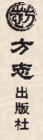
全城年鉴

# 全批年鉴

YUHANG YEARBOOK



杭州市余杭区地方志编纂委员会 编





## 余机年鉴

### YUHANG YEARBOOK

杭州市余杭区地方志编纂委员会 编

2015

#### 图书在版编目 (СІР) 数据

余杭年鉴. 2015 / 杭州市余杭区地方志编纂委员会编. 一北京: 方志出版社, 2015.9 ISBN 978-7-5144-1708-1

I. ①余··· Ⅱ. ①杭··· Ⅲ. ①区(城市)—杭州市—2015—年鉴 Ⅳ. ①Z525.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 225499号

#### 余杭年鉴(2015)

编 者: 杭州市余杭区地方志编纂委员会

责任编辑: 刘方圆

出版人: 冀祥德

出版者:方志出版社

地址 北京市朝阳区潘家园东里9号(国家方志馆4层)

邮编 100021

网址 http://www.fzph.org

发 行: 方志出版社发行部

(010) 67110500

经 销:各地新华书店

和 刷:杭州余杭人民印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 32 插 页: 32

字 数:992 千字

版 次: 2015年9月第1版 2015年9月第1次印刷

印 数: 0001~2000 册

ISBN 978 – 7 – 5144 – 1708 – 1

定价: 200.00元



## 2015

## YUHANG YEARBOOK

## 杭州市余杭区地方志编纂委员会

顾 问 徐文光

主任朱华

副主任 张俊杰 王 进 王 姝

成 员 陈夏林 林加忠 卞吉坤 吴忠云

吴莹岗 杨金水 梅建胜 沈洪相

於卫国 高伟兴 马金德 丁少华

陆春良 冯玉宝 杨忠培 劳晓萍

戚金海 李国平

办公室主任 吴莹岗

## 《余杭年鉴》

名誉主编 陈耿忠

主 编 吴莹岗

执 行 陶贤德

副主编

副主编 范文良 郭贤松

编 辑 陈建益 陈素琴 李景苏 刘雪萍

刘 红 吕晓英 范雅君 俞帅帅

## 编辑说明

- 一、《余杭年鉴》是中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府 主办的,集资料、信息和知识于一体的大型工具书,以马克思列宁主义、 毛泽东思想、邓小平理论和"三个代表"重要思想、科学发展观为指导, 全面贯彻中共十八大和十八届三中、四中全会精神,贯彻落实中共中央 总书记习近平系列重要讲话精神,逐年编纂出版。
- 二、《余杭年鉴(2015)》是连续出版的第25本年鉴。全面、系统地记载2014年余杭区全力攻坚"经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新"三大重任,经济、政治、文化、社会、生态建设的实际情况,为各级领导决策和区内外人士了解余杭提供可靠的参考资料。
- 三、本年鉴正文采用栏目、分目、条目三级结构层次,设33个栏目、200余个分目,收条目1700余条,为主要信息载体和基本撰稿形式。 卷首设《特载》《特辑》《大事纪要》《余杭总述》,卷末设《文件辑录》 《统计资料与分析》《附录》。

四、本年鉴所采用的文字原稿和数据,均由区级机关各部门,各乡镇、街道和有关单位提供,文后署名,并经供稿单位负责人审核。《余杭年鉴》编辑部负责全书的编辑工作。凡涉及余杭国民经济和社会发展全局性数据,以余杭区统计局提供的统计公报为准。

五、本年鉴正文中选用的图片资料,除注明外,均由供稿单位提供。

六、本年鉴对余杭区各单位使用规范简称。在《附录》中刊登《区 直属各单位名称及规范化简称》。《特载》后载有重要名词解释。

七、本年鉴采用双重检索系统。书前有总目和详细目录,书后有索引。索引采用分析索引法。

## 2014年 余杭概览

YU HANG GAI LAN



全区总面积1228.23平方公里



全区户籍人口92.54万人



全区实现地区生产总值1101.04亿元,人均为120413元



全区实现财政总收入240.78亿元,其中地方财政收入148.80亿元



全区实现工业总产值2082.29亿元,其中规模企业产值1483.47亿元



全区完成固定资产投资786.15亿元



全区实现社会消费品零售总额315.48亿元



全区金融机构各项存款余额1821.71亿元,贷款余额1305.61亿元



全区实现自营出口55.79亿美元



全区合同外资4.89亿美元,到账外资10.78亿美元

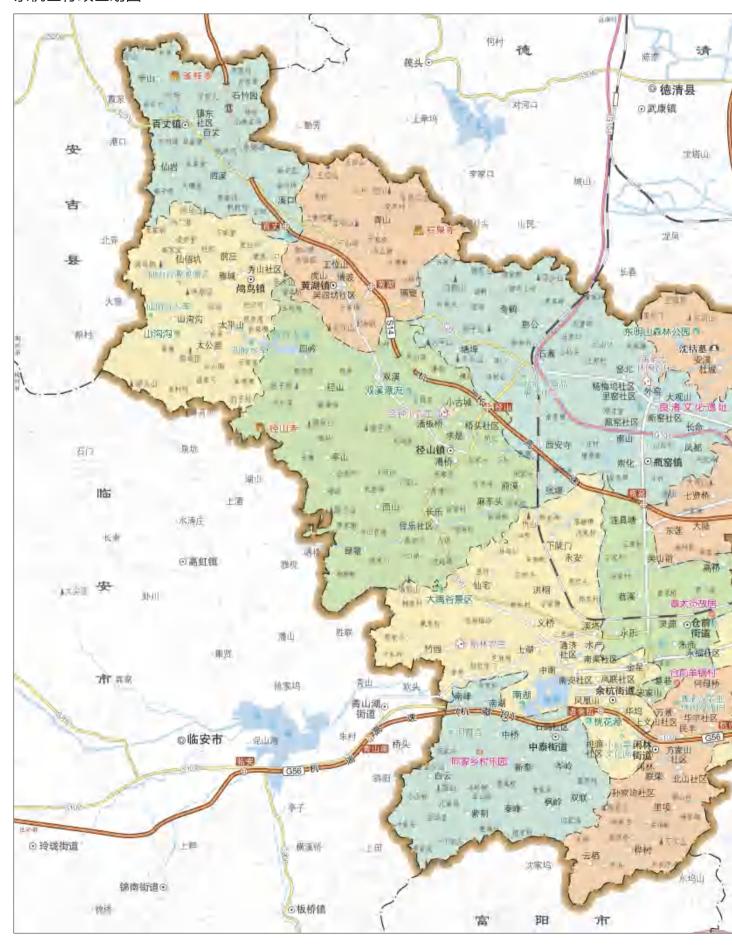


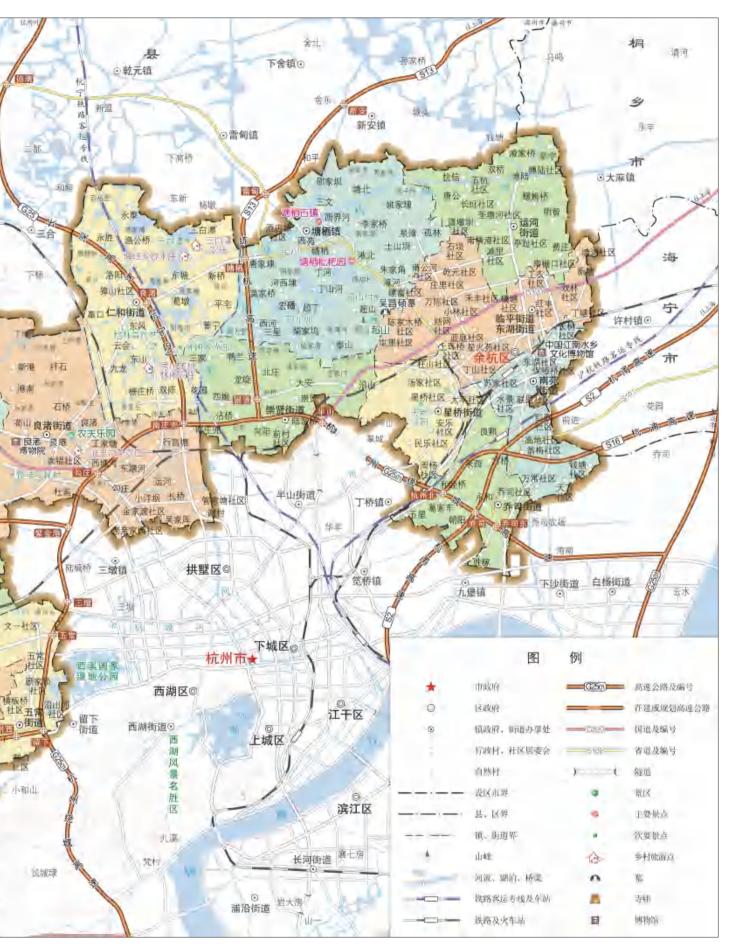
全区城镇居民人均可支配收入45329元



全区农村居民人均纯收入26581元

#### 余杭区行政区划图





摘自《余杭区领导工作图册》新S(2014)71号



2015年6月2日,省委书记夏宝龙调研梦想小镇

(杭州未来科技城 供稿)



2015年5月20日,省委副书记、省长李强调研梦想小镇,听取仓前古街整改提升工作介绍 (杭州未来科技城 供稿)



梦想小镇 (林天立摄)



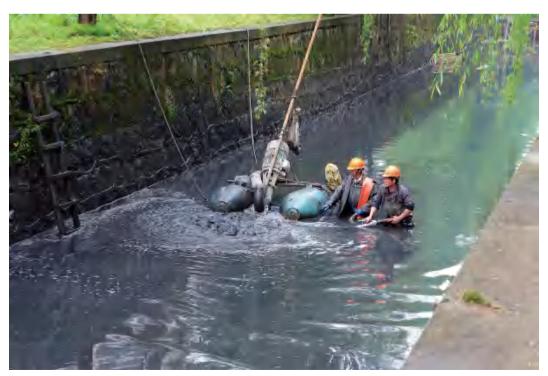
2015年中国(杭州)财富管理论坛

(杭州未来科技城 供稿)



2014年1月26日,区财政局组织人员到斜弓港清理河道

(林天立摄)



清理河道淤泥

(临平・东湖街道 供稿)



百丈泗溪村生活污水处理池



仓前吴山前村生活污水处理设施





输送光明 (阮锡芬摄)



服务民生 绿色出行

(林天立摄)



区红十字爱心的士车队

(区红十字会 供稿)



环保执法检查 (区环保局 供稿)



2014年3月20日,区财政局组织工作人员参观余杭区预防职务犯罪警示教育基地 (区财政局供稿)



行政审批科窗口服务 (区环保局 供稿)



秀美家园——良渚纤石村

(王洪坤 摄)



塘栖镇超山村新面貌



鸬鸟乡村 (王洪坤 摄)







径山镇潘板桥村

(阮锡芬摄)



劳动的美丽 (林天立 摄)



希望的田野 (王洪坤 摄)



爱比利种植园 (径山镇四岭村)

(阮锡芬摄)



丰收的田野 (王洪坤 摄)



三白潭巨网捕鱼 (陈彦 摄)



渔政人员在瓶窑苕溪水域放流冬片鱼种 (区农业局 供稿)



社会志愿者在崇贤公共水域放流夏花鱼种 (区农业局 供稿)



收获的喜悦 (阮锡芬 摄)



黄湖手艺 (黄湖镇 供稿)



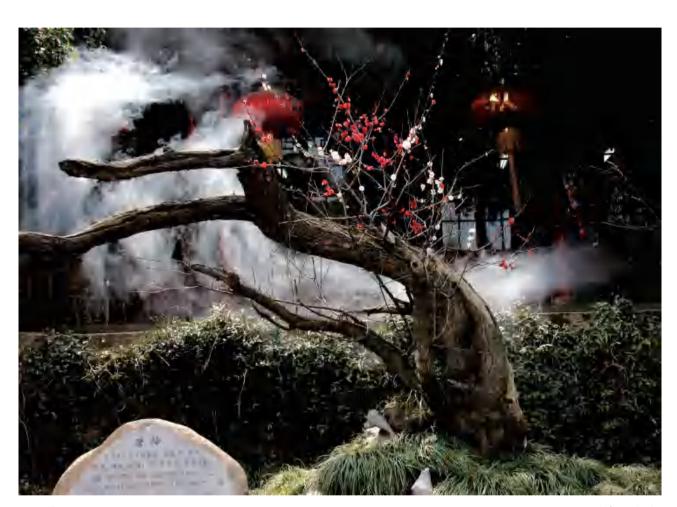
余杭区民间艺术家赴荷兰韦尔特市与当地艺术家共同进行创作

(黄德灿摄)



美丽非遗乡村行径山站活动现场

(沈维摄)



梅魂 (喻华摄)









余杭区第十届人民运动会开幕式武术表演

(孙荣水摄)



足球比赛

(冯寿鹏摄)



碧波展翅

(林天立摄)



越剧《陆羽问茶》 (尹雪峰摄)



"美丽洲大舞台"音乐舞蹈专场

(黄德灿摄)



第一届余杭区道德模范合影

(区委宣传部 供稿)



观众席

(区委宣传部 供稿)



观众席

(区委宣传部 供稿)



道德模范胡阿虎现场接受采访

(区委宣传部 供稿)



现场演出

(区委宣传部 供稿)



#### 余杭抗日战争纪念馆(鸬鸟太公堂)

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年专栏



2015年9月2日,由区史志办承建的余杭抗日战争纪念馆在鸬鸟镇太公堂村开馆。图为区四套班子领导为纪念馆揭幕 (孙荣水摄)





区委书记徐文光、区长朱华整理花篮绶带

(闻金明摄)



小学生参观

(孙荣水摄)



### "铭记——抗战在余杭"大型图片实物展

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年专栏



2015年7月29日至9月10日,由区委党史研究室、区委宣传部联合主办的"铭记——抗战在余杭"纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年大型图片实物展在江南水乡文化博物馆展出 (闻金明摄)







市民参观 (闻金明摄)



市民在展板前驻足观看

(刘红摄)



展示物品 (刘红摄)



#### 抗战遗迹

#### 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 70 周年专栏



乔司戊寅公墓——1938年2月18日(农历戊寅年正月十九),日军在乔司制造了骇人听闻的乔司大屠杀惨案



独山碉楼——始建于20世纪20年代,最初为当地林姓村民建造。抗日战争时期被日军占领,整修后作为军事据点。位于崇贤街道龙旋村独山东南坡



余杭狮子山碉堡——日寇强迫余杭百姓修建的碉堡,位于余杭狮子山



瓶窑烟堆山碉堡——1940年,日军入侵时建造的碉堡,位于瓶窑镇石濑村烟堆山(又名燕担山)



## 总 目

特 载	1	商贸流通	180
特 辑	27	旅游业	188
大事纪要	34	财政·税务	193
余杭总述	42	金 融	203
中共杭州市余杭区委员会	51	经济管理与监督	214
杭州市余杭区人民代表大会及其常务	i 1 1	教 育	231
委员会	75	科学技术	239
杭州市余杭区人民政府	79	文 化	245
政协杭州市余杭区委员会	90	良渚文化	255
民主党派和工商联	93	体 育	260
人民团体	99	卫 生	262
政 法	113	新闻传媒	274
人民武装	125	社会生活	279
城乡建设与管理	127	乡镇·街道	296
国土资源管理·环境保护 ······	131	经济区	332
交 通	138	全区组织机构及负责人名录	343
邮政·电信	143	人物·先进集体 ······	355
供电·供排水	147	文件辑录	359
农业·水利	151	统计资料与分析	384
工 业	164	附 录	430
建筑业·房地产业	177	索 引	459



### **Main Contents**

Specials ·····	1
Special Reports	27
Chronicle of Major Events	34
A General Introduction of Yuhang	42
Yuhang District of Hangzhou Municipality Committee of the Communist Party of China	51
People's Congress and the Standing Committee of Yuhang District	75
Yuhang District People's Government of Hangzhou Municipality ······	79
Yuhang District Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference	90
The Democratic Parties & Federation of Industry and Commerce	93
People's Organization ·····	99
Politics and Law ·····	113
People's Armed Forces ·····	125
Urban and Rural Construction and Management	127
Land Resources Management and Environmental Protection	131
Traffic ·····	138
Posts and Telecommunications ·····	143
Electricity Supply and Water Supply	147
Agriculture and Water Conservancy ······	151
Industry	164
Construction and Real Estate	177
Commercial Circulation	180
Tourism ·····	188
Finance and Taxation	193
Banking ·····	203
Economic Management ·····	214
Education ·····	231
Science and Technology	239
Culture ·····	245
Liangzhu Culture ·····	255
Sports ·····	260
Health ·····	262
News Media ·····	274
Social Life ·····	279
Towns and Community ·····	296
Development Zones ·····	332
Organizations and Principals ·····	343
Figures and Advanced Units ·····	355
Documents Selection ·····	359
Statistics and Analysis	384
Appendix ·····	430
Index	450

# 目 录 CONTENTS

		气候特征	43
特 载  推进区域治理现代化 实现高起点上新发展在大杭州发展格局中发挥独特的不可替代的新的更大的作用——在区委十三届六次全体(扩大)会议上的报告	1 10 17	名胜古迹 文物保护 表1 全国重点文物保护单位一览 非物质文化遗产 表2 余杭区列入国家级非物质文化遗产 名录项目一览 。	43 44 45 45 45 46 47 47
特 辑 ·余杭区"清水治污"专题报道· 余杭: 五水共治 治污先行	27 30 32	城乡建设 各项社会事业 人民生活水平 ・ <b>政治文明建设・</b> 区人大及其常委会履行职权	47 48 48 48 49
<b>大事纪要</b> 2014 年余杭区 10 件大事	34 36	培育"我们余杭人"精神文化品牌	50 50 50 50 50
<b>余杭总述</b> ・ <b>自然地理・</b> 地理位置 ・地形地貌	42 42	中共杭州市余杭区委员会 ·重要会议· 全区党的群众路线教育实践活动动员大会	51

自然资源 ...... 42

	51	・宣传思想工作・	
全区信息经济智慧经济工作会议	51	理论武装	57
		舆论宣传	57
·重要决策和活动·		农村文化礼堂建设	57
开展第二批党的群众路线教育实践活动	51	文艺精品创作	57
启动"一号工程"	51	《章太炎全集》(第一辑)出版发行	58
梦想小镇建设	51	文化创意产业	58
推进九峰环境能源项目	52	宣传文化队伍建设	58
・纪检监察工作・		・统一战线工作・	
落实党风廉政建设责任制		落实多党合作和政治协商制度	
监督检查	52	搭建党外代表人士组织平台	58
作风效能建设	52	开展"三助"实践活动	
惩治腐败	52	助推"五水共治"	58
反腐倡廉宣传教育	53	民族帮扶	59
纪检监察组织建设	53	宗教工作	
		港澳台及海外统战工作	59
・组织工作・			
基层党组织情况	53	・新农村建设・	
表 3 党组织设置情况	53	概况	59
党员队伍情况	53	农村生活污水治理	59
表 4 党员年龄、文化结构	53	村级集体经济	59
党员干部轮训教育	54	农村指导员工作	59
助力"五水共治"	54	5 个市级精品村通过市级验收	60
协调杭州九峰环境能源项目	54	2条精品线路通过市级验收	60
领导干部提拔任用	54	"清洁余杭"长效管理	60
"四考五定"工作机制	54		
干部培养锻炼	54	・机构编制工作・	
干部监督管理	54	概况	60
基层领军型带头人队伍建设	54	机构改革	60
健全党员能进能出机制	55	行政审批职能归并	60
基层服务型党组织建设	55	推行权力清单制度	60
基层民主政治建设	55	编制责任清单	60
高端人才引进	55	事业单位登记管理	60
人才项目产业化	55	机构编制日常管理	61
人才项目绩效评估	56	机构编制实名制应用	61
人才队伍均衡发展	56	机构编制核查联审	61
人才信息平台建设		机构编制评估工作	61
党群服务驿站建设			
"两新"组织党务工作者职业化建设	56	・区级机关党的建设・	
"两新"组织党建工作	56	概况	61
		思想政治建设	

基层组织建设	61	・党校教育・	
党员队伍建设	62	概况	68
服务型机关建设	62	教学工作	68
机关党风廉政建设	62	科研工作	69
机关文化建设	62	美丽洲大讲堂	69
机关"党建月"和"双争双评"活动	62	区纪检监察干部读书会	69
党内关心关爱	62	区管正职领导干部集中轮训班	69
机关群团工作	63	区管副职领导干部轮训班	69
		调研员、副调研员轮训班	70
·效能监督综合考评工作·		新一届村党组织书记培训班	70
概况	63	村两委负责人培训班	70
余杭区获杭州市 2014 年度综合考评优良		村委会主任培训班	70
等次	63	社区党组织书记培训班	70
综合考评体系	63	社区居委会主任培训班	70
社会评价	63	党员轮训示范班	70
绩效管理	63	大学生村干部培训班	70
效能监督	64	党外人士培训班	70
附: 余杭区 2014 年度综合考评结果	64	新录用事业编制工作人员培训班	71
表 5 2014 年度安置房建设与回迁安置工作		年轻干部领航计划培训班	
考核	65	镇(街道)党校师资培训班	71
表 6 2014 年度土地开发利用工作考核得分汇		团干部培训班	71
总表	66	基层工会主席培训班	71
		城市规划与建设专题培训班	71
・信访工作・		金融知识专题研修班	71
概况	66	中青年干部区情实训班	71
落实信访工作领导责任制	66	村(居)务监督委员会主任培训班	71
化解疑难信访问题	67	妇联干部培训班	72
"法定途径优先"原则	67	考察工作人员资质认证年检培训班	72
信访听证评议会	67	新录用公务员初任培训班	72
阳光信访宣传	67	非公有制企业党务工作者资质认证及年检	
建立初信初访初电责任追究制	67	培训班	72
		社会工作人才培训暨社区工作者示范班	72
・党史和地方志工作・		党代表培训班	72
概况	67	办公室主任培训班	72
完成《改革开放以来中共余杭历史专题集(一)》	<b>,</b>		
编写	67	・老干部工作・	
开展口述余杭历史资料征集	68	概况	72
中国地方志指导小组领导参观余杭方志馆	68	老干部思想政治工作	72
余杭历代方志暨名人书画展	68	落实老干部政治待遇	72
余杭区方志馆接待工作	68	老干部党支部工作	
民国余杭历史文化研究	68	发挥老干部作用	73
地方志宣传	68	落实老干部生活待遇	73

老年大学建设	73	・建议提案办理・	
老干部工作队伍建设	73	建议提案办理	81
开展"五联系、五走访"活动	73		
老干部活动基地建设	74	・政府法制工作・	
		行政规范性文件管理	81
・保密工作・		行政复议	81
保密宣传教育	74	行政应诉	81
加强网络信息安全		政府合同管理	81
保密行政管理	74	发挥法制参谋助手作用	81
秘密事项管理	74	行政执法和行政监督	81
		行政司法互动和行政执法事项协调	
		行政执法证件办理	82
杭州市余杭区人民代表大会及	其	・人民防空工作・	
		概况	82
常务委员会		人防工程建设	82
		完善人防工程纳凉设施	82
・重要会议・		人防法制建设	82
区十四届人大三次会议		初级中学人防教育	82
历次常委会会议	75	人防专业队建设	82
・重大活动・		・机关事务管理・	
决议决定		办公用房清理	83
计划监督和预算监督		资产管理	83
专项工作监督		房产管理	83
司法工作监督		节能改造	83
代表建议处理		"绿色"照明工程	83
代表工作		节能降耗	83
人事任免工作		公务接待	83
指导镇(街道)人大工作		公务用车保障	83
人大宣传工作		物业管理	83
人大队伍建设	78	机关餐饮服务	83
		・外事工作・	
		因公出国(境)管理工作	84
杭州市余杭区人民政府		外宾接待工作	84
7777711		世界 500 强企业到访	84
		对外交流	84
・重要会议・		国外政府官员到访	84
区政府常务会议		市委常委、区委书记徐文光赴英国、荷兰、	
区政府全体(扩大)会议	80	捷克洽谈项目	84

・应急管理・		打造智慧门户网站	89
概况	84	重点信息化项目建设	89
启动大气重污染Ⅲ级预警应急响应	84	拓宽市民卡应用	89
处置百丈镇石竹园村过氧化氢泄漏事故	85		
・流动人口管理服务工作・			
流动人口基本数据		政协杭州市余杭区委员会	
流动人口底数分析	85	政协机用印示机区安贝云	
考核考评机制	85		
推进智能门禁系统建设		・重要会议・	
建设综合信息平台	86	区政协十届三次会议	90
信息工作			
专管员业务培训	86	・主要工作・	
		建言深化改革	
・防违控违工作・		专题协商电子商务产业发展	
概况	86	关注产业平台建设	
开展"无违建"创建	86	"五水共治"专项民主监督	
违法建设卫星遥感监测工作	86	"提高公交分担率"民主议政	
开展党员干部无违建承诺活动	86	助推社会民生事业	91
		助推九峰环境能源项目	
・侨务工作・		提案办理工作	
招商引资引智	86	选派民主监督员工作	92
开展"海归梦 中国梦"侨务宣传	87	反映社情民意	92
基本侨情调查	87	政协文史工作	92
文化阵地建设	87	承办长江三角洲十三县(市、区)政协工作	
余杭区第六次归侨侨眷代表大会	87	研讨会第39次会议	92
余杭区侨商协会成立		创新履职机制	92
丁列明登《福布斯》杂志封面	87	界别活动周	92
・台湾事务・			
"梅乡携手、合作共赢"基层交流活动	87		
推进百丈镇与台湾开展竹制品交流	88	民主党派和工商联	
医疗合作交流	88	以上 <b>儿</b> 似作工问权	
两岸甲鱼产业研讨会	88		
服务台商、台资企业	88	・民主党派・	
开展学前教育交流	88	参政议政	
赴台农业交流	88	党外代表人士建设	
完善赴台就读学生管理	88	助推"五水共治"	
涉台宣传和教育	89	服务民生	
		余杭区新生代企业家联谊会成立	
・电子政务・		余杭区网络界人士联谊会成立	
推进政府信息公开	89	中国国民党革命委员会余杭支部	94

中国民主同盟余杭基层委员会 94	青少年违法犯罪预防工作 102
中国民主建国会余杭基层委员会 95	"12355" 余杭青少年热线 102
中国民主促进会余杭总支部 95	志愿服务工作 102
中国农工党余杭总支部 96	
中国致公党余杭支部 97	•杭州市余杭区妇女联合会•
九三学社余杭基层委员会 97	"双学双比"活动 103
	"巾帼建功"活动 103
・区工商联(总商会)・	举办家庭文化节 103
概况 97	家庭教育 103
牵头筹建商会大厦 97	
搭建交流平台 98	维权服务104
引导非公有制经济人士参政议政 98	妇女儿童工作 104
宣传和舆论引导工作 98	妇联组织建设 104
	妇女社会组织工作 104
	巾帼志愿服务 104
	妇女工作宣传 104
人民团体	AATII ER
八尺四件	·杭州市余杭区科学技术协会·
	实施《全民科学素质纲要》 104
・杭州市余杭区总工会・	到並亭比
概况 99	到並忆始仍然建设 100
职工素质提升工程 99	基层科普示范单位培育和创建 105
职工医疗互助与女职工安康保险 99	"中國上"拉川和利莱市中朋友
困难职工帮扶 ····· 99	到共工 <i>版</i>
工资集体协商 99	T( t- A ( 11) W
企 (事) 业民主管理 ····· 99	W A W D ZE / L Z - 1
企业社会责任评估验证 100	院士专家工作站建设
服务职工 100	
劳模工作 ····· 100	群众性反邪教工作 106
职工文化活动 100	青少年科技教育活动 106
工会建设 100	科技馆阵地建设 106
宣传工作 101	开发科普活动资源包 106
# <b>#</b> ###*	・杭州市余杭区文学艺术界联合会・
·共青团杭州市余杭区委员会·	
基层团组织建设 101	获奖和参展(人选)作品 100
团干部队伍建设 101	文艺下乡活动108
青少年思想道德建设 ······ 101	文艺赛事和文艺展览 108
服务青年就业创业 101	
余杭青年商会 101	文艺题材扶持作品 108
青少年活动阵地建设 102	
少先队工作 102	•杭州市余杭区残疾人联合会•
青少年关爱行动 102	概况 108

残疾人保障工程	109	·公 安·	
残疾人职业技能培训	109	概况	114
仁爱家园工疗站建设	109	全国公安厅局长座谈会与会领导视察余杭	
残疾人家庭无障碍改造	109	公安工作	115
第二十四次全国助残日活动	109	维稳工作	115
第二届残疾人"爱心家庭"评选	109	完善勤务机制	115
余杭区第七届残疾人运动会	109	快速反应能力提升	115
承办 2 项盲人门球体育赛事	109	治安防控	115
残疾人事业宣传	110	打处常发性案件	115
		交通安全管理	116
·杭州市余杭区红十字会·		消防安全管理	116
概况	110	公安队伍素质提升	116
学校红十字工作	110	破获仁和"7·20"两女童被杀案	116
赈灾救灾	110	"1040" 特大传销团伙收网行动	116
博爱帮困	110	破获公安部 2014—959 目标毒品案	117
"母婴平安"项目	110		
情暖余杭助学项目	111	·检察·	
"朝聚光明"公益项目	111	概况	117
红十字博爱周活动	111	刑事检察	117
救护培训	111	职务犯罪查办	117
世界急救日活动	111	诉讼监督	117
造血干细胞捐献	112	职务犯罪预防	118
器官遗体捐献	112	参与社会管理综合治理	118
志愿服务	112	开展"举报宣传周"活动	118
博爱美丽洲宣传月活动	112	预防职务犯罪宣讲进基层	118
红十字宣传	112		
		・审判・	
		概况	118
		刑事审判	118
政法		民商事审判	119
以石		行政审判	119
		执行工作	119
·综 述·		服务全区中心工作	119
概况		社会治理	119
维护社会稳定	113	推进诉讼服务平台建设	119
社会治理创新工作		司法公开	120
社会矛盾大调解体系建设		诉讼便民	
流动人口和特殊人群管理		廉洁司法建设	120
"平安余杭"建设		强化基层基础	120
司法体制改革			
政法队伍建设	114	・司法行政・	
		"法治余杭"建设	121

"六五"普法	121	燃气行业管理	128
人民调解	121	"三改一拆"行动	128
社区矫正	121	"交通治堵"行动	128
法律援助	122	地铁 2 号线二期及 5 号线工程建设	129
法律服务	122		
司法行政队伍建设	122	・城市管理与综合执法・	
司法所建设	122	概况	129
		城市管理信访办理	129
		城市管理考核	129
		数字城管	129
人民武装		垃圾治理	129
八尺以表		城市内涝整治	129
		泥浆渣土管理	130
·综 述·		绿化管养	130
概况		路灯改造	130
国防教育	125		
・兵役工作・			
兵员征集	125	国土资源管理·环境保护	
・民兵预备役・			
军事训练和后备力量建设	126	・国土资源管理・	
民兵专业分队训练	126	概况	131
参建参治工作	126	耕地保护与开发	
		用地保障	
		土地市场管理	131
		节约集约用地	
城乡建设与管理		违法用地整治	132
<b>祝り足以う日</b> 垤		农村私人建房管理	
		阳光征迁	
・城乡规划・		服务新农村	
规划编制		地质灾害防治	
规划管理		矿政管理	
规划审批		地籍管理	133
规划监督			
阳光规划建设		・生态建设・	
数字余杭地理空间框架建设		美丽余杭建设	
规划审批平台升级改造	128	生态目标责任制	
		"五水共治"工作	
・城乡建设・		"四边三化"工作	
基础设施项目研究		农业面源整治	
民用建筑项目节能评估审查	128	生态创建	134

		且 录	9
•环境保护•		荆余路改造工程通过竣工验收	140
饮用水源保护	134	申嘉湖杭高速公路练杭段项目通过竣工	
交接断面考核	134	验收	140
节能减排	134	09 省道道古寺至望梅路有机更新工程建成	
网格化管理	135	通车	140
重污染高耗能行业整治	135	320 国道至 104 国道连接线工程(疏港公路)	
大气污染防治	135	建成通车	140
环境监管	135	县道危桥改建工程完工	140
环境监测能力建设	136		
环境宣教	136	・公路养护与管理・	
环境科研	136	开展公路抗雪防冻保畅工作	140
环评审批	136	公路养护中心启用	
总量控制	136	完成"五水共治"工程建设	140
机动车排气检测及管理	136	开展农村交通专项建设	141
固废管理	137	出台路政巡查责任制及责任追究暂行	
辐射安全管理	137	办法	141
应急物资储备与应急演练	137		
		・港航管理・	
		亚信会议安保工作	141
		开展余杭锚泊区安全提升工程	
- <u>-</u> 13		"五水共治"工作	
交通			
		・交通基础设施投资建设・	
·综 述·		概况	141
概况		余杭停保基地(余杭汽车西站)工程	
交通行业文明建设	138	完工	141
		常二路公交中心站完工	141
・交通运输・		2014年公共自行车项目完工	141
道路运输企业安全生产标准化达标工作		崇杭街延伸项目完工	141
区红十字爱心的士车队成立	139	老崇杭街提升改造工程完工	142
"双查双建"专项行动	139	崇贤新城四维杨家浜出让地块配套道路项目	
出租车行业开展"爱心助考"活动	139	完工	142
推出手机打车软件"余杭的士"	139	崇贤新城八号路工程完工	142
出租车服务中心启用	139		
首批天燃气动力清洁能源公交车投入			
使用	139		
非法经营百日整治行动	139	邮政・电信	
☆ NZ 7年 NL		<b>州水 七</b> 旧	
・交通建设・		На Т <i>Е</i> -	
杭长高速瓶窑互通连接线(拓宽)工程通过	400	·邮 政·	440
竣工验收		概况	
鸬鸟镇双后线改建工程通过竣工验收	139	村邮站建设	143

服务能力提升	143	经营服务	150
提升员工幸福指数	143	通过"三体系"外审	150
文化建设	144	供水水质监测	150
履行社会责任	144	临平老城区河里河区域污水截流工程	150
・数字电视(广播电视网络传输)・			
概况			
"停模"工作完成		农业・水利	
启动"高清平移"工作	144	<b>火业</b>	
"三务公开"及便民服务平台投入使用	144		
全区应急广播体系建设	144	・综 述・	
安全生产	144	概况	
1789 户低保户享受有线数字电视减免		完成畜禽禁养工作	
政策	144	农业农村信息化建设	
		农民素质教育	
・通信业・		农产品质量安全监管	
中国电信股份有限公司杭州余杭区分		农村土地确权	
公司	144	农村土地流转	152
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分		废弃农药包装物回收	152
公司	146	政策性农业保险	152
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区		农业标准化建设	152
分公司	146	基层农业公共服务体系	152
		基层农技推广体系改革与建设	152
		农村实用人才	153
		"肥药双控"工作	153
供电·供排水		实施农田质量提升项目	153
		·种植业·	
・供・电・		粮食生产功能区建设	153
概况	147	粮食高产创建	153
电网建设	147	水果品牌建设	154
安全管理	148	市级"菜篮子"基地(蔬菜类)建设	154
供电服务	148	径山茶品牌价值提升	154
经营管理	148	参加"中国杭州十大名茶"暨优质红茶推介	
企业文化	148	活动	154
变电站工程	149	径山茶获奖	154
・供排水・		・畜牧业・	
概况	149	动物免疫工作	154
安全优质供排水	149	防疫巡查和飞行监测	154
基础设施项目建设	149	养殖环节病死猪无害化处理	154
"五水共治"工作	150	生猪质量安全可追溯体系建设	154

3个品牌鸡被评为杭州市十佳优质		・农业产业化经营・	
品牌鸡	155	农业龙头企业	159
畜禽定点屠宰监督执法	155	农产品品牌建设	159
实施家禽集中屠宰和杀白上市制度	155	迎新春农产品展销会	159
姚国忠获全国动物防疫职业技能竞赛决赛		第七届中国杭州竹笋节	159
三等奖	155	《浙台经贸合作区杭州余杭农业合作发展	
动物卫生监督执法	155	平台总体规划》通过专家论证评审	159
畜禽保留场整改提升	155	新增3家国家级农民专业合作社示范社	159
		培育现代农业经营主体	159
・水产业・		休闲观光农业(农家乐)	160
概况	155		
临平城东温室甲鱼养殖关停整治	155	・农村经营管理・	
渔业生态化改造	156	规范村级"三资"长效管理	160
基层渔技推广培训	156	农村集体经济审计	160
渔业资源增殖放流	156	农村(农民)收入增长	160
外荡水域定置网具清理整治	156	"三资"管理样板村建设	160
打击非法电捕行动	156	《构建"四金"平台、助推农民增收》一文	
水产品质量安全监管	156	获农业部优秀论文奖	160
渔船管理	156		
		・农林资产经营・	
·林 业·		概况	160
概况	157	合作开发项目	161
"四边三化"	157	自主经营产业	161
义务植树	157	土地综合利用	161
森林生态建设	157	安置房建设	161
林业产业化建设	157	资产经营管理	161
林业科技进村入户	157	基础设施建设	161
食用林产品质量安全防控	157	"五水共治"工作	161
森林资源保护	157	信访维稳	162
森林火灾防控	157	社区服务	162
林业有害生物防治	158		
		・水 利・	
・农业机械・		概况	162
概况	158	防洪防汛	162
农机购置补贴	158	节水型社会创建	162
首次开展机插水稻高产竞赛	158	农田水利基础设施建设	163
农机作业环节补贴	158	水文水资源监测	163
农机报废补贴	158	山区饮用水安全提升工程	163
新型农机设备引进	158	水政执法	163
农机免费实地检验	158	水利工程建设监管	163
农机监理	158		

		贝达药业股份有限公司人选福布斯中国潜力 100 强企业	168
工业		贝达药业股份有限公司入选浙江省第一批 "三名"培育试点企业	
		3家医药企业上榜中国医药工业 500强 ·····	
·综 述·			
概况	164	・绿色能源产业・	
余杭区被认定为两化深度融合国家示范		概况	168
试点区	165	南方泵业与霍尼韦尔国际公司签约	168
余杭区获 2014 年度省促进中小企业发展专项		比亚迪新能源大巴车杭州生产基地项目落户	
资金奖励	165	仁和先进制造业基地	168
新增 3 家海关 AA 类信用企业	165	钱江压缩机有限公司被评为省新能源及节能	
华立集团和诺贝尔集团蝉联中国民企		产业十强企业	168
500 强	165	2家企业人选省绿色企业(清洁生产先进	
2家企业设计中心成为杭州市级工业设计		企业)	169
中心	166	诺贝尔集团获3个国家级奖项	169
3个高新技术产业园区获评市级优秀	166		
		・电子信息产业・	
・先进装备制造业・		概况	169
概况	166	炬华科技上市	169
老板电器股份有限公司获得国家级电器实验室		9个项目入选 2014 年浙江省电子信息产业	
认证	166	重点项目计划	169
老板电器董事长任建华获吸油烟机行业终身		余杭区信息产业协会成立	169
成就奖	166	5家企业入选 2014 年浙江省电子信息产业	
东华集团 4 项新产品获国家级大奖	166	百家重点企业	169
智能云机柜新产品在余杭诞生	166	杭州第八届物联网高峰论坛在余杭召开	169
2个项目入选省现代装备制造业协同创新、		表7 2014年认定的浙江省著名商标及其	
协同制造项目	166	企业 (工业部分)	170
余杭区编制的方案人选省级"装备优化提升		表 8 2014 年认定的杭州市著名商标及其	
工程"试点	166	企业 (工业部分)	170
		表 9 2014 年获评浙江省名牌工业产品及其	
・家纺服装产业・		企业	170
概况	167	表 10 2014 年获评杭州市名牌工业产品及	
中国品牌布艺展览会在余杭举行	167	其企业	171
中国品牌布艺设计基地成为浙江省工业强县			
(市、区) 特色工业设计示范基地	167		
165 家布艺企业参加上海国际家纺展			
首届中国国际家私面料展在余杭举办	167	建筑业·房地产业	
・生物医药产业・		// n	
概况	167	・建筑业・	
余杭经济技术开发区获批省级生物医药高新		概况	177

园区 ...... 167

建筑企业资质管理	177	・对外经济贸易・	
政府投资小额预选承包商名录管理	177	概况	182
建筑市场信用信息管理	177	外贸出口	182
建筑业作业人员培训教育	177	外贸公共服务	182
建设工程质量与安全	177	境外投资	182
建筑工地文明施工管理	177	服务外包	182
物联网管理平台建设	178	利用外资	182
建设工程招投标管理	178	制定招商引资新机制	182
・房地产业・		・国内经济合作・	
概况		概况	183
房产交易与权属登记管理	178	对口扶贫	183
商品房预售资金监管	178	山海协作项目	183
城镇既有住宅房屋安全排查和调查登记	178	国内招商活动	183
物业行业监管	178		
直管公房专项整治	179	・电子商务・	
房屋征收管理		概况	183
白蚁防治工作	179	电子商务产业发展战略与规划初稿	
白蚁防治展示服务厅建成	179	确定	184
		2014年余杭区电子商务发展论坛暨政策发布会	
		举行	184
		优质电子商务企业	184
商贸流通		・粮食流通・	
		粮食订单与收购	184
・商贸管理・		储备粮油管理	
概况	180	粮食流通监管	
农村连锁网点建设	180	军粮供应	
典当行业		粮食收储设施建设	
特色街(区)建设	180	粮食企业安全生产管理	
便民工程建设		四无粮仓陈列馆	
农贸市场改建	180	170 K 1777 174	
废品收购站(点)整治		・盐业专营・	
餐饮行业文明餐桌建设	181	概况	185
休闲美食体验点建设		盐政监管	
肉类蔬菜流通追溯体系建设		<u> </u>	
家畜屠宰监管职能移出		<b>食盐配送</b>	
		食盐直配直送到学校	
•浙商创业创新•			
概况	181	・烟草专卖・	
浙商投资项目集中签约开工	181	概况	185
支持浙商创业创新活动	181	烟草专卖网络建设	

卷烟市场监管	186	•旅游市场开发•	
卷烟物流配送	186	"四季余杭"主题产品宣传	189
卷烟品牌销售	186	"智慧旅游"平台开通	190
		第六届中国杭州超山梅花节开幕	190
・供销合作商业・		3 件作品获杭州市优秀旅游纪念品奖	190
概况	186	第十三届中国茶圣节开幕	190
农业项目建设	186	爱家乡·爱旅游主题宣传	190
参与政府民生工程建设	186	全国旅行商及媒体走进余杭	191
"娘娘山" 牌茶叶获奖	187	"径山禅茶文化之旅"自驾游线路被评为	
东润润源加油站建成	187	浙江省最美自驾游线路特色线路	191
农资供应	187	国庆"黄金周"游客、旅游收入实现	
日用消费品供应	187	突破	191
"三社"建设	187	3个景区被评为 2014 年浙西生态养生旅游	
农产品经纪人协会工作		目的地	191
涉农担保服务	187		
老旧资产改造更新	187	・旅游行业管理・	
良渚小商品市场改扩建工程	187	导游年审培训及考试	191
		旅游饭店节能减排工作培训	191
		旅游从业人员现场应急救护培训	191
		3家酒店被评为2013年度杭州市十佳、	
旅游业		优秀星级饭店	191
nkmt ar		2家旅行社被评为 2013 年度杭州市十佳、	
		优秀旅行社	192
·综 述·		旅行社安全培训	192
概况	188	3家旅行社被评为 2013 年度浙江省百强	400
大学 10 10 7年 2几		旅行社	
<ul><li>・旅游规划建设・</li><li>重点项目建设</li></ul>	100	余杭旅游业新闻媒体接待应对培训 ·······	192
里点项日建设 ········ 重点招商项目落定 ·······		3名讲解员获首届市"金牌讲解员"	100
		称号	
全省首座蜡像馆在西溪湿地•洪园开业	109	"智慧旅游"营销培训	
运河·塘栖古镇创建国家 AAAA 级旅游 景区	100	旅游行业饭店服务技能大赛	
西溪湿地·洪园分中心成为市级旅游	107	A级旅游景区创建提升培训 ···················举办旅游管理培训班 ····································	
咨询点	100	举办旅册官理培训班	192
临平新天地文创园人选杭州市社会资源国际	107		
旅游访问点	180		
良渚博物院获杭州市青年文明号"二十年	107		
成就奖"	189	财政·税务	
山沟沟景区接待部获"浙江省青年文明号	107		
示范单位"称号	189	•财 政•	
西溪蜗牛房车营地开业		概况	193
西溪艺术集合村获"杭州市文化创意产业	.0,	实施"大财政"工作机制	
特色楼宇"称号	189	创新政府投融资机制	
14 C 18 1 14, 1	107	04/491 5A/13 4A DIA 9A D 0103	. , 3

目		录	15
C	ontents		

		光大银行股份有限公司杭州余杭支行	211
<u> </u>		华夏银行股份有限公司杭州余杭支行	
金融		平安银行股份有限公司杭州余杭支行	
		支行	
		中国民生银行股份有限公司杭州余杭	
		招商银行股份有限公司杭州余杭支行	210
基层单位岗位绩效管理	202	兴业银行股份有限公司杭州余杭支行	
税收管理服务网格化		杭州银行股份有限公司杭州余杭支行	
税收征管		中信银行股份有限公司杭州余杭支行	
依法治税	202	交通银行股份有限公司杭州余杭支行	
优化纳税服务	201	・股份制银行・	
落实减税政策	201		
概况	201	支行	207
・国家税务・		中国建设银行股份有限公司杭州余杭	
		中国银行股份有限公司杭州市余杭支行	207
执行情况	200	支行	
表 14 2014 年余杭区政府性基金收支预算		中国农业银行股份有限公司杭州余杭	0.5.1
情况	199	支行	206
表 13 2014 年余杭区本级财政支出预算执行	r r	中国工商银行股份有限公司杭州余杭	201
情况	198	・国有商业银行・	
表 12 2014 年余杭区财政支出预算执行		园大支机·伊尔	
情况	197	中国农业发展银行杭州市余杭支行	205
表 11 2014 年余杭区一般公共预算收入执行		・政策性银行・	205
提升稽查质量		Th 50 JH 60 4	
优化办税服务		提升基层央行形象	205
依法治税		金融知识宣传	
费基金征收		加强国库业务管理	
税收征管		完善金融服务	
扶持小微企业发展		加强国际收支核查	
培育优质税源		跨境资金流动管理监测	
加强镇(街道)税源管理		加强外汇业务管理	
<ul><li>税费减免 ····································</li></ul>		涉外经济服务	
· 地万悅穷 · 概况	105	维护金融消费者权益	
<ul><li>・地方税务・</li></ul>		反洗钱工作	
财税队伍建设	195	金融风险防范及处置	
提升财政监管		维护区域金融平稳	
深化财政管理改革 ##################################		金融普惠便民服务	
保障社会民生事业		深化金融监测评估	
支持经济转型升级		推进科技金融融合	
助推全区重点工作		支持经济转型升级	

・保险公司・		建立中介技术服务中心	217
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭		开展投资项目代办服务	217
支公司	212	推行建设工程施工招标投标资格后审	217
中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支		扩大"明标抽签法"适用范围	218
公司	213	完善交易平台现场监督管理机制	218
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭	;	推进便民服务事项延伸	218
支公司	213	完善分中心服务功能	218
		引入 OSM 现场管理	218
		开展"双服务"提升"双满意"活动	
经济管理与监督		・审・计・	
		概况	
1.7 No. 64. Aut of the	,	专项审计调查	219
・经济体制改革・	014	财政资金审计	219
金融创新工作		经济责任审计	219
重点改革工作		政府投资审计	219
小城市、中心镇发展改革		内部审计	219
社会发展工作	214		
余杭区被评为基本公共服务均等化行动计划	0.15	•统计管理•	
实施工作优秀县(市、区)	215	统计服务	219
M. Bd.	:	统计基础	219
· 计 划·		统计法制	219
政府投资项目	215	部门统计	
表 15 杭州市余杭区 2015 年国民经济和社会		经济普查	
发展计划		投资统计	220
产业投资项目	216	工业及能耗统计	
重点项目建设	/ID		
(A Lie Marrie		民生统计	
・价格管理・		统计名录库管理	
概况	210	统计人员培训	
价格宣传培训活动	210		221
价格认证工作		・安全生产监督管理・	
完善市场调查点布局	210	概况	221
价格监督检查	210	安全生产监督管理	
召开居民生活用水价格改革听证会	210	<b>基层公共安全监管</b>	
□		基层公共安主监官 ····································	
・区行政服务・			
概况		安全生产执法	
审批事项清理		开展专项整治	
落实"两集中、两到位"		打非治违专项行动	
推进"五个打包"审批		安全生产宣传教育	222
创新审批方式	217		

食品安全信用信息公开 …………… 228

食品安全宣传 ……………………… 228

4 所学校被评为第五批杭州市语言文字

规范化示范校 ……………… 234

14个项目获杭州市中小学生科技节一等奖	234	瓶窑镇成校"竹产业培训基地学习共同体"获	
信达外国语学校 8 名学生在"星星火炬"		2014年全国"终身学习活动品牌"称号	236
全国少儿英语风采总决赛中获奖	234	"双证制"文化课考试	236
临平第一中学与美国加州兰乔学校签署姐妹		塘栖镇夕阳红艺术团获"杭州市示范社区	
学校合作备忘录	234	学习共同体"称号	236
临平第一小学被评为浙江省书协教育实验			
基地	234	・教师队伍建设・	
12 所公办中小学与民办学校结对	234	概况	237
举行第十八届中小学生艺术节	235	五杭中学教师周耀铖勇救落水儿童	237
临平第二小学学生获浙江省青少年体育传统		临平第三中学教师於杏文获评 2013 年浙江	
项目(体育特色)学校射击比赛男子个人		教育十大年度影响力人物	237
冠军	235	乔司职业高级中学教师凌净获全国第四届	
塘栖第二中学与德国凯尔彭高级中学结成		黄炎培职业教育杰出教师奖	237
友好合作学校	235	选派中小学副校长到镇(街道)挂职	
育才实验小学被评为浙江省治安安全示范		锻炼	237
单位	235	校级领导干部调整	
树兰实验学校建成省内规模最大中小学		选派 4 名教师到贵州台江县开展教育	
科技馆	235	帮扶	237
		选派中小学校长到国外高等院校进修	238
・高中教育・		评选余杭区最美教师	
概况	235	名师名校长培育对象高级研修班启动	238
乔司职业高级中学人选首批浙江省中小学		选派中小学校长到省内外名校跟岗研修	238
班主任工作室	235	商贸职业高级中学教师覃薇薇获全国"人教	
乔司职业高级中学服装设计与制作专业被		杯"中职学校教师技能竞赛金奖	238
评为浙江省特色(新兴)专业	236	名师培育对象"导师带教"活动启动	238
塘栖中学与美国康涅狄格州吉尔伯特中学		闲林职业高级中学教师胡慧珍、马黎霞获	
结成友好学校	236	全国"创新杯"中职教师信息化教学设计	
余杭实验中学与美国加州兰乔学校结成		和说课比赛一等奖	238
"姐妹学校"	236	先进教育工作者名单	238
余杭中学被评为首批省二级普通高中特色			
示范学校	236		
余杭第二高级中学健美操队获全国全民健美操			
大赛(浙江省分赛区)冠军	236	エ/1 5大1十 Tz	
临平职业高级中学学生获 2014 年全国职业		科学技术	
院校技能大赛冠军	236		
余杭高级中学机器人社团获浙江省青少年		・综一述・	
电子制作锦标赛"十七连冠"	236	概况	239
文昌高级中学 3 名学生获 2014 年全国青少年		科技创新项目	240
电子制作锦标赛一等奖	236	开展"四送""四进"服务	240
		举办首期科技沙龙	240
・成人教育・		余杭区获省级财政科技产出绩效挂钩	
概况	236	补助	240

240	新增 15 家省级高新技术企业研发中心 5 个工业项目获省重大科技专项计划项目	243
	立项	243
	杭州恒生科技园获省级科技企业孵化器	
240	认定	243
240	新增3家医疗设备省级重点企业研究院 ······	243
	新增 6 家杭州市创新型试点企业	244
240	新增 18 家省级企业研究院	244
240		
241		
	II.	
241	义 化	
241	・综 述・	
	概况	245
	余杭区乡镇综合文化站建设运行制度设计课题	
241	研究获文化部"课题奖"	245
	余杭区获 2013 年浙江省基本公共文化服务绩	
	效考核第一名	245
241	《乡镇(街道)综合文化站公共服务规范》	
	地方标准发布	245
	余杭区通过国家公共文化服务体系示范项目	
	创建中期督查	245
	10 支群众文艺团队被评为杭州市群众文化	
	星级示范团队	245
	余杭区通过"全国文化先进单位"复查	246
	崇贤街道综合文化站被评为 2014 年全国优秀	
242	文化站	246
	区民间艺术家赴荷兰韦尔特市开展文化艺术	
242	交流	246
	・专业文化・	
242	《暮夜却金》获第十一届中国滨州・博兴	
	小戏艺术节优秀推荐剧目奖	246
242		
		246
•		
243	・群众文化・	
		246
243	元宵灯会文化活动	
	240 240 240 241 241 241 241 241 241 242 242 242 242	5 个工业项目获省重大科技专项计划项目 立项

247	开展未成年人读书节读书活动	250
247	5 部馆藏古籍人选第二批浙江省珍贵古籍	
	名录	250
247	文化部全国公共文化发展中心调研组调研余	
247	杭区公共电子阅览室	250
247	镇(街道)图书分馆业务培训	250
247	余杭图书馆入选第一批省级古籍修复站	250
247	・文化市场管理・	
	概况	251
248	推行行政审批首席代表制	251
248	文化市场行政审批制度改革	251
248	制作公共娱乐场所消防安全动画宣传片	251
	文化市场执法办案	251
	版权管理和保护	251
248		
248	•电影电视广播•	
248	概况	251
248	1389户低保户免除有线电视入网费和收视维护	
	费	251
249	农村数字电影下乡活动	252
249	农村应急广播体系建设	
249		
	・文物保护・	
	玉架山遗址发掘	252
	章太炎故居文化陈设工程通过验收	252
249	纪念章太炎诞辰 145 周年书法作品创作	
	大赛	252
249	文化遗产知识宣传	252
	大运河申遗成功	252
249	历史地图专题研讨会召开	252
249	国家文物局副局长董保华督察余杭文物	
250	工作	252
250	开展第一次全国可移动文物普查	252
	不可移动文物保护修缮工程项目	252
	文物基础工作	253
250	中国江南水乡文化博物馆临时展览	253
250	中国江南水乡文化博物馆对外展览	253
	中国江南水乡文化博物馆新增藏品 542 件	
250	(组)	253
	章太炎故居临时展览	
250		
	247 247 247 247 247 248 248 248 248 249 249 249 249 249 250 250 250	247       5 部官藏古籍人选第二批浙江省珍贵古籍名录         247       文化部全国公共文化发展中心调研组调研余         247       杭区公共电子阅览室         247       镇(街道)图书分馆业务培训         247       余杭图书馆人选第一批省级古籍修复站         247       ·文化市场管理·         概况          248       推行行政审批首席代表制         248       文化市场行政审批制度改革         248       制作公共娱乐场所消防安全动画宣传片         248       ·电影电视广播·         248       概况         248       *电影电视广播·         248       概况         249       农村数字电影下乡活动         249       农村应急广播体系建设         249       农村应急广播体系建设         249       北美放居文化陈设工程通过验收         249        文总章太炎诞辰 145 周年书法作品创作         大赛       大运河申遗成功         249        文化遗产知识宣传         大运河申遗成功功          249        五家文教局副局长董保华督察余杭文物         249        五家文物局副局长董保华督察余杭文物         249        工作         249        五家文物局副局长董保华督察余杭文物         250        中国江南水乡文化博物馆临时展览         250        中国江南水乡文化博物馆新增藏品 542 件         250        中国江南水乡文化博物馆新增额品 542 件         250        市区、大发社局域 154 件         250        市国、大发化博物馆新增

・档案工作・		2014 年浙江省"良渚杯"玉石雕刻精品展	256
概况	253	崧泽文化学术研讨会在杭州召开	257
档案行政管理	253	《玉魂国魄·中国古代玉器与传统文化学术	
档案资源建设	253	讨论会文集 (六)》出版	257
档案征集	254	"良渚灵玉:神与人的对话"——良渚文明	
区智慧档案资源信息共享平台建设	254	展在南京开幕	257
"6·9" 国际档案日宣传	254	马王堆汉墓——长沙国贵族生活特展在良渚	
举办纪念中国人民抗日战争胜利 69 周年档案		博物院开幕	257
史料图片展	254	《良渚古城综合研究报告》编写完成	257
《余杭历史文化村落简介》初稿完成	254	良渚玉文化园活动	257
		・遗址保护和申遗工作・	
		良渚古城遗址保护工作专家咨询会	257
白沙立心		上报申遗"六大材料"	257
良渚文化		良渚古城遗址遗产地利益相关者座谈会	258
		国家文物局对良渚国家考古遗址公园现场	
・综一述・		评估	258
概况	255	郑继伟专题调研良渚古城遗址申遗工作	258
法国戴高乐基金会副主席参观良渚		国家文物局文物保护与考古司领导考察良渚	
博物院	255	遗址	258
外交官参观考察良渚博物院	255	中国世界文化遗产预备名单遗产地联盟在	
嘉兴市政协参观考察良渚博物院	255	良渚成立	258
李伯谦参观良渚博物院	255	良渚古城遗址考古勘探工作召开验收	
杭州世界文化遗产国际会议代表参观考察		评审会	259
良渚遗址	255	国家文物局批复同意《良渚古城遗址遗产	
国家文物保护装备产业化调研组考察良渚		保护、展示、整治规划》	259
遗址	256	省文物局局长陈瑶考察莫角山遗址考古	
		现场	259
・考古研究与对外宣传・		遗址日常管理	259
江南晨曦——良渚文明展在浙江海盐		良渚古城遗址考古勘探	259
开幕	256	良渚古城遗址申遗区征迁及项目建设	259
南国石韵——广东四大玉石精品展在良渚			
博物院开幕	256		
参加第四届中国浙江工艺美术精品			
博览会	256	<i>体</i>	
良渚博物院展览获评浙江省第八届(2013年度	)	体育	
博物馆陈列展览精品项目	256		
北京大学第七届全国中学生考古夏令营在		・综一述・	
良渚博物院举行	256	概况	260
玉润东方——大汶口—龙山·良渚玉器		区体育局获评省第六次全国体育场地普查	
文化展	256	先进集体	
《良渚文化》乡土教材发行	256	体彩发行创新高	260

・群众体育・		・卫生监督执法・	
余杭区第十届人民运动会	260	概况	263
"厚道杯"夜幕余杭篮球赛(临平站)	260	非法行医监管	264
全民健身日免费健身体验活动	261	整治非法医疗美容机构	264
余杭区第三届青少年拉丁舞锦标赛	261	医疗机构量化分级管理	264
"万人同跳一支舞 同创排舞吉尼斯纪录"		民营医疗机构巡查	264
余杭分会场活动	261	医疗机构传染病防控监管	264
2015 年"迎新年"冬季越野跑		公共场所卫生监管	264
省市体育先进创建		饮用水卫生监管	264
1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1		餐饮具集中消毒单位监管	265
・竞技体育・		学校卫生监管	265
冯宁获全国场地自行车赛冠军	261	放射卫生监管	265
余杭运动员获全国青少年射击比赛冠军 ·····		职业卫生监管 ·····	265
潘婕获青奥会亚军		消毒产品监管	265
陈灵龙获亚运会亚军		行政许可监管	265
余杭车队获中国汽车拉力锦标赛年度	201	卫生监督宣传	265
总冠军	241		
余杭运动员在省运会中获佳绩		•疾病预防控制•	
宋机运动贝仕有运会甲状住领 ················· 体育赛事承办 ····································		概况	266
件目焚争承办	201	传染病报告与预警	266
		霍乱监测	266
		流感监测	266
		伤寒监测	266
卫生		手足口病监测	266
_ <u>_</u>		大肠杆菌 O157: H7 监测	266
/ <del>-</del>		病媒监测	266
·综 述·		结核病报告管理	266
概况		艾滋病检测	267
卫生规划建设		艾滋病防治	267
预约诊疗信息化		麻风病防治	267
引进优质医疗资源	262	免疫规划疫苗接种	267
		免疫规划宣传	267
・医疗服务・		查漏补种及强化免疫	267
概况		预防接种门诊管理	267
搭建区域卫生信息共享平台		入学人托接种证查验	268
规范基层医疗机构诊疗行为		免疫相关传染病监测及处置	268
无偿献血	263	疑似预防接种异常反应	268
干部保健	263	血吸虫病防治	268
		碘缺乏病监测	268
·人才队伍与医学科研·		疟疾防治	268
概况	263	布鲁氏菌病防治	268
启动科教人才"八个一"提升工程			
71 71 407 1	263	慢丝病人关怀照料	268
启动科教人才"八个一"提升工程			

职业卫生监测	268	・爱国卫生运动・	
职业健康监护	268	开展第二十六个爱国卫生月活动	273
职业病网络报告及审核	269	卫生单位创建(复评)	273
放射卫生监测	269	爱国卫生督查	273
学校卫生监测	269	病媒生物防治	273
环境及水质卫生监测	269	改水改厕	273
食品安全风险监测	269		
人群合理膳食指导	269		
应急事件处置	269		
		实问 <i>住</i>	
・妇幼保健・		新闻传媒	
概况	270		
高危孕产妇管理	270	・广播和电视・	
星级妇保儿保门诊创建	270	概况	274
妇幼技能竞赛	270	杭州余杭广播电视传媒发展有限责任公司	
妇幼公共卫生	270	成立	274
免费产前筛查	270	综合频道新闻节目改版	274
免费婚检和孕检	270	"两会"宣传报道	274
预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播	270	"传递正能量"系列报道	274
出生医学证明管理	271	交通安全宣传走进文化礼堂活动	274
计划生育技术服务	271	开展"三个推进年"活动	275
免费新生儿疾病及听力筛查	271	余杭广电艺术团成立	275
儿童死亡监测	271	举办"职面挑战"大型求职类真人秀	
疑似残疾儿童监测	271	活动	275
托幼机构保健管理	271	推出暑期三大节目	275
高危儿、体弱儿管理	271	综合频道推出《余杭教育》栏目	275
		《聚焦"五水共治"人大代表电视问政》	
・农村卫生・		大型电视活动	275
基层卫生综合改革	271	平安频道在省政法综治优秀新闻评选中	
社区卫生服务中心建设	271	获奖	275
深化社区卫生服务内涵	271	广播剧《南方来的村官》获杭州市第十二届	
全科医生有效签约	272	精神文明建设"五个一工程"奖	275
城乡居民健康体检	272	拍摄余杭青少年法制教育微电影	275
推广中医适宜技术	272	举办《平安频道》开播一周年庆祝晚会	276
推动分级诊疗模式	272	开通官方微信"天天看余杭"	276
慢病管理	272	余杭企业转型故事登上《浙江新闻联播》	
		头条	276
・健康余杭・		余杭人民广播电台获浙江省广播电视新闻	
概况	272	协作广播一等奖	276
健康教育阵地建设	272	《共筑美丽余杭梦》等 19 件作品获得余杭	
健康单位创建	273	新闻奖	276
健康镇试点工作	273		

・余杭新闻传媒中心・		帮扶救助	281
概况	276	慈善救助	282
温室甲鱼污染整治宣传	276	困境儿童扶助	282
推出"走马进村话新年"系列报道	276	防灾减灾工作	282
关注新兴企业品牌成长	277	福利企业发展	282
党的群众路线教育实践活动报道	277	双拥工作	282
创新"两会"报道	277	优抚工作	283
推出《寻找可游泳的河·关注五水共治》		安置工作	283
专栏	277	城乡社区建设	283
推出《寻找最美家庭》栏目	277	社会工作人才队伍建设	283
"我们的群众观"在线访谈	277	"96345" 便民服务创新	283
开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动	277	社会组织培育与管理	284
《余杭人·故事》 开栏	277	殡葬管理服务	284
母亲节特别策划	277	移民安置	284
推出"和美中泰"特刊	278	地名管理	284
余杭青年企业家系列访谈	278	婚姻和收养登记	284
小记者特训营	278	福利彩票发行	284
举办《城乡导报》10周年读者节	278		
《城乡导报》更名为《余杭晨报》	278	・人才人事・	
余杭报纸实现数字化	278	概况	284
"2014·余杭发生时"年终回顾系列报道 ······	278	引才引智	284
		技能大师工作室认定	284
		招考招聘	284
		新录用公务员基层锻炼	284
社会生活			
<b>社云土</b> 伯		・劳动保障・	
		概况	285
・人口和计划生育・		"双创"工作	285
概况	279	服务大学生就业创业	285
落实"单独两孩"政策	279	开展行政司法联动	285
出生人口性别比综合治理	279	阳光政务	285
推进国家免费孕前优生健康检查项目	279	信访维稳工作	285
开展国家计划生育基层群众自治示范		服务企业	285
项目			
优孕、优生、优育"三优"促进工作		・社会保障・	
落实计划生育优惠政策	280	概况	285
加强流动人口计划生育管理服务		参保登记	286
夯实计划生育基层基础	281	医疗保险专项行动	286
		企业社保网上申报	286
·民 政•			
居家养老		・老龄工作・	
机构养老	281	为老服务	286

老年服务设施建设	286	关心下一代"一镇树一品"工作	291
老年文体活动	286	"五好"关工委创建	291
维权宣传	287	开展快乐假日学校活动	291
		承办杭州市青少年法制教育与帮教工作	
・住房保障・		现场会	292
概况	287		
开展项目前期审查	287	・居民生活・	
加强项目现场管理和协调	288	城乡居民收支概况	292
农民多高层公寓安置关口前移审核机制	288	城乡居民收入	292
提升廉租房管理水平	288	城乡居民生活消费支出	292
住房资金管理	288	表 16 2014 年城乡居民生活消费支出构成 情况	202
<b>化</b>		居民消费价格	
・住房公积金管理・	200		
概况		图 1 2014 年各月居民消费价格走势 · · · · ·	293
实施公积金转商业贴息贷款政策			
开展公积金进社区送服务活动			
首次开展公积金还贷提取按月转账业务			
调整公积金贷款首付、利率执行标准		乡镇·街道	
支持异地缴存职工申请公积金贷款			
调整二手房公积金贷款首付比例		・运河街道・	
明确贷款期限审批口径		概况	204
下调个人住房公积金贷款利率		"五水共治"工作 ·······	
增设余杭组团市民之家公积金服务网点	289	"三改一拆"工作	
ㅁᄮᄂᄼᄮᆂᄸ		荷禹大道拆迁农户安置房一期项目开工	291
・民族与宗教事务・	000	建设	207
开展民族镇、村对口帮扶		褚家坝社区农民高层公寓安置项目主体结构	271
残疾人运动会盲人门球赛后勤服务		结顶	207
民族工作		创建省级示范农业公共服务中心	
开展场所违建专项整治		创建省级小泡农业公共服务中心	291
宗教活动场所权证办理试点工作		・乔司街道・	
开展"五水共治、五教同行"活动		概况	207
建立杭州地区首个基督教反邪教基地		开展"五水共治"	
宗教教职人员参加社会保险工作		实施"三改一拆"	
星级宗教活动场所评选		完成东湖路征迁	
文明敬香活动		举办假日学校	
依法行政	290	年分版日子仪	299
・关心下一代工作・		・塘栖镇・	
概况	290	概况	
"祖国在我心、共筑中国梦"主题教育	291	"五水共治"工作	
区"五老"关爱未成年人服务中心成立	291	"三改一拆"工作	
科普宣传	291	秋石路延伸段路基拉通	301

举办 2014 年全国盲人门球锦标赛	301	・余杭街道・	
成立全区首个农民多高层公寓业主		概况	307
委员会	301	"五水共治"工作	307
举办首届水乡开运节	301	"三改一拆"工作	308
余杭区中医院项目结顶	301	杭州学军中学海创园分校项目落户余杭	
		街道	308
・崇贤街道・		开展"向身边的先进典型学习"活动	308
概况	301	余杭街道工疗站开园	308
社区卫生服务中心与杭州市第一人民医院		溪塔村被评为乡村记忆示范基地	308
开展合作	302	成立全区首个医疗纠纷调解委员会	308
创新村级留用地开发模式	302	苕溪幼儿新园投入使用	309
崇贤街道被评为浙江省文明街道	303	禹丰嘉苑一期回迁安置	309
街道文化站获"全国优秀文化站"称号	303	北塘三期加固工程完工	309
・临平・东湖街道・		・闲林街道・	
概况		概况	
"三改一拆"工作	304	"五水共治"工作	310
"五水共治"工作	304	翡翠社区承办余杭区 2014 年邻居节	310
关停温室甲鱼塘	304	"流星"入选第五批杭州市非物质文化遗产	
雷恩液压科技创新园	304	代表性项目名录	310
推广政府购买居家养老服务工作	304	闲林街道通过杭州市学前教育先进街道	
临平宝马 4S 店开业 ······	304	复评	310
"无违建" 创建工作	304		
		・仓前街道・	
•南苑街道•		概况	310
概况	304	举办春季人力资源招聘会	311
"五水共治"工作	305	竞达电子首创国内超小体积环保型智能	
"三改一拆"工作	305	水表	311
楼宇经济	305	省委组织部调研仓前街道民主协商议事	
小额公共资源交易	305	会议制度	311
暖心工程进社区	305	开展夏季攻势集中行动	311
智能门禁系统安装工作	306	仓前中学获"全国零犯罪学校"称号	311
		炬华科技研发项目入选 2014 年度国家	
・星桥街道・		火炬计划	312
概况	306		
"五水共治"工作	306	・中泰街道・	
"无违建"创建工作	307	概况	312
创新模拟征迁法	307	关停石料加工行业	314
依法行政	307	中泰文化科技创新园暨南湖大厦投入	
推进技防设施建设	307	使用	314
安全生产管控	307	举行第三届"创业在中泰·发展在中泰"	
		职工文化活动月	314

中泰竹笛选手参加全国"松庭杯"第二届		仁和街道工疗站启用	321
竹笛大赛	314	举办首届道德模范评选活动	321
举办第三届海内外竹笛文化传承与发展艺术			
研讨会暨名家名曲音乐会	314	•瓶窑镇•	
首批 9 处公共自行车租赁点开通	315	概况	321
泰峰村茶叶坪垦造耕地项目被评为区优良		举办第五届文化艺术节	322
工程	315	开展"青春实践,关爱成长"青少年	
餐厨垃圾处理机投入使用	315	假日活动	323
首次开展中泰街道"国家宪法日"广场宣传		瓶窑成校获 2014 年全国"终身学习活动	
活动	315	品牌"称号	323
		盛玉皎获杭州市第十届道德模范提名	
・五常街道・		奖	323
概况	315	浙北皖东早竹笋业研讨会召开	323
杭州雨花斋素食推广中心第二家门店在五常			
开张	316	・径山镇・	
五常街道与杭州师范大学开展教育合作	316	概况	323
《五尚书》 获"最佳群众文艺刊物"		径山镇四岭村创建为省级小康体育	
称号	316	特色村	324
		举办第十三届中国茶圣节	324
・良渚街道・		径山镇与都市快报集团签订民宿发展战略	
概况	317	协议	324
"五水共治"工作	318	径山"五峰""绿神"茶叶获国际名茶	
良渚医院投入使用		金奖	324
举办"良渚新湖·香格里拉"第三届郁金香		举办余杭区西博会市民休闲节——"金秋	
花博会	318	养生在余杭"活动	324
浙江物产集团电子商务有限公司入驻			
良渚	318	・黄湖镇・	
《良渚镇志》出版发行	318	概况	325
成立贩贩志愿服务队		社区卫生服务中心获评杭州市健康	
玉鸟流苏创意产业园开园		单位	326
单季晚稻高产攻关田亩产量列杭州市		黄湖溪两侧防洪通道综合整治主体工程	
第一	319	完工	326
		张鸿铭到黄湖镇调研	326
・仁和街道・		杭州师范大学附属医院黄湖协作医院	
概况	319	挂牌	326
"三改一拆"工作	320	建设水资源保护样板区块	326
"五水共治"工作	320		
举办第十届普宁牡丹花会	320	・鸬鸟镇・	
杭州(国际)园艺中心花卉苗木产业园		概况	326
开园	320	"三改一拆"工作	327
创建全区首个市级创新农作制度创新		"五水共治"工作	327
乡镇	320	鸬鸟形象宣传	327

寻找"最美鸬鸟人"活动	327	老板电器发布全球首台 ROKI 智能大吸力	
余杭共青团历史纪念馆对外开放	327	油烟机	335
举办首届青年创业比赛	327	春风摩托亮相国宾护卫队	335
重建"五保"供养服务中心	327		
		・西溪国家湿地公园(余杭)・	
・百丈镇・		概况	335
概况	328	项目建设	335
"三改一拆"工作	328	景区运营管理	335
"五水共治"工作	328	招商引资	335
开通"竹福百丈"官方微信	328	党建工作	336
推出首部对外宣传微电影《生活才是			
主业》	329	・临平新城・	
最偏远自然村开通公交		概况	336
举行"百丈有你更美丽"人物评选		地铁翁梅站商业综合体获浙江省级	
		金钢奖	336
		中国(杭州)纺织服装工业设计创意中心	
		开工	336
,		杭州 555 电商创意产业园开园	336
经济区			
		・仁和先进制造业基地・	
·浙江杭州未来科技城(海创园)·		概况	
概况	332	安全生产监管	337
"梦想小镇"建设启动		4家企业被列入 2014 年度区现代都市农业	
举办 2014 年浙江·杭州国际人才交流与		产业发展农产品加工类项目	337
合作大会	333	4个项目被列入"机器换人"项目	337
11774			
·良渚组团(杭州农副物流中心)·		・乔司国际商贸城・	
概况	333	概况	338
杭州望好医养城项目签约落户杭州北部	000	项目建设	338
新城	333	项目审批	338
香港奧特莱斯签约杭州北部新城上亿	333		
广场	222	・超山风景名胜区管委会・	
杭州北部新城规划展示中心开馆		概况	
	333	"五水共治"工作	338
·杭州余杭经济技术开发区·			
概况	333		
"五水共治"工作			
"四换三名"工作		全区组织机构及负责人名录	
"三改一拆"工作			
科技园区专业运营商博济科技园人驻	30 1	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	242
开发区	335	・中国共产党余杭区第十三届委员会・・・・・・・・	343
/1/ <u>~</u> <del>-</del>	JUU		

·余杭区第十四届人民代表大会常务			
委员会·	344		
•余杭区人民政府•·····	344	文件辑录	
·中国人民政治协商会议第十届杭州市余杭区			
委员会・	348	印发《关于鼓励支持小微企业转型升级为规模以上企业的实施意见》的通知	359
・杭州良渚遗址管理区・	348	印发《余杭区关于推进"机器换人"加快企业 现代化技术改造的实施意见》的通知	361
·浙江杭州未来科技城(海创园)管理		杭州市余杭区人民政府办公室关于做好	
委员会•	349	2014年政策性农业保险工作的通知	363
		关于印发《余杭区支持电子商务产业发展若干	
・法院、检察院・	349	政策意见》的通知	366
		印发《关于完善余杭区社区卫生服务中心运行	
・群众团体・	349	机制的实施意见(试行)》的通知	368
		杭州市余杭区人民政府办公室关于进一步完善	
・其他区直属单位・	350	残疾人救助保障工作的通知	370
		印发《关于鼓励分布式光伏发电项目建设的	
・镇、街道・ ····································	351	实施意见》的通知	371
		关于印发《余杭区工商登记制度改革实施方案》	
		的通知	373
		关于印发《鼓励和引导社会资本投资基础设施	
人物·先进集体		等领域的实施意见》的通知	374
八物 九近来件		关于印发《鼓励和推进余杭区公共停车场	
		(库)产业化发展的实施办法(试行)》	
・新任领导・		的通知	377
徐文光		杭州市余杭区人民政府关于进一步鼓励和引导	
蒋金娥	355	社会资本举办医疗机构的实施意见	379
		关于印发《杭州市余杭区科学技术进步奖励	
・先进人物・		办法》的通知	382
任建华、王若天、修慧敏、周海东、宋锡强、			
陈刚	355		
王媛媛	357		
· 生生生生		统计资料与分析	
·先进集体·	257		
余杭区获得的国家级荣誉 ······ 余杭区获得的省级荣誉 ·····	357 357	·杭州市余杭区 2014 年国民经济和社会发展	
2014 年全国文明镇	35 <i>1</i> 358	统计公报•	384
2014 年至国义明镇 (街道)、村	358	PICEL A JK	554
2014 年浙江省文明单位	358	・2014 年统计资料・	389
2014 年初江有义明单位	358	-0.1   West 2011	557
4017 十九川中入为千世	330		

•统计分析•		・区直属各单位名称及规范化简称・ … 45.	5
2014年全区固定资产投资增长 24.5%	411		
2014 年余杭区单位工业增加值能耗下降			
11.6%	413		
2014 年农业生产形势分析	416	7年 休 初 生	
2014 年余杭区建筑业发展情况简析	417	延伸阅读	
2014 年畜禽规模养殖户、养殖量大幅			
下降	419	似水如玉润余杭 2	6
汽车限牌影响大 新生亮点保稳增	420	余杭探索法务前置有效预防化解矛盾 12	3
产业高速发展 三年蝉联第一	423	民生版"两弹一星"为何在这里横空出世	
盈利能力有所提升 经营压力未能缓解	425	17.	2
市场需求持续疲软 工业生产缓中趋稳	426	浙江余杭生物医药高新技术产业园区建设	
		启动 17.	4
		余杭构建信息化智慧社保体系 29	4
		浙江余杭: "一镇一品"带动农村循环经济	
w) =		链 32	9
附录		余杭各街道广开建言新渠道 33	0
		杭州未来科技城依靠人才引领实现跨越式	
·余杭区党的群众路线教育实践活动·		发展纪实 33	9
中共杭州市余杭区委党的群众路线教育实践		"人才特区"的鲜明特色 34	
活动大事记	430	才说"未来"34	
・2014 年度全区党政系统优秀调研论文・			
试论余杭区如何建设互联网产业强区	438		
重大项目推进中公共利益与个人利益的衡平			
——以司法权独立行使为视角 ··········	444	索引	
关于余杭区生活垃圾减量化的思考	450		
> 4 44 40 - TIB. 7000 TIBE 1000. 4		45	g



## 特载

**Specials** 

## 推进区域治理现代化 实现高起点上新发展 在大杭州发展格局中发挥独特的不可替代的新的更大的作用

——在区委十三届六次全体(扩大)会议上的报告 徐文光

2015年1月20日

同志们:

这次区委全体(扩大)会议的主要任务是:学习贯彻党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会议精神,落实省委十三届六次全会、全省经济工作会议和市委十一届八次全会精神,回顾总结2014年工作,部署2015年重点工作,审议《关于建立健全"一张图一本账一盘棋"工作机制推进区域治理体系和治理能力现代化的决定》。

下面,我代表区委常委会向全会作报告。

#### 一、2014年工作的简要回顾

2014 年,在中央和省市委的坚强领导下,区委团结带领全区广大党员干部积极应对复杂形势和重大考验,努力破解改革发展稳定难题,较好完成了年初确定的各项目标任务,经济社会保持良好发展态势。全年完成地区生产总值 1101 亿元,增长9.5%;完成财政总收入240.8 亿元,其中地方财政收入148.8 亿元,分别增长20.3%和18%;固定资产投资786.2 亿元,增长24.5%;社会消费品零售总额增长13.6%;实际利用外资完成10.8 亿美元;

城乡居民人均可支配收入分别增长 10%、11.3%。 财政总收入、地方财政收入、固定资产投资等主要 经济指标增幅均位居省内同类区(县、市)前列或 明显高于全省、全市平均水平。2014 年度中国综 合实力百强市辖区排名第 8。回顾这一年,我们认 真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和中 央、省市委一系列重大决策部署,战略上保持定 力、战术上精准发力,抓重点,攻难点,创亮点, 集中体现在以下几方面:

我们不折不扣打好转型升级组合拳。"五水共治"干劲不松。全区上下始终保持一抓到底的工作干劲,深入持久开展全民治水行动。科学制定三年行动计划,出台专项效能问责暂行办法,明确治水的路线图、时间表、责任制,挂图作战,强化督查,重点整治黑河、臭河、垃圾河,全面推进城镇截污纳管和农村生活污水治理,实施苕溪北塘加固、上埠河拓宽整治等重点防洪工程,开展城市积水点集中整治,积极配合做好千岛湖引水供水工程各项前期工作,"五水共治"取得初步成效。"三改一拆"目标不变。我们自加压力,把走在省市前列作为工作标杆。各级各部门面对遗留下来的硬骨

头,迎难而上、协同配合、克难攻坚,全年完成"三改"总量全市第一,拆违总量全市第二。全面推进"无违建"创建工作,按照"六无一稳定"的创建标准,切实强化事前预防和事中管理,在严防严控新违建的同时,加快存量违建处置,变突击运动为长效管理。扩大有效投资力度不减。坚持引大商、招好商,长江汽车、比亚迪汽车、中国移动等户。浙商回归超额完成任务。列入省市重点项目和继落户。浙商回归超额完成任务。列入省市重点项目全部开工。"四换三名"紧抓不放。关停整治落户产能企业(生产线)362家(条),旧工业园区改造提升新增物理空间142万方,引进培育科技型中小微企业1155家,机器换人项目达318个,以淘宝为龙头的电商产业继续保持高速增长,阿里巴巴成功在美上市。

我们坚定不移强化创新驱动力。抢抓省市大力 发展信息经济智慧经济、生物医药产业等机遇,进 一步完善创新服务体系,加快高端人才引进,创新 要素不断积聚,创新驱动力不断增强,全区高新技 术产业产值占比达 41.3%。围绕实施"211战略"、 深化"523计划"、落实"互联网+"思维三条路 径,全面启动信息经济智慧应用"一号工程"。重 点推进梦想小镇建设,坚持特事特办、急事急办, 边设计、边施工、边招商,不到两个月,小镇核心 区块城市设计初步完成, 先导区块 17 万方单体建 筑全部结顶。未来科技城生物医药研发企业集聚效 应初步显现, 余杭经济技术开发区省级生物医药高 新园区建设稳步推进,生物医药产业发展势头良 好。积极招才引智,人才支撑不断强化,累计引进 海外高层次人才 1226 名, 其中"国千"66 名、 "省千"85名,总量和增量列全省各区(县、市) 首位。

我们齐心协力推进九峰环境能源项目。这一项目是对全区上下特别是对各级领导干部执政理念、执政思维、执政能力的一次重大考验。在前所未有的危机和压力面前,我们切实强化主体意识、主体责任和主体担当,积极应对,沉着处置,项目推进取得重大突破。我们将它作为一部送上门来的群众路线教育实践活动的"活教材",第一时间抽调1200余名党员干部,由四套班子领导带队,进村(社区)入户开展群众工作。全体干部勇于担当、不辱使命,围绕"1+6"工作载体,"5+2""白牛黑",带着感情,艰苦细致地开展连心结亲、科普法制宣传、为民办实事等工作。经过200多个日夜

的奋战,共走访群众 25000 余户次、结亲 2000 余户、组织外出参观考察 82 批次 4200 余人次,最终做到了"走得进、坐得下、谈得拢",顺利完成两公示一检测、环评稳评公众调查等关键性工作,为项目落地奠定了坚实基础。

我们深入扎实开展教育实践活动。围绕为民务实清廉主题,按照"照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病"总要求,坚持高起点开局、高标准开展、高质量推进,做到理论学习真学真懂活用、联系服务群众认人认情认事、查摆剖析问题见人见事见思想、批评和自我批评"见筋见骨有辣味"、整改问题真抓真改见实效、建章立制抓常抓细抓长。广大党员干部普遍经受了一次深刻的马克思主义群众观点教育和严格的党内生活锻炼,进一步坚定了理想信念,弘扬了党的优良传统,解决了"四风"方面突出问题,建立了作风建设的长效机制,打通了联系服务群众的"最后一公里",提振了党员干部的精气神,营造了风清气正、干事创业的良好氛围,活动达到了预期目标。

过去的一年,区委常委会高度重视自身建设,强化政治定力,强化责任担当,强化廉洁自律,讲统筹、讲团结、讲协作,支持人大、政府、政协、司法机关等依法履职,进一步加强民主党派、工商联、人民武装和"双拥"工作,高度重视工会、共青团、妇联、文联、科协、残联、党史、档案、老干部、老龄、关心下一代、红十字会等工作,各级各部门在围绕中心、服务大局中强化了职能、发挥了作用。

一年来的成绩是上级党委正确领导、全区各级各部门和广大党员干部群众团结一心、真抓实干、奋力拼搏的结果。借此机会,我代表区委常委会,向在座的同志们,向全区各级党组织和广大党员干部群众表示衷心的感谢和崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们更要清醒地认识到在 改革发展中面临的压力和工作中存在的不足,主要 体现在"六个差距"上:战略研究宏观谋划与各级 干部和群众的期待还有差距,谋划的前瞻性和融入 的主动性不够强;经济发展的质量效益与转型升级 的要求还有差距,自主创新能力不足,强企业、大 项目支撑不够;行政管理运行体制机制与深化改革 的要求还有差距,资源要素配置效率不高;民生事 业发展与群众的需求还有差距,教育质量、医疗服 务水平、市区之间和城乡之间公共服务一体化水平 有待提高;环境质量与群众的期望还有差距,治 水、治气、治堵、垃圾处理、防违控违等依然任重 道远;党的建设科学化水平与从严治党的要求还有 差距,一些党员干部的政治意识、宗旨意识、担当 意识、服务意识有待增强。

2014年,我区大事难事多、好事喜事也多, 这一年我们既有许多成功的喜悦值得回味,也有不 少艰辛磨砺值得铭记。总结过去一年的工作,我们 主要有以下几点体会:

一是必须营造团结一心、上下同欲的干事氛围。人心齐泰山移。正是区四套班子领导高度团结连成一条心、全区上下协调一致拧成一股绳,九峰环境能源项目、梦想小镇建设、"五水共治"、"三改一拆"等重点难点工作才得以坚决有力推进,取得了可喜的成绩,得到了各级领导和社会各界的肯定。

二是必须增强善学善思、善作善成的干事本领。新常态下,新事物、新媒体、新产业不断涌现,两难三难多难问题层出不穷,大家普遍感到老办法不管用、硬办法不敢用、软办法不顶用,这要求我们必须树立新思维、学习新知识、掌握新技能,不断增强干事成事的本领;必须加快转变政府职能、管理模式、运行机制,不断提升管理绩效。

三是必须坚定敢担当、强执行的干事态度。一年来,各级党员干部切实把担当的责任放在心上、 扛在肩上,特别是面对急难险重任务时,主动出击,敢于正视问题、破解问题;对已经确定的目标、看准的事情,咬定青山不放松,一以贯之抓到底,许多工作都走在省市前列,经济社会继续保持良好发展态势。

四是必须巩固密切联系群众、接好地气的干事基础。群众是血脉,群众是根本。只有取得群众理解、赢得群众支持,干事才会事半功倍。在九峰环境能源项目推进过程中我们既有深刻的教训,也积累了宝贵的经验,必须引以为鉴。在民主意识、权利意识日益觉醒的今天,我们要在内心深处对群众心存敬畏、心怀感恩,要深入基层、深入群众、接好地气,不断提高做好新形势下群众工作的能力,建立好与群众交流沟通的机制和平台,维护好群众的正当利益和诉求。

五是必须掌握善抓重点、精准发力的干事方法。伤其十指不如断其一指。抓住重点、找准方向,工作效果才会好。面对复杂繁重的工作任务,我们坚持问题导向,抓住主要矛盾,主攻关键环节,如转型升级突出创新驱动、服务企业突出难题

破解、招商引资突出招高引强、美丽乡村突出环境 整治,等等。通过以点带面,较好地推进了全局工 作。

成绩催人奋进,经验弥足珍贵,这既是上一年 工作的总结,也是今后工作的基本遵循,各级各部 门要深刻领会,结合实际,抓好落实。

#### 二、顺时应势、勇于担当,主动适应发展新常态

2015 年是经济社会发展不断适应新常态、全 面进入新状态的重要一年。中央经济工作会议上, 习近平总书记从消费需求、投资需求、出口和国际 收支、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优 势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累 和化解、资源配置模式和宏观调控等方面,深刻阐 述了我国经济发展新常态带来的"九大趋势性变 化":省委经济工作会议上,夏宝龙书记将浙江省 的新常态归纳为调整速度换新挡、实现结构新优 化、主动应对需求新变化、破解资源环境约束带来 的发展新难题、加快动力新转换、稳中求进达到发 展新平衡、乘势而上开启新征程"七个新"; 市委 十一届八次全会上,龚正书记指出杭州经济新常态 的基本特征是经济保持中高速增长、质效向中高端 迈进,核心任务是转型升级、提质增效,主要动力 是深化改革、创新驱动,面临挑战是"三大压力、 三大风险"和诸多既要又要的"两难"甚至"多 难"困境等"四大特征"。结合中央和省市的科学 研判, 我们认为, 2015年宏观环境"冷"与"热" 并存、"危"与"机"同在,发展的"时"和 "势"对余杭总体有利。我们要审时度势、趋利避 害,以更有力的改革举措,更强大的创新动力,更 有效的转型升级,更优的发展环境,推动经济在新 常态中迈上新台阶,努力开创经济社会发展新局 面。总体而言,我们要紧紧把握"四个新"、实现 "四个新", 更好地适应新常态, 进入新状态。

(一)应对新挑战,我们必须因势利导、寻找新出路。2015年是充满挑战的一年。从宏观经济形势看,世界经济仍将延续"调整分化、疲弱复苏"的总体态势,国内经济还将保持"三期叠加、稳中有进"的鲜明特征,我们面临的经济环境依然错综复杂,经济运行存在较大下行压力,一些潜在风险需要高度防范。随着中央政府接连打出土地审计、债务管控、税收优惠政策清理、划定永久基本农田等改革组合拳,今后各自为政、遍地开花的发

展模式已难以为继,依靠出让土地滚动融资、"坐地生财"的好日子将一去不复返,后土地财政时代已经到来。"钱在哪里、路在何方",复杂多变的宏观形势、中央政府的改革倒逼,都在迫使各级地方政府加快治理转型,回归政府本位。可以预见,今后区域竞争将越来越取决于地方政府对区域发展软硬件环境的配套完善程度,取决于对资源要素的统筹配置能力,取决于政府自身治理体系和治理能力的现代化水平。"狭路相逢智者胜",越是困难时期,越蕴含着发展机遇。如果找准新路子,更好地打造一流发展环境,就能争取到新一轮发展的主动权;但如果因为时局困难就抱残守缺、被动消极,那就会错失一个绝佳的发展机遇。

(二) 抢抓新机遇, 我们必须乘势而上、打开 新格局。新常态下,经济发展的韧性更好、潜力更 足、回旋空间更大,将在产业转型升级、新型城镇 化、创新创业等方面派生出大量机遇。立足余杭分 析,我们必须紧紧抓住"四大重要机遇":一是在 转型升级上,要紧紧抓住省市大力发展信息经济智 慧经济的机遇, 充分发挥区位优势、空间优势、阿 里优势、人才优势,着力推进智慧产业化、产业智 慧化,努力将余杭打造成为省内最具创新活力、发 展潜力的新蓝海。二是在改革红利上, 要紧紧抓住 杭州加快跨境电子商务综合试验区和国家自主创新 示范区"两区"建设的机遇,探索实践体制机制改 革创新,将未来科技城打造成国家自主创新示范区 的核心区、承接"两区战略"落地的最大特色亮 点,创造出可复制推广的成功经验。通过释放改革 红利,推动技术创新、产业创新、商业模式创新, 实现余杭由"卖全国"向"卖全球"拓展,由卖制 造业产品向卖创新服务和知识产品拓展。三是在平 台载体上,一方面,要紧紧抓住建设梦想小镇、打 造中国硅谷的机遇,通过梦想小镇、地下空间、有 轨电车三大项目,积蓄足够能量引爆城西发展,努 力让梦想小镇成为全国乃至全球互联网创业的首选 地和人才集聚高地、新型城镇化的典范和标杆, 打 造浙江新名片。另一方面,要紧紧抓住全省唯一的 省级生物医药高新园区落户余杭经济技术开发区的 机遇,吸引集聚一批国内外一流的医疗器械领域研 发团队和高端企业,借势借力打造长三角最大和最 具影响力的现代医疗设备产业基地, 使之成为引领 带动整个临平副城实现新跨越的强劲引擎。四是在 发展环境上,要紧紧抓住市区一体化发展的机遇, 促进与主城区规划共绘、设施共建、资源共享、产

业共兴、功能互补,充分利用市区两种资源、两种优势,加快发展。

(三) 面对新要求, 我们必须借势发力、成为 新标杆。"在大杭州发展格局中发挥独特的不可替 代的新的更大的作用",是市委市政府对余杭在新 的发展阶段提出的殷切希望。这既是对余杭的信任 和关怀, 更是对余杭的鞭策和鼓励。所谓"独特", 就是要体现人无我有、人有我优、人优我特, 如果 我们走的是人家的老路、步的是人家的后尘,拘泥 干老常态下的发展模式和理念思路, 陷入路径依赖 的窠臼,就难以称之为"独特"。所谓"不可替 代",就是余杭的产业结构、功能定位、人口素质、 城市水平要有新的调整、大的提升, 如果产业低端 化、人口低素质、城市低品质,就根本称不上"不 可替代", 甚至会沦落为"可有可无"。所谓"新的 更大的",就是要坚持走好创新驱动发展之路、新 型城镇化发展之路, 实现从城市郊区向高品质现代 化都市新区的转变,提升余杭在大杭州发展格局中 的首位度和贡献度。余杭人民有志气, 敢叫余杭换 新天! 老常态下, 余杭更多的是被动接受主城辐射 带动、被动承接资源溢出效应,跟着走、被带着 走;新常态下,我们要跳出来、站高来、看远来, 顺时应势,摆脱被动,主动有为,努力成为杭州发 展的新城区、新蓝海、新典范和新标杆。

(四) 回应新期待, 我们必须顺势而为、开创 新局面。面对复杂的宏观形势, 余杭拿什么来支撑 高起点上的新发展,是摆在我们面前的难题。近年 来,社会各界始终对余杭的发展高度关注,并寄予 很高的期望。在群众路线教育实践活动征求意见 时,干部和群众对区委常委会较为集中的意见就 是:对余杭整体发展战略研究不够深入,余杭原有 的传统优势、特色优势没有得到充分发挥,未能形 成长期有效的改革发展战略规划。这实际上反映了 大家的一个共同期待,那就是希望区委区政府带领 大家为余杭未来发展绘就一幅更新更美的蓝图, 使 我们脚下这片浸润熏陶在良渚文化、运河文化和禅 茶文化中的美丽之洲, 绽放出璀璨耀眼的独特光 芒。余杭完全有这样的基础条件, 余杭人民也有这 样的能力水平, 我们理应大气豪迈, 胸怀雄心壮 志,怀揣激情梦想,抢抓新机遇,进入新境界,开 创新局面。区委常委会将此问题作为教育实践活动 的首要整改项目,集中精力,集思广益,认真抓好 谋篇布局,力争给干部群众一个满意的答复。

同志们,"势"是规律,我们要分析规律、把

握规律、按规律办事; "势"也是时机,我们要思考时机到来了没有、成熟了没有、抓住了没有。 "沧海横流方显英雄本色",不管顺境逆境,我们都要因势利导、顺势而为,这样才能乘势而上、抢占先机,实现高起点上的新发展。

## 三、三位一体、三力合一,着力构建区域治理新模式

适应新常态、抢抓新机遇、把握新要求、顺应 新期待、开创新局面,关键是要汇聚全区上下和各 级各部门的智慧和力量,着力构建余杭区域治理新 模式,推进区域治理体系和治理能力现代化。通过 建立健全战略引领规划布局"一张图"、资源要素 优化配置"一本账"、抓人促事凝心聚力"一盘棋" 工作机制,进一步提升战略引导能力、统筹整合能 力和执行创造能力,坚持三位一体、三力合一,重 点把握"深化改革、创新引领,整体谋划、系统推 进,统分结合、协调配合,依法治理、规范运行" 四项原则,形成谋划、决策、执行、监管的完整闭 环和回路, 让发展的方向更清晰、布局更合理、决 策更科学、执行更高效、监管更有力,全力打造行 政效能高、资源配置效率好、发展软硬环境优的高 品质现代化都市新区。为加强领导,区委区政府将 成立三个领导小组:一是大战略(一张图)领导小 组,由区委书记、区长任组长,常务副区长任第一 副组长,四套班子相关领导任副组长;二是大统筹 (一本账) 领导小组, 由区长任组长, 常务副区长 任第一副组长,其他副区长任副组长,下设办公室 和规划、计划、财政、国土、建设、监管等6个统 筹组,一办六组是虚设的议事协调机构,组建的目 的是为了提供一个对接、交流、协调的平台和载 体,既不是取代部门,削弱部门的法定职责和职 能,也不是增加管理层级,更不是新增管理机构。 三是大督杳(一盘棋)领导小组,由区委书记任组 长,副书记任第一副组长,四套班子相关领导任副 组长,下设大督查考评办公室,负责日常工作。

(一)谋划战略引领规划布局"一张图",提升战略引导能力。所谓"一张图",就是回答"干什么",重点解决区域发展模式问题。要正确处理好宏观中观微观、远期中期即期的关系,坚持更高站位,统筹各类规划,变"七图八图"为"一张图"。一要强化战略规划引领。战略引领未来,布局决定结局。战略规划是顶层设计,锚固一个区域的发展

方向、空间布局、功能布局、生产力布局等, 是其 他所有规划的"上位法"。要按照"上下结合、内 外结合、点面结合、政民结合、土洋结合"五个结 合的要求,以"十三五"规划编制为契机,谋划好 余杭发展的战略规划,科学绘制余杭未来的发展蓝 图。二要强化规划龙头地位。树立"规划立区"理 念,一切从规划出发,项目计划源于规划,发展空 间服从规划,财政资金保障规划,项目建设执行规 划。计划的统筹效果、资金的使用效率、土地的配 置成效、项目建设的绩效, 最终要以规划目标的实 现程度为评判依据。三要强化"点轴状圈层式开 发、产城人融合化发展"的规划理念。按照圈层式 土地开发模式,围绕杭州主城,按照距离远近,设 定不同开发强度和开发时序,进行分层分级控制, 形成圈层,呈扇形向外扩张;按照点轴状空间架构 模式,以交通主干线为轴,接受主城经济外溢和功 能辐射,按照人口密度、建筑物密度、路网可达 度,沿轴打造一批风情小镇、创新创业小镇和魅力 乡村。树立"产城人融合化发展"理念,坚持以人 为核心,不断完善产业、基础设施、公共服务等配 套,全面推进余杭由劳动力吸纳地向人才集聚地转 变,由价值洼地向价值高地升级。四要强化四规合 一和多规融合。坚持"规划在先、规划超前、规划 完整、规划严肃、规划有效"原则,在战略规划的 引领下,对所有规划进行套编,促进国民经济和社 会发展规划、城乡总体规划、土地利用总体规划和 生态环境保护规划"四规合一",并与人口、教育、 卫生、文化、水利、交通、良渚遗址保护等专项规 划实现"多规融合"。在市区一体化背景下,要将 余杭置于大杭州发展格局中,加强市区两级规划的 衔接,全面加快融入杭州主城步伐。

(二)编制资源要素优化配置"一本账",提升统筹整合能力。所谓"一本账",就是回答"怎么干",重点解决政府运行模式问题。要打破部门壁垒,增强规划、计划、财政、国土、建设、监管整体合力,实现资源的统一调度、统一配置、集中使用。一是建立"一本账"体制闭环。坚持以规划为龙头,以项目建设为中心,以计划、财政、国土大统筹为支撑,以全程监管为保障,形成"规划一张图、计划一个头、资金一本账、土地一只口、建设一盘棋、监管一条龙"的工作格局,充分体现规划的导向力、计划的统筹力、财政的保障力、土地的调控力、建设的推动力和监管的约束力,进一步打通"项目、土地、资金、拆迁"四要素,确保"项

#### 6 余杭年鉴(2015) YUHANG YEARBOOK

目能批、土地能供、资金能保、房子能拆",最终 推动项目建设、实现规划目标。二是建立"金三 角"要素闭环。按照计划、财政、国土三本账变 "一本账"的要求,项目安排考虑资金状况,财政 资金保障项目建设;项目计划以土地指标为依据, 土地指标优先保障民生项目和重大项目:全区征迁 资金计划统一编制, 纳入做地和政府投资项目资金 预算;统一编制全区土地出让计划,出让收入纳入 财政收入计划,形成计划、财政、国土"金三角" 要素闭环。要将要素之间协调的重点放在项目建设 之前, 让项目在"金三角"要素闭环中反复循环, 统筹安排项目、资金和土地指标,确保年初确定建 设的每一个项目,都在资金盘子上、在土地指标 内、在规划空间里。三是建立工作闭环。通过项目 动议、申报、初审、论证、决策、下达的工作流 程,形成工作闭环和回路。各相关责任单位根据规 划要求申报项目,大统筹(一本账)领导小组对项 目进行论证,最后按照政府提交、人大审议、政协 协商、党委决策的"四部曲",对资源统筹方案进 行决策。

(三) 构建抓人促事凝心聚力"一盘棋", 提升 执行创造能力。所谓"一盘棋",就是回答"谁来 干",重点解决干部队伍建设问题。要整合各方力 量,做好以考评为基础的大督查文章,加强新常态 下的干部队伍建设, 夯实基层基础, 打造一支上下 同欲、团结和谐、无坚不摧、战无不胜的干部队 伍。一是建立以考评为基础的大督查工作机制。制 定"以实绩论英雄"的督查考评办法,调动方方面 面的积极性,推动党委政府的战略规划和重大决策 落到实处。整合全区督查考评力量和专项督查考评 资源,将每次督查结果计入考评成绩,充分发挥督 查考评"指挥棒、风向标、钉钉子、抽鞭子"的作 用。加强重难点工作和即时交办工作督查考评,纳 入干部实绩考核, 引导全区上下围绕中心、聚焦重 点、克难攻坚。强化督查考评重心下移,实现考评 直接到人,增强单位对工作力量的调配能力,把考 评的"紧箍咒"戴到每个干部头上,把督查的"鞭 子"抽到每个干部身上,形成浓厚的干事氛围。二 是建立大基层基础工作机制。以基层党建为统领, 形成以"大平安"为基础、"两网合一"为核心的 网格化、扁平化、一体化、制度化、规范化、高效 化的镇(街)、村(社)运行机制。落实镇(街) 主体责任,建立健全抓镇(街)促村(社)、镇 (街)村(社)联动工作格局,提高党委统揽全局、

书记抓人促事的能力和水平, 切实增强镇(街)党 (工)委的领导力和调控力。加强村(社)组织建 设,避免村(社)机关化、官僚化、行政化,充分 发挥第一道防线作用。全面推进"德治为基础、法 治为保障、自治为目标"的社会管理"三治"建 设,积极发挥党员在服务经济社会发展、服务新农 村建设、服务群众中的先锋模范作用。三是建立大 干部人事工作机制。加强党政干部队伍建设,坚持 党管干部原则,突出"基层、干事、作风、业绩、 民意"五种导向,重点建设好狮子型干部队伍、优 秀后备干部队伍、退二线干部队伍等三支队伍。加 强村(社)干部队伍建设,强化梯队培养,打破地 域、身份、职业限制,不拘一格用好基层优秀人 才,完善优秀基层带头人晋升机制。加大干部关心 关爱力度,调动广大干部积极性。加强企业家队伍 建设,健全完善符合市场经济要求的企业家引进、 培养、激励、监督、服务机制,提高企业家的政 治、社会地位,打造一支高素质企业家队伍。

#### 四、真抓实干、有力有为,推动各项工作取得 新突破

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面 推进依法治国的开局之年,也是"十二五"规划收 官、"十三五"规划编制的承上启下之年,做好新 一年工作至关重要。我们工作的指导思想是:深入 贯彻党的十八届三中、四中全会和中央经济工作会 议精神,认真学习习近平总书记系列重要讲话精 神,全面落实省委十三届六次全会、省委经济工作 会议和市委十一届八次全会精神,坚持战略要远, 战术要实,顺时应势,有力有为,主动适应新常 态,建立健全战略引领规划布局"一张图"、资源 要素优化配置"一本账"、抓人促事凝心聚力"一 盘棋"工作机制,提升战略引导能力、统筹整合能 力、执行创造能力,加快转型升级,统筹城乡发 展,强化民生保障,创新社会治理,加强党的建 设,进一步推动余杭在高起点上实现新发展,努力 在大杭州发展格局中发挥独特的不可替代的新的更 大的作用。

2015 年我区经济社会发展的主要预期目标是: 地区生产总值增长 8%以上; 财政总收入及地方财政收入增长 10%; 固定资产投资增长 12.5%; 社会消费品零售总额增长 11%; 城乡居民人均可支配收入分别增长 9%、10%; 城镇登记失业率控制在 4%

以内。完成省市下达的节能减排任务。重点要围绕 "五个有力有为"推进各项工作。

(一) 坚持创新引领和强化倒逼相结合,在加快转型升级上有力有为

要在坚持创新驱动引领转型的同时, 注重通过 深化改革、强化环境治理来倒逼转型,把引领和倒 逼两股力量汇聚叠加,全方位加快经济转型升级, 推动"产业余杭"向更高层次的"智慧余杭"提升 发展。一要主攻"一号工程"。深化与阿里巴巴、 中国移动、中国电信、浙大等名企名校的战略合 作,启动建设国际电子商务中心,加快建设大数据 产业基地、信息软件和物联网产业基地。加快良渚 智谷"环浙大科技创新园"、利尔达物联网科技园、 仓前软件创新园、五常西溪软件园等特色园区建 设,大力集聚科技创新企业。推进农业生产、旅游 休闲、手工艺品等传统产业项目与互联网结合,加 快培育一批"电商村"、"淘宝村",实现传统产业 向高附加值领域转型升级。积极推动智慧应用,着 力推进智慧文化、智慧教育、智慧医疗、智慧旅 游、智慧交通等专项应用。二要打造亮点。围绕 "浙江新名片"加快梦想小镇建设,4月前完成17 万方先导区块的办公空间建设, 集聚互联网创业项 目超过 200 个、创业人员突破 2000 人,入驻各类 股权投资机构和基金 30 家以上,新增管理资金 70 亿元,确保一炮打响、精彩亮相。围绕"全省唯 一"加快省级生物医药高新园区建设,紧紧围绕医 疗器械和创新药物两大产业主导方向, 积极引进葛 兰素史克制药等生物医药项目,加快形成布局合 理、功能完备、生态高效的生物医药产业集群。围 绕"全省第一"加快未来科技城"人才特区"建 设,新引进海外高层次人才600名,累计超过 1800 名, "国千" "省千" 人才总数达到 200 名。 三要改革倒逼。重点围绕"四张清单一张网",深 化行政审批制度改革。加大要素配置市场化改革力 度,有序推进以亩均绩效为核心的综合评价体系由 规上企业向规下企业延伸。加强专项资金清理整 合,按照"直接变间接、无偿变有偿、分配变竞 争、事后变事前、低效变高效"的原则,在产业领 域试行财政资金竞争性分配改革, 改变企业扶持方 式,倒逼企业提质增效。加快投融资体制改革,创 新融资方式和平台,实现筹融资渠道多元化,努力 破解资金难题。同时,持之以恒打好以"五水共 治"为龙头的转型升级组合拳,继续抓好"三改一 拆""四换三名"等重点工作,倒逼产业转型升级

提速。

(二)坚持高标准建设和高水平管理相结合, 在统筹城乡建设上有力有为

以新型城镇化为引领,以生产空间集约高效、 生活空间宜居适度、生态空间山清水秀为目标,在 高标准推进城乡建设的同时, 更要实施高水平的长 效管理,进一步优化城乡发展环境,加快"美丽余 杭"建设进程。一要抓城乡建设。树立"点轴状圈 层式开发、产城人融合化发展"理念,加强交通、 产业和功能配套的整体联动, 合理控制开发强度、 科学设定开发时序,注重规划"留白",形成临平 创业城、良渚文化城、未来科技城与中心镇、美丽 乡村梯次衔接、布局紧凑、统筹发展的空间结构。 坚持交通先行,综合研究、科学谋划交通路网体 系,集中财力加快打通与主城快速联通、高效对接 的交通主动脉。强化"现代化是人群不是楼群"的 理念,借鉴梦想小镇建设发展模式,结合老工业园 区改造,布局建设一批电商小镇、健康小镇、创意 小镇等特色小镇,完善创业生态系统,导入优质人 口,吸引创业人才,增强发展动力。深入推进塘栖 小城市和瓶窑、径山中心镇建设以及老集镇改造, 提升辐射力、承载力,发挥联城结乡作用。加快推 进美丽乡村建设, 以交通主干线为轴, 沿线"顺藤 结瓜",引入社会资本,融入历史文化元素,结合 大径山旅游开发、良渚国家考古遗址公园建设等, 打造一批小而精、小而特、小而美的风情旅游小 镇、精品村。加快转变农业发展方式, 积极培育新 型家庭化生产、民宿经济、农业观光融合发展的农 村新业态,推进农业增效、农民增收。二要抓综合 治理。深入推进"五水共治",坚持时间服从质量, 突出抓好截污纳管、河道整治、生活污水治理、农 业面源污染治理等工作,强化河长制治理和长效管 理,全面消除全区境内垃圾河、黑臭河,主要出境 断面水质达到省市考核要求。加快实施苕溪清水入 湖工程等重点防洪排涝项目建设。加快水厂提标改 造,配合推进千岛湖引水供水工程,不断提升城乡 居民饮用水品质。持续抓好"三改一拆",纵深推 进拆违工作,扎实开展遗留非法"一户多宅"清 理,着重抓好改拆后空间的有效利用。继续推进 "无违建"创建,确保违建问题不反复不反弹。围 绕"两个确保"目标,稳步推进九峰环境能源项目 建设。大力推进大气治理,加快"无燃煤区"建 设。深化排污权有偿使用,发挥"刷卡排污"作 用,确保完成"十二五"减排任务。三要抓长效管

#### 8 余杭年鉴(2015) YUHANG YEARBOOK

理。加快建设各类智慧化城市管理综合平台,整合各种信息资源,有效推进"交通治堵""垃圾治理"等城市管理重难点工作。坚持严管重罚,加大对破坏环境、影响市容等违法行为的查处力度。建立健全农村生活污水处理设施、规模化养殖、农村环境保洁、畜禽禁养、温室甲鱼养殖场关停整治等长效管理机制,完善后续管护措施,切实巩固治理成果。

(三)坚持问题导向与目标导向相结合,在加强民生保障上有力有为

突出问题导向,始终把解决群众最关心的切身 利益问题作为推动民生各项工作的出发点和落脚 点,在重点保障基本民生的同时,更要围绕"产城 人融合化发展"的目标,持续提升公共服务水平和 城市生活品质,打造最具吸引力、竞争力的优质发 展软环境,全面推进"福祉余杭"建设。一要融入 带动。用足用好市区一体化发展的契机,加快户籍 管理、公积金制度与主城区并轨工作,稳步推进就 业、教育、医疗、社会保障等方面的一体化进程, 带动提升公共服务水平。二要配套联动。加大公建 配套投入,着力改变公共基础设施配套不均的现 状, 重点补上房地产楼盘集中区域配套不足的历史 欠账。围绕中高端就业人口和创业人才的需求,合 理布局优质的教育、医疗、商业等配套,形成与城 市可持续发展相适应的创业生活环境,促进创新阶 层集聚。三要创新推动。健全完善"民主促民生" 工作机制,畅通民主参与渠道,共同推动各项民生 事业的落实。扩大社会资本准人,鼓励民间资本投 资医院、学校、养老、文化等社会事业。加快办学 体制改革,推进中外合作办学项目,深化公办学校 由民办学校托管试点工作。深入实施公立医院改 革,完善社区卫生服务中心运行机制,确保合理有 序就医。加快农民多高层项目建设进度,探索采用 实物安置+货币化安置、多户多联安置的"1+2" 模式。

(四)坚持网格化管理和联合式执法相结合, 在创新社会治理上有力有为

坚持一手抓"经济报表",一手抓"平安报表",加快形成以"大平安"为基础、"两网合一"为核心的基层治理体系,不断深化平安、法治建设,全力打造"和谐余杭"。一要强网格。创新社会治理模式,依托原有的"两网合一"网格化管理,将平安综治、纠纷化解、公共安全监管、城市管理、防违控违、农村建房管理、消防安全、税收

征管等工作统筹纳入网格,进一步健全完善基层网 格体系,确保关口前移、重心下移、资源下沉、权 力下放,建立健全大基层治理机制。二要树典型。 总结推广乔司大平安"六项机制"、良渚"六个一" 农村建房管理机制、崇贤党员示范"三联三进三 促"等经验做法,切实发挥典型引领带动作用,提 升基层治理水平。三要严治理。强化重点区域、重 点行业领域的安全监管,推进公共安全领域综合执 法,组织开展"三合一"场所专项整治行动,全面 排查各类事故隐患。健全防灾减灾体系, 牢牢守住 交通运输、公共卫生、食品安全、消防等重点公共 安全防线。加强社会治安综合治理,建立健全110 社会应急救助和网上网下维稳联动机制, 依法严厉 打击各类违法犯罪活动。四要重法治。深入推进法 治余杭建设,巩固发展已有成效和实践经验,深化 "法治指数"运用,不断提高依法执政能力和水平。 注重运用法治思维和法治方式化解矛盾、维护稳 定,加大依法信访宣传力度,引导和支持群众理性 表达诉求、依法维护权益。

(五)坚持抓队伍和强基础相结合,在提升党 建科学化水平上有力有为

牢固树立"把抓好党建作为最大的政绩"的理 念,坚持全面从严治党,紧紧围绕抓队伍、强基础 两大重点任务, 进一步加强和改进党的建设, 全面 提升党建科学化水平,全力建设"勤廉余杭"。一 要抓执政能力建设。加强理论武装,增强道路自信 、理论自信和制度自信。强化政治定力,坚决贯彻 执行党的路线方针政策和中央、省市委重大决策部 署,自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高 度一致。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导 核心作用,把社会各方面积极性、创造性引导到全 区发展大局上来。加强对意识形态工作的领导,高 度重视对新闻媒体特别是网络等新兴媒体的引导 和管理,汇聚正能量。二要抓干部队伍建设。紧紧 围绕全面从严治党主线,严格政策执行、严格选 人用人、严格干部管理,不断增强干部工作的导 向性、政策性、客观性、规范性和人文性,着力提 升干部队伍工作效能。深化"四考合一",强化考 核结果刚性运用,推动干部能上能下,提高领导班 子和干部队伍建设整体水平。继续深化"领航培养 " "一线墩苗" "基层成长"和"阶梯培养"计划 ,把年轻干部放到重点工作、一线岗位锻炼,积累 工作经验、增进群众感情。三要抓基层基础建设。 围绕健全各级党组织引领推进基层社会治理运转体

系的目标,突出村(社)组织在中心工作中的主体 作用和镇(街)抓基层党建的主体责任,加强区 一镇(街)一村(社)三级协商议事、基层党员干 部管理和村(社)工作运行等三项机制,强化基层 队伍建设和工作运行的人员保障、经费保障、场地 保障和智慧党建技术保障。四要抓党风廉政建设。 巩固和运用好群众路线教育实践活动成果,深入落 实中央八项规定, 驰而不息纠正"四风", 持续推 进作风建设常态化。全面推行联系服务群众长效机 制,切实改善党群干群关系。加大党风廉政建设和 反腐败斗争力度, 切实担负起抓党风廉政建设的政 治责任,坚持党委主体责任和纪委监督责任一起落 实,强化责任追究。严明政治纪律、组织纪律,严 守政治规矩、组织原则, 坚决纠正个人主义和自 由主义,坚决克服组织涣散、纪律松弛现象。推进 廉政风险防控机制建设,强化对权力运行的监督 和制约。坚决遏制腐败蔓延,坚持以"零容忍"的 态度惩治腐败。最近,十八届中央纪委五次全会和 浙江省纪委十三届四次全会相继召开,各级各部门 和广大党员干部要认真学习传达会议精神, 抓好贯 彻落实。要深刻领会、层层传达、坚决贯彻习近平 总书记关于"守纪律、讲规矩"的重要论述,按照

"五个必须"的要求,严守党的政治纪律和政治规矩,营造良好的政治生态和政治氛围。要加强党员干部特别是领导干部监督管理,坚持抓早抓小,防微杜渐、治病救人,不断加强日常监管,进一步严肃党内政治生活。要坚持制度治党,扎紧扎密制度笼子,构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,突出健全防止利益冲突的制度,重点防止工程招投标和公款存放牟利等方面的利益冲突和利益输送行为。春节将至,全区广大党员干部要严格遵守廉洁自律各项规定,始终不忘纪律、不踩红线,过一个轻松简单、快乐祥和的春节。

同志们, "多少事,从来急;天地转,光阴 迫。一万年太久,只争朝夕。"余杭已经进入一个 全新的发展阶段,我们要以宏大的气魄和非凡的勇 气,打破思维定式、摆脱惯性束缚、突破路径依 赖,群策群力谋划蓝图、同心同德干事创业,用战 略引领的思路、统筹整合的理念、体制改革的动力 和机制创新的活力,全面适应新常态,进入新状 态,打开新格局,进入新境界,实现高起点上的新 发展,真正在大杭州发展格局中发挥"独特的不可 替代的新的更大的作用"。

## 2014年区委常委会工作总结

### 中共杭州市余杭区委常委会

2014 年,区委常委会以邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,以及省市委全会精神,团结带领全区广大党员干部群众,坚持稳中求进、改中求活、转中求好,积极应对复杂形势和重大考验,努力破解改革发展稳定难题,较好地完成了年初确定的各项目标任务,经济发展态势良好,社会建设全面进步,党的建设科学化水平明显提升,为推动余杭发展再上新台阶、再创新优势奠定了扎实基础。

#### 一、强化政治定力,重大决策部署落实落地

区委常委会自觉与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,坚决维护中央权威,严守政治纪律,增强政治定力,坚定不移地贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、中央和省市委的各项决策部署,努力把上级指示精神与本地实际相结合,确保政令畅通。

认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精 神。区委常委会始终把学习贯彻习近平总书记系列 重要讲话精神作为一项重大政治任务,坚持领导带 头、层层跟进、不断深入。2014年,区委常委会 专题学习 4 次,利用理论中心组、"美丽洲"大讲 堂、领导干部研修班等载体组织全区党员干部学习 93次。把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精 神贯穿第二批党的群众路线教育实践活动始终,组 织全区党员认真研读《之江新语》《干在实处、走在 前列》等专著,开展严明党的纪律、抓作风反"四 风" "我们的群众观" "三严三实" 等专题讨论学 习活动。通过认真学习贯彻,全区党员干部进一步 坚定了对中国特色社会主义的道路自信、理论自 信、制度自信,进一步坚定了对以习近平同志为总 书记的党中央的政治自信、组织自信、能力自信, 更加注重用重要讲话精神武装头脑、指导实践、推 动工作。

坚决贯彻中央和省市委的重大决策部署。牢固 树立政治意识和全局意识,确保中央和省市委的重 大决策部署落实到余杭工作的各个方面。认真贯彻 落实十八届四中全会精神和省市委全会精神。结合 余杭实际,研究制定关于加强法治建设的制度举 措,持续深入推进法治余杭建设,努力将各项工作 推进纳入法治框架。召开全区信息经济智慧经济工 作会议, 制定《关于加快发展信息经济的实施意 见》,加快两化深度融合和智慧城市建设。召开区 委常委会专题传达学习市委十一届八次全会精神, 提出要抢抓中国(杭州) 跨境电子商务综合试验 区、国家自主创新示范区"两区"建设的难得机 遇,努力使未来科技城成为国家自主创新示范区的 核心区, 使余杭成为杭州"两区"建设的特色和亮 点;把上海浦东作为学习标杆,认真学习借鉴浦东 在发展模式、发展动力、社会治理、基层组织建设 等方面的先进理念和经验做法。认真贯彻落实中央 经济工作会议、全省经济工作会议、省委常委会专 题研究杭州工作会议和全市领导干部大会精神。正 确认识、主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进 总基调, 奋发有为、真抓实干, 坚决落实中央和省 市的决策部署,努力在大杭州发展格局中发挥独特 的不可替代的新的更大的作用。围绕战略引领规划 布局"一张图"、资源要素优化配置"一本账"、抓 人促事凝心聚力"一盘棋"主题,开展调研,进一 步统一思想、凝聚共识。深刻理解市委开展"三转 一争"专题活动的核心内涵,明年重点工作思路大 调研、实现"全年红"百日攻坚、重点项目对接招 商等活动,进一步理清思路,突出重点,强化举 措,狠抓落实。认真贯彻中央和省委、市委有关会 议精神。召开党的群众路线教育实践活动相关会 议、组织工作会议、"五水共治"电视电话会议、 扩大有效投资暨重点项目推进工作会议、土地管理 工作会议等重要会议,明确任务书、路线图、时间 表、责任人,确保各项工作有序推进。

全力推进省市重点工作。持之以恒推进省市重点工作,坚决打好转型升级组合拳。"三改一拆"力度不减。完成"三改"444.9万方,总量全市第一;拆违514万方,总量全市第二,宗教场所和民

间信仰场所拆除率列全市第一; 改拆后腾出土地 862.8 万方,已利用 650.2 万方。全区共有 266 个 村(社)达到"无违建"创建标准,7个镇(街) 申报"无违建"创建。"五水共治"扎实推进。制 定实施"五水共治"三年行动方案,出台相关政策 意见,建立区、镇(街)、村(社)三级"河长制" 全覆盖管理网络。共排定三年建设项目 991 个, 计 划投入113亿元,目前已全部开工;26条垃圾河、 52条黑臭河全部完成治理。"四边三化"圆满收 官。整治污染源 390 个, 新增绿化面积 2480 亩, 第一阶段整体工作顺利通过省市验收。"四换三 名"齐头并进。加快淘汰落后产能,关停整治企业 (生产线) 362 家 (条), 推动"腾笼换鸟"; 333 个 "机器换人"重点项目开工 318 个;以园区提升改 造推进"空间换地", 共梳理各类项目 104 个, 已 竣工项目73个,新增产业发展空间142万方;加 快推进"电商换市", 电子商务服务收入增长 40.3%;推进名企、名品、名家"三名"培育,深 化"双50"企业培育,加大企业家培训力度。有 效投资走在前列。产业项目完成投资额 213.1 亿 元,政府投资项目完成投资额 160.3 亿元。省 "411"重大项目和省、市、区重点项目快速推进。 浙商回归进展顺利。浙商回归项目到账资金72.9 亿元,完成年度目标任务的145.9%。长江汽车、 比亚迪汽车、红树林酒店、中国移动等一批重大项 目相继落户。"个转企"快速实施。新增"个转 企"注册登记 1644 家, 其中公司 1635 家, 全区现 共有"个转企"企业 3323 家, 其中公司 3014 家。 重大民生项目有序推进。项目"两公示一检测"、 环评稳评公众调查等关键环节工作顺利推进,为实 现省委省政府提出的"两个确保"目标奠定了良好 基础。梦想小镇加快建设。明确指导方针、目标定 位、产业导向、选址规划和开发时序,坚持边设 计、边施工、边招商,全方位快速推进。小镇核心 区块城市设计初步完成, 先导区块 17 万方单体建 筑全部结顶,阿里"百川计划"集训基地、中国联 通等项目明确落户,已注册股权机构和各类基金 53 家, 管理资本超过 100 亿元。

#### 二、聚焦"四风"整治,党的群众路线教育实 践活动扎实开展

根据中央和省市委的统一部署,从 2014 年 2 月份开始,我区深入开展第二批党的群众路线教育 实践活动。区委常委会和其他区级领导班子先行一 步、带头示范,全区各级党组织和广大党员以饱满 的政治热情、良好的精神状态积极参与,活动取得 了丰硕的思想成果、理论成果、制度成果和实践成 果。

加强学习教育, 宗旨意识、群众观念更加坚 定。坚持把强化理论武装贯穿整个教育实践活动始 终,除围绕学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精 神组织开展的各类学习活动外, 还组织开展了向 "身边的先进典型""最美余杭人""百姓喜爱的 好支书"等学习活动,重温毛泽东同志"五九批 示"精神,开展"正风肃纪"廉政小品展演,集中 学习观看相关影片、视频资料,持续开展"坚定理 想信念、敢于担当克难"等主题教育活动。区委常 委会集中学习15次、时间9天,区级领导撰写心 得体会 135 篇,带动全区广大党员积极思考、拧紧 螺丝。全区各级党组织共开展理论集中学习 5725 次, 召开各类专题研讨、讨论交流会 2560 次。通 过学习教育,广大党员干部进一步把握了群众路线 的精神实质, 宗旨意识、群众观念以及反"四风" 的思想自觉和行动自觉得到增强, 为密切联系服务 群众打下坚实的思想基础。

广泛征求意见,直接联系服务群众更加紧密。 聚焦反对"四风",坚持问政于民、问需于民、问 计于民,敞开大门听意见。按照"走村不漏户、户 户见干部"要求,扎实开展以"五认五万"为主要 内容的"基层走亲、连心解忧"活动,区级领导带 头实行"一领导一镇(街)一村(社)",建立39 个村(社)联系点,普遍开展2轮以上的基层走 亲、不少于 3 天的"三同"蹲点调研。全区 10083 名党员干部共走访 133301 户家庭、6321 个企业和 重点项目。此外,通过召开座谈会、开展"我们的 群众观"在线访谈、区领导定期定向公开约访、发 放调查问卷等方式,聚焦"四风"征求意见,找准 问题。全区共征求到意见建议 15226 条, 其中区委 常委会征求到897条(2280条次)。对征集到的意 见建议进行分类汇总、落实反馈。同时,深入开展 为民服务助推发展"9+8"专项行动,健全为民服 务全程代理制度, 搭建党员服务群众平台, 帮助群 众解决了一批治水、治气、教育、医疗、城乡环 境、社会治安等与生产、生活息息相关的问题,实 现了"基层走亲"常态化制度化长效化、联系服务 群众"零距离"。

开好专题民主生活会,党内政治生活更加严格。坚持以"反对'四风'、服务群众"为重点,以整风精神开好专题民主生活会。区委常委会带头

# 12 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

认真撰写对照检查材料,深入查摆自身存在的"四风"问题,深刻剖析产生问题的原因,对照检查材料经过层层审核把关,反复修改完善,做到了见人见物见思想。充分开展谈心交心,各级领导班子主要负责同志带头谈,班子成员相互谈,班子成员与分管部门负责同志上下谈,主动接受党员群众约谈,切实做到谈开心结、澄清误解、增进团结。全区3798个基层党组织全部开展"党性体验、民主评议"活动,严格按规定步骤规范召开专题组织生活会。扎实开展民主评议工作,建立健全党员能进能出机制,妥善处置不合格党员,全区党员干部普遍受到了一次很好的党性锻炼,接受了一次民主集中制的生动教育,批评和自我批评的优良传统得到有力弘扬。

狠抓整改落实, "四风"问题得到有效遏制。 坚持领导带头、问题导向,聚焦"四风"下猛药、 出狠招,始终抓好整改落实工作。重点抓好中央八 项规定和省市有关作风建设规定的落实,严格执行 厉行勤俭节约各项规定, "四风" 突出问题得到有 力整治。市管领导干部率先清退办公用房 1324 平 方米, 部分单位调整清理办公用房 2621 平方米。 "三公"经费支出同比下降 28.8%。以区委区政府 名义召开的会议同比减少 40%、发文减少 24%, 取消议事协调机构 64 个。全面整治会所中的"歪 风"、党员干部参赌涉赌、党政领导干部企业兼职 等问题,狠刹"牌局""酒局"。深入整治村(社) "牌子多"等问题,建立城乡社区工作事项准入机 制。切实履行好党风廉政建设主体责任,强化正风 肃纪,对作风不正、形象不良的党员干部给予严肃 查处。处理办结效能作风问题投诉 322 件,对 167 名工作人员进行作风效能问责,对违反规定的 18 起案件进行公开通报。开展党员干部无违建承诺活 动, 涉及党员干部 243 宗 2.4 万方违法建筑整改到 位。

教育实践活动结束后,把整改落实作为巩固教育实践活动成果的重要抓手,坚持抓常抓细抓长。区委常委会牵头的 16 项重点整改问题已完成 14 项,其他 2 项已基本完成年度计划;在媒体公示需 9 月底前完成的 14 个整改项目已全部完成;其他区三套班子 45 个重点整改问题已全部完成。全区 94 家参加活动单位 1136 项重点整改问题已完成 1101 项。深入落实中央确定的 21 项专项整治任务和省市委"六项集中行动""八项专项整治",持续开展整治党员干部违法建筑、党员参会发放误工

补贴、党员领导干部廉洁从政"十无"承诺等"个性化"、"地区性"的专项活动,成效明显。注重建立整治"四风"长效机制,建立健全以"转作风改作风"为重点的制度体系,进一步堵住"四风"漏洞,扎紧制度"笼子",形成用制度管人管事管权的新风气。切实履行党建主体责任,大力加强基层服务型党组织建设,推动镇(街)主体责任落实,抓好村(社)组织主体作用发挥,激发党员群众主体意识,全面规范镇(街)、村(社)两级运行机制,将基层党建责任制落到实处。

#### 三、积极主动作为,各项改革举措稳步实施

坚定不移地推进全面深化改革各项工作,勇于 担当、主动作为,坚持用改革的思路、改革的精 神、改革的方法,破解发展瓶颈、解决发展难题、 释放发展活力。

加快职能转变。简政放权工作深入推进,全区 共规范审批事项名称 75 个、清减审批事项 633 个、 保留 246 个(许可 237 个、非许可 9 个,其中包含 承接省市下放事项 114 个),清减率为 72%; 梳理 区级前置审批条件 130 个,取消 116 个、保留 14 个。"两集中、两到位"改革工作基本完成,具有 审批职能的部门进驻率达 100%; 进驻审批服务事 项 659 项,事项进驻率达 93%。所有进驻中心的审 批服务事项承诺审批时间,在原法定时间的基础上 压缩 50%以上。"四单一网"工作有序推进,部门 权力清单、责任清单、企业投资核准清单上网公 布,浙江省网上政务大厅余杭分厅正式上线运行。 政府机构改革工作扎实推进,组建市场监督管理 局、卫生和计划生育局。以"财政供养人员只减不 增"为目标,规范编内编外统筹管理。预算管理、 专项资金管理、国有资产管理改革进一步深化,镇 (街) 国库集中支付制度全面正式实施。深入研究 农民多高层公寓安置、基层公共安全监管体制改革 等政策。

深化市场化取向改革。放宽民间资本市场准人,实施工商登记制度改革,引导和鼓励社会资本参与办医、办学、办养老、办文化,以及城市基础设施建设等。推进要素资源市场化配置改革,建立以亩均绩效为核心的企业综合评价体系,完成全区1029 家规上企业综合评价工作,制定土地供应、差别电价、差别水价等配套细则。深入推进省级金融创新示范区建设,大力吸引股权投资机构集聚发展,目前全区共注册股权/创业投资(管理)机构70家,管理资本超过100亿元。开展民间融资管

理试点,筹建完成民间融资服务中心。加强社会组织培育,制定出台推进政府向社会组织转移职能的 指导意见。

完善城乡统筹机制。加快融入主城区步伐,推动建立市、区两级在社会保险、医疗卫生、公共交通等领域公共服务一体化机制。调整完善瓶窑组团生态保护机制,提高一般性转移支付的补偿基数,扩大西部各镇的自主权。扎实开展新一轮小城市培育试点和中心镇建设工作,小城市和中心镇发展品质、效益进一步提升,塘栖小城市连续两年获得全省考核第一名。实施农村综合改革,开展农村土地承包经营权确权调查,完善农村土地承包和流转管理,至2014年底累计完成耕地流转总面积约27.8万亩,占耕地总面积的68.4%。

#### 四、推进提质增效,转型升级步伐不断加快

坚持以提质增效为中心,强化创新驱动和项目 支撑,不断优化调整产业结构,推动经济转型升级,全区经济运行呈现总体平稳、稳中有进的良好 态势。

经济形势持续向好。2014年,全区实现地区生产总值1101亿元,增长9.5%;完成财政总收入240.8亿元,其中地方财政收入148.8亿元,分别增长20.3%、18%;固定资产投资786.2亿元,增长24.5%;实际利用外资10.8亿美元;城镇居民人均可支配收入45329元,农村居民人均可支配收入26581元,分别增长10%、11.3%。各项主要指标完成情况较好,其中地区生产总值、财政总收入、地方财政收入、固定资产投资等主要指标增幅居省市前列,在2014年度中国综合实力百强市辖区中排名第8。

产业结构不断优化。第三产业占 GDP 比重达到 55.7%。工业发展稳步提升。全区完成规模工业增加值 300.6 亿元,同比增长 7%;完成工业投资 134.2 亿元,同比增长 2.6%,其中技改投资 104.9 亿元;预计工业万元增加值能耗同比下降 11%。现代服务业快速发展。加快发展楼宇总部经济、信息服务业、物流业等重点产业,全区服务业实现增加值 613 亿元,增长 14%。淘宝二期、宜家家居、北港物流、理想银泰城等重大项目推进情况良好。旅游业获得迅速发展,西溪湿地、运河综保、超山等旅游综合体知名度不断提升,全年接待国内外游客 1204 万人次,实现国内外旅游收入 126 亿元,同比分别增长 16.4%和 17.3%。现代农业建设再上台阶。扎实推进农业"两区"建设,积极发挥多种经

营主体作用,新增省级现代农业园区 3 个,新认定粮食生产功能区 4.2 万亩,新培育国家级农民专业合作社 3 家、省级示范性家庭农场 1 家;成功创建浙江省农业标准化综合示范区、浙江省农业社会化服务示范区。新增径山茶、中泰竹笛两个国家地理标志保护产品。加快促进文创产业与相关行业的融合发展,推进设计中心、竹分类中心、"手竹知青"设计师培育等产业服务平台的建设。

创新驱动引领发展。"一号工程"全速推进。 大力实施发展信息经济、推进智慧应用"一号工 程", 提出"实施'211'战略、深化'523'计划、 落实'互联网+'思维"三条发展路径,出台有关 实施意见,编制"五年行动计划"。目前区内已集 聚信息服务企业 220 余家、电子信息制造企业 400 家,引培了天猫技术、淘宝软件、华立科技、利尔 达物联网、炬华科技等一批优秀企业。其中, "523" 计划新增科创园 20 个 (累计 43 个)、引进 科技型中小微企业 1155 家 (累计 1985 家)。高新 技术产业健康发展。通过产业政策引导、科技项目 支持、科研投入加大、潜力企业培育等举措,推进 高新技术产业发展,完成高新技术产业产值 611.9 亿元,占规模工业产值比重达 41.3%; 预计 R&D 经费支出占 GDP 比重为 2.1%; 申报国家火炬计划 高新技术企业8家,137家国家重点支持领域高新 技术企业均已获公示。创新人才加快集聚。累计引 进海外高层次人才 1226 名, 其中院士级人才 15 名, "国千"66名、"省千"85名,总量和年增 量均列全省各区(县、市)首位。

#### 五、坚持共建共享,和谐社会建设全面推进

以新型城镇化为引领,加快推进城乡统筹发展,不断优化城乡发展环境,进一步保障和改善民生,加强和创新社会治理,社会大局总体和谐稳定。

城乡环境持续改善。重点平台建设有序推进。 未来科技城 10 万方科创中心二期、10 万方精装修 人才公寓即将投入使用,未来科技城第一小学、幼 儿园、浙医一院余杭院区等重大民生项目顺利推 进,重点建设区域范围内完成征地 4110 亩、拆迁 486 户。余杭经济技术开发区启动省级生物医药高 新园区建设,该区块涉及的东湖街道工农社区 368 户住户已完成房屋拆除,总面积 8 万平方米的生物 医药专业孵化器完成主体结构施工,功能配套不断 强化,产业发展空间进一步拓展。临平新城 5 条主 要道路建成通车,欢乐城、崇邦等项目有序推进,

# 14 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

文化艺术中心、体育公园等功能配套项目加快启 动,地铁翁梅站上盖物业主体完成。乔司商贸城制 定完成二期分步征迁调整方案, 胜稼区块安置房建 设稳步推进。杭州北部新城以"出空间、出形象、 出成果、出品牌"为抓手,加快安置房建设,着力 实施污水管网、引配水等市政配套工程, 有序推进 土地开发利用。仁和先进制造业基地核心区路网体 系逐步成型,安置房建设稳步推进。城市建设和管 理水平不断提升。发挥规划引领作用,从大杭州角 度出发,不断完善规划编制。完成临平副城、杭州 未来科技城、良渚组团空间发展概念规划和控制性 详规,做好梦想小镇规划选址及瓶窑镇、径山镇总 体规划编制工作。基础设施建设逐步完善, 星河隧 道、东湖快速路、石大公路和世纪大道交叉口整治 等重大交通工程稳步推进, 截污纳管、饮用水源保 护、企业雨污分流改造等加快实施。巩固城市管理 重心下移成果, 拓展数字城管应用, 推进垃圾无害 化处置,提高绿化养护水平,城市"四化"水平明 显提升。加大占道设施清理整顿力度,增设人行道 停车泊位,交通拥堵现象有所改善。环保力度进一 步加大。积极推进大气污染防治, 扎实开展全区 "无燃煤区"建设、全年完成39家污染企业的整治 提升、关停工作,淘汰"黄标车"和老旧车辆 9944辆,完成率居全市第一。加快"智慧环保" 建设,环境监测信息化水平不断提高,重点排污单 位刷卡排污工作有序推进。深入开展农业面源污染 治理,全面完成 2038 户养殖户的畜禽禁养工作, 成为全省首个全面实施污染型畜禽禁养的县(市、 区)。临平城东温室甲鱼养殖区域关停整治工作顺 利完成,验收腾空交棚748户,涉及温室大棚 2140 栋 123.3 万平方米。美丽乡村建设扎实推进。 以"农业强、农村美、农民富"为总体目标,以实 施农村生活污水治理工程为重要抓手, 启动全区 138个村的美丽乡村创建工作。全区完成 20 个精 品村、20个重点提升村、2个风情小镇的创建、15 个中心村培育深入实施, 4条精品线路、2个精品 区块、5个历史文化村的培育开始启动,实现美丽 乡村创建全覆盖,被评为浙江省美丽乡村创建先进 县(市、区)。

民生福祉不断提高。2014年区财政用于改善民生的支出达81.1亿元,占全区财政支出的68%。社会保障水平进一步提升。深入推进就业再就业工作,全区城镇新增就业人数16914人,城镇登记失业率控制在2.1%。各类社会保障覆盖面进一步扩

大,16周岁及以上本区户籍城乡居民参加各类养 老保障参保率为95.1%,参加各类医疗保险参保率 达 98.3%。加快养老设施建设、全年共新增机构养 老床位数 1570 张,每百名老人床位数达 3.6 张。 持续做好帮扶救助工作,全年共发放低保金、残保 金 5688.7 万元。大力推进安置房建设和回迁安置 工作,农民多高层公寓建设项目全年新开工 305 万 平方米,新单体竣工209万平方米,回迁安置 3505户。全力做好住房公积金管理工作,稳步有 序推出按月提取还贷业务,全年新增住房公积金建 制职工 3.1 万人, 归集住房公积金 13.7 亿元。教育 卫生事业加快发展。加快教育融入主城,全区共有 17 所学校与主城区名校结成互助共同体;有序推 进公办幼儿园和学校标准化建设, 积极稳妥深化普 高课程改革;运河中学、星桥中心小学贾家校区、 乔司中学迁建等项目完成或有序推进,全区教育基 础设施进一步完善。卫生事业发展水平不断提升, 区中医院整体迁建、卫校改建、二院门诊医技楼、 良渚医院一期等项目进展顺利;卫生信息化工作深 入推进, 预约诊疗得到有效推广。规范实施"单独 两孩"政策, 计划生育率达 98.8%。精神文明和公 共文化建设加快推进。组织开展核心价值观 24 字 内容进机关、进广场、进社区、进学校、进文明单 位"五进"活动,真正让核心价值观内容入眼入耳 入脑入心。深化"发现真善美 传递正能量"主题 活动,培育和践行"我们余杭人"精神文化品牌, 广泛开展最美人物、身边好人推选活动,不断凝聚 社会正能量。提升基层文明系列创建水平,巩固全 国文明城市创建成果。良渚遗址申遗工作按照既定 时间节点稳步推进,总规编制、考古发掘、农户搬 迁、阐释展示等工作取得实质性进展,成功举办中 国世界文化遗产预备名单遗产地联盟成立大会暨首 届年会,良渚文化知名度和影响力进一步提升。区 内杭州塘、上塘河、广济桥三个遗产点段成为世界 遗产。深入推进农村文化礼堂建设,全年新建农村 文化礼堂 31 个。全面完成全区有线电视数字化整 体转换工作。镇(街)综合文化站建设成果丰硕, 制订发布国内首个镇(街)综合文化站公共文化服 务规范的地方标准。成功举办区第十届人民运动 会、元宵灯会、"相约"系列、"美丽洲"系列等 活动, 较好地满足了群众对文体娱乐的需求。

社会治理有效推进。创新基层社会治理方式。 以"平安网格"创建活动为载体,推进网格化与信息化融合发展,完善以"一网三中心、综治信息

化"为核心的基层社会治理体系建设。发挥镇 (街) 社会服务管理中心的枢纽作用,构建"三位 一体"信息采集机制。着力化解社会矛盾。健全完 善人民调解网络体系建设,努力将矛盾纠纷化解在 基层、化解在萌芽。建立健全涉稳信息分析研判、 社会稳定风险评估、"三色预警"、重大涉稳问题 项目化监管等源头防范机制,完善"统一领导、部 门协调,统筹兼顾、标本兼治,各负其责、齐抓共 管"的大信访工作格局,铸造区级领导一部门、镇 (街) —村(社) "三级责任链", 畅通和规范群众 诉求表达、利益协调、权益保障渠道。着力化解因 房地产形势、企业资金链断裂等引起的不稳定因 素。实现十八届四中全会、APEC 北京会议期间 "零进京"上访。狠抓平安余杭建设。加快构建立 体化社会治安防控体系,加大公共安全视频监控建 设力度。不断探索实践"1+X"大安全运作模式, 构建区级安全生产综合协调机制,推进区级和镇 (街) 基层两张"监管网"建设。强化食品生产、 流通、消费领域全段式监管。持续加强对各类违法 犯罪打处力度,开展"四季"攻势及"夏安""挺 进"等5个专项行动,30个重点整治区域刑事案 件同比下降 6.6%。创新流动人口管理,全区流动 人口平均居住登记率 88.97%、信息准确率 86.48%, 各项指标均高于去年同期。加强出租房智能门禁系 统建设,累计安装完成8086套。"百场万人"应 急救护培训扎实开展。全年各类事故数、死亡人 数、直接经济损失分别同比下降 2.44%、11.02%、 4.21%。深化法治余杭建设。落实司法体制改革各 项举措,严格依法办案,健全预防冤假错案工作机 制,推动涉法涉诉信访改革。深化"法治指数"成 果应用、《重建中国基层社会秩序的探索——余杭法 务前置调研报告》作为全国唯一的区县级法治建设 实践经验入载 2014 年《法治蓝皮书》。实施公职人 员法治理念提升工程,深化法治服务民生实事项目 建设, 开通"掌上余杭·法治余杭"新平台。健全 区、镇(街)、村(社)三级法律服务网络,强化 基层法律服务,创新普法教育模式。我区荣获第三 届中国法治政府提名奖。

#### 六、落实全面从严治党, 党的建设全面加强

认真学习、深刻领会习近平总书记关于"党要管党、从严治党"的一系列重要思想,牢固树立"把抓好党建作为最大的政绩"的理念,以"抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建不称职"的强烈责任意识,自觉把管党治党、从严治党

的责任落到实处。

充分发挥区委常委会领导核心作用。强化区委 常委会谋全局、把方向、管大事的作用,注重战略 规划,结合当前形势和余杭实际,研究制定"一张 图一本账一盘棋"工作机制,制定出台一系列关于 经济建设、社会治理、党的建设等方面的指导意见 和具体措施。坚决贯彻落实民主集中制,发挥好区 委常委会、书记(办公)专题会议的作用,对具有 长期性、战略性的重大问题,做到在决策前广泛征 求社会各界的意见建议,集思广益,群策群力,保 证各项决策的科学化、民主化。区四套班子之间讲 政治、讲大局、讲民主、讲协调,注重凝聚各方智 慧和力量,形成齐心协力抓发展、干事业的良好局 面。坚持总揽全局、协调各方,支持人大、政府、 政协、司法机关等依法履职,进一步加强民主党 派、工商联、人民武装和"双拥"工作,高度重视 工会、共青团、妇联、文联、科协、残联、党史、 档案、老干部、老龄、关心下一代、红十字会等工 作,各级各部门在围绕中心、服务大局中强化了职 能、发挥了作用。

推进"三好"队伍建设。按照"好班长、好班 子、好梯队"的要求,突出"基层、干事、作风、 业绩、民意"五个导向,着力加强领导班子和干部 队伍建设。选优配强党政"一把手",把7名具有 "狮子型"特质的镇(街)长(主任)转任到镇 (街) 书记重要岗位。提任的 17 名区管正职中有 14 名具有镇(街)、基层站所工作经历或镇(街) 领导经历。注重优推比选,把 27 名具有重要岗位、 重点项目、窗口一线锻炼经历的年轻干部提任到区 管副职岗位。制定实施组织考察、实绩考核、评议 考查、综合考评"四考合一"考核评价办法,激励 党员干部勇担当、敢负责、打硬仗, 推动干部能上 能下,将班子集体年度考核与干部个人评价结果相 挂钩,倒逼领导班子凝聚合力。注重加强年轻干部 培育,深入实施年轻区管领导干部"领航培养"计 划、后备干部"一线墩苗"计划、专业干部"阶梯 培养"计划、新录用公务员"基层成长"计划,启 动狮子型后备干部储备库建设,实现干部培养系统 化、体系化。重视党外干部的培养选拔使用,落实 实职安排、政治安排的要求。超职数配备、违规党 政分设和公务员企业兼职等问题的整改消化工作取 得明显成效。

不断夯实基层基础。巩固全省首批推进"五好"服务型镇(街)建设先进区成果,进一步落实

# 16 余杭年鉴(2015)

中央大抓基层的工作要求,对全区 39 个软弱涣散 (相对后进) 村 (社) 党组织进行集中整转提升。推进基层社会治理创新,深化街道民主协商议事会议制度,全国党建研究会在我区开展街道民主协商议事会议制度专题理论研讨,相关做法得到中组部和省市领导专家肯定,街道民主协商议事会议制度改革内容进行推广。加强基层带头人队伍建设,制定出台换届后村(社)干部队伍建设十项制度,全面开展村(社)班子和班子成员分析研判活动,对 327 个村(社)的干部队伍进行全面排摸评估,根据研判结果减勉谈话村(社)干部 28 人、调离岗位 7 人。深化基层党组织书记导师制,结合书记论坛推进书记导师间交流互动、互促共进。

认真履行从严治党主体责任。严明党的政治纪律和组织纪律,干部的政治定力和执行力得到提升。全面开展履行党风廉政建设主体责任情况报告工作,修订完善落实党风廉政建设责任制考核办法,有力推动党委主体责任和纪委监督责任制考核办法,有力推动党委主体责任和纪委监督责任的落实。扎实推进党的纪律检查体制改革,优化调整区纪委内设机构和纪检监察干部人员配备,大幅度削减纪检监察组织参加的议事协调机构,推动纪检监察系统落实"转职能、转方式、转作风"要求。认真落实省委提出的"十大整改行动"和党的群众路线教育实践活动整改任务。始终保持惩治腐败高压

态势,严肃查办违纪违法案件,全区各级纪检监察组织立案143件143人,已结案141件141人,开除党籍处分73人,通过执纪办案,为国家和集体挽回直接经济损失1218万余元。

在总结成绩的同时,也要清醒地认识到我们在 改革发展中面临的压力和工作中存在的不足,主要 体现在"六个差距"上:战略研究宏观谋划与各级 干部和群众的期待还有差距,谋划的前瞻性和融入 的主动性不够强;经济发展的质量效益与转型升级 的要求还有差距,自主创新能力不足,强企业、大项目支撑不够;行政管理运行体制机制与深化改革 的要求还有差距,资源要素配置效率不高;民生事 业发展与群众的需求还有差距,教育质量、医疗水平、 有待提高;环境质量与群众的期望还有差距, 有待提高;环境质量与群众的期望还有差距, 有待提高;环境质量与群众的期望还有差距, 有待提高;环境质量与群众的期望还有差距, 治气、治堵、垃圾处理、防违控违等依然任有 ,治气、治堵、垃圾处理、防违控违等依然任有 道远;党的建设科学化水平与从严治党的要求还有 差距,一些党员干部的政治意识、宗旨意识、 服务意识有待增强。

成绩和经验弥足珍贵,应当倍加珍惜、发扬光大;问题和不足需要正视,务必清醒认识、切实改进。我们要在新的历史起点上,进一步解放思想、开拓创新,凝心聚力、攻坚克难,推动余杭实现高起点上的新发展,真正在大杭州发展格局中发挥"独特的不可替代的新的更大的作用"。

## 政府工作报告

# ——在杭州市余杭区第十四届人民代表大会第四次会议上 杭州市余杭区人民政府区长 朱 华

2015年2月10日

各位代表:

现在,我代表区人民政府向大会作工作报告,请予审议,并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

#### 一、2014年工作回顾

2014年,面对严峻复杂的宏观经济形势和全 区改革发展稳定的艰巨任务,区政府以科学发展观 为指导,深入贯彻党的十八大、十八届三中、四中 全会和习近平总书记系列重要讲话精神, 切实落实 上级党委政府和区委的决策部署, 团结和带领全区 广大干部群众, 求真务实, 攻坚克难, 负重奋进, 较好地完成了区十四届人大三次会议确定的主要目 标任务,经济社会保持良好发展态势。全区实现生 产总值 1101.04 亿元,按可比价格计算,比上年增 长 9.5%; 完成财政总收入 240.78 亿元, 其中地方 财政收入 148.8 亿元, 分别增长 20.3%、18%; 城 镇和农村居民人均可支配收入分别为 45329 元和 26581 元, 分别增长 10%、11.3%; 城镇登记失业 率为 2.11%; 人口自然增长率为 8.36‰; 预计万元 生产总值综合能耗下降8%以上;完成主要污染物 年度削减目标。

(一) 经济运行稳中有进。面对经济下行压力, 牢牢把握工作主动权,多措并举,科学应对,实现 经济平稳增长。有效投资持续扩大。完成固定资产 投资 786.15 亿元,增长 24.5%。省市重点项目超额 完成年度投资计划,中国移动杭州研发中心、长江 新能源客车等重大项目开工建设。开放合作深入推 进。实际利用外资 10.78 亿美元,引进市外内资 90.75 亿元, 浙商回归项目到账资金 72.9 亿元, 中 国电信创新园、量子通信等重大项目签约落户。山 海协作、对口支援、结对帮扶等工作进一步加强。 消费出口稳步回升。完善重点区域商业布点规划, 永旺梦乐城、宜家家居等商贸项目加快建设, 实现 社会消费品零售总额 315.48 亿元,增长 13.6%。积 极组织企业参加国内外展会,加强外贸公共服务平 台建设,完成外贸出口55.79亿美元,增长9%。 要素保障不断加强。新增建设用地指标 5236 亩, 清理批而未供土地2万亩。炬华科技成功上市,浙 达精益在"新三板"挂牌,新增省股权交易中心挂 牌企业 20 家。累计引进股权投资(管理)机构 70 家,管理资本超过100亿元。金融机构本外币存款 余额 1821.71 亿元, 各项贷款余额 1305.61 亿元。 推进民企与现代科技、现代金融"双对接"工作, 扎实开展为企业"破难题"专项服务行动。

(二)转型升级步伐加快。全面启动信息经济、智慧应用"一号工程",着力推进产业结构调整和发展方式转变,经济增长质量和效益得到提升。产业结构持续优化。一、二、三产结构比例为 4.1:40.2:55.7。工业经济提升发展,规上工业增加值增长 7%。实施资源要素市场化配置改革,建立以企业亩均效益为核心的综合评价体系。深入推进"四换三名",关停搬迁高污染高能耗企业 40 家、石料加工企业 322 家,完成工业技改投入 104.91亿元,167个工业园区提升改造项目竣工,电子商务服务收入增长 40.3%,新增"个转企"1633 家。现代服务业加快发展,实现增加值 613.04 亿元,增长 14%。规上信息软件业实现主营业务收入595.44 亿元,增长 37.9%。完成旅游收入 125.79 亿

元,增长17.3%。文创产业增加值增长28.3%。现 代农业转型发展,实现农业总产值72亿元。新增 省级现代农业园区3个,新认定粮食生产功能区 4.2 万亩、培育国家级农民专业合作社 3 家、成功 创建省农业标准化综合示范区。创新活力不断增 强。高新技术产业产值占规上工业比重达 41.3%, 新产品产值率达 34.5%。新建科创园区 20 个,引 进培育科技型中小微企业 1155 家。新增国家级企 业技术中心 1家、国家火炬计划企业 3家、国家重 点支持领域高新技术企业 51 家、省重点企业研究 院3家。发明专利授权295件,被列为国家知识产 权强县工程试点区。径山茶、中泰竹笛成为国家地 理标志保护产品。产业平台建设加快。"五城一基 地"产业主平台作用进一步凸显,固定资产投资占 全区比重达 63.8%。未来科技城人才服务体系不断 完善,新增海外高层次人才500名,其中"国千" 24 名、"省千" 26 名, "梦想小镇" 先导区块 17 万平方米办公及配套建筑基本结顶。余杭经济技术 开发区启动省生物医药高新园区建设, 主导产业集 聚效应进一步显现, 规上工业增加值、工业投入分 别增长 15.5%、19%。临平新城核心区主干路网全 面贯通,银泰、崇邦等项目有序推进。杭州北部新 城基础设施加快建设,城市功能不断完善,产业投 资增长 23.8%。乔司国际商贸城完成东湖快速路征 迁工作, 胜稼区块安置房加快建设。仁和先进制造 业基地核心区路网体系逐步成型, 比亚迪新能源大 巴车、联东U谷等项目扎实推进。

(三) 城乡建设统筹推进。坚持以城带乡,注 重建管并举,加强环境综合治理,城乡一体化发展 步伐加快,环境质量不断改善。提升城市功能。地 铁 2 号线、5 号线余杭段开工建设。疏港公路、临 丁路二期、09省道有机更新等工程建成通车,余 杭汽车西站投入使用。九峰环境能源项目稳步推 进。塘栖小城市培育试点连续两年获全省考核第 一。西溪湿地、超山风景区对外吸引力不断提升。 攻坚"五水共治"。加强污水治理、余杭、良渚污 水处理厂三期工程开工建设,农村生活污水治理全 面推进,城镇生活污水处理率达86.8%;消除垃圾 河 26 条,有效改善 52 条黑臭河水质,完成河道清 淤整治490公里。推进城市内涝治理,完成积水点 整治任务。提升防洪能力, 苕溪北塘加固、上埠河 拓宽整治等工程扎实推进。统筹抓好供水节水工 作,建立居民生活用水阶梯水价制度。加快美丽乡 村建设。以治污、拆违等为重点,积极推进138个 村美丽乡村创建工作,我区被评为省美丽乡村创建 先进区。切实加强农业面源污染治理,大力实施污 染型畜禽禁养。发展壮大村级集体经济,村均年经 营性收入达 176 万元。不断改善城乡面貌。持续推 进"三改一拆",改造旧住宅区 126 万平方米、旧 厂区 133.8 万平方米、城中村 216 万平方米,拆除 违法建筑 514 万平方米,创建"无违建"村(社 区)232 个。"四边三化"第一阶段工作顺利通过 省市验收。强化大气污染防治,关停整治临平城东 温室甲鱼养殖场,淘汰黄标车和老旧车 1.09 万辆。 推进企业排污总量核定、分配工作,完成 74 家重 点排污单位刷卡排污系统建设。加大环境执法力 度,责令 361 家企业停产整治。

(四) 民生事业持续改善。公共财政用于民生 支出增长 17.1%, 民生实事工程基本完成。健全就 业和社会保障体系。加强就业扶持和创业服务,城 镇新增就业 1.69 万人,农村劳动力转移就业 2342 人,新增大学生创业企业44家。各类养老、医疗 保障参保人数分别达84.98万人、101.83万人、城 乡居民社会养老保险基础养老金提高至 150 元。政 府购买居家养老服务力度进一步加大,区社会福利 中心项目加快建设。发放各类社会救助资金 1.06 亿元。开工建设农民多高层公寓 305 万平方米, 竣 工 209 万平方米;回迁安置城乡居民 4231 户。协 调发展社会事业。良渚古城遗址申遗工作扎实推 进,大运河成为世界文化遗产。完善基层公共文化 服务体系,建成农村文化礼堂33个。成功举办区 第十届人民运动会。着力提升教育质量, 17 所学 校与主城区名校开展教育合作,未来科技城第一小 学、五常中学、塘栖镇二小等项目开工建设,校舍 危旧房改造全面完成。浙医一院余杭院区启动建 设,区五院平稳搬迁,良渚医院投入使用,6家区 属医院、10家社区卫生服务中心分别与浙医二院 等省市医院建立合作关系。成功创建省级慢性病综 合防控示范区。平稳实施"单独二孩"政策,加大 计划生育特殊困难家庭扶助力度。统计、民族宗 教、档案、慈善、气象、地方志、公积金、外事、 台湾事务、侨务等事业健康发展。不断提升社会治 理水平。深入推进基层社会治理网格化、信息化。 深化重大决策社会稳定风险评估、领导干部约访接 访、矛盾纠纷包案调处等制度,积极应对企业资金 链担保链断裂风险,及时化解不稳定因素。加强社 会治安防控体系建设,完善应急管理机制,突发公 共事件预警监测和联动处置能力进一步提升。安全 生产形势总体稳定,事故发生数、死亡人数、直接经济损失分别下降 2.44%、11.02%、4.21%,连续十年负增长。建成出租房智能门禁系统 8086 套。开展无证餐饮专项整治,实施学生饮用水安全工程,食品药品安全保障工作进一步加强。全面推行"门前新三包",城市管理水平不断提升。国防教育、双拥优抚和人民防空工作扎实推进。

(五) 自身建设不断加强。加快转变政府职能, 加强和创新政府管理,着力在转作风、促发展上求 实效。推进各项改革。推行部门权力清单制度,编 制部门责任清单、企业投资项目核准清单,网上政 务大厅投入运行。深化行政审批制度改革, 归并审 批职能,优化审批流程,取消审批事项 633 项,实 施注册资本认缴登记制、"五证一章"联办等工商 登记制度改革。组建区市场监管局、卫生和计划生 育局、金融控股集团。加强机关事业单位编外用工 管理。全面实施镇街国库集中支付。严格依法行 政。开展政府文件清理,强化政府决策合法性审 查。深化行政执法监督,加强和改进行政复议工 作。坚持重大事项向人大报告和向政协通报制度, 认真办理人大代表建议和政协提案。积极支持群众 团体开展工作。加大政府信息公开力度。不断改进 作风。深入开展党的群众路线教育实践活动,认真 查摆"四风"突出问题,切实落实各项整改措施。 开展"基层走亲""走村不漏户、户户见干部"等 专项行动,帮助基层和群众解决实际困难。整治村 级组织机构牌子、考核评比、创建达标"三多"问 题,建立村(社区)事务准入制。落实党风廉政建 设责任制和廉政准则,加强对工程建设、公共资源 交易等重点领域和招投标等重点环节的监管。"三 公"经费下降 30.05%。

各位代表,过去的一年,我们扎实推进经济转型,经济发展质效明显提升,地区生产总值、财政收入、固定资产投资、服务业增加值等主要经济指标增幅居省内同类区(县、市)前列。

过去的一年,我们扎实推进城市转型,基础设施不断完善,城市管理更加规范有序,公共服务与主城区一体化进程加快,生产、生态、生活融合发展趋势日益明显。

过去的一年,我们扎实推进政府转型,加大清权、减权、制权力度,努力破解改革发展稳定难题,各级干部工作作风在干事创业中进一步转变,工作能力在大事难事历练中得到提升。

各位代表,成绩来之不易,这是上级党委、政

府和区委正确领导的结果,是区人大及其常委会和 区政协监督支持的结果,是全区人民同心同德、共 同努力的结果。在此,我代表区人民政府,向全体 人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、人 民团体,向解放军、武警驻余杭部队和省市驻余杭 直属单位,向所有关心支持余杭发展的各界人士, 向全区人民,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我区 经济社会发展还存在不少困难和问题,主要是:创 新驱动发展基础还不够坚实,重大产业项目储备不 足,传统产业提升发展受到诸多制约,新兴产业集 聚效应不够明显,产业生态建设任重道远;城乡统 筹发展步伐仍需加快,基础配套、环境质量、公共 服务离群众期待尚有差距;维护社会稳定、公共安 全压力较大,防范化解"两链"风险任务艰巨;行 政管理运行体制机制改革有待深化,少数单位和部 分干部服务意识、法治意识、担当意识还需进一步 增强,等等。对此,我们一定高度重视,采取有力 措施,切实加以克服和改进。

#### 二、2015年主要工作

2015 年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是"十二五"规划收官和"十三五"规划编制的承上启下之年。当前,我国经济发展进入新常态。面对新常态,我们要顺势而为、借势发力、主动作为,积极构建区域发展新模式,加快建立政府运行新机制,着力形成干事创业新导向,为大众创业、万众创新营造更加良好的环境,为开启新一轮五年发展航程奠定更加坚实的基础。

2015 年政府工作的指导思想是:认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实上级党委政府和区委决策部署,主动适应新常态,建立健全战略引领规划布局"一张图"、资源要素优化配置"一本账"、抓人促事凝心聚力"一盘棋"工作机制,加快转型升级,统筹城乡发展,强化民生保障,创新社会治理,进一步推动余杭在高起点上实现新发展,努力在大杭州发展格局中发挥独特的不可替代的新的更大的作用。

建议 2015 年全区经济社会发展的主要预期目

## 20 余杭年鉴(2015)

标为:地区生产总值增长 8%以上;财政总收入及地方财政收入增长 10%;固定资产投资增长 12.5%;社会消费品零售总额增长 11%;城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 9%和 10%;城镇登记失业率控制在 4%以内。完成省市下达的节能减排任务。

围绕上述目标,2015年要着力抓好以下六方面工作:

(一)提质增效、转型升级,推动经济持续健康发展

坚持增量优化与存量提升并举,以信息经济、 生物医药、新能源汽车、现代金融产业发展为突破 口,全力以赴稳增长、调结构、促转型,努力打造 余杭经济升级版。

保持经济稳定增长。坚持投资、消费、出口协调拉动,确保经济运行处于合理区间。以重大基础设施、重大产业项目、工业技改、生态环保等为重点,着力扩大有效投资,进一步提升产业投资和民间投资比重。狠抓项目建设,加快推进中国移动杭州研发中心、中国电信创新园、红树林酒店等项目,确保长江新能源客车、比亚迪新能源大巴车等项目竣工投产。鼓励城市商圈业态创新、错位发展,合理布局重点区域商业和生活配套设施,语贸展,合理布局重点区域商业和生活配套设施,语贸服务业提升发展。推进大径山省级旅游度假区、营育消费新增长点,倡导消费新模式,推动传统商贸服务业提升发展。推进大径山省级旅游度假区、营资、产量、产量、提升西溪湿地、超山等景区营运水平,着力引进重大旅游项目,培育旅游新业态、力争旅游收入增长 15%。引导企业开拓国际市场、开展海外并购、建设境外基地,力争外贸出口增长 5%。

大力推进"一号工程"。以产业智慧化为方向,引导企业加快信息化改造,促进信息技术在生产制造、研发设计、营销服务等环节的集成应用,推动制造业向智能化转型。大力推进智慧产业化,深化与阿里巴巴、浙大等名企名校的合作,积极发展软件和信息技术服务、大数据和云计算、物联网、信息安全、移动互联网等新型业态。深入推进城市管理、公共服务等领域的智慧应用,以智慧应用推动产业发展。加快建设"双核一镇一谷"。余杭经济技术开发区要以深化信息技术应用为切入点,提高企业装备高新化、生产智能化和管理信息化水平,加快打造工业化与信息化深度融合核心示范区。未来科技城要大力发展信息软件服务业和电子商务服务业,全方位打造智慧城市核心示范区。全力推进"梦想小镇"建设,集聚创业人员超过 2400 名,互

联网创业项目突破 480 个,累计入驻股权投资(管理)机构和各类基金 90 家,着力打造浙江新名片。充分发挥环浙大地域优势、人才优势,加快推进"良渚智谷"建设。

调整优化产业结构。积极抢抓新经济、新技 术、新业态带来的发展机遇,推动一、二、三产融 合互动发展。强化龙头项目带动作用, 支持企业间 开展配套协作、跨界合作。大力培育节能环保、新 能源、新材料等战略性新兴产业,提升高端装备制 造、生物医药、新一代信息技术、新能源汽车等产 业集聚发展水平,支持家纺服装等传统产业改造提 升,力争规上工业增加值增长8%、工业投入145 亿元。深入推进"四换三名",加强民企"双对接" 工作,持续抓好"个转企、小升规、规改股、股上 市"。大力发展信息服务、金融服务、现代物流、 科技服务等生产性服务业, 支持传统服务业转型发 展,服务业增加值增长10%。抢抓杭州创建国家跨 境电子商务综合试验区的机遇,大力发展跨境电子 商务,推进专业电商园区建设。促进文创产业与相 关产业融合发展,加快"玉鸟流苏"街区、百丈 "文创小镇"建设。坚持生态高效农业发展方向, 提升现代农业园区和粮食生产功能区综合效益,力 争农业增加值增长 1.5%。

强化产业平台支撑。围绕产业生态建设,进一 步优化功能布局,加强招商引资,完善基础配套, 推动产业平台高端化、特色化、集约化、生态化发 展。未来科技城要以建设国家自主创新示范区核心 区为目标,加快高层次人才和高科技项目集聚,实 际利用外资 3 亿美元,引进海归创业项目 110 个。 余杭经济技术开发区要全面提升工业经济发展综合 实力,加快省生物医药高新园区建设,加大医疗设 备制造和创新药物项目引进培育力度,确保8万平 方米孵化器投入使用;加快推进新能源汽车产业园 建设,提升优势产业集聚发展水平,力争完成规上 工业增加值 105 亿元、工业投入 60 亿元,实际利 用外资 3 亿美元。临平新城要以建设"时尚小镇" 为契机、积极推进专业电商园区、中国艺尚中心、 华东珠宝首饰城等项目,完成固定资产投资85.5 亿元。杭州北部新城要全力打造科技创新企业集聚 区、院校科研成果产业化基地,完成产业投资 20 亿元,农副产品物流中心实现交易额 320 亿元。乔 司国际商贸城要加快胜稼区块开发建设,配合推进 核心区块开发。仁和先进制造业基地要加速主导产 业集聚,努力打造"新能源汽车小镇",完成工业 投入 10 亿元。各平台和有条件的镇街要依托各自的产业基础、资源禀赋,围绕产业链和产业生态建设,加快谋划打造一批产业集聚度高、产业优势明显的特色"小镇"和专业园区,拓展众创空间,推进优势特色产业集聚发展。

提升招商引资水平。紧盯新兴产业和新型业态,强化产业链招商,主动敲门招商,定向精准招商,着力引进一批"大、强、优"的产业项目和"专、精、特"的科技型中小微企业。完善招商引资工作机制,整合招商资源,加强与央企、外资和浙商的对接合作,鼓励以商引商、以企引企,注重招商与招才、引资与引智相结合。实际利用外资10.5亿美元,引进市外内资83亿元,浙商回归项目到账资金58亿元。

(二) 改革引领、创新驱动,激发区域发展活力 以深化改革统领体制机制建设,推动经济发展 从要素驱动加快向创新驱动转变,进一步激发市场 活力、内生动力和全社会创业创新潜力。

继续深化改革。按照战略引领规划布局"一张 图"的要求,开展发展战略规划研究,编制"十三 五"规划,科学绘制余杭未来发展蓝图。积极稳妥 推进新一轮政府机构改革,调整优化重点产业平台 管理体制。综合运用企业分类评价结果,实行用 地、用能、排污等资源要素差别化配置,倒逼企业 转型升级。加强专项资金清理整合,按照"直接变 间接、无偿变有偿、分配变竞争、事后变事前、低 效变高效"的原则,改进产业扶持方式。加快投融 资体制改革,积极引导民间资本投向基础设施、民 生项目等领域。实施新一轮镇街、平台财政体制, 完善土地出让金收支管理办法。在户籍、公共交 通、教育、就业社保、社会福利和救助等基本公共 服务领域,逐步推进与主城区一体化。完善农民多 高层公寓政策体系,加快推进多样化安置方式。

加强科技创新。完善以财政投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化科技投入体系,全社会研究与试验发展经费占生产总值比重达到 2.3%左右,高新技术产业产值占规上工业比重达到 43%,新产品产值率达到 35%。强化企业创新主体地位,鼓励企业组建研发机构、开展科技攻关、承担科技重大专项,新增国家重点支持领域高新技术企业 40 家、省级以上企业研发(技术)中心 10 家。新建科创园区 7 个,引进培育科技型中小微企业 1000 家以上,建立园区企业退出机制,提升科创园区建设水平。加快生物医药、信息产业

等领域公共服务平台建设,完善"苗圃—孵化器—加速器"科技创业孵化链,促进创新成果产业化。加强知识产权保护,新增发明专利授权 220 件。深入推进质量强区建设,加强品牌培育,新增省级以上名牌产品和驰名、著名商标 8 个。

优化资源配置。牢固树立"科技是第一生产 力、人才是第一资源"的理念,完善人才创业政 策,优化科技创新环境,全力打造创业创新人才高 地,加快形成"人才引领创新,创新驱动发展"的 新局面。围绕产业发展需求,加强梯次衔接的人才 队伍建设,新增海外高层次人才600名,其中"国 千" "省千" 50 名以上; 引进培育复合型人才和 高技能人才 2500 名以上。深化省金融创新示范区 建设,全力打造"天使小镇",加快创新型金融资 源集聚,推动人才与资本、科技与金融更好对接。 鼓励和引导企业创新融资方式, 加大企业上市培育 力度,力争新增上市企业2家、"新三板"挂牌企 业2家、省股权交易中心挂牌企业6家。科学划定 永久基本农田, 扎实推进土地利用总体规划中期调 整完善工作, 合理安排用地指标, 攻坚征迁扫尾, 确保重点区域、重要项目发展用地。推进城镇低效 用地再开发和低丘缓坡综合利用,加大批而未供、 供而未动土地清理盘活力度。

(三)以城带乡、互动融合,推进城乡一体发展围绕"产城人融合发展"理念,加快新型城镇化步伐,更加注重交通、产业和功能配套整体联动,更加注重规划、建设和管理协同推进,促进重点区域、中心镇和美丽乡村梯次发展。

提升城乡建设水平。对接杭州市总体规划修 编,健全优化空间规划体系,促进多规融合。按照 点轴状圈层式开发的要求,锁定重点区域开发建设 边界, 合理控制开发强度。科学谋划并加快建设连 接主城的快速通道, 合力推进轨道交通项目建设。 完善区域路网,完成文二西路西延、星河路隧道、 秋石路延伸等工程,积极推进民丰路、金昌路、海 曙路等项目。加强城市核心区块地下空间开发利 用。继续推进旧住宅燃气改造,扩大天然气管网覆 盖面,优化公交车、出租车加气站布点。完善通信 基础设施,提升信息网络智能化和综合业务承载能 力。强化电力保障,开工主变容量 142 万千伏安, 投产68万千伏安。启动区食品药品检验监测中心 建设。稳步推进九峰环境能源项目。深入实施塘栖 新一轮小城市培育试点工作,切实加快瓶窑、径山 中心镇建设。

## 22 余杭年鉴(2015)

提升城市管理水平。优化城市管理体制机制,进一步推动资源整合、执法联动和网格化管理,做到权责明晰、运转高效。以违法建设、违章停车、跨门经营等突出问题为重点,有针对性地开展专项整治。狠抓渣土管理、垃圾治理、非法营运整治、街面序化管控等薄弱环节,努力突破城市管理瓶颈。加快完善城市快速通道体系,推进未来科技城有轨电车项目建设,优先发展公共交通,加大公共停车场开发建设力度,着力治理城市交通拥堵。提高城市智慧化管理水平,扩大城市管理社会参与度。

提升农村发展水平。深化美丽乡村建设,创建市级美丽乡村精品村 5 个,提升特色亮点示范村 10 个,建成 2 条美丽乡村精品线路。支持农村经济新型业态发展,建成精品民宿点 3 个,积极培育电商村,实现农产品网络销售额 3 亿元以上。培育提升农业经营主体,新增区级以上示范性家庭农场 5 家、农业龙头企业 8 家,规范提升农民专业合作社 5 家。调整村级集体经济发展扶持政策,村均年经营性收入增长 10%以上。引导城市现代生产要素进一步向农业农村流动,多渠道促进农民增收。完善农村基础设施,完成 15 个老集镇更新改造,建成农村文化礼堂 20 个。

(四) 生态优先、综合治理, 加快建设美丽余杭 牢固树立"绿水青山就是金山银山"的理念, 全面落实"美丽余杭"建设三年行动计划, 坚定不 移推进环境综合治理, 着力打造更优的自然生态 环境。

深入推进"五水共治"。集中精力治污水,对和睦港等 36 条区级以上河道及其支流开展综合治理,疏浚河道 250 公里,加快消除黑臭河,主要出境断面水质达到省市考核要求。完善污水处理设施,启动建设临平地下式污水处理厂,扎实推进余杭、良渚污水处理厂三期工程,加大污水管网敷设力度,实施企事业单位雨污分流改造 805 家,农村生活污水治理完成总工程量的 80%以上。突出重点防洪水、排涝水,完成苕溪北塘加固工程,加快苕溪清水入湖河道整治等项目建设。着力保供水、抓节水,完成运河水厂提标改造,积极配合千岛湖配供水工程建设,开工建设径山饮用水源项目,落实最严格的水源区保护措施。加强监督管理,确保治水工程质量。

深化环境长效治理。深入推进"三改一拆", 加强拆后土地利用,完成临平城东温室甲鱼养殖场 土地复耕。全力推进"无违建"创建,力争 50%镇街、90%村(社区)达到"无违建"标准。巩固"四边三化"整治成果,扩大整治范围。深入实施大气污染防治行动计划,加强道路与建筑工地扬尘控制,加快推进无燃煤区建设。强化工业企业污染整治,加大落后产能淘汰力度。深化农业面源污染治理。建立健全污水治理、畜禽禁养、拆违等工作长效管理机制,切实巩固环境综合整治成果。

加大生态保护力度。积极探索生态红线区域管控机制,完成环境功能区划编制。持续推进节能减排,严控能源消耗总量、排污总量,建立排污权基本账户制度,强化重点企业排污许可管理。落实瓶窑组团生态保护补偿新机制,促进西部地区绿色发展、生态富民。加强平原绿化,新增绿化面积 200万平方米。进一步提升环境监测监察能力,依法严厉打击环境违法行为。大力倡导绿色低碳生活方式,提升全民生态环保意识。

(五)以人为本、共建共享,不断增进民生福祉 坚持民生优先,认真解决关系群众切身利益的 热点、难点问题,着力完善基层治理体系,让发展 成果更多更公平地惠及全区人民。

加强社会保障。完善就业服务和创业扶持政策,加大高校毕业生和各类困难群体就业帮扶力度,促进以创业带动就业,城镇新增就业 1.7 万人。推进社保政策与老城区逐步接轨,提高社会保障水平。构建以居家养老为主体的多元化养老服务体系,实现城市社区居家养老服务照料中心全覆盖,区社会福利中心项目完成主体建设。完善社会救助体系,推进特殊困难群体精准救济。支持慈善事业健康发展。加强住房保障,逐步扩大公共租赁房保障范围。

统筹发展社会事业。培育和践行社会主义核心价值观,广泛开展志愿服务和道德实践,凝聚社会正能量。深入推进良渚古城遗址保护和文化内涵挖掘,扎实做好各项申遗准备工作。加快构建现代公共文化服务体系,鼓励和引导社会力量参与公共文化服务,启动区文化艺术中心项目建设。广泛开展文化惠民活动,鼓励文艺精品创作。优化重点区域教育资源布局,加快学校项目建设。推进名校、名师、名校长培育工程,深化教育交流与合作,进一步提升教育教学水平。健全医疗卫生服务体系,深化公立医院改革,激发社区卫生服务中心活力,扶持民营医疗机构发展。推进区三院新院区建设。完善基层首诊、双向转诊、分级诊疗的就医制度,形

成分层次有序诊疗格局。加强计划生育服务管理, 提高出生人口素质。进一步做好统计、档案、地方 志、外事、民族宗教、台湾事务、侨务、气象、红 十字、老龄、关心下一代等工作。

全力办好民生实事。围绕群众关注的热点、难 点问题, 年内努力抓好以下八方面政府实事。一是 治水治气方面,敷设污水主干管网42公里,实施 农村生活污水治理 3.1 万户;全面淘汰黄标车,新 增、更新环保型出租车70辆,公交车清洁能源改 造比例达到 20%。二是交通出行方面,新建公交场 站 2 个,新投放公共自行车 2000辆,公交分担率 提高2个百分点;新增公共停车泊位500个;建设 临平城区智慧停车系统。三是社会保障及社会救助 方面,实现与老城区、萧山区公立社区卫生服务中 心医保定点互认互通;为1000名残疾人提供助明、 助视、助听、助行康复服务;将孤儿、事实无人抚 养儿童、重度残疾儿童、残保儿童以及低保、困难 家庭儿童纳入儿童福利体系保障范围。四是回迁安 置方面, 开工建设农民多高层公寓 250 万平方米, 竣工 150 万平方米,回迁安置农户 3300 户。五是 教育卫生方面, 开工建设超山中心小学、大禹小学 永建校区、临平新城第三小学;在2个街道试点开 展医养护一体化服务。六是便民服务方面,实施荷 花塘农贸市场改造提升工程;城镇超市生鲜农产品 "放心柜"覆盖面达到 65%以上;新增"E邮柜" 公共站点 100 个,提供 24 小时包裹自助投取服务。 七是公共安全方面,新建出租房智能门禁系统 5000 套;农村应急广播体系实现村级全覆盖;开 展百场万人应急救护培训。八是农村基础设施方 面,实施县道大中修 29 公里、乡村道大中修 40 公 里、林道提升35公里,改造危桥15座。

创新社会治理。推进社会治理关口前移、重心下移、资源下沉、权力下放,整合基层执法和管理力量,完善基层网格化管理体系。健全领导约访接访、包案化解机制,加强人民调解、行政调解、司法调解联动的大调解工作体系建设,源头预防、妥善处置各类矛盾纠纷。完善立体化治安防控体系,加大街面机动防控、联巡共管力度。强化大型群众活动安全评估,积极防范和妥善处置各类突发公共事件。加强安全生产责任体系、隐患排查治理体系、事故预防控制体系建设,开展"三合一"场所专项整治。创新流动人口管理服务,进一步优化流动人口结构。加强企业"两链"风险防范与化解,维护良好经济发展秩序和金融生态环境。建立食品

药品安全监管基层责任网络,扩大食品安全追溯系统覆盖面,深入开展无证餐饮整治。推进宗教场所和民间信仰活动场所规范化管理。加大互联网依法管理力度,健全舆情收集、研判和处置机制。积极适应移动互联网时代消费新特点,建立健全网络消费领域维权机制。完善法律援助服务体系。注重发挥村(社区)组织自治作用,引导社会组织健康发展,充分调动群众积极性,推进政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

(六) 依法行政、务实高效, 加快法治政府建设 认真落实党的十八届四中全会精神, 坚持把依 法行政作为政府各项工作的基本准则, 加快建设职 能科学、职权法定、执法严明、公正公开、廉洁高 效、守法诚信的法治政府。

依法全面履行职责。坚持法无授权不可为、法 定职责必须为,推进政府机构、职能、权限、程 序、责任法定化。建立权力清单、责任清单动态调 整机制,拓展提升网上政务大厅功能。深化行政审 批制度改革,创新审批模式,优化审批流程,加强 投资项目审批中介机构管理。严格落实行政执法责 任制,健全限定自由裁量权、责任追究等行政执法 机制,加大公共安全、食品安全、城市管理等领域 综合执法力度。强化担当执行意识,严肃惩处"不 作为"、"乱作为"等行为。

提升依法决策水平。落实重大行政决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的法定程序,强化决策必经程序的刚性约束。深化重大项目前期论证,加强政府投资项目科学化、规范化管理。严格执行规范性文件制定与公布、备案与监督、评估与清理等制度,提高规范性文件制定质量。建立区政府常务会议会前学法制度,在政府机关广泛开展普法学法活动,推动各级领导干部提升法治素质、强化法治思维。

加强权力制约监督。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督,切实执行区人大及其常委会的决议、决定。加强与区政协的联系,积极支持其履行政治协商、民主监督、参政议政职能。主动接受司法监督,认真落实司法建议和检察建议。自觉接受社会监督和新闻舆论监督,畅通政府网站、政务微信微博、新闻发言人等政府信息公开渠道。加强重要领域、重要岗位、关键环节的审计监督和行政监察,加大审计发现问题的整改力度,健全责任追究制度。

创新政府管理服务。根据资源要素优化配置

# 24 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

"一本账"的要求,建立大规划、大计划、大财政、大国土管理工作机制,实现资源统一调度、统一配置、集中使用。根据抓人促事凝心聚力"一盘棋"的要求,建立大督查工作机制,加强实事工程、"五水共治""三改一拆"等重点工作和即时交办工作考核,确保制定的目标、出台的政策、部署的任务落实到位。改进政府公共服务提供方式,切实提高公共服务供给效率。健全便民服务体系,深入推进便民事项向基层延伸。加强公务员队伍专业化教育培训,不断提升其适应时代发展的能力。

强化作风和廉政建设。巩固和发展党的群众路 线教育实践活动成果,持续整治"四风"突出问 题,不断完善联系服务群众长效机制。健全惩治和 预防腐败体系,全面落实反腐倡廉各项措施。加强 政府性债务管理,建立预警机制,预防财政风险。 严格执行厉行节约反对浪费有关规定,进一步压缩 "三公"经费和公务费等一般性支出,努力降低行 政成本。

各位代表,新的一年,我们面临的经济社会发展任务艰巨而繁重。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在上级党委、政府和区委的正确领导下,坚定信心,振奋精神,锐意进取,扎实工作,推动余杭在高起点上实现新发展,努力在大杭州发展格局中发挥独特的不可替代的新的更大的作用!

责任编辑: 陈耿忠

#### 名词解释

- 1. 信息经济、智慧应用"一号工程":信息经济、智慧应用"一号工程":信息经济是通过研发与生产知识密集型的信息技术之的信息技术或业业的信息技术。和劳动就业产业化和劳动就业产业化和产业化的智慧产业化和产业的智慧应用是指将新一代信息技术运域域,推想这个人、家庭、城市、社会等各领域,推想这个人、智慧企业、智慧企业、智慧企业、智慧企业、智慧企业、智慧企业、智慧企业、智慧、企业、智慧、企业、智慧、企业、发展信息经济、发展,要求各会工程"全人,发展信息经济的实施。是有关系是有关系,是有关系,是有关系,是有关系,是一个人,是一个人,对条杭实现高起点上的新发展提供强大动力。
- 2. "四换三名": "四换"是指腾笼换鸟、机器换人、空间换地、电商换市, "三名"是指培育名企、名品、名家。
- 3. 梦想小镇:是指在未来科技城规划建设的互联网创业小镇和天使小镇。互联网创业小镇重点鼓励和支持电子商务、软件设计、信息服务、集成电路、大数据和云计算、信息安全、动漫设计等互联网领域创业企业。天使小镇重点培育和发展科技金融、互联网金融,集聚天使投资基金、股权投资机构、财富管理机构,着力构建覆盖企业不同发展阶段的金融服务体系。
- 4. "五水共治": 是指治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水, 是省委、省政府提出的以治

水为突破口, 打好经济转型升级"组合拳"的关键 一招。

- 5. "三改一拆": 是指旧住宅区改造、旧厂区 改造、城中村改造和拆除违法建筑。
- 6. "四边三化": 是指对公路边、铁路边、河边、山边等区域开展的洁化、绿化、美化行动。
- 7. 门前新三包:是指沿街单位和个人严格遵守有关法律、法规、规章,对实行城市化管理区域内的沿街建(构)筑物外缘至人行道侧石的区域(含开放式场地),通过自我管理约束、强化义务履行、倡导互动参与,实现"包环境整洁、包秩序良好、包应急响应及时"。
- 8. "五证一章"联办:是指市场监管、国税、 地税、统计和公安部门同步办理营业执照、税务登 记证(包括国税和地税)、组织机构代码证、统计 证、企业公章。
- 9. 多规融合:以发展战略规划为指导,协调国民经济和社会发展规划、城乡总体规划、土地利用规划和生态环境保护规划,统一建设用地总量和建设时序,划定空间管制、生态管制范围线,实现区域规划"一张图"。同时,统筹衔接交通、水利、电力、燃气、通信、给排水、消防、医疗、教育、文化、体育等各专项规划,加强部门协调与联动,形成良性互动工作机制。
- 10. "三合一"场所:是指住宿与生产、仓储、经营一种或一种以上使用功能违章混合设置在同一空间内,且住宿与其他使用功能之间未设置有效防火分隔的建筑。

延伸阅读▶▶

## 似水如玉润余杭

水和玉, 养就了余杭的精神。

自东海岸的杭州湾,沿着北纬 30.4 度这条神奇的纬线,一路向西,在华夏大地上遇见的第一座山,便是余杭的临平山。"五月临平山下路,藕花无数满汀洲。"北宋的某个初夏,艳阳下粉白藕黄的花盏,在碧海中婷婷袅袅次第开放的姿态,留驻了道潜的脚步。那时东湖水汀濯出的清雅,至今还有馨香。

早春顺着临平山的脉络往西北方向,可见十里梅花绵延。超山的香雪海,光听名字,就是一轴风骨独特的雅致画卷。虬枝如龙的唐宋老梅旁,印石书画大师吴昌硕的心迹在此袒露:"十年不到香雪海,梅花忆我我忆梅。何时买棹冒雪去,便向花前倾一杯。"想是水乡养出的六瓣奇梅,勾了大师的心神,令他执意魂归于此吧。

到了超山,再北去七里的塘栖古镇便不可不访了。"市门相向锁长虹,画舸奔云趁晚风。"京杭大运河像支玉簪,在古镇的青砖绿瓦中划出一道印痕,运河上仅存的那座七孔古石桥,便是簪头上质朴的镶嵌。桥下一脉静默潺湲的运河水,不知浣白了多少清水丝绵、浣白了多少红颜鬓发;河里的船,也不知送走了多少贡果枇杷,送走了多少寒来暑往?只有一块块苍青斑驳的桥头石,在历史的书卷里述说着一语道不尽的丰盈与茶凉。

玉,为水之精。菏泽遍布的余杭大地,因了水的长年浸润,一直闪烁着玉的光华。五千年前的良渚古城,让厚重的历史以玉的姿态在世人面前展露,大声而坚定地告诉世界,当别处还是一片蒙昧和混沌之时,此处已有文明的曙光绽放。内圆外方的玉琮和坚实古朴的黑陶,汇集了最原始的美与崇拜。那些需要借助放大镜才能细数的玉纹,是经了怎样的琢磨,穿越了时代来炫耀先民的智慧与能耐?那些神秘而精致的刻画,又传递着怎样的信息

与荣光?如今,它们只静坐在聚光灯下,坦然面对世人探究的目光。

水是山的血脉, 玉是山的品格。再往西去, 径山的凌霄、堆珠、鹏博、晏坐、御爱, 五峰依次排开。山中裸裸碧色的茶树, 是径山朴素的女儿, 静时露源自地底山髓的芬芳。侧耳细听, 法钦的梵音似乎仍在山间缭绕, 却见古刹里的僧侣, 兀自煮了清泉, 捧了《茶经》, 盘腿论道。或许吧, 佛心即茶心, 清茶一杯, 内心澄澈, 世事便已通透。苍翠的竹林里, 东坡先生在痛楚中展露微笑, 诗意的墨渗进了地上黯黄的枯叶, 却化作了茁壮的根, 生发、抽芽, 长成这山里恒久的绿。

其实这片土地,一直在向中国传统文化贡献着最为高贵重要的营养,而这些营养的精神内核,都与水和玉的气质一脉相连,从大禹于此舍舟登陆起,就开始了代代承继。梦溪丈人沈括凝笔著书的眉宇里,似有故乡的绿蒲浅水泛着灵光;而洪昇在《长生殿》里的声声缱绻,分明蒸腾着西溪湿地的氤氲水汽。再看偏将军凌统律已坚韧的仁义品格,端端地是宁为玉碎之风;也是因了玉的品格,少保于谦才发出了"两袖清风朝天去"和"粉身碎骨浑不怕"的壮言。当然了,还有那狂放不羁却精研国学的太炎先生,在杨毕奇案的发生地,朗朗高呼着"不平则鸣"。

君子如玉,明玉似水。这片土地从来不缺有品格的人,像一曲绝唱,高歌着余杭的精气神。迎着日出日落,这里的人们带着固有的热忱与慷慨,乘承着独特的性灵与坚毅,引领着新的时代,而今的创新基地、创业高地,更是引来海归如云、激起雄心无数。相信历史翻过这一页,也必将记载下当下这玉般丰润辉煌的一笔。

(《光明日报》**2014-01-12** 唐文薇/撰文 编辑/袁晴)



# 特辑

## **Special Reports**

#### ·余杭区"清水治污"专题报道·

#### 3年投资百亿元 江南水乡更清更美

## 余杭: 五水共治 治污先行

五千年前的今天,这里是良渚文明之光的开端。 五千年后的今天,这里在兑现生态文明的诺言。 全民动员,打响"五水共治"攻坚战。

2014年1月23日,新年伊始,江南水乡余杭区召开"五水共治"动员大会,宣布2~3年内,仅区一级就将投入上百亿元治水,要以治污为突破口,倒逼经济社会转型升级,坚定不移走绿色生态发展之路,努力推动生态文明建设走在前列。

水是生产之基、生态之要、生命之源。

余杭人立下誓言, "五水共治"行动要有快速度,要比省里明确的时间提前一年完成任务,也就是,力争 2 年、确保 3 年(到 2016 年底)实现城乡居民、企事业单位污水截污率、纳管率、处理率三个 80%,其中仅治污水就要投入 65 亿元,今年要投近 40 亿元。

"未来的竞争将是环境的竞争,谁拥有秀美的山川、湛蓝的天空、清洁的土壤,谁就将决胜未来。"余杭区委、区政府主要领导表示:全区上下要切实增强"等不起"的责任感、"慢不得"的危机感、"坐不住"的紧迫感,主动扑下身子、甩开膀子,站得高、想得深、干得狠,在"三改一拆"工作基础上更加有力地打好转型升级"组合拳",努力走出"绿水青山就是金山银山"的发展新路

径,也为子孙后代留下一笔无法用金钱衡量的宝贵 财富。

#### "河长"带头 近千河道"一河一策"

情景 春节将至,余杭干部群众以一种别样的方式迎接新年。1月24日,是余杭区"五水共治·全民行动"行动周专项活动启动仪式,在区四套班子领导带头捐款后,全区将由各级河长带队,组织动员党员干部群众,集中清理河道漂浮物、障碍物和河岸垃圾,还河以清洁,干净过新年。

2013 年 11 月, 余杭区委、区政府印发了《关于全面推行"河长制"的实施意见》, 宣告"河长制"在余杭的全面推行。

按照"统一领导、分级管理、逐级负责"的原则,余杭区把河道管理责任落实给"河长",建立"区、镇街、村"三级全覆盖的"河长制"管理网络,合力开展河道水环境治理。"河长制"在余杭全区宽5米、长200米以上的983条河道中实现全覆盖,区长担任总"河长",其余区四套班子领导将分别担任东苕溪、运河等57条区级以上河道的"河长",总长403公里,其他926条河道由镇(街道)、村(社区)二级负责落实"河长",总长1360公里。

# 28 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

"河长"作为所联系河道污染防治的第一责任人,根据河道的水质现状和水质改善规划目标,为之量身订制治理方案,指导、协调和监督相关属地开展水污染防治、河道疏浚、生态修复、河道整治、引水配水、河道保洁等各项综合治理工作,逐条改善每条河道水环境面貌、水质。目前,全区983条河道都已进行了排摸,拟定了"一河一策"方案,明确了污水治理、河道清淤的相关政策等,并已先期开展一批重点河道整治。

据介绍,余杭已成立区五水共治领导小组,由四套班子主要领导和分管领导,以及相关部门和各镇(街道)主要负责人组成,全面领导全区的五水共治工作。为适应打硬仗的需要,还建立了区"五水共治"指挥部,下设"一办七组",在环保、住建、林水、农业等部门抽调精干专业人员驻点办公,负责全区治水工作的方案编制、组织实施、协调推进、监督检查、宣传报道等工作,变"九龙治水"为"一龙治水"。

#### 农业面源 面面俱到禁养先行

情景 冬日,溯东苕溪北上,由余杭镇至仁和镇,往日在溪水、河塘中留下污浊的成群"鸭军"已不见踪影,水变得比以往洁净了许多。

2013年,余杭在全省率先启动全区(县)范围全面畜禽禁养,到2014年1月,全区2038户低、小、散的畜禽禁养对象已全部签约,累计禁养生猪13万头、鸭300万羽,耗资约1.3亿元。2014年余杭区还将禁养生猪3.4万头、鸭子24万羽,最大限度地保护水环境。

据介绍,此前,2005年以来,余杭先后在苕溪流域、运河流域、临平副城、良渚街道、运河街道、闲林街道等实施区域畜禽禁养。余杭农业生态与植保总站负责人说,"禁养将让苕溪、运河水质得到很大改善,环保部门监测数据显示,禁养后的苕溪,氨氮消减了70.5%,粪大肠杆菌消减80%。运河流域2个取样监测,氨氮分别消减75.8%和83.7%,总磷分别消减87.8%和89.5%。"

温室甲鱼大棚的关停是余杭治理面源污染的又一重头戏。余杭东部南苑、东湖两街道曾共有温室甲鱼养殖大棚 2057 个,温室甲鱼养殖所排放的污水 COD 指数有时高达 1000 毫克 / 升(国标为 30 毫克 / 升)。2013 年底,区委、区政府以壮士断腕的决心,启动温室甲鱼大棚关停禁养。1 月 14 日,两个街道在一天内顺利完成了与所有养殖户的签约

工作,预计在 2014 年 6 月 30 日前,就能全面完成 温室甲鱼养殖大棚的关停、设施拆除、建筑垃圾处 置等。

余杭区是全省内陆渔业重点产区,除了禁养,该区还将继续开展或强化废弃农药包装物回收处置、"一清三禁"(清理非法定置网具,禁电捕、禁偷钓、禁围填水面)、增殖放流、"肥药双控"等,最大程度减轻农业对水体的污染,倒逼农业转型升级、提质增效。

#### 源头治理 截污纳管目标八成

情景 宝林河、施桥河是余杭街道主城区的主要河道,也是有名的黑臭河。去年,街道在实施截污纳管的同时,在河底铺设了两条管道,一条输送细菌,一条输送氧气,河道黑臭情况 10 多天就得到了改善。水质稳定后,再把投放的治理菌换成稳定菌,如今河水变清了,水也没味了。

作为杭州的都市新区,余杭近年人口增长迅猛,目前全区常住人口89万多,外来人口超过100多万,每天都要产生大量的生活污水。为在源头上控制生活污水的直排,余杭计划投入23.3亿元,新建、扩建5家污水处理厂站,新增50万吨/日的污水处理能力;新敷设污水管线210公里(不包括老集镇改造),大幅提高污水截污纳管收集处理率。同时,做好138个村(社区)范围内农村生活污水、企事业单位、个体工商户污水治理工作,完成138个村(社区)以外的其他农村及城镇的污水收集处理任务。

对环境影响大的高污染行业和工业企业,对落后产能和"低小散"企业,余杭正加快淘汰、限时关停。全区将在两年内关停污染企业 18 家,并于2014 年完成对 191 家单位实施刷卡排污、79 家企业排污口封堵。2016 年,城乡居民、企事业单位截污率、纳管率及处理率均要达到 80%以上。

#### 排涝防洪 齐抓共管保平安

情景 去年"菲特"台风短时强降雨,局部地区积水严重,影响城市正常运行和群众生命财产安全。在23日的动员大会上,余杭区领导毫不讳言排涝防洪薄弱环节所暴露出来的问题。

据介绍,未来三年,余杭将大力推进排涝水工程,提高城市建设规划排水标准;加快排涝骨干工程建设,实施塘栖城镇防洪工程,改造提升圩区排涝泵站;完成积水严重区块的积水点治理,实施重

要人城口排水整治,加强排涝设施维护与管理;实 施以疏浚为重点的河道清淤、清障工程,提升河道 容量。

同时,大力推进防洪水工程,建立完善骨干性、枢纽性重大水利工程建设机制和综合性流域防洪治理机制;.实施以除险加固为重点的东苕溪防洪体系建设;推进苕溪清水入湖工程、东苕溪余杭段生态修复工程和羊山湾整治工程;实施以塘栖镇为重点的圩区防洪工程;实施山塘除险加固工程,落实山塘水库安全管理制度,巩固水库保安达标、临村山塘除险加固工程成效。

#### 保饮水抓节水 水乡不再喊渴

情景 余杭区饮用水主要靠苕溪取水,饮用水源单一、开放,如遇枯水期等因素取水安全就受影响,此外,西部山区在干旱少雨时还有缺水现象,水乡有时也喊渴。

为此,余杭区在"五水共治"三年行动中,将 大力推进保饮水工程。全面推进合格规范饮用水水 源保护区创建,深化苕溪流域综合整治保护,实现 苕溪饮用水源保护区污水管网全覆盖;推进三白 潭、喜庵港、闲林水库备用水源点周边污染整治, 确保备用水源水质稳定,提高城市供水抗风险能 力;完善供水规划,推进引水工程建设,实现分质 供水和多水源供水保障;实施水厂提标改造工程、 供水管网提升工程;实施农村饮水安全提升工程, 保障西部山区农村饮用水安全;强化水源水质监测 和管理,完善饮用水水源应急预案,完善应急物资 储备管理,提高水污染事件处置能力。

同时,大力推进抓节水工程。建立健全节水制度,优化水资源配置,落实计划用水管理,完善节水统计指标体系,加强再生水和非常规水项目建设;运用经济杠杆推进节水工作,应用节水科技,加大全社会节水宣传力度,建设节水型社会。

#### 余杭"五水共治"三年行动计划目标

治污水 确保 2016 年、力争 2015 年底前,城 乡居民、企事业单位截污率、纳管率及处理率均达 80%以上;全面消除全区境内所有垃圾、黑臭河道,主要出境断面水质达到省、市考核要求,实现"小河清大河净"的目标。其中,2014年要全面消除全区境内所有垃圾河道、明显改善黑臭河道水质;全面完成2013年首先启动的25条河道的整治任务;全面启动区级以上河道整治,重点实施21条区级以上河道的治理,完成2条示范河道治理任务;各平台、镇(街道)同步对辖区内区级以下所有河道开展整治工作,重点实施151条与区级以上河道相连支流河道的治理工作。

排涝水 确保 2016 年、力争 2015 年底前,城区达到 20 年一遇排涝标准,平原圩区达到 10 年一遇排涝标准。其中,2014 年要在主汛期前实现临平城区短时强降雨积水及时排除、道路交通不中断的目标。

防洪水 确保 2016 年、力争 2015 年底前,全面完成苕溪清水入湖工程、塘栖圩区防洪工程、苕溪北塘加固工程建设任务。临平城区防洪标准达到50年一遇以上,中部平原圩区防洪标准达到20年至50年一遇,西部苕溪流域圩区防洪标准达到10年至20年一遇。全面完成病险水库除险加固任务。

保饮水 确保 2016 年、力争 2015 年底前,全面提升苕溪饮用水源地水环境质量,水源地水质保持 III 类以上。全面改善城乡供水品质,构建多水源格局,提升改造净水厂,更新完善管网系统,保障农村安全饮水,深化三白潭、喜庵港备用水源点周边环境综合整治。

抓节水 到 2016 年,健全节水制度,推行节水设备,减少用水漏损,再生利用示范,合理利用水资源。其中,2014 年临平城区节水企业(单位)覆盖率 20%以上,节水型社区覆盖率 5%以上,万元 GDP 用水量年降低率 5%以上,城市供水管网漏损率不高于 12%,新增喷微灌面积 0.08 万亩(53.33 公顷),新增节水灌溉面积 0.7 万亩(约466.67 公顷),改善排灌渠系工程 80 公里,有效改善全区农田旱涝保收面积 1.2 万亩(800 公顷)。

(《浙江日报》2014-01-24 文 陈道亮、周锋)

#### 治水先治污 治理全覆盖

## 余杭打响治污立体战

打开密如蛛网的余杭水系图,记者马上就感觉到这个江南水乡的治水压力。眼前的这张图,是余杭区 57 条区级以上河道,而余杭,共有大大小小各类河流 983 条。2014 年,余杭将重点治理水质相对较差、群众普遍关注的 21 条区级以上河道及其相连的 151 条支流,一场艰巨的战役开始了。

而这开头的一仗,必须打好! 2014 年,余杭 共安排"五水共治"资金 35.7 亿元,其中"治污 水"就有 25.7 亿元。与此同时,各镇(街道)将 同步开展区级以下河道的整治工作。从 4 月起,以 污水为重点的项目由前期全面转入开工;到 6 月 底,两年内排出的项目开工面将达到 50%;到三季 度开工面达到 70%;到年底除个别不具备条件的项 目外全面开工。

目前,余杭区各地、各部门已进入全面治水的 工作状态,从基础排查到组织机构、制度设置,方 方面面全面覆盖,各项工作有条不紊。按照"五水 共治"三年行动方案,余杭各有关部门已经将工作 安排计划细化到了每天、每周、每月,并严格按照 "开工" "完工"节点锁定时间表,倒逼项目前期、 方案设计、技术前期、征迁政策处理、施工组织及 质量监督等工作。

#### 环境基础排查全覆盖: 不留死角不留空白

余杭"清水治污"工作起步较早,为全面了解掌握全区河道水质及污染源情况,2013年3月、6月和8月,余杭区分季度3次组织有关部门、镇(街道)、"两代表一委员"和环保义工等千余人次,采取沿岸徒步或水陆结合的方式,对全区重点河道沿线的所有排污口(沟)及周边重点工业企业、农业面源、畜禽养殖、生活污水、垃圾堆场和其他影响水质的污染源情况进行地毯式、全覆盖排查,基本摸清全区重点河道污染情况,并将河道信息全面登记造册,确定了余杭区治污的重点和相关政策措施。在此基础上,余杭区围绕影响河道水质的根本原因,因地制宜制定一河一方案,实施分级



余杭区区级以上河道分布示意图

管理,系统、全面、科学地开展治水行动。

#### 组织保障体系全覆盖: "九龙治水"变"一龙治水"

为全面推进"五水共治"工作,余杭区成立由区委书记任组长,区人大、政府、政协主要领导任副组长,相关部门和各镇(街道、平台)主要负责人为成员的区"五水共治"工作领导小组,并成立了由常务副区长任总指挥,分管副区长任副总指挥的"五水共治"工作指挥部,负责具体协调推进全区"五水共治"行动。指挥部下设综合协调办公室("河长制"办公室)、城乡污水治理工程组、防洪排涝工程组、河道整治保洁及引配水工程组、农业面源污染治理工程组、饮用水保障与节水工程组、农业面源污染治理工程组、饮用水保障与节水工程组、监督检查组和宣传报道组等"一办七组"。同时,工作任务较重的区住建局、区农业局、区林水局等部门按要求分别设立分指挥部;各镇(街道、平台)相应成立"五水共治"工作领导小组和具体工作班子。

全区上下形成统一指挥、统一步调、区域联动、覆盖城乡的"五水共治"工作机制,变"九龙治水"为"一龙治水",为打赢"五水共治"攻坚战提供了坚实的组织保障。

#### 河长制管理全覆盖: "四个一" 责任到了人

余杭区范围内乡镇级以上河道共 983 条,总长 1765 公里,其中区级以上河道 57 条,均落实了"一条河道、一名领导、一个方案、一抓到底"的责任管理机制。按照河道性质和分级管理、逐级负责的原则,分别确定各级河道的河长,由区长朱华担任余杭区的总河长,区级领导分别担任全区 57 条区级以上河道的河长,区级相关部门(单位)担任区级以上河道的河长单位,其他河道分别由属地镇(街道)、村(社区)领导班子和中层干部担任河长,全区建立起了区、镇(街道)、村(社区)三级全覆盖的河长制管理网络。

河长作为河道污染治理的第一责任人,名单向 社会公布,并在河岸显要位置设立河长公示牌,公 开河道名称、编号、起讫、长度、流经区域镇街、 治理目标、河长姓名、河长单位以及监督电话等内 容,接受社会监督。

#### 生活污水治理全覆盖: 截污纳管率要到 80%以上

余杭户籍人口 90 万,外来人口超过 110 万, 生活污水排放量巨大,已成为城乡河道的主要污 染源。

近年来,余杭全区污水处理能力达到 31 万吨 / 日。但总体看,农村地区截污纳管率还较低,原有 的环境基础设施已不能满足人口集聚后污水治理的 要求。

因此, 余杭区将农村生活污水治理(包括村、社区范围内的农家乐、小作坊等产污单位)作为"治污水"的重点, 制定出台相关政策, 加大对农村区域生活污水治理工程的财政资助力度, 按照分类治理的原则, 平原地区以截污纳管集中式处理为主, 山区以分散式处理为主, 对具备截污纳管条件的区域, 实行应纳尽纳。力争通过三年努力, 使全区截污率、纳管率、处理率均达到80%以上。

#### 农业面源治理全覆盖: 从点到面治理水污染

农业面源污染点多面散,也是影响河道水质的主要因素。因此,余杭区花大气力全方位推进农业面源污染治理。2013年起,余杭区对生猪存栏500头以下、鸭存栏1万羽以下的经营性畜禽养殖场(户)全面实施禁养,现已淘汰小规模散养户2000多户,禁养生猪12.8万头、鸭子340余万羽,全区生猪年出栏量减至4.2万头,鸭子年出栏量减至10万羽。通过积极实施废弃农药包装物回收处置工程、"肥药双控"、水产生态养殖治理等工作,更好地减少了水质污染。2013年年底开始,对南苑、临平·东湖街道693户、114.9万平方米温室甲鱼养殖场(户)启动实施关停,现已全部完成签约工作,2014年6月底前将全面完成关停任务,将有力提升该区域水环境和大气环境质量。

#### 河道整治保洁全覆盖: 从河底到河水的改变

余杭制定出台了河道疏浚清淤相关政策,将全区境内所有河道全部列入整治保洁范围。在完成河道内清草、清障、清漂浮物的同时,彻底清除影响水质的河床淤泥及其他沉淀物已经全面启动。

为有效改善河道水环境,具体按照每间隔 50 米设计一个断面、清除淤泥厚度不少于 0.5 米的要求,将全面开展疏浚清淤、沟通河网水系、打通断头河、拉动水体循环、提升河道水体的自净能力。同时,对境内 1765 公里河道全面落实长效保洁管理,配备保洁船 138 条,保洁人员 550 人,区、镇(街道) 二级共落实 30 名专职河道巡查员,对河道保洁情况进行日常监管。

#### 水环境保护制度全覆盖: 最严格的水资源管理制度

按照空间、总量、项目"三位一体"的环境准 入制度,强化源头控制,严守生态红线,构建规划 引领、准入把关的源头防范体系。

年初,余杭区政府正式出台核定全区水域纳污能力及限制排污总量的意见,明确全区水功能区限制纳污红线,落实"最严格的水资源管理制度"。2013年,加快淘汰落后产能,大力推进重污染行业整治,先后关停造纸、水泥、电镀、石矿等污染企业300余家。加大执法力度,深化环保网格化管理,实行动态化、常态化、全过程监管,完善综合惩处执法监管体系,依法关停一大批环境违法污染企业。同时,余杭区继续实施在全省率先出台的镇(街道)主要河流交接断面水质保护管理考核办法,将水质考核结果与领导干部综合考核评价等相挂钩,对考核不合格的镇(街道)进行全区通报并实施一票否决,取得较好的成效,其中劣 V 类的水质监测断面已减少约 30%。

在此基础上,2014年起区财政将进一步加大投入力度,每年再安排200万元用于河道水质监测。

#### 宣传发动全民参与全覆盖: 人人都是监督员和参与者

通过报纸、电视、广播、网络等新闻媒体全面 宣传"五水共治"重大意义和"环境民生"理念, 做到有声、有形、有氛围,不断凝聚社会共识,积 极引导全民参与。

余杭区积极开展"建设美丽余杭查找美中不足""寻找可游泳的河关注五水共治"等新闻监督行动,对排查中发现的33条黑臭河道予以曝光并限期整改,营造全社会关注水环境的有力舆论声势,把治水工作引向深入。

2014年1月24~30日,组织开展了涉及全区范围河道的"五水共治·全民行动"行动周专项活动,区四套班子领导带头示范、各级河长和党员干部纷纷参加清理城乡河道垃圾行动,累计出动人员2.4万人次,清理各类垃圾4719.788吨,基本消除了全区河道内的杂草、漂浮物和两岸垃圾。

同时,全社会生态环保意识不断增强,全区上下广大党员干部以及企事业单位纷纷解囊,响应农村污水治理专项捐款活动,社会各界干部群众参与清洁河道等治污行动日益高涨,营造了"五水共治、人人有责"的良好氛围。

(《杭州日报》2014-03-07 记者 叶凤)

## 弘扬大禹精神 再塑秀美水乡

五千前年,良渚先民建造了中国文明史上最早的水利工程——良渚大坝;几百年后,大禹在治水途中在余杭舍舟登陆,留下"禹航"之称,后经演变成"余杭"沿用至今。"迨元以后,河开矣,桥筑矣,市聚矣。"光绪《塘栖志》中的这一段话记录着京杭大运河与余杭的深厚渊源……

可以说,余杭的历史就是一部治水的历史。祖 祖辈辈生活在这片土地上的人们择水而居、依水而 荣、与水为善、因水而兴。然而不知从何时起,拼 命向前奔跑、忙于为未来打拼的人们,似乎再也无 暇无力承担起这份传承,江南水乡渐渐失去了往日 的风韵,它的美丽成为旧影,只隐藏于我们的记忆 由

今天, 余杭人已经意识到, 未来的竞争将是环境的竞争, 谁拥有秀美的山川、湛蓝的天空、清洁的土壤, 谁将会决胜未来。要把"山水林田湖"作为一个生命共同体, 保护好、改善好、修复好, 为

未来发展打好基础,也为子孙后代留下一笔无法用 金钱衡量的宝贵财富。

作为全省经济发达区(市、县),余杭的治水进度理应要提前一步。余杭区委、区政府将以"等不起"的责任感、"慢不得"的危机感、"坐不住"的紧迫感,用重整山河的决心和壮士断腕的斗志,集全区之力攻坚治水之仗,力争 2 年、确保 3 年实现城乡污水截污率、纳管率、处理率 3 个80%,近千条河道实现"小河清大河净",让那一抹江南好水的乡愁再度呈现在世人的眼前,在余杭五千年的治水史中留下浓墨重彩的一笔。

#### 治水目标

余杭区"五水共治"三年行动共确定了 25 大 类工程、71 个分项目、上千个子工程,区财政安 排了"五水共治"三年资金 106 亿元,其中"治污 水"66亿元。以治水为突破口加快转型升级,按照治理污水、安全饮水、科学调水、有效节水的要求,坚持依法治水、科学治水、全民治水,动员全社会参与水环境综合治理。力争到2015年底,确保2016年底,全区城乡污水的截污率、纳管率、处理率达到80%,全面消除全区境内所有垃圾、黑、臭河道,实现"小河清大河净"的目标,积极打造资源节约型、环境友好型社会,夯实"美丽余杭"人水和谐的环境基础。

#### 2014 年亮点

环境基础排查全覆盖。采取沿岸徒步或水陆结合的方式,对全区重点河道沿线的所有排污口(沟)及其周边重点工业企业、农业面源、畜禽养殖、生活污水、垃圾堆场和其他影响水质的污染源情况进行全面地毯式、全覆盖排查,基本摸清全区重点河道污染情况,并将河道信息全面登记造册。深入分析影响全区河道水质的根本原因,因地制宜制定一河一方案、绘制一河一图、实施分级管理,分期分批,系统、全面、科学地开展治水行动。

河道河长制全覆盖。对全区范围内长 200 米以上、宽 5 米以上的所有河道,全面落实"一条河道、一名领导、一个方案、一抓到底"的责任管理机制。按照河道性质和分级管理、逐级负责的原则,分别确定各级河道的河长。区长担任余杭区的总河长,区级领导分别担任全区 57 条区级以上河道的河长,区级相关部门(单位)担任区级以上河道的河长单位。

农业面源治理全覆盖。完成全区 3.4 万头猪、24 万羽鸭子的禁养及 34 个保留的规模化养殖场治理,实现规模养殖场排泄物综合利用率 96%以上,干流和主要支流沿线 500 米范围内要实行畜禽禁养。完成南苑街道、临平东湖街道区域 693 户温室甲鱼养殖场(户)关停,继续有序实施各类农药废弃包装物回收处置工作,确保回收率达到 80%以上,无害化处理率 100%;完成推广测土配方施肥技术面积 75 万亩(5 万公顷),推广农药减量控害及绿色防治技术面积 20 万亩(1.33 万公顷)。

河道整治保洁全覆盖。以水质相对较差、群众 反响强烈的 21 条区级河道为重点,全面排查各类 污染源,基本消灭垃圾河,改善黑臭河水质,同步 跟进相关支流的治理。对境内 1765 公里河道全面 落实长效保洁管理,配备保洁船 138 条,保洁人员 550人,区、镇(街道)二级共落实 30 名专职河 道巡查员,对河道保洁情况进行日常监管,对巡查 中发现的问题以抄告督办的形式通报责任单位及时 落实整改。

水环境保护制度全覆盖。实行"最严格水资源管理制度"、落实纳污红线监督管理制度、实施容量总量控制。完成 191 家废水排放量在 1 万吨 / 年以上的重点排污单位的刷卡排污总量控制工作,年产 500 吨以上危废产生单位和城镇污水处理厂污泥实现刷卡转运。

宣传发动全民参与全覆盖。开展"建设美丽余杭、查找美中不足""寻找可游泳的河、关注五水共治""五水共治电视问政"等新闻监督行动,引导全社会关注水环境,营造有力舆论声势,把治水工作引向深入。

#### 余杭区委书记徐文光:

未来的竞争是环境的竞争,谁拥有秀美的山川、湛蓝的天空、清洁的土壤,谁就能决胜未来。 余杭作为江南水乡,境内有苕溪、运河、上塘河三 大流域,大小河流近千条,治水任务繁重复杂。我 们要正视现实、尊重科学、遵循规律、用心用力、 苦干巧干,以"治污水"作为重点,以"治黑臭垃 圾河"为突破口,以"截污纳管"为主线,以"转 型升级"为根本,以项目化、路线图、时间表牢牢 锁定"小河清大河净"的目标,早日把江南好水还 之于民。五千年前的今天,余杭是良渚文明之光的 起源地;相信通过我们的不懈努力,在五千年后的 今天,余杭一定兑现生态文明的诺言。

#### 余杭区区长朱华:

"五水共治"事关科学发展、倒逼转型、民生福祉,我们深感任务艰巨、责任重大,但是我们有必胜信心,坚决打赢这场治水攻坚战。我们将以务实创新的工作作风,克难攻坚,以"不达目的不收兵"的决心,全面开展水环境治理,坚决消灭垃圾河,铁腕整治黑河、臭河,全力推进防洪排涝、城乡供水重点工程建设,切实加强饮用水水源保护,大力推行节约用水,以治水促进基础设施建设、促进环境整治提升、促进产业转型升级,加快建设美丽余杭。

(《浙江日报》2014-07-04 记者 谢国平) 责任编辑: 刘雪萍



# 大事纪要

## **Chronicle of Major Events**

#### 2014 年余杭区 10 件大事

#### 1. 开展党的群众路线教育实践活动

2月21日,区委召开党的群众路线教育实践活动动员大会,会议以视频会议形式召开。深入学习贯彻中央和省市委关于开展党的群众路线教育实践活动精神,特别是中共中央总书记习近平系列重要讲话精神,对余杭区开展教育实践活动进行动员和部署。活动历时8个月,持续至10月。教育实践活动期间,全区6.25万名党员、3798个基层党组织投身于党的群众路线教育实践活动。其中,全区10083名党员干部共走访133301户家庭、6321个企业和重点项目;各级党员干部帮助群众解决实际困难和问题5729个。

#### 杭州九峰垃圾焚烧厂项目引发规模性聚集 事件

5月10日,余杭区中泰及附近地区人员因反

对杭州九峰垃圾焚烧项目选址, 发生规模性聚集,封堵 02 省道和 杭徽高速公路,一度造成交通中 断,并有人趁机打砸车辆,围攻 殴打执法管理人员和无辜群众, 有多名民警、辅警、群众不同程 度受伤,数辆警车和社会车辆被 掀翻。在处置过程中,公安民警 保持克制,以劝说和疏通为主。 11 日零时许,现场大部分人员散 去,现场秩序恢复正常。整个事件处置过程中,没有出现人员死亡情况。11日,杭州市政府召开新闻发布会通报"5·10"事件情况,承诺全程确保群众知情权,把该项目做成能求取最大公约数的项目。12日,余杭区委召开全区领导干部会议,通报九峰环境能源项目以及5月10日中泰及附近地区出现聚集堵路打砸事件的处置等情况,重申5月9日余杭区政府发布的《关于九峰环境能源项目的通告》,明确"在没有履行完法定程序和征得大家理解支持的情况下一定不开工"。13日起,市委常委、区委书记徐文光,区长朱华等区四套班子领导带领全区200余名党员干部走进中泰,走访村民,劝导群众不参与、不信谣、不集聚、不打砸,理性表达诉求,维护公共秩序。

#### 3. 径山茶、中泰竹笛获批国家地理标志保护 产品

5月16日,国家质检总局发布2014年第55号公告,正式批准余杭区径山茶、中泰竹笛2个产品为国家地理标志保护产品,自即日起实施保护。此次获批的"径山茶"地理标志保护产品产地范围



径山镇四岭高科技名茶园区

(阮锡芬 摄)

为余杭区径山镇、余杭街道、闲林街道、中泰街道、黄湖镇、鸬鸟镇、百丈镇、瓶窑镇、良渚街道等9个镇(街道)现辖行政区域;"中泰竹笛"地理标志保护产品产地范围为余杭区中泰街道现辖行政区域。加上2006年获批的塘栖枇杷,余杭区共有国家地理标志保护产品3个。

#### 4. 余杭区广济桥、上塘河、杭州塘成为世界 遗产

6月22日,在卡塔尔多哈举行的联合国教科文组织第38届世界遗产委员会会议上,中国世界文化遗产提名项目"中国大运河"被批准列入《世界遗产名录》,成为中国第32处世界文化遗产和第46处世界遗产。余杭区广济桥、上塘河、杭州塘是杭州市列入大运河首批申遗点段11处中的3处,正式成为世界遗产。

#### 5. 余杭区政府为 60 周岁以上老年人购买意 外伤害保险

7月30日,余杭区人民政府与中国人寿杭州市分公司联合举行老年人意外伤害保险项目启动仪式。余杭区财政出资为全区60周岁以上老年人购买一份人身意外伤害保险,老年人因意外造成骨折或致残、致死,每人可获得1万元~3万元不等的赔偿款。截至年底,区财政为全区18.56万名60周岁以上老年人购买人身意外伤害保险。余杭区老年人意外伤害保险每人每年保险费20元,区财政每年出资约375万元。余杭区由政府买单为60周岁以上老年人购买意外伤害保险的做法,属杭州地区首推。

#### 6. 余杭区通过国家知识产权 强县工程试点工作考核验收

8月29日,以中国科学院研究员刘海波为组长,由国家和省市知识产权局专家组成的考核验收组,对余杭区国家知识产权强县工程试点工作进行考核验收。考核验收组实地考察老板集团等企业,听取余杭区政府关于开展国家知识产权强县工程试点工作情况的汇报,认为余杭区通过实施规模企业专利提升工程、推行"3+2"文化执法管理模式、设立

知识产权巡回法庭、引导重点行业知识产权自律等措施,全区知识产权创造、运用、保护与管理水平得到提升。试点期间,全区专利申请代理率达到63.25%,企业发明专利申请率达到12.52%,每万人有效发明专利拥有量达到8.23件,品牌经济总量近600亿元,均高于国家知识产权强县工程试点考核要求的定量标杆值。通过对照打分,余杭区以95.39分的成绩通过国家知识产权强县工程试点工作考核验收。

#### 7. 第一届余杭区道德模范评选活动评出 10 名道德模范

9月10日,第一届余杭区道德模范评选活动正式启动。第一届道德模范分为"助人为乐模范""见义勇为模范""诚实守信模范""敬业奉献模范"和"孝老爱亲模范"五类,评选道德模范10名,并将未入选全国道德模范的正式候选人列为第一届余杭区道德模范提名奖,共10名。至12月底,评选产生10名道德模范,分别是"助人为乐模范"胡阿虎、陆红星、柴立见,"见义勇为模范"金加林,"诚实守信模范"于顺荣,"敬业奉献模范"於杏文(女)、何海英(女)、王秋、楼连根,"孝老爱亲模范"严佩英(女)。

#### 8. "黄金周"余杭接待游客首次突破 100 万 人次

10月1—7日, 余杭区共接待游客 103.26万人次, 同比增长 16.7%; 实现旅游收入 11.51亿元, 同比增长 20.65%。余杭区旅游"黄金周"游客首



四季花海游

(区风景旅游局 供稿)

# 36 <u>余杭年鉴(2015)</u>

次突破 100 万人次、旅游收入首次突破 10 亿元。 余杭旅游获得"2014年度旅游新媒体总评榜创新 榜十强"奖项。

#### 9. 余杭列中国综合实力百强区第8位

10月、《中小城市绿皮书:中国中小城市发展报告(2014)》正式发布,2014年度中国综合实力百强市辖区排名公布,浙江省占19席,余杭名列第8位。绿皮书选择经济发展和民生改善2个方面的4项指标评价市辖区的综合实力:人均GDP、地方财政总收入、城镇居民可支配收入、农民人均纯收入;从规模效应和市场需求2个方面5项指标评价市辖区的投资潜力:常住人口数、地区生产总值、全社会固定资产投资额、社会消费品零售总额、居民人均消费支出。

2014年上半年,余杭区实现地区生产总值426.4亿元,同比增长9.1%,增幅列省内17强第1。1—8月,完成财政总收入180.9亿元,同比增长24.4%,地方财政收入112.9亿元,同比增长23.8%,增幅均列省内17强第1;固定资产投资466.2亿元,增长24.3%,绝对值、增幅均列省内17强第2;实际利用外资7.71亿美元,同比增长34.5%,绝对值列省内17强第2。区财政用于改善民生的支出达39.8亿元,占全区财政支出的67.5%;城乡居民人均可支配收入分别为23310元、14363元,同比分别增长10.5%、11.4%。

# 10. 余杭成为全省首个全面禁养污染型畜禽区(市、县)

按照"二年计划一年完成"的工作要求,2014年,余杭区提前完成畜禽禁养任务,成为全省首个全面开展并率先完成禁养污染型畜禽区(市、县)。全区共禁养生猪13万余头、鸭子345万羽,拆除养殖棚舍56万平方米,25家畜禽规模场得到生态化提升改造,环境污染有效改善。

## 2014 年余杭区大事记

#### 1月

- **1日起** 余杭区公共自行车与杭州主城区实现通租通还。
  - 7日 浙江省委常委、杭州市委书记龚正带队

对余杭区 2013 年度落实党风廉政建设责任制情况 进行实地检查考核。

- 9日 民政部发布 2014 年第 4 号公布,确定首批全国社会工作服务示范地区、社区和单位,其中示范地区 61 个、示范社区 103 个、示范单位 180 个。余杭区被确定为全国首批社会工作服务示范地区。示范确定日期为 2013 年 12 月 30 日。
- 14日 余杭区温室甲鱼关停整治工作进入签约阶段。临平·东湖街道 267 户养殖户、南苑街道 481 户养殖户全部签订关停协议,签约率达到 100%。
- 16日 全区经济工作会议召开。会上强调,全区上下要深入学习贯彻中共十八大、十八届三中全会精神,认真落实中央和全省经济工作会议决策部署,坚持稳中求进、改中求活、转中求好,以改革统领全局,继续打好转型升级"组合拳",为攻坚"三大重任"、提前实现"四翻番""四高于"目标奠定基础。
- 16 日 首届塘栖古镇年味节开幕。活动持续到 2 月 14 日。
- 19 日 第六届中国杭州超山梅花节启幕迎客。 新闻发布会上,组委会宣布推出赏梅花、过大年等 旅游活动。
- **21 日** 杭州炬华科技股份有限公司股票在深圳证券交易所创业板上市。
- 23 日 全区"五水共治"工作动员大会以视频会议形式召开,动员全区上下打好治污水、排涝水、防洪水、保饮水、抓节水"五水共治"攻坚战。
  - 26 日起 余杭区全面受理"单独两孩"的审批。

#### 2月

- 15日 中共杭州市余杭区第十三届纪律检查委员会第四次全体(扩大)会议暨全区深化作风建设大会举行,回顾总结余杭区 2013 年反腐倡廉工作和作风建设情况,研究部署 2014 年工作任务。
- 17—20 日 政协第十届杭州市余杭区委员会第三次会议在临平召开。
- **18—21 日** 杭州市余杭区第十四届人民代表 大会第三次会议在临平召开。
- 19日 余杭吸引海内外浙商返乡投资的5个重大产业项目举行签约仪式、5个已签约项目举行开工仪式。项目总投资超200亿元。
  - 21日 区委召开党的群众路线教育实践活动

动员大会,会议以视频会议形式召开。会议深入学 习贯彻中央和省市委关于开展党的群众路线教育实 践活动精神,特别是中共中央总书记习近平系列重 要讲话精神,对余杭区开展教育实践活动进行动员 和部署。

22日 国家粮食局党组书记、局长任正晓一 行到仓前街道参观考察余杭四无粮仓陈列馆。

24 日 浙江省人大常委会副主任程渭山带队 到余杭区调研苕溪流域水环境治理工作。

#### 3月

6日 省委常委、市委书记龚正到中泰街道调 研垃圾处置工作。

10 日 余杭区政府召开全体(扩大)会议, 研究部署 2014 年政府各项工作。会议还通过下发 任务书的形式向各区级部门、镇(街道)、平台布 置工作。

18日 省委副书记、省长李强调研杭州北部 新城"五水共治"工作,实地踏勘彩虹河整治项目。

28日 余杭区"正风肃纪"廉政小品专场演 出在临平大剧院举行。

31日 浙江省委、省政府召开建设平安浙江 会议暨建设平安浙江10周年纪念视频大会。会上, 余杭区连续9年获得省级平安区(县、市)称号, 被评为 2004—2013 年度省级平安创建工作先进单 位。区长朱华在主会场参加会议,接受平安区建设 "九连冠"表彰。

#### 4月

8日 中共余杭区委召开全区领导干部会议, 宣布省、市委关于余杭区委主要领导调整的决定: 徐文光任中共杭州市委常委、余杭区委委员、常 委、书记, 免去徐立毅的中共杭州市余杭区委书 记、常委、委员职务,另有任用。

11日 浙江省副省长黄旭明到余杭区调研农 产品质量安全检测体系建设、国有农场改革和发展 等农业农村重点工作。

12-14 日 第三届杭州 (国际) 多浆花卉展 销会在良渚美庆园艺花卉基地举行。来自日本、韩 国等地和全国各地的花卉企业代表及花卉专家参加 展销会。

12-20日 第七届中国杭州竹笋节暨第五届

浙江彭公竹木工艺品博览会, 在瓶窑彭公竹制品市 场举行。

15 日 杭州市政协主席叶明带队到余杭区开 展农村生活污水治理专项监督视察。

16日 浙江省政府党组副书记、省政府顾问 王建满到余杭区调研"三改一拆""五水共治"工作。

19 日 第十三届中国茶圣节在径山镇举行。 本届茶圣节时间持续至5月10日。

24 日 余杭区首个 E 邮站——东方俊园 E 邮 站建成并投入使用,可为市民提供24小时随到随 取的取件服务。这是杭州两区五县市范围内建成的 首个 E 邮站。

26日 浙江省海外高层次人才联谊会 2014年 度大会在杭州未来科技城举行。省委常委、组织部 长胡和平,副省长毛光烈等出席会议。

30日 余杭区市场监督管理局正式挂牌成立, 整合工商余杭分局、区质量技术监督局、区食品药 品监督管理局的职责,调整工商、质监部门体制, 改革完善食品药品监管体制,实现多部门市场监管 职能的有机统一。

#### 5月

9日 余杭区人民政府发布《关于九峰环境能 源项目通告》。

10日 余杭区中泰及附近地区人员因反对杭 州九峰垃圾焚烧项目选址,发生规模性聚集,封堵 02 省道和杭徽高速公路,一度造成交通中断,并 有不法分子趁机打砸车辆, 围攻殴打执法管理人员 和无辜群众。有多名民警、辅警、群众不同程度受 伤,数辆警车和社会车辆被掀翻。

12 日 余杭区委召开全区领导干部会议,通 报九峰环境能源项目以及5月10日中泰及附近地 区出现聚集堵路打砸事件的处置等情况, 研究部署 下一步工作。

13日 杭州市委常委、余杭区委书记徐文光, 区长朱华等区四套班子领导带领全区 282 名党员干 部走进中泰,走访村民,劝导群众不参与、不信谣、 不集聚、不打砸,理性表达诉求,维护公共秩序。

15日 2014 中国杭州塘栖枇杷节开幕。本届 枇杷节主题是"京杭运河文旅休闲之城"。活动时 间一个月,持续至6月15日。

16日 国家质检总局发布 2014 年第 55 号公 告,正式批准余杭区径山茶、中泰竹笛2个产品为 国家地理标志保护产品, 自即日起实施保护。

20 日 余杭区第七家区属医院——良渚医院 正式投入使用。新启用的良渚医院由原先的良渚街 道社区卫生服务中心(勾庄院区)改建而成,建筑 面积 5100 平方米。

22 **日** 2014 年全国盲人门球锦标赛暨第九届 全国残疾人运动会盲人门球预赛在塘栖国家盲人门 球训练基地举行。

**22 日** 长江三角洲十三县(市、区)政协工作研讨会第 **39** 次会议在余杭区召开。

30 日 余杭区自主拍摄的首部儿童电影故事片《亲亲飞鸟》在临平影城举行试首映。影片以保护野生候鸟为题材,主要讲述小明和父亲张明与偷猎者斗智斗勇的故事。

#### 6月

3 日 英国国王学院学校(King's College School)校长代表团一行到余杭进行友好访问,并就双方合作办学事宜洽谈交流。

**6日** 亚洲残奥委员会运动中心挂牌仪式在余 杭塘栖国家盲人门球训练基地举行。

6日 浙江省副省长熊建平率队到钱江经济开发区视察浙江省百家浙商回归重点项目之一——复星集团"城市蜂巢"项目。

6—10 日 2014 年首届"亚洲残奥委员会杯(APC 杯)"盲人门球锦标赛暨 2014 年亚运会盲人

门球资格赛在余杭塘栖国家盲人门球训练基地举 行。中国男女队均取得韩国仁川亚运会盲人门球比 赛入场券。

8日 第八届中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛浙江余杭赛区经过 4 场比赛,落下帷幕。余杭区两个节目双双获奖,其中,杭摊《美丽的眼睛》获得节目提名奖、小热昏《老板众生相》获得创作提名奖。

10 日 纪念章太炎诞辰 145 周年暨《章太炎全集》(第一辑)出版座谈会在余杭举行。第九届、十届全国人大常委会副委员长、《章太炎全集》编纂出版学术委员会主任许嘉璐,章太炎嫡孙、上海东亚研究所所长章念驰等人参加会议。

16 日 余杭区临床影像会诊中心、临床心电会诊中心、临床技能培训中心、区域医学临床检验中心及消毒供应中心共五大中心正式启用,全区城乡优质医疗资源实现共享。

22 日 在联合国教科文组织第 38 届世界遗产委员会会议上,"中国大运河"被批准列入《世界遗产名录》,成为中国第 46 项世界遗产。余杭区广济桥、上塘河、杭州塘作为杭州市列入大运河首批申遗点段 11 处中的 3 处,正式成为世界遗产。

30日 由上海宋庆龄基金会——东亚银行公益基金及杭州港华燃气有限公司共同出资捐建的"萤火虫乐园"在余杭区育蕾学校正式启用。这是落户浙江省的首座"萤火虫乐园",是上海宋庆龄基金会——东亚银行公益基金在全国范围内捐建的第32 所乐园,也是港华集团在内地参与捐建的第3 所学校。

# LANCES UNITED SCHAFF BAS UNITE

6月6日, 余杭塘栖国家盲人门球训练基地挂牌成为亚洲残奥委员会运动中心

#### 7月

**8日** 区人大常委会首次对 法官、检察官进行履职评议。

9—10 日 余杭区委常委会 召开专题民主生活会。省委驻杭 督导组组长斯鑫良,市人大常委 会党组书记、主任王金财等列席 会议。

12 日 第六届中国(国际) 资产管理大会在余杭良渚开幕。 2011 年诺贝尔经济学奖获得者托 马斯·萨金特应邀参加会议并发表 主题演讲,他在会上说"杭州余 杭是一个美丽的城市"。

- 17日 全省民营企业对接现代技术现代金融 "双对接"工作专题会在余杭召开。余杭区作为 "双对接"试点区域在会上作交流发言。会议确定 余杭区继续作为全省20个"双对接"先行点之一。
- 23日 余杭区人民政府与浙江大学医学院附 属第二医院签署合作协议, 余杭区第一人民医院正 式冠名浙江大学医学院附属第二医院余杭分院,同 时保留余杭区第一人民医院名称。
- 26日 国家粮食局局长任正晓, 先后到余杭 区瓶窑镇、余杭街道看望创建"四无"粮仓的老粮 食工作者汪柏铭、邢福河,参观四无粮仓陈列馆。
- 28日 浙江省政协副主席陈小平一行实地考 察京杭运河余杭段,就"加强运河水资源环境保护 与利用"开展对口协商。
- 29 日起 在余杭区购买住房(含商品住房、 二手住房)不再受到已执行4年的"限购"政策影响。
- 30 日 浙江省副省长毛光烈到余杭区调研生 物医药高新区建设工作。
- 30 日 涉及余杭区 17.71 万名 60 周岁以上老 年人的余杭区银龄关爱工程暨老年人意外伤害保险 签约启动。余杭区由政府买单为60周岁以上老年 人购买意外伤害保险的做法, 在杭州地区是首推。
- 31日 全区经济工作会议举行。会议分析上 半年经济形势,查找问题和差距,进一步动员全区 上下提振信心,营造氛围,集中精力发展经济,决 战三季度、冲刺四季度,确保全面完成全年经济工 作目标任务。

#### 8月

- 8日 区政府召开全体(扩大)会议。会议主 题是贯彻省、市委全会和省市政府全体会议精神, 把稳增长、促发展作为当前中心工作, 进一步发展 信息经济和智慧经济。
- 11 日 2014 年全国盲人门球项目训练营在塘 栖国家盲人门球训练基地开营。来自全国各地的 33 名运动员、8 名教练及国内国外讲师 2 人,参加 为期 16 天的训练营活动。
  - 16 日 海派后裔创作基地正式落户超山。
- 18日 余杭区首份权力清单正式在区政府门 户网站(www.yuhang.gov.cn)公布,并征求社会各 界意见建议。
- 19日 浙江省副省长郑继伟带队到余杭区调 研良渚古城遗址申遗工作。

- 19 日 第三届中国创新创业大赛浙江赛区暨 首届浙江省"火炬杯"创新创业大赛首场专场复赛 在杭州未来科技城 (海创园) 开赛。
- 20日 浙江省委常委、杭州市委书记龚正到 余杭区调研基金小镇、大学生创业小镇规划建设
- 20日 2014 华东政务微博微信峰会上传出消 息, 余杭区新闻办官方微博"@ 余杭发布"获得华 东地区政务微博新锐奖,入选华东地区舆情回应敏 捷度榜五强。
- 22日 浙江省政协主席乔传秀一行,到塘栖 国家盲人门球训练基地看望省政协委员陆财良,对 陆财良热心于残疾人事业给予肯定。
- 24日 2014年中国品牌布艺及辅料(秋季) 展览会在余杭区中国品牌布艺展示中心开幕。
- 29日 由国家和省市知识产权局专家组成的 考核验收组,对余杭区国家知识产权强县工程试点 工作进行考核验收。余杭区以 95.39 分的成绩通过 国家知识产权强县工程试点工作考核验收。

#### 9月

- 2日 来自全国 30 余家中国世界文化遗产预 备名单遗产地管理机构的代表聚集杭州良渚,共同 见证中国世界文化遗产预备名单遗产地联盟的诞 生,并一致达成《中国世界文化遗产预备名单遗产 地联盟良渚共识》,在遗产保护上确立共同的理念 和方法。
- 5日 香港盲人体育总会行政总裁陈梁悦明访 问余杭塘栖国家盲人门球训练基地,看望在基地训 练的香港盲人门球队队员,观看香港盲人门球队与 浙江省队的训练比赛。
- 6日 河南省人大常委会副主任张大卫一行参 观考察良渚遗址。
- 10 日 第一届余杭区道德模范评选活动正式 启动。至12月,评选产生10名道德模范,分别是 "助人为乐模范"胡阿虎、陆红星、柴立见, "见 义勇为模范"金加林,"诚实守信模范"于顺荣, "敬业奉献模范"於杳文(女)、何海英(女)、王 秋、楼连根,"孝老爱亲模范"严佩英(女)。
- 18日 余杭区举行纪念人民代表大会制度建 立 60 周年座谈会。
- 24日 浙江省食品药品监督管理局与余杭区 人民政府签订《共同推进余杭生物医药高新园区建

# 40 <u>余杭年鉴(2015)</u>

设合作协议》,省食品药品监督管理局行政审批受理余杭分中心、省医疗器械检验院余杭分院、省医疗器械审评职务平台揭牌。

26 日 "农商银行杯" 余杭区第十届人民运动会开幕式在区体育馆举行。本届运动会第一次设置残疾人运动会。

#### 10 月

1日起 余杭区开始实施《余杭区城市节约用水管理办法(试行)》和《余杭区超计划用水加价费征收管理办法(试行)》。

7日 余杭区风景旅游局"十一"旅游黄金周统计结果显示,1—7日,全区共接待游客103.26万人次,同比增长16.7%;实现旅游收入11.51亿元,同比增长20.65%。余杭区旅游黄金周游客首次突破100万人次、旅游收入首次突破10亿元。

**9日** 首届中国国际家具面料及辅料博览会在 临平中国品牌布艺城开幕。

9—15 日 2014 年临平首届台湾美食节在余杭区体育馆举行。

14 日 荷兰韦尔特市政府代表团到访余杭。

17 日 《中小城市绿皮书:中国中小城市发展报告(2014)》正式发布,2014年度中国综合实力百强市辖区排名公布,浙江省占19席,余杭区名列第8位。

18 日 第十届国际名茶评颁奖大会在捷克首都布拉格举行,杭州径山五峰茶业有限公司生产的

"五峰红"红茶和"五峰径山茶"绿茶,杭州余杭区径山绿神茶苑生产的"佛圣水"红茶和"绿神径山茶"绿茶双双获得金奖。

19日 余杭区开始实施地方标准规范《乡镇(街道)综合文化站公共服务规范》,保证服务工作质量,提升乡镇(街道)综合文化站的服务水平和能力。

21日 区委召开全区党的群众路线教育实践活动总结大会,学习贯彻中央和全省、全市党的群众路线教育实践活动总结大会精神,回顾总结余杭区教育实践活动,部署余杭区从严治党、加强党的建设工作任务。

21 日 余杭区浙江春风动力股份有限公司生产制造的春风摩托"国宾护卫车" CF650G,正式 亮相中国外交演兵场。

#### 11月

6日 浙江省副省长黄旭明一行到余杭区径山镇长乐林场检查指导工作,实地考察长乐林场养老区块、珍贵树种基地和森林公园,并召开座谈会听取区政府和省物产集团有关长乐林场养老养生创龄产业园项目推进情况汇报。

6日 2014 年浙江·杭州国际人才交流与合作 大会——浙江杭州未来科技城(海创园)推介会在 海创园首期研发孵化平台举行,200 余名海外高层 次人才参加推介会。6个项目成功签约。

12—14 日 2014 年全国跆拳道冠军赛在余杭区体育馆举行。国家队队员、余杭籍运动员陈灵龙获得男子 80 公斤级亚军。

13—14日 在全省深化千万工程建设美丽乡村现场会上, 余杭区获得"2014年度浙江省美丽乡村创建先进县(市、区)"称号。

18 日 余杭区申报的"法治指数的评估及应用"项目在第三届"中国法治政府奖"终评会上,获得第三届"中国法治政府奖"提名奖。

**25 日** 浙江省副省长毛光烈一行到杭州未来 科技城(海创园),调研医疗设备省级重点企业研 究院创建工作。

27日 第十届杭州市十大平民英雄(道德模



第三届"中国法治政府奖"评选暨颁奖典礼 (区司法局 供稿)

范) 评选活动揭晓, 余杭区瓶窑镇推选的孝老爱亲 典范盛玉皎获提名奖。

是月 2014年亚太经济合作组织(APEC)峰 会在北京召开,一期题为《Yuhang: Arts and Crafts》 的《That's China ——城市漫步》英文期刊作为中国 官方外宣资料,向全球媒体介绍余杭。

#### 12 月

- 1日 余杭区第一人民医院提出在全院启动 "无输液门诊"计划,是全国首个推广"无输液门 诊"的基层医院。
- 1日起 余杭区调整征地农转非人员养老基本 生活保障金标准,由每人每月618元调整为693 元,月增加75元。
- 5日 由阿克苏市委书记刘洪俊带队的党政代 表团一行到余杭区考察学习。其间,实地考察区市 民之家、余杭"天网工程"及指挥中心,举行余 杭-阿克苏座谈会,交流两地工作情况。
- 9日 国际红十字会官员带领丹麦皇家慈善机 构人员到余杭区考察杭州彩诗控股集团希尔特公司 生产救灾拱房情况,签订 2015 年第一批 2500 顶拱 房供货合同书。
- 9日 光明日报社在北京总部举行主题为"丁 列明现象"研讨会,展示余杭创业创新环境,宣传 余杭的产业扶持服务政策。
- 10 日起 余杭《城乡导报》正式更名为《余杭 晨报》(国内统一连续出版物刊号为 CN33-0113)。
- 18日 余杭区召开信息经济工作会议。会议 全面贯彻落实中共十八届四中全会、省委十三届五 次全会、市委十一届七次全体(扩大)会议精神,

要求切实把发展信息经济作为余杭抢占未来发展制 高点的战略选择,加快推进"智慧产业化、产业智 慧化", 实现余杭跨越式发展。

- 19日 国土资源部办公厅正式公布全国地质 灾害防治高标准"十有县"名单,余杭区作为杭州 地区唯一区(县、市)入选。地质灾害群测群防 "十有县"是指地质灾害防治工作县备"有组织、 有经费、有规划、有预案、有制度、有宣传、有预 报、有监测、有手段、有警示"。
- 22日 浙江省医疗设备与工业信息工程重点 企业研究院建设暨余杭生物医药高新园区启动会议 在临平召开。会上,副省长毛光烈为浙江余杭生物 医药高新技术产业园区授牌, 余杭生物医药高新技 术产业园区建设正式启动。这是全省唯一一家生物 医药高新技术产业园区。园区规划总面积 20.76 平 方公里。
- 30 日 余杭区卫生局与余杭区人口和计划生 育局正式合并,组建成立余杭区卫生和计划生育局。
- 30 日 杭州余杭金融控股集团有限公司与浙 江省信息经济创业投资基金公司共同设立的浙江余 杭信息经济投资基金正式签约成立。这是浙江省信 息经济创业投资基金在省内县(市、区)中设立的 第一个区域性信息产业基金,规模为10亿元。
- 31日 余杭区财政收入完成情况通报会公布, 2014年全区财政总收入完成240.8亿元,同比增长 20.3%, 增收 40.7 亿元; 地方财政收入完成 148.8 亿元,同比增长 18%,增收 22.7 亿元。

是年 余杭成为全省首个全面禁养污染型畜禽 区(市、县)。

责任编辑: 陶贤德、刘雪萍



# 余杭总述

# A General Introduction of Yuhang

## •自然地理•

【地理位置】 杭州市余杭区位于杭嘉湖平原南端,西依天目山,南濒钱塘江。地理坐标为北纬 30°09′~30°34′、东经 119°40′~120°23′,东西长约 63 公里,南北宽约 30 公里,总面积约 1220 平方公里。余杭区从东、北、西三面成弧形拱卫杭州中心城区,东面与海宁市接壤,东北与桐乡市交界,北面与德清县毗连,西北与安吉县相交,西面与临安市为邻,西南与富阳区相接。

【地形地貌】 余杭区跨越钱塘江和浙北杭嘉湖平原两个地层分区,宏观构造特征大体可分为西部山地丘陵区和东部平原区。地势由西北向东南倾斜。大致以东苕溪为界,西部山地丘陵河谷形成于 1.3 亿年前,长期基本稳定;东部水网平原、滩涂平原几经沧桑,从公元前 5 世纪起,随文明进步而逐步开拓,形成如今地貌。

全区的地貌分为山地、丘陵、平原和滩涂 4 种类型。山地分布于区境西北与西南部,属天目山东麓和千里岗山脉之余脉,层峦叠嶂、茂林修竹。海拔 1000 米以上山峰有窑头山(1095 米)、红桃山(1026 米),海拔 500~1000 米的有鸬鸟山(870米)、峰高岭(708 米)、王位山(726 米)、红山顶(640 米)、径山(769 米)等 13 座。丘陵与山地紧密相连,集中分布在区境西南、西北两翼。因苕溪而成的河谷平原分布在南、中、北 3 条苕溪谷口至东苕溪一带。东北部为水网平原,主要分布在京杭

大运河流域,平畴一片,塘漾棋布,是闻名的杭嘉湖水乡平原。东南部为滩涂,分布于星桥街道周杨村至运河街道亭趾村一线以南,是在海积作用为主,冲积、湖积作用为辅条件下形成的,地势略高亢平坦、土层深厚,是境内重要经济作物区。平原面积 8.62 万公顷,占全区面积的 61.48%。

【**自然资源**】 全区有土地 12.26 万公顷, 其中耕地 43011.6 公顷、园地 8438.27 公顷、林地 33502.07 公顷、水域面积 9800 公顷。

境内已探明的矿产有22种,其中白云岩大型矿床2处,膨润土、石灰岩等中型矿床9处。

境内多种地貌类型分布,加之亚热带季风性气候调节,为各种植物生长和动物繁衍,提供了良好的自然环境。全区森林覆盖率为 37.3%。自然植被有长绿阔叶林、长绿落叶阔叶混交林、针阔叶混交林、针叶林、竹林、灌草 6 个类型。境内有野生动植物 2462 种,其中植物约 1146 种。野生植物中属国家一级保护的有水杉、南方红豆杉,二级保护的有银杏、华东黄杉、鹅掌楸、杜仲、夏腊梅、金钱松等 12 种。野生中草药 80 余种,人工栽培的 20 余种。2012 年,浙江省政府公布第一批省重点保护野生植物名录,其中分布于余杭区的华重楼、延胡索、杜仲、薏苡等 13 种植物被列入保护范围。野生动物中属国家一级保护的有黑麂、云豹、金钱豹,二级保护的有灵猫、大鲵、穿山甲和鹗等 15 种,属省级保护的有豪猪、大杜鹃等 12 种。昆虫 1000 余种。

境内河流纵横、湖荡密布,受山脉走向制约和 亚热带季风气候影响,河流具有流量丰富、水位季 节变化大的特点。因地形差异,形成两个不同水 系:西部为天然河流,以东苕溪为主干,支流众 多,呈羽状形;东部多属人工开凿的河流,以京杭大运河和上塘河为骨干,河港交错,湖泊棋布,呈网状形。在东苕溪下游和运河两岸,分布众多被称为荡、漾、潭的水域,其中较大的有三白潭等。常年地表水总量为8.49亿立方米,地下水为1.94亿立方米。水资源的丰富对航行、灌溉、淡水鱼养殖、发电、生产生活用水乃至旅游都十分有利。

余杭区自然资源丰富,但人均占有量较少,环境污染问题也日益明显。

【气候特征】 余杭区地处北亚热带南缘季风气候 区。冬夏长春秋短,温暖湿润,四季分明,光照充 足,雨量充沛。年平均气温 15.8℃~16.2℃,年平 均降水量 1391.8 毫米。因境内地形不同, 小气候差 异明显。春季,冷暖气流活动频繁,春雨连绵,风 向多变,间有倒春寒天气出现。夏季可分为梅雨期 和干热期。常年6月中旬入梅、7月上旬出梅、雨 量相对集中,时有洪涝发生。梅雨期结束即进入干 热期,受副热带高压控制,盛行下沉气流,天气晴 热,温度高、日照强、蒸发大,易有伏夏。秋季, 秋高气爽, 天气比较稳定。冬季, 盛吹西北风, 寒 冷、干燥,如遇北方冷空气强,就出现寒潮。气候 特征为气温适中,适宜双、三熟制;雨热同季,有 利于叶茎类作物和瓜果生产; 地处中亚热带向北亚 热带过渡区,适官南北多种作物栽培种植,具有发 展粮食生产和多种经济作物的气候优势。

2014年, 余杭区总的气候特点是: 年平均气温 总体略偏高, 年降水量偏少, 年雨雪日偏少。总体 属于天气气候条件比较平稳的一年,全年无重大气 象灾害发生。气温:各地年平均气温在13.6℃(百 丈镇仙岩村)~17.3℃(星桥街道)之间。临平地 区年平均气温为 17.1 $^{\circ}$ 0.4 $^{\circ}$ 0.4 $^{\circ}$ 0.4 $^{\circ}$ 0.4 $^{\circ}$ 0.4 $^{\circ}$ 1.1 $^{\circ}$ 2.1 $^{\circ}$ 3.1 $^{\circ}$ 4.1 $^{\circ}$ 5.1 $^{\circ}$ 6.1 $^{\circ}$ 7.1 $^{\circ}$ 8.1 $^{\circ}$ 9.1 $^{\circ}$ 月、3月平均气温分别为6.8℃、12.4℃,均高于常 年 2.4℃,属于异常偏高。极端最高气温为 36.9℃, 出现日期为 7 月 11 日:极端最低气温为 -4.2 ℃. 出现日期为2月11日。降水:各地年降水量在 1104.7 毫米 (瓶窑镇凤都村) ~ 1652.6 毫米 (百丈 镇仙岩村)。临平地区年降水量为 1337.7 毫米, 比 常年偏少 54.1 毫米, 比 2013 年偏少 231.1 毫米, 属于正常。其中,2月、7月、8月、9月降水量比 常年多,其中2月比常年偏多四成,属于显著偏 多; 其他各月降水量均比常年少, 其中1月、12月 比常年偏少七成以上,属于显著偏少。临平年降水 日数为 142 天, 比 2013 年多 7 天。其中, 4 月、5 月、7月、8月、9月、11月降水日数比 2013年 多;1月、2月、3月、6月、10月和12月比常年少,其中10月、12月比常年偏少五成以上,属于显著偏少。年内出现3次暴雨过程,7月15日雨量为51.8毫米,7月26日雨量为61.7毫米,8月16日雨量为56.3毫米。6月17日入梅,7月7日出梅,梅雨期21天(全省统一),全区面雨量206.9毫米,较常年偏少,雨量分布总体较均匀,东部地区相对雨量较少,最多为黄湖青山村304.7毫米,临平城区雨量188.1毫米。强降雨主要集中在6月17日、6月19—22日、6月25—26日和7月4日。2014年梅雨期间降雨偏少,降雨强度总体不强,各地未出现大暴雨天气过程,无明显灾情。

(施锋)

## ·历史文化·

【建置沿革】 余杭区历史源远流长。从境内吴家埠、荀山、小古城等遗迹的发掘表明,早在距今7000年—6000年间的马家浜文化时期,已有先民在该地生息繁衍。距今四五千年前,成了良渚文化的发祥地,孕育了"中华文明的曙光"。

秦王政二十五年(前 222),在今境内置钱唐(含杭州城区)、余杭两县,属会稽郡。

西汉时,余杭、钱唐两县仍属会稽郡,钱唐为会稽郡西部都尉治。平帝元始四年(4),改钱唐县为泉亭县。新莽始建国元年(9),改余杭县为进睦县。东汉建武元年(25),复名余杭、钱唐。

三国时,余杭、钱唐均入吴国版图,属吴郡, 隶扬州,钱唐县为吴郡都尉治。

隋开皇九年(589),废钱唐郡,改置杭州,州 治初设余杭,次年移钱唐。大业三年(607),又改 杭州为余杭郡,钱唐、余杭仍为所属。

唐武德四年(621)复余杭郡为杭州,为避国号讳,改钱唐为钱塘。五代后梁龙德二年(922),划钱塘、盐官两县地各半及富春县之两乡地置钱江县,与钱塘县同城设治。

北宋太平兴国四年(979),改钱江县为仁和县。南宋建炎三年(1129),升杭州为临安府,属两浙西路。绍兴八年(1138),正式定都临安。钱塘、仁和升赤,余杭升畿。

元至元十五年(1278),改临安府为杭州路,

# 44 <u>余杭年鉴(2015)</u>

钱塘、仁和、余杭属之。至正二十六年(1366), 朱元璋攻下杭州,改杭州路为杭州府。明清延之。

民国元年(1912)2月,废杭州府,以原钱塘、仁和县地并置杭县,与余杭县同属钱塘道。民国 16年(1927),废道制,实行省、县两级制,划杭县之城区、西湖、会堡、湖墅、皋塘、江干6个区建立杭州市。

1949年5月两县解放,余杭、杭县建制未变。 1958年4月,杭县被撤销,属杭州市郊区,1960年1月建立钱塘联社(县级)。余杭县亦于1958年 10月撤销,并入临安县。1961年3月,从临安县 析出原余杭县境与钱塘联社合并,4月,钱塘联社 撤销,恢复县建制,定名余杭县,县治设在临平 镇。1994年4月,撤销余杭县,设立余杭市。2001年3月,撤销余杭市,设立杭州市余杭区。

【名胜古迹】 余杭山水如画,钟灵毓秀,自然人文景观极为丰富。

与西湖、西泠并称杭州"三西"的西溪,2011年建成国家湿地公园,为国家 AAAAA 级景区。西溪国家湿地公园西区也即洪园景区位于余杭区五常街道境内。景区主打洪氏文化,建有洪氏宗祠、戏曲长廊、昆曲视听室、洪昇纪念馆、藏书楼、清平山堂、观音庵等文化景点,与蒹葭泛月、火柿映波和寿堤等景点一起,展示余杭的田园水乡风情和独特的民俗文化。

历史文化名镇塘栖,京杭大运河穿镇而过。至 今保留着建于明代、大运河上唯一七孔石拱桥广济 桥;刻有乾隆表彰浙江如数缴纳皇粮"圣谕"的御 碑。2009年,运河(余杭段)综合保护项目"塘栖 五街"历史文化街区修缮完工,3万平方米明清古 建筑得到保护,廊檐头、美人靠等历史风貌得以恢 复。2010年、2012年,水北、水南历史街区相继 对外开放。2013年建成的谷仓博物馆和方志馆为塘 栖划上新的文化符号。

位于塘栖古镇南的超山,与苏州邓尉、无锡梅园同为江南三大探梅胜地。超山梅花以"古、奇、广"三绝闻名,五代时游人已盛。2008年,超山风景区综合整治与保护利用工程启动建设,东园、北园景区相继亮相,戏剧星火苑、大明堂景观提升工程、梅瓷画坊、海云洞等建成开放。新植各类梅树数万棵,"十里梅花香雪海"的胜景重新显现。从2009年开始,每年在这里举办超山梅花节。2011年,超山风景区成为AAAA级旅游景区。

位于径山镇的佛教圣地径山,因径通天目而名。唐天宝元年(742)法钦在该地开山结庵。唐大历四年(769)唐代宗下诏建径山禅寺,宋代位列江南"五山十刹"之首。南宋时,日本僧人即到径山朝拜,径山寺人也曾数度赴东瀛传经。日僧圆尔辨圆等将径山茶种、制茶方法及"茶宴"仪式带回日本,逐步形成盛行至今的"茶道"。1997年,对尚存的径山寺殿宇进行修复。2009年10月,径山万寿禅寺大规模复建工程奠基。2002年始,以径山禅茶文化为核心,每年举办茶圣节。

余杭区中泰街道与临安市交界处的洞霄宫遗址,为道教三十六洞天之一。宫址四面环山,有狮象守门、灵凤还巢、天柱壁立、大涤尘心等景观。

城区临平山,平旷逶迤、丘壑妍美,沿山之古

迹名胜颇多。临平山西麓有安隐寺,唐宣宗时建,寺旁有安平泉。苏东坡曾到此一游,并留下"当年陆羽空收拾,遗却安平一片泉"的诗句。今寺已毁,而泉尚存。1982年,建临平公园。2005年,在临平山第二峰峰顶建成东来阁,主塔高53.8米,是余杭区的标志性建筑之一。

临平山西的黄鹤山,相传仙 人王子安乘鹤过该地而名。山下 有佛日净慧寺,苏东坡曾就读于 附近向上庵。元代王蒙晚年徙居 黄鹤山,并自号"黄鹤山人",殁 后葬于山中。南宋时,在山前的赤



塘栖广济桥

(郭钊水 摄)

岸设有班荆馆,为朝廷所设馆驿。现建有天都城。

位于临平城区的中国江南水乡文化博物馆,以 中国文化地理区为单位设馆和组织展览, 是一座既 反映余杭历史,又以闻名于世的良渚文化为切入点 展示中国江南水乡文化和民情风俗的博物馆。2007 年,成为全省博物馆中首家国家 AAA 级旅游景区。

【文物保护】 余杭区历史悠久, 文物资源十分丰 富。2007—2011年间, 余杭开展并完成全区第三次 全国文物普查,登录不可移动文物 1043 处(其中 复查87处,新发现956处)。截至年底,全区有浙 江省历史文化名镇 1 处;有各级文物保护单位 (点) 85 处,其中全国重点文物保护单位 7 处、浙 江省文物保护单位 6 处、杭州市文物保护单位 49 处、杭州市文物保护点 23 处。大运河、良渚遗址 列入中国申报世界文化遗产预备名单。为切实保护 好数量庞大的不可移动文物, 2010年, 余杭启动文 物保护修缮五年行动计划,近150个项目完工,一 批价值较高的古村落、老街及不可移动文物得到有 效保护。

### 全国重点文物保护单位一览

#### 表 1

名称	时代	地址	类别	公布时间	公布文号
良渚遗址	新石器时代	良渚街道、瓶窑镇	古遗址	1996年	国发〔1996〕47号
章太炎故居	民国	仓前街道太炎社区仓前塘路 59 号	近现代重要史迹及代 表性建筑	2006年	国发〔2006〕19号
独松关和古驿道	宋至清	百丈镇半山村至独松关(延续到湖州安吉)	古建筑	2006年	国发〔2006〕19号
大运河(含广济 桥、桂芳桥、京 杭大运河河道)	桂芳桥、京 人民共和国 道:南苑街道、临平·东湖街道、星桥街道:		古建筑	2013年	国发〔2013〕13 号 (与第六批全国重点 文物保护单位京杭 大运河合并)
小古城遗址	新石器时代	径山镇小古城村内	古遗址	2013年	国发〔2013〕13号
南山造像	元	瓶窑镇南山东南石壁上	石窟寺及石刻	2013年	国发〔2013〕13号
仓前粮仓	清至中华人 民共和国	仓前街道灵源村	近现代重要史迹及代 表性建筑	2013年	国发〔2013〕13号

【非物质文化遗产】 据全区民族 民间艺术资源普查结果显示,余 杭区有民间艺术项目 407 项,重 点项目 139 项,一批具有突出历 史、文化、科学价值的重点项目 列入国家、省、市级非物质文化 遗产名录。截至2013年, 余杭拥 有国家级非物质文化遗产项目5 项、省级20项、市级42项、区 级94项。

在传承发展中, 余杭区形成 非物质文化遗产特色保护区块。 余杭区是"中国民间文化艺术 (滚灯)之乡",端午节·余杭五常 龙舟盛会为浙江省民族传统节日



五常街道龙舟盛会

(王洪坤 摄)

# 46 <u>余杭年鉴(2015)</u>

保护基地,区文化馆为浙江省非物质文化遗产(杭州摊簧)传承基地,中泰乡是省民间艺术(竹笛)之乡。清水丝绵制作技艺作为"中国传统蚕桑丝织技艺"组成部分,被列入联合国教科文组织"人类非物质文化遗产代表作名录",余杭区成为世界非物

质文化遗产保护社区。余杭滚灯传承人汪妙林成为 余杭区首位非物质文化遗产国家级代表性传承人。

从 2006 年开始,以国家"文化遗产日"为中心,余杭区将每年的农历五月确定为余杭非物质文化遗产保护月,搭建人人参与保护的平台。

### 余杭区列入国家级非物质文化遗产名录项目一览

表 2

门类	项目名称	申报单位或 保护责任地	批次	公布时间	公布文号
民间舞蹈	余杭滚灯	余杭区非物质文化遗 产保护中心	第一批国家级非物质文化遗产保护名录	2006年5月	国发〔2006〕18号
民俗	端午节(五常龙舟盛会)	五常街道、闲林街 道、仓前街道	第一批国家级非物质文化遗产扩展项目 名录	2008年6月	国发[2008]9号
传统手工技艺	蚕丝织造技艺(余杭 清水丝绵制作技艺)	塘栖镇、余杭街道、 运河街道	第二批国家级非物质文化遗产保护名录	2008年6月	国发[2008]9号
民俗	径山茶宴	径山镇	第三批国家级非物质文化遗产保护名录	2011年5月	国发[2011]14号
传统体育、游艺与杂技	十八般武艺	五常街道	第三批国家级非物质文化遗产保护名录	2011年5月	国发〔2011〕14 号

【良渚文化】 良渚文化是中国长江下游环太湖流域新石器时代晚期文化,发生于距今 5300 年—4000 年。余杭区境内的良渚遗址群是良渚文化遗存分布最集中、规模最大、等级最高的中心遗址,在东西约 11.5 公里、南北 7 公里,面积约 42 平方公里的范围内,分布着 135 个遗址点,包括宫殿、墓地、祭坛、村落、大型礼制性建筑基址等各类遗存。

良渚文化时期稻作农业已相当进步。稻谷有 籼、粳稻之分,并普遍使用石犁、石镰。良渚文化 手工业也有很高的成就,玉石制作、制陶、木作、 竹器编织、丝麻纺织都达到较高水平。尤其是琢制 的玉器,其数量之多、品种之丰富、雕琢之精美, 均达到史前玉器的高峰。玉器上的纹饰主题神人兽 面纹,是良渚先民"天人合一"观念的体现。玉器 和陶器上还出现了不少刻画符号,这些符号在形体 上已接近商周时期的文字,是良渚文化进入文明时 代的重要标志。

1936年,良渚文化被发现;1959年,被命名为"良渚文化";1961年,良渚遗址被列为浙江省文物保护单位。1996年,良渚遗址群被国务院列为全国重点文物保护单位。从1986年起,良渚文化

不断有新的重大发现。反山遗址、瑶山遗址均为"七五"期间全国十大考古新发现之一;汇观山遗址、莫角山遗址均为"八五"期间全国十大考古新发现之一。2007年11月,在良渚遗址核心区域发现总面积达290万平方米的古城。这是长江下游地区首次发现的良渚文化时期的城址,被列入2007年度全国十大考古新发现之一。2013年,入选由首届世界考古·上海论坛评选并发布的2011—2012年世界年度十大重要田野考古发现。2012年,玉架山史前聚落遗址入选全国十大考古新发现。

2012年,良渚遗址继 1994年、2006年后,再次入选《中国世界文化遗产预备名单》,申报世界遗产的工作正式启动。2013年,《杭州市良渚遗址保护管理条例》公布,于 2014年1月1日起施行;《杭州良渚遗址保护总体规划》也同时公布实施,标志着良渚遗址保护工作进一步走向规范化、法治化轨道。

1994年,在良渚遗址核心区良渚镇建成良渚文化博物馆,集中展示灿烂的良渚文化。2008年,新建占地面积4万余平方米良渚博物院,是浙江省唯一的专题性博物院,2011年成为AAAA级景区。2010年,良渚遗址公园成为首批国家考古遗址公园。

【历代名人】 余杭文化积淀深厚,是"文明曙光" 良渚文化的发祥地,近代民主革命家、思想家和国 学大师章太炎的故乡。自古以来,名士辈出。有英 勇善战、屡建战功,被孙权封为偏将军的三国名将 凌统;有才智出众、笔端超绝、气概非凡、以七言 诗见长的唐代文学家罗邺;有在天文、数学、历 法、地理、物理、生物、医学乃至文学、音乐、美 术等方面有很深造诣,写成科学巨著《梦溪笔谈》 的宋代杰出政治家和科学家沈括:有精通数学,与 秦九韶、李治、朱世杰同为"宋元四大数学家"的 南宋数学家杨辉;有被奉为柔道鼻祖、被日本学术 界誉为"介绍中国文化之功劳者"明末清初的陈元 赟;有担任《四库全书》总纂、曾任两广总督、兵 部尚书、四川总督、吏部尚书等要职的清代大学十 孙士毅:有近代民主革命家、思想家和国学大师章 太炎;有教育家马叙伦;有经济学家、著名爱国人 土、中国民主建国会负责人孙晓村: 当代还有法学 家何思敬,数学家孙光远、孙钟秀父子,生物学家 蔡堡, 社会学家陈达, 建筑学家董石麟, 画家柳 村,方志学家魏桥等。

余杭还产生一些著名家族,如洪氏家族,自南宋洪皓始由江西鄱阳迁居杭州开始,历经宋、明、清三代,几百年来人才辈出,有"宋朝父子公侯三宰相,明纪祖孙太保五尚书"之说。著名的《长生殿》就是洪氏家族洪昇所著。晚年归隐于西溪湿地(五常街道)的明尚书洪钟,在当地修建洪园,作为休憩吟咏之所,以诗书礼家,传承优秀家族文化,为官清廉而传世。

## ·区划及人口·

【行政区划】 余杭区现辖临平·东湖、南苑、星桥、五常、运河、乔司、崇贤、余杭、闲林、仓前、良渚、仁和、中泰 14 个街道和塘栖、径山、瓶窑、黄湖、鸬鸟、百丈 6 个镇。区政府驻临平街道。根据杭州市总体规划,全区划分为一个副城三个组团,简称"一副三组团"。"一副三组团"空间布局是:临平副城由临平街道、东湖街道、南苑街道、星桥街道、余杭经济技术开发区、钱江经济开发区、运河街道、乔司街道、塘栖镇、崇贤街道组成,副城面积 283.66 平方公里;余杭组团由余杭、闲林、仓前、中泰、五常等街道组成,组团面

积 286.94 平方公里; 良渚组团由良渚街道和仁和街道组成,组团面积 176.69 平方公里; 瓶窑组团由瓶窑镇与西部径山、鸬鸟、黄湖、百丈 4 个镇组成,组团面积 476.44 平方公里。余杭和良渚组团分别在2008 年、2009 年成立组团党工委、管委会。

**2014** 年年末, 余杭区共有建制村 **184** 个, 社区 **156** 个。

【人口】 余杭先民,早在新石器时期就在良渚、瓶窑一带形成聚落。秦统一中国后,有大量居民迁徙余杭,以后各朝,尤其在南宋,北方人口大量移入,几经民族融合,已无直接后裔。民国 17年(1928),杭县总人口为 39万人,余杭县为 12.6万人。1949年,两县共 10.71万户,43.99万人。2014年年末,全区户籍人口 92.54万人,比 2013年增加 2.21万人,增长率为 2.45%。农业人口 38.06万人,比 2013年减少 0.53万人。全区人口出生率为 14.04%。,人口死亡率 5.68%。,人口自然增长率 8.36%。。

## ·经济社会发展·

【综合经济实力】 2014 年,全区实现生产总值 (GDP) 1101.04 亿元。按可比价计算,同比(下同)增长 9.5%,增幅高于全国(7.4%)、全省(7.6%)、全市(8.2%)平均水平。其中第一产业实现增加值 45.50 亿元,同比(下同)下降 4.3%;第二产业实现增加值 442.50 亿元,增长 6.2%;第三产业实现增加值 613.04 亿元,增长 14.0%。三次产业结构比例由 2013 年的 4.6:42.8:52.6 调整为 4.1:40.2:55.7,第三产业占 GDP 比重提高 3.1 个百分点。按户籍人口计算,人均 GDP 为 12.04 万元,增长 7.0%。按当年平均汇率计算,达到 19602 美元。2014 年,全区财政总收入达 240.78 亿元,增长 20.3%。地方财政收入 148.80 亿元,增长 18.0%。

2014年,全区完成固定资产投资 786.15 亿元,增长 24.5%。从产业结构看,第一产业完成投资 0.61 亿元,第二产业完成投资 134.54 亿元,增长 2.8%,第三产业完成投资 651.0 亿元,增长 30.2%。按投资来源看,民间投资 491.22 亿元,增长 18.8%,占总投资的比重为 62.5%。

# 48 余杭年鉴(2015)

2014年, 余杭区坚持以城带乡, 注 【城乡建设】 重建管并举,加强环境综合治理。基础设施:地铁 2号线、5号线余杭段开工建设。疏港公路、临丁 路二期、09省道有机更新等工程建成通车、余杭汽 车西站投入使用。重点实施 320 国道至 104 国道连 接线工程、320国道至申嘉湖杭新市互通连接线工 程余杭段、104国道余杭马头关至勾庄改建工程、 余杭 15 省道至临安 02 省道连线工程等 14 个建设 项目。"五水共治": 余杭、良渚污水处理厂三期 工程开工建设,农村生活污水治理全面推进,城镇 生活污水处理率达 86.8%, 新增污水纳管量 1 万吨 / 日;消除垃圾河26条,改善52条黑臭河水质,完 成河道清淤整治 490 公里。"三改一拆": 年末, 全区完成"三改"总量 475.94 万平方米, 其中旧住 宅区改造 126 万平方米, 旧厂区 133.8 万平方米, 城中村 216 万平方米,拆除违法建筑 514 万平方 米, 创建"无违建"村(社区)232个。

【各项社会事业】 科技: 2014 年被科技部评为全 国县(市、区)科技进步考核先进县(市、区)。 全年创建科创园 20 个,新增面积 69.1 万平方米, 引进培育科技型中小微企业 1155 家。全年专利申 请 6696 件、授权 4588 件。全年新认定市级以上各 类科技型企业 196 家。其中,国家重点支持领域高 新技术企业51家,省科技型中小企业98家,市高 新技术企业 38 家。全区累计引进海外高层次人才 1226 名, 其中院士级人才 15 名、"国千"人才 66 人、"省千"人才85人。引进和培养专业技术人 才 8182 人, 其中完成培育中高级专业技术人才 1544 人, 引进副高职称和硕士以上学历人才 1187 人。**教育**: 年末,全区幼儿园 91 所,比 2013 年增 加 7 所, 共有 1468 个班, 在园幼儿 47071 人, 3~ 5周岁幼儿入园率 99.66%。幼儿园教职工 5114人, 其中专任教师 3208 人,专任教师学历合格率为 100%。全区小学 46 所, 小学在校生 82297 人, 比 2013年增加 3559人,校均学生数 1789人。小学适 龄儿童入学率 100%。全区小学教职工 4889 人,其 中专任教师 4582 人,小学专任教师学历合格率为 100%, 学历高标率为 95.92%。全区初中学校 33 所,在校生30632人,校均学生数为928人。初中 阶段入学率、巩固率、毕业率均为100%。全区初 中教职工 3313 人,其中专任教师 2751 人,初中专 任教师学历合格率 99.77%, 学历高标率为 92.74%。 全区普通高中11所,在校学生13201人,毕业生

4308人,普通高中教职工1339人,其中专任教师 964人, 专任教师学历合格率 99.91%。全区职业高 中 5 所, 在校学生 10485 人, 毕业生 3325 人, 职 业高中教职工827人,其中专任教师727人,专任 教师学历合格率 98.35%。文化: 曲艺杭摊《美丽的 眼睛》获得第八届中国曲艺牡丹奖最高奖"节目 奖",越剧《陆羽问茶》获第三届中国越剧艺术节 "参演剧目奖"、杭州市"五个一工程"作品奖,民 间舞蹈《崇贤花篮》、男声独唱《为你歌唱》获得亚 洲音乐舞蹈艺术节金奖,越剧小戏《暮夜却金》获得 第十一届"中国滨州·博兴小戏艺术节"优秀推荐 剧目奖,《乔司莲湘》获浙江省广场舞蹈大赛银奖。 卫生: 年末,全区共有各类医院、卫生医疗机构 360家、社区卫生服务中心20家。医院、社区卫生 服务中心共有各类医疗病床 3655 张, 其中区属等 级医院 2236 张。医院、社区卫生服务中心共有卫 生技术人员 5960人, 其中执业医师 1954人, 注册 护士 2354 人。新闻出版、广播电视:《城乡导报》改 名《余杭晨报》,全年出版《城乡导报》343期、《余杭 晨报》22期,日发行量达3.05万份;余杭电视台每 天播出 17.5 小时, 其中自备节目 8 小时; 广播电台 播出时间为24小时,其中自备节目19小时。有线 (数字) 电视用户总计 34.8 万户, 全区有线广播通 响率 100%。体育:运动员陈灵龙获 2014 年亚运会 跆拳道男子87公斤级亚军,实现余杭运动员亚运 会奖牌零的突破;潘婕获青奥会赛艇女子双人单桨 银牌,金艳参加全国女排联赛 2013—2014 赛季总 决赛获冠军; 沈月获 2014 年全国青年赛艇锦标赛 亚军;在浙江省第十四届运动会(青少年部)比赛 中, 余杭区运动员代表杭州市代表团参赛, 在省内 90 个县(市、区)中名列金牌榜第 15 名。

【人民生活水平】 2014年,全区新增城镇就业人员 16914人,12167名城镇失业人员实现再就业,其中,就业困难人员 10423人。农村富余劳动力转移就业 2342人,城镇登记失业率 2.11%。年末,全区基本养老保险参保人数 67.05万人,基本医疗保险参保人数 60.56万人,工伤保险参保人数 51.95万人,失业保险参保人数 38.55万人,生育保险参保人数 37.04万人,分别比 2013年年末净增 1.84万人、1.51万人、2.68万人、2.08万人、1.98万人。2014年,全区城镇居民人均可支配收入 45329元,增长 10.0%,人均生活消费性支出 32668元,增长 12.3%;年末,农村居民人均纯收入 26581元,

增长 11.3%,人均生活消费支出为 22521 元,增长 11.8%。年末,民用汽车拥有量 25.63 万辆,比 2013 年末增长 19.9%。年末,城乡居民储蓄余额 823.52 亿元,增长 13.7%,人均储蓄余额 9.01 万元。年末,全区拥有各类福利院、敬老院 38 所,床位 6484 张,收养人员 2103 人。

## ·政治文明建设·

【区人大及其常委会履行职权】 2014年,区人大常委会共召开常委会会议8次,审议议题40余项,开展评议、视察等活动10次,提出各类意见31件,依法做出重大事项决议决定4项,任免国家机关工作人员79人次。

区十四届人大三次会议依法做出《关于促进改革创新的决定》。听取和审议区政府关于深化行政审批制度改革情况的报告,关注取消审批事项、归并审批职能、优化审批流程和加快推进"三张清单一张网"改革进程。听取和审议关于余杭区科技创新体系建设情况的报告,督促完善和落实科技创新"523"扶持政策的。

开展"五水共治·人大代表在行动"主题活动,全区省、市、区、镇(街道)四级人大代表 591 人次深入"治水"一线调查研究,开展"三问一督"(查找问题、代表问政、跟踪问效,督促落实)活动,走访选民 3492 人,收集意见、建议 427 条,督促政府解决实际问题 161 个。

听取和审议计划执行、预算执行、决算等报告,依法批准项目计划变更、预算调整和决算报告,督促区政府按期完成各项目标任务,提高财政资金使用绩效。加大对政府全口径预决算审查监督力度,加强对政府预决算的重点审查监督,对良渚组团管委会国有公司资金运行情况进行监督。修订出台《关于政府重大投资项目监督办法》,规定对总投资2亿元以上交通、城建等基础设施类项目和1亿元以上其他项目进行重点审查,对总投资3亿元以上及审议中争议较大的项目进行逐个审议、逐个票决,推进程序性监督向实质性监督转变。

做好人大信访工作,全年受理群众来信来访 89 件次,对涉法涉诉信访件,通过执法司法监督途径 推动问题解决。参与《杭州市生活垃圾分类与减量 条例》等6部法规的立法调研,对27件规范性文件进行备案审查。

【政协议政建言】 区政协委员围绕深化改革的重要领域、关键环节议政建言。

为经济发展建言献策。围绕"四换三名"工程,开展电子商务产业发展专题调研,进行常委会议专题协商,提出关于规划引领、人才支撑、优化服务和发展跨境电商、工业企业电商、农业电商等方面意见建议。

为生态建设建言献策。动员各专委会、界别活 动组、镇(街道)联络工委和全体政协委员,开展 省市区"三级政协联动、万名委员同行,助推五水 共治"专项民主监督活动。配合省、市政协开展运 河水资源保护利用、苕溪北塘加固等联合视察,参 与市政协网络议政,提出联合治水建议。开展河道 综合整治、城市排涝水和农村生活污水治理集体调 研视察。开展政协镇(街道)联络工委、界别活动 组"1+1"联合视察,对14个镇(街道)、30余个 村(社区)、60余条河道视察监督,委员参与率达 85%。开展垃圾河明察暗访工作,对全区9个镇 (街道)、平台的 26 条垃圾河逐一踏勘,提出整改 意见。召开座谈会 20 余场 (次), 收集基层建议、 网络建议 130 余条,委员提案 29 件,形成专题视 察报告、专项民主监督报告,提出理性治水、科学 治水、节俭治水、协同治水的建议

为社会民生建言献策。关注治堵工作,开展民营医疗机构发展、建筑安全生产专题调研,开展"平安余杭"体系建设和社会治安立体防控体系建设、社区养老服务工作、蔬菜肉类质量安全追溯体系建设、电梯设备管理专题视察,提出意见建议。举办以"关注发展、服务民生"为主题的界别活动周,开展送医下乡、严控农业面源污染、规范社会组织建设等调研视察走访活动20余项,收集委员提出的社情民意、意见建议70余条。

区政协十届三次会议收到以提案形式提出的意见建议 405 件,经审查立案 386 件,由 68 个单位承办,涉及政治、经济、文化、社会、生态等各个方面。至年底,提案所提问题已经解决或基本解决的 145 件,占 37.6%,意见被采纳并已列入计划逐步解决的 215 件,占 55.7%。

(陈耿忠)

## ·精神文明建设·

【培育和践行社会主义核心价值观】 组织开展社会主义核心价值观"五进"活动,选取人民广场、居民小区(都市丽景)、文明单位(行政服务中心)、服务窗口(公交车、公共自行车)等阵地,通过广告牌、固定墙体字、LED屏、宣传画等形式,宣传 24 字内容的社会主义核心价值观。利用"我们的价值观"每月主题活动及"公民爱心日""公民道德宣传月""邻居节"等各类实践活动,促进核心价值观内容的普及。组建专题宣讲队伍,进村(社区)、文化礼堂开展理论宣讲活动 600 余场次,全面解读核心价值观内容。打造人民广场——核心价值观主题公园,为市民提供全新的城市景观体验。举办"培育和践行社会主义核心价值观"主题展,讴歌向善力量,弘扬时代精神。

【培育"我们余杭人"精神文化品牌】 深化"发现真善美、传递正能量"主题活动,广泛开展"最美人物""身边好人"推选活动,全区层层选取树应、培育 260 余名各类先进人物,入选省市道德模范(平民英雄),"好人榜"11 名,建立人物资料档案 188 份。开展第一届余杭区道德模范评选,评选出严佩英等 10 名道德模范。编印"最美余杭人"事迹汇编、宣传海报 1.7 万份,录制"我们余杭人"电视宣传片 20 期,打响"我们余杭人"精神文化品牌。

【公民思想道德建设】 以第十一个公民道德宣传 月为契机,全区 86 所中小学全面开展"国学经典 诵读"活动;组织开展"学雷锋""爱在邻里·情 满余杭"2014年余杭区邻居节、"公民爱心日" "送温暖""手拉手"帮扶结对、"文明从脚下起步"、国庆升旗仪式等各类教育实践活动,弘扬社会公德、职业道德、家庭美德,在全社会形成"人人向善"的文明风尚。

【未成年人思想道德基础建设】 完善学校、社区和农村"三级"未成年人校外活动阵地建设,会同区教育局、团区委、区妇联等部门启动 32 个社区青少年俱乐部和 61 个"春泥计划"活动室建设工作,创建乡村学校少年宫 21 个、爱国主义教育基地 16 个、青少年第二课堂 5 个。整合部门资源,组织开展社区科普馆、气象科普苑、模拟法庭、假日学校等"十件实事"和法制夏令营、蓝天护航、爱家乡爱旅游等"十项活动"。推进"12355"未成年人心理健康辅导站、学校青少年心理健康辅导站(室)建设,运用网络、电话、授课等方式开展教育引导,改善未成年人健康成长的社会文化环境。持续开展"做一个有道德的人"主题活动,组织未成年人参加洒扫应对、日行一善、文明小博客等道德实践活动,提升未成年人思想素质。

【深化基层文明创建成果】 成功创建国家级文明系列 1 家,省级文明系列 13 家,市级文明系列 5 家,市"最清洁示范点"2 个。制定文明单位创建管理办法,严格文明单位日常管理。组建"文明余杭"督导员队伍,动员道德模范、社区干部、离退休人员参与文明交通、文明餐桌、文明旅游、文明用水等监督巡查工作。配合"三改一拆""五水共治"行动,抓好临平城区清洁工作,开展每月巡查检查、新闻监督曝光等行动,发现抄告问题,督促落实整改工作。

(赵志博)

责任编辑: 陈耿忠



# 中共杭州市余杭区委员会

# Yuhang District of Hangzhou Municipality Committee of the Communist Party of China

## • 重要会议 •

【全区党的群众路线教育实践活动动员大会】 2月 21日召开。会议深入学习贯彻中央和省、市委关于 开展党的群众路线教育实践活动精神,特别是中共 中央总书记习近平系列重要讲话精神,对全区深入 开展教育实践活动进行动员和部署。

【全区经济工作会议】 7月31日召开。会议深入 贯彻省委常委(扩大)会议、市委十一届七次全体 (扩大)会议精神,总结2014年上半年经济工作,分 析上半年经济形势,部署2014年下半年经济工作。

【全区信息经济智慧经济工作会议】 12月 18日召 开。会议全面贯彻落实党的十八届四中全会、省委 十三届五次全会、市委十一届七次全体(扩大)会 议精神,分析当前信息经济发展形势,研究部署余 杭区发展信息经济目标任务,出台《加快发展信息 经济的实施意见》。

(黄程)

## ·重要决策和活动·

【开展第二批党的群众路线教育实践活动】 根据中央和省、市委统一部署,2—10月,余杭区开展第二批党的群众路线教育实践活动。全区75个区

直单位、20个镇(街道)、37名区级党员领导干部、889名区管党员领导干部、3798个基层党组织、6.25万名党员开展以"五认五万"<sup>①</sup>为主要内容的"基层走亲、连心解忧"活动,全区 10083名党员干部共走访农户 133301户。推进查摆问题、开展批评,全区共征求意见建议 15226条。截至年底,各镇(街道)、区直单位重点整改问题完成1101项,整改率达 96.9%;建立长效机制 979项,建立率达 96.8%;行政权力清减 6656 项,清减率达63.8%

(①"五认五万"即认亲结对子,包村联户"进万家门";认人贴民心,基层走亲"知万家情";认情听意见,与民连心"纳万家言";认事强服务,为民办事"解万家忧";认真抓落实,持之以恒"连万家心"。)

【启动"一号工程"】 围绕实施"211战略"、深化"523 计划"、落实"互联网+"思维三条路径,余杭区全面启动信息经济智慧应用"一号工程",出台有关实施意见,编制五年行动计划。集聚信息服务企业220余家、电子信息制造企业400家,引进培育浙江天猫技术有限公司、淘宝(中国)软件有限公司、浙江华立科技股份有限公司、利尔达科技集团有限公司、杭州炬华科技股份有限公司等优秀企业。"523 计划"新增科创园20个,累计43个;引进科技型中小微企业1155家,累计1985家。

【梦想小镇建设】 余杭区围绕打造"浙江新名片",明确指导方针、目标定位、产业导向、选址规划和开发时序,坚持边设计、边施工、边招商,全面推进梦想小镇建设。梦想小镇以互联网创业小

# 52 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

镇和天使投资小额双镇联合为发展思路。其中,互 联网创业小镇重点鼓励支持"泛大学生群体"创办 电子商务、软件设计、大数据、云计算、动漫设计 等互联网相关领域的企业,天使小镇重点培育和发 展科技金融、互联网金融。10月,项目启动。12 月,初步完成小镇核心区块城市设计,先导区块17 万立方米单体建筑结顶。截至年底,阿里巴巴"百 川计划"集训基地、中国联通等项目签约落户。注 册股权机构和各类基金53家,管理资本超过100 亿元。

【推进九峰环境能源项目】 余杭区围绕社会稳控、项目落地"两个确保"目标,强化责任担当,建立"1+6"群众工作机制,坚持"走得进、坐得下、谈得拢",由区四套班子领导带队进村(社区)入户开展群众工作,完成两公示一检测、环评稳评公众调查等关键性工作,为项目落地奠定基础。

(黄程)

## ·纪检监察工作•

【落实党风廉政建设责任制】 区纪委制定《余杭区 2014 年推进反腐倡廉建设、打造"勤廉余杭"、完善惩防体系工作的组织领导及责任分工》《构建惩防体系(2014—2017年)工作要点及责任分解方案》,分解落实各项工作,与各单位签订责任书。执行"三书两报告"制度,制定出台党风廉政建设主体责任和监督责任报告制度,全区 94 个镇(街道)、区直单位向区委、区纪委书面报告 2014 年度责任落实情况。强化责任制检查考核,采用重点检查和常规检查相结合的方式,对镇(街道)、区直单位考核实现全覆盖。其中,区委、区政府领导带队对 17 个单位开展重点检查考核,对 8 个单位给予责任制考核扣分,对 1 个单位党风廉政建设给予"一票否决"。

【监督检查】 区纪委围绕各单位对区委、区政府 重大决策部署的贯彻落实开展监督检查。制定出台 "五水共治"工作效能问责办法,组织开展垃圾河、 黑臭河治理专项督查,对发现的 579 个问题下发整 改通知书,督促整改。开展"三改一拆"和党员干 部"无违建"承诺专项督查,查处 6 名涉及违法建 设的党员干部,对履职不力的 6 名党员干部进行问责。开展党员领导干部廉洁从政"十无"承诺落实情况监督检查,全区 11896 名党员干部签订承诺书。加强对职能部门推进"四单一网""五城一基地"廉政风险防控、区直管公房和财政专项资金清理规范等工作情况的监督检查。对政府投资项目招投标领域突出问题进行整治监管,督促完善相关制度。加强对镇(街道)、区级机关和国有企事业单位资产(资源)监管,实现资产(资源)信息化管理全覆盖。

区纪委围绕"四风"问题,抓 【作风效能建设】 好中央八项规定精神和省委"六个严禁"等规定的 落实。重点对工作纪律、住夜值班、公务接待、机 关食堂和津补贴发放等方面开展专项检查,累计明 察暗访71次,处理违规违纪工作人员138人,先 后 2 次对 18 起典型问题进行公开曝光。全区"三 公"经费支出同比下降30.05%,其中公务接待费下 降 32.24%。专项整治"会所中的歪风", 4934 名科 级及以上党员干部作出公开承诺。开展公职人员持 有股份经济合作社股份清退工作,117名党员干部 作出退股承诺。加大效能投诉查处力度,受理作风 效能投诉337件,问责29人。推动出台村级公务 "零招待"制度;开展村级集体"三资"管理专项 检查,督促整改问题92个;举办全区村(居)务 监督委员会主任培训班,发挥村(居)监会作用。 开展村(社区) "三多"整治,清理机构挂牌 6155 块、上墙制度8246块,推行村级事务准入制度。 在3个镇(街道)开展联系服务群众长效机制试点 工作,实行"基层走亲"常态管理。

【惩治腐败】 2014年,全区各级纪检监察组织共受理信访举报 782件(次),立案 143件,处分党员干部 140人,开除党籍 72人,开除公职 10人,67名党员干部被追究刑事责任,为国家和集体挽回直接经济损失 1218万元。规范线索处置和查办案件工作流程,制定查办腐败案件体制机制改革实施细则和重要案件线索集中管理规定,建立普通党员涉刑案件线索传递机制。落实"管办分离"要求,加强信访谈话点规范化建设和使用管理,强化对办案全过程的监管。加强案件审理工作,督促有关单位执行党纪政纪处分决定。坚持抓早抓小,全区各级纪检监察组织对 465人次进行谈话提醒,为 161名党员干部澄清问题。

【反腐倡廉宣传教育】 区纪委进一步深化村(社区)干部岗位廉政教育,规范公职人员职务犯罪案件庭审旁听工作,借助"七位一体"宣传平台加强宣传。加强廉政文化建设,举办"正风肃纪"廉政小品专场演出和巡演活动,开展廉政小品电视、广播、网络和微博集中展播,提高党员干部廉洁自律意识。与省、市纪委联合制作的《"正风肃纪"廉政小品集》成为全省第二批党的群众路线教育实践活动教材。设立"581"廉政账户,全区党员干部主动上交收受的各类礼金、有价证券、支付凭证等折合人民币总计74万元。

【纪检监察组织建设】 区纪委按照上级纪委统一部署,调整充实区纪委监察局机关一线监督执纪力量,直接从事监督执纪的机构数量和人员力量分别占内设机构总数和人员编制总数的 73%、67%,区纪委监察局参与的议事协调机构从 123 个削减到 22个。落实上级对镇(街道)纪(工)委书记专职专用的要求,督促派驻机构清理与纪检监察工作无关的分工。以"忠诚为民秉公律己"纪检监察队伍建设主题活动为载体,开展党的群众路线教育实践活动,查摆"四风"方面存在的突出问题,完成重点整改任务 10 项。加强业务培训,开展纪检干部读书会、岗位技能交流和纪检信访培训等活动,提升纪检监察干部的监督执纪能力。

(徐胜良)

## ·组织工作·

【基层党组织情况】 截至年底,全区 271 个基层 党委中,除表 3 中所列外,还包括镇党委 6 个、机关党委 27 个、独立核算的事业单位党委 10 个、其他协会党委和园区党委 9 个。地方政府工作部门设立的党委 19 个,区级机关党组 31 个。市委派出的党工委 1 个(由区委代管);区委派出的党工委 20 个,其中机关党工委 1 个、有道党工委 14 个、其他 5 个包括浙江杭州未来科技城(海创园)党工委、杭州临平新城开发建设党工委、余杭经济技术开发区党工委、余杭区良渚组团(杭州农副物流中心)党工委、杭州市余杭区超山风景名胜区党工委。

#### 党组织设置情况

#### 表 3

项目	合 计	其 中			
党组织		村本级	社区本级	企业	
党的基层委员会	271	130	57	32	
党总支	197	42	55	27	
党支部	3482	948	640	1306	
总计	3950	1120	752	1365	

【党员队伍情况】 截至年底,全区共有党员 65195 名。其中:正式党员 64142 名,预备党员 1053 名; 女党员 19207 名,占党员总数的 29.46%;少数民族党员 117 名,占党员总数的 0.18%。

### 党员年龄、文化结构

表 4

年龄	人数	占总数 的%	学历	人数	占总数 的%
35 岁及以下	20283	31.11	研究生	1149	1.76
36 岁至 45 岁	11406	17.50	大学本科	14422	22.12
46 岁至 54 岁	11899	18.25	大学专科	12795	19.63
55 岁至 59 岁	5798	8.89	中专	3546	5.44
60岁及以上	15809	24.25	高中、中技	9040	13.87
_		_	初中及以下	24243	37.18

2014年,全区共发展新党员 890 名。其中:女党员 365 名,占 41.01%;35 岁及以下的党员 567 名,占 63.71%;高中(中专)及以上文化程度的党员 774 名,占总数的 86.97%;工作在一线的 740 名,占 83.15%;企事业、民办非企业单位聘任专业技术人员 13 名,占 1.46%;入党前为共青团员的 39 名,占 4.38%。

截至年底,全区申请入党人数为 7618 名。其中: 35 岁及以下的 3721 名;被列为入党积极分子的 4091 名,其中 35 岁及以下的 1897 名,工作在生产、教学、科研一线的 3672 名。

2014年, 预备期满的 1284名。其中: 转为正式党员 1283名, 占 99.92%; 延长预备期 1名。

2014年,全区因各种原因出党的党员有 175

# 54 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

名,其中开除党籍的 64 名、退党除名 12 名、劝退 40 名、自行脱党除名的 59 名、取消预备党员资格的 10 名。

【党员干部轮训教育】 区委组织部分批抓好党员 干部贯彻落实中共十八大,十八届三中、四中全会精神和中共中央总书记习近平系列重要讲话精神集中轮训,区本级先后举办区管领导干部专题轮训班、调研员副调研员专题培训班、村两委负责人培训班、社区书记培训班等9个主体班次,轮训党员干部1858人次。制定出台《2014—2016年余杭区干部教育培训规划》和《余杭区2014年度干部培训工作实施意见》。全年轮训基层党员6万余人,向基层党员发送"微党课"49期。组织学习《党政领导干部选拔任用工作条例》,区本级累计培训900余人,发放学习资料1500余本。

【助力"五水共治"】 区委组织部先后 6 次牵头召开"五水共治"工作协调会和现场推进会,开展"治水护水、扮美家园"先锋行动,推动党组织和党员带头投身"五水共治"主战场。全年开展各类治水护水志愿服务 2781 次,参与党员干部 26309人次。

【协调杭州九峰环境能源项目】 5月10日前,区委组织部先后4次选派61名干部参与项目现场协调推进工作。针对5月10日余杭区中泰街道及附近地区人员因反对杭州九峰垃圾焚烧项目选址发生的规模性聚集事件,先后3次选派1063名干部走进中泰街道,进村入户,维护大局稳定。参与制定区委"1+6"工作机制,开展"连心结亲"大走访活动,累计结亲2000余户、走访2.5万户次,帮助解决实际困难93个。

【领导干部提拔任用】 2014年,余杭区注重选优配强党政正职,把"狮子型"干部选拔配备到"一把手"岗位,提任的 17 名区管正职中有 14 名具有镇(街道)、基层站所工作经历或镇(街道)领导经历。提任 27 名具有重要岗位、重点项目、窗口一线锻炼经历的年轻干部到区管副职岗位。

【"四考五定"工作机制】 余杭区建立区管领导班 子和领导干部"四考五定"工作机制。出台以组织 考察、实绩考核、评议考查、综合考评为主要内容 的区管领导干部"四考合一"考核评价办法,将定性与定量、评人与评事、年终与平时相结合,考实考准干部政绩。建立定期收集信息、定向确定主题、定程实施研判、定性分析趋势、定策帮扶整改的分析研判"五定"机制,推动干部队伍分析研判常态化、制度化。全年累计开展区管领导班子和领导干部总体分析、"狮子型"干部、年轻干部、党外干部、不适宜担任现职干部、年龄结构等6次专题分析研判。

【干部培养锻炼】 余杭区针对不同层次类型干部特点实施四项计划,构建"四位一体"的培养锻炼体系。实施年轻领导干部"领航培养"计划,首批确定 40 名 35 周岁以下的区管领导干部,分实践引领和思想导航两项主题进行专题培育。实施后备干部"一线墩苗"计划,选派 47 名后备干部到"五水共治""三改一拆"、区长公开电话等重点工程、窗口单位挂职锻炼,增强后备干部实战能力。实施新录用公务员"基层成长"计划,首批 85 名公务员完成在村(社区)的锻炼工作,第二批 76 名公务员选派到位。实施专业干部"阶梯培养"计划,与浙江大学合作办学,开设城建规划和金融知识两个阶梯培训班,利用周末时间专题培训 253 人。

【干部监督管理】 余杭区对照上级党委和省委巡 视组要求, 抓好干部超职数配备、企业兼职、社团 兼任职等整改清理工作。全年整改 20 家超职数配 备单位,涉及干部 22人;完成区属国有企业体制 调整,消化在国企任职的区管领导干部 13 人,清 理在各类企业兼(任)职的公务员34人;完成 "裸官"任职岗位整改管理工作。加强重点领域、 重点对象和重点环节的干部监督管理, 开展党政 "一把手"经济责任审计项目 14 个, 涉及区管领导 干部 23 人。制定出台区管领导干部个人重大事项 报告审核公示实施办法,对拟提任区管干部个人重 大事项报告进行公示审核。坚持"宽严并济、管爱 并用"理念,实行干部生病住院即时报告探望、谈 心谈话和困难慰问、退休干部上门谈话等制度,全 年共探望生病住院干部 60 余名, 谈心谈话 1000 余 人, 慰问困难党员干部80余人次。

【基层领军型带头人队伍建设】 余杭区制定出台村(社区)干部队伍建设十项制度,规范村务公开、公务"零招待"、个人重大事项报告等内容。

开展村(社区)干部分析研判工作,根据研判结果 诫勉谈话村(社区)干部28人,调离岗位7人, 同步推荐村(社区)后备干部 2500 余人,其中正 职后备干部 553 人。深化基层党组织书记导师制、 举办"加强基层组织建设"主题书记论坛,促进书 记导师间交流互动。加大典型选树力度,择优推荐 12 人参选浙江省"千名好支书",全区有 20 名村干 部被评为杭州市"双百"(朱忠华式优秀镇、街道 干部, 杭兰英式优秀村、社区干部) 优秀乡村干 部, 崇贤街道龙旋村"80后"女书记张娟代表杭州 市参加全省村党组织书记座谈会。

【健全党员能进能出机制】 区委组织部联合区直 机关党工委严把党员"入口关",制定发展党员年 度工作计划, 落实全程纪实、服务积分、联合审查 等发展党员十项流程制度,全年共发展党员890 名,同比下降15%。制定出台《关于进一步健全完 善党内关爱工作机制的意见》,规范党内组织生活, 取消农村党员参加党内活动误工补贴,加大对生活 困难党员、老党员、优秀党员的关心关爱力度,向 3778 名党龄 50 年(含)以上老党员发放纪念奖牌。 制定出台《关于深化党员评比表彰和教育帮转工作, 健全党员创先争优和能进能出机制的意见》,明确 不合格党员具体标准,规范不合格党员的认定方 式、处置程序和教育帮转举措。开展违法、违纪、 违章、违德"四违"党员排查帮转工作,全区共评 议产生警示党员和不合格党员 517 名, 其中党内除 名 98 名、劝告退党 5 名、取消预备党员资格 2 名。 开展党员、干部"无违建"自查自纠专项承诺活 动,全区6.9万名党员、干部签订"无违建"承诺, 243 宗党员、干部违法建筑整改到位、整改面积 2.4 万平方米。

【基层服务型党组织建设】 余杭区巩固全省首批 "五好" (即推动发展好、服务群众好、社会管理 好、工作效能好、自身建设好)服务型镇(街道) 建设先进区成果,对全区39个软弱涣散(相对后 进)村(社区)党组织进行集中整转提升。开展全 区第22个"党建月"主题活动,评比表彰区级先 进基层党组织 50 个、优秀共产党员 100 名、优秀 党务工作者 50 名。开展服务重大民生项目 12 项专 项行动、在职党员"双报到""点亮微心愿"、冠 名党员服务站"百站千人万次"等党员服务活动, 全年 1.4 万名党员参与社区"双报到"和各类志愿 服务 7.3 万人次, 认领"微心愿"和领办服务项目 5413 个。

【基层民主政治建设】 余杭区深化街道民主协商 议事会议制度,探索实行项目化管理模式,健全完 善议事协商目录、代表日常履职、开放式监督评价 等工作制度。全面推行专题协商制度,围绕物业管 理、居家养老、村级集体经济发展等热点难点问 题,开展专题协商议事,促进街道科学决策。探索 民主协商向村(社区)延伸拓展,推动优化基层社 会治理。承办全国党建研究会街道民主协商议事会 议制度理论研讨会、全市街道民主协商议事会议制 度工作交流推进会,相关经验做法在全市推广并得 到中组部和省、市领导专家的肯定,街道民主协商 议事会议制度写入省委有关文件, 作为全省党的建 设制度改革内容进行推广。健全完善党代表任期 制,全面实行镇党代会年会制,加强党代表工作室 建设,规范市、区、镇三级党代表日常履职。全区 共组织党代表开展"五水共治""无违建"创建等 调研活动 123 次,邀请区党代表参加各类重要活动 61 人次。

【高端人才引进】 余杭区突出第一代言人"马 云"、第一主平台"未来科技城(海创园)"效应, 健全完善"平台+企业+人才+社会中介"的立体 引才机制。深化与北京大学、浙江大学、美国湾区 的合作,累计筹建16个海外人才联络站。举办 2014年浙江·杭州国际人才交流与项目合作大会海 创园分会场推介会等引才活动。全年对接海外高层 次人才项目 1600 余个。强化中介引才作用,与中 华英才网、海邦投资基金等引才中介签订战略合作 协议、制定引才荐才奖励办法、兑现引才奖励 350 万元。抓好重点人才申报工程,全区累计培育引进 海外高层次人才 1226 人,其中"国千"人才 66 人 (自主申报 21人)、"省千"人才 85人(自主申报 61人)、院士级专家15人, "国千" "省千"人才 总量和年增量继续位居全省各县(市、区)第一。

【人才项目产业化】 余杭区加快杭州未来科技城 (海创园) 和余杭经济技术开发区生物医药公共服 务平台建设,截至年底,全区累计建有院士专家工 作站 11 家、博士后科研工作站 6 家、省级重点企 业研究院 8 家、省级以上企业技术中心 27 家、为 人才项目发展提供技术支持。发挥贷款风险池基

# 56 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

金、金融风险池基金作用,向人才项目、企业提供融资贷款 24.05 亿元。支持建立健全人才联系服务长效常态工作机制,组织开展"服务人才大走访"活动,解决落实人才提出的共计 392 个问题和需求,为人才项目发展提供服务支持。建立全区创新创业导师团,推动导师进园区、领项目、结人才,助推人才项目产业孵化。全区 373 个海外高层次人才项目中 30%以上项目实现产业化,销售收入达13.46 亿元。

【人才项目绩效评估】 余杭区围绕"量质并举、绩效提升"目标,探索建立人才项目全程绩效评估体系。明确人才项目阶段性评价标准和操作办法,引入专业评估机构,对处于不同发展阶段的人才项目试点实施契合度、推进度、贡献度评价,实现人才项目招引阶段优引劣汰,孵化阶段去伪存真,产业化阶段扶强育大。强化评估结果运用,对不合格的13个人才项目实行暂缓补助或终止退出,对符合绩效要求的人才项目累计拨付资金1.3亿元。

【人才队伍均衡发展】 余杭区以区"千人计划"培育工程为统领,推进人才队伍建设。新评选"区千"人才(人才项目)211人(个),引进各类人才25477人。重点抓好高技能人才队伍建设,牵头筹建30家技能大师工作室,实施技能人才培训校企合作工程,全区高技能人才累计总量达1.79万人。牵头实施教育人才"三名"(建名企、出名品、育名家)培育工程、卫生人才"八个一"<sup>①</sup>培训计划,教育、卫生等重点民生领域专业技术人才队伍不断壮大。组织开展"践行群众路线、争当'泥腿子'村官"主题实践活动,提升大学生村干部宗旨意识和综合素质,做好聘用到期大学生村干部的解聘、分流工作。

(①卫生人才"八个一"即选送一批院长进修,培育一批梯队人才,建设一批重点学科,引进和培育一批高层次人才,举办一期高级研修班,评选一批名医名科,组织一次高层次人才比武,推出一批新技术新项目等八项举措。)

【人才信息平台建设】 余杭区运用互联网思维和现代信息技术手段,建设"人才服务微信圈""人才项目云平台""小镇 E 客厅"手机 APP 等 3 个人才工作信息平台,实现人才问题实时收集解答、人才项目在线申报发布、人才创业需求定向解决,提

高人才服务精准度和工作效率。探索建设集人才项目实时评审发布、人才信息自由发布对接、人才需求在线互动解决等多种功能于一体的综合性智慧人才平台——"梦想 E 客厅",初步形成余杭"智慧人才"工作体系。

【党群服务驿站建设】 区委组织部进一步推行党 群服务驿站建设,在企业集聚的园区、市场、楼宇等领域新增理想集团、海创园等 5 家驿站。截至年底,全区累计建有党群服务驿站 20 家,覆盖 64 个村(社区)、799 家"两新"组织和 1 万余名党员、19 万余名群众。完善党群服务驿站运行体系,制定出台《余杭区非公企业党员服务驿站规范化建设指标》,推动驿站"社团化"发展,建立书画、棋类、摄影等兴趣社团 53 个。以区市场监管局、区人力社保局、区文广新闻出版局、市委党校余杭区分校等职能部门为主体,梳理出 26 项服务清单,开展服务活动 57 次,服务党员群众 2 万余人次。

【"两新"组织党务工作者职业化建设】 区委组织 部健全完善党务工作者职业化制度体系,提升"红 领职业通"品牌影响力。推进以党组织书记为重点 的"两新"组织党务人才队伍建设,分层办好全区 非公有制企业(新社会组织)党务人才暨群众路线 教育培训及专题党务实践培训。优化党务人才教育管理,初步建成涵盖培训、考试、年检等多项功能 的信息化平台。探索开展资质等级破格晋升办法,完成第三批党务工作者资质认证及持证人员的年检工作。截至年底,全区共有持证党务工作者 111 名,其中高级资质 4 名、中级资质 10 名、初级资质 97 名。

【"两新"组织党建工作】 组织园区、小微企业、新社会组织等领域开展基层党建规范化建设,理顺超山风景名胜区、仁和先进制造业基地 "两新"组织党建管理体制。推进社会组织党建指导中心规范化建设,指导开展社会组织党建示范点培育工作,确定5家区级培育单位,其中1家列入市级双重管理单位。加强"两新"组织党的"两个覆盖"(党组织覆盖、党的工作覆盖)工作,探索科技创新园的非公有制企业党群建设模式。开展"两新"组织党组织"覆盖检修",帮扶整转28个软弱涣散党组织。承办全市党建带工建工作现场推进会。

(夏文佳)

## ·宣传思想工作·

【理论武装】 区委宣传部邀请专家学者刘焕彬、 王健等到余杭作专题报告。围绕"严明党的纪律、 抓作风反'四风'"、弘扬焦裕禄精神、"三思、三 观""我们的群众观"等主题,举办专题研讨会。 启动"中国梦想·美丽余杭"系列宣传活动,开展 "中国梦·劳动美""巾帼建新功 共筑中国梦" "祖国在我心 共筑中国梦"等系列主题教育活动。 举办"中国梦·群文美"大型系列文化活动,创作 一批优秀民间故事、作文、美术、书法、摄影作 品。组建农村文化礼堂讲师团,开展各类宣讲服务 活动 800 余场。组织开展"送课进机关""宣讲进 企业"等活动 150 余场。指导各镇(街道)、区直 单位组建青年干部宣讲团、模范榜样宣讲团、"五 老"讲师团等基层宣讲队伍,到村(社区)、企业, 宣讲形势政策。

【舆论宣传】 区委宣传部做好贯彻落实中共十八 大和中共十八届三中、四中全会精神的宣传报道, 围绕区委、区政府中心工作实行全媒体播报,推出 "美丽余杭"、社会主义核心价值观及"五水共治" "三改一拆"等宣传报道。主动介入5月10日中泰 街道及附近地区人员因反对杭州九峰垃圾焚烧项目 选址发生的规模性聚集事件,传递理性声音。组织 "中泰发展大家谈"大讨论,策划采编相关报道 110 余篇。开展党的群众路线教育实践活动宣传。推进 余杭发布网络矩阵建设, "@ 余杭发布"微博、微 信粉丝达 10 万人,其中微信平台影响力居全省前 5

名,微博获华东地区政务微博新锐奖。与《光明日 报》合作举办"丁列明现象研讨会",对外推介余杭 区创业创新环境。邀请新华社、《光明日报》、《浙 江日报》等媒体记者到余杭调研采访,发表《中华文 明的曙光——良渚文化遗址探秘》《似水如玉润余 杭》《东苕溪清不是梦》等文章。在《That's China—— 城市漫步》英语杂志推出余杭专刊《Yuhang: Arts and Crafts》(余杭:艺术与手工艺),作为官方宣传 资料在亚太经济合作组织(APEC)会议新闻中心 和世界互联网大会发放,向全球介绍余杭。出版发 行纪实文学《海归梦 中国梦》。拍摄首部儿童电影 《亲亲飞鸟》。组织开展上海媒体文创之旅、网眼看 变化、书画名家看余杭等外宣活动。

【农村文化礼堂建设】 全年新建农村文化礼堂 33 个,投资 2843.6 万元,同比增长 49.4%。制定《余 杭区农村文化礼堂使用管理实施意见》,率先在省、 市范围内实施星级制,设立专门运行维护资金;建 立退出机制,对绩效评估不合格的农村文化礼堂不 予奖励,连续两年不合格的予以淘汰。在鸬鸟镇山 沟沟村文化礼堂推行"村企合作"模式,实行理事 会制度,并上报作为省级试点。组织 13 个部门推 出"菜单式"个性化服务。全年区级层面配送科 技、教育、法治、文艺、民俗、文明等主题活动 820 余场。制定村规民约,组织"好家风"评选。 开展创作村歌活动,如三角村《相爱一家》、洪桐 村《农耕曲》、双桥村《幸福新双桥》、杭南村《家乡 的杭南》等。开发"余杭网上农村文化礼堂"(www. yhwhlt.com), 展现农村文化礼堂建设风貌和成果。

【文艺精品创作】 电视剧《焦裕禄》获得全国"五 个一工程"奖;越剧《陆羽问茶》、广播剧《南方来



"丁列明现象"研讨会与会人员合影

### 58 余杭年鉴(2015) YUHANG YEARBOOK

的村官》获杭州市"五个一工程"奖。电视连续剧《战神》获省文化精品工程扶持,京剧《滚灯王》等作品获市文化精品工程扶持,区委宣传部获杭州市"五个一工程"组织奖。组织开展第九届"余杭文艺奖"、余杭区"优秀作品奖"申报奖励评选工作,电视连续剧《焦裕禄》获一等奖,曲艺《美丽的眼睛》等3部作品获二等奖,故事集《神秘的古钱币》等9部作品获三等奖,小品《碑》等3部作品获优秀作品奖。

【《章太炎全集》(第一辑)出版发行】 6月10日,纪念章太炎诞辰145周年暨《章太炎全集》(第一辑)出版座谈会在临平举行。第九届、第十届全国人大常委会副委员长、《章太炎全集》编纂出版学术委员会主任许嘉璐,章太炎嫡孙、上海东亚研究所所长章念驰及省、市、区有关部门领导参加会议。《章太炎全集》第一辑分8卷,内容包括章太炎的专著《膏兰室札记》《春秋左传读》《訄书》《检论》《齐物论释》《文始》及章太炎与弟子编著的《太炎文录初编》《太炎文录续编》等。

【文化创意产业】 2014年,全区文化创意产业实现增加值 318.9亿元,增长 28.3%,占地区国内生产总值的 29.0%,文创产业总体规模在杭州各县(市、区)中列第一。余杭区与台湾南投小镇文化创意团队合作,推出"手竹知青"项目。推动余杭设计中心项目,构建设计师图书馆、传统材料图书馆等公共服务平台,打造国内首个城市设计中心。培育百丈镇和良渚街道文化村文创小镇,2个项目列入杭州文创小镇培育对象。引进区级文创高层次人才5名,区文创人才库人才共计120名。

【宣传文化队伍建设】 余杭区建立基层干部到宣传部机关挂职锻炼制度。组织 300 余名宣传文化干部参加各艺术门类专业培训。推进基层直报点扩面提质工作,全区 20 个镇(街道)、开发区配备直报员,提供具有参考、借鉴价值的信息。强化新闻阅评队伍建设,吸纳年轻同志、基层代表参与新闻阅评。组织开展新闻界学习教育专题培训交流、"传统媒体与新兴媒体融合发展"专题研讨,高端网评员结构及数量均列全省县(市、区)级城市第一。

(赵志博)

## ·统一战线工作·

【落实多党合作和政治协商制度】 区委统战部进一步完善"统一选派民主监督员"工作制度、党政领导干部与党外代表人士联谊交友制度。各民主党派、工商联负责人和无党派人士代表列席区委、区政府重要工作会议8次,各民主党派召开专题议政会9次。报送社情民意97篇,向省、市、区级人大、政协会议提交议案和提案130件。推荐5名党外人士到杭州市社会主义学院学习培训,150余名党外人士参加区社会主义学院培训。

【搭建党外代表人士组织平台】 2014 年,成立余 杭区新生代企业家联谊会、余杭区网络界人士联谊 会、余杭区侨商协会。召开余杭区第六次归侨侨眷 代表大会,做好区侨联换届工作。推动现代农业合 作示范基地申报省级对台经济贸易合作示范区,设 立台湾农产品余杭展销中心。召开异地商会联谊 会,成立兰州余杭商会等。

【开展"三助"实践活动】 区委统战部将"三助"(改革助势、转型助拳、科创助力)作为统一战线的主题,以"三助"实践活动为载体,以同心服务团、志愿者服务队、服务实践基地等为平台,通过发倡议、搞培训、一线调研、劳动实践等方式,组织动员统一战线服务深化改革、助推创新发展,组织民主党派和统战团体开展"送医下乡"、法律讲堂、社区结对共建、服务企业等活动 30 余次。12月,举办全区统一战线"三助"建言会,各民主党派、区工商联、无党派人士代表,围绕全区中心工作和社会关注的热点难点,完成 9 项调研课题。

【助推"五水共治"】 区委统战部联合民主党派、统战团体,发出"五水共治·统一战线在行动"倡议书,动员统战成员为"五水共治"捐款共计3600余万元。建立统一战线"五水共治"志愿者队伍,每个民主党派联系一条河道,开展河道保洁、生态修复等行动。组织统一战线围绕"五水共治"开展调研,向区委、区政府提交调研报告70余篇。

【民族帮扶】 余杭区与温州市文成县西坑畲族镇 结对, 区委统战部与文成县玉壶镇洪地畲族村结 对,建立帮扶工作机制,落实帮扶经费 110 万元。 做好区内少数民族结对帮扶工作,帮助少数民族农 户发展养殖业。走访慰问少数民族困难群众家庭 13 户,发放各类慰问金和慰问品共计5万余元。做好 亚洲残疾人运动会盲人门球资格锦标赛穆斯林参赛 人员的服务保障工作。

【宗教工作】 区委统战部协助抓好"三改一拆" 涉及宗教和民间信仰活动场所违法建筑专项整治工 作,拆除违法建筑90处,整改民间信仰场所124 处。推进宗教事务管理"三化",即宗教事务管理 "社会化"、宗教团体作用"实体化"、民间信仰场 所管理"规范化"。

【港澳台及海外统战工作】 区委统战部组织开展 基本侨情调查,并通过省检查组的抽查。深化余杭 与台湾产业合作,与台湾南投县信义乡联合举办以 "梅乡携手 合作共赢"为主题的基层交流活动。 结合党的群众路线教育实践活动,全年共走访台 资、侨资企业100余家,帮助协调和解决企业以及 台商、侨商生产生活中的困难和问题 10 余个。利 用侨务资源招才引智,在美国、巴西等地建立 16 个侨务招才引资海外联络点,引进接待 10 余批次 海外人士到余杭考察洽谈。开展"海归梦 中国 梦"侨务对外宣传工作,10月,描写海归人才在余



7月11日,杭州市农村生活污水治理工程质量建设专题会议在余 杭区仓前街道召开

杭创业经历的报告文学集 《海归梦 中国梦》出版 发行。

(丁庆伟)

## 新农村建设・

【概况】 2014年, 余杭区围绕让农村更美、农业 更强、农民更富的目标,以推进统筹城乡发展和加 快农村转型发展为主线,以"四美、三宜、两园、 一净"(科学规划布局美、村容整洁环境美、创业 增收生活美、乡风文明身心美,宜居、宜业、宜 游, 打造农民幸福生活家园、市民休闲旅游乐园, 卫生干净) 为导向,实施美丽乡村建设,坚持生态 优先,坚持产业为基,坚持惠民为本,打造余杭特 色的"美丽之洲、都市乡村"。在全省率先启动实 施以农村生活污水治理为重点的新一轮美丽乡村建 设、创建覆盖率 100%。

【农村生活污水治理】 2014年,全区 138 个美丽 乡村创建村完成农村生活污水治理工程初步设计工 作, 107个村开工建设, 投入资金 2.4亿元, 实际 新增受益户数 26297 户;建成污水收集主管 125.6 公里(含接厂管网)、支管 212.6 公里、接户管 404.3 公里;建成集中式污水处理站点 185 个、 9643 立方米; 联户型处理池 342 个、1463 立方米;

> 分户型处理池 8666 个、10990 立 方米。其中,54个村完成年度治 理工作任务并通过省级年度核查。 在全省农村工作会议上, 余杭区 被评为 2014 年度全省农村生活污 水治理工作优胜区。

> 【村级集体经济】 2014 年,全区 实现财政转移支付6100万元,其 中区级财政支出 3825 万元、税收 奖励 1376.74 万元(均为区财政资 金)。全区村级经营性收入突破5 亿元,每村平均190万元。

> 【农村指导员工作】 2014年、区 农业局完成第八批农村工作指导 员考核表彰工作, 王晓乐等3名

# 60 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

区级指导员、周瑛等 3 名镇(街道)级指导员获得 第八批市级优秀农村工作指导员称号。开展并完成 第九批 16 名农村工作指导员的选派工作。

【5个市级精品村通过市级验收】 余杭区围绕"村貌悦目协调美、村容整洁环境美、村民富裕生活美、村风文明身心美、村强民安和谐美"的"五美"建设要求,推进精品村创建工作。仁和街道九龙村、余杭街道洪桐村、中泰街道紫荆村、良渚街道新港村、鸬鸟镇山沟沟村等5个村完成立面整治、道路修筑、路灯安装、农村生活污水治理、文化休闲健身场等27个基础设施项目建设。12月,通过市级验收。

【2 条精品线路通过市级验收】 2014 年,余杭区启动实施仁和一良渚都市农业风情线和径山禅茶风景线 2 条精品线路建设。完成沿线景观节点提升、河道整治、道路建设、桥梁改造、标识标牌、旅游指引牌驿站建设等 10 个项目。12 月,通过市级验收。

【"清洁余杭"长效管理】 区农业局着力抓好"清洁绿化余杭"长效管理日常监管,不断完善农村环境卫生长效管理机制。对 18 个镇(街道、管委会、办事处)、211 个村(社区)开展 4 轮次日常巡查,督促各地限期整改发现的问题。对 10 个镇(街道)的 52 个村(社区)进行回访检查,指导各村完善农村环境卫生监管机制;借助新闻媒体曝光农村地区 10 个环境"脏乱差"点位。组织镇(街道)、村(社区)"清洁绿化余杭"长效管理负责人 200 余人参加长效管理培训班,组织开展全区性集中整治活动 2 次。

(张凤娣、施鸿鑫、金琎)

## ・机构编制工作・

【概况】 截至年底,余杭区设党委机构 10 个、部门管理机构 1 个、人大机构 1 个、政府工作部门 26 个、政协机构 1 个、群众团体机构 6 个、街道办事处 14 个、镇政府 6 个。上级下达各类行政编制 3341 名;事业单位 536 家,核定编制 20395 名。

【机构改革】 2014年,余杭区进一步改革完善市场监管体制,整合区工商行政管理局、区质量技术监督局、区食品药品监督管理局的职责,组建区市场监督管理局,完成"三定"(定主要职责、内设机构、人员编制)工作;完成区市场监督管理局直属机构、派出机构设置;清理规范并整合市场监督管理局所属事业单位。深化卫生与人口计生体制改革,整合区卫生局、区人口计生局的职责,组建区卫生和计划生育局。推进区政府职能转变和机构改革,拟定《余杭区人民政府职能转变和机构改革方案》。

【行政审批职能归并】 区编委办指导全区涉及行政审批的 26 个部门通过"撤一建一"或挂牌方式,设立行政审批科,将承担行政审批职责的科室(单位)从 122 个缩减至 42 个,精简 66%,审批事项集中率 97%。

【推行权力清单制度】 全区纳入权力事项清理的部门39个,梳理权力事项10432项。审核清理后,涉及行政权力事项的部门31个,保留行政权力事项3776项,清减率63.8%。承接省、市直接下放或委托下放的行政权力96项,审核转报事项109项。8月18日,涉及全区31个部门的行政权力清单在区政府门户网站公布,10月30日,在浙江政务服务网公布。牵头开展行政许可等10大类行政权力事项信息梳理、编制流程图等相关工作,配合浙江政务服务网建设。

【编制责任清单】 区编委办做好各部门责任清单 审核工作。12月18日,余杭区各部门责任清单在 区政府门户网站公布。全区32个部门有主要职责 事项391个,具体工作事项2209个,与相关部门 的职责边界事项62个,事中事后监管举措297个, 公共服务事项174个。

【事业单位登记管理】 2014年,全区事业单位设立 2家、变更 171家、注销 1家。完成 416 家事业单位年检工作,年检率和合格率均为 100%。选择 20家公益属性强的事业单位开展年度报告公开工作,规范公开流程、内容和格式。规范"仁爱家园"法人登记工作,出台《关于余杭区"仁爱家园"法人登记管理有关事项的通知》,加强镇(街道)"仁爱家园"管理。做好中文域名注册管理工作,

新注册单位 3 家、续费单位 63 家。指导 48 家党政 机关网站开展"挂标"工作。

【机构编制日常管理】 区编委办做好编制使用计 划审核、出入编登记备案、编外用工审批等工作。 会同有关部门组织申报 2014 年事业单位招聘和 2015年公务员招录需求计划。做好机构编制调整工 作。指导全区各部门完成 2014 年度机构编制年报 工作。

【机构编制实名制应用】 区编委办制定出台《余杭 区机构编制实名制系统动态管理办法(试行)》,对 实名制系统管理范围、管理内容、机构编制和人员 信息录入作明确规定。下发《关于开展深化机构编 制核查完善机构编制实名制管理工作的通知》,通 过单位自查、集中核查和督促整改, 纠正实名制数 据库中存在的问题。

【机构编制核查联审】 区编委办出台《余杭区机构 编制核查联审工作实施方案》,明确机构编制核查 联审的范围、内容和方法步骤等。牵头建立机构编 制核查联审工作组,重点督查机构设置和人员编制 等信息的真实性、完整性等内容。全区 600 余家单 位列入核查范围,实地核查率超过40%。

【机构编制评估工作】 区编委办健全完善《余杭区 机关事业单位机构编制评估实施办法》,细化和调 整考核指标。对各镇(街道)、区直各单位的机构 编制工作进行全面评估,各镇(街道)评估结果纳 入全区综合考评;区直各单位的评估结果作为机构 编制事项调整的重要依据之一。

(徐文蔚)

### •区级机关党的建设•

【概况】 2014年,全区有78家区直单位机关党组 织和 20 家镇(街道)、开发区机关党组织。截至年 底,78家直属机关党组织中有党委8家、党总支 28 家、党支部 42 家, 机关党员 3887 人, 党支部 217 个。镇(街道)、开发区设机关党委 17 家、机 关党总支2家、机关党工委1家。

【思想政治建设】 区直机关党工委制定 《2014 年 度机关党员干部政治理论学习意见》。指导9家机 关党组织创建第四轮学习型机关。举办 4 场"机关 干部大讲堂"活动, 听课干部 1700 余人次。发放 党员教育资料、赠送图书 1700 余册。开展"党务 知识每周学"活动,向支部党员推送党务知识52 条。出台《关于进一步完善和改进机关党建信息报 送工作的通知》,全年被各级党建媒体录用信息56 条;编发《机关党建》简报24期,上传机关党建网 站信息 796条。开展年度机关党建理论征文活动, 征集调研报告和理论文章 57 篇,对 20 篇优秀作品 进行表彰奖励,推送 11 篇党建论文参加杭州市机

> 关党建论文评比,获得一等奖1 篇、二等奖1篇、优秀奖5篇。

> 【基层组织建设】 根据 2013 年 度机关党建工作考核结果,表彰 20 个机关党建工作先进集体和 25 名机关党建工作先进个人。理顺 党组织隶属关系, 指导30家机关 党组织做好撤(合)并和届中增 补工作。规范党籍管理和党费收 缴使用。开展"走进基层党组织 总结党建工作法"活动,形成 党建工作法81个。评选并命名13 家机关党组织为服务型机关党建 示范点。



2014年度机关党组织书记述职(总结)暨书记党建工作论坛

# 62 <u>余杭年鉴(2015)</u>

【党员队伍建设】 余杭区严把党员队伍"入口关",全年按计划新发展党员 59 名,31 名预备党员按期转正。加强机关党员队伍建设,对 107 名入党积极分子、32 名新党员、162 名机关党务干部和 86 名机关党组织书记、副书记进行专题培训。开展"四违"(即违法、违纪、违章、违德)党员排查工作,排查出"四违"机关党员 10 名,逐一给予组织处置。

【服务型机关建设】 区盲机关党工委发动各区盲 机关党组织和在职党员开展社区"双报到"活动; 完成新一轮"一村一社区一机关"党组织结对共建 调整配对工作。开展"双千"和"1+X"社会帮扶 活动,为全区 2840 户困难家庭赠送慰问金 186.49 万元,捐赠实物价值63.06万元,解决各类问题 1001 件次。帮助联系、解决"连心函"8件。组织 276 名机关党员参加"我为七一献热血"活动,229 人成功献血,21人参加中华骨髓库捐献登记。组建 区直机关"五水共治"服务团(队),由7支服务 联队、33 支服务队、1 支专业服务队(由9 支专业 服务分队构成)组成,配合区五水共治指挥部开展 "治水护水 扮美家园" 先锋行动; 联合 20 家机关 部门,开展"机关服务进中泰"活动,各区直单位 到中泰服务 176 次,参与党员 532 人次,服务事项 52 个。

【机关党风廉政建设】 全区开展"廉政 360 工程"

"五水共治人"节俭养德" 主题广义等活动

6月27日上午,区直机关党工委组织的"五水共治·俭以养德" 主题广场服务活动在临平人民广场启动

保勤廉专题活动,构筑机关预防腐败"防火墙"。指导 6 家单位创建第七批机关廉政文化示范点,培育示范点和精品点。组织开展庭审旁听、观看电教片、发放廉政教育书籍,加强职务犯罪预防工作。对 96 名党员干部开展集体廉政谈话,对 3 名干部进行关爱提醒教育。加大正风肃纪力度,成立区直机关纪工委正风肃纪督查小组,开展正风肃纪明察暗访 35 次,出动人员 79 人次,检查单位 46 家,发现并纠正作风效能等问题 9 人次。

【机关文化建设】 区直机关党工委牵头组建区级机关综合队,选拔 120 余名运动员参加余杭区第十届人民运动会的 9 个比赛项目,获机关团体总分第 2 名。加强党内反邪教宣传教育工作,联合相关单位举办以"崇尚科学、反对邪教"为主题的机关党员干部书法比赛。结合"无车日",开展机关干部"关注生态文明倡导绿色出行"活动,倡导低碳环保、绿色出行。

【机关"党建月"和"双争双评"活动】 区直机 关党工委在全区组织开展 2014 年度"党建月"活动,召开动员大会,统一部署"十个一"<sup>①</sup>活动。组织开展"双争双评",表彰区直机关 4 家先进基层党组织、9 名优秀共产党员、4 名优秀党务工作者、188 名党员积极分子、10 名"双报到"服务活动十佳党员志愿者。

(①"十个一"活动即开展一次党课教育活动,

开展一次项目攻坚行动,组织一次"双争双评"活动,举办小场电视,组织一次广场,是一次广场,是是一次,并是一次先进典型主题。为一次,是一次,并展一次,并展一次,并是一次,并是一次,并是是"走基层"活动,开展组织一次机关党建工作自查。)

【党内关心关爱】 区直机关党工 委组织开展党内谈心谈话和走访 慰问活动,与 118 名机关党组织 书记开展"政治生日"谈心谈话。走访慰问 31 名生活困难党员,发 放慰问金 31000 元。做好离任转任、患病住院的机关党组织书记

和机关党员的慰问工作。组织开展区直机关"心理健康知识送基层"活动,开设健康知识专题讲座, 260 余名机关于部职工参加听讲。

【机关群团工作】 区直机关党工委指导机关基层 群团组织做好换届和届中增补工作。组织机关群团组织开展各类比赛和创建活动,机关工会获得最具推广价值的创新工作 1 项,1 人获区"奉献之星"称号;机关团工委创建区级"青年文明号"1 家、青年文明号示范集体 1 家、青年文明号"青春标兵"1 名、"十佳志愿服务组织"2 家、"十佳志愿者"1 名;机关妇工委创建区"巾帼文明岗"4 家、"三八红旗集体"2 家,"三八红旗手"1 人、"优秀巾帼志愿者"1 人、"巾帼建功"标兵2 名,区直机关妇工委选派代表队在余杭区巾帼文明岗竞赛活动中获一等奖。

(戴晓英)

## ·效能监督综合考评工作·

【概况】 2014年,区效能考评办履行"围绕中心、组织协调、重点督查、实绩评价"的工作职责,组织实施杭州市综合考评工作,完成区级综合考评工作;完善以综合考评为主、专项考核为补充的具有余杭特色的综合考评体系;加强效能监督工作,开展重点工作督查,实施市级重大项目效能监测和社会评价意见整改工作,清理规范村级考核评比;开展党的群众路线实践教育活动,制定整改措施 12条,梳理完善制度 4 项,拟定反对"四风"长效机制 6 项。

### 【余杭区获杭州市 2014 年度综合考评优良等次】

在杭州市 2014 年度县(市、区)综合考评中,余杭区获得 95.157 分,被确定为优良等次,列各县(市、区)第 4 名(淳安县单列考核)。考评内容包括目标考核、领导考评、社会评价和特色创新。其中目标考核指标增设 2 项个性化指标,具体考核信息软件业增加值占地区生产总值比重。生物医药产业增加值占规模工业增加值比重;新增农业增加值增长率、外贸出口总额增长率、智慧经济产业增加值增长率、两化融合发展指数、社会消费品零售额增长率等 5 项指标;调整优化 7 项考核指标,具

体为规模以上工业增加值增长率、社会治安秩序评价指标、安全生产综合指数、行政诉讼综合评价指数、教育优质均衡发展指数、自然灾害防治安全指数、地方政府性债务率;调整环境质量综合评价指数、万元地区生产总值综合能耗降低率2项指标的考核内容和计分方式;取消固定资产投资增长率、科教文卫体支出占地方财政支出比重、美丽乡村创建率、高新技术企业占工业企业比重、人口与计划生育工作水平等5项考核指标。

【综合考评体系】 2014 年度余杭区综合考评体系 包括区直单位综合考评办法、镇(街道)综合考评 办法、产业平台考评办法和招商引资、"五水共 治""三改一拆""四边三化"、土地开发利用、 安置房建设与回迁安置、瓶窑组团生态保护机制等 专项考核办法以及落实经济工作责任加强督查考核 的办法。在镇(街道)综合考评中新增"中心工 作"目标类型,将"五水共治""三改一拆""四 边三化" "四换三名"等年度重点工作纳入中心工 作, 其权重占镇(街道)综合考评总权重的 32.5%; 将 19 个镇(街道)由原来的 2 类分为集聚发展型、 综合发展型、生态发展型。针对不同分类,实施差 异化考核。扩大扣减考评奖范围、调整扣减标准、 新增扣减情形,对扣减额度、扣减系数、累计扣减 方式三个方面5项内容作出调整,增加被杭州市 "一票否决"等4种扣减考评奖情形,完善责任追 究机制。

【社会评价】 6月,余杭区出台区直单位、镇(街道)2014年度社会评价办法。规定:参评单位包括82个区直单位和19个镇(街道);评价方式包括发放纸质评价票、刊登在《余杭晨报》上接受市民公开评价、网络满意度调查等3种,其中纸质评价票发放对象主要是镇(街道)区管干部、"两代表一委员"和其他评价代表。2014年,发放评价票3428张,回收3398张;报纸评价票回收10080张,5727人参与网络投票。经梳理、归并,收集社会评价意见735条,其中市级401条、区级334条,选取8条市级意见、36条区级意见作为重点整改意见,对整改目标和完成情况予以公示,对整改情况进行满意度测评。

【绩效管理】 区效能考评办加强对市级综合考评各项目标任务的过程管理,明确责任单位 41 家。

# 64 <u>余杭年鉴(2015)</u>

开展联系市级考评目标责任单位及镇(街道)活动,分片走访区直单位和19个镇(街道),督促各责任单位抓好工作落实。加强区级综合考评目标管理,召开综合考评工作培训会,指导各单位抓好2014年度综合考评工作,服务区直单位、镇(街道)20余批次。帮助50余个区直单位和19个镇(街道)诊断绩效、查找不足。开展绩效考评、绩效管理方面课题研究,撰写调研文章8篇。

【效能监督】 区效能考评办运用效能监督信息平台,对区委、区政府 172 项年度重点工作进行定期督查、通报,将完成情况纳入区直单位综合考评职能目标考核。开展"五水共治""三改一拆"、回迁安置、储备做地、主要污染物减排等专项工作督查。对全区 54 个市级重大项目进行效能监测,督促项目责任单位按期推进重大项目。

(邵王斌)

## 附: 余杭区 2014 年度综合考评结果

#### 一、区直单位综合考评结果

(一) 优胜单位 (满意单位)

1. A类(社会服务相对较多的部门) 9个

区人力社保局(区社险办)、区财政局(区地税局)、国土余杭分局、区环保局、区民政局(区老龄办)、区公安分局、区信访局、区行政服务中心(区公共资源交易管理办公室)、区农业局(区农办)。

- 2. B类(社会服务相对较少的部门)2个 公积金余杭分中心、余杭新闻传媒中心。
- 3. C类(两院、纪委、四办和党群部门)12个 区委组织部(区委两新工委、区委人才办)、 区委宣传部、区总工会、区委政法委(区综治办)、 区委统战部(区民族宗教局、区侨办、区委台办)。

区政府办公室(区外事办、区人防办、区法制办、区政府研究室)、区委办公室(区委政研室、区保密局)、区检察院、区法院、区政协办公室及各委、区人大常委会办公室及各工委、区纪委(监察局)。

4. E类 (垂直单位、企业) 3 个 余杭消防大队、区国税局、区邮政局。

(二) 先进单位

1. A类(社会服务相对较多的部门) 9个

区文广新闻出版局(区体育局)、区经信局、 区发改局(区粮食局、区物价局)、区商务局(区 招商局)、区林水局、区科技局(区知识产权办、 区地震局)、区司法局、区人口计生局、区风景旅 游局。

- 2. B类(社会服务相对较少的部门)3个 区统计局(区社会经济调查队)、区审计局、 区档案局(馆)。
- 3. C类(两院、纪委、四办和党群部门)7个 区委老干部局(区关工委)、市委党校余杭区 分校、区直机关党工委、区妇联、区残联、区编委 办、团区委。

#### (三) 达标单位

1. A类(社会服务相对较多的部门)7个 区教育局、区卫生局、区交通运输局、区市场 监督管理局(区工商行政管理局、区质量技术监督

局、区食品药品监管局)、区住建局(区规划分局)、余杭海关、区城管局(区综合执法局)。

- 2. B类(社会服务相对较少的部门)5个 区住房保障办、区广电台、区安全监管局、区 气象局、区机关事务局。
  - 3. C类(两院、纪委、四办和党群部门)4个区史志办、区科协、区文联、区工商联。
  - 4. E类 (垂直单位、企业) 8个

人民银行余杭支行、杭州华数传媒电视网络有限公司、国网杭州市余杭区供电公司、浙江电信余杭分公司、浙江移动通信余杭分公司、区盐务局、 区烟草局、浙江联通余杭分公司。

#### 二、镇、街道综合考评结果

1. 集聚发展型街道8个

仓前街道 892.478 分, 乔司街道 868.111 分, 临平·东湖街道 842.674 分, 良渚街道 842.311 分, 南苑街道 839.193 分, 五常街道 825.884 分, 星桥街道 809.109 分, 仁和街道 792.226 分。

2. 综合发展型镇、街道7个

塘栖镇 834.28 分, 崇贤街道 832.581 分, 余杭街道 830.142 分, 运河街道 819.61 分, 瓶窑镇 816.384 分, 闲林街道 769.966 分, 中泰街道 754.66 分。

3. 生态发展型镇4个

径山镇 804.496 分, 黄湖镇 788.267 分, 百丈镇 777.061 分, 鸬鸟镇 765.089 分。

### 三、产业平台考评结果

杭州未来科技城 261.14 分, 余杭经济技术开发

区 245.59 分,杭州北部新城 233.03 分,临平新城 231 分,超山风景名胜区 221.45 分,仁和先进制造业基地 212.34 分,乔司国际商贸城 210.84 分。

#### 四、招商引资工作考核结果

仓前街道 389.69 分,杭州未来科技城 376.63 分,余杭经济技术开发区 370.59 分,临平新城 358.65 分,五常街道 356.41 分,杭州北部新城 350.48 分,乔司街道 350.07 分,良渚街道 345.56 分,南苑街道 345.4 分,星桥街道 329.82 分,崇贤街道 327.38 分,余杭街道 326.17 分,乔司国际商贸城 324.72 分,临平·东湖街道 321.8 分,仁和先进制造业基地 311.85 分,仁和街道 308.84 分,运河街道 308.79 分,瓶窑镇 295.12 分,黄湖镇 289.37 分,塘村镇 286.03 分,径山镇 279.18 分,闲林街道 275.02 分,百丈镇 271.66 分,超山风景名胜区 266.73 分,中泰街道 264.58 分,鸠鸟镇 263.15 分。

### 五、"五水共治"工作考核结果

### (一) 镇、街道

余杭街道 115.86分,仓前街道 114.61分,乔司街道 114.18分,塘栖镇 113.45分,瓶窑镇 113.24分,良渚街道 111.82分,运河街道 110.56分,临平·东湖街道 110.27分,仁和街道 110.27分,南苑街道 109.77分,径山镇 109.65分,闲林街道 109.42分,崇贤街道 108.95分,星桥街道 108.02分,黄湖镇 107.61分,鸬鸟镇 107.54分,五常街道 107.15分,百丈镇 107.04分,中泰街道 106.87分。

### (二) 产业平台

杭州北部新城 116.25 分,超山风景名胜区 115.84 分,余杭经济技术开发区 113.26 分,临平新城 107.43 分,乔司国际商贸城 107.19 分,杭州未来科技城 104.37 分,仁和先进制造业基地 99.65 分。

### 六、"三改一拆"工作考核结果

#### (一) 镇、街道

临平·东湖街道 113.65 分,塘栖镇 109.87 分, 乔司街道 109.17 分,仓前街道 109 分,瓶窑镇 108.56 分,良渚街道 108.18 分,南苑街道 107.84 分,运河街道 106.86 分,余杭街道 106.27 分,星桥 街道 105.96 分,闲林街道 105.6 分,径山镇 103.5 分,仁和街道 102.07 分,鸬鸟镇 101.28 分,五常街 道 101.18 分,黄湖镇 100 分,崇贤街道 99 分,百 丈镇 98.196 分,中泰街道 93.98 分。

#### (二) 产业平台

余杭经济技术开发区 102.62 分,超山风景名胜区 99.8 分。

### 七、"四边三化"工作考核结果

### (一) 镇、街道

乔司街道 100 分,南苑街道 100 分,中泰街道 100 分,五常街道 100 分,良渚街道 100 分,百丈镇 100 分,仓前街道 99.68 分,星桥街道 99.57 分,临平·东湖街道 99.39 分,闲林街道 99.14 分,运河街道 99.13 分,黄湖镇 98.82 分,崇贤街道 98.79分,鸬鸟镇 98.58 分,塘栖镇 98.24 分,余杭街道 97.8 分,瓶窑镇 97.4 分,径山镇 96.05 分,仁和街道 94.7 分。

### (二) 产业平台

杭州北部新城 100 分, 仁和先进制造业基地 100 分, 临平新城 100 分, 乔司国际商贸城 100 分, 超山风景名胜区 99.41 分, 杭州未来科技城 99.17 分, 余杭经济技术开发区 98.43 分。

#### 八、瓶窑组团生态保护机制工作考核结果

鸠鸟镇 104.72 分, 黄湖镇 101.08 分, 百丈镇 100.23 分, 瓶窑镇 99.78 分, 径山镇 96.89 分。

#### 2014 年度安置房建设与回迁安置工作考核

表	₹ 5					单位	立:分_
类别	序号	单位	安置房建 设工作考 核得分		日常管 理得分	附加分	总得分
	1	仓前街道	40.000	33.000	20.000	10.000	103.000
	2	中泰街道	40.000	38.000	20.000	0.500	98.500
	3	余杭街道	36.500	40.000	20.000	1.200	97.700
	4	乔司街道	33.000	34.000	20.000	10.000	97.000
	5	临平·东湖街道	38.000	40.000	18.000	0.800	96.800
	6	闲林街道	35.200	39.000	20.000	2.300	96.500
镇、	7	星桥街道	30.400	36.000	20.000	10.000	96.400
′、街道	8	崇贤街道	33.500	40.000	18.500	3.000	95.000
坦	9	塘栖镇	35.000	38.000	20.000	1.800	94.800
	10	瓶窑镇	34.500	38.000	20.000	0.000	92.500
	11	五常街道	26.875	37.000	17.500	10.000	91.375
	12	运河街道	33.500	37.500	20.000	0.000	91.000
	13	南苑街道	36.040	36.000	18.500	0.300	90.840
	14	良渚街道	22.000	36.000	18.000	10.000	86.000
	15	仁和街道	24.000	37.000	19.000	5.200	85.200

## 66 余杭年鉴(2015)

#### YUHANG YEARBOOK

续表5

类 别	序号	单位	安置房建 设工作考 核得分	[ · —	日常管理得分	附加分	总得分
	16	径山镇	_	_	_		_
镇、	17	黄湖镇	_	_	_	_	_
街道	18	鸬鸟镇	_	_	_	_	_
	19	百丈镇	_	_	_	_	_
	1	余杭经济技术开发区	31.930	39.500	19.000	3.800	94.230
	2	临平新城	80.000	_	20.000	0.000	100.000
产业平台	3	杭州北部新城	80.000	_	20.000	20.000	120.000
平台	4	杭州未来科技城	80.000	_	20.000	0.000	100.000
	5	乔司国际商贸城	80.000	_	20.000	0.000	100.000
	6	仁和先进制造业基地	80.000	_	20.000	0.000	100.000

#### 续表6

类别	考核单位	征地拆 迁得分	储备做 地得分	土地出让(经营性)得分	土地开发 整理得分
镇	黄湖镇	_	_	_	87.0
街	百丈镇	_	_	_	38.0
道	鸬鸟镇	_	_	_	_
	杭州未来科技城	130.0	103.5	119.0	_
	临平新城	130.0	106.0	130.0	_
盐	余杭经济技术开发区	130.0	104.0	100.0	_
产业平台	杭州北部新城	119.5	95.0	130.0	_
台	乔司国际商贸城	130.2	115.5	20.0	_
	仁和先进制造业基地	130.0	122.5	20.0	_
	超山风景名胜区	130.0	120.0	_	60.0

### 2014年度土地开发利用工作考核得分汇总表

表 6

单位:分

类别	考核单位	征地拆 迁得分	储备做 地得分	土地出让(经营性)得分	土地开发 整理得分
	运河街道	130.0	119.0	20.0	_
	乔司街道	130.2	121.0	_	_
	塘栖镇	130.0	120.0	129.0	124.0
	崇贤街道	130.3	122.5	_	_
	临平·东湖街道	130.0	122.0		_
	南苑街道	130.0	40.0	20.0	_
	星桥街道	130.0	_		_
镇、	余杭街道	130.0	116.0	130.0	116.0
街道	闲林街道	130.2	95.0	28.0	
	仓前街道	130.0	122.0	100.0	
	中泰街道	130.0	_	20.0	21.0
	五常街道	130.0	_		_
	良渚街道	119.5	88.0	100.0	_
	仁和街道	130.0	121.5	89.0	107.0
	瓶窑镇	130.0	89.5	130.0	118.0
	径山镇	130.0	115.5	130.0	106.0

## ·信访工作•

【概况】 2014 年,全区共受理信访件 53626 批 62058 人次,同比批次减少 1.1%、人次减少 3.7%。其中:来信 1099 件次,到区及上级部门上访 1704 批 10136 人次,来电 33128 件,网上信访 17695 件次。收到信访事项复查复核申请 40 件。梳理各类信访问题 1500 件,提出相关工作建议;牵头协调及督查督办 2167 件。在杭州市 13 个县(市、区)党委政府信访和"12345"工作目标考核中,余杭区排名第三,被评为优秀等次。区信访局被评为杭州市维护社会稳定先进集体,区信访局群众来访接待中心被评为 2014 度余杭区群众满意基层站所(服务窗口)。

【落实信访工作领导责任制】 区委、区政府继续与 59 家责任单位签订目标管理责任书。区领导通过阅信接访、调查研究,参与包案信访件及涉及政策层面或重大疑难复杂信访事项,带头落实信访工作领导责任制。全年区领导批阅群众来信 253 件,其中区主要领导阅批 204 件;开展区领导定期定向公开约访接待群众活动 34 次,接待群众 41 批 203人次,化解各类矛盾纠纷(含直接解释答复及预交办)183 个。

【化解疑难信访问题】 2014年,全区共滚动排查梳理 21 件信访积案,化解 18 件,化解率为 85.7%。对重大不稳定因素实行一事一办,落实责任领导和单位进行包案化解。全年共对 27 件重大不稳定问题实行项目化监管领导包案,其中化解 7 件、有效缓解 20 件。

【"法定途径优先"原则】 区信访局推动"诉访"分离,深化律师到区委、区政府来访接待中心坐班接待制度,定期安排律师到来访接待中心坐班,提供法律咨询并参与接待涉法涉诉类信访件,通过法定途径处理矛盾纠纷。全

年接待信访群众 178 批 770 人次 (其中集体访 26 批 571 人次)。

【信访听证评议会】 2月28日,区信访联席办在 乔司街道对相关信访事项举行信访听证评议会,这 是余杭区首次举行信访听证评议会。听证会邀请区 人大代表、区政协委员、离退休干部、法律工作 者、人民调解员及信访人所在村群众代表担任评议 员。其间,信访代理人和信访承办单位对信访案件 作陈述、举证、质证、辩论和咨询。评议员围绕相 关问题进行发问和咨询,综合评议后形成评议意见。 经省、市相关部门审核通过后,信访事项程序终结。 5月,余杭区对五常街道相关信访事项实行听证评 议,推动问题程序终结。

【阳光信访宣传】 区信访局以开设专题栏目、播放动画短片、刊登漫画标语、发放宣传册、基层走亲等形式,在区政府门户网站、《余杭晨报》、余杭电视台等媒介刊登、播放,引导群众依法信访、逐级走访、阳光信访。区来访接待中心上墙公开岗位职责、投诉电话等有关信息,设立宣传窗和公示栏,宣传《信访条例》,公示区领导约访群众活动等重要信息。完善信访受理、交办、督办、回复等工作机制,建立健全满意度调查机制、回访机制及巡查机制,提高群众满意度。

【建立初信初访初电责任追究制】 完善问责机制,对承办单位及承办人员在信访事项办理中的违规违



律师在来访接待中心坐班、为信访群众提供法律咨询

纪行为实行问责。出台《关于建立初信、初访、初电承办责任制的通知》,提出"年度内事权单位初信、初访、初电按期办结率要达到 100%,化解率要达到 90%以上"的总体目标。2014 年,初信初访按期办结率为 100%,满意率为 98.4%、化解率约为 91%。

(陆佳婧)

## ·党史和地方志工作·

【概况】 2014年,区史志办根据区委统一部署,组织开展党的群众路线教育实践活动。做好《余杭年鉴(2014)》编辑出版工作,完成《浙江年鉴(2014)》《杭州年鉴(2014)》《浙江地方志年鉴》余杭区部分编纂工作,开展《浙江通志》余杭区部分资料搜集。完成《康熙仁和县志》《东明寺志》《珍帚斋诗画稿》《安隐寺志》等 4 部旧志的影印出版。与杭州山沟沟旅游度假有限公司合作修缮余杭区新四军历史陈列室。余杭区委党史研究室被浙江省委党史研究室评为浙江省革命遗址宣传工作先进集体。

【完成《改革开放以来中共余杭历史专题集(一)》编写】 区史志办在收齐专题初稿的基础上,选择23个专题进行完善、加工,作为第一辑编辑成书。10月,完成总纂工作,共计40万字。年底交印刷厂印刷出版。

### 【开展口述余杭历史资料征集】

5月19日,区史志办启动口述余杭历史资料征集工作,通过谈话的方式,把老领导亲眼所见、亲身参与的余杭历史事件以文字、视频、音频等形式记录下来。截至年底,完成26人的采访任务。8月起,与《钱江晚报》合作开设"历史的记忆,和谐的家园"口述历史文化专栏,邀请余杭人讲述余杭故事,采访亲历、亲闻、亲见的当事人,挖掘事件细节,探寻事实真相,全年刊登专栏13期。

## 【中国地方志指导小组领导参观余 杭方志馆】 12月23日,中国地

方志指导小组办公室党组书记赵芮,副秘书长兼办公室副主任冀祥德,办公室副主任、中国地方志学会秘书长邱新立在省地方志办公室主任潘捷军的陪同下参观余杭方志馆,为第四届中国地方志学术年会做前期考察准备。赵芮指导,余杭方志馆为全国县级方志馆的建设提供一种思路。12月25日,中国地方志学术会会员一行100余人,到余杭方志馆参观。

【余杭历代方志暨名人书画展】 12月25日,区史志办在江南水乡文化博物馆举办余杭历代方志暨名人书画展。近60幅名人书画高仿作品、26部线装古籍旧志、旧志原稿(《杭州府志》《武林掌故》)等一同展出。本次展览持续到2015年1月15日。12月,《余杭历代名人书画作品选》由浙江古籍出版社出版。

【余杭区方志馆接待工作】 全年余杭区方志馆共接待中央、省、市、区级领导 45 批次;接待北京、广西、青岛、景德镇、金华等地的同行 14 批次;接待游客近 11 万人次,其中 2 月 4 日接待参观游客 3300 余人次,创单日新高。

【民国余杭历史文化研究】 区史志办与杭州师范 大学人文学院合作组建课题组,制定工作计划,开 展以"《申报》余杭历史资料"和《余杭民国历史研 究专题集》为主要内容的余杭民国历史文化研究。 经协商,确定 15 个研究专题。截至年底,完成初 稿撰写及修改完善工作。



5月13日,"方志进校园"走进塘栖二中

【地方志宣传】 区史志办联合《城乡导报》,举办"方志余杭"——余杭历史知识竞赛,600余人参与报纸和网络答题。开展"方志进校园"系列活动,走进塘栖镇第二小学、塘栖镇第二中学、临平育才小学,为学生讲述"你所不知道的塘栖"。举办"方志进社区"活动,走进塘栖镇西小河、东小河、南苑社区,让群众在家门口了解余杭文化。

(刘雪萍)

## ·党校教育•

【概况】 2014年,市委党校余杭区分校举办各类培训班 290期,培训 38044人次。其中:区委理论学习中心组暨"美丽洲大讲堂"专题学习活动 14场(含机关干部大讲堂 4场、领导讲坛 3场),培训 3660人次;主体班培训 36期,培训各级党员干部 4989人次;"远程课堂"28场,培训1215人次;"流动课堂"送课服务 150场,培训12000余人次;个性化课堂 2期,培训180人;联合办班19期,培训2000余人次;组织镇(街道)机关党员轮训班41期,轮训党员14000余人次。市委党校余杭区分校获评浙江省党校系统先进单位。

【教学工作】 市委党校余杭区分校根据培训服务 有序化、轮训机制完善化、专题研修系统化、培训 方式实效化、师资队伍优质化的工作要求,组织教 学培训。2014年、获批浙江省社会主义学院特色课 程建设项目2个,获得市委党校精品课比赛二等 奖、三等奖各1个,获得杭州市委党校教学质量优 秀单位奖、教学特色创新项目奖。总结形成"领学 一批、论学一批、专学一批、送学一批、跟学一 批、选学一批"六个一批培训机制。增设塘栖镇、 余杭街道党校为试点,探索镇(街道)一级基层党 校规范化建设模式。

【科研工作】 2014年, 市委党校余杭区分校完成 杭州市哲学社会科学规划课题基地项目1项、省委 党校十五批规划课题 4 项、省委党校"推进科学管 理、建设示范党校"立项课题结题1项;成功申报 省委党校十六批规划课题 7 项、市委党校系统立项 课题8项、市社会科学界联合会立项课题3项,首 次获得省法学研究重点课题、省社科联课题立项各 1项: 获得中国法学会研讨文章优秀奖1篇, 省党 校系统理论研讨会人选论文4篇、获奖2篇,省党 校系统优秀调研成果评比二等奖1篇,省党校系统 青年学者学术研讨会三等奖及入选各1篇,市党校 系统理论研讨会二等奖、三等奖各 2 篇。在《城乡 导报》"报上党校·理论版"栏目刊登文章 20 期。 编撰出版《浙江省县域发展比较研究》。

【美丽洲大讲堂】 市委党校余杭区分校邀请中共 中央党校党建教研部党建原理室原主任陈凯龙, 杭 州师范大学美术学院副教授韩程伟, 华南理工大学 教授、俄罗斯工程院外籍院士刘焕彬,杭州市委党 校常务副校长陈建一,浙江省委组织部干部综合处 处长王利月, 国家行政学院办公厅副主任、研究室 主任丁茂战等作《党的群众路线》《发展循环经济 建设美丽中国 实现永续发展》《中国梦》《心理健 康与人际沟通》《党政领导干部选拔任用工作条例》 《宏观经济态势及政策选择》《网络强国战略与网络 空间领导力》《径山禅茶文化》等专题报告,区委理 论中心组成员、区直各部门主要负责人、各镇(街 道)和组团主要负责人3660人次听取报告。

【区纪检监察干部读书会】 2月 10—11 日在市委 党校余杭区分校举行,区纪委委员,各镇(街道) 纪(工)委书记,专职纪(工)委委员,区直各单 位纪委书记或纪检组长、监察室主任或专职纪委委 员,区纪委(监察局)机关全体干部、派驻(出) 机构全体干部共193人参加。主要就党的群众路 线、干部信息系统管理运用操作、信访及官传教育 工作、党风及纠风效能工作、案件检查、执法监察 等理论和实务开展学习讨论。

【区管正职领导干部集中轮训班】 3月7—8日在 市委党校余杭区分校举行,全区各部门区管正职领 导干部共 168 人参加培训。主要学习中共十八届三 中全会精神和中共中央总书记习近平系列讲话精 神,加强马克思主义群众观点和党的群众路线教 育。其间,时任市委常委、区委书记徐立毅作题为 《贯彻落实习近平总书记重要讲话精神 坚定走中 国特色社会主义道路》的专题报告。



区管正职领导干部轮训班

## 【区管副职领导干部轮训班】 一期于 3 月 11-12 日在市委党校 余杭区分校举行,全区各部门区

管副职干部共270人参加。交流 探讨民主法治建设与中国梦、大 数据时代管理新思维、探索转型 之路等主题。其间,区委副书记、 区长、区行政学校第一校长朱华 作《践行群众路线 助推余杭发展 以产业生态化为路径加快余杭 工业转型升级》专题讲座。第二期 于 3 月 13—14 日举行, 272 名区 管副职干部参加。学习交流中共 十八届三中全会与 2014 年经济热 点、创新社会治理与浙江实践、

# 70 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

学习贯彻党的群众路线等主题。其间,区委副书记、区委政法委书记沈昱作《全面提升余杭区基层社会服务管理水平》专题报告。

【调研员、副调研员轮训班】 3月17—18日在市委党校余杭区分校举行,全区各部门调研员、副调研员共190人参加。集中学习党的群众路线、中共十八届三中全会精神、经济创新转型升级等内容。其间,时任区委常委、副区长陈如根作《全面深化改革 务实创新 再创余杭发展新优势》专题报告。

【新一届村党组织书记培训班】 3月19—21日在市委党校余杭区分校举行,全区新一届村党组织书记、钱江经济开发区塘南办事处下辖各村党组书记共 204人参加培训。主要学习党的群众路线、中共十八届三中全会精神、余杭区"三农"工作、高绩效团队建设、创新社会治理、反腐倡廉建设等内容,并就如何做好农村工作进行交流探讨。其间,区委常委、组织部部长李志龙作《践行党的群众路线 增强村级组织战斗力》专题报告。

【村两委负责人培训班】 3月22日在市委党校余 杭区分校举行,全区新任村"两委"负责人、钱江 经济开发区塘南办事处新任村"两委"负责人共96人参加。主要学习基层民主制度建设在余杭的实践,践行群众路线、做好信访工作,涉农政策法规、村级财务管理等课程。

【村委会主任培训班】 3月26—28日在市委党校 余杭区分校举行,全区建制村村委会主任、钱江经 济开发区塘南办事处村委会主任等共205人参加。主要学习新时期党的群众工作与社会治理创新,加强和改进新时期"三农"工作,加强党风廉政建设,司法调解实务,健全在村级党组织领导下充满活力的村民自治机制,"五水共治"行动解读等内容,并就如何做好农村工作、"三改一拆"、无违建村(社区)创建进行交流探讨。

【社区党组织书记培训班】 4月9—11日在市委党校余杭区分校举行,全区新一届社区党组织书记共165人参加。主要学习中共十八届三中全会精神和践行党的群众路线、学习贯彻中共中央总书记习近平系列重要讲话精神、从政府工作报告看余杭区经济社会发展形势、和谐社区建设与实践、加强基层

党风廉政建设等内容,并就如何做好社区工作交流 经验。

【社区居委会主任培训班】 4月14—16日在市委 党校余杭区分校举行,全区新一届社区居委会主任 共127人参加。主要学习中共十八届三中全会精神、基层法治建设、群众工作与基层社会治理、打造平安余杭、社区服务与管理、余杭区经济社会发展形势、社保政策、社区消防、基层党风廉政建设等内容。

【党员轮训示范班】 第一期于 4 月 18 日在市委党 校余杭区分校举行,2013年党建经费补助的村(社 区) 现任组织委员共 34 人参加。主要学习党的群 众路线教育实践活动精神解读, 党建工作品牌化建 设等内容。第二期暨余杭区 2014 年社会组织党员 轮训示范班于7月25日举行,相关业务主管单位 党组织党建联络员及社会组织党组织党员共 149 人 参加。主要学习党的群众路线教育实践活动精神解 读、社会组织发展趋势、党建工作品牌化建设等内 容。第三期暨党务工作者培训班于9月18—19日 举行,各镇(街道)、余杭经济技术开发区、超山 风景名胜区党务群团科(办)科长(主任)、组织 员、党员服务中心党务工作者共60人参加。主要 学习党建工作热点问题、如何做好群众工作、党员 干部档案管理、人才工作实务、基层干部队伍建设 实务、基层组织工作实务等内容。第四期于10月 16日举行,各镇(街道)及余杭经济技术开发区、 超山风景名胜区 1990 年以后出生的党员共 57 人参 加。主要学习党员理想信念教育、党员志愿服务、 应急救护等知识。

【大学生村干部培训班】 4月22—23日在市委党校余杭区分校举行,全区在岗大学生村干部共267人参加。主要学习中共十八届三中全会精神、党的群众路线、推进"五水共治"、拆违与无违建村创建等内容,并就如何做优秀大学生村干部进行交流。

【党外人士培训班】 4月24—25日在市委党校余 杭区分校举行,全区各民主党派组织部分成员,区 工商联(总商会)、知联会、侨联、台联会、留联会、海创会部分人员及部分宗教教职人员共70人参加。主要学习中共中央总书记习近平系列重要讲话精神、坚持和发展中国特色社会主义、"五水共

治"等内容。

# 【新录用事业编制工作人员培训

班】 第一期于 4 月 28—30 日在 市委党校余杭区分校举行,全区 各单位 2013 年新录用的事业编制 工作人员(含余杭区教育局下属 学校的校医、财务会计)近90人 参加。第二期于 11 月 26-28 日 举行,全区各单位 2014 年新录用 的事业编制工作人员(含区公安 分局新招事业人员)近90人参

加。主要学习区情与形势教育、禁毒教育、职业道德 与政务礼仪、"五水共治"与生态文明建设等内容。

【年轻干部领航计划培训班】 分四个阶段在市委 党校余杭区分校举行,全区40名列入年轻区管领 导干部培养领航计划的培养对象参加培训。5月 12-16 日为集中学习阶段,学员在浙江大学学习产 业转型升级政策解析与区域经济发展之道、理念变 革与创新管理、中国式管理智慧与高效执行力打 造、管理心理学与沟通技巧、危机管理与媒体应 对、快乐工作与压力管理调试、管理学与博弈论等 课程; 6月为主题教育阶段, 学员分为产业转型升 级、城乡统筹发展、社会管理创新三个组,分别开 展专题调研、参观考察、小组讨论等主题教育活 动; 8月5日, 围绕"破解垃圾围城"进行探讨; 11 月3日,开展"年轻干部理想信念教育"专题培训。

【镇(街道)党校师资培训班】 5月28—30日在 市委党校余杭区分校举行,全区各镇(街道)党校 教师及工作人员共30余人参加。主要培训党史党 性教育、中国特色社会主义理论、形势政策分析、 授课方法与技巧等内容。

【团干部培训班】 6月17—18日在市委党校余杭 区分校举行,各镇(街道)团(工)委、区各直属 团组织书记(副书记)及团区委委员、候补委员共 108人参加。培训课程包括政治理论知识、共青团 阶段性重点工作业务、素质拓展训练等。

【基层工会主席培训班】 6月19—20日在市委党 校余杭区分校举行, 2013 年新组建的基层工会主席 及未参加培训的基层工会主席共 157 人参加。主要



5月16日,年轻干部领航计划专题研修班举行结业典礼

学习党的群众路线、工会基础知识、如何做一个称职 的基层工会干部、构建和谐劳动关系、工资集体协商 和劳动合同法解读、基层工会规范化建设等内容。

【城市规划与建设专题培训班】 6—11 月在市委党 校余杭区分校举行,经组织推荐和自荐报名,127 人参加。主要培训城市规划的本质与实践、新型城 市化实现路径与政策研究、现代城市发展战略与现 代化城市管理、统筹城乡加快新型城镇化发展、城 市人居环境与景观生态规划、城乡一体化建设、浙 江地区新型城镇化的实践经验、城市化建设过程中 的环境与生态保护、城镇化进程中的土地管理与规 划、征地拆迁困局与破解思路、城市综合交通规划 与管理等课程。

【金融知识专题研修班】 6—11 月在市委党校余杭 区分校举行,经组织推荐和自荐报名,131人参加。 主要学习国际金融与贸易、浙江金融形势与风险防 范、融资环境与政府融资、民间金融与风险管理、 货币政策、互联网金融与风险管理、新型金融犯罪 中的疑难问题分析、项目融资与风险管理、浙江金 融形势与风险防范等课程。

【中青年干部区情实训班】 9月 15—19 日在市委 党校余杭区分校举行,优秀中青年干部 46 人参加。 主要学习余杭区经济社会发展形势分析、城市规划 与建设、土地管理与征地拆迁、劳动与社会保障制 度、基层民主政治建设等内容,交流探讨推进余杭 区信息经济、智慧经济的策略。

【村(居)务监督委员会主任培训班】 9月19日 在市委党校余杭区分校举行,全区各行政村、撤村

# 72 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

建居社区村(居)务监督委员会主任共 260 人参加。主要学习监督委员会工作实务、村级集体"三资"管理、村干部犯罪案例剖析等课程。

【妇联干部培训班】 9月24—26日在市委党校余杭区分校举行,各镇(街道)、余杭经济技术开发区妇联主席,区直单位妇工委、系统妇委会主任,区妇联机关干部等共66人参加。主要学习社会发展形势分析、如何与社会组织合作、心理辅导、创意创新与妇女工作、法律与婚姻家庭等课程。

【考察工作人员资质认证年检培训班】 10月10日 在市委党校余杭区分校举行,需参加年检的资质 A 类、B 类人员,及新进考察工作人员共 240 人参加。主要学习干部考察工作实务辅导、干部档案工作实务辅导、谈话及沟通技巧等内容。

【新录用公务员初任培训班】 10月 20—31 日在市委党校余杭区分校举行,新录用的公务员 87 人参加。主要学习中共中央总书记习近平系列重要讲话精神、生态文明建设、区内形势分析、社会主义核心价值观、公务员法及相关配套法规解读、余杭区情区史、余杭区经济社会发展形势分析、余杭区基层民主政治建设、法治余杭建设、禁毒知识讲座、人防知识讲座、公文写作与处理、保密知识讲座、突发事件与媒体沟通、公务员政务礼仪、机关效能建设与廉洁自律、公务员职业道德等课程,交流讨论"优秀公务员的标准"。

#### 【非公有制企业党务工作者资质认证及年检培训班】

10月23—25日在市委党校余杭区分校举行,区级非公有制企业党建工作指导员、参加余杭区资质年检和认证的非公有制企业(新社会组织)党务工作者共122人参加。主要学习非公有制企业(新社会组织)党务工作基础知识、党建操作实务培训、智慧经济、企业管理等内容。

【社会工作人才培训暨社区工作者示范班】 11月 10—12 日在市委党校余杭区分校举行,2013年和2014年余杭区城乡社区优秀社会工作者、2013年选任的社区"两委"班子成员、临平片部分社区工作者共121人参加。主要课程包括中共十八届四中全会精神解读、和谐社区建设、社会工作理论方法在社区工作中的运用等。

【党代表培训班】 11月 15日在市委党校余杭区 分校举行,市、区基层一线党代表 144人参加。主 要学习中共十八届四中全会精神、发展智慧经济等 内容。

【办公室主任培训班】 11月19日在市委党校余杭区分校举行,各镇(街道)、区直各单位办公室主任,区委、区人大常委会、区政府、区政协办公室相关科室负责人共150人参加。主要学习中共中央总书记习近平重要讲话精神、加强办公室自身建设、交流信息工作、公文写作与处理等内容。

(单凯)

## ·老干部工作•

【概况】 截至年底,全区有离休干部 163 人,其中余杭区级 131 人、杭州市托管 12 人、垂直管理 12 人、军队离退休干部休养所 3 人、易地安置 5 人;退休干部(含行政、事业职工)有 6632 人。离退休干部共计 6795 人,其中 4 人(含易地安置在余杭 1 人)属市委管理并享受地专级两项待遇、8 人(含代管 1 人)为区(县)级正职领导职务、33 人为区(县)级副职领导职务、519 人为余杭区委管理的正副局级职务。

【老干部思想政治工作】 区委老干部局推出五项举措,加强老干部思想政治工作。组建老干部宣讲团,开展学习中共中央总书记习近平重要讲话精神巡回宣讲;联合团区委,以志愿者"送学上门"的形式,到老干部家中、医院,为老干部宣读学习资料;开辟老干部教育之窗,开展党史、党纪、时事形势宣传教育;采编《老干部教育专刊》;编撰《霞映曙光》,宣传老干部工作先进典型。

【落实老干部政治待遇】 区委老干部局坚持落实 每年 2 次的全区经济社会发展形势通报会。组织老干部学习中共十八届三中、四中全会精神。5 月,举办为期 3 天的离休干部理论读书会。每季度开展副局级以上离退休干部政治学习。全年共组织老干部政治学习、参观考察 70 余场次,参与老干部4900 余人次,各类座谈会参与老干部540 人次。

【老干部党支部工作】 区委老干部局将全区 61 个老干部支部划分 成 8 个片组,设立片组长,推动 8 个片组,设立片组长,互穿、 互穿、 互穿、 互穿、 互穿、 互穿、 互对,组织召开全区之。 4 月,组织召开全区之。 4 月,支部书记、委员工作会议。 4 月,支部书记增强,组织一个企业,组织学习和参观考察。 10 月, 经营产的经验和发产的经验和发产的发验的发生。 指导, 工作交流, 组织学习和发现, 2 下的发验的发生, 2 下的发验和发生, 3 下的发验和发生, 3 下的发验和发生, 4 下的发验, 4 下的发生, 4 下的发验, 4 下的发生, 4 下的发生,



9月26日,区委老干部局举行喜迎建国65周年暨建局30周年联欢会

### 【发挥老干部作用】 区委老干部

局聘请 10 名区级老领导为顾问,为老干部工作建言献策。区关工委组织以老干部为主体的讲师团、关爱团、科技团,到学校授课 320 余场,受教育青少年达 12 万人次。开展法律进学校、科普进育蕾、"假日学校"等活动。成立区"五老"关爱未成年人服务中心,组织"五老"专业化队伍参与未成年人关爱帮教,预防和减少青少年犯罪。

【落实老干部生活待遇】 调整落实离休干部公用 经费和离退休干部活动费,组织开展离休干部疗休 养和区级老领导健康体检工作。7月,开展高温慰 问离休干部活动,走访慰问 170 名离休干部(包括 安置在河南、天津、山东的 3 名离休干部)。全年 上门走访慰问、到医院看望老干部 700 余次。开展 专家义诊活动,邀请浙江大学医学院附属第一医院 10 余名专家,到临平、余杭、塘栖为老干部开展免 费义诊服务,受益老干部 400 余人次。组织编写《余杭区基本医疗保险 2014 年度就医须知》,为老干部就医提供方便。

【老年大学建设】 2014年,区老年大学开设班级 29个、课程 19门,就读学员 1600人次。新增老年大学瓶窑教学点,开设书画、声乐 2个班级,首批学员 63人;新增营养与膳食课程,新开书法基础和摄影提高班。开展纪念中华人民共和国成立 65周年和区委老干部局成立 30周年主题教育活动。组织开展"祖国在我心、共筑中国梦"主题征文比

赛,收到参赛作品110余件。

【老干部工作队伍建设】 区委老干部局组织局机 关工作人员学习中共十八届三中、四中全会精神, 开展党的群众路线教育实践活动。编辑《老干部局 30年大事记》,摄制《余杭区老干部工作纪实》,增 强老干部工作者的凝聚力和创造力。加强信息宣传 和课题调研,全年报送各类信息 152 篇,被省、市 委老干部工作简报、网站录用 21 篇,在《浙江老年 报》《杭州老干部报》《城乡导报》刊登信息 10 篇, 向省、市委老干部局报送调研文章 2 篇。

【开展"五联系、五走访"活动】 区委老干部局围绕"基层走亲、连心解忧"活动要求,组织开展"五联系、五走访"活动<sup>①</sup>。由局领导带队,分成 6个小组,深入全区 81 个老干部工作部门、61 个老干部党支部、3 个老干部活动教学点、177 户老干部家中,了解老干部工作情况,听取老干部意见建议。

(①"五联系、五走访"活动具体内容:一是 联系老干部工作部门,逐户走访慰问离休干部、有 重点地走访慰问退休干部;二是联系全区 61 个老 干部党支部,走访慰问老干部党支部书记,召开座 谈会、参加老干部民主生活会;三是联系 3 个老干 部活动教学点,走访慰问参与学习及活动的老干 部;四是联系结对的村(社区),走访慰问联系村 (社区)的困难老党员;五是联系"双服务"社区, 走访领取"微心愿"活动。)

# 74 <u>余杭年鉴(2015)</u>

【老干部活动基地建设】 区委老干部局进一步整合社会资源,推进老干部活动基地建设,为文化养老工作搭建新平台。截至年底,全区共建成老干部活动基地 22 个,到基地活动的老干部党支部、老干部协会、老年大学班级共 37 批次、900 余人次。

(盛哲明)

## ·保密工作•

【保**密宣传教育**】 区保密局组织开展保密委员会 主任讲保密专题党课活动,召开重要涉密单位涉密 人员会议,开展"保密知识进社区"活动,加强保

9月9日,区保密委员会主任在区政府综合楼四楼会议室上保密专题党课

密宣传教育。继续将保密教育列入公务员初任培训 班和全区党政机关办公室主任培训班教学内容,重 视提高机关干部保密意识。

【加强网络信息安全】 区保密局组织开展全区非 涉密网络保密管理专项检查,推动互联网监管平台 建设和党政专用通信网建设,做好涉密计算机"三 合一"系统安装维护和防泄密辅助软件测试应用、 党政专用通信网(红机)建设。

【保密行政管理】 区保密局做好区级机关、镇 (街道)保密工作目标管理考核,开展全区保密普查,配合省、市做好军工企业保密管理,开展国有企业保密专项检查。做好高考、中考保密检查。加

强涉密信息系统集成资质受理审核、涉密项目保密审查工作,完成区检察院、区公安分局、区委宣传部、区委组织部等相关单位涉密项目审查及登记备案工作。

【秘密事项管理】 区保密局组织 开展涉密中央文件保密管理专项 检查及测绘成果使用管理检查, 落实余杭区重大民生和环保项目 保密管理要求,提高涉密会议服 务保障能力,做好国家秘密载体 印制资质审查申报、涉密载体集 中回收销毁工作。

(董斌)

责任编辑: 刘雪萍



# 杭州市余杭区人民代表大会 及其常务委员会

People's Congress and the Standing Committee of Yuhang District

## •重要会议•

【区十四届人大三次会议】 2月18—21日在临平召开。出席会议应到代表297名,实到代表291名,邀请和列席人员254名。2月17日,举行大会预备会议,选举产生由34人组成的大会主席团,选举孙炳松兼任大会秘书长。区十四届人大三次会议共举行4次全体会议、5次主席团会议。

会议听取和审查区长朱华作的《政府工作报告》;审查区发改局受区政府委托提出的《关于杭州市余杭区 2013 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2014 年国民经济和社会发展计划(草案)的报告》,批准区政府提出的 2014 年国民经济和社会发展计划;审查区财政局受区政府委托提出的《关于杭州市余杭区 2013 年财政预算执行情况和 2014 年财政预算(草案)的报告》,批准区政府提出的2014 年区级预算;听取和审查区人大常委会主任汪宏儿受区人大常委会委托作的《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告》;听取和审查区法院代院长罗鑫作的《杭州市余杭区人民法院工作报告》;听取和审查区检察院检察长孙勇作的《杭州市余杭区人民检察院工作报告》。

会议依法补选区人民法院院长1人、区第十四届人大常委会委员5人。

会议期间,组织两个专题审议小组对政府部门 预算、专项资金和政府投资项目进行专题审议,深 化财政预算审议和计划审议,提高大会审议质量。

至大会议案截止时间,代表议案审查委员会收 到代表建议 234 件, 经代表议案审查委员会审查并 经大会主席团讨论,决定全部予以受理。234件代 表建议中, 涉及基础设施建设、城市管理、交通、 国土资源等方面的有80件,占总数的34.2%;涉 及环境保护和生态建设方面的有 40 件,占总数的 17.1%; 涉及文化、教育、卫生、社会保障等民生 方面的有 41 件,占总数的 17.5%;涉及美丽乡村 建设方面的有 29 件,占总数的 12.4%;涉及民主 法制、社会稳定、公共安全等方面的有 20 件,占 总数的8.5%;涉及发展改革、经济、财政、金融 等方面的有 18 件,占总数的 7.7%;其他方面有 6 件,占总数的2.6%。代表建议反映比较集中的方 面主要有:以治水、治气等环境综合治理为突破 口,倒逼经济转型升级,坚持走"绿水青山就是金 山银山"的发展之路;加快推进城市化进程,完善 市政、路网等基础设施配套,治理交通拥堵,着力 打造大都市重要功能区;加大美丽乡村建设力度, 加快基础设施和公共服务向农村延伸, 增强村级集 体经济实力,推进城乡一体化;推动教育、卫生、 文化等社会事业协调发展,完善学校医院布点规 划,提高公共服务水平。

【历次常委会会议】 2014年,区第十四届人大常委会共举行8次会议(第十四次至第二十一次),审议议题40余项,开展评议、视察等活动10次,提出各类意见31件,依法作出重大事项决议决定4项;召开主任会议21次,听取专题报告8项。

1月14日,区第十四届人大常委会第十四次 会议在临平举行。会议主要议程有:审议《关于召

# 76 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

开杭州市余杭区第十四届人民代表大会第三次会议 的决定(草案)》;讨论提出关于提请审议《关于促 进改革创新的决定(草案)》的议案; 审议区十四 届人大三次会议有关会议材料(草案): 审议杭州 市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告; 审议 杭州市余杭区人大常委会 2014 年工作要点(草 案); 听取和审议区第十四届人大常委会代表资格 审查委员会关于代表资格的审查报告(草案); 听 取和初审区政府关于杭州市余杭区 2013 年国民经 济和社会发展计划执行情况及 2014 年国民经济和 社会发展计划(草案)的报告; 听取和初审区政府 关于杭州市余杭区 2013 年财政预算执行情况及 2014年财政预算(草案)的报告;审议关于先进 代表小组、代表工作积极分子和优秀代表建议推荐 评选情况的报告(书面); 审议关于2013年度杭州 市余杭区人大常委会规范性文件备案审查情况的报 告(书面):人事任免事项:审议表决余洪兴请求 辞去区人大常委会委员职务; 审议其他事项。

3月20日,区第十四届人大常委会第十五次会议在临平举行。会议主要议程有:听取和审议区政府关于余杭区科技创新体系建设情况的报告;审议并作出许可对区人大代表胡金荣依法采取强制措施的决定;人事任免事项;通报关于组织开展"建设幸福新余杭·人大代表在行动"("五水共治")代表主题活动实施意见(书面);审议其他事项。

5月28日,区第十四届人大常委会第十六次会议在临平举行。会议主要议程有:听取和审议区政府关于全区防洪排涝工作情况的报告;听取和审议区政府关于全区城市管理体制调整实施情况的报告;听取区法院关于立案庭工作情况的报告,听取由区人大常委会任命的立案庭法官履职情况的报告;人事任免事项;审议其他事项。

6月26日,区第十四届人大常委会第十七次 会议在临平举行。会议主要议程有:听取区人民检 察院关于提请许可对区十四届人大代表陈建明采取 强制措施的报告,审议并作出许可对区人大代表陈 建明依法采取强制措施的决定;审议其他事项。

7月30日,区第十四届人大常委会第十八次会议在临平举行。会议主要议程有:听取和审议区政府关于余杭区2013年本级财政决算草案和2014年上半年财政预算执行情况的报告,审查批准2013年区本级财政决算;听取和审议区政府关于2013年预算执行和其他财政收支的审计工作报告、关于2012年审计工作报告指出问题的纠正情况和处

理结果的报告; 听取和审议区政府关于 2014 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划的报告; 对区法院立案庭工作及被评议法官个人履职情况进行满意度测评; 听取被评议检察官的个人履职情况报告; 审议区第十四届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格自行终止的报告(书面); 审议表决个别区人大代表的辞职事项; 人事任免事项; 审议其他事项。

8月19日,区第十四届人大常委会第十九次 会议在临平举行。会议主要议程有:人事任命事 项:审议其他事项。

9月29日,区第十四届人大常委会第二十次会议在临平举行。会议主要议程有:听取和审议区政府关于全区城乡基层医疗卫生服务网络化建设情况的报告,并开展专题询问;听取和审议区政府关于办理代表建议、批评和意见工作情况的报告;听取评议工作组关于被评议检察官履职情况的调查报告,对被评议检察官履职情况进行满意度测评;审议通过《区人大常委会关于政府投资重大建设项目审查监督办法(草案)》;听取和审议区人民法院关于提请调整人民陪审员员额的报告、关于选任人民陪审员情况的报告和关于提请任命人民陪审员的报告;人事选举任免事项;审议其他事项。

11月28日,区第十四届人大常委会第二十一次会议在临平举行。会议主要议程有:听取和审议区政府关于要求部分变更 2014年财政收支预算的议案;听取和审议区政府关于全区深化行政审批制度改革工作情况的报告;听取和审议区政府关于"五水共治"工作情况的报告,审议"建设幸福新余杭·人大代表在行动"("五水共治")代表主题活动总结(书面);听取临平·东湖街道、仁和街道人大工委工作报告;部分市十二届人大代表向区人大常委会述职;审议区十四届人大代表述职评议活动总结(书面);人事任免事项;审议表决部分区人大代表辞职事项;区第十四届人大常委会代表资格审查委员会提交关于个别代表的代表资格自行终止的报告(书面);审议其他事项。

## ·重大活动·

【决议决定】 2月21日,区第十四届人民代表大会第三次会议作出《关于政府工作报告的决议》《关

于杭州市余杭区 2013 年国民经济和社会发展计划 执行情况与 2014 年国民经济和社会发展计划的决 议》《关于杭州市余杭区 2013 年财政预算执行情况 和 2014 年财政预算的决议》《关于杭州市余杭区人 民代表大会常务委员会工作报告的决议》《关于杭 州市余杭区人民法院工作报告的决议》《关于杭州 市余杭区人民检察院工作报告的决议》《关于促进 改革创新的决定》。

区第十四届人大常委会先后作出《关于批准杭 州市余杭区 2013 年本级财政决算的决议》《关于调 整余杭区人民陪审员员额的决定》《关于部分变更 2014年财政收支预算的决定》《关于调整部分街道 杭州市余杭区第十四届人民代表大会代表名额的决 定》《关于杭州市余杭区第十四届人民代表大会代 表补选的决定》。

【计划监督和预算监督】 区人大常委会审查批准 余杭区 2013 年本级财政决算; 听取和审议区政府 提请的《关于要求部分变更 2014 年财政收支预算 的议案》,并作出决定。重点审查区住建局、区行 政服务中心2个政府部门决算,强化对部门预算执 行的监督。加大对政府全口径预决算审查监督力 度,加强对政府预决算的重点审查监督工作,主任 会议听取区政府关于土地出让金收支情况、土地节 约集约利用情况、良渚组团管委会国有公司资金运 行情况报告。修订《杭州市余杭区人民代表大会常 务委员会关于政府重大投资项目监督办法》,规定 对总投资 2 亿元以上的交通、城建等基础设施类项 目和1亿元以上其他项目进行重点审查,对总投资 在 3 亿元以上(含)的政府重大投资项目(不含农 民多高层公寓项目)及审议中争议较大的项目进行 逐个审议、逐个票决,推进程序性监督向实质性监 督转变。重视发挥审计监督作用,加强审计成果应 用, 听取区政府对 2012 年审计指出问题整改情况 的报告,督促整改落实部分专项资金预算执行率偏 低等问题。

【专项工作监督】 区人大常委会会议听取和审议 区政府关于科技创新体系建设情况、防洪排涝工作 情况、城市管理体制调整实施情况、深化行政审批 制度改革情况的报告,提出意见和建议,推动区政 府相关工作; 听取和审议区政府关于城乡基层医疗 卫生服务网络化建设情况的报告,并开展专题询 问。主任会议专题听取区政府关于养老服务事业工 作情况、土地节约集约利用情况、良渚文化保护和 申遗工作、主任会议及成员重点督办建议件办理情 况、土地出让金收支管理情况、良渚组团管委会国 有公司资金运行情况的报告。组织区人大代表对区 政府美丽乡村建设专项工作进行评议,提出强化规 划引领、统筹推进建设、充分发动群众、健全管理 制度、保留文化传统等五方面的建议。组织区人大 代表就旅游产业发展工作、农民多高层公寓建设安 置与后续管理工作、部分政府投资项目建设实施情 况等开展专项视察。

【司法工作监督】 首次对区人民法院立案庭工作 及区人大常委会任命的部分法官、检察官履职情况 讲行评议, 主任会议专题听取区人民法院、区人民 检察院 2014 年上半年工作情况的报告。对区政府 报送的 27 件规范性文件进行备案审查,向杭州市 人大常委会备案区人大及其常委会决议、决定目录 12件。做好人大信访工作,全年依法受理群众来 信来访89件次,通报信访分析4期。

3月17日,区委、区人大常委 【代表建议处理】 会、区政府、区政协联合召开区人大代表建议和政 协提案交办会议, 234 件代表建议交区政府所属工 作部门及相关的镇政府、街道办事处或有关单位办 理。区十四届人大三次会议 234 件代表建议全部办 结,代表满意和基本满意率为95.3%。区人大常委 会首次在区级媒体公示代表建议和承办单位办理情 况,对建议按初次办理解决效果进行 A、B、C、D 类分类管理。深化主任会议及成员重点督办制度, 对初次办理解决效果为 B 类的 128 件建议由区人大 常委会领导逐件督办,解决率明显提高。实施代表 建议办理工作绩效评估,对区林水局主办的21件 建议和区城管局主办的7件建议的实效进行评估, 提高代表建议办理的落实率和解决率。做好闭会期 间代表建议、常委会领导走访接待代表意见和代表 主题活动意见的交办工作,处理闭会期间代表意 见、建议11件。

【代表工作】 区人大常委会以"代表建议办理实 效建设年""代表履职能力提升年""镇(街道) 人大规范化建设推进年"活动为载体,密切代表与 选民的联系,强化代表履职服务与保障,支持和推 动代表发挥作用。举办全区人大代表培训会,增强 代表责任意识和履职能力。坚持代表列席常委会会

## 78 <u>余杭年鉴(2015)</u>

议、参加常委会视察等做法,向代表通报重大事项 和重点工作情况,进一步畅通代表知情知政渠道。 做好代表走访和接待工作,完善常委会领导接待代 表日活动机制,坚持每季一次集体接待,全年共走 访代表 110 余名。推进镇(街道)人大规范化建 设,深化代表联系选民工作,按照"全覆盖、制度 化、常活动"要求,在全区推动代表联络站的建设 和运行,已建立代表联络站 101 个,人大代表进站 面对面听取群众的建议和意见,全年接待选民 5000 余人次。坚持以代表主题活动为载体、汇聚 代表智慧和力量,组织"建设幸福新余杭·人大代 表在行动(五水共治)"主题活动,全区省、市、 区、镇四级人大代表 591 人次深入"治水"一线调 查研究,开展"三问一督"(查找问题、代表问政、 跟踪问效、督促落实)活动,走访选民 3492人, 收集意见、建议 427条,督促政府解决实际问题 161个。进一步深化代表小组定向视察活动、全区 20 个定向视察代表小组和被视察单位完成年度视 察任务。开展代表述职评议活动,290名人大代表 向选民汇报履职情况,接受38个评议单位的1241 名诜民评议。

【人事任免工作】 区人大常委会坚持党管干部原则,依法做好人事任免工作,全年任免国家机关工作人员 79 人次,任免人民陪审员 48 人次。继续做

区人大常委会组织各级人大代表在区广播电视台演播厅开展聚焦"五水共治"电视问政活动

好任前法律知识考试和法律资格审查工作。

【指导镇(街道)人大工作】 区人大常委会加强与镇(街道)人大的联系,深化探索实践街道民主协商议事会议制度,坚持主任会议成员分片联系镇人大和街道人大工委工作制度、联动工作机制、每季度镇(街道)人大工作例会制度,形成全区人大工作整体合力。

【人大宣传工作】 区人大常委会重点选择 2 次常委会会议和 2 次主任会议进行宣传策划,对代表向选民述职活动、城乡基层医疗卫生网络化建设专题询问、部分法官检察官履职情况及法院立案庭工作的评议活动等进行深度报道,对"建设幸福新余杭·人大代表在行动(五水共治)"主题活动、代表建议办理工作、纪念人民代表大会制度建立 60 周年活动等进行专题新闻策划。加强宣传平台建设,组织策划《城乡导报》"余杭人大之窗"专版 5 期,与余杭电视台联合举办聚焦"五水共治"人大代表电视问政活动。完善人大宣传信息工作机制,改进全区镇(街道)人大工作信息员和新闻宣传单位会议制度,完善特聘信息员制度。

【**人大队伍建设**】 区人大常委会学习贯彻中共十 八届三中、四中全会和中共中央总书记习近平系列

> 重要讲话精神,深入开展纪念人 民代表大会制度建立 60 周年系列 活动,加强学习宪法和法律。开 展课题调研,完成关于临平副城 开发建设体制机制创新等 2 个重 要调研报告和 7 项区级重点课题, 供区委决策参考。开展党的群众 路线教育实践活动,查摆和剖析 "四风"方面存在的突出问题,建 章立制,落实整改。贯彻中央和 省、市、区委作风建设有关规定, 厉行勤俭节约。加强对机关工作 的领导,提升人大机关服务保障 的水平。

> > (刘英)

责任编辑:郭贤松



# 杭州市余杭区人民政府

## Yuhang District People's Government of Hangzhou Municipality

#### ·重要会议·

【区政府常务会议】 2014年召开区政府常务会议 24次、讨论和决定的事项 78件。

1月6日,第二十二次区政府常务会议讨论和 决定的事项有:关于余杭区 2013 年国民经济和社 会发展计划执行情况及 2014 年国民经济和社会发 展计划(草案)、余杭区 2013 年财政预算执行情况 及 2014 年财政预算安排等问题。

1月10日,第二十三次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2012年度楼宇经济项目财政资助政策兑现方案问题、2013年度第三期旅游业财政政策兑现方案、2012年度工业生产性项目财政资助政策兑现方案、2012年度企业培育财政扶持政策兑现方案、鼓励支持小微企业转型升级为规模以上企业的实施意见、部分退休人员生活补贴待遇等问题。

1月13日,第二十四次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于《余杭区土地年收益征收管理办法》、2012年度及2013年度高新技术发展有关项目财政政策兑现方案、2012年度及2013年度知识产权有关项目财政政策兑现方案、2012年度产学研项目财政扶持政策兑现方案、推进"机器换人"加快企业现代化技术改造的实施意见、余杭区渣土(泥浆)长效管理及渣土消纳场地建设管理问题。

1月27日,第二十五次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2013年度清洁生产审核和电平衡测试奖励(补助)资金兑现方案、2007—

2013 年区政府文件清理工作、调整工商质监管理体制改革完善食品药品监管体制实施方案、《杭州市基本养老保障办法余杭区实施细则》、完善城镇就业困难人员积极就业政策等问题。

3月3日,第二十六次区政府常务会议讨论和 决定的事项有:关于2012年度信息化和电子商务 发展项目财政资助政策兑现方案、2013年城市管 理补助经费分配方案等问题。

3月10日,第二十七次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于余杭区人感染 H7N9 禽流感源头防控长效机制实施方案、《余杭区还贷周转应急资金操作管理办法》修订等问题。

3月24日,第二十八次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2013年余杭区政府质量奖评选、余杭区老集镇更新改造实施意见、《余杭区农民多高层公寓项目建设指导性意见》及《余杭区农民多高层公寓项目代建制管理办法》、进一步明确余杭区农民多高层公寓安置相关政策等问题。

4月14日,第二十九次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于《余杭区支持电子商务产业发展若干政策意见》、2013年度余杭区商务发展专项资金(第一批)兑现方案、2013年度驰(著)名商标及省知名商号等品牌奖励资金兑现方案、2013年度技术(设计)中心和新产品财政扶持项目兑现方案、2013年度余杭区循环经济项目财政资助(第二批)兑现方案等问题。

4月28日,第三十次区政府常务会议讨论和 决定的事项有:关于大径山省级旅游度假区申报、 《余杭区直管公房管理办法(暂行)》《余杭区直管 公房专项整治工作实施意见》等问题。

5月19日,第三十一次区政府常务会议讨论

和决定的事项有:关于区政府部分政策性规范性文件修改问题。

6月3日,第三十二次区政府常务会议讨论和 决定的事项有:关于2013年第四期旅游专项奖励 (补助)资金兑现问题。

6月30日,第三十三次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2013年度国家火炬计划高新技术企业及国家重点支持领域高新技术企业奖励兑现方案、2013年区科技企业孵化器入孵企业房租补贴项目兑现方案、2013年度余杭区商务发展专项资金(第二批)兑现方案等问题。

7月14日,第三十四次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2013年度区本级财政决算草案和2014年上半年财政预算执行情况、2013年度区本级财政预算执行和其他财政收支情况的审计结果报告、2012年度区本级财政预算执行和其他财政收支情况审计工作报告指出问题的纠正情况和处理结果报告、余杭区2014年度上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划等问题。

7月21日,第三十五次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于《余杭区城市节约用水管理办法(试行)》《余杭区超计划用水加价费征收管理办法(试行)》《余杭区机关事业单位编外用工管理暂行办法》、区片综合价调整方案等问题。

8月4日,第三十六次区政府常务会议讨论和 决定的事项有:关于 2013 年担保业财政扶持政策 兑现方案问题。

8月18日,第三十七次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于余杭区推行权力清单制度工作情况、2014年人大代表建议和政协提案办理情况、全区"无违建"创建工作情况、鼓励分布式光伏发电项目建设的实施意见、余杭区与杭州主城区及萧山区医保定点互认互通等问题。

8月25日,第三十八次区政府常务会议讨论 和决定的事项有:关于进一步完善残疾人救助保障 问题。

9月9日,第三十九次区政府常务会议讨论和 决定的事项有:关于余杭区工商登记制度改革实施 方案、进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构的 实施意见、余杭区农民多高层公寓剩余房源处置办 法等问题。

9月22日,第四十次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于修订完善住房公积金政策性规

范性文件、余杭区用水价格调整等问题。

10月27日,第四十一次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于企业投资项目负面清单工作情况、加快推进适度普惠型儿童福利体系建设的实施意见、余杭区2014年财政收支预算调整等问题。

11月7日,第四十二次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于重大民生项目、2014年度第一批清洁生产审核和电平衡测试奖励(补助)资金兑现方案、2013年第四季度授权专利财政扶持政策兑现方案、进一步加快中心镇发展建设的若干意见、鼓励引导社会资本投资基础设施等领域的实施意见及拟推出项目、完善和创新流动人口管理服务的实施意见等问题。

12月1日,第四十三次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2013年度余杭区商务发展专项资金(第三批)兑现方案、2013年度余杭区小额贷款公司财政扶持政策兑现方案、加强安全生产促进安全发展的意见、加快发展信息经济的实施意见、《鼓励和推进余杭区公共停车场产业化发展的实施办法(试行)》《余杭区鼓励社会力量投资建设停车场(库)资金补助办法(试行)》等问题。

12月8日,第四十四次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2013—2014年商贸项目补助资金兑现方案、"五城一基地"商业网点规划、《瓶窑组团生态保护补偿机制实施意见》修改完善、推进政府向社会组织转移职能的指导意见等问题。

12月15日,第四十五次区政府常务会议讨论和决定的事项有:关于2014年第五期旅游业财政政策兑现方案、余杭区部门责任清单编制、余杭区人民政府职能转变和机构改革方案、余杭区财政专项资金管理办法等问题。

【区政府全体(扩大)会议】 3月10日,召开区政府全体(扩大)会议。会议主题是贯彻落实中共十八届三中全会、省市区委全会精神,研究部署2014年政府各项工作,动员全区各级各部门进一步坚定信心、振奋精神,确保按时完成区十四届人大三次会议确定的各项目标任务。

8月8日,召开区政府全体(扩大)会议。会议主题是全面回顾2014年上半年工作,研究部署下半年工作,推进信息经济、智慧经济建设,确保政府工作各项目标任务圆满完成。会议强调要肯定成绩,正视问题,坚定加快发展的信心。

(林丹琴)

### ·建议提案办理·

【建议提案办理】 3月17日,区人大常委会、区 政府、区政协联合召开人大代表建议、政协提案交 办会议。区政府领导领办人大代表建议 13 件、政 协提案 11 件。至 6 月 16 日,除 1 件人大代表建议 经批准同意延期办理外,其余233件人大代表建议 和 386 件提案均按时办理完毕。人大代表对办理情 况表示满意和基本满意的达到 95.3%, 政协委员对 办理情况表示满意和基本满意的达到 99.7%。

(周敏娟)

#### ·政府法制工作•

【行政规范性文件管理】 区法制办推行规范性文 件电子化路径管理新模式,落实行政规范性文件 "三统一"制度,建立独立数据库,加强对规范性 文件从制发到备案各个阶段的管理, 实现从线下管 理到线上管理、分阶段型管理到全覆盖型管理的转 变。全年审查各类规范性文件 110 余件,提出各类 意见建议 250 余条。落实备案制度、全年共向市法 制办、区人大常委会报送备案行政规范性文件 28 件。牵头清理和修改新中国成立后至 2013 年间政 府制发的规范性文件,引入公众参与机制,经区政 府常务会议讨论通过,向社会公布清理结果。

【行政复议】 全年受理行政复议案件 108 件, 办 结 107 件, 其中维持 56 件、确认违法 5 件、驳回 复议申请3件、申请人自愿撤回申请17件、决定 撤销6件、责令被申请人履行职责4件、中止1 件、不予受理1件、逾期未补正15件。案结事了 率继续保持 100%。办结的案件中,调解和解方式 结案 33 件, 调解结案率 30.8%, 纠错率 14%。按 时完成全区行政复议统计上报工作。

区法制办进一步执行 《余杭区行政 【行政应诉】 诉讼案件应诉办法》规定,落实行政首长出庭应诉 制、重大行政应诉案件专报制、行政应诉备案制, 刊发法制简报、解读行政败诉案件,加强培训,提 高应诉能力。

【政府合同管理】 区法制办牵头建立余杭区行政 机关合同管理制度,明确合同类型、合法性审查以 及备案要求。全年共审查行政机关合同 20 余件, 提出各类意见建议60余条,为预防和减少合同纠 纷,保障国有资产、财政资金安全提供保障。

【发挥法制参谋助手作用】 参加区政府常务会议、 区长办公会议,提出法律意见;参与审查政府重大 决策、规范性文件等 400 余件,提出意见建议近 300条;通过《余杭政府法制内参》,以送阅、参 阅、专案专报、类案专报、定期通报等形式向区 委、区政府报送各类研判报告 14 件, 主要对依法 行政工作中遇到的新问题、新热点, 行政复议和行 政应诉案件办理中发现的共性、苗头性问题,进行 综合研判。

【行政执法和行政监督】 区法制办通过明察与暗 访,加大日常行政执法监督力度,规范行政执法行 为。对行政审批工作进行专项暗访,规范行政审批 行为。开展行政执法案卷评查,重点评查 1817 件 行政许可案卷、2358件行政处罚案卷,提出意见 建议 160 余条。继续推行行政败诉双重考核制度和 行政执法责任制评议考核,改进考核方式,严格考 核内容, 简化考核程序, 深化考核结果运用。2014 年,全区行政执法部门共办理行政许可事项 227720件, 承办行政处罚案件 386713件, 办结案 件 379777 件, 罚没款总额 14392.94 万元, 行政拘 留 5975 人。

【行政司法互动和行政执法事项协调】 通过召开府院联席会议, 互通行政复议、行政审判 工作情况; 召开专题会议商讨预防和化解行政争议 工作对策。全年牵头协调、参与协调行政执法过程 中各类争议、涉法事项、执法难点及疑难信访案件 100 余次,解决一批敏感、重大矛盾。

【行政执法证件办理】 区法制办组织行政执法人 员参加培训,邀请省法制办专家做行政许可、行政 处罚、行政强制及行政复议诉讼等行政法专题讲 座。组织全区 200 余名执法人员开展执法证持证考 试。截至年底,全区共有2500余人持有"浙江省 行政执法证",行政执法人员均做到持证上岗、亮 证执法。

(陈佳颖)

#### •人民防空工作•

2014年,区人防办继续围绕增强城市防 护体系,完善通信指挥体系,服务经济社会发展开 展工作。全年办理人防审批事项873个。在五常街 道新增防空防灾音响警报1台;在良渚街道建成地 面应急指挥平台;开展"5·12"防空防灾警报试 鸣,组织南苑街道新丰社区、水景社区共300人开 展应急疏散演练;参与"杭州金盾—14"全市人防 应急应战机动通信保障演练; 联合南苑街道组织临 平第一小学 1800 余名师牛开展应急疏散演练:牵 头区教育局、区红十字会、仓前街道召开初中应急 疏散演练及应急救护培训现场会; 联合杭州市拱墅 区开展城市人员应急疏散对接性演练。组织整顿全 区 600 名人防专业队成员;新采购 40 套民防应急 箱、80个民防应急包、分发到社区。2014年、区 人防办被浙江省人防办(民防局)、杭州市人防办 (民防局) 评为先进单位。

【人防工程建设】 全年批建人防面积 96.01 万平 方米。新竣工结建人防工程70个,面积54.65万 平方米,同比增长39.08%。落实人防专业队工程4 个。加快推进 1226 工程和人防(民防) 疏散基地 2个自建工程项目。通过每月实地检查一次、每月

∌前区初中人防教育及宣想教护培训现场 会

9月26日,区人防办会同区教育局等部门在仓前中学召开全区初 中人防教育及应急救护培训现场会。图为学生体验心肺复苏急救

召集物业交流一次、每季现场考核一次的方式,加 强对自建工程物业的管理。对结建工程管理实施专 管员日常负责制,每周巡查一次,区人防办每月抽 检一次。

【完善人防工程纳凉设施】 余杭区进一步改善水 景公园人防工程内部环境,增配座椅 60 个,增添 15 台壁扇、1 台电视机等纳凉设施, 纳凉面积达到 1200平方米,增铺人防工程坡道地毯和转弯角缓 冲软包。7月1日,与杭州市其他10个纳凉点同 步开放,派驻4名工作人员、3名特勤人员进行全 时段管理,确保纳凉安全有序。全年接待纳凉市民 9400余人次。

【人防法制建设】 全年办理行政执法案件5件, 罚款 23200 元。梳理公示人防行政权力事项 58 项, 编制各项行政权力流程图。出台《余杭区人民防空 工程竣工验收备案管理办法》和《人防工程施工图 设计中介服务机构信用等级评价办法》。完善内部 管理制度,制定《行政决策管理制度》《行政执法程 序》《合同管理制度》等3个内部程序性文件。

【初级中学人防教育】 区人防办联合区教育局就 加强初中人防教育考核工作制定文件, 明确工作要 求。召开全区初中人防教育及应急救护培训现场 会, 部署人防教育工作。组织5名教师参加全省初 中人防教师新教材与教学技能培训;邀请省民防学

> 院师资培训班原班老师到余杭授 课。举办全省首个区级人防教师 培训班, 23 所初中的 45 名教师参 加培训。

> 【人防专业队建设】 区人防办在 塘栖镇、闲林街道组建民防水上 应急救援队,由40人组成,招标 采购4艘冲锋舟、2艘橡皮艇及部 分水上救生设备,发挥人防在防 灾工作中的作用。在区信息中心、 区公安分局、电信余杭分公司、 移动余杭分公司、联通余杭分公 司、华数电视有限公司组建 30 人 的网电防护分队,配合开展"浙 江金盾-14"综合演练。

> > (林丽娇)

·机关事务管理·

【办公用房清理】 区机关事务管理局按照"分步清理、重点推进、有序调整"实施步骤,采取合并办公、简易整改等方式,做好市管领导办公用房清理及余杭区本级部门督促检查工作,累计清理腾退办公用房面积 3945.68 平方米。

【资产管理】 区机关事务管理局制定房地产管理 意见、细则,对区级行政事业单位房产的权属管理、调配制度、维修管理、物业管理、核查和清理等作 出规定;对全年接收的区机关事务管理局名下一级 单位房产档案进行梳理和完善,建立固定资产台账,对每宗房产的基本情况、图片资料及确权交接清单、"三证"资料等进行收集、审核、录入及归档。

【房产管理】 区机关事务管理局按照厉行节约、统一标准、集中整修的原则,完成小百花越剧艺术中心、区农业局原业务用房等 3 处 4650 平方米的房屋修缮工程;完成区机关事务管理局所属营业房租赁 40 余批次,上缴财政 1019 万元。审批其他行政事业单位出租房 77 批次,涉及面积 2.1 万平方米。做好全区机关事业单位房产修缮项目前期审批。对区农业局农产品质检站、良渚工商所等 11处办公楼修缮项目进行审批,申报金额 263.64 万元,审批核减经费 33.95 万元,核减率为 12.88%;按照分批确权、难易结合、有序推行的办法,完成区档案局(馆)等房产划拨工作,划拨房产面积 3.1 万平方米,土地面积 1.91 万平方米,涉及资产 8500万元。

【节能改造】 区机关事务管理局采取"分类实施、统筹推进"的方式,完成市民之家机关办公楼合同能源管理试点项目,落实空调节能改造、LED照明节能改造、电梯节能改造、厨房设备节能改造、能源管理平台建设5项技术改造。与改造前相比,年综合节能率达20%。

【"绿色"照明工程】 区机关事务管理局做好全区 公共机构节能灯具改造三年计划,投入技改资金 250万元。截至年底,改造完成全区 73 家公共机 构的 13.5 万支节能灯具。

【节能降耗】 区机关事务管理局制定完善节能考核体系和能耗定额标准,根据《余杭区 2014 年能源消费总量削减实施方案》进一步分解任务、明确责任目标。2014 年,公共机构节约能源资源目标为人均综合能耗和单位面积能耗分别下降 3.2%、3.5%,人均水耗同比下降 4%。

【公务接待】 区机关事务管理局进一步贯彻落实《党政机关国内公务接待管理规定》,抓好接待行为和经费管理。对公务接待和会议费用实行统一管理、事前预算、限额支付、逐级审核;对各项费用报销和重大经费支出,坚持票据要素齐全、层层把关审批。全年累计接待来宾 450 批次、8890 人次。其中:接待中央领导 10 批次,省、市调研组 56 批次,各类考察团 60 批次,外国友人、重要客商 57 批次。

【公务用车保障】 区机关事务管理局规范管理区后勤用车服务公司,制定公司章程及管理手册,对外推行有偿租车服务。全年共计保障区直各单位及车改单位用车 2600 余台次,总里程 50 余万里,收取租车费用 260 余万元。

【物业管理】 区机关事务管理局加强机关办公楼"四保"(保洁、保绿、保安、保养)工作,确保 17 处综合楼安全。全年累计劝访 218 批次、4040 人次。加强保洁绿化工作,以创建卫生先进单位和绿化示范单位为目标,美化绿化机关办公环境,带头开展垃圾分类工作,细化卫生保洁服务,加强复查巡检记录。

【机关餐饮服务】 区机关事务管理局继续推广 "五常法"(常组织、常整顿、常清洁、常规范、常 自律),改进硬件设施,加强技术比赛、创建健康 食堂。机关大院食堂及邱山景山供应点推出现场炒 菜。市民之家食堂改进就餐消费模式,引进"智 盘"结算系统,提高消费结算速度及准确度,实现 餐饮服务自动化。全年为机关大院、市民之家、一 馆四中心的 43 个部门 79.8 万人次提供就餐服务。 机关大院食堂、市民之家食堂被评为全民健康生活 方式行动示范食堂。

(金云峰)

### ·外事工作•

【因公出国(境)管理工作】 2014年,全区共审批因公出国(境)85人次,其中组团任务 13 批 59人次、参加上级组团 26人次。出访团组中包括友好城市交流 3 批 14人次、重大项目招商引资 3 批 18人次、姐妹学校交流 6 批 12人次、教育研修培训团组 1 批 15人次。

【外宾接待工作】 全年接待美国、澳大利亚、英国、荷兰等境外来宾 56 批 221 人次,其中政府机构 1 批 5 人次、教育代表团 11 批 87 人次、贸易代表团 44 批 129 人次。洽谈项目内容涵盖经贸合作、友好城市交流、校际友好交流、合作办学等内容。

【世界 500 强企业到访】 3月14日,世界500强企业霍尼韦尔国际公司高层一行5人到访余杭。南方泵业股份有限公司与霍尼韦尔国际公司举行合作签约仪式,联手打造智慧城市水处理解决方案。11月24日,世界500强企业德国益利素勒集团总裁一行3人到访余杭,双方就益利素勒集团在余杭的进一步发展和壮大进行洽谈。

【对外交流】 5月6日,区艺术家代表团应余杭区友好城市荷兰韦尔特市市长友斯·海曼斯邀请,到荷兰韦尔特市参加韦尔特建城600周年纪念日活动,开展为期8天的余杭一韦尔特艺术作品交流。

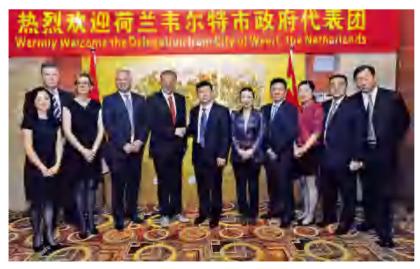
【国外政府官员到访】 10月 14—19日,余杭区国际友好城市 荷兰韦尔特市政府代表团一行 6 人到访余杭,应邀参加 2014 杭州 国际友好城市市长峰会活动。其 间,代表团实地参观江南水乡文 化博物馆、良渚玉文化产业园、 西溪湿地和余杭民间艺术家工作 室。双方就韦尔特市代表团 2015 年 5 月到余杭开展经济贸易和艺术交流活动进行商议。 【市委常委、区委书记徐文光赴英国、荷兰、捷克 洽谈项目】 11月12—21日,以市委常委、区委 书记徐文光为团长的余杭区政府团组—行6人赴英 国、荷兰、捷克招商引资。出访重点是洽谈 KCS 国际学校合作办学、城市垃圾处理、金融小城市建 设、世界文化遗产申报等项目。其间,徐文光—行 访问余杭区友好城市——荷兰韦尔特市,参加该市 建市600周年系列活动。

(房一)

#### ·应急管理・

【概况】 2014年,全区共启动应急响应 4 起,其中自然灾害、事故灾难、社会安全、公共卫生各 1 起。开展大气重污染应急响应,处置百丈镇石竹园村过氧化氢泄漏事故、中泰街道九峰环境能源项目突发群体性事件,防控 H7N9 禽流感疫情。组织开展校园安全、水上救援、液氨泄漏事故、农产品质量安全事故、森林灭火、人感染禽流感应急演练,配合省应急办、省公安厅测试应急联动工作。举办镇(街道)、平台、部门相关领导干部应急培训班。"应急连"开展应急救援技能轮训。加大应急宣传力度,普及防空防灾、现场急救、应急疏散、防震减灾知识。

【启动大气重污染Ⅲ级预警应急响应】 按照市大 气应急要求,区应急办分别于1月5日、1月19



余杭区国际友好城市荷兰韦尔特市政府代表团到访

日启动大气重污染Ⅲ级预警应急响应。向各镇(街道)、区级有关部门发布市大气重污染应急预案Ⅲ级预警应急措施。指导区城管局、区交通运输局组织开展道路建筑施工扬尘污染整治,重点查处工程车辆带泥行驶、抛洒滴漏、未实施密闭化运输、工程渣土车偷倒乱倒等违法行为。联合区环保局检查重点工业企业大气污染防治设施运转和有关堆场控尘情况。

【处置百丈镇石竹园村过氧化氡泄漏事故】 5月4 日, 百丈镇石竹园村孙家舍7号农居一处过氧化氢 非法存储点(20吨桶装,浓度约20%)发生过氧 化氢泄漏,泄漏液污染溪流长度6公里,直接影响 该村 10 户村民, 间接影响该村 97 户村民以及安吉 县凤凰山水库备用水源。事故发生后, 区政府立即 启动水资源保护应急预案,区公安分局、区环保 局、区住建局(水务)、区安监局、区卫生局(疾 控)、区林水局及百丈镇政府和安吉县环保局赶赴 现场,抽样监测,并根据实际情况采取措施:一是 关闭沿线农民饮用水源点的取水阀门,做好群众解 释和现场维稳工作;二是启用两处备用水源,保障 村民正常用水; 三是清除该非法场地, 由各职能部 门联合对辖区内所有过氧化氢经营、使用单位进行 隐患排查并督促整改到位。至5月6日,水库水恢 复正常。本次事故未造成人畜受损、渔业事故和较 大社会影响。

(吴伟东)



工作人员向房东讲解智能门禁系统使用步骤

#### ·流动人口管理服务工作·

【流动人口基本数据】 截至 12 月 20 日,全区登记流动人口 112.27 万人,同比上升 9.34%;在册底数 91.72 万人,同比上升 12.16%。登记在册出租房屋 1.43 万户 3.95 万间,同比下降 1.08%。出租房屋在册底数 7.55 万户 37.65 万间,同比下降 0.94%。全区流动人口居住登记率为 81.05%,准确率为 78.32%,居住房屋出租备案率为 100%,全信息采集率为 68.18%。

【流动人口底数分析】 全区登记在册的 91.72 万名流动人口中: 男性 53.32 万人,占 58.14%;女性 38.40 万人,占 41.86%。来自省内的 10.77 万人,占 11.75%;来自省外的 80.95 万人,占 88.25%。务工的 74.76 万人,占 81.51%;务农的 0.92 万人,占 1.01%;经商的 3.39 万人,占 3.70%;服务的 1.16 万人,占 1.27%;因探亲访友、借读培训等其他事由暂住的 11.48 万人,占 12.52%。暂住在租赁房屋的67 万人,占 73.04%;暂住在单位的 12.42 万人,占 13.54%;暂住在工地的 7.46 万人,占 8.13%;暂住在旅馆、居民家中等其他地方的 4.86 万人,占 5.29%。

【考核考评机制】 7月,区流动人口办制定下发《2014年度镇(街道)、开发区流动人口服务管理

工作考核办法》,规定每个季度末对各地流动人口管理服务工作进行考核。拓展考核评估应用范围,除将流动人口考核成绩纳入区政府年度综合绩效考核和平安考核中外,专门安排流动人口绩效考评和特色工作"以奖代补"资金30万元。2014年,根据考核情况综合评定,表彰奖励仓前街道、南苑街道、广和街道、区信息中心、区编委办等8家单位。

【推进智能门禁系统建设】 8月, 余杭区召开全区智能门禁系统建 设工作现场会、培训会,布置推

进门禁系统建设。11月,根据考核评估办法,对各地建设情况进行验收评估、排名通报。截至年底,全区共建设安装智能门禁系统8086套,实际投入使用7642套,覆盖租房1.2万余户、流动人口13万余人,提高对流动人口的动态管控能力。

【建设综合信息平台】 区流动人口办牵头开发建设流动人口综合信息平台,上传流动人口基本信息表数据 624.06 万条、流动人口附加信息表数据 231.81 万条、携带儿童信息表数据 36.13 万条、租赁房屋表数据 12.38 万条、承租人员信息表数据 422.69 万条、照片表数据 562.27 万条。

【信息工作】 区流动人口办围绕流动人口回乡、返城等特殊时期进行调查分析,编印工作数据蓝皮书。依托区公安分局"警务二维码"创新流动人口信息社会化采集机制和信息采集渠道。截至年底,全区张贴绑定 3.61 万张,接收申报流动人口信息 1万条。全年全区查处违规房东 3835 户、违规企业1777 家。

【专管员业务培训】 截至年底,全区共有流动人口专管员 1813 名。区流动人口办邀请省、市业务部门专家及区级职能部门业务骨干作专题讲座,举办培训班 2次,参训人员 450 人次。各镇(街道)、区公安分局、区人口计生局等相关职能部门按照"属地管理"和"谁主管、谁负责"的原则,自主组织流动人口专管员、治安员举办各类培训活动52 批次,受训人员 3150 人次。

(彭丽芬)

### ·防违控违工作·

【概况】 区防违控违办(区无违建创建办)按照 区委、区政府明确的"严控新增违建、力拆存量违建、争创无违建区"的思路,协调、指导、督查、考核全区防违控违工作。2014年,各镇(街道)、开发区累计拆除各类违法建筑 10148 宗,建筑面积514.04 万平方米。拆违总量和综合排名均列杭州市第二名,在"三改一拆"考核中被评为杭州市优胜单位。全区232个村(社区)达到"无违建"村(社区)创建标准,径山镇、星桥街道、余杭街道、

临平·东湖街道、仓前街道、南苑街道 6 个镇(街道)通过杭州市"无违建"镇(街道)考核验收。

【开展"无违建"创建】 区防违控违办制定出台《余杭区 2014 年度"无违建"创建工作实施方案》《余杭区"无违建"创建存量违法建筑分类处置意见》《2014 年度余杭区"无违建"村(社区)创建考核验收办法》,推进全区"无违建"创建目标要求,余杭区需完成 70%的村(社区)和 3 个镇(街道)的"无违建"创建任务。按照"自主申报"原则,全年全区 19 个镇(街道)、余杭经济技术开发区、超山风景名胜区共上报"无违建"创建村(社区)258 个,下达创建任务 229 个。星桥街道、径山镇、临平·东湖街道、仓前街道、余杭街道、南苑街道 6 个镇(街道)被评为 2014 年度杭州市"无违建"镇(街道)或无违建创建先进单位。

【违法建设卫星遥感监测工作】 全区全年共开展 3 期违法建设卫星遥感监测工作,下发监测图斑点 12278 个。发现涉嫌违法建设 5998 宗,建筑面积 103.89 万平方米。其中:涉及企业法人 769 宗,建筑面积 26.5 万平方米;个人 4919 宗,建筑面积 64.2 万平方米;村级集体 310 宗,建筑面积 13.1 万平方米。

【开展党员干部无违建承诺活动】 余杭区制定出台《关于在全区"无违建"创建工作中开展党员、干部违法建筑自查自纠承诺活动的通知》,要求全体共产党员、公职人员和村(社区)干部对本人及其配偶、父母和子女有无违法建筑的情况进行自查自纠承诺,对已有违法建筑的,承诺在规定时间内自行纠正和整改处理,无违法建筑的,承诺不建违法建筑。活动开展期间,处置党员干部违法建设248 宗、违建面积 2.6 万平方米。

(沈利丰)

### ·侨务工作•

【招商引资引智】 2014 年, 余杭区在美国、巴西等国家建立 16 个侨务招才引资海外联络点。吸引悉尼 Mergermark 公司、侨商奔驰汽车销售浙江代

理总部、因素高科(北京)科技发展有限公司、英 国泰克贝迩公司玻璃纤维管自动化生产设备、美国 先进农业大棚设施、浙江洛克能源、美国好莱坞才 艺学校、世界魔术城等项目 10 余批次到余杭考察 洽谈,落户项目4个。

【开展"海归梦 中国梦"侨务宣传】 全年在《华 盛顿邮报》等海外华文媒体刊登专版6个、刊发文 章约50篇。"海归梦 中国梦"系列报道获得浙 江省第十五届"金鸽奖"三等奖。10月,由海外 华文媒体撰写的描写海归人才在余杭创业经历的报 告文学集《海归梦 中国梦》出版,中央电视台中 文国际频道进行专门报道。

【基本侨情调查】 根据浙江省基本侨情调查办公 室统一部署,区侨办牵头组织各部门和各镇(街 道) 开展基本侨情调查。全区近 200 个村(社区) 抽调 400 余名工作人员,组建调查员队伍,上门调 查。调查结果显示,居住在余杭区的侨界人士有 5575人, 余杭区在境外的侨界人士有 2703人, 合 计 8278 人。

【文化阵地建设】 2014年, 余杭区在塘栖镇建成 归侨侨眷活动中心,组织开展归侨侨眷趣味运动 会;在闲林街道建成余杭区侨界文化展示基地,展 示侨界书画手工作品。1月,组织开展余杭区侨界 书画家服务未来科技城活动,8名书画家为未来科 技城企业及员工送出春联 450 余幅、"福"字 300 余张; 4月, 在第十三届中国茶圣节上, 举办以 "展示侨界书画水平, 弘扬径山禅茶文化"为主题 的"径山禅意书画展"。

【余杭区第六次归侨侨眷代表大会】 12月26日, 在临平召开,选举产生新一届区侨联领导班子,钟 月华当选余杭区第六届侨联主席。第六届区侨联委 员人数由第五届的 24 名增加到 35 名。同日,召开 余杭区出国留学人员和家属联谊会第三次会员大 会, 俞建中当选区留联会第三届理事会会长。

【余杭区侨商协会成立】 12 月 26 日, 余杭区侨 商协会召开成立大会,选举产生第一届理事会,俞 海平当选第一届会长。余杭区侨商协会是由在余杭 投资经商的海外华人华侨、港澳台同胞、归侨侨 眷、归国留学人员等自愿组成的非营利性社会组



《海归梦 中国梦》出版

织,旨在为侨商搭建一个交流信息、共享资源、洽 谈合作的平台,维护侨资企业合法权益,服务侨资 企业发展。现有会员52名。

【丁列明登《福布斯》杂志封面】 1月出版的《福 布斯》杂志中文版,以《中国最具潜力企业——丁 列明攻克肺癌》为题,刊登海归创业博士丁列明照 片。丁列明成为余杭区首个登上《福布斯》杂志封 面人物的企业家。该期《福布斯》杂志以5页的篇 幅详细介绍丁列明及其领导的浙江贝达药业有限公 司,以及自主创新抗癌新药"凯美纳"的研发过 程,将该公司列为 2014 年中国非上市潜力企业第 五名。

(丁庆伟)

### 台湾事务・

【"梅乡携手、合作共赢"基层交流活动】 台湾南投县信义乡乡长史强率领农业参访团 25 人,



2月21日, 余杭—台湾农业恳谈暨梅产业合作交流座谈会在余杭 举行

到余杭开展"梅乡携手、合作共赢"交流活动。其 间,南投县信义乡与区农业局、超山风景名胜区管 委会及塘栖镇举行余杭农业恳谈暨梅产业发展交流 座谈,与超山蜜饯行业协会企业人员交流市场营销 和产业推广经验,探讨两岸梅产业发展;交流梅 花、火龙果、兰花栽培技术;举办台湾农产品展销 活动。余杭区与信义乡签署结对协议。

【推进百丈镇与台湾开展竹制品交流】 3月、区 台办组织百丈镇竹制品企业到台湾南投县竹山镇考 察现代竹制品设计理念和发展趋势,与台湾竹生活 文化协会签订合作意愿书。6月,邀请台湾竹工艺 大师陈高明到余杭,探讨百丈镇文创发展模式和竹 制品企业未来发展方向。10月,邀请台湾南投县 竹工艺工会一行30余人到百丈镇,就现代竹制品 设计理念和制作工艺等问题展开探讨, 促成南投县 竹工艺工会与余杭区竹制品协会签订合作交流备 忘录。

【医疗合作交流】 3月,区第一人民医院与台湾 中正骨科医院签订协议,开展微创关节重建方面的 医疗合作。截至 12 月 20 日,台湾中正骨科医院到 余杭开展门诊 17次、骨科手术 6台, 共为 150余 人开展诊疗。6月,组织区内6家区属医院和1所 卫校的 13 名护理骨干, 到台湾高雄医学大学附设 中和纪念医院开展以"护理、管理、提升"为主题 的短期培训活动。10月,台湾馨蕙馨医疗集团董

事长郭国圣一行 6 人到余杭考察 产后妇幼保健建设情况。

【两岸甲鱼产业研讨会】 5月8 日,首届海峡两岸甲鱼产业研讨 会在余杭街道举行。会上,两岸 龟鳖产业专家共同研究甲鱼产业 的发展态势与走向、存在的问题 与对策,探讨龟鳖产业合作的内 容与实效举措。

【服务台商、台资企业】 月,区台办开展以"解难题、办 实事、促发展"为主题的台商服 务月活动,为台商搭建免费法律 咨询平台,开展劳动保障政策辅 导。全年走访台资企业86家、帮

助协调和解决企业生产经营中的困难和问题 9 个。 处理台商台属来信来访6件,反馈率和按时报结率 100%, 台商台属满意率 100%。11 月, 台湾企业新 项目杏辉天力(杭州)药业有限公司天然产物提取 厂项目开工,总投资人民币1亿元。12月,台湾 南仁湖集团在瓶窑镇投资设立杭州小垦丁实业发展 有限公司,注册资金888万美元,总投资1600万 美元。

【开展学前教育交流】 7月27—29日、台湾南投 县埔里幼儿园园长一行到访区第三幼儿园西安分园 和余杭博文教育培训中心,交流探讨余杭与南投县 的教育问题。

【赴台农业交流】 12月18—24日, 余杭区农业 交流团一行10人到台湾参观访问。其间,交流团 参加台湾南投县"踏雪寻梅"系列活动开锣仪式、 玉山高海拔冬季优良茶竞赛颁奖及信义乡罗娜村圣 诞点灯活动,举办余杭农业招商推介会,与信义乡 公所及乡农会负责人开展交流座谈,介绍余杭农业 投资环境、发展现状及现代农业园区招商等情况。

【完善赴台就读学生管理】 寒暑假期间,区台办 组织召开赴台学生座谈会,进行家庭走访,与赴台 就读学生及其家长交流,了解学生在台湾的学习生 活情况,对其进行安全防范教育。

【涉台宣传和教育】 2014年,区台办在区委老干部局、余杭街道、塘栖镇等地举办台海形势讲座 4场,听课人数 160 余人。

(陈娟芬)

#### ·电子政务·

【推进政府信息公开】 2014年,区政府信息公开 网主动公开各类政务信息 1.3 万条,区公开办代表 区政府、区政府(办)受理依申请公开 82 件,处 理以区政府为被申请人的信息公开行政复议案件 9 起,以区政府为被告的信息公开行政诉讼案件 5 起。加快推行政府信息公开"把关前移"机制,将 文件公开属性审核工作纳入信息生成过程,进一步 落实信息公开属性源头认定机制。调整区政府信息 公开目录体系,规范公开内容,细化公开范围。 推进政府部门预算决算等信息公开,全区 58 个单 位主动在网站公开 2014 年部门预算和 2013 年部门 决算。

【打造智慧门户网站】 2014年, "杭州·余杭"政府门户网站通过政民互动平台共受理群众来信 1.5 万封,围绕区委、区政府重点工作开设各类专题专栏 19 个,开展网络答题及投票活动 6 次,进行重要会议网络直播 2 次。网站推出"综合互动平

台",服务范围突破以信访举报为主的模式,向民生、企业服务延伸。改版"畅游余杭"栏目,优化升级网站无障碍浏览系统,新增微信、微博分享等网站信息自媒体分享功能。门户网站建设继续保持在全国第一梯队、全省前列。

【重点信息化项目建设】 2014年,全区信息化项目共计64个,总投资5359万元。建设全区高清视频会议平台,整合区内同类系统资源,解决视频会议图像质量差、通话延迟、互动性差等问题,实现省市区三级视频会议互联互通。搭建浙江省政务服务网余杭分厅,录入便民服务事项2000余项、审批事项600余项。推出移动终端办公平台,实现多类型终端远程移动办公。配合区安监局、区委政法委、区规划局做好重点信息化项目建设。

【拓宽市民卡应用】 2014年,市民卡服务功能尝试向"新余杭人"延伸,为面向区内引进人才、高端人才发放"引进人才服务卡"做好基础准备。推进市民卡智慧医疗结算功能应用,做好5家区属医院和20个社区卫生服务站的智慧医疗服务工作。推出市民卡志愿服务信息记录功能,对区志愿者实行便利、精细、数字化管理,在团区委和临平·东湖街道星火社区完成试点。

(王珊)

责任编辑: 刘雪萍



# 政协杭州市余杭区委员会

# Yuhang District Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference

#### ·重要会议·

【区政协十届三次会议】 2月17—20日,区政协十届三次会议在临平举行。会议听取并同意区政协主席阮文静作的常务委员会工作报告和区政协副主席杜永林作的提案工作情况报告。会议认为,十届二次会议以来,区十届政协常委会贯彻落实中共中央和省、市、区委一系列重大决策部署,紧扣中心、服务大局,发挥优势、开拓创新,履行政协职能,推进协商民主,为全区经济社会发展和社会和谐稳定做出贡献。会议同意常务委员会提出的2014年工作总体要求和主要任务。会议补选7名常务委员。与会人员列席区十四届人大三次会议,

听取并讨论区长朱华作的《政府工作报告》及其他报告,围绕实现全面深化改革的良好开局、推动经济持续健康发展,以大会发言、委员提案、分组讨论等形式,协商议政,提出意见建议。会议期间,共提交书面发言材料 24 篇,其中 10 名委员作发言。会议共收到委员以提案形式递交的意见建议405 件。会议审议通过区政协十届三次会议决议,听取提案初审报告。

### •主要工作•

【建言深化改革】 区政协围绕深化改革的重要领域、关键环节议政建言。参与余杭与主城区一体化发展的协商研讨,提出民生政策优先接轨、财权事

权相匹配的建议。开展北部新城体制机制专题调研,就进一步理师制、打造产城人融合合理等自提出建议。开展国有资产企业管理专题调研,就全区国有资产企业管理体制、用人机制、经营效率、负债管理等方面提出分类推进改革的建议。开展行政审批制度改革推进情况专题视察,提出落实简政放权、创新审批模式、加强中介监管、完善服务体系、推进"三单一网"建设等方面建议。



2月17—20日,中国人民政治协商会议第十届杭州市余杭区委员会第三次会议在临平召开

#### 【专题协商电子商务产业发展】

区政协围绕"四换三名"工程,

开展"电子商务产业发展"为重点课题的专题调研,探讨如何依托阿里巴巴集团,加速余杭电子商务产业崛起。召开区政协十届十二次常委会议进行专题协商,提出关于规划引领、人才支撑、优化服务和发展跨境电商、工业企业电商、农业电商等方面意见建议。

【关注产业平台建设】 区政协组织政协委员到杭州未来科技城、仁和先进制造业基地、临平新城、余杭经济技术开发区开展专题视察,就功能布局、产业定位、项目开发、管理机制等方面提出建议。建议明确临平新城功能定位,加快核心区建设,调整把握开发节奏,节约集约利用资源;建议仁和先进制造业基地有序投入,做优环境,培养大项目的上下游产业链。

【"五水共治"专项民主监督】 区政协响应"五水共治"决策部署,开展省、市、区"三级政协联动、万名委员同行,助推五水共治"专项民主监督活动。配合省、市政协开展运河水资源保护利用、苕溪北塘加固等联合视察,参与市政协网络议政,提出联合治水建议。开展河道综合整治、城市排涝水和农村生活污水治理集体调研视察,与有关部门面对面协商沟通。开展政协镇(街道)联络工委、界别活动组"1+1"联合视察,对 14 个镇(街道)、30 余个村(社区)、60 余条河道进行视察监督,委员参与率达 85%。开展垃圾河明察暗访,踏勘全区9 个镇(街道、平台)26 条垃圾河,提出整改意见。专项民主监督活动历时半年,

召开座谈会 20 余次,收集基层建议、网络建议 130 余条,委员提案 29 件,形成专题视察报告、专项民主监督报告,提出理性治水、科学治水、节俭治水、协同治水的建议。

#### 【"提高公交分担率"民主议政】

区政协将"公交分担率"作为 交通治堵着力点,开展专题调研, 举行民主议政会,发动政协委员 和市民代表从公交优先、超前规 划、公交智能化水平、交通管理 能力等方面提出意见建议,为缓 解交通拥堵献智慧,有关建议得 到研究落实。

【助推社会民生事业】 区政协组织开展民营医疗 机构发展专题调研, 在鼓励引导社会资本办医、公 共医疗资源共享、医疗行为监管、医保定点管理、 医师多点执业等方面提出建议,推动区民营医疗机 构扶持政策出台。开展建筑安全生产专题视察,就 加强制度规范、强化监管措施、加大培训力度提出 建议。开展"平安余杭"体系建设和社会治安立体 防控体系建设视察,就创新社会管理模式、建设大 数据平台、健全群防群治网络提出建议。开展社区 养老服务工作视察,从规划目标、投入机制、资源 整合、管理运作等方面提出意见建议。开展蔬菜肉 类质量安全追溯体系建设视察,提出健全部门协作 机制、推动追溯体系扩面破题、加强运行维护力量 等意见建议。开展电梯设备管理专题视察,建议有 关部门在老旧电梯更新、农民多高层公寓电梯管 理、维保改造经费筹措机制等方面加大工作力度。

【助推九峰环境能源项目】 在九峰环境能源项目 推进中,区政协做好宣传引导、释疑解惑、协调关 系、化解矛盾的工作。根据区委统一部署,区政协 领导班子成员带领工作组走访群众 5000 余户次, 召开村干部、村民小组长和村民代表座谈会 100 余 次,听取、反映群众意见建议,帮助协调解决难点 问题。围绕破解垃圾处理难题,组织开展垃圾分类 专题调研,提出深化垃圾分类试点、完善垃圾处理 政策、做好宣传教育等建议,探索垃圾收集处理机



区政协开展"五水共治"专项监督活动

制和厨余垃圾末端处置模式,推动实现垃圾减量化、资源化和无害化。

【提案办理工作】 区政协十届三次会议收到以提案形式提出的意见建议 405 件,经审查立案 386件,由 68 个单位承办,涉及政治、经济、文化、社会、生态等方面。制定提案办理工作民主评议、提案审查工作实施细则等制度,对 4 个提案承办部门的提案办理情况进行评估,在常委会上对其中 2个部门进行民主评议。围绕全民参与"五水共治"、推进"三改一拆"后续工作、推进电子商务发展、高中教育接轨主城区等重点提案开展民主协商。截至年底,提案所提问题已经解决或基本解决的有145 件,占 37.6%,意见被采纳并列入计划逐步解决的有 215 件,占 55.7%。

【选派民主监督员工作】 区政协完善民主监督员统一选派制度,调整民主监督派驻单位,支持 12 个民主监督小组对 12 个区级部门开展监督活动,形成关于工程建设领域廉政风险、农村住房改造等方面的民主监督建议书 12 件。

【反映社情民意】 全年区政协编发《政协信息——专报》21 期、《政协信息——社情民意》62 期、《网络议事》3 期,上报市政协信息 80 余件,向政协专题调研视察组提供信息 14 件。其中,关于"十三五"规划应充分考虑人口迁移因素、加快城市社区便民菜店建设、加强仁爱家园工疗站建设、学校体育场馆向社会开放、学校安保队伍建设等建议,得到市、区领导的批示,为政府推进相关工作提供参考。进一步完善网上议事厅建设,增加入驻委员,发布话题近 20 个,涉及"五水共治""三改一拆"、垃圾分类、交通治堵、农村建房、黑车管理、商品房预售资金管理等,实行线上线下互动,加强网络舆情的收集反映。

【政协文史工作】 区政协组织召开后申遗时代大运河保护和利用工作座谈会,开展良渚遗址保护和申遗工作、丁山湖区域综合整治专题视察,提出理顺体制、规划研究、挖掘文化内涵、招引项目等建议。征编出版《余杭运河船民口述史》,配合市政协征集《杭州专业市场发展史》,与桐庐、桐乡政协联合举办三地书画联展。

【承办长江三角洲十三县(市、区)政协工作研讨会第 39 次会议】 5月、长江三角洲十三县(市、区)政协工作研讨会第 39 次会议在余杭召开。会上,各县(市、区)政协围绕"政协群众工作"主题,就牢固树立群众工作观念、做好新形势下政协群众工作进行交流探讨。

【创新履职机制】 区政协完善委组工作机制、镇(街道) 联络工委考核评选机制,推行各镇(街道) 基层社情民意联系点全覆盖,支持界别活动组、镇(街道) 联络工委开展协商议政活动,组织委员参与镇(街道) 民主协商议事,推进协商民主实践。组织委员参加省委党校培训,支持委员参与市政协"我们圆桌会"电视问政和专题访谈节目,实行重点履职活动委员申报制度,建立"余杭政协"官方微信,开展委员主体作用专题调研,搭建委员活动平台,提高委员参政议政积极性。

【界别活动周】 11月5日,区政协组织区政协宗教、少数民族、无党派界别组开展以"关注发展、服务民生"为主题的界别活动周活动,开展送医下乡、严控农业面源污染、规范社会组织建设等调研视察走访活动20余项,收集委员提出的社情民意、意见建议70余条,促进民生问题解决。

(章海锋)

责任编辑:郭贤松



# 民主党派和工商联

# The Democratic Parties & Federation of Industry and Commerce

#### ·民主党派 ·

【参政议政】 各民主党派负责人参加区委全委(扩大)会议、区政府重要工作会议、区委理论学习中心组学习等活动,在区委全委会工作报告、政府工作报告、人大与政协届中人事调整、党的群众路线教育实践活动查找问题等工作中,提出意见和建议。首次推行调研课题与社会服务实践活动申报制,全年各民主党派提交调研报告 14 篇,8 篇以统战简报专报形式上报区委、区政府及区级有关部门,9 篇在全区统一战线"改革助势、转型助拳、科创助力"建言会上作重点发言。全年报送社情民意 289 篇,10 篇被中央有关部门采用,4 篇获市级以上领导批示。在省市和区级人大、政协会议上提交议案和提案 130 件。

【党外代表人士建设】 2014年,2名党外干部被提拔为部门正职,2名党外科级干部被提拔为区管干部。做好党外人士的政治安排工作,在党外人士中增补政协委员4名、常委1名。区委组织部与区委统战部联合做好党外干部的发现、推荐、培训、选拔任用和管理等工作。建立完善各级党政领导干部与党外代表人士联谊交友制度。加强党外代表人士信息库建设,建立健全《杭州市余杭区党外代表人士名册》。全年选送32名党外代表人士到省、市社会主义学院学习培训,150余名党外人士参加区社会主义学院培训。

【助推"五水共治"】 各民主党派参与"五水共治·统一战线在行动"活动,向全区统一战线发出倡议,动员党外人士争当"五水共治"的宣传者、践行者、志愿者、建言者和督促者。成立"五水共治"统一战线志愿者服务队,各民主党派、知联会分别联系一条重点整治河道。全年志愿者服务队开展河道保洁、生态修复等活动 5 次,参与人数 500人次。

【服务民生】 区政协继续开展"同心"服务实践活动,组织民主党派开展送医下乡、法律讲堂、结对共建、服务企业等活动 26 次,捐款捐物达 100 余万元。

【余杭区新生代企业家联谊会成立】 6月20日成立。区新生代企业家联谊会是由全区年轻的非公有制经济人士为主组成的非营利性社会组织,成员主要包括继承家族企业的经营者、创新创造脱颖而出的优秀新生代企业家。组建联谊会,旨在围绕全区经济社会发展大局,为会员搭建增进联系交流、提升自身素质和促进健康成长的平台,打造一支勇于创新创业、充满竞争活力和不忘报效社会的新一代非公经济代表人士队伍。截至年底,有会员120名,会长由杭州福斯达实业集团有限公司总裁葛浩俊担任。

【余杭区网络界人士联谊会成立】 11 月 6 日成立。联谊会旨在联系全区网络信息界党外人才,更好地认识国情、理解政策、交流信息、议政建言、服务社会、联谊交友,为发展信息经济、智慧经济和营造网络正能量出力。截至年底,有理事 34 名,

会长由杭州网尽信息科技有限公司总经理郎振忠 担任。

【中国国民党革命委员会余杭支部】 现有党员 29 人,其中市人大代表 1 人、区政协委员 10 人 (常 委 2 人)。

在区政协十届三次会议期间, 党员韩卫芳代表 支部做《关于加快农居多高层公寓管理的建议》的 大会发言, 其撰写的《大力扶持民营医疗机构的建 议》被杭州市政府录用,并获分管副市长陈红英批 示。党员季晔撰写的《建议浙江省高院关于诉讼保 全担保出台规范统一的标准》被省政协、民革省委 会《民情热线》录用,并获省高院院长齐奇批示。 支部针对"余杭区家庭农场发展情况"开展专题调 研,形成由党员奚高飞主笔撰写的《余杭区家庭农 场发展情况调查报告》。针对区"五水共治"工作, 开展专题调研,由党员朱飞燕主笔撰写《监理应为 余杭区"五水共治"工程的实施做好服务》调研报 告。联合区政协社法委对全区建筑领域安全生产进 行视察,视察报告获得区长朱华批示。党员奚高飞 撰写的《金融支持未来科技城科技创新发展——打 造产业余杭》在2013年度余杭区党政系统优秀调 研论文评选活动中获优秀奖。全年支部共撰写提交 社情民意及新闻信息稿70篇。

3月,支部联合市委会机关、市委统战部机关 党工委在杭州春溢联合蔬菜专业合作社举行植树节 活动。4月,支部到丽水市,与丽水市委会开展学 习交流活动。6月,支部党员与区政协、区委统战 部有关领导到星桥街道调研"五水共治"工作。7 月,支部参加由区政协在余杭区方志馆召开的区政 协庆祝大运河申遗成功暨后申遗时代大运河(余杭 段)保护和利用工作座谈会,为大运河的保护与开 发建言献策。同月,组织支部党员参加"美丽洲金 融大讲堂"第四期关于"策略与危机管理"的培 训。8月,支部到塘栖镇参观调研塘栖家庭农场发 展情况,与家庭农场经营者进行座谈。9月,支部 就余杭区旅游发展产业情况开展调研活动。10月, 支部组织党员到江山市,与民革江山市委会开展学 习交流活动。同月,陪同民革浙江省委会及民革上 海市委上海社科院调研组调研良渚文化村。11月, 在余杭区方志馆举行支部和台属支部"牵手活动" 启动仪式。民革浙江省委会主委吴晶,副主委计时 华、俞建民,民革杭州市委会主委叶鉴铭,副主委 兼秘书长方方, 余杭区委常委、区委统战部部长沈 旭微, 余杭区政协副主席戴桂香等领导出席启动仪式。12月, 与民革萧山支部交流学习《关于成立萧山区未成年人心理健康公益辅导站》的课题。

2014年,支部上报的"为农服务实践系列活动"在2013年度民革省委会基层支部组织生活创意比赛活动中获支部创意奖。在区政协2014年度政协信息录用分数统计中,排名第二。党员韩卫芳获区政协"2013年度反映社情民意信息工作先进个人"称号,党员奚高飞被评为余杭区政协2013年度"双好"(政协工作好、本职工作好)委员。

【中国民主同盟余杭基层委员会】 现有盟员 44 人,其中市人大代表 2 人、区人大代表 (常委 1 人)、区政协委员 10 人(常委 1 人)。

2014年,基层委员会组织盟员开展"学盟章、学盟史"系列活动。在征文比赛中,有 20 名盟员提交体会文章,盟员俞建锋、祝明富分获浙江省"学盟章、读盟史"征文活动二、三等奖,俞建锋、祝明富、沈国华、姜桂芳、孙树荣的体会文章被《杭州盟讯》《杭州统战》等刊物录用。在"学盟章、读盟史"现场知识竞赛中,由王巍、钟晓华、俞建锋组成的余杭代表队获团体第一名,俞建锋被评为现场知识竞赛优秀选手。俞建锋代表杭州市参加全省比赛,获团体二等奖。

在省政协十一届二次会议上,杨佳执笔的《关于推进义务教育"名优教师交流"工作的几点建议》作为民盟界别组提案提交大会,被列为会议第124号提案,并被确定为大会的重点提案,由副省长郑继伟领办、省教育厅承办。

在市人大十二届四次会议上,市人大代表卢红梅向大会提交建议 4 篇,内容涉及危废处置、老年人免费接种肺炎疫苗、沪杭甬高速公路杭州段拓宽改造、社区矫正服务创新等。在区政协十届三次会议上,李小军、俞建锋等 9 名区政协委员向大会提交提案 26 篇。《加大良渚古城非物质文化遗产挖掘和保护的建议》《加强出租房税收管理》被确定在大会作书面发言,李小军、张丽莉分别就扶持民营医疗机构发展、加强个人出租房屋税收征管作大会发言。会后,卢红梅提交的《关于深化改革加大政府购买服务力度的建议》和李小军代表医卫界别组作的大会发言《关于要求尽快出台扶持民营医疗机构政策的建议》被确定为政协重点提案。俞建锋被区政协评为 2013 年度 "双好"委员。

2014年, 卢红梅的调研报告《关于杭州市农村

集体经济发展中存在的法律问题及建议》获优秀调研成果三等奖;基层委员会围绕"建设生态杭州,推进城乡统筹,提高人民福祉"主题提交的《关于推进杭州市智慧医疗建设的对策和建议》(李小军领衔)、《关于整合和优化教育资源建设,促进区域教育均衡化发展》(俞建锋领衔)、《城市化推进过程中文化软实力的提升》(孙树荣领衔)等3个课题被确定为2014年民盟市委立项课题。全年基层委员会共有174篇(次)社情民意信息被区级以上部门采用。45篇信息被省级部门采用,其中省政协(民情热线、重点提案)采用4篇。

2014 年,基层委员会被评为民盟中央先进基层组织、民盟市委先进基层委员会,教育文化支部、综合支部分别被民盟市委评为五星级和四星级支部。沈国华、李小军、俞建锋、孙树荣被评为省先进个人,基层委员会和教育文化支部获市一等奖、综合支部获市二等奖,沈国华、李小军、俞建锋、张丽莉、杨佳、孙树荣等6名盟员获市先进个人(积极分子);在区政协表彰的2013年度反映社情民意信息工作先进集体和先进个人中,基层委员会被评为先进集体,沈国华、李小军、俞建锋被评为先进个人。4月,在民盟市委表彰大会上,沈国华、李小军、俞建锋、孙树荣等被评为2013年度宣传工作先进集体一等奖,基层委员会、综合支部获2013年度宣传工作先进集体一等奖,基层委员会、综合支部获2013年度宣传工作先进集体二等奖。

【中国民主建国会余杭基层委员会】 现有会员 78 名,其中区人大代表 1 人、区政协委员 15 人(常委 4 人)。

2014 年,民建余杭基层委员会共有 16 名会员作为区人大代表、政协委员参加区"两会",提交人大议案 1 件、政协个人提案 19 件、集体提案 3 件。《以金融创新改善企业融资担保难困境》和《关于开展职业教育"双元制"试点的若干建议》被收入大会发言材料,其中《关于开展职业教育"双元制"试点的若干建议》在大会上交流。《工业园区提升改造后所面临的相关问题及建议》和郎振忠撰写的《关于淘宝城正式入驻余杭的有关建议》,被列为2013 年度区政协优秀提案。陆铜华被评为2013 年度区政协"双好"委员,陆铜华、刘军、金正军被评为2013 年度区政协反映社情民意信息工作先进个人。何月姣参与杭州市政协网上议事。

全年累计上报社情民意信息 67 篇,被中央统

战部录用1篇、浙江省委录用1篇、杭州市委录用 1篇、杭州市政府录用1篇、市政协录用4篇、区 政协录用 15 篇,上报杭州市政协 13 篇,向相关调 研视察组提供5篇,区委统战部专报录用5篇,民 建杭州市委会录用 12 篇。严幼轩撰写的 《关于进 一步做好大运河申遗塘栖段广济桥保护整治工作的 建议》被杭州市政府《每日动态》录用;谢宇罡撰 写的《关于"3·1"昆明恐怖袭击事件的几点感想及 建议》由杭州市委上报浙江省委;刘军、沈士华共 同撰写的《"占补平衡,耕地上山"问题严重,亟 须引起重视问题的建议》被市委统战部和中央统战 部《零讯》录用。刘军牵头撰写的《杭州市传统农 林产业的转型发展——杭州市竹产业发展的若干建 议》获市委会立项。金正军撰写的《关于加强农村 剩余电流动作保护器管理的建议》被市政府《每日 动态》录用,何月姣撰写的《苕溪流域(余杭段) 生态环境现状调研及相关建议》被市政府政研室 《调查研究》录用。

郎振忠被区纪委聘为余杭区特邀监察员,刘军 任交通运输局民主监督员,金正军任区环保局民主 监督员,谷琦任区卫生局民主监督员。

民建余杭基层委员会组织会员在鸠鸟镇开展义 务植树活动及慰问福利院老人活动。召开民建会员 企业培训会议。组织刘军、李辉等赴余杭西部山区 进行技术帮扶。开展上塘河治理项目的视察建言活 动。组织民建会员赴长兴考察。

2014年,民建余杭基层委员会一支部、二支部被民建杭州市委会评为先进支部。杭州塘栖李法根食品有限公司被授予余杭区"关心支持少先队工作先进集体"称号。民建余杭基层委员会参与民建中央"思源工程",其中陆铜华千年舟投资集团有限公司捐助 28 万元、沈建华五金厂捐助 5000 元、许建华企业捐 2 万元、孙文孝杭州天翔新型建材有限公司捐助 10 万元、俞翔杭州微光电子股份有限公司捐助 6 万元等。12 月,成立杭州市民建会员企业家联谊会余杭分会,筹集 15 万元专项奖学金用于奖励临平一中品学兼优的学生。

【中国民主促进会余杭总支部】 现有会员 40 名, 其中市人大代表 1 人、区人大代表 2 人、区政协委 员14 人(常委 3 人)。

2014 年,民进余杭区总支会员共撰写社情民意信息 79 篇。其中,倪水友撰写的《开发区内企业因节能减排"限电、停电"以柴油机发电补缺口

却减排未成污染加重》被民进中央、市委办采用, 《基层小型民营医疗机构热盼政府构筑办医新格局》 被民进中央、《人民政协报》采用;孙芬华撰写的 《打破公务员聘任制"零淘汰"势在必行》被民进 中央、市委统战部采用; 王巧珍撰写的《多管齐下 完善"婴儿安全岛"制度》被民进中央、《人民政协 报》采用; 葛树法撰写的《建议国家层面出台"大 型车辆高速公路行驶的规范意见"》被《人民政协 报》采用; 江小洪撰写的《"三改一拆"后建立"城 中村"长效管理机制的几点建议》被《人民政协报》 采用。全年有18篇文章被省政协、省委办、省委 宣传部、省民进等省级部门采用,10篇被市政协、 市委办、市委宣传部、市委统战部、市人民建议 办、市民进等市级部门采用,45篇被区委统战部、 区政协等区级部门采用(其中1篇获区政府主要领 导批示)。2014年市、区人大、政协"两会"中, 民进代表、委员撰写议案、提案50余篇。其中, 章雪梅的《关于进一步规范镇街编外人员管理的建 议》、江小洪的 《提高公交分担率解决临平城区交 通拥堵的建议》、葛树法的《关于做好"三改一拆" 后续方面的几点想法》、马亚琴的《针对区实行 "机器换人"促进余杭产业转型升级的几点建议》 被评为 2014 年度余杭区优秀提案。

2014年, 总支部下属各支部以思想建设作为 党派成员自身建设的核心,结合区委、区政府中心 工作开展专题调研、参政议政、建言献策活动。葛 树法牵头执笔的《如何推进浙江农村文化礼堂建设 与推广》作为总支部调研课题被市委会立项。总支 部中的人大代表、政协委员以行风监督员等身份, 参与座谈、测评、视察党的群众路线教育实践活 动、"五水共治"、单位的行风评议等中心工作, 并提出建议。江小洪在区政协网上议事厅开设话题 4个,浏览量7600余人次,收集网民建议60余 条。截至年底,余杭民进网点击率达 115 万余次。 组织全体会员学习《民进杭州市委会关于开展创先 争优活动的实施方案》,做好创先争优和先进基层 组织创建工作。5月,组织会员到江苏扬州市考察 城市园林建设,与江苏民进文化活动中心、江苏民 进江海书画会扬州分会进行座谈。参观杭州威尔达 化工有限公司的生产、包装车间, 关注会员企业的 发展与规划。

教育支部以儿童节、教师节等节庆为抓手,组织会员到区福利中心看望孩子,捐赠学习用品和衣物,参加"杭州滴水公益"等活动。教育支部会员

李君参加民进省、市委组织的走进贵州黔西南,考察调研黔西南学前教育发展情况,起草黔西南"同心·彩虹"支教行动方案。9月,李君联合杭州师范大学幼教专家林正范、朱晓斌等到贵州金沙县开展为期一周的教学指导。开展向西部捐书活动,捐书价值20万元。

6月10日,由民进杭州市委会主办,杭州民进企业家联谊会、民进余杭总支部协办的民进民办幼儿园发展研讨会在小博士艺术幼儿园举行。会上,余杭、萧山、江干、建德、临安、淳安、富阳等地的民办幼儿园园长和民办培训机构负责人就民办幼儿园的健康化、品质化发展进行交流探讨。

2014 年,民进余杭区总支被民进杭州市委员会评为先进基层组织、民进杭州市基层站所规范化建设先进单位;综合支部被民进杭州市委员会评为参政议政工作先进集体;江小洪获省民进社情民意信息二等奖、孙芬华被评为市民进优秀会员;郑红、江小洪、马亚琴、葛树法被评为 2014 年度余杭区政协优秀委员。

【中国农工党余杭总支部】 现有党员 48 名,其中市人大代表 2 人、区人大代表 2 人(常委 1 人)、区政协委员 14 人(常委 3 人)。

全年共撰写建议和提案 34 件,反映社情民意 25 件。在杭州市人大会议上,吴晋兰、张炜等提 交《关于设立卫生事业安保专项资金的建议》《关于 未来科技城教育配套的建议》等建议 6 条。王朝丽在区委统战部组织的专题询问会作《高度关注洗车业污染问题》发言,受到区委、区政府领导肯定。

2014 年,农工党余杭总支部坚持定点社会服务与流动社会服务相结合,做好新城社区大型医疗义诊咨询活动,组织中医科、内分泌科、呼吸内科、外科、心理咨询等科室骨干力量组成党员医学专家组到人民广场开展医疗服务,深入崇贤街道向阳村、良渚街道行宫塘村、中泰街道等地开展送医送药活动,全年诊治患者 100 余人。

2014年,农工党余杭总支部打造的廉政故事创作演讲品牌成为浙江省统战系统廉政教育基地,11月,由省委统战部正式授牌。农工党余杭总支部组织"故事大王"丰国需,走进社区、学校、图书馆等地演讲廉政故事 13 场次。

党员丰国需、沈小英在农工党浙江省委会开展 的"中国梦·农工情"征文活动中分获二、三等奖, 方东林、戴劲、陶镕被农工党杭州市委会评为杭州 市社会服务先进个人: 孙玉英在杭州市开展的"我 为杭州深化改革献一策"活动中获评先进个人。

【中国致公党余杭支部】 现有党员 24 名,其中市 政协委员1名、区人大代表1名、区政协委员5名 (常委2人)。

市、区"两会"期间,支部党员共提交提案、 议案 10 件。报送动态信息、社情民意 36 篇,专题 建议 4 篇、调研报告 1 篇、4 篇信息被致公党中央 录用:《当前推进农村生活污水治理亟待关注的几个 问题》人选省委会《"五水共治"致公在行动》专刊 第三期第一版,获得省委书记夏宝龙批示。区"两 会"期间提交的《关于集中开展农村河道整治的建 议》被列入区人大主任会议重点督办建议。

支部根据党派特点,继续围绕海创助力工程, 以杭州未来科技城(海创园)为主阵地,助推海外 高层次人才创新创业。围绕交通与规划开展调研, 撰写完成《关于杭州未来科技城综合交通体系构造 的几点思考》,对改善交通环境提出建议意见。参 与杭州未来科技城的人才招引工作,参加美南中国 专家协会联合会、中国旅美科技协会纽约分会等海 外代表团的参观考察活动,向海外高层次人才介绍 推荐海创园。关心关注海归企业发展,全年实地走 访企业50余次,了解企业在发展中遇到的难题, 帮助企业与相关部门建立联系对接机制。发挥支部 人力资源优势, 引导海归企业将优势技术和产品应 用于科研生产和维修领域。

2014年,支部被致公党杭州市委会评为助推 "五水共治"工作先进集体。支部主委韩峻被致公 党省委会评为"五水共治"工作先进个人, 范芬梅 被评为宣传工作先进个人,张国强被评为社会服务 工作先进个人; 胡水元被致公党杭州市委会评为参 政议政工作先进个人, 陈国建被评为助推"五水共 治"工作先进个人。

【九三学社余杭基层委员会】 现有社员 39 名,其 中市人大代表 1 人、区人大代表 1 人、区政协委员 7人(常委2人)。

全年共有 4 篇提案议案和社情民意获省、市领 导批示或被省、市有关部门采用,22篇被市委会 采用, 9 篇被区政协采用, 33 篇被区委统战部采 用。雷国荣撰写的《关于"全国医保联网"的再建 议》被社省委、市政协录用,方红梅撰写的《建议 进一步规范和完善校准实验建设》被社省委录用, 应健撰写的《关于打破高速公路车辆救援服务垄断 的建议》被社省委录用、《建议我省尽快开展中小学 教师正高级教师职称评定》被社省委、市政协录 用。完成《关于家纺产业平台对家纺产业的建议》 《探索互联网金融服务的发展》《"五水共治",治理 "美丽杭州"》《以良渚街道为例,推进农村"五水 共治"工作的建议》《关于发展我区茶叶牛产的对 策研究》《余杭区垃圾分类的现状与对策》等调研报

基层委员会在东湖街道梅堰社区建立九三学社 科技大讲堂市、区两级社区服务基地。第一支社把 人均服务一户中小企业作为支社服务社会的主要内 容,组织社员开展协同服务。第二支社先后在径山 镇卫生服务中心、东湖街道梅堰社区、余杭第二人 民医院等地开展义诊服务活动。第三支社先后到余 杭区育蕾学校南苑校区、崇贤第一小学开展爱心捐 助活动。

九三学社余杭基层委员会被评为 2012—2013 年度九三学社省社会服务工作先进集体、2014年 度九三学社杭州市委会社会服务先进集体。九三学 社余杭第二支社被评为 2009—2013 年度省级先进 基层组织, 余杭第二支社、第三支社被九三学社杭 州市委评为 2014 年度五星级支社,第一支社被九 三学社杭州市委评为 2014 年度三星级支社。

(胡建斌)

### ·区工商联(总商会)。

截至年底,全区有基层商会34家。其 【概况】 中:镇(街道)、开发区商会20家,行业商会5 家, 异地商会7家, 其他商会2家。会员企业总数 2500余家。2月,成立余杭区总商会电动车行业分 会。2014年、区工商联被评为浙江省"五好"县 级工商联、杭州市工商联(总商会)综合先进单位。

【牵头筹建商会大厦】 12月2日,由区内60余 家民营企业家联合投资的项目——商会大厦开工奠 基仪式在临平新城举行。12月18日,正式开工建 设。项目建设地点位于临平新城,建设用地面积 24783 平方米, 总建筑面积 155698.03 平方米, 其 中地上面积 99132 平方米、地下面积 56566.03 平 方米。商会大厦为商业、商务办公及配套用房,共

布置2幢高层办公、1幢多层办公和二至四层沿街商业及配套用房。截至年底,完成项目设计方案、施工图设计、工程造价预算,确定施工单位和监理单位。

【搭建交流平台】 区工商联组织70名企业家参与省、市工商联"世界杭商大会""名师管理论坛""杭商大讲堂"等活动。6月20日,联合区经信局在华立集团举办2014余杭企业创新发展新生代导师讲坛。11月5—10日,2014年北京APEC会议期间,组织5名新生代及"创二代"企业家到清华大学参加第七期"品质

杭商"高级研修班。全年分3批组织全区基层商会会长、重点骨干企业负责人开展交流活动,组织企业家到衢州柯城—余杭山海经济合作区开展商务交流。联合区经信局举办企业转型升级发展战略主题报告会暨企业法律风险防范专题讲座;关心关爱民营企业家,分2批为156名工商联执委以上企业家进行免费健康体检。



12月2日, 余杭商会大厦建设项目举行开工奠基仪式

【引导非公有制经济人士参政议政】 区工商联组织开展 2013 年度上规模民营企业调研工作;联合市工商联和市委党校余杭区分校到江苏镇江、昆山开展扩大有效投资以及促进企业转型升级的调研,形成 2 份调研报告;在界别活动周期间,组织企业家政协委员走访调研中国轻纺城(绍兴余杭商会),了解小微企业发展状况,反映企业呼声。全年走访会员企业 150 余家,通过座谈会、谈心谈话的形式,

收集梳理意见建议 28 条;引导非 公有制经济人士参政议政,反映 社情民意,全年提交提案 17 件。

【宣传和舆论引导工作】 区工商 联联合区经信局、区商务局等部 门,组建编写创作团队,把办好 余杭区首个财经类杂志作为引导 非公有制经济人士健康成长、加 强理想信念教育的重要抓手。 2014年,《赢在余杭》杂志实行月 刊发行,发行量由每季度 5000 册 改为每月 10000 册,全年累计发 行 12 万册。

(伍春晖)

责任编辑: 刘红



2014 余杭企业创新发展新生代导师讲坛



# 人民团体

### People's Organization

#### ·杭州市余杭区总工会·

【概况】 2014年,区总工会下设余杭经济技术开发区总工会、镇(街道)总工会 20家,设立区直机关各部门和有关单位直属工会 35家。全区新增基层工会 156家,发展工会会员 21805名。至年末,全区有基层工会 2397家,其中单建工会 2035家、联合工会 362家,涉及机关企事业单位 626家;共有职工 47.4万人,其中外来职工 29.07万人;工会会员 46.74万人,其中外来职工 29.07万人;工会会员 46.74万人,其中外来职工会员 28.94万人。2014年,区总工会被评为全国工会经济审查工作先进集体、全国推进会员评议职工之家工作先进单位,获全国工会基层组织建设工作创新成果三等奖,被评为杭州市总工会重点工作考核优秀单位(该项优秀为连续第 14 年获评)。区工人文化宫被命名为 2014 年全国职工教育培训示范点。

【职工素质提升工程】 全年举办一类技能大赛 19 场、二类技能大赛 10 场、三类技能大赛 8 场,企业层面技能比武 687 场,组队参加省、市级以上技能大赛 13 项。在各类竞赛中,获省级技术能手称号 2 人、市级技术能手称号 2 人、市级技术能手称号 2 人、市经济技术创新能手 5 人,评出区级技术能手 53 人。组织职工(包括外来务工人员)开展技能培训 55541 人,发证 6730 人。创建高技能人才(劳模)创新工作室23 家,新增企业技术服务队 10 支,完成技术指导、攻关项目 19 项。表彰 10 家区级工人先锋号、3 家五一文明岗、3 家五一建功岗、10 个创新型班

组、10 名创新能手、10 个以职工名字命名的先进操作法、10 家余杭区高技能人才(劳模)创新工作室。树立先进典型 30 家,征集合理化建议14136条,产生效益5200余万元。

【职工医疗互助与女职工安康保险】 区总工会修改完善职工医疗互助实施办法,进一步扩大职工医疗覆盖面和受惠面。第一期企业职工医疗互助参保人数 98465 人,发放互助保障金 29.49 万元;第二期职工医疗互助参保人数 131459 人,同比增长33.5%。做好工会会员意外伤害及家庭财产损失的保障和服务工作,向 16 名职工发放保障金共计8.28 万元。实施女职工安康保险,向 91 名女职工发放理赔款共计 79.9 万元。

【困难职工帮扶】 2014年,区总工会向130余名在册城镇困难职工发放物价补贴15.2万元;向100名应急、专项救助人员发放救助款22.5万元;资助困难家庭学生115名,发放助学金19万元;慰问困难职工(劳模)177户,发放慰问款30.58万元。

【工资集体协商】 2014年,区总工会开展新一轮工资集体协商"集中要约"行动,发出要约书1646份。至年末,全区签订工资专项集体协商合同 1646份,涉及企业 9940家、职工 15.68万人。临平·东湖街道星火社区被命名为杭州市工资集体协商"提质增效"示范单位。

【**企**(事)业民主管理】 余杭区印发《2014年余 杭区企业民主管理工作要点》,落实以职工代表大

会为基本形式的企事业单位民主管理制度。全区企 事业单位职工代表大会推行率 99.4%, 厂(事)务 公开推行率 99.3%、职工董事会、监事会推行率达 5%,企事业民主管理推行面达 100%。杭州老板电 器股份有限公司等 10 家单位被评为 2013 年度余杭 区企(事)业民主管理工作先进单位。

【企业社会责任评估验证】 2014年,全区规模以 上参与企业中 386 家申报并通过企业社会责任评估 验证,90%以上的企业达到 C 级以上标准,其中 12 家企业达到 A 级企业标准,超额完成第三轮企业 社会责任建设目标任务。杭州顺峰链业有限公司被 授予"杭州市企业社会责任建设最佳企业"称号。

【服务职工】 至年末,全区共建立镇(街道)职 工服务站 20 个、村(社区) 职工服务点 312 个; 设单建工会企业职工服务(帮扶)员 1614名。举 办各类招聘会 22 场,提供岗位 33783 个,达成就 业意向 9291 人。走访慰问高温作业一线职工 600 名,发放慰问款、慰问品共计12万元。关心关爱 外来务工人员,为暑期到余杭的外来务工人员子女 举办"牵手成长、呵护小候鸟"系列活动,为368 名优秀外来务工人员提供春节免费包车或返乡车 票。做好职工疗休养工作,制定《关于进一步规范 机关事业单位干部职工疗休养工作的意见》,450 名一线职工享受免费疗(休)养。发挥文化阵地服 务职工作用,区属4个工人文化宫全年举办各类公

益培训(讲座)101期,培训人数 1.3 万余人;全年接待会员职工39 万余人次。

【劳模工作】 区总工会继续做好 劳模评选推荐工作。2014年,余 杭区有1家单位获全国五一劳动 奖状, 1家单位获"浙江省模范集 体"称号、6名个人获"浙江省劳 动模范"称号,3家单位获杭州市 五一劳动奖状、8名个人获杭州市 五一劳动奖章。全年走访慰问劳 模 177 户, 发放慰问金共 30.58 万 元。

【职工文化活动】 2014年,区总 题,开展社会主义核心价值观宣讲61场,3000余 名职工参与听课。联合区委宣传部,开展"奉献之 星"评选、授予冯小娟等 20 人余杭区第二批"奉 献之星"称号:与公积金余杭分中心共同举办"劳 动者之歌" 劳模 (优秀职工) 事迹演讲比赛, 17 名选手入围决赛,评出一、二、三等奖共 16 名。 实施"五进企业"服务职工活动,开展党的十八大 精神宣讲进企业活动 106 场,服务职工 5000 余人; 技能服务进企业活动 22 场, 法律维权知识进企业 活动 40 场, 文体器材进企业活动 20 场。举办职工 周末文化演出 20 场、摄影比赛 1 次、广播操比赛 1场, 1.2万名职工参与。年内,全区有5家单位 被命名为第六批"新杭州人文化家园"。

【工会建设】 2014年,区总工会走访基层工会 100 余家、困难职工 40 余名,征集意见建议 88 条,落实整改重点问题9项,建立服务群众长效运 作机制。联合区委组织部制定《关于进一步深化余 杭区党工共建工作机制的意见》,督促落实党工共 建机制建设。制定《关于开展规范化建设活动的实 施意见》,建立考核验收机制,规范建设标准。继 续探索"5+X"组建模式,建立建会、发展会员情 况每月通报制度。7月3日,举办镇(局)级工会 主席培训班,全区70余名镇(局)工会主席、副 主席参加。全年共举办工会干部集中培训 4 期、培 训专(兼)职工会干部 420人;参加省、市级专项 培训3期,培训工会干部24人。巩固村(社区)



7月9日,由区总工会与公积金余杭分中心共同举办的"劳动者 工会以"中国梦·劳动美"为主 之歌"劳模(优秀职工)事迹演讲比赛决赛在余杭文化宫举行

工会组织基础,建立村(社区)工会协管员队伍, 制定管理制度和考核办法。区总工会"招聘村(社 区) 工会协管员, 夯实基层工会工作基础"的做法 获全国基层组织建设创新成果三等奖。

【宣传工作】 区总工会通过余杭工会网、余杭工 会微博、《余杭工运》简报和新闻媒体等渠道,加强 对外宣传。与区委宣传部联合评选表彰第八届"五 一"新闻奖,启动短信、微信等新媒体平台建设, 全年发表各类信息 2974 篇,其中被国家级媒体录 用 10 篇、被省级媒体录用 34 篇。

(何俊)

#### ·共青团杭州市余杭区委员会•

【基层团组织建设】 2014年,团区委组织开展 "双网互动"(网络和网格、网上加网下) 团建工作, 全区共划分网格 278 个,组建网格团组织 118 个, 组建网格青少年日常管理服务团队 269 支, 组建青 少年专业服务队 178 支,培育网格青年骨干 729 名,吸引凝聚青年社会组织222个。建设余杭区南 苑街道时代港湾青春联盟网格、余杭经济技术开发 区春风网格、余杭区塘栖镇东小河片网格 3 个示范 网格, 其中余杭区南苑街道时代港湾青春联盟网格 被评为杭州市"双网互动"工作"十大示范网格"、 余杭区塘栖镇东小河片网格被评为杭州市优秀网 格。推进街道区域化团建工作,全区有13个街道 共建立 13 个区域青年工作共建委员会、13 个青少 年工作阵地,新建 187 个直属团组织。夯实农村共 青团工作组织基础,全区6个镇共新建直属团组织 26个、农村合作组织团组织13个。加强新经济和 新社会组织团建工作,全区新建非公有制企业团组 织 231 个、新社会组织团组织 10 个。至年末、全 区有基层团(工)委182个、团(总)支部1597 个、团员 45813 名。共青团余杭区委被授予 2014 年度"杭州市先进团委"称号。

【团干部队伍建设】 全年全区举办大型培训班 3 场,培训基层团干部、区直属团干部和新任团干部 584人(次),其中150余名团干部通过杭州市团 务干部资格证书考试。加强团干部培养,选派1名 团干部到共青团杭州市委挂职锻炼、1名团干部到 区委党的群众路线教育实践活动办公室挂职锻炼、 1 名团干部到区政府(办)流动人口服务管理科挂 职锻炼、2名团干部到区政府(办)防违控违监管 中心挂职锻炼。参与开展以"凝聚青春力量、助力 美丽杭州"为主题的 2014 年杭州市"走、转、改" 团代表基层大调研活动,组织34名基层团代表到 余杭大学生创业园二期、临平新天地文化创意园、 良渚街道"良渚智谷"科创园区、赛博(杭州)创 业工场开展调研。

【青少年思想道德建设】 2014 年, 团区委改版余 杭共青团微信公众平台,全年发送微信 112条,关 注人数增至 1.4 万人 (次)。开展"青春中国梦" 为主题的系列活动,组织"美丽余杭·青春梦"宣 讲团 16 名团员,开展走基层宣讲活动 5 场;开展 "我的中国梦"暑期社会实践活动 30 余场,分类开 展社会实践活动和保护母亲河摄影绘画活动。

【服务青年就业创业】 团区委全年培训青年创业 就业人员 1400 人(次),有 280 名青年上岗见习; 聘请创业导师5名,导师结对徒弟10名。发放贷 款项目 106 个共计 1880.76 万元。举办电子商务青 年人才培训班 2 期,参训人员 60 人(次),促进青 年网商创业就业 36 人。向杭州大学生创业联盟 "2014 创业之星孵化计划"推荐创业之星孵化企业 3家,向杭州市文化创意企业家孵化工程推荐优秀 企业家 4 名。在全区职业青年中征集"五小"(小发 明、小创造、小革新、小设计、小建议)科技创新 成果7项, 获杭州市第十八届青工"五小"活动优 秀组织奖;举办纪念青年文明号开展 20 周年活动, 组织余杭区青年文明号先进评选,评出青年文明号 示范集体 10 家、青年文明号"最美号长"10 名、 青年文明号"青春标兵"10名,召开"纪念青年 文明号 20 周年"交流大会,引导和激励青年职工 发扬敬业、协作、创优、奉献的职业精神。

2014年, 余杭青年商会有会员 【余杭青年商会】 141 名。该商会与区委统战部、区工商联联合成立 余杭区新生代企业家联谊会。年内,组织会员到台 州市黄岩、温岭参观交流, 走访阿里巴巴集团、华 立集团股份有限公司等大型企业;组织会员企业到 杭州师范大学开展余杭青年商会政策解读面对面等 活动:推荐5名会员成为杭州市青年企业家协会会 员,其中1名当选为副会长。余杭青年商会被评为 2014年度浙江省青年企业家协会工作先进单位。

【青少年活动阵地建设】 4月30日,余杭共青团历史纪念馆对外开放。至年末,接待观众1000余人(次)。该馆为浙江省第一个县(市、区)级团史馆。区青少年宫春、夏、秋三季兴趣班共培训学员1.8万人(次),举办杭州DODO城、舟山海岛等公益夏令营4场,参加营员90人。"流动少年宫"走进乔司街道冯金小学、崇贤街道第二小学、黄湖中心小学等农村学校和外来务工人员子女学校开展活动8场,参与青少年5000余人。"心灵书屋计划"余杭青少年宫捐赠点接受图书捐赠1000余册。在全区建立社区青少年俱乐部39家,指导开展青少年节假日活动。

【少先队工作】 5月30日,中国少年先锋队杭州市余杭区第八次代表大会在临平举行,197名正式代表参加,其中少先队员代表84名、辅导员和少儿工作者代表113名。10月10日,团区委在大禹小学举行庆祝少先队建队65周年暨余杭区"垃圾瘦身、绿色行动"启动仪式,号召少先队员开展垃圾分类,建设绿色家园。年内,开展"红领巾相约中国梦"、我为"五水共治"做贡献、"小手拉大手"等活动,组织评选十佳少先队员、十佳少先队辅导员、十佳少先队志愿辅导员、星星火炬事业功臣、区红旗大队、区红旗中队。

【青少年关爱行动】 团区委继续开展"手拉手"助学活动,号召爱心人士结对帮助贫困学生 134人,发放 2013 学年第二学期助学金 5.21 万元和2014 学年第一学期助学金 6.65 万元。开展共青团

与人大代表、政协委员面对面活动,向区人大代表 和政协委员反映青少年权益保护的现状,为维护青 少年权益争取力量。

【青少年违法犯罪预防工作】 10月17日,团区 委组织召开全区未成年人保护工作暨重点青少年群体服务管理和预防犯罪工作推进会,对各单位联络员开展平安建设信息系统培训。探索社会力量参与重点青少年服务管理,成立非营利性社会组织余杭区阳光青少年事务服务中心,作为"12355"青少年服务热线平台的延伸。在全区开展"青少年维权岗"创建工作,全年创建市级"青少年维权岗"2家、区级"青少年维权岗"13家。

【"12355" 余杭青少年热线】 全年接听热线咨询电话 2380 个,接待面询 236 次,QQ、私信释疑问答 40 余人次,参与合适成年人刑事诉讼 57 人次。举办青少年身心健康、法制道德、心灵花园体验、网络文化、中(高)考轻松备考等讲座 112 场,受益人数 2.8 万人。发放各种宣传资料 5 万余份,其中青少年舆情调研资料 470 余份。"一对一""多对一"帮扶困惑青少年、吸毒人员、失足青少年37 名。全年志愿服务时间 2 万余小时,服务人次1800 余人(次)。"12355"余杭青少年热线获"全国青少年维权岗"称号。

【志愿服务工作】 12月5日,团区委在临平大剧院召开余杭区志工委全会(志愿者工作委员会全会)暨"大爱余杭·扶贫助学"慈善晚会,表彰全区十佳志愿服务组织和十佳志愿者,500名志愿者参加。全年开展"爱·恒久"雷锋广场志愿服务活

动、"爱·满城"公益联盟志愿服务活动 30 场(次),参与志愿者 360 人(次),服务 7000 余人(次)。加强社区志愿服务站规范化建设,全年划拨社区志愿服务站规务工作经费 27.1 万元。对全区 141个社区的志愿服务项目开展评比,评出 71 个优秀社区志愿服务项目。围绕区委、区政府中心工作,开展"五水共治"志愿服务工作,全区共成立"五水共治"青年突击队 26 支,队员 300 名;开展垃圾打捞、清洁河岸、植树护绿等



5月30日,中国少年先锋队杭州市余杭区第八次代表大会在临平举行。图为大会会场

活动 180 余次, 参与 1000 人(次): 组建"五水共 治"生态实践基地 17个。开展垃圾分类、关爱空 巢老人、结对贫困家庭、无偿献血、夏季送凉茶、 助力亚洲杯冼拔赛盲人门球运动会、代购春运火车 票、服务春运等志愿服务活动。至年底,全区有登 记备案的各类志愿服务组织33家,社区志愿队伍 200 余支, 注册志愿者 11.4 万人。

(陶枫颖)

#### ·杭州市余杭区妇女联合会·

【"双学双比"活动】 区妇联组织全区广大妇女开 展学技术、学文化、比发展、比贡献的"双学双 比"活动。普及创业就业技能,全年举办编织刺 绣、竹制品加工、苗木种植、农业养殖等创业就业 培训班 41 期,参训妇女 1857 人(次);在径山镇 举办"梅花展风采、巾帼创新业"巾帼示范基地农 家乐成果赛展活动。培育创业就业基地,命名杭州 盛庄花卉有限公司花木种植和花卉艺术培训基地为 第六个"梅花创业行动"巾帼示范基地,命名14 家单位为"梅花创业行动"巾帼示范点。搭建创业 就业平台,开展女大学生实训基地"6+X"服务活 动,参加实训女大学生5名,其中留用2名。帮扶 弱势妇女就业,组织403名低收入农户从事来料加 工,实现加工费收入368.76万元。3月,联合区工 商分局、区人力社保局,在区人力资源市场举办就 业再就业招聘会,500余名妇女达

【"巾帼建功"活动】 2014年, 区妇联进一步加强巾帼文明岗动 态管理,对历年各级文明岗进行 复核复评,共申报省级文明岗5 个,新创市级文明岗8个、区级 文明岗 29 个。举办"巾帼建新 功, 共筑中国梦"主题竞赛活动。 组织市级及以上巾帼文明岗开展 国情区情、业务知识、岗位特色 等竞赛;开展"岗户结对、姐妹 帮扶"活动,动员文明岗与200 户困难家庭、困难妇女结对 365 次,捐资捐物共计31.6万元;开

成就业意向。

展 2013—2014 年度余杭区"三八红旗手(集体)" 评选活动,评出"三八红旗手"10名、"三八红 旗集体"10家。

【举办家庭文化节】 区妇联与区委宣传部联合开 展以"最美家庭、和谐余杭"为主题的第二届家庭 文化节,组织开展寻找"最美家庭""传承好家 风、培育好家庭""清河治水、美丽人居""美丽 庭院、洁美家园""智慧课堂、共同成长"五大主 题活动,全区13万余户家庭参与,受益群众34万 余人(次)。评出区"五好文明家庭"100户、 "平安家庭" 100 户、"绿色家庭" 100 户、"幸福 家庭"100户、"双十佳好婆媳"20对。

【家庭教育】 全年举办"携手关爱之知传万家" 系列家庭教育讲座 190 余场, 在余杭妇女网公布 2014年家庭教育宣讲课题46个、发布视频课件5 个。开展"感恩亲情、共同成长"征文活动,收到 文章 1538 篇。组织代理家长与留守儿童关爱结对 97 对。4 所家长学校被命名为省级示范家长学校, 评出 2013—2014 年度区级优秀家长学校 11 所。

【美丽庭院创建】 全年举办"一村一课"培训 264 期, 参训 2.9 万人, 发动 6.9 万名妇女参与 "清洁周"活动。分级召开区、镇(街道)、村(社 区)美丽庭院创建座谈交流活动 394次(场),庭 院整治义务监督员、清洁姐姐全年上门走访检查 4 万余次,指导农户6.8万户。经过检查指导,5万



12月23日,区妇联在临平举办余杭区第二届巾帼文明岗竞赛活动

余户家庭达到美丽庭院标准,占申报户数的38.2%;190个村(社区)达到示范村标准,占申报总数的81.9%。

【维权服务】 区妇联组织开展男女平等基本国策宣传教育"五进"(进党校、社区、农村、家庭、企业)活动,受益人数 12000人。继续开展"我劝姐妹一句话、我帮姐妹一件事"主题活动,劝导 440人(次)、帮扶服务 10000余人(次);代理信访案件 138件,其中办结 133件。成立区预防和制止家庭暴力救助中心、婚姻家庭纠纷人民调解委员会。

【妇女儿童工作】 区妇联组织实施浙江省妇女儿童发展"十二五"规划示范县(市、区)重难点问题项目(男女平等基本国策教育进中小学)建设,开展网络知识竞赛、演讲比赛、海报设计赛等活动,参与人数 20000 余人(次)。协调开展"十二五"妇女和儿童发展规划的中期监测评估和编制报告,其中儿童规划中期监测评估报告被杭州市政府妇女儿童工作委员会评为杭州市优秀儿童发展规划中期监测评估报告。6月,余杭区妇女儿童工作委员会,余杭区妇女儿童工作委员会办公室更名为余杭区人民政府妇女儿童工作委员会办公室。

【妇联组织建设】 2014年,余杭区新成立超山风景名胜区妇女联合会、市场监督管理系统妇女委员会、经济与信息系统妇女委员会。加强妇女干部队伍建设,举办镇(街道)妇女联合会主席(系统妇女委员会主任)培训班以及村(社区)妇女代表会主任(村、社区妇女联合会主席)岗位培训班,培训 386人,岗位培训率 100%。加强阵地建设,召开"五星级妇女之家"现场交流会,在单建"两新"(新经济、新社会)妇联组织中新建"妇女之家"80家,单建"两新"妇联组织"妇女之家"覆盖率达 77.6%。

【妇女社会组织工作】 余杭区成立美丽家园服务中心、幸福家庭服务中心、家政服务促进中心、家庭教育指导中心、巾帼创业帮扶中心、"缘来是你"婚恋公益服务中心、妇女健身协会、姐妹帮扶协会8个挂靠区妇联的社会组织。制定《"妇联专项工作经费"使用管理暂行办法》《社会组织工作制度》《余杭区妇女工作项目评估办法》。指导社会组

织承接、实施美丽家园创建,探索"妇女之家"综合功能,开展家政服务培训、0~3周岁亲子教育、"创业让生活更美好"女性帮扶、"快乐健身、舞出健康""爱心行动、让生活充满阳光"7个公益项目。

【巾帼志愿服务】 区妇联重新调整任命梅花巾帼志愿服务团下属的区级姐姐巾帼志愿服务队队长;指导梅花巾帼志愿服务团开展文艺走基层、"清洁"家园、"智慧"家长学校、"开心"健身、"爱心"助老、"知心"助航6个冠名公益项目活动,做好政策宣传、法律维权、庭院美化、家庭教育、健康运动、心理疏导等志愿服务活动,服务群众9万余人;实施区妇女儿童活动中心免费公益课程、"89012338"维权中心我来帮帮你、"庞大姐"红娘站、"沁雅"就业帮扶站、"康燕"健身队5个冠名公益项目。

【妇女工作宣传】 全年在《余杭晨报》(《城乡导报》)开设"实现中国梦、巾帼在行动"专栏 14期,开通余杭妇联微信公众号(yhfulian)和余杭妇联新浪官方微博("@ 余杭妇联"),宣传优秀女性个人和集体的先进事迹、妇女工作经验等内容。

(康宁怡)

### ·杭州市余杭区科学技术协会·

【实施《全民科学素质纲要》】 区科协继续贯彻落实《全民科学素质纲要》(下称《纲要》) 和《余杭区全民科学素质行动计划纲要实施方案(2011—2015年)》,2014年全区人均科普经费2.2元。充实调整科普讲师团,确定33名讲师团成员和126项讲课课题,包括生活百科、农业技术和健康养生三大类别,全年到星桥街道贾家社区、闲林街道联荣村等村(社区)讲课12场。3月,组织全民科学素质纲要工作先进镇(街道)负责人、科普馆负责人、村(社区)科普员共14人,参加杭州市举办的基层科普负责人培训班。9月,在临平举办业务培训会,邀请中国科学院原科学家科普演讲团名誉团长钟琪作关于做好科普报告的讲座,全区基层科普宣传员160人参加。区科协被评为2014年度全省科协工作先进单位。

【科普宣传】 区科协全年组织开 展科普进文化礼堂活动 14 场,赠 送图书 2000 余册, 举办科普讲座 10场、科普展览14次、专家义诊 12次,受益群众6000余人次。运 用新闻媒体开展科普宣传, 开通 "余杭科普"微信、科普微视频。 6月,联合市科协邀请华南理工大 学教授、俄罗斯工程院外籍院士 刘焕彬到中泰街道,对杭州九峰 环境能源项目开展调研,并在区 委理论学习中心组作题为《发展循 环经济 建设美丽中国 实现永 续发展》的科普报告。9月、组织 以"助力'五水共治', 共建'美 科普日暨余杭区第 28 届科普宣传

周活动。在南苑街道人民广场举行启动仪式,开展 科普进学校、进社区、进农村、进机关等系列活 动,在科普宣传报道上实现电视有影、广播有声、 报刊有字、宣传网络全覆盖。区科协被评为 2014 年全国科普日活动优秀组织单位。

【科普场馆设施建设】 2014年, 余杭区在良渚街 道新建以"生态环保"为主题的科普馆,总投资 40万元,展厅面积100余平方米。对已建成的基 层科普馆,区科协按照每年3万元的标准给予运行 经费补助,2014年补助2家共6万元。在中泰街 道、闲林街道、南苑街道、运河街道4个街道新建 标准科普宣传栏 9 个, 总投入近 15 万元。

【基层科普示范单位培育和创建】 区科协指导杭 州佳田农业开发有限公司水产养殖科普示范基地、 杭州良渚野芦湾生态休闲农业园有限公司水果栽培 科普示范基地, 创建成为 2014—2016 年度杭州市 农村科普示范基地: 指导玉渚农业科普示范基地、 临平·东湖街道邱山社区分别创建成为全国农村科 普示范基地、全国科普示范社区。区科协获得 2014年国家级"基层科普行动计划"奖励。

【"农函大"培训和科普惠农服务】 2014年,全 区各镇(街道)辅导站结合当地特色和热点问题, 面向农民开展形式多样的培训。全年开办一年制班 39个,招生1520人;各类短期培训班89期,招



9月19日,2014年余杭区科普宣传周启动仪式在南苑街道人民广 丽余杭'"为主题的 2014 年全国 场举行。图为科普剧"五水共治·绿色冲浪"表演

生 6100 人。"农函大"余杭区分校指导基地开展 经常性科普惠农服务,为农民增收致富提供帮助, 被评为全省科普惠农兴村先进单位。

【科技工作者宣传服务】 区科协发挥科技工作者 示范引领作用,在《城乡导报》、余杭新闻网等媒 体宣传报道浙江好创生物技术有限公司董事长朱一 心、全国农村科普示范基地负责人郑洪广等科技人 员的先进事迹。由区科协推荐的浙江贝达药业股份 有限公司董事长丁列明获第六届"全国优秀科技工 作者"称号和"十佳全国优秀科技工作者"提名 奖。区科协被评为 2014 年度全区人才工作项目优 胜单位。

【学(协)会建设】 区科协指导所属学(协)会 加强组织建设、制度建设,规范运作,服务社会。 按照社团登记管理机关要求,组织学(协)会开展 年检工作,合格率 100%。围绕新型城镇化发展战 略要求,筹建区城乡规划学会。区药学会、区糖尿 病高血压防治协会、区白蚁防治协会按照章程,开 展换届工作。区人力社保学会、区老科技工作者协 会经评估获得 AAAA 级社会组织认定。

【学会学术研讨活动】 全年共有重点学术活动项 目 20 个,其中 2014 年第五届长城国际健康论坛、 "建筑未来·技术创新系列 3"两个项目被列入杭州 市重点学术活动项目。11月,以"移动医疗跨界

融合与医生多点执业"为主题的长城国际健康论坛在西溪湿地举行,国内知名医学专家、健康管理专家、移动医疗领域的行业精英 200 余人参加。组织所属学会申报杭州市学术成果奖评选,贝达药业科协谭芬来、王印祥、丁列明参与的学术研究课题《随机、双盲、非劣效设计、评定埃克替尼和吉非替尼治疗既往化疗失败的局部晚期或转移的非小细胞肺癌患者的疗效和安全性Ⅲ期临床试验》,获2014 年杭州市自然科学优秀学术成果一等奖;区农学会会员朱徐燕、王忠、庞英华、沈建国撰写的学术论文《蔬菜秸秆无害化处理与资源化还田利用技术及工艺流程》获二等奖。

【院十专家工作站建设】 7月,区科协激请中国 科学院院士都有为、孙义燧、郑有炓、龚昌德参加 "院士余杭行"活动,协调郑有炓与尚越光电科技 有限公司洽谈建立院士专家工作站事官。会同区人 力社保局、区科技局、区经信局等部门调研杭州未 来科技城和余杭经济技术开发区内的 10 余家企业, 开展关于院士工作站平台建设的辅导培训。全年推 荐5家企业申报市级院士专家工作站,其中浙江好 创生物技术有限公司、浙江图讯科技有限公司、杭 州申昊科技股份有限公司3家企业通过评审认定。 会同区委人才办、区财政局制定《余杭区院士专家 工作站管理办法》,明确工作站申报、建设、管理、 运行、资金等方面的规定。对考核合格并获得杭州 市资助的杭州东华链条集团有限公司、杭州兴源过 滤科技股份有限公司等2家院士专家工作站分别给 予 50 万元的配套补助。

【群众性反邪教工作】 区科协举办"崇尚科学、反对邪教"机关党员干部书法比赛,收到参赛作品76件,评出一、二、三等奖作品10件。在区反邪教警示教育基地举办优秀书法作品展,展出作品32件,参观人员6000余人次。选送优秀作品参加杭州市举办的"高雅志趣,健康生活"反邪教书画雅集活动,获得一、二、三等奖各1件。开展反邪教故事会创作和表演,精选反邪教警示教育典型案例,邀请中国故事大王、全国优秀故事员丰国需及其团队进行反邪教故事创编。加强反邪教警示教育基地建设,在余杭街道舟枕基督教堂、洪桐村文化礼堂、瓶窑镇奇鹤村文化礼堂新建反邪教警示教育基地。6月,联合杭州师范大学在瓶窑镇举行"科学治水、科普反邪、共创和谐"文艺演出和健康调

查、支教活动。12月,在临平召开反邪教形势通报会,区反邪教协会理事和基层分会理事长、秘书长等90人参加。

【青少年科技教育活动】 区科技馆联合区教育局举办余杭区第 29 届青少年科技创新大赛,评出一等奖 12 个、二等奖 18 个、三等奖 27 个。选送作品参加杭州市第 29 届青少年科技创新大赛,获得一等奖 3 个、二等奖 2 个、三等奖 7 个。开设青少年电子积木、电子制作、探雷机器人、模型制作等免费体验活动和培训活动。

【科技馆阵地建设】 余杭科技馆不断拓宽青少年学生第二课堂活动内容,组织开展"马年说马"生肖展、"玩转科学·趣味实验秀"等活动,6000名学生参与。5月,组织60名学生参观余杭经济技术开发区内的高新科技企业。加强馆校合作,与双林中心小学、瓶窑中学、余杭高级中学签订馆校合作意向书,免费到学校开展科普讲座、科普志愿者活动。开展"流动科技馆"进学校、进社区、进农村活动9次,受益公众2万人(次)。组队参加2014年全国青少年电子制作锦标赛,获个人金牌2枚、银牌3枚,余杭科技馆获2014年全国青少年电子制作锦标赛优秀组织奖。全年余杭科技馆接待市民6万余人(次),被评为杭州市爱国卫生先进单位、杭州市文明单位。

【开发科普活动资源包】 针对中小学校科技教育的现状及需求,余杭科技馆开展"玩转科学"系列科普活动资源包开发建设工作,全年完成"神奇的麦比乌斯圈""撞撞球""棉线吊冰""神奇的离心力""神奇的静电""自制墨水""绿色的秘密""笼子里的鸟"8个"玩转科学"系列趣味实验。参与全国科技节、全国科普日、科技下乡等活动20次,馆内举办节假日表演5次。

(杨帆)

### ·杭州市余杭区文学艺术界联合会•

【创作出版文艺作品】 2014年,由区文联所属协 (学)会会员创作并出版的文艺作品有:张健的长 篇小说《西域幻沙录》(四川文艺出版社出版),胡

畏的小说、诗歌合集 《笑如阳光》 (中国文联出版社出版), 吴新华 的小小说集《意外的结局》(黄河出 版社出版), 冯翔的散文集 《圆梦 记》(光明日报出版社出版),赵焕 明的散文集《七情札记》(中国文联 出版社出版),胡建伟的散文集 《风雅塘栖》(中国轻工业出版社出 版),汤水根的散文集《乾元轶事》 (中国文联出版社出版), 丰国需 的散文集《我与"故事"的故事》 (团结出版社出版), 葛杰、康烈 华的诗文集《何关球诗文遗著》(中 国国际文化出版社出版), 朱权华 的诗集《观景醉语》(上海文化出版 社出版),潘友福的诗词集《六方 世界四——故土风情》(中国楹联 出版社出版), 陈明松的回忆录 《银杏树下老农民》(中国国际文化

出版社出版), 余泽和的写作辅导书《格律诗词曲联 写作基础》(中国文联出版社出版),沈顺华、丰国 需主编的故事集《老店魂》(团结出版社出版),甘土 明的文化专著《文化与文化语境》(万卷出版公司出 版)。

【获奖和参展(入选)作品】 2014年,区文联所 属协(学)会及会员创作的作品获奖或参展(入 选)的有:书法家协会翁燕平的论文《新形势下小 学书法本色课堂的反思与构建》获全国第十届书学 研讨会优秀论文奖,李文的作品入选"四堂杯"全 国书法展和金山岭"长城杯"全国书法展,张军的 作品获杭州市职工书画摄影大赛金奖。摄影家协会 骆红军的《时刻准备着》获浙江省第十五届摄影艺 术展青年组金奖,《殷殷深情送亲人》入选青年组展 览:谢伟洪创作的组照《雨中曲》入选省展纪录类 展览;陈澍创作的组照《后运河时代》入选省展青 年组展览,《发电机创意广告——科技篇》入选省展 商业类展览; 应召平的《守护》获中国古建筑摄影 大赛二等奖,《力拔山兮》获中国摄影报"走进下 沙、魅力广聚"影友擂台赛二等奖、《璀璨武康》和 《夕照武康》获"清丽江南、浙江德清"全国摄影 大展铜质收藏和入选收藏,《廉政文化进社区》获首 届中国廉政文化(丽水)摄影大赛一等奖;林天立 的《春江渔歌》等作品分别入选第九届荷兰霍伦五

# 《文化与文化语境》首发:



10月8日, 甘士明的《文化与文化语境》一书正式出版。10月9 日,该书首发式在区文联举行。图为甘士明为读者签名赠书

地巡回国际摄影展、第2届希腊克里特岛四地巡回 国际摄影展、第23届奥地利特伦伯超级摄影巡回 展、塞尔维亚"光影"国际摄影展和第3届波黑 "情感"国际摄影展;白植槟的《古宅红妆》等作品 分别入选第8届阿尔塔国际影展、PSA中国第五届 中际影展、第23届奥地利特伦伯超级摄影展、第 16届 PSSNY(美国纽约)国际沙龙摄影展、美国 PSA 第 42 届国际影展(并获绶带奖)。戏剧家协会 谭均华创作, 翁坚民导演, 冯小娟、朱丽君演出的 曲艺杭州摊簧《美丽的眼睛》获第8届中国曲艺牡 丹奖大赛剧目奖;费凡等演出的小热昏《老板众生 相》参加第八届中国曲艺牡丹奖大赛, 获创作提名 奖;由谭均华编剧、费鑫萍主演的《陆羽问茶》获 杭州市第十二届精神文明"五个一工程"入选作品 奖。美术家协会顾建生的《藕塘之晨》、曹震宇的 《江湖》入选"万年浦江"中国画作品展,其中《藕 塘之晨》获优秀奖;甘士明的《绿色出行》、谢水火 的《喜看稻菽千重浪》、曹震宇的《源》入选浙江省 第十三届美术作品展。民间文艺家协会张炜被评为 2014年浙江省工艺美术大师,其创作的壁画《梅花 三弄》等3件作品分获第四届浙江省工艺美术精品 奖特等奖、中国工艺美术博览会金奖、"2014世 界工艺文化节"艾琳国际工艺精品奖银奖。程迪申 制作的"中华龙"风筝在全国风筝精英赛中获金 奖、在全国风筝总决赛中获银奖。音乐家协会任小 伟的歌曲获韩国亚洲声乐舞蹈艺术节声乐金奖;陆敏辅导的"受伤的手指乐队"获第四届全国少儿摇滚大赛优秀演奏乐队奖;许林壁组织辅导的2个作品获浙江省第五届"群星杯"古筝分级大赛合奏银奖和独奏铜奖。舞蹈家协会龚文英的拉丁舞作品获生国少儿春晚金奖,在中国教育电视台、中国关工委主办的"同一片蓝天下"节目中获唯一金奖。影视家协会创作的新闻作品《15名乘客被困公交车消防队员巧救人》获2013年度全省政法综治优秀新闻作品评选电视类三等奖。诗词楹联协会葛杰的《南浔采风》获第四届"炎黄杯"国际诗书画印艺大赛金奖。创意设计师协会周伟的"杭州迷城音乐餐厅"入选《2014中国室内设计年鉴》。

【文艺下乡活动】 2014年,区文联组织开展"文艺拜年忙""送服务到文化礼堂"等文艺惠民活动14次,组织会员到瓶窑镇奇鹤村,径山镇径山村、绿景村,乔司街道三角村、朝阳村,中泰街道中桥村、紫荆村,黄湖镇虎山村,崇贤街道龙旋村,良渚街道金家渡社区的农村文化礼堂开展赠送书画、宣讲故事等文艺下乡活动。参与瓶窑镇西安寺村、南山村,百丈镇百丈村文化礼堂的室内设计。

【文艺赛事和文艺展览】 2014 年,区文联主办、 承办及协办的文艺赛事和文艺展览有:在广东省肇 庆市举办"钱塘·风"美术作品展,江浙散人黄征 教授书法展;在江苏省常州市、浙江省平阳县参与 举办"承·启"——元四家故里美术巡展;会同书 法家协会举办余杭—嵊泗书法作品联展;会同美术 家协会举办"石撞纸"——谢海钱宜东美术篆刻展。

【文艺题材扶持作品】 2014年,由区文艺题材创作扶持、招标领导小组明确的 34 件文艺题材创作扶持作品,分别是:长篇小说《西域幻沙录》(作者张健)、散文集《遂昌散记》(作者陈冰兰)、散文集《往事不老》(作者姚水林)、散文集《七情札记》(作者赵焕明)、散文集《风雅塘栖》(作者胡建伟)、文学《笑如阳光·小说诗歌卷》(作者胡畏)、小小说《吴新华小小说集》(作者吴新华)、文学选编《观景醉语》(作者朱权华)、诗文集《何关球诗文遗著》(作者葛杰、康烈华等)、诗词集《六方世界四——故土风情》(作者潘友福)、回忆录《银杏树下老农民》(作者陈明松)、诗集《东明唱和集》(作者陶学锋、沈刚)、写作辅导《格律诗词曲联写作基础》(作

者余泽和)、民间文学《乾元轶事》(作者汤水根)、 小品《王老七钓鱼》(作者徐琳)、小品《租夫俱乐部》 (作者吴彦青)、话剧《小团圆》(作者吴彦青)、越剧 黄梅戏《新十八相送》(作者朱丽君)、小品《水之咏 叹调(暂名)》(作者黎艳珠)、歌曲《良渚之光》(作 者冯小娟)、歌曲《唱响余杭唱出梦想》(作者吴寿 松)、歌曲《余杭,我的家乡》(作者许林壁)、歌曲 《美丽自己,美丽生活》(作者许晓明)、歌曲《夕阳 颂》(作者邵锋)、歌曲《魅力余杭》(作者朱妮娅)、 舞蹈《水乡闺梦》(作者刘德骏)、小品《立遗嘱》(作 者钱有娣)、纪实长篇故事《我与"故事"的故事》 (作者丰国需)、纪实文学《讲故事是我的梦》(作者 徐永革)、故事集 《老店魂》(作者沈顺华、丰国 需)、剪纸《运河风情(长卷)》(作者沈忠花)、民间 文学作品集《乡情》(作者陈友春)、现代水墨画《美 丽杭州》(作者李宗耀等)、人文社科 《文化与文化 语境》(作者甘土明)。

(沈一斌)

#### ·杭州市余杭区残疾人联合会·

【概况】 2014年,全区共有持证残疾人 22554 人,其中视力残疾2590人、听力残疾2572人、言 语残疾 280 人、肢体残疾 12366 人、智力残疾 2235 人、精神残疾 1870 人、多重残疾 641 人, 其 中二级以上重度残疾 6645 人。全年新办理残疾人 证 1273 本。残疾人康复服务、劳动就业、社会保 障、社会救助、信访维权、文化体育、托(安)养 等工作全面完成。征收残疾人就业保障金 8462.3 万元,同比增长 24.75%; 公共财政安排残疾人事 业经费 8022.5 万元, 比 2013 年增长 11.84%; 残疾 人就业保障金用于残疾人就业、创业资金 525 万 元:新增残疾人就业199人。发放小额贷款贴息补 助资金 62.13 万元,补助 59人;发放残疾人个体 创业扶持款 17.7 万元,补助 59人;扶持残疾人扶 贫基地 6 家、大户 64 户,补助资金 52.8 万元;划 拨助学补助款 32.6 万元,补助学生 402 名;城乡 居民基本医疗保险补助资金 395 万元,补助残疾人 9835名。开展春节、助残日等重大节日走访慰问 和夏季"送清凉"活动,各级各部门、社会各界走 访慰问困难残疾人家庭 6157 户, 发放慰问款 492 万元。9月,余杭区印发《关于进一步完善残疾人 救助保障工作的通知》,明确年度新增财政支出 2500万元, 惠及区内残疾人。

【残疾人保障工程】 余杭区继续实施残疾人基本 生活保障工程,全年共发放基本生活保障金 3866 万元,4723名残疾人享受基本生活保障。实施重 度残疾人托(安)养工程,发放补助资金 325.55 万元,完成947名重度残疾人托(安)养工作。 实施残疾人康复工程,免费为白内障患者实施复明 手术 445 例, 为 150 人安装助听器, 为 34 人验配 助视器,安装假肢 46条,赠送轮椅 350辆,对 65 名残疾儿童实施抢救性康复治疗。

【残疾人职业技能培训】 年内,区残疾人联合会 承办全省盲人医疗按摩人员继续教育培训班、全国 盲人医疗按摩考试浙江考区考前培训和考试。举办 第三届残疾人职业技能竞赛, 14个镇(街道)的 60 名残疾人参加比赛。全年培训各类残疾人 600 余人(次)。

【仁爱家园工疗站建设】 2014 年, 余杭街道、仁 和街道、乔司街道工疗站建成并投入使用。至年 底,全区有工疗站9家,全年日间照料精神、智力 残疾人 156 人。8 月,制定《余杭区仁爱家园工疗 站管理评估细则》,推进仁爱家园工疗站规范化管 理。9—11月,会同区广播电视台拍摄《走近工疗 站》系列宣传报道5期,在余杭电视台《幸福在余 杭》栏目中播出。

【残疾人家庭无障碍改造】 2014年,区残疾人联 合会为600户残疾人家庭进行无障碍改造项目被列 为区政府民生实事工程。通过前期调查,结合自愿 申报,全区共审核确认实施家庭无障碍改造 756 户,超计划156户,配送安装康复辅助器材1970 余件, 总投资 110 万元。对其中的 100 户按省级标 准进行改造,逐户走访评估,实施"一户一方案" 改造。11月,改造任务全面完成,合格率达 100%

【第二十四次全国助残日活动】 5月18日是第二 十四次全国助残日。是月,区残疾人联合会开展以 "关心帮助残疾人,实现美好中国梦"为主题的系 列活动。在良渚街道举行第二十四次全国助残日活 动启动仪式,表彰余杭区第二届残疾人"爱心家 庭",向残疾人代表赠送轮椅、假肢、助听器等康 复器材:举行余杭区第三届残疾人职业技能竞赛颁 奖仪式。举办 2014 年余杭区残疾人人力资源交流 会、残疾人趣味游园会和助残日专场文艺演出。

【第二届残疾人"爱心家庭"评选】 5月,由各 镇(街道)、开发区推荐20户候选家庭申报"爱心 家庭"。区残疾人联合会在《城乡导报》刊登事迹介 绍,组织公众投票评选,并开展入户考察。经过评 审、公示等程序,评选出余杭区第二届残疾人"爱 心家庭"10户。拍摄"爱心家庭"事迹,在余杭 电视台、南苑街道人民广场 LED 显示屏上播放。



5月18日、余杭区第二十四次全国助残日活动启动仪式在良渚举行

#### 【余杭区第七届残疾人运动会】

7月5日至10月28日, 余杭区第 七届残疾人运动会在临平举行。 本届运动会首次作为"农商银行 杯"余杭区第十届人民运动会的 一个参赛组别, 残疾人组单设团 长,独立组团参加比赛,设田径、 游泳、乒乓球、羽毛球、射击和 柔力球 6 个大项 80 个小项,全区 各镇(街道)、开发区19个代表 团,近600名残疾人运动员、工 作人员参与赛事,产生金、银、 铜牌 200 余枚。

#### 【承办2项盲人门球体育赛事】

2014年, 余杭区在塘栖国家盲人

## 110 <u>余杭年鉴(2015)</u>

门球训练基地承办 2 场赛事。5 月 19—28 日,承办 2014 年全国盲人门球锦标赛暨第九届全国残运会盲人门球预赛,全国各地 44 支队伍共 500 余名运动员、教练员、裁判员、志愿者、工作人员参与赛事;6 月 3—11 日,承办仁川亚洲残疾人运动会盲人门球资格锦标赛,8 个国家的 14 支代表队参赛。

【残疾人事业宣传】 区残疾人联合会利用各类重大活动和重要节日,宣传残疾人事业及优秀残疾人代表的感人事迹。2014年,区残疾人宣传报道被国家级新闻媒体录用2篇(次),被省、市媒体录用5篇(次),被区级媒体录用80篇(次)。

(陈仁燕)

#### ·杭州市余杭区红十字会·

【概况】 截至年底,全区有基层红十字会 129 家,会员 32995 名,其中青少年会员 32620 名。新建红十字村(社区)服务站 20 家,累计建站 100 家;新创红十字社区服务示范站 8 家,累计创建 24 家。做好中国红十字总会核心项目——庙东社区"博爱家园"建设项目,发挥示范引领作用,带动全区社区红十字工作。区红十字会被评为 2014 年度杭州市红十字新闻宣传工作先进集体、杭州市红十字工作考核优秀单位。区红十字会吴芳华被省红十字会评为先进工作者,另有 4 家单位、

5 名个人获评市红十字会民生实事项目(应急救护培训)工作先进集体和先进个人,区红十字救护培训师、区卫生进修学校教师程瑛获"最美杭州人——红十字最美人物"称号。余杭区首位造血干细胞捐献者柴立见获"余杭区首届道德模范人物"称号。

【学校红十字工作】 2014年,区 红十字会指导余杭文昌高级中学、 余杭区育才实验小学创建市红十 字示范学校。截至年底,全区创 建杭州市红十字示范学校 21 家。 4 所学校新建红十字会。余杭第二 高级中学被命名为浙江省红十字 示范学校,大禹小学被命名为浙江省红十字达标学校,临平职业高级中学学生胡志凡在第四届浙江省红十字十佳青少年评选中获"省红十字十佳青少年"称号。

【赈灾救灾】 云南鲁甸地震发生后,区红十字会响应上级红十字会号召,启动赈灾预案。联合区新闻传媒中心、区广播电视台,通过各基层红十字会、网站、QQ工作群、短信等途径,向全社会发出赈灾倡议。接收社会各界爱心捐款 193 笔,合计75.95 万元,及时上缴上级红十字会,捐款额居杭州市各县(市、区)前列。

【博爱帮困】 区红十字会组织开展"新春博爱送温暖"和"红十字送医送药"活动,走访、慰问各镇(街道、开发区)困难家庭 490 户,发放慰问款、慰问品共计 49.83 万元。在春节、儿童节、中秋节等节日,到区麻风病疗养院、工疗站、汀洲学校、区社会福利中心和区内艾滋病困难家庭慰问特殊弱势群体。临平·东湖街道、余杭街道、径山镇潘板村等镇(街道)、村(社区)通过本级博爱救助金关爱身边困难家庭。全年各类慰问支出 79.03 万元,救助各类困难对象 2070 人(次)。

【"母婴平安"项目】 余杭区落实省红十字会"母婴平安"项目要求,实施定点医院扩面工作,新增区第一人民医院、区第二人民医院、区第三人民医



8月9日,区红十字会组织近20名小志愿者在临平木桥浜路为鲁 甸灾区开展爱心义卖活动

院、区中医院为定点医院、落实救助金 13.17 万 元。救助省外务工人员中的贫困高危困难孕产妇 87 名。5 月,与省红十字会共同回访"母婴平安" 项目中受助的白血病妈妈罗郭芳、乳腺癌妈妈杨 俊芝。

【情暖余杭助学项目】 3月,区红十字会联合区 教育局、区广电台、区新闻传媒中心建立"情暖余 杭·点亮梦想"爱心助学项目,吸引社会各界爱心 人士捐资帮助困难学生。首期助学对象为 19 个镇 (街道) 及余杭经济技术开发区申报的 20 名困难学 生。爱心人士与家庭困难学生达成助学意向,并通 过家庭走访、电话慰问等方式关心学生成长。

【"朝聚光明"公益项目】 4月, 余杭区布置落实 浙江省红十字会"朝聚光明"公益项目。在临平第 一小学总校区、将军殿校区、余杭区实验小学等4 所学校开展 14 周岁以下儿童眼疾筛查工作, 共筛 查学生5224名。开展爱眼护眼知识培训5场,培 训 1501 人次。

【红十字博爱周活动】 5月,区红十字会开展以 "救在身边 爱在余杭"为主题的"5·8"博爱周活 动,在南苑街道人民广场开展爱心集市、救护技能 演练、造血干细胞捐献和器官遗体捐献知识宣传、 健康宣教、体检、心理咨询等各类便民服务。全区 各镇(街道、开发区)红十字会开展红十字志愿服

务进社区大联动、我为"5·8"献 热血活动、红十字"送医送药"、 "献一份爱心、送一片温情"红十 字"1+1"博爱行动、红十字校园 博爱行动、"情暖余杭、心连心" 送关爱活动。在我为"5·8"献热 血活动中,143名爱心人士成功献 血、18 名志愿者登记加入中华造 血干细胞捐献资料库。红十字 "送医送药"活动慰问困难家庭90 户。各级红十字会组织开展 "1+1"助老、助残、助困博爱行 动,走访慰问汀洲学校师生,看 望敬老院老人。临平第一小学发 起"捐一件衣物、献一片爱心" 活动;红十字"小手大爱"志愿 队为贵州小学捐赠衣物, 开展义 卖, 筹集爱心款 10380.2 元。

【救护培训】 2014年,红十字应急救护培训首次 被列为区政府民生实事工程。按照《2014年区民生 实事工程百场万人应急救护培训实施方案》,区红 十字会组织区卫生进修学校救护培训讲师团到各镇 (街道、开发区), 开展以各镇(街道)、村(社区) 工作人员、联防人员为对象的基层救护员培训;以 学校专职体育教师、安全保卫干部、学校安全保卫 人员为主要对象, 开展校园救护员培训。开展讲学 校、进社区、进企业、进机关、进农村"五进"活 动,做好普及性培训;配合区交通运输局、区电力 局、区安全生产监管局、区旅游局等部门做好重点 从业人员培训。全年共举办普及性救护培训 235 场,培训 19656人(次),占户籍总人口的 2.2%; 救 护员培训 57 场, 3080 人通过考核获红十字救护员 证,占户籍总人口的3.4%。

【世界急救日活动】 9月13日是第15个世界急 救日,区红十字会联合区应急办在区体育馆举办以 "'救'在身边、爱在余杭——红十字教你学救护" 为主题的宣传活动,区红十字救护培训中心(区卫 生进修学校师生) 现场演示心肺复苏、头部帽式包 扎、前臂骨折固定等救护技能,以"我教你学"的 形式引导参与者学习救护技能。活动分别评出最佳 展示奖和最佳操作奖各5名。各镇(街道、开发 区)和各相关部门分管领导及全体理事成员单位



9月13日,"救"在身边爱在余杭——红十字教你学救护主题 宣传活动在区体育馆举行。图为现场救护教学

# 112 <u>余杭年鉴(2015)</u>

200 余人参加活动。

【造血干细胞捐献】 2014年,区造血干细胞志愿 捐献正式入库 327人,参与初筛 23例,参与高配 9例,捐献成功 2 例,完成体检待捐 1 例。截至年 底,全区正式入库志愿者 1595 名。4 月,崇贤社 区卫生服务中心杨泳完成造血干细胞捐献,成为余 杭区第 7 位、浙江省第 169 位造血干细胞捐献者。 12 月,区公安分局交警大队警员周兴华捐献造血 干细胞,成为余杭区第 8 位、浙江省第 217 位成功 捐献造血干细胞志愿者。

【器官遗体捐献】 全年登记遗体、器官、角膜捐献者 14 例,完成器官捐献 2 例、角膜捐献 2 例。5 月,在人民广场开展"遗体器官捐献、生命之花永续"主题宣传活动,柴立见、卢科科等造血干细胞捐献者现场填写捐献志愿书,有 10 余名志愿者表达捐献意愿。12 月,在余杭电视台、《余杭晨报》等区级媒体报道严幼敏捐献角膜的事迹。

【志愿服务】 2014年,区红十字会联合区道路运输协会、区出租汽车行业工会联合会成立余杭区首批红十字爱心的士车队,为 35 辆爱心的士配备红十字救护箱。"小手大爱"志愿队、救护培训志愿队、造血干细胞宣传志愿队、心理咨询服务队等13 支志愿服务队参与红十字日常活动,全年开展各类志愿服务活动 49 次。"小手大爱"志愿队做爱心糕点慰问汀洲特殊教育学校的学生和敬老院老人,到福利院开展"心连心"活动,全年开展活动

25次,参与人员 479人(次)。医疗保健服务志愿者定期到区社会福利院、区麻风病疗养院提供医疗保健服务。救护培训志愿队参加区红十字会组织的救护知识"五进"活动。造血干细胞志愿服务队在献血活动中开展捐献知识宣传、登记注册、血样采集。区卫校青少年服务队定期参加区红十字会组织的救护知识宣传。艾滋病防治志愿队利用世界艾滋病防治日开展宣传活动。爱心的士车队志愿者开展专场献血、参加"我为七一献热血"、爱心送考等活动。全年新发展注册志愿者 170 名。

【博爱美丽洲宣传月活动】 9月,区红十字会开展以"博爱美丽洲 红十字在行动"为主题的系列宣传活动。组织红十字会会员、志愿者走访慰问遗体或角膜捐献者(捐献者家属)、造血干细胞捐献者和无偿献血积极分子代表等80余人;开展红十字中秋博爱行动,走访慰问区敬老院和区麻风病疗养院老人等共100余人。开展救护知识进社区行动,普及救护知识;集中开展红十字基本知识、造血干细胞捐献、遗体器官捐献知识宣传活动。

【红十字宣传】 区红十字会全年编印《余杭红会简报》4期,被省级及以上红十字报、网站录用信息87条,被市红十字报刊、网站录用信息69条。《城乡导报》(《余杭晨报》)录用信息45篇,余杭广播电视台播出新闻25条,区政府政务信息平台刊登简讯137篇。

(田芳)

责任编辑:李景苏



# 政法

#### Politics and Law

#### ·综 述·

【概况】 2014年,余杭区全面贯彻落实"平安浙江""平安杭州"建设精神,以服务保障重点民生项目为首要任务,以项目化、标杆化建设为抓手,推进维护社会稳定、创新社会治理、司法体制改革、党的群众路线教育实践活动等重点工作,着力解决影响社会稳定、平安建设的突出问题,维护全区社会大局总体平稳。区检察院获全国检察机关"集体一等功",区法院少年审判庭被评为全国法院少年法庭工作先进集体,区公安分局出入境管理科、车管所、拘留所等被评为公安部优秀基层单位,区司法局获"浙江省社区矫正工作先进集体"称号。

【维护社会稳定】 围绕 "五水共治" "三改一拆"、闲林水库征迁等全区中心工作,打好法律服务、司法保障、法治宣传组合拳;做好九峰环境能源项目涉稳工作,保障 "两公示一检测"、环评、稳评等关键性工作;依法处置余杭中都百货停业等涉众型经济案事件。2014 年,信访秩序好转,全区受理信访批次同比下降 1.1%,人次同比下降 3.7%;深化社会稳定风险评估、"三色"(红色、橙色、黄色)预警和重大涉稳问题项目化监管机制,建立每周研判制度,形成"每日一报告、每周一研判、每月一通报"的信息工作体系。全年完成社会稳定风险评估 145 件,发布"三色"预警 87件,纳入重大涉稳问题项目化监管 27 件。在"两会"、上海亚信峰会、中共十八届四中全会、亚太

经济合作组织(APEC)会议期间,加强维稳安保工作。区"110"社会应急联动中心全年接报联动警情 12644 起、出警 15581 起。扩充和加强治安防控机动队(PTU)专业队伍和装备建设,扩招 352 名队员,增配 22 辆巡逻车,实现"全时空、全覆盖"布警目标,重大警情出警响应时间缩短近50%。

【社会治理创新工作】 推进网格管理,全区划分615个网格,配备网格专管员 782 名,基本实现"多网融合、一网协同"。网格专管员工作职责实行"三知三包六掌握",即知民情、知户情、知格情;包综治维稳、包公共安全、包社会治安,做到基础信息、社情民意、矛盾纠纷、重点人员、安全隐患、较大事项"六掌握"。开展政法干警"进网格"活动,347 名政法干警深入网格开展帮扶、指导,巩固基层平安创建的主阵地。发挥镇(街道)社会服务管理中心枢纽作用,构建有线终端、无线终端、微信账号"三位一体"的信息流转机制。拓展系统实用功能,实现基础信息网上录入、办事服务网上流转、工作过程网上监督、责任目标网上考核。规范信息任务处理流程,形成网格一社区一镇(街道)一部门的闭环式处置模式。

【社会矛盾大调解体系建设】 区委政法委制定全 区行业性专业调委会建设实施方案,完善调委会管 理制度、机制和工作程序。复制、推广区交通事故 调委会建设的成功经验,推进医疗纠纷、物业纠纷 2个重点领域的专业调委会建设,拓展专业调解委员会覆盖面。全年全区各调解组织受理纠纷 22653 件,成功调处 22445 件,成功率达 99.08%。

#### 114 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

【流动人口和特殊人群管理】 区委政法委组织开展流动人口基础信息建设年工程,加强重点村(社区)治理,安装 7500 套智能门禁系统。全区流动人口居住登记率为 81.05%,准确率为 78.32%。加强对严重精神障碍患者、不良行为青少年、刑满释放人员、吸毒人员等特殊人群的服务管理,化解不稳定因素。

【"平安余杭"建设】 区委政法委进一步完善社会 治安立体防控体系,以基础信息化、警务实战化为 主线,不断增强社会治安防控工作的系统性、整体 性、协同性,形成点线面结合、网上网下结合、人 防物防技防结合、打防管控结合的治安防控体系。 重点加强公共安全视频监控建设,出台《2014年余 杭区社会公共安全网络视频监控系统建设实施方 案》,推进公共安全视频监控"扫盲"工作,全年 完成 2000 个视频监控点位建设,全区累计建成 "全球眼"监控探头 3010 个、联网型监控探头 3406 个、社会单位监控探头 104886 个。加强破案 打击和重点整治力度,坚持打防结合、常态打击与 专项行动结合, 侦破"1040"特大传销案、公安部 督办"3·22"制贩枪支案等案件。公安合成作战 (COC) 建设被列为全国公安厅局长会议考察点, 可视化指挥辅助系统被公安部评为基层技术创新一 等奖。2014年,全区刑事、治安报警数比 2013年 同期减少 1.2 万余起,同比下降 20.29%;破获各类 刑事案件 4318 起,查结治安案件 12928 起。开展 "四季"攻势及"夏安""挺进"等专项行动,30 个治安重点区域的刑事案件同比均有下降。加大公 共安全风险管控,全区安全生产三项指标保持"零 增长",事故数、死亡数和直接经济损失数同比分 别下降 2.44%、11.02%、4.21%。构建全方位平安 宣传格局,以提升"平安三率"为核心,紧扣"平 安建设 10 周年纪念活动"主题,发挥全国首家县 (市、区)级平安频道的作用,打造本土平安宣传 品牌栏目, 获全省政法综治优秀新闻作品评选三等 奖。利用《余杭晨报》、华数电视、电视台、广播 台等主流媒体和户外 LED 电子屏、8 块大型广告牌 等载体,加大平安宣传力度。结合"送电影下乡" 活动,播放平安宣传片,形成立体化、常态化的宣 传态势。

【司法体制改革】 健全预防冤假错案工作机制,组织专项检查、评查案件8件,政法部门自行评查

案件 60 件, 完成上级交办案件 2 件。完善执法办 案考评机制,形成覆盖办案全过程的执法办案风险 管控机制。推动涉法涉诉信访改革, 开展涉法涉诉 信访积案排查活动, 梳理涉法涉诉信访积案 57 件, 终结(化解)24件,终结(化解)率为42%。加 大司法救助力度,救助个案 27 起,救助人员 35 人 次。区检察院社区矫正监督机制、区法院与区委组 织部联合开展特定主体排查的做法受到最高人民检 察院、最高人民法院肯定。在全市率先探索建立刑 事速裁机制,被确定为全市试点单位。制定《余杭 区关于快速办理轻微刑事案件的实施意见(征求意 见稿)》,进一步明确适用条件、案件类型、界定标 准,探索集中移送审查起诉和集中开庭审理模式, 试点工作取得阶段性成效。深化"法治余杭"建 设、"法治指数"成果应用,深入实施"法治量化 评估"工程,发布《重建中国基层社会秩序的探 索——余杭法务前置调研报告》、余杭区法治建设 实践连续6年载入蓝皮书,获得第三届中国法治政 府提名奖。

【政法队伍建设】 区委政法委编写《作风纪律制度规定汇编》,组织政法干警开展"进网格、接地气、知民情、解民忧"活动和基层关爱结对帮扶活动,开展基层政法综治干部先进典型选举。组织专项执法检查、明察暗访活动,全年开展明察暗访22次,核查案卷2500余卷、查纠问题500余个,对领导干部给予督察记分32人次、通报干警40余人次、处理"问题巡防队员"47人次。通过学习讨论、开门纳谏、对照检查、开展批评等形式,政法部门领导班子个人完成整改项目172项。建立廉政谈话、工作联系、季度例会、抽查检查等制度,落实党风廉政责任制和廉洁从政"五条禁令"。

(张旭军)

## ·公 安·

【概况】 区公安分局共有 5 个内设机构、17 个直属行政机构、19 个派出所,其中副处级机构 3 个、正科级机构 76 个,另有 4 个事业单位。全局实有警力 824 人。全年有 121 个集体、425 人次受到表彰奖励。

【全国公安厅局长座谈会与会领导 视察余杭公安工作】 9月22— 23 日、全国公安厅局长座谈会在 杭州召开。9月22日下午、国务 委员、公安部部长郭声琨及杨焕 宁、陈智敏、黄明、李伟、刘彦 平、夏崇源等公安部领导, 在刘 力伟、龚正、洪巨平、许勤华、 华乃强、徐文光、叶寒冰等省市 区及公安机关领导陪同下,和180 余名与会代表先后分3批到区公 安分局刑侦大队打击刑事犯罪合 成作战中心"COC"参观考察。 其间,区公安分局向与会领导详 细介绍自主研发的大数据云研判 平台、警用智能图像搜索系统、



PTU 巡逻检查

可视化指挥辅助系统,受到郭声琨及全国公安系统领导的肯定。

区公安分局配合有关部门推进重点 【维稳工作】 民生项目,做好维稳安保工作。在中泰九峰能源项 目建设安保维稳工作中,公安机关共投入警力3万 余人次、处理各类违法犯罪人员 132 名、教育告诫 302 人。2014 年, 共排摸各类不稳定因素 685 起 (已化解 305 起)、重点人员 213 人,区公安分局将 全区重点人、重点事纳入管控视线, 确保重点人不 滋事、重点事不升级。贯彻落实进京非正常上访治 理"两穷尽两到位"(办理程序穷尽、宣传教育穷 尽,帮扶救助到位、依法处理到位)原则,参与劝 返进京上访人员 39 人次, 其中行政拘留 9 人、行 政警告6人、传唤训诫2人,处罚力度创历年之 最。累计出动警力 2.8 万人次、依法处置涉薪、涉 医、涉房及交通事故、非正常死亡等引发的各类矛 盾纠纷、聚集闹事事件316起,查办相关案件36 起,刑事拘留9人、行政处罚74人。

【完善勤务机制】 截至年底,全区派出所综合勤务指挥室共配备专 (兼) 职民警 19 名、协 (辅) 警 246 名。健全完善 24 小时值班、每日每周会商、所队协作、监督检查、考核奖惩等制度。全年通过综合勤务指挥室合成作战抓获各类犯罪嫌疑人 946人、查破案件 828 起,同比分别增长 24.64%和 16.95%。

【快速反应能力提升】 区公安分局自主研发公安可视化指挥辅助系统,依托视频监控、报警坐标和无线对讲机,推动指挥中心可视化、扁平化、实战化指挥体系建设。新投放治安防控机动队(PTU)专巡车 22 辆、参与队员 352 人,选调专职民警 32人,实施全天候、全覆盖机动防控和武装震慑。全局重大案事件视频同步率达到 98%,重大警情出警、设卡拦截的响应时间缩短 45%,公安可视化指挥辅助系统获评公安部基层技术革新一等奖。

【治安防控】 截至年底,全区累计建成"全球眼"监控 3010 个、联网型监控 3406 个,悬挂"报警坐标"6100 余块,登记社会监控 10.5 万个,接入网吧、学校等社会单位监控 1099 个,视频监控覆盖率进一步提高。为一线实战单位配发具有实时查询、比对、录入功能的"移动警务通"497 台。全年累计上传盘查人员信息 52.3 万条、车辆信息 20.4 万条,现行抓获违法犯罪嫌疑人 1035 人,其中刑事拘留 667 人、行政拘留 368 人。通过先行试点、"双实"排查,全面推广基于二维码技术的"维警通"平台。全年共张贴绑定警务二维码标牌 3.6 万余张,上报流动人口信息 1 万余条,处罚违规房东 3835 人、用人单位 1777 家,全区流动人口登记数同比增长 9.34%。

【打处常发性案件】 全年共破获侵财案件 3581 起,刑事拘留侵财类犯罪嫌疑人 1187 人。开展系 列专项整治,取缔涉赌电子游戏厅 35 家、内设

# 116 <u>余杭年鉴(2015)</u>

"桑拿"宾馆 13 家。全年侦破黄赌恶犯罪案件 96 起, 打处犯罪人员 284 余人, 端掉黄赌恶团伙 48 个: 查破涉毒案件 595 起, 打处毒品违法犯罪人员 871 名, 打掉贩毒团伙 9 个, 缴获各类毒品 14.1 公 斤、易制毒化学品82公斤。7月,调整成立打击 电子商务犯罪侦查中队,派专人进驻阿里巴巴淘宝 城,至年底,共破获通讯诈骗案件3起,刑事拘留 5人。11月初, 部署开展为期两个月的"打黄赌、 铲源头"专项行动, 共查处涉赌案件 181 起, 打处 违法犯罪人员 830 人。网警部门主侦网络犯罪案件 9起、刑拘9人、移诉7人,同比分别增长350% 和 700%。全年共破获经济犯罪案件 89 起, 打处犯 罪嫌疑人 143 人,追缴赃款赃物 3200 余万元。侦 破中都集团负责人杨某某涉嫌非法吸收公众存款 案、"1040"特大传销案等具有较大影响力的涉众 型经济案件。主动收集食药环违法线索,加强与主 管部门沟通联系、联合整治, 共查办食药环案件 10起, 打处犯罪嫌疑人 29名。2014年, 区公安分 局共破获各类刑事案件 4318 起、查结治安案件 12928起,刑拘犯罪嫌疑人 2900人、治安处罚 8668人,百名民警打处数位列全市第一。

【交通安全管理】 全年上报交通事故 470 起,同比下降 2.29%;死亡 104 人、伤 536 人,同比分别下降 10.34%、0.74%,死亡绝对数减少 12 人。其中,涉及工程车、酒驾交通死亡数同比分别下降 34.69%、25%。以"纠违治危"交通整治专项行动为主线,查处各类交通违法行为 21.57 万起,同比增长 12.9%,追究刑事责任 426 人,行政拘留 931

"1040"特大传销团伙案侦办现场

人。建立"网格化布警"和等级响应勤务机制,组建交警快速机动队,会同相关部门建设联合检查点7个,接处警速度进一步提升。

【消防安全管理】 全年排查出火灾隐患集中区域 4 处、存在重大火灾隐患单位 7 家。通过实施分级 挂牌督办,整改销案 5 家。全年共检查单位 2920 家,发现并整改火灾隐患或违法行为 465 处,行政 处罚 282 家(人)次,行政拘留 6 人。

【公安队伍素质提升】 区公安分局建立副处级和科级非领导职务选拔晋升机制,深化完善辅警考录事业编制协警工作机制,首次择优选拔 3 人晋升为副处级民警,5 名辅警被聘用为事业编制协警。在全局范围内组织开展以"减机关、内改外、民改协、协改辅"为主要内容的警力资源"一减三改"工作,共精减机关警力 41 名充实基层一线,统筹调配民警、协辅警 141 人。巩固和深化对外宣传工作,做强"@余杭公安"官方微博、微信公众号和《余杭警坛》杂志宣传品牌,全年累计发布宣传稿件 1700 余篇,其中全国级媒体刊登 27 篇、省级媒体刊登 270 余篇、市级媒体刊登 380 余篇。在治安防控机动队招募宣传中,通过形象展示片、宣传海报吸引 1000 余人报名。区公安分局官方微博获新浪全国政务微博"形象宣传创新奖"。

【破获仁和"7·20"两女童被杀案】 7月 20 日 11 时许, 余杭区勾仁大道东山村路段路边一废品收购点简易工棚内发生一起特大故意杀人案, 2 名儿童

被害。案发后,经专案组现场勘查、调查访问、视频侦查、网上作战,发现被害人的亲戚臧某某(男,54岁,安徽籍)有重大作案嫌疑。区公安分局调集 400 余名警力在主要路段实施封控,通宵开展地毯式搜寻。7月21日5时20分许,良渚派出所在巡逻盘查中抓获犯罪嫌疑人。经审查,犯罪嫌疑人交代因与被害人母亲及同住亲戚相处不和,为报复泄愤,将2名儿童杀害。

#### 【"1040" 特大传销团伙收网行动】 10月23日5时,经前期4个月

的侦查和准备,在市公安局的统一指挥下,区公安分局会同有关部门出动 2000 余名警力,成立 107个抓捕组,对盘踞在余杭、江干两地一特大"1040"传销犯罪团伙实施集中收网行动。共抓获传销组织者和参与者 449人,其中刑事拘留 52人、取保候审 3人,捣毁传销窝点 80余处。此次收网行动规模之大、收捕人员之广、动用警力之多均属余杭公安历史之最。

【破获公安部 2014—959 目标毒品案】 12 月 17 日凌晨,区公安分局在省、市禁毒部门的配合指导下,组织 90 余名警力在临平·东湖街道、下城区石桥街道、滨江区等地抓获广东籍毒贩上家陈某某(男,40岁)、袁某某(女,28岁)及在杭州贩毒下家刘某某(男,36岁)等 3 名湖南籍犯罪分子,缴获冰毒 12.5 公斤、汽车 2 辆,刑事拘留犯罪嫌疑人 5 名。该案系余杭区有史以来缴获毒品数量最大的案件,是公安部 2014—959 目标案件。

(潘振宇)

#### · 检 察 ·

【概况】 2014年,区检察院被评为 2013—2014年度全省政法系统先进集体、2014年度省级先进基层检察院;4月,被最高人民检察院、人力资源和社会保障部联合授予全国检察机关集体一等功。全年共有33个集体和62人次受到区级及以上表彰。制定出台《关于规范检察干警借贷行为的规定》。

【刑事检察】 区检察院全年共受理公安机关提请 批准逮捕案件 1239 件 1842 人,同比分别增长 15.8%和 15.3%;经审查批准逮捕 1023 件 1488 人; 受理移送审查起诉案件 1788 件 2556 人,同比增长 11.3%和 10.2%;审查后提起公诉 1625 件 2251 人。 依法严厉打击严重刑事犯罪,批捕故意杀人、故意 伤害、强奸、非法拘禁等侵犯公民人身权利犯罪 205 人,起诉 270 人;批捕抢劫、盗窃、诈骗、敲 诈勒索等侵犯财产犯罪 681 人,起诉 804 人;批捕 寻衅滋事、容留介绍卖淫、贩卖毒品、赌博等妨害 社会管理秩序犯罪 469 人,起诉 557 人。深化刑检 工作质效提升机制,依法客观公正办案,以法治手 段规范市场经济秩序,依法起诉破坏金融管理秩序、金融诈骗、扰乱市场秩序等犯罪 70 人。以企业电子商务、知识产权保护等为重点,加强对公司企业合法权益的司法保护,起诉侵害企业财产、妨害企业管理秩序和侵犯知识产权犯罪 52 人。打击侵害民生安全犯罪,审查办理危害公共安全、危害食品药品安全、组织领导传销活动等犯罪 604 人。依法起诉污染环境、盗伐林木、妨害环境能源项目建设等犯罪 60 人。

【职务犯罪查办】 区检察院全年共立案侦查贪污贿赂犯罪案件 23 件 25 人,均为大要案。其中,查处处级干部 2 人、科级干部 4 人,犯罪金额在 50 万元至 100 万元的有 4 人、100 万元以上有 7 人。查处工程建设领域商业贿赂犯罪 9 人,依法查办在出口退税、能源资源、社会保障等行业领域贪污贿赂犯罪 9 人。立案侦查为牟取不正当利益而实施行贿、介绍贿赂犯罪 7 人。全年共立案侦查渎职侵权犯罪案件 13 件 13 人,其中查处处级干部 1 人、科级干部 5 人。立案侦查发生在征地拆迁安置、涉农专项资金等领域渎职犯罪 6 人。落实检察机关同步介入重大责任事故调查处理制度,全年参与重大事故调查 16 起。

【诉讼监督】 全年对应当立案而未立案的,督促 侦查机关立案,有12人被追究刑事责任;对不应 当立案而立案的,监督依法撤销案件;对没有逮 捕、起诉必要或不符合逮捕、起诉条件的,决定不 批准逮捕 336人、不起诉 92人;对应当提请批准 逮捕而未提请、应当移送审查起诉而未移送的,依 法追加逮捕、追加起诉 15 人,均被作出有罪判决; 对发现的侦查不及时、取证不规范等问题,通过提 出纠正意见等形式督促纠正;对认为确有错误的刑 事判决,依法提出抗诉5件。对刑事申诉进行复 查,依法提出再审检察建议后改判3人。全年审查 刑事判决、刑罚变更执行等各类呈报材料、法律文 书 11000 余份,对不符合条件的依法提出纠正意 见,强化刑罚变更执行监督。严格监所检察环节羁 押必要性审查,对不需要继续羁押的,依法建议变 更强制措施9件9人,其中2件分别被评为全市羁 押必要性审查精品和优秀案例。制定实施社区矫正 检察工作手册和细则,提升社区矫正监督规范化水 平,受到省、市检察院肯定和推广。开展减刑、假 释、暂予监外执行专项检察活动,坚决纠正社会反

# 118 <u>余杭年鉴(2015)</u>

映强烈的"有权人、有钱人"罪犯减刑、假释过快和实际服刑时间偏短等问题。区检察院被最高人民检察院评为全国检察机关专项检察活动先进集体。

【职务犯罪预防】 区检察院以真实案例为蓝本拍摄完成廉政微电影《代码》,在区电视台、廉政教育网等连续播出,并获评全省预防专题微电影优秀奖。撰写报送的《惩治和预防职务犯罪年度综合报告》被评为全省优秀专题报告,9项预防调研成果被省检察院刊发推广。强化预防宣传和行贿犯罪预防,组织预防讲座、庭审旁听、警示教育基地参观等活动90余场次,提供行贿犯罪档案查询3200批次。

【参与社会管理综合治理】 全年对轻微刑事犯罪不批准逮捕 179 人、不起诉 59 人。落实涉法涉诉信访机制改革,制定不服检察机关处理决定案件的公开审查办理规则,依法规范办理信访案件。落实巡访接访、司法救助、检察文书说理等工作,健全执法办案风险评估和预警处置机制。区检察院被评为全市社会管理综合治理工作先进单位。

【开展"举报宣传周"活动】 6月23—27日,区检察院开展"举报宣传周"活动。其中,6月23—24日,在余杭组团、临平·东湖街道梅堰社区设点宣传,通过展示宣传展板、分发宣传资料、接受群众法律咨询等方式开展举报宣传活动;6月25—26日,到重点行业、单位进行法治宣讲,预防职务犯

罪; 6月26—27日,区检察院领导开展带案巡访、接访活动。

【预防职务犯罪宣讲进基层】 区检察院预防科与 余杭组团、良渚组团检察室联合组织开展 2014 年度预防宣讲基层行活动。活动历时 2 个月,开展宣讲 12 场,覆盖余杭组团、良渚组团等街道 80%以上的村(社区),参加听讲的村(社区)干部 2000余人,发放各类宣传资料 2000余册。

(褚美芳)

#### ·审 判·

【概况】 2014年,区法院共受理案件 22794件,同比增长 22.9%;办结案件 21941件,同比增长 17.1%,受理、结案数分别列全省第七位和第八位。一线法官人均结案 257件(最多的办结 745件)。区法院被最高人民法院确定为多元化纠纷解决机制示范法院和全国破产案件审理方式改革试点单位;少年审判庭被最高人民法院评为全国法院少年法庭工作先进集体,被浙江省高级人民法院授予"全省阳光司法优秀法院"和"全省法院文化建设示范单位"称号;良渚、瓶窑法庭被命名为省级"模范五好法庭";法警大队被浙江省高级人民法院授予"模范司法警察队"称号。



6月,区检察院组织开展"举报宣传周"活动

【刑事审判】 区法院全年新收刑 事案件 1656 件、审结 1729 件, 同比分别增长 11.9%和 16.7%; 判 处罪犯 2410 人, 同比上升 10.4%。 严厉打击严重暴力犯罪、多发性 侵财犯罪、破坏市场经济秩序犯 罪和职务犯罪, 审结故意杀人、 抢劫等犯罪案件 187 件 236 人, "黄赌毒"犯罪案件 124 件 285 人,食品药品犯罪案件8件8人, 贪污、贿赂、渎职等犯罪案件 26 件 31 人。审理涉及计算机网络的 新类型案件, 审结破坏计算机信 息系统罪、非法获取计算机信息 系统数据罪等案件3件6人。对 具有法定从轻减轻情节的被告人 和未成年被告人依法从宽处理,从轻判处拘役、管制及非监禁刑 1452 人。制定《危险驾驶罪量刑细则》,共办理危险驾驶罪案件 443 件,其中 294 人被判处实刑。依法审理涉及重大民生项目的刑事案件,13 件在审案件全部审结,被告人均服判息诉。

【民商事审判】 区法院全年新收各类民商事案件 14663 件、审结 13981 件,同比分别上升 34.9%和 25.9%。全年共委托调解、化解群体纠纷结案 4012 件,占民商事结案总数的 37%。累计审结民间借贷纠纷案件 3175 件、金融借款纠纷案件 463 件、实现担保物权案件 111 件,同比分别增长 23.7%、97%和 444%。制作民间借贷风险提示小册子,发放到镇(街道)、村(社区)、企业、行业协会等单位和组织,加强风险提示。

【行政审判】 区法院全年新收行政案件 180 件、审结 138 件,同比分别增长 227.3%和 155.6%;审查行政非诉案件 129 件,同比增长 45%,行政收案数居全省首位。运用诉前登记协调机制,对涉及土地、城建、环保等关系民生的案件,加大诉前协调力度。完善"裁执分离"工作机制,运用"裁执分离"完成拆迁 15 件,为在汛期前推进闲林水库项目提供保障。加大对依法行政的监督力度,判决行政败诉案件 11 件,占全部判决案件总数的 12.9%,落实行政负责人出庭应诉机制,总结行政败诉原因、行政执法中的主要问题,形成司法建议《分析行政案件激增的原因并提出建议》。

【执行工作】 区法院全年新收各类执行案件 6132件、执结 5971件。执行标的额 14.9亿元,实际执行率 57.3%,标的清偿率 50%。开展涉民生集中执行和"雷霆行动"集中执行专项活动,建立程序终结执行案件"回头看"常态机制,恢复执行案件473件,执行到位财产 9366万元。建立执行备勤制度,落实执行干警 24小时值班备勤。制度实施以来,8小时外出警 58次,查获被执行人 26人。推行执行财产处置流程改革,归口管理财产查控与财产处置的文案工作,与区委组织部联合开展排查,用党的纪律处置失信被执行党员,通报失信被执行党员 73人,促成 14人履行债务,核查后除名18人,该做法获最高人民法院执行局局长刘贵祥及浙江省高级人民法院院长齐奇的批示肯定,《人民法院报》头版头条报道。

【服务全区中心工作】 区法院制定出台《关于为 防范和化解企业资金链风险提供司法保障的实施意见》,建立监测预警、妥善审理、分类处置三位一体的防范化解风险制度。依法保障"三改一拆",重点做好闲林水库等项目案件的预防、审理及非诉审查工作。出台为区"五水共治"工作提供司法保障十条实施意见,依法审理涉"五水共治"纠纷。作为蒋家潭港河长单位,组织召开蒋家潭港"清水治污"现场推进会,到河段所涉街道开展调研,协调督促河段涉及的中泰街道、余杭街道、闲林街道、农林集团推进河道治理。结合余杭区新兴产业培育计划及电子商务发展战略,重视涉网知识产权案件的审理,通过案件裁判明确权利界限,发挥知识产权司法保护主导作用,依法调整知识产权关系。

【社会治理】 区法院加强特殊人群管理,对患有精神疾病、依法不负刑事责任的被申请人实施强制 医疗,全年共审结强制医疗案件 9 件,其中驳回申请 1 件。做好未成年人权益保护工作,建立未成年人法律援助律师关爱名册,组建一支对未成年被告人进行法律援助的律师团队,将法律援助工作由庭审延伸至庭外;建立未成年人犯罪记录封存制度,对被判处 5 年以下刑罚以及免于刑事处罚的未成年被告人的犯罪记录予以封存。发挥司法建议监督指导作用,从民商事审判等领域提出个案建议、类案分析、调研报告等司法建议 8 份。

【推进诉讼服务平台建设】 区法院实行"简案快 办、繁案精办"的繁简分流机制。截至年底,简案 庭收案 2913 件, 结案 2734 件, 结案率 93.8%。结 案数占同期全院进入繁简分流案件结案总数的 73%, 简易程序适用率 87.8%。交通庭总体搬迁至 区交通事故调处中心, 在余杭、塘栖、瓶窑、良渚 四个交警中队设立巡回审判站,深化道路交通事故 纠纷快速处理机制,实行立案、送达、保全、调 解、排期开庭、判决"一体化"运作,平均每天调 解结案 6.8 件。在杭州未来科技城设立巡回法庭, 联合中国互联网协会调解中心驻余杭法院工作站, 将涉及网络知识产权及民商事纠纷案件立案后,同 步委托工作站进行调解,并适时开展远程视频调 解,全年共委托调解成功117件,远程视频调解成 功 9 件。区法院在杭州农副产品物流中心设立诉讼 服务点,重点解决涉及物流的纠纷。

区法院建立 【司法公开】 "12368"司法服务热线中心,完 成全院审判庭数字法庭改造.推 进诉讼档案电子化,全年共接入 热线电话 1175 个, 其中接通 1159 个,接通率达98.6%,庭审录像 率 100%。推进裁判文书公开,出 台裁判文书上网细则。自中国裁 判文书网开通以来,区法院共上 网裁判文书 24326 份,数量居全 国基层法院前十位。推进执行信 息公开,严格执行信息录入工作, 截至年底, 录入信息 4000条, 11344 名失信被执行人纳入全国失 信被执行人名单。搭建司法公开 传播全媒介, 开设官方微博、官

方微信,进一步拓展法制宣传渠道;与平安频道、《余杭晨报》合办栏目 100 余期,全年被各级媒体录用宣传稿件 500 余篇。召开劳动争议案件审理情况、交通事故案件审理情况、涉金融商事审判情况主题新闻发布会,回应群众对法院工作的关注。深入开展司法网拍,坚持"网拍优先"原则,全年网拍标的物 320 件,拍卖成交 246 件,总成交额达 7亿元,平均溢价率 55.9%,为当事人节省佣金 1166万元,网拍数与成交金额均居全省第四位。与中国银行杭州市余杭支行签署"拍卖标的物按揭贷款会议纪要",建立网拍按揭机制。

【诉讼便民】 区法院深化"一站式"诉讼服务平台建设,推出青年干警导诉、庭长值班答疑、午间值班等便民举措。建立立案协查函、调查令制度,全年开具协查函 5000 余份、立案调查令 89 份。做好涉诉信访工作,探索开展诉访分离,严格落实首问责任制,继续开展院领导包案、院庭长接访机制,全年共处理群众来信来访 139 件(次)、院长接访 12 件(次)、判后答疑 12 件(次)。对穷尽司法程序的信访案件,争取上级法院和当地党委政府的支持,2 件信访案件移交属地镇(街道)管理。继续做好诉讼费减、缓、免和执行救助工作,全年共依法减、缓、免诉讼费 193.9 万元,发放执行救助金 83.8 万元。



区法院召开新闻发布会, 通报道路交通事故案件审理情况

【廉洁司法建设】 区法院组织全院干警签订党风廉政建设责任书,开展中层干部岗前廉政谈话,新进人员岗前廉政培训、廉政宣誓等活动,教育和引导法官"守住底线、不踩红线"。开展正风肃纪监督检查活动,结合"月查通报",着重对制度执行、"四风"问题、工作效率、工作纪律、服务质量等方面进行监督检查,共开展专项检查 18 次;组织科级以上党员领导干部 123 人填写《党员领导干部不出入私人会所、不接受和持有私人会所会员卡承诺书》。组织党员干部参观爱国主义教育基地,开展爱国主义教育活动;在"12·4"首个宪法日,组织宣誓仪式,号召新任法官作出郑重承诺。

【强化基层基础】 各法庭开展"一法庭一特色"活动,编写法庭《工作季刊》,在品牌创建上下功夫,余杭法庭提出建设"精品法庭"、良渚法庭提出建设"便民法庭"、塘栖法庭提出建设"文化法庭"、瓶窑法庭提出建设"高效法庭"。推进干警健康建设,完成干警活动室基建工作,撰写《EAP视角下基层法院干警身心健康促进工程的路径构想》调研报告。完成人民陪审员"倍增"计划,陪审员名额达到200名,同比增加56名,达到陪审员与法官2:1的倍增要求。塘栖法庭审判庭竣工验收并完成整体搬迁,推进未来科技城巡回法庭及交通事故审判法庭项目建设。

### ·司法行政·

【"法治余杭"建设】 区司法局深入实施"法治量化评估"工程,出台 2013 年度余杭法治指数71.85。《重建中国基层社会秩序的探索——余杭法务前置调研报告》作为全国唯一的县(市、区)级法治建设实践经验,载入 2014 年《法治蓝皮书》。以崇贤街道龙旋村为试点,指导修订完善村规民约。深化法治服务民生实事项目建设,全年共推出服务企业发展、维护食品安全、青少年维权帮扶等25 项实事工程项目。抓好民主法治村(社区)创建工作,全年创建省级民主法治村(社区)5 家。2014 年,余杭法治指数的成果运用获得第三届"中国法治政府奖"提名奖,区委区政府被省委省政府授予创建法治县(市、区)工作先进单位。

【"六五"普法】 举办青少年"模拟法庭进校园""欢乐暑假·与法同行"等体验式法制宣传教育活动和"同在蓝天下·共创绿色家"微博法制宣传活动;开展"浙江法治宣传月""依法信访"宣传活动;围绕因九峰环境能源项目引发的"5·10"事件,组织律师在区广播电视台开展在线访谈,组成法律服务团队,进驻一线进行法律宣传解答;开通"掌上余杭·法治余杭"新平台,设置"举案说法"等8

个板块;探索"普法悦学"基地建设,启动"法治清风之旅",中国长安网和《中国财经时报》等媒体对余杭区的做法给予宣传报道。"@余杭区依普办"获 2014 年浙江省司法行政成绩显著政务微博奖。

【人民调解】 区司法局拓展行业性专业性调委会 建设, 开展征地拆迁、环境保护、物业纠纷人民调 解委员会试点工作,构建校园纠纷人民调解委员 会,挂牌成立余杭区保险行业人民调解委员会;出 台《加强医疗纠纷化解处理工作维护医疗机构秩序 的实施意见》, 在镇(街道) 成立医疗纠纷人民调 解委员会;继续深化诉调、检调、警调、交调、裁 调、医调、援调七大衔接机制。全年通过"诉调衔 接"调解案件 4092 件,减免诉讼费 294 万元;通 过"警调衔接"调解案件718件;通过"医调衔 接"调解案件61件;通过"交调衔接"调解案件 4690件;通过"裁调衔接"调解案件 2292件;通 过"援调衔接"调解案件 172 件;通过"检调衔 接"调解案件1件。全年各调解组织共开展集中排 查 1735 次, 开展"三改一拆""五水共治"专项 排查 599 次,调处纠纷 703 件。全区共有人民调解 委员会 509 个, 调解员 1997 名, 调解信息员 3998 名。全年近50%的纠纷在村(社区)调委会化解, 近 10%的纠纷在镇(街道)调委会化解,35%的纠 纷由各行业性专业性调委会化解。2014年,百丈 镇调委会主任吴忠祥被评为杭州市"十大金牌和事 佬", 崇贤街道调委会副主任施国富入选"最美人 民调解员"前二十强。

2014 表示而区 弘扬宪法精神 建设法治中国 陈城市产品现实适品严肃和联军日选明文学证前

12月4日, 余杭区举行庆祝首个国家宪法日暨第14届全国法制 宣传日文艺演出

【社区矫正】 区司法局开展社区矫正"公正执法、规范履职"专项活动,推进执法规范化建设,建立完善重大执法事项集体评审机制。截至年底,全区新增社区矫正人员 650 人,终止矫正 568 人,在册社区矫正人员 718 人,无脱管、漏管,再犯罪 5 人,再犯罪率为 0.38%;新增归正人员 462 人,在册归正人员 2353 人,再犯罪 12 人,再犯罪率为 0.5%。全区无社区矫正人员和归正人员涉嫌重大恶性案件和影响社会稳定的重大事件发生。全年招录 32 名社区矫正社会工作者,统一社

#### 122 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

区矫正执法人员执法着装,成立余杭区启航社区矫正志愿者服务中心,开展社区矫正信息化指挥中心建设。做好"两正"(矫正、归正)人员矫正帮教和权益保障工作,开展进监延伸帮教、警示教育和企业进监招聘、进监法律咨询、法律援助服务;完善公、检、法、司协作机制,规范执法衔接;与区心理协会合作开展心理矫正专项活动;与区人力社保局等单位健全矫正、帮教成员单位协作机制,开展适应性帮扶。2014年,区司法局被评为浙江省社区矫正工作先进集体、全市社区矫正"十周年"先进单位,社区矫正管理科科长贾新在浙江省司法行政系统第四届"十大百优"人物评选中获"百名优秀人物"称号。

【法律援助】 区司法局依托援助联络 QQ 群、"12348" 法律援助热线、网上政民互动平台"三位一体"的便民服务平台,坚持法律援助"流动窗口"服务;加强对交通事故受害方、信访群体、外来人口等重点人群的法律援助和未成年人的刑事法律援助,深化法律援助进监所活动,扩大法律援助惠及面;建立全程跟踪、旁听庭审、电话回访、质量评估的常态化案件质量监管机制。2014 年,区法律援助中心共办理法律援助案件 2339 件,同比增长 7%,组织法律援助案件旁听 27 件,电话回访40 件,全年无因办案质量引发投诉。"12348" 法律援助服务窗口接待来电 6670 件、来访 3984 批次,区政府政民互动网上咨询 121 件。

【法律服务】 区司法局健全"一村(社区)一顾问"工作考核奖惩机制,实现村(社区)法律顾问全覆盖,做到定期上门坐班、受邀参加村(社区)两委会议,参与商讨村(社区)重要事务、起草和审查村(社区)委会各类合同、协议等,参与疑难复杂问题调处;开展"律师行动进网格"活动,开展律师专业力量进"网格"、进"中心"服务,通过司法所与律师事务所"所所合作"机制,优化律师资源配置,开展公共法律服务。完善律师服务"助企"平台,开展法律进企业活动,整合司法所、工商所、民协分会力量,组织325个村(社区)的法律顾问与1600余家"个转企"企业结对,签订法律互助协议,免费为"个转企"企业提供"法律体检"、培训、咨询等服务。2014年,全区村(社

区)律师共接受委托办理法律事务 584 件,接受电话咨询 3623 人次,上门提供服务 4150 次,开展法制宣传讲座、培训 257 场,起草、审查法律文书 348 件,调解案件 155 件,代理民事案件 158 件,代理刑事案件 9 件。开展投诉查处和案卷倒查与整治工作,加强行业监督,全区 22 家律师事务所、168 名执业律师共办理各类诉讼案件 4466 件,承办各类非诉讼法律事务 118 件,总计收费 6062.33 万元。公证处办理各类公证案件 11765 件,无一件错证。浙江诺力亚律师事务所获"浙江省优秀律师事务所"称号,律师项坚民在浙江省司法行政系统第四届"十大百优"人物评选中获省"百名优秀人物之优秀律师"称号。

【司法行政队伍建设】 2014年,区司法局新招录公务员 4人,其中研究生 1人、本科生 3人。至年底,全局政法专项编制 76名,在编干部 69名,持行政执法证 47人。开展司法行政干部"进网格、接地气、知民情、解民忧"活动,不断提升服务群众的能力。开展廉政文化建设,落实依法行政、党风廉政建设责任制,排查岗位风险点 42个,签订党风廉政责任书 31份。梳理并确立全年重点工作项目 22个,其中涉及服务民生类项目 6个、服务经济社会发展类项目 3个、维护社会稳定类项目 8个、内部规范管理类项目 5个。2014年,区司法局获全省司法行政系统集体二等功,被司法厅授予全省司法行政系统依法行政工作成绩显著单位。

【司法所建设】 全区 19 个直属司法所外观整体设计和"四室一库"均达到规定要求,14 家司法所创建为省星级规范化司法所,占司法所总数的73.68%,在杭州市保持领先地位。在崇贤司法所试点首创《基层司法所公共服务规范》市级地方标准并通过市级验收。2014 年,各司法所参与社会重大矛盾纠纷调处728 件,宣讲法律305 次,为基层政府提出司法建议45 条,基层政府采纳建议40条,协助制定规范性文件37 件,协助制定村规民约33 件,协助基层政府处理社会矛盾纠纷1395件,处理成功1394 件,摸排纠纷线索1813 件。

(杜桂茲)

责任编辑: 俞帅帅

## 余杭探索法务前置有效预防化解矛盾

杭州市余杭区仓前街道在"一户多宅"专项整治中,将公平公正公开"三公"原则放在首要位置。2013年12月15日,该街道成为余杭区首个完成整治任务的镇(街道)。

通过律师进社区和村庄开展法务前置,发挥"事前维权"效果,防患于未然,避免纠纷的发生和扩大。这是2月24日发布的《法治蓝皮书(2014)》披露的浙江省杭州市余杭区的经验。

近年来,余杭区经济社会高速发展的同时,一系列社会问题也逐渐凸显。蓝皮书认为,余杭区以法务前置为重要工具,转变治理观念和维稳观念,运用法治思维和法治方式预防化解各类矛盾冲突,对全国各地都有借鉴意义。

#### 一村一律师

余杭区通过法务前置改革,让法治触角延伸到 千家万户,融入人们生产生活的各个环节。各种矛 盾问题凸显,成为对基层政府管理与社会治理的重 大挑战。在此背景下,余杭区以法治思维为主线, 开展重塑基层社会秩序的积极探索。

近年来,余杭区各种纠纷多发,行政争议增长迅速。2010年余杭区法院受理56件,2011年受理44件,2012年受理61件,行政复议案件数量也呈快速增长趋势。征地拆迁依然是矛盾多发领域,与此同时,外来人员成为引发矛盾纠纷的主要群体。

开展基层治理的经验和教训,让余杭区各级部门认识到,仅仅依靠政府来管理社会,效果未必能够最大化,还必须依靠专门法律从业人员的参与。

比如,在对一些建房伤亡事故、交通事故的预防处理协调时,余杭区一些政府工作人员发现,官方出面协调,往往面临当事人的严重抵触情绪,不仅法律专业素养受到质疑,而且被怀疑立场不够中立;而由律师出面协调,则可通过其专业性和公信力的发挥,在争议各方之间产生较强的说服力和证明力。

近年来,群众知法、用法的意识、能力不断增强,其法律服务需求较为强烈。针对基层政府自身

法律力量较为薄弱的先天不足, 余杭区政府认为, 在镇(街道)是否设置专门的政府法制机构并非关 键, 重要的是要看其能否发挥法律功能, 能否解决 问题。通过政府购买服务, 不仅有利于提升法务前 置的专业性, 还可确保法务审查立场的相对中立 性, 而非唯领导意志是从。

余杭区各级政府通过推行"一村一顾问",让律师、法律顾问参与"网格化管理、组团式服务、片组户联系"等活动,参与村居管理,提供先行的法律审查、法律建议、风险提醒等法律服务。

通过注重发挥律师群体的"正能量",提前介入预防化解纠纷。2012年1月至10月,全区村(社区)律师接受委托办理法律事务233件,起草审查法律文书237件。

#### 法务需前置

蓝皮书认为,法务前置对于法律自身功能的发挥有着创新效果。传统上对法律、法治的功能理解,往往以司法为中心,较为重视法律的事后作用,定位于权利救济与纠纷解决功能。这种定位显然并不适合于现代社会。余杭区的法务前置实践表明,重建社会秩序,应发挥法律制度、法治思维在事前、事中阶段的积极作用。

调研组在与当地部门的座谈中注意到,很多工作人员已经清醒地认识到,群体性事件与政府的行为违法或不当往往有着密切关联。事前把工作做足做够,自身行为合法合理,充分考虑各方利益诉求,让群众充分知情、表达、参与,才是消除矛盾纠纷的最有效手段,进而达到群众满意、社会安定的理想状态。

蓝皮书提醒,各地在实施法务前置过程中,要 重视社会力量与市场功能的发挥,法务前置应当从 "公权相关""法律相关事务""前置性"三个方 面展开,通过事前、事中的法务机制确保政府活动 规范合法。

蓝皮书认为,实行法务前置,归根结底要做到让"法"的理念,融入人们的心里,落实在人们的

#### 124 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

行动中,因此必须不断创新普法形式。同时,在较低层级的政府,特别是乡镇、街道层面,有必要加强政府法制的组织建设和人员力量。

蓝皮书强调,应当进一步规范公权力运行,妥 善处理好稳定、发展与法治的关系。特别是政府在 "特事特办"时,在处置应急突发事件时,在平息 群体性争议时,都应当运用法治思维和法治方式, 不能超越法律的边界。

(《法制日报》2014-02-25 记者 辛红)



# 人民武装

# People's Armed Forces

民兵在位率达 80%,为余杭区国防后备力量奠定 基础。

### ·综 述·

【概况】 2014年,区人武部坚持以科学发展观为统揽,学习贯彻中共十八大、十八届三中、四中全会和上级党委扩大会议精神,开展党的群众路线教育实践活动,推进人武部和后备力量建设。做好全民国防教育、参建参治工作,开展兵员征集。参与经济建设、抢险救灾、平安维稳、"五水共治"等重大活动。2014年,有2名专武干部获得提拔,1名专武部长在警备区比武考核中取得总分第二名的成绩。

【国防教育】 12月24日,国防教育基地"英雄长廊"在运河街街道螺蛳河畔落成。长廊长约180米,有英雄人物雕像14座,国防教育知识宣传碑4座,石刻兵书6座。抓好国防动员准备,落实国动委"八办"主任、副主任等位政,明晰各类人员和国动委成员单位联络员,明断各类人员职责,8—10月,组织开展国防动员潜力核查,掌握全区国防动员潜力的总体状况。据统计,全区国防控、中学生军训率达99%,各村(社区)

## ·兵役工作·

【兵员征集】 2014 年,区人武部征兵办立足于"早",以征集高学历高素质兵员为重点,围绕兵源质量,严把征兵体检、政审、审批定兵等环节。完成 410 名(含 3 名女兵、4 名直招士官)兵员征集任务,大学生人伍比例占 41%。



新兵入伍

### ·民兵预备役·

【军事训练和后备力量建设】 2月, "条令学习月"期间,区人武部将活动范围延伸至全体干部职工、专武干部,通过"学、训、教、考"结合,打牢部队正规化建设管理水平,全区在位人员参训率100%,综合考评优秀率达43%,良好率达75%,合格率达100%。组织全体干部、职工签订《个人安全保证书》《军人家庭上网责任书》《个人保密承诺书》,开展安全教育,明确规定安全管理、个人职责、工作制度,加强部队正规化建设。3月,区人武部对各镇(街道)开展点验,完成全区民兵后备

力量的登记、编组工作。5月,市委常委、警备区司令员潘方敏带领工作组到区人武部检查民兵落实情况,对余杭区民兵应急连队伍进行拉动点验。

【民兵专业分队训练】 4月,区人武部组织应急连开展为期 10 天的集训,从维稳处突、森林灭火人手,科学设置教学内容,达到教、学、练、考统一。5月,区人武部组织二级重要目标乔司铁路编组站及临平山雷达站防卫演练,提升民兵专业分队在复杂条件下做好重要目标防卫的能力。6月,组织民兵水上分队在瓶窑苕溪开展为期7天的水上抢险训练,完成快速收拢集结、编队全速前进、指定地点过障碍、水上救护、转移被困人员和抢运救灾物资等训练。



应急连拉动点验

【参建参治工作】 在超山梅花节、塘栖枇杷节、五常龙舟盛会、仓前羊锅节等重大节日,全区共出动民兵 6000 余人次维护现场秩序,协助地方公安机关进行治安。 2014 年,发动全区专武干部、民兵预备役人员开展"五水共治"行动 5次。9月3日,区人武部组织 2014 年度 355 名余杭籍新兵参加杭州警备区关于"建设美丽家乡"主题实践活动。

(方杭伟、童江平) 责任编辑: 吕晓英



# 城乡建设与管理

# **Urban and Rural Construction and Management**

#### •城乡规划•

【规划编制】 余杭规划分局根据《杭州市总体规划(2001—2020)修改》,梳理余杭区"一副三组团"(即临平副城、余杭组团、良渚组团、瓶窑组团)现状及2020年用地规模。编制完成临平副城、杭州未来科技城、良渚组团发展战略研究及空间发展概念规划。组织开展《杭州市余杭区大径山发展战略研究》和《超山周边概念性总体规划》编制。编制完成临平副城、杭州北部新城、仁和先进制造业基地等核心区块控制性详细规划。加强部门合作,对接专项规划,促进"多规融合"。

【规划管理】 余杭规划分局加强对"五城一基地" (即乔司国际商贸城、临平新城、高新企业城、杭 州北部新城、杭州未来科技城、仁和先进制造业基 地)中四个主体及余杭、良渚两个规划管理所的日 常服务、业务指导和依法行政监督。通过实施规划 例会、专家咨询、区重要建设项目审查小组审定等 制度,确保项目规划设计方案的合理性、合法性、 稳定性。全年组织召开规划管理工作例会 36 次, 集体研究讨论各类建设项目方案和审批事项 334 件 次;组织专家评审会42次,报区重要项目审查小 组会议5次,下达建设项目规划设计方案批复57 件次。核发建设项目选址意见书 100 项, 用地面积 271.69 万平方米:核发建设用地规划许可证 194 项,用地面积566.77万平方米;核发建设工程规 划许可证 237 项,建筑面积 609.3 万平方米。

【规划审批】 余杭规划分局规范审批流程,编写完成规划审批事项 ISO 9000 标准化流程。简化审批前置,取消部分项目交评和指标复核,取消施工图图审报告、气象防雷审查意见和镇(街道、组团)的前置审批。简化临时改变建筑、土地用途项目的规划审批,将消防、环评审查环节后置,推动工业楼宇提升改造。

【规划监督】 余杭规划分局建立健全建设工程规划许可批后跟踪管理工作制度,提升规划批后管理工作效能。全年完成竣工规划核实项目 273 个,建筑面积 1123.7 万平方米。其中:房产项目 97 个,建筑面积 752.7 万平方米;工业项目 140 个,建筑面积 262 万平方米;公建及其他项目 36 个,建筑面积 109 万平方米。

【阳光规划建设】 余杭规划分局结合"六五"普法,加强"阳光规划"建设,实行法定规划公示和批后公告,保障公民知情权、建议权。落实信息公开制度,拓宽信息公开渠道,完成规划编制事项信息公开 12 件,规划编制项目公示与批后公告事项20 件;完成规划选址阶段公示62 件,方案设计审批阶段公示57 件,建设工程规划许可证阶段公示36 件和批后修改阶段公示91 件。举行项目听证会3 次。全年对外提供1:500 地形图项目880 个,涉及面积2850 平方公里。

【数字余杭地理空间框架建设】 7月,浙江省测绘与地理信息局、杭州市测绘与地理信息局、余杭区人民政府三方签署《"数字余杭地理空间框架建

# 128 <u>余杭年鉴(2015)</u>

设"共建共享合作协议》,合作建设数字余杭地理 空间框架,这是余杭区唯一通用的地理信息公共 平台。

【规划审批平台升级改造】 11 月,余杭区规划审批平台完成升级改造。平台结合规划一张图管理、项目电子录入系统接口,实现流程审批、业务会审、红线管理等信息化功能,以计算机辅助设计(CAD) 加地理信息系统(GIS) 的模式实现图形管理、查询等基本功能,规划成果、审批信息等实现远程调用、移动办公。通过全局规划图文一体化审批系统,为数字化城市建设打下基础。

#### ·城乡建设•

【基础设施项目研究】 区住建局组织开展临平城区星河南路与世纪大道交叉口等 3 个道路交叉口及 2 个下穿沪杭铁路涵洞整治项目的方案设计及前期手续报批工作。至 12 月,完成藕花洲大街与邱山大街交叉口及 2 个铁路涵洞整治项目。推进瓶窑镇南山大桥及接线工程,获得从立项至可行性研究阶段的相关批复。组织开展世纪大道提升快速路、东湖路南延提升快速路等工程方案研究。开展石大线与世纪大道交叉口左转匝道、良睦路南延、藕花洲大街整治、浙江省第二监狱和第四监狱跨上塘河桥梁等基础设施工程方案设计。



星河路隧道施工现场

【民用建筑项目节能评估审查】 经杭州市权力清单清理,民用建筑项目节能评估审查由非行政许可变更为行政许可事项。全年全区完成民用建筑项目节能评估审查项目 147 个,总建筑面积约 1564 万平方米。其中:公共建筑项目 77 个,建筑面积约 440 万平方米;居住建筑项目 70 个,建筑面积约 1124 万平方米。年能耗可节约标准煤量约 1.16 万吨。

【燃气行业管理】 2014年,全区管道天然气销售量 1.35亿立方米,同比增长 16%。居民用户 15.5万户,同比增长 35%。市政燃气管道长度 682 公里,新增 81 公里;庭院燃气管道长度 1089 公里,新增 149 公里。投资约 8000 万元的液化天然气应急气源中心建设完成并通过竣工验收。全年完成老小区居民用户改造 9361户,完成"煤改气"工业用户 12 家。办理燃气经营许可证单位 24 家,新增瓶装燃气供应经营单位 1 家,新设立瓶装燃气供应站点 6 个。全年瓶装液化气销售量约 1.8 万吨。

【"三改一拆"行动】 2014年,全区完成"三改"总量 475.94 万平方米,列杭州市第一。其中:旧住宅区改造 126.02 万平方米(含 2013 年提前完成的 31.04 万平方米),城中村改造 216.1 万平方米,旧厂区改造 133.82 万平方米。拆除违法建筑 10148宗,建筑面积 514.04 万平方米,列杭州市第二。推进"无违建"创建,全区 266 个村(社区)达到无违建标准,临平·东湖街道、南苑街道、星桥街

道、余杭街道、仓前街道、径山镇等6个镇(街道)被评为杭州市无违建乡镇(街道)和杭州市无违建乡镇(街道)和杭州市无违建创建先进乡镇(街道)。

【"交通治堵"行动】 2014 年,设在区住建局的余杭区治理城市交通拥堵工作领导小组办公室组织协调各责任主体完成《余杭区治理交通拥堵五年规划》《临平城区 公共停车场建设计划》等规划编制及临丁路二期、崇杭街、荆长大道、星桥大道北段综合整治等工程建设。建成老临平·东湖街道办事处、乔司农贸市场等公共停车场(库)并投入运营。严管临平

城区世纪大道、人民路等4条重 点整治道路,取消占道停车泊位 200个。新增公共停车泊位 600 余 个, 开发利用地下空间 125 万平 方米。新增公共自行车8000辆。 新增、优化公交线路 14条。实施 地铁临平站停车换乘优惠政策, 鼓励公共交通出行。通过报纸专 刊、2部公益片宣传以及在重点整 治道路悬挂道旗标语,组织开展 无车日活动等方式,倡导文明交 通、绿色出行。



地铁2号线余杭段线路图

#### 【地铁2号线二期及5号线工程建

设】 余杭区境内的杭州市轨道交通二期建设规划 项目地铁2号线二期工程、5号线工程启动施工。 其中: 12月18日, 2号线二期工程勾庄站率先围 挡施工, 其他各站点陆续进场; 12月20日, 5号 线工程常二路站、仓前路站、杭师大站进场施工。

(马勇刚)

## ·城市管理与综合执法·

2014年,区城管局办理各类违法案件 【概况】 37587件(包括简易程序 34541件、一般程序 3046 件),收缴罚款 2205 万元。牵头开展城市管理"六 无"(无违法建筑、无黑臭河、无跨门经营、无乱停 车、无牛皮癣、无黄土露天) 创建三年行动, 做好 全区"门前新三包"(包环境整洁、包文明劝导、包 应急参与)的指导、监督工作。制定保洁保序专项 治理、市容市貌专项整治等一系列方案,组织开展 专项整治集中行动,全年开展专项整治 1400 余 次, 出动执法人员 3500 余人次, 查处人行道违法 停车 62681辆(次),处罚 32768辆(次),查处无 照经营、占道经营、非法张贴行为 1300 余起,清 理城市牛皮癣 2 万余条。推进城管执法星级中队 创建, 经杭州市城管委考核评定, 余杭区成功创 建四星级中队1个(全市共2个)、三星级中队1 个、二星级中队3个、一星级中队2个。举办全 区城市管理专业性培训班 32 期,培训各类人员 2400 余人次。

【城市管理信访办理】 全年区城管局 96310 受理 中心接听热线电话 16057 个, 受理各类投诉举报 4422 件, 同比减少 394 件, 降幅 8.18%。各类投诉 的按时办理率、反馈率均为100%,满意率达到 98%

【城市管理考核】 区城管局出台《余杭区 2014 年 城市管理工作考核办法》等文件, 出动考核人员 2465 人次, 检查道路 4251 条、绿地 1148 块、公厕 176座、中转站 154个、分类小区及机关事业单位 472个,发现城市管理问题扣分点 21294处。

【数字城管】 区城管局继续拓展全区"数字城管" 覆盖面, 启动运行径山镇、杭州未来科技城"数字 城管"、全区"数字城管"覆盖总面积增至64.5平 方公里。制定《余杭数字城管拓展工作三年行动计 划》。全年共解决"数字城管"问题 11 万余个,问 题解决率为 100%, 及时解决率为 99.76%。

区城管局指导临平城区 94%的物业 【垃圾治理】 小区、其他镇(街道、开发区)77%的物业小区完 成垃圾分类直运目标。全区共有518家机关事业单 位、172个物业小区开展垃圾分类工作。全区无害 化处理生活垃圾量 60 余万吨,完成 130 辆垃圾运 输车辆 GPS 监管系统安装。开展工农、荷花塘垃 圾中转站提升改造工作。

2014年,区城管局完成临平城 【城市内涝整治】 区"七横七纵"主干道 10 处道路积水点整治、14 条主干道雨水总管道及雨水支管的清淤工作。全面

# 130 余杭年鉴(2015)

排查临平城区"七横七纵"道路雨水管道及雨水井,制作管道内部 CCTV (闭路电视)检测影像资料,绘制管道图纸。

【泥浆渣土管理】 余杭区制定出台《余杭区建设工程渣土(泥浆)长效管理办法》和《关于加强全区建设工程渣土消纳场地建设管理的实施意见》。与德清县洛舍镇人民政府签署"泥浆外运消纳"项目合作框架协议,准许余杭区工程渣土(泥浆)运往德清县洛舍镇用于回填复耕,缓解余杭区工程渣土(泥浆)消纳压力。新开辟3处泥浆运输专用码头。建立

余杭区渣土综合管理平台,运用 GPS 定位系统和 实时监控系统等科技手段提升渣土管理工作水平。

【绿化管养】 全年全区完成杭州市"美化家园"创建项目2个、"五一"花境2个、春节环境小品1个、"十一"立体花坛1个。其中:梅堰港河道绿地"美化家园"工程和世纪大道东段"美化家园"工程在杭州市评比中分获二等奖、三等奖,"十一"花坛"旭日东升"获杭州市评比三等奖。在第四季度杭州市"双最"(最佳、最差)考核中,余杭区荷禹路获道路绿地评比第一名、赭山港



"城市绿岛"人民广场

(好望公园) 获河道绿地评比第一名、人民广场获 公园绿地评比第一名。

【路灯改造】 区城管局完成临平城区 96 条道路 6623 盏路灯的节能改造和智能建设工作,建立路 灯无线远程控制系统及中央控制中心,在保证道路 照明质量的前提下,综合节电率预计达到 60%,每年可节约电能 491 万千瓦时。

(黄宇晖)

责任编辑:范文良



# 国土资源管理:环境保护

## Land Resources Management and Environmental Protection

#### ·国土资源管理·

【概况】 2014年,国土余杭分局继续贯彻"保资源、保发展、保权益"总要求,推进各项工作。是年,余杭区创建为全国地质灾害防治高标准"十有县",国土余杭分局以综合考评第一的成绩被评为全市系统先进单位。

【耕地保护与开发】 2014年,余杭区落实耕地保护共同责任,与区级部门、镇(街道)、村(社区)三级层层签订耕地保护目标责任书,将耕地和基本农田全部纳入保护范围,实现耕地保有量不低于

3.92 万公顷、基本农田保护面积不少于 3.24 万公顷的目标。结合粮食功能区建设,立项实施 2833.3公顷高标准基本农田建设。全年立项土地开发整理项目 27 个,开发总面积 185.4 公顷,验收 26 个,新增耕地面积 170.5 公顷,其中水田 43.5 公顷。

【用地保障】 2014年,上级下达余杭区新增建设用地指标 413.7公顷,总量位于全省前列。外购异地统筹基本农田指标 666.7公顷,城西科创产业集聚区核减基本农田 466.7公顷,编制上报并获得批准土地利用规划局部调整方案 159个,面积 223.2公顷,重要基础设施、重点产业项目、民生工程等项目用地得到保障。

#### 【土地市场管理】

余杭区加强土地市场管理,出台《关于进一步规范土地出让管理工作的通知》,规范经营性用地出让管理工作。通过部门联动进行土地招商,全年成交经营性用地57 宗,面积199.7 公顷;工业用地93 宗,面积177.3 公顷,出让总金额143亿元,入库181.7亿元。实施净地联审机制,加强土地储备做地工作,全年做地204宗,面积779.7 公顷。

【节约集约用地】 余杭区启动低效用地再开发工作,摸底调查存量建设用地及旧厂房改造地块1779宗,面积855公顷。编制《余杭区城镇低效用地再开发专项



罗涨二期垦造耕地项目

# 132 <u>余杭年鉴(2015)</u>

规划(2014—2017)》,完成低效用地再开发 251.7 公顷。完成指标盘活地块组件 42.3 公顷。加快批而未供清理进度,清理批而未供面积 1380 公顷。2012—2014 年供地率分别为 89%、74%、43%,完成省市年度考核任务。坚持实施建设项目用地跟踪管理卡制度,落实批后监管,加强闲置土地清理处置力度,发出闲置土地调查通知书 91 份、开工督促和开工提醒通知书 89 份。

【违法用地整治】 国土余杭分局结合"三改一拆""无违建"创建、"一户多宅"等整治工作,加大源头预防力度和存量消除力度,推进违法用地整治。开展年度卫片执法检查工作,共核查国土资源部下发余杭的731个土地矿产卫片图斑,整改查处后违法占用耕地比例降至4.14%。全年立案查处各类国土资源违法案件228件,结案223件,结案率97.8%,拆除建筑物10.56万平方米,没收建筑物10.66万平方米,罚款568.9627万元。其中:立案查处土地违法案件222件,查处违法占用土地面积40.6公顷,复耕耕地171宗,面积33公顷;查处矿产资源违法案件6件。

【农村私人建房管理】 年初,国土余杭分局摸底 调查全区宅基地现状,根据建房需求制定全区农村 私人建房三年解困计划。7月起,区政府不再统一下达农民建房原基翻建指标,明确由镇(街道)自行安排。8月,区政府出台《农村私人建房管理工

作考核办法》,以扣奖和扣分两种方式进行考核,加强批后监管。全年落实农村私人建房指标 3512户,其中新建 1469户、原基翻建 2043户、督查测量 635户、整改 60户。

【阳光征迁】 余杭区完善征迁程序,出台《调整完善余杭区征地区片综合价标准和补偿安置政策》,首批通过省厅备案,区片等级数量由4个调整为2个,土地补偿费调整为一级区片3.55万元/亩、二级区片3.42万元/亩,安置补助费标准全区统一由2万元/人调整为2.5万元/人。10月,余杭区首场征地房屋补偿实施方案

听证会召开,保障拟被补偿人权益。全年审签征地协议 372 个,面积 528.8 公顷,制作征地一次公告 22 个、二次公告 314 个,征地补偿费用及安置补助费共计 4.72 亿元,安置人数 6590 人。

【服务新农村】 国土余杭分局建立"双向互动、一方得帮助、一方受教育"帮联关系,分片结对开展村级留用地上门服务和业务培训。全年新核发留用地指标 6.6 公顷,支持村级组织发展。会同区农业局完善设施农用地审批制度,累计审批项目 44个,批准设施农用地面积 13.1 公顷。6—7月,开展"进村入企"走访服务活动,以服务小组形式,分组分片有针对性地送政策下乡、送服务入企、送法规到基层。6月,举办村(社区)干部国土业务综合培训,分片开展、集中授课,根据片区需求制定不同培训课程,编写《余杭区村干部法律法规培训教材》,选拔业务骨干组成国土宣讲团进行国土知识专题讲解。

【地质灾害防治】 截至年底,全区共有地质灾害 隐患点 111 处,其中滑坡 27 处、崩塌 68 处、泥石流 14 处、地面塌陷 2 处。落实地质灾害防治责任,巩固群测群防网络,健全调查评价、监测预警、综合防治和应急处理四大系统,强化地质灾害汛前排查、汛中巡查、汛后核查工作,全年应急调查地质灾害 36 次,均无人员伤亡。6 月,出台《地质灾害治理工程施工监理单位管理细则(试行)》,建立



12月17日,2014年度余杭区突发性地质灾害应急演练在鸬鸟镇 仙佰坑村凌家堂举行

不诚信企业通报制度和淘汰制度, 加快工程治理进度。加大监测力 度,制定地质灾害隐患点处置方 案,完成地质灾害治理工程交工 验收27个、竣工验收2个。12 月,在鸬鸟镇举办地质灾害应急 演练,100余人参演及观摩。

【矿政管理】 截至年底,全区共 有经营性矿产企业1家、矿泉水 开采企业2家、工程型采矿企业2 家。年内,注销矿山企业2家, 启动采矿权设置 4 宗。结合"四 边三化"工作、调香废弃矿山 79 个,出台《"四边三化"山边整治 工程管理和考核办法》,明确废弃

矿山整治工程验收标准、日常管护、考核和资金筹 措等内容,全年全区完成"四边三化"矿山整治工 程 27 个。

【地籍管理】 根据 2013 年度土地利用变更调查统 计情况, 余杭区农用地面积 8.66 万公顷, 占比 70.5%; 建设用地 2.95 万公顷, 占比 24%; 未利用 地 0.67 万公顷, 占比 5.5%。加强土地登记标准化 管理和地籍管理信息化建设,全年核发国有土地使 用证 1025 本、集体建设用地使用证 2 本、宅基地 使用证 120 本,办理建设项目用地复核验收 68 宗, 复核土地面积 244.91 公顷, 建筑面积 420.5 万 平方米。

(石琰)

### ·生态建设•

【美丽余杭建设】 按照《关于加快建设美丽余杭 的决定》《美丽余杭建设实施纲要(2013—2020 年)》《美丽余杭建设三年行动方案(2013—2015 年)》的具体部署,余杭区委、区政府印发《关于做 好 2014 年度美丽余杭建设重点工作的通知》、明确 2014年度"五水共治"、清洁空气、清洁土壤、重 点地区重点行业整治、美丽乡村、"四边三化"、 垃圾"三化"、低碳城区、人文最美等九大工作目 标,推进美丽余杭建设工作任务。



瓶窑镇原杨梅庵废弃石矿整治工程

【生态目标责任制】 根据省、市生态环保建设目 标任务, 余杭区制定 《杭州市余杭区 2014 年度生 态建设与环境保护(生态文明建设)目标责任书及 考核评分细则》《关于分解落实杭州市 2014 年度生 态文明建设任务的通知》,加强指导各项任务。区 生态建设工作领导小组办公室(下称区生态办)会 同区效能考评办等部门开展为期4天的生态建设与 环境保护责任制督查工作,发现存在问题 10 处, 发送抄告单9份。抄告督办上级通报、媒体曝光、 投诉举报、省市转办及日常督查中发现的突出环境 问题, 共抄告督办环境问题 48 个, 全部做到按时 答复,有效解决。

【"五水共治"工作】 余杭区制定出台《余杭区 "五水共治"三年行动方案(2014—2016年)》,区 "清水治污"工作领导小组调整为区"五水共治" 工作领导小组,成立区"五水共治"工作指挥部, 进行实体化运作。完成河道信息建档造册、污染原 因分析工作,确定治理重点,制定 57 条区级以上 河道"一河一方案""一河一图"和全区"五水共 治"项目进度表、作战图等"一表八图",按照项 目化管理要求推进项目实施。完成 26 条垃圾河、 52条黑臭河、54个村(社区)的农村生活污水治 理任务,建设城镇污水管网27.8公里。全区983 条河流建立区、镇(街道)、村(社区)三级"河 长制"全覆盖。完成排涝工程49个,新增应急排 涝设备可排涝 3520 立方米 / 小时。完成堤塘加固 10.45 公里, 除险加固 13 座山塘。新建供水管网

#### 134 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

21 公里、改造 26.5 公里。完成闲 林水库大坝主体工程,具备蓄水 条件。编制完成《余杭区"抓节 水"工作(2014—2016)实施意 见》,出台居民生活用水阶梯式水 价调整方案并批准实施。出台《余 杭区"五水共治"工作效能问责 暂行办法》《2014 年度余杭区"五 水共治"工作考核办法》及评分细 则,加强督查考核,将"五水共 治"纳入综合考评,作为领导干 部年度实绩考核的重要依据。

【"四边三化"工作】 年初,余 杭区制定《2014年余杭区"四边 三化"工作意见》,指出当前各专

项工作存在的问题和差距。制定《余杭区 2014 年度 "四边三化"工作考核办法》《余杭区 2014 年度 "四边三化"工作考核细则》,加强对各项工作任务 的考核。全年共计投入资金约 7.31 亿元,新增绿 化面积 165.33 公顷,拆除建筑 14.14 万平方米,清 理垃圾约 4.88 万吨,整治废品收购站(点)639 家,关停石料、石材加工点 322 家,整治公路边污染源 1345 个。改善重要道路沿线和 14 个入城口、互通区、交界处环境。10 月 22 日,余杭区"四边三化"工作通过省、市第一阶段验收,并在验收会上作典型发言。

【农业面源整治】 余杭区开展农业废弃物利用处理和面源污染治理工作,完成 3 家"农家乐"污水设施治理。加大畜禽禁养督查力度,共禁养商品猪13 万余头、鸭 349 万余羽,拆除棚舍近 69 万平方米。全区各镇(街道)均通过区级禁养验收,完成禁养工作任务。全面关停临平城东区域 748 家温室甲鱼养殖场。

【生态创建】 余杭区组织开展绿色学校、绿色社区、绿色医院、绿色工地及环境教育基地等"多绿"创建工作。全年全区共创建省级绿色学校4个、区级绿色学校4个、区级绿色学校4个、区级绿色社区4个、区级绿色工地25个、市级环境教育基地1个。



余杭区召开"五水共治"环保科技专题讲座

#### • 环境保护 •

【饮用水源保护】 2014 年,余杭区进一步调整全区水功能区划,苕溪饮用水源功能区划分调整方案经省政府批准实施。完成东苕溪仁和水厂水质自动站建设,启动中苕溪径山绿景塘水质自动站升级改造工程。开展苕溪流域环境综合整治工作,完成苕溪大桥等 23 处交通事故隐患点位、跨饮用水源道路桥梁的危险化学品车辆禁行标志设置以及杭宁高速桥、宣杭铁路桥的饮用水源警示标志设置,完成苕溪沿线 500 米范围内 79 家企业排污口封堵工作。饮用水源地水质达标率为 100%。

【交接断面考核】 余杭区修订完善主要河流交接断面水质考核办法,考核点位由 61 条主要河道 106 个点位增加到 77 条河道 124 个点位,由每两个月监测一次调整为每月监测一次,监测结果通报至各镇(街道)、平台。年终考核中,1 家单位获得优秀、7 家单位良好,全区局部区域水环境质量得到改善。

【节能减排】 2014年,全区燃煤总量下降 6.75万吨,敷设污水管线 81.24公里,完成雨污分流改造 825家,新增污水处理量 1.3万吨/日。完成脱硝改造工程企业 5家,关停污染企业 20家(包括前

期仅剩的水泥熟料生产企业1家)。完成印染行业 整治提升工作,印染企业重复用水率达到50%。建 立健全减排监测体系,企业自行监测结果公布率、 监督性监测结果公布率、污染源自动监控数据传输 有效率均达到考核要求。

【网格化管理】 区环保局在总结分析 2012 年、 2013年网格化管理成效的基础上,细化和量化网 格分区、主要任务、监管重点和查处机制等四方面 内容。新设全区重点源监管网格,对市控以上企业 进行直接管理,开展市控以上企业"飞行监察" 176 家次, "飞监" 达标率 89.2%, 处理涉及市控 以上企业信访 269 件。网格工作人员全面承担网内 各项环保巡查监察任务,监管网格内的重点排污单 位、主要环境问题, 监管重点细化到各个网格管理 责任区。调整监管频次,确保重点环境监管。工作 实行"一月一报"制,每月进行汇总分析,总结经 验、查找问题。全年共监管重点企业 6507 家次。 其中: 区控以上及重点企业 1463 家次, 规模以上 企业 2641 家次,省、市控一级危废企业 256 家次, 二至四级危废企业 1677 家次,辐射(熔炼)单位 470 家次。

【重污染高耗能行业整治】 余杭区开展重污染高 耗能行业整治提升工作,巩固电镀行业整治成果, 加快推进印染、化工行业整治提升。全区印染企业 34 家,列入关停的 11 家全部完成关停,列入整治 提升的 23 家均完成整治提升工作并通过验收,全

区印染行业整治提升工作通过杭 州市区域验收。全区化工企业 20 家,列入关停的11家全部实现关 停,列入整治提升的9家完成整 治提升并通过区级验收。

【大气污染防治】 余杭区制定出 台《杭州市余杭区大气污染防治行 动计划 (2014-2017年) 》和 《2014年余杭区大气污染防治实施 计划》。完成各类高污染锅炉(承 压锅炉、工业窑炉、冲天炉、煤 气发生炉)的调查统计,结合印 染行业整治完成9家企业19台燃 煤导热油锅炉清洁能源改造。组 织开展重点行业企业 VOCs (挥发 性有机物)调香培训、完成11个重点行业的46家 工业企业 VOCs 基本情况调查并开展治理试点。完 成"四边三化"公路、铁路两侧 1000 米范围内 128 家企业的烟尘控制工作,其中治理达标 108 家,取缔搬迁20家。建立大气重污染应急响应机 制,出台《余杭区大气重污染应急响应行动方案 (试行)》,建立联络员制度。区环保局与区气象局 建立合作备忘机制,实现空气污染因子与气象要素 信息共享。

【环境监管】 2014年, 区环保局制订《2014年度 环保"飞监"计划》,组织开展全区大型飞行监察、 所间交叉飞行监察、所队联合飞行监察、局领导带 队夜间飞行监察等行动。开展安全隐患专项检查、 市级交叉执法检查、保障群众健康环保专项行动 等,对电镀、印染、全区一至三级危废监管企业、 风险源企业、涉重企业、污水处理厂、放射源企业 等开展专项执法检查。会同区公安分局加强环保、 公安部门环境执法联动机制建设,设立区公安分局 派驻区环保局警务室, 开展环保公安联动专项执法 检查、环境污染犯罪案件办理交流工作, 向区公安 部门移送环境污染犯罪案件5件,公安部门依法刑 拘2人。全年共检查企业13866家,出动执法人员 29118 人次,飞行监察 492 家次,飞行监察达标率 87.40%、限期整改 1012 家次、限期整改后督察 924 家次, 行政处罚案件 292 件, 处罚金额 1800.11 万元,征收排污费 3691.33 万元,处理环境信访 8965件。全区共发生环境突发事件10起,均得到



区环保局开展夜间"飞行监察"

及时处置。

【环境监测能力建设】 2014年, 余杭区环境监测 站迁入新实验大楼,实验区面积增至4000余平方 米。2014年,杭州市大气环境监测职业技能竞赛 在余杭区环境监测站举行。区环境监测站通过中国 环境监测总站、浙江省质量技术监督部门的监测项 目能力验证考核,完成环境监测站计量认证扩项评 审,新增64项监测项目,监测能力涵盖水、气、 噪声、振动、土壤、固体废弃物等 11 个大类 212 项指标。继续完善环境质量自动化监测系统,环境 质量智能监控管理系统建成并通过验收, 启动苕溪 径山地表水自动监测子站的提升改造项目和星桥空 气自动监测子站的新建项目。加强水源地水质预警 监测, 南苕溪余杭—临安交界处汪家埠监测分站、 东苕溪余杭—德清交界处獐山监测分站建成并投入 运行。加强环境质量信息公开工作,在《城乡导报》 定期公布全区环境质量状况,在省、市环保门户网 站实时发布环境空气状况。

2014年,国家和省、市、区媒体宣 【环境宣教】 传报道余杭区环保重点、创新工作共370余篇。其 中,《中国环境报》先后对余杭区生态抄告督办制 度、甲鱼养殖场关停、联动联防确保饮用水源安全 等工作进行报道,《杭州日报》刊发《治水先治污治 理全覆盖余杭打响治污立体战》专版。对环保监 察、监测、审批、处罚和危废监管、环境信访调处 等环保工作岗位进行记者体验式采访报道,通过本 地新老媒体、海报手册等开展"立体式"宣传。7 月,全省首部县(市、区)级环境保护志——《余 杭环境保护志》出版发行。围绕"6·5"世界环境 日和 "6·30" 浙江生态日主题宣传活动, 开展"我 们的碧水蓝天"风筝会、生态余杭主题摄影采风、 环保知识竞赛、首届公众开放日、"走遍家乡探好 水"和"进村入企"宣讲、"五个一"新环保法进 企宣讲等宣传活动。继续加强环境信息公开, 在环 保外网、政府信息公开平台公开信息 3780条。开 通环保官方微信、微博,推送政务信息、环境质量 数据等信息 243 条。推动公众参与环保,引导环保 热心人士参与执法和各种公益活动。完善舆情监控 回应机制,收集相关舆情信息 2792 件次。通过区 级新闻媒体发动群众寻找"美丽余杭"建设有关 "五水共治" "四边三化"等工作"美中不足"的 线索,每周曝光反面典型,督促和推动相关主体加

快落实整改工作。

【环境科研】 2014年,余杭区通过浙江省环保公共科技创新服务平台余杭工作站,邀请省专家对区内近 120家企业开展"五水共治"专题治水技术培训,到杭州中强印染有限公司、杭州塘栖热电有限公司等 10家重点企业开展上门服务,破解环境约束瓶颈。余杭工作站获得省级"优秀工作站"称号。通过制定方案、召开联系会议、分解职责、邀请省产业协会专家分片对企业培训等步骤,完成余杭区 2013 年度 120家环保及相关产业的调查。重点围绕环境质量改善等中心工作,完成《余杭区"清水治污"工作的思考与实践》等 9 个调研课题。通过区生态学会,开展"五水共治、科学治水"系列活动,邀请 4 名省级治水专家到余杭区就"五水共治"工作召开专题讲座和资政建言会。

【环评审批】 2014年,余杭区累计办理各类建设项目环境影响评价许可 2204项,其中报告表、报告书 1220项。列入省重点的 26个建设项目、市重点的 76个建设项目、区重点的 47个项目中,环保有审批权限并具备审批条件的环保审批率均达到 100%。在对政府投资项目委托"四大平台"自主审批的基础上,增加钱江经济技术开发区实行政府投资项目自主审批。全年共备案中小微科技型企业备案项目 32项。拓展环保审批事项豁免名录,应对行政审批制度改革新形势。

【总量控制】 2014年,余杭区全面开展初始排污权指标分配工作,初步完成近 400 家企业初始排污总量核定。继续开展重点企业排污总量核定、替代、交易制度,实行企业初始排污权有偿使用,全年完成交易排污权项目 19 个,交易金额 350.75 万元。完成 21 家市控以上重点源刷卡排污系统验收,对废水排放量 1 万吨 / 年以上的 74 家企业开展刷卡排污系统建设工作。

【机动车排气检测及管理】 2014年,全区有临平副城、余杭组团、瓶窑组团的 4 个机动车排气检测机构,检测线总线 17 条,其中简易瞬态工况法 13 条、双怠速和自由加速烟度法混合线 4 条。全区黄标车、老旧车报废(转出)共 10874 辆(含黄标车5222 辆、老旧车 5652 辆),完成率 210.33%,在七县(市、区)中排名第一。其中:报废 6980 辆,



机动车尾气监测

完成率 135.01%: 转出 3894 辆。

【固废管理】 余杭区继续推进危废精细化管理工 作,对辖区3家经营单位进行年度考核,强化危废 产生处置单位分级监督管理。完成30家企业危废 "双达标"创建工作。召开全区一至三级企业危废 规范化管理培训会议,颁发危废管理人员上岗证 126 张。经市固废管理系统完成移出地危险废物转 移计划初审 1258 家次,利用省固废管理系统完成 接收地危险废物转移计划初审 21 家。组织开展重 大节目前辐射危废环境安全联合检查、"6.5"环 境日危废辐射专项检查、汛期危险废物安全管理检 查、辐射固废环保飞行监察,区交通运输局及区公 安部门废矿物油联合整治行动等专项检查。开展杭 州塘栖热电有限公司污泥补助资金审核, 废弃电器 电子产品拆解处置企业资格许可审核。推进23家 企业危废污泥刷卡转运工作。

【辐射安全管理】 2014年, 余杭 区通过环保网格化监管、多部门 联合执法检查、"放心放射源" 创建复检、伽马射线探伤行业辐 射安全专项检查等涂径, 开展辐 射环境监管检查 348 次、监督性 监测 124 家,完成对县(市、区) 级重点监管单位2次/年、其他单 位 1次 / 年的监管及监督性监测任 务。对79家辐射工作单位开展放 射性同位素与射线装置安全和防 护状况年度评估工作,报告收集 率 100%。全年共受理各类辐射项 目行政许可92件,处理辐射信访

66 件。送贮闲置、废弃放射源 12 枚、送贮率 100%

【应急物资储备与应急演练】 2014年, 余杭区调 整更新应急储备数据库,在有关镇(街道)、开发 区储备专业应急物资 96 台(套)、常用环境应急救 护物资 17 类、应急消除污染物资 13 类。表彰鼓励 环境应急物资储备管理工作较好的镇(街道)、平 台及相关企业。督促重点企业做好环境应急预案的 编制、评估及备案工作。53家重点企业应急预案 通过专家评审和备案。将开展环境应急演练工作纳 入生态环保目标责任制考核,督促各镇(街道)主 动实施镇(街道)级环境应急事故演练。

(姚建红)

责任编辑: 范文良



# 交通

#### **Traffic**

#### ·综 述·

【概况】 余杭区全年实施政府投资项目 15 个,总 投资 17.18 亿元。其中,疏港公路、09 省道段有机 更新工程、石大公路和世纪大道交叉口整治工程、 余杭区巨州路下穿宣杭铁路段排水整治工程完工。

全年新增公交线路 8 条、优化调整 18 条、延长服务时间 10 条,开通 319 路、505 路、787 路高峰直达车,新增钱江经济技术开发区—临平南站、余杭经济技术开发区—临平南站、杭州未来科技城—蒋村公交中心站的高峰通勤车。新增公交车辆

120 辆,建设启用仓前公交停保基地,新建公交候车亭 23 个。

全区有公交、客运企业 5 家,公交车 1279 辆,客车 140 辆,从业人员 3600 人,公交线路 172 条,全年公交客运量 1.43 亿人次,同比增长 10.42%。出租车企业 9 家,出租车 753 辆(区域性出租车 270 辆),其中油气两用清洁能源出租车 100 辆;从业人员 1800余人,客运量约 2900 万人次,同比增长 3.6%。货运企业 796 家,货车 6403 辆,其中危化品运输企业 15 家,危化品运输车辆 210 辆;从业人员 8800 余人,货运量约 1600 万吨。维修企业 822 家,其中一类、二类维修企业 162 家,

从业人员 4000 余人。驾驶员培训机构 16 家,教练车 726 辆,教练员 802 人,培训驾驶员 35982 人。5月1日起,区汽车驾培行业信用考核办法及标准实施。6月1日起,《余杭区机动车驾驶员培训机构考核办法》实施。全区登记营运船舶 719 艘,运力 20.61 万吨,码头 69 家。

交通项目管理有限公司、建管处处长谢巨波分 别被杭州市政府授予先进集体和先进个人称号。

【交通行业文明建设】 区交通运输局组织开展文明公交线路、文明示范公交线、十佳公交司机、文明出租车、星级出租车司机等文明创建活动,全年创建5条文明示范公交线路,评出"十佳文明公交司机""十佳出租车司机"、23辆文明出租、171



6月,市委常委、区委书记徐文光(右二)视察巨州路下穿宣杭 铁路排水整治工程

位出租车星级驾驶员。截至年底,获得"文明公交线路"称号的公交线路占全区公交线路总和的20%,星级以上驾驶员占全区驾驶员总数的27.7%。

### ·交通运输•

【道路运输企业安全生产标准化达标工作】 2月 25日,区运管处召集全区"两客一危"<sup>①</sup>企业,召 开关于安全生产标准化建设达标的具体组织实施专 题工作会议,部署落实全区道路运输行业安全生产 标准化建设达标工作。截至年底,全区"两客一 危"、出租车企业全部通过达标。

(①"两客一危"是指从事旅游的包车、三类以上班线客车和运输危险化学品、烟花爆竹、民用爆炸物品的道路专用车辆。)

【区红十字爱心的士车队成立】 3月5日,出租车行业以"雷锋精神"为动力,组织60余辆出租车和党员、先进青年开展志愿服务活动,为老、弱、病、残乘客提供免费乘车服务。3月19日,区红十字会联合区道路运输协会、区出租汽车行业工会联合会,成立余杭区红十字爱心的士车队,首批35辆出租车组成的流动急救车投入使用。爱心的士司机均持有"救护证"上岗,配备急救箱,具备初级急救知识。

【"双查双建"专项行动】 4月至12月,区维修、 驾培行业开展"双查双建"(严查扰乱市场经营行 为,创建平安车管;严查损害消费者利益行为,创 建和谐车管)专项行动,重点查处扰乱市场经营行 为和侵害消费者合法权益的行为,共检查企业468 家次,查处违法行为38起。

【出租车行业开展"爱心助考"活动】 6月7日,由区文明办、区交通运输局、区教育局、区公安分局主办,区道路运输协会、区红十字会、杭州元泽汽车有限公司、元麦汽车有限公司、《余杭晨报》承办的"2014 爱心助考,我们在行动"免费接送考生公益活动拉开帷幕。9家出租车公司在全区范围内派出100余辆出租车接送考生,"爱心车队"按照与考生约定的地点,准时接送离考点较远的困难考生,保证学生按时到达考场参加考试。

【推出手机打车软件"余杭的士"】 6月12日, 余杭区手机打车软件"余杭的士"面世。司机通过 "15990009000"出租车叫车热线,使用车载 GPS 对 接信号,保障行车安全。"余杭的士"更具本土 性,乘客在机场、杭州市区、嘉兴、湖州或区内各 镇(街道),均能享受回城业务。

【出租车服务中心启用】 7月22日,余杭区出租车服务中心正式启用。新出租车服务中心建筑面积5500平方米,可为出租车司机提供GPS导航、车辆清洗、换座套、就餐、卫浴健身、阅览、办证等服务。区运管信息中心同步运作,24小时开通"96520"投诉举报电话。

【首批天燃气动力清洁能源公交车投入使用】 区运管部门和区公交公司践行低碳环保理念,引进清洁能源低碳环保型公交车。8月26日,首批20辆天燃气动力清洁能源公交车在505路公交线上投入使用,实现低排放、低能耗、低噪音,节能减排效果明显。

【非法经营百日整治行动】 9月1日至12月10日,区交通运输局联合各镇(街道、开发区)、区公安分局、区城管局、区市场监管局等部门开展打击无证经营车辆百日专项整治行动,查获无证经营车辆469辆,其中非法营运汽车79辆、"四小车"<sup>①</sup>390辆。道路客运秩序得到改善。

(①"四小车"即营业人力三轮车;有动力装置的残疾人专用车;摩托车,含电瓶三轮车;燃油助动车。)

## ·交通建设·

【杭长高速瓶窑互通连接线(拓宽)工程通过竣工验收】 1月7日,杭长高速瓶窑互通连接线(拓宽)工程通过竣工验收。工程起点位于杭长高速瓶窑互通被交桩号 K4+500,道路自北向南,经连具塘村,终点与东西大道相接(15省道连接线终点),全长0.9公里。

【**鸠鸟镇双后线改建工程通过竣工验收**】 4月15日, 鸬鸟镇双后线改建工程通过竣工验收。工程起

# 140 余杭年鉴(2015)

点位于鸬鸟镇灰山村,路线由东向西沿鸬鸟溪行进,终点桩号 K5+131.917,全长 5.13 公里,按三级公路标准设计,设计时速 40 公里 / 小时,路基宽 12 米,双向2 车道,是余杭区重要的县道之一。

#### 【荆余路改造工程通过竣工验收】

6月13日,荆余路改造工程通过竣工验收。该工程于2012年9月开工建设。全长2.02公里,道路等级为城市支路,设计时速40公里/小时,投资概算约9000万元。

# 【申嘉湖杭高速公路练杭段项目通过竣工验收】 7月19日,申嘉

湖杭高速公路练杭段项目通过竣工验收。练市至杭州段工程始于练市枢纽,止于崇贤枢纽,与杭州绕城高速公路相连接,全长 50.94 公里,连接线 27.75 公里。

#### 【09 省道道古寺至望梅路有机更新工程建成通车】

8月底,09省道道古寺至望梅路有机更新工程建成通车。工程路线全长3.8公里,双向6车道,路幅宽42米,项目总投资4.68亿元。

【320 国道至 104 国道连接线工程(疏港公路)建成通车】 9月 18日, 疏港公路建成通车。该项目起点位于 320 国道余杭段 K14+310, 终点位于良渚古墩路,路线全长 16.91 公里,按一级公路标准设计,设计时速 80 公里 / 小时,路基宽 36米,桥涵与路基同宽,工程整体批复概算为 13.23 亿元。其中 320 国道至石塘公路 6.04 公里于 2012 年 12月 24日完成竣工验收。本次工程起于石塘公路,终于 104 国道古墩路连接线,全长 10.87 公里,概算投资 9.41 亿元。

【县道危桥改建工程完工】 全年实施国道、省道 大中修工程项目 2 个,完成国道、省道大中修里程 4.12 公里,完成投资 1343 万元。实施县道大中修 工程项目 16 个,完成县道大中修里程 36.46 公里, 完成投资 5600 万元。实施并完成国道、省道病危 桥维修加固、改建 1 座,完成投资 312 万元。实施 并完成县道危桥维修加固、改建 10 座,完成投资



9月18日, 疏港公路建成通车

**1450** 万元(不含交投实施项目)。所有工程通过交工质量评定、达到合格要求。

### ·公路养护与管理·

【开展公路抗雪防冻保畅工作】 2月,区公路处启动应急预案,出动应急人员和设备,投入应急物资,以国道、省道和主要县道为重点,开展防雪抗冻保畅工作。抗雪期间出动应急设备 39辆,其中养护车 19辆、除雪车 4辆、装载机 2辆、洒水车 3辆、铲车 1辆、巡查车 9辆、山猫多功能工具车 1辆。出动应急人员 556 人次,投入融雪剂(盐) 135 吨、草包 300 余只。

【公路养护中心启用】 5月, 余杭区公路养护中心工程建设完成并通过验收。工程总建筑面积11233.94平方米, 其中地上面积8484.1平方米、地下面积2749.84平方米, 总投资5910万元。12月, 区公路养护中心启用。

【完成"五水共治"工程建设】 区公路管理处实施区"五水共治"项目 5 个,增设泵站 2 座,新增管道 200 米、波形梁护栏 2978 米、防撞墩 8 个、危险化学品禁行标志牌 48 套,完成投资 2282 万元。

【开展农村交通专项建设】 2014年,通村联网完成35个项目,里程38.39公里,总投资5614.28万元。完成民间危桥改造28座,总投资1063.77万元。完成乡村道大中修项目57个,里程61.41公里,总投资4180.91万元。完成乡村道提升改造项目19个,里程15.21公里,总投资2259.6万元。

#### 【出台路政巡查责任制及责任追究暂行办法】 区

公路管理处出台《关于建立〈余杭区公路路政管理 大队路政巡查责任制〉的通知》《关于印发〈余杭区 公路巡查责任追究暂行办法〉的通知》,明确各中 队及 \$304 超限运输检测站的路政巡查工作,内容 包括巡查范围、巡查职责、道路责任人具体问责内 容以及责任追究方式等。

#### •港航管理•

【亚信会议安保工作】 4月15日—5月27日,港航管理处实施水上特别安保工作,对每一艘从辖区进入上海的船舶进行特别安检。其间,累计出动特别安检人员185人次,安检船舶441艘,占杭州航区的40%;办理上海方向签证船舶2382艘,占整个航区的54%。

【开展余杭锚泊区安全提升工程】 11 月上旬,港 航管理处完成余杭锚泊区安全提升工程,即完成塘 栖锚泊区、清水港锚泊区、邵家坝锚泊区安全提升 工程现场调查、施工图设计文件编制工作。

【"五水共治"工作】 完成东塘港新建护岸(武獐线)前期技术工作并开工建设。截至年底,武獐线航道新建护岸 2615 米,完成投资 1595 万元,占合同工程量的 85%。完成京杭运河余杭段及王獐线、武獐线航道"清水治污"实施方案编制及与运河相连区级、镇(街道)级河道调查、绘图工作,起草编制《余杭区京杭运河"清水治污"方案》《武獐线、王獐线航道推行"河长制"实施目标要求》并上报。

(高艳列)

#### ·交通基础设施投资建设•

【概况】 2014年,区交通集团总资产 180 亿元,净资产 92 亿元。全年实施交通基础设施投资建设项目 27 个,完成投资额 11.63 亿元。余杭停保基地(余杭汽车西站)、常二路公交中心站、2014 年公共自行车项目、崇杭街延伸项目、老崇杭街提升改造工程、崇贤新城四维杨家浜出让地块配套道路项目、崇贤新城八号路、横十路工程等项目均完工并投入使用。

【余杭停保基地(余杭汽车西站)工程完工】 余 杭停保基地(余杭汽车西站)位于仓前街道永乐村,项目用地面积 95129.83 平方米,总建筑面积 29381.74 平方米。配备有公交(含公共自行车、出租车)调度中心、修理车间(修理辅助车间)、加油(气)站、收银中心、洗车、油漆油料危化品仓库、电瓶间、门卫及装备检查间等建筑单体。综合配套余杭组团区域公共自行车、出租车停保功能,共有公交停车位 459 个、小车停车位 141 个、修理工位 17 个。项目概算 2.88 亿元,于 2012 年 12 月 1 日开工,2014 年 9 月完工,11 月 29 日投入运营。

【常二路公交中心站完工】 该项目位于五常街道,用地面积 10286.66 平方米,总建筑面积 3897 平方米,包括公交调度楼、公共自行车库、候车岛等。项目概算 3118 万元,于 2013 年 12 月开工,2014年 11 月完工。

【2014 年公共自行车项目完工】 2014 年公共自行车项目概算约 6700 万元,于 5 月 1 日开工,11 月 1 日完工,11 月 28 日通过完工验收并投入使用。主要涉及临平主城区、星桥街道、余杭经济技术开发区、钱江经济技术开发区、塘栖镇、瓶窑镇、五常街道、闲林街道、余杭街道、崇贤街道、良渚街道、西溪湿地、乔司街道、中泰街道,新建公共自行车点位 138 个,扩容点 33 个,投放自行车8000 辆。

【崇杭街延伸项目完工】 崇杭街延伸项目位于崇 贤新城规划区范围内,西起运河路,东至塘康公

# 142 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

路,全长 3.157 公里,路基宽 42 米,按城市一级主干路标准设计,设计时速 60 公里 / 小时。项目概算 2.97 亿元,于 2010 年 12 月 25 日开工,2014 年 9 月完工。

#### 【老崇杭街提升改造工程完工】

老崇杭街(塘康公路—余杭界)提升改造工程位于崇贤街道崇贤新城绕城高速以南区块,西起塘康路,东至余杭界,全长约2004米。老崇杭街西段改造后路宽42米,东段(崇超路—余杭界段)改造后路宽32米,按城市主干路标准设计。项目概算7996万元,于2013年8月21日开工,2014年8月10日完工并通车。



2014年新投放公共自行车

#### 【崇贤新城四维杨家浜出让地块配套道路项目完工】

崇贤新城四维杨家浜出让地块配套道路(丽水路、里洋路、运河路)位于崇贤新城杨家浜出让地块内,为该区块的配套工程,全长约964米。该项

目共分三条路。其中:丽水路实施全长 284.02 米,标准段红线宽度 35 米,交叉口展宽段红线宽度 38 米,按城市主干路标准设计;里洋路实施全长 293.4 米,标准段红线宽度 20 米,交叉口展宽段红线宽度 23 米,按城市次干路标准设计;运河路实施全长 387.25 米,标准段红线宽度 16 米,按城市

支路标准设计。项目概算 3900 万元,于 2012 年 12 月 3 日开工,2014 年 8 月完工。



提升改造后的老崇杭街(塘康公路-余杭界)

#### 【崇贤新城八号路工程完工】 崇

贤新城八号路(崇杭街一康乐路)工程位于崇贤街道,南起康乐路,北至崇杭街,全长约1456米,道路红线宽20米(其中宣杭铁路以南段为18米),按城市次干路标准设计。项目概算1.13亿元,于2013年9月开工,2014年12月完工。

(杜明强)

责任编辑: 俞帅帅



# 邮政•电信

### Posts and Telecommunications

#### •邮 政•

【概况】 2014年,区邮政局实现业务收入 2.27 亿元,业务规模列全省县(市、区)第四位,同比增长 41.75%,增速列全省县(市、区)第一位。完成市公司下达的确保目标的 129.95%,计划完成率列全省县(市、区)第一位。区邮政局获 2013 年度综合考评优胜单位(满意单位)称号。

【村邮站建设】 区邮政局建立村邮站普惠金融三级管理体系,开展村邮站代缴电费竞赛活动,落实村邮站商易通布放、村邮网购布点工作,推进村邮

站便民业务。4月24日,余杭区首个E邮站——东方俊园E邮站建成并投入使用,标志着余杭区成为杭州市首个建成E邮站的县(市、区)。全年共建E邮站20个。投入1049万元,优化网点布局,迁址优化扩面13处。2014年,新增CRS机(存取款一体机)8台。截至年底,自助设备达69台。

【服务能力提升】 区邮政局出台 《优质服务管理办法》,采取集中 监控、实地明察和暗访等检查方 式,规范员工服务行为。规范各 项业务操作办法,加强日常检查 与考核,通过通报、案例分享等 形式,规范服务标准。开展邮件验视和眼同封装检查,确保邮件安全。

【提升员工幸福指数】 区邮政局继续实施送温暖工程,推进落实《余杭区邮政局帮扶关爱员工生活保障活动受理办法》,全年为7名员工发放员工困难补助款,共计3.5万元;为2名员工发放金秋助学金,共0.45万元。加强员工夏季和冬季劳动保护,发放防暑降温和夏季、冬季劳动保护用品。落实《浙江省邮政员工健身健康三年规划》,开展全民健身活动。组织全体员工参加体检,实施工间(前)操制度,举办"健身健康"运动会。为职工加筑医疗救助防护线,做好全省邮政职工重病医疗互助保障工作和余杭区总工会职工医疗互助保障工作。



6月,区邮政局组织开展"公民爱心日"捐赠活动

【文化建设】 区邮政局推进"以信为本、韧者常青"企业文化建设,开展以"读书品文·修身向善"为主题的"品味书香"全员读书活动。组织开展"道德讲堂"进基层、进社区活动,分别与南苑街道新城社区,塘栖西小河社区,星桥街道班荆、五云社区联合开展以"最美余杭人"为主题的"道德讲堂",宣传社会主义核心价值观、邮政和社区的好人好事、"五水共治"和身心健康等理念。

【履行社会责任】 区邮政局组织员工开展"送温暖、献爱心"慈善捐款活动,全局 535 名员工捐款69200 元;组织开展"五水共治"共建美丽余杭捐款活动,全局共有359 名干部员工捐款56980 元。参与第九届杭州市"公民爱心日"活动,收到员工捐赠爱心购书款3285 元。向余杭区实验小学东湖校区、余杭区良山学校两所城市外来务工人员子弟学校捐赠图书300 余册。组织员工开展无偿献血,发动局领导班子、中层干部和妇女组织开展资助、慰问结对困难群众等社会公益活动。

(徐茂红)

## •数字电视(广播电视网络传输)•

【概况】 杭州华数传媒电视网络有限公司总部位于余杭,下辖紫荆、萧山等 8 个分公司。承担杭州市互联网络数据运营、有线电视和数字电视的运营、有线广播电视网络的建设及维护管理、广播电视节目传输和信息服务等职能。截至年底,全区有线数字电视用户达 34.8 万户,集团用户终端数达 5 万个,宽带用户 6.3 万户,年营业收入 2.29 亿元,总资产达到 6.89 亿元,各项经营指标列全省县(市、区)前列。

【"停模"工作完成】 按照市、区关于停播有线电视模拟信号文件精神,数字电视公司继续推进"停模"工作。截至6月底,除乔司三角村(因要整体拆迁)外,完成剩余34个村(社区)2.2万用户的"停模"工作,余杭区"停模"工作完成,"停模"总量累计24.5万户,完成率100%。

【启动"高清平移"工作】 根据国务院 《关于促进信息消费扩大内需的若干意见》及杭州市 《关于

扩大内需提振消费的实施意见》要求,3月底,公司全面启动2014年度"高清平移"工作,逐个进村(社区)开展高清平移现场服务。通过以旧换新、互动换机等方式,降低民众享受高清服务的门槛,提升余杭区信息服务消费水平。

【"三务公开"及便民服务平台投入使用】 6月, 余杭区"三务公开"及便民服务平台完成搭建并通 过验收。截至年底,累计发布全区停水停电、平安 城市宣传、国土地质预警、各镇(街道)"三改一 拆""五水共治"、各类通知公告等电视短信及栏 目信息近2万条,通过信息首页视频窗发布塘栖枇 杷节、仓前羊锅节、超山梅花节等特色节庆视频及 乐享闲林、平安余杭等宣传视频共计19个。

【全区应急广播体系建设】 根据上级有关部门文件精神及总公司统一部署,数字电视公司推进区农村应急广播体系建设项目。截至年底,完成中泰街道、径山镇"两镇四村"的试点建设,经测试,应急广播功能发挥正常。

【安全生产】 2014年, 余杭区数字电视播出及传输网络方面整体稳定, 全年无安全播出事故, 完成各节假日、中共十八届四中全会、亚太经济合作组织(APEC)会议等重要保障期的安全播出任务。

【1789 户低保户享受有线数字电视减免政策】 公司继续对全区低保户实施"广电低保"工程,对低保户减免有线数字电视的安装费用及基本收视费。通过在《城乡导报》发布公告、发短信、打电话、上门通知、委托社区通知等方式宣传广电低保政策。12 月,开展为期 1 个月的低保用户服务月活动。具备有线(数字)电视安装条件并自愿安装的低保用户,全部实现免费收看有线(数字)电视。截至年底,全区 1789 户低保户享受有线(数字)电视减免政策。

### ・通信业・

#### 【中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司】

2014年,中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司实现企业规模和效益双提升。主营业务收入增长

率列中国电信本地网县(市、区)第一位,在上级公司的考核中,继续保持全省一类一级县(市、区)考核第一位。

公司做好网运网建工作,完成城域网数据业务 的波分环加载, 余杭、勾庄网点的云交换机上线, 通过 ME60 上联扩容和扁平化工作, 使总出口带宽 增扩至 440G; 开展接入设备建设和下移工作, 全 年新增 FTTB/N 点位 417 个,完成全区 8 个 LAN 小 区的设备改造,完成 2.4 万线非 ADSL2+ 端口的割 接退网;完成华为 GPON 网络部署,新增 9个 OLT 局站, FTTH(光纤到户)基本具备 4 千兆覆盖能 力。推进 4G 网络建设、累计完成 532 个 L 网宏站 建设, 开通 325 套 L 网 RRU 室分系统, 信号覆盖 杭州师范大学等区域。保持 3G 网络的稳定和适度 发展,完成C网宏站5个,开通重点区域的室分系 统 12 个。配合区政府整体规划、完成规划控制区 域内 7 个基站搬迁工作。完成 242 套 IPRAN 承载 网 A 设备安装, 做好网络成环工作。扩容乔司支 局、崇贤支局电力设备变压器,更新大井、星桥、 安溪等变压器,安装87套动环监控设备。更新48 组蓄电池、50个早期华为开关电源。完成326个 管线工程建设项目立项,完成中都广场等10个商 务楼宇光纤改造项目,完成城南中山花苑等33个 光小区改造工作,完成96个线路迁改项目。

年初,公司启动余杭支局母局退网工作,对 40个下挂的模块机房和5个接入网机房实施割接, 新建下移机房8个,替换软交换设备100余套。6 月30日,余杭支局母局下电。9月初,启动光缆

京杭FT5UB高元WEAWA

余杭支局 F150 母局退网下电,图为公司领导、支局领导、技术人员在 F150 机房内合影

割接工作; 12 月中旬,完成光缆割接任务。

公司在区公共交易中心招投标中,中标公安 491 盲区监控、余杭区政府高清视频会议 2 个项 目。参与社会联网型监控平台集成项目建设工作。

公司完成乔司营业厅、南苑营业厅、良渚营业厅的卖场化改造,完成闲林营业厅、五常营业厅、仓前营业厅等7个营业厅的门头改造。与代理商合作,实现电信网点覆盖各区域重点商圈、人流密集区域。引导用户采用扫码方式关注"浙江电信""余杭电信"等公众号,为用户对商品进行查询、选购、体验、互动、订购与支付,提供线上线下一体化服务。

公司将原东湖支局更名为开发区支局,调整对应服务区域。12月21日,开发区支局挂牌成立。

是年,公司公开竞聘录用营业、电子渠道、光缆巡查维护岗位负责人; 4名代管外包员工转为主业合同制员工。开展"一家人"团队文化创建活动,其中乔司支局获省公司"一家人创建先进单位"称号。全年在三线交越专项整治工作中新增三线保护板 3600 余条,未发生安全生产责任事故,获上级公司"电信设施安全保护先进集体"一等奖。对主干层以上光缆开展调查摸底,对中继光缆进行空余纤芯周期性测试,在良渚街道、余杭街道等鼠害地带更换防鼠光缆。装修改造良渚、乔司营业厅,建设改造星桥天都城、和睦、东湖北路等营业厅,建设改造星桥天都城、和睦、东湖北路等营业厅。完成南苑营业厅、公司仓库搬迁;完成余杭支局附属用房加层、星桥支局外立面整治、乔司支局卫生间及营业休息室、瓶窑支局视频会议室等改

造工作。1月,公司综合管理部门 由景园路搬迁至望梅路深川大厦。

司组织的第三届"百事通知识杯"号百客服代表技能大赛、第四届"天翼争先"客服技能大赛、第三届创优杯(信息化应用)客户经理技能大赛、"光翼杯"装维服务劳动竞赛、第八届"标杆杯"实体渠道营业员技能大赛等技能比赛,共获得集体一等奖 2 项、集体二等奖 5 项、集体三等奖 4 项,个人获得表彰 29 人次。在市公司开展的员工先进操作法应用推广活动中,公司员工提出的《专业市场拓展"三用五到位"操作法》获得一等奖。

公司做好员工关爱和慈善捐款工作。为一线员工提供躺椅、水壶、防暑药品,为外勤员工安排休息场所。每季度组织各类劳动竞赛中的优胜员工参加激励型疗休养。4月、8月,分别组织员工开展踏青、短途旅游活动。为女职工办理重大疾病安康险,男性45周岁、女性40周岁以上的在岗员工享受一年一次的健康体检。帮助病重员工解决实际困难,为1名患癌症员工申请办理省级特困户、子女金秋助学、特殊病症救助,按月发放生活救济金;为1名突发脑溢血员工发起"爱心99"捐款活动,共收到捐款118618元。1月,组织员工开展2014年"送温暖·献爱心"慈善捐赠活动,共计捐款90572元。

公司组织员工开展乒乓球、羽毛球、钓鱼、健身等各类文体活动。组织员工参加市公司举办的游泳、射击、乒乓球、羽毛球、职工书画摄影等比赛以及余杭区第十届人民运动会。组织单身员工参加各类联谊活动,举办烘焙制作培训班。

(卢勇强)

#### 【中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司】

2014 年,中国移动余杭分公司把 4G 建设、小区光宽带和骨干传输、企业信息化、无线终端应用作为工作重点,不断提升客户服务能力。全年主营业务收入 9.52 亿元,同比增长 10.8%;通话用户达 114万户,累计净增 5万户,均列全市各县(市、区)第一位。网络建设方面,4G 建设和骨干传输建设累计达到移动基站总数 2000 余个,日均流量增长22 倍。推进行业信息化项目建设,配合区公安分局建成全国首例 4G—PTU 车载防控项目,累计为22 辆 PTU 车辆、34 辆警车提供 4G 无线实时回传视频监控系统;推进"平安校园"项目建设,为全区155 所学校、270 个教学点安装"平安校园"数字门禁系统,惠及全区近 17 万名中小学、幼儿园学生。参与"五水共治",做好"刷卡排污项目";助力全区防汛防涝,在 100 余个点位安装排水站点

水位状态,新装33个点位。

公司落实和开展移动关爱互助金捐助收缴工作,共捐款 9770元;开展 2014年"送温暖·献爱心"慈善捐赠活动,共募集爱心款 14450元;联合团区委开展"六一"捐好书活动,向区育蕾学校民工子女捐赠爱心书籍 100余本;参与义务植树、文明出行引导等志愿者服务;成立滴水公益临平分队余杭移动义工组。全年参与各类公益活动共计 200余人次;参与滴水公益爱心捐衣、爱心义卖等活动,共募集爱心款 5000元。

2014 年,余杭移动公司获得全国通信行业协会优秀小组奖、中国移动第七届(2014 年)优秀质量小组成果奖、全国通信行业协会优秀小组奖,被评为浙江省治安安全示范单位、浙江省文明单位、省级巾帼文明岗、省级消费者信得过单位、新杭州人文化家园,被授予杭州市"人民满意基层站所(服务窗口)""市级青年文明号""杭州市健康单位""杭州移动优秀团队"称号。

(潘晓欢)

#### 【中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司】

2014年,余杭联通公司获得中国联通杭州分公司最佳收入贡献奖、最佳业绩进步奖、最佳业务发展奖。史家埭路营业厅被评为年度明星营业厅、区群众满意基层站所(服务窗口),客户服务部被评为年度明星服务团队,余杭联通公司被评为区社会管理综合治理和维护稳定工作优秀单位、市金融信息服务系统模范职工小家。

公司移动互联网进入 4G 时代,全面实施"移动宽带领先与一体化创新"战略。截至年底,建成3G、4G 移动基站518个,移动网络在主城区、镇(街道)覆盖率达到99.8%,临平城区小区宽带接入用户覆盖率达到86%。

公司配合区政府开展"综合治理""上改下""五水共治""110"联动等工作,做好反恐、重大节日、重要活动的通信保障工作,配合做好文明城市创建及公益短信群发工作。与区教育局签订战略合作协议,开展智慧家园和平安校园项目建设,与区工商局、区环保局联合开展移动办公项目,与区公安分局合作开展警务通项目。

公司组织开展"选 4G·就选 WO"健步走活动。3月中旬,在临平五中举行以"平安校园,我来护航"为主题的突发事件应急演练活动。

(李立)

责任编辑: 刘红



# 供电•供排水

# **Electricity Supply and Water Supply**

### ・供 电・

截至年底, 余杭境内拥有 35 千伏及以上 【概况】 变电站 46 座。其中: 500 千伏变电站 2座(由浙 江省电力公司直接管辖), 主变 5 台, 容量 425 万 千伏安; 220 千伏变电站 6座(其中 2座由杭州市 电力公司直接管辖),主变 13 台,容量 231 万千伏 安; 110 千伏变电站 29座 (含临时变电站 2座), 主变 58 台,容量 267.6 万千伏安,110 千伏输电线 路 44 条, 架空线 331.05 公里, 电缆 48 段共计 96.07 公里; 35 千伏变电站 8 座 (含临时变电站 2 座), 主变 14 台, 容量 25.6 万千伏安, 35 千伏输 电线路 21条,架空线 124.6公里,电缆 36 段共计 34.58 公里; 10 千伏线路 650 条, 架空线 4108.65 公里, 电缆 7375 段共计 2227.75 公里; 10 千伏配 变总台数 17328 台 (其中公变 3307 台), 容量 732.13 万千伏安。

2014年,余杭电网最高负荷 155.2 万千瓦,同比增长 4.79%;供电量 71.74 亿千瓦时,同比下降 1.57%;售电量 69.74 亿千瓦时,同比下降 0.48%;全社会用电量 74.58 亿千瓦时,同比下降 0.27%。线损率 2.78%,电费回收率 100%,综合电压合格率 99.66%。供电可靠率城镇 99.99%、农村 99.96%。实现全口径固定资产投资 11.85 亿元,全口径劳动生产率 80.91 万元 / 人。截至年底,区供电公司实现安全生产日 2679 天。

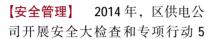
2014 年,区供电公司首次获国家电网公司 2014 年度"县供电企业标杆单位"、全国"安康 杯"竞赛优胜单位称号。公司团委获杭州市"五四 红旗团委"和浙江省电力公司"五有"团委称号。全年获省、市公司科技成果奖9项,其中《电动汽车充电站电能质量与能耗分析》获省公司县级供电企业科技成果二等奖,并与《变电站图像监控摄像机远程重启装置研制》同时获全国电力职工技术奖;研发基于FEI技术的智能型环网柜并实现试运行;取得受理专利105项、授权专利30项,受理及授权专利数超历年累计总和。8个质量控制小组在各级竞赛中获奖,其中1个获全国质量控制成果特等奖,获奖课题数目为历年之最。2项经验入选《国网浙江省电力公司第一期供电所管理提升论坛典型经验汇编》,3项经验入围。

公司员工代表省公司参加国家电网公司竞赛比武 5人次,其中财务资产部庄颖获国家电网竞赛团体第一名、个人二等奖。区供电公司获市公司第三届新闻发言人竞赛一等奖,获市公司变电运维人员职业技能暨事故应急处置能力劳动竞赛一等奖。重新组建由 4 个大类、14 个专业组成的文体协会,6个大类项目、44 人次获市公司体育年各类竞赛活动前三名。

【电网建设】 2014年,区供电公司配合完成 220 千伏及以上项目可行性研究 2 项,取得 110 千伏工程核准批复 3 项;完成 2 项特(超)高压工程属地化任务,其中 1000 千伏"浙北一福州"特高压工程杭州地区完成全线施工配合工作。实施 110 千伏项目 11 项,110 千伏永福、油车、永乐输变电工程投产,其中永乐输变电工程作为全省唯一一项县公司 110 千伏属地化建设项目获浙江省电力公司变电项目管理流动红旗。完成配网投资 3.27 亿元,创近五年新高。完成首批 10 千伏配网"三双"(双电源、双线路、双接入)试点 13 座双投站改

# 148 <u>余杭年鉴(2015)</u>

造;完成 43 条 10 千伏重载线路 "一线一策"改造,新增 10 千伏 线路 368.84 公里;完成台区增容改造 397 台,其中利旧配变 105台;继续实施农配网清障专项行动,完成 17820 只隔离器和表后断路器、8509 对接户线的专项整治。95598 故障工单总量同比下降31.81%。累计投入资金 1.39 亿元,开展农村农用电力线路改造接收工作,仁和街道普宁村、黄湖镇虎山村工程被评为浙江省电力公司标杆工程。



次。开展隐患排查治理,累计发现安全隐患 257条。完善集体企业三级安全管理网络,推行外协队伍安全等同化管理。深化 3G 视频监控应用,开展各级管理人员到岗到位及稽查 2053 人次,到岗到位率 100%。组织季度安规调考 3 期,273 人次参与。开展中层干部"送安全进班组"活动 189 期。完成工作负责人全员轮训 524 人次,对 164 名新申报工作负责人进行考核。推行安全工器具一体化管理,开展车队对标管理,车辆规范使用率提升至99.84%。

【供电服务】 区供电公司完善三级营销稽查网络, 在12个营业厅推行值长制。组建业扩工程验收专 家库,专家33名。建立客户监控室,业扩报装平 均办理时间减少 3.8 天。完善自助终端、银行代 扣、电费充值、支付宝等缴费渠道,完成远程费控 试点推广任务,在塘栖供电所推行高压电费担保业 务。实行投诉工单"一单一析"制度,完成 "95598"全业务上收国家电网客服中心南方分中 心, "95598" 工单总量同比下降 32.12%, 投诉工 单总量同比下降 12.5%。公司获评全国电力行业用 户满意企业。深化供电所和班组"两维"对标管 理,完成6个供电所班组专业化调整,建成7个所 级标准化监控室,推行供电所标准化管理。加强台 区"网格化"管理,建设标准化台区18个,良渚 方家里、塘栖沃家坝台区获评省公司"百佳精品台 区"。台区线损正确可算率 97.98%。试点推行电力 便民服务地图,开通"所长(站长)直通车热线"



"浙北—福州"1000千伏特高压工程在余杭架线

11 部。瓶窑供电所获得省公司"五星级供电所"称号,余杭供电所营业厅获评杭州市巾帼文明岗。

【经营管理】 区供电公司参与省公司重点调研课 题《新建住宅小区供电配套工程相关法律问题研 究》,出台触电伤害等专项法律意见6项;完成国 家电网公司制度标准一体化贯通工作, 共签订合同 897 份, 涉及金额 6.93 亿元, 合同正签率 99.89%。 首次开展集体企业内部年度审计,对公司生产调度 大楼的全过程进行跟踪审计,完成公司专项审计 10 项。开展工程项目常规审计 284 项,现场抽查 率 36%, 促进增收节支 1494 万元。2014 年, 集体 企业集中采购物资招标金额 4.45 亿元。杭州凯达 电力建设有限公司、浙江群力电气有限公司获浙江 省电力公司首批"美丽集体企业"称号。成立杭州 清源电力设计公司建德分公司, 承建宁波余热发电 项目,推行"变压器租赁"服务,通过推广"达立 电管家"项目,在省内推行高配用户市场化专业用 电设备运行服务。集体企业外部中标金额 1.18 亿 元,同比增长280%。

【企业文化】 2014年,区供电公司整改问题 80 项,推出供电所"两份清单"。组织 230 人在车辆管理分中心开展深化作风建设现场会,开展"正风肃纪"和思想道德纪律抽查 23 次。实施大政工"五五"工作法<sup>①</sup>,开展员工谈话、祝贺和慰问2228 人次;开展进基层"五送"活动 5 次,惠及员工532 人。推行党工团组织对标管理,《明确"三

个谁",提升党员服务水平》获得省公司微型党课 竞赛最高奖。分步推进 10 个企业文化示范点建设,"精神家园"人选省公司企业文化传播工程重点项目。"五一"电力服务农家乐、高考保供电新闻在中央电视台新闻联播中播出。加强舆情管控,舆情数量同比下降 23%。常态化举办"道德讲堂"活动12 期。"余电心灵港湾"工作坊在全省思想政治工作研究会培训活动中做现场交流展示。1 名员工获全国无偿献血奉献奖铜奖,1 名员工当选余杭区首届道德模范。

(①"五五"工作法,指"五必贺""五必访" "五必谈""五送活动""五项抓手"为内容的大 政工作法。)

【变电站工程】 2014年,110千伏永乐变电站是余杭区重点建设工程。该工程位于杭州市余杭区仓前街道永乐村,总用地面积 2495平方米,建筑面积 1750平方米。规划建设 3 台 50 兆伏安主变压器,本期安装 2 台 50 兆伏安主变压器;电压等级为 110/10千伏;10千伏规划出线 30 回,本期 20回。该工程为杭州地区 2014年度唯一获浙江省电力公司"变电项目管理流动红旗"的输变电工程。

(陈菊芬)

## ・供排水・

【概况】 2014年,区住建局水务 公司完成销售水量 1.39 亿吨,同 比增长 5.87%, 超计划 2.78%。完 成污水处理量 7132 万吨, 同比增 长 2.30%, 超计划 0.70%。新增日 截污纳管量 1.01 万吨。完成自来 水产值 2.48 亿元, 同比增长 14.93%; 完成安装维修产值 8713 万元 (预收); 上缴税金 1620 万 元; 供水水费回收率 99.8%, 污 水水费回收率 100%, 收取污水费 1.22 亿元, 收取供水管道建设费 1.9 亿元。产销差率 17.35%, 管网 漏损率 16.83%, 同比分别下降 2.66%和 1.86%, 控制在计划之 内。供水出厂水综合合格率 100%, 管网水综合合格率 99.6%, 符合国家生活饮 用水卫生标准。污水处理达标率 100%。

【安全优质供排水】 编制 2014 年高峰供水预估报告,做好原水水质异常、运河水厂高低配改造等特殊时期供水调度。全年共实施水泵、仪表等四大类17 个项目的工艺设备改造,主要包括獐山、瓶窑水厂活性炭投加系统改造,塘栖镇、径山镇和南苑街道加压泵站送水泵改造,自来水厂、加压泵站等8个用氯场所次氯酸钠改造。完成国家、省、市、区的主要污染物减排考核,通过市级供水检查,启动仁和水厂"创现"工作。探索新工艺和管理新方法,实现污水厂万吨水污泥削减量 30%以上,良渚污水厂深度脱水系统使污泥含水率降低至 60%以下。按计划完成超滤膜中试,探索污水泵站运行管理新模式。开展窑北泵站等 4 个泵站社会化管理试点工作。

【基础设施项目建设】 区住建局水务公司全年共实施供排水基础设施项目 34 个,完成投资概算 4.56 亿元(其中污水投资 1.84 亿元、供水投资 2.72 亿元)。实施污水厂站建设项目 5 个,完成投资 9293.5 万元。其中:临平净水厂工程开展方案编制,排江口管道工程完成工程量的 75%;良渚污水处理厂三期、余杭污水处理厂三期工程开工建设;临平污水总泵站完成工程量的 95%;余杭经济技术开发区印染区块污水处理厂、崇贤污水处理厂技改项目竣工。实施污水管网建设项目 11 个,完成投



余杭污水处理厂三期工程开工建设

资额 9148 万,累计敷设管线 32.6 公里。实施供水厂站建设项目 4 个,完成投资额 1.02 亿元。其中:运河水厂提标改造工程完成工程量 90%; 瓶窑水厂原水管优化工程竣工; 千岛湖仁和水厂项目开展方案编制;宏畔水厂提标改造项目完成项目建议书,并开展可行性研究报告编制。实施供水管网建设项目 13 个,完成投资 1.7 亿元,累计敷设 DN800 以上管道 19 公里,完成老旧管网更新改造 305 公里。实施余杭污水处理厂至文一西路绿化中水回用项目,敷设管道 3 公里,完成总工程量的 55%。

【"五水共治"工作】 区住建局作为区"五水共 治"工作分指挥部之一,负责协调推进城乡污水治 理及保供水抓节水工程项目 257 个, 总资金(估 算) 47.98 亿元。组织推进区本级供排水厂站及管 网建设项目34个、节水项目1个,超额完成年度 任务:牵头推进城郊农村生活污水治理项目60个 (其中后期新增2个)、老集镇更新改造项目15个 (其中后期新增1个),建成区排水点雨污分流改造 及纳管 825 个(项目数归为 1 项),镇(街道、平 台)新建道路污水管网项目148个(项目数归为1 项)。全区完成污水管线敷设 93.24 公里,建成污 水泵站 30 座、污水厂处理量达 20 万吨 / 日。全年 污水处理量 7302.4 万吨, 同比增长 4.37%, 城区污 水处理率达 96.5%, 城镇生活污水处理率为 86.8%。 协调铁路杭州工务段和星桥街道实施完成周杨、和 睦、洪福、铁路 182、消防通道等 5 个涉铁桥涿积 水治理工程。制定《关于余杭区超计划超定额用水 加价费征收管理办法》和《余杭区城市节约用水管 理办法》并报区政府批转施行,编制完成《余杭区 "抓节水"工作(2014—2016)实施意见》。

【经营服务】 区住建局水务公司热线全年共受理 热线 36948 件,办 结率 100%,客户满意率 99.89%,处理及时率 99.59%。试装高精度新型计量仪表,试用表前控制阀、防盗阀,逐步安装小区 管理表,在崇贤街道进行漏损控制第一分区试点。 开展居民阶梯水价调整,以及供排水成本监审、水 价听证、用户信息梳理等工作,做好非居民污水处理费调整。以《营业厅服务与经营标准化手册》为指导,完成各营业窗口硬件的统一配置和环境提升,拓展全区各行政服务中心供排水业务,开展"零投诉"活动。新增中国银行联网支付。2月12日,开通水务微信。

【通过"三体系"外审】 9月24日,中国质量认证中心(CQC)专家审核组到余杭区对区住建局水务公司开展"三体系"(质量、环境、职业健康安全)外审。通过抽样检查、察看现场、查阅台账,专家组对水务公司供排水工艺流程、营业服务、环境因素和职业健康安全管理等方面给予肯定。公司"三体系"符合ISO 9001: 2008、ISO 14001: 2004、GB/T 28001: 2011标准要求,通过专家组质量体系再认证审核和环境、职业健康安全体系监督审核。

【供水水质监测】 公司水质监测中心配有气相色谱仪、原子吸收仪、原子荧光仪、αβ弱放射性测定仪、离子色谱仪、固相萃取仪等进口精密检测设备50余台,通过省级计量认证资质参数的项目158项,其中饮用水监测项目73项、地表水项目62项、污水项目23项。2014年引进的"吹扫—捕集和气相色谱—质谱"联用仪完成安装调试并投入使用,该仪器可同时监测卤代烃、氯苯类化合物等20余种挥发性有机物。

【临平老城区河里河区域污水截流工程】 临平老城区河里河区域污水截流工程是余杭区"五水共治"老旧小区截污纳管工程之一,累计敷设污水管道 1.2 公里,投资概算 200 余万元,于 9 月完工。河里河区域多为早年建设的开放式小区,排水配套设施不完善,局部管道老化。该工程进一步提高朝阳西路西段北侧、九曲营路中段两侧、环卫所等区块的小区污水截流率,提升河里河水质,改善居民生活环境。

(马勇刚)

责任编辑: 俞帅帅



# 农业·水利

# Agriculture and Water Conservancy

# ·综 述·

【概况】 2014 年,受春季 H7N9 禽流感发生、"三改一拆" "五水共治"以及对养殖畜禽环保要求提高等因素影响,禁养政策力度加大,全区畜牧业生产大幅下降,农业产值与 2013 年持平。全年农业总产值 72.0 亿元,同比增长 0.1%。农林牧渔"三增一降"。其中:种植业 39.58 亿元,同比增长 5.0%;林业 7.09 亿元,同比增长 6.8%;牧业 6.06 亿元,同比下降 36.5%;渔业 15.18 亿元,同比增长 5.2%。全区农村居民人均纯收入按统计口径为

26581 元,同比增长 11.3%;按农经口径为 26174 元,同比增长 12.1%。全年农作物总播种面积 4.77 万公顷,同比下降 2.3%,其中粮食作物 1.46 万公顷,增加 373.33 公顷。粮食总产量 10.21 万吨,增加 0.32 万吨。水产品产量 6.29 万吨,同比增长 1.9%。生猪存栏 5.6 万头,出栏 15.64 万头,同比分别下降 36.1%、42.9%;羊存栏 5.02 万只,出栏 5.54 万只,同比分别增长 12.3%、10.6%;家 禽存栏 117.11 万只,出栏 431.44 万只,同比分别下降 27.1%、63.2%。

是年,余杭区获得浙江省美丽乡村创建先进县(区)、浙江省

农村生活污水治理工作优胜县(区)、浙江省级农业社会化服务示范县(区)等称号,并通过省级农业标准化综合示范区创建验收。

【完成畜禽禁养工作】 8月,畜禽禁养工作结束, 共涉及13个镇(街道)、单位,禁养户2038户, 禁养生猪13.03万头、鸭子349.42万羽,拆除畜禽 养殖棚舍69.64万平方米,其中区补助面积42.22 万平方米,涉及区补助资金6143.27万元。对上海 铁路局乔司编组站等4个区外单位及未达标畜禽保 留场实施禁养。区外单位共禁养商品猪2130头、 公/母猪45头、羊885头,拆除养殖棚舍面积 6471.33平方米,涉及补助资金1684591元。未达 标保留场禁养涉及塘栖镇、仁和街道、瓶窑镇、农



4月11日,浙江省副省长黄旭明(后排左三)、省农业厅厅长史济锡、杭州市副市长戚哮虎调研余杭区农产品检测室建设工作

林集团 4 个镇(街道)、单位的 17 家畜禽养殖场(户),共禁养商品猪 5749 头、公 / 母猪 474 头、肉鸭 24100 羽、蛋鸭 101514 羽、种鸭 15740 羽,拆除养殖棚舍面积 33070.6 平方米,涉及补助资金 2121614 元。

【农业农村信息化建设】 2014 年,基本建设完成 农业"两区" (粮食生产功能区、现代农业园区) 信息管理平台,开发农业产业项目、现代农业园 区、粮食功能区、农户承包土地及其流转等数据库 和功能系统;利用"余杭农网"发布涉农信息 4616条, "万村联网"平台发布信息 7263条。通 过农民信箱,组织"网上农展会"展销本地品牌农 产品 61 个,发布政策、气象、农情等公共信息 600 余条 (发送 21.4 万余人次), 推送农副产品供 求信息 1065 条,发布"每日一助"农产品供求服 务信息 181条 (发送 40.3 万余人次), 促成农产品 成交额 1000 余万元。开拓移动互联网渠道,在手 机 APP"掌上余杭"开设农产品专栏,展销本地农 产品 28 个,运用"余杭新闻网"微博和微信平台 推送水果采摘及销售信息,促成交易额50万元以 上;建立"余杭三农"官方微博、微信网络平台, 编报发布微博、微信50余条;举办农业电商创业 实战班、农业移动电子商务班、农业移动电子商务 总裁班,培训 700 余人;涉足电商的农业企业(合 作社)超30家,农产品网店60余家,其中杭州忆 江南茶业有限公司、双枪竹木科技股份有限公司、 杭州永宏茶叶有限公司、杭州华味亨食品有限公司 等企业的电子商务业务发展迅速。2014年,全区 农村电子商务产值达 33.5 亿元。

【农民素质教育】 2014 年,全区开展农民培训30289 人。其中:农业专业技能培训7861 人,转移就业技能培训5218 人,科学文明素质培训5588 人,农村实用人才培训4043 人。完成市级农民素质提升工程项目37 个,培训1694 人。

【农产品质量安全监管】 2014年,全区开展省农产品质量安全放心示范县创建。全年各类农产品监测合格率98%以上,未发生重大农产品质量安全事件。

【农村土地确权】 2014年,余杭区探索农村土地 承包确权登记试点工作。确定黄湖镇为试点乡镇, 完成入户调查456户,新签订承包合同数439户, 完成公示 456 户。

【农村土地流转】 2014年,余杭区新增土地流转面积 1320 公顷(包括二次流转面积),到期面积 1120 公顷,净增 200 公顷;累计完成土地流转总面积 2.02 万公顷,其中耕地流转总面积 1.85 万公顷,占耕地总面积的 68.42%。

【废弃农药包装物回收】 2014年,全区共回收各类废弃农药包装物 83.50 万件,销毁处置回收的包装物 100.84吨,回收处置费用 318.92 万元。

【政策性农业保险】 2014年,余杭区政策性农业保险新增露地蔬菜、西瓜、葡萄3个险种,将苦竹、早竹纳入毛竹险投保范围。全区实际受理的险种有水稻、小麦、油菜、大棚、大棚蔬菜、葡萄、生猪、能繁母猪、公益林火灾、林木综合等10个,保险标的物保障额3.9亿元,合计保费955万元。其中:中央和省级财政负担598万元,区内财政承担(含镇、街道承担)264万元,投保人自费承担93万元。全年实际赔付农户各类损失383.8万元,其中水稻投保主体共获得赔款320余万元。

【农业标准化建设】 全年新建各级农业标准化示范基地 11 个,其中市级 2 个、区级 9 个;新制定农业地方标准 4 个,其中市级 3 个;举办农产品质量安全与农业标准化科普下乡现场宣传活动 2 期,发放农业标准化生产技术模式图 3379 份,农产品质量安全宣传册 8000 余份。省农业标准化综合示范区创建工作以 97 分的成绩通过上级部门的考核验收。

【基层农业公共服务体系】 2014年,仓前街道新创建为市级"三位一体"农业公共服务体系示范乡镇,运河街道新创建为第三批省级示范性基层农业公共服务中心,南苑街道、乔司街道、余杭街道、中泰街道、鸬鸟镇创建为省级一般性基层农业公共服务中心。至此,历时3年共完成16个省级基层农业公共服务中心创建工作,其中示范性4个、一般性12个。

【基层农技推广体系改革与建设】 余杭区围绕粮油、蔬菜、水果、茶叶和畜牧五大主导产业,遴选确定801名农业科技示范户,培养80名农技指导

员,建设5个农业科技试验示范基地。全年共组织农技员参加省级知识更新培训班5期,培训81人次;组织农技员开展联结基地,指导科技示范户示范和推广18个主推品种、16项主推技术。

【农村实用人才】 2014年,全区新增农村实用人才 1978人,其中女性 891人,总人数 23310人。实施农村实用人才 "213" 工程,评出农民高级技师 2名、农民技师 27名、农民助理技师 44名、农民技术员 39名。继续开展农村实用人才"三培养"<sup>①</sup>工程示范村(社区)创建工作,乔司街道永西村等15个村(社区)创建为"三培养"工程示范村(社区)。开展余杭区第三届"十佳农村实用人才"评选工作,李国叙、沈兴连、俞丽芬、郑冬明、贾国明、陶卫东、何林海、罗天子、陈保华、张红等10人被评为余杭区第三届"十佳农村实用人才"。

(①"三培养"即把农村实用人才培养成党员, 把党员培养成农村实用人才,把优秀实用人才培养 成基层组织带头人。)

【"肥药双控"工作】 余杭区在径山镇前溪村建立1个市级千亩(15亩=1公顷) "肥药双控"示范区,在全区建立6个区级千亩"肥药双控"示范区。全年全区开展测土配方施肥面积5.00万公顷,实施统防统治服务面积0.52万公顷,推广农作物病虫害绿色防控面积0.71万公顷,推广配方肥2317吨,商品有机肥11320吨。据测算,"肥药双控"示范区内每亩化肥用量减少(折纯)2.3公斤;减少喷药2次,每亩农药用量减少(折纯)53.4克。

#### 【实施农田质量提升项目】 2014

年,继续在余杭街道、径山镇、瓶窑镇等镇(街道)的 20 个村的 20 个大畈实施 1800 公顷标准农田质量提升土壤培肥项目,全年共计种植绿肥面积 42.27 公顷,秸秆还田面积 1562.67 公顷,推广商品有机肥面积 1089.13 公顷,应用数量 2065 吨,推广测土配方施肥技术和配方肥面积 1396 公顷,应用配方专用肥 580 吨。确定瓶窑镇西安寺村和大观山村的 2 个大畈,启动实施新增的 166.67 公顷标准

农田土壤培肥项目;实施2个中低产田改造项目,改造面积184.67公顷,投入资金390.45万元。

(金敏、冯敏芳、金玮、朱燕、寿胜红、汪晓萍、 王燕萍、施鸿鑫、蒋凤至、黄燕、沈建国、王忠)

# ・种 植 业・

【粮食生产功能区建设】 2014年,省政府下达给 余杭区的粮食生产功能区建设任务 2813公顷,全 区共立项实施粮食生产功能区建设项目 104个,总 实施面积 2822公顷。截至年底,全区建成省级粮 食生产功能区 3个,市级粮食生产功能区 17个, 区级粮食生产功能区 262个(含省、市级功能区), 总面积 8017公顷。

【粮食高产创建】 2014年,余杭区在仁和街道建设农业部粮棉油高产创建单季晚稻万亩示范片 1个,总面积 693公顷;在余杭街道、径山镇等 5个重点产粮镇(街道)建设省级单季晚稻千亩示范片5个,面积 337公顷;市级水稻高产示范方 7个,面积 147公顷;区级水稻高产示范方 12个,面积 93公顷。建设重点径山镇麻车头村上方畈省、市水稻超高产攻关百亩示范方,示范品种"甬优12";良渚街道石桥村陈胡圩区水稻超高产攻关百亩示范方,示范品种"甬优12";仁和街道渔公桥村水稻精量穴直播技术推广高产示范方,示范品种



良渚街道纤石农业园区单季晚稻获丰收

(王洪坤 摄)

"春优 84" "甬优 538"。经专家测产,麻车头村上方畈高产攻关田最高亩产 831.2 公斤,百亩方平均亩产 829.2 公斤;纤石村攻关田最高亩产 880.9 公斤。2014 年,径山镇麻车头村上方畈百亩示范方获得杭州市区政府领导示范方一等奖,仁和街道永泰村马仁圩畈高产示范方获得杭州市高产示范方一等奖,良渚街道纤石村高产攻关田获得乡镇长试验田第一名。

【水果品牌建设】 2014年,区农业局组织多家水果企业参加浙江省梨、葡萄评比活动和浙江精品果蔬展销会。7月22日,推荐4家水果单位的8个样品到慈溪参加浙江省梨评比活动,共有64个样品参评,经过评比,三水果业有限公司的"天堂鸟"牌翠冠梨、宏广水果专业合作社的"玉渚"牌初夏绿梨获得金奖,其他参评样品,获得3项银奖。7月28日,渔佬大生态农庄、龙华农庄2家企业的4个样品在嘉兴参加浙江省葡萄评比,龙华农庄的"宇选1号"获银奖,渔佬大生态农庄的"巨玫瑰"获优质奖。8月2日,4家水果企业参加在杭州和平会展中心举办的浙江精品果蔬展销会,渔佬大生态农庄的葡萄获展销金奖,鸬鸟果农专业合作社和三白潭绿色农庄获优质奖。

【市级"菜篮子"基地(蔬菜类)建设】 2014年,经市"菜篮子"工程建设领导小组办公室审核,余杭区 10 家单位列入杭州市"菜篮子"基地(蔬菜类)建设项目。其中,9 家为叶菜应急生产功能区项目、1 家为常年性蔬菜基地。通过项目建设,新增道路 4882米、渠道 6597米,完善蓄水池、喷滴灌抗旱设施、杀虫灯、防虫网等绿色防控设施,所有项目都建有机埠、蓄水池,实际完成总投资额 771.90 万元。10 月,10 个项目均通过市级验收组验收。

【径山茶品牌价值提升】 4月15日,2014年中国 茶叶区域公用品牌价值评估结果在浙江新昌公布。 径山茶2014年品牌价值为15.27亿元,比2013年增加2.9亿元。

#### 【参加"中国杭州十大名茶"暨优质红茶推介活动】

4月17—19日,杭州市政府在北京中国农业展览馆举办"中国杭州十大名茶"暨优质红茶推介活动,全市有26家单位参加。杭州径山五峰茶业有

限公司和杭州银泉茶业有限公司代表余杭区参加此次活动,径山茶和红茶"银泉金毫"均销售一空。

【径山茶获奖】 6月20日, 余杭茶业专业合作社"娘娘山"牌径山茶在中国合作社经济年度成就奖评选活动中, 获得中国具有影响力的合作社产品品牌大奖。6月20—23日, "绿神茶苑"参加杭州2014年中国茶业博览会, "绿神"牌径山茶获绿茶金奖, "佛圣水"牌红茶获红茶金奖。

(方文英 何娟 朱建杰 范海芬)

# ・畜牧业・

【动物免疫工作】 2014年,区农业局组织开展春秋两季集中免疫行动和夏冬两季动物防疫加固战,按照"镇不漏村、村不漏户、户不漏畜(禽)、畜(禽)不漏针"开展动物免疫工作。规模养殖场的免疫密度、免疫证发放率、牲畜二维码佩戴率卡挂率、免疫档案建档率均达到100%。

【防疫巡查和飞行监测】 2014 年,区农业局按春夏秋冬四季开展重大动物疫病防控督查工作和免疫抗体飞行监测。检查内容包括服务站建设、工作部署、资金落实、标识佩戴、强制免疫效果等方面。共检查镇(街道)52 个次,场点 97 个次,采集样品 1433 份,用于强制免疫效果评价。

【养殖环节病死猪无害化处理】 根据省农业厅、省财政厅《关于做好生猪规模化养殖场病死猪无害化处理补助相关工作的通知》,区畜牧兽医局开展养殖环节病死猪无害化处理的宣传、指导、监督工作,实现全区养殖环节病死猪无害化处理补助全覆盖。全年共收集和无害化处理死猪 24405 头,下达补助经费 195.24 万元。

【生猪质量安全可追溯体系建设】 全年区农业局 共上传追溯信息 101080 条,其中养殖防疫环节 23772 条、流通检疫环节 77308 条;追溯覆盖牲畜 755191 头次,其中养殖防疫环节 676611 头次、流 通检疫环节 78580 头次。完成杭州市下达全年任务 的 140%,余杭区基本形成从养殖环节到屠宰检疫 的全程畜产品安全追溯管理工作体系和工作框架。

#### 【3个品牌鸡被评为杭州市十佳优质品牌鸡】 4

月,杭州市农业局、杭州市畜牧兽医学会联合主办第三届"优质品牌鸡"评选活动。余杭区推荐选送的杭州龙头山生态养殖有限公司"黄湖龙头山"牌和杭州祝氏农业开发有限公司"祝林"牌"梅林土鸡"、杭州史氏生态养殖有限公司"径双"牌"仙居鸡"被评为杭州市十佳优质品牌鸡。

【畜禽定点屠宰监督执法】 7—12月,区农业局组织开展生猪及家禽定点屠宰稽查行动 28次,其中四部门联合执法检查 2次;检查疑似生猪私屠乱宰窝点 29家次,查实 16家次;取缔活禽非法屠宰交易点 16家次,行政立案 4起,行政处理 12起,行政约谈当事人 1人。受理家畜家禽区长电话、信访交办单、举报电话 5起,调查处理办结 5起。

【实施家禽集中屠宰和杀白上市制度】 7月23日,余杭区政府下发《杭州市余杭区人民政府办公室关于开展家禽定点屠宰工作的通知》,明确实施家禽集中屠宰和杀白上市制度,指定华东家禽交易中心家禽屠宰场为临时家禽集中屠宰点,认定家禽自宰点5家,其中鸡3家、鸭2家。

#### 【姚国忠获全国动物防疫职业技能竞赛决赛三等奖】

12月6日,2014年全国首届动物防疫职业技能 竞赛决赛在江苏泰州举行。通过理论知识考试及现 场技能考核,余杭区参赛选手姚国忠获全国动物防 疫职业技能竞赛决赛三等奖。

#### 【动物卫生监督执法】 区农业局开展节日期间畜

产品安全专项检查、畜产品质量 按全百日严打行动、"蓝盾"护 牧春季行动、生鲜乳违禁物质专 项整治工作、动物诊疗机构专项 检查、畜禽屠宰联合执法检查等工 作。全年共出动检查 1608 次,出 动人员 2931 人次,检查生产经营 单位 2468 家次。其中,畜产品安 全专项检查 181 次,出动人员 301 人次,检查生产经营单位 387 个 次。受理区长电话、信访交办单、 举报电话 46 起,调查处理办结 46 起。查获违法单位和个人 30 家, 行政处罚立案 29 起,结案 29 起,罚没款总计人民币 120539.46 元,移交公安部门 1起。

【畜禽保留场整改提升】 2014年,通过对养殖规模、证照持有、现有污染治理设施设备及其运行状况等整改,拟保留养殖场完成整改提升工作,按照《浙江省畜禽养殖场污染治理达标验收办法》的要求,余杭区组织环保、农业及其他有关人员,对前期整改工作组织验收。经验收,全区 33 家拟保留场有 25 家通过验收并明确保留,其中猪场 21 家、蛋鸭场 4 家。

(沈琴芳、梁英香、陈超、张勇敏)

# ·水产业•

【概况】 2014年,全区水产品总产量 6.28万吨,同比增长 2.8%;渔业总产值(现行价)15.3亿元,同比增长 6.2%。供给鱼类 41196吨,同比增长 6.7%;虾蟹类 1015吨,同比下降 35.5%;贝类 1458.6吨,同比增长 8.6%;龟鳖类 19056.8吨,同比下降 2%。全区涉渔工业等产出 4.27亿元;涉渔流通和服务业产出 0.72亿元,全区渔业经济总产出 20.3亿元。

【临平城东温室甲鱼养殖关停整治】 9月底,完成关停工作。累计关停温室大棚 2140 栋、123.27万平方米。截至年底,全部关停拆除整治区域养殖温室及辅助设施,土地复耕工作全面展开。完成复



南苑街道长树社区温室甲鱼养殖区域整治中

耕面积 107.73 公顷,占应复耕面积的 70%,完成54户、12 万平方米的温室清洁能源改造。

【渔业生态化改造】 2014年,区农业局推动黑鱼养殖向环境友好型发展方式转变,全年推广养殖"杭鳢1号"120公顷,在运河街道实施乌鳢混养、新品种引进、种养结合模式等养殖面积13.33公顷;对黑鱼养殖主产区运河街道的黑鱼养殖面源污染问题,研究制定三年行动方案。全年完成生态化改造面积291.60公顷,其中水产养殖塘设施改造面积156.67公顷、应用生态养殖技术面积134.93公顷(含"杭鳢1号"推广面积)。实施稻鱼共生轮作面积271.13公顷,其中稻虾轮作面积136.67公顷、稻鱼共生面积134.47公顷。

【基层渔技推广培训】 遴选确定 3 个渔业科技试验示范基地,30 名渔业科技指导员和120 户渔业科技示范户,并组织区渔技指导员参加渔技指导员知识更新培训班。组织镇(街道)渔技指导员和企业业主到湖州市长兴县、嘉兴市嘉善县、苏州市相城区和常熟市沙家浜考察现代生态渔业。全年举办各类培训班13期,培训农民1047人次,引进和推广水产养殖新品种4个、新技术2项、新模式4种,发布水产技术信息1367条。

【渔业资源增殖放流】 2014年,区渔业渔政管理总站在19个镇(街道、开发区)的26处公共水域放流点增殖放流冬片鱼种20700公斤、夏花鱼种2350万尾,共投入资金55万元。

【外荡水域定置网具清理整治】

按照《关于开展外荡水域定置网具专项整治行动的通知》,完成整治任务。全区清除非法网具 39147口,其中老虎网 1286 口、虾笼37776口、扳罾网 2口;清退非法占用水域面积 48.87 公顷,涉及网箱 4859口;拆除各类拦鱼设施23623米,其中竹箔 9856米、网箔 13587米。

【打击非法电捕行动】 7月23日,区政府印发《余杭区加强打击非法电鱼行为实施方案》,成立由

分管副区长任组长,区政府办公室、区农业局、区公安分局、区林水局、各镇(街道)为成员的区打击非法电捕工作领导小组。经过上岗培训和严格考核,组建一支由派出所民警、巡防队员、镇(街道)工作人员和村(社区)有关负责人组成的 136人的渔政协查员队伍。全年查获非法电捕 29 起,立案查处非法电捕案件 1 起,罚款 2000 元;收缴电瓶等非法电捕工具 58 套。

【水产品质量安全监管】 全年区渔业行政执法大队共出动渔政执法人员 70 人次,检查养殖单位 169 家,查处违法案件 2 起,罚款 1.2 万元,对 28 家养殖单位提出整改意见。举办水产品质量安全培训班 2 期,培训人员 242 人,发放水产养殖记录本 250 本、水产品质量安全知识汇编 300 本,签订水产品质量安全承诺书 203 份。完成水产类抽样检测任务 260 批次,其中水产品 204 批次、投入品 41 批次、养殖环境检测样品 15 批次。对辖区内有甲鱼养殖单位的 17 个镇(街道)进行执法检查,共出动执法人员 65 人次,对 105 家甲鱼养殖场进行现场检查,未发现有病死甲鱼私自销售等非法现象,全年累计无害化处置病死甲鱼 501.3 吨。

【渔船管理】 2014年,全区登记在册渔船由 2013年的 168 艘调减为 46 艘,均为机动渔船,其中捕捞渔船 17 艘、养殖渔船 29 艘。组织渔船安全检查 12次,出动执法人员 48 人次,检查渔业船舶 92 艘次。

(王俊)



渔政人员在上塘河水域放流夏花鱼种

# ·林 业·

【概况】 2014年,全区林地面积 4.95 万公顷,占土地总面积的 40.27%,其中有林地面积 4.16 万公顷;森林覆盖率 37.7%;活立木蓄积 128.32 万立方米,毛竹总株数 4044 万株。

全区林地生态保护比重 56.8%,有省级公益林 0.8 万公顷、区级保护林 2 万公顷,建有生态效益 补偿机制。省级自然保护小区 2 个;湿地面积 0.78 万公顷。2014 年,林业总产值 87 亿元,一、二、三产值比例为 28:57:15,分别是 24 亿元、50 亿元、13 亿元。

【"四边三化"】 全年全区完成绿化建设任务 240.3 万平方米,占全年扩绿任务的 120.2%。清淤整治河边"三化"项目中的 19 条河道。

【义务植树】 区林水局以"幸福林""巾帼林" "市民林"等活动为载体,吸引近3000人参与义务 植树活动。

【森林生态建设】 区林水局继续深化瓶窑组团生态保护补偿机制,加强8000公顷省级生态公益林和14666.67公顷区级保护林的管理。向7个镇(街道)、54个村级集体组织、2.8万户农户发放公益林生态效益补偿资金1123万元。增加生态效益补偿面积2733.33公顷。开展公益林矢量数据库建设,完成省级公益林、区级保护林落界上图工作。

启动并完成第五轮毛竹林综合险的投保工作,全区7个镇(街道)的18个单位参加毛竹林投保,共计投保毛竹林面积1.26万公顷。公益林火灾险全覆盖,全区共投保面积2.29万公顷。

【林业产业化建设】 2014年,余杭区新申报省级 林业项目 3 个、市级项目 3 个、区级项目 32 个,项目总投资 1000余万元。组织参加"义乌森博会" 等行业会展活动 4 期,参加第十届全国竹业学术大 会等行业研讨交流活动 3 期,组织参展企业、合作 社 20 余家,展出花卉苗木产品九大类 2000余件, 获得各类产品奖项 15 个,其中国际竞赛奖项 4 个。

【林业科技进村入户】 完成竹业科技"进竹园""进西山""进鸬鸟"等林技下乡活动 3 期,推广 毛竹笋材两用林栽培、衰退早竹园更新改造等实用 技术 4 项,开展"进村入户"技术指导活动 12 期,培训林农 1000 余人次。

【食用林产品质量安全防控】 余杭区开展食用林产品质量安全"百日严打"等专项行动,完成竹笋等食用林产品质量抽检 42 批次,印制发放食用林产品安全生产宣传资料 4200 份。参与《浙江省食用农产品质量安全管理条例》、"笋干加工标准"等食品安全法律法规、行业标准的修订工作。

【森林资源保护】 全年办理林木采伐审批 113 起,发证蓄积 11711 立方米。刑事案件立案 1 起,侦破 1 起,行政案件 14 起,调处各级山林纠纷 36 起。制定野生动植物保护宣传月暨"爱鸟周"科普活动方案,开展南、北湖候鸟保护专项行动。开展浙江

省第二次野生植物调查工作,撰 写完成《余杭区重点野生植物资源 调查报告》。

【森林火灾防控】 区林水局对区、镇(街道)两级 20 个消防物资储备库的森林消防装备进行补充和维护。对全区 472 人的护林员队伍进行登记备案,对重点区域的 150 名专职护林员先行统一配备 GPS 定位手机。开展省级森林消防基础设施建设项目 2 个,市级山地消防抗旱设施建设项目 9



长乐林场 (郭钊水 摄)

个。新建改造森林消防通道 40 公里,完成 5.4 公里生物防火隔离带、6 座消防水池建设。通过电视、报纸、手机短信平台及时发布火险预报。

【林业有害生物防治】 2014年,完成林业有害生物调查监测,涉及面积 3.28万公顷;开展松线虫病疫情监测,涉及面积 1.15万公顷;实施松树林相改造,面积 355公顷;开展竹子病虫害综合治理,面积 6533.33公顷;清理葛藤等林业有害植物100公顷。开展"绿剑护林"检疫执法专项行动,继续做好绿化苗木病虫害测报和防治技术服务。

(陈杰)

# ·农业机械•

【概况】 2014年,余杭区拥有各类农业机械 9.48 万台(套),农机总动力 50 万千瓦,农业机械总值 5.05 亿元。其中:耕作机械 3570 台(套),42458 千瓦;收获机械 154 台(套),6967 千瓦;植保机械 1647 台(套),3000 千瓦;排灌机械 21952 台(套),87184 千瓦;农副产品加工机械 1321 台(套),15771 千瓦;运输机械 4237 台(套),95709 千瓦。全年完成机耕作业面积 2.3 万公顷,粮食机械收获面积 1.64 万公顷,机械秸秆还田面积 6098.67 公顷,水稻机械化插秧 2666.93 公顷,机械收获油菜 652.47 公顷。

**2014** 年,黄湖镇创建为省级平安农机示范镇,黄湖镇虎山村、清波村创建为市级平安农机示范村。

【农机购置补贴】 全年落实农机购置补贴资金622.74万元,其中中央资金384.30万元、省级补助资金70.86万元、市级补助资金59.33万元、区财政配套108.25万元。新增各类农业机械992台(套)、育秧盘1.96万只,受益农户及组织606户(个)。

【首次开展机插水稻高产竞赛】 余杭区首次开展 机插水稻高产竞赛活动,申报竞赛的田块面积均在 1.33 公顷以上,品种为"甬优 12",全区 13 名种 粮大户(合作社)参加竞赛。11 月,区农机、粮 油技术专家对各参赛田块进行测产验收,良渚街道 姚荣建的竞赛田块以亩产(1 亩 =0.067 公顷) 851.95 千克夺得第一,获得机插水稻高产竞赛一等 奖。全区获得前六名的参赛田块亩产均在 765 千克 以上,其中两块示范方亩产超过 800 千克。

【农机作业环节补贴】 全年完成水稻机械化插秧面积 1382.88 公顷,油菜机械化收获面积 650.20 公顷。申请补贴资金 1886059 元,其中省财政487936 元、区财政配套 1398123 元。受理并核定2013 年度订单粮机械烘干量 11108.816 吨,发放补贴资金 1333057.92 元。

【农机报废补贴】 全区受理申请报废补贴的各类拖拉机 291 台,拨付补贴资金 81.5 万元,其中省级补助资金 27.54 万元、市级补助资金 12.65 万元、区配套资金 41.31 万元。

【新型农机设备引进】 2014年,首次引进 24 旋 翼低空遥控无人机 1台,进行防治病虫害试验。全 年累计防治水稻、大麦、小麦、油菜面积 280.6 公顷,工作效率比原有的背负式、担架式植保机械提高 3—4 倍。引进适用于旱地及水稻小苗时使用的高地隙自走式喷雾杆式喷雾机 1台,进行防治病虫害试验,平均每亩减少工时成本 40.62 元。引进新型大马力船型拖拉机 2台,开展烂田作业试验,控制机械下陷深度,在烂田耕作时对田脚层起保护作用。引进电子重量式果蔬分级机 1台,水果分选效率提高 3.5 倍,用工量降低 70%,1组分级机能服务梨园 67 公顷—100 公顷。

【农机免费实地检验】 组织开展农业机械免费实地检验工作,培训检验人员 50 人。聘请农业机械生产企业技术人员,对危及人身安全的 8 类农业机械进行检查检验,检验农机 3919 台 (套),其中上道路拖拉机 2468 台、农田拖拉机 200 台、联合收割机 85 台、插秧机 69 台、烘干机 42 台、机动植保机 749 台、机动脱料机 15 台、饲料粉碎机 110台、铡草机 45 台。通过检查检验,消除隐患 227 处。

【农机监理】 2014年,出动农机执法检查 160 天、458人次,检查监管对象 1309家,查出隐患点 240处,完成整改 240处,解体报废拖拉机 291台,办理农田拖拉机、联合收割机上牌 48台,核发驾驶证 35本。登记建档外籍拖拉机 203台,驾驶员 215名,发放登记凭证 203本。完成 19个镇(街道)农机作业人员的培训工作,培训人员 2538

人,发放培训资料 4300 份。

(李方荣)

# ·农业产业化经营·

【农业龙头企业】 2014年, 余杭区新增市级农业龙头企业2家、区级农业龙头企业7家。全区省、市、区各级农业龙头企业共计139家, 其中国家级1家、省级8家、市级74家、区级56家。带动农户15.8万户, 带动农民19.9万人, 联结各类产业化基地3.44万公顷。

【农产品品牌建设】 余杭区农产品品牌新增驰名商标 2 件(蓝天生态农业开发有限公司"彪牌"商标、杭州华海木业有限公司"千年舟"商标"),省著名商标 2 件(梅饴馆控股有限公司"大阪屋"商标、杭州余杭区径山绿神茶苑"绿神"商标),省名牌产品 1 件(余杭区径山茶行业协会"古钟"牌茶叶),浙江省专业商标品牌基地 1 个(杭州市余杭区浙江省生态甲鱼专业商标品牌基地)。新认定杭州市著名商标 6 个、区知名商标 4 个、区名牌产品 6 个。

【迎新春农产品展销会】 1月16—22日,余杭区 名特优农产品迎新春展销会在余杭体育馆举办。展 会汇聚余杭区本土各类各级农业企业、农业园区、

农民专业合作社、家庭农场及种 养专业大户共52家,搭建标准展 位65个,汇集余杭区10余个大 类400余个小类名特优新农产品, 吸引2万余名市民参与。

【第七届中国杭州竹笋节】 4月 12日,为期9天的第七届中国杭州竹笋节在瓶窑镇杭州国际竹木工艺品城(浙江彭公竹制品市场) 开幕。活动包括第五届浙江彭公竹木工艺品博览会、优质农副产品展示展销、民间手工艺展、市民体验日等内容,吸引各地客商近5800人、市民7.12万人次。实现零售额3900万元,达成各类中 长期产供销协议 313 项,协议金额突破 8 亿元。

【《浙台经贸合作区杭州余杭农业合作发展平台总体规划》通过专家论证评审】 9月24日,区政府专家咨询委员会组织召开《浙台经贸合作区杭州余杭农业合作发展平台总体规划(送审稿)》专家论证会。专家组在审阅规划文本的基础上听取规划编制单位的介绍及各部门建议,经质询、讨论,通过规划评审。

【新增3家国家级农民专业合作社示范社】 2014年,经逐级申报、推荐、审核、公示,余杭区杭州白荡漾淡水鱼专业合作社、杭州余杭鸬鸟果农专业合作社、杭州春溢联合蔬菜专业合作社等3家农民专业合作社被农业部认定为国家级农民专业合作社示范社。截至年底,余杭区国家级农民专业合作社示范社计到5家。

【培育现代农业经营主体】 2014 年,杭州余杭科联兔业专业合作社、杭州乡遇竹笋专业合作社、杭州绿鼎笋业专业合作社、杭州绿神有机茶专业合作社、杭州塘中苗木专业合作社等 5 家合作社被命名为 2014 年度杭州市规范化农民专业合作社。余杭街道黄菊芳家庭农场、运河街道施杏玉家庭农场、余杭街道郎家湾家庭农场、塘栖镇戚凤仙家庭农场、瓶窑镇梦溪家庭农场、径山镇聚瑞家庭农场、仁和街道周建芬家庭农场等 7 家单位被命名为杭州市首批示范性家庭农场。



2014年余杭区名特优农产品迎新春展销会现场

#### 【休闲观光农业(农家乐)】

2014年,余杭区累计认定农家乐特色村6个,农家乐休闲旅游点43个,农家乐经营户300余户,星级经营户28户。全年休闲观光农业(农家乐)接待游客599万人,经营收入5.81亿元。完成秀山美地休闲农庄、杭州渔佬大大、祝知渔港,3个市级农家乐污染治理建设项目和市级山沟沟农家乐旅游精品示范项目、野芦湾。



亲子家庭走进农业园区

(吴彬智、任国华、孟进、赵志敏)

# ·农村经营管理·

【规范村级"三资"长效管理】 2014年,区政府下发《关于推行村级公务"零招待"加强村级非生产性开支规范管理工作的通知》,对村级非生产开支管理工作提出要求。规定实行村级公务"零招待";实行公益事务、商务招待限额制;加强外出学习考察管理;规范报刊订阅行为;规范村干部补贴发放;严肃纪律,加强责任追究。

【农村集体经济审计】 2014年,余杭区组织开展以村干部离任审计为重点的"三年轮审"工作,全年审计77个村,其中离任审计37个村。村级财务整改问题191个,清理收回处置款项1840.57万元。是年,余杭区农村经济经营管理总站获浙江省内部审计先进集体,有2个审计项目被评为杭州市优秀内部审计项目。

【农村(农民)收入增长】 根据 2014 年农村经济统计年报和 168 户农经信息户的调查统计分析,全年全区农民人均收入为 26174 元,同比增长12.1%。其中:报酬收入人均 13076 元,同比增长11.8%;财产性收入人均 3852 元,同比增长31.9%。全区农村经济总收入为 2344.4 亿元,同比

增长 1.9%; 村级可分配收入为 8.8 亿元, 同比增长 15.8%。

【"三资"管理样板村建设】 2014 年,葛巷村、塘北村、邵家坝村、李家桥村、天万村以及安乐社区等 6 个"三资"管理样板村通过验收,全区"三资"管理样板村总数达到 15 个。

【《构建"四金"平台、助推农民增收》一文获农业部优秀论文奖】 2014年,在农业部组织的"农民的钱袋子"专题交流活动优秀论文、优秀组织单位评选活动中,区农办、区农业局组织撰写的《构建"四金"平台、助推农民增收》,获优秀论文奖。该论文是浙江省唯一一篇获奖论文。

(陈尧夫)

# ·农林资产经营•

【概况】 2014年,区农林集团实现收入9013万元,完成预算收入的138%;全年总支出8934万元,完成预算的99%,同比减少29%;利润总额79万元,盈利比2013年增加474万元。截至年底,区农林集团公司总资产达73.2亿元,完成预算的97.8%,同比增长6.7%;净资产45.4亿元;总负债27.9亿元,负债率38%,同比增长4.2%。2014年,集团公司政府性负债余额16.74亿元。

【合作开发项目】 2014年,华东有机农业产业园项目启动园区道路改建工程,49公顷农用地移交业主使用,办理建设用地出让手续。杭州茶叶试验场与浙江省茶叶集团股份有限公司签订战略合作协议,申报审批原三明公司三茶厂房屋、场地改造方案。杭州西子·农林生态科技园项目投入520万元,完成部分基础设施及附属设施建设。杭州科奥种业有限公司的浙江省农作物新品种、新技术示范基地项目,投入资金288万元,完成园区内大棚育秧房、全封闭围栏及排灌机埠等设施建设。该项目建设获2014年余杭区现代农业园区建设先进奖。

【自主经营产业】 2014年,杭州大观山种猪育种基地拓展建设项目完成前置审批工作,启动基础设施施工;11月,杭州大观山实业投资有限公司江苏沭阳建立的二元种猪场开业,进场种猪近1500头。区农林集团下属农信担保公司全年为107户农业企业、村级集体经济组织、专业合作社及种养殖大户新增贷款担保资金2.78亿元,全年实现收入1053万元,净利润502万元,获得各级政府补助399万元。获省级百家业绩优秀担保机构、市级以及区级先进担保机构担保。参与杭州依蓝创意生态农场设施农业及配套项目,投入200余万元,完成八缸苗木区块道路、围墙等基础设施建设,种植苗木品种6个大类、4428株。委托浙江大学农业技术推广中心编制《依蓝创意生态农场科研平台与农业产业建设框架》。

【土地综合利用】 2014年,有续建项目3个、18.11公顷,其中长乐林场缸窑(三)区块和栗树坞区块完工,长岗分公司费墅岭区块按照造田标准实施,于12月中旬开工。新增垦造耕地项目7个、49.09公顷,其中第一批茶业试验场长山东、馒头山及长岗蚕种场(二)3个区块和第二批茶业试验场鲤鱼山、郎家山、小缸窑和桃山4个区块处于施工中;平山分公司平山地块(二)垦造耕地提升整改工程,于9月底完工。推动2013年做地出让的4个区块(约20公顷),其中:湖羊场七里畈地块2014年公开挂牌出让,完成出让手续;南湖奶牛场地块完成土地出让前期准备,达到净地标准后进行招拍挂;平山农场(海亮项目)地块完成规划审批。推动种猪试验场长命区块住户动迁,完成4户签约工作,未签22户。

【安置房建设】 2014年,指导南湖农场安置房"苕溪南湖人家"开展安置工作,安置农林场职工476户,完成地下车位摇号配售171个。农林集团安置房"祥盛家园"项目主体工程、附属工程及各专项工程完成竣工验收,达到交房标准。4月,"径乐家园"车库改储藏室项目完成改造,12月,完成配售。完成长岗农场、蚕种场公房腾空、清退工作。启动瓶窑区块杭州茶叶试验场住房搬迁工作,完善和明确搬迁安置补偿实施意见和装修评估补偿等补充意见,完成入户评估461户。

【资产经营管理】 2014年,集团公司根据土地资产巡查管理办法,按照新建立的土地资源台账信息,对各下属分、子公司开展土地督查,对督查中发现的问题督促整改落实。开展固定资产清查,建立固定资产信息化管理系统,清查下属分、子公司占有的国有固定资产和土地资源。全年签订资产租赁合同 384 份,应收缴租金 1453 万元,实际收缴租金 1629 万元,完成率 112%。

【基础设施建设】 2014年,完成茶叶试验场义乌畈山塘加固工程、长岗农场五圣畈山塘加固工程、长岗农场马头山机埠拆建工程及野猫弄山塘除险加固工程。开展长岗农场马头山河道堤防加固工程,完成工程量的 30%;推进漕桥分公司祝家头机埠拆建工程,完成工程量的 70%。完成径山综合楼项目主体工程,开展绿化、水电安装等配套工程;完成南湖东路南段道路建设工程和南湖南门头临湖景观绿化提升工程。

【"五水共治"工作】 开展辖区内河道及外荡水面整治。通过河道整治、水库清淤、外荡水域网具专项整治等措施,改善辖区内河道及外荡水域的水质。推进工程建设,东苕溪小五山塘(湖羊场段)堤塘加固工程和南湖雅加河桥工程完工,南湖蒋家潭港河道整治工程投入750余万元,完成工程量的45%。全年累计禁养家畜4678头,家禽12.7万羽,拆除畜禽棚舍面积10829平方米,发放补助资金807万元,首批畜禽养殖污染综合整治工作结束。截至年底,涉及第二批未达标畜禽规模场,即杭州华东家禽交易中心有限公司的禁养工作,已累计禁养家禽1.7万羽,与业主签订禁养协议。

【信访维稳】 2014年,集团公司投入信访维稳资金878万元,化解历史遗留问题8个,受理信访220件、329人次,与2013年同期相比受理总量上升31%、人次下降6%。其中:来信来电49件,同比上升133%;网上信访114件,同比上升73%;上访57批、179人次,同比下降30%和32%。全年未发生到市级及以上部门上访事件,在全国各级"两会"、上海"亚信"峰会及北京亚太经济合作组织峰会期间未发生越级上访事件。

【社区服务】 集团公司以八大社区服务站为载体, 开展扶贫帮困、劳动保障、就业培训和文化娱乐等 活动。全年为农林场职工举办就业再就业及职工素 质教育培训 53次,培训 688人次。全年投入 59万元,对 393户困难职工家庭进行帮扶。其中:春节 "送温暖" 319户、39.7万元,应急救助 28户、 8.05万元,金秋助学 46名、11.24万元。对高考 文、理科前三名的场内职工子女进行奖励。开展文 化娱乐活动,组织农林场职工开展义务植树造林、 "梅花巾帼志愿服务"、职工联谊和趣味运动会等活 动。农林集团风筝队获得 2014 年浙江省风筝锦标 赛和 2014 年中国岱山国际运动风筝赛暨全国风筝 总决赛冠军。在区第六届老年人运动会中,农林集 团代表队获得机关组第三名。

(陈欢庆 姚海芳)

条,合计582公里,完成75%以上。完成垃圾河整治47.7公里、黑臭河148.15公里。10个全国中小河流治理项目全部进场施工,其中8个完工或完成主体工程建设,完成河道整治任务124公里。新桥港、小林港两条示范河道完成整治,推进良渚港示范河道建设和上塘河生态治理工程。

【防洪防汛】 2014 年,区林水局对全区 10 万立 方米以上水库、主要行洪河道、重要堤防、主要防洪水闸和在建水利工程等 1200 余处水利设施进行全面检查。对检查发现的问题,下发整改通知,跟踪督办,确保安全隐患整改到位。落实以行政首长负责制为核心的各项防汛防旱责任制。按照省定要求落实重点防洪工程专项物资、区级抢险物资、镇(街道) 和村(社区) 抢险物资,总价值超过 2000 万元。新建完成临平城防闸站视频监控系统、余杭区防汛综合管理平台、"余杭防汛"微信平台等信息化防汛项目。

【节水型社会创建】 开展节水型载体创建的各项标准、程序制定工作;推荐杭州宇航梦园农业科技园区、杭州森禾种业农业园区申报省级节水型灌区(农业园区);联合区机关事务管理局、区住建局拟定 24 家区级机关、公共机构节水型单位开展创建工作,制定完成节水型区级机关、公共机构创建标准和程序。节水型社会创建工作通过省督查组中期评估。

# •水 利•

【概况】 2014年,余杭区水利建设投入资金约7.6亿元(不含镇、街道、平台配套资金),确定"五水共治"防洪排涝项目111个,至年底,完工59个,占总数的53%;河道综合整治及引配水工程项目226个,完工135个,占总数60%。推进苕溪北塘加固工程、苕溪清水入湖工程等重点项目建设,积水立交改造工程、临平城区积水点治理、涉铁涵洞积水治理工程、新开机场港余杭段建设项目等开工。2014年,重点镇级河道疏浚项目涉及河道364



闲林水库大清谷项目建设中

【农田水利基础设施建设】 2014年,全区完成"一高五小" ①农田水利项目计划编制和申报工作,争取上级资金补助 650 万元。完成 2013 年度余杭区农田水利标准化考核工作,通过省水利厅和杭州市验收。2014年,开工建设 13 座山塘,其中 9 座完工、3 座完成主体工程。

(①"一高五小"是指高效节水灌溉、小山塘、小机埠、小泵站、小堰坝、小沟渠。)

【水文水资源监测】 2014年,全区主要河流交接断面水量及流向监测点增加至126个,全年完成736测次水量核定与成果报送工作。开展运河流域12个断面水文巡测工作,全年完成运河巡测断面流量288测次。

【山区饮用水安全提升工程】 2014 年,完成径山、黄湖、百丈 3 个镇的农村饮水安全提升工程,投资 660 万元,受益人数 5249 人。完成山区农村饮用水原水丰枯水期水质检测工作。对全区 7 个镇(街道) 2013 年度山区农村饮水长效管理进行考核并拨付奖励资金 90 余万元。

【水政执法】 2014年,审查水土保持方案报告书48件,报告表66件,涉及开发建设面积650万平方米,收取水土保持设施补偿费1485.3万元。全年组织开展水政执法巡查281次,受理水事举报63件,涉及非法采砂、侵占河道及偷排泥浆等行为。开展《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水土保持法》等水法法规宣传,围绕世界水日、中国水周活动,开展"五水共治"主题宣传活动。

【水利工程建设监管】 2014 年,完善水利工程招投标管理制度,强化水利招投标日常管理和考核,全年有 4 家投标单位因违规被通报限制市场活动,36 家投标单位及 48 名项目经理被记录扣分处罚,3 家招标代理单位及 8 名招标从业人员被记录扣分。全年监督新建工程项目 81 个、2013 年续建工程 34 个,累计受监在建工程 115 个,概算总投资5.1 亿元。对列入质量监督计划的工程巡查、抽查和突击质量检查 81 次,发出整改通知纪要 28 份,提出工程质量、安全整改事项 126 项。

(陈杰)

责任编辑: 陈建益



# ☐ <u></u>Industry

# ·综 述·

【概况】 2014年,全区实现工业总产值 2082.29亿元,增长(同比,下同)3.1%。全区规模以上工业企业达到 1193家,全年实现产值 1483.47亿元、增加值 300.60亿元,分别增长 3.5%、7.0%;规模工业实现利润总额 72.61亿元,增长 13.8%;新产品产值 511.22亿元,增长 17.5%;高新技术产业产值 611.94亿元,占规模工业比重为 41.3%;全年完成工业生产性投入 134.18亿元,增长 2.6%;全区实现自营出口 55.79亿美元,增长 9.0%。

产业发展。全区33个行业大类中,8个行业

增长超过10%。规模工业前五大行业共实现产值735.18亿元,增长7.1%,占规模工业总量的49.6%,比重较2013年提高1.6个百分点;生物医药等新兴产业和先进装备制造业等高新技术产业呈现快速发展态势,其中先进装备制造业、生物医药产业分别完成产值478.81亿元、63.67亿元,分别增长5.1%、18.5%。黑色金属治炼和压延加工业、橡胶和塑料制品业等高能耗行业增速明显回落。

工业投资。制定《关于进一步 加强工业用地出让及批后监管工 作的实施意见》和《关于加快全区 批而未供工业用地处置的意见》,对批而未供工业用地进行梳理。2014年,全区计划投资5000万元以上的项目33个,实际完成投资44.86亿元。

企业评价。制定《关于优化要素资源市场化配置 推进经济转型升级的实施意见(试行)》,建立以亩均绩效为核心的企业综合评价体系。形成以土地为线索、以评价为基础、以倒逼为手段的倒逼机制。对企业的亩均贡献、节能减排、空间利用、发展潜力等四个方面进行客观评价,据此将企业分为A类(重点扶持)、B类(鼓励改造)、C类(落后淘汰)、D类(存量盘活)四类企业。对评价出的四类企业,在税收减免、用地、用电、用能、用水、排污、信贷等要素资源配置上实施差别化措施、差别化引导,提高要素配置效能和节约、集约利用水平。9月,余杭区与萧山区等24个县(市、



杭州西奥电梯有限公司实行机器换人后的生产车间

区)被纳入首批资源要素市场化配置改革扩面地区。

机器换人。制定《关于推进"机器换人"加快企业现代化技术改造的实施意见》,出台专项"机器换人"财政资助政策,举办走进镇(街道)系列培训 4 期,将机器换人典型案例和技术服务机构、政府支持政策编印成工作手册,发放到所有规模企业。举办技术交流对接服务专场会 2 次、"机器换人"融资租赁项目对接会 1 次。全年全区共征集"机器换人"项目 333 个,竣工 176 个,实施 142个,完成投资 20.75 亿元。

工业园区建设。结合"三改一拆"总体工作要求,全区共完成旧厂区改造面积 133.82 万平方米。完成 25 个工业园区(含重点区块)的园区提升改造综合规划编制工作,规划总面积 38.7832 平方公里。通过引导和推进,全区实施或计划实施的项目有 264 个,新产生(含改造)产业空间建筑面积 343.41 万平方米,盘活存量土地 76.19 公顷。其中:竣工项目 167 个,竣工建筑面积 208.34 万平方米;在建项目 51 个,规划建筑面积 96.46 万平方米;审批或筹备项目 20 个,规划建筑面积 38.61 万平方米。

企业培育。全区主营业务收入超亿元企业达299家,其中5亿元以上企业36家、10亿元以上企业18家。79家重点培育企业完成产值574.96亿元,同比增长12.2%,高于全区平均增速8.7个百分点。5家上市企业(杭州老板电器股份有限公司、南方泵业股份有限公司、宝鼎重工股份有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司、杭州炬华科技股份有限公司)产值增长34.5%,高于全区平均水平31个百分点。

自主创新。全区实现高新技术产业产值 611.94 亿元,占规模工业产值比重 41.3%,较 2013 年提高 4.3 个百分点。规模企业实现新产品产值 511.22 亿元,增长 17.5%,新产品产值率 34.5%,较 2013 年提高 4.2 个百分点。新建科创园区 20 家,引进培育科技型中、小、微企业 1155 家。鼓励企业开发新技术、新产品,新增省级企业技术中心 6 家、市级企业技术中心 2 家。全年备案新产品 146 项,通过鉴定 79 项,获得省优秀工业新产品、新技术奖 5 项,其中浙江贝达药业股份有限公司研发的凯美纳获得省一等奖。

节能降耗。2014年,全区单位工业增加值能 耗下降 11.6%,万元 GDP 综合能耗降低率 8.4% (初步)。执行固定资产投资项目节能评估和审查制 度,批复项目 241 个。完成电平衡测试 42 家,清洁生产审核 50 家(其中创建省级绿色企业 2 家),开展合同能源管理项目 13 个,完成 35 家重点用能企业和公共建筑单位能源监察工作。整治关停淘汰落后产能企业(生产线)362 家,腾出用能空间26.6 万吨。

#### 【余杭区被认定为两化深度融合国家示范试点区】

9月,浙江省经济和信息化委员会与浙江省信息 化工作领导小组办公室联合公布第一批浙江省两化 深度融合国家综合性示范区名单,余杭区被认定为 浙江省两化深度融合国家综合性示范区,全省共有 10个县(市、区)被认定为综合性示范区。

【余杭区获 2014 年度省促进中小企业发展专项资 金奖励】 10 月,省财政厅、省经信委印发《关于 下达 2014 年度省促进中小企业发展专项资金的通 知》, 余杭区获得 2014 年度省促进中小企业发展专 项资金 110 万元。区财政局、区经信局对 110 万元 专项资金统一分配。其中:2家"创业成长之星" 企业 (杭州隆基生物技术有限公司、杭州怡斯宝特 面包工业有限公司)各奖励5万元;2个"小升 规"工作重点街道、开发区(良渚街道、余杭经济 技术开发区) 各奖励 10 万元; 1家中小企业公共 服务平台网络服务项目(杭州余杭家纺产业集群公 共服务平台)补助30万元;1家信用评级服务项 目(浙江智普信用评估有限公司)补助30万元;1 家"小微企业培育与监测服务项目"杭州聚一教育 咨询有限公司(杭州市余杭区中小微企业服务中 心)补助 20 万元。

【新增3家海关AA类信用企业】 8月,南方泵业股份有限公司、杭州海虹精细化工有限公司、杭州柯力达家纺有限公司经海关总署核准升级,获得海关AA类企业资质。

【华立集团和诺贝尔集团蝉联中国民企 500强】 8月,全国工商联在北京召开新闻发布会,公布2014年中国民营企业 500强、2014年中国民营企业制造业 500强和 2014年中国民营企业服务业100强名单。余杭区民营企业华立集团股份有限公司、杭州诺贝尔集团股份有限公司蝉联中国民营企业 500强,分别以 136.35亿元、106.86亿元营收总额位居 500强第 300位和第 415位。

#### 【2家企业设计中心成为杭州市级工业设计中心】

9月,杭州西奥电梯有限公司工业设计中心、杭州勇电照明有限公司工业设计中心被杭州市经济和信息化委员会认定为杭州市市级工业设计中心。

【3 个高新技术产业园区获评市级优秀】 10 月,2013 年度杭州市高新技术产业园区综合考评评比结果公布,全市共有 20 家高新技术产业园区被评为优秀,余杭区良渚高新技术产业园、闲林高新技术产业园、仁和高新技术产业园名列其中。

# ·先进装备制造业·

【概况】 先进装备制造业为余杭区的第一大产业。 2014年,有先进装备制造业企业348家,完成规 模工业产值 478.81 亿元, 同比增长 5.1%, 占全区 规模工业产值比重的 32.2%。主要行业涉及通用设 备、专用设备、交通运输、电气机械及器材、电子 及通信设备制造等行业,其中应用海洋工程、航空 航天、轨道交通、军工领域和智能制造的高端装备 产业具备产业优势。形成以余杭经济技术开发区、 仁和先进制造业基地为主, 瓶窑镇、余杭街道、良 渚街道、仁和街道、塘栖镇、闲林街道等镇(街 道) 工业园区为重点的装备制造业基地。有华立仪 表集团股份有限公司、杭州老板电器股份有限公 司、南方泵业股份有限公司、杭州西奥电梯有限公 司、浙江春风动力股份有限公司、杭州东华链条集 团有限公司、杭州国能汽轮工程有限公司、杭州兴 源过滤科技股份有限公司等一批优秀企业。

# 【老板电器股份有限公司获得国家级电器实验室认证】 2月,杭州老板电器股份有限公司收到中国合格评定国家认可委员会(简称 CNAS)的实验室认可证书,该公司通过国家级实验室认证。

# 【老板电器董事长任建华获吸油烟机行业终身成就 奖】 7月9日, "乘风而立——中国五金制品协 会吸油烟机分会第六届会员大会暨行业 30 周年庆" 在北京举行。会上,杭州老板电器股份有限公司董 事长任建华获吸油烟机行业最高奖项——中国吸油 烟机行业终身成就奖。

【东华集团 4 项新产品获国家级大奖】 7月,中国机械通用零部件工业协会第六届会员代表大会在山东威海召开。会上,杭州东华链条集团有限公司申报的 4 项高端链条新产品被评为中国机械通用零部件工业协会 2013 年自主创新优秀新产品,其中05BTF2 汽车发动机正时滚子链和 PT133F16 带油杯梯级链条两项新品获特等奖、MC40F28-P-50.8 蔗糖设备输送链和 20B-1 高强度扶梯驱动链两项新品分获优秀奖。

【智能云机柜新产品在余杭诞生】 8月,由杭州 荣励电子科技有限公司和杭州精尚投资管理有限公 司共同研发生产的云机柜新产品——精尚 CHOEUR 云机柜问世。该产品采用标准化设计, 可以兼容所有主流厂商的服务器、存储设备、网络 等 IT 设备,提供"无人值守机柜式机房解决方 案"。该方案以兼容标准服务器、网络、安防设备 为基础,通过增强服务器机柜功能,构建一体化 IT 设备运行环境解决方案。新产品拥有多项自主知识 产权和核心技术,是集恒温、防尘、节能、环保、 静音、屏蔽于一体的绿色智能云平台设备。该产品 具有四大核心功能:降低机房建设成本,可多柜成 云, 机房温控环境要求低; 降低硬件成本, 延长设 备使用期;内外循环交替,绿色节能环保;两大智 能系统同步运行,安全性高,管控强。产品广泛应 用于金融、政府、医疗、文化、教育、企业、楼 宇、园区等独立简易机房或无固定场所及环境恶劣 的场所。

【2个项目入选省现代装备制造业协同创新、协同制造项目】 8月,浙江日风电气有限公司的双馈式风电机组低温型变流器项目、杭州杭锅工业锅炉有限公司的本溪玉晶玻璃有限公司 4×800td 玻璃生产线配套 2×10 兆瓦余热发电工程项目被列入浙江省现代装备制造业协同创新、协同制造项目,每个项目获 500 万元浙江省奖励资金。

# 【余杭区编制的方案入选省级"装备优化提升工程" 试点】 12 月,浙江省经济和信息化委员会公布

《2014 年浙江省百企装备优化提升工程试点示范方案》, 余杭区编制上报的《杭州市余杭区汽车零部件行业装备优化提升工程试点示范方案》人选,被评为 A 类。该方案确定的 3 个试点示范项目分别为: 浙江春风动力股份有限公司的运用智能装备打

167

造数控化工厂项目,浙江铁流离合器股份有限公司 的物联网系统开发和应用于离合器自动化生产线改 造项目,杭州德曼汽车零部件有限公司的汽车发动 机零部件铸造机加工生产线自动化改造项目。

# ·家纺服装产业·

【概况】 2014年,余杭区家纺服装产业规模以上企业 294家,完成规模工业产值 206.43亿元,占全区规模以上工业产值的 13.9%。形成以余杭经济技术开发区、崇贤街道、仁和街道、南苑街道、乔司街道为中心的家纺服装制造基地,产品涵盖窗帘布艺、沙发布艺、床上用品、静电植绒、花式纱线等,其中中高档装饰布占全国销售量的 30%以上。行业龙头企业有真北集团有限公司、浙江华鼎集团控股有限公司、杭州杰丰服装有限公司、杭州博卡制衣有限公司等。

【中国品牌布艺展览会在余杭举行】 3月,由中国家用纺织品行业协会主办、余杭家纺产业协会和余杭家纺产业发展集团承办的中国品牌布艺(2014年春季)展览会在余杭区内的中国品牌布艺城举行。会展为期3天,参展品牌由2013年的136个增加到243个,参展商245家,参观人数2万余人。其间,同步举行首届中国品牌布艺城纺织品设计大奖赛。8月24日,由中国家用纺织品行业协会、中国室内装饰协会主办,余杭家纺产业发展有限公司承办,余杭家纺产业协会协办的2014年中国品牌布艺及辅料(秋季)展览会在中国品牌布艺展示中心开幕。参展企业达350余家。其中:国内一线品牌140个,二、三线品牌210个,受邀客户10万余人。

【中国品牌布艺设计基地成为浙江省工业强县(市、区)特色工业设计示范基地】 4月,浙江省公布工业强县(市、区)特色工业设计示范基地名单,位于余杭区中国品牌布艺城的中国品牌布艺设计基地成为首批人选的工业强县(市、区)省级基地。中国品牌布艺设计基地由杭州余杭家纺产业发展有限公司负责建设和运营。设计基地于2012年4月开始筹划,2013年10月完成基建、装修等基础建设,同年12月开始运营。

【165 家布艺企业参加上海国际家纺展】 8月27—29 日,第 20 届 2014 年中国国际家用纺织品及辅料(秋冬)博览会在上海新国际博览中心举行。全区共有 165 家布艺企业参展,展出面积 1.4万平方米,占整个展会面积的 1/10。100 余个国家和地区的 3.5 万余人到访余杭家纺展馆,达成意向并成交 3.3 亿元,其中外贸占 45%,同比增长 10%。

【首届中国国际家私面料展在余杭举办】 10月9—11日,由中国家用纺织品行业协会主办,中国家具协会原辅材料专业委员会、余杭家纺产业协会协办,杭州余杭家纺产业发展有限公司承办的首届中国国际家私面料及辅料博览会在杭州余杭中国品牌布艺城举办。此次博览会展出面积5万平方米,参展企业350余家,其中国内一线品牌140余家。

# ·生物医药产业·

【概况】 2014年,余杭区规模以上生物医药企业 25 家,实现规模工业产值 63.67 亿元,同比增长 18.5%,占全区规模以上工业总量的 4.3%。主要涉及创新药物、生物疫苗、现代中药、新型医疗设备、生物化学和保健品等领域,形成以余杭经济技术开发区和杭州未来科技城为主的产业基地。在创新医药、生物疫苗、新型医疗设备等领域具有影响力,有贝达药业股份有限公司、杭州民生药业集团有限公司、杏辉天力(杭州)药业有限公司、杭州龙德医用器械有限公司等医药企业。

#### 【余杭经济技术开发区获批省级生物医药高新园区】

3月,余杭经济技术开发区获得省级生物医药高新园区创建批复,被浙江省政府命名为余杭生物医药高新技术产业园区,成为全省首批创建单位。12月22日,全省医疗设备与工业信息工程重点企业研究院建设暨浙江余杭生物医药高新园区启动会议在余杭区举行。根据规划,余杭生物医药高新技术产业园区东至运河二通道,南至北沙路,西至东湖北路,北至京杭大运河,规划总面积20.76平方公里,其中一期开发面积10.33平方公里。高新园区以发展网络化、智能化医疗设备为主攻目标,重点发展可穿戴设备、现代大型设备、植入介入材料、

基因诊断(生物芯片)、创新药物。

【贝达药业股份有限公司入选福布斯中国潜力 100强企业】 3月,2014年福布斯中国潜力企业投资论坛在上海举行,贝达药业股份有限公人选福布斯 2014年中国潜力 100强企业榜,排名第五,贝达药业董事长丁列明成为《福布斯》(中文版)杂志1月的"企业榜"封面人物。

### 【贝达药业股份有限公司入选浙江 省第一批"三名"培育试点企业】

7月,浙江省政府办公厅公布全省第一批"三名"(知名企业、

知名品牌、知名企业家)培育试点企业,余杭区贝达药业股份有限公司入选。

【3家医药企业上榜中国医药工业500强】 9月,国家工信部公布《2013中国医药统计年报》,在主营业务收入、利润总额前500家和研发费用前100家名单中,余杭区华方医药科技有限公司、贝达药业股份有限公司、杏辉天力(杭州)药业有限公司3家企业上榜。华方医药科技有限公司、贝达药业股份有限公司分列主营业务收入的第56位、307位;贝达药业股份有限公司、杏辉天力(杭州)药业有限公司分列利润总额的第83位、297位。贝达药业股份有限公司在研发费用投入100强中排名第79位。

# ·绿色能源产业·

【概况】 2014年,全区规模以上绿色能源企业70家,完成规模产值114.48亿元,同比增长4.1%,占全区规模以上工业总量的7.7%。绿色能源产业主要包括新能源产业、节能环保产业。新能源产业主要涉及太阳能光伏、风电和核电设备、新型电池以及混合动力型发动机等,节能环保产业涉及高效节能、环保技术装备及产品生产、资源循环利用技术和产业化等。代表企业有浙江运达风力发电工程有限公司、杭州南都电池有限公司、浙江春风动力



12月22日, 余杭生物医药高新园区启动会议在余杭举行

股份有限公司等。绿色能源产业的重要基地有余杭经济技术开发区、杭州钱江经济技术开发区。

【南方泵业与霍尼韦尔国际公司签约】 3月14日,南方泵业股份有限公司与世界五百强企业霍尼韦尔国际公司签约,联合成立杭州霍韦流体技术有限公司。针对中国的水环境,推出新一代智能供水系统与净水解决方案,为百姓提供安全、健康、环保的直饮水和生活用水。

【比亚迪新能源大巴车杭州生产基地项目落户仁和 先进制造业基地】 4月29日,杭州市政府与比 亚迪汽车工业有限公司在省人民大会堂签署共同推 进新能源汽车推广应用和产业发展战略合作框架协 议。其间,余杭区政府与比亚迪汽车工业有限公司 签订纯电动大巴车杭州生产基地项目投资框架协议 书,比亚迪纯电动大巴车杭州生产基地项目落户仁 和先进制造业基地核心区块,项目总投资15亿元。

【钱江压缩机有限公司被评为省新能源及节能产业十强企业】 5月,2014年浙江省高新技术企业协会理事会会议在宁波举行,会议通报2013年全省高新技术企业百强评选结果,并按照先进制造业、新材料、新一代信息技术、生物与医药、新能源与节能等七个行业各评选出十强高新技术企业。杭州钱江压缩机有限公司被评为2013年浙江省新能源及节能产业十强企业。

#### 【2家企业入选省绿色企业(清洁生产先进企业)】

10月,省经济和信息化委员会、省环境保护厅联合公布 2013 年度全省绿色企业(清洁生产先进企业)名单,全省共有 66 家企业被认定为 2013 年度浙江省绿色企业(清洁生产先进企业)。余杭区的金舟科技股份有限公司、杭州炬华科技股份有限公司名列其中。

【诺贝尔集团获 3 个国家级奖项】 12 月,中国建筑卫生陶瓷协会第七次会员代表大会在厦门召开。会上,杭州诺贝尔集团有限公司董事长骆水根当选中国建筑卫生陶瓷协会第七届理事会副会长;杭州诺贝尔集团有限公司被授予中国建筑卫生陶瓷行业突出贡献企业奖(行业最高荣誉奖),被评为 2014年中国建陶行业知名品牌企业、中国第七批建陶行业城信 AAA 级企业。

# ・电子信息产业・

【概况】 2014年,余杭区规模以上电子信息制造业企业 35 家,完成规模工业产值 42.98 亿元,占全区规模工业产值的 2.9%。电子信息制造业主要涉及通信设备、电线电缆、电子元器件等,代表企业有浙江八方电信有限公司、浙江恒强科技股份有限公司、杭州杭科光电有限公司、杭州新三联电子有限公司等。全年全区限额以上信息软件企业实现主营业务收入 595.4 亿元,同比增长 37.9%;电子商务服务收入 535.7 亿元,同比增长 40.3%。代表企业有浙江天猫技术有限公司、淘宝(中国)软件有限公司、利尔达物联网技术有限公司、浙江图讯科技有限公司等。

【矩华科技上市】 1月,杭州炬华科技股份有限公司人民币普通股股票在创业板上市,证券代码为300360,首次公开发行后总股本7928万股,股票数量1988万股,发行价格为55.11元/股,对应市盈率为33.17倍。此次发行募集资金将投资于扩大现有产能以及研发中心的升级建设。投产后,公司产能将从200万只提高到600万只。

【9 个项目入选 2014 年浙江省电子信息产业重点项目计划】 3 月,浙江省经济和信息化委员会公布

《2014 年省电子信息产业重点项目计划的通知》,余杭区 2 个项目入选 A 类项目,分别是杭州杭科光电股份有限公司的室内照明用陶瓷 COB 面光源项目、杭州诺尔康神经电子科技有限公司的基于幼儿特征的国产人工耳蜗内植入系统研发及产业化项目。杭州万通气门嘴有限公司可设定通用 TPMS 传感器项目;杭州泰格电子电器有限公司的新型低能耗无汞灯泡等 7 个项目入选 B 类项目。入选的产品项目涉及集成电路新型电子元器件及材料、LED 和光伏、应用电子产品等领域。

【余杭区信息产业协会成立】 8月22日,余杭区信息产业协会举行第一届第一次会员大会。浙江利尔达物联网技术有限公司、浙江正元智慧科技股份有限公司、杭州晟元芯片技术有限公司、浙江达峰科技有限公司等40余家信息产业企业代表参加大会。大会选举产生第一届理事会组成人员,浙江利尔达物联网技术有限公司创始人陈贤兴当选会长。截至年底,共有会员企业(单位)66家。

#### 【5家企业入选 2014年浙江省电子信息产业百家重

点企业】 10月,浙江省经济和信息化委员会公布 2014年浙江省电子信息产业百家重点企业名单。余杭区的华立仪表集团股份有限公司被列为 2014年(第 14届)浙江省电子信息制造业 30家重点企业,浙江天猫技术有限公司、淘宝(中国)软件有限公司被列为 2014年(第 14届)浙江省软件业10家重点企业,杭州炬华科技股份有限公司、浙江正元智慧科技股份有限公司被列为 2014年(第 14届)浙江省电子信息 50家成长性特色企业。

# 【杭州第八届物联网高峰论坛在余杭召开】

月,由中国电子学会、浙江省经济和信息化委员会、杭州市人民政府主办,利尔达科技集团承办的杭州市西湖博览会第八届物联网高峰论坛,在杭州未来科技城(海创园)召开。论坛以物联网产业创新推动智慧经济发展为主题,物联网相关领域的院士、专家及行业主管部门的领导,智能穿戴、智能楼宇、智能家居、智能传感应用领域代表企业,"可穿戴技术产业推进联盟"成员及物联网行业、产业应用相关企业代表等500人参加论坛活动,共同探讨物联网产品应用及技术创新。

(赵 玮、李景苏)

# 2014年认定的浙江省著名商标及其企业(工业部分)

#### 表 7

序号	商标标识	类别/商标实际使用商品或服务	企业
1	nh m	27 类 / 地毯、小地毯、地毯底衬、地垫、地板覆盖物、橡胶 地垫、垫席、非纺织品壁挂	浙江美术地毯制造有限公司
2	(T) 医达风用 WINDEY	7 类 / 风力发电设备	浙江运达风电股份有限公司
3	風美納	5 类 / 人用药、原料药、用于治疗肿瘤用药品	贝达药业股份有限公司
4	SFR T	12 类 / 陆地车辆传动链	杭州顺峰链业有限公司
5	<b>\$</b>	17 类 / 半加工塑料物质、塑料板、绝缘材料	浙江华江科技发展有限公司
6	Ħ	7类/塑料工业用机器塑料切粒机、电子工业设备、分离器	浙江双林塑料机械有限公司
7		7类/电梯、可移动楼梯(自动扶梯)、可移动人行道	杭州西奥电梯有限公司

### 2014年认定的杭州市著名商标及其企业(工业部分)

#### 表 8

序号	商标标识	类别/商标实际使用商品或服务	企业
1	SWORD	7类/电梯(升降梯)、可移动楼梯(自动扶梯)、可移动人行道	杭州斯沃德电梯有限公司
2	panasign	9类/电子公告牌、亮灯的电指示牌、灯箱	杭州柏年光电标饰有限公司
3	Fig.54	9类/智能卡、考勤机、网络通信设备	浙江正元智慧科技股份有限公司
4	<b> </b>	19 类 / 建筑玻璃、隔热玻璃(建筑)、楼房用窗玻璃	浙江高明玻璃有限公司
5	<b>Ĭ</b> ŢŢ	10 类 / 医用温度计、血压计、动脉血压计	杭州华安医疗保健用品有限公司
6	<b>H</b> aihuang ⊯ ⊭	31 类 / 饲料、动物饲料、牲畜饲料	杭州海皇饲料开发有限公司

# 2014 年获评浙江省名牌工业产品及其企业

#### 表 9

序号	产品名称	企业名称	备注
1	SUNRISE 恒本科技 牌智能电能表	杭州炬华科技股份有限公司	新评
2	<b> </b> 牌电梯	杭州西奥电梯有限公司	新评

序号	产品名称	企业名称	备注
3	<b>●CFMOTO</b> 牌摩托车	浙江春风动力股份有限公司	新评
4	H&H 牌改性 AC 发泡剂	杭州海虹精细化工有限公司	新评
5	双帆牌电线电缆用软聚氯乙烯塑料	杭州高新绝缘材料有限公司	复评
6	HUAGUANG 牌铜基钎料、银钎料	杭州华光焊接新材料股份有限公司	复评
7	# 牌圆锥式破碎机及配件	浙江双金机械集团有限公司	复评
8	华立 HOLLEY 牌电能表	华立仪表集团股份有限公司	复评
9	锦程牌塑料管材管件	杭州锦程实业有限公司	复评
10	自强(Zq)牌工业链条	杭州东华链条集团有限公司	复评

# 2014 年获评杭州市名牌工业产品及其企业

# 表 10

序号	产品名称	企业名称	备注
1	双帆牌高分子橡塑材料	杭州高新橡塑材料股份有限公司	新评
2	东山九龙牌汽车发动机连杆	杭州九龙机械制造有限公司	新评
3	牌 PU 复合板	浙江华江科技发展有限公司	新评
4	牌发动机配气系统关键零部件	杭州新坐标科技股份有限公司	新评
5	厚达牌自动化检测系统	杭州厚达自动化系统有限公司	新评
6	白十字、希望宝宝牌纸尿裤	杭州豪悦实业有限公司	新评
7	○ 牌 ZNJ 高温高压染色机	杭州智能染整设备有限公司	新评
8	锐豹牌无石棉低金属鼓式制动摩擦材料	杭州西湖摩擦材料有限公司	新评
9	天画牌工艺画	杭州开源艺术品有限公司	新评
10	天缘牌宠物用品	杭州天元宠物用品有限公司	新评
11	小日菜 Resortables 牌蚕丝被	杭州金利丝业有限公司	复评
12	<b>Sirrong</b> 牌丙纶 BCF 纱	浙江四通化纤有限公司	复评
13	tianchuang 牌水处理设备	杭州天创环境科技股份有限公司	复评

(郑曼沁)

责任编辑:李景苏

延伸阅读▶▶

# 民生版"两弹一星"为何在这里横空出世

# ——探寻浙江余杭生物医药高新技术产业园区崛起之路径

浙江省金华市的退休教师楼老师患肺癌已经三年多,现在依靠一种叫"凯美纳"的抗癌药,楼老师很好地控制了病情。

时光回转到 2011 年秋天, 楼老师在拿到诊断书的那一刻几近绝望。当时刚好有一种抗癌新药上市, 楼老师在医生的建议下开始服用这种名叫"凯美纳"的小分子抗癌药品。

"凯美纳"是由浙江余杭生物医药高新技术产业园区的浙江贝达药业股份有限公司生产的,历时十年研发成功的国家 1.1 类小分子靶向抗癌新药,主要用于治疗非小细胞肺癌。上市 3 年多来,共有 4 万多人接受该药治疗,普遍疗效良好。这一新药的研发成功打破了西方药企对此类药品的垄断,被我国医药界誉为民生领域的"两弹一星"。

贝达药业创立于 2003 年,是浙江余杭生物医药高新技术产业园近年来迅速崛起的一大批优秀生物医药企业中的佼佼者。在这个产业的高地里,既有像贝达这样的创业标杆,也有中华老字号民生制药、胡庆余堂,更不缺美国礼来、法国赛诺菲等世界 500 强企业。

2014年1月,浙江省唯一的生物医药高新技术产业园区的牌子落户余杭。那么,这片集聚医药人创业创新的热土究竟是怎样形成的?它的魅力又在哪里呢?

#### 关键时刻扭转局势出妙招

进入本世纪后,中国沿海地区经济开发区发展方式雷同,产业结构重复现象日趋严重,尤其是2008年的国际金融危机给各地带来的冲击之大,更是令各地区始料未及。

浙江余杭生物医药高新技术产业园区依托于余杭经济技术开发区。面对竞争加剧、发展乏力的态势,开发区管委会苦苦地思索着解困之道,尤其是产业布局,是因循守旧保稳妥,还是另辟蹊径求突破?关键时刻,他们想到了"借力"权威专家来

"把脉" "开方"。当年,他们重金聘请了国际知名的产业咨询公司罗兰·贝格重新绘制产业规划,最终确定了健康产业、装备制造业、绿色产业、通讯电子和以纺织服装为主的"4+1"产业发展定位,并把生物医药产业放在健康产业发展的首要位置。

产业定位一经明确,招商引资就迅速跟进。凭借着优越的区位优势、完善的配套设施、一流的公共服务等良好的投资环境,国内外药企纷至沓来。由此,浙江余杭生物医药高新技术产业园区初具规模。

2008年9月,老牌国企杭州民生药业成为余 杭为当地生物医药行业引入的首只"金凤凰",率 先签约。民生药业就从杭州老城区整体搬迁而来。

与此同时,天元生物、杏辉天力等一批生物医药企业也同步发展壮大。当地产业转型的后续措施是以民资引外资,一批全球 500 强企业纷纷将目光聚焦到这里,来自瑞士的诺华斥资 1.25 亿美元收购天元生物部分股权;赛诺菲—安万特与民生药业合资 1.28 亿元人民币成立杭州赛诺菲民生健康药业有限公司;美国礼来则投资 1 亿多元加盟贝达药业、生物医药产业集群初具规模。

据统计,2014年前三季度,浙江余杭生物医药高新技术产业园区内25家生物医药企业实现产值30.18亿元,同比增长20.95%。其中龙头骨干企业的增势尤为强劲,其中赛诺菲民生实现产值3.49亿元,同比增长128%;贝达药业实现产值5.59亿元,同比增长48%;民生药业、杏辉天力、诺邦无纺等企业的增幅也都超过20%。

正当生物医药产业发展枝繁叶茂之际,园区审时度势,基于更高层次发展的愿景,有了更大的"野心"。当地政府希望在未来的五年时间里,把浙江余杭生物医药高新技术产业园区打造成为长三角最大、最有影响力的现代医疗设备高新区。

相关调研表明, 医疗器械和药品一样, 都将在全球范围内保持较高需求增长, 而前者的增速甚至会更快。2013年, 中国已成为全球第二大医疗器械市场。2014年年初, 以浙江余杭生物医药高新

技术产业园区创建为契机,上海市改革研究院受委托对生物医药高新区的产业规划进行新的调整,明确医疗器械和创新药物两大产业发展方向。在产值规模上,到2019年,力争实现产值200亿元,其中医疗器械占60%~70%,培育一批1亿元企业。在行业选择上,以网络化、智能化医疗设备为主攻目标,重点发展可穿戴设备、规代大型设备、植入介入材料、基因诊断(生物芯片)、创新药物。在开发时序上,近期重点引进医疗器械企业,同时通过鼓励既有制药企业提高研发能力和引进研发性制药企业、储备新药项目。

#### 全程悉心服务不缺位

俗话说,一方水土养一方人。其实,一个产业的兴盛与否也与一方水土息息相关,而这里的"水土"是指投资环境。

2003年,毕业于美国阿肯色大学的医学博士丁列明和耶鲁大学博士后王印祥等 3 人,带着刚刚完成化学合成和筛选的新药项目——BPI—2009(凯美纳)回到中国,希望在自己的国家完成新药的孵化,并成立了贝达药业。余杭区委、区政府得知消息后大力支持,浙江余杭生物医药高新技术产业园区也尽其所能为这三位海外人才提供最好的条件。

众所周知,新药研制周期长、资金投入大、失败风险高。"凯美纳"的研制也不例外,从起初的构想到专利分子设计,不知经历了多少失败。

2006 年,设计成熟的分子要开始临床试验,需要自己的生产基地。人生地不熟的三位"海龟"为此大伤脑筋。得悉贝达药业的困难后,政府出面协调,帮助贝达药业收购了当地一家药厂,保证了试验能够及时启动。2008 年,在凯美纳即将进行Ⅲ期临床试验时,全球金融危机爆发了。此时,经过Ⅰ、Ⅱ期临床试验的大量投入,企业自有资金已经耗尽,原本计划注资的海外风险投资基金由于国际经济形势恶化而取消了投资计划。贝达药业的新药研制面临着"功亏一篑"的危险。

正当危难之时,余杭方面雪中送炭,通过创投引导基金支持贝达药业 1500 万元,帮助企业渡过难关。2009 年春天,凯美纳Ⅲ期临床试验得以及时启动。经过两年多的时间,该药的试验终于取得圆满成功。2011 年 6 月,贝达药业自主研发的小分子靶向抗癌药——盐酸埃克替尼(凯美纳)正式获得国家食品药品监督管理局颁发的新药证书,成

为中国首个具有完全自主知识产权的小分子靶向抗癌创新药。

历经磨难,终成正果。贝达药业的三位创始人 在欣慰之余,充满了对余杭区委、区政府以及浙江 余杭生物医药高新技术产业园区的感激之情。他们 表示,如果不是在余杭这样良好的产业生态中, "凯美纳"很可能就夭折了!

对此,浙江余杭生物医药高新技术产业园区的负责人却显得很低调。他觉得,这一切都是应该的。他说,对于进区创业、发展的企业,如果只有当初信誓旦旦的承诺,而不切实采取措施帮助他们解决实际的困难,不仅耽误了企业的发展,而且最终也会砸了自己的牌子。

无独有偶,杭州微策生物技术有限公司在创业 初期也遇到了一系列困难。首先是办公用房和厂房 没有着落,也是在园区的帮助下,通过建设生物医 药孵化器网络体系,采取"先租房,再售房""先 落户,再落地"等形式,解决企业入驻困难的问题。

"浙江余杭生物医药高新技术产业园区对于来 区发展的企业,不论大小,不论国资、民资还是外 资,一概真诚邀进来,全力扶上马,耐心送一程, 确保全程服务不缺位。"该负责人表示。

企业研发生产,尤其是医疗器械、生物医药类企业,需要大量的检测认证,这是个很繁复的程序。在浙江省、杭州市、余杭区三级政府以及相关部门的大力支持下,9月,浙江省医疗器械评审服务中心、浙江省医疗器械检验院余杭分院、浙江省 医药局行政审批受理中心余杭分中心三个公共服务平台同步落户在浙江余杭生物医药高新技术产业园区。这三大平台的设立,极大地方便了企业。原先要跑到杭州办的事,现在在厂门口就能办成。

浙江余杭生物医药高新技术产业园区总规划面积是 20.76 平方公里,一期启动 10.33 平方公里。为了确保生物医药高新园区有序推进,他们还与国家四大未来科技城之一的杭州未来科技城合作组建相关运营公司,这意味着未来科技城诸多的医药研发成果将与园区广阔的产业空间有效对接,从而高速推进园区开发。

针对企业融资难问题,浙江余杭生物医药高新技术产业园区成立2亿元的投资引导基金扶持生物 医药高新企业发展,另外,园区管委会还积极与天 使基金互助合作,帮助创新研发企业实现产业化。

另外,因为生物医药产业的特殊性,公共服务 平台建设是产业发展的重要补充,但长三角多个园

# 174 余杭年鉴(2015)

区都存在公共服务平台投入大、使用率低、不如预期的情况。因此,园区积极推动功能平台建设,引导搭建企业间互惠互利的实验仪器设备共享平台,从而实现园区及企业、科研院所资源共享,帮助企业节约成本,提高项目研发成功率。

#### 多项政策吸引八方英才集聚

作为国家重点扶持的七大战略性新兴产业之一,生物医药产业是一个"烧钱"的产业,更是一个拼智力的产业。没有一大批高层次的人才作支撑,生物医药产业则寸步难行。

目前,浙江余杭生物医药高新技术产业园区已经编制出台《产业发展规划》《启动区块详细规划》《园区五年行动计划》和《生物医药培育扶持政策32条》等政策。这些政策的核心可以凝练成一句话——留住更多创业、创新的项目和人才。

"我们在 2006 年从古荡工业园区搬迁至余杭, 专注于光学薄膜产品的综合研发,这么多年,得益 于浙江余杭生物医药高新技术产业园区优惠的人才 政策和良好的生产、生活环境,企业核心骨干力量 没有流失过!"科汀光学总经理艾曼灵介绍。

目前,浙江余杭生物医药高新技术产业园区已经构建了一整套完善的服务生物医药专业人才的配套政策体系,包括安家补助、项目资助、人才房申购、配套公寓等多方面。2014年已有112套人才公寓面向贝达药业、民生药业等生物医药企业进行补助性出租,同时专门拨出20多万平方米的房屋供生物医药企业使用。

此外,浙江余杭生物医药高新技术产业园区依托国家千人计划、浙江省千人计划、杭州市"521"计划、余杭区千人计划等政策,积极为园区企业和项目团队申报"科学技术奖""杭州市杰出人才奖""高新技术企业"等荣誉。同时还推动博士后科研工作站等载体建设,吸引越来越多的高端人才集聚。

"我们的目标是建立一个最适宜医疗器械和创新药物企业发展壮大的产业生态体系,搭建智库、资金、服务等多种平台,精准服务产业发展,为经济新常态下实现新突破增添助力。"园区负责人表示。

(《中国经济时报》2014-12-11 记者 徐祖贤)

# 浙江余杭生物医药高新技术产业园区建设启动 构建全国一流的生物医药产业高地

记者 郑梁锴 王丽娟

诺贝尔经济学奖获得者罗伯特·莫顿曾将"马太效应"归纳为:任何个体、群体或地区,一旦在某一个方面获得成功和进步,就会产生一种积累优势,就会有更多的机会取得更大的成功和进步。

比照今昔,展望未来,浙江余杭生物医药高新园区从萌发、定位、集聚,到而今精准对接产业大趋势,向着打造长三角最大和最有影响力的现代医疗设备产业基地迈进,努力打造国家级"生物医药孵化器",在这"起、承、转、合"之中,不经意间用一个又一个坚实的脚印,扎扎实实丈量了这个著名的经济学原理的现实演绎过程。

在经济新常态的背景下,落户余杭经济技术开发区的浙江余杭生物医药高新园区,被赋予了新时

期的现实意义,成为浙江省实现新一轮经济发展的 鲜活案例。

# 起 以民引外把握良机 生物医药产业集群走上"快车道"

让我们把目光聚焦到6年前。在2008年全球经济危机的背景下,浙江经济结构调整与产业升级迫在眉睫。浙江凭借较强的制药产业基础,将生物医药产业作为浙江省重点发展产业,在"十一五"期间实现了医药行业的快速增长,出口占全国20%以上,行业经济效益处全国前列。

在2010年下发的《国务院关于加快培育发展战略性新兴产业的决定》中,以生物医药为重要组成部分的生物产业被列为重点发展领域之一。生物产业同样是浙江省重点培育发展的战略性新兴产业,加快生物医药产业建设势在必行,培育医药产业集群和龙头企业成为"十二五"期间浙江省医药产业发展的重要任务。

位于浙江省会的余杭经济技术开发区,也正在经历着产业结构转型升级的变革,并开启了大力发展生物医药产业的征程。2008年9月,在杭州市区度过了80余个春秋、见证了中国整个西药制药历史的杭州民生药业集团有限公司,签约整体落户余杭经济技术开发区。民生药业迁建项目,掀起了余杭经济技术开发区打造生物医药产业集群的"红盖头"。

自此,框架构建后,余杭经济技术开发区有的 放矢,大力引进和发展先进生物医药技术及项目, 在接下来的短短几年之内,园区内天元生物药业、 贝达药业、杏辉天力药业等医药企业不断壮大。

在产业转型的后续,是"以民引外"的硕果。在诸多投资商中,来自瑞士诺华、法国赛诺菲—安万特、美国礼来三家世界500强企业的投资备受瞩目。瑞士诺华斥资1.25亿美元收购天元生物股权;赛诺菲—安万特与民生药业合作投资1.28亿元,成立杭州赛诺菲民生健康药业有限公司;美国礼来投资浙江贝达药业。

2012年,余杭经济技术开发区成功创建为浙江省外商投资新兴产业示范基地(生物医药)。精准对接产业大趋势,实现高起点上的新发展,2013年,余杭经济技术开发区启动生物医药高新园区创建工作,在省市区各级相关部门的大力支持下,于2014年1月,经省科技厅、省发改委同意,确认成立浙江余杭生物医药高新技术产业园区建设的大幕。

# 承 引才引智积极招商 全方位为精准发力保驾护航

目前,余杭生物医药高新园区已经编制出台 《浙江余杭生物医药高新技术产业园区产业发展规 划》《启动区块详细规划》《浙江余杭生物医药高新 技术产业园区五年行动计划》,量身定制的重磅高 新园区专项扶持政策也即将出台。这些政策的核心 词,凝练出来就是一个目标——留住更多创业创新 的项目和人才。

为此,高新园区构建完善了一整套服务于生物 医药专业人才的配套政策体系,包括安家补助、项 目资助、人才房申购、配套公寓等。今年已有112 套人才公寓面向贝达药业、民生药业等生物医药企 业进行补助性出租,同时专门拨出20多万平方米 人才房供生物医药企业使用。

此外,高新园区依托国家千人计划、浙江省千人计划、杭州市"521"计划"、余杭区千人计划等政策,积极为园区企业和项目团队申报"科学技术奖""杭州市杰出人才奖""高新技术企业"等荣誉;推动博士后科研工作站等载体建设,吸引越来越多的高端人才集聚。

截至目前,浙江余杭生物医药高新技术产业园 区集聚"国千人才"5名,他们之中有从旧金山湾 区实验室和伦敦、巴黎名校走出的海归精英,也有 国内生物医药产业的领军人才。

人才的集聚,为产业与研发之间的良性循环提供了保障,企业创新的主体作用不断得到发挥。贝达药业获批国家级重点企业研究院,其他龙头企业也在争创国家级、省级技术研究中心和重点实验室;民生药业计量检测中心和省医疗器械检验院余杭分院,正在加快建设医药公共服务平台,共享仪器设备,降低企业成本。

在招商引资上,依托余杭生物医药高新园区这一金字招牌,高新园区目前以葛兰素史克收购诺华旗下疫苗事业部为契机,积极引进葛兰素史克制药(世界 500 强)新项目、赛诺菲制药(世界 500 强)单克隆抗体及基因治疗药物亚太基地项目。同时,通过贝达药业等现有企业,努力招引创新药项目。另外,加强与中国生物医药协会的合作,紧盯沈阳三生药业生物制药项目、深圳医疗器械协会会员单位(以浙商、杭商为重点)制造基地等,努力实现招商引资与引制、引智相结合。

# 转 创业创新从未止歇 打造长三角医疗设备产业"心脏"

2014年1—11月,高新园区25家生物医药企业实现产值36.14亿元,同比增长20.37%,预计全年实现产值超40亿元,同比增长20%以上。园区多项指标增速名列全省前茅,其中规模以上工业增

加值、新产品产值两项指标位居全省 18 个省级高新园区之首。骨干企业中,赛诺菲民生建成投产后产出大幅提升,1—11 月实现产值 3.31 亿元,同比增长 95.58%,贝达药业继续保持强势增长,实现产值 6.75 亿元,同比增长 36.66%,其他龙头企业如民生药业、杏辉天力、诺邦无纺增幅均超 20%。

拥有梦想和努力的人才拥有美好的未来,在创业创新的路上,高新园区人从未止歇。在今年9月举行的全省医疗设备产业发展工作座谈会上,省委、省政府强调医疗设备产业是推动全省经济转型升级的朝阳产业,具有巨大的发展潜力和增长空间。资料表明,2013年中国已成为全球第二大医疗器械市场,预计2015年成为全球第二大药品市场。

2014年3月,高新园区委托上海市发展改革研究院主持开展生物医药高新区的产业发展规划研究工作,在广泛调研的基础上,逐步明确医疗器械和创新药物的产业发展方向,在行业选择上,高新园区以发展网络化、智能化医疗设备为主攻目标,重点发展可穿戴设备、现代大型设备、植入介入材料、基因诊断(生物芯片)、创新药物。在开发时序上,近期重点引进医疗器械企业,同时通过鼓励既有制药企业提高研发能力和引进研发性制药企业,储备新药项目。

余杭生物医药高新园区产业发展的"五年行动"目标是:到2020年,初步建成长三角最大的现代医疗设备高新区之一。在功能集聚上,高新园区完成省医疗器械审评中心、省医疗器械检验院余杭分院、省食药监局行政审批受理分中心、创新药物早期成药性评价公共服务平台、企业研发资源共享平台等五大功能性平台建设。在产值规模上,高新园区实现产值200亿元,其中医疗器械占60%—70%,培育一批1亿元企业和10亿元企业。

# 合 借势借力专业服务 三大平台助力国家级"生物医药孵化器"

合作才能共赢。余杭生物医药高新园区积极开展与省药监局战略合作,2014年9月,省食药监局与余杭区正式签订《共同推进余杭生物医药高新园区建设合作协议》,并向高新园区授予省医疗器械审评中心、省医疗器械检验院余杭分院、省食药监局行政审批受理中心余杭分中心等三块牌子。

目前这三大平台已在园区挂牌成立,这意味着 高新园区内的生物医药企业将享受到"省级以下审 批事项不出园"的一条龙服务,再也不用东奔西跑。

浙江省医疗器械审评中心整体落户后,将为高新园区企业提供"零距离、全方位、高效率"政策咨询服务;浙江省医疗器械检验院余杭分院,则将为生物医药高新园区企业提供研究、开发、生产过程质量控制的基础技术平台,以及产品标准和技术服务;浙江省食品药品监督管理局行政审批受理分中心,将整合行政审批资源,优化审批工作程序,为企业提供"一站式服务"。

在加快公共服务平台建设的同时,园区还积极为企业搭建投融资服务平台。"助保贷",是余杭经济技术开发区与中国建设银行合作的项目,旨在有效地解决小微企业抵押担保不足等问题,为企业融资提供新的途径。"助保贷"金融资金池规模共1亿元,向高新园区内所有生物医药企业开放。创业者只需提供40%的抵押或担保,可以取得500万元以下的贷款资金,享受基准利率;相应的信用风险由政府的风险池资金和银行共同分担。

随着生物医药专业孵化器建设的推进,"大孵化"模式持续深化。通过"先租房、再售房""先落户、再落地"等方法,优化资源配置,加快项目入驻进程,高新园区将为更多的新落户生物医药企业提供高水准孵化培育,使他们的初期发展有更大的空间和舞台。

下一步,高新园区将积极招引海内外人才,以国际化视野推进余杭生物医药高新园区的人才集聚,并进一步优化人才服务。同时,加强医疗器械共性技术平台建设,争取国家级、省级技术研究中心建设,争取国家级、省级技术研究等省大平台建设,方面鼓励浙江大学药学院等和极深,高校及科研院所在园区内设立分支机构,积索与海外院所的合作共建模式;另一方面鼓励企业在贝达药业获批的基础上,支持民生药业及有关的在贝达药业获批的基础上,支持民生药业及有关的研究生团队,发挥企业的创新主体作用,鼓励企业建立以市场为导向的研发机制。

众志成城,浙江余杭生物医药高新技术产业园 区以医疗器械和创新药物为引领的全新蓝图日渐清 晰,到 2020年,构建全国一流生物医药产业高地 的愿景并不遥远。

(《浙江日报》2014-12-22 记者 郑梁锴、王丽娟)



# 建筑业 · 房地产业

# Construction and Real Estate

# •建筑业•

【概况】 2014年,全区建筑业企业累计完成产值266.43亿元,比2013年增长20%,上缴税收5.81亿元。全年核发施工许可证582项。其中:土建项目423项,建筑面积1888万平方米;市政项目159项。全年办理竣工验收备案381项。其中:土建项目346项,建筑面积1244万平方米;市政项目35项。截至年底,全区在建工地841个,受监面积约4373万平方米。

【建筑企业资质管理】 区住建局组织开展企业资质"回头看"活动,加强对建筑企业资质标准检查,督促整改落实,对不达标企业依法取消资质。2014年,全区有22家次建筑业企业主项、增项资质晋升,其中一级5家次、二级13家次、三级4家次。截至年底,全区有土建、市政等各类资质企业737家。其中:区内企业277家,包括一级资质31家、二级资质88家、其他资质158家;外进企业460家,包括一级及以上资质203家、二级资质112家。

【政府投资小额预选承包商名录管理】 区住建局 根据区政府投资小额建设工程招投标及名录的实际 使用情况,在《杭州市余杭区小额建设工程预选承 包商名录管理办法(试行)》的基础上,发布《杭州 市余杭区小额建设工程预选承包商名录管理办法》, 对名录的增补及使用过程中违规操作的处罚作出具 体说明,突出准入与清出机制,实行承包商名录动态管理。

【建筑市场信用信息管理】 区住建局通过增加信息、公示及曝光等模块对建筑市场信用网进行升级完善,建立企业信用档案,固化加减分标准,加强建筑企业人库管理,实行动态监管。依托信用网、招标网及公共资源交易网等平台,逐步实现全区建设工程项目信息、企业(人员)信息、监督管理信息的互联互通,全年完成区内 277 家企业和区外460 家企业数据的录入和完善,重点梳理信用网在网人员信息。

【建筑业作业人员培训教育】 全年累计完成各类人员培训 8752 人次。受理三类人员考核申报 931人,变更 1136人,延期 2322人;受理一级建造师注册 98人,二级建造师注册 548人;推荐杭州市示范民工学校 12家。

【建设工程质量与安全】 区住建局组织开展"质量月""安全生产月"、现场观摩会等系列活动,推进各类专项整治,重点加强保障性住房及商品住房的监管。全年开展安全生产、工程质量等各类专项检查和整治 40 余次。办理建设工程质量监督手续593 项。其中: 土建 410 项,建筑面积 1740 万平方米;出具工程质量监督报告 371 份。办理建设工程安全监督注册手续572 项,其中土建399 项,建筑面积1747 万平方米。

【建筑工地文明施工管理】 2014 年是余杭区扬尘 污染整治年,区住建局成立专项工作小组,制定 《2014年余杭区建设工程扬尘污染治理和文明施工综合整治工作方案》,通过召开现场观摩会、重点区域联合执法、实行警示约谈制度、建设应用物联网平台等手段推进建筑工地扬尘整治。开展"平安工地""标化工地""绿色工地"等创优评优活动。全年有26个项目被评为杭州市建设工程安全生产文明施工标准化样板工地,64个项目被评为区标准化样板工地,25个项目被评为区绿色工地。

【物联网管理平台建设】 2014年,建成区建设工程安全质量物联网管理平台。该平台应用视频信息网络对施工现场安全质量、文明施工、场容环境、作业条件等进行远程实时图像监控管理和事件追溯,是余杭区加强施工现场动态监管、提高安全监管效率的一项新举措。截至年底,接入135个新开工项目施工现场和663台塔式起重机,实现施工现场项目部、施工企业、区住建局安监站三级联动。

【建设工程招投标管理】 区住建局全面推行建设工程招投标资格后审及银行代收代退投标保证金等制度,建立建筑市场和施工现场"两场联动"工作机制,改革建设工程监理招投标制度,放开 12 万平方米以上保障性住房项目招投标市场,出台《余杭区建设工程项目招标投标活动投诉处理暂行办法》。全年完成招标项目 867 个,中标价 303.4 亿元。其中:公开招标 665 个,中标价同比减少 1.4%;邀请招标 202 个,中标价同比减少 3.3%。加强监管,查处投标单位 27 家、评标专家 9 名、招标代理人员不良行为 14 起。

# •房地产业•

【概况】 2014 年,全区商品房销售额 406.61 亿元,同比增长 7.2%。批准商品房预售 59147 套,面积 592.9 万平方米,增长(同比,下同)20.3%。商品房成交 35897 套,增长 16.4%;建筑面积 386.57 万平方米,增长 14.5%;成交均价 10518 元 / 平方米,下降(同比,下同)6.4%。二手房成交 5274 套,下降 24%;面积 58.5 万平方米,下降 23.6%;成交均价 8453 元 / 平方米,下降 10.3%。全区共有房地产开发企业 281 家,其中一级资质 2 家、二级资质 17 家、三级资质 69 家、四级资质 3 家、暂定

资质 190 家。共有备案在册的房地产评估服务机构 5 家。

【房产交易与权属登记管理】 区住建局简化"个人存量房转让"等 20 项房屋登记业务审核流转程序,按照属地原则实行多点制证。按照分级管理原则,对单位自管房初始登记(可分割转让)等 10 项房屋登记业务统一设定房管处及各房管所审核权限与流程。全年完成房屋登记 4812.24 万平方米,核发各类房屋权属证书 185350 本。其中:初始登记 786.15 万平方米,核发所有权证 42931 本;他项权利登记 2171.17 万平方米,发证 38677 本;转移登记 416.51 万平方米,发证 53840 本;其他登记 1438.41 万平方米,发证 49902 本。

【商品房预售资金监管】 区住建局落实预售项目按月、按套核查制度,全年对全区 120 余家企业开展预售资金清查 23 次,涉及商品房预售项目 560个,平均每月审核商品房项目 560余个,资金入账证明 2000余份,每季度寄送预售资金监管银行联系单 150余份。联合人民银行余杭支行对商品房预售资金监管银行进行检查,共检查监管银行 16 家,涉及房产开发项目 23 个。

【城镇既有住宅房屋安全排查和调查登记】 4月, 余杭区成立房屋安全排查和调查登记工作领导小 组,开展区内城镇既有住宅房屋安全排查和调查登 记工作,7月,完成调查登记工作。经统计,全区 国有土地上 2012 年 12 月 31 日前竣工交付使用的 住宅房屋 10710 幢,建筑面积 2269.7 万平方米。 其中:甲类房屋(完好房)7459 幢,占比 69.7%, 建筑面积约 1842.4 万平方米,占比 81.1%;乙类房 屋(基本完好房)2661 幢,占比 24.8%,建筑面积 约 366.9 万平方米,占比 16.2%;丙类(疑似危房) 房屋 590 幢,占比 5.5%,建筑面积约 60.4 万平方 米,占比 2.7%。

【物业行业监管】 区住建局创新物业管理体制机制,推进农民多高层公寓物业管理工作重心下移,组织开展相关业务指导培训,保障各镇(街道)、开发区实施辖区农居多高层公寓前期物业招投标。重点对住宅小区及农民多高层公寓等领域物业管理开展政策研究和制定。2014年,全区实行物业管理建筑面积950万平方米,新建小区物业管理实现

全覆盖。共有物业企业 193 家,包括本地企业 83 家、进驻企业 110 家;预留物业用房项目 130 个,建筑面积 764 万平方米;物业用房竣工项目 72 个,面积 488 万平方米;竣工项目缴交物业维修资金 3.46 亿元,物业保修金 1.8 亿元;拨付物业维修资金 13 笔共计 130.38 万元。

【直管公房专项整治】 区住建局制定并报区政府 批转出台《余杭区直管公房管理暂行办法》,7月1 日起施行。7月,区住建局制定《全面开展直管公 房专项整治工作实施意见》,成立专项整治工作领 导小组,建立工作联动机制和周例会制度,围绕 "年底前排查全覆盖、完成整治 80%"的目标推进 直管公房专项整治,重点查处承租人违规违约行 为,对不符合租赁条件的原承租人分步骤进行清理 清退。截至年底,排查全区 2674 处直管公房租赁 情况,完成专项整治 2191 处,完成率 82%。

【房屋征收管理】 2014年,区住建局制定完善房屋征收各项配套政策,印发《关于进一步规范国有土地上房屋征收(收购)工作的通知》,明确镇(街道)公共利益范畴项目须按程序向区人民政府申请房屋征收决定,并按《国有土地上房屋征收与补偿条例》等政策法规实施征收。加大房屋征收服务力度,指导文昌高级中学改扩建和区妇幼保健医院改扩建等项目完成房屋征迁,涉及被征迁人35

户,建筑面积约 2500 平方米。加强房屋征收协议 备案、拆除工程安全监管,督促城镇回迁安置进 度,全年回迁安置 726 户,国有土地上房屋拆除工 程备案 5 个,拆除面积 16 万平方米。

【白蚁防治工作】 区白蚁防治所加大科学治蚁力度,严格白蚁防治施工流程,保障白蚁预防工程质量。区白蚁防治所被中国物业协会白蚁防治专业委员会评为 2014 年全国白蚁防治优质服务先进单位,被浙江省白蚁防治协会授予 2014 年省级白蚁防治先进单位。全年签订新建房屋白蚁预防工程合同376 份,总建筑面积 1858 万平方米;完成预防施工面积 1173 万平方米,发放预防证明 212 份;完成施工交底工程 279 个,现场检查工程 247 个,完成工程验收 720 个;完成白蚁治理项目 1029 个,回访复查面积 1475 万平方米。

【白蚁防治展示服务厅建成】 9月,区住建局建设完成余杭区白蚁防治展示服务厅。该服务厅占地面积237平方米,集白蚁防治、宣传、服务、教育于一体,包括白蚁防治受理服务台、白蚁科普宣传栏、白蚁防治历史宣传栏、白蚁危害实物展示区、白蚁模型展示区、多媒体放映区以及白蚁养殖观察室等多个功能展示区。

(马勇刚)

责任编辑:范文良



# 商贸流通

# **Commercial Circulation**

# •商贸管理•

【概况】 2014年,全区实现社会消费品零售额315.48亿元,增长(同比,下同)13.6%,在杭州市各县(市、区)中增幅列第三位,其中限额以上单位实现社会消费品零售额198.76亿元,增长17.2%,限额以上单位零售额占社会消费品零售额的比重为63.0%,比2013年高5.6个百分点。受汽车限牌影响,汽车类零售额63.97亿元,比2013年同期上涨0.4个百分点。全年重大商贸项目完成投资57.1亿元。

【农村连锁网点建设】 继续推进农村连锁网点建设, "万村千乡"工程龙头企业余杭禹倡商厦有限公司实施改造计划,改造提升农家小型标准超市50家。至年底,全区累计改造提升农家小型标准超市125家。

【典当行业】 截至年底,全区有7家典当企业,其中杭州正裕典当有限责任公司为新增典当企业。受宏观经济环境影响,典当企业发放贷款额较2013年同期有大幅下降。全年典当业累计发放贷款11.87亿元、同比下降45.8%,利润总额1243.32万元,上缴税金597.56万元。杭州众信典当有限责任公司被省商务厅认定为2013年度四星级典当企业。

【特色街(区)建设】 2014年,区商务局重点指

导塘栖水北风情特色街、径山禅茶文化步行街建设。年内,上述 2 条街成为余杭区首批区级特色商业街。塘栖水北风情特色街位于塘栖镇北部,2010年开街。项目累计投资 6 亿元,为明清建筑风格的特色古街。该街全长 1386 米,其中明清建筑沿街700 米,经营面积近 1 万平方米,引入老字号、工艺品、土特产、摄影、茶楼、风味美食、民俗文化展示等业态。径山禅茶文化步行街于 2012 年开街,项目累计投资 1 亿元。该街全长 880 米,经营面积2 万余平方米。

【便民工程建设】 余杭区制定 《推进余杭区城镇超市生鲜农产品"放心柜"建设实施方案》,明确三年建设任务;与 2014 年度实施"放心柜"建设的 5 家超市签订目标管理责任书。全年全区创建早餐标准化门店和示范门店 129 家,其中 5 家被认定为 2014 年度杭州市早餐示范门店、43 家被认定为标准化门店。

【农贸市场改建】 全年改建 6 家农贸市场,其中新建 5 家,分别为吴山农贸市场、金家渡农贸市场、行宫塘农贸市场、春晖农贸市场、闲林农贸市场,改造大观山农贸综合市场。加强农贸市场冷鲜禽销售摊位改造,向各镇(街道)发放禽产品冷藏、冷冻柜。

【废品收购站(点)整治】 全年清理整治 582 家 废品收购站(点),占全区计划整治数的 125%,其 中取缔无证废品收购站(点)484 家、整治规范有证废品收购站(点)98 家,累计清理堆放面积11.7 万平方米、处理各类废旧物资 9031.8 吨。

【餐饮行业文明餐桌建设】 区商务局在全区开展 餐饮行业文明餐桌建设,将文明餐桌语言文化、服 务员引导就餐者适度点菜、吃不完打包、不剩饭、 不剩菜等内容纳入日常管理服务。在全区发放"不 剩饭、不剩菜"等宣传标识、桌签共8000份。

【休闲美食体验点建设】 2014 年,塘栖花中人王元兴酒楼在杭州市休闲美食体验点评选活动中,被认定为"杭州市休闲美食体验点"餐饮连锁店,塘栖镇水北街区、水南街区及琵琶湾生态农庄等首批休闲美食体验点通过复评。5 月 20 日,新杭州名点名小吃评定暨"包容天下"嘉年华活动在中国杭帮菜博物馆举行,杭州市各县(市、区)餐饮名店的170 余道中式点心、小吃参评,余杭区有13 个产品参评,其中塘栖花中人王元兴酒楼的"刺毛肉圆"、杭州百年汇昌食品有限公司的"塘栖粽子"、杭州余杭复昌食品有限公司的"细纱羊尾"入选"新杭州名点名小吃"。

【肉类蔬菜流通追溯体系建设】 区商务局制定《2014年余杭区农贸市场肉类蔬菜流通追溯系统运行维护管理工作评估办法》和《关于做好肉类蔬菜批发环节追溯工作的补充通知》,完善对农贸和批发环节的肉菜追溯考评工作机制。分批组织 33 家农贸市场追溯专管人员参加杭州仙林苑农贸市场的现场培训,提高专管员素质。12 月,区商务局对29 家运行肉菜追溯的农贸市场进行现场考核打分,平均得分为66.7 分。

【家畜屠宰监管职能移出】 2014 年,余杭区对家 禽屠宰监督管理职责进行调整,将全区家禽屠宰的 行业管理、定点屠宰厂(场)的规划布局和屠宰活 动的监督管理职责由区商务局划归区农业局。区商 务局不再承担家禽屠宰监督管理的相关工作。

(郑晖)

# ·浙商创业创新·

【概况】 全年全区引进浙商回归项目 132 个,到位资金 72.9 亿元。引进总投资 2 亿元以上当年到账资金 1 亿元以上的产业项目 18 个,到位资金

63.4亿元,占全部到账资金的87%。其中:总投资4亿元以上当年到账资金2亿元以上的产业项目11个,到位资金52.8亿元;总投资6亿元以上当年到账资金3亿元以上的重大产业项目7个;总投资20亿元以上当年到账资金10亿元以上的重大产业项目1个。引进杭州长江汽车有限公司、比亚迪汽车股份有限公司、中国移动通信集团公司、联东集团、崇邦集团等企业的项目。2014年,余杭区新建省外粮食基地、异地产业园区及与外省新达成合作项目共4个,合作建设粮食生产基地343公顷;全区规模以上工业企业扩销产品52.73亿元。加强浙商信息库建设,全年采集浙商信息1234条。

【浙商投资项目集中签约开工】 2月19日,余杭区举办重大产业暨浙商投资项目集中签约和开工仪式,项目总投资超200亿元。其中:京东浙江电子商务运营中心、今典集团径山红树林酒店、香港崇邦集团临平新城城市综合体、塘栖小城市综合开发、未来科技城CBD万通综合体五大项目签约,总投资118亿元;杭州长江汽车有限公司新能源汽车制造、日本永旺梦乐城良渚新城购物中心、瑞典宜家家居杭州购物中心、未来科技城欧美金融城、浙江贝达药业股份有限公司新生产基地五大项目开工,总投资98.6亿元。

【支持浙商创业创新活动】 春节期间,区商务局 组织开展 2014 年"浙商之春"走访慰问活动。通 过邮寄和送达等形式,向在余杭投资的客商、余杭 籍浙商以及在外余杭籍名人寄送省委书记夏宝龙、 省长李强签名的慰问信 30015 封; 走访慰问华立集 团、浙江贝达药业股份有限公司、尚越光电科技有 限公司、浙江星月生物科技有限公司等浙商企业 (家庭) 72家(户)。4月,在径山镇举办2014年 上海浙江商会企业家走进余杭专题招商推介会,来 自上海的40余名浙商参加,杭州未来科技城、余 杭经济技术开发区、临平新城、仁和先进制造业基 地、杭州北部新城分别介绍余杭产业发展情况。8 月,组织浙商参加2014年世界杭商大会,在开幕 式上签约总投资额 30 亿元的项目 1 个。组织浙商 参加山东济南支持浙商创业创新专题活动,到西安 市开展县(市、区)联动招商等活动。

(郑晖)

# ·对外经济贸易·

【概况】 全年全区实际利用外资 10.78 亿美元,规模在全省、全市中分别列第 2 位。全区实现进出口总额 60.1 亿美元,同比增长 8.2%。其中:进口4.4 亿美元,与 2013 年持平;出口 55.8 亿美元,同比增长 9%,在全省出口十强县(市、区)中列第 10 位。完成中方境外投资总额 6224 万美元,同比增长 399.6%。全区完成服务外包在岸执行额1.16 亿美元,同比增长 15.3%;完成服务外包离岸执行额1.42 亿美元,同比增长 7.4%。2013 年商务扶持资金 8200 万元,涉及企业 600 余家,项目1500 余个,全部资金分三批在 2014 年完成审核、兑现。

【外贸出口】 全区自营生产型企业累计出口 29 亿美元,同比增长 15.2%,高于全区平均增幅 6.3 个百分点,占全区总出口额的 52.4%;外贸流通型企业累计出口 16.5 亿美元,同比增长 3.2%,拉低全区平均增幅 2.0 个百分点。余杭国际贸易有限公司和杭州丘山进出口有限公司出口额分别下跌 26.8%和 44%,全区 303 家外贸流通企业中有 114 家企业出口呈现负增长。全区机电产品出口整体较 2013年同期增长 20.3 个百分点,高出全区平均增幅 11.4 个百分点,其中电子电气产品中的照明产品全年累计出口 2.85 亿美元,同比增长 15.8%。出口欧盟、美国的产品同比增长均达到两位数,美国市场增幅达到 13.2%,增幅比 2013 年提高 3.7 个百分点。

【外贸公共服务】 区商务局做好第 24 届中国华东进出口商品交易会波兰家居用品展、德国汉诺威工业展、中国·杭州国际花园、户外家具及休闲用品博览会、中国国际电子商务博览会,中国国际日用消费品博览会等境内外展会的组织(服务)工作,全年组织参展企业 260 余家(次)。向出口企业推广优惠产地证业务,帮助企业争取在国际贸易中获得优惠待遇,提高出口竞争优势。2014 年,中国贸易促进会余杭支会原产地证出证 8317 份,同比增长 47.4%,完成出口原产地证 ECO 的升级工作。贸易促进工作连续两年获评全国工作先进。

【境外投资】 2014年,余杭区中方境外投资额6224万美元,同比增长399.6%。新设和变更的境外贸易公司19家,占总项目数的58%。全区共有4家涉及医药、医疗器械研发及生产类型企业开展境外投资。泰中罗勇工业园开发2期,开发面积4平方公里,招引中资企业60余家,获得2013年度中央及省级补助3000余万元。

【服务外包】 2014年,完成服务外包在岸执行额 1.16亿美元,同比增长 15.3%;完成服务外包离岸 执行额 1.42亿美元,同比增长 7.4%;新认定外包企业 14家,比 2013年增加 5家。在岸业务中,华立仪表集团股份有限公司、浙江网新电气技术股份有限公司的业务数据申报量占全区 1/3 以上;离岸业务中,浙江春风动力股份有限公司、杭州天都照明电器有限公司、杭州中艺实业有限公司的业务申报量占全区 1/2 以上。

【利用外资】 全区实际利用外资 10.78 亿美元, 引进世界 500 强企业投资项目 2 个(巴布科克日 立、微泰医疗器械)。新引进的56个外资项目中: 工业项目 25 个, 较 2013 年同期增加 12 个; 工业 项目合同利用外资 2.55 亿美元, 同比增长 80.9%, 占全区总量的 52.1%, 比重较 2013 年同期提高 35 个百分点。工业项目实到外资 3.4 亿美元,增长 71.7%, 占全区总量的 31.6%, 比重较 2013 年同期 提高 15 个百分点。浙江诺尔康神经电子科技股份 有限公司成为余杭区第一家由内资转为外资的股份 制有限公司。区政府获"2013年度全市招商选资 优胜单位"称号,区商务局获评2013年全市招商 选资先进单位。7月,区商务局联合区财政局、区 国税局、区地税局、区统计局等单位和区外汇管理 部门、完成 2013 年 12 月 31 日前登记在册外商投 资企业年度经营状况的联合申报工作。全区应参检 外商投资企业 565 家,实际参检企业 558 家,其中 合资企业 225 家、合作企业 7 家、独资企业 323 家、股份制企业3家,参检率98.76%,年检一次 性合格率 100%。

【制定招商引资新机制】 4月, 余杭区制定《区领导联系重大招商引资项目工作制度》, 成立 12 个产业招商工作组, 明确每个工作组联系一个重点地区的浙江商会、引进符合重点产业门类的总投资 5亿元以上的项目 1 个、联系推进重大在谈项目 1 至 2

个。**2014** 年,余杭区招商引资工作获杭州市招商 引资目标责任制考核二等奖。

(郑晖)

# ·国内经济合作·

【概况】 2014年,全区市外内资到账项目 206个,引进市外内资 90.75亿元。206个市外内资到账项目中,先进装备制造业、新能源产业、生物医药产业、高端服务业、信息软件产业等优质产业项目占 153个,到位资金 60.35亿元,占全区总量的66.5%,比重较 2013年同期提高 23个百分点。列入 2014年度省重点建设项目 6个,到位资金 3.18亿元;引进央企投资项目 2个,到账资金 7.5亿元;新引进国家"千人计划"专家项目 1个、省"千人计划"专家项目 3个,到位资金 1.61亿元。引进市外内资总投资 3亿元以上项目 26个,比2013年同期增加 2个。

【对口扶贫】 2014年,余杭区继续对口帮扶四川省甘孜州德格县,支援帮扶资金300万元。帮助德格县更庆镇五一桥村建设硬化道路6公里、排污管道4.98公里、绿化带6.5公里,改善20户藏族居民的居住环境,帮助建设800平方米的文化休闲中心和0.2公顷的园林。

【山海协作项目】 2014年, 余杭区支持衢州"山

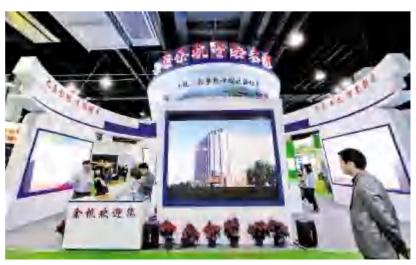
海协作"资金 40 万元。余杭企业 在衢州投资项目到账资金 35550 万元。完成由余杭与衢州合作共 建的山海协作产业园的土地平 工作,涉及面积 2 平方公里; 新调整园区规划方案,新规划 案总面积 6.42 平方公里。印发《关 于积极推进产业转移促进柯城 知》,明确将产业园发展的至 业梯度转移的重要平台。余杭区 招商投资服务中心设立山海 招商部,配备专职工作人员。 2014 年,该园区获得补助款 2100 万元。

【国内招商活动】 6月8—10日, 区商务局、余 杭经济技术开发区、杭州未来科技城组团参加第十 六届"淅洽会", 在跨国公司投资浙江洽谈会暨重 大投资项目签约仪式上, 现场签约将落户余杭经济 技术开发区的杭州长江汽车有限公司新能源汽车生 产项目。9月8-11日、杭州未来科技城、余杭经 济技术开发区等平台的 10 名招商人员,参加第十 八届中国国际投资贸易洽谈会,参与国际投资论 坛、专题招商对接会等活动。10月16日,组织杭 州长命摩擦材料有限公司、杭州凰顺实业有限公司 等 5 家企业参加 2014 年中国全球投资峰会(杭 州)。10月17日、组织相关单位(平台)负责人 参加第十六届西湖博览会经济贸易科技合作大会, 杭州未来科技城与大龙科技签订高端家居研发、设 计、生产项目投资意向书。10月22日,组织有关 单位(平台)和部分企业负责人10余人,参加 2014年世界杭商大会, 仁和先进制造业基地与北 京联东投资(集团)有限公司签订投资30亿元建 设的高端装备制造业产业园项目。

(郑晖)

# ・电子商务・

【概况】 6月,区商务局制定《余杭区支持电子商务发展若干政策意见》,从产业园区建设、传统企业应用、农村电商发展、电商人才引进和培育等方面支持电子商务发展。年内,555电商创意园、绵



10月30日至11月2日,2014年中国(杭州)国际电子商务博览会在杭州举行,图为余杭展台

创电子孵化园、良渚电商谷、东部电商园、德裕电商园、恒生电商产业园等 6 个电商产业园开园招商,共引进电商企业 300 余家。

【电子商务产业发展战略与规划初稿确定】 8月起,区商务局与上海艾瑞市场咨询有限公司协作编制余杭区电子商务产业发展战略与规划。成立电商规划项目小组,选择各行业协会、各行业代表性企业、专业市场、购物中心、电商园区等共36家单位作为前期调研对象,开展访谈调研。年末,电子商务产业发展战略与规划项目的中期汇报经过4次讨论修改后确定初稿。

【2014 年余杭区电子商务发展论坛暨政策发布会举行】 8月15日,由区政府主办、区商务局承办的 2014 余杭区电子商务发展论坛暨政策发布会在西溪宾馆举行,来自互联网、电子商务、移动电商、传统行业的近 200 名企业代表参加论坛活动。阿里巴巴集团、杭州恒生鼎汇科技有限公司、艾瑞咨询集团、浙江全麦电子商务有限公司的相关负责人应邀参加并发表主题演讲。

【优质电子商务企业】 由省电子商务促进会、快递协会、综合交通物流行业协会共同举办的 2013 年度浙江省"电子商务百强"评选结果揭晓,余杭区杭州黯涉电子商务有限公司("七格格")被评为百强企业,公司首席执行官曹青被评为浙江省电子商务十大创业青年。2014 年,余杭区 7 家企业被列入第一批浙江省电子商务服务企业名录,分别是杭州正蓝网络技术有限公司、杭州赤道网络科技有限公司、杭州熙浪信息技术有限公司、杭州聚一教育咨询有限公司、杭州贝利电子商务有限公司、杭州商聪信息技术有限公司、浙江博货科技有限公司。

(郑晖)

# ·粮食流通·

【粮食订单与收购】 2014年, 余杭区继续提高小麦和稻谷收购价格, 实行订单粮食价外补贴和奖励政策。小麦每50公斤收购价格为118元, 对粮食生产功能区农户和种粮大户, 每交售50公斤订单

小麦,给予30元奖励;早稻每50公斤收购价格为135元,对种粮大户、粮食专业合作社的社员,每交售50公斤早稻谷给予30元奖励;中晚籼稻每50公斤收购价格为138元,粳稻每50公斤收购价格为155元,对晚稻订单合同内的粮食,每交售50公斤稻谷给予20元的价外补贴和5元的奖励。做好粮食收购工作,全年共收购订单粮食32436吨,落实各类粮食收购和补贴奖励金额11510万元。做好种粮大户粮食预购定金的发放工作,对79户种粮大户共发放政府贴息粮食预购订金294.5万元。开展为农烘干粮食服务,全年为农烘干粮食10691吨。

【储备粮油管理】 2014年,区级储备粮 50500 吨。加强储备粮监管工作,严格执行《浙江省地方储备粮管理办法》《关于加强区级储备粮管理实施意见》和储备粮管理各项工作制度,按照"账表、账实、账账相符"的工作要求,明确责任,落实措施,加强管理,储备轮换做到公正、公平、公开,保证储备粮常轮常新,质量良好。开展星级粮库创建和规范化企业评价工作,创建省级三星级粮库 1家、规范化管理优秀单位 1家。

【粮食流通监管】 区粮食局贯彻落实 《粮食流通管理条例》。先后在临平文化广场、塘栖西小河社区等地举办放心粮油进社区活动,共发放粮食法规宣传册 1200 余份、发放以宣传粮食安全为主题的环保袋 1000 余只。开展粮食流通监督检查,在粮食收购季,开展全区粮食收购秩序检查,核查收购资格,规范粮食收购秩序。

【军粮供应】 区粮食局贯彻执行军粮供应政策,保质保量做好军粮供应工作,实施统一配送服务。全年配送军粮 620 余吨,政策性供应粮食质量合格率 100%,送粮上门服务率 100%。

【粮食收储设施建设】 区粮食局完善调整全区粮食收储格局,推进储粮设施建设。至年末,总投资2.57亿元、仓容5万吨的区中心粮库建设项目主体工程完工,全年完成投资1.01亿元。

【粮食企业安全生产管理】 区粮食局制定安全生产工作计划,完善安全员管理网络,落实安全生产责任制,逐级签订安全生产责任书和安全生产承诺

书。开展"安全生产月"活动和 安全生产百日专项行动,全年开 展安全生产大检查 11 次, 重点检 香粮食仓库的安全设施、配电设 备、管道线路、机械设备等重点 部位和药剂库、出租用房等重点 场所,排香隐患30条(处),及 时整改。

【四无粮仓陈列馆】 全年接待社 会各界人士 3500 余人, 其中接待 来自江西、山东、广东等省(市) 较大的团队 31 批 (次)。7月、国 家粮食局在余杭区仓前街道召开 全国粮食系统纪念"四无粮仓" 创建六十周年座谈会,部分当年

参与创建者应邀参加座谈, 国家粮食局局长任正晓 出席座谈会。

(徐国强)



2月, 国家粮食局局长任正晓(中)参观余杭四无粮仓陈列馆

【食盐直配直送到学校】 8月起,区供销合作社 对全区范围内学校食堂的小包装食盐实行直配直 送, 免费为全区 183 所学校(含分校, 共300 余 家) 配送盐产品,按物价部门核定批发价供应。为 各学校供应五类碘盐产品, 杜绝非碘食盐或食品加 工用盐进入学校食堂。截至年底,向全区 113 所中 小学和幼儿园,配送各类盐产品 1761 箱。

(李勤)

# · 盐业专营•

【概况】 全年实现销售收入 5683.52 万元,各类 盐产品销售 25970.57 吨, 实现利润 605.82 万元, 同比增长 34.62%。

【盐政监管】 全年开展盐政检查 379 次,出动检 查人员 768 人(次), 共查处各类案件 10 余起, 其 中自行立案杳处7起、责令整改3起,向区食品安 全委员会办公室移交2起,没收假冒碘盐285包。

【盐产品调整】 全年销售小包装碘盐 6190.45 吨, 同比增加 1006.3 吨。坚持以普通碘盐和多品种盐 品共同面向市场,推出竹盐、澳盐、莫顿等高端盐 产品,扩大消费者选择范围。

【食盐配送】 全年配送客户 1759 家, 比 2013 年 增加 175 家。农村食盐配送 4607.6 吨, 其中非碘 食盐配送 296.81 吨; 城区食盐配送 977.67 吨, 其 中非碘食盐配送 229.47 吨, 配送量较 2013 年同期 有较大增长。

# ・烟草专卖・

【概况】 2014年, 余杭区烟草专卖局(分公司) 全年销售卷烟 7.58 万箱,同比下降 5.41%;销售总 值(含税) 29.76 亿元, 同比增长 1.38%; 单箱销 售额 3.93 万元,同比增长 5.72%。其中,行业重点 品牌(1-3类烟)销售6.34万箱,同比增长 0.02%, 占国产 1-3 类烟销量的 99.78%。省内烟 销售 3.44 万箱,占总销量比重的 45.43%;省外烟 销售 4.11 万箱,占总销量比重的 54.3%。

【烟草专卖网络建设】 区烟草局按照现代终端日 常运维管理要求,对规范化终端实行细化管理,建 立片区数据采集客户数据库, 选取重点监管对象, 定期指导,集中培训,提高数据采集的准确率。截 至年底,辖区持证正常经营零售客户数 5962 户, 网上订货客户数 4905 户,占总客户数的 82%;数 据采集客户数 1036 户,占总客户数的 17.38%;现代终端客户数 847 户(含 31 家标准化现代终端和816 家规范化现代终端),占总客户数的 14.21%。

【卷烟市场监管】 全年共开展检查 1190 次,出动检查人员 4186 人(次),查获各类违法案件 243 起,其中真烟案件 228 起、假烟案件 15 起,118 起案件移交工商部门,4 起案件移交公安部门。查获各类违法卷烟 17955.2 条,其中真烟 16359.6 条,占 91.11%,涉烟案值 3195996.7 元。查获 2 起网络案件,分别是 2013 年 "9·15" 国标网络案(二级)、2014 年 "7·17" 网络案,2 起案件抓获犯罪嫌疑人 17 人,其中拘留 8 人、逮捕 6 人、释放 2人、取保候审 1 人。全年查获万元以上案件 66 起,同比增长 46.67%,辖区市场净化率为 97.61%。

【卷烟物流配送】 全年实际送货天数 252 天,累计送货量 75763.59 箱,比 2013 年同期(下同)下降 4.1%;累计送货户(次) 297303 次,上升 0.32%,单车日均配送量 20.04 箱,单车日均配送户(次) 78.65 户(不含备用车辆),累计出动6735 车(次)。全年送货差错率为零,客户交接环节皱烟率为 0.000053‰,达到相关考核要求。全年物流配送费用 843 万元,单箱物流费用为 111.93元/箱,增长 18.38%,其中外包配送物流费用为 2201741 元,增加 230081.3 元,增长 11.67%。

【卷烟品牌销售】 全年共销售"七匹狼"牌香烟1996箱,同比增长 4.38%,完成杭州市公司下达的年度计划(2080箱)的 95.96%,"七匹狼"牌香烟单箱销售额 1.94 万元。销售"金圣"牌香烟 416箱,同比增长 2.82%,完成杭州市公司下达的年度计划(420箱)的 98.95%。

(余碧瑶)

# ·供销合作商业·

【概况】 全区供销系统全年经营总收入 39.78 亿元,完成全年计划的 102.93%;实现商品销售总额 23.03 亿元,完成全年计划的 103.28%;增加社有 所有者权益 605.71 万元;社会贡献总额 6721 万元,利润 2793 万元。区供销联社获 2014 年全省供

销社综合业绩考核特等奖,为连续 13 年获得该项荣誉。

【农业项目建设】 区供销联社继续实施"三个千亩"基地建设。

"千亩蔬菜"基地建设。注重蔬菜品质和合作社建设,严格按照国家和省无公害蔬菜产地环境质量的要求生产。针对客户的不同需求,提供简装、礼盒装、组合装等多种蔬菜包装形式,开设春溢品牌微店,开启个性化订制蔬菜配送。2014年,区供销联社被农业部命名为国家级示范专业合作社,获得区科技服务示范基地奖励和省供销社资金补助。

"千亩花卉"基地建设。4月,杭州(国际)园艺中心西区花卉苗木产业园正式开园,至年底,完成80%面积的招商工作。投资150万元建设的种子种苗培育中心,上半年完成智能玻璃温室大棚2400平方米建设,7月,该中心通过区财政局、区农业局等部门的联合验收。10月,产业园参加由杭州西湖博览会组织的第十六届中国杭州西湖国际博览会暨2014年市民休闲节,在杭州(国际)园艺中心花卉市场举办西博会首届仁和花卉展览会,展出花卉30余个品种共1000株(盆),展期2天。年内,在杭州(国际)园艺中心项目东区农业休闲园区引进杭州金钻摄影项目,建设婚纱摄影创意园。

"千亩茶园"基地建设。投资 80 万元,完善园区的硬件设施建设。对综合楼一至三层共 850 平方米实行内部装修,在茶厂南边空地浇筑 150 平方米的混凝土平面,在茶厂前陡坎险处浇筑 500 平方米立面,对综合楼、茶厂、设施房外墙进行粉刷。利用王位山茶叶园区内占地总面积 300 平方米的休闲场所,打造特色休闲茶园。

【参与政府民生工程建设】 2014年,区供销联社重点参与 2 项政府民生工程建设。4 月 9 日,双溪集镇改造提升项目二期工程——同安路立面改造开工,主要整治改造同安路两侧沿街建筑立面,建筑立面整治规模为 1.75 万平方米,总投资 1222 万元。11 月 7 日,工程完工并通过验收。开展农贸市场提升改造工程。邱山农贸市场改造面积 5450平方米,总投入 800 万元,至年底,完成市场西区装修;庙东农贸市场改造用地面积 2173 平方米,总投入 1200 万元,至年底,三层办公楼结顶。

【"娘娘山"牌茶叶获奖】 5月,由中华全国供销合作总社指导,中华合作时报社、中国合作经济杂志社、中国人民大学农业与农村发展学院、中国人民大学中国合作社研究院共同举办的 2013 年中国合作经济年度成就奖评选结果揭晓,由区供销联社推荐的杭州余杭区余杭茶叶专业合作社"娘娘山"牌茶叶获中国具有影响力的合作社产品品牌奖。

【东润润源加油站建成】 12月17日,由杭州东润能源有限公司投资建设的东润润源加油站建成营业。加油站位于余杭街道文一西路1861号,是一座城区型二级加油站,为区属国有(集体)产权加油站。站内设有电脑数控加油机4台12枪,总罐容150立方米,可同时容纳12辆机动车加油。占地面积0.26公顷,总投资1200万元。

【农资供应】 区供销集团下属杭州余杭农业生产资料有限公司全年完成农资供应淡季储备化肥6000吨、农药180吨;全年销售6394万元,完成杭州市政府下达的任务。改造提升农资连锁门店74家,举办农技培训班4期,连锁店通过培训考核更换农资经营资格证书。完成全区废弃农药瓶(袋)回收工作,共回收428万只,回收金额101万元。成立庄稼医院2家。防汛物资储备达到区政府要求。

【日用消费品供应】 区供销集团通过下属企业禹倡公司发挥日用消费品连锁网络作用,保证市场供应和食品安全。全系统全年农村消费品零售额 14.5亿元,其中禹倡公司全年实现销售 4.19亿元,2014年,"超市进学校"完成 5家,总数达到 9家。按照市政府要求,完成 50家农家小型标准超市改造提升,并通过验收。全年投入 2400万元建设 2号仓库,建筑面积 21375.28 平方米,12月 31日,仓库通过竣工验收。

【"三社"建设】 基层供销社通过综合服务体建设,逐步扩大服务范围,增强服务能力,6个基层

供销社达到经营服务综合体建设一类的标准。全年新建供销社经营服务综合体 4 家,新增合作社 4 家,综合服务社 10 家。年内,区供销联社走访全区 55 家系统参办、领办的农民专业合作社,开展送农资、送服务活动。

【农产品经纪人协会工作】 区供销联社发挥农村合作经济组织联合会及农产品经纪人协会的作用,开展各类培训和服务。2014年,协会举办合作社建设及农产品营销方面的培训2期,参加培训人员200余名,邀请浙江大学中国农村发展研究院教授徐旭初到场授课;在塘栖、余杭、良渚等地协调组织农民专业合作社及各种养殖户开展水果、水产、蔬菜等各类培训6期,培训1200余人(次);推荐会员参加农产品经纪人职称培训考试,选送农产品参加中国出进口商品交易会、农产品展销会、农业博览会等。

【涉农担保服务】 区供销集团依托下属参股企业 杭州农信担保公司,开展涉农企业融资服务。2014年,为区内 120 家企业提供贷款担保 30353 万元,其中涉农贷款担保 18771万元。农业担保累计达到15.6亿元,占累计担保总额的71%,解决涉农企业融资难题。

【老旧资产改造更新】 区供销联社协调组织改造位于仁和街道云会村的商业用房 10 间,占地面积 共 633 平方米。改造更新项目建筑面积 1470.3 平方米,其中改造 1476 平方米,总投入 300 万元,年末完工。

【良渚小商品市场改扩建工程】 良渚小商品市场建筑面积 5000 平方米,改扩建工程项目改造摊位 131 个、面积 5100 平方米。改扩建后,市场建筑总面积达到 5600 平方米。总投入 1150 万元。12 月 30 日,通过竣工验收。

(张晓露)

责任编辑: 李景苏



# 旅游业

# **Tourism**

## ·综 述·

【概况】 2014年,全区接待国内外旅游者 1203.92万人次,实现国内外旅游收入 125.79亿元,同比分别增长 16.38%、17.25%。其中:接待国内旅游者 1181.56万人次,实现国内旅游收入 121.9亿元,同比分别增长 16.48%、17%;接待人境游客 22.36万人次,同比增长 11.33%;创造外汇收入 6327.58万美元,同比增长 26.5%。

全区有 A 级景区 10 家,其中 AAAA 级以上景区 6 家;星级旅游饭店 24 家,其中四星级以上旅游饭店 4 家、省特色文化主题饭店 1 家;星级旅行社 4 家;浙江省旅游经济强镇 4 个、旅游特色村 9

个,纳入杭州旅游咨询体系的咨询中心 10 家,其 中市级中心店 4 家、形象店 4 家、标准店 2 家,中 心店数量居全市首位。全年无旅游安全责任事故。

## ·旅游规划建设•

【重点项目建设】 2014年,全区在建休闲旅游项目完成投资 10亿元。径山寺外围整治工程,完成径山寺至桐桥牌坊段公路沿线 38 幢建筑立面整治和放生池建设。对双溪集镇禅茶步行街项目,沿山路改扩建、同安路道路整治及部分景观和景区附属工程进行建设。西溪湿地·洪园景区游客服务中心启用,东关荷塘、小寿堤、印象摇橹船等新景点、新项目对外开放,新增五星标准旅游厕所、龙舌嘴



塘栖古镇游

曼星度假酒店完成80%的建筑主体。

【重点招商项目落定】 推进红树林禅茶度假酒店项目,完成土地招拍挂、项目前期配套设施规划。推动百丈平天堂旅游项目与美国惠好公司签订合作协议,完成选址论证报告,提交相关部门审核。良渚中青创文化发展有限公司的良渚文化主题旅游休闲商业综合体项目,开展建设前期工作;开展杭州商旅集团在中泰的旅游投资项目策划。

【全省首座蜡像馆在西溪湿地·洪园开业】 1月20日,黑根蜡像馆在西溪湿地·洪园开门迎客。该蜡像馆是浙江省首家以明星为主题的互动式体验蜡像馆,除与传统明星偶像互动拍照外,特别设置互动游戏、三维动感单车、6D影院、DIY手工坊等游乐项目。

【运河·塘栖古镇创建国家 AAAA 级旅游景区】 4 月 29 日,全国旅游景区质量等级评定委员会下发《全国旅游景区质量等级评定委员会公告》,明确运河·塘栖古镇创建为国家 AAAA 级旅游景区。塘栖古镇是余杭区重要的旅游资源,有水南、水北、广济、市河四大特色街区。

【西溪湿地·洪园分中心成为市级旅游咨询点】 5 月 21 日,西溪湿地·洪园分中心被评为市级旅游咨询中心店。分中心所处的西溪湿地·洪园龙舌嘴游客服务中心,于 2013 年 10 月建成,2014 年 5 月 1 日对外运营。该建筑将湿地生态、环保等元素与建筑进行融合,可达到节能 80%、废水零排放的目标,是绿色节能示范工程,获美国绿色建筑委员会LEED™-NC 国际绿色建筑铂金级认证。

【临平新天地文创园入选杭州市社会资源国际旅游访问点】 7月24日,临平新天地文创园通过市旅游委员会检查验收,被列入杭州市社会资源国际旅游访问点名录,成为余杭区继同家乡村乐园、运河谷仓博物馆之后入选的第三家单位。

临平新天地文创园由杭州日报报业集团与金都房产集团联合打造,地处临平绸厂故址,是余杭区重要工业遗存保护项目。园区占地面积约4公顷,新建筑2幢、工业遗存旧建筑13幢。园区每周末定期开展主题创意市集,形成有文创特色的商业街区布局。

【良渚博物院获杭州市青年文明号"二十年成就奖"】 9月26日,杭州市青年文明号、青年岗位能手活动指导委员会办公室下发《关于表彰杭州市青年文明号精品品牌、先进集体和优秀个人的决定》,良渚博物院获杭州市青年文明号"二十年成就奖"。

【山沟沟景区接待部获"浙江省青年文明号示范单位"称号】 10月14日,浙江省"青年文明号、青年岗位能手"活动组委会下发《关于命名浙江省省级"示范青年文明号集体"和"突出贡献青年文明号活动组织单位"的决定》,余杭区山沟沟景区接待部获"浙江省青年文明号示范单位"称号,成为全省旅游系统唯一获此称号的单位。

【西溪蜗牛房车营地开业】 10月18日,集房车产品展示销售和房车休闲生活体验于一体的房车营地西溪蜗牛房车营地,在西溪湿地·洪园开业迎客,这是在杭州城区建设的首个房车营地。西溪蜗牛房车营地位于西溪湿地·洪园景区西南角,总面积1万余平方米,设房车生活体验区、房车销售展示区、空中帐篷区、大型帐篷活动区、休闲木平台、水上活动区、儿童娱乐区和接待区,配备自助餐厅(厨房)、公共洗手间(浴房)和小卖部等生活设施。

【西溪艺术集合村获"杭州市文化创意产业特色楼宇"称号】 11月11日,市文创委下发《关于命名第二批杭州市文化创意产业特色楼宇的决定》,西溪艺术集合村被杭州市文化创意产业指导委员会授予"杭州市文化创意产业特色楼宇"称号。

# ·旅游市场开发·

【"四季余杭"主题产品宣传】 2014年,区风景旅游局开展"四季余杭"产品宣传,组织区内旅游企业到上海、江苏、安徽、河南、山东、北京、天津等地开展旅游促销活动。参加省、市组织的中国国际旅游交易会、浙江省(山东)旅游交易会暨都市圈联合促销、新春促销、沿运河和高铁促销等活动,产品线路和奖励政策受到当地旅游界的青睐。



东关荷塘

【"智慧旅游"平台开诵】 结合国家旅游局"智慧 旅游年"旅游宣传主题和产业智慧化发展趋势,区 风景旅游局开通余杭旅游官方微信、余杭旅游淘宝 旗舰店和余杭旅游营销官网暨电商平台。

1月8日, 在2013年浙江网络盛典中, 余杭 旅游微博被评为新浪微博浙江 2013 年度人气目的 地。全年余杭旅游微博拥有粉丝 12.5 万名、累计 发布微博 3670条。9月16日、余杭旅游微信加入 中国旅游微信联盟。截至年底, 余杭旅游微信拥有 粉丝 3 万名, 累计制作专题 190 期。12 月 20 日, 在第七届中国(温州)网络旅游节暨 2014 年中国 智慧旅游应用大会上, 余杭旅游微信、余杭旅游微

博分别被评为浙江旅游好微信、 浙江旅游好微博(政务类 TOP10)。区风景旅游局成为省内 唯一获微信、微博双奖的区级旅 游部门。

### 【第六届中国杭州超山梅花节开

幕】 1月19日,第六届中国杭 州超山梅花节在超山风景区开幕。 主要活动包括三公纪念馆艺术作 品展、超山梅花节名家书画拍卖 会、台湾士林美食嘉年华、情人 节相亲音乐会、梅花节摄影作品 大赛、梅花节花卉盆景展销会、 "公益爱心满超山"活动、梅花节 年货大展销、百姓大舞台·梅花香

里看大戏等 12 道"梅花大餐"。3 月10日结束。梅花节期间、接待 游客 63.3 万人次、同比增长 38.95%

【3 件作品获杭州市优秀旅游纪念 品奖】 3月28日, 区风景旅游 局组织区内 6 家企业参加市旅游 委主办的 2014 年度杭州市优秀旅 游纪念品大赛, 余杭区参赛作品 18 件。其中: 良渚玉文化园选送 的作品《良渚玉琮把件》获银奖: 百丈鑫奇竹制品工艺厂选送的作 品《竹雕眼镜》和浙江楠宋瓷业有 限公司选送的《石榴瓶》获铜奖。

【第十三届中国茶圣节开幕】 4月19日,第十三 届中国茶圣节在径山镇开幕。茶圣节推出茶圣陆羽 祭祀活动暨径山茶诗吟诵会、"From 径山"民俗 风尚展、"骑行去品茶"休闲骑游大会、第六届径 山茶"茶王"赛、"走古道、寻禅源"休闲体验 游、微拍分享、径山茶采茶炒茶体验等 15 项休闲 旅游活动。5月10日结束。活动期间、接待游客 50万人次,同比增长19%。

【爱家乡·爱旅游主题宣传】 4月21日,区风景 旅游局启动余杭旅游"爱家乡·爱旅游"主题宣传 活动。活动以发现余杭之美、余杭人·游家乡、余



径山茶圣节,游人如织

杭旅游大家谈、美丽余杭之旅评选为主线,包括发现余杭之美我来找、余杭首届旅游攻略大赛、余杭金点子评选、余杭旅游百个家庭亲子游、百个家庭亲子游、百个家庭亲子游、百个家庭亲子游、百个家庭亲子游、百个家庭亲子游、百人。其间,区风景旅游局推出为期5个月的2014年余杭旅游免费,通过镇(街道)、村(社区)和学校,向市民和游客发到,110个景区免首道门票的优惠。



洪园方塘

### 【全国旅行商及媒体走进余杭】

8月18—20日,区风景旅游局联合省旅游局举办"看晚报·游浙江"之"运河最南端·江南佳丽地"——全国部分城市旅行商和媒体走进余杭活动,邀请全国部分城市 40 余家旅行社和媒体到余杭参观。其间,在塘栖举行余杭旅游推介会,重点推荐旅游特色线路。

【"径山禅茶文化之旅"自驾游线路被评为浙江省最美自驾游线路特色线路】 9月23日,由省自驾车旅游协会等单位主办的2014年第二届浙江省"最美自驾游线路"评选活动结果揭晓,余杭"径山禅茶文化之旅"自驾游线路被评为浙江省最美自驾游线路特色线路。

余杭"径山禅茶文化之旅"自驾游线路为径山 古道一径山寺—双溪漂流—陆羽山庄—翠峰农庄— 山沟沟景区,沿途风景秀丽,人文气息浓厚。

【国庆"黄金周"游客、旅游收入实现突破】 10月 1—7日,全区接待游客 103.26万人次,同比增长 16.7%;实现旅游收入 11.51亿元,同比增长 20.65%。旅游"黄金周"游客首次突破 100万人次、旅游收入首破 10亿元。

【3 个景区被评为 2014 年浙西生态养生旅游目的地】 12 月 4 日,在临安举行的第十届浙西旅游合作峰会上,西溪湿地·洪园景区、双溪漂流景区、超山风景区获"2014 年浙西生态养生旅游目的地"称号;杭州假日国际旅游有限公司董事长、总经理李菁被评为浙西旅游合作组织十周年贡献人物。

# ·旅游行业管理·

【导游年审培训及考试】 3月8日、14日,区风景旅游局分两期举办全区导游年审培训及考试,全区各旅行社、景区景点的189名导游参加培训,全部通过年审考试。

【旅游饭店节能减排工作培训】 6月13日,区风 景旅游局组织举办旅游饭店节能减排工作培训会, 全区40余家旅游饭店的节能工作负责人参加培训。 培训主要内容是提高旅游饭店的节能减排意识,推 广节能技术的应用,倡导绿色低碳的环保理念和企 业价值观。

【旅游从业人员现场应急救护培训】 6月27日,区风景旅游局联合区红十字会在区卫生进修学校举办2014年度旅游行业现场应急救护培训,各旅行社、景区景点和宾馆饭店的相关从业人员共50余人参加培训。培训内容包括介绍意外伤害导致猝死的实例,心肺复苏术(CPR)操作过程、异物梗阻急救、创伤初级救护等相关知识讲解,通过人体模型动作示范和模拟训练,现场传授人工呼吸、止血包扎、骨折固定、伤员搬运等救护技能。

【3 家酒店被评为 2013 年度杭州市十佳、优秀星级 饭店】 7月 16 日,在杭州市旅游委员会举办的

2013 年度最佳、十佳和优秀星级饭店评选中,临平大酒店获"2013 年度杭州市十佳星级饭店"称号,良渚君澜度假酒店和富邦国际大酒店获"优秀星级饭店"称号。

【2 家旅行社被评为 2013 年度杭州市十佳、优秀旅行社】 7月 23 日,在杭州市旅游委员会举办的 2013 年度十佳、优秀旅行社和优秀经营者评选中,杭州假日国际旅游公司获"2013 年度杭州市十佳旅行社"称号,余杭中青旅有限公司获"杭州市优秀旅行社"称号,李菁、潘月梅被评为优秀经营者。

【旅行社安全培训】 8月26日,区风景旅游局举办全区旅行社安全培训,全区28家旅行社的安全负责人、安全联络员和导游参加培训。邀请市安监局专家讲解企业安全生产相关知识和安全事故预防;区公安分局专家讲解反恐形势、提高反恐的安全意识及旅行社需要注意的安全情况等内容。

### 【3 家旅行社被评为 2013 年度浙江省百强旅行社】

8月28日,在省旅游局举办的2013年度全省百强旅行社评选中,杭州假日国际旅游公司、浙江万通国际旅行社、杭州西湖假期国际旅行社获"2013年度浙江省百强旅行社"称号。

【余杭旅游业新闻媒体接待应对培训】 9月11日,区风景旅游局举办以新闻媒体接待与新闻事件应对为主题的专题培训,旨在增强全区旅游企业面对突发情况时正确接待应对新闻媒体的能力。邀请浙江之声(浙江人民广播电台)采访部主任袁奇翔主讲,各旅行社、景区景点和星级宾馆的相关主管人员共50余人参加培训。

【3 名讲解员获首届市"金牌讲解员"称号】 9月 19日,由杭州市旅游委员会、区人力社保局、区 总工会、团市委联合主办的杭州市首届景点景区讲 解员服务技能大赛落幕。经过 3 天技能比赛, 30 名选手获首届杭州市"金牌讲解员"称号,西溪湿地·洪园的李银银,良渚博物院的郑佳、冯炜名列 其中。

【"智慧旅游"营销培训】 10月15—16日,区风景旅游局组织各旅游景区、旅游饭店和旅行社的总经理、营销部经理和政企平台联络人共100余人,参加全区旅游系统"智慧旅游"营销培训会。培训结合"大数据"时代背景,重点介绍"智慧旅游"应用的先进理念、先进技术和杭州市区及周边旅游县(市、区)的成功做法。

【旅游行业饭店服务技能大赛】 10月16—17日,由区风景旅游局、区人力社保局、区总工会、团区委共同举办,区旅游协会和区旅游行业工会协办的2014年余杭区旅游行业饭店服务技能大赛举行,126名选手参加比赛。本次大赛在餐厅、客房、前厅三大传统项目上,新增工装礼仪秀、中式面点制作项目。

【A 级旅游景区创建提升培训】 10月23日,区风景旅游局组织召开A级景区工作培训会议,全区重点镇(街道)、10家A级旅游景区、重点培育单位的相关负责人参加培训。邀请市旅游委员会景区质量等级评定专家张明德讲解旅游景区创建提升的意义与作用、创建细则、创建重点事项,阐释景区的主题特色、管理服务、市场认可等内容。

【举办旅游管理培训班】 11月 18—21日,区风景旅游局组织各镇(街道)、旅游企业的管理者 50余人,参加在浙江旅游职业学院举办的 2014 年余杭区旅游管理培训班。培训班邀请浙江旅游职业学院教授、《浙江日报》资深媒体人、浙江省旅游局信息中心负责人,分别就管理心理学、新媒体、资源开发创新设计与智慧旅游等热点问题进行讲解。

(朱芸)

责任编辑: 陈素琴



# 财政·税务

## **Finance and Taxation**

# ·财 政·

【概况】 2014年,全区财政总收入完成 240.78 亿元,比 2013年实绩增长 20.3%。其中:上划中央"四税"(增值税、消费税、企业所得税、个人所得税)91.98 亿元,比 2013 年实绩增长 24.3%;地方财政收入完成 148.8 亿元,比 2013 年实绩增长 18%。剔除政策变化等不可比因素和专项收入,经常性地方财政收入同口径比 2013 年增长 8%。全区财政支出累计完成 137.12 亿元,比 2013 年增长 23%,其中区本级财政支出完成 114.94 亿元,比 2013 年增长 26.8%。

【创新政府投融资机制】 余杭区重组整合国有公司,实施分类监管。对投融资平台公司保持国有独资,对公共服务性质国企保持国资绝对控股,将经营性企业从全区国有企业中分离,进行市场化管理。创新投融资模式,放开经营性项目建设市场,推行投资运营主体招商,采用 PPP<sup>①</sup>、BOT<sup>②</sup>、TOT<sup>③</sup>等方式推进市场化运作;对公益性项目选择 BOT、PPP等方式运营;对非经营性项目采取政府购买服务或采取综合开发等方式运营。

①PPT,即 Public-Private-Partnership,指政府和私人组织之间,为了合作建设城市基础设施项目,或是为了提供某种公共物品和服务,以特许权协议为基础,彼此之间形成一种伙伴的合作关系。

②BOT, 即 Build-Operate-Transfer, 建设—



余杭区财政局推行政府投资项目跟踪评审制度,图为跟踪评审人 员在南苑街道翁梅社区农民多高层公寓 C 块工程现场

经营一转让。指政府通过契约授予私营企业(包括外国企业)以一定期限的特许专营权,许可其融资建设和经营特定的公用基础设施,并准许其通过向用户收取费用或出售产品以清偿贷款,回收投资并赚取利润;特许权期限届满时,该基础设施无偿移交给政府。

③TOT,即 Transfer-Operate-Transfer 的缩写,移交—经营—移交。指政府部门或国有企业将建设好的项目的一定期限的产权或经营权,有偿转让给投资人,由其进行运营管理;投资人在约定期限内通过经营收回全部投资并得到合理回报,双方合约期满后,投资人再将该项目交还给政府部门或原企业的一种融资方式。)

【助推全区重点工作】 区财政投资 42.09 亿元,推进供水节水工作和城乡污水、防洪排涝、河道治理;安排 59.45 亿元,助推危旧房改造、农民多高层公寓建设及交叉口、互通区、入城口整治;投入3.89 亿元,加快美丽乡村建设,推进农业面源污染治理和农村文化礼堂建设;安排 1.3 亿元,支持"523"计划,累计建设科技创新园 43 个,园区面积 172 万平方米,补助金额 0.91 亿元。

【支持经济转型升级】 2014年,区财政安排产业发展专项资金 25.95亿元,坚持培育优势企业,引导工业投资,推动农贸市场改造提升、扶持企业上市。安排 2亿元还贷周转应急资金,缓解企业资金周转压力,累计为 108 家工业企业周转资金 30.19亿元。修订或出台工业园区提升改造及"个转企""小升规""机器换人""电商换市"等财政配套政策,投入 1.15亿元支持工业技改,完成 25 个工业园区提升改造。完善财税干部联系服务重点企业及村(社区)制度,与 63 家重点骨干企业、14 个村(社区)进行"一对一"联系结对服务,帮助企业用足用好财税优惠政策,支持村(社区)集体经济发展。

【保障社会民生事业】 2014年,区财政用于改善民生支出累计94.6亿元,占全区支出的69%。全区预算内农业、教育、科技三项法定支出分别增长8.9%、22.6%和23.8%,全年安排社会事业专项资金21.15亿元。其中:安排5.36亿元,用于教育信息化建设和师资培训,改善教育基础设施;投入4.11亿元,推进公立医院改革,优化医疗资源布

局;安排 7.82 亿元,完善社会保障和救助体系;投入 2.15 亿元,推进民生特殊补助和粮食政策性补贴;安排 0.67 亿元,支持良渚遗址保护整治;安排 0.52 亿元,用于综合治理和平安余杭建设;投入 0.42 亿元,建设区域卫生信息系统、智慧图书馆等项目;安排 0.1 亿元,推进农村社区公共服务工作站运行、社会工作人才补助等工作。

【深化财政管理改革】 余杭区推进预算管理改革,完善部门预算管理办法,提高部门预算管理水平。加快镇(街道)国库集中支付制度和公务卡改革工作,18 个镇(街道)从 7 月 1 日起全面实施。调整完善瓶窑组团生态保护机制,提高一般性转移支付的补偿基数,扩大西部各镇的自主权。推进国有资产管理体制改革,出台管理办法,从资产管理、财务管理、薪酬管理等方面,明确各监管主体与区财政的管理权限和责任。做好全区政府性存量债务清理甄别工作,控制新增负债,加强负债管理考核;建立债务风险预警及化解机制,严格控制债务率等指标,通过发行地方政府债券,置换地方政府存量债务,加快建立地方政府负债管理机制。

【提升财政监管】 推进专项资金管理改革,按照 "突出大专项,压缩小专项"的原则,对3年以上 政策进行重点清理整合,完善和修订《余杭区财政 专项资金管理办法》及相关实施细则 22 项,取消 专项资金 15 项,整合专项资金 13 项,增强资金使 用绩效。完善预算执行动态监控体系,借助支付、 核算两大平台,加大对"三公"经费、会议费、培 训费的监管力度。全年全区"三公"经费和会议费 支出分别减少 3725 万元和 3310 万元,同比分别下 降 28.8%、57.1%。推进政府预决算和"三公"经 费公开,公开全区财政和58个部门的预决算,主 动接受社会监督。调整党政机关综合性开支标准, 规范和压缩差旅费、培训费、外宾接待标准等行政 成本支出,出台区属国有企业负责人职务消费管理 办法。根据平台、镇(街道)项目的轻重缓急,每 月制订资金计划,进行统一调度,确保建设项目资 金需求。推进国库集中收付制度和公务卡制度改 革,实时掌握财政资金监管信息。全年19个镇 (街道)的229家预算单位,财政国库集中支付金 额 12.58 亿元,预算单位工作人员办理公务卡 2409 张,公务卡公务消费金额371万元。

【财税队伍建设】 区财政局组织开展党的群众路线教育实践活动,起草实施方案及阶段性实施意见,完成民主评议、谈心谈话、意见梳理等工作。举办"服务美丽洲、共筑财税梦"演讲比赛,14名干部参加先进事迹宣讲。开展业务培训,举办6批次、310人次的全员业务培训,组织5名区管后备干部参加"139"人才培训;开展"财税能手"评选活动,从88名选手中评选出9名财税能手和9名学习积极分子,提升干部业务素质。

# ·地方税务·

【概况】 2014年,全区地税部门组织各项收入170.22亿元,同口径增长15.5%,增收22.79亿元。其中:入库税收收入114.2亿元,同口径增长13.9%,增收13.91亿元,完成省地税局计划的104.9%;入库其他收入56.02亿元,同比增长18.9%,增收8.89亿元。

【税费减免】 建立亩产税收减免管理机制,出台《余杭区优化财税政策促进土地集约节约利用试点实施意见》,以实施对象上一年度的亩均贡献、空间利用、投入产出、能耗排污、发展潜力等为主要指标,对全区实际占有土地的工业企业进行综合考评和排序,加强政策激励和惩处力度,对符合房产税、城镇土地使用税减免条件的工业企业,按综合评价办法实行分类分档差别化减免政策,倒逼企业转型升级。全年全区减免地税税收 17 亿元。其中:减免企业所得税 8.8 亿元;减免契税 3.45 亿元;减免营业税 1.78 亿元;减免土地使用税 447 户,税额 4470 万元;减免房产税 365 户,税额 5750 万元;减免水利建设基金 1.12 亿元。对全区部分工业企业临时性下浮社会保险费缴费比例,减征 2.63 亿元。

【加强镇(街道)税源管理】 区地税局督促各镇(街道)提高税源管理能力,建立"区地税局—税务分局和镇(街道)职能科室—村(社区)网格管理员"的三级网格化税源管理和服务机制,以乔司街道为试点,以村(社区)为单位划分为 15 个税收管理网格,每个网格配备 1 至 2 名税收协管员,明确网格管理的税法宣传、税源清查、涉税核查、

纳税服务、综合治税等基本职能,建立税务部门、镇(街道)、村(社区)信息交互体系,做好"零税收"企业台账、建筑营业税征管台账、物流业征管台账和标准厂房租赁台账。2014年,乔司街道税收增长明显,无证企业、零税收企业数量逐步减少,纳税人满意度进一步提升,涉税服务延伸到村(社区),解决纳税服务"最后一公里"问题。

【培育优质税源】 2014年,区地税局对全区重点税源户进行优选甄别,确定 40家优质税源培育对象。出台《余杭地方税务局优质税源培育涵养工作实施方案》,运用"税友龙版"征管系统后台税源管理和集合功能,加强对优质税源企业的项目化管理,完善优质税源专业化征管体系。40家优质税源培育企业入库地税税收 15.69 亿元,占全区地税收入的 13.7%。认定重点税源企业 840家,比 2013年减少 23家,入库税收 76.91 亿元,增收 11.01 亿元,同比增长 16.7%,占全区地税收入的 67.4%。

【扶持小微企业发展】 区地税局通过媒体、政府门户网站、办税大厅等渠道定期进行小微企业税收优惠政策宣传,汇编《余杭地方税务局关于贯彻落实税收优惠政策扶持小微企业健康发展的通知》,通过主动上门服务和专项辅导,了解企业发展进程,鼓励小微企业用好各项优惠政策。全年全区办理"个转企"税务登记变更 2356 家;对首次"小升规"的 176 家企业减免水利建设基金 582 万元;集中减征 1个月的基本养老保险费和基本医疗保险费企业缴纳部分,共计 1110 万元。

**税收征管**】 区地税局组织开展税源调查工作,对淘宝系企业、2014年度国税地税主要重点税源企业、非重点企业税源经济三大类、617家单位进行调研。编制三年税源规划,对房地产业等7个大类、780家企业税源情况进行调查摸底,提升税源规划管理水平。出台《余杭区搬迁企业管理服务办法》,规范企业搬迁管理。实行土地增值税全流程控管,对未清算项目建立基本情况管理台账,已清算项目建立后续管理台账,全程监控及动态管理全区363个项目。完善工商股权变更税收前置管理机制,与市场监管等部门建立数据交换机制,强化自然人股东股权转让个税征管。建立发票管理长效机制,对领购发票的单位做到事前、事中、事后"全链式管理"。2014年,4594家受票单位上传开票信

息,比 2013 年增加 4081 家。深化"税友龙版"信息系统应用水平,组织 189 名地税系统副处级及以下全体干部和聘用制人员进行"税友龙版"上机过关测试、提升税务干部专业技能和征管水平。

【费基金征收】 根据《杭州市基本养老保障办法 余杭实施细则》,做好社保费相关费率的调整。全面清查社保费零申报企业 8131 家、未申报企业 462 家,征收社会保险费 44.94 亿元,同比增长 19.65%。其中:征收养老保险费 27.5 亿元,同比增长 20.8%;征收水利建设基金 3.45 亿元,同比增长 15.9%;征收工会经费 3723 万元,同比增长 14.6%;征收残疾人就业保障金 8462 万元,同比增长 24.8%。

【依法治税】 区地税局印发 2014 年普法依法行政工作要点,推行部门职权清理和权力清单制度,落实《浙江省地税系统规范行政处罚裁量权实施办法》《浙江省地税系统行政处罚裁量权基准》。做好重大案件审理工作,全年审理重大税务案件 11 件,涉及查补税款(费)693 万元。编制实施欠税追缴工作手册,通过明确目标、分工编制、交叉互审等方式,规范欠税追缴的内容梳理、工作流程和税务文书,加大欠税追缴入库力度。严格执法证件管理,全年完成年审注册 235 人,换证 18 人,新申领执法证 7 人。

【优化办税服务】 深化应用办税服务厅综合管理系统,推进办税服务厅标准化、规范化建设,纳税人办税平均等候时间 4.02 分钟,涉税业务平均办理时间 1.58 分钟,窗口纳税人评价满意度 99%,各项指标均达到或超过省地税局规定标准。加强对外公开咨询电话、"12366"语音远程服务系统的管理和网上在线服务工作。全年受理"12366"语音服务和对外公开咨询电话 2095 件、省"12366"中心转办工单 104 件、纳税人之家网站服务平台147 人次、区长公开电话转办 43 件、"浙江政务网"网上咨询回复 3 件,全部按时办结。全年办理业务 786108 单。其中:当场办结事项 59 项,办理

业务 755980 单; 当场办理事项 18 项, 办理业务 5550单:限时办结业务 19项,办理业务 24578 单;便民免填单业务服务 296938 户次。落实总局 "便民办税春风行动"和省地税局"便民办税共促 发展"主题活动,开展税法进社区、广场税法宣 传、税民连亲解忧促发展等活动,发放盲传资料 1754 份,完善63 名财税党员干部与63 家重点骨 干企业、100 名党员与840 户重点税源户的"一对 一"联系服务机制,帮助解决税收问题 89 个。推 进服务企业长效机制,全年召开工业相关会议 225 场,协调解决问题 249个,举办各类涉税培训班 88 场次,参加企业 7798 人次,发放资料 9803 份, 收集问题 350 个,帮助协调解决问题 305 个。编印 《余杭财税》刊物 4 期,发放 1.8 万余册。加强"余 杭财税"网站的应用维护管理、全年网站访问量 13 万人次。

【提升稽查质量】 开展税收专项检查,重点检查 多年未查的工业及商贸企业、房地产业、建筑安装 企业、股权转让交易的企业和个人、非学历教育培 训行业和中介机构。全年责成自查 252 家,查补总 额 8813 万元;完成自转重检查 84 家,查补总额 2092 万元;完成其他重点检查 45 家,查补总额 298 万元。开展打击发票违法犯罪活动,重点检查 违法发票的"买方市场"和建筑安装、餐饮娱乐、 营利性教育培训和中介机构等社会关注、违法问题 高发行业的发票使用情况。全年检查 386 家企业的 发票使用情况,查处违法企业63家,非法发票 381 份, 涉票金额 4589 万元, 查补总额 565 万元。 做好税收违法举报案件的查处工作,全年受理各类 检举案件 45 件, 查补总额 132 万元, 入库 1070 万 元。做好案件审理、执行和协查工作,全年审理案 件 108 件; 执行案件 381 件, 执行入库查补总额 1.08 亿元;委托协查发票 68 份,企业 24 家次;受 托协查发票 44 份,企业 21 家次。推进税务检查查 账软件深化应用,组织检查人员进行软件操作培 训,对2家企业实施软件查账。完善与区国税局、 区公安分局、区检察院等部门的联席会议制度,参 与协办嘉兴"6·29" 虚开发票等重大案件。

## 2014年余杭区一般公共预算收入执行情况

表 11

単位・万元

表 11						单位:万元
收入科目	2013 年 实绩数	2014 年 初预算数	2014 年 调整预算数	2014 年 实绩数	为调整预算%	比 <b>2013</b> 年 实绩增长%
财政总收入	2001035	2202000	2410000	2407828	99.91	20.33
一、上缴中央税收小计	739997	814000	920000	919812	99.98	24.30
(一) 上缴中央二税	368922	383200	398450	396742	99.57	7.54
1. 消费税	5835	6700	6800	6465	95.07	10.80
2. 增值税(75)	363087	376500	391650	390277	99.65	7.49
(二) 上划所得税	371075	430800	521550	523070	100.29	40.96
1. 企业所得税(60)	258552	301800	377550	377322	99.94	45.94
2. 个人所得税 (60)	112523	129000	144000	145748	101.21	29.53
二、地方财政收入小计	1261038	1388000	1490000	1488016	99.87	18.00
(一) 分税制财政体制收入	1230893	1356500	1456350	1452663	99.75	18.02
1. 增值税(25)	121029	125500	130550	130092	99.65	7.49
2. 改征增值税	173942	195000	215000	209909	97.63	20.68
3. 营业税	360655	392000	415950	411313	98.89	14.05
4. 企业所得税(40)	172368	201200	251700	251548	99.94	45.94
5. 个人所得税(40)	75015	86000	96000	97166	101.21	29.53
6. 城建税	80730	80000	90000	86020	95.58	6.55
7. 其他税收	154851	161400	160000	170040	106.28	9.81
8. 国有企业亏补	-7000	-7000	-7000	-7000	100.00	0.00
9. 财政二税	80416	103600	88000	87154	99.04	8.38
其中: 契税	74409	97600	88000	87154	99.04	17.13
10. 非税收入	18887	18800	16150	16421	101.68	-13.06
(二) 专项收入	30145	31500	33650	35353	105.06	17.28
1. 教育费附加	28463	30000	31500	32620	103.56	14.60
2. 排污费	1682	1500	2150	2173	101.07	29.19

### 2014 年余杭区财政支出预算执行情况

表 12 单位: 万元

预算科目	2013 年实绩数	2014 年 调整预算数	2014 年实绩数	为调整预算%	比 2013 年 实绩增长%
一般预算支出合计	1115000	1385724	1371185	98.95	22.98
一、一般公共服务	132748	133486	131384	98.43	-1.03
二、国防	1696	2654	2654	100.00	56.49
三、公共安全	55097	66745	63974	95.85	16.11
四、教育	234910	288125	287942	99.94	22.58
其中:教育费附加安排的支出	29227	32472	32472	100.00	11.10
五、科学技术	54045	66918	66915	100.00	23.81
六、文化体育与传媒	21636	23851	23216	97.34	7.30
七、社会保障和就业	113977	139546	139372	99.88	22.28
八、医疗卫生与计划生育	82972	95462	95457	99.99	15.05
九、节能环保	27773	38483	38217	99.31	37.60
十、城乡社区	137859	143720	143610	99.92	4.17
十一、农林水	75636	82395	82364	99.96	8.90
十二、交通运输	19929	27124	22320	82.29	12.00
十三、资源勘探信息等	54569	110552	110272	99.75	102.08
十四、商业服务业等	77837	124258	124258	100.00	59.64
十五、援助其他地区	4717	6244	6244	100.00	32.37
十六、金融	150	85	75	88.24	-50.00
十七、国土海洋气象等	5984	5528	5360	96.96	-10.43
十八、住房保障	3477	4847	4847	100.00	39.40
十九、粮油物资储备	163	78	78	100.00	-52.15
二十、国债还本付息	1457	2526	2526	100.00	73.37
二十一、其他支出	8368	23097	20100	87.02	140.20

说明: 2014年全区经常性财政支出同口径比 2013年增长 8.38%

## 2014 年余杭区本级财政支出预算执行情况

表 13

单位:万元

1X 13					+世: カル
预算科目	2013 年实绩数	2014 年 调整预算数	2014 年实绩数	为调整预算%	比 2013 年 实绩增长%
一般预算支出合计	906244	1163983	1149444	98.75	26.84
一、一般公共服务	84718	84446	82344	97.51	-2.80
二、国防	1696	2654	2654	100.00	56.49
三、公共安全	55097	66745	63974	95.85	16.11
四、教育	147747	195032	194849	99.91	31.88
其中:教育费附加安排的支出	29227	32472	32472	100.00	11.10
五、科学技术	49013	63187	63184	100.00	28.91
六、文化体育与传媒	18653	20656	20021	96.93	7.33
七、社会保障和就业	101333	126727	126553	99.86	24.89
八、医疗卫生与计划生育	68126	78778	78773	99.99	15.63
九、节能环保	25073	37135	36869	99.28	47.05
十、城乡社区	119449	119471	119361	99.91	-0.07
十一、农林水	62623	69710	69679	99.96	11.27
十二、交通运输	19929	27124	22320	82.29	12.00
十三、资源勘探信息等	54329	110552	110272	99.75	102.97
十四、商业服务业等	77837	124258	124258	100.00	59.64
十五、金融	150	85	75	88.24	-50.00
十六、国土海洋气象等	5984	5528	5360	96.96	-10.43
十七、住房保障	1740	3288	3288	100.00	88.97
十八、粮油物资储备	163	78	78	100.00	-52.15
十九、国债还本付息	1457	2526	2526	100.00	73.37
二十、援助其他地区	4717	6244	6244	100.00	32.37
二十一、其他支出	6410	19759	16762	84.83	161.50

## 2014 年余杭区政府性基金收支预算执行情况

表 14 单位: 万元

预算科目	2013 年实绩数	2014 年调整预算数	2014 年实绩数	为调整预算%	比 2013 年实绩增长%
政府性基金收入合计	2348061	2077138	2016831	97.10	-14.11
1. 地方教育附加收入	18998	20000	21745	108.73	14.46
2. 残疾人就业保障金收入	6105	7000	7615	108.79	24.73
3. 廉租住房租金收入	15	18	24	133.33	60.00
4. 国有土地使用权出让收入	2137578	1890500	1826161	96.60	-14.57
5. 国有土地收益基金收入	114073	100000	97257	97.26	-14.74
6. 农业土地开发资金收入	2891	3000	3007	100.23	4.01
7. 城市基础设施配套费收入	858	300	84	28.00	-90.21
8. 城市公用事业附加收入	3564	3200	2895	90.47	-18.77
9. 森林植被恢复费	60	150	14	9.33	-76.67
10. 地方水利建设基金收入	25747	26000	29392	113.05	14.16
11. 散装水泥专项资金收入	74	70	94	134.29	27.03
12. 新型墙体材料专项基金收入	354	500	681	136.20	92.37
13. 其他政府性基金收入	36004	25000	26377	105.51	-26.74
14. 福利彩票公益金收入	611	700	506	72.29	-17.18
15. 体育彩票公益金收入	1129	700	979	139.86	-13.29
政府性基金支出合计	2374798	2109982	2037155	96.55	-14.22
1. 教育	13451	38625	38625	100.00	187.15
地方教育附加支出	13451	38625	38625	100.00	187.15
2. 文化体育与传媒	2239	8591	8591	100.00	_
文化事业建设费支出	2239	8591	8591	100.00	_
3. 社会保障与就业支出	6106	8855	8819	99.59	44.43
残疾人就业保障金支出	5633	8490	8454	99.58	50.08
小型水库移民扶助基金支出	66	63	63	100.00	-4.55
大中型水库移民后期扶持基金支出	407	302	302	100.00	-25.80
4. 城乡社区事务	2305340	1951744	1916518	98.20	-16.87
政府住房基金支出	10	69	_	_	_
国有土地使用权出让收入安排的支出	2141106	1837602	1827433	99.45	-14.65
国有土地收益基金支出	148101	97911	78790	80.47	-46.80
农业土地开发资金支出	2000	5865			-100.00
新增建设用地土地有偿使用费安排的支出	11138	5190	5190	100.00	-53.40
城市基础设施配套费安排的支出		1348	1347	99.93	
城市公用事业附加安排的支出	2985	3759	3758	99.97	25.90
5. 农林水事务	21136	39960	39939	99.95	88.96

续表 14

预算科目	2012 年实绩数	2013 年调整预算数	2013 年实绩数	为调整预算%	比 2013 年实绩增长%
其他育林基金支出	_	_	_	_	_
森林植被恢复费支出	254	165	146	88.48	_
地方水利建设基金支出	20867	39775	39773	99.99	90.60
大中型水库库区基金支出	15	20	20	100.00	33.33
6. 资源勘探电力信息等事务支出	1805	877	873	99.54	-51.63
散装水泥专项资金支出	48	133	133	100.00	177.08
新型墙体材料专项基金支出	1757	744	740	99.46	-57.88
7. 其他支出	24721	61330	23790	38.79	-3.77
其他政府性基金支出	21168	56853	22920	40.31	8.28
用于社会福利的彩票公益金支出	2774	814	236	28.99	-91.49
用于体育事业的彩票公益金支出	682	3353	589	17.57	-13.64
用于其他社会公益事业的彩票公益金支出	97	310	45	14.52	-53.61

(李金)

# ・国家税务・

【概况】 2014年,全区国税系统组织国税收入125亿元,同比增长25%(组织财政口径国税收入120亿元,在全区财政总收入中占比从2013年的46.8%上升到50%)。其中:增值税入库73.3亿元,同比增长11%;消费税入库0.65亿元,同比增长10.8%;企业所得税入库46.4亿元,同比增长70.5%;车辆购置税入库4.6亿元,同比下降25.2%。

【落实减税政策】 全年区国税局办理福利企业、资源综合利用和软件产品退税 5.9 亿元,办理固定资产进项税额抵扣 9.9 亿元,小微企业减免 8000万元。高新技术企业和软件企业减免所得税 58.7亿元,研发费用及残疾人工资加计扣除额 25.4 亿元,折合所得税减税金额 2.2 亿元。落实出口退税政策,支持外贸出口持续健康发展。全年累计办理出口货物退(免)税 35.07 亿元,其中退税 31.92

亿元、调库 3.15 亿元。落实"营改增"政策,释放税制改革红利。6 月 1 日,实施电信业"营改增"。至年底,全区试点纳税人 9062 家,比 2013 年增加 3712 家,"营改增"税收 20.99 亿元,同比增长 20.7%。"营改增"纳税人同口径相比减轻税收负担 21.17 亿元,同比增长 197%。因"营改增"试点增加进项抵扣 14.61 亿元,同比增长88%。总体税负下降 51%,增加 19 个百分点。

【优化纳税服务】 办税服务厅实行领导值班制。每个工作日,区国税局在各办税服务厅安排一名科级(含)以上干部值班,对办税服务厅进行现场管理,接受纳税咨询或投诉、协调处理税务争议、处置突发事件、维护正常办公秩序。增设良渚税务分局和区市民之家办税服务厅,为良渚街道、农副产品物流中心及乔司、星桥、南苑等街道的纳税人缩短办税距离,节省办税路途时间。将税源管理二科搬入区市民之家,进出口管理科移至办税服务厅,解决服务与管理"最后一公里"问题。区国税局在所有办税服务厅设置自助办税服务区,配置 14 台自助办税电脑和 8 台 ARM(自助办税终端),在星桥街道锦澳奥迪 4S 店设立自助办税服务点。按市国税局标准升级改造完成 3 个厅的叫号系统。开通

官方微博、微信,其中微信实现办税服务厅"叫号信息"实时查询功能。

【依法治税】 区国税局对柔性执法管理办法讲行 优化整合,形成以"一个办法,七大制度,构建信 息化平台"为整体框架的税务柔性执法体系。全年 对 20 余万家次纳税人进行涉税事项行政指导:对 金属制品、公路运输、商品混凝土、成品油生产等 行业进行全行业风险推送; 以教育代替处罚首次轻 微违规企业 869 家次;签订税收遵从合作协议 1 家,特定事项税收遵从合作协议3家;通过和解、 调解等手段化解、调解涉税争议7起;制作"税务 行政处罚说理性案卷"14件次。规范进户执法, 梳理原有的82个进户执法项目,取消、归并进户 执法项目 32 个。实行征管、稽查、评估等部门进 户执法信息共享,进户执法项目由区国税局统筹安 排,解决"多头执法""重复检查"等问题。全年 税务稽查查结案件 172 件,入库查补税款及罚款、 滞纳金 6525 万元, 比 2013 年增长 85%; 纳税评估 452 家,补缴税款及滞纳金 4563 万元。查处涉案 发票企业 108 家, 非法发票 1115 份, 涉及金额 8594 万元, 查补税款及罚款 2181 万元。配合市国 税局检查组查办案件2件、交办3件,向公安部门 移送涉税案件及线索6件。

【税收征管】 区国税局从机构职能、人员调整和工作流程改造等方面,对税收管理模式进行改革。服务类事项由办税服务厅集中办理,核查类事项由税源管理单位组成核查团队承担,管理类事项由税源管理部门实行属地管理,推进税收管理方式从"管户"向"管事"转变。征管力量配备增加11人,全局70%的力量放到征管一线。做好重点税源风险应对工作和零负申报核查工作。全年完成风险

应对任务 2 批 434 家,入库税款及滞纳金 3409 万元,调减亏损 926 万元。小规模纳税人申报期有申报入库税款的平均户次占比达到 5.12%,一般纳税人增值税平均零负申报率从 1—8 月的 31.26%下降至 26.55%,实地核查企业 99 家,增加入库税款1188 万元。

【税收管理服务网格化】 区国税局推行以社会化办税服务平台为依托的网格化管理服务,44个延伸服务点覆盖全区各镇(街道)及各大专业市场。乔司街道试点服务网格延伸到村(社区),全街道14个社区配备15名网格联络员,承担日常巡查、税法宣传、信息采集、意见收集反馈、户籍管理、催报催缴等工作。各联络员摸排企业977家,催办税务登记230家,新增税款500余万元。《人民日报》《中国税务报》《杭州日报》等报刊对余杭税收管理服务网格化的做法进行报道。

【基层单位岗位绩效管理】 区国税局作为省国税局基层单位岗位绩效管理试点单位,完成"1+5"制度体系制定、管理平台业务需求方案编制、平台研发等工作,得到省国税局的肯定。该项目获2013—2014年全省国税系统税收管理创新优秀项目奖。2014年,全局获系统内外集体荣誉42项,个人荣誉76项、226人次。区国税局办税服务厅获"浙江省青年文明号""杭州市青年文明号精品品牌"称号,余杭分局办税服务厅获浙江省"巾帼文明岗"、4个办税服务厅均获得"杭州市青年文明号"称号。《促进我国企业对外直接投资的税收政策研究》一文获杭州市税务学会税收优秀学术成果一等奖。

(楼汇怡)

责任编辑:陈素琴



# 金 融 Banking

# •中国人民银行余杭支行•

【金融运行平稳】 2014年,余杭支行围绕"金融服务实体经济"主线,执行稳健货币政策,维护区域金融稳定。截至年末,全区金融机构本外币存款余额 1794.3亿元,比年初增加 106.8亿元;本外币贷款余额 1286.7亿元,比年初增加 68.4亿元,不良贷款率 1.82%,全区金融运行总体保持平稳。

【支持经济转型升级】 结合余杭经济金融发展实际,制定出台《2014年货币信贷工作指导意见》《金融业支持全区"机器换人"助推经济转型升级的指导意见》等文件,引导各银行机构加大信贷支持,创新金融服务,支持战略性新兴产业项目建设,推进辖区实体经济转型升级。

**推进科技金融融合**】 支持浦发银行、余杭农村商业银行等银行设立科技支行。推动区政府、杭州高科担保公司、杭州银行科技支行共同建立 5000万元科技企业资金风险池,缓解科技企业融资难题。推进专利权、商标专用权、版权等知识产权质押贷款业务,加大对高新技术、电子商务、信息服务、动漫游戏、应用软件开发等领域的中小微科技型企业的信贷支持。优化科技型中小微企业的融资环境,推动区政府设立注册资本 1 亿元的科技担保公司。联合商业银行推出助保贷融资产品政策,9家银行机构与科技担保公司合作为 55 家科技企业发放贷款 10375 万元。

【深化金融监测评估】 定期对法人机构信贷投放进度、贷款投向进行监测。完成 2013 年度农村信用社改革试点专项中央银行票据兑付后的监测考核,加强对余杭农村商业银行风险性、流动性及稳定性监测。开展 2013 年度辖区银行机构业务及金融贡献考核。会同区经信局等部门审核政府应急周转资金,帮助企业解决贷款周转资金 121 笔,累计发放 20.1 亿元。加大债务融资工具发行推动力度,帮助指导区城建集团发行中期票据 20 亿元、华立集团发行中期票据 8 亿元。

【金融普惠便民服务】 制定下发《关于 2014 年余 杭区普惠金融服务年活动方案》、组织开展"1+4" 金融普惠便民服务工程,"1"是通过媒体宣传、 送服务下乡、召开银企对接会等形式, 开展普惠金 融服务年活动; "4"是组织 4 次专项活动,包括 举办跨境人民币结算业务推介活动, 讲解跨境人民 币进出口贸易、直接投资、融资等业务政策,促进 银行企业互动。至11月末,全区跨境人民币结算 量达 67.29 亿元,发生跨境人民币结算的企业 123 家, 分别比 2013 年同期增长 51.21%和 14.95%, 实 现人民币跨境投资 3.5 亿元、人民币外债 1.77 亿 元。牵头组织开展金融支持小微企业专题活动,引 导金融机构健全金融服务监测体系,深化金融服务 机制,加大对小微企业的信贷支持力度,至11月 末,全区小微企业贷款余额 680 亿元,占企业贷款 余额的72.4%。以农村商业银行为主办行,依托农 村商业银行遍布全区的网点优势,全面开展进乡、 进村、进户的"三进"服务活动。推广"物权通" "养老保险贷""村贷通"等信贷产品,满足"三 农"资金需求。至11月末,向1138户发放"物权 通"贷款,贷款金额 18270 万元。以浦发银行余杭支行为主办行开展科技金融推介活动,至 11 月末,该行与杭州未来科技城管委会、科技担保公司联合参与 30 余家科技型小微企业的前期调查和审贷工作,向 10 余家企业发放贷款。

【维护区域金融平稳】 做好对南京银行余杭支行, 浙商银行良渚支行、西溪支行,江苏银行余杭支行 等 4 家新设金融机构的开业核验。对辖区银行金融 机构开展支付结算、国库、征信管理、统计业务、 金融消保等执法检查 38 次。继续实施"绿色信贷" 管理政策,加强对环保、公积金等非银行信息的收 集和发布,开展相关政策导向效果评估。

【金融风险防范及处置】 年初,制定下发 《关于 进一步加强防范金融风险工作的指导意见》, 指导 各银行机构加大对重点风险隐患企业、发展不景气 行业引发的资金链、担保链风险情况以及涉及非法 集资、民间借贷企业的风险排查与监测力度,加强 风险提示和预警,做到风险管控关口前移。继续完 善杭州北五县(市、区)金融风险协调联动机制, 建立组长单位轮值和年度例会制度,完善经济金融 形势和工作动态通报制度,加强区域间风险处置组 织协调。探索推行贷款主办行制度,初步建立控制 授信总量、信息沟通和共享、约束银行和企业经营 行为等机制,从源头上控制资金链风险,维护金融 稳定。配合做好中都集团老板失联事件后相关负债 摸排、"中都系"账户冻结查封、商业银行诉讼保 全等工作。拟定《余杭区企业资金链风险防范与化 解工作方案》, 向区政府建言献策。加强与区法院 的沟通联系,做好商业银行对"区法院司法建议 书"的意见反馈。

【反洗钱工作】 完善反洗钱风险提示,建立设置非现场监管档案和电子台账,做好监管台账系统上线工作。组织辖内法人金融机构参与总行反洗钱网络培训,人员参考率、成绩合格率均为100%。对余杭农村商业银行进行反洗钱现场风险评估,督促提高反洗钱工作水平。

【维护金融消费者权益】 结合《浙江省金融消费权益保护工作管理办法(试行)》文件精神,制定下发《关于加强金融消费者权益保护工作的通知》,进一步明确金融消费者权益保护业务的流程及要

求。组织召开辖区内证券、保险机构工作座谈会,对证券、保险机构维护金融消费权益保护发出倡议。至年底,搭建完成余杭金融消费权益保护网络,成员涵盖银行、保险、证券等共50余家单位。2014年,余杭支行累计受理金融消费者投诉12件,各类咨询17件,所有事项均在规定时间内处理完毕、满意率100%。

【涉外经济服务】 会同区商务局、区国税局、余 杭海关等部门召开涉外企业座谈会,宣传政策法 规。建立重点企业动态监测制度,深入 16 家重点 联系企业进行现场指导和政策培训。联系新闻媒体 开展专题宣传,在余杭电视台作"外汇管理简政放 权、支持涉外企业发展"专题报道。利用余杭外管 QQ 群等平台宣传外汇政策,解答银行企业疑问。

【加强外汇业务管理】 按时完成 2013 年度辖区内外汇指定银行执行外汇管理规定情况的考核,评定 A 类银行 5 家、B 类银行 21 家。做好重点银行主体监管工作,筛选国际业务量较大的机构作为主体监管对象,了解业务开展、内控制度制定、具体业务操作流程等情况。继续开展打击虚假转口贸易专项行动,对涉嫌可疑企业进行筛选,涉及金额 6.47 亿美元。对辖区内 1/3 的银行进行外汇业务现场检查。查处杭州哈珀科技有限公司擅自改变结汇资金用途案件,收缴罚没款 150 万元。

【跨境资金流动管理监测】 优化外汇管理岗位设置,按前、中、后台设立岗位,提升监测分析能力。运用历史纵向比较、同期数据整合等方法,扩大非现场监测和现场检查成效。加大货物贸易监管力度,按月对风险企业资金流与货物流进行监测,试行监测指标异常企业预警制度,开展风险提示。开展境外投资项目跨境资金流出数据核对分析、科技型企业外汇资金运行情况监测分析等工作,掌握跨境资金流动趋向,对 27 家外汇资金流动异常企业开展现场核查,其中 14 家企业被列为 B 类。

【加强国际收支核查】 结合总局《国际收支统计申报办法》修订和《涉外收支交易分类与代码》实施,建立"月度邮件通报、季度会议通报、年度全面考核"的国际收支核查工作机制,督促外汇指定银行加强国际收支统计申报工作。现场核查招商银行余杭支行等7家银行的国际收支业务,对核查中

发现的问题提出整改要求,督促整改落实。支局被 评为国际收支统计业务竞赛先进单位。

【完善金融服务】 在乔司街道城隍中路、余杭街 道联兴路、浙江彭公竹制品市场等地开展刷卡无障 碍示范街区创建工作,实现刷卡无障碍示范街区向 次中心城镇延伸。推进"网银园区"创建,星桥电 子机械工业园、余杭经济技术开发区网银开通率分 别达到83.68%、88.51%、申请创建省级网上支付 应用示范区。组织辖区内银行开展手机支付业务劳 动竞赛,至11月末,手机支付用户数比年初上升 103.91%, 手机支付笔数、金额分别完成 2014 年目 标数的 111.05%、119.32%。扩大 POS 机具布放力 度,使用范围扩大至卫生部门、市场、超市、农家 乐旅游景点、"村邮站"等公共服务领域特约商 户,提高金融服务点覆盖率,至11月末,全区安 装 POS 机 13389 台、ATM 机 887 台。加强支付业 务准入"三查"工作,落实重大事项报告制度,定 期组织召开支付结算工作联席会议,按月编发《余 杭支付结算工作简报》,设立账户专管员 QQ 群, 方便政策宣传与业务沟通联系。

【加强国库业务管理】 对照浙江省国库会计标准 化管理示范点建设要求,对现行国库制度进行梳 理。严格落实国库四级风险防范责任制,确保国库 内控制度执行有效。加强"三表"(国库经收处税 款账务核对表、财政专项支出情况表、土地出让金 收支情况表)核对,深化鱼骨分析法应用。印发 《余杭区银行业金融机构代理国库业务综合考核评 价实施办法(试行)》,规范对商业银行代理国库业 务的考核及评定。对3家集中支付业务代理银行、 4家非税收入代理银行、10家国库经收处开展专项 业务检查,规范国库业务代理行为。组织对镇(街 道)预算单位进行联合指导与培训,全区镇(街 道) 国库集中支付改革推广工作实现全覆盖。

【金融知识宣传】 利用学雷锋活动日、法制宣传 日、征信宣传周、金融消费者权益保护宣传月、社 区党员服务驿站启动仪式等契机组织开展"学雷锋 金融服务进社区"以及金融知识进农村、进社区、 进学校"三进"活动,开展"普及金融知识,惠及 百姓生活,共建和谐金融"等宣传活动。利用"羊 锅节""梅花节"等节日,通过商业银行营业网点 设立宣传咨询专柜、张贴宣传画、播放宣传录像、

接受群众咨询等形式进行专题宣传。全年累计发放 各类盲传资料近8000份、相关网页点击量1500余 次、接待咨询群众 2000 余人次。

【提升基层央行形象】 支行组织开展文明创建活 动,依托支行志愿者队伍,先后开展"旧衣心意" 送温暖、帮困扶贫爱心捐款、关爱外来务工人员子 女、义务植树、美化临平山、清洁鸭兰村水道等公 益活动。开展"我们的价值观"大讨论,发现文明 典范,深化"我推荐、我评议身边好人"活动,用 身边事教育身边人。参加杭州中心支行趣味运动 会, 获得团体总分第二名。组织金融系统参加余杭 区第十届人民运动会,团体总分、金牌数均获第三 名。开展女职工争先创优工作,对退休干部做好 "五心"服务,落实"两项待遇"。抓好党支部、团 支部工作,支行党支部和团支部分别被评为杭州中 心支行先进基层党组织、红旗团支部。支行被评为 2012—2013年度浙江省人民银行系统先进集体。

(胡靓)

# •政策性银行•

【中国农业发展银行杭州市余杭支行】 截至年底, 各项存款余额 59711.86 万元, 比年初增加 12263.61 万元, 日均存款余额 46360.75 万元, 同比减少 4523.60 万元, 财政性存款余额达 36458.43 万元, 比年初增加 16003.51 万元。全年累计实现中间业 务收入 120.80 万元。

各项贷款余额 277659.5 万元, 比年初减少 11867.84 万元; 贷款日均余额 273088.40 万元, 同 比减少 24964.24 万元; 日均余额存贷比为 17.0%。

全年累计发放地方储备粮贷款 12223 万元,共 轮入地方储备粮5547万公斤,累放储备油贷款 122 万元,轮入储备油 23 万公斤;轮出储备粮食 5547 万公斤,储备油 23 万公斤;累收储备粮贷款 13726万元, 累收储备油贷款 122万元, 支持粮食 企业实施轮换计划,增强政府对粮油市场的宏观调 控力度。落实粮食收购贷款"双结零"政策。7 月,支行经省分行审批同意向余杭区中心粮库项目 建设发放中长期贷款 8000 万元,至年底,完成发 放项目贷款 3000 万元。

调整优化信贷结构,加大新农村建设和水利建

设工程项目营销。下半年,参与崇贤街道河道整治项目 8 亿元的银团贷款,负责其中 4 亿元的融资任务。加快投放乔司街道永和村新农村建设综合改造工程贷款项目的后续贷款 3.15 亿元,督促企业按期完成扫尾工程,把好贷后监管和贷款支付关口。择优支持龙头企业,以有保有压、有限有退的信贷政策,做好商业性贷款的"减法"。

执行"三查"制度,规范操作流程。把好评级授信关口,2014年,支行评级授信客户共 13家,其中政策性客户 2家、政府融资平台客户 3家、商业性客户 8家。把好贷款办理关口,全年成功办理7笔续贷。在贷款资金支付上,严格执行银监会"三办法一指引"<sup>①</sup>。把好贷后管理关口,根据贷后现场和非现场检查情况,不定期召开风险例会。支行现有贷款客户 13家,均按要求进行贷后检查和维护。

抓好风险排查,摸清风险底数。经排查,余杭区列入风险关注的企业有5家,其中限制类1家、退出类2家。关注风险客户动态,采取风险贷款清收处置措施。截至年底,支行不良贷款总额为3310万元。支行通过采取按程序向上报告风险预警;掌握企业动态情况,寻找各种还贷来源;提请法律诉讼,加快对抵押物进行处置;加强与区政府、人民银行余杭支行及相关金融机构沟通协调等措施,减少支行信贷资产损失。

规范财会信息,强化临柜网络监督。全年会计综合业务运行平稳,结算业务安全,没有发生重大业务差错。以《营业窗口服务规范实施细则》为指引,进一步提升窗口服务水平。对重点部位、重要环节进行实时监控,把对账制度纳入临柜监管重要工作。做好反洗钱工作,重新调整反洗钱领导小组成员,制定 2014 年度反洗钱工作计划;定期召开反洗钱会议分析研究工作。每半年对客户风险等级进行评定;每天上报大额交易或可疑交易数据。执行财务制度,摸清财务家底,以"增效节收、勤俭治行"为理念,提高绩效质量。执行财经纪律,大额费用做到先批后用,各项费用据实列支。

组织开展送温暖活动,建立生日慰问、住院探望、丧事吊唁、特困职工慰问、职工体检休养等制度。组织职工包括退休员工参加体检,对女职工增加特殊体检项目。全年慰问困难职工3名,慰问退休职工、生病职工或家属8人,发放慰问金共计4000元。支行党支部组织全体员工到桐庐浙东金萧支队纪念馆参观学习。开展群众性文化体育活

动,推荐会员参加各类职工健美比赛;组织员工参加余杭区第十届人民运动会,参与篮球、乒乓球、健美操等项目,健美操项目获得团体第六名。

(①"三办法一指引"指《固定资产贷款管理 暂行办法》《流动资金贷款管理暂行办法》《个人贷 款管理暂行办法》和《项目融资业务指引》。)

(周行)

# ·国有商业银行·

【中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行】 2014年,支行围绕年初提出的"竞争力提升、效益提升和风险控制"三大核心目标,坚持以质量效益为中心,加快创新、推进转型、坚守风险底线,各项业务实现平稳健康发展。截至年末,支行表内外贷款余额73.93亿元,表内贷款较年初增加2.73亿元。

重视个人零售业务发展,全面实施"大零售"战略。截至年末,支行个人存款时点、日均和金融资产分别新增 2.59 亿元、2.89 亿元和 12.7 亿元。有效客户、中高端客户、财富客户和私人银行客户分别较年初新增 18737 户、1476 户、203 户和 20户。

市场占比得到巩固。截至年末,各项存款余额四行占比 31.23%,个人存款余额和增量四行占比分别为 38.85%、48.85%,且增量占比大于余额占比。中间业务收入总量和增量占比分别为 46.09%、73.86%,均为四行第一。

加强风险防控,维护资产质量安全;持续深化内控机制建设,加强过程管理,全年实现安全经营。截至年末,全行贷款不良率0.393%,同比下降0.01%,低于系统内平均水平。

坚持以人为本,统筹推进党建工作、队伍建设和企业文化等各项工作,营造"和谐银行、温馨家园"的文化氛围。深入开展党的群众路线教育实践活动,建立完善行长接待日工作机制。启动并实施"综合人才三年培养计划",进一步充实支行人才储备库。建立健全职工之家,员工健身房、阅览室、新食堂投入使用。

(赵建慧)

# 【中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行】

2014年, 支行各项业务实现稳健发展。截至年底,

anking

本外币各项存款余额 87.49 亿元,比年初增加 2 亿元,其中个人存款比年初增加 2.6 亿元,增幅 5.68%,余额为 45.88 亿元。各项存款日均 82.45 亿元,同比增加 1785 万元。全年共实现中间业务收入 5591 万元,完成上级行下达计划的 100.93%。

经营效益持续提升。至年末,实现拨备前利润 1.89 亿元,同比增加 849 万元,完成率为 111.54%;拨备后利润 16475 万元,完成率为 100.46%;存贷利差 3.99%,同比增长 0.34%;成本收入比为 23.52%,同比下降 0.21%。

信贷风险得到控制。至年末,全行不良贷款 1854 万元,比年初减少 733 万元,实现不良贷款 清收和核销 2164 万元,不良率为 0.32%,控制在 上级行下达的指标之内,继续保持区域金融机构和 系统内较低水平。

坚持合规经营,加强基础管理,持续对员工行为进行风险排查,加强舆情管控,实现平安经营。

(骆静)

### 【中国银行股份有限公司杭州市余杭支行】 2014

年,支行人民币核心存款余额达到 64.16 亿元,新增 9.33 亿元,增幅达到 17%;人民币时点存款(贷存比考核口径)余额 68.80 亿元,比年初新增 9.45 亿元,增幅达 15.92%。人民币贷款余额 68.09 亿元,比年初新增 11.75 亿元。完成国际结算业务量 16.65 亿美元。跨境人民币业务量 6.95 亿元;全年实现净利润 6550 万元。

夯实客户基础,促进存款业务发展。瞄准基础客户和中高端客户,加速拓展个人客户基础,提高产品覆盖率、资金沉淀率和账户动户率。加强对行政事业单位的营销力度,加强与各级党委、政府部门、开发区管委会、商会的日常联系沟通,推出主动营销和优质服务。2014年,行政事业性单位存款余额达18亿元,新增3亿元。加强对优质公司客户的营销拓展,创建"中行专业服务"品牌。

加快网点转型升级,促进综合效能提升。优化资源配置,将人财物等资源向业务一线倾斜配置,选拔优秀人才担任经营性支行负责人,通过人才下沉,带动产品下沉,做大做强网点业务。推进公司金融产品下沉网点,督促网点运用产品拓展公司基础客户群,提升网点效能。调整现有网点布局,撤销临平支行,重新规划科技城支行、府前支行的功能定位。加快柜面业务迁移,选拔营销意识强、业务基础好的柜员充实营销队伍。

开展案件风险排查活动,重点防范员工参与非法集资和民间高利贷行为。重视安全保卫工作,结合典型案例制定各类防范措施和应急预案。加强职业道德及企业文化建设,开展个金产品演讲;组织员工参加杭徽古道"毅行"活动。开展各类关爱活动,继续对员工生日、结婚、员工及家属生病住院等情况进行慰问;关心员工成长,开展员工谈心谈话活动,做好员工职业规划引导。

(王丽红)

#### 【中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行】

2014年,支行整体保持稳健快速发展势头。截至年底,支行口径本外币一般性存款时点余额 131.73亿元,比年初新增 2.17亿元,余额列四行第二位;日均新增 8.04亿元。各项贷款余额 131.83亿元,公司机构有效客户新增 349户,个人有效客户新增 58054户。

完成东方支行、城北支行网点装修,临平支行 网点搬迁装修,营业部实现自助扩容改造,推进径 山、中医院自助投产等项目。新增自助设备 9 台, 累计达到 103 台,全年自助设备交易 465 万笔。

支持地方重大项目建设,通过加大对区产业投资项目、基础设施项目、民生保障项目等重点领域营销服务力度,进一步扩大对小微企业的金融支持,建立多元化营销服务渠道。依托"工商验资通"系统,推进"个转企"账户营销。

提升风险管理,落实案件防控工作。构筑风险防范屏障,开展"学党章、守纪律、正品行"主题教育实践活动及"强化从严支行、力促合规经营"大讨论等系列活动,通过签订《廉洁合规从业承诺书》、开展防范操作风险培训、参观法政警示教育基地等形式,将风险理念和制度约束结合起来。开展案件防控学习教育活动,加强网点安全防范,全年堵截各类诈骗汇款 20 余起,确保客户资金安全。支行被评为 2013—2014 年度全区银行业金融机构安全评估先进集体、省分行营业部 2014 年度安全评估工作先进集体。

加强员工队伍建设。组织员工参加各项教育培训、网络学习、从业资格考试,针对各条线工作要求,对全行员工实施分岗位、分阶段、全方位的学习培训,以部门网点周会、客户经理月度培训、营业经理例会等形式,开展培训总结学习活动。截至年底,支行在编在岗300人,其中有职称252人(高级职称3人、中级44人、助理级及以下205人)。

开展社会公益活动,加强企业文化建设。支行继续加强党工团组织建设,开展员工活动,组织全行员工到杭徽古道开展野外拓展,成立支行篮球队、羽毛球队,开展全行羽毛球赛;组织开展"三八"节女职工慰问活动。

2014 年,经省分行推荐,余杭支行参加浙江 省省级文明单位创建。年底,支行获得"省级文明 单位"称号。

(周剑)

# •股份制银行•

【交通银行股份有限公司杭州余杭支行】 2014 年,支行围绕"以利润为核心,以客户为中心,以 改革为推手,强化全省一体化经营"主题,持续加 快转型发展,全面推动三大银行建设。至年末,各 项存款余额为 57.42 亿元, 比年初增加 38302 万 元,区域内市场占比为5.55%。其中:个人存款 (含天利 A) 余额 20.08 亿元, 比年初增长 33271 万 元; 对公存款(含生息 365)余额 37.34 亿元,比 年初增长 5032 万元。各项贷款余额 40.03 亿元, 比年初减少 44557 万元, 其中对公贷款余额为 30.02 亿元, 较年初减少 60460 万元。发放对公贷 款 354 笔共计 27.8 亿元。签发银行承兑汇票 4308 笔、31.8 亿元。支行完成经营利润 13128 万元、完 成年度计划的83.4%;完成经济利润4683万元, 完成年度计划的 66.15%。全年累计完成对公中间 业务收入 1563 万元。零售板块完成中间业务净收 入 292 万元。通过办理国际结算业务实现国际业务 收入 990 万元。私人银行客户 36 户, 比年初增加 15 户,完成全年计划的 214%; 达标沃德客户 778 户, 比年初增加 135 户, 完成全年计划的 85%; 交 通银行客户比年初增加585户,完成全年计划的 94%;对公中高端客户完成111户,完成率为 74%, 对公有效户完成 250 户, 比年初减少 31 户; 银证优质客户增加2户,银期优质客户增加7户, 完成分行下达任务。完成老板电器线上收单1户。 实现手机银行新客户新增数 6767 户,完成全年计 划的 128%, 成为本部第一家完成全年任务的支行。 贷记卡考核保持领先地位,新增活户618户,增量 列本部第一,活户率达 103%,活户率列本部第六; 家庭基本账户签约379户,完成全年计划的115%。 创新营销方式,推动个金业务发展转型。围绕代发客户、理财客户、家易通客户的结算类资金,做大流量提升存量,拓展低成本负债。通过分析、筛选不同客户的不同需求和产品特点,加强交叉营销。11 月,为浙江华鼎集团有限责任公司下属 7家企业制作联名薪金卡,提升代发基础人群。利用总分行对于代发、家账户、电力、交通等行业人群的专向理财支持政策,强化族群营销,主推天添利D款,推动客户、存款、AUM(资产管理)等全面增长。截至年末,天添利A款理财产品平均余额增量达15071万元,完成全年计划的754%;

通过开展"四个一批"营销,加大对区电力公司、区财政局、国土余杭分局、区建设局、公积金余杭分中心等部门的营销力度。至年末,存款余额为 18.8 亿元,比年初增加近 4.7 亿元。通过争揽土地出让保证金存款,全年累计实现贷方发生额 20 亿元,日均存款 1.4 亿元。第三季度,支行完成余杭区住房和城乡建设局投标保证金代收付系统上线工作。

加强境内外联动,带动中间业务收入。通过举办重点客户推荐会、上门拜访等形式,向客户推荐远期汇率、境内外业务联动等产品,全年国际结算近3亿美元,吸收存款近1.5亿元。通过营销杭州银都餐饮设备有限公司、杭州天元宠物用品有限公司等有进出口业务的贸易企业,全年完成国际业务结算量65499万元,实现国际业务中间业务收入990万元。为企业客户提供跨境贸易结算与融资、资产负债配置及海外投资等境内外一体化的优质金融服务,为"走出去"企业提供金融支持。组织召开企业国际业务联度会,开展业务竞赛活动,全年共办理该项业务1000余万美元,为企业解决融资成本。

加强低成本结算资金的归集。以对公理财为抓手,以重点纯存款客户为目标,采取团队攻关的营销模式,定期不定期走访区内"四个一批"(一批技改提升项目,一批开工建设项目,一批竣工投产项目,一批对接引进项目)客户,抓好对公存款提升工作。至年末,支行共营销对公"生息 365"客户 75 户,月末时点 17540 万元,日均余额 19712 万元,超额完成分行下达的任务。

加大对重点行业的信贷投放。截至年末,各项贷款余额 41.38 亿元,比年初减少 5.3 亿元,其中实质性贷款减少 6.2 亿元、票据贴现减少 0.8 亿元、个人按揭贷款新增 1.7 亿元。全年累计减退贷款金额近 3.1 亿元。信贷投放进一步向优良客户集中,截至年末,支行授信客户共 207 户,比年初减少

209

67 户,退出的主要为小企业授信客户。全年收回的贷款用于支持国家电网杭州市余杭区供电公司、余杭土地储备发展中心、杭州诺贝尔集团有限公司、杭州北港物流有限公司、杭州菲氏浴厨用品有限公司、华融兴业投资有限公司、杭州西湖电子研究所、杭州华味亨食品有限公司等一批优质客户。

开展风险排查,严把贷前贷后关。全年进行 4 次大排查,做好潜在风险客户的加固减退工作。加强钢贸贷款、联保贷款、民间借贷、融资平台、房地产等重点领域风险管控。累计收回钢贸类贷款企业 13 家,收回授信敞口约 6389 万元;累计化解家具行业潜在贷款 7600 万元。

加快坏银行清收处置,做好存量风险化解。至年末,支行不良贷款余额达 17778 万元,比年初增加 10750 万元。支行明确清收目标,制订一户一策的催收计划,明确专人专责催收。至年末,累计清收不良资产 5615 万元,其中清收 1656 万元。

提升服务水平。围绕"服务立行",开展"我的微笑,真心相伴"专项服务提升劳动竞赛,柜台人员绩效工资与结算业务量、服务工作质量、核算水平直接挂钩,督促柜员提升服务效率和工作质量。组织金融知识进万家、普及金融知识万里行等宣传教育活动,保护消费者权益。

(包敏燕)

【中信银行股份有限公司杭州余杭支行】 2014 年,支行围绕"在调整中求发展,在发展中做调整"的思路,进一步调整和优化信贷结构,各项业务实现难中求进。至年末,一般性存款余额 116.68 亿元,一般性存款日均 115.5 亿元,比年初新增 8.57 亿元。其中对公一般性存款市场份额上升 1.76 个百分点,占比 16.64%,对公负债继续领跑同业。 个人存款余额 19.65 亿元,个人存款日均 17.12 亿元。全年主动退出客户 43 户,退出敞口 7.1 亿元; 压缩授信 40 户,压缩敞口 5.53 亿元;新增区域内 授信客户 4 户,新增敞口 18.8 亿元。

防范和化解信贷风险。支行围绕"控新清旧", 寻求突破口。至年底,支行不良贷款率为0.92%, 低于余杭区金融行业平均不良贷款率0.67个百分点。

提升企业文化软实力。全年共计 141 篇 (次) 新闻稿件被余杭新闻媒体录用。组织员工参加各类 活动,在区人民银行组织的 2014 年外汇业务知识 竞赛中,获得团体一等奖。 【杭州银行股份有限公司杭州余杭支行】 2014 年,支行各项存款余额 66.6 亿元,贷款余额 45 亿元,累计办理贴现 22.1 亿元。全年销售个人理财产品 343642 万元,完成国际结算量 47316 万美元。余杭辖区有机构网点 4 个,分别是宝塔支行、良渚支行、塘栖小微企业专营支行、余杭支行本级,总人数 127 人。

2014年,完成区内首笔中小企业私募债发行业务,为2家企业发行私募债1.215亿元。开展商业承兑汇票保押保贴业务,带动票据贴现业务近8亿元。运用新产品,促进国际业务发展,支持区内外向型企业发展。支行全年共办理理财宝4笔,累计金额1.9亿元;福费廷9笔,金额138万美元;进口代付2笔,累计金额323万美元,由新产品所带来的结算量累计8392.32万美元,开立国内信用证2笔,金额4000万元。

做好国库集中支付业务。至年末,支行国库集中支付单位共57家,新增单位公务卡1090张,配合区财政局完成国库集中支付改革,为开户单位提供代发工资等服务。

开展社区服务营销工作。通过 2 期"小小银行家"活动,开展"提升信用品质,普及金融知识万里行""金融知识普及月"等宣传活动,带动业务增长。结合余杭实际,提供 2 个针对个人的信贷产品,即卡内限额信用贷款和汽车卡分期业务。汽车卡分期业务稳定增长,全年投放 5.89 亿元。卡内限额信用贷款,全年辖区共新增 220 户,投放贷款4000 万元。

加强企业文化建设。支行购买图书 200 余册, 充实"职工书屋",购置健身器材,充实职工活动 室;开展读书活动;发出"勤俭节约,低碳环保" 倡议书;做好员工生日、婚庆、患病送温馨等工 作;开展"道德讲堂"活动,推进诚信和廉政文化 建设。

注重履行社会责任。春节前,支行向工农新村、新城社区、保障桥社区的部分困难家庭送去慰问金和油、水果等慰问品;组织员工参与"春风行动",向区慈善总会捐款 2.61 万元;参与协办"聚爱古镇,保护运河"为主题的大型公益义卖活动,募集善款 72455.6 元,用于发展塘栖公益事业;与区经信局、区金融学会联合举办"美丽洲金融大讲堂"系列培训第四期,宣传普及金融知识。

(高俊)

【兴业银行股份有限公司杭州余杭支行】 截至年末,支行存款余额合计 203021 万元,较年初新增 26006 万元,增幅 14.69%。其中:对公存款余额 164401 万元,新增 21218 万元;储蓄存款余额 38620 万元,新增 4788 万元。日均存款合计 227480 万元,较年初新增 43870 万元,增幅 23.89%。其中:对公存款日均 188912 万元,新增 33029 万元;储蓄存款日均 38568 万元,新增 10839 万元。

各项贷款余额 244517 万元,较年初新增 116101 万元,增幅 90.41%。其中:公司贷款余额 202307 万元,较年初新增 107882 万元;个人贷款余额 42210 万元,较年初新增 8219 万元。

加大信贷投放。加大对新能源、绿色环保及国有企业的支持力度,成立专业部门加强对小企业的支持力度,专项服务小微企业,设计易速贷、流水贷等小微企业专属产品,提高小微企业申请信贷的审批效率。

做好风险管控。2014年,未新增不良资产。 成立不良资产清收小组,向分行争取不良资产核销 指标,上半年共核销不良资产 3000 万元。至年底, 支行不良贷款余额为 0,实现风险控制。

2014 年,支行在国家外汇管理局余杭支局年度考核中被评为 A 级;支持涉农信贷方面,支行被中国人民银行余杭支行评为 2014 年度余杭区银行机构涉农信贷优秀银行机构;安保保卫方面,支行被列为 2014 年度优秀达标单位、2014 年度余杭区"平安示范金融单位",支行办公室职员何方平被评为 2014 年度杭州市余杭区经济文化保卫战线先进个人;业务素质方面,支行员工曹燕、方婴组成的团队在兴业银行总行第六届理财师大赛中获总行团体二等奖。

(何方平)

【招商银行股份有限公司杭州余杭支行】

年,余杭支行按照总行"一体两翼"的经营格局,按照分行"抓客户、做生意、控风险"的经营战略,落实"市场第一、效率第一、执行第一、简单第一"的指导思想,通过创新做好批发和零售业务,拓宽中间业务渠道,做好资产结构调整,压缩传统中小企业的贷款结构,扩大创新型、资本技术型和社会民生需要的贷款投入。至11月末,各项存款比年初日均新增3.9亿元。支行被评为2014年度杭州市市级"平安金融示范单位"。

深化拓展垄断性资源客户。借助余杭区政府的 支持,深化和扩大与区供电局、区教育局、医院等 部门的合作。

加大对同业客户的营销。在 2013 年与私募基金合作的基础上,深化与基金公司、证券公司的合作,扩大业务合作范围。巩固与国贸东方基金管理公司的合作,取得国贸东方发起的 2 支私募基金项目及定向增发项目的托管行资格;探索与券商的业务合作,成为中信证券净值线 8 号托管行。稳固和扩大上市公司的负债业务。成功营销添富牛定向增发项目,募集资金 2.23 亿元。

通过早营销、深分析、细调查、会算账的营销 政策,调整准入客户,压缩风险大、效益低的资产 客户。2014年,重点加大对政府性项目、房地产 项目及省级国有公司的投放。

(沈金华)

### 【中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行】

**2014** 年,支行围绕开拓信贷业务、开展信贷营销、组织存款等方面开展工作。

客户存款稳中有升。新开立政府平台存款客户 2户,新增存款最高时点达 25000 万元。通过营销 走访镇(街道)、政府平台,新增授信客户 4户, 金额 7.5 亿元。发放信托理财业务 2 笔,金额 2.2 亿元。

截至年底,支行各类存款 22.94 亿元。同比增加 1311.6 万元。其中:储蓄存款 7.12 亿元,同比减少 1.4 亿元;对公存款 15.81 亿元,同比增加 1.3 亿元。支行贷款余额 22.37 亿元,同比增加 1.56 亿元。支行贷款余额 22.37 亿元,同比增加 1.56 亿元。其中:小微贷款余额 10.36 亿元,同比减少 4.33 亿元;对公贷款余额 8.63 亿元,同比增加 3.58 亿元。支行消费贷款余额 3.38 亿元,其中按揭贷款新增 2.59 亿元、418 户。支行不良贷款余额 3250 万元,同比增加 1325 万元。支行小微客户数 3645 户,比年初增加 7324 户。跨行资金归集新增 254 户,新增交易额 70033 万元。

在零售指标完成方面,安装 EPOS 机 1482 台,累计交易量 666277 万元,有效带动小微结算存款,沉淀存款日均 7794 万元,年均沉淀日均存款 7 万元。理财销售 22 亿元,超额完成分行下达的各类理财基金保险销售任务。完成手机银行、跨行通、代发工资、第三方存管、乐收银等重点产品营销。

以"便民、惠民、利民"为宗旨,深入社区,

Banking

服务居民。至年末,复地连城、东方俊园、蓝庭等小区网点金融资产共计6079万元,储蓄存款5992万元,新增5992万元;非储蓄金融资产87万元,新增87万元;非零客户数219户,新增219户;手机银行1734户,新增1734户。

提升员工营销和风险管控能力,重视员工培训。组织员工参加总分行的各项培训及支行内部培训。2014年,开展培训月活动,根据业务情况邀请分行相关部室的专业人士到支行作业务专题讲座,为员工提供学习机会。

(章瑾)

【平安银行股份有限公司杭州余杭支行】 2014 年,支行存款余额 24.79 亿元,贷款余额 11.31 亿元。在整体环境不景气的背景下,支行规模有所缩减。至年末,经过部门整合及厅堂一体化改造,以及理财产品的推进,总体呈企稳趋势,支行零售存款明显提升。支行 2014 年度零售 KPI (关键绩效

加强管理,做好内控建设。通过全员学习培训,完善后台监督检查机制,预防各种隐患,全年 无安全事故发生。

指标)得分在分支行得分排名第五位。

(叶芳)

【华夏银行股份有限公司杭州余杭支行】 2014年,支行一般性存款余额 26.6亿元,日均 27.2亿元。其中:对公存款余额 22.09亿元,日均 23.1亿元;储蓄存款余额 4.51亿元,日均 4.11亿元。各项贷款余额 30.26亿元,比年初增加 3.69亿元。实现利润 11468 万元。

完善公司治理及内控管理。成立贷后管理领导小组,落实授信批复管理要求,监督企业经营情况变化、销售收入的回笼和使用,落实贷款利息和到期资金的归行。加强专项检查,根据检查结果制定风险处置方案,确保支行信贷资金安全。加强会计专业案件防范工作,强化落实党风廉政建设责任制和"一岗双责"要求,通过短信、异常行为排查、专题讲座等形式,发挥警示作用,落实责任追究制。加强团队建设,支行制定全年考核制度,按实际情况调整营销策略。加强安全保卫工作,全年无安全事故发生。落实领导负责带班制,开展防电信固定电话诈骗、反洗钱、反假币等宣传活动,提升群众的安全意识。不定期开展员工法制和安全检查、每季应急预案演练,提高员

工的安全保卫意识及应对突发事件的能力。

严格执行差别化住房信贷政策。暂停发放居民 家庭购买第三套及以上住房贷款:对不能提供一年 以上当地纳税证明或社会保险缴纳证明的非本地居 民暂停发放购房贷款。对贷款购买商品住房的首付 款比例调整到30%及以上:对贷款购买第二套住房 的家庭,要求首付款比例不低于60%,贷款利率不 低于基准利率的 1.1 倍。对已有 1 套住房的余杭户 籍居民家庭、能够提供本地一定年限纳税证明或社 会保险缴纳证明的非余杭户籍居民家庭, 限购1套 住房:对拥有2套及以上住房的余杭户籍居民家 庭、拥有1套及以上住房的非余杭户籍居民家庭、 无法提供一定年限本地纳税证明或社会保险缴纳证 明的非当地户籍居民家庭, 暂停发放住房贷款。加 强对个人综合消费贷款的管理,严格落实支付管 理, 监控贷款资金流向, 禁止利用综合消费贷款 (含自助贷款) 购买住房或变相用于购房。按季提 供货币信贷运行报告,按要求报送贷款数据。根据 《余杭区金融支持实体经济发展指导意见》精神, 组织开展"服务实体经济"主题活动。加大优质信 贷客户开发力度、加深与现有优质信贷客户合作深 度和广度,满足实体经济企业客户的金融需求。

加强政府融资平台贷款风险把控。在政府信用项目大量集中投放的情况下,加大贷后检查力度,重点检查贷款项目资金使用情况和政府、借款人、担保人的还款能力与还款意愿,了解政府收支、还贷计划安排,确保还贷来源。落实国家节能减排政策,压缩和退出"两高一剩"行业(高污染、高耗能的资源展生行业,产能过剩产业)客户,对列人工信部落后产能淘汰名单的客户,严禁新增授信额度,制订相应的退出计划。

(杨勒)

【光大银行股份有限公司杭州余杭支行】 2014 年,支行总体实现稳健经营和平稳发展。截至年

年,支行尽体实现稳健经营和平稳发展。截至年底,支行一般性存款时点余额 19.44 亿元。其中:对公存款 14.968 亿元,较年初新增 1921 万元;对私存款 4.47 亿元,较年初减少 6010 万元。年末支行各项贷款余额 11.54 亿元,较年初减少 2.73 亿元。其中:对公贷款余额 7.62 亿元,较年初减少 2.92 万元,对公存贷比为 51%;对私贷款余额 3.92 亿元,较年初新增 1955 万元,对私存贷比为 88%。

调整客户结构,加大对本地中小微企业的信贷 支持。2014年,支行退出异地客户7户。集中信 贷资源投放余杭中小企业,全年新增中小企业授信客户11户,新增授信敞口12.3亿元,全部完成投放,其中城市建设投资公司10亿元和浙江大地交通工程有限公司6000万元的投放不占支行表内资产额度。

强化内控、提高风险防控能力。加强制度建设,对支行现有制度进行梳理,避免风险防范的漏洞和盲区。建立规范的岗位管理责任制,对重点岗位实行重点管理。分解责任到部门,与部门签订责任书,形成内控机制。加大监督检查力度,明确各检查部门的岗位职责,实行督查责任制。结合群众路线教育实践活动,适时开展员工教育排查和家庭走访,消除隐患。

开展"普惠金融服务年"活动,围绕"支农支小、扶贫扶弱、普惠金融、惠及民生"主题,加大对"三农"、小微企业、城乡居民和社会弱势群体的金融支持。

(卢君霞)

### 【浙江杭州余杭农村商业银行股份有限公司】

2014 年,余杭农村商业银行坚持"立足当地、服务城乡"的经营方向,推进普惠金融工程建设。获得"全国五一劳动奖状""中国银行业安全管理先进单位""浙江农信系统十强农村银行""浙江农信系统特级行社"等称号。

年末,各项存款余额 507.73 亿元,比年初增加 65.43 亿元,增幅为 14.79%;各项贷款余额 313.5 亿元,比年初增加 34.3 亿元,增幅为 12.28%;实现各项业务收入 30.51 亿元,税前利润 7.37 亿元。

加强与政府有关部门的联系沟通,构建政银合作新平台,全面推进镇(街道)国库集中支付代理业务。主动介入农村基础公共服务,建立联村结亲驻点机制,发挥政府部门、村(社区)信用联络站(联络员、代办人员)的作用,构建"基础服务不出村(社区),综合服务不出镇(街道)"的金融服务体系。

推进金融服务"四进"(进农户、进园区、进社区、进商家)工程,开展"资金需求调查"和"走千家、访万户、共成长"活动,了解掌握"三农"和中小企业资金、产品、服务需求,根据城乡统筹和区域经济发展实际,合理安排信贷资金,支持绿色经济发展,重点突出"支农支小"和支持实体经济发展。修订完善农户小额信用贷款管理办法

和客户经理尽职免责管理办法,优化发放小额信用贷款的准入条件,扩大小额信用贷款发放的用途范围。以丰收小额贷款卡和丰收创业卡为载体,推出循环类个人信用贷款合同,增加丰收小额贷款卡发放信用贷款功能。推广"物权通"信用贷款产品,解决农户和小微企业的融资难题。

组织开展"金融服务最后一公里"攻坚行动, 建设物理网点、金融便利店和农信服务点, 打造三 位一体全覆盖服务网络;加快实施"ATM进村入 社" "丰收进万家"工程。通过试点"利率定价" 系统和"普惠快车"系统,对客户进行综合评价, 一站式确定客户信用等级、授信限额和利率定价, 提高办贷效率。设立阳光信贷官传栏,公布受理电 话和片组客户经理联系方式,拓宽贷款宣传渠道。 以市民卡"智慧医疗"结算功能应用为抓手,在区 第一人民医院和区妇幼保健医院设立临时服务点, 与区人力社保局合作在自助终端机开通社保业务自 助办理功能,联合区市民卡管理服务中心、杭州市 民卡公司在杭州师范大学、浙江交通职业技术学院 开展全省首批大学生市民卡发放试点工作。开展移 动终端进企业、进社区、进市场等外派业务,为市 民提供增值服务。

重视企业品牌形象提升。开展"支农支小支 实"金融服务主题宣传、防范和打击非法集资宣传 教育、"提升信用品质、服务实体经济""普及金 融知识万里行"、小微企业金融服务月、金融知识 进村入户等宣传活动。通过营业网点 LED 显示屏、 多媒体信息发布系统、广告发布系统、《城乡导报》、 余杭电视台、丽人广播、《赢在余杭》期刊、"掌上 余杭平台"等渠道开展全方位宣传,弘扬企业文 化。与区相关部门联合举办"余杭之夜"新年音乐 会、送文化百场演出下基层、与您相约·周末剧场、 余杭区第十届人民运动会、区残疾人运动会等文化 体育活动,宣传业务工作,树立品牌形象。

(唐超民)

# ·保险公司·

【中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2014年,公司实现保费收入35265万元,赔付支出20276万元。

公司重点做好车险的续转保工作,强化考核力

度,提升车险续保成功率,强化 4S 店的管控力度,提升新车参保份额和续保业务成功率。在非车险业务开拓方面,重点稳固传统险种,开拓环污险、出口信用险、特种设备第三责任险、火灾公众责任险、安全生产责任险等险种,加大保险的覆盖面。

7月,公司协同区农业局、区发改局先后在临平·东湖街道、余杭街道、瓶窑镇召开保险工作会议,重点探讨 2015 年农村保险业务拓展工作,全区 240 余名农村保险指导员参加会议,明确由农村保险指导员在做好政策性保险的基础上,配合开展农村的车险、非车险业务。会后,组织开展农村保源调查工作,为 2015 年深化农网建设、开拓农村市场奠定基础。

继续开展"全员服务 365"活动,参与余杭区 道路交通事故快速处理联调,主动参与客户的交警 处理、事故调解,在公司内部设立余杭区道路交通 事故(保险行业)调解点,为事故处理提供方便。 组建服务品质现场检查小组,实行每月现场检查制 度,及时纠偏,争创服务示范窗口。年初,公司获 总公司示范服务标杆地市奖。

加强企业文化建设。在营业大厅和各楼层配置电视机,每天滚动播放形象宣传片、员工生日祝福、业务跟踪、微电影等视频;组织开展登山游湖、趣味运动会等文体活动。2014年,公司工会被总公司评为模范职工小家;公司团支部拍摄完成首部微电影《爱,在你身边》,先后获杭州市金融信息服务工会微电影比赛二等奖,总公司团委五四微电影展播"最佳口碑奖"第五名、"最强粉丝团"第九名。

热心公益事业。4月,公司工会、团支部发起爱心助学活动,募集爱心捐款 11000 余元。与运河街道五杭村的贫困学生胡国涛结对,组建爱心服务队,每月上门看望慰问。

(汪春法)

#### 【中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司】

2014年,公司实现保费收入 2.86 亿元,占余杭区寿险业务保费收入的 42.7%。全年累计为 70 万人(次)提供各类人身保险保障,受理各类人身保险赔付案件 5600 余起,赔款支出 2425 万元。

参与地区民生建设,承担行业和社会责任,在 改善民生、保稳促调中发挥保险作用。2014年, 余杭支公司获总公司"全国优秀基层单位"称号,被评为全省"2014年对标奋行"优胜单位、全市"超越 2014"先进单位。

公司增强服务能力,强化客户信息分析,提高 柜面服务品质,打造增值服务品牌,强化投诉管 理,确保投诉不升级。开展历史保单客户信息清理 和失效保单清理,加强保单基础管理和业务风险管 控。主动适应外部监管要求,不断夯实管理基础, 立足风险防范,提升管控能力,加强队伍建设,提 升运营队伍整体素质。

(汤铧得)

### 【中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支

公司 公司面对多变的市场环境、承保政策、监管要求,顶住大杭州"双限"等不利因素,围绕年度目标,全面推进业务发展。作为区委、区政府命名的2014年度"文明单位"中唯一一家保险行业企业,公司全年实现保费收入22014.85万元,业绩同比增长16.95%。其中:车险保费收入19078.71万元,同比增长17.9%;非车险保费收入2936.14万元,同比增长11.08%。市场份额稳居第二。车商渠道保费收入3542.53万元,同比增长28.23%;电销渠道保费收入9927.54万元,同比增长30.17%;银保渠道保费收入914.64万元,同比增长9.22%。

公司以渠道为主推点,重点投入、保证增速,探索尝试新的业务发展模式,转型"后直销时代"业务,先后重点公关交通、运管、交警等部门及镇(街道)。

加强自有查勘队伍建设。招聘查勘及管理人员,加强内部培训与管理,走访学习兄弟公司经验,充实余杭查勘管理力量,对公估人员加强监督管理。针对投诉高发问题反复沟通,提升查勘人员现场到达率及工作责任心,提升余杭查勘员的整体工作形象。

强化门店建设和队伍建设,提升客户体验。重新架设客户服务部,实施柜面人员轮岗学习制度,提升内外部监控、监督力度。为部分门店架设Wi-Fi,让等候办理业务的客户享受上网体验。

(张淳)

责任编辑:郭贤松



# 经济管理与监督

# **Economic Management**

# · 经济体制改革 ·

2014年、余杭区深化金融创新 【金融创新工作】 示范区建设。截至年底,共注册股权/创业投资 (管理) 机构 70 家、注册资本 60 亿元、管理资本 超过 100 亿元, 130 个海归项目获股权投资 22.5 亿 元。建成浙江高层次人才创投服务中心首期研发孵 化平台,设立科技企业贷款风险池基金,组建科技 担保公司、科技银行。出台《加快推进企业直接融 资发展的若干意见》, 杭州炬华科技股份有限公司 在深圳证券交易所上市,全区上市企业9家(其中 3家境外上市),上市培育企业42家;杭州高新橡 塑材料股份有限公司、杭州微光电子股份有限公 司、浙江华正新材料股份有限公司、贝达药业股份 有限公司、杭州新坐标科技股份有限公司等5家企 业 IPO(首次公开募股)材料被中国证监会受理。 "浙达精益机电"股票在全国中小企业股份转让系 统挂牌, 20 家企业在省股权交易中心挂牌(总数 达到 48 家)。完成余杭经济开发建设有限公司 12 亿元公司债券发行工作,全区累计争取债券发行规 模达 74 亿元。开展民间融资管理、民间资本管理 两大试点工作, 出台《民间融资管理试点工作实施 意见》,民间融资服务中心正式成立。组建民间资 金管理公司,研究制定《民间融资管理创新试点工 作监管办法》,探索民间融资、民间资本规范管理 新模式。

【重点改革工作】 2014年,区委十三届五次全体会议通过《关于认真学习贯彻党的十八届三中全会

精神全面深化改革的决定》。在浙江省统一部署下,开展"四张清单一张网"(政府权力清单、企业投资项目负面清单、财政专项资金管理清单、责任清单及浙江政务服务网)改革,完成全区各部门权力清单、责任清单制定并对外公示,浙江政务服务网余杭子平台上线运行。深化行政审批制度改革,全区取消审批事项 633 项,实施注册资本认缴登记制、"五证一章"联办等工商登记制度改革。组建区市场监管局、区卫生和计划生育局、区金融控股集团。加强机关事业单位编外用工管理。全面实施镇(街道)国库集中支付。推进要素配置市场化改革试点扩面县(市、区)。

【小城市、中心镇发展改革】 2014年,余杭区出台《关于开展新一轮小城市培育试点的若干意见》《关于进一步加快中心镇发展建设的若干意见》,继续对塘栖镇、瓶窑镇、径山镇加大财政支持、土地保障、专项资金等扶持力度,建立重大项目共建共担机制。各中心镇依托自身优势,选准定位,错位发展,推进"双千工程"(杭州市要推进1000个以上中心镇项目建设,完成项目投资1000亿元以上)。塘栖小城市在全省小城市考核中获得第一名,全年争取省财政项目建设和奖励资金4300万元。

【社会发展工作】 完成年度社会发展状况分析报告和基本公共服务体系建设计划完成情况监测,印发《2014年余杭区基本公共服务体系建设计划》,对实施情况开展定期跟踪了解。推出政策性农房保险扩展室内财产险创新举措,全区参保率达到99.13%,区财政补助保费74.6万元。做好村邮站等相关政策衔接事宜,核拨区级财政补助资金

179.9 万元。临平职业高级中学实训楼设备采购和 余杭区中医院迁建 2 个获得中央预算内资金补助的 项目进展顺利。

【余杭区被评为基本公共服务均等化行动计划实施

工作优秀县(市、区)】 根据《关于基本公共服务均等化行动计划实施工作目标考核情况的通报》,余杭区被评为基本公共服务均等化行动计划实施工作优秀县(市、区),名列全省22个县级单位之首,是杭州市2个获奖地区中唯一获此表彰的城区。

·计 划·

【政府投资项目】 2014年,区本级政府投资建设项目 365个,总投资 719.50亿元,计划投资 163.54亿元。全年累计完成投资额 160.31亿元,完成年度计划的 98.02%,比 2013年提高 6.35个百分点。316个项目开工,开工率为 86.58%,比 2013 年提

#### 杭州市余杭区 2015 年国民经济和社会发展计划

#### 表 15

<u></u>		松岩及勒	* (-	2014 4	2015 年计划	
序号		指标名称	単位	绝对值	增幅 (%)	增幅 (%)
1	地区生产总值		亿元	1101.04	9.5	8以上
2	农业增加值		亿元	46.87	-4.1	力争 1.5
3	规模工业增加值		亿元	300.60	7.0	力争8
4	服务业增加值		亿元	613.04	14.0	10
5	固定资产投资		亿元	786.15	24.5	12.5
6	社会消费品零售额		亿元	315.48	13.6	11
7	出口总额		亿美元	55.79	9.0	力争 5
8	财政总收入		亿元	240.78	20.3	10
9	其中: 地方财政收入		亿元	148.80	18.0	10
10	城镇居民人均可支配收入		元	45329	10.0	9
11	农村居民人均可支配收入		元	26581	11.3	10
12	居民消费价格指数		%	_	1.6	与全市一致
13	城镇登记失业率		%	2.11	_	控制在 4%以内
14	城镇新增就业人员		人	16914	_	17000 人
15	人口自然增长率		%o	8.36	_	
16	万元 GDP 综合能耗		%	_	_	
17	主要污染物 排放量	化学需氧量	%	_	_	完成杭州市
18		氨氮	%	_	_	下达任务
19		二氧化硫	%	_	_	
20	1	氮氧化物	%	_	_	

说明: 地区生产总值和增加值增幅为可比价增幅, 其他增幅为现价增幅

高 1.08 个百分点。疏港公路、临丁路二期、09 省道 有机更新等工程建成通车,余杭汽车西站投入使用。

【产业投资项目】 根据该区产业项目"三年行动计划"安排,2014年安排产业建设项目299个,总投资819.60亿元,年计划投资189.24亿元。全年累计完成投资额213.09亿元,完成年度计划的112.60%。开工项目265个(其中竣工项目66个),开工率为88.63%。长江汽车有限公司新能源汽车制造项目、中国移动杭州研发中心等重大项目开工建设。

【重点项目建设】 2014 年,余杭区 10 个省 "411" 重大项目<sup>①</sup>累计完成投资 23.95 亿元,为年度计划的 120.19%;35 个省重点实施项目累计完成投资 77.79 亿元,为年度计划的 159.18%;54 个市重点实施项目累计完成投资 119.76 亿元,为年度计划的 153.24%。省 "411" 重大项目及省、市重点项目均实现全部开工。余杭区以考核总分第一名的成绩,获得杭州市 2014 年度固定资产投资和重点项目建设管理优胜单位一等奖。

(①省"411"重大项目包括推进"四大万亿"工程,即万亿产业转型升级工程、万亿基础设施完善工程、万亿统筹城乡建设工程、万亿公共服务提升工程,重点推进1000个以上省级重大项目建设,带动实现全社会固定资产投资10万亿元以上。)

# ·价格管理·

【概况】 2014年,余杭区价格总水平运行基本稳定,居民消费价格指数同比上涨 1.6%,低于 3.5%的年度调控目标。区物价部门重点推进物业服务"优质优价"、幼儿园收费,民办学校收费等定调价工作。开展"基层基础提升年"活动,监督检查教育、医药、涉农涉企等民生领域的价格收费,开展最低消费金额、明码标价等领域专项检查。全年查处各类价格违法案件 17 起,经济总制裁 242408元,受理各类价格政策咨询和投诉举报 620 件。完成全区 70 家单位的收费年审工作,涉及收费金额 3.5 亿元。规范价格监测设置,按时上报价格监测报表 400 余份,整理汇总对外发布价格信息 60 余条。落实商品住房销售价格备案制度,完成备案311 件。

【价格宣传培训活动】 区物价局组织开展"价格培训进商场"活动,对商场明码标价、价格促销等政策法规执行情况进行现场指导和培训;先后 4 次组织"价格知识进社区"活动,发放价格维权口袋书和宣传环保袋 300 余份;开展"价格咨询进广场"活动,现场接待受理价格投诉举报;区发改局(物价局)联合区卫生局、区人力社保局等部门对全区 100 余家医疗机构及药店开展全区医药价费政策规定培训。

【价格认证工作】 2014年,区价格认证中心完成涉纪涉案财物价格鉴定、认证案件 1057件,标的数量 9441个,价格鉴定总金额 5858余万元(其中中泰"5·10"事件警用车辆价格鉴定 45辆,鉴定标的 743个,鉴定总金额 63万元)。出具价格鉴定 复函 143件。

【完善市场调查点布局】 梳理现有的市场调查点,对协作配合、专业水平、诚实信誉等都较好的市场调查点予以保留,对部分合作较少或不具备良好调查条件的市场调查点进行调整,新设3个市场调查点。截至年底,全区有市场调查点32家。

【价格监督检查】 区物价局在中秋、国庆等重要节假日期间,对消费集中区域和热点行业进行重点价格巡查。落实"市场价格监管年"活动,开展医药价费、医疗"亮剑"、夏令商品等专项检查,出动检查人员 600 余人次,检查单位 200 余家。会同区农业局开展全区农民负担暗访检查。开展清费减负政策落实情况专项督查,走访企业 30 余家,检查行政事业性收费单位 10 家,收集整理意见建议12条。

【召开居民生活用水价格改革听证会】 10月30日,区发改局(区物价局)召开居民生活用水价格改革听证会,公开征求社会各界对居民生活用水价格改革方案的意见建议。会上,区物价局陈述用水价格改革方案,介绍成本监审结论及成本监审公开的主要情况及答复情况。杭州余杭水务有限公司报告企业成本公开的主要情况及企业答复情况。20名听证会参加人员发表对区居民生活用水价格改革方案的意见建议。

(王超)

# ·区行政服务·

【概况】 2014年,区行政服务中心受理各类审批 服务事项 118.396 万件, 办结 117.7685 万件, 办结 率 99.47%: 区投资项目审批代办中心受理代办项 目 77 个,投资额 202.8 亿元,办结项目 55 个;区 公共资源交易中心办理交易项目 1397 项,交易金 额 284.38 亿元。其中:建设工程项目 986 项,交 易金额 161.16 亿元, 建筑面积 1243.32 万平方米; 政府采购项目 289 项, 预算金额 2.33 亿元, 实际 采购金额 2.09 亿元; 土地成交 55 宗, 交易面积 174.72 公顷, 交易金额 119.43 亿元; 产权交易项 目 26 个,交易金额 0.14 亿元;其他交易项目 41 个,交易金额 1.56 亿元。全区小额公共资源交易 1914 项, 其中工程类 1619 项、土地 11 项、产权 2 项、政府采购 31 项、公共事业管理 23 项、资产处 置 8 项、其他类 220 项;公开招标 1415 项,邀请 招标 499 项; 总交易金额 10.66 亿元, 资金节约率 19.73%。采用明标抽签法 1304 项,占总工程类项 目的 80.54%。

2014年, 余杭组团行政服务中心受理各类行 政审批服务事项 165299 件, 办结 165283 件, 办结 率 99.99%; 良渚组团行政服务中心受理各类行政 审批服务事项 42941 件, 办结 42941 件, 办结率 100%; 瓶窑行政服务中心受理各类审批服务事项 98564件, 办结 97321件, 办结率 98.73%。

【审批事项清理】 2014年,对全区行政审批事项 进行再清理,做好规范事项名称、取消前置条件等 工作。全区规范审批事项名称75个,清减审批事 项 633 个,保留 246 个(许可 237 个、非许可 9 个,其中包含承接省市下放事项 114 个),清减率 为 72%。对于 130 个区级前置审批条件, 在 2013 年减少 116 个的基础上, 2014 年全部取消, 清减 率为 100%。

【落实"两集中、两到位"①】 全区各行政审批部 门完成审批职能归并,继续完善区行政服务中心进 驻事项。截至年底,区中心共进驻行政审批部门 33个、公共服务部门8个,审批服务事项659个, 审批职能部门进驻率达 100%, 审批事项进驻率 93%。所有进驻中心的审批服务事项承诺审批时 间,在原法定时间的基础上压缩50%以上,提高窗 口授权率。

(①"两集中、两到位"是指为深化行政审批 制度改革,建立规范高效的审批运行机制,提高行 政服务效能, 推进一个行政机关的审批事项向一个 处室集中、行政审批处室向行政审批服务中心集 中,保障进驻行政审批服务中心的审批事项到位、 审批权限到位。)

【推进"五个打包"审批】 区行政服务中心制定 《余杭区政府投资目审批全流程再告试行方案》,将 项目全流程分为项目立项、用地审批、规划许可、 施工许可、验收发证等五大环节,每个环节指定牵 头部门进行分阶段简化、优化,首次将中介服务引 入管理考核,压缩项目审批周期。

【创新审批方式】 在区发改局、区人防办等5个 部门的6个审批事项中开展"形式审查制"试点, 通过部门、中介、业主等多方责任共担,解决中介 责任意识差、业主无视政策法规等问题。探索一般 企业投资项目"不再审批",初步确定在条件成熟、 产业集聚明显的区域,通过承诺制、备案制、监管 验收制代替甚至取消部门审批环节,实行"先建后 验"、不达标不投产的新型审批方式。

【建立中介技术服务中心】 余杭区中介技术服务 中心搭建完成,设立50余个办事窗口,入驻中介 企业 46 家、涵盖与投资项目审批相关的土地测绘、 节能评估等 16 个类别、20 余项中介服务,初步实 现"一站式"中介服务。

【开展投资项目代办服务】 对"五城一基地"等 热点项目和重点民生项目实行全程代办服务、采用 "一事一议"的方式协调解决审批难题,推进项目 审批进程。2014年,区行政服务中心组织或参加 项目协调会 33 次,代办重点项目 28 个,办结 22 个。针对镇(街道)、村(社区)项目代办力量薄 弱问题,区行政服务中心对村级集体经济项目推行 代办服务。全年受理村级集体经济建设项目 27 个, 办结23个,总投资超过5亿元。

【推行建设工程施工招标投标资格后审】 4月1 日起, 余杭区建设工程施工招标投标资格后审正式 实施,标志着余杭区依法应公开招标的建设工程施工招标投标开始实行资格后审。11月底,推出水利及交通建设工程、建设工程监理资格后审。通过取消报名环节等措施,预防和治理串标围标等违法违规行为,规范建设工程项目招投标活动。

【扩大"明标抽签法"适用范围】 2014年,各镇(街道)小额建设工程"明标抽签法"使用率超过80%。对项目概算建设安置费较低且技术含量不高的工程类项目探索采用"明标抽签"的评标办法。"明标抽签法"覆盖 200 万元以下所有工程类项目,并延伸至其他非工程类项目,尤其在提升"五水共治"项目招投标效率上,发挥重要作用。

【完善交易平台现场监督管理机制】 2014年,区行政服务中心制定《开评标现场管理办法》,提高现场管理水平。全年巡查项目 1435 个,发现各类问题 96项,其中 43项交主管部门处理,其余均按时处理。固化落实政府采购和工程项目资格后审制度,完善项目进场交易委托机制,避免项目在交易过程中因职责不清出现推诿等现象。通过明确产权交易范围,梳理产权交易流程,进一步规范产权交易工作。

【推进便民服务事项延伸】 2014年,区行政服务中心以区人力社保局参保、就业等 6个便民事项为基础,在 5个村(社区)开展便民事项下延试点工作,并在全区村(社区)推广,解决联系服务群众"零距离"的问题。全年村(社区)办理参保业务3822件,5456人次实现异地参保证明打印,网上办理 37.61万件,占全区企业参保总业务量的85.12%。走访南苑街道高地社区、临平·东湖街道胡桥社区等10余个村(社区),开展业务培训和指导。开通"中心"微信公共服务平台,畅通群众沟通渠道。规范入驻"市民之家"的33个审批部门及659个行政审批事项的办理流程、联系电话等信息,录入微信平台,方便群众查询。

【完善分中心服务功能】 余杭组团行政服务中心新增房管、公积金和市场监管(药监)等4个窗口的房产证办理、公积金申请等事项;良渚组团行政服务中心新增林水、市场监管(质监)、住建(房管)等3个窗口的组织机构代码证打证、木材运输证和商品房权证等事项,组织机构代码证办证时间从3天以上缩短为立等可取,涉及商品房权证审批

的平均承诺办理时间比原来减少 50%以上;瓶窑行政服务中心新增市场监管(食药监)、国土、人社等 3 个进驻窗口的餐饮服务许可证登记、商品房(房改房)发证等 4 项业务。余杭组团行政服务中心进驻审批部门 11 个,进驻审批事项 90 项;良渚组团行政服务中心进驻审批部门 9 个,进驻审批事项 76 项;瓶窑行政服务中心进驻审批部门 11 个,进驻审批事项 82 项。分中心重点推出工商注册五证联办、房产登记三证联办等"一条龙"服务,优化调整市场监管等窗口布局。截至年底,3 个分中心均实现工商注册和房产登记受理、核准、打证全流程办理。

【引入 OSM 现场管理】 区行政服务中心推行 OSM 现场管理系统<sup>①</sup>,对办公区、便民服务区、休息区的各类资源进行全面规划设置,明确现场管理 第一责任人。全年开展相关业务培训 3 次。邀请专家到各科室(窗口)对分类整理、标签定位、物品归位、隔板分隔、文件摆放等 20 余项细节进行示范指导,推进各科室(窗口)规范化管理。

(①"OSM 现场管理系统"是采用科学的方法、标准和制度对现场资源、服务管理、安全管理、社会责任意识等方面进行合理有效的梳理、组织和控制,将"精、细、实、严"的科学管理方法落实到工作每个环节。)

【开展"双服务"提升"双满意"活动】 2014 年 受理投诉 18 起,较 2013 年同期下降 30%。制定《窗口工作人员"星级服务"评定办法(试行)》,提高窗口工作人员的服务水平和工作质量。设立哺乳室、手机充电站等便民举措,方便办事群众。开展"金点子"和"服务笑脸"征集活动,征集到16 个大类 39 条意见及建议,将征集到的"服务笑脸"制作成笑脸墙,营造和谐的团队氛围。开展新进人员入职培训,做好季度之星、红旗窗口评选工作,营造公平公正的工作氛围。

(罗灵洁)

# ·审 计·

【概况】 2014年,区审计局组织完成上级同步审计项目、本级财政预算执行审计、领导干部经济责

任审计、政府投资结算审计项目和各类专项审计调 香项目 417 个, 其中领导干部经济责任审计项目 9 个、政府投资结算审计项目 303 个、工程预算审核 项目88个、其他审计项目和专项审计调查项目17 个。全年共查出管理违规资金 26.87 亿元、管理不 规范资金 25.73 亿元,净核减政府投资审计项目工 程造价 1.86 亿元,调整不合理预算 2579 万元。向 区纪委、区检察院和主管部门移送案件线索5起, 推动区委、区政府及相关主管部门出台制度8项。

【专项审计调查】 区审计局围绕"审计为民"的 审计理念,组织完成预算内专项资金使用管理、农 民多(高) 层建设安置情况等6个专项审计调查项 目,着重对全区农民多高层公寓建设安置情况进行 专项审计调查。对全区 2009—2014 年拆迁的 25000 余户、110000 余人的安置信息进行梳理。通 过运算、走访调查, 梳理出农民多高层公寓建设在 政策制定、成本控制、建设管理中存在的问题和漏 洞,促使主管部门着手研发人员信息管理系统,督 促镇(街道)完善基础管理台账。截至年底,共促 讲区委、区政府及相关主管部门出台政策制度6项。

【财政资金审计】 2014年,区审计局对全区镇 (街道) 财政收支运行和区级政府投资项目资金安 排使用情况进行审计调查,在摸清基本情况的基础 上对各镇(街道)"家底薄、运行难、风险高"的 情况在审计报告中作重点反映、为下一阶段镇(街 道) 财政体制的调整提供基础数据; 审计区级政府 投资项目资金安排使用情况,对现有政府投资项目 的规模和后续需投入的资金进行测算,着重反映政 府投资项目计划安排不够科学、后续资金压力较大 等问题。

【经济责任审计】 区审计局坚持"以权定责、以 责定评、以评定审"为原则,全年完成13名区管 领导干部的经济责任审计,重点检查对资金使用、 政策执行的监督和评价,关注领导干部在履职尽责 方面是否办实事、有实效,是否有漏洞、守规章, 加强任期绩效监督。加强对被审计单位重大事项决 策、执行和财务管理规范化的监督。选取部分重要 经济决策事项和重点专项资金进行审计。

【政府投资审计】 针对拆迁补偿支出规模日益庞 大的情况,区审计局实施以镇(街道)企业拆迁评 估中介运作为切入点的专项审计调查, 发现中介机 构在镇(街道)企业拆迁评估中的不规范行为,指 出镇(街道)和主管部门管理上的薄弱环节,向区 纪委及主管部门移送7家中介机构及个别街道的违 法违规行为。堵住镇(街道)企业拆迁评估过程中 财政资金损失浪费的漏洞,核减虚报建设资金 1.86 亿元。

【内部审计】 区审计局组织内部审计培训,全年 共组织全区 47 家内部审计机构完成审计项目 733 项, 查出损失浪费 9975 万元, 提出建议意见被采 纳 473 条。

(朱建华)

# ·统计管理•

【统计服务】 区统计局全年撰写统计分析材料 100 余篇, 累计编印《余杭概览》《统计月报》《统计 年鉴》《统计与数据》等1万余册、完成"城市病" "生活垃圾分类""五水共治""健康服务""法治建 设""平安余杭"等多项调查。梳理部门主要职责, 编制权力清单,在电子政务等网络平台公布。加强 数据认证服务, 办理数据认证 300 余次, 为企业申 报商标、名牌、商号提供服务。到市委党校余杭区 分校、区商务局、镇(街道)等地上统计课100余 次, 普及统计知识。

【统计基础】 区统计局制定下发《关于做好 2014 年统计基础提升工作的通知》,确定年度创建目标, 对创建任务进行责任分解,落实到各镇(街道); 推行基础建设台账电子化,减轻基层单位台账资料 负担。10月,在镇(街道)初审基础上,对各地 规范化单位创建情况,分行业抽取 20%的单位进行 实地验收。27家企业被评为2014年杭州市统计诚 信企业, 214家企业、34个村(社区)被评为 2014年统计基础规范化单位。16个镇(街道)通 过市统计局的先进镇(街道)复评,其中良渚街道 被推荐为全省统计基础建设示范点;对 2011 年创 建的 355 家规范化企业开展复评, 288 家通过复评。

【统计法制】 区统计局制定《2014年全区统计依 法行政工作要点》《2014年全区统计普法教育工作

计划》,对全年统计依法行政和普法工作做出具体 部署。对镇(街道)分管领导、统计人员、企业法 定代表人、统计人员,村(社区)统计人员开展统 计法制讲座。在干部学习新干线开设"统计普法宣 传动漫片"必修课,全区 4000 余名公务员参与听 课学习。利用"9·20"中国统计开放日、"12·8"统 计法制宣传日等节点,通过报纸、网络、短信等载 体宣传统计法律法规。对运河街道、仁和街道、余 杭经济技术开发区、瓶窑镇和区民政局、国网余杭 供电公司开展统计巡查,对下属 47 家企事业单位 进行执法检查。通过专业联手、上下联动,对重点 行业和重点企业进行统计执法检查,全年对83家 违法单位做出行政处罚。协助市统计局对全区开展 统计巡查。向500余家聘用无证人员的单位发送统 计法律责任告知书,督促无证人员报名参加统计从 业资格考试。对统计从业资格缺考人员所在单位开 展统计查询,向34家企业、村(社区)发送《统 计检查查询书》,对 12 家没有整改的单位给予行政 处罚。

【部门统计】 区统计局制定《2014 年度余杭区区 直单位统计工作考核办法》,与区农业局联合建立 农业统计季度分析会商机制,加强对农业生产、农业投资、农民增收情况的监测分析;与区经信局联合建立工业经济增长预测监测分析会商机制,加强对工业生产、节能降耗和工业投资增长情况的预测监测分析;与区发改局、区商务局等加强沟通,进一步完善数据质量监控和评估体系;修订完善部门统计调查项目审批(备案)工作程序、地方统计调查项目申报审批内部管理制度,全年审批备案部门统计调查项目6个。

【经济普查】 区统计局、区经普办抓好经济普查 上门登记和数据审核工作,完成 2.6 万个法人、0.4 万家产业活动单位、7.3 万户个体户的普查登记。 区经普办被评为全省经济普查工作先进集体。制定 并印发《余杭区第三次经济普查资料开发应用计 划》,确定 7个区级、23个镇(街道)级经济普查 重点分析研究课题。通过第三次经济普查,摸清全 区第二产业和第三产业的发展规模及布局,摸清各 类单位的基本情况,为制订"十三五"发展规划, 提供统计信息支持。 【投资统计】 区统计局制定《余杭区投资新开工项目入库管理实施办法》《余杭区固定资产投资统计数据质量检查办法》,对投资统计数据进行全过程、规范化的监控与管理。加强与区发改局、区经信局、区环保局、区五水共治指挥部等部门的协调互动,做好"五水共治"项目的统计工作;加强与上级统计部门的沟通,做好商业综合体项目的行业界定和入库工作。与有关部门共同建立投资项目审批基础数据共享库。

【工业及能耗统计】 区统计局对全区 1228 家规模以上工业企业、500 余家重点科技企业、241 家新纳规及业务薄弱企业的统计人员开展统计业务知识培训。围绕全区节能降耗五年任务四年完成的目标,抓好跟踪监测、评估和通报工作。改进高新技术产业统计监测方法,统计范围从原行业目录企业扩大为行业目录与不纳入行业目录的省高新技术企业。配合区经信局等部门做好亩(1 公顷 =15 亩)产效益监测评价工作以及战略性新兴产业涉及企业的认定工作。

【服务业统计】 区统计局建立服务业重点企业信息库,加强日常重点监测。制定《余杭区电子商务企业统计调查方案》,对全区 1000 余家电子商务应用企业实施统计调查。探索商业综合体社零统计方法,确保社零数据客观反映。对新设立小微企业和个体户进行跟踪调查,制定《余杭区新设立小微企业和个体经营户跟踪调查工作实施办法》,对抽中的 97 家样本单位(其中企业 79 家、个体经营户18 家),以掌上电脑(PDA)上门调查的方式采集信息和数据。

【民生统计】 区统计局完善粮食监测电子地图,建立镇(街道)粮食生产统计监测调查交叉检查制度,规范粮食统计工作流程。强化居民收支调查,实现新老口径数据衔接。首次开展平安镇(街道)电话调查,抓好月度劳动力、5‰人口变动、妇儿监测、低收入农户、居民消费价格指数(CPI)等调查工作。

【统计名录库管理】 区统计局加强与区行政服务中心、区市场监管局、区地税局、区国税局等部门的沟通,通过"四库"联网平台、五证联办、四季度清查、第三次全国经济普查增加单位导入等途

径,做好新增、变更和注销单位的界定、审核工 作。抓好调查单位审核确认工作,全年新增规模 (限额、资质)以上调查单位377家、退出247家. 变更 14 家, 跨区县划入 26 家。做好"个转企" "无转有" (无照转有照) "下升上" (限额以下 商贸企业发展为限额以上商贸企业)入库工作。

【统计人员培训】 2014 年, 余杭区从业资格考试 报名 888 人,参加考试 751 人,合格 506 人;"四 上企业"(规模以上工业企业、资质等级建筑业企 业、限额以上批零住餐企业、规模以上服务业企 业)统计人员持证上岗率为85.3%。通过实地培训 和网上培训相结合的形式,对全区 4400 余名从业 人员开展继续教育培训。组织 20 名镇(街道)工 业统计人员参加市统计局培训,对 160 名区、镇 (街道) 统计人员进行公共知识和统计分析培训。

(沈国伟)

# ·安全生产监督管理·

【概况】 2014年,全区安全生产形势总体平稳, 连续 10 年实现事故起数、死亡人数和直接经济损 失数"三个零增长"目标。全年共发生各类事故 (不包括消防事故) 481 起、死亡 113 人、直接经 济损失 465.9 万元, 同比分别下降 2.44%、11%、 4.2%。其中: 工矿企业事故 9 起, 同比下降 10%, 死亡 9 人,同比下降 10%,直接经济损失 369 万 元,同比下降 10%;道路交通事故 470 起,同比下 降 2.29%, 死亡 104人, 同比下降 10.34%, 直接 经济损失 52.57 万元,同比下降 0.68%;水上交通 事故 2 起,同比上升 100%,死亡 0 人,同比下降 100%, 直接经济损失 44.4 万元, 同比上升 88%。

【安全生产监督管理】 年初,区政府与 20 个镇 (街道)、余杭经济技术开发区、32个重点部门和 单位签订安全生产责任书,各镇(街道)与村(社 区)、区级各部门与所属企业的责任书签订率均达 到 100%。区委、区政府制定下发 《加强安全生产 促进安全发展的意见》,明确"党政同责""一岗 双责"、部门安全生产监管责任、企业安全生产主 体责任,全面建立"横到边、纵到底,上下联动、 齐抓共管"的安全生产责任体系。区安委办建立健 全个性定责、全面签责、高效履责、严格督责、奖 惩问责的责任落实机制,督促各级各部门全面履 职。经过考核,评出优秀等次30家、良好等次22 家。加大对安全生产事故责任追究力度、按照"四 不放过" ①原则,对9起工矿企业生产安全事故依 法进行查处。

(①"四不放过"原则具体内容是:事故原因 未查清不放过、责任人员未受到严肃处理不放过、 事故责任人和广大员工没有受到深刻教育不放过、 事故制定的防范措施未落实不放过。)

【基层公共安全监管】 2014年,区安监局继续深 化良渚街道、崇贤街道2个基层公共安全监管中心 试点工作,完善安全生产、消防、交通运输、市场 监管、环保等监管机构职责,完善"保经费、保人 员、保装备"和"联席、联防、联动、联处、联 调"的"三保五联"工作机制,建立基础信息收 集、隐患排查治理、信息汇总上报、协调处理反馈 "一条龙"监管机制。研究开发符合镇(街道)监 管实际的信息化监管平台系统,在良渚街道、崇贤 街道2个基层公共安全监管中心试运行。区安全生 产信息化工作得到省安全监管局的肯定,在2014 年度全省安全生产信息化建设工作会议上做经验 介绍。

【隐患排查治理】 根据《余杭区安全生产隐患排 查治理工作指导意见》和 《杭州市余杭区安全生产 隐患排查治理工作制度》的要求, 区安监局建立隐 患排查十项制度,确保隐患排查治理工作常态化、 长效化。全年全区企业共排查治理各类隐患 32122 项。开展重大危险源和危化品企业春季专项行动, 共排查治理隐患 264 条, 开具整改指令书 34 份, 处罚 3.8 万元。开展春节集中整治行动,查获非法 烟花爆竹 1423 件,查处非法储存、经营窝点 15 处,行政拘留3人,判处有期徒刑1人。开展重大 挂牌隐患治理,排查出重点隐患单位 26 家,上报 市政府挂牌1家,区级挂牌督办整改25家。截至 年底,全部完成整改。在《城乡导报》和余杭安全 生产网发布《关于生产经营单位安全生产违法行为 举报奖励的公告》、6-12月、受理与安全生产违 法行为和事故隐患有关的举报 18 类。

【安全生产执法】 2014年,全区安全生产非事故 类处罚案件与 2013 年比均有上升。区安监局全年 检查生产经营单位 725 家,立案 173 件,罚款 383.9 万元,其中非事故类行政处罚立案数、处罚金额同比分别上升 55%、43.3%,增速均位列全市第一,处罚金额位列全省第二。8 月,全市安全生产执法现场会在余杭区召开,会上,交流和观摩余杭区安全生产执法经验。

【开展专项整治】 6月起, 余杭区以危化、消防、 建筑、道路交通等领域和"三场所两企业"(有限空 间作业场所、涉及可燃爆粉尘作业场所、喷涂作业 场所、船舶修造企业、涉氨制冷企业)为重点,开 展为期7个月的"亮剑"系列专项整治行动。在涉 氨制冷领域, 作为全省安全生产综合治理试点单位 之一,全面启动综合整治工作,按照"关停取缔一 批""治理整改提升一批""转型升级一批"的工 作目标,联合区质监局、区消防大队等部门督查检 查涉氨制冷企业35家,排查隐患196条,整改隐 患 196条,查处违法行为 4 起。经过综合整治的 35 家涉氨制冷企业: 3 家企业转型升级, 2 家企业 被取缔关闭,30家安全生产状况改善。在涉尘企 业领域,联合区消防大队等部门排查可燃爆粉尘企 业 124 家,排查安全隐患 857 处,立案查处 11 件。 通过举办培训班、平安频道开设"平安课堂"、印 发涉尘企业作业五条规定等形式,向全区各镇(街 道)、相关部门和企业、普及涉及可燃爆金属粉尘 作业场所安全生产基本要求知识。在有限空间领 域、检查相关场所82处、发现安全隐患25处、开 出整改指令书8份,举办作业培训3次,培训700 人。在工程运输车领域,联合区交警大队开展专项

余杭区组织开展安全生产月宣传咨询日活动

治理 26 次,查处涉及交通违法 12483 起,工程车 交通事故死亡同比绝对数下降9人。在非法营运车 辆领域,区交通运输局查获"黑车"26辆,"四 小车"95辆。在建设工程领域、联合区住建局开 展专项治理和联合检查 21 次, 出具整改通知单 580 余份、停工单 52 份, 查出一般隐患 3140 个、 重大隐患 100 个。在水上交通领域,区港航管理处 出动执法人员 1065 人次、海事艇 129 艘次、杳处 各类违章 42 起, 劝导船舶 200 余艘次。在消防安 全领域,区消防部门排查重大火灾隐患 11 处,整 改销案5处;排查在建工地205个,排查养老服务 机构 36 家,督促整改火灾隐患 60 余处。在校园安 全领域,区教育局在学生交通安全方面,继续深化 创新举措,23辆学校自备接送车均取得校车许可 标牌. 新增600个公交站点, 学生公交专线沿途增 设护栏 564 米, 护墙 80 米。

【打非治违专项行动】 按照国务院和省市统一部署,8月起,全区范围内开展安全生产打非治违行动,共检查企业2949家,责令停产整顿企业29家,关闭取缔企业2家,查处违法行为26175条。对杭州港华燃气公司进行管道燃气安全专项检查,要求企业完善应急预案,提高突发事故应对处置能力。检查危险化学品生产企业89家,排查隐患638条,整改隐患638条,开具整改指令书74份。在涉氨制冷安全领域共开展72次联合执法检查,排查隐患357条,整改隐患357条。在消防安全领域,检查单位2489家,发现并督促整改隐患736处,处罚179万元,临时查封32处,责令暂停

554家,拘留6人。查处各类交通违法行为24495起,查处酒驾驾驶13起、酒后驾驶51起、货车超载254起、涉及电动自行车交通违法2917起,区交通运输局治理违法超限超载运输144起,罚款61万元,卸载4706吨。检查建筑施工工程项目168个,停工处理9个,责令整改120余个,对5名建造师信用扣分10分,对4名项目总监理工程师信用扣分9分。

【安全生产宣传教育】 全区通过 安委会例会以会代训、开展专家 讲座、发放法律读本、制作宣传

专版等形式, 重点盲传贯彻安全生产工作的摆位、 生产经营单位主体责任落实、政府安全监管定位和 加强基层执法力量、强化安全生产责任追究等内 容。组织专题讲座 12 次、发放学习资料 3 万余册。 举办各类培训班 119 期,培训 8660 人,年度培训 目标完成率达 124%。开展全员培训工作、培训师 资 800 余人,发放"百万"全员安全培训宣传光碟 100 套、宣传读本 2.8 万册,培训 30 万余人。发布 《余杭安监》简报8期,制作"安全365"专版5 个,印制《外来务工人员安全生产须知》20万份、 《2013年事故案例汇编》5000册,拍摄安全生产专 题片6个。在第十三个全国安全生产月活动期间, 通过举办"百名安监干部与千名企业负责人谈心对 话"、全区液氨泄漏事故和有限空间事故演练、广 场安全咨询日等活动,开展安全生产宣传,提升全 民安全生产意识,全区近30万名市民接受安全教育。 (叶庆平)

## ·市场监督管理·

【机构改革】 4月30日,杭州市余杭区市场监督 管理局举行授牌仪式, 市委常委、区委书记徐文光 讲话,区委副书记、区长朱华为杭州市余杭区市场 监督管理局授牌。6月26日,区府办印发《杭州市 余杭区市场监督管理局(杭州市余杭区工商行政管 理局、杭州市余杭区质量技术监督局、杭州市余杭

区食品药品监督管理局) 主要职 责内设机构和人员编制规定》。根 据"三定"规定,设立杭州市余 杭区市场监督管理局,增挂杭州 市余杭区工商行政管理局、杭州 市余杭区质量技术监督局、杭州 市余杭区食品药品监督管理局牌 子。区市场监管局为主管全区工 商行政管理、质量技术监督、食 品药品监管的区政府工作部门。 根据上述职责,区市场监管局设 18个内设机构、4个直属机构、 13个派出机构、5个下属事业单 位。10月28日,区市场监管局机 关搬迁新办公大楼揭牌仪式在世 纪大厦举行。

【职责调整】 区市场监管局承接杭州市工商行政 管理局、杭州市质量技术监督局下放的职责:划入 原区食品药品监管局的职责:划入原区食安办承担 的食品安全综合协调、组织食品安全重大事故调 查、统一发布重大食品安全信息、食品安全考核督 香等职责:增加省政府、市政府规定下放的相关职 责。取消已由国务院、省政府和市政府公布取消的 行政审批事项。强化食品药品安全监管职责、食品 安全制度建设和综合协调职责;组织社会各界共同 参与食品药品安全治理,加强食品药品安全教育, 推动市场诚信体系制度建设。

【"公述民评"活动】 11月24日,区市场监管局 举办"公述民评"活动,邀请区市场监管局的服务 对象、管理对象等行政相对人和监督员参与评议, 来自学校、餐饮企业、工业企业的 48 名代表参与 本次活动。行政审批科、产品(商品)监管科和餐 饮服务监管科的负责人作为民评对象进行工作汇 报,并接受评议,满意率达98.5%。

【构建"大审批"机制】 机构改革后,原属区工 商局、区质监局、区食品药品监管局受理的行政审 批事项,改由区市场监管局承担。12月,区市场 监管局调整审批机构设置,将各市场监管所的注册 窗口整合到就近的区行政审批"一主四副"(以市 民之家为"主力", 余杭、良渚、瓶窑和塘栖行政 服务中心为"副将"的一主四副行政服务体系)中 心,将职能范围内的行政审批事项统一归口到"一



4月30日,区委副书记、区长朱华为余杭区市场监督管理局授牌

## 224 余杭年鉴(2015)

主四副"中心,实现人员、业务的统一管理与调配,推进"五证一章"联发在"一主四副"中心全面实行。12月,"一主四副"中心的市场监管局窗口共核准名称登记 2447个,办理个体登记 1698件次,内资企业登记 2364件次,食品流通登记668件次,组织机构代码证登记 2566件次,餐饮服务许可登记 317件次,特种设备业务 376件次,药品经营许可及执药师注册 117件次,外资企业登记 38件次。

【建立举报投诉中心】 三局合并后,将原工商"12315"、质监"12365"和食药("12331""96311""96317")热线调整到区市场监督管理局举报投诉中心,由举报投诉中心负责统一接听(接收)、统一登记、统一分流、统一反馈全局各类信访、举报、投诉。整合业务系统账号,规范处置流程,完善值班制度。从合并至年底,举报投诉中心登记受理转办各类信访、投诉、举报 7546 件。全年累计登记受理转办信访、投诉、举报 45131 件。

【加大监管执法力度】 区市场监管局整合三局执法力量,开展"杭剑一号""杭剑二号""杭剑三号"专项执法行动,共立案查处各类案件 1285 件,罚没款入库 1012 万元,移送公安机关案件 5 件。查处杭州后望网络科技有限公司销售未经检验及无中文标签的进口化妆品案,没收并销毁违法化妆品698 种,货值金额 329 万元。对媒体曝光的"杭州广琪"问题产品、上海福喜过期食品原料等事件进

行排查,妥善处置后续工作。12月29日,区市场监管局举行"打假保安全"专项执法行动启动仪式,对全区食品、药品、特种设备安全等领域开展集中执法检查,净化元旦、春节节日市场。

## ·工商行政管理·

【发展市场主体】 自 2013 年 12 月 21 日至 2014 年12月20日, 余杭区新设内资市场主体11949 家,其中内资企业5241家、农民专业合作社18 家、个体工商户6690户。2014年, 余杭区新设登 记外商投资企业75家,其中外商投资企业法人50 家、外商投资企业分支机构 25 家。1月28日、浙 江天猫网上商城被认定为 2013 年度浙江省五星文 明规范市场,是余杭区首家省五星文明规范市场兼 网上交易市场。截至年底,余杭区有各类市场 128 家,其中商品交易市场 116 家、牛产要素市场 4 家、网上交易市场8家。各类市场总成交额 21569.35 亿元。其中: 商品交易实体市场成交额 876.41 亿元, 同比增长 14.4%; 生产要素市场成交 额 206.74 亿元、同比增长 34%; 网上交易市场成 交额 20486.2 亿元。在商品交易市场中,消费品市 场成交额 652.85 亿元, 同比增长 15.1%; 生产资料 市场成交额 204.83 亿元,同比增长 11%。亿元以 上的市场 41 家、总成交额 21164.62 亿元、占市场 总成交额 98%。2014年,全区有高星级市场 28 家、全国百强市场1家。



瓶窑所指导企业争创省级、市级著名商标

【商标品牌战略】 2014 年,余杭区新增有效注册商标数 1820 件。其中:新增马德里国际商标注册数 4 件;新增驰名商标 1 件、充杭区知名商标 14 件、余杭区知名商标 15 件。品牌指导站覆盖全区。杭州市余杭区生态甲鱼基地被省市余杭区生态甲鱼基地被州市余杭区生态中鱼专业被州市余杭区生态中鱼专业商标出的"中强"商标后级 450 万元,实现余杭区商

标专用权质押零的突破。区市场监管局与区法院共 建知识产权保护工作联动机制。截至年底, 余杭区 拥有行政认定驰名商标 13 件、浙江省著名商标 61 件、杭州市著名商标 116 件、余杭区知名商标 220 件, 地理标志证明、集体商标 10 件; 省级商标品 牌基地 3 个;浙江省示范品牌指导站 1 个——杭州 市余杭经济技术开发区品牌工作指导站;全区品牌 经济总量超过680亿元。

【"个转企"工作】 2014年,全区新增"个转企" 企业 1633 家, 2013—2014 年, 区市场监管局完成 "个转企"企业 3312 家, 其中公司制企业 3005 家, 占比 90.7%, 实现杭州市个转办下达的 2013~2016 年"个转企"4年任务2年完成的工作要求。落实 六大"个转企"企业成长跟踪服务机制、搭建6大 服务平台。对全区 1992 家转型企业进行回访,建 立书面及电子成长档案;启动"个转企"法律服务 直通车暨"法律顾问进企业"活动,签订法律互助 协议:与区电视台联合制作"成长之路"——个转 企专题系列报道;推进"个转企"二次补助申领工 作; 与 6 家金融机构签订"政银合作"协议, 为 571家"个转企"企业融资 9474万元。4月14日, 杭州市"个转企"巩固成果、提升质量现场工作会 议在余杭区召开。

【维护企业权益】 2014年,区市场监管局为辖区 内的杭州诺贝尔集团有限公司、杭州老板电器股份 有限公司、杭州西湖摩擦材料有限公司等品牌企业 外出打假9次, 赴四川、安徽、江西、广东等地, 配合当地执法部门取缔制假窝点, 查处销假店铺 10 余家,查获侵权产品货值 50 余万元。

【整合融资渠道】 2014年,全区办理股权出质 201 家, 出质股权 54.31 亿元, 助企融资 211.27 亿 元。办理抵押物登记 248 份,同比下降 12%;担保 的主债权 42.31 亿元,同比增长 53%。

【市场主体监管】 3月1日起实施工商登记制度 改革后, 余杭区市场主体新增数量、名称核准量同 比均创历史新高。据统计, 3月1日至12月31 日,全区新增公司制企业5249家,注册资本 166.96 亿元,同比分别增长 25.39%和 75.44%。在 塘栖市场监管所试行"宽进严管"的市场主体监管 模式,初步形成以提高监管效能、降低监管风险为

核心,以分层分类监管为基础,以网格化管理为方 式,实行对信用良好的市场主体以抽查为主、对重 点行业以专项检查为主的新型监管模式。

【消费维权工作】 出台《行政答复处置流程规 范》,统一各类行政答复口径。深化消费争议自行 处理机制, 2014年新增淘宝网、浙江天猫网上商 城两家市级消费争议自行处理单位,截至年底,余 杭有自行处理单位 14 家。建立应急处置机制,成 立应急队伍,规范 24 小时值班制度。3 月 12 日, 区市场监管局 (原工商余杭分局) 联合区消费者权 益保护委员会召开"3·15"新闻发布会。会上,公 布 2013 年十大消费维权典型案例与消费领域的十 大违法案件,成立以消费维权先进工作人员命名的 消费纠纷处理工作室, 评选"十佳消费维权监督站 (点)""十佳消费维权监督员",启用"余杭区消 协 3·15"消费维权微信平台,举办"绿色消费·生 态余杭"摄影比赛,组织余杭区青少年消费文化考 察活动。3月14—15日,区市场监管局(原工商 余杭分局) 收到中央电视台 "3·15" 晚会转办件 **298** 件. "3·15" 晚会结束前办结 270 件. 当场办 结率达 90.6%。8月1日起开展第七届杭州市余杭 区消费者信得讨单位评选活动, 杭州临平银泰百货 有限公司等 47 家单位获此荣誉。

【网络市场监管】 2014年, 余杭区有涉网市场主 体 5243 家、占本区所有市场主体的 6.16%、有网 络交易平台 6 个。2014年, 涉及淘宝(天猫)平 台的网络消费投诉举报有 39000 件。区市场监管局 协助各地行政执法部门调取信息、数据 413 件,向 各地行政执法部门发出案件线索移送函 3861 件。 完善机构设置,设立"一室二站"(工商驻淘宝工 作室、淘宝"12315"消费维权服务站、淘宝消费 维权监督联络站)、网络经济监管大队和未来科技 城市场监督管理所。完善工作制度流程,制定淘宝 网监管与服务整体工作方案、淘宝(天猫)网购消 费投诉自行处理工作流程、网络交办案件工作流程 等。开展非现场购物专项执法、网络食品安全百日 执法整治、红盾网剑行动等专项行动;在"双十 一""双十二"等大型活动期间,提前介入,多次 上门开展行政指导。

【诚信体系建设】 2014年, 余杭区获评获国家级 "守合同重信用"企业(以下简称"守重"企业)3 家,续评 4家; AAA级"守重"企业 4家,续评 8家; AA级"守重"企业 42家,续评 39家; A级"守重"企业 44家,续评 54家。10月 15日,区市场监管局向杭州西奥电梯有限公司授予"余杭区企业合同管理员培训基地"牌匾。10月 1日起,《企业信息公示暂行条例》正式实施。区市场监管局探索创新,通过媒体宣传、企业联络员备案、上门服务指导、年报抽查试点等方式推进企业年报工作。截至 2014 年年底,余杭区有 11770 家企业、9303 家个体工商户完成 2013 年度年报。

【"双对接"试点工作】 作为全省"双对接"(浙江民企对接现代技术、对接现代金融服务活动)活动确定的 4 个试点地区之一,余杭区将经济技术开发区作为主要区域开展工作。活动开展以来,通过发放调查问卷、召开推介会、"一对一"走访等形式了解企业需求,建立重点企业培育库,对人库的125 家企业建立"一企一档"信息档案。截至年底,15 家企业在浙江股权交易中心落户,9 家实现融资。区市场监管局对 3 家企业进行点对点的现代产业规划培训,组织 38 家企业分两批赴上海张江高科技园区和北京中关村国家自主创新示范区进行对接考察。2014 年,余杭区"双对接"工作被评为全省十大样板之一。

【食品安全电子监管】 2014年,区市场监管局完成区政府下达的电子监管单位扩面任务,完成企业238家,涵盖食品批发、酒类批发、大型商场超市、婴幼儿配方乳粉等行业和食品种类,安装数在全市位居第一。全年上传电子数据335.5万条,月使用率均在80%以上,年度使用率99%。

【非公党建】 区市场监管局以个体工商户和小微企业集聚的商品交易市场为切入点,提出"五力合聚,同心共建"的工作模式,推进商品交易市场党建标准化工作。提出"两站一组织"(建立个小微党群服务驿站和个民经济指导站,设立个民经济党组织)属地管理工作方法,在高地村开展试点,获得中共余杭区委组织部肯定。

【打击非法传销】 8月,与区公安分局配合,成立联合行动组,在良渚街道荀山村、安溪村、山西坝村捣毁8个传销窝点,抓获从事传销人员64人,取缔"天狮"传销网络。10月,再次联合区公安

分局,破获"1040"特大传销案,安全遣送传销参与人员 367人,会同区公安分局捣毁 80 多处传销 窝点。

(郑曼沁)

## ·质量技术监督·

【质量强区】 瓶窑镇、仁和街道成功创建杭州市质量强镇(街道),推荐华立仪表集团股份有限公司申报市级质量管理孵化基地,余杭区在杭州市政府质量考核中被评为 A 级。全面启动首席质量官制度,举办首席质量官培训班,培训企业质量管理人员 100 余人。9月 21 日,区市场监管局在人民广场举行"质量月"广场宣传服务活动,以"建设质量强区,创造美好生活"为主题,现场为市民提供免费检测、眼镜清洗修理、咨询、接受投诉举报等服务。推出"质量强区·质量月"微信扫描送礼活动,提高市民对质量强区建设工作的关注度。

【2013 年区政府质量奖】 3月,第三届余杭区政府质量奖评审结果揭晓,老板电器股份有限公司、众望控股集团有限公司、杭州假日国际旅游有限公司3家企业获余杭区政府质量奖,对获奖的3家企业各奖励20万元,其中老板电器股份有限公司还获评2014年杭州市政府质量奖。截至年底,余杭区有杭州市政府质量奖企业2家,余杭区政府质量奖企业9家。

【名牌战略】 2014年,新认定浙江省名牌产品 5 个、杭州市名牌产品 10 个、余杭区名牌产品 30 个。截至年底,全区有浙江省名牌产品 41 个、杭州市名牌产品 39 个、余杭区名牌产品 96 个。通过"品牌余杭"栏目,对 47 家企业在品牌建设、自主创新、规划战略上的亮点进行宣传,发挥品牌企业的引领作用。

【标准化战略】 区行政审批和公共资源交易服务综合标准化试点项目获批国家立项,实现余杭区服务业标准化国家项目零的突破。7月28日,全国食品加工机械标准化技术委员会落户余杭,成为在余杭区落户的第五个标委会。余杭区7个单位主导制定的8项国家标准、行业标准发布实施。

【农业标准化】 5月16日,国家质检总局正式批 准余杭区径山茶、中泰竹笛2个产品为国家地理标 志保护产品, 自即日起实施保护。加上之前获批的 塘栖枇杷, 余杭区共有国家地理标志保护产品3 个。9月18日, 余杭区承担的浙江省农业标准化 综合示范区创建工作以97分的成绩通过验收,获 评"优秀"等级。全年,成功申报6个市级农业标 准化示范项目。

【计量工作】 民生计量实行计量强制检定数据网 络定期公布制度,开展民用"三表"(居民住宅用 于贸易结算的水表、电能表和煤气表)、加油站、 眼镜店、农贸市场、医疗卫生等计量器具检定和计 量监督检查,打造诚信公正的计量消费环境。建立 计量惠民点,联合相关部门进入社区、老干部服务 中心等,为市民开展免费检定和修理服务。完善区 内 23 家年耗标准煤万吨以上重点用能单位能源计 量基本信息台账,对重点用能单位进行能源计量培 训。2014年,6家企业成功申报杭州市能源计量示 范单位, 1家企业申报浙江省能源计量示范单位。

【乔司肉制品整治提升】 区市场监管局持续推进 乔司肉制品生产加工园区建设, 主动为五星村肉制 品加工户提供技术服务,全程参与产品企业标准的 制定、研讨、评审、备案。截至年底, 共帮助 18 户加工户取证入驻园区,其中17户经营户完成生 产厂区装修施工: 肉制品联盟标准通过杭州市卫生 监督所转化, 15 家企业标准备案; 共用实验室进 入施工阶段。

【食品质量安全电子监管系统】 12 月 29 日,由 区市场监管局承担的 2014 年余杭区为民办实事工 程之一的"余杭区蜜饯、肉制品行业食品安全监管 系统项目"通过专家组的现场验收考核。截至年 底,46家蜜饯生产企业、52家肉制品企业安装食 品安全监管系统软件。完成追溯管理平台和节点子 系统、中央平台间的数据连接调试工作,与企业签 订《余杭区食品生产企业建立电子台账落实质量安 全主体责任承诺书》。全年,企业向电子监管平台 传输食品生产相关记录信息 15000 余条。

【特种设备安全监察】 区市场监管局以氨制冷行 业为重点,排查整改隐患 132条。全区 31 家氨制 冷企业共投入资金 600 余万元,完成压力管道、压 力容器的注册登记、监督检验、持证上岗和铸铁阀 门的更换。截至年底,全区累计注册特种设备总数 37476 台, 其中锅炉 2642 台、压力容器 6545 台、 电梯 15911 台、起重机械 9922 台、场(厂)内机 动车 2421 辆、游乐设施 35 台, 压力管道 1626.57 公里。

【推行电梯安全责任保险】 余杭区在杭州率先推 行电梯安全责任保险制度,对全区在用电梯实行政 府奖励 50%保费补贴,成为全国首个为电梯责任保 险给予奖励性补贴的地方政府。截至年底,全区共 有约1万台在用电梯,7779台纳入第三方安全责 任险。电梯保险实施以来,根据《电梯责任保险补 贴办法》,对一台货物电梯轿厢着火导致人员烧伤 给予慰问补偿3万元。

【优化公共检测服务】 区质量计量监测中心启用 新大楼,实验室面积达4500平方米,新购大型检 测设备 20 余台。全年完成产品质量检验 5680 批 次;承担区级食品风险监测 261 批次;检定计量器 具 4.6 万台件;完成政府采购验收项目 141 个,挽 回经济损失 1400 万元。区食品药品监测中心完成 各类产品质量检测 4107 批次; 检测蔬菜 368272 批 次,保障杭州市民菜篮子安全。通过 CNAS (中国 合格评定国家认可委员会) 国家实验室认可和省级 资质认定(食品和非食品)复评审/扩项现场评审 工作。截至年底, 余杭区共有 31 个大类总计 2033 项检测资质项目。

【重点产品质量提升】 全区 12 家电线电缆用软聚 氯乙烯塑料企业通过整治提升,先后抽检产品24 批次,抽查合格率从约90%提升到100%。对12家 摩擦材料生产企业开展专项监督抽查, 批次合格率 达 85.7%, 经过整治提升, 不合格企业复查合格率 达到 100%。对全区 190 家 3C 认证企业进行证后监 督,监督检查覆盖率40%以上,查处无证生产和超 范围生产的不法行为。

## •食品药品监管•

【食品安全综合协调】 根据"三定"规定,区市 场监管局设立食品安全综合协调科(应急管理科), 承担区食品安全委员会办公室日常工作,负责食品安全的综合协调。年初,区政府与21个镇(街道、管委会)和7个食品安全主要监管部门签订《食品(药品)安全目标责任书》,落实食品安全目标责任追究制。通过设立市场监管所,将执法机构延伸至基层;在崇贤街道、良渚街道试点设立公共安全监管中心,中心内设食品安全工作站;根据省市文件精神,拟订《余杭区关于食品安全基层责任网络建设实施方案》。

【"百日严打"行动】 3月1日,区食安办启动余杭区食品安全"百日严打"行动。行动期间,组织开展农副物流周边专项整治、乳制品打"三非"(非法生产、非法经营、非法添加)、食用明胶专项整治、制售超过保质期食品专项行动等,共出动执法人员 10590人次,检查经营户1万余家次,约谈违规企业133家,立案940件,涉案金额593万元,移送公安机关刑事立案2起,取缔"黑窝点"25个。8月20日,区市场监管局开展为期1个月的夏季食品安全集中专项检查暨食品安全百日严打"回头看"专项行动。共出动执法人员401人次,检查食品生产经营单位502家次,立案62起,整改生产经营单位116家。

【食品安全信用信息公开】 3月28日,《杭州市食品安全信用信息公开管理办法(试行)》施行,在已有食品生产经营企业一户一档和亮证经营的基础上,余杭区各食品安全监管部门指导食品生产经营

户建立统一的公开形式,截至年底,区内食品生产经营者信用信息公开户数 7290户,建立信用档案户数 12074户。制定完善黑名单管理办法,将列入"黑名单"的食品生产经营企业信息记入食品安全信用档案,向社会公示并实施重点监管,全年先后公布"黑名单"2批,13家食品生产经营单位被列入"黑名单"。

【食品安全宣传】 6月10—22日,区市场监管局开展以"尚德守法,提升食品安全治理能力"为主题的食品安全宣传周活动,全区各部门和镇(街道)出动人

员 1760 人次,组织广场宣传等活动 147 场,发放宣传资料 5.5 万份,电视、广播、报纸、网络等宣传报道 48 次,微信、微博等新媒体发布信息 130 余条。通过杭州干部学习新干线学习"食品安全知识测试",全区 3623 人完成学习;组织食品安全知识竞赛网上答题活动,评定获奖人员 37 名;组织食品安全道德大讲堂 340 场,参加市民近 52139 人次;在中秋节、国庆节期间,制作道旗 43 组、公交车广告 50 组,发放横幅 200 余条,投放社区灯箱海报 200 余组;开展"实验室开放日"活动,邀请区党代表、区人大代表、区政协委员、行风监督员、社区代表及媒体,参观区质量计量监测中心和区食品药品监测中心。

【服务实体经济】 9月24日,省食品药品监督管理局与区政府签订《共同推进余杭生物医药高新园区建设合作协议》,省市区三级联动完成对接,在全国树立生物医药高新园区的整体品牌。区市场监管局参与园区落户余杭的联络、沟通和产业规划讨论、招商项目、人才项目的评估等工作。

【无证餐饮整治】 10月23日,区市场监管局与区环保局、区住建局、区城管局联合签发《关于印发〈余杭区无证餐饮整治实施方案〉的通知》,推进全区无证餐饮整治工作。以乔司街道永西村为试点,探索食品安全监管的有效途径和工作模式。坚持"疏堵结合、综合治理"的原则,形成以宣传发动、调查摸底、人员培训、细化许可标准、现场审



管好老百姓的"菜篮子"

Economic Management

核、信用信息公开、典型示范、发证约谈、指导建档、长效管理"十步走"的疏导规范流程。向永西村 124 家餐饮店颁发餐饮服务许可证,取缔无证经营 7 家。以点扩面,将乔司永西村作为农村片试点,南苑街道新安社区作为新型社区试点,塘栖镇作为城镇试点,鸬鸟镇作为农家乐试点,推进全区餐饮整治工作。召开全区无证餐饮整治工作现场推进会,部署在全区开展无证餐饮整治。

【学生饮食放心工程】 余杭区继续推进学生饮食放心工程。开展学校食堂食品安全量化等级评定

工作。2014年,全区有应量化学校食堂 307家, 其中A等级、B等级食堂共254家,占82.74%; 建成"阳光厨房"85家,投入资金508余万元; 推进新一轮大宗食品定点配送单位招投标工作,选 定32家企业为学校食堂大宗食品供应商,学校食 堂大宗物品统一配送率达82.01%,定点采购率达 97.48%;共有校园商店27家,品牌超市进驻20家,完成率达74.07%。春季、秋季检查覆盖率均为100%,共出动执法人员1360人次。学校饮用水全部纳入城镇管网。加强学生食品安全知识宣传,中小学生饮食安全知识知晓率指标完成年度目标。9月,开展学校食堂开放日活动,邀请家长参加,受到家长好评。

【药品药械监管】 2014年,区市场监管局收集上报药品不良反应(ADR)报告 1163例,报告数达到每 100万人口 976例;上报医疗器械不良事件(MDR)161例,报告数达到每 100万人口 134例。开展药品零售企业信用体系建设、医疗机构规范化药房建设、药品医疗器械信息化监管平台建设。233家药品批发零售企业通过新版 GSP(药品经营质量管理规范是药品经营企业统一的质量管理准则)认证,全区未发生流通领域特殊药品流弊事件和因医疗器械质量引起的伤害事件。全年对 15家药品生产企业、5家药品包装材料生产企业及 44家二类、三类医疗器械生产企业进行现场检查 74家次。3月15日至8月15日,组织开展医疗器械"五整治"专项行动<sup>①</sup>,共出动执法人员 1000余人次,



实验室开放日活动

检查涉械单位 500 余家,查处违法违规案件 2 起,完成监督抽样 13 批次,检查医疗器械广告 35 条。

(①医疗器械"五整治"专项行动,即重点整治医疗器械虚假注册申报、违规生产、非法经营、夸大宣传、使用无证产品等五种行为。)

【社会协同监管】 区市场监管局推进"你点题,我检测""你举报,我查处""我宣传,你传播""我执法,你参与"等"四个你我"活动。食品流通领域"你点我检"活动被纳入 2014 年余杭区为民办实事工程,通过报纸公告、公开征集电话、社区群众现场指定、媒体共同参与等形式开展食品抽检,全年完成抽检 1047 批次。"你举报,我查处"成为发现食品安全隐患的新渠道,全区各食品安全监管部门共受理食品安全投诉举报 846 起,全部办结,发放举报投诉奖励 1 起。乔司街道成立由 86 名责任心强的老党员、老干部组成的食品安全社会监督员队伍。

(郑曼沁)

## •海关监管•

【概况】 2014年,余杭区外贸进出口总值 60.2 亿美元,同比增长 8.1%,比同期全省平均增速高 2.3 个百分点。其中:进口总值 4.4 亿美元,同比下降 0.4%;出口总值 55.8 亿美元,同比增长 8.8%。杭



杭州海关驻余杭办事处联系专员走访企业

州海关驻余杭办事处共监管进出境货物 8 万吨,货值 2.8 亿美元,审核报关单 5133 份,征收税款 2.4 亿元,同比分别增长 19.2%、31%、35.4%、62.7%。加工贸易合同备案 251 份,备案总金额 3.6 亿美元。

【服务经济】 杭州海关驻余杭办事处主动对接 "产业余杭"战略,支持"五城一基地"平台建设。 联合余杭家纺协会为 130 余家企业召开政策宣讲 会,定期在《家纺·服装》会刊中推出"海关之窗" 栏目,解读全区家纺外贸数据, 盲传海关政策。走访 100 余家重 点企业,为8家企业指定联系专 员,帮助企业用好减免税政策, 全年共审批减免税货物金额 5196.1 万美元, 依法减免税款 3686.6 万元, 同比分别增长 80.2%、51.3%。培育高资信企业, 新增 AA 类企业 3 家、A 类企业 36家。推进"区域通关一体化"、 关检合作"三个一"、企业信用管 理等改革,累计接受狭义一体化 报关单 331票,在关区首次实现 异地报检、报关"一次录入、一 次申报"业务。建立加工贸易业 务量前80位企业诚信档案库和前

30 种商品单耗资料库,推行"净耗备案、据实核销"和"工单式核销"等单耗管理方式,促进企业诚信自律。发挥海关统计决策辅助功能,向区委、区政府报送《海关信息快报》《海关信息专报》各 12 期,完成《杭州市开放型经济发展制约因素及对策》等课题调研,编发海关综合信息 12 篇,撰写对外贸易统计分析 10 余篇,为企业提供个性化统计数据服务 61 余次。

(沈嘉乐)

责任编辑: 刘红



# 教 育 Education

## ·综 述·

【概况】 2014年, 余杭教育继续实施振兴余杭教 育三年行动计划,以办好人民满意教育为目标,加 快教育现代化建设,深化教育综合改革,拓展优质 教育资源,提升全区教育质量。全区有教育集团 43 个、校(园)区 173 个,中小学、幼儿园名校 (园)集团化覆盖率分别达 45%和 49%。教育融入 主城区步伐加快,深化与上城区、下城区教育战略 合作,全区有17所学校与主城区名校结成互助共 同体。深化与区外优质教育机构的合作,引进省市 优质教育资源,成立杭州师范大学附属学校,托管 五常小学和五常中学: 创建学军中学海创园分校、 杭州天长教育集团余杭区世纪小学、杭州青蓝教育 集团崇贤小学。推进城乡中小学(幼儿园)结对互 助工作,全区有城乡学校互助共同体77个,参与 学校 164 所,参与市级城乡学校互助共同体的学校 16 所(其中核心学校 2 所), 义务教育阶段学校参 与城乡互助共同体的比例为 100%。规范民办学校 办学行为,新审批吉的堡西溪山庄幼儿园等民办学 校 17 所,全区民办学校数(含培训机构)达 133 所。健全开放办学机制,开展教育国际交流与合 作,新增余杭实验中学等4所学校与国外学校开展 结对交流。

加强全区中小学德育工作,推进"中国梦"和现代公民教育,开展"祖国在我心,共筑中国梦"等以社会主义核心价值观教育为主旨的各类教育活动。推进学校体艺"2+1"项目,开展阳光体育先

进单位评比、学生体质健康测试和艺术素养监测, 举办余杭区第十八届中小学艺术节、余杭区中小学 生第四十四届运动会等各类体育竞赛, 多项成果在 省、市比赛中获奖。开展阳光体育先进单位评比、 学生体质健康测试和艺术素养监测,参加 2014 年 浙江省中小学生艺术节活动,选送的多个节目获浙 江省一等奖。组织区第十三批绿色学校申报、业务 培训、评估工作, 开展浙江省第七批绿色学校的申 报工作, 4 所入围学校全部通过验收。推进"轻负 高质"工作,完善义务教育阶段中小学生"减负" 长效机制,严格控制义务教育阶段学校补课行为, 加大对"减负"工作的督查力度,规范学校办学行 为。建立完善科学的教育质量评估、考核体系,加 强教育质量过程性监控, 开展教育质量分析、评价 和考核,提升中小学教育质量。完善教育科研机 制,加强小课题、学校规划课题、重大课题研究, 全年省市级立项的规划课题 21 项、教师小课题 39 项。在市第十一届课改成果和第二十九届教育科研 成果评审中,分别有24项课改成果和9项科研成 果获奖。1月,区教育局被评为杭州市 2013 年度 教育科学和谐发展业绩考核优秀单位。12月,在 杭州市教育局组织的 2014 年杭州市中小学生体能 素质检测中, 余杭区获得杭州市七县(市、区)总 平均分第一名。

推进学校项目建设,实施余杭高级中学迁建工作,开工建设育才实验小学邱山校区、五常中学、塘栖镇第二小学等8个迁建项目;推进新星幼儿园星光分园新建、星桥小学贾家校区新建、进修学校迁建等13个项目,完成运河中学新建、乔司中学迁建、乔司职高改扩建等14个项目。打破镇(街道)行政区划概念,以建设区域为单位,统筹临平

新城等 7个"平台"及其周边区域的学校规划,涉及 29 个项目。优化教育信息化基础设施建设,开发建设远程教研平台。2014 年,全区所有中小学和幼儿园实现"校校(园园)通"和"班班通",全区普通中小学"生机比"达 5:1 以上。

深化平安校园建设,健全校园安全防范制度和措施,加强校园"四防"建设,开展"护校安园"行动,组织突发事件应急处置和逃生演练。实施学生饮用水安全工程,完成 53 所学校直饮水改造工程及其余学校品牌桶装水招投标工作。加强校园技防,180 所学校完成校园门禁系统、"阳光厨房"建设,新增校园监控系统建设资金 600 余万元。完善食堂大宗物品招标采购,确定 32 家配送企业为全部公办学校及大部分民办学校食堂蔬菜配送准人单位。公办学校食堂全部收回自办,实现学校食堂大宗食品网上采购。加强民办学校校车管理,开展学生公交专线公交化管理试点工作。关停取缔无证幼儿园 59 所,分流、安置学生 7800 余人。

全年全区教育经费总收入 373295 万元,其中教育事业费 255470 万元(区本级 162377 万元),教育费附加收入 32472 万元,地方教育费附加收入 38625 万元。总支出 373295 万元。全区校舍建设竣工项目 14 个,面积 111264 平方米。

【学军中学分校落户海创园】 1月13日,余杭区与杭州市教育局举行引入学军中学优质高中教育资源合作协议签字仪式,双方签署《关于学军中学海创园分校有关事宜的备忘录》。海创园分校由市教育局全额投资建设,学校建成后,师资由学军中学提供,原则上按照主城区和余杭区各50%的比例招生。

【"爱心家长志愿者护学岗"活动启动】 4月,在5 所学校试点成功的基础上,区教育局在全区范围

内推进"爱心家长志愿者护学岗"活动。截至年底,全区有51所学校组织开展"护学岗"活动,爱心家长志愿者参与人数5000余名,涵盖五大片区镇(街道)所有小学、幼儿园。各学校形成集校园保安、值日老师、公安警力、社区巡防、家长志愿者等为一体的防护合力,确保学生上、下学时段安全。

【余杭区首届中学生汉字听写大赛举行】 4月29日,余杭区首届汉字听写大赛在临平第一中学举行。全区26支初中学校队伍参赛。经过比赛,临平第一中学、树兰实验学校、运河中学名列前三。

【余杭区与杭州师范大学签订教育合作协议】 7 月 16 日,余杭区与杭州师范大学深化教育合作签 约仪式暨杭师大附属学校揭牌仪式举行。余杭区与 杭州师范大学合作成立"杭师大—余杭区"教育合 作理事会。理事会管理范围为杭州未来科技城区块 所属中小学、幼儿园等各类合作学校项目,余杭艺 术教育集团项目、杭师大附属学校合作项目。

【校园门禁系统投入使用】 9月,全区所有学校、幼儿园校园门禁系统安装完成并正式运行使用。门禁系统(数字校园)建设包含学生出勤考勤和访客登记两大功能,学生进出校园,家长可以通过手机视频查看;学校访客信息在公安部门数据库备案;孩子走失,家长可以通过孩子随身携带的信息卡定位。

【余杭区第十一个公民道德宣传月暨中小学生国学经典诵读活动启动】 9月15日,启动仪式在临平第三中学举行。包括出旗、升旗、奏唱国歌,临平第三中学分年级集体吟诵《弟子规》《满江红》《沁园春·雪》《少年中国说》等经典篇章。道德宣传月的主题是"美丽余杭、文明家园",全区各地各



1月13日,余杭区与杭州市教育局举行引入学军中学优质高中教育资源合作协议签字仪式

单位围绕该主题,组织开展社会公德倡导、公共文明实践、中华文化弘扬三大系列活动,具体有践行社会主义核心价值观、"发现真善美,传递正能量"主题教育、"讲文明树新风"公益广告宣传、"文明用餐·以俭养德"、垃圾分类主题宣传实践、文明交通、喜迎国庆等活动。

【移动同步课堂启用】 10月23日,余杭区移动同步课堂启动仪式在鸬鸟镇中心小学举行。临平第一小学教师借助移动课堂视频连线鸬鸟镇中心小学,为两所学校的六年级学生上首堂"移动语文课",城市与农村学生跨越地域、时间限制,共享"名师"、共同学习。

【4 件作品获 2014 年浙江省中小学生艺术节比赛一等奖】 11 月,在浙江省中小学生艺术节比赛中,临平第一中学学生朱心韵的绘画作品《微风吹过——棋乐无穷》获 2014 年浙江省中小学生艺术节初中组一等奖,育才实验小学的舞蹈《贪食贝贝》、塘栖镇第三小学的舞蹈《糖果童心》获小学组一等奖,南苑中心小学学生褚珺怡、段琳的书法作品《褚珺怡段琳治印》获小学组一等奖。

【4 所学校通过浙江省第七批绿色学校验收】 12 月,经浙江省环境保护厅、浙江省教育厅联合考评、验收,塘栖中学、星桥中心小学、闲林中心小学和睦校区、绿城育华亲亲幼儿园被评为浙江省第七批绿色学校。



区"移动同步课堂"启动

## ·学前教育·

【概况】 全区有幼儿园 91 所、1468 个班。在园 幼儿 47071 人,3~5 周岁幼儿人园率 99.66%。幼儿园教职工 5114 人,其中专任教师 3208 人,专任 教师学历合格率 100%。幼儿园占地面积 61.17 万平方米,生均占地面积 12.99 平方米。

贯彻落实学前教育"1+4"新政①, 巩固杭州市 学前教育强区、杭州市学前教育先进乡镇创建成 果,推行"一园一品"特色发展。1月,经杭州市 政府教育督导室、杭州市教育局认定, 余杭区瓶窑 镇、径山镇创建为杭州市学前教育先进镇。加强公 办幼儿园标准化建设,现有市标准化幼儿园 54 所, 占全区幼儿园总数的 64.3%。拓展学前教育资源, 全区学前3年幼儿入园率达99.7%。开展等级幼儿 园创建工作,19所幼儿园(分园)通过省二级幼 儿园复评,新星幼儿园等6所幼儿园通过省一级幼 儿园复评,等级幼儿园在园幼儿覆盖率为99.8%以 上,优质学前教育覆盖率为71.4%以上。加强对民 办幼儿园保教工作的管理、指导与服务,不断完善 等级管理制度和年度考核制度,与民办幼儿园签订 《规范办园行为责任书》,促进民办幼儿园健康、规 范发展, 提高办园质量。

(①学前教育"1+4"新政,即《市委市政府关于加快推进学前教育均衡优质发展的若干意见》《杭州市学前教育专项资金管理办法》《杭州市幼儿

园园舍建设实施办法》《杭州市幼 儿园非事业编制教师管理办法》 《进城务工人员子女在杭入园管理 暂行办法》等四个配套文件。)

【余杭区与西湖区签署幼儿园"互助共同体"结对协议】 4月3日,余杭区与西湖区举行幼儿园互助共同体结对签约仪式。余杭区崇贤街道第二幼儿园等9所幼儿园分别与西湖区紫荆花幼儿园等9所幼儿园结对,从教育教学、教育科研、教师培训、管理体系等方面开展合作交流,实施跨区域合作办学。

【中泰中心幼儿园竹制教具获第三届全国幼儿园优秀自制玩教具展评一等奖】 11月23日,第三届全国幼儿园优秀自制玩教具展评活动在浙江温州举行,中泰中心幼儿园研发的"沙水竹趣,转滚竹玩"竹制系列玩教具获得全国一等奖。

【4 个镇(街道)通过杭州市学前教育先进乡镇(街道)复评验收】 12 月,经杭州市政府教育督导室、杭州市教育局认定,仓前街道、闲林街道、运河街道、塘栖镇 4 个镇(街道)通过杭州市学前教育先进乡镇(街道)复评。

## ·义务教育•

【概况】 全区有小学 46 所,小学招生 15175 人,比 2013 年增加 898 人;小学在校生 82297 人,比 2013 年增加 3559 人;校均学生数为 1789 人,比 2013 年增加 39 人。小学适龄儿童入学率 100%,小学巩固率 100%。

全区初中学校有 33 所,招生 10730 人,比 2013 年增加 204 人;在校生 30632 人,比 2013 年增加 1260 人;校均学生数为 928 人,比 2013 年增加 89 人。初中阶段入学率 100%,初中巩固率 100%,初中毕业生升学率 100%。

全区初中学校占地面积 133.73 万平方米,校舍建筑面积 78.44 万平方米;小学学校占地面积 129.46 万平方米,校舍建筑面积 56.92 万平方米,生均占地面积:小学为 15.73 平方米、初中为 43.66 平方米。生均图书量:小学 19.31 册、初中 44.22 册。计算机拥有量:小学 11887 台、初中 8547 台。

提升义务教育均衡优质发展水平,巩固全国义务教育发展基本均衡区创建成果。推进标准化学校建设,达到省标准化的学校占70.5%。继续推行"阳光招生"制度,做到"零择校、零收费",义务教育入学率、巩固率保持在100%。坚持以公办学校为主、进城务工人员子女学校为辅的原则,做好符合条件的进城务工人员子女人学工作,截至年底,全区义务教育段进城务工人员子女就学人数达到51754人,占义务教育阶段学生数的45.8%。落实中等职业学校学生奖学助学制度,设立专项帮困助学资金,全年助学经费322.4万元(不含职高)。

重视特殊教育工作,办好汀洲学校,做好随班就读、送教上门和资源教室建设工作。推进小班化教育工作,全区小班化试点学校45所,占义务教育阶段学校数的54%。

【4 所学校被评为第五批杭州市语言文字规范化示范校】 1月,经推荐申报、实地考评,由市教育局、市语委办审核,余杭区乔司中心幼儿园、良渚第二小学、塘栖镇第二小学、临平第五中学 4 所学校被评为第五批杭州市语言文字规范化示范校。

【14个项目获杭州市中小学生科技节一等奖】 1 月,在杭州市中小学生科技节系列活动之"美丽杭州,生态家园"主题科普活动、"DI创新思维与工程设计大赛"<sup>①</sup>、专项科技竞赛活动、第二十八届科技创新大赛、优秀科技社团展示和高中生科学辩论赛中,余杭区 14 个学生科技项目获得一等奖,余杭区获得集体优胜奖和生态文明网络科普知识大赛优秀组织奖。

(①DI, 即 Destination Imagination 的缩写,原意是"目的地想象"。)

【信达外国语学校 8 名学生在"星星火炬"全国少 儿英语风采总决赛中获奖】 2 月 6 日,在中央共 青团委组织的第十届"星星火炬"英语风采大赛全 国总决赛中,余杭区信达外国语学校 8 名学生获得 2 个特金奖、2 个金奖、4 个银奖。

【临平第一中学与美国加州兰乔学校签署姐妹学校合作备忘录】 2月26日,美国加利福尼亚州兰乔学校校长丹尼尔·桑特斯(Daniel Saatzer)一行到临平第一中学参观考察。其间,两校签署姐妹学校合作备忘录。

#### 【临平第一小学被评为浙江省书协教育实验基地】

3月9日,2014年省书法家协会教育委员会年会 在湖州织里镇召开。会上,临平第一小学被评为浙 江省书协教育实验基地。

【12 所公办中小学与民办学校结对】 4 月,亭址 实验小学等 12 所公办中小学分别与育蕾学校(运河校区)等 12 所民办学校签订结对协议书,选派 12 名在公办学校有中层及以上任职经历的领导干部到部分民办学校担任督导员。结对学校在教育教

【树兰实验学校建成省内规模最大中小学科技馆】 12月12日,杭州二中树兰实验学校科学体验馆正式开馆。树兰科学体验馆占地

面积 3000 余平方米,分为力学区、数学区、电磁区、光学区、



余杭区第十八届中小学生艺术节文艺演出

陈列走廊、机器人、航模制作室 等主题部分,是浙江省内规模最 大的中小学科技馆。

## •高中教育•

学、管理体系、教师队伍等各个方面进行改革创新,共同提高办学质量。

【举行第十八届中小学生艺术节】 4月,余杭区举行第十八届中小学生艺术节。经过学校初赛、片区复赛,有89所中小学的3916名学生参加艺术节美术类、音乐类13个大项的决赛。共评出单项一等奖148个、二等奖204个、三等奖344个,优秀指导教师113名,团体奖18个,优秀组织奖28个。

【临平第二小学学生获浙江省青少年体育传统项目 (体育特色)学校射击比赛男子个人冠军】 5月 31日—6月2日,由浙江省体育局、浙江省教育厅 主办的2014年浙江省青少年体育传统项目(体育 特色)学校射击比赛在杭州市射击射箭运动中心射 击馆举行。临平第二小学学生黄乾坤以192环的成 绩获得男子20发项目个人冠军。

【塘栖第二中学与德国凯尔彭高级中学结成友好合作学校】 9月11日,德国凯尔彭高级中学师生代表团一行到塘栖第二中学进行交流访问。其间,两校签署友好合作学校协议,德国凯尔彭高级中学与塘栖第二中学负责人分别代表学校在协议书上签字。

#### 【育才实验小学被评为浙江省治安安全示范单位】

2014年,余杭区育才实验小学进一步强化安全教育与管理,落实各项安全防范措施,维护学校稳定。10月,育才实验小学被浙江省公安厅、浙江省综治委办公室、浙江省综治协会等部门评为治安安全示范单位。

【概况】 全区普通高中有 11 所。全年招生 4452 人,在校生 13201 人,毕业生 4308 人。普通高中教职工 1339 人,其中专任教师 964 人。普通高中专任教师学历合格率 99.91%,普通高中占地面积 78.87 万平方米,生均占地面积 59.75 平方米。生均图书 41.02 册,计算机拥有量 3839 台。

全区职业高中有 5 所,全年招生 3364 人,在校生 10485 人,毕业生 3325 人。职业高中教职工827 人,其中专任教师727 人,职业高中专任教师学历合格率98.35%,职业高中(班)占地面积30.68 万平方米,生均占地面积29.26 平方米,生均图书26.06 册,计算机拥有量4270 台。

全区在年度工作中推进普通高中优质发展,推动普通高中深化课程改革,完善自主招生、保送生推荐、特长生招收等招生制度,余杭中学创建为省普通高中二级特色示范学校。2014年,全区初中毕业生升入各类高中的人数比例达 100%,普通职高招生比继续保持在 1:1。加强普通高中教育教学管理,2014年高考文理科第一批上线人数达 756人,较 2013 年净增 160人,增幅达 26.8%。加快推进现代职业教育发展,加大专业调整力度,构建现代职业教育专业体系,深化工学结合、校企合作,职高学生的就业率不断提升。2014年,良渚职业高级中学获评浙江省化工专业课改牵头学校、临平职业高级中学(区技工学校)获评首批浙江省中等职业教育创新创业课程教学试点学校。

【乔司职业高级中学入选首批浙江省中小学班主任工作室】 1月, 乔司职业高级中学入选首批浙江省中小学班主任工作室, 该校老师马玉贵被评为工

作室领衔人,参加授牌仪式。

【乔司职业高级中学服装设计与制作专业被评为浙江省特色(新兴)专业】 1月,经浙江省教育厅、浙江省财政厅联合考评,乔司职业高级中学服装设计与制作(女装项目)专业被评为省级特色(新兴)专业。

【塘栖中学与美国康涅狄格州吉尔伯特中学结成友好学校】 1月20日,美国康涅狄格州吉尔伯特中学代表团一行到塘栖中学参观访问。其间,两校签署建立友好学校协议。根据协议,双方将在师生交流、教师培训以及教育教学研究等领域开展深入合作。

【余杭实验中学与美国加州兰乔学校结成"姐妹学校"】 2月26日,美国加利福尼亚州兰乔学校校长丹尼尔·桑特斯(Daniel Saatzer)一行5人到余杭实验中学交流访问,与余杭实验中学签署姐妹学校交流协议书。双方商定在基础教育领域开展师生交流,共享网上教育资源,实现协同互助、共同发展。

【余杭中学被评为首批省二级普通高中特色示范学校】 5月,由各地申报、推荐,经省教育厅组织跨区市异地现场考察和评估并复核、公示,余杭中学被评为首批省二级普通高中特色示范学校。

【余杭第二高级中学健美操队获全国全民健美操大赛(浙江省分赛区)冠军】 5月30日—6月1日,2014年全国全民健美操舞大赛(浙江分赛区)暨2014年浙江省健美操锦标赛在台州举行。余杭第二高级中学健美操队获得高中组冠军。

【临平职业高级中学学生获 2014 年全国职业院校技能大赛冠军】 6月,在教育部联合天津市、工信部、人社部等 30 家部委、单位共同举办的 2014 年全国职业院校技能大赛中,临平职业高级中学(区技工学校)学生吴佳峰获得中职组数控铣加工技术项目金牌。

【余杭高级中学机器人社团获浙江省青少年电子制作锦标赛"十七连冠"】 7月,2014年全国青少年电子制作锦标赛浙江省选拔赛在杭州举行。余杭高级中学机器人社团连续17年获团体冠军。余杭

高级中学获得"先进单位"称号。

【文昌高级中学 3 名学生获 2014 年全国青少年电子制作锦标赛一等奖】 8月5日,由国家体育总局、教育部、中国科协、共青团中央、全国妇联五部委主办的 2014 年全国青少年电子制作锦标赛在河南郑州举行。其间,文昌高级中学学生杨哲宏、俞瑾亮、杨李梅获得个人赛一等奖。

## ·成人教育•

【概况】 全区 17 所成人文化技术学校(简称成校)全年培训 15.48 万人次。开展农民素质教育培训工程,4199 名学员"双证制"培训毕业。加强社区教育和农村成人教育,全年农民素质教育培训参训人数达 29165 人次。开展扫盲培训,脱盲人数7998 人、完成脱盲任务的 121.92%。

2014年,省教育厅、省财政厅公布 2014年度 "中职教育现代化建设工程"省级建设项目名单, 余杭区被评为浙江省社区教育示范区。1月,瓶窑 镇成校经区、市教育部门推荐,省教育厅会同省财 政厅组织评审通过,被评为浙江省企业职工培训示 范基地。9月,塘栖镇成校经过申报,通过省教育 厅专家组考评,被评为浙江省级社区教育示范学校。

【瓶窑镇成校"竹产业培训基地学习共同体"获2014年全国"终身学习活动品牌"称号】 11月,经全民终身学习活动周工作小组专家评审,瓶窑镇成人文化技术学校的"竹产业培训基地学习共同体"获得2014年全国"终身学习活动品牌"称号。

【"双证制"文化课考试】 11月,区教育局组织 开展"双证制"文化课考试,设置 17个考点、156个考场,4487名考生参加考试。考试科目包括语文、数学、科学、公民道德与法律基础四门必修课程。

【塘栖镇夕阳红艺术团获"杭州市示范社区学习共同体"称号】 12 月,第四届杭州市示范社区学习共同体评选活动举行,塘栖镇夕阳红艺术团被评为第四届杭州市示范社区学习共同体。

国际化视野,提升国际交流能力。)

## ·教师队伍建设•

【概况】 2014 学年初,全区教育系统在职教职工9085 人,其中普通高中 1029 人、职业高中 619 人、初中 2140 人、小学 3521 人、幼儿园 1357 人、其他各类学校 419 人。全区离退休教职工 2727 人。全区普通高中专任教师 964 人,学历合格率99.91%。职业高中专任教师 727 人,学历合格率98.35%。初中专任教师 2751 人,学历合格率99.77%,学历高标率92.74%。小学专任教师 4582人,学历合格率100%,学历高标率95.92%。幼儿园专任教师 3208 人,学历合格率100%。

实施中小学师德师风建设三年巩固行动计划, 开展有偿家教整治活动。全年获各级各类表彰的优 秀教师和教育工作者 477 名,其中获得浙江省特级 教师1名、浙江省"春蚕奖"5名、浙江省"绿叶 奖"1名、浙江省优秀教师中小学师德楷模2名、 浙江教育十大年度影响力人物 1 名。以专业知识学 习和专业能力建设为重点内容, 开展师能建设"五 个一" ①活动,分批落实教师 90 学时全员培训,完 善校本培训"余杭模式",全年实施各类教师专业 培训 180 余个班次,培训人员达 35000 人次。出台 名优教师评选与管理"一办法三细则",以特级教 师协会等5个社团组织机构为平台,继续实施"五 大研训社团"活动,促进名优教师成长,引进高层 次教育人才(符合"千人计划")8名。实施校长 素质提升"321"工程<sup>②</sup>, 启动"名校名师名校长" 三年培育计划,打造一批名师、名校。

(①"五个一"包括读好一本书,开展教师读书活动;备好一节课,开展教师教学设计评比活动;上好一堂课,开展课堂教学比武活动;出好一份卷,围绕中考科目和高考科目开展中(高)考模拟试卷命题、说题、试题分析等竞争活动;做一套题,开展解题能力测评活动,测评内容为中(高)考真题、中(高)考模拟题、学科竞赛题、教育教学理论知识等。

②校长素质提升"321"工程是指组织31名中小学校长到国内名校跟岗研修1个月,学习名校先进管理经验;组织20名中小学副校长到镇(街道)挂职1个月,提高校长的综合素养和处理复杂问题的能力;选派10名校长到国外进修,拓宽校长的

【五杭中学教师周耀铖勇救落水儿童】 1月13日 上午10点50分,一个不到四岁的小男孩掉进池塘,正在上课的五杭中学老师周耀铖看到后马上赶往池塘,跳入水中抱起落水儿童送往岸边,并与陆续赶到的其他师生合力抢救,小男孩脱离危险。周耀铖勇救落水儿童的事迹引起社会广泛关注,中央电视台新闻频道及浙江卫视新闻综合频道、钱江频道、科技频道、《钱江晚报》、《杭州日报》、杭州电视台、余杭电视台、《城乡导报》等多家媒体对他的事迹作专题报道。

【临平第三中学教师於杏文获评 2013 年浙江教育十大年度影响力人物】 4月,由浙江省教育厅主办的 2013 年浙江教育十大年度新闻人物、浙江教育十大年度影响力人物评选活动在杭州举行,经读者推荐、专家评审,余杭区临平第三中学教师於杏文被评为 2013 年浙江教育十大年度影响力人物。

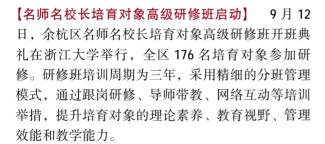
【乔司职业高级中学教师凌净获全国第四届黄炎培职业教育杰出教师奖】 5月,经中华职业教育社评审专家委员会评审、网上公示,乔司职业高级中学教师凌静获得第四届黄炎培职业教育杰出教师奖。5月6日,凌静到北京参加颁奖大会。

【选派中小学副校长到镇(街道)挂职锻炼】 7月 15日,区委组织部、区教育局联合选派 36 名中小学副校长到镇(街道、余杭经济技术开发区)挂职锻炼,为期1个月。挂职干部由接收单位统一安排到"五水共治""三改一拆"等中心工作一线岗位。

【校级领导干部调整】 7月,区教育局党委对全区教育系统校级领导干部进行统一调配,遵循"德才兼备、注重实绩、工作需要、适度交流"的原则,通过前期后备干部推荐,调整校级领导干部41人。

【选派 4 名教师到贵州台江县开展教育帮扶】 8 月 24 日,区教育局选派余杭高级中学林荣凑、余 杭第二高级中学李亮、塘栖中学温雅、瓶窑中学魏 则然 4 名优秀教师到贵州省黔东南苗族侗族自治州 台江县民族中学开展教育帮扶工作,为期一年半。 【选派中小学校长到国外高等院校进修】 8月,区教育局选派16名中小学校长到国外高等院校进修,为期1个月。重点学习国外课程设置、岗位培训、学校管理、业绩测评等方面的先进理念。

【评选余杭区最美教师】 9月9日,区教育局召开庆祝教师节暨 优秀教师表彰大会。会上,表彰 许映虹、王国强、方秀红、章永 青、钱菁、沈礼莲、张国英、杨 春华、王明峰、荣清莲、陈国英、 龚月章、卢永祥、沈水珠、章小 桥、林惠萍、杨玉仙、朱秀娟、 王丰珍、陆玲花 20 位老师被评为 首批余杭区最美教师。



【选派中小学校长到省内外名校跟岗研修】 10月9日,区教育局选派 32 名中小学校长到河北衡水中学、山东杜郎口中学、上海市杨浦区打虎路小学、宁波市鄞州职业教育中心学校等 15 所全国知名学校跟岗研修,学习先进学校在教育质量、教学管理、师资培育、校园文化等方面的经验,提升区中小学校长的领导能力和管理艺术,促进学校品牌与特色创建。

【商贸职业高级中学教师覃薇薇获全国"人教杯"中职学校教师技能竞赛金奖】 10月25日,2014年全国"人教杯"中等职业学校语文信息化手段教学课件大赛在杭州举行,余杭区商贸职业高级中学教师覃薇薇获得竞赛金奖。

【名师培育对象"导师带教"活动启动】 10月31日, 余杭区42名名师培育对象与主城区30名实践导师(近50%为特级教师)根据学科、学段进行师



9月12日、余杭区名师名校长高级研修班开班典礼在浙江大学举行

徒配对,实施带教活动。活动内容包括综合文化素 养与教育理论、学科知识、课堂教学、实践技能、 教育科研五大版块,为期一年。

【闲林职业高级中学教师胡慧珍、马黎霞获全国"创新杯"中职教师信息化教学设计和说课比赛一等奖】 12月4日,2014年全国"创新杯"中等职业学校学前教育专业教师信息化教学设计和说课比赛在重庆举行,闲林职业高级中学教师胡慧珍、马黎霞分别以小组第一的成绩获得一等奖。

#### 【先进教育工作者名单】

浙江省特级教师(1名) 乔司职业高级中学 凌静 浙江省"春蚕奖"(5名) 余杭高级中学 俞建锋 临平第三中学 盛江峰 临平第一小学 董国璋 潘板中心小学 谢琴琴 崇贤第一幼儿园 余小丽 浙江省"绿叶奖"(1名)

余杭区人民政府乔司街道办事处 韩云燕 浙江省优秀教师中小学师德楷模(2名)

运河中学 周耀铖 塘栖第二中学 姚梅玉

(姚永安)

责任编辑: 陶贤德



# 科学技术

## Science and Technology

#### 

【概况】 2014年,余杭区新增国家火炬计划高新技术企业 3 家,国家重点支持领域高新技术企业 137 家(其中新申报 51 家、复审 31 家、重新认定 55 家),市级高新技术企业 38 家。截至年底,全区共有市级以上高新技术企业 588 家,其中国家火炬计划重点高新技术企业 12 家、国家重点支持领域高新技术企业 276 家、杭州市高新技术企业 300 家。全年实现高新技术产业产值 611.94 亿元,同比增长 13%,占规模工业产值比重 41.3%,较 2013年同期提高 4.3 个百分点;实现新产品产值 511.22

亿元, 同比增长 17.5%, 新产品产 值率达到 34.5%, 较 2013 年同期 提高 4.2 个百分点。2014 年,新 增国家技术中心1家、省级重点 企业研究院3家、省级企业研究 院 18 家、省级企业研发中心 17 家、市级企业研发中心31家。截 至年底,全区共有省级重点企业 研究院 8 家、省级企业研究院 21 家。有市级以上企业研发(技术) 中心 268 家, 其中国家级 4 家、 省级99家、市级165家。全区完 成专利申请 6696 件、授权 4588 件,申请量、授权量分别列全市 14 个县(市、区)第二位、第一 位。其中:发明专利申请 1114 件,同比增长 45.81%;授权 295 件,同比增长 14.34%。科技型中小微企业引进培育计划(简称 "523" 计划)2014 年新增科创园 20 个,新增面积 69.1 万平方米,引进培育科技型中小微企业 1155 家。截至年底,创建科创园 43 个,面积 172 万平方米,引进培育科技型中小微企业 1985 家。新培育认定杭州恒生百川科技有限公司(杭州恒生科技园)为省级科技企业孵化器。发挥风险池、担保公司的融资作用,全年为 86 家企业提供科技贷款 2.07 亿元。根据 《2013 年度县(市、区)科技进步统计监测评价报告》显示,2013 年余杭区高新技术企业和高技术服务业营业收入两项指标变化情况综合评价均列全省第一位。在县(市、区)党政领导科技进步目标责任制考核中连续第八年被评为市级优秀。



杭州天创环境科技股份有限公司(2014年新增浙江省专利示范企业)

【科技创新项目】 2014年,全区申报实施市级以上各类科技计划项目 627项,其中国家级 106项、省级 275项。获得市级以上立项 308项。其中:国家级 51项,包括国家火炬计划项目 19项、国家火炬计划重点高新技术企业 3家、国家科技服务项目 1项、国家创业投资引导基金项目 2项、中欧合作项目 7项、创新基金项目 8项、国家星火计划项目 9项,中国专利奖 2项;省级 127项,包括省级研发中心 15家、省级重点企业研究院 3家、省级科技企业孵化器 1家、省科技型中小企业 98家、省专利示范企业 1家、省重大科技计划项目 6项、省公益性技术应用研究计划项目 1项、省农业科技成果转化资金项目 2项。

【开展"四送""四进"服务】 区科技局组织开展"送政策、送信息、送理念、送服务""进社区、进学校、进乡村、进企业"的"四送""四进"服务活动。5月18日,联合农工党余杭总支组织医疗专家到崇贤街道向阳村,免费为村民提供身体检查、中老年疾病咨询等服务,服务村民300余名。

【举办首期科技沙龙】 7月2日,区科技局以 "523"工作为主题,邀请区内部分科创园负责人,各平台、镇(街道)科创园工作分管领导在恒生科技园参加首期科技管理者沙龙活动。全年共举办沙龙活动4期,主题分别涉及科创园、物联网、知识产权和医疗卫生。

## 【余杭区获省级财政科技产出绩效挂钩补助】 7

月 10 日,浙江省财政厅下发《关于下达 2014 年市 县科技产出绩效挂钩补助资金的通知》,下达补助 资金 6000 万元,余杭区成为 44 个县(市、区)之 一,获得省级财政补助 180 万元。本次补助主要以 2013 年各县(市、区)规模以上企业研发投入占 主营业务收入比重排名情况以及培育高新技术企业 的工作绩效作为考核依据,余杭区综合得分排名全 省第十位,其中高新企业发展指标得分 100 分,位 居全省第一位。

【余杭区科创园创新创业导师团成立】 10月19日成立。区委常委、副区长祝振伟,区委常委、组织部部长李志龙担任导师团特邀顾问。创业导师有33名,分为四类:实战导师7人,主要是余杭知

名企业家、企业高管、中小企业创业成功人士,以及具有创业实践指导方面经验的人员;技术导师 8 人,主要是大学、科研院所的专家教授;咨询导师 11 人,主要是金融机构、会计事务所、律师事务所、中介机构中相关专业人士;政策导师 7 人,主要是科技、人才、经信、财政、审批等相关部门负责人。

## •科技管理•

【举办第一届海创·细胞应用技术前瞻性论坛】 1月12日,由区科技局、浙江省细胞药物和制品研究院、杭州易文赛生物技术有限公司主办的第一届海创·细胞应用技术前瞻性论坛在杭州未来科技城开幕。省委组织部副部长姚志文,全国政协委员、原卫生部副部长殷大奎,中国科学院院士赵国屏出席论坛并致辞;浙江省科技厅、杭州市科委等部门领导及业内专家、学者160余人出席本次论坛。

【举办科创园建设专家报告会】 1月23日,区政府专家咨询委员会、区科技局联合举办科创园建设专家报告会,邀请杭州钱江新城管委会副主任、教授级高级工程师章永泉,浙江工商大学国际教育学院院长、教授俞红,浙江大学数字技术研究所所长、教授王友钊等3名专家结合余杭区"523"计划,就科创园建设管理、科技型中小微企业培育服务等方面作专题报告。

#### 【市科委到余杭区举办科技政策解读和创新方法培

训】 2月21日,杭州市科委在市委党校余杭区分校举办科技政策解读和创新方法培训,科委邀请浙江大学城市学院周苏教授、杭州市高科技担保有限公司公司孙琦总经理及省科技厅政策法规处处长戴银燕分别就创新方法(TRIZ)、中小微企业融资方法、企业研发费用税前加计抵扣和高新技术企业税收优惠等内容进行讲解。各创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业负责人和研发骨干100余人参加培训。

【举办高新技术企业申报实务培训会】 2月26日,区科技局在杭州未来科技城举行高新技术企业申报实务培训会,杭州博拓生物技术有限公司、杭

州华聚复合材料有限公司等近 70 名申报企业代表参加培训。会议邀请浙江火炬生产力促进中心高级工程师华富兰、浙江英杰会计师事务所主任屠迪对高新技术企业认定申报指标、企业研发费用归结、财务管理等方面进行辅导,对申报过程中的常见问题进行分析并提出针对性建议。

【组织"523"计划科技型中小微企业统计业务专题培训】 2月26日,区科技局组织召开"523"计划科技型中小微企业统计业务专题培训会议,会议明确2014年起,对全区已列入"523"科技型中小微企业培育库的企业开展统计工作。区统计局、15个镇(街道、平台)的统计员参加会议。

【省科技厅调研国家"千人计划"人才在余杭创新创业情况】 4月3日,省科技厅副厅长、民盟浙江省主委成岳冲专题调研余杭区国家"千人计划"人才创新创业情况。调研组参观走访杭州未来科技城规划展示馆、杭州易文赛生物技术有限公司和尚越光电科技有限公司。

【省科技厅到余杭调研产业技术创新综合试点和重点企业研究院建设】 4月10日,省科技厅副厅长陈洪涛率队到余杭区调研产业技术创新综合试点和重点企业研究院建设工作。陈洪涛一行实地考察"恒强科技"恒强针强智控研究院、"易文赛生物技术"细胞药物和制品研究院、"星月生物科技"医用材料和组织工程研究院、"贝达药业"新药研究院。区委常委、副区长祝振伟,区科技局党组书记、局长马伟忠陪同调研。

【开展专利联合执法】 4月21日,区科技局邀请杭州市科委(杭州市知识产权局)及八城区知识产权管理部门领导和执法人员到临平南苑家乐福超市,对专利产品销售、宣传标注和管理情况进行现场执法检查。对检查中登记的专利产品,审查专利有效性问题,向商家通报情况,并根据实际情况提出整改和处理意见。12月2日,区科技局、区市场监管局、区文广新闻出版局开展流通领域联合执法检查活动。对杭州物美超市临平店的日用品、家电、音像制品等涉及知识产权领域的产品进行抽查。检查发现个别商品存在标识不规范现象,向负责人提出整改要求。

【浙江大学 9 名研究生到余杭区开展"双创"实践活动】 6 月 12 日,区科技局组织召开 2014 年浙江大学研究生余杭区"双创"实践对接会。浙江大学管理学院、农业与生物技术学院、化学工程与生物工程学系等专业的 9 名博士、硕士研究生到余杭的杭州海虹精细化工有限公司、杭州银冠海洋生物技术研究院、浙江格丽雅园艺有限公司等企业进行"双创"实践锻炼,帮助企业开展技术攻关、新产品开发。

【2014年智能家居创新创业大赛】 7月22日,由 区科技局、杭州恒牛科技园、千家网、控哪儿网联 合举办的 2014 年智能家居创新创业大赛杭州分赛 在恒生科技园召开,来自杭州、宁波、无锡、绍兴 的 11 个创业创新项目交流智能产品如何让生活更 智慧、更安全和更精彩。来自千家网、华睿投资有 限公司、杭州如山创业投资有限公司、杭州帮实投 资管理有限公司、杭州盈开投资管理有限公司、 Aster Capital、上海翰潭投资管理有限公司的 11 名 评委为参赛项目作现场点评指导。经过2个场次的 路演,赫智电子科技——赫马厨房安全卫士、杭州 坎坤信息技术有限公司——小 K 二代全能插座、 杭州简居科技有限公司——Plus 智能灯泡 3 个项目 获大赛前三名;海康威视"萤石"安全生活团 队——带人脸识别的智能家居系统获"创新特别 奖"。

【第三届中国创新创业大赛浙江赛区复赛电子信息 专场在未来科技城举行】 8月19日,第三届中 国创新创业大赛浙江赛区暨首届浙江省"火炬杯" 创新创业大赛复赛电子信息专场在区未来科技城开 赛。电子信息领域报名参赛企业有200余家。通过 初赛,30家企业晋级复赛。经过比赛,杭州兰特 普光电子技术有限公司、杭州古北电子科技有限公 司、杭州中科天维科技有限公司、杭州曼安智能科 技有限公司、杭州硅易科技有限公司5家企业晋级 决赛。

【举办 2014 年余杭区智慧社区论坛】 10 月 14 日,由区科技局主办,区民政局、区住建局、区农业局、区经信局、区财政局协办,浙江省智慧社区产业联盟、浙江达峰科技有限公司承办的 2014 年余杭区智慧社区论坛在临平举行。来自住建部、智慧信息、电子科技、高等院校等智慧经济领域的领

## 242 <u>余杭年鉴(2015)</u>

导和专家作"建设智慧社区·打造品质生活"主题 演讲。

【走进余杭科创园活动】 10月21日,在杭高校、科研院所走进科创园暨良渚·大学科技园授牌仪式在良渚举行。区委常委、副区长祝振伟为良渚·大学科技园授牌,26家在杭高校、科研院所负责人及全区35家科创园代表等参加活动。活动期间,5个产学研项目签约。

【2014年创富中国年度总决赛举行】 10月 24日,以"互联网时代,巅峰对决"为主题的 2014 年度创富中国总决赛在杭州恒生科技园举办。决赛现场,从杭州、上海、北京、台湾等 9 个赛区中筛选出的 9 个项目的相关负责人进行路演。入围的 9 个决赛项目涉及网络游戏、人工智能、O2O 移动电商、在线旅游等领域。经过比赛,北京诺亦腾科技有限公司的动作捕捉项目获得冠军,Viscovery(创意引晴)的图像与视频识别 O2O 解决方案项目、北京宜爱思信息科技有限公司的移动游戏项目分获亚军和季军,北京诺亦腾科技有限公司的项目同时获得最具商业价值项目奖。

#### 【举办 2014 年余杭区智慧经济发展高峰论坛】

11月11日,由区政府主办、区科技局和中电海康集团有限公司(52所)联合承办的2014年余杭区智慧经济发展高峰论坛在杭州未来科技城举行。区委常委、副区长祝振伟,中电海康副总经理兼研究院院长李巍为中电海康物联网研究院揭牌。杭州师范大学副校长郭清、中国电科物联网研究院副院长桂雪会、浙江创泰科技有限公司总经理梁坚等3名专家分别就智慧社区健康养老、物联网和智慧经济、智慧城市停车管理与诱导系统等内容作主题演讲。现场签约智慧经济项目5个。

【参观 2014 年义乌装备制造业博览会】 11 月 19—21 日,区高新技术企业协会组织 30 余家装备制造业高新技术企业会员单位代表到义乌国际博览中心参观 2014 年义乌装备制造业博览会。全区共有 29 家企业参加本次装博会,其中 10 家为余杭区高新技术企业会员单位。

### •科技成果•

【2 人入选国家创新人才推进计划】 3 月 20 日,《科技部关于公布 2013 年创新人才推进计划入选名单的通知》 公布 2013 年国家创新人才推进计划人选名单,余杭区杭州炬华科技股份有限公司的丁敏华、浙江恒强科技股份有限公司的胡军祥入选。

#### 【径山镇四岭村成为杭州市新农村建设科技示范点】

8月6日,杭州市科委下达《关于认定第五批杭州市新农村建设科技示范点(试点)的通知》,余杭区径山镇四岭村名列其中。余杭区杭州市新农村建设科技示范点数量达到7个。

【新增 1 家省级重点实验室】 8 月 22 日,根据浙 江省科技厅会同浙江省财政厅、浙江省发改委下发 的《关于下达 2014 年度省级重点实验室工程技术 研究中心建设计划的通知》,余杭区依托浙江省易 文赛细胞药物和制品研究院建立的浙江省细胞药物 与应用技术研究重点实验室榜上有名,依托贝达药 业股份有限公司建设的浙江省小分子靶向药物研发 重点实验室列入培育计划。

#### 【余杭区通过国家知识产权强县工程试点工作考核

验收】 8月29日,以中国科学院研究员刘海波为组长,由国家和省市知识产权局专家组成的考核验收组,对余杭区国家知识产权强县工程试点工作进行考核验收。专家组实地考察杭州老板电器股份有限公司等企业并听取区政府关于开展国家知识产权强县工程试点工作情况汇报,对照考核标准进行打分。余杭区以95.39分的成绩通过国家知识产权强县工程试点工作考核验收。

【高新技术企业数和高新技术服务业营业收入两项指标变化情况综合评价居全省第一】 9月30日,浙江省科技厅和浙江省统计局发布《2013年度县(市、区)科技进步统计监测评价报告》。报告显示,2013年度余杭区科技进步变化情况综合评价居全省第9位,其中高新技术企业数和高技术服务业营业收入两项指标均居全省第二位,变化情况综合评价位次列全省第一位。

【19个科技项目入选国家火炬计划】 10月21日,科技部下发《关于下达2014年度国家有关科技计划项目的通知》,余杭区组织申报的"面向政府和企业的重大危险源物联网监管控"(由浙江图讯科技有限公司承担)等19个

# 【余杭区蝉联两届"市长杯"创意 杭州工业设计大赛产品组金奖】

项目入选。

10月24日,2014年"市长杯"创意杭州工业设计大赛结果揭晓,余杭区获得一金一铜四优秀的成绩,继2013年浙江乐恒动力科技有限公司的"数码变频静音发动机"获得金奖后,浙江诺尔康神

经电子科技股份有限公司的"人工耳蜗"再次获得金奖。

【新增 29 家市级企业高新技术研发中心】 11 月 3 日,杭州市科委公布 2014 年企业高新技术研发中心认定情况,余杭区全城域智慧停车云平台研究中心、浙江卓锐信息技术有限公司技术研发中心等29 家企业研发机构在列,同比增长 480%。

【2 家企业获中国专利奖】 11月6日,国家知识产权局公布《关于第十六届中国专利奖授奖的决定》,余杭区贝达药业股份有限公司的"埃克替尼盐酸盐及其制备方法、晶型、药物组合物和用途"发明专利获中国专利金奖,浙江乐恒动力科技股份有限公司的"箱式发电机"获中国专利外观设计优秀奖。

【新增 15 家省级高新技术企业研发中心】 12 月 4 日,浙江省科技厅公布 2014 年省级高新技术企业研究开发中心建设名单,余杭区浙江日风电气有限公司等 15 家企业承担建设的研发机构榜上有名,占杭州地区的 21.43%,同比增长 150%。

#### 【5个工业项目获省重大科技专项计划项目立项】

12月8日,浙江省科技厅公布2014年度全省重大科技专项计划项目名单,余杭区第二代超薄智能型人工电子耳蜗产品研究项目(杭州诺尔康神经电



2014年"市长杯"创意杭州工业设计大赛产品组金奖——"人工 耳蜗"

子科技有限公司)、心脑血管载药支架和药物洗脱 球囊项目(浙江归创医疗器械有限公司)、基于物 联网的生产安全检测系统开发与应用研究项目(浙 江图讯科技有限公司)、面向公共安全的智能监控 平台关键技术研究与示范项目(浙江达峰科技有限 公司)、多通道圆周式智能立体车库的研发与产业 化项目(杭州西子石川岛停车设备有限公司)等5 个工业项目人制。

#### 【杭州恒生科技园获省级科技企业孵化器认定】

12月15日,浙江省科学技术厅发布《关于认定浙江向上创业投资管理有限公司等7家孵化器为省级科技企业孵化器的通知》,杭州恒生百川科技有限公司(杭州恒生科技园)被认定为省级科技企业孵化器。截至年底,全区经认定的科技孵化器共7家,其中国家级孵化器1家、省级孵化器2家、市级孵化器2家、区级孵化器2家,可孵化面积达15.5万平方米,累计培育入孵企业329家,毕业企业86家。

【新增3家医疗设备省级重点企业研究院】 12月 22日,浙江省医疗设备与工业信息工程重点企业研究院建设暨浙江余杭生物医药高新园区启动会议在余杭区举行。会上,余杭区浙江归创医疗器械有限公司、浙江诺尔康神经电子科技股份有限公司和微泰医疗器械(杭州)有限公司签订省级重点企业研究院建设任务责任书、余杭生物医药高新技术产



杭州兴源环境科技股份有限公司注塑车间

业园区建设正式启动。

【新增 6 家杭州市创新型试点企业】 12 月 25 日, 杭州市科学技术局、杭州市经济委员会、杭州市财 政局、杭州市人民政府国有资产监督管理委员会、 杭州市质量技术监督局、杭州市 总工会等6部门联合认定的杭州 市创新型试点企业名单揭晓,余 杭区杭州顺峰链业有限公司、杭 州星华反光材料有限公司、浙江 共同电子科技有限公司、浙江华 江科技发展有限公司、杭州處化达机 电科技有限公司等6家企业入围。

#### 【新增 18 家省级企业研究院】

12月26日,浙江省科技厅公布 2014年省级企业研究院认定结果, 余杭区华立集团股份有限公司建 设的浙江省华立智慧物流研究院、 杭州兴源过滤科技股份有限公司

建设的浙江省兴源环境科学技术研究院等 18 家企业研究院榜上有名,占全省总数的 10%。至此,余杭区共有 21 家省级企业研究院。

(冯攀)

责任编辑: 陶贤德



# 文 化

## ·综 述·

【概况】 2014年,区文广新闻出版局(体育局)围绕区委、区政府中心工作和"文化名区"发展战略,举办新年音乐会、元宵灯会、"相约你我他,文化进万家""与您相约·周末剧场""相约周末"文化夜市、"与您相约·周末剧场""相约周末"文化夜市、"中国梦·群文美"大型系列文化活动、"美丽洲"大舞台、"美丽洲"故事会等活动。承办春华秋实——中国音乐学院实践音乐会、中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛(浙江余杭赛区)。组织队伍到丽水市景宁畲族自治县、安徽省马鞍山市、福建省厦门市、宁波市镇海区等地开展文化走亲活动。区文广新闻出版局被文化部、人力资源社会保障部评为全国文化系统先进集体。余杭区通过"全国文化先进单位"复查。

【余杭区乡镇综合文化站建设运行制度设计课题研究获文化部"课题奖"】 6月,区文广新闻出版局完成 2013—2014 年度国家公共文化服务体系制度设计研究课题《乡镇综合文化站建设运行机制研究——余杭区乡镇综合文化站建设运行制度设计课题研究》结项工作。11月,文化部组织专家委员会对申请结项课题进行评审,该课题获 2013—2014年度国家公共文化服务体系制度设计"课题奖"。

【余杭区获 2013 年浙江省基本公共文化服务绩效 考核第一名】 8月,余杭区以总分 91.53 分的成绩,获得 2013 年全省(不含宁波地区)79 个县

(市、区)基本公共文化服务绩效考核第一名,获考核奖励资金 710 万元。

【《乡镇(街道)综合文化站公共服务规范》地方标准发布】 9月,区质量技术监督局发布余杭区《乡镇(街道)综合文化站公共服务规范》地方标准,该标准于10月20日正式实施,是全国首个乡镇(街道)综合文化站公共文化服务规范和浙江省首个公共文化服务规范地方标准。该标准主要分为四个方面:一是服务术语和定义,二是总体要求,三是公共服务项目,四是检查、监督与评估。

【余杭区通过国家公共文化服务体系示范项目创建中期督查】 9月25—26日,受文化部委托,省文化厅督查组对余杭区创建第二批国家公共文化服务体系示范项目《乡镇综合文化站服务效能提升工程》进行中期督查。督查组认为,余杭创建工作成效显著,有助于提升公共文化工作的科学化水平,推动余杭区公共文化服务体系建设。

【10 支群众文艺团队被评为杭州市群众文化星级示范团队】 10 月,市文广新闻出版局公布杭州市群众文化星级示范团队名单。余杭区滚灯艺术团被评为五星级示范团队,塘栖镇故事沙龙被评为四星级示范团队,瓶窑镇苕溪艺术团、临平戏迷俱乐部被评为三星级示范团队,中泰武术学校艺术团、瓶窑西溪书画学会被评为二星级示范团队,崇贤街道少数民族艺术团、临平街道民间舞蹈队、良渚街道大陆花灯表演队、南苑街道大方艺术团被评为一星级示范团队。

【余杭区通过"全国文化先进单位"复查】 12月,余杭区通过文化部"全国文化先进单位"复查,继续保留"全国文化先进单位"称号。1991年,余杭区被文化部命名为首批"全国文化先进地区"。2014年,文化部开展全国文化先进单位(文化先进县、市、区)复查,共有541个全国文化先进单位复查合格。

## 【崇贤街道综合文化站被评为 2014年全国优秀文化站】 12 月,由文化部主办的2014年中国 文化馆年会、文化艺术博览会开

幕式颁奖典礼在宁波举行,崇贤街道文体服务中心 (综合文化站)获"2014年全国优秀文化站"称 号,是浙江省唯一一个全国优秀文化站。崇贤街 道综合文化站挂牌成为全国文化干部培训现场教 学基地。

【区民间艺术家赴荷兰韦尔特市开展文化艺术交流】 5月6—13日,应荷兰韦尔特市市长友斯·海曼斯邀请,余杭区选派王祖龙、黄德灿、马登峰、马虹、张炜、许恩真、蒋家洪、董雪华8人组成文化交流代表团,赴荷兰韦尔特市开展为期8天的文化艺术交流活动。5月9日,在荷兰韦尔特市艺术馆举办余杭—韦尔特"艺术反射"作品展开幕仪式。

## ·专业文化·

【《暮夜却金》获第十一届中国滨州·博兴小戏艺术节优秀推荐剧目奖】 9月,越剧小戏《暮夜却金》参加在山东滨州举办的第十一届中国滨州·博兴小戏艺术节,获优秀推荐剧目奖,演员王晓玲、俞巧丽获优秀表演奖。

【《陆羽问茶》获奖】 9月,越剧大戏《陆羽问茶》 获杭州市第十二届精神文明建设"五个一工程"作 品奖。10月,参加第三届中国越剧艺术节比赛获



"与您相约周末剧场"表演节目《滚灯王》

参演剧目奖,主演费鑫萍获优秀青年演员表演奖。

【余杭小百花越剧艺术中心参加上海电视台 《戏剧大舞台》节目录制】 11 月,余杭小百花越剧艺术中心参加上海电视台七彩戏剧频道《戏剧大舞台》节目录制,在该台播出长达 112 分钟的两集专题节目 《余杭小花别样红》,讲述余杭小百花在精品戏剧创作道路上的付出和努力。

## ・群众文化・

【新春文化惠民活动】 2013 年 12 月底至 2014 年 2 月,区文广新闻出版局先后举办纪念毛泽东同志诞辰 120 周年——厉柏海铁艺画展、"余杭之夜"——2014 新年音乐会、"福满万家——送春联进文化礼堂"、"过大年·看大戏"文艺演出、"水墨运河"美术作品展、余杭·嵊泗书法作品联展、余杭区 2014 年元宵灯会系列活动等 9 项 27 场次群众文化活动,参与群众达 25 万人次。

【元宵灯会文化活动】 2月12—16日,由区委、区政府主办的2014年元宵灯会在人民广场举行。其间,举办"闹元宵·万家乐"广场系列文艺活动、"闹元宵·猜谜语"灯谜游艺会,参与赏灯、观看演出的群众约20万人次。全区各镇(街道)组织开展元宵灯会、艺术踩街、舞龙、猜灯谜、包元宵、

民间手艺展示、水乡婚礼等元宵文化活动。

【送文化下基层活动】 3月—11月,区文化馆、区小百花越剧艺术中心、区戏剧家协会开展"相约你我他,送文化进万家"送文艺演出下基层活动150场,其中送进全区农村文化礼堂30场,约18万名观众观看节目。区图书馆向全区15个农村文化礼堂赠送图书15000册。全年共组织电影放映队19支,放映电影3600场次,观看群众64.7万人次。

【举办"与您相约·周末剧场"活动】 3月—11 月,区文广新闻出版局在临平剧院举办"与您相约·周末剧场"活动,演出各类节目 45 场,内容包括越剧、歌舞、杂技、滑稽剧、综艺晚会、曲艺小品等,全年参与观众 3 万余人次。

【承办春华秋实——中国音乐学院实践音乐会】 4 月 30 日,由中国音乐学院主办,中国音乐学院声歌系、区文广新闻出版局、区教育局承办的春华秋实——中国音乐学院实践音乐会浙江余杭区专场在临平剧院举行,中国音乐学院声歌系主任、博士生导师马秋华带领 10 名声歌系学生参与演出,中国著名声乐教育家、歌唱家、中国音乐学院名誉院长金铁霖担任音乐会声乐艺术指导。700 余名观众到现场观看演出。

【开展"中国梦·群文美"系列文化活动】 4月—11月,区文广新闻出版局举办"中国梦·群文美"大型系列文化活动,包含余杭区原创歌词征集评

选,余杭区"我与群众文化情缘" 征文评选,余杭区第六届群众文 艺刊物评比,余杭区群众美术、 书法、摄影大赛,余杭区群众美艺演 出主持词撰写大赛,余杭区民国 "十佳戏曲之星"演唱大赛,余杭 区第三届镇(街道)群众文艺语 持人大赛,余杭区镇(街道) 转人大赛等9项活动。全区各镇 (街道)文化干部、业余团队文艺 骨干、群众文化爱好者2000余人 次参与。 【"美丽洲"系列文化活动】 4月—11月,区委宣传部、区文广新闻出版局联合举办"美丽洲"系列文化活动,活动由"美丽洲"大舞台和"美丽洲"故事会组成。"美丽洲"大舞台全年演出 45场,其中 12 场送进中泰街道 12 个村(社区),全区13.5万名观众观看演出。经评比,百丈镇等 5 家单位获优秀表演奖,余杭街道等 7 家单位获表演奖。"美丽洲"故事会全年开讲 15 场,设非遗故事、民间故事、廉政故事专场,其中 3 场送进农村文化礼堂,3000 余名观众听讲。

【"文化走亲"活动】 5月—9月,区文广新闻出版局分别与丽水市景宁畲族自治县、安徽省马鞍山市、福建省厦门市、宁波市镇海区开展文化走亲活动,以文艺演出、书画展览、书画笔会的方式深化区域间交流与合作,推动区域公共文化融合发展。12月,区文广新闻出版局被评为2013年度浙江省"文化走亲"先进单位,这是余杭区"文化走亲"工作连续第3年获得省文化厅表彰。

【承办中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛(浙江余杭赛区)比赛】 6月5—8日,由中国文联、中国曲艺家协会、浙江省文联、余杭区人民政府主办,浙江省曲艺家协会、区文广新闻出版局承办的第八届中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛(浙江余杭赛区)在临平剧院举行。大赛包括4场比赛、1场讲座和1场颁奖仪式暨惠民演出活动。来自广东、广西、福建、云南等14个省份及公安曲协的44个节目420余名演职人员参加比赛,4000余名观众观看比赛。大赛共产生节目提名奖10个、创作提名奖4个、



余杭区民间故事演讲大赛现场

表演提名奖8人、新人提名奖4人。余杭杭摊《美丽的眼睛》获得节目提名奖,小热昏《老板众生相》获得创作提名奖,区文广新闻出版局获第八届中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛(浙江余杭赛区)特殊贡献奖。

【中国曲艺名家王汝刚做客余杭图书馆"美丽洲"故事会】 6月7日,中国曲艺名家、上海滑稽戏演员、喜剧明星王汝刚做客余杭图书馆"美丽洲"故事会,畅谈《滑稽戏的传承与创新》。该讲座由中国文联、中国曲艺家协会、浙江省文联、余杭区政府主办,浙江省曲艺家协会、区文广新闻

出版局承办,是第八届中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛余杭赛区的活动之一。杭州电视台生活频道方言 类新闻节目"我和你说"的主播翁仁康担任嘉宾主 持。

【"相约周末"文化夜市活动】 8月—10月,全区19个镇(街道)在242个活动点开展各类文化活动409场(次),参与活动的群众文体团队达297支,观众约50万人次。经评比,径山镇等5家单位获优秀组织奖,闲林街道等14家单位获组织奖。

【"余杭之夜"新年音乐会】 12月30日,由区委、区政府主办,区委宣传部、区文广新闻出版局、杭州新城演出有限公司承办,余杭农村商业银行特别支持的"余杭之夜"2015年新年音乐会在区体育馆举行。浙江交响乐团为观众演奏《红旗颂》《小河淌水》《伦巴达》《茉莉花》等中外经典曲目,著名笛子演奏家蒋国基演奏《水乡船歌》《云雀》。

## ·文艺创作•

【文艺创作获奖情况】 2014年,区文化馆业务干部创作、辅导的作品在市级以上获奖、发表 99件(次),其中国家级及以上 12件(次)、省级 48件(次)、市级 39件(次)。



6月5—8日,第八届中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛浙江余杭赛区 比赛在临平大剧院举行

【舞蹈创作】 3月,《余杭滚灯》获第二届"中国梦·夕阳美"中国中老年艺术大赛海南公开赛金奖。9月,舞蹈《芙蓉镇印象》获浙江省"群星奖"。10月,舞蹈《乔司莲湘》获浙江省舞蹈大赛广场舞决赛银奖。11月,舞蹈《喜洋洋》获浙江省农村文化礼堂群众文艺展演活动金奖。

【曲艺创作】 6月,由周志华、吴彦青、徐琳创作的杭州小热昏《老板众生相》在第八届中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛(余杭赛区)获创作提名奖,区文化馆青年演员费凡获新人入围奖。9月,杭摊《美丽的眼睛》获2014年浙江省最具地域特色文化符号(民间曲艺)展演优秀展演奖。

【故事小品创作】 4月、《此路不通》获首届中国好故事邀请赛铜奖。6月,在"中国梦想·美丽浙江"浙江省第八届新故事作品征文大赛中,冯小娟创作的故事《燕子捉贼》、张国琴创作的故事《煮熟的鸭子也会飞》获一等奖;黄德灿撰写的《常回家看看》、黎艳珠撰写的《我想拜你为师》、周春美撰写的《农村老太的爱情保卫战》、王跃田撰写的《一顶神奇的帽子》获二等奖;汤水根创作的故事《镇长哪儿去了》、魏安泉创作的故事《要命的情妇》获三等奖。6月,浙江省第五届乡村诗歌大赛中,黎艳珠创作的《我们村的女大学生村官》、黄德灿创作的《拥抱我的杭州湾》、金永法撰写的《老矮叔进新房》获二等奖;金丹阳撰写的《悲情喜泪齐开闸》

获三等奖。9月,小品《快乐的春游》获2014年度浙江省"群星奖"。12月,徐琳撰写的廉政杂文《人应该只有一张脸》获第三届中国(浙江)"鲁迅故里杯"廉政杂文大赛三等奖。

【民间舞蹈《崇贤花篮》、男生独唱《为你歌唱》获亚洲音乐舞蹈艺术节金奖】 8月,民间舞蹈《崇贤花篮》、男生独唱《为你歌唱》参加在韩国首尔举办的亚洲音乐舞蹈艺术节舞蹈类和声乐类专场比赛,双双获得金奖。

【器乐创作】 8月,乔司中心小 江省非遗电视情景诗歌春节晚会节目录制学学生的古筝合奏《天山之春》获 浙江省第五届"群星杯"古筝分级大赛银奖,褚天 的非遗保护座谈会等系 玙的古筝独奏《雪山春晓》获铜奖,仲景的古筝独 乡村行"走进径山双溪 奏《雪山春晓》获优秀表演奖。 北村、鸬鸟山沟沟村,

【书法摄影美术创作】 4月,黄德灿的摄影作品 获 2014 年浙江省"横店风采"摄影抓拍赛银奖;6 月,黄德灿的摄影作品获浙江摄影家"走进仙居朱 溪港,聚焦大美杨丰山"摄影比赛三等奖。9月, 周春美的摄影作品获第二届"美丽浙江"浙江省青 少年摄影大赛青年组二等奖。11月,余杭区林溪 书画院、余杭区山前河边书画部落获第三届视觉艺术创作群体优秀作品展"优秀视觉艺术创作群体"; 马登峰的作品获浙江省第三届视觉艺术创作群体优 秀作品展书法类金奖;黄德灿的作品获摄影类铜 奖,白植槟的作品获摄影类铜奖,周明雍的作品获 美术类金奖,俞良的作品获美术类铜奖。11月, 马登峰的作品获 2014 年浙江省文化良种基地及文 化系统书法成果汇报展银奖。

## •非物质文化遗产保护•

【余杭区第九个"非物质文化遗产保护月"系列活动】 6月,围绕"非遗保护与城镇化同行"主题,区文广新闻出版局组织开展美丽非遗乡村行、厉柏海铁艺画展、余杭非遗士年——城镇化推进中



12 月,余杭区"大陆花灯""崇贤花篮"舞蹈队参加 2015 年浙 L省非遗电视情景诗歌春节晚会节目录制

的非遗保护座谈会等系列活动。其中, "美丽非遗 乡村行"走进径山双溪步行街、禅茶小镇、塘栖塘 北村、鸬鸟山沟沟村,体验蚕桑丝织手艺,品味民 间曲艺魅力。

【5 个项目入选第五批杭州市非物质文化遗产代表性项目名录】 9月10日,杭州市人民政府发文公布第五批杭州市非物质文化遗产代表性项目名录,余杭区崇贤花篮、风筝制作技艺、传统茶食制作技艺、仓前拳灯、闲林流星项目入选。

【中泰街道通过"浙江省民间文化艺术(竹笛)之 乡"复评】 7—8 月,省文化厅部署开展"浙江 省民间艺术之乡(2014—2016年度)"评审命名工 作。中泰街道组织开展竹笛之乡创建申报工作。9 月 11 日,通过复评,被省文化厅命名为浙江省民 间文化艺术(竹笛)之乡(2014—2016年度)。

【非遗名录项目保护】 区文广新闻出版局编制完成 20 个省级以上非物质文化遗产项目保护方案并推动重点非遗名录项目实施 "八个一保护"。会同径山镇政府恢复国遗项目 "径山茶宴"的民间版本径山茶会;支持瓶窑镇举办省级非遗名录项目余杭纸伞培训班。7月,修订完善《余杭区非物质文化遗产名录申报评定暂行办法》。11月11日,区文化广电新闻出版局召开全区重点非遗项目保护及传统表演艺术精品培育工作交流座谈会。12月,浙

江省非物质文化遗产代表作丛书之一《余杭清水丝 绵制作技艺》出版。

【服务非遗传承人】 春节期间,区文广新闻出版局开展 2014 年"服务非遗传承人月"活动。3月12日,举办非遗代表性传承人培训会议。6月,与余杭丽人广播合作完成"我们的非遗传承人"广播节目,其中3条传承人录音节目被中央人民广播电台采录播出。7月,修订完善《余杭区非物质文化遗产代表性传承人申报与认定实施办法》。

【非遗宣传展示活动】 9月30日,区文广新闻出版局、区老龄办、塘栖镇政府在江南民俗糕板馆联合举办2014年重阳敬老礼仪活动。10月,中泰竹笛制作技艺项目受邀参加第六届中国(浙江)非遗博览会;塘栖米塑、核桃雕刻、竹刻、传统茶食制作技艺(法根糕点)、汇昌粽子、仁和咸茶等项目受邀参加第十六届西博会中国杭州市民休闲节之吴山庙会和大运河庙会活动。12月,大陆花灯和崇贤花篮舞蹈队参加"守护精神家园"2015年浙江省非遗电视情景诗歌春节晚会节目录制。区文广新闻出版局被省文化厅评为"中国梦想·美丽浙江"全省非物质文化遗产传统手工艺主题创作展"优秀组织奖"。

## ·图 书·

【概况】 2014年,余杭图书馆新购图书 3.6 万册、 光盘 2000 余张, 订购报刊 1200 余种。全馆总藏量 达到 716059 册。全年接待读者 136.9 万人次, 开 展读者活动 179 次。

【提升外借册数】 2月18日起,余杭图书馆外借文献数量从10册/证提升到20册/证,凡持有杭州市公共图书馆借书证、余杭图书馆借书证、杭州市市民卡、第二代居民身份证的读者,均可在杭州地区任何一家公共图书馆(浙江图书馆除外)与服务点(包括专业性分馆)借阅文献20册。

【余杭图书馆获全省公共图书馆"两会"信息服务工作优秀服务奖】 2月17—21日,区"两会"期间,为方便区人大代表和区政协委员查阅相关资

料,完善议案提案,余杭图书馆现场办理读者证、 提供信息咨询和文献检索服务,赠阅"两会"信息 专题资料光盘、推介余杭数字图书馆及移动图书 馆,并根据需要预约专题文献信息跟踪服务,被浙 江省文化厅授予全省公共图书馆"两会"信息服务 工作优秀服务奖。

【全省公共图书馆城乡一体化建设推进会在余杭召开】 9月 25—26 日,全省公共图书馆城乡一体化建设推进会在余杭召开,全省各市、县(市、区)文广新闻出版局负责人参加会议。余杭区在会上作《统筹城乡发展 搭建服务平台——着力打造城乡一体化公共图书馆服务体系》典型发言。

【开展未成年人读书节读书活动】 2014 年, 余杭图书馆组织开展未成年人读书节系列读书活动,调动未成年读者的参与热情。11 月, 余杭图书馆获第十届浙江省未成年人读书节组织奖。

#### 【5 部馆藏古籍入选第二批浙江省珍贵古籍名录】

11 月,浙江省人民政府发文公布"第二批浙江省珍贵古籍名录"人选名单,余杭图书馆馆藏《周礼补亡六卷》《〈浙江杭州〉朱氏族谱不分卷》《〈乾隆〉余姚志四十卷》《校录四明志征□□卷》《文苑三绝》5 部古籍人选。

【文化部全国公共文化发展中心调研组调研余杭区公共电子阅览室】 11月15日,文化部全国公共文化发展中心联合上海、山东、重庆、云南等省级分中心和广东省东莞市支中心在浙江省开展实地调研。其间,调研组一行专程到余杭调研公共电子阅览室工作,了解公共电子阅览室在建设与服务的组织管理、制度建设、技术实现、服务模式等方面的情况。

【镇(街道)图书分馆业务培训】 12月6日,全区公共图书馆镇(街道)图书分馆业务培训在余杭图书馆举行。全区19个镇(街道)文体服务中心、图书分馆及村(社区)"一证通"基层服务点管理人员80余人参加培训。

【余杭图书馆入选第一批省级古籍修复站】 2014 年,浙江省文化厅发文公布第一批浙江省"省级古籍修复中心和古籍修复站"名单,余杭图书馆等 11 家单位入选第一批省级古籍修复站。

## ·文化市场管理·

【概况】 截至年底,全区合法设立的文化市场实体经营单位 1348 家。其中:娱乐消费性场所 360家(网吧 143家、歌舞及游艺娱乐场所 168家、演出场所 22家、电影发行放映单位 27家),印刷发行单位 931家(印刷企业 502家、打字复印经营单位 174家、出版物及音像制品销售经营单位 255家),新兴文化企业 57家(演出经纪机构 9家、网络文化经营单位 13家、艺术品经营单位 14家、互联网视听 1家、广播电视 20家)。

全年区文广新闻出版局受理行政许可事项 197件,非行政许可事项 2563件。区文化市场行政执法大队组织文化市场检查 858次,出动执法人员 3408人次,检查各类经营单位 4007家次,查获并纠正违规经营行为 188起,立案处罚 44件,警告 17家次,停业整顿 5家次,吊销许可证 4家次,累计罚款 18.4万元,没收非法所得 4136元,没收违法物品 539件,全年受理各类文化市场举报投诉 212件。

12 月,区文物监察大队被浙江省文物局评为 2014 年度文物执法监察工作成绩显著单位。区文 化市场行政执法大队办理的版权类案卷被评为 2014 年度杭州市文化市场行政执法优秀案卷二等 奖;行政执法大队撰写的《试论文化市场举报监督 体系建设》被浙江省文化厅评为全省第四届文化市 场综合行政执法理论研讨优秀奖。

【推行行政审批首席代表制】 1月28日,区文广新闻出版局试行行政审批服务首席代表制。任命区文广新闻出版局驻余杭区行政服务中心审批窗口负责人为审批服务的首席代表,对文化、广电、新闻出版、文物、体育等行政许可事项和非许可办事项目以区文广新闻出版局名义履行相关行政职权,行政责任由区文广新闻出版局承担。行政审批首席代表制实施后,一般许可项目办理时间不超过7天,非许可项目办理时间不超过2天。

【文化市场行政审批制度改革】 开展文化市场权力清单目录清理工作,编制《行政审批规范化建设制度汇编》。落实规范权力运行制度建设,加强对

行政审批工作的监督与评估。实行审批案件商讨会 议制度。通过事前介入、事中监督、事后评估结 合,对行政审批事项各环节进行全程监控,确保依 法、高效审批。做好上网服务场所审批全面放开后 的许可工作和行政指导工作。

【制作公共娱乐场所消防安全动画宣传片】 3月中旬,为提高公共娱乐场所消防安全管理水平,区文广新闻出版局为网吧、KTV等场所"量身"制作消防安全动画宣传片,以动画形式展现场所安全逃生路线、消防设施及安全出口具体位置,在场所内滚动播放,提醒广大市民提高消防安全意识。全区57家网吧、31家 KTV(歌舞厅)、5家电影院符合消防安全"三提示"要求。

【文化市场执法办案】 2014年,区文化市场执法 大队探索版权、艺术考级、网络文化等新兴文化执 法领域,摸清市场现状,根据举报线索主动出击, 对版权侵权、艺术考级活动未按规定备案等违法违 规行为进行立案查处。全年共立案查处版权类案件 2起、艺术考级类案件 2 起。

【版权管理和保护】 2014年,区文化市场执法大队对全区版权管理和保护工作进行探索调研,研究制定版权登记、维权补助政策。以家纺和文创企业为重点加强版权执法工作,打击侵权行为。突出版权保护宣传工作,编印下发折页、便签、法律法规汇编等宣传资料 2000 余册,在余杭家纺、服装业协会《家纺·服装》会刊中开设"版权保护与服务"专栏,普及版权保护常识。

## ·电影电视广播·

【概况】 全区共有在册发行放映单位 21 家,其中发行单位 1 家、放映单位 20 家。放映单位包括剧院 2 家、数字影院 6 家 36 个厅。

【1389 户低保户免除有线电视入网费和收视维护费】 2014 年, 余杭区为全区 1389 户低保户(不含 186 户集中供养户)免除有线电视收视维护费,其中 27 户低保户同时享受免除有线电视人网费。另有214 户低保家庭因拆迁过渡等原因暂未办理优惠。

【农村数字电影下乡活动】 2014年,全区 19 支农村数字电影放映队送电影下乡 3600 场,覆盖全区 20 个镇(街道)、余杭经济技术开发区、钱江经济技术开发区、超山风景名胜区,观众达 64.7 万人次。采购科教片 12 部、优秀国产影片(主旋律影片)9 部,增加投资 7.5 万元采购商业影片,放映 1080 场。

【农村应急广播体系建设】 根据省政府办公厅《关于推进全省农村应急广播体系建设的实施意见》,2014年余杭区启动实施农村应急广播体系建设。余杭区农村应急广播体系建设以农村有线广播"村村响"工程为基础,在全区各行政村按照"区域可选、音量可调、安全可控"的要求,通过2014年、2015年两年建设,实现全区农村应急广播体系覆盖,建立区应急广播中心。

## ·文物保护·

【玉架山遗址发掘】 2月, 玉架山遗址发掘区域位于环壕 I 的东南一南部一带,发掘面积 2300 平方米。共清理良渚文化墓葬 22座、灰坑 2座、灰沟 1条,出土各类文物约 200件。玉架山遗址从2008年10月开始发掘至2014年12月,共清理墓葬446座、房址11座、灰坑24座,出土各类文物近5000件。

【章太炎故居文化陈设工程通过验收】 3月31日,章太炎故居完成仓前塘路56、57、58号文化陈设工程并通过验收,章太炎故居游客服务中心、国学讲堂(国学阅览室)、临时展厅等功能区块投入使用,故居开放区域建筑面积增加600余平方米,环境得到改善提升,服务功能得到拓展。

【纪念章太炎诞辰 145 周年书法作品创作大赛】 4 月 10 日至 9 月 30 日,由区文广新闻出版局、区教育局和仓前街道主办,章太炎故居管理所、仓前街道文体服务中心承办的纪念章太炎诞辰 145 周年书法作品创作大赛,面向全区中小学生征集与章太炎相关的书法作品。大赛共收到参赛作品近 500 件。经评选,60 件作品分获一、二、三等奖和优秀奖。举办获奖作品展,弘扬和传承章太炎的革命和学术思想。 【文化遗产知识宣传】 6月,文化遗产日期间,区文广新闻出版局举办"美丽余杭 魅力文物"摄影比赛;在径山镇双溪漂流景区、临平人民广场等地开展文化遗产知识宣传活动,向市民发放文物知识法律读本等宣传资料 10000 余件;制作完成《秀美江南 文化余杭——璀璨的文化遗产》《美丽余杭 文化之邦——余杭区文物保护单位掠影》宣传片,在广场 LED (发光二极管)屏滚动播放;在《城乡导报》设立专栏宣传文物保护有关内容。

【大运河申遗成功】 6月22日,联合国教科文组织第38届世界遗产大会宣布,中国大运河成功人选世界文化遗产名录。余杭段杭州塘、上塘河、广济桥为其中重要点段。

【历史地图专题研讨会召开】 7月26—27日,由中国江南水乡文化博物馆和中国人民大学国家社科基金重大项目《清史地图集》课题组联合举办的历史地图专题研讨会在余杭召开,来自国内外各大高校及科研机构的37名专家学者参会。与会专家学者围绕历史地图编绘、古地图研究及其他相关历史地理问题展开研讨。

#### 【国家文物局副局长董保华督察余杭文物工作】

11月27日,国家文物局副局长董保华一行到余杭 区督察文物工作。督察组一行实地查看承德当房、 广济桥、水北明清一条街等文物点,观看余杭方志 馆陈列展览。

【开展第一次全国可移动文物普查】 2014 年,区文广新闻出版局完成文物拍摄政府集中采购项目招标;召开全区第一次全国可移动文物普查工作会议,举办普查业务培训;参加省普查文物认定、影像信息采集、数据登录等培训。截至年底,整理、拍摄、采集完成全区国有文物收藏单位收藏文物总量 50%的拍摄和信息采集,完成文物系统外国有单位收藏文物的认定工作。

【不可移动文物保护修缮工程项目】 继续推进余 杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划(2010— 2014)。2014 年,共将 30 个项目列入维修计划, 完成的有仓前张氏祠堂、崇贤独山碉楼、塘栖白云 桥、中泰紫荆村铜岭桥大礼堂及小学旧址等一批价 值较高的不可移动文物。截至年底,累计完成 200 余个项目。

【文物基础工作】 区文广新闻出版局编制完成南山造像等 3 处全国重点文物保护单位"四有"(有保护范围,有保护标志,有记录档案,有保管机构)档案。在新增的 16 处杭州市文物保护单位、维修的 15 处不可移动文物点竖立保护标志碑。

【中国江南水乡文化博物馆临时展览】 2014 年,中国江南水乡文化博物馆共举办临时展览 11 个,分别是余杭—嵊泗书法联展、"镌石印痕"——环太湖历史碑刻拓片精粹、"时代印痕"——当代中国著名版画家邵克萍艺术作品展、"风雅流芳"——馆藏近现代书画精品展、厉柏海铁艺画展、"考古余杭系列展——秦汉时期"、厦门书画展、"晚霞灿烂"——余杭区老干部书画协会及余杭区丘山老年书画社书画联展、江浙散人黄征教授书法展、辛亥名人海南石刻遗墨展、"兰亭故事展"精品展览。

【中国江南水乡文化博物馆对外展览】 中国江南水乡文化博物馆先后与海南省海口博物馆、江苏省吴江博物馆联合举办"韫玉良缘"——良渚文化精品展;在陕西宝鸡青铜器博物院、西安半坡博物馆举办馆藏"海上明月"——浙、海两派书画名家精品展,促进地区间文物资源交流共享。

#### 【中国江南水乡文化博物馆新增藏品 542 件(组)】

2014年,中国江南水乡文化博物馆新征集到马 叙伦、章太炎、褚德彝、姚虞琴等余杭籍名家字画 6件,接受叶庆文捐赠雕塑作品 3件,接收后头山 遗址和三亩里遗址出土文物 533件(组)。全年新增藏品共计 542件(组)。

【章太炎故居临时展览】 2014 年,章太炎故居共举办临时展览 7 个,包括"寒梅傲雪见精神"——迎春梅花展、纪念章太炎诞辰 145 周年暨章太炎书法特展、"五九精神"———座历史的丰碑图片展、纪念章太炎诞辰 145 周年书法创作大赛获奖作品展、秋菊满院正气飘香——章太炎故居秋季菊花展、太炎书画院国庆书法美术作品展、章太炎生平照片展等。

(钱姝洁 孙艳)

## ·档案工作•

【概况】 2014年,区档案局(馆)共计接待利用者 2966人次,提供档案、资料 5801卷(件 / 册)次,复印 6483页。开展档案正常接收与征集工作,丰富馆藏。完成馆藏婚姻档案、馆藏建房档案数字化工作,初步建成全区统一管理的档案资源信息共享平台。编发新版《余杭档案》期刊 4 期,完成《余杭历史文化村落简介》初稿。

全年举办 3 期档案综合业务培训班、2 期数字档案室建设业务培训班,参训 300 余人次。2014年度杭州市档案工作综合目标考核表彰先进单位 4个、先进档案工作者 5 人。1 人被评为正高级职称,在全省档案职称考试中,3 人通过副高级、9人通过中级、3 人通过初级。1 篇论文获杭州市档案学优秀成果奖一等奖,6 篇论文(或机关年鉴)获杭州市档案学优秀成果奖三等奖。

【档案行政管理】 2014 年,由区委、区政府下发 《关于进一步加强全区档案工作的实施意见》,明确 全区档案工作(2014—2016年)的总体目标。加 强基层档案室业务指导。临平·东湖街道、鸬鸟镇 等6家单位通过浙江省一级目标管理认定。全区所 有镇(街道)综合档案室达到档案工作目标管理省 一级标准:西溪湿地管委会等2家单位通过杭州市 级目标管理认定,南苑中心幼儿园等2家单位通过 区级目标管理认定;全区共34家单位通过浙江省 规范化数字档案室验收,其中区直单位 24 家、镇 (街道) 6家、二级单位 4家;全区共10家单位通 过浙江省示范数字档案室验收,其中区直单位4 家、镇(街道)6家;杭州东华链条集团有限公 司、杭氧低温容器有限公司项目档案通过前置验 收; 乔司镇中学新建项目被通报表彰为杭州市重点 建设工程档案执法检查优秀项目。指导全区建立完 善村级组织换届和"两会""五水共治""三改一 拆"等重大活动档案,建立"五城一基地"重要工 作档案。

【档案资源建设】 2014 年,区档案局(馆)接收档案 4 个全宗、11159 件;收集现行文件 73 件、新增图书 314 册、期刊 270 期、报纸 23 册、照片

36 张;接收重大活动、重点项目、重要会议档案 2000 件,照片 30 册,电子光盘 16 张。对民生档案进行数字化加工,完成婚姻档案数据库条目数 96092 条,扫描图像 500566 页,建房档案数据库档案条目数 101809 条,扫描图像 283604 页。开展重点档案的抢救工作,完成 25 卷馆藏民国档案的修复和数字化加工工作。对整理不够规范的 3 个全宗共计 9000 余件档案进行规范化整理;审核已开放的 85 个全宗 6378 卷内容,撤出不宜开放的档案 1437 卷,确

保开放档案中不涉及国家秘密、工作秘密、商业秘密和个人隐私及其他重要信息。对 1983—1985 年的 83 个全宗档案进行鉴定,开放 2258 卷。

【档案征集】 2014年,区档案局(馆)通过新闻 媒体发出征集启事,面向社会各界征集历史上的各种证书、人民公社时期"口述历史"等档案资料。全年征集到知情人 80 余名、文稿 3 件;征集到余杭历史证照(包括扫描件)共计 484 件,反映各镇(街道)或各镇(街道)编著的历史文化丛书、刊物、画册等地方文献 160 余册;征集到余杭简师档案材料 5 件;征集余杭名人档案 166 件,包括各类文稿、书籍、证书奖牌、照片和光盘。

【区智慧档案资源信息共享平台建设】 2014 年,区档案局(馆)完成机房软硬件设备安装及验收工作。完成馆藏档案数字化项目二期招标,初步建成融数字档案登记备份、信息共享、信息化管理功能于一体,具备数字档案"收、管、用"全过程网上办理,"区档案馆—区级机关、镇(街道)综合档案室—村(社区)便民服务中心"三级虚拟档案集中统一管理的档案资源信息共享平台。是年,虚拟档案室试用单位 24 家,录入条目 38 万余条,挂接原文 23 万余页,登记备份单位 45 家,备份数据总量 355.6GB(千兆字节),其中使用共享平台进行登记备份的单位共 17 家,在线备份数据总量 72.3GB。



区档案馆在南苑街道新城社区东海花园小区举办档案史料图片展

期间,区档案局(馆)开展文化名人走进档案馆、市民代表走进档案馆、家庭档案进社区等系列活动。邀请市民代表和学生代表走进区档案局(馆),观看历史档案图片展,现场观摩档案整理、参观档案库房、分享档案文化;选派专业档案人员走进时代社区、水北社区进行现场授课,指导如何建立家庭档案,动员市民养成建立家庭档案的习惯。

【举办纪念中国人民抗日战争胜利 69 周年档案史料图片展】 2014 年,区档案局(馆)通过挖掘馆藏资料,整理出 140 余件抗日战争时期与余杭有关的图书、图片、实物等珍贵档案,举办余杭区纪念中国人民抗日战争胜利 69 周年档案史料图片展,在区档案局(馆)一楼展厅进行展出。开展展览"进校园、进社区、进中心"活动,制作活动展板,在临平第一小学、临平第一中学、水景社区、新城社区以及市民之家等地展出。

【《余杭历史文化村落简介》初稿完成】《余杭历史文化村落简介》旨在将全区特色村以图文并茂的形式编辑成书,记录余杭区历史文化村落的特色资源和文化魅力。年初,区档案局(馆)开展编写素材收集工作,向各镇(街道)管委会发布通知,征集全区范围内各历史文化村落基础素材,通过修改、补充、完善,形成初稿。至年底,该书进入修改定稿阶段。

(孙玩月)

责任编辑: 陶贤德



# 良渚文化

## Liangzhu Culture

#### 

2014年, 良渚遗址管理区以第二批党的 【概况】 群众路线教育实践活动为动力,加强历史文物保 护,推进《良渚古城遗址申遗三年行动计划》,良渚 遗址保护和良渚古城申遗工作取得新进展。浙江省 政府成立良渚古城遗址申遗工作领导小组, 明确省 级相关部门的职责任务。上报申遗"六大"材料, 《良渚古城遗址保护、展示、整治规划》获得国家 文物局批复,推进申遗区农户、企业搬迁和农村土 地综合整治。良渚国家考古遗址公园以全国总分第 一的成绩通过国家文物局评估验收。编写完成《良 渚古城综合研究报告》。发起成立中国世界文化遗 产预备名单遗产地联盟,发表全国大遗址保护《良 渚共识》。加强申遗宣传力度,办好精品展览,参 加第38届世界遗产委员会大会,邀请联合国教科 文组织世界遗产中心项目专员、世界遗产中心预备 名单事务主管亚历桑德·巴尔萨摩实地考察良渚遗 址。5月18日、良渚遗址管委会副主任陈寿田在 杭州与联合国教科文组织文化助理总干事班德林、 联合国教科文组织顾问吴忠洽谈良渚古城申遗事项。

【法国戴高乐基金会副主席参观良渚博物院】 4 月9日,法国戴高乐基金会副主席 FRANCOIS DE CHEVALERIE(俊马)借中法建交 50 周年之际访 问良渚博物院,良渚遗址管委会副主任吴立炜陪同 参观。 【外交官参观考察良渚博物院】 6月3日,外交部原翻译室主任、中国驻特立尼达和多巴哥原大使、联合国总部秘书处中文翻译处原处长徐亚男,外交部原发言人、中国驻苏里南和驻卡塔尔原大使李建英,联合国现任高级翻译官凌建平一行参观考察良渚博物院,探讨在联合国总部(纽约)和联合国教科文组织总部(巴黎)宣传良渚古城遗址文化遗产价值和保护工作事宜。良渚遗址管委会副主任陈寿田陪同考察。

【嘉兴市政协参观考察良渚博物院】 6月13日, 嘉兴市政协主席高玲慧一行参观考察良渚古城遗址 和良渚博物院,听取关于良渚博物院建设运营等情况介绍。市政协副主席汪小玫,秘书长王叶林,余 杭区政协副主席戴桂香,秘书长吴忠云,良渚遗址 管委会副主任吴立炜陪同考察座谈。

【李伯谦参观良渚博物院】 11月16日,北京大学考古文博学院教授、原北京大学考古学系主任、"夏商周断代工程"首席科学家李伯谦,《中国文物报》总编曹兵武、编辑部副主任李政到良渚博物院参观指导。其间,李伯谦为良渚博物院题词:"山清水秀美丽洲,良渚文化天下闻。"

#### 【杭州世界文化遗产国际会议代表参观考察良渚遗

址】 12月12日,第三届杭州世界文化遗产国际会议暨2014年历史城市景观保护联盟年会首届"美丽城镇"培训班代表40余人,到良渚参观考察良渚博物院和良渚古城遗址。其间,浙江省文物考古研究所副所长刘斌作《大遗址保护的经验与展望》专题报告。

#### 【国家文物保护装备产业化调研组考察良渚遗址】

12月19日,由国家文物局、工信部、上海博物馆等单位组成的国家文物保护装备产业化调研组到良渚遗址,调研文物保护装备产业化需求工作。其间,调研组参观考察莫角山遗址发掘区、反山遗址及良渚古城北城墙、西城墙展示点,了解良渚遗址现有监测、监控方式等情况,听取浙江省考古所良渚工作站研究员王宁远关于良渚遗址发现历史、重要考古发现、近期考古研究新进展的情况汇报。良渚遗址管委会副主任吴立炜陪同调研。

## ·考古研究与对外宣传•

【江南晨曦——良渚文明展在浙江海盐开幕】 1 月 21 日,由浙江海盐县博物馆、良渚博物院联合举办的"江南晨曦——良渚文明展"在海盐县博物馆开幕。展出良渚文化器物精品 120 件(组),向海盐观众展示良渚文化的精致与神圣。

【南国石韵——广东四大玉石精品展在良渚博物院开幕】 4月15日,由良渚博物院、广东省博物馆共同举办的"南国石韵——广东四大玉石精品展"在良渚博物院开幕。展览为期2个月,以广东本土信宜玉、广宁玉、阳春孔雀石和台山玉四种玉石为主的140余件(组)雕刻精品集中亮相。

【参加第四届中国浙江工艺美术精品博览会】 4 月 23 日,第四届中国浙江工艺美术精品博览会在杭州开幕,良渚玉文化园送选的 5 件作品获奖。其中:翁祝红《佛光普照》获特等奖,刘昱廷《缅甸白玉彩绘准提观音》获特等奖,张晓玲《天女散花》获金奖,张伟《清慎勤忍牌》获银奖,胡慧君《大自在》获银奖。

【良渚博物院展览获评浙江省第八届(2013 年度)博物馆陈列展览精品项目】 6月14日,2014年"文化遗产日"浙江主场城市活动在丽水举行,主题是"让文化遗产活起来"。活动期间,良渚博物院"玉魂国魄——玉器、玉文化、夏代中国文明展"获评浙江省第八届(2013 年度)博物馆陈列展览精品项目。

【北京大学第七届全国中学生考古夏令营在良渚博物院举行】 7月14日,由北京大学考古文博学院、浙江省文物考古研究所、良渚博物院共同举办的"发现浙江——北京大学第七届全国中学生考古夏令营浙江线"开营仪式在良渚博物院举行。北京大学考古文博学院院长杭侃、良渚遗址管委会副主任吴立炜等嘉宾领导致辞,来自全国111所重点中学和北京大学考古文博学院的164名师生参加开营仪式。

#### 【玉润东方——大汶口—龙山·良渚玉器文化展】

8月9日,由山东省文化厅、山东省文物局、山东省文物保护与收藏协会联合主办,山东博物馆、良渚博物院、山东省博物馆学会承办的玉润东方——大汶口—龙山·良渚玉器文化展在山东博物馆开幕。此次展览是良渚博物院与山东博物馆的首度合作,山东博物馆借调山东各地 17 家博物馆的史前玉器,将四千年前大汶口—龙山文化与良渚文化共计 300余件(组)代表性玉器联袂展出,其中良渚文化精品 158件(组)。展出玉器涵盖玉壁、玉琮、玉圭、玉璋、玉璜、玉琥等多个玉器类别,是中国迄今为止大汶口—龙山文化和良渚文化玉器展出最多的一次展览。

【《良渚文化》乡土教材发行】 8月31日,《良渚文化》校本课程首发仪式在瓶窑镇第一中学举行。《良渚文化》教材由良渚遗址管委会与区教育局共同编著,主要从良渚文化的内涵、良渚古城的价值、良渚遗址保护、良渚古城遗址申遗工作等方面进行阐述。教材面向区内2万余名中小学生,分四年级、七年级两册。四年级教材以图片展示和活动开展为主,旨在让低年级学生直观了解良渚文化、良渚遗址和申遗工作;七年级教材注重对良渚文化、良渚遗址以及良渚古城遗址申遗的价值、意义的系统阐释,旨在让高年级同学对良渚文化有更深的认识和理解。

【2014 年浙江省"良渚杯"玉石雕刻精品展】 9月 27日,由良渚遗址管委会和浙江省珠宝玉石首饰行业协会主办的 2014 年浙江省"良渚杯"玉石雕刻精品展暨"天工奖"入围展在良渚玉文化园开幕。近 200 名玉雕大师的 402 件作品参展。开幕式上,为 2014 年浙江省"良渚杯"玉石雕刻精品展的 35 项金奖、41 项银奖、39 项铜奖、8 项最佳工

艺奖和8项最佳创意奖获奖者颁奖、揭晓2014年 新晋的浙江省玉石雕刻师、浙江省玉石雕刻大师、 2013年中国玉石雕刻大师名单和浙江省参加全国 "天工奖"的 30 件入围作品名单。

【崧泽文化学术研讨会在杭州召开】 10 月 10 日, 由浙江省文物考古研究所、良渚博物院联合举办的 崧泽文化学术研讨会在杭州召开。来自故宫博物 院、国家历史博物馆、中国社科院考古研究所、北 京大学、江苏省考古研究所、山东省考古研究所等 科研院所、高等院校及台湾地区的近 100 名专家学 者参加会议。考古学家张忠培出席会议。其间,参 会人员参观良渚博物院举行的"崧泽之美——浙北 崧泽文化考古成果特展",研讨崧泽文化的形成、 分期、聚落、社会发展、与周邻文化的关系及陶 器、石器、玉器等内容。本次会议是自 20 世纪 80 年代崧泽文化命名以来,首次以崧泽文化为题召开 的大型学术会议,有助于进一步深化和拓展崧泽文 化研究。

【《玉魂国魄·中国古代玉器与传统文化学术讨论会 文集(六)》出版】 11月30日,良渚遗址遗产价 值比较研究成果 《玉魂国魄·中国古代玉器与传统 文化学术讨论会文集(六)》出版,文集收录良渚 遗址遗产价值对比研究之"玉器玉文化夏代中国文 明"方面的研究论文共24篇。

【"良渚灵玉:神与人的对话"——良渚文明展在南 京开幕】 12月11日,由良渚博物院、南京市博 物馆联合举办的"良渚灵玉:神与人的对话"—— 良渚文明展在南京市博物馆开幕。展览展出 120 件 (组) 良渚文化精美玉器, 对良渚古文明时期社会 生产力发展水平、社会组织结构、信仰与礼制、丧 葬习俗等方面进行展示。

【马王堆汉墓——长沙国贵族生活特展在良渚博物 12月27日,由良渚博物院和湖南省博 物馆共同举办的马王堆汉墓——长沙国贵族生活特 展在良渚博物院开幕。本次展览分前言、长沙国与 马王堆汉墓钟鸣鼎食、歌舞娱乐、养生保健、锦绣 华裳、家有藏书、大礼安魂、结语等9个部分,共 展出湖南省博物馆收藏的 120 件(套)铜器、漆 器、陶器、玉器、丝织品等珍贵文物以及按1:1 复原的辛追夫人复原像和素纱禅衣。

【《良渚古城综合研究报告》编写完成】 12月31 日,由良渚古城的发现者之一刘斌等撰写的、作为 良渚古城遗址文化遗产价值支撑的《良渚古城综合 研究报告》编写完成。《良渚古城综合研究报告》内 容包括良渚文化兴起、宗教王权艺术和治玉技术工 艺、良渚古城的兴建、城墙、城内、外郭城考古、 城内贵族墓地、城郊观象台与贵族墓地、良渚古城 外的水利工程、良渚古城系统的工艺与工程研究、 良渚古城的兴衰与环境等13章。

【良渚玉文化园活动】 2014年, 良渚玉文化园先 后接待国家发改委主任徐绍史等领导和江苏省镇江 新区党政考察团、江西鹰潭市人大考察团、长沙市 委宣传部考察团等团队共 27 批 563 人次。举办 "璀璨伊人心"翡翠文化艺术展、杭州市优秀旅游 纪念品大赛、浙江省玉雕大师精品巡回展、"水晶 文化艺术季"、浙江省"良渚杯"玉石雕刻精品展 暨"天工奖"入围展等 10 项展览活动,参加第四 届中国浙江工艺美术精品博览会、中国(杭州)工 艺美术精品博览会、中国杭州文化创意产业博览 会、首届中国国际传统工艺技术研讨会暨博览会名 人名品展等大型展览。

## • 遗址保护和申遗工作•

【良渚古城遗址保护工作专家咨询会】 日,良渚古城遗址保护工作专家咨询会在良渚召 开,国际古迹遗址理事会副主席郭旃、中国建筑设 计研究院建筑历史研究所所长陈同滨等国内知名专 家到会为良渚遗址保护与申遗工作"把脉"。省文 化厅副厅长、省文物局局长陈瑶,省文物局副局长 吴志强等出席会议。会议肯定良渚古城遗址"积极 保护、整体保护、以人为本、系统综合"的保护理 念和保护模式,对申遗文件准备工作和遗产展示规 划给予认可,并就良渚古城遗址的长远保护、价值 提炼、对比研究、规划展示的技术要求等进行深入 探讨和具体指导。

【上报申遗"六大材料"】 3月26日,按照《世界 文化遗产申报工作规程》要求,良渚遗址管委会向 国家文物局上报浙江省政府申报函、《良渚古城遗 址——申报世界遗产提名文件》(包括浙江省文物局 初审意见)、《良渚遗址保护总体规 划》(及颁布文件)、《杭州市良渚遗

址保护管理条例》、《良渚古城遗 址管理规划》、《利益相关者协调 情况说明》等六大申遗材料。良渚 遗址管委会是首家上报材料的单 位。良渚遗址管委会副主任吴立 **炜、陈寿田分别向国家文物局领** 异作专题汇报。

## 【良渚古城遗址遗产地利益相关者

座谈会】 6月9日, 良渚遗址管 委会组织召开良渚古城遗址遗产 地利益相关者座谈会。中国建筑 设计研究院建筑历史研究所所长 陈同滨, 良渚遗址管委会领导,

瓶窑镇、相关企事业单位代表、村民代表共30余 人参加座谈会。会议听取遗产地群众对申遗工作的 意见建议, 为完善遗产管理规划, 解决遗产申报、 文物保护和经济发展之间的矛盾进行有益探索。

#### 【国家文物局对良渚国家考古遗址公园现场评估】

7月25日、国家文物局考古贵址公园现场评估 工作组对良渚国家考古遗址公园开展现场评估。良 渚遗址管委会副主任陈寿田汇报良渚国家考古遗址 公园建设运行情况。经评估, 良渚国家考古遗址公 园的得分在全国首批 12 个国家考古遗址公园中名 列第一,评估工作组要求良渚国家考古遗址公园总 结"良渚经验",为推动全国大贵址保护和国家贵 址公园建设做出贡献。



中国世界文化遗产预备名单遗产地联盟成立大会现场



7月25日, 国家文物局考古遗址公园现场评估工作组对良渚国家 考古遗址公园进行现场评估

#### 【郑继伟专题调研良渚古城遗址申遗工作】

19日、浙江省副省长郑继伟专程到良渚调研良渚 古城贵址申贵工作, 慰问考古工作者。郑继伟肯定 良渚遗址本体保护、考古研究和申遗工作,强调要 把握机遇,下决心、花代价做好申遗各项准备工 作,实现良渚古城遗址申报世界文化遗产的目标, 做到保护与发展"双赢"。

#### 【国家文物局文物保护与考古司领导考察良渚遗址】

9月1日,国家文物局文物保护与考古司副司长 陆琼实地考察良渚遗址保护、考古和申遗工作,对 良渚遗址保护、遗产展示等工作提出要求。

#### 【中国世界文化遗产预备名单遗产地联盟在良渚成

立】 9月2日,由杭州良渚遗址 管委会等单位发起的中国世界文 化遗产预备名单遗产地联盟在良 渚宣告成立,全国34家世界文化 遗产预备名单遗产地管理机构负 责人到良渚贵址区参加成立大会, 会议通过《中国世界文化遗产预备 名单遗产地联盟章程》, 达成并发 布《保护文化遗产良渚共识》。国 家文物局副局长、中国古迹遗址 保护协会理事长童明康到会讲话。 会议邀请联合国教科文组织项目 专员、世界遗产中心预备名单事 务主管亚历桑德·巴尔萨摩做申遗 内面积、重点遗址分布面积等因素,突出考核重 点,强化考核细则,做到保护区内村(社区)全覆 盖。规范项目踏勘、加强批后监管、全年累计完成 审批农村私人建房 335 户、建设项目前置审核 45

文本编制辅导讲座。省文化厅副厅长、省文物局局 长陈瑶主持大会, 市委常委、区委书记、良渚遗址 管理区党工委书记徐文光致辞, 余杭区区长、良渚 贵址管委会主任朱华当冼中国世界文化遗产预备名 单遗产地联盟第一届理事会理事长。会议决定,第 二届年会将于 2015 年在福建省厦门市鼓浪屿举行。

【良渚古城遗址考古勘探工作召开验收评审会】

10月13日、浙江省文物考古研究所、陕西龙腾勘 探有限公司联合举办良渚古城遗址考古勘探工作验 收评审会,来自北京大学和陕西、四川、江苏、青海、 甘肃、西藏自治区考古研究所、上海博物馆考古研究 部的9名专家参加评审会。评审会认为良渚古城考 古勘探工作符合国家文物局大遗址考古工作要求, 达到预期目标,同意通过良渚古城勘探项目成果。

【国家文物局批复同意 《良渚古城遗址遗产保护、 展示、整治规划》 10月22日,国家文物局下 发文件《关于良渚遗址环境整治方案的批复》,同 意《良渚古城遗址遗产保护、展示、整治规划》(环 境整治部分)。

#### 【省文物局局长陈瑶考察莫角山遗址考古现场】

12月5日, 浙江省文化厅副厅长、省文物局局长 陈瑶,省文物局副局长吴志强一行考察莫角山遗址 考古现场,浙江省考古研究所副所长刘斌汇报大莫 角山顶面平台考古勘探讲展, 良渚遗址管委会副主 任吴立炜陪同考察。

【遗址日常管理】 良渚遗址管委会坚持良渚遗址 保护区分片巡查制度,全年开展各类巡查 1300 余 人次,加大违章查处力度,共发现违章 22 起,整 改 13 起,立案处理 1 起。修订出台《良渚遗址保 护区文物保护补偿办法》,综合考虑人口、保护区

【良渚古城遗址考古勘探】 发掘莫角山顶面平台, 根据发掘出的沙土夯筑面和石头遗迹等迹象进行规 模勘探。对大莫角山顶面进行集中挖掘。截至年 底,共揭露 1500 平方米,已揭露出一座土台式房 屋建筑基址。完成塘山以北河中村段约70平方米 的勘探工作,初步了解塘山的双层结构、堆筑过程。

个、建设项目考古勘探 14 个,促进遗址区经济发

展、民生改善和项目建设。

【良渚古城遗址申遗区征迁及项目建设】 2014 年,352公顷的良渚古城遗址申遗区范围内,企业 和居民房屋拆迁、农居点安置建设、集体土地流转 和环境整治工程取得进展。626户农户中完成签约 613 户、腾空 597 户: 59 家企业中完成签约 47 家、 腾空 39 家。企业和居民的建筑物拆除区域共 64 公 顷、完成拆除54.5 公顷、完成废墟清理44 公顷、 清运建筑垃圾 588 车 (9996 立方米)。农村土地综 合整理复垦工作完成项目报批、方案设计和场地初 步平整清理。签订集体土地租赁流转协议 354.87 公顷、完成率 99.2%。南山和长命农居点建设完成 基础工程招投标和场地"三通一平",进入现场施 工阶段。22万伏"云窑线"等高压线路和其他强 弱电、自来水和通讯管线等"三线"迁移完成方案 设计。申遗区内过境道路改道、水系整治等项目完 成前期各项准备。落实银行融资和财政补助共16 亿元,确保申遗项目按期推进。

(李力行)

责任编辑: 吕晓英



# 体育

## **Sports**

#### ·综 述·

【概况】 2014年,全区体育工作围绕"幸福和谐新余杭"建设全面开展。

全区面向基层新建 60 个健身苑(点)、20 个篮球场、10 个室内健身房、20 个乒乓室(场);新建市体育健身中心(丙类)1个、市体育健身公园1个、省体育健身公园2个。

举办"农商银行杯"余杭区第十届人民运动会,举办(协办)8月8日"全民健身日"免费健身体验活动、第二届"夜幕余杭篮球赛"、"万人同跳一支舞 共创排舞吉尼斯世界纪录"挑战赛、"迎新年"冬季越野赛等群体活动。全年举办、协办各类群众体育活动200余次,参与人数达到10万人次。完成余杭区第六次体育场地普查。

余杭区运动员代表杭州市代表团参加浙江省第十四届运动会(青少年部)比赛,在省内 90 个县 (市、区)中居金牌榜前列。

2014 年,继续举办和参加社会体育指导员培训,全区培训各级社会体育指导员 350 人。全年举办各类文体干部体育业务培训 10 余次,开展镇(街道)国民体质监测工作。协助杭州市体育局开展全国第四次国民体质监测工作,指导各镇(街道)完成 3000 人的体质测试,合格率 95.2%。

【区体育局获评省第六次全国体育场地普查先进集体】 2月至7月,区体育局组织开展余杭区第六次体育场地普查工作。完成全区19个镇(街道)、

2个经济开发区、超山风景名胜区管委会的体育场地普查任务,普查单位 543 家,普查健身场地2731个,填写普查表 3276 张,体育场地面积共计150 万平方米。余杭区体育局被评为浙江省第六次全国体育场地普查先进集体,区社会体育指导中心主任王英姿被授予"浙江省第六次全国体育场地普查先进个人"称号。

【体彩发行创新高】 截至年底,全区体育彩票累计销售 2.70 亿元,同比增长 9.1%。总销量列杭州各县(市、区)第一。其中:电脑型体育彩票销售 2.39 亿元,即开型体育彩票销售 3110.43 万元。

### ·群众体育·

【余杭区第十届人民运动会】 6月至11月,区政府、区文广新闻出版局(区体育局)、区残联联合举办"农商银行杯"余杭区第十届人民运动会,历时5个月。本届区运会首次设立残疾人运动会项目,包括系统组、镇(街道)组和残疾人组3大组别共24个大项,全区各镇(街道)、各系统共57个代表团10000余人参赛。

【"厚道杯"夜幕余杭篮球赛(临平站)】 7月12日,由区体育总会主办、区篮球协会承办的"厚道杯"夜幕余杭篮球赛(临平站)在区体育馆开战。比赛为五人制全场赛,29支代表队、160余名篮球爱好者参加比赛。经过对抗,"潮人"篮球队获得夜幕余杭篮球赛(临平站)冠军。

【全民健身日免费健身体验活动】 8月8日,余杭区全民健身日免费体验活动在区体育馆举行。活动设定点投篮、垫排球、足球射门、俯卧撑、投沙包、踢毽子、三点移动跑、两点侧滑、象限跳、15米绕杆跑等10个活动项目,吸引500余人参加。

【余杭区第三届青少年拉丁舞锦标赛】 10 月 5 日,余杭区第三届青少年拉丁舞比赛在区体育馆举行。比赛由余杭区体育总会主办,区工人文化宫、区体育舞蹈协会承办,全区 700 余名小运动员参加比赛。

【"万人同跳一支舞 同创排舞吉尼斯纪录"余杭分会场活动】 11月9日,余杭区组织开展"万人同跳一支舞,共创排舞吉尼斯世界纪录"分会场排舞活动,助力杭州创下"最大规模排舞"吉尼斯世界纪录。

【2015年"迎新年"冬季越野跑】 12月29日,"迎新年"冬季越野赛在临平山游步道举行,活动设机关企事业成年组和镇(街道)成年组2个组别,43支队伍共计400余名运动员参加越野跑。农商银行队获得机关企事业成年组冠军、南苑街道获得镇(街道)组冠军。

【省市体育先进创建】 2014年,全区新创建省体育先进社区 12个、省社区体育俱乐部 6个、省体育小康村 6个、省村级体育俱乐部 5个、市星级体育社区 10个。复查省城市体育先进街道 1个、省体育强镇 1个、省体育先进社区 9个。

## ・竞技体育・

【冯宁获全国场地自行车赛冠军】 5月,余杭运动员冯宁在浙江长兴举行的 2014 年全国场地自行车冠军赛第二站男子团体竞速赛中获冠军。

【余杭运动员获全国青少年射击比赛冠军】 8月, 余杭运动员陈宪豪、陈杭超在河南郑州举行的全国 青少年射击锦标赛男子手枪项目比赛中,收获2枚 金牌。

【潘婕获青奥会亚军】 8月18日, 余杭运动员潘 婕在南京青奥会赛艇女子双人单桨比赛中, 与队友 罗雅丹配合获得银牌, 这是余杭籍运动员在青奥会 上摘得的第一枚奖牌。

【陈灵龙获亚运会亚军】 9月30日,余杭运动员陈灵龙参加2014年韩国仁川亚运会跆拳道比赛,获跆拳道男子87公斤级亚军,实现余杭运动员亚运会奖牌零的突破。

#### 【余杭车队获中国汽车拉力锦标赛年度总冠军】

12月1日,2014年"三美杯"浙江武义·中国汽车拉力锦标赛(CRC)落幕,迪马克轮胎风行拉力车队主力车手王翔获得全场第五、中国车手第二和S4组第一名的成绩,帮忙车队夺得武义站队赛杯冠军和组别年度总冠军。2014年,迪马克轮胎风行拉力车队六站获得6个冠军,以87个积分获得S4组队赛年度总冠军。

【余杭运动员在省运会中获佳绩】 3月—8月,浙 江省第十五届运动会(青少年部)比赛在浙江绍兴 举行,余杭区运动员代表杭州市代表团参加比赛, 共收获 31 枚金牌,在省内 90 个县(市、区)中名 列前茅。

【体育赛事承办】 1月—6月,区体育局协办全国 盲人门球锦标赛暨第九届全国残疾人运动会盲人 门球预赛、首届 APC 杯盲人门球锦标赛暨 2014 年 亚洲残疾人运动会盲人门球资格赛; 11月,承办 全国跆拳道冠军赛; 12月,承办浙江省青少年摔 跤锦标赛。

> (钱妹洁 孙艳) 责任编辑: 陶贤德



## 卫生

#### Health

#### 

【概况】 2014年, 余杭卫生系统全面实施以"仁 心仁术、你我同行"为主题的"服务能力提升"活 动,推进医药卫生体制改革,不断提高基本医疗和 公共卫生服务能力。至年末,全区有医疗卫生机构 363 家,卫生系统所属医疗卫生单位 195 家,其中 区属医院7家、卫生单位4家、镇(街道)社区卫 生服务中心 20 家 (含区第五医院下属 3 家)、社区 卫生服务站 164 家;省安康医院 1 家,民营医院 3 家,民营门诊部、诊所 106 家,其他企事业和团体 医务室等医疗机构 58 家。全区医疗机构拥有床位 3655 张、每千人拥有床位 3.9 张。全区卫生工作人 员 8244 人, 其中卫牛技术(下称卫技)人员 6991 人,每千人拥有卫技人员 7.6 人。其中: 执业(助 理) 医师 2469人,每千人拥有执业(助理) 医师 2.67 人; 注册护(士)师 2655 人,每千人拥有注 册护(士)师 2.87人。卫生系统所属医疗卫生单 位拥有床位 2890 张,工作人员 6763 人,其中卫技 人员 5716 人, 占 84.52%。

全年辖区内孕产妇死亡 1 例,孕产妇死亡率 9.47/10 万;婴儿死亡 15 人,死亡率 1.42‰。年末全区户籍人口数 92.54 万人,人口出生率 14.04‰,死亡率 5.68‰,人口自然增长率 8.36‰。全区人均期望寿命 82.90 岁,其中男性 80.99 岁、女性 84.85岁,前五位死因依次为:循环系统发病、肿瘤、呼吸系统发病、损伤和中毒外部原因、其他疾病。

【卫生规划建设】 编制《余杭区医疗卫生机构设置规划(2016—2020年)》。5月,良渚医院投入使用;12月,区妇幼保健医院病房大楼开工建设。年内,区第三医院迁建项目完成土地征收工作,按照年度计划目标推进区中医院整体迁建、区卫校改建、区第二医院门诊医技楼、良渚医院一期和二期等5个续建项目。

【预约诊疗信息化】 开通区属各医院和部分社区 卫生服务中心在浙江省统一挂号平台预约挂号功能。研发余杭医点通手机 APP,在 7 家区属医院开通试行,市民可通过手机实现网上挂号、智能导诊、队列提醒、查看报告等。

【引进优质医疗资源】 区属各医院分别与省、市 三级医院开展合作办医,全面提升医疗综合实力。 其中:区第一医院成为浙医二院余杭分院,区第三 医院成为市第一医院集团瓶窑分院,区第五医院成 为市中医院临平分院。仁和街道等 10 家社区卫生 服务中心分别与市级医院开展医疗合作。

### ·医疗服务·

【概况】 全年全区各医疗单位诊疗病人 941.18 万人次,其中区属各医院诊疗 530.77 万人次、镇(街道)社区卫生服务中心诊疗 410.41 万人次。全年区属各医院出院病人 10.77 万人次、急诊 82.75 万人次。区属医院病床使用率为 103.71%,病床周转 48.18 次,住院病人治愈率为 53.11%、好转率为

43.35%、病死率 0.13%。区属医院每例出院者平均 住院床日 7.42 天, 比 2013 年减少 0.42 天。

【搭建区域卫生信息共享平台】 区卫生局以区第一医院及其他相关区属医院为依托,建立区临床影像、临床心电会诊中心、临床技能培训中心、区域医学临床检验中心、消毒供应中心等五大中心,扩大全区优质医疗资源的有效覆盖范围。深化医联体工作机制,在资源共享、双向转诊、预约诊疗、技术扶持、人才柔性流动、中医康复治疗等基础上,实施医院一社区护理联动帮扶,采用下派上送和集中培训等方式,助推社区护理服务能力提升。

【规范基层医疗机构诊疗行为】 区卫生局制定并下发《2014年基层医疗机构医疗质量评价标准》,组织开展 2014年度基层医疗机构医疗质量评价,对基层医疗机构的诊疗行为进行检查和指导,提升基层诊疗行为的规范性,保障医疗安全。

【无偿献血】 全年全区献血总量 229.48 万毫升,献血 11474 人次,其中团队无偿献血 7036 人次,无偿献血占临床用血比例 100%。对全区 200 余名获国家无偿献血奉献奖的献血者,落实"三免政策"<sup>①</sup>;余杭区内非营利性医疗机构、全部公交线路、余杭西溪湿地及超山风景区均对获浙江省无偿献血荣誉证书者实行免费政策。

(①"三免政策"是指根据 2014 年 1 月 1 日,修订后的《浙江省实施〈中华人民共和国献血法〉办法》第 25 条(第二款)规定:荣获国家无偿献血奉献奖的献血者,凭相关证件可免费游览政府投资主办的公园、旅游风景区等场所,到非营利性医疗机构就诊免交门诊诊查费,免费坐城市公共交通工具,简称"三免"政策。)

【干部保健】 全年全区机关事业单位健康体检14233 人,男女均检项目中最高发病率排列为甲状腺结节33.7%、高脂血症30.5%、脂肪肝20.7%。女性单检项目中乳房结节、小叶增生占68.5%,居第一位。全年为保健对象征订《大众医学》《药物与人》《新保健》等刊物。

#### ·人才队伍与医学科研·

【概况】 2014年,区卫生局根据《普通高校医学类毕业生择优签约聘用办法》,择优签约毕业生110人,其中研究生25人。参加全区事业单位公开招考毕业生工作,招录219人,定向培养农村社区医生招聘30人,引进中高级人才23人。

【启动科教人才"八个一"提升工程】 3月19 日, 余杭区卫生人才导师制培养项目暨 2014 年卫 生科教人才"八个一"工程正式启动。该项目是余 杭卫生系统开展服务能力提升活动的重要内容,旨 在提高区属医疗卫牛单位领导干部管理水平,提升 余杭卫生的整体服务能力。"八个一"工程具体包 括选派 58 名区属医疗卫生单位和社区卫生服务中 班子成员到上级单位进行导师制学习:建立卫生系 统梯队人才库,择优选出第一批 21 名培养对象, 与浙江大学医学院签订培养协议,举办卫生系统梯 队人才研修班;评出10个区级重点学科和4个区 级扶持学科,全系统有省级重点学科4个、市级重 点学科8个;举办卫生管理高级研修班,邀请清华 大学、北京大学等院校专家到余杭, 为卫生系统 130 余名管理干部授课;选拔评选区"千人计划" 卫生高层次人才 12 人, 引进中高级卫技人才 20 余 人;评出10个区级优秀新技术、新项目并进行推 广;组织区属医院科主任临床综合能力比武,评出 一等奖1个、二等2个、三等奖3个、最佳选手奖 2个;出台《余杭区名医名科评选与管理办法》,评 出 30 名余杭区名医和 10 个余杭区名科。

【科技创新】 全年卫生系统列入省、市级科研项目 17 个,获省、市级科技成果奖 6 项,国家实用新型专利 4 项,8 篇论文被 SCI (美国科学信息研究所出版的引文数据库)收录。举办国家级继续教育项目 1 个、省级继续教育项目 3 个。

#### ·卫生监督执法·

对人 4959 家次,受理投诉举报案件 275 件,立案处罚 112 件,没收违法所得 36.5 万元,罚款 89.31万元,吊销医疗机构执业许可证 3 件,取缔各类无证生产经营户 419 家。

【非法行医监管】 余杭区明确对无证行医者二次处罚、二次取缔的移送事项,健全完善"黑名单制",对查处的非法行医者建立一户一档。开发打非信息汇总系统软件,掌握全区非法行医信息。在街道、区公安分局、区市场监管局、区城管局、区卫生和计划生育局等部门支持下,对乔司、良渚、余杭经济技术开发区等重点区域开展集中联合整治。全年查处无证黑诊所 418 家次,移送公安部门追究刑事责任 9 件。通过单位网站、微信、《城乡导报》等载体,以"曝光台"形式按季公布打非进展情况。在临平长途汽车北站和乔司、良渚街道等流动人口较多的区域,安装打击非法行医大型户外宣传广告,曝光非法行医行为。发放打击非法行医宣传折页,倡导群众正确就医。

【整治非法医疗美容机构】 区卫生监督所对生活 美容机构擅自开展医疗美容的行为开展专项整治,全年检查各类生活美容机构 195 家,涉及非法开展 医学美容单位 4 家,均被立案查处,没收违法所得 18.89 万元,罚款 9.5 万元,收缴各类医疗器械、药品。

【医疗机构量化分级管理】 区卫生监督所全年出 动卫生监督员 276 人次,对全区 284 家取得执业许可证一年及以上的医疗机构进行量化分级监督检查。从医院、社区卫生服务中心、门诊部、诊所四个层面,按照分级管理标准进行定级,其中 A 级49家、B 级 152家、C 级 80家、D 级 2家、吊销许可证 1家,全区医疗机构量化分级监督管理率 100%。该项工作获杭州市副市长陈红英批示肯定,被评为 2014 年度余杭区卫生系统服务能力提升十大精品项目和卫生系统 2014 年度工作创新奖二等奖,被《健康报》《健康浙江》《健康杭州》等刊物刊登。

【民营医疗机构巡查】 2014年,区卫生监督所组织对全区设立妇科专业的 15 家民营医疗机构进行重点巡查,每季度巡查 1 次,重点检查民营医疗机构是否超范围开展人流、引产等计划生育手术,是否利用超声技术和其他技术手段进行非医学需要的

胎儿性别鉴定或选择性别的人工终止妊娠。全年立案查处 12 件,没收违法所得 13.73 万元,罚款52.69 万元,吊销医疗机构执业许可证 3 家。

【医疗机构传染病防控监管】 为防范埃博拉疫情输入,区卫生监督所组织开展医疗机构传染病防控专项检查。全年立案查处 4 家违反《医疗废物管理条例》或 《消毒管理办法》的医疗机构,组织专家对区疾控中心和开展预防接种的医疗单位进行疫苗流通及预防接种管理联合检查。7 家医疗机构实现医疗废弃物在线监测。

【公共场所卫生监管】 区卫生监督所全年监督检 查公共场所单位 2660 家次, 行政处罚 52 家, 罚款 16.41 万元。全年举办各类培训班 23 期 (次), 受 训8300人,发放宣传资料3000余份。全区公共场 所单位量化分级率 100%, 信息公示率 100%, A级 单位复核申评通过率 100%, 创建杭州市公共场所 A 级单位 21 家,占全市的 21%。率先在 21 家公共 场所 A 级单位,推广使用"消毒液自动配比泵", 实行抹布"分色管理"和"五常法"管理。在公共 场所卫生 A 级单位、常年开放的游泳场所、重点 公共场所的样板店等35家单位,开展公共场所卫 生二维码信息公示试点工作。完成宾馆清洁卫生工 作车设计并推广,开展景区住宿场所"333"专项 整治<sup>①</sup>提升工程,探索景区农家乐长效管理机制。 开展沐浴、足浴、游泳、美容美发、商场超市等公 共场所"333"专项整治和控烟、艾滋病预防、病 媒生物防制等监督检查。

(①"333"专项整治,即三落实、三合格、三公示。"三落实"即配备一名专职(兼职)卫生管理员、设置一批醒目警示标识、建立一套公共场所卫生管理档案;"三合格"即消毒设施设备配置合格、从业人员健康体检和培训考试合格、公共场所卫生检测合格;"三公示"即卫生许可证公示、卫生信誉度等级公示、卫生检测结果公示。)

【饮用水卫生监管】 区卫生监督所落实"五水共治"保饮水工作目标,对全区宾馆饭店等大型公共场所以及高层住宅楼居民小区、学校等场所,开展二次供水单位的卫生管理现状摸底调查;对全区二次供水单位卫生管理员进行卫生法律、法规和日常清洗、消毒等专项培训。编印、发放二次供水卫生管理工作台账近 200 本,指导管理单位建立、完善

相关管理制度和台账,加强二次供水水质抽检,保障二次供水安全卫生。全年对 7 家集中式饮用水供水单位进行季度监督抽检,监督检查 28 家次,监督覆盖率 400%,进行量化分级监管,其中省 A 级 6 家。对全区 10 个管网末梢水监测点开展每月采样监测。对城区 10 个二次供水监测点开展季度监督抽检。对 17 家涉水产品企业生产的饮用水输配水管材管件进行专项监督检查。开展饮水卫生宣传周活动。对余杭水务集团下属 6 家水厂的出厂水实行在线监督,动态掌握出厂水浑浊度、余氯、pH值 3 项指标情况,实现全区集中式供水水质 24 小时在线监督。

【餐饮具集中消毒单位监管】 全区取得卫生监督合格证,并实际生产餐饮具集中消毒的单位有 15家,其中杭州贝乐康餐具消毒有限公司被浙江省卫计委评为 2013 年度浙江省餐饮具集中消毒示范级单位。区卫生监督所全年开展餐饮具集中消毒单位卫生监督检查与指导 119人次,监督覆盖率 300%以上;抽检餐饮具 470件,合格 421件,合格率89.6%。立案查处 8 家监督检查与抽检不合格的餐饮具集中消毒单位,其中 5 家罚款 1.1 万元、3 家立案调查。指导 6 家单位在清洗、消毒、包装、检验等生产管理的关键环节安装电子监控系统,强化卫生安全监管。

【学校卫生监管】 区卫生监督所组织开展校园卫生安全健康系列行动,监督检查各类城区学校 14 所、镇区学校 53 所、乡村学校 30 所、高校 2 所,监督覆盖率 100%。重点监督检查学校卫生相关政策措施落实情况、学生传染病与常见病防控工作开展情况、学校教学与生活环境卫生情况以及学校饮用水卫生情况。监测教学环境指标 356 项,其中合格 321 项,合格率 90.1%。配合区教育局在全区公办中、小学校推广直饮水系统。对实施分质供水(直饮水)的 44 所学校,加强学生饮用水监督监测和指导,水质抽检合格率 100%。

【放射卫生监管】 区卫生监督所对全区医疗机构 开展口腔种植行业放射诊疗专项监督检查,组织开 展医疗机构放射防护专题培训,规范放射诊疗机构 工作。指导医疗机构开展放射防护管理规范化医院 创建,区第五人民医院、五常社区卫生服务中心、 良渚社区卫生服务中心创建成功,全区累计有5家医疗机构达到市级"放射防护管理规范化医院"标准。落实医疗机构放射工作人员放射防护知识网络培训,全区有注册放射工作人员224人,参加考试204人,考试合格 203人,参加考试率91.07%,考试合格率99.51%。

【职业卫生监管】 区卫生监督所组织开展疑似职业病报告相关法律、法规和业务培训。全年受理区级职业卫生投诉举报7件,接受市级交办单2件,会同区安监局完成查处。做好用人单位、投诉举报人相关法律、法规解释工作,落实过渡时期职业卫生监管工作。

【消毒产品监管】 区卫生监督所对辖区各大型卖场开展卫生用品专项监督抽检,采样抽检 40 件,检验细菌菌落总数、大肠杆菌、金黄色葡萄球菌、绿脓杆菌、溶血性链球菌、真菌菌落总数等项目,合格率 100%。

【行政许可监管】 全年发放各类许可证 2521 家。对窗口办理的公共场所卫生许可、生活饮用水卫生许可、放射诊疗许可事项进行清理。医疗机构设置许可、医疗机构执业许可事项入驻行政服务中心卫生窗口,优化审批流程,充实医疗机构许可审查的人员力量。对区政府重点项目和大型项目提前介入,开展与属地分所的联合审批。医疗卫生机构设置执业许可、放射诊疗两类行政许可案卷获杭州市卫生行政许可案卷评查"优秀案卷"称号。

【卫生监督宣传】 区卫生监督所联合区广播电视台制作7条卫生监督公益宣传广告,滚动播出6个月。在长途车站、家乐福超市、乔司街道、良渚街道等人口流动量大和外来人口集聚的地方,安装11块大型户外广告,劝导广大市民远离非法行医、关注饮水健康。与余杭电视台合作拍摄《卫生警察毛文松》和《基层分所长钱海英》人物专访片,以典型人物形象引领,树立良好的卫生监督执法形象。《打击非法行医》《医疗美容的危害》《区级优秀共产党员毛文松》等专题报道在《钱江晚报》刊出。《余杭卫生监督报》(季刊)获全省院报评比"好版面"和"好图片"奖。开通单位新浪微博和微信公众号,拓宽信息发布渠道。

#### •疾病预防控制•

【概况】 全年全区报告法定传染病 21 种、8175 例,发病率 712.86/10 万,同比增长 6.07%。其中: 甲类传染病 0 例;乙类传染病 15 种、2908 例,发病率 253.58/10 万,同比增长 12.18%;丙类传染病 6 种、5267 例,发病率 459.28/10 万,同比增长 2.97%。报告法定传染病死亡 15 例,死亡率 1.31/10 万,同比增长 23.98%,病死率 0.18%,同比增长 16.88%。

乙类传染病发病居前十位的病种为梅毒 1047 例、肺结核 678 例、淋病 560 例、痢疾 225 例、肝炎 178 例、猩红热 96 例、麻疹 53 例、艾滋病 37 例、伤寒 + 副伤寒 9 例、布病 8 例; 丙类传染病发病居前三位的病种为其他感染性腹泻病 3012 例、手足口病 1983 例、流行性腮腺炎 197 例。

【传染病报告与预警】 全区各医疗机构报告法定传染病 5529 例,及时报告卡 5527 张,报卡及时率 99.96%;审核 5315 张,审核及时率 100%;平均报 卡时间 2.76 小时,平均审卡时间 53 分钟;8 家社 区卫生服务中心全年零报。核查医疗机构门诊日志 358144 例,发现传染病 499 例,报告率 100%;肝 炎诊断符合率 100%,菌痢诊断符合率 100%。

传染病自动预警信息 147条,其中手足口病34条、猩红热26条、痢疾26条、流行性腮腺炎23条、戊肝15条、流行性感冒13条、其他感染性腹泻病9条、甲肝1条,均及时响应处置。全年无突发公共卫生事件报告。

【霍乱监测】 2014年,区第一人民医院、区第二人民医院、区第三人民医院、区中医院、区第五人民医院、区妇幼保健院、乔司街道社区卫生服务中心设肠道门诊,其中区第一人民医院常年开设。全年接诊肠道病人 3844 人次,初诊 2800 人,采集粪便标本检测 2712 人,检测率 96.86%,发现霍乱带菌者 1 例,及时控制未出现续发病例。在临平·东湖街道、塘栖镇、乔司街道设立霍乱外环境监测点,采集医院污水、河水等标本 156 份,海水产品、卤味熟食等标本 147 份,公厕粪便标本 105 份,苍蝇标本 105 份,均未检出霍乱菌株。

【流感监测】 区第一人民医院、区第二人民医院、区第三人民医院、区中医院作为流感样病例监测哨点医院,监测到流感样病例 8950 例,流感样病例占门诊量的 1.03%,高峰出现在第 1—10 周。实施病原学监测,采集咽拭子标本 150 份,检出甲型H1N1 流感病毒 6 份、甲Ⅲ型流感病毒 6 份、乙型流感病毒 16 份,阳性率 18.67%,检出阳性标本时间主要集中在 1 月—4 月和 8 月—12 月。对 60 个活禽市场开展外环境 H7N9 监测,采集外环境标本631 份,发现 H7、N9 阳性 29 份。对阳性场所进行清洗消毒后再检测,全部无阳性检出。

【伤寒监测】 区第一人民医院、区中医院为伤寒监测哨点医院,全年监测发现高热病人 325 例,对 272 名病例进行伤寒、副伤寒杆菌培养,培养率 83.69%,均未培养出伤寒、副伤寒杆菌。5 月—10 月,在临平·东湖街道、塘栖镇、乔司街道设立外环境监测点,采集医院污水、养殖水、河水及海水产品、熟食等标本 126 份,经细菌培养,均未培养出伤寒/副伤寒杆菌。8 月—10 月,对临平职业高级中学食堂从业人员采集粪便标本 61 份,未检出伤寒、副伤寒沙门氏菌带菌者。对报告的 5 例确诊伤寒、副伤寒病例于出院 1 个月后进行带菌检测,未发现带菌者。

【手足口病监测】 区疾控中心全年采集手足口病 患者粪便(肛拭子)标本 60 份,检出 EV71 病毒 核酸 6 份、COXA16 病毒核酸 9 份、其他肠道病毒 核酸 18 份,阳性率为 55%。

【大肠杆菌 O157: H7 监测】 区第一人民医院为杭州市 O157: H7 监测点医院。5 月—10 月,对390 例腹泻病人采样检测,无阳性检出。采集羊等动物粪便标本进行检测,无阳性检出。

【病媒监测】 区疾控中心开展全区蚊虫分布研究,对 7 个点进行成蚊和幼蚊监测,基本摸清全区蚊虫分布情况。在 2 例输入性登革热疫情处置中,采用布雷图指数方法及幼蚊诱卵器监测法评估疫点灭蚊效果。病媒实验室在病媒传染病防控中初步发挥技术支撑作用。

【结核病报告管理】 全年新登记结核病人 894 例, 其中肺结核 727 例 (涂阳 259 例、涂阴 468 例)、

结核性胸膜炎 112 例、肺外结核 55 例。收到转诊病人(疑似肺结核病人或可疑肺结核症状者)614 例,转诊到位率 100%。新发涂阳肺结核病例 223 例,治愈 203 例,治愈率 91.03%。发现耐多药肺结核 8 例。纳入全球基金项目 2 例,截至年底,全区累计纳入全球基金项目 32 例。

对 259 例传染性肺结核病人密切接触者进行线索调查,筛查 931 人,筛查率 100%,规范治疗筛查发现的肺结核病患者。对发现的涂阳肺结核病人落实医务人员督导,签订结核病督导化疗管理协议书 259 份。对发现的 24 起学校、监狱等特殊场所的肺结核病疫情,用 PPD 试验、X 线摄片方法开展密切接触者筛查,加强防治知识宣传,落实各项防控措施,未发生暴发疫情。

按季度督查区第一人民医院、区第二人民医院、区第三人民医院、区第三人民医院结核病规范诊治、结核病信息管理系统,对 22 家管理单位 GIS 网上病例的访视、服药记录和转诊报告进行督促检查。全年转诊报告率 100%,无漏报。

【艾滋病检测】 全年区内医疗机构完成外嫁女、外来务工人员、外出返乡人员、监管场所羁押人员、男性同性性接触人群(MSM)、暗娼、男性老年人、性病门诊就诊者等8类重点人群艾滋病监测13239人,发现艾滋病病毒感染者11人。其中:性病门诊病人10人,阳性率为1.67%(10/5991);监管场所羁押人员1人,阳性率为1.53%(1/653)。医疗机构对术前病人、受血者、婚检者、孕产妇、公共从业人员等人群进行艾滋病检测139247人次,发现艾滋病病毒感染者38例,总阳性率为27.3/10万。

【艾滋病防治】 全年区内医疗机构报告艾滋病人、艾滋病病毒感染者 46 例,报告死亡 8 人,累计报告艾滋病感染者和病人 298 例,其中艾滋病人 80 例,死亡 56 人。对 290 名居住在余杭区的艾滋病感染者和病人进行医学随访 298 人次、CD4 检测 271 人次。新增免费抗病毒治疗病人 98 名,累计在治病人 198 人。

调整艾滋病高危行为干预队伍,对暗娼等高危人群开展干预 5628 人次、发放宣传资料 8650 份、安全套 8860 只;通过网络、志愿者等途径,对男性同性性接触者干预 968 人次、发放宣传资料 1550 份、安全套 2700 只;与公安余杭分局合作,

在美沙酮门诊、戒毒所、拘留所等开展社区静脉吸毒成瘾者和羁押吸毒人群的宣传干预,干预吸毒1015人次;通过区疾控中心、区第二人民医院、区第三人民医院、区中医院、区妇幼保健院5家艾滋病自愿咨询检测服务点,向有关人群提供艾滋病咨询检测服务1701人次。

【麻风病防治】 全区存活麻风病治愈者 133 人,其中在区麻风康复疗养院休养 14 人、省武康疗养院休养 1人。现症病人 3 例,2 人完成联合治疗,愈后监测 1 人,均按程序开展访视、查菌、体检。做好世界防治麻风病日宣传活动,组织相关部门对麻风病人进行春节慰问。6 月 16 日,中国麻风防治协会会长、教授张国成到余杭调研麻风病防治工作。区疾控中心获"2013 年浙江省麻风病防治工作先进集体"称号。

【免疫规划疫苗接种】 全年全区完成免疫规划疫苗接种 503444 人次,其中本地儿童接种 231070 人次、外地儿童接种 272374 人次,乙肝疫苗、卡介苗、脊髓灰质炎糖丸、百白破疫苗、麻风疫苗、乙脑疫苗、流脑疫苗、甲肝疫苗及白破疫苗单苗接种率均达 99%以上。辖区医院出生新生儿 16657 人,乙肝疫苗接种 16482 人,接种率 98.95%。

【免疫规划宣传】 4月25日是全国第二十九个预防接种宣传日,区疾控中心利用《城乡导报》、余杭新闻等媒体开展为期一周的宣传活动。全区举办讲座10次,广场宣传10次,义诊1次,总受益1500余人次,印发宣传画、宣传册等1.1万余份,发放手帕等宣传品4500份。利用"余杭微健康"微信平台开展相关知识宣传和有奖知识问答。

【查漏补种及强化免疫】 全区开展麻疹疫苗查漏补种和脊灰疫苗查漏补种工作。麻疹疫苗查漏补种,第一针补种率为 97.26%,第二针补种率为 96.61%;脊灰疫苗查漏补种常住儿童补种率为 95.65%,流动儿童补种率为 96.18%。

【预防接种门诊管理】 年内,21 家预防接种门诊均达到省规范化预防接种门诊标准。星桥、五常、临平·东湖街道及瓶窑社区卫生服务中心预防接种门诊创建为浙江省五星级预防接种门诊。全年全区有五星级预防接种门诊9家,三星级预防接种门诊

5家。

【入学入托接种证查验】 区疾控中心对辖区 212 所托幼机构(学校)开展查验证工作,开展率 100%,接种证查验率 99.91%,补证率 100%,补种率 97.6%,各疫苗补种率均达到 95%以上。

【免疫相关传染病监测及处置】 全区报告麻疹疑似病例 96 例,确诊麻疹病例 53 例,报告发病率 4.53/10 万;确诊风疹病例 5 例,报告发病率 0.42/10 万;排除 37 例,排除病例报告发病率 3.16/10 万,对接触者进行应急接种工作,总接种 3944 人。调查百日咳 4 例、AFP病例 4 例。

【疑似预防接种异常反应】 全年全区报告疑似预防接种异常反应病例 409 例,其中异常反应病例 59 例、一般反应病例 325 例、偶合症 24 例、心因性反应 1 例。48 小时内报告率 100%,48 小时内调查率 100%,3 日内调查表报告率 100%。

【血吸虫病防治】 全区 19 个镇(街道)按计划开展春季查螺工作,对 97 个历史流行村进行查螺,查螺面积 199.5 万平方米,设机械框 13.4 万框、环境框 26.7 万框,未查获螺点。4 月 8—12 日,全区 765 人参加查螺活动,查螺面积 10 万平方米。4 月中旬,在径山镇、余杭街道、中泰街道交界地段开展现场联防查螺行动,参加查螺 60 人,查螺面积 2 万平方米,未查获钉螺。4 月 23—25 日,对黄湖镇、百丈镇山丘型重点地区进行螺情质量考核,未查获螺点。

全区各医疗单位开展流动人口血清学查病工作,监测 2123 人,查出血清学阳性 6 人,病原学送检 6 人,均为阴性。对确认的 6 名晚期血吸虫病病人在区第一医院进行免费检查和治疗。

【碘缺乏病监测】 全区 4 家碘盐批发站监测碘盐 108 份,监测合格率 100%。在仓前街道、黄湖镇等 5 个监测点开展居民用户碘盐监测,采集监测盐样品 300 份,合格碘盐食用率 100%。采集孕妇、乳妇等重点人群血样 300 份、尿样 300 份。学生病情监测 600 余人,未发现甲状腺肿大。

【**疟疾防治**】 全区各医疗单位开展"三热"(临床诊断疟疾、疑似疟疾、不明发热)病人监测工

作,采血镜检 3048人,其中外来人口监测占 56%,未检出阳性病例。8月—9月,区疾控中心组织检验、疟疾专管员对 6家区属医院、20家社区卫生服务中心开展疟疾监测情况专项检查,完成 240张阴性血片复检及血片制作评分,进行血片盲样考核42张次,平均在 84.9分。

【布鲁氏菌病防治】 区疾控中心对 107 名门诊病例开展监测,筛查布鲁氏菌病虎红试验阳性 6 例,确诊 6 人均为病人,按要求开展病例处置及随访,未发生复发病例。在仓前街道开展布鲁氏菌病流行情况调查,督促落实病例筛查、宣传培训和病人诊治等工作。

【慢丝病人关怀照料】 区疾控中心专业人员与各社区卫生服务中心慢丝病防治专管员,对全区 534 例慢丝病人开展关怀照料和随访工作,指导病人保持患肢清洁、适当运动和防治感染。

【慢性病防治】 全年全区各级医疗单位上报恶性肿瘤报告卡 3052 张、糖尿病报告卡 1750 张、心脑血管病报告卡 2143 张。区疾控中心审核报卡,各社区卫生服务中心对病例进行分级随访管理。全年录入死因报告卡 5234 张,录入出生信息 6044 人。

全区各级医院开展 35 周岁以上首诊病人测血压工作,内科 35 周岁以上首诊病人 331283 例,测量血压 327963 例,首诊测压率 98.99%,血压超标30101 例,异常率 9.18%。各医疗单位对血压异常者进行登记,纳入高血压重点人群管理。

4月和10月,区疾控中心举办2期全区慢性病防控技术培训班,各医疗机构从事慢性病防控工作人员共96人次参加培训。9月,完成死因慢病漏报、慢性病患病及相关危险因素专项调查、慢病社区诊断工作,通过省级慢病综合防治示范区创建验收。

【职业卫生监测】 区预防医学门诊部通过省卫生厅组织的职业健康检查机构资质续展评审。区疾控中心公共场所集中空调检测能力通过扩项评审,完成职业病危害因素监测 31 家次,居室监测 13 家。

【职业健康监护】 区预防医学门诊部通过杭州市 卫生和计划生育委员会组织的职业健康检查机构规 范化建设监督检查。开展企业职业健康监护 182 家,同比下降 13.74%; 检查 6071 人次,同比增长 11.76%; 检出职业相关疾病 314 人,其中疑似职业病 1 人、复查观察对象 203 人、职业禁忌证 110 人。岗前检查 47 家、1239 人,在岗期间 163 家、4604 人,离岗体检 19 家、173 人,复查 25 家、55 人。新建职业健康检查档案 6016 份。粉尘接触者 2053 人次、化学毒物接触者 2024 人次、物理因素接触者 1817 人次、其他 177 人次;安排外出体检 1 次。

【职业病网络报告及审核】 区疾控中心全年审核 农药中毒卡 105 张,职业健康监护卡 189 张 (本地报卡 182 张、外地报卡 7 张)。新发尘肺病人 42 例 (一期 34 例、二期 6 例、三期 2 例),晋期 2 例,职业性噪声聋 1 例。

【放射卫生监测】 区疾控中心完成放射防护监测 技术服务 1 家次;完成 4 个季度的放射从业人员个 人剂量监测工作,元件发放率 100%,回收率 95% 以上。组织卫生系统放射工作人员到浙江省第一人 民医院进行职业健康检查。

【学校卫生监测】 区疾控中心完成全区所有中小学生因病休退学、因病死亡信息收集。开展学生健康综合监测,对 5561 名中小学生开展生长发育监测,身高上等率、下等率分别为 6%和 1.5%,体重上等率、下等率分别为 14.1%和 1.8%,肥胖率12.2%。开展近视、营养不良、龋齿、贫血、沙眼等 5 种学生常见病监测,患病率分别为 77%、29.3%、26%、1.6%和 0.1%。对 5652 名学生开展因病缺课监测,缺课 1891 天,缺课原因以感冒和其他传染病为主。对 3 所学校开展症状监测与预警,其中 3 所市级监测学校录入症状监测记录130条、发出预警 4条。全年学校综合监测点水质采样 42 份,所有指标均合格的有 29 份;采集学校食堂餐具消毒效果监测样品 60 份,合格率为 77%。完成 6 所监测点学校的教学环境监测工作。

区疾控中心组织各校开展"5·20"学生营养日活动,开展余杭区预包装食品营养标签健康宣教优秀 PPT 评比竞赛,组织临平第三中学学生及校医参加市疾控中心举办的学生营养知识竞赛。举办学校洗手卫生、零食卫生讲座各 1 场,营养教育讲座 2 场。开展学生健康检查技术规范化和营养教育技能培训。

【环境及水质卫生监测】 区疾控中心完成浙江省农村生活饮用水水质监测和乡镇饮用水水质监测项目以及杭州市"十二五"时期农村生活饮用水监测项目,采集样品 180 份,合格 112 份,合格率62.2%。完成余杭区山区饮水工程丰水期末梢水监测,采集样品 368 份,收集和上报水性疾病监测资料。完成省疾控中心临时下达的饮用水中抗生素水平检测所需水样的采集和运送工作。开展农村改厕粪便无害化效果监测,调查住户 10 户,采集样品30 份。

【食品安全风险监测】 区疾控中心组织开展食品污染物监测,采集食品样品 352 份,其中食源性致病菌监测样品 11 类 136 份、化学污染物常规监测样品 14 类 171 份、化学污染物专项监测样品 3 类 45 份。

区第一人民医院为特定病原体食源性疾病病例监测哨点医院,监测腹泻病例 649 例,采集 649 份粪便(肛拭)样本进行沙门氏菌、致泻性大肠埃希氏菌、副溶血性弧菌、志贺氏菌 4 种致病菌和诺如病毒检测,检出致泻性大肠埃希氏菌阳性病例 74 例,检出率 11.4%;检出沙门氏菌阳性病例 20 例,检出率 3%;检出副溶血性弧菌阳性病例 4 例,检出率 0.6%;检出诺如病毒阳性病例 125 例,检出率 19.3%;未发现志贺氏菌阳性病例。

区疾控中心在乔司、临平·东湖、良渚和五常街道开展新居民食源性疾病监测工作,入户调查600人;开展食源性疾病监控资源调查,完成调查问卷38份。

全区 6 家区属医院及仁和街道社区卫生服务中心为疑似食源性异常病例、异常健康事件监测点,全年未发生疑似食源性异常病例,无异常健康事件报告。

【人群合理膳食指导】 20 家社区卫生服务中心开展人群合理膳食指导工作,各镇(街道)覆盖率100%。到学校开展营养健康教育讲座,开展全区"5·20"营养标签 PPT 作品竞赛,完成镇(社区)膳食调查资料的汇总和分析工作。

【应急事件处置】 区疾控中心全年协助区市场监管局调查处置疑似食源性疾病聚集性事件 9 件,均发生在区内。其中:致病因素为细菌的 6 件(副溶血弧菌 5 件、沙门氏菌 1 件),疑似四季豆未炒熟

引起 2 件,疑似误食有毒菌菇引起 1 件。协助处置 疑似硫化氢中毒、百丈镇双氧水泄漏事件各 1 件。

#### •妇幼保健•

【概况】 全区户籍产妇总数 10475 人,活产数 10557 人,孕产妇系统管理 10271 人,孕产妇系统管理率 97.29%,住院分娩率 99.99%。全区分娩围产儿 15038 人,死亡 41 人,围产儿死亡率 3.87‰;出生缺陷 147 人,出生缺陷发生率 9.78‰。

全区 0~2 岁儿童 31103 人,系统管理 30603 人,系统管理率 98.38%。0~6 岁儿童 60787 人,接受保健儿童 60533 人,保健覆盖率 99.58%。

【高危孕产妇管理】 全区筛查管理高危孕产妇6482人,其中流动人口1376人;上报重度高危孕产妇1272例,其中流动人口424例;抢救危重孕产妇44例,其中流动人口31例。加强高风险育龄妇女监测工作,全年管理不宜妊娠妇女7例,其中医学终止妊娠3例、无生育要求2例、在严密监测下进行剖宫产分娩2例。全年发生孕产妇死亡1例。全区各分娩医院接受分娩14933人,其中接受省外流动人口住院分娩5936人,省内流动人口孕产妇住院分娩14%。"母婴平安"项目对省外流动人口困难家庭高危孕产妇住院分娩实施救助,全年救助孕产妇106人,发放救助资金16.13万元。

【星级妇保儿保门诊创建】 全区 20 家社区卫生服务中心开展星级妇保儿保门诊创建工作。妇保门诊达到三星级以上标准的社区卫生服务中心 17 家,占 85%,其中仁和、闲林、五常、崇贤、星桥、良渚社区卫生服务中心达到五星级标准。儿保门诊达到三星级以上标准的社区卫生服务中心 18 家,占 90%,其中仁和、闲林、五常、崇贤、余杭、星桥、良渚社区卫生服务中心达到五星级标准。通过创建活动,各社区卫生服务中心孕产妇、儿童保健在人员配备、硬件设施、体检质量、服务流程上都有较大改善。

【妇幼技能竞赛】 余杭区组织全区 175 名从事妇 幼保健和计划生育技术的医务人员参加浙江省妇幼

健康技能理论考试。7月底,区妇幼保健院和区计生指导站联合承办区级妇幼健康技能操作比赛,参加比赛 24 人,选拔出参加市级竞赛 8 人,获市级二等奖 1 名、三等奖 3 名。12 月中旬,区妇幼保健院张京凤、区第一人民医院黄燕参加浙江省妇幼健康教育演讲竞赛,分别获二、三等奖,是杭州地区唯一获奖的两名选手。

【妇幼公共卫生】 全区农村妇女免费宫颈癌筛查53422 人、免费乳腺癌筛查54368 人,确诊宫颈癌1 例。妇女健康促进工程普查117229 人,妇女病普查率66.35%。全区农村孕产妇住院分娩补助2619 人,完成目标任务的174.6%。新增叶酸服用8768 人,叶酸服用率95.48%。

【免费产前筛查】 区产前筛查中心获"2014年度杭州市先进集体"称号。区产前筛查中心通过第二次省、市校验。9月,在杭州地区率先开展早中孕期整合产前筛查技术,建立覆盖全区的产前筛查网络化管理服务体系。全年区产前筛查中心筛查孕妇18878人,筛查出高风险1119人,高风险率5.93%。通过产前诊断确诊21-三体综合征3例,18-三体综合征1例,无脑儿1例,脊柱裂2例。全区户籍地应筛查孕妇10475人,实际筛查10038人,产前筛查率95.83%,

【**免费婚检和孕检**】 全区结婚登记 15726 人, 免 费婚检 15416 人, 婚检率 98.03%。免费孕前优生 检测 16560 人, 孕前优生检测率 95.86%。

【预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播】 全区免费婚检时接受 HIV 检测和咨询 15416 人,发现 HIV 感染者 3 例(男 2 例、女 1 例)。孕期产前保健时接受 HIV 检测和咨询 17347 人,发现 HIV 感染孕妇 1 例,终止妊娠。住院分娩产妇接受 HIV 检测和咨询 14933 人。孕产妇梅毒监测 17347 人,检测率 100%,检测梅毒感染孕产妇 50 例。孕产妇乙肝表面抗原检测 17347 人,检测率 100%,乙肝表面抗原阳性 686 例,对 498 例符合免费条件的新生儿进行免费乙肝母婴阻断。对艾滋病、梅毒、乙肝感染孕产妇及其所生婴儿,实施母婴阻断资金补助,全年补助资金 528.49万元。

【出生医学证明管理】 1月1日起, 余杭区启用新版出生医学证明。全年全区各助产医院出生医学证明办证率 96.4%, 废证率 0.29%。区卫生局协助区公安分局进行出生医学证明真伪鉴定 15 起, 打击伪造出生医学证明等违法行为。全年补发出生医学证明 226 份。

【计划生育技术服务】 全年全区各医疗机构开展各种计划生育手术 26008 例,无计划生育手术并发症发生。配合区人口计生局做好无证生育对象的上报、信息反馈和政策处理,全区各分娩医院实行无证生育网络直报。

【免费新生儿疾病及听力筛查】 全区接产活产数 14981 人(常住人口),新生儿疾病筛查 14999 人,筛查率 100.12%,确诊先天性甲状腺功能低下症患儿 19 例、遗传代谢病 3 例。新生儿听力筛查 14945 人次,筛查率 99.76%,明确听力异常儿童 12 例。新生儿疾病筛查工作获 2013 年度浙江省新生儿疾病筛查工作先进集体二等奖,新生儿听力筛查工作获杭州市先进集体二等奖。

【儿童死亡监测】 全区本地户籍活产儿童 10557人,5岁以下儿童死亡 25人,死亡率 2.37‰;婴儿死亡 15人,死亡率 1.42‰;新生儿死亡 12人,死亡率 1.14‰。流动人口活产儿童 3083人,5岁以下儿童死亡 51人,死亡率 16.54‰;婴儿死亡 38人,死亡率 12.33‰;新生儿死亡 24人,死亡率 7.78‰。

【疑似残疾儿童监测】 全区有 26 家医疗保健单位 为疑似残疾儿童监测点,全年监测儿童 103328 人,上报 0~6 岁疑似残疾儿童 88 例,疑似残疾儿童发生率 2.29‰。全区疑似残疾分类显示,发生率最高的前 5 位分别是听力残疾、唇腭裂、肢体残疾、脑瘫、智力残疾。经区残联评定,确诊残疾 5 例。

【托幼机构保健管理】 全年全区 93 家托幼机构持有卫生保健合格证,其中达到甲级标准 5 家、乙级 20 家、合格 28 家、基本合格 40 家。"六一"儿童节期间,全区儿童体检率 99.15%,体重达均数以上占 62.84%,身高达均数以上占 60.11%,贫血患病率 2.22%,营养不良患病率 1.36%,龋齿患病

率 29.54%。全区有 5 所甲级托幼机构、20 所乙级 托幼机构开展电脑营养分析。

【高危儿、体弱儿管理】 2014 年,区妇幼保健院成立高危儿管理中心。中心依托全区儿童保健网络对全区高危儿、体弱儿进行规范化指导管理。全年接收各社区上转高危儿 42 例,监测干预 44 人次,开展 INFANIB 检查 16 例、发育筛查 2 例、语言筛查 4 例、AABR 筛查 20 例。

#### ·农村卫牛•

【基层卫生综合改革】 2014年,区政府出台《关于完善社区卫生服务中心运行机制的实施意见》,明确社区卫生服务中心预算管理权限下放至镇(街道),调整区级财政补助方式,完善人事招聘和人才引进机制,加大社区卫生服务中心的激励机制等政策。配套出台实施细则,包括预算编制、绩效考核、医疗设备配置及人才引进等内容。完善社区卫生服务中心的区、镇(街道)两级财政投入体制,加强卫生服务中心的硬件配置。

【社区卫生服务中心建设】 崇贤街道社区卫生服务中心投入使用,余杭经济技术开发区、南苑街道社区卫生服务中心动工建设。仓前街道、中泰街道卫生服务中心开展建设前期相关准备工作。根据区域规划及服务人口等因素,优化服务站布局。2014年,按浙江省社区卫生服务站标准,新改建社区卫生服务站 13 家,实现社区卫生服务站从有形覆盖到有效覆盖。

【深化社区卫生服务内涵】 全年建立规范个人电子健康档案 101 万份,规范电子健康档案建档率 86%,抽查健康档案合格率 91%。对健康档案实行动态管理,使用率 57%。启动基层卫生人才导师制培养项目,选派全区 20 家卫生服务中心的 38 名分管公共卫生、基本医疗的副主任到杭州市主城区 10 家全国示范中心及省、市、区等上级医院,开展为期 2 个月的导师制学习。举办基层卫生服务能力提升培训班,社区服务中心班子人员及主要科室中层干部 100 余人参加。举办社区责任医生培训班,500 人次参加,提升基层医生的服务水平。

【全科医生有效签约】 在城乡居民社区健康管理制服务基础上,推进老年人、慢性病患者、残疾人、孕产妇、儿童等重点人群的有效签约工作。规范签约服务流程、服务内容,利用有效签约促进基层首诊。全年城乡居民有效签约 14 万余人(杭州市医改责任书要求完成 10 万人签约),签约率16%。

【城乡居民健康体检】 全区 20 家社区卫生服务中心组织开展 2014 年度参合农民健康体检。其中:60 岁以上参合农民健康体检 7.9 万余人,体检率65%以上;中小学生体检 9.3 万余人,体检率 95%;0~6 岁儿童体检 5.6 万余人。

【推广中医适宜技术】 全区 20 家社区卫生服务中心全部建立中医药综合服务区,开展医务人员中医适宜技术培训,85%的社区卫生服务中心具备开展 10 种以上的中医适宜技术的能力。全区 65 周岁以上老年人实施中医药健康管理 6.1 万余人,管理率为 50%;0~3 岁儿童实施中医药健康管理 2.1 万人、管理率 69%。

【推动分级诊疗模式】 为推动分级诊疗,全区有 10 家社区卫生服务中心与省立同德医院、省新华 医院、市一院、市二院、市中医院等签署合作协议。以区属医院为龙头,社区卫生服务中心为成员,划片组建医疗服务联合体,实现联合体内"资源共享、双向转诊、预约诊疗、技术扶持、人才柔 性流动、中医康复治疗"等服务功能。全面启用区心电中心、影像中心及区域检验检测中心、消毒供应中心、培训中心等五大中心。20 家社区服务中心全部与区心电中心相连,全年会诊疑难病人 7594 人次。11 家社区服务中心与全区影像中心相连,全年会诊疑难病人 1756 人次,解决群众看病"最后一公里"问题。

【慢病管理】 区属医院 33 名专家定期到基层,会同社区"慢病首席医生"开展慢性病联合诊疗工作。除联合诊疗高血压、糖尿病外,新增联合诊疗甲亢、冠心病、高血脂、痛风等常见慢性病。全年上级专家到基层坐诊 620 余次,诊疗 8200 余人次。各社区卫生服务中心对高血压、糖尿病等慢性病进行规范管理,登记管理高血压、糖尿病患者分别为9.9 万人、2.2 万人,发现率分别为8.4%、1.9%,

规范管理率分别为 77.8%、84.7%, 血压控制率 77.9%, 血糖控制率 66.7%。

#### ·健康余杭•

【概况】 余杭区出台《2014年全区爱国卫生和建设健康余杭工作任务的通知》,把年度爱国卫生工作任务分解落实到各镇(街道)和有关部门。通过调整全区健康讲师团成员,创新服务模式,开展宣讲技能培训和比赛,提高全区健康教育人员的服务水平。

全年各医疗卫生单位、相关镇(街道)及部门 开展宣传、咨询、义诊等活动 389 场,受益 58471 人,发放《健康博览》《健康专递》以及关于禽流感 防治、高血压防治、糖尿病防治、健康生活方式等 资料 24 种、175493 份,开展健康素养巡讲 1717 场,受益 90289 人,比 2013 年增长 60.7%。

开展年度健康知识知晓率、健康行为形成率、健康技能掌握率"三率"调查,调查 1888 人,居民健康知识知晓率为 82%,健康行为形成率为 77.8%,健康技能掌握率为 71.2%。组织开展居民膳食食盐和烹调油摄入状况调查,调查 400 户家庭的用餐情况。调查显示全区人均每日食用油摄入量 40 克,人均每日食盐摄入量 9.5 克。

全区各镇(街道)、学校、村(社区)及有关单位利用宣传栏、电子屏、网站、微博、微信等阵地,开展吸烟危害宣传;在余杭电视台播出控烟公益广告片;在《城乡导报》刊出"控烟你问我答"等活动。无烟日期间,全区各镇(街道)开展讲座6场,悬挂横幅30余条,展出展板26块、画报200份,开展讲座、义诊等10余场,受益6633人次,发放各类宣传资料12683份。区卫生监督所开展控烟知识培训18期,受训1154人;对公共场所开展控烟执法检查1804家次,立案查处9家,罚款3200元。

【健康教育阵地建设】 在余杭电视台、广播电台、《城乡导报》开设5个健康专栏,每周更新。余杭卫生信息网及各医疗卫生单位官网设立"健康教育"专版,各医疗卫生单位建立官方微博、微信,普及健康知识。各医疗卫生单位建立健康小屋28个,在临平文化广场设置健康宣传长廊,村村设健

康盲传栏(窗),学校开设健康教育课。

【健康单位创建】 区第一人民医院、区第五人民 医院、区妇幼保健院成为全省首批省级健康促进医 院。临平·东湖街道西大街社区获"WHO健康单位"称号。全年全区创建市级健康单位7家、区级健康单位12家;创建健康促进银牌学校3家、铜牌学校12家;创建市级无烟单位10家、区级无烟单位35家。

【健康镇试点工作】 瓶窑镇是杭州市首个健康镇 试点镇。2014年,瓶窑镇主要开展苕溪边建设 1 公里的健康步道,慢性病管理示范村建设,机关、 学校、企业等 5 家食堂油盐控制及健康促进进企业 等 4 大健康促进项目。

#### ·爱国卫生运动·

【开展第二十六个爱国卫生月活动】 4月是第26个爱国卫生月,主题是"远离病媒侵害,你我同享健康"。4月17日,区爱卫办组织区文明办、区城管局、区疾控中心等11家单位,在临平人民广场举办健康宣传咨询活动。现场展出"健康余杭"、除"四害"、疾病预防等宣传画板16块,发放灭蟑药、灭蟑笔1000盒,发放各种宣传资料5000余份,提供义诊、咨询、测量血压等服务250余人次。爱卫月期间,发动群众开展城乡环境卫生整洁,全区各镇(街道)出动单位551家、16512人次,清理河道250余条、83200余米,清洁绿地、绿化带16万余平方米;清除棚厕、粪缸302只,治理脏乱道路27万余平方米,清除垃圾2030吨,清除乱张贴1.6万张,消灭蚊蝇滋生地1260处。

【卫生单位创建(复评)】 为做好复评迎检工作, 余杭街道、仓前街道、南苑街道召开卫生镇(街 道)复评动员会,分解任务,落实工作。区爱卫办 开展督查指导,全面查找薄弱环节和存在问题。年内,余杭街道通过国家卫生镇复评,仓前、南苑街道通过省级卫生镇(街道)复评。全年创建省级卫生单位(村)5家,省级卫生单位(村)复评53家;创建市级卫生单位20家;区级卫生单位40家。

【爱国卫生督查】 全区加强日常督查,以镇(街道)为单位每季度督查 1 次,由区爱卫办工作人员与义务监督员共同督查,统一督查内容和标准。对督查发现的问题,以抄告单形式发到镇(街道)要求整改,义务监督员对各镇(街道)整改情况进行回访。每季度末对督查整改情况,以通报形式发送至区领导、各镇(街道)和相关部门,督查整改情况作为年度考核评分依据。全年发出抄告单 83 张,全部整改到位。

【病媒生物防治】 区爱卫办组织开展春秋两季灭鼠、灭蟑,夏季灭蚊、灭蝇工作。加强技防设施建设,在塘栖镇等 9 个镇(街道)安装灭鼠屋 780座,在南苑街道、临平·东湖街道设置技防设施示范点 2 个,新建灭鼠屋 80座、捕蝇笼 30 只、防蚊塞 758 只、防蚊闸 147 只。由区爱卫办牵头,对临平城区区城管局、区住建局的环卫设施、绿化带、公园等公共环境除"四害"工作进行招标,消除工作盲区,完善市场化工作机制。10 月,通过省爱卫会"全国灭蚊灭蝇先进城区"复验。完成仓前街道等 11 个镇(街道)"灭鼠、灭蟑先进城镇"的复评工作。

【改水改厕】 巩固改厕成果,全区卫生户厕普及率 100%,无害化户厕普及率 100%。完成省、市、区水质卫生监测任务,完成年度农村粪便无害化监测工作,协助区改水办完成中泰街道、百丈镇改水项目。

(陈德华)

责任编辑:陈素琴



## 新闻传媒

#### **News Media**

#### •广播和电视•

【概况】 2014年,区广播电视台播出自办电视节目 1000多个小时、广播 3800多个小时(均不含重播);全年电视新闻累计在中央电视台、浙江卫视播出 122条,广播新闻累计在中央电视台、省台播出 231条。

2014 年,区广电台共新增 11 台高清蓝光摄像机,采编格式统一为索尼蓝光格式,采访摄像机升级到高清;新建成中心服务器机房,面积 75 平方米,配备 18 个标准机柜,配套电力与 UPS、空调、监控、保温等系统。主要用于各类专业系统的服务器运行,完成 400 平方米集中编辑机房建设,各频道非编网络站点实现集中运行和统一管理。全年广告经营创收 2270 万元。全年实现 89 天重点安全播出期事故零报告。

#### 【杭州余杭广播电视传媒发展有限责任公司成立】

1月正式成立,公司为国有独资企业,注册资本 1000万元。由区国资办委托区广电台负责管理, 经营管理层由广电台派遣人员兼任。公司业务除传 统的广播电视广告经营外,还包括户外广告、多媒 体影视制作、婚庆、会展等领域。

【综合频道新闻节目改版】 2月15日起,区广电台对综合频道新闻节目进行改版。新改版的"一小时"新闻时段由民生新闻《百姓百事》(18:00—18:30)、时政新闻《余杭新闻》(18:30—19:00)两部

分构成。《余杭新闻》侧重舆论引领,重在解读、分析及凝聚人心;《百姓百事》侧重政策的民生化解读,重在服务与互动。

【"两会"宣传报道】 2月16—21日,区广电台整合各部门报道力量,组成近30人的采编播阵容,报道区人大、区政协会议。 "两会"期间,广播、电视同步直播"两会"开幕式。广播在全天20个点位的《102.1 新鲜报》节目中插播"两会"最新消息。新开设《真知灼见》小栏目,就民众关注的民生和发展问题采访人大代表、政协委员;电视开通《百姓百事》和《余杭新闻》两档栏目,开辟《直通两会》专栏,《两会进行时》《首席对话》《两会我参与》《两会金点子》等板块每天与观众见面,其中新板块《首席对话》每天邀请一名代表或委员做客演播室,围绕一个主题进行访谈;新媒体"天天看余杭"官方微博每天选取代表、委员的议案提案内容,供网友参与讨论。

【"传递正能量"系列报道】 2月24日起,平安 频道每天21:00在《平安余杭》栏目播出《"传递正能量"系列报道》。该系列报道分3个主题,《不戴帽徽的法官——和事佬》报道2013年区首届金牌人民调解员,反映基层调解员甘当百姓"和事佬"的形象;《点滴能量助推"五水共治"》报道全区开展"五水共治"的工作情况;《工作在余杭 幸福在余杭》报道新老余杭人的日常生活。

【交通安全宣传走进文化礼堂活动】 4月—10月, 余杭人民广播电台(102.1 丽人广播)联合区文明 办、区公安分局交警大队在全区农村文化礼堂先后

275

举办 20 场交通安全宣传走进文化礼堂活动。活动 采取交通知识有奖问答、征集"文明行车一句话"、 观看交通安全宣传视频、现场测酒驾等多种形式, 宣传交通安全知识和文明交通理念。

【开展"三个推进年"活动】 2014年,区广电台 开展"三个推进年"活动,内容包括频道节目调 放、广电设施提升、传媒公司筹建。节目调改方 面,综合频道整合推出"18点新闻档";广播频道 节目进行改版,强化现场连线报道;新媒体部利用 微博"@天天看余杭"经验,拓展微信、手机客户 端等新媒体业务。

【余杭广电艺术团成立】 5月27日,由余杭区委宣传部、余杭区广播电视台、鸬鸟镇人民政府主办的余杭广电艺术团成立暨走进文化大礼堂活动在鸬鸟镇山沟沟村文化大礼堂举行。艺术团的演员们与鸬鸟当地文艺爱好者同台演出歌曲、幼儿舞蹈、戏曲表演、健身排舞、主持人诗朗诵等节目,近500名村民观看演出。全年余杭广电艺术团共举办"走进文化大礼堂"活动24场。

## 【举办"职面挑战"大型求职类真人秀活动】 6 月 4 日,由区广电台、区人力社保局共同主办的 "职面挑战"大型求职类真人秀节目在余杭第二高 级中学举办。节目共 3 期,余杭电视台综合频道进 行全程录播。华立仪表集团股份有限公司、杭州老 板电器股份有限公司等 6 家企业代表参与此次活 动,节目组还邀请 2 名职业规划师,为"职面挑

战"的选手解读适合的工作方向。

【推出暑期三大节目】 7月起,余杭电视台综合 频道增添《空中精品课堂》《国学经典动画》《红色电影展播》3大节目。《空中精品课堂》面向幼儿、小学、初中、高中阶段学生,7月10日—8月20日播出,每天4课时。《国学经典动画》共126集,一集一个小故事,讲述中华五千年文明中的国学故事。区广电台引进《甲午风云》《挺进大别山》《百色起义》等40余部红色电影,7月18日起,每天播放一部。

【综合频道推出《余杭教育》栏目】 7月 12 日晚,由区教育局、区广播电视台共同推出的《余杭教育》 栏目在余杭电视台综合频道开播。节目设置名校在 线、教师专访、学子风采、校园速递、家长课堂等板块,时长 15 分钟,隔一周在星期六 21 点 15 分时段播出。

【《聚焦"五水共治"人大代表电视问政》大型电视活动】 7月9日,经过三个半月的策划与准备,由区人大常委会主办、区广播电视台承办、区"五水共治"工作指挥部协办的《聚焦"五水共治"人大代表电视问政》大型电视活动进行现场录制。活动现场,36名余杭区各级人大代表面对面问政区"五水共治"办(区环保局)、区林水局、区住建局、区农业局、区城管局、区交通运输局的领导。区人大常委会主任汪宏儿、副区长李红良出席活动。这是余杭区广电台第一次组织、录制大型电视问政活动,该节目于7月25日在综合频道播出。

#### 【平安频道在省政法综治优秀新闻评选中获奖】

由余杭电视台平安频道选送的电视新闻短消息《15名乘客被困公交车 消防队员巧救人》获得 2013年度全省政法综治优秀新闻作品三等奖。全省政法综治优秀新闻作品评选由省委政法委、省综治办、省新闻工作者协会联合组织,来自全省各报刊、广播、电视、网络等门类的 140 余篇作品参评。平安频道是杭州地区唯一获奖媒体。

【广播剧《南方来的村官》获杭州市第十二届精神文明建设"五个一工程"奖】 9月,由余杭人民广播电台录制的广播剧《南方来的村官》获得杭州市第十二届精神文明建设"五个一工程"奖,这是余杭人民广播电台获得的首个"五个一工程"奖。广播剧《南方来的村官》讲述的是来自余杭的大学生龚成在苏北农村担任村委会主任助理期间,用真诚和实干打动乡亲们,并用所学技术带领乡亲们走上致富路的故事。

【拍摄余杭青少年法制教育微电影】 8月5日,区广电台官方微博"天天看余杭"启动微电影青少年演员海选,共有102人报名。经评选,5名女生和4名男生入选。9月,首部微电影《石头记》拍摄制作完毕;12月底,第二部微电影《车祸》拍摄完成。法制教育微电影展播是区委宣传部确定的2014年余杭区未成年人思想道德建设十件实事之一,由区教育局主办、区广电台新媒体部承办。这是区广电台首次借助微电影形式制作青少年法制教

育片。

【举办《平安频道》开播一周年庆祝晚会】 9月9日,平安频道用播一周年庆祝晚会暨广电艺术团走进良渚文艺晚会在良渚一小上演。区委副书记、区委政法香出记沈昱,政协副主席戴桂香出记沈昱,政协副主席戴桂香出过,晚会。晚会以平安为中心关键词,展现一年来平安频道的成长与的成绩。2013年9月9日,平安频道

与观众见面。开播一年来,频道完成《情暖余杭、点亮梦想》《点滴能量助推"五水共治"》《不戴帽徽的法官——和事佬》《进网格解民忧》《工作在余杭幸福在余杭》《十佳律师展播》等系列报道。

【开通官方微信"天天看余杭"】 12月1日,区 广电台微信公众号"天天看余杭"正式开通,微信 号为 ttkyh2014。"天天看余杭"微信每天推送新闻弹窗,涵盖区内外热点新闻、余杭政策民生解读、区内人文专题板块等内容,定期更新微信自定义板块。截至月底,"天天看余杭"微信有用户 13000 余名。

#### 【余杭企业转型故事登上《浙江新闻联播》头条】

12月30日,《浙江新闻联播》在《行进浙江 精彩故事》专栏中头条播出《兴源环境——"五水共治"下的精彩转型》。该报道时长2分22秒,讲述兴源科技股份有限公司抓住"五水共治"的契机,调整战略,推进转型,完成从单纯的环保设备生产商向环境综合治理解决方案提供商转变的故事。

【余杭人民广播电台获浙江省广播电视新闻协作广播一等奖】 2014年,余杭人民广播电台(102.1丽人广播)获得 2014年度浙江省广播电视新闻协作广播一等奖。在全省 67 家县(市、区)级广播电台中,区广电台在中央台、浙江台的用稿排名从2013年的第 18 位上升到第 10 位,其中中国之声录用 93 条、浙江之声录用 132 条。

## 【《共筑美丽余杭梦》等 19 件作品获得余杭新闻奖】

11月7日, 余杭区举行2013年度余杭新闻奖颁



《平安频道》开播一周年庆祝晚会

奖仪式。区广电台选送的《共筑美丽余杭梦》《查找 美中不足、共建美丽余杭》《阿里巴巴万人今天进 驻余杭》3件作品获一等奖,另有 16 件作品分获二 等奖、三等奖。赵永军、王秋萍获得"余杭新闻 奖"(人物)。

(吴巍峰)

### ·余杭新闻传媒中心·

【概况】 2014年,余杭新闻传媒中心、余杭晨报社(城乡导报社)形成以报纸为核心,新闻网、掌上余杭、新闻视频、手机报、晨报官方微博微信、户外阅报栏等多媒体协同、全媒体传播的构架,形成即时、滚动报道与详细解读相结合,短讯、快讯与深度报道相结合,网络、视频与报纸新闻相结合的立体发布融媒体系。

【温室甲鱼污染整治宣传】 1月起,《城乡导报》设置固定栏目"关注温室甲鱼污染整治",以头版为主推出系列报道。连续刊登余杭区温室甲鱼养殖关停整治时间表,配发评论员文章,刊登市民来信,用整版篇幅展开"由一封市民来信引发的讨论"。余杭新闻网同步开设专题,开辟微博、微信联动,设置"余杭关停温室甲鱼养殖"话题,邀请网民参与讨论。

【推出"走马进村话新年"系列报道】 2月1日起,《城乡导报》连续推出以"走马进村话新年"为主题的来自基层联系点的专题报道。各路记者深入

一线, 走村入户, 采写基层人民春节生活的新闻稿件。

【关注新兴企业品牌成长】 年初,"品牌余杭"专刊推出子栏目——2014 开年策划之关注新兴企业品牌成长,该栏目以品牌成长的视角对新兴企业予以特别关注。关注的企业大多具有新兴、小微企业特征,其产品与杭州主城区居民日常生活密切相关。如位于仁和街道的满元农业科技公司是杭州市重要叶菜功能区,基地蔬菜大量供应主城区。

【党的群众路线教育实践活动报道】 2月起,《城乡导报》开设专题专栏,进行"党的群众路线教育实践活动"特别报道。先后推出"深入开展党的群众路线教育实践活动"专栏和"党的群众路线教育实践活动成果展示"系列报道。11月,推出路线教育活动整改落实和长效机制等方面的系列报道。全年共刊发专栏稿件及相关报道 300 余篇。

【创新"两会"报道】 2月18日起,《城乡导报》 推出"两会"特刊。特刊设置"两会印象"等栏 目,拓宽"两会"报道话题。将"两会"议题与百 姓日常生活结合起来,如聚焦"让在外过渡的农民 尽早回家""让失能老人能够有尊严地安度晚年"; 热议"期待每天呼吸清新的空气,走过清澈的河流"等问题。

【推出《寻找可游泳的河·关注五水共治》专栏】 2 月,《城乡导报》推出《寻找可游泳的河·关注五水 共治》专栏,采用正面报道与舆论监督相结合、 动态报道与深度报道相结合、节点报道与连续报 道相结合的方式,进行"五水共治"重大主题报 道。7月,加大曝光频次和力度。8月,开展"建 设美丽余杭查找美中不足"新闻监督行动,在《城 乡导报》、余杭新闻网刊登"曝光黑臭河、垃圾 河"现场报道。通过全媒体曝光台,查找问题、 解决问题。

【推出《寻找最美家庭》栏目】 3月3日起,《城乡导报》推出《寻找最美家庭》特别栏目。发动记者走进普通群众家中,寻找身边平凡但感人的事迹,用讲故事的方式,宣传最美人物、弘扬最美精神。栏目评选出悉心照料百岁婆婆的好儿媳华美英、不离不弃照顾瘫痪丈夫的"好妻子"蔡秀英、用孝心

和爱心灌溉和谐家庭的潘掌文、热心照顾邻居老太的金亚萍等 10 余个先进典型。

【"我们的群众观"在线访谈】 3月中旬起,区委书记、区长等 14名区委常委走进余杭新闻网直播室,参与"我们的群众观·区委常委在线访谈"直播访谈系列节目。14名区委常委与网民共进行约800分钟的在线交流。访谈围绕转变工作作风、办好民生实事、夯实治安防控基础、保障群众安居乐业、凝聚统一战线力量、全面推进"五水共治"、保障食品安全、强化纪检监察职责、推进经济转型升级、打造现代高新企业、聚集余杭发展正能量、吸引人才重视创新、献身人民武装实践等热点焦点问题,发布近 20 万字的访谈文字实录,吸引 5000余人次网民参与互动,活动专题网页总浏览量达120余万次,网民跟帖数量 6000余条。

【开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动】 4月4日起,《城乡导报》根据杭报集团打击新闻敲诈专项行动的部署,开展打击新闻敲诈和虚假新闻专项行动,加强采编和经营队伍职业道德建设。采编、经营人员均签订承诺书。

【《余杭人·故事》开栏】 4月22日起,《城乡导报》推出《余杭人·故事》版,每周一期。内容从"大玉叔叔"拍摄的照片中,选择《余杭人·故事》栏目主角,分享他们的故事。《城乡导报》、余杭新闻网推出两大特色栏目《跟着大玉叔叔讲故事》和《余杭面孔》,其中《跟着大玉叔叔讲故事》是《城乡导报》记者王珏用镜头记录百姓生活的点滴瞬间,讲述"在余杭"的百态人生。11月8日,《余杭人·故事》栏目被杭报集团评为"双十佳"评选最佳版面(栏目)。

【母亲节特别策划】 5月11日,《城乡导报》推出3个整版,刊发"母亲节·特别策划"专版,以"孝道、感恩、责任、传承"为主题。主题"她们的名字叫妈妈"撷取4名出生于不同年代的母亲,讲述她们的亲情故事;主题"妈妈,我想对你说"撷取4名不同年龄段的儿女,道出最想对妈妈说的话。第三个版面是情感副刊。"掌上余杭"特别策划的"妈妈亲子秀"活动颁奖仪式在母亲节举行,223对母子参与活动评选,最终选出16对亲子秀母子。

【推出"和美中泰"特刊】 2014年,《城乡导报》做好垃圾处置报道,引导百姓理性看待九峰垃圾厂项目建设。7月12日,特别推出8个版的"和美中泰"特刊,报道中泰的自然、人文之美及中泰精神;11月,大篇幅连续刊发"他山之石·城市生活垃圾科学处置"系列报道。

【余杭青年企业家系列访谈】 8月12日起,《城乡导报》、余杭新闻网推出报网互动栏目"创业路上——余杭青年企业家系列访谈",邀请青年企业家做客余杭新闻网"西子会客厅",分享创业路上的成果与经验。

【小记者特训营】 8月16日,由《城乡导报》、余 杭新闻网联合推出的两期"小记当家——2014年城乡导报小记者暑期特训营"活动结束。报社采取"跟踪培养计划",定期组织小营员们开展主题征文比赛、知识讲座、外出采风等活动,根据表现对营员们授予小记者证"考级"。

【举办《城乡导报》10周年读者节】 11月8日,《城乡导报》创刊10周年。11月8—9日,报社在临平人民广场举办读者节。读者节主题是"贴近读者、服务大众、回馈社会、展示形象"。其间,组织开展"童心画余杭"少儿广场创意画、"爱心在余杭"义卖、"书香飘余杭"图书交换,安排品牌楼盘展、婚庆展、大型环保游园会、大型房车展和房车玩家交流以及订报大优惠等活动,特别开展"名医在余杭"健康咨询专场。

【《城乡导报》更名为《余杭晨报》】 12月10日,《城乡导报》正式更名为《余杭晨报》, 更名的第一期出版156版, 其中见证《城乡导报》更名《余杭晨报》暨《城乡导报》创刊10周年珍藏版128版。

3月31日,国家新闻出版广电总局批复《关于同意〈城乡导报〉更名为〈余杭晨报〉及变更出版单位的批复》,同意《城乡导报》更名为《余杭晨报》,

原刊号 CN33—0109 作废,新编国内统一连续出版物刊号为 CN33—0113,出版单位由城乡导报社变更为余杭晨报社,办报宗旨为坚持正确的办报方向和"三贴近"原则,体现余杭地区特色,为城乡经济、县域经济发展、城乡居民生活提供资讯服务,是主要面向余杭及周边群众的都市报。其他登记项目不变。

以杭报集团整体上市为契机, 余杭晨报社采编与杭州余杭晨报传媒有限公司经营分离, 建立采编与经营分离的新机制。

【余杭报纸实现数字化】 12 月 10 日,第一期《余杭晨报》与读者见面,标志《余杭晨报》完成历史报纸数字化工程,办报 20 年的纸质报纸全部实现数字化。纪录余杭 20 年办报史的晨报多媒体数字报正式上线。

《余杭晨报》数字报浓缩余杭 20 余年的发展 史,支持 Web 网页、PDF 方式阅读,实现可检索、 可朗读、可追溯等功能。读者可以通过登陆余杭新 闻网(www.eyh.cn)或直接访问数字报网址(yhcb. eyh.cn),手机用户可通过《余杭晨报》手机客户端 "掌上余杭"随时随地阅读《余杭晨报》多媒体数字 报,查阅资讯和资料。

【"2014·余杭发生时"年终回顾系列报道】 12月 11日,《余杭晨报》推出年终回顾"2014·余杭发生 时"系列报道。《"五水共治"第一年余杭都发生了 什么》《眼前的"黑臭河"正一条条消失》《路宽了, 百姓走出幸福路》《余杭道路建设:铺出坦路任驰 骋》《互联网技术管理园区》《发展智慧经济、加强 科技创新》《一切以方便患者为出发点》《余杭卫生 "智慧医疗"多点破解就医难》等报道从环境、交 通、卫生、科技创新等方面,记录 2014 年发生的 新变化、新景象。

> (平楚良 吴 菲) 责任编辑:陶贤德



# 社会生活

#### Social Life

## ·人口和计划生育·

2014年,全区出生人口 12836人,增加 【概况】 3567人。人口出生率和自然增长率分别为 14.04% 和 8.36%, 计划生育率为 98.73%, 不符合法定条 件出生 163 人。余杭区户籍出生婴儿性别比为 105.67、继续控制在正常范围 107 以内。统计误差 率控制在 1.5%以内。 2013 年 10 月 1 日至 2014 年 9月30日,全区免费婚检率为98.03%、免费孕前 优生检测率为 95.86%; 其他各项指标均符合省、 市要求,通过杭州市半年度目标暗访和杭州市年度 目标管理责任制考核。对全区各镇(街道)和部门 进行年终考核评估,评出 2014 年度余杭区人口和 计划生育工作优胜奖 7 个:区公安分局、区人力社 保局、乔司街道办事处、闲林街道办事处、余杭街 道办事处、仓前街道办事处、瓶窑镇人民政府; 先 进奖7个:中泰街道办事处、崇贤街道办事处、塘 栖镇人民政府、良渚街道办事处、星桥街道办事 处、五常街道办事处、运河街道办事处; 达标奖 18个:区教育局、区财政局、区民政局、区农业 局、区卫计局(原区卫生局)、区住建局、区交通 运输局、区城管局、区市场监管局、余杭经济技术 开发区管委会、杭州钱江经济开发区塘南办事处、 临平·东湖街道办事处、南苑街道办事处、仁和街 道办事处、径山镇人民政府、黄湖镇人民政府、鸬 鸟镇人民政府、百丈镇人民政府。12月30日,余 杭区卫生和计划生育局挂牌。

【落实"单独两孩"政策】 开展夫妻一方为独生子女家庭生育意愿基线调查,调查覆盖余杭区内夫妻一方或双方为独生子女的家庭,调查内容包括镇(街道)、年龄段、生育意愿、生育数量等信息。加大宣传力度,对"单独两孩"政策进行解读。开展面对面宣传,引导群众按政策生育、有计划生育。1月26日,余杭区开启单独两孩受理工作,更新余杭区再生育审批系统。简化规范再生育审批流程。做好信访工作的宣传引导、说明解释工作。全年无因违法行政引发的恶性事件发生。执行"一票否决"制度,全年共审核单位1534家,否决98家;审核先进个人449人,否决1人。

【出生人口性别比综合治理】 全年联合开展整治行动 66 次,出动卫生监督员和计划生育执法人员 240 人次,查处无证黑诊所 102 家次,取缔非法行 医窝点 86 家次,立案查处 45 家,依法移送公安部门 6 起,没收 B 超机 5 台,没收药品器械 1800 公斤,罚款 55500 元。各相关部门确定专人负责性别比综合治理工作,各镇(街道)、村(社区)确定 1 名性别比综合治理联络员,明确联络员职责。建立完善孕情跟踪随访制度、孕情消失倒查制度、中期以上终止妊娠报告登记制度、凭证引产制度、出生死亡报告制度。全年组织专题宣传 4 次,在电视台播出专题广告 2 个月。

【推进国家免费孕前优生健康检查项目】 区人口 计生部门分8批次对各镇(街道)专业技术人员进 行"国免"业务培训,明确项目实施的意义、服务 流程以及咨询指导、随访服务等知识。通过集中培 训、上门个性化咨询服务等方式,增强群众对"国 免"项目的认知度和主动参与的积极性。规范检查服务流程,建立完善宣传引导、咨询指导、风险评估、随访服务、质量监控、信息管理等规范服务模式。抓好随访服务工作,对参检对象发现异常因素的,需在7天内进行"一对一"电话告知,并给予相应的健康指导。

【开展国家计划生育基层群众自治示范项目】

杭区制定项目实施方案,成立由分管副区长任组长,相关部门为成员单位的项目实施领导小组。举行中国计生协计生基层群众自治示范区项目启动仪式。下发《余杭区开展中国计生协计划生育基层群众自治示范区项目工作的实施方案》,明确目标、任务和实施步骤。邀请省计生协会业务处长就"人口计生基层群众自治和村规民约的制定"分2次对全区各镇(街道)计生协会秘书长、协会专职工作人员和村级计生协会会长、秘书长进行培训。指导各镇(街道)培育一至两个工作基础好、有特色、有创新的村(社区),作为典型示范进行创建和引导。修订完善计划生育村(居)民自治章程,开展计生民主评议,实行村务公开制度,帮助群众了解国家计生政策、自身权益,监督政府行为。

【优孕、优生、优育"三优"促进工作】 区人口 计生部门联合中国人口福利基金会开展幸福进万家 "智慧母亲、快乐成长"公益讲座,宣传普及优孕 优生优育方法。开展巡回讲座 20 场次,受益群众 2400 余人次。联合杭州市人口早期发展协会开展 余杭区人口早期发展服务项目,普及优孕优生优育

知识,深入村(社区)开展培训30场次。组织各镇(街道)、村区)计划生育服务人员参加育婴师职业培训,全年开展培训3期,187人取得育婴师资格证。深化"三优"工作阵地、队伍和全传网络体系建设。完善"余杭49宝贝网"和线下杂志,利用。张号、位"49个月宝贝计划"微博务,定期发布、发送"三优""积克"信息。在《城乡导报》、余杭四识特别、"三优"明识。在《城乡导报》、余杭四识特别、"三优"明识。在《城乡导报》、余杭四识特别、"三优"明识。在《城乡导报》、余杭四识书》、"三优"明识。在《城乡导报》、余杭四识书》、"三优"明识。在《城乡导报》、余杭四识书》、"三优"明识。在《城乡导报》、"三优"明识。在《城乡导报》、"三优"明识。在《城乡导报》、"三优"明识。在《城乡导报》、"三优"明识。在《城乡导报》、"三优"明识。在《城乡导报》、"三优"明识。在《城乡诗》、"三优"明识。在《城乡诗》、"三优"明识。在《城乡诗》、"三优"明识。在《城乡诗》、"三优"明识。在《城乡诗》、"三优"明识。在《城乡诗》、"三代》,"京城乡诗》、"江水乡"、"江水乡"、江水乡"、"江水乡"、江水乡"、"江水乡"、"江水乡"、"江水乡"、"江水乡"、"江水乡"、"江水乡"、江水乡"、"江水水乡"、"江水乡"、

救助制度,建立完善出生缺陷监测直报制度、高危人群跟踪随访服务制度和再生育咨询指导专家库,形成完善的鉴定管理、优生指导和跟踪服务机制。推进国家"新家庭计划——家庭发展能力建设"项目。余杭区被国家卫生计生委确定为首批"新家庭计划——家庭发展能力建设"项目试点单位。乔司街道方桥村为该项目试点村。

【落实计划生育优惠政策】 余杭区出台《完善余杭区计划生育特殊家庭扶助制度实施方案》。开展计划生育家庭奖励扶助对象统计发放工作,7653人享受补助,补助金额734.688万元;对计划生育家庭特别扶助对象进行补助,补助559人,补助金额386.4万元;并发症补助对象72人,发放补助金50.8万元;对独生子女家庭参加城乡居民基本医疗保险进行补助,114040人享受补助,每人补助150元,补助金额1710.6万元。区级农村独生子女父母奖励费每人补助15元,补助金额107.83万元,镇街村每人再补助35元。发放非农失业人员独生子女父母奖励费2.35万元。发放城乡居民社会养老保险计生补贴21041人,共计补贴2104.1万元。开展2014年计划生育系列保险工作,投入99.65万元。

【加强流动人口计划生育管理服务】 区、镇(街道)、村(社区)三级管理服务体系进一步健全,将流动人口管理服务纳入创新社会管理服务工作中,做到人口计划生育工作人员进入、职责纳入、考核融入。强化与余杭区流动人口办的协作,通过



余杭区举办优生"两免"宣传服务活动

考核激励,落实流动人口专管员工作职责。流动人 口信息登记率、服务率均为90%以上。与37个省 内外地区签订流动人口计划生育双向协作协议,重 点加强流动人口信息互联互通、一孩生育服务登记 办理、性别比偏高问题治理等方面的双向沟通与协 作。将流动人口服务中心纳入镇(街道)社会管理 服务中心,实行"一站式"服务的社会管理模式, 创建省级流动人口示范窗口 4 个、市级 3 个。截至 年底,全区成立流动人口计划生育协会32家。细 化出租私房"星级化"管理模式,对出租私房房东 实行星级评定奖惩制度。与区卫生局、区财政局联 合发文, 调整流动人口 4 项手术报销标准, 调整后 的标准与户籍人口完全相同, 惠及 1154 人次。为 15 万名外来育龄群众提供与户籍人口同等的生殖 健康服务,向31户困难流动人口家庭一次性发放 1000元~3000元不等的救助金,为42名困难流动 人口孕产妇提供 500 元的分娩补助金。规范办事流 程,核发"一孩生育服务登记"卡153份,办理 "流动人口婚育证明"4193本。

【夯实计划生育基层基础】 区人口计生部门组织 开展镇(街道)、村(社区)两级计划生育工作者 全员培训,提升计划生育队伍业务能力和水平。结 合党的群众路线教育实践活动,开展"基层走亲、 连心解忧"服务基层活动,送服务下乡,服务基层 586次,走访村(社区)362个,服务育龄群众 7248人次。开发余杭区人口计划生育综合管理服 务平台,整合业务职能、日常办公、随访服务、数 据比对、协会台账等职能。开展幸福家庭创建评 比、青春健康教育培训活动、"5·29"会员活动日 系列宣传服务活动和基层群众自治示范区创建。制 定下发《2014年度青春健康教育工作计划》,聘请 专家开展青春健康大讲堂系列培训活动 50 余次, 培训家长和学生1万余人。落实区级少生快富项目 3个,下拨资金10万元;落实市级少生快富项目4 个,下拨资金14万元。

(施志敏)

## ·民 政·

【居家养老】 余杭区进一步完善居家养老 15 分钟步行圈,累计建立日间照料机构 195 个(其中城市

社区居家养老服务照料中心 101 个、农村社区居家 养老服务照料中心 94 个)。建立老年食堂 114 个, 为 4418 名老年人提供就(配、送)餐服务。重点 推广政府购买服务、银龄互助和志愿帮扶"三位一 体"服务模式。余杭区享受政府购买服务人数 9292 人,约占老年人口的5.1%。建立志愿者服务 队伍 324 支, 志愿者 4904 名, 服务老年人 15.89 万 人,其中317个老年协会开展"银龄互助"活动, 建立互助组织 340 个,8416 名老年志愿者为 3579 人提供服务。推进"智慧养老"平台建设、发放 "一键通" 老年手机 1416 部。在 2014 年度全市养 老服务业试点项目评审中, 余杭区获"智慧养老" 同类项目排名第一。探索余杭"暖心工程"运行模 式,确立南苑街道新城社区、文仪社区为全国"暖 心工程社区服务站"试点项目,在11个社区推广 "暖心工程"项目,形成"2+11"暖心服务新模式。 13 个暖心工程服务站总面积 3806 平方米, 为社区 老人提供日间照料、老年餐桌、家政服务、健康保 健、心理疏导、文体娱乐等养老服务, 受益老年人 近万名。区民政局获全国暖心工程社区服务站"优 秀组织奖",南苑街道获"优秀服务中心"称号。 在临平·东湖街道、南苑街道试点引入社会组织参 与养老服务。

【机构养老】 全区有杭州市 AAA 级及以上"五保"(保吃、保穿、保住、保医、保葬)供养服务中心 5 家。有 12 个镇(街道)敬老院接收社会寄养老人、向周边村(社区)老人提供配送餐、洗衣等服务,逐步向区域性综合养老服务中心转型。区民政局社会救济科科长章路平被评为全国农村"五保"供养工作先进个人。2014年,区社会福利中心迁扩建项目投资 1.7 亿元。年底前,完成地下室工程建设。闲林街道老年康复中心工程被列入浙江省重点建设项目预安排名单。筹建塘栖镇养老院、杭州余杭随园嘉树护理院及临平新城、仓前街道、崇贤街道、瓶窑镇等地医养结合型养老项目。全年全区新增机构养老床位数 1570 张。截至年底,共有养老机构床位 6484 张,每 100 名老人拥有床位 3.6 张。

【帮扶救助】 全区共有低保家庭 1758 户、3259 人, 残疾人基本生活保障对象 4623 户、4723 人。全年发放低保金、残保金 5688.7 万元。"送温暖""送清凉"走访慰问困难家庭 21908 户, 发放慰问

金及物资共计 1966.11 万元。发放 临时救助、物价补贴、水电气补 贴、特殊补助对象生活困难补助 等资金 2034.34 万元。为 12967 名 困难群众资助医疗保险 389.01 万 元: 支出医疗救助金 2279.15 万 元, 惠及 33291 人次。12 月 1 日 起, 余杭区低保标准调整为660 元/月。调整社会医疗救助政策, 扩大救助范围,提高救助标准, 取消最高救助封顶线。修改完善 临时救助、外来务工人员救助政 策,将外来务工人员救助纳入临 时救助范围,降低救助门槛,加 大救助力度。严格执行救助动态 管理,实现应保尽保、应退尽退。

全年新增低保、残保、城乡困难家庭 737 户、1358 人,取消 1467 户、3605 人。救助各类流浪乞讨人员 1117 人。

【慈善救助】 全区三级慈善组织共募集善款 2515.45 万元, 发放慈善救助金 2364.9 万元, 救助 弱势群体 36395 人次。余杭经济技术开发区成立老 板电器公益慈善基金会, 仁和街道成立南方泵业慈 善基金会, 这是省民政厅下放基金会登记审批权限 后,在余杭区注册登记的第一家由企业发起成立的 非公募基金会和第一家由个人发起成立的非公募基 金会,各设立留本冠名基金 2000 万元。全区 13 家 基金会共设立留本冠名基金 1.62 亿元。区慈善总 会制定《余杭区慈善总会资助社会慈善公益项目实 施细则(试行)》,投入109万元资助慈善公益项 目。慈善救助提标扩面,助困的每户每次救助标准 从最高 3000 元调整为 4000 元,临时助医的每户 (人) 每次救助标准从最高 6000 元调整为 7000 元。 增加因医治必须服用进口药和患有尿毒症需长期血 透两个救助项目,一次性救助标准最高均为2万 元。区慈善总会获浙江省"农信杯"万村慈善帮扶 基金工程活动组织奖、浙江慈善工作先进集体优秀 机构奖,被评为杭州市示范性品牌社会组织。

【困境儿童扶助】 余杭区作为第二批省级适度普惠型儿童福利制度建设试点单位,成立儿童福利指导中心,建立城乡社区儿童福利督导员队伍,举办第一期培训班,对基层工作人员进行业务指导和培



4月,区政协副主席戴桂香一行到乔司街道慰问困难人员

训。出台《关于加快推进适度普惠型儿童福利体系建设的实施意见》,建立儿童分类保障制度,将事实无人抚养、低保家庭儿童、残保对象儿童、困难家庭儿童、重度残疾儿童纳入保障范围。余杭区社会福利中心获 2014 年度"杭州市三八红旗集体"称号。

【防灾减灾工作】 区民政局组织开展全区避灾中心(点)安全排查,完善救灾物资储备。全年完成137个避灾点标识、标牌的公开招标、制作、安装。

【福利企业发展】 2014年,余杭区有福利企业 56 家,全年实现产值 29.3 亿元。安置残疾职工 1872 人,安置比例 34%;残疾职工月人均工资 2432 元,月人均投保额 825 元。发放 2013 年福利企业财政补贴和奖励资金 602 万元。举办余杭区福利企业残疾职工培训班,试点开展福利企业和农村社区共建活动,形成政府引导、多方联动、第三方承接、残疾人受益的格局。余杭永亨控股集团有限公司和浙江久运车辆部件有限公司等 2 家福利企业获"杭州市十佳福利企业"称号。

【双拥工作】 春节、"八一"等重大节日组织慰问重点优抚对象代表、驻地部队。做好清明节祭扫革命先烈、重点优抚对象疗休养、"军地两用人才"培训等活动。开展"烈士证明书"换发、补发工作,完成《烈士英名录》核对及全国烈士褒扬信息系统烈士信息的整理、录入和核对。

【优抚工作】 区民政局调整部分重点优抚对象抚 恤和生活补助标准,全年发放抚恤补助金 2153.87 万元。加强优抚对象动态管理,完善优抚信息,更 新录入全国优抚信息管理系统数据近 4000 份。

【安置工作】 2014年, 余杭区接收安置退伍义务 兵 384 人、转业(复员) 士官 44 人。实行城乡退 役士兵一体化安置,全年发放自主就业补助金 1544 万元。发放义务兵立功受奖一次性奖励金 26.2 万元。组织 2013 年冬季退役士兵参加职业技 能教育培训。落实军休干部政治、生活两个待遇。

【城乡社区建设】 区民政局组织开展"机构挂牌、 考核评比、创建达标"清查整治,摘除各类组织机 构牌子和功能性标识牌 6155 块、清理上墙制度 8246块。出台《关于印发〈杭州市余杭区村(社区) 工作事项准入实施意见〉的通知》,明确准入29项 进村(社区)工作任务和22项盖章证明事项。 2014年, 余杭区被评为首批全国社会工作服务示 范地区, 临平街道被评为全国和谐社区建设示范街 道。加强新楼盘小区治理、筹建6个社区公共服务 工作站,解决入住居民落户、就学、社保等问题。 成立5个新建社区。全年社区用房备案审核项目 29 个,规划社区用房面积 13190.08 平方米,货币 化安置 371.3724 万元, 739 平方米按小区商铺均价 售价折算。14个社区被命名为杭州市五星级社区 公共服务工作站。在余杭经济技术开发区小林社区 探索撤村建居社区"股社分离"试点工作。推广社



3月,余杭区首个区级"志愿服务时间银行"成立

区"微公益"创投项目。实现城乡社区便民服务和 "三务"公开信息平台全覆盖。开展新一届村(居) 民委员会主任、村(居)民代表培训。推进农村社 区建设. 19 个农村社区管理项目获杭州市级福彩 公益金资助。选派农村生产经营、社会治理经验丰 富的村干部参加全国第二届"村干部大讲堂"。

【社会工作人才队伍建设】 区民政局出台 《杭州 市余杭区社区选配人员管理办法(试行)》。实施社 会工作专业人才综合素质提升工程。2014年,全 区有持证社会工作人才850人,原建城市社区专职 工作者持证比例达 56%, 撤村建社区专职工作者持 证比例占 24%。全区 156 个城市社区建立社会工作 室。录用"证书+义工"持证社会工作人才40名。

【"96345" 便民服务创新】 余杭区成立首个区级 "志愿服务时间银行", 以区"96345"便民服务中 心志愿者团队为主体,通过新型互助的形式向全区 市民,特别是老、幼、弱、病、残五大特殊群体无 偿提供志愿服务。服务形式分为定期服务和不定期 服务两类,即每月5日定期在区社区服务中心开展 快乐志愿服务活动,不定期进街道(社区)为市民 无偿提供政策咨询、法律援助、家庭教育、心理咨 询、小家电维修、改衣、修伞、磨刀、理发等各类 便民服务。区"96345"便民服务中心负责"志愿 服务时间银行"的日常管理和记录。志愿者在区社 区服务中心登记入册,参与活动后,服务记录经公 示期满无异议后,服务时间存入《时间银行志愿服

> 务储蓄记录册》。志愿者为市民提 供免费服务后, 其存储时间可以 采取利息支取的方式, 在其有需 求或遇到困难时可优先获得免费 服务。推出"时间宝"业务,将 《时间银行志愿服务储蓄记录册》 记录的服务时长换算成积分,积 分累积到一定数值可到银行的 "爱心格子铺"兑换实物。同时, 可凭志愿服务时间累计小时数, 向区"96345"便民服务中心申请 评定为一至五星不等的星级志愿 者。截至年底, "96345" 热线累 计提供求助服务 159543 人次; "每月5日·快乐志愿服务"及进 街道、进社区、进家门提供便民

服务 69 次, 惠及市民 12041 人次, 服务时间 6900 小时。

【社会组织培育与管理】 区社会组织服务中心孵化平台完成装修并启用,引进成熟技术指导项目。下拨社会组织专项资金 243 万元,资助 58 个公益项目、7 个开办补贴项目,奖励 30 家评估等级 AAA 级及以上社会组织和 10 家先进社会组织。全区注册登记社会组织 574 家,备案社区社会组织1780 家。开展社会组织年检和评估工作,撤销登记6家。制定实施《社会组织重大事项报告制度》和《社会团体换届指南》,规范引导社会组织活动。启用余杭区政企互动平台。

【殡葬管理服务】 全区整治林区坟墓 3409 座,火 化遗体 6676 具,减免殡葬基本服务费用 331.6 万元。做好清明祭祀服务工作,接待扫墓群众 120 万人次。开展全区经营性公墓及部分生态墓地地质隐患治理。出台《杭州市余杭区关于进一步深化殡葬改革的实施意见》,完善骨灰跟踪机制,倡导节地生态殡葬,加大殡葬设施建设投入力度,鼓励镇(街道)整合殡葬设施资源,推进大中型骨灰存放室建设,逐步引导群众将骨灰保留方式从"入土"转为"入室"。余杭区第一殡仪馆职工王嫒嫒被评为全国殡葬工作先进个人。

【移民安置】 区民政局核定大中型水库移民后期 扶持人口 3518 人,发放直补资金 211.095 万元。 移民村项目建设从基础设施向创业致富转变,下拨 117.85 万元移民专项资金扶持移民村项目 6 个。

【地名管理】 区划地名管理办公室依法命名(更名)地名 86 处,发放门牌证 20465 本,制作安装门牌 2407 块。做好"平安边界"创建活动,启动余杭区第二次全国地名普查工作。余杭区地名档案实现电子化管理,录入地名申报资料 4 万余份。区民政局被评为杭州市平安示范单位。

【婚姻和收养登记】 全区依法办理结婚登记 7779 对,离婚登记 2379 对,补发结(离)婚证 3219 本,出具无婚姻登记记录证明 6940 人次;收养登记 80 人次。登记合格率 100%,群众有效投诉率为零。完成余杭区 1950—2014 年历史婚姻数据核对、录入工作,全部数据导入浙江省婚姻登记信息管理

系统。

【福利彩票发行】 中福在线累计销量 7922.2 万元,单厅销售列全国第一; 刮刮乐累计销量 2593.9 万元,列全市第二。区福彩中心被评为 2013 年度 网点即开票省级先进中心站。

(俞犁鲲)

#### ·人才人事:

【概况】 2014年,余杭区引进和培养专业技术人才 8182名。其中:完成培育中高级专业技术人才 1544人,引进副高职称和硕士以上学历人才 1187人,完成高技能人才培养 3558名。打造梯次衔接的人才队伍工作得到浙江省副省长熊建平批示肯定。

【引才引智】 全区累计引进培育海外高层次人才1226人,其中"国家千人计划"("国千")人才66人、"浙江省千人计划"("省千")人才85人,"国千""省千"人才总量、年增量继续位居全省各县(市、区)第一。推进国外高级专家和国外智力项目引进,推进企业博士后科研工作站建设,落实余杭区中青年人才培养工程,培养专业技术人才骨干队伍,引进国外智力项目30项。

【技能大师工作室认定】 开展技能大师工作室认 定工作,2014年,余杭区认定1家省级、2家市级、3家区级技能大师工作室。累计完成4项发明 专利,承担15个企业技术攻关项目。

【招考招聘】 区人力社保局进一步规范公务员招考、事业人员招聘流程,继续试行"面试旁听"制度,取消单位考官面试制度,实行全流程纪检监督和细节管理。2014年,招录公务员95名,组织部分事业单位公开招聘工作人员127名,接收安置营职及以下军转干部22名。

【新录用公务员基层锻炼】 余杭区组织无一年以上村(社区)工作经历的 85 名新录用公务员到 20 个镇(街道、开发区)下属的 85 个村(社区)接受为期一年的基层锻炼和考验,通过直接参与村(社区)信访维稳、矛盾调处等工作,提高新录用



李乔辉手表维修工技能大师工作室(省、市、区级)

公务员的处事能力。

#### •劳动保障•

【概况】 2014年, 余杭区城镇新增就业 16914 人, 失业人员再就业 12167 人。其中: 就业困难人 员 10423 人, 转移农村劳动力就业 2342 人, 组织 START YOUR BUSINESS (SYB) 创业培训 162 人, 城镇登记失业率控制在 2.11%。处置举报投诉案件 1496 起, 涉及 1600 余人, 追回被拖欠或克扣的劳 动报酬 1220 余万元。仲裁调解案件结案率和调解 成功率分别为92%、72%、基层劳动保障机构协调 处理各类劳资纠纷 4995 起。开展"企业爱员工、 员工爱企业" ("双爱") 活动,879家企业签订 "双爱"共同约定书。

【"双创"工作】 余杭区深入推进就业促进专项行 动和充分就业城区创建工作。出台小额担保贷款、 大学生创业等新政,举办 2014 年余杭区创业项目 和创业成果展示会,深化创建创业型城区建设。

【服务大学生就业创业】 2014 年, 余杭区建立校 企对接平台, 打造"职面挑战"求职真人秀等节 目。拓宽就业岗位、新增"大学生见习训练基地" 单位 27 家,接收毕业生 6503 名。新增大学生创业 企业44家,带动就业1600人,拨付大学生创业资

助资金 105.69 万元。组织各类招 聘活动 113 场次, 提供岗位 8.49 万个。通讨网络发布用工需求 3.9 万条、提供岗位 15.33 万个。

【开展行政司法联动】 区人力社 保局与区公安分局等部门联合处 置群体性、突发性讨薪事件,全 年处理因欠薪引发的群体事件 71 起, 涉及职工 2400 余人, 追回被 拖欠工资 5100 余万元。通过法律 援助, 向区法院起诉及司法确认 和解协议的案件有11起,因欠薪 逃匿移送公安案件19起。

【阳光政务】 区人力社保局清理 人力社保行政权力事项 116 项,公共服务事项 28 项,将社会保险等相关业务统一纳入"阳光政务" 体系,上线事项增至50项。11月21日,全省人 力社保阳光政务系统整合及服务延伸试点工作推进 会在余杭区召开。会上,区人力社保局现场演示业 务系统整合和基层平台系统,并介绍阳光政务建设 相关情况。

【信访维稳工作】 全年统一办理人力社保各项行 政审批业务 4294 件。搭建信访信息平台,全年处 理各类信访件 4869 件,解决卫生系统部分退休人 员生活补贴等历史遗留信访问题。

【服务企业】 区人力社保局开通人力资源移动门 诊网上申报系统,完善出诊机制,全年为企业提供 上门服务 21 次。通过圆桌会议、讲座授课、集中 培训、电话沟通等方式,为企业解答人力资源方面 的问题。

## •社会保障•

【概况】 2014年, 余杭区参加各类养老保障人数 84.98 万人、16 周岁及以上城乡居民各类养老保险 参保率 95.06%。各类医疗保障人数 101.83 万人, 各类医疗保险参保率为98.33%。完善社保服务延 伸工作, 打造"一库一网一卡"①智慧社保服务体系,

工作做法得到浙江省副省长熊建平的批示肯定。开 发社会保障卡多种功能,实现社会保障卡在自助服 务机上的社保查询、参保、缴费、代扣等功能。

(①"一库一网一卡"中"一库"是指建立统 一动态管理的人员参保信息库, "一网"是指构建 高效、便捷、立体的经办服务网络, "一卡"是指 实现社会保障卡即市民卡的智慧运用。

【参保登记】 区人力社保局组织开展全民参保登 记入户调查和宣传工作,建立90.84万余杭区户籍 人员基本信息库,掌握全区 90.30 万名户籍人员的 参保信息。

【医疗保险专项行动】 区人力社保局组织开展医 疗保险反欺诈行动,引入中介机构参与医保监管, 建立医保审核专家库,开展计算机辅助人工智能审 核前期准备工作。对存在违规行为的 21 家"两定 单位"(定点医疗机构、定点零售药店)给予暂停 1~6个月医保结算处理, 追回金额 20.62 万元。

【企业社保网上申报】 区人力社保局指导企业采 用 CA 数字证书进行社保业务网上申报,全区开通 CA 数字证书登陆的企业 11566 家。利用社区级便 民服务中心网络电子服务终端,促进网络服务,实 现无纸化办公。全年寄送社保个人权益单 43 万人 次,推行"企业退休业务网上预约"服务。

(张臣嫔)

#### ·老龄工作•

【为老服务】 余杭区在杭州市范围首推老年人意 外伤害保险,全年区财政出资372万元为18.5万 名老年人投保。全年走访慰问困难老人300人、慰 问百岁老人56人,慰问失能老人60人,发放慰问 金 47.2 万元。发动各镇(街道)、村(社区)对辖 区内的高龄老人进行走访慰问, 共计慰问高龄老人 4900余人,发放慰问金 150余万元。动员社会力 量开展法律政策咨询、理发、修理小家电、健康检 查等志愿为老服务活动。开展独居老人信息库建 设。为20名失智老人提供平安云智能定位仪。全 年表彰"敬老好儿女金榜奖"25名、"老有所为 奉献奖"21名、"重视老龄工作功勋奖"55名、 老龄工作先进单位 12 家。余杭街道严佩英获全国 孝亲敬老之星。

【老年服务设施建设】 区老龄办加强老年活动室 建设和管理工作,全年补助老年活动室建设和管理 资金 178 万元。指导各镇(街道)开展老年活动室 提升改造工作。经改造,南苑街道文仪社区、仓前 街道宋家山村、星桥街道太平社区、乔司街道乔司 社区创建为杭州市三星级老年活动中心。余杭区老 年电大对教室实行"实体化办学"改造,开设"幸 福养老大讲堂"。截至年底,全区共有老年电大分 校 23 所、教学点 167 个。



工作人员向老年人进行政策解答

【老年文体活动】 区老龄办举办 第12届老年文化艺术节,开展送 戏下乡、书画摄影展、"文化养 老"征文等活动,组织开展12套 广场健身舞和全国第五套健身秧 歌、经络操培训活动。组织老年 社团参与各级交流活动,倡导文 化养老、健康养老理念。全年老 年电大招生 28461 人; 区老年学 校招生 200 余名, 开设书画、电 脑、电子琴、葫芦丝、歌咏、摄 影、老年电大7门课程。举办余 杭区第六届老年人运动会,全区 有12个街道、6个镇、28个区级 机关单位、1个驻余杭单位,共 47 支代表团参加比赛、参赛运动 员 1079 人。

【维权宣传】 区老龄办通过《城 乡导报》、余杭电视台、老龄网、 《老龄简报》盲传老龄工作。全年 共撰写各类信息 100 余篇, 其中 被"全国老龄网"采用1篇、杭 州市领导批示信息1则。《城乡导 报》整版刊登《余杭老龄事业发展 状况》《余杭夕阳分外红》等专题 报道。开展老年法"六进"活动, 开设老年维权讲座 6 场次,与区 司法局联合开展法律咨询活动 2 场次,为老年人提供法律援助。 全年区法律援助中心法律服务热

线接听电话中涉及老年人咨询 20 人次,接待来访 中涉及老年人咨询45件,受理的民事法律援助中 涉及老年人的约占 10%。



## •住房保障•

2014年, 余杭区农民多高层公寓目标任 【概况】 务开工 300 万平方米, 竣工 200 万平方米, 回迁安



星桥街道慧都家园(集人才房、公租房、廉租房、经济适用房为 一体的保障房)



余杭区第六届老年人运动会暨第十二届老年文化艺术节开幕式节 目表演

置 3300 户。截至年底,超额完成农民多高层公寓 建设和回迁安置全年目标任务。其中: 新开工 305 万平方米,完成目标任务的 101.67%;竣工 209 万 平方米,完成目标任务的 104.5%;回迁安置 3505 户,完成目标任务的106.2%。全年受理廉租房申 请和资格年审 446 户,收到 303 户公共租赁住房申 请,纳入房源库 1349 套;审批房改购房 61 套,补 购公用面积 48 套、审批住房补贴 1133 人,其中调 整审批 455 人。廉租住房在保实物配租 148 户、货 币补贴 317 户,租金减免 5户;公共租赁住房累计 保障 229 户;房改房业务累计审批房改购房 30627

> 套,资金 6.33 亿元;住房补贴业 务累计审批 23471 人、资金 6.56 亿元。

是年,余杭区实现公租房第 一类保障对象全覆盖。

【开展项目前期审查】 4月、余 杭区出台《余杭区农民多高层公寓 项目建设指导性意见》,统一项目 建设标准,规范投资额控制。区 住房保障办分步对临平新城翁梅 A 区块和 B 区块、良熟三期、良 渚组团运河新城三期、塘栖镇水 岸锦城四期等 10 余个项目的方案 设计和初步设计进行审查。开展 项目审查机制、投资额控制有关 政策调研、起草等工作,完成农民多高层公寓成本 控制价测算工作。

【加强项目现场管理和协调】 4月,余杭区出台《余杭区农民多高层公寓项目代建制管理办法》。区住房保障办配套出台《代建单位考评办法》,制定《代建单位考评计分表》。5月,制定《专家队伍管理制度》《项目检查工作实施意见》,明确专家的聘用形式、工作职责、工作内容、工作要求等。6月起,对农民多高层公寓项目代建单位进行现场考评,通过项目现场检查,推广优秀管理模式,督促代建单位切实履职。全年召开各类专项协调会20余次,集中解决电力、消防等方面难题100余个。

【农民多高层公寓安置关口前移审核机制】 区住房保障办通过锁定现有政策目标、建立兼职审核队伍等措施,完善全区农民多高层公寓安置关口前移的审核机制。采取征收前提前介入的方式对拆迁项目的"征迁补偿方案"进行审核,预审查拆迁区块内拟安置人员的安置资格。5月,农民多高层公寓安置资格审核小组在余杭区成立。区住房保障办组织各镇(街道)拆迁、安置相关人员及动迁公司工作人员开展培训 2 次,规范各镇(街道)拆迁安置各环节的工作流程和审核标准。全年共对 8 个镇(街道)的 20 个项目进行安置资格预审核,涉及农户 1919 户。

【提升廉租房管理水平】 2014 年,区住房保障办

为全区 150 余户实物配租的廉租户更换智能门禁系统,通过实时掌握廉租户出入情况,控制转租、欠费等不良现象。通过电话催缴、上门催讨、书面催讨、法律途径催讨、集中清理欠费时间较长或欠费金额较大的承租户等方式,加大租金催讨力度,提高租金回收率。实现全年新增廉租户零欠费,30户家庭交清历年陈欠租金,历年欠费金额同比下降 68.84%。

【住房资金管理】 全区全年共缴 存单位住房资金 178 万元,住房 维修基金 19 万元,支取单位住房 资金 350 万元,收取廉租住房租 金 22 万元。在管理中掌握资金动态,做好财务收支计划及核算工作,对各项资金的活动进行综合管理和分析。

(俞燕芳)

#### ·住房公积金管理·

【概况】 2014年,全区新增住房公积金建制单位753家,同比增长6.5%;新增缴存职工3.06万人,净增建制职工8829人,分别完成年度计划的191%和147%。归集住房公积金13.68亿元,完成年度计划的107%;3.53万名职工提取公积金8.11亿元。共向1225户家庭发放个人住房贷款4.03亿元,其中1036名职工利用3.45亿元公积金贷款购买首套住房,占当期放贷总量的85.6%。是年,公积金余杭分中心获网上信访工作先进单位、余杭区机关党建工作先进集体、青年文明号示范集体、余杭区巾帼文明岗竞赛一等奖等荣誉。

【实施公积金转商业贴息贷款政策】 1月—5月, 因阶段性资金紧张,余杭区实施个人住房公积金转 商业贴息贷款政策,共向 223 名购房职工发放公积 金转商业贴息贷款 8058 万元。

【开展公积金进社区送服务活动】 公积金余杭分中心依托服务手册等载体,全年累计发放公积金宣



公积金余杭分中心举办社区经办人业务政策培训

传资料 3000 余份;参与村(社区)便民服务活动,普及公积金政策。开展走亲连心活动,听取村(社区)的意见建议。在临平·东湖街道、瓶窑镇、余杭街道举办社区经办人业务培训会 3 场。认领"微心愿",为老人送上健康知识讲座和指导书籍,走访慰问结对村(社区)的困难群众,参与村(社区)组织的志愿者服务活动。

## 【首次开展公积金还贷提取按月转 账业务】 结合资金供需情况, 公积金余杭分中心推出公积金还 贷提取按月转账业务。8月1日

起,受理纯公积金贷款按月提取还贷业务申请。10 月8日起,开始受理组合贷款按月提取还贷业务申请。做好委托贷款银行办理的商业贷款按月提取还贷业务实施准备工作。

【调整公积金贷款首付、利率执行标准】 职工家庭名下无房,或名下有1套住房并结清相应住房贷款的,执行首套公积金贷款政策,首付比例不低于30%,贷款利率按公积金贷款基准利率执行。职工家庭名下有1套住房,相应商业性住房贷款未结清的,首付比例不低于60%,贷款利率按公积金贷款基准利率1.1倍执行。职工家庭名下有2套及以上住房的,或公积金贷款未结清的,不予发放公积金贷款。

【支持异地缴存职工申请公积金贷款】 在异地缴存住房公积金的杭州户籍职工,在余杭区购买首套和改善性普通自住住房的,可持缴存所在地公积金中心出具的公积金存贷证明和缴存所在地房管部门出具的借款人家庭(含未成年子女)房产查档证明,向杭州住房公积金管理中心余杭分中心申请公积金贷款,视同本地缴存职工,执行余杭区贷款相关政策。

【调整二手房公积金贷款首付比例】 购买二手房的,房屋建成年份在2000年(含)之后的,贷款首付比例不低于30%;房屋建成年份在2000年之前的,贷款首付比例不低于40%;房屋建筑面积在50平方米以下的,贷款首付比例不低于50%。



结对帮扶工作

【明确贷款期限审批口径】 余杭区住房公积金贷款期限最长不超过30年,且男性不超过65周岁,女性不超过60周岁。其中,申请二手房贷款的,贷款期限加房龄最长不超过40年。

【下调个人住房公积金贷款利率】 11月22日起,根据《中国人民银行关于下调金融机构人民币贷款及存款基准利率并进一步推进利率市场化改革的通知》,余杭区下调个人住房公积金贷款利率。五年期以下(含五年)贷款利率下调0.25个百分点,由4.00%调整为3.75%;五年期以上贷款利率下调0.25个百分点,由4.50%调整为4.25%。

【增设余杭组团市民之家公积金服务网点】 12 月 10 日,余杭组团市民之家设立公积金服务窗口并试运行,进一步延伸服务空间,方便缴存单位及职工就近办理公积金业务。该服务网点可办理单位开户、缴存变更、账户转移、基数调整、公积金(含住房补贴)提取、按月提取还贷受理以及对账查询等业务。

(沈美娣)

#### ·民族与宗教事务·

【开展民族镇、村对口帮扶】 2014年, 余杭区结

## 290 <u>余杭年鉴(2015)</u>

对帮扶的民族乡(镇)为温州市文成县西坑畲族镇;区委统战部结对帮扶的民族村为文成县玉壶镇洪地畲族村。在组织相关部门实地考察和调研的基础上,确定 2014 年帮扶项目为西坑镇民族幼儿园项目和洪地村饮用水改造项目。全年落实帮扶资金110 万元。

【残疾人运动会盲人门球赛后勤服务】 6月3—11日,2014年亚洲残疾人运动会盲人门球资格锦标赛在余杭区举行。针对参赛运动员及工作人员中穆斯林居多的实际情况,区民宗局邀请杭州市伊斯兰教协会到赛事驻点酒店开展清真食品制作及伊斯兰教基本知识培训,制作并发放伊斯兰教知识手册,确定酒店房间"拜功"方向,完成赛事服务的各项任务。

【民族工作】 全年共办理高考少数民族考生身份确认 40 人,中考少数民族考生身份确认 43 人,办理少数民族身份变更 58 人,提供民族政策、法规咨询约 120 余人次。

【开展场所违建专项整治】 结合"三改一拆"行动,区民宗局对全区宗教和民间信仰活动场所违法建筑进行专项整治,拆除宗教及民间信仰活动场所的违法建筑 91 处、面积 23528 平方米; 124 处场所改作他用,面积 26163 平方米。

【宗教活动场所权证办理试点工作】 2014 年, 余 杭区被确定为全省宗教场所权证办理工作首批试点 地区, 试点场所为临平基督教堂。通过整改, 依法 补办各类手续,该试点场所得到省委主要领导批示。

【开展"五水共治、五教同行"活动】 3月,区 民宗局在全区宗教界开展"五水共治、五教同行" 宗教慈善活动,号召全区宗教界参与"五水共治" 活动。发出"五水共治、五教同行"倡议书,参与 清理河道垃圾,开展"五水共治"慈善捐款活动。 全区宗教界捐款 20.32 万元。

【建立杭州地区首个基督教反邪教基地】 2014 年,区民族宗教局联合区反邪教协会在余杭街道舟 枕基督教堂建立杭州地区首个基督教反邪教警示教 育基地。基地通过设置展板、发放宣传资料、组织 讲经活动、现实案例剖析等形式,揭批"全能神" 等邪教的本质与危害。

【宗教教职人员参加社会保险工作】 4月,区民族宗教事务局、区人力社保局、区财政局联合印发《关于转发宗教教职人员参加社会保险有关问题的通知》,落实宗教教职人员参加社会保险工作,明确宗教教职人员参加职工基本养老保险缴费标准参照灵活就业人员规定执行,缴费基数的8%由个人承担,10%由教职人员所在宗教活动场所承担。

【星级宗教活动场所评选】 5月,梧桐寺、大雄讲寺、龙兴寺、长命基督教堂、舟枕基督教堂、临平天主堂等6处宗教活动场所通过杭州市星级宗教活动场所评选委员会复审,被评为杭州市三星级宗教活动场所。

【文明敬香活动】 9月,区政府出台《杭州市余杭区人民政府办公室关于印发〈余杭区开展文明敬香建设生态寺庙实施方案〉的通知》,部署开展文明敬香工作,倡导"三炷清香",杜绝燃香陋习。10月1日,径山寺作为试点场所率先实行文明敬香。11月,全区佛教活动场所全面实行文明敬香。

【依法行政】 2014年,区民族宗教局完成局权力清单、便民服务事项、责任清单的梳理、上报,并对社会公布。区民族宗教局有行政审批事项 24项,其中行政许可 4 项、非行政许可 2 项、行政处罚 12 项、行政确认 2 项、其他行政事项 6 项;审核转报事项 4 项;区级共性权力 8 项。12 月 1 日,区民族宗教局承担的行政许可和行政非许可事项通过"浙江省政务服务网"进行业务受理和办理。

(沈利明 徐春)

#### ·关心下一代工作•

【概况】 2014年,全区有20个镇(街道)、余杭经济技术开发区调整充实关工委领导班子。全区77家企业建立关工委,100余个"五老"(老党员、老专家、老教师、老战士、老模范)志愿者协会、5900余名"五老"参与关心下一代工作。下



3月3日,由区关工委组织的"祖国在我心、共筑中国梦"主题 教育活动正式启动

发镇(街道)关工委帮困资金 13 万元,全区各级 关工委、区教育局共筹集助学金 670 万元,资助学 生 4400 人。全年全区各级关工委组织授课 320 场, 受教育者 12 万余人次。区关工委被评为全国青少 年普法教育先进单位、全国宣传报道和征订《中国 火炬》标兵单位。

【"祖国在我心、共筑中国梦"主题教育】 3月3日,"祖国在我心、共筑中国梦"主题教育在临平第一中学启动。本次活动旨在用社会主义核心价值体系引领青少年。其间,组织开展"祖国在我心中"知识竞赛、"我的中国梦——祝福祖国"演讲比赛及各种形式的社会实践、公益行动、团队生活以及校园文化活动。

【区"五老"关爱未成年人服务中心成立】 9月11日,区"五老"关爱未成年人服务中心正式成立,为民办非营利性社会组织,服务中心在三个片(临平、瓶窑、余杭)设三个小组。主要工作职责是按不同类型对象对未成年人实施关爱帮教,开展扶贫帮困,进行法制教育或组织提供法律援助,指导企业关工委为关爱对象建立培训就业基地等。选聘37名"五老"对11个镇(街道)的41名有不良行为的未成年人开展帮教。联合区教育局、区司法局推广仓前中学"零犯罪学校"经验,在全区各中小学开展"预防未成年人犯罪——法律进学校"活动。全年全区各级关工委关爱团开展法制讲座155次,受教育青少年5万人次。

【科普宣传】 区关工委组织召开 科技教育基地工作交流会,发挥7 家区级及镇(街道)青少年科技教 育基地作用,开展科普宣传,接 待中小学生70批、5000人次。在 南苑街道育蕾学校开展"科普进 育蕾"系列活动,将流动科技馆和 流动少年宫送进民工子弟学校,向 育蕾学校赠送价值2万元的图书。

【关心下一代"一镇树一品"工作】 区关工委继续在全区组织 开展关心下一代"一镇树一品"工作。径山镇举办第三届评选"茶乡小博士"、第四届"高兴夏令营"活动。黄湖镇开展以青少

年帮教为主要内容的事务管理工作,连续 4 年实现青少年零犯罪。闲林街道方家山社区连续 5 年开办"阳光少年乐园",建立关心下一代基金会。五常街道中心小学发挥浙江省非物质文化遗产传承教学基地作用,引导学生学习"五常十八般武艺"。南苑街道河南埭社区"新心家园"心理咨询室为青少年开展志愿服务。百丈镇发挥"青少年心灵乐园"作用,为工业园区的外来务工人员的子女提供服务。临平·东湖街道发挥"五老"作用,深化"五老"冠名关心下一代工作室工作。余杭街道孙石林自筹资金创办"竹影书屋",免费向未成年人开放。仁和街道云会中心小学发挥余杭区青少年故事讲演基地作用,在学生中开展"故事达标"活动。鸬鸟镇利用余杭区共青团历史纪念馆,崇贤街道发挥鸭兰村党支部旧址作用,对青少年进行革命传统教育。

【"五好"关工委创建】 2014年,临平·东湖街道 关工委被评为省级先进集体,余杭街道、瓶窑镇、 今胜集团有限公司、千年舟投资集团有限公司、南 方泵业股份有限公司关工委被评为市级先进集体。 区关工委对各镇(街道)进行考核,评选出区级 "五好"(领导班子建设好、骨干队伍作用好、制 度健全执行好、活动经常效果好、积极探索创新 好)关工委先进集体 10 家、先进个人 30 人。

【开展快乐假日学校活动】 2014 年,全区共有各类假日学校 160 余所,近 5500 名余学生参加各类假日学校举办的暑期活动。区关工委、区文明办、

区教育局下发活动经费 6.5 万元,推动全区快乐假日学校发展。乔司街道三角村"假日学校"被省关工委评为优秀"假日学校"。

#### 【承办杭州市青少年法制教育与帮教工作现场会】

10月28日,杭州市青少年法制教育帮教工作现场会在余杭区仓前中学召开。杭州市各县(市、区)关工委领导、顾问,市直单位关工委负责人,余杭区各镇(街道)关工委专职副主任,余杭区讲师、关爱团、科技团全体成员100余人参加会议。其间,余杭区、下城区、西湖区、建德市的关工委代表作经验交流。

(朱国良)

#### •居民生活•

【城乡居民收支概况】 2014年,余杭区城乡居民收入继续平稳增长,消费需求稳步增加,消费结构得到改善,居民物质和精神生活水平不断提高。据城乡住户抽样调查资料显示,2014年全体居民人均可支配收入为38168元,增长(同比,下同)10.5%,人均生活消费支出28791元,增长12.2%。其中:城镇常住居民人均可支配收入45329元,增长10.0%,人均生活消费支出32668元,增长12.3%;农村常住居民人均可支配收入26581元,增长11.3%,人均生活消费支出22521元,增长11.8%。农村居民收入增幅连续8年高于城镇居民。

【城乡居民收入】 工资性收入是余杭区城乡居民收入的主要来源,全年城乡居民在各类经济单位劳动得到的人均工资性收入分别为 31160 元、17987元,分别增长 9.0%、11.5%,增幅比 2013 年回落 0.4 个和 2.0 个百分点,受当前实体经济不景气的大环境影响,大部分企业效益普遍不高,工资性收入增收空间日趋变窄,增速有所回落,但工资性收入依然是城乡居民收入的主要来源,绝对额占城镇居民和农村居民可支配收入的 68.7%、67.6%。

全年全区城乡居民人均家庭经营净收入分别为5709元、4670元,增长10.4%、8.7%。其中:城镇居民家庭经营二、三产业净收入人均分别为2327元、3336元,增长9.9%、10.7%;农村居民家庭经营一、二、三产业净收入有不同程度的增

长,人均收入分别为 1297 元、1956 元、1416 元, 分别增长 9.4%、6.4%、11.3%。

全年全区城乡居民人均财产性净收入分别为3807元、1659元,分别增长13.4%、17.3%。农村居民此项收入增幅高于城镇3.9个百分点,但绝对额仅为城镇居民的43.6%。城乡居民财产性收入虽然有明显的差异,但财产性收入的主要来源均为出租房屋收入所得,全年城乡居民人均租金收入分别为1524元、1241元,绝对额分别占城乡居民财产性收入的40.0%、74.7%。

全年全区城镇居民人均转移性净收入 4653 元,增长 13.6%;农村居民人均转移性净收入 2265 元,增长 11.2%。随着余杭区社会保障体制不断完善,医疗、养老覆盖范围不断扩大,养老金发放标准、最低保障标准不断提高,促进全区居民转移性收入增加。

【城乡居民生活消费支出】 全年余杭区城镇居民 人均生活消费支出 32668 元,增长 12.3%;农村居 民人均生活消费支出 22521 元,增长 11.8%。在衣 食住行、文教娱乐、医疗等八大类消费中,城乡居 民均呈现全面增长态势,其中城镇居民各项增幅差 异相对较小,农村居民各项增幅差异较为明显。

食品消费保持两位数增长,恩格尔系数有所下降。全年城镇居民人均食品消费支出 9449 元,增长 12.2%,农村居民人均食品消费支出 6473 元,增长 11.1%。在食品消费中,城镇和农村的人均谷物、奶类、干鲜瓜果、糖果糕点消费支出增幅均超过平均水平,成为拉动食品消费增长的主要动力。据测算,2014 年城乡居民恩格尔系数分别为 28.9和 28.7,比 2013 年下降 4.4 个和 3.5 个百分点,城乡居民生活质量进一步提升。

农村居民交通通信、医疗保健和其他商品及服务消费均快速增长,人均分别消费支出 4793 元、1030 元、529 元,增长 21.0%、34.4%、19.3%。城镇居民此三项消费支出增速相对较缓。其中:人均交通通信消费支出 6851 元,增长 11.8%;人均医疗保健消费支出 1895 元,增长 8.6%;人均其他商品及服务消费支出 1030 元,增长 7.3%。

随着城乡居民收入不断提高,对穿着不仅讲究款式、花色、质量,而且日益追求时尚,同时对物质和精神生活追求也不断提高,外出旅游和子女教育成为消费新热点。全年城乡居民人均衣着消费分别支出 2482 元、1492 元,增长 18.4%、15.2%;人

#### 2014年城乡居民生活消费支出构成情况

#### 表 16

指标名称	城镇居民			农村居民		
	金额 (元)	增长 (%)	占比 (%)	金额 (元)	增长 (%)	占比 (%)
生活消费支出	32668	12.3	_	22521	11.8	_
1. 食品	9449	12.2	28.9	6473	11.1	28.7
2. 衣着	2482	18.4	7.6	1492	15.2	6.6
3. 居住	5524	8.8	16.9	5358	2.2	23.8
4. 生活用品及服务	2089	18.4	6.4	1144	2.7	5.1
5. 交通通信	6851	11.8	21.0	4793	21.0	21.3
6. 文化教育娱乐	3348	15.5	10.2	1702	13.8	7.6
7. 医疗保健	1895	8.6	5.8	1030	34.4	4.6
8. 其他商品和服务	1030	7.3	3.2	529	19.3	2.3

均文教娱乐消费分别支出 3348 元、1702 元,增长 15.5%、13.8%。

全年农村居民居住、生活用品及服务两项消费 欲望不强,仅小幅增长,人均分别消费支出 5385元、1144元,增长 2.2%、2.7%;城镇居民此两项消费需求相对较高,人均分别消费支出 5524元、2089元,增长 8.8%、18.4%,增长幅度分别比农村高出 6.6 个和 15.7 个百分点。

(区统计局 李俊钦)

【居民消费价格】 2014年,余杭区居民消费价格 累计上涨 1.6%,涨幅为 2010年以来的最低点,总 体来看全年运行平稳,波动较少。八大类商品呈 "五涨三跌"的态势。其中:食品类上涨 3.5%,居 住类上涨 2.1%, 衣着类上涨 1.5%, 医疗保健和个人用品类上涨 1.5%, 烟酒类上涨 0.2%; 交通和通信类下降 0.7%, 娱乐教育文化用品及服务类下降 0.5%, 家庭设备用品及维修服务类下降 0.1%。

全年食品价格累计上涨 3.5%, 涨幅较 2013 年回落 1.1个百分点, 拉动居民消费价格上涨 1.08 个百分点。食品类中的 16 个中有 14 个上涨, 其中涨幅较大的有: 受气候、人工、物流成本增加等因素影响, 鲜瓜果价格高位运行, 累计上涨 31%, 是食品类价格上涨的主要推手; 年初, 国内多地出现H7N9 病毒, 养殖户减少家禽的养殖量, 鲜蛋供应减少, 前三季度, 鲜蛋价格总体呈单边上涨态势, 市场零售价格创历史新高, 随着补栏量不断增加, 10 月起, 鲜蛋价格出现回落,全年累计上涨

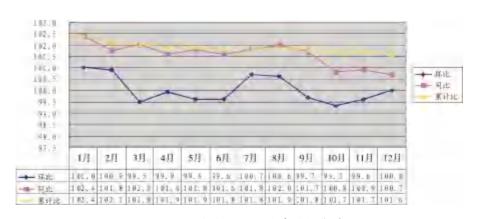


图 1 2014 年各月居民消费价格走势

16.4%;水产品价格涨势依旧,累计上涨 4.7%,其中虾蟹类上涨 13.9%。下降明显的有:油脂价格受市场供应充足、需求疲软影响,累计下降 10.9%。

人工成本的不断攀升成为推动居民消费价格上涨的又一动力,对农产品、劳动密集型产品和服务项目价格有直接或间接的推动作用。全年服务价格累计上涨 1.5%,影响程度仅次于食品类、居住类。其中涨幅较大的有:挂号诊疗费上涨 5.1%、家庭服务上涨 5.9%、衣着加工服务上涨 4.5%。

2014年,工业品价格累计上涨 0.2%,总体运行相对平稳,部分商品价格下跌明显。受国际市场原油价格持续下跌的影响,全年国家 18 次调整汽、柴油价格,其中 14 次下调、4 次上调。受此影响,

余杭区 2014 年汽、柴油价格比 2013 年累计下降 0.6%和 3.3%(同比分别下降 13.9%和 14.3%),与 其相关的液化石油气价格同比下降 17%。国际市场 黄金价格继续走低,首饰价格延续 2012 年以来的下降态势,全年累计下降 12%。上涨明显的有:服装价格上涨 2.3%、滋补保健品价格上涨 3.3%、中药材价格上涨 9%。

为抵御电商冲击,部分家电促销优惠力度加大,其中电视机、洗衣机、空调价格分别下降14.8%、3.5%和3.3%。

(区统计局 赵红飞) 责任编辑: 吕晓英

延伸阅读▶▶

## 一库一网一卡惠及百万人 余杭构建信息化智慧社保体系

近日,余杭农村商业银行钱塘支行高地分理处来了一位新"助手"——一台社会保障卡(市民卡)自助服务机。这台自助服务机不仅拥有银行业务功能,还可以办理社会保险查询、参保、缴费及代扣签约等业务。

余杭的"一库一网一张卡"智慧社保服务体系,是通过各级各部门的联动,利用互联网、大数据、云计算、物联网等现代信息技术在社保领域的智慧应用。其中,"一库"是指建立统一动态管理的人员参保信息库,"一网"是指构建高效、便捷、立体的经办服务网络,"一卡"是指实现社会保障卡(市民卡)的智慧运用。"一库一网一张卡"智慧社保服务体系建成后将惠及130多万新老余杭人。

#### 一个数据库多部门合作

7月5日,江苏人连培培带着女儿到余杭区瓶 窑镇彭公中心小学报名,学校通过新启用的社保信 息共享平台,查询到连培培在余杭连续缴纳了34 个月社保,符合招生政策,学校收录。

"今年余杭人力社保局与教育局开展跨部门合

作,向全区公办中小学开放了社保信息共享平台", 彭公中心小学负责招生的马老师告诉记者,"进城 务工人员申请子女入学无需再到社保办事窗口打印 参保证明,十分方便。"据统计,此前,余杭社险 办每年需打印缴费证明近3万份。

据悉,余杭区通过社保、公安、教育等跨部门合作,覆盖全区的参保人员信息库已基本建立。下一步余杭区还将建立动态管理长效机制,及时更新信息,实行精确管理,同时打造社保安全系统,确保信息不外泄。

#### 一张经办网服务到家门

这是一个类似银行 U 盾的介质,有个时尚的名字叫"CA 数字证书"。将"CA 数字证书"插入电脑,输入密码,进入企业网上社保业务申报系统,在"退休业务预约办理"栏目填好退休人员基本信息,提交……没几分钟,余杭农林资产经营集团有限公司的办事员姚海芳在自己的电脑前就把这个月要办理的退休人员名单上传至社保部门。

据悉,自2013年6月淘宝网、老板电器股份

295

有限公司、春风动力股份有限公司等率先实行"CA数字证书"以来,截至目前,余杭全区开通"CA数字证书"企业达7970家,涉及参保人数31.29万人,走在全省前列。

与此同时,余杭区还在社区网上综合管理平台 开发集"查询、参保、转保、续保"四位一体的社 保业务办理系统,实现全区户籍灵活就业人员和小 微企业、个体工商户社保业务下延至村、社区办 理,真正让办事群众享受到"家门口"的社保经办 便捷服务。

此外,余杭区还进一步建立健全以市民之家、 社保所、村级便民中心为平台的人力社保窗口经办 网络,形成了一张"网上办事、基层服务、窗口经 办"三位一体的信息化经办服务网。

#### 一张社保卡功能真不少

前几日,家住高地社区的叶女士通过社会保障

卡 (市民卡) 自助服务机缴纳往年间断的养老保险。只见她将市民卡插入自助服务机内,依次按下"社保费用缴纳"等按钮,需补交的金额明细就出来了,一共11638.54元,点击"缴费",扣款成功。

"社会保障卡(市民卡)自助服务机真的是简单、方便,我还开通了代扣代缴业务和手机绑定功能,以后银行就能自动扣除每个月的社保费用,要是没钱了还会发短信提醒。"叶女士笑着说。

这正是余杭区智慧社保服务体系中的"一张 卡"功能。据悉,余杭农村商业银行共有服务网点 119个,自助服务机更是多达67台,今后社保自 助服务终端将遍布全区,其社保服务功能也将陆续 完善。

目前,余杭区已逐步构建起以"一库一网一张 卡"为核心的信息化智慧社保体系。接下来,余杭 区还将继续探索智慧社保体系建设,如利用手机 APP客户端,提供参保、咨询等各类服务。

(《杭州日报》2014-08-06 记者 钟卓嫣、朱林)



# 乡镇•街道

### **Towns and Community**

### •运河街道•

【概况】 运河街道下辖 14 个建制村、2 个农村社区、3 个居民社区。年末户籍人口 40326 人,其中农业人口 27826 人、非农业人口 12500 人。区域面积 32.15 平方公里。

街道全年完成农村经济总收入 99.3 亿元,同比增长 3.92%;财政总收入 1.66 亿元,同比增长 21.2%;经常性财政收入 0.63 亿元,同比增长 1.1%;农民人均收入 26051元,同比增长 11.51%。

全年完成规模工业产值 26.47 亿元,同比下降 6.7%;完成规模以上工业增加值 5.15 亿元,同比下降 4.0%;自营出口 13139 万美元,同比下降 15.7%;工业投入 0.67 亿元,同比下降 25.8%。

全年完成农业总产值 3.97 亿元。完成农村经济总收入 99.296 亿元,同比增长 3.92%;农村居民人均纯收入 26051 元,同比增长 11.51%。重点做好"都市生态农业园"新品种引进培育,推行黑鱼生态养殖,继续推广"杭鳢 1号",引进新品种,推行生态混养和种养结合。对辖区内农药废弃包装继续实行有偿回收,全年回收各类废弃农药包装物 386384 件,回收金额 80369.8 元。全年开展定期巡查 12 次、不定期巡查 5 次,完成绿化任务 18545平方米,发放义务植树卡 140 余本。

全年完成危旧厂房改造 6 家,完成建筑面积 13947 平方米,完成任务的 278.94%。10 个机器换人改造项目通过专家评审,完成投资额 3289 万元,完成全年任务的 109.63%。淘汰落后产能企业,关

停砖瓦厂 2 家,整治燃煤锅炉企业 57 家;51 家企事业单位完成截污纳管改造。培育扶持发展微小企业,完成"个转企"90 家,完成任务的145.16%。

全年实现第三产业增加值 6.66 亿元,同比增长 6.8%;社会消费品零售总额 6.42 亿元,同比增长 12.0%。培育亭趾湖潭路新商圈,发展总部经济、楼宇经济。嘉丰万悦城商业项目开工建设,永旺农贸市场投入使用,涌兴、褚家坝综合市场开张营业,润达国际大酒店落成并开张营业。

全年向低保困难户发放各类救助资金 242.06 万元。推行农民养老保险工作,城乡居民基本医疗 保险参保率 99.99%、养老保险参保率 95.63%; 开 展充分就业社区或充分就业行政村创建工作, 指导 农村劳动力转移就业130人;城镇失业人员完成再 就业 356 人、完成率 273.85%。整合教育资源、投 资近 1.6 亿元的运河中学新校区启用, 亭趾实验小 学教学楼项目开工建设;对运河第二幼儿园、五杭 小学等进行维修改建;通过杭州市学前教育先进乡 镇复评。抓好计划生育工作,计划生育率 98.59%。 举办民间艺术踩街活动、运河专场文艺演出以及相 约周末、文化走亲等活动。组队参加余杭区第十届 人民运动会,获得团体第六名。创建成为省级人防 规范化建设单位,完成夏秋季征兵任务,征召新入 伍士兵 24 名。运河街道人武部获得"杭州市级优 秀基层武装部"称号。

全年排摸各类矛盾纠纷 256 起, 化解 256 起, 调处成功率 100%。接有效报警 2458 起, 受理侵财性案件 639 起, 打击处理各类违法犯罪人员 449人。开展安全生产大排查,全年未发生安全生产死亡事故。试点开展"智能门禁系统"项目建设。

运河街道作为国库集中支付工作试点单位,

297

2014 年实现国库集中支付范围由街道到社区,资金由预算内到预算外的全覆盖。全年完成集中支付4149 笔,集中支付资金 12951 万元。

【"五水共治"工作】 街道整治、疏浚 6 条区级河道,完成垃圾河、黑臭河治理,通过区、市、省三级验收。全年对 26 条镇村级河道进行清淤,总清淤量 17 万立方米。实施农村生活污水治理工程,第一批明智村、双桥村两个建设单位完成污水治理工程,第二批建设单位兴旺村等 10 个村的先行启动区块完工,12 个村共治理农户 2100 余户,总投入 2000 余万元。重点对街道范围内 72 公里堤塘进行巡查,对 19 个隐患点落实整改。

【"三改一拆"工作】 2014年,街道拆违任务数为 79512平方米,实际拆除 286 宗,拆除面积 196325.37平方米,完成全年任务的 246.91%。全年完成"一户多宅"整治 929户,其中调剂 460户,拆除 386户、37553.07平方米,腾空 22户,收归集体处置 65户。"无违建村"创建工作在街道 18个村(社区)开展,15个村(社区)按要求通过无违建创建验收。



褚家坝社区农民高层公寓安置项目

#### 【荷禹大道拆迁农户安置房一期项目开工建设】

该项目位于运河街道兴旺村,用地面积 4.03 公顷,建筑面积 132506 平方米,主要包括 15 幢 15~18 层的高层住宅楼、配套公建、小区道路、绿化景观及相应市政配套设施,总投资概算 4.51 亿元,主要用于安置建设荷禹路北延的杭南村、唐公村、五杭村拆迁农户。该项目经区公共资源交易中心公开招标,于 8 月 21 日开工试桩建设,项目建设周期 900 天。

#### 【褚家坝社区农民高层公寓安置项目主体结构结顶】

该项目位于褚家坝社区,由 11 幢 25 层高层建筑及整体地下室等组成,总建筑面积 127034.22 平方米,用地面积 30643 平方米,总投资 4.13 亿元,主要用于褚家坝社区做地区块一、二、三、五组及余杭经济技术开发区四、六组农户的拆迁安置。成立褚家坝社区农民高层公寓安置项目工作领导小组和安置村民代表质量监督组,向村民通报工程质量、进度近况。12 月底,主体结构结顶。

【创建省级示范农业公共服务中心】 街道建立农业公共服务队伍,构建农业服务网络,确定杭州佳田农业服务有限公司、杭州裕水水产专业合作社、余杭丰盛甲鱼专业合作社、仁农黑鱼专业合作社等4家核心基地为街道农业公共服务中心水产服务基地,开展多种试验、示范、技术指导和技术培训,建立农产品检测室。全年检测蔬菜292批次,检测合格率98.9%。是年,运河街道创建为省级示范农业公共服务中心。

(高晓玲)

### ·乔司街道•

【概况】 乔司街道下辖 11 个建制村、3 个社区。 年末户籍人口 47033 人,登记外来人口近 20 万人。 区域面积 30.12 平方公里。

2014年,街道完成固定资产投资 39.66 亿元,同比增长 96.6%,其中产业投资 15.54 亿元,同比增长 129.4%。实现规模工业产值 26.12 亿元,同比下降 2.2%;规模工业增加值 6.24 亿元,同比下降 4.6%;服务业增加值 12.14 亿元,同比增长 15%;社会消费品零售总额 14.02 亿元,同比增长 13.6%。

财政总收入 4.89 亿元,同比增长 23%,其中经常性财政收入 2.30 亿元,同比增长 26.5%。农村经济总收入 161.54 亿元,同比增长 5.4%。村级集体可支配收入 1.49 亿元,同比增长 37.5%,其中经营性收入 1.34 亿元,同比增长 35.5%。农民人均收入 2.83 万元,同比增长 13.5%。

全年实施产业责任项目13个,完成年度投资 13.28 亿元。中远商城项目 94 号地块部分主体结 顶,88号地块(二期)开工建设。浙江博货科技 尾货网项目完成主体工程。官家家居项目完成主体 钢结构建设。五星亚多肉制品加工园通过主体验 收,确认入驻经营户21家,17家进场装修。乔司 科技创新园入驻企业 15 家、签订入驻意向协议 15 家。全年完成工业投资 1.98 亿元, 浙江仁龙建设 有限公司、杭州倪欧服饰有限公司等8个工业项目 竣工。完成2家高能耗企业和10余家高污染企业 设备关停,实现规模工业增加值万元能耗同比下降 11.8%。申报"机器换人"项目3个,完成投产2 个。以服装业为主推进"电商换市"。推进"空间 换地",盘活九乔钢构用地1公顷,启动三鑫工业 园区提升工程。新增"个转企"124家,为任务数 的 109%。新申请专利 66 件,新增专利零突破规模 以上企业21家、中小微企业5家。2014年,全街 道拥有国家级和市级高新技术企业7家、省级科技 型中小企业4家、省技术研发中心1个、市企业技 术中心 1 个。全年实现高新技术产业产值 4.05 亿 元,新产品产值 6.91 亿元。

2014 年,街道投入 250 万元,完成朝阳草花农业园提升工程。建立村级农产品质量安全协管员队伍,新建快速定性检测室,完成检测 200 批次。落实废弃农资回收点 4 家,回收废弃农药包装物等 29 万只,新增土地流转面积 3.33 公顷,累计完成流转 728 公顷。成立村级留用地开发领导小组。实施村级留用地开发领导小组。实施村级集体经济项目 7 个,完成投资 0.68 亿元,其中 6 个项目竣工。

完成第三次经济普查工作,调查企业 14135 家。完成到账外资 281 万美元、自营出口 27827 万美元、市外内资 2.1 亿元、浙商回归投资 2.3 亿元。以村为主体,下沉执法、监管力量,以标准厂

房为主建立企业税收征管网格,以物流业、建筑业、房地产等为主建立外围税收网格,分片包干,建立健全"两条一块"的税收常态征管机制。排查注册无证企业 120 余家。以杭州鹰达物流有限公司、杭州北线物流基地有限公司、上海给力物流有限公司、浙江长运物流股份有限公司 4 家大型物流基地为重点,集中和规范提升物流企业 120 余家。物流税、租赁税、建筑税同比分别增长 21%、25%、56%。乔司街道获国库集中支付一等奖。

完成葛家车村"美丽乡村"创建工作,投入2700万元,受益农户908户;五星、和睦桥、永西村创建工作先行铺开,投入资金775万元。巩固"四边三化"整治点78个,取缔废品收购点230个、石料加工点17家,燃煤锅炉改造率达到60%。完成市场化道路保洁25条42.19万平方米、河道保洁18条42公里、绿化养护1.2万平方米,发放清洁补助386万元。推进垃圾分类,完成3个小区、20余家企事业单位垃圾分类工作。拆除广告招牌910块,取缔无证摊位100余个、非法诊所165家、"两非"(非法营运、非法上路)车辆200辆,查处乱倒渣土30起,罚款24.84万元;查处市容环卫、环境噪声类案件428件,罚款41.21万元。

解决少林武术学校无证办学问题。全年社区卫生服务中心提供免疫接种、慢性病管理、儿童体检、孕产检查等服务 8.79 万人次。完成市级示范综合文化站创建工作,新建文化礼堂 1 家,各村(社区) 开展群众性文化活动 180 余场。参加余杭



新建成的乔司中学体艺馆

区第十届人民运动会,位列奖牌榜第四。举办乔司 街道第三届人民运动会暨第二届老年人运动会,参 赛 1500 余人。街道被命名为浙江省老年体育特色 项目太极拳(剑)之乡。居民养老保险参保率 95.96%, 医疗保险参保率 99.99%。全街道享受低 保待遇 57 户。全年发放拥军优抚金 106 万元。完 成充分就业村(社区)创建,办理失业证、就业援 助证 1229 人,帮助再就业 657 人。慈善分会全年 募款 456 万元, 其中助困助学助医 69.26 万元。完 成街道工疗站建设, 残疾人康复工程受益 64 人, 分类帮扶865人。新建老年食堂7个、老年理发店 4家、享受政府购买居家养老439人、办理老年人 意外伤害险 9277 人,表彰敬老好儿女 15 人。开展 优生优育培训 2900 人, 代办二胎审批手续 448 例, 提供育龄妇女健康检查 1.25 万人次,发放各类计 划生育奖励金、关爱金 287 万元。登记流动育龄妇 女 7.85 万人。建立企业计划生育协会 40 家,签订 企业、房东管理责任书 6852 份。计划生育率达 99.74%

街道"两网合一"<sup>©</sup>网格专管员由 56 个增加到 170 人,加大门禁、"E 监控"等物防技防投入,建立健全指挥协调、网格构建、信息处置、维稳预警、综合执法、队伍管理等六大工作机制,将流动人口管理、治安防控、劳资纠纷、消防安全、食品安全、计划生育服务、税收征管、党建等逐项纳入网格范围,形成"大平安"格局。全年化解矛盾纠纷和不稳定因素 1513 起,办结服务类问题 1963件、应急救助 389 起,抓获犯罪嫌疑人 1281 名;缴存工资保证金 3800 余家、1.1 亿元,调处劳资纠纷 1053 起。全年化解信访 1653 件,其中领导接访56 批、包案化解 53 起。司法调解疑难纠纷 811起,实施社区矫正 84 人,创建省民主法治村 1 个。

以永西村为主体,推进食品安全综合治理试点工作。建立属地协管员、监督员队伍和微信平台,分片包干,对经营户推行挂星挂牌和行业协会自治,规范食品行业333家,形成综合协调包干、日常宣传教育、前置准入联审、动态巡查整改、专项考评问责、长效自治自律等6个常态化机制。开展食品安全百日严打行动,先后行政立案50起、罚款28.6万元。全年签订企业管理责任书644份,发放资料10万份,组织培训605人次,落实标准化创建40家,实施企业分级管理488家,专项开展交通安全、清剿火患、建筑行业等整治行动80余次,整改各类消防隐患1426处、企业事故隐患

979 处。

(①"两网合一"中的"两网"即基层综合治理网络和基层党建网络。)

【开展"五水共治"】 街道完成葛家车村、乔司老街、杭海路南面工业区块的截污纳管工程,三角村、方桥村前期准备就绪,其他各村完成试点区块建设。完成中小河流域项目治理任务,涉及河道7条、12.7公里。列为省市重点督查的3条垃圾河、4条黑臭河通过验收。所有区级以上河道两侧5米,其他河道两侧2米内违法建筑全部拆除。境内河道经协调纳入钱塘江配水体系,做到常态配水。在农村生活污水治理中,街道各村向农户按1000元/户的标准筹资,树立捐款企业功德碑,村村建立农民监理员队伍。实行河道保洁打卡制、警长河长制、保洁经费奖罚制等制度。

【实施"三改一拆"】 全年累计完成城中村改造面积 19.6 万平方米、旧住宅改造面积 1016 平方米,为任务数的 100%;完成旧厂区改造面积 5.47 万平方米,为任务数的 547%。拆除违法建筑 767 宗、53.24 万平方米,完成任务数的 178%,其中涉及省督办消防安全违建 2 宗、市督办重大违建 5 宗、职能部门立案违建 13 宗、媒体曝光违建 3 宗、宗教场所违建 9 宗、河道违建 289 宗、主要道路边违建50 宗。落实危旧房排查,推进农村危旧房改造 261户,做到新违法建筑零发生。在 9 个村、3 个社区开展"无违建"创建工作,其中 7 个村、3 个社区开展"无违建"创建工作,其中 7 个村、3 个社区通过验收,吴家村、永和村未征迁 12 个组完成基础调查。街道创设"存量违建收取集体土地有偿使用费"处置办法,完成 6 个村的费用收取,共缴存235 万元,该做法在全区推广。

【完成东湖路征迁】 7月起,街道用时4个月完成农户评估、签约工作,共征地72.87公顷、拆迁农户710余户。截至年底,主线范围内的农户房屋、非住宅房屋全部拆平,3.6万平方米的老年人过渡房投入使用。

【举办假日学校】 全年举办假日学校 11 个,累计开班 30 个,招生 1189 人,其中外来务工人员子女 645 人,占 54%;招募"五老"志愿者<sup>②</sup>和工作人员 56 人,回乡大学生为主的志愿教师 203 人,其中志愿外教 1 人。

## 300 <u>余杭年鉴(2015)</u>

(②"五老"志愿者即离退休老干部、老战士、 老教授、老专家、老模范。)

(姚熠波)

### •塘栖镇•

【概况】 塘栖镇下辖23个建制村、12个社区。 年末户籍人口97821人,其中非农业人口58378人。区域面积79平方公里(包括塘南办事处、超山风景区管委会)。

全年完成农村经济总收入 262.5 亿元,同比下降 5.7%;财政总收入 5.38 亿元,经常性财政收入 2.28 亿元,同比基本持平。农民人均纯收入 27675元,同比增长 11%;城镇居民人均可支配收入 44485元,同比增长 11%。

全年完成规模工业产值 101.56 亿元,同比下降 8.3%; 万元增加值能耗同比下降 10.2%。实施工业项目 25 个,其中新建项目 17 个,完成工业投入5.6 亿元。新认定市级以上高新技术企业 7 家,市级以上研发中心 5 家,省级科技型企业 20 家,新获专利 203 项。完成到账外资 1500 万美元,浙商回归资金 1 亿元。储备招商项目 9 个,完成签约 4 个。全年完成固定资产投资 17.74 亿元,同比增长 34.9%。

全年完成农业总产值 5.72 亿元;实现农产品加工值 19.28 亿元,同比增长 4%。推进现代农业园区及区级粮食生产功能区项目 5 个。加大优质枇

杷培育和研发,依托"塘栖枇杷"驰名商标,推进"电商换市"。加强农产品质量安全监管,部级及省、市区抽检合格率均为100%。完成塘栖圩区水利大包围工程方案,防洪范围近30平方公里。实施小型水利项目15个,完成塘北、柴家坞2座防洪闸站主体工程。新增土地流转面积9.8公顷。

全年接待游客 352 万人,同比增长 12%。启动全域旅游综合体策划,打造"名山、名湖、名镇"旅游品牌。完成 AAAA 级古镇景区创建。举办首届"古镇年味节"、首届"水乡开运节"、2014 年中国杭州塘栖枇杷节,吸引游客近 150 万人次,实现旅游经济收入近 1.5 亿元。

推进城西区块临时菜场及圆满路区块农贸市场的前期工作,启动城东区块农贸市场选址工作。全年完成做地 10 宗、25.91 公顷;完成土地出让 2 宗、5.29 公顷。

推进区级考核项目 39 个。其中: 开工项目 30 个, 开工率 76.9%; 竣工项目 10 个,竣工率 25.6%; 区中医院项目完成投资 1.99 亿元。塘栖第二小学、塘栖第一幼儿园丁河分园开工,合计完成投资 2200 万元。春满小筑多高层公寓完成竣工备案和分房工作。塘栖保障房项目完成投资 2.2 亿元。完成西界河、唐家埭、酒店埭区块农户拆迁 240 户。运河综保工程完成投资 1 亿元,推进市河、市南安置房及运河精品酒店等 6 个续建项目建设,完成居民、企业拆迁扫尾 44 户。

行政审批服务中心全年受理业务 23250 件,办结 23233 件,办结率 99%。镇公共资源交易中心承接各类招投标业务 158 件,涉及金额 7477 万余元。

实现城镇失业人员再就业 800 人,向享受最低生活保障的 87 户、享受残疾人基本生活保障的 341 人发放生活保障金 327.5 万元;发放临时救助金 32.4 万元、慈善救助金 120.88 万元、各种困难慰问金 105 万元。全镇城乡居民基本医疗保险参保 30103 人次,参保率达99.8%。处理各类信访 1077 起,同比下降 4.1%;受理各类劳动投诉及劳资纠纷案件 130 起,涉及金额 2000 万元,调解率达 100%。

完成 2013 年度小城市培育试 点考核迎检工作。6月,京杭大运 河成为世界文化遗产,塘栖镇有



京杭大运河塘栖段

广济桥、乾隆御碑、水利通判厅遗址 3 个世界遗产 点。"塘栖好地方"作为塘栖镇的微信公众号获得 官方认证。

全年共查处城管类案件 2216 起,其中涉及渣土管理 70 起。新增公共自行车站点 8 个,基本实现镇区全覆盖。研究推出镇区单行线东扩方案,新增小区停车位 1061 个,缓解停车难问题。2014年,塘栖镇创建为杭州市城市管理示范镇。

【"五水共治"工作】 塘栖镇推出"三个三"<sup>①</sup>工作机制,全年清理大小沉船 983 艘、建筑垃圾19841 立方米、各类定置网具虾笼 4898 口、竹网箔 2437 米,并通过市场化手段落实河中、河岸一体化长效保洁。完成城镇污水管网建设 0.65 公里,老集镇截污纳管建设 6.97 公里,农村生活污水治理 2857 户。完成 32 家沿河企业排污整治提升工作,整治 4 条黑臭河(垃圾河),对 32 条镇级河道56.36 公里进行清淤。

(①"三个三"即三大清理治标、三大工程治本、三大机制保障。)

【"三改一拆"工作】 全年完成旧厂区改造 7.4 万平方米,建成科创园 2 万平方米。完成老旧小区改造 106 幢、25.2 万平方米,改造雨污水管网 4919米,强弱电"上改下"8616米;拆除各类违建 26.9 万平方米。完成"一户多宅"扫尾 68 户。完成市、区两级卫星遥感图片执法整治 34 宗,整治香火寺庙违建点 6 处;申报创建无违建村(社区) 16 个,通过验收 15 个,创建率 70%以上。

【秋石路延伸段路基拉通】 2月5日,秋石路延伸段工程完成路基和桥梁施工。该工程在塘栖境内长6.8公里,路基宽36米,双向6车道。通车后从杭州主城区出半山隧道后,经秋石路延伸段到塘栖的车程只需15分钟,比原车程缩短近10分钟。

【举办 2014 年全国盲人门球锦标赛】 5月 22 日, 2014 年全国盲人门球锦标赛在塘栖国家盲人门球 训练基地开赛。来自全国 24 个省、市、自治区的 44 支队伍、400 余人参赛。浙江省男队获得男子组 比赛冠军,浙江省女队获得女子组比赛亚军。

【成立全区首个农民多高层公寓业主委员会】 9 月起,经过1个月的组织策划、宣传发动及统筹安 排,至10月中旬,水岸名筑小区完成第一届业主委员会选举投票工作。7名业主当选为新一届业主委员会成员,这是全区首个农民多高层公寓业主委员会。

【举办首届水乡开运节】 9月4日,塘栖镇举办首届水乡开运节,摆出百米长龙宴,端出土灶月饼、农家粽子、米塑、莲藕等特产,邀请游客赏月祈福。其间,同时举办"我是大民星"决赛、纪念运河申遗成功庆祝文艺表演活动、民间皮影戏、老行当体验等系列活动。

【余杭区中医院项目结顶】 10 月,位于塘栖镇东人城口的余杭区中医院新院结顶,进入装修阶段。区中医院项目完成投资 1.99 亿元,新院按三级中医院 800 张床位标准建设,可满足 100 万人次的年门诊量和 3 万人次的年住院量需求。

(朱建效)

### ·崇贤街道·

【概况】 崇贤街道下辖 11 个建制村、2 个社区。 年末户籍人口 48162 人,其中非农业人口 22365 人、农业人口 25797 人,流动人口 47126 人。区域 面积 38.62 平方公里。

全年规模以上企业 77 家。工业总产值 121.22 亿元,同比下降 2.1%;规模工业总产值 87.36 亿元,同比下降 2.6%。农业总产值 3.45 亿元,同比下降 21.6%。第三产业增加值 8.91 亿元,同比增长 4.9%;实现自营出口 35671 万美元,同比增长 11.2%。实现经常性财政收入 2.02 亿元,同比增长 20.1%。完成固定资产投资 27.28 亿元,同比增长 23.2%。其中:产业投资 6.64 亿元,同比下降 17.3%;工业投资 5.14 亿元,同比增长 4.9%。实现协议外资 1.3 亿美元,同比增长 174.3%;实到外资 7333 万美元,同比增长 8.1%;实现市外内资 2.04 亿元。

2014年,临港工业区益海嘉里集团、杭州通 钢国际控股有限公司等重大产业项目投入生产;引 进银江股份有限公司智慧交通项目。规划打造中国 智谷·崇贤智谷创业园;科创园区完成总体装修, 引进科技型中小微企业 41 家,达成入驻意向 14 家;运通网城以实体结合电商、 线上结合线下的新锐模式,提前 超额完成年度计划,打造一站式 电商服务集聚区。

全年完成拆迁农户 664 户、企业 8 家,征地 67.4 公顷,拓展做地空间 56.53 公顷。开工农居项目 110 万平方米,竣工交付 12.64 万平方米,完成投资约 12.56 亿元。完成向阳 8 号地块 339 户回迁分房。实施道路项目 15 个,完成投资 3.18 亿元,竣工道路 8.4 公里,新开工道路 5.46 公里。实施公共基础配套设施项目 6 个,完成投资 0.75 亿元。其中:社区卫生服务中心建成使用,陆家桥幼儿园、杨家浜幼儿园建成开学,

杨家浜小学、崇贤公交中心站、崇贤中学、崇贤第 一小学开工扩建,崇贤中心幼儿园改建等项目按计 划推进。

开展工业污水治理,完成7个截污纳管工程及管道项目,指导37家企事业单位、农居点开展雨污分流改造,指导21家用水单位开展分散式处理排放。整治3家印染企业,治理16个区级河道污染点,完成4家刷卡排污治理。推进农村生活污水治理,投入资金4700余万元,实施治理项目63个,涉及农户2418户。结合全国中小河流整治项目推进河道整治,完成19条河道、28.3公里整治任务。开展7条区级以上河道及支流治理,完成杨家浜、吴家浜、木桥头港等3条、1.76公里垃圾河整治任务,完成40条、14.067公里村级河道整治。

全年拆除违法建筑 51.7 万平方米,完成年度任务的 387.45%; 开展 7 个村、2 个社区"无违建"创建,完成 373 户"一户多宅"整治工作。结合新城农居安置建设,推进 4 个城中村改造项目。实施旧厂房改造面积 11.3 万平方米,完成年度任务的142%。水产居民区改造项目完成水土保持、环境影响评价、初步设计批复。

建立基层基础公共安全监管中心,实行巡查联动、隐患联防、信息联处、矛盾联调、会议联席的"五联"工作机制,实现安全事故"零增长"。完善即报即查即拆机制,建立横向到边、纵向到底的违章建筑防控信息网,在日常工作中做到"发现一起、上报一起、拆除一起",实现新违建"零发



崇贤街道民间舞蹈《崇贤花篮》获亚洲音乐舞蹈艺术节金奖 (区文广新局 供稿)

生"。推行定人定时定责驻村接待群众机制,了解 民情民意,回应百姓诉求,化解矛盾纠纷,实现到 省市、进京"零上访"。深化重点项目风险评估机 制,对重大项目、重大决策和事关群众利益的事 项,均做好应急预案。

启动修订完善村规民约工作。组织开展文化节、艺术节、送戏下乡、文化走亲等系列活动。8月,"崇贤花篮"节目赴韩国参加国际华人艺术节韩国——亚洲音乐舞蹈艺术节舞蹈类比赛,获得金奖。

#### 【社区卫生服务中心与杭州市第一人民医院开展合

作】 崇贤社区卫生服务中心占地 0.98 公顷,总建筑面积 11185 平方米,总投资近 6000 万元,于 10 月中旬完成装修及设备安装调试。社区卫生服务中心与杭州市第一人民医院合作,挂牌杭州市一医院集团崇贤分院,由市一医院进行托管,派遣专家医疗队伍进驻,扩大药品药具种类,方便群众就近享受优质医疗服务。

【创新村级留用地开发模式】 2014年,崇贤街道向阳村与北京中慈银发养老产业发展公司合作建设杭州中慈园养老产业项目。该项目采用"土地换房产"的合作模式,由村提供土地 2.91 公顷,企业投资建设。龙旋村整理蔡马北马桥集体土地 1.47公顷,进行公开招租。通过招商引资引进企业开发,每年可增加土地租金 110 万元。

【崇贤街道被评为浙江省文明街道】 街道通过举办邻里节,评选"温暖崇贤"美丽人物,建农村文化礼堂,开展村规民约修订,绘文明礼仪墙景等举措,开展文明创建活动。街道获得"浙江省文明街道"称号,是余杭区唯一获得此荣誉的镇(街道)。

【街道文化站获"全国优秀文化站"称号】 街道组织开展群众文明素质提升工程,以"汇聚五种力量,共筑精神家园"主题实践活动为主要内容。12月,崇贤街道综合文化站获"全国优秀文化站"称号,是浙江省唯一获此荣誉的文化站。

(马云峰)

### ·临平·东湖街道·

【概况】 临平·东湖街道下辖 20 个社区。年末户籍总人口 56120 人。区域面积 12.38 平方公里。

2014年,规模工业总产值 5.73 亿元,同比增长 3.9%;规模企业增加值 1.22 亿元,同比增长 4.7%。第三产业增加值 35.84 亿元,同比增长 5.3%。社会消费品零售总额 52.62 亿元,同比增长 4%。固定资产投资 6.72 亿元,完成计划的 150%。其中:产业投资 2.77 亿元,完成计划的 119%;工业投资 0.95 亿元,完成计划的 118%。自营出口 24999 万美元,同比增长 5.74%;市外内资 9000 万元,同比增长 230%。经常性财政收入 2.62 亿元,同比增长 27.4%。

2014 年街道有责任项目 7 个,其中新建项目 2 个、续建项目 4 个、区级重点项目 1 个。杭州丰辰金属制品有限公司生产项目为区级重点项目,完成竣工验收,共投资 2516 万元。新建项目中,荷花塘卫生服务站完成基础工程建设;杭州菲摩斯纺织有限公司新建厂房项目完成投资额 2536 万元,完成年计划的 110.2%。续建项目中,邱山小区绿化及物业管理用房工程完成投资额 3210 万元,完成年度计划的 75.8%;新天路完成投资额 250 万元,项目竣工;胡桥综合农贸市场项目完成投资额 3040 万元,完成年度计划的 101.3%;宝马 4S 店项目完成投资 13852 万元。

全年失业人员再就业 1356 人,完成年度计划的 246.5%,城乡居民合作医疗参保率达 99.7%。落实各项帮扶政策,发放抚恤和生活补助金、老年

基础补助金、慈善救助金 200 余万元。开展校园周 边环境安全集中整治,取缔无证幼托点 1 处;开办扫盲培训,首期 284 名学员结业;开展灭蚊灭蝇工作,通过全国灭蚊灭蝇先进城区复验。创新计划生育工作,开通"临东计生小贴士"微信公众号,关注人数 500 余人。办好一报一刊(《社区报》《临平山》),编印"三改一拆""五水共治"工作简报。参加余杭区第十届人民运动会,获团体总分第一和金牌数第一。

辖区有 36 个物业管理小区实现垃圾分类直运。 完成保健路 162、170 号及龙王塘路 83 号积水点改造,新增车位 350 个。全年处理数字城管案件 11000 余起,办结率达 100%。

整合信访协调和行政调解,全年成功调处矛盾纠纷590起,未发生到市赴省进京上访。开展禁毒宣传月活动,推进"无邪教"社区创建。完善登记、办证及备案制度,流动人口办证率超过90%。开展消防安全调查摸底,摸排单位13700余家,检查单位2800余家,复查200余家,取缔或责令整改"三合一"安全隐患单位170余家。街道社会管理综合大队的职责在47项的基础上细化到315项。

完成综合管理大队微信平台和综治系统对接工作,创建临平·东湖街道社会服务管理中心服务号,全年累计发布工作动态、推送社会治理相关讯息260 余篇,受理各类社会治理信息5400 余条,交办处置4800 余起。推进地理信息平台建设,入户走访20个社区,开展基础信息大排查,累计排查房屋超过6500幢,关联人员67000余人,排查出租私房5500余户,核查沿街店面3900余家。社会服务管理中心全年受理咨询3600余件,办理业务18000余件,接待各省市参观团59批次。

全年完成征地 40 公顷,拆迁 159 户,回迁安置 101 户,完成各项考核任务。做好红旗高层公寓后续管理,成立物管中心和矛盾协调小组,解决前期物业管理过程中出现的问题,安置户过渡平稳。建立小区物业管理档案,协助 9 个小区完成业委会选举、物业公司选聘、物业矛盾化解等工作,荷花塘小区 1~33 幢引入准物业管理,成为全区第一个引入准物业管理的老旧小区。

指导机关下属 8 个支部开展换届选举,选举产生新一届机关党委和机关纪委班子。在基层党组织中推行党员分层量化考核和"爱心银行"服务模式。培育"党建彩虹伞"志愿服务品牌。开展"两新组织"党建,举行银泰党员服务驿站启动仪式,

驿站辐射周边 15 家企事业单位。

2014 年,临平街道创建为全国和谐社区建设示范街道,成为第八批浙江省基层科普示范单位。临平街道综合档案室创建为档案目标管理省一级单位。

【"三改一拆"工作】 街道完成 桂芳桥、邱山、梅堰、工农新村、 武林、庙东和荷花塘 8 个社区 51.75 万平方米的老旧住宅改造任 务。完成旧厂房改造 4.55 万平方 米,完成全年任务的 113.8%。完 成红旗高层公寓(一期)临东家 园土建扫尾工作。拆除违法建筑 743 起,拆除面积 81.02 万平方 米,完成全年任务的 149.24%。

【"五水共治"工作】 街道按照一河一策要求,共 疏浚镇级河道 20条、区级河道 1条,总长 12.12公里。完成 5个社区 1218户农户生活污水治理,分流改造城区住宅小区及企事业单位 119个点雨污,完成企业刷卡排污、积水点治理、闸站提升项目治理任务。

【关停温室甲鱼塘】 截至 9 月底,关停辖区丁塘、红旗、双林、新塘、塘湾等 5 个社区的温室甲鱼养殖场(户)267家,涉及养殖温室棚 825 个,面积 49.47万平方米。按要求完成腾空移交、设施拆除清理等工作。关停后的甲鱼养殖区域开展复耕转产工作。

【雷恩液压科技创新园】 雷恩国际科创园位于临平东港路 118号,是以杭州丰辰金属有限公司的32000平方米综合厂房为平台建立的科技创新园。园区由 1 幢商务写字楼及 2 幢城市综合体构成,总规划建筑面积 6.6 万平方米,总投入资金 1.5 亿元,是一个集创业、商务、商业配套、单身公寓为一体,以政府返租、委托企业管理方式运行的科创园。4月,园区一期正式对外招商。全年共引进电子商务、研发设计、文化创意、生物医药、高技术服务业等科技型中小微企业 100 余家。

【推广政府购买居家养老服务工作】 街道开展政府购买居家养老服务推广工作,全年完成 10 个原



社区趣味运动会

建社区老年人摸底、资格审核和第三方评估工作, 有 385 名老年人享受政府购买居家养老服务,累计 服务达到 866 人次,服务时长超过 16000 小时。

【临平宝马 4S 店开业】 11 月 20 日,杭州宝驿汽车销售服务有限公司(临平宝马 4S 店)正式对外营业。该项目位于杭州临平星光街 1212 号,占地面积 1.47 公顷,总建筑面积 36360 平方米,总投资约 2 亿元。为客户提供宝马品牌汽车销售、售后服务、原厂配件以及信息咨询等服务。截至年底,实现营业收入 5520 万元。

【"无违建"创建工作】 2014年,街道组织 19个社区开展"无违建"创建工作,制订一社区一方案。对城市社区 1353 处建筑物、农村社区 1985户住房进行排查,将排查出的信息录入"无违建"创建信息系统。共排查出违法建筑 14 处、1258 平方米,2010年以来城管立案未拆违法建筑 35 处、895.28平方米,其他存量违法建筑 21 处、35200平方米。年底,通过杭州市"无违建"考核组验收考核,创建为杭州市"无违建街道"。

(郁萍)

### ·南苑街道•

【概况】 南苑街道下辖 21 个社区。年末户籍人口

305

61274 人。区域面积 28.03 平方公里。

2014 年,实现规模工业产值 22.44 亿元,新产品产值 6.1 亿元;自营出口 50490 万美元;工业增加值 5.82 亿元;到账外资 18217 万美元;市外内资 8 亿元;浙商回归项目 14.45 亿元;财政总收入 6.84 亿元,同比增长 28.4%。实现农村经济总收入 79.02 亿元,同比增长 9%;农业产值 2.61 亿元;农产品加工值 1.35 亿元,同比增长 23%;农民人均收入 24958 元,同比增长 11%;社区集体经营性收入 1713 万元,同比增长 7%。全年实现楼宇经济税收 4.9 亿元。

完成 182 户农户、24 家企业签约,征地 102.11 公顷,为临平新城建设腾出空间。开展安置房建设,完成新安、新丰、联盟社区多层公寓等项目扫尾工作;西安外围多高层公寓 17.3 万平方米主体建至 4 层,联胜高层公寓项目一期 12.8 万平方米完成单体竣工验收,二期 26.8 万平方米完成施工图设计,红联社区高层公寓 60.3 万平方米完成施工图设计,红联社区高层公寓 C 区块 17.1 万平方米进行装饰装修工程,A、B 区块 47.3 万平方米开工建设,西安高层公寓 1 号楼项目 4612 平方米完成主体建设。开展苏家社区安置房建设前期工作,启动区块内征迁。完成新安、联盟及东安社区 33 户拆迁户回迁安置。

全年失业人员再就业 1624 人, 21 个社区创建成为三星级以上充分就业社区。16~59 周岁参保人数 18472 人,参保率 99.91%。全年开展主动劳动监察 200 家次,帮助劳动者追回工资及各类补偿 2696 万元。街道社会服务管理中心窗口受理业务 24885 起,办结 24845 起,办结率 99.84%; 21 个社区便民服务中心受理业务 32050 起,办结率 100%。钱塘、高地社区卫生服务站分别于 6 月、11 月投入使用,天万社区卫生服务站完成主体结构建设。依法取缔 4 家无证办学幼托园点,规范 1 家无证办学幼托园点。

在农村社区及新型开放式小区安装监控 355 只。全年受理信访 1617 件,受理率、回复率均为 100%, 化解率达 99.9%。安全生产方面,全年检查 生产经营场所 982 家, 排查隐患 1050 项,整改 1050 项,整改率 100%,挂牌督办重点隐患 2 个,完成整改 2 个。

2014 年,街道被杭州市命名为首批"杭州市 扶残助残爱心乡镇(街道)",街道综合档案室创建 成为浙江省示范数字档案室。 【"五水共治"工作】 街道完成高地社区 12 组和第二批 10 个组的农村生活污水治理项目,第三、第四批项目按预期进度开工。完成辖区 481 户温室甲鱼禁养工作,复耕面积 72.6 公顷。完成 14 条河道清淤疏浚工程,41 条镇街级河道实行长效保洁。完成新丰、联盟等 5 个新型社区 1817 户两户联体房污水收集纳管。36 家工业企业截污纳管工作全部通过验收,新建高地、联胜、东湖工业园区污水管道。指导 23 家第三产业企业、事业单位和 21 个住宅小区开展截污纳管改造,除浙江美术地毯公司涉及危房加固外,全部完成。治理 2 个区级积水点、12 个街道级积水点、4 个积水小区,疏通 20 条道路的雨水管道。

【"三改一拆"工作】 21 个社区参与"无违建社区"创建或复评工作,15 个社区通过验收,其中 3 个社区被评为先进。街道获得市级"无违建"创建先进单位。2014 年,拆除各类违法建筑 1722 宗,建筑面积 101.14 万平方米,完成全年目标任务数的 139.92%。其中:处置一户多宅 2 宗、466 平方米;甲鱼养殖棚整治 237 处、96.17 万平方米;新型小区拆除违建 1186 宗、1.75 万平方米;农村存量违建拆除 76 处、1.4 万平方米;不雅建筑整治34 处、0.2 万平方米;即查即拆 187 处、1.58 万平方米。

【楼宇经济】 辖区内 19 幢商务楼宇,总建筑面积 53 万平方米,12 幢列入区级重点楼宇,入驻企业 484 家,涵盖金融保险、建筑劳务、商贸物流、电子商务、中介服务、文化创意等领域,其中 2014 年新入驻企业 93 家,楼宇平均入驻率达 83.5%,全年实现楼宇经济税收 4.9 亿元。

【小额公共资源交易】 全年受理街道内交易申请 92 个,发布信息 92 条,完成招标 83 个,其中工程建设项目 41 个,约 4332 万元;受理集中交易申请 43 个,发布信息 43 条,完成招标 43 个,约 4205 万元。

【暖心工程进社区】 街道组织新城、文仪社区开展全国"暖心工程社区服务站"创建工作,街道开展"暖心工程社区服务中心"项目创建工作。创建活动共募集社会资金 15 万元,争取上级资金 25 万元,用于暖心工程的实施。南苑街道办事处获"优

秀服务中心"称号,南苑街道文仪社区、新城社区获"优秀服务站"称号。

【智能门禁系统安装工作】 街道联合区公安分局、 区流动人口管理办公室推广安装智能门禁,首期在 新丰东区安装 166 套智能门禁。4月28日,在全 区现场会上推广,在新丰社区其他区块和新安、东 湖、西安、联盟5个新型社区及万常社区共安装 1857套,超额完成上级下达的指标。

(楼莉)

### •星桥街道•

【概况】 星桥街道下辖 15 个社区。年末总户数 7081 户,均为非农业户口;户籍总人口 24408 人,注册外来人口 29396 人。区域面积 18 平方公里。

2014年,完成财政总收入 3.24亿元,经常性财政收入 1.87亿元。工业投资 3.03亿元,同比增长 2.2%;规模工业产值 61.01亿元,同比增长 42.6%。农村经济总收入 66.77亿元,居民人均总收入 27473元,固定资产投资 7.9亿元,限额以上社会消费品零售总额 17.47亿元,第三产业增加值 5.79亿元。全年完成到账外资 1062万美元,市外内资 2亿元。城镇居民登记失业率控制在 4%以内。

指导 10 家企业开展提升改造,改造面积达 18 万平方米。在盘活 2.33 公顷土地基础上,引进杭

州沃德塑胶有限公司、杭州乐优纺实业有限公司、杭州锐库机械有限公司3家企业;创建2个科创园,招引杭州乐而品牌管理有限公司、杭州嗨陌网络科技有限公司等40家科技型中小微企业和电子商务企业。全年新增规模企业6家,新增市级以上高新企业1家,市级以上名牌企业和名牌商标各1家。杭州银都餐饮设备有限公司被区工商局确定为驰名商标培育单位。完成金喜福首饰有限公司的3.4808公顷工业用地二次挂牌、摘牌及贾家商业服务总部区块4.47公顷土地招拍挂工作。

完成民乐多层公寓道路配套工程、星旺路延伸 段和星源路洪福立交引道工程,启动星明路建设。 完成新型社区提升改造工程和汤家 4、5 组单体房 屋居民户燃气工程建设。配合完成学堂港马家桥、 临丁路二期、星灿路、星港路、星韵路跨塘桥、星 桥大道改造及公共自行车服务点的布点建设。星桥 中心小学贾家分校项目、中心小学新建教学楼项 目、社区卫生服务中心备勤用房建设完工。

通过省级体育街道复评,组队参加余杭区第十届人民运动会并获第十名。辖区中小学、幼儿园共10所,在校学生5113名,在职教职工544人。2家医疗机构医护人员98人,病床数59张。街道计划生育率99.40%,出生人数335人。

全年发放失业证 430 人,发放就业援助证 144 人,办理招工录用备案 1405 人、失业人员再就业 618 人,完成年度工作目标的 309%,困难人员再就业 577 人,完成全年工作目标的 385%,发放失业补助金 244.5 万元。调处劳资案件 167 件,结案

166 起,结案率 99.4%,未发生重大群体性上访案件。

【"五水共治"工作】 街道范围内 33条河道均建立河长首任负责制,其中严家斗、大水湖、祥和港、上塘河(星桥段)黑臭河行和港、上塘河(星桥段)黑臭河行为,成为第一批通过黑臭河治理验收的街道。组织 364 户农户开展截污纳管工作,另有民乐社区184 户农户完成主管埋设等工程,完成总工程量的 50%。指导 2家刷卡排污企业进行系统安装及运行工作,配合完成 4 家企业初始排放权分配与交易工作。完成第



6月15日, "五水共治"宣传走进星桥菜场

一批河道的清淤整治任务,清淤整治 8.18 公里,清理淤泥、垃圾 6.8 万立方米。治理解决星乐 1 区、2 区、3 区的住宅积水,提升改造 1 处闸站设施。完成道路污水管网 0.866 公里的建设任务;指导 48 家企事业单位开展雨污分流改造工程。组织参加义务治污、清水活动,参与人员 850 余人次。

【"无违建"创建工作】 全年拆除新增违建、存量违建 15 万平方米,完成年度任务的 502%,排名全区第三;拆除道路、铁路两侧违建 20 处,面积 36698 平方米;河道边违建 2 处,面积 450 平方米;两户联体小区内 220 处,面积 6000 平方米;消防隐患 4 处,面积 1050 平方米;宗教场所 2 处,面积 730 平方米。2014 年度创建工作首次通过杭州市级验收,成为余杭区首批通过的街道之一,被中共余杭区委、区政府评为年度"综合先进单位"。

【创新模拟征迁法】 街道在征迁机制上形成"征迁区块所有农户不全部同意不评估,不全部签约不腾空,不腾空完毕不提前安置"的模拟征迁法。2014年,完成征地 134.13 公顷,拆迁农户 395 户,完成全年任务的 100%,7个居民小组的农户全部完成签约。

【依法行政】 街道抓好"学、清、立、改、停"工作,清理街道制定的规范性文件,修改、废止不符合法律法规政策规定、不适应经济社会需要的规范性文件,清理制度 2 项,废止制度 7 项,修改制度 1 项,新制定制度 6 项。全年收到 45 条意见,答复率 100%,满意率 98%。

【推进技防设施建设】 街道推进立体监控网络建设,形成全球眼视频监控、路网监控和智能闯禁抓拍立体视频监控系统。全年通过监控系统抓获现行作案 22 起,抓获犯罪嫌疑人 37 人,查获交通肇事逃逸案件 2 起。在星乐、庆子、锦绣等小区安装智能门禁 452 套,受益农户 625 户。

【安全生产管控】 全年培训各类人员 360 人,排查各类安全生产隐患 2603 条,整改 2527 条,整改率 97.1%。发出整改指令书 40 份、现场处理措施决定书 6 份,上报违法行为查处建议书 4 份。全年未发生安全生产、道路交通等重大死亡事故。

(靳文忠)

### ·余杭街道•

【概况】 余杭街道下辖 14 个建制村、7 个社区(含 2 个农村社区)。年末户籍人口 65471 人,其中非农业人口 40003 人,流动人口 37069 人。区域面积 100.38 平方公里。

全年完成财政总收入 9.34 亿元,同比增长 16.9%;经常性财政收入 5.07 亿元,同比增长 23.5%。固定资产投资 16.75 亿元,同比增长 8.8%;产业投资 9.23 亿元,同比下降 13.3%;工业投资 4.67 亿元,同比增长 12.8%。农业总产值 4.65 亿元,同比增长 6.6%;农民人均收入 26840 元,同比增长 13.5%。规模工业增加值 14.80 亿元,同比增长 9.5%;市外内资 17707 万元,浙商回归 11684 万元,到账外资 2000 万美元。

建成科创园 5 个, 引进中小微科技型企业 83 家。实施机器换人项目 17 个, 投资额 1.10 亿元。注册商标 10 个。关停企业 3 家。钱江压缩机有限公司、杭州新时代西溪商贸广场、国际商贸城(江南时代广场)3 个重点项目和 35 个责任项目基本完成年度目标。中低产田改造、粮食功能区、粮食园区、现代农业园区等 7 个园区完成建设。

通过"国家卫生镇"复评。完成敬老院提升改造,"仁爱家园"工疗站开园。组织参加余杭区第十届人民运动会,位列团体总分第二、金牌总数第三。新文体大楼改造完成并启用,图书馆完成整体搬迁。开展"读好书·做好人·圆好梦""点亮微华搬迁。开展"读好书·做好人·圆好梦""点亮微心愿"系列宣传活动。实施四大民生实事工程,新增6个小区垃圾分类直运点,完成凤凰山路"美食一条街"城市管理示范街创建,推行"门前新三包",规范渣土审批监管。实施交通序化二期工程,正式启用禹航路华立公园停车场,新增停车位100余个。城区智能化交通管理系统启用。提升改造12个公交候车亭,新增6个公共自行车服务点。安装联网型监控198个、智能门禁系统456套。建立交通事故、医疗纠纷、物业纠纷3个专业性调解委员会,化解不稳定因素9件、解除三色预警4件。

【"五水共治"工作】 40条河道全部完成整治,施桥河、宝林河、蒋家潭港3条黑臭河通过市级验

收。指导2家企业建设刷卡排污系统、21家企业封堵排污口。畜禽禁养、增殖放流、外荡水面网具清理、肥药双控、农药废弃包装物回收完成,3家保留场通过区级验收。农村生活污水治理试点区块第一批2个村、第二批7个村1737户完成污水治理试点工作。40个城镇住宅小区和企事业单位完成截污纳管。北塘三期和7个山塘水库加固完成,北塘四期进场施工。至年底,街道完成"五水共治"项目21个,累计完成投资2.89亿元。



"榜样的力量"先进典型事迹图片展

#### 【"三改一拆"工作】 2014年,

街道 21 个村(社区) "无违建" 创建通过区级验收,接受杭州市级"无违建街道"检查。落实农村私人建房"五到场"<sup>©</sup>监管制度。凤凰山路、城东路、未来科技城金星核心区块、学军中学区块遗留的15 户完成拆迁扫尾,凤凰山路、城东路实现全线贯通。新启动的金星村区块、上湖村区块、北塘三期、北塘四期、文昌中学二期共156 户全部完成签约。

(①"五到场"即选址、放样、砌基、结顶前、 竣工验收到场。)

### 【杭州学军中学海创园分校项目落户余杭街道】 1

月,余杭区与杭州市教育局签订《关于学军中学海创园分校有关事宜的备忘录》,明确学军中学海创园分校落户余杭街道。分校选址位于02省道与东西大道交叉口的东北角(华坞村),占地约14公顷,设计规模为48个班级,其中普通班36个、国际班12个。

【开展"向身边的先进典型学习"活动】 5月, 余杭街道结合群众路线教育实践和"发现"主题活动,挖掘乡村医生吴昌德、治水达人吴金根、铁杆 志愿者马昌华、致富领头雁姚卫民等一批基层优秀 党员典型,利用网站、微博、宣传栏(廊)、电子 屏等渠道,以"榜样的力量"为主题,宣传巡展这 批基层优秀党员的先进事迹。

【余杭街道工疗站开园】 6月,杭州仁爱家园余

杭街道工疗站开园。该工疗站建筑面积 1200 平方米,总投资 100 余万元,设有工疗室、电教室、活动室、电子阅览室、医务室、康复室、休息室等活动场所以及安全监控等设施,配备专职站长 1 名、精神病防护医生 1 名、护理管理人员 2 名。开园当天 11 名残疾人正式入站。

【溪塔村被评为乡村记忆示范基地】 6月,余杭 街道溪塔村被浙江省档案局评为乡村记忆示范基 地,成为余杭区首家乡村记忆示范基地。该村通过 成立农耕用具展览馆,挖掘舒公塔、法喜寺、龙王 祠、万岁桥、溪塔渡、永丰闸、吴道台府、方井等 古建筑、古桥梁、古遗址,开发记忆产品,制作溪 塔村乡村记忆旅手册、溪塔村文化宣传专题片、溪 塔村乡村记忆光碟,促进乡村文化保护和休闲观光 共同发展。

【成立全区首个医疗纠纷调解委员会】 8月,余 杭区首个镇(街道)层面的医疗纠纷人民调解委员会在余杭街道挂牌成立,地点设在街道司法所。调解委员会由街道党工委、司法所、综合治理、律师、医院等方面的人员组成,具体负责医患纠纷的调解。邀请2名退休专家参与医调委,提升调解专业度。将医调委人员纳入基层调解员队伍培训,提升队伍调解技能水平。通过会议、不定期走访、微信、电话等方式,加强与医疗机构的日常信息互通,了解辖区医疗机构的医患纠纷情况。

【**苕溪幼儿新园投入使用**】 11月24日,新园投入使用。该园按照省级二类标准建设,总投资5120万元,占地面积1.8公顷,总建筑面积12617平方米,办学规模为21个班,可容纳幼儿约630人。

【禹丰嘉苑一期回迁安置】 禹丰嘉苑一期是余杭街道首个多高层公寓,位于城南路以北、凤凰山路以西。分6个单元、430套房源,总建筑面积6.65万平方米,绿化率34%。主要回迁安置涉及溪塔、上湖、竹园、中南、凤凰山、华坞、宝塔等7个村的115户拆迁户。11月—12月,先后组织拆迁户开展看房、选房、交房活动,完成区政府下达的回迁安置目标任务。

【北塘三期加固工程完工】 余杭街道北塘三期加固工程位于街道东苕溪、中苕溪左岸的永安村与下陡门村,加固堤塘总长度 5.922 公里,总投资概算 13880 万元。工程主要内容包括沿线堤塘按 20 年一遇防洪标准加高加固,对堤塘进行全线防渗处理以及防汛通道填筑等。经过近 9 个月的施工,于 12 月完工。

(李华)

### ・闲林街道・

【概况】 闲林街道下辖8个建制村、5个社区。年末总户数10752户,年末户籍总人口35815人,其中农业人口数11927人,外来人口31250人。全年出生人口551人,人口自然增长率11.5%。总面积53.61平方公里。

全年街道实现地区生产总值 34.84 亿元,同比增长 6.3%,其中第三产业增加值 16.07 亿元,同比增长 11.3%。财政总收入 8.86 亿元,同比增长 22.2%;经常性财政收入 3.08 亿元,同比增长 0.4%。财政总支出 10.3 亿元。工业总产值 55.54 亿元,同比增长 1.3%,其中规模以上工业产值 36.23 亿元,同比增长 1.9%。固定资产投资 9.10 亿元,同比下降 0.5%。其中:产业投资 2.75 亿元,同比减少 29.8%。到账外资 665 万美元,同比减少 68.7%。农业总产值 2.52 亿元,同比增长 4.2%;村级集体经济总收入 52.35 亿元,同比增长 4.2%;村级集体经济

总收入 0.49 亿元,同比增长 30.7%;农民人均收入 29528 元,同比增长 11.8%。

2014年,闲林街道完成征地农转非安置 1546人。16 周岁以上居民参保率为 96.83%。受理劳动争议案件 160起,涉及 1101人,金额 1453.9万元;处理集体拖欠工资突发事件 27起,涉及 813人,追回拖欠工资款 1118.4万元。街道有低保对象 57户、116人,全年共发放低保金 63.1万元,临时性救助 105人次,涉及金额 15.63万元。全年街道举办"春泥计划"、"公民爱心日"捐款、"我们的节日"等主题活动 8次,与"美丽洲大舞台"闲林专场联合演出 23 场,放映露天电影 220 场。

全年开展突发事件应急处置实战演练1次,组 织巡逻设卡 20040 人次, 受理刑事案件 292 起, 同 比减少15%, 抓获各类违法犯罪人员299名, 参与 各类重大保卫活动 590 人次,排查可能引起群体性 闹事或上访的重大不稳定因素 39 起, 受理各类救 助事件 151 起,调解民事纠纷 321 起。受理群众来 信、来电及网上信访 1495 件次, 同比下降 9.3%, 其中受理市长公开电话 661 件次、区长公开电话 286 件次、网上信访 461 件、办理信件 87 件、按 时反馈率为99.7%,办结率为100%。落实社会治 安技防措施,街道出台"以奖代补"政策,在村 (社区) 推广"E监控"或"华数监控"建设,全 年新增全球眼点位 14个,安装探头 154个,监控 点位总量达到 5600 个。街道通过视频监控查破刑 事案件5起,刑事打处7人;协助治安案件查证8 起: 处置各类群体性事件 40 余起。

2014年,辖区内 5 家企业被确定为国家重点支持领域高新技术企业,3 家企业被确定为杭州市高新技术企业,杭州爱华仪器有限公司被认定为省级高新技术企业研究开发中心。省级新产品备案 2 项,发明专利授权 6 个,专利授权 162 个。规模企业、科创园科技中小微企业专利申请分别是 4 家、8 家。

街道共有闲林水库安置区块农民多高层公寓西区块(源峰公寓)、联荣村农民多高层公寓(联荣公寓)、何母桥农民高层公寓(草荡苑公寓)3个多(高)层公寓在建项目,总建筑面积59.58万平方米,住宅面积38.98万平方米。完成民丰村乐山嘉苑公寓分房工作,共计房源366套,总面积74698.67平方米,回迁安置户194户。7月26日,街道完成闲林村西坞畈公寓分房工作,共计房源106套,总建筑面积24939.46平方米,回迁安置

户 46 户。

2014 年,闲林街道综合档案室被杭州市档案局评为杭州市档案工作综合目标考核先进单位,全街道各村(社区)档案管理均达市级以上目标管理。杭州柯斯顿音响有限公司被命名为杭州市第六批"新杭州人文化家园"。闲林街道联荣村、民丰村被评为杭州市美丽庭院示范村。闲林街道北山社区获得"杭州市级四星级体育社区"称号。

【"五水共治"工作】 街道成立"五水共治"工作领导小组及指挥部,下设"一办八组",任命 41条河道的河长,制定"一河一策"。全年完成辖区全部河道市场化长效保洁工作及内外荡水面网具的清理;指导 18家企业开展雨污分流改造工程,何母桥村、闲林村等 4个村、17个组的农村生活污水治理工程完成 85%;治理姚家港、闲林港 2条黑臭河,清淤疏浚 75000 立方米,通过市、区级验收;完成铁凌桥闸站新建工程、姚家墩水闸改造工程、北斗门闸站改造工程的勘测设计任务。

【翡翠社区承办余杭区 2014 年邻居节】 4月 26日,余杭区 2014 年邻居节启动仪式在闲林街道翡翠社区举行。区委宣传部、区文明办、闲林街道、余杭街道、仓前街道、中泰街道、五常街道、良渚街道、瓶窑镇等镇(街道)相关负责人参加活动。邻居节分"邻里乐""邻里情""邻里颂"3个篇章,组织开展"品味民俗、快乐五一"五一游园会、"邻里一家亲美食齐分享"邻里百家宴、"情满翡翠、爱心同行"志愿者活动、绿"淘"集市等活动。本次邻居节持续至5月31日。

【"流星"入选第五批杭州市非物质文化遗产代表性项目名录】 9月10日,杭州市人民政府下发《关于公布第五批杭州市非物质文化遗产代表性项目名录的通知》,闲林街道"流星"入选。闲林街道桦树村的"流星"发源于清初,"文化大革命"后几乎失传。20世纪80年代重新发现挖掘,90年代正式重新组建。2011年,闲林街道在闲林中心小学成立流星传承教育基地,聘请当地非物质文化遗产代表性传承人和专业指导老师进行传授、指导和编排。

#### 【闲林街道通过杭州市学前教育先进街道复评】

11月,经杭州市政府教育督导室、杭州市教育局

认定,闲林街道通过杭州市学前教育先进乡镇(街道)复评。自 2008 年创建杭州市学前教育先进乡镇,闲林街道学前教育形成公办"一中心三分园",外加民办 6 所幼儿园的学前教育格局。全街道有10 个幼儿园教学点,在园幼儿 2552 人,教学班 84个,教职工 301 人,其中学前教育教师 183 人。专任教师学历合格率 100%,其中教师大专学历及以上 173 人,占教师全体的 94.5%;166 人持有教师资格证书,持有率 90.7%;幼儿园等级覆盖率100%,优质学前教育覆盖率为 50%。

(许淑倩)

### •仓前街道•

【概况】 仓前街道下辖 9 个建制村、1 个社区。 年末户籍总人口 34978 人,其中非农业人口 16030 人。区域面积 42 平方公里。

2014年,实现工业总产值 73.92 亿元。实现财政总收入 8.99 亿元,地方财政收入 4.76 亿元,同比分别增长 44.45%、27.12%;第三产业增加值 6.99 亿元,同比增长 11.2%;农民人均纯收入达到 27738 元,同比增长 13%。

全年完成规模以上工业总产值 46.14 亿元,完成工业投资 3.62 亿元,自营出口 10097 万美元。全年新增纳入规模以上企业 11 家。建成科创园区 3 家,引进科技型中小微企业 411 家。获评国家重点支持领域高新技术企业 11 家,新增国家火炬计划项目 2 个;新增省级研发中心 6 家、省级技术中心 1 家、市级研发中心 4 家;指导、组织企业申报国家驰名商标 2 个、省著名商标 6 个;5 家企业实现规模以上企业专利"零突破"。

全年完成农业总产值 3.18 亿元,实现村级经营性收入 4826 万元,同比增长 80%。抓好苕溪、连具塘两大粮食功能区建设,落实"五统一"<sup>①</sup>服务机制,新增土地流转面积 77.71 公顷,新建渠道3.18 公里,新建改建抗旱机埠 5 座。加快现代农业园区建设,推动杭州金稼农业开发有限公司投入500 万元申报市级设施农业项目。举办第九届仓前羊锅节,接待游客 54.6 万人次,实现经营收入4800 万元。

在73条镇(街道)级河道推行"河长制"管理体系。全年疏浚清淤河道35条,治理长度

48.966 公里。完成 38 处农村生活污水治污处理点建设,纳管农户 1618 户。完成全街道无违建创建"一户一档"工作,总计拆除违法建筑面积 27.73 万平方米。完成永乐区块 165 户农户和葛巷(羊锅村)区块 82 户农户的拆迁签约工作,全年完成征地 154.91 公顷。推进五号农居点、永乐农居点一期、灵源农居点—期合计 60 万平方米项目,全年完成投资 5.5 亿元;仓溢绿苑三、四期竣工,736户农户回迁;完成仓溢绿苑—期 121 户业主物业费收缴工作,收缴率达 100%。

全年完成征地农转非养老保险 1042 人,城乡居民基本医疗保险参保 17656 人;转移农村劳动力就业 120 人,实现失业人员再就业 339 人;调处各类矛盾纠纷 767 起,处理各类信访案件 783 件;新建小区智能门禁 151 套,新建全球眼 43 个,社会监控 1180 个;全年破获刑事案件 51 件,查处治安行政案件 388 件。

2014年,街道组织开展宗教寺庙和民间信仰活动场所违建整治工作,确定 6 处需拆除整治违建庙堂,完成拆除整治行动,6 处违建共拆除建筑面积 957 平方米。

**2014** 年,仓前农村五保供养服务中心获省星级称号。

(①"五统一"即驻村入户统一安排、民情民意统一梳理、解决问题统一整合、工作纪律统一要求、检查落实统一标准。)

【举办春季人力资源招聘会】 2月26日,仓前街道在海曙路仓溢绿苑举办春季人力资源招聘会。来自海创园、恒生科技园、杭州师范大学科技园、安通科技园及余杭、闲林、五常及瓶窑等镇(街道)的115家企业设摊参展,提供涵盖研发、项目管理、财务会计、行政人事、市场营销、仓储管理、工程技术师、汽车驾驶、保洁保安、普工、操作工等岗位2600个。邀请区人力社保局就业管理处、余杭就业管理所在现场设立就业扶持政策咨询服务台,宣传就业政策,现场解答各类就业问题。本次招聘会吸引1300余名求职者,现场初步达成就业意向的有165人,其中高校毕业生35人、失地农民45人、就业困难人员21人、退伍军人3人。

#### 【竞达电子首创国内超小体积环保型智能水表】

位于仓前街道的杭州竞达电子公司开发的一款超小体积环保型垂直螺翼式智能水表研制成功并进入投

产,这是国内首款全自主研发的超小型智能化环保型小口径水表。

产品性能特点有:采用专利球阀;具有防磁干扰、电子直读功能;内置电池在通信线断开的情况下仍能确保水表正常计量,脱离总线备用电源可持续维持水表正常计量 6 年以上;具有远传远控功能,表体内可增加阀门,支持远程控制通断功能;始动流量小、计量精度高。该表选用了"以塑代钢"的材料——PPO,适用于无杂质清净自来水的计量。

#### 【省委组织部调研仓前街道民主协商议事会议制度】

6月17日,省委组织部相关负责人到仓前街道,调研街道民主协商议事会议制度的实施情况。街道部分协商议事会议代表参加座谈会。2013年年初,街道探索建立民主协商议事会议制度。至2014年,已召开民主协商议事大会3次,召开专题协商会议1次。2014年,组织议事代表培训2期,集中学习中共十八届三中全会、区"两会"精神;组织群众接待活动5次,接待到访党员群众42人次,收集意见建议18件。组织议事代表参与街道"五水共治"工作,实地察看高桥村杜家坝河道清淤施工现场、陈家角生活污水截污纳管工程建设现场、徐家头生活污水处理池运行现场,为"五水共治"建言献策。

【开展夏季攻势集中行动】 7月3日,仓前街道 开展"夏季攻势"2号集中行动。仓前派出所出动 警力98人次,成立设卡、巡逻、清查3个行动小 组,在朱庙村、高桥村、杭州师范大学、仓前集镇 进行拉网式巡逻,并以危化企业、加油站、废旧品 收购点、物流寄递业、旅馆网吧为重点目标,进行 检查走访。当日18:30起,集中力量在高桥、仓兴 街设卡,对可疑人员、可疑车辆、可疑物品展开盘 问检查。截查可疑车辆87辆次,盘问可疑人员 136人次,突击检查出租房屋130户,清查流动人 口350人,查处刑事案件4起。

【仓前中学获"全国零犯罪学校"称号】 9月, 仓前中学成为余杭区首个全国"零犯罪学校"单位。这是该校自 2006 年开展法制教育活动以来, 获得的首个国家级称号,也是全区第一所获此称号的学校。

学校以法制教育促德育建设,在师生和家长间 开展普法宣传工作。学校以创建全国"零犯罪学 校"为契机,坚持一般预防和特殊预防相结合的原则,落实"学校、政府、家庭、社会"四位一体的活动模式,综合运用教育、服务、管理、帮教和创设环境等手段,开展法制教育活动,增强学生法律意识,预防违法犯罪。通过"请进来"和"走出去"的方式开展普法教育。关注重点学生,做好特殊预防工作。建立和完善问题学生预警机制,对特殊学生单独建档,组织教师或法制副校长作为导师与其结对,通过思想教育、谈话引导、平时监督等形式,引导学生改正不良习惯。

#### 【炬华科技研发项目入选 2014 年度国家火炬计划】

10月21日,科学技术部发布《科技部关于下达2014年度有关国家科技计划项目的通知》,杭州炬华科技股份有限公司的"面向智能电网的人工智能组网数据采集系统"项目入选2014年度国家火炬计划。该项目有助于实现电力需求侧管理在电能表制造厂商行业全面推广应用的关键技术,进一步加强无线数据通信技术和系统可靠性以及数据智能化处理功能方面的研发力度,解决同类产品存在的数据通信时延大、数据通信故障率高、实时采集监控不完整、系统功能不足、长期运行可靠性低等瓶颈问题。

(王天玉)

### ·中泰街道·

【概况】 中泰街道下辖 10 个建制村、4 个社区。 年末总户数 7617 户。年末户籍人口 26656 人,其 中农业人口 19878 人、非农业人口 6778 人。人口 自然增长率 6.24‰。区域面积 71.05 平方公里。

全年实现农村经济总收入 58.03 亿元,同比增长 3.9%;农业总产值 3.16 亿元,同比增长 22.9%。完成规模工业总产值 22.14 亿元,规模以上工业增加值 5.75 亿元,完成年度任务的 115%。财政总收入 2.73 亿元,完成年度任务的 89%,其中地方财政收入 1.41 亿元,完成年度任务的 89%。经常性财政收入 1.13 亿元,完成年度任务的 93.5%。固定资产实际投资 1.20 亿元,完成年度任务的 42.1%,其中产业投资 0.45 亿元。到账外资 3338 万美元。农民人均收入 24208 元,同比增长 4.5%。截至年底,余杭农村商业银行中泰支行存款余额 9.937 亿

元, 同比增长 16.13%。

完成工业园区内杭州博创生物科技有限公司、杭州奥尔加科技有限公司、杭州泰普光电科技有限公司3个项目土地招拍挂,涉及土地2.4公顷。完成工业投入698万元,技改投入587万元,"机器换人"投资额2292万元。旧厂区改造结转2013年5000平方米,共完成6500平方米,完成率130%。完成纳入规模以上企业5家,确定可以纳入规模以上企业的有杭州凯德空分设备有限公司、杭州印校印务有限公司、杭州国诚机械制造有限公司、杭州联荣电子科技有限公司、杭州凯普体育器材有限公司、杭州古力园林机械有限公司等6家。

在原有7大农业园区的基础上,新增中泰润禾中药材现代农业园区、中泰朵云现代农业生态观光园2个园区建设,总投资1000余万元。配合完成南干渠一期综合整治项目中涉及中泰街道5.06公里前期政策处理工作。开展农机安全教育培训1次,办理各类农业机械购置补贴465户、512台。扶持竹笛、茶叶产业电子商务发展,组织人员参加区农产品电子商务培训考察,开展紫荆村竹笛网络营销人才名录库调查。

农民多(高)层公寓二期完成投资 7150 万元,主体建筑结顶。完成中心幼儿园项目建设,9月1日投入使用,累计投资 4300 万元。推进社区卫生服务中心改扩建项目,基本完成综合楼改建工程。开展新明社区、幸福河社区筹建工作。推进九峰环境能源项目、石料行业综合整治维稳工作。受理群众来信、来访、来电、网上信访。开展安全生产培训和隐患排查整改。完成文体中心搬迁,改善硬件设施。

投入资金 128 万元对校舍进行维修和设备添置。完成中泰中心幼儿园易地新建,推进车口畈分园原址拆建工作。开展"六一"慰问活动,发放慰问金和慰问品 7 万余元;召开第三十个教师节座谈会,组织表彰 2013 学年街道先进教师,核实发放2013 学年教育教学成果奖和教师节慰问金;做好中小学幼儿园艺术节活动。中考考取三级重点以上高中 91 人,上线率 45%,其中余杭高级中学 6 人、长河中学 4 人、余杭第二高级中学 27 人。

完成卫生服务中心综合楼装修。组织在校中小学生健康体检 2876 人,0~6 周岁儿童健康体检 1361 人;60 周岁及以上城乡居民健康体检 3105 人,体检率 70.67%,超额完成 65%的体检任务;开展妇女病普查 3505 人次;两癌(乳腺癌、宫颈

癌)筛查 3505 人次,提前完成 60%的两年度计划 任务。开展"博爱帮困送温暖"慰问活动,共计慰 问 15 人, 金额 15000 元; 开展"送医送药"活动, 发放医疗救助券、救助金共计10000元:为云南地 震募集捐款 46893.3 元。组织开展无偿献血活动, 动员 200 余人, 成功献血 125 人, 合计献血 30700 毫升;动员15人加入造血干细胞志愿库。拨出专 项资金5万余元,采购灭鼠毒饵650公斤,野外投 药 750 公斤, 灭蟑药物 2000 余盒, 集镇、学校等 重点场所由专业消杀公司进行统一投放,完成全年 除"四害"工作。在12个村(社区)开展健康知 识讲座 24 次、参加人数 1500 人次。推进农村改水 改厕工作,实现农村卫生饮用自来水普及率 100%。 拨付各村(社区)2013年度"清洁绿化余杭"长 效保洁管理和先讲单位区、街道两级补助和奖励资 金共233.84万元。实行垃圾日产日清制度、各村 (社区) 有 11 处垃圾房, 垃圾清运车 18 辆、保洁 车 2 辆, 垃圾密封箱 1000 余只, 实现农户垃圾桶 (袋) 装化率 100%。

调整上报东西大道中泰段延伸二期放样测量和施工方案。仁爱家园中泰医疗站项目选址论证报告通过评审。完成双联、中桥石料行业关停加工场所后期利用初步方案设计,出让石鸽社区商业地块(粮站)0.43公顷土地。落实紫荆村二十四组黄家坎75号地质灾害点、双联村十八组邱家坞63号地质灾害点两农户宅基地,新建房屋通过竣工验收;做好三狮水泥厂后山滑坡地质灾害治理工程、新泰村杭州盛翔化工厂后山边坡崩塌地质灾害治理工

新建成的中泰中心幼儿园

程、石鸽社区石鸽里 37 号地质灾害治理工程变形 监测工作,消除隐患点。做好白云村陈家墩 13号 屋后滑坡地质灾害治理工程立项、招投标工作。审 批农村村民建房 203 户,其中原宅基地 160 户、新 占耕地 43 户。完成桃源社区 290 户办理集体土地 使用证发证资料上报工作。完成南湖村高标准基本 农田(提升类)项目面积73.33公顷、枫岭村高标 准基本农田(提升类)项目面积70公顷工程建设。 泰峰村茶叶坪垦造耕地项目面积 7.27 公顷工程竣 工。做好双联村龙坞里 5.33 公顷垦造耕地项目前 期土地权属、青苗补助工作。组织石鸽社区两个组 76 户居民开展生活污水治理工程。完成农村公路 建设工程项目6个,其中道路大中修2个、提升改 造道路1个、通村联网道路1个、道路安保2个。 开展农村公路乡道、村道养护管理,共计57.359 公里。对凤中线、石横线、高泰线、02 省道沿线 路边的 18 个点进行整治。协调开通到中泰的公交 线路 2 条,新增公交候车亭 10 个,新增公共自行 车点9个。

开展低保救助工作,在册城乡低保家庭 125户,其中集中托养 33人,享受人数 230人。全年累计发放最低生活保障金 138.43万元,发放困难家庭物价补贴 6.82万元;捐款 23.24万元。全年区慈善总会、街道慈善分会、村慈善工作室三级共救助 348人,救助金额 59.11万元,其中助困 264人、助医 16人、助学 68人。2014年春节慰问城乡各类困难家庭 792户,涉及人口 1862人,发放慰问金 87.78万元、慰问物资 327份。规范临时救助工

作,对各种原因造成的突发性、临时性生活困难家庭给予救助,全年街道慈善分会共救助临时困难家庭 89 户,涉及人口 295 人,发放临时救助金 18.15 万元。开展助学活动,共资助 45 人,发放助学金 14.9 万元。城乡困难家庭帮扶共结对帮扶困难家庭 142 户,帮扶慰问金 7.56 万元。

对在册基础养老的 1491 人, 累计发放基础养老金 21.80 万元、 优待养老金 3.31 万元,发放高龄 补贴金 16.25 万元,发放丧葬补助 金 15.24 万元。对 26 名优抚对象, 其中残疾军人 5 人、"两参" (参战、参试)退役人员 17 人, 累计发放抚恤和生活补助及物价补贴金共 55.39 万元。做好 60 周岁以上 201 名农村籍无保障退役士兵生活补助的申报工作,累计发放退役士兵老年补助金 16.2 万元。走访慰问现役军人家属和 17 名 "两参"人员。注册、建立社会社团组织 64 家,会员从业人员 1231 人,登记合格率 100%。居家养老政府购买服务对象扩大到 247 人。2014 年居民医保应参合人数 14629 人,实际参合人数为 14620人,参合率为 99.99%,参合资金为 817.41 万元。上报医药费 2868.72 万元,报销 103502 人次,报销金额 1368.51 万元。社会救助 18 人,报销金额 9.46 万元。做好社会养老保险和医保工作,全街道养老保险应参人数 21244 人,参保 20299 人,参保率 95.55%;医疗保险应参人数 26062 人,参保 25352 人,参保率 97.27%。

开展专项劳动执法检查,主动监察用人单位 186 家次,涉及职工 3123 人次,其中劳动合同未 签的有 169 人,责令补签 169 份。对有问题的单位 开具劳动监察建议书 13 份;规模以下企业劳动合同签订率 90%以上,规模以上企业劳动合同签订率 95%以上。处理各类投诉举报案件 132 起,结案 132 起。其中:劳资纠纷 126 起,涉及人数 1623 人、金额 3423 万元;工伤事故 6 起,涉及金额 128 万元。

完成杭州杭真真空工程技术有限公司等 7 家单位的雨污分流改造,推进城镇截污纳管和农村生活污水治理工作。完成临安一老余杭 3.7 公里供水管的铺设工程。

结合石料加工行业整治工作,拆除违法建筑面积 6.11 万平方米。改造旧厂区 6500 平方米,完成农民多高层公寓建设 5.1 万平方米。

助推工业园区 24 公顷区块 3 个提升项目建设。 完成南湖大厦科创园工程验收,引进培育 11 家中 小微企业入驻, 25 家企业达成入驻意向。完成 6 家企业"企纳规"工作。征集机器换人项目 13 个。 培育和扶持竹笛电子商务产业,实现年销售额 2000 万元。

【关停石料加工行业】 街道通过调查摸底、舆论宣传、走访沟通、交通管制等措施,推进石料加工场点关停综合整治,联合区经信局、区环保局、区交通局、区住房建设局、区市场管理局、区防违控违办、国土余杭分局、区公安分局等部门,关停辖区内 96 家石料加工场点,腾出可利用土地 64.67

公顷。出台关停石料行业加工场点的综合利用建设 发展政策意见,通过土地复绿、公共事业利用、企 业转型升级等方式,推进整治后的土地综合开发利 用试点工作。

【中泰文化科技创新园暨南湖大厦投入使用】 8 月,中泰文化科技创新园暨南湖大厦建设竣工,进 人内部装潢。截至年底,完成主楼 9000 余平方米 精装修,部分企业入驻办公。中泰文化科技创新园 规划分小微科技型企业聚集层 17500 平方米、中型 科技型企业聚集区块 5500 平方米、园区配套设施 区 6500 平方米。大厦标准层单层面积为 886.1 平 方米,最小单位共有 19 间。2014 年,签约入驻的 中小微科技企业 9家,以从事电子商务、新产品开 发、项目实验室为主。

【举行第三届"创业在中泰·发展在中泰"职工文化活动月】 4月19日,中泰街道第三届"创业在中泰·发展在中泰"职工文化活动月启动。活动时间持续至5月下旬。其间,举行职工羽毛球、射击、自行车慢骑、飞镖比赛,以及"中国梦·劳动美"征文比赛、庆祝"五一"文艺表演、中共十八届三中全会精神学习报告会、茶叶炒制大赛等10项文体活动。

【中泰竹笛选手参加全国"松庭杯"第二届竹笛大赛】 7月28—29日,2014年"松庭杯"第二届全国竹笛邀请赛在温岭举行,来自全国21个省市、自治区的340余名选手参加大赛。本次邀请赛由浙江省音乐家协会、赵松庭笛子艺术研究会主办。比赛分非职业组和职业组;两组又各分少儿组、少年组、青年组、中老年组等,设置10个金牌奖,由国家一级演奏员蒋国基、詹永明等担任评委。经过初赛、复赛、决赛等环节,产生金、银、铜等奖次,中泰街道参赛选手获得本次比赛设置的10个奖项中的5枚金牌、2枚银牌。街道参赛选手鲍一凡、丁哲俊、黄毓等5人获得金奖。

【举办第三届海内外竹笛文化传承与发展艺术研讨会暨名家名曲音乐会】 7月30日,第三届海内外竹笛文化传承与发展艺术研讨会暨名家名曲音乐会开幕。7月31日,中泰街道杭州铜音竹笛文化艺术研究院主办"铜铃竹音——海内外竹笛名家名曲音乐会",音乐会为期3天。会上,笛子演奏家

相继演奏《三五七》《铜岭竹音》 《山村小景》《秦川情》《牧民新歌》 等曲目。8月1日,竹笛制作师、 演奏家、爱好者考察竹笛生产基 地,召开竹笛文化传承与发展艺 术研讨会。

#### 【首批9处公共自行车租赁点开

通】 11月21日,中泰街道首批 9处公共自行车租赁网点投入使用,共投放自行车200余辆。中泰街道首批开通的9处网点主要位于辖区内中泰路段、杭泰路段及部分居民聚集小区,分别为中泰汽车站、中泰幼儿园、中泰派出所、中泰工业区内、中泰城管



"铜铃竹音"海内外竹笛名家名曲音乐会

服务中心、中泰行政服务中心门口等周边附区域。

#### 【泰峰村茶叶坪垦造耕地项目被评为区优良工程】

11 月底,中泰街道泰峰村茶叶坪垦造耕地项目竣工,通过余杭区造地改田领导小组验收,被评为区优良工程。项目竣工后总面积 6.98 公顷。垦造前为废弃园地、废弃荒草地,地块高低落差较大,石块较多,不能种植农作物,没有配套设施。2013年,中泰街道申报茶叶坪垦造耕地项目。2014年年初立项,5月开工建设。垦造后,新增耕地面积 6.34 公顷。

【餐厨垃圾处理机投入使用】 11 月底,中泰街道新购置 1 台餐厨垃圾处理机,12 月进入试运行。餐厨垃圾处理机主要是采用高温脱水、有氧菌发酵的原理对餐厨垃圾就地处置。集镇区域的部分餐厨垃圾经过餐厨垃圾处理机处置,一个月产出有机肥料 1000 余公斤,回馈小区居民 500 余公斤。

#### 【首次开展中泰街道"国家宪法日"广场宣传活动】

12月4日,中泰街道司法所、团区委、区总工会、区人大办公室等部门,在石鸽广场组织开展中泰街道国家宪法日宣传活动。活动内容包括法制宣传图版展示、宪法常识有奖竞答、法制宣传册发放、法律咨询等。吸引600余名民众参与,进行法律咨询30余人次,发放各类法制宣传品2000余份,收到宪法常识有奖竞答有效答题卡150余份。

(胡炳华)

### •五常街道•

【概况】 五常街道下辖 11 个社区。年末户籍人口 29947 人。区域面积 24.88 平方公里。

2014年,街道财政总收入 8.52 亿元,完成年度任务的 124%;经常性财政收入 3.86 亿元,完成年度任务的 122%。规模以上工业增加值 7.01 亿元,万元增加值能耗同比下降 11.91%;固定资产投资 61.41 亿元;到账外资 24277 万美元。

全年开工建设旧厂区提升改造项目 9 个,实现改造面积 10.3025 万平方米,完成(进度)年度任务的 114.5%,排名全区第四。浙江达峰科技有限公司、华立仪表集团股份有限公司等 11 家企业开展"机器换人"项目,完成投资 3834 万元。完成杭州三禾粉体涂料有限公司等两家落后产能企业的搬迁,引进二手车交易服务提供商——北京搜车网科技有限公司。

按照"523"计划目标任务,成功招引 110 家科技型中小微企业。新增可供招商楼宇空间 6 万平方米,完成任务量的 100%和 200%;完成西溪软件园·西溪汇和金牛座两个区级科创园认定;西溪软件园·金牛座完成除 3000 平方米孵化器外的全部招商,43 家科技型企业人驻。

重点完成 3 项市级重点工程,完成上埠河综合整治、五常大道绕城下积水点排水设施改造和沿山



五常街道组织友谊社区回迁安置户进行选房

(王洪坤 摄)

河拓宽项目征迁及招投标工作;指导 35 家企业、4 家农居点开展截污纳管工作;清理疏浚上埠河、宏丰河等 12 条河道,完成"垃圾河"长娄港、"黑臭河"新开河整治工程。

全年拆除违法建筑 315 宗、201870 平方米, 完成全年任务的 509.98%。参与"无违建"创建的 6 个社区除荆山社区结果未公布外,其余全部达 标;推进非法宗教场所和小庙小庵的整治工作,拆 除小庙小庵 13 处、面积 8778.04 平方米。

与辖区内自 2003 年以来遗留的 28 户钉子户和 10 家企业、家庭作坊完成征地签约工作;基本完成蔡婆墩区块、西溪北苑四期、海创园二期(永福区块)清表工作,交地 66.67 公顷;完成海创园二期(文一区块) 173.33 公顷的清表工作;做好上埠河拓宽工程房屋的签约和拆除工作,征地 1.43 公顷;基本完成沿山河整治工程的动迁签约工作;做好嘉园路项目 7 户主房、45 户辅房的拆迁签约工作,主房签约率 100%,辅房签约率 98%;完成规划文二西路涉及五常、友谊、荆丰等 3 个社区,以及永福王家塘区块 15.9986 公顷征地及清表工作。多高层公寓全年新开工建设 263.78 万平方米,竣工 216.88 万平方米、14761 套;截至 9 月底,完成荆丰、横板桥、顾家桥社区共 308 户的安置工作。

社会治理方面,依托"两网合一"平台,铺开信息收集网络。各社区全年受理各类问题 327 起,网格内化解 253 起,街道化解 31 起;街道社区共受理并成功调解矛盾纠纷 123 起;通过集中走访、签约,西溪北苑三期三标房屋质量问题的信访积案

得到初步化解。全年完成再就业693人,城乡居民基本医疗保险参保9713人,参保率99.95%;补助低保、残保、基础养老金、优抚对象231人,共发放资金170.1万元。查处一般程序案件130起、简易程序案件208起,对重点区域进行专项整治120余次。开展渣土管理,其中消纳场地审批6件、渣土处置审批8件、准运审批59件。运用"数字城管"平台,全年采集城市管理问题6462件,解决率100%。

2014 年, 五常街道获得 "2013 年度杭州十大美丽家园"称 号,成为余杭区首个获此称号的

镇(街道)。

#### 【杭州雨花斋素食推广中心第二家门店在五常开张】

街道与杭州健康社区服务中心、浙江雨花斋素食文化推广中心等社会组织合作,免费向雨花斋提供场地,帮助开展宣传,协助募集义工,提供部分经费。9月20日,老年人免费素食餐厅雨花斋在五常街道开张。雨花斋在为老年人提供免费素食的同时,也提供上门送餐服务,还借助餐厅场地协助社区开展科普和文化活动,如提供图书报刊阅览,开展养生和心理健康讲座,组织开展社区儿童品德教育等,为社区老人和孩子提供交流学习的平台。截至年底,累计接待社区老年人5000余人次。

【五常街道与杭州师范大学开展教育合作】 7月 16日,余杭区人民政府、杭州师范大学深化教育 合作签约仪式暨杭州师范大学附属学校揭牌授牌仪 式在五常街道举行,五常小学和五常中学正式挂牌 杭州师范大学附属学校。2014年,投入5000万元,按省一类小学标准新建的五常中心小学投入使 用。9月24日,规划开设54个班级,容纳2500名 学生的五常中学迁建项目开工建设,计划总投资 2.76亿元,建筑面积68303.78平方米。

【《五尚书》获"最佳群众文艺刊物"称号】 在余杭区"中国梦·群文美"第六届群众文艺刊物评比中,五常街道《五尚书》杂志获得"最佳群众文艺刊物"称号。12月4日,与其他获奖刊物一同在

区图书馆展出。《五尚书》以五常文化为背景,以西溪湿地为载体,以五常动态为素材,分十大板块讲述五常的大事小事、热点时事,介绍五常的历史传说、风土人情。

(万建丹)

### ·良渚街道·

【概况】 良渚街道下辖 23 个建制村、12 个社区。街道年末总户数 26290 户,户籍人口 102909 人。人口自然增长率 10.9‰。区域面积 101.69 平方公里。

全年实现工业总产值 146.51 亿元; 财政总收入 12.18 亿元,同比增长 10.6%,地方财政收入 7.75 亿元,上缴国税、地税 8.75 亿元,同比增长 9.2%。农村经济总收入 250.3 亿元,同比增长 3.16%;村级集体经营性收入 5353 万元,同比增长 13.1%;农民人均收入 25549元,同比增长 15.49%。

2014 年,街道 12 个现代农业园区全年投入 7429 万元,流转土地 782.2 公顷,其中智坤农业科技园、芷兰庄园、麟海蔬菜园区、新忠蔬菜园区、春溢蔬菜园区 5 个现代农业园区通过区"现代农业园区建设项目"考核验收,获区级财政奖励 760 万元。完成纤石村前生圩、港南村西良圩 2 个粮食生产功能区建设和纤石村等 4 个村 308.07 公顷的高标准农田基础设施建设任务,投入资金 380 余万元。新建森林防火通道 6.69 公里,修复防火通道 8.5 公里,完成竹林病虫害防治面积 200 公顷,实施林相改造 30.53 公顷。龙舌嘴闸站、沈家后泵站建成并投入使用,双坝水库重建工程、史家塘水库加固工程开工建设。

截至年底,街道有工业企业 1036 家。其中:规模以上企业 126 家,产值超亿元企业 25 家。全年街道规模工业经济实现利润 4.81 亿元,总量同比增长 11%。自营出口 31950 万美元,同比增长 16.3%;限额以上技改投入 6.06 亿元,完成计划投入的 100.96%。全年新增高新技术企业 7 家,其中国家级 6 家、市级 1 家;培育企业研发中心 13 家,其中省级 2 家、市级 4 家、区级 3 家、企业自行成立 4 家;实现"个转企"企业 218 家。

第三产业服务业规模以上企业 200 家,其中批 发零售企业 68 家、住宿餐饮企业 8 家、服务业企

业 92 家、房地产业 32 家。实现三产增加值 32.39 亿元,同比增长 3.7%,其中商贸服务业三产增加值 5.03 亿元,列全区第三位;社会消费品零售总额达到 35.75 亿元,同比增长 27.3%。

2014年,街道引进并到账外资 19826万美元,引进并到账内资 10.94亿元;实现浙商创业创新投资 7000万。完成区级科创园 3个,新引进培育科技型中小微企业 186家。

全年接待游客 220.21 万人次,同比增长 10.95%。其中清明小长假、"五一"节、国庆节期间接待游客数分别超过 10 万、15 万、18 万人次。新增旅游景区、旅行社、旅馆等旅游单位 29 家。

全年街道文体事业投入经费约 222 万元,加大"文化惠民""全民健身"等工程实施力度,重点开展"美丽洲大舞台""相约周末""送戏下乡"等活动。经领导包案督查,2014 年春节前全部关停辖区内 18 家无证幼儿园办学点。

完成老旧住宅改造 72500 平方米,涉及施家湾、万年桥、新桥等 3 个社区、52 幢建筑,项目投资概算 3890 万元;完成良博东路立面改造工程,对道路两侧住房进行立面改造,改造后道路长 540米、宽 12米,强电、弱电进行"上改下",雨水、污水等基础设施同步配套,总投资 1100 万元,建成后列为良渚城管示范街;安溪老集镇更新改造一期工程,投资概算 1052 万元,7 月启动,2014 年完成总投资的 40%。全年完成征地 155.74 公顷,拆迁住宅户 768 户,拆迁企业 6 家;完成运河锦庭304 户期房交房工作、长吴公寓 456 户期房分房摇号工作。

全年发放优抚、残疾人补助、低保家庭、城镇 困难家庭、慈善救助慰问补助等共 1200 余万元。 2014 年,有低保户 141 户、农村困难家庭 57 户、城镇困难家庭 3 户,老年人口 21015 人,重点优抚 对象 322 人,残疾人 2759 人,其中残疾人单独低 保 590 人。农村"五保"供养服务中心有"五保" 老人 17 人、寄养 1 人、工作人员 5 人,通过杭州 市四星级农村"五保"供养服务中心考核验收。仁 爱家园工疗站正式运行,有工疗员 9 名。城乡居民 基本医疗保险实际参保率达 98.1%。城镇失业人员 再就业 1093 名,转移农村劳动力 256 人,培训失 业人员 467 人,培训外来务工人员 320 人。调解欠 薪及其他劳资纠纷 466 起,涉及人数 1593 人,涉 及金额 21011.2 万元。完成企业书面审查 1200 家, 主动监察 450 家。12 个城市社区达到杭州市充分 就业标准,23个农村社区达到杭州市充分就业行政村标准。

是年,良渚街道社区卫生服务中心成为杭州师范大学附属医院良渚分院。杭州市余杭区国家税务局良渚税务分局成立。街道与中国科学院浙江数字内容研究院签订共建"中国科学院浙江数字研究院良渚创新技术产业孵化园"项目合作协议。

是年,街道创建为杭州市农产品质量安全标准 乡;获余杭区第十届人民运动会最佳组织奖和贡献 奖,街道综合文化站被评为杭州市乡镇(街道)示 范综合文化站。文化村社区、金家渡社区创建成为 省级体育先进社区,七贤桥村创建成为省级体育小 康特色村。

【"五水共治"工作】 全年治理镇乡级河道 35条、76公里,村级河道 11条、10公里,整治大塘坝港等垃圾河 4条、良渚港等黑臭河 9条。中小河流整治西塘河项目区完成总工程量的 95%,沿山港项目区完成 50%。城郊农村生活污水处理工程第一批 4个点全部完工,第二批启动;"美丽乡村"区域内第一批 3个村的生活污水处理工程和文保区块内3500个渗漏井建设基本完工;第一批 48家企事业单位、5条区级河道沿岸企业单位雨污分流改造全部完成;安装河道隔离网 1.5 万余米、景观垃圾桶40个。7.25 万平方米旧住宅区改造完成雨污水管网埋设,安溪老集镇改造截污纳管完成工程量的80%,龙舌嘴、沈家后头闸站交付使用,继续推进北塘加固工程。

【良渚医院投入使用】 2014年, 良渚医院启用,该院为良渚辖区 内首家区级医院,由良渚街道社 区卫生服务中心(勾庄院区)改 建而成,建筑面积 5100 平方米, 设置门诊楼、急诊楼和住院楼, 临床诊疗科目有内科、外科、骨 科、妇科、口腔科、儿科、中医 科等,并开设相应的药剂、检验、 超声、放射等医技科室,核定床 位 99 张。

【举办"良渚新湖·香格里拉"第 三届郁金香花博会】 花博会于3 月15日开幕,展出25万株郁金 香、50 余种珍贵品种。花博会期间推出三大活动: 走马观花——新湖郁金香花博会"微电影"大赛、 走马观花——新湖郁金香花博会摄影大赛、骑上单 车看花海骑行活动。

【浙江物产集团电子商务有限公司入驻良渚】 6 月 26 日,世界 500 强企业浙江物产集团旗下的电子商务有限公司入驻良渚,成立浙江物产电商供应链有限公司。该公司致力于培育发展跨境电子商务产业,打造生产资料行业的"阿里巴巴"。浙江物产集团与已入驻的省内最大的出口平台——全麦网、中巢电商村(跨境贸易电子商务产业园)、杭州电子商务产业园良渚基地形成"良渚硅谷"四大跨境电商主力企业、园区和平台。

【《良渚镇志》出版发行】 6月,《良渚镇志》出版发行。《良渚镇志》由良渚镇志编纂委员会编纂,全书共19.7万字,设21编87章。该书上溯良渚文化时期、下限至2008年,记述良渚自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状。

【成立贩贩志愿服务队】 2014年,街道组建由流动商贩和城管执法队员共同组成的城管志愿者队伍"贩贩志愿服务队"。该服务队有队员 27 人,以开展志愿环卫保洁、序化劝导为主要工作内容。

【**玉鸟流苏创意产业园开园**】 11 月 15 日,良渚 玉鸟流苏创意产业园正式开园,该园是万科企业股



水稻丰收

份有限公司旗下首个由万科独立运营的创意产业园,为良渚街道 2014 年新建文创园区,已集聚杭州翻翻动漫文化艺术有限公司、良筑良作漫画创意部落等 8 家文创企业。

【单季晚稻高产攻关田亩产量列杭州市第一】 12 月,经市、区农业部门现场随机测产,良渚街道纤石村草里坝粮食生产功能区内的高产攻关田,亩(15 亩 =1 公顷)产量达 880.9 公斤,列杭州市第一,创良渚街道单季晚稻亩产量历史新高。

(汪晓慧)

#### •仁和街道•

【概况】 仁和街道下辖 18 个建制村、1 个社区。街道年末总户数 16823 户,其中农业户 15071 户。年末户籍人口 68952 人,其中农业人口 44039 人。流动人口登记 20785 人。人口自然增长率 4.56‰。区域面积 75 平方公里。

全年实现规模工业产值 91.39 亿元,农业总产值 6.38 亿元;财政总收入 5.08 亿元,同比增长12.8%,其中经常性财政收入 2.13 亿元,同比增长7.9%;完成固定资产投资 12.06 亿元,其中产业投资 5.20 亿元;村级集体经济总收入 716 万元,农民人均收入 25520 元。

新建粮食功能区 2 个,面积 54 公顷,申报杭州市级粮食功能区;合卉休闲观光农业园艺、恒泽水产现代农业园区建设通过验收,浙江启美生态科技农业园纳入区级现代农业园区建设项目;培育区级规范化合作社 16 家、市级规范化合作社 7 家、省级示范性合作社 4 家、全国示范性合作社 1 家、家庭农场 11 家。申报区级农业龙头企业 1 家、农业标准化项目 4 个、五星级农家乐 1 个。实施农业"四换三名"工程,推广高产"甬优 538""春优84"等晚稻新品种 353.33 公顷,推广芦苇稻种植约 80 公顷;新引入晚稻精量穴直播技术,设立渔公桥九亩头圩 7.33 公顷示范方;建立晚稻高产示范方 2 个,面积 43.33 公顷;推进季节性土地流转100.83 公顷;新增各类新农机 103 台;出台《仁和街道 2014 年农民信箱考核奖励制度》。

街道有规模以上企业 92 家,全年实现规模工业增加值 18.06 亿元,同比增长 2.8%;实现出口交

货值 13.88 亿元,同比增长 5.91%;完成工业投资 5.25 亿元: 万元增加值综合能耗同比下降 21.8%。 关停杭州震远丝绸有限公司、太茂盛源水泥有限公 司等企业。实施机器换人年度项目 24 个, 累计完 成投资 1.13 亿元,超额完成全年任务。推动汉方 医疗机械有限公司、杭州良忱实业有限公司、杭州 方圆布业有限公司、杭州尊尚壁饰装饰材料有限公 司、顿力集团有限公司、杭州汇丰车桥有限公司等 11 家公司开展旧厂区改造和工业园区改造"两改 合一",完成改造面积 7.33 万平方米;推动柯力达 家纺及好易购公司的家纺体验城项目, 开创家纺产 业 O2O (Online To Offline, 在线离线 / 线上到线下) 模式,促进电商换市。开展"三名"服务引导工 作,培育国家重点支持领域高新技术企业4家,引 进国家重点支持领域高新技术企业2家,申报驰名 商标1家、省著名商标1家、市著名商标5家。拓 展招商形式和途径,利用仁和科技创新园平台引进 杭州康得新机械有限公司、杭州联净复合材料科技 有限公司、杭州卓阳机械制造有限公司等 16 家科 技型中小微企业。街道(含基地)全年实际利用外 资 1534 万美元, 市外内资 5.11 亿元, 完成浙商回 归 4.27 亿元。全年完成高新技术产业产值 36.46 亿 元,完成计划的105.34%。9月底,关停全区最后 一条水泥熟料生产线——杭州太茂盛源水泥有限公 司 2500 吨每日熟料回转窑牛产线。

全年实现第三产业增加值 6.63 亿元,同比增长 8.9%; 社会消费品零售总额 5.35 亿元,同比增长 13.8%。好易购国际家居电子商务园区项目占地 10 公顷,规划建筑面积 15 万平方米,2014 年建成 8 万平方米。普宁寺复建项目获得区规划分局复建工程建筑设计方案的批复;房地产项目耀达金鼎阳光竣工交房,金鼎华庭项目一期动工建设,并开始预售;商住项目北辰金座竣工并开始装修,进行招商工作。

疏港道路仁和段竣工通车,洪胜线完成竣工验收,施莫线进场施工,完成13条村级道路建设; 漳山大桥重建工程、葛仙桥桥梁竣工并通车,东风村老良塘公路华墅桥维修工程完成,区重点基建项目22万伏高压电网建设项目完成前期交地工作。完成三星路与仁河大道、东西大道交叉口处等绿化整治,绿化养护及更新共投入120余万元。新增垃圾分类及直运小区3个,落实垃圾中转站市场化运作。打击渣土偷倒行为,全年审批备案渣土消纳点14个,消纳及途径吞吐渣土量55万立方米。加强 市政设施建设,重点实施新老集镇雨水管道疏通、 仁河大道修补工程,疏通管道1万余米,道路修补 投入300余万元;仁河大道及进港道路路灯养护落 实市场化运作。

仁和中心小学、中心幼儿园扩建项目完工并投入使用。对 22 家无证无照小作坊、黑窝点等重点隐患单位进行整治,盘查"五水共治"沿河周边 200 米餐饮服务店铺 150 家。全年计划生育率为 98.47%,依法审批二孩 531 例。培育塑造"美丽仁和人"品牌,开展首届仁和道德模范评选。推进村级文化礼堂、健身场所等文体设施建设,实施不可移动文物保护修缮工程,完成普宁牡丹园周边环境改造工程。仁和街道社区卫生服务中心挂牌杭州师范大学附属医院仁和分院。

城乡居民社会养老保险参保率 95.86%,城乡居民医疗参保率 99.87%。完成农村富余劳动力转移人数 329 人,城镇失业人员再就业人员 496 人。发放临时救助款和慰问金 120 余万元。19 户危房改造全部竣工。完成 35 户残疾人康复服务进家庭及无障碍改造,仁爱家园工疗站投入使用。南方泵业慈善基金会申报余杭区第一家非公募慈善基金。

全年刑事立案 275 起,同比下降 0.4%。受理治安(行政)案件 686 起,查处 531 起,查处率77.4%。流动人口办证 28298 人,同比上升 9%;化解矛盾纠纷 274 起,化解不稳定因素 24 起,解除三色预警 3 起,受理来访、来电、来信、网上信访1025 起。完善防控网络建设,新增全球眼 8 个,联网型监控 97 个,均超额完成任务。

【"三改一拆"工作】 街道完成旧厂房改造建筑面积 7.33 万平方米,完成计划的 122.17%,2013 年结转的 3 个在建旧厂区改造项目完工。城中村改造,全年完成征地 171.92 公顷,拆迁农户 17 户、拆迁企业 18 家;杭宁高铁拆迁安置房花和雅居完成土建工程竣工验收,勾仁大道拆迁安置房云和雅园项目通过竣工验收,共完成 157 户拆迁户的回迁安置,完成全年回迁任务的 152.43%。拆除违章建筑 483 宗,面积 32.22 万平方米,完成率 387.68%。完成 19 个村(社区) "无违建"创建工作,出台《仁和街道农村村民建房管理考核办法(试行)》,规范建房审批程序。

【"五水共治"工作】 第一批"美丽乡村"农村生活污水工程竣工,总投资740余万元,纳管1000

余户;第二批"美丽乡村"农村生活污水处理工程 8个示范点完工等待验收,投资340余万元,纳管 300 余户;定置网具清理完成验收;畜禽禁养整体 完成;完成52条镇(街道)级河道"一河一策"; 推进 14条河道、18.09公里的疏浚项目。列入省市 的黑臭河——新桥港支流,整治工程完工,通过市 级验收。2014年,东塘、云会老集镇改造截污纳 管工程完成80%, 立面改造工程进场施工: 金阳湾 等5家事业单位和4家企业截污纳管完工,配合区 环保局完成杭州海尚科技有限公司等8家企业的刷 卡排污总量控制工作。石桥头闸站、渔家坝闸站进 场施工, 西木桥泵站完成招投标。双斗浜堤塘、新 桥村马家渠堤塘、东塘幼儿园段堤塘、三白潭村砖 瓦厂东堤塘 4 个堤塘加固工程完工。东苕溪仁和 段、三白潭西片污水处理工程完工,三白潭清淤工 作于4月底完工。完成农村排溉渠系改造,杭州福 达纺织品印染有限公司、杭州云会印染整理有限公 司、杭州高明印染有限公司3家企业的整治工作全 部完成并通过验收,通过技改,节水率超过50%。

【举办第十届普宁牡丹花会】 4月7—11日,第十届普宁牡丹花会在仁和街道普宁村拉开帷幕,花会围绕"赏牡丹、观画展、识英雄(于谦纪念馆)、祈平安"主题,开展民族英雄于谦生平事迹展、水乡民俗婚庆用品展览、水乡民俗风情一条街、牡丹文化图片展、"诗吟牡丹"、余杭小百花戏曲演出、"国泰民安"佛缘祈福、美丽乡村故事会等活动。

月 26 日,杭州(国际)园艺中心产业园由市供销联社与区供销联社共同出资组建,园区规划总面积66.67 公顷。一期花卉苗木产业园投入使用,共有15 栋钢架玻璃温室大棚,引进国内顶级遮阳、保

【杭州(国际)园艺中心花卉苗木产业园开园】

15 栋钢架玻璃温室大棚,引进国内顶级遮阳、保温、供水、补光、循环系统。园区内分设花卉销售、种植等不同区块,为市民提供赏花、买花、采购园艺资材等"一站式服务"。

【创建全区首个市级创新农作制度创新乡镇】 经杭州市农业局下发文件,确认仁和街道创建为杭州市创新农作制度创新乡镇,是全区首个获此称号的镇(街道)。街道共有合作社 39 家,其中市级 6家、省级 4家、国家级 1家。农业龙头企业 6家,其中市级 5家。区级现代都市农业园区 12 个,省

级精品园 6个。街道的土地季节性流转、"稻虾共

生"种养、"杭鳢1号"生态养殖等获省市领导的重视和肯定,多次在全国性现场会上交流推广经验。成功创建后,街道重点针对杭州余杭益民农业生产服务专业合作社"实行农田季节性流转下的多模式经营"等4个项目进行指导,每年投入50万元左右进行定向扶持。

【仁和街道工疗站启用】 10 月 14 日,杭州仁爱家园仁和街道工 疗站正式启用,11 名符合条件的 精神、智力残疾人成为第一批工 疗员。该工疗站是仁和街道首个 工疗站、投资 80 余万元、建筑面

积 550 余平方米,配备工疗室、活动室、多功能治疗室、医务室、午间休息室、厨房餐厅、安全监控设备等,拥有床位 30 余张,配备保安、精神病防护医生及多名管理人员。

【举办首届道德模范评选活动】 10月28日,街道对庞汝勋等6名道德模范进行表彰。9月起,街道党工委组织开展第一届"美丽仁和人"道德模范评选活动。经群众推荐、组织审核、组委会评选等程序,评选出6名道德模范,其中云会村人庞汝勋、渔公桥村人姚连荣、獐山社区石矿第一支部书记戴日成被评为"助人为乐模范",大年三十勇救落水村民的冯建国、社区医生毛慧云、几十年如一日照顾双亲的沈复茂分别被评为见义勇为模范、敬业奉献模范、孝老爱亲模范。

(胡燕)

### ・瓶窑镇・

【概况】 瓶窑镇下辖 13 个建制村、6 个社区。全镇年末总户数 17118户,其中农业户口 10320户;年末户籍人口 56884人,其中农业人口 30403人,外来人口 12195人。人口自然增长率 5.2‰。区域面积 128.81 平方公里。

全年财政总收入 5.04 亿元,同比增长 9.3%,其中地方财政收入 2.17 亿元。农业总产值 6.48 亿



仁和工疗站启用

元,同比增长 3.3%; 村级集体经济总收入 11618 万元,同比下降 7.78%; 农民人均纯收入 25588 元,同比增长 12.3%。

2014 年,全镇实现农业增加值 4.23 亿元,同比增长 9.1%。种植业收入 25130 万元,同比增长 22.56%;渔业收入 9052 万元,同比增长 14.93%;林业收入 15052 万元,同比增长 5.49%;畜牧业收入 6311 万元,同比减少 75.31%。创建区级现代农业园区 3 个,完成中低产田改造 86.67 公顷。完成沿山路西段道路景观绿化工程。开展良渚港(瓶窑段)黑臭河整治。完成良渚遗址申遗区块 333.33公顷土地流转。完成矿山整治 5 处、地质灾害治理 3 处,全年垦造耕地 22 公顷。举办义务植树活动。窑北村启动美丽乡村创建,规划开辟一条集"行、娱、购、食、住"一体的花果观光线路。

全镇实现规模以上工业增加值 21.70 亿元,同比增长 10.4%;高新技术产业产值 20.5 亿元,同比增长 17%。固定资产投资 13.41 亿元,同比增长 52.1%,其中产业投资 7.90 亿元,同比增长 3.2%。到账外资 1797 万美元,同比增长 19.8%;市外内资 3.63 亿元,同比增长 45%。自营出口 42395 万美元,同比增长 21.7%。完成技改项目 31 个,盘活闲置土地 5 万平方米,整治关停落后产能企业 17 家,实施"机器换人"项目 22 个。聚能控股集团有限公司研发出废煤泥再利用的新型锅炉,开辟产业新的增长点。

2014 年,全镇实现第三产业增加值 15.57 亿元,同比增长 4.6%。社会消费品零售总额 17.80 亿

#### 元, 同比增长 13.0%。

编制《瓶窑镇老镇区控制性详细规划(报批稿)》,修编《瓶窑镇总体规划》。审批农村建房66件,推动土地出让4宗。良渚遗址申遗项目完成企业搬迁44家、土地流转353.33公顷,安置区块建设完成总工程量的50%。104国道改建项目完成征地42公顷,拆迁53户。羊山湾工程完成拆迁250户,启动国有土地拆迁调查。完成溪东路建设,截至年底,崇北

路、花园路建设完成过半。启动凤溪路"城管精品示范街"创建,推进集镇亮灯全覆盖工程。创新环卫站外包工作,推进垃圾分类。长命、彭公老集镇更新工程进场施工,完成华兴路、东兴路绿化提升。按目标推进安置区块建设、视频监控安装、老旧小区改造、重点河道整治、沿溪集镇段亮灯、羊山湾工程政策处理等8件政府实事工程。

推进"五水共治"、"三改一拆"、美丽乡村等重点工作。建立落实河长制、"一河一策"、长效保洁等治水机制,完成河道整治、截污纳管、生活污水治理、企业规范排污、水利工程建设、农业面源污染治理等 22个治水项目,全年投入治水资金5700余万元。完成良渚港(瓶窑段)黑臭河整治任务。累计拆除违法建筑 25.9 万平方米,占全年任务的 273%;旧住宅区改造 15.24 万平方米,占全年任务的 100%;旧厂区改造 6.06 万平方米,占全年任务的 121%。农村生活污水治理第一批 4个村全部完成,第二批 6个村完成年度目标。落实畜禽禁养长效管理机制,完成保留场污染治理工作。完成崇化村村道硬化工程,硬化道路面积 12355 平方米。对窑山凉亭进行综合改造。

19个村(社区)全部完成充分就业村(社区)创建。城镇失业人员再就业746人,转移农村劳动力150人,城乡居民基本医疗保险参保率99.8%。完成困难家庭房屋改造11户,发放助学金31.7万元,586名老人享受政府提供的免费服务,开展残疾人康复、培训、维权及工疗站建设等工作。举办2014年"春风行动"人才资源招聘会。完成冬季退役士兵报到接收工作,共接收冬季退役士兵27人。开展2015年度低保家庭调查工作。推出流动人口服务管理新举措,提高流动人口登记率。开展食品安全百日严打行动。



瓶窑鸟瞰图

北湖小学改建、中心幼儿园塘埠分园扩建和瓶 窑镇第一小学崇化校区教学楼等学校基础设施建设 项目完工,初中、小学均成为省义务教育标准化学 校。彭公中心学校 40 名"学生警察团"参加中央 电视台"警营探秘"栏目实景拍摄。镇各中小学、 幼儿园食堂接受量化等级评定和"阳光厨房"验 收。举办瓶窑镇第五届文化艺术节。组队参加余杭 区第十届人民运动会, 获篮球赛镇(街道)组季 军。新窑社区选送的舞蹈《中国美》在区人力社保 局组织的文艺汇演中获第二名。举办瓶窑镇第五届 职工飞镖比赛。举办以"文明出行、安全上路,交 通文明宣传"为主题的文艺演出活动。开展"五好 文明家庭""平安家庭"评选申报工作。盛玉皎入 围杭州市第十届道德模范候选人。丁春梅、刘彩凤 获得区"三八红旗手"称号。瓶窑镇成人文化技术 学校的竹产业培训基地获 2014 年全国"终身学习 活动品牌"称号。举办为期27天的余杭纸伞培训, 4 名学徒成为省非物质文化传统手工艺新的传承 人。举办成校竹制品编织培训活动。

是年, 瓶窑镇人民政府被评为 2013 年度杭州市数字城管工作最佳配合单位。全年共解决问题 10950 件, 月平均解决问题 913 件, 问题解决率 100%, 及时解决率 99.31%。

是年, 瓶窑镇获全省小城镇大文化示范十大样 本镇称号。瓶窑镇综合档案室被评省级数字示范化 档案室。

【举办第五届文化艺术节】 4月18日—12月31日,瓶窑镇举办第五届文化艺术节。艺术节包括排舞比赛、声乐比赛、余杭纸伞培训、民间艺术及花卉展示、书画摄影比赛、征文活动、锣鼓比赛以及南山舞狮恢复、石濑花灯改编9项内容。

【开展"青春实践,关爱成长"青少年假日活动】 7月21日—8月20日,瓶窑镇团委、镇关工委、镇关工委、连进区联合举办"青春实践,关爱成长"青少年假日活动。活动内容包括探访良渚文化、走进郎式中医等户外实践,举为各进球座等户外实践,举各等电损率,开设围棋课、摄影中举等兴趣课程,结合余杭高级中学"三走进企业)活动设置40余个实习岗位。教师团队由退休教师、美术摄影专业人才、民警等专业人员组成。



瓶窑镇第五届文化艺术节之排舞大赛

### 【瓶窑成校获 2014 年全国"终身学习活动品牌"

称号】 11 月,瓶窑镇成人文化技术学校的竹产业培训基地"学习共同体"获 2014 年全国"终身学习活动品牌"称号。瓶窑镇成校的竹产业培训基地以"学、研、销一体化"的模式,开展竹子栽培、竹笋加工、竹制品加工与销售等方面的培训,推动新农村建设的各类人才培养和农村剩余劳动力转移。

【盛玉皎获杭州市第十届道德模范提名奖】 11 月 27 日,第十届杭州市道德模范(平民英雄)评选结果揭晓,瓶窑镇推选的孝老爱亲典范盛玉皎获得提名奖。盛玉皎是彭公村一名农村妇女,2005 年,78 岁的婆婆因为脑溢血瘫痪在床,她便辞职在家照顾公婆。90 岁的公公去世后,婆婆的病情加重,生活完全不能自理。盛玉皎九年如一日照顾婆婆的日常起居,用勤劳与善良,撑起一个家。

【浙北皖东早竹笋业研讨会召开】 11月27日,首届浙北竹乡早竹笋业发展学术研讨会在"早竹笋之乡"瓶窑镇召开。浙江农林大学、中国林业科学院亚热带林业研究所、浙江省林业科学研究所的教授、博士,余杭、德清、临安以及安徽广德的林业技术推广机构、行业组织的负责人参加会议,共同研讨如何应对竹笋业面临的竹地土壤酸化、地力退化等问题。

(高银伶)

### ·径山镇·

【概况】 径山镇下辖 13 个建制村、2 个社区。年末,户籍人口 38634 人。区域总面积 157.08 平方公里。

2014 年全镇实现地区生产总值 24.77 亿元,同比增长 6.0%;财政总收入 1.42 亿元,同比增长 11.14%;农民人均纯收入 23080 元,同比增长 11.1%。

现代农业发展方面,新增土地流转面积 113 公顷,完成 196.93 公顷粮食功能区建设。推进农业"两区" (粮食生产功能区和现代农业园区)建设,径山省级现代农业综合区通过验收,建成 500 亩 (1 公顷 =15 亩)以上农业园区 30 个。杭州市设施农业示范园画境种业项目、杭州市"菜篮子"工程绿鼎笋业项目完成建设。开展产业化项目申报,强化农业"三品"(无公害农产品、绿色食品、有机农产品)认证和标准化示范推广,新增区级及以上项目 14 个。创建为杭州市农产品质量安全标准化示范镇。建设全镇病死甲鱼无害化处置中心并投入运行。建设林道 10.2 公里、笋用林基地 112 公顷,森林抚育经营 68.53 公顷。

工业经济发展上,规模工业总产值 29.07 亿元。投资 1200 万元完成长乐园区和龙皇塘园区 "三桥六路"工程。推进项目建设,杭州威超机械

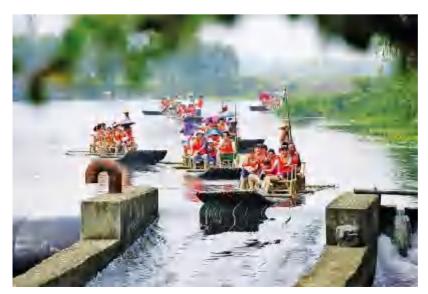
设备有限公司等 6 个续建项目竣工,完成浙江八方 电信有限公司重点项目年度建设计划任务。做好 "四换三名"工作,关停或搬迁落后产能企业 4 家, 盘活三星工艺玻璃有限公司等闲置土地 5 宗,新增 厂房 3 万平方米;成立品牌工作指导站,扶持科技 创新,申报品牌商标 6 家,各类专利 189 件,29 家规模以上企业拥有自主专利。开展服务企业"破 难题"活动。

旅游经济发展上,推进重点项目建设,径山寺复建外围环境综合整治工程完成土地征用、农居点主体工程及相关配套设计、2家茶厂拆迁过渡工作;红树林酒店项目土地交付业主,供水、排污完成基础建设,供电、供气等配套设施完成方案制订。开展径山省级旅游度假区申报工作。推出"骑游季""采摘季""马术节""漂流狂欢节"等"美丽径山游"系列活动。打造精品民宿,建成"花自在""梓夏客栈""老杭大"等民宿3家,与都市快报集团签订合作协议,开发四岭水库存量房;整合推出"十大农庄"特色民食,完成翠峰庄园、竹林山庄等农家乐三星级申报和小古城村省级旅游特色村申报。2014年,全镇游客量226.2万人次,旅游收入约9993万元。

是年,径山镇综合档案室创建为省级示范化数字档案室,扫描各类档案的条目数据库全文影像页73570页。

#### 【径山镇四岭村创建为省级小康体育特色村】

月3日, 径山镇四岭村被浙江省体育局评为浙江省



径山漂流

小康体育村。四岭村建有相对固定的活动场所,拥有1个健身苑、4个健身点、1个灯光篮球场和1个灯光羽毛球场,总面积5310平方米,人均活动面积1.9平方米。所有体育场地设施都有使用管理维护规章制度。定期组织开展体育健身、体育宣传和培训活动。

【举办第十三届中国茶圣节】 4月19日—5月31日,第十三届中国茶圣节在径山镇举行。其间,举办茶圣陆羽祭祀活动暨径山茶诗吟诵会、"From径山"民俗风尚展、"骑行去品茶"休闲骑游大会、第六届径山茶"茶王"赛、"走古道、寻禅源"休闲体验游、微拍分享、径山茶采茶炒茶体验活动等15项休闲旅游活动。

#### 【径山镇与都市快报集团签订民宿发展战略协议】

9月,径山镇与都市快报集团签订民宿发展战略协议,拟对四岭水库存量闲置房屋进行改造,打造拥有30余间客房的个性化民宿。整合资源,推出"十大农庄""八大农业观光园区",开发"走古道、结佛缘""禅茶民宿"等径山寺禅茶文化旅游产品。开通"杭州径山"新浪微博、"径山旅游"微信公共平台,扩大径山旅游宣传平台。

#### 【径山"五峰""绿神"茶叶获国际名茶金奖】

10月18日,第十届国际名茶评颁奖大会在捷克首都布拉格举行。径山镇五峰茶业有限公司的"五峰红"红茶和"五峰径山茶"绿茶,绿神茶苑生产的

"佛圣水"红茶和"绿神径山茶"绿茶双双获得金奖,这是两家茶企业产品首度在国际上获得此类大奖。

# 【举办余杭区西博会市民休闲节——"金秋养生在余杭"活动】

10月20日,由径山镇人民政府主办,区商务局、区风景旅游局、径山万寿禅寺、杭州双溪禅茶文化有限公司、径山五峰茶叶有限公司、小古城——慢谷、中国骑友网协办的余杭区西博会市民休闲节——"金秋养生在余杭"活动在径山镇举行。本次活动内容包括"走古道、寻禅缘""体验慢

(阮锡芬 摄)

谷慢生活、参与割稻谷庆丰收"等。

(金鑫)

### •黄湖镇•

【概况】 黄湖镇下辖 5 个建制村、1 个社区。年末户籍总人口 13529 人,区域面积 58.6 平方公里。

全年工业总产值 26.73 亿元,同比增长 9.9%,其中规模以上工业产值 12.43 亿元,同比增长 11.5%。财政总收入 0.49 亿元,其中地方财政收入 2461.58 万元。农民人均收入 24459 元,同比增长 11.06%;村级集体可分配收入 862.69 万元。全年完成固定资产投资 1.57 亿元,完成计划的 119.92%;完成工业投资 1.39 亿元;自营出口 6475 万美元,同比增长 21.4%;完成高新技术产值 3.08 亿元,同比增长 19.99%。

全年累计拆除违法建筑 76143 平方米,完成任务的 135.72%;实现旧厂区改造面积 2000 平方米,完成年度计划的 400%;整改"一户多宅"104处。开展各村(社区)"一户一档"农户住房调查工作。15 家企事业单位完成"雨污分流"改造;完成区、镇(街道)级河道的长效保洁和清淤疏浚工作;2 家保留场治理工作通过区级部门验收,增殖放流各类鱼苗 60 万尾;改造虎山村双江堰渠等3条渠道;完成王位山大坞里、青山村石扶梯2个点的深井建设;实施虎山村孙家门口、赐壁村小珑里

等区块近 400 户农户大管网接人工作;清波村、虎山村的农村生活污水治理工程基本完工,完成主管铺设 8077 米,无动力厌氧池10 处,人工湿地面积 386 平方米,接入农户 910 户;王位山村、青山村、赐璧村试点工程全部完工,接入农户 128 户。

嘉源蔬菜园实施"市级菜篮子工程"和"市级设施农业装备化项目",新增玻璃温室6900平方米;万羽养殖公司开展市级农业社会化服务项目;云顶农庄实施市级生态农业示范工程。修订《黄湖镇关于鼓励和促进招商引资引税工作的实施意见》。利用原有

厂区引进新企业 3 家。杭州永耀科技有限公司年产700 万套小家电项目进行试生产。全年完成工业技改投入 2761 万元,新增"个转企"31 家;5 家规模企业实现科技专利"零突破",完成区下达指标的166.67%。社会消费品零售总额、服务业增加值分别增长11.9%和8.2%。黄湖义孟坞地块度假酒店项目被列入浙江省(重大)旅游招商项目;黄湖镇首个商业房产项目"琴湖碧园"开工建设。开展菲特台风水毁修复和双江堰应急修复工程。完成石泉寺、周家塘4公里林道修建及赐壁村、青山村74公顷粮食功能区建设。全年修建完成通村联网公路6.99 公里,改造危桥1座。全年新增绿化面积9900平方米,完成青山大马湾垦造耕地验收,青山长丘畈垦造耕地项目完成立项,可垦造耕地1.8 公顷。

全年受理调解矛盾纠纷 200 起,调解成功率为 99.5%。出台黄湖镇三级救助办法,建立各村(社区)慈善工作室,开展全镇低保家庭和困难家庭核查工作。建设完成 4 个居家养老照料中心、2 家老年食堂。全镇养老保险完成率达 95.52%,医疗保险完成率达 98.36%。完成学生上下学乘车站点及"三校一园"视频监控安装。开展"美丽洲大舞台"黄湖专场演出。编印《黄湖宣传画册》,开通"梦焕黄湖"微信、微博账号。成立全区首支少年门球队。启动计划生育"连心解忧"系列宣传活动,加大单独二孩政策宣传。完成食品药品安全监管平台和责任网络建设。完善农村承包土地确权登记全区试点工作。开展视频监控"扫盲行动",在主要村



黄湖工业区

道岔口新增23个探头。

是年,黄湖镇创建为省级平安农机示范镇。黄湖镇综合档案室通过档案工作目标管理省一级认定 验收。

【社区卫生服务中心获评杭州市健康单位】 黄湖镇社区卫生服务中心开展宣传工作,完善"六位一体" (预防、医疗、保健、健康教育、康复、计划生育技术指导)服务功能,为百姓建立健康档案,加强追踪检测与个性化服务,引入中医推拿特色服务,设立"食堂健康自测点",通过市、区两级综合考评,获评为杭州市健康单位。

#### 【黄湖溪两侧防洪通道综合整治主体工程完工】

2014年,该工程 690 米防洪通道完成挡墙砌石、沥青路面浇筑、绿化和路灯安装。明渠、箱涵改建长度共 161米,新建箱涵长 30米,净宽 2.9米,净高 1.8米。同步做好管网配套工作,主体工程完工。

【张鸿铭到黄湖镇调研】 10月11日,杭州市市长张鸿铭、余杭区区长朱华一行到黄湖镇赐璧村调研。其间,实地察看赐璧村文化礼堂、溪上休闲长廊、村容村貌整治、垃圾分类等新农村建设情况,重点了解村庄发展历史、农村道路建设、产业发展、群众生活及生态环境建设等情况。

#### 【杭州师范大学附属医院黄湖协作医院挂牌】

月 28 日,黄湖镇人民政府与杭州师范大学附属医院举行合作协议签订及揭牌仪式,黄湖镇社区卫生服务中心挂牌成为杭州师范大学附属医院黄湖协作医院。通过杭州师范大学附属医院专家定期坐诊、临床传帮带、技术培训、预约检查住院等形式,构建分级诊疗、双向转诊的农村三级医疗网络,提升黄湖镇社区卫生中心服务水平。

【建设水资源保护样板区块】 2014年,黄湖镇与大自然保护协会合作,在黄湖镇青山村龙坞水库及汇水区域约2平方公里内试行小流域水资源保护区。项目以协议保护形式,约束双方共同致力于改善龙坞水库饮用水源的水质状况,降低并消除影响饮用水源水质的威胁因素,提升龙坞水库成为一级水质饮用水源地。

(易际路)

### · 鸬鸟镇 ·

【概况】 鸬鸟镇下辖 6 个建制村、1 个社区。全镇年末总户数 3701户,其中农业户 3668户。年末户籍人口 12226人,其中农业人口 10878人、外来人口 1348人。人口自然增长率 4.25‰。区域面积72 平方公里。

全年实现工业总产值 11.21 亿元,同比下降 1.7%;财政总收入 0.13 亿元,同比上升 3.6%,其中地方财政收入 650.03 万元。上缴国税、地税 664.91 万元,同比下降 28.04%。农村经济总收入 31.50 亿元,同比增长 10.14%;村级集体经济总收入 682.53 万元,同比增长 77.02%。农民人均收入 23976 元,同比增长 11%。年末银行存款余额 1.882 亿元,同比增长 3.12%。

发展特色休闲观光农业,仙佰源等园区土地流转 94.93 公顷,完成年度任务数的 136%。举办余杭区第十一届蜜梨节,用好国家地理标志证明商标"鸬鸟蜜梨"和浙江省著名商标、杭州市名牌产品"天堂鸟"。依托"浙乡邮礼"物联网销售平台,向全省配送蜜梨 1 万余箱。新增珍贵树种红豆杉种植面积 4 公顷;森林抚育经营、竹子病虫害治理、松材线虫病防控面积分别达到 49.6 公顷、866.67 公顷、1800 公顷。

全年实现高新技术产值 4644.8 万元,规模工业万元增加值能耗同比下降 11%。杭州华峰轻化科技石化助剂项目累计完成投资 2273 万元,新厂房落成并进入设备调试阶段。上报"机器换人"项目 2个,总投资额 550 万元。开展"走访企业、服务实体经济"活动,调研全镇 23 家企业,收集整理意见建议 45 条。

盘活村民老宅,以菩提谷民宿彩虹店、黎鹰乡村牧场为示范,启动民宿经济试点。完成杭州市农家乐集聚体创建。开展山沟沟景区环境百日整治活动。黎鹰乡村牧场完成智慧农场建设并创建 AAA景区。余杭共青团历史纪念馆对外开放,余杭县抗日民主政府旧址修缮工程完工。全镇各景区、农家乐共计接待游客 70 万人次,实现旅游收入 8750 万元。新湖鸬鸟白沙坞"金色童年"项目完成投资5450 万元。杭州复泰旅游开发有限公司"山水雅城"项目完成投资 2683 万元,行政楼投入使用。

地热(温泉)勘探项目完成物探 阶段工作。

新建、提升改造、大中修道路各 1条,累计 3.5 公里,共计投资 450 万元;投入 52 万元改建危桥 2座。投入 144 万元提升林道 5条,共计 8.7 公里。鸬鸟大道借地绿化工程进场施工。分别投入 84 万元、106 万元完成山沟沟月亮湾绿化项目和仙佰坑造地项目。完成 2处雨污分流点、3 处地质灾害点、3.5 公里防火通道、4 公里防火隔离带建设。投入 16 万元,完成 497 路公交下余站建设;454 路公交延伸至汤坑村、茅塘村。配合主体单位完成浙北特高压项目和人防"1226"工程。

全镇6个村纳入全区首批美丽乡村试点,完成年度总投入3200万元。新修村道路14万平方米,新安装路灯360个,村庄序化整治2690平方米,各村绿化率70%以上。投资1727万元,启动太平老集镇改造工程。

是年, 鸬鸟镇综合档案室创建成为省一级规范 化档案室。

【"三改一拆"工作】 出台《鸬鸟镇防违控违工作实施意见(试行)》。全年拆违 119 宗、42279 平方米,完成全年任务的 102%。完成旧厂房改造13000平方米。开展民间宗教场所整治与违章建筑拆除工作。雅城地块开发复泰旅游"山水雅城"项目。所有村(社区)均达到"无违建村(社区)"标准。

【"五水共治"工作】 全镇投入 1675 万元用于农村生活污水治理,新增治理户数 2243 户,各村纳管率 80%以上。完成 6 条河道治理,总长 27 公里。投入 450 万元,完成 42 个水毁工程。投资 950 万元,分 2 年实施馒头山水厂集中式饮用水安全提升改造工程,完成年度投资 320 万元计划任务。募集捐款 56 万元。

【**鸬鸟形象宣传**】 开展鸬鸟形象标志设计工作, 将鸬鸟镇有代表性意义的梨花、漂流、瀑布、山景 等元素融合,形成鸬鸟标志,扩大对外宣传。5 月,开发鸬鸟旅游微信服务平台,7月,正式上线



鸬鸟山杜鹃花

(郭钊水 摄)

运营。在平台发布鸬鸟旅游资讯、景区优惠、节气活动、餐饮住宿、交通指南、精品线路、购物娱乐等信息,为景区、农家乐等乡村旅游业态提供宣传服务平台。

【寻找"最美鸬鸟人"活动】 2月起,鸬鸟镇开展寻找"最美鸬鸟人"活动,收集身边平凡人物的故事。活动共评选出9名最美鸬鸟人,分别为叶根苗、陈连喜、李映、陈菊芳、杜文相、柴立见、高长虹、高丰良、楼仁才。

【余杭共青团历史纪念馆对外开放】 4月30日开馆。余杭共青团历史纪念馆位于鸬鸟镇山沟沟村,在余杭最早成立的团支部之一的旧址上筹建修缮。纪念馆占地面积1107平方米,有2个楼层,分星火之源、烽火年代、峥嵘岁月、改革新程4个展区。

【举办首届青年创业比赛】 6月,鸬鸟镇启动首届青年创业比赛。比赛共收到参赛项目 20余个,初审筛选出 11个。通过培训指导、复赛角逐,菩提谷民宿酒店、开设特色旅游产业与农产品结合的商业形象中心、海外商品代购直邮、特色农业生态园、山沟沟美丽农家等 5 个项目进入决赛。经评比,菩提谷民宿酒店项目、特色旅游产业与农产品结合的商业形象中心项目分获一、二等奖。

【**重建"五保"供养服务中心**】 新建的鸬鸟镇"五保"供养服务中心位于鸬鸟镇雅城村蜜梨园区

内,工程总投资 150 万元,共有床位 17 张。房间内设单人床、储物柜、床头柜、热水器等。"五保"供养服务中心定期举办老年人心理健康知识、防诈骗等方面的讲座,在丰富老年人业余生活的同时,帮助老年人增加实用知识。

(钱红梅)

### ·百丈镇•

【概况】 百丈镇下辖 6 个建制村、1 个社区。年末户籍人口 10891 人。区域面积 60.4 平方公里。

全年实现工业总产值 27.64 亿元,同比下降 4.7%;财政总收入 0.49 亿元,同比增长 4.8%,其中地方财政收入 2307 万元。农村经济总收入 299576 万元;村级集体经济总收入 170.15 万元;农民人均收入 25823 元,同比增长 13%。年末银行存款余额 17647615.66 元。

完成 2014 年第一批美丽乡村百丈村"精品村"创建任务,开展泗溪村等"重点村"农村生活污水治理,完成任务的 80%以上。启动溪口、石竹园、半山村第二批"重点村"创建工作。百丈镇创建成为杭州市美丽庭院示范镇。围绕设施农业、休闲农业、特色农业建设,开展百丈钱山果园现代农业园区建设项目,加快推动三叶青(中草药)现代农业园区建设,引导农业企业利用农村电子商务领域进行网上营销。2014 年,举办农民素质培训 11 期,培训人员 839 人次。其中:农产品经纪人资格培训1期,培训68 人;农业专业技能培训4期,培训312 人次。

全年园区实现工业产值 10.5 亿元,同比增长 15.4%,实现税收 1750 万元,同比增长 24%。推进 "四换三名",全年引进恒尚逸品家居有限公司等企业 6家,盘活存量闲置厂房 4.9 万平方米,实施空间换地企业 2家,完成"腾笼换鸟"及关停企业(个体户) 10家,"机器换人"项目 7个。新培育省高新技术企业 1家、规模企业 2家、"个转企" 13家、零专利突破企业 1家,新获市级著名商标 2个、区级知名商标 1个。

2014年,百丈镇被列为杭州市"文创小镇"培育单位,与台湾团队达成战略合作意向,开展"文创小镇"建设方案的编制论证工作,内设机构"镇文创服务中心"获批成立。九东山民宿旅游项

目开工建设,皮山坞精品度假酒店项目取得进展, 罗窑坞游步道一期项目竣工。

通过省级文明镇验收,开展浙江省文化强镇(2014—2015)创建工作,创建杭州市公共电子阅览室1个、浙江省体育俱乐部1个、村级文化礼堂1个,新建篮球场1个、健身苑点2个、文化健身广场1个、室内健身房2个。全年实现计划生育率100%,参与完成区"国家计生协基层群众自治示范区"项目建设。百丈镇中心小学改建项目主体建筑竣工。

深化"两网合一"及信息化建设,通过"平安网格""平安微信"、综治 E 通 (手机综治 E 通)建设,推动"平安百丈"工作开展,全年共发生刑事案件 36 起、治安案件 66 起,分别同比下降 13%和 11%;调处各类纠纷案件 170 起,调处成功率100%;办理市长、区长公开电话信访件 190 件,办结率100%;处置 110 联动 20 起,工作办结率和满意率均为100%。

是年,百丈镇综合档案室创建为省一级规范化档案室。

【"三改一拆"工作】 百丈镇围绕"无违建村(社区)"创建工作,开展"一户多宅"和不雅观建筑整治。全年共计拆除违法建筑42160平方米,为年度任务的125.73%;完成旧厂房改造31800平方米,为年度任务的227%;拆除不雅观建筑202处,面积33360平方米;拆除"一户多宅"109户。

【"五水共治"工作】 百丈镇为农村生活污水项目 投入 620 万元,完成 6 个村、8 个生活污水治理工程;投入 80 万元,完成百丈溪等 4 条河道清淤疏浚加固工程;投入 350 万元,建设半山村等 7 个饮用水源山塘扩容工程,竣工 6 个,石竹园村杨树坑山塘扩容完成 60%工程量;投入 400 万元,完成百丈村山下、木桥头、溪口坪里、塘里等自来水大管网供水工程;投入 250 万元,完成 5 座堰坝、1 座山塘水库、2 条排水渠的防洪工程建设。

【开通"竹福百丈"官方微信】 3月, "竹福百 丈"官方微信正式开通运行,用以发布全镇重要政 务活动、突发公共事件处置、旅游等信息,回应网 民关注热点。微信用户成为粉丝后,可通过微信浏 览百丈镇最新政务动态信息,同时可以发送文字、 图片、语音信息,进行交流互动。 【推出首部对外宣传微电影《生活才是主业》】 10 月,百丈镇筹拍的首部对外宣传微电影《生活才是 主业》在百丈镇官方微博、微信公众账号、优酷网、 腾讯视频播出。该片以百丈镇山野风光为线索讲述 一个从小生活在乡村却在都市中迷失自己的女孩, 重新回归乡村后,明白个人与工作、生活之间的关 系,醒悟生活才是主业的故事。截至年底,电影点 击率超过 5000 人次。

【最偏远自然村开通公交】 11 月,百丈镇最偏远的石竹园孙家舍自然村开通公交线路。孙家舍自然村距百丈集镇 8 公里,共有农户 280 余户,村民人数逾 800 人,离最近的 458 路石竹园村公交站约

2.5 公里,村民出行不便。为解决村民出行难问题,镇、村两级主动联系相关部门解决站点延伸事宜,为群众日常出行提供方便。

【举行"百丈有你更美丽"人物评选】 3月—12月,百丈镇组织开展"百丈有你更美丽"先进人物评选活动。经过发动推荐、资格审查、组织评定、群众投票、公示等程序,评选出王妙芳、王苗菊、李明珠、杨泳、陈玉花、邵建明、郑国强、胡江、胡金富、蒋菊妹等10名"百丈有你更美丽"人物。

责任编辑: 范雅君

延伸阅读▶▶

### 浙江余杭: "一镇一品"带动农村循环经济链

在去年一片卖茶难的呼声中,杭州市余杭区的"径山茶"却异军突起,产量突破1万吨,产值达5.6亿元。杭州市工商局余杭分局局长胡昕认为,"径山茶"取得的喜人成绩很大程度上得益于它的品牌化打造。

余杭区位于杭州城北,近年来,为全面提升现代农业发展层次,余杭区在"品牌强区"中注入"一镇一品"目标,着力在全区镇(街道)打造具有地方特色的农业知名品牌,引领当地农业产业快速发展。

据统计,目前,余杭区农产品注册商标已达2863件,约占到全区商标注册总量的20%,其中还成功注册了"径山茶""塘栖枇杷""鸬鸟蜜梨"等3件地理标志证明商标和"本"牌鳖、"百丈"竹制品、"黄湖笋干"等7件集体商标。

"一镇一品"建设在为余杭各镇(街道)打造出一张张农业"金名片"的同时,也实现了创收富农。成功注册"黄湖笋干"集体商标的黄湖镇,竹笋业成为黄湖农民发家致富的重要产业,全镇竹林面积超过3.7万亩(约2466.67公顷),竹笋年产值3000余万元。"径山茶"所在的径山镇,建立了5万亩(约3333.33公顷)的"径山茶"品牌基地,加工厂46家,专业合作社13家。通过茶叶专业合作社,实现农户户均收入20万元,纯收入6万元。

据统计,2013年上半年,余杭农业总产值47亿元,品牌农业产值16.45亿元,占农业总产值的35%,同比增长7%。到2013年年底,余杭区农产品品牌经济总量已突破35亿元。

(《中国青年报》2014-01-03 记者 董碧水)

## 余杭各街道广开建言新渠道——百姓身边的议事会

随着城市化步伐加快,不少乡镇改制成街道后,党代会、人代会也随之取消。如何填补基层民主建设中出现的这一"断层",畅通民意表达渠道,完善民主管理机制?杭州市余杭区创新试行街道民主协商议事会议制度,开通建言新渠道,保障党员和群众的知情权、参与权、表达权和监督权,促进决策科学化、民主化。

金店老板娘胡宜拉没想到,因为她的一个建 议,社区里摇摇欲坠的危墙,半个月内就修葺一新;

年逾七旬的困难户程月娟没想到,智力缺陷的 儿子能住进街道新建的仁爱家园工疗站,有专人悉 心照料;

城管队员郭孝民没想到,一份众人合写的调查 分析报告,竟然让交通拥堵缓解了不少……

这些普通百姓的"没想到",都源于余杭区的 一项基层民主制度创新。当乡镇在城市化步伐中变 身为街道,原本乡镇一级的党代会、人代会不再举 行,党员和群众的诉求和表达机制出现了断层。

建立新的渠道迫在眉睫。2013年1月,余杭 区街道民主协商议事会议制度应运而生。同年7 月,该制度在余杭区14个街道全面推行。群众推 选的议事代表走村入户、倾听民意,实地调研、提 交报告,架起了政府与百姓的沟通桥梁。

#### 听民意,广开言路

"建设美丽乡村,要全面禁养畜禽。现在这项工作抓得紧,开局不错,但要考虑怎样把局面保持下去?如果过一阵子又死灰复燃,岂不是白费力气?"在仓前街道民主协商议事会的"代表询问"环节,来自朱庙村的议事代表孟惠平开门见山。"街道正在组建一支巡查队伍,做好全面禁养的持续、深化工作。"仓前街道办事处分管领导方溢科回答完毕,就将问题记录在工作手册中。

"外来创业人员的子女入学问题如何处理?" "撤村建居后,公平分房如何保障?""羊锅节名声在外,但还要挖掘潜力,进一步做出特色。"一个多小时的现场询问,在场的10名代表轮番提问,内容涉及拆迁安置、特色产业发展等群众关心的事务。"能当场答复的,当场回复;暂时不能答复 的,需向议事代表解释,经商议后一定给出答复。" 方溢科郑重其事地说。这些颇有辣味的提问,正是 余杭区街道民主协商议事会议的固定环节。

近年来,随着城市化快速推进,余杭区共有9个乡镇撤销乡镇建制,设立街道办事处。由于街道不具有召开党代会、人代会的职能,基层民主协商面临"断层"。2013年年初,余杭区在仓前、南苑两个街道试点探索街道民主协商议事会议制度,即在街道党工委领导下,街道党员、群众代表按照有关议事规则、程序、要求,讨论商议街道的发展事项,参与民主管理,落实工作监督。

2013 年年中, 余杭区正式出台《关于全面实行街道民主协商议事会议制度的实施意见》, 在所有街道试行, 真正实现百姓的事, 由大伙儿商量着办。

45岁的孟惠平是余杭区首批推选出的议事代表之一,每年两次的议事会从不缺席。每次议事会议前,孟惠平都会提前做好准备。为期一天的会议紧凑而充实,街道领导干部总结上一年度工作,汇报今年重点工作及街道财政预决算情况;代表们还可以在现场向街道领导发问,并提出自己的意见。

"开完议事会,心里就有了一本明白账。"孟惠平指着包里一本厚厚的会议资料告诉记者:"今年街道的目标任务、预算情况一清二楚。村民们要是问起,我也能答得上来。"

#### 集民智, 攻坚克难

今年夏天,余杭街道城管执法中队中队长郭孝 民领到一个特殊任务。作为议事代表,他参与了街 道"交通拥堵治理"专题调研活动。

一顶草帽、一台相机、一个本子,郭孝民的身影出现在凤新路、南门头、禹航路等拥堵路段。通过实地走访、沿街询问,一条条马路边,郭孝民记录下所见所闻。"禹航路乱停车现象突出,要加强管理;老年活动中心附近有块空地,可以提供50个车位。"刚从街上回来,他又马不停蹄地参加小组研讨会,积极献计献策。

除了一年两次的街道民主协商议事会,在休会期间,议事代表们也没有闲着。围绕基层党员和群 众关心的热点、难点问题,代表们有针对性地确定

专题协商的主题,通过实地调研、广泛讨论,整理 出一份份调查报告和解决方案。

这次, 余杭街道的议事代表们, 便将目光锁定 在群众反映强烈的交通拥堵问题上。专题协商会议 上,21位代表各抒己见。在代表裘金明的建议下, 街道增加了公共交通投入,增设6个公共自行车网 点;在代表孔霞的建议下,街道增设临时停车场 5000 余平方米,提供泊位 100 个。目前,余杭街道 违停现象大幅减少,治堵效果明显。

"过去街道也想方设法治堵,增设隔离带、护 栏,但效果不大。"余杭街道党工委委员张中文坦 言,代表们的民主协商活跃了固化的思维,拓展了 解决问题的思路。

龙旋村集体经济年收入只有16万元,这让年 轻的党委书记张娟愁眉不展。2014年,崇贤街道 将发展村级集体经济作为专题协商会议课题,这让 她看到了希望。

崇贤街道将38位议事代表分为4组,安排专 家授课、外出考察、小组讨论, 以提升代表们的业 务知识和参政议政水平。第一次系统学习有关发展 村级集体经济的业务, 张娟感到收获颇丰。

通过专题民主协商议事会, 崇贤街道制定了 《发展壮大村级集体经济三年行动计划》和《发展壮 大村级集体经济工作奖励办法》 等举措, 各村也确 定了发展计划。龙旋村签订了约22亩(约1.47公 顷)标准厂房出租合同,预计2014年的村级集体 经济年收入可达 200 万元。

"现在街道明确了发展方向、出台了奖励办 法,还成立了专家组,我们底气也足了。"张娟笑 得灿烂。"街道原先也出台过发展村级集体经济的 扶持政策,但有些政策一次都没用上。这次代表们 民主协商,政策真正接地气了。"崇贤街道党工委 副书记、纪工委书记丁迎九直言。

#### 讲民主,和谐自治

在仓前街道民主协商议事会的会议室, 代表们 的个人信息张贴上墙。"为扩大民主参与,议事代 表中30%是普通群众,还有10%是新居民、辖区单 位代表等。"仓前街道党工委委员王志亮介绍说。

60岁出头的金铺老板娘胡宜拉曾为能否胜任 代表一职忐忑不安。"我是个普通老百姓,刚开始 真不知开会时该提些什么。"一年多来,胡宜拉已 通过提议,为社区百姓办成了两件实事:修整了太 炎社区前的烂泥路,加固了摇摇欲坠的社区外墙。 如今,来她家串门的人越发多了,"能帮大家办实 事,我也挺有成就感!"胡宜拉说。

与胡宜拉不同,王良富曾是仓前镇人大代表。 "街道的民主协商议事会特别注重提案反馈,定期 向我们通报落实情况,绝不会虎头蛇尾。"在他眼 中, 议事会同样求真务实、讲究实效。

600 多平方米的仁爱家园仓前工疗站,就出自 王良富的提案。递交提案3个月后,耗资150万元 的工疗站便竣工使用。在这里, 残障人士除了能进 行文体活动,还可以做来料加工。

填写街道社会评价表, 是每个议事代表的"作 业"。"通过代表们对街道各项工作的满意度评价, 我们可以及时了解不足,整改反映集中的问题。" 丁迎九说。

一场场民主协商议事会, 让群众清楚了街道的 钱怎么在花、民生事务怎么在办。街道干部也更了 解了群众的所思所盼。

南苑街道代表主动提出对温室甲鱼进行禁养, 并就补偿政策、土地复耕和人员再就业等提出建 议,这项工作将在年底全面完成;余杭街道代表为 群众和区二院架起沟通桥梁, 协助解决因门诊大楼 改造工程而引发的矛盾;仓前街道代表提出30多 条建议,帮助2200多人就业,为123名大学毕业 生争取创业资金 3149 万元。

"不当家不知柴米贵,当群众更多地参与基层 自治,也会更多地理解、支持街道工作。"张中文 说。眼见街道的议事代表各显神通, 崇贤街道大安 村还将这一套做法搬到村里, 15个村民代表为村 庄发展出谋划策。"众人拾柴火焰高,一起商量就 会有好办法。"暮色渐浓, 当记者离开时, 大安村 党委副书记朱兴华又召集几位议事代表, 就厂房出 租的事商讨起来。

#### 专家观点

浙江大学公共管理学院常务副院长、教授郁建 兴:余杭区试行街道民主协商议事会议制度,是基 层社会治理的一次创新, 也是政府治理和社会治理 之间良性互动、有机结合的尝试。从试行情况来 看,这次制度创新在民意诉求表达通畅、多元参与 合作共治、化解矛盾凝聚共识、政务监督约束权力 等方面,取得了实质性效果。

(《浙江日报》2014-11-27 记者 丁谨之)



## 经济区

## **Development Zones**

### •浙江杭州未来科技城(海创园)•

【概况】 2014年,浙江杭州未来科技城(海创园)实现技工贸总收入997.23亿元,同比增长66.3%;财政总收入69.62亿元,同比增长49%。实际利用外资2.82亿美元,市外内资27.98亿元,累计引进项目830个。新引进海外高层次人才500名,其中国家"千人计划"人才65名、浙江省"千人计划"人才85名,累计达1217名,联系对接各类人才10000余人次。累计引进海归投资项目373个,累计拨付各类人才、科技奖励补助资金2.3亿元。引进项目1582个,中国移动杭州研发中心、中国电信创新园(西区)项目、中电海康集团

有限公司、南方水泥有限公司浙江总部等央企项目入驻运营进程加快。科技型中小微公司总数 711 个,浙江森禾种业股份有限公司总部、浙能科技园、利尔达科技园、海创大厦等重大项目陆续竣工并投入使用。浙江大学医学院附属第一医院余杭院区开工建设。出台货币化安置的安居政策。

2014年,省委常委、常务副省长蔡奇,杭州市市长张鸿铭,省人大常委会党组书记、副主任茅临生,杭州市委书记龚正等领导先后调研未来科技城。共青团浙江省委书记周艳、浙江省省长

李强等先后调研梦想小镇。

【"梦想小镇"建设启动】 9月,正式启动建设。 "梦想小镇"位于仓前街道,占地面积约3平方公 里,采取"整体规划,分期实施"的建设模式。其 中先导区块占地15.33公顷,总建筑面积16.4万平 方米。一期占地约40公顷,建筑面积近60万平方 米。"梦想小镇"涵盖互联网创业小镇和天使小镇 两大内容。其中:互联网创业小镇重点鼓励和支持 "泛大学生"群体创办电子商务、软件设计、信息 服务、云计算等互联网相关领域产品研发、生产、 经营和技术(工程)服务的企业;天使小镇重点培 育和发展科技金融、互联网金融,集聚天使投资基 金、股权投资机构、财富管理机构,着力构建覆盖 企业发展初创期、成长期、成熟期等各个不同发展 阶段的金融服务体系。



梦想小镇夜景

【举办 2014 年浙江·杭州国际人才交流与合作大会】 11月6日,2014 年浙江·杭州国际人才交流与合作大会——浙江杭州未来科技城(海创园)推介会在杭州未来科技城首期研发孵化平台举行,120余名海外高层次人才参加推介会。现场为2013年度浙江省"千人计划"人选者高宏亮等人颁发配套奖励,每人获得奖励280万元。

(蔺飞)

#### ·良渚组团(杭州农副物流中心)·

【概况】 2014年,良渚组团(杭州农副物流中心)管委会累计完成固定资产投资 27.81亿元。其中,政府投资 11.27亿元,产业投资 16.54亿元。截至 11 月,物流中心财政总收入累计完成30799.37万元,比 2013年同期增收 10300.86万元,增长 50.25%;经常性地方财政收入完成 15660.05万元,比 2013年同期增收 2690.05万元,增长20.74%。

全年推进项目 65 个,其中政府投资项目 40 个(续建 17 个、新建 23 个)、产业项目 25 个(续建 17 个、新建 8 个)。全年推进农居安置项目 7 个(续建 6 个、新建 1 个),开工率 100%,新开工面积 65.8 万平方米。完成浙商回归资金 7.69 亿元,实际利用外资 1.98 亿美元,市外内资 11.52 亿元;完成储备做地 108.07 公顷,集体土地征地 126.87 公顷(其中良渚 122 公顷、仁和 4.87 公顷),农居拆迁 596 户。完成经营性用地出让 9 宗、33.47 公顷,实现出让收入 48.24 亿元。启动"五水共治"项目 35 个,启动率 100%。杭州农副产品物流中心实现成交额 322 亿元,销售量 388 万吨。

通过高温好氧微生物降解技术,探索垃圾分类 处置新模式。启动彩虹河、农发河生态修复工程。

2014年,杭州农副产品物流中心被评为全国农产品批发市场行业(综合类)十强市场,在全省新型专业市场类别中列第五。杭州农副产品物流中心服务标准化试点项目通过市级验收。

#### 【杭州望好医养城项目签约落户杭州北部新城】

10月15日,北京望好医养城投资有限公司与余杭区人民政府签订杭州望好医养城项目。该项目位于杭州北部新城中央商务区,拟按国际JCI标准建设

集三甲综合医院、高端老人康复照护中心、中医药 文化博览园、健康商业街、便捷酒店及居家养生住 区为一体的城市健康医养城。

【香港奥特莱斯签约杭州北部新城上亿广场】 杭州北部新城上亿广场由杭州亿丰亿盛置业有限公司打造,项目位于北部新城逸盛路以南、吴家门路以西,占地 7.79 公顷,总建筑面积 43 万平方米,总投资 15 亿元。杭州亿丰亿盛置业有限公司与香港奥特莱斯签约合作,以 Outlet(品牌折扣店)为商业业态,涵盖 Armani(阿玛尼)、Burberry(博柏利)、Hugo Boss(雨果博斯)、COACH(蔻驰)、D&G(杜嘉班纳)、CANALI(康纳利)等 300 余家世界品牌和流行品牌专营店,集结欧美各国奢侈品土地

【杭州北部新城规划展示中心开馆】 12 月初,杭州北部新城规划展示中心通过验收,正式开馆。该规划展示中心位于吴家门路、良渚组团行政服务中心南侧,分为序厅、发展历程区、概貌区、农副物流区、运河新城区、中央商务区、古墩路沿线区等展厅,从空间规划、开发建设、产业项目、发展前景等方面展示杭州北部新城城市开发建设理念。

(马瑛)

#### ·杭州余杭经济技术开发区·

【概况】 全年实现规模工业增加值 91.64 亿元,同比增长 15.5%。固定资产投资 67.99 亿元,同比增长 28.6%,其中工业投资 51.41 亿元,同比增长 19%。财政总收入 24.57 亿元,同比增长 31.23%,其中经常性地方财政收入 11.78 亿元,同比增长 26.05%。实际利用外资 2.75 亿美元,同比增长 7.97%。实际到账市外内资 20.48 亿元,同比增长 13.67%。浙商回归项目到位资金 15.92 亿元;规模工业增加值能耗下降 13.3%。征地 104.73 公顷,拆迁 896 户。引进科技型中小微企业 201 家。

装备制造业产值规模达 150 亿元,增幅 20%以上,生物医药产业全年产值超 40 亿元,增幅 30%以上。浙江贝达药业股份有限公司、杏辉天力(杭州)药业有限公司、杭州赛诺菲民生健康药业有限公司、浙江天元生物药业有限公司等 4 家药企跻身

全国医药工业 500 强。

全年高新技术产业产值突破 200 亿元,新产品 产值 180 亿元、同比增长 20%以上,增幅高于规模 产值 16 个百分点,新产品产值率 40%以上。新增 国家火炬计划高新技术企业1家,国家重点支持领 域的高新技术企业8家、新增省级企业技术(研 发)中心 7 家。累计拥有高新技术企业 43 家,其 中国家火炬计划高新技术企业 4 家: 拥有国家级企 业技术中心3家,省、市级企业技术(研发)中心 57个,国家认可实验室1个。创建开发区装备配 套科创园和中国家纺设计孵化科创园, 总面积为 18.5 万平方米。招引科技型中小微企业 201 家。全 年 27 人次入选浙江省"151"人才培养工程、杭州 市"131"中青年人才培养计划、余杭区"139"中 青年人才培养计划等人才培养计划。浙江贝达药业 有限公司王汉承、杏辉天力(杭州)药业有限公司 王昭日进入"国家千人计划"答辩程序。

2014 年,余杭经济技术开发区产值亿元以上企业 72 家,其中产值 50 亿元以上企业 1 家、20 亿~50 亿元企业 3 家、5 亿~20 亿元企业 10 家。杭州诺贝尔陶瓷有限公司、杭州老板实业集团有限公司等 8 家龙头企业实现产值 225 亿元,同比增长21%,带动规模企业增长 10 个百分点。杭州老板实业集团有限公司、浙江贝达药业股份有限公司、杭州西奥电梯有限公司等 7 家企业税收突破亿元,全年税收排名前 20 位的企业实现税收 14.79 亿元,占开发区税收总额的 60.2%。

是年,余杭经济技术开发区创建为浙江省余杭生物医药高新技术产业园区,取得概念性规划评审批复,产业规划报省发改委和省科技厅批复,一期(启动区)控制性详规报区政府审查。省食品药品监管局行政审批受理余杭分中心、省医疗器械审批中心服务平台、省医疗器械检验院余杭分院等三大服务平台挂牌,逐步投入运作。小林科创产业集聚区完成概念性规划和核心区城市设计成果稿,报区政府审查。

加大财政资金投入,全年投入约 4000 万元资金用于公共卫生、合作医疗、疾病防控、救助救扶等工作;建立突发性公共卫生事件和食品安全事故应急预案,推进 24 个社区创建充分就业社区和星级社区,1577 名失业人员经过帮扶实现再就业,其中就业困难人员 1117 人。

成立网格化管理大队,结合辖区实际,将原来的 25 个网格调整为 41 个。开展 110 社会应急救助

联动平台工作。推进信访维稳,全年开发区本级来访 75 批次、1019 人次,批次同比下降 25%,人数上升 20%。累计化解领导包案 9 件,化解不稳定因素 36 起。

完成星火苑社区 338 户回迁安置工作,禾丰社区开展回迁安置分房前期准备。完成小林、建富、庄里、南公河等 4 个社区安置房沿街营业房分配和拍租,涉及面积 2.7 万平方米,第一年租金为 1244 万元,溢价率达到 230%。

截至年底,有6个续建项目、11个新建项目, 道路总里程7679米,河道整治2490米。宏达路、 北沙路等5条道路完工。万宝城商业综合体项目按 计划推进,卫生服务中心开工。

是年,老板电器股份有限公司董事长任建华获吸油烟机行业终身成就奖。杭州东华链条集团有限公司成为国家安全生产标准化二级达标企业。西奥电梯总裁周俊良获"浙江省第十三届优秀企业家"称号。浙江贝达药业有限公司董事长兼CEO丁列明被授予"年度中国商业领袖"奖。杭州西奥电梯有限公司被认定为2014年度浙江省省级企业技术中心。

【"五水共治"工作】 余杭经济技术开发区推进"河长制",制订 64条区级河道支流"一河一策"方案,完成"五水共治"项目 73个。余庆桥港、西港、老虎口河等 7条垃圾河通过市、区验收,陆水湾港、亭趾港(新颜港)、小林港等 3条黑臭河水质改善。32家企业完成刷卡排污系统建设,16家印染企业完成整治,废水重复利用率 50%以上。

【"四换三名"工作】 余杭经济技术开发区关停落 后产能企业5家,盘活存量厂房13万平方米,盘活 存量土地33.33公顷。实施"机器换人"项目57个, 完成投资7.73亿元。杭州绵创纺织有限公司、杭州 华升服装有限公司等十大园区改造提升项目开工, 总占地44.67公顷,建设完成后可新增建筑面积45 万平方米。全年引进电商企业25家。新培育省级著 名商标2个、市级3个,实现"个转企"企业93家。

【"三改一拆"工作】 全年拆除违法建筑面积 5.26 万平方米,目标完成率为 174.77%。完成旧厂房改造面积 21.86 万平方米,目标完成率为 109.3%。开工安置公寓 89.29 万平方米、竣工 18.12 万平方米,目标完成率均为 100%;14 个社区创建为"无违建

社区"。

#### 【科技园区专业运营商博济科技园入驻开发区】 7

月,博济科技园落户余杭经济技术开发区。采取"整租运营"的模式,整体返租余杭经济技术开发区园区改造提升项目之一的杭州兄弟实业有限公司,全面负责该园区的招商、运营及管理。这是开发区实施"523"科技计划过程中的一次新探索。

#### 【老板电器发布全球首台 ROKI 智能大吸力油烟机】

9月16日,"预见下一代大吸力"新闻发布会在杭州老板电器厨源举行,老板电器发布全球第一台搭载 ROKI 系统的智能大吸力油烟机。ROKI 系统烟机内置智能导航烹饪系统,集成灶具和烟机的数据,做菜时只需根据提示加入食材,便可智能调节火候、风量以及烹饪时间。智能安全系统同步实现手机 APP 智能提示功能,既可以远程查看烹饪状态,还能智能推送关火提醒。

【春风摩托亮相国宾护卫队】 10月21日,位于余杭经济技术开发区的春风动力股份有限公司生产的"国宾护卫车" CF650G 在护送坦桑尼亚总统基奎特的车队中亮相。这是自2004年1月1日武警北京总队国宾车取消礼仪性摩托车护卫以来,首次恢复该类型护卫。截至年底,春风动力股份有限公司 CF650G 摩托车申请27项专利,其中包括4项发明专利。

(张丽丽)



春风动力股份有限公司生产的"国宾护卫车"CF650G摩托车

#### ・西溪国家湿地公园 (余杭)・

【概况】 2014年,西溪国家湿地公园(余杭)入园人数约60万人次,同比增长42%。旅游综合收入5600万元,同比增长49%。其中:车船门票收入3051万元,同比增长40%;团队收入增长38%,散客收入增长43%。各项指标均超额完成年初制定的计划、提前实现景区收支平衡。

【项目建设】 全年完成新建工程主要有洪园景区旅游配套设施提升改造工程(一期)、洪园景区"三化"工程(亮化、洁化、净化)、洪园景区杂项工程。2014年,实际完成投资估算 4759万元,占年度计划投资估算的 105.6%。续建项目 4个,主要有游客服务中心提升改造、绕城西侧保留建筑装修改造、小龙舌嘴民居改造工程、艺术村土建二期工程,实际完成投资额 2820万元,完成年度投资计划的 102%。

【景区运营管理】 2014年是景区开展"三个提升年"(环境品质提升年、工作效率提升年、经济效益提升年)活动的收官之年,西溪国家湿地公园(余杭)完成景区经营发展规划编写,通过回访调查,游客满意度 90 分以上。增加洪园宝贝秀、包塘体验等互动项目以及四季花海、百米景观墙等景点,开辟一日游项目。洪园景区获"腾讯大浙网年

度创新大奖",被评为 2014 年度同程旅游最佳合作伙伴。

【招商引资】 景区招商工作围绕 打造旅游休闲度假型配套的招商 思路,全年完成招商面积 6550 平 方米,实现招商收入 800 余万元。 截至年底,园区有旅游配套类商 户 21 家、办公企业 11 家。西溪 艺术村作为基金小镇先导区,通 过调整招商产业方向,对各类金 融基金类机构进行招商。景区针 对不同类型商户搭建培训交流平 台。2014 年,艺术村被评为杭州 市文化创意产业特色楼宇。 【党建工作】 2014年,西溪湿地办党组深化党群四联工作法,建立完善领导干部家访制、党团微笑服务亭等长效机制。西溪湿地办机关党总支被评为区级机关党建工作先进集体,接待部创建杭州市青年文明号并获余杭区级"三八红旗先进集体"称号,财务部票务组创建为区级巾帼文明岗。接待部李银银在 2014 年杭州市首届景点景区讲解员服务技能大赛中获"金牌讲解员"称号。

(王影恬)



地铁翁梅站商业综合体

#### ·临平新城•

【概况】 2014年,临平新城完成固定资产投资76.04亿元,同比增长22.1%。其中:产业投资41.03亿元,同比增长32.9%;政府项目35.7亿元,同比增长5.7%;房产项目67.1亿元,同比增长137%;分别完成年度任务的116%、148%和187%。到账外资1.96亿美元,同比增长54.4%,引进市外内资11.35亿元,同比增长99.8%,浙商回归项目16.4亿元,分别完成年度任务的111.9%、113.5%和238.2%。

核心区和翁梅站、乔司站地铁周边道路建成通车,临丁路二期、永玄路建成。文化艺术中心完成舞台、声学专项设计。东湖—北沙港完成前期工程,进入招标程序。体育公园完善布局,完成局部绿化。完成银泰城、欢乐城和西子国际主体架构。崇邦·余之城、中国·艺尚中心、余杭商会大厦开工。建成地铁翁梅站上盖物业综合体和宜家家居杭州店项目。开展农居安置,良熟三期及翁梅A、B等3个项目94.5万平方米安置房开工建设,推进西安、红联一、打铁港等7个安置房项目。

临平新城在 2014 年浙江新型城镇化圆桌会议中获"首届领军智慧新城"称号。临平新城开发建设管委会被评为 2014 年杭州市国家电子商务示范城市拓展区。

#### 【地铁翁梅站商业综合体获浙江省级金钢奖】

2014年, 地铁翁梅站商业综合体获浙江省级金钢

奖,该项目钢构连廊横跨航海路,连接地铁综合体东、西两个区块。建筑总高 41.95 米,连廊长67.56 米,最大跨度 36 米,单榀 H 型钢最大重量为25 吨,钢构总重 3200 吨。项目主体完工。

#### 【中国(杭州)纺织服装工业设计创意中心开工】

11月27日开工,该项目是省重点建设项目之一。位于沪杭高速临平出口附近,规划用地22.67公顷,建筑体量超100万平方米,由中国服装协会及新加坡凯华(中国)投资集团共同发起,集聚行业国家检测、流行发布、品牌展示、国际时尚人才交流、电子商务及新品牌孵化器等多项综合产业功能,配套建设纺织服装产业链集群及商业步行展示街区。

【杭州 555 电商创意产业园开园】 12 月 18 日,产业园正式开园。该产业园位于迎宾路 555 号,建筑面积 30000 余平方米,8 栋建筑按产业功能定位分为跨境电商孵化基地、服装电商体验分销中心、品牌电商与服务商运营中心、大型专业电商摄影工厂、电商创业创新基地、555 创业咖啡吧、电商培训学院。项目全部完成招商,入驻企业 120 家,吸引创业白领 2000 余人。

(虞倩)

#### ·仁和先进制造业基地·

【概况】 2014年,仁和先进制造业基地完成固定资产投资 13.21亿元。其中:产业投入 7.22亿元,

337

政府投资项目投入 5 亿元。完成规模以上工业产值 13.18 亿元,增加值 2.83 亿元。完成征地 170 余公顷,拆迁农户 50 户,企业 20 家。

全年实施政府投资项目16个,完成年度投资 5亿元,除因土地指标问题未开工的5个项目外, 其余项目按计划推进。截至年底,基地核心区块路 网体系逐步成型:南部环路(仁良路一期—和平 路—仁和大道—启航路)中的启航路建成通车,仁 良路一期进行路基建设,和平路西延及和平路跨獐 山港桥梁开工建设;北部环路(仁良路二期一洛阳 路—獐山路—启航路) 启动, 仁良路二期于8月底 完成招标并讲场施工;各条支路建设继续推进。安 置房建设一期工程单体竣工,二期工程进行桩基施 工。高新农业园区道路综合整治工程一期竣工,二 期完工;南北道路连接线工程办理报建手续。核心 区块污水泵站 A 泵站工程基本完工: 完成企事业 单位雨污分流改造工程 20 家,完成刷卡排污 2 家; 整治石塘湾港等3条河道;和平路等随道路污水管 网工程部分按计划实施。

仁和先进制造业基地引进比亚迪新能源汽车项目。完成 4 个项目 5 宗共 29.324 公顷土地的招标、拍卖、挂牌工作,其中比亚迪股份有限公司 18.49 公顷、联东 U 谷一期西区块 7.51 公顷、杭州冠邦泵业有限公司 1.67 公顷、深圳杰佰仕科技有限公司 1.67 公顷,完成摘牌并开工建设。新增浙江新迪嘉禾饰品有限公司、杭州大宏农业开发有限公司、杭州龙腾输送机械有限公司、杭州米格电机有限公司、杭州华达喷射真空设备有限公司、杭州精工机械有限公司、杭州鸿福食品有限公司 7 家规模以上企业。截至年底,基地核心区块有入驻企业18 家,包括在建企业 5 家、待建企业 1 家、投产企业 10 家、竣工未投产企业 2 家。

全年完成征地 170 公顷,拆迁农户 50 户,拆迁企业 20 家,超额完成征地数和农户数全年任务。一次性完成洛山矿区 134 公顷山地征地任务。截至年底,基地有农转用可直接供地的工业用地 66.67 公顷。为遏制核心区块 66.67 公顷已征用待整理储备土地上出现乱倒、乱挖、乱种、乱建等违法行为,采取每日到点、到人巡查至少 1 次,全年开展日常巡查 300 余次,现场发现违法行为 20 余起。配合开展专项突击行动 1 次、强制拆迁 4 次。

全年共有 10 家企业与中介机构签订委托服务协议,全部完成安全标准化材料组建及申报工作,包括规模以上企业 8 家,完成率 267%,规模以下

企业 2 家,完成率 100%。5 家企业实现三级安全标准化达标。浙江康德权科技有限公司、杭州天农生物营养技术有限公司通过 2014 年度区级农业龙头企业复评。

【安全生产监管】 2014 年,开展安全生产检查 336 人次,查出隐患 308 条,整改隐患 291 条,发出整改指令书 6 份,建议处罚企业 2 家。与园区内全部 45 家企业签订安全责任书,明确安全生产责任。围绕区安监局下达的"三项人员"和全员培训任务,全年完成全员培训人数 943 人,"三项人员"。培训 52 人,完成率 104%。组织 6 家涉氨制冷企业负责人及安全管理员到江苏无锡考察学习,并要求提交考察报告。邀请省安全生产专家、中石化高级工程师张雪夫为企业负责人、安全生产管理人员及一线工人授课,讲授安全操作知识和应急抢险知识。选取杭州知味食品有限公司作为演练主办单位,联系区消防大队、区安监局等部门作为演练参与单位,邀请相关企业现场观摩。

(①"三项人员",即煤矿主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员。)

【4家企业被列入 2014 年度区现代都市农业产业发展农产品加工类项目】 根据区农办、区财政局联合下发的《关于下达 2014 年度余杭区现代都市农业产业发展农产品加工类项目的通知》,仁和先进制造业基地 4家农产品加工企业被列入 2014 年度余杭区现代都市农业产业发展农产品加工类项目,分别是杭州阿尔优哈食品有限公司糖果制品、糕点加工技改项目,杭州龙杰森农业开发有限公司新增年产 500 吨酱卤肉制品等加工项目,杭州金三意食品有限公司年产 1.5 亿枚保洁蛋、1 万吨全蛋液的含蛋深加工产品技改项目以及浙江佳伊乐食品有限公司新增年产 500 吨冷冻调味泡黄豆芽生产线项目。4 个项目计划投资分别为 380.8 万元、1311 万元、2550.4 万元、250 万元,总投资 4492.2 万元。

【4个项目被列入"机器换人"项目】 杭州天农生物营养技术有限公司总投资 160 万元的包膜维生素 C 生产线、饲料防腐剂生产线项目,杭州金三意食品有限公司总投资 4042 万元的年产 1.5 亿枚保洁蛋、1 万吨全蛋液的禽蛋深加工产品技改项目,杭州金三意食品有限公司总投资 200 万元的机械化代替人工生产鸡排项目,浙江新迪嘉禾食品有限公

司总投资 532.07 万元的速冻食品生产设备自动化改造项目被列入"机器换人"项目。

(俞晶冰)

#### ·乔司国际商贸城·

【概况】 2014年,乔司国际商贸城完成固定资产投资 10.65亿元,同比增长 212.0%。配合杭州市规划局调整国际商贸城规划、实施东湖快速路"线形"征迁,开展胜稼安置房建设。全年投入资金20.4亿元,其中乔司国际商贸城 10.5亿元、东湖快速路 9.8亿元。完成征地 92.67 公顷,拆迁农户668户。胜稼安置房完成工程投资额 10.65 亿元,胜稼安置房一区、二区土建主体结构基本结顶,推进安置房三区、四区土建主体结构建设。

【项目建设】 乔司国际商贸城实施政府投资项目 4 个,均为胜稼安置房项目,全年完成投资 10.65 亿元,其中安置房一区、二区土建主体结构结顶,弱电进场施工,编制市政、景观工程施工图。落实附属用房(含梯厅)石材干挂工程的方案。

【项目审批】 全年乔司国际商贸城办理审批项目 16 个,其中市政配套项目 9 个、公建配套项目 3 个、安置房项目 4 个。胜稼路、稼南路、科稼路、方塘埠路完成初步设计批复及监理招标、供地手续报批等工作;稼东路、民丰路、胜桑路、农垦路项目完成初步设计评审及工程概算;方塘埠路完成初步设计评审和工程概算审批。胜稼小学,胜稼第一幼儿园、第二幼儿园完成设计招标工作。三角安置房 4 个区机场控高获得批复,完成一区、二区项目建议书和规划选址土地预审,完成三区立项和规划选址。吴家安置房项机场控高获得批复,立项、规划选址办理完成。

(丁妨强)

### ·超山风景名胜区管委会·

里,托管5个建制村、2个社区。辖区总户数4427户,其中农业户3592户;年末户籍人口17387人,其中农业人口9411人,流动人口登记3200人。

2014年,管委会投资约500万元,完成超山风景区水利防御工程。完成昌达路建设,实施二号路、五号路项目。打击渣土偷倒行为,在超山风景区3个主入口建立24小时巡防监控机制。投资约1200万元,实施龙丁线及张柴线的路面维修及绿化改造工程。

全年,流动人口办证 3200人; 化解矛盾纠纷 16 起、化解不稳定因素 5 起、解除"三色"预警 1 起,受理来访、来电、来信、网上信访 380 起。新增监控 51 个,辖区共安装视频监控点位 300 余个,管委会主要道路监控安装完毕。

累计拆除违章建筑 310 宗,拆除面积 14.27 万平方米,完成率 234.19%,拆除"一户多宅"186处,合计 2.4 万平方米,完成 6 个村(社区)"无违建"创建工作。

【"五水共治"工作】 落实农村污水治理,第一批 2个村美丽乡村农村生活污水工程竣工,总投资 1200 余万元, 纳管 1350 余户; 第二批 4 个村美丽 乡村农村生活污水处理工程 4 个示范点完工等待验 收,投资430余万元,纳管538余户;定置网具清 理验收完成;畜禽禁养整体完成;完成31条镇级 河道"一河一策";推进河道疏浚项目,共7条河 道、11.05 公里。被列为省市黑臭河之一的沿山港 整治工程完工。落实城区污水和工业污水治理, 开 展南扒山截污纳管工作,截污纳管工程投入1500 余万元; 指导浙江威尔达化工有限公司等 3 家企业 开展截污纳管工作。2014年,重点开展泰山村蜜 饯企业污水纳管工程。在九熟坝、永海2个污水处 理点的周边区块设计建造与原有处理设施配套的污 水收集管道,将蜜饯企业产生的废水最大限度地接 入污水处理设施。陈家木桥闸进场施工,在超山管 委会辖区内新建7个机埠,对4个进行机埠维修。 农村排溉渠系改造完成, 杭州超达食品有限公司、 杭州灵鑫食品有限公司等蜜饯企业,通过污水治理 设施技术改造, 节水率超过50%。

(倪夜明)

责任编辑: 范雅君

## "人才特区", 吹响"创新驱动"号角 杭州未来科技城依靠人才引领实现跨越式发展纪实

到杭州未来科技城(浙江海外高层次人才创新园)采访,管委会提供了两组数字:一是2011年、2012年、2013年1—11月,技工贸总收入分别为203亿元、343亿元、507亿元,其中服务业营业收入分别为168亿元、307亿元和473亿元,完成税收分别为11.7亿元、30.5亿元、43亿元,2013年的各项指标分别比2012年增长80%、88%和54%。所谓跨越式发展,大概这就是了;二是截至2013年年底,拥有"国家千人计划"人才41名,"省千人计划"人才59名。相对应的数字是,整个浙江省,也才有"国千"200多名。一块100多平方公里的土地上,拥有如此多海外高层次人才,未来科技城创造了一个奇迹。

两组数字放在一起,说明了什么?说明,由浙 江省委组织部牵头,作为中组部、国务院国资委确 定的全国四个未来科技城之一的杭州未来科技城, 从2010年启动建设以来,认真贯彻中央和浙江省 关于创新人才制度优势等一系列部署要求,提出 "人才引领创新,创新驱动发展",积极探索符合区 域实际、具有自身特色、体现浙江优势的人才集聚 发展道路,实现了人才引领创新驱动发展战略跨越 式的胜利,打造了浙江人才的集聚高地,站上了浙 江经济的制高点。

#### 省市区联动, 打造"人才特区"

按照中组部和浙江省委、省政府相关要求, 省、市、区密切配合、联动发展,不断创新集聚人 才的体制机制……这些,为杭州未来科技城打造了 一整套完备的政策服务体系和得天独厚的环境优势。

杭州未来科技城,为才而建、因才而兴。省市区三级党委、政府建立了以人才、项目为纽带的协同推进机制,有效调动各方力量,支持未来科技城开展工作。省级层面建立了省委组织部(人才办)

牵头、22个部门组成的指导委员会,省委组织部分管副部长定期召开推进会,省市20个部门派业务骨干到未来科技城挂职。杭州市委人才办和产业集聚区管委会将办公点设在未来科技城,现场办公推动工作。余杭区将未来科技城建设作为"头等大事",赋予未来科技城更大的自主权、灵活性和更多的政策资源倾斜。目前,余杭区已有7个部门14个产业投资项目审批权限、5个部门10个政府投资项目审批权限下放未来科技城。

根据省委主要领导提出的省级产业集聚区干部要当好"店小二"的要求,杭州未来科技城要求所有工作人员在日常服务中践行"店小二精神"。在企业、人才入驻方面实现"零审批",根据产业准入的"负面清单""非禁即入";明确提出"不仅要比政策力度,更要拼兑现速度",逐步使"决策快、审批快、兑现快"成为核心优势。衢海大厦项目,从摘牌之日起到取得施工许可证,仅间隔了100多天。

几年来,杭州未来科技城注重发挥"人才特区"体制机制优势,坚持走"政策+服务"路子,努力打造高端人才集聚区。目前,科技城已成立人才服务中心、市民之家,引入浙江省科技信息研究院、省商务人力资源交流服务中心资源,紧贴人才多样化需求,努力打造保姆式、一站式创新服务体系。随着政策、服务体系的不断完善,人才引进逐步从"零敲碎打"向"滚雪球式、成建制式"转变,科技城已引进717名海外高层次人才,"国干""省干"人才累计达到100名。

科技城自成立之始,便提出要成为帮助创业者实现梦想、经营梦想的一方热土。如今,这一设想已经得到越来越多投资者的认可。马云在作出把阿里巴巴淘宝城搬入科技城的决定时由衷表示,杭州未来科技城就是"梦想中创业的地方"。"现在的情况是,人才和项目排着队要进未来科技城。"管委会人才部门相关负责人这样说。

#### 引育才结合,产才融合促发展

杭州未来科技城还不断优化育才环境,把 113 平方公里的辖区范围作为创新企业和创新产品的试 验田,开辟各产业类型项目先行先试试验区,通过 创新引领,促进海归本土化和民企高端化的"双转 型"。

杭州未来科技城在 2011 年底挂牌后就成立了由专业素质强、有海外留学背景的干部牵头的人才服务中心。在机构设置上,专门设立了引才、服务、育才、用才的专职部门,不断完善人才招引培育体系,优化人才创新创业环境,支持海归人才项目产业化发展。目前中心的工作人员中,有超过三分之一具有海外留学工作背景。

同时,杭州未来科技城专门组建了创新研究院 (事业单位),促进一揽子解决国内顶尖人才落户未来科技城的编制问题,让人才安心落户。科技城正在探索结合创新研究院开展"创业人才导师制度",聘请国内顶尖人才作为创新研究院特聘教授,为人才创业指点迷津,真正把研究院建设成为顶尖人才落户的重要平台。

杭州未来科技城跟北京大学、浙江大学广泛开展合作,组建了多个育才平台。其中,2012年12月,北大工学院专门成立了杭州未来科技城研究院,致力于开展光通讯与测量控制技术、生物医学仪器与材料等6个方向的应用技术的研发与咨询服务,为杭州乃至全国经济社会发展服务。研究院已排定计划,力争五年开展专项研究50个,人员规模达到200人以上。下一步,北京大学与未来科技城还将共建北大科技园,计划引进10所海内外知名大学,打造科研平台,每年实现成果转化40~50项,引进和培养5000名人才。

星月生物的朱正华,是杭州未来科技城众多培育人才成功案例中的一个。早些年,朱正华从日本博士毕业后,在浙江某职业技术学院任教,技术专长一时无法得到施展,后纳入浙江青年科学家计划,在未来科技城的5家企业研究院之一的浙江星月生物科技股份有限公司从事蚕丝生物材料相关技术研发,同时保留大学教师身份。该技术主要用于人类跟腱组织的修复,技术达到国际领先水平。朱正华找到了他的"理想之城",一方面帮助企业转型升级,一方面也使自己的专业和抱负得到施展;而科技城,也在众多成功培育人才案例中,增加了

又一个生动的故事。

#### 勇当"排头兵",服务经济转型升级

浙江省民营企业发达、民间资本充沛。杭州未来科技城立足浙江特色,确立了"人才+资本+民企"的特色发展模式,并于2012年得到中央领导的长篇批示肯定。这两年来,杭州未来科技城在立足发挥浙江民企优势的同时,积极承担起服务浙江经济转型升级的重任,勇当全省创新型经济发展的"排头兵"。

杭州未来科技城多方收集人才信息,建立"人才库";积极引进天使投资、风险投资、私募基金等各类资本,吸引多元投资主体,建立"资本库";加强与人才及企业的沟通联系,多方掌握融资需求,建立"项目库",积极推进"三库"融合。传统型企业浙江华正新材料股份有限公司下属公司杭州华聚复合材料有限公司,通过与中科院宁波材料技术与工程研究院合作引进专业人才,专门从事蜂窝夹心复合材料、热塑性复合材料制备技术的研发,预计2014年中可进入大规模生产并形成蜂窝材料应用的产业链、销售收入将突破1亿元。类似这样的例子,在未来科技城,不胜枚举。

几年来,科技城累计引进股权机构 42 家,管理资本超过 85 亿元,吸引省市区引导基金阶段参股 2 亿元,102 家海归企业获得融资,融资规模达19.7 亿元。目前,杭州未来科技城围绕打造研发经济为主、服务经济与总部经济相协调产业生态系统,已构建了电子信息、生物医药、新能源新材料、金融服务四大产业群。海归研发项目产业化发展速度逐步加快,目前的 236 个海归项目中,已有87 家进入产业化阶段。

截至2013年年底,杭州未来科技城累计引进企业总数达到700余家,阿里巴巴西溪园区一期全面启用,亚信联创、宝力集团、奥克斯集团等重大项目顺利落户。2013年5月,科技城企业贝达药业与全球最大生物医药公司美国安进签订战略合作协议,成立贝达安进制药有限公司,并将组建贝达安进研究院,成为安进在亚太地区的总部。贝达药业董事长丁列明等4名研发人员早已入选国家"千人计划"。

杭州未来科技城承载了浙江省、杭州市引进高 层次人才、发展创新型经济的重任,也是全省加快 形成具有国际竞争力人才制度优势的"试验田"。 下一步,科技城将认真贯彻落实党的十八届三中全会精神,加快打造"科技资源充分集聚、体制机制充满活力、创业创新高度活跃、公共服务便利优质"的人才特区和科技新城。目标是到 2015 年累计引进"千人计划"人才 200 名,海外高层次人才总数达到 2000 名,借助清华、北大、浙大等合作

平台,联系对接各类人才超过万人,科技与经济发展的融合度大幅提升,成为国家自主创新示范区的 重要平台……

"人才特区"杭州未来科技城,已经吹响"创新驱动"的号角,走上了一条跨越式发展之路,一 骑绝尘。

## "人才特区"的鲜明特色

#### 浙江省人才发展研究院执行院长 教授 博士生导师 许为民

三年前,为实施《浙江省中长期人才发展规划纲要(2010—2020)》,浙江省委人才办委托省人才发展研究院设立了"建设浙江省人才特区研究"课题。研究建议浙江省在一些特定的区域空间,或在一些特定的产业领域,以特别的机制、特殊的环境、特优的政策,率先较大规模地引进海外高层次人才与企业发展急需人才,形成人才体系和层次结构合理的海外高层次人才集聚特区,加快推进创新创业,大力提升科技、产业及区域的国际竞争力。

今天,我们极为欣喜地看到,仅仅3年时间, "人才特区"建设成效卓著,在一片原本空旷的田 野上,杭州未来科技城拔地而起,成为我省高层次 人才创新创业集聚的第一高地,在全省"人才引 领、创新驱动"中发挥了并将继续发挥重要的榜样 示范作用,产生积极的带动溢出效应。

杭州未来科技城"人才特区"建设的成功,充 分体现了自己的特色。

首先是机制特色。与三个其他未来科技城相比,杭州并不具备明显优势,因此必须打自己的特色牌:发挥浙江历史文化底蕴丰厚、民营经济实力

强大、一直走在改革开放前列等方面的优势。"人才+资本+民企"的模式创新,就是这种特色优势的结晶;三年的服务业总收入占技工贸总收入比例分别达到83%、89%和93%,牢牢占据产业价值链高端,也是这一特色优势的体现。

其次是政策特色。杭州未来科技城采用"服务创业、激发创新的省市区联动"建设模式,发挥浙江省、杭州市、余杭区三级政府的各自优势,突出人才政策设计的前瞻性、内容的完备性,强调人才政策管理的有效性、科学性,针对创新人才和创业人才,既有共性政策又有特殊政策,一系列配套齐全的扶持政策产生了连锁效应,形成了有效的协同创新。

再次是服务特色。三级政府发扬"店小二精神",帮人才之所急,想人才之所思,乃至想人才所未想,把各项政策优惠落到位,把无微不至服务送上门。这样的服务环境,高端人才"金凤凰"必然纷至沓来,在"人才特区"的梧桐树上展示创新才华,奉献创业硕果。

## 才说"未来"

#### 故乡,是我的第一福地

我选择杭州,选择未来科技城,原因其实很简 单:杭州、余杭,是生我养我的故乡,是我的第一福 地。现在的事实证明,我这个选择,太对了,我现在的 企业,正在家乡的土地上,快速成长。我叫邹湘坪。

我是"国千"和"省千"专家, 1997年浙江 大学博士毕业, 分别于新加坡国立大学和加拿大皇 后大学从事博士后研究工作, 2003 年加入世界著 名的美国通用电气 (GE) 公司,并于2008年被提 升为 GE 亚太区特种材料部技术经理。

就在2011年,我创建了上海合复新材料科技 有限公司,组建了一支创业团队,研究开发了国内 首创的可注塑成型的热固型导热复合材料、并成功 地应用至 LED 散热组件中。该创业项目目前已处 于产业化爆发增长阶段,2013年实现销售7500万 元。2012年6月、为开拓新型树脂基功能材料在 LED 照明产业的应用,我在杭州未来科技城创建 了杭州杭复新材料科技有限公司。从目前的势头 看,原来估计的这个项目3年内实现销售过亿元目 标,可能会提前实现。

我应当感谢很多人,比如杭州未来科技城将我 引入,给了我这么多的帮助支持。我将用我的事 业,来感恩故土。

#### 我缘何落户海创园

我叫郑攀,浙江大学硕士、佛罗里达州立大学 博士毕业。浙江海创园上报的第四批"省千"和第 十批"国千"人才。我曾成功研发国际首创微米级 硅泵, 主持和参与研发的多种先进医疗器械及电子 产品成功上市,项目曾获得美国国家实验室等机构 提供的百万美金的科研资助。2011年,我在浙江 海创园创立微泰医疗器械 (杭州) 有限公司。

微泰医疗是干吗的?举个例子,我们有一款贴 敷式智能胰岛素泵,它改变了用注射器注射胰岛素 的方法,可以使糖尿病人血糖控制到最佳,而且比 美国研发的胰岛素泵小了一倍有余, 几乎只有普通 的火柴盒那般大,可贴敷于身体的任何部位。可别 小觑这个小盒子, 人家美国那个比微泰大得多重得 多的盒子还卖好几万呢。

有人曾问我, 微泰医疗这么牛气, 最终为何选

择了海创园? 因为公司最初是打算去江苏的。

其实, 2011年正准备去江苏的时候, 听说了 杭州未来科技城 (海创园)。了解之后, 觉得海创 园政策很好, 且又靠近西溪湿地这一块风水宝地, 地理环境太好了。但这些都不是最主要的, 最主要 的是人,我感觉海创园的领导和工作人员在真心诚 意扶持创业,而不仅仅是喊口号做宣传。举个例 子,我们研发产品需要厂房,海创园的工作人员陪 着我们四处选厂房,找了好多家哦。在许多扶持措 施上、海创园也是说到做到,这和很多地方不一样, 海创园是提出后有很明确的落实措施,这一点给了 我们很大的信心。当然, 我还可以说出很多这里的 好。这大概就是我们为什么留在了海创园的原因。

#### 我在杭州帮人"管钱生钱"

听说过量化投资平台、风险模型、金融资产管 理……吗?没错,我在杭州创的业,就是有关这些 的。我创办的杭州龙旗科技有限公司,致力于打造 中国人自己的量化投资平台和量化投资工具,并努 力使龙旗成为中国市场上风险模型、科学投资模型 和投资分析工具的首要供应商;公司还为国内外顶 级客户提供资产管理服务。说白了,就是替客户管 理钱,让钱生钱。

我是武汉人, 叫朱晓康, 武汉大学毕业, 美国 波士顿大学经济学博士,资深量化投资专家。回国 前,我在美国贝莱德公司科学主动股票投资部全球 组担任副总裁一职。贝莱德是全球闻名的投资管理 公司。我是国家"千人计划"入选者,全美华人金 融协会董事会董事。

我到杭州来,也是有点故事的。2011年5月,中 国驻美国旧金山领事馆科技参赞把我介绍给浙江省 的赴美引才代表团。我一听杭州未来科技城有这么 好的引才政策,这么好的创业环境,不到5个月,龙 旗科技就在杭州未来科技城注册成立。公司成立至 今,成绩如何?一个证明是,除了我入选"国千",其他 3名团队成员相继入选浙江省"千人计划"创新人 才;还有个证明是,目前我们管理的资产规模已达6 亿元,而且未来将会有一个迅速的扩张。我想,这对杭 州打造区域金融中心,也是一个推动吧。

(《浙江日报》2014-01-15 记者 王婷、董颖)



## 全区组织机构及负责人名录

## Organizations and Principals

## ·中国共产党余杭区 第十三届委员会·

书 记 徐立毅(至4月)

徐文光(4月始)

副书记 朱 华 戚建国 沈 昱

常 委 沈旭微 楼建忠 陈如根(至5月)

张俊杰 方东晓(至11月) 祝振伟

方国伟 李志龙

蒋金娥(女,11月始) 陈金生

王 姝(女) 沈文南(女)

张 斌(至7月) 卢松岳

余志三(7月始)

#### 区纪律检查委员会

书 记 方东晓(至11月)

蒋金娥(女.11 月始)

副书记 王 东(至4月)

金丽敏(女,4月始)

范国权(4月始)

常 委 范国权(至4月) 丁银华

章伟胜(3月始) 李树平(女)

全显忠 陈富强(兼) 范海坚(兼)

#### 区委办公室

主 任 陈夏林

副 主 任 金丽敏(女,至4月)

陈炳鑫(10月始) 陈迪芳(女)

陈 坚 赵琪峰(10月始)

徐 进(6月始) 翁建昌(兼)

钱祖华(兼,至10月) 厉息安(兼)

#### 政策研究室

主 任 金丽敏(女,至4月)

副 主 任 张立广(至10月)

赵琪峰(10月始)

#### 保密局

局 长 陈迪芳(女)

副 局 长 冯建英

#### 组织部

部 长 李志龙

副 部 长 蒋叶华(女)

葛建伟(3月始)

姚祥勇(兼,至12月)

林加忠(兼,至12月) 周虎勇(兼)

马金德(兼) 李万民(兼,12月始)

#### 老干部局

局 长 姚祥勇(至 10 月)

李万明(10月始)

副局长张瑗(女)张子浩(至2月)

叶李华(至12月) 邱永年(12月始)

#### 宣传部

部 长 王 姝(女)

副 部 长 戚金海 杭建卫(至10月) 俞建新

李 瑛(女,11月始)

文化创意产业办公室

主 任 杭建卫(至10月)

李 瑛(女,11月始)

副 主 任 罗伟娟(女)

新闻办公室

主 任 周 锋(至12月)

精神文明建设委员会办公室

主 任 俞建新

副 主 任 陈树春(12月始)

#### 统战部

部 长 沈旭微

副 部 长 厉承越 汪雪平(至10月) 邓振华

仲瑞妙(至4月) 马 峰

钟月华(2月始) 朱学猛(4月始)

台办主任 邓振华

侨办主任 汪雪平(至10月) 钟月华(10月始)

归国华侨联合会

主 席 曾 玲(女,至8月)

副 主 席 丁庆伟

#### 政法委员会

书 记 沈 昱

副 书 记 方国伟 施建华 翁建昌 蔡海涛 张金泉 陈富强(12月始)

综治办

主 任 张金泉

副 主 任 陈利明

#### 直属机关工作委员会

书 记 林加忠(至10月) 施宪法(10月始) 区长、党组书记 朱 华

副 书 记 何建福 吴焕君(至12月)

#### 信访局

局长、党组书记 吴明强

副 局 长 朱宏强(12月始) 周金火

方春明 邱永年(至12月)

## · 余杭区第十四届人民代表大会 常务委员会•

主 任 汪宏儿

副 主 任 孙炳松 王少青 白美玉(女)

屠冬冬 杜坚强 王云联(女)

党组书记 汪宏儿

党组副书记 孙炳松

#### 人大常委会办公室

主 任 龙 飞(至10月)

林加忠(10月始)

副 主 任 徐东升(至12月) 洪雪峰(至12月)

周 锋(12月始)

#### 法制内务司法工作委员会

主 任 陆为众

副 主 任 方忠伟

财政经济工作委员会

主 任 葛云莲(女)

副 主 任 陈忠烈(至10月)

#### 教育科技文化卫生(民族宗教侨务)工作委员会

主 任 孙树荣

#### 代表工作委员会

主 任 陈文琴(女)

副 主 任 余海根(至12月)

王序华(女,12 月始)

#### 城建环保工作委员会

主 任 王建强

副 主 任 孙爱琴(女)

#### 农业和农村工作委员会

主 任 张志良

副 主 任 吴佩翔(至12月) 俞来宝(12月始)

#### · 余杭区人民政府·

党组副书记 陈如根(至5月) 张俊杰(8月始)

副 区 长 楼建忠 陈如根(至5月)

张俊杰(8月始) 祝振伟

张 斌(至7月) 余志三(7月始)

施建华 李红良 阮 英(女)

许玲娣(女) 许宏球(至 11 月)

区长助理 顾国煜 郑河江(至9月)

徐 东(9月始)

#### 区政府办公室

主任、党组书记 曾 宏(至8月)

卞吉坤(8月始)

副 主 任 郑其祥(至12月) 俞丽月(女)

钱祖华(至10月) 黄国连(至12月)

马旭亮 李冰石(12月始)

朱丁伟(至12月) 沈国峰(至11月)

赵琪峰(至10月) 郭云伟

李 宾(女) 谈震鸿

李 华(12月始)

徐礼强(3月始,至11月) 斯建刚

赵杏文(女,兼,至2月) 陆建友(兼)

#### 法制办公室

主 任 俞丽月(女)

人民防空办公室(民防局)

主任(局长) 郑其祥(至12月)

卞吉坤(12月始)

副 主 任 金本申

外事办公室

主 任 曾 宏(至8月) 卞吉坤(8月始)

副 主 任 徐来莹(女)

研究室

副 主 任 赵琪峰(至10月) 褚 潇(3月始)

突发公共事件应急管理办公室

主 任 马旭亮

流动人口管理办公室

主 任 殷国忠(兼,至12月)

#### 发展和改革局

局长、党委书记 杨金水

党委副书记 郑朝阳(至10月)

朱丁伟(12 月始)

副 局 长 郑朝阳(至 10 月) 朱丁伟(12 月始)

胡家胜(12月始) 帅 炯(至12月)

郑 波(女) 俞评忠 江 筠(女)

孙国琴(女,至12月)

粮食局

局 长 郑朝阳(至10月) 杨金水(10月始)

物价局

局 长 杨金水

副局长 俞评忠

#### 经济和信息化局

局长、党委书记 陈炳鑫(至10月)

郑 颖(10月始)

党委副书记 张 锋

副 局 长 张 锋 张坚强 徐林娟(女)

龚玉根

教育局

局长、党委书记 沈洪相

党委副书记 柴燕萍(女,至11月)

王 铮(女,12月始)

副 局 长 柴燕萍(女,至11月) 王 铮(女)

鲍志法 胡锡良 周建忠

科技局

局长、党组书记 马伟忠

党组副书记 朱慧臣

副 局 长 朱慧臣 胡立有(至 12 月)

郑 红(女) 梁福根

民族宗教事务局

局 长 仲瑞妙(至4月) 朱学猛(4月始) 老龄工作委员会办公室

副 局 长 姚国民 吴敏华(女)

监察局

局 长 金丽敏(女,4月始)

副局长 范国权(至4月) 丁银华

童伟胜(3月始) 李树平(女)

童雪梅(女)

公安分局

局长、党委书记 方国伟

政治委员 胡先龙

党委副书记 胡先龙 胡国伟

副 局 长 胡国伟 朱惟悟 冯德伟(至3月)

赵林康(9月始) 赖炳权

高官牛(9月始)

交通警察大队

大 队 长 朱松根

教 导 员 费建国(至10月) 胡少成(8月始)

刑侦大队

大 队 长 高宜生(至 10 月) 郎国锋(10 月始)

教 导 员 龚金弟(至 10 月) 王智忠(10 月始)

经侦大队

大队长 王文巧(至10月) 费建国(10月始)

教 导 员 干国伟(至 **10** 月) 李召国(**10** 月始)

治安大队

大 队 长 赵林康(至10月) 俞天寅(10月始)

教 导 员 沈建华(至8月) 胡国祥(10月始)

巡(特)警大队

大 队 长 俞天寅(至 10 月) 周旻翔(10 月始)

教 导 员 胡国祥(至 **10** 月) 陆建伟(**12** 月始)

国保大队

大 队 长 陈国华

教 导 员 沈大庆(至 10 月)

看守所

所 长 汪新建

教 导 员 王智忠(至 10 月) 计建国(10 月始)

禁毒大队

大 队 长 沈汉平(至10月) 龚金弟(10月始)

教 导 员 许正良(至 10 月) 沈大庆(10 月始)

民政局

局长、党委书记 陆春良

党委副书记 黄云祥(至2月) 汤宝荣(2月始)

副 局 长 黄云祥(至2月) 汤宝荣(2月始)

岳 维 魏金阗(至8月) 钱慈祥

施加浩

主 任 曹炳和

## 346 余杭年鉴(2015)

#### 司法局

局长、党委书记 郑建芬(女)

党委副书记 马永年(至8月)

副 局 长 马永年(至8月) 梅彩菊(女)

李福连(10月始) 徐 靖

#### 财政局

局长、党委书记 梅建胜

党委副书记 施成华 尤士英(女,至4月)

楼建琴(女,12月始)

副 局 长 施成华 叶立新 姜根军

楼志燕(女) 袁俊军

地方税务局

局 长 梅建胜

副局长吕伟周林强

地税稽杳局

局 长 徐元庆

预算局

局 长 朱 方(10月始)

#### 人力社保局

局长、党委书记 马金德

党委副书记 吴文星

副 局 长 吴文星 李聚忠 陆娜萍(女)

董静(女)曾慧

社险办

主 任 马金德(至8月)

陆娜萍(女,8月始)

#### 国土余杭分局

局长、党委书记 高伟兴(至12月)

陈 勇(12月始)

党委副书记 陈月兴

副 局 长 徐礼强(至3月)

陈 勇(至12月)

陶 奇(9月始)

郑春良(10月始)

刘俊峰(3月始)

土地储备发展中心

主 任陶奇

#### 住房和城乡建设局

局 长 金国平(至12月) 於卫国(12月始) 党委书记 金国平(至12月) 宋建勇(12月始) 党委副书记 洪建强

副 局 长 宋建勇 李柏林 胡家胜(至12月)

徐 钦 李冰石(至12月)

陈 勇(12月始)

#### 规划分局

局 长 金国平(至 11 月) 宋建勇(11 月始) 副 局 长 张忠德(11 月始) 华建林

沈高祥(11月始)

#### 住房保障办公室

主任、党组书记 斯建刚(3月始)

党组副书记 斯建刚(至3月)

副 主 任 斯建刚(至3月) 李云忠 尤初阳

#### 交通运输局

局 长 王洪元(至 11 月) 高伟兴(12 月始) 党委书记 王洪元(至 10 月) 高伟兴(10 月始)

党委副书记 张毛根(至12月)

王耀平(12月始)

副局长周文杰(至10月) 王耀平(12月始) 叶茂赵兵 田梅咏

#### 交通运输管理处

处 长 冯坚敏

公路管理处

处 长 何洪明

#### 农业局

局长、党委书记 丁少华

党委副书记 王利群(女,至10月)

**俞来宝(至12月)** 

余海根(12月始)

副 局 长 王利群(女,至10月) 胡惠生 施金昌 吴春仙(女)

#### 农业和农村工作办公室

主 任 丁少华

副 主 任 王利群(女,至10月) 胡惠生

施金昌 孙金星

农村经济管理总站(农村合作经济审计站)

站 长 吴春仙(女)

畜牧兽医局

局 长 沈生泉

余杭高新农业示范中心

主 任 王利群(女,至10月)

副 主 任 董志高(9月始)

#### 林业水利局

局长、党委书记 申屠成松(至11月)

杨文闯(11 月始)

党委副书记 王建强(至12月)

副局长 王建强(至12月) 张红江(女)

胡健敏 王 辉(12月始)

胡志刚

#### 商务局

局长、党委书记 何玉水(至2月) 赵杏文(女,2月始)

党委副书记 詹争春(女)

副 局 长 俞再国 王 强 吴宏伟 张一巍 招商局

局 长 何玉水(至2月) 赵杏文(女,2月始)

副局长 张一巍 国内经济合作办公室

> 主 任 何玉水(至2月) 赵杏文(女.2月始)

副 主 任 俞再国

#### 风景旅游局

局长、党组书记 何军芳(女) 副局长 张建强 朱 礼(女) 徐晓恩(至12月)

#### 文广新闻出版局

局长、党委书记 冯玉宝

党委副书记 楼建琴(女,至12月)

王金莲(女,12月始)

副 局 长 楼建琴(女,至12月) 王金莲(女) 胡德高(至2月) 朱延风

钟 山(12月始) 戴园丽(女)

#### 体育局

局 长 冯玉宝 副局长 丁培林 文化市场行政执法大队 大 队 长 朱延风

#### 卫生局(12月与人口和计划生育局合并为卫生和计 划牛育局)

局 长 劳晓萍(女,至11月)

韩 峻(11月始,至12月)

党委书记 劳晓萍(女,至12月)

党委副书记 张剑峰(4月始,至12月)

副局长张剑峰(4月始,至12月)

俞彩萍(女,至8月)

沈勇敏(至 12 月)

王 辉(至12月)

#### 人口和计划生育局(12月与卫生局合并为卫生和计 划生育局)

局长、党组书记 李万民(至10月) 党组副书记 胡 燕(女,至12月) 副 局 长 胡 燕(女,至12月) 陶卫东(至12月) 庞蔚燕(女,至12月)

姜锦秀(女,至9月)

#### 卫生和计划生育局(12月始)

局 长 韩 峻 党委书记 劳晓萍(女) 党委副书记 张剑峰

副 局 长 张剑峰 庞蔚燕(女) 沈勇敏 杭建飞

#### 审计局

局长、党组书记 章荣华 党组副书记 陈立良 副 局 长 陈国建 卢君飞(女)

#### 统计局

局长、党组书记 夏雪芬(女) 党组副书记 俞明喜(至8月) 俞国华(9月始) 副 局 长 蔡志祥 严建武(至12月) 张 瑾(女) 张余成(12月始)

#### 环境保护局

局长、党委书记 姚云良 党委副书记 俞国华(至9月) 钱 军(9月始)

副 局 长 倪自荣(至8月) 钱 军 马依群(女) 张丽莉(女,10月始) 徐东升(12月始)

#### 食品药品监管局(至4月)

局长、党委书记 赵杏文(女,至2月) 党委副书记 郑光华(至4月) 副 局 长 郑光华(至4月) 张剑峰(至4月)

陈亦良(至4月) 蒋瑞雪(至4月)

#### 市场监督管理局(4月始)

局长、党委书记 胡 昕 党委副书记 陈亦良 副 局 长 蒋瑞雪 蒋红燕(女) 徐全伟 冯啸涛

#### 城管局

局长、党委书记 朱根祥(至10月) 陈建荣(10月始)

党委副书记 黄国连(12月始) 陈永斌 副 局 长 黄国连(12月始) 陈永斌 周燕萍(女,至8月) 李广华(10月始) 钱卫忠 杨海云 童笑田(12月始)

## 348 <u>余杭年鉴(2015)</u>

#### 综合执法局

局 长 朱根祥(至10月) 陈建荣(10月始)

副 局 长 黄国连(12月始) 陈永斌

周燕萍(女,至8月)

李广华(10月始) 钱卫忠 杨海云

童笑田(12月始)

#### 安全生产监督管理局

局长、党组书记 方晨尔

副 局 长 李国敏 童笑田(至 12 月) 章国文 方忠明

#### 机关事务管理局

局长、党组书记 钱祖华(至10月) 副局长 陈晓强 徐 静(女)

## ·中国人民政治协商会议

### 第十届杭州市余杭区委员会・

主 席 阮文静(女)

副 主 席 黄 莉(女) 杜永林 孔祥华

陈云水(女) 潘法高 戴桂香(女)

副区级巡视员 傅樟绚

秘书长 吴忠云

党组书记 阮文静(女)

党组副书记 黄 莉(女)

#### 区政协办公室

主 任 吴忠云

副 主 任 胡晓秋(女) 葛连福

#### 区政协文史和教文卫体委员会

主 任 金国强

副 主 任 钱夏莲(女)

#### 区政协提案委员会

主 任 黄国林

副 主 任 杨仁洪

#### 区政协社会法制和港澳台侨委员会

主 任 高 峰

#### 区政协经济科技委员会

主 任 李晓亮

副 主 任 吴根年

#### 区政协城建和人口资源环境委员会

主 任 胡永林

#### 区政协委员学习和工作联络委员会

主 任 周前武

#### ·杭州良渚遗址管理区·

党工委书记 徐立毅(至4月) 徐文光(4月始)

党工委副书记 朱 华 张俊杰(至9月)

陈寿田(10月始)

党工委委员 吴立炜 陈寿田(至10月)

李敏华 姚文华

金国平(12月始)

姚建华(至3月)

严国琪(女,至8月) 杨忠培

蒋卫东 钱松其(10月始)

张齐达 钟湘君(女,兼,至10月)

黄德伟(兼) 吕复春(兼,10月始)

马东峰(兼,12月始)

管委会主任 朱 华

管委会副主任 张俊杰(至9月) 吴立炜

陈寿田 李敏华 姚文华

金国平(12月始) 吴志强(兼)

张鸿斌(兼)

办公室

主 任 杨忠培

副 主 任 谢国旗

国土与规划建设处

处 长 张齐达

副 处 长 沈红华(12月始)

文物管理局

局 长 严国琪(女,至8月)

副局长 马东峰(至2月) 施德平

文化产业处

处 长 钱松其(10月始)

副处长 郭青岭(女)

申遗处

处 长 蒋卫东

副处长章桂娣(女,至2月)

周宝阳(3月始)

浙江省杭州良渚遗址管理局

局 长 朱 华

副 局 长 张俊杰(至9月) 吴立炜 陈寿田

李敏华 姚文华 金国平(12月始)

吴志强(兼) 张鸿斌(兼)

良渚博物院

院 长 蒋卫东(至2月) 马东峰(12月始) 副院长马东峰(2月始,至12月)

> 郎情樱(女,至12月) 唐 琳(女) 周黎明(10月始)

杭州美丽洲实业有限公司

董事长、总经理 包尚利(至4月)

蒋 敏(4月始)

董事、副总经理 蒋 敏(至4月)

## ·浙江杭州未来科技城(海创园) 管理委员会•

党工委书记 朱 华

党工委副书记 沈文南(女)

党工委委员 许宏球(至11月) 李尧平

杨金有 李文泉(10月始)

潘立军 周 坚

姜 伟(11月始)

管委会主任 朱 华(至3月)

沈文南(女,3月始)

管委会副主任 沈文南(女,至3月)

许宏球(至11月)

李文泉(10月始) 赵喜凯

潘立军 於卫国

人才服务中心

主 任 周 坚

余杭组团(余杭创新基地)

管委会主任 沈文南(女)

管委会副主任 李尧平

#### •法院、检察院•

#### 区人民法院

院 长罗鑫(2月始)

代院长罗鑫(至2月)

党组书记 罗 鑫

党组副书记 夏渭云(女)

副院长 夏渭云(女) 孔 政 庄根财 王学东

执行局

局 长 王学东(至 **12** 月) 魏建民(**12** 月始) 教 导 员 祝新明

#### 区人民检察院

检察长、党组书记 孙 勇 党组副书记 沈亚平(女)

副检察长 沈亚平(女) 陈玉莲(女)

陈富强(至12月) 肖 清

胡 军(12月始)

反贪污贿赂局

局 长 胡 军(至12月) 张 雷(12月始) 教 导 员 李 斌

反渎职侵权局

局 长 张 雷(至12月) 唐国明(12月始)

#### 临平地区检察院

检察长孙勇

副检察长 曾国建(至7月) 贾国平(12月始) 临平地区检察院职务犯罪侦查局

局 长 何剑虹

#### •群众团体•

#### 总工会

主 席 杜坚强

党组书记 胡建春(至1月) 朱吉明(1月始) 党组副书记 梁松英(女)

副 主 席 胡建春(至1月) 朱吉明(1月始) 梁松英(女) 张振华 卢培良

#### 共青团余杭区委

书记、党组书记 黄孝亲

副书记徐锋周汝琴(女,10月始)

#### 妇女联合会

主席、党组书记 项茶英(女,至9月)

王利群(女,12月始)

副 主 席 姚克萍(女) 莫少骅(女,7月始)

#### 科学技术协会

主席、党组书记 吴 健

党组副书记 王建荣

副 主 席 王建荣 肖健飞 徐伟林

#### 工商业联合会(总商会)

主席、会长、党组书记 马 峰 副主席、副会长 毛火良 张如星

## 350 <u>余杭年鉴(2015)</u>

#### 文学艺术界联合会

主席、党组书记 甘土明 副 主 席 张时骏 张 嫣(女)

#### 残疾人联合会

理事长、党组书记 王伟明 党组副书记 郑光华(4月始) 副理事长 郑光华(4月始) 凌明高 黄雪梅(女,至4月)

#### 红十字会

会 长 许玲娣(女,兼) 常务副会长 吴芳华(女) 副 会 长 蒋叶华(女,兼,3月始) 劳晓萍(女,兼,至10月) 韩 峻(兼,10月始) 汤宝荣(兼.3月始) 胡锡良(兼) 徐来莹(女,兼) 黄云祥(兼,至3月) 杭州余杭城市建设集团有限公司 袁俊军(兼)

#### • 其他区 直属单位•

#### 机构编制委员会办公室

主任、党组书记 周虎勇 副 主 任 林中鹂(女) 姜仙玉(女)

#### 效能监督综合考评领导小组办公室

主任、党组书记 陈 健 副 主 任 朱 勤(女) 姚国华

#### 党史研究室、地方志编委办公室

主任、党组书记 吴莹岗 党组副书记 范文良 副 主 任 范文良 陶贤德 张 迎(女,至12月)

#### 市委党校余杭区分校

第一校长 李志龙(兼) 校 长 占张明

副 校 长 赵丽萍(女) 桂祖武

罗生标(至12月) 徐立红

行政学校

第一校长 朱 华(兼) 校 长 占张明 副校长 吴文星(兼)

社会主义学校

第一校长 李志龙(兼)

校 长 占张明 副校长 厉承越(兼)

#### 余杭新闻传媒中心

主任、党组书记 李国平 党组副书记 潘寿堂 副 主 任 竺淑贞(女) 何永强(至5月) 钱 宇(女) 贾国勇

#### 杭州临平新城开发建设

党工委书记 李敏华 党工委副书记 华 东 沈伟功 党工委委员 陈联宏 江伟峰 寿铮雄 徐建华(12月始)

管委会主任 华 东 管委会副主任 陈联宏 江伟峰 徐建华(12 月始)

董事长 华 东(至6月) 杨如芬(女,6月始)

董事、副总经理 杨如芬(女,至6月)

#### 余杭经济技术开发区(余杭高新技术产业园区)

党工委书记 陈金生 党工委副书记 沈世杰 陈墨飞(至9月) 金根火

管委会主任 沈世杰

管委会副主任 王 栋(至2月) 喻爱彬(女) 诸春法(2月始) 徐 坚 俞列明 沈华强

#### 良渚组团(杭州农副物流中心)

党工委书记 张俊杰(兼,至8月) 姚文华(8月始)

党工委副书记 姚文华(兼,至8月)

孟志刚(11月始) 马劲询(女) 王耀平(至12月)

党工委委员 陈 弋 张国平

赵建锋(10月始)

黄 欣(10月始)

陈伟锋(12月始) 黄德伟(兼)

管委会主任 姚文华(兼)

管委会副主任 王耀平(至12月) 张国平

赵建锋 黄 欣

#### 乔司国际商贸城建设指挥部

总指挥、党组书记 钱建伟 副 指 挥 沈建富 郑春良(至10月) 姚爱华(兼,至10月)

#### 仁和先进制造业基地指挥部

总指挥、党组书记 钟秀龙 党组副书记 孟志刚(至11月)

副 指 挥 孟志刚(至11月) 张春根

徐建华(至12月)

韩 峻(兼,至11月)

#### 杭州西溪湿地公园(余杭)管理委员会办公室

主 任 楼秀华 党组书记 郭迎辉(女) 副主任 唐 桥(女) 陶 晨 周顺根(兼,至11月)

#### 超山风景名胜区管委会

党工委书记 袁水良(兼) 党工委副书记 何建民 俞红杰 管委会主任 何建民 管委会副主任 陈伟锋 舒贤龙

#### 广播电视台

台 长 戚金海(兼,至10月) 杭建卫(10月始)

党组书记 王跃建(至10月) 杭建卫(10月始) 党组副书记 李广华(至10月)

张立广(10月始)

副 台 长 李广华(至10月) 张立广(10月始) 宋 菁(至1月) 周康明

#### 行政服务中心、公共资源交易管理办公室

主任、党组书记 陆建友 副 主 任 费 勤 俞青松 张红雨(女,至12月) 孙国琴(女,12月始)

#### 供销合作社联合社

主任、党委书记 曹如法 党委副书记 梁红俊 副 主 任 梁红俊 杨建芳(女) 金云平 供销控股集团有限公司

董事长、党委书记 曹如法 董事、总经理 梁红俊

董事、副总经理 杨建芳(女) 金云平

#### 档案局

局长、党组书记 郑妙元 副局长张迎(女,12月始) 曹海英(女,至12月) 詹应顺

#### 住房公积金管理分中心

主 任 李 瑛(女,至11月) 张红雨(女,12 月始)

#### 信息化管理中心

主 任 蔡军兵

#### 投资控股有限公司(至2月)

董事长、总经理 陈 明 党委书记 陈 明 董事、副总经理 程 功 沈国兴

#### 金融资产管理办公室(2月始,至12月)

主任、书记 何玉水 副 主 任 程 功 沈国兴

#### 金融控股公司(12月始)

书记、董事长 何玉水

#### 杭州余杭农林资产经营(集团)有限公司

董事长、党委书记 王桂根(至2月) 董画长、总经理 张理华(5月始) 董事、总 经 理 解宏伟(至2月) 董事、副总经理 诸春法(至2月) 冯鸿法(至2月)

#### 农林资产管理办公室(2月始)

主任、书记 王桂根 副 书 记 解宏伟 副 主 任 解宏伟 冯鸿法

#### 杭州余杭交通集团有限公司

董事长、党委书记 黄洪奎(至2月) 董事长、总经理 徐文国(5月始) 董事、总 经 理 朱红耀(至2月) 董事、副总经理 胡水元(至2月)

#### 交诵资产管理办公室(2月始)

主任、书记 黄洪奎 副 主 任 胡水元

#### 运河综合保护开发有限公司

副董事长、总经理 王江泳

## •镇、街道•

#### 运河街道

党工委书记 张志法(至10月) 陆永林(10月始)

党工委副书记 陆永林(至10月)

柴燕萍(女,11月始)

汪越春(女) 朱宏强(至 12 月)

宋 刚(12月始)

人大工委主任 戚明强

## 352 余杭年鉴(2015)

人大工委副主任 戴水林(至8月) 吴兴华 王建强(12月始)

办事处主任 陆永林(至11月)

柴燕萍(女,11月始)

办事处副主任 王洪顺(至12月) 李龙宝

戴群超(女) 高国昭(12月始)

周文泉

#### 乔司街道

党工委书记 杨士宏

党工委副书记 姚爱华(至10月)

钱祖华(10月始) 郎 毅

沈良根 范海荣

人大工委主任 梅云水

人大工委副主任 戴金芳 张毛根(12月始)

张忠德(至11月)

办事处主任 姚爱华(至10月)

钱祖华(10月始)

办事处副主任 余成通(至12月) 韩云燕(女)

张洪法 周卫列(12月始)

李哲兵 沈如勇

#### 塘栖镇

党委书记 袁水良

党委副书记 计子法(至 10 月)

徐礼强(11月始) 唐红华

沈文洪

人大主席 王子庆

人大副主席 高水娣(女) 姚跃明(12月始)

镇 长 计子法(至 10 月)

副镇长 丁裕良(至11月) 李晓琦(至12月)

郭铁芳(12月始) 胡卫建(12月始)

周黎翔 盛 洁(女)

#### 崇贤街道

党工委书记 郎一舟

党工委副书记 沈有松 沈永虎(至11月)

丁迎九

人大工委主任 董复新(至8月)

申屠成松(10月始)

人大工委副主任 施南山 胡金根

办事处主任 沈有松

办事处副主任 莫小英(女) 钱顺初

王洪顺(12 月始)

高国昭(至12月)

叶李华(12月始) 冯 毅

#### 临平·东湖街道

党工委书记 蒋伟琦

党工委副书记 黄振玉 沈超乔(女)

钟水泉(至12月)

朱成利(12月始)

人大工委主任 姚子兴

人大工委副主任 章建明(至2月)

罗生标(12月始)

包尚利(4月始)

办事处主任 黄振玉

办事处副主任 汪永富 盛富根 陈 鹏

陈菊美(女)

#### 南苑街道

党工委书记 尤金福

党工委副书记 钟月华(至2月)

朱红耀(3月始)

汤宝荣(至2月) 汪全平

应世明(8月始)

人大工委主任 胡小正(2月始,至8月)

茹惠明

人大工委副主任 周文杰(10月始) 李林法

杨银标

办事处主任 钟月华(至2月) 朱红耀(3月始)

办事处副主任 朱国民(至2月)

徐浩明 林星荣 於 娜(女)

赵晓军(3月始)

#### 星桥街道

党工委书记 卞吉坤(至8月)

王艳勤(女,10月始)

党工委副书记 王艳勤(女,至10月)

沈国峰(11月始)

胡小正(至2月)

张 静(女,至12月)

蔡国强(挂职,至5月)

王 栋(2月始)

人大工委主任 梁 杰

人大工委副主任 胡建勇

朱国民(2月始,至11月)

办事处主任 王艳勤(女,至11月)

沈国峰(11月始)

办事处副主任 朱成利(至12月) 陈群燕(女)

徐晓斌(12 月始)

余成通(12月始) 曹永佳

周卫列(至12月) 孙 路

#### 余杭街道

党工委书记 沈友忠

党工委副书记 鲍顺国(至10月)

廖洪星(至11月)

吴建中(至6月)

陈锦秋(12月始)

洪建良(6月始)

人大工委主任 沈永华(至2月)

戴建江(2月始)

人大工委副主任 杨根荣(至8月)

办事处主任 鲍顺国(至10月)

办事处副主任 阮晓东(至12月) 裘凤英(女)

严建武(12 月始)

胡一来(12月始)

倪水敏(至8月)

李 华(至12月) 朱晓燕(女)

罗建强(12 月始)

#### 闲林街道

党工委书记 郑 颖(至10月)

鲍顺国(10月始)

党工委副书记 刘玉明 陈建农(至12月)

陶 豫

人大工委主任 张桂林(至1月)

沈永华(2月始)

人大工委副主任 孙春华(至8月)

赵炳荣(至8月)

办事处主任 刘玉明

办事处副主任 顾剑方 黄福顺(至12月)

董国琴(女) 叶 诚

洪雪峰(12 月始)

戴飞飞(12 月始)

#### 仓前街道

党工委书记 葛建伟(至3月)

王 东(4月始)

党工委副书记 吕复春(至10月)

施甜甜(女,11月始)

姜 伟(至11月)

洪建良(至6月)

穆建忠(6月始)

李晓琦(12月始)

人大工委主任 朱振强(至1月)

胡建春(1月始)

人大工委副主任 唐圣培(至8月)

胡 燕(女.12月始)

办事处主任 吕复春(至10月)

施甜甜(女.11 月始)

办事处副主任 滕建女(女,至8月) 方溢科

倪金土 王 兵 李 洁(女)

#### 中泰街道

党工委书记 柴顺良

党工委副书记 戴建江(至2月)

冯德伟(3月始)

吴建中(6月始) 江新渊

叶 敏(女)

人大工委主任 夏田华

人大工委副主任 阮洪明

办事处主任 戴建江(至2月) 冯德伟(3月始) 办事处副主任 李元宵 金美玲(女) 阮建能

#### 五常街道

党工委书记 徐荣德

党工委副书记 谢德庆 周顺根(至11月)

穆建忠(至6月)

姚志华(6月始)

人大工委主任 余洪兴

人大工委副主任 孙建华 姚军红

办事处主任 谢德庆

办事处副主任 姚志华(至6月) 田 峰

王洪坤(至2月) 郭连娣(女)

傅 蓉(女)

#### 良渚街道

党工委书记 黄德伟

党工委副书记 叶维军 应世明(至8月)

陈 弘 陈小平(8月始)

人大工委主任 孙春南(女,至10月)

胡永林(10月始)

人大工委副主任 宋祖建 吴宝珠(女,至8月)

陈祖法(12月始)

办事处主任 叶维军

办事处副主任 郭铁芳(至12月) 沈丽月(女)

姚建华 郭欣玮 杨国平

王洪银(12月始)

#### 仁和街道

党工委书记 施宪法(至10月)

钟秀龙(10月始)

党工委副书记 於 忠 段南京

钟水泉(12月始)

人大工委主任 计顺法

人大工委副主任 陈荣斌(至10月) 徐奎龙

沈春松

办事处主任 韩 峻(至10月)

於 忠(11月始)

办事处副主任 阮晓东(12月始) 宋国平(女)

蒋小为 赵云江

郑志锋(3月始)

#### 瓶窑镇

党委书记 钟湘君(女,至10月)

吕复春(10月始)

党委副书记 沈建立 陈 宏

孙立英(女,至11月)

张 静(女,12月始)

人大主席 俞卫强

人大副主席 洪乐勇(至4月) 汪增荣

镇 长 沈建立

副镇长 胡立有(12月始) 姚杭平

张余成(至12月) 许国华

邵素萍(女)

#### 径山镇

党委书记 李文泉(至10月)

计子法(10月始)

党委副书记 常秀兰(女) 陈锦秋(女,至12月)

张中文(12月始)

沈 萍(女,12月始)

人大主席 钱松其(至 10 月) 郑朝阳(10 月始)

镇 长 常秀兰(女)

副镇长 董志高(至9月) 李国强 吴文虎

李 琴(女,3月始)

罗云丽(女,12月始)

#### 黄湖镇

党委书记 沈标华

党委副书记 仲 昕(女) 沈红华(至 12 月) 卜利斌(12 月始)

人大主席 付月仁

人大副主席 郭有梅(女,至11月)

吴焕君(12月始)

镇 长 仲 昕(女)

副 镇 长 姚华海 陈晓芳(女)

#### 鸬鸟镇

党委书记 谷小华(至10月) 姚爱华(10月始)

党委副书记 陈建荣(至10月)

廖洪星(11月始)

钟 山(至12月)

鲍永华(12月始)

人大主席 张正明

镇 长 陈建荣(至10月) 廖洪星(11月始)

副镇长 鲍永华(至12月) 施立强

冯月娟(女)

#### 百丈镇

党委书记 杨文闯(至10月) 高卫中(10月始)

党委副书记 高卫中(至10月)

孙立英(女,11月始) 毛传坤

人大主席 姜有松

人大副主席 王天翔

镇 长 高卫中(至10月)

孙立英(女.11 月始)

副镇长 汪兴东(至12月)

沈 萍(女,至12月) 王海琛

王群珍(女,12月始)

(陈传雷)

责任编辑: 刘雪萍



## 人物·先进集体

## Figures and Advanced Units

#### ·新任领导·



【徐文光】 男,汉族, 1968年10月出生,浙江诸暨人。1990年8月参加工作,中共党员,省委党校研究生学历,硕士学位。1990年8月至1992年4月,在诸暨市枫桥区工作,历任团工委书记、区委组织员;

1992年4月至1996年4月,在诸暨市政府办公室 工作,历任秘书、办公室副主任;1996年4月至 1998年1月,任诸暨市物价局副局长; 1998年1 月至1998年11月,任诸暨市枫桥镇党委副书记、 镇长; 1998年11月至2000年7月,任诸暨市枫桥 镇党委书记、人大主席; 2000年7月至2002年7 月,任上虞市委常委、纪委书记: 2002年7月至 2002年10月,任上虞市委副书记、纪委书记; 2002年10月至2003年3月,任上虞市委副书记、 代市长; 2003年3月至2006年7月, 任上虞市委 副书记、市长; 2006年7月至2006年12月,任富 阳市委副书记、代市长; 2006年12月至2011年 11月,任富阳市委书记(2007年2月起兼任富阳 市人大常委会主任); 2011年11月至2012年4 月, 任杭州市人民政府副秘书长; 2012年4月至 2014年3月, 任杭州市人民政府副市长; 2014年 3月至2014年5月,任杭州市委常委、余杭区委

书记; 2014 年 5 月起,任杭州市委常委、余杭区委书记、杭州良渚遗址管理区党工委书记。



【蒋金娥】 女,1964年12月出生,浙江杭州人。1998年10月参加工作,中共党员,大学学历。1984年5月至1998年10月,在萧山县(市)浦沿镇浦联村工作,历任村委委副书工作,历任村委委副书

记、党总支书记; 1998年 10 月至 2000年 11 月,任杭州市滨江区浦沿镇党委委员、纪委副书记; 2000年 11 月至 2003年 12 月,在杭州市滨江区长河镇工作,历任镇党委副书记、镇长、党委书记、人大主席; 2003年 12 月至 2005年 1 月,任杭州市滨江区长河街道党工委书记、人大工委主任; 2005年 1 月至 2006年 1 月至 2006年 1 月至 2011年 11 月,任杭州高新开发区(滨江)纪(工)委副书记、监察局局长; 2011年 11 月至 2014年 11 月,任中共富阳市委常委、市纪委书记; 2014年 11 月起,任中共杭州市余杭区委常委、区纪委书记。

#### ・ 先进人物・

【任建华、王若天、修慧敏、周海东、宋锡强、陈刚】 4月29日,浙江省庆祝"五一"国际劳动

节暨劳模先进表彰大会在省人民大会堂举行。余杭 区任建华、王若天、修慧敏、周海东、宋锡强、陈 刚被表彰为浙江省劳动模范。

任建华,男,1956年8月出生,中共党员。杭州老板电器股份有限公司董事长。1979年,任建华与其他几位创始人创立公司。35年来,通过企业转制改革、上市等方式,以油烟机起家的小作坊发展成为中国厨房电器行业发展史上历史最长、市场份额最高、生产规模最大、产品类别最齐全、销售区域最广的高端厨房电器企业之一。2013年,公司实现销售额34.5亿元,上缴税收3.2亿元,名列杭州市纳税大户前50强。任建华作为省、市、区人大代表,认真履行党员职责,积极开展参政议政工作,为政府作出科学决策提供参考和依据。投身社会公益事业,先后向运河中学捐款200万元、向汶川地震捐款捐物共计50万元、向"五水共治"捐款40万元。

王若天,男,1978年9月出生,中共党员。 杭州市公安局余杭区分局刑侦大队信息中队政治指 导员。2005年,王若天进入公安队伍,从事侦查 破案工作,年均累计侦办案件加班时间超800小 时。2007年,开始探索视频作战工作机制,首创 "王若天视频侦查十二法",被市公安局命名的"王 若天视频侦察先进操作法", 获评公安部技战法一 等奖,并多次受邀到公安部、各公安院校以及兄弟 单位进行专题讲授。为提升全局侦查效能,在王若 天指导下,区公安分局组建一支150人的视频监控 应用专业队伍,形成覆盖派出所分控中心、刑侦中 队作战单元、专业分析小组的视频应用三级作战体 系。王若天带头进行"分层面、抓整体、育能手、 指导训、造氛围、比促训"等专业技术培训指导, 其工作法被公安部人事训练局转发, 打响余杭视频 作战品牌。2012年,中央电视台对王若天进行专 访,并在"天网"栏目中播放。他曾先后获得杭州 市劳动模范、全省优秀人民警察等称号。

修慧敏,女,1975年9月出生,中共党员,浙江争光实业股份有限公司技术部副经理。她苦心钻研科研技术,填补多项行业空白,对公司产品结构调整和提高产品市场竞争力做出重要贡献。截至2014年,共鉴定11个省级新产品、2个部级新产品。发明专利有"混床用反常规均粒阳、阴离子交换树脂""用丙烯酸大孔吸附树脂清除水溶液中有机物的方法"。在树脂开发与应用方面,先后主持参与20余项试验研究,完成多篇争光牌离子交换

树脂产品应用方面的论文,发表 10 余篇。在中水回用、废水处理治理行业的项目推广中取得突破。参与改进车间生产工艺,为公司创造较高的经济效益和社会效益。研制成功的 ZGNR 系列核级离子交换树脂综合性能达到国际同类产品水平,先后获得杭州市二〇〇三年度优秀新产品新技术三等奖、中国电力科学技术奖二等奖。2005 年,修慧敏带领的技术开发中心被杭州市评为市技术开发中心,公司被评为浙江省高新技术企业。她先后获得余杭区劳动模范、杭州市劳动模范等称号。

周海东, 男, 1974年11月出生, 杭州红通樱 桃专业合作社理事长,兼任余杭区劳模协会理事、 中国园艺协会樱桃分会会员。1997年始,周海东 为改变樱桃主要产自北方的现状, 走遍大江南北, 引进适合南方地区种植的樱桃品种 6 个, 开发并优 化集成由避雨栽培技术、氨基酸转色技术、果树抗 根瘤新技术、果树开花抗寒新技术、果树免深根新 技术、平衡施肥技术等核心技术集成的配套栽培技 术, 生产出的樱桃个大、果实颜色鲜艳, 成功克服 南方高温多雨造成裂果的问题,每亩收入达到 15000 元;参与制定《设施樱桃生产技术规程》《樱 桃苗木繁育技术规程》两项地方农业标准,填补南 方地区樱桃产业行业标准空白。新品种苗木在浙江 推广 1333.33 公顷, 同步覆盖到上海、江苏、江西 等省市, 先后培育核心种植大户 200 余户, 指导培 训农民 3000 余人次。为开拓长三角地区甜樱桃事 业做出重要贡献,被誉为"长三角地区甜樱桃事业 的开拓者"。他本人先后被评为余杭区劳动模范、 杭州市劳动模范、余杭区高效生态农林示范户、余 杭区优秀农村实用人才。

来锡强,男,1973 年 8 月出生,无党派人士。 华立仪表集团股份有限公司研发部主任。2003 年, 宋锡强进入华立仪表集团后,一直从事电子表技术 的研究和开发工作,先后在国内学术期刊和专业杂 志上发表多篇论文。成功研发完成无线网络自动抄 表系统中表计及采集终端部分,获中国机械工业科 学技术奖二等奖。《基于·NET 平台的电能综合业务 系统》获科学技术部国家重点新产品奖。研发过程 中,共获得"可用红外方式合闸的电子式载波电能 表及其红外掌机"等专利 32 项,其中发明专利 3 项。与中国科学院、中国计量学院、广东电网公司 电力科学研究院、广西电网公司电力科学研究院等 科研院所合作,开展智能电网基础技术和共性技术 研究。2011 年,协同中国计量学院、浙江省计量 科学研究院,承担国家质检总局公益项目《电子电器产品嵌入式软件质量评估方法研究》的立项与开发。协同广东电网公司电力科学研究院承担《电动汽车车载直流电能计量》项目的开发,协同广西电网公司电力科学研究院承担《充电汽车充电设备检测研究(含计量检测)》项目的开发。同年,协助南方电网科学研究院完成国家 863 项目"灵活互动的智能用电关键技术研究"第一批技术规范的编写任务。2012年,他带领的团队获得"杭州市高技能人才创新工作室"称号;2013年,获评浙江省高技能人才创新工作室。他先后被评为余杭区劳动模范、余杭区职业技能带头人、杭州市劳动模范。

陈刚,男,1962年11月出生,中共党员,杭州春溢联合蔬菜专业合作社总经理。2006年,陈刚在良渚筹建全区首个蔬菜专业化合作社。2008年,联动全区规模基地组建全区最大的蔬菜专业合作社——春溢蔬菜联合社。至2014年,"春溢蔬菜"核心基地72公顷,社员基地523.33公顷,在杭州开设直供直销配送点16个,成为省级蔬菜精品园、市级"菜篮子"基地。率先建立农产品安全质量管理体系,引进"肥水一体"自动化控制系统、气象环境测定系统控制技术、蔬菜绿色防控综合技术等创新技术10余项。成立全区第一个劳模工作站和农民培训学校,定期开展技术培训、农资服务、政策咨询等工作。先后被评为余杭区劳动模范、余杭区十佳农村实用人才、杭州市劳动模范。

【王媛媛】 女,1984年9月出生。2014年,余杭区第一殡仪馆员工王媛媛被评为全国殡葬工作先进个人。

王媛媛毕业于湖南长沙民政学院殡仪系。2006年8月起,到余杭区第一殡仪馆工作。由于地域差异,王媛媛虚心向前辈请教,学习业务知识,学习当地殡葬习俗。

作为一名殡仪工,工作时既要抬尸体、整容,又要为死者穿衣、戴帽。要做到让丧户满意,不仅需要高超的专业技艺,还需要强健的体魄。王媛媛靠着自己的意志和努力,做到了这一点。工作中,她为自己制定"苦练技能过三关,独当一面胜须眉"的十四字工作目标。首先,她努力学习殡葬文化理论,为更好的工作奠定理论基础。其次,她虚心好学,胆大心细,重活、脏活抢着干,时时处处锻炼自己的胆量和体能。

参加工作以来,王媛媛主要负责遗体整容和火

化的任务。经常会有人问王媛媛: "小姑娘,你会怕吗?"她回答: "怕,我当然怕,我怕他们会带着遗憾而走……"

王媛媛作为一名殡葬工作人员,虽然没有惊天动地的业绩,但她所做到的,正是一般人难以长期坚持的、貌似普通却又不平凡的工作。8年来,她先后被评为杭州市"十大平民英雄"道德模范(2011年)、杭州市"三八红旗手"(2012年)、余杭区"感动余杭"十佳人物(2012年),获得浙江省"最美女性"提名奖(2013年)。

#### ·先进集体•

#### 【余杭区获得的国家级荣誉】

首批全国社会工作服务示范地区 2014年全国地质灾害防治高标准十有县 国家计生基层群众自治示范区

#### 【余杭区获得的省级荣誉】

2004—2013 年度平安创建工作先进单位 2005—2013 年连续 9 年平安市、县(市、区)

2008—2012 年基本公共服务均等化行动计划 实施工作优秀县(市、区)

2013年度"个转企"工作先进县(市、区)

2013年度创建法治县(市、区)工作先进单位

2013 年度全省推进五好服务型乡镇(街道) 建设先进县(市、区)

2013年度利用外资优秀县(市、区)

2013年度社会主义新农村建设优秀单位

**2013** 年度全省财政系统国有资产管理工作考核先进单位

2013年度全省服务业发展目标考核第一名

2013 年度浙江省(不含宁波地区)基本公共 文化服务考核得分及奖励金额最高县(市、区)

2014年度全省农村生活污水治理工作优胜区

2014年度浙江省美丽乡村创建先进县

2014年度《今日浙江》发行工作先进单位一等奖浙江省创新驱动发展拓市场试点示范县(市、

<u>|X</u>)

省级农业社会化服务示范县 全省扩大有效投资优秀单位 浙江省两化深度融合国家综合性示范区

## 358 <u>余杭年鉴(2015)</u>

浙江省社区教育实验区 浙江省社区教育示范区 党政领导人才工作目标责任制考核优秀单位

#### 【2014年全国文明镇】

杭州市余杭区塘栖镇

#### 【2014年浙江省文明镇(街道)、村】

杭州市余杭区百丈镇 杭州市余杭区崇贤街道 杭州市余杭区乔司街道三角村 杭州市余杭区崇贤街道龙旋村 杭州市余杭区良渚街道新港村 杭州市余杭区百丈镇石竹园村 杭州市余杭区余杭街道仙宅村

#### 【2014年浙江省文明单位】

中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司 中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 浙江杭州余杭农村商业银行股份有限公司 杭州市余杭区第一人民医院 杭州老板实业集团有限公司 杭州市余杭区星桥街道星桥社区

#### 【2014年杭州市文明单位】

杭州市余杭区交通集团有限公司 杭州市余杭区科技馆 杭州市余杭区第三人民医院 杭州市委党校余杭区分校 杭州市余杭区三小教育集团

责任编辑: 刘雪萍



## 文件辑录

### **Documents Selection**

## 印发《关于鼓励支持小微企业转型升级为 规模以上企业的实施意见》的通知

余政办 [2014] 1号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

《关于鼓励支持小微企业转型升级为规模以上企业的实施意见》已经第二十三次区政府常务会议

研究同意,现予印发,请认真贯彻实施。 杭州市余杭区人民政府办公室

2014年1月15日

### 关于鼓励支持小微企业转型升级为规模以上企业的实施意见

为贯彻落实《国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》(国发〔2012〕14号)和《浙江省人民政府办公厅关于促进小微企业转型升级为规模以上企业的意见》(浙政办发〔2013〕118号)精神,推动我区小微企业健康快速发展,现结合实际,就我区小微企业转型升级为规模以上企业(以下简称"小升规")工作提出如下意见:

#### 一、指导思想

深入贯彻落实党的十八大精神,以科学发展观为指导,以提升小微企业发展质量和效益为中心,以小微企业上规升级为目标,以培育扶持、改造提升、依法上规为基本途径,突出重点,分类指导,积极推进,加大小微企业上规升级的政策扶持和指导服务力度,扎实有序开展小微企业上规升级工作,鼓励、引导和支持小微企业大提升大发展。

#### 二、工作目标

2013—2015 年, 累计培育 500 家"小升规"企业。

#### 三、扶持政策

以现有年主营业务收入在 500 万一2000 万元 之间的小微企业为培育重点和服务对象,对列入区 小微企业培育库且每月按时报送数据的企业(即录 入省中小企业培育与监测平台的企业),以及在 2013 年 1 月 1 日至 2015 年 12 月 31 日期间"小升 规"的企业,享受本意见规定的优惠政策。

#### (一) 加大财税扶持

1. 对"小升规"企业,以上规前一年度实际缴纳税收(增值税、营业税、企业所得税)为基数,自上规年度起,三年内实际缴纳税收总额超过基数100万元以上的,三年内给予超基数部分实缴

税收地方留存的50%奖励。

- 2. 每年年初公布上年度首次上规模的企业名单,并给予每家企业1万元奖励,对上规后主营业务收入连续三年增幅15%以上,且符合产业导向的企业再奖励3万元。
- 3. 对首次上规模的企业,地方水利建设基金 当年减半征收,如当年已缴纳的,次年减半征收; 纳税确有困难的,经地税部门审核批准,可给予房 产税、城镇土地使用税的优惠扶持。
- 4. "小升规"企业基本养老保险、基本医疗保险单位缴纳部分可享受3年政策优惠期,即允许其首次上规模后3年内单位缴费比例实行临时性下浮,每年下浮幅度相当于企业缴费统筹部分1个月的额度,在每年6月份集中减征。
- 5. 进一步扩大针对小微企业的行政事业性收费项目减收、免收范围,对列为培育对象的小微企业和新上规模的企业在环境影响评价、安全评价、检验检疫等方面的费用,3年内按其标准减半收费。
- 6. 开展新上规模企业"创业成长之星"评价 认定工作,对被评价认定为"创业成长之星"的, 可优先申请省市中小企业扶持资金项目。
- 7. 对于"小升规"企业,可优先推荐申报各级各类名牌产品和知(著)名商标。

#### (二) 强化金融支持

- 1. 加强小微企业信用体系建设。开展列为重点培育对象的小微企业和新上规企业的信用评级工作,对第一批参评的 200 家试点企业,区财政根据省级补助标准,对企业评级费用给予 1:1 配套补助;试点以外的参评企业,区财政按省级补助标准的 30%给予补助。银行业金融机构根据信用评级情况,向企业提供优惠融资服务。
- 2. 建立政银企协作机制。区经信局定期将"小升规"企业名录发送银行业金融机构、融资性担保机构等,银行业金融机构、融资性担保机构等可将"小升规"企业一并纳入"政银保"协作贷的支持范围;银行业金融机构要利用信贷、结算等手段强化金融服务,推动小微企业成长为规模企业。

#### (三) 加强公共服务

1. 积极参与并推进省中小企业公共服务平台 网络建设。通过服务大厅、服务热线(96871)、互 联网、多媒体终端、移动终端等五种服务载体,为 中小微企业提供信息咨询、人力资源、技术支持、 知识产权、创业辅导、市场开拓、管理咨询、融资 服务、法律维权、质量标准等十大类服务。对经认 定的省中小企业公共服务平台网络产业集群"窗 口"服务平台,区财政根据省级补助标准,按1: 1给予配套补助。

- 2. 引导中介机构开展服务。加大政府购买公共服务力度,鼓励和支持中介机构优先为重点培育企业提供创业辅导、会计法律、人力资源、管理咨询、信息化建设等领域服务。开展十大优秀中介机构评选活动,对获奖单位在区级媒体上给予宣传表彰。
- 3. 完善人才培训服务体系。整合社会资源,创新培训方式,形成政府引导、社会参与和企业自主相结合的企业人才培训机制。对企业当年发生的职工教育经费支出,在不超过工资总额的 2.5%部分,可在企业所得税税前扣除。

#### 四、工作要求

#### (一) 提高认识, 加强领导

要充分认识"小升规"工作是进一步推动全区经济总量稳定增长的重要抓手。各镇、街道、平台及各职能部门要主动作为,全力推进,以高度的责任感和使命感抓好落实,全面完成目标任务。为进一步强化对"小升规"工作的领导,确保此项工作顺利开展,成立余杭区"小升规"工作领导小组,由区长朱华任组长,区委常委、副区长祝振伟任副组长,区经信局、区发改局、区财政(地税)局、区商务局、区国税局、区统计局、区人力社保局、区市登局、区域计局、区环保局、工商余杭分局、区行政服务中心等部门主要负责人为成员。领导小组下设办公室(设在区经信局),负责领导小组日常工作。各镇、街道和平台要相应成立领导机构,强化组织保障。

#### (二) 分解目标,强化考核

建立"小升规"工作考核制度,将三年工作目标分解到各镇、街道和平台,并明确各部门职责;对未完成年度目标的单位,在综合考评中给予倒扣分,确保此项工作落实并取得成效。

#### (三) 加强宣传, 积极引导

要充分利用网络、电视、广播、报纸等多种媒体,开展积极、有效的宣传。要重点宣传企业"小升规"的发展对比优势以及政府扶持企业的相关政策,特别要突出规模企业在风险承担、用地用工、融资贷款等方面明显的比较优势,着力增强符合条件的小微企业上规升级的意愿和主动性。要及时总结并大力宣传升级成功的先进经验,坚定小微企业

的信心和决心,解除其后顾之忧,引导其主动上规 升级。

#### (四) 齐抓共管, 形成合力

"小升规"工作是一项系统工程。各镇、街道、平台及各相关职能部门要密切配合、协同推进,努力形成领导小组办公室牵头,镇街、平台主动有为,职能部门共同参与、共同实施的"小升规"工作良好局面。各镇、街道、平台要从领导、组织、人员和经费方面提供保障,确保工作取得实效。相关职能部门要努力为"小升规"企业营造一个便捷、高效的升级服务环境,并依法加强对相关领域的监督管理;区级新闻单位要高度重视宣传工作,

营造有利于"小升规"企业转型升级的良好社会氛围。

#### (五) 科学规划,确保实效

各镇、街道、平台及有关部门要及时组织力量,深入工作第一线,全面掌握符合上规升级的小微企业规模、数量和经营状况。各成员单位要尽快落实支持"小升规"工作的实施细则和操作办法,从政策层面加以明确,切实增强小微企业上规升级的主动性,为小微企业健康快速发展创造更加宽松的经营环境,确保我区"小升规"工作目标规划全面落实。

本意见具体由区经信局、区财政局负责解释。

# 印发《余杭区关于推进"机器换人"加快企业现代化 技术改造的实施意见》的通知

余政办〔2014〕5号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

《余杭区关于推进"机器换人"加快企业现代 化技术改造的实施意见》已经第二十四次区政府常 务会议研究同意,现予印发,请认真贯彻实施。 杭州市余杭区人民政府办公室 2014年1月15日

## 余杭区关于推进"机器换人"加快企业现代化技术改造的实施意见

为贯彻落实《浙江省人民政府关于促进企业技术改造的实施意见》(浙政发〔2013〕30号)精神和省、市关于推进"机器换人"、实现"四减两提高"的决策部署,现就余杭区推进"机器换人",加快企业现代化技术改造,特提出如下实施意见:

#### 一、指导思想和主要目标

(一) 指导思想。围绕"打造产业余杭、建设创新强区"目标,坚持企业主体与政府引导相结合、技术改造与技术研发相结合、设备改造与管理创新相结合、装备更新与自动化武装相结合,以提高科技成果转化率、装备智能化率、产品优等品率、节能减排率、土地产出率和生产安全率为主攻方向,组织企业开展装备智能化、自动化、数控化、信息化技术改造,努力实现减员增效、减能增

效、减耗增效、减污增效和提高优质产品率、提高全员劳动生产率的"四减两提高"。深入推行与企业占用资源、产出相挂钩的政策扶持激励约束制度,全面落实国家财税扶持政策,不断强化督查考核评价,建立健全推进企业技术改造的长效机制。

(二)主要目标。全区每年工业企业技术改造投资占工业投资的比重达到70%以上,机器装备投入占工业投资的比重达到50%。每年实施"机器换人"项目计划(试点)100项以上,完成投资20亿元以上;到2015年,全区万元工业增加值从业人员数比2012年下降25%,产品优等品率明显提高,规模以上企业技术改造覆盖面达到70%以上,重点行业和骨干企业信息化应用达到国内先进水平,如期完成"十二五"节能工作目标任务,工业

发展的质量和效益全面提升。

#### 二、重点工作

- (一) 围绕提高技术创新成果的转化运用水平, 切实推动创新能力提升改造。引导、鼓励实施一批 重大技术成果产业化项目,突破一批关键共性技术,培育一批研发基础好、行业带动力强的重点骨 干企业,加快先进技术的产业化应用。同时,要扶 持一批"机器换人"技术服务机构,引进一批工业 机器人开发生产企业,培育发展工业机器人新兴 产业。
- (二) 围绕提高装备智能化率,扎实推进企业信息化改造。顺应第三次工业革命发展趋势,深化信息技术在研发设计、生产制造、营销管理、回收再利用等环节的应用。鼓励企业广泛运用信息技术改造提升落后的技术工艺、设备生产线和营销管理方式,全面推动企业的工业机器人、自动化生产线、智能工厂的建设与运营,支持装备制造企业加快推进信息技术在工业产品上的嵌入式应用,进一步提高我区智能化工业产品的比重。
- (三) 围绕提高产品优等品率,加快推进生产工艺流程改造。鼓励企业加快淘汰落后工艺技术和设备,积极采用国际标准和国外先进标准,提高产品生产标准水平,按高标准要求改进生产工艺流程,加强制造过程控制,提高生产设备的精度、性能,大幅提高产品技术含量和附加值,增强产品市场竞争力。完善检验检测手段,推行先进质量管理,提高产品质量。加快名品、名企、名家"三名工程"实施。
- (四) 围绕提高生产安全率,着力抓好设备自动化改造。优先抓好高安全风险岗位的"机器换人"工作,积极消除安全事故隐患。重点抓好劳动强度大、环境恶劣的环节使用工业机器人的工作,改造劳动条件和环境。加快安全生产管理与监测预警系统、危险品生产储运设备设施的升级换代,强化涉险岗位员工劳动操作培训,提高工业安全生产水平。
- (五) 围绕提高节能减排率,大力开展节能减排技术改造。加快推广国内外先进节能、节水、节材技术和工艺,推广工业产品绿色设计研发系统,加大对关键设备和生产线的技术改造力度,提高能

源资源利用效率。重点抓好建材、电力、医药、化工、印染、制革、电镀等行业的制造方式更新、节能减排技术改造。严格执行高能耗产品的惩罚性电价和淘汰、限制类生产设备差别电价。

#### 三、保障措施

- (一) 加强组织领导。建立余杭区"机器换人"工作领导小组,各镇、街道和有关平台要成立工作推进组,将企业"机器换人"工作纳入重要议事日程。区有关部门要加强协调配合,确保各项政策措施落到实处。区政府对各镇、街道和有关平台考核增加"机器换人"内容,考评结果作为年度工作目标责任制考核的重要内容之一。
- (二)营造工作氛围。充分发挥新闻媒体作用, 大力宣传加强企业"机器换人"的重要意义和支持 "机器换人"的政策措施,树立一批"机器换人" 典型企业、典型单位,宣传其发展成效和先进经 验,营造全社会重视、关心、支持、参与技术改造 的浓厚氛围。
- (三) 加大政策激励。加大对企业"机器换人" 项目的财政扶持政策力度,对总投资金额在100万 元以上且劳动用工减少 20%以上的"机器换人"项 目实行财政资助。资助内容包括项目设计咨询费、 软件费、购置先进设备和形成固定资产的自制设备 费用,按不超过设备(含软件、技术)投入部分的 10%予以资助,其中"机器换人"项目设计咨询费 按 50%给予资助 (每家企业每年最高资助不超过 20 万元);通过设备租赁实施的"机器换人"项 目,按不超过租赁设备价值的15%予以资助,以上 资助单个项目最高不超过 1000 万元。具体补助比 例根据财政预算安排和企业项目申报情况来确定, 补助总额不突破工业投资和"机器换人"财政预算 安排。扶持培育我区"机器换人"服务机构,对我 区"机器换人"项目提供技术咨询设计、设备制 作、维护服务的、按服务费用5%给予资助、每年 每家服务机构资助最高不超过200万元。人民银行 余杭支行要研究制订银行金融机构加大对企业"机 器换人"项目的信贷支持政策,探索创新融资产 品,切实改善金融服务,提高贷款的评估、申报和 审批效率。

## 杭州市余杭区人民政府办公室 关于做好 2014 年政策性农业保险工作的通知

余政办 [2014] 123号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

为进一步健全我区政策性农业保险体系,促进农业可持续发展,根据《关于做好 2014 年政策性农业保险工作的通知》(浙发改综体〔2014〕70号)精神,结合我区实际,现就做好 2014 年政策性农业保险(以下简称农业保险)工作有关事项通知如下:

#### 一、总体目标

坚持以科学发展观为指导,紧紧围绕灾后恢复 生产能力、农业增产、农民增收的目标,遵循政府 推动、农户自愿、市场运作的原则,健全政策性农 业保险机制,逐步完善农业保险体系,并积极做好 省级新设险种的拓展工作。

#### 二、内容与方法

#### (一) 保险险种

按国家、省统一公布的农业保险目录和省市工作要求,结合我区实际,2014年开展的农业保险险种为:水稻、油菜、能繁母猪、生猪、奶牛、公益林(保护林)、小麦、大麦、蔬菜大棚、毛竹、鸡、露地蔬菜、葡萄及大棚西瓜等 14 险种。区农险办和保险公司应积极探索农机具、茶叶等地方特色险种的参保办法,苦竹、早竹按毛竹保险标准参保理赔。

#### (二) 参保对象

水稻、油菜、能繁母猪、生猪、奶牛、小麦、大麦、毛竹(含苦竹、早竹)、蔬菜大棚、鸡、露 地蔬菜、葡萄及大棚西瓜的参保对象为符合条件的 种养殖户、农业龙头企业和农民专业合作社。鼓励农业龙头企业自建基地或与农户紧密联结的生产基 地实行统一投保;推动农民专业合作社为成员统一投保;种植水稻、油菜、大麦、小麦、毛竹、露地蔬菜、葡萄及大棚西瓜和养殖能繁母猪、生猪、奶牛的散户,以村股份经济合作社或经济联合社为主

体统一投保; 大户可实行单独投保。能繁母猪、生猪、奶牛、鸡限官养区经营户参保。

#### 三、政策措施

#### (一) 保费补贴

- 1. 水稻险: 财政补贴 93%, 其中中央补贴 35%、省财政补贴 32%、区财政补贴 13%、各镇街配套 13%; 农户自负 7%。
- 2. 油菜险: 财政补贴 90%, 其中中央补贴 35%、省财政补贴 30%、区财政补贴 12.5%、各镇 街配套 12.5%; 农户自负 10%。
- 3. 能繁母猪险: 财政补贴 90%, 其中中央补贴 40%、省财政补贴 20%、市区财政补贴 30%; 农户自负 10%。
- 4. 生猪保险: 财政补贴 85%, 其中中央财政补贴 40%、省财政补贴 20%、区财政补贴 12.5%、各镇街配套 12.5%;农户自负 15%。
- 5. 奶牛险: 财政补贴 85%, 其中中央补贴 40%、省财政补贴 18%、区财政补贴 27%; 农户自负 15%。
- 6. 公益林(保护林)火灾险: 财政补贴 100%, 其中省级公益林中央补贴 50%、省财政补贴 20%、区财政补贴 30%; 区级保护林由区财政补贴 70%、各镇街配套 30%。农户不承担保费,由区林业工作站统一代理投保。
- 7. 小麦险: 财政补贴 93%, 其中中央补贴 35%、省财政补贴 32%、区财政补贴 13%、各镇街配套 13%; 农户自负 7%。
- 8. 大麦险: 财政补贴 93%, 其中省财政补贴 50%、区财政补贴 21.5%、各镇街配套 21.5%; 农户自负 7%。
- 9. 毛竹(含苦竹、早竹)险: 财政补贴 90%, 其中中央补贴 30%、省财政补贴 18%、区财政补贴 21%、各镇街配套 21%;农户自负 10%。

## 364 余杭年鉴(2015)

- 10. 大棚及大棚蔬菜险: 财政补贴 80%, 其中省财政补贴 22%、区财政补贴 29%、各镇街配套 29%; 农户自负 20%。
- 11. 鸡险: 财政补贴 65%, 其中省财政补贴 26%、区财政补贴 19.5%、各镇街配套 19.5%; 农户自负 35%。
- 12. 露地蔬菜险: 财政补贴 55%, 其中省财政补贴 22%、区财政补贴 16.5%、各镇街配套 16.5%; 农户自负 45%。
- 13. 葡萄险: 财政补贴 55%, 其中省财政补贴 22%、区财政补贴 16.5%、各镇街配套 16.5%; 农户自负 45%。
- 14. 大棚西瓜险: 财政补贴 55%, 其中省财政补贴 22%、区财政补贴 16.5%、各镇街配套 16.5%; 农户自负 45%。

径山、黄湖、鸬鸟、百丈四个镇的水稻、油菜、生猪、蔬菜大棚、毛竹、鸡、大麦、小麦、公益林(保护林)火灾、露地蔬菜、葡萄、大棚西瓜等十二险种的配套保费补贴和瓶窑镇承保毛竹(含早竹)、公益林(保护林)火灾险的配套保费补贴由区财政承担。

#### (二) 保费收缴与结算

区有关部门、各镇街、村农业保险咨询站、村指导员等相关单位及工作人员应协助人保财险余杭支公司做好辖区内保险承保合同签订和保费收取工作。各镇街年度承担的政策性农业保险配套保费补贴结算方式,采取以年度为单位结算,即每年农业保险承保工作结束后,由区农险办以书面方式结算年度各镇街承担的配套保费补贴。

#### (三) 完善定损机制

为提高定损理赔的时效性、科学性,维护投保

主体和人保财险余杭支公司的双方利益,做好政策 性农业保险理赔工作,区农险办要不断调整优化充 实保险理赔定损专家队伍,充分发挥专家在勘察定 损、理赔等方面的重要作用,在定损面积和赔付标 准的确定上以专家小组意见为主。

#### (四) 理赔支付

政策性农业保险理赔按省定办法,实行一次赔付,各险种免赔率按 2014 年省定标准执行。人保财险余杭支公司必须按规定及时向投保主体支付农业保险理赔款,各投保主体须及时将理赔款足额发放到受损投保农户手中,届时由区农险办会同区财政局进行督查。

#### 四、工作要求

我区范围内的政策性农业保险的承保和理赔工作由人保财险余杭支公司具体承办。

政策性农业保险涉及面广、政策性强,是符合 广大农民群众愿望和需求的一项重要工作。各级各 部门要通力合作,密切配合,切实把各项政策措施 落到实处,同时不断加大政策性农业保险工作的宣 传力度,扩大影响范围,鼓励符合参保条件的种养 殖户、农业龙头企业、农民专业合作组织等积极参 加保险。各镇街要不断完善工作机制,进一步加强 村级农业保险咨询站和指导员网络建设,夯实基层 工作基础,并将农业保险工作纳入对村一级的考核 奖惩。人保财险余杭支公司要优化工作流程,加强 业务培训,为广大农户(承保户)提供优质服务。

附件: 余杭区 2014 年政策性农业保险险种、 标的条件及保险费率表

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年5月27日

#### 附件 余杭区 2014 年政策性农业保险险种、标的条件及保险费率表

#### 表 17

险种名称	标的条件	保险费率	保险金额
水稻	种植面积≥20亩(大户)	7.5%	600元/亩
	种植面积 <20 亩(散户)		400元/亩
油菜	大田种植	5%	300元/亩
能繁母猪	8月≤畜龄≤4周岁	6%	1000 元/头

险种名称	标的条件	保险费率	保险金额
露地蔬菜	1. 已在当地种植一年以上的蔬菜品种,符合露地蔬菜种植技术规范要求,生长正常 2. 种植场所在当地洪水水位线以上的非蓄洪、行洪区 3. 种植面积 30 亩(含)以上。种植面积未达到30 亩的种植户,可以通过专业合作组织参加保险	6% 杭州地区区域风险系数: 冬季蔬菜 1.2; 夏季蔬菜 1.0	叶菜类: 200 元 / 亩、400 元 / 亩、600 元 / 亩;非叶菜类: 800 元 / 亩、1000 元 / 亩、1200 元 / 亩
奶牛	1周岁≤畜龄≤6周岁	6%	5000 元/头
大棚及大棚 蔬菜	种植面积≥5亩	钢架: 3.6% 钢棚内蔬菜: 6% 杭州地区区域风险系数: 1.2	钢架:按投保时保险大棚棚体管架实际价值的60%确定;棚内:叶菜类400元/亩、600元/亩、800元/亩、800元/亩,非叶菜类800元/亩、1000元/亩、1200元/亩,多年生蔬菜1400元/亩、1600元/亩、1800元/亩
毛竹(含苦 竹、早竹)	山体连片种植	0.8%,区域风险系数 0.7	800元/亩
公益林	公益林 (保护林)	0.15%	300元/亩
鸡	存栏种鸡或蛋鸡≥2000 只	种、蛋鸡 5.0%	20~40元/只
大1小麦	种植面积≥10亩(大户) 种植面积<10亩(散户)	7.5%	300元/亩
葡萄	1. 符合当地普遍采用的种植规范和技术管理要求,种植密度达到当地农业技术部门规定的标准 2. 经过政府部门审定的合格品种 3. 种植场所在当地洪水水位线以上的非蓄洪区、行洪区 4. 种植面积在5亩(含)以上 5. 定植三年以上,生长正常 种植面积未达到5亩的种植户,可以通过专业合作组织参加保险	大棚葡萄 6% 露地葡萄 8%	1000 元 / 亩、1500 元 / 亩、2000 元 / 亩
大棚西瓜	1. 经政府部门审定的合格品种,按照当地西瓜种植规范标准和技术管理要求,种植面积在5亩(含)以上,生长正常的西瓜 2. 供西瓜种植使用的大棚,建造符合当地普遍的技术要求 3. 种植场所在当地洪水水位线以上的非蓄洪区、行洪区种植面积未达到5亩的种植户,可以通过专业合作组织参加保险	钢架: 7.5%	500元/亩、800元/亩、1000元/亩
生猪	1. 种猪在 8 月龄至 4 岁之间,育肥猪体重在 10 公 斤以上 2. 经畜牧兽医部门验明无伤残,无本保险责任范 围内疾病,营养良好,饲养管理正常,能按区畜牧 防疫部门审定的免疫程序接种且有记录 3. 单个场(户)存栏基础为母猪 10 头以上或每批 存栏育肥猪 50 头以上,按年投保的年出栏育肥猪 200 头以上 4. 饲养场所在当地洪水水位线以上的非蓄洪、行 洪区,建场一年以上,经营管理制度健全,并取得 动物防疫合格证	一、基准费率: 4.5% 二、投保数量系数表 投保数量≤1000 头, 1.00 1000 头 < 投保数量≤5000 头, 0.95 5000 头 < 投保数量≤10000 头, 0.90 投保数量 >10000 头, 0.80 以生猪存栏量的 2.4 倍计算 出栏量	保险费=每头保险金额(600 元 / 头) ×基准费率 4.5% × 投保出栏数量 (头) ×投保数量系数(左边表格内)

# 关于印发《余杭区支持电子商务产业发展 若干政策意见》的通知

余政办〔2014〕152号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

《余杭区支持电子商务产业发展若干政策意见》已经第二十九次区政府常务会议研究通过、现予印

发,请认真贯彻实施。

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年6月25日

# 余杭区支持电子商务产业发展若干政策意见

为充分发挥我区资源禀赋优势,进一步优化电子商务产业发展环境,促进电子商务产业健康快速发展,根据《浙江省人民政府关于进一步加快电子商务发展的若干意见》(浙政发〔2012〕24号)、《浙江省电子商务拓市场实施方案》(浙政办发〔2013〕115号)、《浙江省人民政府办公厅关于深入推进"电商换市"加快建设国际电子商务中心的实施意见》(浙政办发〔2013〕117号)等文件精神,结合我区实际,特制定本政策意见。

#### 一、支持对象

在余杭区依法注册、具有独立法人资格的从事 电子商务运营、应用及专业配套服务的企业和相关 机构,以及开展电子商务活动但未注册独立法人的 传统生产型企业。具体包括:

- (一)利用互联网、通信网、广电网等传播网络进行信息服务、第三方运营服务及网上交易等商务活动为主营业务的电子商务企业;
- (二) 从事电子商务营销渠道服务,提供电子 商务应用解决方案,开展电子商务业务流程外包的 电子商务专业配套服务企业和第三方平台企业;
- (三)建设、运营电子商务公共创新服务平台 的企业;
  - (四) 开展第三方中介认证服务的机构或企业;
- (五)应用电子商务的农业企业(合作社、家庭农场)等其他企业。

#### 二、支持内容

- (一) 支持产业园区建设,促进电子商务产业 集聚发展
- 1. 对经区电子商务主管部门认定的电子商务园区 (原则要求布点合理、办公面积在 20000 平方米以上),由区电子商务主管部门设定年度考核标准,经考核达标后,按每天每平方米 0.3 元的标准给予园区举办者租金补助。
- 2. 对经区电子商务主管部门认定由企业创办的电子商务园区,按其人驻企业的税收贡献大小对园区举办者给予奖励。年实缴税金每满 1000 万元奖励 10 万元;年实缴税金 3000 万元以上的,超过部分每 1000 万元追加奖金 5 万元;年实缴税金 5000 万元以上的,超过部分每 1000 万元追加奖金 10 万元。上述规定具体计算如下表:

#### 表 18

实缴税金	奖励资金标准	备注
1000万元 (含)	10 万元	_
2000 万元(含)	20 万元	_
3000 万元(含)	30 万元	_
4000万元 (含)	45 万元	超出 1000 万元追加 5 万元, 40+5 万元

续表 18

	奖励资金标准	备注
5000万元(含)	60 万元	超出 1000 万元追加 5 万元, 50 万元 +5 万元 +5 万元
5000 万元 (以上)	_	超出 1000 万追加 10 万元, 公式: 10 × n 万元 +5 万 元 × 2+10 万元 × (n-5), (n 为实缴税金 n 千万元)
如 <b>6000</b> 万元 (含)	80 万元	超出 1000 万追加 10 万元, 60 万元 +5 万元×2+10 万元

#### (二) 支持电子商务企业做大做强

- 3. 对经区电子商务主管部门认定的电子商务园区内入驻的电子商务企业,年线上纳税销售收入达到 200 万元以上租用仓库用于电商销售的(原则上按 1 万元销售配 1 平方米仓库),按每天每平方米 0.3 元的标准给予补助,单个企业最高补助面积不超过 2000 平方米。
- 4. 销售在外的跨境电子商务企业年销售收入 达到 20 万美元以上(以结汇收入为准),使用 UPS、DHL、FEDEX、国际 EMS、邮政小包、香港 邮政小包、中外运专线、佳成专线、泛远专线等快 递公司用于跨境递送商品的,按物流费用的 30%给 予补贴,单个企业每年补贴总额不超过 30 万元。
- 5. 对园区外当年线上纳税销售收入达到 200 万元(含)~500 万元、500 万元(含)~2000 万元、2000 万元(含)以上的 B2C 电子商务企业,租赁办公场地的,分别按租金支出的 30%、50%、60%给予补助,年补助资金最高不超过 10 万元、20 万元和 30 万元。
- 6. 对年实缴税收 20 万元以上的电子商务企业(含专业配套服务企业),三年内按其实缴税收地方留存部分的 60%给予奖励;对当年实缴税收在 100 万元以上且增幅 30%以上的企业,按其实缴税收地方留存部分的 80%给予奖励。
- 7. 对税收贡献大、带动性强、成长性好的重点电子商务平台企业,在引进和培育上实行"一事一议"政策。

#### (三) 鼓励传统企业应用电子商务

- 8. 对我区传统企业委托区内和区外第三方托 管企业运营网店或网络旗舰店,且年线上纳税销售 额达到 100 万元以上的,对基本托管服务费分别给 予 50%和 30%的补助,每年最高不超过 10 万元。
  - 9. 鼓励区内传统企业开展网络零售。传统企

业自建团队运营网店或网络旗舰店,且年线上纳税销售额达到100万元以上的,对第三方平台扣点费用按30%的标准给予补助,每家企业每年补贴不超过10万元;线上纳税销售收入首次达到500万元、2000万元、5000万元以上的分别奖励5万元、10万元、20万元。

10. 区内传统企业人驻在我区注册的第三方电子商务平台,采用"三三制"(财政资助 1/3、第三方服务企业让利 1/3、中小企业支付 1/3)方式,给予每年最高不超过 0.3 万元会员费补助。

#### (四) 大力促进农村电子商务发展

- 11. 对本地农副产品(农家乐)线上年纳税销售额达 50 万元的农业企业(合作社、家庭农场)或电子商务公司,按近两年内的网上推广、产品页面及包装设计、平台技术服务及外包运营等费用的50%给予一次性奖励,最高不超过 10 万元。
- 12. 在径山茶、塘栖枇杷、蜜梨、竹制品(竹笛)、生态甲鱼(黑鱼)等符合我区农业主导产业的都市农业特色村,以及其他产品集中、优势明显的村(社区)中择优开展"电商村"试点建设,经评审认定的,给予 20 万元奖励;后续年销售额达100 万元,且年增长 20%以上的,追加不超过 10 万元的奖励。
  - (五) 重视人才引进和培养, 鼓励电商模式创新
- 13. 在我区注册的电子商务企业,对计税年薪在 20 万元以上(含),聘用时间超过 1 年(含)的高级管理人才、高端营运人才、核心技术人才的个人所得税,按地方留存部分的 60%给予个人奖励。
- 14. 对我区电子商务产业发展有特殊贡献的企业人才,在满足区人才房政策条件下,给予优先申购权。在我区注册的电子商务企业,年实缴税收500万元以上的,其重点人才可以特殊紧缺型人才身份每年申购一定数量实物型或货币型人才房,由电子商务产业发展工作领导小组办公室向区委人才工作领导小组提出具体申购方案,具体操作办法按照余政办〔2013〕315号文件规定执行。在我区注册的电子商务企业租赁人才专项用房的,参照余政办〔2013〕315号文件规定执行。
- 15. 支持区内职业高中、技校、社区学院等电子商务专业学生开展实践性教学,对销售余杭产品的网店给予一定额度的产品铺底补助,并每年评选一定数量优质网销店铺给予奖励。
- 16. 鼓励企业积极探索发展 O2O、C2B、移动端、大数据等电子商务发展新趋势、新技术、新模

式,对模式创新有显著进步,并具备一定示范带动 效应的企业,其研发、推广等费用给予一定额度的 支持。

- (五) 加强配套支撑, 形成电子商务发展合力
- 17. 杭州余杭科技担保有限公司应积极支持区内电子商务企业作为服务对象,通过该公司担保,向其合作银行贷款用于本企业运营发展,并享受基准利率和 1%担保费率优惠。
- **18**. 每年安排一定资金专项用于我区电子商务产业宣传培训与公共平台建设。

以上政策同一事项不重复享受,按最优政策执行;已享受"一事一议"政策的企业,不再享受本政策。

#### 三、保障措施

(一) 加强组织领导。成立由区政府分管领导 任组长,区委人才办、区商务局、区发改局、区经 信局、区教育局、区科技局、区财政局、区人力社 保局、区农业局、区统计局、区市场监管局、海关 余杭办事处、人民银行余杭支行等部门负责人为成 员的电子商务产业发展工作领导小组,办公室设在 区商务局。

- (二)简化认定程序。电子商务产业园区由举办者提出申请,经区有关平台、镇街初审,报领导小组审核认定。电子商务企业申报常年受理、分批认定,由企业提出申请,经有关平台、镇街初审,领导小组办公室审核认定,纳入全区电子商务企业名录库。
- (三)建立退出机制。对当年发生非诚信行为的电子商务企业,不享受本政策。
- (四)加强统计监测。研究制定电子商务产业统计指标体系,建立企业统计员队伍,对企业加强统计业务培训和指导,加强电子商务企业信息统计和采集,建立完善发展评价体系,提升电子商务统计监测、分析的科学化水平。

本意见自 2014 年 7 月 26 日起实施,至 2016 年 12 月 31 日止。

# 印发《关于完善余杭区社区卫生服务中心 运行机制的实施意见(试行)》的通知

余政办〔2014〕153号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

《关于完善余杭区社区卫生服务中心运行机制的实施意见(试行)》已经区长办公会议讨论通过,

现予印发,请认真组织实施。

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年6月30日

## 关于完善余杭区社区卫生服务中心运行机制的实施意见(试行)

根据十八届三中全会全面深化医药卫生体制改革的总体部署,围绕我区深化基层医疗卫生机构综合改革的要求,为进一步提高我区基层医疗卫生机构的服务能力,按照"问题导向、区镇(街道)联动、激活机制、加大投入"原则,进一步健全我区社区卫生服务中心运行机制,加大财政投入力度,确保政府对基层医疗卫生事业投入增长幅度高于经常性财政支出的增长幅度,完善人才管理方式,使

人才资源合理配置,特对社区卫生服务中心的相关 运行机制进行调整和完善,具体实施意见如下:

#### 一、关于预算管理权限和财政补助方式

1. 预算管理权限下放。社区卫生服务中心 "收支两条线"的预算管理权限下放至属地镇(街 道)负责管理,镇(街道)按中心实际运行情况核 定预算,区卫生局、区财政局负责指导监督;收入 预算核定中,年度医疗收入由区卫生局、区财政局

369

按照前三年的医疗业务收入决算的平均数,结合医 保总额预付制的要求进行综合核定。镇街社区卫生 服务中心年度收支预算编制的指导意见由区财政局 会同区卫生局制定。

2. 区级财政补助方式调整。社区卫生服务中心仍实行"收支两条线"的预算管理。区级财政补助范围和内容包括:一是对中心人头经费、机构(中心、站)运行经费实行"定项补助",补助比例参照原有区、镇街出资比例;二是对中心的公共卫生服务、设备购置、学科建设、房屋修缮等实行"专项补助",补助比例参照原有区、镇街出资比例:(1)由区卫生局按照"服务人口数量、区域医疗资源布局、设备使用绩效、配置标准适度超前"等原则,牵头提出2014—2016年度设备购置计划,经区政府同意后,区财政分年安排专项补助资金;(2)对学科建设、房屋修缮、人才培养、信息化建设、医疗联合体建设等项目,实行项目化管理,由区卫生局提出具体年度实施计划,经区政府同意后,区财政逐年安排专项补助资金。

#### 二、关于人事管理方式

- 1. 对社区卫生服务中心事业编制采取"总量控制、内部余缺调剂"方式,实行动态管理。在现有核定编制满编后,根据工作需要,实行动态核编。
- 2. 各镇街社区卫生服务中心领导班子组建方式。社区卫生服务中心领导班子由所在镇街和区卫生局共同组建,以加强中心领导班子建设,利于卫生系统人才资源的合理调配。具体由区卫生局在卫生系统内统筹提出建议人选,所在镇街和区卫生局共同组织考察、报区委组织部同意后,由区卫生局党委发文任命。
- 3. 人事招聘试行"区域统筹、统招统分"模式。区卫生局按照组团或片区为单位,统一组织基层卫技人员招聘,对录用人员合理调配,实行区域统筹管理,进一步提高编制的使用效益。
- 4. 加大社区卫生服务中心的人才引进力度。 基于基层医疗机构人才引进难的实际,由卫生、机构编制、人社部门、所在镇街共同建立健全基层医

疗机构人才引进"一事一议"制度,在核定编制范围内,由区卫生局提出人才引进意见,相关单位共同商定人才引进办法,以不断充实基层医卫人才队伍。

#### 三、关于绩效考核奖励和绩效分配方式

- 1. 进一步完善社区卫生服务中心绩效考核奖励机制。在原绩效工资的基础上,建立绩效考核奖,以体现"多劳多得、优绩优酬",进一步调动医务人员工作积极性。绩效考核奖额度、标准以及发放办法由区卫生局会同区财政局另行制定。绩效考核奖向事业发展好、公益服务能力强的单位倾斜,主要用于以下几个方面: (1) 各社区卫生服务中心的年度综合考评奖励; (2) 对因人员缺编造成的超额工作量实行"以奖代补"; (3) 对流动人口公共卫生服务实行考核奖励; (4) 对西部四镇、瓶窑镇(彭公片)和中泰街道,按核定的人员编制数给予地域补助。
- 2. 进一步完善和加大社区卫生服务中心的医疗收入激励机制。(1)医疗业务收入考核奖励。对超额完成年初核定医疗收入任务的,按收支结余的 70%计提奖励基金,作为激励补助;(2)对特殊业务项目,政府以购买服务方式,由中心扣除相应成本后,按收支结余的 70%计提奖励基金,用于对特殊工作的补助。
- 3. 进一步搞活社区卫生服务中心内部分配机制。各镇街社区卫生服务中心要充分落实绩效工资各项政策,切实发挥绩效工资的激励导向作用,根据《浙江省人力资源和社会保障厅等3部门关于进一步完善基层医疗卫生事业单位绩效工资的指导意见》(浙人社发〔2014〕71号)要求及各单位内部考核制度,制定本单位绩效工资分配形式和分配办法,鼓励内部分配拉开档次,体现奖勤罚懒,奖优罚劣。绩效考核奖、镇街配套相关奖励、医疗收入激励补助必须纳入奖励性绩效进行分配,切实避免平均主义,确保收入分配向高风险岗位、关键岗位、业务骨干和作出突出成绩人员倾斜。

本实施意见自发文之日起施行,由杭州市余杭 区卫生局负责解释。

# 杭州市余杭区人民政府办公室 关于进一步完善残疾人救助保障工作的通知

余政办〔2014〕199号

各镇人民政府、街道办事处, 区直各单位:

为深入贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,进一步保障和改善残疾人生活,根据《市委办公厅市政府办公厅关于加强残疾人事业城乡区域统筹发展,全面提升城乡残疾人生活品质的实施意见》(市委办〔2012〕13号)、《杭州市人民政府办公厅关于进一步完善市区残疾人救助工作的补充通知》(杭政办函〔2013〕15号),以及市残联、市财政、市民政三部门联合下发的《关于进一步加强市区残疾人扶助的通知》(杭残联教就〔2012〕100号)文件精神,经第三十八次区政府常务会议研究同意,现就进一步完善我区残疾人救助保障工作的有关事项通知如下:

#### 一、扩大重度残疾人托(安) 养补助范围

扩大重度残疾人托(安)养工程实施范围,从 残疾等级为一级且生活不能自理的重度残疾人,扩 大至成年二级且生活不能自理的重度残疾人。与民 政部门养老服务补助不重复享受。

补助标准:对纳入集中托养,且持有效期内《杭州市余杭区城镇(农村)低保家庭救助证》或《杭州市余杭区城镇(农村)困难家庭救助证》的残疾人每人每年补助15000元;其他家庭残疾人每人每年补助7500元。对纳入日间照料或居家安养,且持有效期内《杭州市余杭区城镇(农村)低保家庭救助证》或《杭州市余杭区城镇(农村)困难家庭救助证》的残疾人每人每年补助6000元,其他家庭残疾人每人每年补助3000元。

#### 二、残疾人参加职工基本养老保险补助

用人单位残疾职工,个体就业、灵活就业或未就业的残疾人员,参加职工基本养老保险并缴费的,均按同期用人单位职工个人最低缴费标准予以分类补助,补助年限不超过15年。

1. 持有效期内杭州市余杭区城镇(农村)低

保家庭救助证或杭州市余杭区城镇(农村)残疾人基本生活保障证的残疾人,按同期用人单位职工个人最低缴费标准的 100% 予以补助。

- 2. 持有效期内杭州市余杭区城镇(农村)困难家庭救助证的残疾人,按同期用人单位职工最低缴费标准的80%予以补助。
- 3. 其他残疾人,按同期用人单位职工最低缴费标准的 60%予以补助。
- 4. 达到退休年龄但基本养老保险费缴纳不满 15年的残疾人,续缴满 15年的,持有效期杭州市 余杭区城镇(农村)低保家庭救助证、杭州市余杭 区城镇(农村)残疾人基本生活保障证或杭州市余 杭区城镇(农村)困难家庭救助证的残疾人,对其 续补缴的基本养老保险费给予 60%的补助,其他残 疾人给予 30%的补助。参保缴费已满 15年但未到 退休年龄,仍在缴纳职工基本养老保险的,应予补 助(累计补助年限不超过 15年)。

符合补助条件的人员已按有关政策享受社保补助的, 在办理补助手续时作相应核减。

#### 三、基本医疗保险补助

- 1. 职工基本医疗保险补助: 持有效期内杭州市余杭区城镇(农村)低保家庭救助证、杭州市余杭区城镇(农村)残疾人基本生活保障证、杭州市余杭区城镇(农村)困难家庭救助证或二级及以上的残疾人以灵活就业人员(劳动年龄段内、未在用人单位就业,参加本统筹地职工基本养老保险的城乡居民)参加职工基本医疗保险的,按《杭州市余杭区人民政府关于印发〈杭州市基本医疗保障办法余杭区实施细则〉的通知》(余政发〔2013〕146号)文件执行。
- 2. 城乡居民基本医疗保险补助:三、四级残疾人参加城乡居民基本医疗保险的,其个人缴费部分给予60%的补助。其他对象按余政发〔2013〕

371

146号文件执行。

#### 四、困难残疾人生活补助

- 1. 补助对象: 持有效期内杭州市余杭区城镇 (农村) 低保家庭救助证、杭州市余杭区城镇(农村) 残疾人基本生活保障证或杭州市余杭区城镇 (农村) 困难家庭救助证的残疾人。
- 2. 补助标准: 一、二级残疾人每人每月 200 元: 其他残疾人每人每月 100 元。

#### 五、残疾学生及残疾人家庭子女就学补助

残疾学生或持有效期内杭州市余杭区城镇(农村)低保家庭救助证、杭州市余杭区城镇(农村)困难家庭救助证的残疾人家庭子女及父母双残(单亲残疾家庭)学生,就读高中(职高、技校、中专)、全日制大专、本科院校的,高中每生每学年给予就学补助 1000元,大专、本科每生每学年给予就学补助 5000元。

#### 六、残疾人意外伤害补助和医疗困难再救助

- 1. 残疾人意外伤害补助:对造成意外身故、 意外伤害的残疾人给予补助。
- 2. 医疗困难再救助:符合杭州市余杭区人民政府《关于印发〈杭州市基本医疗保障办法余杭区实施细则〉的通知》(余政发〔2013〕146号)的残疾人,按文件给予医疗困难救助。还有困难的,视情给予再救助。

以上补助和再救助资金,列支按余残联 [2013] 7号文件执行。

#### 七、康复补助

- 1. 对 0~17 周岁重度听障儿童实施人工耳蜗 植入手术进行补助。
- 2. 对符合条件进行白内障复明手术的,在基本医疗支付(含各类医疗保险补偿)后,每例给予不超过 1500 元的补助。

#### 八、奖励

- 1. 分散安置残疾人的企业超比例安置残疾人的, 经区残联确认每超 1 人, 给予企业社保补贴及 奖励 5000 元。
- 2. 残疾人种养殖业主农产品获得市、省、国家级著名商标或名牌产品,除政府奖励外,再分别给予一次性1万元、2万元、5万元奖励。
- 3. 残疾人参加市、省、国家级文艺、体育及职业技能等各类比赛获得奖励的,给予配套奖励。

#### 九、其他

- 1. 本通知实施对象为余杭区常住户籍,持第二代中华人民共和国残疾人证的残疾人。所指重度 残疾人是指二级及以上残疾人。
- 2. 资金来源及支付方式: 所需资金在残疾人就业保障金中列支, 困难残疾人生活补助委托民政部门统一发放。
- 3. 本通知由杭州市余杭区残疾人联合会负责解释,于 2014年 10月 1日起执行,原有关文件内容与本通知不一致的按本通知执行。

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年9月9日

# 印发《关于鼓励分布式光伏发电项目建设的 实施意见》的通知

余政办〔2014〕212号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

《关于鼓励分布式光伏发电项目建设的实施意见》已经第三十七次区政府常务会议研究通过,现

予印发,请认真贯彻实施。

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年9月15日

# 关于鼓励分布式光伏发电项目建设的实施意见

为扶持发展战略性新兴产业,优化我区能源结构,加快推进分布式光伏发电项目建设,根据《杭州市人民政府关于加快分布式光伏发电应用促进产业健康发展的实施意见》(杭政函〔2014〕29号)文件精神,结合我区实际,特制订本意见。

#### 一、重点发展领域

强化引导,重点支持在余杭注册的企业投资本 区光伏发电项目建设。结合项目特点和条件,鼓励 和推进对区内屋面面积相对较大,屋顶承载符合安 全标准,设备易于安装、发电就地消化能力强的机 关、企事业单位、大型商场(市场)、连片农居点 和重点用能单位等开发建设屋顶光伏发电项目。

#### 二、建设模式

由专业性光伏发电企业投资全部建设费用,并负责安装、维护等相关保障工作,政策补贴、光伏发电收益归投资方所有。也可由企事业单位自身投资或与专业性光伏发电企业合作投资。光伏发电投资主体应负责或配合实施项目申报、项目安装、电网接入等工作。

#### 三、建设目标

2014 年~2016 年,全区分布式光伏发电装机容量达到200 兆瓦,到"十三五"末总装机容量力争达到400 兆瓦。培育光伏企业和应用市场,加快分布式光伏发电应用项目建设,形成一批分布式光伏发电示范区、示范项目,力争使我区成为全省分布式光伏发电应用示范城市。

#### 四、鼓励举措

- (一) 实行发电电量补贴政策。在列入省光伏 发电年度计划的前提下,对我区范围内实施的光伏 发电项目,装机容量达到 0.3 兆瓦以上,经申报批 准,在国家、省市有关补助的基础上,自发电之日 起按其发电量给予 0.2 元 / 千瓦时的补助,补助期 限暂定 5 年 (2014—2018 年)。
- (二)节能政策支持。一是加快推进高能耗企业建设光伏发电项目。对年综合能耗超过 1000 吨标煤的重点用能企业和年电量超过 100 万千瓦时的商贸企业,且具备建设条件的现有屋顶应改造建设分布式光伏发电项目,新上项目原则上同步设计、

同步实施屋顶光伏发电项目。二是光伏发电项目的 上网电量不纳入全区有序用电负荷分配指标。可作 为实施企业的机动负荷。对参与建设分布式光伏发 电项目的企业,在执行有序用电计划时可根据其发 电规模予以优先支持,实施企业的发电量可抵扣当 年度企业用能指标,不纳入能源消费总量考核。

- (三)上、下电网电量区分计价模式。分布式 光伏发电项目发电实行"自发自用、余电上网、就 近消纳、电网调解"的运营模式,用户不足电量由 电网企业提供。上、下网电量分开结算,电价执行 国家相关政策。分布式光伏发电项目免收系统备用 容量费和相关服务费用。
- (四)推进光电建筑一体化应用。鼓励大型商场、大型房产、大型企业等建筑物实施光电一体化建设。政府性投资的大型公共设施,其屋顶原则上要求同步设计、同步实施屋顶光伏发电项目。支持连片农居进行光伏发电应用开发改造。

#### 五、保障措施

- (一) 加强统筹协调。成立由区政府分管领导牵头,区政府办公室、发改、经信、财政、供电、住建等部门组成的区光伏发电项目推进领导小组;领导小组下设办公室(设在区经信局),负责领导小组日常工作。
- (二) 确保资金落实。加大区各专项资金对分布式光伏发电应用和光伏产业发展的扶持力度,认真贯彻落实国家、省市关于分布式光伏发电应用和光伏产业发展的税收优惠政策。
- (三)提升配套服务。区供电公司要积极为分布式光伏发电项目接入电网提供便利条件,为接入系统工程建设开辟绿色通道。接入公共电网的配套电网工程,接入用户侧分布式发电引起的公共电网改造部分按国家规定建设。其他职能部门也要主动服务,指导和帮助企业积极申报国家光伏发电项目,争取政策支持。

#### 六、其他

本意见自 2014 年 10 月 15 日起施行,由区经信局会同相关部门组织实施。凡涉及本意见与我区其他政策交叉时,按从高或从优享受。

# 关于印发《余杭区工商登记制度改革实施方案》的通知

余政办〔2014〕219号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

区市场监管局牵头拟订的《余杭区工商登记制 度改革实施方案》已经区政府同意。现予印发,请

认直贯彻执行。

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年9月23日

# 余杭区工商登记制度改革实施方案

为贯彻落实党的十八届三中全会精神,加快我区工商登记制度改革进程,推进工商注册制度便利化,提升行政审批效率,营造宽松平等的准入环境,进一步激发我区市场主体活力,根据《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》(国发〔2014〕7号)、《杭州市人民政府办公厅关于加快工商登记制度改革的实施意见》(杭政办〔2014〕9号)文件精神,结合我区实际,现就我区工商登记制度改革工作提出如下实施方案:

#### 一、改革目标和基本原则

#### (一) 改革目标

通过改革工商登记制度,简化审批,优化服务,进一步降低准入门槛,激发社会投资活力,建立"宽进严管"的企业监管体系,推进企业诚信经营,努力打造审批事项告知"一口清"、各种材料受理"一窗式"、办理时间承诺"一次性"的新机制。

#### (二) 基本原则

- 一是便捷高效。放宽准入条件、简化准入程 序、降低准入成本,实现部门联动,推进工商登记 制度便利化。
- 二是规范统一。进一步营造统一有序、公正透明、公平竞争的发展环境。
- 三是宽进严管。着力营造宽松平等的准人环境,激发市场投资活力,提高监管效能,建立更为公平开放的市场规则,保障创业创新。

#### 二、主要内容

(一) 实行注册资本认缴登记制。实行注册资本实缴登记制改为认缴登记制, 放宽注册资本登记

- 条件。除法律、法规对公司注册资本实缴有明确规定外,由股东(发起人)自主认缴出资额,自主约定出资方式、出资期限等,以其认缴的出资额(认购的股份)为限对公司承担责任,并对缴纳出资情况的真实性、合法性负责。
- (二) 实行过渡性的"先照后证"制度。实施 好国务院常务会议明确的 31 项工商登记前置审批 改为后置审批。对涉及前置审批的企业,根据企业 需要先予核发"筹建登记"营业执照。
- (三)实行名称核准不重名原则。放宽企业名称准入门槛,企业名称经核准登记注册后,申请变更名称的,不受一年时限等限制。对外开放杭州企业名称自助查询系统,鼓励企业自主上网查重,申报名称,大力推进企业名称网上登记。具体参照杭州市市场监管局制定的实施细则执行。
- (四)简化住所登记手续。以不影响居民正常生活、不影响周围环境、不影响城市规划建设为前提,进一步简化企业住所(经营场所)登记手续,放宽住所登记要求。具体细则由区市场监管局参照杭州市相关政策另行制定,经区法制办审核后执行。
- (五) 实行"五证一章联发"。内资企业办理设立登记及变更登记的,申请人一次提交申请,工商、国税、地税、质监、统计、公安部门同步核发营业执照、税务登记证、组织机构代码证、统计单位登记证、企业公章。并在区行政审批中心、余杭分中心、良渚分中心、瓶窑分中心以及塘栖镇行政服务中心(以下简称行政审批一主四副中心)同步推行。具体细则由区审改办另行制定。

# 374 余杭年鉴(2015)

- (六)整合审批事项,实施"登记审批一体化"。整合区市场监督管理局审批事项,统一归口到行政审批一主四副中心办理;将各个工商所注册窗口整合到就近的行政服务中心,构建以一主四副中心为支点,覆盖全区的审批网络;进一步下放登记审批权限,区市场监管局职能范围内的审批登记事项,企业可以按照自身需求,选择在任一主副中心办理。
- (七)建立企业信用信息公示平台。建立市场 主体信用信息公示平台,公示企业信息、共享监管 信息、提供信息查询等,落实"宽进严管",促进 企业信用体系建设。具体细则由区市场监管局参照 杭州市相关政策另行制定。
- (八) 实行企业年报制度。企业每年通过市场 主体信用信息公示平台向社会公示其股东(发起 人)缴纳出资情况、登记备案事项变化情况等,方 便公众查询。
- (九) 畅通审批渠道。简化审批流程,减少审批环节,大力推行网上审批,进一步提高企业注册登记一日核准率,确保区内审批事项3个工作日内审查完毕并作出决定。

#### 三、保障措施

#### (一) 加强领导

区行政审批制度改革领导小组下设区工商登记制度改革工作办公室(设在区市场监管局),由区委常委、副区长余志三任办公室主任,马旭亮(区政府办)、胡昕(区市场监管局)、陆建友(区行政服务中心)任办公室副主任,蒋红燕(区市场监管局)、陈国良(区法制办)、周林强[区财政局(地税局)]、章玉昌(区国税局)、王永刚(区统计局)、胡国伟(区公安分局)为办公室成员。工商

登记制度改革工作办公室负责总体工作推进和协调 督查,制定考核办法,加强对相关镇、街道改革推 进工作的指导督查,做好人员、经费管理、办公场 所、硬件设施等各项保障工作。

#### (二) 明确职责

- 1. 区市场监管局。负责工商登记制度改革的业务培训和指导工作,负责整合一主四副中心的登记审批人员配备。
- 2. 区审改办。负责协调一主四副中心相关审批工作,协调落实"五证一章联发"制度。
- **3**. 区法制办。对工商登记制度改革中以区政府名义出台的相关规范性文件进行合法性审查。
- **4**. 区财政局(地税局)。做好审批权限下放或 授权相关工作,负责相关经费保障工作。
- 5. 区国税局、区统计局、区公安分局。做好 审批权限下放或授权工作,推行多证联办。
- 6. 各相关镇街。负责属地工商登记制度改革 工作,做好办公场所等后勤保障工作;配合工商登 记制度改革工作办公室做好宣传;配合做好"五证 一章联发"等工作。

#### (三) 加大宣传

通过多种媒介大力宣传工商登记制度改革的重要意义,做好政策解读,通过典型引领等方式,提升工商登记制度便利化改革的社会知晓度和支持度,进一步激发创业热情,充分释放改革红利。

#### (四) 抓好落实

有关职能部门要按照本方案要求,切实加强对本部门落实工商登记制度改革相关工作的督查考核;相关镇街要根据本方案要求,切实加强组织协调、宣传发动和督查考核,确保改革相关制度执行有力。

# 关于印发《鼓励和引导社会资本投资基础设施等领域 的实施意见》的通知

余政办〔2014〕277号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

区发改局牵头拟订的《鼓励和引导社会资本投资基础设施等领域的实施意见》已经第四十二次区 政府常务会议研究同意,现予印发,请认真贯彻执 行。

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年12月30日

# 鼓励和引导社会资本投资基础设施等领域的实施意见

为贯彻落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(国发〔2010〕13号)和区委十三届五次全会精神,积极鼓励和引导社会资本投资我区基础设施、社会事业等领域,加强基础设施建设和管理,保障公共产品有效供给,促进经济社会协调发展,特制定本实施意见。

#### 一、总体思路

以科学发展观为指导,切实转变政府职能、深化改革创新,对具备一定条件的基础设施、社会事业等领域项目的投资、建设和运营活动,通过建立公平的市场运行环境和合理的投资回报机制,鼓励和引导社会资本积极参与。近期基本建立分工明确、政策保障体系完善的体制机制,同时选择条件成熟的重点领域、重点项目,先行先试,不断总结完善,至"十三五"末力争实现引入社会资本投资基础设施、社会事业重大项目 10 个以上,有计划地推进社会资本投资。

#### 二、基本原则

- (一)政府引导、市场化运作。妥善处理政府和市场、政府和企业的关系,坚持市场化运作、多元化投资、专业化建设、规范化经营的发展方向。
- (二) 分类指导,完善政策。根据行业经营特性,分类明确财政、用地、价格、人力资源、社会保障以及行业管理的重点政策,细化标准,落实市政配套,建立投资、补贴与价格的协同机制。
- (三)量力而行、规范管理。加强项目引资计划的综合管理,建立政府负债风险和资金管理风险的预测、监控机制;严格落实行业主管部门的职责,确保项目建设规范有序、运营高效安全,有效防范和化解各类风险。
- (四)坚持公平、公开、择优相结合。建立统一的项目招商信息发布平台,采取公开招标、招募或竞争性谈判等多种招商方式,公平择优确定投资人,实现各类资本平等参与、投资回报科学合理、运营公开透明。

#### 三、范围、方式

对一定期限内经营收入能平衡建设和经营成本,并能产生合理利润的经营性项目,要依法放开建设和经营市场,积极推行投资运营主体招商,推

进市场化运作;对一定期限内虽有一定经营收入,但无法完全收回建设和经营成本,或是虽可基本实现"保本微利",但前期投入较大、投资回收期较长的准经营性项目,要合理选择BT、BOT、PPP、股权投资等方式,并通过建立投资、补贴与价格的协同机制,为投资人获得合理回报创造条件;对基本无经营性收入或目前经营效果欠佳的项目,可以采取BT方式,也可在建立政府购买服务等机制后采取BOT、TOT等方式,还可采取综合开发方式实施。具体范围和方式如下:

- 1. 有轨电车、公路和城市道路、桥梁、隧道。 主要采用 BOT、股权投资、BT、PPP 等方式。
- 2. 综合交通枢纽和公交场站。周边土地资源 丰富的交通枢纽项目和规划允许上盖物业的公交场 站,采取综合开发方式,即将公益性的交通枢纽、 公交场站捆绑进入经营性开发项目,通过土地带条 件招拍挂等公开竞争方式确定综合开发单位,建成 后将公益性部分移交给政府。
- 3. 城市供水、污水处理厂。按照"企业建厂、政府配网"的原则,新建项目主要采用BOT方式,已建成项目主要采用TOT、PPP或委托运营等方式。
- 4. 生活垃圾和固废处置。新建项目主要采用BOT、PPP、股权投资等方式,已建成项目主要采用TOT或委托运营等方式。
- 5. 公共停车场(库)等公共服务设施。可采用 BOT、综合开发方式等,并鼓励企业直接投资。
- 6. 其他领域。学校、医院、养老机构、文化 艺术等领域鼓励企业直接投资、TOT 或委托运营方 式,保障性住房可采用 BT 方式。

#### 四、主要政策

- (一) 特许经营政策。城市供水、污水处理、 轨道交通、公交、生活垃圾处理、高速公路等法律 法规规定的项目可实行特许经营,特许经营期根据 需要确定,最长不超过 30 年。
- (二) 用地政策。基础设施类项目原则上以划 拨方式供地,涉及特许经营领域的,项目土地的使 用期限与特许经营期限一致,特许经营期满后,按 特许经营合同的约定连同地上附属物一并移交政

府。涉及一体化建设的项目,分情况采取协议出让、招标拍卖挂牌出让等方式供地。鼓励土地使用权人在与规划无重大冲突的前提下利用自有土地建设停车场(库)等基础设施。

- (三)价格政策。市场充分竞争领域的项目在 经营时,可实行市场定价。特许经营项目的经营者 在向公众提供产品或者服务时,应执行政府定价或 政府指导价;执行政府定价或政府指导价后无法收 回成本、取得合理收益的,可在协议中约定按照中 标或者协议价格与政府进行经济结算。
- (四)退出机制。对股权投资项目,可通过合同协议明确社会资本退出方式,丰富投资回报途径。
- (五)审批优先。社会资本投资的基础设施、社会事业等领域建设项目经认可后可进入"绿色通道",按规定享受优先审批等政策。

#### 五、工作要求

- (一) 加强组织领导。建立"统分结合"的工 作推进机制。成立由区政府常务副区长担任组长的 余杭区鼓励和引导社会资本投资基础设施等领域工 作领导小组(以下简称领导小组),由区政府办公 室相关负责人和区法制办、区监察局、区发改局、 区商务局、区审计局、区财政局、区住建局、区规 划分局、国土余杭分局主要负责人为领导小组成 员,主要负责明确工作体制机制、完善政策体系, 统筹安排全区引资工作的总体规模和进度, 审查确 定拟引入社会资本的项目及具体引资方案,领导小 组下设办公室,办公室设在区发改局,承担领导小 组具体工作。同时,根据不同项目特点,成立由项 目实施单位牵头的具体项目推进小组,负责研究确 定具体项目建设方案、项目技术性标准和公共服务 标准,组织制定具体项目引资方案,组织合同谈 判,协调项目实施过程中的具体问题。
- (二) 强化协作配合。各项目实施责任单位要 抓紧开展相关工作,尽快组织力量制定细化落实方 案。各相关单位要根据部门职责认真落实各项任 务:区发改局承担领导小组办公室日常工作,负责

建立项目信息发布平台,统一公开发布我区基础设 施、社会事业等领域拟引进的社会资本投资项目, 实施项目信息动态管理;区财政局负责理顺项目投 资运营和回报补偿机制,细化落实政府购买服务机 制,参与涉及区本级财政资金投入的项目引资工 作:负责细化落实监管范围内的基础设施领域存量 资产盘活利用方案,重点推进国有经营性资产证券 化,协调区属国有企业引入社会资本进行多元股权 投资和项目投资;区物价部门负责在定期审核成本 的基础上,适时、适度调整价格水平;区法制部门 负责提供法律咨询服务,参与使用区本级财政性资 金项目的合同谈判和对合同协议的法律审查;区商 务局要加强项目招商服务,会同有关部门组织项目 招商推介。各行政审批部门要继续优化流程,提高 工作效率,做好各项审批服务工作;市政配套单位 要大力支持项目的建设和运营,确保基础设施类项 目能发挥最佳作用。区住建、教育、卫生、民政等 部门按职责制定各自领域的引进民资实施细则。

- (三) 加强监督管理。在鼓励和引导社会资本参与基础设施、社会事业领域建设的同时,各实施责任单位要加强内控管理,建立有效的监督机制,防止在招商对接、建设运营监管中出现违规现象。区监察等部门要加强对引资工作全过程的监督,确保程序合法、阳光公开。各相关单位要依照有关法律法规的要求,协助社会投资主体办理投资建设手续,为项目的顺利实施提供有利的条件和保障,并督促其严格遵守环保、用地、节能、质量、安全等规定,指导企业建立规范的产权、财务、用工等制度,依法经营。
- (四) 深化舆论宣传。区发改局要会同各实施责任单位,做好实施方案、扶持政策、项目安排、招投标要求等重要信息的发布工作,完善发布形式,扩大告知范围,充分引导社会资本公平竞争。区级新闻单位要大力宣传我区鼓励和引导社会资本投资基础设施建设的政策、方案和措施,引导正确的舆论导向,努力营造鼓励和引导社会资本参与我区基础设施、社会事业建设的浓厚氛围。

# 关于印发《鼓励和推进余杭区公共停车场(库)产业化 发展的实施办法(试行)》的通知

余政办〔2014〕278号

各镇人民政府、街道办事处,区直有关单位:

区住建局牵头拟订的《鼓励和推进余杭区公共 停车场(库)产业化发展的实施办法(试行)》已 经第四十三次区政府常务会议研究同意,现予印 发,请认真贯彻执行。

杭州市余杭区人民政府办公室 2014年12月30日

# 鼓励和推进余杭区公共停车场(库)产业化发展的实施办法(试行)

为进一步改善城市环境,缓解城市交通"两难",提升城市基础设施服务水平,根据《杭州市机动车停车场(库)建设和管理办法》(市政府令〔2013〕273号)的规定,现制定鼓励和推进余杭区公共停车场(库)(以下简称公共停车场)产业化发展实施办法如下:

#### 一、总体目标

按照统一规划、市场运作、政府支持和"谁投资、谁受益"的原则,建立投资、建设、经营、管理为一体的公共停车场市场化运作机制,鼓励和引导社会资本积极参与,加快形成投资多元化、经营规模化,可持续、可发展的公共停车场产业化格局。

#### 二、概念定义

本办法所称公共停车场,是指对社会开放,为 不特定对象提供停车服务的停车场,是城市市政公 用基础设施。公共停车场形式有自走式停车场(包 括地面停车场、地下停车库、地上停车楼)、机械 式停车库、组合式停车场。

本办法所称社会力量是指境内使用非财政性资金投资建设公共停车场的国有企业、集体企业、民营企业、民间组织、外资和合资企业等。

#### 三、实施范围

余杭区范围内社会力量投资建设的公共停车场

适用本实施办法。

#### 四、鼓励政策

- (一) 用地及规划
- 1. 政府每年在储备土地中确定一定数量的用地,专项用于引进社会力量投资建设公共停车场,并及时向社会公开信息。
- 2. 社会力量投资新建公共停车场用地可采取划拨、出让、租赁等使用方式供地。社会力量投资主体可通过公共停车场投资主体招标后直接划拨供地。有商业配建的公共停车场项目须通过公开招拍挂方式供地。
- 3. 在与城市总体规划无重大冲突的前提下, 鼓励土地使用权者利用自有土地投资建设公共停车 场,也可通过 BOT、租赁、合作经营等方式引入其 他投资主体进行建设,其建设不受现有用地属性及 规划控制用地性质限制。
- 4. 符合土地利用总体规划,且与城市总体规划无重大冲突的前提下,可在集体建设用地上建设临时公共停车场。
- 5. 单位利用自有用地建设公共停车场(含自 走式公共停车楼),项目类别定性为构筑物工程, 其建筑面积不纳入容积率计算范围,建筑占地面积 不纳入建筑密度计算范围,但需符合消防等安全规 范。新建项目超过配建标准建设的停车泊位建筑面

积、随建设项目同步配建的公共停车场建筑面积均不计入项目容积率,其建筑占地面积均不计入建筑密度。

- 6. 利用现有公共停车场引进社会力量投资改造为立体机械式停车库的,用地可采用租赁的方式,项目类别定性为构筑物工程。
- 7. 社会力量投资新建的公共停车场,土地采用划拨方式供地的,经营权年限原则不低于10年,最高不超过40年;土地采用租赁方式供地的,经营权年限原则不低于5年,最高不超过20年;土地采用出让方式供地的,经营权年限按相关法律、法规界定。

#### (二) 商业配建

社会力量投资新建地上公共停车楼或地下公共停车库泊位数达到 200 个(含)以上的,可配建一定比例商业面积(利用单位自有用地建设公共停车场的除外)。地上公共停车楼商业建筑面积与停车功能建筑面积之比一般控制在 0.1(含)以下,地下公共停车库商业建筑面积与停车功能建筑面积之比一般控制在 0.25(含)以下。公共停车场项目符合广告设置规划和景观要求的,可以设置广告位。

#### (三) 简化审批

临时公共停车场(包括平面停车场、升降横移 机械式停车库)方案审批采用相关部门联席会议审 查确认,以联席会议纪要代替项目的规划、用地等 审批。机械停车设备需经质监部门验收。

#### (四) 财政补助及优惠政策

- 1. 政府专项资金。区财政每年在预算中安排 专项资金用于公共停车场建设,确保社会力量投资 建设公共停车场相关支持政策的落实。
- 2. 建设资金补助。社会力量投资建设对外开放的公共停车场,可按规定享受建设资金的补助,原则上按不高于公共停车场建安成本的 25%实行定额分类包干补助。具体资金补助办法另行制定。单位因自身发展需要,利用自有土地建设公共停车场的,不予资金补助。
- 3. 规费减免。新建公共停车场免缴城市基础设施配套费,免收防空地下室易地建设费(须兼顾人防需要)、临时占用绿地补偿费、临时占道费和挖掘费(公共停车场建成后,建设单位应负责恢复临时占用的绿化和城市道路)。临时改变土地用途用于公共停车场建设的,免收土地年收益金。

#### (五) 产权办理

公共停车场的投资单位可依法向国土、住建部

门申请办理土地登记和房屋登记手续,投资单位在取得公共停车场的所有权,并报区政府批准同意后,可将其进行整体转让或整体抵押(不得分割转让或销售)。在同等条件下,政府享有公共停车场整体转让优先回购权。涉及人防工程的,按有关规定办理。涉及地下停车库用地使用权确认的,相关规定另行制定。

#### (六) 停车收费

社会力量投资建设的公共停车场,在经营权年限内,其收费实行市场调节价管理,投资者按照依法纳税和合理盈利的原则自主定价。在实施收费前,其所有人或所有人委托的停车服务经营管理单位应向价格主管部门备案。

#### (七) 停车配套服务

- 1. 公共停车场应设置统一的标志标牌,同步 配备智能停车数字信息管理系统,验收合格并按规 定到公安交警部门进行备案后投入使用。
- 2. 公共停车场鼓励设置电动汽车充电装置, 为电动汽车等新能源汽车的普及和推广创造条件。
- 3. 政府依法对城区停车秩序进行严格管理,新建公共停车场出入口 200 米半径内不宜设置道路停车泊位,并同步完善停车引导设施。

#### 五、组织保障

#### (一) 加强协助配合

各有关部门要高度重视社会力量投资公共停车 场产业化发展的引导与推进,切实加大对项目的支 持和配合力度,落实专项资金与用地保障,兑现相 关规费的减免和优惠政策,简化审批程序,优化我 区公共停车场建设的投资环境,推进我区停车产业 协调发展。

#### (二) 落实工作职责

区规划分局负责编制城区公共停车场专项规划 和近期建设规划,并将相关公共停车场选址规划项 目落实到控规中。

区住建局负责公共停车场管理综合协调机构的 日常工作和公共停车场建设的监督管理,承担公共 停车场建设的计划制定、组织协调、督促考核、验 收等工作。

国土余杭分局负责公共停车场建设用地保障, 建设过程中用地审批、土地验收和登记工作。

区财政局负责公共停车场建设专项资金的落实 和项目补助资金的及时拨付。

区公安分局交警大队负责公共停车场使用的监督管理和泊位登记,建立我区统一的交通管理信息

系统,实时公布向社会提供服务的停车场的分布位置、泊位数量、使用状况等情况。

区发改、城管、环保、质监、公安消防、人防、工商、物价、教育、卫生、体育等有关部门依据各自职责,协同落实社会力量投资公共停车场的各项支持政策。

社会力量投资"五城一基地"管辖范围内的公 共停车场建设,由各平台依据各自权限进行建设和 管理,补助资金由各平台自行承担。

#### (三) 加强舆论宣传

拓宽宣传渠道,建立以政府为主导,新闻出

版、广播电视等有关部门协同配合的公共停车场产业化宣传机制,加大对停车产业化的宣传与引导,对政策优势、项目优势进行有计划、有重点的宣传,营造良好的社会氛围。

#### (四) 严格使用管理

公共停车场使用管理部门要加强对公共停车场的使用监管,加快我区交通管理信息系统的建设、投用,并加大对违法停车的整治力度。对擅自停用停车场(库)或者改变其用途的,依法予以处理。

六、本办法自 2015 年 2 月 1 日起施行。

# 杭州市余杭区人民政府关于进一步鼓励和引导 社会资本举办医疗机构的实施意见

余政发〔2014〕125号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

为贯彻落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》《浙江省人民政府关于促进民营医疗机构加快发展的意见》(浙政发〔2013〕46号)和《杭州市人民政府关于进一步促进社会资本举办医疗机构发展的实施意见》(杭政函〔2014〕86号)精神,结合我区实际,现就进一步鼓励和引导社会资本举办医疗机构提出以下实施意见。

#### 一、进一步明确社会资本办医的原则和目标

- (一)基本原则。一是坚持规划引领,完善区域卫生规划和医疗机构设置规划,为民营医疗机构发展留出空间;二是坚持平等准入,消除政策障碍,实行统一准入制度,营造民营医疗机构良性发展环境;三是坚持政府引导,鼓励社会资本举办非营利性医疗机构,支持举办营利性医疗机构;四是坚持政策扶持,对民营医疗机构给予土地、税收、价格、人才、学科等方面的政策支持;五是坚持依法监管,加强行业监管,规范执业行为,依法维护民营医疗机构和人民群众的合法权益。
- (二)主要目标。鼓励和引导社会资本举办医疗机构,促进民营医疗机构发展,努力构建政府主导、社会参与、办医主体多元、办医形式多样的医疗服务体系,建立与我区经济社会发展水平相适

应、公立与民营医疗机构共同发展的多元化办医新格局,创新政府公共服务模式,满足人民群众多层次的医疗服务需求。到"十二五"末,民营医疗机构床位数占全区医疗机构总床位数的比例达到 20%以上。

#### 二、进一步加大社会资本办医的开放力度

- (一)确保社会资本办医的发展空间。将民营 医疗机构设置统一纳入余杭区区域卫生规划和医疗 机构设置规划。在制定和调整区域卫生规划、医疗 机构设置规划和其他医疗卫生资源配置规划时,要 给民营医疗机构发展留有足够空间。在符合准人标 准的条件下,新增和调整医疗资源优先保障社会资 本进入,特别是在我区未来科技城、临平新城、北 部新城、余杭经济技术开发区等重点发展区域规划 中,要预留社会资本办医的发展空间。
- (二) 鼓励社会资本举办各类医疗机构。引导社会资本在我区医疗资源相对薄弱的中西部区域、新建城区、开发区、大型住宅区以及外来人口集聚区域举办医疗机构;优先支持社会资本举办达到二级以上(含二级)建设标准的综合性医院,老年医疗、护理、康复、精神卫生、儿科、产科等非营利性专科医院,中医或中西医结合医疗机构等;鼓励社会资本举办有较高水平的专科医院;鼓励大型企

业、社会团体、慈善机构、基金会等各类社会资本举办具有慈善性质的非营利性医疗机构。

- (三) 引导社会资本参与公立医院改制重组。 积极稳妥推进公立医院改制,适度降低公立医院的 比重,严格控制公立医院的不合理扩张。优先选择 并支持具有办医经验、社会信誉良好的社会资本以 合资合作、收购兼并、融资租赁等多种形式,参与 公立医院(包括国有企业举办的医院)改制重组。 公立医院改制要确保国有资产不流失,切实维护职 工合法权益。
- (四) 鼓励境外资本举办医疗机构。境外资本既可举办营利性医疗机构,也可以举办非营利性医疗机构。鼓励境外资本以合资或合作形式在我区设立医疗机构; 鼓励和支持境外品牌医疗机构在我区设立合资或合作医疗机构。香港、澳门特别行政区和台湾地区以及国际知名品牌医疗实体出资在我区举办医疗机构,按省、市有关规定享受优先支持政策。香港和澳门医疗服务提供者依法经内地主管部门批准,可以在我区设立独资医院。
- (五) 合理确定民营医疗机构执业范围。除性病、计划生育、产科等科目应符合相应规定外,民营医疗机构的类别、诊疗科目、床位设置、技术准人等,只要符合准入条件的均不受限制。
- (六)建立便捷的民营医疗机构审批和登记制度。由社会资本投资举办的床位不超过 250 张的综合医院、专科医院、康复医院、疗养院、专科疾病防治院、护理院,以及床位不超过 150 张的中医医院、中西医结合医院等医疗机构,均由余杭区卫生主管部门审批,并由区卫生主管部门向上级主管部门办理备案手续,其执业验收、床位核定、变更名称、增设诊疗科目等按审批权限办理;对已经取得《医疗机构执业许可证》的民营医疗机构,在进行注册登记和年度检验时,工商、民政、财税等部门应简化程序、提高效率。

#### 三、进一步加大社会资本办医的政策扶持力度

(一) 税收和价格扶持政策。非营利性民营医疗机构与公立医疗机构享有同等的税收待遇。营利性民营医疗机构按国家规定缴纳企业所得税,免征营业税。医疗收入直接用于改善医疗卫生条件的,其自用房产、土地自取得执业许可资格之日起,3年内免征房产税、城镇土地使用税。前3年取得的医疗收入直接用于改善医疗卫生条件,且财务制度健全、核算准确的,可申请免征自产自用制剂的增值税等;按照前3年缴纳的企业所得税(地方留成

部分)额度,营利性民营医疗机构通过项目申请的形式,由区级财政给予专项资金补助。后5年缴纳的企业所得税(地方留成部分),营利性民营医疗机构通过项目申请的形式,由区级财政给予减半补助。

民营医疗机构用水、用电、用气、用热与公立 医疗机构同价,其提供的医疗服务和药品要执行政 府规定的相关价格政策。非营利性民营医疗机构建 设免征有关行政事业性收费,营利性民营医疗机构 建设减半征收有关行政事业性收费。

民营医疗机构通过公益性社会团体或县级以上 政府及其部门用于公益事业的捐赠支出,在年度利 润总额 12%以内的部分,准予在计算应纳税所得额 时扣除。

- (二) 医保定点扶持政策。民营医疗机构与公立医疗机构在医保定点管理上一视同仁。符合医保定点管理相关规定的民营医疗机构,可按规定申请成为基本医疗保险、工伤保险、生育保险等社会保障定点服务单位,执行与公立医疗机构相同的政策。人力社保、卫生、市场监管等部门要建立完善信息共享机制,按照统筹规划、资源优化、择优定点、方便就医的原则,稳步推进,加强监管。
- (三)人事和社会保障扶持政策。民营医疗机构依据国家相关法律法规,享有用工自主权。其招聘录用的人员必须依法签订劳动合同,建立法定劳动关系。

民营医疗机构医务人员应参加各项社会保险。民营医疗机构聘用具有国家规定执业资格、在劳动年龄内、符合事业单位进人条件的卫生技术人员,经人力社保、机构编制、卫生行政部门审核同意,民营医疗机构可为其选择参加事业单位养老保险,按照当地事业单位养老保险统筹标准参保缴费。同时,应在领取事业单位养老金前,按当时的标准一次性缴纳退休后至本地区平均寿命年限有关退休人员养老保险基金不承担的各项补贴,并委托社保代发、享受相应待遇。具体办法由区人力社保、机构编制、财政、卫生行政部门共同研究制定。积极鼓励民营医疗机构为参加职工基本养老保险的医务人员建立企业年金等补充保险制度,进一步提高其退休待遇。

区人才资源开发管理办公室应切实做好民营医 疗机构医务人员的人事档案管理等相关工作,为其 提供职称评定、户籍挂靠、劳动关系衔接等人事代 理服务。 鼓励人才合理流动。积极探索建立卫生技术人员在公立和民营医疗机构间合理流动机制,具体实施办法另行制定。卫生技术人员在不同举办主体医疗机构的养老保险缴费年限予以合并计算。鼓励和支持符合条件的医师多点执业,为民营医疗机构提供技术支撑,具体实施办法按省、市有关文件规定执行。鼓励公立医疗机构卫生技术人员支援民营医疗机构,经组织选派到民营医疗机构工作期间的人事关系、社会保险待遇等保持不变,并作为对口支援经历。

民营医疗机构引进的人才,符合条件的,可按 相关规定享受人才房政策。

(四) 财政扶持政策。政府可通过"花钱买服务"等方式,委托民营医疗机构承担部分政府指定的公共卫生工作。对民营医疗机构完成基本公共卫生任务、突发公共卫生任务、政府各项指令性任务等,给予其与公立医疗机构同等补助;对民营医疗机构的重点学科建设、高层次人才培养、等级医院创建等方面享受和公立医疗机构同等政策。区卫生行政部门要将民营医疗机构纳入统一管理,列入年度考核,建立奖罚机制,具体考核细则由卫生部门会同财政部门另行制定。

对为满足基本医疗服务需求,符合卫生发展规划的,三年内立项新建的自建用房(含自购产权)、床位数达到 200 张以上的非营利性综合医院(中医医院)和 100 张以上的非营利性专科医院(不含美容、整形、牙科、性病等非基本医疗服务医院及非基本医疗服务床位),在取得医疗机构执业许可证和民办非企业单位登记证书并投入使用后,年床位使用率大于 70%的,经考核验收后,按其基本建设投资额的 10%给予一次性补助。

对租赁房屋新建的非营利性民营医院,租赁期 五年以上且达到前款规模的,按每张床位 1 万元给 予一次性奖励补助,其中 50%的奖励在 5 年后兑现;现有非营利性民营医院达到前款规模和相应要求的,根据出院病人数,给予每人次一定额度的补助,具体补助额度及办法另行制定。

- (五)投融资扶持政策。营利性民营医疗机构 可以利用有偿取得的土地使用权、产权明晰的房产 等固定资产为自身债务提供担保,申请贷款,国土 资源、房产管理部门应予办理抵押登记手续。支持 民营医疗机构以股权融资、项目融资等方式筹集建 设发展资金。
  - (六) 土地使用扶持政策。民营医疗机构选址

应当符合我区城乡规划和土地利用规划,其建设 用地指标由国土部门在年度用地计划中予以优先 安排。

1. 非营利性民营医疗机构可以以行政划拨方式取得土地使用权,土地使用权不得抵押,未经批准不得转让、出租。非营利性民营医疗机构停办后,其通过划拨方式取得的土地使用权由政府收回或转由其他非营利性民营医疗机构使用,地上建筑物根据市场评估价格予以补偿。非营利性民营医疗机构原通过有偿使用方式获得土地使用权的,其土地用途(医卫慈善用地)、土地使用权取得方式不变。

营利性医疗机构建设用地实行有偿使用。严禁 民营医疗机构擅自改变土地用途。民营医疗机构因 扩建、迁建需要,可依法申请使用新土地、退出原 有土地,原有土地及地上建筑物补偿应全额用于 办医。

- 2. 非营利性民办医疗机构的各项建设项目规 费减免与公立医疗机构同等待遇,营利性民办医疗 机构的各项建设项目规费减半收取。
- 3. 支持在符合城乡规划、不改变现状土地及 建筑物性质且满足建筑质量安全、消防安全、环境 卫生安全等要求的前提下,利用城镇现有空闲的厂 房、学校、社区用房等举办医疗机构。
- 4. 民营医疗机构在性质变更和产权转让时, 其土地资产按以下方式处置: 非营利性医疗机构如 需改变土地用途,应依法重新办理用地手续;营利 性医疗机构按国务院《城镇国有土地使用权出让和 转让暂行条例》有关规定办理。
- (七) 行业协会支持政策。充分发挥医卫行业协会"提供服务、反映诉求、规范行为"的职能作用,引导卫生类社会团体组织在民营医疗机构中广泛发展会员,并积极为民营医疗机构和医疗人才提供优质服务,将专业技术水平较高、管理规范、社会形象好、行业知名度较高的民营医疗机构负责人及其相关学科带头人选入卫生类社会团体并承担相应职务。
- (八) 其他政策。区政府各部门要全力支持民营医疗机构健康发展。卫生行政部门要完善民营医疗机构准人机制,公开准人标准和审批程序,规范审批流程,简化审批环节,严格执行审批时限。发改、食品药品监管、财政、工商、税务、国土资源、规划建设、人力社保、民政、质监等有关部门和单位要完善和落实促进民营医疗机构发展的各项

政策,确保民营医疗机构与公立医疗机构平等的法 律地位和相关政策待遇。

### 四、进一步加大对社会资本办医的监管和服务 力度

- (一) 引导民营医疗机构规范执业。民营医疗机构要严格遵守国家的法律法规和相关规定,按照许可的诊疗科目开展医疗服务,严禁超范围服务、非法行医和医疗欺诈;规范医疗广告发布行为,不得以任何形式发布虚假违法医疗广告;在审批的执业范围内按照临床必需的原则,为患者提供适当的服务,并依法接受相关部门的监督检查;增强社会责任意识,承担公共卫生服务职能;坚持以病人为中心,加强医德医风建设,做到诚信执业。
- (二) 加强对民营医疗机构的监督管理。实行全行业统一的医疗服务质量与医疗机构管理评价标准。卫生行政部门通过日常监督管理,医疗机构校验和医师定期考核等手段,对民营医疗机构及其医务人员执业情况进行检查、评估和审核。食品药品监管、物价、质监、消防、审计、环保、人力社保、民政、工商、税务等相关部门要结合各自职能,加强对民营医疗机构的指导和监管。各有关部门要定期向全社会公布对民营医疗机构的监督检查结果。
- (三) 加强民营医疗机构信息化建设。保障民营医疗机构与公立医疗机构在政策知情和信息、数据等公共资源共享方面的同等权利,逐步将民营医

疗机构的信息化建设纳入全区卫生信息化体系整体 建设中。民营医疗机构要按照相关规定,规范信息 化建设,重点落实医院管理、医疗质量管理、电子 病历、药品质量管理等信息化建设内容。

- (四)建立民营医疗机构的医疗安全质量监管机制。民营医疗机构负责人为医疗安全管理工作第一责任人。民营医疗机构要严格按照卫生部门核定的执业范围开展诊疗活动,严格遵守诊疗技术规范和各项规章制度,规范医疗服务行为。非营利性医疗机构不得与其他组织合资合作设立非独立法人资格的营利性科室、病区、诊疗科目。在民营医疗机构开展关键环节医疗质量监测工作和医疗质量安全活动,逐步推行临床路径管理,消除医疗隐患。探索建立民营医疗机构医疗质量评价和考核机制。
- (五) 引导和支持民营医疗机构开展社会公益活动。民营医疗机构应当承担政府交办的预防保健、卫生支农、卫生救援等公益性服务任务。当发生重大灾害、事故、疾病流行或者其他意外情况时,民营医疗机构及其卫生技术人员必须服从政府卫生行政部门的调遣。民营医疗机构应当发扬人道主义精神,对无主病人、特困病人等给予力所能及的救治和帮助。

本意见自印发之日起执行。此前我区发布的相关文件内容如与本意见不一致的,以本意见为准。

杭州市余杭区人民政府 2014年12月13日

# 关于印发《杭州市余杭区科学技术进步奖励办法》的通知

余政发〔2014〕137号

各镇人民政府、街道办事处,区直各单位:

《杭州市余杭区科学技术进步奖励办法》已经 区政府同意,现予印发,请认真贯彻实施。 杭州市余杭区人民政府 2014年12月4日

## 杭州市余杭区科学技术进步奖励办法

第一条 为调动广大科技人员的积极性和创造性,鼓励科学技术创新,推动优秀科技成果向经济

效益和社会效益转化,促进全区科学技术进步和经济社会发展,根据《浙江省科学技术奖励办法》《杭

州市科学技术进步奖励办法》,结合余杭实际,制 定本办法。

第二条 区人民政府设立区科学技术进步奖, 奖励在本区科学技术工作中做出突出贡献的单位和 个人。

第三条 区科学技术进步奖的推荐、评审和奖励实行公开、公平、公正原则,不受任何组织或者个人的干涉。

**第四条** 区科学技术行政主管部门负责本区科学技术进步奖的组织实施工作。

第五条 区科学技术进步奖设一等奖、二等 奖、三等奖 3 个奖项。每年评审 1 次, 一等奖不超过 5 项, 二等奖不超过 10 项, 三等奖不超过 20 项,每项授奖单位不超过 3 个,主要完成人员不超过 7 人。获得区科学技术进步奖的单位和个人,由区人民政府颁发证书予以表彰。

**第六条** 对获得区科学技术进步奖的单位,在 区级科技项目立项时给予加分。

**第七条** 具备下列条件之一的,可申报区科学 技术进步奖:

- (一) 在申报前 3 年内已通过鉴定或者验收, 且取得显著经济效益或社会效益:
- (二)取得发明专利权并已实施,且取得显著 经济效益或社会效益;
  - (三) 获得国家新药证书的药品:
  - (四) 通过省级以上认定的农业新品种。

第八条 区科学技术进步奖项目征集时间为每年4月1日至4月30日。申报单位应将每个申报项目的材料和附件按规定格式整理后,编列目录,装订成册,报至区科学技术行政主管部门。

**第九条** 区科学技术行政主管部门聘请有关专家组成区科学技术进步奖评审委员会(以下简称评审委员会),主要职责是:

- (一) 对区科学技术进步奖申报项目进行评审;
- (二) 为区科学技术进步奖工作提供其他咨询 意见。

**第十条** 评审委员会应当按照区科学技术进步 奖评定标准,以记名打分的方式进行评审。

第十一条 评审委员会在完成区科学技术进步 奖申报项目的评审后,应向区科学技术行政主管部 门提交按得分排序的评审结果。区科学技术行政主 管部门根据评审委员会提交的评审结果,拟定区科 学技术进步奖授奖项目及奖励等级。

第十二条 区科学技术行政部门对拟定的区科学技术进步奖授奖项目及奖励等级应在区相关网站及媒体上公示,公示期为 15 天。在公示期间提出的异议由区科学技术行政部门进行调查核实处理,凡项目在知识产权、完成单位和完成人员等方面有异议的,在异议解决前不得参与区科学技术进步奖评审。

第十三条 区科学技术行政主管部门对公示后 无异议的奖励项目报请区人民政府批准,由区人民 政府授予奖励证书。

第十四条 评审委员会应当对评审情况以及项目的技术内容严格保密,与被推荐的候选项目或项目完成人有近亲属关系或有直接利益关系的,应当回避。

第十五条 被推荐的区科学技术进步奖候选项目的单位应当向区科学技术行政主管部门提交无侵犯他人知识产权的承诺书。剽窃、侵夺他人科学技术成果以及用其他不正当手段骗取区科学技术进步奖的,由区科学技术行政主管部门报区人民政府批准后撤销奖励,追回证书;属国家工作人员的,由区科学技术行政主管部门提请主管部门依法给予行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十六条 为他人提供虚假材料、证明,协助他人骗取区科学技术进步奖的单位和个人,由区科学技术行政主管部门通报批评;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十七条 参与区科学技术进步奖评审工作的 评审委员和其他国家工作人员,在评审工作中有下 列情形之一的,应当终止其参与区科学技术进步奖 评审活动,并根据情节轻重,依法给予行政处分, 构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一) 贪污贿赂的;
- (二) 弄虚作假、徇私舞弊的:
- (三) 违反有关评审制度的;
- (四)影响公正评审或破坏评审制度的其他行为。 第十八条 本办法自 2015 年 1 月 1 日起施行。

责任编辑: 陈耿忠



# 统计资料与分析

# Statistics and Analysis

# •杭州市余杭区 2014 年国民经济和社会发展统计公报•

### 杭州市余杭区统计局

2014年,面对严峻复杂的宏观经济形势,全区上下以科学发展观为统领,紧紧把握"一条主线",正确处理"两大关系",加快推进"三大转型",全区经济运行呈现总体平稳、稳中有进的良好态势。

### 一、综 合

经济总量。据初步测算,全区实现生产总值 (GDP) 1101.04 亿元,按可比价计算 (下同),同比增长 9.5%,增幅高于全国 (7.4%)、全省 (7.6%)、全市 (8.2%) 平均水平。按户籍人口计算,全区人均 GDP 为 120413 元,增长 7.4%。按当年平均汇率计算,达到 19602 美元。

产业结构。从 GDP 构成看,第一产业实现增加值 45.50 亿元,下降 4.3%;第二产业实现增加值 442.50 亿元,增长 6.2%;第三产业实现增加值 613.04 亿元,增长 14.0%。三次产业结构比例由 2013 年的 4.6:42.8:52.6 调整为 4.1:40.2:55.7,第三产业比重较 2013 年提高 3.1个百分点。

重点产业。2014年,余杭区十大产业实现增加值554.74亿元(剔除重复),同比增长18.2%,高于GDP增幅8.7个百分点,占GDP的比重为50.38%。其中,物联网、电子商务、文化创意、新

能源、信息软件等产业增加值分别增长 46.6%、31.3%、28.3%、26.1%、23.4%。

财政收支。全年完成财政总收入 240.78 亿元,增长 20.3%;地方公共财政预算收入 148.80 亿元,增长 18.0%。从主要税种看,企业所得税增长 45.9%,个人所得税增长 29.5%,营业税增长 14.0%,国内增值税增长 7.5%。从主要行业看,除房地产业外的第三产业完成税收 96.34 亿元,增长 38.5%;工业企业完成税收 50.89 亿元,增长 6.5%;房地产业完成税收 50.89 亿元,增长 6.5%;建筑业完成税收 18.57 亿元,增长 17.9%。全年完成财政预算支出 137.12 亿元,增长 23.0%,预算内用于民生支出 94.66 亿元,占全区财政预算支出的 69.0%,增长 16.7%。在支出结构中,教育科技、城乡社区、保障就业、医疗卫生、农林水利、节能环保分别占总支出的 25.9%、10.5%、10.2%、7.0%、6.0%、2.8%。

市场价格。居民消费价格指数(CPI)全年累计上涨 1.6%。从构成看,八大类商品累计涨幅呈现"五涨三跌"的运行态势,其中,食品类、居住类、衣着类、医疗保健及个人用品类、烟酒及用品类分别累计上涨 3.5%、2.1%、1.5%、1.5%、0.2%;家庭设备用品及维修服务类、娱乐教育文化用品及服务类、交通和通信类分别下降 0.1%、0.5%、0.7%。(见表 19)。

#### 居民消费价格指数 (CPI)

表 19

项目	2014年	2013年
居民消费价格指数(上年 = 100)	101.6	102.6
1. 食品类	103.5	104.6
2. 烟酒及用品类	100.2	100.6
3. 衣着类	101.5	99.4
4. 家庭设备用品及维修服务类	99.9	100.4
5. 医疗保健和个人用品类	101.5	99.2
6. 交通和通信类	99.3	98.7
7. 娱乐教育文化用品及服务类	99.5	103.7
8. 居住类	102.1	104.8

### 二、人口、人民生活和社会保障

人口。截至年末,全区户籍人口 92.54 万人,比 2013 年年末增加 2.21 万人,其中女性人口 47.31 万人;非农人口 54.48 万人,比 2013 年年末增加 2.74 万人,非农人口占总人口的比重为 58.9%,较 2013 年末提升 1.6 个百分点。年末总户数 25.33 万户,比 2013 年年末增加 0.54 万户。全年出生人口 12836 人,死亡人口 5192 人,人口出生率和自然增长率分别为 14.04%和 8.36%,户籍出生婴儿性别比为 106.63。

人民生活。2014年,全区城镇居民人均可支配收入为45329元,增长10.0%;人均生活消费支出为32668元,增长12.3%。年末,城镇居民人均住房建筑面积为34.76平方米。农村居民人均纯收入为26581元,增长11.3%;人均生活消费支出为22521元,增长11.8%。农村居民人均住房建筑面积为64.05平方米。年末,城乡居民储蓄余额823.52亿元,比年初增长13.7%;人均储蓄余额达9.01万元。

社会保障。截至年末,全区基本养老保险参保人数达 67.05 万人,基本医疗保险参保人数 60.56 万人,工伤保险参保人数 51.93 万人,失业保险参保人数 38.55 万人,生育保险参保人数 37.04 万人,分别比 2013 年年末净增 1.84 万人、1.51 万人、

2.68 万人、2.08 万人、1.98 万人。

劳动就业。全年城镇新增就业 16914 人,失业人员再就业 12167 人。其中,就业困难人员 10423 人、转移农村劳动力就业 2342 人。城镇登记失业率控制在 2.11%。全年新增大学生创业企业 44 家,带动就业 1600 人,当年接收毕业生 6503 名。全年累计举办日常交流会和专场招聘会 89 场次,共有9061 家次企业进场招聘,提供用工岗位 10.67 万个,成功就业 2.87 万人。

社会福利。截至年末,全区拥有各类福利院、敬老院 38 所,床位 6484 张,收养人员 2103 人。全区共有低保家庭 1758 户、3259 人,残疾人基本生活保障对象 4623 户、4723 人,发放低保金、残疾人保障金 5688.7 万元。"送温暖""送清凉"走访慰问困难家庭 21908 户,发放慰问金及物资共计 1966.11 万元。发放临时救助、物价补贴、水电气补贴、特殊补助对象生活困难补助等资金2034.34 万元(含镇、街道临时救助资金)。三级慈善组织共募集善款 2515.45 万元,发放慈善救助金2364.9 万元,救助弱势群体 36395 人次。

# 三、城市建设、环境保护和 安全生产

交通运输。截至年末,全区民用汽车拥有27.83万辆,增长8.6%,其中载客汽车23.35万辆,增长9.1%。全年公路客运量14459.76万人次,增长9.3%;内河港口货物吞吐量2222.28万吨,水运货运量1888.34万吨。

供电供水。截至年末,全区供水能力达到80万吨/日,全年销售水量1.39亿吨。全区供电容量为467.75万千伏安,全年累计完成供电量71.74亿千瓦时。全社会用电量74.58亿千瓦时,下降0.3%。其中:工业用电量47.40亿千瓦时,下降2.4%;城乡居民生活用电11.77亿千瓦时,下降5.8%。

环境保护。全年环境空气质量优良天数为 177 天,优良率为 51.8%,与 2013 年相比,优良率上升 14.6 个百分点,主要污染物中 PM2.5、PM10 和二氧化硫浓度分别下降 11.4%、16.7%和 24.2%。出境断面水质均好于入境断面。

安全生产。全区连续第十年实现安全生产三项 指标"零增长"。全年共发生各类事故(不包括消 防事故) 480 起,下降 2.44%;死亡 113 人,下降 11%;直接经济损失 465.9 万元,下降 4.2%。

#### 四、农业

农业生产。全年实现农业总产值 72.0 亿元,增长 0.1%。农林牧渔 "三增一降"。其中: 种植业 39.58 亿元,增长 5.0%;林业 7.09 亿元,增长 6.8%;牧业 6.06 亿元,下降 36.5%;渔业 15.18 亿元,增长 5.2%。全年农作物总播种面积 4.77 万公顷,下降 2.3%,其中粮食作物 1.46 万公顷,增加 373.33 公顷;粮食总产量 10.21 万吨,增加 0.32 万吨。实现水产品产量 6.29 万吨,增长 1.9%。生猪存栏 5.6 万头,出栏 15.64 万头,分别下降 36.1%、42.9%;羊存栏 5.02 万只,出栏 5.54 万只,分别增长 12.3%、10.6%;家禽存栏 117.11 万只,出栏 431.44 万只,分别下降 27.1%、63.2%。

### 五、工业和建筑业

工业生产。全年实现工业总产值 2082.29 亿元,增长 3.1%。截至年末,规模以上工业企业达到 1193 家,实现产值 1483.47 亿元,增长 3.5%;销售产值 1465.47 亿元,增长 4.4%;增加值 300.60亿元,增长 7.0%。

工业效益。全区规模企业实现主营业务收入1446.65亿元,增长3.7%;利税总额124.99亿元,增长12.9%,其中利润总额72.61亿元,增长13.8%。企业总资产贡献率为9.98%,成本费用利润率为5.24%,分别较2013年提高0.1个、0.58个百分点。

建筑业。全区建筑业实现增加值 42.80 亿元, 占 GDP 总量的 3.9%。实现产值 266.43 亿元,增长 10.6%。截至年底,全区共有建筑业企业 737 家。全年共计核发建筑施工许可证 582 个,办理竣工验收备案手续 381 个,共有在建项目 1004 个,其中房建项目 645 个。

### 六、固定资产投资和房地产开发

固定资产投资。全年完成固定资产投资 786.15亿元,增长 24.5%。从产业结构看,第一产业完成投资 0.61亿元;第二产业完成投资 134.54亿元,增长 2.6%;第三产业完成投资 651.00亿元,增长 30.2%,第三产业比重较 2013年提高 3.6个百分点(见表 20)。

#### 全区固定资产投资

表 20

指标	2014年实绩数(亿元)	增长 (%)
固定资产投资	786.15	24.5
其中:项目(单位)投资	435.59	18.9
其中:第一产业	0.61	200.2
第二产业	134.54	2.6
其中: 工业	134.18	2.6
第三产业	651.00	30.2

房地产业。全年房地产业完成开发投资 350.56 亿元,增长 32.4%。其中,普通住宅完成投资 235.89 亿元,增长 15.5%。商品房施工面积 2420.94 万平方米,增长 22.3%,其中住宅 1584.29 万平方米,增长 8.0%。房屋新开工面积 578.37 万平方米,增长 30.9%。全年批准预售商品房面积 592.9 万平方米,增长 20.3%。成交商品房 35897 套,成交面积 386.57 万平方米,成交额 406.61 亿元,分别增长 16.4%、14.5%、7.2%,商品房成交均价 10518 元/平方米,比 2013 年下降 6.4%。

### 七、国内贸易、旅游

国内贸易。全年实现社会消费品零售额 315.48 亿元,增长 13.6%。其中:批发零售业 286.12 亿元,增长 14.0%;住宿餐饮业 29.35 亿元,增长 9.0%(见表 21)。全区商品交易实体市场共实现成交额 876 亿元,增长 14.4%。其中,消费品市场

102个, 实现成交额 652 亿元, 增长 15.1%。

#### 全区社会消费品零售总额

表 21

	2014 年实绩(亿元)	增长 (%)
全社会消费品零售额	315.48	13.6
其中: 批发和零售业	286.12	14.0
住宿和餐饮业	29.35	9.0

旅游经济。全年共接待国内外旅游者 1203.92 万人次,实现旅游总收入 125.79 亿元,分别增长 16.4%和 17.3%。其中,接待国内旅游者 1181.56 万人次,实现国内旅游收入 121.9 亿元,分别增长 16.5%和 17.0%。截至年末,有 A 级景区 10 家,其中 AAAA 级以上景区 6 家;旅游饭店 23 家,其中 4 星级以上旅游饭店 4 家,特色文化主题饭店 1 家;星级旅行社 4 家;浙江省旅游经济强镇 4 个,浙江省旅游特色村 9 个,纳入杭州旅游咨询体系的咨询中心 10 家。

# 八、对外经济

外贸出口。全年实现进出口总额 60.14 亿美元,增长 8.2%。其中:进口 4.35 亿美元,下降 0.4%;出口 55.79 亿美元,增长 9.0%。从出口地区看,美国、欧盟分别增长 13.2%、12.6%,独联体、金砖、东盟国家分别增长 27.5%、21.9%、8.0%,中东下降 4.2%;从出口产品看,日用品及休闲用品、机电产品、高新产品分别增长 27.4%、20.3%、13.9%,纺织品、农产品分别下降 2.2%、8.9%。(见表 22)。

#### 全区自营出口

表 22

指标	<b>2014</b> 年实绩数 (亿美元)	增长 (%)	占比 (%)
自营出口	55.79	9.0	100.0
主要出口产品:	_	_	_
高新产品(五部委口径)	2.80	13.9	5.0

续表 22

指标	<b>2014</b> 年实绩数 (亿美元)	增长 (%)	占比 (%)
农产品	5.46	27.4	9.8
纺织品 (含服装、箱包)	0.79	-8.9	1.4
机电产品	24.46	-2.2	43.9
日用品及休闲用品	21.17	20.3	38.0
主要经济体:	_	_	_
美国	12.28	13.2	22.0
欧盟 27 国	14.12	12.6	25.3
金砖国家	5.56	21.9	10.0
中东地区 16 国	6.10	-4.2	10.9
独联体 12 国	2.17	27.5	3.9
东盟 10 国	4.09	8.0	7.3

利用外资。全区新批外资项目 56 个,合同外资 4.89 亿美元,到账外资 10.78 亿美元。新引进的 56 个项目中,工业项目 25 个,合同外资 2.55 亿美元,增长 80.9%,比重比 2013 年提高 35 个百分点。工业项目实到外资 3.4 亿美元,增长 71.7%,比重较 2013 年同期提高 15 个百分点。

引进内资。全年市外到账内资 90.75 亿元。 206 个市外到账内资项目中,先进装备制造业、新能源、生物医药、高端服务业、信息软件等产业项目有 153 个,到位资金 60.35 亿元,占全区总量的 66.5%。

浙商回归。全年浙商回归项目到账资金 72.93 亿元。总投资 2 亿元以上的产业项目 22 个,到位资金 58.9 亿元,其中引进总投资 3 亿元以上、5 亿元以上、10 亿元以上项目分别为 19 个、17 个、8个。

### 九、金 融

金融。截至年末,全区金融机构本外币存款余额 1821.71 亿元,比年初增长 8.0%。各项贷款余额 1305.61 亿元,比年初增长 7.2%,其中短期贷款同比下降 3.4%,中长期贷款同比增长 21.4%。

### 十、教育和科技

教育。截至年末,全区幼儿园 91 所、1468 个班,在园幼儿 47071 人,3~5 周岁幼儿入园率99.7%。小学 46 所,在校生 82297 人。初中 33 所,在校生 30632 人。普通高中 11 所,在校生 13201 人,毕业生 4308 人。全区小学适龄儿童入学率达到 100%,初中、高中毕业生升学率分别达到100%、90.5%。

科技。全区完成专利申请 6696 件、授权 4588 件,其中发明专利申请 1141 件、授权 295 件;企业专利申请、授权量分别达到 6047 件和 4181 件,占总量的 90.31%和 92.48%。全年新认定市级以上各类科技型企业 196 家,其中国家重点支持领域高新技术企业 51 家,省科技型中小企业 98 家,市高新技术企业 38 家,雏鹰企业 7 家,青蓝企业 2 家。全年新增省级企业技术中心 6 家,市级企业技术中心 8 家,市级工业设计中心 2 家。

### 十一、文化、卫生和体育

文化。截至年末,全区文化经营单位有 1401 家。公共图书馆藏书总量达到 105.2 万册,净增 7.8 万册;《余杭晨报》日发行量达 3.05 万份;余杭 电视台每天播出时间 17.5 小时,其中自备节目 8

小时;广播电台播出时间为 24 小时,其中自备节目 19 小时;有线电视入户率 98%,数字电视用户 34.8 万户。

卫生。截至年末,全区共有各类医疗卫生机构 360 家,其中区属医院 7 家、社区卫生服务中心 20 家。医院、社区卫生服务中心共有各类医疗病床 3655 张,其中区属医院 2236 张。医院、社区卫生服务中心共有卫生技术人员 5960 人,其中执业医师 1954 人,注册护士 2354 人,分别增长 2.76%、8.56%和 8.93%。5 周岁以下儿童死亡率 2.37‰,比 2013 年下降 0.46 个千分点;婴儿死亡率 1.42‰,比 2013 年下降 0.78 个千分点。

体育。全年全区面向基层新建 60 个健身苑点、17 个篮球场、20 个乒乓室(场)、7 个室内健身房、4 个体育健身公园,余杭区被评为第六次全国体育场地普查先进集体。举办、协办大型体育赛事及活动,指导、协助举办各级各类运动会,举办余杭区第十届人民运动会,全区 10000 余人次参加比赛。全年共有 60 余个村(社区)举办基层全民运动会。

#### 公报注释:

- 1. 本公报数据为初步统计数,最终以杭州市 统计局核定数为准;
  - 2. 人口数为公安部门统计的户籍人口数:
- 3. 本文使用的增长速度,除"生产总值"和一、二、三产业"增加值"按可比价计算外,其余均按现价计算。

责任编辑: 刘雪萍

# •2014 年统计资料•

# 地区生产总值 (GDP)

表 23 单位: 亿元

主要指标	累计	增长%
一、全区 GDP	1101.04	9.5
其中:第一产业增加值	45.50	-4.3
第二产业增加值	442.50	6.2
其中: 工业增加值	399.71	6.8
第三产业增加值	613.04	14.0
二、全国 GDP	636463.00	7.4
全省 GDP	40153.50	7.6
全市 GDP	9201.16	8.2

说明:地区生产总值(GDP)为初步核算数,增幅为可比价增幅

# 规模工业增加值、产值及全社会用电量

表 24 单位: 亿元

主要指标	本月	累计	增长%
一、规模工业	_	_	_
1. 增加值	_	300.60	7.0
2. 产值	147.62	1483.47	3.5
其中: 先进装备制造产业	50.86	478.81	5.1
信息电子产业	4.29	42.98	-7.1
绿色能源产业	16.28	114.48	4.1
生物医药产业	7.52	63.67	18.5
家纺服装产业	20.48	206.43	-1.6
其中: 高新技术产业	63.54	611.94	-4.8
其中: 新产品产值	56.92	511.22	17.5
3. 销售产值	144.50	1465.47	4.4
二、全社会用电量(亿千瓦时)	6.78	74.58	-0.3
1. 工业用电量	4.49	47.40	-2.4
2. 城乡居民生活用电	0.89	11.77	-5.8

说明:规模工业数据系初步汇总数,最终以市统计局核定数为准

# 规模以上工业企业经济效益

表 25 单位: 亿元

主要指标	计量单位	累计	增长%
企业家数	家	1193.00	_
主营业务收入	亿元	1446.65	3.70
利税总额	亿元	124.99	12.90
利润总额	亿元	72.61	13.80
亏损企业家数	家	248.00	13.20
亏损企业亏损额	亿元	11.04	21.60
应收账款	亿元	287.74	10.10
_	_	_	±百分点
总资产贡献率	%	9.98	0.10
资本保值增值率	%	109.54	3.06
资产负债率	%	60.41	0.09
工业成本费用利润率	%	5.24	0.58
流动资产周转次数	次	1.55	-0.10
企业亏损面	%	20.79	2.43

## 固定资产投资

表 26 单位: 亿元

衣 26		平位: 亿元
主要指标	累计	增长%
固定资产投资总额	786.15	24.5
1. 第一产业	0.61	200.2
2. 第二产业	134.54	2.6
其中: 工业投资	134.18	2.6
其中: 技改投资	104.91	-4.7
3. 第三产业	651.00	30.2
按投资主体分	_	_
1. 国有投资	210.48	21.9
2. 非国有投资	575.67	25.5
其中:民间投资	491.22	18.8
按统计口径分	_	_
1. 房地产开发投资	350.56	32.4
其中: 住宅投资	235.89	15.5
2. 项目(单位)投资	435.59	18.9
其中: 生产性服务业投资	67.50	-1.1
其中:产业投资	237.80	9.7
3. "五水共治"投资	8.41	_

说明: 1. 房地产开发投资包括房地产开发法人单位统一开发的住宅、厂房、仓库、饭店、宾馆、度假村、写字楼、办公楼等房屋建筑物,配套的服务设施,土地开发工程和土地购置投资。对非纯住宅类房地产开发项目年度按本年房屋施工面积等相关指标,划分项目住宅与非住宅比例,计算产业投资数据,计入镇(街道)、平台考核总量

2. 生产性服务业投资额是指批发业、交通运输和邮政业、信息传输、软件和信息技术服务业、金融业、租赁和商务服务业、科学研究和技术服务业这六大行业的投资额

# 财 政 收 支

表 27 单位: 亿元

W 21		十四.1070
主要指标	累计	增长%
一、财政总收入	240.78	20.3
其中: 企业所得税	62.89	45.9
个人所得税	24.29	29.5
国内增值税	52.04	7.5
营业税	41.13	14.1
二、地方公共财政预算收入	148.80	18.0
三、经常性财政收入	55.44	21.1
四、地方公共财政预算支出	137.12	23.0
其中:教育	28.79	22.6
科学技术	6.69	23.8
文化体育与传媒	2.32	7.3
社会保障与就业	13.94	22.3
医疗卫生与计生	9.55	15.1
节能环保	3.82	37.6
城乡社区	14.36	4.2
农林水	8.24	8.9

# 金 融、外 资

表 28	单位・亿元

主要指标	本月	累计	增长%
一、金融	_	_	_
1. 本外币存款余额	_	1821.71	8.0
其中: 单位存款	_	904.66	2.4
储蓄存款	_	823.52	13.7
2. 本外币贷款余额	_	1305.61	7.2
其中: 短期贷款	_	650.36	-3.4
中长期贷款	_	599.41	21.4
二、外资	_	_	_
1. 到账外资(亿美元)	1.21	10.78	-8.8
2. 市外到账内资	8.51	90.75	-4.2
3. 浙商回归到位资金	9.57	72.93	15.4

# 消 费、物 价

表 29 单位: 亿元

主要指标	本月	累计	增长%
一、社会消费品零售总额	33.37	315.48	13.6
其中: 批发零售业	31.44	286.12	14.0
住宿餐饮业	1.92	29.35	9.0
其中: 限额以上	25.71	198.76	17.2
二、居民消费价格总指数(CPI)	100.70	101.60	_
1. 食品类	102.80	103.50	_
2. 烟酒及用品类	100.30	100.20	_
3. 衣着类	104.00	101.50	_
4. 家庭设备用品及维修服务类	101.20	99.90	_
5. 医疗保健和个人用品类	103.30	101.50	_
6. 交通和通信类	97.10	99.30	_
7. 娱乐教育文化用品及服务类	96.30	99.50	_
8. 居住类	100.60	102.10	_

# 房地产、旅游

#### 表 30

主要指标	累计	增长%
一、商品房供应情况	_	_
商品房预售面积(万平方米)	592.90	20.3
商品房预售套数(套)	59147.00	37.6
二、商品房成交情况	_	_
商品房成交量(套)	35897.00	16.4
成交面积(万平方米)	386.57	14.5
成交金额(亿元)	406.61	7.2
商品房成交均价(元/平方米)	10518.00	-6.4
三、旅游总收入(亿元)	125.79	17.3
其中: 国内收入 (亿元)	121.90	17.0
外汇收入 (万美元)	6327.58	26.5
总游客 (万人次)	1203.92	16.4
其中: 国内游客 (万人次)	1181.56	16.5
人境游客 (万人次)	22.36	11.3

说明:商品房销售、旅游数据分别由区房管处和区旅游局提供

# 进 出 口

表 31 单位: 亿美元

701		7 区. 10天/10
主要指标	累计	增长%
一、进出口总额	60.14	8.2
其中: 进口额	4.35	-0.4
出口额	55.79	9.0
二、主要出口产品	_	_
高新产品(五部委口径)	2.80	13.9
农产品(余杭区口径)	0.79	-8.9
纺织品	24.46	-2.2
机电产品	21.17	20.3
日用品及休闲用品	5.46	27.4
三、主要出口经济体	_	_
美国	12.28	13.2
欧盟 27 国	14.12	12.6
金砖国家	5.56	21.9
中东地区 16 国	6.10	-4.2
独联体 12 国	2.17	27.5
东盟 10 国	4.09	8.0

# 劳动保障与就业

表 32 单位: 万人

主要指标	累计	同比增加
城镇登记失业人员数	0.76	-0.18
城镇新增就业人数	1.69	-0.05
帮助失业人员再就业人数	1.22	-0.23
基本养老保险参保人数	67.05	1.84
基本医疗保险参保人数	60.56	1.51
失业保险参保人数	38.55	2.08
参加工伤保险人数	51.93	2.68
参加生育保险人数	37.04	1.98

# 国民经济主要经济指标完成进度

表 33 单位: 亿元

+K+= 61 Hz	2014	年计划	田 ) [.	141404	승규가 돼야
指标名称	绝对值	增幅%	累计	增长%	完成计划%
地区生产总值	_	9.5	1101.04	9.5	_
其中: 三产增加值	_	13.0	613.04	14.0	_
农业总产值	73.4	2.0	72.00	0.1	98.1
规模工业增加值	293.0	9.0	300.60	7.0	102.6
固定资产投资	745.0	18.0	786.15	24.5	105.5
社会零售品零售总额	316.8	14.0	315.48	13.6	99.6
自营出口(亿美元)	55.3	力争 8.0	55.79	9.0	100.9
财政总收入	241.0	20.4	240.78	20.3	100.0
其中: 地方公共财政预算收入	149.0	18.2	148.80	18.0	100.0
城镇居民人均可支配收入	_	10.0	45329.00	10.0	101.6
农村居民人均可支配收入	_	11.0	26581.00	11.3	105.7
居民消费价格指数	102.6	与全市一致	101.60	_	_

# 省、市、区主要指标

表 34 单位: 亿元

主要指标	浙江	I.省	杭州	市	余杭区	
土女泪你	累计	增长%	累计	增长%	累计	增长%
地区生产总值	40153.50	7.6	9201.16	8.2	1101.04	9.5
其中: 三产增加值	19221.51	8.7	5067.90	8.5	613.04	14.0
规模工业增加值	12543.30	6.9	2805.25	8.9	300.60	7.0
社会消费品零售总额	16905.30	11.7	3838.73	8.7	315.48	13.6
财政总收入	7522.00	8.9	1920.11	10.7	240.78	20.3
地方公共财政预算收入	4121.00	8.5	1027.32	8.7	148.80	18.0
固定资产投资	23554.80	16.6	4952.70	16.2	786.15	24.5
其中:项目(单位)投资	16292.00	16.6	2651.62	10.0	435.59	18.9
其中: 工业投资	7878.00	12.2	913.40	0.3	134.18	2.6
到账外资 (亿美元)	158.00	11.6	63.35	20.1	10.78	-8.8
自营出口 (亿美元)	2733.50	9.9	491.66	9.8	55.79	9.0
居民消费价格指数	102.10	_	102.00	_	101.60	_

# 各镇(街道、产业平台)经常性财政收入

表 35 单位: 亿元

单位名称	累计	累计位次	增长%	增速位次	进度%	进度位次
临平·东湖街道	2.62	7	27.4	4	106.1	4
南苑街道	4.31	3	26.5	5	105.4	5
星桥街道	1.87	13	31.5	3	109.6	3
五常街道	3.86	5	22.2	8	101.8	8
乔司街道	2.30	8	26.5	5	105.4	5
运河街道	0.63	16	1.1	15	84.2	15
崇贤街道	2.02	12	20.1	9	100.1	9
仁和街道	2.13	11	7.9	12	89.9	12
良渚街道	6.27	1	36.3	2	113.6	2
闲林街道	3.08	6	0.4	17	83.7	16
仓前街道	4.11	4	36.7	1	113.9	1
余杭街道	5.07	2	23.5	7	102.9	7
中泰街道	1.13	14	12.2	10	93.5	10
塘栖镇	2.28	9	0.5	16	83.7	16
径山镇	0.65	15	5.5	13	87.9	13
瓶窑镇	2.18	10	8.6	11	90.5	11
鸠鸟镇	0.07	19	0.2	19	83.5	19
百丈镇	0.23	18	3.3	14	86.1	14
黄湖镇	0.25	17	0.4	17	83.7	16
余杭经济技术开发区	10.40	2	23.2	2	102.7	2
* 临平新城	_	_	_	_	_	_
* 乔司商贸城	_	_	_	_	_	_
* 北部新城	_	_	_	_	_	_
* 杭州未来科技城	38.59	1	37.6	1	114.7	1
* 仁和先进制造业基地	_	_	_	_	_	_

# 各镇(街道、产业平台)规模工业增加值

表 36

单位名称	累计	累计位次	增长%	增速位次	进度%	进度位次
临平・东湖街道	1.22	15	4.7	5	101.9	12
南苑街道	5.82	12	4.2	7	105.8	6
星桥街道	10.35	8	45.9	1	103.5	8
五常街道	7.01	10	2.9	9	100.1	15
乔司街道	6.24	11	-4.6	15	124.8	1
运河街道	5.15	14	-4.0	13	103.1	9
崇贤街道	16.25	5	5.0	4	104.9	7
仁和街道	18.06	3	2.8	10	100.3	14
良渚街道	21.81	1	1.0	12	101.4	13
闲林街道	10.24	9	2.5	11	102.4	10
仓前街道	12.15	7	16.5	2	110.4	5
余杭街道	14.80	6	4.7	5	102.1	11
中泰街道	5.75	13	3.9	8	114.9	3
塘栖镇	17.32	4	-4.1	14	115.5	2
径山镇	5.48	_	5.3	_	_	_
瓶窑镇	21.70	2	10.4	3	111.3	4
鸬鸟镇	0.49	_	-13.1	_	_	_
百丈镇	1.79	_	-7.8	_	_	_
黄湖镇	2.63	_	13.4	_	_	_
余杭经济技术开发区	91.64	1	15.5	2	101.8	2
* 临平新城	_	_	_	_	_	_
* 乔司商贸城	_	_	_	_	_	_
* 北部新城	_	_	_	_	_	_
* 杭州未来科技城	10.54	2	16.5	1	_	_
* 仁和先进制造业基地	2.83	3	2.7	3	113.2	1

# 各镇(街道、产业平台)固定资产投资

表 37

18 37						平位: 10九
单位名称	累计	累计位次	增长%	增速位次	进度%	进度位次
临平·东湖街道	6.72	13	26.9	7	149.9	2
南苑街道	42.68	3	-0.6	15	83.5	16
星桥街道	7.90	12	4.1	13	100.0	12
五常街道	61.41	1	29.3	6	128.8	3
乔司街道	39.66	4	96.6	1	86.3	15
运河街道	5.59	14	23.5	8	111.7	9
崇贤街道	27.28	6	23.2	9	102.3	11
仁和街道	12.06	10	-9.1	17	72.6	17
良渚街道	37.30	5	49.5	4	120.9	4
闲林街道	9.10	11	-0.5	14	103.0	10
仓前街道	45.12	2	87.0	2	90.2	14
余杭街道	16.75	8	8.8	11	113.2	8
中泰街道	1.20	18	-59.2	18	48.1	19
塘栖镇	17.74	7	34.9	5	115.0	7
径山镇	5.10	15	-0.9	16	116.7	6
瓶窑镇	13.41	9	52.1	3	69.9	18
鸬鸟镇	1.77	16	9.7	10	100.0	12
百丈镇	0.28	19	-71.9	19	219.1	1
黄湖镇	1.57	17	6.4	12	119.9	5
余杭经济技术开发区	67.99	3	28.6	3	105.8	4
* 临平新城	76.04	2	22.1	4	118.6	2
* 乔司商贸城	10.65	6	212.0	1	74.2	5
* 北部新城	27.81	4	20.0	5	130.5	1
* 杭州未来科技城	110.88	1	42.2	2	106.2	3
* 仁和先进制造业基地	13.21	5	-16.6	6	70.8	6

说明:带"\*"数据与相关街道数据有交叉,镇(街道、产业平台)投资不包括跨区域线性工程的投资和房地产投资

# 各镇(街道、产业平台)产业投资

表 38 单位: 亿元

单位名称	累计	累计位次	增长%	增速位次	进度%	进度位次
临平・东湖街道	2.77	12	5.8	7	119.0	4
南苑街道	31.54	2	-0.3	9	105.1	9
星桥街道	3.30	11	-7.5	11	100.5	13
五常街道	42.97	1	31.2	5	134.9	2
乔司街道	15.54	5	129.4	1	78.9	16
运河街道	1.17	16	7.8	6	100.6	11
崇贤街道	6.64	9	-17.3	13	100.6	11
仁和街道	5.20	10	-18.1	14	109.5	6
良渚街道	24.74	4	49.0	4	107.3	7
闲林街道	2.75	13	-32.4	15	100.0	14
仓前街道	25.64	3	90.7	2	91.2	15
余杭街道	9.23	7	-13.3	12	105.6	8
中泰街道	0.45	18	-78.2	19	40.6	18
塘栖镇	9.43	6	74.0	3	100.7	10
径山镇	2.62	14	-39.0	16	164.7	1
瓶窑镇	7.90	8	3.2	8	122.5	3
鸬鸟镇	0.83	17	-43.1	17	54.4	17
百丈镇	0.18	19	-77.7	18	_	_
黄湖镇	1.39	15	-0.4	10	109.6	5
余杭经济技术开发区	56.93	2	31.0	3	103.5	3
* 临平新城	41.03	3	32.9	2	102.6	4
* 乔司商贸城	_	_	_	_	_	_
* 北部新城	16.54	4	9.5	4	118.1	1
* 杭州未来科技城	63.01	1	48.4	1	108.6	2
* 仁和先进制造业基地	7.22	5	-32.5	5	65.6	5

# 各镇(街道、产业平台)工业投资

表 39 单位: 亿元

单位名称	累计	累计位次	增长%	增速位次	进度%	进度位次
临平·东湖街道	0.95	13	17.3	3	118.4	2
南苑街道	1.01	12	-44.3	14	100.6	14
星桥街道	3.03	9	2.2	7	100.9	12
五常街道	3.20	8	128.4	1	106.6	8
乔司街道	1.98	10	-3.5	9	110.0	5
运河街道	0.67	14	-25.8	12	111.5	4
崇贤街道	5.14	5	4.9	5	102.8	10
仁和街道	5.25	4	-8.5	11	111.8	3
良渚街道	6.06	2	-6.0	10	101.0	11
闲林街道	1.76	11	-29.8	13	110.0	5
仓前街道	3.62	7	54.4	2	120.6	1
余杭街道	4.67	6	12.8	4	103.7	9
中泰街道	0.07	15	-93.9	15	9.9	15
塘栖镇	5.55	3	-2.0	8	100.9	12
径山镇	2.01	_	-34.6	_	_	_
瓶窑镇	6.50	1	2.3	6	108.4	7
鸠鸟镇	0.09	_	-56.2	_	_	_
百丈镇	0.18	_	-77.7	_	_	_
黄湖镇	1.39	_	3.5	_	_	_
余杭经济技术开发区	51.41	1	19.0	2	101.2	1
* 临平新城	_	_	_	_	_	_
* 乔司商贸城	_	_	_	_	_	_
* 北部新城	_	_	_	_	_	_
* 杭州未来科技城	4.31	3	86.5	1	_	_
仁和先进制造业基地	7.22	2	-32.5	3	72.2	2

#### 401

# 各镇(街道、产业平台)到账外资

表 40 单位: 万美元

单位名称	累计	累计位次	增长%	增速位次	进度%	进度位次
临平·东湖街道	46	14	_	_	_	_
南苑街道	18217	3	280.2	1	115.1	3
星桥街道	1062	11	36.3	3	115.1	3
五常街道	24277	1	39.0	2	100.6	7
乔司街道	281	13	-90.9	13	115.1	3
运河街道	_	_	_	_	_	_
<b>崇贤街道</b>	7333	4	8.1	6	209.5	1
仁和街道	1534	9	-42.0	10	100.0	9
良渚街道	19826	2	21.3	4	113.3	6
闲林街道	665	12	-68.7	11	33.3	12
仓前街道	3882	5	-78.3	12	100.6	7
余杭街道	2000	7	-3.0	8	100.0	9
中泰街道	3338	6	4.8	7	151.7	2
塘栖镇	1500	10	-17.5	9	100.0	9
径山镇	_	_	_	_	_	_
瓶窑镇	1797	8	19.8	5	1.2	13
鸬鸟镇	_	_	_	_	_	_
百丈镇	_	_	_	_	_	_
黄湖镇	_	_	_	_	_	_
余杭经济技术开发区	27532	2	8.0	2	102.0	3
* 临平新城	19560	4	54.4	1	115.1	1
* 乔司商贸城	_	_	_	_	_	_
* 北部新城	19826	3	10.5	3	113.3	2
* 杭州未来科技城	28158	1	-20.3	4	100.6	4
* 仁和先进制造业基地	1534	5	-42.0	5	30.7	5

说明: 1. 带"\*"数据与镇(街道)数据有交叉

2. 数据由区商务局提供

## 各镇(街道、产业平台)自营出口

表 41 单位: 万美元 单位名称 累计 增长% 进度% 全区合计 557858 9.0 100.9 临平·东湖街道 24999 5.7 100.0 南苑街道 50490 32.9 118.8 星桥街道 26957 14.4 105.7 五常街道 34412 22.5 122.9

乔司街道 27827 9.8 111.3 运河街道 13139 -15.7 101.1 崇贤街道 35671 11.2 104.9 仁和街道 24661 2.7 98.6 31950 良渚街道 16.3 112.1 闲林街道 22945 4.8 100.0 10097 仓前街道 35.1 144.2 22633 100.6 余杭街道 5.8 中泰街道 4652 41.4 132.9 塘栖镇 17690 88.5 -6.1 8340 119.1 径山镇 13.7 瓶窑镇 42395 21.7 116.2 鸬鸟镇 743 -16.4 74.3 1386 -18.8 86.6 百丈镇 黄湖镇 6475 21.4 117.7 余杭经济技术开发区 116731 3.3 97.3

说明:数据由区商务局提供

## 各镇(街道、产业平台)规模工业产值、新产品产值

表 42 单位: 亿元

H P A II	规模□	口业产值	其中:新产品产值		
单位名称	累计	增长%	累计	增长%	产值率%
临平・东湖街道	5.73	3.9	1.80	26.7	31.4
南苑街道	22.44	4.5	6.22	-0.7	27.7
星桥街道	61.01	42.6	13.81	15.9	22.6
五常街道	38.29	2.0	20.64	1.3	53.9
乔司街道	26.12	-2.2	6.91	9.0	26.5
运河街道	26.47	-6.7	6.69	-7.5	25.3
崇贤街道	87.36	-2.6	20.70	16.2	23.7
仁和街道	91.39	-1.1	34.47	23.9	37.7
良渚街道	103.11	0.3	37.25	2.3	37.1
闲林街道	36.23	1.9	10.39	4.8	28.7
仓前街道	46.14	7.2	17.57	21.5	38.1
余杭街道	71.92	1.2	27.74	8.4	38.6
中泰街道	22.14	1.6	6.45	41.1	29.1
塘栖镇	101.56	-8.3	21.41	-2.7	21.1
径山镇	29.07	-1.4	8.92	11.7	30.7
瓶窑镇	110.71	5.5	25.02	0.2	22.6
鸬鸟镇	2.10	-12.7	0.65	-14.8	31.1
百丈镇	9.16	-7.9	3.81	13.5	41.6
黄湖镇	12.43	11.5	4.23	11.2	34.1
余杭经济技术开发区	430.90	9.1	181.84	21.9	42.2
* 临平新城	_	_	_	_	_
* 乔司商贸城	_	_	_	_	_
* 北部新城	60.39	-5.1	23.15	-3.4	38.3
* 杭州未来科技城	37.06	4.8	16.77	18.3	45.3
* 仁和先进制造业基地	13.18	3.9	7.65	41.2	58.1

# 各镇(街道、产业平台)三产增加值

表 43

单位名称	三产地	三产增加值 其中: 商贸增加		贸增加值
平世石物	累计	可比增长%	累计	可比增长%
临平·东湖街道	35.84	5.3	8.93	3.0
南苑街道	20.61	5.9	7.02	2.5
星桥街道	5.79	3.4	0.71	-5.2
五常街道	236.96	29.5	1.96	4.1
乔司街道	11.21	8.7	2.32	3.3
运河街道	6.66	6.8	1.24	2.1
崇贤街道	8.91	4.9	1.38	3.3
仁和街道	6.63	8.9	1.23	2.1
良渚街道	32.39	3.7	5.03	-1.6
闲林街道	16.07	11.3	1.39	3.3
仓前街道	6.99	11.2	0.45	-7.4
余杭街道	29.87	9.5	4.02	3.2
中泰街道	8.00	8.7	0.56	-9.3
塘栖镇	18.64	8.6	3.53	3.2
径山镇	7.08	8.3	0.78	2.8
瓶窑镇	15.57	4.6	1.81	3.4
鸬鸟镇	1.26	9.2	0.25	2.9
百丈镇	2.11	8.6	0.175	1.7
黄湖镇	4.33	8.2	0.545	1.6
余杭经济技术开发区	18.12	3.7	4.12	1.5

## 各镇(街道、产业平台)规模工业综合能耗

表 44

单位: 吨标煤 / 万元

AC 11		十位: 吃你來 / 为儿	
单位名称	2014 年目标	增加值单耗	
全区合计	10.5	11.6	
临平·东湖街道	9.5	10.8	
南苑街道	9.5	20.3	
星桥街道	10.0	23.5	
五常街道	9.5	11.2	
乔司街道	11.0	11.8	
运河街道	11.0	11.3	
<b>崇贤街道</b>	11.0	12.2	
仁和街道	10.0	21.8	
良渚街道	10.0	11.4	
闲林街道	10.0	11.4	
仓前街道	10.0	14.3	
余杭街道	9.5	9.8	
中泰街道	10.0	11.2	
塘栖镇	10.0	11.8	
径山镇	11.0	12.5	
瓶窑镇	11.0	11.2	
鸬鸟镇	11.0	11.6	
百丈镇	11.0	11.7	
黄湖镇	11.0	22.7	
余杭经济技术开发区	10.0	13.3	
* 北部新城	10.0	11.6	
* 杭州未来科技城	10.0	15.7	
仁和先进制造业基地	10.0	10.1	
钱江经济开发区	9.5	9.5	
中央省市直属	_	1.2	

说明: 1. 分镇 (街道)、行业及重点能耗企业下降率均按可比价计算

<sup>2.</sup> 下降率为负数指单位能耗上升

# 各镇(街道、产业平台)社会消费品零售总额

表 45

來 45					
单位名称	累计	上年同期	增长%		
全区合计	315.48	277.83	13.6		
临平·东湖街道	52.62	50.59	4.0		
南苑街道	46.60	40.60	14.8		
星桥街道	17.47	17.40	0.4		
五常街道	10.40	5.99	73.6		
乔司街道	14.02	12.34	13.6		
运河街道	6.42	5.73	12.0		
崇贤街道	6.29	5.53	13.7		
仁和街道	5.35	4.70	13.8		
良渚街道	35.75	28.09	27.3		
闲林街道	7.28	6.61	10.1		
仓前街道	8.43	7.40	13.9		
余杭街道	27.06	24.06	12.5		
中泰街道	2.92	2.56	14.1		
塘栖镇	23.35	20.54	13.7		
径山镇	4.53	4.18	8.4		
瓶窑镇	17.80	15.75	13.0		
鸬鸟镇	0.50	0.45	11.1		
百丈镇	1.07	0.94	13.8		
黄湖镇	5.19	4.64	11.9		
余杭经济技术开发区	22.43	19.73	13.7		

## 重点能耗工业企业万元增加值综合能耗 (一)

表 46

单位: 吨标煤/万元

企业名称	所在镇(街道)	降幅位次	万元增加值能耗	下降率%
杭州大东南高科包装有限公司	开发区	1	0.26	79.7
杭州三中混凝土有限公司	崇贤街道	2	0.84	48.6
众望控股集团有限公司	崇贤街道	3	0.33	47.0
杭州安全玻璃有限公司	仁和街道	4	1.71	41.6
杭州三星工艺玻璃有限公司	径山镇	5	1.55	39.1
杭州华星丝绸印染有限公司	开发区	6	1.62	38.8
杭州宏欣包装有限公司	崇贤街道	7	4.17	38.0
杭州恒生印染有限公司	开发区	7	1.52	38.0
杭州甬余实业有限公司	崇贤街道	9	2.78	33.9
杭州诚品实业有限公司	余杭街道	10	2.14	29.6
杭州钱江压缩机有限公司	余杭街道	11	0.18	29.5
杭州老板电器股份有限公司	开发区	12	0.05	29.1
杭州中强印染有限公司	崇贤街道	13	4.49	26.4
杭州福达纺织品印染有限公司	仁和街道	14	4.16	25.9
杭州余杭振华日化玻璃有限公司	瓶窑镇	15	1.39	24.6
杭州艺美制衣印染有限公司	开发区	16	4.37	23.2
欧文斯科宁复合材料(中国)有限公司	开发区	16	3.50	23.2
杭州益利素勒精线有限公司	瓶窑镇	18	0.44	21.8
杭州理想印染有限公司	开发区	19	2.92	21.2
杭州武林机器有限公司	省属	20	0.30	21.1
杭州海得龙塑胶新材料有限公司	运河街道	21	1.30	19.8
杭州海嘉布艺有限公司	开发区	21	0.99	19.8
杭州余杭博陆搪瓷厂	运河街道	23	2.22	19.7
浙江海联热电股份有限公司	开发区	24	3.12	19.2
杭州鑫龙印染有限公司	开发区	25	3.00	18.6

## 重点能耗工业企业万元增加值综合能耗 (二)

表 47 单位: 吨标煤 / 万元

企业名称	所在镇(街道)	降幅位次	万元增加值能耗	下降率%
杭州余杭锦江环保能源有限公司	余杭街道	26	1.00	17.9
杭州鼎福铝业有限公司	瓶窑镇	27	0.87	17.5
浙江钱潮控股集团股份有限公司	仓前街道	28	2.50	16.8
杭州鸿辰化纤有限公司	开发区	29	2.72	16.4
杭州崇贤热电有限公司	崇贤街道	30	2.95	14.5
杭州百基水泥有限公司	中泰街道	31	1.98	13.8
杭州兴新印染有限公司	开发区	32	3.66	11.2
杭州思园织造有限公司	开发区	33	4.49	11.1
浙江华正新材料股份有限公司	余杭街道	34	0.71	10.2
杭州余杭水务有限公司	区属	35	1.46	9.1
杭州金象印染有限公司	崇贤街道	36	3.03	9.0
杭州茗宝食品有限公司	闲林街道	36	3.06	9.0
杭州新福华无纺布有限公司	开发区	38	2.95	8.8
杭州崇贤印染厂	崇贤街道	39	4.70	8.3
杭州汽轮铸锻有限公司	塘栖镇	40	1.51	7.4
杭州顺峰链业有限公司	仓前街道	41	0.79	6.9
杭州波达塑料科技股份有限公司	余杭街道	42	0.86	6.4
杭州菲氏浴厨用品有限公司	开发区	43	2.95	6.1
杭州万运精拔钢管有限公司	崇贤街道	44	2.59	5.2
浙江四通化纤有限公司	开发区	45	1.41	3.4
浙江铁流离合器股份有限公司	开发区	45	0.19	3.4
浙江华隆丝绸有限公司	开发区	47	1.69	2.8
杭州民生药业有限公司	开发区	47	0.52	2.8
杭州海狮水泥有限公司	中泰街道	49	1.84	2.6
杭州诺贝尔陶瓷有限公司	开发区	50	2.53	2.5

# 重点能耗工业企业万元增加值综合能耗 (三)

表 48

单位: 吨标煤/万元

企业名称	所在镇 (街道)	降幅位次	万元增加值能耗	下降率%
杭州塘栖金属压延有限公司	塘栖镇	51	2.03	2.1
杭州鸿星电子有限公司	良渚街道	52	0.32	1.9
杭州彩诗纺织有限公司	崇贤街道	53	0.96	1.3
杭州自强链传动有限公司	开发区	54	0.94	1.1
杭州宏达铸造有限公司	塘栖镇	55	3.16	0.8
杭州鹏图化纤有限公司	崇贤街道	56	1.25	0.5
杭州中天染织有限公司	塘栖镇	57	3.11	0.4
杭州富瑞司纺织有限公司	开发区	58	3.51	0.0
浙江中强化纤有限公司	崇贤街道	59	1.76	-0.7
杭州天奇印染有限公司	开发区	60	3.17	-1.9
杭州塘栖热电有限公司	塘栖镇	61	4.12	-2.4
杭州波盛管业有限公司	余杭街道	62	1.50	-3.4
杭州太茂盛源水泥有限公司	仁和街道	63	11.74	-3.5
杭州东华链条集团有限公司	开发区	64	0.40	-4.2
杭州知味食品有限公司	仁和基地	65	0.93	-4.5
杭州诺邦无纺股份有限公司	开发区	66	1.31	-4.7
杭州金升金属制品有限公司	塘栖镇	66	3.55	-4.7
杭州五星铝业有限公司	瓶窑镇	68	0.36	-4.8
杭州科汀光学技术有限公司	开发区	69	0.90	-4.9
永亨控股集团有限公司	开发区	70	0.95	-5.2
宝鼎重工股份有限公司	塘栖镇	71	1.98	-5.9
杭州旺旺食品有限公司	开发区	72	0.55	-6.5
杭州南都电池有限公司	开发区	73	0.89	-7.0
杭州天运机械制管有限公司	崇贤街道	74	2.82	-8.7
杭州琥珀蓝天天然气发电有限公司	崇贤街道	75	1.06	-8.8

## 重点能耗工业企业万元增加值综合能耗(四)

表 49 单位: 吨标煤 / 万元

AC 47			7 1-	: ~6/1// / / / / / / / / / / / / / / / / /
企业名称	所在镇 (街道)	降幅位次	万元增加值能耗	下降率%
杭州鸿光浪花豆业食品有限公司	瓶窑镇	76	0.77	-11.2
华润雪花啤酒(杭州)有限公司	开发区	77	0.36	-12.6
杭州高明印染有限公司	仁和街道	78	4.54	-16.6
杭州宝晶生物化工有限公司	塘栖镇	79	0.67	-17.6
杭州高新橡塑材料股份有限公司	径山镇	80	0.40	-17.8
杭州山虎机械有限公司	仁和街道	81	1.76	-20.5
杭州荣力铸锻有限公司	塘栖镇	82	3.08	-23.4
杭州锦江绿色能源有限公司	乔司街道	83	2.44	-23.7
杭州鼎成铝业有限公司	瓶窑镇	84	0.38	-26.9
杭州南山水泥有限公司	塘栖镇	85	4.48	-27.0
浙江正堂实业股份有限公司	钱江开发区	86	4.21	-41.8
杭州云会印染整理有限公司	仁和街道	87	6.30	-43.2
浙江喜得宝丝绸科技有限公司	开发区	88	1.98	-49.8
杭州瑞鼎建材有限公司	仁和街道	89	0.93	-53.5
杭州冠重铸机有限公司	仁和街道	90	2.61	-53.9
杭州恒诺印染有限公司	开发区	91	6.38	-86.0
杭州杭锅重型装备制造有限公司	崇贤街道	92	0.79	-94.5
杭州大东南绿海包装有限公司	开发区	_	12.34	_
浙江天元生物药业有限公司	开发区	_	-2.23	_
今胜集团有限公司	塘栖镇	_	-11.64	_

说明: 1. 重点能耗工业企业指 2013 年度综合能耗 (等价) 在 3000 吨标煤及以上的企业

- 2. 能耗按照等价口径
- 3. 增加值已扣除价格指数
- 4. 今胜集团和天元生物药业由于利润亏损使得增加值为负数
- 5. 大东南绿海包装为今年新进企业
- 6. 集团拆分企业同期增加值按照集团总公司同期增加值率换算
- 7. 开发区指余杭经济技术开发区

## ·统计分析·

## 2014年全区固定资产投资增长 24.5%

2014年,为全力攻坚"经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新"三大重任,进一步扩大有效投资,全区上下以抓重点项目建设为抓手,紧盯投资目标任务,进一步加大工作力度,做实项目前期,落实配套条件,全力抓开工、促投资,全年固定资产投资呈现平稳较快的增长态势。

### 一、2014年投资完成情况

全年全区完成固定资产投资 786.15 亿元,增长 24.5%,分别高于全省、全市平均水平 7.9、8.3 个百分点,总量、增速继续保持全市各县(市、区)及全省"十七强"前列,完成年度目标的 103.8%。其中:项目投资 435.59 亿元,增长 18.9%;房地产开发投资 350.56 亿元,增长 32.4%;产业投资 237.80 亿元,增长 9.7%;工业投资 134.18 亿元,增长 2.6%,其中工业技术改造投资 104.91 亿元,下降 4.7%;基础设施投资 121.87 亿元,增长 54.7%。

#### 二、投资运行的特点

- (一)投资总量、增速屡创新高。从总量上来看,继 2003 年全区固定资产投资首次突破百亿元大关后,2007 年突破 200 亿元,2010 年突破 300 亿元,2011 年突破 400 亿元,2012 年突破 500 亿元,2013 年突破 600 亿元,2014 年全区固定资产投资总量达到 786.15 亿元,接近 800 亿大关。从增速上看,从 2010 年起(除 2011 年)全区固定资产投资增速均保持在 20%以上,分别为 2010 年23.3%、2011 年 18.8%、2012 年 23.9%、2013 年23.3%、2014 年 24.5%,年均增长 22.7%。
- (二) 房产投资占比进一步提高。随着下半年 房地产限购政策的解除以及放宽首套房贷款认定标 准和降息等政策刺激,余杭区房地产市场有所回 暖。从商品房销售层面看,全年累计成交商品房屋 面积 386.57 万平方米,增长 14.5%,成交套数 3.59

万套,增长 16.4%。从投资情况看,全区全年完成房地产开发投资 350.56 亿元,增长 32.4%,房地产开发投资占全部投资比重为 44.6%,较 2013 年同期提高 2.7 个百分点,拉动全区投资增长 13.6 个百分点。

- (三)基础设施投资较快增长。随着余杭区城市化进程的加快,道路交通、文化教育、卫生事业等市政公用配套设施不断完善,带动全区基础设施投资快速增长。2014年,全区完成基础设施投资121.87亿元,增长54.7%,拉动投资增长6.8个百分点。其中,水利环境和公共设施管理、体育设施、教育设施分别增长160.5%、192.9%和40.6%。"五水共治"初见成效,全区累计完成"五水共治"项目投资8.41亿元,占全年计划的168.1%。
- (四) 民间投资占比有所回落。2014年,全区完成国有投资 210.48亿元,增长 21.9%;民间投资 491.22亿元,增长 18.8%,增速分别较 2013年同期、2014年上半年和三季度回落 9.6、1.1 和 2.3 个百分点,民间投资占投资总额的 62.5%,比重较 2013年同期下降 3.0 个百分点。
- (五) 工业投资低速增长、占比下降。2014年,全区完成工业投资 134.18亿元,增长 2.6%,高于全市平均水平 2.3 个百分点,低于全省平均 9.6 个百分点,增速较 2013年全年回落 5.9 个百分点。其中:制造业完成投资 121.08亿元,增长 3.7%;工业技改投资 104.91亿元,下降 4.7%。从分月累计增速看。除一季度增速超出 2013年同期外,其余均低于上年同期。从工业投资占比看。工业投资占全部投资比重由上年同期的 20.7%,下降至 17.1%,下降 3.6 个百分点。从项目个数看,2014年在库工业投资项目 484个,较 2013年间期减少 42个,其中新开工项目 227个,较 2013年减少 31 个。

### 2013年、2014年工业投资分月完成情况对比表

表 50 单位: 万元

月份	2013 年累计总量	月度完成额	累计增速(%)	2014 年累计总量	月度完成额	累计增速(%)
2	84241	84241	22.0	92569	92569	9.9
3	186191	101950	12.5	214584	122015	15.2
4	268812	82621	16.4	290610	76026	8.1
5	393509	124697	11.4	390200	99590	-0.8
6	564960	171451	11.8	568388	178188	0.6
7	640583	75623	7.2	657962	89574	2.7
8	743442	102859	9.5	744615	86653	0.2
9	888404	144962	10.5	888420	143805	0.0
10	995562	107158	7.1	1020181	131761	2.5
11	1180945	185383	12.5	1195530	175349	1.2
12	1307968	127023	8.5	1341848	146318	2.6

### 三、与周边县(市、区)及省内"十七强"比较

与周边"两区五县市"比较,余杭区的投资增速稳居首席,总量与萧山区的差距由 2013 年的 99.50 亿,缩小至 64.7 亿。从工业投资完成情况看,增速虽然高于全市平均水平 2.3 个百分点,但与全市"两区五县市"相比,仍位列第 5,与 2013 年持平,低于桐庐、富阳、建德、萧山。工业投资

总量继 8 月后又一次被富阳赶超,位列第 3,与富阳的差距为 6.12 亿元,这是近几年来余杭区工业投资年度总量首次被富阳超越(详见下表)。与省内"十七强"比较,余杭区投资总量仍位居"十七强"次席,增速连续第 2 年保持在首位,工业投资增速位居第 15 位,与 2013 年持平。

### 2014年全市及两区五县、市固定资产投资完成情况

表 51 单位: 亿元

县(市区)	固定资产投资	增速 (%)	工业投资	增速(%)
全市	4952.70	16.2	913.40	0.3
萧山区	850.85	16.4	288.75	6.9
	786.15	24.5	134.18	2.6
桐庐县	209.64	21.5	68.25	15.3
淳安县	145.05	21.5	23.20	-20.9
建德市	143.29	21.8	59.82	13.0
富阳市	350.07	22.0	140.31	14.6
临安市	197.51	20.1	52.09	-23.2

### 2014 年省内"十七强"固定资产投资完成情况

表 52 单位: 亿元

月 (主 豆)		固定资产投资		工业投资		
县 (市、区)	累计	增长%	位次	累计	增长%	位次
柯桥区	576.95	17.4	11	291.77	17.1	7
萧山区	850.85	16.4	15	288.75	6.9	14
余杭区	786.15	24.5	1	134.18	2.6	15
慈溪市	636.07	16.7	14	248.75	14.0	11
余姚市	515.62	17.2	12	210.94	18.9	5
海宁市	448.16	21.7	4	200.36	16.3	9
桐乡市	372.33	20.2	5	174.79	20.3	3
上虞区	409.05	17.7	8	243.40	18.2	6
温岭市	339.61	18.7	6	118.18	19.8	4
鄞州区	593.33	17.5	9	173.32	8.2	13
 诸暨市	568.80	17.9	7	252.76	1.1	16
瑞安市	434.97	17.0	13	158.44	44.0	1
义乌市	438.18	22.1	2	123.49	14.0	11
乐清市	485.90	16.1	16	187.89	43.7	2
平湖市	297.28	17.5	9	161.89	17.1	7
富阳市	350.07	22.0	3	140.31	14.6	10
永康市	182.50	9.0	17	88.80	0.4	17

(区统计局调查二科 赵萧清)

## 2014 年余杭区单位工业增加值能耗下降 11.6%

2014 年,全区严格控制高能耗、高污染产业发展,依法淘汰浪费资源、污染环境的落后生产工艺和设备,推进以节能降耗为主要目标的设备更新和技术改造,提高资源利用效率,节能降耗工作取得一定成效。据初步测算,全年全区规模以上工业能源消耗总量为 159.60 万吨标准煤(等价),同比下降 5.4%,单位工业增加值能耗同比下降 11.6%,降幅比 2013 年扩大 2.8 个百分点。

### 一、能源消耗主要特点

(一) 能源消费结构不断优化。"十二五"以来,余杭区通过加快电源和电网建设、实施热电联产改造、扩大天然气供应管道等措施,不断提升效率较高、污染较轻的清洁能源占终端能源消费结构的比重,使终端能源消费结构不断优化。2014年,规模以上工业中煤炭、石油制品占终端消费总量的比重为39.4%,较2013年下降3.1个百分点,电力、热力和天然气占比为57.2%,较2013年提升3.4个百分点。

## 414 余杭年鉴(2015)

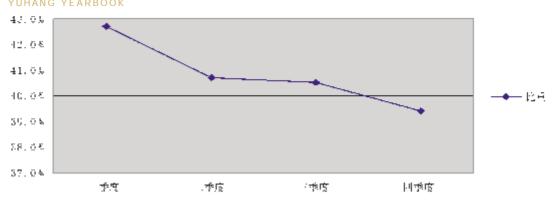


图 2 2014 年煤炭、石油制品占终端消费比重图

- (二) 加工转换效率不断提高。余杭区通过加快大型发电机组建设、炉窑节能改造、绿色照明改造、电机系统节能改造、热电行业高温高压节能改造,提高能源加工转换企业的加工转换效率。2014年,全区7家有加工转换活动的规模以上工业企业全年累计投入加工转换的能源消费量为44.92万吨标准煤,产出电力7.22亿千瓦时,热力693.15万吉焦,能源加工转换效率达72.4%,较2013年提高0.6个百分点。加工转换企业平均发电煤耗252.44克/千瓦时,较2013年下降2.70克/千瓦时。
- (三) 重点用能企业节能成效明显。重点用能 企业(年耗能千吨标准煤及以上)能源消费总量约 占全区规模以上工业总能耗的七成,其节能成效对

全区工业节能降耗起决定性作用。2014年,170家重点用能企业能源消费总量为114.68万吨标准煤,同比下降8.0%,降幅高于全区规模以上工业能耗平均水平2.6个百分点;单位增加值能耗下降12.2%,降幅高于全区规模工业单位增加值能耗平均水平0.6个百分点。

(四)工业电力消费增速逐月回落。受全区整体工业生产放缓影响,工业电力消费增速高开低走。2014年,全部工业电力消费增速从2月增长5.6%后一路下滑,到12月下降2.4%;重工业电力增速全年一路走低,2月增长14.5%,3月起一路下探,到12月下降5.9%;轻工业用电增速相对稳定,保持低速增长,基本保持在2%。

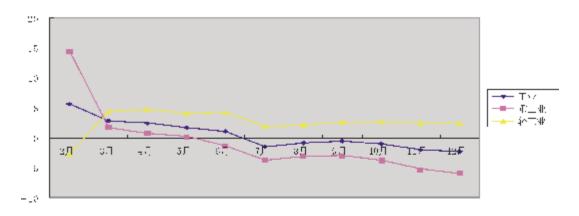


图 3 2014 年全区社会工业电力增速走势图

#### 二、能源消耗存在的问题

(一)节能降耗潜力有待挖掘。全区规模以上 工业单位工业增加值能耗下降目标完成,较大程度 上得益于关停今胜集团有限公司和杭州太茂盛源水 泥有限公司两家用能大户,对全区规模以上工业能耗总量下降起到明显的拉动作用,贡献率达到104.7%。剔除掉这两家企业,全区规模以上工业能耗总量比2013年同期上升0.3%。

(二) 行业节能结构改善仍困难不小。据初步测算,全区规模以上工业所涉及的 33 个大类行业中,只有 16 个行业单位工业增加值能耗同比下降,较 2013 年同期减少 3 个行业。六大高能耗行业单位增加值能耗同比下降 11.1%,降幅低于全区平均

水平 0.5 个百分点,其中化学原料和化学制品制造业,电力、热力的生产和供应业,造纸及纸制品业,纺织业单位增加值能耗不降反升,同比分别增长 25.2%、10.0%、9.2%和 4.2%。

### 2014 年规模以上工业六大高耗能行业能耗情况表

#### 表 53

行 业	1—12 月等价能源消费量 (万吨标准煤)	能耗 1—12 月同比增速 (等价,%)	1—12 月单位增加值能耗同比下降率 (%)
纺织业	26.9	3.3	-4.2
造纸及纸制品业	2.5	8.6	-9.2
化学原料及化学制品制造业	3.6	1.7	-25.2
非金属矿物制品业	34.1	-13.9	29.1
黑色金属冶炼及压延加工业	13.4	-30.7	17.2
电力、热力的生产和供应业	13.2	-6.6	-10.0
合计	93.8	-9.6	11.1

说明: 受四舍五入计数方法影响, 表中分项数加总与合计数存在不一致

(三)高新技术产业节能效率偏低。全区 341 家规模以上高新技术产业企业,全年实现产值 611.94 亿元,占规模以上产值的 41.3%,占比较 2013 年同期下降 3.6 个百分点;能源消费总量(等价)为 38.98 万吨标准煤,占规模以上工业能耗总量的 24.4%,占比较,2013 年同期下降 0.5 个百分点;单位工业增加值能耗同比下降 9.2%,低于全区规模以上工业平均降幅 2.4 个百分点。高新技术

产业的能源利用效率偏低,其高产低耗的特点未充分体现。

(四)镇(街道、平台)节能进度不平衡。虽然各镇(街道、平台)均完成全年目标,但各个镇(街道、平台)能源利用效率完成进度不平衡,10个镇(街道、平台)单位工业增加值能耗下降率低于全区平均,有7个镇(街道、平台)超额完成目标的20%。

### 2014年各镇(街道、平台)单位工业增加值能耗完成情况表

#### 表 54

镇街(平台)	目标(%)	下降率 (%)	镇街 (平台)	目标(%)	下降率 (%)
临平·东湖街道	9.5	10.8	塘栖镇	10.0	11.8
南苑街道	9.5	20.3	径山镇	11.0	12.5
星桥街道	10.0	23.5	瓶窑镇	11.0	11.2
五常街道	9.5	11.2	颅鸟镇	11.0	11.6
乔司街道	11.0	11.8	百丈镇	11.0	11.7
运河街道	11.0	11.3	黄湖镇	11.0	22.7

续表 54

镇街(平台)	目标(%)	下降率(%)	镇街(平台)	目标(%)	下降率(%)	
崇贤街道	11.0	12.2	余杭经济技术开发区	10.0	13.3	
仁和街道	10.0	21.8	* 北部新城	* 北部新城 10.0 11		
良渚街道	10.0	11.4	* 未来科技城	10.0	15.7	
闲林街道	10.0	11.4	* 仁和先进制造业基地	10.0	10.1	
仓前街道	10.0	14.3	钱江经济开发区	9.5	9.5	
余杭街道	9.5	9.8	其他	_	1.2	
中泰街道	10.0	11.2	全区合计	10.5	11.6	

说明:按等价能耗计算,扣除价格指数,下降率负数表示不降反升

(区统计局工业科 华 雷)

## 2014 年农业生产形势分析

2014 年,余杭区贯彻落实各项惠农扶农政策,围绕农业"三化"方向发展,加强农业基础设施建设,发展现代高效生态农业,推进"美丽乡村"建设。但由于春季遭受 H7N9 禽流感以及受"三改一拆""五水共治"对养殖畜禽环保要求提高和禁养区域扩大影响,禁养政策力度不断加大,畜牧业生产大幅下降,农业产值与 2013 年持平。

### 一、农林渔牧服"四增一减"

2014 年,据区统计局、区林水局、区农业局共同统计测算,并经市统计局核定,全区实现农业总产值 72.0 亿元,比 2013 年提高 0.1%,增幅由负转正(2013 年下降 1.4%,2014 前三季度下降5.2%)。其中:种植业 39.58 亿元,增长(同比,下同)5.0%;林业 7.09 亿元,增长 6.8%;牧业6.06 亿元,下降(同比,下同)36.5%;渔业15.18 亿元,增长 5.2%;农业服务业 4.1 亿元,增长12.3%。

### 二、农作物播种面积保持稳定,内部结构有所 调整

(一)粮食生产回升,实现三增。根据区粮食生产统计监测调查推算显示,全区春季、夏季、秋季三季粮食种植面积合计 1.46 万公顷,同比增长2.7%。其中:由于单季晚稻种植面积下降,水稻种植面积 0.93 万公顷,同比下降 4.5%;其他粮食种

植面积 5306.67 公顷,同比增长 11.6%,比重达 33.9%,同比提高 6.3 个百分点,主要是大豆、玉米有较大增长。由于单季晚稻单产有较大提高,粮食平均单产 465 公斤,增长 2.1%。粮食总产量 10.2 万吨,增长 4.8%。

(二) 经济作物种植面积保持稳定。近年余杭 区传统农业向现代农业转变,粮、油逐年下降,茶 叶、蔬菜、水果、食用菌、花卉、中药材等产业快 速发展,种植业效益大幅提高。全年农作物总播种 面积 4.77 万公顷、比 2013 年减少 0.15 万公顷。其 中:粮食作物播种面积为 1.46 万公顷,增长 2.7%; 经济作物播种面积为 3.31 万公顷,下降 5.4%。由 于种植油菜籽难以推广机械化种植,费时费工,劳 动强度大, 收购价长期低位徘徊, 比较效益低, 油 菜面积逐年下降,2014年为1363公顷,下降 5.7%。但经济作物种植结构不断优化、经济效益 高、劳动量少的农作物种植面积增加,全区花卉苗 木面积 6403 公顷、产值 9.69 亿元, 分别增长 6.5%、14.9%; 水果(包括果用瓜)产量 9.20 万 吨、产值 4.03 亿元, 分别增长 2.1%、31.3%。茶 叶、蔬菜、中药材、食用菌产量有较大幅度提高, 产值增加 3.38 亿元

### 三、畜牧业生产大幅下滑

受"三改一拆""五水共治"对养殖畜禽环保

要求提高和禁养区域扩大及禁养政策力度不断加大 等因素影响, 2014 年余杭区畜牧业生产大幅下滑, 主要畜禽品种生猪、家禽大幅下降, 生猪、家禽规 模养殖户共73家、下降74.5%、下降幅度高于全 市 37.3 个百分点,为全市七县(市、区)之最。 全区生猪存栏 5.6 万头、出栏 15.64 万头、分别下 降 36.1%、42.9%; 家禽存栏 117.11 万只,下降 27.1%, 出栏 431.44 万只, 下降 63.2%。湖羊养殖 量快速增加,主要是由于全区生猪禁养,原有的猪 舍进行修建后养殖湖羊,并且湖羊适宜规模化圈 养,食性杂,易管理,加之近年来羊肉价格上涨, 促使一批养殖户适度养殖湖羊。2014年全区羊存 栏 5.02 万只, 出栏 5.54 万只, 分别增长 12.3%和 10.6%。受主要畜禽养殖量减少影响,牧业产值减 少 3.49 亿元, 其中生猪减少 2.26 亿元、家禽减少 1.35 亿元、禽蛋减少 0.26 亿元, 共计减少 3.87 亿 元;羊产值增加 0.31 亿元。

### 四、渔业生产减产减值

据区农业局渔业渔政管理总站统计,2014年全区实现水产品产量6.28万吨,同比增长2.8%。

其中: 鱼类 41196 吨, 同比增长 6.7%; 虾蟹类 1015 吨, 同比下降 35.5%; 贝类 1458.6 吨, 同比 增长 8.6%; 龟鳖类 19056.8 吨, 同比下降 2%; 渔 业产值 15.18 亿元 (不包括鱼苗), 同比增长 5.2%。 水产养殖面积 4381 公顷、较 2013 年有所减少、同 比下降 5.6%。由于余杭区主导二鱼(黑鱼、甲鱼) 水产品价格回升,高于2013年同期水平,甲鱼、 黑鱼产值增幅较大。受临平城东温室甲鱼关停整治 影响,养殖户将未达到商品规格的龟鳖出售,造成 甲鱼产量较 2013 年同期减少,全区甲鱼总产量 1.89 万吨,同比下降 4.0%。甲鱼行情较 2013 年有 所好转, 生态甲鱼统货价格, 维持在约 48 元 / 公 斤,温室甲鱼26元/公斤,产值7.93亿元,同比 增长 14.4%。黑鱼市场价格高企, 达 18 元 / 公斤, 全区黑鱼总产量 1.04 万吨,增长 1.7%,产值 1.87 亿元,增长22.2%。青虾价格则持续保持高位运 行,均价85元/公斤。受天气及养殖面积较少等 因素影响,全区青虾总产量928.5吨,下降33.4%, 产值 0.79 亿. 同比下降 32.4%。

(区统计局调查一科 韩小平)

## 2014 年余杭区建筑业发展情况简析

2014 年,全区建筑企业在固定资产投资持续稳步增长的带动下和房地产市场回暖的形势下,抓住招商引资项目不断增加、社会基础建设投资规模不断扩大的有利契机,发挥自身优势,强化企业管理,提高工程优质率,扩大市场占有率,使全区建筑企业发展呈现平稳、健康的态势。

### 一、生产基本情况

2014 年,全区施工总承包和专业承包(以下简称"总专包")建筑企业 175 家,全年完成建筑业总产值 208.83 亿元,签订合同额 382.94 亿元,同比分别增长 18.7%、21.7%;实现主营业务收入183.08 亿元,实现营业利润 4.54 亿元,同比分别增长 21.6%、21.4%。

### 二、运行的主要特点

(一) 合同额保持稳步增长,持续发展得到保障。随着全区投资环境的持续健康发展,建筑企业合同额的签订保持稳步增长。全年全区建筑企业签订合同额 382.94 亿元,增长(同比,下同)21.7%,其中 2013 年结转合同额 132.76 亿元、新

签合同额 250.18 亿元,分别增长 22.3%和 21.4%,新签合同额占总合同额的 65.3%。新签订合同额的 较快增长促进了建筑企业持续健康发展。

- (二)建筑产值稳中有升,装饰、安装产值增长较快。2014年,建筑业企业实现总产值 208.83亿元,增长 18.7%。其中:建筑工程产值完成192.34亿元,占全年建筑业总产值的92.1%,增长18.0%;安装工程产值完成15.56亿元,增长23.7%;装饰装修产值完成8.39亿元,增长23.9%。建筑企业装饰装修产值和安装产值回升明显,显示余杭区建筑企业在装饰装修行业中和安装领域的扩张能力进一步增强。全年全区建筑业企业实现竣工产值132.76亿元,增长10.3%。
- (三) 施工面积逐年增加,新开工面积稳步扩大。2014年,建筑业企业房屋建筑施工面积2047.59万平方米,增长10.6%。在全区建筑业企业施工的工程项目中,投标承包房屋建筑工程面积达1871.49万平方米,增长13.1%,占全部房屋建筑地工面积的91.4%。房屋招投标面积进一步扩

大,全区房建企业发展动力进一步增强。全年新开工面积 975.40 万平方米,增长 28.2%,占全部房屋建筑施工面积的 47.6%,新开工面积的快速增长保障了余杭区房建企业的健康持续发展。

- (四)企业收入稳定增长,经济效益不断提高。 2014年,全区建筑业企业实现营业收入 185.23 亿元,其中主营业务收入和营业利润均呈现增长较快态势。全年累计实现主营业务收入 183.08 亿元,增长 21.6%;实现营业利润 4.54 亿元,利润总额 4.51 亿元,分别增长 21.4%和 18.4%,企业经济效益进一步提升。
- (五)人力资源不断优化,生产效率有所提高。截至年末,全区资质以上建筑企业从业人员平均人数达 8.18 万人,增长 11.3%。其中工程技术人员1.81 万人,占从业人数的 22.1%,增长 6.5%;一级建造师 567 人,增长 3.8%。2014 年,全区建筑企业劳动生产率达到 25.53 万元 / 人,较 2013 年增长 6.8%。

### 三、存在的不足

- (一)建筑业结构不合理,资质等级不够高。截至年末,余杭区一级资质以上的建筑企业 0 家;一级资质企业 24 家,占资质企业数的 13.7%;二级资质企业 53 家,占总数的 30.3%;三级资质企业 95 家,占总数的 54.3%;其他资质 3 家。资质等级直接影响余杭区建筑业企业在大型工程竞标中的竞标资格,使一些质量要求高,大型工程被外来大型建筑企业竞得,影响到余杭区建筑业产值的增长。从总承包主项资质类别来看,主要集中在房屋建筑类,二、三级企业主项资质多是房屋建筑类。建筑业企业资质等级序列分配不合理,造成企业之间不合理竞争和整体利润空间下滑。
- (二)运营成本居高不下,应收账款比重较高。 2014年,全区建筑业企业主营业务成本为 165.85 亿元,占主营业务收入的 90.6%,处在高位区间。 建材价格上涨、民工工资提高等因素导致建筑工程 成本上升,主营业务成本和管理费用的过快增长, 进一步压缩企业盈利空间,影响企业经济效益的提 高。2014年,建筑业企业应收工程款仍有 26.01 亿 元,占建筑企业营业收入的 14.1%。因被拖欠工程 款形成的"三角债"问题依然存在,拖欠工程款问 题依然是建设领域的"第一顽症",清理建设领域 拖欠工程款的工作不能放松。
- (三)外省产值呈下降趋势,企业竞争力仍然 偏弱。2014年,全区纯资质建筑业企业在外省完

成产值共计 14.22 亿元,下降 1.7%;在"总专包" 175 家建筑业企业中,在外省有工程业务的有 38 家,占 21.7%,表明余杭区建筑业企业对外竞争力较弱,占据市场份额较低。全区前十强企业共完成总产值 95.63 亿元,占全区总量的 45.8%。换言之,其余 150 余家建筑业企业总产值占 54.2%,反映出外拓市场发展不广、本地市场发展不利等情况。中小企业如何提升竞争实力,做大市场份额,成为企业今后发展的关键。

### 四、几点粗浅建议

- (一) 抓住机遇,主动适应新常态。当前,中国经济发展进入新常态。面对新常态,余杭区提出建立健全战略引领规划布局"一张图"、资源要素优化配置"一本账"、抓人促事凝心聚力"一盘棋"工作机制,进一步推动余杭在高起点上实现新发展。2015年,全区将以重大基础设施、重大产业项目、工业技改、生态环保等为重点,狠抓项目建设,着力扩大有效投资,进一步提升产业投资和民间投资比重。对余杭区建筑企业来说,既是机遇也是挑战,要主动适应新常态,不断增强区域经济和建筑领域持续发展动力。
- (二) 加大扶持,提升企业竞争力。有关部门要加强对建筑建材行业的扶持发展力度,进一步做好相关工作。目前余杭区建筑施工企业资质等级较低,承揽工程能力不强,要扶持技术力量强、诚信度高、效益好的企业,鼓励大型骨干施工企业通过自我功能改造或重组整合,成为资金雄厚、人才密集、技术先进,具有科研、设计、采购、施工管理和融资能力一体化优势的大型建筑业企业集团,既可足于区内需求,面向"大业主、大工程、大项目"等高端市场,不断开拓国际国内市场,带领全区建筑业企业实现"走出去"的战略目标。同时,要进一步规范建筑市场秩序,加强建筑业市场监管力度,做好招投标公开化、工程质量和施工安全监督管理、清理拖欠工程款和农民工工资等工作,为企业竞争提供公开、公平、公正的良好环境。
- (三) 打造品牌,增加效益水平。建筑企业要坚持走"质量兴业"之路,坚持"鼓励创优,从严治劣",把每项工程都作为企业的品牌来做,以质量、信誉拓展市场。优异的工程质量、先进管理水平及良好的服务意识为企业树立品牌提供条件,也是提高企业经济效益的重要途径,要引导企业树立"质量强区"理念,树立提高质量就是提高效益,就是提高企业的市场竞争力,就是提高企业生存与

做大做强的能力。通过提高品牌知名度,扩大市场占有率,在竞争中博采众长,学习借鉴先进管理经验,改变增长方式,实现粗放向集约的跨越,从而进一步提高企业经济效益,走良性循环的可持续发展之路。

(四)强化保障,推动产业发展。建筑施工企业要增加资金、人才、技术装备等生产要素的投入,在设计及施工工作中加大新技术、新材料、新工艺、新设备的应用力度,提高企业的技术水平,提高建筑施工企业在成本上的竞争优势,实现科技创新和质量效益有机结合。要重视专业人才的培

养,提高施工队伍素质,构建稳定的建筑施工专业队伍,为创精品工程,提高经济效益奠定坚实基础。要重视专业人才的培养,提高施工队伍素质,构建稳定的建筑施工专业队伍,为创精品工程,提高经济效益奠定坚实基础。要强化企业内部管理和工程项目管理,针对成本费用增长过快、影响赢利水平的状况,建筑施工企业要适应建筑市场新的形势和新的变化,转换经营理念,由生产型企业向经营型企业转变。

(区统计局调查二科 蒋 平)

## 2014年畜禽规模养殖户、养殖量大幅下降

据主要畜禽监测调查数据显示,受"三改一拆""五水共治"对养殖畜禽环保要求提高和禁养区域扩大及禁养政策力度不断加大等因素影响,2014年余杭区主要畜禽规模养殖户、养殖量大幅减少,各项统计调查指标均不同程度下降,是全市下降幅度最大县(市、区)。规模畜禽养殖量大幅下降,导致全区畜牧业产值大幅下降,全年全区畜牧业产值 6.06 亿元,减少 3.49 亿元,下降(同比,下同)36.5%,其中生猪减少 2.26 亿元、家禽减少1.35 亿元、禽蛋减少 0.26 亿元。

一、畜禽规模养殖户大幅下降。年底,全区共有生猪、家禽规模养殖户 73 家,比年初减少 213 家,下降 74.5%,下降幅度为七县(市、区)最大,下降幅度高于全市(37.2%) 37.3 个百分点,其中生猪 23 家、家禽 50 家,分别比年初减少 98 家和 188 家,下降 76.5%、73.4%。但从全区规模养殖地区分布看,规模生猪、家禽养殖布局渐趋合理。根据全区平原、水网地带、山区、半山区地域按其地域特征和资源特点分别建立畜禽养殖区,基本形成蛋鸭、生猪、肉禽规模生产功能区块。规模生猪、家禽养殖分布在 10 个镇(街道),主要集中在径山镇、塘栖镇、黄湖镇、瓶窑镇四镇,共有规模生猪、家禽规模养殖户 53 户,占全区 72.6%;

乔司街道、星桥街道、南苑街道、临平·东湖街道、 五常街道、良渚街道、鸬鸟镇、仓前街道、崇贤街 道、余杭经济技术开发区没有规模畜禽养殖户。

二、畜禽规模养殖量剧减。截至年底,全区生猪存栏 4.79 万头,同比下降 16.1%,其中能繁殖母猪 0.5 万头,同比下降 13.8%;生猪出栏 6.72 万头,同比下降 25.6%。家禽存栏 61.45 万只,同比下降 22.6%。其中:肉禽 23.69 万只,同比下降 17.5%;蛋禽 37.76 万只,同比下降 25.5%。家禽出栏 194.42 万只,同比下降 54.8%。其中:鸡 132.01 万只,同比下降 9.7%;鸭 61.41 万只,同比下降 78.4%。禽蛋产量 2822 吨,同比下降 48.5%。

三、主要经济指标大幅下降。全年全区畜禽规模养殖户实现营业总收入 2.03 亿元,同比下降 38.3%,其中销售畜禽产品收入 2.02 亿元,同比下降 38.6%。营业员总支出 1.93 亿元,同比下降 37.5%。养殖场地占地总面积 114.91 公顷,下降 28.9%,其中生产用房面积 36.15 公顷,下降 46.1%。从业人员 453 人,下降 50.9%。

(统计规模户具体标准为:生猪为全年出栏 150 头及以上,肉禽为全年出栏 5000 只及以上,蛋禽为年末存栏 1000 只及以上。)

(区统计局调查一科 韩小平)

## 汽车限牌影响大 新生亮点保稳增

### ——2014年余杭区消费品市场运行分析

2014年,受杭州市汽车限牌 等政策影响,以及居民网购行为 日益普及给实体商业带来的冲击, 全年全区消费品市场整体运行经 历冲高回落并逐步企稳回升的运 行态势。

### 一、全区消费品市场运行的 主要特点

(一) 社零总额增幅冲高回落, 后市企稳回升。

2014年,全区实现社会消费品零售总额(以下简称社零)315.48亿元,同比增长13.6%,与2013年相比回落2.7个百分点。

从分月统计数据来看,社零增幅受 3 月 25 日汽车限牌政策出台当日市场哄抢影响,3 月社零总额累计增幅达历史高位;随着政策实施以后的持续影响,自二季度开始,社零增幅逐月下行,7 月见底,增幅下探到10.0%,为全年最低。8 月开始,在新增单位的拉动下,社零增幅逐渐摆脱下行压力逐月企稳回升,最终全年累计增幅达到13.6%。

(二)限上批零业平稳增长,住餐业低位徘徊。 2014年,全区限额以上单位实现社零 198.76 亿元,同比增长 17.2%,限上单位零售额占社零的 比重达 63.0%,比 2013年高 5.6 个百分点,由此可 见,限上单位零售额的增速对全社会零售额增速起 着决定性作用。

从四大行业的限上单位数据来看,表现大相径庭。批发业和零售业表现良好,呈现出较快的增长态势,增速均达到 2 位数以上,累计实现零售额190.66亿元,同比增长 17.7%,成为社零企稳回升的主要动力。住宿业受到各种单位会议等公务、商务活动减少的影响,整体市场较为低迷;餐饮业经过一年的转型,主打面向大众消费,理性定价,营业状况逐渐好转。据统计,全年限额以上住宿业零售额增幅下降 6.6%、餐饮业零售额增长 12.4%。

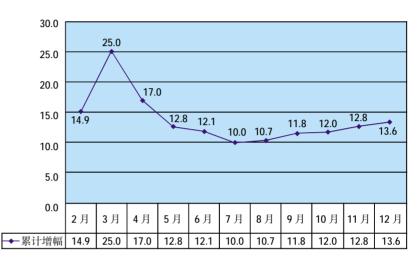


图 4 2014 年全区社会消费品零售总额月度累计增速一览图(单位%)

### 全区限额以上四大行业社零数据一览表

表 55

单位: 亿元

行业分类	2014年	2013 年同期	增减额	增速 (%)	
批发业	45.83	39.71	6.12	15.4	
零售业	144.84	122.25	22.59	18.5	
住宿业	2.40	2.57	-0.17	-6.6	
餐饮业	5.70	5.07	0.63	12.4	
合计	198.76	169.59	29.17	17.2	

说明:受四舍五入计数方法影响,表中分项数加总与 合计数存在不一致

(三) 新增单位贡献突出, 拉动作用十分明显。

2014 年下半年以来,余杭区几家统一收银的市场新成立了销售分公司(产业活动单位)纳入限上零售额的直报统计,加上 2013 年下半年新开业的两大商业综合体,由于这些单位规模较大,且没有 2013 年同期数或者 2013 年同期基数较小,对全区限上社零增幅的拉动作用非常明显,为下半年社零企稳回升做出贡献。据统计,下半年新增的批发零售业 4 家产业活动单位共计实现零售额 12.57 亿

元,直接拉动社零总额增长 4.5 个百分点,对社零增长的贡献率达 33.4%;印象城、西田城两家商业综合体全年实现零售额 9.41 亿元,直接拉动社零增速 2.6 个百分点,成为抑制社零急速下行、企稳回升的中坚力量。

(四)汽车市场复苏明显, 销售额逐月增加。

在限牌政策影响下,汽车市场逐渐萎缩,销售额逐月下行,成为社零增幅急速下探的主要因素。据统计,2013年余杭区汽车零售额达63亿元,占限额以上单

位社零比重为 39.5%,汽车类销售的态势对社零的基本走势起着重要作用。在限牌政策的不利因素下,2014 年上半年限额以上汽车类实现零售额30.62 亿元,同比增幅仅为 4.4%;7月,汽车类零售额累计增幅降至 -1.5%,下探到全年最低点,社零总额增幅仅为 10.0%。但随着 4S 店销售策略调整以及置换市场升温,自7月以来,汽车销售市场逐渐升温,单月销售额逐月回升,截至 12 月,汽车市场恢复至 2013 年度水平,全年汽车零售额达到 63.97 亿元,较 2013 年同期微涨 0.4 个百分点,与 2013 年基本持平,好于预期。

(五) 区县排位竞争激烈, 增速挤进前三。

2014年,余杭区实现社会消费品零售总额同比增长13.6%,增幅高于全市(8.7%)4.9个百分点,高于全省(11.7%)1.9个百分点,在七县(市、区)中排位并列第三。

# 2014 年杭州七县(市、区)社零增幅情况表 56

各县 (市、区)	零售总额(亿元)	增速 (%)	排名
桐庐县	桐庐县 111.33 13.9		1
淳安县	60.1	13.7	2
余杭区	315.48	13.6	3
富阳市	161.42	13.6	3
临安市	135.32	13.6	3
建德市	87.66	13.5	6
萧山区	471.62	5.9	7

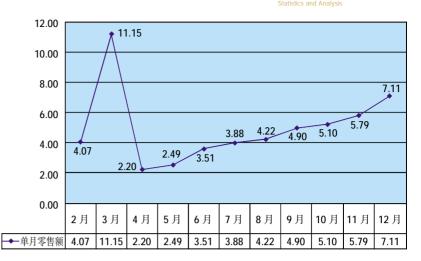


图 5 全区限上汽车销售单位单月实现零售额走势图 (单位%)

### 二、全区消费品市场运行中存在的主要问题

(一) 行业间发展不平衡。

从社零总额组成行业看,全年全区批发、零售、住宿、餐饮四大行业分别实现零售额 54.27 亿元、231.85 亿元、2.74 亿元和 26.61 亿元,比重分别为 17.2%、73.5%、0.9%和 8.1%,零售业的零售额约占社零总额四分之三,其行业增速与社零总额增速接近。批发业零售额增速虽高于社零总额增速3.6 个百分点,处于一枝独秀位置,但批发业零售额总量不高,拉动作用不明显。住餐业虽有一定发展,但零售额的比重严重偏低,特别是餐饮业的比重仅为 8.4%。

## 构成社零总额四大行业零售额一览表

表 57

;	行业	2014 年零售 额(亿元)	上年同期 (亿元)	增速 (%)	绝对额占比 (%)
扑	比发业	54.27	47.06	15.3	17.2
- 零	<b>『</b> 售业	231.85	203.83	13.8 73.5	
自	主宿业	2.74	2.87	-4.3	0.9
奢	蚤饮业	26.61	24.07	10.6	8.4
	合计	315.48	277.83	13.6	100.0

(二)镇(街道)发展差异较大,区域不平衡现象突出。

2014年,消费品市场受政策、地域发展等因素影响,各镇(街道)消费品市场发展出现不平衡且差异较大的现象。从全年分镇(街道)社零数据

看,全区有 11 个镇(街道)增速高于全区水平, 五常街道、良渚街道增幅远高于全区平均水平,为 全区社零保持平稳增长做出很大贡献。而星桥街道、 临平·东湖街道受汽车限牌政策及商场超市经营不景 气等因素影响,社零增幅处于个位数的低速增长。

# 2014 年各镇 (街道) 社零总量及增幅一览表表 58 单位: 亿元

镇 (街道)	2014 年社零总额	2013 年同期	增幅 (%)
五常街道	10.4	5.99	73.6
良渚街道	35.75	28.09	27.3
南苑街道	46.60	40.60	14.8
中泰街道	2.92	2.56	14.1
仓前街道	8.43	7.40	13.9
仁和街道	5.35	4.70	13.8
百丈镇	1.07	0.94	13.8
崇贤街道	6.29	5.53	13.7
塘栖镇	23.35	20.54	13.7
经济开发区	22.43	19.73	13.7
乔司街道	14.02	12.34	13.6
瓶窑镇	17.80	15.75	13.0
余杭街道	27.06	24.06	12.5
运河街道	6.42	5.73	12.0
黄湖镇	5.19	4.64	11.9
鸬鸟镇	0.50	0.45	11.1
闲林街道	7.28	6.61	10.1
径山镇	4.53	4.18	8.4
临平·东湖街道	52.62	50.59	4.0
星桥街道	17.47	17.40	0.4
合计	315.48	277.83	13.6

### (三) 商场超市零售态势不容乐观。

与网购快速增长态势截然不同的商场超市零售增速持续低迷。以消费较为集聚的临平副城的沃尔玛、大红鹰、银泰百货、物美超市 4 家大型商场、超市为例,4 家单位全年共实现零售额 10.14 亿元,同比增长 9.5%。由于物美超市是 2013 年 11 月开

始营业,同期数较小,若剔除物美超市的数据,其他3家大型商场、超市全年零售额同比下降6.7%。如扣除物价上涨因素,实际购买量仅低速增长。

(四) 商贸企业中限上企业数量偏少、规模偏小。据统计,全区共有批零贸易业法人单位 6914家,而限上批零贸易业只有 409家,其中批发业294家、零售业 115家;限上企业的比重为 6.5%,占比偏少。本地限上贸易单位规模普遍不大,除几家汽车 4S 店及较大的商业综合体外,年销售额超过 5 亿的单位仅有 6 家。

### 三、几点粗浅建议

(一) 加大培育力度,做大做强限上单位规模。 大力培育限上法人,着重发展新兴业态。首先 应加大对限上单位的帮扶力度,重点发展有一定规 模的限上法人企业,加快推进其品牌化、规模化发 展,突出其市场主导地位,使企业树立服务大众的 经营理念,推崇顾客满意至上,更好地为消费者提 供人性化、高品质的服务。其次是着重培育中高档 消费市场,从经营理念、经营实力、技术创新等方 面提升全区消费品市场的供给和竞争能力,为消费 者提供更大的选择余地和更好的消费环境。再次是 重点关注全区范围内具有一定特色销售、潜力极佳 的单位,一经达到规模标准,及时申报纳库进行直 报统计。

### (二) 加大招商力度, 加快在建项目投产进度。

各相关部门和镇(街道)要根据商业网点规划加大招商力度,吸引大型商贸企业入驻,不断壮大限上单位总体规模。在招商引资过程中,特别引进独立法人单位,区别对待产业活动单位(分公司)。此外,对在建的重点项目尤其是商业综合体项目,项目主管部门应加强服务力度,力促其尽早建成投产。

(三) 推进产业剥离进程,丰富市场消费品供应渠道。

培育新的消费热点,丰富消费品市场供应。针对目前的住房、汽车、旅游、休闲、信息、教育、卫生等新兴消费群体的形成及市场发展趋势,首先应积极引进电子商务企业,丰富销售模式。同时针对越来越多的制造业企业采取"电子商务+"的销售模式,推进产业剥离进程,培育成立电子商务分公司,使更多达到限额标准的产业活动单位纳入限上直报统计。其次,要发展休闲、旅游一体的景点农家乐,帮扶汽车 4S 店经营模式转型升级。多渠道挖掘消费热点,改善供给结构,提高产品质量,

引导企业调整购销比例,生产适应不同消费群体的 产品,满足居民即兴消费,挖掘潜在需求,有步骤、分层次地加快居民消费结构升级。

### (四) 发展特色餐饮,挖掘餐饮增长点。

近年来余杭区西部镇(街道)在特色餐饮与农家休闲主题的结合上,取得一定的成效。但是从目前在库限上单位来看,径山镇、鸬鸟镇、百丈镇等风景名胜地区餐饮单位较少,与实际状况相去甚远。因此,要加大挖掘和发展特色餐饮。一方面通过拓展旅游市场,由旅游市场带动餐饮市场,由餐

饮市场提升旅游市场的前提下,做大个体餐饮单位,帮扶其转型公司法人制;另一方面,结合杭州市政府出台的《关于进一步促进餐饮住宿业转型升级持续稳定发展的实施意见》文件精神,相关部门出台餐饮业发展的具体实施细则,细化落实好各项扶持政策,鼓励企业加快发展。通过税费减免、税收返还、专项奖励资金、投资补助贴息等方式,激发和提高餐饮企业的活力,推动本土餐饮企业健康持续发展。

(区统计局服务业科 汤 沸)

## 产业高速发展 三年蝉联第一

## ——2014 年余杭区文创产业运行情况简析

2014年,余杭区文创产业坚持以创意引擎助推实体经济,创新举措、拓展招商引资引智渠道,建设重点园区和项目,打造自主文化品牌,促进产业集聚集群发展。文创产业在区域经济转型升级、城市功能优化完善、文化品牌营销传播等方面的效应日益显现。

### 一、文创产业主要运行特点

### (一) 贡献卓著, 结构更优化

2014年,全区文创产业实现增加值 318.90 亿元,比 2013年增长 28.3%(可比价增幅,下同),高于全区第三产业增加值增幅(14.0%)和全区GDP增幅(9.5%),对 GDP增长的贡献率达到72.5%,占 GDP的比重由 2013年的 23.8%上升到29.0%,提高 5.2 个百分点,文创产业依然是余杭区重要的支柱产业。从内部结构看,核心层与外围层的增加值比例由 2013年的 79.2:20.8变为82.4:17.6,核心层占比提高 3.2 个百分点,产业结构进一步优化。

# 2014 年余杭区文创产业增加值构成情况表表 59

所属层	2014年(亿元)	2013年(亿元)	增幅(可比价%)		
合 计	318.90	233.80	28.3		
核心层	262.71	185.08	33.5		
外围层	56.19	48.72	10.9		

### (二) 核心驱动,特色促发展

2014 年,全区文创产业核心层的八大重点行业共实现增加值 262.71 亿元,可比增长 33.5%,对全区文创产业的贡献率达到 91.2%,是带动产业发展的核心区块。其中,信息服务业、设计服务业、教育培训业、文休旅游业、现代传媒业在上年高增速基础上,继续保持两位数增长。信息服务业强居首位,全年共实现增加值 219.05 亿元,同比增长 39.6%,占文创产业的比重达 68.7%,比 2013 年提高 5.6 个百分点,是余杭区文创产业发展的核心动

# 2014 年余杭区八大重点行业构成情况表表 60

.,,			
行业类别	2014 年(亿元)	可比增长%	占比%
合 计	262.71	33.5	100.0
信息服务业	219.05	39.6	83.4
教育培训业	11.69	12.5	4.4
设计服务业	10.95	14.6	4.2
现代传媒业	7.89	11.4	3.0
文休旅游业	5.63	12.1	2.1
文化会展业	4.08	8.9	1.6
艺术品业	3.42	9.5	1.3
动漫游戏业	_	_	_

力。特色产业集聚发展。以西溪影视产业基地为核心,集聚永乐影视、绿城影视、新湖影视等多家优质影视企业,为影视产业聚集奠定良好基础。全年现代传媒业和设计服务业分别实现 11.4%和 14.6%的增幅。

### (三) 大企引领, 增长仍迅猛

2014年,规(限)上文创企业共 192 家,比 2013年增加 31 家。实现主营业务收入 641.71 亿元,同比增长 32.7%,实现利税 385.12 亿元,同比增长 41.6%。规(限)上企业资产总额 1004.93 亿元,同比增长 86.6%。带动就业 2.59 万人,比 2013年同期增加 0.26 万人。大企业的迅速发展,有效拉动全区文创产业的发展,对税收、就业的贡献显著增强。

### (四) 横向对比, 领先呈常态

与杭州市平均水平相比,2014年余杭区文创产业发展增速高于全市平均水平12.4个百分点。

# 2014 年全市及各城区文创产业增加值情况表表 61

县 (市、区)	本期 (亿元)	位次	增幅 (%)	位次	占 GDP 比重 (%)	位次
杭州市	1607.27	_	15.9	_	17.5	
上城区	86.78	6	8.8	13	10.7	11
下城区	131.51	4	10.8	9	19.0	5
江干区	54.91	9	10.4	10	12.0	8
拱墅区	71.58	7	12.5	5	18.3	6
西湖区	263.93	2	15.4	3	33.0	2
高滨区	211.20	3	16.5	2	30.5	3
萧山区	123.35	5	12.0	6	7.1	15
余杭区	318.90	1	28.3	1	29.0	4
桐庐县	39.40	12	11.9	7	12.9	7
淳安县	20.87	14	14.0	4	10.9	10
建德市	22.94	13	8.2	14	7.7	14
富阳市	70.49	8	8.1	15	11.7	9
临安市	43.50	11	10.1	11	10.1	12
开发区	47.33	10	9.8	12	9.0	13
名胜区	10.19	15	11.0	8	37.2	1

与各兄弟县(市、区)相比,余杭区文创产业增加值的增速继续领先,分别高于第 2 位高滨区、第 3 位西湖区 11.8 和 12.9 个百分点,连续 3 年蝉联第一。从总量比较,余杭区以 318.90 亿元的绝对优势高于第 2 位西湖区 54.97 亿元。从文创产业占比看,文创产业占 GDP的比重由 2013 年的 19.6%上升至 29.0%,高于杭州市平均水平 11.5 个百分点。

### 二、对策建议

### (一) 深化融合发展主题

一是研究课题,编制规划。制定"十三五"文创产业发展规划,研究余杭区文创产业与相关产业融合发展的总体思路、重点领域、主要目标、重点任务和对策措施,发挥文创产业在经济转型升级中的重要作用。二是选取样本,先行试点。推动文化创意和设计服务渗透到制造业产品生产、销售流通、宣传推广等过程,撬动传统制造业转型升级。不断丰富农业产品、农事景观、乡土文化、民宿运营的创意和设计,推动农业与文化、科技、生态、旅游融合。三是政策引导,促进融合。进一步优化融合发展的引导政策,加大对融合示范项目的支持力度,促进文创产业与相关产业融合发展。

### (二) 培育两个文创小镇

一是百丈文创小镇。深化以百丈竹分类研究中心为核心,以竹产业集群和牙山民宿群为依托,以竹林路跑、敲敲木工坊等体验项目为载体的文创小镇建设,融合创意设计、创意农业、创意生活,探索百丈文创小镇与乡村建设的融合路径。二是良渚文化村文创小镇。提升以良渚文化村村民图书馆等公共文化空间为基础,以玉鸟流苏创意街区为核心,以文化艺术中心和矿坑公园为依托的文创小镇建设,发挥民营资本优势,以创业俱乐部、项目众筹等形式,促进创新创业与生活的融合,探索文创小镇与城市建设融合的路径。

### (三) 打造三个公共服务平台

一是余杭设计中心。推进设计师图书馆和传统 材料图书馆的建设和运营,做好设计团队的招引和 集聚,推出沙龙、展览、论坛等活动,提升余杭设 计中心标签度。二是竹分类研究中心。以竹分类中 心为平台,引入原创设计团队与本地制造业、传统 工艺的融合,提升竹制品的文化附加值和文化传播 力。三是"手竹知青"。深化"手竹知青"两岸设 计师培育计划,打造竹工艺设计品牌,培育传统材 料设计师。参与中国国际动漫节和中国杭州文化创 意产业博览会,提升产业效益和品牌效应。

### (四) 推进四项重点举措

一是组织专题招商,促进产业集聚。以设计中心为平台,以永乐影视基地和翻翻漫画家部落为基地,与区级重点产业平台互动,加强招商引资引智,拓展新增量。二是促进园区转型,提升产业集聚效率。完善园区评定、激励及动态考核机制,规范园区管理,提升园区集聚发展实效。三是培育创

意生活业态,提升城市承载能力。引导与生活消费相关的传统企业创意跨界式转型发展,打造以文化休闲、时尚消费为核心的创意生活圈。四是创新金融举措,发挥撬动效应。扩大大学生创业免息贷款和免担保政策的享受面,优化文创产业的融资服务,探索文创企业贷款贴息、融资等服务。

(区统计局、区文创办)

## 盈利能力有所提升 经营压力未能缓解

### ——**2014** 年度规模以上工业企业效益分析

2014 年,余杭区工业积极调整、优化产品产业结构,加快培育新的经济增长点,克服人工成本大幅上涨、内需不足等不利因素的影响,促进规模以上工业企业利润的平稳增长,企业盈利能力有所提升。

全年全区规模工业实现主营业务收入 1446.65

亿元,增长 3.7%,增幅比前三季度提高 0.1 个百分点。全年完成利税总额 124.99 亿元,增长 12.9%,其中利润总额 72.61 亿元,增长 13.8%。受同期基数的影响,增幅较前三季度分别回落 1.2 个、5.0个百分点,总体呈现先扬后抑,逐季收窄的态势。

### 2014 年全区规模工业效益主要指标各季度情况

### 表 62

指标名称	一季度		半年度		三季度		全年	
	累计数	同比增幅(%)	累计数	同比增幅(%)	累计数	同比增幅(%)	累计数	同比增幅(%)
主营业务收入	283.96	5.7	654.86	3.1	1037.13	3.6	1446.65	3.7
利税总额	18.14	14.9	53.58	18.0	84.09	16.8	124.99	12.9
其中: 利润总额	8.44	25.5	30.94	24.8	47.96	19.8	72.61	13.8

#### 一、规模工业效益主要特征

- (一)企业盈利能力有所提升。2014年余杭区规模工业主营业务利润率、成本费用利润率、总资产贡献率分别为5.0%、5.2%、10.0%,同比分别提高0.5个、0.6个、0.1个百分点。综合三项指标来看,余杭区规模工业企业的盈力能力比2013年有所增强。
- (二) 重点行业利润增势强劲。2014 年规模工业企业利润总额较 2013 年净增 8.79 亿元,新增利润主要集中在部分重点行业。其中,通用设备制造业和电气机械和器材制造业的新增利润分别为 2.97 和 2.94 亿元,分别同比增长 21.7%、30.2%。仪器
- 仪表制造业新增利润 1.22 亿元,同比增长 23.9%。 三大行业全年累计利润总额占全区规模工业企业利 润总额比重 47.6%,对规模工业利润总额增长贡献 率达到 81.1%,拉动规模工业利润总额增长 11.2 个 百分点,主要得益于企业产品销售规模的扩大,原 材料价格的下跌以及企业减本增效措施得力等因素。
- (三)产业结构调整增效明显。近年来,余杭区进一步调整产业结构,发展高新技术产业,在创新能力提升、产品研发等方面再上新台阶,增效明显。全年全区高新技术产业完成利税总额 74.66亿元,其中利润总额 47.94亿元,较 2013年同期分别增长 16.0%、16.5%,分别高于全区平均水平

3.1 个、2.7 个百分点;对全区贡献度有所提升,分别高于2013年同期1.6 个、1.5 个百分点。五大产业集群辐射作用有所增强,全年完成利润总额43.52 亿元,增长20.8%,增幅高于全区平均水平7.0 个百分点。

(四) 骨干企业利润贡献突出。全区 79 家大企业大集团、行业龙头、成长优势企业实现主营业务收入 558.12 亿元,增长 13.7%,增幅高于规模工业平均 10.0 个百分点。利润总额 45.90 亿元,增长 24.7%,增幅高于规模工业平均 10.9 个百分点,占规模工业利润总额的 63.2%。

### 二、工业运行中效益需要关注的新情况

- (一)企业内生盈利能力亟待增强。全区规模工业企业实现利润总额 72.61 亿元,同比增长13.8%。非生产因素的增利 13.15 亿元(主要包括营业外净收入 7.96 亿元,投资收益 5.19 亿元,共占规模工业利润总额的 18.1%),占全区新增利润的 20.1%。可以看出,余杭区规模工业企业的内在盈利能力不够强劲,利润增长的一部分来源于非生产因素,即投资取得的收益、政府补助性收入以及出让资产取得的收益等,工业企业内生盈利能力亟待加强。
- (二)期间费用过高压缩利润空间。受原材料价格下降等因素影响,全区规模工业企业主营业务成本增幅低于主营业务收入 0.8 个百分点,但是销售费用、管理费用、财务费用等 3 项费用合计172.82 亿元,增长 6.9%,增幅比主营业务收入高出 3.9 个百分点。可以看出,期间费用挤占了企业利润。究其原因,一方面是由于人工成本增长过快。应付职工薪酬 114.45 亿元,同比增长 14.8%,人工成本占企业整个经营成本的 8.3%,较 2013 年提高 0.9 个百分点;另一方面是物流成本、广告费

用以及应收账款带来的坏账损失等因素,导致企业 经营费用大幅度提升压缩了利润空间。

- (三)流动资金紧张状况仍然存在。年末,全区规模以上工业企业两金合计(应收账款净额和产成品存货简称两金)378.64亿元,同比增长6.8%,占全区工业流动资产的比重为38.7%,其中小型企业的两金占比为45.4%,高于全区平均水平6.7个百分点。全区规模工业银行贷款货款余额283.56亿元,同比下降0.3%。两项资金占比过高,导致大量资金无法参与企业的正常生产循环、周转活动,一定程度影响企业流动资产的利用效率,加上银根相对紧缩,加剧企业资金的紧张局面,进而影响企业正常运营,这一情况在小型企业中尤为突出。
- (四) 近六成企业高负债运行。截至年末,全区规模工业资产负债率为60.4%,较2013年同期提高0.1个百分点。全区1193家规模工业企业中资产负债率在警戒线(60%)以上的企业达到697家,占全区规模工业企业的近六成;资产负债率超过70%以上的企业达517家,较前三季度增加133家;41家企业濒临破产边缘(资产负债率超过100%)。可以看出,余杭区近六成企业资产负债率处于高位运行状态,且不断走高,使企业的经营风险大大增加。
- (五) 大型企业效益欠佳。从企业规模来看,余杭区大型企业各项主要效益指标不甚理想。2014年,大型企业累计实现利润总额 166.26亿元,同比下降 1.6%。大型企业成本费用利润率为 4.4%,分别低于中、小型企业 1.7 个、0.6 个百分点。综上分析,余杭区工业呈现出大型企业效益增速低于中、小型企业发展态势,这一状况直接影响工业经济效益的全面提升。

(区统计局工业科 曹国利)

## 市场需求持续疲软 工业生产缓中趋稳

2014年,面对复杂多变的宏观经济形势,全区上下牢牢把握"以要素倒逼谋转型,以四换三名促发展"的战略方针,不断优化产业结构、促进工业经济提质增效升级,但由于市场需求持续疲软、用工成本上升等原因,企业经营仍困难重重,工业生产总体呈缓中趋稳态势。

### 一、主要指标完成情况

2014年,全区实现工业增加值 399.91 亿元,可比价增长 6.8%,其中规模工业增加值 300.60 亿元,可比价增长 7.0%,总量超额完成全年 293 亿的计划目标。工业总产值再次突破 2000 亿元大关,达到 2082.29 亿元,增长 3.1%。其中,全区 1193

家规模以上工业企业实现产值 1483.47 亿元,增长 3.5%;实现销售产值 1465.47 亿元,增长 4.4%,产 销率为 98.8%。

2014 年规模工业主要指标完成情况表 表 63

指标名称	全年实绩(亿元)	增幅%
一、全社会工业总产值	2082.29	3.1
二、规模工业产值	1483.47	3.5
其中:新产品产值	511.22	17.5
三、规模工业销售产值	1465.47	4.4
其中: 出口交货值	256.48	8.4
其中:高新技术产业产值	611.94	-4.8
四、工业用电量(亿千瓦时)	47.40	-2.4
五、规模工业增加值	300.60	7.0

### 二、工业经济运行主要特点

- (一)工业生产增长缓慢。从产值看,2014年前一、二、三、四季度,规模工业产值分别增长3.0%、1.6%、3.8%、3.5%,季度间虽有小幅波动,但总体呈现缓慢增长的态势,并逐渐趋于稳定。其中12月产值达到147.62亿元,为2014年新高。从增加值看,前一、二、三、四季度规模工业增加值增幅分别为5.8%、5.7%、6.8%、7.0%,增幅逐渐提高,但低于全市平均水平。
- (二)转调创新步伐加快。一是新产品产值率持续增长。规模工业实现新产品产值 511.22 亿元,增长 17.5%,新产品产值率达到 34.5%,创历史新高,较 2013 年提高 4.2 个百分点,在七县(市、区)中跃居第一。二是高新技术产业占比提升。全区规模工业完成高新技术产业产值 611.94 亿元,占规模工业比重达到 41.3%。高新技术产业销售产值占规模工业比重为 41.4%,高于全市平均水平5.1个百分点,占比在七县(市、区)中仅次于临安。三是新兴产业加速发展。先进装备制造业、绿色能源产业、生物医药产业分别完成产值 478.81亿元、114.48 亿元、63.67 亿元,其中先进装备制造业、生物医药产业分别增长 5.1%、18.5%,增幅分别高于规模工业平均增速 1.6 个、15.0 个百分点。
- (三)骨干企业贡献明显。产值前 100 位企业 实现产值 763.97 亿元,占规模工业比重达到

51.5%,增长 18.2%,增幅高于全区平均水平 14.7 个百分点,拉动全区规模工业产值增幅 8.2 个百分点,其中老板电器股份有限公司、诺贝尔集团有限公司、西奥电梯有限公司、春风动力股份有限公司等 39 家企业增幅在 20%以上。79 家大企业大集团、行业龙头、成长优势企业合计实现产值 574.96亿元,占规模工业总量的 38.8%,增长 12.2%,增幅高于规模工业平均水平 8.7 个百分点,拉动全区增幅 4.4 个百分点。5 家上市企业(老板电器股份有限公司、南方泵业股份有限公司、宝鼎重工股份有限公司、常过滤科技股份有限公司、炬华科技股份有限公司)共完成产值 68.04 亿元,增长 34.5%,高于全区平均水平 31.0 个百分点。全年共有产值过亿企业 311 家,完成产值 1107.10 亿元,同比增长 13.9%。

- (四) 行业发展整体向好。从轻重工业看,继续呈现"轻快于重"的态势。2014年,全区规模以上工业实现重工业产值959.16亿元,同比增长3.4%,低于规模工业平均水平0.1个百分点;实现轻工业产值524.32亿元,同比增长3.7%,高于重工业0.3个百分点,轻重工业增幅差距进一步缩小,较三季度、2013年同期分别缩小1.0个、0.4个百分点,轻重工业占全区规模以上工业总产值的比重分别为35.3%和64.7%。从行业大类看,全区33个行业中有22个行业正增长,增幅超过10%的有8个,其中有色金属冶炼和压延加工业63.6%、非金属矿物制品业17.0%、医药制造业15.8%、食品制造业11.8%。
- (五)区域发展不够平衡。从"五城一基地"看,余杭经济技术开发区、仁和先进制造基地、杭州未来科技城产值增幅分别高于全区规模工业平均水平 5.6 个、0.4 个、1.3 个百分点,北部新城产值增幅与全区规模工业平均差距为 8.6 个百分点。从镇(街道)来看,星桥街道、钱江经济开发区、黄湖镇等 3 个镇(街道)产值增幅高于 10%,乔司街道、运河街道、崇贤街道、仁和街道、塘栖镇、径山镇、鸬鸟镇、百丈镇等 8 个镇(街道)产值呈现负增长。星桥街道、仓前街道、瓶窑、黄湖、余杭经济技术开发区等 5 个镇(街道)增加值增幅超过全区平均水平,其中星桥街道由于前期 1 家新建投产企业入库,增幅达到 45.9%。从各镇(街道)增加值完成情况来看,所有镇(街道)均按计划完成增加值总量目标。

### 2014年各镇(街道、开发区)主要指标完成情况

### 表 64

	规模以上工业产值		规模以上新产品产值		新产品	规模以上增加值			
综合部门	本月	累计	同比(%)	累计	增长%	产值率 %	12 月增加值总量(亿元)	可比价增幅 (%)	进度
余杭区合计	147.62	1483.47	3.5	511.22	17.5	34.5	300.60	7.0	102.6
临平·东湖街道	0.56	5.73	3.9	1.80	26.7	31.4	1.22	4.7	101.9
南苑街道	2.55	22.44	4.5	6.22	-0.7	27.7	5.82	4.2	105.8
星桥街道	6.79	61.01	42.6	13.81	15.9	22.6	10.35	45.9	103.5
五常街道	3.22	38.29	2.0	20.64	1.3	53.9	7.01	2.9	100.1
乔司街道	2.61	26.12	-2.2	6.91	9.0	26.5	6.24	-4.6	124.8
运河街道	2.19	26.47	-6.7	6.69	-7.5	25.3	5.15	-4.0	103.1
崇贤街道	8.59	87.36	-2.6	20.70	16.2	23.7	16.25	5.0	104.9
仁和街道	8.85	91.39	-1.1	34.47	23.9	37.7	18.06	2.8	100.3
良渚街道	12.19	103.11	0.3	37.25	2.3	37.1	21.81	1.0	101.4
闲林街道	3.42	36.23	1.9	10.39	4.8	28.7	10.24	2.5	102.4
仓前街道	5.36	46.14	7.2	17.57	21.5	38.1	12.15	16.5	110.4
余杭街道	7.36	71.92	1.2	27.74	8.4	38.6	14.80	4.7	102.1
中泰街道	2.23	22.14	1.6	6.45	41.1	29.1	5.75	3.9	114.9
塘栖镇	7.52	101.56	-8.3	21.41	-2.7	21.1	17.32	-4.1	115.5
径山镇	2.42	29.07	-1.4	8.92	11.7	30.7	5.48	5.3	_
瓶窑镇	10.60	110.71	5.5	25.02	0.2	22.6	21.70	10.4	111.3
鸬鸟镇	0.18	2.10	-12.7	0.65	-14.8	31.1	0.49	-13.1	_
百丈镇	0.80	9.16	-7.9	3.81	13.5	41.6	1.79	-7.8	_
黄湖镇	1.36	12.43	11.5	4.23	11.2	34.1	2.63	13.4	_
余杭经济技术开发区	37.90	430.90	9.1	181.84	21.9	42.2	91.64	15.5	101.8
* 北部新城	7.75	60.39	-5.1	23.15	-3.4	38.3	13.78	0.7	_
*未来科技城—25 平方公 里核心区块	4.49	37.06	4.8	16.77	18.3	45.3	10.54	16.5	_
仁和先进制造基地	1.60	13.18	3.9	7.65	41.2	58.1	2.83	2.7	113.2
钱江经济开发区	13.91	82.03	25.7	47.05	71.6	57.4	11.35	5.8	113.5
其他	5.39	53.98	3.7	0.00	_	0.0	10.50	1.53	_

### 三、存在的主要问题

(一) 外部环境依旧复杂,企业发展面临挑战。 一是市场需求拉动不足。受宏观经济环境的影响, 全区 1193 家规模企业中产值负增长企业 547 家, 负增长面达到 45.9%, 市场需求疲软导致企业订单 减少是产值负增长的最主要原因。根据四季度景气 状况调查结果显示,全区有42.7%的企业反映产品 需求减少、订单不足。二是成本居高不下。从用工 成本来看, 应付职工薪酬 114.45 亿元, 同比增长 14.8%、增速比主营业务收入高 11.1 个百分点。据 四季度景气调查最新结果显示, 当前企业生产经营 存在的主要困难中,认为用工成本上升的企业占比 最高,达到48.6%。从期间费用来看,3项费用合 计 172.82 亿元,增长 6.9%,增速比主营业务收入 高 3.2 个百分点。三是"招工难""融资难"等问 题依旧存在。根据四季度景气状况调查显示, 12.1%的企业反映融资困难、24.4%的企业反映资金 紧张、22.5%的企业反映招工难。

(二)新增企业数量少,支撑作用不明显。截至年底,全区新建投产企业2家,实现产值20.87亿元;迁入企业12家,实现产值15.41亿元,同比增长11.8%。新建投产与迁入企业共实现产值

36.28 亿元,拉动全区产值增幅 1.6 个百分点。另一方面,由于部分企业业务减少、在外地注册新企业、资金链断裂停产、工业转型贸易等原因,全年累计停产企业 22 家,拉低全区产值增幅 3.8 个百分点,新增企业难以弥补累计停产企业带来的影响。

- (三) 行业发展不均衡,增长集中在少数行业。在规模工业中,前五大行业实现产值 735.18 亿元,增长 7.1%,占规模工业的比重为 49.6%,较 2013年同期提高 1.6 个百分点,拉动全区规模工业产值增幅 3.4 个百分点,其他 28 个行业实现产值748.29 亿元,增长 0.3%,拉动全区增幅仅 0.1 个百分点,贡献微弱。
- (四)区域之间横向对比,增幅差距依旧存在。从规模工业产值看,全市规模工业产值增长 6.2%,余杭区产值增幅低于全市平均水平 2.7 个百分点,增幅差距比上半年缩小 1.8 个百分点,但在七县(市、区)中,余杭区产值增幅居第 5 位,仅好于淳安与临安。从规模工业增加值看,全省、全市规模工业增加值增幅分别为 6.9%、8.9%,余杭区增速高于全省平均水平 0.1 个百分点、但低于全市平均水平 1.9 个百分点,在七县(市、区)中居第 5 位,仅好于富阳与淳安。

### 2014年杭州市七县(市、区)规模工业指标表

表 65

区 (县、市)	规模工业产值				规模工业增加值			
	累计实绩(亿元)	同比%	同期增幅%	差异	累计实绩(亿元)	可比价增速%	同期增幅%	增幅差异
全市合计	12945.28	6.2	4.6	1.6	2805.25	8.9	8.0	0.9
萧山区	4173.46	6.3	4.8	1.5	682.28	8.1	8.1	0
余杭区	1483.47	3.5	4.7	-1.2	300.60	7.0	8.0	-1.0
桐庐县	463.82	7.3	5.0	2.3	91.57	9.0	5.6	3.4
淳安县	248.26	2.3	15.6	-13.3	42.54	3.2	12.7	-9.5
建德市	431.00	7.5	2.4	5.1	82.81	8.1	6.1	2.0
富阳市	1313.86	3.6	7.7	-4.1	187.03	6.2	9.3	-3.1
临安市	673.91	3.2	2.8	0.4	115.61	7.2	5.5	1.7

(区统计局工业科 沈宇鹏)

责任编辑:刘雪萍



# 附 录 Appendix

## ·余杭区党的群众路线教育实践活动·

## 中共杭州市余杭区委党的群众路线教育实践活动大事记

中共杭州市余杭区委党的群众路线教育实践活动整改落实办公室 2014年11月10日印发

- 1月20日上午,中央召开党的群众路线教育 实践活动第一批总结暨第二批部署电视电话会议, 区四套班子领导,法、检两长,良管委领导,区级 巡视员,区长助理,良管委党组织负责人等在余杭 分会场收看会议。
- 1月26日下午,省委召开全省党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署电视电话会议,区四套班子领导,法、检两长,良管委领导,区级巡视员,区长助理,良管委党组织负责人等在区分会场收看会议。
- 1月28日下午,市委召开全市党的群众路线教育实践活动第一批总结暨第二批部署会议,区四套班子领导,法、检两长,良管委领导,区级巡视员,区长助理,良管委党组织负责人等在区分会场收看会议。
- 2月14日下午,省市委驻余杭督导组与市委常委、区委书记徐立毅见面沟通,了解前期准备工作和开展活动的总体考虑,商定督导工作方案和动

- 员大会等事宜,调阅书记讲话稿,征求书记对督导组长讲话稿的意见,明确督导工作有关情况。
- 2月14日下午,召开十三届区委常委会第47次会议,专题研究余杭区开展党的群众路线教育实践活动有关问题。
- 2月14日下午,召开区委常委扩大会议,区 四套班子领导,法、检两长,良管委领导,塘栖镇 党委书记,区级巡视员,区长助理,省市委驻余杭 督导组全体同志等参加会议。市委常委、区委书记 徐立毅通报教育实践活动有关情况,省市委驻余杭 督导组组长徐建华介绍督导组工作职责、主要任务 和总体安排,对余杭区开展好教育实践活动提出 要求。
- 2月21日,省市委驻余杭督导组正式进驻余 杭区。
- 2月21日下午,区委召开党的群众路线教育 实践活动动员大会,会议以视频会议形式召开。区 四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管

委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理,区委委员、候补委员等在区主会场参加会议。 余杭经济技术开发区、各镇、街道班子成员等在分 会场参加会议。市委常委、区委书记徐立毅作动员 讲话,区委副书记、区长朱华主持会议,省市委驻 余杭督导组组长徐建华在会上讲话。会后对四套班 子及参加活动的党员区领导开展民主评议。

- 2月24日起,省市委驻余杭督导组对区四套 班子领导、退休的正区级老领导进行个别谈话。
- 2月24日上午,召开党的群众路线教育实践活动培训会议,区委常委、组织部长、区委党的群众路线教育实践活动领导小组副组长李志龙出席会议并讲话。
- 2月25日上午,市委常委、区委书记徐立毅,区委副书记、区长朱华分别赴群众路线教育实践活动联系点百丈镇和鸬鸟镇开展"基层走亲、连心解忧"活动,并对教育实践活动进行指导。随后,各党员区领导分别赴联系点指导教育实践活动,并开展基层走亲。
- 2月26日下午,市委活动办副主任、组织部副部长、"两新"工委书记戴文昌一行调研余杭区党的群众路线教育实践活动开展情况,省市委驻余杭督导组组长徐建华,区委常委、组织部长李志龙参加活动并汇报。
- 2月26日下午,区委理论学习中心组暨美丽洲大讲堂举行报告会,邀请清华大学厚德企业党建研究中心主任陈凯龙教授作"党的群众路线"专题辅导报告。区委常委、纪委书记方东晓主持报告会。
- 3月3日晚上,区政府党组(扩大)、区政府 办公室召开党的群众路线教育实践活动动员大会。
- 3月4日上午,区人大常委会党组、区人大常委会机关召开党的群众路线教育实践活动动员大会。
- **3**月**5**日上午,区政协党组、区政协机关召开党的群众路线教育实践活动动员大会。
- 3月5日下午至6日,省委副秘书长、省委办公厅主任潘家玮一行赴百丈镇走访调研,区委副书记沈昱,区委常委、副区长张斌陪同调研。
- 3月6日,召开区委督导组工作座谈会,区委活动办副主任蒋叶华参加会议。
- 3月7—8日,区委举办区管正职领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神和践行党的群众路线集中轮训班。
- 3月7日下午,市委常委、区委书记徐立毅以"贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,坚定走中

国特色社会主义道路"为主题带头讲党课,区四套班子领导、区法院院长、检察院检察长、良管委领导、塘栖镇党委书记、区级巡视员、区长助理,参加区管正职领导干部集中轮训班的全体学员等参加听课。

- 3月7日晚上,区四套班子领导、区法院院长、检察院检察长、良管委领导、塘栖镇党委书记、区级巡视员、区长助理,参加区管正职领导干部集中轮训班的全体学员等集中观看《苏联亡国亡党 20 年祭》教育片。
- 3月11日上午,区四套班子领导、法检"两长",良管委领导开展与群众同劳动主题活动,到 乔司街道良熟村集中参加"迎春林"义务植树活动。
- **3**月 **11** 日下午,省市委驻余杭督导组全体成员赴超山管委会进行党的群众路线教育实践活动专题调研。
- 3月11—14日,区委举办二期区管副职领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神和践行党的群众路线集中轮训班,每期二天。区长朱华以"践行群众路线 助推余杭发展 以产业生态化为路径 加快余杭工业转型升级"为主题,区委副书记沈昱以"坚持群众路线 全面提升我区社会综合治理水平"为主题,分别在轮训班上带头讲党课。
- 3月12日上午,市委常委、区委书记徐立毅 主持召开区委常委会群众路线教育实践活动征求意 见正区级老同志座谈会,区委常委、组织部长李志 龙参加座谈会。
- 3月13日,市委常委、区委书记徐立毅带领相关职能部门赴余杭经济技术开发区、崇贤街道、仁和先进制造业基地走访重大工业项目,送服务上门。区委常委、副区长祝振伟,区委常委、余杭经济技术开发区党工委书记陈金生等参加走访。
- 3月13日,市委活动办调研组到百丈镇进行教育实践活动开展情况调研,区委活动办葛建伟参加会议。
- 3月13日下午,省委、市委驻余杭督导组召 开区"两代表一委员"征求意见座谈会,征求"两 代表一委员"对区委、区人大、区政府、区政协领 导班子、领导干部加强作风建设、反对"四风"问 题的意见建议。
- 3月14日上午,举行区委理论学习中心组 (扩大) "严明党的纪律 抓作风反'四风'"集中 学习讨论活动,市委常委、区委书记徐立毅作中心

发言,区委常委沈昱、陈如根、方东晓、方国伟、陈金生、沈文南围绕加强党的组织纪律教育、反对"四风"作重点发言,其他参会领导以书面形式进行交流。

- 3月14日下午,区委副书记、区委政法委书记沈昱主持召开区委常委会群众路线教育实践活动征求意见各民主党派、工商联负责人、无党派人士座谈会。
- 3月17—18日,举办调研员副调研员学习贯彻党的十八届三中全会精神、习近平总书记系列重要讲话精神和践行党的群众路线培训班,区委常委、常务副区长陈如根以"深化改革 务实创新 再创余杭发展新优势"为题在培训班上讲党课。
- 3月18日,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴径山镇进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取径山镇党委专题汇报,并实地调研双溪风情小镇建设、径山村"无违建村"创建等工作情况。
- 3月19—21日,举办新一届村党组织书记(新任村"两委"负责人)培训班,区委常委、组织部长李志龙以"当一名有主见、干实事、重公道的村干部"为主题,区委常委、纪委书记方东晓以"当前反腐倡廉建设的形势任务"为主题,分别在培训班上讲党课。
- 3月20日上午,区委副书记、区长朱华主持 召开区委常委会群众路线教育实践活动征求意见区 直单位主要负责人座谈会。省市委驻余杭督导组组 长徐建华、副组长许保水,区委常委、常务副区长 陈如根参加会议。
- 3月20日下午,省委、市委驻余杭督导组召 开部分区直单位分管领导座谈会,重点听取和征求 与群众切身利益联系紧密的窗口单位的意见建议。
- 3月21日上午,市委常委、区委书记徐立毅接受"我们的群众观"在线访谈,以"践行党的群众路线,以优良的作风取信于民"为主题与网友进行互动交流。此后,按照每周一期的进度,朱华、沈昱等13位常委分别走进余杭新闻网直播间,接受在线访谈。
- 3月24日上午,市委常委、区委书记徐立毅主持召开区委常委会党的群众路线教育实践活动镇、街道党(工)委书记征求意见座谈会。省市委驻余杭督导组组长徐建华,区委常委、组织部长李志龙参加会议。
- 3月25日上午,区人大常委会召开镇街人大工作例会,征求对区人大常委会开展群众路线教育

- 实践活动的意见和建议。区人大常委会领导汪宏 儿、孙炳松、王少青、白美玉、屠冬冬、杜坚强、 王云联参加会议。
- 3月26日下午,市委常委、区委书记徐立毅 赴百丈镇开展"基层走亲 连心解忧"活动。区委 常委、常务副区长陈如根,区委常委、组织部长李 志龙等参加走访。
- 3月26日下午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴区行政服务中心进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取区行政服务中心专题汇报,征求行政服务中心班子成员对加强作风建设、反对"四风"问题、开展教育实践活动的意见建议,并实地调研区行政服务中心窗口。
- 3月26—28日,举办新一届村委会主任培训班。
- **3**月**27**日下午,召开区委督导组组长第二次例会,区委活动办葛建伟参加会议。
- 3月28日下午,举行"正风肃纪"廉政小品专场演出。王海超、周益扬、施彩华、徐建华等省市纪委、省市委驻余杭督导组领导;区四套班子领导,区法检两长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理;省市委驻余杭督导组成员等集中观看演出。
- 3月28日下午,举行区委理论学习中心组 (扩大)集中学习讨论活动,区委副书记、区长朱 华作中心发言,区领导汪宏儿、阮文静、沈昱、沈 旭微、张俊杰、祝振伟、李志龙、王姝、卢松岳围 绕主题,结合工作实际分别作重点发言。
- 4月1日上午,省委举行学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神报告会。省委书记、省人大常委会主任夏宝龙作专题报告。区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理等在余杭分会场收看会议。
- 4月1日下午,余杭区召开村(社区)"机构 挂牌、考核评比、创建达标"清查整治工作会议, 区委常委、纪委书记方东晓,副区长阮英参加会议。
- 4月3日上午,省市委驻余杭督导组全体成员 赴百丈镇进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取百丈镇党委专题汇报,走访岩竹村、仙岩 村等2个村和4家农户,了解民情、征求意见。
- 4月3日下午,省委、市委驻余杭督导组全体 成员赴鸬鸟镇进行党的群众路线教育实践活动专题 调研,听取鸬鸟镇党委专题汇报,并实地调研高兴

控股集团有限公司旅游项目建设情况。

- 4月4日上午,区委理论学习中心组进行集中学习讨论,学习交流"五九"精神,邀请"五九"批示的参与者、见证者朱志尧、周如汉、洪大根畅谈当年经历。省市委驻余杭督导组组长徐建华,区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,区级巡视员,区长助理等参加学习讨论活动。市委常委、区委书记徐立毅作中心发言,沈旭微、方东晓、李志龙、王姝作重点发言。
- 4月4日下午,区委理论学习中心组(扩大)集中观看电影《焦裕禄》。
- 4月8日,区委召开全区领导干部会议,会议宣布省委和市委决定,徐文光同志任中共杭州市委常委、余杭区委委员、常委、书记,免去徐立毅同志的中共杭州市余杭区委书记、常委、委员职务,另有任用。省委常委、市委书记龚正到会并讲话。市委常委、组织部长张仲灿宣读文件,徐立毅、徐文光作表态发言,朱华主持会议并作表态发言。
  - 4月9日,举办新一届社区党组织书记培训班。
- 4月14日,举办新任社区"两委"干部法律知识培训班,全区130余名新任"两委"干部参加培训。
- 4月14日晚上,区委理论学习中心组(扩大)集中观看《生死牛玉儒》《杨善洲》两部影片,省市委驻余杭督导组成员,徐文光、朱华、汪宏儿、阮文静等区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理等一同观看。
- 4月16日下午,省委、市委驻余杭督导组召 开部分离退休同志代表座谈会,征求老领导对区 委、区人大、区政府、区政协领导班子、领导干部 加强作风建设、反对"四风"问题的意见建议。
- **4**月**17**日,举办区非公企业(新社会组织) 党务人才暨群众路线教育培训班。
- 4月17日上午,区委活动办召开区领导所在单位办公室主任会议,对区领导参加教育实践活动进行布置,区委办公室主任陈夏林、区委活动办葛建伟参加会议。
- 4月17日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴未来科技城进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取未来科技城党工委专题汇报,实地走访阿里巴巴淘宝城、未来科技城规划馆。
- 4月17日下午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴仓前街道进行党的群众路线教育实践活动

专题调研, 听取仓前街道党工委专题汇报, 走访仓 前街道高桥村、灵源村, 了解民情、征求意见。

- 4月21日晚上,省委召开全省县(市、区)委书记工作交流视频会议。区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理,省市委驻余杭督导组成员等在余杭分会场收看会议。
- 4月22日上午,区委理论学习中心组举行"三思、三观"、"我们的群众观"集中学习讨论活动。市委常委、区委书记徐文光作中心发言,区委副书记、区长朱华主持会议,省市委驻余杭督导组组长徐建华,区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理等参加学习讨论活动。区领导陈如根、张俊杰、祝振伟、方国伟、陈金生、卢松岳围绕主题,结合工作实际分别作重点发言,其他参会领导以书面形式进行交流。
- 4月22日下午,举行区委教育实践活动领导小组暨镇(街道)党(工)委书记专题工作会议,学习贯彻习近平总书记兰考调研重要讲话精神,回顾总结前一阶段教育实践活动进展情况,研究部署近期工作。省市委驻余杭督导组组长徐建华参加会议。
- 4月23日上午,举行"弘扬焦裕禄精神、向 先进典型学习"座谈会,省市委驻余杭督导组成 员,区四套班子领导,法检两长,良管委领导,区 级巡视员,区长助理等参加座谈会。高宜生、许国 华、王妙芳、陈国良、杭勇、高国华6名"身边的 先进典型"代表交流个人先进事迹。市委常委、区 委书记徐文光作习总书记兰考调研讲话精神辅导报 告,区领导沈昱、王姝、孙炳松、阮英、潘法高交 流发言。
- 4月23日下午,区委理论学习中心组举行群 众路线教育主题观影活动,观看《雷锋》《吴仁宝》 两部典型人物影片。省市委驻余杭督导组成员,区 四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管 委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理 等一同观看影片。
- 4月24日,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴良渚遗址管理区进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取良管委专题汇报,实地调研良渚遗址保护情况,走访良渚博物院、良渚玉文化产业园。
  - 4月25日下午,市委常委、区委书记徐文光

赴群众路线教育实践活动联系点百丈镇开展蹲点调研,区法院院长罗鑫参加蹲点调研活动。此后,区委副书记、区长朱华,区人大常委会主任汪宏儿、区政协主席阮文静及其他党员区领导分别赴联系点开展蹲点调研活动。

- 4月25日下午,召开信访工作专题汇报会,向省市委驻余杭督导组汇报关于群众路线教育实践活动开展以来信访件的办理情况,省市委驻余杭督导组组长徐建华、副组长许保水及有关成员参加会议,区委活动办副主任蒋叶华参加会议。
- 4月28日,在塘栖镇广济桥南运河小广场举行冠名党员服务站"百站千人万次"活动启动仪式。区委常委、组织部长李志龙,塘栖镇党委书记袁水良,各镇街、开发区、超山风景名胜区、部分三星级冠名党员服务站有关负责人以及党员志愿者参加。
- 5月5日下午,省委召开基层服务型党组织建设暨乡镇(街道)干部队伍建设推进视频会。区领导徐文光、朱华、李志龙,省市委驻余杭督导组组长徐建华等在余杭分会场收看会议。
- 5月6日,中央党的群众路线教育实践活动领导小组召开视频会议。区党政领导班子成员、省市委驻余杭督导组成员、区委党的群众路线教育实践活动领导小组成员等在余杭分会场收听收看。
- 5月9日,区委常委会召开第52次会议,传达习近平总书记对教育实践活动的重要指示精神和刘云山在党的群众路线教育实践活动视频会议上的讲话精神,专题研究分析教育实践活动区委常委会意见建议有关情况。
- 5月12日晚上,区委召开全区领导干部会议,通报九峰环境能源项目以及5月10日中泰及附近地区出现聚集堵路打砸事件的处置等情况,研究部署下一步工作。区四套班子领导、区法院院长、检察院检察长、良管委领导、塘栖镇党委书记、区级巡视员、区长助理,区直各单位班子成员、垂直管理单位主要负责人、曾担任过副区(县、市)级以上领导职务的老同志在主会场参加会议,各镇、街道全体机关干部,各村、社区干部在分会场参加会议。市委常委、区委书记徐文光在会上讲话。
- 5月13日上午,区委就九峰环境能源项目召 开走村入户动员会,省委常委、市委书记龚正到会 并作讲话,市委常委、区委书记徐文光作工作布置。
- 5月13日起,市委常委、区委书记徐文光, 区长朱华等区四套班子领导带领全区282名党员干

- 部,组成 12 个群众工作组,到中泰开展群众工作。 此后,全区抽调赴中泰开展群众工作的干部增至 1000 余名,并增设楼盘工作组。
- 5月13日起,省委、市委驻余杭督导组利用两天时间,组织召开四个信访工作督导协调会,听取信访问题的处理、进展情况,协调有关问题,明确具体要求。
- 5月14日下午,市委常委、组织部长张仲灿 到余杭调研开展党的群众路线教育实践活动情况。
- 5月14日,市委常委、区委书记徐文光到中泰街道与部分村党组织书记座谈,到村民家中走访,充分听取群众意见建议。区长朱华、区人大常委会主任汪宏儿等区四套班子领导分别带队参加走访。
- 5月15日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴塘栖镇进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取塘栖镇党委专题汇报,并实地调研运河综保工程。
- 5月15日下午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴仁和街道进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取仁和街道党工委专题汇报,并实地调研仁和先进制造业基地、余杭高新农业示范区建设情况。
- 5月19日,省委赴杭州市督导组组长斯鑫良一行到余杭调研群众路线教育实践活动进展情况,市委常委、区委书记徐文光,区委常委、组织部长李志龙,省市委驻余杭督导组徐建华、许保水等参加调研。
- 5月21日,区委召开教育实践活动第二环节推进会暨培训会,安排部署第二环节活动推进及督导工作。市委常委、区委书记徐文光作重要讲话,区委副书记、区长朱华主持会议,区委常委、组织部长李志龙部署第二环节工作。区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理等参加会议。
- 5月22日下午、5月23日上午,省委、市委驻余杭督导组分别到运河街道、卫生局督导教育实践活动进展情况。
- 6月5日,省委、市委驻余杭督导组全体成员 赴良渚街道开展"走村不漏户、户户见干部"工作 督查,走访居民农户45户,其中困难户、困难党 员15户。
- 6月6日下午,召开区委督导组长第三次工作例会,区委活动办副主任金丽敏、蒋叶华参加会议。

6月6日,省委、市委驻余杭督导组全体成员 赴农副产品物流中心进行党的群众路线教育实践活 动专题调研,听取农副产品物流中心党工委专题汇 报,并实地走访农产品检测中心、食品市场、配送 中心等相关部门。

6月9日上午,区委召开重大民生项目"1+6" 工作会议,对实事工程、垃圾分类、组织建设、中 泰发展大家谈、群众教育等工作进行布置。

6月10日上午,市委活动办副主任、市委宣 传部副部长来虹带队的市委活动办督查组到我区督 查教育实践活动进展情况,区委常委、区委组织部 长李志龙,区委活动办副主任蒋叶华,省市委驻余 杭督导组部分成员参加会议。

6月11日,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴仁和街道开展"走村不漏户、户户见干部"工作督查,走访居民农户46户,其中困难户、困难党员14户,并实地调研普宁村、花园村村级组织建设情况。

6月19日上午,召开区委常委(扩大)会议,集中观看《中共农安县委常委班子专题民主生活会实录剪辑》,省委、市委驻余杭督导组反馈对区四套班子的意见建议。市委常委、区委书记徐文光作表态发言,区四套班子领导参加会议。

6月20日上午,召开市"八项专项整治"、区 "八项集中整治行动"推进会,区委活动办副主任 蒋叶华参加会议。

7月1日, 余杭区正式启动第22个"党建月"和"双争双评"活动, 重点安排开展党课学习教育活动等8项活动。

7月1日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴五常街道进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取五常街道党工委专题汇报,并实地调研永福社区、五常社区基层组织建设情况。

7月1日下午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴西溪湿地管委会进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取西溪湿地党工委专题汇报,并实地调研西溪湿地三期建设情况。

7月3日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴余杭街道进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取余杭街道党工委专题汇报,并实地调研宝塔村、水产村基层组织建设情况。

7月3日下午,省委、市委驻余杭督导组全体 成员赴中泰街道进行党的群众路线教育实践活动专 题调研,听取中泰街道党工委关于开展党的群众路 线教育实践活动以及九峰能源项目筹备情况的专题 汇报,并实地调研南湖建设项目和中桥村、岑岭村 基层组织建设情况。

7月4日,召开全区教育实践活动有关工作部署会,布置专题民主生活会期间主要工作,区委活动办副主任蒋叶华参加会议。

7月7日,召开区委常委(扩大)会议,集中观看《中共舟山市委常委会专题民主生活会视频片》和《中共嘉善县委常委会专题民主生活会视频片》。

7月8日上午,区委召开第54次常委会,专 题研究区委常委会专题民主生活会相关事官。

7月9—10日,区委常委会召开专题民主生活会。省委驻杭督导组组长斯鑫良,市人大常委会党组书记、主任王金财到会指导并作讲话,市委常委、区委书记徐文光主持会议并作表态发言,省市委驻余杭督导组组长徐建华对会议进行评价。区委常委会成员、省市委驻余杭督导组成员参加会议,区人大常委会主任汪宏儿,区政协主席阮文静,省委驻杭督导组、市纪委、市委组织部有关同志,区委活动办有关人员列席会议。

7月11日,区政府党组召开专题民主生活会,省委、市委驻余杭督导组及市委活动办有关同志到 会指导。

7月14日,区人大常委会、区政协党组召开 专题民主生活会,省委、市委驻余杭督导组及市委 活动办有关同志到会指导。

7月16日,市委常委、区委书记徐文光教育 实践活动联系点百丈镇召开领导班子专题民主生活 会,徐文光全程参加并作重要讲话,区委常委、组 织部长李志龙,区政协副区级巡视员傅樟绚等参加 会议。7月18日,徐文光参加环保局领导班子专 题民主生活会。7月17日、7月23日,区委副书 记、区长朱华参加联系点鸬鸟镇、发改局领导班子 专题民主生活会。此后,各位党员区领导分赴各联 系点、分管单位全程参加单位领导班子专题民主生 活会。至8月6日,区直各单位、各镇(街道)均 完成召开领导班子专题民主生活会。

7月17日下午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴余杭经济技术开发区进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取余杭经济技术开发区党工委专题汇报,并走访调研老板电器、贝达药业和福斯达空气动力等三家企业,了解"两新"组织开展群众路线教育实践活动情况。

7月18日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴临平新城管委会进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取临平新城党工委专题汇报,并实地调研体育公园规划区、水汀东湖、文化艺术中心拟建现场、地铁翁梅站上盖物业综合体等建设情况。

7月24日,区委常委、组织部长李志龙主持 召开督导组组长会议,区委各督导组组长和区委活 动办徐立红、陈波、施甜甜、洪志伟参加会议。

7月25日,2014年社会组织党员轮训专题示范班开班,近130名相关业务主管单位党建联络员及社会组织党员参加轮训。

7月28日,省委、市委驻余杭督导组抽查崇 贤街道、星桥街道、农业局、审计局民主生活会准 备材料。

7月29日上午,省委、市委驻余杭督导组赴 崇贤街道进行党的群众路线教育实践活动专题调 研,听取崇贤街道党工委专题汇报,并实地调研龙 旋村村级组织建设情况。

7月29日下午,省委、市委驻余杭督导组赴 星桥街道进行党的群众路线教育实践活动专题调 研,听取星桥街道党工委专题汇报。

7月29日,市委活动办联络组领导、省委、 市委驻余杭督导组部分成员全程参加乔司街道民主 生活会。

7月30日上午,省委、市委驻余杭督导组赴 南苑街道进行党的群众路线教育实践活动专题调 研,听取南苑街道党工委专题汇报,并走访调研新 安社区无违建社区创建工作。

7月31日,省委驻杭督导组领导,省委、市 委驻余杭督导组部分成员全程参加星桥街道民主生 活会。

8月6日,省委、市委驻余杭督导组全体成员 赴鸬鸟镇、瓶窑镇进行党的群众路线教育实践活动 专题调研,检查窑北村、奇鹤村、彭公村等基层党 组织民主生活会情况。

8月7日下午,区委召开区四套班子专题民主生活会情况通报会。市委常委、区委书记徐文光通报情况并部署整改落实、建章立制环节工作。区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,省市委驻余杭督导组全体成员等参加会议。

8月7日下午,举行区委理论中心组(扩大) 暨学习《党政领导干部选拔任用工作条例》报告会, 邀请省委组织部王利月作专题报告。区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员等参加会议。

8月8日上午,省委、市委驻余杭督导组全体 成员赴临平、东湖街道进行党的群众路线教育实践 活动专题调研,听取临平、东湖街道党工委专题汇 报,并走访调研星火社区社会管理创新工作。

8月13日上午,省委驻杭督导组成员戴元培, 省委、市委驻余杭督导组部分成员参加良渚街道港 南村专题组织生活会。

8月14日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴乔司街道进行党的群众路线教育实践活动专题调研,听取乔司街道党工委专题汇报,并走访调研三角村、良熟二期农民多高层公寓建设情况。

8月14日下午,理想集团党委召开专题组织生活会,市委组织部部务会议成员、市委"两新"工委副书记陈键到会指导。区委常委、组织部长李志龙,省委、市委驻余杭督导组部分成员参加会议。

8月14日下午,省委、市委驻余杭督导组赴 乔司国际商贸城指挥部进行党的群众路线教育实践 活动专题调研,了解项目推进情况,调研胜嫁安置 房项目建设。

8月18日上午,省委、市委驻余杭督导组部 分成员参加良管委专题民主生活会情况通报会。

8月18日下午,省委、市委驻余杭督导组部 分成员参加未来科技城专题民主生活会情况通报会。

8月19日上午,区委活动办召开专项整治工作推进会,督查交流中央21项专项整治、市"八项专项整治"、区"八项集中整治行动"进展情况,部署下一步工作。区委活动办葛建伟参加会议。

8月19日下午,省委、市委驻余杭督导组召 开基层党组织负责人座谈会,组长徐建华参加会 议。区委活动办葛建伟以及临平一中党委有关负责 人等参加会议。

8月21日,市委常委、区委书记徐文光参加 百丈镇溪口村班子专题组织生活会。

8月21日,省委、市委驻余杭督导组全体成 员赴径山镇径山村、双溪村、中泰街道中桥村、余 杭街道仙宅村等四个村专题调研"美丽乡村"建设 情况。

8月27日,区委常委会党的群众路线教育实践活动整改方案在城乡导报进行公示,接受广大群众监督。

8月27日,省委、市委驻余杭督导组部分成

员赴区行政服务中心督查 "深化行政审批制度改革 专项整治行动",现场察看 "启用政府权力清单" 和 "清理下放行政审批事项"有关工作情况。

8月28日,召开区委督导组第五次例会,对整改落实、建章立制工作进行布置。区委活动办葛建伟参加会议。

8月28日,省市委驻余杭督导组部分成员开展垃圾河治理情况专项督导,对未来科技城、五常街道、良渚街道、崇贤街道、余杭经济技术开发区等有关区域的7条垃圾河治理情况进行现场督查。

9月3日,省委驻杭督导组组长斯鑫良一行到 余杭调研群众路线教育实践活动第三环节开展情况,市委常委、区委书记徐文光,区委常委、组织 部长李志龙陪同调研。

9月4日,省委、市委驻余杭督导组全体成员 赴未来科技城进行党的群众路线教育实践活动第三 环节工作督查,听取未来科技城党工委专题汇报, 实地调研恒生科技园、易文赛生物医药有限公司、 诺游动漫文化有限公司等。

9月10日,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴良管委进行党的群众路线教育实践活动第三环节工作督查,听取良管委专题汇报,现场考察部分整改方案落实情况,并调研瓶窑南山村农居点、良渚文化村等项目建设情况。

9月11日上午,省市委驻余杭督导组全体成员赴教育局进行党的群众路线教育实践活动第三环节工作督查,听取教育局党委专题汇报,并实地走访余杭高级中学、临平一中、临平二小等学校。

9月12日下午,召开区委活动办主任会议,区委活动办副主任,区委活动办综合组、宣传组、联络组、正风肃纪组长、副组长,区委活动办各组常驻人员参加会议。区委常委、组织部长参加会议并讲话。

9月16日下午,召开全区群众路线教育实践活动整改落实推进会。区委常委、组织部长李志龙,区委活动办相关负责人,各镇街、区直各单位分管领导,区委督导组全体人员,省市委驻余杭督导组领导参加会议。良渚街道、五常街道、区公安分局、区行政服务中心、区民政局等5家单位交流开展整改落实工作情况,区委活动办布置下一步整改落实、建章立制和正风肃纪有关工作。

9月17日,市人大常委会主任王金财来我区

检查指导群众路线教育实践活动,上午实地踏看百 丈镇溪口村罗窑坞农村生活污水处理工程、半山村 后坞口拆违绿化工程,参观良渚大学科技园,调研 智慧经济发展情况,考察良渚街道港南村"美丽乡 村"建设、"五水共治"工作,检查街道教育实践 活动开展情况及专题组织生活会和民主评议党员工 作;下午主持召开会议,市委常委、区委书记徐文 光汇报我区教育实践活动整改落实、建章立制进展 情况,省市委驻余杭督导组组长徐建华,区长朱 华,区人大常委会主任汪宏儿,区委常委、组织部 长李志龙等参加活动。

9月18日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴文广新闻出版局进行党的群众路线教育实践活动第三环节工作督查,听取了文广新闻出版局党委专题汇报,并实地调研江南水乡博物馆、区图书馆。

9月29日上午,省委、市委驻余杭督导组全体成员赴民政局进行党的群众路线教育实践活动第三环节工作督查,听取民政局党委专题汇报,并实地调研"96345"便民服务中心、婚姻登记处、老年活动中心。

10月8日,中央召开党的群众路线教育实践活动总结大会,区四套班子领导、区法院院长、检察院检察长、良管委领导、塘栖镇党委书记、区级巡视员、区长助理,省市委驻余杭督导组成员等在余杭分会场收看会议。

10月10日,省委召开全省党的群众路线教育 实践活动总结大会,区四套班子领导、区法院院 长、检察院检察长、良管委领导、塘栖镇党委书 记、区级巡视员、区长助理,省市驻余杭督导组成 员,区委党的群众路线教育实践活动领导小组成员 单位主要负责人等在余杭分会场收看会议。

10月21日,召开全区党的群众路线教育实践活动总结大会,区四套班子领导,区法院院长、检察院检察长,良管委领导,塘栖镇党委书记,区级巡视员,区长助理,区委党的群众路线教育实践活动领导小组全体成员,省市委驻余杭督导组全体成员等参加总结会议。

10月31日,召开群众路线教育实践活动督导组、活动办工作总结暨督查组、整改办工作部署会,区委常委、组织部长李志龙参加会议并讲话。

## •2014年度全区党政系统优秀调研论文•

## 试论余杭区如何建设互联网产业强区

互联网产业指的是以现代新兴的互联网技术为基础,专门从事网络资源搜集和互联网信息技术的研究、开发、利用、生产、贮存、传递和营销信息商品,可为经济发展提供有效服务的综合性生产活动的产业集合体<sup>①</sup>。2008年2月,余杭区政府与阿里巴巴集团签约,总投资逾13亿元、首期注册资本9980万美元的"阿里巴巴淘宝城"项目落户余杭创新基地<sup>②</sup>,这对余杭区来说是一个历史性的机遇,使我们在全球经济的困境中,出现逆势而上、"弯道超车"的机会。本课题注重从经济全球化和信息革命的大背景下审视我区产业转型升级的方向,探讨余杭区建设互联网产业强区的可行性和可操作性,探究创新发展的路径,以供决策参考。

#### 一、余杭区建设互联网产业强区的客观理由

互联网大数据是智慧城市的核心,互联网产业是推进两化融合,实现经济社会智能化提升的基础。在当前全区上下大力推进"五水共治""三改一拆""四换三名",多管齐下促转型的背景下,建设互联网产业强区的本质是顺应时代要求,主动对接以互联网、移动互联网为基础的科技革命和工作革命浪潮,积极拓展产业发展、城市发展新空间的战略过程。提出建设互联网产业强区主要基于以下四点考虑。

1. 有利于抢占发展高地。互联网以其独特的超越时空、虚拟形态、直接模式、客户主权、速度制胜、创新为本、知识稀缺等特征冲击传统经济形态,并且拉动实体经济发展,影响国民的学习、工作、生活的方方面面。基于此,杭州市于 2008 年

提出建设"中国电子商务之都"和"互联网经济大市"的目标,近几年,省委也提出加快电子商务发展和推进"电商换市"工作的意见,为省、市互联网经济的快速发展注入强劲动力。在 2013 年杭州市出台的《关于杭州接轨中国(上海)自由贸易试验区发展的意见》中,强调要深化拓展杭州跨境贸易电子商务产业园试点,要率先探索形成出口和资货物贸易电子商务"通关、质检、税收、结汇、支付、物流"全新模式,打造杭州跨境贸易电子商务产业"先发优势"和"龙头地位"。在此背景下,余杭区建设互联网产业强区,有利于抢占科技竞争和经济竞争的制高点,在新一轮产业竞争和区域竞争中脱颖而出。

2. 有利于保持持续繁荣。一个地区保持持续的繁荣比达到绝顶富裕更重要<sup>®</sup>。历经数十年的发展,余杭经济社会虽已发生翻天覆地的变化,却远未达到高枕无忧的程度,产业发展面临着空间受限和自主创新能力不强双重限制。我们在发展互联网产业上具备不少积极因素,比如移动通信网络、互联网、宽带光纤接入网等基础设施较好,政策体系较为完备,互联网架构和业务应用较为优化,法制建设和标准制定跟进及时,网络与信息安全管理到位,电子商务龙头企业发挥集聚效应,形成一定规模的产业形态。建设互联网产业强区有利于我们把握阿里巴巴集团淘宝城、恒生电子、中电信创新园、中移动研发中心、"浙江大学中国大数据研究院"等项目落户余杭的契机,进一步发挥优势企业和优秀团队的聚合效应,在建设具有较大规模的互

① 互联网产业是现阶段国民经济的基本组成部分,具有信息数字化、表现形式多样化、以网络为传播媒介、数量巨大、增长迅速、传播方式的动态性、信息源复杂等特点。

② 创新基地即杭州未来科技城。

③ 亚当·斯密指出: "不是社会达到绝顶富裕的时候,而是在社会处于进步状态并日益富裕的时候,贫穷劳动者,即大多数人民,似乎最幸福、最安乐"。

联网产业生态群的同时,实现余杭经济的整体转型,为长期繁荣奠定基础。

- 3. 有利于带动民生改善。一个地区的产业兴衰与民众福利息息相关。阿里巴巴等互联网企业进驻余杭,在形成巨大经济效益的同时,也为本地民生福利的改善创造良好条件。一方面,互联网产业的发展能够有效改善本地的就业水平,增加本地居民创业创收的机会。<sup>①</sup> 另一方面,标杆企业和标杆产业的发展,会形成很好的集聚效应,形成相关企业和人才扎堆现象,大大降低本地的商务成本,形成越来越好、循环强化的良好局面。与之相随,产业生态和人群结构的转型也为区域治理的转型创造条件。互联网产业强区建设必将开启"智慧城市"建设的新篇章,形成产业升级与本地城市治理升级的融合互动,持续推动民生事业的发展和社会治理水平的提高。
- 4. 有利于彰显时代使命。互联网经济已进入 大数据时代, 我们正处在大数据带来的大变革的前 夜,面对这场席卷全球的大变革,只有主动应对, 别无选择。互联网产业发展,关乎杭州乃至浙江经 济的振兴, 也关乎强国富民的战略走向。阿里巴巴 淘宝、恒生电子等企业已经成为余杭经济的金名 片,也是本区建设互联网产业强区的重要条件,同 时,它也时时提醒我们,必须将扶持互联网产业发 展作为自己使命, 矢志不移。在杭州市出台的《关 于杭州接轨中国(上海)自由贸易试验区发展的意 见》中,提出建设"中国(杭州)网上自由贸易试 验区"的构想,明确"全面深化与阿里巴巴集团的 战略合作,打造国际电子商务产业发展新高地"的 战略思路,这也为余杭的互联网产业发展指明了方 向。建设互联网产业强区有利于有效集聚和整合各 类积极因素,进一步延伸和拓展产业发展的广阔空 间,为广大互联网企业营造良好的发展环境,为 省、市乃至国家战略的实施发挥应有的作用。

## 二、建设产业强区的一般规律及其对我们的 启示

体现时代性、把握规律性、富于创造性是我们

做好各项工作的必要前提,也是凝聚合力、推动发展的内在要求。从诸多地区推动产业强区建设的成功实践来看,我们大致可以得出一些带有规律性的结论:

- 1. 鲜明的战略导向。市场环境和区域条件是复杂的,每一地区的产业发展都不可能面面俱到。要注重在科学分析市场环境和区域条件的基础上,突出主攻方向,解决经济增长路径与自身要素禀赋和发展环境的匹配问题。比如改革开放后涌现出的温州模式、苏南模式、深圳模式等,都能够看出当地政府在区域发展和产业发展上的鲜明导向。当前,互联网产业正成为我国战略型新兴产业的重要组成部分,北京、上海、深圳、杭州等地均鲜明地确立优先发展、重点发展互联网产业的战略思路。
- 2. 标志性的产业载体。任何产业的发展都必须有相应的载体支撑。从国内改革开放之初的发展实践看,各地都通过设立经济特区、经济(技术)开发区的形式,营造政策"孤岛"和环境高地,大力开展招商引资活动,有效拓展产业发展的空间平台。以互联网产业来说,因为北京有百度、新浪和小米,深圳有腾讯,上海有 PPTV,杭州有阿里巴巴,所以这四个地区就理所当然地占据了中国互联网产业在新媒体、新通讯、新娱乐、新商务等主要业务领域的龙头地位。为促进龙头企业和重点集聚平台建设,各地也都纷纷加大扶持力度,促进有带动作用的龙头企业和其他社会资源参与建设,共谋发展。
- 3. 可持续的经营能力。对一个地区来说,对 优势企业、主导产业的经营必须是可持续的,否则 就像当代底特律一样,陷入破产的境地而不能自 拔。近些年来,国内各地提出的诸如东北振兴、中 部崛起等思路和构想,其基本的出发点,还是在于 振兴本地经济,提高本地产业的可持续经营能力。 就互联网产业而言,国内很多城市、很多的互联网 企业都有很强的忧患意识,纷纷制定发展规划,积 极并购重组,强化布点、织网和平台竞争。2014 年1月,马云在参加淘宝大学年会时指出,阿里巴

① 好的互联网企业就是一所大学校,对一个地方的就业创业起着很重要的作用。比如今天,我们的衣食住行已经被嘀嘀打车、同程网、蘑菇街、音悦台、虾米网等等这些耳熟能详的互联网产品占据,而他们的创始人都来自阿里巴巴,由此可见一斑。余杭农村青年农民有文化不愿干苦活脏活累活,在少数青年中还出现了"不上山、不下地、不进厂、不出工、不学习"的"五不"现象;中老年农民勤劳肯干但是没有文化、技术,搞点小生产、小买卖,赚不了大钱。从他们的实际出发,借助互联网产业强区建设之势,可以通过"淘宝村"等形式,带动本地农民就业创业,促进民生问题的解决。

巴未来十年将经历从"有"到"无"的过程,将生态系统渗透到社会的每个角落。这些都体现了决策者的战略眼光以及而向未来的战略作为。

4. 优越的要素禀赋。任何一个地方的产业选择和产业布局都不是随意的,都有其内在的规律和逻辑。一般情况下,要素禀赋优越的地区比要素禀赋贫乏的地区发展得要好。比如,浙江商业氛围浓郁,浙商的商业意识、经营能力突出,使浙江经济在改革开放之初就脱颖而出,并产生像阿里巴巴这样优秀的互联网企业。从国内其他地区的情况看,新浪之所以在北京、腾讯之所以在深圳,与这些地区的禀赋条件有很大关系。

从上述分析中可以得出如下启示:

- 1. 要切实增强政府在战略执行上的自觉性和坚定性。选好战略方向并集中心力来执行才是一个好的战略。要对时代背景和发展条件作个科学分析,制定较为系统、科学的产业规划,明确产业发展的路线图、时间表和具体行动方案。要按照"一张蓝图绘到底"的理念凝聚最大共识,并通过任务分解、责任落实、考核监督等方式,强化战略与规划的执行。
- 2. 要充分发挥市场对资源配置的决定性作用。按照中共十八届三中全会提出的"发挥市场在资源配置中的决定性作用和积极发挥政府作用"的要求,正确处理好政府与市场、政府与社会的关系,注重按市场经济的规律办事,要把生产经营的指挥棒真正交给市场、交给企业,同时推进政府职能转变和政府管理方式的变革,为主导产业和优势企业的发展创造一个良好的经营环境。
- 3. 要集中心力优化培植产业发展的土壤。庄稼长得好,土壤是关键。政府应积极营造有利于产业发展的政策、法规和市场环境,充分调动并发挥土地、资金、人才、科技、公共服务等要素的作用,搭建和优化产业集聚平台,强化营销推介和招商引资,从整体上形成有利于产业发展的良好氛围。

### 三、余杭区建设互联网产业强区的现实条件 分析

任何一个地区的经济发展,无非都是提升要素 集聚能力和要素产出效率的过程。从这一视角出 发,我们认为余杭区建设互联网产业强区有以下优 势和不足。

- (一) 主要优势。
- 1. 独特的企业主体优势:拥有国内最好的互联网企业。阿里巴巴拥有全球最大的 B2B 平台、C2C 平台和第三方支付平台,在行业内具有无法比拟的品牌号召力以及相应的要素聚合优势。近一年来,国内互联网界的巨头们遏制阿里巴巴估值的动作频频,一场关于人口和平台的大战愈演愈烈<sup>①</sup>,足见阿里巴巴在当今互联网行业的地位。同时,还有投资 60 亿元,用地 10.47 公顷的中国电信创新园项目也落户余杭,它与中移动研发中心、恒生电子、海康威视等项目一起,成为支撑余杭互联网产业发展的巨人。
- 2. 独特的自然地理优势: 三面环抱杭州的区位条件得天独厚。杭州现在有近 40 所高校、40 万名大学生,这些是杭州推进科技创新、发展高端产业的主引擎。余杭区位于杭嘉湖平原,与杭州主城地域相连、人文相亲,既与主城无缝对接、享受主城便利,还具有自然环境好、商务成本低、物理空间广、文明程度高等特点,非常适合科技型中小企业和高素质人才在此安家落户。近几年来,我区加快"五城一基地"六大战略平台建设,为承接互联网企业入驻和支持本地互联网经济发展创造良好的空间和政策条件。
- 3. 独特的营商环境优势:支持互联网产业发 展的营商环境最成熟。浙江之所以民营经济最发 达, 跟它放权让利、放水养鱼的政策、制度环境有 很大关系。2008年,广东省和上海市都陷入"为 何出不了马云?"式的反思。因为杭州可以给一个 新生的从事新兴行业的小企业提供适宜的生长环 境。据统计,目前全区注册淘宝卖家约3万,近 4000 家企业尝试过利用 B2B 平台开展销售,有中 国尾货网、中国家纺网、中国礼品网等 B2B 电子 商务网站 16个, B2C 电子商务交易网站 60余家, 涉及纺织、食品、服装、旅游等各行业。截至 2013年6月, 余杭区在天猫平台注册的法人单位 卖家 634 家, 增长快速; 其中规模以上工业企业 38家、限上服务业7家(包含贸易)单位,涉及 家纺服装、家用电器、竹制品、汽车用品、宠物用 品、休闲食品、蔬果、茶叶等各个行业。

① 比如: 2013年7月,阿里联合新浪徽博发布"徽博淘宝版",同时以"安全"之名,暂停面向徽信的第三方应用服务。在此之前,徽信5.0引入移动支付,欲借此做大腾讯的付费通平台,直接挑战阿里巴巴支付宝的第三方支付地位。

4. 独特的产业基础优势: 互联网应用广泛夯 实了产业延伸和拓展的基础。我区制造业发达,产 品多为高度市场竞争的日用消费品,目市场两头在 外,跨区域、远距离的交易日益频繁,迫切需要电 子商务的快速发展和深度应用。目前, 电子商务已 逐步渗透到实体经济的各环节,传统企业"触网" 力度明显加大。通过网络平台, 余杭企业产品销售 区域拓展到全国甚至全球范围,不少企业销售增长 迅速。如: "老板电器" 2013 年实现营业收入 26.54 亿元,净利润 3.86 亿元,其中电商渠道收入 贡献占整体销售的 15% 左右, 增长 140%。同时, 随着电子商务服务业的不断创新,企业电商销售渠 道也呈多元化发展, 由单一的第三方网络平台销售 发展到多家网络平台、独立平台等多渠道销售及线 上线下融合模式<sup>①</sup>。2013年,老板与京东签订战略 合作协议,开启商务电子化的新篇章。

#### (二) 主要不足。

- 1. 战略统筹欠缺。谋定而后动、先胜而后战是我们做好各项工作的基本方法。在互联网行业迅速向移动互联网时代迈进的过程中,连马云这样的大鳄也感到危机重重。总体上,不少干部对互联网经济知之不多,对互联网产业发展的系统研究不够,不具备互联网思维及相应的运营管理能力,也不能提出针对性的办法和举措。尽管余杭区与阿里巴签约已有6年,事实上我们对互联网经济的驾驭、把握能力仍然不高,对如何更好地支持、服务互联网企业仍然办法不多,常常陷入被动应对或无所适从的境地。
- 2. 应用范围狭窄。广义的互联网经济包括基于互联网所产生的经济活动的总和,在社会发展阶段主要包括电子商务、即时通信、搜索引擎和网络游戏等类型。阿里巴巴的到来使余杭区轻易地确立

起在电子商务领域的领先优势,同时也造成余杭区一业独大、范围狭窄的跛足结构。2013 年 8 月,张家界旅游集团股份有限公司推行的"自由旅神"智能电子导游 APP 正式面世,让我们大开眼界<sup>②</sup>。相比较而言,余杭区在互联网应用上还有很大差距,利用互联网技术改造传统的商业模式任重而道远,跟互联网相关的如电子地图、软件设计、网络游戏、在线教育、语音技术、可穿戴设备、大数据等领域,还需要积极地加以培育和引进。

- 3. 能力不够均衡。与前述第二点有关,对于传统互联网经济的电子商务、即时通信、搜索引擎和网络游戏等领域,余杭区只是在电子商务方面有一定的优势,其他领域涉猎很少,专业能力尚不能覆盖。就拿占优势的电子商务来说,除依托"淘宝"的电子商务服务业"一枝独秀",老板电器、七格格、华元宠物等少数企业"遥遥领先"外,绝大多数企业电子商务应用效果不佳,不少企业对电子商务仍持观望态度,大量个体户或小型企业综合实力弱、网上竞争能力差,全区电子商务产业未形成普遍的集群优势。在产业链前端的技术研发等领域,除了阿里巴巴之外,其他企业尚不具备真正的竞争力。
- 4. 要素支撑薄弱。物流业的发展,对电子商务贸易的发展至关重要,大宗商品是如此,消费品亦是如此。尽管余杭区已有全国第一的 B2C 平台企业,但为网商做物流配送的企业很少,与杭州建设网上自贸区相配套的杭州保税物流中心也不在余杭,其他的如代运营、客服培训、网络推广、第三方仓储等外包服务的电商服务企业还较少,物流配送、信息网络支持、融资支持等不健全,不仅影响传统企业电子商务应用,也会降低电子商务企业集聚发展的可能性。同时,随着互联网企业数量不断

① "老板电器"2013年上半年网络销售数据显示,其成交额内部组成为淘宝36.15%、京东商城25.32%、国美在线1.39%、苏宁易购7.31%;其他网购0.28%;快乐购7.50%、东方购物8.23%、好享购7.95%、其他电购5.87%。

② 2013年8月,由张家界旅游集团股份有限公司旗下张家界自由旅神国际旅行社和凯立德共同研发,依托智能手机、网站和腾讯微信等移动互联网技术,将"自由旅神"通过线上立体展现推广的"自由旅神"智能电子导游 APP 正式面世,它按景点游览、酒店、交通、餐饮、演艺、娱乐休闲、会员俱乐部、服务网点和公共信息等九大类内容在线上以电子地图方式呈现、检索、导览,分类明确、内容丰富、条理清楚。只要下载"自由旅神"智能电子导游 APP (安卓版、IOS版) 到智能手机上,就可以实现张家界景区游览导航、景区景点语音讲解、实时定位、产品预订、购买、在线互动交流等核心功能,实现"资源跟着行程走,导游时时伴你行"的业界神话。

③ 目前余杭区拥有淘宝软件、天猫技术、正蓝网络、农副物流网络等近10家电子商务高新技术企业,其中淘宝软件2013年实现主营业务收入170亿元,实现利税86亿元,天猫技术实现主营业务收入240亿元,实现利税20亿元。这两家公司的主营业务收入占全区的比重达到99.9%,一企独大的特征明显。

增多,企业招人难、留人难等已经成为制约相关产业发展的重要瓶颈。余杭区电子商务产业园区建设尚处于起步阶段,而与我区紧邻的江干区在成功打造东方电子商务园区的基础上,拟再筹建一个大型电子商务产业园,海宁市也已成立了中国皮革城电子商务创业园,如余杭区不再采取举措,将有更多企业被吸引到区外发展。

## 四、余杭区建设互联网产业强区的应着重把握 好的几个具体问题

余杭区建设互联网产业强区是大势所趋。其关键,是要推动互联网企业在区内集聚、成长,进一步强化平台服务和生产供应的规模化、品牌化、生态化的态势,为产业转型升级和社会繁荣稳定构筑宽阔的"护城河"。为此,需把握好以下几个方面;

(一) 统一思想,确定正确的战略导向。

要以时不我待、咬定青山不放松的精神,切实 把发展互联网经济、建设互联网产业强区当作一项 大战略来抓,使之成为全区集中全力重点发展的 对象。

- 1. 要充分认识互联网产业所具备的市场化程度高、产业规模庞大、产业链带动效应明显、未来发展空间巨大等特点,对互联网产业强区建设放在全面深化改革的大框架下进行系统研究和筹划,以此带动本地经济的转型升级,以此检验经济工作的实际成效,着力使互联网产业成为本地区产业转型升级中最具特色、最具竞争力的产业。
- 2. 要认真研究互联网产业的发展规律、产业门类和变动趋向,在巩固已有的电子商务领域优势地位的同时,注重通过标杆企业在搜索引擎、网络游戏、即时通信、手机游戏、无线音乐、BLOG(博客)、IC设计(集成电路设计)、移动支付、IPTV to TV、软件外包等业务上的拓展,实现互联网经济向其他领域的延伸,并注重利用互联网技术来改造传统产业。
- 3. 注重互联网产业发展的基础环境建设,从造土培基的高度,加快金融结算、现代物流、大数据处理、信息服务等关联性行业发展。加强互联网业的人才队伍特别是"蓝领"人才队伍建设,充分利用同上海陆家嘴集团就合资成立陆家嘴(浙江)

资产管理有限公司这一有利条件,积极引进 PE (Private Equity,私募股权投资)、VC (Venture Capital,风险投资)等机构入驻,发挥金融杠杆作用,推动有利于互联网产业发展的各类要素资源在区内积聚。加快以智慧安防、智慧医疗、智慧交通为内容的"智慧城市"建设,探索"网络问政、网络行政、网络监督"三网融合的行政服务新模式,以新媒体、新技术的使用倒逼政府转型,推动党政干部和社会公众自觉学习研究和宣传推进互联网产业发展。

(二) 扬长避短,明确合适的方法路径。

要适应互联网经济的高市场性的特征,切实在市场竞争和区域竞争中张扬优势,把固有的优势发挥到极致<sup>①</sup>,需要打好以下几张大牌:

- 1. 紧跟阿里。早期,互联网公司之间的竞争 很单纯,主要矛盾都集中在行业内的竞争。比如搜 狐和新浪的竞争,人人网和开心网之间的竞争,淘 宝、京东、亚马逊中国、当当之间的竞争, 百度、 谷歌、搜狗搜索之间的竞争, 奇虎、360 和金山之 间的竞争。不过现在的竞争不再这么简单,已经成 功升级到跨界和混乱的竞争②。目前阿里巴巴已经 布局互联网六大机会点中的电商、社交、游戏和地 图,5月,阿里巴巴入股优酷土豆弥补了其在视频 领域的短板, 而在搜索领域阿里巴巴亦联合 UCWeb 推出"神马搜索",实现了真正的互联网全 产业链布局。阿里在用行动来诠释对互联网经济的 理解, 其眼光、战略和战术运作的能力, 都为余杭 区树立了榜样,全区要切实把学习、服务和对接阿 里作为各项工作的重中之重。要争取在杭州市与阿 里巴巴集团的战略合作中扮演重要角色,全面承接 电子商务服务、网络金融服务、智能物流服务、跨 境电子商务、云计算和大数据、网络信用体系等合 作项目。
- 2. 聚焦电商。注重把握互联网产业在全国的地域分工规律,在北京的新媒体、上海的新娱乐、珠三角的新通信和浙江的新商务四大板块中,充分发挥在电子商务方面的传统优势,并促进新电商与新媒体、新娱乐、新通信之间的互动融合。要以杭州市建设网上自贸区为契机,瞄准电子商务强大的

① 自由在高处,赢者通吃是竞争的基本规则。张扬优势、把固有的优势发挥到极致是一条非常管用的竞争策略。

② 2013年,徽信首先杀入的是阿里巴巴的地盘,阿里巴巴被迫与徽信全面决裂。然而,徽信也不是万能的,百度在搜索领域的地位仍然不可动摇。阿里巴巴一直觊觎百度在移动搜索领域的主导地位,百度也盯着阿里巴巴的肥肉,两者在LBS业务上明争暗斗。

产业带动性,重点发展金融结算、现代物流、大数据处理、信息服务等关联性行业,鼓励发展大宗商品、基础原材料商品的电子商务<sup>①</sup>,鼓励发展跨境外电子商务、农村电子商务,拓展互联网产业强区建设的广阔空间。积极培养与引进电子商务人才,加快电子商务配套体系建设,推进电子商务普及应用,加快形成电子商务生态产业链,力争形成以淘宝等巨头为领头羊,交易额过 10 亿、服务收入过亿元的电商示范企业为中坚力量,一大批中小电商企业蓬勃发展的良好局面。

3. 拓展平台。高度重视淘宝城、中电信创新 园、中移动研发中心、恒生电子、海康威视等项目 建设, 充分发挥未来科技城的集聚辐射功能, 力求 在杭州打造"一基地四中心"上扮演重要角色,发 挥在建设互联网产业强区上的龙头引领作用。以国 家级大数据项目"浙江大学中国大数据研究院"落 户良渚大学科技园、国内首家以 020 服务型电商 与跨境电子商务为特色的"杭州 555 电商创意产业 园"落实临平新城等为契机,推进平台内外的资源 整合和产业整合,并结合余杭区科技型中小微企业 "523" 计划,结合"智慧城市"、电子政务等工作 的逐步推进,营造良好的互联网生态环境。高度重 视"淘宝村"在拉动本地老百姓就业创业方面的作 用<sup>②</sup>,加大对本土的正蓝网络、聚一教育、贝利电 子、网坤科技等互联网企业的扶持、培育力度,推 动电子商务在工业、农业、旅游业的广泛应用,促 讲本十互联网力量的发展壮大。

#### (三) 统筹整合, 细化相应的政策举措。

要确立政府抓公共服务和市场监管,由市场奖励企业的理念和方法,切实发挥公共财政在互联网产业强区建设中的基础性作用,切实为相关产业发展创造最好生态、最优环境。

1. 加强互联网基础设施建设。积极鼓励和支持互联网基础设施建设,在杭州未来科技城、临平新城等地加大智慧城市建设力度,为良渚大学科技园国家级大数据项目的落地创造基础条件。同时,以交通便利、融入城区、运营成本低等为选址条

件,积极在临平、良渚、五常等地开展互联网产业园区选点拓展工作,做到合理规划,梯度推进,有序发展,并在产业园区周边规划互联网产业综合功能区,为快速发展的优质互联网企业预留发展空间,实现产业承接。出台扶持政策,鼓励互联网产业园区运营专业机构入驻余杭,参与互联网产业园区建设和运营。

- 2. 出台产业扶持政策。推动上级人大制定有 利于互联网经济发展的法律法规,探索符合互联网 产业实际的统计方法,制定和出台扶持互联网产业 发展政策。重点支持互联网产业园区和楼宇建设、 互联网应用示范企业发展、跨境电子商务发展、互 联网产业配套支撑体系建设等重点工程;同时,引导淘宝商户"有证经营""个转企"等工作,鼓励 电商规范提升。从客户拓展、运营推广、支付支持 等方面扶持区内第三方平台发展,争取形成多个具 有一定市场份额的互联网产业平台企业,为区内互 联网企业发展提供更多支持和服务。
- 3. 积极培养互联网应用人才。加强余杭区职业高级学校、社区学院等学校互联网产业相关学科专业的建设和扩招,培养面向后台软件技术型开发人才和面向前端操作应用型人才,学习义乌先进经验,通过一定的政策,引导学生开展电子商务和互联网产业实战训练,为互联网产业发展储备人才。探索与淘宝开展战略合作,吸引服装、食品、家居等行业内销售上规模的C店(淘宝普通店铺)入驻产业园区,并通过政策扶持、基础配套、人才供给等鼓励C店注册企业,规范化运营。要关心关注互联网企业人才的生活和工作环境,帮助他们解决现实难题。

#### (四) 加强领导, 形成高效的推进机制。

要改变发改、经信、商贸等部门多头管理的局面,在区委、区政府的统筹整合之下,按规划中的目标、任务和项目,形成强力推进机制。

1. 加强组织领导。建立由区发改、商务、经信、农业、旅游、文创等职能部门参加的全区互联 网产业强区建设的联席会议制度,统筹做好规划落

① 只有进入买方市场,并且竞争相对充分之后,这样的商品领域才能采用电子商务的形式。如果是国家垄断的、竞争不充分的商品,就不适合电子商务的模式。相对于淘宝、天猫平台上的消费品贸易,中国的大宗商品和基础原材料商品也逐步进入买方市场,这为电子商务商品门类的拓展创造条件。

② 随着电子商务在中国的发展,浙江、广东、江苏、河北、西安等地农村出现一批专业的"淘宝村"。村里的农民几乎家家户户都以在淘宝上开店为生,成为不折不扣的网商。淘宝村对拉动农民就业、积累创业资金、培养农村经营管理人才等方面有重要作用。

实、政策制定和综合协调工作,全面推进余杭区互 联网产业提升发展。各部门结合自身职能,各司其 职,分工合作,形成有序推进、加快发展的合力。

2. 积极宣传推广。进一步普及互联网经济的相关知识,采取专题培训与典型示范相结合的办法,引导广大党员干部确立互联网思维,树立"以信息化带动工业化、城市化、市场化和国际化,推动经济社会发展"的信念,着力将互联网技术应用和互联网产业发展渗透到经济社会的各个层面,形成互联网产业全面发展、深度推进的良好氛围。

3. 优化发展环境。坚持"在发展中规范,在规范中提升"的理念,努力创建具有比较优势的政策环境,形成良好的互联网产业发展的氛围。加快淘宝网"特色余杭"商品馆、阿里巴巴"余杭产业带"建设、鼓励生产企业和商贸零售企业开展网络零售业务,进一步发展集电子商务、电话订购、城市配送为一体的同城购物。进一步以大学生创业园等形式探索互联网产业孵化机制,扶持中小型科技企业的发展。

(市委党校余杭区分校:桂祖武、陈华杰、石翼飞)

## 重大项目推进中公共利益与个人利益的衡平

——以司法权独立行使为视角

论文提要: 重大项目中公共利益与个人 利益应当相互统一,但是在实践中却公共利益 各种冲突。比如不适格项目中"伪不使 人利益的冲突、"司法公正"与" 大人利益的冲突、"司法公问题, 大人和公共利益过于泛化、司法教济供平 发率"的冲突等。导致上述,司法教济供平 发生,不可以为人人利益的冲突, 大项目中公共利益与个人利益的冲突, 上述与个人利益的冲突, 是大项目中公共利益与个人利益的冲突, 是大项目中公共利益与个人利益的平 是,还要正确认知公共利益衡平功能。

**关键词:**公共利益、个人利益、司法权独立

近年来,随着城市化进程的加速和经济发展的需要,各地纷纷开展多种类型的重大项目。重大项目与地方经济发展、政府财政收入、城市基础建设等密切相关,具有很强的政策性、社会性和群众性。与此同时,重大项目的推进要么伴随着大量土地及房屋的征收和拆迁,要么可能对当地环境造成重大影响,因涉及人民群众根本利益,所引发的社会矛盾和群体性事件远非一般项目可比。作为依法治国的重要实践手段,行政诉讼无疑为重大项目中利益冲突的消解提供一个制度化的渠道及平台,无论是立项审批、规划许可,还是拆迁裁决、强制拆

除,围绕重大项目推进的一系列行政行为均可纳入司法审查的范围。从余杭区具体情况来看,因重大项目建设引发的行政诉讼案件和非诉行政审查案件,往往具有案情复杂、波及面广、占比量大等特点,即便是个案,也极易对整体项目推进、当地经济发展以及社会大局稳定造成重大影响。在此大环境下,如何保障司法权独立行使,妥善平衡重大项目中的公共利益与个人利益,切实兼顾项目推进与相对人法益保护,无疑考验着司法机关的法律智慧和政治智慧。

### 一、认识与理解:重大项目中的公共利益与个 人利益

"重大项目"并非严格的法律术语,更多时候是作为行政审批领域的概念来使用。《浙江省重大建设项目稽查办法》第三条规定"省重大建设项目是指:国家和省出资、融资,对国民经济和社会发展有重大影响的建设项目;使用省级财政预算资金和纳入财政管理的各种政府性专项建设基金投资的重点建设项目"。参照该办法,重大项目构成标准有两个:一是项目建设资金来源,二是要有重大影响。虽然没有规范的定义,但诸如水库、火车站、大型养老院等民生工程建设当属重大项目,一般应没有异议。

#### (一) 重大项目与公共利益

公共利益概念具有内涵深刻、使用广泛的特点,理论和实务界虽不断探求,却仍未对此达成一

致意见。实际上,公共利益是典型的不确定法律概 念,即未明确表示而具有流动特征之法律概念,其 包含一个确定的概念核心以及一个多多少少广泛不 清的概念外围。 ② 公共利益不仅具有相对性和动态 性,而且具有强烈的主观性。如大型商业项目开 发,在政府眼里,其可以带动项目周边产业集聚和 发展、提升当地就业和投资环境,很有可能体现了 公共利益: 而在被拆迁户眼里,则可能纯粹是为了 谋求商业利润,与公共利益无关。从应然角度上 看, 重大项目的建设必定与公共利益相关联, 其目 的就是要促进公共利益的实现和发展。但在现实 中, 重大项目的建设却往往与公共利益的追求"南 辕北辙", 呈现出复杂的利益交错图景。借鉴诉讼 中当事人是否适格的区分方式,可将重大项目划分 为: 适格的重大项目和不适格的重大项目。适格重 大项目的真实目的是为了增加和促进公共利益,而 不适格的重大项目,则往往并非为了要增进公共利 益, 甚至可能是滥用"公共利益"之名而行谋取私 利之实。故重大项目的审查和认定上,则构成了四 象限结构,见下图:

适格的重大项目	公共利益优先
不适格的重大项目	个体利益优先

#### (二) 公共利益与个人利益

公共利益概念源自西方。现代制度经济学认 为,人类之所以群居,是因为有许多必不可少的公 共物品(public goods)非个人可独立缔造。公共物 品为群体中所有成员享用,它存在的目的就是为了 满足个体对物质生活与精神生活的需要。而个人利 益一般指对个人需要的满足,包括个人物质生活和 精神生活需要的满足,个人身体的保存和健康,个 人才能的利用和发展等。可见,公共利益是个人利 益的基础,只有发展好公共利益,个人利益才能更 好地实现;个人利益是公共利益的目标,一切公共 利益归根到底都是为了更好地实现社会成员的个人 利益。尽管从短期、特定当事人的角度来看,公共 利益确实对其利益造成了一定的限制。但是从长远 和社会整体的角度来看,公共利益是为了更好地实 现和保障个人的利益。两者相辅相成、有机统一。 政府在重大项目推进中,如需要通过土地征用、房 屋拆迁等方式限制、剥夺公民的个人利益,唯一理由就只能是为了公共利益。尽管为了公共利益可以征收个人财产,但居住权是生存权的重要保障,是人的基本权利,具有优先性。因此在不妨害公共利益的前提下,被拆迁人的个人利益应当在"不低于拆迁前居住条件"的基准上得到实现,这合乎"缩小差距原则"和"保护较大利益原则"。

尽管公共利益与个人利益的理想状态是和谐统一,但两者在重大项目建设过程中却往往并不协调:一是部分"重大项目"系基于城市发展、"综合体建设"等而推进,拆迁人和被拆迁人均是平等民事主体,本应遵循平等、"意思自治"原则进行协商,若拆迁人无法满足被拆迁人的补偿要求,被拆迁人可以拒绝搬迁,但政府却越位进行行政干预并强行征收。二是虽因公共利益需要启动征地拆迁,但政府的实施的征地拆迁行为程序违法,也未能对被拆迁户进行合理补偿,导致被拆迁户"居住条件、生活条件下降",引发群众的不满和抵触。国家出台《土地管理法》《物权法》《国有土地上房屋征收与补偿条例》等法律法规规定征收基本程序,目的之一就是要将"非公共利益"剔除出国家征收范畴,维持公共利益与个人利益的良性动态平衡。

## 二、现状与困境:重大项目中公共利益与个人 利益的冲突

在理想状态中,政府严格依照法律规定的立项、审批、规划等程序推进重大项目建设,程序合法正当,对被拆迁人补偿到位;被拆迁人充分配合政府完成征地拆迁工作,从而实现重大项目推进中个人利益与公共利益的有机统一。但在现实中,却并非完全如此,不同的主体围绕着重大项目中的公共利益与个人利益进行博弈角力,从而在不同层面上呈现出复杂的利益冲突态势。

### (一) 冲突表现之一: "伪公共利益"与个人 利益的冲突

诚如哈耶克所言: "今天,自由的最大危险来自于有能力,有经验的行政管理者仅仅关心他们认为是公共利益的事物。"目前,我国对"公共利益"的理解,无论是立法实践还是行政执法均存在不足。《宪法》第十三条规定: "国家为了公共利益的需要,可以依照法律规定对公民的私有财产实行征收或者征用并给予补偿。"宪法虽然规定了征收、

征用的理由必须基于"公共利益"并且要"给予补 偿",但由于根本大法固有的原则性和指导性不可 能对公共利益的内涵做出细致规定, 而是将具体化 的任务赋予了法律去实现。《民法通则》《行政许可 法》《民事诉讼法》等法律虽然都谈及"公共利益", 但基本上均未对其具体内涵做出明确规定。《物权 法》对公共利益的规定也采取了模糊处理的方式。 《国有土地上房屋征收与补偿条例》第八条虽对公 共利益做了具体界定,但仍存在不足:一是部分规 定缺乏可操作性,如对"危房""基础设施落后等 地段进行旧城区改建"的认定存在被随意扩大的风 险:二仅对"国有土地上房屋"作出了规定,不适 用于集体所有土地上房屋征迁。而在行政执法实践 中,对一个项目是否属"公共利益",不但没有统 一的认识,也缺乏认定的一致标准和逻辑。部分 "非公共利益"项目打着"公共利益"的旗号得以 推进。此时,该项目所其追求的实际上是个人利益 或者个别集团利益,而这其中也包括地方政府的自 身利益。需要指出的是,基于"道德人""经济 人"的双重属性,政府利益包括公共利益和政府自 身利益两项内容。理论上, 政府是公共利益的代言 人, 应以追求公共利益为目的, 其自身利益是行政 行为异化的结果。实践中,近年各地爆发的征地拆 迁纠纷有相当一部分是基于政府私利与个人利益的 冲突。

(二) 冲突表现之二: 行政权力与公民权利的 冲突

行政权的不当行使往往侵害个人利益,在重大项目推进中这一现象尤为严重,主要体现为以下几个方面:一是行政机关为了追求项目进度导致"土地未批先征""先征后批"。这直接影响了被拆迁人寻求权利救济的渠道和对行政机关的监督。二是征地拆迁范围超出规划红线范围的情况时有发生。部分行政机关超出红线范围实施征迁,且被拆迁户并不同意征拆,直接引发了冲突。三是评估机构的确定和评估报告送达存在问题。部分征拆人在未征求意见甚至未告知被拆迁户的情况下自行确定评估机构;评估后,也未将房屋评估报告直接送达当事人,侵害了被拆迁户申请复核等救济权利。出现上述一系列行政权不当行使的情况主因在于,现行政绩考核压力迫使部分政府必须加快项目推进进度,

部分政府工作人员尤其是领导法律素质欠缺,还停留在"拍脑袋""一言堂"的传统执政思维中。部分领导干部认为,程序上的问题并不影响公共利益的实现。地方政府甚至经常自负地相信,强制拆迁尽管给一部分人造成了不便和损害,但最终有利于整个社会的公共利益。政府的执政观呈现出极大的功利性,一味信奉"一个人的痛苦放到天下去看,就不再是痛苦"<sup>①</sup>,这种价值观无疑是极不正确和有害的。

(三) 冲突表现之三: "行政效率"与"司法公正"的冲突

征地拆迁纠纷进入司法程序后, 行政权与司法 权的冲突就不可避免。行政权更注重效率,注重项 目进度, 而容易忽视被拆迁户个体合法权益的保护 和程序的价值。在政府眼中, 重大项目与公共利益 是完全一致的。只要是重大项目就一定是为了推动 公共利益的实现。因此, 当被拆迁户就相关具体行 政行为诉至法院时, 政府会要求法院顾全大局全力 支持重大项目推进。但司法权有其自身的运行逻辑 和客观规律,在价值追求、功能定位、运行方式等 方面与行政权有着明显区别。即使是面对同样的情 况,司法权所考量的角度与政府也有很大的不同。 司法权以公正为其最高价值追求, 在注重公共利益 的同时兼顾着程序价值和公正的实现。这就意味 着,一方面,面对同一项目是否系公共利益而应否 推进以及如何推进的问题,司法权和行政权所得出 的结论可能存在较大差异:另一方面,涉"公共利 益"重大项目一旦进入诉讼、法院会按照法定程序 并在保障各方尤其是被拆迁户合法权利的情况下予 以审查,这可能会损害政府一向积极追求的"效 率"。行政权与司法权的冲突就变得不可避免甚至 有时会比较激烈。

## 三、剖析与归纳:重大项目中公共利益与个人 利益的冲突原因

公共利益与个人利益冲突是不可避免的,经过 分析,我们发现主要存在以下原因:

### (一) 公共利益过于泛化

政府本是公共利益的代表者,服务是其本质属性。但国家的行政管理作为社会分工的产物,具有追求自己独立利益的天然倾向,这是恩格斯的著名思想。国家机关的这种倾向是与社会分工相联系

① 姜方利:《强制拆迁中"公权"与"私权"的冲突与和谐》,载《广州市经济管理干部学院学报》2004年第6期第34页。

A)

的,具有客观性质。<sup>①</sup> 由于对"公共利益"认定和操作上存在分歧,在现行政绩考核体制以及行政权约束机制不健全的情况下,为"提升城市形象""发展地方经济"并希望在同僚中脱颖而出的目标驱使下,政府自身利益被无限扩大化而进入"公共利益"中,政府往往利用自身优势地位以公共利益的名义追求自身利益。

#### (二) 司法救济供给不足

现行司法救济制度供给不足表现在,司法权夹 在优势行政权和当事人日益高涨的维权呼声间. 一 方面不可避免与维护当事人诉求存在一定的距离, 另一方面又难以满足行政权"顾全大局"的需求。 司法权的独立行使缺乏保障, 在行政机关和相对人 之间疲于应付。虽然《行政诉讼法》明确行政诉讼 制度功能包括保护公民合法权利、维护和监督政府 依法行政两个方面, 但囿于行政诉讼具体制度和外 部法治环境的双向约束,我国的行政诉讼制度只能 保护公民的个体权利,并且对于个体权利的保护还 因受案范围、审查方式以及判决类型等制度设置的 限制, 使得行政诉讼制度所保护的利益范围限制在 相当狭小的空间。② 行政诉讼的权利救济功能并没 有很好地实现, 损害了行政诉讼的权威性和实效 性。从受案范围来看,我国行政诉讼受案范围偏 窄,抽象行政行为等均排除在法院审查范围。从审 香方式和判决类型来看,我国行政诉讼侧重合法性 审查。"我国法律对行政行为合法性要求存在形式 主义偏向, 法院在审查行政行为时, 往往只能进行 合规则式的审理,而无法保证行政行为符合实质意 义上的公正与合理。" ③ 如对项目是否属"公共利 益"审查上,法院难以作出实体判断和处理。在对 补偿决定审查上,即便认为不合理,法院也往往无 法对当事人之间的实体纠纷予以解决。行政诉讼裁 判所追求的形式合法性与当事人所追求的实质正义 存在冲突, 削弱了行政诉讼实质性化解行政争议的 功能。而行政诉讼的权利保护功能则更是饱受诟 病,导致裁判的可接受性也大为降低。

#### (三) 个体诉求理性缺失

"在权利意识觉醒的同时,社会责任意识和规则意识的缺乏导致个别当事人片面狭隘的追求个人权利,忽视和尊重他人的权利和整体的利益,以滥用诉权为手段,追求各种不当利益或非法目的。" <sup>④</sup> 加上法律服务市场不规范,诉讼掮客通过诉讼打包以及风险代理的形式,鼓动当事人滥诉,借以与当事人约定利益分成。诉讼掮客常见于个别律师和职业公民代理人,他们一面以维权斗士自居,串联当事人,风险代理、打包诉讼;另一面添油加柴,大秀语言暴力,刻意激化矛盾,处心积虑鼓动当事人制造诉讼泡沫,并借助媒体给法院施压舆论压力,致使司法权独立行使受到严重损害。

## 四、探索与完善: 重大项目中公共利益与个人 利益的衡平路径

利益衡平,也称利益衡量,是指在法律所确认的利益之间发生相互冲突时,由国家机关对冲突的利益确定其轻重而进行的权衡与取舍活动。<sup>⑤</sup> 利益衡平是处理相互冲突利益时必须面对的课题,对协调利益主体之间矛盾,维护社会稳定,整合社会资源具有重要意义。

(一) 重大项目中公共利益与个人利益衡平的 基本原则

#### 1、权力受限原则

重大项目推进中公共利益与个人利益冲突,往往与干预行政运行不当相关。所谓干预行政,又称为干预行政或侵害行政,系指干预人民权利,限制其自由或财产,或课与人民义务或负担的行政。⑥ 重大项目推进中的行政多为干预行政,如房屋征收决定等。确立和贯彻行政权力限制原则要求:一是坚持法律保留原则。根据德国行政法学之父奥托·迈耶的定义,法律保留原则指在特定范围内对行政自行作用的排除。实际上,法律保留原则解决的是行政权依据以及其与立法权之间权限划分问题。在重大项目推进中,涉及审批、立项、许可、裁决,尤其是征收决定、补偿决定等前后多个行政行为,

① 于安:《行政诉讼理论三议》,载《现代法学》1990年第5期。

② 曹大全:《行政诉讼制度功能研究》, 苏州大学 2008 年硕士论文, 第 119~120 页。

③ 杨伟东:《权力结构中的行政诉讼》,北京大学出版社 2008 年版,第 29 页。

④ 白清:《司法不能承受之重——滥用诉权的考察与规制》,载《全国法院第十九届学术讨论会获奖论文集》,人民法院出版社 2007 年版,第 35 页。

⑤ 胡玉鸿主编:《法律原理与技术》,中国政法大学出版社 2002 年版,第 389 页。

⑥ 翁岳生:《行政法》,中国法制出版社 2000 年版,第 29 页。

更要坚持法律保留原则,确保行政权行使的依据、主体、界限、形式均符合法律规定。二是贯彻比例原则。"比例原则,是指行政机关实施行政行为应兼顾行政目标的实现和相对人权益的保护,如果为了实现行政目标可能对相对人权益造成某种不利影响时,应使这种不利影响限制在尽可能小的范围和限度,使二者处于适度的比例。"①在重大项目推进中贯彻比例原则,要求行政机关实施征迁拆迁行为时合理考量所公共利益实现与个人利益保护之间的关系,使得行政行为在追求公共利益实现的目标下尽可能减轻对个人利益的损害,实现整体利益的最大化。

#### 2、正当程序原则

正当法律程序起始于"自然正义"。"正当程 序的中心含义是指, 其权益受到判决影响的任何当 事人都享有被告知控诉的性质和理由、陈述意见并 获得听审的权利……合理的告知、获得审判机会以 及提出主张和抗辩等都包含在'程序性正当程序' 之中。"②其主要涵义可归结为两个规则:一是任何 人不得自己做自己的法官; 二是任何人在受到公权 力不利行为的影响时,有获得告知、说明理由和提 出申辩的权利。已经废止的《城市房屋拆迁管理条 例》关于由行政机关裁决纠纷并由行政机关执行的 规定,就违背了任何人不得做自己案件法官的要 求。具体到重大项目推进中,行政机关要严格按照 既有法律规定的形式、方式、步骤推进项目建设; 如果现行法律没有规定, 政府也应按照正当程序的 要求充分保障相对人的知情权、参与权、监督权, 以增强行政行为的可接受性。

#### 3、公平补偿原则

重大项目中公共利益与个人利益发生冲突的原因之一就是被拆迁人认为补偿不公平。我们认为,即便是为了公共利益需要作出"牺牲",政府也应该对被拆迁户给予公平补偿。否则,有损于项目推进的正当性和行政行为的公信力。关键是以什么样的标准进行补偿才是公正补偿?我们认为,应从评估机构选择、评估方法以及被拆迁户对评估报告异议权等方面保障公平补偿。必须确立"以市场比较法为原则、其他替代方法为例外"的拆迁估价原则,赋予被拆迁户在整个评估过程中的参与权、监

督权尤其是异议权和救济权,即当被拆迁户对评估 方式、价款存有不同意见并提出异议时,要有相应 的救济制度和程序予以保障,以增强评估结果的说 服力。

(二)重大项目中公共利益与个人利益衡平的 具体路径

#### 1、正确认知"公共利益"

公共利益的概念具有抽象性、发展性以及主体 的非特定性, 使得在认定上往往形成不同的标准。 域外法对公共利益的立法体例主要有两种,一是概 括式规定。如法国、德国的民法典; 二是列举加概 括式。如美国《宪法》联邦宪法第五条修正案。联 邦宪法第五条修正案规定,联邦政府非经"正当法 律程序"不得剥夺公民的财产权,非经"合理补 偿"和"出于公共使用的需要",不得征用公民的 财产。根据学者们的研究, "在美国不同时期的判 例中, 法官对第五修正案公共使用条款的理解并不 相同,大致可以分为严格解释阶段、宽严并存阶段 以及宽泛解释阶段。" ③ 尽管不同阶段存在不同理 解,但我们认为,与其说宪法第五修正案是对政府 征收私人财产的授权, 不如说是对征收权的限制。 其目的是为了防止政府滥用征收权和保护公民的私 有财产权。

我们认为,在判断一个项目是否属公共利益 时,可以参考以下标准:一是否具有公共使用性。 公共使用是公共利益的外在表现形式。国外立法往 往将征收和征用的目的限定为"公共目的""公共 使用"或"公共需要"。从我国的现状来看,公共 使用的主体包括两类:第一类为公众,即全体社会 成员或不确定的社会主体, 如桥梁建设、大型水 库、文化设施等。第二类为代表公共利益的主体, 如政府机关、公共教育机构等。二是否直接追求营 利性。一般来说,直接追求商业营利性的项目不属 公共利益项目,即使它具有潜在的改善当地就业、 带动当地经济发展等目的。同时, 应排除政府利用 公权力损害某人利益而使另一人获利的征收行为。 ④ 如果建设项目的目的是为了国防、教育、医疗等民 生工程建设, 当属公共利益项目。另外, 需补充的 是,因一个项目的建设和使用目的往往具有多重

① 姜明安主编:《行政法与行政诉讼法》,北京大学出版社、高等教育出版社 1999 年版,第 41 页。

② 转引自樊崇义、夏红编:《正当程序文献资料选编》,中国人民公安大学出版社 2004 年版,第 9 页。

③ 姚佐莲:《公用征收中的公共利益标准——美国判例的发展演变》,载《环球法律评论》2006年第1期。

④ 傅思明:"财产权与公用征收立法刍议",载《中国法学会行政法研究会 2007 年论文集》,第 358 页。

性,如果一个直接追求公共利益的建设项目附带实现一些商业效果,我们认为这并不损害其"公共利益"的属性。

#### 2、严格规范行政行为程序

控制行政权,最有效的方式就是规范其运行程 序。就重大项目推进而言,规范行政程序的要求包 括: 预先发布征地拆迁公告; 协商确定评估机构、 评估方法并对财产予以评估、确认: 向被征收户送 交评估报告并提出初步补偿方案并记录被征收户对 补偿方案的初步意见; 召开听证会说明征收行为的 必要性和合理性;如对征收行为有异议,被征收方 还可以寻求司法救济程序,来迫使政府放弃征收行 为。如果双方在补偿数额上无法达成协议,被征收 户也可诉至法院寻求救济。这里要重点指出的是, 关于评估机构的选择和评估报告的送达问题。虽然 国家法律未对集体土地上房屋评估程序作出规定, 但拆迁人应按照正当程序的要求并参照《国有土地 上房屋征收与补偿条例》的规定,在确定评估机构 时必须征求被拆迁户的意见,由双方共同选定或者 摇号确定评估机构,避免出现拆迁人以法律没有明 确规定为由单方径行指定评估机构的做法: 拆迁人 还应将评估报告依法进行送达被拆迁人并认真听取 被拆迁户的意见, 充分尊重和保障被拆迁户提出异 议和申请复核评估、鉴定的权利。当然,不同的程 序对实体的影响并不一样, 法院在审查时可根据情 况依法作出区别对待。

#### 3、强化司法权的利益衡平功能

司法权独立性行使是强化司法权利益衡平功能的基础。司法独立的本质,就是让已经制定的法律"独立地"评判是非,而不为任何外在的强力与意志所扭曲。<sup>①</sup> 虽然重大项目的推进更多地表现为政府的责任,行政权在其中扮演了最为重要的角色,但是司法权仍起着不可替代的作用。司法权面对着具体的冲突,其首要功能就是定纷止争。当事人就重大项目所致纠纷诉至法院,意味着矛盾的对抗仍在法律设定的解决方案之内。法院独立自主地开展工作,充分保障诉讼当事人双方的合法权益,即便最后未能化解纠纷,法院也可依法作出判决。从而防止了个别、局部性的纠纷演变为一般性、全局性纠纷和冲突,避免了更大范围内社会秩序的混乱。更深层次上讲,法院独立行使司法权的意义在于,通过个案特别是对于类型化纠纷的审判形成普遍的

规则与模式,向公众提供一种可预见的、长期而稳定的社会规范,这直接影响着未来重大项目推进中公共利益与个人利益纠纷的解决。

- (1) 明确法院在重大项目涉诉纠纷中的独立主 导地位。为妥善处理公共利益与个人利益纠纷,应 明确法院独立主导地位:一是依法独立把握立案尺 度,保护公民诉权。法院应依照法律规定畅通诉讼 渠道,对符合立案条件的涉重大项目纠纷,应及时 予以立案并合理排期开庭、作出裁判, 切实解决行 政诉讼案件"立案难""胜诉难"的顽疾,以监督 政府依法行政和保护当事人合法权益。二是积极加 大协调力度, 追求涉重大项目行政争议的实质性化 解。部分重点项目纠纷涉及安置补偿、养老就业等 问题,仅凭诉讼往往是无法解决的。此时,法院应 以行政争议的实质性化解为目标, 想方设法主持双 方协调。根据需解决问题的性质和程度, 法院可考 虑建议党委、政府召集相关部门落实责任予以解 决。同时, 法院可协助政府做好当事人的法律解 释、安抚工作。三是进一步加强府院联席会议和司 法建议工作,强化司法、行政的良性互动。司法权 独立行使, 并不等同于司法权的封闭行使。基于国 家体制实际,进一步构建良性的府院关系是法院发 挥司法职能,实现利益衡平不可或缺的举措。例 如, 余杭法院与区政府构建的府院联席会议制度和 行政争议综合协调工作机制,就对公共利益和个人 利益的衡平起到了很好的作用。余杭法院与区政府 每年举办一次府院联席会议, 双方就行政、司法工 作中较为集中和突出的问题共同予以研讨。会后, 区政府根据法院关于行政执法尤其是征地拆迁执法 提出的意见制定了征地拆迁程序规范并加以落实, 逐步减少了项目推进中公共利益和个人利益的冲 突。此外,区法院还通过向区委、区政府发送要情 专报、司法建议等形式提出建议,有效实现了受理 一起案件规范一类行为、减少一批纠纷的效果。四 是坚持能动司法,依法前移重点项目服务工作。法 院相关工作人员应邀出席相关研讨会,对涉重点工 程项目建设、选址以及对当地环境、经济社会发展 的影响独立提出法律意见; 法院可安排人员为征地 拆迁工作人员授课,通过解析司法审查中发现的问 题并提出整改的意见, 引导行政机关工作人员规范 具体征迁行为,减少利益冲突。
  - (2) 健全"裁执分离"工作机制。"裁执分

离"是指做出裁决的机关与执行的机关应该分离, 从而体现权力的监督与制约, 防止权力滥用侵害相 对人合法权益。为进一步衡平好重大项目中的公共 利益与个人利益, 法院应进一步健全该机制: 一是 坚持包括合法性、合理性、可行性在内的全面审查 标准。着重审查是否属"公共利益"项目,征收决 定和补偿方案是否合法有效、程序是否正当,征收 补偿决定是否合法、公平,申请人有无出具强制执 行预案和社会稳定风险评估报告等。二是引入和完 善听证程序。对申请人提出的涉重大项目腾房搬迁 强制执行案件, 法院在作出是否准予执行裁定前要 通知被申请人、拆迁人、评估机构、村委等基层组 织代表等参加听证。引导双方主要围绕项目是否基 于"公共利益",征收决定、征收补偿方案、征收 补偿决定是否存在"重大且明显违法",强制腾房 搬迁的必要性和可行性等问题发表意见。根据申请 人提供的材料并结合听证会意见, 法院依法独立作 出是否准予执行的裁定。三是强化对腾房搬迁强制 执行的监督和指导。在作出准予执行裁定并交付执 行后, 法院需向申请人发函要求其严格依据裁定书 实施强制执行并做好风险防控。执行当天, 法院应 派员到现场指挥部监督执行全过程, 防止侵害被拆 迁人合法权益等情况的发生。一旦出现重大违法、 群体性事件等, 法院监督员应责令暂停执行。执行 工作完成三日内,申请人应将执行现场录像、执行

笔录、执行报告报人民法院备案。

(3) 引导当事人理性维权。在面对当事人要求 立案问题上, 法院应坚持保护个人诉权与拒绝滥诉 相统一的原则。对不符合法定条件或者不合理的诉 讼请求, 法院工作人员应做好释明工作, 争取当事 人的理解:如可以确定相关责任主体的,应引导当 事人到相关行政机关寻求解决。经释明,如当事人 坚持要求诉讼,对不符合立案条件,法院依法作出 不予受理裁定书,以维护司法程序的严肃性。对经 法院终审、申诉终结的案件, 当事人仍然坚持以缠 访、闹访阻碍公共利益建设项目推进而企图获取额 外利益的, 法院将严格按照中共中央办公厅、国务 院办公厅《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意 见》的规定,按照"两穷尽两到位"即办理程序穷 尽、盲传教育穷尽、帮扶救助到位、依法处理到位 的要求做好工作。对于因侵权无法通过诉讼获得有 效赔偿,给予司法救助后仍然存在生活困难的,可 以考虑通过民政救济、社会救助等方式帮助解决实 际困难。对于个别反复滥用诉权,尤其是以"诉 讼"为职业的当事人以及诉讼掮客代理人, 法院应 将相关情况向上级法院和政法委进行汇报,加强信 息互通,依法妥善处理,防止其借媒体、舆论等干 扰司法权独立行使,进而损害法院在重大项目中衡 平利益的功能。

(区法院: 庄根财、廖建胜、卢燕)

## 关于余杭区生活垃圾减量化的思考

摘要:通过分析杭州市余杭区近年来的生活垃圾产量趋势及垃圾分类、收运、处置的现状,探究从源头、中间、末端三个环节来实现垃圾有效减量的举措,为余杭区的垃圾减量化及城市环境改善提供参考。

关键词: 余杭区; 生活垃圾; 减量

随着我国经济快速发展,城市化进程不断加快,生活垃圾产量也在迅速增长,由垃圾引起的环境污染问题日益严重,不但已经威胁到人们的身体健康与生活环境,更成为制约我国经济社会可持续发展的突出问题。近年来,杭州市余杭区随着经济

建设的飞速发展、人口的迅速增长及外来人口的增加,生活垃圾的管理问题也日益突出。以 2013 年为例,余杭区年产生活垃圾 57 万吨,同比增长 11.76%,而垃圾处置能力却一直停滞不前,没有提升。目前,杭州天子岭垃圾填埋场库容仅剩 5 年,现有的垃圾焚烧厂也一直处于"超负荷"运作状态,杭州实际上已经面临"垃圾围城"的困境。同时,杭州市正在草拟《生活垃圾分类减量实施方案》,计划对生活垃圾进行总量控制,并实施垃圾处理费阶梯式管理,垃圾产生量越多,所需缴纳的处置费用越高。显然,生活垃圾管理已成为余杭区亟待解决的问题,须探索一条适合余杭区生活垃圾

减量化、资源化的道路。

## 一、生活垃圾减量化的内涵与意义

#### (一) 生活垃圾减量化的内涵

生活垃圾生命周期包括从原材料加工到末端处理的全部过程,按照生活垃圾的物流方向可以具体划分成生产、流通、消费、回收使用、收集转运和末端处理 6 个环节。根据减量化活动涉及环节不同,可以将生活垃圾减量划分为"源头减量""中间减量"和"末端减量"三个部分,实现全过程垃圾减量。

源头减量是指产品在变成垃圾之前进行的控制和管理,涵盖了生活垃圾生命周期的生产环节、流通环节和消费环节。很多发达国家垃圾管理经验表明,在这些环节中对生活垃圾的数量和种类进行控制,可以大大地减轻末端处理过程中的压力,同时可以减少资源的浪费。

中间减量是指对已经产生的垃圾进行回收使用和收集转运的过程。生活垃圾中废旧电器、纸张等可回收物被回收后,经过加工变为生产原料。那些无法直接使用的生活垃圾、砖瓦渣土等经过收集转运进入末端处理环节。在收集转运环节中,对生活垃圾进行有效的分类,是提高生活垃圾中间减量化水平的关键。

末端减量涵盖了生活垃圾的末端处理环节,环 卫部门对生活垃圾进行分拣和加工,从中提取能够 作为工业原料的物质,并将处理后的生活垃圾进行 焚烧、填埋和堆肥。 源头减量可以从根本上减少对资源的使用量,是实现生活垃圾"减量化"的关键环节;中间减量能够提高资源的再利用效率,实现生活垃圾的"资源化";末端减量虽然是被动的垃圾减量行为,但仍是生活垃圾处理的重要手段。生活垃圾的形成和处理是系统性、连续性的问题,需要从各个环节入手采用全过程的生活垃圾减量方式。

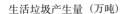
#### (二) 生活垃圾减量化的意义

生活垃圾减量化具有重要意义,可分为三个层次分析。第一层最直观的是生活垃圾处理量减少,能够减轻末端处置设施压力,避免"垃圾围城"的危机。第二层是通过减量工作,提高生活垃圾管理的整体水平。垃圾是资源,但必须经过强有力的管理、合理的机制、政府的投入等方面才能进入资源化渠道。在减量目标实现的过程中,政府部门能够加强重视,不断研究和完善垃圾分类、收运、处置等各环节的管理体系,加大政府投入,从而提高对生活垃圾管理的水平。第三层是提升整个社会参与生活垃圾处理的责任感,形成"垃圾分类,人人有责"的社会意识。垃圾减量工作,尤其是垃圾分类,打破了原来认为生活垃圾的管理仅是环卫部门责任的误区。

#### 二、余杭区生活垃圾管理现状

#### (一) 垃圾产量趋势

垃圾数据的统计工作对于垃圾管理至关重要。 笔者收集了余杭区近5年生活垃圾产量等相关情况。(详见图6)



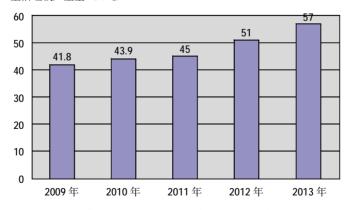


图 6 余杭区 2009—2013 年生活垃圾产生量

分析以上数据,可以看出,余杭区近5年(2009—2013年)生活垃圾产生量呈逐年增长态势,近两年增长速度明显加快且增长率均跃升至

**10%**以上。这与余杭区经济快速发展、人民生活水平不断提高、外来人口不断增多紧密相关。

#### (二) 生活垃圾管理现状

#### 1. 垃圾分类

根据相关要求和标准,余杭区将生活垃圾分成四类:厨房垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾。2010年5月,余杭区在都市丽景、新城花苑、碧天家园3个小区启动垃圾分类直运试点工作,2011年出台《垃圾分类直运工作五年行动计划(2011—2015)》,在全区全面推广,近几年按照"稳步扩面,着力提质"的要求,积极稳妥地推进垃圾分类、直运工作,达到了预期的目标。截至2014年6月,余杭区有147个物业小区和518个机关事业单位、国有企业开展了垃圾分类工作,计划今年完成临平城区物业小区90%,其他各镇街、平台50%—65%,机关事业单位完成90%的工作目标。

#### 2. 垃圾收运

余杭区对生活垃圾实行分类收集、运输。其中:厨余垃圾和其他垃圾实行定点定时收集;可回收垃圾由从事收购工作的废品回收公司负责收集或准予废品回收公司直接进入物业小区定点收购;有害有毒垃圾,装潢垃圾,废旧家具等大件垃圾单独收集。目前,余杭区垃圾清运的队伍主要分为四

类:区环卫所、镇街环卫单位、市场化的保洁公司、直运公司。

#### 3. 垃圾处置

目前,余杭区生活垃圾处置方式为填埋和焚烧,且焚烧比例较高(近三年生活垃圾处置具体情况如下表所示)。卫生填埋具有技术成熟、运作简单的优点,但是目前天子岭填埋场一直处于"超负荷"运作。可以看到,我区垃圾处置填埋和焚烧比例大致稳定在1:2左右。随着杭州市天子岭填埋场库容告急,"垃圾围城"危机不断加剧,余杭区垃圾焚烧的比例已无法提高。

垃圾焚烧技术具有处理量大、减量明显、能回收热能等优势,但存在容易在焚烧过程中造成二次污染、引进的技术价格昂贵等难点问题,同时,由于遭遇"邻避效应"导致一些垃圾焚烧厂建设项目迟迟难以落地。反过来看,如果能在源头、中间、末端三个环节有效做到垃圾减量化,那么进入末端最终处置的垃圾量将大幅度削减,甚至现有的垃圾处置设施就能完全消纳减量后的垃圾量。因此,实现生活垃圾的减量化显得尤为重要。

#### 余杭区 2011—2013 年生活垃圾处置情况

#### 表 66

年 份	天子岭填埋	仓前焚烧厂	乔司焚烧厂	总计	填埋焚烧比例
2011	15 万吨	22 万吨	8万吨	45 万吨	1:2
2012	15 万吨	24 万吨	12 万吨	51 万吨	5 : 12
2013	19 万吨	38 万吨	15 万吨	57 万吨	1:2

#### 三、存在的困难

(一) 垃圾分类意识淡薄。虽然经过几年垃圾分类的大力宣传,大部分居民对垃圾分类有了一定的认识和了解。但是,目前居民参与垃圾分类工作仅仅依靠其自觉性,还未形成"垃圾要分类,关键在你我"的社会意识共识。因此,仍有不少居民对《杭州市城市生活垃圾管理办法》有关分类投放要求、法律责任等基本内容的知晓率还不高,缺乏垃圾分类相关知识的了解和认识,尚不能对生活垃圾进行准确分类,致使居民垃圾分类正确率、投放率较低。

(二) 奖惩机制不够健全。从镇级层面分析, 虽然对镇街有垃圾分类考核,但缺乏考核结果运 用,导致镇街开展垃圾分类相关工作缺乏紧迫感、责任感和使命感,对垃圾分类工作的重视度还不够。从社区层面分析,至今垃圾分类未被纳入社区日常工作,对社区开展垃圾分类没有明确要求,造成社区工作职责模糊,缺少监管。从物业层面分析,作为垃圾分类的主要参与者,由于缺少相应经费补贴,没有发挥平台作用,在分类宣传、日常管理、直运协助等方面不够积极主动。从居民层面分析,作为垃圾分类最源头的参与者和受益者,因缺少对居民参与垃圾分类的奖惩措施,垃圾分类做得好坏一个样,居民缺乏自觉分类的动力。

(三) 收运体系不够完善。垃圾分类收运企业 是市场化公司,在追求效益的驱使下只管运输不管

nnondiv

分类,运输过程中混装、混运现象时有发生;运输过程中还存在抛洒、滴漏、箱体敞开、混装等问题。这种现象的发生,极大影响市民参与垃圾分类的积极性和自觉性。另外,小区垃圾分类配套设施没有列入小区规划。根据《城镇环境卫生设施设置标准》,小区建设应将垃圾分类收集设施、垃圾房列入规划。但是,目前在建小区和已交付使用的小区均未达到该项要求,使得有的小区垃圾集中点难以确定,收运车辆无法开进小区装运,垃圾堆放点甚至占用消防通道。

(四) 末端处置能力不足。统计数据显示,余杭区的城市生活垃圾中,厨余垃圾占 40%~50%,每天产量约 700 吨。因厨余垃圾含水率高,如果与普通的生活垃圾混在一起将对垃圾焚烧技术的应用造成一定的困难;另外,厨余垃圾有机物含量高,很容易腐烂变质并产生臭味,对环境危害较大。目前,余杭区范围内严重缺乏厨余垃圾处理设施,杭州市范围内也只有一台 200 吨/天的厨余垃圾处理设备投入运行,且在天子岭刚刚投入试运行,这对于杭州市厨房垃圾近 4000 吨/天(余杭区 700 吨/天)的厨余垃圾产生量来说是杯水车薪,严重制约垃圾减量工作的有效推进。

#### 四、对策措施

日益增长的生活垃圾,大大超出余杭区现有垃圾处置场所的设计处理能力,阻碍了城市的可持续发展。面对垃圾问题日渐突出的矛盾,余杭区亟待全面推进生活垃圾治理体系建设,提升垃圾治理水平,实现垃圾的减量化、资源化。与此同时,余杭可持续发展面临的资源瓶颈和环境压力也迫切要求建立垃圾分类投放、收集、运输和处置的完整链条。

总体而言,生活垃圾应在环境、经济、社会发展情况可接受的条件下,按照避免产生、减少产生、回收利用、资源化处理、末端处置的优先顺序进行管理。城市生活垃圾的形成和处理是系统性、连续性的问题,需要从各个环节入手采用全过程的生活垃圾减量方式。为此,我们结合余杭区实际,提出以下建议:

#### (一) 加强顶层设计。

生活垃圾减量工作是一项系统工程,是对生活垃圾处理系统的整体变革,生活垃圾投放、收集、运输、处理处置环节的资金投入、管理机制、责任划分等都会产生根本性的变化,因此在减量化工作启动初期必须加强顶层设计,形成强有力的政策、

机制支撑体系。

- 1. 建立促进垃圾减量化与资源化的财政拨款 体系。自 2014 年起, 余杭区已对生活垃圾处置的 "买单"方式进行改革,实行垃圾处置经费属地包 干。按照 2013 年各镇(街道、平台)垃圾处置量 为基数、人口增(减)量为浮动标准,核定2014 年度各镇(街道、平台)的垃圾处置量。实际处置 量超过核定量的镇(街道、平台),超支的垃圾处 置费由对应镇(街道、平台)自行承担,实际处置 量超过核定量 7%以上加倍支付处置费。这一制度 改革将大大激发属地推进垃圾减量化的积极性,但 仍有待进一步完善。一是要科学设计年度生活垃圾 处置计划量指标模型。综合考虑各镇(街道)、平 台人口增长、经济发展、现有设施管理情况,参照 各镇(街道)、平台近年来垃圾总量的平均增长率, 科学设定各镇(街道)、平台垃圾量。二是要注重 激励作用的有效性和传导性,明确分类减量工作考 核细则,对垃圾分类、收集、处置的各环节的减量 均产生激励作用,层层传导,实现全过程减量。三 是要研究制定环境补偿机制、节能减排资金支持政 策等,逐步加强垃圾减量工作的政策聚焦和支持。
- 2. 建立垃圾管理基础数据库。基础数据是实现垃圾有效管理的必要前提,应当建立完备的垃圾管理基础数据库,构建生活垃圾监测与统计体系。要厘清"垃圾产生量""废旧物资回收量""垃圾清运量"和"垃圾处理量"之间的关系,构建数据收集容易、连续、科学的分类统计指标,设立监测点,建立生活垃圾全程监测体系,定期进行定量和定性的分析,为余杭区生活垃圾减量化决策提供科学的数据支撑。
- 3. 推动垃圾治理产业化。理顺城市垃圾治理过程中的各种关系,制定和出台推动垃圾分类产业化的法规和政策,并根据"谁污染谁治理,谁投资谁受益"的原则,杜绝污染源头,鼓励社会各界投资兴办垃圾治理产业,将单一的政府行为变为全社会的共同行为,促进城市垃圾治理和垃圾分类的市场化运作,推动垃圾治理产业化。要加强对专项垃圾资源化回收再利用企业的政策扶持,通过对再生利用企业的资质管理、回收再利用的特许经营、优惠的税收减免、绿色金融、专项基金等制度创新扶持并推动静脉产业发展。
- 4. 加强源头管理。一是积极动员社会各界,呼吁广大市民树立理性消费观念,倡导绿色消费、合理消费, 厉行节约, 减少不必要的垃圾产生。二

是加强生产企业产品的管理,推广绿色包装,抵制过度包装行为。三是在流通企业实行"商场大件商品与包装物分离、包装物单独收费"制度,鼓励顾客将包装物留在商店。四是强化对农副产品市场、零售业等重点场所和行业的监督检查,加大"限塑令"的执行力度,逐步实现净菜进城,减少生活垃圾产生。五是制定出台"党政机关、学校、宾馆饭店、度假村生活垃圾源头削减行动计划",逐年实施,提倡资源节约。

#### (二) 推进"分流分类"。

确定"大分流小分类"的基本工作思路,就是通过对建筑装潢垃圾、枯枝落叶、单位餐厨垃圾、大件垃圾等进行分流,对日常生活垃圾中的厨余垃圾、有害垃圾、可回收垃圾等进行分类。环卫专业部门通常采用相对独立的运输系统和管理方式,分流、分类出的垃圾进入资源化处理渠道,减少生活垃圾末端处置量。

- 1. 开展垃圾就地处置。落实餐厨垃圾就地处置试点工作,逐步形成"区级大型设施集中处置和镇(街道)中小型设施分散处置相结合、分散处置为主"的餐厨垃圾处置格局。鼓励星级酒店、宾馆等社会单位推广餐厨垃圾源头机械化减量处理。制定学校食堂推进餐厨垃圾就地机械化减量处理实施方案并组织实施。结合农贸市场提升改造,开展农贸市场生厨垃圾减量试点。制定城区其他农贸市场推广生鲜垃圾就地处理实施方案,保障资金纳入农贸市场提升改造专项计划。开展镇(街道)和社区枯枝落叶、生厨房垃圾等无害生活垃圾就地处理的探索,减轻垃圾清运和末端处理压力。
- 2. 建设资源回收体系。一是积极推进"回收点、交投站、分拣加工中心"三级回收网络建设,支持企业创新回收模式,开展再生资源回收服务平台和"在线收废"网络建设,提高回收效率。二是支持企业扩大回收范围,促使废玻璃、废旧衣物、电子废弃物等逐步进入回收系统,有效促进资源循环利用,减轻垃圾处置压力。三是加大对再生资源企业的支持力度,结合废品收购站整治行动,推动再生资源行业的重组整合和升级转型。四是进一步完善废品回收系统,建立低价值废品回收补助机制。完善社区回收网络,在生活小区推广低价值废品定点定时回收,在物业管理小区内设置可回收物专门收集点,实现废品资源的有效回收、有序流动和充分利用。
  - 3. 提高建筑垃圾资源化利用率。筹建建筑垃

圾消纳场地,对建筑垃圾集中堆放、综合利用、有序管理,实现建筑垃圾资源化再利用,缓解末端处置压力。建筑垃圾的消纳、中转、综合处理场地及设施的设置应当列入城市环境卫生专业规划。各类建筑垃圾消纳、中转、综合处理场所的设置应当符合城市规划、市容环卫、环保等有关规定。

#### (三) 提升"内生动力"。

- 1. 区级层面。明确农村垃圾分类的主管部门和保障机制,确定工业垃圾的牵头部门及消纳场地。强化垃圾分类资金保障,制定实施垃圾减量奖惩政策,激发全区各级对垃圾分类减量的热情。将各镇(街道)、平台垃圾减量实绩纳入年度综合考评范围,并作为"评优评先"的条件,以此推动各单位落实垃圾源头减量措施。同时加大资金投入,划拨专项经费用于垃圾减量工作,通过"以奖代补"形式,调动属地镇(街道)、社区、物业、居民的积极性和主动性。
- 2. 镇(街道、平台)层面。各镇(街道)、平台要进一步提高对垃圾减量工作的认识,明确垃圾减量的目标任务、职责分工、时限要求,始终把垃圾减量作为城市管理的重点、常态工作来抓。充分调动社区、物业参与垃圾分类的积极性,将垃圾分类减量工作纳入社区日常工作,明确社区开展垃圾分类减量的具体要求和目标;采取"政府花钱买服务"的方式,参照杭州市主城区的标准,对物业小区给予一定的资金补贴,补助物业工作人员监督居民正常投放、开展二次分拣、收集餐厨垃圾等工作经费。
- 3. 居民层面。要通过约束和激励相结合的方 式,破解居民参与率低的瓶颈,让垃圾分类的理念 "入脑入心"。一是推广编码袋投放、积分兑换、物 质奖励等方式,提高居民、单位垃圾分类参与率, 提升垃圾分类投放质量。二是大力发挥群众组织的 作用,建立保洁员辅助分拣、志愿者投放点实地宣 传指导的工作机制,招募社区退休居民或中小学生 担任垃圾分类督导员。同时要加强队伍培训,实现 垃圾分类培训、指导和志愿服务活动常态化、专业 化。三是加大宣传力度,发挥新闻媒体、社会公 众、民间团体、志愿者、在职党员的作用,加强对 垃圾分类的宣传和督导,深入单位、社区、家庭宣 传,提高全社会参与率。四是在全区中小学和幼儿 园开展垃圾分类课程教育,从小树立分类意识,积 极深化"小手牵大手"活动,通过孩子来带动家庭 开展垃圾分类减量工作。

(四) 发挥专业优势。

- 1. 优化收运体系设计。在生活垃圾处置场所 日常运行、垃圾计量监管、垃圾收集运输的频率、 作业车辆的选择、作业流程的规范、中转环节的设 计等方面进行精细化的设计和管理。根据余杭区垃 圾收运的具体情况,细化各类垃圾的收集、运输作 业要求和规范,淘汰一批不符合相关规定、抛洒滴 漏的垃圾运输车辆,建立一整套适合余杭区生活垃 圾分类的收集、运输作业规范体系。
- 2. 提升收运服务质量。增加收运车辆,提高收运频次,杜绝垃圾桶满溢现象。提升收运质量,杜绝混装混运,减少垃圾桶破损和市民投诉。加强收运服务质量监管,严禁非生活垃圾进入处置场。加强垃圾清洁直运的监督检查,对垃圾分类运输、分类标志清晰、车辆外观干净、清运"日产日清"、

直运的时间与频次、线路合理等方面实行"无缝"监管。

- 3. 切实解决技术障碍。通过完善技术、制定标准,切实解决当前余杭区餐厨垃圾资源化利用遇到的技术障碍。一旦技术路径明确,要加大统筹力度,科学安排全区餐厨垃圾处理设施的建设进度和区域布局,促进资源的有效共享和合理配置。
- 4. 完善小区前期规划。要做好住宅小区前期的设计、布点规划工作,在新建住宅小区规划审查中,明确生活垃圾分类收集处置等配套环卫实施(包括餐厨垃圾处置房、可回收物资源利用房等)的具体位置,确保垃圾分类所需的设施、设备有场所放置。

(区城管局: 陈永斌、孔海东、黄宇晖)

## ·区直属各单位名称及规范化简称·

#### 一、区四套领导班子办公室

 中共杭州市余杭区委办公室(简称区委办公室) 中共杭州市余杭区委政策研究室(简称区委政 研室)

杭州市余杭区保密局(简称区保密局)

- 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会办公室 (简称区人大常委会办公室)
- 3. 杭州市余杭区人民政府办公室(简称区政府办 公室)

杭州市余杭区人民政府外事办公室(简称区外 事办)

杭州市余杭区人民政府人民防空办公室(简称 区人防办)

杭州市余杭区人民政府法制办公室(简称区法制办)

杭州市余杭区人民政府研究室(简称区政府研 究室)

杭州市余杭区突发公共事件应急管理办公室 (简称区应急办)

杭州市余杭区防违控违办公室(简称区防违控违办)

4. 政协杭州市余杭区委员会办公室(简称区政协办公室)

#### 二、区纪委机关

5. 中共杭州市余杭区纪律检查委员会(简称区纪 委)

#### 三、区法院、检察院机关

- 6. 杭州市余杭区人民法院(简称区法院)
- 7. 杭州市余杭区人民检察院(简称区检察院)

#### 四、区委机关和事业单位

- 8. 中共杭州市余杭区委组织部(简称区委组织部) 中共杭州市余杭区委新经济与新社会组织工作 委员会(简称区委"两新"工委)
  - 中共杭州市余杭区委人才工作领导小组办公室 (简称区委人才办)
- 中共杭州市余杭区委宣传部(简称区委宣传部) 中共杭州市余杭区委对外宣传办公室(简称区 外宣办)

杭州市余杭区人民政府新闻办公室(简称区政府新闻办)

杭州市余杭区互联网宣传管理办公室(简称区 网宣办)

杭州市余杭区精神文明建设委员会办公室(简 称区文明办)

杭州市余杭区文化创意产业办公室(简称区文创办)

## 456 <u>余杭年鉴(2015)</u>

**10**. 中共杭州市余杭区委统一战线工作部(简称区 委统战部)

中共杭州市余杭区委台湾工作办公室(简称区 委台办)

杭州市余杭区人民政府台湾事务办公室(简称区台办)

杭州市余杭区人民政府侨务办公室(简称区侨 办)

**11**. 中共杭州市余杭区委政法委员会(简称区委政 法委)

杭州市余杭区社会管理综合治理委员会办公室 (简称区综治办)

中共杭州市余杭区委维护稳定工作领导小组办 公室(简称区委维稳办)

中共杭州市余杭区委防范和处理邪教问题领导小组办公室(简称区委 610 办公室)

杭州市余杭区人民政府防范和处理邪教问题办 公室(简称区政府防范邪教办)

- 12. 杭州市余杭区机构编制委员会办公室(简称区编委办)
- 13. 中共杭州市余杭区委直属机关工作委员会(简 称区直机关党工委)
- 14. 杭州市余杭区效能监督综合考评领导小组办公 室(简称区效能考评办)
- 15. 中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府 信访局(简称区信访局)
- **16**. 中共杭州市余杭区委老干部局(简称区委老干部局)
- 17. 中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府 农业和农村工作办公室(简称区农办)
- **18**. 中共杭州市余杭区委党史研究室(简称区党史 研究室)

杭州市余杭区地方志编纂委员会办公室(简称区方志办)

区党史研究室与区方志办可合称简称区史志办

**19**. 中共杭州市委党校余杭区分校(简称市委党校 余杭区分校)

杭州市余杭区行政学校(简称区行政学校) 杭州市余杭区社会主义学院(简称区社会主义 学院)

杭州市余杭区干部教育培训中心(简称区干部培训中心)

20. 杭州市余杭新闻传媒中心(简称余杭新闻传媒 中心) 城乡导报社 (简称城乡导报社)

#### 五、区人大常委会各工委

- 21. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会代表工作委员会(简称区人大常委会代表工委)
- 22. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会法制工作委员会(简称区人大常委会法工委)
- 23. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会财政经济工作委员会(简称区人大常委会财经工委)
- 24. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会城乡建设环境保护工作委员会(简称区人大常委会城建环保工委)
- 25. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会教育科学文化卫生(民族宗教侨务)工作委员会〔简称区人大常委会教科文卫(民宗侨)工委〕
- 26. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会农业和农村工作委员会(简称区人大常委会农工委) 六、区政府机关和事业单位
  - (一) 区政府工作部门及所属事业单位
- 27. 杭州市余杭区发展和改革局(简称区发改局) 杭州市余杭区粮食局(简称区粮食局) 杭州市余杭区物价局(简称区物价局) 杭州市余杭区人民政府金融工作办公室(简称 区金融办)
- 28. 杭州市余杭区经济和信息化局(简称区经信局)
- 29. 杭州市余杭区教育局(简称区教育局)
- 30. 杭州市余杭区科学技术局(简称区科技局) 杭州市余杭区知识产权办公室(简称区知识产 权办)

杭州市余杭区地震局(简称区地震局)

- 31. 杭州市余杭区民族宗教事务局(简称区民族宗教局)
- 32. 杭州市公安局余杭区分局(简称区公安分局) 杭州市公安局余杭区分局交通警察大队(简称 区交警大队)

杭州市公安局余杭区分局巡 (特) 警察大队 〔简称区巡 (特) 警大队〕

杭州市公安局余杭区分局刑事侦查大队(简称 区刑侦大队)

杭州市公安局余杭区分局消防大队(简称区消防大队)

- 33. 杭州市余杭区监察局(简称区监察局)
- 34. 杭州市余杭区民政局(简称区民政局)
- 35. 杭州市余杭区司法局(简称区司法局)

- 36. 杭州市余杭区财政局(简称区财政局)
- 杭州市余杭区人力资源和社会保障局(简称区人力社保局)

杭州市余杭区社会保险办公室(简称区社险办)

38. 杭州市国土资源局余杭分局(简称国土余杭分局)

杭州市余杭区土地储备发展中心(简称区土地储备中心)

**39**. 杭州市余杭区住房和城乡建设局(简称区住建局)

杭州市规划局余杭规划分局(简称区规划分局)

杭州市余杭区住房保障办公室(简称区住房保 障办)

**40**. 杭州市余杭区交通运输局(简称区交通运输局)

杭州市余杭区公路运输管理所(简称区公管所)

杭州市余杭港航管理处(简称余杭港航管理 处)

杭州市余杭区公路段(简称区公路段)

- 41. 杭州市余杭区农业局(简称区农业局) 杭州市余杭区农村经济经营管理总站(简称区 农经管理总站) 杭州市余杭区畜牧兽医局(简称区畜牧兽医
- 局) 42. 杭州市余杭区林业水利局(简称区林水局)
- 43. 杭州市余杭区商务局(简称区商务局) 杭州市余杭区人民政府国内经济合作办公室 (简称区经合办)

杭州市余杭区人民政府招商局(简称区招商局)

- **44.** 杭州市余杭区风景旅游局(简称区风景旅游局)
- 45. 杭州市余杭区文化广电新闻出版局(简称区文 广新闻出版局) 杭州市余杭区体育局(简称区体育局) 杭州市余杭区文化市场行政执法大队(简称区
- **46**. 杭州市余杭区卫生和计划生育局(简称区卫生和计划生育局)
- 47. 杭州市余杭区审计局(简称区审计局)

文化市场执法大队)

48. 杭州市余杭区统计局(简称区统计局)

- 杭州市余杭区社会经济调查队(简称区社会经济调查队)
- 49. 杭州市余杭区环境保护局(简称区环保局)
- 50. 杭州市余杭区市场监督管理局(简称区市场监督管理局)

杭州市余杭区工商行政管理局(简称区工商局)

杭州市余杭区质量技术监督局(区质监局) 杭州市余杭区食品药品监督管理局(简称区食 品药品监管局)

- 51. 杭州市余杭区城市管理局(简称区城管局) 杭州市余杭区综合行政执法局(简称区综合执 法局)
- 52. 杭州市余杭区安全生产监督管理局(简称区安 全监管局) 杭州市余杭区安全生产委员会办公室(简称区 安委办)
- 53. 杭州市余杭区区级机关事务管理局(简称区机 关事务局)中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府 接待办公室(简称区接待办)
  - (二) 区政府派出机构和直属单位
- 54. 浙江杭州未来科技城(海创园)管理委员会 (简称杭州未来科技城管委会)
- 55. 杭州市余杭区余杭组团管理委员会(简称余杭 组团管委会)
- **56.** 杭州市余杭区良渚组团管理委员会(简称良渚 组团管委会)
- **57.** 杭州余杭经济开发区管理委员会(简称余杭经济开发区管委会)
- 58. 杭州西溪湿地公园(余杭)管理委员会办公室 (简称西溪湿地办)
- 59. 杭州农副产品物流中心管理委员会(简称杭州 农副物流中心管委会) 杭州市余杭高新农业示范中心(简称余杭高新 农业示范中心)
- **60**. 杭州市余杭区临平新城管理委员会(简称临平 新城管委会)
- 61. 杭州市余杭区广播电视台(简称区广电台)
- 62. 杭州市余杭区行政服务中心(简称区行政服务中心) 杭州市余杭区公共资源交易管理办公室(简称
- 63. 杭州市余杭区供销合作社联合社(简称区供销

区公共资源交易管理办公室)

## 458 <u>余杭年鉴(2015)</u>

联社)

- 64. 杭州市余杭区档案局(简称区档案局) 杭州市余杭区档案馆(简称区档案馆)
- **65**. 杭州住房公积金管理中心余杭分中心(简称公积金余杭分中心)
- **66.** 杭州市余杭区信息化管理中心(简称区信息中心)
- **67**. 杭州市余杭区老龄工作委员会办公室(简称区 老龄办)

#### 七、区政协各专委会

- **68.** 政协杭州市余杭区委员会提案委员会(简称区 政协提案委)
- **69**. 政协杭州市余杭区委员会经济科技委员会(简 称区政协经科委)
- 70. 政协杭州市余杭区委员会城建和人口资源环境 委员会(简称区政协城建委)
- 71. 政协杭州市余杭区委员会社会法制和港澳台侨 委员会(简称区政协社法委)
- **72**. 政协杭州市余杭区委员会文史和教文卫体委员会(简称区政协文史委)
- 73. 政协杭州市余杭区委员会委员学习和工作联络 委员会(简称区政协学联委)

#### 八、双重或垂直管理单位

- 74. 杭州良渚遗址管理区管理委员会(简称良渚遗址管委会)
  - 浙江省杭州良渚遗址管理局(简称良渚遗址管理局)
- 75. 杭州市余杭区国家税务局(简称区国税局)
- 76. 杭州市余杭区地方税务局(简称区地税局)
- 77. 杭州市余杭区烟草专卖局(简称区烟草局)
- 78. 余杭供电局(简称区供电局)
- 79. 杭州市余杭区邮政局(简称区邮政局)
- 80. 杭州市余杭区盐务管理局(简称区盐务局)
- 81. 杭州海关驻余杭办事处(简称余杭海关)
- 82. 杭州市余杭区气象局(简称区气象局)

#### 九、企事业单位

- 83. 余杭投资控股有限公司(简称区投资控股公司)
- 84. 余杭城市建设集团有限公司(简称区城建集团)
- **85**. 余杭农林资产经营集团有限公司(简称区农林 资产管理办公室)
- **86**. 余杭交通集团有限公司(简称区交通资产管理 办公室)
- 87. 余杭旅游集团有限公司(简称区旅游集团)
- **88.** 杭州农副物流集团有限公司(简称农副物流集团)
- 89. 美丽洲实业有限公司(简称美丽洲公司)
- 90. 临平新城开发建设有限公司(简称临平新城公司)
- 91. 杭州余杭运河综合保护开发建设有限公司(简 称运河综保公司)
- 92. 余杭供销控股集团有限公司(简称区供销集团)
- **93**. 杭州余杭华数数字电视有限公司(简称数字电视公司)

#### 十、区群众团体

- 94. 杭州市余杭区总工会(简称区总工会)
- **95**. 中国共产主义青年团杭州市余杭区委员会(简 称团区委)
- 96. 杭州市余杭区妇女联合会(简称区妇联)
- 97. 杭州市余杭区文学艺术界联合会(简称区文 联)
- 98. 杭州市余杭区科学技术协会(简称区科协)
- 99. 杭州市余杭区残疾人联合会(简称区残联)
- 100. 杭州市余杭区工商业联合会(简称区工商联) 杭州市余杭区总商会(简称区总商会)
- **101**. 杭州市余杭区关心下一代工作委员会(简称 区关工委)
- 102. 杭州市余杭区红十字会(简称区红十字会)
- 103. 杭州市余杭区归国华侨联合会(简称区侨联)



# 索引

## Index

### 说明:

- 一、本索引采用分析索引法,按索引条目第一字汉语拼音(同音字按声调)顺序排列,第一字相同,按第二字音序排列,依次类推。
  - 二、类目、分目用黑体字标明。标引词后的阿拉伯数字表示内容所在的页码。
- 三、本年鉴的《特载》《特辑》《大事纪要》《文件辑录》《统计资料与分析》《附录》《延伸阅读》均未作索引。

## A

安置房建设 161

283

安置工作

A级旅游景区创建提升培训 192 "爱心家长志愿者护学岗"活动启动 232 艾滋病防治 267 艾滋病检测 267 爱国卫生督查 273 爱国卫生运动 273 爱家乡·爱旅游主题盲传 190 安全管理 148 安全生产 144 安全生产管控 307 安全生产监督管理 221 安全生产监督管理 221 安全生产监管 337 安全生产宣传教育 222 安全生产执法 221 安全优质供排水 149

### В

企业.

培育试点企业

白蚁防治工作 179 白蚁防治展示服务厅建成 179 百丈镇 328 "百日严打"行动 228 版权管理和保护 251 72 办公室主任培训班 办公用房清理 83 帮扶救助 281 保密工作 74 保密行政管理 74 保密官传教育 74 保险公司 212 保障社会民生事业 194 北京大学第七届全国中学生考古夏令营在良渚博物 院举行 256 北塘三期加固工程完工 309

贝达药业股份有限公司入选福布斯中国潜力 100 强

贝达药业股份有限公司入选浙江省第一批"三名"

## 460 <u>余杭年鉴( 2015 )</u>

布鲁氏菌病防治

268

比亚迪新能源大巴车杭州生产基地项目落户仁和先 220 部门统计 讲制造业基地 168 编制责任清单 60 C 便民工程建设 180 变电站工程 149 标准化战略 226 财税队伍建设 195 表 1 全国重点文物保护单位一览 45 财政 193 表 2 余杭区列入国家级非物质文化遗产名录项目 财政资金审计 219 — 监 46 参保登记 286 表 3 党组织设置情况 参观 2014 年义乌装备制造业博览会 242 表 4 党员年龄、文化结构 参加"中国杭州十大名茶"暨优质红茶推介活动 53 154 表 5 2014 年度安置房建设与回迁安置工作考核 65 参加第四届中国浙江工艺美术精品博览会 256 表 6 2014 年度土地开发利用工作考核得分汇总表 参建参治工作 126 参与社会管理综合治理 66 118 参与政府民生工程建设 186 表 7 2014 年认定的浙江省著名商标及其企业(工 业部分) 170 参政议政 93 表 8 2014 年认定的杭州市著名商标及其企业(工 餐厨垃圾处理机投入使用 315 业部分) 170 餐饮具集中消毒单位监管 265 表 9 2014 年获评浙江省名牌工业产品及其企业 餐饮行业文明餐桌建设 181 170 残疾人保障工程 109 表 10 2014 年获评杭州市名牌工业产品及其企业 残疾人家庭无障碍改造 109 171 残疾人事业宣传 110 表 11 2014 年余杭区一般公共预算收入执行情况 残疾人运动会盲人门球赛后勤服务 290 197 残疾人职业技能培训 109 表 12 2014 年余杭区财政支出预算执行情况 仓前街道 310 198 仓前中学获"全国零犯罪学校"称号 311 表 13 2014 年余杭区本级财政支出预算执行情况 查漏补种及强化免疫 267 199 产业投资项目 216 表 14 2014 年余杭区政府性基金收支预算执行情 常二路公交中心站完工 141 况 200 超山风景名胜区管委会 338 表 15 杭州市余杭区 2015 年国民经济和社会发展 "朝聚光明"公益项目 111 计划 215 陈灵龙获亚运会亚军 261 表 16 2014 年城乡居民生活消费支出构成情况 成立贩贩志愿服务队 318 293 成立全区首个农民多高层公寓业主委员会 301 殡葬管理服务 284 成立全区首个医疗纠纷调解委员会 308 兵役工作 125 成人教育 236 125 承办 2 项盲人门球体育赛事 兵员征集 109 承办长江三角洲十三县(市、区)政协工作研讨会 病媒监测 266 病媒生物防治 273 第 39 次会议 92 博爱帮困 110 承办春华秋实——中国音乐学院实践音乐会 247 博爱美丽洲宣传月活动 承办杭州市青少年法制教育与帮教工作现场会 112 不可移动文物保护修缮工程项目 252 292

承办中国曲艺牡丹奖全国曲艺大赛(浙江余杭赛

区) 比赛 247 创新审批方式 217 诚信体系建设 225 创新政府投融资机制 193 城市管理考核 129 创作出版文艺作品 106 城市管理信访办理 129 春风摩托亮相国宾护卫队 335 城市管理与综合执法 129 慈善救助 282 城市规划与建设专题培训班 71 村(居)务监督委员会主任培训班 71 城市内涝整治 129 村级集体经济 59 《城乡导报》更名为《余杭晨报》 278 村两委负责人培训班 70 城乡规划 127 村委会主任培训班 70 城乡建设 128 村邮站建设 城乡建设 48 城乡居民健康体检 272 D 城乡居民生活消费支出 292 城乡居民收入 292 搭建党外代表人士组织平台 城乡居民收支概况 292 58 搭建交流平台 城乡社区建设 283 城镇既有住宅房屋安全排香和调香登记 178 搭建区域卫生信息共享平台 263 打处常发性案件 惩治腐败 52 115 打非治违专项行动 崇杭街延伸项目完工 222 141 打击非法传销 226 崇贤街道 301 崇贤街道被评为浙江省文明街道 303 打击非法电捕行动 156 崇贤街道综合文化站被评为 2014 年全国优秀文化 打造智慧门户网站 89 站 246 大肠杆菌 O157: H7 监测 266 崇贤新城八号路工程完工 大气污染防治 135 142 崇贤新城四维杨家浜出让地块配套道路项目完工 大学生村干部培训班 70 大运河申遗成功 252 142 出生人口性别比综合治理 代表工作 77 279 出生医学证明管理 代表建议处理 77 单季晚稻高产攻关田亩产量列杭州市第一 出台路政巡查责任制及责任追究暂行办法 141 319 出租车服务中心启用 139 党代表培训班 72 出租车行业开展"爱心助考"活动 139 党的群众路线教育实践活动报道 277 初级中学人防教育 82 党建工作 336 储备粮油管理 184 党内关心关爱 62 褚家坝社区农民高层公寓安置项目主体结构结顶 党群服务驿站建设 56 297 党史和地方志工作 67 处置百丈镇石竹园村过氧化氢泄漏事故 85 党外代表人士建设 93 "传递正能量"系列报道 党外人士培训班 70 274 传染病报告与预警 党校教育 68 266 创建全区首个市级创新农作制度创新乡镇 党员队伍建设 320 62 创建省级示范农业公共服务中心 297 党员队伍情况 53 创新"两会"报道 党员干部轮训教育 54 创新村级留用地开发模式 党员轮训示范班 302 70 创新履职机制 92 档案工作 253

档案行政管理

253

创新模拟征迁法

## 462 <u>余杭年鉴(2015)</u>

儿童死亡监测

271

档案征集 254 档案资源建设 253 F 导游年审培训及考试 191 道路运输企业安全生产标准化达标工作 139 地方税务 195 发挥法制参谋助手作用 地方志盲传 68 发挥老干部作用 73 地籍管理 133 发展市场主体 224 地理位置 42 "法定途径优先"原则 67 地名管理 284 法国戴高乐基金会副主席参观良渚博物院 255 地铁2号线二期及5号线工程建设 122 129 法律服务 地铁翁梅站商业综合体获浙江省级金钢奖 336 法律援助 122 "法治余杭"建设 地形地貌 42 121 地质灾害防治 132 反腐倡廉官传教育 53 第二届残疾人"爱心家庭"评选 109 反洗钱工作 204 第二十四次全国助残日活动 109 92 反映社情民意 防洪防汛 162 第六届中国杭州超山梅花节开幕 190 第七届中国杭州竹笋节 159 防讳控讳工作 86 第三届中国创新创业大赛浙江赛区复赛电子信息专 防疫巡查和飞行监测 154 场在未来科技城举行 防灾减灾工作 282 241 第十三届中国茶圣节开幕 190 房产管理 83 典当行业 房产交易与权属登记管理 180 178 碘缺乏病监测 房地产业 178 268 电网建设 147 房屋征收管理 179 电影电视广播 放射卫生监测 269 251 电子商务 183 放射卫生监管 265 电子商务产业发展战略与规划初稿确定 184 非法经营百日整治行动 139 电子信息产业 非法行医监管 264 169 电子政务 89 非公党建 226 调研员、副调研员轮训班 70 非公有制企业党务工作者资质认证及年检培训班 调整二手房公积金贷款首付比例 289 72 调整公积金贷款首付、利率执行标准 289 非物质文化遗产 45 丁列明登《福布斯》杂志封面 非物质文化遗产保护 249 东华集团 4 项新产品获国家级大奖 非遗名录项目保护 249 166 东润润源加油站建成 187 非遗宣传展示活动 250 动物免疫工作 154 "肥药双控"工作 153 动物卫生监督执法 155 翡翠社区承办余杭区 2014 年邻居节 310 对口扶贫 183 废品收购站(点)整治 180 对外交流 废弃农药包装物回收 152 84 对外经济贸易 182 费基金征收 196 冯宁获全国场地自行车赛冠军 261 扶持小微企业发展 195 F 服务大学生就业创业 285 服务非遗传承人 250

服务经济

服务民生 93 工会建设 100 服务能力提升 143 工商行政管理 224 服务企业 285 工业及能耗统计 220 服务青年就业创业 101 工资集体协商 99 公安 114 服务全区中心工作 119 服务实体经济 228 公安队伍素质提升 116 服务台商、台资企业 88 公共场所卫生监管 264 服务外包 182 公路养护与管理• 140 服务新农村 132 **公路养护中心启用** 140 服务型机关建设 公民思想道德建设 62 50 服务业统计 "公述民评"活动 220 223 服务职工 100 公务接待 83 福利彩票发行 284 公务用车保障 83 福利企业发展 供电 147 282 辐射安全管理 137 供电服务 148 妇联干部培训班 72 供排水 149 妇联组织建设 104 供水水质监测 150 供销合作商业 妇女儿童工作 104 186 妇女工作盲传 104 共青团杭州市余杭区委员会 101 《共筑美丽余杭梦》等 19 件作品获得余杭新闻奖 妇女社会组织工作 104 276 妇幼保健 270 构建"大审批"机制 妇幼公共卫生 223 270 《构建"四金"平台、助推农民增收》一文获农业 妇幼技能竞赛 270 附: 余杭区 2014 年度综合考评结果 64 部优秀论文奖 160 赴台农业交流 88 股份制银行 208 固废管理 137 故事小品创作 248 G 关停石料加工行业 314 关停温室甲鱼塘 304 改水改厕 273 关心下一代"一镇树一品"工作 291 干部保健 263 关心下一代工作 290 干部监督管理 54 关注产业平台建设 91 干部培养锻炼 关注新兴企业品牌成长 277 54 光大银行股份有限公司杭州余杭支行 港澳台及海外统战工作 59 211 港航管理 141 广播和电视 274 高端人才引进 55 广播剧《南方来的村官》获杭州市第十二届精神文 高危儿、体弱儿管理 271 明建设"五个一工程"奖 275 高危孕产妇管理 270 规范村级"三资"长效管理 160 高新技术企业数和高新技术服务业营业收入两项指 规范基层医疗机构诊疗行为 263 标变化情况综合评价居全省第一 规划编制 127 高中教育 235 规划管理 127 "个转企"工作 规划监督 225 127

规划审批

127

128

规划审批平台升级改造

各项社会事业

耕地保护与开发

48

#### 464 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

国防教育 125

国家税务 201

国家文物保护装备产业化调研组考察良渚遗址 256

国家文物局对良渚国家考古遗址公园现场评估 258

国家文物局副局长董保华督察余杭文物工作 252

国家文物局批复同意《良渚古城遗址遗产保护、展示、整治规划》 259

国家文物局文物保护与考古司领导考察良渚遗址 258

国内经济合作183国内招商活动183

国庆"黄金周"游客、旅游收入实现突破 191

国土资源管理 131 国外政府官员到访 84 国有商业银行 206

## Н

#### 海关监管 229

夯实计划生育基层基础 281 杭长高速瓶窑互通连接线(拓宽)工程通过竣工验 收 139 杭州(国际)园艺中心花卉苗木产业园开园 320

杭州 555 电商创意产业园开园 336 杭州北部新城规划展示中心开馆 333 杭州第八届物联网高峰论坛在余杭召开 169 杭州恒生科技园获省级科技企业孵化器认定 243

杭州师范大学附属医院黄湖协作医院挂牌 326 杭州世界文化遗产国际会议代表参观考察良渚遗址

255 杭州市余杭区残疾人联合会 108 杭州市余杭区妇女联合会 103 杭州市余杭区红十字会 110 杭州市余杭区科学技术协会 104 杭州市余杭区文学艺术界联合会 106 杭州市余杭区总工会 99 杭州望好医养城项目签约落户杭州北部新城

333

杭州学军中学海创园分校项目落户余杭街道 308

杭州银行股份有限公司杭州余杭支行 209 杭州余杭广播电视传媒发展有限责任公司成立

#### 杭州余杭经济技术开发区 333

杭州雨花斋素食推广中心第二家门店在五常开张 316

合作开发项目 161

荷禹大道拆迁农户安置房一期项目开工建设297

红十字博爱周活动 111

红十字宣传 112

华立集团和诺贝尔集团蝉联中国民企 500 强 165

华夏银行股份有限公司杭州余杭支行 211 化解疑难信访问题 67

环境保护 134

环境及水质卫生监测 269

环境监测能力建设 136

环境监管 135

环境科研 136

环境宣教 136

环评审批 136

黄湖溪两侧防洪通道综合整治主体工程完工 326

黄湖镇 325

婚姻和收养登记 284

"厚道杯"夜幕余杭篮球赛(临平站) 260 获奖和参展(入选)作品 107

霍乱监测 266

## J

机动车排气检测及管理 136 机构编制工作 60 机构编制核查联审 61 机构编制评估工作 61 机构编制日常管理 61 机构编制实名制应用 61 机构改革 223 机构改革 60 机构养老 281

	Hidex
机关"党建月"和"双争双评"活动 62	家庭教育 103
机关餐饮服务 83	家畜屠宰监管职能移出 181
机关党风廉政建设 62	嘉兴市政协参观考察良渚博物院 255
机关群团工作 63	价格管理 216
机关事务管理 83	价格监督检查 216
机关文化建设 62	价格认证工作 216
基本侨情调查 87	价格宣传培训活动 216
基层单位岗位绩效管理 202	监督检查 52
基层党组织情况 53	检察 117
基层服务型党组织建设 55	建立初信初访初电责任追究制 67
基层工会主席培训班 71	建立杭州地区首个基督教反邪教基地 290
基层公共安全监管 221	建立举报投诉中心 224
基层科普示范单位培育和创建 105	建立中介技术服务中心 217
基层领军型带头人队伍建设 54	建设工程招投标管理 178
基层民主政治建设 55	建设工程质量与安全 177
基层农技推广体系改革与建设 152	建设水资源保护样板区块 326
基层农业公共服务体系 152	建设综合信息平台 86
基层团组织建设 101	建言深化改革 90
基层卫生综合改革 271	建议提案办理 81
基层渔技推广培训 156	建议提案办理 81
基层组织建设 61	建置沿革 43
基础设施建设 161	建筑工地文明施工管理 177
基础设施项目建设 149	建筑企业资质管理 177
基础设施项目研究 128	建筑市场信用信息管理 177
绩效管理 63	建筑业 177
疾病预防控制 266	建筑业作业人员培训教育 177
计划 215	健康单位创建 273
计划监督和预算监督 77	健康教育阵地建设 272
计划生育技术服务 271	健康余杭 272
计量工作 227	健康镇试点工作 273
纪检监察工作 52	健全党员能进能出机制 55
纪检监察组织建设 53	江南晨曦——良渚文明展在浙江海盐开幕 256
纪念章太炎诞辰 145 周年书法作品创作大赛	交接断面考核 134
252	交通安全管理 116
技能大师工作室认定 284	交通安全宣传走进文化礼堂活动 274
加大监管执法力度 224	交通基础设施投资建设 141
加强国际收支核查 204	交通建设 139
加强国库业务管理 205	交通行业文明建设 138
加强流动人口计划生育管理服务 280	交通银行股份有限公司杭州余杭支行 208
加强外汇业务管理 204	交通运输 139
加强网络信息安全 74	"交通治堵"行动 128
加强项目现场管理和协调 288	教师队伍建设 237
Land the (Alexan) and the feet and the second secon	±1 \\

教学工作 68

街道文化站获"全国优秀文化站"称号 303

加强镇(街道)税源管理

家纺服装产业 167

#### 466 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

居民生活

292

居民消费价格 293 节能改造 83 节能减排 举办"良渚新湖·香格里拉"第三届郁金香花博会 134 节能降耗 83 318 节水型社会创建 162 举办"与您相约·周末剧场"活动 247 节约集约用地 131 举办"职面挑战"大型求职类真人秀活动 275 结核病报告管理 266 举办《城乡导报》10周年读者节 278 界别活动周 92 举办《平安频道》开播一周年庆祝晚会 276 "巾帼建功"活动 103 举办 2014 年全国盲人门球锦标赛 301 巾帼志愿服务 举办 2014 年余杭区智慧经济发展高峰论坛 242 104 金融创新工作 举办 2014 年余杭区智慧社区论坛 214 金融风险防范及处置 204 举办 2014 年浙江·杭州国际人才交流与合作大会 333 金融普惠便民服务 203 金融运行平稳 203 举办春季人力资源招聘会 311 金融知识宣传 205 举办第三届海内外竹笛文化传承与发展艺术研讨会 金融知识专题研修班 71 暨名家名曲音乐会 314 经济普查 220 举办第十届普宁牡丹花会 320 举办第十三届中国茶圣节 经济社会发展 47 324 经济体制改革 举办第五届文化艺术节 214 322 经济责任审计 219 举办第一届海创·细胞应用技术前瞻性论坛 240 经营服务 150 举办高新技术企业申报实务培训会 240 经营管理 148 举办纪念中国人民抗日战争胜利 69 周年档案史料 荆余路改造工程通过竣工验收 图片展 140 254 精神文阴建设 50 举办家庭文化节 103 举办假日学校 景区运营管理 335 299 径山"五峰""绿神"茶叶获国际名茶金奖 举办科创园建设专家报告会 240 324 举办旅游管理培训班 192 径山茶获奖 154 举办首届道德模范评选活动 321 举办首届青年创业比赛 径山茶品牌价值提升 154 327 "径山禅茶文化之旅"自驾游线路被评为浙江省最 举办首届水乡开运节 301 美自驾游线路特色线路 191 举办首期科技沙龙 240 径山镇 323 举办余杭区西博会市民休闲节——"金秋养牛在余 径山镇四岭村成为杭州市新农村建设科技示范点 杭"活动 324 举行"百丈有你更美丽"人物评选 径山镇四岭村创建为省级小康体育特色村 324 举行第三届"创业在中泰·发展在中泰"职工文化 径山镇与都市快报集团签订民宿发展战略协议 活动月 314 324 举行第十八届中小学生艺术节 235 竞达电子首创国内超小体积环保型智能水表 炬华科技上市 169 311 炬华科技研发项目入选 2014 年度国家火炬计划 竞技体育 261 312 《聚焦"五水共治"人大代表电视问政》大型电视 境外投资 182 九三学社余杭基层委员会 97 活动 275 救护培训 卷烟品牌销售 111 186 居家养老 281 卷烟市场监管 186

卷烟物流配送

218

决议决定76军粮供应184

军事训练和后备力量建设 126

## K

开发科普活动资源包 106 开通"竹福百丈"官方微信 328 开通官方微信"天天看余杭" 276 开展"海归梦 中国梦"侨务宣传 87 开展"举报宣传周"活动 118 开展"青春实践,关爱成长"青少年假日活动 323 开展"三个推进年"活动 275 开展"三助"实践活动 58 开展"双服务"提升"双满意"活动 218 开展"四送""四进"服务 240 开展"无讳建"创建 86 开展"五联系、五走访"活动 73 开展"五水共治、五教同行"活动 290 开展"五水共治" 299 开展"向身边的先进典型学习"活动 308 开展"中国梦·群文美"系列文化活动 247 开展场所违建专项整治 290 开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动 277 开展党员干部无违建承诺活动 开展第二批党的群众路线教育实践活动 51 开展第二十六个爱国卫生月活动 273 开展第一次全国可移动文物普查 252 开展公积金进社区送服务活动 288 开展公路抗雪防冻保畅工作 140 开展国家计划生育基层群众自治示范项目 280 开展口述余杭历史资料征集 开展快乐假日学校活动 291 开展民族镇、村对口帮扶 289 开展农村交通专项建设 141 开展投资项目代办服务 217 开展未成年人读书节读书活动 250 开展夏季攻势集中行动 311 开展项目前期审查 287 开展行政司法联动 285 开展学前教育交流 88

开展余杭锚泊区安全提升工程

141

开展专利联合执法 241 开展专项整治 222 考察工作人员资质认证年检培训班 72 考古研究与对外宣传 256 考核考评机制 85 科技成果 242 科技创新 263 科技创新项目 240 科技工作者盲传服务 105 科技馆阵地建设 106 科技管理 240 科技园区专业运营商博济科技园入驻开发区 335 105 科普场馆设施建设 科普官传 105 科普宣传 291 科研工作 69 跨境资金流动管理监测 204 快速反应能力提升 115 矿政管理 133 闲境儿童扶助 282 困难职工帮扶 99

## L

扩大"明标抽签法"适用范围

垃圾治理 129 劳动保障 285 劳模工作 100 老板电器董事长任建华获吸油烟机行业终身成就奖 166 老板电器发布全球首台 ROKI 智能大吸力油烟机 335 老板电器股份有限公司获得国家级电器实验室认证 166 老崇杭街提升改造工程完工 142 老干部党支部工作 73 老干部工作 72 老干部工作队伍建设 73 老干部活动基地建设 74 老干部思想政治工作 72 老旧资产改造更新 187 老龄工作 286

## 468 余杭年鉴(2015)

老年大学建设 73 林业 157 老年服务设施建设 286 林业产业化建设 157 老年文体活动 286 林业科技讲村入户 157 雷恩液压科技创新园 304 林业有害生物防治 158 李伯谦参观良渚博物院 255 临平·东湖街道 303 理论武装 57 临平宝马 4S 店开业 304 历次常委会会议 75 临平城东温室甲鱼养殖关停整治 155 历代名人 47 临平第二小学学生获浙江省青少年体育传统项目 历史地图专题研讨会召开 252 (体育特色) 学校射击比赛男子个人冠军 临平第三中学教师於杏文获评 2013 年浙江教育十 历史文化 43 利用外资 182 大年度影响力人物 237 临平第一小学被评为浙江省书协教育实验基地 廉洁司法建设 120 良渚博物院获杭州市青年文明号"二十年成就奖" 234 临平第一中学与美国加州兰乔学校签署姐妹学校合 189 良渚博物院展览获评浙江省第八届(2013年度) 作备忘录 234 博物馆陈列展览精品项目 临平老城区河里河区域污水截流工程 150 良渚古城遗址保护工作专家咨询会 257 临平新城 336 良渚古城遗址考古勘探 259 临平新天地文创园入选杭州市社会资源国际旅游访 良渚古城遗址考古勘探工作召开验收评审会 间点 189 259 临平职业高级中学学生获 2014 年全国职业院校技 良渚古城遗址申遗区征迁及项目建设 259 能大寨冠军 236 领导干部提拔任用 良渚古城遗址遗产地利益相关者座谈会 258 54 《良渚古城综合研究报告》编写完成 257 流动人口底数分析 良渚街道 317 流动人口管理服务工作 85 "良渚灵玉,神与人的对话"——良渚文明展在南 流动人口和特殊人群管理 114 京开幕 257 流动人口基本数据 85 良渚文化 46 流感监测 266 《良渚文化》乡土教材发行 "流星"入选第五批杭州市非物质文化遗产代表性 256 良渚小商品市场改扩建工程 187 项目名录 310 良渚医院投入使用 318 "六五" 普法 121 良渚玉文化园活动 257 《陆羽问茶》获奖 246 良渚组团(杭州农副物流中心) 333 "绿色"照明工程 83 《良渚镇志》出版发行 楼宇经济 305 粮食订单与收购 184 鸬鸟形象盲传 327 粮食高产创建 153 鸬鸟镇 326 粮食流通 184 鸬鸟镇双后线改建工程通过竣工验收 139 粮食流通监管 184 路灯改造 130 粮食企业安全生产管理 184 旅行社安全培训 192 粮食牛产功能区建设 旅游从业人员现场应急救护培训 191 153 粮食收储设施建设 184 旅游饭店节能减排工作培训 191 两岸甲鱼产业研讨会 88 旅游规划建设 188 "两会"宣传报道 274 旅游市场开发 189 "两新"组织党建工作 旅游行业饭店服务技能大赛 192 56 "两新"组织党务工作者职业化建设 56 旅游行业管理 191

履行社会责任 144 绿化管养 130 绿色能源产业 168 落实"单独两孩"政策 279 落实"两集中、两到位" 217 落实党风廉政建设责任制 52 落实多党合作和政治协商制度 58 落实计划生育优惠政策 280 落实减税政策 201 落实老干部生活待遇 73 落实老干部政治待遇 72 落实信访工作领导责任制 66

### M

麻风病防治 267 马王堆汉墓——长沙国贵族生活特展在良渚博物院 257 开幕 慢病管理 272 慢丝病人关怀照料 268 慢性病防治 268 "梅乡携手、合作共赢"基层交流活动 87 美丽庭院创建 103 美丽余杭建设 133 美丽洲大讲堂 69 "美丽洲"系列文化活动 247 梦想小镇建设 51 "梦想小镇"建设启动 332 秘密事项管理 74 免费产前筛查 270 免费婚检和孕检 270 免费新生儿疾病及听力筛查 271 免疫规划宣传 267 免疫规划疫苗接种 267 免疫相关传染病监测及处置 268 民兵预备役 126 民兵专业分队训练 126 民国余杭历史文化研究 68 民间舞蹈《崇贤花篮》、男生独唱《为你歌唱》获 亚洲音乐舞蹈艺术节金奖 民商事审判 119 民生统计 220 民营医疗机构巡查 264

民用建筑项目节能评估审查 128 民政 281 民主党派 93 民族帮扶 59 民族工作 290 民族与宗教事务 289 名牌战略 226 名胜古迹 44 名师名校长培育对象高级研修班启动 238 名师培育对象"导师带教"活动启动 238 明确贷款期限审批口径 289 母亲节特别策划 277 "母婴平安"项目 110 《暮夜却金》获第十一届中国滨州·博兴小戏艺术节 优秀推荐剧目奖 246

### N

内部审计 219 南方泵业与霍尼韦尔国际公司签约 168 南国石韵——广东四大玉石精品展在良渚博物院开 慕 256 南苑街道 304 泥浆渣土管理 130 "娘娘山"牌茶叶获奖 187 年轻干部领航计划培训班 71 农产品经纪人协会工作 187 农产品品牌建设 农产品质量安全监管 152 农村(农民)收入增长 160 农村集体经济审计 160 农村经营管理 160 农村连锁网点建设 180 农村生活污水治理 59 农村实用人才 153 农村数字电影下乡活动 252 农村私人建房管理 132 农村土地流转 152 农村土地确权 152 农村卫生 271 农村文化礼堂建设 57 农村应急广播体系建设 252 农村指导员工作 59

# 470 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

"农函大"培训和科普惠农服务 105 破获仁和"7·20"两女童被杀案 116 农机报废补贴 158 农机购置补贴 158  $\bigcirc$ 农机监理 158 农机免费实地检验 158 农机作业环节补贴 158 企(事) 业民主管理 99 农林资产经营 160 企业社保网上申报 286 农贸市场改建 180 企业社会责任评估验证 100 农民多高层公寓安置关口前移审核机制 288 企业文化 148 启动"高清平移"工作 农民素质教育 152 144 农田水利基础设施建设 163 启动"一号工程" 农业标准化 227 启动大气重污染Ⅲ级预警应急响应 84 启动科教人才"八个一"提升工程 农业标准化建设 152 263 农业产业化经营 159 气候特征 43 农业机械 158 器官遗体指献 112 农业龙头企业 器乐创作 159 249 农业面源整治 134 牵头筹建商会大厦 97 农业农村信息化建设 152 钱江压缩机有限公司被评为省新能源及节能产业十 农业项目建设 强企业 168 186 农资供应 强化基层基础 187 120 疟疾防治 268 乔司国际商贸城 338 暖心工程进社区 乔司街道 305 297 诺贝尔集团获3个国家级奖项 169 乔司肉制品整治提升 227 乔司职业高级中学服装设计与制作专业被评为浙江 省特色(新兴)专业 236 P 乔司职业高级中学教师凌净获全国第四届黄炎培职 业教育杰出教师奖 237 拍摄余杭青少年法制教育微电影 乔司职业高级中学人选首批浙江省中小学班主任工 275 潘婕获青奥会亚军 作室 235 培育"我们余杭人"精神文化品牌 50 侨务工作 86 培育和践行社会主义核心价值观 50 青少年关爱行动 102 培育现代农业经营主体 159 青少年活动阵地建设 102 培育优质税源 195 青少年科技教育活动 106 平安频道在省政法综治优秀新闻评选中获奖 青少年思想道德建设 101 275 青少年违法犯罪预防工作 102 平安银行股份有限公司杭州余杭支行 211 情暖余杭助学项目 111 "平安余杭"建设 秋石路延伸段路基拉通 301 114

区"五老"关爱未成年人服务中心成立

97

61

69

139

区工商联(总商会)

区级机关党的建设

区划及人口

区管副职领导干部轮训班

区管正职领导干部集中轮训班

47

区红十字爱心的士车队成立

291

238

瓶窑成校获 2014 年全国"终身学习活动品牌"称

瓶窑镇成校"竹产业培训基地学习共同体"获

236

117

2014年全国"终身学习活动品牌"称号

破获公安部 2014—959 目标毒品案

评冼余杭区最美教师

321

323

号

瓶窑镇

区纪检监察干部读书会 69 人口 47 区民间艺术家赴荷兰韦尔特市开展文化艺术交流 人口和计划生育 279 246 人民调解 121 区人大及其常委会履行职权 49 人民防空工作 82 区十四届人大三次会议 75 人民生活水平 48 区体育局获评省第六次全国体育场地普查先进集体 人群合理膳食指导 269 260 人事任免工作 78 区行政服务 217 仁爱家园工疗站建设 109 区政府常务会议 79 仁和街道 319 区政府全体(扩大)会议 仁和街道工疗站启用 321 区政协十届三次会议 仁和先讲制造业基地 336 区智慧档案资源信息共享平台建设 日用消费品供应 254 187 曲艺创作 248 肉类蔬菜流通追溯体系建设 181 全国公安厅局长座谈会与会领导视察余杭公安工作 入学入托接种证查验 268 115 全国旅行商及媒体走进余杭 191 S 全科医生有效签约 272 全民健身日免费健身体验活动 261 全区党的群众路线教育实践活动动员大会 "三改一拆"工作 297 51 全区经济工作会议 "三改一拆"工作 301 51 "三改一拆"工作 全区信息经济智慧经济工作会议 51 304 全区应急广播体系建设 "三改一拆"工作 305 "三改一拆"工作 全省公共图书馆城乡一体化建设推进会在余杭召开 308 250 "三改一拆"工作 320 "三改一拆"工作 全省首座蜡像馆在西溪湿地•洪园开业 189 327 群众体育 260 "三改一拆"工作 328 群众文化 "三改一拆"工作 246 334 群众性反邪教工作 "三改一拆"行动 128 106 "三社"建设 187 "三务公开"及便民服务平台投入使用 144 R "三资"管理样板村建设 160 森林火灾防控 157 燃气行业管理 128 森林生态建设 157 人才队伍均衡发展 56 森林资源保护 157 人才队伍与医学科研 263 山沟沟景区接待部获"浙江省青年文明号示范单 人才人事 284 位"称号 189 人才项目产业化 山海协作项目 183 55 人才项目绩效评估 山区饮用水安全提升工程 56 163 人才信息平台建设 伤寒监测 266 56 人大队伍建设 78 商标品牌战略 224 人大宣传工作 78 商贸管理 180 商贸职业高级中学教师覃薇薇获全国"人教杯"中 人防法制建设 82

职学校教师技能竞赛金奖

商品房预售资金监管

238

178

人防工程建设

人防专业队建设

82

## 472 <u>余杭年鉴(2015)</u> YUHANG YEARBOOK

311

上报申遗"六大材料" 省文物局局长陈瑶考察莫角山贵址考古现场 257 少先队工作 102 259 社会保障 285 盛玉皎恭杭州市第十届道德模范提名奖 323 社会发展工作 214 实施"大财政"工作机制 实施"三改一拆" 社会工作人才队伍建设 283 社会工作人才培训暨社区工作者示范班 72 实施《全民科学素质纲要》 104 社会矛盾大调解体系建设 113 实施公积金转商业贴息贷款政策 288 社会评价 63 实施家禽集中屠宰和杀白上市制度 155 社会协同监管 229 实施农田质量提升项目 153 社会治理 119 食品安全电子监管 226 社会治理创新工作 113 食品安全风险监测 269 社会组织培育与管理 食品安全信用信息公开 284 228 社区党组织书记培训班 70 食品安全盲传 228 食品安全综合协调 社区服务 162 227 社区矫正 食品药品监管 121 227 社区居委会主任培训班 食品质量安全电子监管系统 70 227 社区卫生服务中心获评杭州市健康单位 326 食盐配送 185 食盐直配直送到学校 社区卫生服务中心建设 271 185 食用林产品质量安全防控 社区卫生服务中心与杭州市第一人民医院开展合作 157 302 世界 500 强企业到访 84 洗农担保服务 世界急救日活动 187 111 涉台宣传和教育 市场监督管理 223 89 市场主体监管 涉外经济服务 204 225 市级"菜篮子"基地(蔬菜类)建设 申嘉湖杭高速公路练杭段项目通过竣工验收 154 140 市科委到余杭区举办科技政策解读和创新方法培训 深化财政管理改革 194 240 市委常委、区委书记徐文光赴英国、荷兰、捷克洽 深化基层文明创建成果 50 深化金融监测评估 谈项目 84 深化社区卫生服务内涵 271 事业单位登记管理 60 审计 218 手足口病监测 266 审判 118 首次开展公积金还贷提取按月转账业务 289 审批事项清理 217 首次开展机插水稻高产竞赛 生态创建 134 首次开展中泰街道"国家宪法日"广场宣传活动 牛杰建设 133 315 生态目标责任制 133 首届中国国际家私面料展在余杭举办 167 生物医药产业 167 首批9处公共自行车租赁点开通 315 生猪质量安全可追溯体系建设 154 首批天燃气动力清洁能源公交车投入使用 139 省科技厅到余杭调研产业技术创新综合试点和重点 书法摄影美术创作 249 树兰实验学校建成省内规模最大中小学科技馆 企业研究院建设 241 省科技厅调研国家"千人计划"人才在余杭创新创 235 业情况 241 数字城管 129 省市体育先进创建 数字电视(广播电视网络传输) 261 144 省委组织部调研仓前街道民主协商议事会议制度 数字余杭地理空间框架建设 127

"双查双建"专项行动

"双创"工作 285 体"称号 236 "双对接"试点工作 塘栖中学与美国康涅狄格州吉尔伯特中学结成友好 226 "双学双比"活动 103 学校 236 双拥工作 282 特色街(区)建设 180 "双证制"文化课考试 236 特种设备安全监察 227 水产品质量安全监管 156 提案办理工作 92 水产业 155 "提高公交分扫率"民主议政 91 水果品牌建设 154 提升财政监管 194 水利 162 提升基层央行形象 205 水利工程建设监管 提升稽查质量 163 196 水文水资源监测 163 提升廉租房管理水平 288 水政执法 提升外借册数 163 250 税费减免 195 提升员工幸福指数 143 税收管理服务网格化 202 体彩发行创新高 260 税收征管 195 体育寨事承办 261 税收征管 202 苕溪幼儿新园投入使用 309 "停模"工作完成 司法工作监督 77 144 司法公开 通过"三体系"外审 120 150 司法所建设 122 通信业 144 司法体制改革 统计法制 114 219 司法行政 121 统计服务 219 司法行政队伍建设 统计管理 122 219 思想政治建设 61 统计基础 219 "四边三化" 157 统计名录库管理 220 "四边三化"工作 134 统计人员培训 221 "四换三名"工作 统一战线工作 58 334 "四季余杭"主题产品盲传 189 投资统计 220 "四考五定"工作机制 图书 250 四无粮仓陈列馆 185 土地市场管理 131 崧泽文化学术研讨会在杭州召开 257 土地综合利用 161 送文化下基层活动 247 团干部队伍建设 101 诉讼便民 120 团干部培训班 71 诉讼监督 117 推出"和美中泰"特刊 278 推出"走马进村话新年"系列报道 276 推出《寻找可游泳的河·关注五水共治》专栏 Т 277 推出《寻找最美家庭》栏目 277 台湾事务 推出手机打车软件"余杭的士" 139 87 泰峰村茶叶坪垦造耕地项目被评为区优良工程 推出首部对外宣传微电影《生活才是主业》

329

推出暑期三大节目

推动分级诊疗模式

推广中医适宜技术

推广政府购买居家养老服务工作

275

272

272

304

塘栖镇夕阳红艺术团获"杭州市示范社区学习共同

塘栖第二中学与德国凯尔彭高级中学结成友好合作

315

学校

塘栖镇

235

## 474 <u>余杭年鉴(2015)</u>

推进"五个打包"审批 违法用地整治 132 217 204 推进百丈镇与台湾开展竹制品交流 88 维护金融消费者权益 推讲便民服务事项延伸 维护企业权益 225 维护区域金融平稳 推讲国家免费孕前优生健康检查项目 279 204 推进技防设施建设 307 维护社会稳定 113 推进九峰环境能源项目 52 维权服务 104 推进科技金融融合 203 维权盲传 287 推讲诉讼服务平台建设 119 维稳工作 115 推讲政府信息公开 89 卫牛单位创建(复评) 273 推进智能门禁系统建设 卫生规划建设 85 262 推行电梯安全责任保险 227 卫生监督宣传 265 推行建设工程施工招标投标资格后审 217 卫生监督执法 263 推行权力清单制度 60 未成年人思想道德基础建设 50 温室甲鱼污染整治宣传 推行行政审批首席代表制 251 276 文昌高级中学 3 名学 4 获 2014 年全国青少年电子 托幼机构保健管理 271 拓宽市民卡应用 制作锦标赛一等奖 236 89 文化部全国公共文化发展中心调研组调研余杭区公 共电子阅览室 250 W 文化创意产业 58 文化建设 144 文化市场管理 "万人同跳一支舞 同创排舞吉尼斯纪录"余杭分 251 文化市场行政审批制度改革 251 会场活动 261 外宾接待工作 84 文化市场执法办案 251 外荡水域定置网具清理整治 156 文化遗产知识宣传 252 外交官参观考察良渚博物院 255 文化阵地建设 87 外贸出口 182 "文化走亲"活动 247 文明敬香活动 外贸公共服务 182 290 外事工作 文物保护 252 84 完成"五水共治"工程建设 45 140 文物保护 完成东湖路征迁 299 文物基础工作 253 完成《改革开放以来中共余杭历史专题集(一)》 文艺创作 248 编写 67 文艺创作获奖情况 248 完成畜禽禁养工作 文艺精品创作 57 完善分中心服务功能 218 文艺赛事和文艺展览 108 完善赴台就读学生管理 文艺题材扶持作品 108 完善交易平台现场监督管理机制 218 文艺下乡活动 108 完善金融服务 205 "我们的群众观"在线访谈 277 完善勤务机制 无偿献血 263 115 "无违建"创建工作 完善人防工程纳凉设施 82 304 "无违建"创建工作 完善市场调查点布局 216 307 无证餐饮整治 网格化管理 135 228 网络市场监管 五常街道 315 225 为老服务 286 五常街道与杭州师范大学开展教育合作 316 违法建设卫星遥感监测工作 五杭中学教师周耀铖勇救落水儿童 86 237

"五好"关工委创建 291 香港奥特莱斯签约杭州北部新城上亿广场 333 《五尚书》 获"最佳群众文艺刊物"称号 项目建设 316 335 "五水共治"工作 133 项目建设 338 "五水共治"工作 141 项目审批 338 "五水共治"工作 150 "相约周末"文化夜市活动 248 "五水共治"工作 161 《乡镇(街道)综合文化站公共服务规范》地方标 "五水共治"工作 297 准发布 245 "五水共治"工作 301 消毒产品监管 265 "五水共治"工作 304 消防安全管理 116 "五水共治"工作 305 消费维权工作 225 "五水共治"工作 小城市、中心镇发展改革 306 214 "五水共治"工作 307 小额公共资源交易 305 "五水共治"工作 310 小记者特训营 278 "五水共治"工作 318 效能监督 64 "五水共治"工作 320 效能监督综合考评工作 63 "五水共治"工作 校级领导干部调整 237 327 "五水共治"工作 328 校园门禁系统投入使用 232 "五水共治"工作 协调杭州九峰环境能源项目 334 54 "五水共治"工作 新春文化惠民活动 246 338 "五水共治"专项民主监督 新录用公务员初任培训班 72 91 舞蹈创作 248 新录用公务员基层锻炼 284 物联网管理平台建设 新录用事业编制工作人员培训班 178 71 物业管理 新农村建设 59 物业行业监管 178 新型农机设备引进 158 新一届村党组织书记培训班 70 新增 15 家省级高新技术企业研发中心 243 X 新增 18 家省级企业研究院 244 新增1家省级重点实验室 242 西溪国家湿地公园 (余杭) 335 新增 29 家市级企业高新技术研发中心 243 西溪湿地·洪园分中心成为市级旅游咨询点 189 新增3家国家级农民专业合作社示范社 159 西溪蜗牛房车营地开业 189 新增3家海关AA类信用企业 165 西溪艺术集合村获"杭州市文化创意产业特色楼 新增3家医疗设备省级重点企业研究院 243 宇"称号 189 新增6家杭州市创新型试点企业 溪塔村被评为乡村记忆示范基地 308 信达外国语学校8名学生在"星星火炬"全国少儿 下调个人住房公积金贷款利率 289 英语风采总决赛中获奖 先进教育工作者名单 238 信访工作 66 先进装备制造业 166 信访听证评议会 67 闲林街道 309 信访维稳 162 闲林街道通过杭州市学前教育先进街道复评 信访维稳工作 285 310 信息工作 86 闲林职业高级中学教师胡慧珍、马黎霞获全国"创 兴业银行股份有限公司杭州余杭支行 210 新杯"中职教师信息化教学设计和说课比赛一等奖 星级妇保儿保门诊创建 270 238 星级宗教活动场所评选 290

星桥街道

306

县道危桥改建工程完工

185

盐业专营 185 刑事检察 117 盐政监管 185 刑事审判 118 行政复议 81 阳光规划建设 127 行政规范性文件管理 阳光信访官传 67 行政区划 47 阳光征迁 132 行政审判 119 阳光政务 285 行政审批职能归并 60 养殖环节病死猪无害化处理 154 行政司法互动和行政执法事项协调 81 姚国忠获全国动物防疫职业技能竞赛决赛三等奖 行政许可监管 265 155 行政应诉 81 药品药械监管 229 行政执法和行政监督 81 医疗保险专项行动 286 医疗服务 262 行政执法证件办理 82 休闲观光农业(农家乐) 160 医疗合作交流 88 医疗机构传染病防控监管 休闲美食体验点建设 264 181 畜牧业 154 医疗机构量化分级管理 264 依法行政 290 畜禽保留场整改提升 155 畜禽定点屠宰监督执法 155 依法行政 307 宣传工作 101 依法治税 196 盲传和舆论引导工作 依法治税 202 98 宣传思想工作 57 移动同步课堂启用 233 移民安置 盲传文化队伍建设 58 284 选派 4 名教师到贵州台江县开展教育帮扶 237 遗址保护和申遗工作 257 遗址日常管理 259 选派民主监督员工作 洗派中小学副校长到镇(街道)挂职锻炼 237 疑似残疾儿童监测 271 洗派中小学校长到国外高等院校讲修 238 疑似预防接种异常反应 268 选派中小学校长到省内外名校跟岗研修 238 义务教育 234 学(协) 会建设 105 义务植树 157 学会学术研讨活动 因公出国(境)管理工作 学军中学分校落户海创园 232 引才引智 284 学前教育 233 引导非公有制经济人士参政议政 98 学生饮食放心工程 229 引进优质医疗资源 262 学校红十字工作 110 引入 OSM 现场管理 218 学校卫生监测 269 饮用水卫生监管 264 学校卫生监管 265 饮用水源保护 134 血吸虫病防治 268 隐患排查治理 221 寻找"最美鸬鸟人"活动 327 应急管理 84 应急事件处置 269 应急物资储备与应急演练 137 迎新春农产品展销会 159 用地保障 131 亚信会议安保工作 141 优抚工作 283 烟草专卖 185 优化办税服务 196 烟草专卖网络建设 185 优化公共检测服务 227 盐产品调整 优化纳税服务 201

优孕、优生、优育"三优"促进工作 280 优质电子商务企业 184

邮政 143

261

余杭报纸实现数字化 278 余杭车队获中国汽车拉力锦标赛年度总冠军

余杭第二高级中学健美操队获全国全民健美操大赛 (浙江省分赛区) 冠军 236

余杭高级中学机器人社团获浙江省青少年电子制作锦标赛"十七连冠" 236

余杭共青团历史纪念馆对外开放 327

余杭广电艺术团成立 275

余杭街道 307

余杭街道工疗站开园 308

余杭经济技术开发区获批省级生物医药高新园区 167

余杭历代方志暨名人书画展 68 《余杭历史文化村落简介》初稿完成 254 余杭旅游业新闻媒体接待应对培训 192 余杭企业转型故事登上《浙江新闻联播》头条

余杭青年企业家系列访谈 278

余杭青年商会 101

余杭区被评为基本公共服务均等化行动计划实施工作优秀县(市、区) **215** 

余杭区被认定为两化深度融合国家示范试点区 165

余杭区编制的方案入选省级"装备优化提升工程" 试点 166

余杭区蝉联两届"市长杯"创意杭州工业设计大赛 产品组金奖 243

余杭区第九个"非物质文化遗产保护月"系列活动 249

余杭区第六次归侨侨眷代表大会 87 余杭区第七届残疾人运动会 109

余杭区第三届青少年拉丁舞锦标赛 261

余杭区第十届人民运动会 260

余杭区第十一个公民道德宣传月暨中小学生国学经 典诵读活动启动 232

余杭区方志馆接待工作 68

余杭区获 2013 年浙江省基本公共文化服务绩效考核第一名 245

余杭区获 2014 年度省促进中小企业发展专项资金 奖励 165

余杭区获杭州市 2014 年度综合考评优良等次 63

余杭区获省级财政科技产出绩效挂钩补助 240 余杭区科创园创新创业导师团成立 240 余杭区侨商协会成立 87

余杭区首届中学生汉字听写大赛举行 232 余杭区通过"全国文化先进单位"复查 246 余杭区通过国家公共文化服务体系示范项目创建中 期督查 245

余杭区通过国家知识产权强县工程试点工作考核验 收 242

余杭区网络界人士联谊会成立 93

余杭区乡镇综合文化站建设运行制度设计课题研究 获文化部"课题奖" 245

余杭区新生代企业家联谊会成立 93

余杭区信息产业协会成立 169

余杭区与杭州师范大学签订教育合作协议 232 余杭区与西湖区签署幼儿园"互助共同体"结对协 议 233

余杭区中医院项目结顶 **301** 《余杭人·故事》开栏 **277** 

余杭人民广播电台获浙江省广播电视新闻协作广播 一等奖 276

余杭实验中学与美国加州兰乔学校结成"姐妹学校" 236

余杭停保基地(余杭汽车西站)工程完工 141 余杭图书馆获全省公共图书馆"两会"信息服务工 作优秀服务奖 250

余杭图书馆入选第一批省级古籍修复站 250 余杭小百花越剧艺术中心参加上海电视台《戏剧大 舞台》节目录制 246

余杭新闻传媒中心 276

余杭运动员获全国青少年射击比赛冠军 261 余杭运动员在省运会中获佳绩 261 "余杭之夜"新年音乐会 248

余杭中学被评为首批省二级普通高中特色示范学校 236

渔船管理 156

渔业生态化改造 156

渔业资源增殖放流 156

舆论宣传 57

禹丰嘉苑一期回迁安置 309

《玉魂国魄·中国古代玉器与传统文化学术讨论会文集(六)》出版 257

郑继伟专题调研良渚古城遗址申遗工作 258 玉架山遗址发掘 252 玉鸟流苏创意产业园开园 318 政策性农业保险 152 玉润东方——大汶口—龙山·良渚玉器文化展 政策性银行 205 256 政法队伍建设 114 育才实验小学被评为浙江省治安安全示范单位 政府法制工作 81 235 政府合同管理 81 预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播 270 政府投资审计 219 预防接种门诊管理 267 政府投资项目 215 预防职务犯罪宣讲讲基层 政府投资小额预洗承包商名录管理 118 177 预约诊疗信息化 政协文史工作 92 262 元宵灯会文化活动 246 政协议政建言 49 政治文明建设 院士专家工作站建设 106 49 运河·塘栖古镇创建国家 AAAA 级旅游景区 189 支持经济转型升级 194 296 203 运河街道 支持经济转型升级 支持异地缴存职工申请公积金贷款 289 支持浙商创业创新活动 181 7 执行工作 119 直管公房专项整治 179 造血于细胞捐献 112 职工素质提升工程 99 增设余杭组团市民之家公积金服务网点 职工文化活动 100 289 张鸿铭到黄湖镇调研 职工医疗互助与女职工安康保险 326 99 章太炎故居临时展览 职务犯罪查办 253 117 章太炎故居文化陈设工程通过验收 252 职务犯罪预防 118 《章太炎全集》 (第一辑) 出版发行 58 职业病网络报告及审核 269 招考招聘 284 职业健康监护 268 招商银行股份有限公司杭州余杭支行 职业卫生监测 210 268 招商引资 335 职业卫生监管 265 招商引资引智 86 职责调整 223 指导镇(街道)人大工作 召开居民生活用水价格改革听证会 216 78 浙北皖东早竹笋业研讨会召开 323 志愿服务 112 浙江大学9名研究牛到余杭区开展"双创"实践活 志愿服务工作 102 动 241 制定招商引资新机制 182 浙江杭州未来科技城(海创园) 332 制作公共娱乐场所消防安全动画宣传片 251 浙江杭州余杭农村商业银行股份有限公司 212 治安防控 115 浙江物产集团电子商务有限公司入驻良渚 318 质量技术监督 226 浙商创业创新 181 质量强区 226 浙商投资项目集中签约开工 181 "智慧旅游"平台开通 190 《浙台经贸合作区杭州余杭农业合作发展平台总体 "智慧旅游"营销培训 192 规划》通过专家论证评审 智能门禁系统安装工作 159 306 赈灾救灾 110 智能云机柜新产品在余杭诞生 166 镇(街道)党校师资培训班 71 中国(杭州)纺织服装工业设计创意中心开工 镇(街道)图书分馆业务培训 250 336 整合融资渠道 225 中国地方志指导小组领导参观余杭方志馆 68 整治非法医疗美容机构 中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司 144 264

中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行 206	种植业 153
中国国民党革命委员会余杭支部 94	重大活动 76
中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 207	重点产品质量提升 227
中国江南水乡文化博物馆对外展览 253	重点改革工作 214
中国江南水乡文化博物馆临时展览 253	重点项目建设 188
中国江南水乡文化博物馆新增藏品 542 件(组)	重点项目建设 216
253	重点信息化项目建设 89
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司	重点招商项目落定 189
146	重建"五保"供养服务中心 327
中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行 210	重污染高耗能行业整治 135
中国民主促进会余杭总支部 95	重要会议 51
中国民主建国会余杭基层委员会 95	重要会议 75
中国民主同盟余杭基层委员会 94	重要会议 79
中国农工党余杭总支部 96	重要会议 90
中国农业发展银行杭州市余杭支行 205	重要决策和活动 51
中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行 206	主要工作 90
中国品牌布艺设计基地成为浙江省工业强县(市、	住房保障 287
区)特色工业设计示范基地 167	住房公积金管理 288
中国品牌布艺展览会在余杭举行 167	住房资金管理 288
中国曲艺名家王汝刚做客余杭图书馆"美丽洲"故	助力"五水共治" 54
事会 248	助推"五水共治" 58
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司	助推"五水共治" 93
212	助推九峰环境能源项目 91
中国人民银行余杭支行 203	助推全区重点工作 194
中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司	助推社会民生事业 91
213	专管员业务培训 86
中国世界文化遗产预备名单遗产地联盟在良渚成立	专题协商电子商务产业发展 90
258	专项工作监督 77
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公	专项审计调查 219
司 213	专业文化 246
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司	资产管理 83
146	资产经营管理 161
中国银行股份有限公司杭州市余杭支行 207	自然地理 42
中国致公党余杭支部 97	自然资源 42
中青年干部区情实训班 71	自主经营产业 161
中泰街道 312	宗教工作 59
中泰街道通过"浙江省民间文化艺术(竹笛)之	宗教活动场所权证办理试点工作 290
乡"复评 249	宗教教职人员参加社会保险工作 290
中泰文化科技创新园暨南湖大厦投入使用 314	综合经济实力 47
中泰中心幼儿园竹制教具获第三届全国幼儿园优秀	综合考评体系 63
自制玩教具展评一等奖 234	综合频道推出《余杭教育》栏目 275
中泰竹笛选手参加全国"松庭杯"第二届竹笛大赛	综合频道新闻节目改版 274
314	总量控制 136
中信银行股份有限公司杭州余杭支行 209	走进余杭科创园活动 242

480	余杭年鉴(2015)
	YUHANG YEARBOOK

组织"523"计划科技型中小微企业统计业务专题培训 241

#### 组织工作 53

"祖国在我心、共筑中国梦"主题教育 291 最偏远自然村开通公交 329 作风效能建设 52

### 0 - 9

- 2 个项目入选省现代装备制造业协同创新、协同制 造项目 166
- 2 家旅行社被评为 2013 年度杭州市十佳、优秀旅行社 192
- 2家企业获中国专利奖 243
- 2家企业人选省绿色企业(清洁生产先进企业)
- 2家企业设计中心成为杭州市级工业设计中心 166
- 2人入选国家创新人才推进计划 242
- 2条精品线路通过市级验收 60
- 3个高新技术产业园区获评市级优秀 166
- 3 个景区被评为 2014 年浙西生态养生旅游目的地 191
- 3 个品牌鸡被评为杭州市十佳优质品牌鸡 155
- 3 家酒店被评为 2013 年度杭州市十佳、优秀星级 饭店 191
- 3家旅行社被评为 2013 年度浙江省百强旅行社 192
- 3家医药企业上榜中国医药工业500强 168
- 3 件作品获杭州市优秀旅游纪念品奖 190
- 3 名讲解员获首届市"金牌讲解员"称号 192
- 4个项目被列入"机器换人"项目 337
- 4 个镇(街道)通过杭州市学前教育先进乡镇(街道)复评验收 234
- 4家企业被列入 2014 年度区现代都市农业产业发展农产品加工类项目 337
- 4 件作品获 2014 年浙江省中小学生艺术节比赛一等奖 233
- 4 所学校被评为第五批杭州市语言文字规范化示范

#### 校 234

- 4 所学校通过浙江省第七批绿色学校验收 233 5 部馆藏古籍人选第二批浙江省珍贵古籍名录 250
- 5个工业项目获省重大科技专项计划项目立项243
- 5个市级精品村通过市级验收 60
- 5 个项目入选第五批杭州市非物质文化遗产代表性项目名录 249
- 5 家企业入选 2014 年浙江省电子信息产业百家重点企业 169
- "6.9" 国际档案日宣传 254
- 9个项目入选 2014 年浙江省电子信息产业重点项目计划 169
- 09 省道道古寺至望梅路有机更新工程建成通车 140
- 10 支群众文艺团队被评为杭州市群众文化星级示范团队 245
- 12 所公办中小学与民办学校结对 234
- 14个项目获杭州市中小学生科技节一等奖 234
- 19 个科技项目入选国家火炬计划 243
- 165 家布艺企业参加上海国际家纺展 167
- 320 国道至 104 国道连接线工程(疏港公路)建成通车 140
- "1040" 特大传销团伙收网行动 116
- 1389 户低保户免除有线电视入网费和收视维护费 251
- 1789 户低保户享受有线数字电视减免政策 144
- 2013 年区政府质量奖 226
- 2014年创富中国年度总决赛举行 242
- 2014年公共自行车项目完工 141
- "2014·余杭发生时"年终回顾系列报道 278
- 2014 年余杭区电子商务发展论坛暨政策发布会举 行 184
- 2014年浙江省"良渚杯"玉石雕刻精品展 256
- 2014年智能家居创新创业大赛 241
- 2015年"迎新年"冬季越野跑 261
- "12355" 余杭青少年热线 102
- "96345" 便民服务创新 283