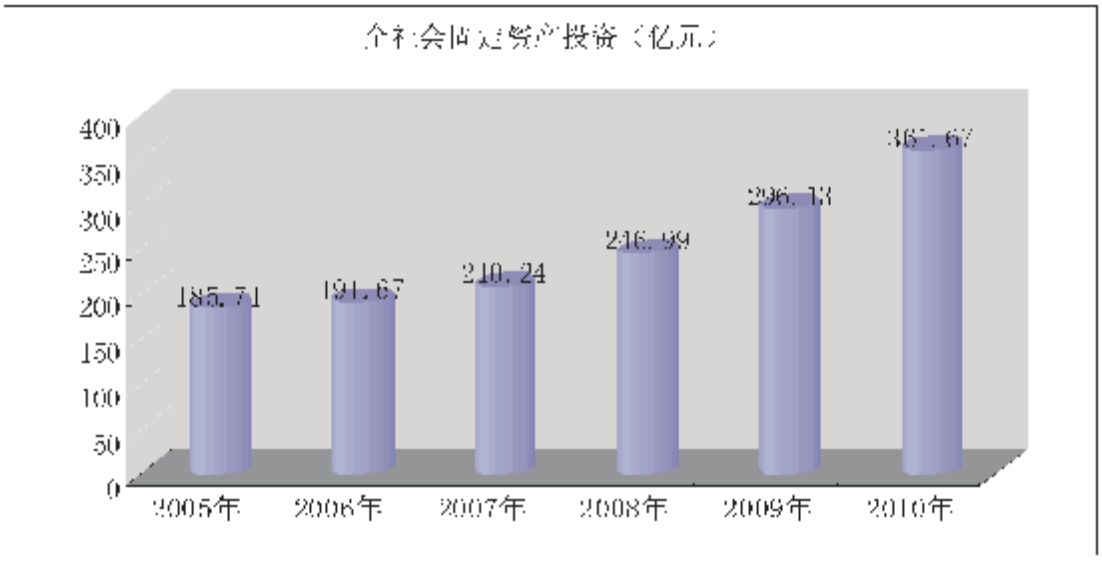
年增长 200.8%，年均增长 24.6%。其中，自营出口由 2005 年的 11.57 亿美元增加到 2010 年的 35.07 亿美元，增长 203.2%，年均增长 24.8%。



2. 招商引资成效显著。“十一五”期间，余杭区凭借优越的地理位置、良好的创业环境，吸引越来越多的国内外资金前来开发，招商引资成效显著，规模质量齐头并进。2010 年全区合同利用外资 8.13 亿美元，比 2005 年增长 167.0%，年均增长 21.7%；实际利用外资 4.09 亿美元，比 2005 年增长 210.8%，年均增长 25.5%，合同利用外资、实际利用外资 5 年累计达到 30.92 亿美元和 14.41 亿美元。到 2010 年底，共引进注册资本 1000 万美元以上外资项目 116 个，成功吸引沃尔玛、家乐福、麦德龙、瑞士诺华等一批世界 500 强企业落户余杭区。与此同时，随着一系列鼓励对外投资政策的出台，对外投资项目逐渐增多，全区累计批准境外企业和机构已达 53 家，分布在美国、德国、澳大利亚等十几个国家和地区，投资总额 11841 万美元。

四、基础设施日新月异，发展后劲明显增强。

1. 投资规模不断扩大。“十一五”期间，全区累计完成全社会固定资产投资 1306.70 亿元，相当于“十五”时期投资总量的 2 倍，年均增长 14.3%，沪杭高铁、地铁一号线、西溪三期等一大



批重点项目建设，为余杭经济发展增添了新动力。从结构看，5 年累计完成工业投资、房地产投资 408.80 亿元和 412.85 亿元，年均分别增长4.1%、13.2%。

2. 基础设施日益完善。“十一五”期间，全区累计完成基础设施投资 292.77 亿元，年均增长 24.3%。交通运输业快速发展，一条高铁、两条铁路、两条国道、两条主要河流、六条高速公路、五条省道，把余杭和长江三角洲各大城市紧紧相连。到 2010 年底，全区等级公路通车里程达到 2161.49 公里，其中高速公路 82.55 公里，分别较 2005 年末增长 17.6%、50.1%，全区等级公路硬化率达到 100%，区内组团之间“半小时”交通圈已基本形成。公共事业日益完善。到 2010 年底，全区日供水能力达到 55 万吨，比 2005 年底增加 20 万吨。能源项目稳步推进，5 年新建、扩建、增容变电所 33 座，全区供电容量达到 444.9 万千伏安，比 2005年增长 114.5%，年均增长 16.5%；用电量达到 60.23 亿千瓦时，比 2005 年增长 90.3%，年均增长 13.7%，形成了以电力、原煤为主体的能源消费格局。公交一体化深入推进。到 2010 年底，全区已拥有公交线路 134 条，公交营运线路长 2251 公里，建制村公交通达率达 100%，IC 卡普及率达 95%。

3. 城市化水平逐步提高。“十一五”期间，全区深入推进城市化发展战略，积极打造“三大新城”及“十八大综合体”，城市化水平逐步提高，城市体系日益合理，城市功能不断完善。全区城镇人口由 2005 年的 21.44 万人增加到 2010 年的 43.79 万人，年均增长 15.4%，非农人口占比由 2005 年的 26.4%上升到 2010 年的 50.9%，城市化率约为 60%。到 2010 年底，建城区面积达到 39.67 平方公里，比 2005 年底增长 127%；实有城市道路面积 654 万平方米，排水管道总长度 526 公里，分别比 2005 年底增长 81%、101%；建城区绿化覆盖面积 1540 公顷，比 2005 年底增长 167%，人均公园绿地面积 15.37 平方米。

4. 环境保护稳步推进。“十一五”期间，余杭区加大环境综合整治力度，完善环境基础设施，全面推进城市绿化建设，相继建成塘栖、崇贤、良渚、余杭等 4 家污水处理厂和 550 公里的污水管网系统，污水南排工程建成并投入运行，处理能力达到 30 万吨 / 日，全区城镇生活污水处理率达到 80.2%。建立“户集、村收、镇运”的垃圾处理网络，2010 年全区垃圾无害化处理量 43.9 万吨 / 年，垃圾无害化处理率达到 94%。空气质量处于较好水平，二氧化硫和二氧化氮浓度均达到环境空气质量二级标准，2010 年环境空气优良天数达 315 天。节能减排成效显著，与 2005 年相比，万元 GDP 综合能耗、化学需氧量、二氧化硫预计分别下降 20%、18.25%、38.33%，完成了“十一五”国家和省、市下达的节能减排目标。

五、统筹发展不断增强，社会事业全面进步。

1. 城乡统筹全面融合。在经济发展和财力增强的同时，余杭区加大对社会事业和新农村建设的投入力度。财政一般预算支出由 2005 年的 20.67 亿元增加到 2010 年的 73.92 亿元，年均增长 29.0%；用于民生支出从 2005 年的 11.12 亿元增加到 2010 年的 51.30 亿元，年均增长 35.8%。在支出结构中，教育科技、社区事务、保障就业、医疗卫生、农林水利、交通运输、环境保护、文化传媒分别占总支出的 23.6%、9.7%、9.6%、8.0%、7.4%、3.2%、2.5%、2.0%。根据省发展和改革委员会、省统计局联合公布的《2009 年浙江省城乡统筹发展水平综合评价报告》显示，2009 年度全区城乡统筹发展水平综合评价得分87.51 分，在全省 61 个财政独立的县（市、区）中余杭区综合评价得分继续排名第三位，城乡统筹发展水平从整体协调进入全面融合阶段。

2. 创新能力不断增强。2009 年，余杭区科技进步综合实力在全省 90 个县（市、区）中列第三位，变化情况综合评价列全省第一位。到 2010 年底，全区拥有国家火炬计划重点、国家重点支持领域（原省级）、市级高新技术企业分别为 13 家、120 家、134 家；5 年累计申请专利达 10875 件、授权 7122 件，年均分别增长 44%、54%；科技投入占 GDP 比重由 2005 年的 2.13%预计提升到 2010 年的 3.65%。

3. 文教事业不断推进。“十一五”期间，全区中小学布局调整工程基本完成，中小学现代化教育设施进一步提升。到 2010 年底，全区共有幼儿园 70 所，在园幼儿 35251 人；中小学 95 所，在校学生 122837 人。小学毕业生升学率达到 100%，初中毕业生升学率达到 100%，比 2005 年提升了 5 个百分点，高中毕业生升学率 92.13%，比 2005 年提升了 3 个百分点，高等教育毛入学率达到 50%。文化事业欣欣向荣，文化基础建设不断推进，新闻出版、广播电视事业进一步发展。到 2010 年底，全区公共图书馆图书总藏量达 80 万册，比 2005 年底

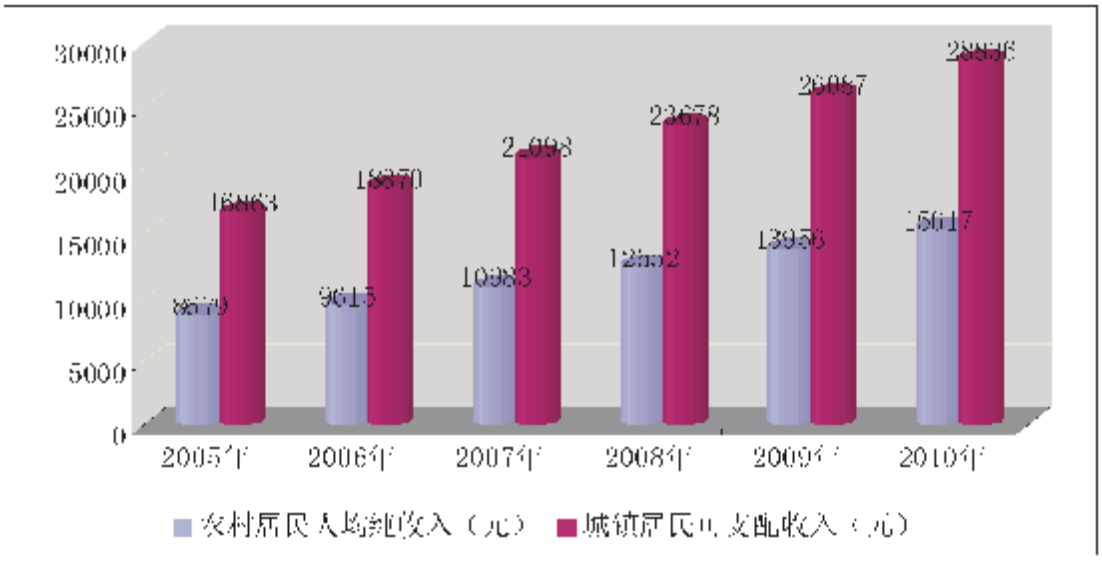
净增 28 万册，数字电视用户达到 18.7 万户，有线电视入户率达到 98%。

4. 卫生体系不断完善。“十一五”期间，全区加快了公共卫生体系建设，建立了区、乡镇、村（社区）三级公共卫生组织体系和疫情监测报告网络。到 2010 年底，全区拥有卫生医疗机构 349 个，比 2005 年底增加 21 个，医疗床位 2863 张，比 2005 年底增加 234 张，共有卫生技术人员 4621 人，其中医生 1796 人，分别比 2005 年底增长 40%、20%。每万人口拥有医生由 2005 年底的 18.7 人提高至 2010 年底的 21.16 人。

5. 体育事业加快发展。“十一五”期间，余杭区体育事业加快发展。到 2010 年底，全区拥有健身苑点 1030 个，篮球场 311 个，乒乓球场 445 个。体育活动场地人均达到 2.0 平方米，各级社会体育指导员 2291 人，体育人口占总人口的 50%，全区建制村健身苑点、篮球场、乒乓球室等体育设施覆盖率达到 100%。

六、人民得到更多实惠，民生福祉日益改善。

1. 收入水平稳步增加。随着经济的不断发展，城乡居民的收入持续增加。2010 年全区城镇居民人均可支配收入 28836 元，比 2005 年增长 71.0%，年均增长 11.3%；农村居民人均纯收入 15617 元，比 2005 年增长 79.9%，年均增长 12.5%。城乡居民人均储蓄余额由 2005 年底的 2.19 万元，增加到 2010 年底的 5.34 万元，年均增长 19.5%。



2. 生活质量显著提高。随着收入水平的提高，城乡居民生活水平与消费观念发生了重大变化。许多中高档消费品进入居民家庭，目前住宅、小汽车已成为新的消费热点。到 2010 年底，城乡居民人均住房面积分别达到 32 平方米、75 平方米，私人汽车拥有量达到 11.1 万辆，平均每百户家庭拥有 46.25 辆。城乡居民家庭恩格尔系数分别为 35.5% 和 33.1%，分别比 2005 年下降 0.7 和 2.3 个百分点，这表明余杭居民的消费行为正从追求数量向追求内在质量转变，消费重心正向“住”、“行”和文化教育娱乐等方面转移，居民生活水平正朝着更加富裕的全面小康社会快速迈进。

3. 保障体系不断完善。“十一五”期间，余杭区大力推进城乡统筹就业，完善社会保障体系，基本建立覆盖城乡的基本养老保障和医疗保障体系。到 2010 年底，全区企业职工养老保险参保人数达到 35.23 万人、医疗保险参保人数达到 36.18 万人、工伤保险参保人数达到 35.17 万人、生育保险参保人数达到 22.34 万人、失业保险参保人数达到 24.14 万人，分别比 2005 年底增长 111.9%、139.1%、295.2%、249.6%、190.5%。完善城乡合作医疗保险制度，参保人数 49.19 万人，参保率 99.7%。农村“五保”对象和城镇“三无”人员集中供养率分别达到 97.2%、100%。

（王永刚、沈骏铃）

责任编辑：陈耿忠

2005 年 ~ 2010 年余杭区主要社会经济统计数据

	数据名称	计量单位	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	“十一五”年均增长(%)
人口	年末总人口（户籍人口)	万人	81.23	81.9	82.69	83.74	84.84	86.10	1.2
GDP	生产总值	亿元	288.37	350.59	419.62	501.03	527.33	628.77	13.4
	# 第一产业增加值	亿元	26.73	28.10	30.63	33.44	35.56	38.45	2.4
	第二产业增加值	亿元	163.78	204.10	238.49	283.99	281.86	339.11	12.7
	# 工业增加值	亿元	144.51	188.38	215.10	259.70	253.26	302.77	13.2
	第三产业增加值	亿元	97.87	118.38	150.50	183.60	209.91	251.21	16.9
	人均生产总值（户籍人口）	元	35630	42983	50989	60209	62561	73566	12.2
	人均生产总值（户籍人口）	美元	4355	5385	6889	8684	9179	10868	–
农业	农业总产值	亿元	41.1	44.5	48.41	52.89	55.71	60.10	7.9
工业	工业总产值	亿元	784.85	961.8	1166.75	1310.8	1322.72	1642.18	15.9
	规模工业产值	亿元	586.58	731.8	905.12	1037.84	1052.34	1296.26	17.2
投资	全社会固定资产投资	亿元	185.71	191.67	210.24	246.99	296.13	361.67	14.3
	# 工业投资	亿元	74.03	75.57	81.33	79.14	82.13	90.63	4.1
	房地产开发投资	亿元	65.11	55.31	64.7	75.67	96.33	120.84	13.2
消费	社会消费品零售总额	亿元	77.88	90.7	106.5	130.21	149.94	176.72	17.8
	居民消费价格指数	%	101.3	100.8	103.8	105	97.6	103.5	–
出口	自营出口	亿美元	11.57	16.60	23.29	30.12	25.77	35.07	24.8
财政	财政总收入	亿元	40.03	50.18	65.78	82.50	100.07	120.82	24.7
	# 地方财政收入	亿元	23.03	27.46	36.79	48.20	59.67	76.0	27.0
金融	金融机构本外币存款余额	亿元	418.14	503.73	604.16	738.88	979.98	1218.35	23.8
	# 城乡居民储蓄余额	亿元	177.96	213.09	231.38	301.40	373.56	460.19	20.9
	金融机构本外币贷款余额	亿元	281.04	355.46	460.14	571.11	770.44	910.72	26.5
外资	协议利用外资	万美元	30444	43763	47069	65119	71913	81287	21.7
	实际利用外资	万美元	13150	14693	18387	34426	35729	40876	25.5
城乡	农村居民人均纯收入	元	8679	9615	10983	12552	13956	15617	12.5
	城镇居民可支配收入	元	16863	18870	21098	23678	26087	28836	11.3

大事纪要
Chronicle of Major Events

2010 年 10 件大事

（以时间先后为序）

1. 临平新城启动建设

7 月 10 日，临平新城开发建设项目全面启动，是余杭迄今为止最大规模的政府性主导项目。

临平新城以沪杭高铁和地铁零换乘区域为核心地带，北至世纪大道，南至规划星桥大道，东至海宁区界，西至西安路，包括大东安旧城改造区块，总规划用地面积 7.5 平方公里。其核心功能是分担主要的城市功能，包括现代都市化的金融贸易、商务办公、会议展览、大型商业购物中心。辅助功能为服务本地的休闲功能，包括特色商业街区、文化娱乐、体育休闲。专业功能是有差异性的特色功能，包括城际城内交通转换、现代物流服务中心、专业技术服务、创意产业。辐射功能是向更大区域提供服务的功能，辐射范围覆盖海宁、桐乡、德清等周边地区甚至长三角地区，包括以上述地区企业为代表的企业总部基地、区域性产业服务中心等。按照统一规划、远近结合、分步实施的方针，临平新城建设的目标是“1 年启动建设，3 年拉好框架，10 年基本建成”，到 2020 年，打造出一个人气旺盛、商业繁荣、文化气息浓郁，代表临平副城经济开放程度和经济实力、具有强大集聚和辐射功能的大气、宜居、文化、智能、休闲的现代化新城。

2010 年是临平新城开发建设工作的起步之年，年初制定的各项目标任务全面完成，投入开发建设资金 8.3 亿元，为顺利带动后续工作提供了条件。

2. 浙江海外高层次人才创新园在余杭创新基地成立

7 月 13 日，浙江海外高层次人才创新园（下称海创园）成立仪式在余杭组团（创新基地）举行。12 月 27 日，一期工程开工建设。

海创园规划面积 10 平方公里，位于余杭创新基地，毗邻西溪国家湿地公园，交通便捷，区位优越。园区总体遵循“属地政府建园区、企业投资办平台、条块政策做支撑”的开发模式，是按全新机制运行的人才改革发展试验区，是浙江省企业引进集聚海内外高层次人才的重要平台。为鼓励海创园的发展，杭州市政府出台《关于鼓励和吸引海外高层次人才入驻浙江海外高层次人才创新园创新创业的若干意见（试行）》，针对电子信息研发、生物医药研发、新材料新能源研发、装备制造业研发、软件与创意设计、服务中介平台等园区六大重点产业门类，制定了全方位的政策体系。目前，海创园内落户 15 家高新技术企业，入驻海外高层次人才 35 名；成立以来已陆续与 130 余个项目有过对接，接待到访海外高层次人才 200 余批。11 月，余杭区与浙江大学签订区校战略合作协议，明确今后双方将就人才、科技、医学等方面建立长期、稳定、深入的战略合作关系。浙江大学优先吸纳园区推荐引进的海外高层次人才进入“人才驿站”，共建共享公共技术平台，以合作进入、研发加孵化的模式与园区开展科技合作。

3. 区委实施“民主民生”战略

7 月 23 日，区委十二届十次全体会议审议通过《中共杭州市余杭区委关于实施“民主民生”战略的决定》，提出力争到 2015 年，初步建立起比较完善的运用民主的方法发现、解决和评估民生问题的机制，让人民群众享有“学有优教、劳有乐业、

病有良医、老有善养、住有宜居、行有所畅、办事便捷、平安法治”的和谐幸福生活。12 月 30 日，区委十二届十一次全会审议通过《中共杭州市余杭区委关于制定余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，再次提出“民主民生”战略，与“城市化引领”、“产业强区”、“人才兴区”、“文化名区”、“环境立区”共同构成新的六大发展战略体系。

2010 年，全区新增财力用于民生支出的比重达 75%。缓解“上学难”，学校硬件建设加快，中小学名校集团化覆盖率达 25%。缓解“就业难”，全区 4 个街道及 113 个社区达到杭州市充分就业街道（社区）标准。缓解“看病难”，实现一个乡镇（街道）有一家政府举办的社区卫生服务中心目标。缓解“养老难”，向没有养老保障或者不能享受退职退休待遇的老人发放基础养老金，共 4856.36 万元。缓解“住房难”，年内有 30.5 万平方米保障性住房竣工，全年发放住房公积金贷款 2.61 亿元。缓解“出行难”，公交出行分担率达 17%，并在临平城区推行公共自行车系统。缓解“办事难”，“市民之家”投入使用，集中 34 个部门，为广大市民和企业提供 371 项审批和办事服务事项。

4. 径山茶成为余杭区首个获得中国驰名商标的农产品

10 月 8 日，余杭区径山茶业管理协会（径山茶行业协会）注册在第 30 类商品上的“径山茶”地理标志证明商标，被国家工商行政管理总局商标局认定为中国驰名商标，成为余杭区首个获得中国驰名商标的农产品。

作为杭州地区第一件证明商标，“径山茶”地理标志证明商标 2003 年 2 月核准注册，2006 年成功争创浙江省著名商标。几年来，区委、区政府高度重视与支持“径山茶”品牌建设。径山茶业管理协会在工商行政管理等职能部门和农业主管部门指导和帮助下，严格实施品牌营销、生产标准、质量标识、基地认证、产品包装、市场监管“六统一”管理体系，提高径山茶“生产规模化、品牌知名化、产品无公害化、技术标准化、加工机械化”水平。径山茶种植面积由 2003 年的 600 公顷增加到 2010 年的 3526.67 公顷，产量达 9200 吨，产值 4.13 亿元。“径山茶”商标品牌为余杭茶农带来了丰厚回报，实实在在地成为余杭茶农增收致富的“摇钱树”。2010 年，按照余杭区构建都市农业建设“径山茶板块”要求，3 个层次的径山茶基地正着手建设，包括 1 个现代园区、3 个径山茶功能区、6 个标准化示范基地，建立和巩固农副产品物流中心径山茶分区和杭州江南茶业市场两大市场。

5. “两家两中心”投入使用

余杭区“两家两中心”（网上“行政服务中心”、“市民之家”与实体市民之家和新行政服务中心）被区委十二届九次全会列入 2010 年重点工作；在区十三届人大四次会议上，市民之家建设被列为 2010 年政府十大实事工程之一。2010 年 3 月，网上“行政服务中心”正式投入使用。5 月 1 日，网上“市民之家”开通试运行，基本具备办事、互动、资讯三大功能。10 月 8 日，市民之家和新行政服务中心启用，形成网上网下互为支持和补充的政府服务网络。

启用后的市民之家和新行政服务中心建筑面积 15000 平方米，集中 34 个部门的 300 余名工作人员，为广大市民和企业提供 371 项审批和办事服务事项。市民之家集中了 10 个政府和公共服务部门，可以办理从房产证到水电、电话、宽带、华数电视等一系列手续。新行政服务中心主推“工商注册登记一条龙”服务和“投资项目审批一条龙”服务。同时搬迁的新公共资源交易中心集中了国有土地使用权、建设工程、政府采购、国有产权转让、矿山开采权、公房出租等交易，区建设局建设工程招标管理办公室成建制进驻公共资源交易中心。

6. 良渚遗址公园被国家文物局确定为首批国家考古遗址公园

10 月，作为 2010 年浙江省申报国家考古遗址公园的惟一入选项目，良渚遗址公园被国家文物局确定为首批国家考古遗址公园。

良渚遗址作为中国新石器时代晚期著名的考古遗址，2001 年被列为全国大遗址保护一类一号项目；2006 年再次入围国家文物局重设的《中国世界文化遗产预备清单》，2007 年又进入国家《“十一五”期间大遗址保护总体规划》确定的 100 处重要大遗址名录。同年，良渚古城被发现。

2008 年以来，市、区两级把良渚遗址公园的建设提上议事日程，着手编制遗址公园规划设计，并率先启动良渚遗址公园一期工程。2009 年 6 月，大遗址保护良渚论坛期间，举行良渚遗址保护行动暨良渚遗址公园启动仪式，全体与会代表通过了

《关于建设考古遗址公园的良渚共识》。良渚遗址公园二期将以考古研究成果为前提，以历史文化认识发展为主线，以生态景观绿地为衬托，并对公园周边的山地森林绿化加以系统改良，形成一个集遗产保护、历史研究、文物展示、文化交流、生态旅游为一体的考古遗址公园。2010 年 10 月 30 日，良渚遗址公园重要产业配套项目——良渚玉文化产业园开园。产业园占地 3.33 公顷，建筑面积 1.5 万平方米，总投资约 2 亿元。

7. 沪杭高铁通车，余杭步入高铁时代

沪杭高铁余杭境内段途经乔司镇、南苑街道，在南苑街道设高架车站一座。2009 年 8 月，沪杭高铁余杭段站点区块启动施工。2010 年 9 月，沪杭高铁完成铺轨，进入列车机组联调联试阶段；沪杭高铁余杭站基本建成；由余杭城市建设集团有限公司负责建设的沪杭高铁余杭站疏散中心工程竣工。10 月 26 日，沪杭高铁通车，余杭站迎来首辆高铁列车。

沪杭高铁余杭站是沪杭高铁沿途中间站中，体量和建筑面积最大的，也是沿途惟一高架车站。车站主体为地上二层岛式车站，站房规模经调整扩大到 13068 平方米，车站的玉琮外观充分体现良渚文化元素，并与杭州地铁 1 号线实现同地“零换乘”，成为沪杭高铁沿途的点睛之笔，亦成为临平副城标志性公共建筑。沪杭高铁余杭站疏散中心总占地面积约 6.6 万平方米，包括广场、道路和绿化工程 3 部分，是沪杭高铁全线惟一可直达地铁和高铁站点的零换乘平台。

8. 余杭区获首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”称号

11 月，全国普法办公室下发表彰决定，对全国各地在法治县（市、区）创建活动中取得优异成绩的单位予以表彰。余杭区获首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”称号。

余杭区自 2006 年率先在全省实施“法治余杭”建设以来，结合地域实际，抢抓机遇，大胆探索，通过建立一个完善的组织实施体系、制订一套科学的法治规划体系、出台一个量化的考核评估体系、构筑一系列法律宣传和法治实践活动体系、形成一张广泛的法治宣传网络体系等“五大体系”建设，走出了一条适合余杭的法治建设之路，被国家司法部确定为全国法治县（市、区）创建工作联系点，被评为浙江省首批创建法治县（市、区）工作先进单位，“法治余杭”建设成功入选浙江省改革开放 30 周年 100 典型案例。2008 年，开展法治县（市、区）创建活动，制定创建活动实施方案，落实责任单位，有针对性地进行整改、完善。并于 2009 年制定出台《关于运用法治指数推进“法治余杭”建设的实施意见》；2010 年对量化考核评估体系进行修改完善，制定《“法治余杭”量化考核评估体系（修订稿）》，推进“法治余杭”建设向纵深发展。

9. 老板电器、南方泵业先后上市

11 月 23 日，余杭区首家境内上市企业——杭州老板电器股份有限公司（老板电器）上市；12 月 9 日，余杭区第一只创业板 A 股——南方泵业（杭州南方特种泵业股份有限公司）在深圳证券交易所上市。两家企业募集总资金超过 17 亿元，全部投资余杭。

余杭为培育一批能带动余杭经济发展、主业突出、核心竞争力强的企业集团，提升余杭的国民经济综合竞争力，强化对企业上市的扶植培育力度，鼓励和引导企业通过证券市场实现制度创新和资源优化配置。2009 年 9 月，区政府出台《余杭区促进企业上市的实施意见》，对列入上市培育计划的企业，给予财政补贴、开辟绿色通道和考察交流等方面的优惠。对成功实现上市并将募集资金 50%以上投资余杭的企业，国内上市的一次性奖励 200 万元，境外上市的一次性奖励 100 万元，买壳上市的一次性奖励 50 万元。对上市募集资金投资余杭区超过 2 亿元的给予 50 万元奖励，超过 5 亿元的给予 100 万元奖励。在政策扶持的同时，余杭区相关部门和乡镇（街道）还为企业上市做好各项服务工作。目前，余杭区上市培育企业达到 24 家。

10. 余杭养老保险实现全覆盖

2010 年，年满 60 周岁、无各类养老保障待遇的余杭户籍城乡居民，每个月可以拿到 90 元的城乡居民基础养老金；城乡居民社会养老保险工作也于 4 月正式启动，余杭的养老保障制度覆盖到了所有城乡居民。

2009 年，国家开展新型农村社会养老保险试点，除满 16 周岁未参加职工养老保险的人员要求参保外，对老年人出台了更加优惠的政策，实行普惠，即国家规定，对年满 60 周岁、无养老保障的老年人，不需缴费直接享受基础养老金，标准为每人每月 55 元。根据地方经济发展情况，余杭区委、

区政府执行每人每月 90 元的标准。这个标准在全省属于最高，在全国也位居前列。

2010 年，全区新增城乡居民养老保险参保人数 14203 人，其中参保缴费人员 9936 人，享受待遇人员 4267 人。对年满 60 周岁无各类养老保障待遇的本区户籍城乡居民发放基础养老金（含丧葬补助费）4828 万元，享受人数为 40263 人（其中农村 30457 人）。

2010 年大事记

1 月

1 日起 优抚对象抚恤补助和优待经费、退役安置经费等 8 类民政资金实行区级社会化发放。

18 日 四川省开江县县长王成率党政考察团到余杭考察。开江县新宁镇和普安镇分别与余杭临平·东湖街道和余杭镇缔结友好关系。

19 日 北京银行杭州余杭支行开业。这是北京银行在浙江的第一家支行，也是入驻余杭区的第 25 家县（市、区）级银行机构。

20 日 杭州市工商行政管理局余杭分局余杭工商所发出余杭区首张网上商店营业执照。

21 日 区委召开常委（扩大）会议，8 名乡镇（街道）党（工）委书记经过抽签，首次就落实基层党建工作责任制向全体区委常委、区委党建工作领导小组成员、区委组织员、部门党代表述职，接受与会人员的现场评议。整个过程通过视频方式向余杭经济开发区和各乡镇（街道）直播。

25 日 2009 年“感动余杭十大人物”评选揭晓，他们是支援青川重建集体（鲍顺国、赵兵、贾如良等）、陈亮亮和蔡长贵、沈亚平、吴敏强、俞丽君、高宜生、谢林芳、蔡万华（已故）、潘小敏、冀锦龙。

27 日 申嘉湖杭高速公路崇贤连接线、塘栖连接线通车。

是月起 全区没有养老保障或者不能享受退职退休待遇的 4 万多名老人，每月可以领取 90 元的城乡居民基础养老金，余杭养老保险实现全覆盖。

2 月

6 日 申嘉湖杭高速公路全线通车。余杭段主线长 9.13 公里，为双向 4 车道全高架型式，连接线长 7.3 公里。

8 日 余杭区被国家民政部命名为“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”。

23 日 浙江省委常委、杭州市委书记黄坤明等到余杭调研产业提升和转型升级工作。

25 日 第二届中国杭州超山梅花节在超山开幕。开幕式后，与会嘉宾共同开启中国戏剧梅花奖星光苑，并现场植梅。

26 日 余杭滚灯参加在奥克兰举办的 2010 年新西兰元宵灯会，新西兰总理等观看表演。

3 月

1 日 杭州西子石川岛停车设备有限公司和杭州西奥电梯有限公司整体落户余杭经济开发区。

2 日至 5 日 政协第九届杭州市余杭区委员会第四次会议召开。

3 日至 6 日 杭州市余杭区第十三届人民代表大会第四次会议召开。

5 日至 8 日 首届中国·彭公竹制品交易博览会在瓶窑镇举办，云集客商超 2 万人，总成交额达 2 亿元。

18 日 浙江省委常委、宣传部长茅临生等一行到余杭创意良渚基地玉鸟流苏创意街区，实地考察街区的整体氛围、建筑结构等。

19 日 全区工业经济工作会议召开，8 家企业成为第一批大企业大集团培育对象，每家企业获启动培育资金 50 万元。

19 日 国家环境保护部发布 2010 年第 37 号公告，余杭区黄湖镇被授予“全国环境优美乡镇”称号。

23 日 余杭区气象局揭牌成立。

4 月

1 日起 余杭区最低月工资标准由 960 元调整为 1100 元，非全日制工作的最低小时工资标准从 8.0 元调整为 9.0 元。

9 日 余杭区慈善总会举行村（社区）慈善工作室授牌仪式。至此，全区已建立区、乡镇（街道）、村（社区)三级慈善机构，加上慈善义工组织，形成慈善机构横向到边、纵向到底的格局。

15 日 西溪国际信息科技产业园项目入驻余

杭创新基地签约仪式在杭州举行。项目占地约 10 公顷，以上海龙软信息技术有限公司领衔的 20 家上海 IT 企业首批入驻园区。

15 日至 27 日　区长姜军率余杭区经贸考察团赴瑞士、西班牙、德国考察访问，推介余杭发展的良好环境，加强友好交流，开展敲门招商。

21 日　全国哀悼日。余杭各界开展悼念活动，向玉树地震遇难同胞致哀，向地震灾区捐款。

23 日　2010 年中国（杭州）西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第九届中国茶圣节开幕式在双溪漂流风景区举行。

26 日　浙江省人大常委会副主任徐宏俊一行到余杭区开展城市化工作专题调研。

29 日　浙江省委常委、副省长葛慧君到余杭检查指导防汛工作。

29 日　叶庆文[注]雕塑作品捐赠暨艺术馆开馆仪式在天都公园举行。

（注：中国美术学院教授，从事雕塑艺术创作和教育。他的铜制雕像《罐舞》、《浴女》获美国奥克兰特别贡献奖。2006 年退休后定居临平城区，并将部分作品赠与余杭。天都实业有限公司无偿提供位于天都公园的场地为其建立艺术馆。）

30 日至 5 月 3 日　第六届中国国际动漫节余杭分会场系列活动在良渚举行。依托良渚论坛，余杭首次作为分会场之一，纳入动漫节的整体运作。举办“笑·忘·书”华君武世纪漫画展、良渚论坛·动漫产业项目签约仪式、国际动漫电影合作高峰论坛、良渚论坛·华君武作品研讨会等活动。

5 月

7 日　杭州白鹭湾君澜度假酒店获评五星级旅游饭店授牌。余杭诞生第三家五星级饭店。

8 日　全国政协原副主席张怀西到余杭区，视察良渚博物院、运河（余杭段）综合保护工程，并点击开通中国盲人门球训练基地官方网站。

10 日　浙江省委常委、常务副省长陈敏尔到余杭区考察省级产业集聚区有关工作。

10 日至 22 日　市委常委、区委书记朱金坤带队赴以色列、印度等地考察。

19 日　最高人民检察院副检察长姜建初到余杭区考察检察工作。

21 日　马来西亚华人旅游业公会与杭州市余杭区旅游协会在马来西亚首都吉隆坡签署国际旅游友好合作意向书。

24 日　中国第九届艺术节暨第十五届群星奖曲艺类比赛颁奖，区文化馆表演的杭州摊簧《青凤收徒》获全国“群星奖”。

26 日　塘栖枇杷节开幕。

28 日　宁波银行杭州余杭支行开业。这是入驻余杭区的第 26 家县（市、区）级金融机构。

30 日　余杭区举行全区垃圾分类收集、直运试点工作启动仪式暨万人签名活动，临平城区新城花苑、都市丽景和碧天家园 3 个小区率先试行生活垃圾分类。

是月　余杭区百丈镇被中国竹产业协会命名为“中国竹制品名镇”。

6 月

1 日　举办首届余杭区社区工作者节。

12 日　余杭区第五个“非物质文化遗产保护月”开幕。

13 日　余杭首次选派党代表、人大代表和政协委员参加区领导下访约访活动。

15 日至 9 月 5 日　璀璨——良渚文化特展在台北县十三行博物馆开幕。特展由浙江省文化厅、浙江省文物局和余杭区政府联合主办，良渚博物院、中国江南水乡文化博物馆精选 118 件良渚文化瑰宝赴台展出。

17 日　浙江省委常委、杭州市委书记黄坤明等到余杭检查防汛工作。

19 日　2009 年度余杭法治指数揭晓，为 72.12，比上年度增加 0.28。

21 日　浙江省推进充分就业社区（村）暨农村基层平台建设工作会在余杭召开，余杭区在会上作交流发言。截至 5 月底，余杭区已实现基层劳动保障平台全覆盖目标。

22 日　全省创业型城市创建工作会在余杭召开，余杭区被确定为浙江省首批 25 个省级创建创业型城市的市和县（市、区）之一。

25 日　南京邮电大学杭州三维无线与物联网研究院落户余杭组团（创新基地）。

25 日至 26 日　全国政协委员、国家新闻出版总署副署长李东东率全国新闻出版界政协委员视察团，专题视察余杭区的文化创意产业。

26 日　余杭区纪念中国共产党成立 89 周年暨林衡夫[注]集邮藏品展在区图书馆举行。

（注：中华全国集邮联合会常务理事、全国集邮联合会首批会士、全国邮展委员会委员。二十世纪五六十年代曾在余杭工作。著有《集邮天地博览》、《邮票的收集与鉴赏》等 20 多部著作。）

27 日　余杭区茶文化研究会成立。

30 日　经济转型发展与现代城市管理中欧论坛暨中国（长三角）“世博之星”展评颁奖典礼在上海世界博览园内举行。余杭区被评为“世博之星”·中国（长三角）最具活力民营经济县（市、区）。

30 日　完成 58 个城市社区换届选举工作，社区居委会“自荐直选”率达 96.5%。

是月　国家科学技术部公布 2010 年度第一批科技型中小企业技术创新基金项目，余杭区 15 家企业上榜，共获得国家科技经费补助 1130 万元。

7 月

1 日　改扩建后的邱山隧道通车。工程于 2009 年 5 月 30 日开工，将原 2 车道改造为双向 4 车道，采用双连拱结构形式，并在双侧设置慢行道。

1 日　理想国际控股集团党委挂牌成立。这是余杭区成立的首个楼宇党委。

1 日起　余杭区城镇居民最低生活保障标准由现行每人每月 400 元调整为每人每月 440 元；农村居民最低生活保障标准由现行每人每月 300 元调整为每人每月 330 元。

1 日　启动困难群众医前救助制度，逐步实现医疗与救助同步。

1 日　K10 路公交线以及涉及的 8 辆车完成收购整合，余杭区内公交一体化提前实现。

10 日　临平新城建设启动。这是余杭迄今为止最大规模的政府性主导项目，总规划用地面积 7.5 平方公里。

13 日　浙江海外高层次人才创新园成立仪式在余杭组团（创新基地）举行。浙江省委常委、杭州市委书记黄坤明出席仪式。

20 日至 8 月 20 日　余杭区第七届蜜梨节在鸬鸟镇举办。

23 日　区委十二届十次全体（扩大）会议召开。全会审议通过《关于实施“民主民生”战略的决定》。

23 日　浙江省人大常委会副主任冯明一行到余杭调研政府性债务管理工作。

26 日　在全国妇联基层组织建设示范县（市、区）授牌仪式上，余杭区获“第二批全国妇联基层组织建设示范县（市、区）”称号。

8 月

5 日至 6 日　市委常委、区委书记朱金坤等赴江苏无锡、太仓考察产业发展与文化遗产保护等工作。

6 日　余杭小百花越剧团新编无场次越剧大戏《洪昇》在杭州剧院首演。

6 日　杭州城市应急备用水源水库——闲林水库工程开工，为浙江省重点建设项目。

17 日　浙江省省长吕祖善和常务副省长陈敏尔、副省长王建满一行到沪杭高铁余杭站，慰问一线工人，调研项目建设进度。

26 日　“西溪莉舍·生态示范”项目落户西溪国家湿地公园（西区）传媒见面会召开，香港凤凰卫视资讯台副台长、主持人吴小莉与会。

29 日　余杭区邮政局举行投递专用电动车启用仪式，城区 40 条自行车投递邮路改为电动车投递。至此，余杭区邮政投递告别“脚踏车”时代。

29 日至 9 月 5 日　区长姜军等率余杭统筹城乡考察团赴天津、成都等地考察，并看望余杭援建青川指挥部的干部。

9 月

10 日　全区项目建设百日攻坚动员大会召开，布置在全区范围内开展以“集中力量抓项目，奋战百日上水平”为主题的“项目建设百日攻坚”活动，从 2010 年 9 月 10 日开始至 12 月 20 日止。

15 日至 16 日　第二届中国电子商务文化节暨 2010 年中国电子商务百强峰会在余杭良渚举办。峰会由中国电子商务协会、余杭区政府主办。我国首个电子商务百强榜在峰会上揭晓，余杭的七格格网店（杭州黯涉电子商务有限公司）、杭州老板电器股份有限公司榜上有名。中国电子商务百强俱乐部永久落户余杭，余杭同时成为中国电子商务应用人才培训基地。

16 日　浙江省副省长王建满率视察组实地踏看沪杭高铁沿线有关情况，部署推进高铁配套工程建设及沿线综合整治工作。

25 日至 10 月 20 日　余杭区首届机关干部书

画作品展在区政府二楼大厅展出，入展作品 80 幅。

26 日 国家气象局局长郑国光率调研组到余杭视察气象工作开展情况。

26 日 首届长城国际健康余杭研讨会在余杭区召开。研讨会上发布了《余杭区全民健康促进行动规划实施评估报告》。

30 日 塘栖镇水北风情街开街。

10 月

8 日 市民之家启用。市民之家建筑面积 15000 平方米，集中 34 个部门、300 余名工作人员，为市民和企业提供 371 项审批和服务事项。

8 日 余杭区径山茶业管理协会（径山茶行业协会）的“径山茶”地理标志证明商标，被国家工商行政管理总局商标局认定为中国驰名商标，成为余杭区首个农产品中国驰名商标。

9 日 国家文物局公布第一批国家考古遗址公园名单，良渚遗址公园入选。

13 日 由浙江省人大常委会副主任、省关心下一代工作委员会主任徐宏俊一行到余杭区调研关心下一代工作。

15 日 由中国考古学会主办，浙江省文物局、余杭区政府、良渚遗址管理区管理委员会承办的良渚论坛·2010 大遗址考古和大遗址保护学术研讨会在良渚开幕。会议的主题是探讨国家考古遗址公园建设和大遗址保护前提下考古工作的基本原则、基本规律和具体途径。

18 日 首届余杭区“美丽洲”民间艺术节第一项比赛——民间故事演讲比赛在区文化馆举行。艺术节期间还举办民间刺绣比赛和浙江省“千年古镇”剪纸艺术展。

22 日 “合作银行杯”余杭区第九届人民运动会开幕式在区体育馆举行。来自全区各乡镇（街道）、各系统的 40 支代表队近 1 万人参加 18 个大项的比赛，规模为历届之最。运动会于 2010 年 8 月至 11 月举行。

26 日 沪杭高铁通车，余杭站迎来首辆高铁列车。

28 日 临平城区公共自行车交通系统试运行，首批推出 28 个服务点。11 月 26 日起正式运行，新增 26 个服务点。

29 日 位于闲林镇的杭州余杭江南茶叶市场开业。市场建筑面积 5 万平方米，有商铺 580 间。

29 日 由浙江省书法家协会和余杭区政府主办的“文明之光”全国书法名家作品邀请展在良渚博物院开幕。邀请展为期一个月，是 2010 年良渚论坛的系列活动之一。

30 日至 31 日 2010 年良渚论坛举办。其间开展大遗址保护研讨、全国书法名家作品邀请展、两岸文化创意产业 10 人谈、良渚玉文化产业园开园、精品玉器拍卖会等系列活动。良渚玉器中的玉琮、玉璧和玉三叉型器被中华文化促进会命名为“中华玉”。

是月 谭均华创作的杭州摊簧《青风收徒》获中国文学艺术界联合会、中国曲艺家协会联合颁发的第六届中国曲艺牡丹奖文学奖。

11 月

3 日 以深化党风廉政建设为重点的职务犯罪预防警示教育基地在区检察院落成。

5 日 浙江大学党委书记张曦等一行 70 余人到余杭创新基地，实地考察科创产业集聚区及海创园建设。

5 日至 6 日 首届中国家纺论坛在余杭举行。论坛以国家工业和信息化部、中国纺织工业协会为支持单位，由中国家用纺织品协会主办，中国纺织工业协会新闻中心和余杭区政府承办。

11 日 上海银行杭州余杭支行对外营业，成为进驻余杭的第 27 家县（市、区）级银行机构。

11 日 中国盲人门球训练基地在塘栖开工建设。浙江省副省长陈加元等为项目奠基。

11 日 由余杭区政府主办，仓前镇政府承办的第五届仓前羊锅节开幕，历时 3 个月。

12 日 浙江大学校长杨卫和余杭区区长姜军分别代表浙江大学和余杭区，签署《浙江大学—余杭区战略合作框架协议》，确立双方在人才、科技、医学等方面长期、稳定、深入的战略合作关系。

13 日至 14 日 由浙江影视集团、杭州余杭运河综合保护开发建设有限公司共同承办，50 多名影视剧作家与会的第二届中国影视编剧·塘栖雅集在余杭塘栖举行。

18 日 浙江省委副书记夏宝龙到仓前羊锅村视察。

19 日至 24 日 中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届中国戏剧奖·小戏小品奖复赛在临平剧院举行。比赛由中国戏剧家协会、余杭区

政府主办，余杭文化馆表演的小品《猫鼠新传》获小品类业余组一等奖。

23日　余杭区首家境内上市企业——杭州老板电器股份有限公司（老板电器）上市。

24日　余杭区获首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”称号，受到全国普法办公室的表彰。

是月　杭州诺贝尔集团有限公司被国家发展和改革委员会、科学技术部、财政部、税务总局和海关总署联合认定为第17批国家级企业技术中心。

12月

1日　第六届中国人居环境高峰论坛在余杭举行。论坛由中国房地产研究会人居环境委员会、余杭区政府主办，杭州金都房产集团有限公司、北京人居在线文化传播公司承办，重点探讨以人居环境建设促进城镇发展方式转变的新思路，并对未来城镇化进程、城镇建设发展走势作出前瞻性展望。

7日　余杭污水处理厂（一期）工程项目后评价[注]报告专家评审会议举行，一致同意通过评审。该次后评价工作在浙江省县（市、区）基本建设领域尚属首次。

（注：后评价是指在工程建设项目竣工后经过2年到3年的实际运营使用，政府直接组织或委托中介机构，按照系统工程的方法，全面对照、总结建设项目从立项决策、设计方案、工程施工直至运营管理各阶段工作的成功与失误，为不断提高决策、设计、施工、管理水平，提高建设资金投资效益，全面改进建设管理，提供科学参考。）

8日　余杭首个合伙制基金浩盈基金成立。基金由余杭投资控股有限公司与杭州盈开投资管理公司共同发起成立，以余杭区内创新型科技企业为优先投资对象，总规模将达到2亿元。

8日　余杭创新基地再获两项国家级称号：“国家电子商务试点城市拓展区”和“中国服务外包基地示范城市拓展区”。

9日　杭州南方特种泵业股份有限公司（南方泵业）在深圳证券交易所创业板上市。

10日　杭州市余杭区、下城区与临安市签订《杭州市城乡区域统筹发展区市协作第二协作组框架协议》，并制定《杭州市城乡区域统筹发展区市协作第二协作组五年行动计划》。

12日　浙江省文物局官方网站宣布，一艘全长7.35米、最宽0.45米的独木舟在余杭临平茅山遗址被发现。这是首次发现的良渚文化时期独木舟，也是国内出土的最长、最完整的史前独木舟，距今约5000年。

22日　中华全国归国华侨联合会副主席王永乐等到余杭组团（创新基地）参观考察。

23日　省委常委、杭州市委书记黄坤明到余杭区开展专题调研。

27日　余杭区通过浙江省体育强区复评。

27日　海创园启动区块正式开工。

28日　欧文斯科宁复合材料（中国）有限公司项目竣工。这个年产8万吨无碱池窑拉丝玻璃纤维生产线项目在结束设备调试后即投入生产。

29日　浙江省未上市公司股份转让试点杭州余杭营运中心——杭州余杭众信产权交易所有限公司成立。公司以国有绝对控股、民营资本参与的形式组建而成，立足余杭，辐射全省，为余杭区非上市股份公司的股权转让、企事业单位的改制以及其他种类企业产权交易提供服务。

29日　位于闲林镇高教路北的溪上玫瑰园1期房地产工地发生塌方事故，3名被埋工人经抢救无效死亡。

30日　余杭区委十二届十一次全体（扩大）会议召开。全会审议通过《中共杭州市余杭区委关于制定余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，提出将“工业强区”战略和“服务业大区”战略合并为“产业强区”战略，并新增“人才兴区”战略，形成新的六大发展战略体系（城市化引领、产业强区、人才兴区、文化名区、环境立区、民主民生）。

31日　余杭区委、区政府在多地集中举办重大项目开、竣工活动，包括世纪大道西延（石大公路至09省道连接线）通车、市民卡首发暨临平副城八大重点项目开（竣）工典礼，崇贤新城启动仪式暨三大民生项目开工典礼，运河新城核心区启动暨勾仁大道竣工典礼，双后公路（鸬鸟段）通车暨山沟沟古村落保护工程竣工典礼，瓶窑镇卫生服务中心启用仪式等。

31日　“合作银行·余杭之夜”2011年新年音乐会在区体育馆举行，上海京剧院和上海爱乐乐团联袂为余杭观众献上一场现代京剧交响乐。

责任编辑：张迎

余杭总述

A General Introduction of Yuhang

·自然地理·

【地理位置】 余杭区位于杭嘉湖平原南端，西依天目山，南濒钱塘江。地理坐标为北纬 30° 09′ 至 30° 34′ 、东经 119° 40′ 至 120° 23′ ，东西长约 63 公里，南北宽约 30 公里，总面积约 1220 平方公里。余杭区从东、北、西三面成弧形拱卫杭州中心城区，东面与海宁市接壤，东北与桐乡市交界，北面与德清县毗连，西北与安吉县相交，西面与临安市为邻，西南与富阳市相接。

【地形地貌】 余杭区跨越钱塘江和浙北杭嘉湖平原两个地层分区，宏观构造特征大体可分为西部山地丘陵区和东部平原区。地势由西北向东南倾斜。大致以东苕溪为界，西部山地丘陵河谷，形成于 1.3 亿年前，长期基本稳定；东部水网平原、滩涂平原几经沧桑，从公元前 5 世纪起，随文明进步而逐步开拓，形成如今地貌。全区平原面积 7 万余公顷，占总面积的 60%以上。

区境西北与西南部属天目山东麓和千里岗山脉之余脉。山体顺南、中、北 3 条苕溪谷地两则呈马蹄形展布，层峦叠嶂、茂林修竹。海拔 1000 米以上山峰有窑头山（1095 米）、红桃山（1029 米），海拔 500 米至 1000 米的有鸬鸟山（870 米）、峰高岭（708 米）、王位山（726 米）、红山顶（640 米）、径山（616 米）等 13 座。因苕溪而成的河谷平原分布在苕溪谷口。东北部为水网平原，主要分布在京杭大运河流域，平畴一片，塘漾棋布，是闻名的杭嘉湖水乡平原。东南部为滩涂平原，分布于星桥周杨村至亭趾一线以南，是在海积作用为主，冲积、湖积作用为辅条件下形成的，地势略高亢平坦，土层深厚，是境内重要经济作物区。

【自然资源】 根据 2010 年全区第二次土地调查结果：全区行政区域总面积 12.282 万公顷，其中耕地 39353.33 公顷（包括可调整土地 3306.67 公顷）、园地 9233.33 公顷、林地 34033.33 公顷、草地 1153.33 公顷、水域及水利设施用地 10660 公顷、城镇村及工矿用地 21206.67 公顷、交通运输用地 5453.33 公顷、其他土地 1726.67 公顷。

境内已探明的矿物有 22 种，有白云岩大型矿床 2 处，膨润土、石灰岩等中型矿床 9 处。

境内多种地貌类型分布，加之亚热带季风性气候调节，为各种植物生长和动物繁衍提供了良好的自然环境。全区森林覆盖率为 37.3%。良好的植被，维系着生态环境的良好发展。自然植被有长绿阔叶林、长绿落叶阔叶混交林、针阔叶混交林、针叶林、竹林、灌草 6 个类型。境内约有野生动植物 2462 种，其中植物约 1146 种。野生植物中属国家一级保护的有水杉、南方红豆杉，二级保护的有银杏、华东黄杉、鹅掌楸、杜仲、夏腊梅、金钱松等 12 种。野生中草药 80 余种，人工栽培的 20 余种。野生动物中属国家一级保护的有黑麂、云豹、金钱豹，国家二级保护的有灵猫、大鲵、穿山甲和鹗等 15 种，属省级保护的有豪猪、大杜鹃等 12 种。昆虫 1000 余种。

境内河流纵横、湖荡密布，受山脉走向制约和亚热带季风气候影响，河流具有流量丰富、水位季节变化大的特点。水资源的丰富对航行、灌溉、淡

水鱼养殖、发电、生产生活用水乃至旅游都十分有利。因地形差异，形成两个不同水系：西部为天然河流，以东苕溪为主干，支流众多，呈羽状形；东部多属人工开凿的河流，以京杭大运河和上塘河为骨干，河港交错，湖泊棋布，呈网状形。在东苕溪下游和运河两岸，分布众多被称为荡、漾、潭的水域，其中较大的有三白潭、官塘漾等。据测量，在正常年景，地下水总量为 1.94 亿立方米。

余杭自然资源丰富，但人均占有量较少，环境污染问题也日益明显。

【气候特征】 余杭地处北亚热带南缘季风气候区。冬夏长，春秋短，温暖湿润，四季分明，光照充足，雨量充沛。年平均气温 15.8℃至 16.2℃，年平均降水量 1391.8 毫米。因境内地形不同，小气候差异明显。春季，冷暖气流活动频繁，春雨连绵，风向多变，间有倒春寒天气出现。夏季可分为梅雨期和干热期。常年 6 月中旬入梅，7 月上旬出梅，雨量相对集中，时有洪涝发生。梅雨结束即进入干热期，受亚热带高压控制，盛行下沉气流，天气晴热，温度高、日照强、蒸发大，易有伏夏。秋季，秋高气爽，天气比较稳定。冬季，盛吹西北风，寒冷、干燥，如遇北方冷空气强，就出现寒潮。气候特征为气温适中，适宜双、三熟制。雨热同季，有利于叶茎类作物和瓜果生产。地处中亚热带向北亚热带过渡区，适宜南北多种作物栽培种植，具有发展粮食生产和多种经济作物的气候优势。

2010 年气候特点为天气变化的突发性、急剧性、极端性和致灾性等明显，灾害性天气多发。春冬季降水较集中，出现历史罕见的早汛；冷空气活动频繁，气温变化剧烈，4 月 13 日至 15 日出现 1997 年以来首次倒春寒天气。梅雨期较长，6 月 17 日入梅，7 月 17 日出梅，共 31 天，梅雨期雨量 278.8 毫米。全年气温偏高，年平均气温 18.6℃，盛夏高温酷暑阶段性明显，城区出现≥35℃的高温天数 45 天，其中出现≥40℃的高温 6 天，最高气温达 40.5℃。秋季灰霾天气多，冬季降雪多，出现大到暴雪，西部地区受影响较大。综合各种气象因素，2010 年属偏差年景。四季气候特点为春季（3 月至 5 月）气温略偏低，雨量明显偏多；夏季（6 月至 8 月）气温略偏高，雨量偏少；秋季（9 月至 11 月）气温偏高，雨量略偏多；冬季（12 月至 2 月）气温偏高，雨雪量偏多。

·历史文化·

【建置沿革】 余杭历史源远流长。从境内吴家埠、荀山、小古城等遗迹的发掘表明，早在距今 7000 年至 6000 年间的马家浜文化时期，已有先民在该地生息繁衍。距今四五千年前，成了良渚文化的发祥地，孕育了“中华文明的曙光”。

秦王政二十五年（公元前 222），秦灭楚，在今境内置钱唐（含杭州城区）、余杭两县，属会稽郡。

西汉时，余杭、钱唐两县仍属会稽郡，钱唐为会稽郡西部都尉治。平帝元始四年（4），改钱唐县为泉亭县。新莽始建国元年（9），改余杭县为进睦县。东汉建武元年（25），复名余杭、钱唐。

三国时，余杭、钱唐均入吴国版图，属吴郡，隶扬州，钱唐县并为吴郡都尉治。

隋开皇九年（589），废钱唐郡，改置杭州，州治初设余杭，次年移钱唐。大业三年（607），又改杭州为余杭郡，钱唐、余杭仍为所属。

唐武德四年（621）复余杭郡为杭州，为避国号讳，改钱唐为钱塘。五代后梁龙德二年（922），划钱塘、盐官两县地各半及富春县之两乡地置钱江县，与钱塘县同城设治。

北宋太平兴国四年（979），改钱江县为仁和县。南宋建炎三年（1129），升杭州为临安府，属两浙西路。绍兴八年（1138），定都临安。钱塘、仁和升赤，余杭升畿。

元至元十五年（1278），改临安府为杭州路，钱塘、仁和、余杭属之。至正二十六年（1366），朱元璋攻下杭州，改杭州路为杭州府。明清延之。

民国元年（1912）2 月，废杭州府，以原钱塘、仁和县地并置杭县，与余杭县同属钱塘道。民国 16 年（1927），废道制，实行省、县两级制，划杭县之城区、西湖、会堡、湖墅、皋塘、江干 6 区建立杭州市。

1949 年 5 月两县解放，余杭、杭县建制未变。1958 年 4 月，杭县被撤销，属杭州市郊区，1960 年 1 月建立钱塘联社（县级）。余杭县亦于 1958 年 10 月撤销，并入临安县。1961 年 3 月，从临安县析出原余杭县境与钱塘联社合并，4 月，钱塘联社撤销，恢复县建制，定名余杭县，县治设在临平镇。1994 年 4 月，撤销余杭县，设立余杭市。2001

年3月，撤销余杭市，设立杭州市余杭区。

【名胜古迹】 余杭山水如画，钟灵毓秀，自然人文景观极为丰富。

位于塘栖古镇南的超山，与苏州邓尉、无锡梅园同为江南三大探梅胜地。超山梅花以“古、奇、广”三绝闻名，五代时游人已盛，绕山十余公里均植梅，故称“十里香雪海”。2008年，投资2.3亿元对核心景区的道路沿线进行整治，新植各类梅树25000余棵，“十里梅花香雪海”的胜景重新显现。有“梅花院士”之称的中国工程院院士、中国园艺学会副理事长陈俊愉为超山梅花题词“超山天下梅”。2009年，超山风景区综合整治与保护利用工程二期东园工程全面推进，种植白梅、绿萼梅、垂枝梅等4000余株；旅游服务用房、寻梅小筑、临水梅轩三大特色建筑景观建设完工；10万余平方米面积的绿化新铺装工程完成；兼具文化与景观特色的中国戏剧梅花奖星光苑立于梅海之中。2010年，北园文化创意园区和中国戏剧梅花苑建成开放。历史文化名镇塘栖，大运河穿镇而过，至今保留着明代七孔石拱桥广济桥，有闻名的塘栖廊檐和乾隆御碑。2009年9月，运河（余杭段）首批综合保护项目“塘栖五街”历史文化街区修缮完工，3万平方米明清古建筑得到保护，廊檐头、美人靠、白墙黛瓦、花窗木门等历史风貌得以恢复。2010年9月，塘栖镇水北风情街开街。

位于径山镇的佛教圣地径山，因径通天目而名。唐天宝元年（742）法钦在该地开山结庵。大历四年（769）唐代宗下诏建径山禅寺。宋代时位列江南“五山十刹”之首。南宋时，日本僧人即前往径山朝拜，径山寺人也曾数度赴东瀛传经。日僧圆尔辨圆等将径山茶种、制茶方法及茶宴仪式带回日本，逐步形成盛行至今的茶道。1997年重修径山万寿禅寺落成，香火鼎盛。2009年10月，径山万寿禅寺复建工程奠基。将复建2万余平方米的宋代风格建筑群，重现当年“东南第一禅院”的盛况。

中泰乡与临安交界处的洞霄宫遗址，为道教三十六洞天之一。宫址四面环山，有狮象守门、灵凤还巢、天柱壁立、大涤尘心等景观。

与超山南北相对的黄鹤山，相传仙人王子安乘鹤过该地而名。山下有佛日净慧寺，苏东坡曾就读于附近向上庵。元代王蒙晚年徙居黄鹤山，并自号“黄鹤山人”，殁后葬于山中。山前有地名赤岸，南宋时设班荆馆，为朝廷所设馆驿。现投资建天都城，增设欧洲风情城、天鹅湖等多处景点。

城区临平山，平旷逶迤、丘壑妍美，沿山之古迹名胜颇多。临平山西麓有安隐寺，唐宣宗时建，寺旁有安平泉，水尤清冽甘甜。近代康有为、郁达夫均到该处游，郁还有游记。1982年辟建临平公园，为城区居民休憩游玩佳处。2004年2月，在临平山第二峰峰顶，建成东来阁。主塔高53.8米，是余杭区的标志性建筑之一。占地2万平方米，总建筑面积4291平方米。2005年2月对外开放。

境内被誉为“文明曙光”的良渚文化，在良渚、瓶窑一带有大批遗址，系全国重点文物保护单位，在世界同时期文化遗址中具有独一无二的地位。2008年9月，新建的良渚博物院开放，是一座收藏、研究、展示和宣传教育为一体的多功能现代化博物院，也是浙江省惟一的专题性博物院。该博物院由英国博物馆建筑设计师戴维·奇普菲尔德设计，国内惟一获得世界公共建筑最高奖的建筑物。由不完全平行的4个长条形建筑组成，以体现“一把玉锥散落地面”的设计理念，博物院占地面积4万余平方米，建筑面积1万平方米，建筑总投资1亿多元，陈列布展投资6000万元。内设3个基本展厅、1个临时展厅。博物院在陈列展示上，以传统陈列方式与高精尖技术有机结合，较为全面、生动地反映了良渚文化和该时期世界与中国文明发展的面貌，实现对良渚文化和良渚遗址全面、系统的普及性展示。2009年，该博物院陈列展览获全国博物馆十大陈列展览精品奖。

2010年10月，作为浙江省申报国家考古遗址公园的惟一入选项目，良渚遗址公园被国家文物局确定为首批国家考古遗址公园。

位于城区的中国江南水乡文化博物馆是一座既反映余杭历史，又以闻名于世的良渚文化为切入点展示中国江南水乡文化和民情风俗的博物馆。该馆首次以中国文化地理区为单位设馆和组织展览，是对中国博物馆界长期以来按行政地理区为单位设馆和组织、展示文化资源这一常规的突破。2007年成为全省博物馆中首家国家AAA级旅游景区。

位于仓前的章太炎故居，为晚清建筑。伟大的民主革命家章太炎诞生于此，并度过22个春秋。章太炎故居2006年被定为全国重点文物保护单位。

近年余杭旅游业有长足进展，新开发的“江南第一漂”双溪竹海漂流、东明山森林公园、径山·山沟沟国家级森林公园、大禹谷、九龙瀑、西溪国家湿地公园（西区）等景区都以崭新而独特的魅力

吸引游客纷至沓来。

【良渚文化】 良渚文化是中国长江下游环太湖流域新石器时代晚期文化，发生于距今 5300 年至 4000 年。是长江下游太湖地区文化序列中的一个阶段，即马家浜文化—崧泽文化—良渚文化发展序列。良渚遗址群是良渚文化遗存分布最集中、规模最大、等级最高的中心遗址，主要分布在余杭区境内，东西约 11.5 公里、南北 7 公里，面积约 42 平方公里，分布着 135 个遗址点，包括宫殿、墓地、祭坛、村落、大型礼制性建筑基址等各类遗存。

良渚文化时期稻作农业已相当进步。稻谷有籼、粳稻之分，并普遍使用石犁、石镰。良渚文化手工业也有很高的成就，玉石制作、制陶、木作、竹器编织、丝麻纺织都达到较高水平。尤其是琢制的玉器，其数量之多、品种之丰富、雕琢之精美，均达到史前玉器的高峰。玉器上的纹饰主题神人兽面纹，是良渚先民“天人合一”观念的体现，并逐步成为中国传统文化的核心。玉器和陶器上还出现了不少刻划符号，这些符号在形体上已接近商周时期的文字，是良渚文化进入文明时代的重要标志。

1936 年，良渚文化被发现；1959 年，被命名为“良渚文化”；1961 年，良渚遗址被列为浙江省文物保护单位。从 1986 年起，良渚文化不断有新的重大发现。反山遗址、瑶山遗址均为“七五”期间全国十大考古新发现之一；汇观山遗址、莫角山遗址均为“八五”期间全国十大考古新发现之一。1996 年，良渚遗址群被国务院列为全国重点文物保护单位。1994 年初，国务院将《良渚遗址群的保护、开发的多位研究》项目列入《中国 21 世纪议程》优先项目计划，并将其列入中国政府向联合国教科文组织推荐《世界遗产名录》预备清单。2006 年 12 月，被列入重新设立申报《中国世界文化遗产预备名单》的良渚遗址名列第 13 项（共 35 项）。

2007 年 11 月，在良渚遗址核心区域发现总面积达 290 万平方米的古城。这是长江下游地区首次发现的良渚文化时期的城址，也是至今所发现的同时代中国最大的城址，堪称“中华第一城”，其考古价值和重大意义可比殷墟，被列入 2007 年度全国十大考古新发现之一。

【历代名人】 余杭文化积淀深厚，是“文明曙光”良渚文化的发祥地，近代民主革命家、思想家和国学大师章太炎的故乡。自古以来，名士辈出，留下璀璨的文化瑰宝。

有英勇善战、屡建战功，被孙权封为偏将军的三国名将凌统；有才智出众、笔端超绝、气概非凡、以七言诗见长的唐代文学家罗邺；有在天文、数学、历法、地理、物理、生物、医学乃至文学、音乐、美术等方面有很深造诣，写成科学巨著《梦溪笔谈》的宋代杰出政治家和科学家沈括；有精通数学，与秦九韶、李治、朱世杰同为“宋元四大数学家”的南宋数学家杨辉；有被奉为柔道鼻祖，被日本学术界誉为“介绍中国文化之功劳者”明末清初的陈元赟；有担任《四库全书》总纂，曾任两广总督、兵部尚书、四川总督、吏部尚书等要职的清代大学士孙士毅；有近代民主革命家、思想家和国学大师章太炎；有教育家马叙伦；有经济学家、著名爱国人士、中国民主建国会负责人孙晓村；当代还有法学家何思敬，数学家孙光远、孙钟秀父子，生物学家蔡堡，社会学家陈达，建筑学家董石麟，画家柳村，方志学家魏桥等。

·区划及人口·

【行政区划】 2010 年，余杭区辖乔司、运河、塘栖、崇贤、仁和、良渚、闲林、余杭、仓前、径山、瓶窑、黄湖、鸬鸟、百丈 14 个镇，中泰 1 个乡和临平、东湖、南苑、星桥、五常 5 个街道。区政府驻临平街道。根据杭州市总体规划，全区划分为一个副城三个组团，简称“一副三组团”。“一副三组团”空间布局是：临平副城由临平街道、东湖街道、南苑街道、星桥街道、余杭经济开发区、钱江经济开发区、运河镇、乔司镇、塘栖镇、崇贤镇组成，副城面积 283.66 平方公里；余杭组团由余杭镇、闲林镇、仓前镇、中泰乡和五常街道组成，组团面积 286.94 平方公里；良渚组团由良渚镇和仁和镇组成，组团面积 176.69 平方公里；瓶窑组团由瓶窑镇与西部径山、鸬鸟、黄湖、百丈 4 镇组成，组团面积 476.44 平方公里。余杭和良渚组团分别在 2008 年、2009 年成立组团党工委、管委会。

2010 年末，余杭区共有建制村 188 个、社区 134 个。

【人口】 余杭先民，早在新石器时期，于良渚、瓶窑一带形成聚落。秦统一中国后，有大量居民迁

徙余杭，以后各朝，尤其在南宋，北方人口大量移入，几经民族融合，已无直接后裔。1928年，杭县总人口为39万人，余杭县为12.6万人。1949年，两县共10.71万户，43.99万人。2010年末全区户籍人口86.10万人，比上年增加1.26万人，增长率为1.49%。农业人口42.31万人，比上年减少0.63万人。全区人口出生率为10.61‰，人口死亡率6.74‰，人口自然增长率3.81‰。

·经济社会发展·

【综合经济实力】 2010年，全区实现地区生产总值（GDP）628.77亿元，按可比价格计算，比上年增长13.7%。其中第一产业增加值38.45亿元，增长2.6%；第二产业增加值339.11亿元，增长13.6%；第三产业增加值251.21亿元，增长15.7%。三次产业结构由2009年的6.7∶53.5∶39.8调整到2010年的6.1∶53.9∶40.0。按户籍人口计算，余杭区人均GDP为73566元，按当年平均汇率计算突破1万美元，达到10868美元。2010年全区财政总收入达120.82亿元，增长20.7%；其中地方财政收入76亿元，增长27.4%，地方财政收入占财政总收入的比重由上年的59.6%上升到2010年的62.9%。

2010年，全区完成全社会固定资产投资361.67亿元，增长22.1%，其中限额以上投资348.01亿元，增长23.3%。从产业结构看，限额以上投资中第一产业完成投资0.38亿元，第二产业完成投资90.36亿元，增长11.9%，第三产业完成投资257.27亿元，增长27.8%，一、二、三产业投资的比例由上年的0.1∶28.6∶71.3调整为0.1∶26.0∶73.9，第三产业比重提高了2.6个百分点。

【基础设施建设】 2010年，全区完成基础设施投资89.38亿元。沪杭高铁余杭站建成通车，地铁一号线余杭段工程结构基本完成。完成迎宾路综合改造、邱山隧道改扩建、石大公路至09省道连接线、古墩路至104国道良渚连接线等工程，扎实推进闲祝公路、320国道至104国道连接线等项目。年末，建城区面积达到39.67平方公里，增长20.4%，建成区实有城市道路面积654万平方米，排水管道总长度为526公里，分别增长11.7%和8.7%。

年末，全区供水综合生产能力55万吨/日，全年全区供水总量为3195万吨；液化石油气供气总量为1万吨，天然气供气总量为5500万立方米。全年用电量60.23亿千瓦时，增长13.2%，其中工业用电43.15亿千瓦时，增长10.7%；城乡居民生活用电7.90亿千瓦时，增长18.9%。全年完成敷设截污管线134公里，建成泵站11座，调节池3座。全区污水厂处理量达15.79万吨/日，城区污水处理率达到96.2%以上，全区城镇生活污水处理率达80.2%。全年完成绿化面积703万平方米。全年邮电业务总量13.63亿元，增长15.6%。年末固定电话用户数36.53万户，下降11.5%。移动电话用户数108.06万户，国际互联网宽带用户数23.46万户，分别增长6.8%和26.4%。

【各项社会事业】 科技：全年专利申请3567件，增长27.2%，专利授权3102件，增长76.4%。全年共组织申报市级以上各类科技计划项目333项，项目立项150项，其中国家火炬计划项目26项，国家重点新产品计划项目6项，国家创新基金项目25项，国家星火计划项目11项。全区新增市级以上高新技术企业84家，其中国家火炬计划重点高新技术企业6家，国家重点支持领域的高新技术企业40家，新增省科技型企业26家。年末，全区共有市级以上高新技术企业269家，省科技型企业94家。新增中国驰名商标2件，累计获中国名牌产品3个，驰名商标18件。教育：年末，全区有幼儿园70所，在园幼儿35251人，专任教师1971人，3周岁至5周岁幼儿入园率99.13%。小学44所，在校生70208人，增长10.6%。初中37所，在校生30418人，专任教师2414人，增长3.8%。普通高中10所，在校生13087人，专任教师941人。全区小学入学率达到100%，初中毕业生升学率、高中毕业生升学率分别达到100%和92.1%。文化：举办新年音乐会、“余杭区十佳戏曲之星”大赛、元宵灯会、“百千万”文化下基层等活动；承办中国余杭良渚文化杯小戏小品大赛暨第四届中国戏剧奖小戏小品奖复赛；余杭滚灯代表团应邀参加新西兰元宵灯会、上海世界博览会展演。杭摊《青风收徒》获第十五届全国曲艺“群星奖”、第六届中国曲艺“牡丹奖”文学奖。新编越剧大戏《洪昇》成功首演并获第二届越剧艺术节优秀剧目交流演出银奖；小品《猫鼠新传》获中国·余杭良渚文化杯小戏小品大赛小品类业余组一等奖，入围第四届中国戏剧奖·小戏小品奖决赛。小品《此路不通》获浙

江省小品大赛创作、表演双金奖。余杭博物馆获2010年度杭州市考古工作先进集体。卫生：年末，全区共有各类医院、卫生医疗机构349家，其中等级医院6家。医院、社区卫生服务中心共有各类医疗病床3010张，其中等级医院1678张，分别增长14.2%和10.7%。医院、社区卫生服务中心共有卫生技术人员4803人，其中执业医师1828人、注册护士1581人，分别增长10.7%、3.7%和12.2%。5岁以下儿童死亡率4.81‰，比上年上升0.69个千分点，婴儿死亡率3.48‰，比上年上升0.29个千分点。全年累计创建4家省级、15家市级、16家区级规范社区卫生服务中心。新闻出版、广播电视：全年出版《城乡导报》365期，日发行量达3.8万份。余杭电视台每天播出时间16个小时，其中自备节目8个小时；广播电台播出时间为24个小时，其中自备节目23个小时。全区数字电视用户18.7万户，列全省各县（市、区）之首，农村广播通响率保持在95%以上，有线电视入户率提高到98%。全区公共图书馆藏书总量80万册。体育：举办余杭区第九届人民运动会，有40个代表队近1万人参加18个大项的比赛。全年新增102个健身苑点、25个篮球场、23个乒乓球场。承办2010年中美国际男子篮球挑战赛。参加浙江省第十四届运动会青少年部比赛，取得金牌榜第五、奖牌总数第三、总分第六的好成绩，实现3项指标全部进前6名的历史最好成绩。

【人民生活水平】 全区新增城镇就业人员19645人，17272名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员实现再就业15312人。农村富余劳动力转移就业7428人，其中就业困难人员转移就业2202人。征地农转非和失业人员再就业培训6515人，城镇登记失业率3.24%。年末，全区基本养老保险参保人数37.76万人，基本医疗保险参保人数36.18万人，工伤保险参保人数35.17万人，失业保险参保人数24.14万人，生育保险参保人数22.34万人，分别比上年末净增6.46万人、6.59万人、5.91万人、2.91万人、4.58万人；城乡居民基本医疗保险参保人员达49.19万人，参保率为99.70%。

2010年，全区城镇居民人均可支配收入为28836元，增长10.5%；人均生活消费性支出19928元，增长11.0%。年末，城镇居民人均住房建筑面积为32.1平方米，每百户家庭拥有汽车30辆、空调器236台、移动电话240部、家用计算机107台。农村居民人均纯收入为15617元，增长11.9%；人均生活消费性支出12423元，增长10.7%。农村居民人均住房建筑面积为75.2平方米，每百户家庭拥有洗衣机85台、电冰箱102台、空调器179台、移动电话220部、家用计算机60台。城乡居民储蓄存款余额达460.19亿元，增长23.2%。

年末，全区拥有各类福利院、敬老院24所，床位2402张，收养人员611人。全区城镇享受最低生活保障人数1401人，农村享受最低生活保障人员5786人。农村五保户和城镇“三无”人员集中供养率分别为97.2%和100%。

【重大改革事项】 区级机关及事业单位公务用车改革。制定实施《关于区级机关及事业单位公务用车制度改革的实施意见》，组织全区86家单位分三类两批次参加车改。第一批51家单位已于2010年8月1日完成车改。上缴的涉改公车总数为320辆，其中85辆公车保留为专业工具车或调拨到非车改单位，235辆车经评估后拍卖，对车改单位机关工作人员发放车贴。

供销合作社联合社管理体制改革。全面完成经营管理体制、用人制度和分配制度等3项改革任务。余杭区供销合作社联合社和余杭供销控股集团公司（下称供销集团）实行“两块牌子、一套班子”运作。深化用人制度改革，对区供销合作社联合社现有行政、事业编制人员保留身份关系，放进档案，所有人员全部转入供销集团工作，实行聘任制。按照效率优先、兼顾公平、绩效挂钩的原则，推行薪酬分配制度改革，对供销集团经营班子人员实行年薪制，纳入区政府年度目标考核体系，公司其他人员实行绩效考核。

医疗卫生体制改革。完成卫生院资源整合工作，实现一个乡镇（街道）有一家政府举办的社区卫生服务中心。从2010年12月1日起，全区所有由政府举办的20家社区卫生服务中心及其所属180家社区卫生服务站开始实施基本药物制度。径山、百丈新建社区卫生服务中心启用，公开选拔社区卫生服务中心主任15名。区第一人民医院主体迁建等重点项目顺利推进。

城市管理体制机制改革。出台《关于推进城市管理体制机制改革的实施意见》，完善城市管理体制，形成“两级政府、两级管理、三级服务”、“区镇联动、属地管理、块抓条保、属地监管”的城市管理新格局。统一全区城市管理机构，各乡

镇（街道）、开发区统一设立城镇管理服务中心，并配备专职人员和序化管理人员。统一城市管理运作方式，全区市政、绿化、保洁等管养工作实行分级分类管理，并进行市场化招投标。辖区执法中队领导兼任城镇管理服务中心副主任，协助做好街面日常序化管理工作，实现管理与执法的“一体化”。

·政治文明建设·

【创先争优活动】 5月，在全区各级基层党组织和全体党员中开展以建设服务型党组织和争做“十佳百优”党员[注1]为主题的创先争优活动。该项活动是学习实践科学发展观活动的延展和深入，将持续两年时间，到2012年7月基本结束。年内，按照“五个好”、“五带头”[注2]的要求，制定“三为七创”[注3]分类推进方案，开展党组织和党员公开承诺，共承诺事项11万余项，并组织践诺、督诺、评诺等活动。建立各级党员领导干部基层联系点550个，成立区级活动督查组6个，指导督促活动开展。创建发展强、党建强“双品牌”示范点，在村、社区、非公有制企业、新社会组织等不同层面确定100个省、市、区级示范培育点。继续开展服务企业、服务基层“双服务”活动，组织20支区级小分队开展走访企业活动1762次，收集、解决、反馈各类问题1080个。组织开展“美丽洲先锋·创先争优闪光言行”展示评选活动，通过网页、报纸等新闻媒体，多渠道展现先进基层党组织和优秀党员事迹。

（注1：“十佳百优”党员指树立十佳党务工作者、十佳党员志愿者、十佳党员农业标兵、十佳党员工业标兵、十佳党员科技标兵、十佳党员服务标兵、十佳党员创业标兵、十佳党员文教卫标兵、十佳党员管理标兵、十佳党员平安建设标兵共100名优秀党员标兵群。

注2：“五个好”指领导班子好、党员队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好；“五带头”指带头学习提高、带头争创佳绩、带头服务群众、带头遵纪守法、带头弘扬正气。

注3：“三为七创”即为基层添活力、为群众当表率、为发展作贡献；创廉洁高效先锋、创新农村建设先锋、创文明和谐先锋、创兴业强企先锋、创健康发展先锋、创育人成才先锋、创满意医卫先锋。）

【反腐倡廉和党风廉政建设】 贯彻落实党风廉政建设责任制，实施《余杭区党风廉政建设责任追究实施办法（试行）》，规范责任追究程序，对5家单位5名主要领导实施党风廉政建设责任追究。全面推进岗位风险廉政教育，梳理岗位职权3713项，查找风险点7628个，编制情景案例1813个。发布机关工作人员廉洁从政“五条禁令”，组织开展“我承诺五不违”活动。同时，对“五条禁令”落实情况开展专项检查，已有区管干部1人、一般干部18人兑现承诺。对中央“扩内需、促增长”政策相关的4批次13个项目的立项审批和5089万元中央资金实施全程监察。2010年，全区各级纪检监察组织共立案99起99人，结案95起95人，其中涉及副处级干部1人；追究刑事责任31人，开除党籍37人，为国家和集体挽回直接经济损失670万元。

【平安余杭建设】 推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法3项重点工作，完成上海世界博览会等重大活动期间的安保任务。强化社会稳定风险评估机制和突发事件应急处置机制建设，推进社会矛盾积案集中化解和涉法涉诉信访积案清理活动，健全完善“大调解”工作机制。开展领导干部大接访活动，市委常委、区委书记朱金坤等21名区领导深入基层下访约访11次，“大信访”工作机制不断健全。坚持“零容忍”理念，严厉打击各类违法犯罪活动，3年新建“全球眼”点位2262个，社会治安秩序持续稳定。创新流动人口服务管理，实施出租房屋星级化管理。抓好校园安保工作，构建学校、家庭、社会、政府“四位一体”的校园安全网。全区安全生产形势总体稳定，实现安全生产事故数、死亡人数、直接经济损失数连续6年零增长。食品、药品等专项整治和“十小”行业专项整治等活动深入开展，市场秩序不断规范。

【民主法治建设】 开展应用“法治指数”成果推动余杭法治建设实践活动，公布2010年度余杭“法治指数”。开展“服务民生法治行”和“法律六进两延伸”活动，通过“一村一顾问”和“百名检察官进社区”等举措，为基层提供法律支持和服务。开展行政诉讼宣传“六个一”，推动依法行政。强化执行联动机制建设，全年执行案件结案率和有

效执结率分别达 90.67%、64.35%，同比分别上升 1.69%、4.2%。全区共有区级民主法治村（社区）185 家，市级民主法治村（社区）57 家，省级民主法治村（社区）10 家，全国民主法治示范村 1 家。2010 年，余杭区获首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”称号，区法院被评为全国优秀基层法院。

【区委常委会建设】 全年召开区委常委会 19 次，民主生活会 1 次。建立健全常委会各项工作制度，完善常委会学习制度，组织区委理论学习中心组学习活动，开展领导接待日活动，带头处理信访问题。定期开展“在线访谈”活动，各区委常委全年共参加网上访谈 9 次。严格执行党风廉政建设责任制，干净干事，廉洁奉公。积极推行党务公开，促进党内民主。充分发挥党代表在党代会闭会期间作用，区委重大决策注重征求党代表意见，组织 169 人次基层党代表列席区委常委会、全委会等重要会议，健全委员代表双向联系、代表视察评议等制度，确保党代表的决策、监督、示范和桥梁作用有效落实。

·精神文明建设·

【文明创建和结对共建】 建立“文明余杭”创建的组织领导体系、目标责任体系和量化测评体系。选择临平·东湖街道、余杭镇、百丈镇和公交、出租车行业作为乡镇（街道）及窗口行业的试点单位（行业），开展“文明余杭”创建试点工作，以点带面，启动创建活动。多批次举办省、市、区各级文明系列创建业务培训。实施分层分类指导，建立动态暗访制度，实行淘汰情况说明制，不断探索基层创建长效举措，夯实文明创建基础。全年申报创建省文明街道 1 个、文明镇 1 个、文明村 4 个、文明社区 1 个、文明单位 2 个。申报创建市级文明镇、村、社区、单位 20 个。申报创建区级文明村 9 个、文明社区 22 个、文明单位 21 个。深化“双百结对、共创文明”，创新“五个一”共创举措（即确定一个责任主体、成立一个督导小组、开展一次签约互访、建立一批长效机制、落实一批实事好事），初步形成“政府主导、乡镇主体、双方互动、机制保障、突出实事”的文明共建模式。全年结对双方互访 312 次，落实帮扶资金 200 余万元，赠送书籍 6 万余册，帮助建立活动场所 20 余个，帮助建立规模文体队伍 15 支，组织大型活动 40 余场，开发经济发展项目 5 个。

【营造良好的思想舆论氛围】 加强社会主义核心价值体系宣传教育，强化干部群众团结奋斗的思想基础与共建和谐的精神纽带。加强中共十七届四中、五中全会精神学习宣传，宣传会议的深刻背景、重大意义、主要内容及余杭贯彻会议精神的行动和效果。加强形势政策及区委、区政府有关决策部署和重要会议精神的学习宣传，增强广大干部群众创新创业的激情，推进创新型创业型城区建设。围绕“知荣辱树新风我行动”主题，进行媒体宣传，使社会主义荣辱观深入人心。开展“平民英雄”、“十大杰出青年”、“十佳律师”、“文明家庭”、“好媳妇”等评选，培育先进典型，引导干部群众在平凡的工作和生活中自觉践行社会主义荣辱观。在全社会广泛开展文明礼仪教育系列活动，组织“学雷锋”、“公民爱心日”、“送温暖”、“手拉手”帮扶结对、“文明从脚下起步”、“慈善超市”、国庆升旗仪式、《人间天堂品质杭州》（余杭卷）知识竞赛等教育实践活动，弘扬社会公德、职业道德、家庭美德，在全社会形成知荣明耻、扬荣拒耻的文明风尚。

【公民思想道德建设】 9 月，全区围绕打造“最优人文环境”目标，以“引领文明风尚，创建文明余杭”为主题，组织开展“美丽洲先锋”创先争优活动、打造“国内最清洁城市”百万市民清洁大行动、墙景美化、最佳最差农贸市场评比、先进典型培育宣传、“礼让斑马线，你我争标兵”文明出行宣传教育、“品味书香，诵读经典”读书教育、“放歌天堂”声乐大赛、低碳环保主题系列宣传等活动，大力弘扬民族精神，宣传社会主义荣辱观和改革开放成就。全区共计开展公民道德宣传实践活动 150 余场，市民参与达 12 万人次。“相约周末”系列活动突破 5000 场，群众参与超过 50 万人次。举办“五个一”邻里文化节，表彰区级“好邻居”105 户，临平·东湖街道工农新村社区、运河镇五杭社区举办的邻居节获得“杭州市最有创意邻居节”称号。

【第二轮“清洁绿化健康文明”四位一体行动】

出台《余杭区第二轮“清洁绿化健康文明”行动实施意见》，深化四位一体行动。推出“数字城管”、9项长效机制、每季联查、“三每”机制（每日督查、每周曝光、每月排名）、大评委制等，建立健全长效管理机制。组织开展“清洁绿化余杭”、食品安全等专项督查，全年共发出抄告单、联系单89张，督查发现重点问题及媒体曝光236个，及时整改率达100%。开展“五乱”治理及“八小”行业和城郊结合部、河道等重点整治专项行动。将打造“国内最清洁城市”示范点和“美化家园工程”示范点创建作为引领工程，中国江南水乡文化博物馆成功创建杭州市第三批打造“国内最清洁城市”示范点，水景公园和邱山大街成功创建杭州市“美化家园工程”示范点。在农村启动实施20个重点提升村创建，径山镇径山村和中泰乡中桥村被评为杭州市“清洁乡村”先进单位。

【未成年人思想道德建设】 围绕未成年人思想道德建设要求，深入实施“双十工程”。10项工程包括农村留守儿童帮扶工程，落实结对资金32万元，实现代理家长与留守儿童结对62对；落实帮困助学资金2117万元，较好解决困难学生就学问题等。10项活动包括举办全国第十一届少儿故事大赛；开展“迎世博，颂祖国，爱家乡”主题教育活动，让青少年了解余杭社会发展、风土人情等；开展家庭教育进村、进社区活动，全区共举办家庭教育讲座200余场，参与家长达17000余人次等。按照“五有”（有活动、有专人、有制度、有经费、有阵地）要求，扎实推进“春泥计划”各项工作。崇贤镇陆家桥村、仁和镇云会村、黄湖镇清波村被评为市级“春泥计划”示范村。充分发挥爱国主义教育基地和“第二课堂”作用，全年共接待青少年超过9万人次。

【阵地建设和活动建设】 全区共新建健身苑点80个、乒乓球室20个、篮球场20个。星桥街道文体活动中心投入使用，南苑街道文体活动中心已施工。南苑街道新城社区创建为首个省级文化示范社区，星桥街道创建为市级“东海文化明珠”街道，余杭镇、百丈镇被评为杭州市文化示范乡镇，黄湖镇吴四坊社区等10个社区被评为杭州市文化示范社区。启动少年儿童业余体育学校、文化艺术中心等一批重点阵地设施项目建设，完成政府实事工程“全民健身工程”。引导和鼓励社会力量兴办城西青少年活动中心等一批高品位、有影响的文化阵地。编撰出版余杭历史文化研究丛书，包括《历史文献》、《良渚文化》等共计9卷56本。有线电视入户率提高到96%。举办新年音乐会、元宵灯会、区第九届人民运动会、“百千万”文化下基层、“相约周末”文化夜市、“余杭区十佳戏曲之星”大赛等活动，承办中国余杭良渚文化杯小戏小品大赛暨第四届中国戏剧奖小戏小品奖复赛。

（李勇平）

责任编辑：陈耿忠

中共杭州市余杭区委员会

Yuhang District of Hangzhou City Committee of the Communist Party of China

·重要会议·

【区委十二届十次全体（扩大）会议】 7月23日召开。会议研究部署实施“民主民生”战略各项工作，审议并通过《十二届区委常委会2010年上半年工作报告》和《关于实施“民主民生”战略的决定》。

【区委十二届十一次全体（扩大）会议】 12月30日召开。会议贯彻中共十七届五中全会和省委十二届八次全会、全省经济工作会议、市委十届八次全会精神，回顾总结“十一五”工作，审议并通过《中共杭州市余杭区委关于制定余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，研究部署“十二五”期间余杭区经济社会发展目标任务和2011年重点工作。

【推进创新型创业型城区建设工作会议】 3月25日召开。会议总结回顾2008年区委十二届五次全会以来建设创新型创业型城区所做的工作，研究部署下一阶段深入推进创新型创业型城区建设工作。会上还为17名区人才奖获得者和5家重才爱才先进单位，及区2009年度新认定的2家国家火炬计划重点高新技术企业和28家国家重点支持领域高新技术企业颁发奖牌和奖金。

【城乡区域统筹发展工作专题会议】 10月20日召开。会议根据《中共杭州市余杭区委杭州市余杭区人民政府关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010～2015年）》要求，明确城乡区域统筹发展工作的总体要求和主要路径，制定2011年“十个统筹”[注]工作的计划及具体推进措施。

（注：“十个统筹”即统筹城乡区域管理体制机制、城乡基础设施建设、就业和社会保障、生态文明建设、城乡各类规划、资源要素配置、产业发展、社会事业发展、城乡土地利用和管理、农村新型集体经济发展。）

【全区人才工作会议】 12月17日召开。会议贯彻落实全国和省、市人才工作会议精神，分析余杭区人才工作形势，动员全区力量，大力实施“人才兴区”战略，全面部署“十二五”时期的人才工作特别是“千人计划”各项工作任务，为推动余杭经济社会又好又快发展、打造最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”提供强有力的人才保障和智力支撑。

·重要决策和活动·

【“民主民生”战略】 区委十二届十次全体会议审议并通过《关于实施“民主民生”战略的决定》，提出要以科学发展观为指导，以破解“7+X”难题为总载体，科学决策，整体推进，统筹安排，突出重点，不断完善覆盖城乡的社会保障体系，大力发展各项社会事业，继续保持每年新增财力主要用于民生支出，力争到2015年，初步建立起比较完善的运用民主的方法发现、解决和评估民生问题的机制，让人民群众享有“学有优教、劳有乐业、病有良医、老有善养、住有宜居、行有所畅、办事便

捷、平安法治”的和谐幸福生活，把余杭建设成为最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。

【制定国民经济和社会发展“十二五”规划的建议】 区委十二届十一次全体会议审议并通过《关于制定余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，提出要以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深入实施城市化引领战略，统筹城乡区域发展；深入实施产业强区战略，构建现代产业体系；深入实施人才兴区战略，建设创新创业型城区；深入实施文化名区战略，提升区域竞争软实力；深入实施环境立区战略，不断优化发展环境；深入实施民主民生战略，共建共享幸福余杭；深入推进改革开放，增强科学发展活力；切实加强党的建设，提供坚实组织保障等建议。

【实施“项目建设三年行动计划”】 继续贯彻落实《关于实施“项目建设三年行动计划”的决定》，运用项目化管理，实施“项目建设三年行动计划”，按照“工作项目化、项目目标化、目标责任化、责任考评化”的理念狠抓项目推进。2010 年全区共排定项目 539 个，计划完成投资额 268.34 亿元。年内开工 479 个（其中竣工 160 个），开工率为 88.86%；累计完成投资额 255.39 亿元，占年度计划的 95.17%。

【加快构建现代产业体系】 继续贯彻落实《杭州市余杭区构建现代产业体系规划纲要（2010～2015 年）》，着力转变发展方式，推进经济转型升级。组织编制并实施现代服务业、现代工业、现代都市农业、文化创意产业发展规划和三十一大产业集聚基地三年行动计划；启动全省现代服务业发展集聚区、示范区、高效区创建工作，五大产业集群加快发展，“三区八园”等产业平台初步成形；成功争取全省第一批金融创新示范县（市、区）试点，企业上市取得突破，产业层次得到提升，产业结构进一步优化。

【统筹城乡区域发展】 贯彻落实市委、市政府《关于以新型城市化为主导进一步加强城乡区域统筹发展的实施意见》，制定实施《关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010～2015 年）》。通过推进区域发展方式、经济发展方式、农村生产生活方式“三个转变”，推进土地承包经营权置换城镇社会保障、以农村宅基地置换城镇产权住房、以集体资产所有权置换股份合作社股权“三个置换”，推进工业向园区集中、居住向社区集中、农业向规模经营集中“三个集中”，促进全区各领域与杭州主城区全方位融合发展，推动城市和农村、平原和山区协调发展、加快发展，提高全区经济社会发展水平、农村文明程度和农民富裕程度，整体提升城市化、工业化、信息化、市场化、国际化水平和“五大文明”建设水平，努力使余杭成为全市乃至全省城乡区域一体化发展先行区。

【生态余杭建设】 制定实施《国家级生态区创建（生态余杭建设）三年行动计划（2010～2012）》，通过不断加大生态环保投入，依靠科技创新和法治，调整优化产业结构，促进经济转型升级，实施环境污染整治与生态建设工程，使全区经济实力进一步增强，生态环境质量明显改善，人民群众对环境的满意率大幅提升。到 2012 年，全面达到国家级生态区建设标准并通过验收，把余杭建设成为生产发展、生活富裕、生态良好、人与自然和谐共处的国家级生态区。

【省级科创产业集聚区和海创园建设】 根据浙江省委、省政府决策部署，抓住余杭创新基地被列为省级科创产业集聚区的机遇，成功申报中国服务外包基地示范城市拓展区、国家电子商务试点城市拓展区，促进产业集聚；全面推进集聚区基础设施及产业项目建设，着力优化综合配套，为区域经济转型升级夯实基础。7 月，在省、市推动下，以吸纳海外高层次人才为目标的浙江海外高层次人才创新园（下称海创园）在余杭创新基地挂牌成立。年内，组建海创园服务中心，完成海创园选址，加快编制规划设计，海创园一期工程开工建设；形成从人才引进到产业转化的全方位优惠政策体系，推动首批评审项目加快落户，全力将海创园建设成按全新机制运行的人才改革发展试验区和国内一流的人才创新基地。

【“美丽洲先锋”创先争优活动】 根据中央和省、市委的统一部署，在全区 3218 个基层党组织和 54582 名党员中开展以建设服务型党组织和争做“十佳百优”党员为主题的“美丽洲先锋”创先争优活动。开展党组织和党员公开承诺活动，共承诺事项 11 万余条，并组织践诺、督诺、评诺等活动。

在创先争优活动中建立党员领导干部基层联系点550个，成立区级活动督查组6个，指导督促活动开展。创建发展强、党建强“双品牌”示范点，在不同层面确定100个市、区两级示范培育点。继续开展服务企业、服务基层“双服务”活动，做好省、市服务对接，建立20支区级小分队，组织开展走访企业活动1762次，收集问题1080个，化解问题583个。加大活动的宣传力度，在省、市、区级媒体刊登活动信息、先进典型介绍250余次，营造全社会创先争优的浓厚氛围。

（周静）

·纪检监察工作·

【“岗位风险防范管理年”活动】 制定出台《关于开展“岗位风险防范管理年”活动的实施意见》，抓住“预见、预警、预防”三个环节，初步建立起思想道德风险、岗位职责风险和制度机制风险防范机制。在纪检监察工作中引入质量管理的理念，以权力阳光运行、岗位风险廉政教育和党务公开等工作为重点，在区建设局、区农业局、余杭城市建设集团有限公司等12家单位先行开展ISO9000质量管理体系的导入工作，编制《质量管理手册》3个，《控制程序文件》18个，《作业指导书》12个，记录表单100多份，初步形成管理科学、运转协调、公正透明、廉洁高效的质量管理机制。

【强化政府投资项目监督检查】 2010年，重点对新增中央预算内投资计划4批次16个项目的立项审批和6016万元中央资金使用情况实施监察，对生态环保、城市化、文体、旅游等财政专项资金使用情况，国企“小金库”、津补贴发放、节能减排、安全生产等开展专项督查。开展工程建设领域突出问题专项治理，制定出台《余杭区政府投资项目“三查三报告”制度（试行）》、《政府投资项目业主单位第一责任人制度（试行）》等制度，对全区96家单位512个项目开展专项检查，共发现问题201个，完成整改159个，收缴罚没补交款34.07万元。配合全区“项目建设百日攻坚”活动，制定出台督导工作制度，对涉及的160个项目开展专项督导。推进“数字监察”，共对1038件行政许可和2004件行政处罚实行网上监察，全区纳入“网上行政服务中心”审批事项达到总审批事项的80%。

【党风廉政建设】 落实党风廉政建设责任制，制定出台《余杭区党风廉政建设责任追究实施办法（试行）》，对5家单位的5名主要领导进行责任追究。制定下发《余杭区落实省、市“深化作风建设年”活动实施意见》，在全区各级机关部署开展以“创新服务、提能增效、狠抓落实”为重点，以“勤政、廉政、善政”为目标的“深化作风建设年”活动。严格落实区管领导干部个人重大事项报告制度，推行拟提拔对象廉情报告制度，在干部选拔任用中实行“一报告两承诺三监督”办法。组织开展领导干部违反规定收受礼金、礼卡、礼券及支付凭证的专项清理工作，共收到党员干部主动上缴的礼金、礼卡、礼券折合人民币109.81万元。制定下发《余杭区区级机关及事业单位公务用车制度改革纪律规定》，加强监督检查，促进公务用车改革稳妥推进。

【反腐倡廉宣传教育】 以党员领导干部为重点，以各级理论中心组学习、“勤廉余杭”专题宣教月活动等为载体，学习中共十七届四中、五中全会精神，贯彻落实《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》、《中华人民共和国行政监察法》等党纪法规。定期召开余杭区党风廉政建设和反腐败工作新闻通气会，编发《余杭廉政手机周报》48期，开展廉政公益广告展播活动，营造“崇廉敬廉”良好社会氛围。全面推进岗位风险廉政教育，梳理岗位职权3713项，查找风险点7628个，编制情景案例1813个。

【纠风工作】 在全区29家单位中深入开展“公述民评”活动，邀请民评代表1770名，收集意见建议213条，制定整改措施250条。推进基层站所规范化建设，开展民主评议行风活动，规范社会团体服务行为和收费行为，实施教育收费专项检查。做好减轻农民负担工作，查处13起加重农民负担事件，清退违规资金217万余元。

【惩治腐败】 2010年，全区各级纪检监察组织共立案99起99人，结案95起95人，其中涉及处级干部1起1人，科级干部12起12人，追究刑事责任31起31人，开除党籍37起37人。通过执纪办案共为国家和集体挽回直接经济损失670余万元。

建立纪检监察案件信息系统，优化内部纪检信访办理流程，开展第二批廉情民意信息直报员聘请工作。全年共受理各类信访举报453起，实行信访监督11人，为164名党员干部澄清问题，对25名党员干部进行谈话提醒，对6起10人次信访实名举报有功人员进行奖励。切实做好案件审理工作，对13起案件开展审理陪审工作，对33起案件进行公开审理，组织600余名基层党员干部参加职务犯罪案件庭审旁听。

【“素质提升工程”扎实推进】 巩固深入学习实践科学发展观活动成果，以“做党的忠诚卫士、当群众的贴心人”主题实践活动为载体，扎实推进“素质提升工程”。结合“三力提升”活动，开展学习型组织建设。制定下发《关于进一步加强纪检监察干部队伍建设的实施意见》，通过开展“每月一谈”、“每月一查”、“师徒结对”、党风廉政讲习活动等多种形式，提升纪检监察队伍整体水平。

【纪检监察派驻（出）工作实现全覆盖】 7月1日，召开余杭区推进派驻（出）纪检监察机构统一管理工作会议，市委常委、区委书记朱金坤和市纪委副书记王叶林为第二轮派驻（出）机构统一授牌，余杭区的纪检监察派驻（出）统一管理工作在全市率先实现全覆盖。在前期试点的基础上，通过两轮派驻，共对5个系统实行归口派驻，对10个部门和7家国有企业进行重点派驻，对4个重大项目实行临时派驻，建立1个垂直部门联络纪工委；健全完善《中共杭州市余杭区委关于对派驻（出）纪检监察机构实行统一管理的实施意见（试行）》、《派驻（出）纪检监察干部年度考核实施办法》等一系列制度，汇编《派驻（出）统一管理工作手册》，取得了阶段性成果。

【廉洁从政“五条禁令”施行】 制定出台《关于发布全区机关工作人员廉洁从政“五条禁令”的通知》，组织开展“我承诺五不违”活动。“五条禁令”是省级机关效能建设“四条禁令”和转变工作作风的具体延伸，具体包括：严禁参与赌博，严禁收送礼金、礼卡、礼券，严禁在工作日内中餐饮酒，严禁酒后驾车，严禁在上班时间上网炒股、玩游戏。区四套班子领导带头签订廉洁从政“我承诺五不违”承诺书，全区共有9000余名机关干部签订了承诺书，承诺有违反“五条禁令”行为的，将主动辞去党内外职务，并接受当年考核定为不称职（不合格）等次的处理。年内，通过专项检查，督促19名违反“五条禁令”的党员干部兑现了承诺。

（方李宏）

·组织工作·

【基层组织状况】 至2010年底，全区共有基层党组织3218个，其中党委224个、党总支188个、党支部2806个。在基层党委中，含乡镇党委15个、村党委104个、社区党委52个、企业党委28个、机关党委20个、独立核算的事业单位党委5个。区委派出的党工委12个，其中机关党工委1个，街道党工委5个，其他6个（余杭开发区党工委、余杭高新技术产业园区党工委、余杭组团党工委、余杭创新基地党工委、良渚组团党工委和余杭仁和先进制造业基地党工委）。

全区共有党员54582名。其中：正式党员52823名，预备党员1759名；女党员13291名，占党员总数的24.35%；少数民族党员85名，占党员总数的0.16%。

2010年全区发展新党员1399名，其中女党员504名，占36.03%；35岁以下的838名，占59.90%；高中以上文化程度的党员1063名,占总数的75.98%；工作在一线的1204名，占86.06%；企事业、民办非企业单位聘任专业技术人员58名，占4.15%；入党前为共青团员的282名，占20.16%。

表1　　党员年龄、文化结构

年龄	人数	占总数的%	学历	人数	占总数的%
35岁及以下	14266	26.14	研究生	425	0.78
36岁至45岁	10100	18.50	大学本科	8266	15.14
46岁至54岁	10615	19.45	大学专科	9283	17.01
55岁至59岁	5381	9.86	中专	3355	6.15
60岁及以上	14220	26.05	高中、中技	7835	14.35
			初中及以下	25418	46.57

【深入开展“三力提升”活动】 在全区领导干部中继续开展学习力、创新力、执行力“三力提升”

活动，为科学发展提供高素质的党政人才资源保障。以学习型领导班子建设、学习型党组织建设为抓手，广泛开展各类读书活动，举办领导干部专题读书会、“美丽洲”大讲堂、专题培训、“送课到基层、理论进家门”、“太炎读书月”等。开展“三力提升”课题实践活动、党政创新课题研究、“金点子”征集等活动，探索破解各类新情况、新问题的途径。开展创新课题研究 132 个，分批实施实践课题 48 个。开展重点项目督查调研活动，协调解决项目推进中存在的各类问题。探索建立激励约束机制、执行绩效考核制、首席责任制、问责制、“1+X”考评等各类督查考核机制。

【领导干部选拔和调整】 全年共提拔领导干部 76 名，其中提拔担任区管正职 12 名、提拔担任区管副职 60 名、确认正处级 1 名、提拔担任区国有公司副职 3 名；交流任职 73 名；现职班子领导改任非领导职务 43 名；到龄办理退休手续 20 名，其中调研员 12 名、副调研员 8 名。

【竞争性选拔领导干部】 年内，除开展“两轮推荐、两轮票决”领导干部工作外，开展竞争性选拔处级领导干部两次，分别是：3 月至 4 月公开选拔市国土资源局余杭分局副局长、区交通局副局长、市规划局余杭规划分局副局长、区卫生局副局长、共青团余杭区委副书记等 5 个区管副处级领导职位和余杭供销控股集团有限公司副总经理、杭州美丽洲实业有限公司副总经理等 4 个区国有（集体）企业领导人员职位；8 月至 9 月参与杭州市百名中层干部竞岗交流，推出区卫生局副局长、市规划局余杭规划分局副局长、杭州西溪湿地公园（余杭）管委会办公室副主任、区档案局副局长、乡镇（街道）副乡镇长（副主任）、良渚博物院副院长等 6 个职位，共选拔区管副职 12 名。开展竞争性选拔科级中层干部 5 次，分别是乡镇（街道）、余杭经济开发区团委（团工委）书记、副书记竞争性选拔，全区跨单位中层竞岗交流，市国土资源局余杭分局、供销合作社联合社、良渚组团管委会分别在全区范围内竞争性选拔中层干部工作。在公选区管领导干部中，除市国土资源局余杭分局副局长职位外，其余职位均面向杭州地区和省级机关选拔，其中 6 个职位同时面向企业人员招考；在乡镇（街道）共青团（工）委书记、副书记竞争性选拔中，报考人员范围扩大到村、社区班子成员和到村（社区）工作高校毕业生。同时严格竞争性选拔工作程序，注重突出报考者的能力表现、岗位匹配等方面，增强选拔过程的透明度，各次竞争性选拔过程及时公布进展情况，使竞争性选拔的全过程都置于干部群众的监督之下。

【中青年干部一线锻炼】 全年选派到西溪国家湿地公园（西区）工程、临平新城开发建设领导小组办公室、超山风景区综合整治与保护利用工程、南湖滞洪区综合整治与保护工程、运河（余杭段）综合保护工程等重点项目和区清理和拆除违法建筑工作领导小组办公室、投资项目审批代办中心、信访局等窗口部门进行挂职锻炼的干部共 187 名。挂职干部平均年龄 38.5 岁；133 人具有大学以上学历；有区管正职干部 5 名、区管副职干部 25 名、调研员（副调研员）12 名，各单位中层干部 101 名。

【领导干部出国（境）管理】 2010 年审批区级领导干部因公出访 19 批 19 人次，其中招商引资 11 批 11 人次、友好访问 2 批 2 人次、项目考察 5 批 5 人次、学习培训 1 批 1 人次。审批区管领导干部因公出国（境）43 批 104 人次，其中学习培训 6 批 6 人次、招商引资 19 批 66 人次、项目考察 10 批 16 人次、友好交流 8 批 16 人次。审核拒绝 5 人次不符合规定的出国（境）要求，按规定收缴因私出国（境）证件 400 本。

【中层干部选拔“一报告两评议”】 结合年度领导班子和领导干部考核工作，在各乡镇（街道）和区级机关部门共 68 个单位，开展中层干部选拔任用“一报告两评议”工作。在 2010 年度内有中层干部调整的单位，需专项报告中层干部选拔任用情况，并对中层干部选拔任用总体情况、执行有关制度规定、防治用人不正之风、深化干部人事制度改革等 4 个方面进行民主测评，同时对新选拔的中层正职干部进行满意度测评。

【“十二五”人才发展规划】 牵头有关部门共同编制《余杭区十二五人才发展规划》，明确“十二五”期间人才工作的各项目标任务，提出创新创业领军型人才集聚工程、企业高层次经营管理人才培养工程等 9 项人才重点工程。按照规划要求，落实各项目标任务，细化相关标准及考核监督举措。出台《余杭区实施高层次人才“千人计划”的若干意

见》，明确重点引进和培育海外创新创业人才、重点产业发展紧缺高层次人才、企业高端经营管理人才、社会事业发展急需高水平人才和高素质专业化复合型党政人才，以高端人才引进，提升产业结构，助推转型升级。

【人才大培训机制全面实施】 按照整合优化原则，建立“督、管、办”三位一体的人才大培训体系，实施人才培训的统一归口管理、统一计划安排、统一组织实施、统一经费支出、统一考核验收等“五个统一”。坚持市场化运作，统一认定首批31家人才培训基地，对经常性培训项目向社会公开招标确定培训机构，推行考培分离，实施绩效评价，实行优存劣汰机制。严格落实人才培训责任，建立工作例会制度、定期通报制度和责任追究制度，保证培训质效。全年举办各类主体班21期、非主体班59期、各类企业家培训班22期，开设“美丽洲”大讲堂15期、流动课堂280余场，培训人数达8万余人次。

【创新创业平台建设】 以浙江海外高层次人才创新园落户余杭为契机，强化各类创新创业平台硬软件建设。深化与浙江大学、中国科学院等高等院校、科研院所的政产学研全面合作。全年新增企业博士后工作站4家、院士工作站1家。以创新创业平台集聚各类创新创业人才，全年引进各类人才4248余名，其中硕士以上学历或副高以上职称人才220名。张建国等5人获得2010年杭州市政府特殊津贴，余爱民等2人进入国务院政府特殊津贴人员选拔序列。11名海外高层次人才申报国家和省“千人计划”。

【落实人才保障激励措施】 开展人才奖评选表彰活动，授予张建国等17人余杭区“杰出人才奖”、“突出贡献人才奖”和“优秀中青年人才奖”等荣誉称号，分别给予50万元、20万元、10万元不等的奖励。完成星桥惠都家园10万平方米的人才房建设任务，全年陆续推出华惠家园、春色满园、清惠家园、仁惠家园等人才房项目，提供房源450余套，建筑面积约5.6万平方米，并已向各类人才配售400余套。组织高层次人才疗休养，分层次开展全区人才免费健康体检，为人才创新创业提供全面的保障服务。

【鼓励大学生就业创业】 鼓励区内规模以上企业、事业单位创建大学生见习基地。已建市级及以上基地10家、区级30余家，各级基地累计提供见习岗位210个，参加见习大学生93人，留用50人。探索民营资本参与大学生创业的发展新路，核准成立余杭首家民营大学生创业园——杭州良渚大学生汽车产业创业园。成立大学生创业工作联络员队伍，各乡镇（街道）及相关职能部门指定专人负责做好大学生创业的辅导和服务工作。全年新增大学生创业企业83家，为19个项目提供无偿资助、20个项目提供房租补贴，扶助资金160余万元。

【社区组织换届选举完成】 在塘栖镇先行试点的基础上，完成全区58个届期已满社区的换届选举工作。有98%的社区党组织实行“公推直选”，96.5%的社区居委会推行“自荐直选”；共选举产生社区“两委”班子成员389人，有52名社区党组织书记符合“领头雁”工程要求，占总数的91%；有51名到社区工作高校毕业生进入“两委”班子，较好地完成了社区班子的新老交替。在选举中，实行现场推介、网络推介、竞选人形象上墙、竞职演讲、现场答辩等多种形式的竞选人介绍方式；实行竞选人遵守纪律承诺、履职承诺、辞职承诺的“三承诺”及选举观察员制度等，有效确保社区组织换届选举工作平稳、顺利完成。社区群团组织也同步完成换届。

【“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作全面开展】 开展以“区域统筹、上下联动、网格覆盖、分片定责、组团服务”为主要内容，以居（农）民户为基点，以基层党组织为龙头、以党员干部为主体、以全体党员为骨干，覆盖辖区全体居民的“网格化管理、组团式服务、片组户联系”民情联系活动。全区各乡镇（街道）共划分1366个片、4543个组，发放民情联系卡25万余张，组建各类服务团队1425个，纳入联系服务群众的党员干部人数超过2.4万人。建立民情联系走访制度，形成民情信息收集、研判、办结、反馈的工作机制。各地结合实际开展“党员活动日”、“民情直通日”、“农户档案”、“困难群众就业对接”等多种形式的主题服务活动，发现和解决困扰群众的各类难题2291个；区级机关部门扎实开展结对帮扶和困难慰问工作，协调解决基层相关问题，架起基层党组织和党员联系服务群众的桥梁。

【非公企业党组织建设】 年内，出台非公企业党建 8 条措施，打造“3080 工程”[注 1] 这一特色党建品牌，切实扩大非公企业党建工作覆盖面，全区 80 名职工以上企业党组织覆盖率达到 100%。成立全区首家商务楼宇党委——理想集团党委，首个文化创意园区党组织——创意良渚基地文创园联合党总支，组建余杭经济开发区园区企业联合党委。按照“三化三有”[注 2] 要求，建立健全非公企业和新社会组织党建工作制度，出台《关于加强新社会组织党建工作的实施意见》和《关于全面推进非公企业发展强、党建强“双品牌”建设的意见》等文件，选树 51 家省、市、区三级非公企业“双品牌”示范点培育单位，明确阵地建设、队伍建设、党务公开和教育培训等方面内容，落实党建经费保障。全面推动新社会组织党建工作，加强律师、个体私营经济协会等重点领域的党组织覆盖工作，全区共有新社会组织党组织 19 个，新社会组织党建整体水平得到有力提升。

（注 1：“3080 工程”指在 80 名职工以上企业建立党组织、30 名职工以上企业有党员、其他企业都有党的工作覆盖。

注 2：“三化三有”指覆盖立体化、制度规范化、活动正常化，干事有队伍、服务有作为、工作有保障。）

【建立健全党员关爱基金】 以“党内互助，面向基层，关爱弱势，帮贫解困”为宗旨，全区各级党组织建立党员关爱基金 169 个，采取“党费拨一点，财政补一点，党组织和党员捐一点”的办法，落实关爱基金 1069 万元，其中区级互助金达 500 万元。出台《余杭区党内关爱互助金管理办法》，明确互助金来源和使用范围、补助对象及标准、申请发放程序、监督管理等，规范互助金管理使用。

【远教学用工作创新】 建立“区—镇—村”三级远教网络互动直播系统，通过远教站点同步参加会议、辅助教学平台收看直播录像等多种方式，实现党员教育全覆盖。各站点全面建成远教博客，定期生成“套餐式”课件点播本，探索“你点我播”个别式、小班化教学 600 余次，满足了党员群众的不同需求。开展远教专家服务活动，组建第二轮区远教专家服务队，依托远教直播平台和远教实践基地，构建“进门是课堂、出门是现场”的“远近结合”施教格局，为农民群众提供技术指导、咨询服务等 200 多次。

【基层党组织“公推直选”】 3 月，出台《关于推行基层党组织“公推直选”的实施意见》，在村、社区、机关、事业单位、国有企业、非公企业和新社会组织党组织及下属基层党组织换届选举中，采取组织推荐、党员群众推荐和个人自荐相结合的办法，产生基层党组织班子成员候选人（参选人），由党员大会直接选举产生党组织书记、副书记和委员。

【拟提拔区管领导干部廉情报告制度】 在 4 月开展的公开选拔区管领导干部工作中，首次推行“一报告两承诺”，并在此基础上逐步完善形成“一报告两承诺三监督”办法，即廉政情况报告，廉政承诺、纪律承诺，群众监督、党内监督和制度监督。将考察对象的廉政情况报告与考察预告一起公示，扩大了干部群众对考察人选及其家庭成员的基本情况、资产情况、出国（境）求学、定居、经商办企业情况，以及家庭重要投资等廉政情况的知情权、监督权，防止干部“带病提拔”。截至 2010 年底，已有 85 名拟提拔的领导干部报告廉政情况。

【组织部新闻发言人制度建立】 5 月，根据中共中央组织部和省、市委组织部新闻宣传工作会议精神，建立余杭区组织工作新闻发言人制度，设新闻发言人 1 名，由常务副部长担任。新闻发言人的主要职责是加强与新闻媒体的联系，主动向新闻媒体通报组织部门的重点工作和群众关心的热点。发布内容包括区委、区委组织部制定的涉及组织工作需广为宣传的重要政策、重要活动；全区组织工作的阶段性成果；广大群众普遍关心的涉及全区组织工作的热点问题；涉及组织工作的突发事件等。全年召开两场新闻通报会，向与会媒体、党代表、人大代表、政协委员等介绍组织部门近期的工作情况和群众普遍关心的热点话题。

【“党情民意直通车”活动】 在“党建月”期间，组织开展“党情民意直通车”活动，区党代表向区委提出代表提议 119 件，并落实相关部门给予答复。建立党代表联系接待信访群众制度，参与区领导接待日、民情连线（局长接听日）、重要信访事项受理协调督查等活动，加快民主促民生工作机制的形成。

【鼓励和支持大学生“村官”创业】 6月，出台《关于鼓励和扶持大学生“村官”在农村自主创业的实施意见（试行）》，为大学生“村官”提供工商注册优惠、土地流转补贴、税收减免之外，还提供无偿资助、信贷支持、会展补贴以及场地租金扶持。开展大学生“村官”创业项目评选，给予其中两个创业项目20万元和8万元的无偿资助。会同共青团余杭区委等部门成立大学生“村官”创业俱乐部，组建固定的创业导师队伍服务大学生创业。

【“两轮推荐、两轮票决”选拔领导干部】 8月，根据全区领导班子建设需要，采取“两轮推荐、两轮票决”方式选拔区管正处级领导干部。经过“全区领导干部会议、区委全委会”两轮民主推荐和“区委常委会、区委全委会”两轮票决，最终确定6名区管正处级领导干部拟任人选。该次选拔工作，在推荐、考察、票决的各个环节，都在2009年“两轮推荐、两轮票决”选拔工作的基础上进行了修正和完善，改以票排名为综合排名，增加自我介绍环节，对票决过程实行网上直播等。

【十佳大学生“村官”评选】 以在农村、社区工作满一年，纳入统一管理的现在岗到村（社区）工作高校毕业生为参评对象，采取基层组织推荐、群众推荐和个人自荐等方式产生人选，通过审核筛选、公示及区评选工作领导小组讨论审议，9月，授予19人“十佳”或优秀大学生“村官”称号。选送优秀大学生“村官”参与杭州市十佳大学生“村官”评选，其中阮高岚和徐锋分获市“十佳”和优秀大学生“村官”称号。

【村级组织换届选举试点】 2011年是村级组织换届选举之年，杭州市于2010年11月开展村级组织换届选举试点工作，运河镇作为杭州市村级组织换届试点单位和省、市直接联系点，顺利完成选举工作。全镇16个村（社区）党组织全部实行“公推直选”，村（居）民委员会全部推行“自荐直选”；共选举产生村（社区）三副班子成员113名，其中党组织书记全部兼任村（社区）股份经济合作社董事长。党组织班子成员平均年龄39.5岁，比上届降低0.6岁，新当选的村（社区）党组织书记达到“领头雁”工程的要求；村（居）委会班子成员的平均年龄35.9岁，比上届降低4.1岁；有13名到村（社区）工作高校毕业生进村（社区）“两委”班子。选举注重对候选人资格的把关，明确5种情况人员不能参选当选，并实施候选人（自荐人）联审；健全完善选举制度，建立“驻村坐班督导”制、竞选人“三承诺”制、重大事项及时报告制和选举观察员制等，为全面推开村（社区）组织换届选举提供了经验。

（徐立红、周黎明）

·宣传思想工作·

【理论武装】 围绕贯彻中共十七届四中、五中全会精神及构建现代产业体系、实施“六大发展战略”等内容，全年区委理论学习中心组开展集中学习26次，乡镇（街道）和区级机关各部门中心组开展集中学习共1500余次。采用中心组视频学习等新形式，扩大受教面。以创新实践课题为重点深化“三力提升”活动，并组织优秀理论文章、调研报告评选，全年各级各部门撰写学习体会文章1000余篇。开展学习型领导班子和学习型党组织建设活动，开展“核心价值体系进企业”、哲学社会科学普及周等活动，组织宣讲200多场。在区级新闻媒体开辟理论学习、宣传专题专栏，在余杭新闻网上开设“理论热线”网页。建章立制，明确区委讲师团的性质地位、主要职责及工作机制，成立由30人组成的专业宣讲队伍，全年开展宣讲600多场。深化政工专业职称评审工作，举办人文素质环境培训班和政工专业职务培训班，不断提高宣传队伍的理论水平和业务能力，全区50余人取得政工专业职务任职资格。

【文化创意产业】 调整充实区文化创意产业领导小组成员，成立各乡镇（街道）文化创意产业领导小组，建立健全工作网络。编制实施文化创意产业发展规划和创意良渚、创意临平、创意西溪、创意径山四大基地三年行动计划。出台文化创意产业园区管理及工业遗存利用方面政策，下达各类补助资金近535万元，扩大公共财政扶持效应。招商活动成效明显，天鹏传媒、绿城影视、永乐影视等项目入驻余杭；与西泠印社、中国美术学院等开展全面战略合作。培育产业品牌，杭州品物流形产品设计有限公司问鼎德国红点奖，杭州凡邦装饰品有限公司家纺布艺装点上海世界博览会中国馆，蓝都文化

创意园、千年舟家居创意港、全球汽车网等园区品牌影响力进一步拓展。引导企业集聚发展，逐步形成西溪动漫影视产业集群、创新基地设计服务业集群、中泰创意农业集聚区、良渚艺术品产业集聚区，产业集聚效应初显。2010 年文化创意产业实现增加值 53.6 亿元，同比增长 20.86%。

【舆论引导】 组织开展学习贯彻中共十七届四中、五中全会和中央经济工作会议精神、国内外经济形势的变化等主题报道。策划区“两会”报道，突出“品质之城，美丽之洲”、“双铁时代”特色宣传。加强全区党政新闻发言人建设，出台《关于进一步建立和完善全区党委、政府新闻发言人制度的意见》，组织第一期全区党政新闻发言人培训班。推出加快转型升级、开展“三力”提升活动、推进项目建设等专题报道。重点报道临平新城建设、浙江海外高层次人才创新园开园等重大工程，强化节能减排、低碳经济、文化创意产业、总部经济、电子商务等内容宣传。对民生重点工程进行深度解读，重点宣传“市民中心”等民生项目。《城乡导报》的《民生 600 热线》、余杭电视台《帮办新闻》等重点新闻栏目开展“送温暖”慈善捐赠、“三下乡”服务、“拥军优属、拥政爱民”等宣传报道。

【对外宣传】 加强与省、市及中央驻浙江媒体的联系，动态反映余杭建设发展的新举措新成就。接待新华社、《人民日报》、中央人民广播电台、中央电视台等中央和省、市 30 余家新闻媒体近 200 名记者到余杭采访。组织策划“统筹城乡·幸福民生”——中央省市主流媒体余杭行等主题采访和浙江海外高层次人才创新园开园等重大主题外宣活动。举办上海世界博览会“余杭周·欢乐盛装大巡游”活动，邀请上海主流媒体记者赴余杭采访对接世界博览会情况，在上海《文汇报》等宣传推介余杭“宜居、宜游、宜业、宜商”环境。实施良渚文化进教科书、进文艺作品、进论坛、进世界博览会、进收藏、进生活、进中央电视台及走出去即“七进一出”工程。挖掘超山梅文化，通过中央电视台中文国际频道等 30 余家海内外媒体进行宣传。借中国杭州竹笋节的举办，宣传余杭都市农业发展和农业转型升级；借中国茶圣节、五常龙舟节、塘栖枇杷节等旅游节庆，宣传余杭宜游环境；借仓前羊锅节、运河鱼羊美食节等节庆，宣传余杭“美食经济”。

【公共文化服务】 启动区少年儿童业余体育学校、文化艺术中心等一批重点阵地建设，完成政府实事工程——全民健身工程。引导和鼓励社会力量兴办城西青少年活动中心等一批高品位、有影响的文化阵地。编撰出版余杭历史文化研究丛书，共计 9 卷 56 本。径山茶宴、十八般武艺被列入第三批国家级非物质文化遗产名录。启动不可移动文物保护修缮五年行动计划，完成章太炎故居修缮工程并试开放。区文物普查队获国家文物局“第三次全国文物普查实地文物调查阶段突出贡献集体奖”。杭摊《青凤收徒》获第十五届全国曲艺“群星奖”和第六届中国曲艺“牡丹奖”文学奖，新编越剧大戏《洪昇》获第二届中国越剧艺术节优秀剧目银奖，摄影作品《两生花》获第 23 届全国摄影艺术展金奖。小品《猫鼠新传》获中国·余杭良渚文化杯小戏小品大赛小品类业余组一等奖，并入围第四届中国戏剧奖·小戏小品奖决赛。廉政小品《此路不通》获浙江省小品大赛创作、表演双金奖。举办新年音乐会、元宵灯会、区第九届人民运动会、“百千万”文化下基层、“相约周末”文化夜市、“余杭区十佳戏曲之星”大赛等活动，承办中国·余杭良渚文化杯小戏小品大赛暨第四届中国戏剧奖·小戏小品奖复赛。余杭文化市场行政执法中队确立 3 个执法中队和 2 个职能科室的“3+2”执法模式，成为余杭乃至杭州地区第一支正式进驻乡镇的队伍。

【“文明余杭”创建工作启动】 组建由区委、区政府主要领导挂帅、四套班子领导分管、专项组具体协调、创建办公室重点指导、乡镇部门分工负责、责任落实到最基层、社会中介外力参与的组织领导体系。制定并定期发布区本级、乡镇（街道）和窗口行业三类文明指数，构建规范高效的考核激励体系。引入市民评价体系，将集中反映市民文明素质的社会公共文明和群众满意度状况，作为“文明余杭”创建实践的重要考评内容，吸引和发动市民参与创建工作。年内，在临平·东湖街道、余杭镇、百丈镇以及公交、出租等窗口行业，率先开展创建试点。

【良渚文化“七进一出”工程】 依托良渚文化深厚内涵，精心打造平台，推进良渚文化进教科书、进收藏、进文艺作品、进中央电视台、进论坛、进世界博览会、进生活和走出去，即“七进一出”，以有效提升良渚文化知名度、美誉度，打响城市文

化品牌。2010年，良渚文化玉器组合被命名为“中华玉”，《玉石传奇——良渚篇》纪录片在中央电视台集中放映，继续举办“良渚论坛”系列活动，在上海世界博览会举行“欢乐盛装大巡游”活动，编撰出版《良渚文化》系列丛书，开发制作良渚文化玉器、茶具、抱枕、饰品、纪念品，赴台湾举办“璀璨——良渚文化特展”。

【余杭滚灯赴新西兰演出】 作为2010年中国文化“走出去”重点项目，受国家文化部派遣，余杭滚灯代表浙江省，于2月26日至3月7日，赴新西兰主要城市奥克兰和基督城，参加当地政府主办的元宵灯会，在公园、学校共计演出40余场，吸引观众逾36万人次。新西兰总理对余杭滚灯的表演给予高度评价，他说：“浙江余杭滚灯表演非常棒，很出色地展示了中国优秀的传统文化。滚灯表现的形式也非常符合中国特色的民俗文化。通过余杭滚灯的表演让我对中国的民间文化艺术有了进一步的了解。这必将促进两国的文化交流。”

【“太炎读书月”活动】 2010年，成立以区主要领导任组长，区级机关各部门分管领导、乡镇（街道）宣传委员任成员的“太炎读书月”活动组委会，为该项全民读书活动搭建了新的更高的平台。活动于4月23日“世界读书日”启动，开展“倡读书、爱读书、读好书、善读书、评读书”五大活动。区级机关各单位、乡镇（街道）、社区、学校、企业等，因地制宜，突出特色，精心设计载体，组织开展读书学习活动。其间，全区共举办专题读书会67场、读书讲座31场、知识竞赛70余场，组织撰写读书心得体会900余篇，评选表彰各类“读书先进”55个。

【第六届中国国际动漫节余杭分会场活动】 4月30日至5月3日，第六届中国国际动漫节余杭分会场活动在良渚举办，这是余杭首次深度参与动漫节整体运作，也是“良渚论坛”与“动漫节”两大品牌首次联姻，有效加快“良渚论坛”品牌的国际化进程。其间，举办“笑·忘·书”华君武世纪漫画展及研讨会，为现代动漫从传统漫画乃至传统中国文化中汲取营养，培育独立的动漫形象与动漫产品寻找可能的途径；良渚论坛·动漫产业项目签约仪式，3D电影《红山龙》、电视剧《十月围城》等动漫影视项目签约；国际动漫电影合作高峰论坛，来自业界的导演、电影特效师齐聚良渚坐而论道。

【世博会花车巡游】 5月10日至16日，余杭作为上海世界博览会花车巡游专项赞助城市，举办余杭周·欢乐盛装花车大巡游，成为上海世界博览会首个举办活动周的中国县（市、区）级城市。5月10日下午，余杭周·欢乐盛装花车大巡游发车，由“余杭欢迎您”大型引导旗指引，11辆贴有“杭州·余杭”和“余杭，梦想中创业的地方”标语的各式花车和200多名盛装演员组成的队伍浩浩荡荡巡游在非洲馆至太平洋联合馆全长1.8公里的博成大道上，吸引众多游客围观。当天，来自新华社、《人民日报》、中央电视台等30多家海内外媒体对活动进行集中采访，38家在海内外有影响的新闻机构在第一时间刊（播）发了新闻稿，百度引擎搜索结果显示，相关网络新闻（信息）达19.6万条。

【参展中国（杭州）文化创意产业博览会】 10月15日至18日，余杭区组团参加2010年中国（杭州）文化创意产业博览会和创意生活体验点活动。在主会场，以“创意5000年”为主题，全面展示余杭文化创意产业发展成果，重点推出“中版闪印王”、3D虚拟商城系统、2010米兰家居设计展等多款创意产品，获得“最佳展示奖”；人民书店、农



上海世界博览会余杭周·欢乐盛装花车大巡游

夫乐园、同家乡村则入选首次推出的“创意生活之旅”体验点。

【良渚论坛·两岸文化创意产业十人谈】 10月30日至10月31日，良渚论坛·两岸文化创意产业十人谈在良渚举行。两岸文化创意产业研究、策划及经营的有关人士先后围绕“创意与传承”主题，以良渚文化等传统文化的传承、发扬以及品牌打造为切入点，就利用传统文化发展文化创意产业的观点、思路及措施进行发言，并展开激烈的论坛讨论。张晓明、郭广昌、张辛、杨渡、金坚范参加第一场论坛，熊澄宇、易介中、石大宇、马达飞、李庚参加第二场论坛，中华文化促进会常务副主席王石和凤凰卫视主持人曹景行分别担纲主持。

【“创意余杭”时尚家居设计大赛】 11月15日，由区文化创意产业领导小组办公室、区委人才工作领导小组办公室主办的2010年“创意余杭”时尚家居设计大赛举办，为期两个月。活动以“创意改变生活、设计提升品质”为主题，包括“创意余杭”家居空间设计大赛、“创意·我的家”家庭创意空间实景大赛、待装户征集、设计装修洽谈会、环保建材展示会和设计达人讲堂等6项子活动，吸引了100多名江浙沪地区专业设计师报名参赛，浙江大学城市学院、中国美术学院、浙江农林大学、浙江传媒学院等高校也组团参赛。大赛还得到余杭市民的关注和参与。经过专业评审和网络投票，评定出家居空间设计大赛专业组、大学生组和家庭空间实景大赛的有关奖项。

（李勇平）

·统一战线工作·

【多党合作工作】 中共余杭区委统一战线工作部（下称统战部）严格落实征求意见会制度等8项制度，为区各民主党派、工商业联合会（下称工商联）和无党派代表人士参政议政创造条件。完成政协九届四次会议委员的届中调整工作，增补委员27名。根据《中共杭州市余杭区委关于进一步加强人民政协工作的意见》文件精神，增补区九届政协常委10名。规范特约人员制度，与区政协办公室联合下发《进一步推进“民主监督员”工作的实施意见》，进一步明确民主监督员和派驻单位的工作要求。完善对口联系制度，调整7个民主党派支部对口联系的政府部门，规范对口联系内容和形式。全年各民主党派提交政协提案142件、人大议案14件。贯彻落实《2009～2013年杭州市党外干部队伍建设规划》精神，做好党外干部的物色、推荐、培养工作，协助组织部门做好考察工作。开展统一战线服务企业结对活动，增聘16名市、区民主党派专家与区内16家中小企业结对，开展技术援助。指导各民主党派加强自身建设，组织开展联合调研和为社会服务活动。2010年，中国民主促进会余杭支部获全国先进，中国民主建国会余杭支部和中国国民党革命委员会余杭支部获全省先进。

【民族工作】 在乔司镇成立首个乡镇少数民族联谊会，在运河镇五杭社区成立首个社区“少数民族之家”。全年办理民族成分更改报批手续50人，办理少数民族考生加分审核28人。新增一户少数民族养殖户为结对扶持户，并落实生产扶持资金2万元。加强民族政策宣传，本着“民族工作无小事”的原则，会同相关职能部门，妥善处置2起涉及少数民族群众的纠纷。

【宗教工作】 指导区基督教“两会”（中国基督教协会与中国基督教三自爱国运动委员会）召开第三次全体扩大会议。指导区天主教爱国会召开第三次代表大会，完成换届选举。开展“和谐寺观教堂”创建工作，12家宗教场所获市级达标，径山寺获省级达标。召开各类安全例会15次，对610余人次进行安全教育。指导各筹建、在建宗教场所依法做好相关审核、报批工作，协助做好规划设计等，对建设过程中的施工安全、工程质量等实施监督。制定并下发《基层民族宗教安全稳定工作考评标准》，落实片组开会交流制度。年内，各乡镇（街道）开展宗教场所安全检查74次，发现安全隐患73处，整改治理安全隐患66处，完善安全措施38项，确保上海世界博览会期间全区宗教场所的安全稳定。第九届中国茶圣节期间，在3家佛教场所配合举办禅茶供奉法会。协调配合径山寺复建工程、超山佛教场所规划设计等中共余杭区委、区政府重点项目的建设。8月，径山寺复建项目如期开工，超山大明堂、妙喜寺、玉喜寺的规划设计方案通过专家论证。

【新阶层人士统战工作】 贯彻落实《中共中央、国务院关于加强和改进新形势下工商联工作的意见》精神，加强对区工商联党组的领导和对工商联工作的指导。支持工商联加强基层组织建设，完成13家基层商会换届工作，成立余杭区总商会养生分会，指导余杭经济开发区成立商会。经基层商会、乡镇党委推选及区非公有制经济代表人士综合评价工作领导小组成员单位综合评价，产生第四届区级“优秀社会主义事业建设者”40名，推荐6名非公有制经济代表人士为杭州市第四届“优秀社会主义事业建设者”候选人。以新的社会阶层人士工作为新的着力点，以社团为纽带，在律师事务所、会计师事务所等知识分子密集的单位，通过行业协会推荐、统战部门考察，把政治素质好、专业造诣深、有一定参政议政能力的专业人士选拔出来，为64名新社会阶层人士建档立册。组织召开高端专业服务业调研座谈会，团结广大中介社团组织中的统战成员，发挥智囊团作用，为余杭经济社会发展献计出力。加强对党外知识分子联谊会的领导，有计划地做好组织发展工作和广纳贤才工作，指导其开设“余杭讲堂”，走进乡村、社区开展法律教育和咨询服务。

【港澳台及海外统战工作】 创新载体，拓宽余台两地交流渠道。径山镇径山村与台湾嘉义县梅山乡太兴村结为友好姐妹茶村，增强两岸茶农间的交流与互动。举办“余台邻里节”，有6名来自宜兰的台湾同胞走进南苑街道新城社区普通居民家庭，感受两岸同胞的亲情和友情。加强台资企业帮扶工作，保障台商合法权益。发挥余杭企业海外发展咨询服务中心的作用，在美国硅谷开展“创业余杭服务祖国”宣传周活动，发放宣传资料150余份，引进联系项目8个。邀请并接待海外专家、留学人员、海外侨领30余批300余人次到余杭考察。广泛开展侨法宣传，完成良渚镇施家湾社区市级侨法宣传示范点创建工作，并被杭州市人民政府侨务办公室评为先进单位。闲林镇方家山社区被省归国华侨联合会（下称侨联）授予四星级“侨界之星”称号。加强基础性调查摸底，广泛走访海归创业人士，为筹建杭州市余杭区海归人才创业发展促进会打好基础。

【省市台办慰问余杭台属】 2月5日，省政府台湾事务办公室副主任张正镛、市政府台湾事务办公室副主任周兵一行，到余杭镇看望慰问台属郭月蓉及其家人，为他们带去节日的祝福，并送去慰问金。

【董建平到余杭指导寺院建设】 2月25日，杭州市政协副主席、中共杭州市委统战部部长董建平到余杭调研佛教寺院建设和管理等有关工作。在实地查看了超山青莲寺、玉喜寺、中圣殿等场所，听取寺院建设和管理方面的汇报后，他指出，要努力挖掘寺院的历史文化内涵，凸显寺院的文化特点；要加强对寺院的管理，大力培养寺院管理人才，提高佛教界人士自身素质；在大型活动中要充分整合佛教文化的资源，扩大宣传和影响，充分发挥佛教服务社会、助推社会经济发展的积极作用。

【黄永通到余杭调研党外知识分子工作】 7月2日，中共浙江省委统战部副部长黄永通一行到余杭调研党外知识分子工作。黄永通充分肯定余杭党外知识分子工作所取得的成绩，认为该项工作得到中共余杭区委领导的重视，工作思路有特色，品牌创新有内容，紧扣中心工作有成效。希望今后要在开展活动形式上下功夫，找准载体，开展方法多样、形式灵活的各项活动；在活动品牌上下功夫，有精品工程、亮点工程，突出特色；在加强党外知识分子队伍建设上下功夫，加强人才队伍建设，为经济社会发展提供力量支持。

【区委就十二届十次全会报告征求政协和各民主党派意见】 7月7日，中共余杭区委就十二届十次全体（扩大）会议关于《深入实施“民主民生”战略，共建共享美好幸福生活》的报告，广泛征求政协班子领导和各民主党派人士的意见和建议。与会人员建议，要增加“民主”方面的篇幅，以民主促民生，切实落实人民群众的知情权、参与权、选择权、监督权。同时，就进一步加快“卫生强区”建设、扩大保障性住房覆盖面、实施优质教育均衡化发展、解决与主城区同城同待遇问题等方面提出建设性的意见和建议。

【走进军营慰问演出】 7月28日，由中共余杭区委统战部、民进余杭支部主办的“军爱民、民拥军，军民鱼水一家亲”大型文艺演出在武警浙江省总队汽训大队上演，余杭区领导和各民主党派负责人、中国民主促进会余杭支部全体会员与部队官兵一起，共同庆祝中国人民解放军建军83周年。

【余杭首个社区“少数民族之家”成立】 运河镇五杭社区有来自湖南、湖北、云南、四川等省的土家族、苗族、回族、彝族、瑶族等少数民族 90 多人。9 月 19 日，余杭区首个社区“少数民族之家”在该社区挂牌成立。当晚举办“民族大团聚浓浓社区情”晚会，多民族同胞载歌载舞，一同欢度中秋佳节。

【余杭首个少数民族联谊会成立】 随着经济社会发展，到乔司镇创业与婚嫁入乔司镇的少数民族人士逐年增加。全镇现有少数民族人口 1179 人，其中乔司籍人口 97 人、外来流动人口 1082 人，来自全国 22 个省（自治区、直辖市）。9 月 21 日，乔司镇成立全区首个少数民族联谊会，通过联谊会章程，推选产生联谊会会长、副会长、秘书长。联谊会围绕全区民族工作的大局，发挥社团组织的优势和作用，全面宣传、贯彻落实中共民族政策和国家有关法律法规，协助政府做好民族工作。

【区天主教爱国会召开第三次代表大会】 10 月 28 日，区天主教爱国会第三次代表大会召开。会议总结上一届爱国会的工作，修改爱国会章程，审议通过大会决议，选举产生新一届爱国会领导班子。

【市委联合督查组到余杭督查党外干部培养选拔工作】 11 月 9 日，由中共杭州市委统战部和市委组织部组成的联合督查组，在市委统战部常务副部长金志强的带领下，对余杭党外干部培养选拔工作进行督查。在座谈会上，中共余杭区委常委、统战部部长白美玉介绍培养选拔党外干部工作情况，中共余杭区委常委、组织部部长邵立春对进一步做好党外干部的培养选拔工作提出意见建议。金志强充分肯定中共余杭区委在党外干部培养选拔工作上所取得的成绩，他指出，要完善机制，深化党外干部培养选拔的力度；要通力合作，拓宽党外干部培养选拔的有效途径；要加强教育培养和实践锻炼，使党外干部在实践中增长才干，提高把握全局能力；要抓基础、抓源头、拓思路、建平台，更好地加强党外后备干部队伍建设；要积极为合作共事创造良好的环境，切实推进民主政治建设。

【东明禅寺复建奠基仪式举行】 11 月 13 日，良渚镇东明禅寺举行复建奠基仪式，杭州市政协副主席、中共杭州市委统战部部长董建平等市、区领导及佛教界人士参加典礼。复建工程分三期进行，重现原有的规模与景致。新的东明禅寺将成为东明山旅游区及良渚国家遗址公园的一个重要景点。

【白美玉与网民在线交流】 11 月 29 日，中共余杭区委常委、统战部部长白美玉走进余杭门户网站“在线访谈”直播间，向网友们介绍区委统战部的职能、地位和作用，以“发挥统战优势，服务‘六大战略’”为主题与广大网友们进行近 1 小时的在线交流，对网友们提出的问题给予详细解答。

（胡建斌）

·新农村建设·

【制定新农村建设项目五年行动计划】 9 月 26 日，区委、区政府《关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010～2015 年）》印发。区社会主义新农村建设工作领导小组办公室（下称新农村办）据此制定《统筹城乡发展新农村建设项目五年行动计划》，分行动目标、行动步骤、指导主体、责任主体、保障措施等 5 部分，涉及统筹城乡各类规划、城乡土地利用和管理、城乡基础设施建设、城乡产业发展、资源要素配置、农村新型集体经济发展、城乡社会事业发展、城乡就业和社会保障、城乡区域管理机制体制、生态文明建设等 10 个统筹项目。

【第二轮“清洁绿化健康文明”行动启动】 6 月 15 日，区委、区政府全面启动第二轮“清洁绿化健康文明”行动。制定下发《余杭区第二轮“清洁绿化健康文明”行动实施意见》，拟定第二轮“清洁绿化健康文明”行动总体实施方案和重点提升村、村庄绿化、文明村镇创建方案等一系列政策文件，明确 3 年工作目标、要求、重点内容和责任分工、保障措施。年内，编制完成“清洁绿化健康文明”行动第一批重点提升村（20 个）规划方案，明确具体建设任务。

【“清洁绿化余杭”长效管理】 年内，分组、分片、分季度对农村地区 208 个村开展督查考核，对存在薄弱环节的乡镇进行回访复查，督促整改到位。分级开展业务培训，提高各级管理人员和保洁

员能力素质。全年有65个村（社区）被评选为“清洁绿化余杭”行动先进村（社区），193个村（社区）被评选为“清洁绿化余杭”行动达标村（社区），达标率100%。

【“星级村”建设】 4月，在各地申报的基础上，经审核，全区有178个村参与新农村建设“星级村”创建。通过近一年的创建，经各村自评和乡镇初验，再经区新农村办的抽查、审核并征求区级相关部门意见，有153个村达到三星级以上（含）评分标准。至2010年，全区共创建五星级村17个、四星级村65个、三星级村71个。

【“美丽洲精品村”创建启动】 9月8日，区政府印发《余杭区社会主义新农村“美丽洲精品村”创建实施意见》，以“村庄布局科学、经济产业发展、文化特色明显、生态环境美化、服务功能强化、制度建设完善、班子战斗力强”为基本目标，启动“美丽洲精品村”建设，创建时间为3年。选定径山镇小古城村等4个村为创建村，并开展创建规划和方案制定工作。

【村庄整治工程】 2010年，全区有215个村（社区）实施村庄整治工程（不包括因城市化推进，近期有重大征迁项目的47个村），其中省市级重点整治村208个、高速公路沿线整治村7个、省市级全面小康建设示范村35个，基本实现村庄整治全覆盖。全区村庄整治工作共投入资金3亿多元，其中道路硬化316万平方米，路灯安装3.2万只（杆），新建休闲场地37万平方米。

【“一绕三线”高速公路沿线整治】 7月27日，召开“一绕三线”高速公路沿线综合整治工程表彰大会，评选出整治工作突出贡献单位5家、先进单位13家、先进村（社区）10个和先进个人103名。经过近两年的努力，全区“一绕三线”高速公路沿线村庄环境、景观林带建设、广告牌、企业环境、坟墓搬迁、违章建筑拆除、废品收购点清理、田间临时棚舍整治、废弃场地、农业产业景观带建设、矿山、低压线整治、河道、桥下净空区等14类整治项目已全部完成，沿线生态环境得到有效改善，景观效果日益彰显。2010年新增涉及高速公路沿线19个提升村、4个新农村建设示范村的村庄环境提升整治项目也基本完成。

【农业生态环境建设】 2010年，拟定《余杭区农业废弃物利用处理和面源污染治理工作实施方案》及肥药双控、秸秆综合利用、农村生活污水治理等8个专项方案，分别编制三年行动计划，提出整治目标、分年度计划和政策措施。该8个专项已被纳入《国家级生态区创建（生态余杭建设）三年行动计划（2010～2012）》。全年有30个项目列入杭州市生态市建设1250工程及生态农业建设项目并通过市级验收，其中，农产品加工企业污染治理工程5个、畜牧类11个、水产养殖类2个、种植业类2个、肥药双控2个、农村生活污水8个。

【村级集体经济发展】 8月26日，在区委《关于发展壮大村级集体经济的若干意见（试行）》的基础上，经区委、区政府同意，出台《关于发展壮大村级集体经济的补充意见》，减免村级集体经济发展项目的城市配套设施费等7种税收和规费，加大财政对村级集体经济发展项目贷款贴息力度。全年全区新批复31个村级集体经济项目，总投资3.65亿元，建设总规模34.94万平方米。全年全区村级经营性收入2.52亿元，比上年增长19.4%，下拨“以奖代补”奖励资金3000万元。

【“联乡结村”和“低收入农户奔小康”活动】 2010年，“联乡结村、共建新农村”、“送服务、听民声、聚合力、促发展”、“双千”、“1+X”、“一户一策一干部”帮扶结对等活动扎实推进，全区共开展活动246次，参加活动人数1616人次，实际到位资助项目资金1469.53万元。实施低收入农户产业发展项目8个，其中种养业基地项目4个、土地流转项目4个，共带动低收入农户386户、1207人。

【政策性农业保险】 2010年，实行农业保险的险种有水稻、油菜、能繁母猪、奶牛、蔬菜大棚、毛竹、鸡、林木等8种。其中，水稻险种参保1.58万公顷，参保农户7.67万户；林木火灾险种投保8033.33公顷；能繁母猪险种投保7000余头。全区共理赔143.58万元。加大保费补贴力度，将毛竹保费财政补贴比例从80%提高到90%，并出台《余杭区政策性林木综合保险毛竹定损理赔实施细则（试行）》。

【农民负担监督管理】 8月，区农民负担监督管理

领导小组办公室、区纠正行业不正之风办公室、区物价局等部门联合开展向村级组织收费专项检查活动。检查的主要内容为义务教育阶段学校向村级组织收取捐款、赞助，行政事业单位、社会团体（包括中介组织）违规向村级组织收费，或以各种形式向村级组织收取捐款、赞助、慰问费、会费等。通过查阅相关乡镇会计代理中心等会计账目，走访村、农户，总体来看，农户的涉农负担已基本消除。在检查中也发现5起涉农负担案（事）件，对之进行全区通报，并整改到位。

【农村工作指导员】 2010年，全区有农村工作指导员179人，其中区派15人。一年来，指导员们共走访农户14806户，撰写调研报告68篇，落实经济发展项目76个，落实水电路等基础设施项目113个，争取落实扶持资金453万元，调处矛盾纠纷542起，协助发展党员306人。

（朱亮、张凤娣、郑浩、赵志敏、贾芬花、徐胜良）

·区级机关党的建设·

【学习型机关建设】 修改《学习型机关实施意见》，指导第二轮21家单位完成学习型机关创建工作。结合区直机关党建工作会议，推广5家机关党建工作先进单位经验。开设“机关干部大讲堂”，邀请省市专家为机关党员干部授课28堂，听课党员干部达4500余人。赠送观影券，组织机关600余名党员干部观看优秀影片。开展机关干部“讲学习”系列活动，向机关、乡镇相关层面党员干部赠送7个批次近2100余册优秀书籍；举办“平凡的党员、身边的旗帜”主题演讲比赛；开展迎“七一”机关党员干部读书知识竞赛，195名选手参赛，7支参赛队进入决赛；开展“学习与人生”征文比赛，评选出60篇优秀作品。结合实际开展机关党建工作调研，选送3篇论文参加杭州市征文比赛，2篇获杭州市优秀奖。

【“创廉洁高效先锋”活动】 组织机关党组织开展“创廉洁高效先锋”创先争优活动。179个机关党组织、2580名党员公开承诺，积极践诺。公开承诺事项10320件，活动开展以来完成整改456件。领导干部到各自联系点调研指导185人次，单位主要领导到联系点调研指导78人次。与区创先争优活动领导小组办公室联合召开创先争优工作座谈会，共同查找“双报到”活动开展过程中的问题和不足，征求推进活动的意见建议，商讨对策与措施。

【基层组织建设】 扎实开展“双争双评”活动，表彰21个先进党组织、63名优秀共产党员、39名优秀党务工作者和166名党员积极分子。强化分口例会制度，定期召开会议交流经验，探讨解决问题和难点的方法。实施机关党组织书记舆情反馈、患病探视、离岗慰问等4项机制。落实机关党组织书记“政治生日”谈话制度。率先推行基层党组织“公推直选”，指导30个机关党组织按照“公推直选”流程进行换届。全年新建机关党组织3个，为2个机关党组织办理升格手续；发展预备党员64名，按期转正61名。53个系统单位的430名建党对象接受党的基本知识教育培训；93名机关新党员接受为期3天的专题培训。邀请专家集中为78个区直机关党组织的党务干部授课，组织19个乡镇（街道）机关党组织负责人参加为期3天的全市乡镇（街道）机关党（工）委书记培训班。实行机关党建向乡镇（街道）延伸工作，指导全区19个乡镇（街道）完成机关党组织组建工作（其中建机关党工委1个、机关党总支3个、机关党委15个）。

【机关党风廉政建设】 制定并落实《中共杭州市余杭区委直属机关工作委员会推进反腐倡廉建设、打造“勤廉余杭”、完善惩防体系工作的组织领导及责任分工》。开展党务公开导入ISO9000质量管理体系试点工作，完成24项党务公开事项。查找出区委直属机关党工委岗位风险点9个，设计情景案例9个，提高公职人员岗位风险意识。建立并落实区直机关干部廉政谈话制度，组织区直机关党员干部旁听案件庭审1次。开展廉政板报和PPT征集展评。通过专题推进，2家单位分别入选省级、市级机关廉政文化示范点，3家单位成为第三批区级示范点。加强机关纪检组织建设，4个机关党组织按规定建立机关纪委，其余机关党组织建立纪检小组或配备纪检委员。配合区纪委做好6起机关党员干部违纪违法案件的查处工作。妥善处理信访件2件。

【廉政板报和PPT征集展评】 “党建月”期间，在区直机关党组织中开展廉政板报、PPT征集活

动。共收到区直机关党组织选送的廉政板报 26 件，廉政 PPT 作品 34 件。6 月 30 日起，对征集到的廉政板报和 PPT 分别在区政府大楼二楼大厅和区政府电子政务平台进行集中展评。由相关领导、专家及各廉政板报和 PPT 作品选送单位党组织负责人组成评审团，制定评比标准，对参评作品进行评比推荐。征集的作品还在基层站所、学校、工地等 7 个层面的相关单位进行巡展，有 312 家单位的 6000 余人观看巡展。推荐作品参加杭州市展评活动，3 件作品获奖，区委直属机关党工委获组织奖。

【机关文化建设】 将机关文化建设纳入机关党建工作目标任务。组建机关摄影、舞蹈、书画、乒乓球、网球等活动队伍，定期开展活动。组建机关代表团，参加区第九届人民运动会 16 个项目比赛，共夺得金牌 24.5 枚，获得系统组金牌总数第二名、团体总分第二名和系统组优秀组织奖。举办首届机关干部书画作品展览，入展的 80 幅作品在区政府二楼大厅进行为期一个月的集中展览；举办余杭区第十届机关干部登山比赛，50 家机关单位和 18 个乡镇（街道）的 340 多名运动员参加比赛，10 个机关代表队和 6 个乡镇（街道）机关代表队获奖。组队参加杭州市领导干部体育健身活动和杭州市机关第六届运动会，射击比赛获得县（市、区）组团体第二名，“健康大家跳”比赛获优胜奖。

【结对帮扶工作】 推动“千名领导干部结对千户困难家庭”和“1+X”社会结对帮扶活动持续开展，确保帮扶联系人每年两次上门走访帮扶对象。机关党员干部全年共为城乡困难家庭赠送慰问金 590 万元，慰问品实物折价 160 万元，解决各种生活、就业、就医、子女就学等困难 9040 个，引进合适项目 70 余个。安排专项资金慰问 30 名机关困难党员。督促参加“结百村”活动的城乡机关党组织定期开展共建活动，全年共开展互动活动 178 次，帮助结对村解决各类问题 39 个，为农村基层党组织上党课 19 次，听课人数达 552 人次，与结对村的 145 户贫困户结对，为结对贫困户赠送慰问金 24.9 万余元，赠送实物折价 5.1 万余元。开展第一轮“区级机关党组织与百个村级党组织结对”活动评选工作，确定 18 个机关党组织和 10 名机关干部为第一轮“结百村”活动先进党组织和先进人个人。

【机关党员志愿者服务民生活动】 组织 25 家机关单位的 130 名党员志愿者在临平城区人民广场开展政策咨询宣传、现场受理和查处投诉等内容的服务活动，接待群众 2300 余人次，接受政策、业务咨询 575 人次，接受投诉举报 2 起，帮助检测鉴定及维修 10 件，发放资料手册 6687 份，展示宣传图板 65 块，办理相关手续 32 件，发放药品、器具 80 份。组织机关党员志愿者小分队，定期在全区各大小企业和工地第一线为职工服务，开展活动 7 次，服务群众 3700 余人次，发放资料手册 14700 余份，发放药品、器具 500 余份。开展社区定点送服务活动 6 次，以星光社区、罗庄社区和党校为活动点，为附近居民提供 5 大项、24 小项的便民利民服务，接待居民群众 1754 人次。组织 70 家机关单位的 200 余名党员干部开展“我为党旗献热血”义务献血活动。发动机关大院干部职工为青海玉树和甘肃舟曲灾区捐款，共捐款 15.3 万元。

·效能监督综合考评工作·

【余杭区获 2010 年度市级综合考评优良等次】 2010 年度是杭州市全要素实施县（市、区）综合考评的第二年，余杭区获得 93.851 分，被确定为优良等次，列各县（市、区）第五名。县（市、区）综合考评包括发展指标、工作目标、领导考评、社会评价及特色创新目标 5 部分内容。余杭区 2010 年度特色创新目标是用电子政务手段给力高效、透明与服务型政府建设。

【“1+X”科学考评体系基本建立】 区级机关和乡镇（街道）综合考评办法更加注重科学发展与民生保障。调整整体分值比例，新增行政败诉、“环沪护城河”工程等考核内容，既突出项目建设、产业投入，又突出生态保护、可持续发展。优化组团、开发区专项考核办法，新增良渚组团管委会考核，修改部分考核指标和评分细则。会同相关部门制定项目化管理、主要污染物减排、招商引资等 7 个专项考核办法，新增交接断面水质考核、工业生产性投入考核，完善国土资源管理考核，重点修订瓶窑组团生态保护机制考核细则。《杭州信息（民主民生）》刊载专文《余杭区形成“1+X”科学考评体系，构建地方政府绩效评估“余杭模式”》，杭州市委副书记王金财作出批示：“余杭区深化绩效评

估，完善办法，创新机制，使考评更加科学。请市考评办注意收集总结。”

【效能监督有序推进】 编排2010年督查计划，确定30余项督查活动及每月督查重点。定期检查区委、区政府年初确定的123项重点工作进展情况，通报检查结果，对检查中发现的问题督促落实。年内共开展检查5次、问题督查2次，解决问题33个，在《城乡导报》专版通报3期。重点跟踪难点工作落实情况，牵头开展土地储备、土地开发整理、农转用批而未供土地清理、主要污染物减排等工作的专项督查13次。适时深入督查阶段性重点工作，对“村村通”工程、盘活闲置土地、五常街道服务外包先导区建设、村庄整治和“星级村”创建、关停石矿偷采盗挖管理等工作督查5次。全年编发督查通报（专报）25期，受到区领导批示5次。会同区信息中心构建效能监督信息平台，初步实现区委、区政府重点工作任务、非建设类项目进展情况的网上动态管理，利用网络力量促进工作效能提升。

【绩效评估和分析工作】 对西部3镇社区卫生服务中心建设、乡镇（街道）党政领导考核奖额度、征地农转非参保安置等情况进行调研，对“三年行动计划”2009年度完成情况、企业还贷周转应急资金使用情况进行绩效评估，形成调研文章、评估报告5篇，受到区领导批示3次。贯彻落实“民主民生”战略，探索建立民生项目绩效管理机制，起草《民生项目绩效管理实施意见》，寻求构建民生建设项目的公开、监督及评价体系。开展乡镇（街道）与区级机关综合考评绩效分析工作，重点分析五常街道、仓前镇、百丈镇综合考评成绩及目标绩效，对运河镇、径山镇进行3年综合考评数据分析。建立综合考评数据分析库，为各乡镇（街道）、区级机关各部门分析年度考核情况和存在的问题提供重要依据。

（邢斌）

·信访工作·

【概况】 2010年，余杭区信访形势总体平稳。区信访局共受理信访电49364件55821人次，同比批次上升4.1%、人次下降7.6%。其中来信1269件，到区上访795批3628人次（含集体访126批2574人次），来电25120件，网上信访22180件。区信访局牵头协调处理重点信访问题617件；接受信访复查复核申请36件，按规定进入三级终结程序2件，协调处理30件，出具不予受理告知单4件。信访工作省市考核均为优秀，在全市15个单位中列第3位，余杭区委、区政府被评为杭州市信访工作先进单位和杭州市12345工作先进单位，区信访局在杭州市15个单位中列第2位，被评为杭州市基层信访和12345工作先进单位。区长公开电话（网上信访）受理中心被授予余杭区“三八”红旗集体称号。

【落实信访工作领导责任制】 56家责任单位与区委、区政府签订目标管理责任书，区委、区政府领导带头落实信访工作领导责任制。全年区级领导批阅群众来信301件，占来信总量的23.7%；到基层下访约访群众11次，共计140批1035人次，参与



6月23日，市委常委、区委书记朱金坤（右四）在临平·东湖街道接待群众来访

领导 20 人次；开展区长公开电话局长接听日活动 8 次，接听群众来电 333 件；开展民情连线 6 次，受理网民提交的问题 301 个；开展在线直播 17 次，受理网民提交问题 2138 个。

【加强新时期信访工作指导性意见出台】 3 月 5 日，区委、区政府出台《关于加强新时期信访工作，着力构建“和谐余杭”的意见》，从落实责任、畅通渠道、规范办理、创新机制、维护秩序、队伍建设等 6 个方面，对加强新时期余杭信访工作提出要求。

【“两代表一委员”联系接待信访群众制度建立】 6 月 15 日，区委、区政府发文《关于建立区“两代表一委员”联系接待信访群众制度的通知（试行）》，在杭州市先行探索党代表、人大代表及政协委员参与接待信访群众工作。主要建立 4 项配套制度：“两代表一委员”参与区领导接待日活动制度、参与民情连线和局长接听日制度、参与重要信访事项受理协调督查等活动制度、定期召开座谈会制度。2010 年共有 30 名“两代表一委员”参与活动 11 次，接待信访群众 21 批 425 人次，督促参与解决信访问题 25 个。

【乡镇（街道）信访办公室明确为正科级】 区机构编制委员会下发《关于调整各镇乡（街道）内设机构的通知》，将各乡镇（街道）内设的综合治理和信访办公室（科），调整为综合治理办公室（科），增挂信访办公室（科）牌子，机构明确为正科级，以夯实基层信访工作基础。

【总工会与区信访局工作合作机制建立】 在区信访工作领导小组的统一领导下，由区信访局分管信访接待的副局长、区总工会分管法律保障工作的副主席和接访科、法律保障部等相关成员共同组成信访工作协调小组，处理涉及职工权益保障的信访问题。制定信访信息排查报送机制、涉及职工信访事项信息互通机制、联合调处机制、工会信访干部培训机制、信访信息分析研判机制等，妥善化解涉及劳动关系的信访矛盾，以切实维护职工的合法权益，促进企业和职工建立良好和谐的劳动关系。

【《百姓百事》栏目开办】 与区广播电视台合办《美丽洲——百姓百事》栏目，着眼于民生，以服务为主，设“有事我来帮”、“有问我来答”、“有话大家说”以及“服务资讯汇”板块。由区长公开电话（网上信访）受理中心梳理提供群众反映的热点难点问题，通过电视台栏目牵线搭桥，帮助百姓解决实际困难，同时向公众宣传政策法规。2010 年共播出 23 期，为群众解困 40 多件。该栏目被评为 2010 年度区宣传思想工作创新奖。

【破解信访积案难题实践课题】 2010 年，区信访局《破解信访积案难题的实践与思考》被列入区委、区政府第二批“三力提升”实践课题。课题确定破解省、市、区积案分别为 14 件、4 件、13 件。局领导抽调骨干人员组成课题组，按照“PDCA 循环”要求，明确课题实施阶段性及最终工作目标和任务。年内，化解省、市、区积案分别为 13 件、3 件、8 件，化解率为 92.9%、75%、75.0%，完成课题实施的阶段性目标和任务，被区“三力提升”实践课题组评为优秀，余杭区在省信访目标考核中获得加分。

（吴敏华）

·党史和地方志工作·

【百丈新四军休养所纪念室完成布展】 区委党史研究室配合有关部门和百丈镇，启动百丈半山新四军休养所旧址纪念室布展工作。将该项目上报杭州市党史胜迹保护点资助项目，争取专项资金补助；做好资料收集整理和发掘工作，对展板制作、布置和浮雕制作等进行指导。7 月，布展完成。纪念室位于百丈釜托寺内，面积约 40 平方米，内有展板 14 块，分“新四军进军浙西”、“新四军在余杭的主要革命活动”、“百丈半山新四军休养所”、“百丈参加新四军人员”4 部分，浮雕 1 座，主要展示新四军在余杭及半山休养所的主要活动。

（注：1945 年 3 月至 8 月间，苏浙军区第一纵队某部卫生队在百丈镇釜托寺设立随军休养所，主要供伤病员疗养和部队休整。）

【《杭州市余杭区抗战时期人口伤亡和财产损失》出版】 8 月，由中共党史出版社出版发行。全书近 40 万字，以档案文献及口述资料为主，分调研成果、档案资料摘编、报刊文献资料和口述资料 4 个

部分。该书作为《浙江省抗战课题调研成果 B 系列丛书》之一，是区委党史研究室在对余杭区抗战时期人口伤亡和财产损失情况进行广泛调研的基础上，历时一年编撰而成的。它的出版，改变了余杭过去对抗日战争时期历史资料缺乏系统整理和研究的现状，为后人研究余杭抗日战争历史提供了比较系统、全面、可靠的第一手资料，也为以后不断发现、充实、完善这方面资料打下良好的基础，区委副书记戚建国为该书作序。

【《余杭年鉴》创刊 20 周年】 9 月，《余杭年鉴（2010）》由方志出版社出版，为余杭连续编纂出版的第 20 部年鉴。在《余杭年鉴》创刊 20 年之际，中国地方志指导小组办公室、中国出版工作者协会、中国出版工作者协会年鉴工作委员会、方志出版社及省、市地方志办公室等致贺信，对《余杭年鉴》取得的成绩给予肯定。区委书记朱金坤代表余杭区委致信祝贺，认为余杭年鉴人“真正担当起了资政育人、服务发展的历史责任”。区长姜军挥毫题词“鉴载春秋”。20 年来，《余杭年鉴》始终坚持正确的舆论导向，与时俱进；始终坚持质量与时效相协调；始终把简朴、庄重，有重点、有亮点作为年鉴版式装帧设计的追求目标。在全国地方年鉴评奖中，3 次获得一等奖，1 次获得特等奖，为全国颇具影响的精品年鉴之一。

【《余杭年鉴》获全国年鉴评比特等奖】 11 月，全国地方志系统第二届年鉴评比结果揭晓，《余杭年鉴（2009）》获县区级地方综合年鉴特等奖。

年初，根据中国地方志指导小组下发的《关于开展全国地方志系统第二届年鉴评奖工作的通知》精神，区地方志编纂委员会办公室（下称方志办）选定《余杭年鉴（2009）》参加评奖。7 月上旬至 8 月中旬，通过浙江省人民政府地方志办公室组织的两个阶段评比，入选浙江省向全国地方志系统第二届年鉴评奖指导委员会推荐年鉴。10 月 25 日至 11 月 1 日，评奖活动在北京举行。按照框架设计、条目编写、内容记述、装帧设计和其他项目 5 个标准，采用百分制量化评审，《余杭年鉴（2009）》获县区级地方综合年鉴特等奖，成为全国 15 部获该项荣誉的年鉴之一。

【《余杭通志》通过复审论证】 12 月 2 日，浙江省人民政府地方志办公室召开论证会，组织专家对《余杭通志（送审稿）》进行复审论证。论证会是在专家匿名审读并提出书面审读意见的基础上组织召开的。与会专家经过论证后认为，《余杭通志（送审稿）》地方特色浓厚，时代发展的轨迹与成就体现较为充分，是一部编纂者善于思考、勤于探索，用力颇具的用功之作，经适当修改后，可直接送余杭区人民政府终审后出版。专家们同时从政治、体例、保密、知识产权等方面提出一系列修改意见。

【《余杭历史文化研究丛书·历史文献》出版】 12 月，区方志办编纂的《余杭历史文化研究丛书·历史文献》，由西泠印社出版社出版发行。根据区委、区政府编纂《余杭历史文化研究丛书》的总体要求，从 2009 年 6 月起，区方志办聘请专家开展旧志标点整理。选取余杭自南北朝始修地方志起，至民国时期 12 部具有地方文献价值的志书，包括明万历《余杭县志》、清康熙《余杭县志》（2 部）、嘉庆《余杭县志》、光绪《余杭县志》和《余杭县志补遗》等 6 部县志，以及清康熙《栖里景物略》、乾隆《唐栖志略》、光绪《唐栖志》、《临平记》、《临平补遗》和民国《临平记再续》等 6 部镇志，整理成两函 6 册 200 余万字的历史文献出版。

（沈文娇）

·党校教育·

【概况】 2010 年，杭州市委党校余杭区分校（下称党校）加快“特色立校、质量兴校、品牌强校”建设步伐，发挥党校培训轮训干部和培养各类人才的主阵地、主渠道作用。全年组织实施区委理论学习中心组暨“美丽洲大讲堂”专题学习活动 14 场，培训 4000 余人次；举办区本级主体班培训 20 期，培训各级干部 2328 人次；举办计划内非主体班 59 期，培训人数近 7000 人次；举办各类临时性短训班 366 期（主要为其提供场地等服务），培训 5 万人左右；开展“送课到基层理论进家门”活动 280 余场，培训 2.5 万余人；举办“个性化课堂”培训 3 期，培训 342 人；接待省外培训班 4 期，共培训 150 人；举办“远程课堂”25 场，培训 1350 余人次；开展党员志愿者服务、“老党员喜看余杭新变化”、党代表听民生、红色经典电影展播、新党员入党宣誓及老党员重温入党宣誓等各项主题活动 20

次。围绕城镇组团建管体制创新、城市新区政府行政审批创新模式、产业集群演化升级、观光休闲农业、城市营销管理等十余个课题开展调研。

【干部教育培训机制创新】 创新培训内容，设计开发模拟新闻发布会、电视专栏访谈等特色课程，提升领导干部的公关形象，转变处理复杂事务的思维方式。丰富培训形式，综合运用现场教学、案例教学、情景模拟、交流研讨等多种形式，形成以理论讲授为主体，案例教学和互动交流为补充的培训格局。强化培训管理，建立校领导联系主体班、教学情况反馈、满意度调查、主体班教学规范等制度，推行干部学习 ID 卡电子签到，完善干部学习登记考核工作。创新办学模式，扩大培训的受众面，“美丽洲大讲堂”和主体班的部分课程继续向一般干部及社会人士开放，部分干部群众还通过网络实时收看党校的培训课程。

【科研资政工作】 以政府决策咨询课题及现实问题的研究为基本导向，坚持“教学出题目、科研做文章、成果进课堂”的应用模式，注重科研服务于部门、乡镇（街道）发展的理念，组织教师深入开展区情调研活动，为区委、区政府决策提供智力参谋。全年完成参谋资政调研报告 7 篇，校级课题 9 个，省委党校、市委党校、市社科联课题结题 7 个，省委党校立项课题 2 个，省、市、区优秀调研论文获奖 10 余篇，部门委托调研课题近 10 个，参与区重点调研课题 3 个，多篇文章在各级刊物上发表。编写完成《余杭区“法治余杭”建设的探索与实践》教学案例。

【《区域发展战略（余杭）》入选大学干部培训课程】 党校《区域发展战略（余杭）》被浙江大学列入全国领导干部培训教育课程。该课程以余杭区科学发展的生动实践为背景，通过翔实的数据、鲜活的案例，课堂与现场相结合的教学方式，历史与现实相结合的综合视角，理论与实践相结合的思考维度，全面、深刻地解读余杭区域发展的“六大战略”，在阐述余杭战略规划理念的同时介绍余杭发展经验，在展示余杭丰硕的现代化建设成果的同时宣传余杭悠久的历史文化。

【师资库和现场教学基地建设】 推进师资库建设工作，组建一支实力较强、内外结合、为我所用的兼职教师队伍。同时，在区内区外分别建立一批现场教学基地，组织全区领导干部、基层党员不定期到基地考察学习；组织教师对项目推进、新农村建设、政府服务、土地流转等方面的重点案例进行提炼分析，编写案例资源库。

【“送课到基层理论进家门”活动】 活动突出基层党员群众的党性教育和区情宣传，就“中共十七届五中全会精神辅导”、“从时代观谈党员的先进性”、“余杭区情与区域发展战略”、“社会主义核心价值体系建设与企业发展”等近 100 个专题开展 280 余场宣讲，培训 2.5 万余人。

【美丽洲大讲堂】 与区委相关部门一起组织实施“美丽洲大讲堂”，分“专家讲坛”和“领导讲坛”，全年举办 15 场，共培训 4000 余人次。“专家讲坛”分别邀请中央文献研究室副主任陈晋、中共中央编译局副局长俞可平教授、中央党校党建教研部主任王长江教授、联合国气候谈判中国政府专家组成员邹骥教授、国家发展和改革委员会常修泽教授等专家学者，作《毛泽东的读书生涯和政治实践——兼谈学习型党组织建设》、《提高党的建设科学化水平》、《科学发展与民主民生》、《发展低碳经济的机遇、挑战与路径》、《中国未来几年发展转型研究》等 11 场专题讲座。“领导讲坛”邀请朱金坤、姜军、戚建国、沈昱、邵立春等区领导作 5 场专题报告。

【落实干部学分登记考核新办法】 完善学习考评制度，推行区管领导干部学习电子签到卡，并及时调整变动人员的相关资料。制定出台《学员管理规定》、《干部学分制量化管理考核办法》，完善《班主任工作考核办法》，推行干部培训部门参与制、学分制、考学制、结业制和通报反馈制，开展培训满意度调查，保证办学质量。

【函授学历教育】 2010 年上半年，公共管理专业大专班学员 22 人毕业；下半年，公共管理专业本科班学员 50 人毕业，全年函授工作完成。

【人文环境建设专题培训班】 4 月 13 日在党校举办，各乡镇（街道）以及开发区分管宣传文化工作的领导，杭州良渚遗址管理区管委会和区委宣传部等领导干部共 52 人参加为期 3 天的培训。主要学

习公民思想道德教育、孔子与中国文化、全球化背景下的浙江文化创新、历史文化利用的理论与创新、节庆文化等相关知识。

【资本运营与工商管理高级研修班】 4月20日在浙江大学开班。来自全区有关部门、乡镇（街道）分管领导及国有企业负责人共44人参加为期6天的学习。主要学习企业税务风险防范与技巧、企业公共危机管理——应对媒体的应急处理、后危机时代的中国经济若干问题、领导力与执行力、企业运营法律风险防范、思维创新、传统文化与管理、宏观经济走势与资本市场、企业融资与资本运作管理、商务沟通与技巧等课程。

【公文写作提升班】 4月26日在党校举办，来自乡镇（街道）、区级机关各部门以及企事业单位办公室主任、从事公文及相关工作者共160余人参加为期3天的培训。采取课堂讲学、案例教学等多种授课方式。开设公文写作处理实务与技巧、宣传报道实务与技巧、公文处理常见病及其诊断、调研报告的写作艺术、公文写作新思路等讲座。

【低碳·生态专题研修班】 5月20日在党校举办，各乡镇（街道）分管领导，区委、区政府相关单位分管领导共54人参加培训。重点学习低碳经济、生态城市建设知识，听取湖州生态文明建设经验介绍，参加如何在余杭区发展低碳经济学习论坛。

【执政能力提升专题研修班】 7月12至22日，来自全区各乡镇（街道）及区级机关相关部门的领导班子成员共40人，参加在中国浦东干部学院举办的为期11天的培训。培训班采用现场教学、案例教学、研讨教学、行为训练等方式提升领导干部的执政能力。主要学习领导干部国际礼仪、领导干部的领导力与执行力、跨国公司产业、技术转移与中国企业的发展、碳关税机制及其经济影响、当代中国社会转型与发展、国内外经济形势分析、合资企业跨文化管理、长三角与珠三角的区域发展及其战略比较、领导干部的心理素质与测评、领导干部如何用经济学方法分析宏观经济问题等内容。

【村（社区）党组织书记培训班】 8月3日在杭州市委党校举办。来自全区的300余名村（社区）党组织书记参加为期5天的培训。重点学习项目推进和农民多层公寓建设工作、村级组织抓全面小康建设、发展壮大村级集体经济等内容

【“清洁绿化余杭”行动培训班】 8月10日在党校举办。各乡镇、五常街道、塘南办事处负责“清洁绿化余杭”工作的牵头科室负责人，农村地区各村（社区）主要负责人共255人参加。主要学习“清洁绿化余杭”长效管理及第二轮行动概述、庭院整治、村庄绿化及养护、文明创建等内容。培训班分两期举行。

【村（社区）主任培训班】 9月14日在党校举办。来自全区各乡镇（街道）的村（社区）主任共285人参加为期5天的培训。主要学习宏观经济热点，农村景观改造，城乡统筹建设发展，农业农村工作政策解读等内容。

【新录用村、社区工作者培训班】 9月26日在党校举行开班仪式。全区新录用的105名大学生村（社区）工作者参加培训。在为期4天的培训中，主要学习科学发展观专题辅导、余杭区情与区域发展战略、城乡社区建设、基层组织建设、社会稳定和平安综治工作、管理理论与实务、新农村建设等课程，并赴南苑街道高地社区、农副产品物流中心、良渚博物院接受现场教学。

【新任中层正职干部培训班】 11月23日在党校举办。全区2008年以来新提拔的区级机关部门、乡镇（街道）内设科室的中层正职干部共210人参加为期3天的培训。主要学习中共十七届五中全会精神、中层干部的执行力、服务型政府建设、党风廉政教育等课程，并就如何当好中层干部展开讨论。

【省外干部委托培训班】 全年接待或举办省外培训班4期。包括广西壮族自治区百色市高级经济管理专题进修班、湖北省宜昌市夷陵区科局级干部培训班、四川省青川县白家乡干部培训班、湖南省永州市双牌县科局级干部培训班。培训班通过集中授课、报告讲座、实地调研、参观考察等形式，讲授余杭区域发展战略、城市化建设以及招商引资、发展生态旅游、领导干部创新思维、新时期领导工作方法、新形势下的党建工作等课程。

（陈华杰）

·老干部工作·

【概况】 截至2010年12月31日，全区有离休干部228人，其中本区级178人、杭州市托管20人、垂直管理15人、军队离退休干部休养所7人、易地安置8人；退休干部（含行政、事业职工）6095人；共有离退休人员6323人。在离退休干部中，属市委管理享受地专级两项待遇的5人（含代管2人）、县（市、区）级正职领导职务的10人（含代管1人）、县（市、区）级副职领导职务的30人；区委管理的正副局级职务的435人。

【老干部思想政治建设】 5月下旬，举办为期3天的全区离休干部理论读书班，组织离休干部听取中共十七届四中全会精神辅导报告、国内外形势热点分析等。为庆祝抗日战争胜利65周年和上海世界博览会的举办，组织老干部开展文艺汇演等活动。开好一年两次的全区经济社会发展形势通报会，每季度组织副局级以上老干部进行政治学习，还安排有关老干部出席各类会议，向老干部传达中央、省、市、区有关会议及文件精神等。组织老领导参观区重大建设项目南湖滞洪区综合整治与保护工程、塘栖新城、余杭经济开发区等，感受余杭发展变化，了解支持区委、区政府重大决策。截至年底，共组织老干部学习、考察活动共约63场次，4760人次参加；430人次参加各类座谈会。

【老干部政策落实情况检查调研】 2010年，对各乡镇（街道）、区级机关部门的老干部工作情况进行检查调研和督促指导，对调研中发现的问题及时研究、梳理和反馈。参加指导、协调老干部逝世后的丧事处理及有关工作29件。召开离休干部代表座谈会、老干部活动中心各协会会长和老年大学班长座谈会，及时向老干部通报有关情况，听取老干部的意见建议。做好信访工作，妥善处理老干部来信来访26人次。

【“五好”老干部党支部创建活动】 根据支部的发展情况和分布特点，由区委老干部局班子成员及全体工作人员组成4个组，对全区55个老干部党支部开展结对指导工作。4月，举办为期5天的全区老干部党支部书记培训班，组织老干部支部书记学习理论，外出考察。年底，举办全区老干部党支部工作经验交流会，通过先进支部大会发言介绍先进经验、观摩学习等方式整体提升老干部党建工作水平。按照“支部班子好、党员队伍好、组织设置好、活动开展好、群众反映好”的要求，经区委老干部局指导、考核并推荐，区经济发展局、农业局、卫生局、仓前镇、良渚镇和运河镇被评为杭州市“五好”老干部党支部。

【落实老干部生活待遇】 对部分身患重病、生活不能自理的离休干部及时送药上门，帮助报销医药费。离休干部去世后协助家属做好相关工作，给予遗属特需照顾。给全区离休干部发放杭州市离休干部优待证和华数有线电视充值专用卡。办理7件离休干部病残护理补贴和7件离休干部高龄护理补贴的审批工作。开展离休干部社区居家养老工作，成立领导小组，组织人员深入西大街社区、邱山社区等进行调研，稳步开展试点工作。

【老干部体检休养】 4月，组织区委老干部局直管的企业离休干部在临安开展为期3天的休养活动。5月、7月和10月分别组织区级老领导进行健康体



老干部现场泼墨

检、避暑疗休养和外出考察。8 月，组织全区离休干部到杭州五云山疗养院体检休养。区老干部医务室热心为老干部服务，全年接诊约 15000 人次。

【重大节日走访慰问】 年初，区委老干部局代表区委、区政府对部分老干部困难户和无固定收入的老干部遗属困难户进行慰问，发放特困老干部补助专项资金。“夏日送清凉”活动在 2009 年慰问 100 多名生活困难离休干部的基础上，2010 年将慰问范围扩大到全区 239 名离休干部，做到一个不漏。在区老干部活动中心、余杭老干部活动室、塘栖老干部活动室分片举行茶话会，组织学习，介绍情况，进行慰问；对未能参加茶话会的老干部上门走访。组织人员看望易地安置的老干部。全年上门走访慰问老干部、到医院看望老干部 610 多人次。为全体离休干部和副局级以上退休干部寄送生日贺卡，老干部外出活动时细心照顾、主动搀扶，必要时开展“一对一”服务。

【发挥老干部作用】 组织和鼓励老同志发挥独特优势，在关心教育下一代、群众思想工作、为民服务等多方面发挥重要作用。区关心下一代工作委员会（下称关工委）讲师团、关爱团、科技团积极开展“迎世博、颂祖国、爱家乡”等活动，对青少年进行教育，讲课 378 场，受教育的青少年达 16.8 万多人次。多名老干部参与《爱心永恒（二）——区关工委成立 20 周年纪念册》的编撰工作。区关工委和区关工委主任金银根分别被评为全国关心下一代工作先进集体和先进个人。离休干部王林千的革命经历纪实《本色》于“八一”建军节前夕在《城乡导报》整版刊登，离休干部孙兆祥临终前留下遗愿，向党组织交纳 1 万元特殊党费，体现了老干部的高风亮节。

【争创省级老干部“满意家园”活动】 按照“阵地作用明显、服务管理规范、活动环境优化、组织机构完善”的要求，建设好老干部活动中心。发挥老干部活动中心良好的硬件设施和活动环境，提升服务管理水平，开展形式多样的活动，如台球、门球、乒乓球、桥牌、飞镖、射击比赛；组织老干部参观西溪国家湿地公园（西区）、塘栖古镇、体验沪杭高速铁路等；组织书画协会为区工人文化宫写春联 300 对，为区安全生产监督管理局、档案局、党校等单位创作书画作品近 60 幅。在活动中心一楼增设休闲茶室，成为老干部的“第二个家”。2010 年，平均每天前去活动中心的老干部有 200 多人次，到余杭老干部活动室的约有 45 人次，到塘栖老干部活动室的约有 40 人次。余杭区委老干部局被授予全省老干部活动中心“满意家园”称号。

【老干部教育工作】 区老年大学围绕“政治建校、平安立校、质量兴校”目标，充分发挥老干部学习教育阵地作用，根据学员需求不断规范教学管理，优化课程设置，完善师资库。临平城区本部开设 15 个班级，余杭教学点开设 4 个班级，塘栖教学点开设 1 个班级，全年均授课 30 个星期。有 630 多名老干部报名，分别参加英语、时政文史等 1 至 5 个班级的学习，全年参加学习达 56000 人次。在授课内容上，安排上海世界博览会、抗日战争胜利 65 周年、低碳生活、孔子与中国文化等课程。邀请区委常委、组织部长、老年大学校长邵立春上秋季时政文史班开学第一课《以改革创新精神，不断推进干部工作科学化》，受到老同志的欢迎。拓展课外活动，组织学员到苏州盘门景区春游。出刊两期《余杭老年大学校刊》，通过政务网向全区发放。

【余杭代表队获市业务知识竞赛第一名】 组织全体工作人员每月定期学习，由局领导班子和 7 个科室轮流安排人员作为中心发言人进行讲课，内容为科室业务、理论宣讲、热点探讨等。组织工作人员参加省市老干部政策业务学习活动。选拔人员组建代表队参加杭州市委老干部局举办的业务知识竞赛，经过笔试初赛和现场决赛，获得第一名。

（娄迅前）

·保密工作·

【新保密法宣传教育】 开展新修订的《中华人民共和国保守国家秘密法》宣传教育。举办知识讲座，强化保密意识，提升保密能力；举办知识竞赛，全区 3000 多名签订保密承诺书的人员参加；组织征文活动，推动干部群众学习贯彻新法，增强全区领导干部的保密观念和保密意识，提升依法治密的能力。同时举办保密管理员培训班，逐步建立起一支懂保密、善管理、会技术的专业干部队伍。

【技术防范体系建设】 严格执行《信息系统和设备使用保密管理规定》，组织开展党政机关和涉密单位计算机信息系统和设备清理核查，严格准确区分信息系统和设备的属性，实行分级保护、分类管理。建立完善计算机信息系统和设备管理工作台账，确保管理工作的规范性和严肃性。强化保密技术管控措施，对全区涉密计算机安装“三网监管”软件，杜绝涉密计算机违规连接互联网。

【旧货市场及互联网上涉密文件交易专项检查】 由区保密局牵头，召开有区贸易局、市公安局余杭区分局、文化广电新闻出版局、工商行政管理局余杭分局、电信局等 8 家单位参加的专项检查会议，对全区旧货市场及互联网上涉密文件交易情况进行摸底。联合由区贸易局、市公安局余杭区分局、工商行政管理局余杭分局组成检查组，对临平城区周边的旧货市场和余杭镇、塘栖镇的重点旧货市场及造纸企业等 6 家单位进行涉密载体专项检查。

【保密工作目标管理考核】 9 月 20 日，按照区级机关目标考核和“平安余杭”中涉及保密工作方面的考评要求，余杭区委保密委员会印发《2010 年度全区保密工作目标管理考核办法》，建立保密工作考评机制，明确保密工作有关考核细则，全面推进全区党政机关单位保密工作的落实。考核工作以自查、抽查和年终考核相结合的方式进行。考核对象为列入 2010 年度区级机关综合考评的各有关单位，列入 2010 年度乡镇（街道）综合考评的各乡镇（街道）。

【秘密事项管理】 加大保密硬件投入，购置移动式会议保密机，为区委、区政府各种会议提供保密服务。加强高考、成人高考保密检查工作，会同区教育局、市公安局余杭区分局，对临平、塘栖、余杭、瓶窑等地 6 处高考试卷存放的保密设备、制度、地点等进行检查，确保考试工作顺利运行。会同区建设局测绘管理办公室对余杭区境内测绘成果进行保密检查，做好监督检查和指导工作。规范测绘成果的管理、使用、保存及销毁等环节。两次组织全区各单位清理涉密载体，确保国家秘密在销毁环节的绝对安全。

（董斌）

责任编辑：张迎

延伸阅读▶▶

2010 年度余杭区综合考评结果通报

一、区级机关综合考评结果

1. 优胜单位（满意单位）

窗口单位：区劳动和社会保障局（区社会保险办公室）、区民政局（区老龄工作委员会办公室）、区行政服务中心（公共资源交易管理办公室）、区财政局（区国有资产管理委员会办公室、区地方税务局）、区信访局、市公安局余杭区分局、杭州住房公积金管理中心余杭分中心、区司法局

非窗口单位：区委宣传部、区委组织部（人才办）、区委直属机关工作委员会、区妇女联合会

其他单位：区国家税务局、区供电局、区邮政局、区气象局

2. 先进单位

窗口单位：区人事局（区机构编制委员会办公室）、区新闻传媒中心（城乡导报社）、区农业局（区委农业和农村工作办公室）、区统计局、区广播电视台、区文化广电新闻出版局（区体育局）、区发展和改革局（区粮食局、区物价局）、区审计局、区人口和计划生育局、区环境保护局、区林业水利局、区经济发展局。

非窗口单位：区纪律检查委员会（区监察局）、区总工会、区委政法委员会（区社会治安综合治理委员会办公室）、区委老干部局、区委统一战线工作部（区政府侨务办公室、区委台湾工作办公室、区民族宗教局）、市委党校余杭区分校、共青团余杭区委。

3. 达标单位

窗口单位：区交通局、市国土资源局余杭分局、区安全生产监督管理局、区建设局（规划分局）、区风景旅游局、区科学技术局、市工商行政管理局余杭分局、区机关事务管理局、区教育局、市质量技术监督局余杭分局、区城市管理综合行政执法局（区政府城市管理办公室）、区对外贸易经济合作局（区招商局、区政府国内经济合作办公室）、区卫生局、区贸易局、区食品药品监督管理局、杭州海关余杭办事处。

非窗口单位：区残疾人联合会、区档案局（馆）、区文学艺术界联合会、区地方志编纂委员会办公室（区委党史研究室）、区科学技术协会、区工商业联合会（总商会）。

其他单位：人民银行余杭支行、余杭交通集团有限公司、余杭城市建设集团有限公司、余杭农林资产经营集团有限公司、杭州农副产品物流中心管委会、余杭高新农业示范中心、余杭旅游集团有限公司、杭州西溪湿地（余杭）管委会办公室、余杭供销控股集团有限公司、杭州余杭数字电视有限公司、浙江移动通信余杭分公司、余杭投资控股有限公司、浙江电信余杭分公司、区盐务局、区烟草局、浙江联通余杭分公司。

4. 其他单位

区委办公室（区委政策研究室、区保密局）、区人大常委会办公室、区政府办公室（区外事办公室、区法制办公室、区人民防空办公室）、区政协办公室、区法院、区检察院、区人民武装部、区效能监督综合考评领导小组办公室为优胜单位（满意单位）。

二、乡镇（街道）综合考评结果

1. 经济发展型镇

塘栖镇 319.0605 分，瓶窑镇 316.3999 分，崇贤镇 302.4326 分，运河镇 294.3062 分，乔司镇 292.0367 分。

2. 生态保护型镇

径山镇 308.5265 分，黄湖镇 307.7029 分，百丈镇 307.2298 分，鸬鸟镇 285.8458 分。

3. 城镇建设型街道

南苑街道 324.9011 分，星桥街道 306.1868 分，临平·东湖街道 298.1236 分。

4. 余杭组团乡镇（街道）

仓前镇 342.0595 分，闲林镇 340.3391 分，余杭镇 331.5528 分，中泰乡 320.9028 分，五常街道 308.8129 分。

5. 良渚组团各镇

良渚镇 323.6892 分，仁和镇 323.5259 分。

三、组团机构考核结果

余杭组团（创新基地）管委会 169.8 分，良渚组团（仁和先进制造业基地）管委会 163.8 分。（基本分 100 分）

四、余杭经济开发区三年振兴计划考核结果

余杭经济开发区考核得分 434.25 分（基本分 300 分）。

五、瓶窑组团生态保护机制考核结果

瓶窑镇 111.5 分，鸬鸟镇 110.7 分，径山镇 106.6 分，百丈镇 106.4 分，黄湖镇 104.7 分。

六、国家级、省级综合奖和单项奖

1. 国家级综合奖：区法院、临平地区检察院各 1 项。

2. 国家级单项奖：区委老干部局 1 项。

3. 省级综合奖：区委统一战线工作部、区发展和改革局、区行政服务中心、区风景旅游局、区地方志编纂委员会办公室、区盐务局各 1 项。

4. 省级单项奖：区农业局 3 项，区政府办公室（人民防空办公室）、市公安局余杭区分局各 2 项，区委办公室、区委政法委员会、区地方志编纂委员会办公室、区委老干部局、区发展和改革局、区林业水利局、区民政局、区财政局、区人口和计划生育局、区司法局、区广播电视台、市质量技术监督局余杭分局、区妇女联合会、区国家税务局、杭州农副产品物流中心管委会各 1 项。

七、全区性荣誉（受表彰单位为区委、区政府）的主要承担部门

1. 国家级荣誉：区司法局 1 项。

2. 省部级荣誉：区劳动和社会保障局、区妇女联合会、区发展和改革局、区环境保护局、区风景旅游局、区科学技术协会各 1 项。

3. 市级荣誉：区信访局、区环境保护局各 2 项，区委组织部、区发展和改革局、区文化广电新闻出版局、区经济发展局各 1 项。

杭州市余杭区人民代表大会及其常务委员会

People's Congress Standing Committee of Yuhang District

·重要会议·

【区十三届人大四次会议】 3月3日至6日在临平城区召开。会议应到代表298名，会议开幕式实到代表287名；邀请和列席人员227名。3月2日下午举行大会预备会议，选举产生由40人组成的大会主席团，选举王少青兼任大会秘书长。区十三届人大四次会议共举行4次全体会议，5次主席团会议。

会议听取和审查区长姜军所作的《政府工作报告》；审查区发展和改革局受区人民政府委托所提出的《关于杭州市余杭区2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年国民经济和社会发展计划（草案）的报告》，批准区人民政府提出的2010年国民经济和社会发展计划；审查区财政局受区人民政府委托所提出的《关于杭州市余杭区2009年财政预算执行情况和2010年财政预算（草案）的报告》，批准区人民政府提出的2010年区级预算；听取和审查区人大常委会副主任宋福友受杭州市余杭区第十三届人大常委会委托所作的《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告》；听取和审查区人民法院院长傅樟绚所作的《杭州市余杭区人民法院工作报告》；听取和审查区人民检察院检察长程曙明所作的《杭州市余杭区人民检察院工作报告》。

会议期间，组织两个专题审议小组对政府3个部门预算和政府投资重大建设项目进行专题审议，对财政预算和发展计划进行细化审议。

至大会议案截止时间，共收到代表议案和建议、批评、意见（下称建议）251件。经代表议案审查委员会审查，并经大会主席团讨论决定，卫仙凤等10名代表提出的“关注工业企业发展，保持余杭经济持续发展的议案”，符合《杭州市余杭区人民代表大会代表议案处理办法》的规定，提交区人大常委会审议后，作为代表议案办理；其余250件符合《杭州市余杭区人民代表大会代表建议、批评和意见处理办法》的规定，作为代表建议办理。其中，涉及基础设施建设、城市管理、交通、国土资源、环境保护方面的有98件，占总数的39%；涉及文化、教育、卫生、社会保障方面的有60件，占总数的24%；涉及新农村建设方面的有37件，占总数的14.7%；涉及发展改革、经济、财政、金融方面的有36件，占总数的14.3%；涉及民主法制、社会稳定、公共安全方面的有20件，占总数的8%。代表议案和建议反映比较集中的内容主要有五个方面：一是加快推进城市化进程，完善市政、交通、环境等基础设施配套，大力提升市民生活环境；二是切实加大新农村建设力度，加快基础设施和公共服务向农村延伸，优化农民建房审批管理，增强村级集体经济实力，推进城乡一体化；三是加快构建现代产业体系，加强“工业强区”建设，引导企业转型升级，积极帮助企业解决困难；四是切实保障民生，关心弱势群体生活，关注失地农民保障，健全社会保障体系；五是大力发展教育、卫生、文化等社会各项事业，完善公共服务体系，不断提高人民生活品质。

【历次常委会会议】 2010年，区第十三届人大常委会举行10次会议（第二十三次至第三十二次），听取和审议“一府两院”（区人民政府、区人民法院、区人民检察院）专项工作报告14项，提出审议意见10项；召开主任会议20次，听取专题报告6项。

区第十三届人大常委会第二十三次会议于1月18日至19日上午在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 听取和初审区人民政府关于2009年国民经济和社会发展计划执行情况及2010年国民经济和社会发展计划（草案）主要内容的报告；2. 听取和初审区人民政府关于2009年度区本级财政预算执行情况及2010年度区本级财政预算（草案）主要内容的报告；3. 作出关于召开杭州市余杭区第十三届人民代表大会第四次会议的决定；4. 审议区十三届人大四次会议的有关事项；5. 补选市十一届人大代表；6. 审议区人大常委会工作报告（草案）；7. 审议区人大常委会2010年工作要点（草案）；8. 审议2009年规范性文件备案审查情况的报告（书面）；9. 审议并作出关于增设杭州市余杭区人大常委会农业和农村工作委员会的决定；10. 人事任免事项。

区第十三届人大常委会第二十四次会议于1月22日在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 审议并表决区人大代表辞职事项；2. 审议并表决补选杭州市第十一届人民代表大会代表。

区第十三届人大常委会第二十五次会议于2月8日下午在临平城区举行。会议的主要议程是：听取和审议杭州市余杭区第十三届人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格的审查报告（草案）。

区第十三届人大常委会第二十六次会议于3月29日在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区人民政府关于《余杭区国家科技进步示范区建设发展规划》的议案及说明；2. 听取和审议区人民政府关于对2009年开展的食品安全专项工作评议意见整改落实情况的报告；3. 听取和审议区人民政府关于对2009年开展的城市管理专项工作评议意见整改落实情况的报告；4. 审议区人民政府提请的人事任免议案；5. 审议区十三届人大四次会议代表议案。

区第十三届人大常委会第二十七次会议于5月25日在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区人民政府关于推进余杭区村级经济发展工作情况的报告；2. 听取和审议区人民政府关于提请批准320国道至104国道连接线工程贷款有关问题的议案；3. 听取和审议区人民法院关于提请任命人民陪审员的报告；4. 审议表决《杭州市余杭区人大常委会审议意见的处理办法》（草案）。

区第十三届人大常委会第二十八次会议于7月28日至29日在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区人民政府关于2009年度区本级决算草案和2010年上半年预算执行情况的报告，审查和批准2009年区本级决算；2. 听取和审议区人民政府提出的审计机关关于2009年度预算执行和其他财政收支的审计工作报告；3. 听取和审议区人民政府关于2010年度上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划的报告；4. 听取和审议区人民政府关于贯彻落实《中华人民共和国职业教育法》情况的报告；5. 听取和审议区人民政府贯彻落实水污染防治“一法一条例”情况的工作报告及区人大常委会执法检查组关于检查水污染防治“一法一条例”实施情况的报告；6. 人事任免事项；7. 审议代表主题活动的总结报告。

区第十三届人大常委会第二十九次会议于9月7日下午在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 听取区纪委关于金卫华的有关情况通报；2. 表决代表辞职事项。

区第十三届人大常委会第三十次会议于9月25日在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议关于代表议案处理结果的报告；2. 听取和审议区人民政府关于办理代表建议、批评和意见工作情况的报告；3. 审议并表决区人民法院提请的人事任职报告；4. 审议并表决《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会关于开展代表建议办理工作绩效评估的若干规定》（草案）。

区第十三届人大常委会第三十一次会议于11月25日至26日在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区人民政府贯彻落实《关于加强余杭区城乡规划管理的决议》、进一步加强规划管理情况的报告；2. 听取和审议区人民法院关于人民法庭建设情况的报告；3. 听取和审议区人民政府关于2009年度预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告指出问题的纠正情况和处理结果的报告；4. 听取和审议区人民政府关于要求部分变更2010年度财政预算的议案；5. 人事任免事项；6. 审议作出许可对区人大代表林会平依法采取强制措施的决定；7. 审议区人大代表向选民述职接

受选民评议活动的总结报告（书面）。

区第十三届人大常委会第三十二次会议于12月16日在临平城区举行。会议的主要议程是：1. 审议并作出关于召开杭州市余杭区第十三届人民代表大会第五次会议的决定；2. 审议通过区第十三届人大五次会议有关会议材料；3. 审议杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告，决定报告人；4. 审议杭州市余杭区人大常委会2011年工作要点（草案）；5. 审议杭州市余杭区人大常委会主任会议关于提请通过陈文琴为区第十三届人大常委会代表资格审查委员会副主任委员的议案；6. 人事任职事项。

·重大活动·

【决议决定】 3月6日，区第十三届人民代表大会第四次会议作出《关于政府工作报告的决议》、《关于杭州市余杭区2009年国民经济和社会发展计划执行情况与2010年国民经济和社会发展计划的决议》、《关于杭州市余杭区2009年财政预算执行情况和2010年财政预算的决议》、《关于杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告的决议》、《关于杭州市余杭区人民法院工作报告的决议》、《关于杭州市余杭区人民检察院工作报告的决议》。

区第十三届人大常委会先后作出《关于批准杭州市余杭区2009年度本级财政决算的决议》、《关于批准部分变更我区2010年财政收支预算计划的决定》、《关于同意320国道至104国道连接线工程贷款资金列入财政预算的决议》和关于批准《杭州市余杭区国家科技进步示范区建设发展规划》的决议。

【计划监督和财政监督】 区人大常委会审查批准2009年度区本级财政决算；听取和审议区人民政府提请的《关于要求部分变更2010年区本级财政预算的议案》，并作出决定。重视“十二五”规划编制工作，主任会议专题听取“十二五”规划编制情况报告，并组织开展对“十二五”规划纲要的分组调研，为听取和初审区政府“十二五”规划纲要（草案）做好充分准备。对区经济发展局、城市管理综合行政执法局、风景旅游局3个部门预算进行重点审查。支持发挥审计监督作用，先后听取和审议审计工作报告、审计工作报告指出问题的纠正情况和处理结果的报告，督促审计指出问题的纠正和处理。

【专项工作监督】 区人大常委会会议听取和审议区人民政府贯彻落实《关于加强余杭区城乡规划管理的决议》进一步加强规划管理情况的报告、推进我区村级经济发展工作情况的报告以及贯彻落实《中华人民共和国职业教育法》情况的报告，听取和审议区人民法院关于人民法庭建设情况的报告，提出意见和建议，推动区人民政府和区人民法院相关工作。主任会议专题听取区人民政府关于土地出让金收支情况、经济犯罪侦查工作情况、余杭区农村社区建设情况、加强农业面源污染控制改善余杭区环境质量工作情况和《中华人民共和国文物保护法》贯彻实施情况的报告。组织代表开展“绿化余杭”专项工作评议，推动全区绿化工作。组织代表就农村居民饮用水工程建设、农民建房管理工作、政府投资民生项目建设情况和仁和先进制造业基地建设情况开展专项视察。

【法律监督】 加强对法律法规实施情况的监督，根据省、市人大常委会的统一部署，先后开展《中华人民共和国道路交通安全法》、《中华人民共和国水污染防治法》和《浙江省水污染防治条例》、《中华人民共和国禁毒法》等法律法规实施情况的检查。开展规范性文件的备案审查，对区人民政府报送的13件规范性文件进行备案审查，并向市人大常委会备案区人大及其常委会决议、决定目录10件。

【代表议案和建议、批评、意见处理】 区人大常委会审议并办结“关注中小企业发展，保持余杭经济持续发展”的代表议案。4月6日，区人大常委会办公室、区政府办公室、区政协办公室联合召开区人大代表建议和政协提案交办会议，250件代表建议分别交由区政府及各有关单位承办。在代表建议督办上，区人大常委会落实代表建议重点督办机制、办理工作考核机制、满意程度反馈机制、办理不满意件重新督办机制、优秀代表建议评选机制，使区十三届人大四次会议上的250件代表建议得到较好处理。为推动代表建议办理和落实工作，区人大常委会首次启动代表建议办理绩效评估工作，对区劳动和社会保障局办理本届以来的49件代表建

议情况进行评估。区人大常委会还审议通过《关于开展代表建议办理工作绩效评估的若干规定》，促进该项工作规范化、常态化。

【代表工作】 组织开展“改善民生·人大代表在行动”代表主题活动，以监督推进全区环境整治提升工作为重点，广泛动员全区人大代表通过走访选民、听取汇报、开展视察等方式和途径，在河道保洁、垃圾清运、长效保洁、流动摊贩管理、道路停车管理等方面提出有针对性的意见建议，推进各级政府实施环境整治提升工作。开展选民评议区人大代表活动，全区 288 名区人大代表述职并听取选民意见，1110 名选民代表参加评议活动。该项活动不仅密切代表与选民群众的联系，增强代表的履职意识和选民群众的监督意识，而且广泛深入地宣传人民代表大会制度和人大工作。坚持组织召开区政府半年度工作报告会，实行专题审议与代表现场提问区长、区长在线访谈、会议全程网络直播相结合的方式，畅通代表与政府的沟通渠道，使代表审议质量明显提高。深化代表小组定向视察活动，常委会领导和各委办联系代表小组定向视察，指导完成平安校园创建等 20 个专题的视察活动，提高定向视察活动实效，推动被视察单位的工作。

【人事任免工作】 区人大常委会听取和审议人事任免议案和报告 13 项，共依法任免国家机关工作人员 61 人次，任命人民陪审员 42 名，接受辞去区人大常委会委员职务 3 人，接受辞去区人大代表职务 5 人，依法补选市十五届人大代表 1 人，对 14 名拟提任人员进行任前法律知识考试，对 13 名拟提任法律职务人员进行任职资格审查。

【指导乡镇（街道）人大工作】 坚持分片联系乡镇人大和区人大常委会街道工委工作制度，召开全区人大干部读书会、人大工作经验交流会，总结推广乡镇（街道）人大的特色、亮点工作。坚持上下联动工作机制，在专项工作评议、执法检查、视察、代表活动等工作中相互协调配合，取得较好效果。支持乡镇人大依法行使职权，推行在每年 7 月或 8 月增加召开一次乡镇人民代表大会会议。塘栖、崇贤、良渚、黄湖、鸬鸟、百丈、径山、瓶窑等镇增加召开年中的镇人民代表大会会议，听取和审议镇政府半年度工作报告、半年度预算执行情况的报告，依法审查批准预算调整方案等。

【人大常委会工作创新】 贯彻区委“民主民生”战略，健全和完善以民主促民生工作机制，制定《关于建立和完善区人大常委会以民主促民生工作机制的实施意见》,提出完善民生决策机制、民主监督机制、代表参与机制、上下联动机制、舆情引导机制、组织保障机制等 6 个方面的具体举措，为余杭经济社会发展打下坚实的民主法制基础。加强对工作方式和工作制度的创新，出台常委会审议意见处理办法，规范审议意见形成、交办和反馈程序，并建立审议意见研究处理情况的满意度测评机制。常委会首次对绿化余杭专项工作评议意见研究处理情况报告进行满意度投票表决。首次开展代表建议办理工作绩效评估，出台代表建议办理工作绩效评估若干规定。

【人大宣传工作】 巩固余杭人大网、《区人大常委会公报》、《余杭人大动态》和《余杭人大工作通讯》等宣传信息平台的同时，组织策划《城乡导报》人大专版 4 期、余杭电视台 6 个跟踪系列报道和 3 个专题报道。健全完善人大新闻宣传工作机制，坚持与宣传新闻单位的每季联席会议制度和乡镇（街道）人大信息员工作例会制度。建立“宣传人民代表大会制度好新闻评选”制度，并与区委宣传部首次联合开展宣传人大制度好新闻评选活动。

【人大机构设置】 贯彻落实区委人大工作会议精神，在区委的重视和支持下，增设区人大常委会农业和农村工作委员会，乡镇、街道恢复设立人大办公室，配备相应职级的工作人员。

【调研和信访工作】 围绕全区工作大局和常委会工作开展专题调研，完成区级调研报告和各委办选题调研报告 12 篇，围绕监督工作内容开展前期专题调研，形成调查报告 7 篇。全年共受理、督办来信来访 150 余件，通报信访分析 4 期。

（刘英）

责任编辑：郭贤松

杭州市余杭区人民政府

Yuhang District of Hangzhou City People's Government

·重要会议·

【区政府常务会议】 2010年召开区政府常务会议8次，讨论和决定的事项30件。

1月13日，区政府第十二届三十四次常务会议讨论和决定的事项有：关于2010年度水利建设计划与水利资金落实、加快推进农业产业化发展的政策意见、同步调整余杭区基本医疗保险部分政策、调整余杭企业退休退职人员基本养老金等有关问题。

2月9日，区政府第十二届三十五次常务会议讨论和决定的事项有：关于《余杭区现代都市农业产业体系生态竹业板块建设规划（2010～2015）》、《加快余杭区生态竹业产业建设的若干政策意见》、《余杭区现代都市农业径山茶产业板块规划（2010～2015）》等3个产业规划，进一步发展径山茶产业的若干政策意见、加快余杭区生态渔业建设的若干政策意见、《余杭区中小学校舍安全工程三年实施计划（2009～2011）》、余杭区2010年节能工作实施方案及实施高能耗企业能源总量控制、余杭区国家建设项目审计办法及余杭区政府投资项目跟踪审计实施办法等有关问题。

3月16日，区政府第十二届三十六次常务会议讨论和决定的事项有：关于加强保障性住房建设支持自住型和改善型住房消费促进房地产市场健康稳定发展的若干意见、余杭区2010年度工业生产性投入考核奖励办法、2010年度招商引资工作考核奖励办法等有关问题。

5月7日，区政府第十二届三十七次常务会议讨论和决定的事项有：关于2010年余杭区深化体制改革工作的实施意见、加快余杭区设施农业发展的若干政策意见、进一步稳定和促进全区福利企业发展的若干意见、调整余杭区房屋重置价格、余杭区基本农田和耕地有偿保护补偿办法等有关问题。

6月3日，区政府第十二届三十八次常务会议讨论和决定的事项有：关于余杭区乡镇（街道）农业公共服务体系建设实施方案，余杭区第二轮“清洁绿化余杭”行动重点提升村创建工作方案，余杭区大气环境整治（灰霾天气专项整治）实施方案（2010～2012），余杭区大企业大集团、行业龙头（标杆）企业、成长型优势企业培育政策，推进城市管理体制机制改革的实施意见，全区违法建设处置的实施意见等有关问题。

10月27日，区政府第十二届三十九次常务会议讨论和决定的事项有：关于余杭区公民权益依法保障行动计划2010年度实施计划有关问题。

11月26日，区政府第十二届四十次常务会议讨论和决定的事项有：关于《余杭大禹谷旅游休闲度假区概念性规划》、土地利用总体规划修编等有关问题。

12月21日，区政府第十二届四十一次常务会议讨论和决定的事项有：关于余杭区工会经费（筹备金）征收管理暂行办法有关问题。

【区政府全体扩大会议】 2010年，区政府召开两次全体扩大会议。

1月25日，召开区政府十三届六次全体（扩大）会议，学习、传达、贯彻落实中共十七届四中全会、省市委全会和区委十二届九次全体（扩大）会议精神，分析面临的形势，研究部署2010年工作，并书面征求2010年政府工作报告的建议。会

议要求全区各级各部门要进一步解放思想、坚定信心、抢抓机遇、克难攻坚，对2010年要“完美收官、扎实开局”，全面完成2010年以及“十一五”制定的各项目标任务，同时要谋划好“十二五”开局，制定好“十二五”规划。

7月30日，召开区政府十三届七次全体（扩大）会议，学习、贯彻省市有关会议精神和区委十二届十次全体（扩大）会议精神，研究部署下半年区政府工作。会议要求，全区各级各部门下半年要从抓产业发展、生态建设、社会事业、项目建设、自身建设入手，全面完成年度目标任务。

（莫虓威）

·建议提案办理·

【建议提案】 4月6日，区人大常委会、区政府、区政协联合召开交办会议。经过各承办单位的努力，至7月5日，250件人大代表建议和393件政协提案办理完毕。人大代表对办理情况表示满意和基本满意的达到96%；政协委员对办理工作表示满意和基本满意的达到98.7%。

（周敏娟）

·政府法制工作·

【完善行政决策机制】 出台《杭州市余杭区行政决策程序规定（试行）》，明确区政府一般行政决策、重大行政决策和突发事件应对决策的主要事项和具体程序，完善公众参与机制，强化对公权力的制约，促进行政决策从管理者中心模式向公民权利中心模式转变。探索适合区级机关和乡镇级人民政府行政决策的程序模式，在区司法局和乔司、径山两个乡镇试点推行。

【规范行政执法行为】 制定行政处罚裁量标准，建立完善行政处罚工作制度，规范行政处罚裁量权行使。推行说理性行政处罚决定书工作。组织年度行政执法案卷评比检查，对39家行政执法单位的16401件行政处罚案卷和54293件行政许可案卷进行全面评比检查。制定考核评判标准，开展“依法行政示范单位”创建活动。

【规范性文件管理】 严格规范性文件备案审查，保障规范性文件出台的程序、实体合法。全年共依法审查规范性文件20余件，其中14件按要求报送市政府法制办公室和区人大常委会备案，报备及时率、备案率和规范率均达到100%，被确定为省级规范性文件备案审查示范点。开展规范性文件实施后评估，邀请社会公众直接参与，多渠道听取意见建议，形成客观的评估报告。年内，共清理区政府及区政府办公室制定的规范性文件316件，其中继续有效266件，废止37件，宣布失效3件，修改10件。清理区政府各部门、直属单位及乡镇、街道制定的规范性文件870件，其中继续有效639件，废止155件，宣布失效62件，修改14件。

【行政复议】 全年办理行政复议案件31起，其中受理后依法中止审理5起，正在审理4起，审结22起，均予以维持，案结事了率达100%。加强政府门户网站《行政复议》专栏建设。组织参加省、市政府法制办公室举办的各类培训交流。完善行政复议工作良性互动机制，健全与信访、法院、监察部门之间建立的工作联系单制度、联席会议制度和信息传递制度。

【行政应诉】 全年区人民法院共受理行政诉讼案件56起，相关部门行政首长均按《余杭区行政诉讼案件应诉办法》规定出庭应诉。完善行政诉讼监督机制，健全行政应诉备案制度、重大行政应诉案件专报制度和行政诉讼情况反馈制度。加强对行政应诉工作的指导和应诉人员的培训，组织开展“四个一”活动，即组织一场行政诉讼情况通报会、专题刊发一期行政败诉案例解读、编印一本依法行政法律文件汇编、举办一场庭审观摩会。

【行政执法事项协调】 根据《余杭区行政执法事项协调办法》，加强对行政执法机关执法过程中发生的行政争议、涉法事项、执法难点及疑难信访案件的专项协调。全年组织召开、参与协调各类涉法事务专项协调会议70余次，有效处置一批重大敏感社会问题和疑难信访案件。

【行政执法证件办理】 组织全区300余名执法人员参加综合法律知识培训，邀请省政府法制办公室

领导作专题讲座。全区 342 名执法人员参加省行政执法综合考试，323 人通过并取得执法资格，通过率达 94.4%，为历年之最。为全区 1600 余名执法人员办理行政执法证件年审注册。目前全区共有 1856 人申领浙江省行政执法证，所有行政执法人员做到持证上岗、亮证执法。

【行政执法监督考核】 建立日常考核与年终集中评议考核相结合的考核方式，并首创行政败诉案件双重考核机制，将行政败诉案件考核与行政执法评议考核列入综合目标考核范围。成立以区委常委、常务副区长为组长的评议考核领导小组，邀请区人大、区法院相关负责人一起开展全区行政执法部门的集中评议考核。全年行政执法部门承办行政处罚案件 357202 起，办结案件 341046 起，罚没款总额 9549.86 万元，行政拘留 5334 人。

（陈佳颖）

·人民防空工作·

【概况】 落实人民防空（下称人防）工程的管理，制定平战转换方案，全年办理人防行政审批事项 651 件，完成结建工程审批 118 项，配建人防面积 *** 平方米，竣工验收结建人防工程 38 个，面积 *** 平方米。收取人防易地建设费 3328.9 万元。加强防空防灾音响警报网建设，改装调试 23 台防空防灾音响警报，仓前镇、五常街道各新增 1 台防空防灾音响警报设施。“十一五”期间余杭人防工作被评为省级先进，年度被评为市级先进。

【人防宣传和工程管理】 编发《余杭区人防工程管理手册》，对两起人防工程管理中存在问题的物业单位进行立案查处，并首次进行人防行政罚款。开展人民防空创立 60 周年宣传活动，对 41 个社区 9013 名居民、35 所学校 9961 名学生、100 家企业员工和 78 名新进公务员进行人防知识专题培训。开展应急疏散演练，结合“五一二”防空防灾音响警报试鸣，组织临平街道邱山、星火、西大街社区共 260 名群众进行应急疏散掩蔽演练。

【机构建立和队伍建设】 1 月，成立余杭区 328 工程管理所。328 工程于 2010 年 1 月 7 日通过主体竣工验收，完成部分设备的安装与调试，地面工程投入使用。对 600 名人防专业队员进行整编，组织 130 名专业队员参加训练。挂牌成立星桥街道香榭社区人防工作站，设立社区人防宣传专栏，建立社区人防志愿者队伍，规范社区人防工作的内容。

（周建国）

·机关事务管理·

【国有资产管理】 开展国有资产清查工作。实行固定资产条码认证管理，确保资产管理的准确性、及时性和有效性；做好 32 家区级机关事业单位的资产配置和日常使用管理；对涉及公务用车改革的车辆进行资产核查。做好办公用房调配工作，全年合理调配使用办公用房 51236 平方米，保障 24 个机关部门的办公用房。做好机关营业房租赁管理，完成 48 处 1500 平方米出租房产的评估工作，其中 1100 平方米已完成招租，总成交价为 52.1 万元，年租金增幅达到 23%。做好机关房产确权前期工作，对一级管理房产进行全面梳理，完成区劳动和社会保障局等 13 家单位的资产调账工作，收集 29 家单位的 50 宗房产资料，为房产的确权打下基础。

【公务用车管理】 坚持开展公务用车驾驶员定期培训；响应城区无车日、文明出行等活动，树立机关车队新形象。实行 GPS 定位系统、省内 ETC 通行、定点加油、定点维修及做好车辆保养，推行单车核算、油耗上墙、1 车 1 卡等制度。制定车辆管理及驾驶员考核等办法，严格落实责任，规范车辆使用行为。全年安全行车 281.7 万公里，保障区委、区政府重大会议（活动）和公务用车 1200 余次，其中车队组建 4 个月来，共调派车辆 390 余次。特别是在区人大和政协会议、良渚论坛等重大活动中保障用车服务。

【公共机构节能】 提高节能意识，依靠科技挖掘节能潜力，实施节能目标考核。年初向区级各公共机构下达 2010 年节能目标任务，并签订节能目标责任书。2010 年机关大院用电 2053963 千瓦时，比 2009 年下降 6.27%；用水 16000 余吨，比 2009 年下降 5.59%。区级公共机构完成 2010 年度节能总目标。

【公务接待】 在“简化礼仪、务实节俭”的基础上做好接待工作。全年累计接待来宾 216 批次，其中国家级领导 25 批；省、市级领导 74 批；港、澳、台及国外友好团体 33 批；其他县（市、区）考察团 84 批；协助完成各类大型会议服务 40 余场。全年为机关大楼公用会议室提供会议服务 600 余场次，6 万余人次。

【设备维护】 建立健全设备维护保养机制，全年共受理机关办公大楼、机关宿舍日常维修 1000 余次，及时处理率为 100%。其中水电维修 300 余次，土建维修 300 余次，电梯保养 100 余次，通信、配电房检测、维修 200 余次，满意率达 100%。

【机关餐饮服务】 区政府机关食堂和市民之家食堂全年就餐服务保障 34.9 万人次，机关食堂应急保障信访、公安就餐服务 3320 余人次。2010 年机关食堂被评为浙江省 A 级卫生单位。

【市民之家项目完成】 按照“省内一流，全国领先”的目标要求，保障市民之家的按时启用，跟进后续管理。2010 年市民之家作为“两家两中心”项目之一被列入全区优胜项目。

【推进房产改造项目】 全年对 8 处房产进行立项改造，涉改建筑面积 27230.74 平方米，总投资概算 2700 万元。计划年内完成投资 1400 万元，实际完成投资 1620 万元，超额完成工程进度。完成综合办公楼等 5 处房产改造，涉改总面积 18829.99 平方米，统计局等 14 个部门已分别入驻办公。

（徐静）

·人才人事工作·

【人才环境建设】 建立区高层次人才引进与服务办公室，负责人才引进、储备及引进人才后续服务工作。做好国家“千人计划”、省“引才计划”等人才选拔工作。浙江贝达药业有限公司丁列明被列入第一批国家“千人计划”；浙江贝达药业有限公司谭芬来被列入第二批省“引才计划”；杭州宝晶生物化工有限公司张建国等 5 人获 2010 年杭州市政府特殊津贴。联合区卫生局出台《杭州市余杭区医药卫生中青年学科带头人培养管理办法》，选拔出 30 名区卫生系统学科带头人、后备学科带头人。落实高层次人才安家补助政策。配合区委人才工作领导小组办公室、区住房保障办公室开展余杭经济开发区华惠家园、仁和镇春色满园和黄湖镇清惠家园人才房的申购工作。

【人才载体建设】 走访企业，宣传企业博士后工作站政策，鼓励帮助企业申报博士后工作站。杭州诺贝尔陶瓷有限公司、杭州天元生物有限公司获得建立省级博士后工作站资格。以浙江海外高层次人才创新园成立为契机，加强留学人员创业园建设，全年共接待海外留学人才 300 余名，联系对接创业项目 230 个，对接项目达成初步意向 55 个，将在浙江海外高层次人才创新园落地项目 15 个。大学生创业园继续采取“一园多点”的建园模式，在园区内开辟一块 400 余平方米的“零成本”入驻区，降低创业成本，为大学生创业提供可靠的硬件保障。在创业园内引入一家财务管理公司，代理园区内企业的账目；探索民营资本参与大学生创业的发展新路，核准成立余杭首家民营大学生创业园——杭州良渚大学生汽车产业创业园。

【人才交流和智力引进】 举办余杭区 2010 年春、夏两季人力资源交流大会，共组织 360 多家用人单位参加，推出岗位 5200 余个，吸引 7000 余人前去应聘，达成就业意向 1800 余人。组织 16 家单位赴厦门、哈尔滨等国内人才密集地招揽人才，72 家单位参加省、市主办的各类人才招聘会，40 家单位参加杭州西湖国际博览会人才交流大会。密切关注海外人才资源动向，向区内用人单位征集海外高层次人才及项目的需求信息，通过“杭州海外人才网”向海外发布。组团参加 2010 年浙江·杭州国际人才交流与合作大会，接待留学人员 200 余人次，对接项目 197 个，初步达成合作意向 35 个，4 个项目当场签约。邀请海外留学生到余杭组团（创新基地）参加区委、区政府组织的浙江海外高层次人才创新园推介会，考察投资创业环境。参加在北京举办的浙江省高层次人才招聘会，不断拓宽海外留学人员引进渠道。全年引进各类人才 4248 人，其中硕士以上学历或副高以上职称人才 220 人。

【人才培训和服务】 实施以“139”工程为龙头的科技人才培养工程，落实培养人选的考核和经费资

助。完善余杭高层次人才信息库，实施动态跟踪管理，加强政府部门与高层次人才之间的沟通与联系。实施区领导联系人才制度，确定区领导联系的科技人员、留学人员及创业大学生对象。举办2010年余杭区人力资源经理培训班，邀请国内著名经济学家、教授担任主讲。核准成立民营人才中介服务机构——杭州聚和人力资源服务有限公司。配合专业技术职务评聘，完成全国计算机应用能力考核3099人次，继续教育培训考核1314人次；为41名引进人才发放人才居住证。

【大学生创业就业】 开展创业培训，邀请区内外资深的企业家和创业导师担任主讲，提升大学生创业能力；举办创业论坛，邀请区内著名企业家到论坛现场，与大学生共同探讨创业过程中存在的问题。通过各种渠道为创业大学生提供咨询和指导。全年新增大学生创业企业83家，为19个项目提供无偿资助，17个项目获得房租补贴，资助资金总额为116.09万元。牵头举办浙江大学城市学院与浙江春风动力股份有限公司产学研合作签约仪式，开创“校企合作”新路。推荐毕业生参加大学生实训基地实训104人，面向全日制普通高校毕业生招聘农村（社区）工作人员105人。办理毕业生就业协议书签约鉴证3696人。

【公务员登记及参照管理】 健全公务员日常登记制度，完善公务员信息数据库，形成动态管理机制。对区安全生产监察大队、区劳动保障监察大队、区国土资源监察大队、区老龄工作委员会办公室和区供销合作社联合社机关开展参照管理的实施工作，办理参照管理登记手续33人。在全区范围开展事业单位参公管理的预申报工作，经省、市审核，23家预申报单位同意正式上报。

【公务员招考录用】 完成2010年度公务员招录工作，66人通过笔试、面试、体检、政审等环节被录用为公务员。实行“阳光面试”，在公务员面试现场，除采用全程录音外，随机抽取部分试场，进行全程录像，规范并公开面试操作程序。

【公务员培训】 坚持贯彻实施《中华人民共和国公务员法》，组织全区公务员在“干部学习新干线”开展《2010年度学法用法网上作业》、《干部选拔任用工作四项监督制度网上作业》、《〈中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则〉网上作业》等学习。截至年底，全区99.8%的公务员完成网上学习任务。会同区委组织部、区行政学校，组织78名2010年新录用公务员开展公务员初任培训。组织6名2009年度考核基本称职或不称职公务员（参照管理工作人员）参加由杭州市委党校、杭州市行政学院组织的公务员基本素质培训班。



8月10日，“创业之路，你我同行”大学生创业培训暨创业论坛在市委党校余杭区分校举行

【行政管理体制改革】 根据全省新一轮市县政府机构改革的总体要求，在学习省改革文件、领会省市领导讲话精神的基础上，加强余杭政府机构改革前期调研工作。通过对政府各部门的职能配置、内设机构和领导职数等相关情况的调查摸底，增进对政府部门职能的新增、强化、弱化、转移、消失及部门之间的职能交叉、重叠、关系不顺等情况的了解，为制订余杭政府机构改革方案提供素材。

【事业单位用人选人制度改革】 继续贯彻实施《杭州市余杭区事业单位公开招聘工作人员实施办法》，创新招考模式，依托网络技

术，采用网上报名及资格初审、网上缴费、网上准考证下载，增加招聘信息覆盖面。根据招聘公告，对部分报名人数不足开考比例的职位进行核减招聘计划或取消开考的处理，并及时在培训考试网考试报名系统公布职位变动信息，增加招聘工作的透明度。全年共招聘录用事业人员 698 人。继续推行和完善事业单位人员聘用制度，规范聘用合同管理，保障用人单位和职工的合法权益。

【收入分配制度改革】 规范和完善机关事业单位收入分配制度，调研事业单位实施绩效工资工作。根据上级部门的统一部署，会同有关部门，拟定余杭区公共卫生和基层医疗卫生单位实施绩效工资方案及其他事业单位在职和退休人员的配套措施。加强对事业单位内部收入分配的指导与监督。

【机构编制管理】 通过举办机关事业单位机构编制实名制信息库建设和管理的业务培训，加强和完善各单位各部门的机构编制管理，逐步实现单位的核定编制人员、人事管理人员、财政经费核拨人员、社会保障享受人员相一致的管理模式。推进事业单位分类改革，参与医药卫生体制改革，配合做好基层医疗卫生单位的职能定位、编制核定、人员准入等相关工作。参与区级机关和事业单位公务用车改革工作，制定《余杭区区级机关及事业单位公车改革驾驶员分流安置实施办法》，核减驾驶员用工指标。按照中央编制办公室和省、市的要求，组织实施事业单位网上登记工作，对全区 395 家事业法人单位进行网上登记业务培训。按照《事业单位登记管理暂行条例》规定，全年事业单位设立登记 17 家，变更登记 118 家，注销登记 17 家；完成 2009 年度事业单位法人年检工作，共有 383 家事业单位法人参加年检，年检合格率达 100%。

【职称评审与人事代理】 全年办理专业技术人员职称初定手续 341 人，组织召开建筑工程师、工程技术中评委评委会；完成各项专业技术资格考试报名现场确认工作 3371 人次。继续做好人事代理相关服务。新增代理单位 128 家，代理单位累计达到 1971 家，接收毕业生档案 4821 份，累计保管档案 28400 份。开具事业养老保险缴费单 897 份。调整代理人员档案工资 1427 人，办理代理人员退休手续 30 人。

【军转安置】 组织 2009 年度安置的 12 名营职及以下军转干部参加杭州市统一组织的转岗培训。以“部队满意、安置部门满意、军转干部满意”为标准，做好军转干部“双考”安置工作。全年共接收安置营职及以下军转干部 21 人。做好春节、建军节、国庆节期间企业军转干部维稳工作，先后接待企业军转干部等到访人员 9 批次，同时参与区领导下访约访活动，本着“服务为民”的原则，认真倾听、及时答复，在政策允许的范围内为军转干部解决问题。

【工资福利】 完成公务员级别工资晋升、事业人员薪级工资晋升以及机关事业单位新录用、交流调动、转业干部等人员的工龄、工资确定工作，对工作人员遗属、精减退职人员、计划内长期临时工等提高生活困难补助标准；调整机关事业单位工作人员住房公积金存缴基数，组织连续 3 年考核优秀的公务员疗休养。

（刘慰）

·外事工作·

【因公出国（境）管理】 全年共受理因公出国（境）申报团组 58 批 137 人次，同比分别下降 18.3%和 11.4%。自行组团共 23 批 100 人次，其中招商引资 20 批 87 人次、友好访问 2 批 12 人次、文化交流 1 批 1 人次。审核并办理邀请外国人来华 469 批、683 人次，其中商务考察、贸易洽谈、设备调试等 440 批、654 人次，就业 29 批、29 人次。接待来自美国、德国、比利时、瑞士等国政府官员和企业家 11 批 76 人次。

【中外友好交流活动】 1 月 14 日、3 月 7 日，澳大利亚布里姆班克市代表团一行两次赴余杭区进行友好访问，参观考察西溪国家湿地公园。2 月 26 日至 3 月 7 日，余杭滚灯应新西兰亚洲基金会邀请，作为 2010 年中国文化“走出去”重点项目，参加新西兰元宵灯会。余杭滚灯代表团在奥克兰和基督城共演出 21 场，观众累计约 40 万人次，引起当地民众的极大关注，新西兰总理、中国驻新西兰大使、当地媒体等给予高度评价。5 月 12 日，余杭第二高级中学兄弟学校德国德绍市瓦尔特·格罗

陴乌斯高级中学师生团组一行对余杭第二高级中学进行为期一周的交流访问。



美国罗斯顿市和余杭区友好城市签约仪式现场，前右为区长姜军

【境外招商工作成效显著】 4月14日至19日、6月19日至28日，副区长屠冬冬分别率区政府日本招商团和美加招商团赴日本、美国和加拿大招商，引进日本文化创意产业，与美国伊利诺伊理工大学（IIT）科技园（UTP）建立战略合作伙伴关系。10月17日至28日，以区委常委、副区长楼建忠为团长的招商团赴法国、巴西、阿根廷招商，就城建项目引进达成初步意向。11月3日至14日，以区委常委、余杭创新基地党工委书记孙炳松为团长的余杭创新基地招商考察团，赴澳大利亚、新西兰、新加坡招商引智。

【美国罗斯顿市与余杭区建立友好交流关系】 1月5日至6日，由美国国会议员索罗蒙和美国德克萨斯州罗斯顿市市长罗吉格率领的罗斯顿市政府代表团一行10人赴余杭区进行友好访问，区长姜军等接见代表团一行。访问期间，罗斯顿市政府代表团在余杭区举办投资推介会，并与余杭区签署《建立友好交流关系备忘录》，双方将在经济、文化、教育等领域开展长期交流。

【美国安德森市与余杭区签署《友好协议》】 4月8日，美国印第安纳州安德森市政府通过决议，正式确立余杭区和安德森市结为友好城市。同时，省外事办公室也正式批复余杭区与安德森市的友好关系。10月14日，安德森市政府代表团作为余杭区友好城市赴杭州参加2010年杭州国际友城市长峰会活动并签署《友好协议》。

【姜军赴瑞士、西班牙、德国敲门招商】 4月15日至26日，以区长姜军为团长的余杭区政府招商促销团一行6人赴瑞士、西班牙、德国敲门招商，访问瑞士诺华公司总部、德国益利素勒公司总部，考察西班牙米哈斯风情小镇建设。

【朱金坤赴以色列、印度、马来西亚考察招商】 5月10日至21日，以市委常委、区委书记朱金坤为团长的余杭区现代农业科技和旅游业发展考察团一行6人，应以色列上海总领馆、印度塔塔公司、马来西亚华人旅游业公会邀请，赴以色列、印度、马来西亚考察访问。考察团一行重点考察以色列农业科技创新、印度IT及服务外包行业、马来西亚旅游业发展情况。

【瑞士诺华公司3次访问余杭区】 全球500强企业瑞士诺华公司的制药疫苗与诊断事业部代表分别于6月10日、11月23日和12月13日3次访问余杭区，副区长屠冬冬会见代表团，双方就诺华公司与余杭企业浙江天元生物药业股份有限公司正式达成并购合作的框架性协议，就加强项目投资合作，促进互利共赢等问题进行商谈。

（尹凯）

·应急管理·

【概况】 2010年，全区共启动应急预案（应急响应）处置各类突发公共事件7件，其中自然灾害类3件、事故灾难类4件，同比下降10件。全年新制订、修订区级应急预案3个，总数达58个。开展应急队伍建设，完善应急队伍体系。开展“五一二”防灾减灾日、119消防宣传月等活动，加强应

急知识的宣传、教育、培训，广泛普及灾害自救互救知识。继续开展应急物资储备（备案）能力建设，磨合应急运作机制。

【区综合应急救援队伍成立】 制定出台《关于加强余杭区应急队伍建设的实施意见》和《关于依托公安消防部队建立余杭区综合性应急救援队伍的意见》，11 月 9 日成立由公安消防大队 82 名官兵组成的余杭区综合应急救援大队，主要承担以抢救人员生命为主的地震灾害、建筑施工事故、道路交通事故、空难事故、恐怖袭击和群众遇险等的抢险救援任务，协助有关专业队伍做好突发事件的抢险救援工作等。截至年底，全区已建立综合应急队伍、专业应急队伍、信息员队伍、专家队伍等各类队伍 456 支、5400 余人，志愿者队伍 225 支、3.2 万余人，基本形成应急队伍体系。

【预案演练】 全区各级政府及其部门、企事业单位、社会团体依照应急预案要求，开展各种形式的预案演练。全年共组织开展具有示范性、检验性、实战性、综合性区级专项预案演练 7 次，其中 10 月 21 日，在崇贤武警基地组织开展具有全省示范性的余杭区重大群体性突发事件实战联合处置演练；7 月 29 日，在余杭经济开发区承办浙江省消防总局大跨度大空间建筑灭火救援演练。

【成功防御春汛】 3 月初，余杭持续降雨，过程降雨量超过 200 毫米，最大站点瓶窑达到 243.5 毫米。全区河道水位全面超警戒水位，东苕溪流域接近保证水位，上游各大水库水位大幅超出正常水位，20 余座小型水库蓄满溢洪，四岭水库水位 77.08 米，库容达到 2040 万立方米。3 月 5 日 10 时启动防汛Ⅳ级响应，17 时 30 分提升到Ⅲ级响应，连续发布预警信息，市区两级召开紧急防汛会议，及时部署各项防汛工作。西险大塘实行百米一人巡查，各水库山塘、苕溪北塘、平原圩堤、山洪地质灾害隐患点巡查人员按预案全面到岗巡查，平原排涝闸站全部开机排涝。该次洪水历时 108 小时，是杭州 60 年以来最大的一次春汛（俗称桃花汛），发生时间又特别早。区防汛指挥部行动迅速、指挥协调有序、措施得当，在各级各部门的共同努力下，确保工程安全，确保无人员伤亡，成功防御春汛。

（何来根）

·侨务工作·

【侨法宣传贯彻】 5 月至 9 月，在各乡镇先后开展侨法宣传，共制作展板 17 块，推动全区的侨法宣传工作。做好涉侨信访工作，耐心解答有关政策，全年处理信访 15 件，没有接到有关侵害归侨侨眷权益的信访。

【澳华友好协会会长沈楣伦到余杭考察】 3 月 30 日，浙江省重点侨商、侨领，澳大利亚澳华友好协会会长、澳大利亚中联（集团）公司董事长沈楣伦到余杭区，参观考察中国江南水乡文化博物馆等地，了解余杭的区位优势、投资环境、产业分布等情况。

【余杭侨胞陈李云华回乡参观】 4 月 24 日，89 岁旅居香港的爱国侨胞、余杭区“爱乡楷模”陈李云华回乡参观，受到区领导的热情接待。

【在杭海归人士考察海创园】 8 月底，省侨务办公室组织唐桥科技有限公司、杭州金枫叶科技有限公司、第一财富投资等部分在杭海归创业企业家到余杭，考察浙江海外高层次人才创新园。

【基层组织建设】 9 月 8 日，瓶窑镇杨梅坞社区“三胞”眷属联谊会成立，使余杭区基层“三胞”组织达到 18 个。区归国华侨联合会（下称侨联）指导基层侨联组织规范工作、开展活动。2010 年，有 1 个基层侨联被评为省级示范侨联，有 6 个达到市级规范化基层侨联标准。闲林镇方家山社区继 2009 年被国务院侨务办公室授予“侨法宣传角”称号后，2010 年又被省侨联授予四星级“侨界之家”称号。

【宣传余杭投资环境】 9 月，通过美国库帕蒂诺市市长向思科、英特尔、惠普、朗讯、苹果等公司华人发放余杭宣传资料 300 余份。重视利用侨务资源，做好侨务招商引资工作，2010 年，接待海外高层次人才和留学归国人士到余杭考察 30 多批 350 多人次。

【刘芸调研余杭经济开发区】 12月6日，浙江省侨务办公室副主任刘芸等一行调研余杭经济开发区。走访余杭高新园区创业中心内的多家入驻企业，了解企业经营状况，听取创业者们对企业发展情况的介绍，对企业所取得的成绩给予肯定，并对企业提出鼓励和希望。

【杭州市侨联基地落户海创园】 12月10日，杭州市侨联和余杭组团（创新基地）管理委员会签订乐富海创园的战略合作协议，双方将在创新基地的浙江海外高层次人才创新园区内合作建设海归创业孵化器。



台湾太兴村茶农到径山茶园参观

【王永乐考察余杭创新基地】 12月22日，中国侨联副主席王永乐、中国侨联经济科技部部长陈桦到余杭组团（创新基地）参观考察。王永乐一行表示，侨联基地的开创很有意义。在天时、地利、人和的大好时机与余杭组团（创新基地）管理委员会合作，引智助业是侨联的一项重要任务，侨联将会努力搭建一个旨在宣传浙江、宣传杭州的海外人才引进平台，吸引更多侨界高科技人才回国创业。

（胡建斌）

·涉台事务·

【两岸交流】 全区全年赴台交流人数56人，赴台旅游人数3253人。

10月22日，台湾电电公会秘书长张文义率代表团到余杭参观考察。10月23日，连战、吴伯雄和蒋孝严等人书法首次在人民书店集中展出。余杭的旅游资源首次在岛内媒体上进行宣传。全年在党校、老干部局、余杭镇、闲林镇、塘栖镇等地举办台海形势讲座7场，听课人数达500余人。

【构建余杭与嘉义基层交流平台】 4月21至26日，台湾嘉义县梅山乡太兴村村长率茶农一行19人，应邀到余杭与径山镇径山村开展“村村结对”系列活动，参观径山茶制作车间和径山茶园，就茶叶的培植、制作、营销和茶文化的发扬光大进行交流和探讨。其间双方签订友好备忘录。9月23日至29日，区委常委、统战部部长、区茶文化研究会名誉会长白美玉率区茶文化研究会及径山村相关人员，赴台对阿里山高山茶的茶树栽培、精深加工、营销管理等进行考察交流，回访嘉义县梅山乡太兴村。

【良渚文物首次赴台展出】 6月15日，“璀璨——良渚文化特展”在台北开幕，这是良渚文物首次赴台展出。展出至9月5日结束，共有118件包括10余件国家一级文物的良渚文化瑰宝在特展中亮相。

【国民党副主席蒋孝严到访余杭】 6月24日，国民党副主席蒋孝严出席杭州大无畏休闲农业有限公司开工奠基仪式并致辞，并参观良渚博物院和西溪国家湿地公园。

【杭台邻里节举办】 8月25日至29日，6名来自宜兰的台湾同胞走进南苑街道新城社区普通居民家庭，聊家常、谈民情，亲身体验余杭普通居民的生活及余杭的历史人文和城市新貌。

【组织经贸考察团赴台考察】 10月11日至10月17日，中共杭州市委常委、余杭区委书记朱金坤

率余杭经济开发区、区创新基地、区对外贸易经济合作局、市国土资源局余杭分局等部门负责人，赴台湾进行为期7天的经贸考察。拜访旺旺集团、联强国际、杏辉集团，会晤台湾商业总会、台湾电机电子工业同业公会，实地考察台北内湖科学园区，听取台北市产业发展局科技产业服务中心的介绍，与台湾电机电子工业同业公会就加强合作交流的相关事宜进行洽谈。

【“两岸文化创意产业十人谈”举办】 10月30日，台湾文化总会秘书长杨渡、国际文化创意产业品牌企业负责人石大宇、台湾创新发展公司大中华地区顾问易介中到良渚参加“两岸文化创意产业十人谈”，分析两岸文化创意产业的发展前景，为利用良渚文化发展余杭文化创意产业出谋划策。

【保障台胞台属合法权益】 全年共处理台胞台属来信来访10件，受理台商投诉案件1起，所有来访件的反馈率和按时报结率为100%，台商台胞台属的满意率达100%。

（陈娟芬）

·电子政务·

【区领导在线访谈】 根据《2010年度余杭区“在线访谈”活动实施方案的通知》精神，门户网站举办区领导在线访谈活动，共有16名区领导参加访谈，征集各类网友意见建议及诉求达2156条，所有诉求及建议基本得到妥善的答复和处理。与信访局、纪委、电视台等部门联合举办包括民情连线、重大活动、新闻发布会等网上直播18次。

【门户网站子网站建设】 5月1日，开通“网上市民之家”子网站，配合行政服务中心推进两家两中心建设。11月23日，开通“余杭市民卡”子网站，加大对市民卡工程的宣传力度，并提供相关咨询。根据《关于开展网上“便民服务”活动的通知》要求，为提升网站为民办事与服务能力，着手搭建网上“便民服务”平台。截至年底已完成前期的部门调研、栏目设计、数据收集等工作。

【门户网站运行维护】 全年，门户网站更新各类政务信息4.5万余条；围绕区委、区政府中心工作推出“两会专题”、“2010年十件实事”等各类专题4个；开设包括市民卡、公共自行车等各类民意调查18个；全区政民互动统一服务平台受理群众来信及留言共计2.16万余件，评论留言3.3万余条，日提交信件60余封，按时反馈率96.2%，办结率99.8%，做到件件有落实。

全年访问量日均IP达1.5万以上，最高突破2.2万人次，日浏览页面5.5万余人次。网站在国家工业和信息化部中国软件测评中心主办的2010年区县政府网站绩效评估中名列第十；在中国社会科学院信息化研究中心、国脉互联主办的2010年县区政府门户网站绩效评估中名列第二。

【市民卡工程启动】 2010年，余杭市民卡工程启动。区信息中心作为牵头单位，与各成员单位做好各项市民卡发放准备工作。创新市民卡投资方式，在杭州市二区五县市中率先明确与金融部门合作的“市民卡共建模式”，确保资金投入提前有着落；率先确定“一个管理机构、一个服务窗口、先行启动54个基层服务网点”的市民卡管理服务架构；选定以参保关系为依据，“分人群、分阶段、分渠道”实施发卡的整体方案；充分利用电子政务基础优势，提前与杭州市进行技术对接，率先与劳动保障、教育、公安管理部门完成首批6.4万基础数据比对工作；完成并启动报纸、电视、广播、数字电视、网络、短信一整套宣传方案。确保余杭在二区五县市中率先进入实质性发卡阶段。

【完善综合办公平台】 完成综合办公平台手机版建设，并正式投入运行。推进政府即时通讯视频会议系统项目和内网平台升级改造项目（包含督查督办系统）建设。确保网上公文流转系统运行正常，通过改进，提升系统运行速度和安全性。全年通过综合办公平台制发电子公文（文件、简报、信笺）共6万余件，发送会议通知8000余件，发布动态信息3.5万余条，新增电子公章50多个，平均月登陆该系统总人数超过5000人。

【信息公开】 不断梳理和完善信息公开栏目和功能，督促各部门加大公开力度。推进全区信息公开平台与公文流转系统整合，实现内网的内部公开文件通过依申请公开的方式推送到外网，将“内部公开”文件纳入依申请公开范畴，即所有“内部公

开”文件的标题和文号对外公开，公众可通过当面、信函及网络等方式依申请公开，从而提高依申请公开申请数量，从 2009 年的 170 多件提高到 2010 年的 500 多件。截至年底，审核信息主动公开 9485 条，依申请公开 3302 条，未公开信息 36813 条，受理网上依申请公开 519 件，受理书面依申请公开 8 件。

【网络安全建设】　切实做好党政专网安全加固和网络日常管理，网络故障与上年同期相比下降明显。参照国家 A 级机房环境标准，完成全区统一的中心机房建设，并投入使用，总面积达 300 多平方米，共有 80 个机柜。建立机房管理制度、服务器托管制度，搭建机房环境监控平台、网络监控管理平台、服务器监控管理平台等，有效进行资源整合和信息共享，节约财政资金成本。牵头信息化项目审核把关，完成信息化建设基础情况汇总、分析工作。全年共确定全区信息化项目 42 个，初步确定投入资金 2600 多万元，并对项目建设提出技术规范要求。全年党政专网新增接入单位 12 家，搬迁移机单位 26 家。配合市民卡工程，相继开通下属网点 107 个。配合区卫生局下属医院及卫生服务中心开通卫生专网，共 33 个点。

（王珊）

责任编辑：许骏庆

延伸阅读►►

党政机关公文网上流转办理——余杭：阳光下办公

记者　余勤　毛珺

核心提示：

今年，杭州余杭区 170 多家单位实施了网上公文收发和办理，全天登录网上公文流转平台人数最高时接近 4000 人次。

近日，记者来到余杭采访发现，网上公文流转很“俏”，个中缘由，值得探讨。

周一，杭州市余杭区政府一楼收发室。昔日，这里人头攒动，而今却静悄悄的。

6000 多份会议通知、1200 多份简报、16000 多份公文，这是余杭区往年一年发送公文的总数，如今这些纸质的公文都变成了电子文档，分秒间就能传送到区里各机关和部门。

一个快字出效益

“往日，区政府就数这里最闹猛！每天 100 多个区级机关和部门的文书进进出出，送报告、拿文件、拿批文……有时车辆没地方停，把门口进出的路都堵死了。”余杭区政府一楼收发室工作人员徐立平，从 2002 年开始就在这间 20 多平方米的收发室工作。老徐感慨地对记者说：“自从区里建立网上公文流转系统后，原本喧闹的收发室一下子清净了不少。”

收发室由“闹”变“静”，秘书科的办公桌则由“高”变“矮”。往日，桌上密密麻麻、垒成小山的公文，如今已不见踪影。记者看到，每位行政人员都有一个自己的账户，登录网上公文流转系统后，首先映入眼帘的就是当天收到的文件以及需要办理的文件，相当于一个文件库，所有已发的文件都能在这个文库里找到。点击一个需要了解的文件，包括起草人、核稿人、签发人等详细信息，一目了然。

“如果要起草文件，可以在系统里直接拟稿。”余杭区委秘书科科长韩一青说，起草的文件在送审稿之前，先选择公开范围，再选择需要递交的对象。如果觉得这份文件比较紧急，还可以设置追加短信通知。文件送达后，相关领导直接在原文上进行修改，每一位领导的修改痕迹都会留下，且有所

区别。一旦最后审阅的领导签发之后，文件就会转入下一个环节——登记套头盖章，最后下发。

瓶窑镇党政办文书冯佳佳给记者算了一笔账：以往，区里的纸质会议通知发送到镇里，大约需要3天时间。再电话通知镇各机关，又需要半天时间。现在只要鼠标一点，所有单位几分钟内就可以全部收到电子文件。

不光快，还更省。据统计，通过网上公文流转，余杭区每年可节省纸张及印制费用约500万元。

百姓得益才算好

快办事、办成事，往往是老百姓衡量机关作风的“风向标”。

“网上公文流转为机关办事效率提速追加了推力。”余杭区委书记朱金坤坦言，文件传阅，过去因为要按领导排列顺序传阅的惯例，经常出现具体承办人看到文件时已是几天以后的问题，影响了机关办事效率。现在的情况大不相同，各相关人员可同时阅处办理，尽一切努力争取时间、争取主动。

海拔600米的仙岩村是距离余杭区政府最远的一个山村，村子里发展经济面临突出的问题首推交通不便。村里唯一一条通往镇中心的盘山公路陡峭崎岖，遇到雨雪天气更是无法通行。村干部说，山上种的7200亩毛竹，因为道路不畅，毛竹运不下山，让村民看了直犯愁。

怎么办？广泛听取村民意见后，经村委会讨论决定，建一条1.8公里长的前山林道，以解决制约村经济发展的交通难题。可建这么一条公路的费用，不是一笔小数目，村里向镇林业水利局打了申请报告。

考验网上公文流转系统的时候到了。村干部王斌告诉记者，按以往走程序，由村到镇，再由镇到区，反复调研、层层批复，没有两个月时间批不下来。“到那时，黄花菜都凉了。”

现在，村干部用数码相机把交通状况如实拍下，通过网上公文流转报到镇里。镇里快速批复，上报区里，差不多10个工作日便走完所有程序。区里决定拨款建林道。消息传来，一些村民放起了鞭炮。

村干部领着记者来到前山林道施工现场，只见5米多宽的公路从村口一直伸向镇中心，工程即将完工。王斌说，这可是名副其实的康庄大道，仅运送毛竹一年就能让全村增收100多万元。

推诿应付不行了

“有了网上公文流转，部门间对棘手问题推诿应付的做法可就过不了关了。”采访中，这样的观点被不少机关干部反复提及，他们向记者讲述了14条公文反馈被打回重写的故事。

今年3月26日，余杭区将网友集中反映的160个热点、难点问题，通过网上公文系统分发到各个职能部门，要求在4月6日前处理完毕，并上传电子反馈信息。到了截止日，14条部门反馈因为“答非所问或者一推了之”等原因，被区委主要领导退回，要求重新调查。

临平镇碧云阁的一位网友反映，他家附近的一家酒吧违规从事演艺活动，噪声吵得周围居民无法睡觉。由于酒吧经营涉及多个管理部门，工商部门在反馈中踢了“皮球”，没料到，反馈公文很快被区委领导打回，这下可急坏了负责处理的工商局工作人员。

4月7日，余杭区工商局联合相关部门，找到酒吧营业房所属的物业公司以及酒吧老板，在现场开起了协调会，决定由环保、城管执法、文化等3部门联合执法，责令酒吧限期整改，今后一旦发现酒吧违规从事演艺活动，将予以查处。这份实实在在的处理反馈，也让网友感到满意。

“网上公文流转的特点在于阳光、透明。”余杭区信息中心主任蔡军兵告诉记者，以往诸如区政府办征求其他部门的意见，只能通过开会、打电话等方式，历时长，有时还会有人情干扰。现在，这一过程都在网上操作，历时短，而且给出的意见也比较真实。

（《浙江日报》2010年5月27日）

政协杭州市余杭区委员会

Yuhang District Committee of the Chinese People's Politica Consultative Conference

·重要会议·

【区政协九届四次会议】 3月1日至5日在临平城区举行，完成各项议程。委员们听取和审议区政协主席汪宏儿所作的常务委员会工作报告和副主席陈云水所作的提案工作情况报告。会议对常委会一年来的工作表示满意，并同意常委会提出的2010年政协工作目标和任务，要求常委会认真组织实施。与会人员列席区十三届人大四次会议，听取并讨论区长姜军所作的《政府工作报告》及其他有关报告。大家认为，政府工作报告客观地回顾总结2009年工作，全面地分析当前的形势，明确地提出2010年工作目标，思路清晰，措施有力。希望区人民政府在新的一年里，坚持以科学发展观为统领，认真执行中央和省市各级党委、政府的战略部署，全面落实区委十二届九次全体（扩大）会议精神，深入贯彻“六大发展战略”，坚持以科学发展为主题，以转型升级为主线，以改革创新为动力，以改善民生为目的，努力在调结构促发展中实现新的更大的发展。会议期间举行大会发言，有10名委员作专题发言，4名委员作即兴发言。会议共收到委员以提案形式递交的意见建议412件。会议增补选区九届政协副主席、常务委员，潘法高当选为区九届政协副主席，叶敏、史云岗、冯松妹、沈钢、金国强、周前武、郑红、郑跃中、孟维菁、姚水林、郭青岭、韩峻、释戒兴等13人当选为区九届政协常务委员。会议审议通过区政协九届四次会议决议，听取提案初审报告。会议还表彰2008年度至2009年度双好委员，2009年度先进界别活动组，区政协九届三次会议以来的优秀提案。

·主要工作·

【贯彻落实区委文件意见】 贯彻落实区委〔2009〕83号《关于进一步加强人民政协工作的意见》文件精神，坚持和完善各项工作机制，切实加强政治协商，积极推进民主监督，充分履行参政议政职能，不断推进政协履行职能“三化”建设。区委文件中很多支持政协工作开展的实质性举措，在有关部门的积极支持和配合下，得到落实。余杭区各界人士活动中心有关场地、人员编制初步落实；政协机关增设委员学习和工作联络委员会，并配备专职主任；各专委会主任担任常务委员职务，政协机关组织建设得到加强；增聘4名特聘委员，加强专委会力量；分别在南苑街道新城社区、瓶窑镇里窑社区设置政协委员社情民意联络点，为基层群众反映社情民意开通新的渠道；委员活动经费标准进一步提高；政协工作得到人、财、物各个方面的支持和保障。

【专题协商“十二五”规划思路】 区政协九届二十一次常委会议以“建言‘十二五’规划，共绘明天余杭新蓝图”为主题，专题协商余杭区“十二五”规划基本思路。会前，区政协领导班子分别带队，组织各专委会、民主党派、界别组学习考察，广泛调研，历时2个多月，形成有关生态建设、小城镇建设、现代工业、都市农业、物流业规划、教育卫生事业、养老事业、民营企业转型升级、法治建设、人才队伍建设等11个方面的调研成果。7月召开常委会议，区委、区政府有关

领导和部分职能部门负责人应邀到会，区发展和改革局介绍“十二五”规划思路编制情况，11 名常委、委员代表各专委会、民主党派、界别组踊跃发言，为科学编制“十二五”规划提出许多有价值的意见建议。会后形成常委会议专题协商意见书，呈送区委、区政府，不少建议被采纳。

【专题协商养老事业】 区政协常委会把“加快养老服务建设，推进养老事业发展”作为重点调研课题，召开各个层次座谈会，走访各职能部门、养老机构，进行问卷调查，赴南京、苏州等地考察有益做法和经验。在此基础上，召开区政协九届二十二次常委会议专题协商养老事业，并邀请社区代表、老年人代表到会发言。会议审议通过《关于加快推进余杭区社会养老事业的建议案》，针对“老有善养”，提出建立多元化养老服务投资机制、完善社会化居家养老服务机制、提高养老服务机构管理服务水平等 5 个方面建议，为区委、区政府整体推进养老服务社会化出谋划策。该建议案引起区委、区政府的高度重视，区委主要领导作出重要批示，认为建议案分析问题到位，很有针对性、操作性，要求政府部门认真研究。同时，政协通过调研、视察、提案、社情民意、界别组活动等渠道，针对学有优教、劳有乐业、病有良医、住有宜居、行有所畅、办事便捷、平安法治等民主民生战略相关工作积极建言献策。

【重点调研和视察活动】 围绕完善行政决策公民参与机制、加快发展现代物流业、加快推进城镇化建设、提高出生人口素质、提升普高教育质量等重点课题，整合力量深入调研，为区委、区政府科学决策提供意见和建议。如关于现代物流业的调研报告，提出以杭州长三角综合交通物流中心为平台合理定位物流业的发展、以“码头经济”为“领头羊”引领物流交通网络的发展、以培育壮大第三方物流为重点促进本地物流企业的发展、以区域转运型物流为重点探索物流业的发展等 6 个方面建议，区政府主要领导、分管领导作出重要批示，区发展和改革局进行研究并采纳。同时，就农村土地流转、农居点和保障性住房建设、融资担保业发展、半山地区环境综合整治、产业项目建设、民主法制村创建工作、工疗站建设、海创园建设、城管执法工作等开展视察活动，推动有关工作的开展。

【民主建言低碳城区建设】 打造低碳城区是实现余杭经济社会可持续发展的必由之路，也是广大市民关注的热点之一。在余杭提出创建国家生态区、打造低碳城区的目标后，区政协立即举办专题民主建言会，在认真选题、深入调研的基础上，11 名政协委员从农业、工业、运输、能源、建筑、生态、行政管理、生活方式等方面就建设低碳城区提出意见建议。会议还提出要把握好远和近、点和面、政府主导和全民参与等关系，促进“六位一体”低碳城区的整体推进。在区政府和有关部门的重视下，关于保护水体水环境、推行低碳建筑、提倡低碳生活方面的建议，被采纳，并运用到日常工作中。

【反映社情民意】 一年来，共编发《政协信息—专报》17 期，《政协信息—社情民意》48 期，关于农业面源污染、临平城区环境污染、宗教活动场所建设、保护广济桥等方面的信息，得到领导重视和部门的及时反馈。与信息中心等部门协作，组织制作 2010 年度第 1 期区领导访谈节目，共收到网民提交的意见建议、诉求及各类评论留言 224 条，现场答复涉及问题超过 70 个。所有网民意见建议经梳理和归类，转送到有关部门和单位，并得到及



11 月 25 日，政协委员视察保障房建设

时办理。同时，强化政协网站建设，整合网络办公功能，加强对网络舆情的收集分析和引导工作。

【制作委员访谈节目】 为贯彻实施“六大发展战略”，结合“十二五”规划，区政协与区广播电视台合作录制“展望与思考——政协委员心中的美丽之洲”专题访谈节目。20名政协委员走上荧屏，在深入基层调研、认真分析思考的基础上，就打造“美丽之洲”的自然生态、城市形态、人文素质等内涵，分清明的政治、平安的社会、体面的劳动等10个话题展开讨论，展望美好发展蓝图，为政府部门决策提出真知灼见。

【联合承办全国书法名家邀请展】 与良渚遗址管理区管委会共同承办“文明之光”全国书法名家邀请展（良渚论坛系列活动之一），以书法艺术为纽带，传承传统文化，结交各界朋友。经精心策划筹办，中国书法家协会主席张海题签、全国及各省（市、自治区）书法家协会副主席以上97名书法家参与的邀请展精彩亮相，并举办主题为“良渚情”的大型现场笔会活动。邀请展的全部97件名家书法作品移交良渚博物院永久收藏，并编辑成册出版。

【政协企业家协会成立】 为更好地加强企业界委员之间的沟通合作，发挥企业界委员在余杭经济建设和民主政治中的应有作用，于8月成立区政协企业家协会。首批会员70多名，并聘请24个涉企部门负责人为协会特邀理事，聘请2名法律界委员为法律顾问。协会坚持“为余杭区改革开放、经济建设献计出力，为余杭区全面建设和谐社会服务”的宗旨，力求成为学习交流的平台、促进创新的组织、服务企业的助手、沟通政企的纽带。协会成立后，组织开展会员沙龙、学习考察等多项活动。同时，开展“尊老结对”活动，已有29名会员与贫困老人开展“一对一”爱心结对。

【提高提案办理成效】 区政协九届四次会议共征集提案412件，审查立案393件。委员提案围绕全区改革发展稳定大局，聚焦人民群众关注的热点难点问题建言献策，分别送交60个承办单位办理，并全部办结。通过强化领导督办、开展专题视察、完善考核机制、加强提案办理服务和跟踪，提案办理质量得到进一步提高。经承办单位认真办理，23.7%提案所提问题已经解决，63.9%提案意见得到采纳并正在逐步解决，大多数提案为党委、政府有关决策提供重要参考，委员满意率达到82.7%。

【文史资料征编工作】 按照文史工作“存史、资政、团结、育人”的社会功能要求和服务余杭经济、社会发展的现实要求，根据区委统一部署，继续牵头编撰区历史文化研究丛书，严格编审，确保质量，先后编辑出版《运河史话》、《运河揽胜》、《运河风情》、《运河望族》、《运河商埠》、《运河梵隐》等运河丛书一套；《径山史话》、《径山茶》、《径山胜览》、《径山中日文化交流》、《径山著述》、《径山图说》等径山禅茶文化丛书一套。同时，积极建言超山综保工程建设、山沟沟古村落建设等工作，有效地促进余杭文化旅游资源的开发和利用。

【各界人士团结联谊】 坚持民主协商、平等议事，支持各民主党派、政协各参加单位的工作，组织各民主党派参与大会发言、上报社情民意信息，加强与各参加单位的联系交流，激发各界人士参政议政热情。开展结对帮困扶贫活动，组织委员参与信访接待活动，落实各项工作联系制度，运用超脱的位置和畅通的渠道，多方位了解和反映不同阶层、不同群体的利益诉求，协助党委、政府做好协调关系、沟通思想、释疑解惑、化解矛盾的工作。不断加强对外交流，承办杭州市县（市、区）政协工作研讨会，参加浙江省十三县（市、区）政协联谊会、长三角县（市、区）政协工作研讨会等，与周边兄弟政协之间增进友谊，加强学习交流。发挥政协之友联谊会、政协艺术团、政协书画院等作用，促进各方面的团结和谐。

【发挥委员主体作用】 举办常委读书会、专题报告会、委员培训会，扩大委员的知情面，提高委员履职能力。试行常委述职、委员报告工作，加强对委员的联系服务、管理考核，完善信息档案工作，促进委员履职主动性和积极性。委员们以“界别活动周”为载体，开展送医下乡、关注农副产品安全、维护劳动者权益、完善城乡统筹政策等20余项活动，提出各类意见建议70余条，提交调研报告近20篇。广大政协委员在各行各业充分发挥带头作用，为经济和社会发展积极贡献力量。据不完全统计，2010年，全体委员各类捐款达900余万元，参加各类公益活动1100余人次，结对帮扶困难群众、学生1500余人，获得各类荣誉称号70余项。

（胡晓秋）

责任编辑：郭贤松

民主党派和工商联

Democratic Parties & Association of Industry and Commerce

·民主党派·

【慰问黄埔军校同学会会员】 春节前夕，中共余杭区委统一战线工作部（下称统战部）领导到4名黄埔军校同学会会员家中看望慰问，并送上慰问金和慰问品。每季度按时足额将生活补助费发到各会员手中，并及时探望慰问生活困难会员。

【民主党派履行参政议政职能】 全年各民主党派、无党派代表人士列席中共余杭区委、区政府全体扩大会议、全区领导干部大会、党风廉政建设专题通报会等会议，围绕《中共杭州市余杭区委关于制定余杭区国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》、《区人大十三届五次会议政府工作报告》，提出意见建议，共参加征求意见会4次。

参加中共浙江省委组织部和统战部、浙江省社会主义学院举办的新社会阶层人士理论研究班、中共浙江省委统战部组织的党外中青年干部培训班、中共杭州市委统战部组织的各民主党派、无党派中青年骨干培训班等培训学习。学习中共十七届五中全会精神，开展社会主义核心价值体系学习教育活动，踊跃参加余杭区2010年度“金点子”征集活动，有3个金点子被评为“十佳金点子”。2010年，各民主党派、无党派代表人士围绕中共余杭区委、区政府的中心工作以及经济社会发展中的热点难点问题开展调查研究，共完成调研课题10个，并向中共余杭区委提交《2010年区各民主党派、无党派人士调研成果的报告》等10篇调研材料。

【民主监督】 开展统一选派区政协委员、民主党派和无党派人士担任民主监督员工作。全年各派驻民主监督员小组共向派驻单位提交各种合理化意见建议100余件。

【结对服务企业活动】 11月1日，在中共余杭区委统战部的组织下，各民主党派、无党派代表人士参加第二批统一战线结对服务企业活动。选调16名市、区两级民主党派中的特聘专家教授和区级机关相关部门中担任一定职务的党外干部，以一名专家和一名党外干部结对一家企业的形式，共同为16家企业提供服务。

【中国国民党革命委员会余杭支部】 全年在区政协会议上提交议案提案9件。“加快推进社会养老事业”的调研报告引起中共余杭区委、区政府的高度重视，得到中共杭州市委常委、区委书记朱金坤的批示。

开展学习践行社会主义核心价值体系活动。组织全体成员学习《社会主义核心价值体系学习读本》；组织参观良渚博物院；组织到全国民营百强企业——浙江四通化纤有限公司开展学习社会主义核心价值观践行活动；联合余杭其他民主党派支部对余杭辖区内养老敬老事业进行专项调研。

参加省市统战部、中国国民党革命委员会（下称民革）组织的各类培训班学习，加强支部党员的能力和素质培养。3月至4月，党员郭青岭参加由中共杭州市委统战部组织的、为期一个月的杭州市各民主党派、无党派中青年骨干培训班，获得“优秀学员”称号。她主持策划《风姿绰约——陕西出土历代陶俑展》、《天子之雅——清代帝王生活

展》、《文明之光——全国书法名家作品邀请展》、《玉叶金枝——明代藩王玉器展》等多个展览，获得各界的好评；主持修编余杭历史文化丛书良渚文化卷6本，主持编辑展览图录3本；完成学术论文2篇，参加全国及省级学术研讨会2次并作大会发言；被邀请作为博物馆展览专家评委参加全国各地博物馆展览方案评审10余次。

2010年支部被民革浙江省委员会授予“先进基层组织”和“全省学习践行社会主义核心价值体系先进组织”称号。

全年新发展党员3人，调出1人，现有党员10人。

【中国民主同盟余杭支部】 全年在市、区两级人大、政协会议上提交议案4件，提案15件。孙树荣《关于制定促进民办教育发展的地方性法规的建议》被杭州市政协九届四次会议评为优秀提案。

开展“学习型支部”创建活动，召开“建设学习型支部需要全体盟员的共同努力”主题会议，确定学习范围，围绕学习和践行社会主义核心价值体系，围绕中共余杭区委、区政府的中心工作，围绕社会热点难点问题，围绕本职工作等广泛开展学习和实践活动。参加盟员读书札记征集活动和“庆祝民盟成立70周年暨树立和践行社会主义核心价值体系”征文活动。

为提升新盟员的素质，支部专题召开新盟员座谈会，向新盟员讲述中国民主同盟（下称民盟）的历史以及余杭支部自成立以来的概况。盟员沈国华围绕作为一个党派成员应如何培养自己的政治意识和高度的社会责任感，在做好本职工作同时，如何发挥盟员应有的作用等方面，谈了自己的认识和体会。支部还向新盟员赠送《张澜和中国民主同盟》一书。

支部获得2009年度民盟杭州市委员会信息工作先进集体。盟员沈国华先后被评为区政协2008至2009年度双好委员、反映社情民意先进个人，省民盟反映社情民意信息工作先进个人，杭州市民盟反映社情民意信息工作先进个人。盟员徐煌书集《嘉华集》出版发行。

全年新发展盟员1人，现有盟员33人。

【中国民主建国会余杭支部】 支部成员参加省政协会议、市人代会和区“两会”，撰写议案6件、提案24件。会员周卫列撰写的《关于加快实现国家级生态城区建设目标的建议》、陆铜华撰写的《关于解决外来流动儿童教育问题的建议》被区政协九届四次会议评为优秀提案。会员何可成撰写的《关于要求杭州市政府应出台公民信息安全保护条例的议案》，被市人大确定为交市人大内务司法委员会审议的16件议案之一，也是余杭籍的杭州市人大代表惟一列入杭州市人大的正式议案。《杭州日报》、浙江在线、杭州网、《都市快报》等新闻媒体都给予宣传报导。何可成撰写的《关于后危机时期政府扶持政策应更多关注中小企业的建议》，被区人大确定为主任重点督办的6件代表建议之一。同时又被区政府办公室确定作为8件重点建议之一，由区长重点督办；会员何月姣撰写的《在“十二五”规划中适当调整计划生育政策》信息被全国政协录用；会员陆明撰写的《多管齐下，加强对预付式消费的管理》的信息被杭州市政府录用。《关于我区食品生产加工环节质量》、《安全监管的现状与思考》获2009年度余杭区党政系统优秀调研论文评选活动优秀奖。

支部开展“双服务”活动，分别在会员企业召开企业家座谈会，听取企业生产经营情况及面临的困难，并为他们排忧解难。会同中国民主建国会（下称民建）杭州市委员会，杭州市及区科学技术局领导一起为会员企业，在转变发展方式，加快企业转型升级及科技、制度、机制创新方面进行把脉。

支部被评为2010年度浙江省民建先进基层组织，何月姣、崔笑萍被评为2010年度浙江省民建优秀会员，会员刘军被评为区政协2010年表彰的2008至2009年度“双好”委员。

全年新发展会员2人，现有会员51人。

【中国民主促进会余杭支部】 在市区两级人大、政协会议上提交议案2件、提案30件。

围绕中共余杭区委、区政府提出的建设“品质之城、美丽之洲”的发展思路，开展参政议政、建言献策活动，出台《民进余杭支部反映社情民意信息与调研工作成果奖励办法》。2010年，完成中国民主促进会（下称民进）杭州市委员会调研课题1个、区调研课题2个，其中严中铂会员与浙江工业大学的科技合作项目被区科学技术局批准立项。撰写各类社情民意、建言建议35篇，内容涉及农业农村、教育卫生、交通便民、城市管理、节能减排等民生热点难点问题。信息《市民对中共十七届五中全会寄予期望》被全国政协采用；信息《社区盖

章、必须减负》被省《联谊报》以《焦点话题》的形式头版报道；《建议尽快在我国制定并实施〈防止利益冲突条例〉》被中共浙江省委办公厅、中共杭州市委办公厅、市政协采用；以《发展城市慢行交通》为题在区政协“低碳城区”建设民主建言会上发言。区政协副主席钱杭根撰写的《关于单列“杭州医学院”的建议》被市政府办公厅、中共杭州市委宣传部采用；郑红主委以《推进“法治余杭”建设向纵深发展》为题接受《城乡导报》访谈，参加余杭新闻网直播——直通两会系列访谈《让公共交通更便利》、《对“十二五”“平安余杭”和法治建设规划的建议》，参加余杭电视台《政协委员心中的美丽之洲》节目录制。赵惠娟和倪水友会员撰写的《关于余杭区统筹城乡教育事业发展的现状和建议》、《在农民新村建设中不能忽视乡风文明建设》被推荐至区政协九届五次大会发言。金卫东会员撰写的《杭州市公共图书馆“一证通”运行延伸》一文被民进杭州市委员会采用。《关于农村民主自治实施情况的调研》获2009年度余杭区党政系统优秀调研论文评选优秀奖。

全年围绕争创民进全国先进基层组织的工作目标，抓学习，把树立和践行社会主义核心价值体系作为建设学习型参政党的重要内容。支部将23名会员按界别分成3个活动小组，并从组织、宣传、服务等方面进行全面部署。7月28日，由支部会同中共余杭区委统战部主办的“军爱民、民拥军，军民鱼水一家亲”大型文艺慰问演出，在省武警汽训大队军营里举行，与部队官兵一起共同庆祝中国人民解放军建军83周年。发动全体会员参与制作、发放《余杭民进》图片集共350册。

2010年民进余杭支部被评为全国先进基层组织。会员戴园丽获得“杭州市劳动模范”称号。

全年新发展会员4人，现有会员26人。

【中国农工民主党余杭总支部】 在区政协会议上提交提案19件。

《余杭农工》支部刊物创刊。中共余杭区委常委、统战部部长白美玉为刊物题词。到年底，共出刊2期，发表各类文章、信息、调研报告、医疗健康知识和学习心得20余篇。由党员编撰的余杭区历史文化丛书《民间文学（上下卷）》正式向社会发行。《关于在塘栖古镇兴办民间博物馆推进古镇旅游业发展的调查与思考》获2009年度余杭区党政系统优秀调研论文评选优秀奖。

社会服务工作不断深入。在南苑街道新城社区设立中国农工民主党（下称农工党）余杭总支部长期“定点社会服务点”。重阳节，总支部与医卫一支部的医学专家在新城社区为老年人进行医疗咨询和免费体检，医卫二支部的党员在余杭镇开展“健康余杭”大型义诊活动。6月2日，总支部与农工党杭州市委员会在塘栖乐苑社区联合举行中国第三届环境与健康宣传周大型医疗义诊活动。同时，总支部通过组织党员下基层、到社区、进学校，以多种形式为市民服务，共计服务对象达3000余人次，得到中共余杭区委统战部的肯定，并被农工党浙江省委员会评为“社会服务工作省级先进”称号。党员丰国需获“余杭区劳动模范”称号。

全年新发展党员3人，现有党员36人。

【中国致公党余杭支部】 在区人大、政协会议上提交议案2件、提案1件。在区政协会议上，韩峻、王鹊分别作以《发展低碳经济、政府要先行》和《重视和关注我区部分企业“外迁”现象》为题的大会发言，旨在倡导低碳生产生活方式，推进余杭生态文明建设和工业经济健康发展。

7月27日，市政协副主席、中国致公党杭州市委员会主委郁嘉玲到余杭专题调研余杭的“数字城管”工作。余杭支部全体成员参加调研活动。

支部本着“以侨为本，为侨服务”的宗旨，11月27日召开座谈会，邀请余杭组团（创新基地）管委会副主任钱慈祥详细介绍浙江海外高层次人才创新园的整体规划、一期建设情况及相关优惠政策；支部主委韩峻就如何发挥支部的自身优势，服务对接浙江海外高层次人才创新园，提出积极为海外高层次人才提供信息支持与创业服务，更好地促进园区发展等3项工作意见。

全年新发展党员1人，现有党员9人。

【九三学社余杭支社】 在区政协会议上提交提案26件，其中雷国荣撰写的《关于机动车礼让行人的建议》，被区政协九届四次会议评为优秀提案。

1月，九三学社余杭支社到崇贤镇沾桥村开展义诊及扶贫帮困送医送药下乡活动。免费发放近1000元的药品。6月，张月龙主委随国家副主席习近平赴澳大利亚、新西兰等国访问，参加中国—新西兰自贸区研讨会、中澳经贸合作论坛、企业项目对接会等，并与墨尔本总商会进行合作交流。10月，到临平敬老院，给每名老人发200元红包，以

及毛毯等慰问品，总价值9000余元，社员中的医务人员还为老人们检查身体。11月，到余杭区上环桥社区开展“国际科学和平周”义诊活动，现场提供外科、内科、妇科等诊疗咨询服务，发放《糖尿病患者教育手册》、《糖尿病的自我监测》等多种资料，接待群众200余名。

全年新调入社员1人，新发展社员1人，现有社员18人。

【区党外知识分子联谊会】 在区政协会议上提交提案18件，会员江筠撰写的《对改善我区教育现状的建议》、张瑾撰写的《关于要求尽快制订和完善撤村建居社区后续配套政策》的提案，被区政协九届四次会议评为优秀提案。

扩大区知识分子联谊会智力资源的辐射力和影响力，开设“余杭讲堂”，组织会员或有关成员到企业、院校、社区、军营，以讲座、论坛、课堂等形式，为社会各阶层、各领域提供服务。一年中，已在崇贤沾桥村和余杭高级中学授课，为基层党员和学生送去法律常识和社会人生知识。

围绕中共余杭区委提出的要“优先发展现代服务业，加快经济转型升级”的战略目标，从余杭现代服务业基本情况着手，详细分析高端专业服务业的社会需求，通过组织准备、实地调查、考察取经、分析认证等阶段，形成可供中共余杭区委、区政府决策的《拓高端服务业，推经济转型发展》调研材料。

参与余杭中小企业技术援助中心的工作，开展专业培训和经济技术咨询，帮助企业制定发展规划，开展技术攻关，开发新产品，提高管理水平等。11月1日，参加中共余杭区委统战部举行的余杭统一战线结对服务企业活动，党外干部联合民主党派的专家，以一对一的形式，为企业提供服务。参加由中共浙江省委统战部、省知识界人士联谊会组织的高校毕业生公益性专场招聘会，推出两个岗位，招聘大学生人才。

副会长张自杰被授予“余杭区第四届优秀社会主义事业建设者”和余杭区第三届“十佳律师”称号。会长蓝德光被推荐担任省党外知识分子联谊会理事，推荐1名会员加入民主党派。

（蔡祖云）

·区工商联（总商会）·

【概况】 2010年，区工商业联合会（下称工商联）围绕中共余杭区委、区政府中心工作，引导民营企业树立强烈的机遇意识，努力完成省市工商联交办的各项任务，为推进中共余杭区委、区政府各项重大战略决策服务。被浙江省工商联评为2010年度全省工商联系统宣传工作先进一等奖，被杭州市工商联评为2010年度全市工商联系统综合先进集体。截至年底，全区有基层商会30个，其中乡镇（街道）商会18个，管委会、开发区商会2个，行业商会5个，异地商会3个，温台商会和钱塘（直属）商会各1个。会员企业总数2500家。

【余杭区第四届优秀社会主义事业建设者评选】 上半年，在全区非公有制经济人士中开展第四届“优秀社会主义事业建设者”评选活动（2008～2009年度）。经过全区各基层商会、乡镇党委（街道党工委）推荐和区非公有制经济代表人士综合评价工作领导小组综合评价，并报请中共余杭区委同意，推荐出第四届区级“优秀社会主义事业建设者”40名，予以通报表彰。推荐高礼根等6人为杭州市第四届“优秀社会主义事业建设者”。

【《余杭区工商业联合会（总商会）志》编纂完成】 完成《余杭区工商业联合会（总商会）志》的编纂。这是余杭历史上第一部反映余杭个体工商业及其组织——工商联（总商会）兴衰繁荣的志书。在编纂过程中，争取各级领导、有关部门以及社会各界的关心和支持，全国工商联副主席孙晓华以及省、市工商联主要负责人和区领导为志书题词。

【为民营企业转型升级谏言献策】 先后组织召开常委会、界别组活动和各种形式的座谈会，听取企业界人大代表和政协委员的意见和建议，撰写提案27篇。撰写《民营企业转型升级规划思路》、《我区农贸市场建设与管理》调研报告，推动政府有关部门采取切实有效的政策措施，鼓励、支持、引导私营企业健康发展。根据全国工商联和省工商联的要求，先后完成《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》颁布5年来

落实情况调研和省工商联第九次私营企业调查。

【宣传余杭民营经济】 全年共编辑《商会》杂志4期，发行2万册，激励余杭广大民营企业家们志存高远，富而思进。继续发挥好民营经济网的作用，利用现有网站，为非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长营造良好的舆论氛围。

【服务商会企业】 完善与区劳动和社会保障局、区总工会等部门建立的指导帮助和表彰激励互动机制，先后组织有关会员企业开展和谐劳动示范关系三方协调会议、金秋助学、双爱双评等活动。做好健康服务和培训服务。分两批为108名区工商联执委以上企业家和历届区级“优秀社会主义事业建设者”进行免费健康检查；开展非公有制经济代表人士素质提升工程，组织区工商联（总商会）会员企业参观考察，参加各类教育培训、研讨会、座谈会等，12月组织会员企业人员参加清华大学培训班。

【两家民营企业上市】 11月23日，杭州老板电器股份有限公司（老板电器，股票代码002508）在深交所正式挂牌上市，这是余杭区首家经中国证监会批准的A股IPO上市公司。12月9日，国内中高端不锈钢冲压离心泵领军企业杭州南方特种泵业股份有限公司（南方泵业，股票代码300145）也正式登陆深交所。

（张国忠）

责任编辑：许骏庆

延伸阅读▶▶

中国8个民主党派简介

中国国民党革命委员会 1948年1月成立。目前有党员8.2万多人。创始人为宋庆龄、何香凝、李济深。

中国民主同盟 1941年3月在重庆秘密成立中国民主政团同盟并于11月公开宣布。1944年9月改为中国民主同盟。目前有盟员18.44万多人。主要创始人为张澜、沈钧儒、黄炎培、章伯钧等。

中国民主建国会 1945年12月由爱国的民族工商业者和有联系的知识分子发起，在重庆成立。目前有成员10.9万人。创始人为黄炎培、胡厥文、章乃器、施复亮、孙起孟等。

中国民主促进会 1945年12月在上海成立。目前有会员10万多人。主要创始人为马叙伦、王绍鏊、周建人、许广平等。

中国农工民主党 1930年8月在上海成立中国国民党临时行动委员会，1935年11月改名为中华民族解放行动委员会，1947年2月改名为中国农工民主党。目前有成员10.2万多人。主要创始人为邓演达、黄琪翔、章伯钧等。

中国致公党 由华侨社团发起，于1925年10月在美国旧金山成立。1947年5月，在香港改组为一个新民主主义的政党。目前有党员3万多人。主要创始人为司徒美堂、陈其尤。

九三学社 1944年底，一批进步学者在重庆组织民主科学座谈会。为纪念1945年9月3日抗日战争和世界反法西斯战争的伟大胜利，改建为九三学社。1946年5月，在重庆正式召开成立大会。目前有成员10万多人。创始人为许德珩、潘菽、涂长望等。

台湾民主自治同盟 在“二·二八”起义以后，由一部分从事爱国主义运动的台湾省人士于1947年11月在香港成立，由台湾省人士组成，目前有成员2100多人。主要创始人为谢雪红、杨克煌。

人民团体
People's Organization

·杭州市余杭区总工会·

【工会组织建设】　全年新建企业工会 141 家，累计 2239 家；新发展工会会员 26676 名（包括新增农民工会员 16391 名），累计 321297 名；新建行业工会 11 家，楼宇、市场工会 2 家，行业工会累计 35 家；新增局级工会 6 家，累计 34 家。全区 58 个社区工会通过“两推直选”（组织推荐、个人自荐，会员代表直接选举工会主席、副主席、委员）方式完成换届选举，6 个乡镇（局）工会班子成员调整。加强工会规范化建设，全年有 20 家乡镇（局）工会达到 AAA 级标准。基层工会女职工委员会规范化建设创建面达到 85%以上。

【职工劳动竞赛】　全年举办区级一类技能大赛 9 场，协助举办镇级二类技能大赛 21 场，在企业中开展技能比赛 250 场，承办市级大赛 1 项，组队参加市级以上技能大赛 9 项。开展各种竞赛，24 名职工获区技术能手称号，1 名职工获市技术能手称号、2 名职工获市职工经济技术创新能手称号；125 名职工获高级工职业资格证书，285 名选手获中级工职业资格证书；杭州中强轧辊有限公司龙舟班组被评为浙江省“工人先锋号”；在市总工会开展的旅游饭店服务技能大赛上，杭州城市花园酒店获客房服务一等奖，临平大酒店获餐厅服务一等奖；在节油竞赛中，杭州余杭众信出租车有限公司屈伟达获市出租车行业十大节油王，区公路运输管理所获市驾驶员培训行业节油竞赛优秀组织奖。区总工会被评为市劳动竞赛优秀组织单位。

【职工技能培训】　全年有 68105 名职工参加工会组织的各类技能和知识培训，其中 8787 名职工通过职业技能培训、技能帮带和技能竞赛实现技能晋级。2010 年创建学习型组织 51 家、学习型班组 51 个，知识型职工 108 名；学习型组织、学习型班组、职工学校、职工俱乐部分别有 20 个（所）达到区级示范点标准。区总工会被评为市总工会职工技术协会“三个一百”（100 个市级“工人先锋号”、100 个以职工名字（姓名）命名的先进操作法、100 个绝技绝活）先进集体，杭州争光实业股份有限公司的“粉末离子交换树脂”技术获市职工优秀技术攻关成果二等奖，杭州金舟电炉公司职工李闯被评为杭州市职工“十大优秀高徒”，杭州万风汽车销售服务有限公司职工谭志刚被聘为省级技术能手带头人。区总工会副主席喻爱彬被评为浙江省 2010 年“创建学习型组织、争做知识型职工”活动优秀组织者。

【就业援助】　制定《关于余杭区工会促进就业援助行动实施意见》。全年与区劳动和社会保障局联合举办大型招聘会 4 场、与乡镇（街道）工会举办招聘会 21 场，达成就业意向 1.2 万余人。与四川省开江县总工会签订“农民工维权合作协议书”。做好工会创业就业基地工作，向 10 个创业就业基地发放扶持资金 9 万元。10 个工会创业就业基地受杭州市表彰，区总工会被评为杭州市工会“11211”就业援助行动先进组织单位和 2010 年度杭州市促进就业工作先进集体。



2月22日，区总工会在区工人文化宫广场举办专场招聘会暨2010年首届人力资源招聘会

【维权工作】 加强部门合作，2010年与区信访局、审计局、文化广电新闻出版局建立工作合作机制，至此，建立工作合作机制的部门达到16个。设立职工“心灵家园”接访室，建立区、乡镇（街道）、村（社区）、企业工会四级信访信息工作网络，畅通职工诉求渠道。与区司法局、卫生局共同建立快速救治、困难救助、法律援助“三位一体”的工伤职工帮扶机制。区总工会主席杜坚强被评为浙江省职工维权帮扶工作先进个人。

【构建和谐劳动关系】 审核认定2009年创建的211家先进企业，表彰示范企业18家。全年全区参与创建和谐劳动关系的企业1561家，占单建工会企业的87%；参与创建和谐劳动关系先进企业的企业1077家，占创建参与企业的68%。杭州益利索勒精线有限公司等3家企业被评为浙江省创建和谐劳动关系先进企业，浙江群力电气有限公司等18家企业获杭州市创建和谐劳动关系先进企业称号；杭州余杭经济开发区被评为浙江省创建和谐劳动关系先进工业园区，区创建和谐劳动关系企业工作领导小组获杭州市创建劳动关系和谐企业组织奖。设立稳定就业奖，奖励128家杭州市社会责任建设先进企业共150余万元。继续推动企业改善职工生活后勤保障条件，开展最佳职工食堂、最佳职工宿舍、最受欢迎职工互助会的评选表彰。塘栖镇总工会被省总工会评为“强保障、促和谐”活动优秀组织单位。与区工商业联合会在全区非公有制企业中开展“企业家爱员工，员工爱企业”为主要内容的“双爱双评”活动，推动劳动关系和谐。

【职工工资集体协商】 与区劳动和社会保障局、人民银行余杭支行共同实施劳动保障失信企业职工工资支付保证金制度；分别在径山、仓前、塘栖等镇召开企业工资集体协商现场会，组织各乡镇（街道）工会主席（主任）观摩；参加工资清欠专项联合执法检查。全年新签、续签集体合同146份，累计签订1821份，签订率95%；新签、续签工资协议147份，累计签订1782份，签订率94%。新签女职工专项集体协议143份，累计签订1564家，签订率100%。

【劳动争议调解】 与区劳动仲裁委员会共同制定乡镇（街道）、村（社区）、企业劳动争议调解组织工作规则。各级工会积极发挥劳动争议调解组织作用，全年调解劳动争议1500余起，结案率95%。

【职情调研】 开展劳动关系矛盾大排查，全年走访企业1245家，涉及职工133025人，排查出劳资矛盾（隐患）179个，到年底化解157个；收集职工诉求愿望294个，到年底解决218个。制定《余杭区总工会关于加强职情调研工作的意见》，开设手机服务平台，建立职情信息员队伍，开展职情调研，了解职工现状。

【项目建设立功竞赛】 联合有关部门，在各行业中开展各种竞赛活动，推进全区各重点项目建设。2010年，联合区发展和改革局，在全区重点项目建设中开展“四比一创”（比工程质量、比工程进度、比安全生产、比文明施工，创精品工程）活动；联合区环境保护局在5家重点热电企业、32家印染企业中开展减排降碳“五比”（比工作进度、比管理水平、比技术进步、比降低排污、比降碳指标）竞赛活动；联合区发展和改革局在全区百强企业中开展“六比双增”（比经济效益、比自主

创新、比产品质量、比科学管理、比安全生产、比诚信经营，实现企业增效、职工增收）竞赛活动；联合区发展和改革局、环境保护局开展“我为企业科学发展献一计”评选活动，收到合理化建议7228条，年内实施的合理化建议产生经济效益7950余万元。配合相关部门开展节能减排活动55次，1名监督员被评为市优秀职工节能减排义务监督员。区高教路项目管理部获省级重点建设立功竞赛先进集体，2名工作人员获省级重点建设立功竞赛先进个人。

【“安康杯”竞赛活动】 动员职工参与企业安全生产民主管理和民主监督。全区报名参赛企业1406家、参赛班组1974个，参赛职工167895名。组织企业和职工参加安全生产知识竞赛、“企业安全文化”征文活动和安全生产摄影比赛；与区安全生产监督管理局、建设局等职能部门联合开展安全生产服务进工地活动；组织法律监督员开展安全生产宣传和执法活动；联合区卫生局、劳动和社会保障局开展粉尘与高毒物品危害专项治理行动。全年参与安全生产事故调查和处理10起。区总工会被评为全国职工职业安全卫生知识竞赛优秀组织单位。

【帮扶困难职工】 健全帮扶机构，在20个乡镇（街道）工会建立“两会两站一中心”，即劳动争议调解委员会或劳动关系协调委员会、劳动安全卫生监督委员会或劳动保护监督检查委员会，困难职工帮扶工作站、维权工作站，职工法律援助中心；在304个村（社区）工会建立“两会一点”，即劳动争议调解委员会或劳动关系协调小组、劳动安全卫生监督委员会或劳动保护监督检查委员会，困难职工帮扶工作点；在1411家企业工会建立“两会一员”，即劳动争议调解委员会、劳动安全卫生监督委员会或劳动保护监督检查委员会，困难职工帮扶工作员。区困难职工帮扶中心开展浙江省县级职工维权帮扶中心达标单位创建工作。开展服务农民工系列活动，春节前，为716名返乡农民工购买火车票，帮助农民工平安返乡；在杭州杰丰服装有限公司举办有200余名职工参加的“区领导与外来创业者同吃年夜饭”活动；春节期间，慰问坚守工作岗位的外来务工人员，送价值1.6万余元的慰问品。继续开展城镇困难职工救助工作，加强困难职工档案动态管理，将在册的178户城镇困难职工家庭录进全国总工会帮扶工作管理系统；全年为城镇困难职工家庭发放物价和水电费补贴460845元；实施临时性困难救助164人（次），发放救助款202600元；会同区民政局对41名外来务工困难人员实施应急救助，发放救助款83600元。开展节日慰问活动。春节期间，与杭州市总工会和区委、区政府走访慰问困难职工（劳动模范）家庭246户，发放慰问款392800元；“五一”前夕，与区慈善总会联合慰问50名困难职工和劳动模范，联合区卫生局开展第十四次“五一”送医送药活动，为20名因病致贫的困难职工送医药和慰问款1.6万余元；“六一”期间，慰问困难职工家庭儿童10名。高温期间，开展高温慰问和送清凉活动，划拨经费10余万元，慰问24家企事业单位和176户困难职工家庭。

【助学活动】 与区工商业联合会、教育局联合开展“金秋助学”活动和外来务工人员子女奖学金评定活动。全年有24家企业资助76名学生共7.6万元；为49名优秀外来务工人员子女每人发放500元奖学金。联合区慈善总会开展“阳光助学”活动，对在册城镇困难职工家庭中的63名高中以上子女发放助学款共18万元。发动全区各级工会为青海省玉树地震灾区献爱心，募集爱心款586036元，援助灾区群众。

【职工信访和法律服务】 全年受理职工信、访、电148件，做到件件有登记、事事有答复。参与群体性事件调处8起，参与劳动争议仲裁案件178起，受区人民法院委托调解劳动争议案件29起。举办普法宣传咨询活动13场。完成工会系统“五五”普法总结验收工作。

【“五进企业”活动】 全年到企业开展文艺慰问演出20场，举办核心价值体系宣讲60场，放映电影232场，举办法律知识讲座21场，组织律师到企业巡回服务9场。利用人力资源交流会、法治宣传月、安全生产宣传周、劳动者权益保护周等时机，到现场开展宣传和咨询活动13场。实施职工技术服务（攻关）活动，成立钳工、维修电工、焊工、数控加工4支32人组成的职工专业技术服务队，免费为企业提供服务。

【职工文化阵地建设】 全年新建镇级工人文化宫2家，累计15家；企业职工学校5家，累计245

家；职工俱乐部 6 家，累计 357 家。径山镇工人文化宫、星桥街道香榭社区职工活动中心被命名为新杭州人文化家园，杭州柯斯顿音响有限公司等 3 家单位的职工文化阵地被评为杭州市职工学校和职工俱乐部，杭州西湖零部件有限公司等 3 家单位的职工书屋被授予“浙江省职工书屋”称号，杭州中强轧辊有限公司和浙江春风动力有限公司的职工学校被认定为全国职工学校。3 家职工书屋、43 家职工电子书屋被认定为市级示范点和创建点。区文化宫全年接待职工 20 万余人（次）。

【职工文体活动】 举办迎国庆“住房公积金杯”职工合唱比赛，1500 余名职工组成的 37 支职工合唱队参赛；举办“放歌天堂”余杭赛区选拔赛，80 余名职工参加，选送 10 名优秀选手参加杭州市举办的比赛。组队参加杭州市第二届职工乒乓球等级联赛，获女子甲级团体冠军和男子乙级团体第五名；组队参加首届杭州市企（事）业歌咏比赛，获铜奖。各基层工会开展各类文体活动，丰富职工文化生活。

【女职工服务】 全年与区妇女联合会开展百户家庭教育进村（社区）活动 51 场，直接受益家长 9900 余人。落实女职工安康团体重大疾病互助保险制度，全年新参保 2748 人，累计 24132 名女职工参加安康保险。3 月，组织 40 件作品参加市总工会组织的“美丽女人、风采三月”暨“携手克时艰、巾帼作贡献”成果展，4 件作品分获巾帼风采奖、低碳生活奖、岗位成才奖、最佳创意奖。

【劳动模范评选与服务】 上半年，开展余杭区劳动模范和模范集体评选，选出余杭区劳动模范 50 名、模范集体 15 个。2010 年，余杭区 1 人被评为全国劳动模范、1 人获省“五一”劳动奖章、21 人被评为市劳动模范、10 家单位被评为市模范集体。做好劳动模范服务工作，落实劳动模范政策，组织全区劳动模范（先进）、优秀共产党员开展健康体检。

【工会对外宣传】 加强工人阶级和工会重点工作、重要活动的宣传报道。全年在《城乡导报》上设余杭工运专版 15 期（其中镇局工会 2 期），在余杭广播电台开播《工友直通车》栏目 20 期；编印《余杭工运》19 期，工会对外宣传报道 2210 篇；与区委宣传部联合评选和表彰第四届余杭区“五一”新闻奖，23 名作者的作品获奖。

【工会创新年活动】 继续开展工会创新年活动，在工会组织体制、运行机制、活动方式等方面创新内容，推动工会工作创新发展。制定《余杭区工会创新工作评选办法》，31 家乡镇（局）工会申报 50 项创新工作。区总工会的“工会组织体制和运行机制的创新”获 2009 年度全国工会基层组织建设工作创新成果二等奖。

（章建平）

·共青团杭州市余杭区委员会·

【基层团组织建设】 2010 年，新建非公企业团组织 357 个，累计 528 个。已建党组织且符合建团条件的非公企业建团率 100%，符合建团条件的企业建团率 89.4%。至年末，全区有基层团（工）委 87 个，团（总）支部 1253 个，团员 42703 名。区、乡镇两级全部实行团代表常任制。

【团干部队伍建设】 在全区基层团组织和广大团员中开展“争当青春先锋、建设美丽之洲”创先争优活动。加强学习培训，全年培训团干部 3 期 380 人次；执行团市委团务资格证书制度，考证率 100%。全年有 9 名团干部分别参加中青年干部培训班学习或到重点工程的相关岗位任职，3 名团干部被提任副处级领导干部。发挥团组织协管作用，大学生“村官”任村团（总）支部书记达 50%以上，进村党委（总支、支部）和村民委员会的占 44.8%。通过公开考试选拔团区委副书记 1 名，乡镇（街道）团（工）委书记、副书记各 5 名。

【青少年思想道德建设】 全区各级团组织和少先队组织在各个节庆日开展“共建生态城区·共享低碳生活”学雷锋志愿服务活动、“争创绿色文明号、争做环保志愿者”主题创建活动和“低碳创意、垃圾分类”宣传教育活动。暑假期间，举办“百场公益夏令营”17 场，800 余名学生参加科技、环保、法治等各类实践活动。开展暑期学生社会实践活动，162 名少先队员参与第九期、第十期少先队“火炬银奖”雏鹰争章活动，其中 120 余名队员

获“全国二星级雏鹰奖章”。

【青少年阵地建设】 区青少年宫全年培训学员 1.1 万余人，“流动少年宫”进省未成年人教育管理所等单位开展活动 6 场。完善红领巾博物馆建设，举办“红领巾文化节”、“红领巾知识竞赛”、“爱心一帮一”、“我来教你来学”等系列活动。

【服务青年就业创业】 加强青年就业创业见习基地建设，全区已建市级及以上基地 10 家，区级基地 21 家，各级见习基地累计提供岗位 210 个，共有 93 人上岗见习，其中 50 人被企业录用。推进小额贷款扶持青年创业工作，全区发放贷款 3932 万元，惠及创业青年 256 人，带动就业 2000 余人。发挥青年就业创业俱乐部作用，开展导师帮带活动，聘请区青年联合会委员、农村青年兴业带头人、新生代企业家等 15 人任青年创业指导师，为创业人才提供业务培训、政策咨询等服务。

【志愿服务工作】 印发《关于进一步改进和完善志愿服务工作的实施意见》，落实志愿服务工作的组织、政策和资金等方面保障。强化基层党委对志愿服务工作的领导，8 个乡镇（街道）建立志愿者工作委员会。全年新建区级专业志愿者队伍 11 支、平安志愿者队伍 10 支。开展各类志愿服务 356487 人（次），累计服务 1077890 小时。

【特殊青少年关爱行动】 全区各级团组织广泛开展“同在蓝天下、携手共成长”和“城乡少先队组织手拉手”等活动，全年筹集各类结对资金 15 万余元。开展以关爱进城务工青年子女为重点的“关爱小蒲公英行动”，发动团员青年与“小蒲公英”结对 900 余对。继续实施与四川省青川县白家乡中心小学 3 年结对帮扶计划，“六一”期间，到该校看望结对学生。开展低收入农户青少年关爱、“手拉手”爱心助学等活动，全年帮助困难学生 1000 余名。



11 月 10 日，志愿者服务队组织心理咨询师到区技工学校对学生开展心理辅导

【未成年人保护工作】 加强青少年民生权益体系建设，深化未成年人保护工作。广泛开展“三走进”阳光行动，组织志愿者走进农村（社区）、企业、学校开展宣传，发放各类青少年思想道德建设宣传资料 3 万余份。在全区建立基层联系点 11 家，法制教育基地 4 家。12355 余杭青少年热线全年开展咨询活动 75 场（次），受理电话咨询 2250 人（次），接待来访面询 205 人，结对帮扶 12 人，受理率 100%。开展“青少年维权岗”系列活动，新创市级优秀“青少年维权岗”1 家。12355 青少年热线志愿者服务队队长吴敏强被评为浙江省首届十大杰出平安志愿者、2010 年浙江法治新闻事件和法治新闻人物、余杭区第二届感动余杭人物。

（唐琳）

·杭州市余杭区妇女联合会·

【庭院整治】 围绕生态文明建设，努力提高家庭成员文明素质，培育良好卫生习惯。实施“破解庭院整治重点对象落实难题”的“三力提升”实践课题活动。全年发动学生 10.1 万人（次）、妇女 47.4 万人（次），发放宣传资料 13.5 万余份，义务监督员开展监督检查 2.1 万余人（次），提出意见建议 5093 条。16.6 万余户家庭参与庭院整治。经过考

核验收，命名124个村（社区）为2010年度庭院整治示范村（社区），评出区最清洁庭院户1000户、区庭院整治示范户3000户。至2010年底，开展庭院整治的家庭中有95.7%的家庭达到庭院清洁户标准，36%的家庭申报示范户，29.2%的家庭被评为示范户。

【“双学双比”活动】 继续在广大妇女中开展学技术、学文化，比发展、比贡献的“双学双比”活动。全年举办竹笛制作、苗木种植、家政服务等各类技能培训55期（次），其中培训农村富余女劳动力4000余人，转移就业率56%，获证率98%。做好来料加工进低收入农户工作，举办来料加工女经纪人培训班。全区有来料加工点197个，经纪人197人，从业妇女8000余名。全年帮扶200名低收入者从事来料加工，发放加工费34万元，培育来料加工优秀经纪人20人、基地2个。通过培训、制作电教片、建立数据库、开展技能竞赛等形式，增强妇女创业就业技能，拓宽农村妇女致富渠道。5个“梅花创业行动”巾帼示范基地在区妇女联合会的指导下，形成集培训、生产（加工）、营销为一体的良性运行模式。

【“巾帼建功”活动】 6月，在区青少年宫召开“巾帼建新功，岗位争优秀”为主题的“巾帼文明岗”现场交流会，区“巾帼建功”活动协调小组成员、各局系统（机关、余杭组团）妇女委员会（妇女工作委员会）分管领导、各乡镇妇联主席、街道（开发区）妇女工作委员会主任（下称妇工委）、各局系统妇女委员会（下称妇委会）主任，已获全国、省、市级“巾帼文明岗”称号的文明岗负责人和申报2010年度杭州市级“巾帼文明岗”称号的文明岗负责人共170余人参加。建设“规范型、学习型、爱心型、敬业型、服务型”的“五型”文明岗。全年申报省级“巾帼文明岗”3个，创建“巾帼文明岗”市级7个、区级33个。通过自主申报，建立省、市级“巾帼文明岗”后备档案库，实行动态管理。树立典型优秀女性代表，命名25名妇女为“巾帼建功”岗位标兵，扶持5个“巾帼再就业基地”、树立3名妇女创业典型，激发各行各业妇女岗位建功热情。余杭区“巾帼建功”活动协调小组被评为2009至2010年度杭州市“巾帼建功”活动先进集体。

【文明家庭创建】 2010年，开展以健康进家庭、法律进家庭、禁毒进家庭、科技进家庭和“五好”文明家庭、绿色家庭、平安家庭、低碳家庭创建活动为主要内容的“四进四创”活动。全年新创省级绿色家庭3户、“五好”文明家庭1户，市级低碳家庭（绿色家庭）10户、学习型家庭21户、“十佳”好婆媳1户、“十佳”好婆媳提名奖1户；命名区级绿色家庭200户，平安家庭示范村（社区）31个，平安家庭模范户100户。至2010年底，全区有平安家庭22.8万余户，占常住户数的94.5%；“五好”文明家庭20.5万余户，占常住户数的85%；学习型家庭、绿色家庭、节约型家庭等特色家庭9.4万余户，占常住户数的38.9%。余杭区被评为浙江省文明家庭创建活动先进组织。

【家庭教育】 调整和充实区家庭教育讲师团成员。讲师团的宣传教育课题增设学生心理、心理健康、家长沟通技巧等34项。全年举办家庭教育讲座150场，直接受益家长2.7万余人。举办村（社区）家长学校负责人培训班，300余人参加，提高家长学校负责人素质。经过考评，命名35所学校为区级示范家长学校，家长学校优秀率22.5%。新建3个多功能家庭教育指导中心，完成家长学校建设调研。开展优秀家庭教育论文评选。

【维权工作】 宣传《中华人民共和国妇女权益保障法》和《杭州市预防和制止家庭暴力条例》，开展咨询活动35次，发放宣传资料1万余份。开展“我劝姐妹一句话，我帮姐妹一件事”主题活动，组建各级巾帼劝导队，共有劝导队员989人，围绕751个建设项目和104名女性信访对象开展劝导工作。健全“主席接待日”制度及专家咨询服务。区妇女联合会全年受理信、电、访54件，调解和处理率98%。组织志愿者下基层、接听热线电话、接待来访等，服务妇女儿童4000余人次。建立由20余名志愿者组成的“娘家人”QQ群，制作并发放余杭区“娘家人”服务热线名片4000余张，维权服务的时间和地点不受限制。成立区预防和制止家庭暴力委员会，制定工作制度。继续开展“千名妇女献爱心”活动，参与结对人员1052人，结对1084对，资助金额52.8万余元。

【组织建设】 开展杭州市村（社区）妇联组织换届选举试点和社区妇联无候选人带职直选试点工

作，全区 57 个社区妇联组织换届。按照哪里有妇女，哪里就有妇女组织和妇女工作的要求，在 8 个局系统建立妇委会（妇工委）。探索在新居民中组建妇联组织、新居民妇代会，新建乡镇（街道）级新居民妇女代表大会 1 个。在全区妇联组织开展“争创新时期一流组织，争当美丽洲巾帼先锋”为主题的创先争优活动。开展妇女代表大会常任制试点工作(为杭州市首个),将“一次性代表”改为“履行一届职责”。建立妇联常委工作制度和妇女代表联系制度，密切妇联组织与广大妇女的沟通联系。余杭区被认定为全国妇联基层组织建设示范区，被评为 2009 至 2010 年度杭州市妇女工作先进集体。



7 月 26 日，全国人民代表大会常务委员会副委员长、全国妇联主席陈至立（后排右三）等领导为第二批全国妇联基层组织建设“示范”县（市、区）授牌。前排左三为余杭区妇联主席项茶英

【宣传教育】 “三八”妇女节期间，在区体育馆开展“万名妇女健身·千名妇女展示”活动，37 支队伍近千名妇女参加排舞大赛；通过余杭妇女网等新闻媒体，宣传优秀女性的先进事迹。植树节期间，开展“巾帼林”工程创建活动，号召广大妇女参与生态文明建设，全区有 2677 名妇女参加义务植树活动，植树 3.5 万余株，面积 21.6 公顷，创建优秀“巾帼林”工程 6 项，合格工程 13 项。年内，区妇女儿童活动中心组建“康燕”女子健身舞蹈队，队员 118 名。

（李洁）

·杭州市余杭区科学技术协会·

【科普宣传】 9 月，在科普宣传周、全国科普日期间，围绕“低碳、生态、责任”主题，开展科普系列宣传活动。9 月 20 日，在临平城区人民广场举办余杭区 2010 年全国科普日活动开幕式暨“低碳生活我参与”科普文艺晚会，向广大观众普及低碳环保知识。是月，举办 2010 年余杭区科学技术协会（下称科协）年会主题报告会，邀请北京市科协副主席、中国科技馆原馆长王渝生作《提高科学素质，促进科技创新》主题报告，各乡镇、街道科协、区级学（协）会、创建工作领导小组成员单位及有关部门共 200 余人参加；会同临平·东湖街道、邱山社区举办“低碳生活，环保人生”知识竞赛和低碳生活常识有奖问答活动，6 支代表队参加竞赛；联合余杭经济开发区管理委员会、区总工会、环境保护局等单位，在浙江海联热电股份有限公司开展“低碳经济与节能减排”进企业科普宣传活动，邀请中国科学院高级工程师王宁寰教授作《节能减排与低碳经济》科普讲座；邀请中国科学院陈贺能教授到运河镇博陆中学作题为《细说风的力量，让风为人类服务》科普讲座；会同共青团余杭区委等有关单位到浙江省未成年人劳动教养管理所开展科普宣传活动。余杭区科协被评为杭州市 2008 至 2009 年度科普工作先进集体和 2010 年度杭州市科协工作先进单位。

【科普示范区创建】 经中国科协和浙江省科协批准，余杭区被列入 2011 年至 2015 年全国和浙江省科普示范区创建单位（其中 2010 年完成省级创建工作）。按照创建目标要求与测评标准，区科协制定创建实施方案，层层分解创建任务。7 月 1 日，区政府召开创建全国科普示范区动员大会。区级机关有关部门和各乡镇、街道设创建工作联络员，举办培训班，定期召开创建工作领导小组成员单位办

公会，做到分工明确、责任到位。通过开展创建工作，完善科普基础设施建设，健全科普工作网络队伍和科普工作制度，实施重点人群科技素质行动，取得明显成效。11 月，余杭区通过省科协考核验收，被命名为浙江省科普示范县（市、区）。

【科普队伍和科普阵地建设】 加强基层科普队伍和科普阵地建设，组建一支由 2300 余名科技辅导员、科普宣传员、科普志愿者组成的科普工作队伍，在社区、乡村广泛开展科普志愿服务。加强科普示范基地建设，确定余杭区鸬鸟果农专业合作社蜜梨园区、余杭向山园艺公司等 10 家单位为余杭区 2010 年度区级科普示范基地。继续做好科普进农贸市场工作，与区市场开发服务中心在临平城区邱山农贸市场举办“低碳生活你我同行”科普宣传活动，发放科普宣传资料6000 余份，展示科普宣传图板 50 块，接受科普咨询 700 多人次。8 月，余杭科普网开通，开设组织机构、工作动态、科技政策等 10 个主栏目。

【科普文明示范单位创建】 5 月，在崇贤镇举办科普示范单位创建活动培训班，培训村（社区)科普工作负责人 40 余名。10 月，经浙江省科协考核验收，黄湖镇赐璧村、崇贤镇龙旋村被命名为浙江省科普示范村，百丈镇镇东社区、良渚镇棕榈湾社区等 4 个社区被命名为市级科普文明示范社区。11 月，通过验收，命名运河镇螺蛳桥村等 10 个村（社区）为余杭区科普基层单位。



9 月 13 日，区科协在丘山农贸市场开展低碳生活宣传

【科普设施建设】 继续实施基层科普设施建设 3 年行动计划，加大基层科普设施建设资金投入力度，新建高标准乡镇（街道）科普宣传栏 5 个、社区科普宣传栏 15 个、村科普宣传栏 78 个，至此，全区 90%以上的乡镇（街道）及村（社区）已建新的科普宣传栏。

【学会建设】 完成所属 36 个区级学（协）会年检工作，撤销连续两年不参加年检的区保健协会。区农学会、药学会、土木建造学会等按章程规定开展换届选举。区交通学会、白蚁防治协会分别召开理事会，调整理事会组成人员。9 月，新成立余杭区预防医学会。配合区纪委、财政、审计、民政等职能部门，对所属学会（协会、研究会）的财务收支情况开展检查，规范社团财务管理。

【学会学术研讨活动】 区科协广泛动员所属学（协）会开展学术研讨活动，推动各行业发展。9 月，区医学会主办题为“健康公平与跨领域合作”世界心脏日系列活动暨首届长城国际健康论坛，国家卫生部、中国健康促进与教育协会、中华医学会，美国加州大学、香港中文大学、北京大学、复旦大学、浙江大学及当地的相关专家和学者 150 余人参加会议；区花卉草坪业协会主办湿地植物与生态研讨会，由中国花文化专家委员会常务理事任全进主讲；区农学会主办主题为“绿色经济与低碳农业发展”报告会，由省农业和农村工作办公室原副主席顾益康主讲；区医学会主办“新生儿疾病诊治”学术报告会，分别由浙江大学附属儿童医院院长杜利中教授、复旦大学儿科医院新生儿科主任陈超教授作报告。由区医学会主持的研究课题《在泛耐药鲍曼不动杆菌中发现新的氨基糖苷类修饰酶基因》获杭州市自然科学优秀学术成果三等奖；区标准计量质量学会的《指导家用纺织面料企业采用欧盟安全技术规范标准，提高出口率》项目，被列为市科协 2010 年重点学术（厂会协作）项目，通过市

科协验收。

【“农函大”技术培训】 2010年区“农函大”分校招生办班53个，结业学员3284人；举办短期培训班122期，培训17620人（次）。结合当地主导产业、优势产业，先后在百丈镇、径山镇、仁和镇、临平街道举办“农函大”专题培训班。瓶窑、良渚、黄湖等镇“农函大”辅导站将“农函大”培训纳入农民素质教育工程，为受训学员颁发“农函大”证书。继续抓好“联千村帮万户”专家服务活动。9月，在瓶窑镇彭公村科普惠农服务站举办“竹腔施肥和竹林低改”推广现场会，引导农民学科学、用科学。

【“金桥工程”项目管理】 继续发挥“金桥工程”的科技示范作用。会同区科学技术局、财政局做好“金桥工程”项目的立项、审批、实施、推广工作，确定区医学会上报的“即刻种植牙及前牙区修复美学的临床应用”等12个项目为2010年余杭区“金桥工程”项目。余杭区科协被评为杭州市金桥工程优秀组织单位。

【青少年科技教育】 开展第二十五届青少年科技创新大赛，评选出区级一等奖7项、二等奖26项、三等奖46项。在区科协推荐参加杭州市评选的作品中，《太阳能除虫机器瓢虫》获第二十五届杭州市优秀少儿科幻画一等奖，《海底UFO》等3项获三等奖；“巧手设计世博，让世界更美好”环保创意模型制作活动获优秀科技实践活动二等奖，《新农村，新展望——关于农村住房布局规划的调查研究》获三等奖；《从桑树枝里提取活性炭的研究》等4项获优秀科技创新项目三等奖。临平第一幼儿园根据学龄前儿童特点，举办首届科技节，培养孩子从小学科学、爱科学、用科学的良好习惯；余杭实验中学开展为期3个月的校园科技节。区科协经过考核验收，命名临平第一幼儿园、余杭实验中学为余杭区科技教育特色学校。

（范学红）

【余杭科技馆全面开放】 3月12日，余杭科技馆二期向公众开放，至此，余杭科技馆全面开放。整座科技馆建筑面积3800平方米，设有信息时代、现代科技、航天技术、魔幻视听、经典学科、儿童科技园、绿色家园7个主题展区，1座可容纳36人的4D动感影院，1个序厅展区，1个户外展区。另设有虚拟技术实验室、机器人创新实验室、未来工程师实验室等科技教育实验区。

【余杭科技馆开展科普活动】 先后开展“三一二”植树节暨余杭区科技馆活动进方桥社区活动，迎“六一”暨车模俱乐部首届四驱车比赛和暑期智力巧环大比拼等大型科普活动。临时科普活动5次，分别为元旦“生命的画卷”科普展，“五一”节“太炎读书月——倡导低碳生活”科普展，“五一”“防震减灾”科普展，国庆节“海洋生物、恐龙世界、星座科普”三维立体科普展，暑期“从地球到宇宙”天文知识科普展。参与余杭区2010年全国科普日科技馆活动进省未成年人教育管理所活动。

【余杭科技馆开展科技培训】 暑假期间，余杭科技馆科技教育实验区开设首届简易机器人活动班、未来工程师创意模型班、智能机器人活动班3个科技特色培训班，105名中小学科技爱好者参加。

【科技馆活动进校园】 上半年，开展“科技馆活动进校园”16次，受益学生15990人。下半年，



流动科技馆11月5日走进南苑中心小学

联合杭州市科技馆开展“科技馆进校园”活动。全年到 32 所学校开展“科技馆活动进校园”活动，参加活动的师生 2 万人。

（戴凤萍）

·杭州市余杭区残疾人联合会·

【残疾人生活保障】 全年全区有 4790 名残疾人全额享受基本生活保障金，发放残疾人保障金近 1500 万元，对其中的 3419 名残疾人单独施保。做好重度残疾人托（安）养工作，47 名残疾人集中托养，330 名残疾人受日间照料（居家安养）。对 253 名常年卧床不起的困难残疾人实行生活护理补助，发放补助金 51.81 万元。7 月 21 日，在运河镇举行启动仪式，对居家安养的重度残疾人生活状况开展评议。

【残疾人社会保障】 大力实施残疾人养老、医疗援助工程，对 3416 名重度残疾人和困难残疾人的城乡居民医疗保险个人自缴部分给予补助，发放补助金 34.16 万元；实施教育援助和助学补助，593 人享受到教育援助，其中区残疾人联合会（下称残联）助学补助 159 人，补助金额 40.5 万元。

【残疾人康复工程】 全年免费为白内障患者实施复明手术 255 例、安装助听器 185 台、安装假肢 42 条、赠送轮椅 310 辆、验配助视器 20 台。对 4 例困难家庭的重度听障儿童植入人工耳蜗手术实行补助，对 11 名听障儿童实施康复训练，其中 5 名聋哑儿童康复，9 月 1 日到当地幼儿园（小学）随班就读。

【残疾人就业创业】 全年为 225 户农村残疾人种（养）业建立台账，补助资金 41.55 万元。划拨补助资金 45.6 万元，补助个体残疾人自主创业者 152 人。为 813 家在 2009 年度安置残疾人就业的单位办理确认登记，核准就业人数 1468 人次。以小额贷款贴息补助，扶持残疾人发展种（养）业和个体创业，发放贴息补助款 30.16 万元，补助 51 人。5 月 15 日助残日活动中，举办全区残疾人人力资源交流会，88 名残疾人与招聘企业达成用工意向。

【残疾人技能培训】 3 月 24 日，举办第二十八期初级盲人保健按摩培训班；7 月 10 日，举办第六期盲人中级保健按摩培训班。初级班 23 名学员和中级班 21 名学员通过考试。10 月 16 日至 17 日，承办全国盲人医疗按摩考试（浙江考区）考前培训和考试，来自全省 174 名学员参加培训。年内，先后举办计算机培训 6 期，培训盲人学员 104 人次；举办初级《中国手语》培训 2 期。

【残疾人文体工作】 3 月 26 日至 28 日，承办省第八届残疾人运动会盲人门球比赛，来自全省 10 个地区 20 支男女盲人门球队参赛，以余杭籍为主力队员的杭州市男队和女队分获冠军。4 月 16 日至 19 日，组织 33 名运动员参加 2010 年杭州市第八届残疾人运动会，余杭代表队获团体总分第三名，金牌榜第五名，为余杭区历年最好成绩。6 月 20 日至 25 日，在世界盲人门球锦标赛上，以余杭区运动员为主力队员的中国盲人门球队获女子冠军、男子亚军，取得伦敦残疾人奥运会入场券。12 月，以余杭籍选手陈亮亮、蔡长贵和陈凤清为主力队员的中国盲人门球男队和女队参加广州 2010 残疾人运动会门球赛，双双获冠军。

【残疾人宣传工作】 经过区残联协调，7 月 1 日起，余杭丽人广播电台开办每周一期的残疾人事业专题节目；8 月 30 日起，余杭电视台开播每周一期的双语新闻节目；5 月 13 日，在《城乡导报》刊发助残日专版，宣传残疾人工作；从 8 月 24 日起，在《城乡导报》设每周一期的“双创”（创建全国残疾人工作示范区和浙江省扶残助残爱心城区）活动专栏，从不同角度宣传残疾人工作。残疾人工作新闻报道全年被中央电视台录用 1 篇，被浙江卫视、《钱江晚报》等省级媒体录用 9 篇次，被《杭州日报》等市级媒体录用 25 篇次，被《城乡导报》等区级媒体录用 121 篇次。编写 11.5 万字的报告文学《绽放的生命》一书，介绍余杭区 16 名残疾人自强创业的感人事迹。向乡镇（街道）和残疾人发放 2500 册。制作《前进中的余杭残疾人事业》宣传片，全面反映余杭残疾人事业发展状况。

【残疾人维权工作】 全年受理残疾人及残疾人亲属来信、来访、来电共 58 件 77 人（次），处理网上信访咨询（理事长信箱）68 件，通过区法律援助中心为困难残疾人申请办理法律援助案（民事）

7起，办理上级及区长公开电话受理中心转来的涉及残疾人信访事项交办、批示件28件，对178名经济困难残疾人实施法律救助。残疾人信访咨询事项回复率100%，满意率95%。各乡镇（街道）均建立残疾人信访维权领导小组，全区建立基层残疾人维权岗354个。



11月11日，中国盲人门球训练基地在塘栖镇奠基

【创建全国残疾人工作示范区和浙江省扶残助残爱心城区工作】 协调有关部门建立培智学校、设置公益广告等。5月15日，开展全区扶残助残爱心单位（村、社区）评选活动，表彰10家扶残助残功勋单位和66家扶残助残爱心单位。对各乡镇（街道）的创建工作开展考核验收，首批9个单位、第二批12个单位达到“扶残助残爱心乡镇（街道）”创建要求。9月1日，培智学校汀洲学校开班。年内，径山镇工疗站动工建设，所有乡镇（街道）均设立创建工作领导小组，制定综合性残疾人优惠扶助政策，设立残疾人事业公益广告牌。

【中国盲人门球训练基地奠基】 11月11日，中国盲人门球训练基地在塘栖镇奠基。基地占地面积8.67公顷，建筑面积5万余平方米，总投资8000余万元。

（陈仁燕）

·杭州市余杭区文学艺术界联合会·

【编辑出版《遗失的泽国》】 区文学艺术界联合会（下称文联）汇集“猜想良渚”全国故事大赛的优秀作品，编辑成《遗失的泽国》一书，由西泠印社出版社出版。该书收录获奖故事28篇。为余杭区用文学形式传承、弘扬良渚文化的第一部作品。

【获奖（入展）文艺作品】 2010年区文联所属协（学）会会员创作的作品在省级及以上获奖和参展（入选）的作品有：沈金浩的摄影作品《两生花》获第二十三届全国摄影展艺术类金奖；谭均华等创作的杭摊《青凤收徒》获全国第六届曲艺牡丹奖·文学奖；朱海松、沈建荣的书法作品入展全国首届隶书展，其中朱海松的作品获优秀奖。

【创意设计师协会成立】 1月9日，余杭区创意设计师协会第一次会员代表大会在临平城区举行，大会选举产生第一届理事会并通过协会章程。余杭区创意设计师协会成立，为全国县（市、区）首个。

【余杭籍书画名家联谊会成立】 1月15日，召开余杭籍书画名家联谊会第一次会议，成立由30余名区外余杭籍书画家组成的余杭籍书画名家联谊会。会员有中国美术学院、南京市文联等单位的相关领导和部分军队文艺人员。联谊会成立后，分别于4月和7月到山沟沟、径山等地创作采风。

【现代水墨画研究院成立】 7月，成立余杭区现代水墨画研究院，并举办首届现代水墨画展。展出的作品以现代水墨画创作为突破口，通过中国传统水墨的笔墨形态和笔墨符号，以现代观念、现代题材、现代语言、现代画风，在古典国画的基础上，体现出古典笔墨在现实关怀下的多元化审美情趣，体现水墨语言在现代背景下的审美意义。中国文化网、中国日报网、雅客艺术新闻网、中国艺术e网等文艺主流网络媒体分别转载该画展的相关信息。

【余杭区文学艺术创作服务公社成立】 为适应文艺从业方式、生产经营方式、传播消费方式多样化的新趋势，发挥文联在文艺工作者与文艺产业中的桥梁和纽带作用，培植和发展文艺创意产业，12月，成立余杭区文学艺术创作服务公社。主要为全区近千名文艺工作者的优秀文艺作品走向社会、走向市场提供联络、协调等服务。



12月10日，在余杭水乡博物馆举办民间工艺精品展，图为开幕式

【各项展览和赛事】 年内，先后举办首届现代水墨画展、女画家优秀作品展、第二届美术家老会员作品展、青年书法家十人展、首届民间工艺品精品展、首届机关干部书法美术展。举办第三届“我与城市化”摄影大赛，承办“大地飞歌”——区重点项目征文摄影比赛。

【文艺创作扶持】 继续实施重点文艺题材创作扶持，2010年明确21件作品为文艺题材创作扶持作品，分别为：地方史《余杭临平古今谈》（作者张兆君）、长篇小说《梅韵》（作者冯翔）、长篇小说《湿地》（作者赵建华）、长篇小说《轻若尘埃》（作者李素红）、大型戏曲剧本《良渚魂》（作者范自强、冯翔）、散文集《走近南山》（作者楼科敏）、散文集《芦塘集》（作者吴龙宝）、小小说集《身后的眼睛》（作者吴新华）、新故事集《蒋秀英个人作品集》（作者蒋秀英）、散文集《阿拉都是临平人》（作者汤水根）、散文集《苕园梦寻》（作者陈东渭）、散文集《悠然见南山》（作者金耘）、故事集《丁震山故事选》（区民间文艺家协会）、作品集《顾玉高根艺根雕作品选》（作者顾玉高）、歌曲《小小枇杷金又黄》（作者邵锋）、笛子独奏《运河渔歌》（作者吴寿松）、民间工艺（剪纸）《锦绣余杭》（作者沈忠花）、民间工艺（刺绣）《陆羽问茶》（作者陆筱雅）、小品剧《检测血糖》（作者钱友娣）、现代小戏《径山飘香》（作者谭均华）、现代水墨画《都市水墨》（区现代水墨画研究院）和区书法家协会的20幅书法作品。扶持资金14.6万元。

【两名会员成为中国作家协会会员】 2010年，区文联所属协（学）会会员卓介庚、袁明华成为中国作家协会会员。

（曹文洪）

·杭州市余杭区红十字会·

【概况】 2010年起，区红十字会被列为经费独立预算单位、群团组织，设独立的办公场所；红十字会工作被纳入区委、区政府对各乡镇（街道）综合目标考核内容之一。全区乡镇（街道）红十字会建会率100%，全区社区（村）红十字会建会率100%，有19个社区建立红十字社区服务站。2010年发展红十字会会员878名，累计24458名，其中团体会员6668名；新发展青少年会员6750名，累计10162名。区红十字会获杭州市2010年红十字工作优秀奖。

【赈灾救灾】 每当灾情发生时，区红十字会迅速启动应急预案、制定活动方案并组织落实，做好赈灾工作。3月，在抗击西南干旱行动中，与区广播电视台、区教育局等单位发起“让爱滋润西南灾区人民的心田”和“捐一份零钱、献一口甘泉”活动。4月，在援助玉树地震赈灾行动中，与区新闻传媒中心、区广播电视台发起抗震救灾呼吁，联合区政

府信息中心和区内通信部门发起爱心倡议；与区个体民营企业协会联合开展“抗震救灾情系玉树”赈灾活动；与共青团余杭区委、《城乡导报》社、临平第一小学教育集团、银泰百货利群店共同组织“玉树，请接受我们的爱”大型广场爱心募捐和爱心义卖活动；与区城市管理综合行政执法局团委、第二高级中学团委联合举办“情系玉树，大爱无疆”赈灾义演活动。8月，在甘肃舟曲发生特大山洪泥石流后，呼吁社会各界为灾区人民献爱心。区红十字会全年接收各界爱心捐款7391173.88元，其中西南抗旱捐款739114.8元、玉树地震捐款6149683.08元、舟曲特大泥石流捐款498676元、洪灾捐款3700元。捐款总额居杭州市县（市、区）首位。

【博爱帮困】 春节前，开展“红十字新春博爱送温暖”活动，走访慰问困难户469户，看望遗体、角膜捐献者蔡万华家属和盲人角膜捐献者施奇强，共送慰问款258100元。世界麻风病防治纪念日前夕，为麻风病疗养院的病人送慰问款和生活用品，并资助10万元用于修缮在“莫拉克”台风中受损的道路及房屋。“六一”儿童节期间，为社会福利院儿童送价值3100元的节日礼物，并组织志愿者免费为孩子们体检。全年区红十字会慰问各类困难户621户，送慰问款36万余元。市红十字会到余杭开展“红十字香溢助困”慰问活动，为临平·东湖街道困难户和癌症患者等50户困难家庭送近3万元慰问款、慰问品。

【救护培训】 6月，开展社区红十字救护知识竞赛活动，19支乡镇（街道）代表队57名选手参加竞赛。7月，组建首批救护培训讲师团，建立以区卫生进修学校为中心、以6家区属医院为培训站的红十字现场救护培训网络，为各培训站点配备培训师和培训器材。11月，中泰乡代表队代表余杭区参加杭州市红十字现场救护知识和技能竞赛，获三等奖。开展救护知识“进社区、进农村、进企业、进学校”的“四进”活动，举办救护培训讲座25期，培训8544人，普及救护知识和技能。为社区、学校及杭州华鼎时装有限公司等单位举办15期培训班，培训红十字救护员326人。

【创建红十字示范学校】 2010年，余杭第二高级中学、余杭实验中学和良渚镇第一小学通过市红十字会考核验收，被认定为第三批杭州市红十字示范学校。

【志愿者队伍】 在区社会福利院和麻风病疗养院建立区红十字志愿者服务基地，为红十字志愿服务活动搭建平台。至年底，全区有红十字志愿者1056名（新发展78名）。根据志愿者服务意向，组建造血干细胞捐献宣传服务队、救护培训志愿队、艾滋病防治志愿队、社区服务志愿队等。志愿者成为各类红十字活动的生力军。

【造血干细胞捐献活动】 7月13日，余杭区首例造血干细胞捐献者柴立见为温州一名白血病患者捐献造血干细胞，移植成功。区红十字会为捐献及时提供各种服务，并邀请区新闻传媒中心和区广播电视台跟踪报道捐献全过程。全区全年造血干细胞志愿捐献入库登记210名，累计入库386名。

【世界红十字日纪念活动】 5月8日是第63个世界红十字日，区红十字会联合共青团余杭区委青少年热线、区心理卫生协会和有关医疗卫生单位十余名专家，在临平城区文化广场开展救护培训、健康



6月8日，区红十字会在临平大厦首次举办社区现场救护知识竞赛

体检、心理咨询、募捐等志愿服务活动，服务群众200余人次，发放各类宣传资料1000余份；在临平城区银泰百货利群店广场举办“我为‘五八’献热血暨造血干细胞志愿捐献”活动，来自公安、卫生等部门的200余名干部职工及140名志愿者参加活动，共献血3.8万毫升，22名志愿者加入造血干细胞志愿捐献者队伍。

【红十字博爱周活动】 为病、残和困难家庭开展送医送药活动，组织志愿者为病残对象开展体检和慰问，共慰问病、残和困难家庭102户，送慰问款6.12万元。5月8日至15日“博爱周”期间，基层红十字会1200名会员（志愿者）参与活动，通过开展义诊、咨询、慰问等活动，服务群众2857人次，免费发放药品价值3560元，发放宣传资料37476份。

【红十字会建会20周年纪念活动】 9月，以“博爱美丽洲，红十字在行动”为主题，开展建会20周年暨“博爱美丽洲”宣传月活动：开展“博爱美丽洲”红十字知识竞赛，来自全区各基层红十字会和社会各界人士1.8万余人参赛，评选出一等奖10名、二等奖20名、三等奖30名；开展建会20周年特别报道，9月13日至17日，连续一周在《城乡导报》第二版、第四版、第五版和余杭电视台上宣传报道红十字会建会20年的工作；开展爱心回访活动，走访慰问区内角膜捐献者、造血干细胞捐献者和献血量达3000毫升及以上的无偿献血者，建立捐赠者档案；编撰《博爱美丽洲》宣传画册，向各乡镇（街道）、区级机关各部门、基层红十字会，区人大代表、政协委员发放3000余册；组织基层红十字会志愿者40名，到各企业、学校、社区开展“普及救护知识、关爱生命健康”红十字现场救护知识演讲。

（田芳）

责任编辑 李景苏

延伸阅读▶▶

“余杭模式”——浙江余杭基层工会民主建设的实践与启示

记者 李刚殷 通讯员 郑研诗

“我这个工会主席已经连任3次了，都是通过直选上来的。”杭州汇鑫金属制品厂工会主席夏利人在接受记者采访时，一脸自豪。

在杭州市余杭区，像夏利人这样由职工一票一票选举出来的工会主席，已经占基层工会主席的99%。

余杭基层工会的民主建设，从民主选举、民主决策、民主评议和落实会员民主权利等四个方面采取切实措施，尊重会员的主体地位，激发会员的创造活力，凝聚全会的智慧和力量，创造了“余杭模式”。

“四个方面”打造“余杭样本”

记者采访了解到，余杭基层工会的民主建设，在民主选举、民主决策、民主评议和落实会员民主权利四个方面采取了诸多创新举措，呈现出鲜明特点。

民主选举——通过“一推二选”，实现了基层工会主席的普遍直选。

1997年11月颁布的《全国总工会关于推进工会改革和建设若干问题的意见》第15条规定，中小企事业单位的工会主席、副主席应由工会大会直接选举。1999年，余杭区总工会根据当地经济社会的发展状况，在塘栖镇汇鑫金属制品厂试点开展企业基层工会主席直选工作。基层工会主席直选采取“一推二选”的方式，“一推”指工会主席候选人必须经组织提名推荐、会员联名推荐和会员自我推荐产生；“二选”指提名候选人先经会员代表大会预选，产生正式候选人后，再由会员代表大会选

举。

汇鑫金属制品厂在工会代表大会召开前一周，就向全厂职工张榜公告工会主席直选事项，让职工充分酝酿、商议，最后经企业党组织推荐、会员联名推荐和职工自荐，共产生9名工会委员候选人。厂工会选举委员会（筹）先对这9名候选人进行资格审查，符合条件的提请会员代表大会进行预选，产生7名正式候选人。当选的7名候选人分别在会员代表大会上进行竞岗演说，接受会员的质询和提问，让会员代表了解其工作思路、工作方法、工作态度，作出体现自己意愿的选择，最后经厂工会代表大会投票选举产生一名工会主席。

如今的杭州市汇鑫金属制品有限公司，工会主席直选已经开展了三届，工会在维护工人权益方面做了很多工作，工会主席夏利人也深得工人信任。然而，连选连任的夏利人在谈到直选时还是颇为感慨："第一次还好，后来一次比一次紧张，因为其他几位候选人也很优秀，文化程度比我高，我真怕自己选不上。"

在竞选演讲时，夏利人对大家说："还是那句老话，大家都是兄弟，你们信任我就选我，我会真心实意为大家工作的。"也许是朴实的话语和实在的工作业绩打动了工人，选举结果是夏利人顺利以高票当选。

夏利人说，他担任工会主席，主要是为职工说话办事，例如签订"工资集体协商协议"，规定工人最低工资，每年工资水平按10%递增；建立职工工龄工资；为工人提供医疗保险；成立互助基金，职工和老板以1∶2的投入筹集互助基金，帮助生活临时出现困难的职工……

11年来，余杭区基层工会主席直选从企业发展到镇街、村联合会，基本形成了三级工会直选机制。目前，全区2000余家企业的工会主席，99%由民主选举产生。16个镇乡（开发区）工会主席全部实行直接选举，197个行政村的工会主席有187个通过直选产生。

民主评议——形成"三级三类"评价体系，实现从内部单一评议发展到全社会参与评价。

随着企业工会主席直选工作的全面铺开，余杭区民主评议工会领导干部工作也同步跟进。2002年，区总工会、区委组织部联合制定了《关于基层工会开展民主评议工会领导干部工作的实施意见》，要求广大会员群众对本单位工会工作和工会主席（副主席），按德、能、勤、洁、廉等五个方面进行民主评议，并通过无记名投票计分方式进行测评。余杭区工会民主评议工作每两年开展一次，评议结果与模范职工之家评选挂钩，与评选先进挂钩。

2008年，区总工会进一步提出了《民主评议工作规范化管理的意见》，实行工会内部评议与外部评议相结合，工会内部由区总工会对镇街工会、镇街工会对企业工会进行分级评议，工会外部接受社会和党政的评议，从而把工会民主评议工作从单一的会员评议扩大到社会评价、党政评价，从工会内部评议发展到社会参与，形成了"三级"（区、镇街、企业）"三类"（会员、社会、党政）民主评议工会工作的评价体系。目前，全区开展基层工会民主评议工作的面达到了97%。

民主管理——镇乡工会代表大会实行年会制，会员代表实行常任制。

余杭区总工会经过调查研究，决定从实施工会代表常任制、调整镇乡工会组织制度、完善选举制度等三方面着手，对全区镇乡工会体制进行改革。目前，全区所有镇乡工会均建立了工会代表大会常任制。

在实施工会代表常任制工作中，余杭区总工会发现，常任制工作的制度保障和平台建设是使其不流于形式的关键。如果没有足够的制度保障，常任制难以持续，难以真正发挥作用，成为"任"而不"常"；如果没有良好的操作平台和方式，常任制则容易成为一个空架子，变成"常"而不"任"。

为此，余杭区总工会在2006年制定了《镇乡工会代表大会常任制实施办法》，明确镇乡工会代表大会实行年会制、会员代表实行常任制，并分别对工会代表大会职权、代表大会年会职权作出规定。镇乡工会代表大会五年一届，每年召开一次例会，代表任期与大会届期相同，会员代表参加定期的代表大会及闭会期间的活动。代表大会年会的职权包括：审议通过年度工作报告和经审工作报告，审议决定镇工会重要工作事项；选举出席上级工会代表大会代表，增补替补镇工会委员会和经费审查委员会委员；民主评议和测评镇工会工作和镇工会领导干部；征集对镇工会和上级工会工作的提案。会员代表实行常任制后，其职权和活动主要包括：联系本单位会员，及时反映会员呼声、征集会员提案；参加镇工会组织的调研、培训、建言献策等活动；镇工会委员会委员每年向会员代表述职，接受会员群众的监督。

记者了解到，通过实施会员代表大会常任制，

不但密切了镇乡工会与基层工会和职工的联系，而且延伸和拓展了工会工作的内容，有利于突出工作重点，进一步提高工作成效。

民主权利——建立工会代表大会提案制度，为职工诉求增添了新渠道，为职工会员参政议政提供了新平台。

在2008年初召开的运河镇总工会一届四次代表大会上，对会员在上一次大会上提交的涉及4个方面的9条提案和议题的落实情况，一一作了公开答复，与会人员普遍表示满意。2009年，工会代表针对国际金融危机提出新的提案和议题，要求进一步提升职工技能素质，加强服务职工，促进生产经营，也得到了高度重视。

余杭区总工会在全面实施镇乡工会代表大会常任制的同时，还建立了工会代表大会提案制度，进一步从制度保障和平台设置上为落实会员民主权利、发挥会员代表作用创造条件。他们早在2007年就制定了《余杭区镇乡（街道）工会会员代表大会提案工作实施细则（试行）》，对提案的提起、范围、征集和落实予以明确规定，由提案委员会进行整理，并通过有关载体要求承办单位在规定期限内对提案进行办理，提案委员会进行督促，从制度上对提案的办理给予了规范。

工会代表大会提案工作为常任制提供了一个良好的平台，工会代表可以通过行使提案权将职工的愿望和诉求形成提案，通过提案委员会整理分类，由工会提案委员会分4个途径进行落实和实施：凡提案内容涉及党务工作的，由分管工会的领导批示后，分别交有关部门办理；提案内容涉及劳动保障等内容的，提交劳动关系三方协商会议研究办理；提案内容涉及其他职能部门的，由联系工会工作的领导批示后，分别交有关部门办理，或提交与政府（办事处）的年度联席会议研究办理；提案内容涉及工会工作的，交由相关责任人或基层工会办理。

《细则》规定，镇街工会代表大会召开前一周，要将提案征集表发至每位代表，要求会员代表结合日常工作和走访职工征询到的建议，通过提案的方式提交给代表大会。提案征集不需要联名附议，使会员代表能充分表达个人的愿望和诉求。代表提案征集后交由提案委员会分类整理，然而根据不同内容分别由相关部门整改落实。

余杭区总工会创造性地开展“工会代表大会提案工作”，从制度和平台设置上为工会代表作用的发挥提供保障，为职工提供了良好的诉求渠道。

“工会会员代表来自职工，他们对职工的情况最了解，能近距离听到职工的愿望和诉求，可以将基层职工的呼声有针对性地提炼成提案提交给工会代表大会，为工会工作的开展、职工权益的维护拓宽了渠道。”杭州华辰植绒有限公司工会主席钟根娣告诉记者，2007年他们在职工中征集意见提了4个提案，2008年提了3个提案，2009年提了两个提案，这些提案件件有落实。

“例如，职工希望企业所在的运河镇建设一个上规模的工人文化宫，这个提案一经提出就得到了镇总工会的回复和批建。如今，工会代表大会提案制度已经成为职工诉求的‘绿色通道’。”钟根娣说。

记者了解到，余杭区工会实施代表提案制4年多来，收到涉及外来工待遇、公共安全卫生、劳动用工、技能培训、和谐企业创建等12大类、1200多件提案。各镇总工会对每一件提案都认真审议、及时反馈，做到件件有落实，大部分提案通过工会推动得到了解决，这大大提高了会员代表参与工会工作的积极性。

正是在民主选举、民主决策、民主评议和落实会员民主权利四个方面的创新举措，使“余杭样本”吸引了众多目光，更取得了显著成效。

“四大必须”凸显“余杭模式”

“近几年来，余杭区基层工会的民主建设工作一直在不断探索，而民主建设的开展大大增强了工会主席的荣誉感和使命感、职工对工会的认同感。”余杭区人大常委会副主任、区总工会主席杜坚强在接受本报记者采访时说。

经过11年的探索后，余杭区总工会在基层工会民主建设方面已经积累了丰富的经验，“余杭模式”总结出了“四大必须”（具体内容略）：

——基层工会民主建设，必须始终尊重会员的主体地位。

——基层工会民主建设，必须坚持扩大会员的民主参与。

——基层工会民主建设，必须着力体现会员的民主意愿。

——基层工会民主建设，必须切实落实会员的民主监督。

一个鲜活的“余杭样本”，已逐渐为人们所熟悉；一个日益成熟的“余杭模式”，正悄然释放光彩。

（《工人日报》2010年11月24日电）

政　　法
Politics and Law

·综　　述·

【概况】 2010 年，全区认真落实“平安浙江”、“平安杭州”等一系列战略部署，以打造“最优平安法治环境”为目标，以确保上海世界博览会顺利举办为重点，全面开展“基层基础建设年”活动，深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法三项重点工作，平安建设呈现出“两无两升三零两圆满”的良好局面。“两无”即全区没有发生影响国家安全和社会政治稳定的事件，没有发生影响重大的群体性事件，实现全国“两会”和重要时段的“零进京”目标；“两升”即全区刑事破案数、打处数上升；“三零”即安全生产事故数、死亡人数、直接经济损失数连续 6 年实现零增长；“两圆满”即圆满完成上海世界博览会、广州亚运会安保任务，获首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”称号，实现 2005 年至 2010 年省级平安区六连冠。

【加强平安建设组织领导】 区委、区政府将“平安余杭”建设列入重要议事日程，2010 年先后召开 8 次全区性大会进行全面动员部署，区委常委会 4 次听取平安建设工作汇报，专题研究解决重大问题。区主要领导对平安综治维稳工作开展专题调研 10 余次，就平安建设工作作出批示达 70 余件。区领导坚持带头疏导、带头接访、带头包案破解重大疑难问题，直接协调督办重大不稳定因素 23 件，开展大接访活动 20 余次，接待来访群众 140 批 1035 人次。区级相关部门及各乡镇（街道）主要领导直面矛盾，开展疏导化解工作，成功化解一大批影响社会稳定的矛盾和问题。区委、区政府将平安创建、综治维稳工作在区级年度综合考核中的分值权重，从 2004 年的 2.5%（5 分）增加到 15%（30 分），平安综治维稳责任书签约单位从原先的 58 个增加



在 1 月 29 日召开的全区深化平安余杭建设大会上，市委常委、区委书记朱金坤（右二）和区委副书记、区长姜军（右一）分别与乡镇、部门签订综治目标管理责任书

到 78 个，并将责任单位平安创建和综治维稳工作完成情况与区综合考评成绩直接挂钩，出台《进一步加大平安综治考核力度的意见》，充分发挥考核指挥棒作用。区、乡镇（街道）两级逐年加大平安建设经费保障力度，区财政将平安综治专项经费从400 万元增加到 1000 万元，各乡镇（街道）平安维稳专项经费投入由 2009 年的 1.1 亿元增加到2010 年的 1.4 亿元。

【维护社会稳定】 坚持把维护政治稳定、社会稳定和国家安全放在平安建设工作首位，加强隐蔽战线对敌斗争，加大反邪教工作力度。建立健全情报信息交流、重大行动通报、重大问题会商、卡点检查联动、治安问题联治等协作机制，开展护城河系列集中整治专项行动，确保上海世界博览会、广州亚运会期间辖区社会稳定。狠抓维稳机制建设，深化重大事项社会稳定风险评估机制，形成具有余杭特色的、较完整的评估工作体系。2010 年围绕重点建设项目开展评估 122 件，经评估的项目在推进过程中均未引发影响社会稳定的重大事件，省、市相继召开现场会推广余杭区做法。加强社会稳定应急处置机制建设，建立健全联合指挥、现场处置、舆论引导及信息预警等 4 项机制，组建应急处置队伍，建立新闻发言人、网络评论员、教育培训等制度，实现应急处置工作规范化、经常化、制度化。余杭区应急处置机制建设和实战演练在全省示范，得到省主要领导高度评价。建立健全社会矛盾纠纷排查化解、信息奖励、人民调解“以奖代补”、“大会诊”联调等工作机制，扎实开展社会矛盾积案化解活动，深入开展涉法涉诉信访积案清理和“百万案件评查活动”，通过项目化管理、领导包案调处、部门联动协作，有效化解一大批疑难复杂问题。建立余杭区交通事故处理人民调解委员会、消费者权益保护人民调解委员会、医疗纠纷人民调解委员会等专业化调委会，推进“诉调衔接”、“检调对接”、“警民联调”工作，多措并举化解矛盾纠纷。2010 年，全区各调解组织共受理矛盾纠纷16105 起，调处成功 16024 起，成功率达 99.5%。

【夯实综治基层基础】 推进“基层基础建设年”活动，制定出台《关于开展社会治安综合治理“基层基础建设年”活动的实施意见》、《进一步深化综治工作中心建设的实施意见》，推动“平安余杭”建设向纵深发展。开展市级“示范综治工作中心”、“示范综治工作站（室）”争创活动，建立起上下对接、左右联动、运行高效的基层综治和平安建设的有效平台。余杭区推进“基层基础建设年”做法被《浙江政法》刊登，在全省推广。年初，以乔司镇为代表的乡镇综治工作中心建设作为基层成功经验，被中共中央以文件形式向全国推广。强化基层“两所一庭一室”建设，为公安“三基”工程建设单独追加专项经费 150 万元，8 个一类派出所增配专职副所长，18 个派出所建立警民联调室，配备专职工作人员。加强基层司法所建设，司法所人员达 102 人，平均办公用房 189.6 平方米，全区 320 个村、社区全部建立司法行政工作室。强化基层人民法庭建设，全区 4 个人民法庭全部跨入“省级五好法庭”行列，其中塘栖、余杭两个法庭被评为“省级模范五好法庭”。挂牌成立派驻余杭组团检察室，在余杭创新基地生态核心区南区景观工程等 10 余个重点工程项目中设立职务犯罪预防联络室。开展平安乡镇（街道）、平安村（社区）、平安家庭、平安校园等 12 个系列平安创建，组织动员社会力量参与平安建设活动。开通中国电信 9#“平安联防”平台，将辖区内 16 余万户固话和小灵通用户整合到群防群治、平安互救中。创新平安宣传形式，开辟平安法治宣传专题栏目 6 个，开展广播电视大型宣传活动 11 场，通过平安彩铃、平安短信、平安纸杯、平安简报、平安问卷进一步宣传余杭平安、法治建设工作，切实提高人民群众对平安建设的知晓率、参与度和满意感。

【构筑社会治安防控体系】 全年破获刑事案件3768 起，破案率上升 2.5%。“两抢”案件、命案等恶性案件发案下降，命案发 20 起破 19 起，侦破率高于全市平均水平。对全区排查出的 28 个社会治安混乱地区和突出治安问题实行挂牌整治，治安面貌得到根本性改变。创新人头、墙头、探头、火头、源头“五头”并进封闭式社会管理方式，解决“城中村”等治安管理难点，受到上级领导的肯定和当地群众的好评。推进动态视频监控系统建设，至 2010 年底共新建监控点位 2262 个，超额完成市里下达的 1156 个点位任务，动态视频监控系统三年规划顺利完成，获区委、区政府“创新工作奖”，并在全国视频技术培训班上做经验介绍。扎实推进校园安保工作，取缔无证幼儿园 21 所，为全区 321 所学校配备专职保安 712 名、防护装备 773 套，95%的学校安装 110 区域报警系统，81%的学

校周边安装“全球眼”，100%的正规幼儿园安装视频监控系统，有效维护校园安全。按照“统一招聘、统一管理、统一培训、统一指挥、统一考核”的要求，管好、用好3095名专职巡防队员，采取治安承包、治安联防等形式，将5490名保安整合到群防群治队伍规范化体系中，组建覆盖乡镇（街道）、村（社区）1万余人的群防群治队伍。建立“专职人员绩效考核、义务人员一事一奖”激励机制，设置50万元群防群治专项救助资金，表彰奖励群防群治先进个人，提高其工作积极性和主动性。

【创新社会服务管理】 2010年全区登记流动人口68.2万人，比2009年同期增加20.8%。建立20个乡镇（街道）新居民事务服务管理所和231个新居民服务管理站，有新居民专管员1158名，设置服务大厅，实现登记办证、就业就学咨询、计划生育与维权服务等一站式管理、一条龙服务。综合采集流动人口计划生育、社保、党建、就业、就学、医保等信息，统一录入流动人口服务管理信息平台，做到信息互通、资源共享。为1万余名流动人口免费开展职业技能培训，举办劳动力资源交流招聘会65场次，提供用工岗位110652个，成功就业12243人。推行流动人口子女免费义务教育，接纳中小学流动人口子女就学39357人，免除各类费用4500余万元。审结劳动报酬案件892起，为外来务工人员追索工资款1125万元。余杭镇凤凰山村出租私房“星级化”管理模式得到国家有关部委和副省长葛慧君等领导的充分肯定，中央电视台专题介绍余杭的做法。强化重点人群服务管理，在全市率先全面启用社区矫正信息管理系统，通过专用手机定位对502名社区服刑人员进行监管。深化延伸帮教工作，为归正人员介绍、指导就业57人次，全区归正人员、矫正人员重新犯罪率在全市保持较低水平。完善落实预防未成年人违法犯罪体系，以12355余杭青少年热线为平台，构建教育、司法、关心下一代工作、共青团、综治、公安等职能部门联动机制。实行未成年被告人与成年同案犯分案移送、分案起诉、分案审理的“三分开”审判机制，建立未成年被告人庭前社会调查制度。强化安全生产监管，开展严厉整治酒后驾驶交通违法行为专项行动。持续开展人员密集场所、高层地下建筑、“三合一”场所及出租房消防综合整治，全面构筑“防火墙”工程，全区消防安全形势总体平稳。

【民主法治建设】 出台2009年余杭“法治指数”（72.12），结合行政决策规范化问题，积极开展“法治指数”成果运用。修改完善《法治余杭量化评估体系》，对全区乡镇及法治建设成员单位开展考评。加强开放式决策制度建设，完善行政决策跟踪反馈和责任追究制度。建立健全权力阳光运行机制，全面落实行政执法责任制，规范行政执法行为，推动全区依法行政进程。严格规范政府投资项目监管，通过“法律体检”、专题辅导行政诉讼案例，提高政府决策的科学化、民主化。实行“服务民生法治行”实事工程，以法律手段助推民生工作。深化“一小时法律援助服务圈”，实现网上申报法律援助“零等待”和法律援助“点援制”，全年办理法律援助案件1744起，切实保障弱势群体权益。实行“一村一顾问”，加大对村（居）基层民主法制建设工作的指导力度。全区共有民主法治村区级188家、市级62家、省级8家，有全国民主法治村1家。在全市率先成立派驻基层检察室，开展“百名检察官进社区”活动，有效防范职务犯罪行为。坚持综合治理“执行难”，成立执行指挥中心，建立专职执行员队伍，强化执行威慑机制信息平台建设，破解执行难。2010年共执结案件5504起，实际执行率达64.35%，执结率达90.67%，同比分别上升37.22%、4.2%和1.69%。

【政法队伍建设】 深入推进“三力提升”和“美丽洲先锋”创先争优活动，以能力建设为主线，抓教育培训提升干警处置突发事件和舆情应对能力，抓执法监督加强执法规范化建设，抓党风廉政建设，促进公正廉洁执法，区委政法委员会全市首家成立纪工委。政法部门先进典型不断涌现，区委政法委员会被评为“省级国家安全防线建设先进集体”；市公安局余杭区分局拘留所被评为“全国推广拘留所管理教育新模式先进单位”；区法院被评为“全国优秀基层法院”；区检察院被评为“全国先进基层检察院”，临平地区检察院被评为“全国先进基层检察院”，沈亚平被授予“浙江十大影响性法治人物”称号；区司法局被推荐为“全国基层司法所建设先进集体”、“全国法律援助工作先进集体”。群众对政法部门满意度不断提升，在2008年至2010年全区年度机关综合考评中，区政法部门连续3年全部位居优胜单位行列。

（吕叶、何艳）

·公　　安·

【概况】　2010年，市公安局余杭区分局（下称区公安分局）紧紧围绕上海世界博览会“环沪护城河”安保工作这一中心任务，以执法规范化建设和创建“平安余杭”为抓手，全区社会治安形势和公安工作呈现出破案数上升、打处数上升、交通死亡数零增长、火灾死亡数零增长、涉法信访数零增长的“两个上升、三个零增长”的良好局面，其中，交通事故死亡人数实现连续8年“零增长”的目标。全年发生上报事故数503起，死亡129人，受伤570人，经济损失62万元。公安队伍建设水平迈上新台阶，区公安分局全年共有119个集体和378名个人受到各级各类表彰。涌现出浙江省廉政文化“六进”示范点、全国推行拘留所管理教育新模式先进单位等一批先进集体和一等功臣费建国、全国优秀共青团员孙波、全国公安机关打击假币犯罪“09行动”先进个人俞建明等一批先进个人。

【浙江警察学院领导到分局调研公安廉政文化建设】　7月12日，浙江警察学院一行7人在党委委员、纪委书记沈慧敏的带领下，到区公安分局调研公安廉政文化建设。区公安分局局长刘一敏向调研组介绍余杭区基本概况和近年来全区公安工作和队伍建设基本情况，区公安分局纪委书记郑升结合分局实际，就廉政文化“六进”活动作详细汇报。同时，双方就如何进一步推动廉政文化建设在基层公安机关的开展进行座谈交流。

【柯良栋到余杭派出所检查指导执法规范化建设】　7月21日，省公安厅副厅长、市委常委、市公安局局长柯良栋率局办公室、规范办公室、法制处、治安支队、警察公共关系处等部门主要负责人及部分城区分局领导、法制科长到区公安分局余杭派出所参观考察执法规范化建设情况。听取余杭派出所所长殷国忠汇报该所开展执法规范化建设的有关情况，对余杭派出所前期工作予以充分肯定，并对深化执法规范化建设提出具体要求。

【区拘留所被评定为全国一级所】　12月8日，国家公安部监管局二处调研员熊远海、四川省监管总队二支队支队长刘云辉等到区拘留所进行一级所考核验收。考核组成员在听取区公安分局介绍拘留所近3年来的总体情况以及拘留所的基本情况、执法规范化工作和教育管理新模式推进情况后，深入拘区进行实地检查，通过询问民警及被拘留人、查阅相关台账等形式进行考核，并对考核情况进行通报和点评。区拘留所通过考核，被评定为全国一级拘留所。

【打击突出刑事犯罪】　2010年，区公安分局以“一查两打三整四建”综合行动为主载体，加强刑侦专业化建设，严格落实同步上案、专案攻坚等机制，充分发挥传统方法和科技手段相结合的优势，破获“一一·一五”银泰特大珠宝盗窃案、“一二·一九”仁和沉尸命案等一批大案要案，全区的社会治安形势和公安工作呈现良好局面。全区全年共立刑事案件7983起，同比下降0.09%，侦破刑事案件3768起，同比增长2.5%，其中破获命案19起。刑拘2482人，同比增长13.49%，移诉2160人，同比增长2.37%，移诉量和同比上升量均位居全市前列；受理抢劫案件224起，同比上年的346起下



浙江省公安厅副厅长、市委常委、杭州市公安局局长柯良栋（右二）到余杭派出所检查指导执法规范化建设

降35.26%，受理抢夺案件149起，同比上年的216起下降31.02%。

【上海世博会“环沪护城河”安保工作】 2010年，区公安分局立足于上海世界博览会“环沪护城河”工程大背景，按照省、市、区关于世界博览会安保工作目标，全警动员，综合运用打击、管控、化解、整治等多种手段，严控重点对象，严守重点阵地，严防重点部位，严管重点物品，全力做好维稳各项工作。完成2010年良渚论坛、杭州超山梅花节、中国茶圣节开幕式等多项大型活动安全保卫和重大警卫任务，成功化解翡翠城业主反对华立药厂建设群体性事件、五常西溪湿地征地拆迁纠纷等不稳定因素。全区没有发生影响上海世界博览会的重大政治事件、重大群体性事件、重大刑事治安案件和重大非正常进京上访滋事事件，完成上海世界博览会安保的各项工作任务。

【“一查二打三整四建”综合行动】 2010年，区公安分局开展以排查重点人、重点事、重点物、重点单位，打击黑恶及有组织赌博犯罪、打击多发性侵财犯罪，整治治安混乱的重点行业、重点部位和各类交通消防安全隐患，加强人口管理、城乡社区主动警务、信息化深度应用、公正廉洁规范执法长效常态机制建设为重点的“一查二打三整四建”综合行动，取得良好效果。全年共打掉恶势力团伙20个、有组织赌博团伙38个，成绩位居全市前列；入室盗窃和盗窃机动车案件破案率分别达到51.61%、52.06%，同比上一年分别增加1.75个百分点、6.94个百分点；交通死亡数、火灾死亡数均实现零增长；经过强力整治，良渚物流园区及其周边“省级重点治安整治地区”被成功摘帽，南苑街道联盟社区等外来人口聚集、治安复杂区域治安状况有明显改善，区公安分局被评为全市“一查二打三整四建”综合行动优胜单位。

【城乡社区主动警务工作】 2010年，区公安分局把握基层基础工作信息化、社会化、实战化的发展方向，全面推进和深化城乡社区主动警务工作，取得显著成效。余杭派出所南安社区警务室、南苑派出所新丰社区警务室被市公安局命名为“2010年度市级示范警务室”；余杭派出所实有人口“三三制”工作法成为市公安局表彰的派出所基层基础10大特色亮点工作之一；瓶窑派出所责任区民警通过巡逻盘查现行抓获涉枪案嫌疑人等3个案例，入选市公安局表彰的基础工作破案20大典型事例；原余杭派出所城南警务室被命名为宋泽锋警务室，为第二批被市公安局以民警个人名字命名的警务室。

【冬季安全防范专项行动】 12月21日以来，区公安分局针对岁末年初治安形势更加严峻复杂的实际，主动部署开展以打击侵财类案件、强化社会管理、化解不安定因素为主要内容的冬季安全防范专项行动。半个月时间，全区“两抢”案件受理数同比下降50%，共打击处理各类违法犯罪嫌疑人302人，其中刑事拘留95人，行政拘留200人，分别同比上升25%和12.99%；打处赌博团伙5个，收缴管制刀具29把。

【打击经济犯罪】 2010年，区公安分局经济犯罪侦查部门参与整顿和规范市场经济秩序工作，推进经济犯罪预警、防控机制建设，分析市场经济条件下经济犯罪的特点和动向，强化打击防范，侦破汪某特大POS机非法经营案、郁某某等人非法出售发票案等一批严重扰乱经济秩序的案件，有效维护全区经济秩序的平稳。全年共立案117起，破案95起，抓获犯罪嫌疑人107人，挽回经济损失586.8万元。

【交通管理】 2010年，区公安分局根据区委、区政府的统一部署，通过推广临平城区第二期单行线、深化完善交通整治“1+X”长效机制和交通安全社会管理机制等措施，破解行路难、停车难问题。组织开展“迎世博、创文明、保平安”交通秩序整治和工程（农用）车集中整治、酒驾集中整治，确保全区交通秩序平稳。全区全年共发生上报交通事故数503起，死亡129人，受伤570人，同比分别下降2.14%、5.15%、2.40%，事故死亡人数实现连续8年“零增长”目标。

【消防安全管理】 2010年，区公安分局以构筑社会消防安全“防火墙”工程为抓手，重点通过新型社区创安、四项能力建设和重点区域整治等，狠抓消防安全管理工作。全年消防监督检查单位3943家，发出责令整改通知书416份，行政处罚423起，责令“三停”（停产停业、停止施工、停止使用）13家。特别是11月以来，汲取各地重大火灾多发的教训，全面深化“大排查、大整治、大宣

传、大培训、大练兵”活动，开展以查处无证电焊、气焊和消防设置配置为重点的消防隐患专项行动，检查临平大厦、瓶窑大厦、海澜半岛等高层建筑及各类单位、在建工地 198 家，发现隐患 170 处，临时查封 6 家，处罚 12 起，责令“三停”2 家，行政拘留无证电焊工 8 人。

【协辅警队伍管理】 2010 年，区公安分局为适应公安工作和队伍建设发展需求，破解辅警队伍“职责不清、人心不稳、素质不高、违纪不绝”等工作难题，在区委、区政府的支持下，成立全省首创的协辅警管理科，并摸索出“四规范、四统一”的协辅警队伍管理机制，即规范管理体制，统一招录使用，破解“职责不明”难题；规范待遇保障，统一权益维护，破解“人心不稳”难题；规范管理要求，统一奖惩考核，破解“违纪不绝”难题；规范监督检查，统一教育训练，破解“素质不高”难题。制定《杭州市公安局余杭区分局协辅警队伍管理例会制度》、《联络员工作制度》等工作制度，开展协辅警岗前培训、实战集训、岗位自训工作。全年共举办协辅警实战集训班 8 期，400 名协辅警参加集训。该项工作被推选为 2010 年全市公安工作创先争优工作典型，并在全市公安工作会议上作书面交流。

【新型社区创安工作】 2010 年，区公安分局将“城中村”治安整治作为创新社会管理、挤压犯罪的一项重要内容，抓住“平安创建”这一载体，采取“人头、墙头、探头、火头”等“四头”并进的整治思路，推进新型社区创安工作。充实巡防力量招“人头”。从解决治安管理力量入手，调整社区巡防队管理体制，撤销护村队，组建巡防分队，纳入巡防大队统一管理，并由街道和社区分别按 800∶1 标准配备流动人口专管员 44 名。每名队员配备装有“一章、二卡、三表、四书、五清单”等物品的工作包，配发 20 辆警用自行车及 4 套单兵取证仪，提高快速反应能力。堵塞管理漏洞打“墙头”。指导社区推行物业小区封闭式管理，在小区周边砌筑围墙 1.1 万米，在主要出入口安装铁门，设立保安门卫，实行“限时关闭”举措。强化重点巡守装“探头”。在主要出入口、停车场、人口聚集区等重点部位安装监控探头 33 个，实现重要部位监控全覆盖。狠抓消防安全防“火头”。建立社区消防工作站，组建志愿消防队伍，设置公共消防器材点，在出租房每一楼层推广安装消防“三件套”（一个灭火器、一块逃生指示牌、一只应急灯），共计 1500 余套，安装率达 100%。全年 3 个试点社区没有发生一起火灾事故。该做法得到了上级公安部门领导的充分肯定。

【视频监控应用工作】 2008 年余杭区出台《余杭区社会公共安全网络视频监控系统（2008 年 ~ 2010 年）三年建设规划》，规划全区 3 年内力争建成 2000 个“全球眼”监控，并将之列入区级重点建设项目，实行项目化管理考核。至 2010 年，全区共建治安监控中心 1 个、分中心 18 个，接入天网工程监控 220 路，交警道路监控 347 只，“全球眼”监控 2281 只，实现 3 年建设规划目标。同时，探索监控技战法，提升监控服务现实斗争和平安建设的效能。8 月，区公安分局应邀在公安部专业研讨班上介绍视频侦查应用经验。

【区看守所举办首次对社会开放活动】 9 月 21 日，区看守所以“月圆人圆，团聚中秋”为主题，组织 28 名留所服刑人员家属走进看守所参观并与亲人零距离会见。这是区看守所自年初被公安部确定为全省 4 家对社会开放看守所后的首次对社会开放，新蓝网、杭州综合频道、《钱江晚报》、城市之声等省、市、区近 20 家网络、电视、广播、报纸媒体的 20 余名记者应邀参加活动并进行现场采访报道。看守所通过讲解员讲解、宣传片播放、资料发放、展板展示、实地参观等形式向家属们展示在押人员的生活作息、伙食标准、学习劳动、看病就诊、考核体系、教育转化、减刑假释等情况，并组织留所服刑人员与家属进行面对面会见，为他们提前过中秋节。通过该次开放活动，增强看守所工作透明度，赢得罪犯家属对看守所各项管理工作的理解和支持，也向媒体展示看守所在管理、教育等工作成效及民警良好的精神风貌。

【侦破“一二·九”系列拐卖妇女、强迫妇女卖淫案】 2009 年底，区公安分局在日常检查中，查获一起卖淫嫖娼案件。在案件的调查取证过程中，发现该美容店老板有收买被拐卖的妇女、儿童并强迫卖淫的重大嫌疑，且受害人为不满 18 周岁的未成年人。区公安分局立即抽调精干力量组建专案组进行侦查。专案组克服该案涉案人员多，作案时间长，地域跨度广，案情复杂的困难，运用多种侦查

手段，历经数月奋战，先后赶赴上海、安徽、义乌、绍兴、温岭、衢州、建德、桐庐、武义、上饶、温州等地，抓获涉案嫌疑人21人，解救被拐卖的妇女、儿童7人，破获拐卖妇女、儿童案19起，收买被拐卖妇女、儿童案6起，强迫卖淫案6起，容留卖淫案2起。在抓获的案犯中，2人被法院判处无期徒刑，12人被判处有期徒刑10年以上刑罚，其余被处1年以上10年以下有期徒刑。

【侦破特大POS机非法经营案】 5月，区公安分局经侦部门通过情报信息获悉临平城区有人从事POS机非法套现业务。侦查人员在得到线索后，意识到案件线索的经营价值，依托公安信息平台并结合常规的侦查手段，通过秘密侦查获得了犯罪嫌疑人的身份、活动规律及其窝点方向，并通过技术手段，在获得线索后的48小时内将犯罪嫌疑人汪军抓获归案，从其住处查获涉案POS机27台，银行卡70余张。通过对银行相关数据的调查，结合嫌疑人的通信本、账本，快速找到套现用的信用卡持有人，固定每台POS机实施套现的事实证据。经查，该案涉案金额高达2亿余元。

【侦破“一一·一五”银泰特大珠宝盗窃案】 11月15日8时30分，位于临平城区北大街的银泰百货利群店潮宏基珠宝柜台发生盗窃案，被盗金器、珠宝首饰300余件，价值400余万元。接到报案后，区公安分局立即组成专案组，通过大范围的现场勘查、走访，运用视频作战手段对现场的监控录像进行查看、比对、分析，掌握犯罪嫌疑人的体貌特征以及在商场内的活动轨迹。通过走访、排查等大量工作，专案组锁定重大作案嫌疑人，于当日14时在临安市锦城街道某旅馆内将犯罪嫌疑人抓获归案，同时还缴获被盗金器和珠宝首饰。

【侦破“一二·六”乔司伤害致死案】 12月6日晚18时44分，乔司镇朝阳村9组66号租房内一男子被刺数刀，送医院抢救无效死亡。区公安分局连夜启动命案同步上案机制，迅速组成专案组，连夜展开侦破工作。现场勘查发现，被害现场曾发生过搏斗，且现场有血迹。后经走访获知，被害人李双贵于9月一直租住在案发现场的租房，其间曾有另外1人与其同住，但身份不明。专案组通过一天一夜的排查工作，查明该同住人员曾经与死者是同事，并在死者租房住过半个月，但已不知去向。专案组民警到宁波象山找到该同住人员父亲，通过DNA比对，确定犯罪嫌疑人廖某。专案组进行网上布控和对其联系人开展排查、蹲守，于9日12时许在江干区七堡某网吧将其抓获。

【侦破“一二·一九”仁和沉尸命案】 12月19日16时30分许，仁和镇花园村河经坝自然村一两端封闭的断头河内发现一具被捆绑男尸。接警后，区公安分局立即启动同步上案机制，组成专案组，连夜展开侦破工作。杭州市公安局领导等先后带领刑事破案与技术侦察方面的专家指导案件的侦破，与专案组一同开展工作。本案中被害人身份不明，沉尸现场基本没有遗留有价值线索，第一凶杀现场不确定，凶手动机模糊，案发后凶手去向不明，查找尸源成了案件侦破的关键。专案组通过物证检验、现场勘查、对现场周边的走访、设卡盘查、监控分析、网上作战、在网络媒体发布消息、在本区及周边省市县发放张贴协查通报等工作寻找尸源和涉案线索。25日，昆山警方提供重要线索：12月14日17时许，当地一“黄鱼车”司机姚再顺（男，44岁，安徽淮南市人）驾驶桑塔纳轿车在昆山载上3名男子后，连人带车失踪，体貌衣着与协查的死者相似。经亲友辨认，确定被害人为姚再顺。经区公安分局资讯数据比对，专案组锁定3名犯罪嫌疑人，并迅速组织警力开展缉捕。12月27日，经过区公安分局连续8昼夜的侦查，在四川省叙永县抓获两名犯罪嫌疑人，并缴获被劫轿车1辆。经审查，该二人交代了抢劫杀人的犯罪事实。另一涉案犯罪嫌疑人刘某尚在追捕中。

【侦破有组织赌博系列案】 区公安分局坚持以情报信息开路，以辖区派出所为依托，拓宽破案渠道，挖掘犯罪线索，及时会同有关派出所进行集中打击和整治。12月，接到举报，临平街道嘉登商务酒店二楼棋牌室内有人经常组织赌博。区公安分局有关部门立即进行专案经营，经秘密侦查，初步掌握该团伙的组织结构、人员构成及活动规律。在获取大量有价值的情报线索后，于12月29日晚，在该棋牌室内当场抓获涉赌人员金某（男，39岁，浙江余杭人）等28人，当场缴获赌资30余万元。后经查证，自2010年6月以来金某等人以非法营利为目的，多次组织他人在嘉登商务酒店二楼棋牌室内聚众赌博，从中非法抽头获利，达200余万元。现金某等10人已被依法刑事拘留，15名参赌

人员被依法行政拘留。

（靳文忠、朱平）

·检　　察·

【概况】 余杭区检察全年共有23个集体和40余人次受到区级以上表彰。临平地区人民检察院被最高人民检察院授予第四届“全国先进基层检察院”称号；余杭区人民检察院获2010年度“省级先进基层检察院”称号，这是继2009年余杭区人民检察院荣获第三届“全国先进基层检察院”后，在新一轮争先创优活动中再获佳绩；法警队和临平地区人民检察院驻省第四监狱检察室荣记集体三等功。余杭区检察党组成员、副检察长沈亚平被《浙江法制报》评为“2009浙江十大影响性法治人物”。纪检监察、公诉、行政装备、技术等部门和监所检察工作分别在全国、全省检察机关相关工作会议上作经验介绍，这是区检察院深化“品牌建设”，着力培育检察工作亮点，打造“品牌建设示范院”所取得的阶段性成果。

【批捕起诉】 全年共受理提请批准逮捕案件1318件2064人，同比分别上升11.4%和8.6%，经审查批准逮捕1213件1897人；受理移送审查起诉案件1291件2272人，审查后提起公诉1164件1956人。

针对维护稳定和打击、防控刑事犯罪的新形势和新要求，依法严厉打击黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪等，批准逮捕故意杀人、绑架、强奸、故意伤害等侵犯公民人身权利犯罪案件207件316人，提起公诉179件298人；批准逮捕寻衅滋事、聚众斗殴等妨害社会管理秩序犯罪案件256件458人，提起公诉221件535人；批准逮捕抢劫、抢夺、盗窃等“两抢一盗”犯罪案件543件837人，提起公诉508件769人；批准逮捕生产销售伪劣商品、侵犯知识产权等严重破坏社会主义市场经济秩序、损害群众利益犯罪案件35件63人，提起公诉43件87人。推行轻微刑事案件和解、轻微刑事案件快速办理和被告人认罪案件普通程序简化审等工作，有效提升办案质量和效率。适时提前介入侦查活动25次，引导侦查取证，确保依法快捕快诉。加强案件质量监控和办案预警工作，将案件流程管理与信息化、网络化相结合，实现执法办案政治效果、社会效果和法律效果有机统一。

【职务犯罪案件查办】 全年共立案查处各类职务犯罪案件25件29人。突出查办职务犯罪大案要案，共查办大案24件28人，其中10万元以上大案16件18人，要案6人。坚持“抓系统，系统抓”工作方针，以深化治理商业贿赂专项工作为重点，立案查办涉及国家工作人员的商业贿赂犯罪案件7件10人；深入查办涉农职务犯罪，立案查处在农村征地和土地利用环节发生的职务犯罪案件9件9人，维护国家、集体和人民群众利益，推进社会主义新农村建设。严肃查办渎职侵权职务犯罪，立案查处人民群众反映强烈的执法不公、执法不严等问题。严格办案工作流程，规范侦查活动，逐案落实办案安全防范措施，职务犯罪案件讯问犯罪嫌疑人做到100%全程同步录音录像。执行逮捕职务犯罪嫌疑人报上一级检察院审查决定制度，落实初查、立案请示、备案以及个案跟踪等制度，强化职务犯罪侦



2月24日，在全省检察机关2010年度先进集体先进个人表彰大会上，区检察院副检察长曾国建（右一）代表临平地区检察院上台领取第四届“全国先进基层检察院”奖牌

查的内外部监督制约，已对所查办的 22 件职务犯罪案件进行了回访，切实规范侦查行为。

【诉讼监督】 以纠正有案不立、有罪不究、以罚代刑等问题为重点，依法监督立案 22 件 26 人。对不构成犯罪或不符合逮捕、起诉条件的，依法作出不批捕决定 156 人，作出不起诉决定 28 人；增捕增诉 37 人、增加罪名 57 件。以纠正确有错误的刑事、民事和行政判决、裁定为重点，对认为确有错误的刑事判决依法提出抗诉 3 件。受理民事行政申诉案件 28 件，立案审查 27 件，其中向上级检察院提请和建议提请抗诉 22 件，已获改判 10 件。会同区法院、区公安分局、区司法局制定查处虚假诉讼行为的若干意见，依法严厉打击虚假诉讼行为，已向侦查机关移送涉嫌虚假诉讼犯罪线索 2 件。深入开展民事督促起诉工作，发出民事督促起诉书 5 份，努力防范国有资产流失。在维护司法权威的同时，更加注重促进社会和谐稳定，不断加大民行检察调处工作力度，做好对正确裁判的服判息诉工作，全年通过调查核实、释法说理等对 7 件当事人申诉案件作息诉处理，取得较好的办案效果。全年参加监管场所合议 70 次，对呈报减刑、假释、保外就医的材料进行审查，对其中减刑 126 人、假释 103 人、保外就医 4 人的材料提出缓报建议，这些建议被采纳。扎实开展监狱清查事故隐患促进安全监管专项检查活动，全年共对监狱实施安全检查 314 次。建立监管场所突发事件应急处理机制。自行研发刑期监督系统，对刑期计算和执行等利用信息技术进行审查，建立执法监督情况通报、被监管人员约见检察官等制度，维护和保障被监管人员合法权益。

【参与社会治安综合治理】 全面参与“严打整治”、治爆缉枪及打击电信诈骗、发票犯罪等专项行动，落实检察环节社会治安综合治理措施，推动社会治安防控体系建设。参与上海世界博览会安保和校园安全防范工作，共同推进实现“平安世博”、“平安校园”工作目标。切实抓好检察基层基础建设，在全市率先成立派驻基层检察室，开展“百名检察官进社区”活动，参与“五五”普法，举办各类法制宣传，协助基层党委政府依法妥善处理不稳定因素，促进平安建设、法治建设。强化青少年犯罪预防工作，利用真实案例组织干警编写青少年犯罪预防读本《刑法斑马线》，向全区中小学校发放 5 万余册，并通过法制课堂等形式，加强对青少年的法制宣传教育。坚持“教育、感化、挽救”方针，推行未成年人刑事案件社会调查员等制度，落实“教育为主、惩罚为辅”要求。参加社区矫正工作，指派专人担任社区矫正主办检察官，通过工作例会、定期检察、电子建档等措施，切实加强对辖区内监外执行罪犯社区矫正工作的法律监督，对检察中发现的问题，及时向有关单位和部门发出检察建议 25 份，提出意见，督促整改，堵塞管理上的漏洞，共同维护社会和谐稳定。2010 年区检察院被中共杭州市委、杭州市人民政府评为社会治安综合治理先进单位，副检察长兼反贪局局长陈富强和驻看守所检察室主任钱水良被评为区级平安创建、社会治安综合治理和维护社会稳定暨“世博安保”、“校园安保”先进个人。

【依法妥善化解社会矛盾】 全面贯彻宽严相济刑事政策，对未成年人犯罪和主观恶性较小、真诚悔罪、取得被害人谅解的初犯、偶犯、过失犯以及其他轻微刑事犯罪，依法不批准逮捕 46 人，不起诉 20 人，修复社会关系，消除不稳定因素。强化涉检信访工作，严格落实检察长接待日、领导包案、



临平第三中学德育老师结合《刑法斑马线》为学生上德育课

首办责任制，健全完善检调对接、执法办案风险评估预警机制，开展下访巡访 13 次，探索涉检信访接待点名约访和专家接访，开展案件质量评查，将矛盾纠纷化解在检察环节。开展刑事被害人救助工作，对确有困难的刑事被害人实施救助 4 人次。依托统一举报电话和网上信访功能，建立信访、咨询、受理、调查和答复“一站式”工作平台，共受理来信来访 117 件，均依法妥善办理。

【职务犯罪预防】 按照“更加注重治本、更加注重预防、更加注重制度建设”的要求，通过网络访谈、专题宣讲、监督检查等形式，不断加大《浙江省预防职务犯罪条例》的宣传力度，努力构建教育、制度、监督并重的预防职务犯罪工作体系。结合办案加强预防工作，通过一案一分析、一案一总结、一案一警示、一案一建议等形式，先后开展警示教育 103 次、预防咨询 213 次，帮助发案单位健全机制 120 项，接受行贿犯罪档案查询 1500 余批次。坚持预防关口前移，在重大工程建设中开展以实现“工程质量安全、资金管理安全、干部队伍安全”为主题的专项预防，在 10 余项重点工程项目中设立职务犯罪预防联络室，聘请施工方、监理方等单位人员担任预防联络员，推进“双重主体”、“双重目标”的职务犯罪预防“余杭模式”，强化源头治理，保障政府投资安全。创新工作方式，与区纪委、区委组织部共同建设区预防职务犯罪警示教育基地，利用“身边人、身边事、身边案”增强警示作用和教育效果，推进职务犯罪预防工作基地化、常态化。基地启用以来已接待党员干部 5000 余名，并在中国江南水乡文化博物馆举办预防职务犯罪的专题展览，推动构建社会化大预防格局，营造“预防职务犯罪人人参与”的浓厚氛围。

【两房改建顺利完成】 2010 年 5 月，区检察院两房（办案用房和专业技术用房）改建竣工并投入使用。结合“两房”改建，建成侦查指挥中心、特审室、视频会议室、庭审传输指挥及办案流转系统等，实现讯问、监控、指挥一体化。打造集案管中心、文印中心和接访中心、检务公开为一体的检察事务中心，全面推行网上办公办案，构建“全方位、多层次、成系统”的管理体系。

【信息化工作】 信息化建设坚持建设、应用和保障并举，推进“数字检察”建设，完善执法办案网络流转、案件质量网络管理、超期办案网络预警、执法办案网上评价、重点案件网上监督等多项网络动态监督机制，对执法办案实施全程动态监督。

【检务公开】 建立静态“阳光检务”新平台。整合接访、案件受理、检务公开、案件质量监督、档案、统计和文印等检察职能和服务资源，创建敞开式的“阳光检察大厅”，设置对外接待窗口，负责案件受理、首访接待，为群众提供一站式服务。在大厅配置触摸屏、电子屏，公开案件信息，确保到访群众直接收看或自助查询。组织开展百名检察官进社区活动，制作法律宣传手册、检民联系卡，为群众答疑释惑。设立阳光检察互联网站，接受群众在线举报、法律咨询和网上接访。着手举办“检察开放日”活动，最大限度地提高检察工作的透明度和人民群众监督检察工作的参与度。健全内部监督网络，形成部门分工负责、齐抓共管的内部监督工作体系。深化检务督察，对案卷质量、执法行为、检风检纪实行日常督查。加强对重点案件的回访，定期或不定期开展执法检查活动。拓展检察事务中心工作职能，履行统一受案出案、网上案件质量管理等多项职能，建立防止超期办案预警、办案过程监督评价、重点案件审查监督以及案件质量分析、电子执法档案等多项监督机制，对执法办案实施全程监督，确保公正廉洁执法。

【创新工作机制】 社会调查员制度。委托未成年犯罪嫌疑人所在地的基层组织工作人员担任社会调查员，已直接委托或建议人民法院委托社会调查员对 13 名未成年犯罪嫌疑人（被告人）进行社会调查，6 名平时表现良好的被告人被判处缓刑。

检调对接制度。寻求检察工作与社会矛盾纠纷“大调解”机制的最佳结合点，扩大检调对接的案件范围，将亲友、邻里、同学、同事之间因纠纷引发的故意伤害案件、未成年人犯罪案件等 6 类轻微刑事案件和一些控告申诉案件纳入调解范围，依托人民调解制度，将检察办案与人民调解全面结合，在依法办案的同时尽可能化解矛盾纠纷，实现案结事了人和。

刑期监督制度。为加强对刑事审判活动的法律监督，保护服刑人员的合法权益，改变传统人工审查方式，自行研发刑期计算监督系统，统一刑期计算方法，利用信息技术对刑事判决书中刑期计算进行监督，有效提高工作效率，彰显法律的公正性和

严肃性。

【驻余杭组团检察室建立】 区检察院首个基层检察室——驻余杭组团检察室挂牌成立。杭州市检察院党组书记、检察长吴春莲和区委副书记、政法委员会书记戚建国共同为新成立的检察室授牌。吴春莲对驻余杭组团检察室的成立予以高度评价，认为其开启了基层司法“两所一庭一室”建设的新时代，创造了基层司法的新格局。

【姜建初等领导视察余杭检察院】 5月19日，最高人民检察院副检察长姜建初一行在省检察院检察长陈云龙、副检察长张雪樵等领导陪同下，到余杭区检察院视察工作。

姜建初、陈云龙、张雪樵等领导充分肯定区检察院取得的各项工作成效，对院“两房”建设成果表示满意。姜建初还对下一步工作作出指示：执法办案要做到亲民、便民、为民；队伍建设要注重全面提升检察干警的学习能力；检察文化建设要不断深化和推进。视察期间，姜建初、陈云龙、张雪樵等领导还参观了院检察事务中心、办案工作区、群众接访中心、干警体训室和安防消控中心等，对检察事务中心等建设表示充分肯定。

【网络交流】 2010年是《浙江省预防职务犯罪条例》颁布实施3周年，为了更好地宣传条例，区检察院检察长程曙明到余杭门户网站“在线访谈”节目现场，通过对条例的内容、职务犯罪的特点以及预防主体责任的解读，与广大网友在线交流关于职务犯罪预防的相关情况，得到广大网友的好评。



6月28日，区检察院举行检察官宣誓仪式

【检察官宣誓活动】 6月28日，区检察院举行检察官宣誓仪式。检察官们身着检察制服，胸佩检徽，整齐列队，面对国旗，在检察长程曙明的率领下庄严宣誓。市委常委、区委书记朱金坤监誓，并在宣誓仪式上讲话。

（褚美芳）

·审　　判·

【概况】 2010年，共新收各类案件15629起，依法办结15651起，同比分别增加245起和815起，收结案数均列全省第四位，未结案1120起，同比减少22起，审判执行工作呈现“两升一降”的良好态势。区法院被评为全国优秀法院、全国法院思想宣传工作先进集体、全省政工信息先进集体，获全省法院信息工作一等奖等，区法院办公室记集体二等功，执行局获“余杭区2010年模范集体”称号，立案、行政审判、执行、审判监督、信息宣传等多项工作在全省作经验介绍。

【刑事审判】 全年审结刑事案件1228起，同比上升1.06%；判处罪犯1641人，同比减少13.72%，其中判处5年以上有期徒刑223人。对杀人、抢劫、强奸、贩毒等严重危害社会治安的犯罪，坚持依法从重从快惩处，共审结该类案件153起，判处罪犯187人，均处以监禁刑。严惩破坏社会主义市场经济秩序犯罪，重点惩处金融诈骗、非法经营等犯罪，共审结该类案件42起，判处罪犯93人。依法惩处贪污、受贿、挪用公款等职务犯罪，做到同罪同罚，共审结该类案件17起，判处罪犯17人。全年改变公诉机关起诉定性14起，决定逮捕已取保候审的被告人24名，对具有法定从轻、减轻处罚情节的286人宣告缓刑，17人单处罚金。加强刑事被害人救助、轻微刑事案件和解工作，全年共调解刑事附带民事纠纷案件12起，被害人或其亲属获得赔偿金额76万余元，有效促进了社会和谐。

【民事审判】 全年共审结民事案

件 3909 起，同比下降 12.63%，其中审结离婚、抚养、赡养等婚姻家庭纠纷案件 1067 起；审结欠薪、劳动争议等纠纷案件 579 起；审结道路交通事故人身损害赔偿、财产损害赔偿等纠纷案件 1169 起。实行诉讼调解“三到位”、“三分析”、“三引导”工作法，全年 68.38%的民事案件以调解、撤诉方式结案。发挥专业调解委员会和行业协会的作用，试行医疗纠纷委托调解、涉家纺企业纠纷委托调解的新制度。全年共委托调解各类案件 1980 起，其中法院出具调解书予以确认的 1733 起。

【商事审判】 全年审结借贷、买卖、承揽、担保追偿等商事案件 4813 起，同比下降 1%，其中审结民间借贷案件 2854 起，同比上升 6.25%。稳步推进知识产权审判，经最高人民法院批准指定，原由杭州市中级人民法院一审的部分知识产权民事纠纷案件，自 2010 年 1 月 1 日起由区法院管辖审理。年内已审结的 34 起案件中有 32 起以调解、撤诉方式结案。防控虚假诉讼，与公安、检察机关合作，建立打击虚假诉讼犯罪联动机制，共同查处。2010 年 11 月，瓶窑法庭在审理一起建设工程施工合同案件时，发现系虚假诉讼，有犯罪嫌疑，当即移送公安机关立案侦查。

【行政审判】 全年共审结行政案件 61 起，同比上升 64.86%，其中判决维持、驳回诉讼请求、驳回起诉 33 起，判决撤销、确认行政行为违法及行政赔偿 5 起。开展案前、案中、案外的沟通、协调，经法院协调，行政诉讼原告申请撤诉的占全年审结数的 29.51%，30%的非诉审查案件的被申请人在法院审查期间自动履行义务。建立行政案件通报制度，共发出司法建议书 4 份，所涉行政机关积极反馈并进一步优化执法程序。开展《中华人民共和国行政诉讼法》实施 20 周年系列宣传活动，区法院院长傅樟绚应邀在全区项目推进大会上点评行政案例，并为“法治余杭”建设培训班学员作《法治余杭与依法行政》专题辅导。

【执行工作】 全年共受理执行案件 5574 起，同比上升 29.66%，再创历史新高；执结 5504 起，同比上升 37.22%，收结案增幅均居杭州地区首位。发挥区破解执行难工作体系的作用，全年共向公安部门移送涉嫌拒不执行判决、裁定罪和抽逃注册资金罪案件 2 起，利用全区的执行威慑机制信息平台查获执行线索 356 条，专职协助执行员协助执行 545 人次，《人民法院报》、《今日浙江》等多次报道余杭的执行威慑机制建设。成立执行指挥中心，设立并公布接警电话，随时接受执行线索举报。成立以来，已接处警 115 起，找到原下落不明的被执行人 97 人，司法拘留 28 人次，执结案件 102 起。推进执行机构和执行管理机制改革，争取区委、区政府的支持，原与执行庭实行“两块牌子一套班子”的执行局升格为副局级，下设综合管理科和执行实施一科、二科、三科，实现执行裁决权和执行实施权分离，加强权力的制约与监督。

【审判管理监督】 建立民商事法官联席会议制度，通过召开研讨会交流和法院内网讨论的形式，研究疑难法律问题和新类型案件的法律适用，统一同类案件的裁判标准，总结审判经验，规范裁判文书制作。加强案件审执限监督管理，成立由院长任组长的审判质效管理小组，因司法鉴定、中止审理等原因，案件超 9 个月不能审结的，采取定期通报督办、中止审理案件定期审批、集体会商鉴定难题等 8 项措施，强化责任落实，受到省高级人民法院院长齐奇和区委领导的批示肯定。全面推进审务公开，公开开庭、公开质证、公开宣判，并将全部案件的立案、送达、庭审、结案信息录入案件信息管理系统，开通网上查询功能，切实保障当事人的知情权、监督权。

【“强素质比奉献”主题教育】 结合“三力提升”、“人民法官为人民”教育实践活动，开展“强素质比奉献”主题教育活动，通过邀请区委党校教师宣讲中共十七届四中全会精神，组织向陈燕萍、陈辽敏等优秀法官学习活动，举行法官、人民陪审员授职宣誓典礼，区委主要领导授职并作讲话；通过开展“办案能手”竞赛活动，组织全体工作人员进行队列训练，开展新进人员速录和法警技能培训，举办“青年法官论坛”，加强干警业务技能培训；通过组织司法作风大检查和机关效能督察，完成廉政文化走廊和廉政教育室建设，开展新进人员廉政宣誓活动，提高自觉抵制腐败的能力。中央电视台第四套节目以“法院健康文化生活”为主题，报道区法院文化建设情况。

【调研工作】 院庭领导带头开展调研，全年有 2 篇调研文章在全省法院系统第二十届学术讨论会上



余杭法院举行法官、人民陪审员授职典礼，图为杭州市委常委、余杭区委书记、区人大常委会主任朱金坤为新任命的副庭长颁发证书并合影

获二等奖、4 篇在杭州市法院系统第十届学术研讨会上分获一、三等奖，有 40 篇被《法制日报（内参）》、《杭州政务·调查研究》、区委《调查与研究》等采用。据统计，2005 年以来，全院共撰写调研报告、学术论文、案例分析 212 篇，多次被评为省、市法院系统调研工作先进。2010 年，择优遴选 54 篇调研文章汇编成《法治探索的足迹》调研文集。

【与基层组织良性互动】 深入到仓前、塘栖等乡镇（街道），召开综治干部、调解（治保）主任及村民代表座谈会 7 场次，就加强法院与基层组织的良性互动、合力从源头上化解社会矛盾进行调研，不断寻求理论支持，所形成的调研报告被省高级人民法院和市委、区委相关刊物采用。结合调研情况，加强与基层的良性互动，将 15 名村（社区）调委会主任吸收到人民陪审员队伍中，总结困惑基层人民调解组织的司法难题，有针对性地起草实施意见，加强诉调衔接机制建设；出台法官、预备法官联系社区（村）制度，推行院领导、审委会专职委员定点联系乡镇（街道），运用专业特长，加强与党委、政府的沟通，参与社会治安综合治理。

【建立重大涉企案件特殊工作机制】 研究制定依法保障中小企业创业创新发展的指导意见 25 条，对涉及重点项目或者重点中小企业、危困中小企业的案件，建立全程快速绿色通道，及时维护中小企业合法权益。对情况紧急，被告有恶意逃债或者转移财产情形的，予以诉讼保全提示，及时采取果断措施；对确属资金暂时周转困难但企业运转正常或有发展前景的，则以动态查封等形式进行保全，尽量避免企业停工停产；对涉案金融创新行为，在法律框架内，征询政府主管部门和金融监管部门意见后，通过司法裁判依法确认其法律效力，依法保护具有余杭特色的中小企业融资担保体系建设。全年共审结涉金融类、涉企业债务类案件 1465 起，调解撤诉率 63.48%。

【预防特殊群体犯罪】 加强与党委政府和相关职能部门的密切合作，开展预防未成年人违法犯罪调研和试点工作，2010 年未成年人犯罪人数从 2006 年的 ** 人降至 ** 人，其中本地籍从 ** 人降至 ** 人，未成年犯的重新犯罪率在 2%以下。结合 2009 年外来未成年人犯罪人数占未成年人犯罪总数 86%的现状，深入分析外来未成年人犯罪的成因，并结合余杭区实际情况，提出合理的对策建议，所撰写的调研报告被《杭州信息》采用，杭州市委领导作批示肯定。针对当前“新生代农民工”违法犯罪案件呈逐年上升的现状，组成课题组全面梳理研究该类犯罪案件，所形成的调研报告客观分析“新生代农民工”犯罪的内涵、主要特征、成因，并提出有针对性的建议对策，得到区委领导的批示肯定。

【构筑阳光司法教育基地】 组织开展“公众开放日”活动，分批次邀请区人大代表、执法监督员、媒体记者、学生、社区居民等 300 余人旁听庭审，参观立案大厅及审判法庭，座谈交流意见和感想，赠送法制宣传册，建立群众与法院沟通和互动的渠道，提高群众的法治意识。开展职务犯罪案件庭审旁听活动，全年配合区纪委、区直机关党工委、区交通局等相关部门组织 790 余人次旁听典型案件的庭审，有效发挥庭审的警示教育功能。开展社区监外服刑人员法制（警示）教育活动，组织临平、塘栖片区 110 余名监外服刑人员旁听一起因在缓刑考验期吸毒被撤销缓刑收监执行的案件，参与社区矫

正工作，预防重新犯罪。参与校园法制宣传和安保工作，充实调整法制副校长 12 名，为中小学生作校园安全与法制教育讲座 25 次。还以区广播电台《法官之声》节目、城乡导报《情与法》栏目等为平台，运用实际事例结合法条法理开展普法宣传，全年共被各级媒体刊登宣传稿件 1045 篇，其中中央级媒体采用 186 篇。

【创建便民利民诉讼模式】 把立案信访接待窗口建设成司法为民的第一窗口，不断从细节入手改进改善，立案接待大厅被省高级人民法院授予省级“文明窗口”。为满足经济发展和群众需求，方便人民法庭辖区群众诉讼，拓宽人民法庭审理民商事案件的范围并扩大简易程序适用率，缩短办案时限，减轻当事人负担。全年各人民法庭适用简易程序审理案件 3434 起，占人民法庭全部结案数的 82.46%，平均用时 25 天。设立残疾人诉讼无障碍通道设施，立案接待大厅内设置残疾人优先立案窗口，切实方便残疾当事人诉讼。

【实行执行财产集中查控模式】 执行案件立案后，首先由综合管理科开展银行存款、房产、车辆等常规查控，发现执行线索立即交执行实施科执行；执行过程中，发现多起案件的同一被执行人有可供执行财产的，统一交综合管理科集中查控；群体性案件或欠薪等特殊案件实行优先执行、重点查控，避免同一地点的分头调查和同一被执行人的多头调查弊端。通过集中查控，近 7.5%的案件在 10 天内得以执结。

【基层基础建设】 按照《人民法庭建设标准》和省高级人民法院的要求，完成瓶窑人民法庭审判庭建设项目，12 月 16 日启用。塘栖人民法庭因运河综保面临拆迁，已完成选址和设计等工作。法院审判法庭大楼辅助用房项目于 7 月开工建设。法院外网网站已建成开通，有效拓宽了法院与社会沟通交流的渠道，便于听取民意。审判大楼数字法庭和远程审判系统正式投入使用。（付春杰）

·司法行政·

【“法治余杭”建设】 评审出炉余杭区第三个“法治指数”，2009 年度余杭法治指数——72.12。完善《“法治余杭”量化考核评估体系》，实行民意调查先行、汇报与台账同堂展示，现场打分当场公布结果等，加大对乡镇（街道）的考核力度。在径山镇、乔司镇、区司法局开展乡镇及部门行政决策规则试点，开展药品安检、严禁酒驾、校园环境整治等 6 项法治服务民生实事工程活动，开展法治指数成果运用实践课题研究与实践等，深化法治建设。强化基层民主法治建设，新增省级民主法治村（社区）2 家，市级 7 家，全区拥有民主法治村（社区）区级 185 家、市级 57 家、省级 10 家、全国民主法治村 1 家。“余杭法治指数”案例纳入浙江省党政工作创新典型，成为杭州市委党校法治建设电教片专题，连续 3 年入载中国法治蓝皮书，余杭区获全国首届法治县（市、区）争创活动先进单位。

【“法律六进两延伸”活动】 联合区委组织部、人事局、党校等组织专题法治学习培训。联合区人事局，借助干部学习新干线的学习平台，在全区公务员中组织开展网上学法用法活动。联合区委宣传部、组织部等举行区委理论学习中心组专题法治讲座。邀请李林、胡建淼两名专家，进行专题法治讲座。联合区委政法委员会、区公安分局、教育局等单位，组织全区 127 名法制副校长在 106 所中小学中开展校园安全专题授课活动，深入推进法律进机关、进学校、进单位等和延伸至进家庭、进工地等各“进”活动，举行“法治宣传月”、开展青少年学法守法法律知识竞赛，牵手浙江电视台“小强走浙江”，开展“一二·四”法制宣传系列活动，进一步渲染学法氛围。

【“五五”普法验收工作】 全区上下三级联动，对照标准查漏补缺，营造“五五”普法考核合力氛围。高质量完成余杭区“五五”普法教育工作总结、电子台账和迎检画册等自评材料，在杭州市考核验收中汇报得分获全市第二。

【基层司法行政建设】 以开展“市样板司法所”和“省规范化司法所”创建工作为契机，抓好司法所硬件软件建设。全区共有“省规范化司法所”5 家、“市样板司法所”2 家，司法所人员 103 人，其中专职 86 人，兼职 17 人。有 17 家司法所“四室一库”功能用房得到落实，平均办公用房达到 189.6 平方米。以司法行政工作室的创建为载体，

延伸基层司法行政各项职能。夯实司法行政工作基层基础。全区 320 个村（社区）全面建立了司法行政工作室，并已为当地群众解答法律咨询 569 人次，开展法制宣传 416 次，成功调解各类纠纷 534 起，协助司法所开展法律援助案件初审 328 件，开展矛盾纠纷大排查，防止群体性纠纷 43 起以上。区司法局获“全国司法所建设工作先进单位”称号。

【人民调解】　围绕上海世界博览会安保工程开展人民调解专项活动。全年全区各调解组织共受理各类矛盾纠纷 16105 起，成功率达 99.5%。全年全区共排摸出涉及赔偿、劳动争议、婚姻家庭、宅基地、债务等重大疑难纠纷 220 起，调处成功 217 起，成功率达 99.1%，围绕重点项目建设排查出因强制拆迁引发的不安定因素 15 起，因保护性施工可能引发的不安定因素 9 起，因重点项目推进可能引发的群体性上访 11 起。加强人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”，深化诉调衔接机制，与法院联合调解委员会（下称调委会）下设的 6 个人民调解工作室，全年共受理案件 3094 起，调解成功 3075 起，其中调委会直接受理 1006 起，受理法院委托案件 1980 起，调解成功率达 99.4%，减免诉讼费达 460999.95 元；深化检调对接机制，从成立起共指派乡镇（街道）调委会调处刑事案件 3 起，成功率 100%。其中 2 起检察院作出“不起诉决定”；深化人民调解与行政调解的联动机制，与公安部门协作，全面建立“警民联调工作室”，建立健全联动机制。新建消保委和医疗纠纷人民调委会，推进专业性调委会建设，2010 年全区共有人民调委会 791 个，其中专业性调委会 31 个，接边区域性调委会 9 个，集贸市场调委会 19 个，开发区调委会 1 个，乡镇（街道）调委会 322 个，职工人数在 200 人以上的规模企业调委会 398 个，形成一个以村、社区、企业调委会为基础，专业性、行业性调委会为配套，纵向到底、横向到边的人民调解网络体系。其中余杭区交通事故处理人民调委会获“全国模范人民调解委员会”称号，市委副书记叶明在《杭州信息》（转报信息）编发的有关交通事故处理人民调委会做法的信息上批示：“余杭的做法值得总结推广”。

【社区矫正】　结合上海世界博览会安保工作，实施社区矫正“护城河”工程，构筑“电子围墙”，在全市率先全面启用社区矫正信息管理系统，对符合条件的社区服刑人员运用技术手段进行监管，通过运用信息技术监管举措，人防与技防结合，进行管控与帮教，最大限度预防和减少重新犯罪。落实上海世界博览会安保工程，建立信息员队伍，签订承诺书和责任书 630 多份，开展排查，突出重点对象进行定期走访帮教，实施定人包案、管控升级，开展“四走访”和“四访谈”分别为 437 次、5771 人次；同时运用社区矫正工作信息管理系统落实“日检查”（定位和轨迹查询）4007 次、42840 人次。坚持公检法司的“一例会三机制”，落实联动协作举措，实施司法所、派出所工作情况通报次数 262 次，核对核查次数 451 次、6365 人次，有效预防脱管漏管。开展全区联合执法检查，深化判前社会调查工作机制，动态分析机制，探索公检法司四家信息一体化系统建设，进一步加强成员单位配合，联合开展法制警示教育活动，有效预防重新犯罪。2010 年社区服刑人员重新犯罪率为 0.589%，获省“社区矫正规范落实年”活动先进集体、省社区矫正“环沪护城河”工程先进集体。

【安置帮教】　调整归正人员帮教小组，完善区、乡镇（街道）、社区（村）三级帮教工作网络，归正人员帮教队伍达 1200 多人。加强成员单位配合，不断完善各项衔接工作。与检察院、法院等单位开展联合执法检查，对社区矫正工作进行分析评估，对有关问题给予及时指导纠正。强化核查核对、动态分析机制。各司法所、派出所每半月开展一次社区服刑人员核查核对工作，“两所”工作情况通报次数 262 次，核对核查次数 451 次、6365 人次。深化进监招聘和延伸帮教工作。组织浙江四通化纤有限公司、杭州博卡制衣有限公司等 7 家企业相关负责人参加浙江省第六监狱组织的社会企业进监招聘活动，共与临释服刑人员签订 17 份“企业用工意向书”。组织相关人员对浙江省第二监狱 45 名余杭籍在监服刑人员开展“帮教进高墙、携手促新生”延伸帮教活动。指导各司法所及部分社区、村帮助归正人员联系、介绍、指导就业，累计帮助、指导 40 多人次。全年在册归正人员比上年增长 9.06%，重新犯罪率为 0.58%，帮教率达 100%。

【法律服务】　以“五个一”活动为载体，在全区法律服务队伍中开展“警示教育”活动。通过撰写一篇体会文章、提供一次无偿法律服务、向服务对象征求一次意见建议等五项活动，提升全区法律服

务队伍的职业道德意识，提高法律服务队伍的执业水平和风险防范意识。以“诚信服务先锋”创先争优活动为抓手，加强法律服务队伍党建工作。通过推荐杭州市禹航公证处、浙江诺力亚律师事务所为“双品牌”示范点，公开、公示承诺书，向全区法律服务队伍发出倡议书等多项举措，在全区法律服务队伍中深入开展“诚信服务先锋”创先争优活动，充分发挥党员法律服务人员在履行职责、服务经济社会发展中的先锋模范作用。以开展“十佳律师”评选活动为契机，加大法律服务队伍宣传工作。9月至12月期间，通过评选演讲、报刊、网络公示等形式开展“十佳律师”评选，充分展示余杭律师风采。2010年，全区11家律师事务所71名执业律师共办理各类诉讼案件2875起，非诉讼法律事务251起，解答咨询和代写文书3085人次，上缴税收297.86万元，挽回经济损失46871.5万元；公证处办理各类公证8244件；各基层法律服务所办理各类案件1100起，顾问单位164家。

【法律援助】 在全区20个乡镇（街道）和8个相关维权部门建立法律援助工作站的基础上，新增驻区法院和看守所联络站；更新全区320个村（社区）的法律援助联络员队伍，完善三级网络体系。主动与区法院、公安分局和区劳动和社会保障局等部门形成“信息共享，服务联动”的工作机制。导入ISO9000标准质量体系，出台并试行法律援助服务地方标准，强化质量管理，完善考核激励机制、“一小时法律援助服务圈”、网上申报和法律援助“点援制”，强化工作站联动机制，落实2010年政府实事工程——法律援助惠民工程，至12月20日，共办理法律援助案件1744起，其中刑事案件149起、民事案件1364起、非诉231起，案件数量同比增长3%。12348法律服务窗口接待来电2838件、来访4700批次，区政府政民互动网上咨询134件，余杭法治网上咨询57件，共7729件，同比增长54.7%。



9月20日，区司法局召开法律援助服务标准化管理试点项目评估验收会

【村（社区）法律顾问工作】 开展“一村一顾问”工作和“法律体检”等系列活动，引导全区法律服务人员为经济建设、新农村建设、项目建设及信访工作服务。引导律师参政议政。实施政府补贴公益服务，加强公益服务考核，实行固定日“坐班制”法律服务工作日，优化法律服务公益活动。至12月底，全区法律顾问共接受各村（社区）委托办理法律事务776件，接受电话咨询1334次，上门提供服务1038次，开展法制宣传讲座96场，起草、审查法律文书488份，成功调解各类纠纷667起，代理民事诉讼184起，代理刑事诉讼9起，为依法推进村（居）事务管理、提升市民法律素养发挥应有的作用。

【自身建设】 成立司法局党委，完成法律服务行业党总支的组建工作；进行新一轮中层干部竞岗活动，配强中层骨干力量；开展全国文明单位争创活动；开展各项调研并拟订新一轮司法行政、法治余杭（依法治区、普法教育）五年规划；进行司法局业务用房（司法行政法律服务中心）建设，强化硬件装备。

（陈霞、马建萍）

责任编辑：郭贤松

人民武装

People's Armed Forces

·综　　述·

【概况】　2010 年，余杭的人民武装工作坚持和弘扬“胸怀大局、敢打硬仗、开拓创新、追求卓越”的“余杭人武精神”，坚持把思想政治建设摆在首位，推动国防后备力量建设科学发展。着眼使命任务，坚持战斗力标准，强化军事训练，突出动员保障，提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力，扎实推进军事斗争准备。加强党委班子和干部队伍建设，教育和引导干部职工按照科学发展观的要求切实转变作风，真正做到团结、为民、务实、清廉。坚持弘扬军队听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统和“军民结合、寓军于民”的战略思想，主动在重大活动和急难险重任务中当先锋。连续 3 届被省军区评为先进团党委，连续 12 年被省军区评为先进团单位，连续 9 年被南京军区、省、市评为征兵工作先进单位。

【思想政治教育】　按照“学习理论、解决问题、推进发展”的要求，抓好党委中心组理论学习。班子成员带头学习理论、带头上课辅导、带头撰写心得体会、带头开展学习交流。通过个人读书、录像辅导、体会交流、总结提高等方法，扎实开展“增强党性观念弘扬优良作风”、“坚定理想信念自觉拒腐防变”和“使命任务”专题教育。坚持每季度开展一次安全分析和谈心交心活动，做好经常性思想工作，及时掌握人员思想动态，营造良好的学习、工作、生活环境，有效促进区人民武装部思想政治建设健康发展。

【干部队伍建设】　把好干部队伍教育、培养、管理关，通过大项活动锤炼，提高干部“一专多能”业务素质和组织指挥能力。同时结合地方干部调整，把思想基础好、工作作风实、能力素质强的专武干部作为后备干部培养使用。2010 年有 1 名乡镇（街道）人民武装部部长被提拔到街道正职岗位，4 名副部长被提升使用。

【国防教育】　扎实开展学生军训和国防教育，引导广大人民群众增强履行国防义务的责任感和使命感。全年接受国防教育的干部、学生、民兵、群众达 12000 余人。

·兵　　役·

【余杭连续 9 年被评为征兵工作先进】　余杭区被南京军区评为 2009 年征兵工作先进单位，这是余杭连续第 9 年获得该项荣誉。余杭以征集高学历兵员为重点，担当杭州市征集高中以上学历新兵试点任务，适应女兵征集方式改革、新兵交接方式调整等新情况，完成征集任务，征集的新兵 100%达到高中以上文化程度。

【2010 年冬季征兵】　10 月，进入征兵准备阶段。完成基层摸底、兵役登记、业务培训、目测体检、政治初审、确定预征对象等工作。11 月开始体检、政审、审批定兵。2010 年新兵的征接方式由接兵



余杭区国防教育暨征兵宣传文艺晚会现场

改为领兵、送兵；女兵征集继续面向社会公开征集，网上报名，全程监控；征集对象不鼓励在校大学生，尽量多征集应届毕业生。在征兵工作中，不断创新宣传方式，围绕兵员质量这个核心，坚持从规范化入手，严格落实政策规定，认真审查把关。区政府与各乡镇（街道）、公安局、卫生局签订征兵工作责任状。12 月，征兵工作完成。

·民兵预备役·

【军事训练和后备力量建设】 以新大纲为准则，围绕作战理论、军事技能和战术作业等训练课目，抓好首长机关按纲施训和警备区组织的各类集训。研究制定整组方案、任务布置，优化民兵组织结构，提高民兵整组效益，达到编实、编全、编强和定人、定位、定责的要求，得到警备区首长的肯定。3 月，组织全区乡镇（街道）武装部长、专武干部和民兵连长进行业务集训。5 月，针对汛期洪涝灾害多发的特点，组织民兵水上救援分队进行抗洪抢险演练。7 月，为配合上海世界博览会“环沪护城河”安保工程，组织民兵高炮分队、应急分队共 100 余人进行为期 7 天的维稳处突训练。在全区武装系统广泛开展“一学四练”主题实践活动，不断提高遂行多样化军事任务能力。10 月，为确保上海世界博览会最后阶段的安全稳定，出动 110 人参加重大群体性事件处置应急实战联合演练，得到省、市、区主要领导的好评。

【参建参治工作】 在超山梅花节、塘栖枇杷节、五常龙舟胜会、运河鱼羊美食节和塘栖水北街开街典礼等重大节日，出动民兵 1000 余人进行安全维稳行动。大年初一，组织民兵应急分队和驻余杭官兵 1000 余人赴径山镇和超山风景区进行“除雪行动”，共清扫积雪路面 10 余公里，保障了春节期间正常的生活生产秩序和杭州超山梅花节的顺利开幕。组织民兵森林防火分队 200 余人参加山林扑火任务，为群众挽回经济损失 10 万余元；组织民兵应急分队协助地方公安机关开展治安巡逻，维护人民群众生命财产安全和社会稳定；充分发挥区民兵训练基地作用，先后 16 次承办上级军事机关、兄弟单位和地方有关部门组织的各类学习、训练、培训活动。

【基层民兵连长 7 日集训】 3 月，区人民武装部按照新《民兵军事训练与考核大纲》要求，集中组织全区 19 个乡镇（街道）共 120 名基层民兵连长，在浙江省人武学院进行为期 7 天的封闭式强化训练。集训中，按照“强化业务素质、提高履职能力、促进工作落实”这个重点，科学设置民兵应急分队“三个现地”的组织与实施、军事高科技与新军事变革、新时期征兵工作、《中华人民共和国国防动员法》学习等科目，采取学、训、考和经验交流相结合的方式，强化队列、轻武器射击、计算机操作等内容，边学边训边考核，优良率达到 87%，合格率达到 100%。

（俞超峰）

责任编辑：张 迎

城乡建设与管理

Urban and Rural Construction and Management

·城乡规划·

【规划体系】 2010 年，成立余杭区城乡规划委员会，委员会下设办公室、重要建设项目审查小组和专家咨询小组，作为全区城乡规划的决策机构，审议全区各类重要规划和各类重大项目，保障重大规划的科学决策、民主决策。在区建设局规划四科（规划编制科、规划管理科、规划监督科、测绘管理科）与二中心（规划编制中心、规划信息中心）及余杭组团规划管理所组织结构的基础上，成立良渚组团规划管理所，并逐步理顺组团规划所与组团管委会、乡镇（街道）的关系，明确工作职责与分工，规划运行机制进一步完善。

【规划编制】 组织开展《杭州市总体规划实施评价——余杭篇》、《余杭区实施“城市化引领”战略三年行动计划》、《余杭区“十二五”城市建设和管理规划》等编制工作，为余杭区城乡规划和建设奠定基础。开展《临平新城控规整合》、《崇贤新城控规》、《余杭组团 YH04、YH05、YH06 单元控规》等十余项控制性详细规划编制工作，提高控规覆盖率。继续完善余杭区新城、综合体前期调研、协调工作，完成崇贤新城、运河新城、杭州宏丰家居城综合体等概念性规划编制。完成市级人才房选点、仁和经济适用房项目选址、临平城区城乡导报阅报栏布点、临平副城 4S 店布点、乔司大型居住区选址等前期调查研究工作，组织开展《新一轮余杭农村住房布点规划》、《余杭区农村建房四年行动计划》、《余杭区公共自行车布点方案》、《余杭区保障性住房布点规划》等专项规划编制工作。

【规划管理】 强化规划审批管理，继续完善方案审查、规划例会、专家评审、项目审查小组会议等各项审批制度。全年共组织召开杭州市规划局余杭规划分局规划管理工作例会 6 次，集体研究讨论各类建设项目方案和审批事项共 365 件次；组织专家评审会 34 次，报区重要项目审查小组会议 12 次，下达建设项目规划设计方案批复 145 件次。完善方案批复制度，制定规划方案调整流程，重点把好项目规划选址关、经营性用地规划设计关和项目规划设计方案关。全年共核发建设项目选址意见书 262 份，用地面积 1092.10 万平方米；核发建设用地规划许可证 510 份，用地面积 1665.47 万平方米；核发建设工程规划许可证 514 份，建筑面积 1747.94 万平方米；签署农民建房选址意见 404 户。

【规划监督】 强化规划批后管理，落实批后监督，维护规划的严肃性和权威性。全年共完成规划竣工验收项目 311 个，竣工建筑面积 643.48 万平方米，其中房产项目 70 个，竣工建筑面积 297.60 万平方米；工业项目 211 个，竣工建筑面积 304.02 万平方米；公建项目 30 个，竣工建筑面积 41.86 万平方米。完成规划验灰线 62 个。

【阳光规划】 制定城乡规划编制和决策的阳光机制，增强规划编制过程的透明度，在规划选址、审批、批后修改等阶段共公示建设项目 190 个，确保城乡规划的公开、公正、廉洁、高效。



改扩建后的邱山隧道

【数字规划】 初步建立基础地理信息系统和规划信息管理综合平台，实施 1∶500 基础测绘 230 平方公里；完成 322 平方公里 1∶500 地形图数据入库和 1220 平方公里 1∶2000 地形图数据入库等工作，为实现规划科学审批及阳光规划创造条件。

·城乡建设·

【项目研究】 2010 年，开展临平污水处理厂、临平山综保、城区道路交叉口改造等工程的前期技术研究，完成临丁路二期、拱康路二期等道路的地质勘探和可行性研究工作。做好项目储备，坚持提前谋划、统筹安排、远近结合、滚动发展的原则，研究谋划城市基础设施建设计划，编制余杭区城市基础设施建设计划。加强组团、新城路网建设的衔接，组织召开协调对接会议，确保余杭区城市道路与杭州主城区的无缝对接。

【邱山隧道改扩建工程】 7 月 1 日，邱山隧道改扩建工程完工恢复通车。该工程位于临平城区，呈南北走向穿越临平山，南接沿山路，北连星光街。2009 年 5 月开工，由中铁隧道集团有限公司承建施工。原隧道为双向两车道，单洞净宽约 9 米，净高 5.3 米，经改扩建后，由单洞隧道改扩建为双连拱结构隧道，双向 4 车道，单侧设置慢行道。新建隧道按照城市主干道Ⅱ级标准设计，设计时速 40 公里 / 小时，建筑界限 4.5 米，单洞限宽 11 米，全长 395 米。洞内采用全断面装修，LED 节能灯照明，在省内尚属首次。

【沪杭高速铁路余杭站通车】 沪杭高速铁路余杭站是沪杭高铁沿途中间站中，体量和建筑面积最大，也是沿途惟一的高架车站。车站主体为地上二层岛式车站，站房规模经调整扩大到 13068 平方米，车站的玉琮外观体现了良渚文化元素，并与杭州地铁一号线实现同地“零换乘”，9 月，工程竣工，成为临平副城标志性公共建筑。10 月 26 日，沪杭高铁通车，余杭站迎来首辆国内高铁列车。

【杭州地铁一号线工程余杭段】 杭州地铁一号线工程余杭段已完成南苑站、主变、地铁余杭高铁站三段底板、临平站 99.8%工程量、18 号盾构 4 个区间、高架 99.6%工程量。



改扩建后的邱山隧道

【迎宾路综合整治工程】 迎宾路综合整治工程全长5.2公里，北起临平城区人民大道，南至乔司天万路。整治主要内容包括市政、景观、立面3大部分，其中市政部分包括道路改造、交通设施、地下管线改造及新建、架空线“上改下”、桥梁拼宽等内容；景观绿化在沿线道路两侧结合各路段的特点，进行合理有序的新建或改造，将原先静态、单调、封闭的道路绿化，转化成动感、丰富、开放的城市绿地；立面整治对沿线建筑物采用“改、拆、遮、洗”等方式，提升建筑群整体风貌。10月1日，综合整治后的迎宾路全线通车。

【东湖北路综合整治工程】 东湖北路综合整治工程南起320国道，北至运河路，总长度约6公里，按城市主干路Ⅰ级进行建设，设计总宽为36米，双向6车道，路幅布局为左右各2米宽人行道、3米宽非机动车道、10.5米宽机动车道，道路设置2米宽中央绿化带和1.5米宽机非隔离带，设计时速为50公里/小时，同时对沿线建筑实施立面整治，于道路两侧建设绿化景观带。该项目总投资约2.68亿元。工程自2009年9月4日开工以来，全线6公里已全部竣工，共完成塘渣填筑88808.4立方米；沥青混凝土摊铺1031527.9平方米；高湖石人行道板铺装24029.3平方米；中央道路绿化及两侧15米绿化完成124928平方米；新增路灯共395套；新建桥梁一座；完成电力及各弱电单位“上改下”工程。

【城区道路交叉口改造工程】 在老城区范围内选择交通流量大的北大街与史家埭路交叉口、东湖路与人民路交叉口、南大街与世纪大道交叉口，实施改造挖潜工程，内容涉及道路、交通渠化改造、增设交通标志标线及SCATS系统、原有杆线迁移及其他配套建设，改造总面积30310平方米。工程于10月30日进场施工，12月10日完工，解决了道路交叉口堵塞、车速下降、机非混行等问题，缓解城区交通压力，改善城区交通秩序，减少交通事故的发生。

【临平山综保一期工程】 临平山综保一期工程用地总面积783559平方米，计划对临平公园现有春晖万象景区、城山怀古景区、紫气东来景区进行完善并提升，新建环山主要游览道与断岭残雪景区。工程主要实施范围为原临平公园内动物角、童苑、少体校周边地块、公园北入口及蒙古包周边，杭州市委党校余杭区分校北侧，东来阁周边，东来阁西侧环山主要游步道及临平山西部断岭残雪景区等。工程概算投资18250万元，将征用土地3.07公顷，主要用于环山游步道与新建景区的建设。2010年临平公园范围内改造部分已进场施工。

【河道整治工程】 实施良渚区块汤家坝河、中星桥港、吴家厍港3条河道整治工程，全长4.11公里。主要实施河道清淤、护岸、截污纳管、两侧景观绿化及部分危桥、道路修复等内容。工程自2009年10月进场施工，至2010年末完工，总投资6000余万元。累计完成河道清淤44888立方米，松木桩护岸6628米，原有挡墙修复500米，景观绿化种植65480平方米，新增园路1000米，新建污水处理池12座，埋设污水管3500米。

【截污纳管工程】 至年末，完成敷设管线134公里，建成泵站11座和调节池3座，完成投资额4.88亿元，污水处理能力达到15.79万吨/日，城区污水处理率达到96.2%以上，城镇生活污水处理率达到80.2%以上。

【沿山路拆迁安置工程】 临平城区沿山路区块旧城改造项目为安置房建设项目，总投资约1.5亿元。拟建安置住宅用房150套，拟安置区块为沿山路区块原有住户48套、景星观路区块18户、临平啤酒厂区块58套和邱山小区危房安置户40户，总建筑面积23000平方米。至年底，已拆除临平原法庭楼、科委大楼、排灌总站房屋；沿山路原有48户拆迁房屋已发放拆迁许可证，进入评估阶段。

【农村住房改造工程】 坚持规划引领、科学布局，编制农村住房改造建设4年规划和新一轮农村住房改造建设布点规划。按照“遵循法规依据、尊重群众意愿、符合实际情况”的原则，制定《关于加快农村住房改造建设工作的实施意见》、《余杭区集体土地住宅房屋拆迁货币化安置试点意见》等相关政策，有效保证农居多高层公寓建设的平稳推进。建立工作例会和信息报送制度，构建乡镇（街道）与区级部门间的交流互动平台，及时解决工作推进中的困难与问题。深入实践，有效推进《城市化背景下农村住房制度改革的认识与实践》课题研究。至年末，全区累计开工40个多（高）层公寓项目，

总开工建筑面积 431 万平方米，其中 2010 年开工项目 20 个，总开工建筑面积 190 万平方米，完成“二合一”模式改造 7924 户，“民建公助”完成 11259 户，均提前超额完成市政府和区委下达的目标任务。

【危旧房与庭院改善工程】 2010 年，实施新丰小区、天虹宿舍、梅堰河西 22 号楼、九曲营北庙北弄小区等 5 万平方米危旧房改造与庭院整治工程，营造功能相对齐全、环境整洁舒适的居住环境，老旧小区居民生活品质得到有效提升。

（袁伟锋）

·城市管理与综合执法·

【概况】 在调研、论证的基础上，拟定余杭区城管体制机制改革创新方案。按照“两级政府、两级管理、三级服务”，“区镇联动、属地管理、块抓条保、属地监管”的指导思想，协调落实城管体制，完善相关工作。各乡镇（街道）、开发区（除中泰乡、鸬鸟镇、百丈镇暂不要求设立）统一设立城镇管理服务中心，配备专职人员；全区市政、绿化、保洁等管养工作实行分级分类管理，并进行市场化招投标，城市管理与执法工作互为一体，实行“大城管”体制。同时，为理顺城市管理运行机制，提高工作效率，规范管理流程，拟定全区城市管理的渣土、广告、占道挖掘等 16 项管理机制，由区政府陆续发文，全区城市管理工作机制得到进一步落实，为全面提升余杭区城市管理水平打下坚实的基础。此外，按照“拉高标杆，接轨主城”理念，制定市政设施、公建绿地及环卫保洁标准接轨主城区方案，重点围绕城市“洁化、序化、绿化、亮化”，分步实现与杭州主城区接轨目标。

【数字城管一期拓展】 将星桥街道约 3 平方公里的城市化管理区域纳入临平城区数字城管范围，并于 9 月 26 日试运行；对余杭镇数字城管建设进行业务指导，9 月 28 日试运行；在城区主要道路新增 100 个监控点，实行全路段监控，并将城区数字城管视频接入中队，为执法提供依据，做到精确打击。全年共解决问题 55473 个，问题解决率为 99.99%，按照杭州考核公式计算的及时解决率为 97.93%，在全市数字城管考核中名列前茅。

【垃圾分类直运试点工作启动】 制订全区垃圾分类实施方案和城区垃圾分类直运试点方案，6 月 1 日在临平城区新城花苑、都市丽景、碧天家园 3 个住宅小区启动实施。共为 3 个小区配置 1002 对家用分类垃圾桶、151 对户外用分类垃圾桶，免费发放可供居民使用 6 个月的分类垃圾袋 27.5 万只。年内，处理试点小区 1002 户居民的生活垃圾 212.3 吨，日均处理量达 1.5 吨。临平街道星火社区主动要求列入试点单位。对良渚、仓前等有条件的乡镇进行前期业务指导。此外，星级公厕改造、环卫设施二期（西安垃圾中转站）等项目也提前完成。

【治理城区“停车难”】 全年整合、挖掘人行道停车资源，新增机动车停车泊位 104 个。8 月，将临平城区广和街实验小学西侧空地改建，实现新增泊位 83 个。将中山菜场附近原环卫出租的洗车场改造成临时停车场地。

【慢行系统建设】 由区城市管理综合行政执法局负责全区公共自行车运行系统建设工作的前期牵头、中期协调以及后期监督工作。全年投入 1600 余辆公共自行车，于 11 月 26 日开始使用。

【绿化管理用房建设】 环线绿化管理用房建设列入 2010 年区级建设项目，通过狠抓施工进度，强化质量管理等措施，至年末，绿化管理用房主体全部完工，不仅解决了绿化养护队无管理用房问题，同时一并解决了南苑执法中队办公场地问题。

【整治难点问题】 全年共办理各类案件 35405 起，罚款 1202 万余元。与上年同期相比，办案数增长 25.09%，罚款数额是上年的 1.89 倍。年内共取缔星河家园、胡桥社区、诸家坝社区、水漾人家早市、藕花洲夜市等 10 处马路市场。胡桥社区、水漾人家早市与藕花洲夜市实现退路入市，搬迁到新建的综合性市场，实现规范化经营。采取疏堵结合的方式，在城区临平公园北门人行道、梅堰小区及中山菜场东侧空地设置 3 处自产自销农副产品临时设摊点，加强管理、方便市民。全年录入违法停车车辆 40433 辆，处罚 27788 辆次，罚款 416 万余元，同比分别增长 31.00%、47.30%和 47.30%。开展建筑工地夜间施工整治行动 130 余次，查处 95

起，罚款 86 万元，案件数量与额度同比分别增长 58.3%和 220.2%。全年共开展渣土专项整治 110 余次，查处案件 406 起，罚款 217.7 万余元，同比分别增长 33.55%和 76.22%。

【市政管养】 全年修补沥青路面 30000 余平方米，修复人行道板 8800 平方米，新装各类路灯 117 套，更换窨井盖 3400 套，维修窨井 34 座，疏通雨水管线 1300 米。完成杭州市园文局要求各城区设置“五一”自然花境、“十一”立体花坛的任务，并获杭州市三等奖；做好城区 32 条主次干道上行道树病虫害防治工作；城区补苗 16600 平方米（包括草坪），更换补植行道树 510 余株。做好城区道路清扫保洁面积 155 万平方米（绿化带 8.09 万平方米），居民区楼道 1269 个的日常保洁，并做好城区近 60 公里的河道保洁工作。牵头编制《临平城区户外广告设置规划》，制定《临平城区户外电子显示屏设置管理办法（试行）》。同时，引导组团乡镇编制户外广告设置规划，完善乡镇的户外广告审批管理制度。全年各类专项执法行动出动执法队员近万人次，制止违法建筑 131 起；查处取缔无证摊贩 4500 余人；教育劝导各类违章 11 万余起；处罚乱倒垃圾行为 31 起；捕杀狂犬、病犬、无主犬共 397 只；对 181 名流浪乞讨人员实施帮扶救助；完成城区“牛皮癣”市场化三个标段的招投标工作，共清理牛皮癣 68000 余处。

【信访受理】 重视信访投诉，加强对重复举报案件的督办和协调力度。1 月至 12 月，共受理各类举报投诉 4604 件，其中受理 96310 群众来电 3123 件，完成 12345 交办件 1390 件，处理（接待）群众来信来访 91 件（人次），按时查处反馈率达到 100%，满意率达到 99.7%，解决了一批人民群众关注的热点、难点问题。

（邱惠良）

·城市国有资源经营·

【基础设施投资建设】 2010 年，市政基础设施新建、续建完成投资 29.1 亿元。建成临平城区立面整治及道路更新、乡镇（街道）截污纳管、沪杭高铁余杭站疏散中心、高教路二期、拱康路等 10 个项目；开工临丁路二期、世纪大道东延、塘栖—崇贤污水南排工程等 14 个项目。全年共新建和整治道路 42.33 公里，其中完成 13.69 公里、基本完成 3.06 公里，其余道路正在加快实施；共完成 DN200–1800 污（雨)水管道敷设 115 公里、泵站 12 座、调节池 3 座。

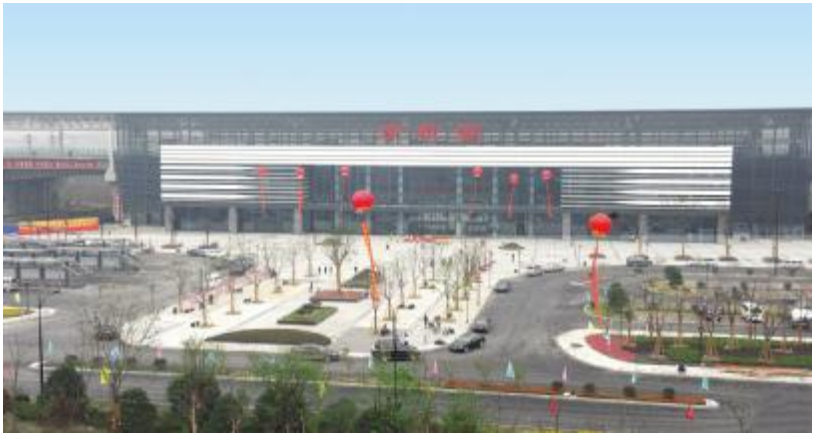
【保障性住房建设】 2010 年，共承担保障性住房项目 9 个，完成总投资 5.48 亿元。开工瓶窑凤都经济房二期、长岗农村安置房、湖羊场农场安置房 3 个项目，竣工（或主体竣工）星桥保障性住房（一、二）期、瓶窑凤都经济房一期 2 个项目。全年保障性住房新开工 11 万平方米，竣工 30.50 万平方米，交付 10.78 万平方米，完成政府保障性住房销售 654 套、5.77 万平方米。

【经营性项目建设】 全面推进地铁上盖物业综合体开发建设，成立地铁上盖物业开发有限公司，完成地铁上盖物业综合体设计方案等前期工作，确保 2011 年临平南站地铁上盖物业综合体开工建设。东湖路公共停车场主体竣工，城建集团综合商务楼后续招商经营工作全面展开。时代广场 1 号楼完成 60%面积招租。稳步推进“梧桐蓝山”房产项目开发，完成项目首期预定工作。星光社区农民多高层公寓 I 期、社区学院、328 人防工程 3 个项目竣工（或主体竣工）。

【资源集聚】 推进城市地上、地下空间开发、建设、经营。地下弱点管网完成单孔 988.7 公里建设,投入资金 1.1 亿元。户外广告经营有序推进。通过完善制度,严格督查,咪表泊车实现收支平衡。

【多渠道融资】 2010 年，完成银行贷款 36.75 亿元。以节能减排为主题，对截污纳管工程进行项目组件，通过省经济与信息化委员会获得兴业银行杭州分行 6 亿元的节能减排专项资金贷款。15 亿元二期企业债券完成手续报批，送至国家发展和改革委员会。成立余杭惠农投资建设公司，与城建集团实行一套班子两块牌子方式运营，争取工商银行浙江省分行支持省内中心镇建设和农村住房改造项目 300 亿元的意向性融资。

【多元化投资】 2010 年，做好沪杭高速、交通银行、钱塘小额贷款公司等企业的股权管理和人民币



沪杭高铁余杭站疏散中心

理财、资本一级市场的金融投资，实现投资收益1.3亿元。以资本为纽带，通过控股、参股、并购等市场化经营方式，加强对具有稳定的经济效益，有较大现金流企业的战略性投资。

【土地一级市场开发】 全年完成临平中央商务区、东明山、翁梅区块等储备土地16宗共191.41公顷的开发整理。配合南苑街道的翁梅区块拆迁工作，完成14个组共240公顷的征地。做好长睦、贾家、星桥等区块的拆迁、安置资金的拨付工作。拟定乔司镇永和、三角、良熟、海王4大区块的土地开发整理方案，完成永和区块93.33公顷征地。全年完成14宗共34.63公顷土地出让。

（吴晋）

责任编辑：杨法宝

延伸阅读►►

农村住房改造看浙江——余杭篇

城乡统筹　新农居住宅为美丽之洲点睛

【题解】

有人说，余杭因文化而出彩，从良渚文化发祥出的文明曙光到杭嘉湖平原、京杭大运河繁衍出的鱼米富庶，住在余杭，便是住在了五千年的中华文明里，岁月更迭、文明传递，文化之镇，根深蒂固。

有人说，余杭因山水而迷人，江南三大探梅胜地之一的超山、佛教圣地径山、东明山森林公园、黄鹤山天都城……住在余杭，便是住进了山清水秀的自然画作里，赏花听禅，登山望远，云淡风轻。

如今，这样一个胜似天堂的“美丽之洲”，不仅是城里人的居住福地，更将成为勤劳朴实的农村人的温馨港湾。越来越多的品质化多高层农居，在这里为百姓的安居乐业而建，为城乡的统筹发展而造。天目诸山的灵秀之气，东南沿海的浩荡之风，透过新农居的新窗口，吹来了每一个余杭农民的幸福春天。

临平新城、塘栖新城、南湖新城、超山旅游综合体、运河余杭港区物流综合体……余杭将要诞生多少张新鲜的面孔，这里就有多少种人居环境的新内涵。伴随着“品质新城、美丽之洲”、“一副三组团”、“双铁时代”等重大战略机遇的来临，余杭将以生态优美、舒适和谐的现代都市形态，演绎更加幸福美好的小康生活。

【专家点评】

美丽之洲　品质之城

城市化是人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程，表现为乡村人口向城市人口转化以及城市不断发展和完善的过程；其目的是改善人们的生活品质，促进人的全面发展，提高社会的整体发展水平，最终实现人与人、人与自然的和谐。然而，历史上，城乡发展的失衡，贫富差距的扩大，传统纽带的断裂，社会公平正义的缺失等

等，致使城市化一方面是繁荣和文明的再现，另一方面却掺杂着许多不文明不和谐的音符。面对城市化过程中出现的带有普遍性和自身特殊性的问题，余杭区委、区政府以新农村建设为抓手，按照科学发展观的要求，审时度势，及时出台措施，统筹城乡建设，协调城乡发展。

余杭区的农村住房改造成为统筹城乡建设的一个范本。这几年，在符合农民意愿、带给农民实惠、得到农民拥护的基础上，余杭区的农居改造因地制宜，分类推进，取得了可喜可贺的成就。一幢幢高楼在乡村拔地而起，一个个花园成为乡村的点睛之笔，一片片古村落成为人们寻根访古的休闲地，一批批面朝黄土背朝天的传统农民住进了城市小区。人的思想、素质，人的生活品质，社会的结构，都发生了巨大的变化。在这样的大变迁中，余杭区鲜有现代化过程中的失序，反而呈现出一种和谐安居的景象,呈现在我们面前的是一幅典雅疏淡的江南美景。建设美丽之洲，打造品质之城，成为这几年余杭农村住房建设的真实写照，带给老百姓的是革命性的住宅变革。

住房改建，不是简单的拆旧楼盖新房，再建的是生态屏障，繁衍的是人文历史，演绎的是农居住房的经典童话。在这场亘古未有的大变迁中，余杭各级政府把它做成了一项民心工程、实事工程。“以民为本、让利于民”成为推动工作的基本原则，一切以人为本，一切围绕维护群众的利益来实施来推进。“系统工程，精工细作”成为推动工作的基本要求，因地制宜，把握节奏，注意细节，有条有序分类推进，不搞一刀切。“政府主导，社会参与”成为推动工作的基本思路，讲大局，讲担当，讲参与，讲协作，成为各方各级的共识。不可否认，我们的农村住房改造还存在一些遗憾，还有某些问题，但我们也应承认，余杭在这方面的探索实践，选择了一条可供借鉴或为成功提供了一套可供参考不可多得的样本。

——浙江省委办公厅　田斌君

【余杭·农村住房改造主要成效】

根据余杭区委十二届四次全体（扩大）会议精神，为统筹城乡经济社会发展，加快城市化进程。2008 年初，区委、区政府在总结前期试点经验的基础上，就提出了全区农村居民拆迁安置要按照“鼓励高层、推行多层、限制双（多）联”的原则，全面实施农村居民多（高）层公寓建设的要求。余杭区围绕“融入大都市，建设新余杭”的战略目标，合力打造最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”。坚持大项目带动，因地制宜、分类推进，总结经验，开拓创新，农村居民多（高）层公寓建设工作全面展开。

通过前阶段的试点引导和现阶段的政策推动，截至 7 月底，全区共有 34 个多（高）层公寓项目开工建设，总开工建筑面积 342 万平方米，其中 2010 年开工项目 12 个，总开工建筑面积 100.26 万平方米。其中塘栖镇水榭花都多层公寓安置房项目和崇贤港区农村居民多（高）层建设项目已建设完成并交付使用。五常街道西溪雅苑、西溪人家、西溪水岸、西溪庭院等也相继建成。

随着农村居民多（高）层公寓的不断推进，全区的土地资源得到了有效利用，减少了重复拆建，保证了农民稳定合法的收益来源，安置农民的生活水平得到了提高。实现了社会效益与经济效益的“双赢”。这是彻底转变农村居民思想观念和生活方式的大变革，也是统筹城乡发展，提升城市化品质，促进“五质”大提升的重大举措。

农村居民多（高）层公寓建设对于余杭的城市化品质提升，实现农村向城市、农民向市民、农村管理方式向城市社区管理模式的根本性转变；对于提高土地的集约利用率，缓解土地的供需矛盾；对于提高农户的生活质量和综合素质，改善和优化居住环境；对于完善基础设施和公共设施建设，推进城乡统筹，都具有十分现实和深远的意义。

【领导寄语】

农村住房改造建设是省委、省政府确定的一项“民心工程”、“实事工程”，对当前拉动投资、扩大农村市场需求、改善农村居民生活水平、加快新农村建设步伐，都具有十分重要的意义。

余杭三面拱卫杭州主城，是杭州接轨大上海、融入长三角的“桥头堡”，是杭州推进城乡区域统筹发展的前沿阵地，是杭州未来发展的新“蓝海”。近年来，我们始终坚持以城市化引领新农村发展，按照“促进人口、产业和生产要素集聚、集约、集群发展”的要求，积极引导农村居民集中进入品质优、配套好、环境美的多高层公寓居住，加快农村城市化、农民市民化进程，目前全区已兴建农民多高层公寓 342 万平方米，拆迁安置农户 6943 户，节约土地 1300 余亩，提高了农民的生活质量，发展了村级集体经济，改善了农村的环境面貌，被评

为“联合国最佳生态和谐环境美丽城区”。

实践证明，推进农村住房改造建设、加快农民市民化进程得民心、顺民意、惠百姓。我们将按照加快推进城市化、加强城乡区域统筹发展的要求，深入落实城市反哺农村的各项政策举措，进一步提高财政支农资金比例，确保新增财力主要用于民生事业，重点投向农村地区，推进基本公共服务均等化，促进城乡一体化融合发展，加快建设覆盖城乡、全民共享的“品质之城、美丽之洲”。

——杭州市委常委、余杭区委书记、
余杭区人大常委会主任 朱金坤

【余杭·农村住房改造纪实】

从双联再到多高层，这是一场农居革命

2006 年以前,对于住在危旧房的老百姓来说，能够搬到两户联体的新房子里，生活在干净整洁的新居住环境里，房子又新又符合原有的居住习惯，那真是人生中的一件大喜事。而两户联体的安置方式，因其建设周期短，资金需求量较少，技术难度低等特点，成了那时候余杭拆迁安置的主要方式。

随着城市规模和范围的不断扩张以及大量外地务工租房人员的涌入，使得原有的农居点逐渐成为“环境脏、乱、差，人员成分混杂”的新“城中村”，严重影响了城市化进程和质量。此外两户联体安置占地面积大、土地利用效率不高、基础设施配套不齐全、社区管理措施不到位等深层次矛盾也逐渐暴露。两户联体的安置方式已经面临淘汰。从 2007 年开始，余杭区进行了多高层公寓安置建设的探索试点，农民居住开始进小区。

塘栖镇作为区内首个农村居民多（高）层公寓建设的试点乡镇，早在 2003 年 3 月就开始推行，并于 2006 年 12 月交付使用。塘栖镇农民多高层公寓的建设得到了广大农户高度认可，对重点项目的推进起到了积极的促进作用。农村居民多（高）层公寓建设是对农村居民传统居住方式的一种革命。通过近几年的农居多高层公寓安置建设实践，全区的农村住房条件和人居环境得到了有效改善，城市化的速度得以加快，城市品位得到了很大的提升。

通过实践还发现，按照全区的农居多高层公寓安置标准，户均多高层公寓占地面积仅为 0.25~0.35 亩，而“两户联体”的占地面积起码要 0.6~0.7 亩，且基本没有商铺、会所、幼儿园等基础设施配套，也没有专业的物业管理队伍，与农居多高层公寓安置相比差距明显。因此，全区坚持把农居多高层公寓安置作为全区农村住房改造的主要方向。

以民为先，让利于民，这是一项民心工程

农村住房改造，它不仅仅是拆旧房、建新房这么简单，而是一项真正为民造福的实事工程、民心工程。“以民为本、让利于民”是余杭区农村居民多（高）层公寓建设工作的首要原则。关心和维护最广大人民群众的利益始终是一切工作的出发点和落脚点。

在五常街道，最好的地段、最好的环境、最好的配套是要回馈给农户进行安置的。同时坚持高标准设计、高品质建设，以打造商品楼盘的要求来建设农居多高层公寓，彻底改变人们对安置住宅品质不高、档次低下的原有观念。在项目建设管理方面，五常街道七个开工建设的农居多高层公寓建设项目均采用代建制，分别委托中国联合、大华房产、赞成房产、杭州信达四家专业公司进行工程报批和建设管理，以优质大品牌为保证，确保农居品质。到目前为止各农居多高层公寓无一起质量、安全事故，西溪庭院 A 区块还获得杭州市“绿色工地”的荣誉称号。

农村居民多（高）层公寓建设，规划设计是龙头。余杭区在规划选址上充分考虑群众“就近、就城、就便”的意愿，注重强化规划引导，新建农居小区的建设要坚持统一规划、统一设计完善各类生活服务设施，改善农居交通条件，确保气、水、电等各项供给，搞好休闲娱乐和绿化景点建设，使新迁入的农村居民生活便利、心情舒畅。坚持以人为本、实用为先，精心规划综合环境，注重居住、休闲、服务相配套。充分照顾他们的生活习惯和经济承受能力，广泛征求村民意见，充分展现余杭江南水乡的城市个性。

在建好房的同时，如何把安置用房实实在在地转化为拆迁农户的财富？在目前房价高企的现状下，让安置房上市流通是一个最好的办法。农村居民多（高）层公寓房屋所有权登记发证，由区建设局，国土余杭分局按照房改房政策在竣工验收后 6 个月内予以办理，产权转让时涉及的土地出让金和各项税费按房改房转让政策办理。在上级部门的大力支持下，努力破解在安置房上市道路上的障碍，

按照房改房的政策予以补缴土地出让金，即可上市流通交易，还能享受手续费优惠。

农居多（高）层公寓建设充分考虑保证农民的稳定的合法的收益来源。在保证农民居住的基础上，考虑一户多套，大套分割成小套，为农民提供可观的出租收入。同时在小区设计时，尽可能地建设配套三产用房，以发展村级集体经济，增加收入来源，并实现保值、增值，满足农民群众不断增长的物质文化发展需求。

农户入住多（高）层公寓后，自住房屋免交五年物业管理费；出租房屋的物业管理费由农户自负。所有涉及农村居民多（高）层公寓建设的相关审批手续应予简化，区内的行政事业性规费统一由区农村居民多（高）层公寓建设领导小组办公室审核确认后全部予以免缴。

在项目建设上充分考虑群众的承受能力，在拆迁、补偿、安置等政策制定上充分考虑群众的实际利益，合理合法地处置好集体资产和村民拆迁安置利益,解决好村民转变为城市居民后的生活、就业、教育、社会保险等问题,使村民成为农村居民多（高）层公寓建设的参与者和受益者。

项目带动、分类推进，这是一项系统工程

农村居民多（高）层建设是一项民心工程，也是一项系统工程，事关社会政治稳定和余杭区城市化建设的成败，政策性强，涉及面广，工作量大，且情况复杂，任务繁重，要求高。

余杭区农村住房改造建设坚持与大项目推进、中心镇培育、中心村建设、“百村示范、千村整治”工程、历史文化名镇名村保护、“下山移民”工程、“强塘固房”工程、“风情小镇”创建、“农家乐”产业培育发展、农村社区建设、宅基地整理等工作紧密结合起来，加强政策整合与力量集合，加强资金整合与资源共享。按轻重缓急、分批分期的原则，稳步推进农村住房改造建设工作。

对于撤村建居区域、重大项目推进区域、近期规划建设区域内，坚决推行多高层公寓建设，停止农民自建房宅基地和建房审批。对于无房户和危房户及困难户，由属地政府通过农居多高层公寓、货币化安置等多种形式解决住房问题。

对于实行农村居民多高层公寓控制区域，但相对偏远地区以及近、中期建设规划区域内的农户，在农村住房改造过程中，鼓励、引导农户通过货币化、多高层公寓等安置方式进行安置。确有因近期改善居住条件、危旧房改造而需建房的情况，需根据农村住房建设布点规划的要求，统一规划、统一建造联立式集中农村集聚区，并按相关程序报有关部门审批。

对于农村多高层公寓控制区域外（范围包括黄湖、鸬鸟、百丈、径山[不含该四镇乡城镇规划建设区及重大项目推进地区]以及瓶窑、中泰等部分山区和良渚遗址保护区等规划控制区域），由于不适合居住或者不便于实施综合配套的分散农住地，要积极引导农户进行搬迁，鼓励农户按照农村社区建设标准进行统一规划、统一建造集中农村社区，严格控制建设独立式住宅，引导各零散的村庄相对集中和集聚发展。

【余杭·农村住房改造经验】

关键词一：大力推行农居多（高）层公寓

全区农村居民拆迁安置要按照规划的要求，全面实施农村居民多（高）层公寓建设，重大项目推进的区域、城市规划建设区域，都必须实施农村居民多（高）层公寓建设，除了个别确因地理等客观条件所限难以实施多高层公寓建设的偏远镇乡和零星安置点以外，其余地区一律不得再批建“两户一联”和“多层多联”形式的农居点。

推行农村居民多（高）层公寓，有利于全面实施城市化与工业化“两轮驱动”、“一化带四化”同步发展战略；有利于集约利用土地，减少重复拆迁，提高土地的使用效益；有利于加快全区新农村建设，统筹城乡发展，改善群众居住环境，改善人民生活；有利于增加村级集体经济来源。另外，推行农村居民多（高）层公寓建设将彻底改变农村居民思想观念和生活方式，在促进精神文明建设，增强市民意识，提高群众综合素质等方面也将起到有力的促进作用。

关键词二：总结创新建设管理新模式

余杭区地域面积大，各区域经济发展不平衡，实施城市化和工业化的步伐也不一致，农村住房改造建设要坚持改革，勇于创新，各镇乡在农村多高层公寓建设管理模式上积极试行项目代建、项目总承包等管理模式，探索出了许多好经验、好做法。

坚持把政府主导与市场运作相结合，鼓励多种机制、多种模式实践到住房改造建设中来。在建管中心宏观管理为主的基础上，积极推动货币化安置试点，探索委托代建式、拍卖回购式等多种市场化运作模式，形成“投资、建设、管理、使用”彼此分离的新机制，以系统的观点、多元化的观点、区域的观点，为推进城市化健康发展创造良好的环境。

余杭区建设局还针对城市化背景下农村土地资源紧缺、农村宅基地粗放利用等现状，将实践课题的着眼点放在着力破解农村居民住房问题（特别是无大项目带动的农村多高层公寓建设项目推进）上。此课题还成为余杭区 20 个第一批“三力提升”实践课题，把实践和工作实际紧密结合，积极探索和破解余杭区在推进农村住房改造中面临的各类新情况、新问题，提高引领和服务发展的能力。

关键词三：科学政策合理引导

制定一套符合实际、群众实惠、公平合理的政策和规定，是农村居民多（高）层公寓建设工作成败的关键。在已制定实施农村住房改造建设一系列政策的基础上，不断优化完善，围绕群众住房安置面积和安置房价格等问题，又相继出台了《农村居民多层公寓建管中心设置和加强资金管理的若干意见》、《余杭区农村居民多(高)层公寓所有权证办理和上市交易实施意见》、《关于进一步做好农村居民多(高)层公寓安置资格审核和备案工作的通知》等多项政策，有效地保证了农居公寓建设的平稳开展。下一步，全区将在总结前阶段工作的基础上，按照“遵循法规依据、尊重群众意愿、符合实际情况”的原则进一步细化相关政策，对房产确权、选房安置、物业管理、余房处置等实际问题作出具体、明确的规定，做到维护农村居民的合法权益，实现国家、集体、个人“三赢”，同时要严格依法依规办事，统一补偿标准、统一征迁程序，统一安置政策，保证农村居民多(高)层公寓建设的平稳推进。

关键词四：改造和保护并举

对于历史悠久的余杭而言，如何协调人文子遗和城市化建设的关系，是农村住房改造的特点，也是难点。延续良渚文化、禅茶文化和运河文化的历史脉络，充分保护古镇余杭、良渚、闲林、瓶窑等区片的自然资源和人文资源。在这片人居佳地之上，余杭的农房改造项目合理融入人文和自然的元素，使农民新居充满了怡人气息。古镇塘栖，曾列江南十大名镇之首，现已有 700 多年的历史。随着塘栖新城列为杭州市 20 个新城之一，超山旅游综合体列为杭州市 100 个综合体之一，塘栖的发展迎来了历史性的大好机遇。它将住房改造与综合保护工作有机结合，扎实推进运河、超山两大综保工程，有效开展生态环境整治，稳步实施农居改造，真正实现了城乡住宅的革命，让老百姓享受到了品质生活。特别是塘栖镇申报杭州市风情小镇以后，积极实施以“塘栖古镇综合保护建设为核心，开拓发展塘栖枇杷休闲观光产业为一翼”的历史型和产业型相结合的“风情小镇”建设。

（《浙江日报》2010 年 8 月 26 日）

CITY CONSTRUCTION GROUP 城建集团

杭州余杭城市建设集团有限公司
HANGZHOU YUHANG CITY CONSTRUCTION GROUP



中共杭州市委常委、余杭区委书记朱金坤（前排左二）一行在城建集团董事长何玉水（前排右一）陪同下，视察“一馆四中





由31幢住宅组成的区内最大保障性住房星桥惠都家园主体工程竣工



时代广场集团公司大楼

国土资源管理·环境保护

Land Resources Management and Environmental Protection

·国土资源管理·

【新一轮土地利用规划修编获批】 在2009年完成新一轮区级土地利用规划修编（2006年～2020年）的基础上，抓紧实施乡镇（街道）规划修编，通过规划基数转换、项目选址论证、用地结构调整等工作，将各类规划指标落实到具体地块。区级规划于12月29日获省政府批文，乡镇（街道）规划也获得批准。新一轮规划的获批，不但为全区新增7386余公顷的建设用地空间，用地布局也更加优化，有力保障了项目用地，拓展了发展空间。

【创新国土公安联合执法模式】 9月，挂牌成立国土公安警务联络室。由杭州市公安局余杭区分局选派2名民警常驻杭州市国土资源局余杭分局（下称区国土分局），会同国土资源执法监察大队联合执法。通过4个多月的运作，土地违法得到有效预防，违法案件得到及时查处，对破解“执法难”和构建长效机制具有重要意义。此举在全省国土系统是首创，国家土地督察上海局在专题调研这一做法后，作出批示给予肯定，并发文推广。

【创建全国地灾群测群防“十有县”】 2010年，发送地质灾害预警和宣传等各类短信68次，累计近3万条。完成地质灾害治理工程17个，排查出新增地质灾害隐患点10个，涉及黄湖、良渚、瓶窑、径山和鸬鸟5镇。举办地质灾害防治培训班，在鸬鸟镇开展突发性地质灾害应急演练。全区连续6年无重大地质灾害发生和人员伤亡事故，并成功创建全国地质灾害群测群防“十有县（市、区）”（十有：有组织、有经费、有规划、有预案、有制度、有宣传、有预报、有监测、有手段、有警示）。

【办证窗口“打造服务品牌”项目】 在窗口服务中树立“品牌”意识，针对人员力量不足、办事流程不够科学、办事效率相对不高的现状，提出以“三创新一提升”为核心竞争力，创建服务品牌，提升服务品质，实现最佳服务效能。通过创新模式，运行“一窗式”综合受理；创新流程，实行业务流程“一次受理、一次告知、一次补件，一次审批”，缩减业务审批时间；创新服务，推出中午值班办证、电话预约上门办证、QQ网上咨询办证、办证结果短信通知，对区政府确定的大企业、大集团或行业龙头（标杆企业）开通绿色通道等亮点服务；提升效率，窗口20项办理事项中，8项办理时间得以缩减，8项办理环节得到精简，4项实现当场办结。国土窗口已形成独特的服务模式、业务技能、接待艺术，“优质、高效、便民”服务品牌基本成型，受到社会及服务对象的认可和信赖。该项目获选2010年度区非建设类优秀项目。

【建设用地项目全程监管平台】 会同区发展和改革局、经济发展局、建设局（规划）等部门及乡镇（街道）、开发区，对平台开发建设进行研究分析，就建设用地项目产业类别、投资规模、规划条件、用地规模、建设周期等统一纳入平台管理达成共识。为确保平台建设进度，实现今后与省、市并网，区国土分局及时与上级部门取得联系，结合全区实际，形成开发方案和工作流程，并先期委托专

业技术公司进行专项开发。至年末，全程监管平台已初步建设完成，处于系统调试阶段。

【土地经营】 根据国家国土资源部《关于加强房地产用地供应和监管有关问题的通知》要求，对经营性用地首付比例作出新调整，1 个月内首付比例全部调整为土地出让金总额的 50%，起始价在 2 亿元以下的在 6 个月内交清全部土地出让金，2 亿元以上的在 12 个月内交清全部土地出让金。同时，与杭州市接轨，在国土资源部《国有建设用地使用权出让合同》规范文本的基础上，对出让合同中部分条款作出调整，明确土地开发建设利用条件，理顺出让人、受让人之间各自须承担的责任和义务。2010 年，全区共出让各类用地 202 宗、513.6 公顷，其中经营性用地 97 宗、311.53 公顷，工业用地 105 宗、202.01 公顷，超额完成出让任务，宗地数、出让面积和出让金总额再创新高。

【用地报批】 2010 年，浙江省取消农转用折抵指标额度，仅下达计划指标。通过争取，省政府 2010 年初切块下达余杭区新增建设用地指标 234.07 公顷，其中农用地 212.73 公顷，含耕地 151.33 公顷，指标量在全省各县（市、区)中排在第二位。同时还向省市要求追加指标，申请单独选址项目和使用城乡建设用地增减挂钩指标。从“保重点、严预审、提效能”着手，加快组件，全年共报批项目 296 个，总面积 1101.2 公顷，其中农用地 839.93 公顷，含耕地 641.73 公顷（包括使用杭州市指标项目 23 个的耕地面积），总面积 293.6 公顷，其中农用地 248.33 公顷，含耕地 196.8 公顷。

【耕地保护】 构建区、镇、村三级耕地保护机制，将市政府下达余杭区的耕地保有量和基本农田保护任务由区至镇到村层层分解，明确保护的职责和义务；构建耕地保护部门联动机制，注重发挥农业、林水、交通、建设等管理部门的作用，建立国土资源共同责任机制。创新耕地保护奖励机制，制定《余杭区基本农田和耕地有偿保护补偿办法》，实行有偿代保。按照“基本农田标准化，基础工作规范化，保护责任社会化，监督管理信息化”的要求，开展径山镇 3773.33 公顷基本农田保护示范区建设，该项目已通过杭州市验收。2010 年，市政府下达余杭区土地开发整理任务 160 公顷，其中垦造耕地 100 公顷，建设用地复垦 60 公顷。面对耕地后备资源匮乏、项目实施难度加大，区国土分局会同相关乡镇（街道）和余杭农林资产经营集团有限公司等项目实施主体和区效能监督综合考评领导小组办公室、农业局、财政局、林水局等部门，全力推进土地开发整理工作。年初明确任务，加快立项速度，定期督查项目。全年实施垦造耕地项目 17 个，新增耕地 132.67 公顷；实施建设用地复垦项目 22 个，新增耕地 61.07 公顷。同时，在外购指标难度逐年加大的形势下，深挖区内耕地后备资源潜力，通过内业预判和外业调查，编制《余杭区农林集团和径山镇低丘缓坡开发利用实施方案》报区政府审批，计划在 5 年内对农林集团和径山镇的 649.07 公顷低丘缓坡资源实施耕地垦造。

【执法监察】 2010 年是卫片[注 1]执法检查覆盖全国的第一年，也是实施 15 号令[注 2]问责的第一年。区国土分局迅速制定实施方案，明确职责分工，依靠区委、区政府对两个阶段共 517 个监测图斑进行核查，并狠抓整改。第一阶段 217 个监测图斑，涉及违法用地的有 56 宗、20.93 公顷；第二阶段 300 个监测图斑，涉及违法用地的有 87 宗、56.02 公顷。除需移送司法机关和纪检部门的案件外，至年末，均已完成立案查处工作。2010 年，全区卫片执法发现的违法占用耕地面积与新增建设占用耕地面积之比为 4.64%，低于省下达 10%的控制线。5 月 20 日，杭州市在良渚镇召开卫片执法检查整改工作现场会议，对余杭区的整改工作给予肯定。

（注 1：“卫片”是卫星遥感图片的简称，是利用卫星遥感等技术手段制作的叠加监测信息及有关要素后所形成的专题影像图片。卫片执法检查就是通过对卫片所反映的土地利用情况发生变化的地块逐一进行核查，掌握该行政区域的新增建设用地情况，发现和查处违法用地。

注 2：“15 号令”的全称是《违反土地管理规定行为处分办法》，由国家监察部、人力资源和社会保障部、国土资源部于 2007 年联合修订发布，并于次年 6 月起施行。）

【依法征迁】 全年共审核签订征地协议 532 个，制作征地一次公告 29 个，审核并发布征地二次公告 397 个；核发集体土地拆迁许可证 62 件，涉及拆迁建筑面积 629359 平方米，应支付征地补偿总额约 67581 万元，全部及时发放到位。全年受理集体土地房屋拆迁裁决 20 起。为尽量化解矛盾，坚

持“少受理、多协调”的理念，对未受理的裁决先后9次召开协调会，做好拆迁主体与被拆迁人之间的协调工作，有力推进项目建设。

【农村宅基地登记发证】 在2009年试点的基础上，从2010年起在全区开展宅基地登记发证工作。262个村（社区)中，除城市化推进、征地拆迁等原因要求暂缓发证的72个村（社区）外，其余190个村（社区）均实施该项工作。采取区国土分局领导带队赴乡镇、街道指导；印发资料上门宣传；及时协调解决难题；结合村庄数字地籍调查，无偿向村民提供宗地测绘成果等，加快工作推进。至年底，符合本轮登记发证条件的79932宗宅基地中，已录入系统69974宗，完成公告发证48100宗。

【第二次土地调查】 全区第二次土地调查工作于2008年2月启动，2010年进入“决战年”。区土管部门克服人力不足、任务繁重等困难，加压促进该项工作。同时，严格执行技术单位自查、局内部审查、区级相关单位核查、市级核查和省级核查的五级成果质量检查制度，确保调查数据真实准确。全区农村土地调查于5月通过省国土资源厅验收。全区行政区域总面积12.282万公顷，其中耕地39353.33公顷（包括可调整土地3306.67公顷）、园地9233.33公顷、林地34033.33公顷、草地1153.33公顷、水域及水利设施用地10660公顷、城镇村及工矿用地21206.67公顷、交通运输用地5453.33公顷、其他土地1726.67公顷。城镇土地调查共分三期实施，至年末，第一、二期共60.32平方公里已通过验收，第三期38.7平方公里也已完成并通过省质检站质检。

【土地新政】 为深化完善村级留用地政策，发展壮大村级集体经济，拟定《关于加强我区村级集体经济组织留用地管理的实施意见》。为加快征地拆迁和项目推进，进一步提高带补土地精细化管理，区国土分局会同区农业局、劳动和社会保障局等部门，拟定《带补土地管理暂行办法（试行)》。为做好房屋拆迁补偿新、旧标准的有序衔接，维护广大被征地拆迁百姓的合法权益，拟订《关于征用集体所有土地房屋拆迁执行新调整的余杭区房屋重置价格的意见》。为提高各乡镇（街道）、开发区及区级有关部门严格管理和科学经营土地水平，全面完成各项国土资源管理目标任务，强化国土资源管理工作考核力度，拟定《杭州市余杭区国土资源管理综合考核实施意见》。

【保障民生项目用地】 余杭区向省政府申报的30个选址涉及基本农田的“四类民生”项目，经过项目确认、基本农田地块调整、编制规划局部修改方案、方案听证论证和报省审批等步骤后，已全部从省政府批回，涉及塘栖、崇贤、良渚、星桥、瓶窑、黄湖、百丈、鸬鸟等8个乡镇(街道)，调整基本农田71.33公顷，切实保障了医院迁建、拆迁安置、学校、卫生院、污水处理厂等民生项目用地。

【控减涉土信访】 围绕上海世界博览会期间信访与维稳工作，加强领导、落实责任，实行24小时信访值班制，有效化解涉土信访矛盾，确保“零上访”。化解信访积案，对排查出的28件信访积案，明确包案领导、责任科室和责任人员，加强与乡镇（街道）和相关部门的沟通，因案施策，多途径化解。创新工作机制，开展领导带案下访活动，倾听民意，健全共同责任、责任倒查等工作机制，努力把初信初访解决在首办环节，确保社会大局稳定。全年共受理373件来信来电来访，信访答复率100%。

（徐凌）

·生态建设·

【启动国家级生态区创建】 2010年，余杭区生态建设工作按照“环境立区”的战略要求，以国家级生态区创建和“创模”复检为龙头，以生态建设和环境保护目标责任制为手段，以主要污染物减排为重点，以改善区域环境质量为目标，全面推进全区生态建设与环境保护工作。4月，浙江省政府授予余杭区“省级生态区”称号。在此基础上，区委、区政府提出了创建国家级生态区的新目标。根据辖区内实际情况，多次召开生态领导小组工作会议，对照国家级生态区建设指标5项基本条件和22项建设指标要求，就国家级生态区创建工作的现状、存在的困难以及下一步工作的着力点进行广泛而深入的调研。《杭州市余杭区创建国家级生态区工作实施方案》和《国家级生态区创建（生态余杭建设）三年行动计划（2010～2012)》先后出台。

【生态目标考核】 余杭区政府根据浙江省、杭州市下达的生态目标责任任务，结合余杭环境实际，制定颁布《杭州市余杭区2010年度生态建设与环境保护目标责任书及考核评分细则》，形成新的考核办法：坚持各乡镇（街道、开发区）对辖区内环境质量负责的原则，共性、个性任务鲜明；设立否决考核指标，对重大信访、重大辐射环境污染事件，减排工作，迎“创模”复检3项工作实行“一票否决”制；关注热点、解决难点问题，加大环境基础设施建设力度，加强农村环境保护，着力解决突出的环境问题；考核评比打破百分制，对每项考核任务定值，统一考核标准，使考核工作真正达到奖优罚劣、促进工作的目的。

【“多绿”创建】 全年全区共有28家单位申报省、市、区级“多绿”创建。年初，区环境保护局将绿色创建任务纳入到全区各乡镇（街道）目标责任制考核中，并会同区精神文明建设委员会办公室、区教育局、区卫生局共同组织召开“多绿”创建培训班。组织推荐各创建单位负责人参加省市级绿色创建培训。开展年中创建指导工作，发现问题，及时整改。年末，全区“绿色学校”创建突破常规，采取末位淘汰制，验收考评组严格对照评分标准，通过实地检查、听汇报、查台账等方式进行综合考评打分，按分排序，做到得分有理、扣分有据。

【农业面源整治】 开展全区农村生活污水、“农家乐”污染治理和“肥药双控”等工作。全年全区累计投入专项资金1500余万元，区财政下发补助资金1000万元，完成浙江蓝天生态农业开发有限公司猪场等147家单位畜禽污染治理。全区1510户禁养户全部完成停养和搬迁，共禁养搬迁生猪12.53万余头、奶牛592头、羊447头、鸭277.8万余羽；全年累计下拨禁养补助资金1436余万元。

【生态环境整治】 2010年，区环境保护局协同相关部门及乡镇（街道）开展水环境综合整治，全面推进截污纳管工作，提高区域水环境质量；关停28家高污染、高能耗、高排放污染企业；会同区农业局实行交界断面考核机制创新，推进各类水环境整治工作。加快燃煤锅炉脱硫工程改造，做好道路防尘，严格扬尘控制管理，改善大气环境。加强环境综合整治，建立健全垃圾收集系统，在3个社区实施垃圾分类试点工作。开展崇贤、北大桥、乔司地区环境污染综合整治，改善地区环境质量。加大监督执法力度，完善固废填埋场专用通道建设，加强固废管理工作。

【生态村镇创建】 2010年，黄湖镇被命名为国家级生态乡镇，径山镇小古城村被命名为国家级生态村，鸬鸟山水果业有限公司被命名为国家级有机食品基地，临平第一小学等2所学校被命名为省级绿色学校，浙江蓝天生态农业开发有限公司被命名为省级环境教育基地，鸬鸟山沟沟村和仁和花园村被命名为市级生态村，桂芳桥社区等7个社区被命名为市级绿色社区，临平星桥区块政府保障性住房建设项目—西区块等14个工地被命名为市级绿色工地，15个村被命名为区级生态村，19个单位被命名为区级“多绿”单位。

（李明月）

·环境保护·

【交接断面考核】 2010年，余杭区委下发《关于开展2010年度乡镇（街道）综合考评工作的实施意见》，余杭区政府出台《余杭区行政区域主要河流和跨行政区域河流交接断面水质保护管理考核办法（试行）》，对生态环保各项工作实行严格的考核机制。考核结果将实行“三挂钩”：与各乡镇（街道）、开发区领导班子和领导干部综合考核挂钩，乡镇（街道）、开发区主要负责人对辖区内主要河流水环境保护负总责；与建设项目环境影响评价、水资源论证审批挂钩，主要河流和出境断面的某项污染物指标评定为不合格的乡镇（街道）、开发区，从2011年开始，区环境保护局、区林业水利局暂停审批、核准在该乡镇（街道）、开发区相关区域内增加直接影响主要河流和交接断面水质污染物的建设项目和新的大宗取水项目，停止设置新的入河排污口；与资金补助挂钩，对瓶窑组团各镇主要河流和交接断面水质考核结果，同时将作为生态保护机制补助资金安排测算的重要依据。

【节能减排】 2010年，余杭区政府确定主要污染物减排目标为化学需氧量、二氧化硫分别削减3%、4%。全年全区关停企业11家，雨污分流企业879家，污水管网建设134公里。26家企业4吨以上

35台非热电锅炉开展脱硫治理。全区化学需氧量、二氧化硫削减完成年度计划。“十一五”期间，全区化学需氧量、二氧化硫削减18.25%、38.33%，超额完成任务。是年，全区环境空气质量优良天数达到315天，比2005年增加20天。

【环保基础大排查】 3月，全区开展环保基层基础大排查，重点针对基层组织网络建设情况、群众反映强烈的环境问题、重点企业管理现状、环境应急物资贮备情况、环境基础设施运行现状、主要水系和饮用水源地环境质量现状、农业面源污染现状及国家级生态区创建工作推进情况等。共调查工业企业362家、畜禽养殖户266家、农家乐184户，排查出共性问题40余个，从中确定30个课题深化调研，为“十二五”环保规划编制积累第一手资料。

【环保服务基层】 2010年，围绕区重点项目、拟上市重点企业、结构调整转型升级、重点乡镇突出的环境问题，提供高效服务。提前介入、专人负责、全程服务，并开辟“绿色通道”，全力推进项目建设；上门服务，对第一梯队拟上市企业进行“一对一”的分析指导，帮助解决上市申报过程中的各种环保问题；建立环保服务组，先后到塘栖、良渚、乔司、运河等十余个乡镇开展对接，现场办公，探讨、化解存在的问题；优先支持低能耗、低污染、低排放、高效益、高科技含量的生态环保型项目，对不符合生态环境功能区规划和产业导向的项目予以否决，全年共否决项目17个。

【环境综合整治】 2010年，实施崇贤、北大桥环境综合整治收尾工作，启动乔司地区生态环境综合整治，在瓶窑组团实施农药瓶回收全覆盖，扩大黄湖镇垃圾分类回收试点范围；在余杭组团开展中泰乡石粉整治、十小行业专项整治、废旧塑料加工点专项整治、固废和危化品企业环境安全的整治；加强苕溪和三白潭巡查、监测和保护，深化运河流域截污纳管和企业监管整治工作；完成运河搪瓷、超山蜜饯行业整治验收，开展涂层企业专项治理；启动大气污染整治、机动车排气污染防治及油气回收治理工作，切实改善大气环境质量。

【环境信访机制】 2010年，区环境保护局出台《关于进一步加强环境信访工作的实施意见》、《环境信访办结件满意率抽查回访办法》等文件，建立环境信访例会、排查、督查、信息研判、接访、联动、公众参与和考核等“八项制度”和开门接访、带案下访、入户走访、登门回访“四访工作法”。全年全区环境信访总量较上年同期下降24%，一批重点重复信访得到有效化解，群众满意率不断提升。该系列做法，得到省环保厅厅长徐震、杭州市副市长张建庭等的肯定，先后5次在全省、全市环境信访工作会议上作典型发言，并在全省推广。

【应急物资储备】 为及时有效处理突然环境污染事故，在调研的基础上，2010年，区政府出台《突然环境污染事故应急物资储备和管理方案》，规定环境应急监测车、监测仪器、应急工具等专业应急监测物资由区环境保护局储备；槽罐车、围油栏、堵漏装备、各类泵等常用应急救护物资，根据行政区域规划，结合饮用水源保护等需要，在余杭经济开发区、良渚镇、瓶窑镇等8个乡镇（街道）、开发区设立储备点；盐酸、液碱、石灰、竹粉等应急消除污染物资由各乡镇在辖区内落实商业储备和生产储备，做到单位明确，责任明确，目标明确。

【环境宣教】 2010年，余杭区全面完成构架“全区环境宣教协调小组联席会议一项机制，环保重点创新工作和重要环保节日二大重点，环保义工大队、环保宣讲团和环保小记者团三支队伍，领导、公众、学生和企业四个层面，报纸、电视、广播、网络、简报、会议等多个载体”的环境宣教格局。是年，在《中国环境报》、《浙江日报》、《浙江法制报》、《今日环境》等市级以上媒体刊发稿件20余篇，《城乡导报》刊发稿件100余篇。7月，区委常委、宣传部长沈旭微在调研环境宣教工作时，用“十个有”（有意识、有计划、有重点、有机制、有队伍、有投入、有亮点、有成果、有感觉、有味道）高度评价环境宣教工作。

【党风廉政建设】 2010年，把党风廉政建设与环保工作同研究、同部署、同检查、同考核，严格落实“一岗双责”制；除老干部党支部外，在临平环保所等9个基层党支部，均建立退休纪检监察小组，加强对干部职工的贴身教育；聘请一批行风监督员，加强对行风效能、服务态度、服务质量等方面的监督；开展党组中心组理论学习会、报告会、培训会和观看教育片等形式，广泛开展政治思想、法律法规、环保知识等方面的教育，强化了廉洁自

律、勤政廉政意识。

【环境监测】 2010 年，余杭区环境监测站共发布各类监测报告 2864 份，出报监测数据 163257 个。同年还发布监测月报 12 期、监测快报 27 期，编制验收监测报告 243 份。为全区的生态建设、环境保护、节能减排工作提供了大量的监测数据。是年，余杭区环境监测站被省人民政府评为浙江省减排先进单位、被省环境保护厅评为浙江省优秀环境监测站、被市环境保护局评为杭州市优秀环境监测站。

【环境科研】 2010 年，余杭区环境监测站与杭州市环境监测站协作开展《杭州市环境空气质量监测点位优化研究》、《杭州市饮用水源地主要水质指标对策研究》两项课题。协助浙江大学开展苕溪流域水质状况研究，完成《运河（余杭段）水污染现状调查及防治对策研究》调研课题。参加杭州市环境保护局组织的《南苕溪饮用水源地水质达标研究》项目。区环境监测站与余杭区气象局共同开展全区空气质量预报研究工作。

【应急预案】 2010 年，余杭区环境监测站修订应急监测预案，配备应急监测车，成立应急监测小组，定人定岗，确保在发生污染事故时能及时响应。10 月，区环境监测站开展应急演习。11 月，参加塘栖镇杭州荣圣化工有限公司危险化学品事故应急救援演练。12 月，参加余杭区首次辐射环境应急监测演习，演习圆满完成。

【排污权交易】 1 月，对全区范围内所有工业企业、服务业企业新、扩、改建项目，化学需氧量和二氧化硫排放量在 0.5 吨 / 年以上的，实行总量审批和排污权交易，并把总量审批作为环境影响评价(下称环评)审批的前置条件。3 月，出台《余杭区主要污染物排放总量控制方案》，除区内保留少量指标用于重点调剂外，其余指标按工业、生活类型分解至全区各乡镇（街道）、开发区，对各地控制总量、已有总量和可用于发展的余量进行明确，各地新建项目占用总量原则上从各地自己的余量来使用，余量用完的，必须从现有项目关停、治理实施替代。通过对政府投入的成本调查与测算，区政府确定主要污染物交易指导价和使用年限。全年全区审批新增化学需氧量排放量 43.3 吨、二氧化硫 38.5 吨，有效控制了全区主要污染物增量。

【环评审批】 2010 年，全区累计办理各类建设项目环评许可 4084 项，其中报告书 97 项、报告表 745 项、登记表 3242 项。环评执行率达 100%，承诺时间内办结率达到 100%，其中 153 个年内竣工的重点项目全部完成环评审批，34 个全力推进前期工作的重点项目已完成环评审批的有 27 个，126 个年内开工的重点项目已完成环评审批的有 123 个，完成总项目数的 96.8%。径山万寿禅寺复建工程、临平新城建设项目等一批重点项目，审批由原承诺的 7 天、20 天缩短至 1 天至 2 天内完成。

【辐射固体废物管理】 为加强对辐射固体废物的管理工作，5 月，区环境保护局新设辐射固废管理科。7 月，全区开展创建区级“放心放射源单位”和市级“放心放射源区”工作。8 月，开展全区首次危险废物污染防治专项执法工作。10 月，余杭区人大专题调研全区固体废物管理工作。11 月，出台余杭区政府《关于加强固体废物规范化管理的若干意见》,12 月,杭州市人大对余杭区工业固体废物进行专项调研,开展全区首次辐射环境应急演练。

【飞行监测】 2010 年，余杭区结合上海世界博览会环境安保，突出重点，强化对危化、危废处置、放射源使用单位、水源地保护以及热电行业、污水处理厂等的巡查监管力度，对存在的问题及时予以处罚并督促整改。全年督查企业 7251 家次，下达限期整改 559 家次，行政处罚 217 件，罚款 1664.58 万元，申请法院强制执行 63 件。依法征收排污费 2435.66 万元，“飞行监测”598 家次，达标率 87.79%。

【油气回收综合治理】 7 月，开展全区油气回收综合治理工作。辖区内登记在册加油站有 101 家（含拆除 14 家，实际 87 家，需改造加油枪 481 支）、储油库 5 个（实际需改造 4 个）、油罐车 55 辆（含将报废 2 辆、柴油车 15 辆、燃气 6 辆，实际需改造 31 辆）。经过各职能部门的通力协作，至年末，共完成改造加油站 65 家（391 支加油枪），安装 7 套油气后处理装置，2 个储油库完成油气回收工程，改装油罐车 24 辆，完成率分别达 74.7%、77.4%、50%。全区油气回收综合治理工作在杭州地区处于领先地位。

（李明月）

责任编辑：杨法宝

杭州市国土资源局余杭分局



市民之家国土窗口提供高效便民服务



仔细审核宅基地发证材料



积极宣传国土知识

节约集约用地，造福子孙后代
依法依规用地，保障科学发展



冒雪实地踏勘卫星遥感违法用地整改情况



开展送证上门服务



验收土地开发整理项目



组织小学生参观地质灾害隐患点

交　通
Traffic

·综　　述·

【概况】　全年累计完成项目总投资 32 亿元。世纪大道连接线、古墩路连接线、东湖路南延一期项目以及申嘉湖杭崇贤互通连接线等省级重点工程和双后线改建工程、龙超线改建工程、小白线改造工程等 12 个项目按期建成通车，320 国道至 104 国道连接线、15 省道二期、闲祝公路、临余公路等省级重点在建工程按计划推进。至年底，全区公路通车总里程 2243.06 公里，公路密度 186.61 公里 / 百平方公里。区境内有航道里程 350 公里，其中干线航道 43.37 公里，支线航道 306.63 公里。

2010 年，新增公交线路 24 条，优化调整线路 18 条，新增公交车辆 130 辆。全区有公交线路 134 条，公交营运线路长 2251 公里，建制村公交通达率 100%，IC 卡普及率 95%。全年完成 157 个通村联网项目，总计 90 公里，完成乡村道大中修 45.37 公里。建成候车亭 528 个，其中港湾式候车亭 162 个。全区拥有客运公交企业 4 家，公交车 986 辆，其他客运车辆 165 辆；公交从业人员 2400 余人，其他客运从业人员 300 余人；全年完成道路旅客运输 9980 万人次，周转量 12.974 亿人公里，分别比上年增长 24.6%和 27.6%。拥有出租汽车企业 7 家，个体经营者 38 户，出租汽车 513 辆，其中包括 160 辆区域性出租车，从业人员 1600 余人，全年完成运输量约 1053 万人次。拥有货运经营业户 393 家，个体经营者 864 户，货车 7630 辆，从业人员 8117 人，其中包括危险货物运输企业 12 家，车辆 233 辆，从业人员 559 人，全年完成货物运输量 1420.1 万吨，周转量 40448.2 万吨公里，分别比上年增长 4.8%和 5.1%。拥有维修企业 864 家，其中一、二类维修企业 105 家，从业人员 3000 余人，三类维修企业（户）759 家，从业人员 5700 余人，维修行业全年完成生产总值 1.6 亿元。全区拥有驾驶员培训机构 12 家，教练车 439 辆，教练员 488 人，全年培训驾驶员 20923 人。全年辖区完成水路货运量 2134.24 万吨，增长 30.122%；完成港口吞吐量 2112.2 万吨，增长 43.1%。辖区登记营运船舶 999 艘，运力 27.58 万吨，增长 11.72%，其中内河运力 23.62 万吨，沿海运力 3.96 万吨。

【世博期间入沪车船安全有序】　5 月 1 日至 10 月 31 日上海世界博览会期间，余杭境内安全驶往上海客运班车 2245 班次，输送旅客 93873 人次。累计查获违禁物品 92 件。投入各类安保装备 13 件，安保人员 167 人。投入安保资金 77.94 万元，新增安检设备 10 个品种（221 件），安装车载视频 72 辆，各项安保演练 7 次，完成安保宣传报道 8 篇，宣传标语 430 余条。

余杭辖区武林头安检点完成专项安检合格船舶 2552 艘，辖区各签证点签证到上海船舶 5562 艘，其中进入核心区 716 艘，配合公安机关测爆 696 艘次，查获各类违禁物品 240 件，所有进沪船舶专项安检零差错。

·交通运输·

【设立学生公交优惠卡充值点】 4月25日起，余杭区公交公司在临平南站、余杭镇长途车站和瓶窑313路车站等3个公交IC卡销售点，设立学生公交优惠卡充值点，为境内中、小学生使用学生公交优惠卡提供方便。

【工程运输企业安全月活动】 5月1日至5月31日，开展主题为“珍爱生命、安全行车”的余杭区工程运输企业安全月活动。坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，采取更加有力的措施，切实做好工程运输安全管理工作，彻底扭转工程运输车辆事故多发的局面。

【新增区域性出租车】 6月20日，余杭片区再添车型为桑塔纳3000的区域性出租车30辆。经营范围为余杭镇、闲林镇、仓前镇、中泰乡和五常街道，起步价5元，纳入15990009000叫车热线。

12月中旬，瓶窑、良渚片区再投放车型为索纳塔的区域性出租车20辆。经营范围为瓶窑、黄湖、百丈、鸬鸟、良渚、径山等7个镇。至此，全区有区域性出租车160辆，其中余杭片80辆、塘栖片20辆、良渚和瓶窑60辆。

【公交一体化提前实现】 7月1日，K10路公交线完成收购，涉及的8辆车完成收购整合。收购后的K10路改为K770路，起讫站点是临平三中到乔司汽车站。历时4年的余杭区公交一体化提前两年全面完成。

余杭区公交一体化工作从2007年开始，对区内公交一体化涉及的81条线路、462辆车，经过认真探讨并制定详细的收购方案，2008年10月开始分片组实施收购整合。

公交一体化工作完成后，区交通部门会同公交公司对收购整合后的线路进行统一编码，对原有线路进行优化调整，实行公交规范化运作，对区内所有收购后的线路采取规范统一的公交运营模式，按站停靠。同时，实行公交规范化服务，驾驶员统一着装、亮证上岗，统一调度。使用公交IC卡，实现同城待遇。对70周岁以上老年人等7类人实施免费乘车，每年3月、4月、10月、11月实行季节性降价，使广大乘客得到更多的便利和实惠。

【“礼让斑马线，你我争标兵”活动】 8月5日起，余杭区开展“礼让斑马线，你我争标兵”活动。该活动由余杭区精神文明建设委员会办公室、市公安局余杭区分局交警大队、区公路运输管理所主办，由城乡导报、余杭新闻网和区广播电视台联合协办，旨在推进全区文明交通建设，提高机动车驾驶人和广大市民的文明交通意识，宣传倡导机动车，特别是出租汽车斑马线前礼让行人，行人横穿道路走斑马线。

【沪杭高铁余杭站配套公交线路开通】 10月26日，沪杭高铁正式运营。为确保外地以及余杭本地群众能够享受到安全、便捷的交通出行环境，专门开通5条公交线，分别为765（高铁余杭站—塘湾村）、763（高铁余杭站—余杭高级中学）、786（高铁余杭站—塘栖站）、761区间（高铁余杭站—临平北站）、786区间（高铁余杭站—塘栖圆满路停车场）。

【出租汽车服务资格证无纸化考试正式实施】 10月1日起，余杭区出租汽车服务资格证无纸化考试正式实施。全程电脑操作考试，改变以往题目信息量少，知识面不广的缺陷，严把源头教育关，严格考试程序标准。11月25日，第一次考试，参加考试56人，通过55人。

【66辆出租车统一更新】 11月19日，66辆2004年11月投放的帕萨特出租车统一更新为现代索纳塔出租车。更新后的出租车延续原标志色，车辆统一安装税控计价器、GPRS卫星定位调度系统、LDE顶灯、防劫设施等附属设施，起步价不变。

【余杭长运公司工会获“全国模范职工之家”称号】 11月，余杭长途汽车运输有限公司工会被中华全国总工会授予“全国模范职工之家”称号。余杭长运公司工会系区交通局所属基层工会，现有工会会员112人。本着“服务企业，关爱职工”的理念，始终致力于工会组织建设的同时，开展职工素质工程、劳动竞赛、技能培训、文体活动等各项工作。曾先后获得余杭区“先进基层工会”、“双十佳先进基层工会”和杭州市“厂务公开”先进单

位、杭州市“模范职工之家”、浙江省“模范职工之家”等称号。

【首批出租车星级司机评选】 2010年，全区出租车行业开展文明出租车、星级出租车驾驶员评比活动，11月，评选出98名星级司机，并在其服务资格证上标出星级等级。星级司机从一星级开始，逐级申报审批，最高为五星级。有违反相应星级行为的，将降低星级，严重的将取消星级称号，两年内不得参评。

【临平南站至萧山国际机场客运专线开通】 12月20日，由余杭区客运公交有限公司和浙江空港快客有限公司联营的临平南站至萧山国际机场客运专线开通。该客运专线线路走向为：迎宾路、南苑街、新丰路、星河南路、藕花洲大街、宝幢路、老320国道、绕城高速、机场路，运营里程57公里，中途不设停靠站点，配备33座大客车2辆，日发4个班次。发班时间为：临平南站7：30、9：30、13：30、16：30，萧山国际机场，11：10、13：10、16：10、19：40，核定票价每人次21元，实行站内售票，凭票上车。

【余杭区汽车维修驾培行业工会联合会成立】 12月20日，余杭区汽车维修驾培行业工会联合会成立，并召开第一次代表大会，来自全区机动车维修驾培行业的66名企业工会代表出席代表大会。该行业工会共有会员单位114家、会员1637人。

·交通建设·

【申嘉湖杭崇贤和塘栖互通连接线建成通车】 1月27日，申嘉湖杭崇贤、塘栖互通连接线建成通车。申嘉湖杭高速公路崇贤、塘栖互通连接线全长分别为6.04公里和1.24公里，工程概算4.39亿元和3485万元。两条道路均按一级交通道路兼顾城市道路标准建设，路基宽36米，设计行车速度80公里/小时。两路段的建成通车，有利于申嘉湖杭高速公路练杭（湖州练市至杭州）段交通量的集散，同时也有利于对周边道路疏散、缓解交通压力、完善交通网络。

两路段的道路绿化6月初开工建设，7月底完工。完成绿化总面积约34万平方米，工程概算2496万元。绿化设计以乡土植物为主，重点突出江南水乡生态湿地风格，以本土常见园林植物为基调，乔木、水生植物搭配适当，突出湿地水乡景观风貌。

【邱山隧道竣工通车】 7月1日，邱山隧道改扩建工程竣工通车。该工程总投资1.71亿元，隧道呈南北走向穿越临平山，建筑界限4.5米，单洞限宽11米，隧道段长395米。工程于2009年5月30日动工兴建。

【104国道良渚至古墩路连接线建成通车】 9月30日，104国道良渚至古墩路连接线举行通车典礼。该项目是省重点工程，由主线和综合整治工程两部分组成。其中主线工程起于杭州市区古墩路与金渡北路交叉口处，沿线途经三墩镇、良渚镇，下穿宣杭铁路，上跨绕城高速公路北线，终于老104国道。全长8.73公里，双向6车道，设计时速80公里/小时，道路功能为交通道路兼顾城市道路。

【东湖路南延一期工程建成通车】 9月30日，东湖路南延一期建成通车。东湖路南延一期工程起于东湖路，终于乔司外翁线，全长5.935公里，路基宽37米，按一级公路标准建设，兼顾城市道路功能，项目总投资3.5亿元。

【09省道至石大公路连接线建成通车】 12月31日，09省道至石大公路连接线举行通车典礼。09省道至石大公路连接线工程是省重点工程，起于乔司镇五星村，终于临平城区世纪大道与09省道交叉处，全长7公里，路基宽36米，按双向6车道一级公路兼顾城市道路功能标准设计，分为主线、综合整治和交叉口改造3个项目，总投资108395万元。

·公路养护与管理·

【日常养护】 全年清扫路面112823公里，清理边沟101.78万米，修剪绿化1241575平方米，清运垃圾废土5065立方米，修补路面坑洞71844平方米。2010年，余杭公路段养护的国、省道主干线

公路好路率为 89.51%，县道好路率为 69.55%。

【开展公路 OD 调查工作】 12 月 1 日，余杭区 2010 年公路 OD 调查工作完成。余杭段 OD 调查时间为 11 月 30 日上午 7：00 至 12 月 1 日上午 7：00，共 12 个点，分布在 G104、G320、S01、S02、S04、S15、S09、规划 S206 等主要国、省道干线公路，主要内容是调查汽车的出发地和目的地以及路段的交通量、车辆承载状况等公路交通信息，为上级交通部门掌握公路交通的主要流量和流量分布，构建公路交通出行数据平台和交通“十二五”规划、综合交通中长期发展规划、交通项目前期研究提供依据。

【县道大中修工程完成】 12 月，全区县道大中修工程完工。2010 年全区实施县道大中修工程的线路 14 条线，分别为长径线、长西线、长下线、高泰线、良塘线、塘乾线、崇超线、荆余线、汽北线、良上线、石横线、舟青线、安上线、勾陈线，工程于 9 月 30 日开工，12 月完工，合同总造价 6.57 亿元。

【余杭路达公路桥梁工程队改组】 7 月 23 日，余杭公路段下属企业，原余杭路达公路桥梁工程队完成公司制改组，更名为杭州瑞达交通工程有限公司，注册资金 3000 万元。12 月，经省交通运输厅、省建设厅核准，公司取得公路工程施工总承包二级资质。2010 年，该公司承接工程产值 1.88 亿元，实现利润 1000 万元。

【整治干线公路】 2010 年，为迎接国家交通运输部全国干线公路养护管理检查，对境内干线公路开展整治，重点为 320、104 两条国道和 01、02、04、09、15 五条省道。整治内容包括 5 个方面：拆除公路用地范围内、公路控制区内的违章建筑和地面构筑物；整治违法乱堆乱放、占道经营等行为；整治非公路标志标牌；对桥下净空进行整治；开展超限运输专项治理。拆除公路用地范围内、建控区范围内的违章搭建 300 余平方米，清理公路用地范围内堆积物 1000 余立方米，清除非公路标志标牌 214 块，整治和取缔马路市场 11 个，清除桥下净空 1 座。

·港航管理·

【泉海 1 号投入营运】 4 月，载重 16999 吨的泉海 1 号散货海轮投入营运。该海轮是辖区浙江泉海船务有限公司营运的第二艘海船，也是余杭航区注册营运的最大一艘海轮，余杭辖区沿海运力规模再次刷新。

【输航保畅通】 5 月 10 日，钱塘江连续低水位引发进入钱江船舶管控，导致近 1000 艘船舶受阻于雅雀漾至三家村段。当日，余杭地方海事处全力投入现场疏导、管控，杭州市地方海事局执法大队及时抽调萧山中队于 11 日晚赶到现场，协助余杭海事部门，历时 60 小时不间断进行疏航。至 13 日凌晨 3 时，该航段恢复通行。

【余杭航区实行电子（一卡式）报港】 9 月 1 日起，余杭航区对船舶装载作业实施电子（一卡式）报港。该项管理工作列入杭州市政府 2010 年度重点创新创优项目之一。



9 月，仁和作业区散杂区投入试运行

【钱江水系“一体化”管理模式启动】 9月1日，余杭港航管理处“一体化”管理模式启动。其“优化管理、简约流程、规范行为、信息共享”4项内容的实施，以及“首站一次报港、就近确认出港、信息全程监控、费收统一结算、管理运输安全”一体化科学管理体系，为船舶提供“一站式”快捷顺畅的安全运输服务通道，为全面实施内河、钱江水系一体化工作打下基础。

【仁和作业区散杂区投入试运行】 9月，余杭港区三大规划作业区中第二个大型散杂作业区投入试运行。杭州港余杭港区仁和作业区散杂区位于杭州市余杭区仁和镇京杭大运河西岸，占地面积40.33公顷，规划建设南北港池500吨级泊位24个，设计年吞吐能力550万吨。该作业区由民营企业杭州和睦储运有限公司投资建设，工程于2007年3月开工，2010年4月完工，总投资42461万元。

【危化品重特应急救援预案演练】 9月10日，余杭地方海事处开展危险化学品重特应急救援预案演练。余杭辖区博陆码头附近水域发生危化品起火事故，余杭地方海事处海事人员及油库处置人员火速赶往现场，在两方灭火力量的合力围攻下，仅用20分钟就将大火扑灭。

【支线航道护岸加固修建工程完工】 9月25日，余杭区支线航道护岸加固修建工程施工一、二标段完工，累计完成投资750万元。支线航道护岸加固修建工程是2010年区交通十大民生工程之一，借助地方政府力量对支线航道进行加固修复，开全省先河。完成对武獐线、王獐线、临博线3条航道共计792米护岸的加固修建工程。工程完工后，两岸严重危及航道通航和居民房屋安全的护岸得到修复或加固，航道通行及房屋安全得到保障。

【港口货物吞吐量跃居杭州港9大港区之首】 据杭州港货物吞吐量报表统计，余杭港区10月港口货物吞吐量总计为220.3万吨，其中出口货物为79.4万吨，进口货物为140.9万吨，首次超过杭州港运河港区，跃居杭州港9大港区吞吐量之首。

（张萍）

·交通基础设施投资建设·

【概况】 2010年，余杭交通集团有限公司负责投资、建设项目26个，完成投资约30亿元，其中，公司承担建设项目16个，完成投资13.68亿元。全年实现项目竣工11个、开工建设4个、推进1个，09省道道古寺至塘栖路口更新改造、320国道综合整治、余杭汽车北站和列入区政府“十大实事工程”之一的公交站点等项目全面竣工，临平汽车总站除综合楼外其他单体建筑均通过验收。

【09省道临平道古寺至塘栖段整治工程】 9月底，09省道临平道古寺至塘栖段整治工程建成通车。该工程南起老320国道，北接塘栖镇塘栖路，是沟通副城中心和塘栖镇的主要通道。工程主线按双向6车道设计，支线按双向4车道设计，项目投资概算2.29亿元。整治后的09省道线型优美，道路视野开阔，还增添大量绿化，为百姓出行提供优美、便捷的道路环境。

【320国道综合整治工程】 10月，320国道综合



09省道临平道古寺至塘栖叉口整治工程

整治工程竣工通车。该项目为2010年余杭区政府重点实施的项目之一，由余杭交通集团有限公司负责建设。项目主线西起屯里环岛，东至五号桥，全长11.2公里；支线西起屯里环岛，东至藕花洲大街（保障桥），全长5.1公里，总投资概算2.91亿元。采用原路幅施工，按一级公路、双向6车道更新改造，兼顾城市道路功能。

【公共自行车慢行系统开始运行】 10月28日，余杭公共自行车（一期）28个服务网点投入试运行。11月26日正式运行，服务点57个，投入资金1900万元，投放自行车1500辆，实行“一小时免费使用制”。至12月底，公共自行车累计使用近30万辆次，日均租还车辆5000辆次至6000辆次，作为一项便民服务项目，已成为广大市民喜闻乐见的“绿色出行方式”。

【公交站点建设】 11月，列入区政府2010年“十大实事工程”之一的公交站点项目全面竣工。余杭交通集团有限公司负责实施256个候车亭的建设任务，其中，港湾式候车亭21个，普通站点235个。该项目的实施对优化城市公交系统、改善居民出行条件发挥了重要作用。

【余杭汽车北站建成】 12月，余杭汽车北站（塘栖公交中心站）建成。该项目位于余杭区塘栖路沿线东侧，是塘栖镇连接外界的重要交通纽带，项目总用地面积2.24公顷，按照满足公交车辆的停车、保养进行设计，建设内容包括客运综合楼、管理用房、收银中心、洗车区、绿化景观、场内道路。

（厉晓媛）

责任编辑：沈文娇

延伸阅读►►

千年文脉　魅力余杭
杭州余杭区从运河时代迈向双铁时代

3月27日，“双铁时代——2010余杭地铁—高铁建设与房地产发展论坛”在浙江天都国际度假大酒店举行。城市建设专家、资深房产评论员、业内人士认为，杭州地铁1号线、沪杭高铁客运专线的兴建通车，余杭将跨入具有划时代意义的“双铁时代”高速发展期。

据了解，沪杭高铁计划今年10月份建成通车，沪杭高铁余杭站到上海的时间约38分钟。杭州地铁1号线正加快建设中，预计地铁临平站到杭州武林门站为22分钟，到湖滨站为32分钟。地铁、高铁建成通车后，地处长三角圆心城市的临平副城将跨入长三角“30分钟都市生活圈”，人流、物流、商流等加快集聚，这对于余杭经济社会的跨越发展具有历史性意义。

余杭，杭州市八大区之一，地处浙江省北部，位于杭嘉湖平原和京杭大运河的南端，是长江三角洲的圆心地，从东、西、北三面环抱杭州，历来被称为“天堂门户”。余杭历史悠久，境内资源丰富，素有“鱼米之乡，丝绸之府，花果之地，文化之邦”的美誉。

余杭区总面积1220平方公里，总人口82.69万。余杭已建成高效、现代化的交通网络，与杭州主城、上海、南京、苏州、无锡、宁波等大中城市交通便捷；在建的杭州地铁1号线和沪杭高铁在余杭实现同地“零换乘”，处于杭州—上海都市经济圈的余杭将再次迎来历史性的腾飞。

突出的区位和交通优势、日益完善的城市基础设施、良好的投资环境，以及开放创新的氛围，使余杭活力无限、充满生机。2009年全区财政总收入超过100亿元。

余杭，是中华文明之光——良渚文化升起的地方！5000年前，当良渚先民聚居在这片丰腴的土

地上耕耘劳作，雕琢玉器创造出传承千年的“玉文化”之时，注定了余杭这座美丽之洲将会萦绕着神奇的光芒，吸引无数世人追寻的脚步。

双铁时代　余杭融入 30 分钟沪杭大都市生活圈

近日，记者从余杭区建设局（规划分局）、余杭区地铁建设指挥部办公室、余杭区配合铁路建设协调办公室获悉，沪杭高铁余杭南站及周边区域城市设计编制工作基本完成，沪杭高铁项目、杭州地铁 1 号线余杭段正加紧建设中，计划今年 10 月和明年建成通车。这表明余杭将加快融入大杭州、大上海 30 分钟都市生活圈。

今年 2 月 26 日，全长 159 公里的沪杭高铁项目动工。至此，上海、杭州、南京之间 3 条高速铁路客运专线全部投入建设，长三角城际轨道交通网成型，未来上海、南京、杭州任意两地之间均可在 1 小时内到达。总投资 296.8 亿元的沪杭客运专线是浙江省目前设计标准最高的铁路之一，为双线电气化铁路，采用全封闭、全立交设计，时速达 350 公里，沪杭间运行用时 38 分钟，沿途规划设有虹桥、松江、枫泾、嘉善、嘉兴、桐乡、海宁、余杭南（临平站）、杭州东站等 9 个站点，规划年输送旅客量为单向 8000 万人次。高铁建成通车之后，商务人士和白领阶层居住在余杭，办公在上海、杭州，将是一种较明智的选择，余杭将真正成为沪杭人居“后花园”。

预计到 2011 年底，沪杭、宁杭、沪宁客运专线陆续建成，长三角地区百姓出行将发生根本性改变：上海到杭州的旅行时间将从现有最快的 78 分钟缩短到 38 分钟；坐火车从杭州至南京不需再绕道上海，行程将从 5.5—8 个小时缩短为 50 多分钟，比走公路快 2 个多小时。这条铁路建成后，将与京沪、沪汉蓉、杭长快速客运通道及沿海铁路紧密衔接，并与杭甬、沪宁、宁杭等铁路组成长三角地区各主要城市间“1—2 小时交通圈”。

据了解，全长 10.9 公里的杭州地铁 1 号线余杭段全线正加紧动工建设，临平南站、乔司站、翁梅站、沪杭高铁站、南苑站和临平站等 6 个站点的城市规划设计工作已基本完成。采用标准 B 型车，每列车 6 节编组，定员 1488 人，最高运行速度 100 公里 / 小时，线路最大通过能力每小时 30 对列车设计，预计 2011 年建成通车。

双铁时代、余杭构建现代产业体系

双铁时代，也给余杭加快转型升级创造了机会。杭州市委常委、余杭区委书记朱金坤说，余杭要加强大平台大产业大项目大企业建设和培育，今后，将重点打造五大产业集群：现代装备制造业集群、信息产业集群、绿色产业集群、健康产业集群和家纺产业集群；重点构建三十大产业集聚基地：其中，现代服务业设立“九区五基地”，包括文化创意产业三大基地、房地产业三大集聚区、休闲旅游业四大重点区、现代商贸物流业二区二基地。构建具有国际竞争力的高端化、集群化、总部型、创新型的扎根于优秀历史文化、茁壮于高新技术产业、繁茂于现代服务业的常青树型“3+1”（一产、二产、三产加文化创意产业）现代产业体系。

余杭区实施“龙头带配套战略”，强化产业链招商、强化生产力促进中心、科技合作平台等公共研发平台建设。坚持“三位一体”方针，大力发展高新技术产业，加快发展先进装备制造业，提升发展传统优势产业，切实改变余杭产业“缺重少新”的现状。按照发展大工业的要求，着力引大企业、上大项目，支持企业大融资、大技改。余杭区将深入实施服务业大区战略，推进郊区经济向都市经济转型。杭州市大力发展郊区经济为余杭发展服务业带来了巨大机遇。余杭将积极创建全省现代服务业发展集聚区、示范区、高效区，着力推进郊区经济向都市经济转型，促进产业形态与杭州主城的加快接轨。按照优先发展现代服务业的要求，切实抓好服务业各项发展政策的落实，强化政策引导，提高政策绩效。编制完善规划，推进集聚基地建设。全面梳理各现代服务业集聚基地的基础设施配套要求、开发时序和开发模式，排出工作计划，确保有序推进。突出重点，分类推进。促进房地产业持续健康发展，加快西溪湿地等旅游综合体建设，抓好杭州农副产品物流中心等物流基地的建设和运营，以余杭创新基地和临平副城为主要集聚区加快信息服务业发展，加大总部经济企业引进力度。

双铁时代　给余杭旅游插上腾飞翅膀

2011 年底，沪杭、宁杭、沪宁客运专线陆续建成，以杭州为圆点展开的一系列纵横交错的高

铁，就像是一条条充满魔力的磁力线，带来了时代的变革，也给余杭的旅游插上了腾飞的翅膀。

“上有天堂，下有苏杭，苏杭之间，数我余杭”。余杭历史悠久，环境优越，区内外交通便利，是“中华文明之光”——良渚文化的发祥地，素有“鱼米之乡，丝绸之府，花果之地，文化之邦”之称。境内自然人文景观极为丰富，良渚博物院和美丽洲公园、西溪国家湿地公园（西区）、赏梅胜地超山、运河古镇塘栖、径山、双溪竹海漂流、中国生物圈山沟沟、小白菜文化园、东明山森林公园、天都法兰西风情公园、中国江南水乡博物馆、宋代科学家沈括之墓、国学大师章太炎故居、金石书画大师吴昌硕纪念馆……被誉为“中国最佳休闲度假旅游名区”。

自古以来，余杭以其风景名胜吸引着历代文人墨客。如今，随着余杭将步入双铁时代，大大缩短了杭州、上海、南京、黄山、绍兴等周边城市的距离，游客将更方便、快捷地体味到千年良渚文化及周边名胜古迹。

杭州余杭区区长姜军介绍，余杭独有的人文和自然景观吸引了越来越多的海内外游客，来自上海的游客更是成为余杭的最大客源群。上海世博会的举办和沪杭高速铁路的即将开通为余杭区带来了前所未有的机遇，余杭会抓住这一千载难逢的时机，使她真正成为上海和全国人民的后花园。

双铁时代　为余杭演绎易居福地

“出则繁华，入则宁静”，或许，是临平的最好诠释。她的交通是那么便捷，陆路、水路、航空乃至即将运行的地铁、高铁，无论通向哪里都是迅捷的通途；她的人文底蕴是那么深厚，运河文化、良渚文化、禅茶文化，无不细细无声润育着她；她的面貌是那么清新怡人，运动、休闲、购物、医疗、教育无一不能找到好去处。

“外婆家变漂亮了。”上个星期天，家住体育场路的小谢到临平东湖中路的外婆家做客，惊喜地发现,外婆家的公寓外墙全部翻新过了。“以前七零八落的空调机位现在整齐划一，外公还在新做的花架上养了很多花，远远望去，很有点欧洲小镇的调调么!”

地铁一响，黄金万两。基于优越的轨道交通优势，地铁商业圈,即将形成。近几年的城市有机更新，将临平副城装扮得愈发出众，不到 800 米长的北大街除了中都广场外,密密麻麻地聚集了华联吉买盛、银泰利群店、大红鹰超市、永乐家电以及步行街、小商品市场等一系列商业场所。国内外知名品牌诸如麦当劳、肯德基、必胜客、九佰碗等罗列两旁。街旁转角古朴的花器、独具创意的配电箱外观、错落有致的植物配置等，于无声处诉说着临平副城的品质魅力。站在下一个百年的起点之上展望，奔腾的时代脉动扑面袭来。

“洞天兼福地，名胜古余杭……”,早在古时，人们就已经赞叹余杭古镇的山水人居环境。如今，随着杭州大都市西扩，一处自然、人文、科技完美交融的宜居宜业福地欣然崛起，余杭有着悠远的历史，京杭大运河、通济桥、安乐塔、舒公塔、国学大师章太炎故居等都一一向人们诉说着它深厚的自然人文底蕴。这里有着明媚的未来，创新基地、西溪湿地、阿里巴巴淘宝城、中共浙江省委党校、杭州大学城等一批精品高端项目，都将一一见证余杭美好的明天。

如果说，1909 年建成的沪杭铁路途经临平，是造就临平这一个世纪不歇的繁茂的因由，那么，2010 年通车的高铁、2011 年通车的地铁 1 号线就是带动临平下一个百年荣华的巨大引擎。便捷的现代交通网络，拉近了临平与杭州主城的心理距离和时空距离，打破了与上海地域空间的旧有桎梏，空间豁然开朗。

（《文汇报》2010 年 4 月 12 日杭州讯）

杭州余杭交通集团有限公司

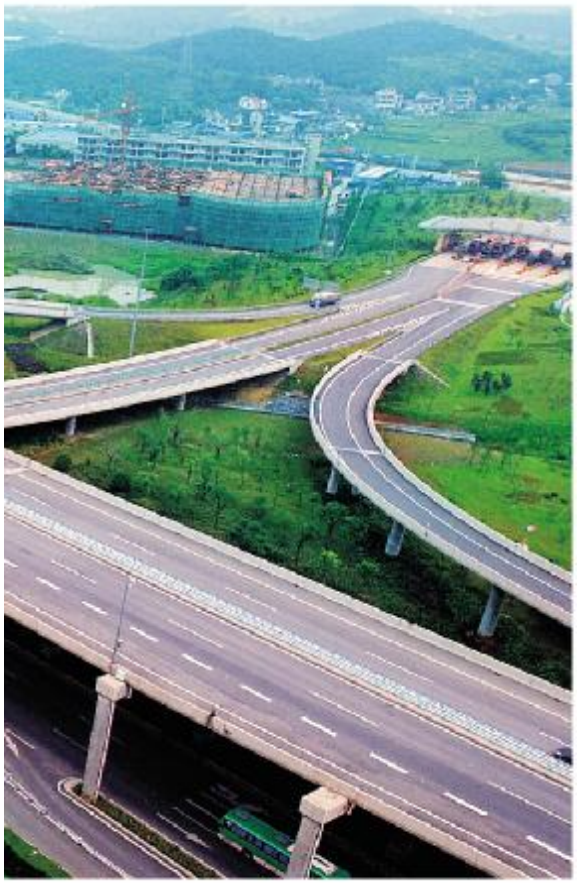


杭徽高速公路余杭段





2011年公司工作会议暨第一届职工代表会第二次会议





余杭启动公共自行车交通系统



首批杭州市五星级收费站



余杭汽车北站



改造后的公交车候车亭

邮政·电信
Posts and Telecommunications

·邮　　政·

【概况】　2010 年，区邮政局累计实现业务总收入 8512.58 万元，同比净增 2080.66 万元，同比增长 32.35%，计划完成率 114.95%，计划完成率位居全省第一位，同比增长率名列全省十五强第二位；计划完成率和同比增长率均位列杭州地区首位。收入规模排位从全省县（市）局十五强第七位跃进至第五位。区邮政局巩固深化贯标、省级文明单位、文明行业创建工作成果，推进群众满意基层站（所）创建工作，区局保持了“省级文明单位”称号，同时被评为杭州市创建和谐劳动关系先进企业和杭州邮政系统先进集体。开展向玉树灾区捐款和爱心包裹捐赠活动，535 名职工参加爱心捐款和爱心包裹捐赠活动，总额达 58170 元。

【增强服务能力】　开展创建“群众满意基层站所（办事窗口）”活动，巩固贯彻 ISO9000 族标准工作成果；加快投递网建设，组建个性化投递队伍，城区自行车邮路全面实现电动车投递，既减轻投递员劳动强度，又缩短投递时限，提高投递效率，提升投递网络服务能力；推进邮政生产经营和管理的信息化，探索开发投递管理信息系统，推广电子化手段在投递管理上的应用；加强邮政服务设施的建设，全年完成余杭分局及仁和、勾庄、禹航路、星光街、塘栖三小区、崇贤支局等网点的装修改造工作。加强技防、物防建设，投入资金 25 万元。

【提高员工素质】　建成覆盖所有分、支局的视频教育培训系统，提升余杭邮政教育培训信息化管理水平。突出团队学习，开展全员读书学习活动，邀请余杭区理论学习宣讲组成员作社会主义核心价值体系专题讲座。以“美丽洲先锋”创先争优活动为载体，加强党员教育，开展防腐倡廉警示教育活动。加强企业形势任务教育，认真组织开展以“找位置、找差距、找路子、看业绩”为主要内容的“三找一看”主题教育活动和“管理、责任、奉献”三大命题学习讨论活动，围绕科学发展，加强调



年内，投递专用电动车启用

研，深入查找和剖析制约余杭邮政发展的症结和根源，切实落实整改措施，提升全局干部员工的学习力、创新力和执行力。

【创建和谐企业】 加强民主管理，把职工代表大会作为局务公开、民主管理、民主监督的主渠道，同时利用民主恳谈会、办公自动化网络、简报等各种形式进行局务公开；推进民生工程，在杭州二区五县（市）邮政系统中率先建立劳务工住房公积金制度；开展职工小家建设，改造食堂，改善职工的就餐环境；为临平分局早报早投的接站、分发、投递人员供应早餐；扩大午餐配送，配送面覆盖临平城区所有网点；为员工每月冲缴电话费。组织当年业务发展精英、营销能手、各类先进外出疗养，做好节日慰问、困难员工家庭慰问和离退休人员工作。组织各类文体活动，成立羽毛球、乒乓球小组，培养职工健康的兴趣爱好，为员工订阅一份《健康时报》，送去生日蛋糕。推进先进的企业文化建设，开展群众性的精神文明创建活动，用榜样的力量引领企业形成良好风尚。开展共建共享“幸福杭邮”大讨论活动和下基层调研、征集金点子活动，通过召开座谈会、民主测评、跟班体验、调研察看各单位生产作业现场等形式，听取一线员工和基层单位负责人的意见和建议，了解职工思想状况，帮助解决在生产经营中存在的实际问题和困难。

（徐茂红）

·数字电视（广播电视网络传输）·

【概况】 2010 年，杭州余杭华数数字电视有限公司围绕上级公司下达的各项任务指标开展工作，并注重将公司事业与当地政府工作目标结合，与百姓生活结合，将数字电视与“打造生活品质之城”、“为民办实事”结合。在全体员工中深入贯彻“创新、精致、执着、和谐”的企业精神，为余杭百姓提供高质量的有线数字电视服务。截至年底，全区有线电视用户突破 28 万户，有线广播通响率 95%，数字电视用户 20.7 万户。

【数字电视】 推进“进村入户”工作，截至年底，全区有线电视用户突破 28 万户，入户率突破 100%。其中全区数字电视用户数已达 20.7 万户，城乡数字化整转率达到 74%，是全省数字电视用户数量最大和城乡数字化整转率最高的县（市、区）。

【数字兴农工程】 2010 年，在全区范围内全面推进“数字兴农”工程，向农村用户每家每户免费发放、安装一台“数字兴农”专用机顶盒。截至年底，完成对 12 万户农户的有线电视数字化转换，农户可以收看到图像清晰、频道数量多的数字电视，根据需要选择互动点播、宽带上网等新业务，使普通电视机成为家庭信息终端。农户通过电视机可以查阅农业科技知识，本地村务状况、收听广播节目；镇、村级组织通过电视机可以发布应急通知，可以召开党员、村委班子成员或者全体村民电视、电话会议。为基层组织提供先进的广播电视工作平台，提高余杭农村信息化水平。

【安全生产】 落实各项生产安全措施，坚持检查与整改相结合原则。对骨干光缆环网进行扩容，保证上海世界博览会及广州亚洲运动会等重大活动举办期间电视信号安全播出。全年未发生一起重大安全播出事故，被浙江省委宣传部、省广播电影电视局及省委 610 办公室授予“2010 年度浙江省广播电视安全播出先进集体奖”。

【农村有线广播管理】 加强对农村有线广播线路和各镇有线广播设备的日常维护力度。由于农村电力改造和人为因素，下半年各地农村陆续出现有线广播“返盲”苗头，积极与区文化广电新闻出版局协商，将该现象向区委、区政府汇报，防止返盲现象继续加深，全区有线广播通响率保持在 95%。

【“广电低保”工程】 按照省、市、区政府和广电部门关于开展“广电低保”工程的实施要求，整理核对全区低保家庭名单，并主动通知为其办理减免优惠。全年共计为全区 3354 户低保户免费安装、开通有线电视。被浙江省广播电影电视局授予“浙江省 2010 年度广播影视惠民服务工作”示范单位。

（王庭婷）

·通信业·

【中国电信杭州余杭区分公司】 2010 年，中国电

信杭州余杭区分公司完成主营业务收入4.29亿元，比上年同期增长8.42%，增长率列中国电信杭州本地网县（市、区）第一位，上交税收6735万元，公司先后获“杭州市社会治安综合治理先进单位”、“杭州市平安示范单位”、“首届百姓喜爱的余杭区消费单位”等一系列称号。

2010年，根据区域特点，公司开展C网的网络建设和优化工作。全年新建宏站29个，改善高速公路、国道以及农村地区的信号覆盖；在中泰、黄湖等区域，采用H杆的建设模式，开通室外RRU40套，解决信号阻挡问题；利用小灵通美化天线的方式对部分商住小区进行信号深度覆盖；根据对高层楼宇和商务楼宇信号实地测试数据，开通室分RRU28套、直放站65套，改善室内无线信号覆盖。开展无线网络优化工作，进行邻区调整，解决与湖州、嘉兴交界区域二次寻呼问题；通过对WiFi网络的82个热点区域的优化建设和其他一些网络调整工作，使WLAN设备可达率为99.12%，有效提升流量。全年完成14个固定电话交换网点的新建工作，新增容量9796线，对15个网点进行扩容，新增容量2592线，对70个网点进行调整割接，以提高设备利用率和节约电能。加快光进铜退工程，推进FTTH改造和平移工作，全年完成光小区外线施工10.05万线，新签订的住宅小区通信建设协议均采用光纤到户接入方式；全年新建FTTN有源节点48个，改造语音10371户、宽带5364户，使1公里以内铜缆接入占比从55.4%提升到60.5%。2010年，公司完成良渚分局983平方米新局房的建设任务，闲林新局房建设也在11月破土动工。

提升服务质量。通过开展营业学麦当劳、服务明星评选等活动，提升营业业务受理技能，减少争议投诉；深化客户满意度调查工作，每月根据自查情况提出改进措施。2010年，公司的窗口服务在同城同业中排名第一；10000号全年完成1.2万件外呼任务；落实各项措施，保障重大节日和上海世界博览会期间的通信畅通。强化网络监控，加强维修调度，压缩障碍历时，并建立商务领航障碍回访制度，全年商务领航障碍平均历时控制在80分钟以内。压缩带宽型业务开通历时，平均开通时间控制在4天之内，及时率控制在98%以上。开展政企电路优化、客户机房整治、大客户网管推广等工作，全年完成242条政企客户电路优化割接、72家单位的客户机房标准化整治、45家单位大客户网管推广工作。年内启动营业厅环境改造建设工作，塘栖、良渚营业厅已完成。

公司根据业务工作重点，开展装维服务提升、营业员岗位技能提升、3G手机、“慈孝通”营销等专项劳动竞赛，开展季度劳动竞赛；举办“合力杯”元宵业务技能大赛等竞赛，首次与余杭区总工会联合举办余杭区“天翼杯”电信行业营业员技能大赛；组织员工参加上级公司开展的政企支撑服务“学华为、创标杆团队”、营业3G业务、E家全能王装维操作等各类技能大赛。通过完善内聘培训师授课、中层管理干部亲自授课制度，开展日常培训，利用内部培训基地对新招员工进行上岗前培训。为中层管理者和骨干举办职业经理人培训班、管理学知识培训班，为业务人员举办协同通信（ECP）业务、iTV业务、FTTH装维技术等内容的新业务新技术培训，全年举办各类培训班150多期（次），外送104期（次），参加各类培训达4027人次。公司取得本系统本地网政企标杆团队评比第一、营业标杆杯现场营销一等奖、团队三等奖等荣誉。公司QC小组获2010年度浙江省优秀质量管理小组成果发表会二等奖，一名员工获市公司先进员工操作



中国电信杭州余杭区分公司被中华全国总工会授予“模范职工小家”称号，8月11日，公司工会主席李俊（前排右一）在省总工会会议上代表公司上台领奖

法优秀奖。

开展家园式支局创建工作。将“创建”工作延伸到中心、班组。2010 年公司共获省级五星级家园式支局、市级家园式支局各一家。余杭分局被中华全国总工会授予“模范职工小家”称号。在家园式支局创建基础上，以全业务转型为目标，全面提升农村支局所的综合服务能力，11 月，余杭分局通过省级转型支局的验收。

完善外聘从业人员的职业发展通道，全年录用优秀外聘员工为公司合同制员工 1 人。组织 63 名劳动竞赛优胜的员工赴长沙、西安疗休养。参加余杭区送温暖捐款活动和抗震救灾活动，在送温暖和为援助玉树地区抗震救灾的捐款活动中，分别捐款 83510 元和 81033 元。

（卢勇强）

【中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司】

2010 年，公司完善以“品质 100”为核心的企业管理体系，打造 511 班组品质团队，实现企业综合价值的不断提升。全年实现运营收入 6.4 亿元，增长率位居杭州地区前三甲，市场占有率稳步提升，全省排名继续上升。

2010 年，公司以打造“品质移动”为己任，全面占领新增市场，着重稳定存量市场，深入维系政企市场，积极强化渠道管控，精准营销数据业务，强力打造业务管理体系，稳步提升服务质量。全面开展有线宽带、企业综合接入和 3G 业务的运营，同时大力发展转型产品，提升余杭区企业信息化水平，并积极发展物联网业务。完善企业组织架构，不断提升区域服务的及时性和有效性。

公司以“品质 100”综合考评体系为手段，坚持以制度建设为基础，开展党员作风建设，持续推进班组建设，深化企业综合管理，坚持以人为本，做好员工关爱，优化工作流程，完善激励机制，促进企业综合实力的稳步提升。履行社会职责，开展高温慰问活动。邀请各界代表参加“跃千万越感恩”千万客户节之走进中国移动活动，感受公司企业文化、体验公司信息化产品。

公司组织开展“情牵西南，爱心捐款”、“与玉树同在”、“送温暖，献爱心”、“省关爱互助基金”等捐款活动，800 多人次参加，捐款总数超过 5.6 万元。2010 年公司“降低 SDCCH 拥塞率”QC 项目获全国 QC 大赛一等奖。史家埭路营业厅获评省级“青年文明号”。

（肖冕）

【中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司】

2010 年，公司继续保持良好的发展势头，业务收入稳步增长，截至年底全区联通用户达 25 万户。取得中国联通杭州分公司 2010 年度 2G 业务经营业绩一等奖、中国联通杭州分公司首届商务楼宇实战大赛专项业务拓展现金收入冠军、首届商务楼宇实战大赛实战拓展团体二等奖；获 2010 年中国联通杭州分公司先进党支部称号、杭州联通 2010 年度宣传工作先进集体；被杭州市政府授予“杭州市和谐劳动关系先进企业”、“杭州市厂务公开先进单位”等称号。

2010 年，公司合理配置现有资源，以发展第三代移动通信（3G）为契机，以全业务经营为主线，以宽带移动互联网业务为重点，发挥融合优势，加快企业发展、加速统一运营、加强改革创新。全年新建 3G 基站 8 个，加快 2G 网络建设，全年新建 2G 基站 12 个，2G 基站数量达到 360 余个，网络覆盖率达 99.4%。配合城市化建设，按时完成迎宾路、景山路、东湖北路等道路的迁改工作。完成杭州超山梅花节、元宵灯会、人大政协“两会”、塘栖枇杷节、中国茶圣节、中秋节、国庆节等节日通信保障工作。

开展“服务在您身边”主题服务工作。针对星级客户开展节假日、生日温馨祝福，一对一的人工服务，10018 自主开机，并制定星级用户预警机制，规范话费账单、详单、发票，确保客户清楚明白消费。通过公司门户网站为客户提供话费、账单详单、SP 信息服务、信用度管理等信息查询服务。在主营业厅开设 3G 体验区，用户可以免费体验联通 3G 的高速无线上网、手机无线监控、可视电话、iphone 手机演示等业务。

（李立）

责任编辑：许骏庆

供电·供排水

Electricity Supply and Water Supply

·供　　电·

【概况】　余杭电网拥有 35 千伏及以上变电所 42 座，主变 77 台，总容量 431.9 万千伏安。其中 220 千伏变电所 5 座，主变 11 台，容量 180 万千伏安；110 千伏变电所 29 座（含临时变 2 座），主变 53 台，容量 238.9 万千伏安，110 千伏输电线路 36 条，架空线 331.459 公里，电缆线路 28 段，长度 32.858 公里；35 千伏变电所 8 座（含临时变 1 座），主变 15 台，容量 26 万千伏安，35 千伏输电线路 33 条，架空线 173.137 公里；电缆线路 50 段（含电容器电缆），计 38.253 公里；10 千伏配变电压器 12877 台（其中公变 5930 台，专变 6947 台），容量 386.081 万千伏安；10 千伏线路 508 条，计 4906.769 公里，其中架空线 3223.89 公里，电缆线路 1682.879 公里。

2010 年余杭电网最高负荷 107.5 万千瓦，网供最高负荷 105.3 万千瓦，均创历史新高，分别增长 9.60%和 9.92%。全社会用电量 60.23 亿千瓦时，增长 13.17%；供电量 55.37 亿千瓦时，增长 12.91%；完成售电量 56.89 亿千瓦时，增长 13.49%；线损率 4.18%，下降 0.49 个百分点。城网供电可靠率 99.978%，农网供电可靠率 99.792%；城网综合电压合格率 99.943%，农网综合电压合格率 99.894%。至 2010 年 12 月 31 日，余杭供电局实现安全生产日 1218 天。

2010 年，在“海洋王”杯全国 QC 小组成果发表赛上，余杭供电局参赛的 3 个小组获 1 个一等奖，2 个二等奖。变电检修工区综合班、综自班 QC 小组获“2010 年全国优秀质量管理小组”称号。余杭供电局被中国质量协会、全国用户委员会评为 2010 年全国实施用户满意工程先进单位，获杭州市人民政府 2007 至 2009 年度安全生产工作先进单位，“小毛”电力青年服务队被评为 2009 至 2010 年度余杭区志愿服务先进集体。

【电网建设】　2010 年，投入电网建设资金 4.38 亿元，新投产 110 千伏变电所 2 座，扩建 1 座，净增主变容量 23 万千伏安，新增 110 千伏线路 40.352 公里。净增 10 千伏配变容量 37.91 万千伏安，线路 415.35 公里。建成 5 个电气化镇、20 个电气化村，实现“镇镇电气化”目标。完成环线、东湖北路、保健路、迎宾路、09 省道等 11 项“上改下”工程，改造 10 千伏线路（含分线）52 条，新增各类开闭所（自管站）22 座，新建箱式变压器 20 台，其中地埋式变压器 8 台，敷设电缆约 86 公里。

【基础建设】　黄湖供电营业所和瓶窑供电所生产营业用房建成投入使用，总面积 8900 平方米，总投资 3400 万元。局生产调度大楼工程已结顶，主体 12 层及以下中间结构验收质量等级为优。

【经营管理】　2010 年，综合产业全年实现主营业务收入 35.01 亿元，增长 16.88%，实现利润 1010.13 万元。全员劳动生产率 126.96 万元 / 人·年，全员培训率 100%。受理申请 37855 户，增加 5.40%，申请容量 944763 千伏安，增加 14.18%。完成业扩 36117 户，增加 12.99%，完成容量 759513 千伏安，增加 5.51%。全区有营业户 417539 户，增加 7.04%，累计用电户 407819 户，增加 6.41%。全局应签合同 410677 户，实签

410677 户，签订率 100%。

【95598 热线服务】 全年 95598 电力服务热线呼入来电 374703 起，增长 31.82%。其中自动语音（IVR）受理 146385 起，增长 45.70%；系统转人工受理 152717 起，增长 26.06%。人工受理率 75.79%。人工生成工单 142173 起（其中信息查询 103964 起，故障报修 31215 起，举报投诉 92 起），下发故障抢修工单 31215起，反馈 31215起，办结 31215 起，反馈率和办结率均为 100%。

【保障供电安全】 全年开展带电作业 128 起，涉及 10 千伏线路 238 条次、用户 3209 户，共计节约时户数 9779 个（其中市区 1137 时户），有效提高供电可靠率。周密安排重大保供电活动。完成上海世界博览会期间保供电及中高考、杭州超山梅花节、区第九届人民运动会、良渚论坛、临平新城启动仪式、中国戏剧奖、小戏小品奖等 15 项重大活动保供电任务。推广应用用电信息采集系统及智能电能表，完成 4000 个采集器的安装任务，负控安装率 100%。居民用电信息采集数据完整率 95.6%，专变负控终端数据完整率 90.23%。

【优质服务】 为破解供电服务中农灌线路和表后产权线路安全服务等难题，实现政府、企业和用户三方共赢，以仁和镇为试点，推进村镇电力共建模式，优质服务，安全用电，村风民俗明显改善，线损率下降 1.25 个百分点，故障率下降 18.18%。开展“塑文化、强队伍、铸品质”供电服务提升工程暨“迎世博满意百分百”活动，抓好有序用电和节能减排工作，确保余杭电网安全稳定度夏。组织团员青年成立 14 支“小毛青年志愿服务队”，拓展服务内涵，打造特色服务品牌。

（陈菊芬）

·供排水·

【概况】 2010 年，完成销售水量 10663 万吨，比上年增加 661 万吨，增长 6.6%。完成污水处理量 5102 万吨，比年初计划增加 402 万吨，增长 8.56%。其中送七格污水处理厂 2610 万吨，塘栖、余杭、良渚、崇贤等污水处理厂处理 2492 万吨。完成自来水产值 17398 万元，比上年增加 1061 万元，增长 6.09%。完成安装维修产值 9667 万元，收取污水处理费 9453 万元，收取供水管道建设费 5666 万元，上缴税金 1480 万元。水费回收率 99.84%。出厂水 4 大指标综合合格率 100%，管网水 4 大指标综合合格率 99.6%，符合国家生活饮用水卫生标准。

2010 年，余杭水务公司供排水生产经受住了高峰供水期的考验，全年安全生产无事故，用户综合满意率 98.93%。



2010 年 8 月 5 日晚，南苑供电所事故抢修现场

【三白潭备用水源首次启用】 5 月 23 日，三白潭备用水源首次启用。自 5 月 23 日 8 点 30 分至 5 月 25 日凌晨 1 点 30 分，整个过程约 41 小时，取水约 20 万吨，有效验证了备用水源的可靠性。该次启用主要是为了配合仁和水厂至塘栖 DN1400 原水管的敷设工作，抢在高峰供水期到来之前完成移位和接点，确保停水接点期间临平城区和塘栖、运河、乔司等镇几十万群众的正常供水，另一方面也是为了检验一下三白潭备用水源的可靠性、稳定性，为以后有效应对取水源发生突发事件应急处理提供实践经验。

三白潭备用水源工程取水规模30万吨/日，水源取至三白潭漾，敷设原水管线1.8公里，与临平、塘栖一期DN1400原水管线连通，供水范围：临平副城、乔司镇和良渚镇，可持续不间断供水3天至5天。



管道抢修

【南苑供水加压泵站工程】 6月18日，南苑供水加压泵站工程竣工并通过验收。该工程分土建、绿化、高低配、自控4个标段。主要建设内容为虹吸滤池、清水池各1座，加药间、综合用房、加压泵房和配电间各1间，建筑面积816平方米，用地0.82公顷。2009年8月15日动工建设，总投资1429万元，新建日供水加压规模4万吨，该工程建成后，有效解决了南苑区域供水水量不足和水压偏低的问题。

【径山污水处理工程完工】 12月，径山污水处理工程完工。工程设计概算9897万元，新建泵站5座,敷设污水管线41公里。2008年9月动工建设。

【项目建设】 全年共实施供排水基础设施项目62个，其中供水项目53个，竣工32个，完成概算4.67亿元；污水项目9个，完成概算5.1亿元。新建供水加压泵站1座，扩建净水厂1座，敷设供水管道147公里。新建污水泵站11座，扩建污水泵站1座、调节池3个，新建污水管道116公里，新增统计纳管水量3.2万吨/日。完成城乡一户一表改造5336户。

主要在建项目：仁和水厂供水工程，新建日处理能力20万吨的净水厂1座，敷设输水管线34公里。临平总泵站工程，建设25万吨/日的污水提升泵站1座、敷设污水管线11.9公里。余杭污水处理厂二期工程，完成总量的70%。良渚污水处理厂二期工程，已完成桩基工程，累计完成总量的20%。塘栖、崇贤污水南排工程，至年底已完成工程量的60%。径山黄湖供水二期工程，设计概算3356万元，2008年7月动工，至2010年12月，已完成净水厂区扩建，敷设输管线10.75公里，占工程总量的96%。

【96390水务热线】 全年受理来电、网络信访等17596条，其中服务类5263条，投诉类214条，比上年下降14.4%。公司内继续开展“连续百日无投诉”活动，全年共有10个供水分支机构实现连续100天无有责投诉，其中3个供水分支机构实现全年无有责投诉。

【截污纳管工程全面竣工】 各乡镇（街道）截污纳管工程，涉及15个乡镇（街道），总投资8.41亿元。2009年2月开工，2010年12月全面竣工。敷设DN200–DN1200污（雨）水管道280公里，新（扩）建污水泵站18座。新增统计纳管水量3.2万吨/日。

临平城区截污纳管工程（小区改造），新建泵站2座，新敷污水管道41公里，设计概算7250万元。2009年4月开工，2010年9月竣工。

（周笑如）

责任编辑：沈文娇

农业·水利

Agriculture and Water Conservancy

·综　　述·

【概况】　2010 年，全区实现农业总产值 60.1 亿元，比上年（下同）增长 7.9%。其中种植业产值 28.41 亿元，增长 10.9%；林业产值 5.61 亿元，增长 7.7%；渔业产值 14.38 亿元，增长 5.1%；牧业产值 8.71 亿元，下降 2.9%；农村居民人均纯收入按统计口径 15617 元，增长 11.9%；农民人均收入按农经口径 15884 元，增长 12.1%。农村居民人均纯收入增幅已连续 4 年高于城镇居民人均可支配收入增幅。

2010 年，全区累计投入水利建设资金 5.37 亿元，组织开展河道疏浚整治、北湖庄村分洪闸、北塘加固等重点水利工程建设；新建或改造排涝泵站、闸站、堰坝等 15 座，除险加固临村山塘水库 11 座，防洪抗灾能力得到提升。

【土地承包纠纷仲裁】　1 月 1 日起，《中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》正式实施，全区通过健全完善农村土地承包纠纷仲裁机构，逐步建立乡镇及村调解、区仲裁的农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系，并开始第二届仲裁员的换届改选。区农村土地承包纠纷仲裁委员会全年受理案件 10 起，均已审结，其中裁决 8 起、裁定 1 起、调解 1 起。

【农业公共服务体系建设】　7 月 8 日，全区农业公共服务体系建设动员大会召开，总结 6 月在余杭镇、塘栖镇开展的农业公共服务体系建设试点工作，部署开展农业公共服务体系建设任务。至年底，全区共建立 16 个集农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管及农业项目申报服务和农产品营销指导等于一体的乡镇（街道）农业公共服务中心，197 个村级农业公共服务站，配备乡镇（街道）农业公共服务人员 178 名、村级农业公共服务人员 591 名。

【农业农村信息化建设】　8 月，全区农民信箱“三录一库”工程暨全省注册用户属性规范建设顺利完成。现有农民信箱启用用户 3.4 万余人，其中农业主体用户约 4800 人，注册用户手机规范率 98%。“万村联网”工程实现全区覆盖，乡镇、村门户网站开通率 100%，累计发布网站信息 1 万余条。塘栖镇丁河村等 9 个村（社区）获“杭州市示范网站”称号，浙江蓝天农业开发有限公司等 3 家农业组织被评为杭州市农村信息化示范企业（合作社）。网上农博会设摊 182 个，展示农产品 400 余件，全年累计发布农产品买卖信息 2300 多条，“每日一助”服务短信 205 条，全区农业主体网络贸易额突破 7000 万元。余杭在全省率先建成“农业资源管理信息系统”，有效提高农业工作管理效率，也方便用户以电子地图模式查询农业产业相关内容。

【全国基层农技推广示范县项目】　10 月 21 日，全国基层农技推广体系改革与建设示范县项目通过省农业厅专家组的考核验收。通过项目实施，全区在粮油、蔬菜、茶业、水果、水产、畜禽等六大主导产业中，培育 1000 户农业科技示范户，聘任

100名农技指导员，建设10个农业科技试验示范基地。全年举办农业科技示范户专业技术培训班6期，发放农业科技示范户物化补助15万元，组织农技指导员参加省级专业知识更新培训班7期，试验、示范和推广主导品种57个，主推技术25项，建设农业科技试验示范总面积456.33公顷，引进大学毕业生15名。

【“三制化”创新农民培训】 2010年，全区农民素质教育培训工作通过任务落实制、项目申报制、项目招标制，对后备劳动力、务工岗位技能提升、低收入农户培训等实行任务分解落实，对乡镇重点转移就业技能、实用人才培训等实行项目申报，对服装加工等“十个五十”转移就业、SYB（这里指创业）等培训实行项目招标，并开通余杭区农民素质教育网。全年培训农民31566人，其中农业专业技能培训7854人、农民转移就业技能培训8229人、务工农民岗位技能培训12868人、农村实用人才培训1804人、预备劳动力培训431人。全区低收入农民参加培训1122人。全年农村富余劳动力转移7428人，其中培训后直接转移5051人。

【新型农（林）技推广体系建设】 2010年，余杭区第二期新型农技推广队伍体系继续保持高效、稳定运行。全年组织专题调研84次，撰写调研文章84篇，引进和推广农业新品种118个、新技术76项、新模式37种，主持或参与实施各级各类农业项目295个，开展各类农民培训班244期，培训农民19717人次，建立农业标准化示范基地5130余公顷，首席推广专家和责任农技师联结企业78家、基地216个、农户1000户。

【农村实用人才队伍建设】 2010年，全区新吸纳进入杭州市农村实用人才信息库的农村实用人才5888人，其中女性人才2138人，新增市级人才393人，新增县级人才2683人，全面完成杭州市布置的各项任务指标，获得2010年度杭州市农村实用人才信息库考核二等奖。

【农业科技下乡】 全年开展以送政策、送技术、送法律、送信息、送良种为主要内容的农业“五送”志愿服务活动2次，农业科技广场咨询服务1次，组织各产业责任农技人员及农技指导员开展各类农业科技下乡服务416次，面对面为基层农民群众解难事、办实事、做好事。

【农业标准化建设】 2010年，实施由浙江上升农业开发有限公司“无公害中华鳖标准化养殖推广示范”等省级农业标准化示范项目2个、杭州余杭塘栖枇杷特色园区有限公司“塘栖枇杷标准化栽培示范”市级农业标准化项目1个、杭州宇航梦园农业科技有限公司“‘以色列1489番茄’设施生产标准化示范”等区级农业标准化示范项目10个，总面积4667公顷。制订“蓝莓生产技术规程”等2个省级农业地方标准、“聚宝灵芝栽培技术规范”1个市级地方标准以及“余杭甲鱼池塘养殖技术规范”等4个区级农业地方标准。

【农业“三品”认证管理】 2010年，新增无公害农产品生产基地61个，其中种植业23个、畜牧业11个、渔业27个。有机食品生产基地26个，绿色食品生产基地5个。全年新增农业“三品”种植业基地面积2347公顷。审核推荐31个基地申请杭州市无公害农产品产地认定奖励，争取市级奖励资金31万元；推荐106个享受区级农业“三品”认证奖励，其中无公害62个、绿色5个、有机39



塘栖镇开展服装缝纫技能培训

个，奖励 201 万元。

【农产品质量安全监管】 2010 年，根据《余杭区关于加强生产领域农产品质量安全监督管理工作实施意见》、《余杭区生产领域农产品质量监督管理工作实施细则》，在全区范围内推行农产品产地准出管理制度。在农业规模企业、农产品生产基地和农民专业合作社建立自检自测网点 25 个，配置必要的检测用房、仪器设施和专门的检测人员，开展自检工作。全年实施蔬菜、生猪、畜禽、水果、茶叶、水产品等农产品定量检测 1296 批次，合格率 99%。开展快速定性检测 10005 批次，合格率 100%。开展蔬菜、生猪质量安全追溯管理扩面各 10 家，水产品、茶叶、水果质量安全追溯管理试点 5 家，农产品追溯管理的覆盖面有所扩大。

【农业行政执法】 2010 年，余杭区农业执法大队先后组织开展春季“绿剑”、“种子执法年”、“助世博、保安全”、兽药经营规范年等专项整治行动。全年聘用 28 名农业执法协管员，其中种植业 19 名、养殖业 9 名。全年实施基地农产品质量安全监测抽样 310 批次。查处农业违法案件 38 起，处罚没款 18.1 万元，其中罚没 1 万元以上案件 7 起，3 万元以上案件 1 起。

【农业部农产品质检和动物疫病防治项目】 2010 年，农产品质检站项目和水生动物疫病防治站建设项目先后完工。农产品质检站项目是国家发展和改革委员会、农业部下达的全国农产品质量安全检验检测体系建设项目，投资 400 万元，购置气质联用仪、高效液相、原子荧光、原子吸收等一批先进仪器，对实验用房进行装修改造，现已具备初级农产品质量安全检验检测的基本条件。

水生动物疫病防治站建设项目也是国家发展和改革委员会、农业部下达的动物防疫体系建设项目，属第三批扩大内需中央预算内投资项目之一，投资 120 万元，改建实验用房 300 平方米，购置实验仪器设备 30 余台（套）。该项目的建设和运行，填补了余杭区水生动物防疫检测的空白，同时增强水生动物防疫的技术支撑和监管手段。

【农村土地流转】 2010 年，区、乡镇、村各级农村土地流转服务中心、服务站均已建成运行。委托流转、土地股份制等流转方式的推行，使余杭区流转 5 年以上土地明显增加，形成成片流转趋势，推动全区土地流转的规范化、规模化进程。全区完成流转耕地面积 1.57 万公顷，占承包耕地总面积的 54.72%，新增流转耕地面积 2820 公顷。全年新建土地股份合作社 12 家，累计 16 家。

【农村生活污水治理】 2010 年，农村生活污水治理继续被区政府列为余杭区 10 件“政府实事”工程之一。治理工作主要采用无动力厌氧生化技术，采取建设无动力厌氧池为主，玻璃钢处理器、人工湿地、氧化塘、阿科蔓等后续处理技术为辅的处理方式进行。全年完成农村生活污水治理项目 80 个，其中 69 个采用规模型无动力厌氧处理模式，10 个采用分散式户用玻璃钢处理模式，1 个采取厌氧结合人工湿地处理模式。建设污水处理池 8800 多立方米，涉及农户 4000 余户。

【规模化畜禽养殖场污染治理】 2010 年，运用“沼气、氧化塘、综合利用”农业生态模式，全区完成 42 家规模化畜禽养殖场污染治理项目设施建设，涉及塘栖、仁和、余杭、良渚、瓶窑、仓前、中泰、径山、鸬鸟、黄湖等 10 个乡镇，建造沼气池 42 个，计 3780 立方米。

【农村清洁可再生能源利用】 2010 年，实施完成市级农村清洁可再生能源利用工程示范项目 6 个，涉及余杭镇上湖村、溪塔村，塘栖镇西河村，鸬鸟镇山沟沟村、仙佰坑村和仁和镇东山村等，新增太阳能热水器用户 906 户，新装太阳能热水器 1812 平方米，安装太阳能灯 106 盏。

（沈萍、寿胜红、於晓萍、金玮、胡康赢、徐盛、徐瑞华、盛建国、潘美媛、戴扬）

·种 植 业·

【径山茶获中国驰名商标】 10 月 8 日，“中国商标网”公布国家工商行政管理总局商标局在商标管理案件中认定的 217 件驰名商标，杭州市余杭区径山茶行业协会的“径山茶”注册商标位列第三，成为余杭农产品通过行政途径获得的首个中国驰名商标，也是杭州茶叶类产品的第一个。

径山茶始栽于唐，兴盛于宋，以“崇尚自然，

追求绿翠，讲究真色、真香、真味”著称于世，是有着 1260 多年历史的传统名茶。1978 年，余杭开始径山茶的恢复创新，经过多年的科学化栽培、产业化经营与品牌化建设，使这一古老的茶叶焕发新的活力和魅力，先后获地理标志证明商标、中国驰名商标和浙江省十大名茶、名牌产品、著名商标以及省农产品证明商标创牌十大先锋、茶叶专业商标品牌基地等称号。



市级叶菜生产功能区

【塘栖枇杷生产功能区建设】 12 月底，根据《保护与发展塘栖枇杷产业的若干意见》首批实施的邵家坝、塘北塘栖枇杷生产功能区建设项目全面完成。该项目建设总面积 107.35 公顷，其中邵家坝功能区 55.33 公顷、塘北功能区 52.02 公顷。同月，两个生产功能区均通过由区农业、财政、国土、林水等管理部门组成的项目验收组验收。

【编制粮食生产功能区建设规划】 12 月 31 日，区政府发布实施《浙江省杭州市余杭区粮食生产功能区建设规划（2010～2018）》。该规划是根据浙江省《关于加强粮食生产功能区建设与保护工作的意见》、《关于印发粮食生产功能区建设规划编制导则和粮食增产任务的通知》等文件精神，由区粮食生产功能区规划编制与建设领导小组负责，于 6 月开始编制。规划划定粮食生产功能区 596 个，总面积 12669.2 公顷，其中 2014 年底前完成 336 个，建设面积 7956.67 公顷。

【省市级粮食生产功能区建设】 2010 年，新建省级粮食生产功能区 1 个。该功能区位于径山镇前溪村，实施面积 98 公顷，至年底已完成基础设施建设，新建机耕路 810 米，修复机耕路 3000 余米，新建渠道 2089 米，修复渠道 2800 余米，新建泵站 1 座；投资 125.27 万元，其中省级拨付 90 万元，乡镇、村级投入 35.27 万元。全区 10 个市级粮食生产功能区，投入各项建设资金 463.33 万元，其中基础设施建设资金 320.97 万元。新建机耕路 5318 米、排灌渠道 8414.2 米，修建机耕路 10542 米、排灌渠道 10279 米，新建或修建泵站 11 座，整理土地 20 公顷，改良土壤 13.33 公顷，植树 950 株。

【稻麦种植大户直补 400 余万元】 2010 年，全区下拨稻麦种植大户等直接补贴资金 404.89 万元，比上年增加 14.41 万元。其中稻麦种植大户直接补贴资金 355.08 万元，比上年增 28.24 万元；粮食专业合作社社员直接补贴资金 49.81 万元，比上年减少 13.83 万元。经统计核实，2010 年全区有稻麦种植大户 1297 户，运作管理规范的粮食专业合作社社员 719 户，分别比上年减少 52 户、240 户。稻麦种植大户承包及流转面积 4028.25 公顷，减少 3.44 公顷，大小麦、水稻复种面积 4734.34 公顷，增加 376.51 公顷。

【粮油生产扶持】 全年下拨补贴资金 4023.41 万元，其中中央农资综合补贴资金 1593 万元，国家农作物良种补贴资金 468.03 万元，中央油菜良种补贴资金 69.2 万元，省、市、区种粮大户等稻麦直补资金 404.89 万元，粮油生产机械化作业环节补贴 443.72 万元（其中省、区水稻机插和油菜机收补贴 193.89 万元、统防统治补贴 249.83 万元），中央、省、市、区农机购置补贴 998.82 万元，2009 年、2010 年冬种油菜种植大户补贴 45.76 万元。补贴金额比上年增加 261.09 万元，其中市、区配套资金 923.13 万元，增加 225.77 万元，增长 32.4%。

【蔬菜质量安全管理】 至年底，全区已建立 25 个蔬菜安全快速动态检测网点，基本实现凡经工商注册的蔬菜生产企业、合作社等实体单位检测网点的全覆盖。结合推广发放《蔬菜农事档案本》，各基地逐步形成“业主自律，乡镇协管，农技指导，行政监督”的蔬菜质量安全监管体系，蔬菜上市自检工作已从“试点”逐步转变为“常规”。

【水稻统防统治服务】 2010 年，全区有 8 家乡镇级植保（农机）专业合作社开展水稻病虫统防统治服务，比上年新增 2 家。落实喷雾机手 587 人，备有担架式机动喷雾机 90 台、背负式机动喷雾机 509 台；开展农作物病虫害统防统治 3333.33 公顷以上，其中水稻统防服务面积 3331 公顷，服务农户 2773 户。

【推广测土配方施肥技术】 2010 年，余杭区被列入全国测土配方施肥项目巩固县（区）。推广测土配方施肥面积 5 万余公顷，比上年增加 1 公顷多。发放测土配方施肥建议卡 10 万余份，建立测土配方施肥示范基地 10 个，示范面积 800 公顷。定点生产并优惠供应作物配方专用肥 3200 吨，其中早竹笋专用肥 1300 吨、水稻专用肥 1900 吨，应用面积 4666.67 公顷，并开展相关对比试验。

【中低产田改造】 全年实施 2009 年度杭州市中低产田改造示范项目 5 个，改造面积 300 余公顷。以“治水、改土、培肥”为中心，改善农田基础设施，提高农田综合生产能力。新（修）建排灌渠道 26986 米，新（修）建机耕道路 15575 米，新（修）建机埠 3 座，新（修）建农用桥 2 座，绿化植树 6670 株，投入低改资金 579.3 万元。年内，5 个项目均通过市级验收。2010 年度市级中低产田改造项目 5 个已下达，计划实施面积 268.13 公顷。

【标准农田质量提升地力培育试点启动】 2010 年，根据省政府的要求，余杭启动标准农田质量提升试点工作，确定余杭、径山、瓶窑、中泰、仁和、塘栖、仓前等 7 个乡镇 18 个村的 19 个大畈二等标准农田 1333.33 公顷作为试点对象。主要地力培育措施为种植绿肥、秸秆还田、应用商品有机肥、强化土壤耕作和应用配方专用肥等。19 个培育项目进展顺利，全年种植绿肥 102.33 公顷，秸秆还田 1280.47 公顷，推广商品有机肥 451.93 公顷，应用有机肥 1270 吨，推广测土配方施肥技术和配方肥 1333.4 公顷，应用配方专用肥 801 吨。同时，在项目区内建立 13.33 公顷至 33.33 公顷不等的核心示范区。

（马伟洪、方文英、王忠、李阿根、朱徐燕、沈建国、何娟、余秋珠）

·畜 牧 业·

【完善畜禽生态养殖政策】 7 月 15 日，区农业、环境保护、国土、财政等管理部门联合下发《关于完善加强畜禽养殖污染综合治理实施畜禽生态养殖的办法》，提高畜禽生态养殖建设标准，加大扶持力度，明确每个功能区基础设施建设投入 60 万元以上的，补助 20 万元至 25 万元；每新建 1 个生态场补助 8 万元至 15 万元。

【重大动物疫病场所监管责任人更新】 8 月 3 日，对更新后的全区重大动物疫病场所监管责任人进行公告。为明确重大动物疫病的预防、控制、扑灭工作职责，促使防控工作重心下移，有效落实各项防控措施，按照属地管理和分级负责原则，对重大动物疫病场所监管责任人进行调整、补充、更新。各乡镇（街道）及农业、工商、经贸管理部门分别对全区 279 个建制村（社区）落实 149 个监管责任人，1348 个畜禽养殖场（户）落实 84 个镇村级监管责任人，36 个规模较大饲养场落实 32 个区级监管责任人，8 个屠宰场点落实 4 个监管责任人，36 家农贸市场（畜禽交易市场）落实 17 个监管责任人，并实施动态管理和定期监督，构建成横向到边、纵向到底的防控责任体系。

【重大动物疫情应急演练】 8 月 18 日至 19 日，余杭区开展重大动物疫情应急演练。演练模拟一般突发动物疫情（即 IV 级疫情）的发生，由畜牧兽医专管员先行现场勘验，并对发病鸡群抽取血样，送区畜牧兽医局实验室进行 H5N1 Re–5 和 Re–4 株抗体效价检测。当疫情确认后，由防疫人员对受威胁区开展禽流感紧急免疫接种，加固免疫防线，防止疫情扩散蔓延。同时，还组织相关人员观看重大动物疫情处置视频和《口蹄疫防控知识》、《犬类狂犬病防控知识》宣传片。

【畜牧兽医技能大比武】 8月18日至20日，余杭区开展畜牧兽医系统技能大比武活动。全区乡镇（街道）在岗在编的畜牧兽医专管人员和乡镇（街道）、村具体承担强制免疫工作的动物防疫员、区畜牧兽医局（动物卫生监督所）在岗在编的动物检疫员、畜产品安全监测人员118人次参加比武活动。通过4大类12个小项的比赛，决出各单项比赛前6名。各单项前3名代表余杭区于9月27日至28日参加杭州市畜牧兽医系统技能大比武，获得团体三等奖。

【畜牧小区和生态示范牧场创建】 11月8日，余杭区龙头山生态养殖、华标蛋鸭养殖、和丰生猪养殖等3个市级畜牧养殖小区和鸬平果园养鸡市级生态示范牧场建设项目，通过杭州市验收，获奖励资金69万元，其中小区59万元、生态示范牧场10万元。全区实施区级生态畜禽养殖功能区4个、生态养殖场5个。

【湖羊保种计划】 12月2日，根据实施湖羊保种工作五年计划的要求，由区湖羊保种工作指导组成员等有关单位专家领导组成的验收小组，对浙江华丽牧业有限公司承担的2010年度余杭区湖羊保种工作进行考核验收。经考核，该公司完成保种选育核心群种湖羊567头，完成《余杭区湖羊保种协议》任务。一年来，区湖羊保种小组开展技术指导，做好湖羊核心群的选育、饲养管理、疫病防控等工作，不断提高湖羊种群的质量，对华丽牧业有限公司种羊场7个系的530头母羊进行配种，已产羔羊920头。

【无害化处理设施建设】 11月，径山屠宰场、余杭畜禽屠宰有限公司屠宰场等9个杭州市动物尸体无害化处理设施建设项目完成。建设项目包括每3小时可一次性处理12头大猪的湿化、汽化机组1套，每小时可一次性处理200公斤病害动物产品的焚烧炉1台，以及混凝土化尸窖，合计容积733.9立方米。

【动物防疫规范化建设】 11月，余杭区完成瓶窑镇创建杭州市动物防疫规范化乡镇，径山镇潘板桥村、鸬鸟镇前庄村、余杭镇仙宅村、黄湖镇青山村、黄湖镇王位山村等创建杭州市动物防疫规范化村建设的各项任务。

【生猪可追溯体系建设】 全年投入使用溯源用设备105台，配套IC卡115张，追溯覆盖乡镇由上年的10个增加到14个，场点数由上年的5个增加到29个。有7个屠宰场和1个产地检疫报验点纳入试点范围，全年上传农业部数据库追溯信息22526条次，其中养殖环节16028条次，监督检疫环节6498条次，操作生猪692466头次。全区养殖环节到屠宰检疫的全程畜产品质量安全追溯管理工作体系和框架基本形成。

【动物免疫】 全年免疫禽流感1107.88万羽次，免疫牲畜口蹄疫48.86万头次，规模养殖场（户）免疫率、免疫档案建档率、牲畜二维码佩戴率均达到100%。

【动物检疫管理】 2010年，全区定点屠宰检疫生猪729141头、羊29732头、牛1415头，检出病害内脏36281.2公斤，病害胴体20216.5公斤，宰前检出不合格生猪1200头，对检出的病害动物及产品按规定100%进行无害化处理。同时，规范产地检疫工作，提高产地检疫率，开展动物检疫报检点试点建设工作，落实瓶窑、乔司两个产地检疫申报试点。全年规模场产地检疫生猪150138头，产地检疫率95%以上。

【动物卫生监督执法】 全年检查1284天次，出动人员2991人次，检查生产经营单位3257家次，查获病害动物产品3513.55公斤，查获违法单位（个人）64家，行政处罚立案53起，结案52起，行政处理3起，移送案件8起，罚没款总计48057元。

【生猪人工授精】 全年认定生猪良种补贴项目供精良种公猪137头，其中长白公猪54头、大约克公猪56头、杜洛克公猪27头，完成对全区32户规模养殖场户实施人工授精母猪11027胎次。做好全区能繁母猪耳标钉载、信息录入等工作，采集和录入10848头能繁母猪的信息，并建立电子档案。

【奶牛政策性补助】 2010年，对107头存栏后备母牛每头补助500元，财政补贴5.35万元，其中省、市财政各20%，计1.07万元，区财政3.21万元。径山镇平山阿南奶牛场有符合杭州市《关于促进奶业稳定健康发展的扶持办法（试行）》要求的成年母牛120头，获3.6万元成年奶牛补助；杭州

新希望双峰乳业有限公司收购杭州市内每公斤中心价 2.95 元以上的合格生鲜牛奶 6500 吨，获每吨补助 40 元，共 26 万元。另外，继续实行奶牛良种补贴，每头能繁母牛每年补贴 2 支冻精，每支冻精补贴 15 元。

【乡村兽医登记】 2010 年，对全区 112 名乡村兽医进行登记证核发工作。登记对象：在余杭区范围内从事动物诊疗服务活动，但尚未取得执业兽医师或执业助理兽医师资格证书的专职或兼职兽医人员，重点为村级防疫员、养殖场兽医以及兽药经营企业从业人员。

（王芳、张东华、沈琴芳、孟祥军、闻人秋群、梁英香、傅福根）

·水 产 业·

【概况】 2010 年，全区水产品总产量 6.35 万吨，增长 1.70%，渔业总产值（现行价）15 亿元，增长 2.95%。水产品总量供给充裕，全区名特优水产品产量（除鲢、鳙、草、鳊外）4.12 万吨，占水产品总产量的 64.88%；名特优水产品产值 12.75 亿元，占渔业总产值的 87.45%。全区涉渔工业等产出 3.73 亿元，涉渔流通和服务业的产出 0.68 亿元，渔业经济总产出 19.42 亿元。

【创建省级示范性渔业专业合作社】 3 月 30 日，在全省示范性渔业专业合作组织培育工作座谈会上，余杭区的杭州深潭水产专业合作社被省海洋与渔业局授予首批“浙江省示范性渔业专业合作社”称号。该合作社 2005 年 6 月成立，是全区首批成立的渔业专业合作社之一。合作社以三白潭青鱼养殖加工为纽带，组织带领 55 名社员在生产标准化、经营品牌化、社员技能化、产品安全化等 4 个方面取得突出成绩。

【中华鳖池塘养殖国家标准通过审定】 5 月 11 日，由余杭区农业局主持起草的《中华鳖池塘养殖技术规范》（送审稿）通过全国水产标准化管理委员会淡水分技术委员会审定。标准审定会由国家农业部渔业局组织召开，来自全国科研、教学、标准化、推广、生产、质监、管理等方面 12 名专家组成审查组，听取标准起草小组关于标准起草过程的汇报，认为，标准的技术内容完整，技术成熟，方法可靠，具有国内先进水平，标准的发布实施有利于规范全国中华鳖池塘养殖生产过程，对提高产品质量安全水平和养殖经济效益，加快我国中华鳖养殖产业增长方式转变和实现产业的可持续发展有着积极的推动作用。经表决，审查组专家全票通过审查，并建议推荐为国家标准尽快报全国标准化管理委员会批准发布。

【“余杭甲鱼”地理标志证明商标征集设计】 至 5 月 16 日，余杭区水产行业协会收到来自全国各地大专院校、专业设计公司、业余爱好者等设计的“余杭甲鱼”地理标志证明商标有效应征稿件 100 件。该协会为打造“中国生态甲鱼之都”产业整体形象，在全国范围内开展商标设计方案征集活动。6 月 23 日，区水产行业协会组织召开专家评审会，对应征作品进行评审，在评选出 5 件入围作品的基础上最终确定中标作品。

【“一清三禁”整治工作】 6 月 3 日、4 日和 8 日、9 日，先后出动两条船，组织禁捕队、综治力量 90 人次，在苕溪瓶窑、径山段增殖放流区域内开展以清理非法定置网具为主要内容的“一清三禁”（清理非法定置网具，禁电捕、禁偷钓、禁围填水面）整治工作，清理虾笼网具 550 余个，既保护了鱼类资源，又确保航行、行洪顺畅。

【外荡夏花和冬片鱼种增殖】 6 月中旬，在瓶窑、径山、良渚、塘栖等 11 个乡镇开展渔业资源（夏花鱼种）增殖放流活动，白鲢、花鲢、草鱼等 5 个品种、1500 万尾鱼种被放流到苕溪、运河水域及支流中。12 月中旬，开展渔业资源（冬片鱼种）增殖放流活动，在径山、塘栖、仁和等 10 余个乡镇的苕溪、运河水网地带水域放流鲢鱼、鳙鱼、三角鲂等 7 个品种、76 万余尾鱼种。外荡夏花和冬片鱼种增殖共投入资金 58.12 万元。

【渔船和捕捞许可证年审、签证】 6 月 28 日，全区渔船年审、签证和捕捞许可证年审工作结束。根据农业部《关于加强内陆捕捞渔船管理的通知》和省海洋与渔业局《关于做好 2010 年度全省渔业捕捞许可证年审工作的通知》要求，在 6 个工作日内，检验渔业船舶 194 艘。其中，捕捞证年审 155

艘、受理补发捕捞证4本，征收规费7.16万元。同时，宣讲有关渔船安全生产的强制性法律法规，提高船主、驾驶员的安全生产意识，全区已连续11年保持渔船安全生产零事故。

【省级现代渔业园区创建】 9月中旬，省海洋与渔业局公布第二批省级现代渔业园区创建点名单，蓝天渔业主导产业示范区、生泰特色渔业精品园、仁姚特色渔业精品园、永源特色渔业精品园榜上有名。至此，全区已有5家单位列入省级主导产业示范区和特色渔业精品园创建点。省级园区建设单位围绕“设施完备化、经营规模化、生产标准化、产品优质化、营销品牌化、产业一体化”等“六化”要求，高起点、高标准启动创建。

【参加浙江渔业博览会获金奖】 9月28至30日，由浙江省海洋与渔业局、中国水产流通与加工协会主办，绍兴县人民政府承办，省水产品流通与加工协会协办的2010年浙江渔业博览会在绍兴县（柯桥）中国轻纺城国际会展中心举行。渔博会以“生态、安全、科技、高效”为主题，分展示展销、现代渔业论坛、主题奖项评选和水产精品推介4大块。余杭区结合本地渔业特色组织浙江上升农业开发有限公司、杭州八鲜禽业有限公司、杭州海深特种鱼苗开发有限公司、浙江蓝天生态农业开发有限公司、杭州水乡渔业有限公司和杭州余杭仁和永胜水产专业合作社等6家企业参加渔业博览会，获金奖2个、优质产品奖2个。由上升农业公司选送的“西湖之春”牌生态甲鱼、蓝天生态农业公司选送的“彪”牌中华鳖获“2010浙江省渔业博览会金奖”，由永胜水产合作社选送的“仁溪”牌青虾、八鲜禽业公司选送的“百聚宴”牌八鲜醉鱼获“2010浙江省渔业博览会优质产品奖”。

【杭州市首届十大“名鳖”余杭居三】 10月下旬，杭州市开展首届“名鳖”评选活动。根据参评要求，余杭区筛选年产商品鳖4万只以上，获无公害基地、国家有机或绿色农产品、GAP、出口基地等认证中任意一项的4家企业（组织）参加评选活动。11月6日，杭州市十大“名鳖”评选活动揭晓，余杭区选送的浙江蓝天生态农业开发有限公司的“彪”牌甲鱼、杭州盛煌农业开发有限公司的“野池”牌甲鱼和浙江上升农业开发有限公司的“西湖之春”牌甲鱼入选全市十大“名鳖”。

【生态型水产养殖塘标准化建设】 10月15日，余杭区2010年生态型水产养殖塘示范建设项目通过省海洋与渔业局项目验收专家组的评审验收。至此，全区“十一五”时期标准化鱼塘改造全部完成，累计建设标准鱼塘面积1460.3公顷，投入建设资金5249.7万元。

【余杭甲鱼池塘养殖技术规范标准通过审定】 11月23日，区水产行业协会起草的余杭区农业标准规范《余杭甲鱼池塘养殖技术规范》，通过市质量技术监督局余杭分局组织市农科院、市水产技术推广总站等部门有关专家的审定。该地方标准的出台，规范了余杭甲鱼池塘养殖技术，有利于全面提升余杭甲鱼产业层次，提高产业经济、生态和社会综合效益，增强产业的可持续发展能力。

【新增两家省级休闲渔业示范基地】 11月30日，省海洋与渔业局、省旅游局、市农业局等有关专家对余杭区浙江上升农业开发有限公司、杭州鱼佬大生态农庄进行省级休闲渔业示范基地验收。验收组



浙江上升农业开发有限公司甲鱼深加工厂房

对照认定要求、评定标准，通过听取业主实施工作汇报，实地查看基础设施建设，查阅相关资料台账等，一致认为，两家休闲渔业基地区位优势明显，规划合理，特色鲜明；管理规范，服务到位；社会、经济效益明显，辐射带动能力强，符合省级休闲渔业示范基地建设要求，同意通过验收。至此，全区获“省级休闲渔业示范基地”称号的休闲渔业基地达 8 家。

【规范水生野生动物经营利用】 11 月，为规范水生野生动物经营利用行为，加强水生野生动物保护工作，区农业、工商等管理部门执法人员联合开展为期 1 个月的水生野生动物保护专项执法行动。检查驯养繁殖场 3 家、大型超市 2 家、农贸市场 1 家和餐饮企业、个体经营者 35 家。经查全区经营利用的品种主要有国家一级水生野生保护动物中华鲟，二级水生野生动物大鲵、胭脂鱼、匙吻鲟、杂交鲟等，大型餐饮企业和超市没有发现违规经营利用的行为，但小规模餐饮单位无证经营利用鲟鱼现象依然存在。依法责令 6 家出售杂交鲟的餐饮企业、个体经营者停止违法行为，对 1 家无证出售胭脂鱼的酒店立案调查，6 家酒店递交不无证经营利用水生野生动物的承诺书。

【首届“余杭甲鱼”烹饪大赛】 12 月 12 日，余杭区首届“余杭甲鱼”烹饪大赛在运河镇举行，有 13 家参赛单位的厨艺高手展开角逐。该活动由区农业局、区贸易局、区生态甲鱼产业管理办公室、运河镇人民政府主办，区水产行业协会承办，杭州生泰养殖有限公司协办。5 名国家级专业评委、5 名大众评委，按照质感、观感、味感、营养卫生和综合工艺等指标要求，对参赛的甲鱼菜肴进行品评打分。最后，大运河宾馆厨师烹饪的“运河三宝鳖羊鲜”、金色田园厨师烹饪的“一甲天下”、渔羊酒楼厨师烹饪的“鱼羊鲜”获得金厨奖。

【开展“助世博，保安全”专项整治活动】 2010 年，为确保世界博览会期间供沪水产品质量安全，余杭区开展“助世博，保安全”水产品质量安全专项整治活动。出动执法人员 112 人次，完成 121 家水产养殖单位的现场检查，签收保证农产品安全承诺书 121 份。同时，做好宣传、发放法律法规资料和规范的“三项记录本”等工作。区渔业渔政管理总站被省海洋与渔业局评为保障上海世界博览会期间水产品安全有效供给先进集体。

（王俊）

·林　　业·

【概况】 2010 年，林业工作围绕生态环境建设这个主攻目标，大力实施城乡绿化建设，努力改善生态环境，促进林业产业发展。据统计，全区完成新增绿化面积 703 万平方米，建成省级森林城镇 1 个、省级绿化示范村 2 个、省级森林村庄 2 个、市级园林绿化村 11 个，完成林道建设 58 公里，完成 5 个林业产业功能区项目建设。实现林业社会总产值 57 亿元，比上年增长 7.16%。

2010 年，区政府发文同意《余杭区现代都市农业产业体系生态竹业板块建设规划（2010～2015）》，并配套出台《关于印发加快余杭区生态竹业产业建设若干政策意见的通知》，其中生态竹业产业经营主体培育被纳入强龙建设工程，给予获得省级龙头企业、示范性专业合作社认定的每家奖励 10 万元，浙江彭公竹制品有限公司、杭州余杭区联一竹笋专业合作社成为第一批获得该项政策支持的单位。

2010 年，余杭区完成编制并获得省级认定的现代农业综合区 2 个（径山、黄湖），确定相关林业（竹笋业、花卉苗木业）主导产业示范区 3 个、精品园若干个。其中中泰花卉苗木主导产业示范区、香榧干果精品园进入实施阶段。至年底，林业各项目进展良好，功能区建设基本完成。余杭区第二个竹子现代示范园区（唐家畈生态高效竹业示范基地）建设基本完成。杭州华海木业有限公司、杭州金竹宝地板有限公司承担建设的 2 个技改贴息项目已完成，杭州市农业和农村工作办公室立项的 3 个林业“社会化服务项目”已完成。由长乐林场承担实施的 2 个国家和省级的种子种苗工程项目正在推进之中。

2010 年，余杭区林业行业获浙江省名牌林产品 1 个，获中国义乌国际森博会金奖 2 个，获优质奖产品 5 个，杭州市农民插花技术比赛优胜奖 1 个。

【“绿化余杭”行动】 2010 年，落实区人大常委会“绿化余杭”专项评议整改工作，制定出台《关于进一步加强全区绿化长效管理工作的实施意见》

和《"绿化余杭"养护管理考核办法（试行）》，巩固绿化成效。全区完成绿化面积703万平方米，其中：乡镇（街道）及钱江经济开发区塘南办事处293万平方米、区级各有关部门352万平方米，"一绕三线"高速公路沿线景观林58万平方米。组织4万余名中小学生参加"应对气候变化——千校万人同栽千万棵树"活动，发出倡议书4万余份，种植和认建认养树木4.8万棵，上生态课490余课，参赛作文3000余篇。12月23日，良渚镇被授予"浙江省森林城镇"称号。

【森林生态建设】 2010年，完成瓶窑、径山、黄湖、鸬鸟、百丈、中泰6个乡镇的清册编制，同时完成区划界公益林、保护林面积19620公顷，实现分类保护、分类补偿，确保重点，下达年度生态补偿资金764万元。完善管护队伍建设，建立"一卡通"补偿资金直拨制度，生态公益林补偿资金拨付到位。向有生态公益林建设任务的乡镇配备成套业务和工作仪器、设备。省林业厅还专门下拨"公益林资源与生态效益监测专项"经费20万元，支持余杭区公益林建设成效的监测和成果发布工作。

【森林火灾防控】 2010年，重点实施临平山等重要区域的火险隐患工程治理，完成林火阻隔带建设，同时完成全区"十二五"森林防火阻隔带建设工程规划编制，抓好森林消防队伍、防火物资储备库等基础能力建设，全区无森林火灾发生。

【林业有害生物防治】 完成森林病虫调查监测面积14838.93公顷，其中森林病虫害发生面积138.2公顷，防治面积126.67公顷，防治率91.7%。开展松材线虫病监测调查面积12066.67公顷，清理枯死松树136株，同时落实好配合环千岛湖松材线虫病防控基础设施建设项目的实施工作。

【森林资源保护】 全年办理征占用林地项目28个，征占用面积95.9公顷，收取森林植被恢复费551万余元。加强林木采伐限额管理，办理林木采伐行政许可90起，发证蓄积9980立方米。严厉打击破坏森林资源违法行为，查处林业行政案件42起，违章运输竹木8起，其中破获刑事案件1起。

【集体林权制度改革】 至年底，全区已基本完成林权地籍信息化管理系统外业调查勘界工作。2010年，继续推进以林地流转为核心的林权产权制度改革和林木政策性保险工作，先后出台《余杭区森林、林木和林地流转工作的实施意见》和《余杭区政策性林木保险毛竹林灾后定损理赔操作细则》，全区毛竹林投保面积9860公顷。

（莫建宏）

·农业机械·

【概况】 2010年，全区拥有各类农业机械112360台（套），农机总动力50.29万千瓦，农业机械总值4.25亿元。其中耕作机械4384台（套），46547千瓦；收获机械61009台（套），85975千瓦；植保机械1817台（套），2263千瓦；排灌机械23153台（套），87800千瓦；农副产品加工机械1393台（套），15274千瓦；运输机械5787台（套），127622千瓦。全年完成机耕作业面积3.1万余公顷，粮食机械收获面积2.53万公顷，机械秸秆还田面积5680公顷，水稻机械化插秧1637.13公顷，机械化收获油菜364.13公顷。

【农机购置补贴】 2010年，继续对农业生产服务组织及农机大户购置《浙江省2010年农业机械购置补贴产品目录》和《杭州市2010年农业机械购置补助产品目录》内农业机械实行购置补贴。全区享受该政策购置农业机械2371台（套），育秧盘14.4万只，购机总额1837.21万元，落实中央、省、市、区四级财政补助资金998.82万元。

【应用水稻机械化育插秧技术】 2010年，在余杭、径山、瓶窑等9个乡镇开展水稻机械化育插秧技术应用工作。全区建立水稻机械化育插秧技术示范基地4个，引进插秧机31台，育秧盘14.4万只，完成机械化插秧种植面积1637.13公顷。

（王晓燕）

·农业产业化经营·

【编制"十二五"现代都市农业发展规划】 2月，现代都市农业发展"十二五"规划编制工作启动，

11月底，《余杭区“十二五”现代都市农业发展规划》编制完成。该规划提出“十二五”发展战略与目标，明确粮食、水果、畜牧等8大现代都市农业产业布局，确立“两区建设”、“一中心四板块”现代产业体系建设、优势产业功能区建设及休闲观光农业板块建设四大发展重点及“现代农业产业集聚地建设工程”等十大工程。

【完善现代都市农业产业化发展政策】 3月30日，余杭区制定出台《加快推进现代都市农业产业化发展的政策意见》，首次把区级农业产业化项目分为立项补助项目、备案以奖代补项目和技改贴息项目三大类，项目的扶持力度也有较大的提高。此外，对农业龙头企业建设、农业会展活动、农产品物流与营销、农业品牌建设、种子种苗基地建设等也提出较具体的奖励政策。

【现代设施农业建设】 5月13日，余杭区出台《关于加快余杭区设施农业发展的若干政策意见》。2010年度全区立项启动设施农业发展项目10个，总投资2057万元，重点扶持温室、连栋大棚及标准钢架大棚等。区宇航现代设施农业科技示范园被列为市级设施农业建设项目，“黑仔鳗种工厂化驯育配套设施建设”等2个项目被列为杭州市设施农业配套项目，完成投资1900余万元。至年底，全区有设施栽培面积1133.33公顷、连栋大棚12.67公顷、钢管大棚470公顷、普通大棚375.33公顷、季节性大棚103.33公顷、设施灌溉面积2433.33公顷；水产标准化池塘面积2666.67公顷、温室大棚养殖113.33公顷；设施化、规模化畜禽养殖626.67公顷。收割机、插秧机、名优茶炒制机、果蔬分级机等农机装备应用面得到扩大。

【农业龙头企业培育】 8月10日，杭州华东家禽交易中心有限公司通过省级骨干农业龙头企业监测，结果合格。10月11日，杭州华味亨食品有限公司、杭州农副产品物流中心成为省级农业龙头企业，同时被评为第六批省级骨干农业龙头企业。全区现有区级及以上农业龙头企业112家，其中省级3家、市级54家、区级55家。

【区休闲观光农业协会成立】 8月11日，区休闲观光农业协会第一次会员大会召开，杭州市余杭区休闲观光农业协会成立。自3月起，区休闲观光农业协会筹备委员会就开展协会的各项筹备工作。该协会拥有会员66名，其中单位会员39家、个人会员27人，杭州同家乡村乐园董事长王爱武任协会会长。

【“两区”建设全面启动】 2010年，省委、省政府确定今后一个时期浙江现代农业发展的两个重要抓手——现代农业园区和粮食生产功能区建设。为此，余杭区全面启动“两区”建设，编制粮食生产功能区规划，组织申报省级现代农业园区。全年已申报省级现代农业综合区2家，主导产业示范区8家，特色农业精品园16家。其中径山省级现代农业综合区、黄湖省级现代农业综合区等2个综合区，上升省级渔业主导产业示范区、蓝天省级渔业主导产业示范区、塘栖枇杷产业示范区等3个示范区，生泰特色渔业精品园、仁姚特色渔业精品园、永源特色渔业精品园、山水果业湖羊精品园、瓶窑蔬菜精品园、余杭蜜梨精品园等6个精品园已被确定为省级创建点。

【现代都市农业产业体系建设】 2010年，余杭区“一中心四板块”现代都市农业产业体系构建的规



杭州华味亨食品有限公司包装车间

划编制工作基本完成，先后出台径山茶、塘栖枇杷、生态渔业、生态竹业等4个产业板块的扶持政策，明确区财政每年投入近2000万元资金用于推动相关板块规划的实施。同时，为切实加大政策扶持力度，还结合省、市要求和本区实际，制定加快推进农业产业化发展、加快设施农业发展等配套政策意见。

【农民专业合作社规范化建设】 2010年，为规范完善农民专业合作社建设，区农业、科技、林水、工商等管理部门联合下发《关于开展全区农民专业合作社规范化建设的实施意见》，在全区建立农民专业合作规范化建设考核体系，为杭州市各县（市、区）首家。经年终考核验收，有54家合作社成为第一批区级规范化农民专业合作社。新创建区级示范性农民专业合作社5家、杭州市规范化农民专业合作社4家、省级示范性农民专业合作社2家，全区已创建区级示范性合作社30家、市级规范化合作社24家、省级示范性合作社9家。

（刘舒童、胡珏、胡淑媚）

·农村经营管理·

【村级财务公开】 5月起，余杭区全面实行村级财务逐笔公开，即在坚持村干部报酬逐人公开、村级招待费逐笔公开的同时，扩大明细公开内容，对收入和工程建设、社会公益事业、出借款等支出实行按月逐笔公开，并确定每月16日前按时公开，保障村民知情权。同时，全区在坚持公开栏定期公开的基础上，又落实162个村实行公开到户，占总村数的61%。

【村级财务培训】 6月3日至9日，先后举办4期以村（社区）财务人员网上报账、村（社区）干部网上查询账务为主要内容的村级财务信息化管理培训班。同月17日至30日，区农业局、区财政局合作举办3期村级财务人员业务培训班，每期3天。各乡镇（街道）农经干部、中心会计、村级财务人员，共计450余人参加培训。

【条形码管理试点】 10月，在闲林镇试行“三资”（资金、资产、资源)信息化管理的同时，又在该镇的10个村（社区）探索实施固定资产条形码管理的试点工作，涉及村集体资产1.43亿元。条形码管理是通过农村集体“三资”管理系统打印出条形码，随后张贴在各项固定资产上。在固定资产盘点时，通过条形码数据采集器进行扫描，避免人为因素影响，确保盘点的准确性和高效性。至年底，有2个村完成条形码管理的各项工作。

【村级“三资”制度化管理】 12月6日，为切实加强村（社区）集体“三资”管理，区委农业和农村工作办公室、区农业局、区财政局联合出台《杭州市余杭区村（社区）集体“三资”管理制度》。该制度分总则、机构职责、资金管理、资产管理、资源管理、人员管理、“三资”监督、结报与档案、责任追究、附则等10章69条，涉及农村集体资产内容全，深度广，监管实，实现制度管权、管事、管人，维护村经济合作社的合法权益，促进农村经济社会和谐发展。

【农村财务审计】 2010年，通过“放权借力”优化审计方式，年内完成村级财务审计审核100个村，涉及村（社区）集体资产21亿元。通过落实审计整改“五个一”制度，与区纪委组织联合检查、下发督办通知书、发送审计问责建议书等举措，落实整改措施192条，收回清理处置各类款项2291.25万元，完成第二轮“三年轮审”。

【村集体资金代管】 2010年，探索推进村集体资金乡镇（街道）代管工作制度，完成塘栖镇、仁和镇村级集体资金纳入镇会计服务中心代管工作。至年底，全区有6个乡镇（街道）实行村级集体资金统一由乡镇（街道）监管。

（姚国良）

·农林资产经营·

【概况】 2010年，余杭农林资产经营集团有限公司（下称农林集团)总资产27亿元，净资产5.4亿元，分别比上年增长18%、17%；实现总收入13682万元，其中经营性收入12778万元，利润8024万元；完成政府性投资4.46亿元，融资5.4亿元；改善民生投入7986万元，其中安置房建设

投入 6602 万元，历史遗留问题处理支出 796 万元，退养职工管理支出 515 万元，困难职工帮扶支出 73 万元。

【宇航梦园农业科技公司加大投入】 2010 年，位于留下蚕种场的宇航梦园农业科技公司投入 1500 万元，先后建成钢管大棚 20 公顷、连体育苗温室 3200 平方米、特色蔬菜种植基地 26.67 公顷、节水灌溉设施 28.53 公顷、冷库 800 立方米和农残检测实验室及配套设施。至 10 月底，所有项目竣工。

【杭州大观山种猪育种有限公司成立】 1 月，杭州市种猪试验场新注册成立杭州大观山种猪育种有限公司，同时修订了种猪标准化养殖体系，“大观山”牌被认定为浙江省著名商标，并编制“种猪产业发展五年发展规划”。

【农信担保公司推出新服务品种】 2 月至 8 月，农信担保公司与银行合作，先后推出“存货质押”、“社贷通”和“休闲农庄特色贷”等新的服务品种，为 127 户业主提供担保 202 笔，担保贷款 30987 万元，累计担保贷款 90774.5 万元，在保责任余额 22618 万元。

【土地开发利用】 2010 年，农林集团完成土地出让 23.34 公顷，其中雅加一期 7.83 公顷、雅加二期 10.64 公顷、长岗蓝莓 4.87 公顷，实现土地出让收益 8.6 亿元。实施土地储备项目 3 个，其中南湖综保石鸽区块 37.07 公顷土地开发整理完成储备，良渚农场 25.67 公顷土地列入 2010 年土地利用修编范畴，一期 19.2 公顷土地开发整理已完成 5.07 公顷农转用报批，种猪试验场长命区块 40 公顷土地开发整理项目，已完成 14.33 公顷农转用报批和收储。完成长岗农场后堂山、茶试场外章山和大坝头、长乐林场东厂 3 个场 4 个区块造地 27.27 公顷。

【住房解困】 2010 年，农林集团累计投入 15643 万元，推进 7 个住房解困项目。南湖农场安置房项目完成总体工程的 40%，长岗农场安置房项目完成桩基 25%，湖羊场农场安置房项目完成桩基 30%，瓶窑区块安置房项目完成选址征地、土地指标和土地退让涉及的规划调整等工作。平山农场安置房 1 月通过公开摇号方式完成 297 套安置房配售，7 月职工搬迁入住。南山林场采取“收购保障房房源，补贴优惠成为安置房”的办法实施，塘栖水产场以不同形式解决无房户的住房困难问题。

【融资工作】 2010 年，农林集团实现融资 5.4 亿元，其中还贷续借 2.1 亿元，新增贷款 3.3 亿元。通过以资金为纽带的综合调控，促进项目正常开展，保证公司有序发展。

【农林资产经营管理】 2010 年，在农林集团全面推广合同评审和公开招投标租赁，相继对 4 家分(子)公司 101.53 公顷耕地、园地和 381.6 公顷国有外荡水面的使用权进行公开招投标，招标区块租金从 2009 年度的 94.6 万元上升到 167.4 万元，增长 77%。农林集团累计签订资产租赁合同 405 份，租赁土地 2400 公顷（其中外荡水面 632.53 公顷），建筑物 64830 平方米，完成租赁收入 1320 万元，比上年同期增收 133 万元。

【园林绿化项目】 2010 年，农林集团承担区政府在南湖滞洪区的 3 个绿化项目，投入资金约 2030 万元。朝阳畈新建苗圃 53.33 公顷，投资约 700 余万元，种植苗木近 2 万株，盆栽 4000 盆，并建设机埠、水塔，完善路沟渠。02 省道沿线绿化，投资约 1300 万元，种植苗木 3000 余株，灌木 5000 余株，实际绿化 8.17 万平方米，铺设排水沟 1400 余米。南湖滞洪区东围堤绿化工程，投入近 30 万元，按照节约有效的原则，清除堤面杂草，沿堤播种高羊毛草坪，水岸线适当种植芦苇和垂柳，形成冬季绿色围堤的景观效果。

【水利基建项目】 全年投入 416 万元，对农田水利基础设施进行改善，先后完成北塘加固一期堤塘路面整治等辅加工程，南湖分公司、漕桥分公司排涝机埠修建，留下蚕种场老虎墩苕溪堤塘渗漏点防渗处理和漕桥凤山农机站搬迁房屋维修，长岗粮食功能区二期 500 米道路硬化和 3 个机埠的维护，林场迹地更新 54.67 公顷，防火隔离带建设 2500 米，护林房建设 200 平方米，潘板南塘（农林集团段）675 米堤塘防渗加固，长岗分公司场部 377 米道路建设。完成“水专项”涉及的 2 个生态保障示范工程的规划设计和招投标，推进“清水入湖”工程涉及的选址和土地利用规划影响评估。

【安全生产】 2010 年，实施汛期检查、森林防火

检查等5次，发现一般安全生产隐患127处，完成整改127处，安全隐患及时得到排除。

【信访维稳工作】 全年受理信访件195件，其中来信37件，来访120批1242人次，市区长公开电话（含网上信访）38件，信访总量比上年增加10%。投入资金796万元，有效处理事业退休剥离人员的生活福利补贴、补充医疗保险问题，南湖建设开发中搬拆迁住户遗留问题以及原企事业农场部分职工公积金补缴问题等7个信访热点问题。

【扶贫帮困】 2010年，农林集团救助困难职工447户次，发放救助金72.86万元。其中，区级救助低保家庭10户，特困家庭21户，发放救助款17.95万元。春节送温暖310户，送慰问款、慰问品40.83万元。助学帮扶80名困难学生和6名优秀学生，送助学金12.28万元。农林集团结对20户，送慰问金1.8万元。

（周强）

·水　　利·

【水环境整治】 2010年，余杭区以“一绕三线”高速公路沿线河道，临平副城、组团城镇河道为重点，实施梧桐港、卫星河河道整治3.1公里和西渠河（王家畈港北段）改造工程；实施临平分流河、崇贤半山地区行洪河道整治3.6公里；完成一般性河道整治17条16.31公里。按照《临平城区河道配水预案》，科学调度水源，实施水体流动，配水2.6亿立方米，有效改善水环境，使城区河道保持景观水位。同时，出台《余杭区河道长效管理实施办法》，规范全区河道长效管理工作。

【重点水利工程】 2010年，建成4孔×6米北湖庄村分洪闸1座，该工程位于瓶窑镇，属东苕溪流域，是北苕溪分洪进入北湖滞洪区的惟一通道。设计洪水标准20年一遇，校核标准100年一遇，分洪流量366立方米/秒。主要建筑包括：节制闸、堤顶交通桥、北苕溪侧翼墙、衔接段堤防、下游消力池、上下游钢筋混凝土护坦、管理用房、启闭机房和配电房等。概算总投资3265.85万元，2009年12月18日开工建设，2010年4月15日具备防洪功能，5月15日具备分洪功能。

【山塘水库除险加固工程】 全年完成11座山塘水库的除险加固，新增蓄水能力3.73万立方米，恢复灌溉面积54.57公顷，可解除洪水对下游群众315户、1028人的威胁。对提高山区防汛抗旱，确保人们安居乐业起到积极作用。

【防洪抗灾】 年初开始，对全区10万立方米以上水库、主要行洪河道、重要堤防和圩堤、灌溉面积6.67公顷以上堰坝、20时以上泵站、主要防洪水闸和在建水利工程等1200多处水利设施进行全面检查。3月起，区境内持续降雨，过程降雨量超过200毫米，最大站点瓶窑达到243.5毫米。全区河道水位全面超警戒水位，特别是东苕溪流域接近保证水位。3月5日至6日，全区主要水系相继达到最高水位，瓶窑5日19时水位6.43米，余杭5日18时水位7.43米，塘栖5日22时水位2.74米，临平5日22时水位3.69米，四岭水库7日7时30分水位77.08米，库容达到2040万立方米。

区防汛防旱指挥部3月5日10时启动防汛Ⅳ级响应，下午5



整治后的余杭经济开发区邋遢港



瓶窑彭公村卸车取水点

时 30 分提升到Ⅲ级响应。连续发出 5 份防汛通知，及时部署各项防汛工作，短信预警和通报累计发生 2000 多人次。5 日 17 时西险大塘实行 100 米一人巡查，各水库山塘、苕溪北塘、平原圩堤、山洪地质灾害隐患点巡查人员也按预案全面进岗到位，平原排涝闸站全部开机排涝。6 日下午，市区两级召开紧急防汛会议，会后区四套班子领导、防汛防旱指挥部成员按预定分工赶赴全区各地督查指导基层防汛工作。洪水历时 108 小时，是杭州 60 年来最大的一次春汛（俗称桃花汛），发生时间又特别早。由于当时许多防汛工作正处于准备阶段，很多在建工程正铺开施工，因此该次洪水对全区防汛工作造成很大压力，区防汛防旱指挥部及时采取应急抢险措施和应急调度措施，最终确保工程安全，并无人员伤亡。

【基层防汛体系建设】 全区有 234 家重点企业（学校）建立基层防汛防台体系，落实防汛工作责任人和预警联系人。同时，制定基层防汛防台体系长效管理办法，使余杭区基层防汛防台工作率先走上规范化长效管理的轨道。

【山区农民饮用水工程长效管理】 加强对山区新建饮用水取水口、蓄水池、过滤池、管网建设等的监督管理。2010 年，完成地表水源 160 处、地下水源 50 处采样和监测；完成全省农村饮用水工程长效管理考核，并获全省首批“农村饮用水工程长效管理考核达标县”称号。

【水资源保护】 全年受理涉河建设项目 76 个，开发建设项目水土保持方案 178 件，依法征收水土保持设施补偿费 484 万元，水资源费 571 万元。开展水政执法巡查 145 次，受理水事举报 96 起，查处水事案件 21 起。

（莫建宏）

责任编辑：沈文娇


杭州余杭农林资产经营集团有限公司
Hangzhou Yuhang Agriculture and Forestry Asset Management Group Co.,Ltd,

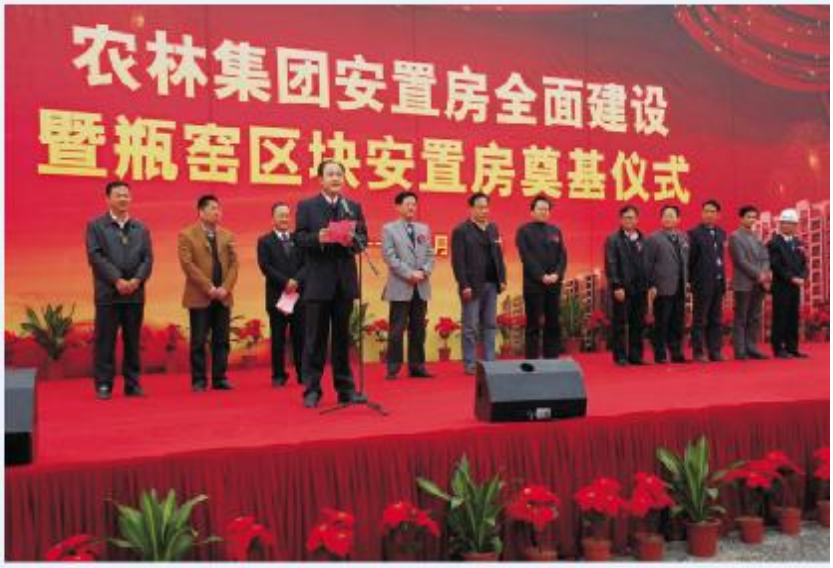


蓝莓鲜果



农夫乐园





2011年3月18日农林集团安置房全面建设暨瓶窑区块安置房奠基仪式举行





平山区块安置房实景图

工　业

Industry

·综　　述·

【概况】　2010年，全区工业总产值1642.18亿元，增长24.15%；工业增加值302.77亿元，增长13.2%；其中规模以上企业工业总产值1296.26亿元，增长23.23%；高新技术产业产值380.49亿元，增长23.12%；新产品产值250.97亿元，增长54.98%，新产品产值率由上年的14.5%提高到19.4%；利税109.42亿元，增长58.31%，其中利润73.81亿元，增长77.2%。

产业集群。编制现代工业产业集群发展规划，制定扶持政策。装备制造产业、家纺服装产业、健康医药产业、电子商务产业、绿色能源产业五大产业集群完成产值785.61亿元，3个经济开发区和8个工业园区完成产值738.98亿元，分别占规模以上工业产值的60.6%和57.0%，现代工业发展格局初步形成。强化节能减排，优化产业结构，全年淘汰印染产能1.67亿米、落后炼钢产能10万吨，关停或搬迁高能耗、高污染企业27家。

工业投入。全年工业生产性投入90.3亿元，增长11.87%。“杭州燃油锅炉”、“老板电器”、“虎牌电缆”、“美惠地毯”、“珂瑞特机械”、“民生”二期等项目开工，“杭州曙光电器”、“杭锅重型装备”一期、“欧文斯科宁”一期等项目投产。全区出让工业用地17.33公顷，实施1000万元以上新开工及续建工业项目292个，工业生产性投入首次突破90亿元。

工业外贸。全区全年工业外贸出口34.76亿美元，增长35.2%，列全省第八位，连续6年保持全省10强。深化出口信保工作，投保总额5.5亿美元，渗透率16%，达到一般发达国家平均水平。先后与上海海关、上海乍浦港衔接，推进区域通关工作。外贸监测平台成为全省第一批优秀单位。

创新创优。全年专利申请量3567件，增长27.17%；专利授权3102件，增长76.35%。全区组织申报市级以上各类科技计划项目333个，有国家火炬计划重点企业13家、国家重点支持领域企业120家、市级高新技术企业134家。新增中国驰名商标（工业）1件，全区累计有中国驰名商标（工业）18件、省级以上名牌工业产品31件。新增市级以上工业企业技术（研发）中心16家，累计达到100家，其中杭州诺贝尔集团有限公司被认定为国家级企业技术中心。

企业培育。建立大企业梯队培育体系，列43家企业为首批培育对象。全区产值超亿元企业达到239家，其中10亿元以上企业12家。华立集团股份有限公司首次入围中国企业500强，华立集团股份有限公司、杭州老板实业集团股份有限公司入围中国大企业集团竞争力500强，杭州鼎胜实业集团有限公司、杭州诺贝尔集团有限公司等5家企业入围中国民营企业500强，杭州老板电器股份有限公司和南方泵业股份有限公司在深圳证券交易所上市。

平台建设。成立电子商务协会、汽车零部件协会、服装行业协会，家纺行业协会更名为家纺产业协会，筹建余杭区职业经理人协会、年轻企业家新锐管理者俱乐部。启用“阿里余杭”平台，承办第二届中国电子商务文化节暨2010电子商务百强企业峰会。与浙江大学、复旦大学、清华大学、香港

科技大学等高等院校合作，搭建企业经营管理人才培训平台。全年培训企业管理人才 4340 人次。

【6 个新产品成为国家重点新产品】 7 月，中国科学技术部公布 2010 年国家重点新产品计划，余杭区有 6 家企业的 6 个新产品列入该计划。分别是：浙江天元生物药业有限公司针对世界甲型 H1N1 的传播而自主研发的甲型 H1N1 流感病毒裂解疫苗；南方泵业股份有限公司根据社会对水的需求而研发的 CDL85 型轻型立式多级离心泵；杭州兴源过滤科技股份有限公司研发的 XGZU 全自动海藻胶隔膜压滤机；杭州顺隆胶辊有限公司研发的高线压胶辊；华立仪表集团股份有限公司研发的基于 NET 平台的电能综合业务系统；杭州珂瑞特机械制造有限公司研发的 CRT-200CNK-SF-DD 智能高速成人尿裤全伺服成套装备（带垛机）。这批新产品科技含量较高，大多拥有发明专利。成为国际国内两大市场同类产品的先行者。

【5 家企业入围中国民营企业 500 强】 8 月 29 日，中华全国工商业联合会在北京发布 2010 年中国民营企业 500 强名单，余杭区 5 家民营企业上榜，分别为华立集团股份有限公司、杭州鼎胜实业集团有限公司、浙江四通化纤有限公司、杭州诺贝尔集团有限公司、杭州大东南高科包装有限公司，其中，华立集团股份有限公司营业收入 120.23 亿元，排名第 93 位；鼎胜实业集团有限公司营业收入超过 48 亿元；四通化纤有限公司和诺贝尔集团有限公司营业收入均超过 40 亿元；首次进入民营企业 500 强的大东南高科包装有限公司营业收入 37.03 亿元。

【华立集团首次入围中国企业 500 强】 9 月，中国企业联合会、中国企业家协会联合公布中国企业 500 强名单，华立集团股份有限公司上年营业收入 120.23 亿元，排名第 465 位，首次入围。中国企业 500 强入围标准逐年提高，2010 年入围标准由上年的 105.4 亿元提高到 110.8 亿元。

【新增省级专利示范企业 4 家】 8 月，省知识产权局印发文件，公布 2010 年浙江省专利示范企业名单。余杭区的杭州金舟电炉有限公司、杭州老板电器股份有限公司、杭州奥坦斯布艺有限公司 4 家企业被认定为 2010 年浙江省专利示范企业。余杭区省级专利示范企业总数 17 家。

【新增国家重点扶持的高新技术重点企业 11 家】 10 月，浙江省科学技术厅公布 2010 年第一批通过认定的高新技术企业名单，余杭区的杭州顿力医疗器械有限公司、杭州科林爱尔气源设备有限公司等 11 家企业入围，占全省认定总数的 8.52%，居全省县（市、区）第三位。

【新增 15 个国家创新基金项目】 7 月，国家科技部公布 2010 年度第一批科技型中小企业技术创新基金[注]项目。余杭区的杭州杭机数控机床有限公司、杭州诚信生物科技有限公司、杭州德创电子有限公司、杭州和山科技有限公司、杭州上晶光电有限公司、杭州博菲医疗器械有限公司、杭州八方德卓科技有限公司、杭州埃柯赛压滤机有限公司、杭州南方环境净化设备有限公司、杭州杭科光电有限公司、杭州欧帆能源科技有限公司、杭州余杭摩擦材料有限公司、浙江双林塑料机械有限公司、杭州天创净水设备有限公司、杭州科玛机械有限公司 15 家企业榜上有名，共获得国家科技经费补助 1130 万元。

（注：科技型中小企业技术创新基金由国务院批准设立，专门用于支持科技型中小企业技术创新的政府专项基金。通过拨款资助、贷款贴息和资本投入等方式扶持和引导科技型中小企业技术创新活动，促进成果转化，加快高新技术产业化进程。国家创新基金项目立项后，一般项目的承担单位可获得国家、省、区的科技经费补助 100 余万元，其中区财政给每个项目 50 万元的资金补助。）

【华立集团股份有限公司】 1 月上旬，中国企业家杂志社、浙江省工业经济联合会、浙江省企业联合会、浙江省企业家协会联合发文，授予华立集团股份有限公司等 60 家企业为“浙江最受尊敬企业”称号。

2009“中国（内地）民营企业创富榜”100 强评选结果 2 月揭晓。包括华立集团股份有限公司等 9 家杭州知名民营企业榜上有名。民营企业创富榜，由“民营企业创富榜”、“国有上市公司企业社会责任榜”和“世界 500 强企业在华贡献榜”3 个榜单组成。

4 月 27 日，中国机械工业百强企业汽车工业 30 强企业信息发布会暨机械工业发展战略研讨会



位于五常街道的华立科技园

在北京举行，《2009 年中国机械工业百强、汽车工业三十强企业名单》在会上公布。华立集团股份有限公司入围中国机械工业百强企业。

·装备制造业·

【概况】 装备制造业主要包括：仪表仪器、通用设备、专用设备制造、通信设备、计算机及其他电子设备制造、电气机械及器材、金属制品、黑色金属冶炼及压延加工、非金属矿物制品等，其中仪表仪器和通用设备所占比重最大。至 2010 年，该产业的知名龙头企业有华立集团股份有限公司、杭州老板实业集团有限公司、杭州西湖汽车零部件集团股份有限公司、杭州钱江压缩机有限公司等。2010 年，全区规模以上装备制造业企业 828 家，完成规模产值 565.66 亿元，占全区规模以上企业产值总量的 43.64%，为余杭工业经济第一支柱行业，并初步形成以余杭经济开发区及仁和、瓶窑、塘栖等镇为重点的装备制造业基地。电能表、汽车离合器、多级泵、压缩机、链条等十余个产品市场占有率居国内同行业前列。

【华正电子铝基覆铜板及其粘结片通过 UL 认证】 2 月，浙江华正电子集团有限公司自主研发的 HA40 系列铝基覆铜板及其粘结片通过美国安全实验室（简称 UL）的产品安全认证，获得进入国内外主流市场的准入证。华正公司具备成批量生产热导系数从 10W/MK 至 25W/MK，能适应电子产品无铝制程的具有高热导系数、高耐热性能的系统化铝基覆铜板及其粘结片的能力。产品性能达到国内外同行的先进水平。

【西子石川岛公司和西奥公司落户余杭经济开发区】 3 月 1 日，杭州西子石川岛停车设备有限公司和杭州西奥电梯有限公司整体落户余杭经济开发区。这两个项目建成后年产值将达到 20 亿元以上。杭州西子石川岛停车设备有限公司由西子联合控股、日本 IUK 和台湾东元集团共同出资组建，其塔式车库占据国内市场第一，其中超高层塔库填补了国内塔库产品的空白，企业各项综合指标连续 5 年在停车行业内位居第一。该项目计划总投资 2.8 亿元。杭州西奥电梯有限公司成立于 2004 年，公司销售业绩以每年 80%的速度增长。该项目计划总投资 3.7 亿元。

【群力公司 5 项新产品通过省级鉴定】 3 月 13 日，坐落于星桥街道的浙江群力电气有限公司 5 项新产品通过省级鉴定，分别是：交流金属封闭铠装移开式开关设备、金属铠装移开式开关柜、系列箱式变电站、箱型固定式交流金属封闭开关设备、智能式配电综合测控终端。省新产品鉴定委员会专家组通过对新产品的现场测试、查阅科研单位检测报告和用户试用意见书，认为这 5 项新产品具有节能、高效、环保、安全等特点，产品的技术含量均达到国内先进水平。

【华立仪表通过 DLMS UA 认证】 3 月 16 日，由华立仪表海外研发部研发设计的 DDSD285 欧洲（荷兰）智能电表通过 DLMS/COSEM [注]技术标准测试、审核，获得 DLMS UA 认证证书。该成果填补了华立仪表在海外产品战略上的空白。

（注：DLMS/COSEM 是国际上 AMI 领域最先进的技术标准之一，该协议由国际电工委员会采纳为 IFC62056 国际标准，是目前世界上惟一适用于不同制造厂家、不同登记表型号、不同通信信道并满足电能表全部应用的具有互操作性的通信协议。）

【老板集团获评优秀会员单位】 3 月，在由国家质量监督检验检疫总局和中国质量万里行促进会共同举办的 2010 年 3·15 中国质量消费维权论坛上，杭州老板实业集团有限公司因建立健全从产品设计到售后服务全程质量管理体系，拥有自主知识产权

的知名品牌和质量诚信体系、不断完善服务质量标准而被评为优秀会员单位（企业）。

【国产中高端数控机床投产】 5月，由杭州杭机数控机床有限公司研发的KVC1300、XHK717、XHK716A等3种规格国产高中端数控机床投产，并形成批量生产。该3种机床均由先进的十字工作台型、电气控制系统、自动润滑装置、冷却系统及全封闭防护装置组成，在结构、配置、噪音、性能及技术质量水平等方面全面得到提升，广泛用于航空、汽车、家电等大型模板及轴类曲线精密加工。



杭州崇钢集团有限公司生产的无缝钢管

【兴源公司获杭州市科技创新十佳高新技术企业称号】 5月12日，杭州市召开全市工业兴市大会。杭州兴源过虑科技股份有限公司由于在科技创新方面取得优异成绩而获“杭州市科技创新十佳高新技术企业”称号。2009年，兴源公司申请专利55项，获得授权专利37项，其中授权发明专利9项，居2009年杭州市企业发明专利授权量第四位。

【老板电器A股上市】 11月23日，杭州老板电器股份有限公司在深圳证券交易所挂牌上市，成为余杭区首家A股IPO企业。发行股票4000万股，发行价格为24元/股。发行上市所募集资金扣除发行费用后，将依次投资年新增15万台吸油烟机技改项目、年产100万台厨房电器生产建设项目和研发中心建设项目。

【南方泵业创业板上市】 12月9日，南方泵业股份有限公司在深圳证券交易所挂牌上市，成为余杭区首家创业板上市公司。公司将利用该次募集资金投资年新增20万台冲压离心泵生产线技改项目、年产2000套无负压变频供水设备建设项目以及海水淡化高压泵研发项目。

【欧文斯科宁复合材料（中国）公司项目竣工】 12月28日，位于余杭经济开发区的欧文斯科宁复合材料（中国）有限公司项目竣工投入生产。该项目年产8万吨无碱池窑拉丝玻璃纤维。

【两项目被认定为国内首台（套）重大技术装备】 12月，浙江春风动力股份有限公司的CF250T-6A电喷水冷踏板摩托车和杭州华惠阀门有限公司的减温减压装置两个项目，被认定为国内首台（套）重大技术装备。

【鼎胜车用轻合金项目签约】 12月31日，杭州鼎胜实业集团有限公司的车用轻合金项目签约。签约内容除鼎胜实业集团车用轻合金连铸连轧铝业项目，还包括鼎胜实业集团总部项目。前者计划总投资超过12亿元，从欧美引进世界最先进的自动化生产线。

【钱江公司一项目通过省级验收】 12月，由省技术监督检测研究院、省轻工业自动化研究所和浙江大学等机构专家组成的验收组，验收杭州钱江压缩机有限公司总投资460.8万元的WK60YV制冷压缩机研制项目。验收组听取该项目的技术总结、检验、用户使用等报告并审查相关资料后认为，该项目达到省技术创新计划项目任务书的要求，通过验收。WK60YV制冷压缩机样机研制后经国家轻工业家用电器质量监督检测站检测，各项性能指标均符合预定要求。

·家纺服装产业·

【概况】 至2010年末，全区有规模以上家纺服装企业549家，其中印染企业31家。龙头企业有杭州奥坦斯布艺有限公司、杭州众望布艺有限公司、杭州中亚布艺有限公司、浙江华鼎集团有限责任公司、杭州博卡制衣有限公司、杭州杰丰服装有限公司等。2010年，全区规模以上家纺服装企业完成工业产值208.66亿元，占全区规模以上工业企业产值总量的16.10%，初步形成以余杭经济开发区及崇贤、仁和、南苑、乔司为中心的家纺服装制造基地。龙头企业加大创新、研发投入，开发纳米技术家纺面料、中高档家纺功能性面料，实施高仿真大提花装饰面料技改项目；杭州腾川布老虎窗帘有限公司建立“整合设计，整体搭配，整房展示”运作模式。数码家纺、ERP系统的应用等有效提升企业的织造能力和管理效益。

【29家家纺企业产品参展国际家用纺织品及辅料博览会】 3月18日至21日，中国（广州）国际家用纺织品及辅料博览会暨中国进出口商品交易会在广州市琶洲展馆举办。余杭区的杭州宜侃纺织品有限公司等29家家纺企业，在总面积208平方米的63个标准摊位上展出各自产品。菲律宾、摩洛哥的两家客户向宜侃公司现场定购1万余米沙发布。该次博览会有中国、英国、日本、韩国、巴基斯坦、瑞士6个国家超170家参展商携产品参展。

【余杭区服装行业协会成立】 7月13日，余杭区服装行业协会举行成立大会，选举产生协会第一届理事会。

【余杭家纺产品参加2010年中国国际家纺展】 由中国纺织工业协会主办，中国国际贸易促进会纺织行业分会、中国家用纺织品行业协会、法兰克福展览（香港）有限公司承办的2010年中国国际家用纺织品及辅料博览会8月24至26日在上海新国际博览中心举行。中国家纺产业集群浙江省杭州市余杭区、海宁市、绍兴市、桐乡市、浦江县、建德市和江苏省南通市等在展会上展出各自产品。余杭90余家家纺企业参展面积8300平方米。



杭州中亚布艺有限公司生产的布艺产品

【中国家纺论坛在余杭举办】 11月5日，以“品牌文化，渠道创新”为主题的首届中国家纺论坛在余杭举办。中国家纺协会渠道商委员会同时成立。该次论坛，由中国家用纺织品协会主办，中国纺织工业协会新闻中心和余杭区政府承办。中国家纺协会会长杨兆华以及来自全国各地的家纺专家及企业家300余人参加。

·绿色能源产业·

【概况】 绿色能源产业主要包括新能源装备产业（太阳能光伏、风电和核电设备以及混合动力型发动机等）和环保节能产业（“三废”处理、节能节水装备等）。2010年，全区绿色能源产业有规模以上企业44家，完成规模产值51.58亿元，占规模以上工业产值的3.98%。龙头企业有浙江运达风力发电工程有限公司、杭州南都电池有限公司、浙江中宙光电股份有限公司和浙江春风动力股份有限公司等。其中规模最大的浙江运达风力发电工程有限公司2010年产值10.2亿元。余杭经济开发区和杭州钱江经济开发区为绿色能源产业的重要基地。

【兴源公司获杭州市科技创新十佳高新技术企业称号】 5月12日，杭州兴源过虑科技股份有限公司由于在科技创新方面取得优异成绩而获杭州市科技创新十佳高新技术企业称号。



杭州诺贝尔集团有限公司生产的磁砖装修效果

【浙江运达风电股份有限公司】 8月24日，中国科学技术部、国务院国有资产监督管理委员会、中华全国总工会联合发文，认定81家企业为国家第四批创新型试点企业，余杭区的浙江运达风电股份有限公司名列其中。该公司2010年被列入浙江省第四批创新型示范企业。

10月20日，浙江运达风电股份有限公司风力发电系统国家重点实验室奠基，首台2.5兆瓦变速恒频风电机组下线，百万千瓦风电机组生产基地一期竣工。研发及生产基地位于杭州钱江经济开发区能源与环境产业园，由风力发电系统国家重点实验室和百万千瓦风电机组生产基地两个部分组成，总投资4.7亿元，一期工程10月建成投产。风力发电系统国家重点实验室是国家科学技术部批准建设的中国风电领域第一批国家重点实验室，为浙江省首家依托企业建设的国家重点实验室。

【杭州诺贝尔集团有限公司】 中国房地产测评中心经过一年时间的专业调查，通过科学、公正、客观、权威的评价指标体系评价，2009年度中国房地产开发企业500强建材采购首选品牌榜4月在北京揭晓，由杭州诺贝尔集团有限公司生产的诺贝尔瓷砖位居瓷砖类首选品牌首位。

8月，2009年度中国民营企业500强名单公布。杭州诺贝尔集团有限公司再次入围，排名第421位，比上年上升21位。这是中华全国工商业联合会自1998年对规模民营企业进行年度调查时起，连续12次公布中国民营企业500强名单。杭州诺贝尔集团有限公司自2002年起，连续8年入围全国民营企业500强。成为2009年度中国建筑陶瓷行业惟一上榜的中国民营企业。

10月，浙江省首届百强外商投资企业峰会在杭州召开。峰会首次发布2009年浙江省外商独资百强企业和中外合资、合作百强企业榜单。杭州诺贝尔集团有限公司入围2009年浙江省外商独资百强企业，排名第15位。

11月，第十二届中国国际高新技术成果交易会在深圳举行，国家发展和改革委员会、科学技术部、财政部、税务总局、海关总署五部委联合发布第十七批国家级企业技术中心名单，杭州诺贝尔集团有限公司名列其中，为余杭区首家。

·健康医药产业·

【概况】 健康医药产业主要包括医药产业（生物和化学制药）、健康保健食品及婴（幼）儿食品产业。至2010年，余杭健康医药产业在维生素类、抗肿瘤类、抗心血管类、保健食品、生物疫苗、婴（幼）食品等众多领域有较强的产业优势，有规模以上医药类企业16家。医药产业全年实现规模产值11.29亿元，占规模以上工业产值的0.87%。

【美国礼来公司认购贝达公司】 4月29日，浙江贝达药业有限公司取得与世界500强企业美国礼来制药有限公司认购增资后的外资企业批准证书。浙江贝达药业有限公司为中美合资高新制药企业，主要从事对恶性肿瘤、糖尿病、心脑血管病等疾病进行具有自主知识产权的创新药物的研究和开发。美国礼来制药有限公司（Eli Lilly and Company）位列世界500强第455位，是专业从事药品研究、生产和销售的世界十大著名医药企业之一。为全球第一家研发胰岛素并上市，第一家生产抗生素并形成以中枢神经系统、抗肿瘤、内分泌系统、抗感染和骨质疏松等为主要制药领域的企业。

【贝达公司自主研发的抗癌新药埃克替尼完成Ⅲ期临床试验】 9月17日，由浙江贝达药业有限公司研发的小分子靶向抗癌创新药——盐酸埃克替尼的III期临床试验结果公布。比较研究显示，其疗效不逊于国际专利品牌药——吉非替尼（易瑞沙），安全性具有明显优势。全国27家知名肿瘤医院参与III期临床试验研究。盐酸埃克替尼项目已先后获得国家科技部的创新基金、“863计划”、重大新药创制专项，在国内具有完全自主知识产权。

【天元生物年产500万人份ACYW135群脑膜炎球菌多糖疫苗项目通过验收】 9月，受国家发展和改革委员会委托，浙江省发展和改革委员会组织专家对余杭区的浙江天元生物药业股份有限公司承担的年产500万人份ACYW135群脑膜炎球菌多糖疫苗国家高技术产业示范工程项目开展综合验收，认为项目投资到位，工程质量等方面符合国家有关规定和要求，完成国家批复的各项建设内容，综合验收通过。

（注：该项目2008年被列入国家“生物医药”高技术产业重大专项，为该公司承担的第三个国家高技术产业重大专项，共获得中央预算内资金450万元支持。项目采用发酵培养技术，去除核酸及内毒素等关键技术，实现四价流脑疫苗在国内的产业化生产。项目技术水平较高，其产品完全达到世界卫生组织（WHO）的质量标准，有效填补国内相关领域的空白。）

【宝晶公司获评杭州市优秀新产品新技术一等奖】 杭州市宝晶生物化工有限公司是一家专业从事酒石酸生产的国家重点支持的高新技术企业，为目前国内最大的L（+）—酒石酸制造和销售商。12月，该公司的“生物反应与分离耦合技术生产L（+）—酒石酸”获评2010年杭州市优秀新产品新技术一等奖。

·电子信息产业·

【概况】 电子信息产业主要包括信息服务业和电子信息制造业。信息服务业除中国电信、中国移动、中国联通等大型国有企业的分支机构外，在余杭创新基地建设的有“阿里巴巴淘宝城”、“恒生电子”等重点项目。2010年，全区电子信息制造业有规模以上企业65家，实现规模产值43.85亿元，占全区规模以上产值的3.38%。主要龙头企业有杭州斯凯菲尔技术有限公司和浙江八方电信有限公司。

【八方电信公司开发出“随e通”】 4月23日，由浙江八方电信有限公司开发的一种塔体系统和机房系统集成式通信基站——“随e通”，通过市科学技术局组织的专家鉴定。“随e通”基站主要由升降塔体系统、机房系统、天馈线同步系统等部分组成，其中控制系统采用可编程、可视化控制器控制塔体实现升降定位的连续动作。整个建站任务可在两小时内完成，尤其适用于征地拆迁区块、大型建筑施工期间网络覆盖的需要。该项目3款型号产品获多项国家发明、实用新型和外观设计专利。

【13家企业产品参展杭州电子信息博览会】 4月29日至5月2日，2010年中国杭州电子信息博览会在杭州和平国际会展中心举行，展出面积2万平方米，近1000个展位。余杭区的浙江金成科技发展有限公司、杭州飞华照明电器有限公司等13家信息产业企业在200个展位上展出各自产品。来自美国、法国、英国、日本、新加坡等国家和地区的750家参展商参展。

【微光公司入围第二十三届中国电子元件百强企业】 6月，第二十三届中国电子元件百强论坛暨2010年中国电子元件产业峰会在深圳举行，杭州微光电子股份有限公司位列第二十三届中国电子元件百强企业第八十七位。12月，该公司的微光电子通过国家火炬计划项目验收。

【恒强公司一项目被列为2010年国家火炬计划产业化项目】 8月，浙江恒强科技有限公司的多功能电脑横机控制系统项目被列为2010年国家火炬计划项目。该项目由公司自主创新研发，集计算机数字控制、电子驱动、机械运动原理、电机驱动、针织工艺等技术为一体。

【举办首届中国电子商务文化节】 9月15日至17日，中国电子商务协会、杭州市余杭区政府在良渚镇举办第二届中国电子商务文化节暨2010年中国电子商务百强峰会。中国电子商务百强企业的核心



9月15日，市委常委、区委书记朱金坤在第二届中国电子商务文化节开幕式上讲话

人物和电子商务上下游的精英企业，包括阿里巴巴、淘宝、慧聪网、百度、去哪儿、当当网等全国600余家知名电子商务企业代表到场。中国首个电子商务百强榜在文化节上公布，其中余杭区企业七格格、老板电器榜上有名。文化节期间，中国电子商务应用人才培训基地、中国电子商务百强企业俱乐部由中国电子商务协会授权落户余杭。

（冯晓华、李景苏）

·著名商标　名牌产品·

表2　2010年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分）

序号	商标	类别	企　　业
1	微光电机	7	杭州微光电子股份有限公司
2	图形	19	浙江八方电信有限公司

表3　2010年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分）

序号	商标名称	类别	企　　业
1	图形	6	杭州华光焊料有限公司
2	友邦及图形	6	杭州友邦焊锡材料有限公司
3	图形	7	浙江双林塑料机械有限公司
4	杭策及图形	9	杭州通策电线电缆有限公司
5	图形	9	浙江华正电子集团有限公司
6	中宙	9	浙江中宙光电股份有限公司
7	顺豪及图形	17	杭州顺豪橡胶工程有限公司
8	诺邦	24	杭州诺邦无纺股份有限公司
9	卡曼其及图形	25	杭州博卡制衣有限公司
10	超园及图形	29	杭州梅园食品有限公司
11	新大康及图形	29	杭州大康腌腊食品有限公司

（陈亚洲）

表 4　　2010 年浙江名牌工业产品

序号	产品名称	生产企业	备注
1	杭通牌低温液体贮槽	杭州川空通用设备有限公司	新评
2	中宙牌发光二极管	浙江中宙光电股份有限公司	新评
3	元世通牌电线电缆	浙江元通线缆制造有限公司	新评
4	诺邦牌水刺无纺布	杭州诺邦无纺有限公司	新评
5	诺贝尔牌建筑陶瓷	杭州诺贝尔集团有限公司	复评
6	铁流牌汽车离合器	杭州西湖汽车零部件集团有限公司	复评
7	铁流牌汽车摩擦材料	杭州西湖汽车零部件集团有限公司	复评
8	溢佳香牌牛肉制品	杭州佳美旅游营养食品有限公司	复评
9	牌 FR-4 覆铜板	浙江华正电子集团有限公司	复评
10	老板牌食具消毒柜	杭州老板实业集团有限公司	复评
11	兴源牌压滤机	杭州兴源过滤科技股份有限公司	复评
12	牌不锈钢多级泵	南方泵业股份有限公司	复评
13	武林 / 飞鸽牌手动葫芦	杭州武林机器有限公司	复评
14	众望牌装饰布	杭州众望布艺有限公司	复评
15	威尔达 / 天王牌杀虫剂系列农药	浙江威尔达化工有限公司	复评
16	双帆牌电线电缆用软聚氯乙烯塑料	杭州高新塑料厂	复评
16	双帆牌电线电缆用软聚氯乙烯塑料	杭州高新塑料厂	复评
17	柯力达牌装饰布	杭州柯力达纺织装饰织造有限公司	复评
18	老板牌吸油烟机	杭州老板电器股份有限公司	复评
19	奥坦斯牌装饰布	杭州奥坦斯布艺有限公司	复评
20	牡丹牌小麦粉	杭州东南面粉有限公司（杭州牡丹面粉有限公司）	复评

表 5　　2010 年杭州名牌工业产品

序号	产品名称	生产企业	备注
1	双林牌塑料机械及塑料机械成套设备	浙江双林塑料机械有限公司	新评
2	瑞德牌 400V 以下低压产品系列	浙江群力电气有限公司	新评
3	牌厨房冰箱、制冷机和设备	杭州银都餐饮设备有限公司	新评
4	双帆牌电线电缆用软聚氯乙烯塑料	杭州高新绝缘材料有限公司	新评
5	中杭牌铸铁轧辊系列产品	杭州中强轧辊集团有限公司	新评
6	牌环保型户外休闲纺织面料	杭州泰利德纺织科技有限公司	新评
7	顿力 Dunli 牌日用金属架	杭州顿力实业有限公司	复评
8	久运牌汽车用橡胶制品	浙江久运车辆部件有限公司	复评
9	TVH 牌链条	杭州顺峰链业有限公司	复评
10	诺邦牌水刺无纺布	杭州诺邦无纺有限公司	复评
11	杭通牌低温液体贮槽	杭州川空通用设备有限公司	复评

（宋明明）

责任编辑：李景苏

延伸阅读►►

传统产业“嫁接”创意设计
——浙江余杭家纺产业的转型升级之路

记者　黄平

余杭家纺历史悠久，早在 2002 年就被国家认定为首批中国家纺产业基地和中国布艺名城，家纺产业资源丰富。

在国际家纺博览会上，余杭家纺受到客商的青睐。

走进上海世博会中国馆贵宾区，整齐的沙发、茶几上，一件件富有中国特色、时尚大气的抱枕、桌巾等软装饰品，令人倍感温馨舒适。

这些家纺产品全都来自余杭。地处杭州市郊的余杭，早在 2002 年就被国家认定为首批中国家纺产业基地和中国布艺名城，家纺产业资源丰富，行业地位举足轻重。据统计，目前余杭拥有各类家纺企业 4600 多家，规模以上企业 328 家，完成规模以上工业产值超 100 亿元。

入选世博会，装点中国馆。这是余杭家纺首次在世界级博览会上的成功亮相，标志着传统的家纺

产业在经受国际金融危机的冲击之后，走出了一条品牌引领传统产业与创意设计有效嫁接的转型升级之路。

寻找新的战略资源

10多年前，说余杭家纺没有品牌并不夸张，家纺业指标的增长基本依靠要素投入带动。然而，在资源要素越来越稀缺的市场背景下，这种发展方式显然难以持久——

近几年，国际市场订单价格下降、原材料涨价、劳动力成本增加，给我国家纺产业带来巨大冲击和影响。“余杭家纺”最早感到压力，也较早意识到必须要寻找新的替代性战略资源，弥补要素资源不足，形成新的比较优势。

这个新的战略性资源，就是品牌。

品牌竞争是市场竞争的焦点，实施品牌经济工程是增强余杭经济竞争力，推动经济快速健康发展的必然。杭州市委常委、余杭区委书记朱金坤告诉记者，为加快打造家纺产业集群、实现产业转型升级，余杭选择的重点是品牌培育，抢占行业制高点。

在政策扶持上，2002年余杭区在杭州各县市区中率先启动了品牌经济战略，出台奖励政策，分别对获得驰名商标、省市著名商标的企业给予一次性最高100万元的奖励。

在平台建设上，余杭区为家纺企业搭建了国家纺织CAD余杭科技中心、浙江理工大学数码创新基地、余杭家纺研发中心等公共研发平台和区域品牌创建平台，提升企业的创新与品牌建设能力。

2009年6月，余杭又出台了《家纺产业转型升级实施方案暨提升发展三年行动计划》，将品牌培育作为一个重要内容，以区域品牌引领家纺产业发展，走区域品牌与企业自主品牌共创的品牌建设之路。力争通过3年努力，打响余杭家纺区域品牌，实现余杭家纺的转型升级。

余杭区工商局局长章永强告诉记者，历年来，余杭区政府对驰名商标和著名商标的奖励额累计已达到1342万元，其中2008年、2009年就兑现570万元。

与此同时，余杭家纺企业也加快了品牌建设的步伐。圣菲丹纺织品公司投入1200多万元，引进先进绣花机设备，并建设1000多平方米样品展示厅，扩大品牌影响力；华辰植绒引进欧洲先进生产线，开发生产高档卷帘，提升品牌价值。布老虎公司则创新发展理念和运营模式，引入德国设计师等国内外设计师联盟，采取技术入股、收益提成等方式，加快产品研发设计，整合各种优势资源，打造销售终端品牌。

正是有了先行一步的前瞻眼光和扶持政策，短短8年时间，余杭家纺成功抢占了家纺品牌的制点高。目前，余杭家纺行业已有中国驰名商标2个、中国名牌产品1个、省级著名商标2个、省级名牌产品3个、市级著名商标7个、市名牌产品9个、区知名商标18个。特别是奥坦斯公司，代表余杭家纺企业成为制定装饰织物国家标准的第一起草单位，确立了余杭家纺的行业地位。

营销一种新的生活方式

创建品牌不易，如何经营品牌、维护品牌，使之成为“百年老店”就显得更加重要。突破市场、突破行业，最终靠的就是卓越的品牌营销——

创建品牌不易，如何经营品牌、维护品牌，使之成为“百年老店”就显得更加重要。

对美源纺织来说，创意营销是其市场突围的“利器”。

2007年，一向以外销见长的美源纺织，凭着敏锐的市场嗅觉，运用“切割营销”，首次将家纺市场分割为成人家纺和婴童家纺两个品类，创立了专业从事婴幼儿家纺生产的子品牌“乐贝尔”，并迅速成为中国婴幼儿家纺的引领品牌。

“当时，几乎所有厂家都陷入成人家纺市场激烈竞争中，如果美源纺织卷入这样的竞争，可能需要很长一段时间才能确立优势，”美源纺织公司总经理莫文剑告诉记者，现在，美源纺织针对婴幼儿家纺的市场空白做文章，加上其自身产品研发能力和销售渠道，不断做大做强。

在企业发展过程中，莫文剑始终致力于用更好的营销达到更多的产品销售、更好的品牌塑造以及更完美的企业形象。他相信，突破市场、突破行业，最终靠的就是卓越的品牌营销。

记者在调研中发现，在实际销售中，“乐贝尔”大打健康牌，保证“乐贝尔”产品所采用的纯棉、纤维材质原料，全部是从新疆、内蒙古等地的原生态自然区采购的；同时，莫文剑投入200多万元，高新聘请国内品牌、营销和管理专家，设计品牌LOGO、专卖店陈列，使品牌经营更加科学、规

范；为了迅速推广“乐贝尔”品牌，快速占领市场，“乐贝尔”摒弃了传统的代理经销模式，直接采用了更有利于推广品牌和控制销售网络的特许加盟模式。一系列营销手段让“乐贝尔”产品上市初期就受到消费者青睐，成为我国婴童家纺的领跑者。

同样靠营销制胜的还有布老虎公司。2009 年，布老虎公司在杭州开设了 1000 多平方米“布老虎软体生活”旗舰店，旗舰店内，舒适的沙发、华美的地毯、精致的器皿……家居生活的软装饰在这里都可以找到，色彩丰富却又协调一致。

事实上，布老虎公司正是国内家纺行业“整体家纺”的首创者。创业初期，主要产品是窗帘，伴随着企业的发展，董事长平凡发现，窗帘作为家庭必不可少的布艺产品，不仅要大力提升它自身的艺术品位，更要考虑整体家居设计效果，孤立地看待窗帘的美感和发展，难以适应市场的需求。

改变观念的结果是，把窗帘和床上用品相结合，从色彩到款式巧妙组合，从窗帘、床上用品到软体床、布沙发，整合设计、整体搭配、整房展示。余杭区工商局副局长蒋红艳认为，这其实已经不仅仅是贩卖家纺了，而是在营销一种新的生活方式。

开发一片新蓝海

传统的家纺产业往往集中在低端制造环节，如何悄然转身，避免产品同质化，从“织造”走向“智造”——

传统的家纺产业往往集中在低端制造环节，研发、设计、品牌和市场、物流、售后，则是“短板”，造成产品同质化，制约行业发展。如何悄然转身，避开低端市场的过度竞争？全国政协委员、中国服装设计师协会副主席吴海燕曾经给余杭家纺“诊过脉”：拉长加宽产业链，开发一片新蓝海。一些中小企业完全可以在其中某一方面成为领头雁，形成特色化、差异化的良性竞争，做足做好“大家纺”。

余杭区副区长田野说，在政府部门的大力扶持下，余杭传统的家纺产业正出现新的亮点，创意设计和自主研发渐成时尚，一批新兴的创意型家纺企业正让价值链“微笑曲线”的两端不断攀升，真正实现从“织造”转向“智造”。

“我们不做家纺产品，专做创意。”凡邦装饰品公司总经理朱建伟说。作为一家并不知名的家纺企业，凡邦似乎有些“不务正业”，但这却是凡邦创立 6 年以来的不懈追求。

在凡邦创立初期，朱建伟就意识到，依靠传统低端产品、低价竞争的路子不可持续。在企业发展过程中，凡邦以设计创新为突破口，将具有凡邦设计元素的产品推向市场，为其他家纺企业提供商标设计、企业形象设计、纺织图案设计等服务。目前，企业与国内家纺行业数十家名牌企业长期合作，每年产值超过 1000 万元。

“国家标准”是一种重要的自主创新能力的体现，也是企业打造自身品牌、提升核心竞争力的重要方式。2005 年，在工商、质检等部门的支持下，奥坦斯公司负责起草的《纺织品装饰用织物国家标准》正式颁布实施。此外，恒生印染等企业通过纺织品生态标签“OEKO-TEX100”认证，为企业突破欧美纺织品贸易“绿色壁垒”取得了通行证。

记者注意到，更多的余杭家纺企业则把培养高素质人才，搭建优秀设计平台作为促进行业持续发展的关键。不少企业纷纷和知名高校的家纺设计专业合作互动，吸纳原创设计作品中的新元素，用精良的工艺去实现这些创意，真正使创意转化为产品，最终发现市场的“蓝海”。

而在发现“蓝海”的过程中，政府的主导作用就是帮助企业“搭桥”。据田野介绍，2009 年底，余杭区政府与阿里巴巴集团联合打造“阿里余杭”电子商务专区，为企业共建电子信息和商务网络营销公共服务平台，使余杭区企业电子商务的应用进入了由“个体”向“整体”过渡的新时代。

最近，在凡邦等品牌家纺企业的倡议下，余杭区还计划组建家纺设计创意园，整体提升余杭家纺的产业层次和设计、生产水平。据悉，创意园建成后，将为有关企业提供图案、配色、成品设计服务，并提供设计师岗前专业培训、电子销售平台等各种服务。

（《经济日报》2010 年 7 月 9 日）

建筑业·房地产业
Construction and Real Estate

·建 筑 业·

【概况】 2010年，全区建筑业企业累计完成产值174.20亿元，增长值36.67亿元。全年共发放房屋建筑施工许可证693份，开工面积1644万平方米，造价229亿元；发放市政施工许可证165份，工程造价10.28亿元；办理房屋建筑竣工备案手续369份，面积638万平方米，工程造价为61.1亿元；市政工程58个，造价6.86亿元。

【建筑业企业资质管理】 2010年，实施“监督与指导并举，处罚与服务同行”的管理模式，严把新报批企业资质的核准关，强化对现有企业的监督、检查、指导、管理，重点对企业内部机构配置、规章制度设立、人员和设备等到位情况、企业业绩及年结算报表、专业技术人员资格资质的审查、检查。全年累计受理企业资质申报154家次，其中申报成功的一级企业2家、二级企业24家、三级企业32家；新增二级企业6家，新增三级企业13家。截至年底，余杭区有建筑业企业213家。

【建造师注册管理】 进一步规范申报流程，严格材料审查，全年共受理一级建造师注册83人次，其中69人次通过注册；二级建造师注册申请327人次，其中324人次通过注册；受理建造师变更注册256人次，外地建造师备案登记1063人次。全年累计受理“三类人员”考核认定946人次，其中674人次考核合格；延期注册278人次，办理“三类人员”变更手续128人次。

【外进企业管理】 规范外地进余杭企业的管理，严把市场准入、清出关，制定完善《外进余杭施工企业管理规定》及《外进余杭监理企业管理规定》，加强对外进企业的监督检查管理工作。全年共办理外进余杭施工企业备案手续58家，外进余杭监理企业18家；注销外地企业备案手续32家。

【建筑节能】 坚持资源开发与节约利用相结合、政府主导与市场调节相结合、新建建筑与既有建筑节能改造相结合，全面贯彻执行建筑节能规范和技术标准。继续对12层以下新建居住建筑要求全面应用太阳能热水系统，并与建筑同步设计、图审、施工和验收。继续实施建筑节能示范工程，总结建筑节能的先进经验和做法，以点带面，逐步推广。

【建设工程安全生产】 创新监督模式，强化建筑工程质量监督，延伸“分户检验”范围，建立检测机构备案制度，实行在建工程质量巡查制度。全年共办理工程质量监督土建工程482项，建筑面积约1662万平方米，市政工程171项。以专项整治为载体，切实消除工程建设安全隐患，全年共办理建设工程安全登记注册手续653项，其中土建482项，市政171项，总计建筑面积达1662万平方米（不含市政工程），同比增加100%。

【招投标管理】 建立完善各项招投标管理制度，加强招标代理、造价咨询管理。2010年，全区建设工程招投标数量和总金额均创新高，共报建项目950个，完成招投标项目738个，中标价220亿

元，招投标数量和金额比上年各增加 28%和 128%，其中公开招标项目 520 个，增加 14%，中标价 80 亿元，增加 49%；邀请招标 218 个，中标价 140 亿元。监理项目 196 个，合同额 3.6 亿元。

【工程建设领域突出问题专项治理】 重点加强对政府投资工程的监督，对工程招投标、建设实施和质量安全等关键环节进行全面排查。全年共开展专项治理活动 11 次，排查各类规模以上政府投资项目 585 个，出具限期整改单 97 份，停工单 12 份，对 19 家企业予以通报批评和信用扣分，清退外进施工企业 32 家。严格查处招标代理机构及从业人员违法违规行为，对违反招投标有关规定的 2 家代理公司予以通报批评和诚信扣分，有效治理工程建设领域存在的突出问题。

·房地产业·

【概况】 2010 年，余杭区房地产业稳步发展，完成投资 20.84 亿元，商品房交易面积 355.6 万平方米。加强对房产开发企业的资质管理，新核准房地产开发企业 38 家。办理商品房预售合同备案 159 份，备案面积 222.5 万平方米。

【产权产籍管理】 加强房产交易与权属登记规范管理工作，提高产权产籍管理的系统化、现代化、规范化水平。建立工作日延时、节假日预约、老弱病残上门等便民服务制度，顺利实现房产三证办理“一站式”服务模式。扩大“立等可取”、“当天办结”业务范围，所有业务办事时限基本与杭州主城区接轨。全年全区共办理旧房、商品房过户 2.78 万件（证）；成交面积 355.62 万平方米，成交金额 243.66 亿元；抵押登记 3.58 万件（证），预告登记 1.16 万件（证）。全年累计核发房屋权属证书 11.88 万本，其中房屋所有权证 6.29 万本，他项权证 3.27 万本，预告证明 2.32 万本，累计全区共接收各类档案（包括注销，预告，发证，抵押）总计 6.25 万份，档案扫描约 6.66 万份，共查询房产信息 3.28 万条，接待查档人员约 10150 人次。

【房地产开发经营管理】 按照“积极调控、有效监管”的要求，以“提升开发品质、优化供应结构”为目标，制定《提升发展房地产业三年行动计划（2010～2012）》，编制完成《住房建设（2010～2012）三年规划》，为余杭区进一步开发房地产市场奠定良好的发展基础。加强商品房预售资金监管，从 11 月 1 日起，对批准预售的商品房建设项目进行预售资金监管，从预售资金的收缴、使用、监督三方面实行管理，确保商品房预售资金专款专用，防止商品房交易风险，保障预售商品房当事人的合法权益。

【房地产中介租赁市场管理】 完善中介房屋租赁信息备案制度，有效规范租赁市场经营秩序，全年累计实行租赁备案 268 份。切实加强对中介市场的日常巡查与监管，实施不定期巡查、年度考核，严厉打击中介企业及其经纪人员的违法违规行为。

【物业行业监管】 加强对物业服务企业的监管，整顿规范物业管理市场秩序。组织开展以业主委员会、业主为对象的物业管理知识培训、物业管理专项培训等，加大物业管理政策的宣传力度。会同街道社区做好新建小区业主委员会成立以及业主委员会换届改选指导工作，帮助街道、小区加强业主委员会的建设。全年新批准本地物业服务企业资质申报 3 家，外地进驻备案 13 家，落实小区业主委员会备案 16 个。开展物业维修资金、物业保修金的缴交工作和物业维修资金申请使用及互查工作，全年总计竣工项目缴交面积达 367.75 万平方米，共缴交物业维修资金达 1.69 亿元；严格按照有关规定受理审批 15 笔，涉及金额 41.63 万元；做好余杭区与之江房管局间的物业维修资金管理情况互查工作，完成全区物业维修资金管理工作考核目标。

【房屋安全监管】 规范房屋装修备案工作，全年全区共受理房屋装修备案 1297 件。加强房屋安全管理，启动临平商业大厦强制拆除工作。加强直管公房安全隐患排查工作，建立季度巡查制度，确保房屋的安全和正常使用。继续建立和完善直管公有住房档案，建立完整的租赁管理档案 464 套。做好租赁合同续签工作，共收缴租金 304.61 万元。

【住房信息网络】 根据国家住房和城乡建设部“统一信息平台、统一基础数据库、统一业务操作规范”部署，完成个人住房信息系统数据整理工作，以期真正实现与杭州市房管局的信息系统资源

整合，实现“以图管房”，房产纸质档案数字化工作目标。搭建“余杭房产信息网”咨询发布平台，维护系统正常运行，定时开展信息数字化系统检查工作，及时解决处理突发状况，保证信息系统正常运行。

【房屋拆迁管理】　依法行政，加强拆迁行业管理，严格审批程序，优化办事流程。全年共核发房屋拆除许可证 16 份，拆迁总面积达到 322479.03 平方米；办理房屋拆除批准书 2 件，拆除总面积 3682.66 平方米；办理延期拆迁 7 件。

【白蚁防治】　全年签订新建房屋白蚁预防合同 488 份，建筑面积 1684 万平方米；签订房屋装修白蚁预防合同 36 份，建筑面积约 15.6 万平方米；完成新建房屋白蚁预防施工面积 706 万平方米，项目数 360 个，房屋 1396 幢；回访复查项目 828 个，总面积 846 万平方米。

（袁伟锋）

责任编辑：杨法宝

延伸阅读▶▶

2010 年度余杭区建筑业企业获得国家、省优质工程奖名单

国家“优质”工程奖名单

工程名称：理想国际大厦
承建单位：杭州华临建筑工程有限公司（金红华）
参建单位：浙江快达建设安装工程有限公司
　　浙江中南建设集团有限公司
建设单位：杭州理想资产管理有限公司
监理单位：上海天佑工程咨询有限公司

浙江省建设工程“钱江杯”奖名单

工程名称：理想国际大厦
承建单位：杭州华临建筑工程有限公司（金红华）
参建单位：浙江快达建设安装工程有限公司
　　浙江中南建设集团有限公司
建设单位：杭州理想资产管理有限公司
监理单位：上海天佑工程咨询有限公司

商贸流通
Commercial Circulation

·商贸管理·

【概况】 2010年，全区商贸服务业生产总值50.13亿元，可比增长14.6%。社会消费品零售总额176.72亿元，可比增长18.9%，其中批零贸易业152.50亿元，可比增长19.2%，餐饮业24.27亿元，可比增长17.0%。

【重点商贸项目建设】 2010年，全区重点商贸建设项目11个，总投资136.62亿元。全年计划投资7.93亿元,实际投资9.8亿元,完成计划的123.5%。

【生猪定点屠宰】 全年定点屠宰生猪70.5万头，比上年增长5.2%。在生猪屠宰环节中开展“瘦肉精”检测2.77万批次。开展联合检查176次，查获未检肉及病害猪肉2151公斤、违规经营者31人，取缔私屠滥宰窝点5个。

【汽车、家电下乡和家电以旧换新活动】 在全区各乡镇（街道）建立129个家电下乡销售点、23个家电以旧换新销售点、37个回收网点。全年销售家电下乡产品38306台，汽车、摩托车6606辆，累计销售额4.79亿元。发放财政补贴4340.47万元。

【浙江彭公竹制品市场开业】 3月，浙江彭公竹制品市场一期对外营业。该市场位于瓶窑镇彭公村（104国道旁），总投资1.2亿元，一期占地2.9公顷，建筑面积3.2万平方米，标准铺位173个，套间347间。

【“万隆”食品亮相北京】 4月16至25日，组织杭州万隆食品有限公司参加浙江省商务厅和北京市商务委员会在北京举办的“浙江商品大集”活动。万隆公司参展的10个品种食品，口味独特、品质优良，活动期间，实现销售额10万元。

【江南国际丝绸围巾城开业】 8月18日，总面积1.6万余平方米、商铺800间的余杭区临平商贸园临平轻纺原料市场——江南国际丝绸围巾城开业，首期推出的品种有丝绸、围巾、织锦缎、被面及蚕丝被等。

【商贸老字号企业产品参展】 9月9日，余杭区的杭州富义仓米业有限公司、杭州百年汇昌食品有限公司、杭州同福永酿酒有限公司3家余杭老字号企业参加由杭州市人民政府和浙江省商务厅主办的第七届中国“中华老字号”精品博览会，在6个展位上展出各自产品40余种。

【两企业商号被认定为“浙江老字号”】 9月起，杭州百年汇昌食品有限公司、杭州富义仓米业有限公司两家企业开展“浙江老字号”企业申报。12月，这两家商贸企业的“百年汇昌”、“富义仓”被浙江省商务厅认定为“浙江老字号”。

【江南茶叶市场开业】 10月29日，中国·杭州江南茶叶市场开业。该市场新址紧临杭徽高速公路（天目山西路），东距西湖龙井产地梅家坞8公里，西距径山茶产地径山15公里。总投资1.8亿元，

建筑面积5万平方米，实际入驻商铺80间。

【优秀旅游商品参加评比】 10月，杭州佳美旅游营养食品有限公司等数家企业的10余种特色旅游商品，参加2010年杭州市优秀旅游商品征集活动。杭州佳美旅游营养食品有限公司的“卤半鲜”鸭舌系列获2010年杭州市优秀旅游商品银奖、“卤半鲜”红烧系列获2010年最受欢迎的杭州市优秀旅游商品，杭州万隆食品有限公司的“万隆”西湖藕粉系列获2010年杭州市优秀旅游商品铜奖。

【第二届余杭休闲购物节】 11月16日，在临平城区银泰百货利群店广场举行第二届余杭休闲购物节开幕式。购物节期间，开展“时尚精品”、“快乐购物”、“品质生活”、“激情驾购”、“放心消费”等活动，全区180余家商贸企业参与活动。其间，免费发放环保袋2万只。

【余杭区农贸市场行业协会成立】 11月30日，余杭区农贸市场行业协会第一次会员代表大会召开，83家会员企业参加，成立余杭区农贸市场行业协会。大会选举产生杭州瑞麒农业集团有限公司（勾庄农贸市场）为会长单位，余杭区市场开发服务中心、杭州众旺事业有限公司（良渚农贸市场）、杭州华东家禽交易中心有限公司（大井农贸市场）、杭州金宏房地产开发有限公司（乔司农贸市场）等10家企业为副会长单位。协会设立秘书长、监事和理事。大会同时通过协会章程等。

【商务综合行政执法大队成立】 11月，成立区商务综合行政执法大队，队员10名，成为区贸易局所属的科级单位。

【杭州西溪深国投商业中心桩基工程完成】 杭州西溪深国投商业中心位于余杭区五常街道五常大道，总投资2亿美元，占地面积8.8万平方米，建筑面积14.6万平方米。至12月，该中心桩基工程全部完成。（张雅萍）

·对外经济贸易·

【概况】 全区全年进出口总额38.92亿美元，同比增长36.0%。引进外资项目76个，合同外资8.1亿美元，同比增长13.0%；到账外资4.1亿美元，同比增长14.4%；到账市外内资56.31亿元，同比增长10.0%。引进世界500强企业3家（法国威立雅公司、美国礼来公司、瑞士诺华公司）。对外投资总额3814.5万美元，完成年计划的141.28%。

【进出口贸易】 全年全区出口35.07亿美元，同比增长36.1%，列全省第八位；进口3.84亿美元，同比增长35.5%。外贸流通企业、自营生产企业和外商投资企业分别占全区出口的36.47%、38.11%、25.43%。一般贸易和加工贸易出口分别占92.04%、7.96%。机电产品、纺织品和服装三大主要出口商品分别占出口的30.70%、25.03%、18.93%。

【出口信用保险】 推行中小企业投保模式，鼓励企业利用信保保单质押融资，解决融资渠道问题，降低融资成本。信用保险公司2010年出具承保通知书的融资金额1.39亿美元。7月，联合人民银行余杭支行，召开有20余家商业银行参加的信保质押工作会议。全区全年投保企业76家，投保额5.61亿美元，同比增长262.87%，平均费率0.45%，出口渗透率16.0%，达到一般发达国家的平均渗透率水平。

【培训与组展】 全年举办和协助举办各类外贸政策培训班8期，参加培训人员近500人，其中超过100人的培训班两期。组织近200家企业到上海参加华东进出口商品交易会、到广州参加中国进出口商品交易会（春季、秋季各1次）。组织企业参加境内外其他各类专业展览会，参展企业近300家。

【服务外包工作】 全年服务外包合同金额4468.82万美元，完成年计划的148.96%；服务外包合同执行金额3353.63万美元，完成年计划的134.15%；服务外包离岸合同金额2924.12万美元，完成年计划的146.21%；服务外包离岸合同执行金额2012.2336万美元，完成年计划的125.76%。由区对外贸易经济合作局培育的两家服务外包人才培训机构，全年培训587人。2010年，浙江海外高层次人才创新园（下称海创园）落户余杭组团（创新基地）。至年末，海创园有“阿里巴巴淘宝城”、“恒生科技园”、“联强国际”、“加利利”、“华勘院”、“易文赛生物工程”、“勒克司光电”等优质

项目入驻。

【引进外资】 全年全区合同外资 8.1 亿美元，同比增长 13.0%，完成年计划的 113.0%。新批外资项目 75 个，合同外资 6.53 亿美元。全年实际利用外资 4.1 亿美元，居全省第四位。

新批外资项目中，合同外资 1000 万美元以上的项目 17 个，合同外资 4.27 亿美元，占全部合同外资的 65.39%；300 万美元到 1000 万美元的项目 32 个，合同外资 2.02 亿美元，占全部合同外资的 30.93%；300 万美元以下的项目 26 个，合同外资为 2361.72 万美元，占全部合同外资的 3.68%。

新批外资项目中，来自瑞士的 1 个，合同外资 1.24 亿美元，占 18.99%；来自美国的 3 个，合同外资 4454.5 万美元，占 6.82%；来自英国的 6 个，合同外资 5697 万美元，占 8.73%；来自新加坡、加拿大、日本、法国的投资项目各 2 个；来自其他国家和地区的 57 个。

【西湖博览会工作】 在杭州西湖博览会举办期间，举办中国超山梅花节、双溪水上狂欢节和第九届中国茶圣节开幕式等活动，发展文化创意产业；承办第六届中国国际动漫节余杭分会场活动。11 月 10 日，举办 2010 年亚太地区呼叫中心产业峰会，推动余杭呼叫中心产业发展。

【外商投资企业】 3 月至 6 月，对在余杭的外商投资企业开展联合年检。全区应检外商投资企业 565 家，实际参检 486 家，参检率 86.0%。年检数据显示：外商投资企业在册从业人员 60172 人，销售收入 230.91 亿元，利润总额 17.94 亿元，纳税总额 9.07 亿元。全区外商投资企业总数 627 家，投产企业 404 家。经考核合格或确认的外商投资技术先进企业 4 家。

【境外投资】 全年新批境外企业（机构）14 家，批准增资项目 1 个，完成中方投资额 3707.18 万美元，同比增长 56.08%。境外投资项目质量进一步提高，涉及的行业和领域更趋多元化，项目涉及农业资源开发和研发中心、生产企业。境外资源开发初显成效，华立集团股份有限公司分别在柬埔寨和印度尼西亚设生态产业开发公司，主要从事木薯、橡胶树、玉米等产品的种植与销售。企业海外并购态势良好，杭州东华链条集团有限公司并购日本 EK 链条公司 49%的股权，华立集团股份有限公司并购印度尼西亚阿巴迪农业公司，余杭企业的国际竞争力增强。

【国外考察招商主要活动】 4 月，区长姜军到瑞士考察有关企业，并就项目引进与合作与企业负责人洽谈。

【国内考察招商主要活动】 3 月，在温州举办标准厂房招商为主的招商活动。4 月至 10 月，举办两场服务外包产业的主题论坛活动，重点推介余杭经济开发区和余杭创新基地。5 月至 12 月，分别在深圳、香港两地举办专题推介活动，组织 100 余家余杭知名企业到场与当地企业现场对接。9 月和 12 月，在余杭、上海举办商务推介活动，分别向中美商会、浙商会推介余杭投资环境。12 月，副区长屠冬冬带领区对外贸易经济合作局、经济发展局等有关单位人员到香港开展招商活动。

（高磊）

·国内经济协作·

【概况】 全区全年引进市外内资项目 182 个（新引进项目 145 个，增资项目 37 个）。到账资金 56 亿元，完成全年计划的 188.6%，比上年同期增长 10%。引进协议内资 115 亿元，完成全年计划的 143.2%。

【签约项目】 全年在重大活动中签约项目 4 个，总金额 27 亿元。4 月，参加市委、市政府举办的 2010 年杭州（上海）经济合作洽谈暨第十二届中国杭州西湖国际博览会新闻发布会，签约项目 1 个，金额 5 亿元。9 月，参加省政府举办的浙江·江苏经济合作洽谈会，签约项目 1 个，金额 3 亿元；参加市委、市政府举办的 2010 年杭州（北京）经济合作洽谈会暨第十二届中国杭州西湖国际博览会新闻发布会，签约项目 1 个，金额 8 亿元。10 月，参加第十三届杭州国内经济合作洽谈会，签约项目 1 个，金额 11 亿元。

【对口扶贫】 2010 年全年“对口支援”资金共 60 万元，其中支援重庆市涪陵区江东街道 25 万元、

支援四川省阆中市35万元。做好四川省阆中市“整村推进”帮扶项目及重庆市涪陵区江东街道三峡库区援助项目，完成帮扶任务。

【山海协作】 2010年，支援衢州市柯城区80万元。继续实施“山海协作工程·百村经济发展促进计划”，做好衢州市柯城区4个村的对口帮扶工作。加强资源与产业协作，余杭企业在衢州地区投资的到账资金2.1亿元，完成全年任务的105.8%。

（高磊）

·粮食流通·

【粮食收购】 2010年，再次提高早、晚稻收购价格：早稻收购价格每50公斤100元，对种粮大户在收购价的基础上给予每50公斤20元的奖励，对种粮小户在收购价的基础上给予每50公斤10元的奖励；小麦每50公斤92元，大麦每50公斤80元，对粮食生产功能区的农户和种粮大户，交售每50公斤订单大、小麦，给予12元的政府价外补贴和1元的运费补贴；晚籼谷收购价格每50公斤115元，晚粳稻收购价格每50公斤130元。在收购价的基础上，继续执行“订单粮食”价外补贴、运费补贴和奖励售粮大户政策。



8月1日，区粮食局联合工商、物价执法人员在东塘粮站检查早稻收购情况

【粮食订单】 合理落实订单粮食，与2684户农户签订早、晚稻订单，全区共落实订单粮食18441吨（其中早稻订单984吨）。做好种粮大户粮食预购定金的发放工作，为76户种粮大户发放预购定金191万元。

【储备粮管理】 加强储备粮监管工作，严格执行《浙江省地方储备粮管理办法》和各项工作制度，按照“账表、账实、账账”相符的工作要求，明确责任，落实措施，强化管理。加强储备粮仓储设施建设，改善储粮条件，仓前中心库“星级粮库”通过省、市粮食局复评。

【粮食流通监管】 10月16日，举办第三十个世界粮食日宣传活动：在《城乡导报》设专版，宣传报道余杭区粮食工作成果；在临平城区府前路和市民广场等主要道路悬挂纪念世界粮食日的横幅；在区文化广场开展现场宣传活动，向市民发放宣传手册300余份。开展“一二·四”法制宣传、统计执法检查、与相关部门联合开展执法检查、粮食收购资格核查等活动，进一步建立粮食流通监管机制。

【粮食收储设施建设】 调整全区粮食收储格局，仓前中心粮库储粮规模达到2.4万吨，2万吨仓容的良渚储备库和1万吨仓容的瓶窑副中心库年内投入使用，径山副中心库完成当年投资计划并通过项目验收。

【军粮供应】 保质保量做好军粮供应工作，不断提高服务质量。开展创建“部队满意军供站”活动。节日期间，组织人员走访和慰问部队官兵，征求军粮供应意见。春节前，召开接供军（警）部队的军粮供应工作座谈会。

【粮食安全应急措施】 完善和落实粮食安全行政首长负责制，保持粮食综合生产能力，确保粮食安全。重新编印《余杭区粮食安全应急预案操作手册》。根据人员变动实际，调整区粮食应急工作领导小组成员。全区共设立30个粮食应急供应网点和5个应急加

工企业，实行挂牌管理。全区粮食应急日加工能力达到 290 吨，有效提高在非常时期的粮食应急加工和供应能力。

【粮食企业安全生产工作】 贯彻落实各项安全生产的法律、法规和政策，制定安全工作计划。定期、不定期对全区国有粮食企业的安全生产工作开展检查，重点检查仓库防汛防台、粮用化学药剂安全、粮仓机械运行、粮库消防、用电管理等方面。汛期前，成立防汛抗台领导小组，负责全区粮食系统防汛抗台工作，对国有粮食企业的防汛抗台准备情况开展专项检查，确保安全度汛。

【粮食清仓查库】 根据国家和省、市有关要求，开展全区粮食库存检查。2010 年，全区库存粮食总数 28359 吨。粮食库存账实、账账相符，质量达标，品质宜存，储备轮换规范。

（冯宁根）

·盐业专营·

【概况】 全年营业收入 4493.09 万元，同比增长 31.05%，其中销售收入 4406.07 万元，同比增长 31.42%。各类盐产品销量 30375 吨，同比增长 16.77%，其中营销工业盐 13150 吨，同比增长 27.52%。利润总额 214 万元，可比增长 8.1%。

【盐政管理】 采取全面巡查、突出重点的市场检查，杜绝私盐冲销。全年盐政部门出动检查人员 1218 人（次），开展执法检查 549 次。检查用盐企业、食盐零售点、餐饮店等 14086 家，确保盐业市场有序流通。

【食盐专营】 完善食盐配送网络，稳定食盐市场，保证合格碘盐供应。全年销售碘盐 5501 吨，比上年同期增加 509 吨。为方便甲亢病患者和特殊人群购买非碘盐，调整非碘盐供应点，供应点由 5 家增至 23 家，覆盖全区各乡镇（街道）。专门制作非碘盐供应牌、产品陈列货柜、供应台账，规范管理。

【多元化经营】 全年非盐销售收入 1625.65 万元，比上年同期增长 84.04%，占整个经营比重的 36.9%，非盐经营利润 71.86 万元，同比增长 67.5%。初步形成食盐专营、工业盐营销、调味品和日用商品配送、自营店直销、资产经营的多元化经营格局。

（马晓骅）

·烟草专卖·

【概况】 全区全年销售卷烟 7.08 万箱，同比增长 7.37%；卷烟销售额（含税）21.76 亿元，同比增长 17.16%；税利 5.78 亿元，同比增长 17.09%；利润 4.76 亿元，同比增长 17.24%。

【卷烟销售】 全年销售省内烟 3.34 万箱，占总销量的 47.22%；销售省外烟 3.72 万箱，占总销量的 52.52%。销售一、二、三类烟共计 4.64 万箱，同比增长 20.62%；销售低档烟 4837.4 箱，完成杭州市下达年度指标 4967 箱的 97.39%。



9 月，杭州烟草标准化客户拜访管理暨零售终端建设现场会在临平召开

【零售终端建设】 2010年，选择1000家客户开展终端建设，完善客户拜访流程，提升客户服务水平。全区全年网上订货客户3315家，比重为59.71%。建立数据采集和监督机制。

【打假破网行动】 区烟草专卖局全年出动检查774人次，查获卷烟案件343起，查获各类违法卷烟35805.4条，其中：假烟案件175起，假冒卷烟32833.1条。移交工商行政管理部门处理的案件91起。查获假烟销售网络大案2起，涉案人员30余人，其中12人被逮捕、17人被判刑。

（王立平）

·供销合作商业·

【概况】 全区供销系统全年销售总额12.6亿元，比上年增长11%。增加社有所有者权益948万元，实现综合经济效益3024万元，比上年增长60%，实现利润1858万元，比上年增长37.6%。社会贡献总额达到5300万元。连续9年被评为省和市供销社系统先进单位。

【体制改革】 6月，完成经营管理体制、用人制度和分配制度3项改革。经营管理体制：组建注册资本1.05亿元的余杭供销控股集团有限公司，与区供销合作社联合社实行“两块牌子、一套班子”运作；用人制度：公开招聘领导班子副职和中层干部；分配制度：推行薪酬分配制度改革，实行工作目标和绩效考核办法。改革后的余杭供销控股集团有限公司全面推行企业化管理，市场化运作的现代企业管理模式；集团公司制定人力资源管理、财务管理、日常工作管理、下属企业管理和绩效考核等方面的规章制度，保障集团公司规范运作。

【项目建设】 启动瓶窑旧城改造2.3万平方米的商住项目，杭州万家烟花爆竹有限公司组建浙江优路普贸易有限公司，塘栖供销社完成投资1000万元的仁和栅庄桥农贸市场改造项目，临平供销社完成投资260万元的博陆码头改造项目。

【担保服务】 余杭供销控股集团有限公司所属参股企业杭州农信担保公司积极开展涉农企业融资服务，全年为区内127户中小农业企业、村级集体经济组织、专业合作社社员及种养殖大户提供贷款担保30987万元，实现利润295万元，完成年度目标的118%。担保公司累计提供贷款担保90774.5万元，期末在保责任余额22618万元，有效解决涉农企业发展中的资金困难。

【农资供应】 供销系统全年销售化肥30631吨、农药894吨、农膜150吨，下属农资连锁企业农资公司完成储备化肥8000吨、农药150吨，确保全区农业生产的农资需求。开展农资服务，举办培训班5期，培训800余人，免费发放信息材料1.2万余份。开展病虫害前期防控和防治辅导工作，为各乡镇的农民专业合作社和种植大户开展“送农资下乡”、“送科技到农户”等服务活动。9月，启动实施农药废弃包装物的回收工程，农资公司到年底回收农药废弃包装物76万只（瓶），及时发放补贴资金。

【连锁网络建设】 拓展农村流通连锁网点，全区日用消费品连锁网点新增29家，总数达到320家，11家直营店实行信息化联网。增强服务效率和服务能力，全年日用消费品连锁实现销售2.5亿元，全系统农村消费零售额5.5亿元，比上年同期增长10%。

【农民专业合作社建设】 供销社全年投入为农服务资金1566.7万元，争取到各级政府扶持资金856万元。先后组织青虾培育技术、财会统计等培训6期，培训1200余人。新参办专业合作社5家（杭州余杭好莱喜植物保护专业合作社、杭州余杭区聚农粮油专业合作社、彭公粮油专业合作社、杭州余杭区上湖明山竹笋专业合作社和杭州天鸟本鸡专业合作社），供销社系统参办、领办专业合作社总数43家。新增省级示范1家、市级1家、区级3家，申报项目5个。至此，全区供销社的专业合作社省级6家、市级9家、区级16家。

【家电以旧换新活动】 供销社下属余杭物资回收利用有限公司与伟鹏家电有限公司合作收购旧家电，由大地环保有限公司负责拆卸。全区14个“家电以旧换新”回收网点收购电视机、冰箱、洗衣机、空调、电脑等5类旧家电56300余台。

【组建两家企业】 2010年余杭供销控股集团有限公司注册成立两家企业，分别为：由杭州中汇实业投资有限公司出资570万元（占38%）、杭州余杭供销控股集团有限公司出资450万元（占30%）、杭州绿港花卉世界有限公司出资480万元（占32%），共同组建杭州绿港园艺有限公司，实施位于仁和镇葛墩村的杭州（国际）园艺中心项目。项目总投资2亿元，集中流转农用地103公顷，规划为4大区域（花卉产销区、低碳生态休闲区、科研科普教育综合服务展示区、高科技园艺资材商贸物流区）。由余杭供销控股集团有限公司出资600万元（60%）与区粮食局杭州万粮投资有限公司共同投资组建注册资本1000万元的杭州东润能源开发有限公司。公司主营业务为新能源开发与利用，主要投资建设加油站和城市橇装（便捷）式加油站，开展油品经营。

（赵顺炳）

·市场建设·

【概况】 至2010年底，全区有各类交易市场114个，其中生产资料市场14个、消费品市场92个。全年各类市场成交额447.5亿元，增长56.7%。成交额亿元以上的市场有33个，占总量的28.9%。年成交额最多的市场为杭州农副产品物流中心冷冻品市场，年成交额50亿元，杭州临平轻纺原料市场网上市场年成交额47亿元。

【农贸市场改造】 全年改造农贸市场22家，其中新建14家、扩建5家、改建3家。新建和改建面积共8.16万平方米，摊位3525个、营业用房880间、配套停车场12处、地下车库2个。全区农贸市场的购物环境、经营业态、食品安全和市场管理等方面进一步提升。

【农贸市场评比】 按照硬件设施、市场制度、环境卫生、市场秩序、食品安全、市场周边管理6个方面的53条标准，在全区42家农贸市场中开展最佳、最差农贸市场评比。经过检查，评选出丘山农贸市场、庙东农贸市场、大观山农贸市场、良渚农贸市场、星桥农贸市场、勾庄农贸市场6家市场为年度最佳农贸市场，亭趾农贸市场等21家市场为优秀农贸市场。

【创建“绿色市场”】 继续在全区开展创建“绿色市场”活动。11月，余杭镇农贸市场、仁和镇栅庄桥农贸市场、径山镇长乐农贸市场、杭州华东家禽交易中心大井农贸市场、杭州余杭城北畜禽交易市场、运河五杭农贸市场6家农贸市场通过杭州市“三绿工程”（提倡绿色消费、培育绿色市场、开辟绿色通道）领导小组办公室考核验收，被认定为市级“绿色市场”。12月，良渚农贸市场被认定为国家级“绿色市场”。

【马路市场搬迁】 4月20日，临平城区水漾人家马路市场搬迁至红丰路综合市场；5月10日，藕花洲夜市搬迁至红丰路综合市场。彻底解决此前存在的影响环境卫生、影响交通等问题，成为合法化、规范化的室内市场。

（张雅萍）

责任编辑：李景苏

杭州余杭区粮食收储有限责任公司



市、区领导视察四无粮仓陈列馆



余杭区优秀共产党员总经理张炒根

杭州余杭区粮食收储有限责任公司是区发展和改革局（粮食局）下属的国有独资企业，主要承担全区政策性粮食的收购、地方储备粮油的储存和轮换、军粮供应和突发事件下的应急粮食供应等职责。在全区范围内积极构建5+X粮食库点布局，已经先后建成仓前、瓶窑、勾庄、径山等4个万吨级粮库，区级储备粮规模达到3.55万吨。同时在黑龙江优质大米生产地区建立种植基地，推广绿色有机大米的种植和加工，推出“小白菜”石板米系列品牌，供应优质大米，不断提高粮食品质。区粮食收储公司积极打造企业文化，继承“宁流千滴汗，不坏一粒粮”的精神。弘扬“四无”粮仓优良传统，为保证全区粮食安全而努力。





国家粮食局副局长曹丽斌和省、市领导一起为区四无粮仓陈列馆揭牌



放心粮油进社区



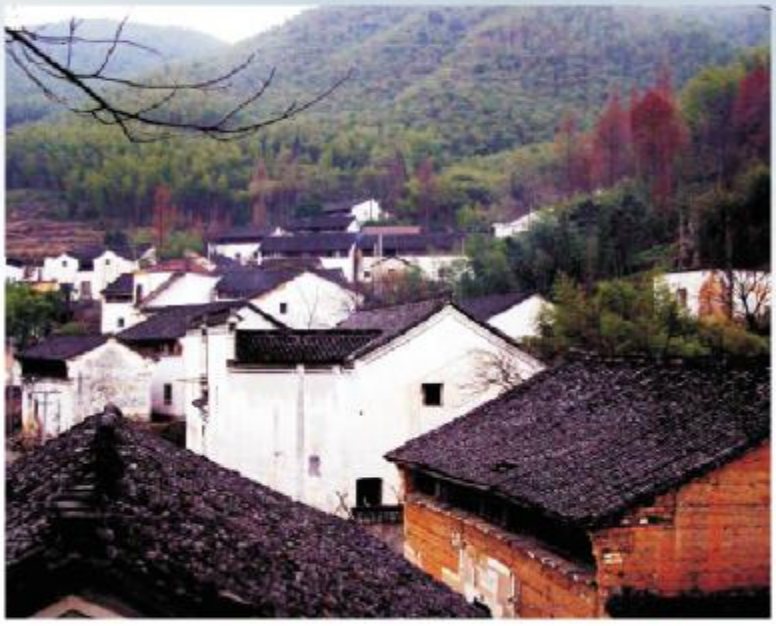
“小白菜”品牌系列石板米



杭州余杭旅游集团有限公司



超山北园金石厅



山沟沟茅塘古村落



古村落修缮后房屋外观





唐梅



超山北园新貌





山沟沟古村落

旅游业
Tourism

·综　　述·

【概况】 2010年，区旅游局围绕“建设旅游经济强区、打造重要支柱产业”的总目标，以产业优化升级为“主引擎”，以大项目开发建设为“加速器”，以产品提质增效为“助推力”，提升旅游接待能力、旅游发展水平和对外知名度。至年末，全区接待国内外旅游者671.82万人次，实现旅游总收入64.51亿元，同比分别增长21.03%和23.37%。其中：接待入境旅游者15.65万人次，实现旅游创汇3435.1万美元，同比均增长32.11%。2010年，区风景旅游局被浙江省旅游局评为2010年度省旅游工作先进单位和省旅游系统政务信息工作先进单位，连续4次获“市旅游市场推广工作先进单位”称号。

【区旅游协会与马来西亚华人旅游业公会签署国际旅游合作意向】 5月21日，马来西亚华人旅游业公会与区旅游协会，在马来西亚首都吉隆坡签署国际旅游友好合作意向书，确立两地国际旅游合作关系。市委常委、区委书记朱金坤，马来西亚华人旅游业公会会长包一雄出席签字仪式，并分别代表双方在合作文本上签字。该项合作旨在推进两地的旅游国际化战略，整合国际旅游资源，大力发展旅游经济，加快旅游市场开发和旅游项目建设，提高两地旅游品牌的知名度和影响力，全面促进两地旅游产业发展。

【国家行政学院副院长何家成到山沟沟景区调研】 8月22日，国家行政学院副院长何家成调研山沟沟旅游景区汤坑综合整治项目，并现场听取高兴集团公司董事长高长虹对汤坑综合整治项目的情况介绍。综合整治项目从道路拓宽、汤坑调头场整治、房屋拆迁建设等13个方面进行整治，整治后的汤坑村庄道路客、农分开，并有湖心亭活动区及商铺。

【良渚遗址位列首批国家考古遗址公园名单】 10月11日，国家文物局公布第一批国家考古遗址公园名单，良渚遗址公园名列其中，是浙江申报国家考古遗址公园的惟一入选项目。

8月，国家文物局考古遗址公园评定专家组一行对良渚遗址公园进行实地考察和评定。专家组从考古研究、文物保护、开放展示等方面，对良渚遗址公园申报国家考古遗址公园的准备工作给予充分肯定，并对集考古、保护、展示为一体的良渚遗址公园给予赞赏。数十年间，余杭投入10多亿元资金，努力探索大遗址保护新路子，并积累许多成功经验。2008年以来，市、区两级把良渚国家遗址公园的建设提上议事日程，按照国家文物局对大遗址保护的要求，着手编制遗址公园规划设计，并率先启动良渚遗址公园一期工程。2009年6月大遗址保护良渚论坛期间，余杭举办良渚遗址保护行动暨良渚遗址公园启动仪式，并通过《关于建设考古遗址公园的良渚共识》，推广良渚遗址保护模式。2010年10月，二期工程各项工作推进有序，一个集遗产保护、历史研究、文物展示、文化交流、生态旅游为一体的考古遗址公园，已基本具备立项和正式建设的条件。

·旅游规划建设·

【鸬鸟镇再获“全国旅游百强乡镇”称号】 1月，在中国城镇改革发展研究中心、中国亚太经济调查研究中心和中国城镇竞争力促进会联合举办的全国城镇综合调查评定中，鸬鸟镇以风景秀丽、环境整洁、生活富裕、社会文明的独特魅力再次获“全国旅游百强乡镇”称号。

鸬鸟镇自2003年开发余杭区山沟沟景区，首次涉足旅游业以来，利用当地人文和自然生态优势，开辟山水风光、民族风情、休闲度假、革命老区红色基地等系列乡村旅游项目，发展农家乐100余家，实现年游客接待量50余万人次。

【良渚博物院成为国家4A级景区】 6月，经全国旅游景区质量等级评定委员会评定，良渚博物院达到国家4A级旅游景区标准，成为余杭第二家国家4A级旅游景区。自2008年9月开园以来，良渚博物院、美丽洲公园已接待国内外游客50余万人次，逐渐成为余杭的“新景观”、杭州“文化名城”新亮点和宣传良渚文化的新窗口。2009年4月，良渚博物院、美丽洲公园创建国家4A级景区工作启动。至2010年4月，基本完成游客生态停车场、服务中心、旅游安全、医疗、卫生系统的整改完善以及台账等工作，并通过国家旅游局验收。

【山沟沟溯瀑项目开门迎客】 6月12日，中新社、新民晚报、旅游时报、上海东方网、金陵晚报等50多家长三角地区的媒体齐聚山沟沟风景区，参加“长三角媒体溯瀑挑战赛”。“溯瀑”高68米，是山沟沟景区自5月1日开始试营的一个旅游项目，颇受年轻人的追捧。其难度系数不高、安全系数大、娱乐性强，也适宜常规游客参与，满足人们亲山亲水的习性。

【省内首家“梅文化”主题婚庆基地开业】 9月18日，省内首家“梅文化”婚庆基地——“香雪情缘”婚庆外景基地在超山景区开门迎新人。基地位于超山景区东园，分五大区块，分别是中式婚礼、教堂婚礼、草坪婚礼、空中婚礼和水上婚礼。该婚庆基地的对外开放，是超山景区可持续发展的重要举措之一。

【塘栖水北风情特色街开街】 9月30日，塘栖水北风情特色街开街。自2008年复兴塘栖古镇启动以来，围绕“运河名镇、申遗样板、旅游综合体”三大目标，按照自然景观、物质文化和非物质文化三位一体的要求，抢救保护一批具有历史文化价值的省、市文物保护点和文物保护单位，修缮一批明清古建筑，为延续并传承塘栖历史文脉打下坚实基础。2010年，全面启动实施“1123355”（一馆——谷仓博物馆，一寺——大善寺，二园——御碑公园、佛教文化生态公园，三址——水南、同福永、市河遗址，三路——里仁北路、圆满路、塘栖路，5块安置地和33.5公顷土地开发整理)建设。至年末，完成御碑公园（一期）景观、水南风貌协调区局部建设和水北风情特色街开街，塘栖历史街区的风貌初露端倪。

【仓前羊锅村被授予“中国民俗美食第一村”称号】 10月30日，由新华网、亚洲财富论坛、中国城市经济学会联合主办的第六届中国节庆产业年会暨2010节庆产业金手指奖颁奖盛典在上海举行。余



9月30日，塘栖水北风情特色街开街

杭仓前羊锅节继上年之后再次荣获2010中国节庆产业十大饮食类节庆金手指奖，并在年度评选活动中获十大饮食类节庆“最具体验价值奖”。同时，仓前羊锅村被中国城市经济学会和中国节庆产业年会组委会联合授予“中国民俗美食第一村”称号。

【塘栖镇通过省旅游强镇验收】 11月8日，杭州市旅游委员会代表浙江省旅游强镇验收领导小组，对塘栖镇创建省旅游强镇工作进行验收。在听取塘栖镇的相关介绍以及创强工作汇报，实地走访超山风景区、缶庐山庄、花中人大酒店、广济桥、水北街、天顺旅行社塘栖营业部等地的同时，还通过发放调查问卷的形式了解游客满意度。验收组指出，塘栖镇已形成旅游强镇的雏形，通过旅游节庆，塘栖打响了品牌，塘栖整体环境有了很大提高，台账建设完整、清晰，尤其是游客问卷调查显示，各方面均对塘栖镇旅游创强工作给予高度评价，可以通过验收。

·旅游市场开发·

【第二届中国杭州超山梅花节】 2月25日，由杭州市人民政府、浙江省旅游局主办，余杭区人民政府、杭州市旅游委员会承办的第二届中国杭州超山梅花节在余杭区超山风景区东园拉开帷幕。该届梅花节是2010年杭州西湖博览会的第一个节庆活动，也是余杭接轨上海世界博览会（下称世博）的一个重要活动。

市人大常委会主任王国平宣布第二届中国杭州超山梅花节开幕，市政协主席孙忠焕开启梅花印章和梅花首日封，市委常委、区委书记朱金坤致欢迎辞，国家旅游局政策法规司司长张坚钟致辞，开幕式由副市长张建庭主持。开幕式上，余杭区政府与西泠印社签署全面战略合作协议；文化部中国徐悲鸿画院秘书长、军旅画家张建新向余杭区赠送画作《超山天下梅》；受中国花卉协会委托，浙江省旅游局局长赵金勇向超山风景区授予第十二届中国花卉博览会金奖。中国戏剧家协会党组书记、秘书长季国平及省、市有关部门负责人，全国各地的书画界、旅游界、新闻界人士等参加开幕式。开幕式结束后，季国平和朱金坤共同开启中国戏剧梅花奖星光苑大门。中国戏剧梅花奖星光苑是全国惟一的戏剧“梅花苑”，这里有梅花奖得主手植的梅林，还有著名京剧表演艺术家、梅花大奖（三度梅）获得者尚长荣等历届梅花奖得主的手模。

该届梅花节持续到3月15日，其间还举办近现代书画名家作品展、精品盆景展示、梅花摄影大赛、塘栖名特优农产品展销等系列活动。

【第九届中国茶圣节】 4月13日，由杭州市旅游委员会、余杭区人民政府主办，余杭区风景旅游局、径山镇人民政府承办的2010西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第九届中国茶圣节开幕式在双溪漂流风景区举行。市、区领导以及国内外茶文化界和省、市及兄弟县市旅游部门负责人等参加开幕式。开幕式还上演一场极具余杭民俗特色的径山庙会活动。当天下午，世界500强驻沪代表、留学生代表、上海和杭州部分社区代表等中外游客，参观、攀登径山古道，游玩千年禅院径山万寿禅寺，体验径山茶制作过程。该届茶圣节的茶文化活动还包括茶文化天天演，登径山品香茗，聚焦世博会、漫步美丽洲——茶文化体验活动，迎世博盛会自行车径山茶乡游。

【余杭旅游对接上海世博盛会】 4月16日至18日，余杭旅游对接上海世博系列活动在上海举行。16日，在余杭旅游迎世博通气会上，区风景旅游局向上海世博局指定旅行社、上海主要旅行社负责人、上海主流媒体全面介绍包括西溪湿地、良渚文化和京杭大运河杭州段的塘栖古镇在内的世博期间余杭旅游的精品和亮点，发布世博期间到余杭旅游的各项优惠和奖励政策，并重点推出三大精品旅游点串联的余杭世博精品游线路。17日，余杭旅游人又转战上海长宁区长房国际广场，向市民发放余杭旅游宣传资料。区风景旅游局还与上海几个社区签订旅游结对战略合作书，将旅游推介深入到社区。18日，到上海浦东区微山新村社区，向居民发放余杭旅游世博消费券。据统计，推介活动共发放资料1.9万余册，余杭旅游世博消费券3500套。

【全国主流电视媒体聚焦余杭旅游】 第九届中国茶圣节期间，全国各省卫视台的记者到径山寺、良渚博物院等区内各大景点进行联合采访。该次采访活动由中国广播电视协会纪录片工作委员会和区风景旅游局联合主办，旨在通过全国主流电视媒体的平台，推广余杭旅游，全面展示精品旅游点和旅游

文化，受邀媒体包括上海外语频道、四川卫视、江苏卫视等 15 家省级电视媒体。

【余杭旅游亮相国内旅游交易会】 4 月 23 日至 25 日，区风景旅游局参加由国家旅游局和重庆市人民政府共同主办的 2010 年中国国内旅游交易会。交易会在重庆市重庆国际会议展览中心举行。交易会上，区风景旅游局代表与国内各大旅行社代表、宾馆饭店代表等进行交流对接，并邀请他们组团到余杭旅游。同时，区风景旅游局还参加由市旅游委员会带队的旅游推荐会活动。两场活动分别于 18 日至 21 日在湖南长沙和四川成都举行，区风景旅游局的工作人员推介余杭旅游，介绍余杭对接世博的主要景区、景点，并与两地主力旅行社进行对接洽谈活动。

【余杭创意旅游业首次亮相中国国际动漫节】 4 月 27 日，在杭州黄龙体育中心，第六届中国国际动漫节开幕式举行，30 个惹人喜爱的农夫乐园卡通人物上演第一个节目。这是以农夫乐园为代表的余杭创意旅游业首次亮相这场“动漫的盛会、人民的节日”。农夫乐园推出“都市新农夫”、“丰收嘉年华”、“卡通情景剧”等演出节目，深受青少年喜爱，每天接待游客 3000 余人次，单日最高客流量达 8000 余人次。为期 5 天的第六届中国国际动漫节有 47 个国家和地区参展、参演、参会，余杭分会场首次举办以“良渚文化与现代动漫的对话”系列活动。

【赴沪参加浙江旅游交易会】 5 月 28 日至 30 日，2010 浙江（上海）旅游交易会暨世博旅游主题展在上海光大会展中心举行，这是浙江省第二次在上海举办全省规模最大的旅游交易会。区风景旅游局组织白鹭湾君澜度假酒店、临平大酒店、西溪国家湿地公园（西区）、双溪漂流、山沟沟等十余家区内旅游饭店、景点以及“美丽天海”余杭旅游商品展示中心参加为期 3 天的旅游促销。经过与上海世博局的对接，西溪湿地（西区）、良渚博物院、运河塘栖古镇纳入上海世博体验点。同时，以这三大景区为切入点的余杭世博精品游和余杭二日游线路也成为余杭旅游对接世博的宣传重点。在交易会上，针对世博的新版余杭自驾游手册、余杭旅游世博消费券、余杭二日游线路纷纷亮相，受到上海市民和其他各地参展商的欢迎和好评。

【西溪首届长三角企业龙舟王争夺赛】 6 月 12 日至 30 日，西溪龙舟文化节 2010 西溪首届长三角企业龙舟王争夺赛在西溪国家湿地公园（西区）举行。该次活动由区风景旅游局、西溪湿地（余杭）管理委员会主办，西溪湿地西区经营管理有限公司承办。以“百家企业携手，竞渡成功彼岸”为主题，借助五常端午节赛龙舟的品牌效应，融合“体育旅游”的理念。

【参加 2010 中国国际旅游商品博览会】 6 月 24 日，由国家旅游局和浙江省人民政府共同举办的 2010 中国国际旅游商品博览会在浙江省义乌市国际博览中心举行，会期 4 天。在博览会上，良渚博物院的良渚文化系列“四方如意”茶具、手握四方茶具获“2010 年杭州市优秀旅游纪念品金奖”。作品以玉琮为创意元素，将中国玉文化、瓷文化、茶文化相互融合，传递中国文化的博大。在制作工艺上采用内单壁施釉工艺，内施透明釉，外部表面以露胎表现玉砂哑光的效果。百丈镇鑫奇竹制品工艺厂的纯手工雕刻——竹刻《兰亭序》获“2010 年



5 月，余杭区旅游企业赴沪参加浙江旅游交易会

杭州市优秀旅游纪念品银奖”，并获“中国人文奥运旅游纪念品设计大赛最佳收藏纪念金奖”。竹刻《兰亭序》以竹子的天然色作底色，不上油漆，手工打磨，自然质朴，竹片经高温处理不易虫蛀发霉，长时间存放会呈现老红木的色泽，最适合收藏。

【余杭旅游新口号出炉】 9月，余杭旅游有了新口号“余杭，我的外婆家”。围绕“余杭，我的外婆家”这一主题，区风景旅游局陆续推出具有当月余杭特色游线路供游客参考。同时，推出夏季亲水漂流一日游，包括双溪漂流、仙山谷激浪漂流、山沟沟、农夫乐园、鸬鸟蜜梨采摘等时令游玩项目。此外，区风景旅游局还推出余杭各大旅游景点和特色农家菜推荐等各类实用资讯，方便游客了解余杭旅游。

【组团参加广东国际旅交会】 9月25日至28日，2010广东国际旅游展览会在广州琶洲保利博览馆举行，余杭区组织西溪国家湿地公园（西区）、双溪漂流、农夫乐园、东明山森林公园、小白菜文化园等旅游企业参加展会。余杭区设2个特装展位，向广州市民散发余杭旅游宣传资料和特色小纪念品。同时，旅游促销团与广州旅游业界交流，参加浙江省旅游局主办的“诗画江南、山水浙江”广州、深圳旅游推介会，并与珠海海泉湾、深圳华侨城进行座谈和交流，取得良好宣传效果。

【发布“健康余杭游”3条线路】 10月18日，区风景旅游局推出健康余杭登山亲水一日游、健康余杭中药保健一日游、健康余杭文化体验一日游3条“健康余杭游”线路。

登山亲水一日游：上午出发，到双溪竹筏漂流之后，登径山古道，40多分钟可到达径山顶，在山顶上喝径山禅茶，还可以去径山寺体会禅意生活。线路中的径山古道别具特色，古道长2.5余公里，起于桐桥即东涧桥，由此而上可至径山山顶的径山寺。径山古道是一条问禅小径，也是一条觅茶之路。古道两侧景致奇丽，山路蜿蜒，时陡时坦，古道上还有进善亭、半山亭、望江亭等凉亭，供游人歇息。

健康余杭中药保健一日游：市民先到超山风景名胜区，登高望远，将远处的运河、塘栖尽收眼底。之后，到塘栖古镇走走，看看运河综保工程，水乡塘栖的复兴情况，跨越千年古桥广济桥；而在这条线路中，塘栖中医院是一个亮点。市民可先参观中医药陈列馆，了解各类中医药实物史料、40多种中草药和12大类700余种中草药饮片。之后，还可以听听中医院专家医生根据不同季节、不同主题作中医养身讲座。

健康余杭文化体验一日游：集中游览西溪湿地和良渚博物院。西溪湿地素有“城市之肾”的美誉，是罕见的城市次生湿地，它结合城市湿地、农耕湿地和文化湿地的特色，在余杭区境内的西溪湿地，水网交错，自然风光优美，更因五常洪氏文化而底蕴深厚。除了自然风光，市民还能领略五常洪氏文化的深厚，更能在“寿堤”上骑车、步行，领悟健康长寿的真谛。之后，去良渚博物院参观，实地了解良渚博物院的建设和布展情况。

【组团参加上海国际旅交会】 11月17日至21日，2010上海国际旅游展览会举行，区风景旅游局组织西溪国家湿地公园（西区）、双溪漂流、超山风景区等旅游企业参加展会。余杭区设1个展位，向市民散发余杭旅游宣传资料和特色小纪念品。余杭旅游引起许多外地旅行社的合作兴趣，主动询问余杭各个景区、酒店的情况。组团参加上海旅交会是余杭旅游实施“南延北拓”市场开发战略的重要举措。

【余杭成为首批旅游传播实训基地战略合作伙伴】 11月22日，区风景旅游局局长与旅游传播实训基地的代表签订战略伙伴合作备忘录，余杭成为其首批战略合作伙伴。基地由中国城市第一媒体旅游联盟和浙江农林大学旅游与健康学院共同建立，主要为旅游业管理及相关专业定向培训人才，并建立实践加理论的实训体系。双方将共同开展旅游品牌形象传播研究与人才实训工作，共同举办旅游传播培训班以及相关旅游管理与服务培训班，各自分工，形成在旅游传播人才培养方面的相互支撑。区风景旅游局以及区内的旅行社、景点景区、宾馆饭店以及乡村旅游点都将成为旅游业人才的培养摇篮，而借助传播培训基地这个平台，余杭将获得旅游传播实训基地提供的旅游品牌传播数据库建立和“5106”旅游品牌评价体系、品牌定位和传播体系建立的服务。

【区首个旅游商品展示中心投入使用】 12月2日，余杭首个旅游商品展示中心竣工并投入使用。

该项目位于瓶窑镇彭公村周家坂，15 省道与 04 省道交叉口，占地面积 3500 平方米，建筑面积 2300 余平方米，分两期建设，共投资 300 万元，经营涉及余杭、周边地区的农副产品及地方特色产业、民族手工制品，余杭地方工业产品、工艺品、旅游小商品，具有余杭文化底蕴和特色的书画、石刻、古玩、服饰等艺术品以及与旅游相关的餐饮、美食、水果、食品、饮料等。

·旅游行业管理·

【白鹭湾君澜度假酒店通过国家五星级饭店评审】 1 月 18 日至 19 日，国家级星评员和省、市、区旅游局行业主管领导等一行，到白鹭湾君澜度假酒店进行国家五星级饭店评审。通过酒店内 24 小时的检查后，一致认为：该酒店已达到五星级酒店评定标准，评审合格。

【旅游饭店现代经营管理培训】 3 月 6 日，区风景旅游局举办全区旅游饭店现代经营管理培训班，全区 25 家旅游饭店的 140 余名管理人员参加培训。浙江大学客座教授、上海虹桥迎宾馆总经理曹伟就现代旅游饭店服务与经营管理做培训主讲。他采用图文并茂的形式，就现代酒店面临的外部挑战及内部资源配置的不合理作深入讲解，帮助酒店人员提升经营管理水平和服务意识。

【省首条低碳旅游线路首发西溪】 3 月 13 日，200 名游客坐着从杭州武林门码头开来的“水上巴士”——漕舫船，沿着运河，到西溪码头上岸，换上西溪国家湿地公园（西区）的电瓶车，到达景区后，以步行或乘电瓶船的生态方式，游览春色旖旎的西溪。这条乘船前往西溪湿地的旅游线路，是省内首次推出的低碳旅游线路。

【旅游行业导游技能大赛】 8 月 4 日至 5 日，由区社会主义劳动竞赛委员会统一领导，区风景旅游局主办，区总工会、共青团余杭区委、浙江旅游学院和区旅游行业协会等单位协办的 2010 年余杭区旅游行业导游技能大赛举行。大赛有 41 人参加，参赛选手由各旅行社、旅游景区选派。比赛分自我介绍、导游讲解、知识问答、才艺展示 4 部分，9 人获“区优秀导游员”称号，7 人获“区优秀景区讲解员”称号，6 人获“区技术能手”称号，5 人获“区青年岗位能手”称号。

【余杭旅游行业征文比赛结果揭晓】 12 月 14 日，余杭旅游行业征文比赛结果揭晓，山沟沟景区的盛长兴和天都国际酒店的龚雪琴分别获行管类和质检类第一名。此外，6 名来自不同旅游企业的工作人员获二等奖。

为了提高全区旅游行业从业人员的理论水平，提高管理人员发现问题、分析问题、解决问题的能力，更好地指导工作实践，从 10 月起，区风景旅游局在全区旅游企业中开展余杭旅游行业征文比赛，是“旅游服务质量提升年”系列活动之一。浙江旅游职业学院和余杭区旅游行业协会全程参与征文活动。

【全国 360 余名旅游负责人齐聚余杭培训】 12 月 20 日，全国各地的地方旅游局负责人、星级饭店主要负责人共 360 余名齐聚良渚，在白鹭湾君澜度假酒店参加 2010 版饭店星级标准宣传贯彻培训会。经国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会批准，国家标准《饭店星级的划分与评定》（GB/T14308– 2010）于 10 月 18 日发布，2011 年 1 月 1 日实施。

（陈霏）

·旅游资源投资开发与管理·

【概况】 杭州余杭旅游集团有限公司在杭州余杭旅游投资有限公司的基础上组建成立，直属余杭区人民政府。2010 年 9 月 10 日注册登记，10 月 28 日挂牌成立，注册资本 1.5 亿元。至年末，总资产 12.6 亿元，净资产 3.36 亿元。集团下设杭州余杭超山风景名胜区旅游度假有限公司、杭州余杭旅游发展有限公司、杭州余杭西溪旅游发展有限公司、杭州余杭鸬鸟古村落保护开发有限公司、杭州余杭径山旅游度假有限公司 5 家全资子公司，主要承担政府性旅游项目的开发建设、旅游项目的投融资、旅游产品的经营管理、旅游商品的开发和旅游基础配套设施建设五大职能。同时，负责相关土地的开发利用以及政府授权范围内其他资产的经营管理。

【实施超山旅游综合体工程项目建设】 超山旅游综合体项目总投资 13.5 亿元，是余杭区“1569”（投入 150 亿元，打造 6 大“休闲胜地”，提升 9 大旅游项目）精品工程重点项目之一。该项目于 2008 年底启动，分东园、南园、西园、北园和山顶区块建设。2010 年 2 月，二期工程东园建设全面完工投入试运营。9 月，三期工程北园建设正式启动。至年末，完成北园景观工程、北园艺术中心地下室工程、超梅路桥梁工程；完成西园、南园设计方案招标，确定景区大明堂、中圣殿、上圣殿修缮改造方案。

【杭州余杭径山旅游度假有限公司成立】 6 月 11 日，杭州余杭径山旅游度假有限公司成立。注册资本 300 万元，由杭州余杭旅游投资有限公司全额出资，公司性质属全资子公司。公司经营范围：旅游项目开发、旅游服务咨询、园林绿化、旅游客运、旅游集散、会务展览、旅游物业管理、餐饮、住宿、茶楼、旅游商品及相关产品开发经营。

【杭州余杭鸬鸟古村落保护开发有限公司成立】 6 月 12 日，杭州余杭鸬鸟古村落保护开发有限公司成立。注册资本 100 万元，由杭州余杭旅游投资有限公司全额出资，公司性质属全资子公司。公司经营范围：旅游项目开发建设、园林绿化工程施工、旅游咨询、旅游客运、餐饮、住宿、旅游物业管理、旅游商品及相关产品开发经营。

【杭州余杭超山新农村建设有限公司成立】 12 月 17 日，杭州余杭超山新农村建设有限公司成立。注册资本 5000 万元，由区国有资产管理办公室全额出资，直属余杭区人民政府。公司经营范围：土地开发整理、基础设施建设与管理、房地产开发经营、资产经营管理、旅游开发经营、新农村建设。

【山沟沟茅塘古村落保护工程竣工】 12 月 31 日，山沟沟茅塘古村落保护工程全面竣工。该古村落位于鸬鸟镇山沟沟景区，有古建筑 24 处（含周家大院），建筑面积 5646.36 平方米。5 月，旅游集团以“修旧如旧、保护大环境、保护与利用共赢”为原则进行修缮，共整治修缮房屋 15 处，总建筑面积 3085 平方米。该项目分民俗广场、文化陈设、炊烟人家、遗址展示、茅塘纸坊、民俗展示和动感社区 7 个功能区块，其中新四军随军被服厂旧址、茅塘古私塾为市级文物保护单位，该两处建筑以“不改变文物原状”和最少干预原则进行修缮。

【土地开发整理】 2010 年，完成钱潮公司地块（3.95 公顷）和漳河村地块（11.86 公顷）土地开发整理并挂牌出让。与余杭经济开发区签订委托征迁协议，完成小横山南侧地块（14.74 公顷）拆迁和土地储备证的办理。确定超山综保工程平衡用地空间范围，并开展土地开发整理区块的基础设施规划设计和建设，为土地出让提供良好基础条件。

【融资工作】 2010 年，通过项目贷款、土地开发整理融资、土地招商等方式开展多元化融资。全年完成银行授信 2.5 亿元，通过银行贷款等多种途径完成融资到账 4.75 亿元，土地出让到账 3 亿元，完成资金筹措 7.75 亿元。

【经营管理】 规范超山景区保安、保洁工作，提升景区软环境。成功举办第二届超山梅花节、首届枇杷杨梅采摘节，全年实现营业收入 400 万元，比上年同期增长 156%。以 4101.9 万元收购中通公司投入超山景区部分资产，理顺景区产权关系。完成径山古道二期资产的接管、经营招租和委托管理工作。全年累计完成项目总投资 9.69 亿元，其中基建项目投资 3.84 亿元、土地开发整理项目投资 5.18 亿元、对下属公司股权投资 6700 万元。

【招商引资】 完成超山东园景区临水梅轩、寻梅小筑、商业一条街等物业公开招标、招租工作；钱潮公司地块被上海中通公司以 3156 万元摘牌，漳河村地块以 6.1 亿元价格被中国十大地产商重庆龙湖地产发展有限公司摘牌；与江南家居合作推行超山景区联名卡。

（孟建芬）

责任编辑：陈素琴

财政·税务
Finance and Taxation

·财　　政·

【概况】　2010 年，余杭财政积极支持经济转型升级，支持全区重点项目推进，全力保障民生等重点领域支出，财政预算执行情况良好。全年全区财政总收入完成 120.82 亿元，为调整预算的 100.68%，同比增长 20.74%。其中：上划中央四税（增值税、消费税、企业所得税和个人所得税）44.82 亿元，为调整预算的 97.55%，同比增长 10.94%；地方财政收入完成 76 亿元，为调整预算的 102.63%，同比增长 27.37%。财政总收入和地方财政收入在全省县（市、区）排名中均列第三位。全年全区财政支出完成 73.87 亿元，为调整预算的 96.98%，比上年增长 27.22%，其中区本级财政支出完成 59.39 亿元，为调整预算的 96.27%，比上年增长 27.08%。剔除政策调整等不可比因素和专项支出，地方经常性财政支出同口径比上年增长 11.49%，其中区本级经常性财政支出同口径比上年增长 11.33%。按照 2010 年财政收入情况和现行财政结算体制，全区财政体制可用资金为 63.28 亿元，加上省、市财政专项补助 7.29 亿元和上年结转 9.4 亿元，全年全区财政可用资金为 79.97 亿元，实际支出 73.87 亿元，收支相抵，全年全区财政结余 6.11 亿元，其中乡镇结余 2.53 亿元、区本级结余 3.58 亿元（含临平·东湖街道、南苑街道、星桥街道结余 907 万元，余杭经济开发区结余 1693 万元，农副产品物流中心结余 2647 万元），主要为上级专项补助和基本建设项目等专项结余。

【制定政策扶持企业发展】　拟订完善《支持企业主辅分离发展生产性服务业的实施意见》，引导工业企业分离发展生产性服务业，推进产业结构调整；制定《关于促进余杭区股权投资业发展的实施办法》，拓宽直接融资渠道，服务企业创业创新；制定《关于统筹扶持政策加快发展文化创意产业的若干意见》、《关于加快发展高新技术产业的若干政策意见》、《余杭区关于扶持医药产业发展实施办法》等政策，引导高新技术、文化创意、商贸服务、旅游、医药等朝阳产业、低碳产业发展；制定《余杭区大企业大集团培育发展实施意见》、《余杭区行业龙头（标杆）企业培育发展实施意见》、《余杭区成长型优势企业培育发展实施意见》等相关扶持政策，实行企业上规模奖励，支持各类企业做大、做强、做优。

【兑现财政补助资金】　做好工业生产性项目、工业循环经济项目、商标品牌奖励、金融贡献奖励、信用担保风险补偿、外贸出口补助、减排关停补偿等政策兑现工作。全年用于支持企业发展的各项优惠政策兑现区级资金 6.96 亿元，其中工业经济发展资金 4.6 亿元、科技创新资金 1.3 亿元、现代服务业发展资金 1.06 亿元。

【优化服务举措】　完成“手机报”发送对象扩面及发送平台扩容工作，全年发送“手机报”26 期。深化“百名党员访企业”活动，制定《财税国资干部队伍联系服务重点企业制度》，全局 100 名中层以上干部与全区 100 家重点企业实行“一对一”结对服务，联系人每月至少联系服务 1 次，为企业送政策、送服务、解难题。做好 34 个财税课题调研

工作，重点实施“三力提升”实践课题——《余杭区税源经济发展研究对策》，为区委、区政府当好参谋。

【推进财政改革】 推进预算科学化、精细化管理，完成部门预算外资金清理，建立预算执行会计信息专网系统，制定非税收入政府统筹资金管理备忘录。健全政府性债务管理工作责任制，落实举债审批制度，加强对政府性建设项目的资金拨付、财务监督和绩效评价，控制政府融资担保行为，完善政府性债务偿还机制，清理乡镇政府性债务。制定《余杭区财政国库管理制度改革方案》和《余杭区级预算单位公务卡制度改革方案》，确定杭州市工商行政管理局余杭分局、区林业水利局等6家为试点单位，加快推进国库集中支付改革。开展“小金库”专项治理回头看工作，对重点单位整改情况进行督查。加快实施社区卫生服务中心建设及收支两条线工作，完成17个乡镇28家卫生院的清产核资与收购工作。实施公务用车制度改革，首批50个部门公务用车改革完成。

【财政资金管理】 加强专项资金管理，通过对绩效评价、财政监督检查、审计、决算等结果的运用，加强对部门专项资金的编制管理，促进部门预算规范化、科学化、精细化。规范政府采购工作，全年采购预算2.79亿元，实际采购金额2.36亿元，节约资金4300万元，节约率15.41%。全面推行会议费、差旅费管理办法，制定《关于进一步贯彻落实党政机关厉行节约工作要求的通知》和《余杭区区级机关及事业单位工作人员差旅费开支补充规定》、《余杭区区级机关及事业单位公共交通专项资金管理办法》，严格控制公用经费。加强支农专项资金管理，健全专项资金绩效评价机制，重点评价杭州第三届竹笋节等8个现代农业项目。

【基本建设资金管理】 制定《政府投资项目工程结算规范化管理规定》、《余杭区财政性投资项目工程结算评审操作办法》，规范政府投资项目工程结算评审工作。全面推进基建项目资金财政直接拨付，27个项目直拨资金3.89亿元。落实基建项目资金财政直拨三级审核制度，全年审核立项241个，核减资金14.48亿元，核减率7.96%；标底审核项目530个，核减1.17亿元，核减率1.38%；决算项目35个，核减资金8460万元，核减率12.47%。

【财政监督管理】 推进财政绩效评价工作，完成全省联动项目2008年至2009年度残疾人共享小康工程和市局联动项目2009年度村庄整治工程的绩效评价工作。对2009年5个重点项目进行抽查复审。对预算编制及执行情况、乡镇财政财务、会计信息质量、“小金库”治理等6方面进行重点检查，涉及部门、乡镇（街道）、企业等单位60家，提出问题51个，提出整改意见44条，上缴违规资金6.85万元，追回资金36万元。

【会计事务管理】 探索会计管理新模式，推进会计人才库建设，培养会计领军（后备）人才；创建余杭区会计工作考核机制，制定会计管理改革实施方案及余杭区会计管理工作考核办法及相关配套制度，统一管理全区会计考核工作。至年底，全区有会计持证包括未换证人员18921人；代理记账机构29家，从业人员153人，代理单位1498家。全年会计从业资格考试3629人，合格1059人，合格率30.52%。会计专业技术资格考试报名1456人，实际参考801人，参考率55%。加强会计服务的信息平台建设，在余杭新闻网开设“会计之家”专版，全年网上信息交流2000多条；开通多个会计人员QQ群，加强会计人员间的沟通联系。做好会计人员网上继续教育工作，分类举办专题讲座、培训班，充分发挥函校教育的阵地作用。

【支持“三农”建设】 做好财政支农政策调整和完善工作，制定《余杭区设施农业发展若干政策意见的通知》、《加快推进现代都市农业产业化发展的政策意见》、《关于加强生产领域农产品质量安全监督管理实施意见》等政策。加大支农资金投入，全年全区预算内财政用于“三农”（农业、农村、农民）实际投入35亿元，比上年同期增长26%，其中区本级完成支农专项支出8.08亿元。推进农业综合开发，争取省以上补助资金1511万元。加大农民培训力度，全年培训各类农民31566人，转移农村富余劳动力7428人，其中培训后直接转移5051人，完成杭州市各类农民培训项目40个。

【加大社会事业投入】 调整和优化财政支出结构，加大教育、科技、文化、卫生、环保等投入，确保支出达到或超过法定增长比例。全区预算内用于民

生支出 51.3 亿元，占支出总数的 69.45%，比上年增长 32.93%，确保新增财力 2/3 以上用于民生支出。加大教育投入，落实中小学校舍安全工程 3 年行动计划，仓前镇中学、径山镇中学等 13 个新建、改扩建项目竣工投入使用；南苑中心小学、南苑中心幼儿园等项目开工建设，区本级投入建设资金 4.09 亿元。加大医疗卫生投入，拨付区级财政资金 1.29 亿元，投入 1846 万元用于黄湖、鸬鸟、径山等社区卫生服务中心建设。制定实施基本药物零差价政策，通过政府买单方式缓解看病贵问题。加大社保投入，制定《余杭区困难群众医前救助实施办法》，加大特殊医疗救助力度，全年审核拨付特殊医疗救助金 678 万元。制定《城乡居民基本医疗保险管理办法》、《福利企业执行财政补贴与奖励政策实施办法》、《关于延长扩大失业保险基金支出范围试点政策的实施意见》等政策，完善社会保障体系，建立小额担保贷款风险基金，对符合条件人员在自谋职业、自主创业时给予最高 10 万元的担保贷款。加大城市基础设施建设投入，支持临平新城、崇贤新城和西溪国家湿地公园（西区）综保、沪杭高铁、杭宁高铁、地铁一号线等重大基础设施项目建设。投入 6.52 亿元，用于 104 国道良渚至古墩路连接线、320 国道综合整治、迎宾路综合改造、邱山隧道改扩建、东湖北路综合整治等工程。投入 3.98 亿元，支持截污纳管和污水处理工程。

【加强国有公司监管】 审核国有公司人员招聘、机构设置、经营范围；制定《余杭区国有资产经营公司经营者薪酬年度考核实施意见》，建立有效的激励和约束机制；完善国有公司法人治理结构建设，明确 6 家国有独资公司董事会机构及成员，并建立健全监事会机构；拟订《余杭区国有资产经营公司工资总额预算管理试行办法》，完善国有公司工资总额预算，实现工资总体可控、收入分配基本平衡；建立健全国有公司国有资本经营预算管理，完成 6 家公司 2009 年考核工作；制定区国有企业风险防范体系，有效预防和控制国有企业风险；制定《杭州市余杭区国有公司财务报表评比办法》，规范国有公司财务信息上报；建立企业月度财务快报工作制度，加强对区属国有及国有控股公司的动态监控和全过程监控。

·地方税务·

【概况】 2010 年，全区地税部门组织各项收入 94.21 亿元，增收 20.24 亿元，同比增长 27.37%。其中：税收收入 59.65 亿元，增收 12.3 亿元，同比增长 25.98%；其他费基金 34.13 亿元，增收 7.89 亿元，同比增长 30.05%。

【落实税费优惠政策】 落实税费减免政策及促进第三产业发展等各项税收优惠政策，全年累计减免各项税、费、基金 4 亿元。其中：减免企业所得税、房产税、城镇土地使用税 3.09 亿元；为 9787 家企业集中减征社会保险费 4602 万元；为 479 家企业减免水利建设专项资金 4521 万元。

【发展税源经济】 制定《余杭区促进楼宇经济发展财政扶持政策》、《余杭区促进楼宇经济发展实施办法》，成立区楼宇（税源）经济专项工作组，建立招商引税工作例会、通报、协调制度，实行区与乡镇（街道）联动管理机制，重点培育商务楼宇经济、物流集聚区，鼓励招商引税，全区 46 个税源经济项目新增税收 6.1 亿元。盘活闲置标准厂房，排摸清查全区 148 个项目、41 万平方米标准厂房，新增税收 3200 万元。开展漏征漏管户清查工作，重点清查区内经营区外纳税情况，督促 110 户纳税人进入正常税收征管。拟订完善《支持企业主辅分离发展生产性服务业的实施意见》，引导工业企业分离发展生产性服务业，成功分离发展 14 家，增加地方税收 350 万元。

【税收征管】 开展重点税源软件试点工作，制定《余杭区地方税务局重点税源管理办法》，提高重点税源管理水平。全年全区 399 家重点税源企业共入库税收 37.81 亿元，占全部税收比重的 63.39%。制定《建筑企业甲供材料税收管理办法》，完善跨地区经营建筑企业所得税管理办法。完成 2009 年度企业所得税汇算清缴工作，完成年所得 12 万元以上个人所得税自行申报 4939 人，为省局任务的 100.5%；做好个人所得税查询软件推广应用工作，制定《余杭地方税务局注销税务登记管理办法（试行）》，落实纳税人注销清算管理。做好房地产企业

土地增值税清算工作，调整房地产企业土地增值税预征率。实施契税、耕地占用税征管职能划转工作，从2010年起由财政部门移交至地税部门征管。开展2009年度缴纳增值税企业城建税及教育费附加比对工作，补征税费485万元。

【费基金征收】 深化社会保险费日常征收管理工作征缴机制，规范社会保险费参保、缴费登记的流程和内容，基本实现全区社会保险企业全覆盖。全年全区净增参保企业1586家，净增参保人员58858人。成立社会保险费欠费清理项目化重点工作领导小组，与社保部门召开联席会议，对欠费基础资料进行核对，制定《余杭区社会保险费欠费公告办法》，对51家欠费企业进行公告。全年清理欠费2626万元，其中新欠1650万元、陈欠976万元。全年征收水利建设专项资金1.85亿元，同比增收4267.01万元，同比增长29.98%；征收残疾人就业保障金4353.94万元，同比增收601.37万元，同比增长16.02%；征收社会保险费18.09亿元，同比增长31%，其中征收养老保险费11.03亿元，同比增长27.48%。

【信息化建设】 做好个人房屋出租税收征管软件升级换版准备工作，强化个人出租房税收征管。推广应用电脑版普通发票，机打发票应用户数比上年增长55.33%，实现“管票”与“管税”紧密结合。做好CA证书推广应用工作，136家企业采取CA证书方式登录“税网系统”办理纳税申报等业务，简化涉税手续。做好ISO 9000质量管理工作，实现目标下达、内部审核、管理评审等工作全部通过“税友2006”质量管理模块进行。

【依法治税】 签订行政执法责任书，明确执法职责。下发税务行政处罚裁量权实施意见和裁量标准，印发《2010年普法依法行政工作要点的通知》，召开“三五”依法治区“五五”普法教育总结验收资料查漏补缺工作会议，并按省、市、区三级普法教育总结验收相关文件精神，做好自查总结。开展税务行政处罚案卷评查工作，对税务分局5月所有处罚案卷共182件（简易和一般程序）和稽查局5件处罚案卷进行检查，并予书面通报。依当事人申请组织召开南苑咖啡税务处罚案、杭州大禹房地产开发有限公司税务处罚案等3次听证会，维护当事人合法权益，依法合理做好案件的处理。区地方税务局获省财政厅“五五”普法先进集体称号，1人获省先进个人。

【税收宣传】 开展全国第19个税收宣传月活动，举办财税知识有奖问答、政策法规培训、我与财税摄影征文等活动。做好政府信息公开工作，公开财税政策信息，增强宣传力度。做好《余杭财税》刊物改版工作，增强刊物的可读性和可用性，全年编印6期，发放2.4万余册。发挥余杭财税网站宣传主阵地作用，全年发布政策信息118条、动态信息19条、图片新闻87条，并在《城乡导报》、余杭电视台等媒体上公布财税政策，方便纳税人浏览。

【提升稽查质量】 按照查处一家企业、提出一些建议、规范一类行业、促进一片管理的思路，实施“一案一建议”工作机制，实现稽查、职能科室和税务分局三方联动。全年查处企业306家，其中自查223家，重点检查83家；重点检查有问题户79户，重点检查选案准确率95.2%；立案结案82家，结案率98.8%；复查案件21家，复查率25.3%；查补总额1.32亿元，其中税费1.15亿元、滞纳金1277万元、罚款398万元，检查案件处罚率77.3%；入库总额1.32亿元，入库率99.8%；全年稽查查补税款入库金额占同期工商税收收入2.1%；受理举报案件26起，其中转办其他部门11起、暂存待查3起、本级稽查12起，查结11起，查补总额271万元。联合公安、国税等部门，采取统一行动和专案经营相结合的方式，严厉打击买方市场，集中突破一批大要案。加大对房地产行业、建筑行业发票排查力度。完善发票违章信息数据库，建立健全地税征管、稽查和国税、公安、银行等部门信息共享机制，收集整理违法、违章涉嫌人员信息58人，涉嫌企业信息315家，违法发票信息2595份。

（徐素琦）

表 6　　2010 年余杭区财政收入预算执行情况

单位：万元

收入科目	2009 年 实绩数	2010 年 初预算	2010 年 调整预算	2010 年 实绩数	为调整 预算%	比上年 实绩增长%
地方财政收入小计	596701	662363	740537	760010	102.63	27.37
一、分税制财政体制收入	583716	648313	725957	744040	102.49	27.47
1. 增值税（25%）	85638	93763	88208	87503	99.20	2.18
2. 营业税	211613	237700	290205	297788	102.61	40.72
3. 企业所得税（40%）	69982	75860	99044	90677	91.55	29.57
4. 个人所得税（40%）	24832	25540	28049	29958	106.81	20.64
5. 城建税	31430	33350	40739	39419	96.76	25.42
6. 其他税收	68906	96480	89212	82697	92.70	20.01
7. 国有企业亏补	-6999	-7000	-7000	-7000	100.00	0.01
8. 财政二税	85310	79000	86500	110040	127.21	28.99
其中：契税	71143	64000	73000	96338	131.97	35.41
9. 非税收入	13004	13620	11000	12958	117.80	-0.35
二、专项收入	12985	14050	14580	15970	109.53	22.99
1. 教育费附加收入	11483	12550	13080	14470	110.63	26.01
2. 排污费收入	1502	1500	1500	1500	100.00	-0.13
上缴中央税收小计	403978	438437	459463	448186	97.55	10.94
一、上缴中央二税	261757	286337	268822	267233	99.41	2.09
1. 消费税	4844	5050	4200	4725	112.50	-2.46
2. 增值税（75%）	256913	281287	264622	262508	99.20	2.18
二、上划所得税	142221	152100	190641	180953	94.92	27.23
1. 企业所得税（60%）	104973	113790	148567	136016	91.55	29.57
2. 个人所得税（60%）	37248	38310	42074	44937	106.80	20.64
总　　计	1000679	1100800	1200000	1208196	100.68	20.74

注：2010 年经常性地方财政收入同口径比上年增长 11.78%

表 7　　2010 年余杭区财政支出预算执行情况

单位：万元

预算科目	2009 年 实绩数	2010 年 调整预算数	2010 年 实绩数	为调整 预算%	比上年 实绩增长%
一般预算支出合计	580629	761673	738656	96.98	27.22
一、一般公共服务	75644	106630	97797	91.72	29.29
二、国防	——	——	——	——	——
三、公共安全	31780	45421	42686	93.98	34.32
四、教育	115032	152366	150814	98.98	31.11
其中：教育费附加及基金支出	10531	15699	14157	90.18	34.43
五、科学技术	19390	23475	23470	99.98	21.04
其中：技术研究与开发	18543	22234	22234	100.00	19.91
六、文化体育与传媒	12191	15225	14932	98.08	22.48
其中：文化	6023	7555	7390	97.82	22.70
体育	507	648	618	95.37	21.89
文物	3311	3957	3951	99.85	19.33
七、社会保障和就业	42740	71197	70889	99.57	65.86
其中：就业补助	6750	9840	9840	100.00	45.78
八、医疗卫生	36679	60569	59389	98.05	61.92
九、环境保护	17369	19945	19536	97.95	12.48
十、城乡社区事务	54608	71951	71691	99.64	31.28
十一、农林水事务	42948	54953	54917	99.93	27.87
十二、交通运输	51399	22426	22392	99.85	-56.43
十三、资源勘探电力信息等事务	29464	24324	24324	100.00	-17.45
十四、商业服务业等事务	12810	24594	21399	87.01	67.05
十五、金融监管等事务支出	——	20	20	100.00	——
十六、国土资源气象等事务	918	4233	3986	94.16	334.20
十七、住房保障支出	3678	3356	2870	85.52	-21.97
十八、粮食安全物资储备事务	——	1787	1787	100.00	——
十九、债务付息支出	19	681	681	100.00	3484.21
二十、其他支出	32967	56693	53575	94.50	62.51

注：2010 年全区经常性财政支出同口径比上年增长 11.49%

表 8　　2010 年余杭区本级财政支出预算执行情况

单位：万元

预算科目	2009 年实绩数	2010 年调整预算数	2010 年实绩数	为调整预算%	比上年实绩增长%
一般预算支出合计	467329	616878	593861	96.27	27.08
一、一般公共服务	47672	73597	64764	88.00	35.85
二、国防	——	——	——	——	——
三、公共安全	31780	45421	42686	93.98	34.32
四、教育	70225	90024	88472	98.28	25.98
其中：教育费附加及基金支出	10531	15699	14157	90.18	34.43
五、科学技术	17209	20832	20827	99.98	21.02
其中：技术研究与开发	16362	19591	19591	100.00	19.73
六、文化体育与传媒	10531	13323	13030	97.80	23.73
其中：文化	4504	5819	5654	97.16	25.53
体育	384	509	479	94.11	24.74
文物	3311	3957	3951	99.85	19.33
七、社会保障和就业	35554	61194	60886	99.50	71.25
其中：就业补助	6750	9840	9840	100.00	45.78
八、医疗卫生	30774	50371	49191	97.66	59.85
九、环境保护	15316	16955	16546	97.59	8.03
十、城乡社区事务	42276	61579	61319	99.58	45.04
十一、农林水事务	35775	45376	45340	99.92	26.74
十二、交通运输	51399	22426	22392	99.85	-56.43
十三、资源勘探电力信息等事务	29464	24324	24324	100.00	-17.45
十四、商业服务业等事务	12810	24594	21399	87.01	67.05
十五、金融监管等事务支出	——	20	20	100.00	——
十六、国土资源气象等事务	918	4233	3986	94.16	334.20
十七、住房保障支出	3020	2756	2270	82.37	-24.83
十八、粮食安全物资储备事务	——	1787	1787	100.00	——
十九、债务付息支出	19	681	681	100.00	3484.21
二十、其他支出	31594	55558	52440	94.39	65.98

注：2010 年区本级经常性财政支出同口径比上年增长 11.33%

表 9　　2010 年余杭区政府性基金收支预算执行情况

单位：万元

预算科目	2009 年实绩数	2010 年调整预算数	2010 年实绩数	为调整预算%	比上年实绩增长%
一、基金收入合计	619903	2332076	4673407	200.40	653.89
1. 散装水泥专项资金收入	30	435	2338231	537524.37	7794003.33
2. 墙体材料专项基金收入	440	500	56	11.20	-87.27
3. 地方教育附加收入	9585	10500	394	3.75	-95.89
4. 地方水利建设基金	13916	13000	12038	92.60	-13.50
5. 森林植被恢复费	——	88	16760	19045.45	——
6. 残疾人就业保障金收入	3395	3800	88	2.32	-97.41
7. 城镇公用事业费收入	1716	1800	3919	217.72	128.38
8. 城市基础设施配套费收入	——	1381	2326	168.43	——
9. 国有土地使用权出让金收入	559042	2181500	1381	0.06	-99.75
10. 国有土地收益基金收入	28750	115000	2183533	1898.72	7494.90
11. 用于农业土地开发的土地出让金	2728	3500	114109	3260.26	4082.88
12. 彩票公益金收入	301	572	572	100.00	90.03
二、基金支出合计	599464	2333124	2316248	99.28	286.39
1. 教育	5947	9600	11779	122.70	98.07
地方教育附加支出	5947	9600	11779	122.70	98.07
2. 文化体育与传媒	178	——	183	——	2.81
文化事业建设费支出	178	——	183	——	2.81
3. 社会保障与就业支出	3615	3800	4208	110.74	16.40
残疾人就业保障金支出	3391	3800	4004	105.37	18.08
大中型水库移民后期扶持基金支出	224	——	204	——	-8.93
4. 城乡社区事务	575176	2305381	2279549	98.88	296.32
国有土地使用权出让金支出	543560	2181500	2195599	100.65	303.93
国有土地收益基金支出	23360	115000	75222	65.41	222.01
农业土地开发资金支出	2102	3500	2798	79.94	33.11
新增建设用地土地有偿使用费支出	6154	500	507	101.40	-91.76
城镇公用事业附加支出	——	3500	4042	115.49	——
城市基础设施配套费支出	——	1381	1381	100.00	——
5. 农林水事务	13692	13088	17811	136.09	30.08
森林植被恢复费支出	6	88	94	106.82	1466.67
中央水利建设基金支出	50	——	20	——	-60.00
地方水利建设基金支出	13636	13000	17697	136.13	29.78
6. 交通运输	——	——	1511	——	——
车辆通行费支出（政府还贷公路管理）	——	——	1511	——	——
7. 资源勘探电力信息等事务支出	503	935	495	52.94	-1.59
散装水泥专项资金支出	34	435	30	6.90	-11.76
墙体材料专项基金支出	469	500	465	93.00	-0.85
8. 其他支出	353	320	712	222.50	101.70
用于福利事业的彩票公益金支出	208	58	229	394.83	10.10
用于体育事业的彩票公益金支出	145	262	483	184.35	233.10

（徐素琦）

·国家税务·

【概况】 2010年，区国家税务局实践“为国聚财，为民收税”的工作宗旨，弘扬“和谐、进取、务实、创新”的国税精神，做好组织收入工作，落实税收政策，加强税收征管，优化纳税服务，推进队伍建设。全年组织国税收入51.64亿元，同比增收6.7亿元，增长14.9%，首次突破50亿元。其中：入库增值税35.98亿元（含调库6.21亿元），同比增收12.37亿元，增长3.7%；入库消费税4724.7万元，同比减收119.6万元，下降2.5%；入库企业所得税11.11亿元，同比增收4.3亿元，增长63.1%；入库个人所得税469.6万元，同比减少1645万元，下降77.8%；入库车辆购置税4.03亿元，同比增收1.3亿元，增长47.7%；下属税源管理二科和塘栖税务分局的税收收入分别首次突破20亿元和10亿元。区国家税务局连续7年保持新增欠税为零。

【支持地方经济发展】 全年办理出口退税29.41亿元；一般纳税人固定资产抵扣进项税金1328户，抵扣进项税款2.82亿元；办理福利企业退税、资源综合利用退税以及其他各项减免退税2.05亿元；办理汇算清缴退税7172.87万元；办理税收直接减免2.98亿元。落实小排量乘用车车辆购置税减收政策，减免车辆购置税额3229万元。建立完善纳税人意见建议和服务需求征询机制，创新优化服务方式，将临平办税服务厅建设的先进经验推广至各税务分局办税服务厅。全面实施“以人为本、以效为先”为服务核心的办税服务厅改造升级工程，推行“免填单”服务、网上报税和POS刷卡纳税，提升办税服务厅人员的服务软实力。加强与地税部门的协作，构建“信息化支持、项目化管理、国地税联办、社会化协办”的征管服务新机制，实现资源共享提效能，联合征管强税基，延伸服务优品质，规范执法降风险。推行重大投资项目涉税前置服务，按照“提前介入，提供咨询服务；项目落地，提供全程服务；重大项目，提供定点服务；立足发展，提供持续服务”的要求，对地方重大经济投资项目做到“项目信息对接、项目单位对接、服务内容对接”，支持各级地方政府做好招商、留商、扶商工作。强化日常辅导式巡查，及时辅导纳税人纠正纳税错误，落实各项优惠政策的申报材料和手续。仅所得税汇算清缴辅导1项，全年举办辅导培训班7期，下户辅导1000余户，受训人员5000余人次，上门辅导高新技术企业42户。落实出口退税账户托管贷款服务，盘活出口企业退税资金，解决企业短期资金周转困难，特别是支持中小型出口企业的发展。全年为出口企业出具应退未退税额证实书55户次，出口企业实际贷款2亿余元。

【依法治税】 完善“1+4”岗位风险防范库建设，将执法风险防范体系建设从税收管理员岗位推广至稽查员、涉外税收管理人员、进出口退税管理人员、办税服务厅征收人员、综合涉税业务管理人员5个执法岗位。开展执法自查和执法监察，提高干部依法治税水平。全年执法信息管理系统运行数据15.82万条，正确率100%，实现全年税收执法无差错，在全市国家税务系统中继续保持前列。全年组织实施纳税评估389户次，补缴税款、滞纳金4455.05万元。实施涉外税务审计46户，累计调整增加应纳税所得额2327.28万元，弥补亏损1123.41万元，入库税款228.31万元。首次在国家税务总局立案反避税案件1起。开展家具制造经销、药品经销、房地产与建筑安装、交通运输、食品生产与加工5个行业的税收专项检查和举报案件的专案检查。全年实施检查纳税人157户，补缴税款、滞纳金8688.45万元，其中自查、辅导式检查入库税款及滞纳金7449.62万元，占全区同期国税收入的2.34%。

【发票专项整治】 将项目化管理模式引入发票专项整治行动，多渠道、多层面排摸线索，及时建立假冒发票案源信息库，确定整治行动的重点行业、重点区域和高案发地区，为科学选案提供依据。针对待整治行业及领域，实行先通过项目立项审批，再实施调查、检查，建立税警联席办公制度。同时，建立考核体系，对各环节运行结果进行全面考核验收，建立“行为规范、运转顺畅、公正透明、廉洁高效”的税务稽查管理和运行机制，推进全区发票专项整治行动的开展，取得显著成效。全年抓获涉嫌出售非法制造发票犯罪嫌疑人27名，摧毁涉嫌制售假发票犯罪团伙11个，捣毁储藏、印制假发票窝点31个，收缴作案工具15台，缴获印章703枚，假发票38.97万份。

【提高征管质效】 至年底，有国税税务登记户31983户，比上年增加3953户，省国家税务局监控涉税事项办结率100%，税务登记率100%，申报率99.93%，入库率99.99%，滞纳金加收率100%，处罚率按户100%，欠税增减率–0.04%。推进行业建模，全年有7299户一般纳税人纳入监控系统。其中：工业企业一般纳税人5665户，占工业企业一般纳税人的85.43%；监控税款40.71亿元，占税收收入的86.96%。自建行业监控模型7个，应用省国家税务局已建模型21个，基本实现一般纳税人行业建模全覆盖，其中自建的建筑装饰用石开采行业监控模型入选省国家税务局管理创新项目库。实施个体工商户“身份照”管理，以数码照片的形式，采集保存个体纳税人的经营地址、经营项目、经营规模等信息，建立个体工商户电子档案库，促进和规范漏征漏管户、定额核定、征收组日常税源管理等行为。

【税源专业化管理】 以机构改革为契机，以提高纳税人遵从度为目标，以风险管理为导向，以信息技术为支撑，按照“完善三个基础，集中六类事项，建立三种机制”，即完善税源分类管理、征管资源配置和优化纳税服务三项基础性工作，对重点税源、个体税源、涉外税源、审批涉税事项、进出口事务、纳税评估六类事项实施集中管理，建立工作、监督、协作三项机制的目标要求，结合区域经济特点，实现从“面”上对税源进行整体分类，并自上而下建立管理团队；以“线”为单位，对特定涉税业务实施精细化管理；按风险管理要求把风险监控深入至工作的要点环节，进行“点”式风险管理，初步形成余杭特色的“点线面”相结合的体现科学化、精细化管理要求的税源专业化管理模式。

【钱江经济开发区税收征管】 12月，根据杭州市国家税务局部署，钱江经济开发区纳税人全部划入余杭区国家税务局管辖。区国家税务局制定工作方案，设计迁入操作流程表，协调地税、电信、防伪税控服务商、银行等部门为开发区纳税人集中办理迁入手续，实现税源管理和服务的顺利过渡和无缝对接。

【行风和效能建设】 区国家税务局坚持执法与服务并重，制约与监督并重，公开与评议并重，采取有效措施推进行风和效能建设。引入项目化管理和“PDCA”现代管理学理念，按照“围绕中心、监督落实、组织协调、实绩评价”的思路，研发推行部门绩效管理考评系统，以信息化手段对各部门工作进行过程控制、结果考评、成果展示，为各部门搭建一个亮工作、赛业绩、创品牌的工作管理评比平台。实现项目化管理推进重点工作，阳光绩效考评激发工作潜能，创新创优平台展示工作特色，工作质量检查促进持续改进。创新实施干部“网上公述民评”，将每名参加评议干部的公述视频上传至国家税务网站，接受公开评议，评议结果通过计算机统计并作出分析报告，促进纳税人和社会各界对国家税务工作的监督，促进国家税务工作作风的持续改进。2010年，区国家税务局和余杭税务分局被评为全省国家税务系统文明单位，税源管理二科被评为浙江省“青年文明号”，塘栖、余杭、瓶窑三分局负责人在区纪委统一部署的乡镇“公述民评”活动中评议排名均位居前列，其中塘栖税务分局第一名、余杭税务分局位居第二。



4月30日，区国家税务局税收管理员走进银泰百货、国美电器等商场，宣传发票开具、个体税务变更等有关税收政策

（来敏毓）

责任编辑：陈素琴

金　融
Banking

·中国人民银行余杭支行·

【金融运行平稳】 2010年末，全区金融机构各项存款余额1218.35亿元，比年初增加238.37亿元，同比少增2.67亿元。其中，城乡居民储蓄存款余额460.19亿元，比年初增加86.63亿元，同比多增14.52亿元；各项贷款余额910.72亿元，比年初增加140.28亿元，同比少增58.98亿元。全年累计现金收入200.17亿元，同比增长23.75%，累计现金支出202.31亿元，同比增加22.30%。全区外汇指定银行累计结汇27.87亿美元，累计售汇1.91亿美元，结售汇顺差25.96亿美元。全年各金融机构资产质量进一步提高，不良贷款率仅为0.64%，实现盈利26.89亿元。核发人民币结算账户开户许可证7919张；办理国库退库8728笔，金额20.26亿元，办理拨款6206笔，金额238.45亿元。全年新核发贷款卡1079张，并对3945户企业的贷款卡进行年审，年审率达99.4%。

【加强窗口指导】 2010年，支行切实加强窗口指导，及时出台《余杭区2010年金融支持经济发展的指导意见》，要求全区各银行机构支持经济发展方式转变和经济结构调整，开展金融产品创新，加大对“三农”、中小企业和民生项目的信贷投入，切实维护金融稳定，防范系统性金融风险，全面提升金融服务水平。年内全区信贷投向重点突出，工业类贷款保持较快增长势头，新农村建设资金支持力度进一步提高。

【引导金融机构调整信贷结构】 出台支持中小企业和“三农”信贷政策。制定出台《余杭区中小企业、“三农”信贷政策导向效果评估暂行办法》，引导和督促各银行机构有效贯彻政策，以保证辖区中小企业贷款、涉农贷款稳定增长。全区90%的商业银行出台支持中小企业和“三农”的具体措施和考核办法。2010年底全区中小企业贷款余额和“三农”贷款余额为593.3亿元，比年初增加68.5亿元，同比多增23.2亿元，全年中小企业贷款和“三农”贷款的新增量占全区贷款总新增量的48.8%。

【拓宽中小企业融资渠道】 创新融资产品，2010年共推出仓单质押贷款、银团贷款、国内保理、小额农贷等创新产品34个，创新类贷款余额达328.6亿元，占同期人民币各项贷款余额的36.2%。推动银行服务创新。针对中小企业融资需求“急、小、频”的特点，指导商业银行改进信贷服务，创新营销手段，简化贷款手续，提高服务效率。促进银行信贷管理创新，指导银行争取扩大授权授信、争取中小企业贷款审批权、审贷挂点联系制和建立信贷营销激励考核机制等方法，对中小企业贷款实行单独考核、单独奖励，加大对中小企业贷款支持力度。做好跨境贸易人民币结算试点工作，全区已有2家银行开展跨境贸易人民币结算业务，结算金额为5.36万元。

【有效落实政府扶持政策】 落实政府还贷周转资金政策，帮助中小企业解决融资困难。会同区经济发展局对90家申请还贷周转资金的企业进行调查，累计审核发放应急还贷资金7.62亿元。落实政府

对中小企业和农业贷款风险补偿政策，与区经济发展局一起，对申报销售收入500万元以下的中小企业贷款风险补偿的3家银行和申报农业贷款风险补偿的农村合作银行进行全面审核，及时将104.49万元中小企业风险补偿资金和79.1万元农业贷款风险补偿资金划拨银行。为鼓励辖区银行机构加大对中小企业的支持力度，增强其对中小企业的放贷信心，支行会同区经济发展局、区财政局向区政府提出关于对销售收入在500万元至3000万元、单月贷款余额在600万元以内的中小企业信贷风险补偿试行办法，根据支行的意见建议，区政府及时出台《余杭区小企业贷款困难补偿办法（试行）》，2010年有4家银行得到风险补偿58.04万元。同时，开展融资需求调查，向全区各行业企业发出融资需求调查情况表2500余份，收回125家企业共23.35亿元的资金需求情况表，并通过“阿里余杭”网站的“政银互动”和“银企互动”等方式向全区银行机构发布信息。全年已有105家企业14.18亿元的融资需求得到有效解决。

【维护金融生态环境】 不断深化农村信用体系工程建设。指导农村合作银行完善“信用乡镇、信用村、信用户”评定办法，明确信用等级评定标准和程序，有效开展信用评定工作，全面推进农村信用体系建设。全区评定信用镇1个、信用村（社区）155个，覆盖面达48.14%。评定信用户58108户，覆盖面达43.43%，农户公议授信总额40.86亿元，农户贷款余额达23亿元，累计发放农户贷款38565户，累计发放金额71.27亿元，有效缓解农户贷款难问题，促进新农村建设和区域经济发展，农户诚信意识进一步提升，不良贷款逐年下降。

【出台金融机构相关管理办法】 出台《余杭区金融机构管理与服务指引（试行）》，完成宁波银行余杭支行和上海银行余杭支行接入人民银行“服务与管理体系”的审核和申报工作。贯彻执行浙江省金融重大事项及重要信息报告制度，向证券、保险、银行机构转发文件，提出切合余杭实际的措施。2010年有2家银行向支行报备地址变更和高管人员变更的信息，及时掌握辖区内金融机构的动向，有效提升支行的威信和形象。

【金融运行监测分析】 实施全区金融机构不良贷款增减变化监测发布制度。支行听取商业银行意见，在原来按月向商业银行提供环保信息的基础上，新增全区企业和个人不良贷款明细情况报告，对信贷风险起到较好的预警作用，受到商业银行好评。新增各乡镇网点存贷款数据的检测及信息发布，使商业银行能及时掌握各乡镇网点的金融业务发展状况，为银行设置机构网点提供第一手资料。

【优化外汇管理服务】 在继续贯彻实施金融危机以来出台的各项贸易便利化措施的同时，搭建“五大平台”：搭建政策传导平台。设立服务咨询热线，公布咨询电话和联系人，帮助银行企业解疑释惑；通过宣传手册及网络平台及时将新出台的外汇管理政策及政策解读传达给银行和涉外企业。搭建排忧解困平台。建立与税务部门的协作机制，加强与企业及税务等部门的协调和沟通，采取特事特办、适当变通等灵活方式帮助企业解决退税、核销信息缺失、外汇资金结汇等问题。搭建文明服务平台。推行政务公开，在办公地点及政府综合平台公开外汇管理行政许可项目的名称、办理依据、办理期限等内容，便利银企和个人办理外汇业务；推行“限时服务承诺制度”，提高办事效率。搭建银企沟通平台。通过座谈会、定期走访制度，加强与企业及政府机关部门沟通，主动了解企业生产经营、外汇业务品种、投融资等方面的需求。搭建风险预警平台。提前提示风险，对企业收汇后长期未核销和出口逾期未核销的，及时发送书面通知或电话通知，督促企业及时整改；通过现场调查，摸清情况，指导企业化解风险；开展约见谈话，使企业充分认识违规事实及后果并积极整改。积极推进货物贸易进口付汇核销改革。根据总局和省局的统一部署，及时对企业逾期未核销进行摧核，对历史数据进行清理，2010年1月1日前未核销金额已不足100万美元，为顺利推进货物贸易进口付汇核销制度改革打下良好的基础。

【银行外汇业务监管】 全面推进银行执行外汇管理规定情况考核工作。完成对辖内22家银行2009年度执行外汇管理规定情况的考核评估，并在外汇管理工作会议上就全省及全区考核情况进行通报。建立银行非现场考核及通报制度。按季向银行通报非现场核查中发现的问题，及时督促银行整改，促进依法合规经营。开展外汇业务合规性现场检查。对6家银行的外汇业务合规性进行全面检查，对在检查中发现的问题发放现场检查意见书，及时督促

其整改落实，对浦发银行余杭支行违反结售汇管理规定行为予以立案查处，在调查取证的基础上罚款20万元。

严格银行结售汇市场准入工作。对辖区内北京银行、宁波银行以及农业银行两家下属支行要求开办结售汇业务的申请进行审核和现场查勘，对外汇从业人员组织现场测试，对业务场地、机器系统设备进行现场检测，按规范要求完成市场准入审核。另外，发放金融机构标识码2家，办理银行名称变更和地址变更备案5家。授权银行办理资本金结汇2家。远期结售汇准入备案2家，确保辖区内银行外汇业务有序健康发展。

全面提升国际收支申报数据质量。加大非现场核查的力度，利用网上申报系统、综合查询系统的现有功能和人工手段相结合的方法，加大频率开展非现场核查，共查出交易编码和交易附言错误525笔；日结金额与付汇金额有差额120笔；其他错误81笔。在对日常数据进行非现场核查的基础上，加强现场检查力度，对6家银行的国际收支申报进行现场核查，对现场核查中发现的问题，要求银行采取措施及时加以整改。

【外汇资金监测】 利用直接投资外汇业务信息系统提供的业务操作和监管平台，改进对外商直接投资企业的服务，加强利用外资的统计监测和分析。全年共办理外汇登记49家，合同利用外资15970.38万美元；办理变更登记54家，合计流入外资金额21400.89万美元，比上年同期增长60.2%。办理境外投资登记9笔，金额2747万美元。办理外债登记14笔，签约3123.26万美元，同比增长586.23%；核准结汇1625.12万美元，核准归还外债6笔，金额586.23万美元。全面开展外商投资企业年检。全年共完成辖区内534家外商投资企业联合年检工作，参检率92.94%；完成境外投资企业年检21家，参检率95.9%。强化经常项目非现场监测。加强进出口逾期未核销清理，2010年共发放逾期催核通知书190份，核销逾期金额1.5亿美元；做好经常项目外汇账户、服务贸易外汇收支、“个人结售汇”大额及异常情况的监测分析工作。对在办理外汇业务时跟踪发现的3家企业私自改变结汇资金用途、未按规定办理外汇登记、申报年检信息、出口核销的违规行为进行查处，共处罚款59.1万元。

【拓展国库服务新领域】 发挥国库直接拨付功能，提高经理国库效率。国库直接拨付财政资金业务实现新突破。在财政部门的支持下，为余杭、钱江财政部门办理家电以旧换新补贴、企业创新发展补助、节能环保专项资金等国库直接拨付专项资金项目10个，累计办理国库直接拨付财政专项资金74笔、金额5542万元，提升基层国库服务政府公共财政的能力和水平。做好国库集中支付业务的试点工作。会同财政部门制定国库管理制度改革方案、国库集中支付银行清算办法、代理银行资格认定等办法。在支行对8家代理银行进行资格认定的基础上，由财政部门确定3家代理银行，于11月1日试点运行国库集中支付业务，有6家一级预算单位纳入试点运行，共办理各类直接支付业务68笔、金额575.8万元。推广POS机在纳税领域的应用。将POS机刷卡与车购税、交通罚款等缴款业务相结合，实现刷卡纳税“一站式”服务，既方便纳税人，又加快税款入库时间。

【推广非现金结算工具】 深化余杭“便农支付工程”。银行卡刷卡无障碍示范街创建活动向中心乡镇延伸。出台《余杭区2010～2011年度刷卡无障碍示范街区创建活动方案》，将余杭、瓶窑、塘栖等中心集镇作为创建工作重点，余杭镇禹航路刷卡无障碍示范街区安装POS机商户174户，POS机装机率达80.93%。推进新型支付方式在农村地区应用。经过支行审核，2010年有10家农村合作银行基层网点新开办银行本票业务。拓展小额支付系统代收付业务在农村地区的应用范围。2010年，全区金融机构共为水、电、煤气、电视费等农村公用事业费开立个人代扣账户45万户，增幅为16.08%。通过与卫生主管部门的联系沟通，实现医疗卫生机构POS机安装零的突破，全区6家公立医院布放POS机7台。以财政国库集中收付业务改革为契机，推广公务卡，有10家行政事业单位开展公务卡的试点工作，累计发卡500多张。开展打击银行卡犯罪活动。通过设立举报电话、银行卡市场检查、督促银行自查等手段净化用卡环境。全区银行卡恶意透支共立案11起，涉案金额61.88万元；POS机非法套现1起，涉案金额2亿多元。开展银行结算账户年检工作，通过建立核实工作报告和通报制度、约见谈话制度等，确保单位银行结算账户年检工作的顺利开展，已参加年检的各类单位银行结算账户共计33449户，年检率达93.02%。

【履行反洗钱职责】 继续加强可疑交易报告的管理，通过下发反洗钱工作指导意见等措施，引导辖区内金融机构加强对可疑交易报告的管理。2010年，支行加强可疑交易的人工甄别，规范和提升可疑交易报告质量，全年辖区内金融机构上报各类重点可疑交易报告25个，涉及交易金额18.41亿元，上报数据数量和质量与上年同期相比均有较大幅度的提高，有4条线索已移交公安部门进入立案查处阶段，涉及金额2.86亿元。

【征信管理】 在借贷款卡年审之际，着力提高企业征信系统运行质量。通过对借款人各项信贷业务真实性、正确性以及借款人基本信息的完整性、准确性和真实性等方面进行的严格审查核对，使企业的相关信息在企业信用信息基础数据库中得到较好的完善和补充，有效保证征信系统运行质量。做好个人信用报告查询、异议处理工作。2010年累计查询个人信用报告1063份，是上年同期查询量的1.7倍。

【金融形势监测分析和调研】 面对2010年经济金融形势较为复杂的特点，及时开展对经济金融运行过程中热点问题的监测分析和调研。结合年初用工荒特点，开展企业用工情况问卷调查；面对汇率上升较快的情况，开展外贸企业汇率承受力问卷调查、样本企业出口换汇成本调查、企业贸易信贷调查；对中国人民银行调控房价、控制资金流动性的调控政策，开展存款准备金率、存款利率调整快速调查、民间借贷情况问卷调查和中国房地产贷款抽样调查、担保业发展情况等调查，为上级行决策提供第一手的调查监测资料。2010年支行被上级行录用调研报告8篇，录用各类经济金融和政务信息84篇，其中有11篇信息被总行、上海总部录用，《浙江余杭侦破一起2亿元银行卡套现案》得到上海总部领导的批示。2010年政务信息杭州中心支行的通报中名列辖内县（市、区）支行第一。

（谢长虹）

·政策性银行·

【中国农业发展银行杭州市余杭支行】 2010年，支行围绕营业部确定的经营目标任务，结合当地实际，分析市场，明确定位，找准重点，脚踏实地地拓展业务。存贷款年末余额创历史新高。至年末，各项贷款余额58989万元，比年初增加22334万元，超额完成上级行下达增量指标8712万元；各项存款余额14863万元，比年初增加9745万元，超额完成上级行下达增量指标2930万元。全年实现中间业务收入18.4万元，比上年增加4.6万元，全面完成上级行规定的任务。实现账面利润863万元，同比增加158万元。资产质量较高，无不良贷款。全年实现无案件、无责任事故、平安运营的目标。

继续支持传统粮油政策性业务，确保在粮棉收购市场放开的情况下收购信贷资金有效供应。重点保证地方储备粮增储和轮换的信贷资金供应，向区收储公司发放贷款5408万元，收回贷款4624万元（其中400万元为建仓贷款），配合区收储公司做好地方储备粮轮换工作。根据统一部署，做好粮食的清仓查库工作，对余杭区所有库点粮食进行全面检查，没有发现空库、缺粮现象；支行信贷工作满足地方储备库增储轮换及市场流通的用粮资金需求，为全区粮食安全提供重要保障。

加快发展非经营性项目的营销。重点投向有政府支持、财政还本付息的农村基础设施建设，参与政府农业基础设施和农业综合开发建设项目。2010年初新增临平汽车总站1.06元亿中长期贷款项目，经省分行批准，已发放贷款5500万元。全力营销320国道至104国道连接线工程贷款项目。该项目属浙江省重点项目，项目总投资13.2亿元，融资需求9.9亿元。项目于7月获总行批复同意，已发放贷款16700万元。在存贷款全省百日会战中取得第五、第六名的成绩。12月末，新增非经营性项目贷款企业1家，新增贷款22200万元。

审慎开拓商业性流动资金贷款业务，优先支持企业经营状况、财务状况良好，资产负债率较低的农业企业。对经营状况良好的杭州顺丰祥食品有限公司增加100万元贷款、杭州忆江南茶业有限公司增加150万元贷款、杭州八仙禽业有限公司增加500万元贷款。增加的贷款中有87%的贷款是抵押贷款。营销规模大、效益好的企业。采用全额抵押担保方式，向全国纺织行业500强企业杭州奥坦斯布艺有限公司发放产业化龙头企业棉花类短期贷款1000万元。12月末，新增商业性流动资金贷款企业1家，新增贷款1750万元。

拓展中间业务。对保险代理业务进行专题部署。围绕目标制定相应的考核奖励办法，修改和完

善《2010 年业务营销考核奖励办法》和《2010 年信贷部商业性存款和中间业务考核办法》。做好贷款企业的保险代理业务的工作。在贷款发放前，与贷款企业及时签订“保险支持协议书”，落实任务。在保险营销上,支行领导带头跑企业，员工们各尽所能,取得较好的成效。

严格贷后管理，及时发现和识别风险预警信号，强化各项风险防范措施。加强信贷人员教育培训，按上级行的要求全面签订客户经理五大责任书，提高客户经理的责任心。加强贷款的贷后管理，为全面落实尽职记录的要求，要求每名客户经理勤下企业，及时准确地了解企业经营状况、财务状况，并对 CM2006 信贷管理系统发出的风险预警及时进行处理；集中力量对所有商业性贷款企业集中进行风险排查，通过风险排查，全面了解各家企业的实际，对出现的问题，及时进行处理，防控新增不良贷款风险。做好财务收支管理，及时做好利率调整，确保利息准确及时收回。年初分析预测全年财务收支情况，编制财务收支计划。按照应收尽收原则，全年收息率创近年同期新高。实行费用报账制，按审批权限经相关权限负责人审批后据实列支。

经上级行批准，9 月中旬实行综合柜员制，按照会计内控制度要求，合理配备会计出纳部人员。确保各项电子化应用系统的稳定、安全、高效运行。坚持“综合治理、预防为主”的方针，加强重点部位和重要环节的防范,安全保卫责任到岗，严格车辆及驾驶员管理,全年实现无案件、无责任事故、平安运营的目标。1 月中旬完成营业办公大楼的搬迁工作。加强公文的基础管理，提高公文质量和流转速度；完善档案的收集、整理、归档、利用等环节，综合档案管理工作更加规范和科学。全年编发《情况简报》13 期。其中 7 篇在省分行营业部刊物上发表，1 篇在省分行刊物上发表。落实“银企廉政共建协议书”的签订工作。支行按照统一格式，在规定的时间内完成与所有 14 家企业的签订工作。同时，做好新增企业的签订工作。

开展内控和案防制度执行年活动。信贷部门根据文件精神，制订自查方案：自查范围为 2010 年 6 月末贷款有余额的所有信贷业务，通过自查发现支行贷款发放的整个过程都符合相关规定，没有发现任何问题。会计出纳部自查上半年会计凭证、会计账簿、会计报告，没有发生任何压票、退票、截留挪用客户和他行资金、无理拒付等现象。继续开展“四无创建”活动。在支行与上级行、地方政府签订党风廉政建设、安全保卫责任书和社会综合治理责任状的基础上，支行与各部室主任、各部室主任与每一名员工相应签订责任书，将责任落实到人；建立健全制度办法，以规范员工行为为重点，全面加强风险管理，有效防范各类案件事故和违规违纪行为，积极营造良好的经营环境。加强合规建设，加大安全检查力度，确保上海世界博览会期间的安全保卫工作。加强反腐倡廉教育，搞好示范教育和警示教育。

提升“职工之家”创建品质，促进和谐银行建设。完善硬件设施建设。开展送温暖活动，构建和谐银行。建立生日慰问、住院探望、丧事吊唁、特困职工慰问、职工体检休养等制度。参加地方政府或系统组织的南方抗旱捐助、“春风行动”、帮困结对和青海玉树抗震救灾献爱心活动，各类捐款计 7200 元。依托“职工之家”创建，开展各式有益身心的活动。推荐会员代表杭州市队参加在丽水举办的全国职工健美比赛。选拔队员参加余杭金融系统足球队，在全区运动会上获第三名。选拔队员参加营业部组织的双扣比赛，获得冠军。

（周行）

·国有商业银行·

【中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行】

2010 年，支行以提高经营效益为核心，全力拓展优质市场，加快经营结构优化，有力促进规模、结构与效益的协调发展，全行各项工作保持良好的发展态势。2010 年末，人民币各项存款总额 74.74 亿元，比年初新增 14.09 亿元。其中，对公存款余额 52.85 亿元，比年初新增 11.25 亿元，同比多增 3.28 亿元；储蓄存款余额 21.89 亿元，比年初新增 2.84 亿元，同比多增 4692 万元。人民币各项贷款账面余额 65.18 亿元，账面新增 14.28 亿元。其中，公司贷款账面新增 12.57 亿元，个人贷款新增 1.71 亿元。各项存款增量四大国有商业银行（下称四行）占比 37.07%，高出余额占比 6.34 个百分点，各项存款总量和增量四行占比继续保持首位。其中，对公存款增量四行占比 36.21%，高出余额占比 5.92 个百分点；储蓄存款增量四行占比 38.48%，高出余额占比 7.18 个百分点。各项贷款增量四行占比

51.71%，高出余额占比 24.06 个百分点，贷款增量在四行中占“半壁江山”。中间业务收入总量四行占比 36.17%，增量四行占比 40.58%，中间业务收入总量与增量继续保持“双领先”地位。

全年实现本外币中间业务收入 4573 万元，实现本外币拨备前利润 22946 万元，高于上年同期水平。存款稳定性得到提高，对公存款日均余额新增 7.62 亿元，储蓄存款日均余额新增 1.55 亿元，通过优化资产负债结构，不断增强全行盈利水平。

年内，加强信贷风险防控，不良贷款率仅为 0.016%，其中公司类贷款实现零不良，资产质量持续保持优良。结合防案主题教育活动，加强内控执行力建设，全行内控防案工作继续得到加强。落实上海世界博览会和广州亚运会安全保卫的各项要求，不断完善应急处置预案和开展针对性演练，实现安全经营。

（赵建慧）

【中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行】

2010 年，支行完成各项主要经营目标任务，核心业务市场份额和系统贡献度全面提升。全行本外币各项存款余额突破百亿大关，达到 105.36 亿元，比年初增加 19.36 亿元，增幅 22.51%，增量居四行第二，增量四行占比为 30.73%。其中，个人存款比年初增加 8.28 亿元，增幅 18.73%，余额为 52.47 亿元，居四行第一，四行占比 31.48%;对公存款比年初增加 11.08 亿元，增量居四行第二，增幅达 26.52%，余额为 52.88 亿元，四行占比 23.90%。各项贷款余额为 52.03 亿元，比年初增加 7.62 亿元，控制在营业部下达的计划内。渠道类、理财类和三农类产品完成上级行下达的目标任务。企业网银注册客户数比年初增加 568 户，有效率达 89.35%；个人网银注册客户数比年初增加 2.4 万户，有效率为 62.10%。电子渠道交易占比 65.23%，比年初提高 7.15 个百分点。惠农卡发卡和农户授信户数分别比年初增加 31630 张和 1907 户，农户小额贷款余额较年初增加 1591 万元。

全年实现中间业务收入 5048 万元，同比多增 1778 万元，增幅 54.34%。中间业务收入占比为 15.18%，比年初提高 2.01 个百分点。中间业务收入增量、增幅均居同业第一，同业位次由 2009 年的第四位跃升到四行第二位。实现投行业务收入 1525 万元；实现电子银行业务收入 1155 万元。信用卡、代理保险、外汇中间业务收入及代理基金销售、个人理财业务收入均完成上级行下达的目标任务，而且同比快速增长，发挥重要增长极作用。

经营效益持续提升。到 12 月末，实现拨备前利润 22258 万元，同比增加 3268 万元，增幅 17.21%。各项存款付息率为 1.28%，贷款收息率为 5.49%，存贷利差为 4.21%，比年初上升 0.05 个百分点，居四行首位。成本收入比为 26.03%，比年初下降 2.06 个百分点。资产质量持续保持较好水平，不良率为 0.16%。

加强基础管理。支行班子将党风廉政建设与业务经营管理紧密结合起来，同部署、同落实、同检查、同考核，形成层层抓落实的党风廉政建设体系。2010 年度经复评再次获得杭州市“文明单位”称号，经余杭区委、区政府考核成为余杭区社会治安综合治理和维稳优秀达标单位。配合总行开展集中审计并做好后续整改，开展案件专项治理、争先创优、合规文化建设等主题活动，扎实开展各项风险排查、自律监管检查、自助设备安全巡查等工作，确保全年平安、全行安全。

（吴倩）

【中国银行股份有限公司杭州市余杭支行】 2010 年末，支行人民币各项存款余额为 54.66 亿元，比年初增加 7.11 亿元，增幅为 15.09%。人民币各项贷款余额为 47.01 亿元，比年初增加 3.37 亿元，增幅为 7.72%。资产质量情况继续保持优良。国际结算业务量完成 12.21 亿美元，同比增长 52%，增幅列直属郊县行第一。中间业务收入达 3950 万元，比上年增加 508 万元，增幅为 14.76%;实现净利润 8242.14 万元，增幅 9.76%。

拓展核心存款，存款业务跑赢大市。开展各类营销和竞赛活动，加强对中高端客户的拓展和维护工作，开展持续的跟踪营销，提高客户的忠诚度。狠抓公司存款业务，特别是行政事业单位存款和金融机构存款的营销。资产业务平稳增长，结构调整力度加大。落实上级行信贷规模管理和贷存比管理要求，更加注重“调结构”，用足用好有限的规模资源。在保质量、增效益前提下，向重点项目、重点客户和高附加值产品倾斜投放，并做好项目储备和重点客户扩容。在加强对重点客户、重点项目的营销时，实行名单负责制管理，有效推动各项工作的积极开展。零售贷款业务顺应形势变化和政策调整，重点推广个人经营类贷款，业务结构和综合效益有所优化。

强化内控管理，落实案件防范措施。加强对账管理及开户审查环节，严格落实省行相关制度及规定。推进党风廉政和惩防体系建设，开展反腐倡廉宣传教育，安全及防案教育，在全行开展防案知识竞赛。加大对违规操作行为的处理力度，举一反三，抓好整改落实。加强员工安全保卫工作意识，开展消防知识学习、应急预案演练等工作。

开展关爱员工活动，加强企业文化建设。成立以行长为组长、分管行长为副组长，各部门、二级支行、分理处负责人为组员的领导小组，开展包括谈心、家访、座谈会等多形式的关爱员工活动。组织全行员工体检、“三八”节女职工郊游等活动，对员工生病、结婚等等进行慰问，为员工发放生日蛋糕券；定期召开青年员工座谈会，广泛听取年轻员工的心声。重视党建工作，抓好党员学习教育，积极开展创先争优活动。加大队伍建设力度，完善后备人才库制度。

（王丽红）

【中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行】

2010 年末，全行存贷款总余额达 224.7 亿元，两年内实现存贷款翻番的目标，成为余杭区第一家存贷款规模突破 200 亿元的商业银行。支行利润、中间业务收入、存款新增、贷款余额、客户拓展在当地同业同口径比较中取得“数一数二”的名次。实现拨备前考核利润 3.31 亿元，中间业务收入 6646 万元，市场份额均列四行第一位；资产质量整体保持较好水平。全年新设网点型支行 1 个，新增自助设备 9 台。

支行坚持“立足服务创新，以共赢发展为己任”的客户营销思路，与知名学者、大院名校、保险机构等社会各界建立广泛的联系，搭建起银行与企业、客户之间的交流互动平台，树立建设银行“融资更融智”的口碑，形成独特的企业文化。举办 2010 年余杭区房地产及建筑施工企业峰会，针对房产新政频出、部分房产开发企业对今后发展举棋未定的局面，邀请浙江工业大学经贸学院院长、浙江工业大学房地产研究所所长虞晓芬教授，为余杭区房地产及建筑施工企业就 2010 年杭州房地产业发展前景进行深度分析。联合保险公司举办客户联谊、理财沙龙等活动，以“你不理财，财不理你”为主题，从“投资≠理财”为切入点，由银行、保险公司的理财师向中高端客户讲解实物黄金、保险产品等理财产品，与客户们就养房、养车、养父母、养儿女等问题进行深入交流，提升客户们的理财意识。针对中国人民银行汇改导致人民币对美元的汇率波动幅度变大，对余杭众多出口贸易企业客户带来较大冲击。支行第一时间发出《给国际业务客户的一封信》，提出专业化的财务应对策略。同时，举办国际业务理财培训会，邀请建设银行省分行、中国出口信用保险公司等国际业务专家，讲解汇改下的国际贸易应对之道和出口信用保险产品，为一批重点出口企业提供量身定制的产品规划和金融服务，增强余杭区外向型企业的抗风险能力。

强化对工业百强、外贸五十强、房地产及建筑施工企业、区规模以上企业等重点企业和项目的营销力度。2010 年，支行获得余杭区财政国库集中支付业务承办权、余杭区房屋维修基金账户，成功营销余杭区新农村建设公司等一大批基础设施建设客户和重点招商引资项目，与众多区内上市及拟上市企业建立起业务合作关系。与中国进出口银行浙江省分行、浙江金桥控股集团签署全面战略合作协议，签订授信总额为 2 亿元的委托贷款协议，重点支持外向型科技类中小企业，在全国探索创新推出“商业银行——政策性银行——担保机构”融资合作模式，为中小企业开辟一条新的融资渠道。支行年末小企业非贴贷款余额达 20.73 亿元，较年初新增 11.13 亿元。重点支持经营稳健、发展潜力较大的房地产项目。主办全省建行系统首笔房地产股权投资集合资金信托计划——杭州馨华园信托计划，总规模达 5 亿元，拓宽房地产融资渠道。为余杭区新农村建设项目授信近 10.5 亿元。依托完善的机构网点、先进的信息技术和金融创新能力等综合优势，完成余杭城市建设集团有限公司现金管理系统上线，与国库集中支付系统成功实现对接，并在汽车分期付款、服务保理、出口信用保险贷款、出口商票融资、即期外汇买卖等新型业务上取得突破性进展。

开展“质量管理年”活动，强化基础管理；定期召开风险联席会议，开展案件风险“大排查”活动，每月对全面风险管理工作监测情况及基层行关键风险点监控检查情况进行通报、开展年终金融安全大检查等常规工作，成立全面风险管理工作监测小组，切实加强风险条线对风险隐患的掌控与监督；完善不良资产处置办法，加大不良贷款回收力度，加快不良资产处置进度；创建“平安建设工程”，制定风险管理等级网点考核办法，有效实现

安全运营；建立操作风险和内部控制自我评估制度；强化会计稽核力度，对操作流程的各个环节进行梳理、规范，促进会计工作制度化、规范化；规范全行的违规积分制度；深入开展员工排查，做好信访和案件防控工作，开展“严控不良反弹、确保安全运营”活动；召开不良贷款听证会，推进“平安建行”建设。

（周剑）

·股份制商业银行·

【交通银行股份有限公司杭州余杭支行】 2010年末，支行人民币各项存款余额为47.73亿元，比年初增加12.26亿元，增幅为34.56%；贷款余额为38.56亿元，比年初增加7.23亿元，增幅为23.07%；实现国际业务结算2.96亿美元，完成中间业务收入1280万元，全年实现考核利润11495万元。支行被交通银行总行评为“会计工作示范行”、被浙江省分行评为“平安世博”先进集体，获“浙江省分行提升服务质量优胜单位”称号。

支行将2010年“虎年春来早”作为一季度的头等大事来抓，完成各项任务。支行获省分行1月、2月、3月方阵冠军等13个奖项，有9名客户经理获得17个奖项。11月成功营销全区首家中小上市企业——杭州老板电器IPO募集资金9.1亿元。抓住省分行扩大小企业转授权审批额度的契机，制订激励措施，鼓励客户经理在控制风险的前提下，重点拓展优质中小企业客户。全年新增“展业通”小企业98户，累计发展小企业达196户，授信总额度32.6亿元。继续提升国际业务占比，全年完成国际结算量2.96万美元，比上年同期增长77.2%。新增国际结算户13户，其中一户为“领汇财富”客户。在增加远期结汇的同时，新增NDF境外投资及境外行联动业务。

推进电子银行业务。支行根据总行推出的网点+客户经理+电子银行的战略，把发展电子银行业务和客户发展战略有效结合起来，全年新增网银101户，累计有效户达到243户，完成交易笔数6.3亿笔，交易量近200亿元。

年内，支行先后出台《学习发展考核办法》、《内部营运考核办法》、《服务质量考核办法》。通过对基层网点的现场和非现场检查，并结合省分行服务质量提升办法及神秘人检查等情况，对柜员进行综合考评，对排名靠前的进行奖励，靠后的进行处罚，并在全行大会上以PPT形式予以公布。从二季度开始开展技能业务大练兵活动，指定业务骨干担任老师，定期进行业务知识辅导和技能培训。对当月考核未达标的柜员进行每周两次强化训练。季末对全体柜员的综合成绩进行排名，并与履职挂钩，促进员工知识技能快速提高。在2010年度浙江省分行服务质量考核中支行获综合排名第一，青年员工钟英在省分行会计人员综合能力大赛中获得第二名。

（胡维亚）

【中信银行股份有限公司杭州余杭支行】 2010年，支行在信贷综合调控、贷款新规落实、房产新政、清理政府融资平台、贷款质量检查等一系列监管约束下，围绕“调结构、强管理、促发展”的指导思想，适应市场，应对挑战，努力保持持续健康发展的势头。2010年末，支行各项人民币一般性存款余额717000万元，比年初增加137900万元，其中，对公一般性存款余额561400万元，比年初增加126000万元，完成年度增量计划的161.55%；对公日均增加105500万元，完成自报计划的144.47%；本外币储蓄存款余额155600万元，完成年度增量计划的113.64%；储蓄日均完成自报计划的103%。一般性贷款余额525200万元，比年初增加71500万元。月末存贷比为73.25%。累计实现税前利润18906万元。

开辟负债业务新增长点，拓展机构负债的来源。规模大、质量高的优良客户重点关注、培养。同时突出本行的优势，以优质的服务争取与挖掘客户，保证客户走访的时间与频率，重视改善和提升银企关系，2010年新争取一批有价值的客户，如唐杭集团、海陆供应链等客户，同时还有甘浙公司、丰沅物资、湖州热电等一批新营销、有潜力的储备客户。提高客户经理的产品运用能力。做好小企业金融业务服务，支行被总行推荐为“小企业服务明星单位”。

实现国际业务新产品“零”的突破。全年收付汇量52132万美元，完成自报计划的104.26%，资金产品交易量10909.32万美元，完成年度计划的109.09%，结售汇量完成35944.71万美元，完成年度计划的106.98%，中间业务收入499.53万元，完成年度计划的105.16%，国际业务有效客户数79

户。据外管的数据，收付汇量在当地同业排名第三，结售汇量排名第四。

资产质量继续保持优良。建立持续、长效的风险排查机制。面对复杂多变的经济形势，在年初下发《关于开展授信业务风险排查工作的通知》，组织对支行所有授信客户进行全面风险排查，重点关注受国家宏观调控影响大的，以及因信贷规模限制和调整，企业现金流紧张的企业，充分掌握企业的生产经营、银行融资、资金流向、对外投资、民间借贷、对外担保等情况，提出 11 条需要特别关注的风险信息，通过定量和定性分析相结合的方式，综合判断企业的风险状况，逐户提出管理方案和拟采取的措施，年初共排查客户 192 户。主动做好信贷结构调整，切实做到“有保有压”。

（戴文舟）

【上海浦东发展银行股份有限公司杭州余杭支行】

2010 年，面对愈发激烈的市场竞争和人才竞争，支行抢抓发展机遇，经营业绩稳增。2010 年末，各项本外币存款余额 526072 万元，本外币贷款余额 490557 万元。全年累计发放贷款 528537 万元，收回贷款 497662 万元。业务发展续升。紧扣“抓发展、促转型、强内控、增效益”的发展指导思想，继续加大资产结构的调整，压缩银票贴现和低贡献度的授信，支持和稳定优质客户。以优质服务为抓手，增强业务能力。无论是公司银行、个人银行服务还是临柜服务或后勤服务，服务营销已成为大家的自觉意识。同时营业部根据分行的统一布置实行临柜坐销制，营销柜面零星客户，并取得一定成效。资产质量趋好。支行多次召开贷审会，对贷款进行检查。通过逐户排查，对出现风险或存有明显风险隐患的客户，采取积极的针对性措施，要求提前归还贷款，努力防范经营风险，完善风险管理工作。对已形成的不良资产加大处置力度，在上级行的支持下，2010 年支行降低不良资产工作收效明显。全年综合收息率为 98.85%。全年实现安全经营无事故。

（鲁国美）

【杭州银行股份有限公司余杭支行】 2010 年末，支行本外币各项存款余额 46.69 亿元，其中对公存款余额 39.34 亿元，储蓄存款余额 7.35 亿元。各项存款余额与年初相比上升 4.06 亿元，增幅 9.52%，其中对公存款余额上升 2.18 亿元，储蓄存款余额上升 1.88 亿元；各项存款日均余额 41.43 亿元，比年初增加 3.65 亿元，增幅为 9.80%，其中对公存款日均余额增长 1.73 亿元，储蓄存款日均余额增长 1.92 亿元。支行各项贷款余额人民币 35.62 亿元，比年初减少 2.57 亿元。

支行加大有效投入，支持余杭经济建设。截至 2010 年 12 月 31 日，政府项目贷款 14 家企事业，年末贷款余额达 14.3 亿元，新发放政府项目贷款 1.7 亿元。支持余杭区企业上市，支行成为杭州南方特种泵业股份有限公司三家募集资金监管银行之一，在资金增值方面及授信方面提供优质服务。2010 年，支行还获得余杭区财政国库集中支付代理银行资格。同时，在执行贷款的发放和使用中，严格执行银监会发布的“三个办法一个指引”[注]贷款新规。通过业务创新，如小企业联保、与担保公司合作抵押百分百等，发展中小企业客户。截至 2010 年末，支行与 4 家担保公司为全区中小企业融资共 33397 万元，其中抵押百分百业务 9885 万元，解决区内部分中小企业融资难的问题。

加强内部管理。结合档案管理制度、贷后管理制度和各类检查，查漏补缺，完善信贷资料的完整性和合法合规性，避免操作性风险，并开展信贷风险排查工作，要求管户客户经理列出排查计划，逐户上门检查，对重点客户，支行领导一同进行走访，通过集体讨论和风险评估，切实有效地采取有保有压、有进有退的信贷风险控制策略，保持支行总体授信良好的状况。

加大对全体员工树立依法合规，风险防范意识的教育，从思想道德、职业操守上抓内控、抓防范。关注票据的真实性，一年来无重大业务差错。把安全防范融入日常管理，邀请杭州市公安消防培训中心的教官到支行授课，并组织防抢和消防“实战”演练，提高员工处置突发事件的能力，增强自我保护技能。及时传达总行精神，细化制度、定期检查，有效控制风险，全年安全无事故。在“迎世博、迎亚运”金融服务系列活动中，支行完成“零事故、零投诉、零负面报道”的工作目标，被评为杭州银行“精彩世博、激情亚运”优质服务网点，一名员工被评为“精彩世博、激情亚运”优质服务先进个人。在总行举办的由 27 个分工会参加的技能比赛中，支行在点钞项目上获团体三等奖，计算机输入项目上，宝塔支行取得团体第三名。

参与共建社区的“平安”建设和公益活动，慰问社区 5 户特困户和低保户共 2 万余元；在送温暖

活动中捐款 15 万元，向玉树、舟曲捐款 25350 元。与余杭区丽人广播签订协议，开展一系列的“送金融知识下乡”活动和“金融服务进社区”活动，借广播平台深入余杭区的各乡镇（街道）开展宣传，向农民朋友宣传普及和推广支行的服务品种、理财产品、银行卡业务、客户防范风险、自助设备使用等方面的金融知识，增强他们对支行业务和服务的认知度和信赖度。帮助广大市民熟悉和使用信用卡、网上银行、电话银行、自助银行等设备和渠道，合理分流业务，缓解柜面压力。全年，支行开展该类活动 11 次，发放资料 6000 余份，参与群众 2000 余人。

（注：“三个办法一个指引”指《流动资金贷款管理暂行办法》、《个人贷款管理暂行办法》、《固定资产贷款管理暂行办法》和《项目融资业务指引》。）

（高俊）

【兴业银行股份有限公司杭州余杭支行】 2010 年，余杭支行以打造“一流的团队、一流的管理、一流的业绩”为指导思想，以业务结构调整为核心，以核心负债业务拓展和余杭本地核心结算型客户培育为重点，在资产、负债及客户服务等方面均取得较好的发展。2010 年 11 月末，人民币一般性存款余额为 196458 万元（比年初增长 61597 万元），其中人民币公司存款余额 168608 万元（比年初增长 55241 万元），人民币储蓄存款余额 27850 万元（比年初增长 6357 万元）；人民币存款日均余额 177663 万元，其中人民币公司存款日均余额 158302 万元，储蓄存款日均余额 19361 万元；本外币贷款余额 246780 万元（比年初增长 46196 万元）。经营规模创新高。支行从 2006 年末的 5 亿多元存款余额，经过 3 年，存款余额稳定在近 20 亿元，最高时达 23 亿元。

业务结构调整逐步到位。在资产业务方面，余杭支行 11 月末有效授信客户共 76 户，余杭当地客户 62 户，占比 82%。年内共退出授信客户 20 户，其中嘉兴地区退出 2 户、富阳等杭州地区退出 6 户，绍兴地区退出 4 户，余杭当地退出 8 户。年初出现不良贷款，支行为有效防范风险，对所有授信客户进行分类摸底排查、走访客户，拟定退出机制，已退出 4 户，拟退出 3 户。在负债业务方面，11 月末质押类两项存款余额为 55779 万元，比年初下降 3384 万元，企业活期存款 64327 万元，比年初增长 35957 万元。培育核心、结算型客户初见成效。至 11 月末柜面结算 14 万笔，比上年同期增加 1 万笔；网上交易 4 万笔，比上年同期增加 1.6 万笔；基本账户 134 户，比上年增加 47 户。对存量客户增加授信，深化合作，支行已培育准上市公司 1 家，拟上市公司 5 家。2010 年，支行将余杭城市建设集团有限公司作为重点客户拓展，发放 6 亿元的节能减排贷款。开通现金管理业务，该集团在支行的存款余额达 32521 万元，比上年余额增长 28536 万元。

年内，储蓄存款从年初的下降，逐步恢复性增长。零售队伍、团队分工明确细化，岗位设置、人员配备初步完成；负债业务、资产业务、理财业务都有较快发展，到 11 月末共发放个贷 70 笔，累计金额约 5000 万元，到 10 月末支行理财销售 8347 万元，基金销售 2299 万元，贵金属交易 15215 万元，均名列县域支行前茅。但零售客户基础较为薄弱，营销力度欠缺，公私联动不足。

安全保卫工作良好。支行按照治安保卫工作要求，落实行政值班、安全保卫值班工作，并针对监控管理、运钞交接、ATM 管理等重要环节进一步提出要求，其他如消防安全、电源管理规范化也进行强调。同时在日常工作中按照分行和公安部门的有关要求，以安全检查为手段抓住重点要害部位，认真做好安防的日查和夜查工作，对保安值班、监控录像、自助银行、库车接送、营业场所安防设施等情况进行每月不少于 4 次的全方位检查和督促，对检查中发现的问题及时进行整改。

（马军）

【广东发展银行股份有限公司杭州余杭支行】 2010 年末，支行贷款余额 17.5 亿元，存款余额 8 亿元（其中对公存款余额 15.7 亿元），全年余额实现账面利润 5000 万元。

逐步退出异地授信，增加本地授信比重。异地授信占比从 2009 年的 80%减少到 2010 年的 50%，贷款余额从 2009 年的 77221 万元减少到 2010 年 54687 万元，随着本地拟上报和在批项目的推进，这两项比重将继续降低。调整负债结构，提高资金效率。保证金存款下降 4.3 亿元，在负债中的比重从 2009 年的 21.5%减少到 2010 年的 15.7%，结算日均存款余额增加 1 亿元，比重从 2009 年的 16.4%增加到 2010 年的 25.2%。细化专业定位，建设特色支行。努力开拓项目贷款和政府贷款市场，

提高这两项贷款比重。立足余杭本地化，辐射临杭经济带。桐乡、海宁、德清位于余杭半小时经济带，可视同本地市场进行整体开发，业务团队明确方向，集中力量优势互补。

明确贷审会制度，充实贷审会力量，将贷审会成员增加至8人，保证贷审会每周按时召开。严格执行分行信贷审查要求，提高授信报告质量，利用贷审会成员的丰富经验，对方案各环节进行充分讨论分析，优化授信方案，实现风险前移。每月由信贷综合部发起风险排查例会，全行客户经理参与，对客户的潜在风险进行逐一排查，并进行及时反馈登记，对无法判断的风险进行重点检查。规范贷后检查制度，加强贷后检查频率，提高贷后检查质量，对动产、不动产等进行定期检查，对授信企业和担保企业等进行不定期拜访，结合侧面了解，全面评估风险，并做好贷后检查报告的管理工作。积极清收不良，杜绝新增不良。

2010年，对新客户经理开展业务培训，学习包括“三个办法一个指引”，11个授信产品风险方案、融资租赁业务、应收账款保理业务操作规程，好融通、易押通业务，如意结、国内信用证等贸易融资产品等，使他们更好地理解制度，更好地运用产品，进而做到更好地控制风险。

个人按揭业务成为支行个金资产业务的主流。支行在关注政策变化的同时，时刻关注楼盘开发情况及市场需求，积极争取好的楼盘，扩大个人资产业务在支行的份额，同时又能真正做好资产带动负债业务。2010年共开发楼盘4个，累计已经开发楼盘12个，个贷余额4.28亿元，较年初新增1.71亿元，按揭数新增226笔。个人助业及其他个人贷款成为个人资产业务的辅助，有针对性的选择。对于风险可控、合作较好的客户，以及将来有可能发展成为公司业务的客户，安排业务较好的客户经理办理。

（周章）

【招商银行股份有限公司杭州余杭支行】 2010年，支行贯彻杭州分行“稳健经营、规范管理、可持续发展”的经营理念，2010年末，支行各项存款余额17.4亿元，各项贷款余额15.8亿元，全年实现利润4500万元。

强化以流程监管为主要手段严格风险管理，建立全行资产客户定期与不定期的风险监管制度。强化客户经理日常工作管理；实行信贷业务的预报初审制度；深化信贷业务双人调查、双人核保、相互制约的工作制度；对出口企业进行专题的退税情况调查，及时掌握企业的退税变化情况；每年进行资产客户的风险评议，综合分析国家宏观政策、地方经济形势、企业的经营水平确立下年发展战略和进退计划；建立各类风险警示与排查制度、内控评审制度、要害岗位强制休假制度等，规范各项业务操作，加大风险调查与挽救力度。

把准市场定位。始终把优质中小企业作为基本客户群，被确定为中小企业业务首批试点行。着力品牌建设。利用报纸、电台、户外等平台大力宣传支行的创新产品和业务，“金葵花理财”多次登上“浙江省十佳银行理财品牌”榜首。聘请专业服务调查公司进行网点暗访和电话回访，每季进行讲评。以“细心、细分、细节”为指针，在全行范围内深入开展丰富多彩的“优质服务、优质技能”活动。全员转介，公私联动，做好、做大个人业务，使支行的个人银行贵宾数量在同业中名列前位。开拓中间业务。强化本外币联动、境内外联动、分支行联动营销，做大做强与汇率挂钩的联动理财，创新突破同业国际结算代理，全力以赴抓业务拓展。积极开展信贷资产转让业务，持续做好基金“五星之选”投资服务，推动“基情飞扬”每月重点基金的营销，加强与保险公司的合作，举办“一卡通”、招行信用卡营销活动，推动POS业务的增长。

丰富企业文化。致力于公益事业的发展，开展关爱员工系列活动，组织健康培训与讲座，走访员工家庭，为病危员工募捐。每年定向为云南省永仁、武定两县捐款捐物。

（沈金华）

【中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行】

2010年，在总行“特色银行”战略目标指导下，支行坚持以新产品为核心、以服务客户为中心，坚持抓大不放小，抢抓适度宽松货币政策机遇，为区内重点项目、民营企业、中小及小微企业提供信贷支持。2010年末，各项存款余额32.01亿元，贷款余额42.68亿元，资产质量全年保持优良。全年实现账面利润1.1亿元。

2010年，支行充分发挥产品优势，支持区内民营企业、中小和小微企业。其中“商贷通”产品以其担保方式多样化、审批时效高、简便灵活等特点，赢得市场好评。

秉承“创新、团结、敬业、优质”的企业文化

精神，树立创新、活力、稳健的市场形象，打造一支积极进取、团结拼搏、激情活力的团队。支行已连续多年被评为杭州分行“优秀支行”、“安全运营先进机构”。2010 年度，支行获得杭州市“平安金融单位”称号，被评为总行级“优秀党支部”、总行级“女职工文明示范岗”，总行级“小微金融先进支行”，并获“中国银行业文明规范服务千佳示范单位”称号。

（平萍）

【深圳发展银行股份有限公司杭州余杭支行】

2010 年，支行以“发展和质量”为中心，围绕“增强业务拓展力度，优化结构，提升管理的标准化与精细化、加强团队建设，服务效率与服务质量的进一步提高，信贷风险防范与资产质量控制”等 6 个方面开展各项工作。年末，各项存款余额 47 亿元，完成分行指标的 117%；各项贷款余额 36 亿元，基本完成分行下达的各项主要经营指标。

加大业务拓展力度，做好金融服务，扩大存贷款规模。余杭区行政服务中心于 10 月迁址，新运行金融服务软件成功试运行，满足区财政各项业务需求。市场部员工以优质服务为手段，以中小企业为突破口，做好客户拓展工作，对各地区的特色优势行业进行细分，选择行业中的龙头企业，全方位做好授信客户拓展。年内拓展升华集团、江南家私市场等业内龙头企业。

做好风险控制工作。做好“贷前调查、调中审查、贷后走访”等实质性细化工作，在审批中以“注意发展速度、注重利润率、注重销售收入增长率”为业务介入标准从严把关；调整客户结构，努力降低资产风险，根据支行的授信客户现状，分析其生产经营、银行融资、对外担保等重点，对“非银行渠道、非主业资金需求”加大排查力度。强化制度建设，制订完善信贷管理、市场营销、考核激励、资产质量、员工行为规范等相关制度。在支行内部建立健全“制度约束——合规教育——风险排查——严格问责”的工作机制，相继进行“三办法一指引”自查、“政府融资平台”业务自查、“员工五禁行为”排查等活动，规范业务，提升管理质量。

（叶芳）

【华夏银行股份有限公司杭州余杭支行】 2010 年，余杭支行依法合规经营，认真执行国家有关金融法律法规和人民银行的规定及政策措施，各项事业稳步发展。2010 年末，支行总资产 24.98 亿元，较年初增长 3.31 亿元，总负债 24.52 亿元，较年初增长 3.13 亿元。其中：一般性存款余额 24.32 亿元；对公存款余额 21.1 亿元，较年初增长 2.43 亿元；储蓄存款余额 3.31 亿元，较年初增长 0.78 亿元。各项贷款余额 22.52 亿元，较年初增长 1.31 亿元。2010 年度支行实现利润 5650 万元。

加强会计专业案件防范工作，强化落实党风廉政建设责任制和“一岗双责”要求，认真梳理制度，扎实做好安防、案防工作，落实责任追究制，加大对廉政风险排查的力度，确保全行平稳安全运行。成立贷后管理领导小组，落实授信批复管理要求，监督企业经营情况变化、销售收入的回笼和使用，落实贷款利息和到期资金的归行，监督各项贷后检查合规操作。加强专项检查，根据检查结果制定稳妥的风险处置方案，保障支行信贷资金安全。制定全年考核制度，加强团队营销，按实际情况调整营销策略，取得可观的成绩。加强安全保卫工作，做到全年零案件。

实现客户分层管理，培育核心客户。筛选和拓展一批与支行相匹配的驻地客户，明确客户的准入要求，深化重点客户合作力度，维持客户的长期性和稳定性；稳步推进小企业信贷业务，开展联保联贷业务，充分利用政府对小企业的各项扶持政策和风险补偿机制，加强与政府部门的合作，着力推动小企业信贷业务的健康发展。力推商票保贴业务和钢材市场的货物质押业务，与崇贤港达成合作意向，推广核定货值货物质押业务。

按季及时提供货币信贷运行报告，按要求准确及时报送贷款数据；及时报送支行年度信贷政策文件及相关调研报告、报表，主动配合人民银行开展信贷政策导向效果评估。严格执行差别化住房信贷政策。暂停发放居民家庭购买第三套及以上住房贷款；对不能提供一年以上当地纳税证明或社会保险缴纳证明的非本地居民暂停发放购房贷款。对贷款购买商品住房的首付款比例调整到 30%及以上；对贷款购买第二套住房的家庭，首付款比例不低于 60%，贷款利率不低于基准利率的 1.1 倍。对已有 1 套住房的当地户籍居民家庭、能够提供当地一定年限纳税证明或社会保险缴纳证明的非当地户籍居民家庭，限购 1 套住房；对已拥有 2 套及以上住房的当地户籍居民家庭、拥有 1 套及以上住房的非当地户籍居民家庭、无法提供一定年限当地纳税证明

或社会保险缴纳证明的非当地户籍居民家庭，暂停发放住房贷款。同时进一步加强对个人综合消费贷款的管理，严格落实支付管理，加强贷款资金流向监控，禁止利用综合消费贷款（含自助贷款）购买住房或变相用于购房。加强政府融资平台贷款风险把控。在政府信用项目大量集中投放的情况下，存在着一定的风险隐患，支行加大贷后检查力度，重点检查贷款项目资金使用情况和政府、借款人、担保人的还款能力和还款意愿，深入了解政府收支、还贷计划安排，确保还贷来源。深入与当地政府的沟通，推动政府融资平台贷款动态管理。落实国家节能减排政策，坚决压缩和退出“两高一剩”（高污染、高能耗及产能过剩）行业客户，对于列入国家工业和信息化部落后产能淘汰名单的客户，严禁新增授信额度，制定相应的退出计划。

（杨勤）

【中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行】

2010 年，支行在安全经营的前提下，实现各项业务的稳步健康发展。年末，支行一般性存款余额 17.46 亿元，比上年新增 0.69 亿元;其中对公存款 14.5 亿元，与上年基本持平，储蓄存款 2.96 亿元，比上年新增 0.67 亿元。一般性存款日均余额达到 17.57 亿元，比上年新增 1.93 亿元。各项贷款余额 14.99 亿元，新增 0.23 亿元。其中对公贷款 11.12 亿元，新增 0.11 亿元，对私贷款 3.87 亿元，新增 0.16。贷款不良率为 0.07%。全年实现税前利润 5496 万元，新增 353 万元，人均创利达到 230 万元。

不断夯实业务基础。抓住纯存款不放松。2010 年，对政府贷款实行严格控制和压缩，给机关事业单位纯存款的稳定带来很大冲击。支行及时分析研究所面临的问题，花大力气巩固。实现存款总量与纯存款占比同步提高，在系统中继续保持前列。加大对基本户和结算户的营销力度。截至 12 月底，新增结算户 99 户（达到 448 户），其中基本结算户新增 33 户（达到 137 户），基本结算户占比达到 31%，结算存款余额达到 5.85 亿元，占对公存款总量的 38.79%，资产结构进一步优化，存款结构更趋合理。

支持地方经济。进一步细分市场，合理把握信贷投向，加大对辖内优质中小企业的支持力度。重点营销余杭区现代制造业 8 大经济园区，当年拓展 3 个区域，涉足百佳产业集群 2 个，新搭建模式化平台 1 个，新拓展平台下中小客户 6 户。余杭区域内授信客户占比为 55%；区域内客户贷款余额占比达到 70%以上。在传统的公司业务之外，为客户量身定制各种业务产品，如开展贸易融资等金融业务，至 12 月末，货押发生额 3.75 亿元；贸易融资 2.16 亿元，保理出单量 1.18 亿元，收付汇量 2173.35 万美元。

强化内控安全机制。加强授信风险管理。坚持支行信贷审查小组制度及个贷审核小组制度，把好准入第一关。严格执行放款流程。加大贷后管理力度，并加强预警管理，有效控制潜在风险。坚持退出机制，2010 年退出授信企业 5 户，退出授信额 1.8 亿元。落实安保工作，确保经营安全。多次组织全行员工进行新消防法与银行消防管理知识培训，支行及员工家庭、车辆都配备灭火器、火灾逃生面具等，并进行防抢劫预案演练，提高全体员工的安全防范意识，确保全年安全无事故。

不断提升服务内涵。完善服务平台，扩展服务外延，对网上银行、第三方存管、代理保险、基金等业务进行全面梳理整合，为客户提供品种更为丰富、更为安全便捷的服务。以创建省银行业文明规范服务示范单位为契机，深入推进阳光服务年工作。通过活动，全体员工特别是一线临柜人员的整体服务水平和形象得到较大提升，支行被评为浙江省金融系统文明示范单位。以人为本锻造队伍。下半年，支行两名年轻的业务骨干充实到班子。坚持全员学习制度。加强各项规章和新产品新业务的学习，坚持对柜面员工和对私客户经理实行每月一次的业务考试制度，并采取一定的奖惩措施，全员的业务素质业务能力得到提升，保证各项业务有条不紊地展开。

（金云霄）

【浙江杭州余杭农村合作银行】　余杭农村合作银行有效实施战略转型，实现稳健快速发展。年末，各项存款本外币余额 282 亿元，比年初增加 57.81 亿元，增幅 25.78%；各项贷款本外币余额 188.84 亿元，比年初增加 30.56 亿元，增幅 19.31%；不良贷款率为 0.68，比年初下降 0.56 个百分点；各项收入 13.7 亿元，比上年同期增加 2.04 亿元，增幅 17.48%；实现税前利润 45933.74 万元，比上年同期增加 4642.7 万元；资产减值准备充足率达到 715.55%。

落实“亲农、近农、惠农”的各项具体措施。

开展调查走访活动，深入了解掌握客户需求。推进信用环境建设，全区有信用村 155 个，达全区 262 个村的 59.16%。取得余杭区“市民卡”的承办代理权，拓宽与全区各机关和部门的联系沟通渠道。稳步发展中间业务，拓展优质特约商户、代收代付和理财业务，继续加大银行间市场业务的发展，拓展国际业务，年内新增开办出口信保项下短期贸易融资业务、个人外汇业务等国际业务，开通网上银行业务。

加强信贷投向管理，加大对新型农民、特色农业以及成长型小企业、农业龙头企业、农民专业合作社和农村基础设施建设的支持力度，结合实际推出“物权通”、“社贷通”和“物银通”等贷款新产品。严格把握贷款投放节奏，制订全年贷款投放计划，保障月度、季度以及支行之间投放的均衡性，优先安排满足春耕备耕等季节性、时节性农业生产所需的资金需求，实现逐月均衡投放和平稳增长。落实“三办法一指引”贷款新规，强化资金用途管理，加强信贷资产风险预警监测，开展信贷资金风险排查等各项风险管理工作，提高信贷风险的判断和管理能力。

加强内控与合规建设，组建审计大队，组织开展“内控与合规”大讲堂、征文比赛及知识竞赛等活动，推出违规行为积分管理，强化制度执行力建设。完善操作制度建设，改进财务管理和会计辅导检查方式，利用远程监控进行实时操作检查，实行全行票据集中提回。加大科技支撑力度，加快推进客户经理绩效薪酬考核管理系统、财产管理系统、违规行为积分管理系统、电子档案系统等科技应用项目建设。加强安防机制建设，强化综治责任考核，推行安全保卫地方协防管理，开展保安员综合教育活动，促进全行安全运行。

组织开展“2010 迎世博·文明规范服务深化年”活动，加强服务礼仪、投诉处置技巧等方面的教育培训，开展争先创优活动，深化“以客户为中心”的系列讨论活动，举行“携手你我，共同成长”主题演讲比赛和巡回演讲，编发征文和演讲比赛获奖文集。有序推进网点视觉形象建设，加快装修改造步伐，安装“多媒体信息发布系统”和“门楣滚动电子屏”。持续开展社会宣传活动，冠名区第九届人民运动会、百场演出下基层等大型活动，履行社会责任，提升企业影响力和社会知名度。2010 年，被评为浙江省农村合作金融系统“十强合作银行”、先进单位、“万名农信干部下基层办实事”组织工作优秀奖，被授予省级“治安安全示范单位”和“杭州市文明单位”等称号，萧震海被评为全省县（市、区）农村合作金融机构优秀领导干部，黄雁南被评为全省农村合作金融系统先进工作者，戴敏华被评为省农信联社审计总队优秀审计人员，杜红铭被评为浙江银行业金融支农推进年活动先进个人，应月娇在全省农信系统业务技能比赛中获单项比赛第二名；所辖临平支行被评为省银行业“文明规范服务示范单位”。

（胡国良）

【浙商银行股份有限公司杭州余杭支行】 2010 年，支行以合规经营、防范风险为前提，以发展为主线，以利润为目标，通过强化管理，夯实基础，实现各项业务稳步发展，实现第一个五年计划。年末，各项存款余额 43.43 亿元，各项贷款余额 37.70 亿元，全年实现营业净收入 1.59 亿元，净利润 0.68 亿元。其中，单户 500 万元以下的小企业贷款余额 26.68 亿元，客户数 3433 户，均较上年大幅度增加，在浙商银行系统内均居首位，在当地同业中名列前茅，初步实现规模、特色、质量和效益的协调与快速发展。

支行真诚服务小企业的精神和业绩获得广泛好评，连续 5 年获省财政资助的小企业风险补偿金，补偿金额居区域内银行业机构第二位。中央电视台经济频道专题报道杭州良渚支行“村民担保一日贷”业务情况，《21 世纪经济报道》连续报道杭州余杭支行的成功经验，支行被浙江省总工会授予“工人先锋号”称号。

（孙琴）

【北京银行股份有限公司杭州余杭支行】 余杭支行作为一家新入驻余杭区的商业银行，服务地方经济发展，根据余杭区经济发展的新情况、新特点、新领域，着力改善和提高金融服务水平。2010 年末，支行各项存款余额达到 19.19 亿元，比上年新增 11.58 亿元。各项贷款余额达 11.73 亿元，全部为当年新增，新增贷款位列全区同业前列，无不良贷款。被北京银行杭州分行授予 2010 年度“优秀支行奖”。

重点支持余杭区内重点项目建设。2010 年，支行新增余杭临平新城项目授信 8 亿元。为 19 家中小企业新增授信，授信总额为 5.58 亿元。支持企业技术改造、转型升级和扩大经营规模的资金需

要。根据余杭地理区位优势，审慎支持房地产发展。依托银团合作，通过发放银团贷款支持优质房产公司住宅项目。落实扩大内需的政策要求，发展个人贷款。2010 年末，个人贷款余额占比为 50%，保持比较稳定的贷款业务发展趋势。强化本外币业务发展的经营思想，积极为企业的国际业务服务。2010 年办理国际结算业务 4800 万美元。

（陈丕洲）

·保险公司·

【中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2010 年公司实收保费突破 2 亿元，达 20403 万元，完成全年计划的 108.53%，同比增长 24.03%；签单保费 1.96 亿元，同比增长 19.8%，超额完成全年保费计划目标。

采取“重视续保业务考核、突出增量业务考核、强化对满期赔付率考核”等手段引导优质业务发展，提出相应的竞争策略；从整合资源上深化合作关系，挖掘增量业务，深化与 4S 店、修理厂等车险合作伙伴互惠互利的合作关系，实现代理业务 4075 万元，占车险保费的 25.5%，同比增长 52.46%；做足电销业务，从 7 月中旬起车险电销业务达 1029.71 万元。

在区金融工作领导小组办公室的组织下，促成区保险行业自律协调小组于 12 月 17 日成立，公司被确定为余杭区保险行业自律协调小组的组长单位。通过开展自律活动，定期座谈沟通，使自律组织在维护区域市场竞争中发挥应有作用，加快打造共生共荣的“和谐保险”，提升保险行业的整体形象。

作为 6 家服务示范窗口单位之一，公司把服务窗口的软硬环境建设工作作为一项重点服务改造工程，从大厅全面装修改造、窗口服务人员晨会推行、培训教育深入开展等入手，健全服务窗口功能，巩固特色全程服务，打造全新的服务示范窗口形象。加强和完善内控管理制度，梳理各个管理环节和操作节点，清理管理漏洞，理顺管控关系。强化承保“入口关”，防范经营风险；强化理赔流程的管控，促进赢利保障；强化应收保费的管理，促进应收下降；强化财务成本的核算，促进增效节支。

公司从加大责任追究与日常考核入手，加强日常化的动态管理与制度执行情况的定期检查，使员工在制度约束和检查监督下自律行为，注重工作质量和效率。通过开展创先争优系列活动和各类集体活动增强员工对企业的归属感。

（俞婷婷）

【中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2010 年，支公司实现股份保费收入 3.12 亿元，占余杭区寿险业保费收入的 54%，保持余杭寿险市场的领先地位。其中，个险渠道大力推进期交业务，实现首年期交保费 2168 万元，银保渠道优化资源配置，加快业务发展，实现总保费 1.8 亿元，团险渠道加快拓展新业务，达成短险保费 1823.8 万元。

至 2010 年末，余杭支公司 5 年累计为 150 万人次提供各类人身风险保障，累计受理各类赔、给付案件 25000 余起，共支付各类赔款、给付 4.5 亿元，充分体现保险经济补偿的功能，有效减轻国家财政负担，缓解政府社会保障体系方面的压力。为全区 9 万余名独生子女及计划生育工作人员提供人身保障，为 95%以上的学生提供与城乡居民合作医疗保险互为补充的学生平安保险；做好余杭区建筑工伤保险代办业务，共代办建筑工伤保险 880 笔，代收建筑工伤保险费 2463.77 万元。与辖区内国有和商业银行建立合作关系，开办银行代理业务，实现保费 1.8 亿元。

加强柜面基础建设，提高服务质量，提高理赔工作效率，考核理赔时效。开展“1+N”服务品牌建设活动，提高公司品牌形象。重视企业文化建设，开展丰富多彩的活动，促进公司和谐发展。

（张淳）

【中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 在保监局的强势监管、市场秩序快速好转、市场规模持续扩大的大背景下，支公司抓住难得的发展机遇，在推动业务发展的同时，坚持效益经营、成本领先的理念，加强对业务品质的管理，从车险业务精细化管理入手，带动整体管理水平的提升。2010 年实现业务收入 10626.99 万元，同比增长 28.58%，赔款金额 4793 万元，同比增长 1.13%。跨越保费收入过亿元的大关。

及时顺应市场的变化，加强对银保、交叉销售、车商渠道和车险电销 4 个新销售渠道的建设，

全年渠道业务的发展取得长足的进步。

支公司贯彻落实保监会和上级公司对“防风险”的各项工作要求，通过整体防范、有效控制，公司的经营风险处于可控状态。同时，对照“五心服务金字塔工程”（该工程是太平洋保险为进一步提升服务水平，以便更好地服务社会大众、服务当地经济建设发展的品牌建设工作）的创建要求，在人员编制、工作标准、门店标识、制度等几个方面开展一系列工作，营造良好和谐的工作氛围，建立起全公司统一的工作标准和行为准则，从细节上全面提升余杭区内“太保”的品牌。

（许月璋）

【中国太平洋人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2010年，支公司切实抓好内部管理和业务发展，调整业务结构，提升核心业务拓展力度，优化经营管理模式，全面提升销售能力，合规经营防范风险，较好地完成年度各项目标任务。全年公司共计达成保费9197.9万元，同比增长32.25%，全年累计给付支出560.9万元。

围绕中支公司的经营思路，使个险业务有量的飞跃，银保业务逐步发展，团险业务的社会效益和经济效益得到体现。确保公司的市场地位。

加强内控管理的组织建设和制度建设，不断健全专兼职合规管理队伍建设；建立健全合规预警体系和考核机制，将风险管理嵌入业务流程；深化合规经营管理，努力推动新保险法实施后相关工作的贯彻落实，努力提高内控管理的有效性和科学性；加强反洗钱工作的学习、教育和日常检查，增强反洗钱意识，切实履行反洗钱义务，完善反洗钱管理系统。做好营业执照、组织机构代码证、营销服务许可证、兼业代理许可证等证照的年检、变更、换证工作。规范代理业务的保费规集和手续费的支付，加强营销及团险业务人员的行为规范管理，严格按要求持证上岗。

加强培训与考核，提升专业技能，增强服务意识，提高工作效率。着力改善薄弱环节，防范与化解各类风险，加强单证管理、理赔、客户咨询投诉处理及回访，提升支公司后援队伍的专业水准与整体能力。根据上级公司要求，推行柜面标准化建设，从硬件和软件上打造良好窗口形象。加强保障，提倡并落实后援服务的准确性、及时性、舒适性，为客户和业务一线提供良好的服务，塑造公司良好的社会形象。

（康小刚）

责任编辑：郭贤松

经济管理与监督
Economic Management

·经济体制改革·

【余杭企业境内 A 股上市零突破】 第一梯队上市培育企业的上市工作取得突破，老板电器（中小板）和南方泵业（创业板）实现境内 A 股首发上市。根据《余杭区促进企业上市的实施意见》及《余杭区企业上市扶持资金权属确认及上市奖励（补助）资金审核拨付办法》规定，兑现各类扶持政策。对具有良好发展前景和增长潜力的优势企业，进行跟踪调查，有计划地重点培育扶持；深入开展创业板上市资源企业调研，借助律师、会计师事务所等中介机构力量，筛选储备了一批经营业绩好、有发展前景、特色鲜明、有上市潜力的高新成长型企业。探索引进符合培育对象的区外企业，不断充实上市后备企业资源库，新增上市培育企业 3 家。

【实施中心镇改革及小城市培育】 良渚镇被省政府确定为第二批省级中心镇，瓶窑、余杭、塘栖三个省级中心镇积极开展综合改革和发展工作，在杭州市中心镇综合改革考核中，余杭镇获一等奖，塘栖镇、瓶窑镇获二等奖，获奖数量和奖级在杭州市各县（市、区）中名列第一。开展省小城市培育申报工作，塘栖镇成为首批省小城市试点，获得省 2010 年度小城市培育试点专项资金 4000 万元。

【实施机关事业单位公车改革】 制定出台《余杭区区级机关及事业单位公务用车制度改革方案》，组织区级相关部门按各自职能分别印发配套政策，实施集中缴车、评估鉴定、公开拍卖及其他一系列具体工作，收缴并处置车辆 320 辆，通过拍卖等形式收回资金 1242 万元，比价格认证机构出具的评估总价增加 15%。

【改革社会形势分析工作制度】 建立一支由区级 30 个部门分管领导和分析人员组成的工作网络，完成《余杭区 2009 年社会发展状况的报告》，全面总结与分析社会发展相关工作指标与领域。调整优化综合评价指标体系，将指标体系与省、市全面接轨，确定 43 个指标，为全面比对奠定基础。对全区社会发展中 8 个较为薄弱的指标，逐一深入分析指标状况，查找具体原因，提出意见建议，得到区政府领导的批示，要求相关工作部门落实整改意见。全区 2009 年社会发展水平为 106.70，同比 2008 年提高 4.94，继续名列全市第二位；余杭区 2009 年发展速度为全市最快，达到 104.85%，高于萧山 0.42 个百分点；位居首位的单项指标有 11 个，比 2008 年增加 6 个；相对领先指标为 19 个，比 2008 年增加 4 个。

【完成农房保险工作】 出台《关于做好 2010 年政策性农村住房保险工作的通知》，调整完善全区政策性农村住房保险工作机构，全区 251 个村（农村社区）155200 户农户参加 2011 年政策性农房保险。

【综合体制改革工作】 民生福祉性改革的作用显著增强，范围涉及民政、劳动保障、教育、卫生、文化等领域。医疗卫生体制综合改革深入推进，健

全促进医疗卫生资源向城乡社区、公共卫生倾斜的配置机制。围绕统筹城乡区域发展，加快推进农村各项改革，创新农业生产经营体制，推进土地股份合作制改革。农村社区管理体制、运作机制不断创新，公共服务功能不断强化。

（吴伟）

·计　　划·

【计划执行情况】 2011 年，经济社会呈现持续稳定健康发展的良好态势，绝大多数经济社会发展指标均已完成或超额完成；第三产业增加值指标因受统计核算方法调整等因素影响，未能完成年初计划目标。（详见表）

表 10　　余杭区国民经济和社会发展 2010 年计划执行情况及 2011 年计划预安排

指标名称		计量单位	2010 年					2011 年	
			年度计划		全年实绩			绝对值	增幅(%)
			绝对值	增幅(%)	绝对值	增幅	完成率(%)		
生产总值		亿元	–	11	628.83	13.8	完成	–	12
其中：三产增加值		亿元	–	16	251.23	15.8	未完成	–	13.5
农业总产值		亿元	58	5	60.1	7.9	103.6	63	6
规模工业产值		亿元	1155	10	1296.26	23.2	112.2	–	15
全社会固定资产投资		亿元	335	13	361.67	22.1	108.0	408	13
其中：工业投资		亿元	90	10	90.63	10.3	100.7	100	10
社会消费品零售总额		亿元	174	16	176.72	18.9	101.6	203	15
自营出口总额		亿美元	28	8	35.07	36.1	125.3	40	15
财政总收入		亿元	120	19.9	120.82	20.7	100.7	136.5	13
其中：地方财政收入		亿元	74.05	24.1	76	27.4	102.6	86.6	14
城镇居民人均可支配收入		元	28695	10	28836	10.5	100.5	32200	12 以上
农村居民人均纯收入		元	15490	11	15617	11.9	100.8	17600	13 以上
居民消费品价格指数		—	≤104	–	103.5	–	目标内	控制在 4%左右	–
城镇登记失业率		%	≤4	–	3.24	–	目标内	≤3.5	–
人口自然增长率		‰	≤4.52	–	4.5	–	目标内	≤5.85	–
万元 GDP 综合能耗		%	–	–5.2	–	–5.2	完成	–	完成上级下达指标
主要污染物排放量	化学需氧量	%	–	–3	–	–3	完成	–	
	二氧化硫	%	–	–4	–	–4	完成	–	

注：1. GDP 和增加值增幅为可比价增幅，其他增幅皆为现价增幅。

2. 财政指标计划数据为区十三届人大常务委员会第三十一次会议调整后的预算，年初计划数分别为 110 亿元和 66.23 亿元。

3. 由于核算权限原因，节能减排三个指标 2010 年数据为初步预测数。

【重点项目建设】 印发《关于进一步加强政府投资项目代建制工作意见的通知》，制定《余杭区政府投资项目代建单位招投标暂行办法》，临平一中南校区和区中医院迁建等 12 个项目采取代建制形式实施。初步实施专家论证制，对运河（余杭段）综合保护与开发建设工程二期和良渚污水处理厂二期工程等 15 个重大项目的可行性研究报告或初步设计进行论证和评审。率先在全省县（市、区）中开展政府投资项目后评价工作，选择余杭污水处理厂项目作为首个政府投资后评价项目。启动重点项目联合稽查，对省重点项目——104 国道良渚至古墩路连接线工程开展省、市、区联合稽查。积极申报省市重点项目，列入省重点实施类项目 25 个，市重点实施类项目 20 个，争取省留重点项目省留农转用土地指标 163.53 公顷，项目资金补助 1.22 亿元。合理安排项目，2010 年共安排 539 个项目，累计完成 255.39 亿元，完成年度计划的 95.17%；安排区本级政府投资项目 197 个，累计完成 166.10 亿元，完成年度计划的 93.74%，竣工（含扫尾）项目 86 个。

【规划编制】 “十二五”规划编制工作圆满完成。出台《余杭区国民经济和社会发展专项规划管理细则》，共组织 32 个专题研究，52 个专项规划和 1 个区域规划编制，形成完整有层次的“十二五”专项规划体系。编制完成《余杭区“十二五”成品油分销体系发展规划》、《余杭区“十二五”重大建设项目规划》、《余杭区“十二五”现代服务业集聚区发展规划》、《余杭区“十二五”现代物流业发展规划》等专项规划。2 个市区联动课题均获得全市较高等次的奖项，3 个课题获得区级荣誉称号，其中《余杭区“十一五”规划实施情况总体评估》获全区党政系统优秀调研论文一等奖。

【现代产业体系建设】 开展重大规划编制工作，完成《余杭区现代服务业集聚区发展规划》、《余杭区现代物流业发展规划》、《南湖浙商总部经济集聚区战略规划研究》等规划。完成三年行动计划编制，完成《杭州市余杭区实施“服务业大区战略”三年行动计划》和《余杭港口现代物流区三年行动计划》编制。2010 年，编制《余杭区创建全省现代服务业发展集聚区、示范区、高效区方案》，加快推进先行先试区的创建与成形。第三产业实现增加值 251.23 亿元，增长 15.8%，增幅居全省 20 个经济强县榜首。三次产业结构由上年的 6.7：53.5：39.8 调整 6.0：54.0：40.0，第三产业占 GDP 比重提高了 0.2 个百分点，首次达到 40%。争取中央、省、市等各类扶持资金 2000 多万元。淘宝（中国）软件有限公司、杭州假日旅行社等 4 家公司被评为“2009 年度杭州市服务业企业 100 强”。进一步落实《关于推进我区信息服务业发展的实施意见》，首批确定 11 个区级信息服务业项目，扶持资金超 500 万元。确定勾庄现代商贸物流示范区等 10 个先行试点区，农副产品物流中心列入首批浙江省现代服务业集聚示范区名单。余杭创新基地成功申报国家服务外包和电子商务拓展区。

【金融服务】 组织“金融服务月”活动，累计汇总融资需求总额 14.55 亿元，银行承诺首期放贷 8.32 亿元。加大金融招商引资力度，引进银行和证券公司各两家，引进全国第一家电子商务领域小额贷款公司——阿里巴巴小额贷款公司。开展金融创新，余杭区成功列入省级金融创新示范区试点。筹建未上市公司转让平台，未上市公司股份转让试点——杭州余杭众信产权交易所有限公司成立。充分发挥创业投资引导基金的作用，对法凯涞玛冷暖设备（杭州）有限公司进行跟进投资。成立首个以余杭区内创新型科技企业为优先投资对象的合伙制基金——浩盈基金。加强保险行业管理，成立杭州地区首个保险行业自律协调小组。

（陈科峰）

·价格管理·

【价格监测】 完善国家、省、市、区四级价格监测目录设置，合理调整价格监测点，完善价格监测网络。及时采价和报价，完成粮油副食品、农资和肉禽蛋等各项价格监测工作。强化应急监测预警，实时掌握国庆、中秋等节假日市场价格信息。建立健全价格应急监测工作系统，规范价格异常波动应急处置流程。继续实施和深化民生价格信息公开制度，将采价点从原先临平城区的 5 家超市延伸扩大到塘栖、良渚、瓶窑、余杭 4 个镇的超市，把与居民生活密切相关的粮油副食品和日用消费品、蔬菜等价格，通过《城乡导报》、区发展和改革局门户网站等载体，每月两次向社会公布。科学分析、应

用监测数据，以价格监测数据为基础，每季为全区经济运行分析例会提供详实准确的市场主要商品和服务价格信息，合理预测下期主要商品和服务价格的变化趋势。

【调整“非居民生活类”价格】 调整供热价格，根据电煤市场价格变化行情，按照煤热价格联动机制，2010 年 2 月至 7 月共 6 次调整全区供热价格，并对居民生活用热和学校、医院等公用事业单位用热给予政策优惠；2010 年 9 月 1 日起，根据新的《浙江省定价目录》供热价格由政府定价改为市场指导价。两次调整“非居民生活用”管道天然气销售基准价，价格从 3.55 元 / 立方米调整到 4.00 元 / 立方米；同意燃气经营企业可根据用户的用气量和供气要求，以基准价为基础，再下浮 15%的幅度内分档确定具体结算价格。

【调整“居民生活类”价格】 及时调整成品油价格，2010 年共 4 次调整区汽柴油标准品的最高零售价格。重新公布部分常用药品最高零售价格和规范完善部分医疗服务价格政策。重新公布 2010 年全省集中采购药品零售价格，保障医疗卫生单位药品价格信息的通畅。适当调整旅游门票价格，根据旅游景点运营实际，通过座谈会、审价会等程序，于 2010 年 2 月调整超山风景区门票价格，9 月调整双溪漂流景区门票价格。结合推进公交一体化和“村村通公交”的实际，核定 13 条公交线路票价。合理制定全区公共自行车服务收费标准。

【调整行政事业性收费项目和标准价格】 贯彻国家与省公布取消或暂停的收费项目及部分降低的收费标准，对涉及质量技术监督部门和工商行政管理部门的若干收费项目继续实施暂停和降低，免收“校舍安全工程”建设过程中的有关收费。认真贯彻《浙江省教育厅 浙江省物价局 浙江省财政厅关于免除农村义务教育阶段学校住宿费的通知》文件精神，2010 年春季开始免除全区农村义务教育阶段公办学校学生住宿费。认真开展行政事业性收费年审工作，会同区财政局开展 2009 年度收费许可证年审和换证工作，2009 年度行政事业性收费总额比 2008 年度减少 40313.71 万元，减幅为 59.85%。继续实施两项物价补贴政策，根据《杭州市余杭区企业退休人员基本生活品价格浮动补贴办法》和《杭州市余杭区物价上涨与低收入群体临时价格补贴联动机制实施意见》，参照杭州市区标准，确定企业退休人员基本生活品价格浮动补贴每月发放标准和余杭区低收入群体每季度临时价格补贴标准，做到与杭州市主城区“同时间、同标准”。

【价格法制建设】 在《中华人民共和国价格法》实施 12 周年之际，组织供电、供热、供气、水务、公交、数字电视、通信、房管等 10 家单位联合开展广场价格咨询活动，通过报刊、电视、网络等媒体及时向社会传递物价政策信息。“十二·四”全国法制宣传日期间，以解答价格咨询、发放价格宣传资料、图板展示等形式向群众宣传、宣讲《中华人民共和国价格法》等有关价格法律法规。全年完成价格鉴定 1250 件，标的总额 1520 余万元；完成价格认证 250 件，标的总额 1250 余万元。完成首批 235 辆机关事业单位车改车辆的价格评估工作。

【价格监督检查】 全局共受理各类电话、网络咨询、投诉 470 件，答复率 100%。公开有奖征集“12358”价格投诉举报电话宣传语，共征集到来自全国各地的应征宣传语 1295 条。启动由 50 家企事业单位参与，以明码标价、诚信经营为主要内容的“12358”价格诚信示范工程建设。余杭区被国家发展和改革委员会价格监督检查司确定为基层联系点。适时介入房地产价格调控，对 70 个楼盘 14922 套商品房的销售价格进行备案。全年共查处价格违法案件 25 起，涉案金额 150.25 万元，其中责令退还多收价款 99.71 万元，没收 35.24 万元，罚款 15.30 万元。

（莫建丽）

·行政服务·

【概况】 2010 年，行政服务中心共受理各类行政审批（服务）事项 201889 件，比上年同期增长 355.7%；共办结 196696 件，比上年同期增长 344.4%。办结率 97.4%，限期办结率 100%。

区投资项目审批代办中心共受理项目 348 个，总投资 177.842 亿元，办结 241 个（其中 2008 年转接项目 5 个，2009 年转接项目 88 个，2010 年新签约项目 255 个）。政府投资项目 163 个，投资额为 42.97 亿元；内资产业项目 171 个，投资额为 96.29

亿元；外资产业项目 14 个，投资额为 32.87 亿元。接受社会各界预约项目共 292 个，代办 255 个。

公共资源交易中心共完成交易项目 852 个，总交易金额达 177 亿元，比上年同期增长 75.24%。其中完成建设工程 626 个，交易金额 175.43 亿元，建筑面积 686 万平方米；政府采购 226 个，预算金额 1.96 亿元，实际采购金额 1.65 亿元，节约资金 3167 万元，资金节约率 16.12%。土地进场交易以来，共交易 25 宗，涉及土地面积 69.6 公顷，招拍挂金额达 42.26 亿。

【“两家两中心”建设】 引入“项目管理”概念，以“网络建设为先导、实体平台为主角，网络实体共推进”的方式筹建“两家两中心”。2009 年 12 月建成“网上行政服务中心”；2010 年 5 月开通“网上市民之家”；10 月 8 日，“市民之家”（行政服务中心新大楼）正式启用，完成从行政服务中心到“两家两中心”的升级蜕变。

【建立“市民之家”】 10 月 8 日正式启用的“市民之家”共分 3 层，利用部门积聚优势，推出“房产三证、工商登记、项目审批”三个“一条龙”服务模式。一楼便民大厅（“市民之家”）基本定位是“方便市民的办事平台、政社和谐的互动平台、关注民生的资讯平台”，集中国土资源局、房管处、地税局、民政局、信息中心（市民卡办理）、供电局、电信局、水务公司、华数电视、天然气公司等 10 家政府和公共服务部门，重点打造“房产三证一条龙”服务，市民只要进入“市民之家”，即可办理从房产证到水电、电话、宽带、华数电视等一系列手续。二楼审批大厅（行政服务中心）通过高度集中整合的方式，主推“工商注册登记一条龙”服务和“投资项目审批一条龙”服务，将与之相关的工商行政管理局余杭分局、国税（地税）局、发展和改革局、经济发展局、建设局、环境保护局等 24 个部门和 10 多家中介服务机构，集中设立服务窗口，便于市民、企业办事和相关部门的监管。三楼公共资源交易中心按照“余杭区公共资源交易目录”，实现国有土地使用权、建设工程、政府采购、国有产权转让、矿山开采权、公房出租等集中交易。



10 月，“市民之家”启用

【“网上行政服务中心”建设】 1 月，以“外网申报、内网审批、外网反馈”为目标的“网上行政服务中心”开始试运行，3 月在区行政服务中心正式投入使用。外网功能包括网上查询、服务向导、表格下载、网上申报等；内网功能有网上审批、联合审批、外网申报、内部监察、数据统计、消息管理等。目前，一期工程已完成区行政服务中心门户网站改造升级，实现进驻区行政服务中心单位审批文件在“网上行政服务中心”上传；开发联合审批功能，实现单个环节部门会审的“网上审批”；开发多证联办功能，实现审批“三条龙”的“网上审批”。11 月下旬，371 项行政审批、非审批和服务类事项开通网上预受理；完成市工商行政管理局余杭分局和区建设局、信息中心、进一步构建权力阳光运行机制工作领导小组办公室等 4 个部门的网上审批系统软件的接口对接；进驻的 34 个部门开通网上申报功能，用户只需在“中心”门户网站注册后即可申报相关事项。

【建成 5 个小额公共资源交易平台】 4 月，瓶窑镇小额公共资源交易中心通过验收。至此，余杭区小额公共资源交易中心扩展到良渚、余杭、瓶窑、仓前、闲林 5 个镇。1 月至 12 月，5 个小额公共资源交易平台共完成交易项目

334个，预算金额2.52亿元，中标金额1.74亿元，节约资金7800万元，资金节约率为30.95%。

【开通“网上市民之家”】 5月1日，余杭区“网上市民之家”开通试运行，是实体“市民之家”的延伸，基本具备“办事”“互动”“资讯”三大功能。其中，“网上办事”依托“网上行政服务中心”平台，与已建立网上审批功能的单位网站进行链接；互动和资讯依托区政府门户网站，包括区领导“在线访谈”、部门领导“民情连线”、区政府有关会议和各类活动“网上直播”、“网上议事大厅”、“政务公开”和“生活信息”等。

【推出项目代办预约制】 2010年推出的项目代办预约制，即对区域范围内、符合产业导向的固定资产投资项目进行预约。预约内容为项目立项到项目竣工验收直至投产全过程的行政审批事项。投资者可以通过网络、电话、信件或上门等方式对需要代办的项目进行预约。区代办中心对预约项目进行梳理，根据项目的开工时间和具体要求有计划地安排2010年项目代办任务，并将项目按就近就快的原则分派给各乡镇（街道）代办员。降低代办项目受理门槛，延伸“一条龙”审批代办服务，让中小企业享受代办服务。全年共接受社会各界预约项目共292个，代办255个，办结241个。

【再造“农转用”报批手续及流程】 为缩短土地“农转用”报件周期，提高报送一次性通过率，代办中心针对原《建设项目用地“农转用”（征收）分批次报批工作流程图》中流程不明、事项不清、环节模糊等问题，对投资项目土地“农转用”报批手续及流程进行梳理和再造，形成《余杭区土地“农转用”组件流程》和《土地“农转用”组件预案》等制度。按照新模式进行“农转用”报件，平均耗时由原先的10天以上缩短为4.75天，节约了52.5%的组件时间。

【四大公共资源交易全部进场】 10月，经营性土地招拍挂实现进场交易，标志着余杭区土地交易将在区公共资源交易中心进行集中招拍挂，并在区交易网上统一发布信息。至此，建设工程、政府采购、国有产权、土地交易等传统的四大块交易全部实现统一进场交易。

【建立公共资源交易管理联席会议季度例会制度】 建立联席会议季度例会制度，由各职能部门定期通报招投标投诉件受理及查处情况。通过联席会议制度，制定发布《关于对余杭区绿化工程招投标制度进行调整的通知》，明确预算公开、最高限价的基本幅度范围（16%～20%）、二次算术平均法等；明确当中标价低于风险控制价（最高控制价的85%）时，中标人在提交履约保证金的同时须额外提交中标价净值与风险控制价之差额的风险担保金。

【服务型政府实践研究余杭基地建立】 11月22日，余杭区行政服务中心与浙江工商大学公共管理学院举行合作签约和“服务型政府实践研究余杭基地”牌匾的授牌仪式。标志着区行政服务中心与浙江工商大学公共管理学院正式建立战略合作伙伴关系。

（陆冀）

·审　　计·

【概况】 2010年，区审计局组织完成各类审计项目48个，其中领导干部经济责任审计项目20个，其他审计项目和审计调查项目28个，查出违规和管理不规范资金33128万元。

根据《中华人民共和国审计法》及余杭区政府投资项目监管相关制度规定，区审计局在政府投资项目监管方面所承担的职责主要包括政府投资项目工程竣工结（决）算审计、对部分重点建设项目开展跟踪审计及对乡镇投资200万元以上工程预算进行审核。

【财政资金审计】 开展以全部政府性资金为主线的财政预算执行审计，规范土地出让金、预算外资金、预算结余指标管理；加强对财政收支真实性的审计，促使收回供电部门公用事业附加费333.57万元，追缴房地产企业税收1275.5万元，督促未及时入库预算收入118844.19万元全部缴入国库；建立和完善区财政管理制度，制定财政专项资金管理、区级行政事业单位国有资产处置等相关管理办法，审计报告所提出的意见建议被有关单位采纳；注重财政专项资金绩效，促使财政部门对财政专项资金结余的清理和安排。

【民生项目审计】 对社会保险基金、住房公积金等资金的使用管理情况进行审计。对区慈善资金的募集和使用情况开展专项审计，并公告审计结果，确保公众对慈善公益资金使用管理情况的知情权。

【经济责任审计】 出台《余杭区领导干部经济责任告知办法》，明确领导干部在任职前需告知该履行的主要经济责任，通过经济责任告知承诺书对经济责任审计对象提出履职过程的具体要求；推进以全部政府性资产为主线的乡镇党政领导干部经济责任审计工作。制定《以全部政府性资产为主线的乡镇党政领导干部经济责任审计内容和重点》、《乡镇领导干部经济责任审计结果报告基本框架要求》等规范，要求2010年下半年实施的6个乡镇（街道）经济责任审计以全部政府性资产为主线；实施内管干部经济责任审计；规范经济责任审计管理流程，通过经济责任审计业务会议对经济责任审计项目实行全程管理，并就经济责任审计实施方案、重大事项报告、审计报告复核、审计成果运用等环节实行重点控制。

【投资审计】 全年完成政府投资项目工程（或标段）竣工结算审计633个，送审结算造价35.27亿元，审定结算造价30.14亿元，审计净核减造价5.13亿元，平均审计核减率为14.54%，审计核减额与核减率较往年呈现明显上升趋势。完成由乡镇财政投资项目的工程预算审核74个，审核预算总金额达13.14亿元，核减预算1132万元，及时纠正预算编制中存在的问题。

【内部审计】 2010年，各部门及企事业单位重视建立健全内审机构并配备专业内审人员，组织开展审计及审计调查项目、小型工程项目的审计，内审部门的作用得到较好体现。全年内审人员参加各级各类业务培训140余人次。

（袁福建）

·统计管理·

【统计服务】 完善月度简单分析、季度综合分析、特殊情况专题分析制度，加强对GDP、服务业、工业经济、节能减排等重点领域和重点行业的跟踪监测，为促进全区经济发展方式转变、结构优化提供决策参考服务。全年共完成统计分析报告110篇，其中被各级媒体转发30多篇，被领导批示10篇；发布数据信息500余条，被《余杭信息》、《余杭政务》采用50余条。围绕民生，相继开展五条禁令、控烟成效、民主民生、万人评组工、群众满意度、领导在线访谈等各级布置的民情民意调查工作，涉及调查对象6000多户。

【统计基础规范化建设】 按照《余杭区统计基础长效管理办法》要求，对南苑街道等8个乡镇（街道）统计基础规范情况进行复查；对仁和镇等6个乡镇（街道）进行统计基础规范化验收，仁和镇被评为统计基础建设三星级乡镇，运河镇、仓前镇、崇贤镇、余杭经济开发区、五常街道被评为二星级，5月，瓶窑镇被国家统计局授予“全国基层统计工作先进集体”荣誉称号；对43家企业进行统计基础规范化验收，杭州川空通用设备有限公司等18家企业被确认为“余杭区统计基础规范化企业”；在全区132个社区中全面实施“政府购买统计服务”，加强对社区统计的管理，全年区、镇两级共落实社区统计经费264万元。

【统计法制】 对南苑街道等4个乡镇（街道）及30家延伸单位进行统计执法大检查，共查处统计违法案件16起，其中警告11起、警告并罚款5起，共计罚款3万元；制定《余杭区统计局行政处罚自由裁量标准（暂行）》，采取提示在先、教育在先、普法在先、处罚在后的方法，全年对在统计巡查（稽查）中发现的56家统计违法单位进行立案查处，警告42家，警告并罚款14家，共处罚金6万元；与区监察局建立统计违法违纪案件查处工作联席会议制度，督促和指导统计违法违纪案件查处工作，互通统计违法违纪行为举报线索，研究统计违法违纪案件的处理政策，协调统计违法违纪重大典型案件的查处工作。

【服务业统计】 制定《余杭区现代物流业统计制度》、《余杭区文化创意产业分镇乡、街道（开发区）办法》、《杭州农副产品物流中心服务业统计调查方案》等服务业统计方法制度；每季公布服务业的发展数据，填补产业发展数据的空白，建立“文创产业一季一分析、信息服务业半年一分析”的统计分析新制度；抽取556家重点服务业企业

(单位)，作为月度监测对象，其中服务业企事业单位100家，批零贸易、住宿餐饮业企业274家，房地产开发企业182家；率先在全市编制服务业个体户测算系数，提升服务业抽样调查数据质量。

【能源统计】 加强对年耗能在1000吨以上的185家重点工业企业和13家商贸、住宿、餐饮企业的能耗数据检查，提高源头数据质量，确保企业数出有据；对2085家规模以上工业企业拓展培训深度，进行全覆盖能源统计培训；加强报表审核力度，重点加强用能逻辑性、合理性、匹配性、数据规范性的审核；按季度开展电力数据比对工作，将重点能耗企业用电数据和电力局数据进行细致比对，以提高数据质量；做好月（季）度节能统计分析工作，及时分析公布各乡镇、重点企业的能耗情况，并加强相关课题研究，先后撰写《一季度我区单位GDP能耗下降1.08%》、《关于我区上半年节能降耗工作的汇报》10余篇专题分析。

【投资统计】 建立点线面相结合的部门网络化协作管理平台，即重点项目、工业投资、商贸服务、项目信息四大平台，以重点项目为点、以二三产业为线、以项目信息为面，提升工作效率和质量；建立房地产新开工项目备案制度、房地产销售核对制度、项目报送备案制度、乡镇双台账和双表上报制度，做好项目的前期、中期、后期全方位的统计管理，做到区局与乡镇（街道）数据的无缝衔接，全面了解项目前期进度；加大投资专业分析调研力度，为领导科学决策提供服务；实行主要指标月度报送制，每月都及时向区委、区政府以及区各有关部门报送投资信息，提高了固定资产统计数据资源的共享性。

【统计信息化建设】 推进规模工业电子台账，实现数据采集的科学化、规范化和电子化，提高数据质量和工作效率。余杭区成为杭州地区首个实施规模以上工业企业电子台账的县（市、区），得到杭州市统计局的充分肯定；建立服务业指标测算平台，实现“产业发展”与“区域发展”两大类相关服务业指标的测算以及产业行业范围的界定、产业名录库的管理、产业测算数据的收集、产业增加值的测算等相关功能；着手实施“综合数据采集分析系统”、“统计问卷调查网络系统”、“民情民意电话调查系统”统计运用系统的开发工作。

【人口普查工作】 4月，组建区、镇、村三级领导机构和工作机构，签订人口普查工作责任书，对各乡镇（街道）和区有关部门实行量化考核；落实经费、人员和场地，区、乡镇（街道）人口普查经费预算2460万元，普查员和指导员7000余人；开展全国人口普查暨户口整顿综合试点，通过户口整顿、清查摸底工作、人口普查“宣传月”活动，夯实普查基础。11月1日至10日，全区开展入户登记，实行24小时值班制度、进度日报制和巡查制，确保登记质量。至2010年底，完成入户登记、登记复查、验收、数据快速汇总等工作。

（沈国伟）

·安全生产监督管理·

【概况】 全区安全生产形势总体平稳。连续6年实现事故起数、死亡人数和直接经济损失数“三个零增长”目标。全区共发生各类事故649起，同比下降3.47%；死亡144人，同比下降2.04%；直接经济损失412.919万元，同比下降3.53%。其中：工矿企业事故10起，同比上升11.11%；死亡14人，同比上升40%；直接经济损失253.8万元，同比下降10.95%。道路交通事故503起，同比下降2.14%；死亡129人，同比下降5.15%；直接经济损失62万元，同比上升0.39%。水上交通事故1起，同比下降50%；死亡1人，与上年同期持平；直接经济损失5.2万元，同比下降88.6%。火灾事故135起，同比下降8.16%；死亡0人，与上年同期持平；直接经济损失91.919万元，同比上升158.45%。全年开展危险化学品、消防安全、道路交通、建设工地、工程车运输、烟花爆竹、矿山安全、特种设备等8项专项整治行动。

【安全生产监督管理】 年初，区政府与19个乡镇（街道）和余杭经济开发区、29个重点部门和单位签订安全生产责任书。各乡镇（街道）与村（社区），区级各部门与所属企业的责任书签订率均达到100%。根据安全生产工作目标任务的轻重，区政府分甲、乙、丙三类对各签约单位进行考核和奖惩，督促安全责任在重点行业和部门的落实。年终经过考核，确定优秀等次40家，良好等次7家，合格等次2家。依法查处10起工矿企业生产安全

事故。

【隐患治理】 根据《余杭区2010年安全生产隐患排查治理工作指导意见》和《杭州市余杭区安全生产隐患排查治理工作制度》的要求，建立隐患排查10项制度。全区应开展隐患排查治理企业（包括第三产业单位）9513家，共排查出各类隐患21683条，已完成整改21376条，累计投入整改资金526.2万元。未整改部分做到整改责任、整改方案、整改期限三落实。排查出重大隐患，列入市级挂牌督办的2家，全部按期完成整改，落实整改资金48万元。在道路交通“黑点”排查中，安全生产监督、交通、交警、建设等管理部门共排查省、市级“黑点”各1处，区级隐患5处，并完成整改。4月，组织开展“隐患排查治理月”活动，共有3629家企业开展隐患排查，排查出隐患4691条，整改4190条。

【危险化学品安全整治】 全区共排查出隐患830条，全部完成整改，投入整改资金200余万元。排查危化使用单位1000余家。对100余家相关企业开展“地毯式”检查，开出整改指令书40份，责令整改事故隐患180余条，对8家违法行为严重的单位立案调查。组织开展有机玻璃回收企业安全生产专项治理和羟亚胺专项检查行动。

【消防安全整治】 全区排摸相关单位249家，高层地下建筑271幢。排查高层、地下公共建筑和其他人员密集场所的消防设施，开展消控室专项检查行动，督促落实“2人24小时值班”制度，共检查消控室单位249家，发出法律文书72份。开展消防安全大排查，共检查各类单位、场所123家，发现火灾隐患50处，当场督促整改火灾隐患20处，下发责令改正通知书30份。各乡镇（街道）共检查单位2354家，排查隐患2699处，整改隐患2232处。

【道路交通安全整治】 共查处各类交通违法行为25万余起，其中超速6万余起，超载6143起，客车超员136起，无证驾驶1106起，行政拘留800人，侦破逃逸交通事故26起。组织各酒驾整治小分队开展交叉执法，共查处酒后驾驶2075起，醉酒驾驶402起。有效保障全区道路交通安全形势的基本平稳。

【建筑工地专项整治】 共发出整改通知单1200余份，停工整改通知单87余份；对16个项目进行行政处罚；执行约谈制度，对17家企业负责人、工程相关责任人进行约谈。同时对有关单位和相关人员进行不良行为扣分，对存在严重安全隐患的建设工程相关责任单位和个人进行通报批评。

【工程车专项整治】 共查处违法车辆2600余辆，扣车700余辆次，行政拘留1人。交通部门共查处超限运输工程车辆490辆，卸载吨位总计9000余吨。区城市管理综合行政执法局共组织开展工程运输车安全专项整治35次，出动执法人员557人次；共依法查处乱倒工程渣土等违法案件71起。

【矿山安全整治】 区安全生产监督部门规范矿山企业安全生产管理，把不符合标准规范的生产布局、工艺流程、设施设备以及企业行为、人的行为等，作为矿山安全专项整治的重要内容；把是否严格执行安全生产标准规范，纳入安全监管监察内容，加强监督检查，促进矿山企业安全管理规范化，安全行为标准化。区安监部门检查矿山企业每季度不少于1次，各乡镇检查矿山企业每月不少于1次。全年无矿山死亡事故。

【烟花爆竹安全整治】 做好零售经营单位集中换证工作，全区共有烟花爆竹零售经营单位169家，批发经营单位2家。引导零售经营户完善自身经营条件和安全设施，严格专柜专人销售，配齐配足消防器材，设立安全警示标志等。打击烟花爆竹非法经营、非法运输、非法储存等各类违法行为，加强节日期间烟花爆竹安全监管，有效遏制各类烟花爆竹非法行为。

【特种设备整治】 全区特种设备使用单位5850多家，注册特种设备19220台，其中锅炉2272台，电梯5970台，起重机械5508台，压力容器3330台，场内机动车1126台，游乐设施14台，还有各类气瓶82.6万只，压力管道近1078公里，特种设备以每年近15%～20%以上的速度增加。共检查企业425家，查处安全隐患477条，已整改462条，整改率98%，开具“特种设备安全监察指令书”111份。

【大型活动监管】 加强对各类大型活动安全监管工作，发放《大型活动安全须知》，组织专家到现场进行检查，对第三届中国杭州超山梅花节、元宵灯会、塘栖枇杷节等 12 个区级大型活动安全措施落实进行全程检查。

【主体责任深化年活动】 开展企业安全生产状况普查工作，对企业进行分级，建立安全生产状况信息库，实施动态管理。帮助企业查找各类隐患和安全生产薄弱环节 8818 条。实施分级信息化管理，将全区机械、冶金、铸造、危险化学品、烟花爆竹批发零售、矿山、建材、轻工、纺织、服装、建筑等 17 个行业的 6008 家生产性经营单位纳入分类分级管理，建立企业安全生产状况数据库，其中 A 级 1495 家，B 级 3756 家，C 级 655 家，D 级 102 家。开展企业安全生产标准化建设活动，全区共上报培育单位 19 家，其中杭州国能汽轮工程有限公司和杭州万盛精拔拉丝有限公司通过国家二级考核验收。

【安全执法】 共检查各类企业和经营单位 846 家次，下达整改指令书 253 份，查处案件 49 件，罚款 134.6 万元，违法案件查处率、结案率均实现 100%。打击非法违法生产经营建设行为，共检查企业 533 家，查处非法违法行为 4448 起，追究行政责任 3 人。区安全生产监督管理局选送的案卷被市安全生产监督管理局表彰为“十佳案卷”。

【安全生产宣传教育】 面向全区企业、各级安全生产干部，编印《安全路上》，每月一期；在区级媒体上编印安全生产常识专版；制作《安全良方 和谐企业》宣教片，利用党员远程教育网络，宣传、指导企业落实主体责任；开设《走进消防》栏目，传播消防知识和信息；开展“中小学生安全教育日”等活动，定期开展教育活动。在第九个全国安全生产月期间，开展宣传周、服务周、演练周、执法周系列活动以及建设工地安全生产现场观摩会；参加全国、省和余杭区组织的“鼎胜杯”安全生产知识竞赛活动，参与活动和受教育人员达 27 万人。加强安全生产培训工作，共举办各类培训班 56 期，培训 9116 人，超额完成全年布置的培训任务数。

【世博安保工作】 共检查相关危化品从业单位 180 余家次，查处安全隐患 360 条，完成整改 360 条。在 60 个危险化学品从业单位落实“全球眼”系统，总计有 100 个重点单位安全受控。要求区内两家烟花爆竹批发经营公司，在上海世界博览会期间停止向各经营点配送烟花爆竹。督促全区矿山企业做出安全承诺并落实安全措施。交通部门对进沪的 3 家场站，4 家客运企业，10 家危化品运输企业加强重点监管，对进入上海的 11 辆危化品车辆安装 GPS 监控系统，对进入上海港的船舶安装甚高频电话和船舶自动识别系统。上海世界博览会期间全区安全生产形势稳定。危险化学品、矿山、烟花爆竹、道路交通等领域未发生安全生产影响较大的事件。市公安局余杭区分局、安全生产监督管理局、交通局被推荐为杭州市上海世博安保先进集体。

（洪寅飞）

·工商行政管理·

【概况】 全区新增各类市场主体总计 10348 家，其中内资企业 2935 家，外资企业 63 家，个体工商户 7350 户，组建集团 12 个。在催生万家市场主体后，现余杭区共有内资企业 19469 家，达到了历史最高点，外资企业 589 家，个体工商户 41198 户，并完成企业年检和个体工商户的验照工作。至 2010 年末，全区有各类交易市场 114 个，其中生产资料市场 14 个、消费品市场 92 个。全年各类市场成交金额 447.5 亿元，增长 56.7%。成交金额亿元以上的市场有 33 个，占总量的 28.9%。年成交额最多的市场为杭州农副产品物流中心冷冻品市场，年成交额为 50 亿元；杭州临平轻纺原料市场网上市场年成交额 47 亿元。

【出台注册新政】 2010 年，市工商行政管理局余杭分局（下称工商余杭分局）将企业登记、市场名称登记、动产抵押、格式合同备案等职能纳入区行政服务中心工商窗口，初步建立起工商“大注册”模式。将个人独资企业、合伙企业登记权限下放到 10 个工商所窗口后，将公司制企业初审权下放范围从仁和镇扩大到余杭、塘栖、瓶窑 3 个中心城镇，“办照不出镇”目标逐步实现。全年共有 2738 家内资企业和 23 家外资企业在网上通过初审，公司制企业网上登记率达 100%。



8 月 27 日全区品牌工作大会召开

【推进品牌工程】 实现乡镇品牌工作指导站全网覆盖，今年全区注册商标总量增到 5453 件，其中商品商标 3880 件，农产品商标 1028 件，服务商标 542 件，证明商标 2 件，集体商标 1 件；涉外商标 525 件。商标申请注册继续保持强劲攀升的良好态势。今年新申请国内注册商标 704 件，其中商品商标 346 件，农产品商标 265 件，服务商标 90 件，集体商标 3 件；申请涉外商标 71 件。优化品牌商标培育梯队，全区新增市级以上驰名、著名商标 15 件，其中新增杭州市著名商标 12 件，浙江省著名商标 2 件，中国驰名商标 1 件。截至目前，全区共有市级以上驰名、著名商标 121 件，其中杭州市著名商标 66 件，浙江省著名商标 37 件，中国驰名商标 18 件。余杭品牌经济突破 450 亿元。2 月，区茶叶专业商标品牌基地成为全市首个省级农产品商标品牌基地。10 月，“径山茶”被认定为中国驰名商标。8 月 27 日全区第一次品牌大会召开，《“十二五”时期余杭区区域品牌发展规划》开全省先河。工商余杭分局被评为中国特产之乡开发建设和地理标志商标先进单位。

【培育现代产业】 2010 年区内第二家中介中心——杭州市余杭区恒信中介业发展中心挂牌成立。目前全区中介机构达 1984 家，注册资本共计 20.1 亿元。发布《余杭区网络经济发展报告》。与阿里余杭网站合作举办网商培训 3 场，培育网商 100 家，有 3 家市场办理网络市场名称登记，已建档的涉网经营主体达 1513 家。

【成立工商服务浙江省海创园工作小组】 工商余杭分局成立工商服务浙江省海创园工作小组，开辟服务专窗。目前，海创园有 10 家企业完成登记，注册资本达到 3 亿元。举办就业再就业招聘会，落实创业创新工作，共扶持大学生创业企业 25 家。

【帮助企业融资】 推出“股权出质 + 股权出资 + 债权转股权 + 动产抵押”一系列“金融套餐”，全区企业融资总额突破 90 亿元。全年共办理股权出质 70 件，质押股权数 15.4 亿元，融资 59.6 亿元；办理股权出资 2 件，股权出资额达 8620 万元；办理动产抵押登记 125 起，抵押债权数 11.3 亿元；办理债转股 3 件，出资额 18.3 亿元。还对 4 家小额贷款公司进行指导帮扶，将之打造成为营造余杭良好投融资环境的重要力量，开展 2010 浙商财富快车、“金融直通车”等活动。

【服务城乡统筹】 发布杭州地区首份《农民专业合作社信用报告》，出台《余杭区农民专业合作社发展若干意见》。至 2010 年底全区共有农民专业合作社 181 家，带动农户 5 万人。全年共指导帮助 31 家农村经济联合社改制，共建立订单指导站 6 家、推行订单合同示范文本 4 种，订单农业金额突破 4 亿元，促进土地流转总面积 1.48 公顷，提升改造农贸市场 22 家。全年对 330 名农村经纪人进行培训并推行持证上岗。全区有省级示范性农民专业合作社 7 家。

【市场监管】 出台工商责任区监管一系列制度规范，开展“局所联动”试点，推动基层工商责任区监管工作的全面规范。全年共推行工商行政指导项目 40 个，开展行政指导 1166 次，已取得较大成果的行政指导项目 20 个，如指导创建星级市场 14 家、规范培育良渚品牌汽车 4S 店集群、行政约谈沃尔玛等。

【经济检查执法】 与检察部门联合建立案件通报联席会议机制、案件线索移送与信息共享查询机制、商业贿赂协同查办机制3项制度，共查处商业贿赂案件9起。2010年共立案查处各类经济违法案件1128起，其中大要案332起，罚没款906.44万元。

【整治非法经营行为】 全年共出动执法人员2881人次，检查经营户16204户，查获无照经营2175户，规范855户，立案查处460家。关注区域性无照整治，将乔司地区的无照服装加工户整治提升为政府行为，基本形成“政府牵头、部门合作、综合治理”的无照整治新模式。加大传销打击力度，捣毁12个传销窝点；开展工程建设领域、百日执法、取缔黑网吧、扫黄打非等专项整治行动，维护市场经济秩序。

【商标广告监管】 应用广告监管软件对余杭电视台的广告播出实行24小时实时监管，开展“一绕四线”户外广告整治，共查处广告违法案件33起；开展打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品专项行动，共查处商标侵权违法案件89起，案值1406.84万元。联手本地企业开展打假行动，先后为华立集团股份有限公司、杭州老板电器股份有限公司、杭州诺贝尔集团有限公司、永亨控股集团有限公司等本地企业赴外省打假维权；在径山茶、塘栖枇杷上市期间开展证明商标专项检查。

【流通环节食品安全监管】 在黄湖镇探索实施“镇政府—工商所—村（社区）—社会群众”4级联动为运作体系的农村流通领域食品安全监管新模式；在仁和工商所试点推行责任区食品安全信用监管公开评价工作。规范食品流通许可证发放程序，全区共发放食品流通许可证3290家。全年共规范小食杂店6161户，签订食品安全责任书6161户。全年食品质量安全流动检测车、检测箱、检测点共检测103792批次，有249批次不合格，检测合格率为99.8%，销毁处理469.75公斤，退市处理1333.55公斤；开展流通环节食品抽样检验409批次，抽检合格率为90.1%，对65家经销不合格食品的单位予以依法处理。开展食品放心示范工程，全区共有放心店322家、星级示范店86家、食品安全示范街9条。全区218家食品批发企业规范使用“一票通”票据，22家大型商场超市推行不合格食品就地自行销毁制度，43家大型食品商场超市、批发企业安装省局电子监管软件，共上传电子台账89.315万条。

【消费者权益保护】 推选首届“百姓喜爱的余杭区消费单位”。抽查商品房买卖合同150份。召集区内9家大型商家以企业自律的形式，揭开余杭销售平板电视屏保3年的序幕，超越并弥补了国家现今一般规定的滞后。50名区政协委员和消费者代表体验“农家乐”生态消费，发放300余份调查问卷，发布《余杭区家装服务质量消费者满意度调查报告》。成立消保委人民调解委员会，完善消费巡回法庭规程，选择10家企业试行消费争议自行处理机制，在5家商场超市、专业市场试点实施无理由退货制度，实施以来共退货173件，价值39.4万元。全年12315中心共接听电话5776个，其中举报1352个，申诉1387个，咨询3037个，处理完成率100%，为消费者挽回直接经济损失229.04万元。

【严格依法行政】 梳理652项权力清单，公开政府信息16884件，出台依法会审制度，全面启动创



3月，余杭工商分局执法人员在物流园区销毁毒豇豆

建“依法行政示范分局”，工商余杭分局连续两年实现零复议、零诉讼。举办各类市场主体培训班42期，参训人员4200余人次，开展送法下乡活动35次，发放资料7000余份。优化企业档案归档流程，强化档案管理数字化建设，全年对外提供档案查询服务13468人次，逐步成为余杭工商部门继注册窗口和12315窗口后服务社会的“第三窗口”。在民主评议行风大会上，群众民主测评满意率达98.8%。

（陈亚洲）

·质量技术监督·

【行政服务中心窗口工作】 全年有11项行政许可事项和非行政许可审批事项集中在行政服务中心质量技术监督余杭分局窗口进行受理和办理。全年办理组织机构代码证书18197份，年检10020余份，当天办结率100%，电子档案数据上报率100%。年度考核代码数据质量正确率位列杭州市第一。窗口分别在第一、第四季度两次荣获行政服务中心“红旗窗口”称号，两人获“服务之星”称号。

【基层质监站所建设】 5月，区机构编制委员会办公室正式批复同意建立杭州市余杭区余杭质量技术监督所、良渚质量技术监督所2家事业单位。9月26日，余杭质监所正式挂牌成立，主要负责余杭组团区域内5个乡镇（街道）企业的质量安全监管及服务工作。

【质量强区】 2010年，“质量强区”工作正式起步，年内完成工作机构建立及工作规划方案，形成产品质量、工程质量、环境质量、服务质量、法治质量五大质量为一体的余杭大质量概念，为“十二五”期间工作的深入开展奠定基础。

【名牌实施战略】 全年共有4个工业产品、1个农业产品新获“浙江名牌”称号，数量创新高。杭州名牌公示13家（其中复评6家，农业2家）。积极推进“余杭家纺”、“径山茶”等区域名牌的培育和创建工作。全年落实“品牌余杭”宣传经费160余万元。8月底召开全区首次品牌建设工作会议。联合有关部门共同制定全区品牌建设“十二五”规划。

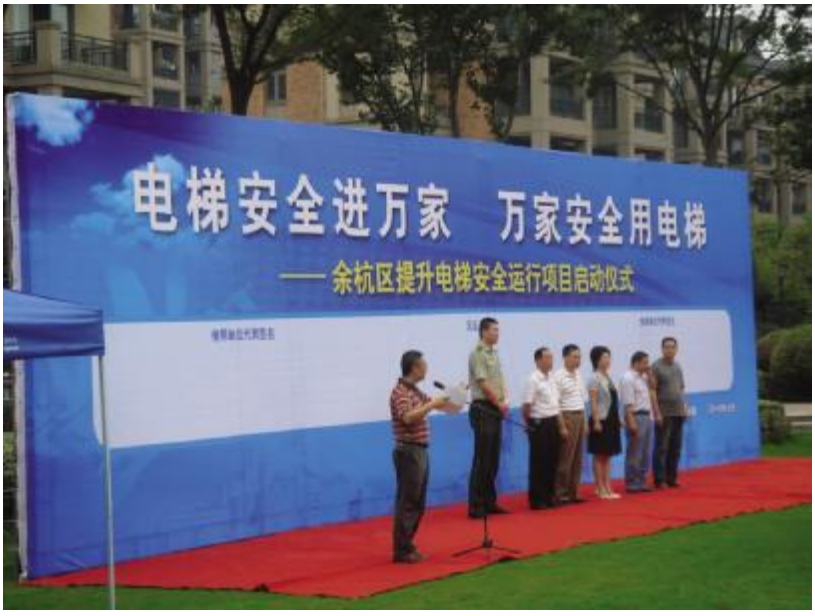
【全区质量目标责任制考核】 质量目标考核被区委、区政府列入对各乡镇的考核体系中，加大对优秀乡镇、良好乡镇的奖励力度，对得分1至5名乡镇给予4分加分，6至10名乡镇给予2分加分。

【工业产品生产许可证】 全年有48家企业申报生产许可证，其中45家已获证。为获证企业建档，开展动态管理，并按要求做好年度巡查工作。

【工业标准化工作】 全年有4个项目被列入杭州市块状产业质量提升三年行动计划项目。积极推动企业采用国际标准和国外先进标准，全年有19个产品采标。全国气体标准化技术委员会混合气体分技术委员会落户余杭，实现国家级分技术委员会在余杭零的突破。有11家单位主导起草9个国家和行业标准，4个标准完成审定并发布。向省局推荐4家企业申报浙江省标准创新型企业。

【农业及服务标准化工作】 全年有2个项目列入2010年度省级农业标准化项目计划，1个项目列入市级项目计划，都通过考评验收。全年新增10个区级农业标准化示范基地（园区）。制定并发布“法律援助服务规范”区级地方服务标准；市级服务标准化试点项目“法律援助服务标准化管理试点”通过考评验收。举办企业标准化人员资质培训班和农业标准化业务知识培训班，对近200名相关人员进行专业培训。全年落实区标准化奖励资金232.5万元。

【特种设备安全监察三大项目】 开展保障政府重点建设项目、提升电梯安全运行项目、深化企业安全生产主体责任落实项目三大项目，以项目化管理推进特种设备安全监察工作科学发展。对沪杭、杭宁高铁、杭长高速公路等政府重点建设工程的特种设备情况进行监察和服务。召开全区电梯安全运行工作会议暨“余杭区提升电梯安全运行项目”启动仪式，在全区30多家电梯维保企业中实施维保质量评分标准和考核机制，开展电梯救援知识和技能培训及电梯事故应急救援演练。召开全区落实特种设备安全主体责任工作会议，在全市范围内首先制定并下发特种设备重点监控单位自评表。



余杭区提升电梯安全运行项目启动仪式现场

【特种设备安全监察】 开展特种设备安全检查，全年共检查企业 458 家，处理安全隐患 477 条，开具特种设备安全监察指令书 125 份。落实液化石油气“螺丝瓶”淘汰报废工作。5 月底全面完成“四级数据地址库”余杭区相关数据清理核实工作。开展各类培训 22 期，培训人员 1711 人，发放宣传资料 8500 多份。实现全区全年无重大特种设备安全责任事故发生。分局获评全省质监系统上海世界博览会安全保障工作先进单位，获评全市质监系统安全监管优秀奖。

【节能降耗】 开展节能降耗工作的摸底调研，推出 7 项节能举措。制定并下发《余杭区工业锅炉节能降耗工程实施方案》，降低改造单位的补贴门槛。全区共有 294 台各类锅炉完成分层燃烧和尾部余热利用改造，实现年节约标准煤近万吨。对全区重点用能企业进行能源计量监督检查。开展全区能源计量示范单位评选工作，推荐 12 家企业作为示范单位并全部获评。

【食品生产加工监管】 全年新办及换发生产许可证 144 张，完成许可证年审 268 张。加大生产企业巡查力度，共巡查企业 395 家次，发出整改通知书 126 份。宣传《中华人民共和国食品安全法》等法律法规，召开蜜饯行业质量提升工作会议；对全区食品生产加工企业化验员进行检验能力理论培训与操作比对考核；对食品企业质量负责人开展食品安全知识培训。年内先后开展彻查问题乳粉专项行动，食用油脂、肉制品、蜜饯产品生产企业专项检查，一次性塑料餐饮具监督检查，化妆品专项检查以及食品添加剂专项整顿等工作。开展对辖区供应或涉及上海世界博览会的食品企业进行专项检查，服务“环世博”食品安全保障链。

【“十小”整规工作】 落实年度“十小”行业质量安全整治和规范专项经费 60 万元，该工作纳入区委、区政府对各乡镇（街道）的综合考评内容；5 月，在瓶窑镇召开“十小”质量安全整治和规范工作推进会；8 月，召开全区“十小”提升创建会议；10 月，制作暗访录像，对部分乡镇（街道）下发督办通知单；开展对全区各乡镇（街道）三年质量安全整治和规范工作的考核验收，确定推荐省、市级“百镇百街”、“特色镇街”的乡镇（街道）名单；12 月，通过省、市考评组对余杭区质量安全整治和规范工作的考评验收。截至年底，全区 13336 家“十小”经营户已规范 13312 家，规范率为 99.8%，全面完成工作目标。

【计量服务工作】 开展餐饮业、液化气站、超市、医疗机构、加油站等的计量监督检查。开展集贸市场、加油站计量诚信承诺活动，服务诚信社会建设。与区教育主管部门及学校、家长、学生、商家一起构建“网格化”全社会管理格局，共同防范儿童玩具安全风险。举行“民生计量进社区、关怀计量为老干部”等计量惠民主题活动，服务民生。开展计量、合格评定工作服务招商引资、服务重点工程、服务特色农业等专题活动。制定《低压成套设备强制性产品认证行政监管试点方案》，对 23 家相关企业开展综合性检查。

【产品质量监督检查】 全年全区各级监督检查共抽查产品 2563 个批次，合格 2347 批次，抽检产品的批次合格率为 91.6%。“质量服务进万企业活动”深入实施。做好对低压电器、电线电缆、油漆涂料行业性重点产品质量关注工作，组织开展培训指导。

【检查服装生产企业】 注重服装产品质量，召开服装产品工作会议，举办服装产品质量培训班。加强对服装生产企业的检查和指导，共出动各类检查人员 90 余人次，全年成人服装产品批次合格率达 85.6%。

【打假治劣】 全年出动执法人员 999 人次，检查企业 333 家，查处各类假冒伪劣产品标值 80.36 万元，查处违法案件 104 起，捣毁窝点 8 家，万元以上大案 22 起，查处的大案、要案上报率达到 100%，总计罚没款 151.7645 万元，为企业和消费者挽回直接经济损失 16.8 万元。立案案件到期结案率达到 98%，查处的大案、要案报备率达到 100%。跨省办案，联合上海有关部门查处涉嫌冒用杭州中强轧辊有限公司厂名、厂址生产劣质钢材的生产企业，维护企业合法权益。全面开展说理式执法、数字化执法及阳光案审等活动。

【质量计量监测中心工作】 质量计量监测中心新大楼年内结顶，实验室信息管理系统开发完成并投入运行。新建验光机、眼镜片顶焦度和商品净含量检测 3 项社会公用计量标准；实现 45 个新质检项目的扩项。中心通过国家实验室认可复评审、省级资质认定复评审和计量标准器到期复评审。中心首次负责牵头修订的行业标准《丝绒织物》上报国家工业和信息化部。全年在国家级和省级刊物上发表论文 6 篇，“径山茶化学指纹图谱技术研究”项目被国家总局列入科技计划项目。

【农产品监测中心工作】 全年完成各类监督抽查和委托检验 2548 批次。蔬菜全检搬迁至新实验室，共完成蔬菜定性检测 446608 批次，定量检测 6463 批次，成功拦截“毒豇豆”“毒蔬菜”39 批次，共计 36.5 吨。取得蔬菜中氨基甲酸酯类等 10 种农药残留检测新项目的扩项。全年申报国家、省、区级科技项目 6 个，结题 2 个，立项 1 个；在省级及以上刊物发表论文 3 篇。与市标准化研究院共同起草《农产品质量安全追溯管理批发市场进场交易工作程序的规定》。全年参加国家、省局能力验证 8 次，结果均为满意。农产品监测中心被评为全省“十佳示范实验室”。

【质量月活动】 9 月，开展以“抓质量水平提升、促发展方式转变”为主题的质量月活动。9 月 11 日，分局举办“质量月”广场咨询活动。现场发放各类宣传资料 2000 余份，解答群众咨询问题近百余人次。

【队伍建设】 分局监测中心陈安德被评为第五届余杭区“十大杰出青年”。在全省质监系统“五大十佳”评选及全市质监系统开展的“百岗千人”竞赛活动中，分局均取得优异成绩。10 月，分局开展第二次“公述民评”活动，对 4 名中层干部进行述职评议。农产品监测中心和驻行政服务中心质监服务窗口两家单位荣获 2010 年度区“群众满意基层站所（服务窗口）”单位。

（殷晨辉）

·食品药品监督管理·

【食品综合协调管理】 制定并通过区政府印发《2010 年食品安全监管工作要点》、《2010 年度余杭区食品重点品种和保健食品抽样检测综合评价方案》、《余杭区 2010 年度食品抽样检测计划》、《关于进一步加强食品安全监督管理工作的通知》和《食品安全目标责任书》等文件。牵头抓好区人大常委会组织的区人大代表对余杭区食品安全管理专项工作评议活动的相关工作，负责起草食品安全管理工作情况的报告，组织相关部门开展自查和整改，配合人大常委会的座谈走访和现场调查，自觉接受人大监督，提高依法行政水平，保证相关法律法规的实施，推进余杭区食品安全工作实现新的提高。

【食品安全专项整治】 加强联合执法和专项整治，先后开展元旦、春节食品安全专项检查，及“三鹿”奶粉、“地沟油”、“豇豆”等联合执法检查和整治活动。共出动执法人员 8150 人次，检查各类食品生产、经营单位和食品市场、餐饮单位 15444 家次，查处违法行为 194 起，罚款 11.1 万元。

【食品重点品种检测和评价】 制定并印发《2010 年食品重点品种抽样检测和综合评价方案》，全年完成 4 次抽样工作，抽取 16 大类 32 个品种重点食品和保健食品 630 批次的样品，检测合格率为 96.83%。检测结果第一时间通过媒体向社会公布，

为消费者提供消费警示。

【保健食品广告监测】 对全区所有媒体发布的保健食品广告，包括电视、电台、报纸发布的广告、店堂广告、户外广告及散发的印刷品广告等进行全面监测。全年监测保健食品广告 420 条，受理投诉 3 起，发出违法广告行政告诫书 2 份，协助省市完成违法保健食品广告查处 11 次。

【食品安全示范乡镇（街道）创建】 制定并下发《关于做好第二批食品安全示范镇乡（街道）创建工作的通知》，对第二批试点范围、创建标准、创建步骤和工作要求进一步明确。南苑街道、星桥街道、塘栖镇、崇贤镇、余杭镇、瓶窑镇、黄湖镇、百丈镇参加第二批食品安全示范乡镇（街道）的创建，全部通过市级考核验收，被命名为杭州市食品安全示范乡镇（街道）。

【药械监督管理】 营造规范的药械市场秩序。全年完成 85 家新开药品零售企业和 28 家医疗器械经营企业的现场审核发证，196 家（次）药品零售企业的变更和注销。至年底，全区药品零售企业达到 546 家，医疗器械经营企业 42 家。对 28 家药械生产企业、431 家药械经营企业实施日常监管，继续下派驻厂监督员到浙江天元生物药业股份有限公司。

【药品零售监管】 强化药品零售企业的监管，重点加大驻店药师在岗和凭处方销售药物等督查力度。做好药品零售企业的 GSP 认证及跟踪检查工作，全年共受理并完成药品零售企业 GSP 认证 102 家，GSP 跟踪检查 43 家。加强高风险药品、特殊药品的监管，对区域内 1 家二类精神药品经营企业进行日常检查；对经营含麻黄碱复方制剂的 3 家药品批发企业，3 家药品零售连锁企业，115 家药品零售企业进行专项督查；对 35 家特殊药品使用单位和 2 家美沙酮治疗机构进行在线监管和现场检查，确保高风险药品、特殊药品经营、使用的安全。组织开展小药店、小药柜、小诊所药品质量安全整顿巩固和提高工作，制定并下发《2010 年余杭区“小药店”整规工作计划》。

【药房规范化建设】 巩固医疗机构药房规范化成果，对区域内 102 家医疗机构按照规范药房和合格药房的标准，开展药品、医疗器械日常监督检查，使医疗机构规范化药房创建成果得到巩固和提高。

【药械不良反应监测】 组织召开药品不良反应和医疗器械不良事件监测会议和培训班 4 期，培训人员 1500 余人，编发药品不良反应和医疗器械不良事件动态资料 4 期。全年共上报药品不良反应报告 284 份，医疗器械不良事件报告 2 份，其中医疗器械不良事件报告首次突破零纪录。

【整顿药械市场秩序】 全年组织区级相关执法部门开展“非药品”冒充药品专项检查、医疗机构医疗药械管理专项检查、医用氧使用专项检查、互联网药品信息服务与交易服务专项检查、药品经营中的挂票过票专项检查、含麻黄碱复方制剂专项检查和阿胶及其制品生产专项检查等专项整治 12 次，出动行政执法人员 1263 人次，监督检查涉药单位 454 家次，查获违法违规的涉药单位 22 家。其中通过简易程序当场接受处罚的 7 家，按法律程序立案查处案件 15 起，没收假冒伪劣药品、医疗器械 0.32 万元，罚没款 4.23 万元；全年监督抽样药品 144 批次，受理并查处举报、投诉案件 26 起，监测药械广告 215 个，发现 5 条违法广告，其中 2 个移送工商行政管理部门处理。

【药品安全信用体系建设】 制定《2010 年度余杭区药品零售企业药品安全信用体系建设工作实施方案》、《余杭区药品零售企业信用等级评定标准》和《余杭区药品零售企业信用等级检查评分标准》，召开全区药品零售企业药品安全信用体系建设工作动员会议，采取“飞行”检查的方式对药品零售企业进行现场评定，年终对全区所有药品零售企业进行综合评定，评出守信企业142家，基本守信企业380家。

【食品药品安全宣传和培训】 全年通过新闻媒体报道工作动态与信息 20 余次，刊出各类食品药品质量简报、会刊 63 期，开展咨询活动 23 次，发放宣传资料（册子）2 万余份，展出宣传图板 180 余块（次），接待群众 8520 余人次。继续开展以饮食用药安全为主要内容的下农村、进社区咨询活动，帮助清理家庭小药箱，指导群众安全合理用药，宣传食品安全常识，传授鉴别真假伪劣药品知识等活动，增强人民群众自我维权的能力和意识。全年举办培训班 9 期，对涉药人员进行法律法规、业务知

识和岗位技能培训，受训人员 1124 余人。

（王政）

·海关监管·

【概况】 2010 年，余杭区外贸进出口总值 38.91 亿美元，增长 36.0%。其中，进口总值 3.84 亿美元，增长 35.2%；出口总值 35.07 亿美元，增长 36.1%。

【监管通关】 实行业务办理时限承诺，保持并逐步提升海关通关效率。结合余杭外贸基本情况，充分考虑余杭辖区监管现状，实施“选择余杭——乍浦港模式”区域通关改革。畅通辖区企业在口岸通关途径，优化大通关环境，区域通关业务快速发展，货运量增幅达 328.3%，网上支付比率达 96%。加大对块状经济扶持力度，促进家纺业、箱包业等特色经济规范发展。优化海关监管服务，培育高资信企业，对高资信企业优先适用“上门监管”、“24 小时通关”等便利措施，有效降低属地通关成本。推动海关特殊监管区域建设，指导长运物流公司出台乔司监管点整改方案，推动乔司监管点顺利通过验收。

【服务企业】 参与地方招商引资活动，对地方重点企业、重点工程、重点项目提前介入、随时跟踪、重点办理。用好国家减免税优惠政策，为余杭区实体经济的转型升级，提供个性化政策咨询与审批服务。优化海关监管服务，深入企业调研，了解企业的经营状况和相关需求，开展帮扶企业排忧解难行动。培育高资信企业，全年辖区新增 AA 类企业 1 家，A 类企业 8 家，“属地申报、口岸验放”通关模式适用面进一步扩大。贯彻守法便利原则，强化对辖区重点进出口企业政策法规宣讲，开展“四二六”保护知识产权宣传日、“八八”海关法制宣传、“一二·四”法制宣传日等法制宣传活动，累计培训企业 280 余家次，报关人员 550 余人次。

【统计与信息报送】 加强统计和信息报送工作，坚持每月向区政府报送统计数据、每季度撰写地方外贸经济发展分析论文，为各级政府和各部门决策提供参考。全年业务统计、贸易统计无差错。全年共编发监测预警快报 20 期、海关要情 19 篇。创新《海关信息专报》载体，向余杭区委、区政府专报海关工作信息及建议。

（郑丽青）

责任编辑 毛利丹

延伸阅读▶▶

浙江余杭：品牌建设结硕果 助力转型升级见成效

记者 黄 平 陈逸宁

多年的品牌建设结出了累累硕果，8 月 27 日下午，浙江省余杭区在“全区品牌建设工作会议”上，授予了“老板电器”、“兴源科技”等 20 家企业”2006-2010 年余杭区品牌建设先进单位”称号，余杭区委副书记、区长姜军在颁奖仪式上说，“有了品牌，企业才有生命力。以品牌建设为抓手，大力培育和发展品牌，对于余杭区转变经济发展方式、优化产业结构、提升企业核心竞争力及区域知名度，具有重大战略意义。”

据中国经济网记者了解，近年来，余杭区委、区政府出台一系列政策和扶持措施，积极开展品牌培育建设工作，取得丰硕成果。截至 2010 年 6 月底，余杭全区共有注册商标 5142 件，省级商标品牌基地 2 个，地理标志证明商标 2 件，集体商标 1 件。全区拥有中国驰名商标 16 件，中国品牌产品 3 只，浙江省著名商标 33 件，浙江省著名商号 5 个，浙江名牌产品 27 只，杭州市著名商标 59 件，杭州品牌产品 45 只，拥有各种专利 6877 件。2009

年，余杭区工商分局被国家工商总局授予全国工商系统商标工作先进集体，余杭区连续三年被评为“浙江省质量兴市”先进单位。

事实上，早在2002年，余杭区委、区政府就下发了《余杭区实施品牌经济战略工程若干意见》，成立了区实施品牌经济战略工程领导小组，把工商、质监、财政、农业、科技、外经、经发等职能部门的力量汇聚到品牌建设的节点上。余杭区工商局局长章永强告诉记者，至此余杭品牌建设出现了三大转变，即由部门行为转变为政府行为，由职能部门各自为政转变为品牌领导小组统一运筹，由企业的“要我创牌”转变为“我要创牌”，余杭区品牌建设出现了第一次飞跃。

2007年底，余杭区又出台品牌强区一揽子扶持政策意见，对获得驰注明商品和品牌产品企业给予奖励；区财政每年安排150万元创牌专用基金，用于培育、宣传、引导企业申请区域品牌和创建品牌基地，推动品牌战略的进一步实施。

姜军告诉记者，近年来，余杭区品牌领导小组各成员单位围绕“品牌强区”这个中心，开展了扎实有效的工作，特别是工商、科技等部门积极指导企业申请商标注册和申报专利，使全区主要产业、重点商品及服务，都有了注册商标，不少行业龙头企业申请了专利，为余杭制造向余杭创造的跨越奠定了扎实基础。

同时，品牌办各成员单位紧扣三个重点，夯实品牌培育的基础。一是积极指导农业龙头企业和专业合作社申请注册农产品商标；二是抓住余杭传统产业、规模种养殖业和支柱产业，指导相关组织申请注册证明商标和集体商标；三是以商标国际注册为切入点，指导产品出口企业、有潜力出口的企业，及其地理标志证明商标和集体商标等主体，申请商标国际注册。这些措施为余杭的品牌建设作出了积极地贡献，也让企业和农民得到了实实在在的利益。

最典型的就是“径山茶”，2003年径山茶成功注册为地理标志证明商标，填补了杭州市的空白，2006年就拍出了每斤38000元的身价；2005年，“本”牌鳖集体商标的注册，实现了全市集体商标零的突破；2005年和2006年，塘栖枇杷又先后被国家质检总局和国家商标局分别授予地理标志保护产品和地理标志证明商标。目前，这三件商标已成为引领全区农产品品牌建设的“三驾马车”，成为农民增收致富的“摇钱树”，其示范效益已超出了商标本身，向更广的领域辐射。华立集团股份有限公司荣获浙江省商标境外注册十大示范企业称号。

此外，余杭区品牌办坚持两手抓的思路，一手抓工作方式创新，一手抓工作领域创新，推出区知名商标、区知名商号、区品牌产品和区优势农产品商标四项认定，建立品牌培育摇篮。

在创新工作方式上，区品牌办始终本着全区一盘棋的原则，凡是涉及区品牌认定、评定优先、宣传、培训、奖励等重大举措，统一由品牌办一只口子实施。建立健全品牌办联席会议制度，更成员单位互相配合，齐心协力。在创新工作领域上，以工商、质监、农业三部门为主，推出了区知名商标、区知名商号、区名牌产品和区优势农产品商标认定工作。先后认定了137件余杭区知名商标，15个区知名商号，72只余杭名牌产品，57件区优势农产品商标。实践证明，创新推进了品牌建设，创新使余杭区的品牌培育赢得了先发优势。

除了不断推进商标注册工作，创新工作手段，余杭区还大力推进平台建设，为企业创牌营造良好环境，使品牌建设工作实现新突破。

据了解，2009年以来，余杭区切实健全品牌指导机构的网络建设，全区21个镇乡（街道）全部建立了品牌工作指导站，进一步强化了基层品牌工作的组织网络建设，使品牌指导工作基础更趋完善、扎实。

同时，通过举办四项大型活动，帮助企业解决创牌过程中的困惑，指点途径，明确方向、目标和措施。2006年，余杭区举办了首届品牌论坛，邀请国内著名专家、学者工商余杭品牌发展战略，提出了许多富有创意、又切实可行的建议，令企业受益匪浅；2008年10月，针对国际金融危机对企业带来的冲击，该区适时举办“余杭区成长型企业品牌对话沙龙”，邀请浙江大学博士生导师蔡宁主讲“超竞争环境下企业品牌建设”，24家成长型企业代表，就品牌策略、品牌延伸、品牌转型等细节问题进行了对话，2009年12月，又举办了“品牌余杭”家纺服装行业转型升级对话电视沙龙。

“下一步，余杭区将从建立较为完善的品牌培育、发展、保护机制入手，继续下大力气进行品牌建设，争取到2015年，全区品牌经济总量突破870亿元。”姜军说。

（《经济日报》浙江余杭8月30日讯）

教　育
Education

·综　　述·

【概况】　2010年，围绕“让更多的人接受更好的教育”目标，全面贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010～2020年）》，实现全区教育规模、质量、结构、效益协调发展以及城乡区域教育的均衡发展。深入开展“育人成才先锋”创先争优活动。全区教育系统134个单位（107个党组织）开展基层党组织强基行动、“岗位与责任”师德师风主题实践活动和“领头雁”素质提升工程，建立塘栖第二中学等4个“双品牌”示范点培育单位。创新学校党建工作新机制，在直属学校（单位）党组织换届选举中全面推行“公推直选”，余杭高级中学等39个基层党组织全部完成换届选举。

实施《余杭区名校集团化办学指导意见》，推进集团化办学加速向农村辐射和西部地区延伸。建立乔司镇中心小学教育集团等4个教育集团，全区教育集团总数达20个，其中中小学名校集团化覆盖率达29.30%，幼儿园名园集团化覆盖率达41.90%。与下城区教育局结成区域推进名校集团化战略联盟，闲林镇中心小学等10所学校与下城区10所名校开展结对，吸纳其师资、管理和品牌资源，提升办学品质。引进省市优质教育资源，建立安吉路良渚实验学校，瓶窑镇初级中学与杭州文澜中学结成姊妹学校。推进城乡学校（幼儿园）互助共同体建设，全区义务教育段学校参与城乡互助共同体的比例巩固在100%，幼儿园参与率达95.7%。扶持、促进、规范民办教育发展。2010年新审批民办学校11所，全区民办学校数（含培训机构）达81所。制定《余杭区扶持义务教育阶段民办学校发展的实施意见》和《余杭区加强民办幼儿园规范管理的实施意见》，组织开展对民办学校办学行为的专项督查。

落实《浙江省教育厅关于切实减轻义务教育阶段中小学生过重课业负担的通知》精神，确定14所联系学校开展“轻负高质”试点工作，开展减负工作专项督查，区域整体推进“轻负高质”的探索与实践。强化“教学中心”意识，重视教学过程的监控，对所有普通高中和部分初中学校开展教学工作专题调研与诊断。优化科研课题的规划与管理工作，全年区级立项课题388项，省市级立项的教研、课改、规划课题、“名师工程”专项科研课题115项。在参加市第七届课改成果和第二十五届教育科研成果评审中，分别有8项成果和11项成果获奖，有89篇论文在市第二十二届教学专题论文评选中获奖，区教育局选送的《新课程初中生综合素质评价改革研究》和余杭高级中学选送的《课堂观察LICC模式的研究与推广》两项课改研究成果获国家教育部基础教育课改教研成果评审二等奖。组织开展“做一个有道德的人”、“品味书香、诵读经典”等主题读书教育活动。强化德育科研，重视校本德育课程开发与建设，继续举办德育创新论坛等活动，推进高品质学校文化建设。继续开展“绿色学校”和语言文字规范化示范校创建工作，临平第一小学、塘栖镇第一幼儿园通过省级绿色学校评估验收，命名第九批区级“绿色学校”8所。开展学生阳光体育运动、体育大课间等活动，确保学生每天锻炼一小时。举办区第四十届中小学生田径运动会、小学生乒乓球赛、“三棋”比赛、中学

生篮球赛、中学生足球赛、初中生排球赛和高中生健美操比赛等活动。创建市体育特色学校，余杭高级中学等 5 所学校接受评估检查。加强艺术教育工作，组织参加市中小学生艺术节各项比赛活动，音乐类和美术类共获 11 个一等奖。在浙江省中小学生合唱节中，余杭英特外国语学校获一等奖。落实区未成年人科学素质行动实施方案，继续举办全区中小学生科技创新大赛等科技教育活动，在组织参加省、市科技比赛中，多个项目的成绩取得突破。



1 月，临平城区八大学校建设项目开工

实施全区中小学校舍安全工程，校舍加固、地质灾害和洪涝灾害治理、防雷设施和消防设施整改等项目有序推进。加快学校新建步伐，完成区社区学院、仓前镇中学等 13 个学校项目建设，仁和镇中学、南苑中心小学、南苑中心幼儿园、临平第一幼儿园西安分园、新星幼儿园东湖分园等学校项目顺利推进，临平第一中学南校区、育才实验小学北校区、新星幼儿园北园区等新建项目在年底动工。实施省农村中小学书香校园工程、第二轮农村中小学现代远程教育工程和中小学标准化实验室建设工程，瓶窑镇第一小学被评为全国中小学图书馆建设先进集体。推进“校校通”工程，完善余杭教育网资源平台建设，促进网络资源效益的最大化。加快政务电子化进程，启动教育公文电子化流转，实现系统内无纸化办公。

健全师德师风建设的长效机制，开展“岗位与责任”师德师风主题实践活动，整治有偿家教问题，建立教师师德档案，评选表彰各级各类优秀教师和教育工作者 187 名，其中省春蚕奖 5 名、省师德楷模 1 名。规范教育系统财务管理和资产管理，建立区教育会计结算中心和教育资产营运管理中心。推进学校民主化管理进程，完善教代会制度，深化校务公开工作。指导开展杭州市现代化标志性教育强镇创建工作，仓前镇、闲林镇通过验收，全区市现代化标志性教育强镇数达 8 个。深化“平安校园”创建工作，全区 87 所学校通过“平安校园”复查，亭趾实验学校等 4 所学校被评为市级“平安示范校园”，实验小学等 4 所学校被评为区级“平安示范校园”。加强学生安全宣传教育，全区 159 所学校全年开展 190 余次安全演练。全方位落实校园安保措施，构建校园安全防范网络，全区各级各类学校配备门卫保安力量 644 人。加强学校卫生安全管理，配合卫生防疫部门指导督查各中小学、幼儿园落实手足口病等传染病的预防教育和控制工作，使疫情在全区各中小学、幼儿园得到有效控制。

2010 年，全区教育经费总收入 199852.20 万元，其中教育事业费 136657.00 万元（区本级 70401.59 万元），教育费附加收入 14157.00 万元，地方教育费附加收入 11779.00 万元。总支出 203011.00 万元。全区校舍建设竣工项目 13 个，面积为 233390 平方米。

【临平城区 8 所学校开工建设】 1 月 4 日，投资近 6 亿元的临平城区南苑街道中心小学、南苑街道中心幼儿园、新星幼儿园南苑分园、临平第一幼儿园西安分园、临平第一中学教育集团南校区、乾元中心小学、育才实验小学北校区和实验中学改建开工建设。8 所学校总用地面积 243851.22 平方米，总建筑面积 154620.5 平方米，总投资估算 57108 万元。

【6 所学校成为市语言文字规范化示范校】 1 月，杭州市语言文字工作委员会发文公布，闲林职业高级中学、仓前镇中学、运河镇博陆中心小学、瓶窑镇长命中心小学、良渚镇勾庄中心幼儿园、临平街道中心幼儿园等 6 所学校成为第三批杭州市语言文字规范化示范校。全区共有语言文字规范化示范校区级 55 所、市级 25 所、省级 8 所，其中中泰乡中心小学创建为国家级语言文字规范化示范校。

【与下城区结成区域推进名校集团化战略联盟】 2月1日，余杭区教育局与下城区教育局签订区域推进名校集团化战略合作协议。余杭区良渚中学等10所学校与下城区朝晖中学等10所学校开展结对，实施跨区域名校集团化办学。10所学校将开展教育教学管理、课堂教学示范、教学专题研讨、教育资源共享、新课程改革实施等内容的互助活动。余杭区与下城区还将进行资源共享、师资培养、教育科研等方面的合作，主要内容有下城区开放所有课程资源和名师资源，为余杭区教师业务培训提供方便，余杭区选派教师、校长到下城区学校挂职学习。双方在基础教育课程改革领域共同研究课程、教材、教学，探索校本教研、校本课程的开发和优质课堂教学、教学质量评价等。

【杭州安吉路实验学校落户良渚文化村】 3月5日，浙江万科南都房地产有限公司和杭州安吉路实验学校举行签约仪式，九年一贯制余杭区安吉路良渚实验学校落户良渚文化村。安吉路良渚实验学校是一所民办学校，可容纳36个班的办学规模，9月正式开学。该校由杭州安吉路实验学校全权管理，学校移植安吉路实验学校九年一贯的办学体制，引进其全套管理体系，共享其特色课程体系和优秀师资力量。

【3所学校成为市依法治校示范校】 5月，乔司镇中学、区实验小学、瓶窑镇第一小学被评为第四批杭州市依法治校示范校。全区各中小学校从领导工作机制、规章制度建设、组织管理架构、民主管理机制、教师权益保障、学生权益维护、法制宣传教育、办学行为规范等方面入手，在教育法治建设方面进行探索。

【余杭区首个学校党委成立】 7月5日，余杭高级中学党委举行首届党委选举大会。大会采用二次选举、无记名投票方式，在候选人中直接差额选举产生余杭高级中学党委第一届委员7名，再由全体党员直接选举产生书记1名、副书记1名。区委组织部专门拍摄整个选举过程，把该次换届选举作为全区基层党组织“公推直选”的示范样本。

【聘请10名教育系统行风监督员】 8月，区教育局新聘吴晋兰等10人为新一届教育系统行风监督员。新聘的行风监督员主要负责监督教育行政部门、各级各类学校以及教育干部、教职工的工作情况，对全区中小学校的工作提出批评意见和建议，参与对群众和社会关注的招生考试、教师考选、评优评先、学校物品招标采购和基本建设招投标等热点工作的监督。对学校出现的乱收费、利用职务或工作之便推销商品、搞有偿家教等行业作风问题，以及违反教师职业道德的行为提出批评意见并予以制止或及时向区教育局反映。行风监督员还不定期向区教育局或乡镇政府、街道办事处如实反映社会各界对教育工作的意见和建议等。

【区校园保安大队成立】 8月20日，全区各中小学、幼儿园的600多名保安人员汇集在塘栖镇成校，会操10多天来的分批训练成果，接受检阅，宣告余杭区校园保安大队成立。

【第四批4个教育集团成立】 9月，区教育局发文，成立乔司镇中心小学教育集团、瓶窑镇第一小学教育集团、临平第二幼儿园教育集团、余杭镇第一幼儿园教育集团等4个教育集团。全区教育集团总数达20个，中小学名校集团化覆盖率达29.3%，幼儿园名园集团化覆盖率达41.9%。

【参加市中小学生艺术节获佳绩】 在2010年杭州市中小学生艺术节上，余杭区获音乐类和美术类11个一等奖、15个二等奖、19个三等奖、1个艺术节海报设计奖、2个音乐节目创作奖、3个教师歌曲创作奖。区教育局获得2010年杭州市中小学生艺术节团体优胜奖。

【市人大执法检查余杭民办教育】 11月23日，市人大常委会执法检查组对余杭区贯彻实施《中华人民共和国民办教育促进法》情况进行专项执法检查。检查组一行重点检查国家相关法规和政府支持、鼓励民办教育政策落实情况，民办学校、教师、受教育者权益保护情况以及教师队伍建设情况，实地察看白水婴幼园、杭州市第二中学树兰实验学校，对余杭区发展、支持、促进民办教育的做法给予肯定。

【两项成果获教育部基础教育课改教研成果奖】
12月，余杭区两项课改研究成果获国家教育部基础教育课程改革教研成果奖，其中由区教育局送审的《新课程初中生综合素质评价改革研究》获得二

等奖，这是杭州地区在参与该次评审中获得的最高奖项。余杭高级中学与华东师范大学课程与教学研究所联合送审的《课堂观察 LICC 模式的研究与推广》获得二等奖，这是杭州地区惟一由中学所获得的奖项。

【两所学校通过省级绿色学校验收】 12 月，省环境保护厅、教育厅发文命名浙江省第五批绿色学校，临平第一小学、塘栖镇第一幼儿园榜上有名。至此，全区共有省级绿色学校 13 所。

【新增两个杭州市现代化标志性教育强镇】 12 月，仓前镇、闲林镇通过创建杭州市现代化标志性教育强镇评估验收。全区现有杭州市现代化标志性教育强镇 8 个。

【组建青少年廉政故事演讲团】 12 月 21 日，区青少年廉政故事演讲团成立仪式暨廉政故事进校园首场演讲活动在区实验小学举行。区青少年廉政故事演讲团由区纪委、区教育局、区文学艺术界联合会联合组建。从 11 月起，开始在全区学校选拔优秀青少年廉政故事员，历经一个多月，选拔出 18 名青少年为首批演讲团成员。

·学前教育·

【概况】 全区有幼儿园 70 所、1057 个班，在园幼儿 35251 人，比上年增加 3622 人。3 周岁至 5 周岁幼儿入园率 99.13%。幼儿园占地面积 42.52 万平方米，校舍建筑面积 25.77 万平方米。幼儿园生均占地面积 12.1 平方米，生均建筑面积 7.3 平方米。以实施《加快幼儿园建设三年行动计划》为契机，巩固杭州市学前教育强区创建成果为新起点，落实全区学前教育事业发展规划，全面推进幼儿园建设，完成临平第一幼儿园新园区、塘栖镇第二幼儿园、乔司镇中心幼儿园、闲林镇中心幼儿园、勾庄中心幼儿园肇和园区等新建、迁建项目，较好满足辖区内适龄儿童（包括进城务工人员子女)就近接受良好学前教育的需求。推进杭州市学前教育先进乡镇创建工作，乔司、塘栖两镇通过验收，全区学前教育先进乡镇（街道）达 12 个，创建数居杭州地区第一。按照“一园多点”和“六统一”的管理模式，继续推进农村规范幼儿园建设，整治不规范托幼园所，撤并无证园 21 所。做好省等级园创建工作，12 所幼儿园（分园）分别争创为省一、二级幼儿园，全区等级幼儿园在园幼儿覆盖率达 97.9%。推进“托幼一体化”工作，全区学前第 4 年幼儿毛入园率达 36.4%，0 周岁至 3 周岁婴幼儿家长及看护人教育培训率达 95.4%。

【余杭区与桐庐县第二批城乡幼儿园互助共同体签约】 2 月，余杭区与桐庐县第二批城乡幼儿园互助共同体签约活动在桐庐县合村乡中心幼儿园举行。星桥街道中心幼儿园、黄湖镇中心幼儿园作为杭州市城乡幼儿园互助共同体的核心单位，与桐庐县岭源幼儿园、合村幼儿园结为互助共同体，向两幼儿园赠送教玩具。

【市人大专题调研余杭学前教育】 3 月 2 日，杭州市人大常委会主任王国平到余杭区专题调研学前教育工作，走访公办运河镇第一幼儿园及明智分园、民办舒心幼儿园和民办小博士幼儿园，对两种体制幼儿园的办园经费、教师待遇、教师编制、周边幼儿入园率等情况进行深入了解，肯定余杭区学前教育“一园多点”发展模式，即经费统一管理、教玩具统一配置、教师统一调配、教师工资统一发放、教师工作统一考核、保教质量统一评估的“六统一”管理模式。

【乔司镇中心幼儿园新园启用】 8 月 28 日，乔司镇中心幼儿园新园启用仪式举行。新启用的幼儿园占地 1.27 公顷，建筑面积 10109 平方米，总投资 4000 余万元，办学规模 24 个班，可容纳幼儿近 800 人。

【2010 年全国幼儿游戏论坛在余杭举行】 11 月 27 日至 29 日，2010 年全国幼儿游戏论坛在余杭举行，来自全国各地的 400 余名代表参加论坛。论坛的主题为“让游戏融入课程，轻松学习；让玩具伴随童年，快乐成长”。论坛期间，来自全国各地的幼儿教育专家和教师代表围绕“如何整合游戏与玩具相关领域的资源”、“民间游戏在幼儿园的传承与创新”、“游戏融合于教学的实践”等专题进行研讨。组织代表观摩新星幼儿园、临平第二幼儿园游戏化教学活动。

【多件作品在第二届全国幼儿园优秀自制玩教具展评活动中获奖】　11月，在第二届全国幼儿园优秀自制玩教具展评活动中，来自全国各地幼儿园的500多件自制玩教具作品参加展示和终评。由浙江代表团选送的中泰乡中心幼儿园“创意、拼搭竹制系列玩教具”和塘栖镇第二幼儿园的“水乡运动乐系列玩教具”获一等奖；新星幼儿园“小船借力科学系列玩教具”获二等奖。

【市级学前教育先进乡镇创建】　12月，杭州市人民政府教育督导室评估组通过听取汇报、实地察看、检查台账等形式，认定乔司、塘栖两镇通过杭州市学前教育先进乡镇评估验收。全区已有市学前教育先进乡镇（街道）12个，创建数居杭州地区第一。

【临平第二幼儿园获市幼儿园环境创设评比一等奖】　12月，杭州市幼儿园教育教学环境创设研讨展评活动举行，来自全市各地幼儿园的700多名幼儿教师观摩13所幼儿园的环境创设。临平第二幼儿园获得一等奖。

·义务教育·

【概况】　全区有小学44所，招生13938人，比上年增加2545人；小学在校生70208人，比上年增加6719人，校均学生数为1596人。小学适龄儿童入学率100%，女童入学率100%，小学巩固率100%，女童巩固率100%。

全区初中学校37所，招生10313人，比上年增加161人；在校生30418人，比上年增加763人；毕业生8897人，比上年减少114人；校均学生数为822人，比上年增加20人；初中阶段入学率100%，初中巩固率100%，初中毕业生升学率100%。

全区初中学校占地面积111.74万平方米，校舍建筑面积50.66万平方米。全区小学学校占地面积114.09万平方米，校舍建筑面积44.75万平方米。生均占地面积小学16.25平方米；初中36.7平方米，比上年增加1平方米。生均建筑面积，小学6.37平方米，初中16.7平方米，比上年增加1平方米。生均图书量，小学22.7册，初中30.7册。计算机拥有量，小学5690台，比上年增加333台；初中4713台，比上年增加186台。

完善中小学布局建设规划，优化教育资源的均衡配置。加快农村学校布局调整，撤并潘板中学和长乐中学，完成径山镇中学新建。坚持以公办学校为主、进城务工人员子女学校为辅的原则，做好符合条件的进城务工人员子女入学工作，全年有3.9万名进城务工人员子女在全区义务教育段各类学校就读，占义务教育段学生数的39.11%。继续做好帮困助学工作，全年助学经费达526万元，将进城务工人员子女纳入帮困助学体系。重视特殊教育工作，加强资源教室建设，做好“特殊需要儿童”随班就读工作，区汀洲学校正式开学，全区“三残”少年儿童入学率达99.4%。推进小班化教育工作，全区小班化教育试点学校达36所，占义务教育阶段学校数的42.86%。

【临平三中获浙江省模型运动先进单位称号】　1月，2010年浙江省模型运动工作会议在杭州举行。会上表彰2007至2009年全省模型运动先进工作单位和先进个人，临平第三初级中学被授予“浙江省模型运动先进单位”称号。

【制定《余杭区普通学校（幼儿园）随班就读工作评估细则》】　4月，区教育局颁发《余杭区普通学校（幼儿园）随班就读工作评估细则》，旨在加强特殊教育工作，明确普通学校开展随班就读工作的标准，是余杭区随班就读工作合格学校、示范学校的评估依据。细则包括办学思想、办学条件、学校管理、教学管理、工作质量5部分24项指标。区教育局确定每年6月在学校申报的基础上，按工作绩效评估确定余杭区随班就读工作合格学校、示范学校，授予奖牌和奖金。

【杭州文澜中学与瓶窑镇一中结成姊妹学校】　4月15日，瓶窑镇第一中学与杭州文澜中学签订教育教学合作协议，结成姊妹学校。两校开展全面教育教学合作，共同探索提高学校管理水平及教育质量的措施，定时向对方提供学校的教育教学信息、教育科研信息、教师专业发展等，建立网上信息互通渠道，以加强双方信息交流工作。文澜中学还将指导瓶窑镇第一中学的干部和教师队伍建设以及教科研工作。

【中泰小学女足勇夺省小学生足球赛冠军】 7月23日至27日，在宁波华茂外国语学校举行的浙江省2010年小学生足球赛中，中泰小学女子足球队以全胜战绩夺得小学生普通女子甲组冠军。本届比赛全省共有31支队伍参加，比赛分特色组甲乙和普通组甲乙4个组别。女子足球项目是中泰小学办学特色之一，也是学校发展五年规划项目之一。

【汀洲学校成立】 8月，经报请区政府和区机构编制委员会同意，建立余杭区培智学校，定名为杭州市余杭区汀洲学校。学校为涵盖学前教育、义务教育和高中教育的15年一贯制特殊教育学校，系区教育局直属事业单位。

【瓶窑镇一小获全国中小学图书馆先进集体】 9月，瓶窑镇第一小学被评为2008至2009学年全国中小学图书馆先进集体。瓶窑镇第一小学重视学校图书馆建设与发展，将其列入学校工作目标之一。继2009年11月被认定为浙江省首批中小学示范性图书馆后，该校增加图书的上架量，选派图书管理员参加省市一级的专业培训，规范图书馆管理，增强服务意识。学校的图书馆、阅览室全天开放，班班都设有小小图书管理员，形成“学校管理员—班级管理员—学生”的三级借阅机制，保障图书的顺畅流动。

【仓前镇中心小学获“中国少年儿童铁路平安行动示范学校”称号】 9月26日，“中国少年儿童铁路平安行动示范学校”授牌仪式在仓前镇中心小学举行，上海铁路局乔司站等单位负责人到场授牌。仓前镇中心小学重视校园安全工作，常态化开展“知路、爱路、护路，共筑平安铁路”专题德育活动，被铁道部团委、安全监察司、公安局评为中国少年儿童铁路平安行动示范学校。

【英特外国语学校获2010年省中小学生合唱节一等奖】 10月20日，余杭英特外国语学校Grace童声合唱团在宁波市北仑区举行的2010年浙江省中小学生合唱节决赛上获得一等奖，该校教师程琳获得优秀指导教师奖和最佳风采奖。

【径山镇中学建成启用】 11月13日，新建的径山镇中学正式启用。径山镇中学建设项目是省重点工程，占地6.67公顷，总投资1.15亿元，总建筑面积3.21万平方米，按省标准化Ⅰ级标准规划建设，拥有行政办公楼、图书楼、实验楼、普通教学楼、学生宿舍、体艺楼、食堂等，环境优美，设备设施先进。径山镇中学是原潘板中学、长乐中学和双溪中学三校合并而成的一所新中学，它的启用为余杭西部地区教育发展注入新的活力。

【临平五中学生在2010年全国车模、建模总决赛中获一等奖】 12月9日至13日，由国家体育总局、教育部、中国科协、共青团中央和全国妇联联合主办的第十五届“驾驭未来”全国青少年车辆模型总决赛及2010年全国青少年建筑模型总决赛在安徽芜湖举行，来自全国23个省、自治区、直辖市的近千名运动员参加总决赛。临平第五中学学生姚家龙、王鑫作为浙江省代表队选手参加比赛获全国一等奖。

【3项学生研究性学习成果获浙江省一等奖】 12月，在2010年浙江省初中学生研究性学习成果评比活动中，余杭区3项学生成果获一等奖，8项学生成果获三等奖，名列全省前茅。省初中学生研究性学习成果评比活动每两年举行一次。

表11　　余杭区初中和小学统计

	学校数（所）	毕业生数（人）	招生数（人）	在校学生数（人）
初中	37	8897	10313	30418
小学	44	8234	13938	70208

·高中教育·

【概况】 全区有普通高中10所，2010年全区招生4324人，在校生13087人，比上年减少114人，毕业生4339人。普通高中占地面积77.78万平方米，校舍建筑面积32.65万平方米，生均占地面积59.4平方米，生均建筑面积24.9平方米。生均图书38册，计算机拥有量3156台。全区有职业高中4所，2010年全区招生3347人，在校生9124人，比上年增加88人，毕业生2908人。全区职业高中（班）占地面积33.19万平方米，学校产权建筑面

积 12.15 万平方米，生均占地面积 36.4 平方米，生均建筑面积 13.3 平方米。生均图书 17.8 册，计算机拥有量 2085 台。

启动普通高中学校新一轮“扩容促优”工程，完善基础设施建设，区实验中学改扩建工程启动，余杭高级中学、文昌高级中学改扩建项目着手启动。深化高中招生制度改革，完善自主招生、保送生推荐、特长生招收等制度。2010 年全区初中毕业生升入各类高中人数的比例达 100%，普职高招生比继续保持 1∶1，优质高中招生数达 74%。普通高中教育质量进一步提高，2010 年，在杭州地区其他县（市、区）文理科第一批上线考生数均有所下降的情况下，余杭继续保持稳中有升态势。职业高中办学条件全面改善，实施良渚职业高级中学、闲林职业高级中学等改扩建工程。加快职业学校专业规划调整，组建余杭区商贸职业高级中学。深化职业教育改革，围绕产业转型升级需求，加强专业现代化建设，临平职业高级中学计算机应用实训基地被列为省级实训基地，全区已拥有省级以上示范专业和实训基地各 5 个，数量居全市前列，另有 6 个专业获市级示范专业称号。继续做好中等职业教育助学、奖学工作，全年发放助学金 1455 余万元、奖学金 55.3 万元。

【余杭高级中学诺贝尔奖教奖学资助合作项目启动】 1 月 9 日，在第五届“余高之春”晚会上，余杭高级中学和杭州诺贝尔集团有限公司签订“余杭高级中学诺贝尔奖教奖学资助合作项目”协议。根据协议，杭州诺贝尔集团有限公司自 2010 年至 2019 年，每年向余杭高级中学捐赠 30 万元作为项目资金，成立余杭高级中学诺贝尔奖教奖学资助合作项目管理委员会，具体负责项目资金的日常管理工作。奖励对象主要为该校在校的优秀教师和品学兼优的学生。

【区实验中学学生在全国中学生水科技发明比赛中获大奖】 5 月 15 日，由国家环境保护部宣传教育中心与 ITT（中国）投资有限公司联合举办的第八届“ITT 杯”全国中学生水科技发明比赛暨斯德哥尔摩青少年水奖中国地区选拔赛总决赛暨颁奖仪式在北京举行。由汪帆、俞梦洁、严海军等 8 人组成的余杭实验中学学生科技小组创作的参赛项目《关于塘栖水生态公园的规划方案》，经初选、复选和总决赛，通过现场答辩、英文陈述和专家评审，在全国上万件参赛作品中脱颖而出，获得全国（高中组）二等奖，也是浙江省参赛学校（高中组）中惟一获奖的科技项目。

【沈晨瑶获鲁迅青少年文学奖一等奖】 7 月 17 日，余杭高级中学沈晨瑶在上海举行的第二届鲁迅青少年文学奖现场总决赛中获一等奖。鲁迅青少年文学奖评选活动由全国政协委员、鲁迅之子周海婴倡议发起，由上海教育报刊总社、上海鲁迅文化发展中心、上海市中小学幼儿教师奖励基金会等单位联合主办。活动 3 月启动，经过初赛、准决赛、总决赛，历时 4 个月，吸引全国 100 多万青少年参与，经层层遴选，沈晨瑶与来自全国各地的其他 25 人会师上海参加总决赛。

【乔司职高科研课题成果获一等奖】 10 月，在上海举行的中国教育学会教育机制研究分会“十一五”科研课题总结表彰大会上，由乔司职业高级中学校长丁卫东主持的“十一五”科研课题《中等职业学校特色教研组的实践研究》获中国教育学会“十一五”职教领域科研课题成果一等奖。

【临平职高入选教育部 PTC 校园计划项目学校】 12 月，临平职业高级中学入选教育部 PTC 校园计划项目学校名单。在该项目中，PTC 公司将向全国 200 多所中等职业学校无偿提供计算机三维设计软件 Pro/Engineer 教育版，提供师资培训和教材编写等方面的技术支持。

【临平职高周晓冬获第四届全国数控技能大赛一等奖】 12 月，在第四届全国数控技能大赛中，临平职业高级中学周晓冬获得数控加工中心学生组一等奖。比赛设数控车工、数控铣工和加工中心操作工（含四轴、五轴）3 个竞赛职业（工种），分职工组、教师组和学生组 3 个组别。经过前期层层选拔，全国 31 个赛区共 726 名选手参加决赛。

·成人教育·

【概况】 全区 17 所乡镇（街道）成人文化技术学校（下称成校）全年开展各类培训达 14.67 万人次，占总劳动力的 31.8%。开展农民素质教育培训

工程，全区建立19个培训基地，其中成校占17个，有6个被评为杭州市农民素质教育培训先进基地。全年开展农业专业技能培训1.47万人，企业职工岗位技能培训2.35万人，农村劳动力转移培训1.56万人，农村预备劳动力培训473人。成人中、高等学历教育在校学生数3464人，毕业生1335人。

全面完成区社区学院新建项目。完善以区社区学院为龙头，区域性社区教育中心、乡镇（街道）社区教育学校、村（市）民学校组成的社区教育网络体系，加快学习型城区建设。发挥“市民素质大讲堂”品牌效应，开展社区教育活动，组织市民素质大讲堂30余场。加强乡镇成校基础建设，仓前镇成校创建为杭州市级示范成校。全区所有乡镇（街道）成校全部跨入市级及以上示范成校行列。做好农民素质培训、预备劳动力培训和职工“双证制”教育工作，临平成校、瓶窑镇成校创建为杭州市职工教育示范基地，塘栖镇成校创建为杭州市校企合作先进基地。

浙江广播电视大学余杭分校招收普通、成人本专科和网络本、专科学生共135人，毕业生270人，在校生331人。全区高等教育自学考试全年报考1828人，取得毕业证书56人。

【两所成校通过市职工教育培训示范基地验收】 4月，临平成校、瓶窑镇成校通过杭州市职工教育培训示范基地验收，成为杭州市第五批职工教育培训示范基地。两所成校坚持以校企合作为载体，以就业竞争力为培养目标，实行“订单式”培训，推行“菜单式”教学，为所在乡镇的企业培养大批技术水平高、适应能力较强的工人。

【德国布林德职业技术专科学校到塘栖成校交流访问】 5月24日，德国布林德职业技术专科学校校长马可鑫一行到塘栖镇成校交流访问。在交流会上，双方各自介绍学校情况，就合作办学、师生交流和语言学习等方面的合作交换意见。德国布林德职业技术专科学校是德国最大的私立技术专科学校集团，有50余所分校分布在德国的15个城市。

【6所成校获杭州市农民素质培训先进基地称号】 12月，运河镇成校、良渚镇成校、瓶窑镇成校、余杭镇成校、百丈镇成校、五常成校获2010年度杭州市农民素质培训先进基地。6所成校在开展农民素质教育培训工作中，坚持以“服务三农”为宗旨，以农业增产、农民增收为目标，在农民转移就业技能培训、务工农民岗位培训和农业专业技能培训等方面创出自身的培训特色，为当地经济发展和劳动力转移及农民致富发挥实效。

·教师队伍建设·

【概况】 2010学年初，全区教育系统在职教职工11676人，其中普通高中1266人、职业高中557人、初中2438人、小学4056人、幼儿园3102人，其他各类学校257人。全区离退休教职工3214人。全区普通高中专任教师941人，学历合格率99.47%。职业高中专任教师487人，学历合格率95.48%。初中专任教师2414人，学历合格率99.42%，学历高标率84.55%。小学专任教师3617人，学历合格率100%，学历高标率90.10%。幼儿园专任教师1971人，学历合格率100%。

推进“名师名校长工程”，加大名优教师培养和引进力度，促进名优教师队伍结构优化和数量增长。全年评选区骨干教师212名，区教坛新秀326名，市教坛新秀70名；评选区第二批“名师工作室”8个；引进教育人才30余名，其中具有中高级职称20余名，省特级教师2名。完善校本培训“余杭模式”内涵，深入开展以“聚焦课堂教学、改进教学行为、提高研究能力”为主要内容的校本培训。组织参加省农村中小学教师“领雁工程”培训，全年有31名骨干教师和校长参加省级培训，92名骨干教师和校长参加市级培训，123名骨干教师参加区级培训。加强幼儿园教师全员培训，推进职业学校“双师型”教师队伍建设，“双师型”教师比例达75.7%。

【组织教师到青川白家乡送教】 4月29日，临平第一中学和区实验小学的部分教师赴四川省青川县白家乡学校开展送教活动。两所学校的教师共开设6节展示课，以课例为载体与白家乡学校教师一起展开深入交流。在区教育局和余杭援建白家乡指挥部的牵头下，自2009年起，临平第一中学、区实验小学与青川县白家乡学校成为援建帮扶结对学校，开展选派优秀教师顶岗支教、导师带徒、学生结对、建立爱心图书室等一系列援建帮扶活动。

表 12　　余杭区中小学及幼儿园教职工情况

类别	教职工（人）				专任教师数（人）
	合计	教育部门和集体办	其他部门办	社会力量办	
普通高中	1266	899		367	941
职业高中	557	538		19	487
初中	2438	1335	23	1080	2414
小学	4056	2984	9	1063	3617
幼儿园	3102	1932		1170	1971

【“我看余杭教育”摄影展开展】　9 月，“我看余杭教育”摄影展开展。摄影展由区教育局、区教育工会、区摄影家协会联合主办，展出 200 余幅教师摄影作品。

【教育系统代表队在区九运会上获得团体总分、金牌数、奖牌数三个第一】　在区第九届人民运动会上，区教育局派出由 110 名教师组成的代表队，参加 13 个大项的比赛，获得金牌 31.5 枚、银牌 18 枚、铜牌 9 枚和团体总分 1131.5 分，取得团体总分第一、金牌数第一、奖牌数第一的好成绩。

【余杭高级中学郑超获全国生物优质课评比一等奖】　10 月，4 年一次的全国生物优质课评比活动在安徽黄山举行，余杭高级中学教师郑超以《特异性反应》一课参评，获全国一等奖。活动由中国教育学会生物学教学专业委员会主办。作为浙江省选送的两名教师之一，郑超的课例得到评委会的高度评价，并作为经典课例向全国推介。

【区第二批名师工作室启动】　12 月，根据《余杭区教育局“名师工作室”管理办法（试行）》和《关于开展余杭区第二批“名师工作室”主持人评选工作的通知》，经个人申报、学校推荐、专家组评选、区教育局审核，由祝明富、曹凤山、吴江林、陈杰、汤叶青、张敏、俞李、刘伟慧等 8 名名师主持的区教育局第二批名师工作室启动。全区现有名师工作室 15 个。

【临平职高周晨执裁广州 2010 亚洲残疾人运动会盲人门球比赛】　12 月 12 日至 19 日，2010 年亚洲残疾人运动会在广州举行，经各国际体育组织、国家体育总局各项目中心、中国残疾人联合会体育部、各国家单项体育协会提名推荐，临平职业高级中学体育教师周晨担任广州亚洲残疾人运动会技术官员，执裁广州 2010 年亚洲残疾人运动会盲人门球项目比赛。

【先进教育工作者名单】

省中小学师德楷模（1 名）
　郑敏杰（余杭第二高级中学）
省“春蚕奖”（5 名）
　吴寅静（余杭高级中学）
　凌　静（乔司职业高级中学）
　金　航（塘栖第二中学）
　顾建根（崇贤镇中学）
　马晓辉（黄湖镇中心幼儿园）

（朱卫民）

责任编辑　陶贤德

科学技术

Science and Technology

·综　　述·

【概况】　2010 年，余杭区以创建全国科技进步示范区、浙江省科技强区和知识产权示范区为目标，增加全社会科技投入，拓宽科技合作领域，优化科技创新环境，提升自主创新能力，全区科技事业取得较快发展。余杭区新增国家火炬计划重点高新技术企业 6 家，国家重点支持领域高新技术企业 40 家，新增省科技型企业 27 家。到 2010 年末，全区拥有市级以上高新技术企业 267 家，省级科技型企业 95 家。全年全区实现高新技术产业产值 380.49 亿元，增长 23.1%；实现新产品产值 250.73 亿元，增长 55%，新产品产值率达到 19.4%；全年实现专利申请 3567 件，增长 27.16%，专利授权 3102 件，增长 76.35%。全年申报市级以上各类科技项目 333 项，立项 150 项，其中国家火炬计划项目 26 项，国家重点新产品计划项目 6 项，国家创新基金项目 25 项、国家星火计划项目 11 项，直接为企业争取到上级科技创新补助资金 2637 万元。据 2010 年 9 月公布的浙江省科技进步统计监测显示，余杭区科技进步综合实力由全省第六位提升至第三位，变化情况综合评价全省第一，在党政领导科技进步与人才工作目标责任制考核中获省、市优秀。

【与香港科技大学签署全面合作协议】　2 月 5 日，余杭区政府和香港科技大学签订深化合作协议。协议明确双方在科技项目、教育和培训、企业诊断及咨询、技术转移等方面开展全方位、多层次、宽领域的长期合作，发挥香港科技大学在科技、教育、人才培养、国际影响力等方面的优势，促进余杭区企业科技研发能力的提高，加快产业转型升级步伐。

【两名科技特派员被评为省优秀科技特派员】　2 月 21 日，中共浙江省委、省人民政府发文（浙委〔2010〕21 号文件）对第六批科技特派员先进工作单位、省优秀科技特派员进行通报表扬。余杭区驻仁和镇科技特派员梁友英，驻崇贤镇科技特派员黄锡志被评为省优秀科技特派员。

【兴源过滤公司徐孝雅当选 2010 中国十大科技创新新闻人物】　9 月 25 日，中国经济报刊协会与百家经济媒体联合举办的 2010 中国十大（系列)经济新闻人物揭晓仪式在北京人民大会堂举行。全国政协第九届副主席王文元等领导出席揭晓仪式。余杭区高新技术企业协会理事长、杭州兴源过滤科技股份有限公司副总经理徐孝雅由于在实施企业技术创新、知识产权战略、标准化战略等方面的突出贡献，当选 2010 中国十大科技创新新闻人物。

·科技管理·

【召开中小企业信息化公共服务平台推介会】　1 月 20 日，区科学技术局组织召开“世导中小企业信息化公共服务平台”试点应用推介会。世导中小企业信息化公共服务平台以安全先进的技术，有效整合企业信息化管理系统，实现无序网络向有序网络

转型、资源分散向资源共享转型、孤立运作向协同运作转型的信息化环境下的现代企业管理，提升中小企业的科技创新和管理创新。

【举办首届“兴源过滤”院士论坛】 3月26日，由余杭区科学技术局主办、杭州兴源过滤科技股份有限公司承办，在杭州白鹭湾君澜度假酒店组织首届“兴源过滤”院士论坛。论坛主题是制造业企业自主设计与技术创新共性关键技术及其应用，邀请中国工程院院士，浙江大学机械工程及自动化系主任、博士生导师谭建荣作专题演讲。



3月26日，区科学技术局举办首届“兴源过滤”院士论坛

【余杭区与江南大学开展产学研科技合作】 3月31日至4月1日，区科学技术局组织家纺、食品、金属制品等6家企业负责人及局相关科室人员，前往江南大学进行首次科技合作交流。双方洽谈江南大学与余杭区级科技合作相关事项，达成区级层面签订全面科技合作协议的意向，江南大学食品学院等发布科技成果转化300余项，余杭区企业杭州诚信生物科技有限公司与江南大学生物工程学院签订合作研发“安全高效新饲料添加剂—木寡糖中试”项目合作协议。

【组织企业参加重庆高交会】 4月8日至11日，第九届中国重庆高新技术交易会暨第五届中国国际军民两用技术博览会在重庆国际博览中心举行。区科学技术局组织杭州凯德空分设备制造有限公司、宝鼎重工股份有限公司等7家产品涉及军工行业的高新技术企业参展参会，拓展、深化与国防军工系统的产学研合作。

【规模企业专利知识培训】 4月27日，余杭区科学技术局（知识产权局）组织余杭经济开发区未申请专利的规模以上企业开展专利知识培训。区知识产权局负责人进行知识产权政策宣讲和现状分析，杭州九洲专利事务所陈继亮应邀以“企业专利申请与保护”为主题，向参训的50多名企业代表进行专利申请知识宣讲和企业专利侵权纠纷典型案例分析。

【首次开展知识产权联合执法】 4月26日，余杭区知识产权工作领导小组开展知识产权联合执法检查大行动，区知识产权局、市工商行政管理局余杭分局、区文化广电新闻出版局三部门参加行动，行动主要在余杭区大型商贸零售企业开展。‘

【“五一二”防震减灾主题宣传活动】 5月12日，区科学技术局和气象局在临平城区文化广场举办“五一二”全国防灾减灾日与《中华人民共和国防震减灾法》颁布一周年广场大型宣传活动，向群众宣传普及安全防护知识，为群众提供相关的问题咨询，发放防震减灾知识手册等。

【2010年区科技活动周】 5月14日，余杭区人民政府举行2010年余杭区科技活动周启动仪式。公布2008～2009年度区科技进步奖的获奖单位，51项科技成果榜上有名，其中“智能高速成人失禁裤全自动生产线产业化”等6个项目为一等奖，“预绞式金具镀层钢丝中试”等21个项目为二等奖，“水中升降舞台”等24个项目为三等奖。2010年余杭区科技活动周于5月14日至20日在全区范围内举行，以“携手建设创新型城区”为主题，集中宣传余杭区科技事业发展的最新成就。

【召开浙江大学研究生余杭区“双创”实践对接会】 6月2日，区科学技术局组织召开2010年浙江大学研究生余杭区“双创”实践对接会。浙江大学

研工部负责人、余杭区科学技术局、人事局、人才办的相关负责人，浙江大学研究生和对接单位相关负责人参加活动。通过对接，13 家企业单位相关负责人与浙江大学研究生就 20 多个锻炼岗位意向达成一致，实践工作于暑期开展。

【《余杭区专利示范企业管理办法》颁布实施】 6 月 12 日，余杭区政府颁发《余杭区专利示范企业管理办法》，对区级专利示范企业的申报条件、认定标准和培育目标等作出新规定。

【大学生创新创业项目评选奖励办法颁布】 8 月 4 日，区科学技术局联合区人事局、区财政局颁布《余杭区大学生创新创业项目评选奖励办法（试行）》，以科技项目评选形式对大学生创新创业进行资金扶持。该办法规定高校在校大学生（包括博士、硕士生，含应届毕业）的创新创业项目均可申报。鼓励大学生结合自身专业或特长、实施国家重点支持高新技术领域鼓励发展的科技类创新创业项目，在核心技术、经营理念、盈利模式等方面具有先进性、可操作性，有一定成熟度，可进入具体实施阶段。对获奖的创新创业项目授予“余杭区大学生创新创业项目奖励证书”，给予相应额度的奖金。

【召开“科技引领家纺行业转型升级”报告会】 8 月 18 日，区科学技术局邀请浙江省现代纺织工业研究院的专家举办“科技引领家纺行业转型升级”报告会，与会的 7 名专家与 40 多家余杭家纺企业负责人、技术人员面对面共谋转型升级计策，推动余杭区家纺行业转型升级。

【实施鼓励发明创造保护知识产权新政策】 8 月 16 日，余杭区政府批转区科技局和财政局拟定的《关于鼓励发明创造保护知识产权政策的实施细则》，在原政策基础上新增五项补助奖励内容：一是对 PCT 申请、植物新品种授权、集成电路布图设计和海关知识产权备案的资助；二是对获得专利管理职称人员的奖励；三是对专利技术交流与竞赛活动的补助奖励，其中包括对获得中国专利金奖、中国专利优秀奖的奖励；四是对专利维权和信息平台建设的奖励；五是对杭州市专利 20 强乡镇（街道）和企业的奖励。提高相关补助奖励标准：分别将获美国、日本和欧洲发明专利补助提高到 5 万元，对获国内发明专利的补助提高到 1.1 万元。分别将国家和省、市级专利试点示范企业的奖励标准提高到 50 万元、20 万元和 10 万元。加大对专利技术研发及其产业支持力度，每年立项支持一批专利技术研发及产业化项目。

【余杭区高新技术企业协会成立】 9 月 10 日，杭州市余杭区高新技术企业协会成立大会召开。会议审议通过《杭州市余杭区高新技术企业协会章程》，表决通过杭州市余杭区高新技术企业协会第一届理事会成员。杭州市余杭区高新技术企业协会的成立，架起政府与企业之间沟通桥梁，帮助企业实现信息共享，提升高新技术企业竞争力。

【组织家纺企业参加余杭·浙纺院创新对接】 9 月 17 日，余杭区科学技术局组织区内部分家纺企业技术负责人、技术人员去浙江纺织学院开展科技创新对接活动。浙江喜得宝科技有限公司、浙江美术地毯制造有限公司、杭州中亚布艺有限公司等 20 家纺织企业的 28 名人员参加活动。

【组织企业参加重庆专利技术成果交易会】 11 月 7 日至 10 日，由国家知识产权局、重庆市人民政府举办的第四届中国专利周中国（重庆）低碳专利技术展示交易会在重庆市人民广场举行。余杭区组织 6 家企业代表浙江省展团参展。4 天展示期间，6 家企业接待客户和参观群众 5500 多人次，现场签订产品销售、代销合同 9 份。

【“中科院专家走进余杭—科技握手“活动】 11 月 17 日，余杭区举办中国科学院专家“走进余杭—科技握手”活动，中国科学院相关院所与余杭企业现场签订“共建中科院电工所华立技术研发中心合作项目”等 6 项合作协议。

【余杭科技企业走进浙大】 11 月 19 日，“感知浙大创新余杭——余杭科技企业走进浙大活动”在浙江大学紫金港校区举行，浙江大学党委常务副书记陈子辰、余杭区相关负责人和 50 家科技企业代表参加活动。浙江大学校长助理朱世强作《把握科技发展方向以产学研合作实现创新发展》专题讲座，浙江大学举办科技成果专场发布及项目对接会，来自浙江大学各学院的专家学者分为工业组和农业组现场发布科技成果，与企业进行对接。浙江大学材料系、机械系和农学院分别与杭州金舟电炉

有限公司、杭州至卓通讯科技有限公司、杭州珂瑞特机械制造有限公司、杭州佑农生物科技有限公司签订合作项目协议。浙江大学地方合作处与良渚镇人民政府签署《浙江大学、良渚镇人民政府关于加强合作的协议》，合作建立浙江大学良渚合作服务中心。



2010 年 11 月 19 日，“感知浙大创新余杭”——余杭科技企业走进浙大。图为良渚镇与浙大地方合作处签订合作协议

【组织企业参加第十二届深圳高交会】 11 月 16 日至 21 日，第十二届中国国际高新技术成果交易会在深圳举行。余杭区科学技术局组织部分乡镇科技工作负责人以及顿力集团、浙江恒强科技有限公司等高新技术企业负责人与会，参加战略性新兴产业发展论坛等高交会有关主题活动。听取国家发展和改革委员会有关专家和相关部门领导就如何培育发展战略性新兴产业的报告；参观电子信息、新能源技术及新兴产业等展区。出席余杭区高新技术企业杭州诺贝尔集团有限公司“国家认定企业技术中心”授牌仪式，杭州诺贝尔集团有限公司技术中心被国家发展和改革委员会认定为“国家认定企业技术中心”，成为余杭区第一个经正式认定的国家级企业创新平台。

·科技成果·

【科瑞特机械获省科技进步二等奖】 3 月 2 日，省人民政府发布《关于 2009 年度浙江省科学技术奖励的决定》，余杭区杭州科瑞特机械制造有限公司“智能高速成人失禁裤全自动生产线产业化”项目获得二等奖。该项目投入研发资金 1006 万元，主要研究开发成人失禁裤成套设备，项目实现智能高速成人失禁裤全自动生产线国产化，采用超声波焊接、尿裤输送夹紧焊接切断，智能成像识别质量诊断等自主创新技术，技术水平处于国内领先。项目实施期间获得发明专利授权、实用新型专利授权各 7 项，产品已出口意大利等欧美国家，累计实现销售收入 1965 万元，利税 500 万元。

【五名科技工作者获杭州市先进科技工作者称号】 4 月 1 日，中共杭州市委、市政府召开 2010 年全市创新型城市建设暨科技奖励大会，会上揭晓 2009 年杭州市科技进步奖的评选结果，表彰2007 至 2008 年度杭州市优秀科技工作者和杭州市先进科技工作者。余杭区杭州宝晶生物化工有限公司张建国、余杭区中医院朱健铭、区农业生态与植保总站沈建国、浙江贝达药业有限公司谭芬来、浙江八方电信有限公司陈向京等 5 人被杭州市人民政府评为 2007 至 2008 年度杭州市先进科技工作者称号。

【重装关键零部件项目通过鉴定】 4 月 12 日，余杭区杭州南华汽车配件有限公司承担的“混凝土搅拌车专用减速机”项目通过中国工程机械工业协会专家组鉴定。该项目产品属国家重点支持的重装关键零部件，一直依靠进口，南华汽配公司瞄准市场，从 2007 年开始，总计投入研发资金 800 余万元，对该项目进行研发，于 2009 年推出样机，经用户长达半年多的试用，性能良好。专家组听取公司试制总结报告，审查相关资料，观看样机演示，认为该项目产品质量稳定，性能达到国内同类产品领先水平，可替代进口。

【省创新基金项目通过验收】 4 月 22 日，浙江省科学技术厅委托杭州市科学技术局组织相关专家，对余杭区杭州至卓通讯科技有限公司承担的省级创

新基金项目“低成本高性能光纤连接器关键部件制备”项目进行验收。验收组听取项目总结报告，查阅相关资料，经研究讨论，同意通过验收。“低成本高性能光纤连接器关键部件制备”项目通过工艺创新实现高性能光纤连接器关键部件的低成本、规模化生产，增强产品质量、成本的竞争力，项目相关技术已申报发明专利2项，授权实用新型专利和软件著作权3项，累计完成销售收入1124万元，实现利税300多万元。

【浙江八方电信有限公司“随e通基站”通过鉴定】 4月23日，浙江八方电信有限公司自主研发的“随e通基站”产品通过专家鉴定。该产品将电、机、液几种动力通过自主研发的结构同步应用于通信基站建设中，相比目前市场上的同类产品，安装时间节省90%以上。该产品核心技术已申报发明专利2项、实用新型专利4项、外观设计专利3项。

【两家国家火炬高新企业被杭州市评为科技创新十佳高新技术企业】 4月23日，杭州市科学技术局发布《杭州市人民政府办公厅关于表彰杭州市科技创新“十佳”单位（项目）的通报》，余杭区浙江八方电信有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司两家国家火炬高新技术企业被评为杭州市科技创新十佳高新技术企业，受到杭州市政府通报表彰和10万元资金奖励。

【市级农业科技项目通过验收】 5月4日，杭州市科学技术局组织专家对余杭区浙江蓝天生态农业开发有限公司承担的“畜禽养殖废弃物资源化生态化综合处置技术推广”科技计划项目进行验收。该项目针对国内农场普遍存在的养殖场畜禽养殖废水的污染问题，利用浙江大学环境与资源学院的污水处理技术进行养猪废水的处理与资源化利用，在UASB工艺及其配套体系的优化基础上，建立日处理污水100吨规模的UASB–SBR复合系统工程，处理后出水的水质稳定达标，完善公司循环经济产业链。

【“高性能塑料及其先进加工技术创新团队”被命名为首批“浙江省重点创新团队”】 5月18日，据《中共浙江省委办公厅、浙江省人民政府办公厅关于公布首批“浙江省重点创新团队”的通知》，由浙江大学领衔、浙江海普顿化工科技有限公司为主要企业单位的“高性能塑料及其先进加工技术创新团队”被命名为“浙江省重点创新团队”。该创新团队依托浙江大学“高分子化学与物理”国家重点学科、浙江工业大学省重点学科与校级“塑料工程研究中心”等平台，提升企业在高分子材料领域的自主创新能力。浙江省首批由省委、省政府统一命名的“浙江省重点创新团队”共100个，管理周期为3年。浙江海普顿化工科技有限公司的创新团队是余杭区首家获该项荣誉的企业。

【两项市级行业技术研发中心科技指导员项目通过验收】 5月19日，杭州市科学技术局组织专家对余杭区两项2009年度市级行业研发中心科技指导员项目进行验收。由区金属行业研发中心承担的钢丝磷酸盐转化膜（锌系磷化膜）促进冷成形机理研究项目，区环保饲料行业研发中心承担的安全微生态制剂高效饲用共性技术研究与推广项目，各项指标都达到合同规定的要求，通过验收。

【转基因生物研发和特用蛋白提取利用项目通过专家验收】 5月22日，由杭州市瑞丰生物技术有限公司承担的“转基因生物的研发和特用蛋白的提取利用”项目通过由浙江大学、中国水稻研究所、省农业科学院及省科学技术厅相关专家组成的专家组认定，同意该项目入驻余杭创新基地。“转基因生物的研发和特用蛋白的提取利用”项目是《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006～2020）》所确定的16个重大专项之一，是国家大力支持、推广、鼓励的产业项目。

【新增15项国家创新基金项目】 6月3日，国家科学技术部公布2010年度第一批科技型中小企业技术创新基金项目，余杭区杭州杭机数控机床有限公司、杭州诚信生物科技有限公司、杭州德创电子有限公司、杭州和山科技有限公司、杭州上晶光电有限公司、杭州博菲医疗器械有限公司、杭州八方德卓科技有限公司等15家企业榜上有名，获得国家科技经费补助1130万元。

【新增一家省级高新技术企业研究开发中心】 6月23日，浙江省科学技术厅发布《浙江省科学技术厅关于下达2010年第一批省级高新技术企业研究开发中心建设计划的通知》，以杭州杭科光电有限公司为依托单位的杭科LED省级高新技术企业

研究开发中心建设计划获得通过。杭州杭科光电有限公司产品属于国家重点支持的高新技术领域规定的范围（半导体发光二极管制作技术）。省级研发中心成立后，该公司计划投入 950 多万元研发资金，以功率型白光 LED 封装技术研发为主，开发高技术含量、具广阔市场前景的产品，开展全方位科技合作，使中心成为企业产学研合作交流平台和新产品、新技术、新工艺的开发平台。

【11 个项目列入 2010 年国家星火计划】 6 月 28 日，国家科学技术部下达《2010 年度国家有关科技计划项目的通知》，余杭区杭州东兴百合种植有限公司实施的“药、食兼用百合与水稻轮作高效生产技术集成与示范”、杭州飞迅生物科技有限公司实施的“低糖、缓沉黑鱼膨化饲料、水质保护及产品深加工应用与示范”等 11 项农村与社会发展领域的项目列入计划。“十一五”期间，余杭区共组织实施国家星火计划项目 31 项，这批项目着眼于高效利用地方特色资源、发展区域特色优势产业，发现、保护、利用地方特色农业品种资源，传播科技信息。项目的立项、实施加强农村先进适用技术推广，加速科技成果转化，促进农业科技发展。

【五项科技成果获 2010 年度杭州市科技进步奖】 7 月 14 日，杭州市人民政府发布 2010 年度杭州科技进步奖获奖名单，余杭区浙江八方电信有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司、杭州科汀光学技术有限公司、华立仪表集团股份有限公司和区卫生局等 5 家单位承担的 5 项科技成果获得 2010 年度杭州市科技进步奖。

【新增 6 个国家重点新产品】 7 月 19 日，浙江天元生物药业股份有限公司的甲型 H1N1 流感病毒裂解疫苗、杭州南方特种泵业有限公司的 CDL85 型轻型立式多级离心泵、杭州兴源过滤科技股份有限公司的 XGZU 全自动海藻胶隔膜压滤机、杭州顺隆胶辊有限公司的高线压胶辊、华立仪表集团股份有限公司的基于.NET 平台的电能综合业务系统以及杭州珂瑞特机械制造有限公司的 CRT-200CNK-SF-DD 智能高速成人尿裤全伺服成套装备（带垛机）等 6 个产品被列入 2010 年国家重点新产品计划。

【“雄性不育创制与两用型杂交草坪草”项目通过省级验收】 8 月 27 日，由杭州康源市政绿化工程有限公司等单位承担的省重大科技攻关项目“雄性不育创制与两用型杂交草坪草”通过省级验收。该项目以中国主栽高羊茅品种为材料，运用生物技术，围绕草坪草雄性不育突变新种质的特性进行研究，首创雄性不育新种质，建立杂交草坪草的种子生产、栽培技术体系，建成繁育产业化基地暨浙江大学研究生实践基地和杭州市大学生就业创业见习基地。

【新增 18 家国家重点支持领域高新技术企业】 9 月 13 日，浙江省科学技术厅、浙江省财政厅、浙江省国家税务局、浙江省地方税务局联合发文公布 2010 年度第二批高新技术企业，余杭区淘宝（中国）软件有限公司、杭州卡威电子有限公司、杭州紫光机械有限公司等 18 家企业通过认定，这些企业主要分布在新材料技术、电子信息技术、高新技术改造传统产业等领域。

【两项产学研合作项目获市奖励】 12 月 15 日，杭州市科学技术局、财政局下达 2010 年度杭州市产学研合作奖励项目补助经费。余杭区杭州至卓通讯科技有限公司与浙江大学现代制造工程研究所合作开发的“全自动超精密陶瓷扩孔生产线”、杭州微光电子股份有限公司与上海理工大学合作开发的“外转子轴流风机外特性测试系统”分别获得市科技经费 7 万元、5 万元的奖励。

【6 家企业被认定为国家火炬计划重点高新技术企业】 12 月 29 日，国家科学技术部公布 2010 年国家火炬计划重点高新技术企业名单，余杭区 6 家企业榜上有名，成为新办法实施以后第一批国家火炬计划重点高新技术企业。6 家企业分别是：杭州老板电器股份有限公司、杭州南方特种泵业有限公司（已更名为杭州南方特种泵业股份有限公司）、杭州双金机械有限公司（已更名为浙江双金机械集团有限公司）、杭州兴源过滤机有限公司（已更名为杭州兴源过滤科技股份有限公司）、浙江恒强科技有限公司、杭州南都电池有限公司。

（罗云丽）

责任编辑：陶贤德

表 13　　2009 和 2010 年度余杭区获省市科技进步奖汇总

序号	类型	名称	承担单位	所在乡镇
1	2009 年度浙江省科技进步二等奖	智能高速成人失禁裤全自动生产线产业化	杭州科瑞特机械制造有限公司	瓶窑镇
2	2009 年度浙江省科技进步二等奖	海水主要网箱养殖鱼类营养与饲料产业化开发	杭州皇冠特种水产饲料有限公司	星桥街道
3	2009 年度浙江省科技进步二等奖	大功率 LED 道路照明系统关键技术的研究及其应用	浙江中宙光电股份有限公司（第二完成单位）	余杭经济开发区
4	2010 年度杭州市科技进步奖二等奖	复合型室外直敷通信管	浙江八方电信有限公司	余杭镇
5	2010 年度杭州市科技进步奖三等奖	XAQH 全自动悬梁式隔膜压滤机	杭州兴源过滤科技股份有限公司	良渚镇
6	2010 年度杭州市科技进步奖三等奖	数字微显投影用的宽角度宽波段偏振分束器	杭州科汀光学技术有限公司	余杭经济开发区
7	2010 年度杭州市科技进步奖三等奖	ZigBee 无线网络自动抄表系统	华立仪表集团股份有限公司	闲林镇
8	2010 年度杭州市科技进步奖三等奖	全民健康促进指标体系研究	杭州市余杭区卫生局	临平城区

延伸阅读▶▶

科技变“大”了，产业变强了

记者　宦建新

一年前，杭州市余杭区科技局率先就基层科技工作提出了一个新思路：以科技转型升级促经济转型升级，创造性地实施区委、区政府“三力合一”发展战略，充分发挥科技在余杭区域经济发展中的支撑作用。

一年后，余杭之变让人刮目相看：

——高新技术产业快马加鞭：今年 1—5 月，全区实现高新技术产业产值 181.36 亿元，同比增长 34%，占规模工业总产值的 40.2%，高于规模工业增长 7.3 个百分点；

——新兴战略产业异军突起：依靠引进的大院名校浙江香港科技大学先进制造研究所，余杭区抓住物联网的关键技术射频识别（RFID）研究和应用，使物联网技术和产业发展有了新进展；

——企业自主创新能力明显提升，专利申请与授权量迅速增长并创历年新高：2009 年全区申请专利 2805 件，授权 1759 件，其中发明专利授权量 107 件，首次突破百件，同比增长 161%；今年 1—5 月，全区专利授权和申请量已达 1876 件和 586 件，同比分别增长 111.73%和 9.94%；其中 4 月专利授权首次突破 1000 件，为 2007 年全年专利授权量总和，列杭州市前茅。

目前余杭区科技综合实力位居浙江省第六位，成为第三批国家科技进步示范县，是杭州市内唯一的第三批国家科技进步示范区。

杭州市委常委、余杭区委书记朱金坤表示，余杭发展之路，关键是依靠科技创新，实现转型升级。转型升级，就是要转向加强科技创新，提升自主创新能力，大力发展高新技术产业。这是余杭可持续发展的正确出路与方向。

从科技理念到创新实践，余杭区正在探索区域发展方式转变的“余杭方式”。

“小科技”变成“大科技”

牢固树立“大科技”理念，发挥科技引领作用，形成千军万马科技创新的大科技局面，是余杭区科技工作转型升级带来的一个明显变化。

今年 3 月 22 日，闲林镇出资百万重奖科技企业和创新项目，奖励范围之广、力度之大全区领先，并创该镇历史新高。

闲林镇原来建材、水泥等传统产业比重高达 70%，全镇烟囱林立，尘土飞扬。抓产业结构调整，提高企业创新能力，闲林镇 2004 年实现历史性转变，以诺贝尔瓷砖为代表的新型建材比重同样达到 70%；2009 年工业产值达 73 亿多元，名列余杭区前茅。现在，闲林镇 80 多家规模以上企业中科技型企业占 60%以上。副镇长孙春华介绍说，为鼓励创新，闲林镇从 2004 年起率先设立了“科技创新奖励资金”，每年 100 万元，由镇财政支出。现在，全镇企业科技创新能力大大提高，2009 年成为“杭州市知识产权十强乡镇”。

在余杭区，各镇乡、街道纷纷在推进企业科技创新，培育自主知识产权，加快高新技术产业发展上大做文章。3 月 22 日，乔司镇同样出台了促进和提升工业经济发展的若干政策。

从科技局的“小科技”走向全区“大科技”，余杭区科技跨出一步天地宽。

把立足点放在企业，科技服务企业形成制度化，机制创新转化为强劲的动力。把加快培育和引进高新技术企业作为第一要务。近年来，余杭区科技局通过大力实施科技型企业培育工程和坚持开展科技服务活动，进企业、下基层、开讲座、做培训，帮助企业解决科技创新中的问题，大力发挥科技型企业的引领作用。2009 年全区培育新增市级以上高新技术企业 52 家，目前全区共有市级以上高新技术企业 173 家，其中国家重点支持高新技术领域的高新企业 80 家，已基本形成了一定规模的高新技术企业群。

把承担科技项目作为提高企业创新能力的一项重要工作。2009 年余杭区全区共组织申报市级以上各类科技计划项目 305 项，其中省级以上 147 项，国家火炬计划产业化项目 34 项，国家重点新产品项目 10 项，国家创新基金项目 33 项，国家星火计划项目 12 项，省重大科技专项 14 项。

把服务企业作为科技工作的第一责任。余杭区科技局做好科技服务工作，组织院士、专家为企业科技帮扶。3 月 2 日，中国工程院院士谭建荣到杭州兴源过滤科技股份有限公司进行诊断、咨询，提出了模块化生产和大批量制定的思路；组织省火炬中心的相关专家，以培训、调研等形式有针对性地为企业开展服务。一个月时间内，走访镇乡 11 个，服务科技型企业 47 家；3 月 26 日，组织邀请香港科技大学教授团队莅临余杭，与市、区有关部门联合召开“香港科技大学—杭州市 / 余杭区物联网合作沟通工作会议”，会议不仅引荐了香港科大在物联网方面的科技资源，同时也促进了物联网技术与余杭区企业实际情况的进一步结合，推动了余杭区物联网产业的蓬勃发展。

余杭区先后出台了一批鼓励科技创新、产业发展的政策性措施。与此同时，余杭区科技局大力宣传科技政策，让更多企业了解和享受科技政策。2009 年全区新认定的国家高新技术企业享受税收减免政策金额预计在 5000 万元以上。

“抓住机遇，加快科技创新，促进转型升级”，成为余杭区企业的共识和行动。

余杭区科技局局长马伟忠说，我们要牢固树立“大科技”理念，加快科技工作转型升级，进一步促进产业转型升级。2009 年以来的科技方面的工作可以概括为“六个新”：围绕中心，有新理念；营造环境，有新氛围；服务经济，有新举措；科技引领，有新飞跃；创新创业，有新突破；机关作风，有新改观。

迈向高端的“余杭产业”变强了

“核心在研发”，余杭又一次创造了发展的奇迹。

拥有核心技术，“恒强科技”2007 年在国内首次突破了“横机控制系统”关键技术，并在横机全电脑控制系统上不断创新。继第一、二代横机系统控制系统产品之后，第三代丝袜机控制系统新产品刚刚问世，立即引起行业极大的关注。

有核心技术者得天下。从 2008 年的 3964 万元销售额，到 2009 年的 1.7 亿元，再到今年可到 8 亿元，明年将达 12 亿元，“恒强科技”出现“井喷式”发展势头。

“恒强科技”是一家高新技术企业，在这里研发被放在首要位置。企业拥有自己的研发团队，每年研发投入占销售收入的比例 10%以上，2009 年研

发投入3200万元。副总经理曾志发称："研发成功具有自主知识产权的全电脑横机控制系统，就拥有了国内横机电控市场绝对垄断地位，同时拥有了定价权。"

目前，这家企业的横机全电脑电控制系统产品占据国内市场80%份额。一个新的产业由此在余杭区崛起。

从"余杭制造"走向"余杭创造"，这是余杭区经济转型升级的一个重要标志。

为加快转型升级，余杭区制订了《余杭区高新技术产业发展规划（2009—2020年）》和《余杭区科技工作三年行动计划》。2010年2月，出台支持高新技术产业发展的政策，以12项奖励政策激励创新。经过几年建设，余杭区"三三三战略"（三大基地、三大产业、三大平台）实施初见成效。

推进三大高新技术产业主阵地建设，形成高新技术产业集聚高地。余杭区委、区政府及时对全区产业空间布局实施"三区八园"战略，重点进行技术产业发展三大主阵地的建设，加大对余杭、仓前两大市级创新园区支持力度，在全区形成以"点"到"面"的高新技术产业发展格局，发挥高科技园区辐射作用。

培育三大高新技术特色产业。重点培育以民生制药、天元生物、杏辉天力、贝达药业、宝晶生化等为骨干的生物制药产业；以杭科光电、宝晶光电、飞华照明、科汀光学等为骨干的光电子产业；以阿里巴巴淘宝城、恒生电子、联强国际、浙大亿科、联盈科技等项目为主的信息软件类创意产业。

建设三大创新平台。浙江大学国家光仪中心余杭基地光电子创新平台、浙江香港科技大学先进制造研究所、浙江理工大学现代数码（数码）（相机）纺织技术与创新产业化基地引进建设已数年，今年以来双方签订了一系列科技合作协议，并落实了发展目标和举措。

在高新技术产业的发展过程中，余杭区一大批企业成为自主创新的主体。老板集团积极调整结构，无纺布生产目前对企业的贡献率已经达到了1/5，同时还注重做长厨房家电产业链。以浙江海普顿化工科技有限公司为主要企业单位的"高性能塑料及其先进加工技术创新团队"被命名为"浙江省重点创新团队"。

在余杭区，我们看到了科技创新开发出一批"余杭创造"的品牌："奥坦斯"根据市场需求，开发具有自主知识产权的纳米技术家纺面料，提升产品附加值；浙江八方电信有限公司自主研发的"随e通基站"产品将电、机、液几种动力通过自主研发的结构同步应用于通信基站建设中，相比目前市场上的同类产品，安装时间节省90%以上……

产业转型升级步伐变快了

引入创意产业，余杭区家纺产业发展如虎添翼。

高雅的淡米色雪尼尔沙发布将上海世博会中国馆贵宾厅装点得精致大气，设计精美的"凡邦抱枕"由凡邦装饰品有限公司自主设计和研发生产。在余杭区，以凡邦为代表的一批新兴家纺企业，正在凭借创意设计走出一条家纺产业的转型升级之路。奥坦斯、众望、柯力达、布老虎等一批品牌的影响力大增。余杭区力争通过3年努力，使家纺产业成为市场占有率高、创新能力强、品牌知名度大的全国乃至国际家纺产业基地。

一手抓传统产业转型升级，一手抓新兴产业培育，余杭区转变经济增长方式步伐更快了。

抓物联网经济和物联网产业发展。浙江香港科技大学先进制造研究所将香港科技大学的技术能力和杭州市的物联网发展策略及余杭区的实际需求三方面紧密结合，确定合作方向、合作领域及示范项目。余杭区科技局因势利导，计划先在物联网在制造业中的应用工程、试点应用物联网技术开展全生命周期管理，试点应用基于物联网的绿色物流技术，开展物联网在精细农业中的应用试点工程等方面进行试点，力争使余杭区的物联网产业、物联网经济走在前列。

抓电子商务新兴产业发展。余杭区出台了《工业企业电子商务应用三年计划》，每年扶持不少于500家中小企业开展电子商务应用，到2011年，实现规模以上企业利用电子商务服务平台达50%以上，力争网上采购和销售总额比例达到20%以上，打造余杭特色的产业集群电子商务专区。

（《科技日报》2010年7月3日电）

文　化
Culture

·综　　述·

【概况】　2010年，全区文化工作以提升文化服务力、文化竞争力、文化影响力为目标，推进公共文化服务体系建设，群众文化生活丰富多彩，文化遗产得到有效保护,净化社会文化环境,加强对外文化交流,提升文体队伍素质,文化工作取得喜人成绩。

群众文化活动丰富多彩，对外文化交流频繁。成功举办新年音乐会、“余杭区十佳戏曲之星”大赛、元宵灯会、“百千万”文化下基层等活动，承办中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届“中国戏剧奖小戏小品奖”复赛。余杭滚灯代表团应邀参加新西兰元宵灯会、上海世界博览会展演，受到好评。

文艺创作取得喜人成绩。杭摊《青凤收徒》荣获第十五届全国曲艺“群星奖”，第六届中国曲艺“牡丹奖”文学奖。新编越剧大戏《洪昇》首演，获第二届中国越剧艺术节优秀剧目交流演出银奖，浙江省第十一届戏剧节“优秀新剧目奖”。小品《猫鼠新传》获中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛小品类业余组一等奖，入围第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”决赛。小品《此路不通》获浙江省小品大赛创作、表演双金奖。

乡镇综合文化站建设有效推进。全区乡镇综合文化站建设达到中共杭州市委、市人民政府提出的“2010年底前全市所有乡镇建有符合标准的多功能、综合性文化站”的目标要求，得到杭州市督查组肯定。

【余杭滚灯代表团出访新西兰】　2月26日至3月7日，余杭滚灯代表团应新西兰亚洲基金会邀请，余杭滚灯、高头竹马等节目作为2010年中国文化“走出去”重点项目，参加新西兰元宵灯会活动。余杭滚灯代表团在奥克兰和基督城共演出21场，观众累计约40万人次。代表团还前往奥克兰市11所小学进行民间文化交流。

【余杭滚灯参加上海世博会展演】　5月10日，余杭滚灯队参加上海世界博览会“余杭周欢乐盛装大巡游”。6月6日，余杭滚灯表演队参加上海世界博览会杭州城市日“五水共导、品质生活”主题文艺演出。6月18至22日，余杭滚灯表演队参加上海世界博览会浙江活动周“春涌浙江——浙江民间艺术广场表演”和“龙腾盛世——浙江民间艺术巡游表演”。

【举办中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”复赛】　11月18日至11月24日，中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”复赛在余杭举行。大赛由中国戏剧家协会、余杭区人民政府主办，区文化广电新闻出版局承办，杭州良渚遗址管理区管理委员会协办。来自全国23个省、市、自治区和武警部队文工团及中国传媒大学影视艺术学院、吉林省艺术学院等专业院校的55个优秀节目进入复赛。

【文化示范项目创建】　年内，南苑街道新城社区创建成为全区首个省级文化示范社区。黄湖镇吴四坊社区、良渚镇新桥社区、闲林镇北山社区、瓶窑

镇新窑社区、仓前镇太炎社区、中泰乡石鸽社区、乔司镇新街社区、崇贤镇前村社区、塘栖镇乐苑社区、临平街道荷花塘社区等10个社区为市级文化示范社区。星桥街道创建成为杭州市“东海文化明珠”街道。余杭镇、百丈镇为市级文化示范乡镇。

·专业文化·

【新编越剧大戏《洪昇》】 8月6日晚，余杭小百花越剧团在杭州剧院首演新创大戏《洪昇》。省文化厅厅长杨建新，市委副书记叶明，市委常委、余杭区委书记朱金坤等出席首演。新编越剧大戏《洪昇》突破传统越剧分场次表演的特点，采用动态视频结合演员表演的无场次形式，这种新的呈现方式在中国戏剧舞台上尚属首次。

【《洪昇》获第二届中国越剧艺术节优秀剧目交流演出银奖】 11月6日晚，《洪昇》凭借创新和大胆尝试，获第二届中国越剧艺术节优秀剧目交流演出银奖。在剧中担任主演的余杭小百花越剧团青年演员费鑫萍和金莉萍获得“十佳新秀”奖。

【《洪昇》获浙江省第十一届戏剧节优秀剧目交流演出银奖】 12月18日，《洪昇》参加浙江省第十一届戏剧节比赛，全省42部优秀戏剧作品参评。余杭小百花越剧团新创排的越剧大戏《洪昇》获“优秀新剧目奖”，越剧团青年演员费鑫萍、洪燕琴、金莉萍和王晓玲获得“优秀表演奖”。

·群众文化·

【元宵灯会系列文化活动】 2月26日至3月2日，举办余杭区2010年元宵灯会。2010年元宵灯会以最适宜居住的“品质之城，美丽之洲”为主题，通过“达沃斯最具人文魅力区”、“联合国最佳生态和谐环境美丽城区”、“高铁时代引领城市化”、“梦想中创业的地方”、“平安和谐美丽洲”、“现代产业体系常青树”及主灯“最适宜居住的品质之城美丽之洲”7大灯组，展示余杭宜居宜业、经济发展、社会稳定等方面所取得的成就和发展前景。活动期间还组织举办“鼓之韵”文艺演出、猜灯谜等活动，约21万人次的群众参与区级元宵系列活动。

【百千万文化下基层工程】 4月至12月，余杭区举办“百场演出、千场电影、万册图书”下基层活动，活动遍及全区各村和部分社区、企业、学校，共组织文艺演出106场，放映电影4000余场，捐赠图书10000册。

【“三力提升”技能比武活动】 6月7日至6月9日，区文化广电新闻出版局（体育局）举办余杭区文体干部“三力（学习力、执行力和创新力）提升”技能比武活动，全区各乡镇（街道）文体服务中心干部参与活动。比武项目包括群众文化演讲、撰写方案、黑板报设计、摄影比赛。通过技能比武督促文体干部学习、钻研业务技能，提升工作能力和创新能力。

【“种文化”暨“相约周末”文化夜市】 7月至10月，由区委宣传部、区文化广电新闻出版局主办，区文化馆、区图书馆、区电影公司、各镇乡（街道）文体服务中心承办的2010年余杭区“种文化”暨“相约周末”文化夜市活动相继举行，组织开展文艺演出586场，电影放映598场次，参与活动的业余团队272支，参与群众23万余人次。

【余杭区“十佳戏曲之星”演唱大赛】 9月27日至10月25日，由区文化广电新闻出版局、仓前镇政府主办，区文化馆、区戏剧家协会、仓前镇文体服务中心联合承办的余杭区“十佳戏曲之星”演唱大赛在仓前镇举行。全区19个镇乡（街道）的60多名选手报名参赛，经过评选，王利琴、裘洁英、俞浩荣等10名选手获得“十佳戏曲之星”称号。

【第四批业余文体团队等级评定】 11月，余杭区开展第四批业余文体团队等级评定，评定一级业余文体团队12支，二级业余文体团队7支，三级业余文体团队19支。

【参加省首届乡镇（街道）文化员才艺大赛获金、银奖】 12月，余杭区选手参加浙江省首届乡镇（街道）文化员才艺大赛，区文化馆的朱丽君（戏曲、舞蹈）、费凡（独唱、舞蹈），瓶窑镇文体中心

的胡兴国（绘画、摄影），径山镇文体中心的陈宏（群文理论、散文），仁和镇文体中心的沈顺华（群文理论、摄影）获金奖。百丈镇文体中心的王明煜（群文理论、散文）获得银奖。

【“余杭之夜”新年音乐会】 12月31日，由区委、区政府主办，区委宣传部、区文化广电新闻出版局、杭州新城演出有限公司承办，区教育局、区卫生局、区广播电视台、城乡导报社协办，余杭农村合作银行特别支持的余杭农村合作银行“余杭之夜”2011新年音乐会在区体育馆奏响，上海爱乐乐团和上海京剧院联袂为2500名现场观众献上现代京剧交响乐。

·文艺创作·

【杭摊《青凤收徒》获全国群星奖】 5月19日，中国第九届艺术节暨第十五届群星奖曲艺类决赛在深圳举行，区文化馆选送的杭摊《青凤收徒》获得全国群星奖。该剧由杭州市戏剧家协会主席、余杭区文化名人谭均华创作剧本，余杭区文化馆戴园丽、翁坚民担任导演，冯小娟、费凡演唱。群星奖是由国家文化部颁发的政府群众文化最高奖，《青凤收徒》是余杭区第二次获该奖项。

【杭摊《青凤收徒》获中国曲艺“牡丹奖文学奖”】 11月，谭均华创作的杭摊《青凤收徒》获中国文联、中国曲艺家协会联合颁发第六届中国曲艺“牡丹奖文学奖”。牡丹奖是经中共中央宣传部批准设立的全国曲艺专业最高奖。

【小品《猫鼠新传》获中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛业余组一等奖】 11月，由冯玉宝、范自强编剧，戴园丽导演，许晓明、冯小娟、费凡等主演小品《猫鼠新传》在中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”复赛中获业余组一等奖。

【小品《此路不通》获浙江省第二十一届戏剧小品邀请赛创作、表演双一等奖】 11月，由黎艳珠编剧，戴园丽导演，许晓明、费凡主演的小品《此路不通》在浙江省第二十一届戏剧小品邀请赛中，获得创作、表演双一等奖，男主角许晓明获得最佳男演员奖。

·非物质文化遗产保护·

【非物质文化遗产名录申报】 2010年，“径山茶宴”、“十八般武艺”列入第三批国家级非物质文化遗产名录公示名单；推荐“卫家班皮影戏”、“大陆（石濑）花灯舞”、“余杭刺绣”、“三家村藕粉制作技艺”、“径山茶炒制技艺”、“中泰竹笛制作技艺”、“吃咸茶习俗”、“水乡婚礼”8个项目申报省级名录；“骆思贤故事”、“蜜饯制作技艺”、“古琴斫制技艺”、“余杭纸伞制作技艺”、“小热昏（余杭小锣书）”5个项目列入第四批杭州市非物质文化遗产名录推荐项目和第一、二、三批扩展项目公示名单；组织开展第四批区级名录申报工作，全区各乡镇（街道）共申报项目30余个。

【《余杭历史文化研究丛书·民间文化卷》出版】 12月，《余杭历史文化研究丛书·民间文化卷》丛书编撰出版发行。该书是《余杭历史文化研究丛书》的重要组成部分，分《民间文学》（上下）、《民间艺术》（上下）、《民间风俗》和《传统医药》等6册，近60万字，涵盖民间文学、民间音乐、民间舞蹈、民间戏剧、民间曲艺、民间美术、民间风俗、传统医药、民间手工技艺、民间体育、游艺与民间竞技等。该书被丛书编纂委员会评为整卷优质奖，《民间艺术》（上册）被评为单册优质奖。

【余杭区第五个“非物质文化遗产保护月”系列活动】 6月12日至7月11日，余杭区举办第五个“文化遗产日”和“余杭非物质文化遗产保护月”活动，组织余杭区第五个“非物质文化遗产保护月”启动仪式暨余杭区守护文化遗产贡献奖表彰活动、风姿绰约——陕西历代陶俑艺术展、身边的遗产——余杭区非遗传统技艺广场展示活动、留住根与魂——余杭文化遗产普查成果展、走近世遗——塘北村蚕桑文化体验游及革命先驱、国学泰斗——章太炎故居开放仪式、第二届中国杭州五常龙舟胜会、春涌浙江——上海世界博览会浙江周广场民间艺术展演等8项活动。

【首届余杭区“美丽洲”民间艺术节系列活动】10月至12月，余杭区文化广电新闻出版局举办首届余杭区“美丽洲”民间艺术节活动，包括民间故事演讲比赛、民间刺绣比赛和浙江省“千年古镇”剪纸艺术展三项内容。其中浙江省“千年古镇”剪纸艺术展由省群众艺术馆和区文化广电新闻出版局联合主办。活动展示全区近年来非物质文化遗产保护工作取得的成果，搭建民间艺人交流提高技艺的平台。

【非遗传承人队伍建设】 7月，余杭区新增杭州市级非物质文化遗产代表性传承人15名，杭州市民族民间艺术家1位。12月，区文化广电新闻出版局召开部分省、市、区级非物质文化遗产代表性传承人座谈会，发放政府津贴。开展走访慰问传承人活动，与相关乡镇（街道）负责人走访慰问戚子田、张克强、汪妙林、孙本和、胡文浩、杜文相等浙江省“优秀民间文艺人才”。

【非遗保护载体创新】 2010年，区文化广电新闻出版局协助塘栖镇完成《关于余杭塘北村蚕桑丝织文化生态保护实验区项目可行性报告》。5月，中泰武校成为浙江省非物质文化遗产（余杭滚灯）传承教学基地，也是余杭区首个省级非物质文化遗产（余杭滚灯）传承教学基地。7月，百丈镇被命名为第三批杭州市民族民间艺术（百丈草灯）之乡。9月，区文化广电新闻出版局会同区教育局，联合开展余杭区非物质文化遗产传承教学基地创建工作。

【传统文化对外交流】 4月，余杭区组织民间艺人参加2010年浙江省“手工艺—虎头鞋”创意设计邀请赛，获1金1银5铜的好成绩。7月，余杭滚灯、高头竹马等民间舞蹈项目精品打造经验参加浙江省传统表演艺术精品项目培育工作会议交流。12月，在省“千年古镇”剪纸艺术展中，余杭区3件作品获一等奖，3件作品获二等奖，8件作品获三等奖，2件作品获优秀奖。

【非物质文化遗产宣传推广】 年初，区文化广电新闻出版局与城乡导报社联合，采用新闻方式进行余杭非物质文化遗产系列报道。6月，在省级刊物《文化月刊·世博专刊》上，“余杭滚灯”、“余杭清水丝绵制作技艺”、“五常龙舟胜会”、“径山茶宴”、“十八般武艺”等五大项目图文并茂地展现区内非物质文化遗产保护成果。城乡导报《印象》专栏被浙江省文化厅评为非物质文化遗产保护宣传报道“好专栏”。

·文化市场管理·

【概况】 截至2010年底，全区有合法设立的文化市场经营单位1161家（不含经营性棋牌室），其中，网吧经营单位113家，娱乐场所经营单位（含歌舞、游艺）131家，出版物发行经营单位（含批发、电子出版物）206家，音像制品发行经营单位83家，演出经纪机构1家，演出场所25家，网络文化经营单位2家，印刷企业416家（含出版、包装和其他印刷品印刷）和打字复印经营单位159家。区文化市场12318举报电话和网上举报等方式受理群众举报62起，一般程序立案105起，结案103起，累计罚没款11.244万元。

【开展“平安世博”专项整治行动】 4月至11月，开展“平安世博”专项整治行动。余杭区文化



2010年5月，开展“走进世遗——塘北村蚕桑文化体验游”活动

市场行政执法大队先后出动检查人员 1122 人次，检查文化经营单位 1058 家次，纠正违规行为 194 起，全区文化市场平安、和谐，为上海世界博览会的成功举办营造良好的社会文化环境。4 月，区文化市场行政执法大队会同区华数数字电视公司对全区 15 家宾馆饭店的视听节目接收、播放情况进行检查，并与场所负责人签订“余杭区广播电视安全播放责任书”，明确相关责任、义务，全年安全播出无事故。

【出版物市场整治】 2 月至 6 月，余杭区以打击盗版侵权和非法出版物、保护知识产权、规范印刷行业为目的，开展印刷复制企业和出版物市场专项检查、校园周边出版物市场专项整治、印刷复制企业整治月等针对性清查整治行动。共检查相关单位 762 家次，纠正违规行为 80 起；立案查处 12 家，取缔无证出版物经营窝点 13 家，收缴非法出版物 1765 张（册）。

【公众聚集场所消防安全监管】 6 月，区文化市场行政执法大队举办专门的消防培训班，为全区网吧、歌舞娱乐场所负责人进行消防知识讲解与技能培训，解读浙江省新出台的《公众聚集场所消防安全八条常态严管措施》。区文化市场行政执法大队和消防大队代表区政府同各场所负责人签订“消防安全责任承诺书”，明确各场所在消防安全工作中必须注意的事项和承担的义务。开展文化经营场所和文保单位消防安全大检查，确保辖区经营单位场所安全、人员安全、内容安全。

【校园周边文化市场安全检查】 5 月至 6 月，按照全国综合治理办公室要求，结合学校开学放假等重要时段，重点整治辖区内中小学周边的书店、音像店、网吧等经营场所，严厉打击各类有害青少年身心健康的非法出版物和非法音像制品、网吧接纳未成年人现象，给青少年营造良好的学习和生活环境。

【文化市场行政执法中队进驻乡镇】 2010 年，区文化市场行政执法大队进行管理机制创新，正式成立临平、余杭、良渚 3 个执法中队和综合科、审理科两个职能科室的“3+2”执法模式。9 月 28 日，余杭区文化市场行政执法大队余杭中队举行授牌仪式，进驻余杭组团开展执法工作，成为杭州地区第一支进驻乡镇的文化市场执法队伍。

·图　　书·

【全城朗读接力活动】 4 月 17 日，由余杭区精神文明建设委员会办公室、区文化广电新闻出版局主办，区图书馆承办的全城朗读接力活动在区图书馆三楼报告厅举行。区图书馆通过自由报名的形式，挑选 30 名读者参加全城朗读接力活动。活动参与者来自各行各业，有学生、老师、工程师等。朗读的语种包括普通话、方言及英语、日语、俄语等。

【区图书馆创建杭州市文明单位】 2010 年，区图书馆围绕创建杭州市文明单位，开展一系列活动。12 月 20 日，杭州市精神文明建设委员会办公室对图书馆创建工作进行检查评定。区图书馆成功创建为杭州市文明单位。

【浙江省文化共享工程十佳网站评选】 11 月，区图书馆网站——太炎读书网与浙江图书馆、杭州图书馆、温州市图书馆、萧山区图书馆等 10 家网站获“浙江省文化信息共享工程十佳网站”称号。

【万册图书下基层活动】 2010 年，区图书馆继续开展万册图书下基层活动。新购置整理逾万册内容丰富、品种多样的图书，进行合理搭配，主要涉及政治、历史、法律知识、经济、医学保健、农村实用技术、文化教育、文学艺术、新农村科普指导光盘等。

【市民素质大讲堂】 2010 年，区图书馆举办 28 期市民素质大讲堂，邀请一些名人到余杭开讲。中央电视台《百家讲坛》“坛主”、南开大学历史学教授孙立群登临区图书馆太炎讲堂。10 月 16 日，当代著名诗人汪国真做客市民素质大讲堂，畅谈其艺术人生。

【图书分馆制建设考核验收】 12 月 29 日至 30 日，由区文化广电新闻出版局、区图书馆相关人员组成的考核小组，对已建的 14 个乡镇（街道）图书分馆进行考核验收。考核小组对各分馆的借阅量、接待读者人次、读书活动的举办等数据情况进行调查摸底，听取各乡镇（街道）在图书分馆建设

中的意见和困难。

【良渚文化数据库制作】 12月，余杭区图书馆历经两年制作完成、反映余杭地方特色文化的良渚文化系列数据库，完成结题报告，送至浙江省文化共享工程资源建设项目组进行验收和评审。

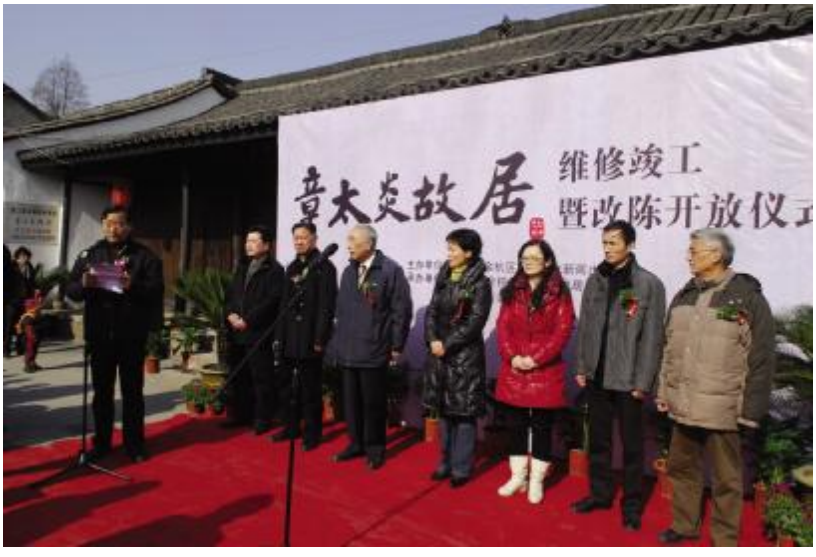
·电　　影·

【概况】 全区共有在册放映单位21家、农村（农场）放映队12家、影剧院9家。其中35毫米放映单位16家、16毫米放映单位5家。

【数字电影下乡活动】 2010年，全区数字放映队从2009年的13个增加到19个，基本达到每个乡镇（街道）一支放映队伍。2010年全区送电影下乡3600场，观众90余万人次。制作廉政教育、交通安全、防火防盗、环境卫生、计划生育、生产安全等内容的幻灯片在映前宣传。精选30部优秀故事片和科教片进行放映，其中主旋律影片达到50%以上。

·文物保护·

【余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划】 3月，区文化广电新闻出版局制定实施《余杭区进一步加强文物保护的若干意见》。4月，余杭区启动不可移动文物保护修缮五年行动计划（2010～2014），计划用5年时间，每年安排2000万资金，保护修缮900余处不可移动文物。重点保护运河（余杭段）文化遗产、径山禅茶文化遗产以及不可移动文物分布较为集中的村落、历史街区。



6月，章太炎故居开放仪式举行

【各级文保单位（点）保护】 4月，余杭重新公布《余杭区各级文物保护单位、文物保护点的保护范围和建设控制地带》的通知，重新划定全区76处各级文物保护单位（点）的保护范围和建设控制地带。

【叶庆文艺术馆落户余杭】 4月29日，叶庆文艺术馆开馆仪式在天都城举行。艺术馆总面积680平方米，陈列著名雕塑艺术家、中国美术学院教授叶庆文捐赠给余杭区的161件作品。该馆是在企业支持下，由政府收藏艺术家捐赠的艺术品而成立的专题艺术馆，实现了企业经济优势、艺术家创作优势、博物馆管理优势的有机结合。

【文物普查获国家级荣誉】 6月12日，余杭区文物普查队被国家文物局表彰为“第三次全国文物普查实地文物调查阶段突出贡献集体”，浙江省仅两支文物普查队获得该荣誉。

【章太炎故居重新开放】 6月，全国重点文物保护单位章太炎故居维修工程和布展工作完成，6月14日对外试开放。12月，章太炎故居被余杭区纪委、区监察局、区纠风办公室联合授予“群众满意基层站所”称号。

【文物考古发掘】 2010年，余杭区配合省市考古所，完成东田房产、金帝房产、运河协安房产10余个地块项目的考古调查勘探工作，对玉架山遗址、茅山遗址进行考古发掘。其中，玉架山遗址第200号墓发现陶、玉器等随葬品100余件，透雕刻纹平顶冠状玉梳背、成双玉箸为首次发现，玉匕为野外首次发现。12月，茅

山遗址首次发现良渚文化的独木舟，也是国内考古发掘出土中最长、最完整的史前独木舟，对于研究中国水上交通史、了解良渚文化时期先民生产生活状态提供了珍贵的实物资料。

【余杭博物馆临时展览】 2010 年，余杭博物馆举办 14 个临时展览。其中“圣都美石——陕西宝鸡出土先秦玉器精品展”在浙江省精品陈列评选中获“最佳服务奖”。6 月 15 日，“璀璨——良渚文化特展”在台北十三行博物馆展出，展出包括玉璧、玉镯、石犁、石斧等 118 件由良渚博物院和余杭博物馆精心遴选的珍贵文物。继 1998 年良渚文化香港展之后，良渚文化再一次走出大陆举办展览。

【余杭博物馆获 2010 年度杭州市考古工作先进集体】 2010 年，余杭博物馆配合区内重点工程进行考古调查勘探，全年开展考古调查勘探项目近 20 个，完成面积近 200 万平方米，其中包括茅山、玉架山等重要遗址。12 月，余杭博物馆被评为 2010 年度杭州市考古工作先进集体。

·档案工作·

【档案基础业务建设】 年内，组织实施进馆档案清理工作，对区政府、良渚镇、闲林镇等 8 个全宗、15 名文化名人 1320 件档案进行规范化整理，调整相应的目录。做好开放档案鉴定工作，完成 90 个全宗的开放再鉴定。完成 769 卷 12375 页馆藏病变档案的摸底登记工作，开展馆藏档案数字化准备工作，拟定档案数字化加工方案。

【重点建设项目档案验收】 4 月 21 日，区档案局印发《杭州市余杭区重点建设项目档案登记与专项验收实施办法》，按照《建设工程文件归档整理规范》、《科学技术档案案卷构成的一般要求》《浙江省重点建设项目档案专项验收办法》等规范性文件要求，对重点建设项目档案进行专项验收。2010 年，径双公路改建工程、南湖综保工程、东苕溪土桥湾段拓宽工程、良塘公路整修工程等 4 个项目通过档案专项验收。

【召开全区民生档案工作座谈会】 6 月 24 日，召开全区民生档案工作座谈会，12 家重点单位分管民生档案工作的负责人及档案员参加会议，杭州市工商行政管理局余杭分局、区住房保障办公室、余杭区房地产管理处的负责人进行经验交流。

【档案信息化管理】 8 月 4 日，区档案局下发《关于开展规范化数字档案室和示范数字档案室评选活动的通知》，经申报、测评、审定，11 月 2 日，市工商行政管理局余杭分局、区环境保护局档案室被杭州市档案局命名为浙江省规范化数字档案室。11 月 11 日，向区政府提出《关于要求加强电子文件和数字档案集中收集管理工作的请示》，开展电子文件和数字档案登记备份工作，年内，区环境保护局、区文化广电新闻出版局的档案数据通过光盘备份到区档案馆。

【老照片征集】 8 月至 12 月，经区委宣传部牵头，会同区地方志编纂委员会办公室、新闻传媒中心、区文学艺术界联合会、区广播电视台等单位联合举办“余杭记忆”老照片征集活动。活动中共征集到 106 家单位（或个人）的各类老照片 639 张，经两轮评选，评出 253 幅重点作品。

【新农村档案建设】 11 月，开展 2009 年度乡镇（街道）、村（社区）档案工作年度检查，按照《余杭区村（社区）档案工作年度检查实施意见》，通过举办培训会、巡回指导、查看档案等方式，对全区 21 个镇乡（街道）下辖村（社区）进行档案年检，至 12 月底，全区所有乡镇（街道）完成村级档案年检。开展社会主义新农村档案工作示范乡镇创建工作，仓前镇申报社会主义新农村档案工作示范镇。开展村示范档案室创建活动，临平·东湖街道星火社区申报为省级示范社区，临平·东湖街道荷花塘社区、罗庄社区申报为杭州市市级示范社区。

【档案工作年检】 11 月，对 30 家区级单位 2009 年度档案工作进行抽查，重点对各单位在档案管理体制、设施设备、业务建设及开发利用等方面进行检查。

【单位档案工作目标管理】 全年有 15 家机关、乡镇、医院、学校通过档案工作目标管理相应等级认定，其中省级 1 家，杭州市级 8 家，区级单位 2 家，档案工作规范化学校 4 家。

【企业档案业务指导】 年内，对城建集团、农林集团等国有企业，华润雪花、顿力集团、中强轧辊集团等民营企业档案工作开展指导。指导清理破产企业利华集团档案，按区档案馆接收要求进行整理与编目，移交区档案馆。

【爱国主义教育基地建设】 年内，完成档案永久展厅建设，对展览内容、图片及展出的档案实物进行调整。征求有关方面的意见、建议，邀请区委、区人大常委会、区政府有关老领导、部分人大代表、以及有关部门负责人参观展览，收集各方面意见、建议，梳理后进行整改，完成区爱国主义教育基地创建。

【馆藏档案收集、征集和保管】 全年接收区级机关各部门档案全宗 44 个，共计档案 15012 卷，合 11035 件，特种载体档案 42 件，做好相应的清点、核对、上架工作。新增各类资料 300 册，接收现行文件 311 件，汇编资料 601 册。为新馆布展做好相关资料的征集，共征集到奖牌、奖杯等 107 件，进行整理，方便利用。

【档案利用】 全年接待档案、资料查阅 3716 人次，查阅档案、资料 15985 卷（件）次，复制材料 17645 页。根据用户需求，及时更新、增加阅览大厅展示资料，便于查阅利用。

【档案宣传】 年内，通过余杭电视台、《城乡导报》、电脑网站等媒体，宣传报道全区档案工作重要事件、档案工作方针政策及依法管理档案工作的情况，编发《余杭档案》简报 15 期，《馆刊》2 期，编印《余杭区民生档案查阅指南》。会同区级有关机关、乡镇（街道）等召开形式多样的档案工作会议并开展培训活动，宣传档案法制，学习档案业务知识。

（徐慧燕）

责任编辑：陶贤德

延伸阅读▶▶

日本史料实证：日本茶道源于中国径山茶宴

新华社记者：余靖静

800 多年前，日本僧人在中国径山寺拜师取经，将中国的禅茶文化带回日本，并发展成为日本茶道。这一口口相传的观点得到日本史料的印证。

据径山寺所在的浙江省杭州市余杭区文化部门查证，日本 18 世纪百科全书《类聚名物考》记载，日本僧人南浦绍明于 1259 年将径山茶宴传入日本。这一发现为实证径山茶宴为日本茶道之源提供了重要的文献史料。

此前，包括日本学者在内的众多专家学者都认为日本茶道源于径山茶宴，但是一直没有确凿的文献史料加以佐证，被称为是禅茶文化研究的一道硬伤。

2009 年以来，杭州市余杭区文化广电新闻出版局组织专门力量，深入研究径山禅茶文化，在日本关西大学图书馆查到了相关文献。

由 18 世纪日本江户时代中期国学大师山冈俊明编纂的《类聚名物考》第四卷中记载：“茶宴之起，正元年中（1259 年），驻前国崇福寺开山南浦绍明，入唐时宋世也，到径山寺谒虚堂，而传其法而皈。”

余杭区文广局有关负责人表示，这一史料记载明确了日本茶道源于我国径山茶宴，成为径山茶宴是日本茶道之源的“铁证”。

径山寺禅茶文化可追溯至唐。僧人举行茶宴，礼佛参禅，并制定了独特礼仪，到了宋朝，其影响覆盖江南，被誉为“东南第一禅林”，并成为中日禅茶交流中心。“茶圣”陆羽也曾隐居径山脚下，写下著名的《茶经》。

作为中国禅门清规和茶会礼仪结合的典范，径山茶宴包括了张茶榜、击茶鼓、恭请入堂、上香礼佛、煎汤点茶、行盏分茶、说偈吃茶、谢茶退堂等 10 多道仪式程序，宾主或师徒之间用“参话头”的形式问答交谈，机锋偈语，慧光灵现，是我国禅茶文化的经典样式。

良渚文化
Liangzhu Culture

·综　　述·

【概况】　2010 年，在区委、区政府和国家、省、市文物部门的关心重视下，继续创新思路，克难攻坚，实施良渚遗址综合保护工程。良渚遗址公园入围首批国家考古遗址公园名单，创建为国家 4A 级旅游景区，良渚论坛系列活动圆满成功；良渚学研究开局良好，良渚文化考古研究取得新成果；全力确保良渚遗址安全；加强良渚文化宣传与研究，积极引导文化创意产业发展，推进国家考古遗址公园规划建设，推动良渚遗址申遗步伐；不断创新遗址保护管理的体制机制，努力实践大遗址保护良渚模式，化解遗址保护与遗址地经济发展、民生改善之间矛盾。

【吴官正参观良渚博物院】　4 月 28 日，原中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正一行参观良渚博物院，浙江省委常委、杭州市委书记黄坤明等省市领导陪同。

【连战参观良渚博物院】　5 月 3 日，中国国民党荣誉主席连战一行参观良渚博物院，并欣然题词“方园同济，万世可达”。

【台湾媒体采访团参观良渚博物院】　5 月 26 日，由中天电视、TVBS 电视、旺报等台湾媒体组成的采访团一行到良渚博物院进行专题考察与采访。

【蒋孝严参观良渚博物院】　6 月 23 日，国民党副主席蒋孝严参观良渚博物院，并欣然题词“文化瑰宝、文化基石”。

【国际博物馆协会代表团参观良渚博物院】　11 月 10 日，国际博物馆协会第 22 届大会暨第 25 届全体会议参会代表团参观考察良渚博物院。

·良渚文化考古与研究·

【文明探源现场会在良渚召开】　6 月 29 日至 30 日，来自中国社会科学院考古研究所、北京大学考古文博学院等单位 15 名专家学者齐聚良渚，召开“中华文明探源及其相关文物保护技术研究”现场工作会议。这是中华文明探源工程[注]第一次在遗址现场召开工作会。与会的都邑、中心性聚落、环境、技术与经济、遥感、GIS、移动实验室等子课题专家就良渚遗址的古环境、古地貌、良渚古城性质、地理信息系统建立等深入探讨，如恢复良渚文化时期地下水位、山水流向模拟、流域面积统计、良渚文化时期各个遥感影像整合以及良渚文化时期陶器制作研究等。会议认为，良渚遗址在未来的研究中需要注意良渚古城内部情况综合调查，要把石器加工技术、陶器微痕等各个细节放在一个大的系统中去考虑，加以横向纵向的比较，进一步探讨良渚文化时期的社会复杂化情况、文明程度和兴衰过程。浙江省文物考古研究所副所长刘斌介绍了良渚遗址考古工作进展、未来考古计划、学术研究方向等。

（注：中华文明探源工程是继国家“九五”重

点科技攻关项目——“夏商周断代工程”之后，又一项由国家支持的多学科结合、研究中国历史与古代文化的重大科研项目。该项目于2004年启动，全称为“中华文明起源与早期发展研究”，其目标是多学科结合，全方位、多角度、多层次地研究中华文明起源与早期发展的过程、背景、原因、特点与机制。）

【良渚学丛书编纂专题会议】 7月13日，杭州城市学研究理事会在良渚召开良渚学丛书编纂专题会议，杭州市城市研究理事会主要成员、省市区良渚学研究有关专家出席会议。与会专家认为，随着良渚遗址考古的进一步发现，中国国际地位的进一步提升，世界对中国历史、文化重视程度的提高，良渚作为中华文明的起源之一，良渚学必将成为一门“显学”，良渚遗址要申报世界文化遗产，没有良渚学的支撑是不可想象的。要抓住机遇，迎接挑战，抓紧做好良渚学研究工作，通过良渚学研究阐述良渚文化的普世价值，发挥丛书存史、释义、资政、育人作用，通过良渚学研究带动良渚遗址的保护、建设、管理、经营，努力使杭州成为长三角乃至中国的良渚学研究中心。在良渚学丛书编纂方面，《良渚文献集成》要突出“全”字，征集古今中外所有涉及良渚研究的文献；《良渚全书》要突出“俗”字，做到有特色、有市场、有卖点；《良渚研究报告》要突出“专”字，围绕良渚考古发现、《良渚通史》编纂、良渚综保工程、良渚申遗征集论文；《良渚通史》要突出“信”字，注重系统性、学术性、规律性、权威性，真实反映良渚的保护史、发展史、兴衰史；《良渚辞典》要突出“简”字，发挥查询和释疑作用。市人大常委会主任、杭州城市学研究理事会理事长王国平对良渚学研究和良渚丛书编纂工作提出要求。

【《玉魂国魄——中国古代玉器与传统文化学术讨论会文集（四）》付梓出版】 9月28日，中华玉文化特刊——《玉魂国魄——中国古代玉器与传统文化学术讨论会文集（四）》出版。全集收录30篇学术文章，围绕史前玉器的历史源流、社会功能、器形分类、工艺特征、文化传承等问题展开论述，既有宏观的论证，又有微观的分析；既有文献的考证，又有考古的探索。它的编辑出版为深入研究史前玉文化提供了珍贵的考古学资料。

【2010大遗址考古与大遗址保护学术研讨会举办】 10月15日，良渚论坛·2010大遗址考古与大遗址保护学术研讨会在良渚召开。会议由中国考古学会主办，浙江省文物局、杭州市余杭区人民政府和杭州良渚遗址管理区管理委员会联合承办，全国20个省（自治区、直辖市)的大遗址单位和高校、科研机构共60多名专家学者参加会议。中国考古学会理事长张忠培在大会讲话中用“世界绝无仅有，中国只此一家的玉文化殿堂”盛赞良渚。他表示，希望通过交流、探讨典型遗址的工作实践，将大遗址考古工作纳入到大遗址保护的体制中去，进一步认识、处理大遗址考古与大遗址保护之间的辩证关系。在3天大会期间，张忠培、王巍、杭侃等众多专家学者对建设国家考古遗址公园提出建设性的指导意见，形成30余篇专业论文，达到广泛交流大遗址保护工作经验和学术成果的重要目的。同时也宣传了通过健全管理机构、完善法规和规划管理、加大资金投入、增强管理力度，来实现大遗址保护的良渚模式。

【良渚论坛开幕】 10月30日，以“创意与传承”为主题，旨在进一步弘扬传播良渚文化，促进文化创意产业发展，提升区域产业层次的2010年良渚论坛开幕。2010年的良渚论坛以文化创意产业为中心，设置大遗址考古与大遗址保护学术研讨会、全国书法名家邀请展、两岸文化创意产业十人谈、良渚玉文化产业园开园、中国当代玉雕大师作品专场拍卖等系列活动。两岸三地众多专家学者、文化名人、艺术大师、创业精英齐聚良渚，探讨文化传承新路，共商产业提升大计。

【良渚研究院设立】 2010年，在杭州学理事会的统一领导下，探索良渚学研究运作的有效机制，设立良渚研究院，与良渚博物院实行“两块牌子、一套班子”的运作模式，落实场地、经费、人员，形成良好开局。年内，完成良渚学研究工作章程、良渚丛书编纂出版三年行动计划和2010年良渚学研究工作计划。良渚丛书编纂取得实质进展。两次召开专家论证会，对良渚丛书的编纂规模、内容、细目进行讨论，理清思路，并以定向约稿、外包征集等形式落实课题，确定编纂专家，明确编纂责任。

【良渚遗址考古发掘】 2010年，完成良渚古城正摄影像图和二千分之一矢量地图，完成良渚遗址群

测量控制网、遗址群 GIS 框架与数据库系统建设，完成莫角山土台系统基础钻探，着手制作莫角山堆积过程的剖面图和动画。开展小桥山、美人地两处遗址发掘，开展彭公岗公岭水坝遗迹初步调查，开展良渚古城四面城墙解剖点基石统计鉴定，开展良渚古城外郭城考古调查，初步揭示卞家舍、郑村、美人地等高地为良渚古城城外整齐的临水街景，为遗址的保护和下一步研究工作的开展提供基础资料。

【玉架山遗址考古发掘】 浙江省文物考古研究所与余杭博物馆联合考古队在临平街道玉架山遗址第 200 号墓发现良渚文化早期贵族墓葬，发掘出土陶、玉器等随葬品 100 余件（组）。陶器有过滤器、鼎、豆和罐；玉器主要有镯式琮、冠状梳背、刻纹锥形器、匕形器和一双玉箸，还有镯、璜及管珠等，其中透雕刻纹平顶冠状玉梳背、成双玉箸为首次发现，玉匕为野外首次发现。通过调查和发掘显示，分布在玉架山西北部的几个紧邻的小遗址以玉架山为中心组成高等级聚落。玉架山聚落几乎贯穿良渚文化，期间的贵族墓葬的等级对认识西距良渚遗址群约 20 余公里的玉架山聚落的组织和发展水平具有重要意义。

【茅山遗址考古发掘】 12 月 12 日，浙江省文物局官方网站宣布，一艘全长 7.35 米、最宽 0.45 米的独木舟在余杭临平街道茅山遗址被发现。这是首次发现的良渚文化时期独木舟，距今约 5000 年。独木舟局部稍有残缺，但基本保存完整，头尖尾方，全长 7.35 米、最宽 0.45 米、深约 0.23 米，船沿厚约 0.02 米，由整段巨木凿成，是国内考古发掘出土中最长、最完整的史前独木舟。

茅山遗址位于余杭区临平街道西北的上环桥村村北。为配合余杭经济开发区建设，2009 年 7 月至 2010 年 1 月，浙江省文物考古研究所和余杭博物馆联合对茅山遗址进行第一期考古发掘，初步揭开一处距今 6000 年至 4000 年史前聚落遗址的面纱。2 月开始，对茅山遗址进行第二期考古发掘，特别是对良渚文化时期的聚落进行大规模发掘揭露，其中发现的良渚文化时期大面积水稻田，揭露出明确的道路系统、灌溉系统和完整的长条形田块结构，是长江下游地区史前稻作农业考古资料中首次发现的新类型，也是国内至今发现保存最好、结构最完整的新石器时代水稻田遗址。

·良渚文化宣传·

【良渚博物院入选 2010 年长三角世博主题体验之旅示范点】 2 月 27 日，在杭州市世博主题体验之旅示范点授牌仪式上，良渚博物院被授予“2010 年长三角世博主题体验之旅示范点”称号。“长三角世博主题体验之旅”是 2010 年上海世界博览会特别策划的专项旅游产品，将世博园内中国馆和主题馆的展示理念加以延伸和扩展，把长三角地区作为放大的“世博区”，引领游客在真实的城市中亲身体验、深度感受“城市，让生活更美好”的多重内涵和实践成就。以“五千年的文明宝盒——杭州·良渚文化”为体验主题，良渚博物院向国内外世博游客展示中华历史文明的博大与厚重。

【《国家文物纪事》栏目组拍摄良渚遗址和良渚文化】 3 月 17 日至 19 日，受国家文物局委托，中国教育电视台 20 集电视系列纪录片《国家文物纪事》栏目组拍摄良渚遗址和良渚文化。该片将展示 2009 年全国文物系统的重点工作、文化遗产事业的发展成就和广大文物工作者精神风貌。

【中华玉文化中心和良渚博物院网站同时开通】 3 月 30 日，中华玉文化中心网站（www.zhywh.com）、良渚博物院网站（www.lzmuseum.cn)举行开通仪式，成为弘扬传播良渚文化，展现中华 5000 年文明史，展示学术研究成果，推动文化交流，推进文化创意产业发展的有效载体，提升良渚知名度和影响力，余杭对外展示、宣传、交流的又一张金名片。

【良渚文化精品走进世博会】 4 月 1 日，良渚博物院院藏良渚文化简化神人兽面纹玉琮和刻符玉璧入驻上海世界博览会城市足迹馆，与敦煌唐经卷佛像、战国曾侯乙铜鉴缶、西汉彩绘雁鱼铜灯、三星堆青铜面具等国家顶级文物同场展出。世界博览会五大主题馆之一的城市足迹馆以城市发展的时间顺序为主线，展现人类城市文明的光辉印记。在“城市起源”展厅中，设立有“良渚的曙光”展示单元。同时，良渚博物院上报的“博物馆与环境”主题，获得国际博物馆协会认可，在国际博物馆协会设立在世界博览会的展馆中展出。

【良渚论坛·“笑忘书——华君武世纪漫画展”开幕】 4月30日，良渚论坛·“笑忘书——华君武世纪漫画展”在良渚博物院举行。漫画展中有首次呈现华君武从未面世的珍贵作品，展出关于“笑”的艺术作品；精选华君武成长过程中的代表作，以向华老致敬对抗时间之“忘”；此外，还展出华老亲笔书信、草稿、影视资料等珍贵文献，以“书”为主题，让现代动漫产业能在传统新闻漫画中找寻本源，实现传统漫画与时尚动漫的完美融合与对接。中国文学艺术界联合会原副主席仲呈祥、中国美术学院院长许江、浙江省作家协会主席程蔚东、清华大学新闻与传播学院副院长尹鸿、中央美术学院院长潘公凯、同济大学文化产业系主任朱大可及CG科学家、奥斯卡金像奖获得者肖永亮等嘉宾观看漫画展。

【文化遗产日活动】 6月12日，为中国第五个“中国文化遗产日”，良渚博物院经过两个多月的精心策划，围绕“文化遗产，在我身边”之主题，推出“文化遗产日”系列活动，以“风姿绰约——陕西古代陶俑艺术展”为核心，辅以讲座、免费讲解、少儿互动活动、志愿者和博物院之友的公开招募等，让观众近距离感受和亲身参与活动为主要方式，普及文化遗产知识，感受身边的优秀文化遗产，让大家知晓、关爱、亲近、体验身边的文化遗产，关注和参与文化遗产的保护，激发保护热情，提高保护意识。

【良渚文化走进台湾】 6月15日至9月5日，作为第四届“台湾·浙江文化节”的首个项目，由浙江省文化厅与台北县文化局合作的“璀璨——良渚文化特展”在台北县十三行博物馆举办。玉琮、玉钺、斜边玉璧、玉梳背、玉镯等十余件国家一级文物在内的共118件（组）文物展出，成为浙江省迄今规模最大、规格最高、精品最多的良渚文化出境展。浙江省省长吕祖善、台北县县长周锡玮等两岸嘉宾出席。

【良渚文化系列玉器、陶器被评为杭州优秀旅游纪念品金奖】 7月23日，杭州市旅游委员会《关于奖励2010年度优秀旅游纪念品和拨付款资助项目资金的通知》发布，良渚文化系列玉器、陶器被评为2010年度杭州优秀旅游纪念品金奖。

【北京大学第三届全国中学生考古夏令营开营】 7月19日，来自全国十多个省市50多所重点高中学校的140多名学生，汇聚良渚博物院，参与北京大学第三届全国中学生考古夏令营。夏令营由北京大学考古文博学院、浙江省考古研究所和良渚博物院联合主办。安排了考古遗址和发掘现场参观、博物院参观考察、观摩珍贵文物、田野考古发掘和调查实践等一系列活动，并开办“浙江史前考古”、“吴越文化”、“文物建筑”、“陶瓷考古”4个主题讲座。

【良渚文化大型特展】 9月30日，在萧山区博物馆举办良渚文化大型特展，所有展品系良渚文物首次赴台展出后回大陆的第一次巡回展览。

【“文明之光”全国书法名家作品邀请展】 10月29日，由浙江省书法家协会和余杭区人民政府主办的“文明之光”全国书法名家作品邀请展在良渚博物院开幕，汇集了全国近百位书法名家书写的近百幅中国历代、现代名人咏余杭、咏良渚文化、咏玉名作。中国书法家协会主席张海为展览题写会标，中国书法家协会副主席朱关田、旭宇、吴东民，部分省（自治区、直辖市)书法家协会主席等众多名家为展览进行创作，成为“良渚论坛”重头戏之一。邀请展为期一个月，展览结束后，全部现代名家书法作品交给良渚博物院进行永久性收藏。

【良渚博物院专题展】 5月15日，由余杭区人民政府和良渚遗址管理区管委会联合举办的“风姿绰约——陕西古代陶俑艺术展”在良渚博物院展出。9月15日，由余杭区人民政府、杭州良渚遗址管理区管理委员会主办，良渚博物院、北京艺术博物馆共同承办的“天子之雅——清代帝王生活侧影展”在良渚博物院启幕；“势与皇帝比高低”——书法模仿活动同时在良渚博物院开展。12月30日，“玉叶金枝——明代藩王墓出土玉器精品展”在良渚博物院开展。

·良渚遗址保护·

【良渚国家考古遗址公园控制性详细规划公示】 2月26日，按照《中华人民共和国城乡规划法》的

要求，《良渚国家考古遗址公园控制性详细规划》在余杭区建设局网站开始为期一个月的公示，向社会各界和相关市民征求意见。

【美丽洲公园成功创建国家 4A 级旅游景区】 5 月 10 日，经国家旅游局批复，良渚国家遗址公园一期（良渚博物院、美丽洲公园）成为国家旅游 4A 级景区。良渚博物院、美丽洲公园创建国家 4A 景区工作自 2009 年 4 月启动，在省、市、区各级旅游部门的支持下，经过多轮整改和完善，完成创建目标，成为余杭文化旅游业的又一品牌。

【良渚遗址公园成为首批国家考古遗址公园】 8 月 30 日至 31 日，国家文物局考古遗址公园评定专家组实地考察良渚古城遗址，听取良渚遗址综合保护和良渚国家考古遗址公园规划情况，根据遗址公园评定细则对规划范围及依据、遗址保护与技术支持、遗址展示与影响评估、公众参与与保护意识等进行询问并评分。

10 月 11 日，经过初审、现场考察评分、专家评议等严格的程序，国家文物局公布首批（12 家）国家考古遗址公园名单，良渚遗址公园名列其中。11 月 19 日，国家文物局在成都召开大遗址保护工作会议暨首批国家考古遗址公园授牌仪式，区长姜军接受“国家考古遗址公园”授牌。

【区委就良渚遗址保护作出相关决定】 12 月 24 日，区委召开会议研究良渚遗址保护有关工作。会议明确，关于良渚遗址保护与利用，应以良渚国家考古遗址公园为题材，融合田园农耕、文物展示、良渚论坛、玉文化、历史研究等元素，以服务农民、促进发展为要求，解放思想，开拓创新，使良渚遗址的保护利用体现生态、田园、开放的特色，公园范围内的原有农居，原则上结合保护要求进行改建或作适度集中。关于良渚国家考古遗址公园规划编制，应在完善公园旅游策划的基础上进一步深化，园内交通组织应以慢行系统为主，体现户外生态旅游特点。会议还对调整良渚国家考古遗址公园建设领导小组、遗址保护与利用区级专项经费等进行明确，要求建立有助于内生增长的财政补助机制，并积极吸引民间资本参与建设，探索遗址公园“政府引导、企业参与、原住民受益”共建共享的有效模式。

【良渚古玉被命名为“中华玉”】 四五千年前，良渚文化将玉器制作和使用技艺推到了巅峰。2010 年良渚论坛，玉琮、玉璧和玉三叉形器三件一组为代表的良渚古玉，被中华文化促进会命名为“中华玉”。璧圜像天，琮方像地，三叉形器则是人伦社会的缩影，它们的组合，构成了“天、地、人”的独特系列，既蕴含中华民族希冀天地和谐、天人合一的自然与人和谐共生的美好意愿，也寄托着中华民族渴望集天地之灵气、汇天地之吉祥的以玉致福、追求幸福安康生活的朴实祈求。

【规划编制】 沟通协调各方利益，推进《杭州良渚遗址保护总体规划》编制，完成新修编文本的审读；推进《良渚国家考古遗址公园控制性详细规划》编制，完成评审、公示、市级部门审查等程序，并上报杭州市政府审批。开展良渚遗址管理区“十二五”规划编制，提高规划科学性、前瞻性和可操作性，努力促进遗址地经济发展和遗址保护共赢，为建设良渚国家考古遗址公园和良渚遗址申报世界文化遗产奠定规划基础。

【良渚遗址日常管理】 全年实施文物稽查 300 余次，开展巡查 1500 人次，确保 135 处遗址本体无盗挖、无破坏、无意外。开展良渚片遗址点全面勘查，加强古城、塘山、瑶山等重点遗址日常监测，做到记录翔实，资料完备，有档可查。遗址区防违控违成效明显，全年共查处各类违章建设 80 起，面积 20360 余平方米，其中拆除 25 起，拆除违建面积 7025 余平方米，罚款处理 2 起，责令停工 35 起，停工待处理 18 起，年度违章数量继续呈现下降趋势。保护发展协调有序，努力破解遗址区农户住房难题，全年解决 266 户农户危旧房屋改造维修。化解矛盾，关注发展，努力协调地方经济发展。全年共审核遗址区内各类建设项目 34 个，对无损遗址保护建设项目进行支持帮助，并及时开展文物前置勘探。调整完善遗址区内村（社区）文物保护考核办法，加强针对性和可操作性。

（李力行）

责任编辑：杨法宝

体　育

Sports

·综　　述·

【概况】　2010 年，全区体育工作围绕“文化名区”、“品质之城、美丽之洲”建设，巩固省体育强区创建成果，加强群众体育设施建设，全民健身活动蓬勃开展，竞技体育水平稳步提升，体育产业得到较快发展。

完成全民健身工程及各项体育创建工作。2010 年，全区新增 102 个健身苑（点）、25 个篮球场（门球场）、22 个乒乓室。

开展形式多样群众体育活动。举办“合作银行杯”余杭区第九届人民运动会。结合各类节点，整合学校、协会以及有关部门联合举办（协办）全民健身日活动、中美国际男子篮球挑战赛、浙江省青少年举重冠军赛、“旅游集团杯”机关干部登山比赛、首届健身气功交流比赛、元旦环城团体接力跑、中小学田径运动会及健美操、篮球、排球、足球等多项比赛。2010 年，乔司镇、崇贤镇、仓前镇、径山镇、星桥街道举办综合性人民运动会。其他乡镇（街道）和机关、企事业单位以及各协会开展健身舞、自行车骑游、徒步走、舞龙、登山、游泳、篮球、趣味体育比赛等形式各异的活动，推进全区全民健身活动的开展。

全区新增社会体育指导员 230 人，其中一级指导员 34 人，二级指导员 33 人，三级指导员 163 人。2010 年，余杭区参与国民体质监测人数 3021 人，合格率达到 86.5%以上。

2010 年，余杭籍运动员参赛浙江省第十四届运动会（青少年部）比赛，获金牌 33.16 枚、奖牌总数 79.16 枚、总分 831.20 分。参加市级以上各类比赛获金牌 80 余枚。

【体育创建】　年内，余杭区通过省体育强区复评，塘栖镇、瓶窑镇、崇贤镇通过第二批省体育强镇复评。乔司镇创建为省市体育强镇，星桥街道创建为省市城市体育先进街道。东湖街道工农新村社区等 9 个社区创建为省城市体育先进社区，仓前镇吴山前村等 7 个村创建为省小康体育村。中泰乡新泰村等 5 个村创建为省第三批村级体育俱乐部，闲林镇方家山社区等 5 个社区创建为省社区体育健身俱乐部。南苑街道天万社区等 10 个社区创建为杭州市城市体育先进社区，运河镇唐公村等 9 个村创建为杭州市体育小康村。

【区体育局受杭州市政府表彰】　2010 年，余杭区组织人员参加浙江省第十四届运动会和浙江首届体育大会取得良好成绩。12 月，杭州市政府授予余杭区体育局参加省第十四届运动会和省首届体育大会两项“突出贡献奖”。

【区少体校等单位受省体育局表彰】　12 月，浙江省体育局发文表彰省第十四届运动会期间全省群众体育先进单位、先进个人。区少年儿童业余体育学校和良渚镇政府被授予“全省群众体育先进单位”称号，径山镇党委委员谢国旗被授予“全省群众体育先进个人”称号。

【体育彩票销售】　2010 年，全区体育彩票总销量达 12415.3 万元，超 2009 年 1684 万元，同比增长

15.69%。其中电脑型彩票销售 8864 万元，即开型彩票销售 3551.3 万元。

·群众体育·

【“合作银行杯”余杭区第九届人民运动会】 “合作银行杯”余杭区第九届人民运动会由区政府主办，区文化广电新闻出版局、体育局承办，8 月 4 日开赛，历时近 4 个月，来自全区各乡镇（街道）、各系统 40 个代表团近 1 万人，参加 18 个大项的比赛。该届运动会创新办赛理念，首次面向社会公开征集会徽、吉祥物和主题口号，首次建立区专题网站，首次实施运动员网上报名、公示和成绩查询，首次通过公开招标方式，选择资质优良的专业公司策划、实施第九届人民运动会开幕式。

【全民健身日活动】 8 月 8 日，余杭区第二个全民健身日活动在瓶窑举行。活动以“绿色低碳，亲近自然，健康从脚下开始”为主题，1500 余名健身爱好者聚集西险大塘瓶窑段，以千人苕溪健身走的方式迎接全民健身日。



区第九届人民运动会开幕式现场

【全民健身与亚运同行暨中国体育彩票宣传活动】 12 月 4 日至 6 日，以“体育强国、体彩圆梦、全民健身与亚运同行”为主题的余杭区全民健身与亚运同行暨中国体育彩票宣传活动在良渚镇举行，突出宣传体彩取之于民、用之于民的发行理念。

【完成全国第三次国民体质监测】 2010 年是全国第三次国民体质监测普查年，余杭区承担国民体质监测采样 780 人的具体任务，12 月，完成体质监测任务。

·竞技体育·

【参加省运会创佳绩】 在 2010 年浙江省第十四届运动会（青少年部）比赛中，余杭区近 130 名运动员代表杭州市代表团参赛，获金牌 33.16 枚，奖牌总数 79.16 枚、总分 831.20 分，在省内 90 个县（市、区）中取得金牌榜第五名、奖牌总数第三名、总分第六名的好成绩，实现三项指标全部进前六的突破。

【朱淑彦获全国青少年举重锦标赛冠军】 6 月，在浙江宁波市举行的 2010 年全国青少年举重锦标赛上，余杭籍运动员朱淑彦在青少年女子 53 公斤级比赛中，获得抓举、挺举、总成绩三个第一。

【亚残运会盲人门球赛获双金】 12 月，在广州举行的亚洲残疾人运动会盲人门球决赛中，以余杭区运动员为主力的中国女队和中国男队双双登上冠军领奖台，书写亚洲残疾人运动会盲人门球赛事新纪录。

（唐立春）

责任编辑：陶贤德

卫　生
Health

·综　　述·

【概况】　2010 年，围绕深化医药卫生体制综合改革主线，以“打造健康余杭、创建省级卫生强区”为目标，全面推进全区卫生各项工作。

完成卫生院资源整合工作，实现 1 个乡镇（街道）有 1 家政府举办的社区卫生服务中心，并实行收支两条线预算管理。从 12 月 1 日起，全区社区卫生服务机构全面实施基本药物制度。径山、百丈、瓶窑新建或改建社区卫生服务中心启用，区属医疗卫生单位对西部 4 镇社区卫生服务中心开展结对帮扶工作，加强社区卫生人才队伍建设，公开选拔社区卫生服务中心主任 15 名。

全面实施第三轮农民健康体检，体检项目和城镇职工接轨。推进以电子健康档案为基础的卫生信息化建设项目，区、乡镇、村（社区）三级均开通卫生专网。

卫生项目建设进展顺利，区第一人民医院（下称区一院）主体迁建项目完成投资额 1.4 亿元，区第二人民医院（下称区二院）病房大楼项目大楼主体竣工，区中医院整体迁建项目方案设计完成优化调整，项目代建单位和招标代理单位已进场工作；区麻风病康复疗养院医疗、病房楼改扩建项目病房楼主体竣工，医疗楼主体结顶；区妇幼保健院（下称区妇保院）后勤综合楼项目竣工。

余杭成为首批全国健康促进与教育示范基地，配合复旦大学做好“健康余杭”行动评估工作，举办长城国际健康余杭研讨会，接受国家卫生部全国会议代表考察和督导评估。以《杭州市公共场所控制吸烟条例》实施为契机，推进控烟工作向纵深发展。余杭镇成功创建国家卫生镇，南苑街道创建省级卫生街道，运河镇创建市级卫生镇。全年创建各级卫生村 53 个，各级各类卫生先进单位（社区）65 个。

继续落实医院管理年活动，加强医院管理，规范医疗行为，提高医疗服务质量。创新护理管理，推进优质护理示范病区工作，区一院、区妇保院、



2010 年第十届世界心脏日宣传活动启动

区第五人民医院（下称区五院）作为试点医院率先开展护理示范病区工作。实施医德考评，对医务人员职业行为进行量化考评，考评结果与晋升、评优、全年考核挂钩。配合区司法局成立区医疗纠纷人民调解委员会，化解医患矛盾，促进医患和谐。加强120急救体系建设，市急救中心余杭分中心单列。无偿献血工作取得明显成效，余杭区被杭州市献血办公室推荐为浙江省无偿献血工作先进区。

加强卫生应急体系建设，成立卫生应急办公室，推进“浙江省卫生应急工作示范县”创建工作。加强疾病防控，传染病得到有效控制。加强卫生监督、监测，保障居民健康。提高妇幼保健服务水平，孕产妇零死亡。实施重大公共卫生项目，落实基本公共卫生服务均等化。

加大与省、市级大医院的合作，区五院与省邵逸夫医院、区中医院与上海中山医院、区妇保院与上海瑞金医院签订合作协议。开展聚焦余杭卫生摄影比赛、“医者感悟”征文、医患真情广播故事以及拍摄余杭卫生专题片等活动。加大与主流媒体的沟通与合作，多角度报道余杭区卫生亮点。全年在各级新闻媒体上报道余杭卫生新闻560余次。

实施人才大培训、大比武、大储备活动，区一院康复科、心内科、消化内科和区疾控中心检测检验中心通过市卫生局周期考核，区疾控中心检测检验中心被省卫生厅确定为省级龙头学科建设单位。

深化“平安卫生”创建，区二院、区五院分别创建区级和市级平安示范单位。加强信访工作，及时发现、处理、化解各类不稳定因素，全年受理信访件820件次，信访件办结率和按时反馈率100%，无越级访及集体上访。按时完成42件人大议案、政协提案的办理，其中主办32件、协办10件。加强档案管理，区第三人民医院（下称区三院）、区五院档案工作目标管理通过省级认定。

至年末，全区医疗卫生机构351家，其中区属医疗卫生单位10家、乡镇（街道）社区卫生服务中心20家、社区卫生服务站180家、民营医院、门诊部和个体诊所77家、其他企事业和社团医务室等机构64家，基本形成居民20分钟卫生服务圈。

全区医疗机构拥有床位3010张，每千人拥有床位3.5张。全区卫生工作人员5588人，其中卫生技术（下称卫技）人员4803人，每千人拥有卫技人员5.58人，其中执业（助理）医师1828人，每千人拥有执业（助理）医师2.12人；注册护（士）师1581人，每千人拥有注册护（士）师1.84人。卫生系统所属医疗卫生单位208家，其中区级医院6家、区级卫生单位3家、乡镇（街道）社区卫生服务中心20家，床位2378张，工作人员4291人，其中卫技人员3866人，占86.67%。

全区人口出生率9.28‰，死亡率5.93‰。全区人均期望寿命81.22岁，其中男78.86岁、女83.78岁，前五位死因依次为循环系统疾病、恶性肿瘤、呼吸系统疾病、损伤与中毒、其他疾病。

·健康余杭·

【复旦·余杭健康促进创意基地成立】 1月29日，由余杭区与复旦大学公共卫生学院合作成立的复旦·余杭健康促进创意基地揭牌仪式举行。卫生部疾病控制局、中国健康促进与教育协会为基地成立致信祝贺。仪式上，双方共同为基地揭牌，并签署友好合作协议。根据协议，余杭将作为复旦大学公共卫生学院教学研究基地，复旦大学公共卫生学院负责对余杭区相关业务骨干的技术培训和指导，与余杭区共同开发健康促进与教育的相关创意类作品，包括图文、视频、影视等，创新健康与传媒（播）、健康与文创（化）的内涵。基地将吸纳国内外健康促进与教育的知名专家加盟合作团队，包括制定健康促进各类公共政策、健康产业导向、推广应用健康相关新理论、新技术和新工具，科研、课题设计等，通过区校合作使基地成为连接政府、企业、高校、非政府组织的综合平台。

【全国健康教育工作会议与会代表考察“健康余杭”工作】 3月18日，在杭州市参加2010年全国社区卫生、妇幼保健和健康教育工作会议的与会代表实地考察“健康余杭”工作。区妇保院和华润雪花啤酒（杭州）有限公司分别代表医院和企业介绍各自在“健康余杭”工作中的经验与做法。与会代表还实地参观区妇保院和华润雪花啤酒（杭州）有限公司。

【复旦大学评估“健康余杭”】 4月16日，复旦大学公共卫生学院组织专家对“健康余杭”工作进行为期1周的评估调查。全区抽调100名调查员抽样调查3个社区、6个村、8家机关企事业单

位的1600名余杭区公民的健康素养状况；对政府职能部门代表、健康公共服务项目代表、非政府组织代表、健康单位代表和居民代表分别进行6场访谈；收集政府各部门各类有关健康政策的相关文件。

8月8日，复旦大学对外发布评估报告：认为“健康余杭”自2007年开展全民健康促进行动3年来，余杭已基本建立健康相关制度和健康支持性环境，居民健康意识明显提高，居民健康素养各项指标均高于全国平均水平，各项生态环境指标、总体环境质量和卫生水平走在浙江省前列，创造较好的居住和发展环境，全区居民健康水平得到整体提高；形成健康促进“五大运作体系”和“机场管理”两大模型以及“自上而下主导全民健康促进行动、自下而上参与全民健康促进行动、重视科学评价与基线调查”等三大创新点，为慢性病的预防提供一条新思路，体现“健康公平”。

【卫生部督导评估组督察“健康余杭”行动】 5月18日，余杭区代表浙江省接受由陕西省卫生厅副巡视员郝超英带队的卫生部健康教育与健康促进规划纲要交叉督导评估组的督导评估。区五院和华润雪花啤酒（杭州）有限公司分别介绍健康促进工作方面的做法与进展。

【首届长城国际健康余杭研讨会举行】 9月26日，以“健康公平与跨领域合作”为主题的首届长城国际健康余杭研讨会举行。大会发布《杭州市余杭区全民健康促进行动规划评估报告》以及《健康促进余杭宣言》。该届研讨会由世界心脏联盟中国区组委会、中国健康促进与教育协会和杭州市余杭区全民健康促进委员会联合主办，被纳入2010年浙江科学技术协会年会重点活动项目。卫生部、中国健康教育协会、全国10多个省市卫生行政部门有关领导，世界卫生组织专家以及美国加州大学、北京大学、香港中文大学、复旦大学、浙江大学等部分高校、健康领域的专家、学者150多人参加研讨会。

【成为首批全国健康促进与教育示范基地】 11月29日，在山东青岛举行的中国健康促进与教育协会第四届四次理事会上，余杭区被中国健康促进与教育协会命名为首批“全国健康促进与教育示范基地”。

·卫生监督执法·

【卫生监督监测】 全年监督检查各类管理相对人9417家次，依法查处各类违法案件385起，罚款118.61万元，取缔各类无证生产经营户257家，销毁非法行医中查获的药品和不符合食品安全要求的食品897公斤。

食品卫生：监督检查餐饮相关单位5815家次，查处违法案件160起，罚款51.24万元，取缔无证食品生产经营单位70家。全年抽检食品样品313件，合格257件，合格率82.11%；抽检食具1106件，合格880件，合格率79.57%。全年新申报9家区A级单位和6家省A级单位，新增6家推行“五常法”管理餐饮单位，全区实施“五常法”管理单位增至27家，其中A级餐饮单位中实施“五常法”管理单位22家，超过80%。

医疗机构监督：监督检查医疗机构744家次，处罚违法单位或个人28家，罚款31.19万元。开展医疗机构院感专项检查，对37家体检医疗机构进行预防性健康体检质量检查，对检查结果予以通报，处罚存在问题的单位7家。规范实验室生物安全管理，对6家区属医院、区疾控中心和24家社区卫生服务中心的检验室开展生物安全专项检查。

职业卫生：监督检查企业329家，行政处罚违反《中华人民共和国职业病防治法》的企业93家，其中警告77家、罚款16家共计27.4万元。开展粉尘与高毒职业危害企业、印刷行业和家装行业的职业危害专项整治。开展以“防治职业病、造福劳动者——劳动者享有职业卫生服务”为主题的《中华人民共和国职业病防治法》宣传周活动，悬挂横幅34条，张贴宣传画45张，发放宣传资料1500余份，深入企业宣传25家次，接受咨询848人。在仁和镇獐山举办矿山开采企业职工粉尘危害防治培训班1期，参加培训119名。4月1日，启动新版“作业场所职业病危害申报和备案管理系统”。同时，实行网上电子申报和纸质申报。

传染病防治：对医疗和幼托机构的手足口病防控进行检查。对85家医疗单位开展消毒隔离监督采样工作，采集样品381件，其中合格315件，合格率83%；对9家医疗单位的医疗污水进行监督采样，合格8件，合格率89%。监督检查卫生用品生

产企业 58 家，立案查处违法单位 8 家，罚款 3 万元。采样监测 22 家消毒生产企业生产环境的 36 个项目和 13 件产品，检测合格率分别为 94%和 100%。采样监测 12 家餐饮单位提供给顾客使用的 13 件一次性卫生用品，其中合格 12 件，合格率 91%。

公共场所卫生：监督检查公共场所 2048 家次；查处违法案件 84 起，罚款 3.42 万元；现场监测公共场所 1150 项次，合格 1042 项次，合格率 90.61%。开展美容场所医疗美容专项检查、大型商场、车站集中式空调清洗消毒检查以及文化娱乐场所错时检查和卫生监测。

学校卫生监督：监督检查 202 所大、中、小学及幼托机构食品卫生和传染病防控工作，春季开学前后开展学校食堂专项检查。做好高、中考期间考生的食品、饮用水卫生安全保障工作。

饮水卫生：监督检查 8 家集中式饮用水供水单位 32 家次，采样监测 150 件，总合格率 98%。监督检查城区 10 家二次供水单位，覆盖率 200%以上。

【卫生许可证管理】 贯彻《浙江省食品卫生许可证发放管理办法》，严格按照浙江省各类卫生许可条件进行审核发证。全年发放各类卫生许可证 1485 家，其中餐饮服务许可证 514 家、公共场所卫生许可证 566 家、集中式供水单位卫生许可证 1 家、放射诊疗许可证 6 家、各类临时卫生许可证 398 家。对 703 家公共场所卫生许可证和 91 家餐饮服务许可证实施换证，743 家公共场所卫生许可证实施 2009 年度验证贴花，注销各类无效卫生许可证 645 家。

【整治小餐饮】 全年举办小餐饮整规培训班 19 期，培训小餐饮业主 1365 人，发放整规标准（小餐饮）2377 份，台账 2018 本。至年底，全区小餐饮整规率 100%，创建小餐饮示范街 21 条，创建示范店 40 家，安装卫生信息公示栏 628 家。

【餐饮具集中消毒单位专项整治】 3 月，开展全区餐饮具集中消毒单位专项整治工作，按照《杭州市餐饮具集中消毒单位基本卫生要求（试行）》开展企业专项监督指导，抽检使用集中消毒餐饮具的餐饮服务单位。经过专项整治，80%以上单位基本符合卫生要求，其中杭州贝乐康餐具消毒有限公司和杭州康顺餐具消毒有限公司被杭州市确定为规范管理试点单位。

【农家乐食品安全监管】 推行家庭聚餐备案、乡村厨师持证上岗制度，加强农家乐的食品安全监管。全年累计 295 名乡村厨师取得 2010 年区乡村厨师合格证书。

【重大活动卫生保障】 规范重大活动卫生保障工作，对重大活动实行登记备案制，对接待单位实行接待能力评估制、卫生监督实行全程跟踪监督制、活动结束实行信息反馈制。全年完成重大活动和重要会议卫生保障 34 次，派驻卫生监督员 418 人次，对每次保障活动都实施全程卫生监督，全年未发生公共卫生事件。

【投诉举报案件处理】 全年处理各类投诉举报案件 377 起，对每起投诉举报案件都进行认真受理、登记，并按规定时限进行调查处理，年内全部结案。

【打击非法行医专项行动】 联合市公安局余杭区分局治安大队建立打非工作协调联动机制，商定案件移送工作机制，设立打非工作联络室和打非联络员，全年通过联络室移交涉嫌非法行医犯罪两起。在外来人口集聚的乔司、良渚、五常和余杭经济开发区境内部分建制村继续实行“打非巡查制”，每周在非法行医重点区域实行巡查 1 次至 2 次，建立无证行医者黑名单，实行追踪监督检查。全年处理无证行医举报 157 起，取缔各类无证行医 171 起。

【粉尘与高毒物品危害治理专项行动】 以矿山开采、石材加工等 20 个行业为重点，对 217 家列入整治名单的企业开展粉尘与高毒物品危害企业的整治工作；对 15 个乡镇、4 个街道及余杭经济开发区组织存在粉尘与高毒物品危害的 665 家企业开展职业病防治知识宣传培训工作，签订职业卫生管理目标责任书 412 份。区卫生监督所申报的《粉尘与高毒物品危害企业职业卫生现状调查及分析》项目被列为市医药卫生科技项目。

·疾病预防控制·

【传染病管理】 全年报告法定传染病 22 种 6407

例，报告发病率731.05/10万，发病率比上年上升12.74%。其中：乙类传染病15种2725例，占报告总病例数的42.53%，报告发病率310.92/10万，发病率比上年上升1.8%；丙类传染病7种3682例，占报告总病例数的57.47%，报告发病率420.13/10万，发病率比上年上升22.61%。

报告法定传染病死亡6例，报告死亡率0.68/10万，比上年下降0.97%；病死率0.09%，比上年下降12.2%。

乙类传染病发病数居前十位的病种为梅毒、肺结核、淋病、痢疾、肝炎、麻疹、猩红热、艾滋病、甲型H1N1流感、伤寒+副伤寒、布鲁氏菌病；丙类传染病居前三位的病种为其他感染性腹泻病、手足口病、流行性腮腺炎。全年无突发公共卫生事件报告。

【传染病监测】 全年报告法定传染病报告卡3994张，平均报卡时间13时23分，平均审卡时间1时37分；零报告单位7家，分别是径山镇长乐卫生院、塘栖镇超山卫生院、良渚镇安溪卫生院、鸬鸟镇卫生院、径山镇潘板卫生院、双溪卫生院、塘栖镇卫生院。全年检查辖区医疗机构门诊日志7.92万例，其中应报传染病125例，报告125例，报告率100%；肝炎诊断符合率92.31%，菌痢诊断符合率98.11%。

全年接收和填报自动预警信息162条，确定疑似事件零条，及时响应率98.8%，涉及11种传染病，分别为甲肝3条、丙肝2条、戊肝12条、麻疹25条、乙脑2条、痢疾8条、流行性腮腺炎25条、风疹12条、急性出血性结膜炎18条、其他感染性腹泻31条、手足口病24条。

霍乱防治与监测：全区设肠道门诊8家，崇贤镇社区卫生服务中心为新开设单位，其中区一院为常年开设单位，其他门诊于5月1日恢复开设。全年接诊肠道病人4106人次，初诊3537人，采便检测3134人，检测率88.61%，检测出无毒力小川型霍乱菌株1株。监测临平·东湖街道、塘栖镇、乔司镇3个霍乱外环境监测点，监测水样210份、食品147份、厕所粪便104份、苍蝇105份、甲鱼涂抹件120份，合计采样686份，其中5月底在中山农贸市场采集的甲鱼涂抹物中有1份样品经检测为O139型霍乱弧菌阳性，经市疾控中心毒力检测为有毒力菌株。年内重点人群监测中主动检索228名食堂从业人员，未检测出霍乱弧菌。

伤寒/副伤寒监测：年内未报告伤寒/副伤寒病例。区一院、区中医院两家监测点对324例发热病人中132名病例进行细菌培养，细菌培养率40.74%；对30名病例进行大便培养，结果均未培养出伤寒/副伤寒杆菌。全年采集水及食品等标本357份，重点人群粪便（肛拭子）标本228份，均未培养出伤寒/副伤寒杆菌。

麻风病防治与监测：10月，通过由中国医学科学院皮肤病研究所教授严良斌带领的验收组对全区麻风病防治规划（2006～2010）的中期评估验收。开展良渚、乔司和勾庄麻风病线索调查。年底全区有现症病人3例，其中治疗后监测2人，愈后监测4人，访视、体检率均达100%。

流感监测：区一院作为全区流感监测点，累计采集流感样病例咽拭子标本150份，检测出15份标本为流感病毒核酸阳性，阳性率10%，其中乙型流感病毒14份、甲型H1N1流感病毒1份；监测到流感样病例3228例，流感样病例占门诊量1.03%，比上年下降1.8%。

出疹性疾病、脊髓灰质炎、新生儿破伤风监测：全区6家区属医院、29家社区卫生服务中心开展出疹性疾病、脊髓灰质炎、新生儿破伤风监测，测门诊病人25.04万例，发现出疹性疾病59例，均予麻疹、风疹血清学诊断，发现脊髓灰质炎(AFP)病例2例、新生儿破伤风病例1例。

手足口病监测：全年累计采集典型手足口病例的粪便标本69份，检测出EV71病毒阳性15份、COXA16阳性4份、其他肠道病毒通用引物阳性27份，总阳性率66.67%。

人禽流感监测：3月，配合市疾控中心在华东家禽市场采集禽类养殖人员及工作人员血清标本40份，检测结果均为阴性。1月至11月采集45份鸡笼涂抹物及鸡粪便等标本，其中4月采集的15份标本中检测出H9N2阳性1份、H5N1阳性5份，经采取疫情控制措施，无人感染病例发生。

大肠杆菌O157：H7监测：年内区一院对444名肠道门诊病人粪便标本进行O157：H7检测，未检测到阳性标本。区疾控中心在临平牲畜屠宰厂采集50份羊粪进行O157：H7培养，结果均为阴性。

【预防接种】 全区基础免疫25.7万人次，其中卡介苗接种1.65万人次、脊灰疫苗5.62万人次、百白破疫苗5.73万人次、麻风（麻腮）疫苗1.75万人次、乙肝疫苗5.17万人次、A群流脑疫苗3.14

万人次、乙脑疫苗 1.87 万人次、甲肝疫苗 7688 人次。全年加强免疫 7.62 万人次，其中百白破疫苗接种 1.47 万人次、A+C 群流脑多糖苗 1.61 万人次、乙脑疫苗 1.41 万人次、麻腮风疫苗 1.45 万人次、白破疫苗 7144 人次、脊灰疫苗 9725 人次。

全区区级医院产房接生婴儿 1.16 万人，接种乙肝疫苗 1.15 万余人，接种率 99.46%，接种卡介苗 1.09 万人，接种率 93.66%。春节期间开展返乡儿童及入城儿童查漏补种工作，为返乡儿童查漏补种 579 人次，入城儿童补种 1908 人次。2009 年至 2010 年，开展对辖区 15 岁以下儿童乙肝疫苗查漏补种，补种儿童 2663 人，累计补种乙肝疫苗 3624 人次。1 月和 2 月，全区分两轮开展 4 周岁以下儿童脊髓灰质炎疫苗强化免疫工作，第一轮接种 3.75 万人，接种率 95.51%；第二轮接种 3.24 万人，接种率 96.27%。9 月 11 日至 20 日，开展儿童（2005 年 10 月 1 日至 2009 年 12 月 31 日出生）麻疹疫苗强化免疫活动，全区开设强化免疫接种点 34 个，强化免疫儿童 5.3 万人次，总接种率 97.64%，各年龄组接种率均高于 95%。全年接种甲型 H1N1 流感疫苗 2.17 万人，接种对象主要为中小学生、工人、监狱服刑人员等。自 2009 年 11 月 2 日开展甲型 H1N1 流感疫苗接种以来，全区累计接种 5.41 万人，无严重疑似预防接种反应报告。

开展辖区常住儿童、流动儿童免疫规划疫苗接种率调查。8 月 18 日至 30 日，抽取全区 30 个村（社区），调查适龄儿童 680 名，结果显示辖区内儿童卡介苗、脊髓灰质炎疫苗、百白破疫苗、麻疹疫苗、乙肝疫苗、流脑疫苗、乙脑疫苗、麻腮风疫苗接种率均达 95%以上。

免疫规划岗位培训：全年组织开展免疫规划岗位培训两期，免疫规划信息管理系统操作培训 1 期，累计培训专业人员 272 人次，其中新上岗 73 人次、复训 126 人次、信息化培训 73 人次。

预防接种门诊创建：开展规范化预防接种门诊创建及星级预防接种门诊创建工作。全区 22 个接种单位均通过市规范化预防接种门诊评审，区五院通过市五星级预防接种门诊初评，南苑、临平·东湖、乔司、鸬鸟、百丈等街道（镇）社区卫生服务中心通过市三星级预防接种门诊初评。

流动儿童预防接种：全年新迁入儿童 1.68 万人，迁出 1.04 万人，管理 7 岁以下流动儿童 4.12 万人，流动儿童常规预防接种 16.61 万人次，占全区总接种量的 49.84%。

【艾滋病性病防治】 全年对术前病人、受血者、性病门诊病人、婚检者、孕产妇、公共从业人员等各类人群检测 HIV 抗体 8.56 万人次，其中术前病人、受血者、公共场所从业人员 HIV 检测率 100%，性病门诊患者检测率 96%。同时，开展“五类”重点人群 HIV 监测 10378 人，其中外嫁女 563 人、外来务工人员 4436 人、外出返乡人员 166 人、娱乐场所从业人员 4410 人、监管场所羁押人员 803 人。

全区累计报告艾滋病感染者和病人 218 例（重报病例不纳入统计），区内医疗机构报告 HIV 感染者 33 例，其中流动人口 26 例、常住人口 7 例，均进行流行学病调查和阳性告知；区域外医疗机构报告余杭区常住人口 HIV 感染者和病人 28 例。全年区内外医疗机构累计报告余杭户籍 HIV 感染者和病人 18 例，现住址为余杭区性病病例（不含 HIV 和艾滋病）5 种 1945 例，其中淋病 459 例、梅毒 1013 例、尖锐湿疣 274 例、生殖道沙眼衣原体感染 178 例、生殖器疱疹 21 例。

全年对 93 名现住址为余杭区 HIV 感染者和病人进行定期医学随访、提供咨询关怀服务及 CD4 检测，为 3 名艾滋病感染孕妇提供艾滋病母婴阻断咨询服务，并为继续妊娠的 2 名孕妇提供母婴阻断支持和药物，对符合治疗条件的 29 名病人提供免费抗病毒治疗和定期医疗随访，其中治疗 1 年以上并存活比例为 100%。

【结核病防治】 全年新登记结核病人 983 例，其中肺结核病人 776 例，网报报告率 100%，规则治疗率 100%，检出涂阳 251 例（新涂阳病人 213 例）、涂阴 518 例、未查痰 7 例；结核性胸膜炎 113 例；肺外结核 94 例。收到转诊病人（疑似肺结核病人或可疑肺结核症状者）660 例，个案追踪调查 383 例，追踪到位 381 例，到位率 99.48%，总到位 658 例，总到位率 99.7%。对 2009 年 203 例新发涂阳肺结核病人实施规范治疗，治愈 183 例，治愈率 90.15%。新发现耐多药肺结核 10 例。

对 251 例传染性肺结核病人密切接触者进行线索调查，筛查 5154 人，筛查率 100%，对筛查发现的肺结核患者均进行规范治疗。区结核病控制项目办公室访视肺结核病人 288 人次，签订杭州市余杭区结核病督导化疗管理协议书 251 份，其中医务人员督导 227 例、家庭督导 24 例。痰检阴性患者由当地社区卫生服务中心结核病防治医生进行强化期

督导管理治疗。对满疗程已治愈的190例传染性或重症菌阴病人进行督导验收，发放抗结核药物补助款、DOTS（督导短程化疗）督导费及基层管理人员管理奖励等5.4万余元。

全年调查处置中泰乡中学、余杭高级中学、余杭中学、良山小学、余杭实验中学、浙江交通技术学院、瓶窑杭州市第一社会福利院和浙江理工大学科艺学院等8起26例肺结核病疫情，筛查密切接触者7000余人次，落实各项预防控制措施，防治疫情蔓延。

【地方病防治】 血吸虫病防治：全区19个流行乡镇、街道（单位）开展春季查螺工作，查螺面积314万平方米，总投工8335工，未查获螺点。对2008年发现的塘栖镇泰山村螺点进行3次巩固性灭螺工作。4月22日至26日，对百丈镇、黄湖镇开展螺情质量考核，投工226工，检查91个条块，查螺面积8.96万平方米；4月27日，对塘栖镇泰山村开展灭螺效果检查，复查8000平方米区域，未查获螺点。继续与临安市开展春季联防查螺活动，4月15日至16日，双方在径山镇、余杭镇、中泰乡交界地段开展为期两天的现场查螺，余杭抽调查螺员30余人，投工49工，查螺面积2.54万平方米，未查获钉螺。11月22日，由省卫生厅、省林业水利厅、省血吸虫病防治中心、市疾控中心有关人员组成的督导组到余杭督导血吸虫防治工作，认为余杭血防队伍的建设及流动人口查病等工作经验值得推广。

碘缺乏病：监测临平、塘栖、瓶窑、余杭4家碘盐批发站碘盐108份，监测合格率100%。监测仓前、乔司等9个监测点的居民用户碘盐样品288份，合格碘盐食用率100%。6月至8月，开展全区碘营养状况调查，选取塘栖镇、南苑街道、黄湖镇3个调查点，由区疾控中心牵头组织区一院、区五院、调查点医务人员、杭州师范大学学生及村民小组长等组成10个调查小组参与调查，完成问卷调查279户，体检和检测1112人。

地氟病监测：开展历史病区径山镇双溪、塘栖镇超山、崇贤镇调查，调查病区42名小学生，查出白垩型氟斑牙（轻型）3例。监测14份学生尿样，未发现尿氟明显异常者。

疟疾防治：5月至11月，全区37家医疗单位均开展“三热”（临床诊断为疟疾、疑似疟疾、不明原因发热）病人的监测工作。全年采血镜检3102人，血检完成率97.4%。10月，区疾控中心开展医疗机构疟疾检测工作28家，检查内容包括疟疾血检登记、血检完成率、血片制作及镜检技能考核，督导覆盖率达80%。复检阴性血片425张，医疗单位“三热”病人血片复检12.1%，全年全区未发现疟疾病人。2008年和2009年13例疟疾病人中，11名患者已返回原籍就学或工作，其余2名正进行抗复发治疗。

布鲁氏菌病防治：监测区畜禽屠宰有限公司、仓前屠羊户、潘板金城、利德肠衣厂等4家企业重点人群221人，采血检查221人，受检率100%，查出阳性1人，经流行病学调查和血清学复核为布鲁氏菌病病人。区二院、仓前卫生院、勾庄卫生院等3家哨点监测医疗单位监测病例78例，检出布鲁氏菌病病人1例。全年辖区内发生布鲁氏菌病病例4例。

慢性丝虫病人关怀照料和丝虫病监测：继续推广仓前慢性丝虫病人关怀照料技术，全年开展关怀照料和随访慢性丝虫病人801例。

【慢性病防治】 全年区疾控中心收到各级医疗单位恶性肿瘤报告2432例、糖尿病报告899例、心脑血管病报告1633例，出生信息3507例。定期对网络上报的病人进行审核、监测和重卡剔除，并督促各社区卫生服务中心将病例下发到辖区卫生服务站进行分级随访管理。全年慢性病管理系统录入死因报告5269例。继续实施内科35岁以上首诊病人测血压工作，全年内科35岁以上首诊病人22.35万例，测量血压21.53万例，血压超标2.58万例。11月，在南苑街道、临平·东湖街道、良渚镇、径山镇和五常街道开展居民死亡漏报和成人行为危险因素调查工作，完成1750户居民现场调查和数据录入工作。

【卫生监测】 职业卫生监测：年内区疾控中心分别通过省卫生厅组织的职业卫生技术服务机构年检及现场考核和市卫生监督所职业健康检查机构年度考核。全年完成建设项目职业病危害控制效果评价项目（职业病危害一般项目）1个、建设项目职业病危害放射防护预评价项目5个、控制效果评价1个。全年监测职业病危害因素企业126家次，其中区外企业6家，监测样品2412份（毒物1412份、粉尘626份、噪声374份），作业点779个，其中粉尘171个，合格145个，合格率84.8%；毒物

234 个，合格 211 个，合格率 90.17%；噪声等物理因素类 374 个，合格 235 个，合格率 62.83%。全年出具职业病危害因素与评价报告 23 份。

职业健康监护：全年开展职业健康体检 224 家企业 8634 名劳动者，其中岗前体检 1097 人、岗中体检 7095 人、离岗体检 300 人、复查 142 人；新建卡 8347 人。参加体检职工中接触粉尘 3440 人、毒物 3261 人、物理因素 1565 人（噪声接触者 1440 人、高温接触者 125 人）、其他危害因素 368 人，检出与职业病危害因素相关的异常者 786 人，其中疑似职业病 11 人、复查与观察 556 人、职业禁忌证 219 人，检出率 9.1%。区疾控中心工作人员全年外出 35 次，为 16 家企业 3803 名职工提供上门体检，占体检总人数的 44.05%。

完成职业病网络报告及审核工作。全年审核农药中毒卡 106 张，输入职业健康监护卡 201 张，作业场所监测卡 117 张，全年新发尘肺病人 24 例，晋期病例 4 例（Ⅰ期 17 例、Ⅱ期 7 例、Ⅲ期 4 例），职业中毒零例。

放射卫生监测：掌握全区 63 家医疗单位放射工作基本情况，包括人员变动、机器、机房。对 8 家单位 8 台医用 X 线机的机房进行放射防护监测，指导各放射工作单位建立放射卫生工作档案。为 180 名放射工作人员实施个人剂量监测 4 次，组织完成放射工作人员职业健康检查工作。

水质卫生监测：完成全区农村水质基本情况调查及丰、枯水期水质监测采样工作。全区农村人口 69.61 万人，农村饮用自来水人口 68.91 万人，占农村总人口数的 99%，其中 97.1%的人口饮用经完全处理的饮用水。5 月、6 月及 11 月、12 月完成丰水期、枯水期 20 个监测点、120 份水样的采集及监测工作，经检测总合格率 50.8%，管网末梢水合格率 40%，分散式供水合格率 20%。完成 338 个农村山区饮用水安全工程水质监测点的管网末梢水采样及监测，采集水样 473 份，经检测总合格率 63.4%。

学校卫生：开展学生健康状况综合监测，2009 学年对 91 所乡中心小学以上学校（包括部分村小）开展学生健康体检，学生总数 8.89 万人，体检学生 8.84 万人。对 3 所综合监测学校 5283 名学生开展因病缺课监测，因病缺课总天数 3146 天，缺课率 0.3%，感冒占 72.8%。调查辖区内全体中小学生因病休退学、死亡情况，学生（包括村小）因病休退学 36 人，其中心血管疾病 2 人、精神疾病 5 人、传染性疾病 1 人、其他疾病 28 人；学生死亡 5 人，其中因疾病死亡 3 人、溺水死亡 1 人、交通事故死亡 1 人。因病休退学、意外死亡人数与 2008 学年相近。开展中小学生视力和沙眼检查 8.89 万名，查出视力不良 4.26 万名、沙眼患者 652 名。监测 20 所中小学校水质，采集生活饮用水 21 件，所有指标均合格 9 件。3 所监测点学校中，硝酸盐含量均超标，其他指标均符合标准。

【健康教育】 加强红眼病、结核病等应急健康教育工作。学生结核病防治总知晓率从教育前的 57.48%上升为 85.65%，充实健康教育应急资料库，制作储备甲、乙、丙三类 39 种传染病的健康教育应急培训。年内西大街社区、邱山社区、保障桥社区、区卫生进修学校、塘栖第二中学等 5 家单位被市全民健康生活方式行动办公室命名为首批“杭州市全民健康生活方式示范单位”，其中西大街社区在市行动办举办的全民健康生活方式行动示范单位创建培训班上作经验交流。区内第二所市民健康促进学校（塘栖镇乐苑社区）和首所农民健康促进学校（余杭镇溪塔村）成立并挂牌，进行系统的健康教育和健康咨询。开展全区公民健康素养监测调查工作，组织完成南苑街道东安村及乔司镇三角村 439 名村民健康素养知识调查及相关工作。年内余杭区被列入省公民健康素养农村监测点。全年通过区疾控中心发放健康生活方式、手足口病防控等宣传资料 6 种 25.21 万份。新增新城社区、星火社区、荷花塘社区申报创建“全民健康生活方式行动示范社区”，新增区一院、区五院申报创建第二批“省健康促进医院”。2010 年，全区居民健康知识知晓率 88.3%，健康行为形成率 85.1%，重点卫生防病知识知晓率 85.99%，健康技能掌握率 74.51%。

【精神卫生工作】 按照“分级管治、分类指导、康复训练”的要求，继续对精神病人实施有效监护与管理。全区 5054 名精神病人得到不同级别的管治，检出率 6.27‰，监护率 100%，显好率 86.5%，社会参与率 91.8%，肇事率 0.12%，未发生精神病人严重肇事、肇祸事件。全年精神病人社区药物治疗 2165 人，治疗率 42.8%。继续实施困难重性精神病人免费住院治疗和免费服药政策，全年审批免费住院治疗病人 56 人次，出院结算 39 人，减免精神病人住院治疗费用 16.5 万元，并为 1297 名精神病人免费提供价值 27.69 万元的药品。

做好上海世界博览会安全保卫和重性精神病人排查工作。4月底，根据全国和省、市统一部署，对辖区内精神病人进行摸底调查，查出曾经肇事、肇祸和有肇事、肇祸倾向的病人101人。公安和卫生部门联合行动，对调查出来的精神病人采取管控“一人一方案”，对可能有肇事、肇祸倾向的17名病人及时送上级专科医院入院治疗，对发现的1名关锁精神病人及时解除关锁，送入医院治疗。10月，根据公安部、卫生部等统一部署，再次对精神分裂症、分裂情感性精神病、偏执性精神病、双相情感性精神障碍和精神发育迟滞所致的精神障碍、癫痫所致的精神障碍等6大类精神疾病病人开展集中排查，排查6大类精神疾病病人3099名，查出152名重点管控对象，并落实管控措施。

强化社区精神病防治专业人员培训，区精神卫生办公室组织举办两期专业培训，42名社区二级网络精神病防治医生参加。开展精神病人诊断复核工作，在市第七人民医院博士何鸣指导下，完成4个乡镇的诊断复核工作，诊断复核病人120余名。

重视精神卫生工作。年内精神病人工疗站——径山镇“仁爱家园”动工建设，精神病专科医院、智障和精神病人托管托养中心进入规划选址和可行性论证等前期准备。精神卫生工作经费从上年人均0.5元/年提高到1.5元/年。落实精神病防治医生工作津贴，按照Ⅰ、Ⅱ、Ⅲ、Ⅳ级管理病人分别给予每人每年200元、100元、40元、20元的津贴补助，下拨经费累计17万元。下拨给区一院、区二院、区三院、区中医院和区五院各3万元经费，要求5家医院于2011年内各完成1名执业精神医师的培养任务。

宣传精神卫生和心理卫生知识。继续在《城乡导报》刊登“心理咨询师手记”为主的“美丽洲心灵家园”栏目，全年刊登各类科普文章16篇，与电视台合作举办“关爱问题少年”等专题3期。组织30名国家二级心理咨询师组成的心理健康知识讲师团，制作课件20余个，广泛开展心理卫生进学校、进社区、进企业、进机关、进军营、进老年和妇女特殊人群等“六进”活动，全年开展心理健康讲座140余场，受益人群2.1万余人。其中：为16家企业2000余名员工讲座16场；为区公安分局450余名警察讲座8场；为5所学校1000名师生开展心理卫生知识讲座5场；为1800余名老年大学、老龄委退休干部和社区群众讲座15场；为检察院、信访等多个部门500余名机关干部讲座3场；为区看守所30余名女服刑人员讲座1场；为东塘中学30余名老师讲座1场。

加强心理卫生工作，制定《余杭突发事件心理危机干预应急行动预案》，成立由20名国家二级心理咨询师组成的心理危机干预小分队。全区3条心理咨询热线（区五院400896120、区一院96008568、青少年热线12355）接听咨询电话2500余人次，其中青少年热线接听咨询电话2250人次、面对面提供咨询203人次、网上咨询26人，为浙江省未成年人管教所40余名青少年犯人提供集体心理辅导1次，在区一院和区五院设立精神科和心理咨询专家咨询门诊，区五院继续开设全天心理咨询门诊，结合健康114免费咨询热线，接待咨询与治疗病人2000余人次。举办第三期心理咨询师培训班，公安、信访等有关部门和乡镇干部60人参加培训，其中32人通过全国统一考试，取得职业资格。至年底，全区有124人取得国家心理咨询师职业资格，其中国家二级心理咨询师108名、三级咨询师16名。

开展心理卫生进信访试点工作，区卫生局与区信访局联合开展心理咨询师参与每月领导信访接待日、群众集中上访接待日以及与重点上访人员结对帮助等工作。开展心理咨询师参与每月1次的领导下乡信访接待日活动12次，参与每月1次的群众上访集中接待日活动12次，处理有心理异常的上访人员6名，对1名心理异常的上访者派心理咨询师多次进行心理疏导，使其情绪保持相对稳定。为全区信访系统100余名干部和400余名村、社区的信访干部分别举办心理健康知识专题讲座。

推进公务员心理健康促进试点项目，制定《余杭区公务员心理健康促进项目实施意见》，完成区信访局、区公安分局、塘栖镇等3个试点单位公务员心理健康基线调查，建立公务员心理压力基本模型，形成公务员心理健康状况评估报告，完成《公务员压力知觉与主观幸福感的关系》、《杭州市余杭区心理卫生进信访工作的探索》、《杭州市余杭区公务员心理健康促进的做法和体会》3篇论文。

·妇幼保健·

【概况】 全区产妇总数8254人，活产数8322人，孕产妇系统管理率96.62%，孕产妇住院分娩率

100%。全区出生围产儿 1.13 万人，围产儿死亡率 5.57‰；出生缺陷 119 人，出生缺陷发生率 10.53‰。

开展 5 岁以下儿童意外伤害健康教育及监测项目、托幼机构预防性消毒监测和预防儿童意外伤害健康教育、手足口病等专项指导，举办托幼机构安全知识竞赛；开展托幼机构保育员培训，164 人参加。

【高危妊娠管理】 落实《余杭区高危妊娠管理实施细则》、《余杭区贫困孕产妇医疗救助实施细则》，调整各区属医院高危筛查小组成员，下基层高危筛查时间由每季 1 次增加到每两月 1 次，组织区产科质控小组对全区接产单位进行产科质量检查。全年上报管理重度高危孕产妇 655 例，其中危重孕产妇 40 例，有 12 例特别危重孕产妇抢救成功，全区孕产妇零死亡。

【儿童保健】 全区 0 岁至 2 岁儿童 2.31 万人，系统管理率 98.01%。0 岁至 6 岁儿童 4.93 万人，保健覆盖率 98.75%。5 岁以下儿童死亡 40 人，死亡率 4.81‰，其中婴儿死亡 29 人，死亡率 3.48‰。



入户产后访视

【实施妇幼卫生“九免一补”项目】 实施国家重大公共卫生妇幼保健项目，落实基本公共卫生服务均等化。在继续实施免费婚前医学检查、免费孕前优生检查、免费产前筛查、免费新生儿疾病筛查、3 岁以下儿童保健免费服务、妇女健康促进工程等项目的基础上，新实施农村孕产妇住院分娩补助项目、孕产妇基本保健免费服务、农村妇女免费增补叶酸预防神经管缺陷项目、农村妇女免费“两癌”（乳腺癌、宫颈癌）筛查项目。其中：1 月 1 日起，实施农村孕产妇住院分娩补助项目，全区 4579 名孕产妇享受住院分娩补助，其中住院分娩补助 509 人、生育报销 2781 人、城乡居民基本医疗保险报销 1289 人。3 月 30 日起，对余杭区常住人口孕产妇实施基本保健免费服务，全区免费孕产妇保健服务 4590 人。4 月 1 日起，对全区准备怀孕的农村妇女实施免费增补叶酸预防神经管缺陷项目，全区免费增补叶酸 6069 人。7 月，全面启动农村妇女“两癌”筛查项目，全区乳腺癌筛查 6.25 万人，宫颈癌筛查 5.69 万人，确诊乳腺癌 2 例、宫颈癌 3 例。全区结婚登记 12418 人，参加免费婚检 10756 人，免费婚检率 86.61%，上升 26.23 个百分点。全区免费孕前优生检测 8269 人，检测 96.06%，上升 41.86 个百分点。全区产前筛查 7504 人，筛查率 90.91%，比上年同期上升 4.49 个百分点。3 月 30 日起，对全区本地 3 岁以下儿童实施基本保健免费服务，全区免费为 3 岁以下儿童保健 3784 人。全区新生儿遗传代谢疾病筛查 1.11 万人，筛查率 98.92%，比上年同期上升 0.88 个百分点，确诊先天性甲状腺功能低下患儿 2 例、苯丙酮尿症患儿 4 例、遗传代谢病 1 例、亚临床先天性甲状腺功能低下患儿 2 例。全区新生儿听力筛查 1.11 万人次，筛查率 98.73%，确诊听力异常儿童 17 例。

【计划生育技术服务】 全区各医疗保健单位完成计划生育“四项”（人流、放环、取环、结扎）节育手术 3.25 万例，其中放环 6434 例、取环 6998 例、女扎 1198 例、人工流产 1.64 万例、药物流产 1008 例、中期引产 475 例，发生节育手术并发症 1 例，并发症发生率 0.3/ 万。做好凭证建卡、引产、分娩、取环及避孕前知情选择工作。

【流动人口孕产妇及儿童保健管理】 各医疗保健单位主动为流动人口孕产妇和儿童提供医疗保健服务，及时建立孕产妇和儿童保健册。全年为流动人口孕产妇建孕册1755人，回收孕册867人，活产859人，孕产妇系统管理266人，系统管理率30.96%。全年管理流动人口高危孕产妇357例，有23例危重孕产妇抢救成功，未发生流动人口孕产妇死亡。全区管理0岁至2岁流动儿童8575人，比上年增加634人，管理率46.32%。

·农村（社区）卫生·

【医疗卫生体制综合改革】 9月30日，全区最后两家卫生院（运河镇亭趾、五杭卫生院）完成收购，标志着全区卫生院资源整合工作全面完成。原有29家股份制卫生院除运河镇博陆卫生院转型为民营医疗机构外，其余28家卫生院全部由政府财政收回，形成20个乡镇（街道）都有1家政府举办的社区卫生服务中心，并实行收支两条线预算管理。制定《余杭区基层医疗机构国家基本药物制度实施方案（试行）》，12月1日，全区20家由政府举办的社区卫生服务中心及其所属179家社区卫生服务站开始全面实施基本药物制度。实施零差率销售药物，包括常见病、多发病、传染病、慢性病等治疗中必需的药品，主要是307种国家基本药物目录药品、150种省增补的非基本药物目录药品、余杭区增选的50个品规药品。7月15日，径山、百丈新建社区卫生服务中心启用。12月28日，瓶窑镇社区卫生服务中心启用。加快推进社区卫生服务站建设，明确建设1个社区卫生服务站，区财政给予12万元补助政策。全区179个社区卫生服务站中符合省、市标准的服务站有104个，其中在建52个。

【卫生强区创建】 落实创建卫生强区各项职责和任务，加快推进以电子健康档案为基础的卫生信息化建设项目，卫生信息化专网建设实现全覆盖。区、乡镇、村（社区）三级全部开通卫生专网，完成社区卫生信息系统网络地址和全区290余个社区责任医生团队的录入。完成突发公共卫生应急指挥系统软、硬件招标，卫生局门户网站开发等工作。年内鸬鸟镇、百丈镇成功创建市级卫生强镇。

【社区卫生机构建设】 推进社区卫生服务机构规范化建设，鸬鸟镇、百丈镇社区卫生服务中心成功创建市级规范中心。全区家庭健康档案累计达到20余万份，为全区41343名高血压患者和9005名糖尿病患者进行随访管理，继续对农村低保、特困家庭和90岁以上老年人开展每季1次的上门服务工作。全年完成重点慢性病干预15.33万人，完成率50.08%。

【农民健康体检】 从2010年起，城乡居民健康体检资金纳入城乡居民基本医疗保险基金统一管理，体检项目与城镇接轨。成年人健康体检两年1次，体检资金筹集标准提高到成年人60元/人·次，体检项目在原有基础上增加肾功能、血脂、AFP和B超（双肾），体检项目调整为物理体检（内、外科）、二大常规（血、尿）、B超（肝、胆、双肾）、心电图、胸透、血糖、血脂、肾功能、GPT、AFP10项。未成年人（除在校学生和7岁以下儿童外）健康体检两年1次，标准30元/人·次，体检项目为物理体检（内、外科）、三大常规（血、尿、粪）、GPT。

启动第三轮农民健康体检，年内完成成年农民健康体检11.9万人，检出各类疾病9.39万人次，其中恶性肿瘤55人、良性肿瘤1618人、高血压2.87万人、糖尿病1万余人。

【社区卫生机构队伍建设】 制定《关于鼓励卫技人才到瓶窑组团内各镇社区卫生服务中心工作的若干意见》。先后制定并下发《余杭区社区卫生服务中心主任公开选拔实施意见》、《区属医院支援西部四镇社区卫生服务工作实施方案》等文件，区一院、区二院、区三院、区中医院分别对口支援鸬鸟镇、百丈镇、黄湖镇和径山镇社区卫生服务中心。全年社区卫生服务中心招考录用大中专毕业生109名，公开选拔社区卫生服务中心主任15名，各区属医院选派11名医务人员支援西部4镇社区卫生服务中心。

【区五院推行三级社区卫生服务垂直管理模式】 区五院三级社区卫生服务垂直管理模式为：区五院建起的由区属医院（1所）——社区卫生服务中心（4家）——社区卫生服务站（18个）紧密结合，并进行垂直管理的社区三级医疗卫生服务新网络，形成社区卫生服务管理新模式。12月18日，区五

院“三级垂直医疗卫生服务管理模式研究”科研项目通过验收。区五院在三级医疗卫生服务网络建设上所取得的成绩，《健康报》、中央电视台等多家媒体予以报道。

·医疗服务·

【概况】 全年诊疗病人 751.58 万人次，其中区属医院 346.96 万人次、乡镇（街道）社区卫生服务中心 303.8 万人次；全年出院病人 7.46 万人次，其中区属医院 7.07 万人次、乡镇（街道）社区卫生服务中心 1193 人次；区属医院急诊 47.24 万人次。区属医院病床使用率 98.12%，病床周转次数 43.4 次，住院病人治愈率 54.48%，好转率 39.8%，病死率 0.22%。区属医院每例出院者平均住院床日 8.28 天，比上年减少 0.19 天。

【推出便民服务新举措】 全年推出便民服务新举措 59 项。其中：区一院设立服务品质管理科，推出专科门诊预约诊疗服务和夜门诊；区二院整合体检中心并实行数字化管理，门诊实行分层收费，部分科室实行错时上下班；区三院新置检验报告自动打印机，增加候诊座位；区中医院在门诊挂号收费处增设语音提醒系统，推出免费为出院宝宝洗澡服务；区妇保院开设网上咨询服务；区五院开通健康百事通咨询服务热线，开设口腔科夜门诊。全年区属医院门诊病人综合满意度 94.95%，住院病人综合满意度 97.88%。



护理服务

【卫生文化建设】 5 月，组织 9 家区属医疗卫生单位分管领导到台州、舟山等地医院考察医院文化建设。开展“聚焦余杭卫生”摄影比赛、征集“医者感悟”征文、播出医患真情广播故事、制作回眸“十一五”余杭卫生专题片等“四个一”活动。其间收到征文 74 篇、摄影作品 325 幅，通过筛选，反映医务人员职业思考的 50 篇体会文章汇编成《医者感悟》一书；余杭丽人广播栏目《凯莉和她的医生朋友们》播出医患故事 44 期；区摄影家协会组织区内 10 名摄影家在卫生系统开展采风活动，近距离了解医疗卫生工作；完成电视专题片制作，在余杭电视台《健康生活》栏目和“市民之家”液晶屏幕滚动播出。年内组织参加市卫生系统书画摄影大赛，取得单项奖 8 项，区卫生局获组织奖。

【开展医院管理年活动】 继续开展医疗质量持续改进计划，各区属医院按照医院管理评价指南要求，建立健全院科两级医疗质量管理组织，完善各项医疗核心规章制度。在区属医院推广计划性剖宫产和老年性白内障手术两个疾病的临床路径管理工作，区一院作为市级试点医院选择 5 个专业、15 个病种开展临床路径管理。以“三基、三严”（基本理论、基本知识、基本技能、严格要求、严谨态度、严肃作风）和法律、法规培训为重点，开展法律法规、诊疗技能、护理技能、药学技能、放射技能、中药技能等 9 场岗位技能大比武活动。在由杭州市举办的 2010 年卫生行业中医、中药技能比武中，区卫生局代表队获一等奖，区五院杨伟莲获中医组个人一等奖。开展重点领域质量管理监督检查，制定下发医院感染管理专项检查工作方案，组织区疾控中心、区卫生监督所等单位人员对全区医疗机构开展监督检查。

【医疗急救】 规范日常运行各项制度，投入 92.8 万元更新急救车

4辆。全年120急救分中心接听电话13.81万次，接听呼救电话1.27万次，派出救护车1.39万次，救治病人1.1万次。全年组织全区性应急演练1次，系统院前急救知识培训18次，招考录用1名毕业生进行急救工作。

【规范医疗服务市场】　严格医疗机构设置审批及执业验收工作，强化年度医疗机构校验工作。全年校验医疗机构370家，其中合格341家、暂缓4家、注销25家。全年受理执业医师考试报名362人，审核合格359人，通过实践技能考试300人，通过执业医师考试154人，完成医师注册和变更注册384人，护士首次注册209人，省内变更注册89人，入省变更注册23人。

【中医药建设】　加强中医人才队伍建设。4月30日至5月2日，区中医院骨伤科牵头举办纪念宣蛰人先生逝世两周年暨全国第二次宣蛰人软组织疼痛学术研讨会，全国24个省（市、自治区）、香港特别行政区及丹麦、新加坡等186名海内外专家、学者参加会议。10月10日，区中医院护理部被中华中医药学会授予第二届“全国中医护理先进集体”。区五院吴晋兰、区一院周志华获“杭州市第五批名中医师”称号，区中医院马兆龙、区三院方宏图、区妇保院徐妙燕、余杭镇卫生院傅慧强获“杭州市首批基层名中医师”称号。

加强中医药文化建设。区中医院在院徽、院旗、院报、医院精神等医院文化标识基础上，提炼出“传承弘扬、厚德至善”为中医院院训，谱写完成中医院院歌《广济桥旁百草香》，并制作成MV；与丽人广播开设《杏林漫话》中医专家谈养生节目，在《城乡导报》开设《体味中医药》专栏。5月18日，由浙江省作家薛家柱和上海作家卞茵联袂创作，一部反映瓶窑镇郎氏中医创始人郎玉麟行医创业历程的长篇纪实文学《郎中》举行首发式暨研讨会。

6月24日，区中医院代表浙江省县（市、区）级中医医院接受国家中医药管理局中医医院管理年活动检查评估专家组检查。专家组从中医药特色优势发挥、中医药人员配备、中医临床和重点科室建设、中药药事管理、中医药文化建设等6方面进行检查。区中医院中医药发展陈列馆及中医药文化走廊等受到专家组高度评价，认为区中医院在中医药特色优势发挥及文化建设等方面走在全国县（市、区）级中医医院前列。

加强中医药科学知识普及，开展中医药技术服务进社区、进农村、进家庭活动，成立区中医院健康教育讲师团，举办以中医“治未病”理念及中医药知识为重点的健康教育课堂47场，组织杭州市基层名中医、余杭区名中医开展义诊及医疗咨询13场。

【医疗纠纷与差错事故】　协调区司法局成立余杭区医疗纠纷人民调解委员会（下称医调会），协调区司法局、区法院建立余杭区医疗纠纷人民调解工作指导委员会和医学、法学专家库，对区医调会进行工作指导和提供技术支持。制定《余杭区重大医疗纠纷处置应急预案》，明确各有关部门和各乡镇（街道）、单位在处理重大医疗纠纷事件中的职责，建立重大医疗纠纷跨部门联合处置机制，规范医疗纠纷处置程序，保障医患双方合法权益，维护正常医疗秩序和社会稳定。制定《余杭区医疗机构医疗纠纷和医疗事故责任追究办法》，规范和明确责任追究的范围、处理程序。规范医疗纠纷处置工作，明确索赔金额1万元以上的医疗纠纷，医疗机构不得自行协商，要引导患者家属通过区医调会调解或司法途径解决。

全年各区属医疗机构和社区卫生服务中心发生医疗纠纷（医院存在过错，发生金额补偿的医疗纠纷）173起，发生补偿金额312万元，未发生因医疗纠纷引发的群体性事件和等级医疗事故。

【体检与鉴定工作】　全年组织完成高校招生体检5564人次，残疾人鉴定2700例，白内障筛查800余人次，免费开展白内障复明手术225人，劳动力鉴定500余人次。

【无偿献血】　全年启动无偿献血应急名库6000余人，实际参加献血3400余人，献血总量76万毫升；流动献血车献血2500余人次，献血总量80万毫升。年内全区无偿献血占临床用血比例100%，其中自愿无偿献血比例100%。2010年，余杭区被杭州市献血办公室推荐为浙江省无偿献血工作先进区。

首次将献血工作纳入乡镇综合目标考核。区财政下拨50万元用于宣传管理，运用报纸、广播、电视、网络、户外广告等方式开展全方位宣传，做到报纸有文、电视有影、广播有声。首次对区内参

加无偿献血总量达到2000毫升以上的131名献血者进行表彰。9月21日，区首个无偿献血教育基地——仓前中学开辟省内首个“无偿献血科普屋”。

严格用血管理，坚持将成分输血和降低小剂量输血纳入各医院综合目标管理和临床医生业务考核内容。各医院不断加强输血科管理，严格执行临床输血审批、输血前谈话制度及操作规程。落实对无偿献血者的各项优惠措施，全年退还用血互助金10万余元，还血报销2万余元。

【干部保健】 2010年，干部保健对象包括市管保健对象、离休干部、区管在职及退休干部、全区公务员和事业编制人员（含退休）。将干部保健工作重心前移，引入先进的预防保健理念、知识与技术，开展健康促进与教育，推进以病人为中心向以健康为中心转变，建立以健康体检、健康教育、健康咨询、预防接种为载体的预防保健服务模式。加强重点保健对象的健康管理，开展经常性巡诊和访视工作，建立以接诊、住院、护理、会诊、手术、急救为载体的临床保健服务模式。加强干部保健队伍建设，适时组织干部保健管理人员参加培训。强化干部保健服务理念，树立主动服务意识，建立以信息采集、检测、评估、跟踪为载体的康复保健服务模式。全年机关及部分事业单位参加体检2.57万余人，受检率87.3%，并建立干部电子化档案。



2010年，余杭区卫生系统启动人才大培训、大比武、大储备活动

·人才队伍与医学科研·

【人才队伍建设】 全年招考录用大中专毕业生415人，其中区属单位招考录用306人，人才引进11人，招考录用研究生32人。全系统有专业技术人员3700余人，其中博士5人、硕士137人、本科1500余人，本科以上学历人员占专业技术人员的44.3%。制定《杭州市余杭区卫生科教人才奖励办法》，规定获得省部级科技进步奖一等奖的给予10万元奖励，市、区级科技进步奖一等奖分别给予6万元、3000元奖励，省、市医药卫生科技创新奖和省中医药科技创新奖一等奖分别给予3万元、1.5万元和2万元奖励。制定《杭州市余杭区医药卫生中青年学科带头人培养管理办法》，选拔中青年学科带头人30名，培养周期3年，区人事局和卫生局给予经费补助，每人投入不少于5万元至8万元。加大对市131人才、区139人才的培养和管理，全年获政府人才经费资助8.1万元。推荐参加杭州市卫生局与复旦大学举办的卫生管理高级研修班4人、护理管理研修班5人。选派90名业务骨干到北京、上海、杭州等大医院进修，推荐省151培养人选2名。启动人才大培训、大比武、大储备活动，全年举办培训班30期，培训各类卫技人员3000余人。举办卫生管理高级研修班和学科带头人培训班，邀请省卫生厅副厅长马伟杭和北京大学、复旦大学等专家授课，培训内容丰富、新颖，实用性强，层次高，效果好。制定《余杭区新进卫技人员岗前规范化培训实施方案（试行）》，对新招70余名社区卫生服务中心卫技人员进行规范化培训，时间6个月至1年，其中集中理论培训半个月、实践实训4个月至11个月。

【重点学科建设】 加强医学重点学科建设管理，市级重点学科区一院康复科、心内科、消化内科和区疾控中心检测检验中心，通过市卫生局周期考核并获得好评。

区疾控中心检测检验中心被省卫生厅确定为首批浙江省县级医学龙头学科建设单位。

加大与大医院的合作，区五院与邵逸夫医院合作建设规范化全科医师社区培训基地；区中医院与复旦大学中山医院合作建立余杭区中医院技术合作中心，双方在骨科、胸外科、消化科、呼吸科、肝病科、微创科、内分泌科、心内科等方面开展技术合作；区妇保院与上海瑞金医院合作设立余杭区乳腺疾病诊治中心。

【科研与医学论著】 全年完成科研课题14个，申报科研课题30个，经专家讨论上报区政府科研项目17个，其中拟列入区政府科研重大项目2个、重点项目6个。区妇保院王美英主持的《幼儿感觉统合失调问题与家庭环境等相关研究》获2009年度浙江省医药卫生科技三等奖，区卫生局黄国林主持的《全民健康促进评价指标体系研究》获2010年度杭州市科技进步三等奖。年内获2008年至2009年度余杭区科技进步奖15个，其中一等奖2个、二等奖5个。开展农村卫生适宜技术16项，培训率和使用率均达80%。编写《农村卫生适宜技术》论文集，申报创建省级农村卫生适宜技术示范基地两个，分别是区妇保院妇女儿童示范基地和区疾控中心公共卫生示范基地。全年发表论文251篇，其中SCI（科学引文索引）2篇、国家Ⅰ级70篇、国家Ⅱ级136篇。

【医学继续教育与学术交流】 加强全科医师岗位培训和社区护士岗位免费培训，全年报名参加全科医师岗位培训40人，参加社区护士岗位培训50人，培训经费15万元。开展乡村卫技人员素质提升工程，组织126名基层检验和超声人员参加第二轮岗位培训，完成面授辅导和实践实训，并参加全省统一考试。74人报名参加2010年度初级卫技人员继续教育。组织2008届、2009届、2010届初级卫技人员继续教育考试，参加考试1100余人次。组织313人参加远程继续医学教育培训，其中获Ⅰ类学分32人、Ⅱ类学分281人。有78人获中高级继续教育合格证，18人获初级继续教育合格证，48人取得全科医师岗位培训合格证，37人取得社区护士岗位培训合格证。组织460名专业技术人员参加公共课培训，并通过考试。举办全科医学理论与实践最新进展、内镜与复杂眼外伤诊治新进展、基层医院重症感染防治与抗菌药物合理使用等市级继续教育培训班3期，参加培训300余人。

【区卫生进修学校】 全校在职职工31人，其中高级职称3人、中级职称9人、初级职称9人，拥有卫生专业技术人员17人。年内有全日制中专学生797名，其中新招录学生204名，毕业生111名，毕业率100%，就业率90%。7月初，2008级191名学生赴省内32家医院临床实习。学校全年有夜大学历教育、继续医学教育、全科医学培训和各类短期培训学员2213人次，其中夜大生505人，年内毕业176人，参加全科医师岗位培训323人，合格率87.5%，护士岗位培训合格率91.5%。区卫生进修学校被评为杭州师范大学成人高等学历教育2009年至2010年优秀教学点。

【卫生系统学会工作】 全区卫生系统有区医学会、农村卫生协会、抗癌协会、糖尿病康复协会、医院管理协会、中西医结合肾病康复协会、心理卫生协会、健康促进协会、中医药协会、预防医学会，其中年内新增区预防医学会。

区医学会成立全科医学学组，组织部分理事会成员赴福建省厦门长庚医院参观学习，承办由省医学会举办的《相约健康浙江行——心血管指南与临床巡讲2010余杭站》学术讲座，参与余杭区全国科普日暨24届科普宣传周活动，承办新生儿疾病诊治学术研讨会，举办各类培训班10期，参加培训500余人。配合区科学技术协会开展科技工作者状况调查，发放调查表20份，安排8名优秀科技人员疗休养。开展优秀论文评选，评出学会优秀论文31篇，一等奖6篇、二等奖10篇、三等奖15篇，并推荐16篇优秀论文参加区科学技术协会优秀论文评选。出刊《余杭医药卫生》杂志3期，刊登临床研究、经验交流、基层园地等文章90余篇。

区糖尿病康复协会举办糖尿病管理专科护士培训班，邀请浙一医院内分泌科护士长袁静芳主讲，区属医疗单位40余名专科护士参加培训。9月4日，糖尿病管理区域“八字工作策略”即社会、双向、全程、评估课题通过验收。“八字工作策略”提倡饮食+药物或运动+药物或饮食+运动+药物三者联动来控制病情，课题探索一套独创性的糖尿病防治特殊干预与管理方法，其中包括设计并运用《糖尿病病人管理日记本》和初步研制糖尿病防治信息化管理软件。

区抗癌协会于8月召开二届三次理事会，增选

常务理事 1 名，调整理事 4 名。12 月 29 日，在浙江省第五届抗癌明星表彰大会上，区抗癌协会被授予省五星级癌症康复组织，区慈善总会、区一院被授予省抗癌爱心单位；卫钻春、李绍南、孙家振被授予省抗癌明星，邵孝忠被授予省癌症康复工作先进个人。

区心理卫生协会在区中医院建立区心理卫生技术指导中心塘栖分中心，利用双休日晚上时间开展咨询师俱乐部活动，全年累计活动 4 次 150 余人次。12 月，举办 1 期为期 3 天的心理咨询师提高班，参加培训 100 余人次。开展有奖征集“心灵家园”标识活动，征集作品 90 余件，确定候选作品 20 件。10 月 20 日，召开专家评审会，评出 5 件入围作品和 1 件中选作品，其中中选作品作为心理咨询室“心灵家园”统一标识。实行统一冠名、统一标识、统一服装、统一管理、统一制度等“五统一”，建立理想心理健康会所、毓秀心灵家园、世纪嘉园聊疗吧、区总工会员工心灵家园等 10 个心理咨询室，其中 7 个心理咨询室已投入使用。



3 月，现场指导《杭州市公共场所控制吸烟条例》。

7 月 8 日，区健康促进协会成立瓶窑分会，分会设在瓶窑地区农村卫生工作管理站。9 月 8 日，区中西医结合肾脏病康复协会在区中医院召开成立 3 周年纪念大会。9 月 25 日，区预防医学会成立大会暨第一次会员代表大会召开。大会选举产生理事 58 名，常务理事 11 名，常务理事会员单位 4 家；选举区疾控中心杨其法担任会长。

·爱国卫生运动·

【开展健康城区建设】 采用多种形式开展健康知识宣传，联合区建设局开展健康教育进工地活动，先后到区供电局生产调度大楼、区一院新大楼、大东安社区综合改造工程农民安置房等建筑工地向民工宣传急救、食品卫生、职业卫生、艾滋病性病防治等知识。全年自编健康教育资料 4 种 3.52 万份。2 月 26 日，卫生部健康教育首席专家、教授胡大一作《健康从心开始》专题讲座；3 月 6 日，卫生部妇社司健康促进与教育处处长李新华讲授《公民健康素养和公共场所控烟》；5 月 15 日，浙江省抗癌协会副理事长、省癌症康复会主委喻华芝讲授《健康饮食八要素》；10 月 29 日，省卫生厅处长夏时畅为卫生系统人员作公民健康素养演讲技巧培训。浙江省预防医学会会长、优生优育协会会长、原浙江省卫生厅巡视员周坤应邀作“健康在你手中”演讲。7 月 30 日，举行第二届余杭区公民健康素养竞赛，余杭镇、南苑街道、良渚镇、瓶窑镇、塘栖镇和临平·东湖街道 6 支代表队参加比赛，余杭镇代表队获第一名。加强创建健康单位指导，全年有 26 家单位申报创建市级健康单位，43 家单位申报创建区级健康单位，各有两所学校创建省健康促进学校金奖和银奖、8 所学校创建铜奖。至年底，20 家单位通过市级健康单位考评，21 家单位被命名为余杭区健康单位。

贯彻实施《杭州市公共场所控制吸烟条例》，将公共场所控烟纳入公共卫生、健康城区建设整体工作中。启动“十、百、千、万”控烟行动，即十支控烟队伍、百家机关响应、千名师资培训、万户家庭受益。全区有单位控烟监督员 177 名，志愿者 31 名，发放控烟健康教育资料 5 种 13.14 万余份；举办管理相对人培训班 14 期，培训 1408 人次；发放控烟宣传、培训资料 2362 份，禁烟标识发放 956 份。监督检查餐饮、学校、医疗机构和烟草销售等单位 1068 家次，其中警告 6 家、罚款 13 家共计 6000 元。

【爱国卫生月活动】 区爱国卫生运动委员会办公室组织开展第 22 个爱国卫生月活动。4 月 10 日，临平城区 4100 余名机关干部、企事业单位人员、学校师生、居民群众、武警官兵在区领导带领下开展清洁临平大行动，全面清理背街小巷、集贸市场、建筑工地、城中村和城郊结合部的环境卫生，清理卫生死角及病媒生物孳生地 182 处，脏乱道路 2.4 万余平方米，绿地绿化带 9400 余平方米，清理“牛皮癣”2800 余处，垃圾杂草 210 余吨。全区各乡镇（街道）同时开展城乡环境卫生综合整治，出动 600 余家单位 1.23 万人，清理河道、小溪 110 余条，清洁绿地绿化带 10 万余平方米；清除棚厕、粪缸 400 余个，治理脏乱道路 32.55 万平方米，清除垃圾 1400 余吨，清除乱张贴 1.4 万余张，消灭蚊蝇孳生地 1200 余处。区城管执法局开展查处广告乱贴、车辆乱停、摊点乱摆、垃圾乱扔、工地乱象等“五乱”现象的专项整治 117 次，教育劝导 1.88 万起，案件查处 1402 起，罚款 19.94 万元；查处人行道违法停车 3773 辆，处罚 2383 辆，罚款 35.75 万元；清除“牛皮癣”8000 余处。4 月 20 日，区爱国卫生运动委员会办公室、精神文明建设委员会办公室、区建设健康城区领导小组办公室组织区城管执法局（城管办）、区环境保护局、区卫生监督所等 12 家单位 25 名工作人员在临平城区文化广场举办第 22 个爱国卫生活动月宣传咨询现场会。现场展示“城市化与健康、打造健康余杭、建设健康余杭”、“防治蚊子、苍蝇、老鼠、蟑螂”及“手足口病”防治等宣传画板 26 块，发放“全民动员、人人参与、广泛开展第 22 个爱国卫生月活动”及控烟戒烟等科普知识宣传资料 30 种 4500 余份，免费发放家用灭蟑螂颗粒剂 1000 余份，为 250 余人次提供测血压、疾病诊疗咨询等医疗服务，受理有关环卫、城管、食品卫生及除“四害”等方面投诉 12 起。活动月期间，全区开展宣传活动 152 次，受教育 8.25 万人，健康讲座 44 场，设置宣传站（点）110 个，办黑板报、健康专栏 220 期，悬挂宣传横幅 180 条，制作宣传画板 145 块，新闻媒体发布信息、新闻 104 条。

【参与“清洁余杭”活动】 制定 2010 年至 2012 年农村改厕工作方案；通过“清洁余杭”定期督查、各级卫生乡镇创建、复评以及“清露改厕”定向督查等方式，监管农村改厕工作，严防露天粪缸回潮，全区整体情况良好。

【卫生镇创建】 开展卫生镇（村、社区、单位）创建，加大对基层各类创建标准的培训。年内余杭镇成功创建国家卫生镇，瓶窑镇通过国家卫生镇督查；塘栖镇、良渚镇、黄湖镇、中泰乡通过省级卫生乡镇督查；闲林镇、径山镇分别通过省、市级卫生镇复查；南苑街道、运河镇分别通过创建省、市卫生镇（街道）技术评估。全年创建各级卫生村 53 个（省级 22 个、市级 31 个），各级各类卫生先进单位（社区）65 个（省级 15 个、市级 23 个、区级 27 个）。同时，对 27 个省卫生先进单位（社区、村）和 159 个在 1999 年至 2006 年命名的爱国卫生先进单位（社区、村）进行复查确认。

【农村改厕】 全年新增三格式无害化户厕 1.31 万座，其中预制式 4782 座。全区农村卫生厕所普及率、三格式无害化率分别达到 100%和 90.01%。申报创建市改厕示范村的临平·东湖街道新塘社区和运河镇杭信村通过区级验收。

【除“四害”工作】 年内组织全区 19 个乡镇（街道）统一开展城乡除“四害”突击活动，投放溴敌隆、大隆灭鼠药物 8.88 吨，大隆蜡块 50 公斤。各乡镇（街道）投放溴敌隆原液 400 公斤，都灭、灭得优、双硫磷原液和 BS-10、缓释块等杀虫剂 440 公斤，灭蟑颗粒剂 3 万余盒，灭蟑笔 2.31 万盒。加强市场化监管，全区公共环境除四害 PCO（有害生物防治）运作覆盖率 100%，建立区、乡镇（街道）、社区（村）三级监管制度，开展对 5 家 PCO 运作公司的考核，推行公共场所除“四害”社区亮牌服务。在临平城区康家、东湖等小区开展“灭鼠屋”试点建设工作，布置 315 个灭鼠屋，继续授予鸬鸟镇、百丈镇和五常街道为区“灭鼠先进镇（街道）”称号。

（陈建平）

责任编辑：陈素琴

新闻传媒
News Media

·广播和电视·

【录制2009“感动余杭”人物颁奖晚会】 1月23日晚，由余杭电视台大型活动组策划、录制的2009“感动余杭”人物颁奖晚会在临平大剧院举行。支援青川重建集体、陈亮亮、蔡长贵、沈亚平等2009年度“感动余杭”十大人物获奖。“感动余杭”人物评选活动由区委宣传部和区精神文明建设委员会办公室联合主办，余杭电视台、余杭新闻传媒中心和区文化广电新闻出版局联合承办。

【推出《深入贯彻十七届四中全会精神全面实施“六大发展战略”》专栏】 2010年新年伊始，《余杭新闻》推出《深入贯彻十七届四中全会精神全面实施“六大发展战略”》主题报道。记者深入各乡镇（街道）、区级机关、企事业单位，采访贯彻落实中共十七届四中全会和省、市、区委全会精神，坚持城市化引领、工业强区、服务业大区、文化名区、环境立区、民主民生六大发展战略的新思路、新举措。至3月中旬，播出《新年上班第一天余杭社会各界慈善捐款1800多万元》、《余杭斥资6亿元建设临平城区八所学校》、《余杭推出代办项目预约制提高办事效率》等重点报道150多篇。

【《喜迎世博会守好护城河》主题报道】 2月下旬，《余杭新闻》推出《喜迎世博会守好护城河》主题报道。该主题报道密切关注公安、交警、消防、文化执法、农业、交通、食品药品监管、卫生、安全生产监督、质量技术监督、工商行政管理、司法、环保等相关职能部门及各乡镇（街道）乃至部分村、社区的安保动向。至10月底上海世界博览会结束时，共播发《护城河行动启动多点出击成效显著》、《深化“平安浙江”建设当好世博护城河》等稿件80余篇。重点宣传区各级各部门在“护城河”工作中的重大举措和成效。

【网上直播室投入使用】 2月27日，2010年首次区领导网上“在线访谈”活动在区广播电视台新建成的网上直播室举行，区政协主席汪宏儿在网上直播室与网友交流1小时。其间，有221名网友提出问题，汪宏儿就房价、交通、环保等群众关心的20个有关民主、民生问题进行回答。

【乡村频道全新推出《余杭乡村》】 3月1日，余杭电视台乡村频道推出一档全新新闻资讯类对农服务节目——《余杭乡村》。《余杭乡村》采用新闻资讯形式，反映全区新农村建设进程中涌现出来的典型人物、事件和农民所需、所想、所求。《余杭乡村》每周三档，周一、周三、周五首播，周二、周四、周六重播。

【《我们一起走过》在“两会”前播出】 3月2日，区广播电视台大型节目活动组制作大型访谈节目《我们一起走过》——纪念余杭区人民代表大会设立常务委员会30周年电视专题访谈，在区“两会”召开前播出。节目邀请历任人大常务委员会负责人做客《对话余杭》，回顾余杭人大及其常务委员会30年来的发展历程，畅谈余杭人大及其常务委员会30年来取得工作成果。

【承办《神州瞭望》外协网十三届年会】 3月19日至23日，由余杭广播电视台承办的中国《神州瞭望》外宣协作网第十三届年会在临平城区召开。中国广播电视协会、中国黄河电视台、中国广播电视协会纪录片委员会等相关负责人和中国《神州瞭望》电视外宣协作网成员台63家广播电视局（台）代表汇聚一堂，共商电视对外宣传事业。

【广播电视直播2010中国杭州塘栖枇杷节】 5月26日，由杭州市政府主办，余杭区政府、杭州市委农村工作办公室承办的2010中国杭州塘栖枇杷节开幕。区广播电视台现场直播开幕式及文艺晚会实况。

【《争创美丽洲先锋践行科学发展观》主题报道】 5月28日，《余杭新闻》推出《争创美丽洲先锋践行科学发展观》主题报道，记者走访区级机关各部门、各个乡镇（街道）以及部分在创先争优活动中凸显出来的基层党组织，报道其深入开展创先争优活动，在推动科学发展，促进社会和谐，服务人民群众，加强基层组织等方面取得的成效；反映各级党组织在争先创优活动中突出特色，在克难攻坚、推进项目创新创业、转型升级，联系群众、服务群众上创先争优，在化解矛盾、维护稳定，提升“三力”上创先争优。至12月底，共播出《我区首家楼宇党委今日挂牌成立》、《发挥党员模范作用　创建服务型车管所》、《区财政局：建立干部联系企业制度推动企业转型升级》等重点报道100多篇。

【《余杭乡村》推出周末乡镇专版】 6月4日，区广播电视台对农节目《余杭乡村》栏目推出周末版。《余杭乡村》周末版采用乡镇（街道）专版形式，重点反映当地中心工作及实施“六大发展战略”中的实践、典型经验和有关动态，报道各地在新农村建设中涌现出来的新人新事新风尚。《余杭乡村》周末版每周采编、制作一期乡镇专版，每期时长15分钟，安排在乡村频道周五19：00的《余杭乡村》栏目和主频道周六19：30的《美丽洲》栏目播出。

【纪念世界人口日活动】 7月22日，为纪念“七一一”世界人口日，由区广播电视台与区人口和计划生育局联办的“关注人口，共创和谐——幸福家庭、美丽使者”暨“生之美”读图博览会活动决赛和颁奖晚会在广电演播厅举行。来自全区各乡镇（街道）的15名选手（家庭）参加决赛。“关注人口，共创和谐——幸福家庭、美丽使者”大型互动主题活动吸引全区60多名选手（家庭）参与，经过一个多月的初赛、复赛，有15名选手（家庭）进入决赛。

【策划拍摄电视频道新包装】 7月26日，余杭电视台推出全新的节目包装。从5月开始，区广播电视台对电视频道的CI识别（台标LOGO演绎）、频道形象片、新闻片头、栏目片头、新闻演播室背景和频道导视系统等进行整体设计包装，新包装突出电视与城市的历史、人文、经济、风景的亲密接触。

【推出专题节目《百姓百事》】 7月26日，区广播电视台专题部策划、打造的公共服务类专题节目——《百姓百事》推出。《百姓百事》着眼于民生，以服务帮忙为主，注重公共领域服务与为民办实事结合。节目长15分钟，每周一19：30首播，当天20：30及次日11：30、16：30重播。

【承办全国少儿故事大王选拔展示活动】 8月13日，为期6天的“余杭杯”第十一届全国少年儿童故事大王选拔展示活动在余杭降下帷幕。活动参加对象为7周岁至12周岁的少年儿童。来自全国23个省、市、自治区和香港的选手、老师及观摩家长600多人参与展示活动。活动由中国教育学会少年儿童校外教育分会、少年儿童出版社和余杭区政府主办，少年儿童出版社《故事大王》编辑部和余杭区广播电视台承办。著名电影表演艺术家、“爱心奶奶”秦怡、团中央和全国妇联的有关负责人参加颁奖晚会。比赛评选出24名“全国级最佳故事大王”、28名“全国级故事大王”、68名“全国讲故事能手”、100多名“全国级小小故事家”、4名“故事大王手拉手奖”。区育才实验小学五年级学生石允潜、二年级学生崔彼伦分别获“全国级最佳故事大王”和“全国级故事大王”称号。

【开播手语电视新闻】 8月30日，区广播电视台与区残疾人联合会联合推出余杭新闻手语节目。手语电视新闻安排在每周一晚上的《余杭新闻》最后时段，时间为5分钟，内容是回顾过去一周区内发

生的时事要闻。

【来自项目建设一线的报道】 9月1日，区项目管理办公室决定举办电视新闻、摄影图片和征文活动3项比赛，《余杭新闻》也于同日开辟小专栏——《来自项目建设一线的报道》。各路记者从区内各项目建设第一线发回《国家级农业龙头企业将首次进驻余杭》、《世纪大道与09省道交叉口成余杭最繁忙工地》、《余杭区污水收集处理系统不断健全》等报道40多篇，展示全区“项目建设三年行动计划”实施以来取得的阶段性成果，总结项目化管理的经验，传播项目建设者事迹。

【推出系列专题《我是报道员》】 9月8日，区广播电视台专题部在每周三晚上7：30《美丽洲》钱塘栏目中推出系列电视专题节目——《我是报道员》。《我是报道员》共14集，每集介绍一个乡镇的报道员，介绍他们在报道员岗位上所取得的成绩、难忘经历和工作中的甜酸苦辣。

【拍摄电视连续剧《爱在美丽洲》】 9月27日，电视连续剧《爱在美丽洲》开拍。该剧是一部由余杭人自编、自导、自演的电视连续剧，是在专业人士的指导下，余杭的影视爱好者结合余杭地域文化，运用影视剧演绎的方法组织拍摄。剧中所有演员无论是主角还是路人甲、路人乙，均由新、老余杭人担纲，电视剧的拍摄场景全部取自余杭。《爱在美丽洲》剧本大纲于5月20日首稿编剧完成，获得通过。6月1日起剧组接受演员报名，7月举行导演见面会。剧本第一稿于7月完成并召开首次作品研讨会，8月31日第二稿完成并召开第二次作品研讨会，8月举行演员海选晚会。9月完成第三稿。9月剧组确定主角。

【市民之家启用相关报道】 市民之家建设是2010年区政府十大实事工程之一。9月底，市民之家启动前夕，记者已发回《坚持“民主民生”战略打造一流的市民之家》等报道。10月8日，“市民之家”正式启用当天，新闻部派出10多名记者，进行全方位报道，发回《余杭区“市民之家”今天启用》、《“市民之家”环境宽敞、办事方便》等现场报道，向观众介绍新成立的市民之家在服务上、功能上的转变，在介绍市民之家新功能的同时，也向观众展示区政府从“政府管理”向“政府服务”的转变。

【电视直播区九运会开幕式】 10月22日晚，区第九届人民运动会开幕式在区体育馆举行。来自全区各代表团的280名运动员和2000余名观众参加开幕式。广播电视台电视全场直播开幕式盛况。

【系列专题《我们的高铁时代》】 10月20日起推出系列报道《我们的高铁时代》。10月26日高铁开通的当日，《余杭新闻》报道这一盛事。到10月27日，《余杭新闻》播出高速铁路新闻25篇。报道内容涵盖高速铁路这一新事物从线路、车次、车票、车站、服务，还包括高速铁路余杭段和余杭站开工、铺轨、架梁、完工、试通车等全过程。从楼宇经济、立体化商业、余杭旅游、铁路货运影响等角度分门别类描绘高速铁路对余杭经济、社会发展影响。

【大型活动组推出《魅力余杭行》】 10月29日，大型综艺节目——《魅力余杭行》在临平城区人民广场首次亮相。《魅力余杭行》活动采用歌舞、小品和互动的形式，并辅以电视大屏幕，全面介绍南苑街道经济社会和各项事业的发展情况、“双铁”时代凸现的区位优势和楼宇经济。

【广播部推出《党政一把手谈城乡统筹发展》】 11月8日，区广播电视台广播部推出专题节目《党政一把手谈城乡统筹发展》。该节目采用直播或录播的形式，播出时间为每周二下午3：30，时间为25分钟。节目邀请余杭各乡镇（街道）的党政一把手做客广播直播室，畅谈城乡统筹发展。在11月8日的首期节目中，余杭区副区长祝振伟做客直播室，向听众介绍余杭农村集体经济发展、构建现代农业产业体系、加快农业科技推广、农村环境整治等城乡统筹发展的问题，回答听众的提问，就听众提出的一些热点、难点问题进行交流。

【广电台评出首批首席人员】 经过4个月的评选，11月16日，区广播电视台第一批首席人员产生。他们是：首席记者胡斌、赵永军，首席编辑戴妍艺，首席播音（主持）浦健。评聘工作于7月开始进行，全台有25名记者、编辑和播音（主持人）经自荐和推荐，被确认为首席候选人。11月5日召开大会，经全台员工投票，遴选出首席人员。根

据全台职工的投票结果，台编辑委员会进行讨论，提交台党组审议决定，产生第一批首席人员。

【派记者赴深圳采访区内企业上市】 11月23日、12月9日，杭州老板电器股份有限公司、杭州南方特种泵业股份有限公司先后在深圳证券交易所中小企业板和创业板挂牌上市，区广播电视台派记者前往深圳采访，第一时间发回报道3篇，播出相关报道4篇。

【2010年首届余杭两岸风味美食节】 12月3日至9日，余杭电台丽人广播和杭州博峰会展服务有限公司共同主办的2010年首届余杭两岸风味美食节在余杭区体育馆举行。美食节汇集国内外名小吃近80家、300多个品种，在8天时间里，有15万人次参展并品尝各色美食，销售额达200余万元。

【赴广州采访亚洲残疾人运动会】 12月16日至19日，区广播电视台派出两名记者前往广州，采访亚洲残疾人运动会中国盲人门球队的比赛，第一时间发回广播现场报道6篇、电视新闻片4条。

【丽人广播万人听友俱乐部成立】 12月21日，丽人广播万人听友俱乐部成立仪式在临平城区人民广场举行，同时，连续第五年推出“我健康、我献血”大型献血公益活动，来自全区及杭州、嘉兴、湖州、绍兴等地的150多名热心听众到仪式现场，100多名俱乐部成员和现场观众抽血检验，60余人当场献血。

【对外宣传】 广播：中央台播出50条，浙江台播出558条，列全省县级台第八；电视：中央台播出102条，浙江卫视播出271条，列全省县级台第五；全年在美国斯科拉卫视播出专题26部。

·余杭新闻传媒中心·

【品牌建设年和网络年活动】 2010年，城乡导报社确定开展“品牌建设年”和“网络建设年”活动，全年紧扣区委区政府中心工作、重点工作的推进节奏，突出不同阶段的报道主题，在形式上开设栏目或推出系列报道，在内容上强调深度和力度，形成正面舆论强音。

【“三力提升”主题报道】 《城乡导报》精心策划，在要闻版开设《开展“三力提升”活动推动经济转型升级》和《深入开展“三力提升”活动全力推进项目建设》栏目，集中一段时间每天推出重点报道。5月31日刊发的《瞄准干部能力水平的核心和本质》、《汇聚谋事干事成事的内在力量》、《为了更好地崭露公权效力的阳光》3篇报道，对全区所呈现出来的勤学习、重创新、强执行作出深刻解读。

【创先争优主题宣传】 年内，围绕创先争优宣传主题，《城乡导报》在重要版面推出《美丽洲先锋创先争优》、《深入实施“民主民生”战略实践美丽洲先锋创先争优》栏目，围绕活动各个阶段的不同特点、亮点和经验、做法，推出系列典型报道，挖掘各行各业涌现出来的闪光点、动人细节，以新闻的视角，进行深度的总结、提炼，为推动创先争优活动发挥舆论引导作用。

【民生新闻力求平民化】 《城乡导报》坚持以民为本的理念，在新闻选材和表现形式上，都力求做到平民化。以“关心生活，关注民生”为宗旨的《服务新闻》，除了固有的热线互动、信息发布、天气、政策以外，增加求职、健康、提醒、历史事件等一系列资讯，新开辟“小丁谈天”与“下一周”历史事件，改变了原先单一的“气+温+云”的气象新闻报道模式，通过聊天方式说未来一周气象，谈与之有关的一切生活服务资讯。其中《小白帮忙》、《民情热帖》子栏目，传统纸媒加入网络新媒体平台，网友可以借助报纸方寸之地，请帮忙记者小白和读者一起帮助解决各种生活难题，也可发表见解，分享生活经验。

【余杭热线更名为余杭新闻网】 1月1日，由余杭新闻传媒中心主办的余杭第四媒体——余杭热线网更名为余杭新闻网，以全新平台，全新面孔，全新服务出现在网友面前。随着余杭新闻网新平台的推出，网站原有的栏目和内容已进行优化、整合，推出滚动播报、网友播报、交警在线、会计之家等新栏目和特色板块。余杭新闻网日均访问量达5万人次左右，余杭热线论坛注册网友2.2万余人。

【新推余杭组团版】 1月4日，《城乡导报》第6、7版推出新的“余杭组团”版。余杭组团板每周一出版，每期开设“组团新闻”和“组团人文”两个版面。“组团新闻”每期挖掘一条深度头条，报道余杭组团及有关乡镇（街道）重大事件、重点工程、重要民生举措，或反映组团建设生活中的先进经验、先进典型。“组团人文”主要刊登反映余杭组团百姓生活情感的散文，寻访组团的文物古迹，深入挖掘组团区域的人物历史，收集组团区域的民间故事，反映组团群众当代生活的新闻故事，创作反映组团古今生活的其他各类文学文艺作品，刊登反映组团经济、社会、生活变化的摄影、美术作品等。余杭组团版的所有内容都通过余杭新闻网推出电子版。

【组织开展送春联活动】 1月16日，在临平城区人民广场，由浙江在线新闻网、城乡导报、余杭新闻网联手钱江书法研究会等共同举办“虎年百业旺，生活更美好”送春联活动。8名来自钱江书法研究会的书法家为群众送出春联近300幅。

【《虎年，我的新年愿望》系列报道】 2月14日至20日，《城乡导报》刊发《虎年，我的新年愿望》系列报道。导报记者从不同角度，先后采访余杭普通农民、居家养老职工，在余杭的外国人、外来打工者等普通人，系列报道7名主人公在新年里的美好愿望。

【余杭新闻网举行首场直播】 3月1日，出席余杭区政协九届四次会议的两政协委员，区司法局副局长郑红、华立集团党委副书记汪文彬做客余杭新闻网“余杭议事厅”“直通两会”系列访谈节目，与广大网友在线交流如何使公共交通更便民，这是余杭新闻网第一次开通网上直播。访谈引起广大网友的关注，纷纷在线收看，跟帖提问。

【购置车载直播设备】 3月2日，网友第一时间通过余杭新闻网现场直播收看到余杭区政协会议开幕式；3月3日，余杭区人大第十三届四次会议开幕直播取得成功。区“两会”前，新闻传媒中心紧急购置高精度网用车载播出设备，单独拉设百兆光纤，保障“两会”网络直播。

【完善记者与乡镇部门联系制度】 3月初，城乡导报社向全区各乡镇（街道）和区级机关部门共103个单位发出《完善健全记者联系镇乡部门制度》公函，明确《城乡导报》选派记者分工（线）联系乡镇（街道）、部门，全力为乡镇（街道）、部门做好新闻服务。

【《走进校园》改版】 3月10日起，《城乡导报》《走进校园》改版。新版对内容进行调整：《练一练》栏目调整为《教师日志》和《读书时间》；《校长撷英》栏目调整为《学校特色》。

【关注世博会余杭元素】 4月6日，《城乡导报》以整版篇幅图文并茂刊发《余杭家纺闯入世博会中国馆》，介绍上海世界博览会中国美术学院中国馆设计项目组专家与杭州凡邦装饰品有限公司总经理朱建伟在上海现场探讨软装饰方案，“凡邦”抱枕被上海世界博览会中国美术学院中国馆设计项目组“抱”走等新闻。余杭新闻网特别关注上海世界博览会余杭的宣传，开辟上海世界博览会专题，汇集各媒体世界博览会精彩报道，收集与世界博览会相关的余杭元素，提高本地网民的参与性。

【发起为玉树地震灾区募捐活动】 4月25日，由城乡导报社发起并与共青团余杭区委、临平一小教育集团、银泰百货利群店联合举办的为地震灾区爱心募捐活动在银泰百货利群店门前举行。短短1个多小时，募得捐款56060元。余杭新闻网女主持徐茜承担起“爱心大使”的角色，在活动现场，为每一名献爱心的市民贴上一张象征爱心的红色标签。

【策划读书月活动报道】 4月23日是第15个《世界读书日》，城乡导报社把“太炎读书月”宣传作为新闻宣传重点内容之一，在版面安排及采编力量上都进行调整，在“太炎读书月”活动启动当天，打破常规，版面全新安排，从第1版至第5版采用新闻“1+N”的形式，从新闻［1+0］2010年“太炎读书月”活动今天启动，对读书活动的时间、活动主旨及活动内容作了大致介绍；［1+1］从爱读书、读好书、善读书三方面倡议大家共同投入到“太炎读书月”活动中去；［1+2］分享4名领导干部的读书心得；［1+3］把余杭读书人——胡建伟所作《书之魅》呈现给读者；［1+4］分享毛泽东、恩格斯、巴金等名家的读书故事；［1+5］联合新华书店一起推出“好书推荐”活动，5个版面的新

闻链接，力求满足社会各阶层不同的文化需求。“太炎读书月”期间城乡导报还开展“我的读书故事”征文活动，《城乡导报》和余杭新闻网同步推出好书推荐栏目，向读者和网友推介好书。

【《余杭手机报》开通】 5月20日，由城乡导报社与浙江移动余杭分公司联手推出的《余杭手机报》开通。《余杭手机报》每天及时、迅速发布余杭当日重要新闻、各类重要资讯，是阅读方便，信息传递迅捷的宣传工具。至年底用户达5万户。

【“非遗保护月”特别策划】 6月11日，城乡导报推出4个版面“非遗保护月”之“新闻1+N”特别策划，系统介绍余杭非物质文化遗产，让读者感受到非物质文化遗产的独特魅力。

【小记者体验“生态环保一日游”】 8月3日，《城乡导报》小记者团的37名环保小记者举行环保采风活动暨第二届“生态环保游”。活动围绕“水资源和我们的生活”设计参观线路，小记者们参观四岭水库、瓶窑水厂取水口、杭州鼎胜铝业有限公司以及塘栖污水处理厂。小记者们动手去水库提取水样，在工作人员的指导下测量水中的溶氧量及PH值。参观活动结束后，小记者们发出节约水资源倡议书。

【唱响余杭歌唱大赛】 2010年的“唱响余杭”大赛由城乡导报社和余杭区精神文明建设委员会办公室、共青团余杭区委、金都房产集团有限公司联合主办，城乡导报社、余杭新闻网、区文化馆、区音乐家协会等单位承办。活动吸引1300多名歌唱爱好者参与。比赛时间持续一个月。8月29日晚，由城乡导报社组织的“夏宫之星”唱响余杭歌唱大赛总决赛在余杭区体育馆落幕。大赛从海选到初、预赛，到决赛，有近10万人观看。

【深度报道中国电子商务文化节】 9月15日至17日，第二届中国电子商务文化节暨2010年中国电子商务百强峰会在余杭区良渚文化村举行。《城乡导报》参与筹备、谋划、宣传等各项工作，承担邀请驻浙中央媒体、境外媒体及省内各级媒体的外宣任务，先后出刊28个版《第二届中国电子商务文化节特刊》，全程现场视频直播整个活动。

【追踪沪杭高铁主题报道】 10月26日，沪杭高速铁路开通。《城乡导报》密切追踪高速铁路建设进程。导报记者通过采访包括站房建设单位代表、站房管理者代表、沿线拆迁居民群众等高铁当事人、见证者，做好迎接通车关键时间点的报道。高铁通车前6天见报的《沪杭高铁通车进入最后倒计时》报道，一经刊出便被上海铁路局等单位作为重头报道转载。该报道以记者亲眼所见、亲耳所闻，以纪实手法在读者当中带出了令人怦然心动的情境。高速铁路通车前一天见报的评论《城市，正改换着它跃动的脉搏》把高铁时代、“双铁”时代给一座城市带来的意义用一种很感性的笔触表现出来。10月26日通车的前前后后，读者需要的关于票价、行车时刻、公交线路等等方面的实用信息，《城乡导报》尽可能“一揽子”告知读者，体现一心一意服务读者的精神。

【《汽车周刊》让商家消费者成功对接】 11月13日、14日，由城乡导报社联合相关单位主办的2010年余杭金秋车展在临平城区人民广场举行，参展人流量达到5万人次。《城乡导报》通过每周五出版的《汽车周刊》，开设“车友课堂”、“车市快报”、“汽车频道”等固定板块，介绍颇具实用性和指导性的汽车消费、汽车产品、汽车发展趋势及汽车文化等最新资讯，提供平台供车友参与交流。余杭新闻网也推出“拉风余杭”板块，供车迷、车友、车主在论坛里交流心得、分享趣事、组织活动等，实现网络纸媒互动对接，与车商、消费者资源联动，在最短的时间内将有效的信息、利民的服务奉献给读者。

（平楚良）

责任编辑：陶贤德

社会生活
Social Life

·人口和计划生育·

【概况】 2010年，全区出生人口9066人，同比增加908人；人口出生率和自然增长率分别为10.61‰和3.81‰，计划生育率为99.04%，比市政府下达指标高2.04个百分点，不符合法定条件出生87人；出生婴儿性别比为103.8，继续控制在正常范围107以内；综合避孕率为87.01%，长效措施比重为67.29%；统计误差率控制在1.5%以内；其他各项指标均符合省、市要求，顺利通过市半年度目标暗访和市年度目标管理责任制考核。年初，区政府与各乡镇（街道）、区有关部门签订责任状，全年因计划生育统计质量不合格否决各级先进候选单位91个，个人4名。通过对全区各乡镇（街道）和部门的年终考核评估，评出2010年度余杭区人口和计划生育工作优胜奖7个：区民政局、区卫生局、余杭镇人民政府、闲林镇人民政府、仓前镇人民政府、中泰乡人民政府、南苑街道办事处。单项奖6个：乔司镇人民政府、临平·东湖街道办事处、星桥街道办事处、五常街道办事处、瓶窑镇人民政府、黄湖镇人民政府。达标奖21个：区教育局、区财政局、区人事局、区劳动和社会保障局、区建设局、区交通局、区农业局、区贸易局、区城市管理综合行政执法局、市公安局余杭区分局、市工商行政管理局余杭分局、余杭经济开发区管理委员会、杭州钱江经济开发区塘南办事处、运河镇人民政府、塘栖镇人民政府、良渚镇人民政府、仁和镇人民政府、崇贤镇人民政府、径山镇人民政府、鸬鸟镇人民政府、百丈镇人民政府。

【构建统筹协调新机制】 发挥协调作用，将计划生育工作纳入全区总体发展规划。建立跨部门的人口计划生育工作协调机制，做到各负其责、主动参与、协调运作、绩效统评。实践“突出特色、和谐发展”理念，研究解决人口发展中的突出矛盾，构建“大人口”格局，提升人口计划生育工作的层次和水平。从服务全局、服务高位统筹的高度，开展人口数量、质量、结构与经济社会发展关系的课题研究，做好大人口文章，完成《余杭区人口现状和发展态势研究》课题，研究制定区“十二五”人口计划生育事业发展规划，为科学决策提供依据。

【宣传教育】 开展优生优育优教即“三优”促进工作。在全区计划生育服务体系标准化建设中融入“三优”，推进工作硬件建设。区“三优”指导中心作为全省“三优”指导中心示范点正式运作。开展《预防出生缺陷、提高人口素质余杭模式的探索和实践》课题研究。建立人群基础出生缺陷监测工作体系，完成余杭0岁至3岁婴幼儿信息档案库建设。“三优”促进工作课题列入区“三力提升”重点实践课题之一。率先在全国开通“余杭49宝贝网”，发行线下杂志《余杭49个月宝贝计划》，得到省、市领导的肯定。由专家讲师团为目标人群开展培训、咨询等服务，生殖健康和优生知识普及率95.01%，新婚和待孕夫妇优生咨询指导率95.08%。创建计划生育社会宣传网，利用报刊、广播、电视台、网络等开展立体化宣传，与《城乡导报》社合作开展“生之美”读图博览会，与区广播电视台合作开展关注人口、共创和谐——“幸福家庭、美丽

使者”大奖赛；创建宣传教育新形式，将优生“四免”、“三优”促进工作作为人口计划生育宣传的重要内容，运用传统和现代相结合的方式开展宣传；组织计划生育干部赴复旦大学、南京人口学院参加业务培训，利用党校阵地开展计划生育业务培训；采取巡回讲座的方式，宣讲人口计划生育知识，推进生育文化园区建设。

【构建优质服务新机制】 推进优生“两免”（免费婚前医学检查和免费孕前优生检测）工作。坚持便利群众、质量第一的原则，做好宣传发动、知识普及、规范标准、质量管理、督促检查和队伍培训等工作，完善各检测机构工作流程和技术流程，探索长效工作机制和有效服务模式，促进“两免”工作经常化、制度化。对全区各乡镇（街道）的“两免”及“三优”促进工作开展情况进行两次专项督查。全区婚检率、孕检率分别为 96.76%、95.08%。推进人口计划生育公共服务网络转型升级。区计划生育指导站迁建项目 2010 年底结顶。基本完成全区乡镇（街道）计划生育服务站标准化建设。全年通过外地引进、招考录用等方式配备中高级技术服务人员 3 人，其他技术人员 4 人，聘请省妇保专家坐诊。建立区计划生育指导站下驻乡镇中心服务站的全新服务模式，提升乡镇中心服务站的服务能力和水平。实施“计划生育 / 生殖健康促进工程”。定期下乡为育龄群众服务，开展计划生育咨询、随访和生殖健康普查服务。指导乡镇(街道)开展由政府买单为群众提供免费的生殖健康检查,以“查病”推动孕环检措施有效落实。开展“惠民助企——计划生育同行”活动，为区公交集团、杭州南都电池有限公司等企业女职工体检，受到企业外来女职工的欢迎。奖励自愿到指定的计划生育技术服务机构或医疗机构落实长效避孕节育措施的夫妻。

【计划生育科学管理新机制】 完善行政执法联席制度。定期召开联席会议，研究解决人口计划生育行政执法工作中需要解决的问题。全年全区应征社会抚养费 1186.7 万元，已征 757.4 万元，立案率为 81.5%，金额兑现率为 63.8%，结案率为 70.7%。规范行政处罚自由裁量权，完善流动人口服务管理机制。建立“1 办 20 所 86 站”的三级服务管理体系，配备专管员 967 人。推行出租私房星级化管理模式，创新流动人口服务管理模式，形成“政府搭台、部门联动、社会各界协同参与、齐抓共管”的工作机制。构建“一盘棋”服务管理机制，完善信息采集、反馈制度，协查信息及时反馈率达 90%以上。组织开展“市民化”服务，推进流动人口公共服务均等化，使其逐步享受到与本地居民同等的服务。推进“一站式”服务平台建设，设立流动人口计划生育技术服务免费、补助绿色通道，推行流动人口计划生育手术经费卡制度。区人口和计划生育局获浙江省流动人口计划生育工作先进集体。开展私自收养、违法生育历史遗留问题专项清理工作。组织开展执法检查，对行政许可、社会抚养费征收案卷进行检查，对检查出的问题进行通报并整改落实。加强对 B 超检测和医疗机构凭证引产、终止妊娠手术等全过程的管理和监督。

【构建利益导向新机制】 继续实施计划生育家庭奖励扶助金和特别扶助金制度。扩大农村部分计划生育家庭奖励扶助对象范围，提高奖励扶助标准：将所有非农户口以及“夫妻一居一农”中的农业户口一方，没有参加城镇职工基本养老保险的对象，纳入农村部分计划生育家庭奖励扶助范围；奖励扶助标准由每人每年 720 元提高到每人每年 960 元。全年共发放 386.8 万元。继续实施《余杭区独生子女父母参加农村居民养老保险补贴办法》，对符合条件的对象按每人每年 1000 元的标准予以补贴，全年补助 7473 人，补助金额 747.3 万元。对农村独女户家庭参加城乡居民基本医疗保险每人补助 50 元，全区 68567 人享受补助，共发放 342.8 万元。对独生子女发生意外伤残、病残、死亡，给予其父母双方一次性各 10000 元补助，确诊为节育手术并发症的，本人参照区最低生活保障金的标准每月享受生活补助。明确独生子女在村级集体经济利益分红分配时 1 人按 2 人计算。实施独生子女平安保险和基层计划生育工作者平安保险，补助金额 93.2 万元。部分乡镇成立镇级生育关怀基金和生育关怀企业冠名基金，用于“五关怀”对象的生育、生活、就学、就医、就业等关怀。对考上大学的计划生育困难家庭进行区、镇、村三级补助，区财政一次性补助 4000 元。出台对独生子女上大学的奖励制度，最高达 3000 元，最低不少于 1000 元。以溪塔村大棚蔬菜技改项目、瓶窑石濑林果基地项目等“少生快富”项目带动、帮助计划生育困难家庭提高自身“造血”功能，向计划生育困难家庭提供就业岗位，以免费培训、技术指导和资金补助等方式确保计划生育困难户增收。

【构建工作保障新机制】 结合纪念中共中央《关于控制人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》发表30周年，在全区范围内开展人口计划生育工作双“十佳”和“百户”婚育文明家庭评比活动。分层次开展全区人口计划生育业务培训，提高计划生育工作者的业务能力和工作水平。开展全员信息统计工作，基础信息采集、核查制度进一步完善，信息及时率、完整率符合省、市要求。深化信息共享机制，实现人口计划生育、公安、卫生、民政等管理部门的信息定期交换。加大对重点乡镇人口计划生育工作调研指导和督促检查力度，强化对重点对象和重点环节的服务管理，夯实基层基础工作。

（施志敏）

·民　　政·

【帮扶救助】 提升困难群众生活保障水平。城镇和农村最低生活保障标准分别调整到440元和330元。提高全区7187名低保对象、3419名残疾人基本生活保障对象、1318名“五八城迁”等特殊对象的生活待遇，全年发放低保金1876万元，残疾人基本生活保障金1478万元，特殊对象补助金828万元，发放临时救助、困难群众物价补贴、外来务工人员救助资金747万元。

困难家庭帮扶结对实现全覆盖。深化领导干部“双千”结对、低收入农户结对及“1+X”社会帮扶结对活动，机关党员干部结对帮扶困难家庭4780户，送去慰问金及慰问物资共计325万元；区、乡镇（街道）、村（社区）慰问困难家庭18514户，慰问资金1926.5万元。

医疗救助逐步实现治疗与救助同步。出台《余杭区医前救助实施办法》、《余杭区困难群众医疗救助即时结报实施办法》，全年拨付困难群众医疗救助资金704万元，受惠16937人次。

提高救灾应急救援能力。全面落实《自然灾害救助应急预案》，加大避灾安置场所建设力度，对全区120个避灾点进行排查，丰富避灾点物资储备种类，防灾减灾能力增强，灾害救助及时有效。

推进流浪乞讨人员救助管理工作。全年救助各类流浪乞讨人员982人次，支付救助经费30万元，加大上海世界博览会、杭州西湖国际博览会、广州亚洲运动会期间流浪乞讨专项整治力度，维护城市形象和社会秩序。区救助管理站被列为全国首批救助管理机构规范化建设创建单位。

增强慈善救助补充作用。募集慈善资金4313万元，发放慈善救助资金3669万元，救助区内弱势群体45331人次。创新救助模式，对低保困难家庭开展种植业、养殖业等“造血型”项目扶持。区、乡镇（街道）、村（社区）三级慈善组织健全，全区322个村、社区建立慈善工作室。

【社会福利】 城乡居民养老保障实现全覆盖，为全区39247名无养老保障老人发放基础养老金4856万元。全区356名农村“五保”对象和139名城镇“三无”人员，集中供养率分别达97.2%和100%，年供养标准达8374元以上。城市社区居家养老服务站实现全覆盖，为高龄、独居空巢、生活困难等老年人提供日托、生活照料为主的居家养老服务，全年下拨居家养老服务站建设补助经费223万元。加强养老机构硬件与软件建设，出台《余杭区养老服务事业发展三年行动计划》，着手编制福利机构布点规划，养老机构项目建设有序推进。加大养老服务从业人员培训力度，100余名从业人员实行持证上岗。提高孤残儿童养护水平，做好福利院50名孤残儿童的养护、教育、康复、训练及国内外送养等工作。

【福利企业发展】 出台并落实《关于进一步稳定和促进全区福利企业发展的若干意见》，全年发放财政补助及奖励资金437万元。福利企业完成工业总产值35.1亿元，销售收入34.3亿元，实现利润1.5亿元。全区67家福利企业安置就业6711人，其中残疾职工2301人，年人均工资达17300元。区福利企业管理办公室获“杭州市福利企业综合管理目标考核优秀单位”称号。

【福利彩票发行】 “中福在线”和“刮刮乐”年销量达7759万元，为国家筹集公益金1552万元，销量列全市第一、全国第五。福利彩票发行工作被评为省、市先进。

【城乡社区建设】 围绕“管理有序、服务完善、文明祥和”的工作目标，健全基层群众自治机制，实现城乡社区和社会组织建设持续健康发展。农村社区建设实现全覆盖，全区188个农村社区全部建

立公共服务平台，基本公共服务在农村社区得到有效落实。余杭区被命名为“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”，并在全国农村社区建设实验工作推进会上作典型介绍，得到民政部领导的高度肯定，余杭农村社区建设经验在全国推广。

推进和谐社区建设。出台并实施《余杭区城乡社区公共服务体系建设三年行动计划（2010年～2012年）》，90%以上城市社区公共服务工作站达到“五有”（有场所办事、有人办事、有章理事、有钱办事、有效办事）运行标准。完成58个城市社区居委会换届选举任务，“自荐直选”率达96.5%，余杭区被评为杭州市居委会“直选”推进先进区。285名社区居委会成员和1239名农村社区班子成员签订竞职承诺书和辞职承诺书。核拨136个社区人员和工作经费3875万元。顺利开展首届“社区工作者节”活动。



崇贤镇沾桥村一门式服务大厅

推进撤村建居社区政策落实工作，对74个撤村建居社区配套政策落实任务进行分解，并深入指导与督查配套政策落实工作。撤村建居社区道路、环卫、绿化等工作逐年逐项列入乡镇（街道）建设计划。

【社会组织建设与管理】 坚持培育和监管并重，扶持和服务并举，全力为社会组织营造良好的发展环境。全区注册登记和备案社会组织62家。完成362家应检社会组织的年检工作，参检率达98%，合格率达97%。以社会团体“小金库”专项治理活动为重点，对全区社会组织开展“三检查一治理”工作。以开展“创健康发展先锋”活动、先进社会组织评比表彰活动和社会组织评估工作为有效载体，加强社会组织能力建设，不断提升社会组织管理和服务水平。

【双拥优抚安置】 为399名优抚对象组织慰问、义务巡诊和短期疗休养等活动。开展“爱心献功臣”活动，36个部门与重点优抚对象进行帮扶结对。拨款212万元用于慰问驻军和部队训练场馆、营房设施改造。为驻余杭部队的106名官兵组织军地两用人才培训。

做好1686名重点优抚对象抚恤和生活补助金社会化发放工作，发放优抚资金1861万元。提高优抚对象医疗费“一站式”结算服务水平和帮扶助困能力，发放优抚对象医疗补助、困难救助资金150万元。发放义务兵家庭优待金1418万元。为复员退伍军人核定军龄并出具军龄证明3160余份。

做好退伍义务兵和转业士官的接收安置工作，全年发放退役士兵一次性安置补助金、待安置生活费507万元。为270名立功受奖的义务兵发放一次性奖励金20.6万元。组织136名城镇退役士兵参加自谋职业培训，城镇退役士兵自谋职业率达100%。首次将退役士兵的安置纳入区人才工作和区人才队伍建设考核目标。关心军休干部和遗属的生活，军休干部住房制度改革工作有序推进，切实保障两个待遇的落实。区民政局获“浙江省2009年冬季退役士兵安置工作先进单位”称号。

【殡葬管理】 强化“三沿五区”坟墓和“村内坟”治理工作，清理、搬迁坟墓9769座，下拨专项资金782万元，“村内坟”整治“三年行动计划”目标任务两年基本完成。推行葬式改革，在全省率先制定殡葬设施专项规划（2010年～2020年）；在全市率先落实殡葬惠民政策，减免基本殡葬费用155万元。整合殡葬设施资源，打破区域界限，骨灰大中型室内集中存放工作稳步推进，建设大型骨灰存放设施“安贤百年居”。完成清明、冬至平安祭扫

任务。扎实开展 70 个生态墓地、130 个骨灰存放室的年检验审工作。

【地名管理】 推进地名公共服务工程建设，全年依法命名、更名商住地、道路、高层建筑 74 处，制作安装地名标志 16967 处，发放门牌证 11805 本。“数字城管”立案交办案件满意率和办结率均达 100%。区区划地名办公室被评为区市民之家“红旗窗口”。

【移民安置】 做好大中型水库移民后期扶持政策的落实，核定大中型水库移民后期扶持人口 3573 人，发放移民直补资金 215.1 万元；拨付移民项目扶持资金 102.2 万元，移民安置区社会稳定和谐。

【婚姻和收养登记】 全年依法办理结婚登记 8125 对，离婚登记 1685 对，出具无婚证明 4295 份，补发婚姻登记证 3591 本。做好婚检宣传工作，婚检率提高到 87%。依法办理收养登记 114 件。

【信访受理】 综治信访维稳工作平稳有序，落实复员退伍军人、移民、困难群众等群体的矛盾纠纷排查、化解工作，全年共受理群众来信来电 560 余件，办结率和满意率均达 100%。区民政局被评为 2010 年度区级网上信访工作先进集体。

【民政资金管理】 提升民政资金使用绩效，自 2010 年起，重点优抚对象抚恤和生活补助金、退役安置经费等 8 类民政资金首次由区民政局统一社会化发放。通过多部门联合开展民政专项资金执法监察，结果显示各项民政资金均及时、足额、安全发放，使用规范，绩效显著。

【民政信息化建设】 全方位多渠道宣传余杭民政工作，打造余杭民政品牌形象。民政政务宣传考核位居省、市第一名，被评为全省民政政务宣传工作先进单位、杭州市民政信息工作先进集体。

（寿炳丽）

·劳动和社会保障·

【城乡统筹就业】 2010 年，全区城镇新增就业 19645 人；失业人员实现再就业 17272 人，其中就业困难人员实现再就业 15312 人；农村劳动力转移就业 7428 人，其中农村就业困难人员转移就业 2001 人，余杭区被国家人力资源和社会保障部列为“农村劳动力转移就业示范县”。组织城镇失业人员和征地农转非人员再就业培训 6515 人，SYB 创业培训 156 人，城镇登记失业率下降到 3.24%，就业形势基本稳定。

【健全就业服务体系】 2010 年，出台《关于印发〈杭州市农村劳动力求职登记证〉申领使用办法的通知》、《关于印发余杭区农村劳动力转移就业用工补助和社会保险补贴管理办法》等十余项配套政策，完善促进就业长效机制的政策体系。全年共支出促进就业专项资金 14095 万元，创建充分就业社区奖励 166 万元。出台《关于对杭州市余杭区社会责任建设先进企业给予稳定就业补贴奖励的通知》，对 239 家社会责任企业共奖励 240 余万元，惠及职工 27000 余人。出台《关于延长扩大失业保险基金支出范围试点政策的实施意见》，扩大失业保险使用范围，用于支持用人单位开展职业培训，培训失业人员、征地农转非人员及外来务工人员 9390 人，费用 229 万元。

【搭建就业服务平台】 针对余杭经济企稳回升，企业用工需求急速“膨胀”的状况，组织力量深入企业调研和排摸，采取多种措施着力缓解“招工难”。全年全区共举办日常交流会和专场招聘会 102 场次，11125 家次单位进场招聘，提供用工岗位 135872 个，推荐各类就业人群 36189 人次，实现成功就业 14001 人。

【实施劳务输入】 组织 32 家规模企业共 5600 余个岗位赴四川开江招聘，达成意向 643 人。在四川开江、湖南邵阳、山东滕州等地建立省际劳务基地，为余杭输入劳动力。

【“双创”工作】 3 月，召开“双创”（创建充分就业城区、创建创业型城区）大会，区长姜军主持会议，区委书记朱金坤讲话，提出“在 5 月底前实现基层平台全覆盖”目标。通过项目化管理方式，全区 128 个城市社区、189 个农村社区（村）全部按照机构、场地、人员、经费、制度和工作六到位要求健全劳动保障服务室，劳动保障基层服务平台

实现全覆盖。全区共有128个城市社区全部达到充分就业社区标准，4个街道和经济开发区达到充分就业街道标准，133个农村社区达到充分就业社区标准。

【职业技能培训】 全年开展企业职工技能培训6568人，其中外来务工人员技能培训发证5039人，在职职工技能培训发证1529人；共培养高技能人才959人，其中高级工培养654人，技师培养161人，全国统考培养144人。组织156人开展创业培训。全年职业技能培训鉴定发证27618人，其中依法发放职业资格证书10655人。

【高技能人才培训培养】 开设绿化、汽驾、汽修技师班，培养161人、发证135人，培养人力资源管理师53人。完善区高技能人才库，将供电局培养高级以上技能人才63人、卫生系统培养88人纳入高技能人才库。开展社会主义劳动竞赛，全年举办区级一类大赛4场、区级二类大赛15场，共有689名选手参加，109人获得高级工职业资格证书，241人获得中级工职业资格证书。

【扩大职业技能鉴定工作面】 严格鉴定程序，规范职业技能鉴定工作。做好职业学校学生和监狱劳教、劳改人员职业技能培训和鉴定工作。加强操作技能的辅导、考核和服务。全年参加鉴定取得职业资格证书的学生3162人，鉴定在押犯人6818人。

【探索企业长效培养机制】 通过“产学结合、校企合作”方式，实现学校教育资源和企业管理结合，共同培养社会与市场需要的人才。根据企业需要，确定培训方案，以标准、组合、补充等不同培训形式，带动企业先进技术、工艺运用与学校教学的良性互动，提高企业在职职工的技能水平。逐步推行“培企结合”培训方式，由授课老师对企业生产现场进行现场踏勘，按职业标准确定培训内容和课程安排，企业专业技术人员按工艺要求和生产技术提出相关调整和修改意见，确保培训内容切合实际生产。全年实施“培企结合”项目16个，培训1526人。

【区技工学校】 2010年，区技工学校的汽车维修、数控加工专业就业率达到98%以上，毕业生均取得相应等级的技能资格证和毕业证，并通过浙江省人力资源和社会保障厅评估，成为“浙江省技工院校品牌专业”。学校技工培养质量显著提高，在2010年杭州市中等职业学校师生技能竞赛中，区技工学校10名学生参赛，8人获奖。

【扩大社会保险范围】 落实城乡居民社会养老保险新政，充分利用地税“五费合征”平台，对征地农转非人员严格执行“即征即保”，切实做好社保扩面工作。全年企业养老保险净增参保63947人，城镇医疗保险净增参保65913人，工伤保险净增参保59643人，生育保险净增参保45848人，失业保险净增参保29139人。城乡居民社会养老保险当年参保缴费新增14203人，城乡居民基本医疗保险参保491875人，参保率达到99.7%，基本实现全覆盖。《职工养老保险转移接续办法》得到有效落实，全年共开具跨省转移养老缴费凭证2281份，跨省转移572人。

【社会医疗救助】 实现社会医疗救助在区级定点医疗机构联网结算，减少就医群众垫付医疗费用困难和往返报销繁琐问题。制定并出台困难人群医前救助政策，缓解困难群众无力垫付住院首付医疗费用的问题。全年发放低保家庭医疗救助券182.3万余元，受惠低保家庭3420户，共有7396人直接受惠；共实施社会医疗救助981人次，累计救助金额374.46万元；实施特殊医疗救助786人次，救助金额670万元。

【失地农民参保安置】 推行参保承诺制度，确保征地安置工作有效落实和建设项目推进。加强服务主动性，对乡镇（街道）征地安置过程中出现的新问题、新情况，帮助梳理，协调解决。强化业务培训，规范操作流程，提升工作人员业务水平，提高被征地农民参保安置意识。充分发挥乡镇（街道）、社区（村）基层平台服务作用，全程代理参保、缴费及办理退休等手续，推动工作稳步开展。全年共办理征地农转非11468人。

【退休人员待遇落实】 严格按退休流程“事前备齐、事中严审、事后复审”三结合原则办理退休，确保养老金按时足额发放。截至年底，全区已享受各类养老生活保障的人员149456人，每月发放养老金达1.45亿元。做好企业退休人员基本养老金的调整工作和遗属生活困难补助金的增资工作。提

高企业退休（退职)人员养老金 59993 人，其中享受特调 2440 人，全区月养老金支出增加 760 万元，人均月增资 144.60 元，调资后的企业退休（退职）人员月平均养老金达 1541.90 元。办理遗属生活困难补助增资与补发 2551 人次，共增发与补发 65.27 万元。

【劳动保障维权】 全年共检查用人单位 4604 家，书面审查用人单位 8605 家，涉及劳动者 21.98 万人次；共查处劳动保障违法违规案件 693 起，补签劳动合同 4568 份，为劳动者追回工资 542.3 万元，涉及职工 2837 人；参与处理因欠薪引发的重大群体性事件 30 余起，涉及职工 2300 余人，追回被拖欠工资 1000 余万元；督促 943 家建筑施工企业办理保证金备案手续，涉及金额达 3.87 亿元，指导 2330 余家租赁场地经营企业缴存工资保证金，累计金额 6582.5 万元。

【劳动保障监察专项执法】 开展农民工工资支付情况专项检查活动，共检查用人单位 623 家，涉及劳动者 1.25 万人，查处未依法支付工资案件 58 起，涉及农民工 1268 人，督促企业依法支付工资 298.91 万元。开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动，联合各乡镇（街道）劳动监察中队，对 15 家职业介绍机构和 22 家用人单位进行检查，涉及职工 1772 人，督促用人单位补签劳动合同 196 份。开展 2010 年农民工劳动合同签订“春暖行动”，共出动专、兼职监察员 60 人，分组对 336 家用人单位实施执法检查，依法对 58 家不规范用人单位发出“限期改正指令书”。开展整治非法用工打击违法犯罪专项行动，共检查用人单位 39 家，涉及劳动者 1209 人，责令 11 家存在违法用工行为的用人单位予以整改，补发劳动者经济补偿及工资共 11.3 万元。开展建筑装饰企业劳动用工管理专项检查活动，共检查 25 家建筑施工单位和 9 家企业，涉及职工 1900 余人，覆盖余杭在建的建筑施工工地和装饰企业。

【健全职工工资权益长效保障机制】 健全由区政府牵头，区委政法委员会等单位参加的农民工工作联席会议制度，明确工作职责，通过定期召开会议，加强对各乡镇（街道）、开发区的工作指导和特殊行业的检查监督，确保各项防范处置措施落实到位，解决涉及企业拖欠工资的重大问题。完善租赁经营场地企业工资保证金制度，对辖区内租赁场地经营企业进行统计，建立名册，并按照文件要求，根据各地实际，下发关于租赁经营场地企业实行职工工资支付保障金的实施办法，全区已有 2330 家租赁经营场地企业办理并缴纳工资支付保证金。完善失信企业工资支付保障机制。出台《实施劳动保障失信企业职工工资支付保证金制度》，在全区范围内对有拖欠、克扣职工工资等严重违法行为的失信企业实施工资支付保证金制度，确保在企业经营者欠薪逃匿、企业无力支付工资及恶意拖欠工资时，职工工资也能得到及时支付。

【劳动争议案件处理】 全年区劳动争议仲裁委员会处理劳动争议案件 367 起，涉案金额 1125 万元；结案 348 起，结案率 95%，其中调解 228 起、裁决 91 起；当事人总体满意度达 96%，未有一起案件超期结案、未有一起案件被法院撤销。推行企业内部调解、乡镇（街道）调解、仲裁调解为基础的劳动争议三级联动调解机制，明确各调解组织的组织机构、工作目标、工作职责和调解程序，在制度上对不同层面的调解组织进行有效的对接，形成“纵横对接、两线并进”的全方位联动调解机制。全年各基层调解组织调处劳动争议 2898 起，涉及劳动者 9857 人，为当事人挽回经济损失 5643 万元。

【依法行政和综治信访】 全年共受理工伤认定申请 3066 起，其中参保案件 2915 起（各乡镇、街道累计受理小额工伤认定申请 609 起），未参保案件 151 起，案件受理总数与上年同期基本持平，均得到依法妥善处理。处理行政应诉 28 起，行政复议案件 13 起，行政诉讼案件 15 起，与上年相比案件量上升 50%，除 3 起未审结的案件外，均以胜诉结案。全年共处理 12345 信访 593 件、网上信访 1859 件、直接来信 165 件。共办理建议、议案和提案 42 件，其中建议主办 10 件、协办 4 件，提案主办 19 件、协办 9 件。42 件提案、议案全部办结，且得到提案人、议案人的认可和上级部门的肯定。

【拓宽为民服务渠道】 开展“科长接听周”活动，有针对性地为群众解答问题；开展“HR 移动门诊”活动，为企业提供“菜单式”咨询服务；推广社会保险网上办理业务，受到已开通网上业务的 2771 家企业的欢迎；逐步下延各项业务，方便群众和企

业办事，提高工作效率；优化短信提醒服务，将社会保险费扣款、余额不足、政策重大调整等信息及时发送给参保群众，被群众称为“管家式服务”。

【提高基金监管能力】 内外结合，强化基金审计，及时督促 60 余家单位 200 余人办理参保登记，严格审核并办理 39 家单位 87 名职工的养老保险补缴手续；以“中介审计”为突破口，强化对定点医疗机构和定点药店的监管，全年共处理问题单位 12 家，对违规的 6 家定点零售药店按规定给予暂停医保结算 3 个月至 6 个月的处罚，取消 2 家零售药店的医保定点资格，追回违规医保基金 130 余万元；部门联动严把待遇发放关，通过开展领取养老金资格认证和生存检验工作，依托社区劳动保障室和单位申报死亡人员信息，及时掌握动态信息，定期与民政部门、区法院、公安局联系沟通，获取死亡、判刑人员信息，及时停止并追回社保基金 91.5 万元。

【保障职工权益】 2010 年，以“预防先行，重心下移，制度保障”为指针，切实保障职工的合法权益。深入实施劳动保障监察“网格化”管理，做到“第一时间信息采集、第一时间政策宣传、第一时间纠纷处理”，使劳动用工行为处于“实时监控”状态；注重将纠纷通过调解方式处理，全区 300 个村（社区）建立劳动关系协调小组，1371 家企业建立劳动争议调解委员会，形成“纵横对接、两线并进”的调解新格局；形成建筑领域、租赁场地领域和失信领域三大保证金制度为主体的保证金体系，企业累计缴存保证金超过 4 亿元，欠薪逃匿事件基本得到遏制；应急周转金制度切实建立，区本级应急周转金不少于 200 万元，每个乡镇的应急周转金不少于 100 万元，重点用于解决欠薪突发性群体事件造成职工临时生活困难时职工生活费的垫付，切实保障职工的基本权益。

【首届企业退休人员文艺会演】 11 月，举办以“享品质生活，展夕阳风采”为主题的首届企业退休人员文艺会演，130 余人参演，丰富退休人员的文化生活，扩大退休人员社会化管理的影响。组织企业退休人员参加市企业退休人员排舞、乒乓球、飞镖、太极拳等文体项目的比赛，取得 1 个团体二等奖、3 个团体三等奖及 1 个个人第二名和第三名、3 个第四名、优秀奖 4 名的成绩。

【劳动保障信息化建设】 城乡居民医疗保险网络实现“村村通、站站报”；基层劳动保障平台实现全覆盖，全区所有社区均可进行就业再就业、社会保险查询等服务；12333 劳动保障咨询平台正式与主城区联网，系统根据电话来源自动接通相应城区；“五险”系统优化整合，基础信息库进一步校准，为市民卡的制作提供了详实的基础数据；与医疗保险定点单位的结算系统改造升级，在全市率先实现医疗保障“一卡通”。

（张臣嫔）

·老龄工作·

【完善老年活动设施】 全年创建 22 个二星级老年活动室，新增活动面积 8391.7 平方米，补助资金 61 万元，全区二星级老年活动室达到 304 家。全年区老年基金会支助老年活动室经费 45 万元；区慈善总会向全区老年活动室捐助大屏幕等离子彩电 325 台，价值 120 万元。创建杭州市三星级和省四星级老年活动室，闲林镇方家山社区老年活动中心被评为省四星级老年活动室；乔司镇三角村、南苑街道联盟社区老年活动中心被评为市三星级老年活动室。

【基层协会建设】 全年共有 25 个村老年协会创建杭州市规范化老年协会，全区规范化老年协会达到 320 个。有 42 个社区创建浙江省老龄工作规范化社区，总数达到 103 家，其中临平·东湖街道的工农新村社区、桂芳桥社区，瓶窑镇里窑社区，余杭镇山西园社区，闲林镇北山社区获“深化 3587 工程、完善生活照料网络建设先进社区”称号。

【老年人教育】 出台《关于进一步加强老年电大教育工作的意见》，整合资源、提升教育水平，实行组织制度、经费来源、办学标准的统一，按照“有组织、有校牌、有固定设施（教室）、有教育计划，老年人参与多，参与学习人员达老年人的 10% 以上”的标准开展老年电大示范分校的创建工作。老年电大全年招生 16608 人，占老年人总数的 11.5%，余杭老年电大被评为全省老年电大教学先进单位。继续开展老年教育第二课堂活动。区老年学校开设摄影、电子琴、电脑、舞蹈形体等课程，

举办6场“百场万人”老年健康讲座，丰富老年人的精神文化生活。

【老年文体活动】 开展地掷球、门球、花式团体操、形体韵律操和第七套广场舞的培训，共有100多名基层老年文体骨干参加培训。组织117名运动员参加杭州市第七届老年人运动会全部12个项目的比赛。开展老龄艺术协会联谊会、元宵文艺表演、老少同乐庆“六一”和余杭区第八届老年文化艺术周活动。组织邱山老年书画社到省老年活动中心和塘栖镇举办老年书画作品精品展，到乔司镇三角村开展书画互动活动；组织乒乓球队到南苑街道联盟社区进行交流；组织文艺节目到村（社区）慰问演出。开展杭州市老年体育先进乡镇、街道创建工作，乔司镇、仁和镇、运河镇、鸬鸟镇、径山镇、中泰乡、临平·东湖街道、五常街道、星桥街道获得“杭州市老年体育先进乡镇（街道）”称号，奖励资金18万元；余杭镇南安社区、余杭镇宝塔村、运河镇兴旺社区、黄湖镇吴四坊社区、鸬鸟镇秀山社区新建老年门球场各1个，以奖代补资金5万元。

【为老服务】 推进居家养老服务，在开展文体休闲、精神慰藉、生活照料等基础上，塘栖镇南苑社区、临平·东湖街道星火社区、瓶窑镇新窑社区等社区开设老年爱心食堂。开展“银龄互助”活动，全年完成全区21个乡镇（街道）的试点工作，有老年志愿者197人，帮扶高龄、困难、残疾老年人218人。重阳节期间，联合司法、卫生、民政、工商等管理部门及妇女联合会、共青团区委等开展广场为老服务活动，参与老人500余人次。持续开展“送温暖”活动，全年慰问百岁老人38人，高龄老人6356人，困难老人300人，其他老人28965人，全区总计慰问金额357.29万元。

【维权宣传】 联合区司法局建立余杭区老年人维权示范岗，成立由10名律师组成的老年维权律师队伍，为合法权益受到侵害的老年人提供法律援助服务；定期举办老年人维权讲座，学习《中华人民共和国老年人权益保障法》、《中华人民共和国继承法》等相关法律法规。开展孝亲敬老宣传，表彰奖励“三奖代表”（敬老好儿女金榜奖、老有所为奉献奖、重视老龄工作功勋奖）112人，先进集体12家；在报纸和电台及时报道各地敬老典型和老龄工作动态；重阳节在《城乡导报》上刊登敬老公益广告；全年出刊24期《余杭老龄》简报。

（章斌）

·保障性住房建设·

【住房分配货币化工作】 深化全额拨款事业单位住房分配货币化工作，全年完成1186人的住房补贴审批工作（包含调整审批人数）。

【公房出售】 2010年，在贯彻落实省、市住房改革文件精神基础上，结合余杭实际，继续进行公房出售扫尾工作。全年共完成公房出售审批385套，受理补购1994年房改房公用面积87套。

【完成“实事工程”政府保障性住房建设】 全年新开工政府保障性住房16.8万平方米，包括西郊监狱二期、瓶窑凤都二期、长岗农场安置房、湖羊场安置房4个项目，完成区政府交办的保障性住房



余杭区拆迁安置房——恩惠家园

建设“实事工程”开工任务。加快在建项目的建设进度，超额完成保障性住房竣工目标，全年实现竣工 30.5 万平方米，包括星桥惠都家园一期、二期和瓶窑凤都二期 3 个项目。

开展经济适用住房、外来务工人员公寓、人才专用房等一系列申请、摇号、选房活动。从 3 月开始，相继推出余杭镇通怡花苑二期、黄湖镇清惠家园、仁和镇仁惠家园、高新农业园区春色满园人才房、余杭经济开发区华惠家园（剩余人才房房源）、瓶窑镇屏惠家园、星桥街道惠都家园 7 个保障性住房小区，总建筑面积达 28 万余平方米，房源套数 2000 余套，房源类型包含经济房、人才房、外来务工人员公寓、拆迁安置房等。截至年底，完成保障性住房配售套房 686 套和公寓 168 间，建筑面积约 8.4 万平方米，其中经济房配售 478 套，建筑面积约 4.6 万平方米。

【廉租住房保障性工作全面完成】 调整廉租住房申租标准，由原来的低保标准 2 倍放宽到 2.5 倍，扩大廉租住房应保尽保范围。根据年初下达的目标任务，全年新增 30 户廉租住房。5 月开始廉租住房申租工作，年底前全部完成，全年新增廉租住房保障 75 户。

【住房资金管理】 深化住房资金管理工作，共缴存单位住房资金 1748 万元，住房维修基金 140 万元，支取单位住房资金 432 万元（其中直管公房维修 161 万元、退房款 191 万元、划转住房补贴 24 万元），并在管理中及时掌握资金动态，做好财务收支计划和核算工作，对各项资金的活动进行综合管理和分析，确保住房资金正常、安全运行。

（陆文亚）

·住房公积金管理·

【概况】 全年新增住房公积金建制单位 443 家，新增建制职工 18967 人，净增 9795 人。归集住房公积金资金 6.61 亿元，同比增长 16%，完成年度归集任务的 120%，住房公积金归集余额 16.24 亿元。办理职工住房公积金支取手续 14861 人，支取资金 3.43 亿元。为 786 户家庭发放住房公积金贷款 2.64 亿元，完成全年放贷任务的 132%，住房公积金贷款余额 12.23 亿元。

【扩大住房公积金缴存范围】 推进住房公积金企业建制扩面工作，全区共新增公积金建制企业 360 家，新增建制职工 10174 人，净增企业建制职工 5990 人，完成全年建制任务指标的 288%。截至 2010 年底，全区共有 2827 家用人单位为 72545 名职工正常缴存住房公积金。在全区 20 家上市培育企业中，有 19 家建立住房公积金制度（其中全员建制 9 家），新增住房公积金建制职工 3000 余人。

【开展公积金贷款抵押权证分离保管工作】 组织专人对单位 6300 余份住房公积金贷款档案资料进行全面整理，将 2634 份他项权证、811 份抵押权预告登记证明与其他贷款资料进行分离，实现抵押权证的独立保管。

【首届“住房公积金杯”职工合唱比赛】 8 月至 9 月，联合区总工会举办首届余杭区“住房公积金杯”职工合唱比赛，共有 37 支职工合唱队 1500 多名职工参加，直接面向一线职工开展住房公积金政策宣传。

【实施公积金贷款阶段性利息补贴政策】 继续实施住房公积金贷款阶段性利息补贴政策，对公积金贷款用户给予贷款利息 30%的补贴，全年补贴贷款利息资金 1189.56 万元。

【开通余杭公积金网上业务办公系统】 4 月，开通余杭公积金网上业务办公系统。通过该系统可办理住房公积金基数调整、变更（新增、启封、封存、销户等）、补缴、对账查询、年检、信息查询以及数据下载等业务。截至 2010 年 12 月底，全区有 1609 家单位开通该系统功能。

【首次开展还款短信提醒业务】 5 月，首次开展还款短信提醒业务。经审核、办理、放款等贷款程序后，贷款职工将及时收到一条明确告知首次还款时间及金额的手机短信，以避免还款逾期情况发生，保障职工信誉良好。

【开通公积金贷款进度查询系统】 10 月，开通住房公积金贷款进度查询系统。购房职工通过该系统，可查看住房公积金贷款审批进度情况，以更加

公开、透明的办公模式方便申贷职工。

（刘康）

·民族与宗教事务·

【民族工作】 在乔司镇成立首个乡镇少数民族联谊会。运河镇五杭社区成立首个“少数民族之家”，该社区被杭州市民族宗教局评为杭州市社区民族团结进步工作先进集体。全年办理民族成份更改的报批手续 50 人，办理少数民族考生加分审核 28 人。落实少数民族生产发展扶持资金 2 万元。妥善处置涉及少数民族的治安纠纷 3 起。

【禅茶供奉法会系列活动】 第九届中国茶圣节期间，先后组织径山万寿禅寺、釜托寺、广福寺举办禅茶供奉法会，并以法会为载体，开展以“弘扬余杭禅茶文化、推出余杭禅茶品牌、促进余杭旅游产业”为主题的系列活动，提高余杭禅茶文化的知名度。釜托寺推出的“釜托禅茶”参展上海世界博览会。三大寺院以禅茶文化为平台推出的各项活动，吸引游客、香客 4 万余人。

【蓝翔轴承公司获省民族团结进步模范集体称号】 7 月，浙江蓝翔轴承有限公司被浙江省政府授予“浙江省民族团结进步模范集体”称号。该公司员工人数 1800 人，其中少数民族员工占 15%。自成立以来，公司始终贯彻执行党的民族政策，加强党的民族理论和民族知识的宣传教育，使各民族员工不断提高对民族团结和党的民族政策重要性的认识，密切民族关系，维护民族和谐，形成各民族员工团结稳定的良好局面。

【径山万寿禅寺复建工程开工】 8 月 30 日，径山万寿禅寺举行复建工程开工仪式，计划 5 年内完成复建工程，打造环境优美、最具文化、最富价值、面向未来的“江南第一禅院”。

【宗教场所建设施工安全现场会召开】 9 月 3 日，在乔司镇召开宗教场所建设施工安全现场会，全区各宗教团体负责人、分管安全工作的副会长、秘书长、在建拟建宗教场所负责人、筹（基）建小组负责人共 40 余人参加会议。参会人员到乔司镇新建基督教堂施工现场参观，乔司基督教堂负责人就教堂建设的施工安全管理进行经验介绍；区安全生产监督管理局、区建筑工程安全监督站负责人分别就建筑施工安全管理规范与施工安全知识进行部署与讲解。

【中国佛教协会会长传印到访径山万寿禅寺】 11 月 3 日，中国佛教协会会长传印长老到访余杭径山万寿禅寺，参观该寺的御碑亭、大雄宝殿和发展规划模型，对径山万寿禅寺的复建工程提出希望。余杭区政协主席汪宏儿向传印长老赠送良渚文化的玉琮模型。

（丁庆伟）

·关心下一代工作·

【组织建设】 2010 年，区关心下一代工作委员会（下称关工委）对乡镇（街道）关工委和讲师团、关爱团、科技团进行调整，调整后“三团”成员 30 人，并设“三团”联络室。企业关工委和“五老”队伍不断壮大，截至年底，全区共有 11 家企业建立关工委，有 100 余个“五老”志愿者协会，5000 余名“五老”参与关心下一代工作。

【主题教育】 4 月 1 日，在余杭第二高级中学举行“迎世博、颂祖国、爱家乡”主题教育活动启动仪式，区领导、区关工委领导和 1000 余名师生出席启动仪式，区关工委讲师团老师王业楠作题为《综合介绍中国 2010 上海世博会》讲座。全年全区各级关工委开展主题教育活动，讲课 378 场，受教育者达 16.8 万人次。

【关爱帮教】 2010 年，关爱团充分发挥成员单位作用，分片联系，深入乡镇（街道）进行调研，开展四大关口全程帮教（看守所、法院、浙江省未成年犯管教所、社区）工作。召开法制教育基地工作座谈会。区关爱团在浙江省未成年犯管教所对余杭籍未成年犯开展帮教活动 6 次。区关爱团在区法院少年庭，通过典型案例，建立庭前、庭中、庭后全程帮教制度，还对刑满释放、判刑的良渚、黄湖籍两名未成年人落实关爱帮教措施，帮助解决学习、就业等问题。截至年底，全区各级关爱团从事关爱

帮教“五老”有534人，帮教失足青少年394名，取得明显进步258名。通过各职能部门，各级关工委关爱团志愿者共同努力，使余杭籍未成年犯罪率得到有效控制，低于全省未成年人刑事案件犯罪平均数。



区关工委看望慰问结对贫困学生

【科普宣传】 发挥三白潭绿色农庄、瓶窑郎氏中草药基地等教育基地作用，开展各类科普活动。9月19日，区关工委科技团、关爱团与共青团余杭区委、区科学技术协会在浙江省未成年劳动教养人员管理所联合开展科普宣传活动。9月20日，区关工委科技团在余杭实验小学举办登月讲座和赏月晚会，还将上年日全食观测用望远镜转赠给实验小学。区科技团多次调研基层科普教育基地，撰写《关于余杭区中小学开展科技教育活动情况的调查报告》。

【帮困助学】 针对全面实施义务教育的新形势，全区各级关工委坚持做到帮困助学力度不减，筹资力度不减。全年全区各级关工委在有关部门的配合和支持下，共筹措帮困助学资金625万元，资助学生4134人次。

【实施“一镇树一品”工作】 要求基层关工委达到“五个有”：有“四室一场”硬件设施（图书室、电脑室、活动室、电教室、篮球场），有规范的特色活动名称，有全年活动计划和具体活动内容，有齐全的台账记录和上墙资料，有健全的各项规章制度。在闲林镇方家山社区召开“一镇树一品”工作现场会，介绍“少儿乐园”的做法，有计划、有步骤地推广基层关工委先进经验，将老少共学、共乐、共进的活动不断赋予新的内容、手段和载体，为基层关工委开展工作搭建一个有效平台。

【自身建设】 3月30日至4月1日，区关工委和讲师团、关爱团、科技团团长参加市关工委组织的第三期理论培训班。区关工委于4月27日举办第四期工作培训班。安排南苑街道关工委、中泰乡关工委作经验交流，要求各基层关工委从组织建设、开展活动、“一镇树一品”等方面做好工作。余杭经济开发区等乡镇（街道）举办镇、村关工委培训班，仓前镇举办第二期“五老”志愿者培训班，提高基层关心下一代工作者和“五老”的业务水平。

2010年，区关工委被评为全国关心下一代工作先进集体，全国关心下一代工作先进个人1人、浙江省关心下一代工作先进个人1人。

【创建“五好”关工委】 9月6日，杭州市关工委领导就余杭关工委创建“五好”关工委工作情况进行考核验收，对创建工作给予充分肯定。余杭镇、南苑街道、乔司镇、塘栖镇、黄湖镇、百丈镇等乡镇（街道）也制定对村（社区）的“五好”关工委创建考核办法，推进“五好”关工委创建工作。

（朱国良）

·居民生活·

【城镇居民生活】 据100户城镇居民家庭抽样调查资料显示，2010年余杭区城镇居民人均可支配收入28836.45元，同比增长10.5%；城镇居民人均消费支出19928.42元，同比增长11%。

可支配收入总体情况：工资性收入是余杭城镇居民收入的主要部分。余杭经济保持健康发展的态势，企业生产经营继续向好，经济效益得到提升，

企业职工收入水平得到提高。全区最低工资标准的提高、机关实行阳光工资、部分事业单位实行绩效工资改革，使得工资性收入稳步增长。全年城镇居民人均工资性收入 20279.65 元，占家庭总收入的 63%，同比增长 10.9%，其中工资及补贴收入 19981.08 元，同比增长 10.7%。

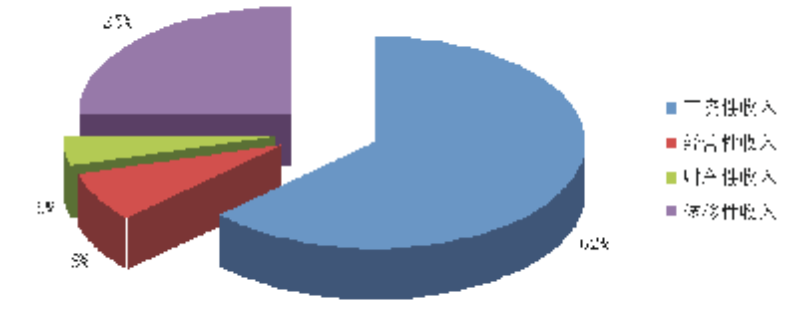


图 1　2010 年城镇居民收入构成情况

财产性收入快速增长，增幅居四大收入之首。随着经济发展和家庭财富快速增长，财产性收入也快速增长。全年城镇居民人均财产性收入为 1430.19 元，同比增长 13.8%。财产性收入正成为提高余杭城镇居民收入水平的一个重要渠道；从结构上来看，出租房屋收入为主要的财产性收入。全年人均出租房屋收入为 1146.71 元，占整个财产性收入的 80.2%。

政策性因素促使转移性收入较快增长。近年来余杭社会保障体系建设步伐加快，保障机制逐步完善，城镇居民离退休金和养老金不断增长，养老金标准不断提高；最低生活保障范围扩大、低保标准提高，使城镇贫困群体享受经济社会发展所带来的成果。全年城镇居民人均转移性收入 8016.09 元，占家庭总收入的 25.0%，同比增长 11.0%。其中，养老金或离退休金为 6363.71 元，占整个转移性收入的 79.4%。

经营性收入平稳增长。实施积极的扩大就业和再就业政策，推动了城镇居民经营性收入的增长，居民家庭个体经营活动也日趋活跃。全年城镇居民人均经营性收入 2393.35 元，同比增长 0.3%。

随着城镇居民收入的增长，居民生活消费结构也发生了变化，追求新型消费渐成时尚。据抽样调查资料显示，八大类消费支出呈“七涨一跌”格局，其中衣着类增长 31.8%、医疗保健类增长 15.4%、交通和通信类增长 14.9%、教育文化娱乐服务类增长 14.2%、食品类增长 10.7%、其他商品及服务类增长 1%、家庭设备用品及服务类增长 0.7%、居住类下降 18.7%。

食品消费结构不断升级。2010 年城镇居民人均食品支出 7077.46 元，同比增长 10.7%。随着经济的不断发展，食品种类日渐繁多，城镇居民在吃的方面更加注重质的提高。从主要食品消费量来看，肉禽蛋水产品类支出占食品消费比重为 22.7%，大大高于粮油类支出占比 8.9%。此外，随着现代社会生活节奏的加快，人们开始追求快速、便捷的就餐方式，使得快餐消费、在外宴请备受消费者青睐。2010 年城镇居民在外用餐支出 1771.01 元，同比增长 20.1%，其占食品支出的比重从 2009 年的 23%上升为 2010 年的 25%，提高 2 个百分点。

衣着消费快速增长。2010 年城镇居民人均衣着支出 2438.81 元，同比增长 31.8%。服装消费档次提高，在服装购买量同比下降 2%的前提下，消费金额增长 32.8%，使得服装平均单价由 2009 年的 136.63 元上升到 2010 年的 185.19 元，增长 35.5%。

居民对健康的重视程度提高，医疗保健消费快速增长。居民除了生病及时就医外，更加注重身体的锻炼和增加滋补保健品的消费。2010 年城镇居民人均医疗保健支出 893.06 元，同比增长 15.4%。其中，滋补保健品支出 334.18 元，同比增长 64.7%。

交通和通信消费增长迅速，家用汽车消费成为一大亮点。随着生活水平的提高，快速便捷的交通工具成为人们追求更有品质生活的一大象征。2010 年城镇居民人均用于交通和通信的消费为 4263.35 元，同比增长 14.9%。其中：居民用于交通方面的支出人均为 3267.06 元，同比增长 18.9%。家用汽车快速进入居民家庭，至 2010 年末城镇居民每百户拥有家用汽车 30 辆，同比增长 20%。

教育文化娱乐服务类支出较快增长。全年教育文化娱乐服务支出人均为 2590.86 元，同比增长 14.2%。居民旅游休闲消费不断升温，带动周边地区住宿业、餐饮业的发展。全年城镇居民团体旅游

表 14　　每百户城镇住户年末耐用消费品拥有情况

名　称	单位	数量	比上年增长%	名　称	单位	数量	比上年增长%
摩托车	辆	20	-4.8	照相机	架	56	12.0
助力车	辆	31	3.3	钢琴	架	3	-50.0
家用汽车	辆	30	20.0	其他中高档乐器	件	8	33.3
洗衣机	台	101	0.0	微波炉	台	77	4.1
电冰箱	台	104	-1	空调器	台	236	7.3
彩电	台	210	6.6	淋浴热水器	台	108	10.2
家用电脑	台	107	16.3	健身器材	套	7	0.0
组合音响	套	52	8.3	固定电话	部	86	2.4
摄像机	架	15	50.0	移动电话	部	240	13.7

支出 18.87 元，同比增长 30.2%。现代城市竞争激烈，使得一些充电式教育支出激增，城镇居民成人教育费与培训班支出分别增长 932.5%和 66%。

居住环境更加注重宽敞舒适。2010 年城镇居民人均住房面积为 32.18 平方米，同比增长 3.2%。住宅的配套设施得到明显改善，2010 年住宅内有厕所浴室的家庭比重为 96%，同比增长 5.5%；有 22%的家庭使用管道天然气，同比增长 37.5%。

【农村居民生活状况】　据抽样调查资料显示，2010 年余杭农村居民人均纯收入为 15617.35 元，同比增长 11.9%，增幅较上年提高 0.7 个百分点，扣除物价因素，实际增长 8.1%。收入构成中，工资性收入依然占据主体地位，人均收入 8543.03 元，占人均纯收入的 54.7%；家庭经营纯收入次之，人均为 4794.89 元，占 30.7%；由财产性纯收入和转移性纯收入组成的非经营性收入人均为 2279.44 元，占 14.6%。

工资性收入增长 11.3%。2010 年余杭农村居民人均工资性收入为 8543.03 元，增长 11.3%，增幅较上年回落 2.0 个百分点。在新增的 1661.03 元人均纯收入中工资性收入贡献 870.45 元，其贡献率为 52.4%，直接拉动人均收入增幅 6.2 个百分点。从工资性收入结构上看，非企业组织中劳动得到的收入人均为 966.69 元，本乡地域内劳动得到收入人均为 5398.91 元，外出从业得到收入人均为 2177.43 元，分别较上年同期增加 71.90 元、630.32 元、168.24 元，增幅分别达到 8.0%、13.2%、8.4%。

家庭经营纯收入增长 5.1%。2010 年余杭农村居民家庭经营人均纯收入为 4794.89 元，增长 5.1%，增幅比上年提高 1.0 个百分点，一二三产收入呈“二升一降”格局。其中第一产业人均纯收入为 1758.38 元，增长 9.4%，增幅较上年提高 4.6 个百分点；第二产业人均纯收入出现下降，人均绝对额为 1235.46 元，下降 5.8%，主要系工业收入大幅下降，人均收入 909.65 元，下降 11.0%，建筑业收入有大幅提高，人均为 325.82 元，增长 12.8%；第三产业人均纯收入 1801.05 元，增长 9.5%，较上年上升 3.5 个百分点，其中交通运输业和社会服务业表现较为活跃，人均分别收入 588.00 元、477.52 元，分别增长 34.8%、21.8%。

非生产经营性收入增长 32.5%。2010 年农村居民非生产经营性纯收入人均为 2279.44 元，增长 32.5%，增幅比上年提高 9.1 个百分点，高于纯收入增幅 20.6 个百分点，其对增收的贡献率为 33.7%，重要性仅次于工资性收入。其中由利息、租金、转让承包土地经营权、其他投资收益等组成的财产性收入人均为 1199.99 元，增长 16.8%；由离退休养老金、报销医疗费、粮食直接补贴等组成的转移性收入人均为 1079.44 元，增长 55.9%，增收绝对额仅次于工资性收入。

2010 年，随着农村居民收入水平的不断提高，生活消费水平也水涨船高，生活质量明显改善。据 200 户农村住户抽样调查资料显示，余杭区农村居民全年人均消费支出 12422.74 元，同比增长

10.7%，增幅较上年提高 1.8 个百分点。体现农村居民增收能力的提升和消费档次的飞跃。从各分项数据看，生活消费八大类支出全面增长，主要呈现出以下特点：

吃、穿消费稳步增长。2010 年农村居民人均食品消费支出 4106.63 元，增长 9.3%。恩格尔系数（食品消费支出占生活消费总支出比重）为 33.1%，同比下降 0.4 个百分点。在食品消费中，主食支出占食品消费比重有所上升，人均谷物、薯类、豆类等主食性消费支出为 303.45 元，增长 12.1%，占食品消费的 7.4%；食用油、茶叶饮料支出增长较快，人均分别支出 169.42 元、103.44 元，分别增长 19.2%、18.4%；蔬菜、肉禽蛋奶、水产品及制品、烟酒消费平稳增长，人均分别支出 313.22 元、1009.46 元、329.08 元、845.91 元，分别增长 8.4%、10.5%、9.6%、7.3%。此外，人均在外饮食消费依然保持较快的增长态势，人均在外饮食支出 604.94 元，增长 10.3%。

衣着消费增速呈加快趋势。随着收入的不断增加，农村居民穿衣不仅讲究款式、花色、质量，而且开始追求时尚。全年农村居民人均该项支出 681.93 元，增长 14.7%。其中人均服装和鞋类分别消费支出 501.49 元、159.28 元，分别增长 14.2%、13.8%。

居住、家庭设备消费同步增长，生活环境不断优化。居住条件是衡量居民生活质量的重要标志。随着生活水平的提高，农村居民对居住的追求不再只是宽敞，还需要完善的设备，舒适的环境，达到城市居民生活所具备的居住功能。2010 年余杭区农村居民人均居住消费支出 3212.92 元，增长 7.6%。其中居住消费品和居住消费服务性支出分别为 2296.80 元、916.12 元，分别增长 7.0%、9.3%。

舒适的生活环境离不开家庭设备，农村居民家庭设备及用品消费也同步增长，全年人均支出 493.94 元，增长 12.3%。截至年底，每百户农户洗衣机、电冰箱、空调机、油烟机、热水器拥有量分别达到 85.5 台、102 台、179 台、82 台、84 台。

交通和通信消费支出增加额居八大类之首。随着农村交通与通信基础设施的不断完善以及农民消费观念的日益成熟，农民生活消费中用于交通和通信支出费用增长加快。余杭农村居民全年人均交通和通信消费支出 2011.15 元，同比增加 384.04 元，增长 23.6%，增加额居八大类消费之首。其中交通和通信用品支出 1558.28 元，增长 29.3%，主要是受居民汽车消费支出强劲增长影响。近年来以汽车为标志的“万元级”第三代耐用消费品已越来越多地进入余杭农村寻常百姓家庭，截至年底，每百户农户汽车拥有量达到 21 辆，增长 27.3%，汽车消费已经成为余杭农村居民消费的最大热点。伴随着农村居民汽车拥有量的增加，与之相匹配的相应的后续消费支出也同步增加，全年人均交通工具用燃料、零配件消费支出分别增长 50.3%、31.3%。另外人均交通通信服务消费支出 452.87 元，增长 7.4%，其中交通服务、通信服务支出分别增长 9.3%、6.4%。

文教娱乐、医疗保健消费支出小幅增长。2010

表 15　每百户农村住户年末耐用消费品拥有情况

名　称	单位	数量	比上年增长%	名　称	单位	数量	比上年增长%
洗衣机	台	85.5	2.4	摩托车	台	88	-4.4
电冰箱	台	102	0.5	汽车（生活用）	台	21	27.3
空调机	台	179	9.5	固定电话机	部	102	1.5
抽油烟机	台	82	2.5	移动电话	部	220.5	7.6
吸尘器	台	15	20.0	彩色电视机	台	218.5	5.8
微波炉	台	36.5	28.1	摄像机	台	3.5	0.0
热水器	台	84	3.7	影碟机	台	70.5	-8.4
自行车	辆	144	5.1	照相机	架	23	7.0
其中：电动自行车	辆	72	16.1	家用计算机	台	60	25.0

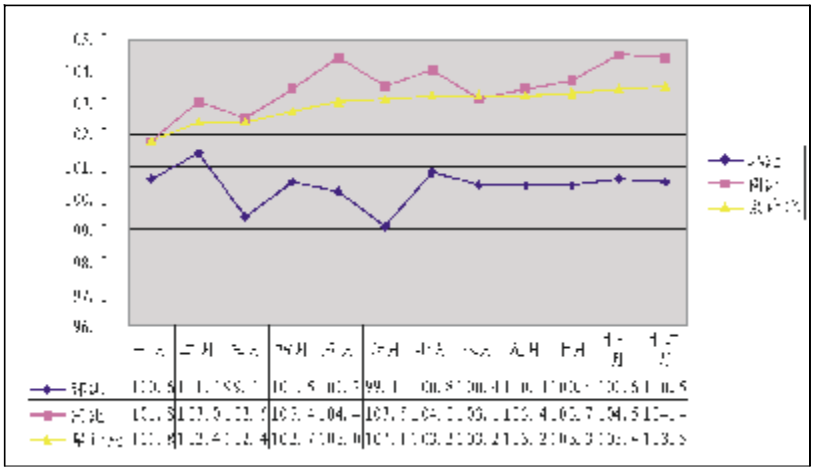


图 2　2010 年各月居民消费价格走势

年余杭农村居民人均文教娱乐、医疗保健消费支出增速趋缓。全年人均文教娱乐消费支出 1096.62 元，增长 2.4%。其中人均文教娱乐用品消费支出 277.77 元，增长 6.5%；人均教育服务消费支出 548.44 元，下降 2.6%，主要系学杂费出现大幅下降，人均支出 210.79 元，下降 19.6%，其他教育项目均出现不同程度增长；人均文化体育娱乐消费支出 270.41 元，增长 9.3%，其中旅游、休闲娱乐消费分别增长 4.2%、5.7%。

全年医疗保健消费也只有小幅增长，人均支出 614.64 元，增长 4.4%。人均购买医疗保健用品支出 196.00 元，增长 6.4%，其中购买医疗卫生用品、保健用品分别增长 1.6%、26.6%。人均医疗保健服务消费支出 418.64 元，增长 3.5%，其中医疗费增长 5.9%，保健费下降 48.3%。

其他商品和服务消费支出增幅居八大类之首。随着生活水平的不断提高，农村居民购买首饰等其他商品和服务消费支出也快速增长。全年人均该项支出 204.92 元，增长 28.7%，增幅居八大类消费之首。其中购买首饰和化妆品消费人均分别增长 136.8%、35.2%，购买眼镜、衣服挂件饰品等其他商品消费支出增长 35.9%。其他消费服务支出虽然出现 0.7%的微幅下降，但其中美容美发消费支出增长 22.9%。

【居民消费价格指数】　2010 年，余杭居民消费价格总水平延续上年 12 月上涨的态势，4 个季度价格涨幅分别为 2.4%、3.1%、3.2%和 3.5%。相对上年来说，2010 年 CPI 总体运行趋势偏高，这其中既受到上年 CPI 总水平较低的影响，又有当年新涨价因素的影响。运行特点如下：

从构成居民消费价格指数的八大类商品价格走势来分析。总体呈“五涨三跌”的态势，价格上涨的大类有：食品类价格上涨 7.3%、居住类价格上涨 6.5%、医疗保健和个人用品价格上涨 2.6%、娱乐教育文化用品及服务类价格上涨 0.9%、交通和通信类价格上涨 0.6%；价格下降的大类为：烟酒及用品类价格下降 0.1%、衣着类价格下降 0.1%、家庭设备用品及维修服务类价格下降 0.4%。

从 CPI 各月环比指数来分析。2010 年 1 月至 2 月呈现回升态势。由于春节的拉动，1 月、2 月的环比指数为正增长；除 3 月、6 月（主要因天气回暖，本地蔬菜、水果上市）环比指数为负增长（分别下降 0.6%和 0.9%），全年的 CPI 环比指数均为正增长。其中 7 月受部分农产品价格上涨的影响，达到年内最高，环比指数为 100.8。8 月、9 月、10 月的环比指数相对趋稳。11 月环比再次出现上升，但涨幅收窄，表明短期内价格运行趋势有所反复，整体向上格局不变。

从 CPI 同比价格指数来分析。随着 2010 年经济的逐渐复苏，全年同比指数呈现较明显的阶段性上涨。三季度农产品价格的轮番上涨，11 月同比指数达到了 4.5%，创自 2008 年四季度以来近 25 个月的新高。

从累计比价格指数来分析。2010 年居民消费价格指数累计涨幅为 3.5%，总涨幅较上年上升了 5.9 个百分点。全年的价格运行指数呈逐月缓慢上升的趋势。

（王永刚）

责任编辑：许骏庆

乡镇·街道

Towns and Community

·运河镇·

【概况】　全镇下辖 14 个建制村、2 个农村社区、3 个居民社区。年末户籍人口 38858 人，其中非农业人口 9706 人。区域面积 32.15 平方公里。

2010 年，全镇实现生产总值（GDP）18.07 亿元，增长 13.2%。实现工农业总产值 70.54 亿元，增长 25.23%；工业总产值 66.95 亿元，其中规模工业产值 30.7 亿元，增长 29.4%；规模工业增加值 5.65 亿元，增长 25.9%；第三产业增加值 3.62 亿元，增长 18%。完成外贸出口 5300 万美元，增长 100%。完成工业投入 6743 万元，其中限额以上投入 6140 万元。实现农业总产值 3.59 亿元，增长 0.1%。财政总收入 1.44 亿元，增长 18.28%；农民人均收入 16052 元，增长 15.66%。新增规模企业 13 家，规模企业总数达到 143 家。

【项目建设】　77 项工作列入项目化管理，其中杭州海得龙塑胶新材料有限公司、杭州余杭博陆搪瓷厂、杭州融融光电缆材料有限公司、杭州余杭华丰包装材料有限公司等 4 家单位的技改项目竣工，褚家坝社区综合整治、东湖北路改造、截污纳管一期、五杭大桥征地拆迁、公交首末站等重点项目顺利推进，并完成大型居住区概念性编制。此外，玉玲珑房产开盘销售，金世纪房产开工建设，温州大都房产完成开工准备。

【环境治理】　开展黑鱼、甲鱼养殖集中区块改造工程及运河流域大麻断面两侧农业农村面源污染综合整治工程。新增绿化面积 5.02 平方米，完成清洁绿化余杭年度工作目标。对 66 家企业进行雨污分流，纳管水量达 1450 吨。完成市生态农业建设项目（1250 工程）200 立方米，完成三合屠宰场的动物尸体无害化处理池建设，实施黑鱼高效生态混养模式示范项目；开展杂交鳢孵化培育试验，推广颗粒饲料投喂 20 公顷，加大农业面源污染治理力度，实行垃圾袋（桶）装化，完善农村生活垃圾长效管理机制。

【民生保障】　协调劳资纠纷 102 起，为 530 名职工追回拖欠工资和工伤赔偿款 276 万余元。发放最低生活保障资金及各类补助、慰问金 217.94 万元，报销医药费 1081.77 万元。收购亭趾、五杭社区卫生服务中心和博陆 4 个卫生服务站，成立运河镇社区卫生服务中心。新建东新、盛永桥、新宇 3 个社区卫生服务站，改建博陆社区卫生服务站，落实药品“零差价”政策。参加区第九届人民运动会，获总分和奖牌数两项第一。举办“种文化”暨“相约周末”文化夜市活动 20 场。实施全民健身工程，建健身苑点 60 个。全年刑事、治安案件同比下降 0.81%和 36.12%。

【创建工作】　成功创建省级平安畅通乡镇、省基层农技推广先进集体，市级卫生镇、市级“十小”行业质量安全示范乡镇，市级扶残助残爱心乡镇，市级生猪及其产品质量安全追溯体系示范乡镇。博陆、永旺 2 个农贸市场完成改造提升并通过区级验收，五杭农贸市场通过杭州市“绿色市场”验收。全镇 13 个村（社区）创建为星级村。

【第二届鱼羊美食节】 以“运河通天下，鱼羊鲜万家”为主题举办第二届鱼羊美食节，从11月26日开始，至2011年2月底结束。在11月26日至12月2日集中活动期间，组织美食一条街、烟花盛会、美食之旅、民俗展演、红烧羊肉烹饪大赛等10大活动项目。选定13家饭店作为鱼羊美食节“特约饭店”，沿用“一街、三馆、十店加农家乐”布局，开节一周迎客超过6万人。

【村级集体经济建设】 在螺蛳桥等4个村实施村级集体经济发展项目，为双桥等5个村争取村级集体经济发展补助资金260万元，新增集体经济收入100万元以上村2个。

【“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作】 该项工作共涉及19个村（社区）、65个片、155个组，发放民情联系卡9876张。镇班子成员、工青妇负责人分别联系1个村（社区）；镇9个职能科室分别联系19个村（社区）；全体机关党员干部以科室为单位驻村落户直接服务农户。推行“十必访”“八必报”制度，建立“反馈联系单”制度。共收到意见建议739条，其中村、社区解决670条，党委解决答复69条；各村、社区开展慰问活动605人次，投入资金151792元。

【完成村级组织换届选举试点工作】 11月被确定为余杭区村、社区组织换届选举试点单位，是省、市直接联系单位。全镇16个村党组织采用“公推直选”方式进行换届选举，村委会换届实行“自荐直选”。全面推行竞职承诺、创业承诺和辞职承诺“三项承诺”制度，实施区镇两级联审、观察员制度及妇女干部“专职专选”，完成组织部门“三个80%”的要求。

（杨联荣、范小芬）



余杭区首届“余杭甲鱼”烹饪大赛

·乔司镇·

【概况】 全镇下辖11个建制村、2个社区。年末户籍人口42021人，其中非农业人口13987人。区域面积30.12平方公里。

2010年，全镇实现生产总值（GDP）24.04亿元，增长12.1%；农村经济总收入106亿元，增长9.4%；财政总收入4.01亿元，增长38%，地方财政收入2.16亿元，增长29%；村级可支配收入5000万元，增长12.8%；村级经营性收入4600万元，增长12.4%；农民人均收入16300元，增长9.6%。

全年实现工业总产值81.20亿元，其中规模工业产值50.03亿元，增长24.1%。完成工业投入1.25亿元，增长96.8%；自营出口值2.4亿美元，增长17.8%。累计协议利用外资1026万美元，实际利用外资830万美元，引进内资1.08亿元；培育国家级暨省高新企业3家，市高新企业1家，高新技术产值增幅达37%；规模企业总数达到176家；方桥区块、五星区块、朝阳区块14个工业投资项目进展顺利；杭州新达实业有限公司、杭州雅多环保科技有限公司技改项目基本完成。

全年实现农业总产值2.36亿元，增长17.3%；农产品加工产值1.91亿元，比上年增长6.7%。累计完成3个五星级村、5个四星级村和3个三星级村的创建任务；培训农村实用人才250人次；建立新农村网站11个；新增土地流转面积148.4公顷。绿色效益型农业建设进程加快。

全年实现第三产业增加值绝对额6.44亿元，增长14.2%；社

会消费品零售额 9.4 亿元，增长 15.3%；完成自营出口值 2.4 亿美元，增长 17.8%。完成永和村、五星村的农贸市场改造提升工程，推进乔司商贸城（农贸市场）建设项目，发展都市休闲观光农业，新引进总部经济企业 1 家。

镇中心幼儿园新园落成，东仁完小扩建工程基本竣工，镇中学迁建项目启动，市级学前教育先进乡镇创建工作完成。稳步推进镇卫生服务中心体制改革。举办镇第二届人民运动会暨首届老年人运动会，成功创建省、市级体育强镇。全年新建健身苑点 12 个、篮球场 4 个，创市级体育先进社区 1 个。登记外来育龄妇女 67906 人，免费提供技术服务 33863 人次，培训育龄群众 11167 人次。

【生态环境综合整治】 全面推进市级生态文明镇创建工作，实施乔司地区生态环境综合整治工程。联合区职能部门开展集中整治活动 20 余次，取缔（搬迁）危废点 241 个；排摸、整治锅炉使用单位 190 家，取缔存在严重安全隐患锅炉企业 3 家；签订家禽屠宰散户搬迁协议 136 户，整治完成率总体在 95%以上。全年清理存量垃圾 5000 余吨，消除“牛皮癣”1 万余处，绿化 115 万平方米，疏浚河道 13.5 公里，新增纳管水量 1000 吨，总纳管水量突破每天 4770 吨。

【社会保障】 全年完成城乡居民基本医疗保险 26630 人，参保率为 99.94%；实施老年人补助 2051 人，发放养老金 250 余万元。落实城乡低保政策 178 户，发放低保金 100 余万元；落实残疾人保障政策 183 人，发放保障金 74 万元；慰问困难家庭 815 户，发放慰问金 80 余万元。全年筹集善款 248 万元。

【平安建设】 全年投入平安创建经费 1500 万元。先后配备专用巡逻车 19 辆、摩托车 50 辆、对讲机 60 部，设立固定治安岗亭 8 个、动态视频监控探头 99 个，巡防队员安装手机 GPS 定位系统 418 人。全年受理信访 1090 件，回复率 100%，受理矛盾纠纷 433 起，成功调处 431 起。累计出动拆违人员 12400 人次，拆除违建户 1115 户，共 75133 平方米。

【项目建设】 全镇共 44 项重点工作列入项目化管理范围。至年底，镇中心幼儿园迁建、第二届人民运动会、世博维稳等 8 个项目全面完成，地铁一号线、沪杭高铁、世纪大道西延动迁与集镇改造一期、安置房建设等 11 个项目进入收尾阶段，永和区块、“新两线”动迁与截污纳管、拆违控违等 14 个项目正在实施中，东湖路动迁、三角胜稼区块征迁、良熟多高层公寓、综治文化中心大楼建设等 11 个项目已着手前期准备工作。此外，总投资 1.8 亿元的五星村标准厂房项目于年底动工。

【“三位一体”长效监管机制】 该机制集租赁企业工资保证金缴存、生产、生活与仓储“三合一”场所整治、流动人口服务管理于一体，统筹人力、物力、财力，综合区镇村与职能部门优势，兼顾效率。实施以来，全镇 1902 家租用农民房的加工作坊、324 家租赁企业累计缴存工资保证金 5956 万元，缴存率 100%，先后排查整治安全隐患企业 702 家，登记流动人口 13.5 万人、出租房 15118 间，管理成效明显。

【永和区块征迁】 9 月 28 日全面启动。至 12 月 24 日，首期 7 个村民小组、361 户农户的签约工作完成，签约率达 100%，涉及征用土地面积 71.47 公顷。

【乔司镇幼儿园新园】 新园于 8 月 28 日投入使用。占地 1.27 公顷，总建筑面积 10109 平方米，可容纳班级 24 个、幼儿约 800 人。建设投入资金近 3000 万元，建筑设计新颖，场地功能齐全，教学设施配套。

【《百年乔司》出版发行】 该书编撰历时两年，7 月 1 日举行首发式。全书以历史纪实手法真实反映乔司近百年来的变化，由“沉痛记忆”、“沧海桑田”、“世纪伟业”、“璀璨人文”4 部分组成，38 万字、插图 180 余幅。

【三角村文化活动中心落成】 该中心于 3 月 28 日落成，总投资 400 余万元，建筑面积逾 5000 平方米。设有老年活动中心、青少年活动中心、小剧院、篮球场、门球场、健身苑等场地，配套文体活动室 20 余个，为杭州市最大的村级文化活动中心。

（姚熠波）

·塘栖镇·

【概况】 全镇下辖27个建制村、7个社区。年末户籍人口94058人，其中非农业人口46775人。区域面积79平方公里（包括塘南办事处）。

2010年，实现生产总值（GDP）41.69亿元，增长13.5%；农村经济总收入219.58亿元，增长12.61%；完成财政总收入10.66亿元，增长38.44%；农民人均收入17066元，增长2.11%。

全年完成工业总产值155.69亿元，其中规模工业产值121.96亿元。完善工业园区建设，做好园区三期规划；实施技改项目18个，总投资1.95亿元；新建项目12个，完成投资2.15亿元；完成外资项目签约2个。

全年完成农业总产值6.23亿元，增长7.1%。完成邵家坝村和塘北村两个枇杷功能区建设，合计枇杷种植面积107.33公顷，优质枇杷种植率达98%以上；建立塘栖枇杷种质资源圃3.87公顷，收集保存塘栖枇杷品种19个。塘栖镇获“余杭区品牌战略示范乡镇”称号；“塘栖枇杷”获得区特色农业品牌之星称号。实施区级“放心菜”基地66.67公顷，完成机械化插秧100公顷，改造标准池塘90公顷。

全年实现第三产业增加值10.43亿元，增长15.98%。成功创建省级旅游强镇。配合完成2010年中国杭州超山梅花节，推出超山农家乐8家，办好塘栖名特优农产品展销活动；举办第十二届中国杭州塘栖枇杷节，推出枇杷采摘区6个，农家乐65家，吸引区内外游客59.8万人次，实现营业总额1.16亿元。中国盲人门球训练基地奠基。

社会事业全面进步。成功创建杭州市学前教育先进乡镇；完成塘栖第二幼儿园新园建设，启动塘栖第三中学学生宿舍楼和图书馆建设。通过省级体育强镇复评验收；举办元宵焰火晚会和塘栖枇杷小姐大赛；承办区第八届老年人文化艺术周活动；继续做好非物质文化遗产挖掘和保护工作。成功创建杭州市食品安全示范乡镇，通过省级卫生镇复查；第六次全国人口普查工作进展有序。全镇城乡居民基本医疗保险参保率达99%，全年基本医疗报销13万人次，报销金额1567万元；有109人次享受社会医疗救助，发放社会医疗救助金38.44万元；有360人享受最低生活保障，有247人享受残疾人基本生活保障，共发放生活保障金227.08万元；全年共发放临时救助金56.95万元，各种困难慰问金102.5万元，老年人补助金378.2万元；实现农村富余劳动力转移610人，城镇失业人员再就业1300人；解决失地农转非人员参保遗留问题537人，支付参保补助资金978.27万元；受理各类劳动投诉及劳资纠纷案件92起，调解率达100%。完成上海世界博览会安保任务，成功创建市级“示范综治工作中心”。受理群众集体来访50起922人次，个体来访42批次112人；受理来信、来电、网上信访885件，调处率均达100%，无进京、赴省等集体上访事件发生；落实“以奖代补”政策，加强基层调解组织建设，成功调解各类矛盾纠纷330起，调解成功率达95%以上。

【重大项目建设】 2010年，全镇共实施建设类项目60个，累计完成投资22.7亿元，实际开工项目50个；其中区级考核责任项目22个，完成投资3.46亿元，开工项目18个，开工率为81.8%。完成市河、水北、圆满路三个区块拆迁签约共540户，总签约率达76.05%。配合实施超山综保工程，完成东园扫尾及提升工作；完成09省道、320国道至宁桥大道沿线环境整治；启动超山周边村庄环境整治及农家乐布局工作。如期推进农民多（高）层公寓建设，规划建筑面积44万平方米，实际开工建设23万平方米。全面完成镇区截污纳管工程及C泵站建设；完成区中医院项目农转用报批；完成镇社区卫生服务中心、超山中心小学、塘栖二小等项目土地规划修编；建成公交候车亭35个；完成塘栖路一期建设、09省道一期改造；完成绿荫街东延、姚大线、丁塘路等道路修复；完成土地开发整理14.6公顷，公开出让13.84公顷。

【塘栖镇成为浙江省首批小城市培育试点单位】 12月23日至24日，浙江省小城市培育试点工作会议在慈溪市举行，确定塘栖镇为27个浙江省首批小城市培育试点单位之一。成立小城市培育试点工作领导小组，由专人负责该项工作，按照小城市培育试点的目标定位，编制与完善小城市三年行动规划。

【塘栖工业经济总量保持全区领先】 实施“工业经济及装备制造业三年行动计划”和品牌战略，经

济总量继续保持全区各乡镇（街道）首位。2010年完成规模工业总产值121.96亿元；工业投入4.57亿元，增长9.9%；实现工业利润5.5亿元，增长31.9%；工业增加值21.5亿元，增长18.8%；万元增加值能耗下降8%以上。

【安全生产获杭州市先进集体】 健全安全生产管理机构，配足安全生产监管人员。全年开展全面性地毯式检查一次，专项检查8次，累计发现隐患1890条，共填写现场检查记录338份，发出整改指令书42份，向区安全生产监督管理局发出行政处罚建议书3份。工业企业的工伤事故明显下降，两大高危行业处于安宁生产状态，全年死亡事故实现“零”的业绩，被评为杭州市安全生产先进集体。

【塘栖镇社区组织换届获杭州市创新单位】 2010年，在广济路、酒店埭社区组织换届选举中，创新选民登记方法，开展选民自愿登记试点。创新建立社区两委成员竞职、辞职“双承诺”制度和社区选举观察员制度。两个社区均被评为杭州市第四届社区换届选举工作创新单位。塘栖镇被评为杭州市第四届社区换届选举工作先进单位。

【枇杷功能区建设】 完成邵家坝村和塘北村枇杷功能区建设项目，合计实施面积107.33公顷，种植白砂等优质枇杷苗4.28万株，优质枇杷苗种植率达98%以上。其中，邵家坝村枇杷功能区实施面积55.33公顷，投资481.65万元，完成功能区基础设施建设；塘北村枇杷功能区实施面积52公顷，总投资783.3万元，基本完成功能区建设。功能区内组织实施省枇杷产业提升项目，建立塘栖枇杷种质资源圃3.87公顷，收集保存19个塘栖枇杷品种，为培育优质塘栖枇杷品种提供种质基因库；引用农业先进设施，搭建枇杷连栋大棚0.33公顷、标准大棚3.33公顷，引用喷滴灌设施10公顷，提高枇杷生产能力。

【第二届中国杭州超山梅花节】 第二届中国杭州超山梅花节是2010年杭州西湖博览会的第一个重要节庆活动，从2月1日至3月15日历时一个半月。其间举办吴昌硕篆刻艺术雅集暨梅花印章明信片邮票首日封首发仪式、中日韩书画名家梅花书画作品展、梅花摄影大赛、精品盆景艺术展、“梅花魂”主题文艺演出等系列活动。在东园举行中国戏剧梅花奖星光苑启动仪式。区政府与西泠印社签署深度战略合作框架协议，双方将共同推进中国杭州超山梅花节，合作设立西泠印社超山创作基地，合作开发深度文化旅游项目，合作进行文物研究、交流等活动。

【2010年塘栖枇杷节】 于5月22日至6月13日举行，推出10大节庆文化活动，分别是评选吉祥物“金果娃”；举办2010世纪旅游小姐国际大赛浙江总决赛塘栖站暨中国杭州塘栖枇杷小姐大赛；“塘栖风情小镇一日游”活动；“寻找塘栖最美丽风景”摄影比赛；“塘栖新城、超山旅游综合体”图板展示；塘北村蚕桑丝织文化展示；流动大舞台走进塘栖——枇杷节农事农活大比拼；业余文化团队交流演出活动；塘栖枇杷展销一条街；塘栖美食一条街。共推出枇杷采摘区6个，农家乐65家，吸引区内外游客59.8万人次，实现营业总额1.16亿元。

【塘栖水北风情特色街开街】 于9月30日开街，共引进各类业态商铺41家，完成招商面积约5000平方米，招租率为100%。水北街的主要业态为土特产小吃类、茶馆餐饮类以及旅游产品、民俗工艺品、非物质文化类3种类别，其独具余杭、塘栖特色的美食、表演和文化底蕴的业态形式在国庆节期间吸引各地游客约25万人次。

【第二届“中国影视编剧·塘栖雅集”】 于11月12日至15日举行，开展主题论坛、“2010年度中国影视编剧致敬榜”茶会及百家雅宴等3大主题活动。编剧论坛结合目前影视产业发展现状，关注影视剧故事之外更为深层次的内涵，来自全国各地50多名影视编剧进行交流探讨。“编剧致敬榜”茶会是对2009年8月1日至2010年7月31日一年内有影视编剧作品面世的编剧进行评估、选举并颁发荣誉。百家雅宴以“上菜秀”别具创意的形式开始，端上茶、酒、饭、点心4道主菜，展示塘栖百姓1天之内的饮食文化。

【中国盲人门球训练基地开工】 11月11日，中国盲人门球训练基地在塘栖开工建设。浙江省副省长陈加元宣布项目奠基。盲人门球训练基地项目位于塘栖镇广济路南端的山河漾，由杭州唯一织造厂

出资建造，占地 8.67 余公顷，建筑面积 5 万余平方米，投资 8000 余万元。训练基地内设训练馆、比赛馆、健身馆、荣誉馆、盲人足球场、塑胶跑道、接待中心、残疾人公寓等配套设施，建成后将成为集残疾人体育训练和残疾人健身、接纳国际重大赛事于一身的现代化体育场馆。

【农民多（高）层公寓建设】 西苑农民多（高）层公寓“水岸锦城”项目一期完成主体工程，进入全面装饰阶段，二期完成地下室工程，三期完成主体工程的 30%，四期完成土地农转用报批工作。西界河农民多（高）层公寓 A 区块“水岸名筑”项目完成地下室工程，西界河 B 区块确定代建公司，完成土地证办理、设计方案评审等前期工作。

【塘栖镇第二幼儿园开园】 塘栖镇第二幼儿园坐落在西苑村沙目港西侧，占地面积 1.38 公顷。项目按省一级幼儿园标准设计建造，三层框架结构，总建筑面积 9986 平方米，总投资 2500 万元。办园规模为 15 个幼教班和 4 个幼托班的早教中心，每个班均配有 42 英寸电视机、钢琴、消毒柜等设备，并配备美术专用教室、图书室、多功能厅及大面积塑胶场地，满足入园儿童多元发展需要。于 7 月全面竣工，9 月按时开园投入使用。

【成功创建省级旅游强镇】 11 月 8 日，塘栖镇通过验收，成功创建浙江省级旅游强镇。自 5 月起，塘栖镇成立由党委书记任组长的创建领导小组，全面统筹创建工作。整个工作分三个阶段开展：5 月至 6 月为准备阶段，制定创建旅游强镇工作实施方案，召开全镇思想动员大会，安排部署具体工作任务；7 月至 10 月为创建阶段，分析解读《浙江省旅游强镇检查标准》，对照创建标准，逐项落实任务，找出薄弱环节，进行完善提升；11 月为验收阶段，在全面自查自评的基础上，结合市、区旅游局的审查意见，落实各项整改措施，并最终向省旅游局提交验收申请。

【35 座公交候车亭建成】 公交候车亭建设是 2010 年余杭区政府 10 件民生实事之一，也是塘栖镇重点建设项目。全年共投资约 120 万元，新建公交候车亭 35 个，其中港湾式 7 个、普通式 28 个。建设期间，坚持“安全便民、科学合理、厉行节约、分步实施”的原则，以现有公交线路为依托，综合考虑安全、便民、客流等实际情况，追求资源利用最大化和整体推进公交服务体系。

【塘栖镇纪委建立社区组织换届选举观察制度】 为严肃选风选纪，维护社区组织换届选举工作的正常秩序，营造公正有序的换届环境，2010 年，塘栖镇纪委牵头建立选举观察员制度。从社区老党员、老干部、党代表、人大代表、政协委员中经民主推荐、组织考察并报党委研究后确定社区选举观察员，并对观察员进行培训，明确职责和工作要求，为社区组织换届选举工作提供纪律、观察及监督等保障，该做法得到区委组织部的认可并在全区推广使用。

【塘栖工会“创先争优”成杭州市典范】 塘栖镇总工会开展以“维护职工促和谐、转型升级当先锋”为主题的党工共建创先争优活动。深化职工合理化建议，收到职工各类建议 118 条，产生经济效益 2089.3 万元。建立镇劳动关系三方协商机制、劳动争议调解委员会，所有企业建立劳动争议调解委员会，成立职工法律维权工作站。镇级共调解劳资纠纷 5 起，接待来访 150 余人次。村（社区）工会调解 70 起。开展“以实现互助资金组织化、食堂经营规范化、宿舍管理公寓化、活动开展经常化”为内容的“四化”活动。加强职工文化阵地建设。被杭州市总工会肯定为全市工会系统“创先争优”的典范。

【乐苑社区妇联首创无候选人直选方式】 乐苑社区妇联换届工作于 3 月举行。通过妇女群众的自荐和推荐，确定 4 名参选人，最终投票产生妇联主席 1 名、执行委员会委员 2 名。针对无候选人直选可能产生的问题，采取新措施：要求竞选者本人报名登记，并申报个人简历及竞选职务，由选举领导小组对每名竞选者进行初步审核，增加直选报名工作的严肃性；针对每名竞选者制作 VCR，通过远程教育、镇政府门户网站等进行网上宣传，提高关注度；参选人在投票选举前接受代表现场提问，提高对业务知识与服务理念的认识度。

【塘栖镇社会治安综合治理和综治工作中心被杭州市评为先进】 2010 年，塘栖镇以完善组织、制度、经费保障为重点，依托综治中心工作平台，整合综治、信访、司法、调解、警务、禁毒、流动人

口、安全生产和反邪教、社区矫正、交通管理、治安联防等部门，抓好综治委成员单位联动大调解机制，预防未成年人违法犯罪和社区服刑人员监督管理教育工作。制定周密细致的安保工作方案，抓好上海世界博览会安保和校园安保工作落实，确保第二届中国杭州超山梅花节、第十二届中国塘栖枇杷节、水北风情街开街等重大活动的安全举行。镇社会治安综合治理工作和综治工作中心分别被杭州市评为先进集体和示范综治工作中心。

（楼丽苑）

·仁和镇·

【概况】 全镇下辖 18 个建制村、1 个社区。年末户籍总人口 64071 人，其中非农业人口 15937 人，人口自然增长率 4.89‰。区域面积 75 平方公里。

全年实现生产总值（GDP）24.34 亿元，增长 18.2%；一般预算财政收入 3.26 亿元，增长 26.67%；农村经济总收入 108 亿元，增长 16.9%；农民人均收入 15220 元，增长 11.5%。

全年实现工业总产值 98.67 亿元，其中规模以上工业产值 83.2 亿元，增长 21.33%；规模销售产值 81.77 亿元，增长 21.48%；规模以上工业增加值 12.53 亿元，增长 19.46%；工业利润完成 2.37 亿元，增长 98.7%；出口交货值完成 16.44 亿元，增长 10.6%；全镇限额以上固定资产投入 5.28 亿元，完成计划的 132%；完成协议外资 5453.7 万美元，完成计划目标的 218%，实现到账外资 3053.58 万美元，完成计划的 203%。企业创新工作以及品牌服务工作不断深入，全年全镇申报专利 100 余件，至年底已获得专利 50 余件。2010 年列入市级以上科技创新项目 13 个，其中国家级项目 5 个、省级项目 3 个。新认定省级以上新产品 10 个。新认定省级以上高新技术企业 5 家，省级科技型企业 4 家。申报国家驰名商标 1 个，省著名商标 1 个，市著名商标 8 个，区级知名商标 4 个，复核省著名商标 1 个。12 月 9 日，南方泵业成功上市。

全镇有耕地面积 2523.4 公顷，全年农业产值 4.05 亿元，农产品加工值达到 3.60 亿元，增长 20.40%，全镇苗木种植面积 787.27 公顷，花卉种植面积 153.07 公顷，特色水产养殖面积 1200 公顷。建设 72 公顷永泰村粮食生产功能区。投入资金 85 万元，完成总面积 78.67 公顷的 2 个专业合作社的省级标准鱼塘项目建设。建设 73.33 公顷仁和枇杷功能区，至 12 月已栽种面积 34.67 余公顷。以杭州益民农业服务专业合作社为模式创新开展土地季节性流转，免费流转冬闲地，2010 年流转面积 123.73 公顷。强化农业基础设施建设，投资 1710 万元用于水利基础设施，包括南庄坝、茶汤桥、小坝儿和中运河 4 条河道的整治工程、新建金塘坝闸站的“一绕三线”工程。推进村庄环境整治工程，6 个村开展整治提升工程，18 个村开展“星级村”创建工作。

三白潭村观音桥建成通车，九龙村联合桥、东风村仲家塘桥、普宁丰硕桥改造完工。加大农村公路监管养护力度，重点做好老良塘公路、獐八线等破损严重道路的修复工作。完善集镇道路网络，完成一号路市政工程、仁惠家园室外配套景观工程等工程。开展清洁绿化健康文明行动，完成绿化 35.1 万平方米。至 12 月底，全镇 24 个责任项目中已开工 23 个，开工率达 95.8%，累计完成投资 42701 万元，占年度计划的 112.06%。

加快推进学校、卫生服务中心项目建设，卫生



仁和镇粮食功能田

院资产收购整合完毕，新班子正式运作，新（改）建村级卫生服务站 8 个。举办新婚、孕妇培训班共 247 期 1240 人次，做好计划生育技术服务，计划生育率为 98.187%。组织开展各类群众文体活动 10 余次，加强镇村两级文体设施建设，组团参加区九运会，金牌数位居全区乡镇（街道）组第四。至 12 月底，已受理劳动纠纷案件 115 起，追发各类资金 176.9 万元，完成再就业 338 人。办理城乡居民社会养老保险 1571 人，失地农民养老保险 2732 人，共发放低保、困难群众、老年人等补助金 927.37 万元。实施“数字兴农”工程，发放机顶盒 12000 余台。

【南方泵业深交所成功上市】 12 月 9 日，位于仁和镇的杭州南方特种泵业股份有限公司股票在深交所挂牌上市，证券代码是 300145，公开发行股票 2000 万股，发行价格 37.80 元 / 股，这是余杭区首家在创业板上市的公司。杭州南方特种泵业股份有限公司是国内不锈钢冲压焊接离心泵领域产销量最大的专业设备制造商，产品广泛应用在净水处理、楼宇供水、工业清洗、空调水循环、深井提水、中低压锅炉给水、制药及食品等领域。2010 年公司主导产品 CDL85 不锈钢多级离心泵列入“国家重点新产品项目计划”。

【先进制造业基地一期工程动迁】 杭州余杭（仁和）先进制造业基地为余杭区“三区八园”之一，也是余杭区三大工业高地之一。先进制造业基地启动区块范围：东至獐山弄港，西至苕溪，南至奉欣路，北至金钢建材有限公司矿区，另有启动区块安置征地 10.4 公顷。按照先进制造业基地要求，开展奉口燕湾组、国营石矿的征地拆迁和评估工作，年内完成金钢建材 284 户、奉口村燕湾组 73 户拆迁户的签约腾空工作。

【农贸市场改造提升工程】 2010 年是“十小”行业质量安全整治和规范工作的收尾之年，仁和镇切实做好小菜场的整治与规范工作，以獐山农贸市场改建工程为重点，推进农贸市场建设及市场管理。獐山农贸市场总改建面积 4000 余平方米，预设摊位 196 个。

【工业园区建设】 投入 1000 万元，对 3 个工业区块内道路进行改造，完成北部工业区块内一、二、六、七号路规划设计以及硬化，三星东路及支路规划设计及路面硬化，三星中路同东西大道连接工程的设计；完成大运河工业区块内二期杭氧路的规划设计并进行施工，完成杭玻、杭氧项目的 37.33 余公顷征地工作；完成仁和工业区块内绿苑建设和吴氏实业项目 1 万伏高压线路的迁移施工。

【仁和镇社区卫生服务中心动工建设】 7 月，仁和镇完成镇内 3 家卫生院的整合并购工作，选聘社区卫生服务中心主任；8 月，仁和镇社区卫生服务中心项目的“三通一平”工作完成；9 月，各项前期手续完成，社区卫生服务中心项目开工。项目选址在仁和镇滨河路，是在原獐山卫生院的基础上增加用地，着手新建的全镇性社区卫生服务中心。项目总投资 2248 万元，总用地 0.91 公顷。

【第六届普宁牡丹花会】 4 月 6 日，仁和镇第六届普宁牡丹花会开幕。牡丹花会包括牡丹花卉盆景展览、牡丹文化图片展、牡丹书画展和文艺演出等活动。除园内牡丹外，20 多株盆栽牡丹和向社会公开征集来的 30 多幅以牡丹为主题的字画也参加展出。

【“数字兴农”工程】 作为“数字兴农”工程试点单位之一，仁和镇构建信息发布、音视频会议、视频点播和轮播及农村政务信息化四大平台，推进信息发布、音视频会议、应急通告、宽带上网信息化四大应用。至 12 月底，完成 18 个村(社区)的“数字兴农”工程建设，累计发放机顶盒 12000 余台。

（吕晟磊）

·崇贤镇·

【概况】 全镇下辖 11 个建制村、1 个社区。年末户籍人口 43703 人，其中非农业人口 14466 人。区域面积 38.62 平方公里。

2010 年，全镇实现生产总值（GDP）26.58 亿元，增长 10.2%；工农业总产值 107.28 亿元，增长 20.7%。实现一般财政预算总收入 2.4 亿元，增长 19%，财政可用资金 2.41 亿元，连续 6 年超亿元；农民人均纯收入 16086 元，增长 12.3%。

全镇实现工业总产值 103.78 亿元，其中规模

企业产值 84.93 亿元，增长 22.2%；完成工业增加值 16.5 亿元，增长 19%；完成工业生产性投入 5.01 亿元；实现销售产值 84.02 亿元，增长 23%；利润总额 2.3 亿元，同比增加 95%，自营出口 2.5 亿美元，同比增加 13.6%。全镇实现农业总产值 3.50 亿元，增长 7.7%，农产品加工值达到 1.17 亿元。第三产业增加值 4.76 亿元，增长 12.7%。房地产业发展平稳，全年收缴房地产所得税 1265 万元，比上年增长 28.1%。港区一期建设基本完工，17 万平方米商贸交易区于 12 月 23 日开工，作业区经营企业达到 150 余家，初步形成现代物流业规模。

城镇面貌明显改善。完成水洪庙至水厂路大中修工程、四维村沾康 2 号桥工程、沿山工业区块道路建设工程、北庄唐任桥工程，新建公交候车亭 4 个；启动农民多高层公寓规划、选址工作，落实向阳、陆家桥、四维杨家浜多高层公寓用地范围，杨家浜高层公寓于 12 月 31 日开工建设；投入 1000 余万元，加快建设四维、白条湾、北庄 3 个农居点；新增绿化面积 31.6 万平方米；完成崇贤村南坝桥、北坝桥、四维村俞家塘 3 个农村生活污水治理项目；完成“一绕三线”综合整治扫尾工作，实施高速公路沿线村庄环境提升项目；推进“十小”行业质量安全整治和规范工作，加强城镇管理，扎实有效开展防违、控违、拆违工作；第二轮“清洁绿化健康文明”行动全面启动，创建 2 个区级生态村，2 个五星级村，5 个四星级村，1 个三星级村。

社会事业持续繁荣。全镇治安形势保持良性发展，面上秩序稳定有序；第三届崇贤镇人民运动会暨首届老年人运动会顺利召开，崇贤第二小学综合楼、友谊幼儿园按时交付使用，大安幼儿园完成前期报批工作；医疗卫生体制综合改革深入实施，健全社会保障体系，做好农村居民养老保险、基本医疗保险等扩面工作；推进就业再就业，做好低保、优抚、慈善工作，发放低保金、救助金、慰问款共计 395 万元，救助各类困难人员 806 人，扶贫帮困实现全面覆盖；保持低生育水平，落实计划生育奖励政策，实施独生子女利益导向政策，探索流动人口管理服务机制，为外来育龄妇女提供与本地人口同等服务。

【杭州余杭新农村建设有限公司成立】 崇贤镇与余杭交通集团有限公司合作，组建杭州余杭新农村建设有限公司，并于 8 月挂牌。公司董事会、监事会、经营管理层及内设部室人员由崇贤镇和余杭交通集团有限公司共同组成。财务管理、薪酬管理、招投标管理、月度工作例会等各项制度逐步建立并完善。

【全镇规划修编完成】 依托崇贤新城项目，将城镇总体发展融入新城开发建设中统筹考虑。制定《“崇贤新城”建设实施方案（2010～2030 年）及启动区建设“1358”行动计划》，确定新城建设进度和目标框架，分年度排定建设计划。配合新农村建设有限公司做好详规编制，基本完成控制性详规、修建性详规和电力、燃气等 8 个专项规划的编制、调整、对接工作。完成新一轮土地规划修编、农村住宅规划修编、高层公寓控制性详规修编，合理调整全镇用地空间，为崇贤新城项目建设腾出发展空间。按照“安置先行”原则，规划选址四维—杨家浜、向阳—陆家桥、沿山村 3 个农居安置区块，率先完成土地报批、详规编制等前期工作。

【崇贤新城项目启动】 崇贤新城项目是崇贤镇转型发展、加快城市化进程的重大历史契机。在杭州余杭新农村建设有限公司成立后，规划编制、融资工作、征地拆迁、土地报批、队伍建设、建章立制等各项工作有条不紊开展。12 月 31 日，崇贤新城启动区块暨“一路一街一农居点”项目启动，为崇贤新城开发建设打响第一炮。

【征地拆迁顺利推进】 全年共征地 99.73 公顷，拆迁农户 508 户。其中崇贤新城范围内的向阳区块完成征地 38.4 公顷，签订拆迁协议 188 户；杨家浜区块完成征地 4.87 公顷，签订协议 36 户；陆家桥区块一期征地 12.67 公顷，签订协议 132 户，基本完成年度任务。除崇贤新城范围征迁外，年内还启动 3 个项目征迁，其中三家村 9–1、9–2 地块项目完成征地 33.87 公顷，拆迁农户 111 户；320 国道 –104 国道连接线项目完成征地 5.13 公顷，拆迁农户 41 户；宣杭铁路复线项目完成征地 4.8 公顷，26 家企业签订协议。

【实施机关干部综合评议末位待岗考核机制】 12 月，崇贤镇出台《崇贤镇机关干部综合评议末位待岗实施办法》，年底，崇贤镇召开机关干部述职评议大会。会上，该镇 60 多名机关干部就一年工作向党委、人大、政府班子成员，调研员、副调研员，全体机关在编干部及各村（社区）负责人进行

述职。由全体班子成员、机关在编干部和村（社区）负责人进行综合评议打分。根据综合评议结果，机关中层干部及一般干部两个层面排名末2名的考核对象，将进行为期3个月的告诫整改，由分管领导作为帮扶责任人，所在办公室与其集体结对帮扶，本人要针对存在的问题查找原因，及时整改，告诫期满还要进行述职复评，整改不到位的给予待岗处理。

【深化平安乡镇建设】 突出“强基础重保障、固稳定促发展”的综治理念，以“五联五统一”机制为重点，在2010年大开发大建设的背景下，保持全镇治安形势的良性发展，面上秩序稳定有序。组织开展平安巡防队员招聘和巡防中队长竞争上岗。强化社会防控，注重“人防、物防、技防”相结合，落实综治维稳各项措施。落实学校安保，投入财政资金近30万元，增加安保力量和安保设备。排查化解社会矛盾，完善领导下访约访制度、包案制度和轮班执勤等制度，做到信访接待及时有序、信访处理责任到人、重要信访控制有力。

【举办崇贤镇第三届人民运动会暨首届老年人运动会】 7月11日，“城建·锦昌年华杯”崇贤镇第三届人民运动会暨首届老年人运动会落幕。全镇各村（社区）和企事业单位选拔4000多名选手组成50多支代表队参赛，19个项目共产生1400余个单项奖、300余个团体奖、150余个个人体育道德风尚奖，以及体育道德风尚团体奖15个、优秀组织奖15个。经过47天的激烈角逐，崇贤中学、向阳村、前村社区等获农村组团体前8名，杭州手表厂、杭州中亚布艺有限公司、佑俊工艺公司等获企业组团体前8名，前村社区、鸭兰村、北庄村等获得老年组团体前8名。

（傅丹妮、赵一君）



崇贤镇第三届人民运动会暨首届老年人运动会开幕式

·余杭镇·

【概况】 全镇下辖14个建制村、7个社区。年末户籍人口60425人，其中非农业人口32356人。区域面积100.38平方公里。

2010年，全镇实现生产总值（GDP）37.92亿元，增长13.6%。实现工农业总产值99.26亿元，其中实现工业产值95.58亿元，增长18.75%，实现农业产值3.68亿元，增长7.9%；第三产业增加值15.37亿元，增长16.04%；社会消费品零售总额17.28亿元，增长17.66%；农民人均收入16216元，增长11.8%；完成财政总收入6.41亿元、财政体制结算收入3.69亿元，分别增长14.7%和11.1%。计划生育率99.06%，人口自然增长率为2.41‰。

全年实现农村经济总收入120.7亿元，增长12.4%。建成洪桐标准厂房、义桥民工公寓楼、沈家店综合用房和溪塔东塘标准厂房4个村级集体经济发展项目。出台发展壮大村级集体经济、财政扶持新农村建设和加强村级集体组织留用地管理等政策，全年实现村级集体经营收入1750万元，增长39.22%。上湖、永安两个粮食功能区通过优势产业功能区市级验收。加快完善农村股份制改革，推进洪桐村土地股份制改革实施。加强“三资”清核管理，新增土地流转面积276.67公顷。推进“清洁绿化健康文明”行动，完善“以奖代补”长效管理机制，新增绿化面积45万平方米。启动仙宅、洪桐首批重点提升村创建工作。完成沈家店劈水

渠和小弄、大官塘、芝麻湖 3 座水库除险加固及大洋圩、庞家湾等险段堤塘加固工程。全年发放各项惠农补贴 279 万元、购机补贴 76.9 万元；农民素质教育培训 1650 余人次。

全年实现工业产值 95.58 亿元，增长 18.75%，其中规模以上企业产值 77.73 亿元，增长 19%；完成工业投入 6.02 亿元；实现利润 4.4 亿元，增长 77.15%；销售收入 78.93 亿元，增长 24.18%；完成协议外资 7151 万美元，到账外资 4645 万美元，分别完成年度计划的 130.01%和 154.83%。沈家、凤凰、金星、义桥四大工业园区 62 家企业已投产；义桥工业园扩容规划获得批复；投入 1900 多万元用于园区基础设施建设及维护管理；钱江压缩机、全兴塑业等企业共完成技改投入近 1 亿元。至年末，共有规模以上企业 114 家，其中年产值上亿元 11 家、5 亿元以上 4 家，8 家企业进入区百强企业。

全镇有第三产业法人单位和个体户 4819 家，其中法人单位 391 家，个体户 4428 家。小白菜文化园规划调整和金城商业广场等前期工作正在推进，园内杭州青少年活动中心城西分中心——金城青少年宫对外开放；锦绣时代中心（农产品交易中心)项目住宅楼完成结顶，商业楼正在进行楼层建设；大禹山庄项目列为区级农业休闲观光园。“十小”行业质量安全整治和规范工作通过区级验收。

完成狮山路北延、凤新路电力上改下、通村联网和村级道路“以奖代补”等建设工作。竹园村土地整理项目通过市区两级验收，新增耕地 26.67 公顷；农村宅基地发证工作全面展开，在苕溪以北 8 个村逐步推进。“数字城管”系统投入试运行；启动施桥河、宝林河整治工作；开展非法营运“黑车”百日专项整治行动，累计出动 1800 余人次，查扣涉嫌非法营运“黑车”120 辆、处罚 94 辆。完成 6 座公厕改造提升和塔山公园电子显示屏建设，对城区主次道路、里弄小巷和总长 4.2 公里河道的保洁、“牛皮癣”治理及路灯、绿化养护等实行服务外包。

成功创建国家卫生镇；完成卫生院体制改革，社区服务中心新建大楼竣工，沈家店社区卫生服务站投入使用，第二人民医院病房大楼正在内部装修。依法规范和取缔 9 所无资质民办幼托园，投入 20 余万元建立镇第一早教中心，妥善安置被取缔幼托园的 160 名学前儿童；镇第二小学迁建项目和幼儿园新建项目有序推进。出台敬老院规范管理实施意见；杭州市充分就业社区（村)创建工作通过区级验收；举办镇第六届人力资源交流会，全年共安置失业人员就业 864 名，实现农村劳动力转移就业 542 名，完成 488 家企业主动劳动监察，调解劳动纠纷 105 起。新建健身苑点 9 个，篮球场 2 个；组织开展大型元宵灯会、“相约周末”文化夜市、镇第四届文化艺术节，成功创建市级文化示范乡镇。启动太炎小学石碑、苎山桥等保护工程和《老余杭》丛书编撰工作。国家生态镇创建材料报国家环境保护部审核；新增纳管污水量 2000 余吨，完成东云塑料制品、长岗纸业黄板纸生产线等整体关停和上湖、义桥共 3 个点的农村生活污水治理工程建设。

【平安建设】 全年共调处各类矛盾纠纷和不稳定因素 389 件，办理信访 1206 批、2189 人次，市长、区长公开电话 387 批，建立“一格局五机制”工作制度，完成上海世界博览会“环沪护城河”和校园及周边安保工作。开展安全检查 138 次，排查安全生产隐患 1140 条；组织各类培训 14 次 748 人次；完成 500 余家企业安全生产普查工作。

【古镇余杭网站开通】 3 月 11 日，余杭镇政府门户网站——古镇余杭网站（www.gzyh.gov.cn）投入运行。网站设有古镇风貌、政务公开、招商引资、咨询投诉、便民信息、热点专题和百姓论坛等栏目。至年末，网站访问量 199978 人次，浏览量 365720 人次。

【第六届人力资源交流会】 4 月 2 日，镇第六届人力资源交流会在宝林广场举行，80 家入场企业提供就业岗位 1800 余个，近 2000 名失业人员和失地农民应聘，412 人现场达成初步用工意向。

【区首个农民健康促进学校挂牌成立】 4 月 29 日，余杭区第一个“农民健康促进学校”溪塔村教学点挂牌。该教学点由溪塔村、镇中心卫生院、区疾病预防控制中心 3 家单位共同承办，学校设有校长、教务处等相应组织机构，每月 25 日下午由镇中心卫生院委派医师，针对村民存在的健康问题进行授课并接受咨询。

【金城青少年宫对外开放】 6 月 1 日，小白菜文化园内的杭州青少年活动中心城西分中心——金城

青少年宫正式对外开放。该中心占地 4.13 公顷，建筑面积 1 万平方米，总投资约 2 亿元，由金成集团全额投资，杭州青少年活动中心负责日常运行管理，是杭城西部规模最大的公益性青少年综合性校外活动场所，服务对象主要为杭州大城西范围内的青少年，15 分钟车程可覆盖周边近 80 万居住人口。杭州市委副书记王金财，共青团浙江省委书记周柳军，市委常委、余杭区委书记朱金坤，市政协副主席吴正虎等领导出席开放仪式。

【社区组织换届选举结束】 6 月上旬，社区党组织、居委会换届选举工作完成。5 个城镇社区依法选举产生新一届党组织及居委会领导班子。其中党委班子成员 25 人，平均年龄 38.3 周岁，均为大专以上学历；居委会主任、委员 51 人，平均年龄 37 周岁，大专以上学历占 88.2%，基本实现社区“两委”班子成员年轻化、知识化。

【首个乡镇数字城管投入试运行】 9 月 28 日，镇“数字城管”系统启动仪式举行。自 4 月着手实施数字城管，历经 6 个月的紧张筹备和施工建设，陆续完成覆盖区域面积 2.5 平方公里内 26982 个城市部件的普查入库、监控指挥大厅建设、视频监控与网络平台对接、办公设施采购、人员培训等工作。该系统的试运行使余杭镇成为浙江省第一个实行“数字城管”城市经营管理模式的乡镇。

【余杭镇第四届文化艺术节】 11 月 4 日至 8 日举办，有闭幕式大型文艺演出、古镇民间艺术展演、“品质老余杭”书画展和摄影展、民间收藏品展及鉴赏会、群众文艺汇演、美食一条街等活动，是该镇历年来规模最大、活动最多、氛围最浓的一次文化盛会。

【余杭司法所成为首批省级规范化司法所】 11 月 17 日，余杭司法所被命名为首批“省级规范化司法所”。该所按照国家司法部《关于创建规范化司法所工作的意见》、《浙江省司法厅关于开展创建规范化司法所活动意见》要求，狠抓组织机构正规化、干部队伍专业化、业务工作效能化、所务管理制度化、基础设施标准化建设，于 11 月通过省司法厅验收。

【成功创建国家卫生镇】 12 月 17 日，国家爱国卫生运动委员会经过评审和社会公示，认为余杭镇的整体卫生水平达到《国家卫生镇（县城）标准》要求，命名余杭镇为“国家卫生镇”。继 1999 年成功创建浙江省卫生镇，2003 年、2007 年先后通过省级卫生镇复评后，余杭镇于 2008 年 12 月启动创建国家卫生镇工作，开展基础设施建设，配套完善卫生设施，加大农村“清洁余杭”力度，优化城乡环境；加强公共卫生安全监督工作，提升行业卫生管理水平；提高全民疾病防控意识，开展环境保护工作，增强群众健康意识等。

【首个年产值突破 20 亿元企业出炉】 杭州钱江压缩机有限公司是一家专业生产冰箱、冷柜用全封闭制冷压缩机的国家重点扶持高新技术企业，年产压缩机 1000 多万台，国内市场占有率达 12%，是新飞、海尔、三星、美的等品牌冰箱生产厂家的重要供应商，在镇内沈家、金星工业园区均设有生产基地。全年共投入近 8900 万元用于厂房建设和技术改造。12 月，该公司的“WK60YV 制冷压缩机研制”项目通过省级验收。2010 年，公司实现产值 22.3 亿元，同比增长 30.15%，实现销售收入 227116 万元，同比增长 38.73%，成为余杭镇首个年产值突破 20 亿元的企业。

【镇社区卫生服务中心大楼落成】 12 月，余杭镇社区卫生服务中心新建大楼落成。该项目于 2009 年 2 月开工，占地面积 0.67 公顷，总投资 5200 万元，按预防、保健、康复、健康教育、计划生育、基本医疗“六位一体”的要求设计建造，分别建造一幢公共卫生行政楼和一幢门诊康复住院楼，总建筑面积达 13000 平方米。其中，公共卫生行政楼包括城乡居民健康体检、计划生育技术指导、疾病预防接种、卫生监督、放射科等；门诊康复住院楼包括内、外、妇、儿、骨、口腔等科室，可容纳 42 张病床位。

【品牌建设】 2010 年，“波达塑料”、“顺隆胶辊”分别被评为国家级名牌商标和高新产品，全镇新增省级名牌产品 3 个、市级名牌产品及商标各 1 个；浙江上升农业发展有限公司的“西湖之春”生态鳖获得“中国名鳖”称号，并被认定为第三批“杭州出口名牌”；新认证有机农产品 3 个。

（黄佩佩）

·闲林镇·

【概况】 闲林镇下辖 8 个建制村、4 个社区。年末总户数 8966 户，户籍总人口 30968 人，其中非农业人口 15505 人。区域面积 53.61 平方公里。

2010 年，全镇实现生产总值（GDP）26.82 亿元，增长 14.5%。第三产业增加值 7.96 亿元，增长 44.92%。完成各类税收 69647 万元，增长 21.3%；实现财政收入 42620 万元，增长 39.3%。实现工农业总产值 102.14 亿元，其中工业产值 100.48 亿元，增长 23.8%；规模以上工业产值 92.39 亿元，增长 25.6%；完成工业性投入 2.24 亿元，增长 15%；完成外贸自营出口值 1.4237 亿美元，增长 50%；实现农业产值 1.66 亿元，增长 16.6%。实现农村经济总收入 157 亿元，增长 15%；农民人均收入 17600 元，增长 16%。

全年农产品加工产值实现 3.08 亿元，验收各类产业化项目 11 个；新增“三品”认证 4 个，市级龙头企业 1 家，区级龙头企业 1 家，发展茶叶农民专业合作社 1 家。流转土地面积 387.27 公顷，新增流转土地面积 111.93 公顷；进行土地股份制改革试点，成立云栖村土地股份合作社，流转土地面积 28.8 公顷。全镇各村（社区）投入 500 余万元确保“清洁余杭”长效管理，完成 6 万平方米的绿化任务；何母桥、云栖村通过绿化特色村验收；新建 4 个污水处理点共计 470 立方米；孙家坞社区通过“特色示范村”验收，民丰村通过“示范小康村”验收。

帮助 10 余家企业做好招租工作，杭州力诺机械设备有限公司、杭州鸿鸣电器有限公司相继落户闲林镇。盘活闲置厂房 3 万余平方米，引进投资 3000 余万元。投入 175.2 万元奖励资金，申报各类专利 101 项。帮助杭州诺贝尔集团有限公司成功申报国家技术中心，浙江恒强科技有限公司、杭州华惠阀门有限公司成功申报国家火炬计划，杭州东方表面技术有限公司成功申报国家重点扶持领域高新技术企业；杭州杭科光电有限公司通过省级研发中心认定，并申报国家 863 计划。建立企业联系人制度，组织参加区管理者培训 300 余人次；做好企业职工住房公积金建制工作，全年净增加 324 人，完成任务的 360%。

开通闲林镇门户网站，提升闲林对外形象；举办“和谐创业、品质闲林”元宵灯会，被区文化广电新闻出版局评为优秀文化活动奖、元宵活动优秀组织奖；开展“送文化进企业”、“相约周末”等系列活动，引导开展好“小端午”龙舟竞渡活动；组队参加区第九届人民运会，取得团体总分第二、金牌榜第五的历史最好成绩；投入 100 余万元对中心小学校舍进行维修及设备添置；投资 100 余万元对小蝌蚪幼儿园民丰分园进行全面提升改造；投入 80 余万元新增校内监控系统，配足校内保安力量并加大周边“全球眼”监控覆盖面。通过“杭州市现代化标志性教育强镇”评估验收。完成闲林卫生院全资收购，社区卫生服务中心项目新楼结顶。开展第三轮城乡居民健康体检工作；规范各社区卫生服务站建设；通过“省级卫生镇”复查验收；全镇城乡合作医疗参保率为 99.3%，报销 96218 人次，实际报销 812.3 万元，刷卡报销率达 99.996%。全年全镇出生 376 人，计划生育率 100%。走访慰问重点优抚对象及退伍军人近 100 人，发放慰问金 6 万余元；对全镇 55 名重点优抚对象发放优抚金 83.2 万元；对 11 名立功受奖的义务兵实施奖励。全年发放低保金 61.9 万元、临时救助 161 人次 25.6 万元、春节慰问金 68.9 万元、助学金 18.9 万元、助残金 60.5 万元、基础养老金 403.6 万元；各村、社区均建立“星光老年之家”，完成 8 个村、社区居家养老服务站建设；敬老院集中供养率 100%；通过“创建创业”工作考核，召开两次劳动力招聘会；落实城乡居民社会养老保险 316 人，农村居民养老保险 119 人，城镇老年居民生活保障 3 人；监察、审查用工单位 803 家，受理劳动争议 97 起，追回拖欠工资款 287.2 万元；办理困难、低保家庭医疗救助 14 人，核拨医疗救助款 9.9 万元。

【平安建设】 开展各类法律宣传服务活动 8 次，提供法律咨询 300 余人次；调处各类民间纠纷 128 起，成功率 100%。组织治安巡逻设卡 1.5 万余人次，抓获违法犯罪嫌疑人 162 人，调处治安纠纷 211 起，协助公安机关破获刑事案件 13 起；全年受理市长公开电话 144 件，区长公开电话 180 件，网上信访 362 件，信件 34 件，接待来访人员 700 人次。

【拆违控违】 全年巡查发现违章建设和违章苗头 220 余处，组织强拆 61 次，拆除各类新老违章 197

户，建筑面积17780余平方米、围墙2152米，督促自拆14户，面积550平方米。处理各类违章建筑信访、举报280余件次，调处违章纠纷矛盾10余件次。

【项目建设】 2010年计划完成投资额4.79亿元，累计完成投资4.26亿元，完成率88.8%。23个主体实施项目中，已开工项目18个，其中闲林第一中学扩建工程、小蝌蚪幼儿园、闲林东路整治扩建工程、缸窑桥农贸市场、公交站点建设、三升制衣厂房建设6个项目已竣工。全年征地拆迁项目10个，完成征地95.07公顷，拆迁628户，拆迁面积25万平方米。

【民生实事工程】 启动背街小巷街弄路面基础整修。孙家坞、里项、民丰、华丰社区卫生服务中心投入使用。收集和发布用工岗位5016个、完成培训1219人。改造原制钉厂区域为临时停车场和自产自销临时市场。累计完成征地农转非保障安置583人。方家山公园景观提升工程开工。闲富中路更新工程立面整治开工。

【综合服务中心启动】 1月1日，集便民服务中心、公共资源交易中心、项目代办中心于一体的闲林镇综合服务中心正式运行。全年共计受理、办理各类事项逾5230项/件（人次）；办理交易项目共计72个，其中工程类项目51个，理论节约238万元，节约率12%；采购类项目10个，理论节约31万元，节约率16%；服务类项目11个；完成公共投资及二、三产业类共19个项目的前期报批工作。

【开展镇、村“三资”清理】 4月28日，启动“三资”管理清理工作。引入条形码及电脑测绘技术，对设备、房产、土地等镇、村集体资产进行清点。同时对村级财务管理实行电脑记账、报账，开展财务集中清理，共清理历年来不规范凭证153笔，涉及金额3705万元。村级经营性收入达1600万元,村均经营性收入160万元,新增1个百万村。

【方家山、北山、华丰社区完成换届选举】 5月23日，闲林镇方家山、北山、华丰3个社区党组织完成换届选举。新班子中，超过93%的人拥有大专及以上学历，党组织书记平均年龄35周岁，委员平均年龄30周岁，其中最年轻的23周岁，女性占到47%，首次入选社区党组织的有7人。

【闲祝公路改建工程开工建设】 6月28日，闲祝公路（余杭段）改建工程开工典礼在闲林镇举行。杭州市副市长何关新等市、区领导及相关单位负责人参加开工典礼。该工程是省重点工程，起点位于闲林镇，与02省道相交，途经里项村、施家园村，终点位于富阳市受降镇祝家村，与320国道相接，全长约11.4公里，实际建设里程约10.1公里，其中余杭段约5.6公里（含库区段3.3公里），富阳段约4.5公里。项目按一级公路设计，路基宽26米，双向4车道，设隧道2处（闲林隧道、万丈山隧道）。余杭段批复总概算4.9亿元。

【闲林镇公共资源交易中心推行“资格后审”】 自7月开始，闲林镇公共资源交易中心在全区首创试行“资格后审”制度，不设报名环节，各类招标文件、图纸、工程量清单等资料均直接在网上免费提供下载，不再组织投标预备会（答疑会）和踏勘项目现场，不再限制投标人数量，在开标后由评标委员会对投标人进行资格审查，合格后方可进入评标阶段。同时通过将投标保证金交纳截止时间延迟至截标前，确保开标前各投标人信息的保密。

【通过“省级卫生镇”复查验收】 8月2日，闲林镇通过“省级卫生镇”复查。闲林镇先后投入100万元新建标准化垃圾中转站一座，购入垃圾清运车2辆，三轮车40余辆，洒水车1辆，垃圾桶（箱）1000余只，果壳箱100只；开展“清洁绿化余杭”行动，全镇各村（社区）创建达标，5个村（社区）达到示范标准。村庄整治行动“整镇推进”项目通过杭州市验收，8个市级重点整治村和2个市级示范村创建成功；配备城管、协警等20余人专职城镇管理，实行12小时保洁制，垃圾日产日清，清运率100%。

【闲林水库工程启动】 8月6日，杭州市闲林水库建设工程全面启动。浙江省委常委、杭州市委书记黄坤明，省军区副司令员徐金才，市委副书记、代市长邵占维，市政协主席孙忠焕，副市长何关新等省、市领导出席。闲林水库坝址位于闲林镇朱田坞村，坝址以上集雨面积16.89平方公里，工程总库容997万立方米，总投资19.01亿元。建成后，可使杭州市主城区备用水源规模从1.5天提高到10

天，抗咸能力保证率从目前的80%提高到97%。

【闲林镇第一中学和小蝌蚪幼儿园启用】 9月8日，闲林镇第一中学和小蝌蚪幼儿园启用。闲林镇第一中学总用地4公顷，总建筑面积为24660平方米，包括行政楼、1号教学楼、2号教学楼、体育馆、学生宿舍和食堂以及标准运动场1个、篮球场4个、排球场2个等。规模为36个班，总投资5200万元。小蝌蚪幼儿园总用地0.92公顷，总建筑面积5857.66平方米，可设15个班，配备专用教室、多功能厅、塑胶跑道、戏水池、1000平方米的活动场地，绿化面积3000平方米，总投资1166万元。

【闲林东路通车】 10月13日，闲林东路整治改建工程竣工。31日全面通车。工程总投资11060万元，对原老杭徽公路进行全面整治改建，起点为老杭昱公路（荆余线）钱潮水泥厂路口，终点至良睦路口，全长1.81公里，新征用土地0.85公顷，为双向4车道城市二级主干道。

【公开选聘14名党务、村务工作者】 10月15日，闲林镇党务、村务工作者公开选聘开始。党务、村务工作者按照户籍地或出生地进行报考。报考条件要求具有高中以上学历，年龄要求在40周岁以下，有3年以上工作经历，有从事相关党务工作及群众工作经验者优先。通过竞岗演讲、民主测评推荐、组织考察、个别谈话等流程，最后择优录取14人为党务、村务工作者，其中男性11名，中共党员8名，具有大专以上学历的有6名，平均年龄27.6周岁。聘用期至2011年村级组织换届选举结束。

【完成“双创工作”】 11月，闲林镇完成“创业型城区、充分就业城区”工作。2010年共创建充分就业社区4个、建制村7个，并100%地完成11个村（社区）基础平台建设。

【创建杭州市现代化标志性教育强镇】 12月17日，闲林镇通过创建杭州市现代化标志性教育强镇评估验收。闲林镇有公办中学1所，共18班，在校学生697人；公办小学1所，共44班，在校学生1831人；公办中心幼儿园1所（含分园），共31班，在园幼儿947人；成人文化技术学校1所。



闲林水乡湿地

全镇现有在职教职工232人，其中中心学校2人、成校3人、中学64人、小学89人、幼儿园72人。

【环境保护和生态建设】 全年投入生态建设、环境保护资金3242万元。完成闲林东路、东海房产北污水干管各一条，完成10家企业的雨污分流工程和高教路两侧楼盘的截污纳管工程，完成孙家坞整村污水治理工程。集镇环境卫生实行市场化保洁，与600余家店面签订门前三包协议，清理“牛皮癣”800余处，完成5万平方米绿化带的树木修剪及杂草清理。

【人口普查工作】 组建400多人的普查队伍，做好普查区、普查小区的界定、划分和绘图。完成全镇23111户、71715人（含外出人口），包括外来创业者31054人的户口整顿、清查摸底、上门登记、快速汇总4个阶段性工作。

（诸敏）

·仓前镇·

【概况】 全镇下辖9个建制村、1个社区。年末户籍人口31536人，其中非农业人口8420人。区域面积42平方公里。

2010年，全镇实现生产总值（GDP）15.58亿

元，增长9.7%。完成工农业总产值48.71亿元，其中工业产值46亿元，农业产值2.71亿元。完成财政总收入2.45亿元，其中地方财政收入1.5亿元，增长28.2%。第三产业增加值3.18亿元，增长18%。全镇农民人均纯收入达16500元，增长12.82%。社会消费品零售总额达1.02亿元，同比增长19.2%。

2010年，完成工业总产值46.00亿元，其中规模以上工业产值30.52亿元，完成工业投入5.04亿元，完成外贸出口3100万美元，完成协议外资7330万美元。全年洽谈项目29个，盘活存量厂房4.3万平方米。全年共申报成功国家创新基金项目3个，省级高新技术企业4家，市级技术中心1家，获余杭区科学技术进步奖4家，专利授权80余件，为企业代理审批项目221件。

2010年，完成农业产值2.71亿元。第五届仓前羊锅节作为中国杭州美食节的一项重要活动，蝉联2010年中国节庆产业“金手指奖”，羊锅村被授予“中国民俗美食第一村”称号。灵源村在区农民信箱“十佳”和优秀村级网站评比中排名第一，永乐村、灵源村获杭州市级新农村网站示范村。

2010年，共引进5000万元以上第三产业项目4个。全年服务业增加值达3.08亿元，增长18%，全年社会消费品零售总额达1.01亿元，增长18%。全年接待游客60万人次，实现营业收入6000万元。

总投资1.17亿元，占地5.87公顷的杭州师范大学附属仓前实验中学于9月1日正式开学。农民多高层公寓建设顺利推进。完成通村联网道路10公里、大中修道路1公里、危桥改造3座。完成2公里三营公路亮灯工程。完成葛巷村4号农居点市政配套设施提升工程。完成仓前中学配套路桥一期工程。完成新增绿化面积40.5万平方米，建城区绿化率达到21.5%。投入130万元，回收处理各类农药瓶（袋）331万只。完成连具塘、林场废弃石矿生态环境治理工作。启动仓溢·绿苑和瑞城花园小区垃圾分类清理试点工作。

全年受理各类矛盾纠纷138起，调解成功138起，成功率达到100%，受理信访件655件，接待信访群众378人次。全年发放最低生活保障金137万元。开展医疗援助34人次，援助金17.53万元。培训失业、失地和外来务工人员582人次，实现城镇失业人员再就业480人，农村人员转移就业518人。全镇城乡居民基本医疗保险参保率达99.9%；完成劳动保障书面审查用工单位390家，协调处理劳动纠纷315起，帮助农民工追讨工资479万元。全年新建健身苑2个、健身点9个、篮球场3个、室外乒乓球场2个，更新健身点1个。举办仓前镇第三届人民运动会暨第四届文化艺术节，承办区第九届运动会舞龙比赛。成功创建成为杭州市现代化标志性教育强镇。仓前成校通过检查验收，达到杭州市级农村示范成校的标准。完成卫生院全资整体收购，卫生体制改革稳步推进。仓前中学获得健康促进工作省级铜奖。成立仓前镇生育关怀基金，建立以钱潮集团等5家企事业单位命名的“企业冠名基金”500万元。开展创先争优活动，共为民办实事500余件。

【出刊首期《仓前镇综治动态》】 为及时掌握辖区平安工作的动向，促进辖区综治委成员单位的工作，便于上级部门工作的考核与人民群众的监督，仓前镇于1月底印发首期《仓前镇综治动态》，包括“工作动态”、“工作交流”、“信息速递”、“综治广角”等多个栏目。

【杭州师范大学附属仓前实验中学投入使用】 总投资1.17亿元，占地5.87公顷的杭州师范大学附属仓前实验中学于9月1日正式开学。全镇企业家和社会热心人士为建校出资650万元。



杭州师范大学附属仓前实验中学

【第三届人民运动会暨第四届文化艺术节】 9月20日至10月26日，仓前镇举办第三届人民运动会暨第四届文化艺术节。共有38支代表队1979名运动员，参加13个大项29个小项的比赛，有16人次刷新了赛会记录，创历史最佳。

【太炎故里·仓前镇第五届羊锅节】 11月11日，2010年第十一届中国（杭州）美食节——太炎故里·第五届仓前羊锅节开幕。仓前镇蝉联2010年中国节庆产业“金手指奖”，羊锅村被授予“中国民俗美食第一村”称号。活动期间举办斗羊表演、“老羊锅、新仓前”美文美图大赛、星级羊锅店评比活动、“非物质文化遗产·薪火传承”——羊锅大厨收徒仪式、“一只羊锅的魅力”——仓前羊肉饮食文化研讨会、“游西溪湿地、访太炎故里、品仓前羊锅”等一系列活动。

【成功创建杭州市现代化标志性教育强镇】 12月5日，在实地查看中学、小学、幼儿园以及成校后，仓前镇杭州市现代化标志性教育强镇创建工作通过杭州市教育督导室检查验收。

【农民多高层公寓顺利推进】 农民多高层公寓仓溢·绿苑一期办理土地证和房产总证；二期建筑面积10万平方米，于年底前竣工，并通过“阳光分房”使258户农户顺利回迁；总投资达7亿元建筑面积为31万平方米的三期、四期项目以及连具塘多层公寓，按照计划顺利推进。

（丁吕杰）

·中泰乡·

【概况】 中泰乡下辖10个建制村、2个社区。年末户籍人口24873人，其中非农业人口4896人。区域面积71.05平方公里。

2010年，全乡实现生产总值（GDP）13.05亿元，增长19.2%。实现农村经济总收入42.2亿元，增长13.2%；农业总产值达到2.16亿元，增长11.7%；工业总产值36.66亿元，增长　　%；第三产业增加值4.55亿元，增长15.8%；财政总收入3.08亿元，增长37.3%，其中地方财政收入2.24亿元，增长34.9%；农民人均收入16185元，增长12.1%。

全乡规模企业产值达到18.2亿元，增长33.3%，规模工业增加值能耗下降7.5%，列入省、市重点技术创新和高科技产品项目3个，全乡高科技规模企业产值达到6.19亿元，增长52.9%。实行项目保证金和项目推进例会制度，抓好工业项目推进，全乡7个区级考核项目和8个乡级项目均按计划完成建设和报批任务。完成生态工业功能区基础设施、绿化、截污纳管工程，完成6.67公顷土地招商引资。全乡限额以上工业投入1.47亿元，增长71.3%。全乡安全事故起数、经济损失、死亡人数3项指标零增长。

加强农业基础设施建设，投入资金449万元，完成新泰东溪坞水库、鸡笼山水库除险加固工程，完成孟坞溪河道整治工程；配合做好组团防洪体系水塔溪整治工程项目；完成中桥、白云低产田改造项目的用地、放样工作。完成全乡村级股份制改革，启动农村土地股份制改革，成立中桥村土地股份合作社组织，推进土地流转体制，全乡土地流转总面积累计为665.8公顷，其中2010年新增土地流转63.45公顷。全面落实惠农政策，发放种粮综合直补资金57.07万元。动植物疫病得到有效控制。完成12个村级门户网站建设，农民信箱启用用户1674户，农业“三防”、“禁养”等工作得到巩固。

明确“生态休闲居住旅游”发展定位，制定出台《关于加快乡村旅游业发展的若干意见》，启动中泰商贸城项目，办理完毕各类报建手续，南湖艺术策划公司完成前期审批。启动“中泰竹笛”品牌建设工程，研究制订《余杭区中泰乡竹笛产业发展总体规划》。加大对中泰乡村旅游景点的环境整治、基础设施建设和宣传力度，全乡共接待游客11.46万人次，总收入1344万元，增长20%。做好文化创意项目的申报工作，完成杭州绿城足球俱乐部、中泰武术学校、同家乡村、南湖花城等单位的文化创意产业项目的申报。

完成工业功能区内截污纳管工程和污水纳管量750吨任务，加大农村环境整治力度，完成5家到期矿山关停工作，完成双联村生态村创建和重点整治村项目，达到全乡重点整治村全覆盖。完成南峰、双联等村生活污水治理工程。完成中桥村、南峰村“清洁绿化余杭”二轮提升工程的规划方案。制定出台《中泰乡农村建房管理办法》，完成农村宅基地使用权属和申请登记发证工作。与各村、社

区签订“地质灾害(隐患)点监测、巡查责任书”,完成8处地质灾害治理任务。投入240万元，完成村庄绿化面积2万平方米。完成1375只“村内坟”整治任务。完成跳铜线路面和桥梁安全设施维修工程。

2010年，文明村、文化村创建率达到100%，南峰村成为全乡首个省级文明单位。全年投入260万元，更新完善教育设备设施，完善教育奖励政策。民办教育成效显著，中泰武术学校在国际国内比赛中夺得100多枚金银奖牌，绿城足球学校获得3项省级、1项市级创建成果。投资1174万元，完成卫生院整合收购工作，建立政府举办的社区卫生服务中心，投资200余万元，完成8个村的社区卫生服务站标准化建设，逐步完善医疗咨询服务、疾病防控、健康教育等六位一体功能。加强山区农村饮用水工程运营管理，建立应急处置预案，确保山区农村5000户农户、18000余人的供水安全。开展“相约周末”系列活动，全年送戏下乡10场，举办第三届“创业在中泰，发展在中泰”职工文化月、排舞大赛和老年文化艺术展演等活动。做好不可移动文物修缮保护工作，投资200余万元的天井湾古村落和胡家祠堂保护修缮工程项目开工，中泰武术学校被授予余杭区惟一的浙江省非物质文化遗产传承基地。开展“生育文明伴我们，品质生活新中泰”行动，计划生育率达到99.41%。完成石鸽、桃源两个社区换届选举工作。推进政府信息公开。加强农村集体“三资”管理，实行村级财务“双代管”，完成组级财务村级“钱账双代理”工作。

【城镇建设】 完成余杭组团中泰单元控制性详细规划和中泰乡新一轮土地利用总体规划修编工作。完成石鸽路、水塔路、幼儿园道路建设。南湖家园二标、三标建设项目已完成结顶，康泰路、杭泰路南延和幸福河北路建设工程分别进入实质性施工和前期报批和招投标工作。合作银行及相关商贸楼宇项目已完成前期工作。集镇农居点新南湖绿苑、中港金岸堤香、海恒阳光城、华门新西湖小镇等房产小区已具规模。集镇“东西开发、中部改造”全面启动，中泰集镇新形象已成雏形。

【民生保障】 完成12个村（社区）杭州市充分就业社区的创建，举办乡春季劳动力招聘会，帮助失业人员再就业229人。全乡城乡居民医保参合人数17887人，参合率99.8%。继续推进低保户和困难户的听证制度，发放低保金110.5万元；提高老年人和残疾人基本生活保障，全乡1716人次享受老年人基础养老金。全年发放慰问金98.7万元，募集慈善资金26.26万元，慰问各类困难人员73人，慈善助学117人，发放助学金25.5万元。深化农村社区建设，强化服务功能，建立居家养老服务站。规范劳动用工，妥善处理各类纠纷107起，追讨民工工资419万元。

【“平安中泰”建设】 完成上海世界博览会安保任务。投资100余万元，基本完成治安动态监控系统。充实校园安保力量，切实加强校园安全保卫工作。加强拆违控违体制机制建设，加大查控力度，共查处各类违法违章建筑168处。创新调解模式，受理各类矛盾纠纷210起，调解成功率达97.5%。完成“十小”行业专项整治工作。落实人大代表的议案、建议，办结率100%，满意率95%以上。完成“五五”普法总结验收工作，深化“法律六进两延伸”活动，完成区级民主法治村（社区）创建工作，创建省级民主法治村1个。

【农业产业化项目建设】 实施同家现代农业精品园、标准化鱼塘改造2个省级项目；申报立项中泰龙井茶省级示范园区项目；完成杭州农机化示范基地、菜猪鱼沼循环经济模式示范项目和3个区级茶叶标准化功能项目。出台乡级农业产业化经营扶持政策，完成已立项的11个乡级产业化项目建设。

【南峰村获“浙江省文明村”称号】 2010年，南峰村获“浙江省文明村”称号，是中泰乡首个省级文明村。南峰村自创建浙江省文明村以来，围绕“趁势头、讲科学、促民富”发展思路，完成全村道路建设4万多平方米，安装路灯220盏，投入200多万元让全村村民喝上健康洁净的杭州大管网自来水，道路硬化率、路灯亮化率、自来水入户率、垃圾无害化处理率达100%；新增绿化面积达4.5万多平方米；全村九年制义务教育率100%；结合村庄整治进行健身苑点、文化设施、农田水利基础设施建设。开展清洁绿化余杭活动，成为杭州市最清洁村。

【桃源社区创建成为省级民主法治社区】 2010年中泰乡桃源社区成功创建为浙江省民主法治社区。社区环境优美，配套设施齐全。在省级民主法治社区创建过程中，从组织领导、民主自治、法律宣

传、法律服务和保障及社区自身建设5个方面开展工作。建造社区青少年活动中心，使用面积1100平方米，配置图书室（图书3000余册）、电子阅览室（电脑10台）等，为社区居民提供学习法律知识和进行文体活动的空间。多媒体教室占地面积约120平方米，配置投影设备以及远程教育设备。

【中泰乡中桥村荣获杭州市“最清洁村”称号】 2010年，中泰乡中桥村获杭州市“最清洁村”称号，成为中泰乡第二个获得该项荣誉的村。中桥村生活垃圾做到日清日运，村道、公厕、主要沟渠每日清扫；自来水普及率达100%，专人管理，定期检查、消毒、维护；生活污水实行统一厌氧净化处理；绿化面积30000平方米，道路绿化率达100%；村道路硬化总面积达39500平方米；赤膊墙粉刷总面积14300平方米，拆除不雅观建筑和破旧房，面积640平方米；在部分村道及通往各自然村道新设路灯143盏；清理道路、河道及房前屋后陈年垃圾4800余吨，开展庭院整治724户，取消连户垃圾箱130余只，发放垃圾桶724只，新建垃圾收集房2座，实现垃圾袋（桶)装化，实行市场化保洁，由专业保洁队伍对村范围的道路、河道进行清扫与保洁管理；增设三格式化粪池400只，拆除288只露天粪坑；实施污水处理工程，新建污水池80立方米；实施改水工程，新建蓄水池9只，深井6只，受益农户485户。开展休闲场所和景观小品建设，完成总面积3100平方米健身苑的建设和绿化面积712990平方米。每家庭院落实门前三包责任制。

【裘晓军获世界职业拳王争霸赛亚洲站次轻量级拳王金腰带】 12月5号，天津首届国际拳击表演赛暨WBO洲际拳王争霸赛开战，经过10个回合的较量，来自余杭中泰乡的裘晓军获得世界职业拳王争霸赛亚洲站次轻量级拳王头衔。该比赛是裘晓君由业余运动员迈入职业拳坛的第一步，也是裘晓君参加的首场职业拳王赛。

【中泰小学夺得省小学生足球赛普通女子甲组冠军】 7月23日至27日，在宁波华茂外国语学校举行的2010年浙江省小学生足球比赛中，中泰中心小学女子足球队参加普通女子甲组比赛，夺得冠军。中泰小学女子足球队从2007年开始组建，是区体育局竞技体育布点学校之一。

（胡炳华）

·良渚镇·

【概况】 全镇下辖23个建制村、10个社区。户籍人口94596人，其中非农业人口39035人，区域面积101.69平方公里，是余杭区中部良渚组团的中心城镇。

2010年，全镇实现生产总值（GDP）43.59亿元，增长14.0%；完成工农业总产值129.83亿元；第三产业增加值17.2亿元，增长21%；农村经济总收入198亿元，增长13.9%；农民人均纯收入14922元，增长10%；全镇实现财政总收入11.07亿元，其中地方性收入7.02亿元，分别比上年增长7.8%、20.6%。人口自然增长率7.21‰。

2010年全镇农业总产值达到3.94亿元，农产品加工值8亿元，村级集体可分配收入4272万元，增长17.4%。全镇共有农产品加工企业11家，其中9家被命名为农业龙头企业，农产品加工值达8亿元。富义仓米业被评为浙江省“老字号”。新港村的“水稻—肉鸡”，纤石、安溪等村的“水稻—青虾”轮换新农作制模式取得较好的经济和生态效益。农产品质量安全追溯管理工作扎实推进，春溢联合蔬菜合作社无公害蔬菜进上海世界博览会展销。土地流转工作进展顺利，新增流转土地535.93公顷，累计流转面积1948.47公顷，分别完成区下达任务的102.5%和114.9%。

2010年，全镇工业总产值达到125.89亿元，其中规模以上企业完成产值96.55亿元，增长31.4%。全镇拥有工业企业1008家，其中规模以上企业219家，高新技术企业23家，亿元企业22家；申请专利125项，授权82项；出口创汇22.3亿元，增幅33.2%；技改投入4.19亿元，超额完成全年目标。完成合同外资2652.82万美元，到账外资1509.12万美元，市外内资25827万元，超额完成区下达任务。中小企业创业辅导、风险防范、对外合作等服务平台不断完善，以骨干企业为龙头，中小企业为依托的产业新格局不断成型。属地管理和安全生产不断加强，2010年有50余家企业纳入镇管理。

全镇服务业限额以上企业达90家，限额以下法人企业450家，各类个体企业近4500家，现代服务业集聚成型。服务业发展思路基本确定，提出

加快发展以现代物流、商贸服务、总部（楼宇）经济为重点的现代服务业，努力创建全区现代服务业发展集聚区、高效区、示范区的总体发展思路。重点服务业项目顺利推进，运河协安等 7 个房地产项目全部开工，康汽良渚品牌汽车总部大楼建设和二期收储再出让工作进展顺利，宜家天地商业中心和金家渡大型农贸市场项目做好开工前准备工作。金恒德二期完成 32 公顷征地任务。服务业集聚效应逐步显现，以勾庄现代物流示范区为代表的一系列现代服务业集聚区逐步成型，以“良渚一日游”为代表的文化休闲旅游项目顺利推进。

加强对低保家庭的动态管理，做好慈善救助工作。全年共发放低保、优抚、困难补助、老年人生活补助等 1000 余万元。加强对“五保”老人的集中供养工作，集中供养率达到 90%以上。加强城乡居民基本医疗保险工作，参保率达 100%。加快推进充分就业社区的创建工作，完成城镇失业人员、土征农转非人员就业再就业任务和农村富余劳动力转移任务。举办春季劳动力招聘会和夏季人力资源招聘会，实现成功就业 450 余人。全年受理各类劳资纠纷 380 起，涉及职工 1086 人，涉及金额 1100 余万元。

【项目建设】 2010 年实施基础设施类项目 14 个，完成投资额 10.7 亿元，其中 8 个项目竣工或完成配合工作。104 国道良渚至古墩路连接线工程竣工通车，为良渚融入杭州主城区打通一条城市快速通道；杭长高速公路项目沿线 8 个乡镇最先完成交地和动迁工作，商贸区块配套道路 2 号干路、2 号支路、5 号支路、勾运路绿化工程、危桥改造等项目完工。勾仁北线、通运路拓宽、污水处理厂二期、截污纳管、铁路杭州东站等项目完成配合工作。320 国道至 104 国道连接线、杭行路两大省市重点工程全面动工建设。杜甫新村、运河村农居点一期、良港新村等农民多层公寓建设顺利推进，农居先行工程逐步启动。

【良渚镇残疾人托养中心成立】 根据区残疾人联合会的统一部署，2010 年，良渚镇启动重度残疾人托（安）养工程，全镇范围内生活不能自理，残疾等级为一级的重度残疾人实现“应养尽养”。1 月 7 日，良渚镇残疾人托养中心举行揭牌仪式。中心依托现有的老年公寓改建，投资 40 万元，建造无障碍设施，配备 14 张残疾人专用床位及卫生间、电视机、呼叫系统等设施。第一期 4 名托养对象已经入住，由专职医务、护理人员照顾饮食起居。

【农夫乐园成为创意旅游新品牌】 良渚农夫乐园开发面积 17.33 公顷，总投资逾 8000 万元，是一个以创意旅游的思维方式打造的农耕文化主题公园，已通过全国农业旅游示范点初审并获得“浙江省农业旅游示范点”称号。该园拥有一支专业卡通演出队伍，2010 年 4 月参加第六届中国国际动漫节开幕式及巡游表演，得到省市各级领导的好评，被誉为杭州本土第一支专业动漫表演团队。10 月 12 日，作为杭州西湖博览会设在余杭区的分会场，以“西博在杭州、卡通也疯狂”为主题的系列活动在农夫乐园正式启动。2010 年，农夫乐园接纳游客近 30 万人，成为余杭区乃至杭州市创意旅游的新品牌。

【首届现代服务业大会】 2010 年年初，率先成立全区首个乡镇级现代服务业办公室，并于 6 月 28 日召开良渚镇首届现代服务业大会，明确全镇现代服务业发展思路，浙江联大奔驰 4S 店、沃尔沃 4S 店等 5 个现代服务业项目当场签约，计划投资额共 15 亿元。

【良渚美丽洲艺术团太极拳协会参加全国传统武术比赛】 6 月，良渚美丽洲艺术团太极拳协会参加“人连人”杯 2010 年杭州市第六届全国传统武术邀请赛，获得金牌 20 枚、银牌 8 枚。

【良渚镇成为岗位风险廉政教育导入 ISO9000 质量管理体系乡镇试点先行单位】 7 月 1 日，被区纪委确定为岗位风险廉政教育导入 ISO9000 质量管理体系乡镇试点先行单位。镇党委高度重视，及时成立岗位风险廉政教育工作领导小组，明确责任分工。通过一系列工作的开展，共梳理岗位职责 136 项、查找风险点 562 条、梳理岗位行为规范 528 条、设计情景案例 112 例，并将成果深化应用，形成长效机制，从而有效规范全体机关干部的工作职责和权力运行。

【多层公寓建管中心分设】 8 月，对多层公寓建管中心和城建投资有限公司两个机构进行分设，明确职责分工和人员部署。建管中心分设后，制定完善良渚镇农民多高层公寓建设标准和农民多高层公寓

安置方案政策等有关制度，对各在建项目、准备启动项目进行全面梳理并加快推进，有效解决农民多层公寓建设任务日趋繁重的难题，使得两大机构在农民安置方式转变和城市化建设中更好地发挥作用。

【良渚镇获浙江省群众体育先进单位】 2010 年，良渚镇加大群众体育场所和设施的投入，全民健身活动迅速普及，健身苑（点）覆盖率达 100%；壮大发展各类体育团队，群众体育活动不断丰富，全镇现有体育队伍 23 支，体育骨干 1165 人，木兰扇、舞龙等特色优势项目得到了保持和发展。9 月 29 日，良渚镇被浙江省体育局授予“群众体育先进单位”称号。

【104 国道良渚至古墩路连接线通车】 104 国道良渚至古墩路连接线全长 8.73 公里，设计时速为 80 公里，总投资约 6.8 亿元。该连接线于 10 月 1 日通车，架起良渚与杭州城西的“迅捷通途”。

【良渚镇被授予浙江省第二批中心镇】 10 月 11 日，省委、省政府下发《关于进一步加快中心镇发展和改革的若干意见》，公布第二批省级中心镇名单，全省有 63 个，杭州有 6 个镇被列入，良渚镇名列其中，成为余杭区四大省级中心镇之一。

【农业公共服务中心成立】 10 月 25 日，良渚镇农业公共服务中心、村农业公共服务站挂牌成立。按照强化乡镇一级、发展村一级、延伸户一级的总体要求，良渚镇构建由 8 名镇级农技人员、26 名村级农技助理员、390 名组级农业服务联络员、102 名种养殖大户共同参与的农业公共服务队伍，建立由镇农业公共服务中心、26 个村（社区）农业公共服务站、9 家农民专业合作社、11 家农业龙头企业组成的农业服务网络，全镇农业服务体系进一步构建完善。

【第三届“良渚论坛”举办】 10 月，第三届“良渚论坛”成功举办。先后举行国际动漫发展高峰论坛、2010 大遗址考古与大遗址保护学术研讨会、全国书法名家邀请展、两岸文化创意产业十人谈等活动，两岸三地众多专家学者、文化名人、艺术大师、创业精英齐聚良渚，探讨文化传承新路，共商产业提升大计。

【良渚玉文化产业园开园】 10 月 30 日，位于老 104 国道以南，良渚港以北的良渚玉文化产业园开园。该园占地 50 余亩，建筑面积 1.5 万平方米，总投资约 2 亿元，涵盖玉器收藏、鉴赏、展示、开发、交易、拍卖以及玉文化研究与交流等各方面，并突出玉文化与玉产业研究开发，着力打造一座集玉产品和玉文化研究、鉴赏、开发、交流于一体，融合休闲、体验、参观、度假功能的高端产业平台、文化创意产业园区，成为余杭文化创意产业最具内涵和生命力的发展高地，国内一流的玉文化产业发展园区。开园当天，西泠印社拍卖有限公司在该园举行 82 件当代玉雕大师优秀作品现场拍卖，成交总金额为 3900 万元。

【良渚中心小学和勾庄中心小学举行百年校庆】 11 月，良渚中心小学和勾庄中心小学分别举行百年校庆活动。两所学校都创建于 1910 年。良渚中心小学拥有 3 个教学区，2262 名在校学生，125 名在职教师。该校本着“学生的发展高于一切”的办学宗旨和“规范管理、科学发展”的办学思路，教育质量稳步上升，学生各类学科竞赛成绩位居全区前列。勾庄中心小学现拥有 3 个教学区，2200 余



良渚玉文化产业园

名在校学生，120 名在职教师，本着“理性、负责、多元、协和”的办学宗旨，该校学生在各类学科竞赛中成绩位居全区前列，打响科技教育品牌，成为一所区内科技特色创新式学校。

【良渚镇与浙江大学建立政产学研战略合作关系】 12 月 6 日，浙江大学与良渚镇科技战略合作启动仪式在杭州举行，双方领导为浙江大学校企合作俱乐部揭牌，这标志着名校与强镇的校镇合作进入实质性阶段。

【良渚镇被评为 2010 年度杭州市发展文化创意产业先进乡镇】 良渚镇把发展文化创意产业作为构建现代产业体系的重要内容。着力建设创意良渚基地，创意小镇——玉鸟流苏进一步完善。以蓝都文化创意产业园、千年舟家具文化创意港等为代表的一批重点文化创意园区建设顺利推进，以开源艺术品、全球汽车网等为代表的一批重点文化创意企业发展良好，开源艺术品、全球汽车网两家企业都被评选为 2010 年度杭州市重点培育文化创意企业(集团)。12 月 13 日，良渚镇被杭州市文化创意产业办公室评为 2010 年度杭州市发展文化创意产业先进乡镇。

【成功创建省级森林城镇】 自 4 月开始，良渚镇开展一系列创建森林城镇工作。经过近半年的绿化建设，良渚镇建成区内林木覆盖率达 30.2%，人均公共绿地面积 9.3 平方米，均超过指标要求。12 月 23 日，浙江省关注森林组织委员会发文授予良渚镇“浙江省森林城镇”称号。

（俞珠花）

·瓶窑镇·

【概况】 全镇下辖 13 个建制村、5 个社区。年末户籍总人口 55303 人，其中非农人口 22825 人，人口自然增长率 0.2‰。区域总面积 129 平方公里。

2010 年，全镇实现生产总值（GDP）37.49 亿元，增长 14.1%；农村经济总收入 155 亿元，增长 10.47%；工农业总产值 129 亿元，增长 31%；第三产业增加值完成 9.17 亿元，增长 14.09%；农村人员人均收入 14625 元，增长 16.09%；财政总收入 5.9 亿元，占年初预算的 130%。

2010 年，全镇实现农业总产值 4.82 亿元，增长 7.71%。土地流转全年累计完成 25229 亩，其中新增 7700 亩，超额完成 10%。完成奇鹤村土地股份合作制改革。完成北塘一期加固、胡林闸站改造和六头十字渠整治工程，实施湖北坞下游水渠整治、塘埠溪小流域整治工程。全面完成“三资”管理，实现账目及资金镇级双管理。做好农产品“三品认证”工作，共申报有机农产品 2 个、无公害农产品 5 个、农业龙头企业 1 家。完成西安寺市级粮食功能区、宇航梦园和梦春蔬菜两个叶菜功能建设，抓好特种水产、桃果、畜禽养殖等功能建设。推广“三新”品种，完成 5 个产业化农业项目、1 家龙头企业、1 家省级标准猪场改建，通过市级动物防疫规范化示范乡镇创建。

实现工业总产值 124 亿元，增长 33.49%，其中规模工业产值 92.83 亿元，增长 29.67%；规模工业销售产值 86 亿元，占计划任务的 106.2%；规模工业增加值 20 亿元；外贸出口交货值 14.7 亿元，增长 73.94%；市场成交额 4.5 亿元，增长 139.12%；新产品产值后劲投入 3.9 亿元，完成全年任务的 122%。新增 6 家规模企业，全镇规模企业总数达到 146 家，亿元企业突破 20 家；完成新产品增加值 15.5 亿元；62 个区镇两级重点项目有序推进，20 个区级考核项目的开工率达 100%，其中瑞升机械、益利素勒、团组织格局创新等 5 个项目已实现投产或竣工；42 个镇级重点项目开工率达到 98%，其中有 13 个项目完成。

2010 年，瓶窑城区综合办公大楼进入内部装修，法庭大楼、供电大楼投入使用。信达·柳郡、瓶窑新城综合市场等商贸项目开工。完成沿山路南、北两块商住用地的挂牌出让。花园路、杭生路、长连路等商贸新区道路动工并基本完成主体建设；长命片污水纳管工程和泵站建设、凤华别墅、凤山小区的污水纳管工作全面完成，全镇 42.075 公里污水管网形成较为完善的区域化污水收集系统。完成 7 家规模养殖场污染治理工程，新建 12 座生活污水处理池，新增用户 579 户。

全年共实现 844 人就业，新窑社区达到省充分就业示范社区标准，石濑村被列为全省劳动保障基础信息平台建设试点单位，瓶窑镇成为全区首批扶残助残爱心乡镇之一。全年共发放各类救助资金近 190 万元，对 13 户农村困难户实施危房改建，17 个村（社区）建立“一门式”服务大厅。全面实施

工资支付保证金制度，74 起投诉案件结案率 100%。人口普查工作细致深入，高标准、高质量开展“零点行动”。

【中国浙江（彭公）竹制品交易博览会开幕】 3 月 5 日，由余杭区人民政府和杭州市农业和农村办公室联合主办，瓶窑镇人民政府和浙江彭公竹制品市场共同承办，余杭区林业水利局和农业局协办的中国浙江（彭公）竹制品交易博览会开幕。该会展主题是“发展低碳经济，宣传低碳生活”，是杭州市第三届竹笋节系列活动之一，也是 2009 年杭州西湖博览会延续活动项目。除已入驻彭公竹制品市场的约 200 家经营商家外，还吸引了 350 多家以品牌为主的参展商，参展产品以传统制品和现代高科技产品相结合，涵盖竹草藤制日用家居、家具、建材、工艺品、土特产等几十个系列数百个品种。

【鼎胜集团车用轻合金项目签约】 12 月 31 日，杭州鼎胜实业集团车用轻合金项目在临平城区签约。该集团产业主要分布在江苏镇江、杭州（余杭）和河南洛阳，旗下五星铝业是瓶窑镇一家产值超 20 亿的大型企业，计划总投资超过 12 亿元，从欧美引进世界最先进的自动化生产线。项目选址于瓶窑镇凤都工业园区拓展区块，一期用地 26.67 公顷，并预留 13.33 公顷作为二期空间。产品主要供应对象为高铁列车和家用轿车生产厂家。总部项目选址于余杭创新基地，占地约 10 公顷，其中研发中心用地 2.67 公顷。



12 月 31 日，鼎胜集团车用轻合金材料新项目在临平城区签约

【社区卫生服务中心启用】 12 月 31 日，社区卫生服务中心启用。该项目由原余杭区第三人民医院改建，投资 2000 多万，占地 1.1 公顷，承担着 13 个建置村、5 个社区约 10 万名流动人口的医疗、预防、保健、康复、健康教育、计划生育技术服务六位一体功能。中心下设 11 个社区卫生服务站点，能提供基本医疗、健康咨询、计划免疫、预防保健、康复医疗、计划生育、慢性病随访等服务，免费为社区居民建立电子健康档案。

【共青团组织格局创新工作】 瓶窑镇团委作为团中央关于乡镇街道团（工）委组织格局创新工作的试点，是全区惟一的团中央试点单位。通过“两推一面试一竞选”方式，成功增选 4 名行政编制外镇团委副书记，建立镇党委青年联系会议制度等 5 项工作运行机制，实施“八个一批”工作内容，完成 5 个子项目，分别是组建瓶窑镇机电类工业企业团组织联合会项目、瓶窑镇青年就业创业俱乐部项目、建立青少年法制教育基地和青少年心理健康咨询专家团项目、瓶窑中学与社区团组织联合会项目和“绿盾”青少年视力健康干预项目。

【控违拆违工作】 6 月 28 日，新招 10 名城建监察队员，拆违控违专职队伍由 6 人扩充至 20 人，形成“人人有事、事事有人”的巡查机制。自队伍组建以来，发出“责令停止违法建设行为通知书”140 份，“强制拆除违法建筑通知书”72 份。全年共拆除 68 户违建户，面积 15448.1 平方米，被控 108 户，面积 24546.7 平方米。

【全民健身日活动仪式举行】 8 月 8 日，全国第二个全民健身日，杭州市以“绿色低碳，亲近自然，健康从脚下开始”为主题开展全民健身大联动活动。瓶窑镇作为余杭区分会场开展全民健身日活动，1500 多名健身爱好者聚集到西险大塘瓶窑段，以千人沿苕溪徒步健身走的方式迎接全民健身日。来自各社区、企业的 1500 多名健身爱好者沿苕溪进行 3 公里徒步健身走。

【创建国家级生态镇】 12 月 22

日，国家环境保护部、省环境保护厅领导和专家到瓶窑进行国家级生态镇预验收。瓶窑镇于2007年成功创建省级生态镇后，又确立争创国家级生态镇的目标。截至2010年，全镇共创建12个区级生态村、4个绿色社区、8个省级卫生村、6个市级卫生村。

【石濑村被列为全省劳动保障基础信息平台建设试点单位】 石濑村作为余杭的试点单位，将创建工作与网格化管理、组团式服务、片组户联系活动有机结合。该村结合地理位置特点、人口数量、居住密度，把全村分为石濑与翁家村两个片（区块）。石濑片下辖6个工作小组，共有69名党员分别与463户村民结对联系；翁家村片下辖4个组，共有54名党员与365户农户结对联系，搭建成一张“横向到边、纵向到底”的覆盖全村的信息平台。

【瓶窑镇第四届文化艺术节】 作为瓶窑镇2010年政府为民办实事之一，瓶窑镇第四届文化艺术节自3月开始，12月底结束，历经9个月。该艺术节项目主要有排舞比赛、外来创业者声乐比赛、器乐比赛、民间锣鼓比赛、曲艺比赛、时装模特比赛、南山石刻牌坊征联、书画摄影比赛、闭幕式等9大类，参与人数近1000人，观众人数近3万，创下历届之最。

【第六次全国人口普查】 瓶窑镇成立第六次全国人口普查办公室，落实工作小组成员111人，指导员96名，普查员331名，业务骨干18名；划分普查小区343个，虚拟小区6个，共349个，为户口整顿、清查摸底提供了准确的定位依据。10月30日20时至11月1日零时，全镇开展“零点行动”，对行政管辖区范围内居无定所的流动人口实地了解并登记尚未登记的外来流动人口。全镇普查员深入一线，在普查登记时间阶段内的10天时间内，按时保质完成8.9万余名普查对象的登记工作。

（冯佳佳）

·径山镇·

【概况】 全镇下辖13个建制村、2个社区。年末户籍人口38379人，其中非农业人口7049人。区域面积157.08平方公里。

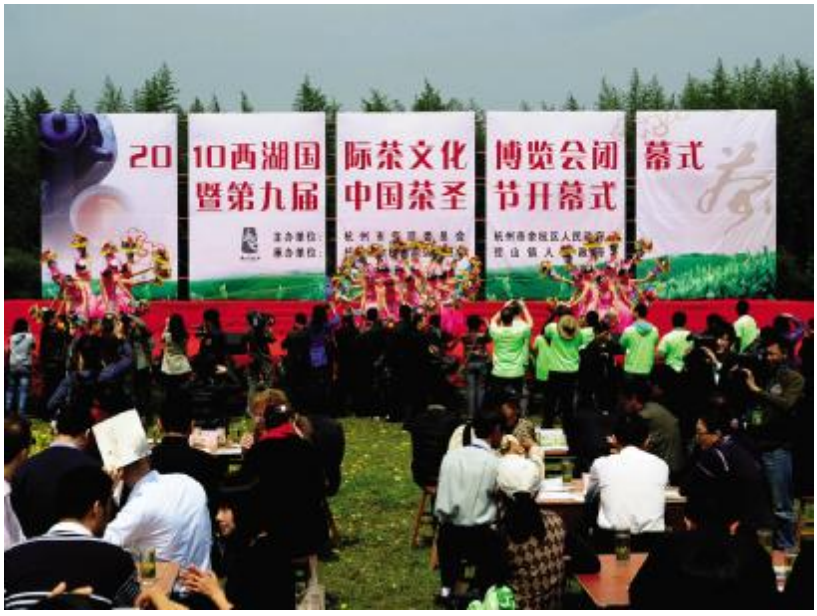
2010年，全镇实现生产总值（GDP）17.00亿元，增长7.4%；农民人均纯收入13776元，增长11.2%；财政总收入8752.7万元，增长14.6%。

农业总产值完成6.74亿元，增长12.3%。全镇新增土地流转面积388.91公顷，累计完成土地流转面积1796.11公顷。完成南沟小流域治理工程；完成3条林道和3座小水库抢险加固工程；完成七里畈排涝机埠改造项目；完成麻车头村市级粮食功能区工程。启动小古城“休闲之窗”项目，已签订流转协议；完成省级现代农业综合区规划、申报工作，规划面积3493.33公顷、总投资1.6亿元；实施杭州蓝天渔业主导产业示范区；抓紧建设“一中心四板块”、绿景蔬菜种植加工、种子种苗培育3个项目；完成径山四岭名茶厂、蓝天生态农业等9个产业化项目申报工作；组建成立杭州径山五峰茶业有限公司；2333.33公顷生态公益林界限认定、万亩生态鱼塘全面完工；实施86.67公顷竹林培育项目。

全年新增规模企业6家，全镇63家规模企业完成产值28.6亿元，增长11.4%；限额以上工业投入达到2.66亿元，增长76.6%；出口交货值完成6.1亿元，增长2.5%；规模以上工业增加值实现7.18亿元，增长29.1%；实现协议外资3798.86万美元，到账外资920万美元，完成市外内资7600万元。成功申报国家重点支持高新技术领域企业3家，市级高新技术企业2家，拥有专利25个；考察内资项目15个，其中4个项目进入区项目储备库，7个列入镇项目储备库；杭州曙光电器有限公司已竣工投产；开工建设杭州虎牌中策电缆有限公司、杭州万久机械制造有限公司和杭州雅妍化妆品有限公司等项目；国光旅游技改项目竣工投产；长乐工业区块土地征用工作有序推进。

第三产业增加值完成3.83亿元，增长15.2%。各景点接待游客170万人次，增长7.35%；实现门票收入7550万元，增长29.1%。径山禅茶文化旅游综合体规划正在抓紧制定；按计划实施径山寺复建工程，前期共完成土地征用37.24公顷；双溪漂流景区环线道路已竣工；依山郡、竹海雅苑等旅游房产项目稳步发展；农家乐产业全年营业收入达到1750万元；成功举办中国茶圣节、双溪漂流水上狂欢节等大型活动；利用电视、广播、报刊、杂志等媒体宣传径山旅游，并组队参加义乌旅游商品交易博览会。

完成《径山镇土地利用总体规划图》、《径山镇农村住房改造布点规划》、《径山镇控制性详细规划》三大规划编制；径山镇社区卫生服务中心、径山中学启用；完成截污纳管工程借地、管道埋设任务及13家企事业单位的雨污分流改造工程；危桥改造工程全面竣工，通村联网公路建设稳步推进；完成杭长高速公路征地拆迁工作；双溪农居点配套工程竣工，径山农居点配套工程完成过半；深入推进第二轮清洁绿化余杭行动，完成“村庄整治、整镇推进”工程；申报“星级村”和小古城村“美丽洲精品村”创建项目；小古城村成功创建国家级生态村；完成漕桥村集体股份经济合作社厂房项目及土地股份制改革工作。



4月30日，第九届中国茶圣节开幕

【径山镇第二届人民代表大会第五次会议召开】 2月8日，径山镇召开第二届人民代表大会第五次会议，全镇65名正式代表和84名列席代表参加大会。会议听取、审议并通过了2009年《政府工作报告》、《人大主席团工作报告》和《关于2009年镇财政预算执行情况和2010年镇财政预算（草案）的报告》，大会补选李文泉为径山镇人民政府镇长、董志高为径山镇人民政府副镇长。

【第七届民间艺术踩街闹元宵活动】 2月27日，径山镇举办第七届民间艺术踩街闹元宵大型活动。活动以茶鼓、茶灯、茶龙和威风锣鼓、七彩锣鼓等队伍表演为主，共有6辆彩车，20余支表演队伍，600余人参与表演，踩街队伍绵延1公里，观众达2万余人次。

【2010西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第九届中国茶圣节举行】 4月23日，2010西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第九届中国茶圣节在径山镇双溪漂流景区举行，闭幕式上径山庙会活动及以“径山茶香飘千秋”为主题的文艺演出吸引了无数游客的眼球。本届茶圣节为期一个月，其间有茶文化天天演、登径山品香茗、聚焦世博会、漫步美丽洲——茶文化体验、第九届中国茶圣节自行车径山茶乡游、径山镇径山村与台湾嘉义县梅山乡太兴村互结友好村等活动。

【小古城村成为余杭区首个“国家级生态村”】 5月27日，小古城村被授予“国家级生态村”称号，成为余杭区首个“国家级生态村”。小古城村结合实际，开展一系列生态创建活动，在全村实施畜禽养殖禁养及生活污水集中处理，并将处理后的废水用于农业灌溉；实施生活垃圾收集清运和无害化处理；推广使用清洁能源；开展农膜回收利用、农作物秸秆综合利用；加强古树名木管理，对4500多棵大树登记挂牌保护；发展观光特色农业和生态旅游业。

【径山茶宴列入第三批国家级非物质文化遗产名录公示名单】 5月17日，径山茶宴列入第三批国家级非物质文化遗产名录公示名单。径山茶宴是我国古代茶宴礼俗的存续，以诞生于径山万寿禅寺而得名，是径山寺接待贵客上宾时的一种大堂茶会，起源于唐朝中期，是日本茶道之源，传承至今已有1000余年的历史。

【社区换届选举工作完成】 6月9日，桥头社区和径乐社区完成社区居委会选举投票工作，2个社区2615名选民有2471名参加投票，投票率达95%，共选举出主任2人、副主任4人、委员3人。

【径山社区卫生服务中心启用】 7月15日，集预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育六位一体的径山镇社区卫生服务中心启用。项目于2009年9月开始动工，占地0.8公顷，建筑面积6600多平方米，工程总投资2800万元，中心下设长乐、双溪两个分中心，并规划建设4个社区卫生服务站。作为政府举办的非营利性卫生医疗机构，径山社区卫生服务中心突出其公共卫生基本职能，开展社区卫生综合服务，有效解决全镇4万群众“看病难、看病贵”问题。

【双溪漂流景区频获殊荣】 7月26日，双溪漂流水上狂欢节获“新世纪十年全国优秀节庆活动奖”；8月9日，在亚太旅游联合会、国际度假联盟组织、中华生态旅游促进会联合组织的首批中国低碳旅游景区评选活动中，双溪漂流景区获“中国低碳旅游示范区”称号；11月30日，双溪漂流景区在杭州市“2010年度最佳旅游景区”评比中被评为“最佳经营管理类景区”。

【长乐农贸市场升级改造完工】 7月28日，投资近600万元的径山镇长乐农贸市场升级改造完工。市场完全按照二星级农贸市场标准建造，4200平方米内新建102个摊位、一个临时摊位区及一个停车场，并改造营业房57间。市场雨天不湿，烈日可避，营业区和交易区宽敞明亮，实行不同品类交易区块分区；安装灯具方便晚间交易，安装18个监控实施全天候电子录像；配齐相关检测设备和人员，实施日抽样检测制度。

【径山镇第二届人民代表大会第六次会议召开】 8月20日，径山镇召开第二届人民代表大会第六次会议，会议听取、审议和通过2010年上半年《半年度政府工作报告》、《径山镇2010年1—7月份财政预算执行情况和财政预算调整（草案）的报告》和《径山镇二届人大五次会议代表意见建议办理答复情况的报告》。

【径山万寿禅寺复建工程开工】 8月30日，余杭区径山万寿禅寺复建工程举行开工仪式。工程划分为三大区域——寺院核心区、禅茶体验区和旅游休闲区，分三期实施，5年内完成。一期实施寺庙核心区，总建筑面积约20043平方米，新增建筑面积6437平方米，二期新增建筑面积3205平方米，其余为三期工程，建筑面积约17000平方米。具体规划的范围为东至望江亭，西至径山村西盘山公路，南至径山寺外400米，北至径山寺围墙外600米。

【径山中学启用】 9月1日，新的径山中学启用。学校占地6.67公顷，总投资1.15亿元，总建筑面积32194平方米，按省标准化Ⅰ级标准规划设计，拥有行政图书楼、实验楼、普通教学楼、宿舍、体艺楼、食堂。径山中学是原潘板中学、长乐中学和双溪中学三校合并而成的一所新型中学。

【共青团组织格局创新工作完成】 10月22日，径山镇团员代表大会召开，选举产生2名行政编制外团委副书记。镇团委行政编制外副书记增配到位后，为确保作用发挥，重点探索建立三项工作机制，即共青团工作区域统筹共建机制，团组织和广大团员青年的联系沟通机制，基层团干部评价考核机制。

【径山镇商会完成换届选举】 9月28日，径山镇商会召开第三届会员大会。大会选举产生新一届商会理事会，高兴控股集团有限公司董事长高长虹当选新一届会长。

【第二届人民运动会暨首届老年人运动会】 11月13日，径山镇第二届人民运动会暨首届老年人运动会开幕，共有1000余人参加。运动会首设老年组，共设置了撑竹排、采茶、排舞、拔河、登山、乒乓球、射击、篮球、田径等10个比赛项目，由各村、社区、企事业单位组成的31个代表团，2100余名运动员参加各个项目的角逐。

【径山镇司法所成功创建杭州市样板司法所】 径山司法所率先试点政府行政决策机制，首创法律顾问“一月一坐班”制度，建立全区首个警民联调工作室，开展丰富多彩的法制宣传活动，刊发《法治径山报》，绘制法制墙体画，组织义务普法宣传队演出，完善办公设施和便民服务设施，在组织建设、队伍建设、业务建设、基础设施建设及所务管理等方面成效显著，成为余杭区第二家“杭州市样板司法所”。

（何民强、金鑫）

·黄湖镇·

【概况】 全镇下辖 5 个建制村、1 个社区。户籍总人口 13530 人，其中非农业人口 2320 人。区域面积 58.55 平方公里。

全年实现生产总值（GDP）8.70 亿元，增长 7.9%。实现工业总产值 21.3 亿元，增长 14.3%；实现农业总产值 2.21 亿元，增长 7.9%。第三产业增加值 2.45 亿元，增长 15.5%。实现财政总收入 6205.6 万元，其中预算内财政收入 5548.2 万元，分别增长 6.3%和 5.1%；村级集体可分配收入为 187 万元，增长 25%；农民人均收入 14818 元，增长 12%。

优化发展农业。总投资达 2 亿元的黄湖镇省级现代农业综合区（2010～2013）建设项目，完成规划编制和专家评审，将重点培育发展笋竹、茶叶、百合等主导产业和畜禽、农业休闲等特色产业；完成王位山村、青山村标准厂房、清波村办公综合楼等集体经济发展项目。

提升发展工业。推进区级重点项目建设，法凯涞玛冷暖设备项目于 11 月底竣工并投入生产；兰泰包装、荣韵冲压件项目于年底前竣工，国鼎医用敷料、先锐数码科技（二期）、衡康电子、博济医药（二期）等 4 个项目陆续开工建设；博济医药有限公司成功申报国家级创新基金项目，杭州高科源实业有限公司、杭州斯凯菲尔技术有限公司、杭州富达冲压件厂技改项目完成。

加速发展现代服务业。编制完成黄湖镇旅游发展规划和王位山古道修建方案。加强黄湖农贸市场整治，通过二星级农贸市场验收。完成千镇连锁超市和万村连锁放心店的创建工作。

加大黄湖镇土地利用总体规划和城镇建设控制性详规实施力度。重新论证永峥桥建造方案；启动 04 省道综合整治规划设计；评审通过赐璧村“清洁绿化健康文明”重点提升村整治方案及王位山村社区卫生服务站建设方案。

社会各项事业全面发展。出台《黄湖镇加快教育事业奖励办法》；黄湖中学改扩建项目于 2010 年 10 月开工建设，总投资 3000 万元，已完成 800 万元投资额；投入 50 万元对黄湖中心小学校舍进行维修。继续推进医疗卫生体制改革，完善社区卫生服务网络建设；黄湖社区卫生服务中心项目一期主体工程基本完工，二期工程顺利推进。完善以“镇政府——工商行政管理等相关部门——建制村——义务监督员”为主要内容的食品安全四级联动监管工作模式，成功创建成为杭州市食品安全示范镇。充分发挥镇计划生育服务站资源优势，开展“三优两免”活动，黄湖镇人口与计划生育工作得到省市计划生育委员会的充分肯定。2010 年，城乡居民合作医疗参保率达 99.04%，城乡居民基本医疗保险参保人员报销医疗费用达 351 万元。镇机关部门干部分别为西南抗旱捐款 10400 元，为玉树地震捐款 21500 元。

【城镇基础设施建设】 投入 740 多万元，完善工业功能区内道路及自来水、污水管网、电、通信、宽带网等基础设施建设，对黄湖大溪工业功能区堤段进行砌石美化。投入 450 万元，把清兴路（原三桥路）建设成为黄湖镇有史以来等级最高、立面最美的市政道路，成为该镇崭新、漂亮的入镇口之一。结合实施截污纳管工程，完成通达路、宏图路、清波路、双黄路的污水管网铺设和路面更新工程。



黄湖镇经济适用房全景

【普济医药技术开发有限公司入选国家创新基金项目】 杭州普济医药技术开发有限公司在2010年上报的科技型中小企业技术创新基金项目“基因工程法改造聚谷氨酸生产菌株及发酵生产技术研究”，得到国家科技部中小企业技术创新基金管理中心批准，被列入2010年度国家创新基金无偿资助，将获得90万元国家科技经费补助，这是黄湖镇首个获批的国家创新基金项目。杭州普济医药技术开发有限公司是一家主要从事医药技术、医疗器械及生物材料的研究及新型医疗器械生产的企业。现有生产用房约3000平方米，10万级以上净化车间近300平方米。

【省级可持续发展实验区建设】 2010年，黄湖镇在全面推进省级可持续发展实验区建设的基础上，根据黄湖实际进行深化提升，开展了水环境综合治理、农村生活垃圾分类收集和资源化处理等项目。

【黄湖镇成功创建国家级生态镇】 3月，国家环境保护部发布2010年第37号公告，授予黄湖镇“全国环境优美乡镇”称号。作为余杭西部的山区乡镇，黄湖镇有71%的森林覆盖率，生态环境优美。全镇5个建制村全部为“清洁绿化余杭”行动示范村；创建省级卫生单位7个，市级卫生单位2个，区级卫生单位3个。

【大马湾（大地）休闲项目奠基】 6月24日，大马湾（大地）休闲项目举行奠基仪式。大马湾（大地）休闲项目总投资1.5亿元，将建设入口服务区、生态保护林、山谷休闲区、生态农业区、高新技术农业示范区、休闲运动区等。

【古村落及“四古”文化保护】 2010年黄湖镇共有7处古建筑列入余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划。开展“四古”（古树、古桥、古道、古建筑）资源调查摸底活动，建立全镇文化遗产信息库。

【黄湖镇成功创建杭州市食品安全示范乡镇】 12月，杭州市政府办公厅发文授予黄湖镇“杭州市食品安全示范乡镇”称号。2009年以来，扎实开展食品安全示范乡镇的创建工作，重视和加强食品安全工作，落实食品安全目标管理责任制，深化食品安全专项整治，做到食品安全零事故。

（徐萍）

·鸬鸟镇·

【概况】 全镇下辖6个建制村、1个社区。年末户籍总人口12331人，其中非农业人口961人。区域面积72平方公里。

2010年，全镇实现生产总值（GDP）3.12亿元，增长8.04%；实现经济总收入19.73亿元，增长11.6%；工农业总产值13.42亿元，增长22.74%；财政总收入完成1230.16万元，增长29.8%；农民人均收入14958元，增长10.1%。实现工业总产值10.34亿元，其中规模企业产值3.00亿元，增长28.3%。实现工业投入5200万元，完成计划的115.6%。实现农业总产值3.08亿元，增长17.9%。引进市外内资2184万元，完成计划的109%。

投入1120万元，完成太平溪小流域治理工程。投入269万元，完成全镇6个村10条林道建设，总计长度为18.2公里。投入120万元，完成前庄村两座山塘水库和五座小山塘整治。投入160万元，实施仙佰坑村全城坞溪、太平山村锡坑河道治理。举办余杭区第七届蜜梨节。完成太平山、太公堂、山沟沟3个村与山沟沟旅游度假有限公司的集体经济入股协议，实现6个村集体经济脱薄目标。2010年，全镇接待游客50余万人次，实现旅游总收入6000余万元。加大旅游开发力度，丰富景区内容，完善景点设施。概算总投资5.6亿元的白沙坞国际老年项目完成土地征用工作。山沟沟茅塘古村落项目完成古建筑收购15幢及房屋装修，完成农居安置点“七通一平”工程。山沟沟景区提升和新景点开发项目完成溯瀑建设，动工建设汤坑景点综合整治工程，启动凌村坞彩虹瀑等新景点开发。仙山谷漂流项目完成游客接待中心的建设，周边环境得到初步整治。

社会事业全面健康发展。教工宿舍改建工程完成招标。新建社区卫生服务中心运行良好，太平卫生服务站投入使用，仙佰坑村卫生服务站主体工程完工。加强流动人口计划生育管理，推进计划生育优质服务，计划生育率达到98%以上。继续做好低保动态管理，全年共发放低保金70余万元，发放残疾人基本生活保障金48万元。2010年城乡居民基本医疗保险参保人数为9302人，参保率达

99.52%。城乡居民社会养老保险参保人数为 482 人，农村居民养老保险参保人数为 1945 人。开展农民素质教育，全年共培训人员 948 人次。开展送文化下乡活动，组织文艺演出 17 场、放映电影 200 余场。参加余杭区第九届人民运动会，完成 4 个健身苑点建设。实施广播电视“村村通、户户响”工程。实施历史建筑试点保护，鸬鸟鳌鱼灯亮相区第九届运动会开幕式。加大地质灾害治理力度，投入 160 万元完成仙佰坑村黄泥坎等地质灾害点的治理。做好防汛抗台、森林防火、重大动植物疫病防控等工作。投入 2000 万元，完成杭长高速公路连接线路基工程，年底前竣工通车。双后线改建工程完成投入 3500 万元，12 月底举行通车典礼。太上线改建一期两座新建桥梁动工建设，年前完成沿线土地征用工作。创新开发模式，鸬鸟集镇农贸市场项目开工建设。做好省级农村环境保护试点镇各项工作，投入 150 余万元，完成 3 只农村生活污水处理池和管网建设。开展庭院整治示范村创建和全镇范围古树名木普查工作。完成区下达绿化任务，借地绿化 5 万平方米，村庄绿化 1 万平方米。补助资金 50 余万元，完成 30 户农户的危房救助工作。投资 480 万元的锡坑应急公路动工建设，完成 3 条通村联网公路建设。白沙桥重建工程完成项目招投标，即将动工建设。

【“平安鸬鸟”建设】 围绕创建“平安鸬鸟”目标，构建“打、防、控、疏”一体化机制，有效预防和化解社会各类矛盾。2010 年，共排查不稳定因素 6 起，一般矛盾纠纷 226 起，调处化解成功率 100%。办理群众来信、来电、来访及政民互动平台信访件共 150 件，回复率达 100%，满意率达 96%。

【双后线改建工程】 该工程起点位于雅城村灰山，由西向东沿鸬鸟溪行进，终点位于仙佰坑村后畈，路线全长 5.16 公里，途经雅城村、前庄村和仙佰坑村，是余杭区重要的县道之一。采用三级公路技术标准，总投资 3500 万元，正常路段路基宽度为 12 米，其中行车道 9 米、土路肩 3 米，路面为沥青砼路面，设计使用年限为 12 年。该改建工程于 2010 年 6 月底开工，12 月底竣工通车。

【杭长高速公路鸬鸟连接线工程】 该工程起点位于白沙，终点位于鸬鸟加油站，路线全长 1.9 公里。采用三级公路技术标准，正常路段路基宽度为 13 米，其中行车道 10 米、土路肩 3 米，路面为沥青砼路面。该工程于 2010 年 9 月开工，12 月底竣工通车。

【鸬鸟镇创建杭州市卫生强镇】 2010 年，鸬鸟镇完成“一中心两站点”整体卫生网络布局；加大经费投入，投入 1300 多万元新建鸬鸟镇社区卫生服务中心；加大卫生队伍素质建设，全科医学岗位培训率达到 100%；落实公共卫生各项任务，农村疾病预防控制达 98%以上、农村卫生监督执法覆盖率达 100%、精神病防治工作覆盖率达 100%、自来水和卫生厕所普及率分别达 100%和 99.6%；新型农村合作医疗参保率达 99.25%；完成农民体检 4317 人，妇女病普查 1067 人；群众对医疗机构满意率达 90%以上，对社区卫生服务机构知晓率达 80%以上，全年无重大医疗卫生事故。年内成功创建为杭州市卫生强镇。

【茅塘古村落保护项目】 茅塘古村落保护项目位于鸬鸟镇山沟沟村茅塘自然村，规划总投资为 1800 万元。项目于 2009 年 5 月启动，项目建设主体为余杭区旅游集团有限公司，鸬鸟镇人民政府协助推进。茅塘自然村共有古建筑 25 幢，其中 14 幢古建筑的修缮工作于 2010 年底前完工。

【余杭区第七届蜜梨节】 7 月 25 日，鸬鸟镇联合区委农业和农村工作办公室、区农业局、区旅游局举办余杭区第七届蜜梨节，山沟沟旅游度假有限公司、仙山谷漂流有限公司、杭州三水果业有限公司、鸬鸟果农合作社、阿汤农业生态有限公司等单位共同协办。全镇蜜梨种植面积达 560 余公顷，鸬鸟蜜梨特色园区成为区级休闲观光园区、省级无公害生产基地、国家级高新农业水果示范基地。鸬鸟镇被命名为“浙江省蜜梨之乡”，“天堂鸟”蜜梨被评为浙江省著名商标。蜜梨节的举办为农民增收 950 万元。

【白沙坞国际老年康体项目】 鸬鸟白沙坞国际老年休闲度假中心项目投资概算 5.6 亿元，是目前鸬鸟投资开发的最大项目。2010 年完成土地征用等前期工作。

【太平溪小流域治理工程】 鸬鸟镇太平溪小流域

治理工程涉及山沟沟、太公堂、太平山3个村。太平溪主流长7.2公里，新建堰坝11座，修建堰坝3座，衬砌渠道20.1公里，新建防洪堤7.05公里，修建机耕路7.85公里，总投资1461万元。

【林道建设】 2010年计划林道建设15.8公里，实际完成林道18.2公里，分别为黄婆岭林道长2.4公里（宽4米），牛城坞林道长3.2公里（宽5米），大竹园林道长1.1公里（宽4米），清水湾林道长1公里（宽4米），湾里林道长0.9公里（宽4米），全城坞林道长1.9公里（宽4米），毛台岭林道长3.5公里（宽5米），石门里林道长2公里（宽5米），高度坑林道长1.2公里（宽4米），官口林道长1公里（宽4米），总投入360万元。

（王慧娟）

·百丈镇·

【概况】 全镇下辖6个建制村、1个社区。年末户籍人口10968人，非农业人口1774人。区域总面积60.4平方公里。

2010年，全镇实现生产总值（GDP）5.53亿元，增长12.9%；实现工农业总产值19.97亿元，其中工业总产值18.84亿元；农业总产值1.13亿元，增长4.7%。完成财政收入2850万元，完成年度计划的114%，增长26.52%；农民人均纯收入16261元，增长14.17%。

2010年，实现规模以上工业产值7.91亿元，增长33.4%，实现工业利润4500万元，完成工业增加值4.68亿元。竹制品区块完成征地3.67公顷，新增项目5个。“中国竹制品名镇”于6月初授牌。优化投资环境，引进内资2200万元，完成年度计划的110%；推动存量资产盘活，引进工业投资项目6个，投资2200万元。加大科技投入，全年技改投入1.02亿元，培育高新企业3家；鼓励企业科技创新，截至2010年累计申请专利116件，注册商标40个。

2010年，实现农产品加工值14.1亿元，同比增长17.5%。加大农技推广力度，做好竹林培育，推广毛竹“一竹三笋”培育技术面积166.67公顷，培育科技示范户30户，新增冬笋覆盖面积1.33公顷，开展竹林保险工作。加快农业基础设施建设，完成新安溪和百丈溪上游整治项目，对山塘水库进行全面检查和加固，新建林道13条，共12公里，改善农民生产生活条件。完成百丈村中低产田改造和仙岩村土地股份制改革。半山村创建为省级兴林富民示范村，泗溪村创建为区级平安农机村。加快土地流转进度，全年完成土地流转15.33公顷。加大“绿化余杭”推进力度，基本完成区下达的绿化任务。完成镇农业公共服务中心和各村农业公共服务站建设，加强农民科技培训和职业技术培训，全年共开展农民素质教育培训16期，培训人员1221人次，完成区政府下达任务的156%。

2010年共完成第三产业增加值1.16亿元，同比增长11%；实现社会消费品零售额0.32亿元，同比增长18.9%；第三产业固定资产完成投资额1080万元。加快两大旅游景区开发进度，平天堂景区（罗窑坞）通过两次专家论证会，现已委托区旅游局完成整体规划设计方案。釜托寺景区于4月举办釜托禅茶供奉法会暨挖笋月活动，釜托禅茶进驻上海世界博览园。利用规划修编契机调整农保指标，破解多年来制约釜托寺景区二期开发的难题。

【全国竹制品名镇正式命名】 6月，百丈镇被中国竹产业协会命名为“中国竹制品名镇”。百丈镇是全区毛竹产业重镇，全镇有竹林面积3908.6公顷，占土地面积的64.89%，其中毛竹林面积3646.2公顷，占土地总面积的60%，毛竹蓄积量1400万株，年采伐毛竹600万株，竹林面积及产量均居浙江省单个产竹乡镇的前列，在1999年就成为浙江省“毛竹之乡”。通过实施竹区林道、现代示范园区等建设，推广竹业优化提升的新模式、新技术，推进竹业产业化经营，提高竹农组织化程度等，培育竹林资源，扩大竹业加工，发展产品贸易和竹业文化旅游。

【百丈镇获“杭州市民族民间艺术之乡”称号】 6月，百丈镇获“杭州市民族民间艺术之乡”称号。百丈民间艺术资源丰富，其中百丈草灯最具特色。石竹园村草灯（又名竹马）始于明末清初，已有400多年历史，曾先后参加余杭区第三届民间艺术节表演，获团体二等奖；余杭区一村一品民间艺术展演，获团体二等奖；参加杭州市吴山庙会展演、杭州西湖博览会狂欢节展演及中国杭州第二届竹笋节开幕式展演。2009年百丈草灯被杭州市政府编入“第三批杭州市非物质文化遗产名录”。

【社区卫生服务中心建成启用】 7月15日，百丈镇社区卫生服务中心建成启用。该社区卫生服务中心位于百丈镇百丈村木桥头，用地面积0.47公顷，建筑面积4235.7平方米，总投资1603万元。中心大楼4层，建筑面积3514.5平方米；职工之家3层，建筑面积721.2平方米。该项目于2009年4月开始动工，2009年12月底主体工程结顶，并于2010年6月底完成内外部装修、管网铺设和绿化工程等全面工程建设任务。

【杭州市食品安全示范镇创建】 9月，百丈镇创建成为杭州市食品安全示范镇。在创建过程中，建立健全食品安全创建和监管工作网络，完善工作机制，加强食品安全监管力度，开展食品安全专项执法整治行动，举办食品安全知识培训4次，参加人员700余人次。

【百丈镇通过杭州市卫生强镇验收】 11月9日，百丈镇通过考核组验收，成为杭州市卫生强镇。截至2010年底，全镇有社区卫生服务中心1家，业务用房面积3495平方米，医疗设备配置齐全；规范化社区卫生服务站4家，其中1家为区级示范站，卫生服务机构覆盖率达100%。

【百丈镇创建成为杭州市文化示范镇】 12月，百丈镇创建成为杭州市文化示范镇。截至2010年底，全镇有浙江省文化示范村1个、浙江省体育俱乐部2家、体育小康村2个、杭州市体育小康村（社区）3个、区文化示范村（社区）4个、区文化村1个，文化村创建率达100%。此外，还建有灯光篮球场5个、健身苑3个、健身点14个。

【民生项目建设】 2010年，全镇安排各类民生项目20余个。镇中心幼儿园项目完成方案设计和土地征用。总投资2500万元，全长11.4公里的截污纳管工程（百丈段）完工，径山自来水厂到百丈的供水工程有效推进。省级重点项目杭长高速公路建设项目顺利推进，完成126户拆迁户的拆迁腾空工作，按时完成交地任务，基本完成拆迁户土地安置，农居点有序开展基础设施建设。完成集镇自来水管网更新工程和百兴路雨水管铺设，对百丈后街进行重新浇筑。3条通村联网公路和1条大中修道路顺利推进。完成仙岩村王家堂地质灾害点治理工程，完成百关线、王石线道路建设，并通过验收。泗溪村双洞桥、和尚桥危桥改造工程完成。

（卜利斌、姚贵华）

·临平·东湖街道·

【概况】 临平·东湖街道下辖20个社区。年末户籍总人口57342人，其中非农业人口54959人。区域总面积14.8平方公里。

2010年财政总收入2.62亿元，其中街道财政收入1.65亿元，增长33.06%。社会消费品零售总额34.75亿元，增长18%。城镇居民人均可支配收入28836元。村级可分配收入1468万元，增加71万元。实现生产总值（GDP）27.03亿元，增长16.8%；实现农业总产值1.59亿元，增长7.5%；工业总产值14.16亿元，增长13.64%；完成自营出口23142万美元，完成计划的158%；第三产业增加值21.3亿元，增长15.9%；协议利用外资1077万美元，实际利用外资838.4万美元；引进市外内资1.51亿元；完成外贸出口23142万美元。

2010年安置失业人员再就业1372人，其中困难人员再就业1189人。组织383名失业人员、土地农转非人员参加家政、营销员、足浴、挡车工等技能培训。组织城东纺织园区100名外来务工人员进行挡车工的培训。为6904名退休人员建立健全管理服务工作的各类台账，并做好档案的信息化管理。街道“五保”、“三无”人员集中供养率达100%。发放老年基础养老金46余万元，涉及710人，办理老年人优待证1508张。走访、慰问辖区内困难群众家庭179户、困难党员和50年以上党龄的老党员282名，发放慰问金34余万元，为115名重点优抚对象发放抚恤金和生活补助金100余万元。城乡居民基本医疗保险参保达到12211人，参保率99.31%。

2010年，临平·东湖街道成功创建浙江省文明街道、浙江省特级综合文化站、杭州市充分就业街道、杭州市劳动保障站先进单位等。临平街道成功创建为浙江省和谐社区建设示范街道。

【临平街道成为浙江省和谐社区建设示范街道】
临平街道根据省级和谐社区建设示范街道创建工作的总体要求，从实际出发，建立由街道党政“一把手”挂帅的社区建设指导小组和创建“和谐社区”

建设指导小组，按照“一区（社区）一特（特色）”的方针，开展各类活动，实施“暖心工程”，开展充分就业社区创建；实施“阳光工程”，完善救助机制；实施“贴心工程”，提高社区群众健康水平；实施“文化工程”，营造和谐向上文化氛围；实施“平安工程”，构建社区治安防控体系；实施“美化工程”，打造舒适清洁居住环境；实施“民心工程”，确保社区服务深入到户。年内，成功创建为浙江省和谐社区建设示范街道。

【临平·东湖街道成功创建省级文明街道】 临平·东湖街道被浙江省委、省政府命名为“浙江省文明街道”，是2010年余杭区惟一获该项荣誉的街道。街道始终坚持“以人为本、立足本质、着眼发展”的方针，开展“走进社区”系列活动、“相约周末”、“五个一”邻里活动等文体活动，提升文化生活水平；开展充分就业社区建设，探索社区居家养老新模式，成立居家养老服务站，提升为民服务能力；整合公共资源，开展各类公民道德教育讲座，提升思想道德素质；维护社会稳定，开展两会、上海世界博览会等维稳工作，提升治安管理实效。

【君湖国际大厦项目顺利推进】 君湖国际大厦位于星光街红丰路口，用地面积1.28公顷，总建筑面积50060平方米，项目总投资1.5亿元，由浙江方汇建筑工程有限公司投资建设，是融酒店、餐饮、大型超市和百货商场于一体的商业综合体。年内，大厦基本完成整体装修，由联合香港投资有限公司投资的君湖国际大酒店已经入住。

【原建社区党组织换届选举】 2010年，街道全面开展原建社区党组织换届选举工作。10个原建社区党组织换届选举实行“无候选人带职直选”；1个原建社区党组织实行党员直选委员，再等额选举书记、副书记的选举方式。其间，对每个社区工作人员进行民主测评，取得社区党员参与率高，当选人员得票率高“双高”成果。新一届社区党组织书记平均年龄39.45岁，文化程度大专以上占100%，双带能力较强，符合3个80%的要求。新进社区党组织班子20人，平均年龄37.8岁，文化程度大专以上占100%。

【走进社区系列活动】 2010年，街道组织以“文明、健康、和谐”为主题的走进社区系列活动。12个原建社区每月由1个社区确定1个主题开展活动，活动内容尽显各个社区特色。如，关爱弱势群体文艺联欢会，给街道的困难户、低保户、特困户、残疾群众送上一份精神大餐；元宵送爱心活动，加深群众对中国传统文化的了解；“扬志愿服务精神，展和谐社区风采”活动，弘扬无私奉献精神；健康素养知识竞赛，普及健康知识；残疾人趣味运动会，展示残疾运动员们积极进取的精神，还有“保护环境、低碳生活”、红歌比赛、民俗运动会、邻里文化大餐等。

【临平中心学校中学部二期项目完工】 临平中心学校中学部二期是对一期功能的完善和补充。项目总占地面积2.6公顷，总建筑面积13879.1平方米，项目总投资概算为3465万元。2009年项目开工建设，2010年实验楼、教学楼、宿舍楼装修完成，当年项目累计完成投资额1030万元，完成年度计划投资额的103%。

【“清洁绿化余杭”工作】 2010年，街道连续两年被评为区“清洁绿化余杭”行动先进单位；新塘、丁塘、双林3个社区被评为余杭区“清洁绿化余杭”先进社区；其余5个社区被评为余杭区“清洁绿化余杭”达标社区。新塘、丁塘、红旗、丁山、双林、塘湾、胡桥7个社区被评为区“庭院整治”示范社区；街道有区最清洁户14户、区庭院整治示范户42户、区绿色家庭4户。

【城市基础设施建设】 配合完成临平山隧道及景星观路改造工程；完成新洲路工程建设任务，并于6月25日通过竣工验收；配合做好辖区内的后横弄、前横弄、赵家弄等城区支小路改造。配合做好截污纳管工程，完成辖区内星火南路、九曲营路、木桥浜路、龙皇塘路、景山路、美食街、保健路、朝阳西路等重要交通干线的截污纳管和道路更新改造。配合做好危旧房改造工作，完成梅堰小区3号、8号、10号、48号楼地下车库积水的防渗加固改造工程，做好天虹宿舍楼庭院整治工程和梅堰河西22号楼、九曲营北庙北弄小区危旧房与庭院整治工程。

【征地借地工作】 全面完成红旗社区3组、4组整治区块涉及91户农户征地签约工作；做好宣杭铁路二线征地工作，完成征地0.09公顷；配合水

务公司临平供水分公司做好借地 1.33 公顷及相关理赔工作；配合建设部门做好临平山综保工程的征、借地前期报批和政策平衡工作；完成临平山综保工程在丁山社区的征地 0.8412 公顷和借地 1.853 公顷工作。

【垃圾分类试点工作】 在庙东社区碧天家园和星火社区清风苑两个小区开展垃圾分类试点工作。与环卫所一起多次到社区、物业联系沟通、协商方案，并在小区内开展调查摸底、招募环保志愿者、上门宣传发放资料、发放垃圾筒和垃圾袋等活动。6 月，小区垃圾分类收集及直运进入现场实施阶段。年内，两小区试点工作运作良好，居民分类意识和分类准确率逐步提高，垃圾分类率、分类正确率达到 80%左右。

【防违控违工作】 2010 年共查处违章案件 78 起，查处违章建筑面积 6887.5 平方米。其中制止 21 起，控制面积 2167 平方米；拆除 57 户，拆除面积 4720.5 平方米，含强制拆除 24 户、面积 1050 平方米，农户自行拆除 33 户、面积 3670.5 平方米。辖区内的老违建按三年行动计划逐步拆除，并实行“三个先拆”即涉及党员干部的违建先拆、影响恶劣或有安全隐患的先拆、利用违建谋取利益的先拆。12 月 10 日前第一批老违建 25 户全部拆除完毕，合计拆除老违建 1860 平方米。

（郁萍）

·南苑街道·

【概况】 南苑街道下辖 21 个社区。年末户籍人口 55434 人，其中非农业人口 55256 人。区域面积 28.03 平方公里。

2010 年，街道实现生产总值（GDP）22.27 亿元，增长 22.9%；农业总产值 3.02 亿元，增长 3.9%和 3.9%；农民人均收入达到 16247 元，增长 11.7%。工业总产值 26.5 亿元，其中规模以上企业完成产值 20.25 亿元，增长 18.01%；完成销售收入 20.28 亿元，增长 20.43%，产销率为 100.15%；完成工业投入 10484 万元，占年计划的 131.05%；完成出口交货值 9.83 亿元，增长 4.02%，其中自营出口完成 16438.19 万美元，完成年计划的 135.85%，增长 48.99%；完成工业增加值 46000 万元，占年计划的 108.75%，增长 17.9%；实现利润 14038 万元，增长 41.65%；完成合同外资 1705 万美元，到账外资 1251 万美元，到位内资 8316 万元，占年计划的 103.95%；第三产业增加值 12.37 亿元，财政总收入 3.15 亿元，增长 27.1%。

街道财政资金涉及社会保障、民生的投入 1640 多万元，其中扶贫帮困经费 150 万元；社区道路、水利设施、环境保护等 700 万元；农业产业化结构调整及禁养 250 万元；社区困难补助及敬老等 90 万元；农医保 350 万元。2009 年 6 月开始执行中央拨付家电下乡专项资金 100 万元，已支付 81 万元，涉及家电发放 363 笔，汽车 203 辆。加强城市化专项资金支付管理，2010 年支付城市化资金 17.15 亿元，其中财政项目新型社区基础设施支出 1.07 亿元，涉及红联、西安、东湖、翁梅全征全拆资金 13.78 亿元，企业及其他单位拆迁 2.30 亿元。

全年组织企业法人、安管员 168 人参加区安全生产培训，组织 21 家外贸出口企业参加外经外贸政策培训，组织 58 家企业参加街道举办的统计培训、企业公积金建制工作培训。组织申报行业龙头企业、成长型企业 5 家。对辖区内 58 家规模企业、91 家生产经营单位、烟花爆竹经营单位、危化企业等进行检查，排查隐患 433 条，整改 429 条，下发整改指令 3 家，对生产、生活、仓储三合一企业下发强制决定书 9 份。基本完成资产经营中心 25000 平方米的标准厂房建设，使集体资产保值增值。5 个工业产业项目如期完成年初确定的目标任务，完成总投资 2.5 亿元。出租标准厂房 2000 多平方米，引进 5 家企业，投入 1000 多万元，盘活存量土地 4.2 公顷。

建立钱塘、天万两个核心面积 166.67 公顷的市级叶菜功能区，带动周边农户常年蔬菜种植面积 333.33 公顷。全街道年蔬菜复种面积近 1333.33 公顷，年产量达 5700 吨。申报农业产业化项目 8 个，其中国家级 1 个、市级 1 个、区级 6 个。按品种分，涉及蔬菜 3 个、花卉 3 个、水果 1 个、种子种苗 1 个。新增农业企业 1 家，创建区级示范性农民专业合作社 2 家。

建设“平安南苑”，全年投入平安、综治经费 1000 余万元，其中街道投入 900 万元，各社区、企业单位投入 150 余万元。招聘 44 名平安巡防队员和新居民专职协管员。稳妥化解信访疑难案件，

有6件领导包案，5件成功化解，1件缓解，化解率达到80%，超额完成社会矛盾积案年内化解70%的目标。

【南苑街道成功创建省级卫生街道】 2010年，南苑街道被省爱国卫生运动委员会办公室命名为浙江省卫生街道。年初以来，街道会同城管、工商、环卫、卫生监督等职能部门开展联合执法，主要对城区三纵三横6条主要道路的1000余家个体经营单位的卫生状况、证照齐全等情况进行检查，对发现的问题责令整改；加强宣传教育，通过召开社区会议，对街道及区“清洁余杭”考核检查情况进行汇总、通报，要求社区根据现状查漏补缺，加强对物业单位监管，督促做好长效保洁工作。全年区、街道两级财政共投入经费571.8万元，其中长效保洁经费421万元，改厕经费10万元，环境整治经费35万元，城区牛皮癣保洁经费9万元，垃圾清运费19.6万元，除四害经费9.4万元，卫生村创建补助2.5万元，健康促进创建补助5000元，宣传教育2万元，公共卫生经费62.8万余元。街道各社区垃圾清运率和无害化处理率均达100%，促进了城乡环境面貌的极大改善。

【南苑街道成功创建杭州市充分就业街道】 2010年，南苑街道做好社会困难群体社会救助和帮扶服务，出台《南苑街道困难家庭三年援助行动方案》，开展助学、助医、助业行动。街道内有400多户困难家庭得到救助，救助金额130多万元，居民就业率达到98.8%。

【创新12小时社区服务机制】 3月1日起，南苑街道城区社区全面推行12小时服务错时上班制度，实行从早上8：30到晚上20：30的12小时便民服务工作。这一创新服务模式得到社区广大居民的认可。12小时服务包括办理各类手续，为居民提供学习、健身、娱乐等方面的服务，以及处理一些应急情况。人员安排上以社区现有工作者为主，同时发挥在职党员作用，招募社区义工，志愿报名，每天安排两名义工轮流服务两小时，主要协助非工作时间内值班的工作人员管理图书阅览室、健身活动室、电脑室等。在实行12小时便民服务工作制度的同时，也采取社区工作者轮休的方式，保证社区工作人员的正常休息时间。

【南苑街道首个农村信息网站开通】 3月，南苑街道农村信息网站开通。网站内容包括南苑街道新闻、信息公告、街道风貌、党建园地、农业技术等。2010年点击数已达5000余次，发布信息近100篇。南苑街道农村信息服务站连续两年被评为先进集体。

【CBD启动区块建设】 临平副城中央商务区建设是南苑街道乃至全区今后几年城市化推进工作的重点和亮点。7月，街道成立红联全征全迁指挥部，按照一次征地、一次签约、分步腾空的办法，完成红联6个组79公顷土地征用和323户农户签约腾空工作，为CBD建设实质性推进打下坚实基础。

【南苑街道学生生活体验教育基地启动】 7月23日南苑街道学生生活体验教育基地正式启动。各社区团支部书记、余杭高级中学学生约50人参加了第一次活动。该基地是由街道团工委和钱塘社区蔬菜专业合作社共同建立，以钱塘社区蔬菜基地为载体，依托现有的软、硬件设施，根据青少年学生需求，提供参观、农技学习、摘收蔬果、实践耕种等学习实践相结合的活动项目，主要服务对象是南苑街道及周边乡镇（街道）的青少年学生。钱塘蔬菜基地占地90公顷，可提供青少年学生社会实践摘收蔬果、实践耕种的大棚40余个。青少年学生可以看到如小型中耕机、喷滴灌管道、测试仪器等先进农业生产机械和技术。

【南苑街道进入“双铁”时代】 10月26日，最高时速414.6公里的沪杭高铁正式开通。位于南苑街道的高铁余杭站成为沪杭高铁客运专线上建设速度最快、最为完善的站点区域。同时，地铁南苑站、临平站等正在建设当中，南苑街道进入“双铁”时代。

【南苑街道多高层公寓建设启动】 12月28日，南苑街道举行多高层公寓安置房建设项目启动仪式。该项目分建成区内和建成区外。建成区外涉及联胜、红联、翁梅3个社区，安置房总概算42亿元，占地面积49.73公顷，总建筑面积154万平方米。

【完成第六次人口普查工作任务】 制定人口普查工作人员配备方案，在原有统计人员的基础上，对

外招聘 6 名专职人口普查工作人员，各社区指导员、普查员、陪调员“三员”配备达 453 人。人口普查期间，发送人口普查短信 200 多条，制作宣传横幅 75 条、黑板报 18 块、阅报栏 12 块，张贴公告公示 800 张、宣传画 1600 张，公示普查指导员、普查员和普查表式的公示单 415 张、张贴“一封信”400 封，发放“一封信”46320 封、宣传小折页分发 1500 册、环保袋 3000 只、杯子 46100 只。



时代广场楼宇

【楼宇经济长足发展】 2010 年，南苑街道整体路网框架已成形，时代广场、都市工业园、大东安综合改造等 150 多个项目全力推进。美亚大厦、南苑发展大厦、国贸大厦、富邦国际大厦等 10 幢商务办公大楼启用。南苑街道的楼宇经济成为街道经济增长的新亮点，楼宇经济税源近 1.5 亿元，全年创税收“亿元”楼宇 1 幢，“千万元”楼宇 4 幢。

【区九运会获金牌第一】 街道 8 个社区、2 家企业 150 多名运动员参加余杭区第九届人民运动会，投入资金 80 多万元。南苑代表队取得金牌第一、团体总分第四的好成绩。

【违章搭建零增长】 全年街道出动专职巡查人员近 9000 余人次，出动宣传车 300 余次，悬挂防违控违宣传横幅 90 余条，拆除违法建筑 118 处，拆除违法建筑面积 17069 平方米，进行危房修复 41 户，新违建得到有效遏制，实现“新违建零增长，老违建负增长”的工作目标。

【翁梅地铁沿线土地开发整理】 按照地铁沿线三年行动计划的要求，工作组成员做好政策解释、维稳工作，做好地上附属物、部分房屋实物量的清点固定工作，实施街道历史上规模最大的征地工作，一次性征地 231.93 公顷。

【西安路南延工程攻坚战】 西安路南延工程是临平副城连接余杭高铁站的主通道，项目的实施将完善南苑城市的路网框架结构。街道奋战 6 天 6 夜，完成该社区 4 个组 40.07 公顷土地征用和 208 户征地农户签约工作。

（高立忠、赵正农）

·星桥街道·

【概况】 星桥街道下辖 12 个社区。年末户籍总人口 18830 人，总户数 5070 户。区域总面积 18 平方公里。

全年财政总收入 1.199 亿元，增长 25.65%；地方财政收入为 6159.55 万元，增长 43.88%。实现生产总值（GDP）13.15 亿元，增长 13.3%；工业总产值 38.76 亿元，其中规模以上工业产值 35.51 亿元，增长 23.3%；农业总产值和农村经济总收入保持 2009 年同期水平；第三产业增加值 3.09 亿元，增长 20%；居民人均收入 1.7 万元，增长 11.4%。

2010 年，完成工业投入 2.17 亿元，引进飞达照明和新达电子项目 2 个，新增产值千万元以上企业 3 家，其中杭州爱科照明电器有限公司冲刺亿元产值；完成园区星旺路延伸段、星灵西路、星灿西路等 3 条道路建设；对杭州亚昌实业有限公司等 7 家企业实施厂房扩建；鼓励企业自主创新。辖区内 9 家企业申报 15 个省级新产品，8 个通过专家鉴定；申请外观与实用专利 8 项、发明专利 1 项；申报国家中小企业火炬计划项目、浙江省科技型中小

企业和国家重点新产品计划项目1家，申报606冰箱密封胶国家火炬项目1家，列入市高新技术企业1家，申报杭州市高新研发中心1家，列入省级农业科技成果转化项目1家。

加大西大门区域环境综合治理力度，完成星旺路一期1200米道路建设和杭州水泥厂土地收购协议签订；着手处理水泥厂职工安置问题，完成前期调查和房屋评估，制定出台拆迁安置方案和相关分配政策；完成边坡覆绿面积80000余立方米；完成星都广场景观工程改造和辖区内星韵路北段、天都大道西段、星灵西路、星灿西路等4条道路的截污纳管工作，敷设管道1620米；对汤家、南星、星桥等部分小区和星桥农贸市场、中学、幼儿园等单位实施雨污分流改道和备案工作；绿化道路6条5700余米，绿化面积近20000平方米。完成飞桥港一期景观工程15000余平方米的绿化，临丁路星桥段道路两侧景观工程开工建设，计划绿化面积8万平方米；积极开展“清洁余杭”和河道保洁工作，开展良熟港和开发区中心河整治。“庭院整治”深入开展，杭州市妇女联合会在街道召开现场会，“数字兴农”工程被杭州市确定为示范点。

全年发放失业补助金98.5336万元，发放就业援助证690人，全街道共有1700余人享受就业援助社保补贴，发放失业证581人，办理招工录用备案889人，办理灵活就业4人。慰问各类困难户220户，发放困难慰问金21.38万元；发放低保金27.47万元、五保供养资金12万元。全街道12个社区全部达到杭州市充分就业社区标准，其中南星、安乐被评为余杭区“充分就业示范社区”。办理征地参保安置970人，办理城乡居民基本医疗保险9581人，全年医疗费报销额580万元。企业单位职工人数8025人，参加职工“五险”5055人，参保率62.99%；失业人员再就业776人，困难人员再就业690人。发放老年生活补助金43万元，发放85岁以上老年人慰问金5.4万元。

【村级经济】 开展村级留用地跨社区安置的探索，落实太平、枉山、南星、万乐等社区村级留用地近4.67公顷。至2010年底，10个农村社区中有6个（南星、汤家、星桥、太平、枉山、安乐）社区经营性收入超过100万元，村级集体经济实力不断壮大。

【项目建设】 全年完成征地112.8公顷，拆迁农户271户，完成项目投资7.3亿元，占年度总投资的94%；完成土地整理4宗13.6公顷，小区建设项目顺利推进，太平区块14万平方米1108套拆迁安置房项目主体竣工，基础配套工程开工建设，分房方案正在拟定中；星乐多层公寓完成土建总工程量的70%；汤家多层公寓完成土建总工程量的80%；民乐多层公寓完成土建总工程量的50%；高层公寓项目部分前期手续着手办理，临丁路沿线高层公寓、打铁港沿线高层公寓项目设计招标工作开展。

【完成中层干部竞争上岗】 3月，按照公正、公开、公平、择优的原则，完成新一轮中层干部的竞岗。通过竞岗，推出21个中层岗位，有13名事业人员被聘任到行政岗位任职，干部平均年龄为38岁，文化程度均在大专以上，其中本科以上11名，新提拔中层干部2名。

【数字城管系统全面启用】 街道辖区约3平方公里的城市管理区域纳入临平城区的数字管理范围，整个项目共划分205个单元网格，网格覆盖面积4.71平方公里，网格平均面积22984平方米，共测得35337个城市部件信息，为提升星桥城市执法管理水平提供技术支撑。

【文体大楼全面启用】 投资近2000万元，建筑面积为4500平方米的街道文体中心大楼建设及装修完成，按照规范化建设标准，设置乒乓室、台球室、棋牌室、健身房、排练厅、国民体质监测中心、阅览室、书画室、刊物创作室、多媒体教室、器乐室、多功能厅以及行政区域和档案室等。成功创建省市级体育先进街道和东海明珠工程。

【第二届人民运动会暨艺术节】 文体事业蓬勃发展，成功举办星桥街道第二届人民运动会，设置比赛项目14项，历时6个月，街道机关、社区、企业等20余支代表队参加比赛，参赛人员1000余人。另外，参加艺术节人员有900余人。

（孙建明）

·五常街道·

【概况】 五常街道下辖9个社区。年末总户数5844户，户籍总人口26232人，人口出生率

15.32‰，自然增长率 10.29‰。区域总面积 24.88 平方公里。

2010 年，实现生产总值（GDP）33.86 亿元，增长 3.4%；工农业总产值 101.26 亿元，其中工业总产值 100.67 亿元，增长 6.3%；农业总产值 0.59 亿元，下降 9.0%；第三产业增加值 15.15 亿元，增长 45%；财政总收入 8.25 亿元，增长 115%；社会消费品零售额 1.69 亿元，增长 19.52%；全年人均收入 21794 元，增长 10%；村级集体经济可支配资金 4599 万元，增长 33.15%，经营性收入 2566 万元，增长 45.05%；农村经济总收入 95.9 亿元，增长 12.2%。

规模企业 78 家，新增 15 家，规模以上企业总产值 88.71 亿元，增长 9.2%，占全部工业产值 88.1%；实现自营出口 13774 万美元，增长 35.3%。

全年完成再就业任务 910 人，其中困难人员 843 人，录用外来务工人员 404 人。开设外来创业民工技能培训班 2 期，培训 210 人。处理劳资纠纷投诉举报案件 109 起，涉及劳动者 760 人，涉及金额 780 万元左右。劳动保障监察中队监察用人单位 212 家，涉及劳动者 6695 人，完成 301 家企事业单位的书面审查工作。走访困难户、低保户、困难党员、困难学生、拆迁户、残疾人等群体 835 户，发放慰问物资和慰问金 67.88 万元。城乡居民基本合作医疗参保 14682 人，参保率 100%。

建立《五常重大项目社会稳定风险评估工作机制》，全年累计投入 600 余万元，用于综治、巡防队伍建设和监控设施添置，新增 23 个全球眼治安监控点，累计 52 个。共拆除违法建筑 135 处，拆除面积共约 37274 平方米，有效遏制违建势头。新建垃圾中转站投入使用。做好儿童计划免疫的“五苗”（乙肝疫苗、卡介苗、麻疹、百白破、糖丸）接种，接种率达 98%以上，卡症符合率 100%，新生儿乙肝疫苗接种率达 95%。加强食品安全管理，积极开展食品安全整治活动。

【重点项目建设】 2010 年，五常街道共有各类项目 74 个，其中区以上考核及重点以上项目有 29 个（责任项目 21 个，2010 年计划总投入 13.35 亿元；配合项目 8 个），区级考核的非建设类项目 1 个，区级考核要求前期土地开发整理地块 14 宗计 50.8 公顷，要求交地地块 11 宗计 46.87 公顷，要求土地收储 7 宗计 25.53 公顷，总计土地开发整理项目 32 个，面积为 123.2 公顷，主要集中在创新基地核心区块和西溪湿地配套区块。所有 21 个区级考核责任主体项目实际投资达到 16.7 亿元，完成全年计划任务的 128%。

【产业结构调整】 五常街道被确立为余杭区服务外包先导区，研究制定相关配套政策，引进杭州九诺科技有限公司、浙江千里马人力资源开发有限公司、杭州卓锐信息技术有限公司等服务外包企业 7 家。设立创意产业园，多渠道对外招商，引入西泠印社数字传媒有限公司（网上艺术品交易鉴赏平台）、杭州锦秀工坊工艺品有限公司等文化创意企业 6 家。加快南部工业区块“退二进三”，其中杭州华丰通信器材有限公司、杭州天源钢构制造有限公司等 9 家企业分别与余杭组团签订原工业用地回收协议。华立西溪汇、杭州华剑五金工具有限公司等企业按照现有政策实现产业的转移，新的以现代服务业为主的产业正加速集聚。

【多高层公寓建设】 实施的 7 个农居多层公寓项目，总用地面积 120.8 公顷，总建筑面积 243.5 万平方米，已开工面积达 210 万平方米，竣工面积 43 万平方米，当年完成投资 10.53 亿元，完成全年计划的 125%。开工以来累计完成投资 20.258 亿元，占总投资的 41.7%。

【卫生服务中心开工建设】 总投入达 3000 多万元，总用地面积 10617 平方米，总建筑面积 7784 平方米的五常街道中心卫生院(社区卫生服务中心)于 9 月开工建设,至年底完成主体工程的 2/3 建设。

【基础设施建设】 按照“扩大规模，完善设施，提升品位，改变形象”的建设思路，加大基础设施投入。2010 年，南北三纵（荆长路、高教路、联胜路）城市主干道建设和农居多高层公寓配套道路文昌路竣工通车；创新基地配套道路常二路、海曙路、良睦路以及农居多高层公寓配套道路访溪南路正在推进中。

【十八般武艺成为国家非物质文化遗产】 五常十八般武艺源于明朝，“十八般兵器”全为木制。五常十八般武艺是将原五常十八般木制兵器的操练法进行挖掘、整理再编排教习后得以定名，木制兵器定名为：龙刀、凤刀、尚阳刀、方天戟、兄弟刀（一对）、三尖两刃刀、玉手笔艺抓、五常棍、大劈

锁、金刚伞、金瓜锤、文耙、武耙、阴镗、阳镗、李公拐、枣逆锤、龙鱼斧。2010年，五常十八般武艺列入全国非物质文化遗产名录。

（谢煜）

责任编辑：毛利丹

延伸阅读▶▶

承悠悠古运河文化 风情小镇高歌一曲“枇杷”

最早知道塘栖，是丰子恺的一文《塘栖》中：塘栖是一个镇，其特色是家家门前建着凉棚，不怕天雨。有一句话，叫做“塘栖镇上落雨，淋勿着”。“淋”与“轮”发音相似，所以凡事轮不着，就说“塘栖镇上落雨”。在他看来，“江南佳丽地，塘栖水乡是代表之一。”

如果说水是一个城市的血脉，那么塘栖所依傍的就不是一般的水，而是由北向南逶迤而来的京杭大运河。运河一年又一年，悠悠地穿镇而过，塘栖就仿若串连在千年古运河上的一粒珍珠，在静静流淌的大运河哺育下，熠熠生辉。

近年来，塘栖镇党委、政府紧紧围绕“繁荣运河水乡文化，复兴塘栖千年古镇”的总体目标，确立“环境立镇”、“工业强镇”、“与副城抱团发展”战略，着力推进塘栖新城与超山旅游综合体建设，取得了骄人的成绩。

2008年4月，“运河综保”工程余杭塘栖段全面启动。“运河综保”工程余杭塘栖段的开工，标志着古镇塘栖要实现“还河于民、申报世遗、打造世界级旅游产品”三大终极目标，建设成为“宜游、宜商、宜文、宜居”的江南佳丽之地。

调整结构，巩固工业强镇地位

塘栖，从农耕经济大步走向工业经济，除保留“鱼米之乡、花果之地、丝绸之府、枇杷之乡”独特风貌外，着力发展现代工业。工业成为塘栖税收、财政的主要来源，企业成为农民就业的主要渠道。

今年，塘栖镇政府牢固树立“困境时多讲信心，顺境时多找问题”的工作理念，以经济平稳较快发展为中心，加快构建“3+1”现代产业体系（第一、二、三产业和文化创意产业），以城市发展方式的转变带动经济发展方式的转变，努力实现经济大镇向经济强镇跨越。

为此，现代装备工业的提升刻不容缓。塘栖以转型升级、自主创新为主旋律，提升改造传统产业，大力发展现代装备制造业和高新技术产业，鼓励引导发展创意产业、总部经济、低碳经济和循环经济，深入开展节能减排；以招商选资、项目推进为主动力，调整招商引资思路，积极探索“筑巢引凤”与“引凤筑巢”相结合的办法，根据现有的发展空间和资源，逐步引进资金密集、技术密集、高产能、低能耗、零排放的优质项目落户塘栖；以提升管理、品牌建设为主阵地，强化企业内部管理，着力培养各级管理人才，不断提升企业整体素质和运营质量；以深化服务、优化环境为主抓手，不断提升政府服务水平，努力－营造最优服务环境。

“塘栖枇杷是有名的。我买些白沙枇杷，回到船里，分些给船娘，然后自吃。在船里吃枇杷是一件快适的事。”这是丰子恺，在塘栖吃到的枇杷。据悉，塘栖枇杷，有1400年栽培史，闻名遐迩，塘栖枇杷也是因运河而生、因运河而名。据历史记载，清朝的乾隆帝曾四次下榻塘栖，品尝枇杷。近年，发掘乾隆陵墓时发现陪葬品中有枇杷，可见，枇杷是塘栖水乡文化的一大代表作。

近日，塘栖镇确定了2010年项目建设计划，将发展塘栖枇杷面积，提升塘栖枇杷品质作为新农村建设的重点项目，以项目推动都市休闲农业再上台阶。加快形成优势产业功能区块，做大做强塘栖枇杷产业，提升现代都市农业发展水平，加快建立与新城发展相适应的现代都市农业体系，成为小镇新农村建设突出精品的亮点。

塘栖境内有“十里香雪海”之称的超山风景区，是中国著名赏梅胜地之一。岁首春来，梅似香雪，香雪如梅，交织成此间最迷人的风光。塘栖旅游业逐步浮出水面，今后将成为第三产业的主体。塘栖致力拓展旅游市场，打响旅游品牌；打造精致“梅花节”，举办优质“枇杷节”，推出2010年“运河综保”国庆新一轮亮相，通过做精这三大活动，来扩大节庆效应；营造良好的商业环境，加快产业提升，繁荣旅游消费市场。

古老的京杭大运河孕育了丰富的生态旅游资源和深厚的历史文化底蕴。小桥、流水、人家、粉墙黛瓦、曲折廊檐、悠长弄堂和深深庭院，是塘栖水乡经典的江南风光。至今泉涌不断的郭璞古井，巍然耸立的乾隆御碑，如长虹卧波的广济长桥，诉说着塘栖辉煌的历史。

塘栖依托古镇、超山、运河、广济桥、枇杷等深厚的历史文化积淀和丰富的创意素材，加快实施两个文创产业项目，着力构建文化产业的市场化运作系统。文化创意产业的提升给这座古镇的第三产业带来了勃勃的生机，也让这颗镶嵌在古运河通衢大道上的珍珠，愈加的闪亮动人。

在经历2008年金融危机冲击之后，去年，塘栖镇经济发展经受住了前所未有的考验和挑战，实现了新的跨越。据悉，该镇2009年实现农业总产值5.83亿元，增长6.9%，荣获2009年度杭州市余杭区新农村建设综合先进奖一等奖；完成规模工业总产值100.1亿元，实现了工业利润4.17亿元，增长23.4%。

新城建设，提高风情小镇发展水平

2009年，塘栖在建设新农村进程中，按照杭州市农业委员会的要求，结合以“运河综保”为突破口的塘栖新城建设，提出创建“风情小镇”。经过一年的实践，精品初展端倪，亮点开始闪耀。2009年，塘栖农村经济总收入达195.01亿元，同比增长13.31%，农民人均收入15323元，增长9%。

据了解，结合“运河综保”、“超山综保”建设，塘栖“风情小镇”总体规划，重点发展塘栖枇杷和超山梅花两大观光休闲农业，建设历史型和产业型相结合的“风情小镇”。通过规划的实施，塘栖镇新农村建设将朝着水乡之韵、花果之韵、人文之韵的方向发展，并且紧扣“环境立镇”发展战略，充分发挥大项目引领作用，加快塘栖新城建设步伐，城镇品位显著提升。

2010年是全面实施“十一五”规划的最后一年，也是塘栖新城建设的机遇之年，关键之年，攻坚之年。为此，塘栖党委、政府加快步伐，科学编制新城规划，紧紧围绕塘栖新城建设目标，依托现有运河综保、超山综保两大工程，结合临平副城整体规划，加快编制塘栖新城规划，同时，逐步构划“南秀（超山）北美（运河综保）东兴（钱江经济开发区）西强（工业园区）中靓（丁山湖）”的发展框架，着力打造“宜游、宜商、宜文、宜居”的塘栖新城。

以“运河综保”为依托的新城建设，将给古镇添上一件美丽的新衣。“运河综保”工程，将完成塘栖镇中心区5.87平方公里和老工业区2.2平方公里的控制性详规；完成塘栖古镇旅游、防洪及清水、水北历史街区修建、市河历史街区保护等规划设计方案的编制；开展酒店埭安置地块、运河隧道、水坊民宿、仓储文化展示中心、里仁北路等建设项目的规划编制；完成“五街”3万平方米古建修缮保护，并在杭州市“第四次推出新运河”之际精彩亮相；全力推进拆迁工作，2009年共拆迁935户，签约率达94.6%；加快启动安置房建设，已开工建设面积7万平方米等项目。

在推进“运河综保”工程过程中，按照市委、市政府和市运河综保委提出的要求，塘栖计划投资13亿元，确保在今年国庆节前闪亮出场。同时，全面提升“超山综保”，推进超山旅游综合体建设，通过大力推进“一城一体”建设，提高“风情小镇”的城镇化发展水平。

“小城故事多，充满喜和乐，若是你到小城来，收获特别多，看似一幅画，听像一首歌，人生境界真善美，这里已包括。谈的谈，说的说，小城故事真不错，请你的朋友一起来，小城来作客。”邓丽君甜美的歌声仿若昨日重现，穿梭在塘栖这座小小的古镇街头巷尾，迎来送往，四海八方的旅客；古老的京杭大运河，在这个小镇，弹拨了一曲曲动人的江南古韵。古镇如今换上了新城的嫁衣，浓墨重彩，绘写千年古镇新的篇章。

（《中国改革报》9月3日讯）



塘栖历史悠久，始建于北宋，自元代商贾云集，蔚成大镇，明清时富甲一方，贵为“江南十大名镇”之首。塘栖，有着深厚的文化积淀，文人辈出，书香传世；塘栖，文化遗产众多，广济古桥、郭璞古井、乾隆御碑、栖溪讲舍碑、太师第弄、水南庙……默默向人们细述当年风采；塘栖，人杰地灵，物产丰盛，枇杷名扬天下，丝绸香飘海外，自古就是贡品。塘栖是座古镇，也是一座新城，既有着深厚的文化底蕴，又散发着时代的气息。当你来到塘栖，就会感受到古与新、动与静两种完全不同的风情。古镇与新城，在塘栖找到了完美的结合点。

2011年是塘栖镇被列为浙江省首批27个小城市培育试点镇的第一年，提出了“江南水乡历史文化名城、杭州湾先进机械设备制造基地、杭州都市区宜居宜业新城”三大功能定位。塘栖正努力朝着“江南佳丽地·塘栖品质城”这一远大目标迈进，实现从“镇”到“城”的华丽转身！



2011年2月25日宝鼎重工敲响上市的钟声



塘栖镇被授予“风情小镇”创建奖







中国经济林协会授予塘栖镇“中国枇杷之乡”称号



浙江省非物质文化遗产——塘栖米塑



开展蚕桑丝织文化生态保护



晨曦中的塘栖新城



仁和

——丝绸之府 花果之地 鱼米之乡



区委书记朱金坤(右二)大年初一到玛润琦家具有限公司拜年

仁和镇自古以来就是物华天宝、人杰地灵的风水宝地，素有丝绸之府、花果之地、鱼米之乡的美誉。

自建镇以来，工农业迅速发展，城镇建设步伐加快，城乡面貌变化显著，一座靓丽的新城镇已初展风姿。

改革开放的浪潮激励着富有创业精神的仁和人民，他们以聪慧的头脑，吃苦耐劳的传统美德，充分发挥优势，描绘着最美的发展蓝图，牢牢把握经济发展主题，走社会经济和谐发展的科学道路，确立了将仁和镇建成以工业为主，集物流、都市农业、旅游为一体，生活富裕、社会稳定、精神政治高度文明的经济强镇、水乡名镇、文明城镇的目标，全力构建实力仁和、活力仁和、和谐仁和。



仁和牡丹



先进制造业基地效果图





歌唱祖国



外国客人品尝仁和成茶



2010年12月9日南方泵业成功上市

CHONGXOAN NEW CTY
—崇贤新城—


崇贤新城核心区块鸟瞰图

水韵崇贤 北秀新城


三家村藕池


非物质文化遗产项目展示活动——扯饼糍


整治一新的河道


城市道路

崇贤镇紧紧围绕“打造最平安乡镇，建设最洁洁家园，发展最优质产业，培育最满意团队”目标，大力实施“项目建设三年行动计划”，扎实开展“三力提升”活动，努力构建现代产业体系，保持发展、保护环境、保障民生，着力推进全镇经济社会全面发展。

崇贤资源丰富，物产富饶。特产茭白、莲藕、荸荠、蛋制品等。目前已形成杭州地区最大规模的禽蛋生产基地，培育出“三家村”藕粉、“顺丰祥”蛋制品等省市优质农产品，并率先在全区建立起水生作物专业合作社和禽蛋专业合作社。



崇贤镇第三届人民运动会开幕式


新党员在中共鸭兰村支部旧址前宣誓



杭州余杭新农村建设有限公司成立



荣贤港





金恒德国际汽配物流中心

良渚 中华文明曙光

良渚，历史悠久，人杰地灵，是被誉为“中华文明曙光”的良渚文化发祥地。良渚文化是环太湖流域分布的以黑陶和磨光玉器为代表的新石器时代晚期文化，因1936年首先发现于良渚而命名，距今5300—4000年。良渚镇位于风景秀丽的西子湖畔，距杭州市中心约10公里，是余杭区中部中心城镇、杭州市“一主三副六组团”总体规划中“良渚组团”的核心。良渚镇先后荣获“浙江省文明镇”、“浙江省农村基层组织先锋工程建设五好乡镇党委”、“浙江省平安乡镇”、“浙江省教育强镇”、“浙江省体育强镇”、“浙江省东海文化明珠”、“杭州市先进基层党组织”、“杭州市农村经济发展十佳乡镇”等荣誉称号。



玉文化产业园



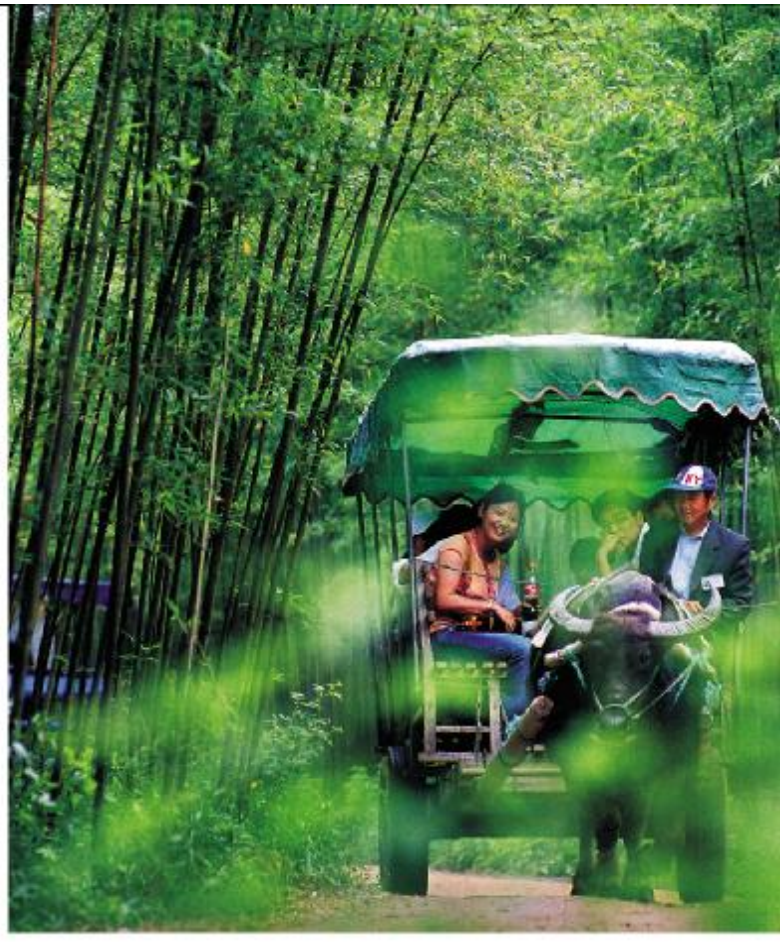




农夫乐园为动漫节分会场







XIUXIAN YOUJING

休闲旅游胜地 径山镇

径山历史文化源远流长，自然风光得天独厚，素有“禅茶文化摇篮，休闲旅游圣地”美誉。镇内有茶圣陆羽煮茶论经之地的陆羽泉，有誉为“江南五山十刹之首”、“日本茶道之源”的径山寺，有被评为“江南第一漂”和“中国最佳漂流胜地”的国家AAAA级景区双溪漂流。

“十二五”期间，全镇将以“生态径山、文化径山、富裕径山、和谐径山”为目标，以“传承禅茶文化，引领低碳经济，推动科学发展”为理念，坚持“大规划引路，大项目带动，大产业互补”的发展思路，加快形成具有径山特点的现代产业体系，着力打造“宜居、宜业、宜游”的传统文化名镇、现代旅游休闲强镇。



径山禅茶



径山茶叶



径山寺



外国友人茶乡行



世界小姐在双溪漂流

经济区
Development Zones

·余杭经济开发区·

【概况】 2010年，余杭经济开发区规模企业276家，全年实现规模工业产值246.6亿元，增长23.84%；规模工业增加值57亿元；税收总收入12.6亿元。开发区累计完成合同利用外资30000万美元，实际到账外资5972.5万美元，实际利用市外内资14亿元。新引进外资项目4个、内资项目18个。

【西奥电梯、西子石川岛两大项目落户开发区】 3月1日，杭州西奥电梯有限公司项目和杭州西子石川岛停车设备有限公司项目签约落户余杭经济开发区。杭州西奥电梯有限公司项目总投资3.7亿元，项目选址宏达路与兴起路交叉口，占地7.99公顷。杭州西子石川岛停车设备有限公司项目总投资2.8亿元，项目选址宏达路与09省道交叉口，占地6.01公顷。

【创业中心二期装饰工程启动】 6月，开发区创业中心二期装饰工程启动。继一期近万平方米创业中心运作以来，已先后入驻49家企业，主要涉及医药、光机电、信息软件、文化创意等领域。创业中心二期面积达1.3万平方米，正在装修中。

【星光社区农民高层安置公寓I区块主体工程完成】 9月，开发区星光社区农民高层安置公寓I区块主体工程完成，正在进行室外工程。该工程共分5个区块，总占地40余公顷，总建筑面积近110万平方米，可安置拆迁户3000余户。

【老板电器成功上市】 11月23日，杭州老板电器股份有限公司在A股上市，实现余杭区上市企业零的突破。开发区始终坚持扶优扶强，着力发挥大企强企带动引领作用。辖区内尚有7家企业开展上市培育工作。

【欧文斯科宁复合材料（中国）有限公司项目竣工】 12月28日，欧文斯科宁复合材料（中国）有限公司项目一期竣工，投入试生产。该项目于2008年10月签约落户开发区，2009年9月动工建设。

【工业投入创历史新高】 2010年，开发区实现限额以上工业投入22.17亿元，完成年度目标任务的100.76%，增长33.7%。其中，新建、续建项目12.56亿元，增长22.1%；技改、扩建项目8.36亿元，增长84.8%；租赁企业项目0.77亿元，工业配套项目0.48亿元。

【党员服务中心投入使用】 2010年，开发区新建1000余平方米的园区党员服务中心，主要开展党务政策咨询、传播党建理论知识、提供党员活动场地、办理党内有关业务培训、人才服务等工作。

【做地做环境】 2010年，开发区继续以“环境立区”战略为指引，在提升环境品质、拓宽发展空间上做好文章。至年底，开工道路里程11.053公里，建成8.463公里；新开河道3.63公里，建成2.18公里；新增绿化面积18.5万平方米。同时，开发

区城市管理市场化招标率达 100%。完成征地 200 余公顷，拆迁 1087 户。

（陶玲燕）

·余杭组团（创新基地）·

【概况】 2010 年，创新基地实施基础设施项目 32 个，其中续建项目 9 个、新建项目 23 个，实现投资 283445 万元，完成 111.3%；实施产业项目 48 个，其中新建 27 个、续建 21 个，至年底竣工项目 12 个，实现投资 172979 万元，完成 126.5%；全年征地 270.73 公顷，拆迁农户 1145 户；余杭组团实现协议外资 25141 万美元，完成 147.9%；到账外资 12017 万美元，完成 150.2%；市外内资 90262 万元，完成 150.4%；签订各类招商协议书 43 份，完成工商注册 41 家，24 个项目通过专家评审。

【浙江海外高层次人才创新园挂牌成立】 为落实海外高层次人才引进“千人计划”，加快经济转型升级，浙江省在创新基地集中建设浙江海外高层次人才创新园（下称海创园），定位为按全新机制运行的人才改革发展试验区。5 月 15 日，省委人才工作领导小组下发《中共浙江省委人才工作领导小组关于建立“浙江海外高层次人才创新园”的批复》。7 月 8 日，区机构编制委员会下发《关于建立浙江海外高层次人才创新园服务中心的通知》。7 月 13 日，海创园挂牌成立。

【海创园人才引进工作】 为扶持海创园建设，市政府制定《关于鼓励和吸引海外高层次人才入驻浙江海外高层次人才创新园创新创业的若干意见（试行）》，省工商行政管理局制定《关于支持浙江海外高层次人才创新园发展的若干意见》，浙江省人力资源和社会保障厅制定《关于支持浙江海外高层次人才创新园和省科研机构创新基地建设发展的若干意见》，省科学技术厅制定《关于支持浙江海外高层次人才创新园建设发展的若干意见》，园区价值洼地效应快速形成。11 月 16 日，中共中央组织部人才工作局副局长、海外高层次人才引进工作专项办公室主任宋永华一行考察海创园，对海创园工作给予充分肯定。

【海创园规划工作】 海创园规划 10 平方公里，其中一期 103 公顷。余杭创新基地管委会于 4 月开始进行项目前期研究和策划，5 月 31 日发布设计方案征集公告，进行国际招投标。6 月 14 日，确定境内外 6 组设计机构参与海创园城市设计。9 月 8 日，余杭区组织设计方案专家评审会，邀请国家建设部、清华大学、省城乡规划设计院、市规划局、中国联合工程公司等单位的资深专家进行方案评审。在此基础上，管委会结合省委组织部意见对城市设计方案进行完善，对启动区块建筑方案设计进行深化。

【海创园一期工程开工】 海创园一期（启动区块）规划 14.13 公顷，由政府投资建设。鉴于项目功能复杂，系统性强，技术要求高，海创园在区有关部门的指导下，在全区范围内率先采用设计、采购、施工（EPC）一体化交钥匙总承包的方式。12 月 27 日，海创园一期工程开工。

【海创园招才引智工作】 2010 年，海创园参与国际国内推介会，赴美国、日本、新加坡、新西兰、澳大利亚等地开展海外揽才活动，受到积极响应。据不完全统计，全年共对接项目 120 余个，接待到访海外人才 260 余批次，80 余个项目提交可行性报告。全年落户项目 15 个，涉及海外高层次人才 35 名。

【余杭组团纪工委成立】 5 月 8 日，区委发文明确建立中共杭州市余杭区纪律检查委员会驻余杭组团（余杭创新基地）纪律检查工作委员会，余杭组团（创新基地）体制机制得到进一步完善。

【杭州城西科创产业集聚区】 5 月 10 日，浙江省委常委、常务副省长陈敏尔到创新基地调研浙江省产业集聚区有关工作。12 月 8 日，省发展和改革委员会副主任刘亭率省、市有关部门领导及专家组调研创新基地并对《杭州城西科创产业集聚区发展规划》进行论证。根据规划，创新基地作为杭州城西科创产业集聚区的重要组成部分，将作为省委、省政府谋划和构筑的“十二五”期间区域经济发展新增长点，纳入省级层面，统筹规划、合理开发、重点培育。

【开展与浙江大学的战略合作】 9 月 1 日，浙江



浙江大学校长杨卫(左)与余杭区区长姜军签订战略合作框架协议

大学党委书记张曦一行就推行双方合作事宜到余杭创新基地调研。11 月 12 日，浙江大学与余杭区在浙江大学紫金港校区举行区校战略合作框架协议签约仪式，浙江大学党委书记张曦，市委常委、区委书记朱金坤出席仪式并讲话，浙江大学校长杨卫与区长姜军代表双方签约。协议明确双方就人才、科技、医学等领域建立战略合作关系，以杭州城西科创产业集聚区及浙江海外高层次人才创新园建设为契机，实现资源共享、优势互补、互利共赢、产学共兴。

【国家级拓展区创建】 12 月 8 日，杭州市举行国家级试点与基地建设现场会暨 2010 年新批拓展区授牌仪式。会上，区长助理、余杭组团（创新基地）管委会主任沈文南从市发展和改革委员会主任高乙梁手中接过“国家电子商务试点城市拓展区”和“中国服务外包基地示范城市拓展区”2 块“金字招牌”。

（陈时忠）

·良渚组团·

【概况】 良渚组团管委会是区委、区政府的派出机构，代表区委、区政府统筹协调良渚、仁和两镇范围内的规划、建设、管理和发展。良渚组团党工委、管委会与先进制造业基地党工委、管委会实行“两块牌子、一副班子”，于 2009 年 12 月 29 日挂牌成立，下设办公室（财务处）、招商服务处、产业发展处、规划建设处、综合开发处、先进制造业基地管理处。

良渚组团包括良渚、仁和两个乡镇，面积为 177 平方公里，户籍人口近 16 万人，水陆交通便利，自然环境优美，文化底蕴深厚。

2010 年，良渚组团实现工业总产值 208.30 亿元，其中规模以上工业企业产值 179.83 亿元，增长 25.51%。实现现代服务业增加值 20.93 亿元，增长 18.80%。实现文化创意产业增加值 7.84 亿元，增长 19.69%。实现财政总收入 14.3156 亿元。全面完成招商引资区下达争取目标，实现合同外资 8100 万美元，到账外资 4500 万美元，市外内资 6.5 亿元。

【项目建设】 运河新城、良渚新城建设逐步展开，古墩路延伸段等接轨杭州主城区道路，勾仁大道、高新大道等区域性道路有序推进。仁和先进制造业基地与大运河工业园“一区一园”工业主平台建设有序推进。杭州农副产品物流中心、浙江亿丰家居建材城一期、浙江金恒德国际物流基地一期、良渚文化村玉鸟流苏商业街等现代商贸服务业集聚成型。以创意良渚基地为代表的文化产业发展迅猛。

【举行商务推介会】 6 月 8 日，2010 年杭州余杭良渚组团商务推介会在良渚举行。推介会介绍良渚组团概况、投资环境和招商项目，举行项目签约仪式。市委常委、区委书记朱金坤出席招待晚宴并致祝酒词，诚挚邀请与会客商到良渚组团投资创业。该次推介会共签得 11 个投资总额达 52 亿余元的项目。

【良渚玉文化产业园开园】 10 月 30 日，2010 年余杭重点国有文化创意项目、良渚国家考古遗址公园重要产业配套项目——良渚玉文化产业园开园。开园仪式上，良渚文化玉器中最具代表性与原创性的玉琮、玉璧和玉三叉形器被中华文化促进会命名为“中华玉”。中华文化促进会常务副主席王石宣读“中华玉”命名文件，并与市委常委、区委书记朱金坤、区长姜军共同启动良渚玉文化产业园开园玉琮。良渚玉文化产业园位于老 104 国道以南，良

渚港以北，占地 3.33 公顷，建筑面积 1.5 万平方米，总投资约 2 亿元，涵盖玉器收藏、鉴赏、展示、开发、交易、拍卖以及玉文化研究与交流等各方面，并突出玉文化与玉产业研究开发。开园当天，素有“江南第一槌”美誉的西泠印社拍卖有限公司在良渚举行 82 件当代玉雕大师优秀作品现场拍卖，成交总金额为 3900 万元。

【南方泵业成功上市】 12 月 9 日，余杭区第一支创业板 A 股——南方泵业在深圳证券交易所上市。

【运河新城核心区建设启动】 12 月 31 日，运河新城核心区建设启动暨勾仁大道竣工典礼举行。运河新城是杭州市委、市政府确定的二十大新城之一，核心区面积 3.12 平方公里，东临运河、北至宣杭铁路、西靠巨州路、南与杭州市拱墅区交界，为集生活居住、商务办公、商贸物流、旅游休闲、文化创意、总部经济于一体的城北城市副中心。同步启动的还有运河新城核心区农居安置建设项目、储运路建设项目和产业建设项目。

（富程鹏）

·杭州农副产品物流中心
杭州市余杭高新农业示范中心
杭州农副物流集团有限公司·

【概况】 2010 年，杭州农副产品物流中心被批准为第十五批国家农业部定点市场，被认定为首批浙江省现代服务业集聚示范区，获“省级骨干农业龙头企业”称号。

2010 年，杭州农副产品物流中心和杭州市余杭高新农业示范中心完成项目建设资金投入 10.91 亿元，累计完成总投资 62.16 亿元；引进各类外商投资企业和增资项目 5 个。实现税收入库总额达 1.59 亿元，增长 158%；中心九大市场实现成交额 166 亿元，完成全年目标的 138%，实现交易量达 246 万吨；完成农产品加工产值 8.9 亿元，完成全年目标的 356%；科技辐射推广 1324.73 公顷，完成全年目标的 110%，辐射农户 3050 户，完成全年目标的 102%；农业休闲观光收入达 843 万元，完成全年目标的 133%；两中心范围内农业增加值为 5.02 亿元。

【招商引资】 实现协议外资 2000 万美元，完成全年目标的 200%；实现到账外资 1000 万美元，完成全年目标的 200%；完成市外内资 8560 万元，完成全年目标的 107%，超额完成全年招商引资任务，累计实现招商引资到位资金达 37.42 亿元。

【编制综合体规划】 以杭州市打造综合体思路和余杭区现代都市农业“一中心四板块”规划为契机，扩大和规划好中心后续发展空间。委托浙江省城乡规划院编制《杭州现代都市农业综合体概念规划设计导则》，经国际招标及专家评审，已在 4 家设计单位中评选出 2 个优胜方案。

【星级市场创建与管理】 继续对蔬菜、果品、肉类、粮油等 6 家星级文明规范市场进行监管。探索“创星”长效管理机制，逐步从低星级走向高星级市场创建。推进冷冻品市场的星级市场创建工作，督促业主制定实施方案和进度计划，加强现场指导与督查，由创星工作领导小组验收。

【食品安全保障】 开展蔬菜全检全测工作，至年底共检测蔬菜 691387 个批次，平均每天的检测量在 1339 个批次左右，合格率为 99.89%，定量检测不合格批次为 752 批次，总量达到 214.03 吨，并已全部销毁，为打造农产品质量安全追溯管理工作的“杭州模式”把好关。探索农产品质量安全追溯工作机制，研究全检全测工作在水果、水产品等领域的运用，检测方案已编制完成。

【项目申报】 探索项目申报新机制，整合两中心资源优势，将入驻企业进行打包整合，发挥规模优势。2010 年，两中心共申报项目 54 个，包括区外经贸发展专项资金、区科学技术进步奖、2010 年度区级农业产业化项目等，其中 37 个项目已获得批准，17 个项目补助资金已到账，共计 362.8 万元。浙江三农物流基地成功申报物流业调整和振兴项目 2010 年第三批扩大内需中央预算内投资计划，浙江新迪国际食品有限公司成功申报 2010 年省级农业产业化贴息资金补助，并得到 30 万元贴息补助。开展农业龙头企业评定工作，有农业龙头企业 27 家，其中区级农业龙头企业 8 家、市级农业龙

头企业 15 家、省级农业龙头企业 3 家、国家级农业龙头企业 1 家。

【杭州正北货运市场落户园区】 12 月 25 日，杭州正北货运市场正式落户杭州农副产品物流中心。该市场是目前余杭区最大的货运公司，占地 3.7 公顷，营业面积超过 5 万多平方米，总投资 4.5 亿元，是集专线、货运、信息、停车、仓储、汽修、住宿、娱乐等于一体的现代化管理物流货运市场。正北货运市场的成立形成了沟通长三角北翼内外公路、铁路、水运、航空等多种方式便利快捷的交通网络，余杭货运市场进入新型物流时代。公司自 2010 年 4 月 22 日开始对外招商，年内完成全部招商计划。8 月至 11 月试营业期间完成生产总值 2.34 亿元，创造税收 1191 万元。

【投资浙商产业投资基金】 12 月 27 日，杭州农副物流集团有限公司签署《浙江浙商产业投资基金合伙企业（有限合伙）入伙申请文件》，正式成为浙商产业基金的有限合伙人，认缴出资金额为 3 亿元。这是杭州农副物流集团有限公司调整投资结构的重要举措，有利于提高资金使用效率，实现国有资产的保值增值。

【健全业主服务机制】 坚持“全心全意为业主服务”的理念，按照“突出项目服务，强化便捷功能、规范办理程序、提高办事效率”的原则，采取“一门受理、窗口运作、全程代理、限时办结”的运作方式，实行首办责任，推行限时反馈，加强监督检查等制度，努力打造规范、协调、高效、透明的政府管理服务平台，营造良好的投资创业环境。全年共受理各类事项 1332 项，除 16 项正在落实外，其余全部完成。

【探索可持续发展战略】 2010 年，委托上海共图企业管理咨询有限公司编制《杭州创新型都市农业综合体建设与发展战略》。该战略明确新中心的发展目标是以关注民生、自主创新和科学发展为核心理念，实现新中心经济、生态、社会和资源效益有机结合和统一，并从杭州都市农业综合体的成就与经验、项目的科学性、定位系统与战略目标、主体定位和产业链构建、管委会职能再创新及其发挥等六个方面进行详细的论述。

（沈玥）

·南湖滞洪区·

【概况】 南湖滞洪区综合整治与保护工程历时 5 年，湖区挖土累计 1100 多万立方米，南湖综合整治工程顺利竣工；沙滩公园代建及绿化景观优化工程、绿化 113.33 公顷、电力线“上改下”、东围堤整治加固、南湖东路中段道路顺利建成；642 户农户、农场职工和雅加区块企业拆迁完成，安置房建设同步进行，并征地 139.78 公顷，出让雅加区块商住用地 18.47 公顷。累计投资 15 亿元。

【南湖滞洪区综合整治工程】 10 月，南湖滞洪区综合整治工程（湖区）和东围堤整治加固工程（一期）通过竣工验收。工程自 2006 年 6 月开工，至 2010 年 9 月完工。完成投资 26610 万元（不含尾留的滞洪区补偿工程），完成土方开挖 1119.7 万立方米、水土保持绿化 53 万平方米、堤塘整治加固 2.41 公里。工程的顺利竣工，对增强滞洪区滞洪蓄洪功能、保护西险大塘安全和杭嘉湖地区的防洪安全、改善水生态环境、提升城市品位具有重要的作用。

【02 省道沿线上改下工程】 8 月，总投资约 9000 万元的电力线路改造工程全线完工。其中，110 千伏青山 1282 线杭变分线于 2009 年 12 月投入运行，110 千伏杭余 1189 线和余杭 1182 线、10 千伏海狮 750 线、云峰 751 线工程分别于 2010 年 6 月、7 月投入运行；其他工程上改下同步推进，先后完成军用光缆中泰工业区至桥涵段、西围堤至铜山溪段迁建工程，沿 02 省道通信光缆临时上改下及管道施工、管线割接工程，电力调度通信线铜山溪至花木城段临时上改下及永久性管道建设工程，沙滩公园至铜山溪给水管道铺设。

【南湖东路中段道路建设】 南湖东路是南湖综合整治规划区内一条城市主干道，因南段建设需土地规划调整，北段需拆迁，为此先实施中段建设。中段道路设计路幅宽 34 米，长 640 米。4 月 1 日开工，11 月完成主体工程及交通标志标线、路灯安装、道路绿化工程，12 月 22 日通过工程竣工初验。前期完成了交地、迁坟和工程设计、概算调整、公开招投标，以及管线管位分配方案确认、余

杭 703 线及水产村临时变压器房迁建等工作。

【雅加二期土地出让】 雅加二期居住用地 10.64 公顷，在做好与余杭镇宝塔、凤凰两村征地政策处理，以及 2.27 公顷、0.11 公顷等地块土地手续办理，出让资料上报、选址报告编制、规划指标出具后，6 月 25 日由杭州世茂新里程置业有限公司 46787 万元竞得。

【拆迁安置】 至年底，涉及凤凰山村农居点，完成房屋施工及附属设施建设，安置户全部入住；南湖家园一标段内外装饰、水电门窗电梯安装等工程完成，二、三标段除商铺和会所其余主体结顶并完成砖墙砌筑；南湖农场职工安置房完成建筑主体总工程量的 40%；中南村农居点宅基地填筑工程西区完成。

（施振方）

·西溪国家湿地公园（余杭）·

【概况】 2010 年，西溪国家湿地公园三期工程相继完成主航道生态驳岸护坡、荆长大道等工程，启动建设龙舌嘴游客服务中心（生态节能建筑）、荆长大道绿化等工程，年度完成投资 15207 万元。西溪湿地洪园景区引入专业旅游管理团队负责景区市场宣传推广、旅游促销及日常运营管理。全年景区推出中国杭州五常龙舟胜会、金秋火柿节、“乐活·西溪”、西溪干塘节等民俗节庆主题活动，全年完成各类业务收入 1212 万元，增长 320%。与 1076 家旅行合作单位签订协议，经营效益日益显现。

【项目建设】 西溪艺术集合村（已建区块）环境整治工程 K/L 区块已完成、J 区块与 I 区块均完成 80%、G 区块完成 50%，具备施工条件区块各配套管线已基本完成。完成西溪农耕文化体验村环境综合整治工程主航道开挖及两岸护岸工程。10 月 8 日，龙舌嘴游客服务中心（生态节能建筑）进场施工，至年底，土建完成基础桩及维护桩施工，相关设备系统部分已完成招标。主航道生态驳岸护坡工程于汛期前完成主体工程。完成访溪路节点、非节点景观改造及洪园景区内清平山堂等部分区块绿化提升工程。五常大道下穿绕城高速公路改造工程、荆长大道全线完工通车。杭州江南明清古建筑博物馆工程（一期）20 幢古建筑已建成并对游客有限开放，该区块的功能定位及运营策划方案正在进一步深化。

【景区运营管理】 2010 年，西溪湿地洪园景区引入专业旅游管理团队负责景区市场宣传推广，旅游促销及日常运营管理，经营收入有了新突破。据统计，全年景区共计接待中外游客与市民群众近 20 万人次，与 1076 家单位签订旅游合作协议，专业团队运作成效初显。2010 年景区推出中国杭州五常龙舟胜会、金秋火柿节、“乐活·西溪”、西溪干塘节等民俗节庆主题活动。参与沪、粤、苏等地举行的各类旅游交易会及宣传促销活动，提升西溪湿地洪园景区的知名度与影响力。着手 5A 景区创建，导入 ISO9000 质量管理体系、ISO14000 环境管理体系和 OHSAS18000 职业健康安全管理 3 个标准体系，促进西溪湿地管理和运营的制度化、科学化、标准化。

【招商引资】 截至 12 月底，洪园景区共计接待意向商户 800 多人次，签约进驻商户 10 家。由凤凰卫视主持人吴小莉策划的“西溪莉舍”项目，经过一年多的洽谈于 8 月 26 日落户西溪国家湿地公园（西区）；浙江天鹏传媒有限公司、浙江绿城文化传媒有限公司、西泠印社传媒有限公司等机构已先后签订协议，入驻西溪艺术集合村；由阿里巴巴集团董事局主席马云和影星李连杰强强联合创建的太极禅文化国际发展有限公司推荐的“太极养生会馆”项目在洽谈之中。

（戴亚梅）

·临平新城·

【概况】 临平新城位于临平副城南部，是杭州接轨上海、融入长三角的门户和枢纽。其发展目标是全力构建一个现代国际化、绿色低碳型、可持续发展的拥有高端品质、独具特色的商务汇聚之城。根据规划，临平新城北至世纪大道、南至沪杭高速公路和规划星桥大道、东至临东路和海宁区界、西至望梅路和西安路延伸段，包括大东安旧城改造区块，规划区总面积 7.5 平方公里；另涉及 9.6 平方公里规划控制区，以规划统筹协调为主。2010 年 7 月 10 日启动建设。

【临平新城规划深化设计工作】 2010年，完成《临平新城控规整合》和《临平新城核心区城市设计深化》专家评审，完成《临平新城核心区地下空间控制性详细规划及城市设计》、《临平新城区域综合交通组织专项设计》、《临平新城污水工程专项规划》送审稿，完成《临平新城现代服务产业发展战略规划》和《临平新城信息网络建设专项规划》初稿。创新思路，突破空间发展瓶颈，开展沪杭高速公路余杭互通改迁方案设计工作，为临平新城的发展规划合理空间，该项目已进入工程预可行性研究和新建匝道与沪杭高铁安全间距技术评价阶段。

【重点项目建设】 迎宾路综合整治工程，市政、绿化、立面整治，项目总投资36203万元。开工时间2009年10月。新丰路南延工程，北起望梅路南至规划站前路，道路全长1200米，宽30米。项目总投资11774万元，开工时间2010年7月。浙商开元名都国际酒店，用地面积20083平方米，总建筑面积119500.2平方米，总投资概算75000万元，开工日期2010年8月，年内形象进度达到24.0%，累计完成投资额17970万元。美莱国际中心，高层办公楼及底层商业楼，总建筑面积116289.6平方米，总投资概算65000万元，开工日期2010年6月，年内形象进度达到36.0%，累计完成投资额23235万元。南苑大美公寓，商业住宅及临街商铺，总建筑面积约90000平方米，总投资概算39000万元，开工日期2010年1月，年内形象进度达到20.2%，累计完成投资额7860万元。华鼎·君临天下城，住宅楼，总建筑面积为262240.47平方米，总投资概算80000万元，开工日期2008年5月，年内形象进度达到92.5%，累计完成投资额74000万元。天健大厦，商业办公21层，总建筑面积为3.7万平方米，总投资概算10000万元，开工日期2010年12月，累计完成投资额684万元。宏程综合办公楼，地下2层地上19层，总投资概算13000万元，开工日期2010年11月，年内形象进度达到27%，累计完成投资额3510万元。永顺大厦，商业办公楼，总建筑面积26000平方米，总投资概算15000万元，开工日期2010年12月。永安大厦，商务办公楼，总面积42370平方米，总投资概算15000万元，开工日期2010年12月，累计完成投资额1510万元。金鑫大厦，商务办公楼，总面积42370平方米，总投资概算15000万元，开工日期2010年12月，累计完成投资额1795万元。

【土地出让】 海澜半岛北侧、南大街西侧地块，成交日期10月25日，面积3.23公顷，成交金额69000万元，竞得单位浙江华鼎房地产开发有限公司。翁梅路南侧、南大街西侧地块，成交日期12月2日，面积0.73公顷，成交金额3853万元，竞得单位杭州永顺建筑工程有限公司。翁梅路南侧、南大街东侧地块，成交日期12月10日，面积2.41公顷，成交金额46800万元，竞得单位广宇集团股份有限公司。

【招商工作】 通过敲门招商、会展招商、积极宣传等形式的大力推介，建立包括中国华星集团、宝龙集团等在内的26家投资意向明确的客商数据库和拟投资项目库，以及华润新鸿基地产、长江实业等在内的31家具有初步投资意向的客商数据库。

【国有土地回收工作】 对不符合规划用地性质要求的原已出让国有土地，根据政策实施收回。至2010年底，完成与12家民营企业和4家国有企事业单位的商务谈判工作，签订拆迁协议，收回国有土地15.31公顷。

【集体土地征迁工作】 全面启动红联社区6个组（1、8、10、14、15、16组）的征迁工作，征收集体土地78.58公顷，完成红联社区1、14、15、16组等4个组共221户13.62万平方米农居拆除工作，完成红联社区8组、10组（带9组6户）共116户农居拆迁签约；完成西安社区4个组（1、8、9、13组）的征地工作，征收集体土地40.06公顷；完成高铁站广场、新丰路南延工程等建设项目用地涉及的19家集体土地小企业拆迁工作。2010年底，相继完成了临平新城核心区块和规划控制区块涉及乔司镇区域的土地利用现状及企业、农户、地面附属物等基本情况调查和征迁成本估算，制定后续征迁工作计划。

【合作开发和融资工作】 与银行等金融机构和社会资本接洽合作，通过贷款、合作开发、资本运作等形式为临平新城建设融资；与工商银行、国家开发银行金融公司等就合作开发进行深入接触，从北京银行获得贷款8亿元；与浙大网新集团（社会资本）签订合作开发框架协议。

（张涛）

责任编辑：毛利丹

延伸阅读▶▶

创业梦起“中华第一城”

从上海向杭州方向一路驱车西行，当第一座秀丽山峰——临平山映入眼帘时，你就已经进入了杭州市余杭区的境内。

这里是中华文化孕育的源头，五千年前早已诞生的中华第一城良渚遗址，向世人诉说着余杭的悠久传承；这里历来是富庶的鱼米之乡，流淌了一千七百年的京杭大运河，告诉人们余杭的渊源流长。而宋代著名词人苏轼“谁似临平山上塔，亭亭，迎客西来送客行”的词句，则记录着余杭自古以来就是杭州迎来送往的“门户”，彰显商贾来往繁忙的景象。

但余杭并没有因为昔日的荣耀而停步。岁月变迁，斗转星移，今日的余杭将这种辉煌演绎得更为耀眼。沉甸甸的数据清晰勾画出了余杭经济和社会的腾飞：2009 年全区实现生产总值（GDP）532.46 亿元；工业总产值 1322.72 亿元；财政总收入突破百亿大关，地方财政收入位列全省第三位；城镇居民可支配收入和农民人均纯收入分别达到 26087 元和 13956 元。

马云：我梦想中的创业之地

在经济快速健康发展的背后，是余杭投资环境的不断优化，吸引国内外无数优质企业竞相入驻。阿里巴巴、恒生电子、浙大网新科技等国内一流的高科技企业纷纷选择余杭；德国益利素勒集团、北美第二大汽车制动零部件生产企业美国卡莱公司、拥有 400 年历史的德国老牌家族企业海因兹集团等跨国集团，也通过并购重组当地民营企业等方式“定居”余杭，并带来了数以亿元计规模的高新通信和电子设备项目。

如果探询这些企业选择余杭的原因，阿里巴巴（中国）有限公司董事局主席、首席执行官马云的一番话代表了许多企业家的心声：“余杭是我梦想中创业的美丽之洲。”马云说，余杭有美丽的西溪湿地，有历史底蕴深厚的良渚古城，有运河文化，这里民风淳朴、风景如画，在这个有山、有水、有文化的地方，一定可以诞生奇迹，一定可以创造世界级的企业。为此，他将阿里巴巴淘宝城项目入驻地选择了余杭。

有着同样看法的不仅仅只有马云。芬兰斯凯菲尔公司驻华代表来到余杭后惊叹道：“这里的青山和绿水，美的让我不能相信自己的眼睛，我在怀疑是不是到了瑞士。”随即，该公司就决定将其中国基地落户余杭。如今伴随沪杭高铁即将建成，加上雄踞长三角圆心这一极佳的区位优势，更使余杭成为杭州融入大上海的桥头堡，必定会吸引越来越多的企业扎根余杭。

构建“常青树型”现代产业体系

创业者天堂的精心营建，和余杭区委、区政府大力构建现代产业体系的指导思想密不可分。在目前经济发展的坚实基础上，余杭正谋划以体制、机制和管理创新为动力，坚持“六大战略”，加快转型升级，培育以现代服务业和高新技术产业为主体的五大产业群，打造示范带动力强的三十大产业集聚基地，构建具有国际竞争力并扎根于优秀历史文化、茁壮于高新技术产业、繁茂于现代服务业的常青树型“3+1”现代产业体系。

根据规划，到 2015 年，余杭区将形成产业结构高级化、产业布局合理化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化的现代产业体系。同时，余杭将通过优先发展现代服务业和文创产业，大力发展高新技术产业，加快发展现代装备制造业，提升发展现代都市农业，来构建以“3+1”为特色的现代产业体系。打造由现代服务业“三基地十一区”、“先进制造业”、“三区八园”、“现代都市农业”、“一中心四板块”组成的 30 个产业集聚基地。

实力：余杭经济开发区

登上江南三大赏梅胜地之一的超山，东望是一条条宽敞的道路纵横交错，向外呈现的是严谨的规划和旺盛的生命力的一片热土地。在这片土地上分布着一个个产业区、商务区、生活区，这便是成立

于1993年的“余杭经济开发区”。

作为余杭区最老牌、最具实力的经济区块，余杭经济开发区位于余杭城区北部，总规划面积51.34平方公里,一期11.32平方公里已基本开发完成。其中高新园区2.2平方公里，是省首批挂牌的4家高新技术产业园区之一。开发区定位于成为工业开发为主，集商贸、居住、休闲为一体的都市型现代化开发区，引进大批质地优良的大企名院入驻。

产业特色：开发区以纺织服装、生物医药、电子信息、机电一体化、高效节能与环保产业为基础，重点引进健康产业、小型装备制造业、绿色产业、电子通讯业，目前已经形成了以纺织服装、机械电子、食品、生物医药、汽摩配件、包装家具、建筑材料为主的十几个行业门类的工业经济体系，吸纳了来自中国台湾、中国香港、美国、德国、日本、法国等国家和地区的丰厚投资。

产业对接：余杭经济开发区在高新技术产业方面正加快与上海接轨、配套，如以通信软件为主导的信息产业、现代生物医药等高新技术产业都在与上海进行全面对接。而余杭经济开发区的先进装备制造业基地则对接上海江东工业区的汽车零部件加工基地，为杭州先进制造业接轨上海构筑了发展平台，也为上海经济和产业梯度转移提供了广阔的空间，已成为吸引上海产业和技术的强大“磁场”。

发展重点：目前，余杭经济开发区已高起点修编完成新的总体规划，总体规划分为传统产业提升区、高新产业区、新型装备制造业区、商务发展综合配套区、城市更新区、商贸区、配套居住区等7大功能区块。对于进区工业生产型项目进行严格评审制度，引进高新技术产业、先进装备制造业重大项目以及世界500强企业、国内民企500强和总部经济等3大领域项目。同时，加快规划面积4平方公里的高新园区扩展区建设，新建10000平方米的高新产业孵化器，搭建余杭区留学生创业服务中心和高新园区创业服务中心；打造国家级生物医药基地拓展区块和准国家级光仪基地。

智力：余杭创新基地

这片土地上集中展示了江南平原的富饶和水乡湿地的秀美，紧邻东侧就是西溪国家湿地公园，而其腹地还保存了较西溪湿地更为广袤、更具原生态的和睦水乡——这就是“余杭创新基地”。

余杭创新基地位于杭州主城西侧，是杭州IT产业的发源地，是“和谐杭州示范区”向西扩展渗透的关键节点，规划用地约98.9平方公里，是杭州信息产业国家高技术产业基地西溪拓展区块。启动区块分为信息制造区块、软件－信息服务－电子商务区块、总部—商业—金融—文化—行政中心区块、高教科研区块、配套用地区块等5个功能区块。

区位优势：余杭创新基地区块交通便利，其中杭徽高速、02省道、文一西路、文二西路等多条道路的相继建成，已使创新基地与杭州主城完全实现了无缝联接。同时浙江省委党校、杭州师范大学、浙江理工大学科艺学院相继在此落户，紧邻基地周边，则集聚了浙江大学、浙江工业大学、浙江科技学院等一批省内知名院校，集中了大量高端人才、研发团队和科研项目，基地环境、人居、高教优势快速凸显。

产业定位：基地将发展战略定位为“西溪智慧绿洲、人本产业基地”，提出“人本产业集成导向”概念，并对基地发展阶段、重点发展产业、适时发展产业及实施方法做了深入的阐述，为创新基地长远的发展勾画了清晰而科学的蓝图。创新基地将重点发展以软件、互联网信息服务、服务外包、数字化服务、系统集成服务等为主的信息服务业；大力培育高等教育产业、总部经济、实验室经济，带动发展各类研发设计服务业；积极扶持文化创意产业、各类规划设计产业；着力发展以信息技术为支撑的健康产业和绿色产业，形成“智慧产业”、“健康产业”、“绿色产业”三大板块协调发展的产业格局。

招商引资：作为杭州最后一块、最好一块适宜发展高新技术产业的区块，创新基地立足构筑城西高新产业大平台，充分利用优质土地资源优势，坚持坐地招商，筑巢引凤。仅仅依靠优惠政策吸引企业进来，只能是暂时的、短期的行为，最终比拼的还是政府的服务水平。创新基地十分注重亲商理念，依靠大服务招商，让企业宾至如归。

魅力：仁和先进制造业基地

“中华文明曙光”——良渚文化的发祥地，还加之有深厚的文化底蕴和迷人的江南水乡风光，坐落于此的便是“仁和先进制造业基地”。你身未至，大脑中就可以慢慢勾勒出一幅美妙的江南水墨画

卷。

据了解，总体规划面积为 23 平方公里的仁和先进制造业基地，是在余杭区工业已得到较为完善发展的基础上，面对全球经济危机及低碳经济时代的挑战下，于 2008 年应运而生的新兴经济园区。规划定位是要建成一个以先进制造业为主，以现代服务业为辅，集“生产、生活、生态”为一体的国内一流、世界先进的制造业基地。

水乡生态园区：东苕溪、南山漾、獐山弄港、三白潭湿地是基地开放空间的基本背景和重要的自然景观，将自然、人工因素有机地融合，创造优美和谐的城市环境，目标是充分打造集工作、生活、娱乐为一体具有江南水乡特色的新型工业园区。园区依托南山漾周边优美宜人的自然环境，塑造仁和镇的绿心，集养生、休闲、生态保育及高尚居住为一体。依托水道，构筑东西向的景观开放廊道，构架地域特色间的对话。

产业重点：仁和先进制造业基地是今后余杭区工业发展的重要高地之一，重点发展高端化、节能环保的重型成套装备制造业，引导产业“集约化、高端化、集群化”发展。基于该区域公路物流运输优势，同时在未来当东苕溪与西塘河禁运后，使其将成为余杭最为关键的水运货物枢纽，由此可以大力发展商贸物流及专业型农副产品市场群的建设。

产业规划：核心区块 6.4 平方公里建设已全面启动，到 2013 年完成土地交付 6000 亩，并适时开展招商选资工作。在 2013 年年底前，引进和培育大型龙头企业 10 家以上，完成工业产值 10 亿元，实现利税 1 亿元。中期到 2017 年，引进和培育企业 40–50 家，年销售收入超十亿元企业 3–5 家；引进生产性服务企业 8–10 家；工业总产值达到 80–100 亿元，实现利税 10 亿元以上。远期到 2020 年，工业总产值达到 180–200 亿元，实现利税超 20 亿元，年销售收入超十亿元企业 10 家以上，形成产业布局合理、配套设施完善、生态和谐、环境优美的新型装备制造业发展区。

潜力：临平新城

2010 年，以沪杭高铁和杭州地铁一号线的零换乘区域为核心地带，余杭区将迎接具有划时代意义的“双铁时代”的到来。而直接受惠的无疑是以临平副城南部“双铁”区域为核心规划建设的临平新城，犹如为临平的发展插上腾飞的双翅。

据了解，临平新城范围包括世纪大道以南，沪杭高速公路以北，东、西连接线以内的区域，以及沪杭高铁余杭南站周边地区、大东安社区，总规划用地面积约 6.5 平方公里。而在建设上，临平新城引入“紧凑城市、宜居城市、文化城市、智能城市、休闲城市”的国际先进理念，依托地铁、高铁站点的人气集聚和辐射带动效应，整合土地资源，将自然山水及传统文化融入城市，将生态能源及生态技术利用引入城市的设计理念。

四大功能定位：核心功能现代都市化的金融贸易、商务办公、会议展览、大型商业购物中心，分担主要的城市功能（比重约为 50%）；辅助功能 –– 特色商业街区、文化娱乐、体育休闲，服务本地的休闲功能（比重约为 30%）；专业功能 –– 城际城内交通转换、现代物流服务中心、专业技术服务、创意产业，有差异性的特色功能（比重约为 10%）；辐射功能 –– 以沪皖地区企业为代表的企业总部基地、区域性产业服务中心，更大区域的服务功能（比重约为 10%）。

规划部署：临平新城于今年启动，力争三年拉出框架，十年初步建成（“1310”计划）。为深化、细致临平新城的城市设计，尤其是地铁、高铁周边区块的城市设计，余杭将采用国际招标，以设计竞赛的形式确定设计单位，初步拟定英国、德国和国内三家单位同场竞技以确定最优方案。此外，为更好地引领低碳理念，打造低碳城市，计划对低碳建设和绿化景观等课题进行专题规划，形成低碳指南和绿色指南，意欲将临平新城建设成为低碳城市的典范。同时，按照“双赢”的原则，紧扣规划要求，因地制宜处理好存量，进一步做好增量工作，以“国内一流、国际领先”的标准招高商、选好商。

区域展望：未来的临平新城，临平山、超山、黄鹤山串珠成链；京杭大运河、上塘河、丁山湖水域唇齿相连；沪杭高铁、地铁轻轨穿城而过；沪杭高速、申嘉湖杭、杭浦高速等多条高速公路如锦带扇形联通，多重交通优势使临平新城成为长三角区域服务大上海的又一片热土，成为杭州承接上海产业转移、人口疏解、资金投向、技术扩散的首选区域。

（《东方早报》5 月 9 日）



余杭区委、区政府把杭州农副产品物流中心和杭州市余杭高新农业示范中心进行合并重组，并命名为杭州现代都市农业综合体。综合体总面积达22.57平方公里。规划建设“两带、两心、十五区”的功能结构。

“两带”即都市农业观光带和运河旅游观光带。

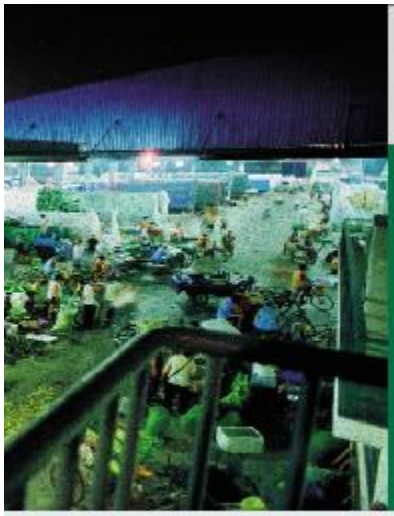
“两心”即都市农业综合体中心和都市农业服务中心。

“十五区”即市民休闲农园区、北入口景观区、特色水产观光区、生态湿地度假区、科普游乐区、世界农业大观园区、农副产品加工区、港口物流区、特色休闲农庄区、高新农业示范区、循环农业示范区、良渚民俗游览区、村民安置集中区、农副产品物流区和生活居住片区。建立并不断完善6大体系，即区域交通体系、基础配套体系、产业完善体系、服务管理体系、食品安全体系和品牌营销体系。

近年来，中心已获多项殊荣，“浙江省农业科技人才创业园”、“省级农业高新技术示范园区”、“全国农业旅游示范点”等，并被授予“中华农业大观园”,物流中心被批准为第十五批农业部定点市场，并成功入选浙江省首批现代服务业集聚示范区，同时成功申报2010年省级骨干农业龙头企业。同时，在有形市场的基础上，积极开拓无形市场，2009年9月8日，由杭州农副产品物流中心控股开发的专业农副产品垂直领域电子商务平台——“想购网”上线运营，是一个全方位配送服务的B2C电子商务平台。阳光采购、放心采购、健康采购已经成为该平台一张闪亮的名片。

在新的管理机构与产业发展平台上，全力助推余杭区现代服务业及现代都市农业的发展，着力打造具备“规模、品牌、管理、效益、特色”等亮点的国内领先的一流典范产业品牌，建成集科研、生产、加工、贸易、物流、观光、示范辐射于一体以及虚实市场相结合的现代都市农业综合体。





杭州农副产品物流中心

HANGZHOU NONGFU CHANPIN WULIU ZHONGXIN



这里是农副产品的天下

这里有天下的农副产品



大气 宜居 文化 智能 休闲

杭州临平新城
开发建设有限公司



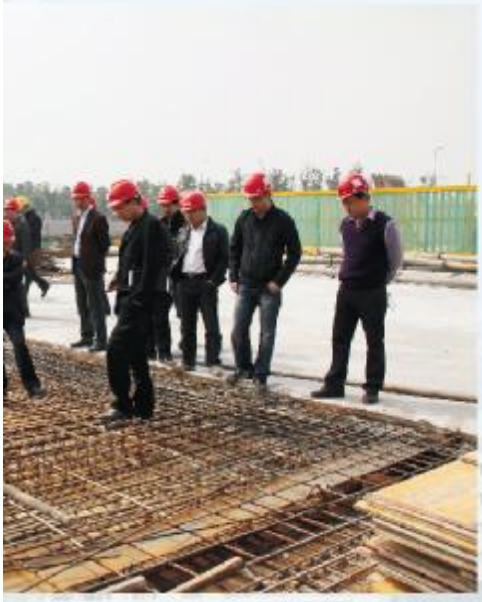




区委书记朱金坤为公司授牌



区领导多次调研临平新城开发建设





百年大计，确保工程质量



成批高层建筑拔地而起装扮新城

杭州余杭运河综合保护开发建设有限公司

H ANG ZHOU YU HANG YUN HE ZONG HE BAO HU KAI FA JIAN SHW YOU XIAN GONG SI









1、2、3、4、运河综保工程组照



杭州市人大常委会主任王国平(右二)视察运河综保工程





全区组织机构及负责人名录

Organizations and Principals

·中国共产党余杭区第十二届委员会·

书　记　朱金坤
副书记　姜　军　许保金　戚建国
常　委　魏祖民　白美玉(女)　沈旭微　刘一敏
孙炳松　沈　昱　邵立春　朱吉明
楼建忠　吴伟斌(12月始)

区纪律检查委员会
书　记　魏祖民
副书记　沈国祥　丰曦红(女)　王　东
常　委　潘寿堂　林中鹂(女)　沈伟功　范国权
李　瑛(女,兼)

区委办公室
主　任　陈寿田
副主任　丁少华　陈迪芳(女)　厉息安(1月始)
叶维军(1月始)　翁建昌(兼)
钱祖华(兼,5月始)

政策研究室
主　任　丁少华
副主任　张立广(10月始)

保密局
局　长　陈寿田
副局长　冯建英

信息中心
主　任　蔡军兵

组织部
部　长　邵立春
副部长　潘法高　沈洪相　吴忠云

区委人才办
主　任　潘法高
副主任　吴文星

老干部局
局　长　姚祥勇
副局长　马劲询(女)张　瑗(女)

宣传部
部　长　沈旭微
副部长　劳晓萍(女)　戚金海　陈　弘

文化创意产业办公室
主　任　劳晓萍(女)

新闻办公室
主　任　戚金海

精神文明建设委员会办公室
主　任　陈　弘

统战部
部　长　白美玉(女)
副部长　汪雪平　邓振华　陈跃水(至10月)
吴　健　仲瑞妙(10月始)

台　办
主　任　邓振华

侨　办
主　任　汪雪平
副主任　唐永铭(至1月)

归国华侨联合会
主　席　许玲娣(女)
副主席　唐永铭(至1月)

直属机关工作委员会
书　记　卞吉坤
副书记　朱　浩(至1月)　沈彩仙(女,至10月)
柴燕萍(女,10月始)

信访局

局　长、党组书记　蒋叶华(女)

副局长　沈超乔(女,至10月)　郭铁芳　姚国华　吴明强

政法委员会

书　记　戚建国

副书记　刘一敏　沈　昱　翁建昌　张书庆(至10月)　胡先龙(至1月)

综治办

主　任　张金泉

副主任　李　宾(女)　沈文洪

·余杭区第十三届人民代表大会常务委员会·

主　任　朱金坤

副主任　宋福友　凌美娟(女)　王少青　杜坚强　吴月根　王云联(女)

党组书记　朱金坤

党组副书记　宋福友

人大常委会办公室

主　任　龙　飞

副主任　陈文琴(女,至1月)　姚建华　黄孝亲(10月始)

法制工作委员会

主　任　仰健雄(至10月)　陆为众(10月始)

副主任　方忠伟

财政经济工作委员会

主　任　张建庭

副主任　陈忠烈

教育科技文化卫生工作委员会

主　任　郭迎辉(女)

副主任　朱延风(至10月)

民族宗教侨务工作委员会

主　任　郭迎辉(女)

代表工作委员会

主　任　张志良(至1月)　陈文琴(女,1月始)

副主任　周炳华(至10月)　余海根(10月始)

城建环保工作委员会

主　任　余洪兴

副主任　孙爱琴(女)

农业和农村工作委员会(1月增设)

主　任　张志良(1月始)

副主任　吴佩翔(1月始)

·余杭区人民政府·

区　　长　姜　军

副区长　沈　昱　楼建忠　屠冬冬　寿伟义　徐美娟(女)　祝振伟　田　野(女)　吴伟斌(12月始)

党组书记　姜　军

党组副书记　沈　昱

区长助理　陈金生　沈文南(女)

区政府办公室

主任、党组书记　李敏华

副主任　童　军(至10月)　曾　玲(女,9月始)　王建强　俞丽月(女)　马旭亮　梁松英(女)　俞建新(至3月)　郑妙元　张　锋　钱祖华　陈　宏　朱丁伟　陈　勇　金丽敏(女,5月始)　斯建刚(9月始)　沈国峰(10月始)　蒋叶华(女,兼)

法制办公室

主　任　李敏华

副主任　俞丽月(女)

人民防空办公室

主　任　童　军(至10月)　李敏华(10月始)

副主任　金本申

外事办公室

主　任　李敏华

副主任　徐来莹(女,1月始)

机关事务管理局

局　长　钱祖华

副局长　叶李华

驻京联络处(9月撤销)

主　　任　曾　玲(女,至9月)

党组书记　李敏华(至9月)

副 主 任　姚国华(至9月)

突发公共事件应急管理办公室

主　任　马旭亮

发展和改革局

局长、党委书记　李红良

党委副书记　陆永林

副局长　陆永林　帅　炯　姚爱华　徐　坚

俞评忠　江　筠(女)

粮食局

局　长　李红良

副局长　帅　炯

物价局

局　长　李红良

副局长　姚爱华

经济发展局

局长、党委书记　陈炳鑫

党委副书记　楼建琴(女)

副局长　金丽敏(女,至5月)　王　强　张坚强

徐林娟(女,10月始)　龚玉根(10月始)

教育局

局　　长　厉承越

党委书记　舒凤全(至1月)　厉承越(1月始)

党委副书记　厉承越(至1月)　王啸堤(至1月)

杨仁洪(1月始)

副 局 长　王啸堤(至1月)　杨仁洪(1月始)

赵丽萍(女,至5月)　孙树荣

胡锡良　王　铮(女,5月始)

科技局

局长、党组书记　马伟忠

党组副书记　朱慧臣

副局长　朱慧臣　徐林娟(女,至10月)　江国洪

胡立有(1月始)　梁福根(10月始)

民族宗教事务局

局　长　吴　健

副局长　许树良(至5月)　张　静(女)

姚国民(5月始)

监察局

局　长　沈国祥

副局长　潘寿堂　林中鹂(女)　沈伟功

章雪梅(女,5月始)

民政局

局　　长　周虎勇

党委书记　陈寿亮

党委副书记　汪越春(女)

副 局 长　汪越春(女)　岳　维　魏金阗

孙立英(女)

老龄工作委员会办公室

主　任　施加浩

财政局

局长、党委书记　姚文华

党委副书记　施成华　尤士英(女)

副局长　钱建伟(至10月)　潘立军(至3月)

叶立新(10月始)　梅建胜

地方税务局

局　长　姚文华

副局长　吕　伟

国有资产管理委员会办公室

主　任　施成华

副主任　叶立新(至10月)

地税稽查局

局　长　周林强

人事局

局长、党组书记　潘法高

党组副书记　何军芳(女,至10月)

副局长　何军芳(女,至10月)　杨仁洪(至1月)

编委办

主　任　潘法高

副主任　姜仙玉(女)

劳动和社会保障局(3月成立党委)

局　　长　马金德

党组书记　郑立夫(至1月)

马金德(1月始,至3月)

党组副书记　马金德(至1月)　吴莹岗(至3月)

党委书记　马金德(3月始,至10月)

何军芳(女,10月始)

党委副书记　马金德(10月始)

吴莹岗(3月始,至10月)

副局长　吴莹岗(至10月)　李聚忠

陆娜萍(女)　董　静(女)

社险办

主　任　马金德

建设局

局　　长　施建华

党委书记　郑建芬(女)

党委副书记　施建华

副局长　李柏林　包尚利(至1月)

宋建勇(10月始)　胡家胜

徐　钦(1月始)

规划分局

局　长　施建华

副局长　楼秀华　朱曙峰　卢君飞(女,9月始)

住房保障办公室

主　任　施建华(兼)

副主任　李建新(至1月)

国土资源分局

局长、党委书记　杨金水
党委副书记　赵杏文(女)
副局长　赵杏文(女)　张士兴　徐礼强
陈　勇(5月始)

土地储备发展中心
主　任　徐礼强

交通局
局长、党委书记　王洪元
党委副书记　张毛根
副局长　陈国庆(至5月)　周文杰　朱红耀
陈晓强　叶　茂(5月始)

农业局
局长、党委书记　胡永林
党委副书记　陈月兴　王利群(女)
副局长　陈月兴　汤宝荣(至10月)　洪　平
江新渊　胡惠生　施金昌(10月始)

农业和农村工作办公室
主　任　胡永林
副主任　陈月兴　汤宝荣(至10月)　洪　平
江新渊　胡惠生　施金昌(10月始)

农村经济管理总站(农村合作经济审计站)
站　长　董志高(至1月)　吴春仙(女,10月始)

畜牧兽医局
局　长　沈生泉

林业水利局
局　　长　申屠成松
党委书记　娄建明
党委副书记　申屠成松
副 局 长　朱建根(至10月)　张红江(女)
胡健敏　胡志刚(10月始)

贸易局
局　　长　李晓亮(至3月)　郑朝阳(3月始)
党组书记　李晓亮
党组副书记　郑朝阳(3月始)
副 局 长　蒋瑞雪　俞再国　徐浩明(至5月)

对外贸易经济合作局
局长、党委书记　陈夏林
党委副书记　詹争春(女)
副局长　陈联宏(至6月)　吴根年　吴宏伟

招商局
局　长　陈夏林
副局长　陈联宏(至6月)

国内经济合作办公室
主　任　陈夏林

文化广电新闻出版局
局长、党委书记　冯玉宝
党委副书记　丁银华
副局长　丁银华　孙荣水(至1月)　章桂娣(女)
胡德高　朱延风(10月始)

体育局
局　长　冯玉宝
副局长　丁培林

文化市场行政执法大队
大队长　孙荣水(至1月)　朱延风(10月始)

卫生局
局　　长　黄国林(至10月)
许玲娣(女,10月始)
党委书记　王伟明
党委副书记　黄国林(至10月)
副 局 长　俞明喜　梅彩菊(女)　俞彩萍(女)
李晓琦(9月始)

人口和计划生育局
局　　长　许玲娣(女,至10月)
李万民(10月始)
党组书记　李万民
副 局 长　李万民(至10月)
胡　燕(女,10月始)　陶卫东
庞蔚燕(女)

审计局
局长、党组书记　章荣华
党组副书记　王水福(至10月)
陈立良(10月始)
副局长　姜根军　李　瑛(女,至10月)
陈国建(10月始)

统计局
局长、党组书记　夏雪芬(女)
副局长　张子浩　蔡志祥　严建武

环境保护局
局长、党组书记　姚云良
党组副书记　俞国华
副局长　倪自荣　钱　军　马依群(女)

城市管理综合行政执法局
局　　长　郑其祥(至10月)　朱根祥(10月始)
党委书记　方晨尔
党委副书记　郑其祥(至10月)
朱根祥(10月始)
副 局 长　俞炳祥(至1月)　周燕萍(女)
姜炳浓(至10月)　张忠德　方忠明

金云平(2月始)　李　旺(10月始)

城市管理综合行政执法大队

大队长　郑其祥(至10月)　朱根祥(10月始)

城市管理办公室

主　任　郑其祥(至10月)　朱根祥(10月始)

副主任　俞炳祥(至1月)　周燕萍(女)
姜炳浓(至10月)　张忠德　方忠明
金云平(2月始)　李　旺(10月始)

安全生产监督管理局

局长、党组书记　茹惠明

党组副书记　张国良(至10月)
洪建强(10月始)

副局长　张国良(至10月)　李国敏
周卫列(至1月)　童笑田(1月始)
陈国庆(5月始)

公安分局

局长、党委书记　刘一敏

政治委员　周前武(至1月)　胡先龙(1月始)

党委副书记　周前武(至1月)　胡先龙(1月始)

副局长　张文根　黄德伟(至1月)　费跃忠
胡国伟　朱惟悟(1月始)

交通警察大队

大队长　朱惟悟

教导员　朱松根

刑侦大队

大队长　高宜生

教导员　龚金弟

经侦大队

大队长　於　忠

教导员　俞之瑜(至10月)　于国伟(10月始)

治安大队

大队长　谢德庆

教导员　沈建华

巡(特)警大队

大队长　费建国(10月始)

教导员　刘立翔(10月始)

国保大队

大队长　陈国华(10月始)

教导员　沈大庆(10月始)

司法局(3月成立党委)

局长、党委书记　毛新利

副局长　盛伟祥(至5月)　郑　红(女)　马永年
徐　靖(5月始)

·中国人民政治协商会议第九届杭州市余杭区委员会·

主　　席　汪宏儿

副主席　方加明(至5月)　章福根　钱杭根
黄　莉(女)　孔祥华　陈云水(女)
潘法高(3月始)

秘书长　陈梅乾

党组书记　汪宏儿

党组副书记　方加明(至5月)

区政协办公室

主　任　陈梅乾

副主任　钱夏莲(女)　胡晓秋(女)

区政协文史和教文卫体委员会

主　任　金国强

区政协提案委员会

主　任　姚水林(至10月)　黄国林(10月始)

副主任　吴焕君

区政协社会法制和港澳台侨委员会

主　任　高　峰

区政协经济科技委员会

主　任　郑跃中

副主任　张如星

区政协城建和人口资源环境委员会

主　任　冯松妹(女,至10月)
郑其祥(10月始)

区政协委员学习和工作联络委员会(1月增设)

主　任　周前武(1月始)

·杭州良渚遗址管理区·

党工委书记　朱金坤

党工委副书记　姜　军　张俊杰

党工委委员　杜永林　吴立炜　姚建华
何建娣(女)　陈墨飞　严国琪(女)
钟湘君(女,兼)

管委会主任　姜　军

管委会副主任　杜永林　吴立炜　吴志强(兼)
刘　颖(兼)

办公室
主　任　陈墨飞
副主任　王洪坤　叶维军(至1月)
国土与规划建设处
副处长　张齐达　王　辉
文物管理局
局　长　严国琪(女)
副局长　闻根南(女,至10月)　马东峰
文化产业处
处　长　何建娣(女)
副处长　孙建华　丁洪林(至10月)

浙江省杭州良渚遗址管理局
局　长　姜　军
副局长　杜永林　吴立炜　吴志强(兼)
刘　颖(兼)

良渚博物院
院　长　蒋卫东
副院长　郭青岭(女)　王耀平(至5月)
郎情樱(女,9月始)

·法院、检察院·

区人民法院
院长、党组书记　傅樟绚
党组副书记　朱根祥(至10月)
陈立良(至10月)
夏渭云(女,10月始)
副院长　朱根祥(至10月)　夏渭云(女)
陈建荣　孔　政
执行局
局　长　王学东
教导员　祝新明

区人民检察院
检察长、党组书记　程曙明
党组副书记　陈永斌
副检察长　陆为众(至10月)　陈玉莲(女)
陈富强　沈亚平(女)
反贪污贿赂局
局　长　陈富强
教导员　胡　军
反渎职侵权局
局　长　贾国平

临平地区检察院
检察长　程曙明
副检察长　曾国建

·群众团体·

总工会
主席、党组书记　杜坚强
副主席　喻爱彬(女)　张振华　洪建良

共青团余杭区委
书记、党组书记　常秀兰(女)
副书记　姜　伟(至1月)　李亮亮
李江武(5月始)

妇女联合会
主席、党组书记　项茶英(女)
副主席　柴燕萍(女,至10月)
姚克萍(女,10月始)　叶　敏(女)

科学技术协会
主　　席　沈　钢
党组书记　沈　钢(至3月)　刘　辉(3月始)
党组副书记　沈　钢(3月始)　王建荣
副 主 席　王建荣　段启忠(至5月)　徐奎龙

工商业联合会(总商会)
主席、会长、党组书记　陈跃水(至10月)
仲瑞妙(10月始)
副主席、副会长　何可成(至10月)　杨加春
毛火良　王　军(至5月)

残疾人联合会
理事长、党组书记　王建强
副理事长　马乐强(女,至1月)　周文菊(女)
凌明高

文学艺术界联合会
主席、党组书记　甘士明
副主席　白植槟　王　铮(女,至5月)

红十字会
会长　徐美娟(女)
常务副会长　吴芳华(女)
副会长　梁松英(女)

·其他区直属单位·

党史研究室、地方志编委办公室

主　任、党组书记　陈耿忠(至10月)
　　吴莹岗(10月始)
副主任　陶贤德　张　迎(女)　郭贤松

市委党校余杭区分校

第一校长　戚建国
校　　长　吴朝晖(至10月)　林加忠(10月始)
副 校 长　戴水林　张　伟　桂祖武
　　赵丽萍(女,5月始)

行政学校

第一校长　姜　军
校　　长　吴朝晖(至10月)　林加忠(10月始)
副 校 长　杨仁洪(兼,至1月)

社会主义学校

校　长　吴朝晖(至10月)　林加忠(10月始)
副校长　汪雪平(兼)

余杭新闻传媒中心

主任、党组书记　李国平
副主任　竺淑贞(女)　何永强
　　钱　宇(女,5月始)

效能监督综合考评领导小组办公室

主　任　沈国祥
副主任　何桂松(至10月)　赵喜凯
　　朱　勤(女)

广播电视台

台长、党组书记　王跃建
副台长　张时骏　宋　菁　周康明

行政服务中心、公共资源交易管理办公室

主任、党组书记　卢红星
副主任　郑　波(女)　费　勤　俞青松

供销合作社联合社

主　　任　郑朝阳(至3月)　曹如法(3月始)
党委书记　刘　辉(至3月)　曹如法(3月始)
党委副书记　郑朝阳(至3月)
副 主 任　潘立军(3月始)　杨建芳(女)
　　朱海东(至5月)
　　章雪梅(女,至5月)

供销控股集团有限公司

董事长、党委书记　曹如法(3月始)
总 经 理　潘立军(3月始)
副总经理　杨建芳(女,5月始)　郭人菡(5月始)

风景旅游局

局长、党组书记　蒋伟琦
副局长　徐晓恩　朱　礼(女)　梁红俊

杭州农副产品物流中心、余杭高新农业示范中心

党委书记　罗连水(至10月)　沈世杰(10月始)
党委副书记　沈世杰(至10月)

杭州农副产品物流中心管委会

主　任　沈世杰
副主任　孟志刚　杨全英(女,至10月)　张国平
　　蒋　敏　杨金有(兼,至1月)

余杭高新农业示范中心

主　任　沈世杰
副主任　孟志刚　杨全英(女,至10月)　张国平
　　蒋　敏　沈春松(兼)

杭州农副产品物流集团有限公司

董 事 长　沈世杰
总 经 理　孟志刚
党委书记　罗连水(至10月)　沈世杰(10月始)
党委副书记　沈世杰(至10月)
副董事长　孟志刚
副总经理　杨全英(女,至10月)　张国平
　　蒋　敏

住房公积金管理分中心

主　任　葛云莲(女,至10月)
　　李　瑛(女,10月始)

档案局

局　长　范文良
副局长　王序华(女,5月始)
　　曹海英(女,9月始)

余杭经济开发区(余杭高新技术产业园区)

党工委书记　陈金生
党工委副书记　阮　英(女,10月始)　杭建卫
管委会主任　陈金生(至10月)
　　阮　英(女,10月始)
管委会副主任　陈　坚　沈建立　仲　昕(女)
　　於卫国(至10月)
　　王　栋(5月始)
　　赵　兵(10月始)

杭州市支援青川县灾后恢复重建指挥部白家乡分指挥部

指 挥 长　鲍顺国(至10月)
副指挥长　赵　兵(至10月)

杭州西溪湿地公园(余杭)管理委员会办公室

主　　任　韩　峻
党组书记　蒋伟琦
副 主 任　陈小平　赵加慧(女,至10月)
　　唐　桥(女,9月始)　周顺根(兼)

投资控股有限公司

董 事 长　陈　明
总 经 理　项仁林(至1月)　陈　明(1月始)
党委书记　姚文华
党委副书记　项仁林(至1月)　陈　明(1月始)
董事、副总经理　吴兴华　程　功

杭州余杭城市建设集团有限公司

董事长　何玉水
董事、总经理　鲍志法
董事、副总经理　李冰石　江伟峰(1月始)

杭州余杭农林资产经营(集团)有限公司

董事长、党委书记　王桂根
董事、总经理　解宏伟
董事、副总经理　诸春法　陈建农

运河综合保护开发有限公司

副董事长　杜永林
总经理　郑妙元(至12月)　俞建新(12月始)

杭州余杭交通集团有限公司

董事长、党委书记　黄洪奎
董事、总经理　华　东
董事、副总经理　肖健飞(10月始)　田　峰
　　胡水元

杭州余杭旅游投资有限公司(9月更名为杭州余杭旅游集团有限公司)

董事长、总经理　何建民
董事、副总经理　王江泳　方强富

杭州美丽洲实业有限公司

董事长　张俊杰(1月始)
董事、总经理　包尚利(1月始)
董事、副总经理　陈伟锋(5月始)

杭州临平新城开发建设有限公司

董事长　楼秀华(6月始)
董事、总经理　陈联宏(6月始)
董事、副总经理　舒贤龙(10月始)

(杨政)

·乡镇、街道·

运河镇

党 委 书 记　胡建春
党委副书记　戚明强　黄云祥
人 大 主 席　张明富(1月始,至10月)
　　胡建春(10月提名)
人大副主席　陶国富(10月提名)
镇　　长　戚明强
副 镇 长　王洪顺　张洪法　李龙宝
　　陈菊美(女)

乔司镇

党 委 书 记　仲瑞妙(至10月)
　　高伟兴(10月始)
党委副书记　高伟兴(至10月)
　　钱建伟(10月始)　梅云水
人 大 主 席　杨士宏
镇　　长　高伟兴(至12月)
　　钱建伟(12月始)
副 镇 长　沈国峰(至12月)　陈梅林
　　韩云燕(女)　周文泉
　　余成通(12月始)

塘栖镇

党 委 书 记　杜永林
党委副书记　曹如法(至3月)　俞建新(3月始)
　　黄国连(至10月)
　　计子法(10月始)
人 大 主 席　王子庆
人大副主席　高水娣(女)
镇　　长　曹如法(至7月)　俞建新(7月始)
副 镇 长　郑妙元(至12月)　丁裕良
　　钱顺初(12月始)　周黎翔
　　盛　洁(女)

仁和镇

党 委 书 记　陆春良(至10月)
　　施宪法(10月始)
党委副书记　施宪法(至10月)
　　钟秀龙(10月始)　郭云伟
人 大 主 席　计顺法
人大副主席　陈荣斌
镇　　长　施宪法(至12月)

钟秀龙(12月始)
副　镇　长　张建强　冯鸿法　沈春松
宋国平(女)

崇贤镇

党委书记　郎一舟
党委副书记　蔡海涛　沈永虎
人大主席　董复新
镇　　长　蔡海涛
副　镇　长　胡金根　施南山　莫小英(女)
陈　鹏

余杭镇

党委书记　姚子兴(至10月)
林炳达(10月始)
党委副书记　林炳达(至10月)
李文泉(至1月)
鲍顺国(10月始)　廖洪星(1月始)
殷国忠(10月始)
人大主席　沈永华
人大副主席　吴建明
镇　　长　林炳达(至12月)
鲍顺国(12月始)
副　镇　长　鲍顺国(至12月)　倪水敏
裘凤英(女)　沈建富

闲林镇

党委书记　陆建友
党委副书记　郑　颖　徐建国
人大主席　张桂林
镇　　长　郑　颖
副　镇　长　孙春华　倪金土(至1月)
金美玲(女)　黄福顺

仓前镇

党委书记　金国平
党委副书记　吕复春
人大主席　朱振强
人大副主席　管国平　唐圣培
镇　　长　金国平
副　镇　长　滕建女(女)　方溢科
倪金土(1月始)　王　兵

中泰乡

党委书记　沈友忠(至6月)　柴顺良(6月始)
党委副书记　戴建江　徐荣德(至1月)
李树平(女,1月始)
人大主席　夏田华
乡　　长　戴建江
副　乡　长　李树平(女)　阮洪明
姜　伟(1月始)　李元宵
胡　燕(女,至11月)
洪雪峰(11月始)

良渚镇

党委书记　张俊杰(至1月)　杨金有(1月始)
党委副书记　黄德伟(1月始)　高卫中
人大主席　孙春南(女)
人大副主席　吴宝珠(女)
镇　　长　杨金有(至1月)　黄德伟(1月始)
副　镇　长　廖洪星(至1月)　阮晓东　计高华
王耀平(7月始)
穆水花(女,至5月)

瓶窑镇

党委书记　钟湘君(女)
党委副书记　俞卫强(至10月)
黄国连(10月始)　刘玉明
人大主席　罗生祥
人大副主席　洪乐勇　汪增荣
镇　　长　俞卫强(至10月)
黄国连(10月始)
副　镇　长　江伟峰(至2月)　童建明　许国华
邵素萍(女)　张余成(2月始)

径山镇

党委书记　吴佩翔(至1月)　尤金福(1月始)
党委副书记　宋祖建(至1月)　李文泉(1月始)
杨忠培
人大主席　钱松其
人大副主席　高荣良(至2月)
镇　　长　宋祖建(至1月)　李文泉(2月始)
副　镇　长　顾剑方　汪永富　董志高(2月始)
陈锦秋(女)

黄湖镇

党委书记　马　峰
党委副书记　占张明　沈红华
人大主席　付月仁
人大副主席　孙生宝(至10月)
镇　　长　占张明
副　镇　长　钱顺初(至10月)　李国强
陈群燕(女)　蒋　民
姚华海(10月提名)

鸬鸟镇

党委书记　谷小华
党委副书记　葛建伟　钟　山

人 大 主 席　张正明
镇　　长　葛建伟
副 镇 长　姚克萍(女,至 11 月)　姚杭平
　　何金伟　鲍永华(12 月始)

百丈镇

党 委 书 记　尤金福(至 1 月)　沈　波(1 月始)
党委副书记　沈　波(至 1 月)
　　杨文闯(11 月始)　姜有松
人 大 主 席　张来根
人大副主席　郭有梅(女)
镇　　长　沈　波(至 10 月)
　　杨文闯(11 月始)
副 镇 长　毛传坤　董国琴(女)　王天翔

临平·东湖街道

党工委书记　王　姝(女)
党工委副书记　黄振玉　洪建强(至 10 月)
　　吴建华　沈超乔(女,10 月始)
人大工委主任　施水勇(至 1 月)
　　姚子兴(10 月提名)
人大工委副主任　章建明
办事处主任　黄振玉
办事处副主任　罗生标　李云忠　盛富根
　　黄雪梅(女)

南苑街道

党工委书记　袁水良
党工委副书记　钟月华　陈建方(至 11 月)
　　汤宝荣(11 月始)
人大工委主任　王水农
人大工委副主任　李林法
办事处主任　戴桂香(女)
办事处副主任　李广华(至 11 月)　朱国民
　　汪全平　张　瑾(女)
　　林星荣(11 月始)

星桥街道

党工委书记　阮　英(女,至 11 月)
　　张志法(11 月始)
党工委副书记　张志法(至 11 月)
　　林加忠(至 11 月)
　　张木生(至 12 月)
　　钟秀龙(至 11 月)
　　葛云莲(女,11 月始)
　　李广华(11 月始)
人大工委主任　胡有山(至 11 月)
　　梁　杰(11 月始)
办事处主任　张志法(至 11 月)
　　葛云莲(女,11 月始)
办事处副主任　朱成利　胡小正　戴群超(女)
　　谈震鸿

五常街道

党工委书记　曾　宏
党工委副书记　徐荣德(1 月始)　周顺根
人大工委主任　姚永高(至 11 月)
　　俞卫强(10 月始)
人大工委副主任　俞国平(10 月始)
办事处主任　曾　宏(至 1 月)　徐荣德(1 月始)
办事处副主任　胡立有(至 1 月)　陶　豫
　　吴永平　姜锦秀(女)

责任编辑：沈文娇

人物·先进集体
Figures and Advanced Units

·新任领导·



【吴伟斌】 1969 年 4 月出生，浙江龙游人。1991 年 4 月，加入中国共产党。1991 年 7 月毕业于南京大学中文系，8 月参加工作，就职于浙江省冶金公司。1995 年至 2010 年，在中共浙江省委办公厅工作，其间获得美国肯恩大学公共管理硕士学位，调任余杭前为省委办公厅正处长级秘书。2010 年 12 月起，任中共杭州市余杭区委常委、杭州市余杭区人民政府副区长。



【潘法高】 1959 年 10 月出生，浙江杭州人。大学学历，1981 年 8 月参加工作，1983 年 3 月加入中国共产党。历任余杭县人事局党组成员、副局长，余杭市人事局党组成员、副局长，市机构编制委员会办公室副主任。杭州市余杭区人事局党组书记、局长，区机构编制委员会办公室主任，中共杭州市余杭区委组织部副部长，区委人才工作领导小组办公室主任。2010 年 3 月起，任政协杭州市余杭区委员会副主席。

·纪念人物·

【蔡宗翰】 1921 年出生，闲林镇人。早年毕业于上海交通大学，1946 年 10 月参加革命工作，1947 年 5 月加入中国共产党。曾在闲林镇担任地下党党小组负责人。余杭解放后历任余杭县人民政府文教科长，临安专署公安局治安科长、秘书，临安地委统战部秘书，新登县委秘书，省农业厅秘书、计划财务处副处长，省农办（委）生产科研处处长、综合处处长，省农垦局副局长、党组副书记等职，1983 年 10 月，调省经济研究中心任职，以后又参加省委机构改革工作和考察干部工作，72 岁离职休养。2010 年 8 月 12 日，因病在杭州去世，享年 90 岁。

蔡宗翰加入中国共产党 63 年，始终保持坚定的共产主义信念，对党无限忠诚，特别是离休后，仍坚持履行党员义务，情系于民，在离休后的 15 年间，先后资助 39 名贫困学生完成学业。生前曾立下三条遗嘱：遗体送浙江大学医学院供医学研究；丧事简办，不开追悼会，不搞遗体告别，不设灵堂，家属不能向组织谋取任何利益；将个人遗产全部捐献给省慈善总会，定向帮助家乡的贫困群众和优秀学生。

·先进集体·

【2010 年余杭区获得国家级荣誉】

余杭区〔全国法治县(市、区)创建活动先进单位〕

【2010 年度受部级以上表彰单位】

区法院（全国优秀法院）
余杭临平地区检察院（全国先进基层检察院）
区委老干部局（全国关心下一代工作先进集体）

【2010 年度受省委、省政府表彰单位】

区委统战部（2010 年度全省统战工作先进集体）
区发展和改革局（2010 年度全省发展改革工作优秀单位（县级））
区行政服务中心（浙江省第二批“示范行政服务中心”）
区委党史研究室（全省党史工作先进集体）
区地方志编纂委员会办公室（《余杭年鉴(2009)》获全国地方志系统第二届年鉴评奖县区级地方综合年鉴特等奖）

【2010 年省级文明单位】

文明单位
区妇幼保健院
区人民检察院
文明镇（乡、街道）
径山镇
临平·东湖街道
文明村
闲林镇民丰村
中泰乡南峰村
百丈镇仙岩村
文明社区
星桥街道香榭社区

【2010 年市级文明单位】

文明单位
杭州余杭农村合作银行
余杭区客运公交有限公司
浙江群力电气有限公司
杭州余杭区图书馆
联合金属科技（杭州）有限公司
杭州市余杭区交通重点工程建设管理处
浙江安贤陵园有限责任公司
杭州住房公积金管理中心余杭分中心
文明镇（乡、街道）
五常街道
乔司镇
文明村
崇贤镇陆家桥村
仁和镇云会村
良渚镇大陆村
余杭镇义桥村
鸬鸟镇雅城村
径山镇求是村
仓前镇连具塘村
黄湖镇王位山村

责任编辑：沈文娇

文件辑录
Documents Selection

中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于推进城市管理体制机制改革的实施意见

区委〔2010〕39号

（2010年6月24日）

为全面提升我区城市管理水平，深入实施“城市化引领”战略、“环境立区”战略和“民主民生”战略，提升我区城市品位和城市综合竞争力，创建“洁化、绿化、序化、亮化”和“宜居、宜游、宜商、宜业”的“四化、四宜”品质之城，经研究，现就推进我区城市管理体制机制改革提出如下意见。

一、指导思想和基本原则

（一）指导思想

以党的十七大和区委第十二届八次、九次全会精神为指导，全面落实科学发展观，按照城市发展必须坚持“三分建设、七分管理”和“建管并重，科学管理”的要求，健全城市管理体制，完善城市管理机制，整合城市管理资源，构筑“两级政府、两级管理、三级服务”、“区、镇（乡、街道、开发区）联动、属地管理、块抓条保、属地监管”的城市管理新格局，建立与余杭经济社会发展相适应的城市管理体制和运行机制。通过依法管理、科学管理、精细化管理、高标准管理，努力把余杭打造成管理最规范、秩序最井然的“首善之区”和“四化、四宜”品质之城。

（二）基本原则

1. 权责明确、属地为主原则。明确界定区级管理部门和镇乡、街道、开发区的城市管理职能与权限，突出镇乡、街道、开发区在城市管理中的主体地位。区级层面在加强管理力度的同时，有效发挥考核、协调作用，形成“以块为主、条块结合”的城市管理新格局。

2. 管干分离、市场运作原则。坚持市政管养、绿化管养、环卫保洁等工作分级分类管理，并实行市场化运作。实现管理权与作业权相分离，形成管理长效化、监督规范化、作业市场化的城市管理运作体系。

3. 依法行政、严格管理原则。突出城市管理在城市发展中的重要作用，依法管理和经营城市，对违法违章行为坚持“零容忍”，围绕城市管理和城市执法一体化的总体要求，做到管理与执法相互补充、互为一体。

二、城市管理体制

城市管理主要包括城市范围内的环境卫生管理、市容市貌管理、城市秩序管理、市政设施管理和公园绿化管理等方面。城市管理体制改革，就是要紧紧围绕完善“两级政府、两级管理、三级服务”、“区、镇（乡、街道、开发区）联动、属地

管理、块抓条保、属地监管”的管理体制，强化城市管理的领导和协调，强化区政府城市管理办公室对全区城市管理工作的指导、监督、协调、考核职能，强化各镇乡、街道、开发区属地管理责任和属地监管职能，强化城管执法部门的综合执法机制。

（一）区级层面城市管理工作

1. 加强城市管理领导。在区委、区政府的领导下，调整和充实区城市管理领导小组。区城市管理领导小组负责统一管理、统一协调、统一考核全区城市管理工作，及时研究解决城市管理中的重大问题和前瞻性问题，部署、协调、监督、考核全区城市管理各项工作。

2. 区城管办职责。

（1）具体负责临平城区主干道及组团内主要道路的市政（道路、桥梁、路灯、雨水）、绿化（道路红线范围内及道路两侧绿化）、环卫保洁等管理工作；负责相关公园绿地的管理养护工作。

（2）受区城市管理领导小组委托，制定全区城市管理考核细则并组织实施。

（3）负责“数字城管”的建设和管理，指导、考核、监督镇乡（街道、开发区）、区级有关部门“数字城管”工作。

（4）负责对副城范围内的渣土运输办证审批管理；对临平城区户外广告（店招店牌）、犬类等审批管理；对具体管养的临平城区主干道、公园绿地及组团内主要道路的市政、绿化等审批管理；指导临平城区以外城市化管理范围内的户外广告（店招店牌）、市政、绿化、犬类等审批管理；指导临平副城以外渣土运输的审批管理。

（5）健全全区城市管理协调机制，加强对各镇乡、街道、开发区的业务指导。组织协调全区城市化管理范围内市政、绿化、环卫行业应急情况的处置，协调城区防汛、抗台等市政设施的抢险工作。

（6）贯彻和执行国家和省、市有关城市管理的方针、政策和法律、法规、规章，承办区人民政府交办的其他事项。

3. 充分发挥其他区级部门职能作用。区级有关部门对涉及城市管理的公共事务和公共利益负有共同责任。在政策制定和行业管理中，应听取镇乡、街道、开发区意见。涉及按城市道路要求建设和管理的部分国道、省道的市政、绿化、保洁管理由区交通局负责。其他各有关部门要充分发挥职能作用，按“谁许可谁负责”原则，切实履行好城市管理职责。

（二）各镇乡、街道、开发区城市管理工作

1. 各镇乡、街道、开发区城市管理职责。

（1）负责辖区内除区级部门管养道路以外的相关道路的环卫保洁、市政养护、绿化养护工作及辖区内道路序化管理等工作（其中临平城区现由临平环卫所负责的保洁工作，实施一年过渡期，待条件成熟后再属地化管理）。

（2）负责对辖区内区级部门负责管养的市政、绿化、保洁工作进行监管。

（3）负责对辖区内相关市政（道路占用、挖掘）、绿化（临时借用、占用）、户外广告（店招店牌）、渣土运输、犬类等进行审批管理。

2. 各镇乡、街道、开发区城市管理机构设置。将现有各镇乡的村镇建设和环境保护办公室更名为村镇建设管理和环境保护办公室（街道设置的城建城管科保持不变），各镇乡、街道、开发区原则上统一设立城镇（市）管理服务中心，为正科级事业机构，由各镇乡、街道、开发区按规定报批。辖区城管执法中队领导兼任城镇（市）管理服务中心副主任，协助当地做好日常街面序化管理工作，实行管理与执法的“一体化”，形成管理与执法“理念一致、目标一致、标准一致、行动一致”。

3. 各镇乡、街道、开发区城市管理人员配备。一是城镇（市）管理服务中心专职人员。原则上根据当地城镇人口数量万分之 1.5 以上的比例配备，不得少于 2 名工作人员。二是“序化”管理人员。根据各镇乡、街道、开发区城市管理的实际情况，按照“点线结合、以点为主”的原则，配备一定数量的序化管理员，主抓序化管理工作。

三、城市管理经费

全区城市管理市政、绿化、保洁等养护管理实行市场化运作并实施项目化管理。每年 12 月底前完成环卫保洁、市政养护、绿化养护等招投标方案编制，并经区城市管理领导小组审核后统一由区公共资源交易平台公开招投标确定管养单位。

（一）城区街道的城市管理经费。临平·东湖街道、南苑街道、星桥街道城市化管理范围内已明确纳入区城管办统一管理的市政、绿化、环卫保洁、保序等养护管理经费及相应的管理人员经费由区级财政保障。

（二）区级有关部门的城市管理经费。区交通局负责按城市道路标准建设和管理的国道、省道涉及提高养护标准差额部分经费由区级财政保障。组团内道路的城市管理经费由区、组团按 1：9 的比

例承担，组团90%部分由组团明确组团与镇乡承担比例。区级有关部门其他城市管理经费由区级财政落实。

（三）各镇乡、五常街道、开发区的城市管理经费。市政、绿化、环卫保洁、保序等管理养护经费由各镇乡、五常街道、开发区本级财政承担。区级财政专门设立一定的城管专项经费，根据对各镇乡、五常街道、开发区城管工作的年度考核结果进行奖励。

四、加强城市管理考核与协调

（一）健全完善考核机制。区城市管理领导小组要建立健全城市管理工作目标责任制，与各镇乡、街道、开发区及区级有关部门签订城市管理目标责任书，做到责任明确，任务落实。

（二）完善考核结果运用。城市管理考核实行“日常检查、每月例检、季度考评、年终总评”相结合。考核结果每季度以区城市管理领导小组的名义在《城乡导报》等媒体公布，同时报区效能考评办，作为年度工作目标责任制考核和机关综合考评的重要依据。年底，根据考核结果进行奖励。

（三）健全综合协调机制。区城市管理领导小组要建立健全城市管理联席会议制度，及时研究部署全区城市管理重大事项。要及时研究和协调全区城市管理中的热点、难点问题和动态性问题，形成纵横衔接、高效运行的管理协调机制，全面提升管理水平。

推进城市管理体制改革是提高我区城市管理水平，提升城市形象和品位的重大举措，区人事、财政、城管等部门要加强对城管体制调整过程中的指导，及时发现并研究解决运行中存在的问题。各镇乡、街道、开发区和区级有关部门要统一思想，提高认识，加强领导，扎实工作，通过“高质量的养护作业、高要求的巡查监管、高标准的检查考核、高水平的执法支撑”，努力开创我区城市管理的新局面。

中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010—2015年）

区委〔2010〕54号

（2010年9月24日）

为认真贯彻落实市委、市政府《关于以新型城市化为主导进一步加强城乡区域统筹发展的实施意见》（市委〔2010〕17号）的精神，继续深入实施城市化引领战略，加快转变经济发展和城市发展方式，加快形成城乡区域发展一体化新格局，促进全区经济社会全面协调可持续发展，根据市委工作会议精神，结合我区“十二五”时期发展目标和任务，制定我区进一步加强城乡区域统筹发展的行动计划（2010—2015年）。

一、总体要求

（一）指导思想。进一步加强城乡区域统筹发展，是当前和今后一个时期深入实施城市化引领战略的主要任务，是新型城市化和城市国际化战略在我区的生动实践，是加快与主城区接轨、提升城市国际化水平的需要，是切实改变“东快西慢、东强西弱”发展现状、打造杭州北翼新“蓝海”的需要，有利于我区在更高层次上实现科学发展、协调发展、和谐发展，加快建设“品质之城、美丽之洲”。因此，我区要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，按照省委和市委的部署，坚持“六大发展战略”，以形成城乡区域经济社会发展一体化新格局为目标，以新型城市化为主导，发挥城市化引领城乡区域统筹发展的强大作用，推进区域发展方式、经济发展方

式、农村生产生活方式“三个转变”，推进土地承包经营权置换城镇社会保障、以农村宅基地置换城镇产权住房、以集体资产所有权置换股份合作社股权“三个置换”，推进工业向园区集中、居住向社区集中、农业向规模经营集中“三个集中”，促进全区各领域与杭州主城全方位融合发展，推动城市和农村、平原和山区协调发展、加快发展，提高全区经济社会发展水平、农村文明程度和农民富裕程度，整体提升我区城市化、工业化、信息化、市场化、国际化水平和“五大文明”建设水平，努力使余杭成为全市乃至全省城乡区域一体化发展先行区。

（二）基本原则。

一是解放思想、创新发展。坚持以解放思想为先导，加大改革创新力度，大力鼓励支持有利于破除城乡二元结构、促进城乡区域统筹发展的创新和实践，加快形成有利于城乡区域发展一体化的体制机制。

二是以人为本、和谐发展。坚持以民主促民生，充分尊重群众意愿，严格依法依规依政策办事，着力推进基本公共服务均等化，不断提高城乡农村居民生活品质，让全区人民共享改革发展成果，促进社会和谐稳定。

三是以城带乡、统筹发展。坚定不移地实施“城市化引领”战略，以新型城市化为主导，不断提升临平副城、三大组团核心区（中心镇）的辐射带动力，做大城市、做新农村，走城乡区域一体化发展的路子。

四是区域联动、融合发展。坚持城乡互动、区域联动、优势互补，加快融入主城步伐，建立与周边县市的协作机制，完善各组团区域内镇乡抱团发展机制，实现城乡区域融合发展、共同繁荣。

五是分类指导、特色发展。立足实际、因地制宜、区分功能，科学谋划发展思路，准确把握工作重点，走特色发展、错位发展之路。临平副城和三大组团核心区（中心镇）要坚持有效集聚与有序疏散相结合，以新城建设为突破口，进一步提高城市国际化水平。各镇乡要逐步缩小城乡差距，有序推进城乡一体化。土地资源稀缺、生态环境优美、旅游资源丰富的地区，要充分发挥生态环境优势，大力发展以生态休闲旅游为龙头的现代服务业，积极发展现代农业，适度发展生态型、环保型工业，走非工业化的全面小康之路。

六是生态优先、绿色发展。把生态保护放在首位，正确处理城乡建设、产业发展与生态保护的关系，实现经济社会发展与生态保护的有机统一。西部山区各镇尤其要突出生态保护，保护好秀美山水、优美环境，成为大都市的生态屏障。

二、目标任务

（三）主要目标。到2015年，初步形成城乡区域规划建设、社会管理、产业发展、要素配置、生态保护、公共服务、民生保障一体化新格局，全区综合实力显著增强；城乡居民收入差距缩小，全区农村居民人均纯收入力争达到28000元、低收入农户人均纯收入达到8000元以上；一副三组团格局基本形成，城镇社区管理上规模、上水平，城市化水平达到65%；三区八园集聚发展，五大产业集群规模发展，三十一大产业集聚基地快速发展，初步建立起一个具有国际竞争力的高端化、集群化、总部型、创新型的扎根于优秀历史文化、茁壮于高新技术产业、繁茂于现代服务业的常青树型现代产业体系；城乡基本公共服务均等化、教科文卫体社会事业发展、劳动就业和社会保障体系建设、整体文明程度高于全市全省；土地使用制度改革取得实质性进展，区域生产要素配置市场进一步健全，城乡一体化发展的动力活力显著增强。

（四）主要任务。围绕实现“六个一体化”，加大城乡区域统筹力度，促进城乡区域发展空间集约利用、生产要素有序流动、公共资源均衡配置、公共服务均等覆盖。

推进规划建设一体化。坚持“城乡一张图、全区一盘棋”，以“东强、西聚、中活、北优”为导向，以中等城市标准规划建设临平副城，以小城市标准规划建设三大组团核心区（中心镇），完善城乡区域规划体系，统筹推进城乡区域建设。

推进产业发展一体化。坚持“优势发展、特色发展、错位发展”，以现代产业体系规划纲要为导向，着力培育产业集群，加快建设产业集聚基地，因地制宜发展特色产业，形成主导功能明确、产业特色彰显、城乡区域联动的区域化、差异化、融合化、高端化产业发展新格局。

推进要素配置一体化。坚持政府引导与市场配置相结合，加强城乡统筹的各类要素市场建设，把更多的公共资源投向农村，让更多的生产要素流向农村，促进区域范围内资源要素合理流动、优化配置。

推进生态保护一体化。坚持“生态优先、环境友好”，深入实施“环境立区”战略，探索城市化、

工业化和生态化融合发展新模式，打造生态城区和森林城市，建设资源节约型、环境友好型社会，增强可持续发展能力。

推进公共服务一体化。按照经济社会协调发展要求，大力发展社会事业，切实加强社会管理和公共治理，加快推进城乡基本公共服务均等化，让城乡居民共享发展成果、品质生活和现代文明。

推进民生保障一体化。加快完善城乡统筹的社会保障体系和劳动就业、社会保险、社会救助相互衔接的民生保障联动机制，初步建立起比较完善的运用民主的方法发现、解决和评估民生问题的机制，让人民群众享有“学有优教、劳有乐业、病有良医、老有善养、住有宜居、行有所畅、办事便捷、平安法治”的和谐幸福生活。

三、主要举措

（五）统筹城乡各类规划。进一步完善城市空间规划体系，在余杭区区域总体规划、“一副三组团”分区规划指导下，优化空间结构和功能布局，加大重要区域概念性规划、城市设计编制工作，重点深化新城、城市综合体的建设规划；加快全区控制性详细规划编制进度，提高控规覆盖率；加快编制村庄规划，重点培育中心村。按照城乡区域一体化发展要求，认真编制“十二五”规划，使之成为集中民智、凝聚合力、适度超前、引领发展的科学规划。按照城市空间规划、土地利用规划、基础设施建设规划、环境保护规划、产业发展规划、经济社会发展规划“六规合一”的要求，进一步加强各类规划间的统筹，建立由区政府区长牵头召集的规划统筹协调联席会议制度，协调各类规划的对接工作，提高规划的系统性、前瞻性、融合性、可操作性，完善统分结合的规划管理体制，进一步理顺规划编制、实施、检查、管理运行机制。建立结构合理、管理科学、程序严密、制约有效的“阳光规划”体系，有序推进城乡规划的民主决策和社会监督，不断提高城乡规划工作的透明度和公众参与程度。

（六）统筹城乡土地利用和管理。认真抓好新一轮土地利用总体规划修编工作，全面落实耕地保有量和基本农田保护目标，合理安排各业各类用地，优化城乡用地结构布局。积极实施农村宅基地整理、低丘缓坡资源综合开发利用等各类土地资源整理项目，2011 至 2015 年全区土地综合整治面积达到 10 万亩，土地复垦面积每年达到 1000 亩以上。建立健全农村宅基地退出、盘活和流转机制，积极开展城乡建设用地增减挂钩的土地置换改革，建立并逐步完善土地要素市场，将通过农村土地综合整治获得的建设用地增减挂钩指标、耕地占补平衡指标等纳入交易市场。推进工业向园区集中，促进“三区八园”土地整合利用。推进农业向规模经营集中，加大对土地流转的扶持力度，到 2015 年全区耕地流转总面积力争达到 32 万亩以上，占家庭承包总面积达到 80%以上。推进农民住房向大型居住区和中心村集中，开展无项目带动的多高层公寓建设试点，加大农村住房改造建设力度。加快推进农村宅基地登记发证工作，依法加强农村建房管理，坚决控制“建新不拆旧”、违法建房等各类违法用地行为。

（七）统筹城乡基础设施建设。坚持统筹兼顾、适度超前，推动城市基础设施向农村延伸对接，加快实现城乡道路交通、给排水、水利、电力、通信、信息、供热、供气等各类基础设施均衡化，到 2015 年全面建成覆盖城乡的市政公用基础设施网络体系。加快“一绕六射”高速公路、宁杭高铁、国省道建设，进一步优化区域对外交通体系。推进地铁一号线余杭段工程和东湖路延伸、秋石路北延等快速路建设，开展留石路西延、地铁五号线前期工作，加快实现“一副三组团”与主城区无缝对接。实施临余公路、闲祝线工程，与周边城市形成紧密的网络化交通联系。推进实施拱康路、西安路、金昌路、荷禹大道北延等城市主干道建设，进一步完善区域路网体系，力争到 2015 年，构建“区内 1 小时、临平副城内 20 分钟”交通圈。着力改善农村交通，通村联网公路进一步得到完善。围绕“安全、便捷、经济、有序、低碳”的目标，确立并实施“公交优先”策略，建立完善的公共交通运行体系，到 2015 年公交出行分担率达 30%左右。开展临平副城和三大组团的主要道路更新改造、交叉口渠化以及支小路改造，通过道路更新进一步改善城区交通状况，提高道路通行能力，同时带动道路沿线环境综合整治和土地开发利用，以推动城市有机更新，提升生活居住品质。加快建设临平副城和三大组团中心公交客运场站，优化与完善公交停靠站设置，完善中心乡镇公交首末站设施，高标准规划好地铁换乘枢纽设置、实现多种交通工具零换乘。加快推进城区慢行交通系统和静态交通系统建设，到 2015 年，公共自行车投放总量 5000 辆以上，机动车停车泊位增加 10000 个以上，居民出行满意度达到 85%以上。加快仁和水厂、径山黄湖供

水二期等工程建设，进一步扩大供水规模。加快建设“一副三组团”污水系统工程建设，建成临平污水处理厂一期工程，完成良渚、余杭污水处理厂二期工程并实现提标排放，建成塘栖、崇贤污水南排工程，加快截污纳管工程建设。加快组团城镇防洪行洪体系建设，主要城镇达到50年一遇防洪标准，骨干行洪河道基本达到规划行洪标准，平原行洪河道主次分明，网络格局形成。加强城乡河网水系的统一规划整治，提高重要河流的防洪标准，沟通河、湖、库水系，充分利用钱塘江、苕溪的引配水功能，使区内整个河网水系流动起来。同时，加大河道清淤和生态护岸力度，加大农业面源污染治理，力争运河余杭段水质达到Ⅴ类水体以上，着力打造水清景美的江南水乡。加快电源电网建设，不断优化电网结构，提高供电质量。进一步优化干线通信传输网络，加快用户光纤宽带接入网的建设和改造。完善信息基础设施网络，推动公共信息资源跨部门、跨系统共享。积极推行热电联产、集中供热，扩大集中供热覆盖面。加快构建安全可靠、稳定高效的燃气供应体系，提高清洁能源利用率。

（八）统筹城乡产业发展。按照构建现代产业体系规划纲要的总体要求，统筹城乡产业发展，力争到2015年，一二三产比重调整为3.5：46.5：50，三次产业结构更加合理。提升发展现代都市农业，大力发展休闲观光型、生态高效型、规模集约型、品牌特色型农业，把农业产业提升为具有促进农民转移、服务城市发展、改善生态环境等功能的高效产业，重点发展区域优势种植业、休闲观光农业、外拓型生态养殖业、农产品加工业。到2015年，全区实现农业总产值80亿元。加快发展现代工业，以高端化、高新化、低碳化、服务化为导向，推进工业经济结构优化升级步伐，着力构建以高新技术产业为引擎、以现代装备制造业为支柱、以传统优势产业为基础的现代工业体系，进一步提高信息、生物、新材料和制造、设计等现代制造技术的关联度和融合度，高新技术产业、现代装备制造业和优势传统产业成为现代工业体系的支柱，产业能级和竞争力得到显著提升。到2015年，全区实现规模以上工业总产值2000亿元。优先发展现代服务业，以消费性服务业为基础，以生产性服务业为重点，以新兴服务业为方向，构筑“高增值、强辐射、广就业”的现代服务业体系，重点发展房地产业、现代旅游业、现代物流业、信息服务业、商贸服务业、总部经济，配套发展金融、科技、中介、社区服务业，把现代服务业打造成为我区现代产业体系的主导产业、首位经济。到2015年，服务业增加值力争达到550亿元以上。积极发展文化创意产业，强化规划引领和政策配套完善，全力打造具有鲜明功能定位和产业支撑的创意产业中心示范区。到2015年，文化创意产业实现增加值150亿元。着力打造现代装备制造、信息电子、绿色能源、健康医药和家纺服务等五大产业集群，做大行业龙头企业，拉长产业链，增加附加值，打造“群居价值链”。加快构建现代服务业“十一区”、文化创意产业“四大基地”、先进制造业“三区八园”、现代都市农业“一中心四板块”等三十一大产业集聚基地，坚持产业平台入驻项目专家评审制度，进一步完善项目流转、企业搬迁统筹协调机制，加快产业集聚基地非匹配性企业的有序搬迁，促进产业集聚发展。进一步深化招商管理体制改革，扎实推进园区招商和重点地块招商，着力引进一批具有关键性、引领性、带动性的重大项目。

（九）统筹资源要素配置。大力推进城乡人才资源一体化开发，今后5年重点引进或培养高素质党政管理人才、海外领军型创新创业人才、企业高端经营管理人才、现代产业发展急需人才、高层次高水平文教卫体专业人才、各类高技能实用人才等六方面人才。鼓励各类人才到农村创业创新，为协调推进新农村建设和城市化建设提供人才保障。积极引导工商资本、社会资本投入城乡一体化建设，鼓励和支持国有公司、农业龙头企业、农村股份制经济、农民专业合作社参与新农村建设。大力推进农村金融制度创新，积极开发和推广适合“三农”的金融产品，积极发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融机构，探索开展农村互助社和农民专业合作社信用合作试点，支持有条件的镇乡设立政府创业引导基金，支持符合条件的企业上市融资，完善农村信用担保机制，努力缓解“贷款难”、“担保难”等问题。进一步完善土地征用补偿制度，加强限制用地、禁止用地的管理，有效控制和调节建设用地的供应总量和结构，科学协调城乡土地资源配置。建立反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制，完善相关政策，从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用。

（十）统筹农村新型集体经济发展。创新农村新型集体经济发展的组织体制，落实镇乡党委政府的主体责任，健全完善区领导挂钩联系、部门牵头

联系的组织体系。进一步健全村级留用地政策实现形式和村级集体经济发展用地指标的保障机制，盘活集体建设用地资源，完善项目资金筹措和融资保障，鼓励向村级股份合作社社员融资，土地征用补偿款入股、土地作价入股等形式投资发展项目，破解集体经济发展要素制约。深化农村社区股份合作、土地股份合作、农业专业合作改革，鼓励和支持三大合作组织以多种形式参与工业化、城市化和新农村建设。坚持分类指导、因地制宜、科学开发的原则，积极拓宽集体经济发展路径，支持和鼓励村集体经济组织参与宅基地整理等土地综合整治。加大发展村级物业经济力度，积极推广跨地区、跨镇乡异地开发的模式，以自主开发、合资合作方式建设集体物业项目，创新发展模式。进一步健全农村集体资金、资产、资源管理制度，落实村（社区）集体“三资”台帐化管理，强化民主监督、会计监督、审计监督，确保集体资产保值增值。到2015年，实现全区村均经营性收入160万元以上，基本消除经营性收入50万元以下村。

（十一）统筹城乡社会事业发展。深入实施“健康余杭”行动，健全完善覆盖城乡的医疗救治、疾病预防控制、突发公共卫生事业预警和应急体系。加快社区卫生服务中心及站的标准化建设，打造“20分钟社区卫生服务圈”，建设“市内领先、省内一流”的社区卫生服务新网络。积极引进区外优质医疗资源，与省市医疗机构建立紧密型合作关系，深入实施“万名医师下基层”工程，开展区属医院与社区卫生服务中心定向帮扶活动，进一步提升我区城乡整体医疗技术水平。积极探索在统筹城乡发展中推进人口计生工作的政策和制度创新，建立和完善优先于计生家庭的户籍、土地、教育、就业和社会保障等人口计生利益导向政策体系，加强人口发展战略研究的应用，稳定适度低生育水平，推进人口良性均衡发展。大力弘扬良渚文化、运河文化、禅茶文化等历史文化资源，加快推进“文化名区”建设，运用文化元素培育特色魅力。继续推进“东海文化明珠”、省市体育强镇、公共图书服务“一证通”、“百场演出、千场电影、万册图书”下基层、广播电视“村村通”、“广电低保”等文化惠民工程，加强乡镇综合文化站建设，促进城乡公共文化服务均等化。加强农村优秀民间民俗文化资源的发掘、整理、扶持和保护，加强农村文物保护工作，实施不可移动文物保护修缮五年行动计划。加强农村体育健身活动场所建设，改善农村体育活动条件。统筹城乡文化市场监管，净化社会文化环境。进一步加大农村基础教育投入，优化农村学校布局，加快薄弱学校撤并，推进标准化学校建设，改善农村办学条件。深入推进农村中小学骨干教师“领雁工程”，完善城镇骨干教师到农村学校支教和优秀大学毕业生到农村学校工作制度。积极支持农村发展学前教育，推进名校集团化办学向农村延伸，进一步加强城乡学校互助共同体建设，全面提升农村各类教育发展水平和发展质量。到2015年，全区城乡15年教育普及工作达到市区中上水平，基本建成覆盖城乡的终身教育体系，初步建立起与我区经济社会发展相适应的现代教育体系。加快新农村科技示范镇（村）建设、加强农业科技创新平台建设，继续选派科技特派员、指导员深入农村、服务农民。加强农业新技术、新品种的引进及推广，加速农业科技成果的转化，增强农业科技企业自主创新能力，培育农业科技型企业和特色科技示范基地。加快推进镇村两级社区服务中心建设，推进“和谐社区”建设全覆盖，健全农村和谐社区“九项机制”、组织网络、服务体系等建设，强化镇村公共服务功能，推进社会工作向农村延伸。巩固以农村为重点的“十小”行业整规成果，建立长效机制，切实解决农村市场产品质量、食品安全和服务质量等方面的突出问题。

（十二）统筹城乡就业和社会保障。围绕创建充分就业城区和创业型城区，重点解决农村转移劳动力、城镇失业人员、大学毕业生、新余杭人四类群体就业问题，到2015年，城镇登记失业率控制在2.8%以内，95%以上的农村社区达到充分就业社区标准，新转移农村劳动力4000人，二三产业从业人员占全社会从业人员的比重达到88%左右。加强城乡劳动力培训，深化农民素质培训，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农村劳动力素质。坚持非农就业和产业内就业“两轮驱动”，拓宽农民就业渠道，鼓励农民转移就业。实施积极的就业政策，落实“就业新政”，鼓励城镇失业人员自主创业、合伙创业，消除零就业家庭。抓好大学生就业工作，引导大学生树立正确就业观念，加大大学生创业资助力度，建立回乡大中专学生再教育制度和“农村大学生就业创业基金”，积极推进大学生创业园的建设，鼓励毕业生面向基层就业创业。进一步加强城乡居民社会养老保险扩面工作，加快推进养老保险、医疗保险全覆盖，提高工伤保险、失业保险、生育保险受益面。加强医疗

救助、被征地农民基本生活保障、农村五保对象和城镇“三无”人员集中供养、资助贫困家庭子女入学和廉租住房等制度建设，完善城乡居民最低生活保障制度，提高农村低保救助标准。继续深入开展“万名党员干部结对帮扶万户城乡困难家庭”活动和“1＋X”社会结对帮扶活动，帮扶结对责任主体每年至少为帮扶对象办一件实事好事。健全完善外来务工人员帮扶政策，实现外来务工人员和城乡居民一体化帮扶。发展面向农村的慈善事业，鼓励志愿者参与农村社会救助和社会福利事业。

（十三）统筹城乡区域管理体制机制。坚持以“品质之城、美丽之洲”为目标，以人居环境科学为指导，以“宜居田园城市、美丽都市乡村”为特色，深化“一副三组团”体制机制改革，加快撤镇建街、撤村建居步伐，优化临平副城空间结构、功能布局和城市环境，提升临平副城集聚力与辐射力；加快余杭、良渚、瓶窑三大组团核心区建设，不断完善各组团区域内镇（乡）街道抱团发展机制，促进人口集中、资源集约和产业集聚，提高组团核心区公共服务能力和水平。积极推进新城和综合体建设，提升新城和综合体的规划设计水平，提高城市国际化水平。积极推进城市有机更新，发掘和保护城乡文化，提升城市的特色、品位和功能。积极推进资源节约、环境友好型城镇建设，大力倡导“低碳、生态”，开展“美丽洲人居环境奖”争创活动。进一步推动“法治余杭”建设，强化法治指数成果运用，加强普法教育和宣传，培育法治文化，推进党委依法执政、人大依法监督、政府依法行政、政协依法履职和司法机关公正规范司法，不断提升法治水平，到2015年，全区80%以上的村、社区建成“民主法治村、社区”。进一步加强“平安余杭”建设，不断提升社会治安综合治理和城市应急管理水平，强化安全生产管理，健全多层次、立体型的社会治安防控体系，全面提高社会管控能力，让人民群众生活更具安全感。进一步加强“和谐余杭”建设，建立健全民主促民生的工作机制，着力解决各类民生难题，妥善化解各类社会矛盾，共建共享和谐幸福生活。

（十四）统筹生态文明建设。认真贯彻省委十二届七次全会精神，坚持发展生态经济、改善生态环境、培养生态文化、强化科技支撑、创新体制机制一起抓，统筹推进城乡区域生态文明建设。启动国家级生态区创建工作，确保到2012年底前全面达到国家级生态区建设要求。继续推进杭州市循环经济“770工程”、工业循环经济“2632”示范工程，大力发展绿色经济、低碳经济、静脉产业，淘汰落后产能，推广清洁生产和节能技术，全面推进节能减排减碳，确保完成节能减排任务，建设低碳城区。加大水污染防治工作力度，强化备用水源保护，加强山区农村饮用水工程设施管理，确保饮用水源安全。深化运河、上塘河、苕溪流域治理和小流域综合治理，强化主要河流沿线工业企业监管，巩固深化苕溪、运河两侧“禁养”工作，改善水环境质量。深入实施城乡河道整治，推进城乡污水处理系统和污水收集管网建设，提高城镇和农村截污纳管率，到2015年全区城镇污水处理率目标达到82%。大力开展大气污染整治，加快能源结构调整，加大对燃煤热电企业的监管，推进工业企业脱硫除尘，控制扬尘污染，加强机动车尾气的检测和管理。加强西北部和北部生态带保护，加强山地丘陵植被保育，充分发挥绿色生态屏障的作用。深入实施重要堤防加固、山区林道建设、生态公益林建设等工程，全面完成山塘水库除险加固任务，积极开展废弃矿山生态治理和综合利用工作，加强生态林、自然保护区、水源涵养区、湿地和生物物种资源保护，推进林相改造。到2015年，森林覆盖率丘陵区达到45%以上、平原地区达到18%以上，城镇人均公共绿地面积达到12平方米以上，达到“浙江省森林城市”建设目标。进一步消除视觉污染，规范户外广告设置，加大对违法建筑、违法广告的整治力度，加大架空线路的上改下力度，加强道路沿线整治。加强城区“双禁”工作，强化社会噪声和商业噪声监管，不断提高固定声源达标率。结合“文明余杭”创建活动，积极推进城镇生活垃圾分类处理。深入开展第二轮“清洁绿化健康文明”活动，加强以农村为重点的环境综合整治，大力实施整村、整镇、整河、整路和区域性连片环境整治，加快推进农村道路硬化、污水治理、水沟治理、卫生改厕、路灯建设、绿化建设、改厨改房等工作，建立、完善“户集、村收、镇运、区处理”的垃圾收集、中转、处理体系，推行农村生活垃圾市场化长效保洁机制。加强生态文化研究和生态文明教育，培育节能环保、爱护生态、崇尚自然的生产生活理念和适度消费、绿色消费的行为方式。建立城乡一体的污染防治监控管理体系，逐步建设覆盖城乡的数字环保工程。健全环境保护差异化考核机制，开展排污权交易工作，提高镇乡、街道加强生态建设和环境保护的积极性。

四、保障措施

（十五）加强组织领导。加快构建党委统一领导、党政齐抓共管、综合部门组织协调、有关部门各负其责的工作格局，形成规范化、制度化、常态化的工作机制。成立杭州市余杭区统筹城乡区域发展工作领导小组，由市委常委、区委书记朱金坤任组长，区委副书记、区长姜军任第一副组长，领导小组下设市域网络化大都市建设办公室和新农村建设办公室，市域网络化大都市建设办公室设在区建设局，由楼建忠同志兼任办公室主任，施建华同志兼任办公室副主任；新农村建设办公室设在区农业局（区委农办），由祝振伟同志兼任办公室主任，胡永林同志兼任办公室副主任。同时，区委、区政府确定10位区委区政府领导分别牵头负责本计划中的“十个统筹”工作，组织有关部门制定工作方案和实施细则并加以落实（见附件）。组团和开发区党工委、管委会要切实承担起区域内的统筹城乡区域发展工作，相应成立统筹城乡区域发展工作领导和工作机构。各镇（乡）、街道也要成立相应领导机构和工作机构，区级有关部门要确定负责城乡区域统筹发展工作的分管领导和业务科室。按照市委市政府要求，继续做好“帮扶结对”和都市圈协作工作，深化与周边安吉、德清、桐乡等县市的协作。不断加强基层组织建设，进一步提高基层党组织的凝聚力、战斗力。深入开展“三力提升”和“创先争优”活动，充分发挥党员干部在统筹城乡区域发展中的先锋模范作用。

（十六）加强项目化管理。按照“工作项目化、项目目标化、目标责任化、责任考评化”的要求，狠抓工作落实。认真制定城乡区域统筹发展工作的年度计划，明确年度目标任务，分解落实责任。在具体实施过程中，开展“三力提升”统筹城乡区域发展课题实践活动，按照“突破重点难点、打造精品亮点”的要求，确定一批课题，开展研究、探索和实践，为全区树立典型。加强全过程监督检查，由区效能考评办牵头，建立由区级部门、“两代表、一委员”等组成的监督检查组织，对统筹城乡区域发展的重点项目和重点工作进行跟踪检查，适时通报进展情况，及时交办落实，对重点项目探索开展全过程的绩效评估，对不作为、慢作为等行为实施作风问责。修改完善“1+X”科学评价体系，将城乡区域统筹发展工作与区级机关和镇乡（街道）综合考评挂钩，并作为干部考核和单位考评的重要依据。

（十七）创新投入机制。积极探索政府、市场、社会“三位一体”的投入机制。加大财政投入，2011年至2015年，区财政在原有预算内各类专项资金及增幅不变的前提下，每年新增2亿元以上资金，专项用于城乡区域统筹发展，建立健全对西部生态保护的补偿机制。进一步加大对西部镇乡生态保护、基础设施、农房改造、产业发展和新农村建设的投入力度。同时，区财政每年统筹安排土地出让金总收入的10%用于无大项目带动的农村多（高）层公寓等统筹城乡区域发展重点项目的建设。纪检监察、审计和财政要进一步加强财政资金监管，建立激励和约束机制，实施资金使用绩效评估和考核，鼓励先进，鞭策落后。积极引入市场机制，创新社会投资模式，发挥财政资金“四两拨千斤”作用。按照“非禁即入”的原则，大胆应用BT、BOT等多种形式，引导民间资本参与城乡基础设施、公用事业、环境建设等。

（十八）加强宣传教育。深入开展多层次、多途径、多形式的宣传教育活动，组织广大干部群众深入学习中央和省、市、区关于统筹城乡区域发展的决策部署和政策措施。充分利用报刊、广播、电视、网络等媒体，大力宣传统筹城乡区域发展的重大意义、指导思想、方针政策、目标任务、工作成效和典型经验，充分调动广大干部群众的主动性、积极性和创造性。引导企业积极参加“联乡结村、共建新农村”活动，支持社会公益事业，鼓励社会各阶层为统筹城乡区域发展献计献策、出资出力，营造全社会参与和支持城乡区域统筹发展的良好氛围。

附件：“十个统筹”工作牵头领导安排表

附件：“十个统筹”工作牵头领导安排表

序号	工作内容	牵头领导
1	统筹城乡各类规划	沈 昱
2	统筹城乡土地利用和管理	楼建忠
3	统筹城乡基础设施建设	魏祖民
4	统筹城乡产业发展	屠冬冬
5	统筹资源要素配置	邵立春
6	统筹农村新型集体经济发展	祝振伟
7	统筹城乡社会事业发展	徐美娟
8	统筹城乡就业和社会保障	白美玉
9	统筹城乡管理体制机制	戚建国
10	统筹生态文明建设	沈旭微

关于印发加快发展高新技术产业若干政策意见的通知

区委办〔2010〕27号

各镇乡党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门：

《关于加快发展高新技术产业的若干政策意见》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

中共杭州市余杭区委办公室
杭州市余杭区人民政府办公室
2010年2月26日

关于加快发展高新技术产业的若干政策意见

为进一步贯彻落实区委十二届八次会议关于构建现代产业体系、加快经济转型升级的决定精神，鼓励企业自主创新，加快发展高新技术产业，促进产业结构调整和经济发展方式转变，特制订如下政策：

一、引进高新技术企业。对新入驻我区的国家火炬计划重点高新技术企业和国家重点支持领域高新技术企业，优先安排建设用地，政策上给予重点倾斜予以支持，三年内分别给予200万元、100万元的奖励。

二、培育高新技术企业。鼓励支持企业创建各级高新技术企业，对经认定的国家火炬计划重点高新技术企业、国家重点支持领域高新技术企业、市级高新技术企业，分别给予80万元、30万元、10万元的奖励；对经认定的省级科技型企业，给予10万元的奖励。

三、培育创新型企业。鼓励支持企业创建各级创新型试点企业，对经认定的国家级、省级、市级创新型试点示范企业，分别给予100万元、50万元、20万元的奖励。

四、鼓励创建高新技术产业园区。对认定为国家级、省级和市级的高新技术产业园区分别给予100万元、50万元和20万元的奖励。

五、加强研发机构建设。鼓励企业建立健全研发机构（研发中心、技术中心、区域科技创新服务中心、行业研发中心），切实开展各项研发活动。对经认定的国家级、省级和市级研发机构（研发中心、技术中心、区域科技创新服务中心、行业研发中心），分别给予80万元、30万元、10万元的奖励。对企业与国家级大院、大所、名校合作建立的分支机构，一年后运行正常并经考评合格的给予30万元的奖励。

六、鼓励实施各级科技创新项目。对列入国家重大科技攻关项目、“863”项目、创新基金项目、火炬计划项目、重点新产品项目的，分别给予100万元、80万元、50万元、40万元、30万元的奖励。对列入国家、省和杭州市的科技项目、技术创新项目，高技术产业发展项目，按项目合同要求给予配套资助。对列入区级科技发展计划项目的给予资助。

七、鼓励发明创造，保护知识产权。建立专利专项资金，对专利技术研发及产业化项目给予重点支持；对获权的职务发明专利、《专利合作条约》（PCT）申请、植物新品种申请及完成登记的集成电路布图设计和海关知识产权备案给予补助；对获得专利试点示范企业和专利管理工程师职称认定的单位和个人进行奖励；对专利维权和知识产权（专利）信息服务平台建设项目、专利专项优惠服务活

动和专利技术交流与竞赛活动等给予补助奖励；对年度专利工作成绩突出的镇乡、街道、企事业单位和个人进行奖励。

八、加强科技企业孵化器建设。加快培育高新技术企业和创新创业公共科技服务平台，对经认定的国家、省、市科技孵化器分别给予100万元、50万元、20万元的奖励。优先安排科技企业孵化器建设用地，有关规费报经相关权限部门批准予以减免。具体参照《余杭区科技企业孵化器管理办法》（余政办〔2008〕238号）和《余杭区科技企业孵化器种子资金使用管理暂行办法（余政办〔2008〕240号）执行。

九、加快发展科技中介机构。鼓励支持创办各类科技中介服务机构，推进科技中介职业化队伍建设，规范科技中介机构的行为，促进科技中介机构健康发展。对获得科技成果评估、交易、仲裁等资质的优秀科技中介机构给予表彰。

十、鼓励企业与高等院校、科研院所开展科技合作。有关项目区级给予优先立项，按企业实际支付对方技术开发费的30%给予补助，单个企业补助额度每年不超过50万元。

十一、大力推进现代农业发展。对认定的国家、省、市新农村建设科技示范镇、村给予上级经费1：1的配套奖励；对列入国家星火计划项目的给予30万元奖励；对列入国家、省、市农业科技成果转化资金项目的给予30万元、20万元、10万元的奖励；对认定的省农业科技研发中心给予30万元的奖励；对认定的省农业科技企业、特色农业科技示范基地给予20万元的奖励；对经认定的市级农业科技企业、现代农业科技型龙头企业、农业科技示范园区给予10万元的奖励。

十二、奖励有突出贡献的科技人员。对在推进科技进步与创新，培育发展高新技术产业中有突出贡献的科技人员，给予表彰奖励，具体评比办法及奖励额度按照《杭州市余杭区人才奖、重才爱才先进单位奖评选办法（试行）》区委办〔2008〕163号）执行。

十三、有关说明

（一）本《意见》由区科技局、财政局负责解释并负责制订相关实施细则。

（二）对各类高新技术企业、研发中心、科技合作平台、孵化器建设等用地，在土地指标和规费收取上给予优惠或减免，由区科技局、财政局、国土余杭分局负责制订相关实施细则。

（三）本《意见》自发布之日起实施，与本《意见》规定不符的按本《意见》执行。

关于印发《杭州市余杭区城乡居民社会养老保险实施意见》的通知

区委办〔2010〕35号

各镇乡党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门：

《杭州市余杭区城乡居民社会养老保险实施意见》已经区委、区政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共杭州市余杭区委办公室
杭州市余杭区人民政府办公室
2010年3月5日

杭州市余杭区城乡居民社会养老保险实施意见

为进一步完善我区社会保障体系，促进城乡统筹与和谐发展，根据《国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见》（国发〔2009〕32号）、《浙江省人民政府关于建立城乡居民社会养老保险制度的实施意见》（浙政发〔2009〕62号）和《市委办公厅、市政府办公厅关于印发〈杭州市城乡居民社会养老保险实施意见〉的通知》（市委办发〔2010〕11号）精神，结合我区实际，制定本实施意见。

一、基本原则

1. 按照“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”的基本原则，建立完善与我区经济社会发展水平相适应的城乡居民社会养老保险制度，确保城乡居民老有所养。

2. 坚持政府主导与城乡居民自愿参保相结合，社会统筹与个人账户相结合，筹资和待遇标准与经济发展水平相适应，逐步形成城乡居民社会养老保险与其他养老保障制度相衔接的制度体系。

3. 余杭区作为独立统筹地区，按照属地管理原则，实行城乡居民社会养老保险基金筹集、使用和管理，并纳入财政预算。

二、范围对象

4. 具有本区户籍，年满16周岁（全日制在校学生除外），非国家机关、事业单位、社会团体工作人员，未参加职工基本养老保险、农民工“低标准缴费低标准享受”基本养老保险、征地农转非人员养老基本生活保障、事业单位养老保险、农村居民养老保险、城镇老年居民生活保障的人员，均可在户籍地参加城乡居民社会养老保险。

三、资金筹集

5. 城乡居民社会养老保险基金主要由个人缴费、集体补助和政府补贴构成。

（1）个人缴费：参加城乡居民社会养老保险的人员应按规定缴纳养老保险费。缴费标准为每年100元、300元、600元、900元、1200元、1500元六个档次，参保人员可根据个人和家庭收入情况自主选择缴费标准，多缴多得。区政府根据农村居民人均纯收入和城镇居民人均可支配收入情况适时调整缴费标准。

（2）集体补助：有经济条件和支付能力的村集体经济组织应当对参保人员缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议或村民代表大会民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人员缴费提供资助。

（3）政府补贴：社会统筹基金由财政提供，主要用于支付基础养老金、参保人员个人缴费补贴、缴费年限养老金和丧葬补助费等。政府补贴由区财政承担60%，镇乡（街道）承担40%，其中鸬鸟镇、百丈镇、黄湖镇、径山镇承担10%，区财政承担90%。

参保人员个人缴费补贴标准：选择100元缴费档次的，每人每年补贴50元，每提高一个缴费档次，增加10元。即：选择300元缴费档次的，每人每年补贴60元；选择600元缴费档次的，每人每年补贴70元；选择900元缴费档次的，每人每年补贴80元；选择1200元缴费档次的，每人每年补贴90元；选择1500元缴费档次的，每人每年补贴100元。

持有《杭州市余杭区城镇（农村）低保家庭救助证》、《杭州市余杭区城镇（农村）困难家庭救助证》或二级及以上《中华人民共和国残疾人证》、《杭州市余杭区城镇（农村）残疾人基本生活保障证》的参保人员，持证期间（有效期内）选择最低档次缴费的，个人缴费由政府给予全额补贴，选择较高缴费档次的，差额部分由本人补足。

本意见施行后，经审核符合条件的农村独生子女父母参加城乡居民社会养老保险的，每年仍按《关于转发余杭区农村独生子女父母参加农村居民养老保险补贴办法的通知》（余政办〔2009〕3号）给予1000元参保补贴。该参保补贴可直接抵缴个人当年缴费，抵缴后有余额的，余额计入其个人账户个人部分。

四、个人账户

6. 参保人员参保缴费后，社会保险经办机构按个人身份证号码为参保人员建立个人账户。个人账户由个人部分和政府补贴部分组成。个人缴费、集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人员缴费的资助记入个人账户个人部分，政府

对参保人员的缴费补贴记入个人账户政府补贴部分。个人账户储存额目前每年参考中国人民银行公布的金融机构人民币一年期同期存款利率计息。

五、待遇享受

7. 城乡居民社会养老保险养老金待遇由基础养老金、个人账户养老金和缴费年限养老金三部分组成，支付终身。

（1）基础养老金标准为每人每月 90 元。

（2）个人账户养老金月标准为个人账户全部储存额除以 139 确定（与现行企业职工基本养老保险个人账户养老金计发月数相同）。个人账户养老金由个人账户储存额支付（每月按个人部分与政府补贴占个人账户储存额的比值扣减），个人账户储存额支付完后从社会统筹基金中支付。

（3）缴费年限养老金月标准根据长缴多得的原则，按缴费年限分段计发。目前暂定为：缴费 5 年（含 5 年）以下的参保人员，其月缴费年限养老金按 1 元 / 年计发；缴费 6 年以上至 10 年（含 10 年）以下的参保人员，其月缴费年限养老金从第 6 年起按 2 元 / 年计发；缴费 11 年（含 11 年）以上的参保人员，其月缴费年限养老金从第 11 年起按 3 元 / 年计发。

8. 对参保的复员退伍军人（含制度实施时 60 周岁以上的人员），军龄视同缴费年限，并加发优待养老金。具体按以下办法计发养老金待遇：

（1）基础养老金。按复员退伍军人领取养老金当年的统一标准发给。

（2）个人账户养老金。复员退伍军人军龄可按一定的标准账户化。具体为：以复员退伍军人享受养老金待遇当年我区平均缴费额加上政府缴费补贴为基数，乘以其军龄（不满 1 年按 1 年算，下同）计算账户化额度，该额度计入个人账户储存额。个人账户养老金的计发办法与其他参保人员相同。

（3）缴费年限养老金。复员退伍军人的缴费年限为军龄与其个人实际缴费年限之和。其缴费年限养老金的计发办法与其他参保人员相同。

（4）优待养老金。复员退伍军人在享受上述三部分养老金待遇的同时，每人每月再加发 40 元优待养老金。今后，该标准根据全省统一规定调整。

本意见施行后，原对 60 周岁及以上无养老保障的复员退伍军人每月 60 元的生活补贴费停止发放。

9. 养老金领取条件。年满 60 周岁，未享受退休（退职）以及区委〔2007〕115 号文件规定的各类保险（保障）待遇的城乡居民，可以按月领取养老金。

本意见施行时，已年满 60 周岁，未享受退休（退职）以及区委〔2007〕115 号文件规定的各类保险（保障）待遇的城乡居民，不用缴费即可按月领取基础养老金，但其符合参保条件的子女应当参保缴费；距领取年龄不足 15 年的，应按年缴费（年满 60 周岁时，按月领取养老金，其中个人账户养老金、缴费年限养老金按实计算），也允许补缴，年补缴额不得低于补缴时当年的最低缴费标准，累计缴费年限不得超过 15 年；距领取年龄超过 15 年（含 15 年）的，应按年缴费，累计缴费年限不少于 15 年。

参加职工基本养老保险的人员，年满 60 周岁时缴费不满 15 年的，在继续缴费期间，可按月领取城乡居民社会养老保险基础养老金至享受职工基本养老金止。

10. 参保人员在服刑期间到达领取年龄的，暂缓办理领取养老金手续。养老金自刑满释放次月起发放，服刑期间待遇不补发。

11. 已按月领取养老金人员被判刑的，服刑期间养老金停发，不参加调整，刑满释放（或假释）后的次月起按服刑前标准发放养老金。

12. 养老金调整机制。根据市政府统一步骤，适时调整基础养老金标准和缴费年限养老金标准。

13. 参保人员在未领取养老金前死亡的，其个人账户储存额中的个人部分本息之和依法继承，不享受一次性丧葬补助费。参保人员在领取养老金后死亡的，其个人账户余额中的个人部分本息之和依法继承，并可享受一次性丧葬补助费。一次性丧葬补助费标准为参保人员死亡当月享受基础养老金的 20 个月。

六、制度衔接

14. 与原农村社会养老保险制度的衔接。本意见施行后，对已参加农村社会养老保险（以下简称“老农保”）且未领取养老金的人员，按本意见规定参保后，应将“老农保”个人账户储存额按参保当年平均缴费额折算缴费年限（折算的缴费年限最长不超过 15 年），并继续缴费。折算后，“老农保”个人账户全部储存额记入城乡居民社会养老保险个人账户个人部分。未满 60 周岁已领取“老农保”待遇的人员参保后，原待遇继续发放，但也可申请将原待遇未领完的余额（按十年保证期）一次性领取。

折算公式：折算后的城乡居民社会养老保险缴费年限 = 已缴纳的农村社会养老保险费本息总额 ÷ 折算时我区当年城乡居民社会养老保险平均缴费额，不足一年按一年计算。

本意见施行时，年满 60 周岁且已领取“老农保”待遇的人员，在领取城乡居民社会养老保险基础养老金时，也可申请将“老农保”待遇未领完的余额（按十年保证期）一次性领取。

15. 与原农村居民养老保险制度的衔接。本意见施行后，已参加农村居民养老保险的人员，可选择转为参加城乡居民社会养老保险。对选择转为参加城乡居民社会养老保险的，应办理变更登记手续，其个人账户应按本意见规定调整（即其个人账户储存额由原个人自缴部分与每年享受 100 元政府补贴组成），缴费年限合并计算。

（1）已领取养老金的人员，按本意见规定重新计算养老保险待遇。重新计算养老金公式为：

城乡居民社会养老保险养老金 = 基础养老金 + 缴费年限养老金 + 个人账户养老金。

个人账户养老金 =（领取待遇时个人账户个人缴费总额 + 按城乡居民社会养老保险规定计算的政府补贴额）÷ 领取待遇时相对应的计发月数。

持有《杭州市余杭区城镇（农村）低保家庭救助证》、《杭州市余杭区城镇（农村）困难家庭救助证》的人员，个人账户养老金与其他参保人员计算办法相同。

（2）已领取养老金的复员退伍军人，按本意见规定重新计算养老金的公式为：

城乡居民社会养老保险养老金 = 基础养老金 + 缴费年限养老金 + 个人账户养老金 + 优待养老金。

基础养老金标准与其他参保人员相同。

缴费年限养老金：复员退伍军人的缴费年限 = 实际缴费年限 + 军龄。其缴费年限养老金的计发办法与其他参保人员相同。

个人账户养老金 =[领取待遇时个人账户个人缴费总额 + 按城乡居民社会养老保险规定计算的政府补贴额 +（2010 年我区平均缴费额 + 对应的政府补贴）×军龄]÷ 领取待遇时相对应的计发月数。

优待养老金每月 40 元。

16. 与职工基本养老保险制度的衔接。本意见施行后，已参加职工基本养老保险的城乡居民，期间因就业状况发生变化而中断缴费的，到达法定退休年龄时，如职工基本养老保险缴费年限累计不满 15 年，可将职工基本养老保险关系转入城乡居民社会养老保险，职工基本养老保险个人账户本息总额转入城乡居民社会养老保险个人账户，并按转入当年我区平均缴费额折算缴费年限，按规定享受城乡居民社会养老保险待遇。

折算公式：折算后的城乡居民社会养老保险缴费年限 = 职工基本养老保险个人账户储存额 ÷ 折算时我区当年城乡居民社会养老保险平均缴费额，不足一年按一年计算。

已折算为城乡居民社会养老保险缴费年限的费用及未除尽的余额全部记入个人账户个人部分。

本意见施行后，参加城乡居民社会养老保险的人员，后因就业又参加职工基本养老保险，在养老保险关系转移时，可将城乡居民社会养老保险个人账户储存额，按职工基本养老保险的规定折算缴费年限。到达法定退休年龄时，如符合按月领取职工基本养老保险金条件的，按职工基本养老保险规定享受养老金待遇；如不符合按月领取职工基本养老保险待遇条件且又不愿意继续缴费至符合按月领取基本养老金规定年限的，可将其职工基本养老保险个人账户储存额转入城乡居民社会养老保险个人账户，缴费年限按当年我区城乡居民社会养老保险平均缴费额折算，按规定享受城乡居民社会养老保险待遇。

折算公式：职工基本养老保险缴费年限（月）= 城乡居民社会养老保险个人账户本息总额 ÷ 折算时我区当年城镇个体劳动者最低月缴费标准。

已折算为职工基本养老保险缴费年限的费用及未除尽的余额全部记入个人账户。

17. 与征地农转非人员养老基本生活保障（“土征第四种”）制度的衔接。本意见施行后，参加城乡居民社会养老保险的人员，后因征地符合实行征地农转非人员养老基本生活保障安置条件的，应将城乡居民社会养老保险个人账户储存额抵冲参加征地农转非人员养老基本生活保障的个人缴费部分。总额抵冲有余额的，余额退回本人；总额不足抵冲的，差额由本人补足。其中对已享受城乡居民社会养老金的人员（含参加农村居民养老保险的人员），若要求实行征地农转非人员养老基本生活保障安置的，可以申请将城乡居民社会养老保险（农村居民养老保险）自缴部分与已领取的养老金进行清算（多退少补）后，再按规定实行征地农转非人员养老基本生活保障安置。

18. 与城镇老年居民生活保障制度的衔接。本意见施行后，城镇老年居民生活保障待遇与城乡居

民社会养老保险待遇同步调整。参保人员死亡时可享受一次性丧葬补助费，标准为参保人员死亡时当年城乡居民社会养老保险基础养老金的 20 个月。要求退费的，允许清算。退费人员可按月领取城乡居民社会养老保险基础养老金。

19. 与其他各类保障待遇的衔接。凡年满 60 周岁，符合享受基础养老金的城乡居民，基础养老金、丧葬补助费由民政部门负责统一核定、发放和管理。其中年满 60 周岁无养老保障的退职村老干部可在享受原生活补贴金的基础上叠加享受基础养老金。对既是复员退伍军人又是退职村老干部的人员，其享受待遇按就高的原则执行。原对 70 周岁及以上（撤村建居 65 周岁及以上）无养老保障的老年人，每人每月发放的 50 元（撤村建居的每月 90 元）生活补助金停止发放。其他人员的各类保障待遇按市相关规定执行。

20. 跨地区转移。参加城乡居民社会养老保险的人员跨统筹地区转移，可将其城乡居民社会养老保险关系及个人账户储存额转入新参保地，按新参保地规定继续参保缴费并享受相应待遇。对迁入地尚未建立城乡居民社会养老保险（或新型农村社会养老保险）制度的，可将其养老保险关系及个人账户保留，待条件具备时转移。到达 60 周岁时仍无法转移的，经本人申请，区社会经办机构核准，其个人账户中个人缴费部分本息总额一次性退还本人，财政补贴部分划入统筹基金，同时终止其城乡居民社会养老保险关系。

七、管理服务

21. 经办机构建设。区社会保险经办机构要成立专门科室，配备人员力量，承担全区城乡居民社会养老保险有关经办业务。各镇乡、街道劳动保障和民政办（科）要配备专职人员，村、社区要落实专（兼）职人员。城乡居民社会养老保险工作经费纳入同级财政预算，不得从城乡居民社会养老保险基金中开支。

22. 基金管理。城乡居民社会养老保险费由区社会保险经办机构负责征收。城乡居民社会养老保险费实行收支两条线和财政专户管理。参保人员缴纳的养老保险费用和财政补贴费用应及时转入“城乡居民社会养老保险基金财政专户”。区社会保险经办机构在指定银行开设“城乡居民社会养老保险基金收入专户和支出专户”，单独建账和核算，专款专用。

23. 工作职责。

区政府负责全区城乡居民社会养老保险工作的组织实施和管理。

各镇乡人民政府、街道办事处负责辖区内城乡居民社会养老保险工作的落实。

各村（社区）协助做好本村（社区）城乡居民社会养老保险工作。

区劳动保障局负责全区城乡居民社会养老保险的统筹规划、政策制定、管理协调和监督检查。

区社会保险经办机构负责全区城乡居民社会养老保险经办业务的规范和指导，个人账户管理、养老保险待遇的计发及日常管理工作。

财政部门负责对城乡居民社会养老保险财政承担费用的划转进行检查指导，确保准时到位，并做好基金筹集、使用、管理和督查工作。

民政部门负责本意见实施时，已年满 60 周岁及以上无各类养老待遇人员的基础养老金、丧葬补助费的发放工作；提供低保、困难群体及复员退伍军人的名册，相关人员的登记信息变更资料等。

残联部门提供重度残疾人的名册及相关人员的登记信息变更资料。

公安部门负责提供城乡居民人员基本数据信息、人员迁移、户籍变动等相关信息。

计生部门负责提供符合领取独生子女奖励扶助金人员名册。

法院负责提供被判刑及刑满释放人员名单。

八、其他

24. 本意见中当年我区平均缴费额，是指我区参加城乡居民社会养老保险人员缴费档次的平均额，现暂定为 767 元，与之相对应的政府补贴为 75 元。

25. 本意见自 2010 年 1 月 1 日起施行，原规定与本意见不一致的，以本意见为准。

26. 本意见由区劳动保障局负责解释。

附件：个人账户养老金计发月数表

附件：个人账户养老金计发月数表

享受年龄（周岁）	计发月数	享受年龄（周岁）	计发月数
60	139	66	93
61	132	67	84
62	125	68	75
63	117	69	65
64	109	70 及以上	56
65	101		

印发《关于鼓励和扶持大学生“村官”在农村自主创业的实施意见（试行）》的通知

区委办〔2010〕104号

各镇乡党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门

《关于鼓励和扶持大学生“村官”在农村自主创业的实施意见（试行）》已经区委、区政府研究同意，现予印发，请认真贯彻执行。

中共杭州市余杭区委办公室
杭州市余杭区人民政府办公室
2010年6月18日

关于鼓励和扶持大学生“村官”在农村自主创业的实施意见（试行）

为贯彻落实国务院、省、市政府关于鼓励大学生“村官”在农村自主创业的有关精神，激发大学生“村官”干事创业活力，使大学生“村官”下得去、待得住、干得好、流得动，成为农村创业的示范者。根据中组部等12个部门《关于建立选聘高校毕业生到村任职工作长效机制的意见》（组通字〔2009〕21号）精神，按照杭州市《关于鼓励和扶持大学生“村官”在农村自主创业的实施意见（试行）》（市委办发〔2010〕40号）要求，结合余杭实际，现就鼓励和扶持大学生“村官”在农村自主创业提出如下实施意见。

一、指导思想

以科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十七届三中、四中全会精神及区委十二届八次全会精神，围绕我区构建现代产业体系和新时期农村改革发展的部署要求，鼓励和扶持大学生“村官”立足农村自主创业，以创业带动就业，以创业带领村民致富，加快推进社会主义新农村建设，为构建美丽、富裕、和谐的社会主义新农村作出更大的贡献。

二、扶持对象

正常履行“村官”职责，在本区域范围内自主创业的纳入统一管理的大学生“村官”（包括服务期满离岗三年以内的大学生“村官”，下同），重点扶持从事农业开发和为农服务项目创业的大学生“村官”。

大学生“村官”自主创业的，须由本人担任企业法定代表人，且其出资总额不低于注册资本的30%；大学生“村官”团队自主创业的，团队出资额必须占注册资本的30%，并且由大学生“村官”担任企业法定代表人，其担任法定代表人的成员出资额必须占团队成员出资总额的50%以上。

三、扶持政策

（一）实施工商注册优惠政策。开通大学生“村官”投资创办企业（个体户）的工商注册绿色通道；免收工商注册登记类、证照类等行政事业性收费；放宽市场准入条件，除法律、行政法规另有规定外，企业注册资本最低限额一律降低为3万元；允许注册资本“零首付”，首期出资可放宽到实缴注册资本为零，注册资本两年内到位；鼓励大学生“村官”以知识产权、实物、科技成果等可评估资产作价出资。鼓励大学生“村官”自主创业企业以股权出质融资。

（二）实施农业项目专项扶持。加大对大学生

“村官”自主创业的扶持力度，对大学生“村官”申报各类农业创业项目的，在达到项目立项标准的前提下予以优先考虑；对于资金周转困难的，可先期下达项目补助资金，或给予小额贷款。按照《关于印发〈余杭区加快农村土地承包经营权流转的实施意见〉的通知》（余政办〔2009〕311号）文件，实施对大学生“村官”土地流转补贴，降低要求增加相关补贴标准，新增的土地流转面积连片10亩以上、流转年限3年以上的大学生“村官”项目，自创业之日起三年内每年给予每亩500元的一次性资金补助，三年补助总额不超过10万元；土地流转满3年继续流转的，再给予每年100元/亩的补助。新增土地流转面积在20亩以上的，给予生产设施用地面积1%的支持，用于建造仓（机）库、生产管理用房、晒（堆）场等农业生产配套设施，该用地视作设施农用地，不纳入农转用范围，不占建设用地指标。

（三）减免税收。对大学生“村官”从事农、林、牧、渔业等项目企业所得，按规定免征或减征企业所得税。

（四）资金扶持。扶持种类包括项目无偿资助、商业贷款贴息、会展补贴以及场地租金扶持四种，申请人可以根据自身创业要求自行选择并提出申请。

1. 无偿资助。根据创业项目创新能力、市场前景、盈利模式、团队结构等要素，分为六个等级2万元、5万元、8万元、10万元、15万元、20万元予以一次性无偿资助。

（1）申请人有具体的创业项目并具有可行性；

（2）根据项目的技术含量、市场前景及预期经济与社会效益等，择优进行无偿资助；

（3）对开展高校科研成果转化的项目，技术成熟已完成研发与小试并进入中试阶段的项目，开展文化产品创作及衍生产品开发、提供专业研发服务或设计服务等的文化创意项目，以及以知识、信息等为主要生产要素，产品与服务有显著创新性，有特定服务对象与较强市场竞争力的其它创业项目，给予重点扶持；

（4）资助资金须用于项目实施的研发与生产经营等，不得用于与生产经营无关的个人消费支出；

（5）同一企业申报无偿资助的项目最多为2个。

2. 信贷支持。对大学生“村官”实际支付的贷款利息，在三年内给予贴息，贴息总额不超过4万元。对大学生“村官”实际支付的担保费，在三年内给予全额补贴，补贴总额不超过9000元。

区农村合作银行专门为大学生“村官”开发小额创业信贷品种，具体参照《余杭区农村青年创业小额贷款实施办法》（余团联〔2009〕9号）操作，贷款最高额度提高至30万元。

无偿资助、贷款贴息只能选择一种，不能重复申请。

3. 会展补贴。参加区人民政府举办或组织的各类国内外会展，经区人事局、区财政局认可后，可申请会展补贴。补贴标准为所参加会展展位费的50%，且单家企业每年最高补贴金额为2万元。

4. 场地租金扶持。大学生“村官”创业企业租赁房屋用于创业的，可申请为期两年的房租补贴。

（1）补贴执行时间，以营业执照载明的成立时间为准起算；

（2）第一年0.50元/平方米·天，第二年0.30元/平方米·天，实际租用面积超过100平方米的，按100平方米计算，房租补贴超过实际租房费用的，按实际租房费用补贴；

（3）两个或两个以上经营场地的，按营业执照载明的场地进行补贴。

（五）奖励。直接从事农业类创业达到一定规模，产生显著经济效益和社会效益的，给予一次性奖励5—50万元，鼓励项目进一步做大做强。

四、申请程序

大学生“村官”申请工商注册优惠政策及项目免费代办服务的，须持区人事局的证明；需要小额创业信贷的，须向团区委提出申请；申请农业项目专项扶持的，可直接到区土地流转服务中心办理相关手续（区农业局内）；申请减免税收的，按税收减免有关规定办理。

大学生“村官”申请享受资金扶持、奖励等政策具体操作参照《杭州市余杭区大学生自主创业扶持资金实施办法（试行）》（余政办〔2009〕167号）执行，须提供申请表，身份、户籍、学历证明，工商注册（登记）证明，税务登记证明等相关材料，其中申请项目无偿资助、商业贷款贴息的须提供相关合同、凭证和创业计划书（项目可行性报告），申请奖励的须提供近两年企业发展的经济社会效益报告等。申请程序如下：

1. 申请：由创业者提出，经所在镇乡（街道）审核，向区人事局提出申请；

2. 审核：每年 5 月和 11 月的 25 日前，由组织人事部门会同相关部门、创业导师、专家进行鉴定审核，并邀请市直相关部门参加；

3. 公示：通过审核的拟扶持项目在余杭党建网、余杭人才网上以及拟资助对象的单位或所在村进行公示，公示期为 5 天；

4. 兑现：公示无异议后，对其中申请项目无偿资助、会展补贴、场地租金扶持和奖励的，由组织人事部门会同相关部门落实；对其中申请信贷支持的，由团区委推荐给农村合作银行，经农村合作银行根据贷款有关规定自主审核通过并放贷后，由组织人事部门会同相关部门落实贷款贴息、担保费补贴、风险补偿等政策。相关经费由区财政从区人事局人才专项资金中全额支付。

5. 监管：区委人才办、区人事局和财政局要负责创业资金使用的管理监督和绩效评估工作。扶持对象应当履行以下义务：对获得的创业资金加强或完善财务管理；获得项目无偿资助的，自每期资金拨付之日起三个月内应向区人事局和区财政局递交资金使用情况的财务报告和项目运行情况报告；接受有关部门对各类扶持资金使用情况的监督检查和审计。涉嫌弄虚作假等违法行为，依法移交司法机关处理。

五、配套措施

1. 开展创业培训。组织全区大学生“村官”分期分批进行集中轮训，宣讲创业政策和创业技能，每位大学生“村官”在岗期间，至少接受一次创业实训或技能培训。将服务期满解聘且未就业的大学生“村官”纳入大学生见习计划，具体参照《杭州市余杭区大学生见习训练暂行办法》（余劳社〔2009〕63 号），区财政按余杭区最低月工资标准的 70%给予生活补贴，每人半年补贴 50 元综合商业保险。大学生“村官”可根据自身创业实际需求，参加“百万农村劳动力素质培训工程”、农村实用人才“151”培训工程、SYB 培训和农广校、农函大专业学历教育学习。

2. 推荐创业项目。经济、科技和农林等部门，要筛选一批符合余杭产业发展导向目录，适合农村创业，成本低、见效快、前景广、效益好的项目，通过推介会等形式提供给有意愿的大学生“村官”选择。

3. 建立导师联系制度。各创业大学生“村官”所在镇乡要根据不同的创业项目和特点，聘请落实农业龙头企业、创业成功者、创业培训老师和政府有关单位专家担任创业导师，在镇乡内部指定专门的大学生“村官”创业指导联系人。采取单个指导、会诊指导、授课指导、陪伴指导、咨询指导等形式，帮助大学生“村官”提高创业实践能力。

4. 建立实践基地和创业载体。区人事局、农业局牵头，由各镇乡依托农业龙头企业、现代农业示范园区、农村专业合作社等，建立一批大学生“村官”创业实践基地，组织大学生“村官”参与生产、经营、管理，在实践中增强创业意识、提升创业能力。

5. 建设创业载体。区农业局与所在镇乡要引导和支持大学生“村官”建立都市农业、休闲农业、种养殖业等农业示范性创业园，并为其提供政策、项目、技术、咨询等相关服务。

6. 实施项目代办。大学生“村官”创业项目统一纳入政府一条龙的代办服务体系，由所在镇乡联系区行政服务中心安排经验丰富的代办员予以免费代办。

7. 完善服务平台。开展信息服务，利用好余杭党建网、余杭人才网，及时发布有关创业方面的政策、信息，将其打造成大学生“村官”找政策、找项目、找技术、找培训的有效载体。充分发挥人事局、劳保局、农业局、团区委等部门，服务人才的职能，免费为大学生“村官”提供创业咨询、辅导及服务。

8. 加强典型引导。及时总结各镇乡、部门在鼓励和扶持大学生“村官”创业的成功经验和做法，宣传大学生“村官”创业成功的典型事迹，营造氛围，激发大学生“村官”创业激情。

六、组织领导

区有关部门、镇乡以及村级组织要切实加强对大学生“村官”创业工作的领导、支持，鼓励大学生“村官”勇于投身创业实践、脚踏实地、艰苦奋斗、不怕吃苦，激发创业热情，坚定创业毅力，不怕失败挫折，在创业中提高素质，增长本领，锻炼成才；积极引导他们正确处理好完成本职工作和自主创业之间的关系，做到完成本职工作与创业发展有机结合，积极探索创业致富渠道，努力创造农村就业岗位，带动村民就业致富，成为农村创业的示范者。

区有关部门和乡镇要密切配合、加强协作，形成鼓励和扶持大学生“村官”自主创业的合力。区委组织部（人才办）要做好大学生“村官”创业工作的牵头协调，加强指导；区人事局要指导各地加

快各类创业载体建设，为大学生“村官”提供创业咨询；区委农办、农业局要做好农业项目专项扶持，牵头做好创业项目推荐工作，指导建立创业实践基地；同时联合区科技局等部门组织农技专家、农村科技特派员等队伍，开展结对帮扶，有针对性地提供技术咨询、指导和服务；区供销联社要利用连锁经营企业、农产品市场、专业合作社、基层服务网点等农村现代流通网络，帮助大学生“村官”农业类创业企业开拓市场；区劳动保障局要做好解聘大学生“村官”的见习、培训；区财政局要保障资金扶持和奖励经费；区国税局、地税局要严格按规定落实税费减免相关政策；工商分局要落实有关工商注册方面的优惠政策；区行政服务中心要发挥部门集聚优势，为大学生“村官”创业提供项目免费全程代办；团区委要筹建好创业俱乐部、创业见习基地等载体，落实创业帮扶计划，积极配合做好创业培训、典型宣传、创业服务等方面的工作；区妇联要发挥妇女组织作用，为“女村官”创业创造条件、提供服务；各镇乡具体承担对大学生“村官”创业的帮扶、指导，建立创业指导联系人制度，落实好“一对一”的创业帮扶等。

关于印发《杭州市余杭区城乡社区公共服务体系建设三年行动计划（2010–2012 年）》的通知

区委办〔2010〕154 号

各镇乡党委、政府，街道党工委、办事处，区级机关各部门：

《杭州市余杭区城乡社区公共服务体系建设三年行动计划（2010–2012 年）》已经区委、区政府研究同意，现予印发。请结合实际，认真贯彻实施。

中共杭州市余杭区委办公室
杭州市余杭区人民政府办公室
2010 年 10 月 9 日

杭州市余杭区城乡社区公共服务体系建设三年行动计划（2010–2012 年）

为认真贯彻落实区委十二届九次、十次全体（扩大）会议精神，全面实施“民主民生”发展战略，不断提升我区城乡社区公共服务水平，特制订城乡社区公共服务体系建设三年行动计划（2010—2012 年）。

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，紧紧围绕建设“品质之城、美丽之洲”的总体目标，以政府为投资主体，以城乡社区公共服务人员为操作依托，以城乡社区公共服务设施为运作载体，以城乡社区居民和驻社区单位为服务对象，以满足城乡居民多样性公共服务需求为主要内容，实施与余杭经济社会发展相适应的民主民生战略，实现城乡统筹发展。加快城乡社区公共服务体系建设，扩大公共服务覆盖范围，扎实推进城乡和谐社区持续健康发展，让全区人民共享改革发展成果。

二、总体目标

社区公共服务是在社区范围内，公共利益、公共事务的管理和维护以及通过公共财政向社区居民提供的各种旨在满足居民生产生活基本需求的就业、治安、环境、教育、卫生、人口和计划生育、社会保障、文化体育等服务。按照党的十七大提出的“把城乡社区建设成为居民自治、管理有序、文明祥和的社会生活共同体”的目标，深化城市和谐社区建设，巩固“全国农村社区建设实验全覆盖示范单位”创建成果，坚持以人为本，服务城乡居民，规范城乡社区公共服务工作站建设。用三年时间实现城市社区与杭州主城区接轨，用六年时间实现农村社区与城市社区接轨。基本形成政府主导的公共服务、居民参与的互助服务、市场提供的有偿服务相结合的社区服务网络，着力打造城乡统筹、全民共享的城乡社区公共服务体系，不断满足城乡居民物质和文化需求。

三、行动计划内容

（一）城市社区

1. “和谐社区”建设项目

（1）行动目标：积极争创“全国和谐社区建设示范区、街道、社区”，扎实推进省、市和谐社区创建工作，到2012年，市级和谐社区创建率达100%。

（2）行动步骤：

2010年，一是完成市级和谐社区创建申报率100%。二是拓展社区服务领域。重点发展面向广大居民的便民、利民、惠民服务，面向弱势群体的社会救助和福利服务，面向下岗失业人员的再就业服务和社会保障服务，面向社区单位的社会化服务等项目，鼓励个体、私营、民营等企业通过投资入股、合伙经营等形式，开办社区服务项目。完成社区服务业登记单位5%的递增任务。三是在全区城乡社区工会建立“两会一点”（即劳动争议调解委员会、劳动安全卫生监督委员会、困难职工帮扶工作点），为职工开展服务。四是积极兴办为老服务设施和居家养老等项目，大力扶持一批社区食堂、老年餐厅等社区服务项目，社区为老服务达到省定3587规范化建设要求，企业退休人员管理服务网络健全，养老金社会化发放率达到100%。四是加大对基层民主法治建设工作的指导力度，培育杭州市级以上“民主法治村（社区）”7家。五是落实撤村建居社区配套政策。撤村建居社区的道路、环卫、路灯、绿化等工作由各镇乡、街道、开发区负责。六是严格按照准入制度，承接政府部门相关工作事务和企事业单位进社区开展服务。

2011年，一是积极争创“全国和谐社区建设示范区、街道、社区”。二是在撤村建居社区中，当年度符合人均耕地0.2亩以下的社区由各镇乡、街道、开发区负责落实相关配套政策。三是推进社区中介服务市场化发展，积极开发和落实社区公益性岗位，登记失业率控制在3%以内。社区失业人员技能培训达到80%以上。社区“低保”对象应保尽保，各项政策落实。社区慈善捐助体系健全，爱心家园、慈善超市运转正常。城市社区居家养老服务开通“一键通”。四是每个社区全年经常性开展法律、健康和计划生育知识的宣传教育讲座和咨询活动不少于12次。五是推进“民主法治村（社区）”建设，区级民主法治村（社区）创建面达95%，创建杭州市级以上“民主法治村（社区）”6家，“全国民主法治村（社区）”1家。

2012年，一是不断巩固市级和谐社区创建成果。实现城乡社区居家养老服务全覆盖。推进社区中介服务市场化发展，扩大和提供群众就业岗位。二是全区所有街道、镇乡均建立起集管理、服务、教育、活动等功能为一体的社区服务中心，建筑面积不少于1000平方米。三是撤村建居社区由各镇乡、街道、开发区负责落实相关配套政策。四是继续开展“服务民生法治行”实事工程，进一步完善“余杭区12348法律服务中心”平台建设；区级民主法治村（社区）创建面达100%，新创建市级以上“民主法治村（社区）”5家。五是社区文化繁荣，活动设施齐全，每年自行主办各类文化活动不少于12次。六是主要区域有内容健康的公益性广告及书报亭、宣传栏、阅报栏，形成良好的区域文化景观；公共场所设有无障碍设施，管理和使用情况良好，道路名称、标牌设置合理。

（3）指导主体：区财政局、区民政局、区劳动保障局、区文广新闻出版局、区司法局、区城管办、区总工会。

（4）责任主体：各镇乡、街道、开发区，区级机关各部门。

2. 城市社区公共服务工作站规范化建设项目

（1）行动目标：到2012年，所有城市社区公共服务工作站达到规范化运行标准，全面落实社区“准入”制度。

（2）行动步骤：

2010年，一是规范城市社区公共服务工作站建设，落实《余杭区城乡社区公共服务工作站规范

化运行若干规定（试行）》。各社区“一门式”服务大厅实行 AB 岗制度、错时上下班制度。落实“一村（社区）一名大学生”长效机制。完善社区工作者考评制度，建立城乡社区班子成员与竞职承诺相衔接的辞职承诺制度，即“双承诺”制度。二是制定下发《余杭区城乡社区居委会和公共服务工作站盖章服务项目的通知》，规范和整合城市社区服务资源。三是落实警务室用房和资金，在警务室内逐步增设流动人口登记办证点、调解室等服务窗口。四是各社区挂牌成立家长学校，规范妇女维权站建设。五是各镇乡、街道重点培育 2–4 个典型社区综治工作站，争取全区有 20%的综治工作站达到市级示范的标准。

2011 年，一是所有城市社区公共服务工作站达到规范化运行标准，落实社区公共服务“准入”制度。二是探索实行自治组织和社区公共服务工作站工作人员“选聘分离”机制。三是强化警务室工作力量配备，为每个责任区民警配备一定数量的协辅警。四是开展社区家庭教育主题活动，加强与“89012338”娘家人服务热线的衔接。五是全区 30%的综治工作站达到市级示范标准。

2012 年，一是完成所有城市社区服务中心达标建设，即管理、服务和活动用房达到 600 平方米以上，“一门式”服务大厅不少于 50 平方米。二是城市社区的人员和经费配备标准以及工作人员工资福利待遇接轨杭州市标准执行。三是加强和谐警民关系建设，进一步提高责任区民警做群众工作的能力。四是建立区、镇、社区（村）三级联动的党内服务新体系，完成党员服务中心（站）向城乡社区延伸，实现党员服务中心（站）全覆盖。五是完善家长学校和妇女维权站建设。六是全区有 40%的综治工作站达到市级示范的标准。

⑶ 指导主体：区委组织部、区民政局、区公安分局、区妇联、区综治办。

⑷ 责任主体：各镇乡、街道、开发区，区级机关各部门。

3. 城乡社区志愿服务站建设项目

⑴ 行动目标：到 2012 年，全面完成社区志愿服务站建设，实现社区志愿服务规范化、经常化、项目化、品牌化。

⑵ 行动步骤：

一是完善社区志愿服务站建设。2010 年完成各街道、开发区和组团驻地镇社区志愿服务站建设；2011 年完成其余镇乡社区志愿服务站建设。二是壮大社区志愿者队伍，充实社区志愿者力量。三是落实社区志愿者注册制度，志愿者注册登记占居民总数的 15%，健全社区志愿者管理制度，保障社区志愿服务站经费，定期开展一级、二级、三级、功勋志愿者评比活动。四是各镇乡、街道、开发区志愿者工作指导中心要加强对社区志愿服务站指导，定期组织开展社会互助救助、环境卫生监督、民间纠纷调解、文体娱乐活动、公益事业服务、生产发展服务、科技致富服务等方面的志愿服务活动。

⑶ 指导主体：团区委、区志愿者工作指导中心。

⑷ 责任主体：各镇乡、街道、开发区。

4. “余杭区 96345 便民服务中心”建设项目

⑴ 行动目标：到 2012 年，完成“余杭区 96345 便民服务中心”平台建设，打响“12345，有事找政府；96345，我为你服务”的口号。

⑵ 行动步骤：

2010 年，完成“余杭区 96345 呼叫中心”硬件建设，人员落实到位。在杭州市服务信息化统一平台建设基础上，为余杭城乡居民提供包括政府信息服务、公共（行政）服务、公共信息服务、社区服务、商务服务等五大类，千余种便民服务内容。同时开设 96345 便民服务网站。

2011 年，完成余杭区 96345 便民服务中心信息库建设，形成较为完备的服务信息库，提供高效的数据分类检索功能和查询功能快速定位服务信息。实现 12345、110、96345 我区三大信息平台间的联动；成为公共信息服务、社区信息服务和商业信息服务所有热线的统一受理热线，成为各类热线的总机。

2012 年，打造“96345”服务品牌，与杭州市“96345”对接，把余杭区 96345 便民服务中心建设成为政府主导、企业为主、市场化运作的便民服务热线，以第一时间受理、第一时间处置、第一时间解决的要求，切实为城乡居民服务。加强对平台的管理与使用、公共服务项目等考核评估。

⑶ 指导主体：区财政局、区民政局、区信息中心。

⑷ 责任主体：各镇乡、街道、开发区，区级机关各部门，社区服务业单位。

5. 社区邻里文化节项目

⑴ 行动目标：通过开展形式多样的社区邻居节活动，促进社区居民间的相识、相知、相助，丰

富市民精神文化生活，打造和谐社区的建设品牌。

（2）行动步骤：

2010 年，策划区第七个公民道德宣传月系列活动。组织 500 场社区邻居节活动，吸引广大市民包括“新余杭人”参与。评选出区级优秀社区邻居节，争取 2 个市级优秀邻居节活动案例。

2011 年，策划区第八个公民道德宣传月系列活动。组织 550 场社区邻居节活动，让广大市民包括“新余杭人”融入其中。评选区级优秀社区邻居节，争取 3 个市级优秀邻居节活动案例，充分发挥优秀邻居节引领的作用。

2012 年，策划区第九个公民道德宣传月系列活动。组织 600 场社区邻居节活动，让广大市民包括“新余杭人”主动参与。评选区级优秀社区邻居节，争取 3 个市级优秀邻居节活动案例，丰富广大市民的精神文化生活，促进社会和谐。

（3）指导主体：区文明办。

（4）责任主体：各镇乡、街道、开发区，区级机关有关部门，社区服务业单位。

6. 优生优育优教促进工程

（1）行动目标：到 2012 年城乡社区目标人群“三优”知识普及率达 90%以上；新婚、怀孕夫妇“三优”咨询指导率达到 90%以上；0—3 岁看护人指导率达到 90%以上；优生“两免”指标全面达标。

（2）行动步骤：

2010 年，做好城乡社区“三优”基础工作，试点镇乡的城乡社区目标人群“三优”知识普及率、新婚和怀孕夫妇“三优”咨询指导率、0—3 岁看护人指导率均达到 80%以上（以下称“三率”指标）。

2011 年，城乡社区初步建立全区新婚、怀孕、0—3 岁抚养人及婴幼儿数据信息库，不断完善“三优”促进工作内容，“三率”指标增长 5%以上。

2012 年，提升城乡社区“三优”促进工作整体水平，“三率”指标增长 5%以上。

（3）指导主体：区人口计生局。

（4）责任主体：区人口计生局、各镇乡、街道、开发区。

7. 绿色社区创建项目

（1）行动目标：以创建国家级生态区为目标，大力推进绿色社区创建工作。全区社区健全环境监督管理体系，完善污染防治措施，营造良好的环境文化氛围，提升居民环保意识。

（2）行动步骤：

2010 年，择优推荐 6 个社区申报杭州市第六批市级“绿色社区”评选。完成 7 个区级绿色社区的申报创建工作。

2011–2012 年，开展国家、省、市、区级绿色社区评选工作。把绿色社区建设作为环保公众参与机制的基础，并把环境管理纳入社区管理项目，提高居民对环保工作的参与度，培养居民生态环保理念，提升城乡居民环境保护意识。

（3）指导主体：区环保局、各镇乡、街道、开发区环保办。

（4）责任主体：各镇乡、街道、开发区。

（二）农村社区

1. 明确农村社区基本公共服务项目，拓展公共服务内容

（1）行动目标：明确农村社区基本公共服务项目，把城市社区服务理念延伸到农村社区，实现基本公共服务均等化。到 2012 年，实现农村社区基本公共服务全覆盖的目标。

（2）行动步骤：

2010 年，一是积极构建和完善农村社区公共服务体系，逐步整合政府各类行政资源，引导教育、卫生、劳动就业、人口和计划生育、文化、体育、科技、法律、社会治安、社会保障等公共服务进入农村。二是利用农村社区公共服务平台，向广大农村居民提供农业生产资料服务、农产品信息服务、农业科技服务、经济合作组织管理与协调等方面服务。三是 80%以上农村社区公共服务工作站达到规范化运行标准。

2011 年，一是进一步拓展农村社区基本公共服务项目内容，提升农村社区基本公共服务能力和水平。二是做好城乡社区居委会和公共服务工作站盖章服务项目的落实工作，实现城市公共服务向农村延伸。三是 90%以上农村社区公共服务工作站达到规范化运行标准。

2012 年，一是加强农村社区道路、环卫、路灯、绿化、供排水、电网、物资供应等公共基础设施建设，改善农村居民生产生活条件。二是建立健全政府机构和社会共同监管机制，对各职能部门提供的基本公共服务项目进行有效监督。三是 100%的农村社区公共服务工作站达到规范化运行标准。

（3）指导主体：区财政局、区民政局。

（4）责任主体：各镇乡，区级机关各部门。

2. 加大农村社区公共服务财政资金投入，加强公共服务保障条件

（1）行动目标：加强农村社区公共服务保障条件，到2012年，农村社区公共服务工作站按服务人数落实工作经费和工资福利待遇。

（2）行动步骤：

2010年，完成28个农村社区服务中心建设任务，实现农村社区公共服务平台全覆盖。建设集管理、服务和活动于一体的农村社区服务中心，面积达到1000平方米以上，“一门式”服务大厅不少于50平方米。

2011年，区财政对农村社区公共服务工作站工作经费补助标准：999户及以下的农村社区按6万元核定；1000户（含）以上的按10万元核定；暂住人口管理工作经费按每人每年10元标准核拨，以上经费区级财政补助50%，其余由镇乡根据实际确定补助标准。

2012年，农村社区公共服务工作站要加强职业化、专业化队伍建设。公共服务工作站专职人员实行聘用制度，1000户（含）以上的农村社区公共服务工作站按6人配备，999户以下的按5人配备。公共服务工作站站长、副站长、劳动保障和帮扶养老管理岗位、大学生村务工作者为聘用对象。聘用人员工资福利待遇参照城市社区专职工作人员的标准核拨，区财政补助50%，其余部分由镇乡根据实际确定补助标准。以上区财政补助资金包括区委办〔2007〕75号、区委办〔2009〕152号文件规定的补助资金。

（3）指导主体：区财政局、区民政局。

（4）责任主体：各镇乡，区级机关各部门。

3. 实施农民素质教育项目

（1）行动目标：到2012年培训农民76431人次，其中农业专业技能培训19700人、转移就业技能培训22500人、务工岗位培训27000人等。

（2）行动步骤：

2010年，培训农民26531人次，其中农业专业技能培训6600人、务工岗位培训10000人、外地民工培训500人、低收入农户培训1000人。建设培训基地市级1家、区级2家。开展社区家长学校业务培训。

2011年，培训农民25500人次，其中农业专业技能培训6600人、务工岗位培训9000人、外地民工培训500人、低收入农户培训1000人。建立示范家长学校复评制度，提高社区家长学校办学质量。

2012年，培训农民24400人次，农村社区妇女维权站建成率达到100%。

（3）指导主体：区委农办（区农业局）、区劳动保障局、区教育局、工商余杭分局、区妇联。

（4）责任主体：各镇乡。

4. 农村公共卫生体系建设项目

（1）行动目标：到2012年，建立资源配置优化、设施和技术先进、队伍素质优良、运行保障机制完善的农村医疗卫生服务体系。实现一个镇乡（街道）有一家政府举办的社区卫生服务中心，完成新改扩建15家社区卫生服务中心，86个社区卫生服务站的建设任务。

（2）行动步骤：

2010年，新改建社区卫生服务中心有4－5家投入使用，新改扩建66个社区卫生服务站，服务站达标率为80%以上。

2011年，80%的新改建社区卫生服务中心投入使用，新改扩建10个社区卫生服务站，服务站达标率为90%。

2012年，新改建社区卫生服务中心全部投入使用，新改扩建10个社区卫生服务站，服务站达标率为95%以上。

（3）指导主体：区卫生局。

（4）责任主体：各镇乡、街道。

四、保障措施

（一）健全组织协调机制。把实施城乡社区公共服务体系建设三年行动计划摆上重要议事日程，纳入我区国民经济和社会发展规划。加强城乡社区公共服务体系建设的组织协调，党政主要领导为三年规划的第一责任人，亲自抓、负总责；按照一级抓一级，层层抓落实的工作要求，落实目标责任制，做好目标任务分解工作，强化责任追究。同时各职能部门要相互支持、密切配合，形成工作合力。

（二）落实资金政策保障机制。加大财政投入和政策扶持力度，把实施城乡社区公共服务体系建设三年行动计划的投入纳入同级财政预算。建立城乡社区服务业投入增长的长效机制。

（三）完善民主参与机制。健全基层组织的民主参与制度，充分发扬民主，拓宽民主参与渠道，做到问情于民、问需于民、问计于民、问绩于民，以民主促民生，保障人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。

（四）建立资源共享机制。坚持政府主导、社会参与的工作机制，实现资源共享，引入市场机制促进社区服务业发展。大力培育服务性、公益性、互助性的社区社会组织，并积极参与社区服务业建设，增强社区自治功能，共同实施城乡社区公共服务体系建设三年行动计划，稳步推进和谐社区可持续发展。

关于印发《杭州市余杭区文化创意产业发展规划（2010–2015）》的通知

余政办〔2010〕97号

各镇乡人民政府、街道办事处，区政府各部门、各直属单位：

《杭州市余杭区文化创意产业发展规划（2010–2015）》已经区政府同意，现予印发，请切实遵照实施。

二〇一〇年四月二十七日

杭州市余杭区文化创意产业发展规划（2010–2015年）

二〇一〇年四月

目　录

前言
一、发展背景
（一）背景条件
（二）发展基础
二、总体思路
（一）指导思想
（二）基本原则
三、战略目标
（一）战略定位
（二）发展目标
四、产业体系
（一）重点产业
（二）支持产业
五、空间布局
（一）布局思路
（二）空间结构
六、项目库
（一）项目库建设
（二）重点项目
七、保障体系
（一）环境优化
（二）政策扶持

前　言

文化创意产业是21世纪的新兴产业，是地区经济发展的新载体、新形式和新动力。它是以创意

为核心，以文化为灵魂，以科技为支撑，以知识产权的开发与运用为主体的知识密集型、智慧主导型战略产业。加快发展文化创意产业，是提升余杭经济可持续发展能力的内在要求，是调整产业结构、优化经济增长方式的战略选择，是提升城市综合竞争力和文化软实力的重要举措。为抢抓创意经济时代所赋予的历史机遇，进一步引导和加快余杭区文化创意产业发展，特制定本规划。

本规划根据国务院《文化产业振兴规划》、《浙江省文化大省建设纲要（2001—2010年）》、《浙江省推动文化大发展大繁荣纲要（2008—2012年）》、《杭州市城市总体规划（2001—2020年）》、《中共杭州市委、杭州市人民政府关于打造全国文化创意产业中心的若干意见》（市委〔2008〕4号）等精神编制，并与《浙江省文化创意产业发展规划》、《杭州市艺术品产业五年发展规划（2008—2012年）》、《余杭区区域总体规划（2007–2020）》、《余杭区构建现代产业体系规划纲要（2010—2015）》等规划相衔接，是余杭区“十二五”文化创意产业发展、建设和实施的指导性文件。

本次规划的范围涵盖整个余杭区域，总面积约1226平方公里。规划的期限是2010—2015年。其中近期为2010–2012年；远期为2013–2015年。

一、发展背景

（一）背景条件

1. 国内外趋势为余杭区文化创意产业发展提供了有利契机。世界范围内，文化创意产业迅速崛起，成为知识经济、低碳经济时代的新热点，在提升区域经济“硬实力”和文化“软实力”中的巨大作用与潜力正在不断彰显。在国内，文化创意产业方兴未艾，成为城市经济发展的新引擎。与此同时，杭州围绕打造“全国文化创意产业中心”的目标，提出建立“一、二、三产加文化创意产业”的“3+1”现代产业体系，实现由工业经济、服务经济到文创经济的“三级跳”。国内外文化创意产业蓬勃发展的形势和杭州市鼓励发展文化创意产业的政策导向，为我区大力发展文化创意产业指明了方向。

2. 特殊的城市与产业发展阶段为余杭文化创意产业发展提供了战略条件。我区处于社会结构转型、产业结构升级、城市功能转换的重要阶段，处于建设最适宜居住的“品质之城、美丽之洲”及实施“六大战略”的关键进程中，城市化进程不断推进，三大新城及多个城市综合体建设加速。文化创意产业因其具有高附加值、少占地、无污染、受资源限制较少等特点，能够成为我区统领新经济的重要抓手。同时，我区作为经济发展水平相对较高的区域，已进入工业化中后期。文化创意产业作为经济价值创造的主体，是提升我区家纺、服装、制造等传统产业的产业组织水平，延伸产业链，增强产业附加值的关键因素，也是促进我区从制造业大区向拥有自主知识产权品牌大区提升的必要途径。

3. 独特的综合优势为余杭文化创意产业发展提供了支撑力量。一是文化优势。余杭历来是文化之邦，良渚文化、禅茶文化、运河文化、梅文化、金石文化熠熠生辉。丰富且独特的文化资源是文化创意产业的创意源泉和发展动力。最大限度地利用文化资源禀赋发展文化创意产业，可以将文化资源转化为文化资本，将文化资源优势转化为产业优势，从而全面提升我区社会、经济、文化竞争力。二是环境优势。良好的自然生态环境为文化创意产业发展提供了宜居、宜游、宜业的氛围，是“美丽之洲、品质之城”吸纳人才、引进企业、发展低碳产业的天然基底。三区位优势。我区位于长江三角洲的圆心地，属于杭州湾产业带及杭州湾城市群序列，并从东、北、西三面拱卫杭州中心城区，具有无可比拟的区位优势。在新一轮的国际产业结构调整中，面临着承接国际资本和产业转移、利用国际市场、资源、人才、信息的重大机遇。沪杭高铁的建设契机进一步提升了我区在更大范围、更广领域、更高层次的开放水平和国际化程度。四是需求优势。地区人均GDP达到3000美元以上，社会对文化产品的需求就会凸显。我区城乡居民收入水平逐年提高，文化消费总量不断增加，为文化创意产业发展奠定了市场需求。2009年人均GDP达9269美元，人均教育文化娱乐消费支出为3339元，均居于杭州市前列。

4. 各类产业分工与融合交互发展为余杭文化创意产业发展提供了广阔空间。近几年来，我区各类产业发展呈现既分工细化又互相融合的态势，制造与创造相互促进，制造业与服务业相互配套，工业化与信息化相互融合，使知识、科技、文化、艺术等元素更多地融入到产品和服务中，有效提升了余杭的经济生活品质、文化生活品质、政治生活品质、社会生活品质和环境生活品质。此外，余杭作

为杭州构建现代产业体系的战略要地，产业基础坚实。第二产业、第一产业相对中心城区均具比较优势，有利于文化创意产业的融合和产业结构的调整。

当然，余杭发展文化创意产业在面临诸多机遇与有利条件的同时，也存在着严峻的挑战，主要表现在：（1）发展起步阶段，应对区域产业竞争的挑战。深厚的文化资源及优美的生态基底，面临着保护与开发协调发展的挑战；独特的区位优势在人才集聚和资源配置方面，相对国内产业发达城市及杭州主城区强大的吸附力而言，也处于比较劣势。近年来，国内各地相继推出产业政策和有力措施，积极扶持文化创意产业发展，区域间文化“软实力”竞争日趋激烈，我区发展文化创意产业前有“标兵”、后有“追兵”，发展任务显得更加紧迫而任重道远。（2）知识产权保护环境尚未成熟带来的挑战。市场经济的快速发展中，行业与行业不断融合及新行业的不断涌现，新型企业和产业价值链不断拓展，知识产权保护和监管措施亟待及时跟进和加强。（3）宏观经济形势影响市场运营带来的挑战。金融危机中蕴含文化创意产业发展机会，也会直接影响文化创意产业园区内有关企业的生产与制作、产品预期市场及资金筹措等，给我区处于起步阶段的文化创意产业发展带来巨大挑战。（4）区域文化创意产业发展市场化程度不高带来的挑战。周边文化创意产业市场还不成熟，文化体制改革还在不断深化推进，各行业还处于逐步走向规范的初级阶段，没有形成合理顺畅的产业链。（5）产业发展循序渐进，产业管理动态化的挑战。文化创意产业发展是一个因地制宜、自主选择、循序渐进的过程，需要逐渐培育市场氛围，不断完善公共服务平台，避免急于求成和盲目跟进。同时，文化创意产业的发展还是一个全新探索的课题，政府部门和企业都需要不断的提高认识，更新产业发展观念，动态、差异化管理和推进产业发展。

（二）发展基础

“十一五”以来，我区围绕建设“杭州市文化创意产业综合示范区”的发展目标，按照“认识到位、目标到位、领导到位、政策到位、举措到位”的工作思路，重点推进产业引导和项目招商，全区文化创意产业发展态势良好。

1. 产业初具规模，活力不断增强。2009 年，全区实现文化创意产业增加值 44.35 亿元，增长 20.65%，占区 GDP 比重达 8.33%，上升 1.06 个百分点。

2. 初步建立了门类齐全、功能完善的文化创意产业体系。文化艺术类、影视传媒类、信息软件类、设计服务类等文化创意核心层产业不断发展。其中，信息服务业、动漫游戏业、文化会展业增速较快。各行业中小企业比重大，存在相当大的发展空间。

3. 产业格局逐步成形，园区战略初见成效。我区已规划四大创意产业基地和若干产业集聚区。产业园区做到了有形知识和无形知识相结合、国资与民资有机结合、中央与地方的有机结合、商业地产与文化创意的结合、线上和线下相结合，充分发挥了政府的主导力、企业的主体力和市场的配置力。

4. 政策先行起步，配套日臻完善。我区实行文化创意产业领导小组下设创意基地办公室的管理机制。区文创办作为区文化创意产业领导小组下的常设办事机构，指导和组织全区性重大文化创意产业会展和活动，并相继出台了财政、税收、人才、公共服务等几个方面的优惠政策。

尽管我区文化创意产业发展已经取得了一定的成绩，但同时也面临着许多问题。由于处于产业起步阶段，我区文化创意产业结构还不完善，核心层较为薄弱，加之区内其他产业集聚程度不高，第三产业特色不明显，多数行业的产业链处于中低端。虽然文化创意产业集聚区雏形初现，但还未具有成熟的集聚模式和内部关联。公共服务平台相对滞后，成熟基础配套缺乏，无法满足企业对公共技术、信息咨询等方面日益增长的服务需求。

二、总体思路

（一）指导思想

深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕余杭区建设最适宜居住的“品质之城，美丽之洲”目标和实施“六大战略”的总体部署，按照建设“常青树型‘3+1’现代产业体系”的战略规划，以资源禀赋为依托，以“创意、创新、创业”为主题，以“做大、做强、做优”为主线，着力提高余杭区文化创意产业的创新性、开放性、融合性、集聚性和可持续性，不断促进余杭的经济文化化、文化经济化、经济文化一体化。

（二）基本原则

1. 坚持环境优先。实施“环境立区”战略，

构筑“最优的基础设施环境、最优的产业集聚环境、最优的生态环境、最优的人文环境、最优的为民服务环境、最优的平安法治环境”，优化文化创意产业发展软硬环境。

2. 坚持三力合一。强化政府主导，健全市场体系，发展壮大民营企业队伍，实现政府主导力、市场配置力和企业主体力“三力合一”、优势互补、共生共荣。

3. 坚持突出重点。结合城市功能定位及自然、文化资源禀赋条件，发展具有余杭特色的文化创意产业。优化资源配置，促进产业集中布局、集约发展，确定一批重点行业、产业基地、重点园区、创意生活圈。梯度开发，以点带面，形成特色鲜明、布局合理的产业发展格局。

4. 坚持内育外引。积极培育和发展龙头骨干企业，培育大项目增长极，双核驱动。加强与跨国公司、国外知名企业合作，引进一批投资规模大、辐射带动作用强、科技含量高、市场前景好、能够优化生产布局和产业结构的大项目落户。逐步形成具有竞争力的专业化产业集群和优势产业链。

5. 坚持自主创新。推动产业技术进步，加强关键和前沿技术研发，增强自主创新对产业发展的支撑作用。始终坚持文化创意产业与高新技术进步的结合发展。大力开发具有自主知识产权的产品，增强产业增值能力，创建自主品牌，提升产业综合竞争力。

6. 坚持以人为本。统一全区认识，树立“人才兴业”的理念。以创意人力资本为核心，整合政府、企业、学研机构、社会组织、传播媒体、创意人群六方力量。建立合理的人才流动、引进、培养、使用、分配和服务机制，提高人才效益。

三、战略目标

（一）战略定位

确立跨越式发展理念，发挥比较优势、打造竞争优势、构筑产业优势，把文化创意产业培育成余杭的品质产业和动力产业。以文化创意产业统领新经济，使余杭在杭州市打造“全国文化创意产业中心”进程中走在前列，成为杭州市文化创意产业综合示范区。使文化创意产业成为余杭打造最适宜居住的“品质之城，美丽之洲”的“助推器、主引擎、新载体、新抓手”。

——促进产业转型升级的重要助推器。发挥文化创意产业“整合、渗透、提升”功能，推进先进制造业基地建设和现代服务业提速发展，助推“余杭制造”向“余杭创造”转变，带动产业结构优化升级，促进经济可持续增长。

——提升文化软实力的主引擎。以构建“3+1”现代产业体系，加快经济转型升级为目标，发挥文化创意产业提高软实力的主引擎作用，将余杭丰厚的历史文化资源、节庆会展资源创意提升，转化为文化生产力，增强余杭文化的吸引力和品牌效力，提升余杭文化软实力。

——提高人民生活品质的新载体。文化创意产业发展能够在衣、食、住、行、育、乐、康、游等民生行业方面提供大量的创新产品和服务，并对促进科技、文化、卫生、体育等各项社会事业发展具有重要作用。大力发展文化创意产业，不断满足人民群众多样化、高层次的精神文化需求，使之成为提高人民群众的经济生活品质、文化生活品质、社会生活品质、环境生活品质的有效载体。

——增强余杭城市综合能级的新抓手。发展文化创意产业推进我区创新型城区建设，树立开放创新的区域形象。通过大项目带动、产业集聚区发展进一步优化投资环境，并逐步推进城市品牌建设。以高端基础设施的跟进、频繁的国内外文化交流提升我区城市国际化发展水平，提升城区综合竞争力。

（二）发展目标

1. 第一阶段（2010—2012 年）文化创意产业基地、产业集聚区、创意生活圈建设快速推进；企业数量增加，创新能力增强，人才集聚明显；创业创新环境得到优化，知识产权保护得到有效加强，公共服务平台基本完善；产业体系结构优化，形成一批优势行业；文化创意产业整体实力明显提升，品牌效应初步凸显。

——产业目标：文化创意产业增加值力争以高于 GDP5 个百分点的速度递增。到 2012 年末，文化创意产业增加值达到 82 亿元。文化创意产业成为国民经济的重要产业和现代产业体系的主导。

——集聚区建设目标：产业基地基本成型，各重要节点之间的产业发展轴基本完善，结合三大新城及城市综合体的建设，产业集聚区初步建成，创意生活圈雏形凸显。

——企业规模目标：引进一批重大项目和龙头企业、知名企业。企业自主创新意识加强，形成一批创优品牌。

——人才发展目标：文化创意产业人才队伍进一步扩大，人才管理和评估体系基本完善。

——管理体系目标：专项政策和扶持措施基本完善，产业服务功能有效增强，初步建成网络信息、人才服务、投资咨询、知识产权、展示交易、研发设计、国际交流七大综合服务平台。

2. 第二阶段（2013—2015 年）文化创意产业综合竞争力和综合发展能力居杭州前列，形成产业融合度高、关联效应强、产业特色鲜明、布局有序合理、文化品位高、技术先进、市场运行环境便利、公共服务完善、知名品牌众多、人才体系完备、创业环境一流的文化创意产业群。产业基地的集聚、创新和辐射能力增强；文化创意产品出口规模扩大，国际交流合作深度开展。产业发展步入快车道，建成杭州市文化创意产业综合示范区。

——产业目标：到 2015 年末，文化创意产业增加值达到 150 亿元，占本地 GDP 比重 10%左右。文化创意产业成为余杭品质产业、动力产业和战略支柱产业。

——集聚区建设目标：形成特色鲜明、优势突出、布局合理的基地布局，发挥集聚区在杭州地区乃至长三角地区的品牌示范效应。

——企业规模目标：重点吸纳、扶持和打造大型文化创意产业集团，形成一批创新能力强、专业程度高、特色鲜明的中小型文化创意企业。鼓励、支持文化创意企业上市。

——人才发展目标：人才结构进一步优化，创意、经营管理、营销、科技人才等高素质队伍不断壮大。

——管理体系目标：市场体系统一开放、竞争有序，门类齐全，繁荣规范。全区形成分工合理、管理畅通、制度完备的文化创意管理和服务体系，招商服务等工作实现系统化运作，七大综合服务平台功能突出。

四、产业体系

立足我区发展基础，发挥比较优势，选择具备我区特色、符合发展实际、适应未来趋势的文化创意产业细分行业，建立文化创意产业体系。其中设计服务业、艺术品业、创意旅游业、传媒出版业、信息服务业为五大重点产业；教育培训业、文化会展业、创意生活业为三大支持产业。

（一）重点产业

“设计服务业、艺术品业、创意旅游业、传媒出版业、信息服务业”五大重点产业，附加值高，极具增长潜力，且具有广阔的市场前景，是余杭构筑产业核心竞争力、塑造文化创意产业品牌的关键。

1. 设计服务业。设计服务业主要是指工业设计、建筑景观设计、家纺研发设计、服装设计、旅游商品设计、广告咨询等。

发展依据：设计服务业处于文化创意产业的上游，是产业发展的核心，是当前新经济发展最迫切需要的行业。我区既有发展设计服务业所需的服装、家纺等产业融合基础，又具有制造业提升附加值的市场需求。随着华东勘测设计研究院、浙江省城乡规划设计研究院等多家大型设计机构进驻创新基地，我区具备了发展设计服务业的良好基础。

发展方向：工业设计业重点发展先进装备制造设计业、轻工产品设计业、包装设计业与模型设计业、信息产品设计业等。在战略上把工业设计作为制造业升级的关键环节来抓，从 OEM（Original E-quipment Manufacture 缩写，意为订单加工）向 ODM（Original Design Manufactur 缩写，意为自主设计）升级，再形成 OBM（Original Brand Manufacture 缩写，意为自主品牌）。努力建成杭州工业设计成果核心转化地、“产、学、研”结合的杭州工业设计实用型人才培育基地。同时重点发展服装设计、家纺研发设计、建筑景观设计、旅游商品设计。鼓励发展生活消费品设计、家居室内设计、广告平面设计等。打响余杭家纺设计、旅游商品设计、建筑景观设计品牌。

发展目标：

（1）到 2012 年末，培育出省级工业设计品牌企业 2 家以上，市级工业设计品牌企业 5 家以上。建筑景观设计业实现总产值超过 8 亿元。培育 10 个自主创新能力强、具有较强国内影响和竞争力的设计服务企业。

（2）到 2015 年末，形成 800 名设计师人才队伍。创办 1 个在行业有影响力的大型主题活动。

发展举措：以工业设计和品牌塑造为突破口，走内涵型发展道路，全面提升余杭制造业的附加值和国际竞争力。整合政府、企业、高校、科研机构、行业组织等多元主体，建设面向社会、资源共享的设计技术平台体系，致力共性技术、设计孵化、信息咨询、人才引进和培训等服务。通过分工协作形成空间集聚，以设计集群的发展，推动区内

高档家纺、装饰建材、传播媒体、纺织服装等行业的快速发展。

家纺研发设计依托“家纺布艺名城”制造业基础，创新“学科＋专业＋技术＋人才＋创业＋市场”的设计和运营模式，建设标准化、品牌化、规模化、艺术化、多元化发展的设计基地。重点打造本土服装知名品牌，形成服饰设计产业集群。引进一批品牌知名度高的服装设计企业入驻，鼓励服装设计企业的服装技术改造及品牌创建，拉长服饰产业生产链；鼓励主要从事工程研发、工程勘测设计、城市规划、建筑景观设计等行业的企业，带动技术开发、城市绿化设计等相关产业的协同发展，完善规划、设计、科研、咨询、建设监理及管理和人才培训的产业链；设立旅游纪念品设计中心，引进和培育旅游纪念品、工艺品的生产、展示、销售企业，吸纳国内外旅游纪念品设计人才，做强旅游商品设计业；加大对广告知识产权的保护力度，积极开发广告新型媒介，提高专业化服务水平。鼓励创意设计企业和机构参与国际展览、学术交流、项目合作和国际设计创意类奖项的评选，支持具有地方传统文化特色的创意产品的国际推广。鼓励成立设计服务业支持机构，发展各类设计中介服务。

2. 艺术品业。艺术品业主要指绘画、书法、雕塑、篆刻、工艺美术等视觉（造型）艺术，涵盖画廊、艺术品拍卖、艺术品交易市场、艺术品博览会和艺术品电子商务等。

发展依据：随着杭州艺术品市场上升至中国第三位，艺术品业发展面临前所未有的机遇。我区拥有独特的文化艺术资源，具备了发展高端艺术品业的文化基础。与此同时，人民书店总部“字画艺术品交易中心”、中华玉文化中心良渚文化产业园、西泠网等一批重大项目的落户，为我区文化效益向产品效益、品牌效益的转化奠定了基础。

发展方向：重点发展高端及高精仿古玩艺术品拍卖和研发，艺术复制和高端艺术品会展，特色艺术品创作与制造。

发展目标：

（1）到 2012 年末，建成 2 个交易市场、2 个艺术街区、1 个艺术复制品基地、1 个高品位的艺术品展览，引进 2 个国内具有影响力的艺术品拍卖公司。

（2）到 2015 年末，打造 1–2 个具有国内行业影响力的展会和节庆，具有中、高级工艺美术师 30 名、省市级以上工艺美术大师超过 10 名、民间工艺大师 20 名。

发展举措：依托余杭文化、经济优势，打造艺术品人才培训机构、艺术事务所、画廊画店、艺术品拍卖企业、艺术品经纪公司、艺术品博览会、艺术品收藏市场、艺术品电子商务平台等多层次产业结构。借助中国美术学院等高校的人才资源，培育艺术品鉴定机构，建设艺术品人才培训基地，开展艺术品理论研究、鉴赏、文化消费等活动，引导上下游延伸发展。与西泠印社结成战略伙伴关系，开展涵盖艺术品拍卖、艺术品电子商务、艺术创作、文化研讨等方面的合作。推进行业品牌（良渚品牌）的整体打造，争创打造国内艺术品二级市场，建设在浙江省具有相当规模的艺术品（古玩）交易市场。鼓励民间资本投入艺术品业，积极支持艺术品生产、销售和出口。建立健全艺术品市场规范，制定和出台古玩及艺术品拍卖市场管理办法，加强营销和税收管理，建立公共服务平台。

3. 创意旅游业。创意旅游是指以创意产业的思维方式和发展模式整合文化旅游资源、创新旅游商品、锻造文化旅游产业链。

发展依据：创意旅游是一种结合创意产业和传统文化旅游的新型旅游模式，不但能拓展旅游产业链，还可提升区域整体价值。我区处于杭州内环城游憩带，丰富的旅游资源、深厚的文化底蕴具比较优势。大力发展创意旅游业，可进一步整合大旅游资源，完善 T 字形产业链，以促进我区传统旅游产业转型升级。

发展方向：以创意为突破，以文化为支撑，创新文化旅游的主题、形式，促进传统文化旅游的升级；以旅游文化演出、旅游文化主题公园、旅游文化街区、旅游文化节庆、博物馆旅游、主题旅游线路产品为六种主要形式。

发展目标：

（1）到 2012 年末，创意旅游总收入达到 22 亿元以上，推出 4 条创意旅游精品线路。分别为塘栖—丁山湖—超山运河创意旅游线路，西溪—新西湖—径山山水创意旅游线路，南宋王城大遗址——良渚文明之光精品旅游线，孤山西泠印社社址——西湖文化广场——运河水路抵达超山——良渚文化遗址——径山寺——西溪湿地西泠文化精品游线路。

（2）到 2015 年末，创意旅游总收入达到 48 亿元以上；培育 1–2 个具有较强创作演出实力的演出团体和品牌节目。

发展举措：推动良渚文化旅游集聚区、塘栖水乡风情旅游区、南湖滨水休闲旅游区、径山生态度假旅游区等四大旅游综合体建设，实现文化创意产业园区与文化旅游的有机结合，打造杭州地区创意旅游先导性综合示范区。鼓励跨行业、跨部门整合开发旅游资源，推出一批适应市场需求的创意旅游产品和路线。注重提升节庆及旅游文化活动的品位，促进旅游文化演艺活动的开展。引入发展潜力大、带动性强、知名度高、文化品位契合、资源集约利用的文化主题公园。加快旅游文化街区建设，完善泛旅游产业配套；加快如洪氏家族文化园、小白菜文化园等余杭名人名士、历史事件等主题文化园的创意提升，扶持旅游服务企业；提升旅游购物场所的文化品位，加强其文化旅游服务功能。

4. 传媒出版业。主要指以现代高科技特别是信息、数字技术为依托的广播影视业、新闻出版业、全媒体业等。

发展依据：传媒出版业作为传统文化产业，在我区文化创意产业的发展中具有举足轻重的地位。随着三网融合的推进和新媒体的涌现，传媒出版业的发展空间更加广泛。人民书店总部文创综合体的发展使我区的传媒出版业迈上了一个新台阶。

发展方向：重点发展出版、影视传播、新媒体业及版权交易业。包括数字电视、高清电视、移动电视、手机媒体、网络视频、楼宇电视、互联网、电子杂志等在传统媒体基础上不断改造与延伸的传媒产业。

发展目标：

（1）到 2012 年末，全区传媒出版业增加值在全市 GDP 中的比重有所提高，培育引导传媒出版企业加快发展，增强实力。

（2）到 2015 年末，建成长三角一流的中国南方出版发行综合基地，将中国出版高端论坛打造成为中国传媒出版品牌论坛。

发展举措：开发、拓展新媒体产业，借助手机电视、网络电视、移动电视、电子杂志等新媒体载体，完善跨媒体、跨行业、跨地区的传媒产业链。积极促进出版产业向多媒体、网络化发展。鼓励发展连锁经营、现代物流和网络书店等现代出版物流通系统，发展以网络技术为基础的出版物网上销售等新型业态。推进人民书店总部文创综合体的出版发行物流中心建设，发展总部经济。整合本区印刷企业，引进全省乃至全国先进的数字印刷出版企业入驻，形成产业集聚地。扶持人民书店现有的各类高端传媒出版论坛及活动，鼓励相关文化交流、产业平台的建设。

5. 信息服务业。信息服务业是指利用计算机技术和通信网络等现代科技对信息内容创意和信息生产、收集、处理、加工、存储、传输、检索和利用等方式创意、手段创意，并以信息创意产品为社会提供服务的专门行业。

发展依据：信息服务业是目前全球城市发展的战略热点。在杭州打造信息服务业强市的总体部署下，我区依托良好的生态环境，以阿里巴巴淘宝城、恒生电子科技园等龙头项目为先导，已在创新基地和临平形成了集聚优势。中国家纺网、阿里余杭、全球汽车网等项目的建设，将一进步提升我区信息服务业综合竞争力。

发展方向：重点发展电子商务、软件开发、数字内容创意（动漫、网络出版、数字多媒体、数字影视为主）、互联网信息服务（搜索引擎、即时通信、网络游戏、其他互联网增值服务为主）、信息创意方面的服务外包等。

发展目标：

（1）到 2012 年末，初步形成以创新基地为核心，以高端、专业、大型信息创意服务项目为支撑的，产业集聚发展格局。建立以信息技术创意、研发设计、动漫游戏、信息内容创意等为标志的信息服务与人民生产、生活高度融合的综合发展架构。

（2）到 2015 年末，形成集信息创意服务、研发创意设计、动漫游戏、信息制造创意于一体的销售额超 500 亿元的信息产业集群。其中动漫游戏业培育一批年销售收入超亿元的骨干企业。

发展举措：依托余杭创新基地、余杭经济开发区等产业平台，以及杭州大学城建设，进一步优化软硬环境，以阿里巴巴、恒生电子等知名企业为龙头，集聚创新创业人才，培育信息服务业集群发展，打造杭州软件研发和软件外包服务中心之一。大力扶持发展起点高、企业实力强的动漫游戏企业，积极引进国内外知名动漫游戏企业落户，打造动漫特色产业园。大力发展电子商务服务，提高中小企业电子商务应用水平，打造网上块状经济和产业集群，实现个体创业与集群发展的互动。以网络建设带动信息服务业的发展，加快信息技术向经贸、旅游、教育等行业的辐射和渗透。积极融入国际营销网络，举办国际性信息产品展销会，提升集群整体形象。

（二）支持产业

“教育培训业、文化会展业、创意生活业”与重点发展产业关联度强，能与现有产业融合发展，且富含文化创意产业跨界重组后的新业态，能塑造余杭区未来文化创意产业的特色竞争力。

1. 教育培训业。教育培训业主要指继续教育、职业技能培训、社会文化生活教育和考试辅导及其他教育产业等。

发展依据：教育培训业是目前我区文化创意产业中发展基础最好的行业。重点发展专业教育培训是服务现代产业体系建设和支持创意人才培养的要求。我区生态质朴的自然环境和悠久的文化历史更为高端文化培训提供了得天独厚的环境。

发展方向：围绕余杭区“创新科教基地”建设目标，重点发展高端文化培训、专业主题培训等。

发展目标：

（1）到 2012 年末，建立一个文化创意产业人才培训基地，争创国家级文化创意产业人才教育基地。

（2）到 2015 年末，建设 5 个依托文化创意产业园区的教育培训基地；引入两家国内知名教育培训机构；建成具有余杭特色的教育培训体系。

发展举措：加快多层次的教育培训体系建设，鼓励外资、合资、民办教育机构的发展。引导人才培训机构向专业化、市场化方向发展，与余杭区产业发展需求相结合。建立专业技术人才培训基地，结合产业基地开展教学培训。结合国内外发展前沿，搭建集培训、资格鉴定、交流、就业服务于一体的高端文化培训平台。深化信息技术服务，提高教育培训业的信息化水平。发挥企业在人才培训中的自主作用，鼓励企业和企业之间，企业和研究机构之间的互助实训。鼓励行业协会开展与产业发展相适应的人才培训。

2. 文化会展业。文化会展业主要指文化类会展或富有文化创意特色的会展业。

发展依据：文化会展业是文化企业之间以及文化企业与消费者、公众之间的商务平台和交流中介，为企业带来可观经济效益的同时，能帮助企业树立品牌形象。我区拥有专有性和唯一性的物质及非物质文化遗产，为该行业的发展提供了资源依托。发展文化会展业有利于营造我区产业发展的良好氛围，提升文化辐射力。

发展方向：重点培育女装家纺、工艺美术、金石书画、创意旅游、文化高端论坛、时尚设计等特色文化会展活动。

发展目标：

（1）到 2012 年末，文化会展总收入年均增长 20%以上，举办良渚论坛等文化精品会展；具有参与人次 10 万人以上的大型品牌文化节庆活动；成为杭州地区文化会展的特色阵地。

（2）到 2015 年末，品牌展览数达到 5 个；成为长三角具有高端文化品质、综合文化特色的基地。

发展举措：做优做强“良渚论坛”、“中华玉文化中心”等高端平台，体系化发展各类高端文化会展，积极与西湖博览会、国际休闲博览会、杭州文化创意产业博览会等区域会展体系接轨。加强策划包装与营销推广，形成不同层级不同规模的系列品牌。完善展馆设施，支持利用既有文化设施举办活动，充分发挥良渚博物院等标志性文化设施的展示陈列功能。优化会展配套与服务保障。加快完善创意策划、场馆管理、会展传播、招商代理、广告代理、布展设计、设备租赁等配套产业链，提高文化会展业的关联度与辐射力。壮大会展协会，完善会展引进与筛选机制，引进高端会展配套服务企业，优化会展环境，逐步健全会展业的市场化、社会化运作机制，推动产业发展。

3. 创意生活业。创意生活业是指以创意整合生活，将创意精神辐射到食、衣、住、行、育、乐各领域的商品或服务之中，提供能体现高质美感、精致享受与深度体验的产品与服务的行业。

发展依据：创意生活业是源自台湾的民生产业，在协助台湾实现产业转型，改善人民生活品质，由“制造台湾”提升为“知识台湾”方面都贡献突出。我区民间文化生活丰富且独具特色，超山梅餐美食、中国茶圣节、五常龙舟胜会等精神文化产品，融入了生活创意，对提高我区的美育水准和生活质量、营造创意氛围都起到了较好的作用。大力发展创意生活业，鼓励发展创意生活企业，建设创意生活社区、街区，是我区实现“品质之城，美丽之洲”的民生工程，是发挥我区三面拱卫杭州主城区、毗邻上海的“生活、休闲”辅助区位优势，打造“杭州‘购物天堂’次中心的战略步骤，是发挥我区历史文化资源及自然生态优势的联动产业。

发展方向：重点推进健康文化休闲、时尚消费、娱乐文化服务、数码娱乐、体育休闲、创意地产的发展。将余杭区建成杭州“品质之城”的创意生活先导示范区。

发展目标：

（1）到2012年末，创意生活企业认定数达到50家；创意街区、创意社区认定数共达到10个。

（2）到2015年，创意生活企业认定数达到100家，培育2个具有杭州地区影响力的创意生活节庆活动；创意街区、创意社区认定数共达到20个。

发展举措：协调创意与民生事业的整合发展，建设创意时尚消费综合体，优化创意街区、创意社区的文化环境，注重配套设施建设和商业业态规划。鼓励企业运用科技、美学、文化实现产品创意、服务创意、场所创意和生活创意。引进大型休闲娱乐组织、策划团体，做强时尚创意品牌。扶持地区特色创意店铺的发展，形成集聚，尤其鼓励民间各类活动的做大做强。制定创意生活企业评定标准，注重各行业管理部门之间的协调。依托运河新城、城东新城的建设契机，推进良渚镇、勾庄镇、乔司镇的城市休闲文化综合体建设，引导市民休闲娱乐需求，提升城市创意生活服务品质。

五、空间布局

（一）布局思路

文化创意产业布局注重与城市规划、现代产业体系规划布局相衔接，形成具有鲜明特色和辐射效应的“四地两带多点”的产业空间结构。

实现上述空间布局要遵循的基本原则是：（1）遵循文化创意产业的“跨界”融合特点，在产业空间布局上，区别于其他工业园区、经济开发区等产业园区的实体集聚形式；（2）结合余杭“美丽之洲、品质之城”的建设及三大新城、多个城市综合体的建设；（3）根据目前余杭区的文化创意发展状况和经济文化发展条件，采用不平衡发展战略，优先将有限资源集中配置在地区和部门的重点行业，使之优先得到发展，然后发挥投资的诱导机制和产业间、地区间的联系效应和驱动效应。（4）综合考虑交通地理优势、人口集聚、科技支持水平、资本经济发展条件的资源配置、产业关联等因素，力求结合相关产业基础，完善产业链上下游，推动文化创意产业实现集群发展。（5）实现与杭州中心城区的产业分工、区域联动，有利于“接轨大上海、融入长三角”。

（二）空间结构

1. “四地”：建设四大核心创意基地。突出区域特色，发挥资源优势，形成特色鲜明、优势互补的文化创意产业发展核心。将创意临平基地、创意良渚基地、创意西溪基地、创意径山基地打造成为区域产业增长极及产业发展的重要载体。

创意临平基地。涵盖临平副城，依托余杭经济开发区为主的现代产业基础和运河文化、梅文化、金石书画文化的深厚内涵，发挥临平新城、塘栖新城的人才、信息、商贸优势，以临平“时尚新城”为发展定位，重点发展设计服务、传媒出版、创意旅游业；配套发展信息服务、文化会展业。主要建设临平绸厂·风尚S联、临平DRC（Design Resource Cooperation缩写，意为设计资源协作）设计创意泵站、人民书店总部文创综合体、天都城时尚创意产业园、超山风景区文化创意产业园、塘栖运河名镇历史文化区等。

创意良渚基地。以良渚博物院为中心，依托良渚文化的深厚内涵和优美的自然景观，整合开发良渚文化村、良渚国家遗址公园、美丽洲公园等资源。以良渚“文明之光”为发展定位，做优做强艺术品业、创意旅游业、文化会展业；配套发展教育培训业、创意生活业。主要建设高校文化创意产业园，打造新型运作模式的“国家级文化创意产业示范基地”；重点推进良渚国家遗址公园二期为核心的文化创意产业综合体、中华玉文化中心良渚文化产业园的建设；打造玉鸟流苏时尚创意街区等特色区块。结合运河新城建设，积极对接杭州主城区，构建具有丰富文化内涵和综合城市功能的休闲文化综合体，形成创意生活圈。

创意西溪基地。以“余杭创新基地”为中心，发挥西溪湿地优美的自然景观及余杭独特的文化风俗，依托浙江大学、杭州师范大学等高校和国家级实验室，小和山高教园区，整合人才、文化、科技优势。以西溪“智慧绿洲”为发展定位，重点发展信息服务业、设计服务业、教育培训业；配套发展创意旅游业、创意生活业。主要建设西溪EOD（Ecological Office District缩写，意为绿色生态办公区）国际企业集聚区、西溪艺术集合村；其中，结合北部工业园开发，着力建设以动漫为主导的文化创意产业园区。

创意径山基地。以径山禅茶文化综合体为核心，以禅茶文化为纽带，以西部四镇山地生态资源为载体，将“茶文化、竹文化、宗教文化、农耕文化”有机融合。以“禅意山水”为发展定位，重点发展创意旅游业；配套发展创意生活业、设计服务业。主要建设径山国际禅修文化集聚区、文化主题

公园，积极打造各具特色的西部优美景观乡镇。

2. “两带”：形成两条创意产业发展带

生态经济创意产业带。该产业带以 G104 国道、S04 省道余杭段为轴线，串联瓶窑镇、黄湖镇、径山镇、鸬鸟镇、百丈镇沿线部分。以两翼广大地区为发展空间，依托自然山水赋予的灵气和丰厚的文化底蕴，充分整合当地旅游业、农业、制造加工业的基础。主要承担创意旅游业的发展职能，将建成一个集文化产品开发、旅游观光、休闲度假、民俗风情、节会创意、创意农业、竞技体育于一体，特色突出、个性鲜明的文化创意产业集聚带。

城市经济创意产业带。该产业带沿东西大道、09 省道发展轴，贯穿仁和镇、塘栖镇、钱江经济开发区、余杭经济开发区、临平·东湖街道、南苑街道、星桥街道、乔司镇等沿线区域。依托现有城市基础、工业条件、文化特色，并结合产业结构调整需求，发展为集现代制造业前端设计、服装设计、家纺设计研发、广告设计、旅游商品设计、生活消费品设计、互联媒体与数字内容、软件外包、创意生活、传媒出版等为特色的综合型产业带。

3. “多点”：建设多个文化创意产业集聚区。依托大专院校、开发区和科技园，或通过规划建设功能新区等途径，结合楼宇经济、总部经济发展和城市综合体建设，形成“10+X”的产业集聚区发展格局。发挥产业集聚园区在企业孵化、投融资、技术支撑、市场拓展、产业辐射等方面的重要作用。

——10 大产业集聚区主要包括：西溪 EOD 国际企业集聚区、玉鸟流苏时尚创意街区、高校文化创意产业园、临平 DRC 设计创意泵站、人民书店总部文创产业综合体、天都城时尚创意产业园、径山国际禅修文化集聚区、超山风景区文化创意产业园、塘栖运河名镇历史文化区、西溪艺术集合村（详见项目实施规划）。

——加快建设已有产业园，如博卡品牌化产业基地等。建立畅通的信息交流平台，完善信息交流手段。采取适当的中介政策，加强集群内企业与企业、企业与部门之间的对话与协作。

——结合余杭区都市农业基础，发展创意农业。重点发展形态创意、文化内涵创意、品牌创意的农产品；艺术情景创意、科技体验化、信息化的农业园；创意花卉园艺业；创意农业旅游；创意农业节庆活动等。将中华农业大观园建成集科技研发、产业孵化、教育培训、生产示范、加工商贸、旅游观光于一体的现代都市型高新农业园区。提升发展农夫乐园、同家乡村乐园等农业园区，结合科技、创意、文化和艺术，打造多个集教育、文化体验、娱乐休闲于一体的高效创意农业园。

六、项目库

（一）项目库建设

1. 项目分类。余杭区文化创意产业项目按照服务主体分为三类：

第一类是面向创意企业，服务文化创意生产的创意产业集聚园区；打造余杭文化创意产业集群首先要形成具有特色的文化创意产业集聚园区，提升集聚园区服务功能，充分发挥集聚人才、产业的平台作用。其中，文化创意产业集聚园区主要有三种模式：1. 卫星平台式产业集聚，即以现代信息技术及数字娱乐为主要内容，重点发展信息服务业相关的文化创意产业集聚区。2. 以余杭区传统的工业资源、农业资源、文化资源、旅游资源为基础发展而来的文化创意产业集聚区。3. 是辐射式的产业集聚，即以大型企业集团、大型文化创意产业项目带动集聚而形成的文化创意产业集聚区。

第二类是面向群众生活，服务城市创意氛围的创意生活圈。其中，创意生活圈以创意街区、创意社区、创意时尚消费综合体为主要载体。创意生活圈由创意产业设施和创意群体组成，其品质的高低决定了一个城市文化创意产业的竞争力。

第三类是创意节庆和活动。通过“走出去、引进来”的交流活动，扩大文化创意产业知名度，拓展产业发展途径，增强商业氛围。在培育余杭区自身系列化、品牌化的节庆、会展和论坛活动外，需进一步拓展区域间的合作交流，融入长三角文化创意节庆会展体系。

2. 项目库建设安排

类别	二级类别	序号	项目名称	项目建设时序	
				2010–2012 年	2013–2015 年
创意产业集聚园区		1	西溪 EOD 国际企业集聚区	√	√
		2	高校文化创意产业园	√	√
		3	临平 DRC 设计创意泵站	√	√
		4	人民书店总部文创综合体	√	√
		5	天都城时尚创意产业园	√	
		6	径山国际禅修文化集聚区	√	√
		7	超山风景区文化创意产业园	√	√
		8	西溪艺术集合村	√	√
		9	中华玉文化中心良渚文化产业园	√	
		10	玉鸟流苏时尚创意街区	√	
创意生活圈	创意社区	1	临平 LSC 时尚文化综合体		√
		2	塘栖运河名镇历史文化区	√	√
	时尚创意街区	1	临平绸厂·风尚 S 联	√	
		2	南湖新城·天街坊创意水巷		√
其他	1 项创意旅游精品演艺	1	“文明之光”大型歌舞表演		√
	2 项创意设计比赛	1	超山梅花创意商品设计大赛		√
		2	家居创意设计大赛	√	√
	3 大创意节庆	1	中国茶圣节	√	
		2	中国杭州超山梅花节	√	
		3	五常龙舟胜会	√	
	4 项创意文化会展	1	良渚论坛	√	
		2	中华玉文化中心年会	√	
		3	中国出版高端论坛（杭州国际书展）	√	√
		4	塘栖编剧节	√	

（二）重点项目

1. 产业集聚园区

西溪 EOD 国际企业集聚区。位于西溪创新基地内。主要由信息企业园、设计企业园、教育培训企业园、科技研发企业园、北部工业园动漫产业园等组成，争取到 2015 年，聚集文化创意企业达 150 家，产值达到 50 亿元。（1）信息企业园以阿里巴巴、恒生电子、三维通信公司等企业为核心，注重办公、会展、休闲、游览、商贸等多重功能的组合。（2）设计企业园依托华东勘测设计研究院、浙江城乡规划设计研究院，吸纳建筑景观设计、工业设计、艺术设计类企业进驻，强化创意氛围。（3）教育培训企业园依托高等教育区块的高校资源及企业公园的各类资讯和人力资源，建立国家信息技术紧缺人才培养基地，并开展各类专业培训，强化培训经济。（4）科技研发企业园在科研创新基地的基础上，结合中国美术学院、中国计量学院、杭州电子科技大学、浙江工业大学等省内院校智力资源，建设产学研结合的科研创新企业园区。（5）北部工业园动漫产业园：盘活存量资源，引入大型、知名动漫企业，实现规模化、品牌化、集聚化发展。（6）同时在企业集聚区内建设“中介大道”，建立社会化园区服务体系。鼓励专业技术部门发展中介机构，倡导科研单位、高校兴办科技中介。成立区域中介协作促进联盟，建立区域性公共服务信息网络。

高校文化创意产业园。预选址于良渚镇。主要功能为艺术复制品的研发、生产、交易以及文化旅游休闲。通过 5–7 年时间，吸引、集聚 50 家左右的艺术品生产企业，实现年产值 30–50 亿元，成为全国最大的艺术品复制产业基地。基地内主要有：名画复制（包括油画、国画的复制、生产、销售）；艺术复制品的研发、设计、生产、交易；雕塑艺术品设计、复制；古玩艺术品复制、生产；建筑艺术品复制、制作以及时尚家居、玩具、旅游纪念品的设计、制作。具体项目包括：（1）艺术创库（企业）：整合现有周边资源，突破传统的生产模式，实现现代文化创意企业的创新；（2）艺术复制品电子商务网站及艺术品复制交易市场：建设为艺术复制品企业提供产品供求、资讯新闻等信息的专业艺术复制品网站。同时，结合物流、鉴赏、销售等行业资源，拓宽产业链，形成极具特色的艺术品复制交易市场；（3）中国艺术品鉴赏与培训中心：利用良渚博物院场馆和“良渚论坛”、“中华玉文化中心”等平台，重点构建艺术品鉴赏、培训机构、信息发布等服务平台。与高校联合办学设立“高校艺术品鉴赏与培训中心”，形成“良渚高校文创产业人才工程”培训品牌；增强与欧美及东南亚国家和地区的交流与合作，使中心成为重要的国际艺术品交流中心；（4）会展交流区：依托创意园的大平台举办各类艺术展览、新产品发布展示、艺术品拍卖、国内外学术交流讲座及沙龙等活动，并形成每年一大展，每月一小展，每周一沙龙的展会常态。

DRC 设计创意泵站。预选址余杭经济开发区临平大道与沿山北路交汇处以北地块。以设计服务业为主题，服务区内先进制造业集群、家纺集群、服装纺织集群及电子电器业相关企业。由余杭区科技局、余杭经济开发区共同建立，组建实体公司从事商业化运作，建成集设计研发、信息交流、营销商贸、成果转让、展示发布、培训教育及自由工作室于一体的大型设计服务业产业园区。功能布局包括发布中心、综合管理、商务中心、原创空间、陈列展示空间、会所、时尚餐厅、设计工作室、研究实验室、会议室、资料图书馆等。园内建立产业动态信息库、信息服务网络及设计创新服务平台，提供如质量检验、政策法规、项目申报、技术难题、投资环境等专业服务，减少入驻企业硬件投入资本和投资创业风险。形成“产、学、研”联盟，实施成果转化与推广。

人民书店总部文创综合体。该产业园位于余杭经济开发区兴国路，320 国道旁。一期总建筑面积 15 万平方米，以文化 MALL 的形势建造，二期规划占地 800 亩。未来需逐步推进立体市场的构建，优化基地环境，发展集传媒出版、文化会展、高端论坛、印刷发行、电子商务、数字版权、展拍一体、购物零售、批发物流于一体的综合性文化创意产业园。抓住数字技术和互联网技术带来的产业融合的机遇，大力发展发展数字图书、数字版权管理、海量数字媒体内容搜索、远程教育、数字典藏等产品和服务；可持续运作“中国出版高端论坛”及出版业高端俱乐部，树立行业高端形象和品牌；以法兰克福书展为模式借鉴，举办具有行业影响力的年度杭州书展；完善出版物展示交易采购中心的各项功能与配套，引导行业上下游产业链集聚发展。

中华玉文化中心良渚文化产业园。该产业园南靠良渚博物院，西临筹建中的良渚国家遗址公园，

规划占地面积 50 亩，总投资约 2 亿元。依托中华玉文化中心这一国字号平台，围绕良渚文化、玉文化及玉产品，发展文化创意产业，具有无可比拟的历史优势、文脉优势、品牌优势。产业园内规划设立玉创作工作室，玉文化研究工作室，玉精品展示、交易拍卖中心，玉文化交流会所等，培育玉产业研究、设计开发、展示销售、交流、鉴赏等综合性的产业链，注重园区的产业延伸与配套建设，完善人才培训、艺术事务所、玉器商铺、拍卖企业、收藏市场、电子商务平台在内的多层次产业结构，打造在国内具有较大影响力与引领力的专业平台，中华玉文化研究和推广的中坚力量和重要阵地，推动良渚板块产业转型升级。

西溪艺术集合村。位于西溪湿地三期工程的西南角，建筑面积 5 万余平方米，主要包括“梦西溪”艺术家酒店、艺术创意俱乐部、艺术创作实践基地。引入各类创意工作室、艺术创作、展示、经营机构和配套商业。“三大主力业态”即艺术创作及艺术经营类、创意设计类、总部基地类。结合西溪创意产业园的总体建设，继续引进知名创意机构和一批知名艺术家、艺术企业落户园区，共同打造浙江省乃至国内具有一定影响力的艺术集散地和艺术交流中心。其中，依托西泠印社数字传媒有限公司重点运作“中国西泠网”，打造“全国第一”的文化艺术网站。

天都城时尚创意产业园。结合天都城人文旅游综合体的建设，以服饰设计产业、红酒产业、绘画创意产业、时尚休闲产业为支撑，形成集时尚设计、创意旅游、艺术品业于一体的创意产业园。通过节庆活动引导人气集聚，吸引小众团体艺术创作及部分研发企业落户，并逐步完善配套，优化业态组合以提升区域品牌。以文化专业团体、专题文化组织、时尚消费团体等为市场切入点，举办相关主题活动，设立主题工作室，带动特色文化氛围，形成品牌口碑。注重对天都公园的提升，可系统化、专题化发展特色婚庆服务，打造杭城主题婚庆基地，带动园区时尚休闲业的发展。

径山国际禅修文化集聚区。位于径山镇径山旅游综合体内，以创意旅游业为主导，结合创意生活业，建设乡风淳朴、禅意悠然、品位高雅的禅修文化集聚区，远期打造杭城游憩圈内最具综合发展潜力的国际禅茶文化旅游区。引进有相关经验的开发商，统一规划，分期开发。参照深圳东部华侨城的建设模式，结合区内文化主题公园建设，形成“文化娱乐——旅游纪念品研发零售——生活消费品零售——住宿餐饮——节庆”为线路的创意旅游产业构建和扩张，重点建设“一心一节、两园一镇一街”。（1）国际禅修中心：集历史、禅修文化与自然景观于一体，融合禅学文化、健康休闲、养生悟道，建设国际话禅中心。（2）中国茶圣节：依托“中国杭州西湖国际茶文化博览会”等各类茶文化展览、节庆活动，精品化打造“中国茶圣节”，提升节庆品位，优化组织方式和活动内容。（3）文化禅茶园：整合现有茶叶生产基地，营造大地景观，丰富茶园业态，提升园区品质，建成具有品牌内涵的禅茶园。将禅茶元素融入商品的开发设计，做大做强禅茶产业体系，打造具有国际影响力的旅游商品品牌。（4）径山禅宗园：依托径山禅寺，建成展现传统禅宗文化，启迪心智的国际化宗教文化旅游园区。（5）禅茶风情小镇：建设文化主题小镇，将禅文化意向融入街区、村镇、游步环境的建设、节庆活动的设计中；推广径山禅茶文化旅游综合体的形象 LOGO，使文化特色鲜明化。（6）茶竹流韵文化街区：以文化街区的形式集聚旅游产品设计、竹制品研发、竹制生活用品设计、产品展销等企业。街区既服务于旅游综合体的购物、休闲、餐饮配套需求，又为西部竹茶业发展提供创意支持。

超山风景区文化创意产业园。位于塘栖镇超山。以创意旅游业为主导，配套发展艺术品业、创意生活业。在超山旅游综合体建设的基础上，形成环境优美、极具文化内涵的文化旅游集聚区。注重节庆经济的放大，借鉴日本樱花节及台湾客家文化桐花祭，将梅文化与金石书画文化结合，举办超山梅花节。举办年度梅花创意产品设计大赛，提高知名度和美誉度，开发各类衍生产品。整合旅行社、社会团体资源，开展梅海婚庆、主题旅游等，优化宣传渠道。扶持西泠印社基地春季雅集活动，逐步发展高端艺术品拍卖，利用东园、南园、北园等地建立西泠艺术品拍卖基地。挖掘梅文化食品内涵，创新产品包装和产品系列，打响梅宴品牌。2015 年争取将超山梅花节打造成为国内第一近山美学盛事，将超山梅花创意产品设计大赛打造成国内知名的设计比赛。创全球节庆协会行业（IFEA）评选活动，并争取国际节庆协会浙江代表处落户超山。结合丁山湖的开发，串联塘栖形成余杭创意旅游精品线。

玉鸟流苏时尚创意街区。位于良渚镇，街区以

文化为主，高档休闲为辅，全面拉动物质、精神与文化的三重消费，打造第一杭州时尚创意街区及夜杭州精品街区。结合古墩路延伸工程及运河新城建设，加快街区的二期开发。组合展览中心、私人艺术馆、个人艺术中心、原创工作室、艺术商铺、画廊、时尚摄影馆等多种业态，吸引名人进驻，举办各类小型个人专题展览、学院设计展览、中小型艺术节会等。全面作用于良渚品位和生活品质，形成追求文化和审美的风潮。

2. 创意生活圈

塘栖运河名镇历史文化区。依托“塘栖新城”建设契机，整合文化资源，发展创意旅游业、艺术品业、创意生活业、设计服务业，推进运河名镇“历史与未来共生”的时尚生活圈建设。历史文化区以“一街两园”为主要载体。市南街：注重恢复塘栖传统建筑风貌，完善沿岸商业业态，恢复特色店铺，营造古新风貌下的时尚名镇生活；水北古玩艺术品园：完善古玩艺术品市场，逐步发展为仿古家具、古玩、工艺美术相互结合的交易园；创意马达设计园：盘活镇西现有工业废弃厂房存量资源，吸引工业设计、旅游商品设计、家具设计、工艺美术设计、农业研究、丝绸桑蚕研究等方面的企业进驻。基于塘北村蚕丝生产民俗的保护工作，建立蚕桑生产民俗文化研究室，实现保护、研究与旅游开发的双赢。开发“塘栖十艺”旅游商品。可持续运作编剧雅集，丰富主题内涵及活动内容，借助节庆衍生各种文化载体，优化节庆经济效益。

临平 LSC（是 Lifestyle Shopping Center 的缩写，即生活方式购物中心）时尚文化综合体。预选址临平副城中央商务区（CBD），CBD 是临平副城的核心区，是临平最大的金融贸易、商务办公、会议展览、商业购物中心，并借高铁、地铁的零换乘，实现和杭州的高速对接。临平 LSC 时尚文化综合体将稀缺商务、交通优势与文化商业完美结合，建设商业娱乐区、文化商务区和创业会展区，打造符合国际标准的时尚文化综合体。即多业态集合，以文化休闲为目的，通过文化环境、创意建筑及装饰的风格所打造的别致消费场所。注重迎合现代人的文化精神享受，营造文化气息的环境。通过组合时尚体验、休闲娱乐、商铺零售、餐饮酒吧、书店、影院等业态，打造精致的文化生活体验空间。

临平绸厂·风尚 S 联。项目预选址临平绸厂，通过风格独特的历史建筑硬体改造和特色主题概念设计，使昔日厂房焕发创新活力，为各创意型企业提供工作室、艺术会所、展示馆、综合培训和活动发布空间，结合酒吧、咖啡吧、小剧场、俱乐部、特色街等多元配套业态，并在不同的区块设置不同的情景主题，增强街区创意氛围，营造时尚休闲与创意体验氛围。既关注园区的社会效益、经济效益，又突出园区的环境效益，建成集传统时尚、休闲旅游、文化创意等复合功能于一体的临平副城地标性精品文化创意产业园区。

南湖新城·天街坊创意水巷。项目预选址余杭南湖新城。深度挖掘余杭民俗资源，以圣安东尼奥水街为蓝本，做足水文章，从建筑景观形式、休憩模式上打造创意和文化内涵，将其建成具有杭州创意生活示范效应的时尚创意水巷。结合余杭组团建设，主要发展创意生活业、创意旅游业，作为新城生活配套的同时，又可成为南湖旅游的文化吸引物。未来形成集旅游、休闲、人居为一体的沿湖城市风貌，汇集多家风格迥异又具文化气息的酒吧、餐吧、特色店、艺术工作室、客栈会所、艺术画廊、茶苑等。将中泰国家级非物质文化遗产表演、竹笛制品生产等地区文创项目纳入创意水巷的展卖，实现传统文化与现代创意休闲元素的结合。

七、保障体系

（一）环境优化

1. 管理体系建设。强化组织领导，引导产业发展。完善余杭区文化创意产业领导小组的架构与职能，完善领导小组定期例会制度。领导小组下设四大基地文创产业管理办公室，负责各个基地建设。由区委宣传部、区外经（招商）局、区发改局、区科技局等部门牵头，相关部门、镇乡（街道）和管委会参与。

2. 市场体系建设。（1）规范市场秩序：推进市场秩序一体化整治，着力消除地方市场壁垒，查处不正当竞争行为，保证市场竞争机制的有效运行，为投资者创造充分、有效、公平的市场竞争环境。（2）培育和引进大型企业和集团：加大对知名企业、规模企业、品牌活动的引进力度，积极培育一批具有竞争优势的文化创意企业集团。（3）扶持和引导广大中小企业发展：大力扶持孵化器项目建设，提高中小企业创业成功率。完善针对中小企业的知识产权转让、融资、产权评估体系等服务。（4）推进和引导行业组织建设：由文创办牵头，组织调研产业协会状况，鼓励成立与余杭文创

产业紧密相关的行业协会。充分发挥行业协会在文化创意产业发展中的沟通、协调、自律与助推作用。（5）中介机构建设：培育和发展项目推介、商业经济、人才培训、风险投资、代理服务等各类中介服务机构。加快中介服务立法，规范中介组织市场行为，使中介组织真正成为自负盈亏、自主经营的市场主体。（6）产业园区管理服务：出台园区认定标准、认定程序、税收优惠政策及督查考核办法。由区文创办会同各镇乡（街道）、管委会负责统筹指导和协调区级文化创意产业园区的建设。注重园区工作平台和服务平台的建设。

3. 服务平台建设。建立网络信息、人才服务、投资咨询、知识产权、展示交易、研发设计、国际交流七大平台。（1）网络信息平台：专业运营余杭文化创意产业网站；依托余杭区的科技优势和网络支持，推动数字流通技术与标准发展，为余杭区发展文化创意产业提供政策决策资讯，为企业提供营销与合作的国际化信息，实现网络设计买卖、进行网络创意商品交易。（2）投资咨询平台：设置投资公司实体，主要服务于项目评估、产权抵押咨询、集聚区建设、品牌构建、创投基金管理等。（3）展示交易平台：设置节展办，优化节庆、会展发展环境，通过节庆活动大力宣传和推广余杭文化创意产品和品牌。（4）研发设计平台：从事与设计业相关的设计咨询，设计管理、设计输出等各项社会服务及各类公共技术研发服务。（5）国际交流平台：设置“余杭文化创意产业国际推广小组”，致力于海外市场的开拓。开展创意大赛和创意品牌评选活动，加强文化创意产业的渠道建设和项目推广活动。推荐优秀创意设计作品参加国际知名设计竞赛，提升国际知名度和影响力。

4. 营销与品牌建设。（1）营销模式和渠道：采用事件营销、主题营销、名人营销、整合营销、全民营销、品牌营销、城市营销等多种模式全面推广。（2）完善品牌培育体系：推出品牌管理体系、品牌评估体系、品牌维护体系、市场监测调研体系、三方互动体系、品牌培育考核等六大体系。并注重品牌规划环节、品牌引入环节、品牌推介环节、品牌退出环节、终端维护环节、消费者研究等六个环节。从政策制度、岗位职责、业务流程、督察考核等方面，全面系统地规范品牌培育的相关内容。（3）提升品牌培育手段：加强在大众消费和媒体宣传中对余杭创意产品及其衍生产品的引导和支持。促进知名品牌企业之间的相互合作，在共创余杭创意品牌和维护品牌声誉方面谋求协同效应。

5. 招商推介体系建设。（1）招商组织架构与职责：由招商局下设余杭文创产业招商引资办公室。主要负责招商项目包装，建立招商营销信息数据库和项目库，招商引资信息发布站建立和维护，寻找重点客户，制定招商引资沟通文件，执行营销计划和组织营销活动，针对招商营销对象进行跟踪、公关和服务，对落户余杭的企业进行关系维系和服务。（2）招商引资策略：综合评估项目与地区发展的双向契合度。根据余杭区文创产业名录，对进驻项目进行筛选，并关注国内外企业投资诉求点，优化环境与配套。突出小分队招商，开展以商招商、产业链招商、代理招商、专业招商、大项目招商等方式进行的招商引资，推动余杭文创产业的发展。

6. 城市环境建设。鼓励并引导文化消费，加强各类文化市场的培育和发展。营造科技文化创新氛围，加快技术研发，推动核心技术应用。加快完善全区尤其是产业集聚区内的基础设施。

（二）政策扶持

1. 财税政策。（1）设立专项资金，用于文化创意企业引进、重大项目补助（奖励）、产业园区和公共服务平台建设、投融资支持、人才队伍建设、活动（节庆、会展、比赛）补助、课题调研、上级补助（奖励）配套、规划编制、专题宣传、业务培训、先进评选等其他重大专项工作。完善项目审批、资金管理和监督工作。（2）支持产业园区建设，鼓励文化创意产业的集聚发展。对园区招商引资、管理服务、产业促进及发展总部经济等各项指标业绩进行综合考核，考核优秀的园区给予一定的奖励。对园区项目建设确需占用农用地的，在符合城市规划前提下，国土资源部门要优先安排用地指标。（3）进一步鼓励、规范、提升利用空余或闲置工业厂房、仓储用房等存量房地资源发展文化创意产业。（4）大力支持新办的文化创意产业园区，经认定的高新技术企业，符合条件的文化创意企业和个人，给予不同层面的税收政策优惠。鼓励企业自主研发、创业投资企业采取股权投资方式投资于未上市的中小高新技术企业，鼓励文化产品和服务出口，给予不同层面的税收政策优惠。（5）积极争取国家、省市和海内外社会各界对我区文化创新建设的支持。（6）支持文化单位改革，推动文化体制改革进程。推进公益性文化事业单位内部改革、经营性文化事业单位事转企改制及艺术院团

和文化场所的“事生企”改革。（7）加大对动漫游戏产业的扶持力度，重点支持动漫游戏作品原创、产业基地建设以及对动漫游戏企业的资助、奖励、贴息等。

2. 投融资政策。建立投资咨询平台，设立余杭文化创意产业投资引导基金，出台《余杭区文化创意产业创业投资引导基金管理暂行办法》，筹建余杭区文化创意企业融资促进会，支持和引导担保机构为中小文化创意企业的融资提供担保。鼓励银行等金融机构积极探索以无形资产质押贷款或以无形资产质押为主的组合贷款业务，为文化创意企业提供融资服务。鼓励条件成熟的创业投资公司和基金上市，多渠道吸引民间资金，逐渐形成包括企业、金融机构、各种社会保障基金、外资及个人在内的多元投资主体。

3. 人才政策。在现有的区人才专项资金中增加对文化创意型人才的培养、交流、引进、使用和奖励方面的扶持。支持专业院校、教育培训机构和企业加强文化创意人才教育培训力度。重视文化创意产业领军人才的培养与引进，加强与海外高校、研究机构和企业的交流与合作。着力引进一批国内外文化创意类优秀人才和创业团队，对引进的非本区户籍的高层次文化创意人才，给予调动、落户、子女入学等方面的优惠政策。将高层次文化创意产业人才作为我区有突出贡献人才专项用房配售的重点对象之一，缓解人才住房困难问题。实施文化创意人才发现计划，启动“文化创意人才梯队工程”，支持文化创意人才创业，鼓励大学生创业，发现和培育一批新的创意人才、团队，推出一批创新创业的典型。

4. 知识产权保护政策。对注册在我区的文化创意企业，其因申报软件著作权、专利权等知识产权保护行为所发生的费用，给予一定的补贴。由余杭区知识产权局及文创办制定和实施《余杭区文化创意产业知识产权保护和促进办法》。建立第三方知识产权评价组织，完善知识产权和文化创意项目的评价机制和运作模式。建立版权登记中心、版权交易中心，降低交易成本，加快成果的商品化。

5. 规划用地保障政策。加强对文化创意产业建设用地的支持，重点考虑企业发展用地，优先安排预留项目用地。优先保障国家级和省级重大文化创意产业项目的用地规划。以盘活存量建设用地为主，鼓励节约集约利用土地。通过优化报批程序、简化报件材料，建立反应灵敏、审批快捷、服务高效的土地配置机制。

责任编辑：陈耿忠

统计资料
Statistics

·杭州市余杭区 2010 年国民经济和社会发展统计公报·

杭州市余杭区统计局

2010 年是“十一五”规划收官之年，也是进一步有效应对国际金融危机冲击、巩固经济回升基础的关键之年。一年来，全区上下坚持以科学发展观为统领，认真贯彻落实区委十二届各次全会精神，深入实施“六大发展战略”，加快构建“3+1”现代产业体系，进一步推进城乡统筹，全区经济社会实现平稳较好发展。

一、综合

经济总量。全年实现地区生产总值（GDP）628.77 亿元，可比增长 13.7%，其中第一产业增加值 38.45 亿元，增长 2.6%；第二产业增加值 339.11 亿元，增长 13.6%；第三产业增加值 251.21 亿元，增长 15.7%。三次产业结构由 2009 年的 6.7：53.5：39.8 调整到 2010 的 6.1：53.9：40.0。按户籍人口计算，余杭区人均 GDP 为 73566 元，按当年平均汇率计算突破 1 万美元，达到 10868 美元。

非公经济。初步测算，在全区生产总值中，非公有制经济所占比重已达到 90%。年末，全区共有个体工商户 3.94 万户，从业人员 5.58 万人；私营企业 1.62 万家，从业人员 6.81 万人。

财政收支。全区完成财政总收入 120.82 亿元，增长 20.7%；地方财政收入 76 亿元，增长 27.4%，地方财政收入占财政总收入的比重由上年的 59.6% 上升到 2010 年的 62.9%。从主要税种看。完成增值税 35 亿元，增长 2.2%；营业税 29.78 亿元，增长 40.7%；企业所得税 22.67 亿元，增长 29.6%；契税 9.63 亿元，增长 35.4%；个人所得税 7.49 亿元，增长 20.6%。从主要行业看。房地产业税收大幅增长，完成 31.61 亿元，增长 41.6%，占财政总收入的 26.2%，同比提高 3.9 个百分点；除房地产业外的第三产业完成税收 21.47 亿元，增长 26.3%；工业企业完成税收 44.09 亿元，增长 6.4%；建筑业完成税收 10.49 亿元，增长 24.0%。惠民支出力度加大。全区地方财政预算支出 73.92 亿元，增长 27.3%，全年预算内用于民生支出 51.30 亿元，占全区财政预算支出的 69.4%，增长 32.9%，确保了新增财力 2/3 以上用于民生支出。

市场价格。居民消费价格指数（CPI）累计上涨 3.5%。从构成看，八大类商品累计涨幅呈现“五涨三跌”的运行态势，其中，食品类、居住类、医疗保健和个人用品类、娱乐教育文化用品及服务类、交通和通信类分别上涨 7.3%、6.5%、2.6%、0.9%、0.6%，家庭设备用品及维修服务类、烟酒及用品类、衣着类分别下降 0.4%、0.1%、0.1%（见表 1）。

劳动就业。全区新增城镇就业人员 19645 人，17272 名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员实现再就业 15312 人。农村富余劳动力转移就业 7428 人，其中就业困难人员转移就业 2202 人。

表 1　　居民消费价格指数（CPI）

项　　目	2010 年	2009 年
居民消费价格指数（上年 = 100）	103.5	97.6
1. 食品	107.3	101.5
2. 烟酒及用品	99.9	100.6
3. 衣着	99.9	86.8
4. 家庭设备用品及维修服务	99.6	98.4
5. 医疗保健和个人用品	102.6	101.7
6. 交通和通信	100.6	99.3
7. 娱乐教育文化用品及服务	100.9	98.1
8. 居住	106.5	89.3

征地农转非和失业人员再就业培训 6515 人，城镇登记失业率 3.24%，确保了全区就业局势的基本稳定。

二、人口、人民生活和社会保障

人口。年末，全区户籍人口 86.10 万人，其中非农人口 43.79 万人。年末总户数 24.03 万户，全年出生人口 9472 人，死亡人口 5807 人，人口出生率和自然增长率分别为 10.61‰和 3.81‰。

人民生活。全区城镇居民人均可支配收入为 28836 元，增长 10.5%；人均生活消费性支出 19928 元，增长 11.0%。年末，城镇居民人均住房建筑面积为 32.1 平方米，每百户家庭拥有汽车 30 辆、空调器 236 台、移动电话 240 部、家用计算机 107 台、微波炉 76 台、热水器 108 台、助动车 31 辆。农村居民人均纯收入为 15617 元，增长 11.9%；人均生活消费性支出 12423 元，增长 10.7%。农村居民人均住房建筑面积为 75.2 平方米，每百户家庭拥有洗衣机 85 台、电冰箱 102 台、空调器 179 台、热水器 84 台、微波炉 36 台、移动电话 220 部、家用计算机 60 台。城乡居民储蓄存款余额达 460.19 亿元，增长 23.2%。

社会保障。年末，全区基本养老保险参保人数 37.76 万人，基本医疗保险参保人数 36.18 万人，工伤保险参保人数 35.17 万人，失业保险参保人数 24.14 万人，生育保险参保人数 22.34 万人，分别比上年末净增 6.46 万人、6.59 万人、5.96 万人、2.91 万人、4.58 万人；城乡居民基本医疗保险参保人员达 49.19 万人，参保率为 99.7%。

社会福利。年末，全区拥有各类福利院、敬老院 24 所，床位 2402 张，收养人员 611 人。全区城镇享受最低生活保障人数 1401 人，农村享受最低生活保障人员 5786 人。农村五保户和城镇“三无”人员集中供养率分别为 97.2%和 100%。

三、城市建设、环境保护和安全生产

城市建设。全年完成基础设施投资 89.38 亿元。沪杭高铁余杭站建成通车，地铁一号线余杭段工程主体结构基本完成，完成迎宾路综合改造、邱山隧道改扩建、石大公路至 09 省道连接线、古墩路至 104 国道良渚连接线等工程，扎实推进闲祝公路、320 国道至 104 国道连接线等项目。年末，建成区面积达到 39.67 平方公里，增长 20.4%，建城区实有城市道路面积为 645 万平方米，排水管道总长度为 530 公里，分别增长 10.1%和 9.5%。

公用事业。年末，全区供水综合生产能力达到 55 万吨 / 日，全年城区供水总量为 3643 万吨；液化石油气供气总量突破 1 万吨，天然气供气总量为 5500 万立方米。全年用电量 60.23 亿千瓦时，增长 13.2%，其中工业用电 43.15 亿千瓦时，增长 10.7%；城乡居民生活用电 7.90 亿千瓦时，增长 18.9%。

环境保护。协调推进全区截污纳管工程，共完成敷设管线 134 公里，建成泵站 11 座，调节池 3 座。全区污水厂处理量达 15.79 万吨 / 日，城区污水处理率达到 96.2%以上，全区城镇生活污水处理率达 80.2%。启动开展第二轮“清洁绿化健康文明”行动，完成绿化面积 703 万平方米。全面完成“一绕三线”高速沿线整治项目。创建省级整治村 3 个、市级“全面小康建设示范村”2 个，黄湖镇、径山镇小古城村分别成功创建国家级生态镇、生态村。建成农村生活污水治理点 80 个，受益农户 5000 户以上。开展农业面源污染治理，关停转迁印染、化工等重污染企业 11 家，全面完成热电企业脱硫改造。

安全生产。全年共发生各类安全事故 649 起，下降 3.47%；死亡 144 人，下降 2.04%；直接经济损失 412.92 万元，下降 3.53%。安全生产事故起数、死亡人数和直接经济损失三项指标连续六年实

现“负增长”。

四、农业

全年实现农业总产值 60.10 亿元，增长 7.9%。农林渔牧呈“三增一减”态势，其中种植业 28.41 亿元，增长 10.9%；林业 5.61 亿元，增长 7.7%；渔业 14.38 亿元，增长 5.1%；牧业 8.71 亿元，下降 2.9%。全区农作物总播种面积为 6.52 万公顷，下降 2.0%，其中粮食作物 2.99 万公顷，下降 4.8%；蔬菜 2.31 万公顷，下降 0.7%。水产品产量 6.35 万吨，增长 1.7%。生猪存栏 17 万头，增长 6.8%。出栏 34.59 万头，下降 6.8%；家禽存栏 353.17 万只、出栏 1197.53 万只，分别下降 8.2%、10.4%。

五、工业和建筑业

工业生产。全年实现工业总产值 1642.18 亿元，增长 23.0%。其中，规模企业产值 1296.26 亿元，增长 23.2%，占工业总产值的比重提升为 78.9%；实现销售产值 1267.61 亿元，增长 24.4%。规模企业产值按轻重工业分，轻工业实现产值 467.54 亿元，增长 20.0%，重工业 828.72 亿元，增长 25.1%。全年实现新产品产值 250.97 亿元，增长 55.0%，新产品产值率由上年的 14.5% 提高到 19.4%。

工业效益。全区规模企业实现主营业务收入 1283.23 亿元，增长 26.0%，利税总额 109.42 亿元，增长 58.1%，其中利润总额 72.81 亿元，增长 77.2%，呈现出利润增幅高于利税增幅、利税增幅高于销售增幅的良好态势。工业产品产销衔接良好，全年规模以上工业企业产销率达 97.8%。

建筑业。全年实现建筑业增加值 36.67 亿元，增长 17.9%。资质以上建筑企业达到 199 家，其中一级资质 14 家，二级资质 64 家，实现产值 174.20 亿元。全年共发放房屋建筑施工许可证 693 份，开工面积 1644 万平方米；办理房屋建筑竣工备案手续 369 份，面积 638 万平方米。

六、固定资产投资和房地产开发

固定资产投资。全年完成全社会固定资产投资 361.67 亿元，增长 22.1%，其中限额以上投资 348.01 亿元，增长 23.3%。从产业结构看，限额以上投资中第一产业完成投资 0.38 亿元，第二产业完成投资 90.36 亿元，增长 11.9%，第三产业完成投资 257.27 亿元，增长 27.8%，一、二、三产业投资的比例由上年的 0.1：28.6：71.3 调整为 0.1：26.0：73.9，第三产业比重提高了 2.6 个百分点。（见表 2）。

表 2　　全区固定资产投资

指　　标	2010 年实绩数（亿元）	增长（%）
全社会固定资产投资	361.67	22.1
其中：房地产开发投资	120.84	25.4
其中：限额以上投资	348.01	23.3
第一产业	0.38	9.3
第二产业	90.36	11.9
其中：工业	90.36	11.9
第三产业	257.27	27.8

房地产业。全年房地产业完成开发投资 120.84 亿元，增长 25.4%。其中，普通住宅完成投资 99.25 亿元，增长 20.8%。商品房施工面积 1342 万平方米，增长 42.1%，其中，住宅 1074 万平方米，增长 35.3%。新开工面积 447 万平方米，其中住宅 318 万平方米，分别增长 80.6%和 52.8%。全区商品房成交均价为 12194 元 / 平方米，其中住宅均价 12404 元 / 平方米，分别增长 34.9%、36.3%。

七、国内贸易

全区实现社会消费品零售总额 176.72 亿元，增长 18.9%。其中，批零业实现 152.50 亿元，增长 19.2%；住宿餐饮业实现 24.27 亿元，增长 17.0%（见表 3）。全区商品交易市场共实现成交额 401.22 亿元，增长 55.2%。其中，消费品市场 92 个，实现成交额 312.87 亿元，增长 70.8%。

表 3　　全区社会消费品零售总额

	2010 年实绩（亿元）	增长（%）
全社会消费品零售额	176.72	18.9
其中：批发和零售额	152.50	19.2
餐饮业	24.27	17.0

八、对外经济

全年实现进出口总额 38.92 亿美元，增长 36.0%，其中进口额 3.84 亿美元，增长 35.5%，出口额 35.07 亿美元，增长 36.1%。从出口产品看，纺织品、机电产品完成出口 8.78 亿美元和 10.77 亿美元，分别增长 35.2%、35.4%，合计占总量的 55.7%。从出口国家看，新兴市场保持快速增长，独联体 12 国、金砖四国中三国、中东 16 国、东盟 10 国分别增长 77.2%、75.0%、49.1%、38.2%。

对外合作。全年新批境外企业机构 14 家，增资项目 1 个，中方投资额 3707.18 万美元。

表 4　　全区自营出口分类

	2010 年实绩数(万美元)	增长(%)	占比(%)
自营出口	350729	36.1	100
主要出口产品：			
高新产品（五部委口径）	19500	-6.1	5.6
〈高新产品(海关统计口径)〉	4698	25.1	1.3
纺织品	87771	35.2	25.0
机电产品	107686	35.4	30.7
服装	66406	18.1	18.9
箱包	12636	28.6	3.6
农产品	12383	44.6	3.5
主要经济体：			
美国	84396	30.6	24.1
欧盟 27 国	86340	26.7	24.6
中东地区 16 国	38507	49.1	11.0
独联体 12 国	11912	77.2	3.4
东盟 10 国	15961	38.2	4.6
金砖四国中三国	32109	75.0	9.2

利用外资。全区共引进外资项目 76 个，合同外资 8.1 亿美元，到账外资 4.1 亿美元，分别增长 13.0%、14.4%，引进世界 500 强投资项目 3 个——法国威立雅、美国礼来、瑞士诺华。

引进内资。到账市外内资 56.31 亿元，增长 10.0%。

开发区建设。余杭经济开发区全年合同利用外资 3.03 亿美元，实际利用外资 0.60 亿美元。全年实现工业总产值 263.99 亿元，其中规模企业产值 246.57 亿元，增长 23.8%；实现自营出口 7.45 亿美元，增长 35.4%。

九、交通运输、邮电和旅游

交通运输。年末，全区民用汽车拥有 13.92 万辆，增长 29.3%，其中载客汽车 10.82 万辆，增长 34%。境内等级公路里程 2161.49 公里，其中高速公路里程 82.55 公里，分别增长 1.6%和 5.1%。全年公路客运量 9980 万人次，增长 24.6%；公路货运量 4201 万吨，增长 18.6%；内河港口货物吞吐量 2112.23 万吨，增长 43.2%；水运货运量 2134.25 万吨，增长 29.8%。

邮电通讯。全年邮电业务总量为 13.63 亿元，增长 15.6%。年末固定电话用户数 36.53 万户，下降 11.5%。移动电话用户数 108.06 万户，国际互联网宽带用户数 23.46 万户，分别增长 6.8%和 26.4%。

旅游业。全年共接待国内外旅游者 671.82 万人次，实现旅游总收入 64.51 亿元，分别增长 21%和 23.4%。其中接待入境旅游者 15.65 万人次，实现旅游创汇 3435.1 万美元，同比均增长 32.1%。年末，全区各类旅行社达 20 家，其中出境旅行社 2 家；全区星级宾馆达到 24 家，其中五星级 3 家、四星级 1 家、三星级 9 家、二星级 11 家。全区有 A 级景区 4 个，4A 景区 2 个。

十、金融和保险

金融。年末，全区金融机构本外币存款余额为 1218.35 亿元，增长 24.3%，其中居民储蓄余额

460.19 亿元，增长 23.2%，企事业存款 488.36 亿元，增长 23.9%；各项贷款余额 910.72 亿元，增长 18.2%。

保险。年末，全区共有各类保险机构 37 家，全年实现保费收入 12.19 亿元，增长 32.4%，其中财产险保费收入 6.10 亿元，增长 33.5%；人身险保费收入 6.09 亿元，增长 31.4%。保险赔付款金额 3.19 亿元,增长 3.7%,其中财产险赔付款 2.72 亿元，增长 9.8%;人身险赔付款 0.46 亿元,下降 27.4%。

十一、教育和科技

教育。全区幼儿园 70 所，在园幼儿 35251 人，专任教师 1971 人，3–5 周岁幼儿入园率 99.13%。小学 44 所，在校生 70208 人，增长 10.6%。初中 37 所，在校生 30418 人，专任教师 2414 人，增长 3.8%。普通高中 10 所，在校生 13087 人，其中专任教师 941 人，生师比 13.9∶1。全区小学入学率达到 100%，初中毕业生升学率、高中毕业生升学率分别达到 100%和 92.1%。

科技。全年专利申请 3567 件，增长 27.2%，专利授权 3102 件，增长 76.4%。全年共组织申报市级以上各类科技计划项目 333 项，项目立项 150 项，其中国家火炬计划项目 26 项，国家重点新产品计划项目 6 项，国家创新基金项目 25 项、国家星火计划项目 11 项，全区新增市级以上高新技术企业 84 家，其中国家火炬计划重点高新技术企业 6 家、国家重点支持领域的高新技术企业 40 家，新增省科技型企业 26 家。年末，全区共有市级以上高新技术企业 269 家，省科技型企业 94 家。新增中国驰名商标 2 件，累计获得中国名牌产品 3 个，驰名商标 18 件（见表 5）。

表 5　　商标和品牌

商标数量	计量单位	拥有量	品牌数量	计量单位	拥有量
区级以上商标标	件	267	区级以上名牌	个	133
其中：中国驰名商标	件	18	其中：中国名牌	个	3
省著名商标	件	33	省名牌	个	31
市知名商标	件	59	市名牌	个	38

十二、文化、卫生和体育

文化。年末，全区文化经营单位有 1180 余家，其中文化娱乐业场所 121 家、网吧 115 家、营业性演出场所 25 家、电影发行放映单位 24 家、音像制品经营单位 82 家、书报刊经营单位 198 家，各类印刷企业 581 家、卫星地面接收设施使用单位 1 家、体育经营场所 33 家。全区公共图书馆藏书总量 80 万册，全年出版《城乡导报》365 期，日发行量达 3.8 万份。余杭电视台每天播出时间 16 小时，其中自备节目 8 小时；广播电台播出时间为 24 小时，其中自备节目 23 小时。全区数字电视用户数量进一步增长，用户总数突破 18.7 万，列全省各县区（市）之首，农村广播通响率保持在 95%以上，有线电视入户率提高到 98%。

卫生。年末，全区共有各类医院、卫生医疗机构 349 家，其中等级医院 6 家。医院、社区卫生服务中心共有各类医疗病床 3010 张，其中等级医院 1678 张，分别增长 14.2%和 10.7%。医院、社区卫生服务中心共有卫生技术人员 4803 人，其中执业医师 1828 人，注册护士 1581 人，分别增长 10.7%、3.7%和 12.2%。5 岁以下儿童死亡率 4.81‰，比上年上升 0.69 个千分点，婴儿死亡率 3.48‰，比上年上升 0.29 个千分点。累计创建 4 家省级、15 家市级、16 家区级规范社区卫生服务中心。全区卫生厕所普及率、三格式无害化率分别达 100%和 90.01%。

体育。余杭区第九届人民运动会顺利举行，历时近 4 个月，共有来自全区各乡镇（街道）、各系统 40 个代表队近 1 万人参加 18 个大项的比赛，成为名副其实的群众体育盛会。全区新增 102 个健身苑点、25 个篮球场、23 个乒乓球场。成功举（承）办全民健身日活动、2010 年中美国际男子篮球挑战赛，指导乡镇、街道举办人民运动会，与中小学校、体育协会、区级部门联合举办单项体育比赛等。竞技体育实力得到提升。参赛省第 14 届运动会（青少年部）比赛，在省内 90 个县（市、区）中取得金牌榜第五、奖牌总数第三、总分第六的好成绩，实现三项指标全部进前六的历史性突破。

·2010年统计资料·

工业总产值

主要指标	单位	2010年	比上年同期±%	主要指标	单位	2010年	比上年同期±%
一、现价工业总产值	亿元	1642.18	23.0	其中：装备制造业	亿元	565.66	25.9
二、规模工业	–			其中：高新技术产业	亿元	380.49	23.1
（一）工业总产值	亿元	1296.26	23.2	其中：新产品产值	亿元	250.97	55.0
其中：轻工业	亿元	467.54	20.0	（二）工业销售产值	亿元	1267.61	24.4
重工业	亿元	828.72	25.1	（三）工业产销率	%	97.8	–

注：1. 现价工业总产值：是指规模以上工业超级汇总数加规模以下抽样调查数；2. 规模工业数据系初步汇总数，最终以市统计局核定数为准。

全社会用电量

名称	单位	2010年	比上年同期±%
全社会用电量	亿千瓦时	60.23	13.2
（一）工业用电量	亿千瓦时	43.15	10.7
（二）城乡居民生活用电	亿千瓦时	7.90	18.9

全区分乡镇、部门工业总产值

单位：亿元

单位名称	现价工业总产值2010年	其中：规模工业		规模工业占全部工业比重%	单位名称	现价工业总产值2010年	其中：规模工业		规模工业占全部工业比重%
		2010年	增长%				2010年	增长%	
全区	1642.18	1296.26	23.2	78.9	中泰乡	36.66	18.96	50.7	51.7
临平副城	751.05	594.13	23.2	79.1	五常街道	100.67	88.71	9.2	88.1
运河镇	66.95	30.71	26.2	45.9	*余杭创新基地	–	–	–	–
乔司镇	81.20	50.03	24.1	61.6	**良渚组团**	224.56	179.82	26.5	80.1
塘栖镇	155.69	121.96	22.9	78.3	良渚镇	125.89	96.55	31.4	76.7
崇贤镇	103.78	84.93	22.2	81.8	仁和镇	98.67	83.28	21.3	84.4
临平·东湖街道	14.16	4.16	11.8	29.4	**瓶窑组团**	216.32	143.14	25.3	66.2
南苑街道	26.51	20.25	18.0	76.4	瓶窑镇	124.82	92.83	29.7	74.4
星桥街道	38.76	35.51	23.3	91.6	径山镇	41.03	28.60	11.4	69.7
余杭经济开发区	263.99	246.57	23.8	93.4	黄湖镇	21.29	10.80	24.6	50.7
余杭组团	379.40	308.31	20.3	81.3	鸬鸟镇	10.34	3.00	27.1	29.0
余杭镇	95.58	77.73	19.0	81.3	百丈镇	18.84	7.91	33.4	42.0
闲林镇	100.48	92.39	25.6	91.9	钱江经济开发区	25.55	25.55	43.7	100.0
仓前镇	46.00	30.52	29.0	66.3	其他	45.31	45.31	15.3	100.0

财政、金融、人民生活

主要指标	2010 年	比上年同期 ± %
一、财政		
1. 财政总收入（亿元）	120.82	20.7
其中：地方财政收入（亿元）	76.00	27.4
2. 财政支出（亿元）	73.92	27.3
二、金融		
1. 本外币存款余额（亿元）	1218.35	24.3
其中：居民储蓄（亿元）	460.19	23.2
2. 本外币贷款余额（亿元）	910.72	18.2
三、居民消费价格总指数 CPI（%）	103.5	–
1. 食品类	107.3	–
2. 烟酒及用品类	99.9	–
3. 衣着类	99.9	–
4. 家庭设备用品及维修服务类	99.6	–
5. 医疗保健和个人用品类	102.6	–
6. 交通和通信类	100.6	–
7. 娱乐教育文化用品及服务类	100.9	–
8. 居住类	106.5	–

商业、旅游业、外资

主要指标	单位	2010 年	比上年同期 ± %
一、社会消费品零售总额	亿元	176.72	18.9
其中：批零贸易业	亿元	152.50	19.2
餐饮业	亿元	24.22	17.0
其中：限额以上	亿元	88.96	23.7
二、旅游			
1. 国内外旅游总收入	亿元	64.51	23.4
（1）国内旅游收入	亿元	62.11	23.1
（2）旅游（外汇）收入	万美元	3435.10	32.1
2. 国内外旅游人数	万人次	671.82	21.0
（1）国内旅游人数	万人次	656.17	20.8
（2）入境游客人数	万人次	15.65	32.1
三、外资			
1. 合同外资	万美元	81287	13.0
2. 到账外资	万美元	40876	14.4
3. 市外到账内资	亿元	56.31	10.0

规模工业企业经济效益

单位：亿元

主要指标	2010年	比上年同期±%
工业增加值	273.80	19.8
主营业务收入	1283.23	26.0
主营业务税金及附加	4.73	16.8
应交增值税	31.88	32.4
利润总额	72.81	77.2
亏损企业亏损额	3.58	-30.2
资产总额	1178.00	20.6
负债合计	729.72	18.1
产成品存货	75.15	12.4
应收账款	195.30	23.5
全部从业人员平均人数（万人）	23.21	10.3

限额以上固定资产投资

单位：亿元、万平方米

主要指标	2010年	比上年同期±%
限额以上固定资产投资	348.01	23.3
其中：基础设施投资	89.38	13.7
按三次产业分		
1. 第一产业	0.38	9.3
2. 第二产业	90.36	11.9
其中：工业投资	90.36	11.9
3. 第三产业	257.27	27.8
其中：房地产投资	120.84	25.4
商贸投资	15.34	-12.1
商品房屋建筑施工面积	1342	42.1
其中：住宅	1074	35.3
商品房屋建筑竣工面积	168	86.7
其中：住宅	142	105.1

注：限额以上固定资产投资为杭州核准数据，分项为区级统计数据。

2010 年全区分乡镇、部门限额以上工业投资

单位：亿元

主要指标	累　计	增长%
全区合计	90.36	11.9
临平副城	36.72	22.7
运河镇	0.61	84.2
乔司镇	1.25	96.8
塘栖镇	4.17	1.0
崇贤镇	5.01	-4.0
临平·东湖街道	0.29	-5.0
南苑街道	1.05	-14.2
星桥街道	2.17	43.9
余杭经济开发区	22.17	33.7
余杭组团	15.61	28.8
余杭镇	5.82	13.3
闲林镇	2.24	15.0
仓前镇	5.04	49.4
中泰乡	1.47	71.3
五常街道	1.03	29.3
良渚组团	9.08	-4.5
良渚镇	4.23	-18.4
仁和镇	4.85	12.3
瓶窑组团	10.02	-3.3
瓶窑镇	4.01	-28.5
径山镇	2.66	76.6
黄湖镇	1.91	5.5
鸬鸟镇	0.52	62.0
百丈镇	0.92	-17.8
农副产品物流中心	2.67	-
其他	16.26	-13.5

2010年全区分乡镇、部门自营出口

单位：万美元

主要指标	累　计	增长%
全区合计	350729	36.1
临平副城	196969	34.3
运河镇	7980	150.9
乔司镇	24147	17.8
塘栖镇	12113	24.4
崇贤镇	25865	24.7
临平·东湖街道	23142	46.8
南苑街道	16438	41.3
星桥街道	12805	27.3
余杭经济开发区	74478	35.4
余杭组团	60221	30.3
余杭镇	27524	17.9
闲林镇	14237	50.0
仓前镇	3125	40.8
中泰乡	1562	59.1
五常街道	13774	35.3
良渚组团	34963	31.3
良渚镇	19612	47.2
仁和镇	15350	15.5
瓶窑组团	29493	85.8
瓶窑镇	19593	123.5
径山镇	5621	30.4
黄湖镇	2512	64.9
鸬鸟镇	1187	13.5
百丈镇	581	157.6
农副产品物流中心	1243	108.1
其他	27839	27.9

全区重点服务业企业经济效益

单位：亿元

主要指标	2010 年	比上年同期增长%
增加值	106.46	32.9
主营业务收入	714.47	32.1
主营业务税金及附加	18.64	40.3
营业利润	59.96	110.9
利润总额	63.45	65.9
资产总计	1397.83	33.4
固定资产原值	90.06	18.7
全部从业人员平均人数(万人)	2.92	12.1

注；重点服务业企业指全部限额以上批零、住餐和房地产开发企业，及规模较大的信息、物流等其他服务业企业，涉及对象 580 多家。

全区分行业重点服务业企业效益

单位：亿元

主要指标	2010 年	比上年同期增长%
一、主营业务收入	714.47	32.1
其中：批发和零售业	446.54	26.4
住宿和餐饮业	5.17	23.9
交通运输业	7.42	13.7
房地产业	185.99	31.9
信息传输、计算机服务和软件业	53.88	153.0
租赁和商务服务业	10.54	8.4
水利、环境和公共设施管理业	1.77	13.5
二、增加值	106.46	32.9
其中：批发和零售业	17.45	17.4
住宿和餐饮业	1.51	23.1
交通运输业	2.29	5.9
房地产业	56.57	21.4
信息传输、计算机服务和软件业	25.28	88.6
租赁和商务服务业	2.18	36.2
水利、环境和公共设施管理业	0.24	10.5

全区劳动保障与就业情况

单位：万人

主要指标	2010 年	同比增加
城镇登记失业人员数	0.71	–0.24
城镇新增就业人数	1.96	0.08
帮助失业人员再就业人数	1.73	0.59
基本养老保险参保人数	37.76	6.46
基本医疗保险参保人数	36.18	6.59
失业保险参保人数	24.14	2.91
参加工伤保险人数	35.17	5.96
参加生育保险人数	22.34	4.58

全区主营业务收入前百强工业企业（一）

单位：万元

单位名称	名次	2010年	比上年同期±%
华立集团股份有限公司	1	710321	8.5
杭州诺贝尔集团有限公司	2	537178	34.6
杭州中强轧辊集团有限公司	3	292321	48.8
杭州钱江压缩机有限公司	4	247287	42.6
杭州鼎胜实业集团有限公司	5	236829	78.2
浙江华鼎集团有限责任公司	6	219146	31.8
杭州老板实业集团有限公司	7	170556	28.9
杭州西湖汽车零部件集团股份有限公司	8	128585	-24.9
浙江钱潮控股集团股份有限公司	9	119393	13.8
杭州大东南高科包装有限公司	10	115110	20.8
申江集团有限公司	11	110166	10.8
浙江运达风力发电工程有限公司	12	102134	-13.4
杭州崇钢集团有限公司	13	91454	48.7
浙江八方电信有限公司	14	89990	-7.9
顿力集团有限公司	15	82731	1.0
杭州南都电池有限公司	16	81626	-4.5
浙江铁流离合器股份有限公司	17	79734	
杭州菲氏浴橱用品有限公司	18	72801	167.3
杭州南方特种泵业股份有限公司	19	64298	58.6
高兴控股集团有限公司	20	60480	0.3
浙江天元生物药业有限公司	21	56885	43.1
杭州精工铸造有限公司	22	55200	92.5
浙江恒强科技有限公司	23	54798	210.4
旺旺集团杭州总厂	24	54716	9.8
杭州彩诗纺织有限公司	25	54141	16.9
浙江元通宇恒电机有限公司	26	50474	22.7
杭州益利素勒精线有限公司	27	50276	85.2
杭州东华链条集团有限公司	28	48623	34.8
浙江群力电气有限公司	29	45373	47.4
杭州锦程实业有限公司	30	44675	2.7
杭州塘栖金属压延有限公司	31	44531	5.6
杭州国能汽轮工程有限公司	32	43985	17.4
杭州斯凯菲尔技术有限公司	33	43228	3.9

全区主营业务收入前百强工业企业（二）

单位：万元

单位名称	名次	2010年	比上年同期±%
杭州华兴实业集团有限公司	34	42671	1.5
联合金属科技（杭州）有限公司	35	42660	-41.9
浙江中强化纤有限公司	36	41614	41.1
杭州西雅普康大制革有限公司	37	41103	37.3
杭州西奥电梯有限公司	38	40873	87.4
杭州自强链传动有限公司	39	40616	25.5
杭州博卡制衣有限公司	40	40416	-3.3
宝鼎重工股份有限公司	41	40209	7.1
杭州万盛精拔拉丝有限公司	42	38560	21.5
浙江春风动力股份有限公司	43	38517	-9.5
杭州波达塑料科技股份有限公司	44	37810	1.5
杭州华光焊料有限公司	45	36958	92.7
杭州骏龙包装有限公司	46	36422	2.3
杭州天运机械制管有限公司	47	34546	24.0
杭州牡丹面粉有限公司	48	34507	254.3
杭州早川电线有限公司	49	34241	-7.6
杭州余杭水务有限公司	50	33248	-4.8
杭州汽轮铸锻有限公司	51	32835	106.0
浙江海虹控股集团有限公司	52	32773	19.1
杭州飞华照明电器有限公司	53	32526	-14.8
杭州港华燃气有限公司	54	32190	30.5
杭州贝因美豆逗儿童营养食品有限公司	55	31740	5.2
杭州银都餐饮设备有限公司	56	30809	16.6
杭州福斯达实业集团有限公司	57	30199	49.5
杭州荣业家具有限公司	58	29659	50.4
杭州汇丰车桥有限公司	59	29452	-19.6
杭州奥坦斯布艺有限公司	60	29147	-2.7
杭州恒立钣金有限公司	61	29083	97.4
浙江争光实业股份有限公司	62	28481	23.6
浙江四通化纤有限公司	63	28333	7.4
杭州华味亨食品有限公司	64	28050	25.0
永亨控股集团有限公司	65	27369	-4.4
杭州争光塑料化工有限公司	66	27221	59.5
杭州微光电子股份有限公司	67	27139	72.8

全区主营业务收入前百强工业企业（三）

单位：万元

单位名称	名次	2010年	比上年同期±%
杭州海胜制冷设备有限公司	68	26759	526.4
杭州美亚水泥有限公司	69	26636	8.2
杭州余杭獐山钢瓶有限公司	70	26159	81.9
杭州海皇饲料开发有限公司	71	26082	21.7
杭州山虎机械有限公司	72	25786	11.1
杭州虎牌中策电缆有限公司	73	25453	131.7
杭州虎牌电器股份有限公司	74	25020	135.8
杭州万通气门嘴有限公司	75	25000	40.5
华润雪花啤酒（杭州）有限公司	76	24610	5.3
杭州鸿雁工贸有限公司	77	24537	18.3
杭州正堂针织有限公司	78	24520	47.0
众望控股集团有限公司	79	24447	23.1
浙江杭钢冷轧带钢有限公司	80	24196	31.0
杭州中亚布艺有限公司	81	23960	32.3
杭州兴源过滤机有限公司	82	23933	43.3
杭州沃尔夫链条有限公司	83	23822	51.0
浙江海联热电股份有限公司	84	23815	16.0
杭州康成皮革有限公司	85	23544	53.2
杭州杰丰服装有限公司	86	23416	3.4
杭州骏马轴承有限公司	87	23293	52.4
杭州鑫溢制衣有限公司	88	23261	26.9
杭州蓝天天然气发电有限公司	89	22965	61.7
杭州嘉力讯电子科技有限公司	90	22413	142.6
浙江博创机械有限公司	91	22129	67.4
杭州胜利锅炉有限公司	92	21948	11.0
杭州盈江机械制造有限公司	93	21874	135.8
杭州山鹰纸业纸品有限公司	94	21542	25.3
杭州海得龙塑胶新材料有限公司	95	21529	55.6
杭州铁本实业有限公司	96	21168	25.6
杭州泰利德纺织科技有限公司	97	21076	45.4
浙江飞翔油脂化工有限公司	98	21069	3.4
杭州远峰纺织原料制造有限公司	99	20704	30.1
杭州波盛管业有限公司	100	20672	3.1

纪念中国共产党成立 90 周年

Commemorate the 90th anniversory of the founding of the communist party of China

中国共产党余杭历次代表大会简介

1949 年 5 月，余杭县、杭县相继解放，建立中国共产党余杭县委员会和中国共产党（下称中共）杭县委员会。从此，两县人民在党的领导下，人民政权日益巩固，经济、社会秩序日趋稳定，人民生活日益安定，党的建设蒸蒸日上。1953 年后，随着第一个五年计划的实施和社会主义改造的逐步深入，面对新的形势和任务，迫切需要两县县委对新中国建立后这几年的工作进行全面、系统的总结，对今后工作的指导思想、工作任务、工作重点和发展方向等重大问题作出统一部署。在这样的历史条件下，1955 年 9 月和 1956 年 6 月，余杭县、杭县分别召开第一次党员代表大会。

1958 年 4 月，杭县建制撤销，属杭州市郊区。同年 10 月，余杭县建制撤销，并入临安县。1959 年 3 月，原杭县辖境改建为半山、拱墅两个联社。1960 年 1 月，拱墅联社划出原属杭州市区部分，其余与半山联社合并，建立钱塘联社。1961 年 3 月，原余杭县境从临安县析出，划归钱塘联社。同年 4 月，撤销钱塘联社，恢复县建置，以余杭为县名。1970 年 8 月，经中共余杭县核心小组决定，党代会届次排列顺序为：原余杭县、杭县召开的党代会为第一次，半山联社召开的党代会为第二次，余杭县重建后召开的第一次党代会为第三次，后依此类推。到 2010 年 12 月，余杭县（市、区）共召开 12 次党员代表大会。

中共余杭县第一次代表大会

1955 年 9 月 25 日至 10 月 1 日，中共余杭县第一次代表大会在在城镇（今余杭镇）召开，正式代表 111 人，列席代表 17 人，代表全县 651 名党员。大会设主席团 17 人，秘书长 1 人，提案审查委员会 5 人。大会主要议程：听取和审议刘敬宗代表县委作《关于余杭县工作总结和今后任务》的报告；选举中共余杭县第一届委员会和监察委员会。大会选举产生中共余杭县第一届委员会委员 16 人，刘敬宗为书记；选举产生县监察委员会委员 5 人，汪立福为书记。

中共杭县第一次代表大会

1956 年 6 月 16 日至 22 日，中共杭县第一次代表大会在临平镇召开，正式代表 297 人，列席代表 14 人，代表全县 2944 名党员。大会设主席团 13 人，代表资格审查委员会 5 人，提案审查委员会 5 人。大会主要议程：听取和审议孔宪连代表县委作《关于七年来工作情况和今后工作任务》的报告，朱怀兴代表县纪委作《关于党的纪律检查工作》的报告；选举中共杭县第一届委员会、监察委员会和出席浙江省第二次党代表大会的代表。大会选举产生中共杭县第一届委员会委员 25 人，候补

委员 3 人，孔宪连为书记；选举产生县监察委员会委员 9 人，孙兆隆为书记；选举产生出席省第二次党代表大会的代表 12 人。

中共杭州市半山联社第一次代表大会

1959 年 10 月 26 日至 28 日，中共杭州市半山联社第一次代表大会在临平镇召开，正式代表 253 人，列席代表 15 人，代表全联社 4274 名党员。大会主要议程：听取和审议孙兆隆代表联社党委作《关于八个月来的工作情况和今后工作任务》的报告；选举出席中共杭州市第二届代表大会的代表。大会选举产生出席中共杭州市第二届代表大会的代表 28 人。

重建后的中共余杭县第一次代表大会

1963 年 1 月 16 日至 20 日，重建后的中共余杭县第一次代表大会在临平镇召开，正式代表 395 人，列席代表 35 人，代表全县 10701 名党员。大会主要议程：听取和审议孔宪连代表县委作工作报告，辛瑄代表县委监察委员会作关于党的监察工作的发言；选举中共余杭县第一届委员会和出席浙江省第四次党代表大会的代表。大会选举产生中共余杭县第一届委员会委员 23 人，候补委员 5 人；选举产生出席浙江省第四次党代表大会的代表 9 人，候补代表 1 人。

中共余杭县第四次代表大会

1970 年 8 月 26 日至 30 日，中共余杭县第四次代表大会在临平镇召开，正式代表 609 人，列席代表 50 人，特邀代表 19 人，大会设主席团 54 人。大会的主要任务是重新建立县委会，县党的核心小组组长刘延儒作《沿着毛主席的建党路线胜利前进》的报告。大会选举产生中共余杭县第四届委员会委员 30 人，候补委员 4 人，刘延儒为书记。

（注：1968 年 7 月至 1979 年 9 月，由于没有监委这个机构，日常的监察业务工作，“文化大革命”中由县革命委员会政治工作组办理；粉碎江青反革命集团后，由县委组织部办理；1979 年，恢复县委纪律检查委员会。）

中共余杭县第五次代表大会

1979 年 10 月 16 日至 18 日，中共余杭县第五次代表大会在临平镇召开，正式代表 653 人，列席代表 40 人，代表全县 20315 名党员。大会设主席团 37 人，秘书长 1 人。大会主要议程：听取和审议曹征南代表县委作《团结一致向前看，全力以赴搞四化，向社会主义现代化奋勇进军》的报告；选举中共余杭县第五届委员会、县委纪律检查委员会和出席中共杭州市第五次代表大会的代表。大会选举产生中共余杭县第五届委员会委员 35 人，候补委员 4 人，曹征南为书记；选举产生县委纪律检查委员会委员 5 人，陈连魁为书记；选举产生出席中共杭州市第五次代表大会的代表 43 人。

中共余杭县第六次代表大会

1984 年 3 月 9 日至 12 日，中共余杭县第六次代表大会在临平镇召开，正式代表 499 人，列席代表 32 人，代表全县 23638 名党员。大会设主席团 39 人，秘书长 1 人，副秘书长 1 人，代表资格审查委员会 7 人。大会主要议程：听取和审议孙叙春代表县委作《适应新形势，开创新局面，为实现十二大提出的宏伟目标而奋斗》的报告，金庆昌代表县纪委作《为开创我县纪律检查工作新局面，尽快实现党风的根本好转而努力》的报告；选举中共余杭县第六届委员会和县纪律检查委员会。大会选举产生中共余杭县第六届委员会委员 28 人，候补委员 3 人；选举产生县纪律检查委员会委员 15 人，赵宏范为书记。

中共余杭县第七次代表大会

1987 年 3 月 11 日至 14 日，中共余杭县第七次代表大会在临平镇召开，正式代表 346 人，列席代表 26 人，特邀代表 10 人，代表全县 28276 名党员。大会设主席团 35 人，主席团常务委员会 5 人，秘书长 1 人，副秘书长 2 人，代表资格审查委员会 5 人。大会主要议程：听取和审议张义根代表县委作《振奋精神，开拓创新，把两个文明建设和全面改革的伟大事业推向前进》的报告，洪吉根代表县纪委作《端正党风，促进改革，保证我县两个文明建设的健康发展》的报告；选举中共余杭县第七届

委员会和县纪律检查委员会。大会选举产生中共余杭县第七届委员会委员 24 人，候补委员 3 人，王国平为书记；选举产生县纪律检查委员会委员 11 人，洪吉根为书记。

中共余杭县第八次代表大会

1990 年 2 月 25 日至 28 日，中共余杭县第八次代表大会在临平镇召开，正式代表 376 人，列席代表 38 人，特邀代表 4 人，代表全县 30968 名党员。大会设主席团 36 人，主席团常务委员会 11 人，秘书长 1 人，副秘书长 3 人，代表资格审查委员会 7 人。大会主要议程：听取和审议刘永根代表县委作《坚持党的基本路线，加强党的自身建设，夺取我县社会主义现代化建设的新胜利》的报告，洪吉根代表县纪委作《严明党的纪律，加强党风建设，保证治理整顿、深化改革的顺利进行》的报告；选举中共余杭县第八届委员会和县纪律检查委员会。大会选举产生中共余杭县第八届委员会委员 24 人，候补委员 3 人，刘永根为书记；选举产生县纪律检查委员会委员 11 人，金阿根为书记。

中共余杭县第九次代表大会

1993 年 2 月 23 日至 26 日，中共余杭县第九次代表大会在临平镇召开，正式代表 380 人，列席代表 44 人，特邀代表 4 人，代表全县 33376 名党员。大会设主席团 37 人，主席团常务委员会 15 人，秘书长 1 人，副秘书长 3 人，代表资格审查委员会 7 人。大会主要议程：听取和审议俞志华代表县委作《解放思想，把握机遇，为建设社会主义现代化新余杭而努力奋斗》的报告，孙建华代表县纪委作《加强党风建设，严肃党的纪律，为我县改革开放和经济建设保驾护航》的报告；选举中共余杭县第九届委员会和县纪律检查委员会。大会选举产生中共余杭县第九届委员会委员 25 人，候补委员 4 人，俞志华为书记；选举产生县纪律检查委员会委员 13 人，孙建华为书记。

中共余杭市第十次代表大会

1998 年 2 月 16 日至 18 日，中共余杭市第十次代表大会在临平镇召开，正式代表 380 人，列席代表 66 人，特邀代表 5 人，代表全市 34459 名党员。大会设主席团 37 人，主席团常务委员会 13 人，秘书长 1 人，副秘书长 3 人，代表资格审查委员会 7 人。大会主要议程：听取和审议徐松林代表市委作《开创新局面，迎接新世纪，为建设富庶文明的新余杭而努力奋斗》的报告，汪宏儿代表市纪委作《加强党风廉政建设，深入开展反腐败斗争，为保证我市两个文明建设顺利进行而奋斗》的报告；选举中共余杭市第十届委员会和市纪律检查委员会。大会选举产生中共余杭市第十届委员会委员 25 人，候补委员 4 人，徐松林为书记；选举产生市纪律检查委员会委员 13 人，汪宏儿为书记。

中共杭州市余杭区第十一次代表大会

2003 年 1 月 16 日至 18 日，中共杭州市余杭区第十一次代表大会在临平召开，正式代表 381 人，列席代表 79 人，特邀代表 7 人，代表全区 38900 余名党员。大会设主席团 37 人，主席团常务委员会 13 人，秘书长 1 人，副秘书长 4 人，代表资格审查委员会 12 人。大会主要议程：听取和审议何关新代表区委作《全面贯彻“三个代表”，合力推进“三大跨越”，为加快现代化都市新区建设而努力奋斗》的报告，汪宏儿代表区纪委作《与时俱进，开拓创新，努力取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效》的报告；选举中共杭州市余杭区第十一届委员会和区纪律检查委员会。大会选举产生中共杭州市余杭区第十一届委员会委员 25 人，候补委员 5 人，何关新为书记；选举产生区纪律检查委员会委员 15 人，汪宏儿为书记。

中共杭州市余杭区第十二次代表大会

2006 年 12 月 22 日至 25 日，中共杭州市余杭区第十二次代表大会在临平召开，正式代表 384 人，列席代表 104 人，特邀代表 9 人，代表全区 44593 名党员。大会设主席团 39 人，主席团常务委员会 15 人，秘书长 1 人，副秘书长 4 人，代表资格审查委员会 10 人。大会主要议程：听取和审议何关新代表区委作《坚持发展主旋律，推进五质大提升，构建和谐创业和谐发展和谐生活的现代化都市新区》的报告，魏祖民代表区纪委作《全面履行职责，凝聚党心民心，为构建“和谐余杭”提供坚强保证》的报告；选举中共杭州市余杭区第十二届委员会、区纪律检查委员会和出席中共杭州市第

十次代表大会的代表。大会选举产生中共杭州市余杭区第十二届委员会委员 35 人，候补委员 8 人，何关新为书记；选举产生区纪律检查委员会委员 21 人，魏祖民为书记；选举产生出席中共杭州市第十次代表大会的代表 41 人。

余杭区党史胜迹

中共鸭兰村党支部旧址

余杭境内第一个中共支部——中共鸭兰村党支部，其旧址位于崇贤镇鸭兰村。

1926 年冬，中共党员马东林发展鸭兰村青年马国华参加中国共产党，并培养了一批积极分子。1927 年“四一二”反革命政变后，革命处于低潮。鸭兰村革命群众不畏艰辛，不怕牺牲，继续进行斗争。马九成、马云州、马阿祥、马来伯、马幼良、马有顺、马春松、姚培金等人毅然加入中国共产党。同年 6 月，马东林在马九成家召开党员大会，宣布成立中共鸭兰村支部，马国华任书记，马九成任副书记。

2001 年 6 月，中共余杭区委、区人民政府在中国共产党成立 80 周年前夕，在中共鸭兰村支部旧址残墙西侧竖起一块纪念碑，碑长 2.45 米、宽 1 米。2004 年 8 月，中共鸭兰村支部旧址被公布为市级文物保护点。2006 年，又投资 20 万元修缮党支部旧址。

2007 年，为纪念中共鸭兰村支部成立 80 周年，余杭区委决定在支部旧址建立中共余杭区党史陈列室，并建面积约 2000 平方米旧址广场，用作纪念聚会活动场所。6 月 29 日，陈列室开放。该次改建共投资 60 万元。新建成的中共余杭区党史陈列室，分中国共产党成立、中共鸭兰村支部建立、土地革命时期境内党的活动、抗日战争时期境内党的活动、解放战争时期境内党的活动、英烈永存、老区新貌和不断壮大的余杭党组织 8 个展区。以图文和实物史料展示的方式，系统介绍余杭地方党组织的诞生、发展、壮大的曲折过程以及在党的领导和影响下工农革命斗争的悲壮史实。

中共西镇区委旧址

中共西镇区委旧址位于仁和镇花园村林家兜，系一幢 5 间联体二层楼房，每间宽 4 米余，深 13 米，高约 10 米。房屋为木结构，土瓦片、马头墙、粗柱子，楼板檩木全是粗大的方形条木。建于清代（太平天国时期），迄今约 150 年。室内还保存有老账桌、靠背椅等旧家具。房屋中墙原有的石库门和后面的天井、厢房、楼房等，早年均已被拆除。

1927 年 6 月，中共杭县第一个支部——鸭兰村支部成立后，中共浙江省委决定建立中共杭县县委。同年 10 月，杭县县委在林家兜农民郑阿依家（现仁和镇花园村林家兜 52–1 号）召开党员大会，县委委员马东林主持会议，省委组织部主任王小曼宣布成立中共杭县西镇区委及区委组成人员名单。中共西镇区委下辖鸭兰村、王家庄、林家兜、行宫塘等 5 个支部，共有党员 46 名。中共西镇区委成立后，在独山（现崇贤镇境内）召开万人群众大会，号召农民参加农民协会。1930 年 5 月，在中共西镇区委的领导下，爆发了有 40 多个自然村 2000 多名农民参加的，余杭历史上最具影响的革命运动之一——西镇农民暴动，震撼省城，影响全国，在中国农民革命史上有一定的地位。

中华人民共和国成立后，该老宅先后成为章桥乡政府、林家兜小学、林家兜村委用房。1994 年起成为村老年活动室。2005 年，余杭区及仁和镇两级政府共同投资 35 万元，对该旧址进行修整及相关资料征集制作，成为全区爱国主义教育基地。

西镇区委旧址是余杭党组织诞生、发展、壮大曲折过程的历史见证，是在党的领导和影响下农民革命斗争史实的历史见证，也是留给后人的宝贵精神财富，是余杭开发红色旅游线路及开展爱国主义

教育的一个重要基地和平台。

西镇农民暴动旧址纪念碑

西镇农民暴动旧址纪念碑立于良渚镇勾庄公园。

纪念碑高 3.6 米、翼展 9 米，呈 V 字倒三角造型，由花岗岩制作。正面浮雕以农民暴动场面衬托，突出体现了一组坚强不屈的烈士形象；右上角镌刻时任省政协副主席梁平波题写的碑名。背面碑文则简要介绍了西镇农民暴动的经过。该碑于 2005 年由余杭区委党史研究室会同良渚镇党委组织开工建设，在杭州市委党史研究室、市园林局、中国美术学院雕塑系等有关部门的大力支持下于 2006 年 9 月完工，10 月 11 日举行揭碑仪式。纪念碑共投资 50.6 万元。

1930 年 3 月 5 日，中共中央给杭州市委发出指示信："西镇的农民工作，必须注意雇农工会的建立，与农协工作的扩大尤其是注意农民委员会的策略来领导斗争，在春荒斗争中，积极有组织地发动游击战争，以扩大斗争的范围。而发动更大的群众，以走向地方暴动。"根据中央指示，为配合以诸暨为中心的浙西总暴动，5 月 19 日至 21 日，西镇地区党组织发动了 40 余村 2000 余农民参加的武装暴动。暴动分四路相继举行：第一路 600 余人由塘板村党支部书记沈老虎率领，第二路 400 余人由汤家坝村党支部书记俞和尚和党员费善宝率领，第三路 600 余人由林家兜村党支部书记林杏松率领，第四路 600 余人由栅庄桥村党支部书记唐阿毛和云会乡农会负责人袁金毛率领。暴动群众斗志昂扬，佩戴着统一制发的"实现土地革命"的红色袖章，手持猎枪、马刀、锄头、木棍等，高呼口号，向预定目标前进。攻打"保卫团"和警察所；对 13 户大地主进行清算，开仓分粮，并烧毁田契账册等。22 日凌晨，暴动队伍在勾庄大林茧行（今勾庄公园）汇合时，遭到国民党军警镇压，当场被打死 3 人、打伤 4 人，82 人先后被捕，其中共产党员 57 名，暴动失败。唐阿毛、费善宝（小名阿毛）、袁金毛、沈老虎（人称"三毛一虎"）等暴动领导人也先后被捕，关押在浙江陆军监狱。1930 年 10 月 16 日被国民党反动派杀害在义桥塘上。

西镇农民暴动，打击了西镇地区的地主势力，震撼了杭州城乡，展示了广大共产党人和人民群众顽强不息的斗争精神。



西镇农民暴动旧址纪念碑

杭县党员代表会议旧址

杭县党员代表会议旧址位于崇贤镇鸭兰村千亩墩太平庵。

自 1927 年鸭兰村党支部成立后，中共在余杭的活动得到了迅速的发展，党员人数不断增加。其间先后成立了数个农村党支部和西镇区委。尽管当时革命形势恶劣，敌我力量对比悬殊，但杭县县委和西镇区委及各党支部并未完全停止活动，仍不断发展党员，组织农民、工人争取自身的权益，先后成立了塘板村戴家浜、汤家坝村等党支部。

1928 年 4 月，杭县县委决定在西镇太平庵召开县党员代表会议（一说活动分子会议）。西镇区委指定林家兜支部党员林杏松、林连生负责接送代表。他们到杭州拱宸桥附近的指定地点，按规定暗号与代表接头，并将接上头的代表送上船。共接来代表 19 人。省委领导人龙大道参加了会

议，西镇区委郑洪波也作为代表参加。为确保会议的安全，西镇区委专门在会场周围派了党员放流动哨。晚饭也由区委派人准备好，送到太平庵。晚上则点上汽灯继续开会。会议选举了新的杭县县委，曹素民当选为县委书记。龙大道代表省委讲话，分析浙江当前斗争的形势，部署下阶段党的工作要点。会上再次讨论了农民暴动的问题。天明散会后，由西镇区委派人用船将代表送走。

该旧址解放后坍塌，2000 年，当地村委在旧址复建部分建筑。

乔司戊寅公墓

戊寅公墓位于乔司镇西北约 500 米的保庆桥西北，占地约 0.1 公顷，俗称“千人坑”。公墓围墙大门面南而开，进门 13 米东侧为戊寅公墓，西侧为碑亭，亭内立有“戊寅惨案纪念碑”一块，碑后铭刻乔司大屠杀经过及历次公墓修缮、保护情况。

1938 年 2 月 17 日（戊寅年正月十八日），驻乔司日军遭国民党 62 师爱国将士袭击后，于 1938 年 2 月 18 日（戊寅年正月十九日）8 时许，增兵包围乔司，封锁路口，放火烧房，制造了骇人听闻的乔司大屠杀。该次大屠杀延续 3 天，遇难同胞 1360 余人，烧毁房屋 7000 余间。1941 年，当地医师方寿僧私人出资收敛无主遗骨，筑坟竖碑。墓以块石水泥砌垒，墓顶用泥覆盖。墓高 2.07 米，底径 4 米，墓前嵌有横式墓碑，上书“戊寅公墓”。墓后 2.5 米处有一池塘，为“千人坑”，是当时杭海汽车站遇难同胞尸体抛掷处，呈椭圆形，直径约 20 米，深 2.5 米，坑的边沿用石块水泥砌筑。

1947 年和 1950 年，当地乡人先后两次给墓培土加高。1965 年，乔司人民公社贫下中农协会又对墓加以整修并立碑撰文。1984 年余杭县人民政府拨款维修。1994 年乔司镇人民政府再度修复公墓，并重新撰文立碑，供人凭吊。

1983 年，戊寅公墓被列为余杭县文物保护单位。1994 年，被公布为余杭市第一批爱国主义教育基地。现为杭州市级文物保护单位，爱国主义教育基地。

新四军苏浙军区第一纵队随军被服厂旧址

新四军被服厂旧址位于鸬鸟镇山沟沟村茅塘。

旧址建于 20 世纪 20 年代，为一徽式建筑，外为高墙头小青瓦，内有两层，皆为木制结构，镂空木窗，梁木雕有凤凰扑牡丹的图案，上层为小阁楼。墙门外朝东砖墙上有抗日标语。该建筑坐西向东，三间楼厅，左右前厢房，四周风火墙，石库台门，属石墙木结构建筑，面积 196.75 平方米。

1945 年 3 月，新四军苏浙军区第一纵队在余杭西部山区整训，随军被服厂设在茅塘。被服厂主任岳得义，共有战士 100 余名，其中 2/3 是女战士。有 40 余台缝纫机和一批汽灯，另有马两匹、驴两头作为交通工具。主厂房设在盛水福和盛阿毛家，会计室、仓库和剪裁室设在盛德鸿家，伙房和宿舍也都借用民房。

被服厂自成立以后，因地制宜，利用简陋工具进行生产。从临安等地运来白布，买来灰色染料，用浴灶代替染缸，制作衣裤。制成后的军装，靠战士和群众肩挑，送往各部队。

6 月中旬，被服厂随军紧急撤至孝丰一带，另有一部分财物由人护送到江苏高邮。被服厂撤退后，在盛德鸿家还留有 7 盏汽灯，当地村民把它们与被服厂遗留其他物资一起仔细保管、收藏，解放后交给人民政府。

现被服厂旧址保存完好，并已开发利用，布置有新四军军史展览厅、被服厂旧址陈列室、党团宣誓室等。2004 年 8 月，新四军被服厂旧址被公布为市文物保护点，被余杭区列为党风廉政教育基地和爱国主义教育基地。年接待游客 20 万人次。

抗日标语墙

抗日标语墙位于鸬鸟镇太平山村上潘自然村。

抗日标语是抗日战争时期，浙江省政工队第二大队九中队驻太平乡（今鸬鸟镇太平山村）上潘自然村时所写，文字内容为“军民一致把鬼子赶出去!”标语离地 2.9 米，字高 0.55 米，宽 0.3 米，用蓝色油墨书写。标语墙南临村道，非常醒目。经过

半个多世纪的日晒雨淋，字迹褪色严重，1996 年余杭市文物管理委员会办公室用相近颜色在原字迹上进行了润色，现保存较好。

1983 年，抗日标语墙入列市级文物保护单位。

西南山新四军烈士墓

西南山新四军烈士墓（新陵墓）位于仁和镇云会山西南山北半山腰，台阶、地面采用花岗岩，占地0.1 公顷。2004 年 10 月，由区文化广电新闻出版局及仁和镇政府共同出资 30 余万元重修，2005 年 3 月完工。

1945 年春，在第二次浙西反顽战役中被新四军击溃的浙江保安第三团及长兴、安吉、孝丰、德清等县的自卫队共 1000 余人，盘踞在上纡埠、云会的东山、西山、南山一带。他们在当地挖战壕、修碉堡，意图利用地形负隅顽抗。

新四军三纵八支队在支队长程业棠和政委谢云晖的率领下于 4 月 27 日晚将他们包围。4 月 29 日晚，新四军兵分三路对顽敌发动总攻，王志忠部千余人被歼，王志忠带一班随从狼狈逃窜。战斗开始前，两名新四军侦察员在侦察敌情时被俘，后壮烈牺牲。战斗结束后，当地群众协助新四军找到两名侦察员遗体并埋葬在云会境内。1991 年，原云会乡人民政府为烈士修墓立碑。由于原址位于老良塘公路旁，面积小、靠近公路，不利于中小学生爱国主义教育活动的开展和群众前往扫墓。2004 年 10 月，迁建至西南山，省人大常委会原主任、省新四军研究会会长陈安羽为西南山新四军烈士墓题写了墓碑。

仁和镇云会西南山新四军烈士墓是余杭区级爱国主义教育基地。



西南山新四军烈士墓

安乐山革命烈士墓

安乐山革命烈士墓位于余杭镇安乐山麓，南面是安乐山坡道，北可直上安乐塔，东临小白菜墓道，西眺安乐东路。该墓呈蝶状，墓径 3.4 米，墓碑高 1.3 米、宽 0.7 米，简介碑高 1.45 米、宽 1 米，瞻仰台面积为 208 平方米，安葬王守存、沈化贞两名革命烈士（“文化大革命”期间牺牲于富阳的叶春堃烈士也安葬于此）。

王守存、沈化贞均为山东沂南县人，1944 年入伍，次年加入中国共产党。1949 年 5 月 12 日，随军南下被分配至西社乡（现为余杭镇永建片），王守存任指导员，沈化贞任乡长。7 月 16 日他俩参加县委扩大会议后，傍晚冒雨回乡，深夜还在商讨工作。7 月 17 日清晨，乡政府（洪桐庙）遭匪徒（浙江省救国纵队第 16 支队）偷袭，两人奋勇反击，沈化贞当场牺牲。王守存负重伤，突围中昏倒，被支援部队发现后，送医院抢救无效牺牲。1962 年烈士遗骨从乡间移葬于安乐山麓。

1992 年 4 月对烈士墓进行过一次维修。2008 年 3 月，余杭镇人民政府又拨专款 5 万多元对烈士墓进行修缮。除了对坟墓加固外，在坟墓的正面重新贴上了大理石雕刻的墓碑，两侧新嵌五星红旗，墓地的两旁架设护栏和浮雕。

1994 年，安乐山革命烈士墓被公布为余杭市第一批爱国主义教育基地。2004 年 8 月，安乐山革命烈士墓被公布为杭州市级文物保护点。

仓前“四无”粮仓陈列馆

“四无”粮仓陈列馆位于余杭区仓前镇东头（灵源村）“四无”粮仓旧址内。占地 0.336 公顷，仓库建筑面积 1700 余平方米。

“四无”粮仓（创立时为“无虫、无霉、无鼠、无雀”，后粮食部推广时改为“无虫、无霉、无鼠雀、无事故”）是余杭的首创。1954 年 3 月，余杭粮食保管人员在创造无虫粮仓的基础上，提出达到“四无”粮仓的目标。对简陋陈旧的仓房改地换壁，刷新旧仓，并将一部分泥地坪仓改造成沥青地坪仓，大大提高了防霉、防鼠的效果。同时加强对高水分粮的翻晒和处理，开展灭鼠防雀活动。到年底，全县 87 座粮仓中实现无虫粮仓 76 座，无霉粮仓 75 座，无鼠粮仓 30 座，无雀粮仓 75 座。

余杭的“四无”粮仓在全国具有较大的影响，《人民日报》、《浙江日报》、中央新闻电影制片厂等广泛给予报道，是全国粮食保管的一面旗帜。几十年来，先后有苏联、越南、美国、法国、联合国粮农组织等 10 多个国家（组织）的 20 多个考察团到余杭参观考察，全国先后有 100 多个参观团到余杭参观学习。余杭县的粮食保管工作先后 20 多次受到中央、省、市的嘉奖，其中，余杭粮管所多次被评为全国粮食仓储工作先进单位。

为了弘扬这段光荣历史，挖掘和传承粮食文化，余杭区粮食局决定在“四无”粮仓原址之一的仓前老粮仓建立陈列馆，永久地保护好该遗址。

陈列内容分为三部分，第一部分为“四无”粮仓展区，以图文形式展示余杭“四无”粮仓的诞生、推广、发展过程，及各时期“四无”粮仓获得的奖状、锦旗、授奖照片及国内外交流的照片等，并实物展示 50 年代首创“四无”的木板粮仓。第二部分为粮仓仓房展区，选择有江南代表性的五类仓房分别展示，同时展示粮运码头和运粮船。展示运河粮食漕运历史。第三部分为粮油加工设备和农用生产工具展区，展示近代稻谷加工和菜子加工设备以及农业生产工具等，同时展示各类粮油实物。

整个展区围绕“四无”粮仓——粮食仓库——粮油加工——粮食生产这一主线，使参加者了解历史，增加知识，感受粮食文化的魅力。

余杭革命烈士纪念碑

余杭革命烈士纪念碑位于临平·东湖街道临平山麓临平公园内。该碑用枣红色花岗岩和汉白玉大理石砌成，高 12.2 米。碑的正面有原中共中央顾问委员会常委姬鹏飞亲笔书写的八个大字：“革命烈士永垂不朽”。碑前广场呈余杭地形，面积 1200 平方米，碑后有《余杭县革命烈士英名录》石屏一座，记有土地革命、抗日战争、解放战争时期及中华人民共和国成立后牺牲的 142 名烈士的姓名。是广大党员干部、青少年学生缅怀革命先烈丰功伟绩、继承先烈遗志、弘扬先烈精神、接受爱国主义教育的重要活动地点。

为永久地纪念革命先烈，教育子孙后代，1991 年，余杭县人民政府在临平山上建造余杭革命烈士纪念碑。2007 年，又投入资金近 30 万元对革命烈士纪念碑进行修缮，按照“修旧如旧，突出历史的厚重感”的文物保护要求，纪念碑主体按原样不动，主碑“革命烈士永垂不朽”八个大字及两侧“发扬革命传统、争取更大光荣”12 个大字重贴金箔，碑座围栏换成不锈钢，广场上铺设青石板。

1994 年，余杭市人民政府将纪念碑公布为第一批爱国主义教育基地。2004 年 8 月，余杭革命烈士纪念碑被公布为杭州市级文物保护点。

责任编辑：张迎

纪念辛亥革命 100 周年

Commemorate the 100th anniversary of 1911 Revolution

简论章太炎革命思想的形成与革命思想的特征

杨法宝

2011 年是辛亥革命胜利 100 周年纪念的日子。章太炎（1869 ~ 1936 年，名炳麟，幼名学乘，字枚叔，号太炎），浙江余杭人，是这一时期享誉海内外的民主革命家，他曾“七被追捕，三入牢狱，三次流亡日本”；也是这一时期著名的思想家和国学大师。周恩来总理曾高度赞誉：“太炎先生是一代儒宗，朴学大师，学问与革命业绩赫然，是浙江人民的骄傲。”在这隆重纪念辛亥革命 100 周年的日子里，笔者对章太炎这一时期的革命行为和革命思想特征进行了较系统研究与梳理，以飨读者。

一、章太炎民主革命思想的形成与发展

1. 章太炎启蒙与初步认识民主革命阶段

章太炎从小生活在崇尚民族气节的家庭，民族主义思想在他的脑子里根深蒂固。他自 9 岁开始，跟从具有强烈民族思想的外祖父朱有虔受业，深受其影响。章太炎后来多次谈到“余成童时，尝闻外祖父朱左卿先生言：‘清初王船山尝云，国之变革不足患，而胡人入主中夏则可耻。’排满之思想遂酝酿于胸中。及读《东华录》至曾静案，以为吕留良议论不谬。余遂时发狂论曰：‘明亡于李自成，李自成非异族也’。”（《章太炎年谱长编》第 6 页）章太炎的父亲章浚是一位愤世嫉俗的读书人，对清廷深怀不满。家教的熏陶，使章太炎较早地孕育了民族意识。随着阅历的增长，这种反清思想有增无减，他曾反复宣扬刘伯温、于谦、黄宗羲、张煌言等人抗击异族统治的英勇事迹，就是为了启发人们的民族意识，使“华夏故鼎，反于磨宝，”也就是恢复华夏，拯救中国。在他看来，元灭宋是中国的亡国，而清继明也是中国亡于异族。他说：“明亡于清，反不如亡于李闯。”（指明末农民起义领袖李自成，笔者注）把少数民族视为异族，显然带有大汉族主义思想，但章太炎这时以及后来的“反满”概念的内涵，已与他从先辈那里接受过来时的理解有所不同，“反满”已日益带有反对清朝封建专制统治的民主革命色彩。



第三次流亡日本时的章太炎

1895 年，由孙中山创建的兴中会发动的广州

起义失败。此时在章太炎的思想里，就已萌发了民主革命思想的种子。他在《口授少年事迹》里谈到过自己在 1897 年春，“因阅西报，知伦敦使馆有逮捕孙逸仙事，因问梁启超：‘孙逸仙何如人’？梁云：‘此人蓄志倾覆满洲政府，’章闻言‘心甚壮之。’”可见，章太炎这时已开始暗蓄反清革命之志。1897 年 6 月“兴浙会”成立后，章太炎的反清革命思想有所发展，但仍希望康有为、梁启超变法成功，正如他自己所说，“尚不能不违于对山之妄语”，（章太炎《致陶、刘二子书》）他的主导思想也仍然是维新变法，只是与别的维新人物的思想不完全一致。

2. 章太炎民主革命思想的确立阶段

这一阶段，是章太炎民主革命思想和民主革命实践形成与发展最重要的阶段。随着戊戌变法的失败，自立军被镇压，一个个沉重的教训，使章太炎逐渐醒悟改良主义此路不通，保皇主义危害无穷，终于与康有为等保皇派分道扬镳。1900 年，他在《咏南海康氏》中，对康有为的保皇思想作出了辛辣的讽刺和揭露：“北上金台望国氛，‘对山救我’带犹存。‘夺门’伟绩他年就，专制依然属爱新。”与此同时，他还在《国民报》上发表了《正仇满论》。为了表明反清意志，章太炎割辫易服，并撰写《解辫发说》一文，以明其志。他说：“共和二千七百四十一年秋七月，余年三十三矣，是时满洲政府不道，戕虐朝士，横挑强邻，戮使略贾，四维交攻。愤东胡之无状，汉族之不得职，陨涕涔涔曰：余年已立，而犹报戒狄之服，不违咫尺，弗能翦除，余之罪也。将荐绅束发，以复近古。……余故吴、越间民，去之，亦犹行古之道也。会执友以欧罗巴衣笠至，乃急断发易服。”因章太炎一意反清，多次遭到清廷缉捕。

1903 年，章太炎应蔡元培之邀，在上海“爱国学社”任教。自称此时讲课，“多述明清兴废之事，意不在学也，”并积极参加各种集会，激烈鼓吹革命反清。又为邹容撰写的《革命军》作序和发表《驳康有为论革命书》，文笔直指清朝政府的专制和罪恶，直斥光绪皇帝为“载湉小丑，未辨菽麦。”清朝政府对章、邹等革命志士恨之入骨，勾结外国工部局，制造了震惊中外的“苏报案”。当时有人劝章太炎离开爱国学社，章太炎却摇摇头高声地说：“革命必流血，吾之被清朝政府查拿，今为第七次矣。”显示了一个革命者的浩然正气。待巡捕走到身边，章自指鼻端说：“余人俱不在，要拿章炳麟，就是我。”时邹容也在学社内，当巡捕来拘，他从后门逃走，第二天得悉章太炎已经被捕，邹容大义凛然自投巡捕房，表现了一个革命者自我牺牲的大无畏精神。

1903 年 7 月 15 日，工部局法庭开审。一队全副武装的英国巡捕，将章、邹二人分别押上囚车，戒备森严地离开西四马路的巡捕房，往浙江西路的租界公审庭开去。这次公审原告是清政府，他们请了古柏、哈华两位洋律师。审判开始，古柏代表清政府指控章太炎，说他指名道姓骂光绪，又说皇帝是小丑，这是诋毁圣上，立意犯上，应加严办。审判员孙建臣一面允许答辩，一面又说章鼓吹革命，颠覆政府是大罪。章太炎神情安详，据理驳斥，理直气壮，侃侃而谈，把法庭当做宣传革命的讲台。他说：革命没有罪，17 世纪和 18 世纪，英国、美国、法国都闹过革命，何罪之有？讲到呼皇帝小名，世界各国都是这样，如法国人可直叫拿破仑，美国人可直呼华盛顿，我直呼载湉并无过错。至于“小丑”二字，按汉语字义，就是“小孩子”，这并不是什么诽谤。他义正辞严的答辩，引起旁听席上不时传出会意的笑声。审判长眼看审不下去，只好宣布退庭。在囚车回去的路上，知道消息赶来观看的市民人数很多，情绪激动。这时章太炎站在囚车上，举起戴着手铐的双手，高吟：“风吹枷锁满城香，街市争看员外郎”，赢得了两旁市民的赞叹和掌声。12 月 24 日，公审庭终审，将章、邹“定为永远监禁”。判决结果一宣布，社会舆论一片哗然，各报刊纷纷谴责审判不公。租界当局也看到群情难违，不得不在 5 个月后，改判“章太炎监禁三年，邹容监禁二年”，并立即把他们送进上海提篮桥监狱。

在漫长的 3 年铁窗生涯中，章太炎一刻也没有停止过狱中斗争。起初，他曾用绝食来进行抗争。这引起了社会上许多人的同情，报刊上也发出拯救他的呼吁。他的学生和好友纷纷前来探视，多数人劝他恢复饮食，有的在饮水中掺加营养物给他喝。他的得意学生柳亚子，一面在报上发表声援诗，诗里面说：“大好头颅抛不得，神州残局岂忘君！”一面在探视时跪在他身旁，向他讲述狱外革命斗争形势，深情诚挚地苦劝他为革命停止绝食，保存自己，准备参加更残酷的斗争。章太炎终于被说服了，绝食 7 天后又恢复饮食。

狱卒们对待犯人的态度是非人的，常常虐待、鞭打囚犯。面对这种凌辱与迫害，章太炎多次进行反抗，有时还赤手空拳和狱卒对打，有一次竟夺下

狱卒手中的铁棍。经过章太炎和邹容的不屈斗争，又加上狱外人士的多方呼吁，狱方只好作出一些让步，将两人从服苦役改为做裁缝和做厨子。

章太炎和邹容同囚一室，两人就常常学习共勉，有时还作诗抒怀，共吐革命心声。一次章士钊来探视，说起革命志士沈荩被清政府迫害而死，章太炎悲愤满胸，当场写下悼诗，说："萧萧悲壮士，……文章总断魂。中阴当待我，南北几新坟！"邹容也含泪写了和诗。这两首诗都由章士钊带出狱外，在报刊上发表，鼓舞了狱外斗士的斗志。邹容在距刑满还有 4 个多月的时候，被迫害得病，吐血而死。章太炎抱住邹容尸体，放声大哭，悲痛欲绝地立下誓言要忍受痛苦，坚持到底，出狱后更坚决地革命！

章太炎在 3 年囚禁中，还写下了《狱中答新闻报》，深刻揭露了清朝政府镇压革命的罪行。他坚信道："吾辈书生，未有寸刃尺匕足以抗衡，相延入狱，志在流血。请看五十年后，铜像巍巍立于云表者，为我为尔。"

1904 年阴历十月十日，慈禧太后庆贺她所谓万寿（七十岁）生日，此时她君临中国已 40 余年，晚清的江山社稷已满目疮痍，俄国正和日本在中国东北大地上鏖战。章太炎在狱中闻之怒不可遏，写诗斥责西太后丧权辱国的罪行。笔力悍健，气势磅礴，传诵一时，诗中讥讽地写道：

今日到南苑，明日到北海，
何日再到古长安？
叹黎民膏血全枯，只为一人歌庆有。
五十割琉球，六十割台湾，
而今又割东三省！
痛赤县邦圻益蹙，每逢万寿祝疆无。

这首诗表明了章太炎虽身陷囹圄，然其反清革命意志之坚定，可与他后来发表的《讨满洲檄》一文并垂不朽。

3. 章太炎民主革命思想的深入发展阶段

1906 年，章太炎刑满出狱，东渡日本加入以孙中山为首的中国同盟会，并出任《民报》总编辑，为资产阶级民主革命舆论宣传立下了赫赫战功，也就在这一时期，使章太炎获得了资产阶级革命理论家、宣传家的称号；又应留日学生请求，主办国学讲习会。

章太炎总编《民报》期间，与康有为、梁启超主持的《新民丛报》展开革命与改良（保皇）的激烈辩论，其文词犀利，穷追猛打，宣称："必使《新民丛报》之根据无立锥而后已。""犁庭扫穴，不留余种以毒人"，终于使保皇派掌握的《新民丛报》威信扫地，1907 年下半年自行停刊，革命派取得了决定性胜利。章太炎这时发表的论文主要有《革命之道德》《排满平议》《讨满洲檄》《箴新党论》《中华民国解》等，竭力鼓吹革命。当时有许多人讲他一个读书人说这种逐满独立的话，是自取杀身之祸，也有人说他是疯癫病发作。章太炎对此在《民报》上发表洋洋洒洒 6000 多言的长篇讲话，其中有："凭他说个疯癫，我还守我的疯癫的念头……。大凡非常可怪的议论，不是神精病人，断不能想，也不敢说，说了以后，遇着艰难困苦的时候，不是神精病人，断不能百折不回，孤行己意，所以古来有大学问、成大事业的，必得有神精病才能做到……"表明了一个革命者立志与封建王朝彻底决裂，反叛到底的决心。

1911 年 10 月，以孙中山为首的革命先驱发动了武昌起义，公开举起了反清大旗，有一部分留日学生惊恐万状。章太炎在东京撰写了《致满洲留日学生书》，阐述了"反满"的革命目的，为辛亥革命大造舆论，并与孙中山、黄兴等一起制定了国民方略和国民党旗徽。同年 11 月，章太炎离开日本，回到上海，革命派在国内的主要喉舌《民立报》发表专论欢迎，说"章太炎，中国近代之大文豪，而革命家之巨子也……"

清朝政府面对越来越炽烈的革命大火，惶惶不可终日，为扑灭革命火焰，重新启用了袁世凯。袁世凯一方面指挥他的反革命武装力量镇压革命军；另一方面派人南下与黎元洪"议和"。袁待到清朝的军政大权完全控制在自己手里以后，迫使清政府组成责任内阁，他自己就任总理大臣。

革命军方面，这时宣布独立的已有 14 个省，可是，围绕着权力的分配和地域的不同，各派系之间的矛盾也日趋激烈，好久也建不起一个统一的领导机构。1912 年，清朝政府不得不宣布退位。从此中国结束了 2000 年的封建帝制。

由于辛亥革命的内部矛盾和对袁世凯两面派手腕认识不清，窃国大盗袁世凯很快窃取了辛亥革命的胜利果实，骗取了临时大总统职位。袁世凯为了取信于"民"，笼络章太炎给他一个毫无实权的"东三省筹边使"，同时开始对革命党人进行血腥镇压。当章太炎觉察到袁世凯阴谋之后，毅然辞去了

东三省筹边使职务，返回上海，并发表宣言，谴责袁“厉行暗杀，残害勋良，”借外力以制同胞，远贤智而近谗佞等罪行。

1913 年 7 月，孙中山、黄兴等革命党人为保存革命党的实力，力劝章太炎一同去日本避难，章太炎理直气壮地说：“不，不！我不走，我就是不走！以前为了反帝反清，所以在日本闹革命。现在已经光复，为什么再要去日本？我不去我还要去京呢？去面质包藏祸心的袁世凯。”孙中山急了，他知道章太炎是说到做到的，“不，你不去日本就算了，可万万不能去京，袁世凯心狠手毒……”可章太炎坚决地说：“我去意已定，明知虎穴也要去！”豁命而出的章太炎于 8 月 10 日，离开新婚（1913 年 6 月 15 日)不久的妻子汤国梨，并对汤说：“袁氏与民党破裂，南军既无能为，无所顾忌，其势必张，政局将有剧变，我等非亡命海外，不能避其凶焰。但中国既光复，犹求庇异邦，我不欲为。党务既有可为，应挽此危局。我行有期，且勿外泄!我未归，尔勿返浙江，以防事出意外，于我有牵制也!”他以大无畏的革命精神，只身北上“冒危入京师”，以“不入虎穴，焉得虎子”的爱国热肠，希图挽狂澜于既倒。并作《时危》诗一首：

时危挺剑入长安，流血先争五步看。
谁道江南徐骑省？不容卧榻有人鼾。

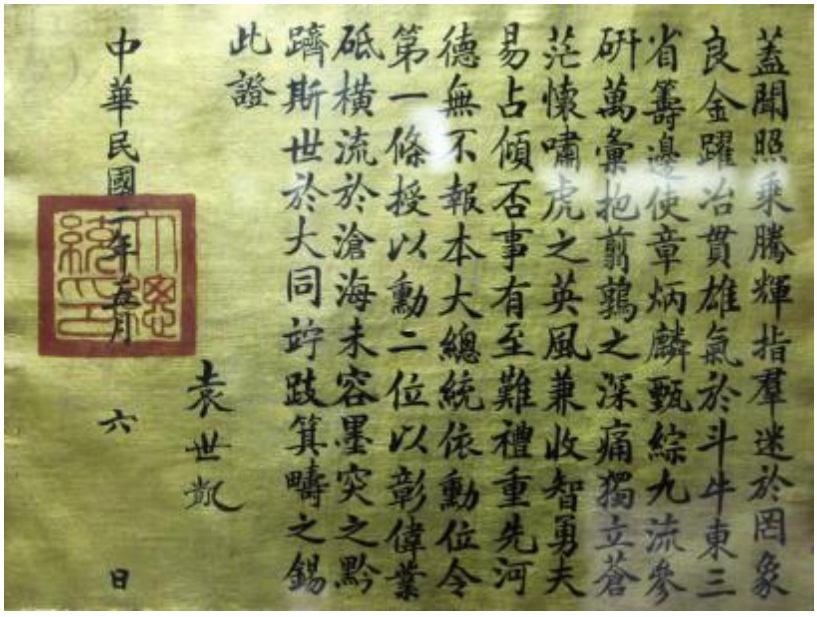
章太炎的这首诗用了两个典故，一是运用南唐徐铉的故事，说明谏劝袁世凯让步不过是与虎谋皮，“卧榻之侧，岂容他人鼾睡?”二是运用战国时赵使蔺相如在秦王面前不屈：“五步之内，相如得以颈血溅大王”的拼命精神，才是自己冒危入都的榜样，显示了他冒死挽回败局的决心。

章太炎一到北京总统府，就愤斥袁世凯“清室之罪人，民国之叛逆!”与袁世凯唇枪舌战，针锋相对地进行了一场激烈争论。争论之后，章太炎便被袁世凯羁押于化石桥共和党本部内严密监视起来，失去了人身自由。

1914 年元旦，钱恂兄弟收到一张异乎寻常的贺年卡。开头是“此何年”，下面又有“吾将不复年”之句。第二天一早，钱玄同赶到章太炎住处，才知道章太炎准备冒死离京了。章的住室内墨香酒气烟味扑鼻，条幅满布，书案上放着一封未发出的给黎元洪的信。内容是：

时不我与，岁且更新，烈士暮年，壮心不已，以此为公祝。炳麟羁滞幽都，饱食终日，进不能为民请命，负此国；退不能阐扬文化，惭于后进。桓魋逼迫，惟有冒死而行。三五日当大去。人寿几何，亦或尽此。书与公诀。

欲离京之前，章太炎决心再与袁世凯斗争一番。1 月 7 日清晨，章太炎悄悄地独自雇车前去总统府了，他身穿一件油烘烘的羊毛皮袄，脚踏着土埋了似的一对破缎靴，手擎着一把白羽扇，不住地挥来挥去，又有光华华一件东西，叫做什么勋章，不在胸襟上悬着，却在拿扇子那一只手大拇指上提着，大摇大摆来到总统府新华门前，声言要面见袁世凯。一会儿总统秘书长梁诒来招待，不待梁开口，章便大声呵斥：“我见袁世凯，谁要见你!”梁默然离去。隔一会儿，又有秘书长来说袁总统正事忙，请稍待。章太炎在接待站等了大约七八个钟点，不见消息，勃然大怒，把招待室里的器物捣毁几尽。并叫人将自己的铺盖搬进来，扬言长住下去，非见袁面质不可。袁世凯派出宪兵警察十余



袁世凯任命章太炎为东三省筹边使手迹

人，在陆建章的指挥下，强行挟持章太炎至军事教练处拘禁起来，旋被囚于北京钱粮胡同，袁世凯这一暴行，立即引起全国舆论的谴责。迫于舆论的压力，袁世凯有点怕了，在权衡了利弊得失之后，将章太炎移送龙泉寺长期监禁。这就是鲁迅先生曾经称道的："以大勋章作扇坠，临总统府之门，大诟袁世凯的包藏祸心者，并世无第二人。"


章太炎（前左四）与孙中山等合影

1915 年秋，袁世凯称帝野心急剧膨胀，袁氏党羽和投机之徒掀起一片哓哓的劝进声。章太炎也上表《劝进书》，其实是借《劝进书》之名，声讨袁世凯狼子野心、妄僭天位、民国叛逆。袁世凯看后气得咬牙切齿，想杀了章太炎，被幕僚好说歹说给化解了。这位袁总统恨恨地留下一句："彼一疯子，我何必与之认真也！"而自解。

1916 年 6 月 6 日，袁世凯在全国百姓一片声讨中死去。6 月 26 日，章太炎这才经黎元洪总统获准离京返沪，结束了为期 3 年的软禁生涯。章太炎被释放后，于 1917 年 7 月 1 日在广州与孙中山等革命志士，一起创建了中华民国护法军政府，孙任大元帅，章任秘书长。就这样，章太炎在与保皇主义的论战中和在反清反帝制领导的实践中，耿介拔俗，鸷鸟不群，刚直不阿，不怕坐牢，不怕杀头，完成了自己革命思想的彻底转变，成为反帝反清反封建的勇猛战士、中国近代民主革命的先驱。

二、章太炎民主革命思想的特征

1. 野蛮民族统治，阻碍了中华民族的进程

章太炎早期的理论著作，把人类形成的自然史当做他民族论的出发点。他说，物种进化的过程，是从无生命到有生命，从原始的生物到高级的生物。所有种族的人，都是从鱼一步步进化而成的。"赭石、赤铜著乎山，菩藻浮乎江湖，鱼浮薮泽，果然，玁狁攀援乎大陵之麓，求明昭苏而渐为生人。"可是，人类不同种族的进化历程并不一致，进化较早而较快的民族比较文明，而进化较晚并较缓的民族则较野蛮。他在《原人》一文中指出："化有早晚而部族殊，性有文犷而戎夏殊。"这样，便出现了文明民族与野蛮民族的区别。

据此，章太炎把世界诸民族粗分作文明民族与野蛮民族两类。他说，华夏民族与欧美民族"皆为有德慧术知之民"；而欧美的生蕃，亚洲的戎狄，"其化皆晚，其性皆犷，""其种类不足民，其酋豪不足君，"都还没有真正脱离动物状态。他这里所贬斥的，其实主要是指满族。满族，从上古时代起，就是中华民族的一个成员。从虞舜、夏禹到西汉，称肃慎、息慎；东汉、魏、晋时，称挹娄；南北朝时，称勿吉，隋、唐时音转为靺鞨；宋、元、明间，称女真，明末改称满族。至迟在西周时，已臣服于中原王朝；唐朝曾在他们世代居住的黑龙江两岸设置了郡县。12 至 13 世纪间他们建立了本民族的王朝——金朝，后来，又处于元、明管辖之下。在漫长的岁月中，他们和汉族及其他民族一起，对中华民族文明的发展作出过可贵的贡献。17 世纪初，居住在绥芬河流域的建州女真首领努尔哈赤和其子皇太极起兵反抗明王朝的腐败统治，建立了清王朝，于 1644 年入关，取明王朝而代之，满族因之成为中国的统治民族。章太炎将满族斥为"索虏"、"戎狄"、"乌桓遗裔"，以满族原先在经济上、政治上和文化上较为落后为理由，将满族列入"野蛮民族"之列，断言满族对全国的统治违背了历史发展的合理性，阻碍了中华民族的进化，致使中国在世界各文明民族的生存竞争中处于劣势。

如何正确分析和对待章太炎的这一观点呢？笔者认为，民族是一个历史的范畴。近代民族，是资

本主义发展的必然产物和必然形式。列宁指出：在人类历史上先进民族“起了进步的、唤起新的人民群众参加新的政治经济生活的作用，”它将推动这些较落后的民族“从封建主义或从宗法制的蒙昧状态过渡到民族进步，过渡到文明的和政治自由的国家。”（《列宁全集》第 23 卷 31 页）在中国，孙中山倡导“驱除鞑虏，恢复中华，”章太炎创立民族理论，都是近代中国民族运动正在兴起的表现。因受历史发展的局限，只求助于进化论、优生学和社会达尔文主义，章太炎很难正确认识民族问题的本质，对满族的态度更不能说是很客观与公平。事实上，在近代中国，中华民族的全体成员，不仅汉族和蒙、藏、维、回诸族，包括满族在内，其实都有着共同的命运，因为他们同样都处于封建主义和西方资本主义的蹂躏之下；各族人民要取得自身的解放，则必须团结起来共同进行斗争。满族尽管当时是统治民族，享有不少特权，但维护封建主义和列强在华利益的，毕竟只是为数不多的一批掌握权柄的满汉贵族。将满族与国内其他少数民族统统斥之为“戎狄”，丑化他们，表现了传统的大汉族主义在章太炎身上留下了很深的烙印。

尽管如此，章太炎的“民族思想”，影响所及是号召广大民众，反对清王朝和推翻清王朝，因而在当时的历史条件下，仍具有推进社会进步的积极意义。

2. “排满”的实质，就是为了推翻清王朝

章太炎认为，“排满”就是为了推翻清王朝的封建统治，尤其在 1900 年以后，清王朝已完全沦为“给与国之欢心”的帝国主义走狗，认为不首先推翻它的统治，就不能救亡。因而，反清成为革命的首要问题。章太炎在 1900 年《〈客帝〉匡谬》中提出：要“爱国”，要使中国免于“终为欧美之陪隶”，就必须“反清”。他说：“满洲弗逐，欲士之爱国，民之敌忾，不可得也。”（《訄书·客帝匡谬》）1906 年，章太炎东渡日本后，对“排满”反清的必要性及其具体界线，较前更有所提高。如 1907 年在《〈社会通诠〉商兑》中说，为了推翻清朝的封建民族压迫和剥削，“以军国社会为利器”，像“法之革命”那样，以革命党“合军民一心”，去推翻清王朝的统治。（《章氏丛书·别录二》）在《定复仇之是非》中，他指出，必须“以排满为先务”，同时又驳斥了保皇派和无政府主义派所谓“复仇”的攻击。明确指出：“种族复仇者，本非外于政权而言，”“排满洲即排强种矣，排清主即排王权矣。”（《章氏丛书·别录一》）1908 年，在《排满平议》中，他更加明确地指出：“排满洲者，排其皇室也，排其官吏也，排其士卒也。若夫列为编民，相从耕牧，是满人者则岂欲剚刃其腹哉？”接着又阐明“排满”，“非排一切政府，非排一切满人，所欲排者为满人在汉之政府，而今之政府为满洲所窃据，人所共知，不烦别为标目，故简言之，则曰排满云尔。”（《章氏丛书·别录一》）这时，他不仅把清政府中的满族统治者与满族人民分开，而且明确指出，这些统治者“必无让地自归之事”，只有“昌言排满”，起来推翻清朝统治。同时又认为，“满人之与政府相系者为汉族所当排，若汉族为彼政府所用，身为汉奸，则排之亦与满人等”，“诛夷汉吏，亦不出排满之域也。”（《章氏丛书·别录一》）十分清楚，章太炎所谓的“排满”，简言之，只推翻满汉统治者的清朝封建专制政府，而不是排斥和仇视整个满族（尽管客观上他认为满族是落后民族）。这正是他与康有为等反对推翻清朝政府的保皇派和吴稚晖等反对一切政府的无政府主义派的根本不同之点。而且，章太炎更把“排满”放在一切斗争的首要地位，他在《革命军约法问



章太炎在日本与弟子们合影

答》等文中都指出：“凡事纲举则目张，是故排满为先务，”“言种族革命，则满人为巨敌。”武昌起义后，章太炎在《致留日满洲学生书》中，更详尽地阐述了“排满”的思想和策略。

显而易见，章太炎的“排满”，是为了爱国救亡，有着强烈的反封建性质，具有进步意义；而且，他又注意斗争策略，既把满族统治者和一般满族人民分开，又把斗争矛头对着清王朝的最高统治者。如此注意斗争策略，孤立和打击少数统治者的思想认识，在当时资产阶级革命者中是为数不多的。

3. “排满”的目的，是为了建立一个统一的资产阶级民主共和国

章太炎最早比较明确提出建立民主共和制的思想，是在《驳康有为论革命书》中，他说“合众共和为不可已”，革命“事成之后，必为民主”。（《章氏丛书·别录二》）后在《〈社会通诠〉商兑》中，又明确提出建立一个统一的民族的资产阶级共和国，指出“吾党所志乃在于复我民族之国家与主权”，绝不是“非我族类必不与同活于衣冠之国”。他的主张是以西方近代资产阶级的“军国社会为利器”，并克服已出现的资产阶级社会的各种民族歧视和不平等的弊病，同时继承我国古代的民族友好融洽的优良传统。因此，章太炎明确宣称：“今吾党所言民族主义，则操术非前二者亦明矣。所谓排满洲者岂徒曰子为爱新觉罗氏，吾为姬氏姜氏而懼子之殽乱我血胤耶。亦曰覆我国家，攘我主权而已。故所挟以相争者，惟曰讨国人使人人自竞为国御悔之术。”（《章氏丛书·别录二》）他甚至认为，如果汉族压迫少数民族，少数民族可以起来反抗，也是“正义”的。（《章氏丛书·别录一》）显然，章太炎所主张建立的一个多民族的资产阶级共和国，是以汉族为主体的国家。这在他的《中华民国解》中说得更为清楚，他说：“夫言一种族者虽非铢两衡校于血统之间，而必以多数之间一血统者为主体，何者文化相同自同一血统，而起于此复有殊族之民受我抚治。”

随着时间的推移和革命形势的变化，章太炎的民族主义思想也随之变化。章太炎因为资产阶级革命的需要而利用民族主义，使他萌发和接受了最原初的民族主义思想，即种族主义或族类主义思想。但是，这种种族和族类思想对现代中国民族主义的产生提供了不小的助力，章太炎等正是通过这些传统思想进而理解并接受现代民族主义的。章太炎等革命派人士的终极目标是要建立近代民族国家，所以随着革命的发展，章太炎的种族复仇主义逐渐有所克服。他认识到，民族主义思想是民族压迫的产物，民族主义的提出是为了消除民族压迫，而不是要进行种族复仇。章太炎在《定复仇之是非》中说：“排清主即排强权矣”。在《致留日满洲学生书》中又说；“所谓民族革命者，本欲复我主权，勿令他人攘夺也耳，非欲屠夷满族，使无孑遗，效昔日扬州十日之为也，亦非欲奴视满人，不与齐民齿叙也。”

上述可见，章太炎已在革命实践的洗礼中逐渐形成现代民族主义思想，他为之奋斗的新国家是一个融满、蒙、汉、回、藏等于一体的多民族国家。

4. 把民族独立与反抗帝国主义结合起来

1900 年，八国联军的铁蹄、义和团运动的鲜血，彻底暴露了清政府的卖国面目。严重的民族危机，激起了章太炎挽救民族独立的决心。故他在有关文章中论述帝国主义侵略殖民地的罪行，深深感到帝国主义的政党政治的虚伪性和对外侵略的残酷性，认为“文明愈进者，其蹂践人道亦愈甚。……文明之国，以伪道德涂人耳目。”（《章氏丛书·别录二》）尔后在《五无论》中进一步指出：“原政府之初设也，本非以法律卫民而成，乃以争地劫人而成”；“至于帝国主义，则寝食不忘者常在劫杀，虽磨牙吮血，赤地千里，而以为义所当然。”（《章氏丛书·别录三》）帝国主义的殖民政策，其残酷为旷古所未有。以后，他在《革命军约法问答》和《答佑民》等文中，揭露帝国主义在政治和社会方面对中国的危害，“其烈千万倍于满洲”。因此，他渴望的中国独立，就是收复被帝国主义侵占的领土主权，取消外国在中国的“势力范围”。所以面对帝国主义“文明豺狼”的侵略，章太炎则主张坚决抗拒，决不妥协。

在反侵略斗争实践中，章太炎最早提出“反抗帝国主义”的口号，并坚决主张一切亚洲被压迫民族互相联合和支持。1907 年 4 月，章太炎与印度爱国志士钵逻罕、保什等倡导在日本发起成立“亚洲和亲会”，它是流亡在日本的亚洲各被压迫民族的爱国志士们的第一个反帝联合组织。参加者有中国、印度、安南（越南）、缅甸、菲律宾、马来西亚、朝鲜、日本等国志士，其中中国入会者有章太炎、张继、刘师培、何震、苏曼殊、陈独秀（1921 年 7 月，在中国共产党第一次代表大会上被选为书记）、吕复、罗象陶、陶冶公等十余人；日本入会者有堺利彦、大杉荣、山川均、森近运平、守田有

牧、竹内善朔等。章太炎为该会起草了《亚洲和亲会约章》，并被推为会长。

由章太炎起草的约章引人注目地提出："本会宗旨，在反抗帝国主义，期使亚洲已失主权之民族，各得独立。"据笔者所知，如此鲜明地提出"反抗帝国主义"，而且当做未来运动的宗旨，这在中国民主主义革命史上，甚至在亚洲民族解放运动史上，都是第一次，这说明章太炎跟同时代的人相比是前进了一大步。当然，这里章太炎所理解的帝国主义概念，与列宁关于帝国主义的科学概念有所不同。但是，他对帝国主义作了"寝食不忘者常在劫杀，虽磨牙吮血，赤地千里，而以为义所当然"的描绘，则触及到了帝国主义本质的一个重要方面，因而也集中反映了 20 世纪初一些要求民族独立的先进知识分子的认识，代表了"亚洲的觉醒"。

对于帝国主义侵略中国，章太炎尖锐地指出，帝国主义在中国横行无忌，"矿冶阡陌之利日被钞略，邦交之法空言无施，政府且为其胥附"，循此以往，不出十年，必定会使中国"中人以下，不入工场被箠楚，乃转徙为乞丐，而富者愈与晳人相结，以陵同类。"（《总同盟罢工序》，《太炎文录别录》卷二）这里，他着重揭露了帝国主义对华经济侵略与政治控制的危害性，并明确指出了"中人以下"是帝国主义侵略的主要受害者。这段话，表明了章太炎坚持反帝正主要代表了"中人以下"的那些基层民众的利益与愿望。

1925 年 5 月 15 日，上海日本纱厂资本家镇压中国工人罢工，枪杀工人顾正红等十余人。28 日，青岛工人又遭反动政府屠杀。30 日，上海学生等爱国群众在租界内游行示威，声援工人，遭到英帝国主义巡捕的枪杀，死伤学生多人，是为有名的五卅惨案。6 月 1 日，章太炎等发出《为上海英租界巡捕惨杀学生之通电》，指出："英捕房自谓保护治安，而学生实未携带金刃，空言求请，何害治安？乃竟开枪杀人，波及行路，似此妄行威虐，岂巡捕之职当然？事后学生要求驻沪交涉员与领事谈判，请将行凶巡捕治罪，而该捕房犹始终狡展，连续两日，仍于马路枪杀市民不绝。是则租界吏役擅杀华人，一切可以保护治安藉口，恐虽专制君主亦无此残戾也。"又于 6 月 18 日拟《为汉口英租界惨案唤醒全国军人电》。7 月 1 日，群治大学学生代表访章太炎，询问对于五卅惨案意见，章太炎怒斥："五卅惨剧，举国悲愤，民气激昂，实行经济绝交，一致对外，足见吾民族精神未死。近汉粤又继续发生惨案，英人实属惨无人道。吾人现时须一致对英。沪上交涉，虽已移京，无论成败，应努力奋斗，坚持到底。"

在章太炎的晚年，1931 年"九一八"事变，日本帝国主义侵占我国东北大片土地，中国面临空前的民族危机。1932 年，日本又在上海发动了"一·二八"事变。为了劝告张学良等出兵东北，讨伐敌寇，2 月 23 日，章太炎离沪赴京，分访张学良、吴佩孚等人，大声疾呼："对日本之侵略，惟有一战，中国目前此一条路可走。不战则无路，惟坐以待亡。战胜无论已，不幸败衄，至少亦可转换世界之视听，予以同情之援助。"（《章太炎谈时局》，1932 年 3 月 8 日天津《大公报》）1933 年 3 月，热河失守……章太炎这位伟大的爱国者，眼看自己所手创的"中华民国"将灭亡于日本侵略者之手，他拍案而起，坚决主张抗战到底，与马相伯等革命元老先后发表"二老宣言"和"三老宣言"，号召人们"以赴汤蹈火之精神，予前线将士以物质之补助与精神之安慰，以鼓励其为民族生存而奋斗之勇气。"章太炎反对帝国主义侵略中国，誓死捍卫中华民族独立自主的精神与旗帜非常鲜明。



全国重点文物保护单位——章太炎故居

附　　录

Appendix

·余杭区第三次全国文物普查不可移动文物汇总（部分）·

【临平·东湖街道】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
1	万寿桥	临平·东湖街道双林社区胡家埭自然村东南，东西向跨山凌圈港	清乾隆三十九年（1774）	古建筑	桥涵码头	东西向跨山凌圈港，2 墩 3 孔石梁桥，保存较好。	30° 26′ 48″ 120° 19′ 55″	新发现	重点记录
2	八字桥	临平·东湖街道红旗社区李家桥 67 号、79 号民宅之间，东西向跨文颜港。又称李家桥、螺蛳桥	清	古建筑	桥涵码头	东西向跨文颜港，单孔石梁桥，结构基本完整，保存较好。	30° 26′ 26″ 120° 19′ 02″	新发现	一般记录
3	李家桥村古井	临平·东湖街道红旗社区李家桥村北，丰源印染厂厂区南，振兴东路南约 50 米处，村道西侧	清	古建筑	池塘井泉	井身圆形，小青砖砌筑，保存良好，仍使用中。	30° 26′ 30″ 120° 19′ 02″	新发现	重点记录
4	夏家桥	临平·东湖街道红旗社区恒诺印染有限公司东，振兴路桥北约 30 米处	清	古建筑	桥涵码头	东西向跨文颜港，2 墩 3 孔石梁桥，结构基本完整，保存较好。	30° 26′ 34″ 120° 18′ 58″	新发现	一般记录
5	弗儿堰桥	临平·东湖街道红旗社区弗儿堰 16 号民宅西南，南北向跨小桥漾	清	古建筑	桥涵码头	南北向跨小桥漾，单孔石梁桥。	30° 26′ 03″ 120° 19′ 12″	新发现	一般记录
6	胡桥社区太平桥	临平·东湖街道胡桥社区三湾里北圩石桥 1 号民宅东约 30 米处，东西向跨长板桥港	清嘉庆十年（1805）	古建筑	桥涵码头	东西向跨长板桥港，单孔圆拱石桥，结构完整，保存较好。	30° 26′ 53″ 120° 19′ 08″	新发现	重点记录
7	保宁桥	临平·东湖街道丁塘社区丁塘角，南北向跨石桥港	清末民初	古建筑	桥涵码头	南北向跨石桥港，2 墩 3 孔石梁桥，结构完整，保存较好。	30° 26′ 43″ 120° 19′ 43″	新发现	一般记录
8	“重建娑婆闸”桥	临平·东湖街道丁塘社区贺家堰 69 号民宅北 100 米处，沪杭铁路南侧，南北向跨新开河	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向跨新开河，单孔石梁桥。“重建娑婆闸”石梁为上塘河贺家堰闸门原物，抗日战争时期，日寇占领此地，在河沟边修有炮楼，为方便交通，在河沟上修筑小桥。	30° 26′ 12″ 120° 19′ 42″	新发现	一般记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
9	临平山龙洞	临平·东湖街道临平山东西走向山脊的中部，东来阁西约 50 米处	清	石窟寺及石刻	摩崖石刻	洞窟尚存，雕像多数毁于文革时期，仅有 1 处浅浮雕观音坐像保存较好。	30° 25′ 16″ 120° 16′ 54″	新发现	重点记录
10	临平山石像生群	临平·东湖街道临平山东西走向山脊的北侧	明清	石窟寺及石刻	石雕	石翁仲 1 对，石马 2 对，石蹲兽 1 对。总体保存良好。石翁仲面部有残损，石马身上有裂纹。	30° 25′ 46″ 120° 17′ 19″	新发现	重点记录
11	临平山抱鼓石	临平·东湖街道临平山	清早期	石窟寺及石刻	石雕	抱鼓石 2 对，保存较好。	30° 25′ 48″ 120° 17′ 20″	新发现	重点记录
12	余杭革命烈士纪念碑	临平·东湖街道临平山东西走向山脊的北侧	1991 年	近现代重要史迹及代表性建筑	烈士墓及纪念设施	1991 年余杭县人民政府为纪念在新民主主义革命时期和建国后牺牲的 142 名烈士而立。碑用枣红色花岗岩及汉白玉大理石砌成。占地面积 1200 平方米。	30° 25′ 43″ 120° 17′ 16″	复查（杭州市文物保护点）	重点记录
13	将军殿弄水井	临平·东湖街道工农新村社区将军殿弄 26 号屋前	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	井有双眼，井身圆形，青砖竖砌，2 个井圈均呈六边形。水质清冽，仍使用中。	30° 25′ 20″ 120° 17′ 47″	新发现	一般记录
14	油车弄古井	临平·东湖街道工农新村社区油车弄	清末	古建筑	池塘井泉	井有双眼，井身椭圆形，井壁小青砖竖砌。水质清冽，仍使用中。	30° 25′ 28″ 120° 17′ 49″	新发现	一般记录
15	桂芳桥	临平·东湖街道桂芳桥社区东大街	清道光二十八年（1848）	古建筑	桥涵码头	南北向跨上塘河，单孔圆拱石桥，南北两头有引桥，保存良好。	30° 25′ 22″ 120° 18′ 03″	复查（杭州市文物保护单位，2011 年列为浙江省文物保护单位）	重点记录
16	徐福安民宅	临平·东湖街道桂芳桥社区缸甏弄 2 号、3 号	清	古建筑	宅第民居	2 号徐家曾开麻店，3 号来家曾开杂货店。原为 2 进，现存 1 进，由正房、两厢围成。正房一层改动较大，保存一般。	30° 25′ 23″ 120° 17′ 55″	新发现	一般记录
17	袁骆生民宅	临平·东湖街道桂芳桥社区东大街 214–218 号	清咸丰年间	古建筑	宅第民居	坐北朝南，2 进 3 开间 4 厢砖木结构，整体结构完整。正房前面 2 厢已改建，保存较好。	30° 25′ 31″ 120° 18′ 20″	新发现	重点记录
18	袁德顺酒铺	临平·东湖街道桂芳桥社区东大街 214–218 号	清	古建筑	店铺作坊	坐北朝南，2 层单檐砖木结构，3 开间，第 1 层门面作了改造，保存较好。	30° 25′ 31″ 120° 18′ 20″	新发现	重点记录
19	东大街水井	临平·东湖街道桂芳桥社区东大街 214–218 号袁骆生民宅西侧的空地上	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	井有双眼，井身圆形，由八五红砖横向叠砌，2 个井圈均呈六边形。水质清冽，仍使用中。	30° 25′ 32″ 120° 18′ 19″	新发现	一般记录
20	安平泉（安隐寺遗址）	临平·东湖街道钱江社区西，临平山南麓	唐	古遗址	寺庙遗址	相传为唐代邱丹炼丹之井。文化大革命时，安隐寺被钱江五金工具厂占用，安平泉被开成水池。现状虽改，水质未变。	30° 24′ 44″ 120° 16′ 50″	新发现	重点记录
21	棉百弄水井	临平·东湖街道西大街社区棉百弄南端	近现代	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	井身圆形，小红砖砌筑，上加 3 个六边形水泥井圈，保存良好，仍使用中。	30° 25′ 16″ 120° 17′ 36″	新发现	一般记录
22	新塘社区万安桥	临平·东湖街道新塘社区与海宁交界处，东西向跨东港河	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向跨东港河，2 墩 3 孔石梁桥，结构基本完整，部分条石落入河港，部分更换作水泥板，保存一般。	30° 27′ 23″ 120° 19′ 59″	新发现	一般记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
23	圆通永庆桥	临平·东湖街道新塘社区长河埭，南北向跨黑桥港	清末	古建筑	桥涵码头	南北向跨黑桥港，2 墩 3 孔石梁桥，结构完整，保存较好。	30° 27′ 18″ 120° 19′ 40″	新发现	重点记录
24	永兴桥	临平·东湖街道新塘社区长河埭 135 号民宅南，南北向跨长河浜	1968 年	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向跨长河浜，单孔石梁桥，结构完整，保存较好。	30° 27′ 29″ 120° 19′ 38″	新发现	一般记录
25	长河埭五组蚕房	临平·东湖街道新塘社区长河埭 38 号民宅西南	近现代	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	坐北朝南，5 开间平房，结构完整，保存较好。	30° 27′ 25″ 120° 19′ 38″	新发现	一般记录
26	千金桥	临平·东湖街道新塘社区千金桥 83 号民宅北 50 米处，东西向跨千金港	清	古建筑	桥涵码头	东西向跨千金港，4 墩 5 孔石梁桥，结构完整，保存较好。	30° 27′ 47″ 120° 19′ 59″	新发现	重点记录
27	过军桥	临平·东湖街道塘湾社区王家坞，东西向跨双林港	清末民初	古建筑	桥涵码头	东西向跨双林港，2 墩 3 孔石梁桥，结构完整，保存较好。	30° 28′ 09″ 120° 19′ 35″	新发现	重点记录
28	鱼行石桥	临平·东湖街道塘湾社区鱼行石桥 32 号民宅南，南北向跨湾子里港	清末民初	古建筑	桥涵码头	南北向跨湾子里港，2 墩 3 孔石梁桥，保存一般。	30° 28′ 15″ 120° 20′ 01″	新发现	一般记录
29	新桥	临平·东湖街道工农社区朱家塘，南北向跨六水湾	清末民初	古建筑	桥涵码头	南北向跨六水湾。6 墩 7 孔石梁桥，结构基本完整，桥墩完好，桥面浇铸水泥，保存较好。	30° 27′ 39″ 120° 17′ 57″	新发现	一般记录
30	贺家堰	临平·东湖街道红旗社区贺家堰自然村	距今 2800 年	古建筑	堤坝堰渠	只剩很短的一段，大约 30 米。	30° 26′ 26″ 120° 19′ 02″	新发现	入简表
31	方家弄古井	临平·东湖街道工农新村社区方家弄	清末民初	古建筑	池塘井泉	井口已封，结构不可见，井圈用水泥浇铸。	30° 25′ 25″ 120° 17′ 48″	新发现	入简表
32	方家弄 7–2、7–3、7–4 号民宅	临平·东湖街道工农新村社区方家弄 7–2、7–3、7–4 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 开间单檐 2 层砖木结构，保存较差。	30° 25′ 25″ 120° 17′ 48″	新发现	入简表
33	景星观遗址	临平·东湖街道邱山社区	南宋	古遗址	寺庙遗址	地面无任何遗迹。	30° 25′ 32″ 120° 17′ 22″	新发现	入简表
34	大园古井	临平·东湖街道桂芳桥社区中都街 20 号门前	始凿于北宋	古建筑	池塘井泉	已移位，井深圆形，井圈圆形，井壁用小青砖横砌。保存良好，为观赏井。	30° 25′ 22″ 120° 18′ 02″	新发现	入简表
35	河里河遗址	临平·东湖街道西大街社区龙王塘路与上塘河交汇处	宋	古遗址	其他古遗址	相传为原临平镇之一景，南起曹家渠，在火车站西南筑有渠口，约 1.5 米见方。渠水北穿铁路至永康桥南堍西侧，筑有石筧，穿越上塘河底，筧口 1 米见方。水自石筧泻入上塘河底，经过北段沟渠，转东流入下塘河，故俗称河里河。至今仅留河里河石筧。	30° 25′ 11″ 120° 17′ 39″	新发现	入简表
36	王月华民宅	临平·东湖街道塘湾社区坝里 44 号	解放初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 开间平房，保存一般。	30° 28′ 10″ 120° 19′ 58″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
37	南埭郎 26 号民宅	临平·东湖街道塘湾社区南埭郎 26 号	解放初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 开间平房，保存一般。	30° 28′ 06″ 120° 19′ 58″	新发现	入简表
38	三号桥遗址	临平·东湖街道三号桥	良渚文化时期	古遗址	聚落址	因城镇扩展，2004 年已建成居民区。	/	尚未核定为保护单位	已消失
39	临平山遗址	临平·东湖街道临平山东南坡	良渚文化	古遗址	聚落址	因城区扩展，20 世纪 90 年代消失。	/	尚未核定为保护单位	已消失
40	临平山钱币窖藏	临平·东湖街道临平山南坡	战国	其他	其他	20 世纪 90 年代已清理。	/	尚未核定为保护单位	已消失
41	东大街钱币窖藏	临平·东湖街道东大街	南宋	其他	其他	20 世纪 90 年代已清理。	/	尚未核定为保护单位	已消失
42	桂芳桥钱币窖藏	临平·东湖街道桂芳桥西北	明	古墓葬	普通墓葬	20 世纪 90 年代已清理。	/	尚未核定为保护单位	已消失

【南苑街道】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
1	保善桥	南苑街道东湖社区菖蒲墩 104 号民宅西南侧，余杭第二高级中学东约 250 米处	清末	古建筑	桥涵码头	2 墩 3 孔石梁桥，南北向。桥台曾坍塌，几年前村里用块石新砌修好。	30° 25′ 51″ 120° 19′ 10″	新发现	一般记录
2	界碑头古井	南苑街道东湖社区界碑头	清末	古建筑	池塘井泉	双眼井，井身圆形，井壁用小青砖砌筑，水质清冽，仍使用中。	30° 25′ 00″ 120° 19′ 03″	新发现	重点记录
3	永兴桥（吴郭庙桥）	南苑街道翁梅社区南吴郭村，南苑中心小学东南约 20 米处，南北向跨汤家桥港	1923 年	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向跨汤家桥港，单孔石拱桥。整体结构保存完整，桥面全部浇筑水泥。	30° 22′ 33″ 120° 18′ 20″	新发现	重点记录
4	韩家村古桥	南苑街道翁梅社区韩家村 83 号民宅西侧小河上	清乾隆九年（1744）	古建筑	桥涵码头	2 墩 3 孔石梁桥，东西向，保存较差。	30° 22′ 13″ 120° 17′ 49″	新发现	重点记录
5	苏家社区太平桥	南苑街道苏家社区苏家村 134 号民宅东南，东西向跨苏家港	清嘉庆三年(1798)六月立,癸子重建	古建筑	桥涵码头	东西向跨苏家港，2 墩 3 孔石梁桥，保存一般。	30° 24′ 19″ 120° 16′ 27″	新发现	重点记录
6	保障渡古井	南苑街道苏家社区保障渡 35 号民宅院内	清	古建筑	池塘井泉	井身六边形，青砖砌筑。井圈石为圆形，仍使用中。	30° 24′ 27″ 120° 16′ 51″	新发现	重点记录
7	东梅寺庙桥	南苑街道红联社区八组（东梅寺庙村）、九组（北桥头）之间的河道上	清	古建筑	桥涵码头	东西向，5 孔石梁桥。桥面共 5 段的石梁及中孔、西次孔桥墩尚可见，保存一般。	30° 23′ 37″ 120° 18′ 36″	新发现	重点记录
8	红联大队礼堂	南苑街道红联社区居民委员会西侧，西距沪杭高速公路 500 米	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	南北向，单层砖木结构，面宽 3 间，进深 12 间。整体结构及梁架保存完整，由杭州余杭林根轴承配件有限公司用作厂房，保存较好。	30° 23′ 23″ 120° 18′ 09″	新发现	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
9	红联小学旧址	南苑街道红联社区邬家埭 5 号民宅东侧	20 世纪 70 年代初	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐东朝西，单层，7 开间，块石墙基，青砖墙体外涂水泥，水泥梁架。用作 3 间教室和 1 间教工办公室。现已废弃。除最北面一间房屋拆除外，其余 3 间教室均保存完整，保存较好。	30° 23′ 25″ 120° 18′ 13″	新发现	重点记录
10	汤北桥	南苑街道钱塘社区五科村 29 号民宅西南侧	1962 年	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向跨天开河，单孔石梁桥，结构完整，保存较好。	30° 22′ 30″ 120° 19′ 11″	新发现	重点记录
11	钱塘江海塘（余杭段）	南苑街道西至乔司镇胜稼村与江干区九堡镇交界处，东至南苑街道钱塘社区与海宁市许巷镇翁家埠交界处	清中期	古建筑	堤坝堰渠	大体呈东西走向，总长约 8000 米。除个别路段因建造房屋或修建公路等被破坏或被掩埋入地下以外，基本保存完整。因江道变迁和治江围垦等历史原因，现已成为村道或河岸驳坎。	30° 22′ 04″ 120° 19′ 49″	复查（2003 年，乔司段公布为杭州市文保点；2009 年，乔司段、南苑街道段公布为杭州市文物保护单位；2011 年公布为浙江省文物保护单位）	重点记录
12	欧掌焕民宅	南苑街道联胜社区北吴郭村 67 号民宅东约 80 米，01 省道余杭收费站西北约 30 米	1930 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东北朝西南，5 间 1 层。结构较完整，保存一般。	30° 22′ 52″ 120° 18′ 16″	新发现	一般记录
13	进龙桥	南苑街道联胜社区前木梳庄自然村北首	清	古建筑	桥涵码头	为联胜社区与红联社区的交界桥。南北向跨木梳河，3 孔石梁桥，保存较好。	30° 23′ 05″ 120° 18′ 20″	新发现	重点记录
14	隆兴桥	南苑街道新安社区东大街东段	清乾隆二十七年（1762）	古建筑	桥涵码头	南北向跨上塘河，单孔石拱桥，保存良好。	30° 25′ 35″ 120° 18′ 28″	复查（2004 年公布为杭州市文物保护点，2009 年公布为杭州市文物保护单位）	重点记录
15	钵盂井	南苑街道西安社区葡萄树自然村菩昙禅寺东南	宋	古建筑	池塘井泉	始凿于宋代，后世修补。2004 年王文英助资整修，用花岗石新砌成井壁，上仍为圆筒形井圈。	30° 23′ 33″ 120° 17′ 23″	新发现	一般记录
16	长树大队礼堂	南苑街道长树社区卫生服务站东南约 20 米	20 世纪 70 年代初	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐东朝西，11 间，大门上保留有五角星，保存较好。	30° 25′ 45″ 120° 19′ 18″	新发现	一般记录
17	永富桥	南苑街道天万社区天万自然村双忠庙南	清雍正八年（1730）	古建筑	桥涵码头	南北向跨天开河（一说大方河），3 孔石梁桥，题刻纪年较清晰，保存较差。	30° 21′ 53″ 120° 18′ 57″	新发现	重点记录
18	马荣炳民宅	南苑街道河南埭社区河南埭路 96 号，上塘河南约 35 米，东湖南路东约 20 米处	晚清	古建筑	宅第民居	石库院门朝南，由正房和东西厢房围成，作了改造装修，保存一般。	30° 25′ 11″ 120° 17′ 39″	新发现	一般记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
19	张云仙民宅	南苑街道河南埭社区河南埭路 88 号，北侧紧临上塘河	晚清	古建筑	宅第民居	石库院门朝西，由正房、南北厢房围成三合院式。结构完整，保存较好。	30° 25′ 22″ 120° 18′ 09″	新发现	重点记录
20	赵祥宝民宅	南苑街道河南埭社区曹泥船 2 号，东湖南路东	清末民初	古建筑	宅第民居	坐西朝东，共 2 进，院墙保存完整。第一进 2 层单檐砖木结构，3 开间 2 弄，保存较好；第二进内部改造得面目全非。	30° 25′ 24″ 120° 18′ 09″	新发现	重点记录
21	曹金泉民宅	南苑街道河南埭社区曹泥船 18 号，东湖南路东约 30 米处	清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，原共 2 进，现存第一进，由正房、东西厢房组成，结构完整。正房 2 层重檐，3 开间，保存较好。	30° 25′ 24″ 120° 18′ 09″	新发现	重点记录
22	临平绸厂	南苑街道河南埭社区河南埭路，北侧紧邻上塘河	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	工业建筑及附属物	占地面积 5.63 公顷（84.5 亩）。系 1976 年临平红卫棉织厂和双林纤维厂合并后迁入现址，属二轻系统归口的大集体工厂。至 1985 年止共产丝绸品种 104 个，其中 6 个产品被国家、部委、省授予各类优质产品称号 27 次，其中 12107 双绉列入浙江省纺织品公司定点产品，远销国内外。20 世纪 80 年代末发展为浙江省丝绸产品出口专业厂家之一。	30° 25′ 24″ 120° 18′ 11″	新发现	重点记录
23	保元桥	南苑街道新城社区东湖南路 333 号房屋南侧，保元泽第居民小区内	民国六年（1917）	古建筑	桥涵码头	南北向，单孔圆拱石桥，2003 年从崇贤镇三家村迁至现址，2007 年复原，保存良好。	30° 26′ 22″ 120° 23′ 17″	新发现	重点记录
24	朗塘桥	南苑街道新城社区东湖南路 334 号南侧，保元泽第居民小区内	清光绪年间重建	古建筑	桥涵码头	东西向，现为单孔石梁桥。2003 年从崇贤镇三家村迁至现址，2007 年复原。	30° 26′ 22″ 120° 23′ 17″	新发现	入简表
25	环桥	南苑街道长树社区环桥头	清	古建筑	桥涵码头	单孔石拱桥，东西向。已被垃圾等埋没。	30° 25′ 51″ 120° 19′ 10″	新发现	入简表
26	长树村十组老房子 1	南苑街道长树社区十组	解放初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，单层单檐砖木结构，4 开间，保存一般。	30° 25′ 51″ 120° 19′ 11″	新发现	入简表
27	长树村十组老房子 2	南苑街道长树社区十组	解放初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，单层单檐砖木结构，2 开间，保存一般。	30° 25′ 51″ 120° 19′ 12″	新发现	入简表
28	进龙桥	南苑街道翁梅社区井龙桥 2 号东侧小河上	清	古建筑	桥涵码头	单孔石梁桥，东西向，保存较差。	30° 22′ 29″ 120° 18′ 04″	新发现	入简表
29	倪桥头 80 号民宅	南苑街道高地社区倪桥头 80 号	20 世纪六七十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，2 开间，东间作了改造。	30° 22′ 39″ 120° 19′ 05″	新发现	入简表
30	倪桥头 17 号民宅	南苑街道高地社区倪桥头 17 号	20 世纪六七十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，2 开间，水泥墙。	30° 22′ 38″ 120° 19′ 07″	新发现	入简表
31	陈伟根宅	南苑街道万常社区小桥头 2 号，万常小学东北约 500 米处，周围均为农田	距今五六十年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，原有 3 间 1 弄，现存 1 间 1 弄，西面 2 间于 2001 年前拆除。	30° 21′ 35″ 120° 18′ 29″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
32	双范西村 29 号民宅	南苑街道天万社区双范西村 29 号	解放初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 开间，梁架部分改作水泥。	30° 21′ 48″ 120° 18′ 51″	新发现	入简表
33	浙江美术地毯制造有限公司	南苑街道苏家社区	1972 年	近现代重要史迹及代表性建筑	工业建筑及附属物	厂区的长方形围墙修建于 20 世纪 70 年代，现存厂房房龄均不超过 30 年。	30° 24′ 25″ 120° 16′ 37″	新发现	入简表
34	管家堂桥	南苑街道红联社区管家堂桥 39 号北侧河道上，南距沪杭高速公路 100 米	清	古建筑	桥涵码头	南北向，3 孔石梁桥。仅桥面及中孔北桥墩尚存，保存较差。	30° 23′ 15″ 120° 18′ 31″	新发现	入简表
35	桂月桥	南苑街道西安社区东升桥 22 号民宅南	清	古建筑	桥涵码头	为南苑街道西安社区东升桥自然村与乔司镇良熟村东仁自然村的交界桥。南北向跨二苕港，单孔石拱桥，保存较差。	30° 23′ 30″ 120° 19′ 18″	新发现	入简表
36	黄松年民宅	南苑街道河南埭社区河南埭路 87 号，北侧紧临上塘河	清末民初	古建筑	宅第民居	石库院门朝西，由正房、南北厢房围成，改造得面目全非，保存较差。	30° 25′ 22″ 120° 18′ 09″	新发现	入简表

【星桥街道】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
1	临平油库	星桥街道枉山社区横山油库	1970 年	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	9 个单体建筑，均单层单檐砖木结构，红砖墙，硬山顶覆洋瓦，保存较好。	30° 25′ 05″ 120° 15′ 12″	新发现	一般记录
2	横山遗址	星桥街道枉山社区“武警杭州支队油库”禁区内，横山中段山谷的缓坡下	新石器时代	古遗址	聚落址	1993 年 4 月武警战士平地时发现，经发掘清理，共有良渚文化墓葬 2 座，出土以玉礼器为主的随葬品 200 余件（组）。属贵族墓地。地形保持原状。	30° 25′ 02″ 120° 15′ 12″	复查	一般记录
3	横山明墓	星桥街道枉山社区“武警杭州支队油库”禁区内	明	古墓葬	名人或贵族墓	墓地格局、规模等不详，现仅见石马 1 只。	30° 25′ 04″ 120° 15′ 13″	新发现	一般记录
4	三亩里遗址	星桥街道枉山社区横山村北部农田	新石器时代	古遗址	聚落址	除宣杭铁路复线横穿遗址外，基本保持原有面貌。	30° 25′ 13″ 120° 14′ 51″	新发现	一般记录
5	后头山遗址	星桥街道枉山社区横山村北部农田	新石器时代	古遗址	聚落址	杭宣铁路复线从遗址北侧穿过，整体环境无变化。	30° 22′ 13″ 120° 14′ 57″	新发现	一般记录
6	慈隐禅寺	星桥街道枉山社区祥符村，宣杭铁路复线西北侧约 120 米处	民国十八年（1929）	近现代重要史迹及代表性建筑	宗教建筑	坐北朝南，原共有前后两进共 2 座 3 开间大殿，现仅存庙门及第一进的院墙。	30° 24′ 58″ 120° 15′ 24″	新发现	重点记录
7	义井	星桥街道周杨社区马角浜 8 号民宅东侧	清	古建筑	池塘井泉	井身六边形，井圈呈圆形。除井圈石有裂缝作了加固外，保存较好。	30° 22′ 13″ 120° 14′ 57″	新发现	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
8	保安桥	星桥街道周杨社区沈家角 17 号民宅东北侧，南北向跨老虎浜	清中晚期	古建筑	桥涵码头	南北向跨老虎浜，2 墩 3 孔石梁桥，保存一般。	30° 22′ 14″ 120° 14′ 33″	新发现	重点记录
9	平安桥	星桥街道万乐社区卜家桥 48 号民宅西南侧，万乐桥东约 130 米处，南北向跨张（音）桥港	晚清	古建筑	桥涵码头	南北向跨张（音）桥港，2 墩 3 孔石梁桥。	30° 22′ 34″ 120° 15′ 00″	新发现	重点记录
10	平和桥（管家桥）	星桥街道万乐社区 3 组卜家桥村东，南北向跨张（音）桥港	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向跨张（音）桥港，2 墩 3 孔石梁桥。	30° 22′ 36″ 120° 15′ 18″	新发现	重点记录
11	南星庙古井	星桥街道南星社区 7 组王家湾 25 号小店门前	清中期	古建筑	池塘井泉	井身、井圈均圆形。后期加了水泥井圈，保存较好，仍使用中。	30° 24′ 24″ 120° 15′ 04″	新发现	一般记录
12	南星小学旧址	星桥街道南星社区 7 组王家湾小店南约 10 米处	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	校园内原有教室、教师办公室、教工宿舍各 1 幢，现仅存教室 1 幢，坐北朝南，10 开间，分作 5 间教室，现用作南星社区老年活动室。	30° 24′ 24″ 120° 15′ 06″	新发现	重点记录
13	张雪珍民宅	星桥街道星桥社区大仙庙 53 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	3 开间单层单檐砖木结构建筑，结构完整，保存较好。	30° 23′ 37″ 120° 15′ 34″	新发现	一般记录
14	庆庄桥	星桥街道太平社区庄桥头 31 号民宅北侧	清末	古建筑	桥涵码头	南北向跨庄桥港，2 墩 3 孔石梁桥，桥孔填满泥土、垃圾，保存一般。	30° 23′ 44″ 120° 15′ 39″	新发现	一般记录
15	皋亭山明墓	星桥街道星都社区天都城爱丽山庄北侧，皋亭山东南坡	明	古墓葬	普通墓葬	古墓部分已扰破，墓砖散落，带石灰粘合土。断崖上尚有残破的墓砖，墓葬数量能观察到 1–2 座。房地产工地已开辟约近百平方米，断面上残留墓砖，目前停工。	30° 23′ 44″ 120° 15′ 40″	新发现	一般记录
16	林法根、林宝根民宅	星桥街道枉山社区里横山 38 号东侧	1963 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，单层单檐砖木结构，4 开间。	30° 24′ 52″ 120° 14′ 57″	新发现	入简表
17	林金木民宅	星桥街道枉山社区里横山 38 号	1964 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，单层单檐砖木结构，3 开间。	30° 24′ 52″ 120° 14′ 58″	新发现	入简表
18	东港路 1 号店铺	星桥街道星桥社区东港路 1 号，上塘河北 20 米处	清	古建筑	店铺作坊	坐北朝南，单檐 2 层砖木结构，3 开间。	30° 23′ 57″ 120° 15′ 07″	新发现	入简表
19	学堂桥	星桥街道民乐社区岳庙渡 38 号西侧，东西向跨学堂港，上塘河南 50 米处	清末民初	古建筑	桥涵码头	东西向跨学堂港，单孔石梁桥，桥面全部浇筑水泥。	30° 22′ 34″ 120° 15′ 00″	新发现	入简表

【余杭经济开发区】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
1	张羊年古桥	余杭经济开发区建富社区张羊年自然村，09 省道东约 10 米处	清末	古建筑	桥涵码头	南北向，4 墩 5 孔石梁桥，保存较好。	30° 26′ 21″ 120° 14′ 32″	新发现	一般记录
2	大林桥	余杭经济开发区建富社区，原建富村村委南60米处，09省道东约200米处	清末	古建筑	桥涵码头	南北向，2 墩 3 孔石梁桥，保存良好。所跨河道淤塞，周边是建筑工地。	30° 26′ 37″ 120° 14′ 33″	新发现	重点记录
3	刘世定民宅	余杭经济开发区结网社区健康路 50、51 号，南临小林港	晚清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，2 进 3 开间 6 厢房砖木结构，保存较好。	30° 26′ 05″ 120° 15′ 00″	新发现	重点记录
4	胡家豆腐店	余杭经济开发区结网社区健康路 46，47 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，现存 1 进 3 开间 1 弄砖木结构正房 1 幢，门面改动，内部装修。正房前面原有东西厢房，已拆除，保存一般。	30° 26′ 04″ 120° 15′ 01″	新发现	一般记录
5	俞志良肉店	余杭经济开发区结网社区干河路 35、36 号，北约 15 米处为小林港	清	古建筑	店铺作坊	坐西朝东，3 开间 2 层单檐砖木结构，保存较好。	30° 26′ 04″ 120° 15′ 01″	新发现	一般记录
6	姚家土特产店	余杭经济开发区结网社区 7 组干河路 13、14、15、16 号，北临小林港	清	古建筑	店铺作坊	坐南朝北，1 进 4 开间 2 厢房单层单檐砖木结构，有“墩义堂墙界”，保存较好。	30° 26′ 04″ 120° 15′ 01″	新发现	重点记录
7	刘子玉民宅	余杭经济开发区结网社区干河路 9 号，小林港南约 20 米处	清	古建筑	宅第民居	原共 2 进，现存第 2 进，坐南朝北，正房 2 开间，西厢房 1 开间，保存较好。	30° 26′ 04″ 120° 15′ 01″	新发现	重点记录
8	陈鸣歧民宅	余杭经济开发区结网社区健康路 18 号，南临小林港	20 世纪三四十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，2 开间 2 层重檐砖木结构，保存一般。	30° 26′ 04″ 120° 15′ 01″	新发现	一般记录
9	会龙桥	余杭经济开发区结网社区石荡廊 32 号民宅西南侧，东西向跨小林港的支流	清光绪三十二年（1906）	古建筑	桥涵码头	东西向，单孔圆拱石桥，保存较好。	30° 26′ 04″ 120° 15′ 01″	新发现	重点记录
10	圣堂桥	余杭经济开发区上环桥社区圣堂桥 36 号民宅南侧的河道上	民国重建	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向，单孔石梁平桥，保存较好。	30° 25′ 20″ 120° 15′ 48″	新发现	一般记录
11	狮姑桥	余杭经济开发区上环桥社区狮姑桥 20 号民宅南侧的河道上	民国重建	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向，单孔石梁平桥，保存一般。	30° 25′ 26″ 120° 15′ 51″	新发现	一般记录
12	上环桥	余杭经济开发区上环桥社区上环桥 36 号民宅西侧，江南家居（09 省道）东约 300 米处	明	古建筑	桥涵码头	东西向，单孔圆拱石桥，保存较好。	30° 25′ 33″ 120° 15′ 33″	复查（杭州市文物保护点，2009 年列为杭州市文物保护单位）	重点记录
13	通泾桥	余杭经济开发区上环桥社区 8 组茅山头，与小林社区 7 组交界处，南北向跨北港河	始建于明末清初	古建筑	桥涵码头	南北向跨北港河，单孔圆拱石桥，桥坡踏步上用浆砌块石整个抬高，保存较好。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	重点记录
14	沈家闸桥	余杭经济开发区上环桥社区吴家桥 47 号民宅西南	1952 年重建	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	东西向，单孔石梁平桥，保存较好。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
15	茅山遗址	余杭经济开发区上环桥社区城西中学	新石器时代	古遗址	聚落址	发现了大型偶蹄类动物脚印，良渚文化中晚期的稻田及 3 条道路，良渚文化独木舟。	30° 25′ 55″ 120° 15′ 43″	复查	重点记录
16	禾丰桥	余杭经济开发区禾丰社区禾丰桥 1 号民宅东，东西向跨禾丰港	始建于清，20 世纪 50 年代初重修	古建筑	桥涵码头	东西向跨禾丰港，4 墩 5 孔石梁桥，保存较好。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	重点记录
17	余庆桥	余杭经济开发区禾丰社区金家角 93 号民宅南	清	古建筑	桥涵码头	南北向，2 墩 3 孔石梁桥，桥面作了加宽，保存较好。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	重点记录
18	回龙桥	余杭经济开发区陈家木桥社区 3 组陈家木桥 56 号民宅西南，东西向跨莲花港	民国二十四年（1935）	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向跨莲花港，2 墩 3 孔石梁桥，保存较好。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	重点记录
19	广福桥（陈家木桥）	余杭经济开发区陈家木桥社区陈家木桥 48 号西北侧，南北向跨莲花港	清	古建筑	桥涵码头	南北向跨莲花港，4 墩 5 孔石梁桥，保存较好。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	重点记录
20	保安桥	余杭经济开发区乾元社区东阳门 60 号东南侧	明清	古建筑	桥涵码头	南北向，2 墩 3 孔石梁桥，保存较好。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	重点记录
21	天带桥	余杭经济开发区乾元社区乾元路 52 号民宅南侧	清光绪三十年（1904）	古建筑	桥涵码头	南北向，2 墩 3 孔石梁桥，保存较好。	30° 27′ 19″ 120° 16′ 03″	新发现	重点记录
22	万胜桥	余杭经济开发区乾元社区北陈村 41 号民宅西南侧	清中期	古建筑	桥涵码头	南北向，2 墩 3 孔石梁桥，保存较好，周边环境较差。	30° 27′ 04″ 120° 15′ 57″	新发现	一般记录
23	万安桥	余杭经济开发区乾元社区荡廊 27 号民宅南侧	清光绪八年（1882）	古建筑	桥涵码头	南北向，2 墩 3 孔石梁桥，结构完整，北桥台后重新砌过，保存较好，周边环境较差。	30° 27′ 07″ 120° 16′ 00″	新发现	一般记录
24	万兴桥	余杭经济开发区万陈社区大船头自然村中央略偏北，大船头 24 号民宅西北侧	民国五年（1916）	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向，单孔石梁桥，结构完整，桥面拓宽，保存较好。	30° 26′ 56″ 120° 15′ 32″	新发现	一般记录
25	东石桥	余杭经济开发区万陈社区南陈自然村东	清	古建筑	桥涵码头	东西向，2 墩 3 孔石梁桥，结构完整，保存良好。	30° 26′ 43″ 120° 15′ 56″	新发现	一般记录
26	祥林桥	余杭经济开发区万陈社区中埭 21 号民宅西南	民国十五年（1926）	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向，单孔石梁桥，结构完整，保存良好。	30° 26′ 47″ 120° 15′ 52″	新发现	重点记录
27	丰禾桥	余杭经济开发区南公河社区周家湾自然村与万陈社区胡家坟自然村之间，南北向跨南公河	清	古建筑	桥涵码头	南北向跨南公河，单孔圆拱石桥，基本结构尚存，原桥面作了拓宽，桥坡作了抬高，保存一般。	30° 27′ 16″ 120° 15′ 17″	新发现	一般记录
28	积子桥	余杭经济开发区石坝社区鸭店桥 17 号民宅东南侧	民国三年（1914）	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向，2 墩 3 孔石梁桥，结构完整，保存良好。	30° 27′ 28″ 120° 15′ 39″	新发现	重点记录
29	兴隆桥	余杭经济开发区石坝社区鸭店桥 37 号民宅南侧	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向，2 墩 3 孔石梁桥，结构完整，保存良好。	30° 27′ 30″ 120° 15′ 36″	新发现	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
30	玉架山遗址	余杭经济开发区小林社区，星河路以西 200 米左右，五洲路以南 160 米左右的台地上	新石器时代	古遗址	聚落址	2008年10月开始进行考古钻探和发掘，并发掘清理了100多座良渚文化墓葬和一些建筑居住遗迹，围沟等遗迹。	30° 26′ 31.0″ 120° 15′ 20.0″	新发现	重点记录
31	北横山遗址	余杭经济开发区陈家木桥社区，陈家木桥东侧北横山南坡，09 省道西侧 100 米左右	新石器时代	古遗址	聚落址	面积 3000 平方米。遗址内包含夹砂鼎足陶片等。发现鱼鳍形夹砂鼎足泥质残陶片等，大致可判定为良渚文化。	30° 29′ 12.7″ 120° 13′ 47.8″	新发现	重点记录
32	灯笼山遗址	余杭经济开发区小林社区丰禾村，星河路以西约 300 余米，五洲路以南 20 米的土墩上	新石器时代	古遗址	聚落址	共清理良渚文化时期墓葬19座及一些灰坑。尤其是M10随葬1件玉琮，说明墓主生前具有一定的社会地位。该墓地的发现为研究良渚文化提供又一重要的实物资料。	30° 26′ 32.0″ 120° 15′ 16.0″	新发现	重点记录
33	玉塘遗址	余杭经济开发区万陈社区南埭自然村西侧，五洲路和星河路交叉路口西北侧	新石器时代	古遗址	聚落址	面积约 5000 平方米。遗址呈阶梯台地，北高南低。曾对该遗址进行考古发掘，发现并清理了一批良渚文化墓葬。	30° 26′ 14.0″ 120° 15′ 26.0″	新发现	重点记录
34	里马墩遗址（2 号墩遗址）	余杭经济开发区万陈社区，五洲路北侧，星河路以西 50 余米处	新石器时代	古遗址	聚落址	面积约 3000 平方米。2004 年–2005 年配合基建进行考古发掘，发现并清理了一批良渚文化墓葬和汉墓。南距茅山 800 余米。	30° 26′ 38.0″ 120° 15′ 21.0″	新发现	重点记录
35	双观堂桥	余杭经济开发区庄里社区 4 组南端	清	古建筑	桥涵码头	南北向，3孔石拱桥，紧挨桥体西侧加宽以便通机动车，保存较好。	30° 27′ 08″ 120° 14′ 44″	新发现	入简表
36	御马桥	余杭经济开发区建富社区御马里 12 号西侧	清末民初	古建筑	桥涵码头	东西向，单孔石梁桥，部分拆除，保存较差。	30° 26′ 52″ 120° 14′ 18″	新发现	入简表
37	张牛生民宅	余杭经济开发区结网社区市场路 49、50、51、52 号，北临小林港	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，4 开间，单层单檐砖木结构，有“刘□□墙界”，保存一般。	30° 26′ 04″ 120° 15′ 01″	新发现	入简表
38	马家桥古井	余杭经济开发区上环桥社区马家桥村南	清末	古建筑	池塘井泉	井身圆形，井壁由小石块横向叠砌，圆形红砂岩井圈。水质清洌，仍使用中。	30° 25′ 31″ 120° 15′ 58″	新发现	入简表
39	杨家桥	余杭经济开发区禾丰社区禾丰桥 70 号西南	清	古建筑	桥涵码头	东西向，2 墩 3 孔石梁桥，保存较差。	30° 26′ 50″ 120° 16′ 59″	新发现	入简表
40	石敢当	余杭经济开发区乾元社区北陈村 37 号门前	清	石窟寺及石刻	其他石刻	宽 35 厘米，高 60 厘米，红砂岩材质，上刻老虎头，保存较好。	30° 27′ 07″ 120° 16′ 00″	新发现	入简表
41	太平桥	余杭经济开发区万陈社区南埭 47 号南	清	古建筑	桥涵码头	南北向，单孔石梁桥，桥面两旁加宽。为承托桥面，桥台两旁浆砌块石作了加宽，保存较好。	30° 26′ 41″ 120° 15′ 53″	新发现	入简表
42	清龙桥	余杭经济开发区南公河社区计家河自然村东，东西向跨南公河	清宣统三年（1911）重建	古建筑	桥涵码头	东西向跨南公河，结构基本完整，有改造，保存一般。	30° 27′ 17″ 120° 15′ 13″	新发现	入简表
43	褚家庙桥	余杭经济开发区星火苑社区袁家里 11 号南侧	清	古建筑	桥涵码头	南北向，单孔石梁桥，桥面全浇筑水泥。河道发臭，环境极差。	30° 25′ 49″ 120° 16′ 36″	新发现	入简表
44	长寿桥	余杭经济开发区星火苑社区袁家里 51 号东南侧	清	古建筑	桥涵码头	南北向，单孔石梁桥，桥面加宽，桥台上部全浇筑水泥。河道发臭，环境极差。	30° 25′ 49″ 120° 16′ 38″	新发现	入简表
45	羊年遗址	余杭经济开发区羊年村东北 100 米	良渚文化	古遗址	聚落址	20 世纪 90 年代，因城区扩张而消失。		尚未核定为保护单位	已消失

【五常街道】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
1	五常粮站	五常街道顾家桥村河西北 44 号	近现代	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	坐北朝南，6 开间 2 层重檐砖木结构。格局完整，保存良好。	30° 15′ 49″ 120° 02′ 07″	新发现	一般记录
2	保宁桥	五常街道友谊村 7–8 组，五常杭州绕城公路以西	清宣统二年（1910）	古建筑	桥涵码头	东西向跨白庙河，5 孔石梁平桥，保存良好。	30° 15′ 47″ 120° 02′ 20″	新发现	重点记录
3	荫孙桥	五常街道西溪国家湿地公园西区	清乾隆七年（1742）	古建筑	桥涵码头	东西向，3 孔石梁平桥，部分条石替换，保存较好。	30° 15′ 44″ 120° 02′ 31″	新发现	重点记录
4	源谊村蚕种场	五常街道西溪国家湿地公园西区	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	工业建筑及附属物	坐北朝南，14 间 2 层砖木结构，格局完整，部分窗玻璃残缺，保存良好。	30° 16′ 09″ 120° 02′ 36″	新发现	重点记录
5	思母亭遗址	五常街道西溪国家湿地公园西区	明	古遗址	其他古遗址	明朝尚书洪钟为尽孝建思母桥、思母亭，并亲撰《思母亭记》一文镌刻于亭内石碑上。现桥、亭早毁，碑石尚存，碑文模糊，仅“桥坍塌，编竹而渡”等字尚可辨。	30° 16′ 22″ 120° 02′ 44″	新发现	重点记录
6	八角亭	五常街道西溪国家湿地公园西区	清光绪二十六年（1900）	古建筑	亭台楼阙	原先位于五常横板桥村。始建年代无考，有光绪二十六年重建纪年。长方形九柱亭，通高 4 米，檐高 2.5 米，长 7 米，宽 4 米。	30° 16′ 35″ 120° 02′ 41″	新发现	一般记录
7	蔡宅	五常街道顾家桥村河西南 1 号	清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进 5 开间 2 厢房 2 层重檐砖木结构。主体建筑西边间不存，保存较好。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 11″	新发现	入简表
8	杨炳仙宅	五常街道文一村徐家湾	清末民初	古建筑	宅第民居	坐北朝南，破烂不堪，保存较差。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 12″	新发现	入简表
9	滕志良宅	五常街道文一村南河头 25、26 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，原为 5 开间 2 层重檐砖木结构，现存东面四间，保存一般。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 13″	新发现	入简表
10	滕阿毛宅	五常街道文一村南河头 23 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，原为 3 开间 2 层重檐砖木结构，现仅存东次间，面宽 3.5 米，进深 13 米。东墙上写有红字：“高举毛泽东思想红旗奋勇前进！”保存较差。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 14″	新发现	入简表
11	叶国根宅	五常街道友谊村 7 组白庙后河东 13 号	清末	古建筑	宅第民居	石库院门尚存。主体建筑共 5 间，现仅存明间。保存差。现为溪园餐厅。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 15″	新发现	入简表
12	蒋顺华宅	五常街道顾家桥河西北 16、17 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，原为 3 开间 2 层重檐砖木结构，现存东面 2 间，保存一般。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 16″	新发现	入简表
13	蒋中坤宅	五常街道顾家桥河西北 18 号对面	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，1 间 2 层单檐砖木结构。面宽 5.5 米，进深 8 米。结构完整，保存较好。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 17″	新发现	入简表
14	陆家背 16 号西侧民宅	五常街道陆家背 16 号西侧	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，4 开间 2 层重檐砖木结构。格局完整，保存较好。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 18″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
15	陆月法宅	五常街道陆家背 24 号西侧	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，西边 2 间，东边 1 间 1 弄，均 2 层重檐砖木结构，保存一般。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 19″	新发现	入简表
16	陆永华宅	五常街道陆家背 17 号西侧	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层重檐砖木结构，目前西次间已拆除，仅存东面 2 间，保存一般。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 20″	新发现	入简表
17	卢全明宅	五常街道荆丰村山家湾 19 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层重檐砖木结构，保存较差。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 21″	新发现	入简表
18	断桥头 23 号东侧民宅	五常街道断桥头 23 号东侧	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，5 开间 2 层重檐砖木结构，现存东面四间，保存较好。	30° 15′ 37″ 120° 02′ 22″	新发现	入简表
19	沈玉仙宅	五常街道沈家埭 3 号	清末民初	古建筑	宅第民居	坐北朝南，5 间 1 弄 2 层重檐砖木结构，现存西面的 4 间 1 弄，保存较好。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 16″	新发现	入简表
20	桃树斗 3 号西侧民宅	五常街道桃树斗 3 号西侧	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，5 开间 2 层重檐砖木结构，现存东面 4 间，面宽 16 米，进深 12 米，保存一般。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 17″	新发现	入简表
21	邱家桥村民宅	五常街道文一村邱家桥村	清末	古建筑	宅第民居	坐东朝西，3 开间 2 层单檐砖木结构，现存北面 2 间，保存较差。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 18″	新发现	入简表
22	滕志华宅	五常街道文一村滕家村 5 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，5 开间 2 层重檐砖木结构，现存西面 4 间，面宽 16.8 米，进深 12 米，保存较好。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 19″	新发现	入简表
23	滕小毛宅	五常街道文一村滕家村 4 号北	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，2 开间 2 层重檐砖木结构，面宽 7.2 米，进深 12 米，保存一般。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 20″	新发现	入简表
24	洪阿坤等民宅	五常街道洪家埭 15 号	清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，4 间 2 进，2 层重檐砖木结构，保存一般。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 21″	新发现	入简表
25	洪陆坤宅	五常街道洪家埭 10 号	清末民初	古建筑	宅第民居	坐北朝南，5 开间 2 层重檐砖木结构，保存一般。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 22″	新发现	入简表
26	何来生宅	五常街道洪家埭 1 号	清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，前后 2 进。第一进临街房 3 开间单层单檐，现存西面 2 间。第二进正楼和两厢均 2 层重檐，正楼 5 间仅存 3 间为原物，保存一般。	30° 16′ 24″ 120° 02′ 23″	新发现	入简表
27	五常东圩翻水站	五常街道西溪国家湿地公园西区	1972 年	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	单层平顶，青砖砌筑，保存良好。	30° 16′ 22″ 120° 02′ 44″	新发现	入简表
28	源谊村棉织厂	五常街道西溪国家湿地公园西区	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	工业建筑及附属物	坐西朝东，7 间平房，屋顶开透气窗，保存良好。	30° 16′ 22″ 120° 02′ 45″	新发现	入简表

【瓶窑镇】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
1	沈会庆民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 1 号	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 开间 2 层单檐，梁柱结构，一楼正立面用夯土墙，二楼用木板窗，保存良好。	30° 26′ 49″ 119° 54′ 08″	新发现	一般记录
2	沈官海民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 6 号	20 世纪 40 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 开间 2 层单檐，夯土墙，梁柱结构，保存较好。	30° 26′ 51″ 119° 54′ 09″	新发现	一般记录
3	许天寿民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 28 号对面（西）	近现代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，5 开间 2 层单檐，梁柱结构，夯土墙，保存较好。	30° 26′ 52″ 119° 54′ 09″	新发现	一般记录
4	许真卫民宅	瓶窑镇彭公村卸车下村 135 号、136 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐三合院式，夯土墙，保存良好。	30° 26′ 46″ 119° 54′ 11″	新发现	一般记录
5	何来宝民宅	瓶窑镇彭公村黄其岭 66 号	1932 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐三合院式，夯土墙。格局完整，保存良好。	30° 26′ 39″ 119° 55′ 04″	新发现	重点记录
6	何财宝民宅	瓶窑镇彭公村黄其岭 62 号	晚清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐三合院式，夯土墙。格局完整，保存良好。	30° 26′ 37″ 119° 55′ 03″	新发现	重点记录
7	何洪高民宅	瓶窑镇彭公村黄其岭 49 号	民国初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，1 进 5 开间 2 厢房 2 层单檐三合院式，夯土墙。格局完整，用材考究，门窗、牛腿等装饰精美，保存良好。	30° 26′ 35″ 119° 55′ 02″	新发现	重点记录
8	张王胜民宅	瓶窑镇塘埠村横山头 47 号	晚清	古建筑	宅第民居	坐西朝东，1 进 3 开间 4 厢房 2 天井合院式，夯土墙。格局完整，保存较好。	30° 24′ 52″ 119° 52′ 46″	新发现	一般记录
9	田阿昌民宅	瓶窑镇塘埠村西坞 107、108 号	1941 年～1942 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，1 进 5 开间 4 厢房合院式，夯土墙。主体建筑 2 层单檐。格局完整，保存良好。	30° 26′ 34″ 119° 52′ 35″	新发现	一般记录
10	鸡笼山窑址	瓶窑镇窑北村山茅坞鸡笼山北坡	东汉	古遗址	窑址	堆积厚约 60 厘米，范围近 1 万平方米。地表采集陶片，可辨器形有壶、罐、罍、钵等，壶口有喇叭状和高盘口之分，颈部饰水波纹，双耳饰杉叶纹，有的系上堆贴“∽”纹。窑具有束腰鼓形支座，保存较好。	30° 24′ 46″ 119° 56′ 04″	复查	重点记录
11	毛元岭土墩墓群	瓶窑镇窑北村雪高山北坡	西周	古墓葬	其他古墓葬	山脊上明显隆起，有 3 座排列有序的土墩石室墓，每墩直径约 5 米，高约 2 米。每墓相距约 50 米，南北向排列。	30° 24′ 46″ 119° 56′ 05″	复查	一般记录
12	前村畈 22 号陈宅	瓶窑镇窑北村前村畈 22 号	清末民初	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐合院式，夯土墙。格局完整，保存较好。	30° 24′ 39″ 119° 57′ 15″	新发现	一般记录
13	骆家山明墓	瓶窑镇窑北村骆家山 1 号民宅东北侧的骆家山南坡及南侧农田中	明	古墓葬	名人或贵族墓	墓在开荒时被挖开，发现 2 块有字石板，被省文物部门搬走。现存石像生 3 个，其中石马 1 对，保存完整；石翁伕 1 只，头残缺，背上原有 1 块碑，不存。	30° 25′ 00″ 119° 57′ 38″	新发现	重点记录
14	沈有生民宅	瓶窑镇窑北村秀才弄 27 号	晚清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐合院式，前后 2 天井，夯土墙，梁枋雕饰精美。格局完整，保存较好。	30° 24′ 51″ 119° 58′ 14″	新发现	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
15	关帝庙	瓶窑镇南山村上窑自然村，上窑街 42 号民宅南侧，东临东苕溪	明	古建筑	坛庙祠堂	关帝殿 1 座，坐西朝东，3 开间单层单檐木结构，保存较好。	30° 23′ 29″ 119° 57′ 48″	新发现	重点记录
16	余杭北湖界址第一段地形略图碑	瓶窑镇南山村上窑自然村关帝庙东北角，东苕溪西岸	民国二十三年（1934）	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	汉白玉质，碑身长方形，竖向。碑文内容包括碑名、北湖界址地形图、“说明”三部分，保存完整。	30° 23′ 30″ 119° 57′ 48″	新发现	重点记录
17	桥上桥	瓶窑镇南山村桥上桥 1、2 号民宅门前（东），东临东苕溪	清	古建筑	桥涵码头	2 孔石梁平桥，南北向，结构独特、完整，保存良好。	30° 23′ 27″ 119° 57′ 51″	新发现	重点记录
18	盛度墓	瓶窑镇南山村总管堂自然村，蚂蝗山与东山之间的小山西坡的山岙处	北宋	古墓葬	名人或贵族墓	盛度（968–1041），字公量，余杭人。宋端拱初登进士，卒谥文肃，归葬故里横山。墓丘呈馒头状，高约 10 米，面积约 300 平方米，现种植竹林。	30° 22′ 55″ 119° 57′ 05″	复查（杭州市文物保护点）	重点记录
19	南山造像	瓶窑镇南山村南山东南石壁上	元	石窟寺及石刻	摩崖石刻	原造像有 30 余尊，“文革”期间，东南部的佛像面部及手被砸坏。1978 年起，农民开始少许采石建屋，嗣后导致大面积炸山采石出卖，造像遭严重破坏。现存造像 13 尊半，经维修，现状良好。	30° 23′ 45″ 119° 57′ 18″	复查（浙江省文物保护单位）	重点记录
20	南山寺古井	瓶窑镇南山村，南山北麓	明	古建筑	池塘井泉	井身圆形，井壁青砖砌筑，圆形石井圈。保存良好，仍使用中。	30° 23′ 56″ 119° 57′ 06″	新发现	重点记录
21	余杭黄山盛氏祭田记碑（残）	瓶窑镇南山村横山 52 号杭州余杭新型矿物材料厂东南角	明成化元年（1465）	石窟寺及石刻	碑刻	太湖石质。仅存上半截，残高 0.9 米，宽 0.85 米。	30° 23′ 11″ 119° 57′ 00″	新发现	一般记录
22	大观山果园礼堂	瓶窑镇大观山村大观山果园内（东南）	20 世纪 50 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	东西向，9 间，单层。结构完整，内部作了装修，用作厂房，保存较好。	30° 23′ 27″ 119° 59′ 15″	新发现	一般记录
23	良渚古城	瓶窑镇大观山村和长命村	良渚文化时期	古遗址	城址	古城略成圆角长方形，正南北方向，东西长 1500 ~ 1700 米，南北长约 1800 ~ 1900 米，总面积 290 万平方公里。城墙底部普遍铺垫石块为基础。在石头基础上堆筑黄土，宽 40 ~ 60 米。	30° 24′ 06″ 119° 59′ 16″	新发现	重点记录
24	麦庆桥（麦家桥）	瓶窑镇凤都村丁家 59 号、60 号南侧的小港上	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	3 孔石梁平桥，南北向。结构完整，保存良好。	30° 22′ 02″ 119° 58′ 17″	新发现	一般记录
25	骑坑里村韩宅	瓶窑镇奇鹤村骑坑里村 40 号	晚清	古建筑	宅第民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房加 1 坯，保存较好。	30° 26′ 20.280″ 119° 53′ 36.320″	新发现	一般记录
26	骑坑村祠堂（后村庙）	瓶窑镇奇鹤村骑坑村村口，东临骑白公路	晚清	古建筑	坛庙祠堂	坐西朝东，四合院式，内有完好戏台，整体保存较好。	30° 25′ 12.242″ 119° 53′ 42.093″	新发现	重点记录
27	燕担山碉堡	瓶窑镇石濑村燕担山山顶	约 1940 年	近现代重要史迹及代表性建筑	军事建筑及设施	2 层，青砖、水泥堡体，上有步枪口和机枪口，保存一般。	30° 24′ 34.551″ 119° 54′ 32.946″	新发现	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
28	翁乐平宅	瓶窑镇石濑村石濑 226 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，一进院落式民居，保存较好。	30° 23′ 48.974″ 119° 54′ 21.705″	新发现	重点记录
29	伍福桥	瓶窑镇石濑村埂头自然村南	清代	古建筑	桥涵码头	南北向跨溪坑，3 孔石梁桥，保存较差。	30° 24′ 10.925″ 119° 55′ 31.467″	新发现	一般记录
30	戚家桥	瓶窑镇石濑村戚家桥组	元元统二年（1334）	古建筑	桥涵码头	南北向跨戚家河，单孔石拱桥。被村道覆盖，保存较差。	30° 23′ 43.227″ 119° 54′ 22.658″	新发现	重点记录
31	西安寺村胡宅	瓶窑镇西安寺村胡家畈 16 号	晚清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 22′ 37.421″ 119° 55′ 50.719″	新发现	一般记录
32	阮家宅	瓶窑镇西安寺村阮家畈 6、7、11 号	清中晚期	古建筑	宅第民居	坐北朝南，2 进院落。建筑高大宽敞，用材考究，保存较好。	30° 22′ 47.643″ 119° 56′ 24.280″	新发现	重点记录
33	报恩桥	瓶窑镇崇化村许家村自然村南	清末	古建筑	桥涵码头	南北向跨许家村河，3 孔石梁桥，保存较好。	30° 22′ 14.173″ 119° 57′ 55.476″	新发现	一般记录
34	罗金堂宅	瓶窑镇崇化村磨盘滩 34 号	清末民初	古建筑	宅第民居	坐北朝南，2 进院落。两进显示出年代叠压关系，保存较好。	30° 21′ 54.527″ 119° 56′ 58.519″	新发现	重点记录
35	化湾陡门	瓶窑镇崇化村化湾陡门自然村西险大塘	1956 年 1 月	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	始建于宋淳熙六年（1179），1956 年 1 月重建。现宽 4 米，高 4 米。至今仍发挥着防洪、灌溉的重要作用，保存较好。	30° 22′ 25.275″ 119° 57′ 42.764″	新发现	重点记录
36	彭北十里渠	瓶窑镇彭公鲁家头至北湖罗涨陡门	1971 年冬	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	全长 7090 米，设计流量 240 立方米 / 秒，为石濑、窑北、南山等村的旱涝保收创造了有利条件，保存较好。	30° 24′ 11″ 119° 56′ 46″	新发现	重点记录
37	长命村环桥	瓶窑镇长命村长命桥自然村中心位置	晚清	古建筑	桥涵码头	东西向跨良渚港，单孔石拱桥，上雕刻有“鲤鱼跳龙门”图案，保存较好。	30° 23′ 19.162″ 120° 00′ 11.422″	新发现	重点记录
38	长命方家桥	瓶窑镇长命村长命桥 40 号民宅南	1958 年	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向跨良渚港支流，3 孔石梁桥，保存较好。	30° 23′ 19.062″ 120° 00′ 02.861″	新发现	重点记录
39	天福山窑址	瓶窑镇长命村石山下自然村天福山北坡	西晋	古遗址	窑址	据《余杭县志》载，窑址器物有洗、碗、钵、壶、罐、水注等。现为一片荒地，未见废品堆积层和散布的遗物，保存差。	30° 22′ 48.130″ 120° 00′ 35.968″	新发现	一般记录
40	仲家村太平桥	瓶窑镇瓶窑村仲家村自然村东南	清末	古建筑	桥涵码头	东西向跨良渚港，单孔石梁桥，保存较好。	30° 23′ 00.180″ 119° 58′ 26.768″	新发现	一般记录
41	陈家村河埠头	瓶窑镇瓶窑村陈家村 46 号民宅北	清末民初	古建筑	桥涵码头	临夹塘兜，红砂石踏步，保留 5 个船鼻子，保存较好。	30° 23′ 11.223″ 119° 58′ 06.542″	新发现	一般记录
42	八房弄古井	瓶窑镇里窑社区商会弄 10 号与八房弄 8 号民宅之间的空地上	清	古建筑	池塘井泉	井身鼓腹形，井壁由大的块石砌筑，鼓腹形石井圈，水质清冽，仍使用中。	30° 23′ 51″ 119° 57′ 46″	新发现	一般记录
43	瓶窑窑山窑址	瓶窑镇里窑社区窑山南坡	宋	古遗址	窑址	堆积厚达 3 米 ~5 米，面积约 1 万平方米。1999 年曾在窑山西南坡挖出陶片堆积，主要器形是韩瓶，另有少量碗、盘、盆、盏等。	30° 23′ 53″ 119° 57′ 26″	复查（杭州市文物保护点）	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
44	井头弄古井	瓶窑镇里窑社区井头弄 7 号民宅旁	明天启年间	古建筑	池塘井泉	方井，大鹅卵石砌成井壁，圆形井圈，上有“大明天启…”题刻。仍在使用，保存较好。	30° 23′ 50.904″ 119° 57′ 38.987″	新发现	重点记录
45	窑山造像	瓶窑镇里窑社区窑山南坡	明	石窟寺及石刻	摩崖石刻	窑山造像在今太平庵内，有观音、孔夫子、元始天尊、如来佛祖四尊造像，保存较好。	30° 23′ 54.959″ 119° 57′ 48.790″	新发现	重点记录
46	外窑街 79 号民宅	瓶窑镇里窑社区外窑街 79 号，南临东苕溪	1948 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 23′ 49.856″ 119° 57′ 48.323″	新发现	一般记录
47	瓶窑茧站	瓶窑镇里窑社区外窑街 78、80、82、84、86、88、90、92、94、96、98、100 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	工业建筑及附属物	浙江省丝绸公司拨款建造，共 7 栋单体建筑组成，包括收茧门面、烘灶、操作间、仓库等，保存较好。	30° 23′ 49.819″ 119° 57′ 48.401″	新发现	重点记录
48	瓶窑供销合作社办公室旧址	瓶窑镇里窑社区里窑街 79、81、83 号	1958 年	近现代重要史迹及代表性建筑	典型风格建筑或构筑物	坐南朝北，平房，南北各 7 间，共 14 间。青砖到顶，上有“瓶窑供销合作社”水泥字和五角星，保存较好。	30° 23′ 48.736″ 119° 57′ 37.913″	新发现	重点记录
49	河中桥遗址	瓶窑镇窑北村，位于子母墩西 800 米，北临塘山	良渚文化时期(距今 5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西约 200 米，南北 100 米，高出农田 2～5 米。调查时对遗址西侧断面、西北角断面及中部池塘壁进行了考察，均发现较厚的文化堆积。	30° 24′ 43.4″ 119° 58′ 08.7″	复查	重点记录
50	塘山遗址	自西向东跨越瓶窑镇窑北村毛园岭自然村、西中自然村、河中自然村和良渚镇安溪村石岭自然村、上溪自然村，位于良渚遗址群西北部	良渚文化时期(距今 5300～4200 年)	古遗址	聚落址	长 4.3 公里，宽 20～50 米，相对高度 2～12 米。出土了大量玉料、玉器半成品和石质加工工具。	30° 25′ 04.2″ 119° 59′ 15.9″	复查	重点记录
51	前头山遗址	瓶窑镇窑北村，位于子母墩西 2.5 公里，北接塘山	良渚文化中晚期(距今 4500～4200 年)	古遗址	聚落址	分布范围东西约 150 米，南北约 100 米,高差约 15 米。调查发现有灰褐色文化层,局部有草木灰遗存，出土夹砂红陶和泥质红陶残片。	30° 24′ 37.2″ 119° 57′ 12.4″	复查	重点记录
52	吴家埠遗址	瓶窑镇外窑村，位于前头山及旧 104 国道南侧，东南距窑山 500 米	良渚文化时期(距今 5300～4200 年)	古遗址	聚落址	面积约 2 万平方米，曾有大批玉璧、玉琮、玉饰件、石钺等出土，表明遗址上有良渚文化显贵墓地。后发掘清理了马家浜文化墓葬 8 座、良渚文化墓葬 20 座。	30° 24′ 20.0″ 119° 57′ 14.8″	复查	重点记录
53	汇观山遗址	瓶窑镇外窑村，位于瓶窑窑山东北部 400 米，西北距吴家埠 800 米	良渚文化时期(距今 5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西 80 米，南北 70 米。发现玉璧、玉镯、石钺等一批重要遗物，后又发现 1 座良渚时期的覆斗状方形祭坛。	30° 24′ 11.0″ 119° 57′ 48.0″	复查	重点记录
54	张家墩遗址	瓶窑镇大观山村，位于凤山西北部 350 米，瓶窑镇华兴路西侧，南距文家山遗址 250 米	良渚文化时期(距今 5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西约 200 米，南北 120 米，高出农田 1 米～2 米。遗址大部分被现代村落占压，西部一小块尚无建筑。	30° 23′ 27.1″ 119° 58′ 11.8″	复查	重点记录
55	仲家山遗址	瓶窑镇大观山村，位于文家山西北部，相隔约 10 米	良渚文化时期(距今 5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西约 80 米，南北 20～50 米，面积约 3000 平方米，共清理良渚墓葬 4 座，随葬品合计 37 件。	30° 23′ 18.4″ 119° 58′ 19.0″	复查	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
56	文家山遗址	瓶窑镇大观山村，位于凤山西侧 50 米，瓶窑镇华兴路东侧，东北距莫角山遗址约 1公里	良渚文化时期(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西 150 米，南北 80 米，高出农田 1 米 ~4 米。浙江省文物考古研究所配合基建对遗址西南部进行考古发掘，揭露面积近 600 平方米。	30° 23′ 15.7″ 119° 58′ 18.2″	复查	重点记录
57	杜山遗址	瓶窑镇大观山村，位于文家山遗址南部 100 米，瓶窑镇华兴路东侧	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西 30 米，南北约 20 米，高出农田 1 米～2 米。浙江省文物考古研究所对遗址进行全面揭露，确认遗址为一人工熟土台，包含物极少（局部含陶片较多)。	30° 23′ 11.8″ 119° 58′ 17.7″	复查	重点记录
58	凤山脚遗址	瓶窑镇大观山村，位于凤山坡脚，东北距莫角山遗址约 1公里，南侧与南墩遗址相距 950 米	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	遗存见于凤山西部、南部、东部坡面和坡底，50 米～100 米，总长约 900 米首先发现含陶片的浅褐和灰褐色文化堆积，局部厚达 2 米，随后发现 40 厘米 ~190 厘米的文化层。	30° 23′ 12.3″ 119° 58′ 28.8″	复查	重点记录
59	南墩遗址	瓶窑镇大观山村，位于西杨家村西北部，北距凤山 50 米	良渚文化时期(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	大致呈南北向长条形，化层，东侧南部 150 厘米下为黄褐色文化层，含泥质红陶。	30° 23′ 26.7″ 119° 58′ 25.7″	复查	重点记录
60	沈家山遗址	瓶窑镇大观山村，位于莫角山遗址西南部、凤山北侧，北临老 104 国道，东望桑树头遗址	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西 250 米，南北 350 米，面积约 6 万平方米。本次调查经过多处断面考察和钻探，发现文化层。	30° 16′ 39″ 119° 55′ 36″	复查	重点记录
61	桑树头遗址	瓶窑镇大观山村，位于莫角山遗址西南部的罗家山西北侧，西与沈家山遗址相望	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	东西 40 米～80 米，南北约 300 米，高出农田 1 米～4 米。经钻探发现墓地堆土和文化堆积。	30° 23′ 28.6″ 119° 58′ 49.9″	复查	重点记录
62	洪家山遗址	瓶窑镇大观山村，位于凤山东侧 50 米，南距东杨家村 250 米	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	略呈长方形，东西 80 米，南北 65 米，高出农田 1米～2 米。经断面考察和钻探，90 厘米～100 厘米下为浅黄土，含碎陶片。	30° 23′ 16.7″ 119° 58′ 50.5″	复查	重点记录
63	张家山遗址	瓶窑镇大观山村，位于东杨家村北部，西距凤山 200 米	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	遗址呈不规则形，东西 100 米，南北 120 米，高出农田约 1 米。经钻探，90 厘米下为灰褐土，含夹砂红陶片，厚逾 80 厘米。	30° 23′ 18.6″ 119° 58′ 54.7″	复查	重点记录
64	矩形山遗址	瓶窑镇大观山村，位于凤山东北部 300 米，南距张家山遗址 60 米	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	遗址呈长方形，东北部被取土破坏缺一角，东西 60 米，南北 35 米，高出农田约 1 米。经钻探，60 厘米下为灰白夹黄斑土。	30° 23′ 20.6″ 119° 59′ 56.6″	复查	重点记录
65	沈塘山遗址	瓶窑镇大观山村，位于庙桥头西侧，西距凤山 300 米，北距莫角山遗址 500 米	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	遗址东西 30 米～40 米，南北 110 米，高出农田约 1 米。经钻探，北部 40 厘米～90 厘米下为灰土，含泥质红陶片，厚逾 100 厘米；南部 120 厘米下见浅黄土。	30° 23′ 18.6″ 119° 58′ 59.7″	复查	重点记录
66	皇坟山遗址	瓶窑镇大观山果园场部，北接莫角山遗址，东临花园里遗址	良渚文化(距今5300～4200 年)	古遗址	聚落址	遗址依托自然低丘，东西 200 米，南北 100 米，高约 15 米。1999 年 1 月，张学海先生应邀带领技工对遗址进行钻探，认为墩内有大面积人工夯筑土。	30° 23′ 24.5″ 119° 59′ 13.6″	复查	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
67	花园里遗址	瓶窑镇长命村钟家村，位于莫角山遗址东南部，西临大观山果园场部所在的“皇坟山”	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	遗址东西100米，南北120米。高出农田1米～2米。在距表土约100厘米深处发现石砌建筑遗存。	30° 23′ 29.7″ 119° 59′ 50.8″	复查	重点记录
68	野猫山遗址	瓶窑镇长命村朱村西北部200米，北距莫角山遗址700米，东南与西头山遗址相望	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西60米，南北110米，高出农田1米～3米。出土少量夹砂红陶和泥质灰陶。	30° 23′ 10.1″ 119° 59′ 17.9″	复查	重点记录
69	西头山遗址	瓶窑镇长命村朱村西北部，东距公家山遗址80米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西80米，南北50米，高出农田1.2米。试掘表明15厘米～30厘米的表土下有6个良渚时期的文化层，并伴有出良渚时期陶片。	30° 23′ 10″ 119° 59′ 23″	复查	重点记录
70	公家山遗址	瓶窑镇长命村朱村北部，西与西头山遗址相望	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西120米，南北120米，高出农田1.3米。经钻探，遗址北部的堆积特征确似墓地，南部为生活堆积。	30° 23′ 12.6″ 119° 59′ 27.8″	复查	重点记录
71	卞家山遗址	瓶窑镇长命村卞家村西侧，北距莫角山遗址800米，南临新104国道	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	长约1500米，宽30米～50米，高出农田1米～2米。南部为生活遗迹，主要为以大量木桩为基础的河埠头和码头。遗址南侧为大范围的古水域。	30° 23′ 52.4″ 119° 59′ 27.4″	复查	重点记录
72	马山遗址	瓶窑镇凤都村城隍山西侧，北距新104国道约1公里	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西150米，南北100米，高出农田约4米。2001年调查时发现有盗坑，经清理盗坑和钻探证实文化堆积厚逾200厘米。	30° 22′ 36.5″ 119° 59′ 40.8″	复查	重点记录
73	盛家村遗址	瓶窑镇大观山村黄泥口，位于角窦湾南侧苕溪对岸，苕溪南堤内侧	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	有两处遗存，相隔约100米，面积分别约3000和1500平方米。出土了一批玉器和石钺。	30° 24′ 36.7″ 119° 59′ 00.7″	复查	重点记录
74	黄泥口遗址	瓶窑镇大观山村黄泥口，位于盛家村南部的苕溪转弯角，西侧有池塘，东部为农田	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西约100米，南北150米，高出农田1米～1.5米。1975年该村建造仓库时曾出土一批玉器，内有璧、镯、佩、管、珠等。	30° 24′ 25.2″ 119° 59′ 03.3″	复查	重点记录
75	金地遗址	瓶窑镇大观山村湖池头，位于金家头和黄泥口之间，西临苕溪，东距扁担山70米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西30米～90米，南北约200米，相对高度1米～3米。发掘出鱼鳍形鼎足、T字形鼎足、圆锥足、缸片、豆把、器圈足等。	30° 24′ 19.8″ 119° 59′ 00.3″	复查	重点记录
76	扁担山遗址	瓶窑镇大观山村黄泥口，位于金地东70米的农田中，北距苕溪500米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	长近300米，宽20米～30米，高出农田约1米。曾出土大量玉器，其中有琮、璧、镯等。	30° 24′ 18.5″ 119° 59′ 05.1″	复查	重点记录
77	阿太坟遗址	瓶窑镇大观山村湖池头，位于金家头西侧，东北距金地遗址150米，西临东苕溪	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西70米，南北约80米，相对高度1米～2米。发现厚约100厘米的白絮斑褐土和灰褐土，均含少量陶片，有鱼鳍形鼎足、缸片等。	30° 24′ 11.7″ 119° 58′ 54.6″	复查	重点记录
78	黄泥山遗址	瓶窑镇大观山村湖池头，阿太坟遗址南150米，东邻馒头墩遗址，南距反山约350米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西约40米，南北80米，高出农田1米～3米。遗存见于土丘西部和南部。	30° 24′ 07.2″ 119° 58′ 54.0″	复查	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
79	馒头山遗址	瓶窑镇大观山村湖池头，位于金家头南侧，西邻黄泥山遗址，东邻湖寺地遗址，南临“大河池”	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西 100 米，南北 80 米，相对高度约 6 米。遗存见于山丘东侧和西侧坡地。	30° 24′ 07.1″ 119° 58′ 58.0″	复查	重点记录
80	湖寺地遗址	瓶窑镇大观山村湖池头，位于雉山村西北角，东距雉山 300 米，南距莫角山 450 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西 180 米，南北 60 米～80 米，高出农田 1 米～2 米。	30° 24′ 06.3″ 119° 59′ 13.1″	复查	重点记录
81	西边山遗址	瓶窑镇大观山村费家村，位于费家头遗址东北 100 米，东邻沈家头遗址，北临“大河池”	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	合计面积约 3000 平方米，相对高度 1 米～1.5 米。发现有机质腐泥和泥质灰陶器物，疑为墓葬。	30° 23′ 59.7″ 119° 58′ 59.7″	复查	重点记录
82	费家头遗址	瓶窑镇大观山村费家村，位于费家村所在墩体的北部东侧，南距反山 100 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	合计面积约 1000 平方米。经钻探，坡脚 210 厘米下始见文化层，土墩内 80 厘米下为灰褐色文化层，含红烧土颗粒和夹砂陶片。	30° 23′ 57.2″ 119° 56′ 07″	复查	重点记录
83	白元畈遗址	瓶窑镇大观山村费家村，位于费家村和反山遗址西侧 100 米的苕溪旁	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西、南北各约 50 米，高出农田 1米～1.5 米。从南侧断面观察，100 厘米以下为灰褐色文化层。	30° 23′ 54.3″ 119° 58′ 47.0″	复查	重点记录
84	大地遗址	瓶窑镇大观山村费家村，位于西边头遗址西南 100 米的农田中，东距反山遗址 180 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	外表呈方形，边长 50 米，高出农田近 1 米。经北侧断面观察和钻探，100 厘米以下为黄褐土，含红烧土块。	30° 23′ 51.9″ 119° 58′ 44.3″	复查	重点记录
85	张墩山遗址	瓶窑镇大观山村费家村，位于西边头遗址南 75 米，西距大地遗址 40 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	略呈长方形，东西 25 米，南北 35 米，高出农田 1 米～2 米。考察西北角断面，130 厘米以下为灰褐土，含红烧土块。	30° 23′ 51.6″ 119° 58′ 46.6″	复查	重点记录
86	反山遗址	瓶窑镇大观山村费家村，位于费家村南部，东南距莫角山遗址 150 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	略呈椭圆形，东西 150 米，南北 75 米，相对高度约 5 米。出土珍贵文物 1200 余件（组）。是迄今所见等级最高的良渚文化显贵墓地。	30° 23′ 52.2″ 119° 58′ 50.8″	复查	重点记录
87	庙家山遗址	瓶窑镇大观山村雉山下，庙家山遗址位于雉山村西侧，北与湖寺地遗址隔“大河池”相望	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西 80 米，南北 50 米，高出农田约 1 米。1998 年 12 月在遗址南部布 3×9 米探沟试掘，约 70 厘米厚的表土和晚期堆积下显露结实的黄褐斑土文化层。	30° 23′ 59.7″ 119° 59′ 14.1″	复查	重点记录
88	沈家头遗址	瓶窑镇大观山村沈家村北部的高墩及附近的农田中，南部 200 米为莫角山遗址	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西、南北各约 150 米，相对高度近 3 米。推测沈家村民居下皆为良渚文化遗址。	30° 23′ 57.8″ 119° 59′ 01.6″	复查	重点记录
89	毛竹山遗址	瓶窑镇大观山村沈家村南侧，西与反山遗址相望，南接莫角山遗址	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西 200 米，南北 100 米，高出农田 1 米～7 米。文化层内出土较多陶片，另有残石器和残玉器。	30° 23′ 52.3″ 119° 59′ 03.7″	复查	重点记录
90	莫角山遗址	瓶窑镇东部大观山果园内，北部少量土地属雉山	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西 670 米，南北 450 米，总面积约 30 万平方米，高出农田约 8 米。发现大面积坑状烧土堆积、沟埂遗迹等。	30° 23′ 43.7″ 119° 59′ 07.5″	复查	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
91	朱村坟遗址	瓶窑镇大观山村沈家村，位于莫角山遗址北侧，西与毛竹山相望	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西60米，南北70米，高出农田约3米。出土较多陶片，可辨T字形鼎足、鱼鳍形鼎足、圆锥足、豆把、网坠、纺轮、石镞、残耘田器等器物。	30° 23′ 43.7″ 119° 59′ 07.5″	复查	重点记录
92	南北山遗址	瓶窑镇大观山村沈家村位于莫角山遗址北侧100米，西南距朱村坟遗址50米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	长方形土丘，东西100米，南北50米，高出农田约2米。发现60厘米～110厘米表土和晚期堆积下有厚逾150厘米的文化堆积。	30° 23′ 51.2″ 119° 59′ 11.0″	复查	重点记录
93	和尚地遗址	瓶窑镇大观山村西庄村西北角，北距苕溪500米，南距雉山500米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	呈东西向长条形，长300米，宽10米～40米，高出农田1米～2米。遗址西部40厘米～110厘米表土下为灰白色文化层。	30° 24′ 18.2″ 119° 59′ 44.7″	复查	重点记录
94	后头山遗址	瓶窑镇大观山村周村北部约150米的农田中，西南距雉山250米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西70米，南北60米，高出农田1米～1.5米。经钻探，东部50厘米表土下为灰褐色文化层。	30° 24′ 05.7″ 119° 59′ 43.3″	复查	重点记录
95	雉山垄遗址	瓶窑镇大观山村雉山南侧坡地，东邻周村遗址，南与龙里遗址相望	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西120米，南北70米，高出农田1米～6米。经钻探，东南角90厘米下为灰色文化层，西侧70厘米下为灰褐色文化层。	30° 23′ 55.6″ 119° 59′ 27.9″	复查	重点记录
96	周村遗址	瓶窑镇大观山村周村西侧的高地和农田中，西接雉山，南与马金口遗址相望	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西1150米，南北180米，高地高出农田1米～2米。经多处钻探发现灰褐土和黄褐斑土文化层。	30° 23′ 58.7″ 119° 56′ 04″	复查	重点记录
97	龙里遗址	瓶窑镇大观山村马金口组，位于莫角山遗址东北角外侧100米，雉山南侧70米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	宽约40米，总长460米，高出农田1米～2米。经断面考察和钻探，发现文化层。	30° 23′ 53.6″ 119° 59′ 26.2″	复查	重点记录
98	马金口遗址	瓶窑镇大观山村马金口组，位于龙里遗址东南侧30米，西距莫角山遗址300米，南距小马山遗址80米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西180米，南北80米，高出周围2米～5. 5米。钻探发现文化层。	30° 23′ 50.6″ 119° 59′ 37.0″	复查	重点记录
99	小马山遗址	瓶窑镇大观山村马金口组，位于马金口遗址南80米，西距莫角山遗址200米	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西170米，南北70米，高出周围1.5米～3米。在遗址中探沟试掘，获知约100厘米厚的表土和晚期堆积下为结实的褐斑土文化层。	30° 23′ 43.4″ 119° 59′ 36.8″	复查	重点记录
100	石安畈遗址	瓶窑镇大观山村马金口组，位于小马山南侧、西侧、东侧约100米处	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	宽5米～20米，总长约800米。经断面考察和钻探发现文化层，局部有砂层、红烧土层。	30° 23′ 39.8″ 119° 59′ 37.8″	复查	重点记录
101	钟家村遗址	瓶窑镇长命村钟家村，位于石安畈遗址南侧，西距莫角山遗址200米，东与金家弄遗址相望	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	东西150米～220米，南北约300米。发现红烧土堆积，曾出土玉璧。	30° 23′ 36.1″ 119° 59′ 21.7″	复查	重点记录
102	美人地遗址	瓶窑镇大观山村周村南侧，西距马金口遗址约100米，东北100米为前山遗址	良渚文化（距今5300～4200年）	古遗址	聚落址	长270米，宽30米～60米，高出农田1米~2米。经自西向东多处钻探，130厘米～140厘米的表土下均有灰褐色文化层，局部为灰土和褐斑花土。	30° 23′ 49.0″ 119° 59′ 45.8″	复查	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
103	里山遗址	瓶窑镇长命村郑村，位于前山南 100 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	长 220 米、宽 40 米 ~50 米、高出农田 1 米 ~2 米、经断面考察和钻探、遗址东部 100 厘米下为黄褐斑土，南部 80 厘米下为灰白砂性土，含烧土颗粒和夹砂黑陶片。	30° 23′ 43.2″ 120° 00′ 009″	复查	重点记录
104	金家弄遗址	瓶窑镇长命村金家弄，位于钟家村遗址北部高地东侧 50 米，南距老 104 国道 100 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	遗址东西约 100 米，南北 150 米，高出农田 2 米～4 米。遗址北部较高，经钻探，200 厘米表土和晚期堆积下始见灰色文化层。	30° 23′ 36.0″ 119° 59′ 40.0″	复查	重点记录
105	郑村头遗址	瓶窑镇长命村郑村北部高地上	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西 75 米、南北 100 米、高出农田 1 米 ~2 米。经断面考察和钻探，北部 165 厘米下为黄褐色文化层，南部 70 厘米 ~100 厘米下为灰白色或灰褐色文化层，含烧土颗粒和陶片碎末。	30° 23′ 39.4″ 120° 00′ 02.3″	复查	重点记录
106	师姑山遗址	瓶窑镇长命村金家弄，位于莫角山遗址东南 700 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	遗址东西 170 米，南北约 100 米。东部较高，西南部为池塘。经钻探遗址中部 90 厘米下为褐斑土，遗址北侧 100 厘米下为灰褐色文化层。	30° 23′ 29.5″ 119° 59′ 50.8″	复查	重点记录
107	山垅地遗址	瓶窑镇长命村，长安公路东侧，隔马路西北为贝因美食品厂	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西、南北各约 100 米。调查钻探，发现黄褐土、绿褐土，泥质红陶、泥质灰陶碎片，泥质黑皮陶片等。	30° 23′ 44.9″ 120° 00′ 23.4″	复查	重点记录
108	张家地遗址	瓶窑镇长命村俞家角，长安公路南段东侧的水田中，南距老 104 国道 250 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西 100 米，南北 80 米，文化堆积厚约 1 米。文化层中含夹砂红陶片、草木灰、红烧土颗粒、酸枣核、木炭等遗物。	30° 23′ 28.7″ 120° 00′ 21.9″	复查	重点记录
109	长山遗址	瓶窑镇长命村胡林小学西侧	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	总长约 380 米，宽 15 米 ~50 米，高出农田 1 米 ~2 米。经钻探获知 60 厘米表土下为厚逾 100 厘米的黄褐土和灰褐土，出土夹砂褐陶，泥质红陶和黑石英片。	30° 23′ 38.0″ 120° 00′ 32.6″	复查	重点记录
110	胡林庙遗址	瓶窑镇长命村，东北距后杨村 150 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	经钻探文化层厚约 200 厘米，主要为灰褐斑土和青灰斑土、含夹砂红陶鼎口沿、泥质红陶、黑皮陶、酸枣核、碳屑等遗物。	30° 23′ 50.0″ 120° 00′ 39.4″	复查	重点记录
111	和尚兜遗址	瓶窑镇长命村后杨村南侧，西距胡林庙遗址 50 米	良渚文化（距今 5300～4200 年）	古遗址	聚落址	东西约 120 米，南北 80 米高出农田 1 米 ~2 米。经钻探文化层厚约 100 厘米，主要为结实的黄褐土。从土质土色看，这里应是良渚文化墓地。	30° 23′ 50.7″ 120° 00′ 43.7″	复查	重点记录
112	孙家 16 号民宅	瓶窑镇塘埠村孙家 16 号	20 世纪三四十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，三合院式，整个院落西面一半拆除，保存一般。	30° 26′ 09″ 119° 51′ 31″	新发现	入简表
113	西坞 93 号民宅	瓶窑镇塘埠村西坞 93 号	20 世纪三四十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐木结构，格局完整，保存较好。	30° 26′ 31″ 119° 52′ 31″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
114	上窑街 6、9、13 号民宅	瓶窑镇南山村上窑街 6、9、13 号	1958 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，6 间 2 层单檐木结构。一楼门面改动。宽 21 米，深 8 米，保存较差。	30° 23′ 32″ 119° 57′ 46″	新发现	入简表
115	上窑街 20 号民宅	瓶窑镇南山村上窑街 20 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，5 间单层单檐木结构。保存较差。	30° 23′ 32″ 119° 57′ 46″	新发现	入简表
116	上窑街 31 号民宅	瓶窑镇南山村上窑街 31 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐木结构。北次间现为水泥房。宽 11 米，深 8 米，保存较差。	30° 23′ 31″ 119° 57′ 47″	新发现	入简表
117	上窑街 32 号民宅	瓶窑镇南山村上窑街 32 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐木结构。现存北面二间，宽 8 米，深 8 米，保存较差。	30° 23′ 31″ 119° 57′ 47″	新发现	入简表
118	大观山村黄泥口 30 号民宅	瓶窑镇大观山村黄泥口 30 号	清末	古建筑	宅第民居	石库门朝南，三合院式，主体建筑为 5 间 2 层单檐夯土房。东西厢房已拆除，保存一般。	30° 24′ 27″ 119° 59′ 02″	新发现	入简表
119	卸车上村 57 号民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 57 号	1973 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，3 间 2 层单檐土坯房。一层泥墙，二层木板壁。格局完整，保存良好。	30° 26′ 59″ 119° 54′ 03″	新发现	入简表
120	卸车上村 58 号民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 58 号	1971 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，3 间 2 层单檐土坯房。一层泥墙，二层木板壁。格局完整，保存良好。	30° 26′ 59″ 119° 54′ 02″	新发现	入简表
121	卸车上村 52 号民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 52 号	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐木结构。格局完整，保存良好。	30° 27′ 01″ 119° 54′ 05″	新发现	入简表
122	卸车上村 107、108 号民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 107、108 号	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，4 间 1 坯 2 层单檐土坯房。格局完整，保存良好。	30° 26′ 45″ 119° 54′ 13″	新发现	入简表
123	卸车上村 160 号民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 160 号	20 世纪 80 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，3 间 2 层单檐土坯房。一层泥墙，二层木板壁。格局完整，保存良好。	30° 26′ 48″ 119° 54′ 01″	新发现	入简表
124	卸车上村 157 号民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 157 号	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东北朝西南，3 间 2 层单檐土坯房。一层泥墙，二层木板壁。格局完整，保存良好。	30° 26′ 49″ 119° 54′ 02″	新发现	入简表
125	卸车上村 121 号民宅	瓶窑镇彭公村卸车上村 121 号	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东北朝西南，3 间 2 层单檐土坯房。一层泥墙，二层木板壁。格局完整，保存良好。	30° 26′ 48″ 119° 54′ 09″	新发现	入简表
126	韩观松宅	瓶窑镇奇鹤村骑坑里村 46 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，原有 6 间，现存 4 间，为 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 26′ 15.729″ 119° 57′ 37.958″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
127	三进门	瓶窑镇石瀚村石瀚 318 号	清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，原有 3 进，相传为太平天国运动时东王杨秀清兵败后的据点，后又为当地乡绅翁少山的居所。现仅存 3 个台门和部分青石板铺成的天井，格局不完整，保存较差。	30° 23′ 42.226″ 119° 54′ 14.985″	新发现	入简表
128	西安寺遗址	瓶窑镇西安寺村西安寺小学所在地	待定	古遗址	寺庙遗址	原西安寺已毁，现建西安寺小学。地基几经翻动破坏，完全无痕迹，保存差。	30° 22′ 42.460″ 119° 55′ 01.963″	新发现	入简表
129	和尚坟	瓶窑镇西安寺村梧桐弄 21 号民宅后	待定	古墓葬	普通墓葬	相传为径山寺第 34 代住持无准师范墓。但 2007 年经发掘，未果。墓呈圆形，分布面积约 100 平方米。杂草丛生，保存差。	30° 22′ 39.080″ 119° 54′ 53.932″	新发现	入简表
130	磨盘滩 33 号民宅	瓶窑镇崇化村磨盘滩 33 号	清末民初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，原有格局已毁，现仅存正房，保存较差。	30° 21′ 54.848″ 119° 56′ 58.701″	新发现	入简表
131	汤湾渡	瓶窑镇崇化村苕溪边	待定	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	地处苕溪边。据当地村民讲，结合考察，仅南面少部分为老块石，北面渡台为水泥新修葺的。旧貌无存，保存差。	30° 21′ 47.433″ 119° 56′ 46.085″	新发现	入简表
132	祠堂弄老井	瓶窑镇里窑社区祠堂弄 5 号民宅东侧	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	圆形，青砖砌成井壁，水泥井圈。基本不用，保存一般。	30° 23′ 50.832″ 119° 57′ 36.792″	新发现	入简表
133	再兴弄老井	瓶窑镇里窑社区再兴弄 7 号民宅南约 3 米处	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	圆形，红砖砌成井壁，水泥井圈。水质较差，仍在使用，保存一般。	30° 23′ 51.638″ 119° 57′ 33.901″	新发现	入简表
134	李阿金宅	瓶窑镇里窑社区外窑街 81、83、85 号	1946 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，保存较差。	30° 23′ 49.457″ 119° 57′ 47.904″	新发现	入简表
135	姜介山汉墓	瓶窑镇大观山村	汉	古墓葬	普通墓葬	20 世纪 90 年代已发掘，后建厂。其西侧现为良渚遗址管理所。	/	尚未核定为保护单位	已消失
136	释师范墓	瓶窑镇西安寺村西 10 米	南宋	古墓葬	名人或贵族墓	20 世纪八九十年代已清理。	/	尚未核定为保护单位	已消失
137	石瀚铜铙出土点	瓶窑镇石瀚村	商	其他	其他	20 世纪 90 年代已清理。	/	尚未核定为保护单位	已消失

【黄湖镇】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
1	黄湖大桥	黄湖镇清波村清波路东	民国二十二年(1933)	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向跨黄湖大溪，钢筋混凝土3孔拱桥，现已坍塌拆除。	30° 26′ 48.648″ 119° 48′ 26.297″	新发现	一般记录
2	黄湖抗日阵亡将士纪念碑	黄湖镇清波村白塔自然村木鱼岭东南山坡	1947 年	近现代重要史迹及代表性建筑	烈士墓及纪念设施	为纪念 1940 年冬顽强抗日的国民党 19 师某团一连将士而立。青石质，呈三棱柱形，棱长 0.25 米，高 2 米，保存完好。	30° 25′ 42″ 119° 48′ 51″	复查(杭州市文物保护点)	重点记录
3	高村张宅	黄湖镇王位山村高村 70、71、72、73、74、75 号	晚清	古建筑	宅第民居	坐东北朝西南，2 进 3 开间 4 厢 2 层重檐砖木结构。原先四周有 36 间佣人居住的房屋，现仅存东面 9 间，2 层土坯房，保存较好。	30° 29′ 14″ 119° 47′ 30″	新发现	重点记录
4	沈浩川宅	黄湖镇青山村石扶梯 25–27 号	1947 年～1949 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，人称“百柱屋”，一进走马楼格局，保存较好。	30° 29′ 59.607″ 119° 48′ 56.378″	新发现	重点记录
5	谈冶金宅	黄湖镇青山村树桥头 36 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进院落，保存较好。	30° 28′ 40.842″ 119° 50′ 13.402″	新发现	一般记录
6	骆锡林宅	黄湖镇吴四坊社区迂前南路 201 号	民国初年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，原有 2 进，现存第二进，为走马楼格局，雕刻装饰精美，保存较好。	30° 26′ 57.962″ 119° 48′ 16.490″	新发现	重点记录
7	环桥	黄湖镇赐壁村赐壁 47–1 号民宅北侧	民国三十五年(1946)	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向跨赐壁溪，单孔石拱桥，保存较好。	30° 26′ 33″ 119° 50′ 23″	新发现	重点记录
8	虞天喜民宅	黄湖镇赐壁村半坞虞家潭 19 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东南朝西北，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 28′ 03″ 119° 51′ 05″	新发现	重点记录
9	杨府庙	黄湖镇赐壁村牌楼山 1 号民宅西侧	清末	古建筑	坛庙祠堂	坐北朝南，3 间平房，为纪念北宋杨家将的庙宇，保存较好。	30° 26′ 50″ 119° 49′ 27″	新发现	一般记录
10	东山会场	黄湖镇清波村千家坞 1 号民宅北	1981 年	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐西北朝东南，11 间平房，为一统间，保存一般。	30° 26′ 18.747″ 119° 49′ 10.909″	新发现	入简表
11	白塔凉亭	黄湖镇清波村白塔自然村西南	20 世纪 30 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	南北向，3 间平房，保存一般。	30° 26′ 06.126″ 119° 48′ 44.896″	新发现	入简表
12	江塘庵“陈百万”墓	黄湖镇清波村江塘庵 27 号民宅西，“陈百万”山东麓	明代	古墓葬	普通墓葬	坐西朝东，明代灌浆墓，相传为一驸马(人称“陈百万”)与妻的合葬墓。20 世纪 50 年代墓遭破坏，棺木被拖出，现仅剩墓穴；墓前建筑构件散落它处，保存较差。	30° 26′ 13.136″ 119° 48′ 18.882″	新发现	入简表
13	东风大队礼堂	黄湖镇清波村毛竹园 16 号	1974 年	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐西朝东，8 间平房，为一统间，保存较好。	30° 26′ 40.402″ 119° 48′ 17.848″	新发现	入简表
14	黄湖大溪堰	黄湖镇清波村黄湖大溪中	明代～现代	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	东西向跨黄湖大溪，大块石垫底，后不断修补，堰顶浇筑水泥，保存一般。	30° 26′ 48.648″ 119° 48′ 26.297″	新发现	入简表
15	何阿牛民宅	黄湖镇王位山村独山桥帐子畈 38 号	晚清～民国	古建筑	宅第民居	1 进 3 开间 2 厢房 2 层单檐木结构。主体建筑朝南。格局基本完整，西厢楼拆建为单层，保存一般。	30° 28′ 05″ 119° 47′ 41″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
16	唐宅	黄湖镇王位山村独山村段大 54 号、55 号民宅之间	晚清	古建筑	宅第民居	原为 1 进 3 开间 2 厢房 2 层木结构建筑，现仅存正楼，坐北朝南，正立面改砌青砖墙体，设前廊。梁柱结构，一楼梁枋雕花。现唐有富（61 岁，该房由其祖父建造）用来养猪，保存较差。	30° 28′ 41″ 119° 48′ 00″	新发现	入简表
17	鲍宅	黄湖镇王位山村浪坞口村六家庄 23 号民宅西侧	晚清	古建筑	宅第民居	石库门朝南。原为 1 进 6 开间 2 厢房 2 层砖木结构，后来两厢因火灾被焚毁，现仅存主体建筑和东院墙。主体建筑的北立面改造一新。产权属三四户人家，现由鲍家后人开织机厂，保存较差。	30° 28′ 02″ 119° 49′ 02″	新发现	入简表
18	六家庄 3 号鲍宅	黄湖镇王位山村浪坞口村六家庄 3 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，1 进 5 开间 2 层单檐木结构，院门尚存，主体建筑保存完整，内部作了改造装修，保存较好。	30° 27′ 52″ 119° 48′ 54″	新发现	入简表
19	孙宅	黄湖镇王位山村浪河口 10 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，1 进 3 开间 2 弄 2 厢 2 层单檐木结构。主体建筑西面部分拆除，新建楼房，保存一般。	30° 27′ 46″ 119° 48′ 20″	新发现	入简表
20	杜宅	黄湖镇王位山村浪河口 3 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 弄 2 厢 2 层重檐木结构。现存主体建筑西面的 1 间半和楼梯弄，以及西厢楼，保存较差。	30° 27′ 43″ 119° 48′ 18″	新发现	入简表
21	高村 77 号民宅	黄湖镇王位山村高村 77 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 厢 2 层重檐木结构，夯土墙。院墙尚存，内部破败坍塌，保存较差。	30° 29′ 14″ 119° 47′ 31″	新发现	入简表
22	姜宅	黄湖镇王位山村高村 86 号以西	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进 3 开间 2 厢 2 层单檐砖木结构。内部有砖雕门楼。格局基本完整，内部破败，保存较差。	30° 29′ 14″ 119° 47′ 30″	新发现	入简表
23	方潮兴民宅	黄湖镇王位山村高村 83 号	1962 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 开间 2 层单檐木结构。作了改造装修，保存较好。	30° 29′ 15″ 119° 47′ 32″	新发现	入简表
24	宝幢禅寺	黄湖镇王位山村高村，王位山南	清代	古建筑	寺观塔幢	坐北朝南，原有 2 进，现存第 2 进 3 间大殿，梁架有替换修补，保存较差。	30° 29′ 31.188″ 119° 47′ 28.992″	新发现	入简表
25	东坞礼堂	黄湖镇青山村树桥头 22–1 号	20 世纪六七十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐南朝北，11 间平房，为一统间，保存一般。	30° 28′ 39.802″ 119° 50′ 06.681″	新发现	入简表
26	树桥	黄湖镇青山村树桥头 33 号民宅南	清代	古建筑	桥涵码头	南北向跨青山溪，原为 3 孔石拱桥，现仅见 2 孔。危桥，保存较差。	30° 28′ 39.518″ 119° 50′ 12.761″	新发现	入简表
27	吴老六宅	黄湖镇青山村下村 46 号	晚清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进院落，保存一般。	30° 28′ 50.229″ 119° 49′ 17.721″	新发现	入简表
28	下村 41、42 号民宅	黄湖镇青山村下村 41、42 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进院落，保存差。	30° 28′ 49.675″ 119° 49′ 18.215″	新发现	入简表
29	下村 42 号以西民宅	黄湖镇青山村 41、42 号民宅以西	解放初期	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，保存较差。	30° 28′ 49.420″ 119° 49′ 17.450″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
30	张家大院	黄湖镇吴四坊社区迂前南路 88 号	清代	古建筑	宅第民居	坐东朝西，原为 3 进，现存后两进，保存差。	30° 26′ 58.595″ 119° 48′ 19.098″	新发现	入简表
31	陈家大院	黄湖镇吴四坊社区迂前南路 145 号	清代	古建筑	宅第民居	坐西朝东，2 进院落，保存差。	30° 26′ 55.616″ 119° 48′ 20.127″	新发现	入简表
32	联升大队礼堂	黄湖镇虎山村	20 世纪六七十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐西朝东，保存一般。现为杭州余杭第二阀门厂所使用。	30° 27′ 03″ 119° 48′ 00″	新发现	入简表
33	孙家门口 23 号民宅	黄湖镇虎山村孙家门口 23 号	20 世纪六七十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，4 间 2 层单檐楼房。20 世纪 60 年代末作过花园制筷厂，后为孙家门口老年活动室，现空置，保存一般。	30° 27′ 51″ 119° 47′ 03″	新发现	入简表
34	四角凉亭	黄湖镇赐壁村赐壁自然村中，04 省道北侧	1988 年	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	清同治五年（1866）始建，1988 年重建。坐北朝南，平面呈长方形，保存较好。	30° 26′ 24″ 119° 49′ 52″	新发现	入简表
35	张氏老宅	黄湖镇赐壁村赐壁 79 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，4 间 2 层单檐楼房，残破不堪，保存差。	30° 26′ 37″ 119° 50′ 27″	新发现	入简表
36	赐壁 74 号民宅	黄湖镇赐壁村赐壁 74 号	1953 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 26′ 37″ 119° 50′ 27″	新发现	入简表
37	赐壁 75 号以西民宅	黄湖镇赐壁村赐壁 74 号民宅以西	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，残破不堪，保存差。	30° 26′ 37″ 119° 50′ 27″	新发现	入简表
38	赐壁 70、71 号民宅	黄湖镇赐壁村赐壁 70、71 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，5 间 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 26′ 39″ 119° 50′ 26″	新发现	入简表
39	小岭古道（杭宣古道黄湖段）	黄湖镇赐壁村小岭口自然村	明清	古建筑	其他古建筑	大致为东西走向，小石块铺地，全长约 2.5 公里，宽 1 米 ~1.5 米。	30° 27′ 33″ 119° 50′ 23″	新发现	入简表
40	董素芳烈士墓	黄湖镇赐壁村，04 省道北侧	1966 年	近现代重要史迹及代表性建筑	烈士墓及纪念设施	1966 年，13 岁女孩董素芳为救落水女孩夏玲俐（现名夏继芳）而英勇献身。团县委建墓立碑纪念，保存现状良好。	30° 26′ 16″ 119° 56′ 43″	新发现	入简表
41	杨家坞 19 号民宅	黄湖镇赐壁村杨家坞 19 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，1 进院落，保存较差。	30° 28′ 41″ 119° 51′ 47″	新发现	入简表
42	虞家潭 21 号民宅	黄湖镇赐壁村半坞村虞家潭 21 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 28′ 01″ 119° 51′ 05″	新发现	入简表
43	虞家潭 18 号民宅	黄湖镇赐壁村半坞村虞家潭 18 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 28′ 03″ 119° 51′ 05″	新发现	入简表

【鸬鸟镇】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
1	抗日标语墙	鸬鸟镇太平山村上潘自然村中	1945 年	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	蓝色书写美术体“军民一致把鬼子赶出去!”标语一条，字径高 0. 55 米，宽 0.3 米。	30° 25′ 45″ 119° 44′ 33″	复查(杭州市文物保护单位)	重点记录
2	祝连奎民宅	鸬鸟镇太平山村祝家湾 17 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东北朝西南，由两栋单体建筑和一个前坯构成。因地制宜，保存较好。	30° 25′ 50.395″ 119° 45′ 09.370″	新发现	一般记录
3	万庆桥	鸬鸟镇山沟沟村汤坑自然村村口	清	古建筑	桥涵码头	南北向跨汤坑之上，单孔石拱桥，保存很好。	30° 25′ 37″ 119° 42′ 05″	新发现	重点记录
4	汤氏宗祠	鸬鸟镇山沟沟村汤坑景区内	清	古建筑	坛庙祠堂	坐北朝南，2 进 3 间单层单檐木结构建筑，内有天井，保存较好。	30° 25′ 35″ 119° 41′ 55″	新发现	重点记录
5	周氏民宅	鸬鸟镇山沟沟村下余 19 号	清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，原为2进3间2层单檐楼房，现第2进已拆，保存较好。	30° 26′ 03″ 119° 42′ 55″	新发现	重点记录
6	盛荣泉宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 25 号	20 世纪 50、70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，东北后建一坯房，保存较好。	30° 25′ 24.097″ 119° 42′ 51.477″	新发现	一般记录
7	盛培忠宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 23 号	清末	古建筑	宅第民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 22.494″ 119° 42′ 51.330″	新发现	一般记录
8	盛阿杨宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 23 号民宅南侧	清末	古建筑	宅第民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 21.651″ 119° 42′ 52.017″	新发现	一般记录
9	盛桂松宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 29 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 22.185″ 119° 42′ 50.906″	新发现	一般记录
10	盛阳春宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 30 号	1969 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 22.639″ 119° 42′ 50.348″	新发现	一般记录
11	王锦富宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 31 号	20 年代 70 年代末	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 22.092″ 119° 42′ 50.310″	新发现	一般记录
12	盛国钢宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 50 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，保存好。	30° 25′ 20.876″ 119° 42′ 50.408″	新发现	一般记录
13	冯家宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 50 号民宅西侧	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，5 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 21.340″ 119° 42′ 49.139″	新发现	一般记录
14	盛立根宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 48 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 19.849″ 119° 42′ 49.905″	新发现	一般记录
15	王明山宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 49 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存好。	30° 25′ 20.667″ 119° 42′ 49.717″	新发现	一般记录
16	盛根茂宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 53 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 25′ 20.048″ 119° 42′ 49.551″	新发现	一般记录
17	盛晓冬宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 54 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 20.410″ 119° 42′ 47.090″	新发现	一般记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
18	盛先明宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 13 号	1979 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，保存好。	30° 25′ 23.025″ 119° 42′ 55.396″	新发现	一般记录
19	楼秀丽宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 10 号	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，原有 5 间，现存 3 间 2 层单檐楼房，保存较差。	30° 25′ 23.206″ 119° 42′ 54.025″	新发现	一般记录
20	盛群宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 18 号	1976 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存好。	30° 25′ 22.665″ 119° 42′ 53.029″	新发现	一般记录
21	盛森林宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 27 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存好。	30° 25′ 23.861″ 119° 42′ 51.002″	新发现	一般记录
22	茅塘古私塾	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 29 号民宅东	清咸丰年间	古建筑	学堂书院	坐东朝西，2 层 2 间 1 弄建筑，保存较好。	30° 25′ 23″ 119° 42′ 51″	新发现（2009 年已列为杭州市文物保护单位）	重点记录
23	沈正玉宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 34 号	1963 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 21″ 119° 42′ 51″	新发现	一般记录
24	盛家宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 48 号民宅东	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，1 进院落，保存较好。	30° 25′ 20″ 119° 42′ 49″	新发现	重点记录
25	盛德银宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 43 号	1967 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 20″ 119° 42′ 48″	新发现	一般记录
26	盛国平宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 41 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西南朝东北，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 19″ 119° 42′ 46″	新发现	一般记录
27	盛氏兄弟宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 53 号民宅南	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，5 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 19″ 119° 42′ 45″	新发现	一般记录
28	盛康荣宅	鸬鸟镇山沟沟村茅塘 12 号	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，保存较好。	30° 25′ 23″ 119° 42′ 55″	新发现	一般记录
29	周宅	鸬鸟镇山沟沟村下余 55、56 号	清末民初	古建筑	宅第民居	坐西朝东，1 进院落，保存较好。	30° 26′ 05″ 119° 42′ 52″	新发现	重点记录
30	新四军随军被服厂旧址	鸬鸟镇山沟沟村茅塘景区内	1945 年	近现代重要史迹及代表性建筑	重要历史事件和重要机构旧址	坐西朝东，1 进院落。1945 年粟裕率新四军第一师一纵队在茅塘设立随军被服厂。现为杭州市文物保护点，保存好。	30° 25′ 23.184″ 119° 42′ 51.167″	复查（杭州市文物保护点，2009 年列为杭州市文物保护单位）	重点记录
31	鸬鸟公社横山头大队茶厂	鸬鸟镇雅城村雅城 187 号	1970 年～1972 年	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	主体建筑坐南朝北，共 8 间平房；南端附东西向的 5 间平房。北门上写有“鸬鸟公社横山头大队茶厂”“革命委员会好”，保存较好。	30° 27′ 14.161″ 119° 45′ 13.176″	新发现	重点记录

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
32	杨金文—徐长根民宅	鸠鸟镇太公堂村凌村坞 11、12 号	1955 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，1 进院落，保存完好。	30° 24′ 14.455″ 119° 43′ 23.101″	新发现	重点记录
33	大麓寺旧址	鸠鸟镇太公堂村大麓寺山南坡	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	宗教建筑	坐北朝南，原有 4 进，依次为山门、天王殿、大雄宝殿、罗汉堂（一说藏经阁）。文革中被毁。现存一口铁钟（相传为明代遗物）、一件石臼（外壁上刻“民国戊辰年冬月旦立大麓寺办用”）、数个柱础等构件和大殿后通往罗汉堂的青石台阶，保存差。	30° 24′ 39.288″ 119° 42′ 45.837″	复查（杭州市文物保护点）	重点记录
34	积善桥	鸠鸟镇鸠鸟镇太公堂村凌村坞自然村内	民国八年（1919）	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	又名蜈蚣桥，东西向跨凌村溪，单孔石拱桥。纪年确凿，雕刻生动，保存较好。	30° 24′ 18.986″ 119° 43′ 43.260″	新发现	重点记录
35	红伟茶厂	鸠鸟镇仙佰坑村后畈村张家堂 3 号	1958 年	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	坐北朝南，共 2 栋单体建筑，一栋在西，为 9 间平房；一栋在东，为 8 间 2 层楼房。2007 年至今为余杭富尔针织有限公司租用，内部装修，整体保存一般。	30° 27′ 07.715″ 119° 42′ 25.718″	新发现	一般记录
36	后畈人民文艺场	鸠鸟镇仙佰坑村后畈前家村 2 号，南临鸠鸟溪	1964 年	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐北朝南，9 间平房。南门上写“人民文艺场”，并保留有红五角星。1999 年至今作为仙佰坑羊毛衫有限公司厂房，保存一般。	30° 27′ 18.073″ 119° 42′ 38.110″	新发现	一般记录
37	革命桥	鸠鸟镇仙佰坑村凌家堂 21 号民宅北	1968 年	近现代重要史迹及代表性建筑	交通道路设施	东西向跨村中小溪，单孔石拱桥。纪年确凿，保存较好。	30° 28′ 07.914″ 119° 42′ 58.397″	新发现	一般记录
38	毛财福民宅	鸠鸟镇太平山村后坞 42 号西侧	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，5 间 2 层单檐楼房，内有天井，保存较差。	30° 26′ 55″ 119° 44′ 44″	新发现	入简表
39	后坞 81 号民宅	鸠鸟镇太平山村后坞 81 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 26′ 28″ 119° 44′ 45″	新发现	入简表
40	后坞 29 号民宅	鸠鸟镇太平山村后坞 29 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，5 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 26′ 27″ 119° 44′ 44″	新发现	入简表
41	后坞 15 号民宅	鸠鸟镇太平山村后坞 15 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 26′ 27″ 119° 44′ 44″	新发现	入简表
42	后坞 36 号民宅	鸠鸟镇太平山村后坞 36 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 26′ 27″ 119° 44′ 44″	新发现	入简表
43	阮坞堂 14 号民宅	鸠鸟镇太平山村阮坞堂 14 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐西朝东，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 26′ 27″ 119° 44′ 44″	新发现	入简表
44	祝宝乾民宅	鸠鸟镇太平山村祝家湾 38 号	1957 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 25′ 52″ 119° 45′ 09″	新发现	入简表
45	应大桥民宅	鸠鸟镇太平山村祝家湾 74 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 25′ 53″ 119° 45′ 11″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
46	黄安民宅	鸬鸟镇太平山村祝家湾 44、45 号	清末	古建筑	宅第民居	坐北朝南，1 进院落，正厅已坍塌，只剩两侧厢房，保存较差。	30° 25′ 53″ 119° 45′ 11″	新发现	入简表
47	下潘 38 号民宅	鸬鸟镇太平山村下潘 38 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，改动较大，保存一般。	30° 25′ 44″ 119° 44′ 41″	新发现	入简表
48	店边 15 号民宅	鸬鸟镇太平山村店边 15 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，改动较大，保存一般。	30° 25′ 39″ 119° 44′ 37″	新发现	入简表
49	锡康二队谷仓	鸬鸟镇太平山村外锡康 48 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	坐东朝西，5 间平房，为一统间。保存一般。	30° 25′ 00″ 119° 45′ 07″	新发现	入简表
50	外锡康 17 号民宅	鸬鸟镇太平山村外锡康 17 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，改动较大，保存一般。	30° 25′ 01″ 119° 45′ 07″	新发现	入简表
51	柴顺发民宅	鸬鸟镇太平山村外锡康 34 号南侧	清末	古建筑	宅第民居	坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，保存一般。日军侵略时，79 师某排曾在此住过。	30° 24′ 53″ 119° 45′ 11″	新发现	入简表
52	锡康—径山古道	鸬鸟镇太平山村里锡康茶叶山北麓	明清	古建筑	其他古建筑	为碎石铺筑，路宽 2 米 ~3 米，通往径山寺，约 10 公里长。	30° 24′ 23″ 119° 45′ 25″	新发现	入简表
53	锡康—临安古道	鸬鸟镇太平山村里锡康茶叶山北麓	明清	古建筑	其他古建筑	为较大的青石块铺筑，路宽1.5米~2米，通往临安市横畈镇立塔村。	30° 24′ 22″ 119° 45′ 21″	新发现	入简表
54	应荣冲民宅	鸬鸟镇太平山村祝家湾 40 号	清代	古建筑	宅第民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 25′ 52.092″ 119° 45′ 07.501″	新发现	入简表
55	重建平王庙碑	鸬鸟镇前庄村平王庙内	光绪二十五年（1899）	石窟寺及石刻	碑刻	青石板材质，长 155 厘米，宽 85 厘米，厚 10 厘米 ~12 厘米，字迹模糊不清。	30° 27′ 37″ 119° 44′ 41″	新发现	入简表
56	前庄大队茶厂	鸬鸟镇前庄村平王庙东侧	1970 年	近现代重要史迹及代表性建筑	工业建筑及附属物	青砖砌筑，为一统间，保存一般。	30° 27′ 38″ 119° 44′ 42″	新发现	入简表
57	高妙根民宅	鸬鸟镇前庄村芝坞里 16、17 号	清末	古建筑	宅第民居	坐西朝东，原为 2 进 3 间 2 层单檐楼房，现只剩后 1 进，残破不堪，保存差。	30° 27′ 06″ 119° 44′ 07″	新发现	入简表
58	鸬鸟煤矿宿舍	鸬鸟镇前庄村内	1974 年	近现代重要史迹及代表性建筑	工业建筑及附属物	2 层楼房 11 间，为一统间，东西各 1 幢，保存一般。	30° 27′ 06″ 119° 44′ 12″	新发现	入简表
59	小太公堂桥	鸬鸟镇山沟沟村下余自然村	清	古建筑	桥涵码头	东西向跨斗坞坑之上，单孔石梁桥，由 3 块青石并列而成，无桥名、纪年题刻，当地人俗称“小太公堂桥”，保存一般。	30° 26′ 04″ 119° 43′ 07″	新发现	入简表
60	包公殿遗址	鸬鸟镇山沟沟村嵩村 57 号东侧	清	古遗址	寺庙遗址	坐北朝南，在原址重新建造，已无老建筑。内有古钟一口，上刻捐资建该殿的简要情况，纪年题刻为光绪二十六年九月。	30° 26′ 00″ 119° 42′ 45″	新发现	入简表
61	上高 11 号民宅	鸬鸟镇山沟沟村上高 11 号	清	古建筑	宅第民居	坐北朝南，5 间 2 层重檐楼房，保存较差。	30° 26′ 02″ 119° 43′ 50″	新发现	入简表
62	上高 63 号民宅	鸬鸟镇山沟沟村上高 63 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，3 间 2 弄 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 26′ 08″ 119° 43′ 47″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
63	上高礼堂	鸬鸟镇山沟沟村上高自然村口	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐北朝南，10 间平房，南门上有红五角星，写有“毛主席万岁”。现为雅英休闲农庄，内部全部装修，保存一般。	30° 25′ 55.995″ 119° 43′ 44.042″	新发现	入简表
64	鸬鸟“千人坑”	鸬鸟镇雅城村漕雅线南侧山坡上	解放前	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	雅城当地人埋葬客死在此的外乡人而立的坟墓，保存较差。	30° 27′ 11.073″ 119° 45′ 31.294″	新发现	入简表
65	忠烈祠遗址（余杭县衙遗址）	鸬鸟镇太公堂村村委会所在地	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	约1938年建造忠烈祠，供奉国民党的抗日烈士。1942年余杭县政府迁入此处。坐西朝东，原有3进，现全毁。仅可见少部分地基，并在村委会外墙上见到一块刻石，上书“民国三十一年九月…日余杭县县长周自曾奠基”，保存差。	30° 25′ 06.387″ 119° 44′ 15.598″	新发现	入简表
66	太公堂 72 号民宅	鸬鸟镇太公堂村太公堂 72 号	清代	古建筑	宅第民居	坐南朝北，无法进入，疑为 1 进院落，待查。	30° 25′ 13.905″ 119° 44′ 22.095″	新发现	入简表
67	太公堂 66 号以南民宅	鸬鸟镇太公堂村太公堂 66 号民宅以南	清代	古建筑	宅第民居	坐南朝北，1 进院落，但格局不完整，残破不堪，保存差。	30° 25′ 14.130″ 119° 44′ 23.918″	新发现	入简表
68	太公庙遗址	鸬鸟镇太公堂村太公堂 64 号	不详	古遗址	寺庙遗址	坐东朝西，初为太公庙，相传为纪念将造纸术带到当地的徐太公而造。后在 1972 年改为红旗大会堂，1996 年又作为三六禅寺（又名川山徐太公庙）。现建筑为礼堂样式，9 间平房，室内保存有太公庙原来的香烛台，整体保存较差。	30° 25′ 14.315″ 119° 44′ 24.668″	新发现	入简表
69	关帝庙遗址	鸬鸟镇太公堂村太公堂 64 号太公庙北侧	不详	古遗址	寺庙遗址	坐西朝东，3 间平房。原为关帝庙，后为国民党的牢房，之后又作为太公庙的伙房，保存较差。	30° 25′ 14.315″ 119° 44′ 24.668″	新发现	入简表
70	“皇民修职郎”墓（高家墓）	鸬鸟镇太公堂村太公堂自然村，后山北坡	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	坐南朝北，土坑墓，墓壁正中嵌墓碑，上书“民国□年乙卯清和立…皇民修职郎……之墓……”，旁另有后世翻修的碑记，保存一般。	30° 25′ 12.843″ 119° 44′ 17.130″	新发现	入简表
71	大麓寺古道	鸬鸟镇太公堂村自太公堂到大麓寺	不详	古建筑	其他古建筑	大致为东西走向，全长约 5 公里，大部分为石块铺地。原为交通要道，后因盘山公路的修建，只作村民运输毛竹之用，保存一般。	30° 24′ 38.287″ 119° 42′ 46.838″	新发现	入简表
72	打铁街遗址	鸬鸟镇太公堂村大麓寺古道旁	不详	其他	其他	村民介绍这里过去有很多打铁铺，因而得名打铁街。后因朝廷怀疑，寺庙打造兵器要造反，而将这一带的 6 座寺庙合并为 1 座寺庙成为“大六寺”，后改称大麓寺。现打铁街仅存少部分建筑地坪和少量构件，保存差。	30° 24′ 38.287″ 119° 42′ 46.838″	新发现	入简表
73	郭旭林民宅	鸬鸟镇太公堂村凌村坞 29、30 号	清末民初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东北朝西南，原为 1 进院落，现正房改动很大，东厢不存，西厢和附房仍为旧貌，整体保存差。	30° 24′ 16.835″ 119° 43′ 22.468″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
74	后畈大会场	鸬鸟镇仙佰坑村后畈前家村 1 号，南临鸬鸟溪	1979 年	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐北朝南，12 间平房。南门上写“后畈大会场”。现为木材加工厂，保存一般。	30° 27′ 18.036″ 119° 42′ 38.108″	新发现	入简表
75	全城坞礼堂	鸬鸟镇仙佰坑村凌家堂自然村	1978 年~1979 年	近现代重要史迹及代表性建筑	文化教育建筑及附属物	坐西朝东，8 间平房，东首附 5 开间 3 层门楼，保存一般。	30° 28′ 03.872″ 119° 42′ 56.689″	新发现	入简表
76	沈家祠堂	鸬鸟镇仙佰坑村沈家堂自然村	清早中期	古建筑	坛庙祠堂	坐东朝西，3 间平房，改动大，原貌无存，保存差。	30° 28′ 03.957″ 119° 42′ 56.703″	新发现	入简表
77	石桥	鸬鸟镇仙佰坑村沈家堂 30 号民宅北	不详	古建筑	桥涵码头	南北向跨村中小溪，单孔石梁桥，保存一般。	30° 28′ 06.627″ 119° 42′ 45.620″	新发现	入简表
78	陈家堂 4 号民宅	鸬鸟镇仙佰坑村施家边村陈家堂 4 号	清	古建筑	宅第民居	坐南朝北，3 间 2 层单檐楼房，改动较大，保存一般。	30° 27′ 09″ 119° 43′ 47″	新发现	入简表
79	清水湾机埠	鸬鸟镇仙佰坑村余家背 1 号南侧	1967 年	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	灌溉面积 26.67 余公顷，扬程 34 米左右，为当时余杭县扬程最高的机埠。现只剩 1 间机房，无人使用。	30° 27′ 19″ 119° 43′ 52″	新发现	入简表
80	施家边大会堂	鸬鸟镇仙佰坑村施家边自然村村内	1970 年	近现代重要史迹及代表性建筑	其他近现代重要史迹及代表性建筑	坐南朝北，9 间，为一统间，保存一般。	30° 27′ 29″ 119° 43′ 26″	新发现	入简表

【百丈镇】

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
1	姚子坪生产队粮仓	百丈镇仙岩村姚子坪自然村	20 世纪 70 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	典型风格建筑或构筑物	粮仓分为两层，第一层由两个圆柱状粮仓南北并列而成，外墙以土、石混凝夯成，朝西北各开一门；第二层为一阁楼，外墙为竹条编成的篱笆墙，南北各开一门。该粮仓的外墙以白石灰涂抹，顶部由小青瓦覆盖。整体结构完整，保存较好。	30° 29′ 46″ 119° 42′ 33″	新发现	重点记录
2	俞公墓	百丈镇半山村高扶梯山顶	清乾隆五十一年（1986）	古墓葬	普通墓葬	墓葬外观呈半圆形，已被破坏，保存一般。	30° 32′ 29″ 119° 42′ 53″	新发现	重点记录
3	釜托寺	百丈镇半山村里半山	清光绪二十六年（1900）	古建筑	寺观塔幢	原名宝隆寺，始建于五代后梁乾化二年（912）。明洪武初年重建，改名釜托寺。清顺治十二年（1655）重建，光绪二十六年（1900）重修。现仅存大雄宝殿 1 幢。3 间大殿，明间采用抬梁式梁架，落 6 柱。用材装修考究，保存完好。	30° 33′ 12.068″ 119° 43′ 27.583″	复查（杭州市文物保护单位）	重点记录

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查 / 新发现	备注
4	杭宣古道	百丈镇半山村至独松关	唐	古建筑	其他古建筑	《新唐书·地理志》载：“唐宝历二年（826）余杭县令归珧筑甬道，通西北大路，高广径直百余里，行旅无山水之患”。《元和郡县图志》所列杭州西北至宣州（今安徽宣城）248 公里，县境内即自今余杭镇西北行至独松关，长 50 余公里，出境后过递铺、梅溪、泗安、广德而达宣州。南宋建炎三年（1129），金兵取此道占杭州。杭宣古道百丈段至今仍保存着一段较为完整，南连半山独松，北接安吉独松关，长约 1500 余米，用石块铺成。古道上尚有几座石桥，造型不一。	30° 33′ 46.624″ 119° 42′ 30.429″	复查（全国重点文物保护单位）	重点记录
5	宝昌桥	百丈镇半山村杭宣古道上，百丈与安吉交界处	唐	古建筑	桥涵码头	东西向跨半山溪，单孔石拱桥。杂草丛生，保存一般。	30° 33′ 51.939″ 119° 42′ 31.408″	新发现	一般记录
6	洪家官厅	百丈镇半山村后坞 39 号民宅南侧	清	古建筑	其他古建筑	坐北朝南，3 间 2 弄单层建筑。为洪姓村民操办红事、清明做供奉、商议处置族人等使用的公共场所，保存较好。	30° 32′ 01.908″ 119° 43′ 18.297″	新发现	一般记录
7	新安里洞桥	百丈镇溪口村新安里 16 号民宅以东约 50 米	清	古建筑	桥涵码头	东西向，单孔石拱桥，保存较好。	30° 29′ 58.127″ 119° 46′ 10.772″	新发现	重点记录
8	王家堂 104 号民宅	百丈镇仙岩村王家堂 104 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐南朝北，3 间 2 弄 2 层单檐楼房，造法简易，改动较大，保存较差。	30° 29′ 39″ 119° 42′ 37″	新发现	入简表
9	中百丈祠堂	百丈镇石竹园村中百丈自然村	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	宗教建筑	坐东朝西，12 间作为一统间，造法简易，保存一般。	30° 31′ 53″ 119° 44′ 03″	新发现	入简表
10	中百丈圆井	百丈镇石竹园村中百丈 19 号南	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	典型风格建筑或构筑物	直径为 2.3 米，据村民介绍，最初该井上建有一亭子，现已拆。	30° 31′ 53″ 119° 44′ 03″	新发现	入简表
11	中百丈 36 号民宅	百丈镇石竹园村中百丈 36 号	1950 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 1 弄 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 31′ 57″ 119° 44′ 08″	新发现	入简表
12	孙国强民宅	百丈镇石竹园村中百丈 47 号	民国	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 1 弄 2 层重檐楼房，保存有一座清代台门，总体保存一般。	30° 31′ 58″ 119° 44′ 09″	新发现	入简表
13	里百丈 20 号民宅	百丈镇石竹园村里百丈 20 号民宅	1949 年	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 32′ 01″ 119° 44′ 20″	新发现	入简表
14	红胜大队会场	百丈镇石竹园村石竹园自然村	20 世纪 60 年代	近现代重要史迹及代表性建筑	典型风格建筑或构筑物	坐东朝西，为一统间，现为石竹园社区卫生服务站，内部装修过，整体保存一般。	30° 32′ 07″ 119° 44′ 55″	新发现	入简表

续表

编号	名称	地址及位置	年代	类别	类型	简况	GPS 测点	复查/新发现	备注
15	鱼石岭水库	百丈镇石竹园村	1975 年	近现代重要史迹及代表性建筑	水利设施及附属物	坝高 17 米，坝长 118 米，集雨面积 6.93 平方公里，总库容 20.19 万立方米，灌溉面积 4.67 公顷（70 亩），装机容量 55 千瓦。	30° 32′ 36″ 119° 44′ 39″	新发现	入简表
16	石竹园 34 号、35 号民宅	百丈镇石竹园村石竹园 34 号、35 号	20 世纪五六十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐北朝南，3 间 2 层单檐楼房，造法简易，保存一般。	30° 32′ 10″ 119° 45′ 05″	新发现	入简表
17	甘岭粮仓	百丈镇石竹园村甘岭 8 号对面	20 世纪六七十年代	近现代重要史迹及代表性建筑	典型风格建筑或构筑物	为圆柱状粮仓，夯土墙，外墙以白石灰涂抹，顶部由小青瓦覆盖，直径 3.8 米，通高约 6 米。	30° 31′ 59″ 119° 45′ 26″	新发现	入简表
18	和尚墓	百丈镇半山村里半山釜托寺西南山腰	清康熙癸巳年（1713）	古墓葬	普通墓葬	坐北朝南，原貌无存，仅剩一个石基座、一个六角形石柱。石柱正面印刻“康熙癸巳监院……”，保存差。	30° 33′ 06.150″ 119° 43′ 19.586″	新发现	入简表
19	俞家焙宅	百丈镇半山村外半山 129 号民宅南侧	清末民初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	坐东朝西，原为 1 进院落，现 3 间正房的大部和北厢已拆，仅剩南厢，保存差。	30° 33′ 05.150″ 119° 43′ 20.480″	新发现	入简表
20	“奉宪勒石永禁冬笋”碑	百丈镇半山村通往杭宣古道的公路旁	清嘉庆十三年（1808）	石窟寺及石刻	碑刻	坐东朝西，青石质，抬头为“奉宪勒石永禁冬笋”，碑文大致内容为：余杭县立碑阻止人们乱挖冬笋、乱伐林木，以保护山林。刻痕较浅，保存一般。	30° 33′ 35″ 119° 42′ 29″	新发现	入简表
21	百兴路 75 号民宅	百丈镇百丈村百兴路 75 号，西临百丈溪	清末民初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	地处百丈老街，曾做过公社食堂。坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，保存较差。	30° 31′ 33.196″ 119° 43′ 29.046″	新发现	入简表
22	百兴路 75 号以南民宅	百丈镇百丈村百兴路 75 号民宅以南，西临百丈溪	清末民初	近现代重要史迹及代表性建筑	传统民居	地处百丈老街，曾做过公社食堂。坐东朝西，3 间 2 层单檐楼房，保存一般。	30° 31′ 32.961″ 119° 43′ 29.265″	新发现	入简表
23	洞桥头洞桥	百丈镇溪口村洞桥头 17 号民宅西	清	古建筑	桥涵码头	东西向，单孔石拱桥，保存一般。	30° 29′ 36.056″ 119° 46′ 01.438″	新发现	入简表
24	叶宅	百丈镇溪口村古城 57 号	清	古建筑	宅第民居	坐西朝东，原为 1 进院落，5 间 4 厢。现仅存北厢和外院墙一部分，保存较差。	30° 28′ 56.704″ 119° 46′ 04.526″	新发现	入简表
25	天官府遗迹	百丈镇溪口村古城 64 号民宅东	清	古建筑	坛庙祠堂	坐西朝东，原貌未知。现仅存一个 4 柱石门和一方砖雕，均不完整，保存差。	30° 28′ 55.619″ 119° 46′ 02.852″	新发现	入简表
26	坪里洞桥	百丈镇溪口村百丈工业园区北侧	清道光年间	古建筑	桥涵码头	东西向，单孔石拱桥，桥南阳刻“寿□桥”（寿字存疑），阴刻“道光……”。杂草丛生，保存差。	30° 29′ 10.896″ 119° 46′ 52.496″	新发现	入简表

索　　引

Index

说明：

一、本索引采用分析索引法，按索引条目第一字汉语拼音（同音字按声调）顺序排列，第一字相同，按第二字音序排列，依次类推。

二、类目、分目用黑体字标明。标引词后的阿拉伯数字表示内容所在的页码。

三、本年鉴的《特载》、《特辑》、《大事纪要》、《文件辑录》、《统计资料》、《附录》、《延伸阅读》、《行政企事业单位选介》均未作索引。

A

艾滋病性病防治　305
爱国卫生月活动　316
爱国卫生运动　314
爱国主义教育基地建设　292
“安康杯”竞赛活动　104
安全生产　167
安全生产　185
安全生产获杭州市先进集体　343
安全生产监督管理　256
安全生产监督管理　256
安全生产宣传教育　258
安全执法　258
安置帮教　132
澳华友好协会会长沈楣伦到余杭考察　89

B

八方电信公司开发出“随 e 通”　196
白鹭湾君澜度假酒店通过国家五星级饭店评审　221
白美玉与网民在线交流　65
白沙坞国际老年康体项目　367
白蚁防治　204
《百年乔司》出版发行　341
百千万文化下基层工程　286
《百姓百事》栏目开办　70
百丈新四军休养所纪念室完成布展　70
百丈镇　368
百丈镇创建成为杭州市文化示范镇　369
百丈镇获“杭州市民族民间艺术之乡”称号　368
百丈镇通过杭州市卫生强镇验收　369
办证窗口“打造服务品牌”项目　148
帮扶救助　325
帮扶困难职工　104
帮困助学　334
帮助企业融资　259
宝晶公司获评杭州市优秀新产品新技术一等奖　196
保健食品广告监测　264
保密工作　75
保密工作目标管理考核　76
保险公司　247

保障供电安全 171
保障民生项目用地 150
保障台胞台属合法权益 91
保障性住房建设 140
保障性住房建设 331
保障职工权益 330
北京大学第三届全国中学生考古夏令营开营 296
北京银行股份有限公司杭州余杭支行 246
贝达公司自主研发的抗癌新药埃克替尼完成Ⅲ期临床试验 196
编辑出版《遗失的泽国》 112
编制“十二五”现代都市农业发展规划 182
编制粮食生产功能区建设规划 176
编制综合体规划 391
标准农田质量提升地力培育试点启动 177
表 1 党员年龄、文化结构 56
表 10 余杭区国民经济和社会发展 2010 年计划执行情况及 2011 年计划预安排 250
表 11 余杭区初中和小学统计 272
表 12 余杭区中小学及幼儿园教职工情况 275
表 13 2009 和 2010 年度余杭区获省市科技进步奖汇总 282
表 14 每百户城镇住户年末耐用消费品拥有情况 336
表 15 每百户农村住户年末耐用消费品拥有情况 337
表 2 2010 年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分） 197
表 3 2010 年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分） 197
表 4 2010 年浙江名牌工业产品 198
表 5 2010 年杭州名牌工业产品 199
表 6 2010 年余杭区财政收入预算执行情况 227
表 7 2010 年余杭区财政支出预算执行情况 228
表 8 2010 年余杭区本级财政支出预算执行情况 229
表 9 2010 年余杭区政府性基金收支预算执行情况 230
殡葬管理 326
兵役 134
博爱帮困 114

C

财政 223
财政监督管理 224
财政资金管理 224
财政资金审计 254
参加 2010 中国国际旅游商品博览会 219
参加省首届乡镇（街道）文化员才艺大赛获金、银奖 286
参加省运会创佳绩 299
参加市中小学生艺术节获佳绩 269
参加浙江渔业博览会获金奖 180
参建参治工作 135
参与“清洁余杭”活动 316
参与社会治安综合治理 126
参展中国（杭州）文化创意产业博览会 62
餐饮具集中消毒单位专项整治 303
残疾人技能培训 111
残疾人就业创业 111
残疾人康复工程 111
残疾人社会保障 111
残疾人生活保障 111
残疾人维权工作 111
残疾人文体工作 111
残疾人宣传工作 111
仓前羊锅村被授予“中国民俗美食第一村”称号 217
仓前镇 353
仓前镇中心小学获“中国少年儿童铁路平安行动示范学校”称号 272
策划读书月活动报道 321
策划拍摄电视频道新包装 318
拆迁安置 393
拆违控违 351
禅茶供奉法会系列活动 333
产品质量监督检查 262
产权产籍管理 203
产业结构调整 375
长乐农贸市场升级改造完工 364
唱响余杭歌唱大赛 322
成功创建国家卫生镇 350
成功创建杭州市现代化标志性教育强镇 355

成功创建省级旅游强镇　344
成功创建省级森林城镇　360
成功防御春汛　89
成立工商服务浙江省海创园工作小组　259
成人教育　273
成为首批全国健康促进与教育示范基地　302
承办《神州瞭望》外协网十三届年会　318
承办全国少儿故事大王选拔展示活动　318
城区道路交叉口改造工程　138
城市管理与综合执法　139
城市国有资源经营　140
城市基础设施建设　370
城乡规划　136
城乡建设　137
城乡区域统筹发展工作专题会议　53
城乡社区建设　325
城乡社区主动警务工作　122
城乡统筹就业　327
城镇基础设施建设　365
城镇建设　356
城镇居民生活　334
惩治腐败　55
崇贤新城项目启动　347
崇贤镇　346
出版物市场整治　289
出刊首期《仓前镇综治动态》　354
出口信用保险　206
出台金融机构相关管理办法　234
出台注册新政　258
出租汽车服务资格证无纸化考试正式实施　157
除“四害”工作　316
储备粮管理　208
传染病管理　303
传染病监测　304
传统文化对外交流　288
创建“绿色市场”　211
创建“五好”关工委　334
创建便民利民诉讼模式　131
创建工作　339
创建国家级生态镇　361
创建杭州市现代化标志性教育强镇　353
创建和谐企业　167
创建红十字示范学校　114
创建全国残疾人工作示范区和浙江省扶残助残爱心城区工作　112
创建全国地灾群测群防“十有县”　148
创建省级示范性渔业专业合作社　179
“创廉洁高效先锋”活动　67
创先争优活动　50
创先争优主题宣传　320
创新 12 小时社区服务机制　372
创新创业平台建设　58
创新工作机制　127
创新国土公安联合执法模式　148
创新社会服务管理　120
创业中心二期装饰工程启动　388
创意设计师协会成立　112
“创意余杭”时尚家居设计大赛　63
村（社区）党组织书记培训班　73
村（社区）法律顾问工作　133
村（社区）主任培训班　73
村级“三资”制度化管理　184
村级财务公开　184
村级财务培训　184
村级集体经济发展　66
村级集体经济建设　340
村级经济　374
村级组织换届选举试点　60
村集体资金代管　184
村庄整治工程　66

D

搭建就业服务平台　327
打击非法行医专项行动　303
打击经济犯罪　122
打击突出刑事犯罪　121
打假破网行动　210
打假治劣　263
大马湾（大地）休闲项目奠基　366
大型活动监管　258
大型活动组推出《魅力余杭行》　319
大学生创新创业项目评选奖励办法颁布　278
大学生创业就业　86
代表工作　81
代表议案和建议、批评、意见处理　80
单位档案工作目标管理　291

担保服务 210
党风廉政建设 152
党风廉政建设 55
“党情民意直通车”活动 59
党史和地方志工作 70
党校教育 71
党员服务中心投入使用 388
档案工作 291
档案工作年检 291
档案基础业务建设 291
档案利用 292
档案信息化管理 291
档案宣传 292
道路交通安全整治 257
稻麦种植大户直补 400 余万元 176
德国布林德职业技术专科学校到塘栖成校交流访问 274
低碳·生态专题研修班 73
地方病防治 306
地方税务 225
地理位置 44
地名管理 327
地形地貌 44
第二次土地调查 150
第二届“中国影视编剧·塘栖雅集” 343
第二届人民运动会暨首届老年人运动会 364
第二届人民运动会暨艺术节 374
第二届余杭休闲购物节 206
第二届鱼羊美食节 340
第二届中国杭州超山梅花节 218
第二届中国杭州超山梅花节 343
第二轮“清洁绿化健康文明”四位一体行动 51
第二轮“清洁绿化健康文明”行动启动 65
第九届中国茶圣节 218
第六次全国人口普查 362
第六届普宁牡丹花会 346
第六届人力资源交流会 349
第六届中国国际动漫节余杭分会场活动 62
第七届民间艺术踩街闹元宵活动 363
第三届“良渚论坛”举办 359
第三届人民运动会暨第四届文化艺术节 355
第四批 4 个教育集团成立 269
第四批业余文体团队等级评定 286
电视直播区九运会开幕式 319
电网建设 170
电影 290
电子信息产业 196
电子政务 91
调研工作 129
调研和信访工作 81
鼎胜车用轻合金项目签约 193
鼎胜集团车用轻合金项目签约 361
东湖北路综合整治工程 138
东湖路南延一期工程建成通车 158
东明禅寺复建奠基仪式举行 65
冬季安全防范专项行动 122
董建平到余杭指导寺院建设 64
动物防疫规范化建设 178
动物检疫管理 178
动物免疫 178
动物卫生监督执法 178
队伍建设 263
对口扶贫 207
对外经济贸易 206
对外宣传 320
对外宣传 61
兑现财政补助资金 223
多层公寓建管中心分设 358
多党合作工作 63
多高层公寓建设 375
多件作品在第二届全国幼儿园优秀自制玩教具展评活动中获奖 271
“多绿”创建 151
多渠道融资 140
多元化经营 209
多元化投资 140

E

儿童保健 309

F

发布“健康余杭游”3 条线路 220
发挥老干部作用 75
发挥委员主体作用 96

发票专项整治 231
发起为玉树地震灾区募捐活动 321
发展税源经济 225
法律服务 132
法律监督 80
“法律六进两延伸”活动 131
法律援助 133
“法治余杭”建设 131
反腐倡廉和党风廉政建设 50
反腐倡廉宣传教育 55
反映社情民意 95
方家山、北山、华丰社区完成换届选举 352
防洪抗灾 186
防违控违工作 371
房地产开发经营管理 203
房地产业 203
房地产中介租赁市场管理 203
房屋安全监管 203
房屋拆迁管理 204
飞行监测 153
非公企业党组织建设 59
非物质文化遗产保护 287
非物质文化遗产名录申报 287
非物质文化遗产宣传推广 288
“非遗保护月”特别策划 322
非遗保护载体创新 288
非遗传承人队伍建设 288
费基金征收 226
粉尘与高毒物品危害治理专项行动 303
扶贫帮困 186
服务城乡统筹 259
服务企业 265
服务青年就业创业 106
服务商会企业 101
服务外包工作 206
服务型政府实践研究余杭基地建立 254
服务业统计 255
福利彩票发行 325
福利企业发展 325
辐射固体废物管理 153
妇幼保健 308
复旦·余杭健康促进创意基地成立 301
复旦大学评估“健康余杭” 301
赴广州采访亚洲残疾人运动会 320
赴沪参加浙江旅游交易会 219

G

改革社会形势分析工作制度 249
干部保健 313
干部队伍建设 134
干部教育培训机制创新 72
“岗位风险防范管理年”活动 55
港澳台及海外统战工作 64
港航管理 159
港口货物吞吐量跃居杭州港 9 大港区之首 160
高技能人才培训培养 328
高危妊娠管理 309
“高性能塑料及其先进加工技术创新团队”被命名为首批“浙江省重点创新团队” 280
高中教育 272
各级文保单位（点）保护 290
各界人士团结联谊 96
各项社会事业 48
各项展览和赛事 113
耕地保护 149
工程车专项整治 257
工程建设领域突出问题专项治理 203
工程运输企业安全月活动 157
工会创新年活动 105
工会对外宣传 105
工会组织建设 102
工商行政管理 258
工业标准化工作 261
工业产品生产许可证 261
工业投入创历史新高 388
工业园区建设 346
工资福利 87
公安 121
公房出售 331
公共机构节能 84
公共文化服务 61
公共自行车慢行系统开始运行 161
公交一体化提前实现 157
公交站点建设 161
公开选聘 14 名党务、村务工作者 353
公路养护与管理 158

公民思想道德建设 51
公文写作提升班 73
公务接待 85
公务用车管理 84
公务员登记及参照管理 86
公务员培训 86
公务员招考录用 86
公众聚集场所消防安全监管 289
供电 170
供排水 171
供销合作商业 210
共青团杭州市余杭区委员会 105
共青团组织格局创新工作 361
共青团组织格局创新工作完成 364
构建工作保障新机制 325
构建和谐劳动关系 103
构建利益导向新机制 324
构建统筹协调新机制 323
构建优质服务新机制 324
构建余杭与嘉义基层交流平台 90
构筑社会治安防控体系 119
构筑阳光司法教育基地 130
购置车载直播设备 321
古村落及“四古”文化保护 366
古镇余杭网站开通 349
股份制商业银行 240
鼓励大学生就业创业 58
鼓励和支持大学生“村官”创业 60
关爱帮教 333
关心下一代工作 333
关注世博会余杭元素 321
馆藏档案收集、征集和保管 292
贯彻落实区委文件意见 94
广播部推出《党政一把手谈城乡统筹发展》 319
广播电视直播 2010 中国杭州塘栖枇杷节 318
广播和电视 317
“广电低保”工程 167
广电台评出首批首席人员 319
广东发展银行股份有限公司杭州余杭支行 242
规范水生野生动物经营利用 181
规范行政执法行为 83
规范性文件管理 83
规范医疗服务市场 312
规划编制 136
规划编制 251
规划编制 297
规划管理 136
规划监督 136
规划体系 136
规模化畜禽养殖场污染治理 175
规模企业专利知识培训 277
国产中高端数控机床投产 193
国防教育 134
国际博物馆协会代表团参观良渚博物院 293
国家级拓展区创建 390
国家税务 231
《国家文物纪事》栏目组拍摄良渚遗址和良渚文化 295
国家行政学院副院长何家成到山沟沟景区调研 216
国民党副主席蒋孝严到访余杭 90
国内经济协作 207
国内考察招商主要活动 207
国土资源管理 148
国外考察招商主要活动 207
国有商业银行 237
国有土地回收工作 394
国有资产管理 84

H

海创园规划工作 389
海创园人才引进工作 389
海创园一期工程开工 389
海创园招才引智工作 389
海关监管 265
函授学历教育 72
夯实综治基层基础 119
杭长高速公路鸬鸟连接线工程 367
杭台邻里节举办 90
杭摊《青凤收徒》获全国群星奖 287
杭摊《青凤收徒》获中国曲艺“牡丹奖文学奖” 287
杭州安吉路实验学校落户良渚文化村 269
杭州城西科创产业集聚区 389
杭州大观山种猪育种有限公司成立 185

杭州地铁一号线工程余杭段　137
杭州农副产品物流中心　杭州市余杭高新农业示范中心　杭州农副物流集团有限公司　391
杭州诺贝尔集团有限公司　195
杭州师范大学附属仓前实验中学投入使用　354
杭州市侨联基地落户海创园　90
杭州市食品安全示范镇创建　369
杭州市首届十大“名鳖”余杭居三　180
杭州市余杭区残疾人联合会　111
杭州市余杭区妇女联合会　106
杭州市余杭区红十字会　113
《杭州市余杭区抗战时期人口伤亡和财产损失》出版　70
杭州市余杭区科学技术协会　108
杭州市余杭区文学艺术界联合会　112
杭州市余杭区总工会　102
杭州文澜中学与瓶窑镇一中结成姊妹学校　271
杭州西溪深国投商业中心桩基工程完成　206
杭州银行股份有限公司余杭支行　241
杭州余杭超山新农村建设有限公司成立　222
杭州余杭径山旅游度假有限公司成立　222
杭州余杭鸬鸟古村落保护开发有限公司成立　222
杭州余杭新农村建设有限公司成立　347
杭州正北货运市场落户园区　392
合作开发和融资工作　394
“合作银行杯”余杭区第九届人民运动会　299
河道整治工程　138
恒强公司一项目被列为2010年国家火炬计划产业化项目　196
红十字博爱周活动　115
红十字会建会20周年纪念活动　115
《洪昇》获第二届中国越剧艺术节优秀剧目交流演出银奖　286
《洪昇》获浙江省第十一届戏剧节优秀剧目交流演出银奖　286
湖羊保种计划　178
《虎年，我的新年愿望》系列报道　321
沪杭高速铁路余杭站通车　137
沪杭高铁余杭站配套公交线路开通　157
华立集团股份有限公司　191
华立集团首次入围中国企业500强　191
华立仪表通过DLMS UA认证　192
华夏银行股份有限公司杭州余杭支行　244
华正电子铝基覆铜板及其粘结片通过UL认证　192
环保服务基层　152
环保基础大排查　152
环境保护　151
环境保护和生态建设　353
环境监测　153
环境科研　153
环境信访机制　152
环境宣教　152
环境治理　339
环境综合整治　152
环评审批　153
黄湖镇　365
黄湖镇成功创建国家级生态镇　366
黄湖镇成功创建杭州市食品安全示范乡镇　366
黄永通到余杭调研党外知识分子工作　64
婚姻和收养登记　327
获奖（入展）文艺作品　112

J

机构编制管理　87
机构建立和队伍建设　84
机关餐饮服务　85
机关党风廉政建设　67
机关党员志愿者服务民生活动　68
机关事务管理　84
机关文化建设　68
基本建设资金管理　224
基层党组织“公推直选”　59
基层防汛体系建设　187
基层基础建设　131
基层民兵连长7日集训　135
基层司法行政建设　131
基层团组织建设　105
基层协会建设　330
基层质监站所建设　261
基层组织建设　67
基层组织建设　89
基层组织状况　56
基础建设　170
基础设施建设　375
基础设施建设　48

基础设施投资建设 140
绩效评估和分析工作 69
疾病预防控制 303
集体林权制度改革 182
集体土地征迁工作 394
计划 250
计划监督和财政监督 80
计划生育技术服务 309
计划生育科学管理新机制 324
计划执行情况 250
计量服务工作 262
纪检监察工作 55
纪检监察派驻（出）工作实现全覆盖 56
纪念世界人口日活动 318
技术防范体系建设 76
加大社会事业投入 224
加快构建现代产业体系 54
加强窗口指导 233
加强国有公司监管 225
加强平安建设组织领导 118
加强新时期信访工作指导性意见出台 70
家电以旧换新活动 210
家纺服装产业 194
家庭教育 107
价格法制建设 252
价格管理 251
价格监测 251
价格监督检查 252
监管通关 265
检查服装生产企业 263
检察 125
检察官宣誓活动 128
检务公开 127
建成 5 个小额公共资源交易平台 253
建立“市民之家” 253
建立公共资源交易管理联席会议季度例会制度 254
建立健全党员关爱基金 59
建立重大涉企案件特殊工作机制 130
建设工程安全生产 202
建设用地项目全程监管平台 148
建议提案 83
建议提案办理 83
建造师注册管理 202
建置沿革 45
建筑工地专项整治 257
建筑节能 202
建筑业 202
建筑业企业资质管理 202
健康教育 307
健康医药产业 195
健康余杭 301
健全就业服务体系 327
健全业主服务机制 392
健全职工工资权益长效保障机制 329
江南茶叶市场开业 205
江南国际丝绸围巾城开业 205
姜建初等领导视察余杭检察院 128
姜军赴瑞士、西班牙、德国敲门招商 88
蒋孝严参观良渚博物院 293
交接断面考核 151
交通管理 122
交通基础设施投资建设 160
交通建设 158
交通银行股份有限公司杭州余杭支行 240
交通运输 157
教师队伍建设 274
教育系统代表队在区九运会上获得团体总分、金牌数、奖牌数三个第一 275
节能减排 151
节能降耗 262
结对帮扶工作 68
结对服务企业活动 97
结核病防治 305
截污纳管工程 138
截污纳管工程全面竣工 172
“巾帼建功”活动 107
金城青少年宫对外开放 349
“金桥工程”项目管理 110
金融服务 251
金融形势监测分析和调研 236
金融运行监测分析 234
金融运行平稳 233
进出口贸易 206
经济检查执法 260
经济社会发展 48
经济体制改革 249
经济责任审计 255

经营管理 170
经营管理 222
经营性项目建设 140
精神卫生工作 307
精神文明建设 51
景区运营管理 393
径山茶获中国驰名商标 175
径山茶宴列入第三批国家级非物质文化遗产名录公示名单 363
径山社区卫生服务中心启用 364
径山万寿禅寺复建工程开工 333
径山万寿禅寺复建工程开工 364
径山污水处理工程完工 172
径山镇 362
径山镇第二届人民代表大会第六次会议召开 364
径山镇第二届人民代表大会第五次会议召开 363
径山镇商会完成换届选举 364
径山镇司法所成功创建杭州市样板司法所 364
径山镇中学建成启用 272
径山中学启用 364
竞技体育 299
竞争性选拔领导干部 57
境外投资 207
境外招商工作成效显著 88
纠风工作 55
九三学社余杭支社 99
旧货市场及互联网上涉密文件交易专项检查 76
救护培训 114
就业援助 102
居民生活 334
居民消费价格指数 338
举办崇贤镇第三届人民运动会暨首届老年人运动会 348
举办首届“兴源过滤”院士论坛 277
举办首届中国电子商务文化节 196
举办中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛暨第四届“中国戏剧奖·小戏小品奖”复赛 285
举行商务推介会 390
卷烟销售 209
决议决定 80
军粮供应 208
军事训练和后备力量建设 135
军转安置 87
君湖国际大厦项目顺利推进 370

K

开播手语电视新闻 318
开通“网上市民之家” 254
开通公积金贷款进度查询系统 332
开通余杭公积金网上业务办公系统 332
开展“平安世博”专项整治行动 288
开展“助世博，保安全”专项整治活动 181
开展公积金贷款抵押权证分离保管工作 332
开展公路 OD 调查工作 159
开展健康城区建设 315
开展医院管理年活动 311
开展与浙江大学的战略合作 389
开展镇、村“三资”清理 352
柯良栋到余杭派出所检查指导执法规范化建设 121
科技成果 279
科技馆活动进校园 110
科技管理 276
科普队伍和科普阵地建设 109
科普设施建设 109
科普示范区创建 108
科普文明示范单位创建 109
科普宣传 108
科普宣传 334
科瑞特机械获省科技进步二等奖 279
科研与医学论著 314
科研资政工作 72
控减涉土信访 150
控违拆违工作 361
会计事务管理 224
矿山安全整治 257
扩大社会保险范围 328
扩大职业技能鉴定工作面 328
扩大住房公积金缴存范围 332

L

垃圾分类试点工作 371

垃圾分类直运试点工作启动 139
来自项目建设一线的报道 319
蓝翔轴承公司获省民族团结进步模范集体称号 333
劳动保障监察专项执法 329
劳动保障维权 329
劳动保障信息化建设 330
劳动和社会保障 327
劳动模范评选与服务 105
劳动争议案件处理 329
劳动争议调解 103
老板电器 A 股上市 193
老板电器成功上市 388
老板集团获评优秀会员单位 192
老干部工作 74
老干部教育工作 75
老干部思想政治建设 74
老干部体检休养 74
老干部政策落实情况检查调研 74
老龄工作 330
老年人教育 330
老年文体活动 331
老照片征集 291
乐苑社区妇联首创无候选人直选方式 344
“礼让斑马线，你我争标兵”活动 157
理论武装 60
历次常委会会议 79
历代名人 47
历史文化 45
丽人广播万人听友俱乐部成立 320
连锁网络建设 210
连战参观良渚博物院 293
联合承办全国书法名家邀请展 96
“联乡结村”和“低收入农户奔小康”活动 66
廉洁从政“五条禁令”施行 56
廉政板报和 PPT 征集展评 67
廉租住房保障性工作全面完成 332
良渚博物院成为国家 4A 级景区 217
良渚博物院入选 2010 年长三角世博主题体验之旅示范点 295
良渚博物院专题展 296
良渚古玉被命名为“中华玉” 297
良渚国家考古遗址公园控制性详细规划公示 296
良渚论坛·“笑忘书——华君武世纪漫画展”开幕 296
良渚论坛·两岸文化创意产业十人谈 63
良渚论坛开幕 294
良渚美丽洲艺术团太极拳协会参加全国传统武术比赛 358
良渚文化“七进一出”工程 61
良渚文化 47
良渚文化大型特展 296
良渚文化精品走进世博会 295
良渚文化考古与研究 293
良渚文化数据库制作 290
良渚文化系列玉器、陶器被评为杭州优秀旅游纪念品金奖 296
良渚文化宣传 295
良渚文化走进台湾 296
良渚文物首次赴台展出 90
良渚学丛书编纂专题会议 294
良渚研究院设立 294
良渚遗址保护 296
良渚遗址公园成为首批国家考古遗址公园 297
良渚遗址考古发掘 294
良渚遗址日常管理 297
良渚遗址位列首批国家考古遗址公园名单 216
良渚玉文化产业园开园 359
良渚玉文化产业园开园 390
良渚镇 357
良渚镇被评为 2010 年度杭州市发展文化创意产业先进乡镇 360
良渚镇被授予浙江省第二批中心镇 359
良渚镇残疾人托养中心成立 358
良渚镇成为岗位风险廉政教育导入 ISO9000 质量管理体系乡镇试点先行单位 358
良渚镇获浙江省群众体育先进单位 359
良渚镇与浙江大学建立政产学研战略合作关系 360
良渚中心小学和勾庄中心小学举行百年校庆 359
良渚组团 390
粮食安全应急措施 208
粮食订单 208
粮食流通 208
粮食流通监管 208
粮食企业安全生产工作 209

粮食清仓查库 209
粮食收储设施建设 208
粮食收购 208
粮油生产扶持 176
两岸交流 90
“两岸文化创意产业十人谈”举办 91
“两代表一委员”联系接待信访群众制度建立 70
两房改建顺利完成 127
两家国家火炬高新企业被杭州市评为科技创新十佳高新技术企业 280
“两家两中心”建设 253
两家民营企业上市 101
“两轮推荐、两轮票决”选拔领导干部 60
两名会员成为中国作家协会会员 113
两名科技特派员被评为省优秀科技特派员 276
两企业商号被认定为“浙江老字号” 205
“两区”建设全面启动 183
两所成校通过市职工教育培训示范基地验收 274
两所学校通过省级绿色学校验收 270
两项产学研合作项目获市奖励 281
两项成果获教育部基础教育课改教研成果奖 269
两项目被认定为国内首台（套）重大技术装备 193
两项市级行业技术研发中心科技指导员项目通过验收 280
林道建设 368
林业 181
林业有害生物防治 182
临平·东湖街道 369
临平·东湖街道成功创建省级文明街道 370
临平城区 8 所学校开工建设 268
临平第二幼儿园获市幼儿园环境创设评比一等奖 271
临平街道成为浙江省和谐社区建设示范街道 369
临平南站至萧山国际机场客运专线开通 158
临平三中获浙江省模型运动先进单位称号 271
临平山综保一期工程 138
临平五中学生在 2010 年全国车模、建模总决赛中获一等奖 272
临平新城 393
临平新城规划深化设计工作 394
临平职高入选教育部 PTC 校园计划项目学校 273
临平职高周晨执裁广州 2010 亚洲残疾人运动会盲人门球比赛 275
临平职高周晓冬获第四届全国数控技能大赛一等奖 273
临平中心学校中学部二期项目完工 370
零售终端建设 210
领导干部出国（境）管理 57
领导干部选拔和调整 57
刘芸调研余杭经济开发区 90
流动人口孕产妇及儿童保健管理 310
流通环节食品安全监管 260
楼宇经济长足发展 373
鸬鸟镇 366
鸬鸟镇创建杭州市卫生强镇 367
鸬鸟镇再获“全国旅游百强乡镇”称号 217
录制 2009“感动余杭”人物颁奖晚会 317
旅游饭店现代经营管理培训 221
旅游规划建设 217
旅游市场开发 218
旅游行业导游技能大赛 221
旅游行业管理 221
旅游资源投资开发与管理 221
履行反洗钱职责 236
绿化管理用房建设 139
“绿化余杭”行动 181
绿色能源产业 194
落实干部学分登记考核新办法 72
落实老干部生活待遇 74
落实人才保障激励措施 58
落实税费优惠政策 225
落实信访工作领导责任制 69

M

马路市场搬迁 211
慢行系统建设 139
慢性病防治 306
茅山遗址考古发掘 295
茅塘古村落保护项目 367
美国安德森市与余杭区签署《友好协议》 88

美国礼来公司认购贝达公司 195
美国罗斯顿市与余杭区建立友好交流关系 88
美丽洲大讲堂 72
美丽洲公园成功创建国家4A级旅游景区 297
“美丽洲精品村”创建启动 66
“美丽洲先锋”创先争优活动 54
门户网站运行维护 91
门户网站子网站建设 91
秘密事项管理 76
民兵预备役 135
民生保障 339
民生保障 356
民生实事工程 352
民生项目建设 369
民生项目审计 255
民生新闻力求平民化 320
民事审判 128
民政 325
民政信息化建设 327
民政资金管理 327
民主党派 97
民主党派履行参政议政职能 97
民主法治建设 120
民主法治建设 50
民主监督 97
民主建言低碳城区建设 95
“民主民生”战略 53
民族工作 333
民族工作 63
民族与宗教事务 333
名牌实施战略 261
名胜古迹 46

N

内部审计 255
奶牛政策性补助 178
南方泵业成功上市 391
南方泵业创业板上市 193
南方泵业深交所成功上市 346
南峰村获“浙江省文明村”称号 356
南湖东路中段道路建设 392
南湖滞洪区 392
南湖滞洪区综合整治工程 392
南苑供水加压泵站工程 172
南苑街道 371
南苑街道成功创建杭州市充分就业街道 372
南苑街道成功创建省级卫生街道 372
南苑街道多高层公寓建设启动 372
南苑街道进入“双铁”时代 372
南苑街道首个农村信息网站开通 372
南苑街道学生生活体验教育基地启动 372
能源统计 256
拟提拔区管领导干部廉情报告制度 59
农产品监测中心工作 263
农产品质量安全监管 175
农村（社区）卫生 310
农村财务审计 184
农村改厕 316
农村工作指导员 67
农村经营管理 184
农村居民生活状况 336
农村清洁可再生能源利用 175
农村生活污水治理 175
农村实用人才队伍建设 174
农村土地流转 175
农村有线广播管理 167
农村宅基地登记发证 150
农村住房改造工程 138
农夫乐园成为创意旅游新品牌 358
“农函大”技术培训 110
农机购置补贴 182
农家乐食品安全监管 303
农林资产经营 184
农林资产经营管理 185
农贸市场改造 211
农贸市场改造提升工程 346
农贸市场评比 211
农民多（高）层公寓建设 344
农民多高层公寓顺利推进 355
农民负担监督管理 66
农民健康体检 310
农民专业合作社规范化建设 184
农民专业合作社建设 210
农信担保公司推出新服务品种 185
农业“三品”认证管理 174
农业标准化建设 174

农业部农产品质检和动物疫病防治项目 175
农业产业化经营 182
农业产业化项目建设 356
农业公共服务体系建设 173
农业公共服务中心成立 359
农业机械 182
农业及服务标准化工作 261
农业科技下乡 174
农业龙头企业培育 183
农业面源整治 151
农业农村信息化建设 173
农业生态环境建设 66
农业行政执法 175
农资供应 210
女职工服务 105

O

欧文斯科宁复合材料（中国）公司项目竣工 193
欧文斯科宁复合材料（中国）有限公司项目竣工 388

P

拍摄电视连续剧《爱在美丽洲》 319
排污权交易 153
派记者赴深圳采访区内企业上市 320
培训与组展 206
培育现代产业 259
批捕起诉 125
枇杷功能区建设 343
品牌建设 350
品牌建设年和网络年活动 320
聘请 10 名教育系统行风监督员 269
平安建设 341
平安建设 349
平安建设 351
“平安鸽鸟”建设 367
平安余杭建设 50
“平安中泰”建设 356
瓶窑镇 360
瓶窑镇第四届文化艺术节 362
瓶窑镇一小获全国中小学图书馆先进集体 272
破解信访积案难题实践课题 70
普济医药技术开发有限公司入选国家创新基金项目 366

Q

企业档案业务指导 292
启动国家级生态区创建 150
气候特征 45
汽车、家电下乡和家电以旧换新活动 205
《汽车周刊》让商家消费者成功对接 322
签约项目 207
钱江公司一项目通过省级验收 193
钱江经济开发区税收征管 232
钱江水系“一体化”管理模式启动 160
强化政府投资项目监督检查 55
“强素质比奉献”主题教育 129
乔司镇 340
乔司镇幼儿园新园 341
乔司镇中心幼儿园新园启用 270
乔司职高科研课题成果获一等奖 273
侨法宣传贯彻 89
侨务工作 89
青少年科技教育 110
青少年思想道德建设 105
青少年阵地建设 106
“清洁绿化余杭”长效管理 65
“清洁绿化余杭”工作 370
“清洁绿化余杭”行动培训班 73
邱山隧道改扩建工程 137
邱山隧道竣工通车 158
裘晓军获世界职业拳王争霸赛亚洲站次轻量级拳王金腰带 357
区党外知识分子联谊会 100
区第二批名师工作室启动 275
区工商联（总商会） 100
区划及人口 47
区级机关党的建设 67
区技工学校 328
区九运会获金牌第一 373
区拘留所被评定为全国一级所 121

区看守所举办首次对社会开放活动 123
区领导在线访谈 91
区旅游协会与马来西亚华人旅游业公会签署国际旅游合作意向 216
区少体校等单位受省体育局表彰 298
区十三届人大四次会议 78
区实验中学学生在全国中学生水科技发明比赛中获大奖 273
区首个旅游商品展示中心投入使用 220
区首个农民健康促进学校挂牌成立 349
区体育局受杭州市政府表彰 298
区天主教爱国会召开第三次代表大会 65
区图书馆创建杭州市文明单位 289
区委常委会建设 51
区委就良渚遗址保护作出相关决定 297
区委就十二届十次全会报告征求政协和各民主党派意见 64
区委十二届十次全体（扩大）会议 53
区委十二届十一次全体（扩大）会议 53
区卫生进修学校 314
区五院推行三级社区卫生服务垂直管理模式 310
区校园保安大队成立 269
区休闲观光农业协会成立 183
《区域发展战略（余杭）》入选大学干部培训课程 72
区政府常务会议 82
区政府全体扩大会议 82
区政协九届四次会议 94
区综合应急救援队伍成立 89
全城朗读接力活动 289
全国 360 余名旅游负责人齐聚余杭培训 221
全国基层农技推广示范县项目 173
全国健康教育工作会议与会代表考察“健康余杭”工作 301
全国竹制品名镇正式命名 368
全国主流电视媒体聚焦余杭旅游 218
全民健身日活动 299
全民健身日活动仪式举行 361
全民健身与亚运同行暨中国体育彩票宣传活动 299
全区人才工作会议 53
全区质量目标责任制考核 261
全镇规划修编完成 347
泉海 1 号投入营运 159
群力公司 5 项新产品通过省级鉴定 192
群众体育 299
群众文化 286

R

人才大培训机制全面实施 58
人才队伍建设 313
人才队伍与医学科研 313
人才环境建设 85
人才交流和智力引进 85
人才培训和服务 85
人才人事工作 85
人才载体建设 85
人大常委会工作创新 81
人大机构设置 81
人大宣传工作 81
人防宣传和工程管理 84
人口 47
人口和计划生育 323
人口普查工作 256
人口普查工作 353
人民调解 132
人民防空工作 84
人民生活水平 49
人事任免工作 81
人文环境建设专题培训班 72
仁和镇 345
仁和镇社区卫生服务中心动工建设 346
仁和作业区散杂区投入试运行 160
日常养护 158
融资工作 185
融资工作 222
瑞士诺华公司 3 次访问余杭区 88

S

三白潭备用水源首次启用 171
三角村文化活动中心落成 341
“三力提升”技能比武活动 286
“三力提升”主题报道 320

“三位一体”长效监管机制 341
“三制化”创新农民培训 174
森林火灾防控 182
森林生态建设 182
森林资源保护 182
山沟沟茅塘古村落保护工程竣工 222
山沟沟溯瀑项目开门迎客 217
山海协作 208
山区农民饮用水工程长效管理 187
山塘水库除险加固工程 186
商标广告监管 260
商贸管理 205
商贸老字号企业产品参展 205
商事审判 129
商务综合行政执法大队成立 206
上海浦东发展银行股份有限公司杭州余杭支行 241
上海世博会“环沪护城河”安保工作 122
设备维护 85
设立学生公交优惠卡充值点 157
社会保障 341
社会福利 325
社会医疗救助 328
社会组织建设与管理 326
社区换届选举工作完成 363
社区矫正 132
社区卫生服务中心建成启用 369
社区卫生服务中心启用 361
社区卫生机构队伍建设 310
社区卫生机构建设 310
社区组织换届选举结束 350
社区组织换届选举完成 58
涉台事务 90
申嘉湖杭崇贤和塘栖互通连接线建成通车 158
深度报道中国电子商务文化节 322
深化平安乡镇建设 348
深入开展“三力提升”活动 56
深圳发展银行股份有限公司杭州余杭支行 244
沈晨瑶获鲁迅青少年文学奖一等奖 273
审计 254
审判 128
审判管理监督 129
生态村镇创建 151
生态环境整治 151
生态环境综合整治 341
生态建设 150
生态目标考核 151
生态型水产养殖塘标准化建设 180
生态余杭建设 54
生猪定点屠宰 205
生猪可追溯体系建设 178
生猪人工授精 178
省创新基金项目通过验收 279
省级科创产业集聚区和海创园建设 54
省级可持续发展实验区建设 366
省级现代渔业园区创建 180
省内首家“梅文化”主题婚庆基地开业 217
省市级粮食生产功能区建设 176
省市台办慰问余杭台属 64
省首条低碳旅游线路首发西溪 221
省外干部委托培训班 73
失地农民参保安置 328
师资库和现场教学基地建设 72
十八般武艺成为国家非物质文化遗产 375
“十二五”人才发展规划 57
十佳大学生“村官”评选 60
“十小”整规工作 262
石濑村被列为全省劳动保障基础信息平台建设试点单位 362
实施“项目建设三年行动计划” 54
实施“一镇树一品”工作 334
实施超山旅游综合体工程项目建设 222
实施妇幼卫生“九免一补”项目 309
实施公积金贷款阶段性利息补贴政策 332
实施鼓励发明创造保护知识产权新政策 278
实施机关干部综合评议末位待岗考核机制 347
实施机关事业单位公车改革 249
实施劳务输入 327
实施中心镇改革及小城市培育 249
实行执行财产集中查控模式 131
食品安全保障 391
食品安全示范乡镇（街道）创建 264
食品安全专项整治 263
食品生产加工监管 262
食品药品安全宣传和培训 264
食品药品监督管理 263
食品重点品种检测和评价 263
食品综合协调管理 263

食盐专营 209
世博安保工作 258
世博会花车巡游 62
世博期间入沪车船安全有序 156
世界红十字日纪念活动 114
市场监管 259
市场建设 211
市级农业科技项目通过验收 280
市级学前教育先进乡镇创建 271
市民卡工程启动 91
市民素质大讲堂 289
市民之家启用相关报道 319
市民之家项目完成 85
市人大执法检查余杭民办教育 269
市人大专题调研余杭学前教育 270
市委联合督查组到余杭督查党外干部培养选拔工作 65
市政管养 140
事业单位用人选人制度改革 86
视频监控应用工作 123
收入分配制度改革 87
首次开展还款短信提醒业务 332
首次开展知识产权联合执法 277
首个年产值突破 20 亿元企业出炉 350
首个乡镇数字城管投入试运行 350
首届“余杭甲鱼”烹饪大赛 181
首届“住房公积金杯”职工合唱比赛 332
首届长城国际健康余杭研讨会举行 302
首届企业退休人员文艺会演 330
首届现代服务业大会 358
首届余杭区“美丽洲”民间艺术节系列活动 288
首批出租车星级司机评选 158
输航保畅通 159
蔬菜质量安全管理 177
数字城管系统全面启用 374
数字城管一期拓展 139
数字电视（广播电视网络传输） 167
数字电视 167
数字电影下乡活动 290
数字规划 137
“数字兴农”工程 346
数字兴农工程 167
“双创”工作 327
双后线改建工程 367
双溪漂流景区频获殊荣 364
“双学双比”活动 107
双拥优抚安置 326
水产业 179
水稻统防统治服务 177
水环境整治 186
水利 186
水利基建项目 185
水资源保护 187
税收宣传 226
税收征管 225
税源专业化管理 232
司法行政 131
思想政治教育 134
四大公共资源交易全部进场 254
“送课到基层理论进家门”活动 72
诉讼监督 126
“素质提升工程”扎实推进 56

T

台湾媒体采访团参观良渚博物院 293
太平溪小流域治理工程 367
“太炎读书月”活动 62
太炎故里·仓前镇第五届羊锅节 355
探索可持续发展战略 392
探索企业长效培养机制 328
塘栖工会“创先争优”成杭州市典范 344
塘栖工业经济总量保持全区领先 342
塘栖枇杷生产功能区建设 176
塘栖水北风情特色街开街 217
塘栖水北风情特色街开街 343
塘栖镇 342
塘栖镇成为浙江省首批小城市培育试点单位 342
塘栖镇第二幼儿园开园 344
塘栖镇纪委建立社区组织换届选举观察制度 344
塘栖镇社会治安综合治理和综治工作中心被杭州市评为先进 344
塘栖镇社区组织换届获杭州市创新单位 343
塘栖镇通过省旅游强镇验收 218

桃源社区创建成为省级民主法治社区　356
特殊青少年关爱行动　106
特种设备安全监察　262
特种设备安全监察三大项目　261
特种设备整治　257
提高基金监管能力　330
提高提案办理成效　96
提高员工素质　166
提高征管质效　232
提升稽查质量　226
体检与鉴定工作　312
体育彩票销售　298
体育创建　298
体制改革　210
天元生物年产 500 万人份 ACYW135 群脑膜炎球菌多糖疫苗项目通过验收　196
条形码管理试点　184
调整“非居民生活类”价格　252
调整“居民生活类”价格　252
调整行政事业性收费项目和标准价格　252
汀洲学校成立　272
庭院整治　106
通过“省级卫生镇”复查验收　352
通信业　167
统筹城乡区域发展　54
统计法制　255
统计服务　255
统计管理　255
统计基础规范化建设　255
统计信息化建设　256
统计与信息报送　265
统一战线工作　63
投诉举报案件处理　303
投资审计　255
投资统计　256
投资浙商产业投资基金　392
图 1　2010 年城镇居民收入构成情况　335
图 2　2010 年各月居民消费价格走势　338
图书　289
图书分馆制建设考核验收　289
土地承包纠纷仲裁　173
土地出让　394
土地经营　149
土地开发利用　185
土地开发整理　222
土地新政　150
土地一级市场开发　141
团干部队伍建设　105
推出《深入贯彻十七届四中全会精神全面实施“六大发展战略”》专栏　317
推出便民服务新举措　311
推出系列专题《我是报道员》　319
推出项目代办预约制　254
推出专题节目《百姓百事》　318
推广测土配方施肥技术　177
推广非现金结算工具　235
推进财政改革　224
推进创新型创业型城区建设工作会议　53
推进房产改造项目　85
推进品牌工程　259
退休人员待遇落实　328
拓宽为民服务渠道　329
拓宽中小企业融资渠道　233
拓展国库服务新领域　235

W

外荡夏花和冬片鱼种增殖　179
外汇资金监测　235
外进企业管理　202
外商投资企业　207
外事工作　87
完成“实事工程”政府保障性住房建设　331
完成“双创工作”　353
完成村级组织换届选举试点工作　340
完成第六次人口普查工作任务　372
完成农房保险工作　249
完成全国第三次国民体质监测　299
完成中层干部竞争上岗　374
完善记者与乡镇部门联系制度　321
完善老年活动设施　330
完善现代都市农业产业化发展政策　183
完善行政决策机制　83
完善畜禽生态养殖政策　177
完善综合办公平台　91
万册图书下基层活动　289
“万隆”食品亮相北京　205

王永乐考察余杭创新基地 90
“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作 340
“网格化管理、组团式服务、片组户联系”工作全面开展 58
网络安全建设 92
网络交流 128
“网上行政服务中心”建设 253
网上直播室投入使用 317
危化品重特应急救援预案演练 160
危旧房与庭院改善工程 139
危险化学品安全整治 257
微光公司入围第二十三届中国电子元件百强企业 196
为老服务 331
为民营企业转型升级谏言献策 100
违章搭建零增长 373
维护金融生态环境 234
维护社会稳定 119
维权工作 103
维权工作 107
维权宣传 331
卫生部督导评估组督察“健康余杭”行动 302
卫生服务中心开工建设 375
卫生监测 306
卫生监督监测 302
卫生监督执法 302
卫生强区创建 310
卫生文化建设 311
卫生系统学会工作 314
卫生许可证管理 303
卫生镇创建 316
未成年人保护工作 106
未成年人思想道德建设 52
慰问黄埔军校同学会会员 97
文化创意产业 60
文化市场管理 288
文化市场行政执法中队进驻乡镇 289
文化示范项目创建 285
文化遗产日活动 296
文明创建和结对共建 51
文明家庭创建 107
文明探源现场会在良渚召开 293
“文明余杭”创建工作启动 61
“文明之光”全国书法名家作品邀请展 296
文史资料征编工作 96
文体大楼全面启用 374
文物保护 290
文物考古发掘 290
文物普查获国家级荣誉 290
文艺创作 287
文艺创作扶持 113
翁梅地铁沿线土地开发整理 373
“我看余杭教育”摄影展开展 275
《我们一起走过》在“两会”前播出 317
无偿献血 312
无害化处理设施建设 178
吴官正参观良渚博物院 293
五常街道 374
“五好”老干部党支部创建活动 74
“五进企业”活动 104
五名科技工作者获杭州市先进科技工作者称号 279
“五五”普法验收工作 131
五项科技成果获 2010 年度杭州市科技进步奖 281
“五一二”防震减灾主题宣传活动 277
物业行业监管 203

X

西安路南延工程攻坚战 373
西奥电梯、西子石川岛两大项目落户开发区 388
西湖博览会工作 207
西溪国家湿地公园（余杭） 393
西溪首届长三角企业龙舟王争夺赛 219
西子石川岛公司和西奥公司落户余杭经济开发区 192
《喜迎世博会守好护城河》主题报道 317
系列专题《我们的高铁时代》 319
先进教育工作者名单 275
先进制造业基地一期工程动迁 346
闲林东路通车 353
闲林水库工程启动 352
闲林镇 351
闲林镇第一中学和小蝌蚪幼儿园启用 353

闲林镇公共资源交易中心推行“资格后审” 352
闲祝公路改建工程开工建设　352
县道大中修工程完成　159
现代产业体系建设　251
现代都市农业产业体系建设　183
现代设施农业建设　183
现代水墨画研究院成立　112
乡村频道全新推出《余杭乡村》　317
乡村兽医登记　179
乡镇（街道）信访办公室明确为正科级　70
项目建设　172
项目建设　210
项目建设　339
项目建设　341
项目建设　352
项目建设　358
项目建设　374
项目建设　390
项目建设　393
项目建设立功竞赛　103
项目申报　391
项目研究　137
消防安全管理　122
消防安全整治　257
消费者权益保护　260
小古城村成为余杭区首个“国家级生态村” 363
小记者体验“生态环保一日游”　322
小品《此路不通》获浙江省第二十一届戏剧小品邀请赛创作、表演双一等奖　287
小品《猫鼠新传》获中国·余杭“良渚文化杯”小戏小品大赛业余组一等奖　287
效能监督有序推进　69
效能监督综合考评工作　68
校园周边文化市场安全检查　289
协辅警队伍管理　123
新保密法宣传教育　75
新编越剧大戏《洪昇》　286
新阶层人士统战工作　64
新录用村、社区工作者培训班　73
新农村档案建设　291
新农村建设　65
新任中层正职干部培训班　73
新推余杭组团版　321
新型农（林）技推广体系建设　174
新型社区创安工作　123
新一轮土地利用规划修编获批　148
新增 15 个国家创新基金项目　191
新增 15 项国家创新基金项目　280
新增 18 家国家重点支持领域高新技术企业 281
新增 6 个国家重点新产品　281
新增国家重点扶持的高新技术重点企业 11 家 191
新增两个杭州市现代化标志性教育强镇　270
新增两家省级休闲渔业示范基地　180
新增区域性出租车　157
新增省级专利示范企业 4 家　191
新增一家省级高新技术企业研究开发中心　280
信访工作　69
信访受理　140
信访受理　327
信访维稳工作　186
信息公开　91
信息化工作　127
信息化建设　226
兴业银行股份有限公司杭州余杭支行　242
兴源公司获杭州市科技创新十佳高新技术企业称号 193
兴源公司获杭州市科技创新十佳高新技术企业称号 195
兴源过滤公司徐孝雅当选 2010 中国十大科技创新新闻人物　276
星光社区农民高层安置公寓 I 区块主体工程完成 388
“星级村”建设　66
星级市场创建与管理　391
星桥街道　373
刑事审判　128
行风和效能建设　232
行政服务　252
行政服务中心窗口工作　261
行政复议　83
行政管理体制改革　86
行政区划　47
行政审判　129
行政应诉　83
行政执法监督考核　84

行政执法事项协调 83
行政执法证件办理 83
“雄性不育创制与两用型杂交草坪草”项目通过省级验收 281
畜牧兽医技能大比武 178
畜牧小区和生态示范牧场创建 178
畜牧业 177
宣传教育 108
宣传教育 323
宣传思想工作 60
宣传余杭民营经济 101
宣传余杭投资环境 89
学会建设 109
学会学术研讨活动 109
学前教育 270
学习型机关建设 67

Y

雅加二期土地出让 393
亚残运会盲人门球赛获双金 299
烟草专卖 209
烟花爆竹安全整治 257
严格依法行政 260
沿山路拆迁安置工程 138
盐业专营 209
盐政管理 209
阳光规划 136
药房规范化建设 264
药品安全信用体系建设 264
药品零售监管 264
药械不良反应监测 264
药械监督管理 264
叶庆文艺术馆落户余杭 290
“一查二打三整四建”综合行动 122
“一清三禁”整治工作 179
“一绕三线”高速公路沿线整治 66
医疗服务 311
医疗急救 311
医疗纠纷与差错事故 312
医疗卫生体制综合改革 310
医学继续教育与学术交流 314
依法妥善化解社会矛盾 126
依法行政和综治信访 329
依法征迁 149
依法治税 226
依法治税 231
移民安置 327
义务教育 271
因公出国（境）管理 87
银行外汇业务监管 234
引导金融机构调整信贷结构 233
引进外资 207
隐患治理 257
应急管理 88
应急物资储备 152
应急预案 153
应用水稻机械化育插秧技术 182
英特外国语学校获 2010 年省中小学生合唱节一等奖 272
迎宾路综合整治工程 138
营造良好的思想舆论氛围 51
永和区块征迁 341
用地报批 149
优化服务举措 223
优化外汇管理服务 234
优秀旅游商品参加评比 206
优质服务 171
邮政 166
油气回收综合治理 153
有效落实政府扶持政策 233
余杭博物馆获 2010 年度杭州市考古工作先进集体 291
余杭博物馆临时展览 291
余杭长运公司工会获“全国模范职工之家”称号 157
余杭成为首批旅游传播实训基地战略合作伙伴 220
余杭创意旅游业首次亮相中国国际动漫节 219
余杭代表队获市业务知识竞赛第一名 75
余杭高级中学诺贝尔奖教奖学资助合作项目启动 273
余杭高级中学郑超获全国生物优质课评比一等奖 275
余杭滚灯参加上海世博会展演 285
余杭滚灯代表团出访新西兰 285
余杭滚灯赴新西兰演出 62

余杭航区实行电子（一卡式）报港 159
余杭籍书画名家联谊会成立 112
余杭家纺产品参加 2010 年中国国际家纺展 194
“余杭甲鱼”地理标志证明商标征集设计 179
余杭甲鱼池塘养殖技术规范标准通过审定 180
余杭经济开发区 388
余杭科技馆开展科技培训 110
余杭科技馆开展科普活动 110
余杭科技馆全面开放 110
余杭科技企业走进浙大 278
《余杭历史文化研究丛书·历史文献》出版 71
《余杭历史文化研究丛书·民间文化卷》出版 287
余杭连续 9 年被评为征兵工作先进 134
余杭路达公路桥梁工程队改组 159
余杭旅游对接上海世博盛会 218
余杭旅游亮相国内旅游交易会 219
余杭旅游新口号出炉 220
余杭旅游行业征文比赛结果揭晓 221
《余杭年鉴》创刊 20 周年 71
《余杭年鉴》获全国年鉴评比特等奖 71
余杭企业境内 A 股上市零突破 249
余杭汽车北站建成 161
余杭侨胞陈李云华回乡参观 89
余杭区“十佳戏曲之星”演唱大赛 286
余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划 290
余杭区第七届蜜梨节 367
余杭区第四届优秀社会主义事业建设者评选 100
余杭区第五个“非物质文化遗产保护月”系列活动 287
余杭区服装行业协会成立 194
余杭区高新技术企业协会成立 278
《余杭区工商业联合会（总商会）志》编纂完成 100
余杭区获 2010 年度市级综合考评优良等次 68
余杭区农贸市场行业协会成立 206
余杭区汽车维修驾培行业工会联合会成立 158
余杭区首个学校党委成立 269
余杭区文学艺术创作服务公社成立 113
余杭区与江南大学开展产学研科技合作 277
余杭区与桐庐县第二批城乡幼儿园互助共同体签约 270
《余杭区专利示范企业管理办法》颁布实施 278
余杭热线更名为余杭新闻网 320
《余杭手机报》开通 322
余杭首个少数民族联谊会成立 65
余杭首个社区“少数民族之家”成立 65
余杭司法所成为首批省级规范化司法所 350
《余杭通志》通过复审论证 71
《余杭乡村》推出周末乡镇专版 318
余杭新闻传媒中心 320
余杭新闻网举行首场直播 321
余杭镇 348
余杭镇第四届文化艺术节 350
“余杭之夜”新年音乐会 287
余杭组团（创新基地） 389
余杭组团纪工委成立 389
渔船和捕捞许可证年审、签证 179
舆论引导 61
与基层组织良性互动 130
与下城区结成区域推进名校集团化战略联盟 269
与香港科技大学签署全面合作协议 276
宇航梦园农业科技公司加大投入 185
《玉魂国魄——中国古代玉器与传统文化学术讨论会文集（四）》付梓出版 294
玉架山遗址考古发掘 295
预案演练 89
预防接种 304
预防特殊群体犯罪 130
元宵灯会系列文化活动 286
园林绿化项目 185
原建社区党组织换届选举 370
远教学用工作创新 59
运河新城核心区建设启动 391
运河镇 339

Z

再造“农转用”报批手续及流程 254
在杭海归人士考察海创园 89
造血干细胞捐献活动 114
增强服务能力 166
章太炎故居重新开放 290
招商工作 394

招商银行股份有限公司杭州余杭支行 243
招商引资 222
招商引资 391
招商引资 393
招投标管理 202
召开“科技引领家纺行业转型升级”报告会 278
召开全区民生档案工作座谈会 291
召开浙江大学研究生余杭区“双创”实践对接会 277
召开中小企业信息化公共服务平台推介会 276
浙江八方电信有限公司“随e通基站”通过鉴定 280
浙江海外高层次人才创新园挂牌成立 389
浙江杭州余杭农村合作银行 245
浙江警察学院领导到分局调研公安廉政文化建设 121
浙江彭公竹制品市场开业 205
浙江省文化共享工程十佳网站评选 289
浙江运达风电股份有限公司 195
浙商银行股份有限公司杭州余杭支行 246
侦破“一二·九”系列拐卖妇女、强迫妇女卖淫案 123
侦破“一二·六”乔司伤害致死案 124
侦破“一二·一九”仁和沉尸命案 124
侦破“一一·一五”银泰特大珠宝盗窃案 124
侦破特大POS机非法经营案 124
侦破有组织赌博系列案 124
阵地建设和活动建设 52
赈灾救灾 113
镇社区卫生服务中心大楼落成 350
《争创美丽洲先锋践行科学发展观》主题报道 318
争创省级老干部“满意家园”活动 75
征地拆迁顺利推进 347
征地借地工作 370
征信管理 236
整顿药械市场秩序 264
整治非法经营行为 260
整治干线公路 159
整治难点问题 139
整治小餐饮 303
政策性农业保险 66
政策性银行 236
政法队伍建设 120
政府法制工作 83
政协企业家协会成立 96
政治文明建设 50
支持“三农”建设 224
支持地方经济发展 231
支线航道护岸加固修建工程完工 160
执法监察 149
执行工作 129
执政能力提升专题研修班 73
职称评审与人事代理 87
职工工资集体协商 103
职工技能培训 102
职工劳动竞赛 102
职工文化阵地建设 104
职工文体活动 105
职工信访和法律服务 104
职情调研 103
职务犯罪案件查办 125
职务犯罪预防 127
职业技能培训 328
指导乡镇（街道）人大工作 81
志愿服务工作 106
志愿者队伍 114
制定《余杭区普通学校（幼儿园）随班就读工作评估细则》 271
制定国民经济和社会发展“十二五”规划的建议 54
制定新农村建设项目五年行动计划 65
制定政策扶持企业发展 223
制作委员访谈节目 96
治理城区“停车难” 139
质量计量监测中心工作 263
质量技术监督 261
质量强区 261
质量月活动 263
中层干部选拔“一报告两评议” 57
中低产田改造 177
中国电信杭州余杭区分公司 167
中国佛教协会会长传印到访径山万寿禅寺 333
中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行 237
中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行 245
中国国民党革命委员会余杭支部 97
中国家纺论坛在余杭举办 194

中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 239
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司 169
中国盲人门球训练基地奠基 112
中国盲人门球训练基地开工 343
中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行 243
中国民主促进会余杭支部 98
中国民主建国会余杭支部 98
中国民主同盟余杭支部 98
中国农工民主党余杭总支部 99
中国农业发展银行杭州市余杭支行 236
中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行 238
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 247
中国人民银行余杭支行 233
中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司 247
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 247
中国太平洋人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司 248
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司 169
中国银行股份有限公司杭州市余杭支行 238
中国浙江（彭公）竹制品交易博览会开幕 361
中国致公党余杭支部 99
中华鳖池塘养殖国家标准通过审定 179
中华玉文化中心和良渚博物院网站同时开通 295
“中科院专家走进余杭—科技握手”活动 278
中青年干部一线锻炼 57
中泰乡 355
中泰乡中桥村荣获杭州市“最清洁村”称号 357
中泰小学夺得省小学生足球赛普通女子甲组冠军 357
中泰小学女足勇夺省小学生足球赛冠军 272
中外友好交流活动 87
中信银行股份有限公司杭州余杭支行 240
中医药建设 312
“种文化”暨“相约周末”文化夜市 286
种植业 175
重大动物疫病场所监管责任人更新 177
重大动物疫情应急演练 177
重大改革事项 49
重大活动 80
重大活动卫生保障 303
重大节日走访慰问 75
重大项目建设 342
重点调研和视察活动 95
重点建设项目档案验收 291
重点商贸项目建设 205
重点水利工程 186
重点项目建设 251
重点项目建设 375
重点项目建设 394
重点学科建设 313
重要会议 53
重要会议 78
重要会议 82
重要会议 94
重要决策和活动 53
重装关键零部件项目通过鉴定 279
朱金坤赴以色列、印度、马来西亚考察招商 88
朱淑彦获全国青少年举重锦标赛冠军 299
主题教育 333
主体责任深化年活动 258
主要工作 94
住房分配货币化工作 331
住房公积金管理 332
住房解困 185
住房信息网络 203
住房资金管理 332
助学活动 104
驻余杭组团检察室建立 128
著名商标 名牌产品 197
专题协商“十二五”规划思路 94
专题协商养老事业 95
专项工作监督 80
专业文化 286
转基因生物研发和特用蛋白提取利用项目通过专家验收 280
装备制造业 192
追踪沪杭高铁主题报道 322
资本运营与工商管理高级研修班 73
资源集聚 140
自然地理 44
自然资源 44

自身建设 133
自身建设 334
宗教场所建设施工安全现场会召开 333
宗教工作 63
综合服务中心启动 352
综合经济实力 48
综合体制改革工作 249
总工会与区信访局工作合作机制建立 70
走进军营慰问演出 64
走进社区系列活动 370
《走进校园》改版 321
组建两家企业 211
组建青少年廉政故事演讲团 270
组团参加广东国际旅交会 220
组团参加上海国际旅交会 220
组织部新闻发言人制度建立 59
组织工作 56
组织家纺企业参加余杭·浙纺院创新对接 278
组织建设 107
组织建设 333
组织教师到青川白家乡送教 274
组织经贸考察团赴台考察 90
组织开展送春联活动 321
组织企业参加第十二届深圳高交会 279
组织企业参加重庆高交会 277
组织企业参加重庆专利技术成果交易会 278
做地做环境 388

0–9

02 省道沿线上改下工程 392
09 省道临平道古寺至塘栖段整治工程 160
09 省道至石大公路连接线建成通车 158
“1+X”科学考评体系基本建立 68
104 国道良渚至古墩路连接线建成通车 158
104 国道良渚至古墩路连接线通车 359
11 个项目列入 2010 年国家星火计划 281
13 家企业产品参展杭州电子信息博览会 196
2010 大遗址考古与大遗址保护学术研讨会举办 294
2010 年冬季征兵 134
2010 年区科技活动周 277
2010 年全国幼儿游戏论坛在余杭举行 270
2010 年首届余杭两岸风味美食节 320
2010 年塘栖枇杷节 343
2010 西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第九届中国茶圣节举行 363
29 家家纺企业产品参展国际家用纺织品及辅料博览会 194
320 国道综合整治工程 160
35 座公交候车亭建成 344
3 所学校成为市依法治校示范校 269
3 项学生研究性学习成果获浙江省一等奖 272
5 家企业入围中国民营企业 500 强 191
66 辆出租车统一更新 157
6 个新产品成为国家重点新产品 191
6 家企业被认定为国家火炬计划重点高新技术企业 281
6 所成校获杭州市农民素质培训先进基地称号 274
6 所学校成为市语言文字规范化示范校 268
95598 热线服务 171
96390 水务热线 172

英文字母

CBD 启动区块建设 372