

ISBN 978-7-5144-0951-2

ISBN 978-7-5144-0951-2/K · 765
定价：200.00元

余杭年鉴
YUHANG YEARBOOK

方志出版社

余杭年鉴

YUHANG YEARBOOK

2013 2013



杭州市余杭区地方志编纂委员会 编

方志出版社

总　目

特　载 …… 1
特　辑 …… 32
大事纪要 …… 40
余杭总述 …… 47
中共杭州市余杭区委员会 …… 55
杭州市余杭区人民代表大会及其
　常务委员会 …… 80
杭州市余杭区人民政府 …… 84
政协杭州市余杭区委员会 …… 94
民主党派和工商联 …… 97
人民团体 …… 101
政　法 …… 115
人民武装 …… 129
城乡建设与管理 …… 131
国土资源管理·环境保护 …… 135
交　通 …… 141
邮政·电信 …… 147
供电·供排水 …… 151
农业·水利 …… 155
工　业 …… 169
建筑业·房地产业 …… 177
商贸流通 …… 179
旅游业 …… 188
财政·税务 …… 193
金　融 …… 203
经济管理与监督 …… 216
教　育 …… 232
科学技术 …… 239
文　化 …… 244
良渚文化 …… 252
体　育 …… 258
卫　生 …… 260
新闻传媒 …… 274
社会生活 …… 280
乡镇·街道 …… 298
经济区 …… 336
全区组织机构及负责人名录 …… 349
人物·先进集体 …… 361
文件辑录 …… 364
统计资料与分析 …… 392
附　录 …… 439
索　引 …… 490

Main Contents

Specials ····· 1
Special Reports ····· 32
Chronicle of Major Events ····· 40
A General Introduction of Yuhang ····· 47
Yuhang District of Hangzhou City Committee of the Communist Party of China ····· 55
People's Congress and the Standing Committee of Yuhang District ····· 80
Yuhang District of Hangzhou City People's Government ····· 84
Yuhang District Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference ····· 94
The Democratic Parties & Federation of Industry and Commerce ····· 97
People's Organization ····· 101
Politics and Law ····· 115
People's Armed Forces ····· 129
Urban and Rural Construction and Management ····· 131
Land Resources Management and Environmental Protection ····· 135
Traffic ····· 141
Posts and Telecommunications ····· 147
Electricity Supply and Water Supply ····· 151
Agriculture and Water Conservancy ····· 155
Industry ····· 169
Construction and Real Estate ····· 177
Commercial Circulation ····· 179
Tourism ····· 188
Finance and Taxation ····· 193
Banking ····· 203
Economic Management ····· 216
Education ····· 232
Science and Technology ····· 239
Culture ····· 244
Liangzhu Culture ····· 252
Sports ····· 258
Health ····· 260
News Media ····· 274
Social Life ····· 280
Towns and Community ····· 298
Development Zones ····· 336
Organizations and Principals ····· 349
Figures and Advanced Units ····· 361
Documents Selection ····· 364
Statistics and Analysis ····· 392
Appendix ····· 439
Index ····· 490

目　　录
CONTENTS

特　载

深化发展理念　建设创新强区　为攻坚“三大重任”注入强劲动力
——在区委十三届二次全体（扩大）会议上的报告 …… 徐立毅　1
深刻领会十八大精神　切实抓好作风转变　加快建设和谐幸福新余杭
——在区委十三届三次全体（扩大）会议上的报告 …… 徐立毅　10
十三届区委常委会 2012 年工作报告 …… 中共杭州市余杭区委常委会　19
政府工作报告
——在杭州市余杭区第十四届人民代表大会第二次会议上 …… 朱　华　22

特　辑

丁列明团队的“中国梦”
——中国第一例靶向抗癌药研发纪实 …… 32
山路印下 40 年足迹
——记浙江省杭州市余杭区百丈镇仙岩村乡村医生王妙芳 …… 37

大事纪要

2012 年余杭区 10 件大事 …… 40
2012 年余杭区大事记 …… 41

余杭总述

·自然地理·
地理位置 …… 47
地形地貌 …… 47
自然资源 …… 47
气候特征 …… 48

·历史文化·
建置沿革 …… 48
名胜古迹 …… 49
非物质文化遗产 …… 50
良渚文化 …… 50
历代名人 …… 50

·区划及人口·
行政区划 …… 51
人口 …… 51

·经济社会发展·
综合经济实力 …… 51
基础设施建设 …… 51
各项社会事业 …… 52
人民生活水平 …… 52

·政治文明建设·
中共基层组织和党员队伍建设 …… 53
廉政建设 …… 53
“进村入企、服务基层”大走访活动 …… 53
区委常委会自身建设 …… 53
民主法治建设 …… 53
爱国统一战线工作 …… 53

·精神文明建设·
“发现真善美，传递正能量”主题教育活动 …… 54
公民思想道德建设载体丰富 …… 54
基层文明创建 …… 54
“清洁绿化健康文明”行动 …… 54
未成年人思想道德建设 …… 54

“相约周末”系列活动深入基层 …… 54
“五个一”邻里文化节 …… 54

中共杭州市余杭区委员会

·重要会议·
区委十三届二次全体（扩大）会议 …… 55
区委十三届三次全体（扩大）会议 …… 55

·重要决策和活动·
确定“四个翻一番”“四个高于”目标 …… 55
建设创新强区 …… 55
发展实体经济，打造产业余杭 …… 55
做好“三农”工作 …… 55
加快建设“五城一基地” …… 55
学习贯彻中共十八大精神 …… 56
领导干部创先争优示范行动 …… 56

·纪检监察工作·
落实党风廉政建设责任制 …… 56
监督检查 …… 56
作风效能建设 …… 57
惩治腐败 …… 57
优化政务环境 …… 57
反腐倡廉宣传教育 …… 57
廉政风险防控机制建设 …… 57
纠风治乱工作 …… 58
纪检监察组织建设 …… 58
“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动 …… 58
“进村入企、服务基层”大走访活动 …… 58
学校食堂伙食费管理专项检查 …… 58
第三届中国（浙江）廉政故事大奖赛 …… 58

·组织工作·
基层组织状况 …… 59
表 1 党员年龄、文化结构 …… 59
领导干部选拔和调整工作 …… 59
构建领导干部教育培训新模式 …… 59
完善中层干部和后备干部管理体系 …… 59
中青年干部一线锻炼 …… 59
领导干部出国（境）管控 …… 59
中层干部选拔任用“一报告两评议”工作 …… 59
“美丽洲先锋”创先争优活动 …… 60
基层组织建设年活动 …… 60
基层服务型党组织建设 …… 60
推行基层党组织书记导师制 …… 60
打造“红领职业通”品牌 …… 60
深化党代表任期工作制 …… 60
党代表工作室建设 …… 60
人才创业创新平台建设 …… 60
海外高层次人才引进 …… 61
优化人才创业创新服务 …… 61
统筹人才队伍建设 …… 61

·宣传思想工作·
理论武装 …… 61
舆论宣传 …… 61
文化创意产业 …… 61
公共文化服务 …… 62
“From 余杭”参展米兰设计周并获全场唯一大奖 …… 62
开展“太炎读书月”活动 …… 62
树立丁列明、王妙芳先进典型 …… 62
城市学研究理事会余杭分会研究成果获钱学森城市学优秀奖 …… 62
2012 年杭州·余杭—深圳文创产业对外宣传及专题招商推介会 …… 63
开通“余杭发布”官方微博 …… 63

·统一战线工作·
政协委员换届工作 …… 63
党外代表人士工作 …… 63
民主党派工作 …… 63
民族工作 …… 63
宗教工作 …… 63
统一战线制度建设 …… 64
“同心·送温暖”惠民活动 …… 64
统一战线“同心”实践活动 …… 64
开展“送健康、保安全”活动 …… 64
港澳台及海外统战工作 …… 64
区党外知识分子联谊会余杭街道分会成立 …… 64

·新农村建设·
特色精品村创建 …… 64
张堰村通过创建省重点培育示范中心村验收 …… 64
“清洁绿化健康文明”重点提升村建设 …… 65
径山镇双溪风情小镇粗具规模 …… 65
中心村培育 …… 65
市级美丽乡村精品村建设 …… 65
出台村级集体经济发展新政策 …… 65
“联乡结村”活动 …… 65
新农村网站建设 …… 65
“清洁绿化余杭”长效管理 …… 65
农村清洁可再生能源利用综合示范建设 …… 65
农业污染源减排 …… 65

·机构编制工作·
政府机构改革 …… 66
产业聚集区管理体制调整 …… 66
塘栖镇行政管理体制改革 …… 66
事业单位分类改革 …… 66
事业单位法人登记工作 …… 66
中文域名注册管理工作 …… 66
机构编制管理工作 …… 67

·区级机关党的建设·
区直机关思想政治建设 …… 67
区直机关基层组织建设 …… 67
“创廉洁高效先锋”创先争优活动 …… 67
机关“党建月”和“双争双评”活动 …… 67
机关群团工作 …… 68
镇（街道）机关党建工作 …… 68
服务型党组织建设 …… 68
结对帮扶活动 …… 68
结对共建活动 …… 68
机关党风廉政建设 …… 69
机关文化建设 …… 69

·效能监督综合考评工作·
余杭区获杭州市2012年度综合考评优良等次 …… 69
综合考评体系 …… 69
优化社会评价办法 …… 70
绩效管理 …… 70
首次设立镇（街道）考评主要指标 …… 70
建立经济发展指标排名机制 …… 70
附：余杭区2012年度综合考评结果 …… 70

·信访工作·
概况 …… 71
开展信访“百日攻坚”和积案化解活动 …… 71
落实信访工作领导责任制 …… 71
开展定期定向接待群众活动 …… 72
构建“四位一体”信访目标管理服务机制 …… 72

·党史和地方志工作·
余杭方志馆建设启动 …… 72
完成山东南下干部入余杭资料搜集工作 …… 72
做好《余杭通志》终审出版工作 …… 72
余杭古籍再造丛书第二批6部古籍（旧志）出版 …… 73
革命遗址普查 …… 73
“唤醒余杭城市记忆”征文和老照片征集活动 …… 73
党史、地方志宣传教育 …… 73
启动党史专题（1978—2012年）征编工作 …… 73
编纂出版余杭人文历史研究丛书两部书籍 …… 73
指导专业志书编纂 …… 73

·党校教育·
概况 …… 73
美丽洲大讲堂 …… 74
区纪检监察干部读书会 …… 74
领导干部经济责任与投资管理培训班 …… 74
2012年度产业余杭专题研修班 …… 74
在北京大学和中国农业大学举办主体班 …… 74
新录用社区工作者和大学生村官培训班 …… 74
村党组织书记暨撤村建居社区社会工作人才培训班 …… 74
村民委员会主任暨农村社区社会工作人才培训班 …… 74
城市建设管理专题研修班 …… 75
非公有制企业（新社会组织）党务工作者资质认证培训班 …… 75
领导干部文化建设研修班 …… 75
机关党务干部培训班 …… 75

生态与环境保护专题研修班 …… 75
区统战干部和民主党派、知联会新成员
培训班 …… 75
组织工作实务培训班 …… 75
人大主席培训班 …… 76
社会培训 …… 76
远程课堂培训 …… 76
教学改革工作 …… 76
科研咨政工作 …… 76

·老干部工作·

概况 …… 76
落实老干部情况通报制度 …… 76
发挥老干部作用 …… 76
推进居家养老工作 …… 77
落实老干部生活待遇 …… 77
走访慰问老干部 …… 77
老干部趣味活动 …… 77
老干部活动中心建设 …… 77
老年大学建设 …… 77
老干部支部党建工作 …… 77
老干部思想政治工作 …… 77
老干部健康宣传周 …… 78

·保密工作·

开展保密宣传教育 …… 78
强化网上信息安全 …… 78
加强保密行政管理 …… 78
秘密事项管理 …… 78

杭州市余杭区人民代表大会及其常务委员会

·重要会议·

区十四届人大一次会议 …… 80
历次常委会会议 …… 81

·重大活动·

决议决定 …… 82
计划监督和财政监督 …… 82
专项工作监督 …… 82
法律监督 …… 82
代表建议处理 …… 82
代表工作 …… 83
人事任免工作 …… 83
指导镇（街道）人大工作 …… 83
人大宣传工作 …… 83
人大干部自身建设 …… 83

杭州市余杭区人民政府

·重要会议·

区政府常务会议 …… 84
区政府全体（扩大）会议 …… 84

·建议提案办理·

建议提案办理 …… 84

·政府法制工作·

签订新一轮行政执法责任书 …… 85
行政执法规范化建设 …… 85
加强行政司法互动 …… 85
规范性文件管理 …… 85
行政复议 …… 85
行政应诉 …… 85
加强案情综合研判 …… 85
行政执法事项协调 …… 85
行政执法证件办理 …… 85
行政执法监督考核 …… 86
公民权益依法保障行动 5 年目标全面
实现 …… 86

·人民防空工作·

概况 …… 86
防空防灾教育基地建设 …… 86
区综合指挥平台竣工 …… 86
星桥街道地面指挥中心建成 …… 86
建立一工程一档案制度 …… 86
加强防空防灾教育 …… 86
强化镇（街道）人民防空工作 …… 87

·机关事务管理·
后勤服务 …… 87
国有资产管理 …… 87
节能减排 …… 87

·外事工作·
因公出国（境）管理工作 …… 87
外宾友好访问接待工作 …… 87
国外政府官员到访 …… 88
“千校结好”工作 …… 88
徐立毅赴美国、墨西哥、古巴招商引智 …… 88
境外知名商务人士到访 …… 88
朱华赴瑞士、法国、克罗地亚招才引智 …… 88

·应急管理·
概况 …… 88
突发事件 …… 88
“110”社会应急救助联动机制全面实施 …… 89
危化品车辆事故救援 …… 89
省市区企四级水源污染应急演习 …… 89

·流动人口服务管理工作·
流动人口基本数据 …… 89
流动人口基本情况 …… 89
流动人口业务数据分析 …… 89
加强流动人口信息采集 …… 89
编印《2011 年流动人口工作蓝皮书》 …… 90
流动人口返城调查 …… 90
加大信息系统应用 …… 90
流动人口基础排查 …… 90
基础信息大排查专项行动 …… 90
贯彻居住证政策 …… 90

·防违控违工作·
概况 …… 90
违法用地、违法建设百日攻坚行动 …… 91
违法建设卫星遥感监测工作 …… 91
农户“一户多宅”整治行动 …… 91

·侨务工作·
瓶窑镇石濑村被省侨办授予“侨爱新村”称号 …… 91
开展“侨界公益热心行动” …… 91
出台《侨务信访工作规则》 …… 91
王永乐考察浙江贝达药业有限公司 …… 91
海外华商洽谈会余杭专场 …… 91
举办余杭区海归创业人士培训班 …… 91
方家山社区获“全省社区侨务工作明星社区”称号 …… 91
区侨办被评为全省侨办系统先进集体 …… 91
3 家单位被评为杭州市侨务工作先进集体 …… 91
开展存量厂房调研 …… 92

·台湾事务·
两岸民间藏家藏品联展 …… 92
余杭总工会与台湾新竹县总工会开展工作交流 …… 92
许历农访问余杭 …… 92
巩固与台湾村民的交流 …… 92
引进种植台湾农产品 …… 92
区茶文化研究会到台湾访问交流 …… 92
开展佛教界交流 …… 92
台湾台东市到余杭开展农业交流 …… 92
建立台商联络联谊平台 …… 92
完善赴台就读学生管理 …… 92
保障台胞台属合法权益 …… 92
涉台宣传和教育 …… 92

·电子政务·
政府信息公开工作 …… 93
提升门户网站建设水平 …… 93
综合办公平台建设 …… 93
推进市民卡工程 …… 93

政协杭州市余杭区委员会

·重要会议·
区政协十届一次会议 …… 94

·主要工作·
系列调研活动 …… 94
主席会议建议案 …… 95
民主议政会 …… 95
重要协商活动 …… 95
知情明政活动 …… 95

专题视察活动 …… 95
界别活动周 …… 95
提案工作 …… 96
社情民意工作 …… 96
政协文史工作 …… 96
政协外围组织工作 …… 96
政协走访基层活动 …… 96
政协系列制度建设 …… 96

民主党派和工商联

·民主党派·

慰问黄埔军校同学会会员 …… 97
民主党派履行参政议政职能 …… 97
提升民主党派成员参政议政能力 …… 97
民主监督 …… 97
服务企业活动 …… 97
中国国民党革命委员会余杭支部 …… 97
中国民主同盟余杭总支部 …… 98
中国民主建国会余杭总支部 …… 98
中国民主促进会余杭总支部 …… 98
中国农工民主党余杭总支部 …… 99
中国致公党余杭支部 …… 99
九三学社余杭基层委员会 …… 99
区党外知识分子联谊会 …… 100

·工商联（总商会）·

概况 …… 100
非公有制经济人士思想政治工作 …… 100
服务“二个健康” …… 100
宣传和舆论引导工作 …… 100
团结引导“创二代”创业创新 …… 100
参与和谐劳动关系创建 …… 100

人民团体

·杭州市余杭区总工会·

工会组织建设 …… 101
职工创业创新活动 …… 101
职工技能培训 …… 101
职工文化素质教育 …… 101
劳模工作 …… 101
构建和谐劳动关系 …… 102
职工工资集体协商工作 …… 102
企（事）业民主管理 …… 102
工会劳动保护工作 …… 102
困难职工帮扶工作 …… 102
工会就业和法律援助工作 …… 102
女职工服务工作 …… 103
“五进企业”活动 …… 103
职工大舞台活动 …… 103
工会“五化”建设 …… 103
工会对外宣传工作 …… 103
工会干部能力建设 …… 103
区工会第十一次代表大会召开 …… 103

·共青团杭州市余杭区委员会·

基层团组织建设 …… 104
团干部队伍建设 …… 104
建团 90 周年纪念活动 …… 104
服务青年就业创业 …… 104
志愿服务工作 …… 104
少先队工作 …… 104
特殊青少年关爱行动 …… 104
预防青少年违法犯罪工作 …… 105
创办《余杭少先队》队报 …… 105
共青团杭州市余杭区第十八次代表大会召开 …… 105

·杭州市余杭区妇女联合会·

双学双比 …… 105
巾帼建功 …… 105
和谐家庭创建 …… 106
妇女维权 …… 106
庭院整治 …… 106
家庭教育 …… 106
组织建设 …… 106
宣传教育 …… 107
巾帼志愿服务 …… 107

·杭州市余杭区科学技术协会·

科普宣传 …… 107

实施《全民科学素质纲要》 …… 108
基层科普示范单位创建 …… 108
基层科协换届 …… 108
区首家社区科技馆建成 …… 108
农函大培训和科普惠农服务工作 …… 108
学（协）会建设 …… 108
学（协）会学术研讨活动 …… 108
“金桥工程”项目管理 …… 109
青少年科技教育活动 …… 109
余杭科技馆参加省电子制作锦标赛并获奖 …… 109
余杭科技馆参加第四届“馆校结合·科学教育”论坛 …… 109
余杭科技馆组队参加全国电子制作锦标赛并获奖 …… 109
流动科技馆活动 …… 109
“科技玩场”活动 …… 109

·杭州市余杭区文学艺术界联合会·
出版文艺作品 …… 109
获奖和参展（入选）作品 …… 109
开展“走、转、改”活动 …… 110
文艺协作 …… 110
文艺赛事和文艺展览 …… 110
文艺题材扶持作品 …… 111
承办第三届中国（浙江）廉政故事大赛 …… 111
《美丽洲》会刊改版 …… 111
区文联被获评市先进 …… 111

·杭州市余杭区残疾人联合会·
残疾人社会保障 …… 111
残疾人帮扶 …… 112
残疾人就业创业 …… 112
残疾人技能培训 …… 112
残疾人康复工作 …… 112
残疾人文体工作 …… 112
余杭区第六届残疾人运动会 …… 112
基层残疾人联合会组织建设 …… 113
开展残疾人状况与需求实名制登记 …… 113
余杭区残疾人联合会第六次代表大会召开 …… 113

·杭州市余杭区红十字会·
组织建设 …… 113
博爱帮困 …… 113
救护培训 …… 113
造血干细胞捐献 …… 113
红十字博爱周活动 …… 114
博爱美丽洲宣传月活动 …… 114
红十字示范学校创建工作 …… 114
红十字宣传 …… 114
区红十字会第五次会员代表大会召开 …… 114

政　法

·综　述·
概况 …… 115
维护社会稳定工作 …… 115
网格化管理、组团式服务工作 …… 115
规范三级平台建设 …… 116
社会管理信息化建设 …… 116
社会管理创新项目推进 …… 116
“平安余杭”建设 …… 117
政法队伍建设 …… 117

·公　安·
国内安全保卫工作 …… 117
公安维稳工作 …… 118
基础大排查暨信息采集大会战 …… 118
巡防“抓现行”工作机制建设 …… 118
十八大安保专项行动 …… 118
公共安全基础工作 …… 118
治安防控体系建设 …… 118
打击侵财犯罪专项行动 …… 119
打击黄赌毒恶犯罪 …… 119
经济犯罪“破案会战” …… 119
刑侦专业化品牌建设 …… 119
交通安全管理 …… 119
消防安全整治 …… 119
打击违反食品安全行为 …… 119
监所日常安全管理 …… 119
公安队伍建设 …… 119
执法主体建设 …… 120
提升“110”接处警满意度 …… 120
摧毁以杨某为首的恶势力团伙 …… 120

速破“3·6”抢劫金店（未遂）案 …… 120
速破“3·11”较大死亡交通逃逸案 …… 120
侦破张某涉嫌集资诈骗案 …… 120
侦破“2002·12·28”特大抢劫杀人案 …… 120
侦破省督“9·28”特大贩毒案 …… 121

·检　察·
刑事检察 …… 121
职务犯罪查办 …… 121
诉讼监督 …… 121
职务犯罪预防 …… 121
涉检信访工作 …… 121
检察队伍建设 …… 122
建立刑事诉讼案件年度综合分析报告制度 …… 122
组团检察室建设 …… 122
探索实践特殊人群服务管理新机制 …… 122
检察开放日 …… 122
“举报宣传周”活动 …… 122

·审　判·
概况 …… 123
最高人民法院院长王胜俊到区法院调研 …… 123
刑事审判 …… 123
民商事审判 …… 123
行政审判 …… 124
执行工作 …… 124
涉诉矛盾纠纷综合化解工作体系建设 …… 124
矛盾纠纷源头预防 …… 124
完善司法为民举措 …… 125
司法规范化管理 …… 125
阳光司法建设 …… 125
审判队伍建设 …… 125
基层基础工作 …… 126

·司法行政·
“法治余杭”建设 …… 126
“六五”普法 …… 126
司法所建设 …… 126
人民调解 …… 126
社区矫正 …… 127
安置帮教 …… 127
法律援助 …… 127
法律服务 …… 127
司法行政队伍建设 …… 128
法治国情调研余杭基地成立 …… 128
“网格化”体系建设 …… 128

人民武装

·综　述·
思想政治建设突出主题主线 …… 129
开展“条令学习月”活动 …… 129
专武干部队伍建设 …… 129
安全管理 …… 129
区人武部被评为省军事志鉴工作先进单位 …… 129

·兵　役·
征兵准备 …… 129
新兵征集 …… 130

·民兵预备役·
民兵整组 …… 130
民兵分队训练 …… 130
基层民兵连规范化建设 …… 130
余杭萧山民兵分队对抗训练 …… 130
参建参治工作 …… 130

城乡建设与管理

·城乡规划·
规划编制 …… 131
规划管理 …… 131
规划监督 …… 131
阳光规划 …… 131
规划信息化建设 …… 131

·城乡建设·
项目研究 …… 131
沿山路拆迁安置工程 …… 132
禾丰港路综合整治工程 …… 132

西塘河综合整治工程 …… 132
危旧房与庭院改善工程 …… 132
城区叉口改造工程 …… 132
临平山综保二期工程 …… 132
截污纳管工程 …… 132
铁路建设 …… 132
保障性住房建设 …… 132
农居多（高）层公寓建设安置 …… 132

·城市管理与综合执法·
完善城市管理体制机制 …… 133
数字城管 …… 133
垃圾分类 …… 133
解决城市管理难点热点问题 …… 133
缓解城区“停车难” …… 134
市政绿化管养 …… 134
环卫保洁 …… 134
城市序化管理 …… 134
城市管理执法队伍建设 …… 134
信访案件办理 …… 134

国土资源管理·环境保护

·国土资源管理·
基本农田划区定界工作 …… 135
完善村级留用地管理 …… 135
土地开发整理 …… 135
科学经营土地 …… 136
保障项目建设 …… 136
保障拆迁安置用地 …… 136
阳光征迁 …… 136
节约集约用地 …… 136
违法用地整治 …… 136
地质灾害防治 …… 136
依法行政审批 …… 136
国土资源信息化管理 …… 136

·生态建设·
国家级生态区创建 …… 136
生态环保目标责任制 …… 137
“多绿”创建 …… 137
农业面源整治 …… 137
生态村镇创建 …… 137

·环境保护·
饮用水水源保护 …… 137
交接断面考核 …… 137
节能减排 …… 138
环保网格化管理 …… 138
环境综合整治 …… 138
环境监管 …… 138
环境监测能力建设 …… 139
环保宣教 …… 139
环保调研 …… 139
环评审批 …… 139
排污权交易 …… 139
高污染机动车提前淘汰补助工作 …… 139
机动车排气检测 …… 139
固废管理 …… 139
辐射安全管理 …… 139
应急物资储备与应急演练 …… 140
环境突发事件 …… 140
“8·29”径山镇麻车头村苯乙烯槽罐车泄漏事件 …… 140
东苕溪氨氮指标异常事件 …… 140

交　通

·综　述·
概况 …… 141
交通行业文明建设 …… 141

·交通运输·
《巾帼文明岗》专栏正式开通 …… 141
调整出租车运价 …… 141
761 路公交线被命名为省级文明客运班线 …… 142
新版《余杭公交乘车指南》向市民免费发放 …… 142
4 家出租汽车企业推行文明服务公开承诺 …… 142
首批“共产党员示范车”上路 …… 142

出租车企业自查自纠 …… 142
警务组入驻交通部门 …… 142
区公管所被命名为创先争优基层党建示范点 …… 142
33 家市民卡特约维修企业挂牌 …… 142
百日专项整治取得阶段性成果 …… 142
区公管所更名 …… 142
“黄金周”安全发送道路旅客 300 多万人次 …… 142
地铁 1 号线配套公交线路开通 …… 143
更新出租车 72 辆 …… 143
出租车管理服务中心获评“群众满意基层站所” …… 143
援助贫困人员免费学车 …… 143

·交通建设·

区交通项目管理有限公司年度考核获省级优秀 …… 143
区交通项目管理有限公司获评市投资及重点项目建设先进 …… 143
闲祝公路建成通车 …… 143
杭长高速公路全线通车 …… 144

·公路养护与管理·

建立超限联勤机制 …… 144
应急加固维修运河大桥和新华大桥 …… 144
完成一桥一牌设置 …… 144
提高部分农村交通专项类建设项目补助标准 …… 144
公路养护中心项目开工 …… 144
区公路段更名 …… 144
公路日常养护 …… 144
提高公路养护机械化程度 …… 144
加强乡村公路养护 …… 145
路政部门与乡镇建立拆违控违联合协作机制 …… 145

·港航管理·

码头报港 POS 机全面升级 …… 145
支线航道护岸加固修建工程 …… 145
应急管控确保航道畅通 …… 145
“诚信航区”建设 …… 145
京杭运河安全监控系统二期完成安装 …… 145
上牵埠船闸关停补助工作完成 …… 145

·交通基础设施投资建设·

概况 …… 145
3 个公路收费站补票点停止收费 …… 145
崇贤新城塘康公路拓宽更新工程完工 …… 146
公共自行车延长服务时间 …… 146
运营车辆二级维护检测和综合性能技术等级评定（检测）取消收费 …… 146
2012 年公共自行车项目竣工 …… 146
瓶窑汽车中心站扩建工程完工 …… 146
地铁 1 号线沿线公交配套项目 …… 146
09 省道整治工程完工 …… 146

邮政·电信

·邮　政·

概况 …… 147
邮政投递网建设 …… 147
内部管理 …… 147

·数字电视（广播电视网络传输）·

概况 …… 148
稳定有序实施“停模”工作 …… 148
按时完成“村务、党务、财务”华数电视公开工作 …… 148
“高清电视”“云宽带”等华数新产品应用 …… 148
确保重要保障期安全播出 …… 148
提升服务质量 …… 148
2039 户低保户享受有线数字电视减免政策 …… 148

·通信业·

中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司 …… 149
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司 …… 150
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司 …… 150

供电·供排水

·供　电·
概况 …… 151
电网建设 …… 151
基础设施建设 …… 151
安全管理 …… 151
区级大面积停电事件应急联合演练 …… 152
经营管理 …… 152
规范企业经营行为 …… 152
优质服务 …… 152

·供排水·
概况 …… 152
安全优质供排水 …… 153
余杭镇义桥区块截污纳管工程 …… 153
瓶窑镇彭公片截污纳管工程 …… 153
乔司街道大井区块截污纳管工程 …… 153
三白潭备用水源东片污水处理工程 …… 153
运河水厂备用水源保护区污水纳管工程 …… 153
临平污水处理厂工程 …… 153
临平总泵站工程 …… 153
良渚污水处理厂二期工程 …… 153
临平第二污水系统主干管工程 …… 154
疏港大道污水管线工程 …… 154
运河水厂改造工程 …… 154
东苕溪瓶窑段污水处理工程 …… 154
四岭水库上游污水处理工程 …… 154
瓶窑、獐山取水口水质监测系统工程 …… 154
经营服务 …… 154
推进远传和 GPS 系统使用 …… 154
供排水队伍建设 …… 154

农业·水利

·综　述·
概况 …… 155
农业信息化建设 …… 155
农产品质量安全监管 …… 155
农村土地流转 …… 155
“农业科技促进年”活动 …… 155
农民素质教育 …… 156
基层农业公共服务中心建设 …… 156
实施全国农技推广示范县项目 …… 156
新型农技推广队伍建设 …… 156
农村实用人才工作 …… 156
农业“三品”认证 …… 156
农产品安全百日整治行动 …… 156
废弃农药包装物回收 …… 157
在专业合作社设立植物检疫签证点 …… 157
土地承包纠纷调解仲裁 …… 157
畜禽禁养 …… 157

·种植业·
精品水果参评 …… 157
余杭农作物病虫害防控示范区获“省级防控示范区”称号 …… 157
蔬菜土壤培肥提质增效综合技术应用 …… 157
粮食生产功能区建设 …… 158
粮油生产政策补贴 …… 158
水稻高产示范方创建 …… 158
径山茶品牌建设 …… 158
蒸青茶生产 …… 158
塘栖枇杷产业发展 …… 158
“农作物病虫害统防统治规范推进年”活动 …… 159
标准农田质量提升 …… 159
水稻“肥药双控” …… 159
中低产田改造 …… 159
蔬菜高效双低农药补贴 …… 159

·畜牧业·
农业部兽医局局长到余杭区调研 …… 159
动物免疫 …… 159
重大动物疫病监测 …… 159
流行病学调查 …… 159
病死动物无害化处理 …… 160
依法实施动物检疫 …… 160
动物检疫申报点建设 …… 160
动物卫生监督执法 …… 160
动物及产品备案报验 …… 160
畜产品安全监测 …… 160
生猪质量安全可追溯体系建设 …… 160

畜牧项目建设 …… 160
畜禽良种繁育体系建设 …… 160
落实畜牧政策性补助 …… 160

·水产业·
概况 …… 160
省级现代渔业园区创建 …… 161
永源公司获“农业部水产养殖健康示范场”称号 …… 161
水产种苗工程 …… 161
休闲渔业 …… 161
“菜篮子”工程 …… 161
生态渔业建设 …… 161
水产养殖面源污染防治 …… 161
渔业品牌商标建设 …… 161
水生生物资源养护 …… 161
渔业污染事故调处 …… 161

·林　业·
概况 …… 161
“绿化余杭”行动 …… 162
森林生态建设 …… 162
林业产业化建设 …… 162
林业科技进村入户 …… 162
山区林道建设 …… 162
集体林权制度改革 …… 162
森林火灾防控 …… 162
森林资源保护 …… 163
林业有害生物防治 …… 163
森林案件查处 …… 163

·农业机械·
概况 …… 163
宣传贯彻《浙江省农业机械化促进条例》 …… 163
农机购置补贴 …… 163
引进新型农机 …… 163
油菜移栽农机农艺融合技术试验 …… 164
创建省级农机安全监理示范窗口 …… 164
订单粮机械烘干补贴政策 …… 164

·农业产业化经营·
区级现代农业园区建设 …… 164
第五届中国杭州竹笋节 …… 164
农业园区招商引资 …… 164
高新农业示范中心授牌 …… 164
农业“两区”建设 …… 164
现代设施农业建设 …… 165
农业企业建设 …… 165
农民专业合作社 …… 165
农业品牌培育 …… 165
休闲观光农业 …… 165

·农村经营管理·
村务、党务、财务全面公开 …… 165
农村集体“三资”管理 …… 166
农村财会人员业务知识培训 …… 166
村级财务审计 …… 166

·农林资产经营·
概况 …… 166
住房解困 …… 166
产业发展 …… 166
基础设施建设 …… 166
资产经营 …… 167
安全生产 …… 167
信访维稳 …… 167
扶贫帮困 …… 167

·水　利·
防洪抗灾 …… 167
第一次全国水利普查完成 …… 167
重点水利工程 …… 167
水环境整治 …… 168
山区农民饮用水安全提升工程 …… 168
农田水利基础设施建设 …… 168
水文水资源监测管理 …… 168
水政执法和水资源保护 …… 168
水利工程建设管理 …… 168

工　业

·综　述·
概况 …… 169
西奥电梯项目投产 …… 170
42 个工业投资项目被列为 2012 年度市首批重点

项目 …… 170
7家企业获“数字企业”称号 …… 170
余杭经济技术开发区8个工业项目集中开工 …… 170
6个项目被列入省重点技术创新专项 …… 170
3项新产品获省优秀新产品一等奖 …… 170
余杭区入选全省工业强县（市、区）建设试点 …… 171
钱江经济开发区17个项目集中开工 …… 171

·先进装备制造业·
概况 …… 171
华立仪表集团获“中国质量诚信企业”称号 …… 171
老板电器和南方泵业分获先进 …… 171
余杭区装备制造业协会成立 …… 171
HDPE缠绕增强管生产线项目通过评审 …… 171

·生物医药产业·
概况 …… 172
余杭区被认定为浙江省外商投资新兴产业示范基地（生物医药） …… 172
余杭区生物医药产业协会成立 …… 172
5家企业备案市“新药港” …… 172
3家企业被列为省现代医药产业技术创新综合试点单位 …… 172
贝达药业获中国专利金奖 …… 172
贝达药业研究院成为浙江省重点企业研究院 …… 172

·家纺服装产业·
概况 …… 172
57家家纺企业参展中国国际家用纺织品及辅料博览会 …… 173
余杭家纺产业协会被评为AAAAA级协会 …… 173
中国品牌家纺布艺总部基地奠基 …… 173
余杭家纺组团参加中国国际家用纺织品及辅料（秋冬）博览会 …… 173

·绿色能源产业·
概况 …… 173
南都动力年产1200兆瓦时锂离子电池和3000兆瓦时高能阀控蓄电池建设项目开工 …… 173
2012年中国（浙江）第二届LED照明产业链择优配套会议在余杭区举行 …… 174
9家企业参加中国绿色创新展 …… 174
4家企业参展2012年中国（宁波）能博会 …… 174
诺贝尔公司和兴源公司通过国家知识产权试点单位验收 …… 174

·电子信息产业·
概况 …… 174
第四届中国电子商务文化节在余杭区举行 …… 174
微光电子成为杭州市唯一省安全生产标准化达标示范企业 …… 174
4家企业被列为市第十批信息化应用示范试点企业 …… 175
表2　2012年认定的中国驰名商标及其企业（工业部分） …… 175
表3　2012年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分） …… 175
表4　2012年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分） …… 175
表5　2012年获评浙江省名牌工业产品及其企业 …… 176
表6　2012年获评杭州市名牌工业产品及其企业 …… 176

建筑业·房地产业

·建筑业·
概况 …… 177
建筑业企业资质管理 …… 177
建筑业作业人员培训 …… 177
建筑业信用建设 …… 177
建筑节能 …… 177
创优质工程 …… 177
建设工程安全生产 …… 177
招投标管理 …… 177

·房地产·
概况 …… 178

产权产籍管理 …… 178
房地产开发经营管理 …… 178
房地产中介市场管理 …… 178
物业行业监管 …… 178
直管公房管理 …… 178
房屋安全 …… 178
房屋拆除监督管理 …… 178
白蚁防治 …… 178

商贸流通

·商贸管理·
概况 …… 179
重点项目建设 …… 179
肉类蔬菜流通追溯体系建设 …… 179
生猪定点屠宰 …… 179
完成生猪定点屠宰资格审核 …… 179
肉品专项整治 …… 179
再生资源回收领域专项整治 …… 179
万千工程 …… 179
商贸老字号企业 …… 180
旅游商品获奖 …… 180
举办余杭区第四届休闲购物节 …… 180

·浙商创业创新·
概况 …… 180
支持浙商创业创新政策举措 …… 180
浙商创业创新重大活动 …… 180
“浙商回归”项目鼎盛轻合金材料项目开工 …… 180

·国内经济协作·
概况 …… 181
对口扶贫 …… 181
山海协作 …… 181
统筹区域发展 …… 181

·对外经济贸易·
概况 …… 181
进出口贸易 …… 181
服务外包工作 …… 181
境外投资 …… 181
引进外资 …… 181
国内考察招商主要活动 …… 182
公共服务平台建设 …… 182

·粮食流通·
粮食订单与收购 …… 182
储备粮油管理 …… 182
粮食流通监管 …… 182
军粮供应 …… 183
粮食安全责任制 …… 183
粮食收储设施建设 …… 183
粮食企业安全生产管理 …… 183
四无粮仓陈列馆成为省级教育基地 …… 183

·盐业专营·
概况 …… 183
碘盐供应 …… 183
非碘盐供应网络建设 …… 183
盐业市场监管 …… 183
新老碘标食盐换代升级工作 …… 183
平息局部食盐抢购风波 …… 184
科学用盐宣传 …… 184

·烟草专卖·
概况 …… 184
卷烟销售 …… 184
烟草专卖网络建设 …… 184
卷烟打假 …… 184

·供销合作商业·
概况 …… 184
供销系统项目建设 …… 184
农资供应 …… 185
日用消费品供应 …… 185
农民专业合作社建设 …… 185
涉农担保服务 …… 185
加油站建设 …… 185
杭州市余杭区农产品经纪人协会成立 …… 185

·市场建设·
概况 …… 185
农贸市场建设 …… 185
临平中山路农贸市场改造完成 …… 185

临平庙东农贸市场提升改造完成初步方案 …… 185
市场消防安全整治 …… 186
表 7　余杭区星级市场 …… 186
表 8　余杭区省示范农贸市场 …… 187

旅游业

·综　述·

概况 …… 188
第三届中国杭州超山梅花节、余杭双溪漂流狂欢节获奖 …… 188
杭州·临平新天地文创园开园 …… 188

·旅游规划建设·

杭州双溪仙鹤国际度假村项目奠基 …… 188
山沟沟景区月游客量和收入创新高 …… 188
良渚博物院志愿者服务社获“市杰出志愿服务集体”称号 …… 188
双溪乐园通过国家级验收 …… 189
山沟沟景区挂牌国家 AAAA 级景区 …… 189

·旅游市场开发·

“2012 欢乐健康游”浙江启动仪式暨第四届中国杭州超山梅花节开幕 …… 189
“图说径山”摄影大赛结果揭晓 …… 189
中国茶圣节 LOGO 征集奖项揭晓 …… 189
第十一届中国茶圣节开幕 …… 189
余杭旅游安徽促销 …… 189
余杭旅游商品亮相义乌博览会 …… 189
2012 年中国漂流高峰论坛举行 …… 190
余杭旅游夏季省内促销 …… 190
国庆黄金周旅游收入突破 7 亿元 …… 190
2012 年全国旅行商及媒体走进余杭 …… 190

·旅游行业管理·

导游年审培训及考试 …… 190
旅游行业导游技能大赛举行 …… 190
两家酒店通过国家五星级复评 …… 190
旅游行业节能减排和绿色饭店复核工作会议召开 …… 190
区旅游协会召开第三届会员大会 …… 191
星级旅游饭店又创佳绩 …… 191
中式烹调师高级工培训 …… 191
新增三、四星级品质旅行社 …… 191
旅游系统安全管理知识培训班举行 …… 191
旅游行业饭店服务技能大赛 …… 191
旅游系统开展主题演讲比赛 …… 191
杭州假日旅行社进入 2011 年度杭州市服务业企业百强 …… 191

·旅游资源投资开发与管理·

概况 …… 191
超山综合整治与保护利用工程建设 …… 191
闲林地热勘查 …… 192
径山寺外围环境综合整治项目完工 …… 192
招商引资 …… 192
超山景区经营管理 …… 192

财政·税务

·财　政·

概况 …… 193
制定财政扶持政策 …… 193
兑现财政补助资金 …… 193
财政优化服务举措 …… 193
财政管理改革 …… 193
财政资金管理 …… 194
会计事务管理 …… 194
统筹城乡事业发展 …… 194
加大社会事业投入 …… 194

·地方税务·

概况 …… 194
落实税费优惠政策 …… 194
支持打造产业余杭 …… 195
强化税收征管 …… 195
费基金征收 …… 195
地税征管信息化建设 …… 195
依法治税 …… 195
表 9　2012 年余杭区财政收入预算执行情况 …… 196

表 10 2012 年余杭区财政支出预算执行情况 …… 197
表 11 2012 年余杭区本级财政支出预算执行情况 …… 198
表 12 2012 年余杭区政府性基金收支预算执行情况 …… 199
优化纳税服务 …… 200
提升地税稽查质量 …… 200

·国家税务·
概况 …… 201
国税减免扶持企业发展 …… 201
办税服务优化 …… 201
依法行政 …… 201
夯实征管基础 …… 201
“营改增”试点 …… 201
国税系统队伍建设 …… 202

金　融

·中国人民银行余杭支行·
金融运行平稳 …… 203
货币信贷窗口指导 …… 203
金融政策扶持 …… 203
加强业务宣传 …… 203
深化金融监测 …… 203
优化服务管理 …… 204
风险处置协调 …… 204
跨境贸易人民币结算 …… 204
提升外汇服务水平 …… 204
外汇指定银行监管 …… 204
外汇资金监测 …… 204
创新国库服务 …… 205
完善支付结算体系 …… 205
强化征信管理 …… 205
做好货币反假和反洗钱工作 …… 205
普及金融法律法规 …… 206

·政策性银行·
中国农业发展银行杭州市余杭支行 …… 206

·国有商业银行·
中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 207
中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 208
中国银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 208
中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 208

·股份制商业银行·
交通银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 209
中信银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 209
杭州银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 210
广发银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 210
招商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 211
中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 211
华夏银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 211
中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 212
浙江杭州余杭农村合作银行 …… 213
浙商银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 213
北京银行股份有限公司杭州余杭支行 …… 214

·保险公司·
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 214
中国人寿保险股份有限公司杭州余杭支公司 …… 214
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 …… 215

经济管理与监督

·经济体制改革·
企业上市工作 …… 216
中心镇发展改革 …… 216
体制改革再深化 …… 216
基本公共服务均等化 …… 216
农村住房政策性保险 …… 216

·计　划·
金融服务 …… 217
重点项目建设 …… 217

·价格管理·
价格监测 …… 217
完善低收入群体价格补贴工作 …… 217
表 13　杭州市余杭区 2013 年国民经济和社会发展计划 …… 218
调整“居民生活类”价格 …… 219
公立医院医药价格改革 …… 219
价格法制建设 …… 219
价格监督检查 …… 219

·行政服务·
概况 …… 219
推出联合审批服务模式 …… 219
扩大进场交易范围 …… 220
试行建立“中介机构预选库” …… 220
制定小额公共资源交易管理办法 …… 220
推出《投资项目审批服务手册》 …… 220

·审　计·
概况 …… 220
专项审计调查 …… 220
财政资金审计 …… 220
经济责任审计 …… 221
政府投资审计 …… 221
内部审计 …… 221

·统计管理·
统计服务 …… 221
统计基础 …… 221
“企业一套表”改革 …… 221
城乡住户调查一体化改革 …… 222
产业统计 …… 222
投资统计 …… 222
民生统计 …… 222
统计信息化 …… 222
统计法制 …… 222

·安全生产监督管理·
概况 …… 222
严格落实安全生产责任制 …… 223
安全生产隐患治理 …… 223
专项整治 …… 223
危险化学品安全整治 …… 223
道路交通安全整治 …… 223
消防安全整治 …… 223
建筑工地安全整治 …… 223
烟花爆竹安全整治 …… 223
有限空间安全整治 …… 224
租赁企业安全整治 …… 224
矿山安全整治 …… 224
电梯安全整治 …… 224
涉尘企业安全整治 …… 224
安全生产长效机制建设年活动 …… 224
安全生产执法 …… 224
安全生产宣传教育 …… 224
安监基层队伍建设 …… 224

·工商行政管理·
发展市场主体 …… 225
服务经济政策 …… 225
深化品牌指导 …… 225
食品安全整治 …… 225
审批制度改革 …… 226
整合融资渠道 …… 226
指导商标注册 …… 226
助农信用贷款 …… 226
提升消费维权 …… 226
改革监管方式 …… 226
诚信体系建设 …… 226
工商行政管理队伍建设 …… 226
非公党建 …… 226

·质量技术监督·
质量强区 …… 227
评选产生首届区政府质量奖 …… 227
名牌战略 …… 227
标准化战略 …… 227
农业标准化 …… 227
节能降耗 …… 227
法制计量 …… 227
食品生产加工安全监管 …… 227
食品安全大整治百日行动 …… 227
蜜饯行业专项整治 …… 228
特种设备安全监察 …… 228

产品质量状况 …… 228
重点产品质量提升 …… 228
打假治劣 …… 228
质量计量监测中心 …… 229
农产品监测中心 …… 229
行政服务中心窗口 …… 229
“四个质监”建设 …… 229

·食品药品监督·

食品综合协调管理 …… 229
食品安全专项整治 …… 229
食品重点品种检测和评价 …… 229
厘清食品监管部门职责 …… 229
食品安全百日行动 …… 230
药械监督管理 …… 230
整顿药械市场秩序 …… 230
药品安全信用体系建设 …… 230
药品安全示范创建 …… 230
药械不良反应监测 …… 230
应急处置铬超标胶囊 …… 230
食品药品安全宣传和培训 …… 230
服务医药企业转型升级 …… 230

·海关监督·

概况 …… 231
监管通关 …… 231
服务企业 …… 231
统计与信息报送 …… 231

教　育

·综　述·

概况 …… 232
5 所学校与美国学校结成姐妹学校 …… 233
“传承中华文化，争做文明学生”主题教育
　活动 …… 233
首届中学生社团文化节举办 …… 233
4 所学校被评为杭州市语言文字规范化
　示范校 …… 233
太炎小学被评为浙江省诗教先进单位 …… 233
学生接送车突发燃火应急逃生演练 …… 233
“讲师德、讲责任、讲奉献”师德师风主题
　教育活动 …… 234
参加省中小学生艺术节比赛获多个奖项 …… 234
与上城区结成区域推进名校集团化战略
　联盟 …… 234
3 所学校被评为省级绿色学校 …… 234
区教育局获国家基础教育质量监测优秀
　组织奖 …… 234
成立第六批 6 个教育集团 …… 234

·学前教育·

概况 …… 234
召开幼儿园互助共同体工作推进会 …… 234
余杭街道通过杭州市学前教育先进乡镇
　评估 …… 235
编制早教指导手册 …… 235

·义务教育·

概况 …… 235
塘栖二中与新疆阿克苏六中签约结盟 …… 235
博陆中学学生获浙江省青少年科技创新大赛
　一等奖 …… 235
运河中学新建工程开工 …… 235
五常中心小学创建为省非物质文化遗产传承
　教学基地 …… 235
2 所学校被授予“全国德育实验学校”
　称号 …… 235

·高中教育·

概况 …… 235
乔司职业高级中学服装专业教研组获浙江省
　“巾帼文明岗”称号 …… 236
良渚职业高级中学获省中职学校石油化工类
　专业技能大赛一等奖 …… 236
临平职业高级中学（余杭区技工学校）
　成立 …… 236
塘栖中学与加拿大皮克灵市天勤教育集团签署
　合作意向书 …… 236
余杭高级中学举行建校 60 周年庆典活动 …… 236
临平职业高级中学（区技工学校）被评为
　杭州市数字校园示范学校 …… 237
临平职业高级中学（区技工学校）校编教材
　入选全国首批改革创新示范教材 …… 237
临平职业高级中学（区技工学校）学生在浙

江省电子商务大赛中夺冠 …… 237

·成人教育·
概况 …… 237
瓶窑镇成校获评杭州市成人教育科研基地 …… 237
举行“双证制”文化课考试 …… 237
3 所成校被评为杭州市示范社区学校 …… 237
红丰社区举办外来务工者子女校外学习“第二课堂” …… 237

·教师队伍建设·
概况 …… 237
公开招考 41 名副校（园）长 …… 238
区中职学校参加浙江省教学设计和说课大赛 …… 238
参加省首届教职工健身排舞大赛 …… 238
临平职业高级中学教师周超获省职业院校数控技能大赛一等奖 …… 238
公开招考 33 名中学副校长 …… 238
良渚职业高级中学教师赵琳娟获省中职物流技能大赛个人全能第一名 …… 238
余杭高级中学常务副校长俞建中获“全国特色教育先进工作者”称号 …… 238
先进教育工作者名单 …… 238

科学技术

·综　述·
概况 …… 239
余杭区被评为 2011 年度全省县（市、区）防震减灾工作先进单位 …… 239
余杭区被评为 2011 年度浙江省市县党政领导科技进步目标责任制考核优秀单位 …… 239
科技创新项目实施 …… 239

·科技管理·
科技部农村中心到余杭区指导农业科技 …… 240
送技术到百丈竹制品基地 …… 240
高新技术企业认定管理 …… 240
省科技厅厅长蒋泰维调研余杭科技创新工作 …… 240
“4·26”世界知识产权日系列宣传竞赛活动 …… 240
LED 产业发展合作研讨 …… 240
举办 2012 年余杭区科技活动周 …… 240
开展“三送”服务下村活动 …… 240
同济大学研究生到余杭区开展“双创”实践活动 …… 240
区科技局为未来科技城解读科技政策 …… 241
组织参加浙江省孵化器从业人员第一期培训班 …… 241
组织企业参加 2012 年中国浙江网上技术市场活动周 …… 241
余杭区 30 家高新技术企业参加国际人才交流与合作大会 …… 241
区相关部门和企业参加第十四届深圳高交会 …… 241
规模企业专利提升工程启动 …… 241

·科技成果·
实施国家知识产权强县（市、区）工程 …… 241
新增 3 家杭州市高新技术产业园 …… 241
余向东成为杭州市第三届民营科技新星 …… 241
杭州顿力电器有限公司获 2011 年杭州市“雏鹰杯”最具成长潜力企业优胜奖 …… 241
高性能复合材料通过省级科技成果鉴定 …… 241
真北集团与四川大学化纤研究所合作研发纺织新材料 …… 242
9 个项目被列入国家星火计划 …… 242
八方电信成为浙江省 2012 年度创新型示范企业 …… 242
通过省知识产权示范区验收 …… 242
17 个项目入选 2012 年国家科技型中小企业技术创新基金项目 …… 242
2 个市级农业科研攻关项目通过验收 …… 242
3 家孵化器企业晋级市级科技企业孵化器 …… 242
新增 4 家省级高新技术企业研究开发中心 …… 242
物联网中心智能芯片产业化成果发布 …… 242
21 家科技型初创企业被认定为杭州市“雏鹰企业” …… 243
新增 5 家国家火炬计划重点高新技术企业 …… 243

3家企业被定为现代医药产业技术创新综合试点实施单位 …… 243
区科技企业贷款风险池基金正式启动 …… 243
新增4家省级专利示范企业 …… 243
2家企业通过国家知识产权试点单位验收 …… 243
浙江贝达药业有限公司获余杭区首枚中国专利金奖 …… 243
新增省级农业科技企业4家 …… 243

文　化

·综　述·

概况 …… 244
浙江省公共文化服务体系示范区创建 …… 244
余杭区获2011年度全省基层公共文化服务绩效考核第一名 …… 244
文化示范项目创建 …… 244
文化明珠村（社区）创建 …… 244
余杭区被省文化厅定为浙江省公共文化服务观测点 …… 244
19个乡镇（街道）综合文化站通过省级评估定级 …… 244
“相约系列”文化活动品牌获2012年浙江省公共文化服务项目创新奖 …… 245
10支团队获评市级群众文化星级示范团队 …… 245

·专业文化·

余杭越剧团完成国有文艺院团改革 …… 245
小百花越剧团首次参演越剧电影《沈园情》 …… 245
越剧大戏《陆羽问茶》首演 …… 245
《洪昇》获杭州市“五个一工程”奖 …… 245

·群众文化·

元宵灯会系列文化活动 …… 245
与您相约·周末剧场文化惠民活动 …… 245
相约你我他·文化进万家送文化下基层活动 …… 246
区第四届群众文化论文评选活动 …… 246
第五届余杭艺术节举办 …… 246
《芙蓉镇印象》获“群星奖”舞台舞蹈大赛金奖 …… 246
中国戏剧奖·小戏小品奖优秀作品展浙江余杭行 …… 246
“文化走亲”系列活动 …… 246
“种文化”暨“相约周末”文化夜市系列活动 …… 246
浙江省第十四届公共文化论坛在余杭区举办 …… 246
浙江省首届地域民间故事（传说）少儿演讲比赛在余杭举办 …… 246
长三角地区滚灯艺术展演 …… 246
“余杭之夜”新年音乐会 …… 246

·文艺创作·

余杭选手在第四届国际华人艺术节摘金 …… 247
故事创作 …… 247
余杭精品节目登上央视舞台 …… 247
小品创作 …… 247
器乐创作 …… 247
童声小组唱《我多想》获省级表演金奖、创作银奖 …… 247

·非物质文化遗产保护·

非物质文化遗产展示馆建设 …… 247
余杭区成为浙江省非物质文化遗产保护综合试点县 …… 247
3个项目入选第四批浙江省非物质文化遗产名录 …… 247
对外交流展示活动 …… 247
第七个“非物质文化遗产保护月”系列活动 …… 247
蚕桑丝织文化整体性保护 …… 248
开展“服务传承人月”活动 …… 248
汪妙林成为余杭区首位国家级非遗传承人 …… 248
《五常龙舟胜会》专著出版 …… 248
非物质文化遗产项目“八个一”保护措施 …… 248
非遗保护载体建设 …… 248

·文化市场管理·

概况 …… 248

文物案卷获国家级荣誉 …… 248
查处互联网等新领域违法案件 …… 248

·图　书·
概况 …… 248
让阅读更“声”动诗文朗诵会暨 2012 年太炎读书月启动仪式 …… 249
外借文献数量提高至每证 10 册 …… 249
余杭图书馆网络信息中心荣膺浙江省“青年文明号” …… 249
“带你飞翔”关爱民工系列活动 …… 249
“向日葵绘本阅读”故事会 …… 249
开通手机图书馆 …… 249
举办民间文学节 …… 249
“万册图书下基层”活动 …… 249
余杭区公共图书馆业务培训 …… 249
余杭图书馆获全省“公共图书馆地方文献工作示范馆”称号 …… 249

·电　影·
概况 …… 249
农村数字电影下乡活动 …… 249

·文物保护·
武中奇巨幅书法作品入藏江南水乡文化博物馆 …… 250
玉架山史前聚落遗址获评 2011 年度全国十大考古新发现 …… 250
“让历史告诉我们——传承文化精髓”主题活动 …… 250
颁布文物征集管理办法 …… 250
章太炎国学研修中心揭牌 …… 250
余杭区入选全国文化遗产知识宣传普及工程试点县 …… 250
余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划 …… 250
江南水乡文化博物馆被评为浙江省社会科学普及示范基地 …… 250
实施茅山遗址科技保护项目 …… 250
考古调查勘探前置预审 …… 250

·档案工作·
档案基础业务建设 …… 250
档案执法检查 …… 250
单位档案工作目标管理 …… 251
档案接收 …… 251
档案利用 …… 251
档案征集 …… 251
方言语音建档 …… 251
档案编研 …… 251
档案展览 …… 251
创建国家二级档案馆 …… 251
档案信息化建设 …… 251
档案登记备份 …… 251
档案宣传 …… 251

良渚文化

·综　述·
概况 …… 252
顾秀莲视察良渚博物院 …… 252
何鲁丽视察良渚博物院 …… 252
信长星考察良渚博物院 …… 252
贺国强视察良渚博物院 …… 252
陈艳华考察良渚遗址 …… 252
王赓武参观良渚博物院 …… 252
中央加快转变经济发展方式检查组参观考察良渚博物院 …… 252
杨锦麟参观考察良渚博物院 …… 252
高世琦参观考察良渚博物院 …… 252
韩启德视察良渚博物院 …… 252
国际文化景观科学委员会专家学者参观良渚博物院 …… 252

·良渚文化考古与研究·
良渚古城遗址考古获“2009—2010 年度国家文物局田野考古奖”一等奖 …… 253
玉架山遗址入选 2011 年度全国十大考古新发现 …… 253
相关专家到良渚遗址实地考察“中华文明探源工程”成果 …… 253
良渚遗址三维遥感地理数据采集 …… 253
“良渚文化刻画符号研究”课题研究 …… 253
2012 年良渚论坛·国际文化景观科学委员会年会暨良渚遗址遗产展示专家咨询会 …… 254

《良渚玉韵——良渚文化玉器精品》图录出版 …… 254
全国首批文物执法动态监管与预警系统试点落户良渚遗址 …… 254
良渚遗址考古 …… 254

·良渚文化宣传·
良渚博物院被评为“杭州市文明示范博物馆” …… 254
丹青生涯春不老——柳村书画展 …… 254
良渚玉文化园首届新疆和田玉文化节 …… 254
良渚玉韵——良渚文化玉器精品展 …… 254
良渚博物院获省“最佳文化产品推广奖” …… 254
北京大学第五届全国中学生考古夏令营 …… 255
浙江省 2012 年“良渚杯”玉石雕刻精品展暨“天工奖”入围展 …… 255
良渚文化艺术品获全国博物馆文化产品创意设计奖 …… 255
瑞玉呈祥——湖北省博物馆馆藏明清玉器精品展 …… 255

·良渚遗址保护·
区政府批复同意《杭州良渚遗址管理区发展规划》 …… 255
申遗区基础资料调查 …… 255
破获良渚遗址群小竹园遗址盗挖案 …… 255
全国人大常委会文物保护法执法检查组到良渚遗址检查 …… 255
良渚遗址管委会增设申遗处 …… 255
杭州世界遗产、世界遗产申报项目研究机构负责人第一次例会 …… 256
良渚遗址再次列入《中国世界文化遗产预备名单》 …… 256
国家文物局同意良渚遗址保护总体规划 …… 256
良渚遗址日常管理 …… 256

体　育

·综　述·
概况 …… 258
颁布《余杭区全民健身实施计划（2011—2015 年）》 …… 258
区体育局获评 2012 年全国全民健身活动先进单位 …… 258
体彩发行再创新高 …… 258

·群众体育·
百村（社区）千场篮球赛成功举办 …… 258
“体彩杯”中韩女排对抗赛登陆余杭 …… 258
15 个村（社区）举办运动会 …… 259
体育创强 …… 259
《老底子风情——图话余杭民间体育》出版 …… 259
8 人被评为省科学健身巾帼示范员 …… 259
“全民健身日”特色活动 …… 259
参加省首届女子体育节、市首届体育大会获得佳绩 …… 259
全国及省“百龄杯”桥牌赛在余杭区举行 …… 259

·竞技体育·
余杭区名列市运会积分赛第三名 …… 259
陈灵龙获跆拳道世界杯团体赛第三名 …… 259
省级以上各类赛事获佳绩 …… 259

卫　生

·综　述·
概况 …… 260
医学学科建设成绩喜人 …… 260
基层创建成果斐然 …… 261
卫生监督协管工作获肯定 …… 261
重点项目建设顺利推进 …… 261

·医疗服务·
概况 …… 261
各项医疗服务平稳增长 …… 261
推广优质护理服务 …… 261
推行预约诊疗服务 …… 261
无偿献血 …… 262
干部保健 …… 262

·科教人才工作·
提升医药卫生科技创新能力 …… 262
卫生人才招录引进 …… 262
医学学科建设与人才培养 …… 262

·疾病预防控制·
传染病管理 …… 262
传染病报告与预警 …… 262
霍乱监测 …… 262
流感监测 …… 263
结核病管理 …… 263
结核病防治 …… 263
艾滋病检测 …… 263
艾滋病防治 …… 263
性病防治 …… 264
麻风病防治 …… 264
免疫规划疫苗接种 …… 264
免疫规划疫苗接种率调查 …… 264
预防接种门诊管理 …… 264
入学入托查验接种证 …… 264
免疫相关传染病监测及处置 …… 265
疑似预防接种异常反应处置 …… 265
血吸虫病防治 …… 265
碘缺乏病监测 …… 265
疟疾防治 …… 265
布鲁氏菌病防治 …… 265
慢丝病人关怀照料和丝虫病监测 …… 265
慢性病防治 …… 265
职业卫生监测 …… 266
职业健康监护 …… 266
职业病网络报告及审核 …… 266
放射卫生监测 …… 266
学校卫生监测 …… 266
环境及水质卫生监测 …… 266
食品安全风险监测 …… 266
人群合理膳食指导 …… 267
应急事件处置 …… 267

·卫生监督·
概况 …… 267
医疗机构和医疗市场监管 …… 267
足浴规范化管理 …… 267
开展餐饮具集中消毒单位整治 …… 267
餐饮食品卫生监管 …… 268
公共场所卫生监管 …… 268
饮用水卫生监管 …… 268
学校卫生监管 …… 269
职业卫生监管 …… 269
放射卫生监管 …… 269
消毒产品监管 …… 269
重大活动保障 …… 269
行政许可阳光运行 …… 269

·妇幼保健·
概况 …… 270
孕产妇管理 …… 270
妇幼保健免费及补助项目 …… 270
优生免费检测 …… 270
预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播 …… 270
母婴保健技术服务执业和“出生医学证明”管理 …… 270
计划生育技术服务 …… 270
免费新生儿疾病及听力筛查 …… 270
儿童意外伤害监测 …… 270

·基层卫生·
社区卫生服务中心（站）建设 …… 271
基层医疗卫生机构规范化建设 …… 271
社区卫生服务内涵建设 …… 271
城乡居民健康体检 …… 271
开展“素质提升工程” …… 271

·爱国卫生·
城乡环境卫生整治行动 …… 271
余杭区第二十四个爱国卫生月活动 …… 271
卫生创建活动 …… 272
农村改厕 …… 272
除“四害”工作 …… 272

·健康余杭·
健康城区工作 …… 272
健康单位创建 …… 272
健康镇试点建设 …… 272
队伍建设和健康调查 …… 272
健康宣传 …… 273
控烟行动 …… 273

新闻传媒

·广播和电视·
制作播出政协电视专题片《足迹》 …… 274
电视直播龙年全省规模最大的招聘会 …… 274
“两会”宣传报道 …… 274
录制播出第三届“感动余杭”人物颁奖典礼 …… 274
电视杂志《美丽洲》启用新片头 …… 275
开展实体经济报道 …… 275
康旭亚获“全国县级广电系统十佳广播主持人”称号 …… 275
余杭区青少年图书漂流启动仪式暨爱心赠书活动 …… 275
开展“走基层、转作风、改文风”活动 …… 275
录制播出村（社区）党组织书记论坛 …… 275
亲山近水·生态鸬鸟风情汇展活动 …… 275
抗击台风“海葵”宣传报道 …… 275
电视开辟《不文明行车曝光台》 …… 275
开展“创新强区”宣传报道 …… 276
电视短片《箍桶》获全国二等奖 …… 276
直播余杭经济开发区升级为国家级开发区专题节目 …… 276
直播杭州地铁1号线开通试运营情况 …… 276
电视台新闻演播室改造 …… 276
直播省突发饮用水水源污染事故应急处置联动演习 …… 276
广播和电视新闻省级台录用继续保持全省领先 …… 276

·余杭新闻传媒中心·
“温暖班车”爱心公益活动 …… 277
记者新春基层行 …… 277
推出“龙年春节，我们这样过”系列报道 …… 277
报网互动报“两会” …… 277
推出《校长访谈》栏目 …… 277
超山梅花节报道 …… 277
走村入企服务基层 …… 277
开设《寻找身边的雷锋》栏目 …… 277
聚焦产业余杭 …… 277
推出《发展实体经济，打造产业余杭》栏目 …… 278
价值观面面观·报网互动大型系列访谈 …… 278
团史团情寻访活动特别报道 …… 278
记者走基层访百校并推出60版特刊 …… 278
推出《余杭经济开发区新闻版》 …… 278
推出余杭区非物质文化遗产保护月系列报道 …… 278
中国期货资产管理大会报道 …… 278
出刊“奥运号外” …… 278
“文明大行动，喜迎十八大”主题宣传 …… 278
防御台风“海葵”专题报道 …… 279
伦敦奥运会报道 …… 279
残奥会盲人门球队赛前报道 …… 279
第五届“唱响余杭”举办 …… 279
迎接中共十八大“走转改”大型主题采访活动 …… 279
中共十八大宣传报道 …… 279
为读者送上一份真实的地铁生活样本 …… 279
报社利润首次突破千万 …… 279

社会生活

·人口和计划生育·
概况 …… 280
统筹解决人口问题 …… 280
优生、优育、优教“三优”促进工作 …… 280
健全出生缺陷干预机制 …… 281
生殖健康服务 …… 281
幸福家庭创建活动全面推开 …… 281
流动人口服务管理 …… 281
出生人口性别比综合治理 …… 281
人口计划生育依法行政 …… 281
计划生育利益导向机制日趋完善 …… 282
人口计划生育宣传教育 …… 282
人口信息化建设 …… 282
计划生育协会建设 …… 282

·民　政·
帮扶救助 …… 282

自然灾害救助 …… 282
流浪乞讨人员救助管理 …… 283
慈善救助 …… 283
养老服务 …… 283
孤儿养育 …… 283
福利企业发展 …… 283
福利彩票发行 …… 283
城乡社区建设 …… 284
农村社区公共服务群众满意度第三方测评 …… 284
社会工作人才队伍建设 …… 284
社会组织建设与管理 …… 284
双拥工作 …… 284
优抚工作 …… 284
安置工作 …… 284
殡葬管理 …… 284
地名管理 …… 285
移民安置 …… 285
婚姻和收养登记 …… 285
民政信访受理 …… 285
民政资金管理 …… 285
民政政务宣传 …… 285
《余杭区政区图》（2011 年版）出版 …… 285
区民政局婚姻登记处获“全国 AAA 级婚姻登记机关”称号 …… 285

·人才人事·
引才引智 …… 286
全面实施人才计划 …… 286
优化人才环境 …… 286
人事管理 …… 286
技能培训 …… 286

·劳动保障·
概况 …… 286
健全就业服务体系 …… 286
招工服务平台 …… 287
“双创”工作 …… 287
扶持创业 …… 287
劳动保障维权 …… 287
“无欠薪余杭”品牌建设 …… 287
劳动争议仲裁 …… 287
工伤认定 …… 287

·社会保障·
概况 …… 287
突击解决参保遗留问题 …… 287
社会保险扩面 …… 288
养老医疗待遇稳步提升 …… 288
医保统筹 …… 288
社会保障基金监管 …… 288
社会保障经办服务 …… 288

·老龄工作·
为老服务工作 …… 288
老年服务设施 …… 288
老年文体活动 …… 289
老年教育工作 …… 289
敬老氛围营造 …… 289

·住房保障·
住房货币化分配 …… 289
公房出售 …… 289
出台人才房新政 …… 289
公房售后维修基金使用新办法 …… 289
政府“实事工程”保障性住房建设 …… 289
保障性住房配售 …… 290
廉租住房保障性工作全面完成 …… 290
住房资金管理 …… 290

·住房公积金管理·
概况 …… 290
企业住房公积金建制工作 …… 290
“我的价值观”职工朗诵比赛 …… 290
住房公积金业务管理新系统上线 …… 290
调整申请住房公积金贷款连续缴存期限 …… 290
调整住房公积金贷款区间及贷款额度 …… 290
网上业务操作培训会 …… 290
办事大厅增设触摸屏查询系统 …… 291

·民族与宗教事务·
民族工作 …… 291
和谐寺观教堂创建活动 …… 291
日本静冈县代表团参访径山寺 …… 291
余杭区大普宁禅寺启动筹建 …… 291
区佛教协会第四届代表会议 …… 291
径山寺举行纪念开山 1270 周年庆典系列活动 …… 291

余杭基督教堂迁建落成 …… 291
东明禅寺复建一期工程竣工 …… 291

·关心下一代工作·
概况 …… 291
关心下一代工作视频会议 …… 292
“传承中华文化、争做文明学生”主题教育 …… 292
青少年关爱帮教 …… 292
首家未成年人培训就业基地建立 …… 292
青少年科普宣传 …… 292
帮困助学 …… 292
关心下一代“一镇树一品”工作 …… 292
“五好”关工委创建 …… 292

·居民生活·
城镇居民可支配收入持续稳步增长 …… 292
表 14 2012 年余杭区城镇居民收入构成情况 …… 293
城镇居民消费支出平稳增长 …… 293
表 15 2012 年余杭区城镇居民消费性支出构成情况 …… 294
农村居民收入稳步增长 …… 295
农村居民生活消费支出稳中趋缓 …… 295
表 16 2012 年余杭区农村居民生活消费构成情况表 …… 296
居民消费价格 …… 296
图 1 2012 年各月居民消费价格走势 …… 297

乡镇·街道

·运河街道·
概况 …… 298
“平安运河”建设 …… 298
河道整治 …… 299
“运河发展大家谈”活动 …… 299
“龙腾运河”元宵踩街 …… 299
五杭社区被全国妇联授予“基层组织建设示范社区”称号 …… 299
运河中学项目奠基 …… 299
鱼羊美食季 …… 299
运河街道成立区首个外来人口法律援助工作站 …… 299
博陆村重点提升整治完成 …… 299

·乔司街道·
概况 …… 299
完成临平新城区块征迁 …… 300
安置公寓建设 …… 300
“两网合一”工作 …… 300
标准厂房纳入网格化管理 …… 300
国际商贸城区块征迁班子组建完成 …… 300
乔司街道关心下一代工作被评为省级先进 …… 300
宜家项目落户乔司 …… 300
乔司商贸城（农贸市场）开业 …… 300

·塘栖镇·
概况 …… 301
小城市培育试点 …… 302
塘栖农民多（高）层公寓建设 …… 302
塘栖镇创建“民情联系室”制度 …… 302
推进城市管理“10+1”综合治理方式 …… 302
余杭区首个杭州市级社区科普馆在塘栖镇东小河社区建成 …… 302
塘栖水南街开街 …… 302
塘栖镇创建成为浙江省级科普示范乡镇 …… 302
塘栖盲人门球训练基地升级为亚洲残奥委员会运动中心 …… 303
浙江省小城市现场推进会在塘栖举行 …… 303
“塘栖枇杷”成为中国驰名商标 …… 303

·崇贤街道·
概况 …… 303
崇贤新城建设 …… 303
创建省级文化强镇 …… 303
重大项目建设 …… 304
举办乡村文化节 …… 304
崇贤新城高层安置农居点建设 …… 304
探索实施村后备干部公开选拔 …… 304
“一村一品”党建示范项目创建 …… 304
获评省人民调解工作先进集体 …… 304
崇贤商会邀请中国女排交流座谈 …… 304
通过省级生态乡镇复评 …… 305

·临平·东湖街道·
概况 …… 305
项目建设 …… 305
社区建设工作 …… 305
城市管理工作 …… 305
街道党建工作 …… 305
新违建实现零增长 …… 306
临平·东湖街道社会服务管理中心揭牌 …… 306
社区股份经济发展工作 …… 306
首届街道文化艺术节举行 …… 306
创新社会管理工作 …… 306
首次公述民评活动举行 …… 307
胡桥商贸城奠基 …… 307

·南苑街道·
概况 …… 307
城市化项目建设 …… 307
开展“走村入企、服务基层”活动 …… 307
南苑街道社会服务管理中心落成 …… 308
水景社区成立 …… 308
南苑太极拳队参加浙江省首届女子体育节太极拳比赛 …… 308
南苑街道第一次妇女代表大会召开 …… 308
南苑街道第一次工会代表大会召开 …… 308
南苑街道首家企业关工委成立 …… 308
举行元帅庙会 …… 308
南苑街道首届人民运动会举行 …… 308
南苑街道社会服务管理中心南片工作站启用 …… 308
余杭区首个非物质文化遗产展示馆成立 …… 308
组织代表视察农民多（高）层公寓建设 …… 308

·星桥街道·
概况 …… 308
园区提升改造全面启动 …… 309
“两网合一”工作全面覆盖 …… 309
“两新”组织党建工作 …… 309
党代表工作 …… 309
发展社区集体经济 …… 310
星桥街道班荆社区成立 …… 310
杭州锦衣汇文化创意园开园 …… 310
星桥街道社会服务管理中心启用 …… 310
安乐社区成为市“国内最清洁城市示范点” …… 310

·余杭街道·
概况 …… 310
“一户多宅”专项整治 …… 311
余杭茶业专业合作社成为全国首批农民示范专业合作社 …… 311
举办余杭街道第五届人民运动会 …… 311
太炎小学获评“浙江省诗教先进单位” …… 311
“西湖之春”成为中国驰名商标 …… 311
舟枕小学成为浙江省消防安全教育示范学校 …… 312
余杭街道获评浙江省爱国卫生运动 60 周年先进集体 …… 312
创建浙江省森林城镇 …… 312
“老余杭文化丛书”定稿 …… 312
档案工作通过省一级认定 …… 312

·闲林街道·
概况 …… 312
新型社区服务管理规范化建设 …… 313
“两网合一”工作 …… 313
闲林高新技术产业园认定为杭州市高新技术产业园 …… 313
社会监控安装 …… 313
闲林社区卫生服务中心与浙江省新华医院建立技术协作关系 …… 313
“进村入企”大走访 …… 313
全国“乡镇体育健身示范工程”创建 …… 313
闲林水库建设 …… 313
出台闲林产业经济发展奖励政策 …… 313
闲祝公路通车 …… 313
余富线镇街平安边界共建协议签订 …… 314
民丰村村民回迁安置 …… 314

·仓前街道·
概况 …… 314
顺豪橡胶参与国家标准制定 …… 315
农民多（高）层公寓建设 …… 315
法莱渔具获“全国百强活力企业”和“全国科技进步优秀企业”双称号 …… 315
杭师大附属余杭艺术教育集团首届幼儿艺术节 …… 315
章太炎国学研修中心揭牌 …… 315
持正科技获国家科技型中小企业创新基金资助 …… 316

第七届仓前羊锅节 …… 316
仓前老年公寓获市首批“AAAA 级供养中心”称号 …… 316
宋家山村创建为浙江省村级体育俱乐部 …… 316

·中泰街道·

概况 …… 316
集镇工程建设 …… 317
乡村工程建设 …… 317
党建工作 …… 317
中桥村打造国家 AAA 级景区 …… 317
新南湖绿苑首期安置户分房完成 …… 317
中泰街道启动新南湖绿苑二期建设 …… 317
中桥、南峰两村完成重点提升村建设 …… 318
开展“进村入企”走访活动 …… 318
建成龙井茶示范园区 …… 318
中泰街道第三届运动会暨竹笛文化旅游节 …… 318
中泰街道李国平获评市、区见义勇为积极分子 …… 319
杭泰路南延工程竣工通车 …… 319
铜山溪中低产田改造项目通过验收 …… 319
中泰街道通过省体育强乡镇（街道）检查复评 …… 319
中央电视台财经频道专题报道中泰竹笛产业创新发展事迹 …… 319
中泰中心幼儿园新建项目开工 …… 319
中泰商贸城落成 …… 319
完成山区农村饮用水备用水源工程建设 …… 319

·五常街道·

概况 …… 320
基础设施建设 …… 320
发展文体事业 …… 320
项目建设 …… 320
多（高）层公寓建设 …… 320
新型社区服务管理 …… 320
西溪庭院多（高）层农居公寓回迁安置 …… 320
文创企业获省级文化新锐奖 …… 320
举行首届人民运动会暨五常龙舟胜会 …… 321
南部都市产业园建设 …… 321
街道卫生服务中心启用 …… 321

·良渚街道·

概况 …… 321
文创产业发展 …… 321
项目建设 …… 322
获评杭州市统计调查工作先进乡镇（街道） …… 322
良渚文化村社区挂牌成立 …… 322
杭州良渚大学生汽车产业创业园开园 …… 322
万年桥社区老年食堂获“市级示范型老年食堂”称号 …… 322
创新社会管理 …… 322
良渚司法所获得“浙江省五星级规范化司法所”称号 …… 323
出台产业经济新政 …… 323
参加世界大学网络 2012 年大学与理念国际研讨会 …… 323
两宗商业用地摘牌 …… 323
多名企业中青年入选“139 中青年人才培养计划” …… 323
金恒德公司成立杭州市首个专业市场团组织 …… 323
永旺梦乐城项目落户良渚 …… 323
华光焊接新材料有限公司建立博士后科研工作站 …… 323
棕榈湾社区创建为杭州市文化示范社区 …… 323
“兴源”注册商标被认定为中国驰名商标 …… 323

·仁和街道·

概况 …… 324
工业投资增幅居全区第一 …… 325
杂交“杭鳙一号”推广项目获成功 …… 325
第八届普宁牡丹花会 …… 325
完成群团组织换届选举工作 …… 325
第三届人民运动会暨文化艺术节 …… 325
仁和街道社会服务管理中心正式启用 …… 325
承办浙江省首届地域民间故事（传说）少儿演讲比赛 …… 325
仁和先进制造业基地多（高）层安置房项目开工 …… 325
社区卫生服务中心亮相全国论坛 …… 326
大普宁禅寺复建启动 …… 326

·瓶窑镇·
概况 …… 326
重点项目建设 …… 326
教科文卫事业 …… 326
防违控违工作 …… 327
瓶窑镇获评杭州市内部审计先进单位 …… 327
瓶窑行政服务中心暨市民之家启用 …… 327
通过国家卫生镇省级复查 …… 327
瓶窑入选杭州市十大新型中心镇 …… 327
项目建设实行黄灯警告制 …… 327
农民多层公寓一期分房 …… 327

·径山镇·
概况 …… 327
径山镇第三届人民代表大会第一次会议召开 …… 328
径山茶凤亮相余杭区新编民间艺术展演 …… 328
省文联“学雷锋、送文化”惠民活动走进径山四岭 …… 328
2012 年中国西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十一届中国茶圣节举行 …… 328
径山镇潘板桥村成立村级红十字博爱救助金 …… 328
陈金信获“余杭区十佳民间手艺达人”称号 …… 328
径山茶获“最具影响力农产品区域公用品牌”称号 …… 329
径山镇召开庆祝中国共产党成立 91 周年暨“七一”表彰大会 …… 329
2012 年全国漂流高峰论坛在径山镇双溪漂流景区举行 …… 329
径山镇长乐中心小学开工建设 …… 329
径山镇首届群众文化艺术节举行 …… 329
径山晚稻亩产量最高达 766.8 公斤 …… 329
径山中学与上城区开元中学结对 …… 329
全省“双强百佳”乡村书记到径山镇考察 …… 329

·黄湖镇·
概况 …… 329
吴四坊社区被列入全省第三批人口计划生育基层群众自治示范社区 …… 330
创建省级气象防灾减灾标准乡镇 …… 330
创建杭州市农村清洁可再生能源利用工程综合示范乡镇 …… 330
创建成为杭州市药品安全示范镇 …… 330
通过浙江省卫生镇复评 …… 330
黄湖镇第三届人民运动会暨第二届老年人运动会 …… 330
黄湖中学改扩建项目竣工 …… 330
黄湖镇永峥桥建成通车 …… 330
通过杭州市学前教育先进乡镇复评 …… 330
赐璧村重点提升村创建工作通过考核验收 …… 330
张建国成功捐献造血干细胞 …… 331

·鸬鸟镇·
概况 …… 331
太上线改建工程通车 …… 332
白沙坞地块挂牌出让 …… 332
“鸬鸟蜜梨”地理标志证明商标申报成功 …… 332
举办第九届蜜梨节 …… 332
山沟沟景区创建为 AAAA 级景区 …… 332

·百丈镇·
概况 …… 332
“中国竹笋之乡”落户百丈镇 …… 333
百丈镇获“杭州市社会管理综合治理先进单位”称号 …… 333
项目建设 …… 333
百丈镇中心幼儿园投入使用 …… 333
通过杭州市药品安全示范镇创建 …… 333
百丈镇中心小学改建项目实施 …… 333

经济区

·浙江杭州未来科技城（海创园）·
概况 …… 336
招商引资工作 …… 336
入选省首批海外高层次人才创业创新基地 …… 336
诺贝尔奖得主投资未来科技城海归创业项目 …… 337
杭州城西科创产业集聚区管委会和市委人才

工作领导小组办公室揭牌 …… 337
美国湾区委员会杭州未来科技城办事处揭牌 …… 337
杭州未来科技城 8 个项目集中动工 …… 337
海创园首期研发孵化平台基本建成 …… 337

·良渚组团（杭州农副物流中心）·
概况 …… 337
完成体制机制调整 …… 337
制定良渚组团绕城以内重点建设区域三年行动计划（2013—2015） …… 337
举行良渚组团发展战略研究及空间发展概念规划咨询会 …… 337
启动杭州北部新城产业发展规划研究工作 …… 337
杭州农副产品物流中心和甘州区政府开展项目合作 …… 337
良渚组团管委会与中国联合工程公司共商项目 EPC 开发模式 …… 338
新疆农产品展销中心落户杭州农副产品物流中心 …… 338
命名良渚组团重点开发建设区域为杭州北部新城 …… 338
杭州农副产品物流中心铁路专用线项目通过竣工验收 …… 338

·杭州余杭经济技术开发区·
概况 …… 338
全省首个生物医药示范基地落户开发区 …… 338
开发区跻身省级开发区前 5 强 …… 338
项目集中开工仪式 …… 338
余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区 …… 339
首次实施农民高层公寓回迁安置 …… 339
创建国家级科技企业孵化器 …… 339
大东南高科年产值率先突破 30 亿元 …… 339
贝达药业销售突破 4 亿元 …… 339
老板集团任建华入选 2012 年度十大“风云浙商” …… 339

·西溪国家湿地公园（余杭）·
概况 …… 339
三期工程建设 …… 339
景区运营管理 …… 339
招商引资 …… 339
党建工作 …… 339

·临平新城·
概况 …… 340
土地开发 …… 340
城市营销 …… 340
公用事业建设 …… 340
国资经营 …… 341
引进银泰大型商业综合体 …… 341
华元高端商业综合体开工 …… 341
城标东北角地块引进华元房产集团 …… 341
临平新城获得首届浙江省“最具发展潜力十大新城”称号 …… 341

·仁和先进制造业基地·
概况 …… 341
被认定为“国家新型工业化产业示范基地拓展区” …… 341
招商及产业项目 …… 341
项目变更移交工作 …… 342
征地拆迁工作 …… 342

·乔司国际商贸城·
概况 …… 342
体制机制建设 …… 342
乔司国际商贸城指挥部成立 …… 342
杭州市委、市政府召开杭州国际商贸城建设工作动员大会 …… 342
乔司国际商贸城开发建设工作动员大会召开 …… 342

全区组织机构及负责人名录

·中国共产党余杭区第十三届委员会· …… 349
·余杭区第十三届人民代表大会常务委员会· …… 350
·余杭区第十四届人民代表大会常务委员会· …… 350

·余杭区人民政府· …… 350

·中国人民政治协商会议第九届杭州市余杭区委员会· …… 354

·中国人民政治协商会议第十届杭州市余杭区委员会· …… 354

·杭州良渚遗址管理区· …… 354

·浙江杭州未来科技城（海创园）管理委员会· …… 355

·法院、检察院· …… 355

·群众团体· …… 356

·其他区直属单位· …… 356

·乡镇、街道· …… 358

人物·先进集体

·新任领导·

张斌 …… 361

·先进人物·

王妙芳 …… 361
蒋叶华 …… 362
李　华 …… 362
陈效绘 …… 362

·先进集体·

余杭区获得的省级及以上荣誉 …… 362
2012 年省级文明单位 …… 363
2012 年市级文明单位 …… 363

文件辑录

中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于全面加强高技能人才队伍建设的意见 …… 364
中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于进一步加快发展村级集体经济的若干意见 …… 367
中共杭州市余杭区委关于加快建设创新强区的决定 …… 369
关于印发《杭州市余杭区人民政府工作规则》的通知 …… 372
印发《关于进一步加强环境保护工作的意见》的通知 …… 375
批转《关于加快我区楼宇经济发展的实施意见》的通知 …… 379
关于印发《余杭区全民健身实施计划（2011—2015 年）》的通知 …… 382
杭州市余杭区人民政府办公室关于转发《振兴余杭教育三年行动计划（2012—2014 年）》的通知 …… 385
杭州市余杭区人民政府办公室关于批转《关于加快培育发展社会组织的实施意见》的通知 …… 388

统计资料与分析

·杭州市余杭区 2012 年国民经济和社会发展统计公报· …… 392

·2012 年统计资料· …… 397

·统计分析·

2012 年全区 GDP 增长 10.1% …… 417
工业经济稳中有升　增长基础仍不稳固 …… 422
投资总量再创新高　结构持续优化 …… 425
房地产投资平稳增长　楼市销售量升

价跌 …… 428
2012 年度余杭区文创产业健康快速发展 …… 430
2012 年农业生产形势分析 …… 433
2012 年服务业继续领跑余杭经济 …… 434

附　录

·2012 年度全区党政系统优秀调研论文·
余杭萧山鄞州区域发展比较研究 …… 439
余杭区临平副城中心区交通“两难”综合治理研究 …… 451
总体实力逐步提升　竞争压力日趋增大
——近五年我区与省内“十六强”主要指标发展比较分析 …… 467

·2012 年外眼看余杭·
余杭·中国的佩玉 …… 478
余杭考核打分约束环评机构 …… 480
余杭百个农业园区谱写新“田园交响曲” … 481
余杭：产业新起跑 …… 483
民情联系网 + 基层综治网→基层社会服务管理新平台　网格细了、效率高了、“内功”深了 …… 485

·区直属各单位名称及规范化简称· …… 486

延伸阅读

余杭：“三重奏”固本强基 …… 78
良渚遗址申遗，冲刺 2016 …… 256
浙江余杭：五落实 + 服务公共服务均等化 …… 334
农民兄弟有了“卫生保健员” …… 335
杭州余杭经济开发区　生发财富的“健康基地” …… 343
余杭“五城一基地”　主平台建设优化环境引浙商回归 …… 344
杭州临平新天地文创园　开创杭州文化新地标 …… 347

索　引

…… 490

特　　载
Specials

深化发展理念　建设创新强区
为攻坚“三大重任”注入强劲动力

——在区委十三届二次全体（扩大）会议上的报告

徐立毅

2012 年 8 月 3 日

同志们：

这次全会的主要任务是：以全国科技创新大会、省第十三次党代会、市委十一届二次全会精神为指导，总结回顾上半年工作，明确下半年任务，动员全区各级党组织和广大党员，紧紧围绕“三大重任”，坚定目标，开拓创新，真抓实干，全面完成全年目标，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

下面，我代表区委常委会，作题为《深化发展理念　建设创新强区　为攻坚“三大重任”注入强劲动力》的报告，请予审议。

一、上半年工作回顾

上半年，我们面对较为复杂的宏观形势，在省市委的正确领导下，以科学发展观为统领，紧密联系余杭实际，坚持在继承中创新，扎实做好各项工作，经济发展呈现缓中趋稳态势，社会各项事业稳步发展。全区完成地区生产总值 337 亿元，增长 9%；完成财政总收入 91.1 亿元，其中地方财政收入 57.2 亿元，分别增长 6.8%和 0.2%；完成固定资产投资 198.4 亿元，其中工业投资 50.5 亿元，分别增长 35.0%和 18.1%；完成工业总产值 856.4 亿元，其中规模工业产值 633.3 亿元，分别增长 4.3%和 5.3%；完成农业总产值 25.3 亿元，增长 9.5%；完成第三产业增加值 148 亿元，增长 13.2%；社会消费品零售总额达到 106.8 亿元，增长 10.2%；完成实际利用外资 4.2 亿美元，增长 28.9%，完成自营出口 23 亿美元，增长 16.6%；城镇居民人均可支配收入达 19663 元，农村居民人均纯收入达 11993 元，分别增长 12.4%、11.7%。

在区第十三次党代会上，区委提出今后几年我区要着力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，半年多来，我们围绕“三大重任”，着重做了以下工作：

*在经济转型升级上，我们突出了实体经济发展。*区委高度重视实体经济发展，广泛开展调查研究，认真梳理发展思路，系统完善政策举措，积极营造发展氛围，引导全区上下集中精力发展实体经济，坚定不移打造产业余杭。在发展思路上，明确在转型升级中要将工业作为基础、服务业作为蓝海、农业作为亮点。在政策举措上，制订出台了打

造产业余杭的50条政策及若干配套实施细则，完善了镇、街道财政管理体制和土地出让金分配政策，引导企业创新转型、做强做大，引导镇、街道把注意力转向发展实体经济、盘活存量资源、推动内涵发展。在营造氛围上，召开了规模较大的全区经济工作会议，建立了镇、街道及区级发展平台的主要经济指标完成情况排名通报制度，强化对镇、街道发展实体经济的工作考核。这些举措通过半年多的实践，初步显示了对推动实体经济发展的积极作用。工业经济克服内需乏力、外需萎缩困难，取得平稳发展，百强企业产值增幅高于工业平均增幅6.1个百分点，高新技术产业产值增幅高于工业平均增幅8.8个百分点，余杭经济开发区工业产值增幅也高于全区工业平均增幅10.1个百分点。现代服务业发展亮点显现，在“淘宝”项目带动下，以电子商务为重点的信息服务业高速增长，商贸、金融、物流、旅游、文创、中介服务业发展平稳，房地产业有所回暖，全区限额以上服务业主营业务收入完成423.3亿元，增长15.4%。农业经济平稳增长，土地流转进一步加快，现代农业园区建设进一步推进，生态高效农业加快发展。

在统筹城乡发展上，我们突出了重点区域建设。区委在认真分析余杭地理特点的基础上，按照新型城市化发展要求，确立产城融合理念，强调重点建设区域优先发展，进一步促进以城带乡、城乡统筹。围绕“五城一基地”重点建设区域发展，着重完善了临平新城、未来科技城、良渚组团、仁和先进制造业基地、国际商贸城等开发建设体制机制，继续推进余杭经济开发区建设。同时，开展临平副城、未来科技城、良渚组团的发展战略研究和规划修编工作，并从政策上、资源上、力量上加大支持、调控力度，为“五城一基地”更好更快地发展创造良好条件。重视塘栖小城市试点工作，落实小城市培育的各项政策措施，稳步推进塘栖古镇综保、超山综保工程建设。以镇街工业园区改造为抓手，进一步促进工业化与城镇化的互动融合。继续推进美丽洲精品村、重点提升村、中心村和风情小镇建设。继续抓好基础设施建设，地铁1号线全线竣工，进入运行前准备，闲祝公路余杭段、15省道长乐至余杭段、320国道至104国道连接线工程等道路交通项目序时推进。新增绿化面积177万平方米。防违控违工作继续深化，“数字城管”和城市“四化”长效管理机制得到巩固发展。

在社会管理创新上，我们突出了重心下移、资源整合。区委认真总结我区历年来在社会管理上取得的成功经验，以社会和谐为目标，加强和创新社会管理，深化党建、综治“两网合一”工作，建立全国首家镇、街道社会服务管理中心，整合基层力量，推进社会管理重心下移，形成信息收集传递、矛盾纠纷化解、政策宣传教育、统筹服务管理等基层管理服务功能。改进领导接访工作，健全社会矛盾纠纷大调解工作体系，进一步畅通群众诉求表达渠道，着力化解不断涌现出来的人民内部矛盾。高度重视防范化解安全生产问题，积极应对社会舆情，认真妥善处理超山蜜饯等引发的敏感问题。扎实推进“平安余杭”建设，完善社会治安防控体系，努力遏制各类违法犯罪行为，保持了全区社会大局的和谐稳定。

在突出抓好以上三个重点的同时，我们继续加强社会事业建设。积极谋划推动拆迁安置房建设和回迁安置工作。加强教育、卫生等设施建设，逐步推进布局调整和资源整合，促使其水平提升。加强良渚遗址保护利用与申遗工作。办好梅花节、茶圣节、枇杷节，发展群众性文化体育事业。加强就业保障、社会福利和社会救助工作，进一步提高保障水平。加强计划生育优质服务，保持低生育水平。继续加强民主法治建设。抓好“法治余杭”建设，推进法治镇街创建和民主法治村（社区）建设深入开展。完善区委工作制度，发挥党委统揽全局、协调各方作用。支持人大、政府、政协及法院、检察院依法履职，重视各民主党派、工商联和工会、共青团、妇联等群团工作和史志、档案、老干部、老龄、关心下一代及民族、宗教、侨务、对台等工作。坚持党管武装，抓好国防后备力量建设和国防动员。实施政府机构改革，推进政府职能转变。继续加强党的建设。深化学习型党组织、学习型城区建设，广泛开展“我们的价值观”大讨论和文明创建活动，组织开展学习乡村医生王妙芳先进典型活动。认真抓好以“奋干走”为主题的创先争优示范活动，扎实开展“进村入企、服务基层”活动，切实抓好“基层组织建设年”活动，努力扩大“两新”组织覆盖面。优化配备领导干部，着力营造风清气正的用人导向。开展“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动，落实党风廉政建设责任制，贯彻《廉政准则》，认真抓好省委巡视组整改意见的落实。组织开展“打造勤廉余杭，保持先进纯洁”主题教育活动，深化工程建设领域突出问题专项治理，严肃查办各类违纪违法案件。

半年多来，各级各部门、全区广大党员干部所做的工作是大量的，各项工作的开头是好的。作为新一届区委班子，我们在思考中实践，在实践中思考，所做的工作是初步的。这半年多来，我们深切地感受到，区委的工作得到了各级各部门、社会各个方面的理解、支持和信任，余杭的干部群众对我们新一届区委班子寄予期待、予以宽容、给予信心。在此，请允许我代表区委，向各级党组织和广大党员干部群众表示衷心感谢和崇高敬意！

我们也清醒地看到，我们所走的路只是一个开头，完成“三大重任”还任重道远，解决发展中面临的新情况新问题时不我待，我们这支队伍的境界、观念、能力、作风相对于我们肩负的担子、责任还存在着差距。对这些情况，我们必须有清醒的认识、务实的举措、扎实的作风。

半年多的实践，我们体会到，做好余杭的工作，办好余杭的事情，特别是在经济社会发展方面，必须坚持创新驱动。面对影响深远的国际金融危机，联系余杭发展实体经济的紧迫性，按照科技是第一生产力的理念，大力推进科技创新活动，以科技创新推动结构调整、转型升级、实体经济的持续健康发展，推动“余杭制造”向“余杭创造”转变。按照人才是第一资源的理念，大力引进培养各类人才，尤其是国际高端人才和领军人物，把集聚以人才为特征的优质创新资源作为创新发展最紧迫、最关键的任务。按照环境是第一竞争力的理念，创新体制机制和工作方法，改进政府服务，落实块抓条保，进一步优化创新创业的发展环境。必须坚持产城融合。把产业作为城市发展的动力，城市作为产业发展的平台。从资源、政策、投入等全方位对“五城一基地”予以重点保障，加大镇街工业园区提升改造力度，有效提升城市对农村的带动力，使我区的空间结构与经济结构得到进一步优化，实现互动协调。必须坚持以城带乡。我区地域大，多数是农村地区，分散型的发展模式会影响区域主体功能的形成和资源的优化配置，必须聚焦重点建设区域，突出功能，优化规划，布局项目，集聚资源，把区域发展的“龙头”抬起来，努力实现跨越发展。同时，重视新农村建设，努力实现农村风貌、周边生态环境和公共设施建设协调发展，加快形成重点区域带动、主体功能清晰、区域之间协调发展的新格局。必须坚持文化引领。我区具有深厚的历史底蕴、久远的文化传承，我们必须提升特色文化软实力，加强文化遗产传承和利用，不断增强对经济社会发展的支撑作用；提升文明素质感召力，促进社会主义核心价值体系建设，不断提升公民道德素质和社会文明程度；提升人文精神影响力，大力培育和弘扬源于历史文脉、富有时代特征的现代人文精神，不断增强创新创业的激情和干劲。必须坚持共建共享。在经济社会发展中要确立人民群众主体地位，在共建中共享、在共享中共建。建立平等的权益分享机制，努力实现社会保障、文化、教育、卫生、行政等公共资源的优化均衡。整合社会力量，建立多元化的社会事业投入机制，吸引社会各方力量一起参与社会事业建设。发挥各类社会组织及社工、志愿者等队伍在服务社会、管理社会中的积极作用，推动群众在社会活动中实现自我服务、自我管理。

二、全面落实中央、省市委战略部署，加快建设创新强区

上个月，中央召开全国科技创新大会，胡锦涛总书记在全国科技创新大会上指出，到 2020 年，我国要基本建成适应社会主义市场经济体制、符合科技发展规律的中国特色国家创新体系，进入创新型国家行列。最近，市委召开十一届二次全会，专题研究部署科技创新工作，提出要全面实施创新强市战略、发展创新型经济、建设创新型城市。近年来，我区的科技创新工作取得了较大进步，以贝达药业为代表的企业创新活动不断加强，以未来科技城建设为重点的科技创新平台建设有力推进。近期，省委省政府主要领导及分管领导相继对我区科技创新工作进行了集中调研，充分显示了省委省政府对余杭的高度关注和重视。我们必须全面深刻地领会中央和省市委的战略部署，立足余杭实际，坚持不懈地走创新驱动发展之路，加快建设创新强区。

抢抓新科技革命和产业变革机遇，必须加快建设创新强区。当前，新的技术革命正在孕育和兴起，一些重要的科学问题和核心技术已经呈现出革命性突破的先兆。知识创新、技术创新和产业创新深度融合，以新技术突破为基础的产业变革蓄势待发，新能源、新材料、信息网络、生物医药、节能环保、低碳技术、绿色经济等领域的新兴产业风起云涌，这些给经济转型升级带来了重要机遇。我们必须以战略眼光敏锐察觉，以创新思维抢抓机遇，努力攀上新一轮科技革命和产业变革的“顺风车”，

力争实现区域创新能力、经济结构和发展水平的重大突破。

实现实体经济持续快速发展，必须加快建设创新强区。从总体上看，我区实体经济发展的质量和水平还不高，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，环境要素资源等硬约束日益趋紧，转变发展方式、优化经济结构显得十分迫切。我们必须主动顺应发展大势，把创新驱动作为发展的内生动力，推进理念思路创新、体制机制创新、方式方法创新，充分发挥科技创新在发展中的支撑引领作用，大力推进经济社会的转型发展。

发挥比较优势、决胜未来发展，必须加快建设创新强区。当前，国际金融危机给世界经济带来了强烈冲击和影响，国内外两个市场需求持续低迷，中小企业经营困难，区域竞争更加激烈。综观新一轮区域竞争，抢抓创新人才、核心技术、高科技项目已成为共同趋势。以科技创新为特征的新一轮竞争，是一场“不进则退、慢进也是退”的竞赛。我们必须充分发挥我区人才引进、科技创新等方面的优势，最大限度地解放和发展科技第一生产力，打造科技创新高地，在新一轮发展中抢占先机、赢得主动、走在前列。

加快建设创新强区的奋斗目标是：

——创新投入进一步增加。到2016年，区级地方财政科技拨款占地方财政支出的比重、全社会研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重、规模以上工业企业技术开发费占主营业务收入的比重分别达到6.0%、2.6%、2.2%以上。

——创新要素进一步集聚。到2016年，人才总量达到24万人，其中，引进国家、省“千人计划”人才100名以上、央企和海外研发机构6个以上、海外创新团队25个以上；发明专利授权量力争突破1000件；国家级、省级科技企业孵化器数分别达到2家、3家以上；建立省级以上企业研发（技术）中心70家以上，在国家重点实验室和工程技术中心建设上有大的突破。

——创新绩效进一步提高。到2016年，科技进步对经济增长的贡献率达到66%以上，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到50%以上，工业新产品产值率达到30%以上。

——创新环境进一步优化。全社会形成崇尚创新创业的文化氛围，创新成果在城市管理和社会发展领域广泛应用，支撑创新的人才体系、融资体系、评价体系、公共服务体系和中介服务体系健全完善。

当前和今后一个时期，我们要坚持“产业为先、服务发展，企业为主、协同创新，人才为本、持续驱动，遵循规律、优化环境”原则，重点从四方面推进创新强区建设：

（一）强化企业创新主体地位。企业要牢固树立主体意识，抓住全国科技创新大会后科技体制改革的机遇，加大创新投入，切实加强研发（技术）中心、工程技术中心、重点实验室建设，加快成为研发投入主体、科研组织主体、成果应用主体。行业龙头企业更是要瞄准国际国内领先水平建立高标准的研发平台。推动以企业为主体的产学研合作，联合浙大等高校和科研机构开展关键技术、共性技术攻关，建立技术创新联盟，不断推进产学研合作向纵深和更宽领域发展。鼓励企业申报省级以上各类研发机构、国家和省市级科技专项。支持企业利用先进适用技术改造传统产业，推进信息化与工业化融合。大力引进培育生物医药、先进制造、信息服务等高新技术企业。要高度重视科技型小微企业发展，积极实施“青蓝”计划、“雏鹰”计划和“瞪羚”计划，形成由一大批科技型中小企业组成的区域创新企业集群。加强知识产权保护，加大企业发明专利研发、国外发明专利获取的支持力度。

（二）加强创新人才队伍建设。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的重大方针，进一步优化落实人才政策，着力解决人才居住、子女入学等问题。健全创新激励机制，深化技术要素参与股权与收益分配，大力吸引科研人员到我区创办各类创新型科技企业。以未来科技城为重点、“五城一基地”为主要依托，着力引进创新型领军人才、掌握国际先进技术和具有自主创新能力的创新人才和团队、央企和海外研发机构，集聚研发人才和研发资源，力争在人才总量和质量上有重大突破。依托重点产业、科研项目，着力扶持和培养一批有科研实力、有产业带动力的优秀创新团队，组织开展对重点产业发展紧缺高层次人才、企业高端经营管理人才等的培训。大力发展适应实体经济、创新型经济发展的职业教育，加大技能型人才的培训力度，提升劳动力的整体素质。

（三）加快科技创新平台建设。积极发挥未来科技城、余杭经济开发区、仁和先进制造业基地等“五城一基地”大平台优势，推动创新要素、高科技项目、科技活动向这些区域集聚。未来科技城要按照省委省政府要求，着力打造科技资源充分聚

集、体制机制充满活力、公共服务便利优质、创业创新高度活跃的人才特区。镇街要结合自身特点实施园区提升改造，大力招引科技型企业入驻。积极推进各类创新服务平台建设，支持龙头企业和社会力量设立服务余杭、辐射周边的公共创新服务平台。积极引进大学科技园，尤其要深化与浙江大学的紧密合作，吸引浙大人才来余杭创新创业。继续推进各类科技孵化器、大学生创业园建设，形成以政府为主导、民营资本积极参与的现代孵化器运行模式。

（四）努力优化科技创新环境。建立以政府投入为引导、企业投入为主体、民间及海外资本共同投入的多元化投融资体系。充分发挥政府投入导向作用，确保财政科技经费的增长幅度不低于财政经常性收入增长幅度。大力发展风险投资、股权投资，鼓励更多社会资本进入科技型企业投资领域。加强与金融机构开展合作，探索推进知识产权质押、科技企业信用担保、集合债券、风险池等各类创新金融发展。积极对接上级有关政策，完善鼓励企业自主创新的财政政策，财政资金重点向奖励重大科技项目和设立创新引导基金等倾斜；落实国家高新技术企业和其他创新型企业的税收优惠政策。鼓励符合条件的企业加快上市。大力弘扬“鼓励创新、宽容失败”的创新文化，积极营造勇于创新、尊重创新、激励创新的社会环境。

三、全面落实下半年工作

为确保全年目标任务圆满完成，我们要采取有效举措，着力抓好以下五方面工作。

（一）以“三年行动计划”为抓手，加快经济转型升级。

坚持稳增长促调整，以加快实施产业项目推进、工业园区提升改造、招商引资等“三年行动计划”为主抓手，推动经济转型升级。

狠抓目标落实。上半年，15 个指标中有 7 个完成进度有缺口，特别是工农业产值、工业投资等指标差距较大。有 4 个镇街、平台的工业投入完成率不到 40%，10 个镇街的规模工业产值、13 个镇街（平台）的经常性财政收入增长率低于全区平均水平。下半年，要把稳增长放在更加突出的位置，固定资产投资要自加压力，超额完成年初确定的目标；财政收入特别是经常性财政收入要努力实现增长 20%的目标；合同利用外资要突破 8 亿美元。各单位要对照目标任务，认真查找问题，逐个进行分析，上半年完成情况好的，要继续保持，争取多作贡献；完成情况差的，要迎头赶上，不能拖全区后腿。继续定期通报各镇街和产业发展平台经常性财政收入、工业产值、工业投资、招商引资等指标的完成情况和位次，并作为年度考核的重要依据。

加大有效投入。大力实施“产业项目三年行动计划”，集中力量、整合资源，扩大有效投入，加快项目推进。进一步完善重大产业项目责任制、区领导联系重大项目制、储备产业用地项目联审制、产业项目联合协调推进制和项目进度通报考评制等一系列项目推进工作机制。继续深化投资项目审批代办制，推进联合审批、网上代办等制度，加快对重点建设平台的项目审批、规划许可等放权，增强双方互动。强化“块抓条保”，制订工作计划，落实政策措施，加强项目跟踪服务和动态管理，积极破解项目推进中存在的难题，确保项目早开工、早竣工、早投产、早见效。

加快平台建设。重点加快“五城一基地”建设，推动产业、资源、人才有效集聚。余杭经济开发区要抓住国家级经济技术开发区申报成功的契机，加快浙江省外商投资新兴产业示范基地（生物医药）和开发区商业配套规划与建设，大力引进重大产业项目，进一步提高开发区对全区工业的贡献度。未来科技城要加快 37 万方海创园首期工程建设，确保近期投入使用；编制中央商务区行动规划并启动建设；完成一期拆迁的扫尾工作、二期拆迁的报批组件工作，为明年文一西路南北区块拆迁和开发建设打好基础；力争引进 25 名以上国家和省级“千人计划”人才、2 个以上国际顶尖人才团队和海外研发机构，落户 3 家以上央企研发机构。临平新城要整合优化规划，合理安排基础设施建设时序，有序推进征迁和做地工作，加快商业地块出让，力争引进大型商业综合体 2 个以上，确保全年完成做地 800 亩（53.33 公顷）、推出商业地块 200 亩（13.33 公顷）。国际商贸城要围绕 4.6 平方公里规划范围内建设用地指标全覆盖的目标，加快土地利用规划调整，年内完成胜稼村的指标调整，并加快明确村级留用地、农居点安置方案。良渚组团要加快绕城以内重点建设区域的规划修编，整合优化农副物流中心、运河新城核心区、金恒德国际汽配物流中心、勾庄单元等区块的功能布局。仁和先进制造业基地要抓紧划定重点建设区域边界，提高基础设施配置效率和产业集聚水平。积极支持钱江经

济开发区建设。同时，大力实施“工业园区提升改造三年行动计划”，以镇街为主体，通过优化规划、调整国土政策、创新体制机制等方式，提升改造原有工业园区，提高集约利用水平。

突破招商引资。大力实施“招商引资三年行动计划”，继续开展以浙商为重点的招商引资工作。进一步拉高项目标准，注重项目科技含量、附加值、节能环保等要素，重视招引高新产业、优质服务业和税源经济项目。注重项目包装策划，变项目对接为产业对接，变引进单个项目为引进项目群。加大具有带动引领作用的重大项目的引进力度，实现重大项目与配套项目的互利共赢，推动产业集群发展，力争引进投资 20 亿元以上项目 2 个、10 亿元以上项目 5 个。根据我区产业发展规划，认真梳理研究在谈项目，做到好中选优、优中选强。强化各级各部门尤其是主要领导干部的招商意识和责任，配优配精招商队伍，培养造就一支懂经济、会鉴别、有技巧、有热情的专业化招商队伍。

（二）以重点建设区域为核心，提升城乡建设水平。

坚持促集聚强功能，着力推进重点集聚区开发建设，不断增强对周边地区的辐射带动作用，努力建设城市布局更加优化、城市功能趋向合理、城市品位明显提高、城乡面貌显著改善的现代化都市新区。

强化规划引领功能。认真做好规划研究编制工作，从大杭州角度出发，分区域、分层次研究全区规划布局，充分发挥规划在城乡发展中的战略导向、统筹协调和空间资源配置作用。合理编制近期要实施的城市建设规划，着重做好重点建设区域的内部功能、核心区域等方面的规划研究，明确发展重点和建设时序。进一步梳理整合各项城乡规划，及时完善道路交通、管线、电力、给排水等专项规划，抓紧开展“分质供水、优水优用”的供水规划研究。加快完善网络化大都市、新城和城市综合体各相关规划，抓好中心村、特色村规划编制工作。

加快重点区域开发建设步伐。集聚资源、集中力量，优先开发建设重点区域。研究制定重点区域建设三年行动计划，明确开发目标、责任主体、开发时序、实施步骤，重点把握好土地储备、做地、出让三者之间的规模和节奏。坚持滚动开发，建立可控的资金平衡机制。10 月底前完成 45 宗地的出让工作，确保完成 120 亿元的土地出让金收入目标。按照集中、科学的原则，加强做地出让计划的统筹平衡和调控力度。

完善城市基础设施配套。深化道路交通的规划研究，加强重点建设区域与杭州主城区、周边高速路网、区内其他区域的交通联系，做好重点建设区域外围交通、内部交通的组织，合理划分道路等级。继续推进地铁 1 号线、15 省道等重大交通项目建设，确保按期建成通车。完成临平污水处理厂、320 国道至 09 省道连接线工程、未来科技城核心区块道路等基础设施项目的前期工作，开展国际商贸城区块路网、星河路穿临平山隧道等项目的前期研究。加快雨污分流改造和截污纳管建设，有序推进给排水、供电、通讯等各类基础设施建设。继续实施禾丰港整治、临平山综保二期等工程，推进以解决老小区停车、安全、物业、上下水等问题为重点的危旧房与庭院改善工程。

提升城市管理水平。按照高标准、精细化的要求，加快数字城管向其他镇街拓展，推动城市管理向纵深延伸。落实管理责任，建立“统一领导、分级管理、条块结合、以块为主”的城市长效管理机制。逐步推进交通慢行系统和静态交通系统建设。继续推广垃圾分类工程，深化环卫标化管理。进一步完善防违控违长效机制，加大各类违法建设整治力度。

加强农业农村工作。以“规模化、企业化、现代化”为发展方向，制定农业园区建设三年行动计划，积极引进工商资本投资农业，规划建设一批千亩左右的现代化农场，完成农业产业投资 3.5 亿元以上。深化土地流转，力争流转率达到 63%以上。推进美丽洲精品村、重点提升村、中心村和风情小镇建设，积极培育新农村建设示范典型。健全农村环境长效管理机制和生态补偿机制。加强水利基础设施和防洪体系建设。进一步发展壮大村级集体经济，加大对村级经济薄弱村的转移支付。落实村级留用地政策，加强村级留用地项目的规划、招商、服务。

（三）以提升幸福感和满意度为目标，推进民生事业发展。

坚持惠民生增福祉，以解决人民群众的现实需求为切入点，加快推进社保、教育、卫生、文化等各项社会事业发展，建立覆盖城乡居民的公共服务体系，让人民群众得到更多实惠。

完善社会保障体系。加快充分就业城区建设，继续鼓励并引导大学生自主创业，加强农民就业技能培训，努力提高就业转移率和创业率。稳步提高

社会保障水平，继续扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，全力推进全区16至59周岁户籍居民参保率达到95%。加快社会福利事业发展，不断健全社会救助体系，加快推进全区养老服务体系建设。加大住房保障力度，加快完善以经济适用房、廉租房、人才房、农民多（高）层公寓等组成的具有余杭特色的住房保障体系，重点做好安置房建设和回迁安置工作。稳步推进住房公积金建制扩面。

推动社会事业协调发展。推进公共文化服务体系建设，不断丰富人民群众精神文化生活。积极鼓励社会力量兴办文化，大力支持文艺精品创作。加强不可移动文物和非物质文化遗产综合保护。扎实做好良渚“申遗”前期工作。优化调整学校布局，继续推进名校集团化，大力实施名师名校长工程，切实提高教育教学质量。完善区域医疗卫生机构的布局，积极培育、引进优质医疗资源，加强社区卫生基本医疗服务，探索建立多元化的医疗体系。稳定低生育水平，提高出生人口素质。

着力打造宜居宜业环境。深入推进国家级生态区创建工作，积极开展土壤、空气、水源“三大清洁”行动，巩固“清洁绿化健康文明”行动成果。努力改善空气质量，实时发布PM2.5监测结果。强化全区水环境综合整治，加强饮用水源保护，加大农业面源污染治理力度，确保交接断面水质考核达标。继续推进重污染、高能耗企业综合整治，关停搬迁污染企业45家以上，确保顺利完成年度节能减排任务。

（四）以加强和创新社会管理为抓手，维护社会和谐稳定。

坚持重服务强基础，主动适应社会形势新变化和人民群众新期盼，不断加强和创新社会管理，提高社会管理的科学化水平，为迎接党的十八大胜利召开创造更加良好的社会环境。

加强社会管理与服务。深入开展“我们的价值观”主题教育实践活动，进一步形成良好的人文环境和社会风尚。深化“两网合一”，促进基层党建网、综治网协同配合，推进社会管理终端向基层延伸。加强社会管理创新重点项目建设，着力破解社会管理领域存在的重点难点问题。创新外来人口服务管理，着力解决好他们的就业服务、社会保障、子女就学、居住环境等问题。加强人民调解组织建设，积极构建矛盾纠纷大调解体系。维护职工权益，建立和谐劳动关系。拓宽、畅通群众利益诉求渠道，引导群众理性合法有序表达利益诉求，强化领导干部专题接访、下访约访、疑难案件包案等制度，及时化解社会矛盾，坚决纠正损害群众利益行为。加强互联网管理，营造和谐网络环境。

深化平安余杭建设。强化落实各项社会维稳机制，全力筑牢安全防线，确保基层社会稳定。深入开展平安创建系列活动，不断提高创建工作水平。强化社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动。强化对特殊人群服务管理，最大限度预防和减少重新违法犯罪。严格落实安全生产责任制，深入开展事故隐患排查整治，确保全区安全生产形势总体平稳。加大食品药品安全监管力度，开展食品安全大整治百日行动，营造安全放心的消费环境。完善应急管理工作机制，科学应对各种自然灾害和突发公共事件。

扎实推进民主法治建设。坚持以“法治余杭”建设为抓手，促进党委依法执政、人大依法监督、政府依法行政、政协依法履职和司法机关公正规范司法，不断提升法治水平。强化法治指数成果运用，扎实推进“六五”普法工作，深化基层民主法治建设，积极做好法治服务民生各项工作，不断提高人民群众对法治建设的满意度。认真贯彻党的民族、宗教、涉台、侨务政策，进一步加强民主党派、工商联、无党派代表工作，重视人民武装和双拥工作，巩固壮大新时期爱国统一战线。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、红十字会等群团组织作用，加强党史、档案、老干部、老龄、关心下一代工作，最大限度凝聚各方力量，共同推动我区经济社会又好又快发展。

（五）以改革创新为动力，激发经济社会发展活力。

坚持解放思想、与时俱进，以改革创新激发内生动力，以新视野、新思路、新方法破解经济发展、城乡统筹和社会管理中遇到的问题和矛盾。

深化管理体制改革。深入实施良渚组团、临平新城体制机制改革。落实财政体制和土地出让金分配制度，引导各级各部门将注意力集中在发展经济、培育税源上。推进区属国有公司并购重组工作，统筹全区资产、资金资源。全面推进塘栖小城市培育试点和省级中心镇综合改革和发展工作。鼓励社会资金参与城市基础设施和社会公益事业建设，探索建立多层次、多元化的复合型投融资体制。建立政府性项目动态管理机制，合理确定建设时序。

破解要素制约。加大人才引进、培育力度，整合完善人才政策，强化人才服务，建设人才集聚高地。继续盘活存量土地，推进闲置土地专项清理工作，积极消化利用批而未供、供而未用土地。加大土地整理力度，落实耕地占补平衡指标，完成2500亩（166.67公顷）垦造耕地任务。强化土地执法，遏制土地违法行为。大力支持小额贷款、担保、风险投资、保险等金融主体发展壮大。引导金融机构优化信贷结构，着力解决中小微企业融资难问题。

注重科技创新。加大研发投入，研究与试验发展经费支出占地区生产总值的比重达到1.85%，企业技术开发费占主营业务收入比例达到1.50%。积极培育各类创新主体，新增省级以上研发（技术）中心7家、国家重点扶持高新技术企业20家，申报实施国家级科技项目90项以上。加强知识产权保护，实现发明专利授权110件以上。

四、全面加强党的建设，为建设和谐幸福新余杭提供坚强保障

推进各项事业的发展，党的领导是核心，各级领导干部是关键。我们必须始终坚持“党要管党、从严治党”的方针，全面加强党的建设，永葆党的先进性和纯洁性。重点针对当前少数干部存在的疏于学习、境界不高，因循守旧、不思进取，工作被动、执行乏力，畏难而退、推卸责任，坐而论道、纸上谈兵，只讲形式、不求实效等突出问题，着力加强作风建设，在敏于理解、准确把握发展要求，善于转化、切实增强工作实效，勇于创新、努力克服瓶颈制约，敢于担当、大力激发干事创业激情等方面有作为，用实际行动落实各项工作。

（一）强化思想政治建设，进一步增强理想信念的坚定性。

我们要认真学习贯彻胡锦涛总书记在中央省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神，始终在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，以更加坚定的决心、更加有力的举措、更加完善的制度贯彻落实科学发展观，坚定不移地把中国特色社会主义推向前进。进一步坚定理想信念，强化宗旨教育，不断加强广大党员干部特别是领导干部的思想素质和党性修养。扎实开展社会主义核心价值体系教育，引导广大党员干部树立正确的世界观、事业观、权力观，切实做到讲政治、顾大局、守纪律、作贡献。深入开展以爱国主义为核心的民族精神教育和以改革创新为核心的时代精神教育，引导党员干部做社会主义道德的示范者、诚信风尚的引领者、公平正义的维护者。

（二）强化工作作风建设，进一步提高干事创业的执行力。

真抓实干是各级党员领导干部的必备品格。全区党员干部要牢固树立“不抓落实就是失职”的观念，增强工作的主动性，强化等不起、慢不得、坐不住的责任感，切实把思想统一到干事创业上，把注意力集中到狠抓落实上。凡是职责范围内的工作，必须尽职尽责地做好；凡是已经安排的任务，必须不折不扣地完成。充分发扬敢想敢干、务求实效的精神品格，加快工作节奏，提高工作效率，切实增强抓落实的执行力。密切联系群众是党的三大作风之一。越是工作千头万绪，越要把为群众办实事放在第一位；越是担任主要领导职务，越要主动深入基层，接好“地气”。全区党员干部要始终坚持群众路线，保持党同人民群众的血肉联系。深入开展“进村入企、服务基层”大走访、“奋干走”、“领导干部创先争优示范行动”、“优环境促发展落实年”、“效能亮剑”等主题实践活动，坚持和完善领导干部基层联系点、蹲点调研、下访约访、结对帮扶、网上互动等制度，推动联系服务群众制度化常态化。

（三）强化能力素质建设，进一步提升干部队伍的战斗力。

全区各级党组织要以学习型党组织建设为抓手，进一步加强和改进党员干部教育培训工作，尤其要加大对领导干部科技管理知识的培训力度，不断提高各级领导干部领导科技工作、推动创新发展的能力。同时，大力弘扬理论联系实际的学风，促进广大党员干部注重学以致用、知行合一，提升运用科学理论和知识分析、判断、解决问题的能力和水平。坚持德才兼备、以德为先的用人标准，加大从基层、从实践中选拔领导干部力度，加大年轻干部选拔任用力度，不断增强干部工作的透明度，提高选人用人的公信度和满意度。充分发挥考评导向作用，坚持以党性修养来检验干部，以工作实绩来考核干部，以群众满意程度来评价干部，健全完善干部考核评价机制。加大党外代表人士培养力度，努力建设一支高素质的党外代表人士队伍。

（四）强化基层组织建设，进一步完善城乡基层党建工作的新格局。

结合“基层组织建设年”活动，健全完善城乡统筹基层党建工作机制，强化基层党组织的服务功能，夯实党的执政基础。大力推进区域化党建和园区党建工作，优化基层党组织设置，实现区域内组织共建、资源共享、党员共管、活动共办、事务共商，确保“两新”组织党建全覆盖，集中打造非公企业党建典型标杆。深化民情联系工作，推进走访联系的制度化、规范化，有效发挥基层党组织和党员在加强和创新社会管理中的作用。把村级党组织建设作为基层建设的重点，选优用好带头人，着力破解村级集体经济发展难题，加强村级“三资”管理，增强农村基层党组织的凝聚力、公信力和服务力。积极发展党内民主，发挥党的基层组织在保障党员民主权利方面的作用。坚持党建带群团建设，强化各级党组织的政治核心和引领作用。

（五）强化反腐倡廉建设，进一步保持党员干部的纯洁性。

以“勤廉余杭”建设为引领，以构建惩治和预防腐败体系为主线，以“三保”主题实践活动为抓手，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实党风廉政建设责任制，一手抓发展，一手抓廉政。加强党风廉政教育，大力开展正面教育、警示教育和岗位廉政教育。严格依纪依法查处涉及党员干部的违纪违法行为，决不姑息。扎实推进廉政风险防控机制和权力阳光运行机制建设，坚持用制度管权、管事、管人，着力铲除滋生腐败的土壤和条件。大力推进党务公开，带动政务、村务、厂务公开，扩大群众的知情权、监督权。

同志们，余杭发展的重任已经落在我们肩上，使命光荣，任务艰巨。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，进一步坚定信心、振奋精神，凝心聚力、积极有为，开拓创新、求真务实，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开，奋力开创余杭科学发展新局面，谱写余杭人民美好生活新篇章！

深刻领会十八大精神　切实抓好作风转变
加快建设和谐幸福新余杭

——在区委十三届三次全体（扩大）会议上的报告

徐立毅

2012 年 12 月 31 日

同志们：

这次全会的主要任务是：深入学习贯彻党的十八大、中央经济工作会议、省委十三届二次全会、市委十一届三次全会精神，按照区第十三次党代会总体要求，总结 2012 年工作，部署 2013 年任务。

下面，我代表区委常委会，向全会报告工作，请予审议。

一、2012 年工作回顾

2012 年是我区经济较为困难的一年，也是承上启下的换届之年，又是经济发展进入新阶段、工作开启新局面的一年。回顾一年来的工作，在省市委的正确领导下，全区上下坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，积极应对宏观环境变化的挑战，坚定信心、积极有为，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等各项事业稳步发展。

经济发展稳中有进，结构调整有新进展。全年生产总值预计增长 9.5%，三次产业比重为 5.6∶51.4∶43.0；完成财政总收入 167 亿元，其中地方财政收入 104.7 亿元，分别增长 11.3%和 9.4%；固定资产投资预计增长 20%；社会消费品零售总额预计增长 13%；实际利用外资预计完成 7.6 亿美元；自营出口预计增长 9%。工业转型升级呈加快趋势。企业科技创新主体意识得到强化，实施各类科技项目、申请发明专利的积极性明显提高。各类创新平台建设加快实施，政产学研合作深入推进。引进海外各类高层次人才 360 余名、国家和省“千人计划”人才 60 名。已注册的股权投资机构管理资本超过 52 亿元，人才项目与资本融合度进一步提升。荣获国家科技进步示范县（市）称号。全年规模工业产值预计增长 5%；工业投资预计增长 12%；高新技术产业产值占规模工业的比重达到 34.8%，增幅高于规模工业约 10 个百分点；十大产业增加值增幅居全市第 1 位。现代服务业发展呈现总量扩张、效益提升、结构优化、空间集聚的良好态势。在“淘宝”项目带动下，以电子商务为重点的信息服务业高速增长；商贸、物流、金融、旅游、文创、中介服务业发展总体平稳，房地产业有所回暖。第三产业增加值预计增长 13%，增幅位居省、市前列。农业“三化”发展初见成效。大力推动土地连片流转和规模经营，新增农村耕地流转 1.7 万亩（1133.33 公顷），耕地流转总面积占全区总耕地面积的 65%。规范引导工商资本投资农业，加快建设现代农业园区。农业总产值预计增长 8%。确定“五城一基地”六大产业平台，编制“三年行动计划”，加大政策、项目、资源支持力度。余杭经济技术开发区升级为国家级经济技术开发区，未来科技城在人才引进、项目招引、投资环境、对外影响力上有了新突破，杭州北部新城围绕打开城市空间稳步展开各项工作，临平新城土地开发和项目建设有序推进，乔司国际商贸城扎实开展征地拆迁工作，仁和先进制造业基地产业项目较快推进。工业园区提升改造启动实施，星桥都市产业园试点工作顺利推进。

城乡建设有序推进，规划引领有新突破。正确

处理我区与杭州主城，重点建设区域与全区面上、中心镇、农村之间的关系，初步形成较为科学的城镇布局和城乡一体化发展的规划体系。优化完善交通路网规划，组织开展乔司等地控制性详规和轨道交通线网等规划编制。地铁 1 号线余杭段正式开通运营，闲祝公路、龙超线建成通车，15 省道长乐至余杭段、320 国道至 104 国道连接线工程等道路交通项目序时推进。塘栖运河综保、超山综保、双溪集镇改造等工程如期完成阶段性任务。推动“数字城管”向基层延伸，积极推进垃圾分类、收集、运输、处理系统网络建设，规范城市“四化”管理，城市管理保持较高水平。防违控违工作继续深化。扎实推进塘栖小城市培育试点，落实各项政策举措。继续推进“三村一镇”美丽乡村建设。创新完善村级留用地政策，发展壮大村级集体经济。

社会事业协调推进，民生福祉有新改善。健全就业服务体系，深化充分就业城区创建，城镇登记失业率控制在 2.88%。各类社会保障覆盖面进一步扩大，保障水平和救助水平明显提升。16 周岁以上本区户籍居民各类养老保障参保率达 92.1%，城乡居民基本医疗保险参保率达 99.7%。归集住房公积金 9.6 亿元。社会养老体系建设稳步推进。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入预计分别增长 12%、13%。积极推进安置房建设和回迁安置工作，开工建设安置房 200 万平方米，回迁安置拆迁户 3032 户。良渚遗址再次列入中国世界文化遗产预备清单，申遗工作实质性启动。玉架山史前聚落遗址成功入选“2011 年全国十大考古新发现”。基层公共文化服务建设成效明显。加强教育、卫生设施建设，逐步推进布局调整和资源整合，加强名师名校长队伍建设。重点学科建设和示范护理病区创建工作有较大突破。低生育水平保持稳定，计划生育率 98.97%。深入开展“清洁绿化余杭”活动，完成绿化建设任务 300 万平方米。开展临平城区大气 PM2.5 和灰霾天气监测。淘汰落后产能，实施农业面源污染治理，推进水环境综合治理和河道综合整治等生态环境基础设施项目建设。

社会稳定经受考验，民主法治建设有新成效。深入推进“两网合一”，整合基层力量，推进社会管理重心下移。畅通信访渠道，改进领导接访，健全大调解工作体系，妥善化解社会矛盾，实现了党的十八大期间“零上访”目标。高度重视防范化解安全生产问题，加强食品药品安全监管，积极应对、妥善处理突发事件和社会舆情。完善社会治安防控体系，推进平安余杭建设，社会总体保持稳定。支持人大及其常委会依法履职，保障人大代表发挥主体作用。支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更好地发挥建言献策、服务大局的作用。正确处理政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，爱国统一战线不断巩固壮大。认真落实党管武装工作制度，武装工作连续 14 年被评为全省先进。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、红十字会等人民团体的桥梁纽带作用，重视党史、地方志、档案、老干部、老龄和关心下一代等工作。深入开展“六五”普法，实施法治建设量化评估工程，党政机关决策科学化、规范化、民主化水平不断提升。

党的建设不断加强，保障能力有新提升。深化学习型党组织建设，认真抓好区委中心组理论学习，注重培养党员干部的理解力、转化力、创新力。深入开展“我们的价值观”主题实践活动，树立海归博士丁列明、乡村医生王妙芳等先进典型，广泛开展先进事迹学习宣传活动。组织实施“进村入企、服务基层”大走访以及“奋发有为、干在实处、走在前列”为主题的创先争优示范行动。探索基层党建新路径、新载体，加强农村社区基层党组织建设。积极稳妥推进政府机构改革。调整优化各级领导班子，树立正确用人导向。开展“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动，深化党风廉政建设，抓好省委巡视组整改意见落实，打造勤廉余杭。继续推进行政审批制度改革，强化公共资源交易监管。坚持党的民主集中制原则，区四套班子定期沟通交流工作，重大决策充分听取各方意见，形成心齐气顺、干事创业的良好氛围。

一年来，我们坚持以先进的理念引领发展，以体制政策激励发展，以良好的氛围推动发展，解放思想、转变观念，审时度势、超前谋划，明确职责、强化执行，全区上下政通人和干事业、你追我赶抓发展。这些成绩来之不易，它靠的是全区上下的齐心协力、迎难而上，靠的是各级党组织和广大党员干部的团结一致、共克时艰，靠的是社会各界的理解、支持和信任。在此，请允许我代表区委向全区各级党组织和广大党员、干部、群众表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也要清醒地看到工作中存在的不足。经济发展的质量、速度与转型升级的要求、进位前移的目标有差距；重大产业项目招引推进力度不够；发展软环境有待提升；社会不稳

定因素还较多；党员干部进取心不强、节奏不快、工作不实、甚至形象不良等作风问题不同程度地存在，政策把握水平和做群众工作的能力有待于进一步提升，等等。对于这些问题，我们必须高度重视，积极采取有效措施，切实加以解决。

二、认真学习贯彻党的十八大精神，加快建设和谐幸福新余杭

认真学习、宣传、贯彻党的十八大精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。党的十八大召开后，区委及时传达贯彻会议精神。全区各级各部门按照区里的统一部署，立足实际，认真开展学习贯彻活动，全区学习、宣传、贯彻党的十八大精神热潮正在兴起。前不久，省委、市委先后召开全委会，分别审议通过关于认真学习贯彻党的十八大精神的决定。今天，我们也要审议《关于认真学习贯彻党的十八大精神，扎实推进和谐幸福新余杭建设的决定》，力求思想更统一、目标更明确、行动更一致，并以此指导实践、推动工作。

（一）深刻领会党的十八大精神，凝聚起建设和谐幸福新余杭的强大精神力量

深刻领会党的十八大的鲜明主题，努力践行“解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难”的要求。这一要求是中央向全党全国发出的新的动员令。习近平总书记在政治局常委记者见面会、参观《复兴之路》展览、视察广东时的一系列重要讲话精神，特别是最近召开的中央经济工作会议精神，也集中体现这一主题的实质。我们必须进一步振奋精神，提升信心，真正做到永不僵化、永不懈怠、永不停滞。

深刻领会过去五年和十年党和国家事业取得的历史性成就，努力践行科学发展观。过去十年我国综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央落实科学发展观所取得的成就。科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是中国共产党人集体智慧的结晶，也是完成实现国家富强和人民富裕这一历史任务的强大思想武器。我们要继续深入践行科学发展观，肩负起光荣而艰巨的历史使命，奋力开创余杭经济社会发展新局面。

深刻领会中国特色社会主义的丰富内涵，努力践行党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求。我们要紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这条贯穿十八大报告的主线，牢牢把握中国特色社会主义道路、理论体系、制度的鲜明特色，按照“五位一体”的总体布局，坚持从实际出发，全力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，努力实现我区经济、政治、文化、社会、生态建设协调发展。

深刻领会全面建成小康社会和全面深化改革开放的新目标，努力践行率先发展的具体要求。实现全面深化改革开放的目标，是推进全面建成小康社会的动力；实现全面建成小康社会的目标，是全面深化改革开放的结果。党的十八大提出了确保到2020年实现国内生产总值、城乡居民人均收入比2010年翻一番的具体目标，强调要积极支持东部地区率先发展，鼓励有条件的地方在现代化建设中继续走在前列。我区作为杭州的都市新区，要全面深化改革开放，科学制定到2020年的奋斗目标，加快发展、率先发展，为实现中央、省、市提出的“翻番”目标作出应有的、更大的贡献。

深刻领会全面提高党的建设科学化水平的新要求，努力践行党的建设新的伟大工程。我们要牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，按照党的建设8项具体任务要求，全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，切实转变作风，以作风正党风，以党风赢民心。

（二）建设和谐幸福新余杭的目标

分两个阶段推进。第一阶段：按照十八大提出的2020年比2010年实现国内生产总值、城乡居民人均收入翻一番的要求，从余杭实际出发，按照省市有关要求，力争到2018年，实现“四个翻一番”，即全区生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入比2010年翻一番；实现“四个高于”，即人力资本增速高于人口增速，劳动生产率增速高于地区生产总值增速，以十大产业为主导的现代服务业和战略性新兴产业增加值增速高于地区生产总值增速，城乡居民收入增幅高于地区生产总值增幅。第二阶段：到2020年，经济总量显著提升，城乡统筹发展格局基本形成，人民群众幸福感明显增强，和谐幸福新余杭建设全面推进，基本实现现代化。

（三）加快建设和谐幸福新余杭要求我们把握新形势、激发新动力、实现新突破

要把握新形势。站在新的起点上综合判断，我们认为，机遇与挑战并存。能否把握好，关键是审

时度势、未雨绸缪，运用好机遇，应对好挑战，凡事要从坏处准备，争取最好的结果，做到趋利避害。分析新形势，主要有三种：一是我们仍处于重要战略机遇期，但内涵和条件发生了重大变化。当前，新的技术正在孕育和兴起，新兴产业风起云涌，给经济转型升级带来了重要机遇。最近召开的中央经济工作会议提出，我们面临的机遇，不再是简单纳入全球分工体系，扩大出口、加快投资的机遇，而是倒逼我们扩大内需、提高创新能力、促进经济发展方式转变的新机遇。这是一种影响深远的变化。就余杭而言，不仅有地理位置、空间条件、发展基础的传统优势，更有在新型城镇化背景下与主城区由接轨转向融合发展的新优势。我们必须主动适应这种变化，紧紧抓住这种机遇，因势利导，顺势而为，努力实现更好更快的发展。二是世界形势依然错综复杂，面临的挑战更为严峻。当前，世界经济低迷形势仍在延续，并由危机前的快速发展转入深度转型调整期。我区发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，产业结构不尽合理、有效投入不足、企业创新能力不强、环境资源约束日趋加重，等等。我们必须直面挑战，保持清醒认识，扬长避短，采取有效举措加以应对。三是发展要求更高、更全面。中央提出到 2020 年全面建成小康社会的目标。省委从浙江实际出发，提出分两个阶段推进“两富”现代化浙江建设，到 2020 年实现“四个翻一番”，继续走在前列、当好示范。市委提出，力争到 2018 年全市生产总值和农村居民人均纯收入比 2010 年翻一番、到 2019 年人均地区生产总值和城镇居民人均可支配收入比 2010 年翻一番，争创基本实现现代化先行区。我区经济体量较大，要继续保持高速增长的难度更大，提出提前翻番的目标，表明我们自加压力、率先发展、继续走在前列的信心和决心，这需要我们以更大的力度、更实的举措来推动发展。

要激发新动力。要实现提前翻番目标，增长速度必须高于全国、全省、全市平均速度。这一目标的确定，是基于我区的优越条件以及在省内、市内应发挥的作用，基于目前发展现状和趋势，但重要的是，必须找到并激发新的发展动力，进一步解放和发展生产力。我们认为，改革是推进科学发展的动力源泉。完善“五城一基地”、块抓条保的体制机制就是我们立足余杭实际，矢志改革的成果。我们要准确领会、认真执行中央、省市相关改革的政策精神，针对我区存在的束缚发展的制度弊端，坚定不移地推进行政管理、公共服务等各个领域的改革，加速释放“制度红利”。科技创新是推动转型升级的主动力。要把推进科技创新摆到全局的核心位置，积极鼓励企业开展创新活动，促进科技创新成果转化。大力引进各类人才，提高人才素质，加快将“人口红利”转变到以依靠科技、人才为特征的红利上来。城镇化是推动内需增长的强劲动力。城镇发展需要建设基础设施、构建公共服务体系，能够促进人口的集聚和城镇人口规模的扩大，会直接或间接地带来巨大的投资和消费需求。目前，我区城镇化的空间还很大。我们要紧紧抓住中央加快推进城镇化这一重要机遇，集中资源要素加快重点区域建设，推进中心镇建设，不断释放“城镇化红利”。

要实现新突破。面对新形势、新任务，要转变经济发展方式，实现经济社会全面、协调、可持续发展，必须在三方面有新突破。一是在优化结构上要有新突破。正确处理好我区与主城的关系，“五城一基地”与全区面上的关系，重点建设区域与美丽乡村的关系；提高战略性新兴产业和高新技术产业的比重，调优三次产业结构；提高产业投资、民间投资在全社会固定资产投资中的比重；合理控制负债，提高资产使用效率。二是在目标内涵上要有新突破。以科技创新为主动力，以改善民生为落脚点，增强经济增长的活力和内生动力，保持实实在在、没有水分的增长，实现有效益、有质量、可持续的增长。注重稳定和扩大就业，加强城乡社会保障体系建设，引导群众树立通过勤劳致富改善生活的信念，使城乡居民的收入增长高于 GDP 增长，让群众分享发展成果。三是在发展路径上要有新突破。2018 年前必须实现“翻番”目标，但绝不能以牺牲资源环境为代价。一方面要高强度开发重点建设区域，高效集约利用土地，让有限的土地资源发挥更大的效应；另一方面要更加注重保持良好的生态环境，形成节约集约资源和保护环境的空间格局、产业结构和生产生活方式，推进美丽发展。

三、关于 2013 年工作

明年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是全面实施区委区政府各项决策部署的关键之年。做好明年工作，意义重大、影响深远。明年区委工作的指导思想是：**深入学习贯彻党的十八大精神，以打造产业余杭、建设创新强区为目标，紧**

紧围绕区委区政府作出的各项决策部署，重点加快“五城一基地”建设，切实加强领导班子建设和作风建设，在攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任中，做到落实有大突破、工作有大进展、发展有大转变，为提前实现“四个翻一番”打下基础。

明年我区经济发展的主要预期目标是：地区生产总值、财政收入、规上工业产值、规上工业增加值、外贸出口，均增长10%以上，固定资产投资增幅高于省市平均水平，实际利用外资完成7.5亿美元以上，社会消费品零售总额增长13%以上，城镇居民人均可支配收入增幅高于地区生产总值增幅，农村居民人均纯收入增幅高于城镇居民人均可支配收入增幅。节能减排完成省市下达的任务。

明年重点要抓好以下五方面工作：

（一）主动有为、有效推进，加快经济转型升级

全区上下要以提高经济增长质量和效益为中心，以科技创新为主动力，以平台建设、园区提升改造为载体，狠抓招商引资，扩大有效投资，加快经济转型升级。

强化科技创新。鼓励企业建立各级研发（技术）中心，加大研发投入，进一步推动政产学研合作和自主创新。支持企业加强知识产权保护。创新产品开发和商业模式，加强品牌建设、市场拓展，推动信息化与工业化深度融合。大力培育各类高新技术企业，充分利用杭州省会城市充足的人才资源和优美的人居环境，发挥我区自身区位、成本优势，抓紧出台扶持发展科技型中小微企业政策。注重发展文创产业，推进文创产业与信息技术、创意设计与制造业相结合。引导中小企业转型升级，积极推动“个转企”工作。加快推进各类科技孵化器、加速器建设。加强金融创新，重点鼓励发展各种股权投资机构和各类中介服务机构，完善以服务科技型中小企业为重点的金融创新体系。抓好企业上市工作，鼓励已上市企业做大做强。围绕“国千”、“省千”、“国家万人”计划，大力引进海外高层次人才和国内领军人才，以及科技人才、企业家人才。抓好职业教育和技能培训，有效提升劳动力素质。

强化招商引资。进一步深化国际经济合作，大力实施浙商回归工程。围绕新兴产业抓工业招商，特别是要加大对生物医药、装备制造、新能源、新材料、节能环保等市场前景广阔、成长性好的产业的招引力度。围绕信息软件、商业旅游配套、生产服务，抓现代服务业项目，明确重点区块、落实重大项目，推进资源整合、体制机制创新。围绕有特级、一级资质的建筑企业抓建筑业招商，研究制定我区建筑业发展政策，把引进建筑企业作为发展税源经济的重要工作来抓。围绕园区建设抓农业招商，同时要处理好工商资本引入与农民大户、合作社发展之间的关系，培育好各种农民合作组织，逐步建立现代农业发展与农民利益联动机制，确保农民增收、得到实惠。“五城一基地”要围绕区域主体功能的形成，引龙头项目、促产业集聚。加强招商力量，领导力量、班子分工要向招商倾斜。完善招商用人体制和考核激励机制，大力引进专业招商人才，充实加强“五城一基地”和重点镇街的招商队伍。加大对外宣传力度，提高外界对余杭经济发展的关注度、认知度，吸引更多的投资者到余杭投资创业。

强化平台建设。明年是“五城一基地”实施三年行动计划的第一年，要拓空间、引项目，加快推进功能性项目建设，尽快形成主体功能。未来科技城，要牢牢抓住人才这一根本，坚持培育与引进结合、海外人才与国内人才并举，明年“国千”、“省千”的人才总数力争达到100名以上，并加快实现从人才到项目、项目到企业的转变。以发展研发经济为抓手，同步抓好总部经济和税源经济，特别要抓好重大项目。杭州北部新城，重点要在征地拆迁、土地出让、基础设施建设、项目谋划和招商引资方面有突破。临平新城，重点抓好核心区项目和西大门整治区块的项目落地，调整和加强临平城区的路网结构，抓好以苏家、丁山为重点的征地拆迁工作。余杭经济技术开发区，要坚持工业立区，狠抓重大工业项目引进和企业技术改造，重点要在生物医药产业园建设和6平方公里原有工业园区的改造提升上有突破，拓展发展空间。乔司国际商贸城，要坚持“快进快出、滚动开发”的方针，主攻胜稼村，谋划朝阳村、三角村。仁和先进制造业基地，要加快矿山整治，明年在6.48平方公里启动区块内加快拓展产业用地空间，加快路网等基础设施建设，加大重大项目的招引力度。积极支持钱江经济开发区建设。面上要深入推进工业园区改造提升，由点到面，强力推进。对符合条件的园区进一步扩大提升改造范围，把园区提升改造与打造特色园区、发展科技型中小企业有机结合起来，努力把园区改造成符合经济结构调整要求的新型平台。加

快土地连片规模流转，确保完成土地流转 2.6 万亩（1733.33 公顷）以上。加快建设 100 个千亩规模左右的现代化农场，重点发展生态高效、休闲观光、品牌特色农业，规模化园区投资达到 10 亿元以上。

强化有效投入。突出产业项目投资。瞄准高端领域，加大战略性新兴产业投资力度。高度重视现有企业技术改造，支持企业利用先进适用技术改造传统产业，鼓励企业对先进技术、工艺和装备进行引进、消化、吸收、再创新。产业投资要达到 240 亿元以上。突出民间投资，抓好浙商回归，提升民间投资在全社会投资中的主体地位。注重政府投资绩效，科学评估政府投资项目的投入、回报和产出，严格控制低效益项目，重点建设有利于改善发展环境、调整经济结构和空间结构的优质项目。

（二）集聚发展、以城带乡，加快城乡统筹发展

余杭是杭州乃至全省城镇化条件最好的区域之一。我们要抢抓与杭州主城全面融合、无缝衔接的历史机遇，坚持全区“一张图、一盘棋”，集中资源要素建设临平新城、杭州北部新城、未来科技城三大区块，切实增强中心镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口聚集功能，积极推进美丽乡村建设，加快形成三大区块与中心镇、美丽乡村梯次衔接、布局紧凑、统筹发展的空间结构，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。

深化完善各项规划。区域总规要向核心地块、向专项规划深化，特别要做好重点建设区域的交通专项规划。认真研究地铁与地面的交通组织，处理好地铁功能与内部区域之间的交通关系。认真编制分质供水规划，理清供水工作思路。高度重视并切实做好土地利用总体规划中期评估工作。

完善基础设施配套。按照规划和资金情况，有计划地分期、分批实施全区骨干路网建设工程。加快推进 15 省道二期、疏港公路的建设，确保年内通车；重点抓好 104 国道瓶窑至勾庄段、长西线、秋石快速北延等道路的开工建设；抓紧完成 09 省道道古寺至世纪大道交叉口的有机更新、新老 320 国道连接线、临丁路东延等工程项目的技术前期工作，并尽快实现开工；深化研究新 320 国道博陆至塘栖段和良渚段、新 104 国道星桥段等工程项目的技术前期工作。有序推进水利、供电、通信、给排水等其他基础设施建设。稳步推进综保工程建设，西溪湿地综保工程要尽快收尾，宾馆项目要加快落地并开工建设。径山寺复建工程要加快建设，周边环境整治力度要加大。认真谋划塘栖运河综保工程下一步的实施。

主攻征地拆迁。切实落实明年的拆迁任务，依法依规拆迁。“五城一基地”重点建设区域内，要集中精力抓好 4000 户左右的拆迁工作。除重点建设区域外，其他区域的拆迁要按项目进行，不搞不切实际的整村拆迁。把握好补偿安置政策，分区域制定补偿的最高限价、分类定价政策，严格把握安置面积，维护拆迁政策的严肃性和地区的平衡性。不断提高研究法律、理解政策、做群众工作、抓舆论引导的能力水平，更好地面对各种挑战，更有效地做好征地拆迁工作。特别要打好扫尾攻坚战，尽快做成净地、开展招商，主动积极地把握好土地储备、做地、出让三者之间的规模和节奏。

提高城乡建设水平。按照杭州城东副中心、城北副中心、城西副中心的定位要求，加快推进临平新城、杭州北部新城、未来科技城三大重点区域建设，拉开建设框架，塑造主体功能，完善内部配套，形成整体形象，加快建设成为生产、生活、生态“三生”高度融合的现代化新城。推进塘栖小城市和中心镇建设，充分发挥它们联结城乡、辐射农村的作用。加快美丽乡村建设，做到点线面结合，在加大政府公共支出的同时，充分调动基层和农民的积极性，引导他们用自己的双手去建设美好家园。要落实好村级留用地政策，加强对村级留用地项目建设开发的指导，从规划、指标、招商、服务等方面给予支持；对发展条件差的薄弱村要加大转移支付力度，并开展结对帮扶活动，帮助他们增强“造血”功能。力争实现村级经营性收入 3.7 亿元以上。

提升城乡管理水平。加强城市管理信息化水平，提高数字城管运行效率。加强城市“四化”管理，稳步推广垃圾分类，深入破解扰乱城市正常运营的管理难题。有计划地实施以完善小区基础设施和功能配套为重点的危旧房、老小区改造工程。加强防违控违，按照“堵新理旧”的要求，强化责任主体，严格操作程序、审批制度和管理考核办法，加大对违建的查处和责任追究力度。

加快美丽余杭建设。大力发展循环经济，着力建设“低碳城区”。全面推进国家级生态区创建，加强生态带保护和生态公益林建设，落实生态补偿机制。开展平原河网、河道整治，提高内河水质。加大截污纳管等生态环保基础设施建设力度。继续推进重点污染企业关停搬迁工作，加大重点领域、重点产业的污染整治力度。继续抓好农业面源污染

治理，强化苕溪饮用水源和三白潭等备用水源保护。加大环境监测力度，严厉查处环境违法行为。提高公民节能减排意识，深入推进公共领域的节能减排工作。

（三）优化布局、有序推进，协调发展社会民生事业

社会事业建设涉及满足群众需求、事关百姓利益，是以人为本、执政为民的具体体现。要按照中央经济工作会议提出的“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”十六字方针做好民生工作，发展社会民生事业。

优化调整资源布局。根据我区空间规划调整的新要求、新型城镇化布局的总框架，按照不同层级和标准布局区域级、镇街级、社区级的社会事业设施，既要扩大总量，也要整合资源，更要优化布局。加快调整教育、医疗卫生设施布局，避免同质化的竞争。加强文体设施布局研究，结合重点区域建设，加快建设一批区域性、上规模、高品位、开放性、综合性的文化体育设施，实现全区各区域与临平副城相互补充的良好格局。

协调发展社会事业。切实抓好良渚申遗工作，做好核心区整治和申遗材料申报工作。继续挖掘弘扬良渚文化等本地传统优秀文化。立足满足群众实际需求，大力发展群众性文化体育活动。积极引进优质教育、卫生资源。以提升教育质量为核心，加强教师队伍的思想政治工作，凝聚共识，依靠广大教职员工发展好教育事业。建设健康余杭，提升社区卫生服务中心的基本医疗服务水平，认真做好区一院、五院搬迁和中医院建设工作。

完善社会保障体系。做好以大学生、失地农民为重点的就业创业服务，以创业促就业。在做好基本养老、医疗等保障工作的同时，着重研究通过强化后台技术支撑，把涉及到民生的服务工作尽可能往下沉。重视研究解决现有医保体制中反映出来的一些突出问题，特别是影响发展软环境的突出问题。积极构建更加完善的社会救助体系，帮助困难群体解决生产生活问题。重视养老事业发展，注意处理好养老事业和养老产业之间的关系，形成政府养老示范、社会养老、机构养老、居家养老协调发展新的养老事业发展格局。深化计生优质服务。加快保障性住房特别是安置房建设，增强安置房建设的刚性要求。安置房建设要倒排计划、强力推进，在建设资金上给予重点保障，确保到明年年底，在建和已建的安置房面积达到 1000 万平方米以上。加快验收、分房工作，努力缩短回迁安置时间。争取用 2 年的时间，基本解决好前几年已拆迁农户的安置问题。

（四）重心下移、防范到位，加强和创新社会管理

加强和创新社会管理，是实现科学发展的重要保障，是促进社会和谐的重要途径，是满足人民群众美好生活新期待的重要举措。要坚持机构改革与职能转移相结合，将管理、服务、资源配置等方面的重心下移到基层，切实提高社会管理科学化水平。

创新社会管理体系。围绕公民道德建设、社会主义核心价值体系建设，培育挖掘在全省乃至全国有影响力的先进人物，发挥引领导向作用，塑造良好的社会风气。继续深化“两网合一”，推进社会管理重心下移，着力破解社会管理领域存在的重点难点问题。创新流动人口服务管理，着力解决好他们的就业服务、社会保障、子女就学、居住环境等问题。强化镇街社会服务管理中心功能，重点形成矛盾化解、公共安全管理、治安防控三大社会管理工作体系。规范发展社会组织，发挥其在服务社会、管理社会中的积极作用。

防范化解社会矛盾。加强人民调解队伍特别是镇街队伍建设，继续推进部门联调，积极构建完善矛盾纠纷大调解体系。维护职工权益，建立和谐劳动关系。拓宽、畅通群众利益诉求渠道，继续坚持领导干部分专题接访、约访、下访等制度，坚决纠正损害群众利益行为。深入分析群众高度关注的征地拆迁、社会保障、环境保护等问题，健全和完善重大决策社会稳定风险评估机制，不断提高政策水平和工作能力，从源头上加强防范。加强互联网管理，提高应对网络舆情的能力，及时准确把握舆论导向。

深化平安余杭建设。强化落实各项社会维稳机制，深入开展平安创建系列活动，不断提高创建工作水平。进一步加强立体治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪活动。加强对重点地区、重点部位的重点整治，强化对特殊人群服务管理，最大限度预防和减少重新违法犯罪。切实加强对事故发生概率较高、风险较集中的区域、行业和领域的公共安全管理，特别要加大对交通、消防、安全生产、食品药品安全等领域的监管、排查、整治力度，确保安全生产形势平稳、消费环境安全放心。完善应急管理工作机制，科学应对各种自然灾害和突发公

共事件。

积极推进民主法治建设。坚持以法治余杭建设为抓手，促进党委依法执政、人大依法监督、政府依法行政、政协依法履职和司法机关公正规范司法，不断提升法治水平。加强法律知识的普及，增强公务员队伍依法行政的能力，引导公民通过法律的手段解决自身诉求。深化基层民主法治建设，积极做好法治服务民生各项工作，不断提高人民群众对法治建设的满意度。认真贯彻党的民族、宗教、涉台、侨务政策，进一步加强民主党派、工商联工作，加强党外代表人士队伍建设，巩固壮大新时期爱国统一战线。重视人民武装和双拥工作。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、红十字会等群团组织作用，加强党史、地方志、档案、老干部、老龄、关心下一代工作，最大限度凝聚各方力量，共同推动我区经济社会又好又快发展。

（五）创新举措、提高效率，不断深化重点领域制度改革

深化行政管理制度改革。围绕“面向企业、高效审批”的要求，进一步优化审批流程，全面清理审批事项，除国家、省、市明文规定外，取消区级设定的前置审批事项。积极探索行政审批新模式，重点解决好中介评估、施工图审查、竣工验收等突出环节的难点问题。“五城一基地”与部门之间要加强互动，确保放权到位、服务到位。加强便民服务体系建设，处理好区本级、分中心、镇街、村（社区）的分工服务，把服务放到窗口，放到百姓家门口，放到企业身边。完善城市管理体制机制，实现城市管理的重心下移。加强国有资产管理，完善国有企业管理体制和运作机制，确保在大投入的同时抓好收入，把负债规模控制在合理水平。全面推进塘栖镇小城市培育试点，开展省级中心镇综合改革和发展工作。

深化财税、投融资制度改革。按照上级的总体部署，做好营业税改增值税工作。按照勤俭节约的要求，严格部门预算，削减经常性经费支出，进一步提高财政资金的使用绩效。加强对固定资产投资项目的服务与管理，科学合理安排好政府投资项目。进一步完善投融资政策，鼓励、吸引社会资本参与基础设施和社会公共事业建设。

深化民生领域制度改革。继续加大公共产品的投入，在制度建设上实现与主城区更好、更快地接轨。围绕高质量就业要求，深化完善就业政策和就业服务体系，充分发挥人力资源市场特别是虚拟市场在资源配置中的基础性作用。完善其他事业单位的绩效工资改革。围绕解决“看病难”问题，积极慎重地推进公立医院改革，坚持病人向下分流、就近就医。

四、加快转变作风，始终保持党的先进性和纯洁性

当前，我区干部队伍的精神状态、工作作风总体上是好的，但有些党员干部确实存在浮躁、漂浮、空洞、懈怠和涣散等现象，官僚主义、形式主义、做表面文章、讲空话套话，铺张浪费、追求享乐等问题仍不同程度存在，需要我们引起高度重视。中央政治局审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，充分体现了新一届中央领导集体弘扬党的光荣传统和优良作风的坚定决心。全区党员干部要认真学习、领会、贯彻好中央政治局以八项规定为重点的相关作风建设的指示要求，扎实推进作风建设，以优良党风凝聚党心民心、带动政风民风。

一是要保持昂扬向上的精神状态。干事业需要一股精气神。余杭处在转型升级的关键阶段，要把余杭的事情办好，关键在党员干部，特别是领导干部是否充满干事创业的激情，是否能率先垂范，以自身的工作激情感染下属、感染群众，带领大家努力在攻坚“三大重任”征途中打开一片新天地。党员干部要加强学习，自觉做到讲党性、重品行、做表率，用理想信念来武装自己，用先进理念来指导工作，在顺境里不安逸，在逆境里不气馁，在风浪中不动摇，在诱惑中不迷失，坚守共产党人的精神追求，始终保持先进性和纯洁性。要围绕“服从事业发展、服务经济社会发展”的要求，加强干部队伍建设，改进干部选拔任用方式，优化队伍结构，进一步加强对干部的培训、实践、多岗锻炼和党性锻炼，丰富干部经历，开阔干部眼界和思维，增强干部的基层意识和群众意识，提升干部的知识能力水平，培养一支胸襟宽、理念新、有正气、守诚信、节奏强、做事实、爱岗敬业的领导干部队伍。要更加关心、爱护、支持不图虚名敢抓善管的干部。要加强机关、单位中层干部教育培训，落实轮岗交流、竞争上岗等各项制度，提升干部队伍整体素质。

二是要大兴密切联系群众的优良传统。群众是血脉，群众是根本，干部接地气才能有底气，与群

众面对面才能心连心。深入开展以“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，深入基层、深入群众，改变机关作风，加强和改进调查研究，着力解决经济社会发展中的难点问题和人民群众反映强烈的热点问题，不断提高做好新形势下群众工作的能力。尤其是身处落实群众路线第一线的镇街，更要围绕转变作风，通过完善住夜值班制度、包村制度、联户制度，建立街道协商议事制度，让镇街干部接地气，与群众心连心；通过真心服务群众，获得群众的真心支持。新录用公务员一律要先到村（社区）锻炼一年。围绕改善党群干群关系和服务型党组织建设，加强村（社区）特别是撤村建居社区的基层组织建设。

三是要弘扬实干苦干的工作作风。空谈误国，实干兴邦。新一届中央政治局常委明确提出要改进会风、提高会议实效，把心思、时间和精力真正用在干实事上。全区广大党员干部特别是各级领导干部，要大兴真抓实干之风，讲实话、干实事，戒虚、戒伪、戒浮、戒空，做到时不我待、只争朝夕，敢作敢为、善做善成。建立健全领导干部作风状况评价机制，真正使想干事的人有机会，能干事的人有平台，干成事的人有地位，不干事的人有出口，在干部中营造干事创业的浓厚氛围。厉行勤俭节约，严格执行规范会议管理和外出考察等制度，严格控制“三公”经费支出，严肃整治公款大吃大喝、公款旅游等行为，深入治理庆典、研讨会、论坛过多过滥问题。

四是要强化勇于担当的责任意识。敢作为、勇担当，言必行、行必果是立身之本、成事之基，是衡量领导干部党性和责任的重要标尺，也能看出领导干部的能力和水平。首先，对事业要有担当。面对发展重任，我们就要有坐不住、慢不得、等不起的意识，就要有在“四个翻一番”上快翻、早翻、多翻的勇气。其次，对原则要有担当。讲原则就是对自己最好的保护。领导干部在任何时候都要讲原则，不回避矛盾，不怕得罪人。领导干部不可为私事得罪人，但不能不为公事得罪人。第三，对组织要有担当。组织把我们放在领导岗位上，就是让我们为组织站岗放哨，我们就要对组织负责，特别要保持政令畅通，决不允许搞“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。党的十八大报告专门强调了这个问题，我们一定要深刻领会，真正做到守土有责、守土有方、守土有效，做人民满意的好事实事。

五是要激发敢为人先的创新精神。改革是推动发展最大的红利。目前改革已经进入“深水区”，难度比较大，但改革不能等待。要有创新的勇气，敢为人先、敢冒风险，大胆探索，勇于开拓，敢于冲破一切妨碍发展的思想观念，敢于摸着石头过河。要有创新的观念，以解决发展中困扰我们的问题为导向，突破思想的保守性、思维的陈旧性、思路的局限性，用新观念、新思维研究新情况，用新举措、新办法解决新问题。要有创新的方法，注重在工作中边实践、边探索、边总结，不断丰富创新内容，完善创新措施，不断推动工作上水平、上台阶。要有创新的氛围，营造鼓励成功、宽容失败的环境。

六是要营造风清气正的社会环境。党的十八大旗帜鲜明地提出要反对腐败。我区反腐倡廉建设总体较好，但也存在腐败隐患。广大党员干部对腐败问题要有正确的判断和清醒的认识，时刻绷紧廉政这根弦，把握好原则，坚持守住底线、筑牢防线。严格落实党风廉政建设责任制，抓发展的同时要抓廉政，对责任落实不力的单位和干部要进行责任追究。继续贯彻“教育、惩治、预防”相结合的要求，以“保持先进纯洁，打造勤廉余杭”主题教育活动为载体，进一步加强党风廉政教育。进一步构建完善惩防体系，注重运用审计结果，加强对重点领域、关键岗位的风险预警、防控，筑牢廉政风险制度防线。继续保持惩治腐败的高压态势，用严惩腐败的行动回应社会关切，取信于民。

元旦、春节将至，在认真落实中央“八项规定”的同时，省委还要求各地各部门要严格遵守“六个严禁”：严禁用公款搞相互走访、送礼、宴请等拜年活动；严禁向上级部门赠送土特产；严禁违反规定收送礼品、礼金、有价证券、支付凭证和商业预付卡；严禁滥发钱物，讲排场、比阔气，搞铺张浪费；严禁超标准接待；严禁组织和参与赌博活动。全区党员干部要认真执行好这“六个严禁”，区委常委、区委委员要带头执行。

同志们，我们的“目标值”已经明确，“线路图”已经清晰，“任务书”已经下达，关键要靠全区各级党组织和广大党员干部强化执行、狠抓落实。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省市委的正确领导下，凝心聚力，团结奋斗，全力攻坚“三大重任”，为建设和谐幸福新余杭，提前实现“四个翻一番”目标而努力奋斗！

十三届区委常委会2012年工作报告

中共杭州市余杭区委常委会

2012年12月31日

2012年，在中央和省、市委的正确领导下，区委常委会坚持以科学发展观为统领，按照区第十三次党代会总体要求，坚持总揽全局、协调各方，紧紧围绕“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，团结合作，认真履职，带领全区广大干部群众积极应对宏观环境变化的挑战，推动了全区经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等各项事业稳步发展。

一、加强自身建设，提升党的建设科学化水平

全面推进党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，为余杭经济社会发展提供了强有力的政治保证。

（一）加强思想政治建设。切实加强理论武装，深化学习型党组织建设，邀请知名专家学者授课，认真抓好区委中心组理论学习等专题学习会，促进党员领导干部提升理解力、转化力、创新力。区委常委带头学习十八大报告、中国特色社会主义理论，对33项重点课题组织开展调研活动。在区委的引领下，全区党员领导干部围绕做好本职工作和关系群众利益的热点、难点问题，加强政治理论、市场经济、法律法规、项目建设等知识的学习，为推动发展提供了坚强的思想政治保障。

（二）加强干部队伍建设。树立正确用人导向，调整优化各级领导班子。围绕全区中心工作需要，结合“五城一基地”的体制改革，对区管领导干部进行了4次调整，涉及区管领导干部302名，提拔27名。全年跨单位交流干部121名，其中区管正职52名，区管副职69名。认真组织党员干部参加杭州市第九次市和区、县（市）联合公选。加强中层干部管理，完善中层干部选用制度，将区管干部重大事项报告制度延伸至中层干部。加强后备干部管理和培训，选派84名中青年后备干部到基层锻炼。积极稳妥推进政府机构改革。

（三）加强基层组织建设。部署推进“基层组织建设年”活动，狠抓“领头雁”队伍能力素质提升，加强基层党组织班子建设，建立基层党组织书记导师制，推动基层党组织书记“传、帮、带”。加快非公企业党务工作者队伍职业化发展。建立非公企业党员服务驿站群，以党组织“1+N”的组团方式，覆盖周边社区和非公企业。

（四）加强干部作风建设。部署开展“进村入企、服务基层”大走访和“奋发有为、干在实处、走在前列”为主题的创先争优示范行动。区四套班子领导带头进车间、访农户、看现场，敦促各单位联系自身职能，转变作风；推动机关干部自觉走出办公大楼，沉到农村、社区、企业，参与具体项目，切实改进服务。全区各级领导干部共走访行政村188个、企业1269家、农户169614户，召开各类座谈会2015次，收集问题3991个，解决问题1685个。深入开展“效能亮剑”活动，加大“庸、懒、散”治理力度。

（五）加强党风廉政建设。推进勤廉余杭建设，认真抓好省委巡视组整改意见落实。继续推进行政审批制度改革，强化公共资源交易监管。切实加强利益冲突防范机制建设，重点对领导干部配偶子女在银行任职情况等开展调查。深化廉政风险防控机制建设，完善权力阳光运行机制统一平台，加大“数字监察”力度，扎实开展“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动，教育引导党员干部树立正确的权力观、利益观、道德观和群众观。强化查办案件，各级纪检监察机关共立案106件106人，结案102件102人。

（六）加强制度建设。坚持民主集中制，集体领导与个人分工负责相结合，充分发扬民主，正确

实行集中，全年共召开区委常委会 19 次，书记办公会议 15 次，班子整体合力有效发挥。严格执行党内政治生活各项准则，常委会成员坚定不移地落实区委各项决策部署，做到分工不分家、补台不拆台，相互尊重、相互理解、相互支持、相互配合。坚决贯彻党的路线方针政策，及时向省委、市委报告贯彻落实中央、省、市委重要会议、重要决定和重要工作部署的情况，用坚强的党性保证政令畅通，不折不扣地贯彻落实上级各项决策部署。制订出台《区委工作规则》，完善区委常委会各项工作制度。

二、加强对经济工作的领导，推进经济结构调整和产业转型升级

注重研究解决经济工作中事关全局性、战略性的重大问题，发挥区委常委会把握方向、促进发展的领导核心作用。区委提出把工业作为转型升级的基础、服务业作为转型升级的蓝海、农业作为转型升级的亮点，明确发展实体经济、打造产业余杭的要求，作出建设创新强区决定，制定打造产业余杭 50 条政策，加快推进经济转型升级。坚持“块抓条保”，强化镇街经济发展的主体作用和部门指导保障作用。调整镇街财政体制、土地出让金分配等政策，调动镇街发展经济的积极性和主动性。完善考评体系，定期通报各镇、街道和区级产业平台的主要经济指标完成情况排名，着力营造积极发展经济的氛围。

（一）着力保持经济稳定增长。全年生产总值预计增长 9.5%；三次产业比重为 5.6∶51.4∶43.0；完成财政总收入 167 亿元，其中地方财政收入 104.7 亿元，分别增长 11.3%和 9.4%；固定资产投资预计增长 20%；社会消费品零售总额预计增长 13%；实际利用外资预计完成 7.6 亿美元；自营出口预计增长 9%。基本实现了经济稳中有进的目标。

（二）重点推进“五城一基地”建设。健全完善“五城一基地”体制机制，制定“三年行动计划”，加大政策、项目、资源支持力度。余杭经济技术开发区成功升级为国家级经济技术开发区；未来科技城在人才引进、项目招引、投资环境、对外影响力上有了新突破；杭州北部新城围绕打开城市空间稳步展开各项工作；临平新城土地开发和项目建设有序推进；乔司国际商贸城扎实开展征地拆迁工作；仁和先进制造业基地产业项目快速推进。制定出台招商引资、产业项目建设和园区提升改造“三年行动计划”，启动实施星桥都市产业园等工业园区提升改造。

（三）加快推进工业转型升级。强化企业科技创新主体意识，加快创新平台建设，深入推进政产学研合作，着力提高企业创新能力。引进海外各类高层次人才 360 余名、国家和省“千人计划”人才 60 名。已注册的股权投资机构管理资本超过 52 亿元，人才项目与资本融合度进一步提升。荣获国家科技进步示范县（市）称号。全年规模工业产值预计增长 5%；工业投资预计增长 12%；高新技术产业产值占规模工业的比重达到 34.8%，增幅高于规模工业约 10 个百分点；十大产业增加值增幅居全市第 1 位。

（四）加快提升现代服务业。制定出台楼宇、总部经济、物流业等政策实施细则，服务业政策体系不断完善。在“淘宝”项目带动下，以电子商务为重点的信息服务业高速增长；商贸、物流、金融、旅游、文创、中介服务业发展总体平稳，房地产业有所回暖。现代服务业发展总体呈现总量扩张、效益提升、结构优化、空间集聚的良好态势，第三产业增加值预计增长 13%，增幅位居省、市前列。

（五）着力推动农业“三化”发展。健全完善各级土地流转动态管理和纠纷调处机制，大力推动土地连片流转和规模经营，新增农村耕地流转 1.7 万亩（1133.33 公顷），耕地流转总面积占全区总耕地面积的 65%。规范引导工商资本投资农业，加快建设现代农业园区。农业总产值预计增长 8%。

三、加强对城乡建管工作的领导，推动城乡区域统筹发展

坚持以城带乡、产城融合，把握新型城镇化发展和城乡区域统筹的核心理念、基本规律和工作重点，不断加强城乡规划、建设、管理和新农村建设工作，着力推进城乡区域统筹发展。

（一）不断完善城乡规划。理顺规划管理机制，正确处理我区与杭州主城，重点建设区域与全区面上、中心镇、农村之间的关系，初步形成较为科学的城镇布局和城乡一体化发展的规划体系。优化完善交通路网规划。规范规划审批与监督，不断推进“阳光规划”和“数字规划”。

（二）加快基础设施建设。积极配合地铁 1 号线余杭段开通运营，完成闲祝公路、龙超线建设，序时推进 15 省道长乐至余杭段、320 国道至 104 国道连接线工程等道路交通项目。塘栖运河综保、超山综保、双溪集镇改造等工程如期完成阶段性任

务。加快给排水、供电、供气、通信等城市基础设施向农村延伸。推进截污纳管、饮用水源保护、企业雨污分流改造工作。

（三）着力提升城市管理水平。推动“数字城管”向基层延伸，积极推进垃圾分类、收集、运输、处理系统网络建设，规范城市“四化”管理，城市管理保持较高水平。防违控违工作继续深化，累计拆除违章建筑 50.6 万平方米。

（四）努力改善生态环境。深入开展“清洁绿化余杭”活动，完成绿化建设任务 300 万平方米。开展临平城区大气 PM2.5 和灰霾天气监测。淘汰落后产能，关停并转高污染、高能耗企业 42 家，削减化学需氧量 223 吨、二氧化硫排放量 100 吨。继续实施农业面源污染治理，推进水环境综合治理和河道综合整治等生态环境基础设施项目建设。

（五）稳步推进新农村建设。扎实推进小城市培育工作，落实各项政策举措。继续推进“三村一镇”美丽乡村建设，完成第一批 20 个重点提升村建设任务和 5 个市级“美丽乡村精品村”创建村建设任务。创新完善村级留用地政策，大力发展村级集体经济。强化农村“三资”管理，被评为全国农村集体“三资”管理示范区。

四、加强对社会事业和文化事业的领导，改善人民群众精神物质文化生活

坚持“以人为本、执政为民”理念，不断加强文化、教育、卫生、劳动保障、民政等社会事业建设，人民群众精神物质文化生活得到持续改善。

（一）着力加强精神文明建设。成功创建“浙江省文明区”。结合“当代浙江人共同价值观”的宣传推介，深入开展“我们的价值观”主题实践活动。树立海归博士丁列明、乡村医生王妙芳等先进典型，广泛开展先进事迹学习宣传活动。

（二）着力推进社会事业建设。健全就业服务体系，深化充分就业城区创建，城镇登记失业率控制在 2.88%。各类社会保障覆盖面进一步扩大，保障水平和救助水平明显提升。社会养老体系建设稳步推进。预计城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长 12%、13%。大力推进安置房建设和回迁安置工作，开工建设安置房 200 万平方米，回迁安置拆迁户 3032 户。加强教育、卫生设施建设，逐步推进布局调整和资源整合，加强名师名校长队伍建设。重点学科建设和示范护理病区创建工作有较大突破。

（三）着力推进公共文化建设。实质性启动良渚遗址申遗工作。玉架山史前聚落遗址成功入选“2011 年全国十大考古新发现”。基层公共文化服务建设成效明显，文艺精品佳作不断涌现。加强群众体育运动和健身锻炼场所建设，满足群众健康需要。

五、加强对社会管理创新和群团工作的领导，提升全社会民主法治水平

坚持“重心下移、资源整合”，以党建和综治“两网合一”为重要抓手，努力夯实社会管理的基层基础，人民群众幸福感、安全感日益增强。

（一）提高社会管理水平。深入推进“两网合一”，整合基层力量，推进社会管理重心下移。完善社会稳定风险评估机制。畅通信访渠道，改进领导接访，健全大调解工作体系，妥善化解社会矛盾，实现了党的十八大期间“零上访”目标。

（二）推进平安余杭建设。完善社会治安防控体系，开展“夏季攻势”、“秋季攻势”专项行动，有效提升社会面管控能力。高度重视防范化解安全生产问题，加强食品药品安全监管，积极应对、妥善处理突发事件和社会舆情。

（三）稳步推进法治建设。支持人大及其常委会依法履职，保障人大代表发挥主体作用。支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更好地发挥建言献策、服务大局的作用。正确处理政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，不断巩固壮大爱国统一战线。认真落实党管武装工作制度，充分发挥工青妇等群团组织作用，重视党史、地方志、档案、老干部、老龄和关心下一代等工作。

一年来，我们坚持以先进的理念引领发展，以体制政策激励发展，以良好的氛围推动发展，解放思想、转变观念，审时度势、超前谋划，明确职责、强化执行，全区上下政通人和干事业、你追我赶抓发展。在总结成绩的同时，我们也清醒地看到了工作中存在的不足：经济发展的质量、速度与转型升级的要求、进位前移的目标有差距；重大产业项目招引推进力度不够；发展软环境有待提升；社会不稳定因素还较多；党员干部进取心不强、节奏不快、工作不实、甚至形象不良等作风问题不同程度地存在，政策把握水平和做群众工作的能力有待于进一步提升，等等。今后，区委常委会将认真研究这些问题，并采取积极有效措施着力加以破解。

政府工作报告

——在杭州市余杭区第十四届人民代表大会第二次会议上

杭州市余杭区人民政府区长　朱　华

2013 年 2 月 25 日

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请区政协委员和其他列席人员提出意见。

2012 年工作回顾

2012 年，面对严峻复杂的国际国内形势，区政府在上级党委、政府和区委的正确领导下，在区人大及其常委会和区政协的监督、支持下，认真贯彻落实科学发展观，全力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，经济社会保持平稳发展态势。全区实现生产总值 834.94 亿元，增长 10.1%；实现财政总收入 167.04 亿元，其中地方财政收入 104.65 亿元，分别增长 11.4%、9.4%；完成固定资产投资 512.12 亿元，增长 23.9%；实现社会消费品零售总额 238.99 亿元，增长 13.8%；金融机构本外币存款余额 1466.50 亿元，各项贷款余额 1132.01 亿元；城镇居民人均可支配收入达 36464 元，增长 12.3%；农村居民人均纯收入达 20304 元，增长 13.1%；城镇登记失业率为 2.88%；人口自然增长率为 5.43%；预计万元生产总值综合能耗下降 6.0%、主要污染物化学需氧量削减 6.5%。

一年来，围绕区十四届人大一次会议确定的各项目标任务，全力做好以下四方面工作。

一、调结构促转型，经济保持平稳增长

产业结构加快调整。三次产业结构比例为 5.7：50.4：43.9。工业经济平稳发展，完成规上工业产值 1350.14 亿元，增长 6.0%，规上工业增加值增长 7.2%。十大产业实现增加值 332.82 亿元，增幅居全市首位。绿色能源、生物医药产业增速明显，产值分别增长 11.8%、25.8%。积极推进节能降耗，规上工业万元增加值能耗下降 10.8%。3 家企业入选“中国民营企业 500 强”。现代服务业实现增加值 366.79 亿元，增幅居省市前列。在“淘宝”项目带动下，信息服务业高速增长，实现增加



值 102.40 亿元，增长 62.1%。实现旅游收入 89.29 亿元，增长 19.0%。文创产业实现增加值 103.12 亿元，增长 46.0%。现代农业提升发展，完成农业总产值 72.95 亿元，增长 7.7%。规范引导工商资本投资农业，加快建设千亩以上农业园区，流转耕地 1.72 万亩（1146.67 公顷）。有序推进 3 个省级现代农业综合区、7 个主导产业示范区、14 个特色农业精品园建设，累计建成粮食生产功能区 5.56 万亩（3706.67 公顷）。新增省级以上示范性农民专业合作社 5 家。

创新能力持续提高。科技进步变化情况综合评价列全省第一，成功创建省级区域知识产权示范区。高新技术产业产值达 475.48 亿元，增长 15.2%，占规上工业产值比重达 35.2%；新产品产值率达 26.5%。组织实施各类国家级科技计划项目 100 项，新增国家火炬计划高新技术企业 5 家、国家重点支持领域高新技术企业 42 家、省级以上企业研发（技术）中心 8 家、市级以上农业科技企业 9 家。实现专利授权 4314 件，其中发明专利授权量增长 44%。组织实施各类产学研合作项目 150 项。加快科技孵化器建设，全区各类孵化器总面积达 59 万平方米，余杭经济技术开发区创业中心被认定为国家级科技企业孵化器。深入推进质量强区、品牌强区建设，主持起草国家标准和行业标准 7 个，新增省级以上名牌产品（驰、著名商标）12 个，“鸬鸟蜜梨”成功注册地理标志证明商标。

有效投资不断扩大。启动产业项目推进三年行动计划，开展扩大有效投资“百日攻坚”活动。完成产业投资 186.54 亿元，增长 39.6%，占比提高 4.1 个百分点。实现工业投资 120.57 亿元，其中技改投入 105.77 亿元，分别增长 14.0%、26.3%。西奥电梯、西田商业中心等 103 个产业项目竣工投产，鼎盛轻合金、尚然太阳能等项目加快推进。重点平台投资力度加大，“五城一基地”固定资产投资占比达 45%。民间投资 322.14 亿元，增长 28.7%。

对外开放继续深化。实施招商引资三年行动计划，合同利用外资 10.68 亿美元，实际利用外资 7.56 亿美元，分别增长 6.7%、24.3%，引进市外内资 63 亿元。瑞典宜家、永旺梦乐城等重大产业项目落户余杭。加快推进“浙商回归”工程，引进浙商创业创新项目资金 46 亿元。实现自营出口 47.07 亿美元，增长 8.9%，高于全国、省、市平均增幅。建成家纺、车辆及配件省级出口基地，正式启用出口原产地证余杭出证点。新批境外投资企业（机构）23 家，中方投资额达 3660 万美元。完成服务外包离岸执行额 5423 万美元。顺利推进区市协作项目，做好“山海协作”和对口援建、帮扶工作。

二、建平台强统筹，城乡发展步伐加快

平台建设有序推进。确立“五城一基地”为重点建设区域，扎实开展发展战略研究、控制性详规、各类专项规划、核心区城市设计和三年行动计划编制。未来科技城首期 37 万平方米研发孵化平台基本建成，累计引进各类海外高层次人才 367 名，落户院士级人才领衔项目 4 个，海归项目获得股权投资和民企投资 16 亿元。余杭经济技术开发区升级为国家级开发区，被列为省外商投资新兴产业生物医药示范基地；完成规上工业产值 301.81 亿元、工业投资 36.20 亿元，分别增长 13.4%、28.8%。临平新城基础设施加快建设，土地开发有序推进，引进银泰、华元等综合体项目。杭州北部新城加快城市空间拓展，现代服务业集聚效应进一步凸显，农副产品物流中心交易额突破 240 亿元。乔司国际商贸城征地拆迁工作有序开展。仁和先进制造业基地产业项目加快推进，被认定为国家新型工业化产业示范基地拓展区。启动实施工业园区提升改造，星桥都市产业园等园区试点工作顺利开展。

基础设施更加完善。地铁 1 号线余杭段正式开通运营，站点周边交通组织不断优化。闲祝公路、15 省道长乐至余杭段改建工程建成通车，秋石路延伸工程开工建设，320 国道至申嘉湖杭新市互通连接线、320 国道至 104 国道连接线等工程扎实推进，完成县道大中修 35.5 公里。加快城市有机更新，实施禾丰港、西塘河等综合整治工程，完成危旧房改造与庭院改善 10 万平方米。仁和水厂投入使用，山区农民饮用水安全提升工程惠及 2.42 万人。截污纳管有序推进，敷设污水管线 91.93 公里，完成企事业单位雨污分流改造 616 家。对 13 座山塘水库实施除险加固。积极推进有线电视数字化。

城市管理得到加强。“数字城管”覆盖面进一步扩大，垃圾分类、收集、运输、处理系统不断健全，城市“四化”管理水平有效提升。努力改善出行条件，新增、优化公交线路 34 条，完成公交场站建设 4 个，投放出租车 65 辆，临平城区新增公

共停车泊位2200个，公共自行车覆盖范围继续扩大。违法建设防控机制逐步深化，拆除各类违法建筑56万平方米。

美丽乡村加快建设。农村环境长效管理得到加强，5个市级精品村、20个重点提升村完成建设任务。修编新一轮农村住房改造建设布点规划。规范农民多高层公寓建设管理，开工建设200万平方米，竣工230万平方米，回迁安置城乡居民3032户。进一步加快村级集体经济发展，创新村级留用地政策，村级经营性收入达3.5亿元，被评为全国农村集体“三资”管理示范县。基层农业公共服务体系建设深入推进，农产品质量安全监管和重大动植物疫病综合防控不断加强。完成农民素质教育培训3.2万人次，农村劳动力转移就业3961人。

生态环境持续改善。通过国家级生态区创建技术评估、新一轮环保模范城市复检。完善排污权交易体系，加快淘汰落后产能，大力实施农业面源污染治理。推进机动车排气污染防治，开展临平城区可入肺颗粒物和灰霾天气监测。切实改善河道水质，整治河道30公里、疏浚河道15公里，完成临平城区河道配水2亿立方米，苕溪、三白潭等饮用水源地综合保护不断加强。严格实行环境准入制度，环境执法力度进一步加大。新增绿化面积300万平方米，成功创建国家级生态镇7个、省级森林镇1个、省级森林村2个。运河、西溪、超山等综保工程有序推进。

三、惠民生优管理，群众生活品质得到提升

保障体系更加健全。就业创业工作深入推进，新增城镇就业1.65万人，被评为省级创业先进城市。社会保险覆盖面进一步扩大，城乡居民养老和医疗保障水平稳步提高，8.1万名征地农转非人员养老待遇实现与城镇职工基本养老保险接轨。养老服务体系逐步完善，发放基础养老金8352万元，建成规范化社区老年食堂67家，为4555人购买居家养老服务。社会救助和帮扶体系不断健全，向困难群体发放各类救助资金8000万元。住房保障体系建设得到加强，公积金便民惠民力度进一步加大。

社会事业协调发展。“文明余杭”创建工作广泛开展，被授予“浙江省文明区”称号。良渚遗址申遗步伐加快，再次列入世界文化遗产预备名单，完成《良渚遗址保护总体规划》编制，成功举办“良渚论坛”。玉架山史前聚落遗址入选“2011年全国十大考古新发现”。不可移动文物保护修缮工作顺利推进，被列为全国文化遗产知识宣传普及工程试点县。群众性文体活动广泛开展，基层公共文化服务绩效考核位居全省第一，2名运动员获伦敦残奥会银牌。推进各类教育均衡协调发展，实施“阳光招生”，强化师资队伍建设，深化名校集团化办学，6所新建学校投入使用。妥善解决4.78万名义务教育段进城务工子女就学问题。完善医疗卫生服务体系，区一院主体迁建、区二院病房大楼等项目完成建设，社区卫生服务中心（站）改扩建项目加快推进。医疗、公共卫生服务水平不断提升，成功创建省级重点学科和示范护理病区。人口计生工作进一步加强，计划生育率达98.8%。

社会管理成效明显。健全维稳工作机制，圆满完成十八大期间维稳安保任务。深入推进“两网合一”，夯实社会管理基层基础。畅通信访渠道，开展领导干部定期定向公开约访活动，构建大调解工作体系，社会矛盾有效化解。推进“平安余杭”建设，完善社会治安防控体系，治安秩序保持良好。安全生产形势总体稳定，事故发生数、死亡人数、直接经济损失数连续八年实现“零增长”。扎实开展“铬超标胶囊”、“问题蜜饯”等专项整治，食品药品安全监管进一步加强，荣获全省食品安全大整治百日行动先进单位称号。建立110社会应急救助联动平台，突发公共事件处置能力得到提升。推进“法治余杭”建设，不断提高法治指数量化评估和应用水平，建成全国首个“区、县法治国情调研基地”。国防动员、民兵、预备役和双拥工作得到加强，圆满完成征兵任务。积极支持工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、老龄委、关工委、红十字会开展工作，统计、外事、人民防空、侨务、民族、宗教、台湾事务、档案、慈善、气象、地方志等工作取得新成效。

四、提效能增活力，发展保障不断加强

体制机制逐步完善。扎实推进政府机构改革，不断优化政府组织结构。着力完善“五城一基地”开发建设体制机制，下放部分规划、投资审批管理权限，区与平台、平台与镇（街）的职责关系和责任分工进一步明确。积极推进塘栖小城市培育试点工作。调整财政管理体制和土地出让金分配政策，有效调动镇（街）、产业平台积极性。开展财政专

项资金管理绩效评估，强化公共资源交易监管，确保财政资金和公共资源发挥最大效益。探索建立重点产业平台间招商引资和项目推进互动机制，努力提高产业项目落地率。

服务发展扎实有效。高度重视实体经济发展，出台产业发展“50 条政策”和相关实施细则，梳理整合税收优惠政策，兑现产业扶持资金 11.87 亿元，减免各项税费、基金 5.14 亿元。完善用地联审机制，科学统筹项目用地，新增用地指标 7530 亩（502 公顷）。加大土地开发整理力度，垦造耕地 2587 亩（172.47 公顷）。积极盘活存量资源，清理批而未供土地 8613 亩（574.2 公顷），利用闲置厂房 54 万平方米。加快省金融创新示范区建设，新增上市培育企业 10 家，引进股权投资机构 30 家。扩大创业投资引导基金规模，设立科技企业贷款风险池基金，建立“政银保”协作机制，有效缓解中小微企业融资难问题。担保机构累计提供融资担保 79.14 亿元，惠及企业 3747 家；累计为企业提供应急周转资金 15.64 亿元。加大高层次人才引进和培养力度，国家“千人计划”人才达 26 名，其中自主申报 14 名；省“千人计划”人才达 30 名。全区人才总量达 14.76 万人。

行政效能不断提升。实施产业项目联合审批，优化政府投资项目审批流程，项目审批平均提速 30%。大力推行网上审批，加快组团“市民之家”和镇（街）、村（社区）便民服务体系建设。探索建立政府投资项目审批中介机构预选库。实施差异化考核，考评导向和激励作用进一步发挥。深入开展“进村入企、服务基层”大走访活动，解决涉农涉企问题 1685 个。

依法行政继续加强。坚持向区人大及其常委会报告、向区政协通报工作制度，主动接受社会和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协提案。健全经济社会重大问题集体决策、专家咨询、社会公示和听证等制度，提高决策透明度和公众参与度。深化权力阳光运行机制，加大行政监察力度。推进政府信息公开，公开政务信息 5.9 万条。建立府院联席会议制度和行政争议综合协调工作机制，有效预防和化解行政争议。严格执行领导干部经济责任管理制度。健全惩治和预防腐败体系，勤政廉政建设扎实推进。

各位代表，过去一年全区上下积极应对宏观环境变化的挑战，同心同德、奋发有为，经济发展进入新阶段，工作开启新局面，为今后发展进一步夯实了基础。成绩来之不易，这是上级党委、政府和区委正确领导的结果，是区人大及其常委会与区政协监督支持的结果，也是全区人民共同努力的结果。在此，我谨代表区人民政府，向全体人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体，向解放军、武警驻余杭部队和驻余杭各直属单位，向新余杭人和所有关心支持余杭发展的各界人士，向全区人民，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，当前我区经济社会发展还面临不少困难和问题，政府工作也存在一些不足。主要是：规上工业产值、社会消费品零售总额、自营出口未实现预期目标；经济增长内生动力和发展后劲有待增强，素质性结构性矛盾有待突破，经济转型升级任重道远；资源环境约束日益突出，节能减排压力较大；城乡统筹仍有诸多难题需要破解，民生改善步伐同群众期待仍有差距，社会管理难度不断增大；发展软环境有待提升，部分干部能力素质还不能很好地适应新的发展形势，政府自身建设仍存在薄弱环节，等等。对此，我们将高度重视，并在今后工作中切实加以解决。

2013 年主要工作

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是全面实施区委区政府各项决策部署的关键之年。做好今年政府各项工作，任务艰巨，意义重大。

2013 年政府工作总的指导思想是：**深入学习贯彻党的十八大精神，以打造产业余杭、建设创新强区为目标，紧紧围绕区委作出的各项决策部署，重点加快“五城一基地”建设，切实加强领导班子建设和作风建设，在攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任中，做到落实有大突破、工作有大进展、发展有大转变，为提前实现“四个翻一番”打下坚实基础。**

建议 2013 年全区经济社会发展的主要目标为：地区生产总值、财政总收入、地方财政收入均增长 10%以上，规上工业产值、规上工业增加值、外贸出口力争增长 10%，固定资产投资增长 18%，社会消费品零售总额增长 13%以上，城镇居民人均可支配收入增长 11%以上，农村居民人均可支配收入

增长 12%以上。完成省市下达的节能减排任务。

一、坚持稳中求进，推动经济持续健康发展

坚持投资、消费、出口协调拉动，切实增强经济发展活力，确保经济发展更稳定、更有效、更持久。

扩大有效投资。坚持投资增长和结构优化并重，完成固定资产投资 600 亿元。加快淘宝城二期、赛银科技园等产业项目建设，力争产业投资占比达到 40%；完成工业投资 135 亿元，增长 12%。加快重点区域开发建设，“五城一基地”固定资产投资占比力争达到 55%。进一步完善投融资政策，积极引导民间资本投向实体经济、基础设施建设和民生领域，继续提升民间投资在全社会投资中的比重。不断改善政府投资结构，提高投资绩效，重点建设有利于改善发展环境、调整经济结构的优质项目。

促进消费升级。积极培育消费新增长点，着力促进本地消费，努力吸引外来消费。加快西溪深国投商业中心、永旺梦乐城、银泰等商业综合体项目建设，着力打造商业特色街区，整合提升专业市场，努力形成特色化、差异化城市商圈。积极拓展城乡连锁便利商业网络，切实改善农村消费环境。着力提升西溪湿地·洪园、塘栖古镇、超山等景区经营水平，深入挖掘旅游业发展潜力。加快推进“大径山”旅游开发，争创省级生态旅游度假区。结合美丽乡村建设和农业园区开发，大力发展乡村休闲游和农业观光游。不断扩大径山茶、超山梅花、塘栖枇杷、仓前羊锅等地方品牌影响力，积极发展民食民宿产业，切实增强消费辐射带动作用。力争全年接待国内外游客达千万人次，实现旅游收入超百亿元。

拓展国内外市场。鼓励企业调整产品结构、市场结构，推进自主品牌、营销网络、电子商务建设，组织企业参加境内外重大会展活动，引导企业巩固传统市场、拓展新兴市场，不断提高市场份额。完善外贸预警体系，扩大出口信用保险覆盖面，推进保税仓库建设，促进外贸出口持续稳定增长。积极拓展进口渠道，引导企业抓住机遇重点引进先进技术装备、重要资源，不断优化进口结构。力争全年实现自营出口 51.5 亿美元，进口 5 亿美元。鼓励优势企业“走出去”拓展境外投资，力争完成境外中方投资额 4000 万美元。

二、坚持提质增效，加快产业转型升级

围绕提高经济增长质量和效益，以科技创新为动力，以招商引资为着力点，以平台建设为载体，加快推进经济结构调整和发展方式转变。

优化产业结构。按照工业化和信息化深度融合的要求，大力发展生物医药、装备制造、新能源、电子信息、节能环保等新兴产业。加快改造提升传统优势产业，引导传统产业向产业链两端、价值链高端延伸，提高产品附加值。鼓励企业“机器换人”，提高装备水平，促进先进技术推广应用，全面推进以“四减两提高”为目标的技术改造。强化节能减排倒逼机制，关停高污染高能耗企业 31 家，加快推进“腾笼换鸟”。鼓励发展金融、科技、研发设计、电子商务等新兴服务业，促进生产性服务业和先进制造业互动发展，推进服务业集聚区建设，力争服务业增加值增长 12%。大力发展现代物流业，加快物流公共信息平台建设。推进文创与科技、信息、制造业、旅游等产业融合发展，力争文创产业增加值增长 15%。促进房地产业健康有序发展。以农业产业规模化、企业化、现代化为方向，继续大力招引工商资本投资现代农业，新建 20 个千亩以上农业园区，重点推进省级现代农业园区、粮食生产功能区建设，力争农业总产值增长 6%。提高农业科技水平，加快种子种苗繁育、农作制度创新，新增省级农业科技企业 3 家。

强化创新驱动。加大财政对科技创新的支持力度，区级地方财政科技拨款占地方财政支出比重达到 5.5%。鼓励企业加大创新投入，确保全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2%。高新技术产业产值占规上工业产值比重达到 38%，新产品产值率达到 27%。新增国家重点支持领域高新技术企业 35 家、省级以上企业研发（技术）中心 9 家。出台科技型中小微企业扶持政策，大力建设科技创新园区，培育引进科技型中小微企业 800 家。申报实施国家级科技计划项目 80 项。新增专利授权 4000 件，其中发明专利 190 件。加快各类科技孵化器、加速器、大学生创业园建设，积极创建省级高新技术产业园区和科技企业孵化器。深化产学研合作，加快推进生物医药、电子信息等公共技术服务平台建设。加强品牌培育，促进质量提升，鼓励企业主持起草国家标准、行业标准，新增省级以上名牌产品（驰、著名商标）8

个。大力弘扬“鼓励创新、宽容失败”的创新文化，积极营造勇于创新、尊重创新、激励创新的社会氛围。

加强招商引资。坚持把招商引资作为“一号工程”，围绕重点产业、重点平台，有针对性地开展招商引资，着力引进具有较强引领带动作用的大项目、区域功能性项目和科技型企业，促进特色产业集聚。加大总部经济、楼宇经济等税源经济政策支持力度，积极引进优质建筑企业。强化产业链招商，拓展招商渠道，鼓励以民引外、以商引商，深入推进“浙商回归”工程。进一步统筹招商活动，整合资源开展“五城一基地”专场宣传推介，提高重点平台知名度。完善招商用人体制和考核激励机制，加强专业型招商队伍建设。健全信息共享、项目流转、项目落地等招商工作机制，切实提高招商引资成效。全年合同利用外资 10 亿美元，实际利用外资 7.5 亿美元，引进市外内资 70 亿元，其中先进装备制造业、生物医药、电子信息等产业项目占比达到 50%以上；引进投资 10 亿元以上项目 5 个，其中 20 亿元以上项目 2 个。

加快平台建设。全面启动“五城一基地”建设三年行动计划，集中精力拓空间、强配套、引项目，尽快形成主体功能。未来科技城要深化“人才 + 资本 + 民企”发展模式，加大引才引资引税力度，大力发展研发经济、总部经济，推动科技成果产业化，完成固定资产投资（不含房地产投资）70.8 亿元，海外高层次人才突破 700 名，国家、省“千人计划”人才力争达到 100 名。余杭经济技术开发区要坚持“工业立区”，大力推进生物医药产业示范基地建设，实施 6 平方公里老区块提升改造，完成工业增加值 85 亿元、工业投资 43.2 亿元，合同利用外资 3.6 亿美元，实际利用外资 2.55 亿美元。临平新城要加快核心区和西大门整治区块项目落地，优化路网结构，有序实施苏家、丁山区块征地拆迁，完成固定资产投资（不含房地产投资）50 亿元，其中产业投资 30 亿元。杭州北部新城要强化征地拆迁和基础设施配套，积极引进区域标志性重大项目，提升物流、商贸等现代服务业集聚水平，完成产业投资 12 亿元。乔司国际商贸城要坚持“快进快出，滚动开发”的方针，全面完成胜稼区块征地拆迁工作，加快基础设施建设，为招商引资和产业发展打下基础。仁和先进制造业基地要加快矿山整治，着力引进高新化、成套化、领先型装备制造企业，拓展用地空间 900 亩（60 公顷），完成工业投资 10 亿元。同时，要充分发挥“五城一基地”辐射带动效应，促进重点平台与属地镇（街）联动发展。鼓励和支持其他镇（街）根据自身条件，发挥比较优势，进一步加快发展。结合特色园区建设和科技型中小微企业培育，由点到面推进工业园区提升改造。积极支持钱江经济开发区建设。

三、坚持以城带乡，提高城乡统筹水平

紧紧抓住新型城镇化战略机遇，全面统筹城乡发展，着力改善生态环境，实现重点建设区域、中心镇、美丽乡村梯次衔接、互动发展，让全区人民享有更高品质的宜居生活。

提升规划建设水平。深化重点建设区域总体规划、控制性详规和交通、污水、电力、供气等专项规划编制，组织编制分质供水规划，促进各类空间规划和专项规划有机衔接。完善规划实施机制，增强规划管控能力。

以临平新城、杭州北部新城、未来科技城三大区块为重点，着力完善功能配套，打造生产、生活、生态高度融合的现代化新城。进一步完善路网结构，确保 320 国道至 104 国道连接线、世纪大道东延等项目建成通车，加快推进秋石路延伸、临丁路二期、良睦路等工程，启动长西线、104 国道瓶窑至勾庄段改建等工程建设，深化拱康路二期、新老 320 国道连接线、星河路隧道等项目前期工作。加大城市有机更新力度，以完善功能配套为重点，以“统一规划、分步实施”为原则，加快老小区改造，切实改善老城区和老集镇居住环境。推进中小河流治理、羊山湾河道整治等水利基础设施建设，提升防灾减灾能力。加大截污纳管建设力度，推进污水分区域处理。开工建设 110 千伏油车、永乐等输变电工程，投产主变容量 20 万千伏安。加大塘栖小城市和瓶窑、径山中心镇培育力度，充分发挥其联结城乡、辐射农村的作用。

加快美丽余杭建设。推进生态文明建设评价体系试点工作，确保成功创建国家级生态区。落实生态保护补偿机制。实施“四边三化”专项行动，连片连线改善环境面貌。深化乔司、运河地区生态环境综合整治，完成印染、化工行业整治提升工作。严控排污总量，推进重点行业脱硫脱硝改造。强化农业面源污染治理，促进生态循环农业发展。以水质监测、生活污染治理、畜禽禁养、企业关停等工

作为重点，全面加强饮用水源地整治与保护。加大环境监测力度，严厉查处环境违法行为。加强生态文明宣传教育，深化公共领域节能减排，试行公交车“油改气”。坚持疏堵结合、标本兼治，深入破解城市管理难题。加强城市管理信息化建设，提高“数字城管”运行效率。完善城市管理体制，推进工作重心下移，实施分级分类考核。

增强农村发展活力。创新农业生产经营体制机制，既注重引导一般农户提高集约化、专业化水平，又扶持联户经营、专业大户、家庭农场，培育规范化农民专业合作社 10 家，新增流转耕地 2.6 万亩（1733.33 公顷）。切实保障粮食安全。启动水利改革试点工作，推进土地股份制改革，深化集体林权制度配套改革。扎实开展美丽乡村建设，完成双溪“风情小镇”创建工作，推进 4 个特色精品村建设。增强农民公共参与意识，进一步发挥农民在新农村建设和管理中的主体作用。完善农村建房政策，全面开展“一户多宅”清理。大力发展农村社会事业，推动优质教育、医疗、文化等公共服务进一步向农村延伸。加强财政转移支付和结对帮扶，重点扶持经济薄弱村 34 个，确保全区村均经营性收入达到 145 万元。逐步建立现代农业发展与农民利益联动机制，多渠道促进农民增收。

四、坚持多管齐下，强化资源要素保障

聚焦重点区域、重点领域、重点项目，优化资源要素配置和利用，为科学发展提供有力保障。

强化用地保障。切实做好土地利用总体规划中期评估工作，加大征迁做地力度，新增建设用地空间向“五城一基地”范围集中。积极向上争取支持，新增建设用地指标优先保障重点民生项目和产业项目。深入挖掘存量用地潜力，加快低效用地二次开发，盘活利用批而未供、供而未用土地。强化节约集约用地，完善“亩均效益”用地考评机制，加大地下空间开发力度，提高土地投入产出率。严格落实耕地保护制度，开展农村土地综合整治试点，垦造耕地 3500 亩（233.33 公顷）。深化土地监管共同责任机制和联合防控机制，进一步加大违法用地和违法建设查处力度，确保新违建零增长。

强化资金保障。全面推进金融创新，提升科技与金融结合度，着力招引金融机构，加快建设省金融创新示范区。完成余杭农村合作银行股份制改革，培育村镇银行、科技银行，加强小额贷款公司监管，促进银行业、担保业、保险业健康发展。积极推动企业直接融资，新增上市培育企业 5 家，力争上市 2 家。成立由政府主导的科技担保公司，建立中小企业融资信息交流平台，引导金融机构进一步优化信贷结构、创新金融产品和服务，支持实体经济和科技型中小微企业发展。构建“政金企”协调联动机制，防范和化解金融风险。做好营业税改征增值税相关工作。提高国有公司经营管理水平，加强国有资产资本运营，做强做优政府投融资平台。科学安排政府投资项目，把负债规模控制在合理水平。

强化人才保障。以未来科技城、余杭经济技术开发区为重点，着力打造“人才特区”，支持各类人才创新创业。围绕国家、省“千人计划”和国家“万人计划”，重点引进带技术、带项目、带资金的海外高层次人才和国内领军人才。加强基础型、科技型、实用型人才队伍建设，加快形成与经济社会发展相适应的多层次人才体系。着眼劳动力素质提升，抓好职业教育和技能培训，培养技能人才 4000 人以上。完善人才招引培育、创新创业等政策体系，统筹解决各类人才住房、医疗、子女入学等问题，使人才引得进、留得住。

五、坚持以人为本，全面加强社会建设

按照中央“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的十六字方针，加强以民生改善为重点的社会建设，共建共享发展成果。

提升社会保障水平。深化创业带动就业工作，加强就业虚拟市场建设，新增城镇就业 1.5 万人，失业人员再就业 5000 人。开展农民培训 2.58 万人次，农村劳动力转移就业 2000 人。进一步扩大社会保险覆盖面，确保各类养老、医疗保障参保人数分别达到 77 万人、97 万人。稳步提高社会保障水平，推进基本养老、基本医疗主要政策与杭州接轨。竣工城镇保障性住房 32 万平方米，完善公共租赁住房体系。积极培育社会养老机构，启动建设老年公寓项目，大力发展居家养老服务，努力构建多元化养老服务体系。全面推进孤残儿童福利事业，实施区社会福利中心迁建项目。深化残疾人共享小康工程，加强残疾人基本生活保障、康复、就业服务等工作。推进“阳光救助”，完善社会救助体系。多渠道募集慈善捐款，积极发展慈善公益事业。

加快发展社会事业。深化“文明余杭”创建工作，进一步挖掘培育先进典型，传承和弘扬本地优秀传统文化。全面推进良渚遗址申遗工作，加大遗产申报区综合整治力度，提升良渚文化影响力。围绕重点建设区域发展，及时调整社会事业发展规划布局。扎实推进公共文体设施建设，大力开展群众性文体活动，争创省首批公共文化服务体系示范区。加强非物质文化遗产保护和传承。鼓励文艺精品创作。增强竞技体育实力。不断提升各类教育均衡协调发展水平，争创省教育基本现代化区。加快推进未来科技城配套小学、幼儿园等新建项目和五常中学、塘栖二小、仓前中心小学等迁建项目建设。深化名校集团化办学，积极引进区外优质教育资源。加强名师名校长培养，强化师德师风建设，努力提高教育教学质量。稳妥推进公立医院改革，完善社区卫生服务中心运行机制，加强卫生人才队伍建设，提升医疗卫生服务水平，逐步实现病人向下分流、就近就医。积极引进优质医疗资源。完成区一院、区五院搬迁，加快实施区中医院整体迁建、区二院医技楼等项目，建设未来科技城社区卫生服务中心，推进良渚社区卫生服务中心升级为区级医院。强化疾病防控，优化公共卫生服务。加强计划生育服务管理，继续稳定低生育水平。

全力办好民生实事。围绕群众关注的热点、难点问题，年内努力抓好以下八方面民生实事。一是回迁安置方面，开工建设农民多高层公寓 400 万平方米，竣工 200 万平方米；回迁安置城乡居民 4000 户。二是农村基础设施建设方面，实施县道大中修 35 公里，提升改造 5 米以下乡村公路 40 公里；加固临村山塘水库 10 座，新建和改造灌排泵、闸站 11 座；完成地质灾害点治理 21 处；改造升级老旧农灌线路 250 千米。三是方便群众出行方面，新建、扩容公共自行车服务点 100 个，新投放公共自行车 2500 辆；新增、优化公交线路 8 条，新增、更新公交车 40 辆；治理道路交通事故隐患点 82 处。四是社会救助方面，为“一户多残”困难家庭和 18 至 60 周岁无固定收入残疾人发放生活补贴。五是城市有机更新方面，实施老小区改造 15 万平方米，完成道路交叉口改造 2 处，更新改造梅堰垃圾中转站；建设免费 WIFI 网络 AP 站点 350 个。六是教育卫生文化方面，实施学生上下学交通安全工程，完成公交接送线路交通设施规范化建设；实施公立医疗机构药品零差价；试行市民卡“智慧医疗结算”模式，实现边诊疗边付费或先诊疗后付费；实施文化惠民工程，送 120 场演出、3600 场电影、1.5 万册图书到基层。七是环境建设方面，敷设污水管线 105 公里，续建、新建污水泵站 8 座；新建农村生活污水治理项目 40 个；推进临平城区温室甲鱼污染治理，实施温室甲鱼养殖场清洁能源改造。八是食品药品安全方面，建立农产品质量安全追溯精品点 30 个，在全区 10 家大型超市设立临近保质期食品专柜，食品安全投诉举报处置率达到 100%；在所有村（社区）设立过期、失效药品回收箱。

加强和创新社会管理。深化“两网合一”工作，推进社会管理重心下移，着力破解社会管理领域重点难点问题。强化镇（街）社会管理服务中心功能，着力打造矛盾化解、公共安全管理、治安防控三大社会管理体系。完善各项社会维稳机制，深入开展平安创建系列活动。拓宽、畅通群众利益诉求渠道，深化各级领导干部接访约访下访制度，有效化解信访积案。加强人民调解组织和队伍建设，推进部门联调，完善矛盾纠纷大调解体系。强化社会治安立体防控，依法防范和惩治各类违法犯罪活动，增强群众安全感。加强流动人口服务管理，推进基本公共服务延伸拓展。开展安全生产事故防范创新体系建设，进一步落实企业安全生产主体责任，确保安全生产形势总体平稳。大力整顿和规范市场经济秩序，深入开展食品安全隐患整治，完善食品药品监管机制，营造安全放心的消费环境。注重应急能力建设，有效应对和妥善处置突发公共事件。加强互联网管理，积极引导网络舆情。深入推进“法治余杭”建设，强化法制宣传教育，提升社会管理法治化水平。培育发展社会组织，增强社会自我管理、化解矛盾的能力。进一步做好统计、档案、地方志、外事、人民防空、民族、宗教、台湾事务、侨务、气象、红十字、老龄、关心下一代等工作。

加强政府自身建设

面对新形势、新任务，我们要认真贯彻落实中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定和省、市、区委有关文件精神，进一步加强作风建设，加快政府职能转变，切实提高政府行政效能和服务水平。

认真履职，强化责任心。牢固树立宗旨意识，坚持群众路线，深入基层，服务群众，不断提高做好新形势下群众工作的能力。认真落实住夜值班、包村联户等制度，定期到基层蹲点调研，积极开展“进村入企、服务基层”大走访等各项活动，不断拓宽与群众的联系渠道，切实帮助群众解决实际问题。强化发展意识，把心思用到事业上，把精力集中到工作上，大力倡导认真履职、敢于负责、勇于担当的工作作风，真正做到守土有责、守土有方、守土有效。

真抓实干，提升执行力。坚决执行上级党委、政府和区委各项决策部署。大力弘扬真抓实干的优良政风，精简各类文件、简报、会议和活动，不务虚功，多办实事。深化政府绩效管理，完善考核体系，做到事有专管之人、人有明确之责、责有限定之期，确保各项工作落到实处。严格实行问责制度，加强重大决策部署执行情况督查，杜绝推诿扯皮、“中梗阻”等现象，确保政令畅通。深入开展民主评议行风政风、“效能亮剑”、“公述民评”等活动，营造务实高效的政务环境。

开拓进取，提升创新力。坚持解放思想，不断转变观念、更新理念、创新管理、优化服务，切实增强驾驭经济社会各种复杂局面的能力。积极推进政府职能转变，加快体制机制创新，深化行政审批、基层社会管理等重点领域改革，着力破解工作中的难点问题。推进预算管理改革，从严控制经常性经费支出。加大专项资金整合和管理力度，进一步提高财政资金使用绩效。

加强配合，提升协同力。增强大局意识，坚持分工不分家、分责不分力，做到目标同向、思想同心、行为同步。强化“块抓条保”，实行“五城一基地”与属地镇（街）捆绑考核，形成平台、镇（街）和部门之间各司其职、密切配合、协同推进的良好局面。加强有效沟通，进一步整合管理服务资源，形成推进各项工作的强大合力。

依法行政，提升公信力。自觉接受人大及其常委会的依法监督和政协的民主监督，主动听取各民主党派和社会各界的意见，认真办理人大代表建议和政协提案。着力提升公职人员依法行政能力，严格按法定权限和程序行使权力、履行职责。规范行政权力运行，积极做好审批事项清理，全面取消不合法不合理的前置审批事项。规范中介机构执业行为，提高审批事项进场率，促进项目审批提速增效。加大政务公开力度，推进政府公开透明、规范高效运转。

廉洁自律，提升免疫力。加强反腐倡廉教育，严格执行廉洁从政各项规定，切实提高防腐拒变能力。坚持用制度管权、按制度办事、靠制度管人，完善廉政风险防控机制，努力从源头上预防和治理腐败。切实加强对工程招投标、政府采购、土地出让等重要领域和关键岗位的行政监察、审计监督，加大违纪违法行为惩处力度。厉行勤俭节约，严禁铺张浪费，规范出访活动。

各位代表，新的一年，我区经济社会发展任务艰巨、责任重大。让我们在中共杭州市余杭区委的正确领导下，深入贯彻落实党的十八大精神，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风，坚定信心、锐意进取，全力攻坚“三大重任”，为建设和谐幸福新余杭、提前实现“四个翻一番”目标而努力奋斗！

有关名词解释

十大产业：是指文化创意、旅游休闲、金融服务、电子商务、信息软件、先进装备制造、物联网、生物医药、节能环保、新能源等十大产业。

五城一基地：是指杭州未来科技城、余杭经济技术开发区（高新企业城）、临平新城、杭州北部新城、乔司国际商贸城及仁和先进制造业基地。

城市“四化”管理：是指城市“洁化、绿化、亮化、序化”管理。

农村集体“三资”：是指村组集体所有的资金、资产、资源。

两网合一：是指将基层综治网与基层党建网实行融合，最大限度地整合基层管理服务资源，推动社会管理向末端延伸。

千人计划：是海外高层次人才引进计划的简称，主要是围绕国家发展战略目标，从 2008 年开始用 5 到 10 年，在国家重点创新项目、重点学科和重点实验室、中央企业和国有商业金融机构、以高新技术产业开发区为主的各类园区等，引进并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人才回国（来华）创新创业。

万人计划：是指中组部、人力资源和社会保障部、中宣部等 11 部委联合出台的《国家高层次人才特殊支持计划》（简称“国家特支计划”，也称“万人计划”），该计划面向国内各领域遴选 1 万名杰出人才、领军人才和青年拔尖人才，旨在加快打造一支为建设创新型国家提供坚强支撑的高层次创新创业人才队伍。

四个翻一番：是指《中共杭州市余杭区委十三届三次全体（扩大）会议报告》提出的“力争到 2018 年，实现‘四个翻一番’，即全区生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入比 2010 年翻一番”。

四减两提高：是指减员增效、减能增效、减耗增效、减污染排放增效和提高优质产品率、提高全员劳动生产率。

分质供水：是指采用分系统供应的方式，满足不同用水的水质要求。

四边三化：是指对公路边、铁路边、河边、山边等区域开展的洁化、绿化、美化行动。

WIFI 网络 AP 站点：WIFI 全称 Wireless Fidelity，是当今使用最广的一种无线网络传输技术。WIFI 网络 AP 站点就是 WIFI 无线上网系统的工作站，主要用于实现有线局域网和无线终端之间，以及接入点覆盖范围内的无线终端之间的相互访问。通俗地讲，无线 AP 是无线网和有线网之间沟通的桥梁。

责任编辑：陈耿忠

特　　辑
Special Reports

丁列明团队的“中国梦”

——中国第一例靶向抗癌药研发纪实

4 月 27 日。北京人民大会堂。中共中央组织部召开的“海外高层次人才回国创新创业座谈会”，被赋予一个很富有诗意的名称：我的中国梦。8 位“千人计划”专家代表在会上发言。

“……感恩中国，我们做了一件在美国做不到的事！假如不回国，凯美纳（盐酸埃克替尼）这个项目在美国很难独立完成。祖国的人才政策和对创新项目的扶持给了我们机会，使我们实现了梦想。我们成功了！”

发言的中年人一脸憨厚，近视眼镜后面，闪烁的却是睿智的光。他就是“千人计划”专家代表、海归博士、浙江贝达药业公司董事长丁列明。

的确，丁列明和他的团队做得非常成功。他们用 10 年时间，研发成功世界第三个、中国第一个小分子靶向抗癌药，从而结束了我国小分子靶向抗癌药完全依赖进口的历史。凯美纳的上市，是我国癌症治疗史上的里程碑，它标志着我国抗癌药的研究已处在世界领先水平。

卫生部部长陈竺曾称赞这一成果“堪比民生领域的‘两弹一星’”。

座谈会上，领导和专家们对丁列明“做老百姓吃得起的抗癌药”表示赞赏，称赞他为祖国的医药事业作出了重大贡献。

此时的丁列明心情激动，思绪飘回了逝去的岁月。

抉择

丁列明清晰地记得，那是 2002 年 8 月 13 日。美国阿肯色州小石城机场。他将告别拼搏奋斗了 10 年的美国，登上泛美航空公司的班机回国。

对他来说这是一个人生的转折点，出国梦圆之后，圆“中国梦”开始。

1979 年，高中毕业还没有出过县境的丁列明考上了浙江医科大学。这个 1963 年出生于浙江嵊州的农家子弟，第一次见到火车，第一次来到杭州，第一次接触到说普通话的同学。激动、感慨之余，脑子里冒出一个强烈的梦想：外面的世界太精彩，有机会一定要出国见见大世面！

1992 年，已获传染病学硕士学位的他，作为访问学者负笈远渡。在美国的日子里，他以农民的朴实和勤奋为自己铺平了通向学术高峰的路：1996 年，通过美国医学博士考试；2000 年，完成严格的病理科住院医师培训，成为病理科执业医师。此时的他，事业有成，职业稳定，家庭美满，年收入超过 20 万美元；专业上得到美国同行的承认和尊重，一条宽广的学术青霄路展现在面前。

生活稳定，心却越来越不稳定。学术上成就越大，地位越高，对祖国的思念越强烈。就这样在美国生活下去，他心有不甘。他越来越感到祖国的召唤，越来越渴望报效国家。

在小石城，丁列明的家是中国留学生的“据

点”，一帮志同道合的朋友常聚集在一起，时不时会做起同样的中国梦。在国内时都曾渴望出来，到了异国他乡，对祖国的思念不可遏制地澎湃在心中：何时才能报效祖国母亲的养育之恩？

丁列明有两个同学和挚友，王印祥和谭芬来。

2002 年 7 月，丁列明与已在耶鲁大学做博士后的王印祥和医用化学博士张晓东聚集在一起，共同商讨由张晓东设计、多位博士共同参与的抗癌新药项目的推进问题。这是一个国际尖端项目，已有较好的实验结果，但要往前推进却遇到资金和人员等困难。下一步该如何发展？是在美国研发还是回国创业？三位博士掀起了头脑风暴。

“在美国，要想把一个新药项目完整地做下来，太难！”张晓东说，“美国的新药都是大制药企业在做，小公司只能早期开发一段，最后还是要卖给大公司。而在中国，西医新药研制却是一块处女地。”

翻开新中国建立以来的药品目录，绝大部分是仿制药，自主研发的新药寥寥无几，堪与国际竞争的尖端新药更是罕见。面对祖国医药研究的落后现状，作为这个行业的专家，几位博士的心头沉甸甸的。是祖国培养了自己，现在自己已具备研制新药的专业知识，为何不为祖国雪中送炭，却要为医药发达的美国锦上添花？

“当今中国正在成为全球瞩目的创新创业的热土，经济高速发展，资本日益雄厚，有能力进行高科技项目的投资，市场很大。美国的生活好是好，作为中国人，心里总觉得缺了点什么……”谈及此，丁列明动情了。

“我们是中国人，学成之后理应回国报效！”王印祥说。

把项目带回祖国开发！中国人研发的新药要首先给中国患者享用！虽然他们知道，回国创业会遇到很多困难，但他们义无反顾，毕竟他们的血管里流淌着华夏儿女的热血。

他们毅然做出决定：回国创业！把自己的成果献给祖国和人民，这是一个学人最有意义的事！

一个月后，丁列明告别家人，登程归国。

开创中国抗癌新药新纪元的壮举，由几位海归博士悄然进行。

攀登

埃克替尼项目针对的是肺癌。

肺癌是各种恶性肿瘤中的第一杀手，死亡率高居所有癌症之首，全球每年有 200 多万新增肺癌患者，死亡 100 多万；我国每年新增肺癌患者 50 多万，死亡 30 多万。在丁列明的故乡浙江，每半小时就有一个病人因肺癌去世。

肺癌被称为“静悄悄的杀手”，早期、中期发病很难发现，一旦发现便已到晚期，所有的医疗手段均无明显效果。上世纪五六十年代，化疗药出现。“宁可错杀三千，不能放过一个”，化疗药在杀死肿瘤细胞的同时，良性细胞也被大量杀死，副作用极大。许多病人不是死于癌症，而是死于化疗。

能否发明一种只杀灭癌细胞，对良性细胞无伤害的药？

选择性抗癌药的研究进入科学家的视野。

1960 年，美国科学家 Stanly Cohen 首次发现表皮细胞生长因子（EGFR），这是世界抗癌史上的重大突破，选择性治疗癌症药物——靶向抗癌药成为世界医药界研究的目标。1986 年，Stanly Cohen 因这一发现获诺贝尔医学奖。

丁列明他们瞄准的就是这种靶向抗癌新药。

此时，多个发达国家的科学家都在从事靶向抗癌药的研究，其中英国和美国的研究已取得重大突破。丁列明他们的研究也成效卓著，他们的第一个专利便是针对 EGFR 的一组化学分子，根据靶分子的结构，从化学角度合成特定化合物进行前期筛选并获得成功。但这个化合物对肿瘤有没有作用？合成选择何种路线？选择何种剂型？临床如何确定用法和用量？每一道工艺都需要创新，都需要通过研究来发现来证明。

丁列明很清楚，新药研究风险极大。美国开发一个新药一般需要 10 年，要投入 10 亿美元。无数科学家在新药开发上，把时间金钱消耗了，最后无果而终。

新药开发，高科技、高投入、高风险。正因其“高”，一旦跌落，摔得也惨。

为了祖国，冒再大的风险也值得！海归们有决心和信心。

2003 年 1 月，丁列明和王印祥在杭州市余杭区创办了浙江贝达药业有限公司，公司的目标就是从事抗癌、心血管疾病和糖尿病新药的研究开发。他们提出的口号是“Better Medicine，Better Life”——“做好药，让老百姓生活得更好”。第一个产品就是国家一类新药盐酸埃克替尼，这是我国第一个小分子靶向抗癌药。

此后，张晓东、谭芬来、胡邵京、康心汕博士

先后加盟。以六博士团队为核心，丁列明高擎起大旗，众海归纷纷会聚麾下。大旗下，一批肿瘤药、心脑血管、糖尿病类新药等领域的博士云集，他们互相配合开展新药研发。

攻克民生领域“两弹一星”的战役打响了。

危机

就在丁列明回国创业的 2002 年，由英国阿斯里康公司发明的世界上第一个靶向抗癌新药吉非替尼（易瑞沙）在日本上市。2003 年，美国 FDA（美国食品与药品管理局）批准吉非替尼在美国上市。这是人类肿瘤治疗的新纪元，世界为此轰动了。

2004 年，世界上第二个靶向抗癌药厄洛替尼（特罗凯）在美国问世。

在靶向抗癌药的研发上，发达国家捷足先登！

两个抗癌新药的上市，对丁列明博士团队的研究既是有力的推动，又是挑战和压力。中国的抗癌新药能否成功？中国能否登上世界抗癌新药研究的高峰？

浙江余杭贝达公司。简陋的实验室，租的。瓶瓶罐罐，凑的。资金，筹的。与在美国相比，条件之简陋简直判若霄壤。更要命的是，人们并不相信，这么几个人能搞出世界尖端的抗癌药来。研发过程中，人们的猜疑、不解，与资金、技术、设备、工艺、人才的缺乏等困难接踵而至，海归们负重前进，夜以继日加紧研发。

到 2005 年底，他们在合成出能对抗肺癌细胞的化学物质的基础上，完成了制剂、药学、药效、毒性评估等 20 多项临床前研究。

对这批热血归国博士，国家给予多方面的关爱和支持：埃克替尼项目被列入科技部“科技型中小企业技术创新基金”、“火炬计划”、“863 计划”、“国家重大新药创制专项”、浙江省和杭州市“十一五”重大专项等支持。余杭区更是为他们提供资金、土地、政策等优惠条件，还给丁列明核心团队的博士每人一套人才专用房和一笔安家费。

2006 年 6 月，令人兴奋的消息传来：国家食品药品监督管理局批准盐酸埃克替尼进入临床试验！

这是中国第一个进入临床的化学类靶向抗癌药。

海归们为自己的成果起了一个很好的名字：凯美纳，拉丁文的意思是：肺的健康食品。“肺的健康食品”由一个个小分子组成，它们对肺癌细胞嫉恶如仇，一旦进入体内，对健康细胞视而不见，对癌细胞就会穷追不舍，发现并歼灭之。

临床试验需要成批的凯美纳。为此，丁列明收购了当地一家药厂作为新药生产基地，建起了新厂房，生产临床试验所需的药品。

临床是新药研发的关键环节，需要一个既懂药学又善于公关的行家里手来主持。丁列明拨通了还在美国的谭芬来博士的电话：“新药上临床了，老谭，该你出马了！”

谭芬来，医学博士后，先后毕业于美国阿肯色大学医学院、克利夫兰临床医学研究中心和密歇根大学医学院，系美国临床肿瘤学会会员。有意思的是，他是继丁列明、王印祥后的又一任小石城中国留学生联合会主席。

祖国在召唤，老友在召唤。谭芬来毅然抛妻别子，回到祖国，挑起了临床试验的重担。

临床试验必须在权威的大医院进行。然而大医院接受临床试验必须经过医院伦理委员会审核同意。对一个名不见经传的小制药企业，大医院的门槛很高。当谭芬来打电话联系时，一听说要接洽新药试验，对方不是马上拒绝，就是话没讲完就挂了电话。

一次，王印祥找到北京某权威医院伦理委员会负责人。

“贝达药业？没听说过！”专家扫了王印祥一眼，冷冷地说，“我现在没空！”

专家没空，王印祥不能没空。他耐心等在门外，直到下班。

“咦，你还在？”专家开门发现了他。

王印祥马上奉上笑脸：“能不能给我 15 分钟？只要 15 分钟，我把我的新药介绍一下！”

专家的目光变得温和了。

15 分钟，半个小时，一个多小时过去，专家的脸从眉头紧锁到表情舒展，再到兴奋和激动。最后，他拎起电话：“……我看接了吧，他们不是商人，是干实事的专家！”

“也难怪这些大医院，来找他们的药厂太多，他们烦不胜烦。”王印祥说。

一二期临床得到了北京协和医院和浙医一院的支持，试验到 2008 年上半年顺利结束。接下去就是在全国范围铺开的三期临床试验。

博士核心团队认真研究，决定率开先例，在中国第一次选择国际品牌专利药易瑞沙为阳性对照进行头对头的随机双盲试验，他们对自己的产品有足

够的信心。这是一个风险极大的试验，一旦失败，前功尽弃。但他们决定冒这个风险。他们选择 27 家国内著名医院的 400 个晚期肺癌患者进行双盲比对试验。

三期临床试验由我国肿瘤内科泰斗、中国医学科学院肿瘤医院孙燕院士领衔。

临床试验是新药烧钱阶段，给患者服用的药品全部免费，还要给医院支付费用。400 个患者被分成 AB 组，一组服用进口的易瑞沙，一组服用自主产品凯美纳，病人跟医生都不知道服用的是什么药，直至试验结束才能揭盲。

这样，给病人服用的易瑞沙和凯美纳都需贝达药业无偿提供，易瑞沙每片要 550 元，仅三期临床就要 2600 万元，整个三期临床需要 4800 万元。

攀登世界医药巅峰需要巨大的付出，他们决定上。

然而，就在他们信心满怀准备负重攀登时，席卷全球的金融危机爆发了。

2008 年 10 月的一天，丁列明接到一个越洋电话，电话是承担三期临床费用的跨国风险投资公司打来的，对方告诉他，该公司投资凯美纳三期临床的计划因金融危机取消了。

手持话筒，丁列明愣住了……

风险基金公司的毁约使贝达陷入资金链断裂的危险之中。此时贝达药业前期投入的资金已告罄，企业既要承担还贷利息，还要正常运转。一旦资金链断裂，不但进行中的临床试验将中途夭折，企业也将面临破产的危险。

丁列明一边发动博士们抵押房产，出售个人股票用于维持企业运转，一边四处找钱，寻求投资。

然而，金融危机下，外向型经济发达的浙江备受冲击，部分中小企业已面临倒闭，老板纷纷跑路……

丁列明陷入绝境，企业已难以支撑……

就在他感到绝望时，政府向他伸出援手。

余杭区政府通过下属的创投引导基金为他们解决了 1500 万元；2008 年启动的国家重大新药创制专项基金也给他们有力的支持；浙江省、杭州市也以不同的方式予以扶持。在贝达最困难的时候，国家、省、市、区各级政府通过各种途径先后为贝达药业解决资金缺口 5000 余万元。

雪中送炭，丁列明绝处逢生！

2009 年 2 月，三期临床试验启动。

头对头的双盲比试将会是怎样的结果呢？

揭盲

2011 年 6 月 15 日下午，余杭贝达药业总部，丁列明在办公室里坐立不安。

他在等待着一个决定命运的时刻。这个时刻，将决定他以及他的博士团队的命运。

这一天，三期临床将公布揭盲结果。

同一时刻，中国医学科学院肿瘤医院孙燕院士办公室，凯美纳三期临床揭盲仪式在此进行。贝达药业参加揭盲的是王印祥和谭芬来。

三期临床的盲底委托第三方公司上海泰格医药有限公司著名统计专家、中国医学统计学会主委苏炳华教授设计，两组外观一样的药物，每盒药有号码，号码掌握在第三方公司手里。

“当时我确实有点紧张。”谭芬来说，“我们已做好打算，成功，新药上市；失败，卷铺盖走人！”

掌握这成功与失败命运信息的孙院士，此刻端坐在计算机前，等待着盲底的到来。

事实上，孙院士心里已明白，计算机里的分组已完成，两组效果虽有伯仲，但效果均不错。但孰为伯仲？须揭盲确认。

14 点 30 分，泰格公司将盲底郑重交给孙院士。

孙院士将信封打开，盲底是每个病人对应的号码，第一次揭盲揭出 AB 组，疗效指标显示：无进展生存时间 A 组为 137 天，B 组为 102 天，A 组疗效优于 B 组。

谁是 A 谁是 B？这要第二次揭盲才能知晓。

在电脑上输入数据，敲击回车键，结果赫然呈现：“啊，你们是 A！”孙院士激动地站了起来。

双盲比对研究表明，凯美纳疗效和安全性优于进口药易瑞沙，安全性更好，给药剂量和方案更适合中国人！

这是一个激动人心的时刻，揭盲的结果显示，中国终于登上世界抗癌药研究的最高峰！

激动的孙院士忍不住与谭芬来和王印祥热烈拥抱。

杭州贝达总部。丁列明案头的座机终于爆响起来。

强压住狂跳的心，丁列明拿起了话筒。话筒里传来谭芬来略带湖南口音的普通话：“老丁，酒准备好了吗？打开酒瓶吧……”

一阵灼热滚过心头，丁列明感到喉头一阵发酸发紧，他的眼眶湿润了……

“我不会喝酒，但那天我们公司好多人一起到

西湖边狂欢，我也喝了！”丁列明对记者说。

丁列明在中组部座谈会上说：“我们这群‘疯子’和‘傻子’给中国的医药界带来了惊喜：十年拼搏，终于让中国的第一个小分子靶向抗癌药凯美纳横空出世，我们在美国没能完成的梦想在祖国完成了！”

中国科学家在靶向抗癌药研究上取得的成就引起国际同行的高度关注。2009 年 7 月 31 日，一二期临床试验结果在美国旧金山召开的第 13 届肺癌大会上公布，国际靶向抗癌药权威、美国耶鲁大学肿瘤中心主任 Thomas Lynch 教授称赞中国科学家自主研发的抗癌新药与国外产品有同等的抗癌疗效，而毒性更小，具有更好的安全性。三期临床研究结果分别于 2011 年 6 月 7 日、7 月 4 日在美国临床肿瘤年会和世界肺癌大会上公布，再度引起了国际临床肿瘤专家的热情赞扬，这在我国创新药物研发的历史上前所未有。

阴霾过去，阳光普照，凯美纳良好的疗效吸引了世界 500 强企业的关注。2010 年 4 月，贝达在完成三期临床后增资扩股，世界 500 强企业美国礼来制药公司成了战略投资伙伴。

走出困境，贝达开始走向坦途。

2011 年 6 月 7 日，凯美纳获得国家食品药品监督管理局颁发的新药证书，成为我国首个具有完全自主知识产权的小分子靶向抗癌创新药。

奇迹

2011 年 8 月 12 日，北京人民大会堂，中华人民共和国成立以来规格最高的新药发布会在此间举行。全国人大常委会副委员长桑国卫、卫生部部长陈竺参加会议并发表讲话。原全国政协副主席、中国工程院院长徐匡迪发来贺信。

国家“十一五”重大新药创制科技重大专项技术总师桑国卫院士认为，凯美纳的成功，为实现我国从仿制向创新、从医药大国到医药强国的历史性转变作出重要贡献。

陈竺部长说：“这项重大突破，我认为是我们民生领域内，堪比‘两弹一星’成果的重大突破！”

凯美纳对肺癌的作用究竟有多好？

对浙江建德的肺癌晚期患者郭美娟来说，凯美纳是鲜活的生命，是生活质量，是一个完整的家。

2009 年被确诊为“晚期非小细胞肺癌”后，郭美娟先后接受了两次化疗，第一次化疗便花光家里所有积蓄，第二次化疗是经亲戚资助才勉强完成的。2011 年 6 月病情恶化，她已无力医治，此时的她已卧床不起，遂决定放弃，等待死神来临。绝望中，得知凯美纳上市的消息，几经周折联系到贝达，她有幸成为浙江第一位使用的患者，经 1 个月的服用，她奇迹般站了起来，能下床独立行走。3 个月后，她已能生活自理，6 个月后恢复病前的生活。

更令人称奇的是，今年 1 月 24 日，郭美娟丈夫突发脑血管意外，意识丧失，郭美娟承担起照顾丈夫的责任。两个月后，丈夫已能独立行走。主治医师连称这是医学上的奇迹！夫妻俩千恩万谢，感谢贝达公司救了他们，救了这个家庭。

原国家药监局政策法规司司长马丁患肺癌于 2010 年 8 月手术，术后口服特罗凯后出现中度皮疹，一年 20 多万元的费用也使他感到无法承担。一年多后改服凯美纳，连续用药至今，无任何不良反应，现病情稳定。

这样的例子太多了。

北京协和医院，一个 60 多岁的晚期肺癌患者已卧床不起。服用凯美纳 7 天后，一次家属回来发现人没了，焦急万分。片刻后，只见她手拿“麦当劳”边吃边走悠然回来了——原来她偷偷溜出去犒劳自己了。

今年 3 月，厦门第一人民医院的一个肺癌患者已被宣告不治。当地风俗，人不能死在医院，回家后也不能死在卧室里，只能死在厅堂。就在他绝望地静卧厅堂时，天降福音——凯美纳上市了。患者开始服用，吃着吃着，病人开始站起来，于是又搬回卧室……

奇迹！奇迹！一个又一个奇迹，发生在凯美纳上市后的中国癌症治疗史上。

“上市至今，已有 6000 多名晚期肺癌病人服用凯美纳，疾病控制率 79%，治疗有效率 34%，不良反应明显低于进口药。”丁列明在中组部座谈会上说，“上市 7 个月，销售一亿元。目前月销售 3000 万元，今年将实现销售 3 亿元，创税 6000 多万元。感恩祖国，是祖国给了我们实现自身价值的平台和机会。我们的事业完全符合祖国的需要，满足人民的需求。对未来的发展，我们充满信心。”

凯美纳不但给广大肺癌患者带来生的希望，也使医学工作者兴奋不已。2012 年 2 月 24 日，全国 120 位肺癌专家齐集海南三亚，共同发出《凯美纳中国临床使用经验专家共识》：作为世界第三个靶向抗癌药，凯美纳比其他两个同类药安全性更好，治疗窗口更大，更适合老年晚期肺癌患者，中国应

大力推广这一新药，让更多肺癌患者受益！

记者在贝达药业车间看到一行标语：“创业改变命运，行动成就梦想。”

这个海归博士群体用自己的行动，成就了他们的科技强国梦！

●《光明日报》2012-05-03 头版　记者　叶辉

山路印下 40 年足迹

——记浙江省杭州市余杭区百丈镇仙岩村乡村医生王妙芳

编者按

在崎岖的山路上，乡村医生王妙芳一走就是 40 年，从一位年轻姑娘走成了鬓染霜雪的老人。没有名，没有利，是什么支持着王妙芳始终不渝的坚守？“看到病人被治好后，脸上露出欢快和幸福的笑容，我心中就别提多高兴了。”在王妙芳看来，患者的快乐就是她的快乐，被群众需要就是她最大的幸福。我们赞赏王妙芳的幸福观！她这种朴素的信念，也是无数默默无闻的基层医务工作者的共同追求。光明日报今天刊发这篇报道，旨在让更多读者了解基层群众需要千千万万个王妙芳；希望有志气的新一代向王妙芳学习，到基层去，到一线去，更好地为人民群众服务。

许多人都追求卓越，可是大部分人注定会平凡一生；有些人安于平凡，却在平凡中成就了伟大。王妙芳，这位浙江省杭州市余杭区百丈镇仙岩村的乡村医生，就是一个在平凡中成就了伟大的人。

40 年来，在仙岩村，不管白天黑夜，不管刮风下雨，人们什么时候找她，她就什么时候来。老乡们说：“王妙芳看病，老少一个样，穷富一个样，干净邋遢一个样。”

2011 年，王妙芳被评为“感动余杭 10 大人物”，得票数第一。

“什么时候叫她，她就什么时候来”

王妙芳出生在仙岩村。小时候，她曾无数次目睹父老乡亲因缺医少药而被病魔长期折磨，乃至夺去生命的情景。“当一名乡村医生，救死扶伤，让乡亲们走出病痛，走进幸福。”那时的她就暗暗下定决心。

1971 年，王妙芳 19 岁。那年，余杭县卫生局举办了一期“赤脚医生”培训班，她立即报名参加了。在余杭县第一人民医院实习 1 年后，王妙芳放弃了留在该院当医护人员的机会，毅然回到仙岩村，去实现儿时的梦想。

在村党支部支持下，她办起一家乡村卫生室。这一干就是 40 年。行走在仙岩村的山路上，王妙芳从一位年轻的姑娘变成了鬓染霜雪的老人。

今年初夏的一个傍晚，记者来到山区，走进王妙芳的家。迎出来的王妙芳个子不高，但身板硬朗，脸上挂着和善的微笑。

王妙芳家门边放着一块黑板，上面写着：“看病者请打手机 1386****693。”

趁她去厨房烧水的时候，记者拨打了这个电话。手机里马上传来王妙芳清晰的声音：“喂，我是王妙芳。”

明白了记者实地“考察”的用意，王妙芳爽朗地一笑。突然，她的手机又一次响起。接听后，她背起出诊箱，歉意地笑笑说：“有位卧床不起的病人，需要到他家去看……”记者决定，跟她去病人家中采访。

此时，山区天色已然全黑。几经辗转，记者随王妙芳来到一栋楼前。只见王妙芳摸着黑，熟门熟路走进大厅，引着我们上了二楼。

床上一位老人忙抬身打招呼，眼里泛着如见亲人的兴奋。王妙芳麻利地给他做起了体检。

这是一个典型的“空巢老人”家庭。两位 80 多岁的老人带着 9 岁的孙子留守，子女们在外打工。卧床的周明昌老人患糖尿病多年，下肢坏死溃烂，辗转多家医院，结论都是“除了截肢没有什么办法”。王妙芳听说后主动上门，一面精心管理老

人的血糖，一面用针灸、中药薰蒸等方法治疗老人坏死溃烂的右脚。过了1个月，老人下肢的供血明显改善，溃烂面渐渐愈合，两条腿保住了。

周明昌对记者述说："这么些年多亏了阿芳，有时两条腿疼得受不了，什么时候叫她，她就什么时候来，有时一天叫她几趟，甚至凌晨3点、5点叫她，她从来都没有嫌烦过。"说到这里，周明昌哽咽了："前些时听说要把阿芳调到社区卫生服务中心去，我当时就流泪了。她要是走了，以后谁来管我们呢?"

从周明昌家出来，已经是晚上8点40分，王妙芳叮嘱记者赶紧回去休息。

第二天才得知，我们走后，半夜12点和凌晨两点多，王妙芳又紧急处置了两名急性病患者，等她休息时已经凌晨3点了。

"要不是阿芳，我们早就……"

在仙岩村，不少人家都是几代人被王妙芳全力照看过。王妙芳的邻居杨菊仙含着泪说："我们一家7口有4个相继得了重病，我们感谢各级领导的关心和帮助，更感谢阿芳，要不是她，我们早就……"

余杭区卫生局副局长俞彩萍告诉记者："王妙芳长期默默无闻地无私付出，村里的许多'空巢老人'得到她的照顾，使这些老人的儿女们解除了后顾之忧。"

第二天晚饭后，王妙芳又要到住在九冬山山腰的杨巧玲老人家去看看。杨巧玲已84岁，患有慢性支气管炎和肺心病。晚7点，记者与王妙芳、百丈镇社区卫生服务中心主任白洪斌和另一位医生拄上竹杖出发了。

黑漆漆的山路没有路灯，左边是黑黝黝的竹阴石影，右侧的谷中流水汩汩。王妙芳不时提醒大家靠里走，因为以前就曾发生过有人跌下去丧命的事。王妙芳说，这里有时会起大雾，陡坡上难辨方向，一天深夜，丈夫骑着摩托带着她险些跌入深谷。

听说是王妙芳来了，满头花发的杨巧玲颤巍巍地迎了出来。瘦弱的她一把握住王妙芳的手，王妙芳赶紧让杨巧玲躺下，仔细地测量血压、听诊心脏，末了嘱咐她女儿："你妈妈这次血压控制不满意，心跳也偏快。我给她调整了药物剂量，你要记得按时给她吃。"说完给杨巧玲端上水，服侍她吃药。

"以前半夜犯了心衰，给司机30块钱人家都不愿拉阿芳来，她经常是自己走着来，她还肯和我拉家常。要不是阿芳，十几年前我就早死了!"杨巧玲边向我们叙说边揉着眼睛。

从杨巧玲家出来，小雨淅淅沥沥地下起来。王妙芳指着前方说，"我还要再走几里到九冬山上，去通知几个高血压、糖尿病人明早不要吃饭，去服务中心抽血做体检。"

"打个电话不就可以了吗?"记者问。

"山区有不少人家没有电话，我必须到他们家去通知。"

雨还在下，记者的衣裤与皮鞋都淋湿了。可山道上，王妙芳依然健步如飞——40年来，这已经成了她生活的一部分。

"病人的生命大于天"

王妙芳常说的一句话："病人的生命大于天。"

第三天，记者本想利用中午采访她一下，她却告诉记者："吃完饭我要马上去百丈村给一个偏瘫病人扎针灸。"

"百丈村不是你的责任范围呀!"记者问。

"大家有病先想到你，那是把心都掏给了你，你怎么能够不把心掏给他们呢?分里分外都一样。"王妙芳说。

王妙芳当年学针灸，是为了给大家提供一个低成本的治病门路。30多年前，杭州市空军疗养院的军医下乡到百丈镇卫生院短期巡诊，她闻听该医疗队的医生会针灸，就跑去虚心学习。专家走后，她边看书，边实践，边总结，边提高，终于练就了一身好技艺。几十年来，她一直义务为村民们针灸治病，从来不收一分钱。

在王妙芳家中，记者碰到一位来扎针灸的郑姓男子。他说，以前由于生活贫困，欠账太多，其他医生都不愿给他看病，唯独王妙芳坚持给他看了5年。后来，他想盖一个小屋装柴火，又觉得没还清账实在不妥。王妙芳特地找到他："钱我分文不要，也要让你盖上小房。日子应该越过越好才对。"

记者问王妙芳："免费针灸，再加上你从来不收出诊费，你这样会少收入多少钱呀?"她听后只是淡淡地说："我今生只学会了这一门技艺，可以为大家服务，看到病人被治好后，脸上露出欢快和幸福的笑容，我心中就别提多高兴了。为什么还要

收他们的钱呢?”

“她代表了无数默默无闻的基层医务工作者”

第三天早晨 8 点多钟，记者来到百丈镇社区卫生服务中心的慢性病管理科病室。

今年初，百丈镇社区卫生服务中心启动了高血压、糖尿病项目化管理工作，定期主动预约患者来接受检查，并对患者进行健康指导。起先，中心想让王妙芳全天候负责此项工作，没想到却遭到仙岩村村民一致反对。大家都在极力挽留这位多年来一直给他们温暖、体贴、亲情的“阿芳闺女”、“阿芳姐妹”和“阿芳阿姨”，大家已经离不开她了。于是，中心便安排她上午半天在慢性病管理门诊，下午仍回村里工作。

在中心王妙芳同样是全身心投入。她每天 7 点半就到，把当天要来的慢性病患者的健康档案都找出来，逐个了解情况。平均每天上午都有二三十个病人，但不管怎么忙，王妙芳那双善良的眼睛始终在微笑，让人觉得可亲、可敬、可信。

其实，这之前她就经常对仙岩村的高血压、糖尿病患者上门随访，并进行健康指导。

按规定，这些慢性病人分为高危、中危、低危三个等级，高危每月上门随访一次，中危每两月一次，低危每季度一次。可王妙芳却自加工作量，不管哪个等级，一律每月上门随访一次。

记者听到这样一个故事：起先，有位高血压病人住在仙岩村，可后来不知道搬哪里去了。王妙芳很着急。一次，在集镇上偶然碰到他，王妙芳立即把他的电话、现住址之类的信息记录下来，并嘱咐他要继续来中心接受治疗。由于王妙芳的不懈努力，不少人慢性病都得到了有效控制。

百丈镇社区卫生服务中心的白洪斌主任说，因为她的勤勉、热心和高度的责任感，王妙芳在仙岩村乃至整个百丈镇都有很高威望，她代表了无数默默无闻、奉献基层的医务工作者，她是社区卫生的一面旗帜，是无数年轻人学习的榜样。

余杭区卫生局党委书记王伟明告诉记者：“王妙芳的可贵之处就在于 40 年来的不懈坚守，她用大爱让村民们战胜病痛，原本愁苦的脸上露出幸福的笑容；她温暖着一个个普通百姓的心，使整个山区吹拂着良善和美好之风。”王伟明深有感触地说，“一定要让整个社会都了解这些平凡的乡村医生，同时，也要尽全力为他们解决各种困难，以激励他们和新的一代!”

第三天下午，记者临行前，采访了在区环保局工作的王妙芳的儿子林锋。林锋说，他是多么渴望已经 60 多岁的母亲能够进城享受和儿孙们欢聚一堂的天伦之乐呀。但是，他也知道，母亲已然离不开她所热爱的乡村医生这个平凡的工作岗位了：谁的降压药快没了，谁的哮喘病该预防了，谁的针灸还盼着她去扎呢，这些仍然装满了她的胸间。仙岩村曲折陡峭的山道上，母亲王妙芳正背着出诊箱，向前迈着坚实的脚步……

● 《光明日报》2012-07-11 头版　记者　王建明

责任编辑：陈耿忠

大事纪要
Chronicle of Major Events

2012 年余杭区 10 件大事

1. 良渚遗址再入《中国世界文化遗产预备名单》，玉架山史前聚落遗址入选全国十大考古新发现

4 月，2011 年度全国十大考古新发现在北京揭晓，余杭区玉架山史前聚落遗址高票入选。该遗址位于余杭经济技术开发区万陈社区，总面积约 15 万平方米。在已发掘的近 19000 平方米中，首次发现 6 个相邻环壕组成的聚落模式（良渚文化地区），首次在良渚文化墓葬中发现玉料，首次在正式考古发掘出土的良渚文化玉璧上发现刻符。

11 月，国家文物局公布更新后的《中国世界文化遗产预备名单》，良渚遗址继 1994 年、2006 年后，再次入选《中国世界文化遗产预备名单》，申报世界文化遗产的工作正式启动。

2. 打造六大重点产业平台，出台产业发展新政，推动经济转型升级

2012 年，区委、区政府集中资源要素，着力打造杭州未来科技城、余杭经济技术开发区（高新企业城）、临平新城、杭州北部新城、乔司国际商贸城、仁和先进制造业基地“五城一基地”六大产业平台，并健全完善相关体制机制。5 月，制定下发《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》，出台 50 项具体举措，加快打造“产业余杭”。2012 年，全区电子商务、信息软件等“十大产业”实现增加值 332.82 亿元，占 GDP 比重达 39.9%；增长 19.2%，增速位居杭州市第一。

3. 《光明日报》头版头条报道余杭区乡村医生王妙芳的感人事迹

7 月 11 日，《光明日报》头版头条以《山路印下 40 年足迹——记浙江省杭州市余杭区百丈镇仙岩村乡村医生王妙芳》为题，报道 61 岁的乡村医生王妙芳扎根基层 40 载的感人事迹。7 月 13 日、7 月 14 日又刊登《乡村医生王妙芳无私奉献事迹感动浙江各界》和《王妙芳事迹引起浙江医学院校师生强烈共鸣》两篇后续报道。浙江省卫生厅厅长杨敬和余杭区委书记徐立毅等领导先后批示：“向王妙芳学习。”

王妙芳曾入选“感动余杭”十大人物，获得浙江省优秀乡村医生、杭州市道德模范、2012 年浙江新农村建设带头人“金牛奖”等荣誉。

4. 余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区

7 月 30 日，经国务院批准，余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区，定名为余杭经济技术开发区。授牌仪式于 9 月 29 日举行。

该开发区成立于 1993 年。成立以来，经历了起步创业、改制发展、加速建设三个阶段。其间，引进多家世界 500 强企业，培育一批国内行业领军企业，以生物医药产业、装备制造业、传统纺织服装业等为代表的产业集群效益初步显现，实现从量的扩张到质的提升。2012 年，余杭经济技术开发区实现生产总值 95.08 亿元，同比增长 10.6%，综合实力再上新台阶。

5. 作出加快建设创新强区的决定

针对产业结构有待优化，高新技术产业产值比重与先进地区相比差距较大；企业科技创新水平不高，持续创新能力不强；政府在科技创新工作上的管理能力和水平亟待提高的现状，8 月 3 日，区委十三届二次全会通过《关于加快建设创新强区的决定》，提出加快创新强区建设的指导思想、基本原则和主要目标，要求通过强化企业创新主体地位，提升自主创新能力；加强创新人才队伍建设，构筑创新人才集聚高地；加快科技创新平台建设，推动创新要素集聚集约；优化创新环境，为建设创新强区提供坚强保障，推动创新强区建设。

6. 杭州地铁 1 号线余杭段开通试运营

11 月 24 日，将临平副城与杭州主城及下沙、江南副城有机衔接的杭州地铁 1 号线余杭段开通试运营。

杭州地铁 1 号线余杭段全长 10.98 公里，设乔司南站、乔司站、临平南站、余杭高铁站、南苑站、临平站 6 个车站，其中乔司南站、乔司站、临平南站为高架车站，其余为地下车站，于 2008 年 3 月全面启动建设。

7. 提出建设和谐幸福新余杭的奋斗目标

12 月 31 日，区委十三届三次全会审议通过《关于认真学习贯彻党的十八大精神，扎实推进和谐幸福新余杭建设的决定》，提出建设和谐幸福新余杭的奋斗目标。第一阶段：力争到 2018 年，实现“四个翻一番”，即全区生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入比 2010 年翻一番；实现“四个高于”，即人力资本增速高于人口增速，劳动生产率增速高于地区生产总值增速，以“十大产业”为主导的现代服务业和战略性新兴产业增加值增速高于地区生产总值增速，城乡居民收入增幅高于地区生产总值增幅。第二阶段：到 2020 年，经济总量显著提升，城乡统筹发展格局基本形成，人民群众幸福感明显增强，和谐幸福新余杭建设全面推进，基本实现现代化。

8. 地方财政收入首次突破百亿元

2012 年余杭区财政总收入完成 167.04 亿元，为调整预算的 101.23%，比 2011 年实绩增长 11.36%，其中地方财政收入首次突破百亿元大关，完成 104.65 亿元，为调整预算的 101.06%，比 2011 年实绩增长 9.43%。

9. 杭州未来科技城成立一年引进国家“千人计划”人才 17 名

杭州未来科技城为全力打造二、三产业融合发展的集聚区，形成全方位的扶持政策体系。成立以来累计引进海外高层次人才 367 名，其中国家“千人计划”17 名（自主申报 5 名）、省“千人计划”32 名（自主申报 20 名）；丘成桐、鲍亦和、江雷、吴柯等 4 名院士级人才领衔的项目落户该地，2 个海归项目得到诺贝尔奖得主斯科尔斯投资加盟；在旧金山等地建立起 7 个海外联络站。年内，浙江省委书记赵洪祝、中共中央组织部副部长李智勇等领导到杭州未来科技城视察，对科技城的发展给予高度关注和支持。

10. 全面推行“两网合一”社会服务管理新模式

2012 年，余杭区全面推行党建网和综治网“两网合一”社会服务管理新模式，将全区划分为 450 个网格，把矛盾纠纷化解在基层。规范三级平台建设，建立区“110”社会应急救助联动平台和镇（街道）、村(社区)社会服务管理中心、分中心，推动社会服务管理向末端延伸。3 月，全国首个乡镇（街道)社会服务管理中心在临平·东湖街道挂牌成立。“两网合一”的做法得到中央和省市的肯定，受到各级主流媒体的关注。中共中央政法委员会副秘书长、中央社会管理综合治理委员会办公室主任陈训秋和浙江省委副书记、政法委书记李强到余杭区专题调研基层社会服务管理中心建设并给予充分肯定。2012 年，余杭区连续第八次获省平安区称号。

2012 年余杭区大事记

1 月

9 日 国家旅游局在北京举行国家 AAAAA 级景区颁牌仪式，杭州西溪国家湿地公园成为全国首个迈入 AAAAA 级旅游景区的湿地旅游区。

20 日 余杭区获国家知识产权局批准实施知识产权强县工程。

是月 临平山环山游步道、西部断岭残雪景区

建设完成，对外开放。临平山环山游步道长约 4.8 公里；原临平十景之一的断岭残雪景区新建夕佳阁等处仿宋代古建筑。

2 月

7 日 区纪委十三届二次全体（扩大）会议暨区政府廉政工作会议召开。

8 日 根据人力资源和社会保障部、中华全国总工会和中华全国妇女联合会的统一部署，全国“春风行动”招聘大会启动仪式在余杭区体育馆举行。人力资源和社会保障部副部长信长星等领导出席启动仪式。招聘大会有 183 家单位参加，提供 9000 余个工作岗位；有 50 个创业项目进行展示和洽谈。

9 日 浙江省委、省政府发文，命名表彰首批浙江省文明县（市、区），余杭区跻身首批行列。

11 日 政协第十届杭州市余杭区委员会第一次会议在临平城区开幕，14 日闭幕。大会选举阮文静为区十届政协主席。

12 日 杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议在临平城区开幕，16 日闭幕。大会选举汪宏儿为区十四届人大常委会主任、朱华为区政府区长。

16 日 经浙江省绿化委员会推荐，全国绿化委员会批准，余杭区政府被授予“全国国土绿化突出贡献单位”称号。

18 日 由杭州市政府、浙江省旅游局主办，余杭区政府、杭州市旅游委员会承办的“2012 欢乐健康游”浙江启动仪式暨第四届中国杭州超山梅花节在余杭区超山风景区东园开幕。浙江省副省长王建满等领导出席开幕式。梅花节持续至 3 月中旬。其间，北园创意园艺术展示中心、大明堂复建、潘天寿纪念园、梅瓷画坊、海云洞等多个新项目建成开放，并举办首届梅花画展、环超山自行车骑游及“超山赏梅、塘栖访古”一日游等活动。

20 日至 21 日 浙江省人大常委会副主任、浙江大学党委书记金德水一行到余杭区开展“进村入企”走访活动。

29 日 第三届“感动余杭”人物颁奖典礼在临平剧院举行，临平刑侦中队和王妙芳、严佩英、刘奇远、王媛媛、孙坚强、柴发仁、庞汝勋、柴立见及贝达药业团队成为新一届“感动余杭”人物。

3 月

6 日 余杭区肉类流通追溯体系正式启用，实行从屠宰、检疫、批发、零售到最终消费环节全过程追溯。

12 日 卫生部副部长陈啸宏率调研组到余杭区调研卫生监督协管工作。

14 日 浙江省委常委、杭州市委书记黄坤明调研杭州未来科技城。

14 日 加拿大皮克灵市政府代表团一行到余杭区访问，双方签订友好合作城市备忘录。

21 日 全省首个乡镇（街道）社会服务管理中心——临平·东湖街道社会服务管理中心成立。

23 日 2012 年全区经济工作会议在临平剧院召开。区委书记徐立毅向大会作题为《集中精力发展实体经济，坚定不移打造产业余杭》的报告。

27 日 浙江省政协副主席陈艳华到余杭区调研运河流域水资源环境保护与利用情况。

27 日 市长约瑟·赫吉曼率荷兰维特市政府代表团一行访问余杭区。

30 日 区农村工作会议在临平城区召开，主题是推进城乡统筹发展，提升新农村建设和城乡一体化水平。

30 日 余杭区技工学校晋升国家重点技工学校揭牌仪式举行，这是余杭区第一所国家级重点技工学校。

4 月

5 日 浙江省副省长毛光烈到余杭区专题调研工业经济工作。

6 日 在全国考古工作会议上，良渚古城遗址考古发掘工作被评为“2009—2010 年度国家文物局田野考古奖”一等奖。

10 日 浙江省委常委、省公安厅厅长刘力伟到余杭区视察公安工作。

11 日 安徽省委书记张宝顺、省长李斌率安徽省党政考察团考察塘栖中心镇建设。

12 日 浙江省政府公布第一批省重点保护野生植物名录，其中分布于余杭区的华重楼、延胡索、杜仲、薏苡等 13 种植物被列入保护范围。

13 日 2011 年度全国十大考古新发现在北京揭晓，余杭区玉架山史前聚落遗址高票入选。

15日　国家工商行政管理总局副局长付双建到余杭区考察基层品牌指导服务站工作。

17日　余杭区召开政府机构改革动员大会，政府机构改革工作全面启动。本着“精简、统一、效能”的原则，结合余杭区实际，改革后，区政府设工作部门27个。

20日　中共中央政法委员会副秘书长、中央社会管理综合治理委员会办公室主任陈训秋一行到余杭区专题调研“两网合一”工作。

21日　2012年中国（杭州）西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十一届中国茶圣节开幕式在径山镇双溪漂流景区举行。茶圣节持续近一个月，举行径山庙会、第二届国际自行车爬坡赛、“名嘴带你径山吃茶去”——游客招募体验、茶乡特色旅游线路推广、全民饮茶日余杭分会场、“径山——日本茶道之源”论坛、农家巧手展示等一系列以茶为主题的活动。

23日　全国政协常委、全国政协文史和学习委员会主任陈福今率领“大运河保护与申遗跟踪调研”调研组到塘栖镇，调研大运河保护与申遗工作。

24日　中央电视台第二套节目《消费主张》栏目报道余杭区少数蜜饯生产企业超量使用食品添加剂、虚标生产日期、生产现场环境卫生差等问题。余杭区于24日晚间对相关企业的原材料、半成品、成品进行登记、封存、抽样检查。26日起全区蜜饯生产加工企业全部停产整顿。质监部门对全区72家蜜饯生产企业逐家审核，重新发证，其中46家企业通过审核重新获得生产许可，淘汰率达到36%。

26日　第五届中国杭州竹笋节在彭公竹制品市场开幕。竹笋节的重头戏——第三届中国浙江彭公竹木工艺品博览会也同时拉开帷幕，为期5天。

27至28日　区委书记徐立毅、区长朱华率领余杭区党政考察团赴宁波市镇海区、宁海县、鄞州区，就工业经济发展、城市建设与社会管理等开展学习考察。

5月

1日　余杭区境内3个“四自”（自行贷款、自行建设、自行收费、自行还贷）公路补票点，即杭昱公路收费站竹园补票点、04省道余杭收费站双黄补票点、09省道公路收费站塘栖补票点停止收费。

3日至6日　2012年中国与韩国女排对抗赛在余杭区举行。

4日　以“青春与奋斗同行”为主题的余杭区各界青年纪念中国共产主义青年团建团90周年文艺晚会举行。

7日　余杭街道太炎小学成为杭州市首家“浙江省诗教先进单位”。

10日　余杭区制定下发《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》，按照“强化导向、注重绩效、突出重点”的原则，出台50项具体举措，通过补助、奖励、资助等方式，为企业服务，加快打造“产业余杭”。7月初，21个相关实施细则文件集中出台。

11日至22日　区委书记徐立毅等赴美国、墨西哥、古巴开展招商引资活动。

14日　中华全国总工会副主席、书记处书记倪健民到余杭区三角村调研新居民职工文化工作。

18日　“合作银行杯”第五届余杭艺术节开幕。艺术节期间（4月至11月），举办2012年浙江省舞台舞蹈大赛、送欢乐下基层——中国戏剧奖·小戏小品奖获奖作品展浙江余杭行等10项活动，观众8万人次。

24日　浙江省委常委、省委组织部部长蔡奇一行调研杭州未来科技城有关工作。

26日　2012年中国杭州塘栖枇杷节在塘栖镇开幕，举办包括枇杷节开幕式、魅力塘栖——美食美味月系列活动、文化塘栖——文化艺术月系列活动、恋上塘栖——旅游休闲月系列活动4项主题活动。

6月

9日　2012年余杭区非物质文化遗产保护月启动。保护月期间，围绕“文化遗产与文化繁荣”主题，举办2012年余杭区非物质文化遗产保护月启动仪式暨余杭民间手艺达人会、考古余杭系列展、精品民间艺术传承展演、2012年中国杭州五常龙舟胜会、余杭区十大龙头雕刻手大赛、杭州地区传统戏剧曲艺巡回演出等系列活动，至6月底结束。

11日　台湾居民吴建萍从工商余杭分局领到个体工商户营业执照，这是余杭区发出的首张台湾居民个体工商户营业执照。

12日　余杭区首次组织大规模城市停电事件

应急演练。

13日 浙江省委副书记李强到余杭区和临安市调研杭州城西科创产业集聚区建设工作。

19日 区章太炎故居管理所和杭州师范大学国学院共建的章太炎国学研修中心成立。

20日 区委、区政府出台《关于进一步加强余杭区村级集体经济组织留用地管理的实施意见》，实施打破村界编制村级留用地规划等多项新政。

25日 余杭区的大陆花灯、中泰竹笛制作技艺、水乡婚礼入选第四批浙江省非物质文化遗产名录。至此，余杭区拥有国家级非物质文化遗产项目5项、省级20项、市级42项、区级94项。

28日 余杭区被国家文物局定为全国7个“十二五”文化遗产知识宣传普及工程试点县之一。

6月至8月 区行政服务中心会同区发改局等部门，相继出台《余杭区产业投资项目联合审批服务实施办法》和《余杭区优化政府投资项目审批流程实施办法》，正式推出联合审批服务模式。

7月

7日至8日 第四届中国期货（证券）资产管理大会在余杭区举行。大会以“资产管理——维护实体经济稳定运行、确保国民经济保值增值”为主题，由余杭区政府、中国资产管理研究院共同主办。美国投资家吉姆·罗杰斯应邀举办专场投资报告会。

12日 浙江省委副书记、省长夏宝龙到余杭区调研科技创新工作，实地考察杭州未来科技城首期工程及杭州尚越光电科技有限公司。

24日 浙江省委常委、省委组织部部长蔡奇到杭州未来科技城蹲点调研。

26日 广东省委副书记、政法委书记朱明国一行24人，到余杭区考察调研社会管理创新工作。

30日 经国务院批准，余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区，定名为余杭经济技术开发区。授牌仪式于9月29日举行。

8月

1日 浙江省委书记赵洪祝到余杭区专题调研高科技人才创业企业发展情况。

3日 区委召开十三届二次全体（扩大）会议。区委书记徐立毅代表区委常委会向全会作题为《深化发展理念，建设创新强区，为攻坚“三大重任”注入强劲动力》的报告。区委十三届二次全会审议通过《关于加快建设创新强区的决定》。

7日 中共中央组织部副部长李智勇到杭州未来科技城开展专题调研。

7日 受台风“海葵”影响，全区普降暴雨到大暴雨。上午8点30分，区防汛抗旱指挥部将防台应急响应提升至最高等级I级。全区及时转移危险区域人员102712人，奋战两天两夜，没有发生人员伤亡事故。其间，区气象局首次启动重大气象灾害预警短信全网发布工作。

8日 省委常委、杭州市委书记黄坤明到余杭区检查防台抗台工作。

8日 中国社会科学院法学研究所和余杭区共建的“中国社科院法学研究所法治国情调研余杭基地”在余杭区成立。

20日 径山万寿禅寺举行纪念开山1270周年庆典。

23至24日 共青团杭州市余杭区第十八次代表大会举行，选举产生新一届团区委领导班子。

23日至9月3日 区长朱华率余杭区招商引智及经贸考察团一行赴瑞士、法国、克罗地亚考察，并在法国巴黎举办杭州未来科技城推介会。

24日 余杭区农村居民点数字地籍调查项目通过省级验收。

31日 浙江省副省长陈加元一行乘杭州地铁1号线列车，实地踏看余杭段临平站，对地铁建设情况进行调研。

是月 余杭区出版2011年版《余杭区政区图》。

9月

4日至7日 余杭区党政考察团赴杭州市高新区（滨江）、上海市杨浦区、天津市滨海新区和天津未来科技城考察产业平台建设。

7日至8日 第四届中国电子商务文化节在余杭区举行。文化节的主题为“加快融合、促进应用”，由中国电子商务协会与余杭区政府共同举办，阿里巴巴、淘宝网、京东商城等500多家电商及各地政府机关、开发区、相关机构负责人参会。

7日 百丈镇仙岩村、泗溪村、溪口村出现大到暴雨，局部特大暴雨，形成特大山洪灾害，造成镇境内全线停电，受灾人口2730人。黄湖镇也遭

受到山洪灾害。

11日　径山镇被省政府增补为省级中心镇。

13日　余杭区扩大有效投资“百日攻坚”动员大会举行。从9月10日开始至12月20日止，在全区范围内开展扩大有效投资“百日攻坚”活动。

13日　余杭小百花越剧艺术中心挂牌成立，余杭区国有文艺院团改革工作完成。

21日　浙江省盲人培训基地在余杭区残疾人服务中心挂牌，这是全省首个盲人培训基地。

25日　首届区政府质量奖颁奖。浙江华正新材料股份有限公司、杭州东华链条集团有限公司、南方泵业股份有限公司获首届区政府质量奖。

27日　最高人民法院院长王胜俊到余杭区视察工作。

28日　2012年新运河展示月开幕暨塘栖镇水南等历史街区开街仪式在塘栖镇举行。

是月　仁和社区卫生服务中心成功创建为省级示范社区卫生服务中心，是杭州市唯一地处农村地区的省级示范社区卫生服务中心。

10月

9日　区委、区政府在乔司街道办事处召开动员大会，推动杭州（九乔）国际商贸城的组成部分——乔司国际商贸城的建设。

16日　全区首个镇（街道）非物质文化遗产展示馆在南苑街道落成。

19日　余杭区市民卡医疗一卡通启用仪式在区妇女保健院举行。余杭市民凭市民卡即可在6家区属医院就医。

23日　余杭区举行非公企业党务工作者资质授级仪式，首批43名党务工作者分别被授予初、中、高级资质等级。对非公企业党务工作者进行资质认证在全省尚属首创。

24日　余杭区被农业部评为全国农村集体“三资”管理示范县（市、区）。

26日　余杭、富阳、普陀“喜迎十八大——翰墨丹心”三地书画联展在中国江南水乡文化博物馆开展，至11月3日结束。

27日　由杭州日报集团与金都房产集团联手打造的杭州·临平新天地文创园开园。文创园由原临平绸厂改造而成，保存有13幢工业遗存旧建筑，是一座集文化娱乐、旅游休闲、创意设计为一体的文化创意产业园区。

27日　以“深化健康促进、创新发展健康管理与健康产业”为主题的2012年第三届长城国际健康余杭论坛在余杭区举行。卫生部、中国健康促进与教育协会及北京大学、复旦大学等高校的专家、学者近200人参加论坛。

30日至31日　余杭区工会第十一次代表大会在临平剧院召开，选举产生新一届工会领导班子。

11月

6日　台湾台东市政界人士陈建阁一行考察余杭区农业园区建设。

9日　余杭区出台《关于加快培育发展社会组织的实施意见》，建立以项目为导向的政府向社会组织购买服务机制，推进政府公共管理职能依法向符合条件的社会组织转移。

11日　太炎故里·第七届仓前羊锅节在仓前街道羊锅村开幕。羊锅节为期3个月，由余杭区政府主办。

12日　余杭小百花越剧艺术中心创作演出的越剧《陆羽问茶》在浙江实验艺术剧场首演。

17日　良渚遗址继1994年、2006年后，再次被国家文物局列入《中国世界文化遗产预备名单》。区委、区政府正式提出良渚遗址2016年申报世界文化遗产目标。

19日　区委召开全区领导干部会议，传达学习中共十八大精神，部署全区学习宣传贯彻工作。

24日　将杭州主城与下沙、临平、江南副城有机衔接的杭州地铁1号线开通试运营。

30日　余杭区被浙江省知识产权局认定为浙江省知识产权工作示范区。7月4日，余杭区以总分第一的成绩通过浙江省知识产权示范区验收。

是月　在新浪微博公布的影响力排行榜中，由区公安分局打造的“@平安余杭”位列全国县（市、区）级政务微博第175名、公安微博第9名。

12月

1日　全区完成新旧税制的转换，从事交通运输业和部分现代服务业的纳税人由缴纳营业税改为缴纳增值税。

1日　全区4个机动车排气检测站正式启用。

4日　参加全国社会管理创新信息化应用现场

交流会的11个省（自治区、直辖市）的54名代表，到余杭区乔司街道现场观摩社会管理综合信息系统演示。

6日 余杭区“天罗地网”环境质量监控系统基本建成。通过10年的建设，建成水质和空气环境质量自动监测站点10个。

7日 浙江省委常委、副省长、省委宣传部部长葛慧君到杭州未来科技城调研浙江省重大文化设施建设用地选址工作。

7至8日 余杭区通过国家中医药管理局专家的评审，创建为全国社区中医药工作先进单位。

14日 浙江省副省长王建满到余杭区调研浙商创业创新工作。

16日 余杭区崇贤片区天然气置换工作结束，全区天然气置换工作全部完成。

18日 由中国民间文艺家协会、浙江省纪委、浙江省作家协会、杭州市纪委和余杭区委联合举办的第三届中国（浙江）廉政故事大奖赛颁奖。大奖赛历时7个月，收到全国30个省（自治区、直辖市）参赛作品2421篇。余杭区有9篇作品获奖，其中一等奖1篇。

20日 区档案馆通过评审晋升为国家二级馆。

25日 浙江省委副书记、代省长李强调研杭州未来科技城。

25日 在浙江日报社主办的第四届长三角城市发展论坛上，临平新城被授予“首届浙江省最具发展潜力十大新城”称号。

26日 横跨余杭区良渚、瓶窑、仓前、余杭、径山、黄湖、百丈、鸬鸟8个镇（街道）的杭长高速公路通车。该路是余杭区道路建设历史上里程最长、涉及镇（街道）最多、征用土地最多、拆迁房屋最多、工程最为复杂的省重点交通建设项目。

26日 十届全国人大常委会副委员长、中国当代著名训诂学家、语言学家许嘉璐受邀担任《章太炎全集》编纂出版学术委员会主任，余杭区政府、世纪出版集团上海人民出版社联合编纂出版《章太炎全集》工作全面启动。

27日至28日 杭州市市长邵占维带队到余杭区实地检查推进惩防体系建设和落实党风廉政建设责任制情况。

27日 余杭区残疾人联合会召开第六次代表大会，选举产生新一届领导班子。

28日 杭州余杭高新园区创业中心被科技部认定为国家级科技企业孵化器，成为余杭区首个国家级孵化器。

31日 区委十三届三次全会审议通过《关于认真学习贯彻党的十八大精神，扎实推进和谐幸福新余杭建设的决定》。

31日 杭州未来科技城8个项目动工建设。浙江省委常委、省委组织部部长蔡奇赴建设工地考察调研，并召开建设推进会。

是月 文化部公布第四批国家级非物质文化遗产项目代表性传承人名单，余杭区余杭滚灯传承人汪妙林入选，成为余杭区首位非物质文化遗产国家级代表性传承人。

是年 余杭区财政总收入完成167.04亿元，其中地方财政收入首次突破百亿元大关，完成104.65亿元，为调整预算的101.06%，比2011年实绩增长9.43%。

责任编辑：张迎

余杭总述

A General Introduction of Yuhang

·自然地理·

【地理位置】 杭州市余杭区位于杭嘉湖平原南端，西依天目山，南濒钱塘江。地理坐标为北纬 30°09′～30°34′、东经 119°40′～120°23′，东西长约 63 公里，南北宽约 30 公里，总面积约 1220 平方公里。余杭区从东、北、西三面成弧形拱卫杭州中心城区，东面与海宁市接壤，东北与桐乡市交界，北面与德清县毗连，西北与安吉县相交，西面与临安市为邻，西南与富阳市相接。

【地形地貌】 余杭区跨越钱塘江和浙北杭嘉湖平原两个地层分区，宏观构造特征大体可分为西部山地丘陵区和东部平原区。地势由西北向东南倾斜。大致以东苕溪为界，西部山地丘陵河谷形成于 1.3 亿年前，长期基本稳定；东部水网平原、滩涂平原几经沧桑，从公元前 5 世纪起，随文明进步而逐步开拓，形成如今地貌。

全区地貌分为山地、丘陵、平原、滩涂 4 种类型。山地分布于区境西北与西南部，属天目山东麓和千里岗山脉之余脉。层峦叠嶂、茂林修竹。因苕溪而成的河谷平原分布在南、中、北 3 条苕溪谷口至东苕溪一带。海拔 1000 米以上山峰有窑头山（1095 米）、红桃山（1026 米），海拔 500 米至 1000 米的有鸬鸟山（870 米）、峰高岭（708 米）、王位山（726 米）、红山顶（640 米）、径山（769.2 米）等 13 座。丘陵与山地紧密相连，集中分布在区境西南、西北两翼。东北部为水网平原，主要分布在京杭大运河流域，平畴一片，塘漾棋布，是闻名的杭嘉湖水乡平原。东南部为滩涂平原，分布于星桥街道周杨村至运河街道亭趾村一线以南，是在海积作用为主，冲积、湖积作用为辅条件下形成的，地势略高亢平坦，土层深厚，是境内重要经济作物区。平原面积占全区面积的 60%以上。

【自然资源】 全区有土地 12.26 万公顷，其中耕地 43011.6 公顷、园地 8438.27 公顷、林地 33502.07 公顷、水域面积 9800 公顷。

境内已探明的矿产有 24 种，其中白云岩大型矿床 2 处，膨润土、石灰岩等中型矿床 9 处。

境内多种地貌类型分布，加之亚热带季风性气候调节，为各种植物生长和动物繁衍，提供了良好的自然环境。全区森林覆盖率为 37.3%。自然植被有长绿阔叶林、长绿落叶阔叶混交林、针阔叶混交林、针叶林、竹林、灌草 6 个类型。境内约有野生动植物 2462 种，其中植物约 1146 种。野生植物中属国家一级保护的有水杉、南方红豆杉，二级保护的有银杏、华东黄杉、鹅掌楸、杜仲、夏腊梅、金钱松等 12 种。野生中草药 80 余种，人工栽培的 20 余种。2012 年，浙江省政府公布第一批省重点保护野生植物名录，其中分布于余杭区的华重楼、延胡索、杜仲、薏苡等 13 种植物被列入保护范围。野生动物中属国家一级保护的有黑麂、云豹、金钱豹，二级保护的有灵猫、大鲵、穿山甲和鹗等 15 种，属省级保护的有豪猪、大杜鹃等 12 种。昆虫 1000 余种。

境内河流纵横、湖荡密布，受山脉走向制约和亚热带季风气候影响，河流具有流量丰富、水位季节变化大的特点。因地形差异，形成两个不同水

系：西部为天然河流，以东苕溪为主干，支流众多，呈羽状形；东部多属人工开凿的河流，以京杭大运河和上塘河为骨干，河港交错，湖泊棋布，呈网状形。在东苕溪下游和运河两岸，分布众多被称为荡、漾、潭的水域，其中较大的有三白潭、北太漾等。常年地表水总量为 8.49 亿立方米，地下水为 1.94 亿立方米。水资源的丰富对航行、灌溉、淡水鱼养殖、发电、生产生活用水乃至旅游都十分有利。

余杭区自然资源丰富，但人均占有量较少，环境污染问题也日益明显。

（陈耿忠）

【气候特征】 余杭区地处北亚热带南缘季风气候区。冬夏长春秋短，温暖湿润，四季分明，光照充足，雨量充沛。年平均气温 15.8℃至 16.2℃，年平均降水量 1391.8 毫米。因境内地形不同，小气候差异明显。春季，冷暖气流活动频繁，春雨连绵，风向多变，间有倒春寒天气出现。夏季可分为梅雨期和干热期。常年 6 月中旬入梅，7 月上旬出梅，雨量相对集中，时有洪涝发生。梅雨期结束即进入干热期，受副热带高压控制，盛行下沉气流，天气晴热，温度高、日照强、蒸发大，易有伏夏。秋季，秋高气爽，天气比较稳定。冬季，盛吹西北风，寒冷、干燥，如遇北方冷空气强，就出现寒潮。气候特征为气温适中，适宜双、三熟制；雨热同季，有利于叶茎类作物和瓜果生产。地处中亚热带向北亚热带过渡区，适宜南北多种作物栽培种植，具有发展粮食生产和多种经济作物的气候优势。

2012 年降水量 2242.7 毫米，比多年平均值明显偏多。降水日数 180 天。6 月 17 日入梅，6 月 29 日出梅，梅雨期 12 天，平均降雨量 265.4 毫米，接近常年平均，雨量总体呈东多西少态势，最多临平 361.2 毫米，最少百丈 132.0 毫米。2012 年属于气象灾害较重的一年。1 月到 3 月上旬雨量异常偏多，气温明显偏低，日照时数明显偏少，呈现显著的低温阴雨寡照天气特征。梅雨期间，出现三轮强降雨，强降雨主要出现在 6 月 17 日至 18 日、22 日至 23 日、26 日至 28 日，17 日至 18 日为暴雨到大暴雨天气，23 日和 26 日至 27 日出现了大范围暴雨天气。出梅后，立即进入夏季高温伏旱天气，高温天数明显偏多，6 月 29 日至 8 月 31 日临平共出现 40 个高温日，其中，6 月 29 日至 7 月 12 日、7 月 20 日至 8 月 1 日和 8 月 12 日至 31 日分别出现持续高温天气，其中 7 月 5 日临平出现 2012 年极端最高气温 39.6℃。8 月受到多个台风间接和直接影响，其中第 11 号台风“海葵”是继 2009 年“莫拉克”台风以来正面袭击余杭区的台风。“海葵”8 日凌晨在象山县鹤浦镇登陆后，于 8 日傍晚正面穿过余杭区良渚、瓶窑、黄湖、百丈后进入安吉县境内。“海葵”影响期间，全区普遍出现暴雨和大风天气，局地出现大暴雨。全区有 17 个自动站降水超过 100 毫米，其中最大为百丈 265.1 毫米；全区有 9 个测站出现 8 级以上大风，其中最大阵风 24.3 米 / 秒（9 级）。9 月份，冷空气活动较为频繁，雷雨大风强对流天气频发，造成一定的财物损失和人员伤亡。

（施锋）

·历史文化·

【建置沿革】 余杭区历史源远流长。从境内吴家埠、荀山、小古城等遗迹的发掘表明，早在距今 7000 年至 6000 年间的马家浜文化时期，已有先民在该地生息繁衍。距今四五千年前，成了良渚文化的发祥地，孕育了“中华文明的曙光”。

秦王政二十五年（公元前 222），在今境内置钱唐（含杭州城区）、余杭两县，属会稽郡。

西汉时，余杭、钱唐两县仍属会稽郡，钱唐为会稽郡西部都尉治。平帝元始四年（4），改钱唐县为泉亭县。新莽始建国元年（9），改余杭县为进睦县。东汉建武元年（25），复名余杭、钱唐。

三国时，余杭、钱唐均入吴国版图，属吴郡，隶扬州，钱唐县为吴郡都尉治。

隋开皇九年（589），废钱唐郡，改置杭州，州治初设余杭，次年移钱唐。大业三年（607），又改杭州为余杭郡，钱唐、余杭仍为所属。

唐武德四年（621）复余杭郡为杭州，为避国号讳，改钱唐为钱塘。五代后梁龙德二年（922），划钱塘、盐官两县地各半及富春县之两乡地置钱江县，与钱塘县同城设治。

北宋太平兴国四年（979），改钱江县为仁和县。南宋建炎三年（1129），升杭州为临安府，属两浙西路。绍兴八年（1138），正式定都临安。钱塘、仁和升赤，余杭升畿。

元至元十五年（1278），改临安府为杭州路，钱塘、仁和、余杭属之。至正二十六年（1366），

朱元璋攻下杭州，改杭州路为杭州府。明清延之。

民国元年（1912）2月，废杭州府，以原钱塘、仁和县地并置杭县，与余杭县同属钱塘道。民国16年（1927），废道制，实行省、县两级制，划杭县之城区、西湖、会堡、湖墅、皋塘、江干6个区建立杭州市。

1949年5月两县解放，余杭、杭县建制未变。1958年4月，杭县被撤销，属杭州市郊区，1960年1月建立钱塘联社（县级）。余杭县亦于1958年10月撤销，并入临安县。1961年3月，从临安县析出原余杭县境与钱塘联社合并，4月，钱塘联社撤销，恢复县建制，定名余杭县，县治设在临平镇。1994年4月，撤销余杭县，设立余杭市。2001年3月，撤销余杭市，设立杭州市余杭区。

【名胜古迹】 余杭山水如画，钟灵毓秀，自然人文景观极为丰富。

与西湖、西泠并称杭州“三西”的西溪，2011年建成国家湿地公园，并晋级国家AAAAA级景区，是国内第一个集城市湿地、农耕湿地、文化湿地于一体的国家湿地公园。西溪国家湿地公园占地11.5平方公里，分东区、西区，其中占1/3面积的西区也即西溪洪园景区位于余杭区五常街道境内。

洪园景区是西溪国家湿地公园中具有湿地水乡特征和深厚民俗文化的重要功能区块。景区主打洪氏文化，建有洪氏宗祠、钱塘望族、戏曲长廊、昆曲视听室、洪昇纪念馆、蕉园琴韵、藏书楼、清平山堂、龙舟胜会、慈航送子、观音庵等文化景点；也有蒹葭泛月、火柿映波和寿堤等景点，展示独特的田园水乡风情。

位于塘栖古镇南的超山，与苏州邓尉、无锡梅园同为江南三大探梅胜地。超山梅花以“古、奇、广”三绝闻名，五代时游人已盛，有“十里梅花香雪海”之称。2008年，超山风景区综合整治与保护利用工程启动建设，东园、北园景区相继亮相，戏剧星火苑、大明堂景观提升工程、梅瓷画坊、海云洞等精品工程建成开放。新植各类梅树30000余棵，“十里梅花香雪海”的胜景重新显现。从2009年开始，每年在这里举办超山梅花节。2011年，超山风景区成为AAAA级旅游景区。

历史文化名镇塘栖，大运河穿镇而过，至今保留着明代七孔石拱桥广济桥，还有闻名的塘栖廊檐和乾隆御碑。2009年，运河（余杭段）综合保护项目“塘栖五街”历史文化街区修缮完工，3万平方米明清古建筑得到保护，廊檐头、美人靠、白墙黛瓦、花窗木门等历史风貌得以恢复。2010年、2012年水北、水南历史街区相继对外开放。

位于径山镇的佛教圣地径山，因径通天目而闻名。唐天宝元年（742）法钦在该地开山结庵。唐大历四年（769）唐代宗下诏建径山禅寺，宋代位列江南“五山十刹”之首。南宋时，日本僧人即到径山朝拜，径山寺人也曾数度赴东瀛传经。日僧圆尔辨圆等将径山茶种、制茶方法及“茶宴”仪式带回日本，逐步形成盛行至今的“茶道”。1997年重新修复径山万寿禅寺。2009年10月，径山万寿禅寺复建工程奠基。2002年始，以径山禅茶文化为核心，每年举办茶圣节。

余杭区中泰乡与临安市交界处的洞霄宫遗址，为道教三十六洞天之一。宫址四面环山，有狮象守门、灵凤还巢、天柱壁立、大涤尘心等景观。

城区临平山，平旷逶迤、丘壑妍美，沿山之古迹名胜颇多。临平山西麓有安隐寺，唐宣宗时建，寺旁有安平泉，水尤清冽甘甜。近代康有为、郁达夫均到该处游，郁还有游记。1982年建临平公园，为城区居民休憩游玩佳处。2005年，在临平山第二峰峰顶建成东来阁，主塔高53.8米，是余杭区的标志性建筑之一。

临平山西的黄鹤山，相传仙人王子安乘鹤过该地而名。山下有佛日净慧寺，苏东坡曾就读于附近的向上庵。元代王蒙晚年徙居黄鹤山，并自号“黄鹤山人”，殁后葬于山中。南宋时，在山南的赤岸设班荆馆，为朝廷所设馆驿。现建有天都城，增设欧洲风情城、天鹅湖等多处景点。

境内被誉为“文明曙光”的良渚文化，在良渚、瓶窑一带有大批遗址。该遗址群于1996年成为全国重点文物保护单位。1994年，良渚文化博物馆在良渚建成，集中展示灿烂的良渚文化。2008年，新建良渚博物院，是一座收藏、研究、展示和宣传教育为一体的多功能现代化博物院，也是浙江省唯一的专题性博物院，2011年成为AAAA级景区。博物院由不完全平行的4座长条形建筑组成，以体现“一把玉锥散落地面”的设计理念；占地面积4万余平方米，陈列布展投资6000万元，内设3个基本展厅、1个临时展厅。2010年，良渚遗址公园成为首批国家考古遗址公园。

位于临平城区的中国江南水乡文化博物馆，是一座既反映余杭历史，又以闻名于世的良渚文化为切入点展示中国江南水乡文化和民情风俗的博物

馆。该馆首次以中国文化地理区为单位设馆和组织展览，是对中国博物馆界长期以来按行政地理区为单位设馆和组织、展示文化资源的突破。2007 年成为全省博物馆中首家国家 AAA 级旅游景区。

位于仓前街道的章太炎故居，为晚清建筑，伟大的民主革命家章太炎诞生于此，并在此度过 22 个春秋。章太炎故居 2006 年被认定为全国重点文物保护单位。

【非物质文化遗产】 据全区民族民间艺术资源普查结果显示，余杭区有民间艺术项目 407 项，其中重点项目 139 项，一批具有突出历史、文化、科学价值的重点项目列入国家、省市级非物质文化遗产名录。2006 年，民间舞蹈余杭滚灯列入国务院公布的第一批国家级非物质文化遗产保护名录。截至 2012 年，余杭拥有国家级非物质文化遗产项目 5 项，即余杭滚灯、清水丝绵制作技艺、径山茶宴、十八般武艺、五常龙舟胜会（第一批国家级非物质文化遗产扩展项目），省级 20 项、市级 42 项、区级 94 项。

在传承发展中，余杭区形成了非物质文化遗产特色保护区块。余杭区是“中国民间文化艺术（滚灯）之乡”，端午节·余杭五常龙舟胜会为浙江省民族传统节日保护基地，区文化馆为浙江省非物质文化遗产（杭州摊簧）传承基地，中泰乡是省民间艺术（竹笛）之乡。清水丝绵制作技艺作为“中国传统蚕桑丝织技艺”组成部分，列入联合国教科文组织“人类非物质文化遗产代表作名录”，余杭区成为世界非物质文化遗产保护社区。余杭滚灯传承人汪妙林成为余杭区首位非物质文化遗产国家级代表性传承人。

从 2006 年开始，以国家“文化遗产日”为中心，余杭区将每年的农历五月确定为余杭非物质文化遗产保护月，搭建人人参与保护的平台。

【良渚文化】 良渚文化是中国长江下游环太湖流域新石器时代晚期文化，发生于距今 5300 年至 4000 年。良渚遗址群是良渚文化遗存分布最集中、规模最大、等级最高的中心遗址，在余杭区境内东西约 11.5 公里、南北 7 公里，面积约 42 平方公里的范围内分布着 135 个遗址点，包括宫殿、墓地、祭坛、村落、大型礼制性建筑基址等各类遗存。

良渚文化时期稻作农业已相当进步。稻谷有籼、粳稻之分，并普遍使用石犁、石镰。良渚文化手工业也有很高的成就，玉石制作、制陶、木作、竹器编织、丝麻纺织都达到较高水平。尤其是琢制的玉器，其数量之多、品种之丰富、雕琢之精美，均达到史前玉器的高峰。玉器上的纹饰主题神人兽面纹，是良渚先民“天人合一”观念的体现。玉器和陶器上还出现不少刻画符号，这些符号在形体上已接近商周时期的文字，是良渚文化进入文明时代的重要标志。

1936 年，良渚文化被发现；1959 年，被命名为“良渚文化”；1961 年，良渚遗址被列为浙江省文物保护单位。从 1986 年起，良渚文化不断有新的重大发现。反山遗址、瑶山遗址均为“七五”期间全国十大考古新发现之一；汇观山遗址、莫角山遗址均为“八五”期间全国十大考古新发现之一。1996 年，良渚遗址群被国务院列为全国重点文物保护单位。2012 年，良渚遗址继 1994 年、2006 年后，再次入选《中国世界文化遗产预备名单》，申报世界文化遗产的工作正式启动。

2007 年 11 月，在良渚遗址核心区域发现总面积达 290 万平方米的古城。这是长江下游地区首次发现的良渚文化时期的城址，被列入 2007 年度全国十大考古新发现之一。2012 年，玉架山史前聚落遗址入选 2011 年度全国十大考古新发现。

【历代名人】 余杭区文化积淀深厚，是“文明曙光”良渚文化的发祥地，近代民主革命家、思想家和国学大师章太炎的故乡。自古以来，名士辈出。有英勇善战、屡建战功，被孙权封为偏将军的三国名将凌统；有才智出众、笔端超绝、气概非凡、以七言诗见长的唐代文学家罗邺；有在天文、数学、历法、地理、物理、生物、医学乃至文学、音乐、美术等方面有很深造诣，写成科学巨著《梦溪笔谈》的宋代杰出政治家和科学家沈括；有精通数学，与秦九韶、李治、朱世杰同为“宋元四大数学家”的南宋数学家杨辉。有被奉为柔道鼻祖、被日本学术界誉为“介绍中国文化之功劳者”明末清初的陈元赟；有担任《四库全书》总纂、曾任两广总督、兵部尚书、四川总督、吏部尚书等要职的清代大学士孙士毅；有近代民主革命家、思想家和国学大师章太炎；有教育家马叙伦；有经济学家、著名爱国人士、中国民主建国会负责人孙晓村；当代还有法学家何思敬，数学家孙光远、孙钟秀父子，生物学家蔡堡，社会学家陈达，建筑学家董石麟，画家柳村，方志学家魏桥等。

余杭区还产生一些著名家族。如洪氏家族，自南宋洪皓始由江西鄱阳迁居杭州开始，历经宋、明、清三代，几百年来人才辈出，有“宋朝父子公侯三宰相，明纪祖孙太保五尚书”之说。著名的《长生殿》就是洪氏家族洪昇所著。晚年归隐于西溪湿地五常街道的明尚书洪钟，修建洪园，作为休憩吟咏之所，以诗书礼家，传承优秀家族文化，为官清廉而传世。

·区划及人口·

【行政区划】 余杭区现辖运河、乔司、崇贤、临平、东湖、南苑、星桥、余杭、闲林、仓前、五常、中泰、良渚、仁和 14 个街道和塘栖、瓶窑、径山、黄湖、鸬鸟、百丈 6 个镇。区政府驻临平街道。根据杭州市总体规划，全区划分为一个副城三个组团，简称“一副三组团”。“一副三组团”空间布局是：临平副城由临平街道、东湖街道、南苑街道、星桥街道、余杭经济技术开发区、钱江经济开发区、运河街道、乔司街道、塘栖镇、崇贤街道组成，副城面积 283.66 平方公里；余杭组团由余杭、闲林、仓前、中泰、五常等街道组成，组团面积 286.94 平方公里；良渚组团由良渚街道和仁和街道组成，组团面积 176.69 平方公里；瓶窑组团由瓶窑镇与西部径山、鸬鸟、黄湖、百丈 4 个镇组成，组团面积 476.44 平方公里。余杭和良渚组团分别在 2008 年、2009 年成立组团党工委、管委会。

2012 年末，余杭区共有建制村 188 个、社区 143 个。

【人口】 余杭先民，早在新石器时期就在良渚、瓶窑一带形成聚落。秦统一中国后，有大量居民迁徙余杭，以后各朝，尤其在南宋，北方人口大量移入，几经民族融合，已无直接后裔。民国 17 年（1928），杭县总人口为 39 万人，余杭县为 12.6 万人。1949 年，两县共 10.71 万户，43.99 万人。2012 年末全区户籍人口 89.04 万人，比 2011 年增加 1.43 万人，增长率为 1.63%。农业人口 39.72 万人，比 2011 年减少 1.56 万人。全区人口出生率为 12.22‰；人口死亡率 6.79‰，人口自然增长率 5.43‰。

·经济社会发展·

【综合经济实力】 2012 年，余杭区实现生产总值（GDP）834.93 亿元。按可比价计算，同比增长 10.1%。其中第一产业实现增加值 47.19 亿元，增长 2.7%；第二产业实现增加值 415.16 亿元，增长 7.0%；第三产业实现增加值 372.57 亿元，增长 15%。三次产业结构比例由 2011 年的 5.9：52.5：41.6 调整为 5.7：49.7：44.6，第三产业占 GDP 比重较 2011 年提高 3 个百分点。按户籍人口计算，人均 GDP 为 94499 元，增长 8.3%，按当年平均汇率计算，达到 14970 美元。2012 年全区财政总收入达 167.04 亿元，增长 11.4%；地方财政收入 104.65 亿元，增长 9.4%，首次突破百亿元。

2012 年，全区完成固定资产投资 512.12 亿元，增长 23.9%。从产业结构看，第一产业完成投资 0.75 亿元，增长 56.3%，第二产业完成投资 121.06 亿元，增长 13.6%，第三产业完成投资 390.32 亿元，增长 27.4%，一、二、三产业投资的比例由 2011 年的 0.1：25.8：74.1 调整为 0.2：23.6：76.2，第三产业比重提高 2.1 个百分点。按投资来源看，民间投资 322.14 亿元，增长 28.7%，高于国有投资增幅 11.6 个百分点，占总投资的比重为 62.9%。

【基础设施建设】 2012 年，余杭区完成基础设施投资 82.24 亿元，同比下降 2.3%。地铁 1 号线余杭段正式开通运营。建成区面积达到 54.54 平方公里，建成区实有城市道路面积为 939.56 万平方米，增长 42.0%。建成区绿化覆盖面积 2133 公顷，增长 25.9%；绿地面积 9034 公顷，其中公园绿地面积 607 公顷，分别增长 4.9%和 6.1%。年末，建成区供水综合生产能力达到 55 万吨 / 日，全年城区供水总量为 5489 万吨。新建、扩建、增容变电所 2 座，全区供电容量达到 467.75 万千伏安，增长 2.2%。全社会用电量 68.29 亿千瓦时，增长 3.0%。其中：工业用电 46.40 亿千瓦时，下降 1.1%；城乡居民生活用电 10.65 亿千瓦时，增长 17.8%。全区完成雨污分流改造 380 家，新增污水处理量 1.78 万吨 / 日，城市污水集中处理率提高到 96.5%，建成农村生活污水治理点 50 个。全年邮电业务总量为 16.11 亿元，增长 10.8%。年末固定电话用户数 33.10 万

户，下降57%。移动电话用户数163.68万部，国际互联网宽带用户26.64万户，分别增长25.4%和10.0%。

【各项社会事业】 **科技：**全年专利申请5236件，授权4314件。全年共组织申报市级以上各类科技计划项目381项，列入市级以上各类科技计划项目237项，其中省级以上108项。年末，全区共有市级以上高新技术企业398家。2012年全区新增国家火炬计划高新技术企业5家，国家重点支持领域高新技术企业42家，市级高新技术企业36家，省级创新型示范企业1家，市级创新型试点企业3家。全年新增省级研发（技术）中心9家，市级研发（技术）中心20家。**教育：**年末，全区幼儿园80所，1247个班，在园幼儿40621人，3～5周岁幼儿入园率99.56%。幼儿园教职工3980人，其中专任教师2543人，专任教师学历合格率为100%。全区小学43所，小学在校生77318人，比2011年增加3179人，校均学生数1798人。小学适龄儿童入学率达到100%。全区小学教职工4576人，其中专任教师4060人，小学专任教师学历合格率为100%，学历高标率为92.8%。全区初中学校34所，在校生29100人，毕业生9489人，校均学生数为831人。初中阶段入学率、巩固率、毕业率均为100%。全区初中教职工2801人，其中专任教师2477人，初中专任教师学历合格率99.64%，学历高标率为89.06%。全区普通高中10所，在校学生12999人，毕业生4588人，普通高中教职工1129人，其中专任教师981人，专任教师学历合格率99.49%。全区职业高中4所，在校学生9253人，毕业生2994人，职业高中教职工658人，其中专任教师599人，专任教师学历合格率96.49%。**文化：**闲林街道、崇贤街道创建成为省文化强镇（街道），乔司街道和睦桥村、余杭街道南渠社区创建为省级文化示范村（社区），4个镇（街道）创建成为杭州市示范综合文化站，15个村（社区）创建成为杭州市文化示范村（社区），10个村（社区）被命名为全区首批文化明珠村（社区）。越剧大戏《洪昇》荣获杭州市精神文明建设“五个一工程”奖，三人舞《芙蓉镇印象》荣获浙江省舞台舞蹈大赛创作、表演双金奖。玉架山史前聚落遗址入选2011年全国十大考古新发现。**卫生：**年末，全区共有各类卫生医疗机构330家，其中区属等级医院6家。新改扩建社区卫生服务中心13家，投入使用9家。医院、社区卫生服务中心共有各类医疗病床3258张，其中区属等级医院1869张，医院、社区卫生服务中心共有卫生技术人员5856人，其中执业医师1757人、注册护士2156人。**新闻出版、广播电视：**全年出版《城乡导报》365期，日发行量达3.2万份；余杭电视台每天播出16小时，其中自备节目8小时；广播电台播出时间为24小时，其中自备节目23小时。全区有线（数字）电视用户总计32.1万户，其中数字电视用户29.1万户，全区有线电视数字化整体转换率达90%。全区有线广播通响率100%。全区公共图书馆藏书总量88万册，净增5万册。**体育：**承办中韩女排对抗赛、全国“百龄杯”桥牌邀请赛等活动。新增89个健身苑点、25个篮球场、21个乒乓球场。全年共获国家和省、市级金牌88枚，向省、市输送优秀运动员30名。

【人民生活水平】 2012年，余杭区新增城镇就业人员16501人，10543名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员实现再就业9082人。农村富余劳动力转移就业3961人，其中困难人员转移就业1216人。征地农转非和失业人员16173人，城镇登记失业率2.88%。年末，全区基本养老保险参保人数60.79万人，基本医疗保险参保人数52.79万人，工伤保险参保人数44.99万人，失业保险参保人数33.21万人，生育保险参保人数32.58万人，分别比2011年年末净增15.34万人、9.11万人、3.28万人、2.73万人、6.29万人；各类养老保障参保人数达75.76万人，各类医疗保障参保人数为99.04万人，城乡居民基本医疗保险参保率达99.7%；全年发放基础养老金8352万元。

2012年，全区城镇居民人均可支配收入为36464元，增长12.3%，人均生活消费性支出为24261元，增长10.5%；年末，城镇居民人均住房建筑面积为32.9平方米。农村居民人均纯收入为20304元，增长13.1%，人均生活消费支出为16721元，增长11.5%，农村居民人均住房建筑面积69.1平方米。年末，私人汽车拥有量达到17.88万辆，比2011年年末净增3.59万辆，增长25.1%，平均每百户居民拥有私人汽车72.87辆，比2011年年末增加14.07辆。年末城乡居民储蓄余额626.25亿元，增长16.2%，人均储蓄余额达7.03万元。年末，全区拥有各类福利院、敬老院32所，床位4064张，收养人员1350人。全区城镇享受最低生

活保障人员 832 人，农村享受最低生活保障人员 4133 人。农村五保户和城镇“三无”人员集中供养率分别为 99.6%和 100%。

·政治文明建设·

【中共基层组织和党员队伍建设】 2012 年，余杭区发展新党员 1655 名。截至年底，全区共有基层党组织 3769 个，有正式党员 59016 名。在“党建月”和“双争双评”活动中，全区共有 3180 个基层党组织参加评议，被评为一类支部的 3124 个；有 55310 名党员参加评议，被评议为不合格党员的有 71 名。通过评议，表彰先进基层党组织 251 个、优秀共产党员 1241 名。

【廉政建设】 开展“保持先进纯洁，打造勤廉余杭”主题教育活动。打造廉政文化建设品牌，成功举办第三届中国（浙江）廉政故事大奖赛。余杭“四无粮仓”陈列馆被命名为第三批浙江省廉政文化教育基地。贯彻落实《农村基层党员干部廉洁履职若干规定（试行）》，组织开展村、社区干部岗位廉政教育工作。全面推行村级集体资金“钱账双代理”工作。开展“三礼”专项清理，全年共收到党员干部主动上缴的礼金、礼卡、礼券折合人民币 104.4 万元。2012 年，全区纪检监察组织共立案 106 起 106 人，结案 102 起 102 人，其中，处级干部 2 起 2 人、科级干部 6 起 6 人；开除党籍 41 人，27 人被追究刑事责任。通过执纪办案，为国家和集体挽回直接经济损失 1217.6 万元。

【“进村入企、服务基层”大走访活动】 按照省市统一部署和要求，围绕实现“五个一”[①]的目标，集中开展走农村访农户、优化环境入百企、排查接访解百难、社会管理创新落实年、走基层转作风改文风等五项活动。全区各级领导干部共走访村 188 个、企业 1269 家、农户 169614 户，召开各类座谈会 2015 次，收集问题 3991 个，解决问题 1685 个。

（①“五个一”指收集一批群众提出的意见建议，解决一批基层群众和企业面临的实际困难，破解一批影响改革发展稳定的难点问题，形成一批有建设性的调研成果，建立一批联系群众、服务群众、解决问题的长效机制。）

【区委常委会自身建设】 坚持民主集中制，实行集体领导与个人分工负责相结合，严格执行党内政治生活各项准则，充分发扬民主，正确实行集中。2012 年共召开区委常委会 19 次，书记办公会议 15 次，班子整体合力有效发挥。坚决贯彻党的路线、方针、政策，及时向省委、市委报告贯彻落实中央、省、市委重要会议、重要决定和重要工作部署的情况，用坚强的党性保证政令畅通，不折不扣地贯彻落实上级各项决策部署。制定出台《区委工作规则》，完善区委常委会各项工作制度。切实加强理论武装，抓好区委中心组理论学习等专题学习会。带头开展“进村入企、服务基层”大走访、“奋干走”为主题的创先争优示范行动以及领导接访、约访、下访活动，严格执行党风廉政建设责任制，抓好省委巡视组整改意见落实，推动“效能亮剑”活动深入开展，教育引导党员干部树立正确的权力观、利益观、道德观和群众观。

【民主法治建设】 继续深化应用“法治指数”成果推动“法治余杭”建设实践。公布 2011 年度余杭“法治指数”为 72.56。联合中国社会科学院法学研究所成立首个县（市、区）级法治国情调研基地。继续深入开展“服务民生法治行”和“法律六进两延伸”活动，强化法律服务民生、服务基层的能力。全面推行党委议事程序和行政决策程序，不断规范公共权力的运行。开展“领导干部法治理念提升工程”，组织法律学习、考试、竞赛，提升公职人员的法制意识和法治能力。加大对村（居）基层民主法治建设工作的指导力度，新创全国民主法治示范村 1 家，全区共有国家级民主法治村（社区）2 家、省级 13 家、市级 70 家、区级 173 家。在中国社会科学院法学研究所撰写的蓝皮书报告中，余杭区被专家誉为“中国立法法制走向实践法治的基层实验田”。

【爱国统一战线工作】 区委制定出台《关于加强统一战线工作的实施意见》，对今后一个时期加强统一战线工作作出全面部署。区委、区政府联合下发《关于加强和改进新形势下工商联工作的实施意见》，对更好发挥工商联优势与作用，促进全区非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长提出具体要求和措施。以民主党派、新阶层人士为核心，组建“同心服务团”，深入开展“同心谋发展、同心促转型”活动。通过换届，人大代表和政

协委员中党外人选的比例都达到中央规定的要求。

（陈耿忠）

·精神文明建设·

【“发现真善美，传递正能量”主题教育活动】 成功举办第三届感动余杭人物评选活动，发现、挖掘、培育、宣传王妙芳等一大批身边的先进典型。乡村医生王妙芳事迹见诸全国各大新闻、网络媒体后，省卫生厅厅长杨敬和市委常委、区委书记徐立毅等领导先后批示：“向王妙芳学习。”全区各地各单位，结合“我们的价值观”主题实践活动，迅速掀起学习王妙芳活动热潮。

【公民思想道德建设载体丰富】 围绕打造“最优人文环境”目标，以“弘扬核心价值，倡导文明新风”为主题，组织开展深化“我们的价值观”主题实践活动、“道德讲堂”系列活动、“三关爱”（关爱他人、关爱社会、关爱自然）志愿服务、“喜迎十八大，文明大行动”系列活动、太炎读书月、公民道德宣传月、百万市民清洁大行动等活动，倡导和弘扬社会文明风尚。全区共开展公民道德实践活动220余场，市民参与达30万人次。

【基层文明创建】 通过举办区级文明创建工作培训班，组织考察学习先进地区文明创建工作经验，完善指导、考核、奖励等创建长效机制，加大环境整治和群众文化建设力度，深化“双百结对、共创文明”活动，创新“乡风评议”平台等系列措施，加强文明镇村、文明社区、文明单位的建设与管理，有效提高全区基层文明创建水平。区国税局创建为全国文明单位，径山镇创建为全国文明镇。成功创建省级文明系列7个，分别是余杭街道、闲林街道、良渚街道、区第五人民医院、仓前街道葛巷村、径山镇径山村、黄湖镇赐壁村、鸬鸟镇雅城村。绿色、文化、法治等系列创建深入开展，“青年文明号”“工人先锋号”“巾帼示范岗”、爱国主义教育基地、五好文明家庭等创建活动成效显著。

【“清洁绿化健康文明”行动】 以创建国家级生态区为契机，全面实施第二轮“清洁绿化健康文明”行动，深化打造“国内最清洁城市”工程，着力提升群众的生活品质。健全完善“三每机制”（每日督查、每周曝光、每月排位），开展“寻找最清洁阳台”“最清洁庭院”等创建、评选载体，加强监督与管理。组织开展“迎动漫、迎五一”“清洁余杭、喜迎国庆”等市民清洁大行动，城乡环境面貌明显改善。星桥街道安乐社区被评为杭州市第五批打造国内最清洁城市示范点，瓶窑镇塘埠村、径山镇麻车头村被评为杭州市最清洁乡村。

【未成年人思想道德建设】 坚持全员育人、全程育人、全方位育人方针，扎实推进全区未成年人思想道德建设工作，努力为未成年人构筑良好的成长环境。持续开展“双十工程”，重点实施农村留守儿童帮扶工程，落实结对资金，深化、拓展青少年校外教育阵地。深入实施“春泥计划”，开展道德实践、社会体验和文体娱乐等活动。开展打击非法音像制品“阳光行动”、取缔“黑网吧”和无证照游戏房等专项整治工作，整治校园周边环境，推进“平安校园”创建，净化未成年人成长环境。

【“相约周末”系列活动深入基层】 围绕文化惠民、文明育民目标，实施以开“演”（文艺演出）、开“映”（电影放映）、开“赛”（文体比赛）、开“讲”（各类讲座）、开“班”（综合培训）、开“眼”（参观学习）、开“工”（公益劳动）为内容的“相约周末”系列活动，形成“村村有活动、人人都参与”的良好局面。全区参与活动的业余文体团队达249支，在249个活动点组织开展各类文化活动486场（次），放映电影2306场（次），观众50余万人（次）。

【“五个一”邻里文化节】 坚持以人为本，自创品牌，围绕“守望相助、共建和谐”主题，开展以“一次家庭聚会、一次邻里互助、一次公益活动、一次趣味运动、一次才艺比赛”为内容的“五个一”邻里文化节活动。各镇（街道）因地制宜，创新载体，广泛动员，组织活动500余场，包括“新余杭人”在内的70多万名市民融入其中。余杭经济技术开发区蓝庭社区、临平·东湖街道星火社区分别被评为杭州市第九届“最佳社区邻居节”和杭州市第九届“最有创意社区邻居节”。

（李勇平）

责任编辑：陈耿忠

中共杭州市余杭区委员会

Yuhang District of Hangzhou City Committee of the Communist Party of China

·重要会议·

【区委十三届二次全体（扩大）会议】 8月3日召开。会议贯彻落实全国科技创新大会、省第十三次党代会、市委十一届二次全会精神，总结回顾上半年工作，明确下半年任务，研究部署建设“创新强区”目标任务。全会审议通过《关于加快建设创新强区的决定》。

【区委十三届三次全体（扩大）会议】 12月31日召开。会议深入学习贯彻中共十八大、中央经济工作会议、省委十三届二次全会、市委十一届三次全会精神，总结2012年工作，部署2013年任务。全会审议通过《关于认真学习贯彻党的十八大精神，扎实推进和谐幸福新余杭建设的决定》。

·重要决策和活动·

【确定“四个翻一番”“四个高于”目标】 区委十三届三次全会提出学习贯彻中共十八大精神，加快建设和谐幸福新余杭。力争到2018年，实现“四个翻一番”，即全区生产总值、人均生产总值、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入比2010年翻一番；实现“四个高于”，即人力资本增速高于人口增速、劳动生产率增速高于地区生产总值增速、以“十大产业”为主导的现代服务业和战略性新兴产业增加值增速高于地区生产总值增速、城乡居民收入增幅高于地区生产总值增幅。到2020年，经济总量显著提升，城乡统筹发展格局基本形成，人民群众幸福感明显增强，和谐幸福新余杭建设全面推进，基本实现现代化。

【建设创新强区】 全区树立“科技第一生产力、人才第一资源、环境第一竞争力”的理念，贯彻实施《关于加快建设创新强区的决定》，以企业为主体、市场为导向，完善创新体制，优化资源配置，引进、培养各类高层次人才，加快科技成果转化，切实提高自主创新能力，全面推进创新强区建设。

【发展实体经济，打造产业余杭】 全区加快推进重点产业平台建设，梳理整合产业政策，出台《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》，制定打造产业余杭50项政策；实施招商引资、产业项目建设和园区提升改造等“三年行动计划”。

【做好“三农”工作】 全区加大新农村建设力度，推进美丽洲精品村、重点提升村、中心村和风情小镇建设。制定出台《关于进一步加快发展村级集体经济的若干意见》《关于进一步加强我区村级集体经济组织留用地管理的实施意见》，推进土地集中流转，发展“规模化、企业化、现代化”都市农业，增加村集体经济经营性收入。

【加快建设“五城一基地”】 区委完善未来科技城（海创园）、良渚组团、临平新城体制机制，将“五城一基地”[①]作为区级重点产业平台，突出“产城融合”，编制“五城一基地”三年行动计划，明确

建设范围、功能定位、产业布局和开发时序，实现差异化发展。

（①“五城一基地”即未来科技城、余杭经济技术开发区、杭州北部新城、临平新城、乔司国际商贸城、仁和先进制造业基地。）

（王晓平）

【学习贯彻中共十八大精神】 余杭区建立立体式学习培训体系，组织党员干部特别是区管领导干部学习十八大精神。把十八大精神纳入到各级党委理论中心组、“美丽洲大讲堂”培训课程。开展领导干部十八大精神授课活动，安排干部到党校主体班、非主体班、专题班授课，实现“以讲促学”的目标。发挥远教课堂、流动课堂、宣讲团作用，利用党员服务驿站群、党员冠名服务站等平台宣讲十八大精神实质。利用余杭党建网、美丽洲先锋官方微博、基层党员信息平台等新媒体新平台，将十八大报告内容分批分期制作成“微型党课”发送给全区 58195 名党员。

【领导干部创先争优示范行动】 区委按照“六带头一展示”②的要求，组织开展以“奋发有为、干在实处、走在前列”为主题的领导干部创先争优示范行动。全区 580 名领导干部深入村（社区）322 个，走访农户（居民）4120 户、企业 1289 家，收集问题和意见建议 3991 件，实际解决问题 2371 个，帮助企业争取各类财政扶持资金 1030 万元。突出内部制度建设，坚持以民主集中制建设为重点，指导镇（街道）、区直单位加强内部制度建设，健全工作运行体系。全区各级领导班子先后修订完善党委中心组学习、集体决策等各类制度，促进领导班子思想政治建设。

（②“六带头一展示”即带头加强科学理论武装、带头贯彻执行民主集中制、带头攻坚“三大重任”、带头进村入企大走访、带头落实“基层组织建设年”各项任务、带头强化思想作风建设，展示换届后领导干部新形象。）

（滕文超）

·纪检监察工作·

【落实党风廉政建设责任制】 区纪委制定出台《余杭区 2012 年推进反腐倡廉建设、打造“勤廉余杭”、完善惩防体系工作的组织领导及责任分工》，分解落实各项工作，与各单位签订责任书，严格执行“三书两报告”③制度。由区领导带队对 21 家单位开展党风廉政建设责任制重点检查，对 4 家单位开展巡查，并对 8 家单位给予责任制考核扣分，2 家单位实行“一票否决”。深化基层党风廉政建设，巩固村级集体资产条形码管理成果，全面推广村级集体资金“钱账双代理”，开展村（社区）大额资金存储和使用情况监督检查，发现问题 23 个，涉及资金 234.87 万元，督促问题整改和机制健全。在全区 303 个村（社区）推行华数电信电视“三务”（村务、党务、财务）公开工作，进一步增强村级事务运行透明度。制定实施《关于加强村务监督委员会规范化建设的实施意见》，落实村务监督委员会主任报酬，发挥村务监督委员会作用。推进村级便民服务中心规范化建设，全区各村级便民服务中心累计受理并办结事项 605792 件，办结率 98.96%。2012 年，区纪委、监察局受理的涉农信访件同比下降 43.76%。加强干部监督管理工作，对 841 名区管干部个人有关事项报告实行信息化管理，对 17 家单位 21 名领导干部进行经济责任审计。加大对《领导干部廉洁从政若干准则》等规定的学习贯彻和监督检查力度。2012 年，区纪委共收到党员干部主动上缴的礼金、礼卡、礼券及支付凭证折合人民币 110.4 万元。

（③“三书两报告”中的“三书”是指责任分工报告书、牵头任务函告书、落实责任制建议书；“两报告”是指牵头单位专项工作落实情况报告、负责领导专项任务落实情况报告。）

【监督检查】 区纪委围绕攻坚经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新“三大重任”，开展“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动，加强对打造产业余杭、建设创新强区、推进“五城一基地”建设等重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，强化责任追究。全年共约谈存在违法用地问题的镇（街道）主要负责人 5 名，下发整改建议书 3 份；对 5 起土地违法案件当事人给予党纪政纪处分。加强政府投资项目综合管理，对全区 276 项政府性重点工程实行效能监察全覆盖，着力推进政府投资项目储备库和中介机构预选库建设。对 410 项政府投资项目进行审计，核减工程造价 3.21 亿元，对审计核减率畸高等问题开展专项治理。深化工程

建设领域突出问题专项治理工作，重点开展保障性住房建设政策落实情况的监督检查，累计发现问题1242个，整改落实1064个，发出整改通知书9份；督促推进农民多高层公寓回迁安置工作，完成回迁安置目标任务。督促监管部门加大对招投标活动的监督检查力度，发现投标单位使用假身份证明43起，查实取消中标资格并停止市场行为单位4家。开展工程建设中挂靠借用资质投标和违规出借资质问题专项清理，共发现问题131个，整改落实111个，处罚企业2家。

【作风效能建设】 区纪委贯彻执行中央改进工作作风、密切联系群众八项规定及实施细则，制定出台余杭区贯彻实施意见。开展“效能亮剑”活动，发现和纠正各类问题43个次。加大作风问责力度，对25家单位和10人次进行通报批评，作风效能问责处理16人。深化“公述民评”活动，坚持厉行节约，推进公务卡制度改革，严控“三公”经费预算规模，确保“零增长”。推进财政专项资金绩效管理试点工作，探索建立综合评价机制和网络管理系统。规范提升全区村级便民服务中心建设，推行“网上代办”，行政（便民）服务体系进一步完善，创建省级示范点15个。

【惩治腐败】 2012年，全区各级纪检监察组织共立案106起106人，结案102起102人。其中：处级干部2起2人、科级干部6起6人，开除党籍41人，追究刑事责任27人，挽回直接经济损失1217.6万元。全年区纪委、监察局共受理、办理各类信访举报187件次，实行信访监督3件次，对3名干部进行谈话提醒，为72名党员干部澄清问题。做好案件审理工作，全年公开审理案件31起。修订完善《基层纪检监察办案文书范本》，规范基层办案，建立“党政纪处分决定执行电子审核监察系统”，确保处分决定执行到位。

【优化政务环境】 区纪委制定《关于深化行政审批制度改革进一步营造务实高效政务环境的实施意见》，督促职能部门对310项行政许可、392项非行政许可及77项收费项目的办事流程、审批时限和授权进行清理规范，对进驻区行政服务中心的339件审批事项进行核对。建立区、组团（中心镇）、镇（街道）三级公共资源交易体系，扩大交易范围，规范小额公共资源交易。推进信息公开和诚信体系建设，加大失信惩戒力度，全年共对137家企业、4名招投标专家和355名从业人员实施信用惩戒处罚。推行各镇（街道）行政服务中心和村（社区）便民服务中心“网上代办”业务。推进政府绩效管理试点工作，实施科技专项资金和规划编制经费绩效目标管理。通过重点督查和全覆盖监察，对全区276项政府性重点工程开展效能监察。制定实施《区纪委监察局领导班子成员联系重点项目制度》，对浙江海外高层次人才创新园首期等10个政府性投资项目实施重点效能监察，共梳理问题38个，帮助制定和落实整改措施、建议29条。

【反腐倡廉宣传教育】 区纪委以领导干部为重点，开展“保持先进纯洁，打造勤廉余杭”主题教育活动，深入开展示范教育、警示教育和岗位风险廉政教育。举办区管正职领导干部家属培训班。下发《领导干部廉洁从政教育读本》等廉政教育读本1000余册，对3900余名镇（街道）和村（社区）干部开展《农村基层党员干部廉洁履职若干规定（试行）》知识测试。组织领导干部参加案件庭审旁听、参观廉政教育基地、观看廉政电影《忠诚与背叛》。打造廉政文化建设品牌，成功举办中国浙江廉政故事大奖赛。余杭“四无粮仓”陈列馆被命名为第三批浙江省廉政文化教育基地。推动廉政文化“六进”工作，创建省、市级廉政文化示范点9个。开展廉政文艺创作和演出，演出廉政主题戏剧101场，购置廉政题材图书1300册。《警钟长鸣》分别获得省、市岗位廉政情景剧大赛银奖和二等奖。

【廉政风险防控机制建设】 区纪委以高风险领域和村（社区）干部为重点，开展岗位廉政教育，在城建、财政、国土、卫生等管理部门的关键科室，设立岗位廉政教育联系点45个，创建区级示范点8个、市级示范点1个。开展村（社区）干部岗位廉政教育，全年全区3115名村（社区）干部共查找岗位风险点8525个，制定行为规范6005条。调查领导干部配偶、子女在银行任职情况，加强风险预警和防控。深化政务公开，制定实施《2012年余杭区进一步构建权力阳光运行机制工作要点》，完善权力阳光运行机制统一平台建设，推进“8+X”权力事项网上公开运行④。加大“数字监察”力度，全年对11.1万件行政权力事项办件进行实时监督，发现并处理问题办件360件。

（④“8+X”权力事项网上运行系统是指利用

行政部门内部原有依照处室或单项业务建立的信息系统，通过将权力事项和受理事项统一编码进行整合，建立统一的电子政务平台，实现“行政许可审批和登记、非行政许可审批和登记、行政监管、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政裁决和其他行政权力事项”的“8+X”事项，在网上受理、办理和反馈。）

【纠风治乱工作】 区纪委以保障性住房阳光监管、征地拆迁阳光补偿、教育阳光招生、医疗服务阳光公开等 8 个方面为重点，推进“阳光工程”建设。开展“优环境促发展落实年”活动，出台便民利民政策 158 项，取消、暂停或降低行政事业性收费和经营性、服务性收费 213 项。对各镇（街道）和区直单位涉农、涉企政策执行情况进行专项检查，清退各类违规收费 110 余万元。开展金融系统民主评议行风活动，取消、暂停或降低收费项目 266 项，清退违规收费 300 余万元。深化医药回扣专项治理，退缴回扣 360 余万元。对全区 148 家医保定点医疗机构和定点药店进行全面检查，暂停医保结算资格 5 家。做好收费公路专项清理工作，撤销杭昱公路收费站竹园补票点等收费站点 3 个。

【纪检监察组织建设】 区纪委以“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动为总载体，加强纪检监察组织自身建设。注重素质提升，深入开展“创先争优”和“我们的价值观”大讨论等活动，举办 2012 年度纪检监察干部读书会。开展“走进纪委”活动，加大干部上挂下派和教育培训工作力度，全年上挂下派干部到省、市纪委和区重点项目锻炼 4 人，参加中纪委培训 24 人。注重制度规范，制定实施《余杭区基层纪检组织向区纪委常委会定期报告工作制度（试行）》《余杭区纪委监察局班子成员与基层纪检监察组织联系制度》等，加强工作督办，提高制度执行力。注重创新创优，深化派驻（出）机构统一管理工作，推动 722 家非公有制企业建立纪检组织或配备纪检委员。

【“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动】 区纪委制定出台《关于全区纪检监察系统开展“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动的实施意见》，建立工作领导小组，召开全区动员部署会。制定下发《2012 年余杭区纪检监察重点工作任务》，细化分解落实 15 项重点工作任务。建立区纪委常委会集体听取工作制度、工作督办制度等，采取集体研究、定期通报、动态监管等方式推进主题实践活动，分片对 40 家单位开展主题实践活动专项督查调研。先后在《城乡导报》《余杭纪检监察》设立专栏、专刊宣传主题实践活动。在市级以上刊物刊发新闻报道 17 篇，编发专题简报 43 期；上报市纪委纪检监察信息 69 条。10 月 20 日，《中国纪检监察报》头版以《余杭：“三重奏”固本强基》为题，对余杭区纪检监察部门开展“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动进行专题报道。

【“进村入企、服务基层”大走访活动】 区纪委按照上级要求，设立“进村入企”大走访活动办公室，指导全区开展“进村入企、服务基层”大走访活动。省、市、区、镇（街道）各级领导干部共走访村 188 个、企业 1269 家、农户 169614 户，召开各类座谈会 2015 次，收集问题 3991 个，解决问题 1685 个，帮助争取各类财政扶持资金 1030.5 万元，推广转型升级典型成功案例 18 个。

【学校食堂伙食费管理专项检查】 3 月至 10 月，区纪委联合区物价局、区审计局、区财政局等部门制定专项检查方案，对全区各类学校 2010 年至 2011 年食堂伙食费管理情况开展专项检查。共发现违规金额 117.67 万元，查处违规学校 7 所。向区教育局下发工作整改建议书，从问题整改、责任追究、制度和机制完善等方面提出 6 条具体建议，协助区教育局落实财政专项补助 3200 余万元。

【第三届中国（浙江）廉政故事大奖赛】 5 月至 12 月，中国民间文艺家协会、浙江省纪委、浙江省作家协会、杭州市纪委和余杭区委联合举办第三届中国（浙江）廉政故事大奖赛。大赛共收到全国 30 个省（自治区、直辖市）作品 2421 篇，经初评、复评、终评、公示等环节，评选出一等奖 4 篇，二等奖 8 篇，三等奖 16 篇，优胜奖 20 篇。余杭区共有 9 篇作品获奖，其中《苦涩的茶香》获一等奖。12 月 18 日，颁奖仪式暨文艺演出在临平剧院举行，主办、协办单位领导、余杭区直各单位党员领导干部、获奖作者及群众代表近 700 人参加。

（许骏庆）

·组织工作·

【基层组织状况】 截至年底，全区共有基层党组织3769个，其中党委249个、党总支202个、党支部3318个。在基层党委中，含镇党委6个、村党委125个、社区党委55个、独立核算的企业党委29个、机关党委23个、独立核算的事业单位党委9个、余杭经济技术开发区园区企业联合党委1个、区个体民营企业协会党委1个。区委派出的党工委22个，其中机关党工委1个、街道党工委14个、其他7个（余杭经济技术开发区党工委、余杭高新技术产业园区党工委、余杭组团党工委、余杭创新基地党工委、良渚组团党工委、仁和先进制造业基地党工委和杭州临平新城开发建设管委会党工委）。

全区共有党员60913名。其中：正式党员59016名，预备党员1897名；女党员16628名，占党员总数的27.30%；少数民族党员105名，占党员总数的0.17%。

2012年全区共发展新党员1655名。其中：女党员653名，占39.46%；35岁以下的1040名，占62.84%；高中以上文化程度的党员1352名，占总数的81.69%；工作在一线的1109名，占67.01%；企事业、民办非企业单位聘任专业技术人员38名，占2.3%；入党前为共青团员的106名，占6.4%。

党员年龄、文化结构

表1

年龄	人数（人）	占总数的%	学历	人数（人）	占总数的%
35岁及以下	18120	29.75	研究生	567	1.16
36岁至45岁	10629	17.45	大学本科	11492	18.87
46岁至54岁	10901	17.90	大学专科	11623	19.08
55岁至59岁	5748	9.43	中专	3506	5.76
60岁及以上	15515	25.47	高中、中技	8656	14.21
—	—	—	初中及以下	24927	40.92

【领导干部选拔和调整工作】 2012年，余杭区以实施新一轮政府机构改革和“五城一基地”的体制机制调整为契机，提拔领导干部27名，均为区管副职干部提为区管正职；交流任职121名，其中区管正职52名、区管副职69名。到龄办理退休手续31名，其中调研员13名、副调研员18名。

【构建领导干部教育培训新模式】 余杭区以产业余杭研修班、城市建设管理研修班为依托，引入“土法MBA”教学模式，通过增加一线教学、团队学习、互动体验等环节，提高分类培训的针对性、实践性，形成具有余杭特色的领导干部实务培训新模式，加快培养“三专”（即专业知识、专业精神、专致于实务）干部队伍。

【完善中层干部和后备干部管理体系】 区委组织部在梳理规范日常管理制度的基础上，制定出台《余杭区中层干部管理办法（试行）》，将区管干部重大事项报告制度延伸至中层干部。制定出台《杭州市余杭区区管后备干部管理办法（试行）》，打破身份限制，强化不拘一格选才的理念，通过各单位民主推荐、考察和党委（党工委、党组）集体讨论确定等程序，形成余杭区区管后备干部人才库。

【中青年干部一线锻炼】 全年全区分4批共选派82名干部到乔司国际商贸城等区重点项目挂职锻炼。强化挂职干部管理，区委组织部通过走访挂职项目，听取挂职单位主要负责人和挂职干部意见建议，实现重点项目建设和培养锻炼干部双促进。

【领导干部出国（境）管控】 2012年，全区审批区级领导干部因公出访19批20人次，其中招商引资（引智）7批7人次、友好访问5批5人次、经贸（项目）考察7批8人次。审批区管领导干部因公出国（境）49批107人次，其中学习培训9批10人次、招商引资（引智）10批38人次、经贸（项目）考察18批39人次、友好交流12批20人次。审核拒绝5人次不符合规定的出国（境）要求。按规定收缴因私出国（境）证件606本。

【中层干部选拔任用“一报告两评议”工作】 区委组织部在全区各镇（街道）和区级机关部门共89家单位，开展中层干部选拔任用“一报告两评议”工作，即各单位专题报告年度干部选拔任用情况；对中层干部选拔任用总体情况、执行有关制度规定、防治用人不正之风、深化干部人事制度改革四个方面进行民主测评，并对109名新提任中层正职

进行评议。

【“美丽洲先锋”创先争优活动】 区委组织部组织开展新一轮党组织和党员公开承诺活动，推行“一句话承诺”、定期点评和综合评议。开展窗口单位和服务行业为民服务创先争优，深化“三亮三比三评”、“对标创标”行动，改进提升窗口服务单位服务效能。开展“创先争优群英谱，十佳百优展风采”展评活动，宣传展示基层党组织和党员的“闪光言行”，发动全区党员群众参与评选出50个基层党建工作示范点和100名党员标兵。召开全区庆祝中国共产党成立91周年暨“美丽洲先锋”创先争优表彰大会，19个创先争优先进典型获省、市委表彰，150个先进典型获区委表彰。做好创先争优活动总结，建立健全创先争优长效机制3507项。

【基层组织建设年活动】 区委组织部在掌握全区基层党组织班子建设、组织设置、经费保障、作用发挥等方面情况的基础上，落实整改提高、晋位升级措施。查找基层组织建设中存在的突出问题，制定“一对一”整改提高方案。全区3251个基层党组织整改提高、晋位升级后，定级为“好”的占75%、“较好”的占22.2%、“一般”的占2.8%，“较差”的全部实现整转，后进村（社区）实现整转提升。实施“强化基础、提升素质、健全机制、示范带动、党内关爱”5项行动。制定基层组织建设规范，明确基础工作、重点工作推进标准。加强基层组织运行保障，推进村级组织活动场所建设，增加农村、社区、非公有制企业党员的教育管理经费，确保每人每年不少于100元。

【基层服务型党组织建设】 区委组织部牵头开展党建网和综治网“两网合一”民情联系服务工作，完善民情联系和问题处理机制，加强基础力量服务技能培训，引导区直单位力量下基层、进网格，普遍建立民情信息档案，评选全区十佳“两网合一”民情联系服务示范单位。深化机关党组织和在职党员到村（社区）“双报到”活动，开展“党建共建促和谐，在职党员在行动”主题活动，引导机关党员干部参与社区各类民情服务。推进冠名党员服务站建设，完善日常服务规范。全区建立党员服务站163个，评选出4个优秀站点，确定31个区级重点培育站点。指导部分基层党组织试行农村党员分层量化积分考核。

【推行基层党组织书记导师制】 余杭区加强基层党组织带头人队伍建设，探索推行基层党组织书记导师制，聘请15名基层党组织书记为导师，开展导师与基层组织定向结对和基层干部定向挂职活动。举办加强基层组织建设等为主题的“书记论坛”3期，开展导师“组团会诊会”3场，开设网上导师工作室，实现基层党组织书记强强互动、强弱互助的“传帮带”局面。

【打造“红领职业通”品牌】 余杭区加强非公有制企业党务工作者队伍职业化建设，形成以内选外聘为前提、以人才集聚为基础、以资质认证为核心、以考核补贴为保障的制度体系。建立职业晋升通道，按照初、中、高三个等级建立资质认证和职业晋升制度。建立“培训+考试+评审”的资质认证评审体系，采取企业党员职工评测、资质认证培训班全体书记评测、专家评测委员会评测的立体评审方式，产生首批43名取得资质等级的党务工作者。实行工作补贴制，对经备案且通过资质认证的党务工作者，经考核为称职以上等次的，每人每年按照初级资质2000元、中级资质4000元、高级资质10000元标准发放补贴。

【深化党代表任期工作制】 2012年，余杭区首次开展区级党代表提案征集办理工作，区第十三次党代会确定的23件提案，办结率、答复率、满意率均为100%。开展党代表“集中走访月”“一月一专场”主题服务等活动，推进园区企业服务、送医送健康、教育政策咨询等党代表服务活动10场。全面试行党代会年会制，全区6个镇均按时召开2012年党代会年会。

【党代表工作室建设】 余杭区创新开展党代表“编组驻室”工作，全区862名省、市、区、镇（街道）四级党代表编入相应镇（街道）党代表工作室，开展联系党员群众、视察调研等活动。落实党代表活动经费保障，区财政局下拨党代表年度活动经费1200元/人。6个镇（街道）党代表工作室被评为区级示范点，临平·东湖街道党代表工作室被评为省级示范点。

【人才创业创新平台建设】 区委支持协调杭州未来科技城搭建“人才+资本+民企”创业创新平台，通过民营企业、民间资本与海外人才智力对接

合作开发项目和海外人才与风投资金合作等途径，引领海外人才创业创新“本土化”。加快推进企业科研创新平台建设，新增市级以上技术（研发）中心 25 家、市级以上孵化器 3 家。浙江贝达药业有限公司、杭州易文赛生物技术有限公司、浙江星月生物科技股份有限公司被列为省现代医药产业技术创新综合试点。

【海外高层次人才引进】 2012 年，余杭区组团赴美国、德国、法国等地举办海外招才引智活动，与美国湾区委员会、美中合作发展委员会等海外机构建立合作关系。集团化、机构式引才取得进展，北京大学工学院杭州分院、4 家中央企业研发平台落户杭州未来科技城。全年新增海外高层次人才 240 余名，其中国家“千人计划”人选 8 名、省“千人计划”人选 16 名、市“521”人选 10 名、创业创新团队 2 个。完成注册的海归项目 77 个，包括由丘成桐、鲍亦和、江雷、吴柯 4 名院士领衔的项目，诺贝尔奖得主斯科尔斯投资加盟的 2 个项目。

【优化人才创业创新服务】 余杭区出台打造产业余杭“五十条”及相关配套细则，为人才创业创新提供专项扶持。构建租赁为主、配售为辅的人才房管理体系，修改完善人才房管理办法。加快建设杭州未来科技城 12 万平方米的人才公寓，提供精装修人才公寓 448 套，完成配售 244 套、租赁 185 套。组织开展竹制品创意设计校企对接活动、第二届兴源过滤院士论坛等 10 项年度政产学研合作活动，深入实施“浙江大学—余杭双百工程”，全年实施产学研合作项目 261 项。在余杭经济技术开发区成立人才服务中心，在杭州未来科技城组建人才服务中心、金融发展中心和浙江高层次人才创业投资服务中心，提高政府服务人才创业创新水平。

【统筹人才队伍建设】 余杭区继续实施高层次人才“千人计划”，开展第二届区人才奖和重才爱才先进单位评选活动。抓好高层次高技能人才队伍建设，确定区内高技能人才直接认定试点企业 5 家，新增入选区“139”人才培养计划 102 名、市“131”人才培养计划 32 名、高技能人才 2500 余名、农村实用人才 1520 名，新选聘大学生村官 27 名，离岗 24 名。

（滕文超）

·宣传思想工作·

【理论武装】 区委宣传部做好区委理论学习中心组的服务保障工作，邀请辛鸣、黄卫平、温铁军、叶檀、刘冰等知名专家、学者到余杭区作专题辅导报告。区委理论学习中心组被省委宣传部评为全省县（处）级以上党委（党组）理论学习中心组先进单位。深入开展“科学发展、成就辉煌”主题宣讲活动，举办各类辅导讲座 300 余场，约 4 万余人次参加。举办区本级主体班 22 期，培训各级干部 2523 人；举办“流动课堂”172 场，培训党员职工 1.7 万人次；对基层党员开展轮训 37 期，举办 2 期党员轮训示范班，培训党员 10243 人次。在民营企业开展“形势教育聚共识，人文关怀聚人心”主题教育实践活动，推进企业文化建设。

【舆论宣传】 中共十八大召开期间，区委宣传部策划中共十八大主题宣传报道，开展中央重要会议和省、市、区党代会及区“两会”精神宣传报道。围绕“合力攻坚‘三大重任’、建设和谐幸福新余杭”主题，整合广播、电视、报纸、网络、手机报、微博等各类宣传资源，开展全媒体报道。做好“发展实体经济、打造产业余杭”和“建设创新强区，构筑‘五城一基地’”宣传报道。组织洋眼看余杭——境外摄影记者看余杭和上海媒体余杭行等活动，策划推出系列外宣品，获得全省对外传播“金鸽奖”。整合、充实党政新闻发言人和网络宣传员队伍，举办 3 期培训班，提升发言人发布新闻、应对舆情的意识和能力，加强网络宣传管理。

【文化创意产业】 余杭区构建文化创意产业“1+2+4+X”（即一核心、两产业带、四基地、若干园区及楼宇）集聚框架，培育形成信息服务、影视传媒出版等特色优势产业集群。重点推进临平新天地文化创意园、西溪影视动漫基地等 15 个重点文化创意产业园区（楼宇）建设，规划建筑面积 90 万平方米（含改建），已建（在建）建筑面积 30 万平方米。各文化创意园区已入驻文化创意企业 110 余家，意向企业 22 家。启动实施“From 余杭”计划，将之作为整体展出品牌参加米兰设计周并获 Salone Satellite Design Report Award（卫星沙龙设计

奖）。制定支持文化创意产业发展财政政策实施细则，在资助贴息、影视播出奖励、总部经济税收奖励、上市奖励等方面加强针对性支持。引进高层次文化创意人才 10 余名，补助扶持文化创意企业 1000 余万元（含贴息、奖励等）。2012 年，全区实现文化创意产业增加值 103.1 亿元，同比增长 46%。

【公共文化服务】 余杭区扎实推进基层公共文化服务体系建设，争创浙江省公共文化服务体系示范区。10 月，省文化厅公布 2011 年度基层公共文化服务绩效考核结果，余杭区列全省第一。玉架山史前聚落遗址入选 2011 年全国十大考古新发现。余杭区被国家文物局确定为全国文化遗产知识宣传普及工程试点县。编制完成余杭区“十二五”非物质文化遗产规划和塘北村蚕桑丝织文化生态保护实验区规划。举办第七个非物质文化遗产保护月系列活动，余杭区被省文化厅确定为浙江省非物质文化遗产保护综合试点县，塘栖书场、江南水乡民俗风情展示馆被省文化厅确定为浙江省非物质文化遗产宣传展示基地。精品文艺创作方面，越剧大戏《洪昇》获得杭州市精神文明建设“五个一工程”奖；三人舞《芙蓉镇印象》获得浙江省舞台舞蹈大赛创作、表演双金奖；区文化馆副馆长冯小娟和余杭区推荐的蔡敏在第四届国际华人艺术节中国声乐国际大赛上双双获得金奖。组织近 500 名青少年运动员参加第十八届市运会积分赛，累计积分 113 分，列全市第三。组织开展以“保护知识产权”为主题的“绿书签行动”、电子游戏经营场所专项整治、网吧“零点行动”、清剿火患行动等，全区文化市场规范有序。

【“From 余杭”参展米兰设计周并获全场唯一大奖】 4 月，余杭区以“From 余杭”作为整体展出品牌，与品物流型设计公司合作，对竹制品、清水丝棉、滚灯等传统工艺品进行重新设计，参加被称为全球设计潮流奥林匹克盛会的米兰设计周，获得 SaloneSatellite Design Report Award（卫星沙龙设计奖），为全场唯一大奖，也成为第一个获该奖项的中国品牌。展品全部被瑞士高端设计商店 babaJ 采购，单价达到 400 欧元。“From 余杭”用现代设计语言“颠覆”传统，为正在消失的传统民间工艺找到更广阔的生存空间，形成传统文化产业化新模式。“From 余杭”品牌已注册成功，成为国内唯一一个借助设计平台的区域产业品牌，杭州天堂伞业集团有限公司量产“From 余杭”限量版雨伞“檐”的售价达到 1000 元，传统制造业企业杭州老板电器股份有限公司、杭州中艺实业有限公司、杭州凡邦布艺有限公司在“From 余杭”品牌框架下探索生产具有传统元素的商品。

【开展“太炎读书月”活动】 4 月，余杭区启动“太炎读书月”活动，共举办读书报告、讲座 60 余场，组织撰写读书心得体会 1000 余篇，发放价值 10 万元的“太炎读书月”读书券。其间，组织开展“我们的价值观”宣讲诵读活动、“阅读走进机关”理论学习活动、“书香浸润校园”读书实践活动、“阅读成才学习兴企”读书活动、“悦读多媒体”互动读书活动。新建“一叶舟·读书漂流”角 24 个，漂流读书 15000 余册。向党员干部赠送《党的十八大辅导读本》《十八大报告（单行本）》《辩证看、务实办》《论文化建设——重要论述摘编》《党员读本》《三读丛书》《低碳经济（绿色革命与全球创新竞争大格局）》《世界经济黄皮书》《城市地理学》等读物 6000 余册。推荐、建立悦学点，其中鸭兰村党支部旧址、余杭区青少年宫等被确定为市级悦学点。举办美丽洲大讲堂 12 场、流动课堂 172 场，推进学习型党组织和学习型城区建设。

【树立丁列明、王妙芳先进典型】 5 月和 7 月，《光明日报》头版头条分别刊发余杭区先进典型人物丁列明、王妙芳的长篇通讯报道。丁列明是全国“海龟”回国创业报效祖国的先进典型，当选全国人大代表。王妙芳扎根基层、服务群众健康的事迹得到社会各界的认可与肯定，成为践行浙江人共同价值观的道德标杆，先后被评为“感动余杭”人物、杭州市道德模范（十大平民英雄），获得 2012 年度浙江新农村建设带头人“金牛奖”等称号。

【城市学研究理事会余杭分会研究成果获钱学森城市学优秀奖】 12 月 13 日，第二届城市学高层论坛在杭州举行。杭州城市学研究理事会余杭分会递交的《临平副城交通“两难”综合治理研究》获得钱学森城市学优秀奖，并在大会上作交流。钱学森城市学金奖征集评选活动共收到 233 项研究成果，基本由国内外知名大学教授或专业研究机构递交。余杭分会是初次开展课题研究，其撰写的研究报告，经过初选、初评、通讯评审、专家评审会，入围前 50 名并最终获得优秀奖。

【2012 年杭州·余杭—深圳文创产业对外宣传及专题招商推介会】 12 月 21 日，区委宣传部（区文创办）会同区商务局举办 2012 年杭州·余杭—深圳文化创意产业对外宣传及专题招商推介会，为两地企业合作搭建平台，推进余杭区与深圳市文化创意产业的合作交流。会上，区文创办及五常街道、良渚街道、西溪湿地（余杭）管委会办公室、旅游集团、美丽洲公司有关负责人介绍相关园区、项目、政策情况，深圳市腾龙堂动漫文化传播有限公司等多家企业表达出投资意愿。

【开通“余杭发布”官方微博】 12 月 28 日，“余杭发布”官方微博平台在浙江在线、新浪网、腾讯网三大网络平台同时开通。“余杭发布”实名认证为杭州市余杭区人民政府新闻办公室官方微博，以“权威声音、主流价值、清新表达”为目标定位，围绕宣传全区经济社会建设发展情况，做到在重大事件和突发情况发生时，第一时间发布权威政务信息，兼顾区内外重要社会事件和民生服务类信息，关注社会热点，回应公众关切，为网民提供服务。

（李勇平）

·统一战线工作·

【政协委员换届工作】 区十届政协委员额度 295 名，十届一次会议安排委员 290 名，分别代表十届政协的 22 个界别。其中：中共余杭区委 12 名，共青团余杭区委 9 名，区总工会 12 名，区妇女联合会 9 名，区工商业联合会 14 名，区归国华侨联合会 7 名，区台胞台属联谊会 8 名，区科学技术协会 11 名，无党派人士 6 名，文化艺术界 9 名，科技界 29 名，社会科学界 5 名，经济界 38 名，农林界 18 名，教育界 13 名，体育界 3 名，新闻出版界 3 名，医药卫生界 10 名，社会救济福利团体 7 名，少数民族 3 名，宗教界 7 名，特别邀请人士 57 名。

290 名十届政协委员人选中，系区九届政协委员留任的 142 名，占 49.0%；新安排人选 148 名，占 51.0%。中共党员 113 名，占 39.0%，符合中共中央关于中共党员在政协委员中的比例不超过 40% 的要求；非中共人士 177 名，占 61.0%，其中民主党派 70 名、无党派人士 107 名。委员人选中妇女 91 名，占 31.4%，符合上级有关要求。

政协第十届杭州市余杭区委员会第一次全体会议选举产生由 54 人组成的常务委员会，其中主席 1 人、副主席 6 人、秘书长 1 人、常务委员 46 人。

常委会组成人员中，系上届留任的 27 名，占 50%；新充实 27 名，占 50%。主席、副主席、秘书长中，中共党员 7 名，无党派人士 1 名。46 名常务委员中，中共党员 16 名，占 34.8%，符合中共中央关于中共党员在政协常委会中的比例应低于 35.0% 的要求；民主党派 16 名，占 34.8%；无党派人士 14 名，占 30.4%。54 名政协常委会组成人员中，男性 40 名，占 74.1%；女性 14 名，占 25.9%。

（蔡祖云）

【党外代表人士工作】 2012 年，区委统战部全面加强党外代表人士队伍建设。通过换届，人大代表和政协委员中，党外人选的比例均达到规定要求。建立党外代表人士信息库和区领导联系党外代表人士制度。以非公有制经济人士和中介机构职业人士为重点，扩充区党外知识分子联谊会，成立首个街道分会。对宗教场所教职人员、从业人员进行基础信息采集。区委统战部增设党外代表人士科，成立党外人士服务中心。整合和改版“党外人士之家”网站，建立党外人士网上信息平台。

【民主党派工作】 区委统战部组织各民主党派开展我为发展实体经济献一策、联合调研、专题议政会等建言献策活动。区内各民主党派全年共撰写议案、提案、建议、社情民意 400 余件，被省级以上有关部门采用 24 件，形成调研报告 18 篇。继续推行统一选派民主监督员工作制度，促进政府部门民主决策和依法行政。

【民族工作】 余杭区指导少数民族同心艺术团规范化建设，选送 4 个节目参加杭州市民族宗教运动会，打响余杭特色少数民族文化艺术品牌。为少数民族养殖户金忠祥淡水鱼养殖项目落实帮扶资金 5 万元，促成农技专家对其结对援助。全年走访慰问少数民族群众 21 户，发放各类慰问金和慰问品共 3 万余元。办理民族成分更改报批手续 33 人，办理少数民族考生加分审核 53 人，提供民族政策、法规咨询 70 余人次。

【宗教工作】 余杭区按照“网格化管理”工作思路，对宗教场所安全管理工作实行“点对点”双向

交流。在全市率先推行基层宗教领域行政约谈工作模式。协助宗教团体完成48处佛教场所、53处基督教场所管理人员以及区佛教协会的换届选举工作。全年开展消防、建设等各类安全检查80余次，指导径山禅寺等宗教场所开展基本建设，召开安全试点现场会，编印《宗教活动场所安全知识手册》。制止数次非法外来传教活动，做好天主教专项工作，维护全区宗教领域的和谐稳定。

【统一战线制度建设】 余杭区委在全市率先出台《关于加强统一战线工作的实施意见》，对加强全区统战工作做出全面部署。区委、区政府联合下发《关于加强和改进新形势下工商联工作的实施意见》，对促进非公有制经济“两个健康”（即非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长）提出具体要求和措施。在全省率先出台县（市、区）级侨务信访工作规则。区工商联与区法院共同制定《关于加强预防调处涉企矛盾纠纷工作的实施意见》。

【“同心·送温暖”惠民活动】 2012年，市委统战部和区委统战部以关爱帮扶老革命、老党员、老模范和贫困户、困难户为重点，组织非公有制经济人士开展走访慰问活动，共慰问“三老、两户”30户，发放慰问金9万元。

【统一战线“同心”实践活动】 6月14日，区委统战部举行统一战线“同心服务团”成立大会暨杭州师范大学统一战线服务余杭活动启动仪式。年内，深入开展“同心谋发展、同心促转型”活动。区委统战部以民主党派、新阶层人士为主体，组建统一战线“同心服务团”，引入省、市“同心服务”资源，以服务企业、助推转型升级为重点，开展政策、法律、科技服务等活动；发放服务联络卡，为海创企业和海归人士提供健康保健、政策咨询等专业服务。

【开展“送健康、保安全”活动】 8月11日，区委统战部组织区内知名医药卫生专家，在区体育馆开展“关爱出租车司机——统一战线‘同心服务团’送健康保安全活动”，为出租车驾驶员提供健康义诊、体能测试和职业病预防保健咨询等服务。321名出租车司机到现场接受服务。

【港澳台及海外统战工作】 10月12日，区委统战部举办2012年海外华商杭州投资洽谈会余杭专场推介会暨存量厂房招商会，13个国家和地区的40余名海外华商参会。推介会上，引进企业3家，总投资1.1亿元，5家企业达成意向。全年接待海外社团36批200余人次。延伸余杭与台湾两地“村村结对”活动，促成台湾香芋、火龙果项目落户余杭区。开展“侨界公益热心行动”，涉侨企业捐助公益资金达100余万元。5名海归人才获得“杭州市侨界十大杰出人物”和“十大优秀人物”称号。

【区党外知识分子联谊会余杭街道分会成立】 12月18日，余杭区党外知识分子联谊会余杭街道分会成立，选举产生第一届理事会、会长、副会长、秘书长，钱江制冷集团有限公司副总经理潘少巨任会长。这是余杭区党外知识分子联谊会成立的第一个分会。

（胡建斌）

·新农村建设·

【特色精品村创建】 9月18日，余杭区举行特色精品村创建答辩会。省、市、区相关部门专家组成评委组，评审余杭区自主申报的9个村的规划方案。经综合考评、实地调研，确定在闲林街道民丰村、塘栖镇宏磻村、中泰街道南峰村和百丈镇百丈村开展特色精品村创建活动。特色精品村主要以“有产业优势、有工作热情、有百姓参与、有经济支撑、有致富路径、有特色亮点”为创建原则，注重环境整治与产业发展、旅游拓展、创业就业相结合，实现人居环境和自然生态、产业发展和农民增收、公共服务和人文素质全面提升目标。

【张堰村通过创建省重点培育示范中心村验收】 10月，余杭区第二批列入省重点培育示范中心村的瓶窑镇张堰村，通过由省农业办公室、省卫生局、省环保局、省林业厅等部门组成的联合验收组的验收。验收组重点对张堰村规划保留原居住点农村环境综合整治扩面提升项目、高家头区规划新集聚点农村环境综合整治项目的完成情况和工程建设质量、受益农户、运行实效进行核查。

【“清洁绿化健康文明”重点提升村建设】 2012年，全区20个“清洁绿化健康文明”重点提升村创建完成，总计完成道路、水环境、垃圾处理、村容形象、村庄绿化等九大创建内容项目建设600余项，各类投资1.8亿元。包括改造提升社区服务中心7家、灯光球场4个，改造老年活动中心、幼儿园，在村中布设停车位，绘制文化墙21520平方米，建成宣传栏32个，组织农民腰鼓队等，提升公共设施、精神文明等方面的建设水平。在因村制宜的建设原则下，逐步涌现出一批典型特色村庄。

【径山镇双溪风情小镇粗具规模】 2012年，余杭区推荐申报双溪风情小镇为杭州市第二批风情小镇创建项目。按照“宜居、宜业、宜游、宜文”的建设要求，完成规划评审，明确双溪风情小镇创建范围和建设项目。该项目规划总投资1.7亿元，项目建设包括羽泉路步行街改造、陆羽泉提升改造、双溪风情景观带建设、农居点整治、禅茶文化挖掘、旅游产品打造。一期项目投入建设资金1亿元，完成双溪集镇改造等主体工程建设，小镇粗具规模。

【中心村培育】 2012年，余杭区加强城乡区域统筹发展，加快农村住房建设改造、土地综合整治、社区服务中心建设，完成15个中心村42项建设项目，完成投资1.4亿元。

【市级美丽乡村精品村建设】 2012年，余杭区以改善农村居住环境，提升农民生活品质为出发点，围绕“村貌悦目协调美、村容整洁环境美、村民富裕生活美、村风文明身心美、村强民安和谐美”的“五美”建设要求，创建径山镇径山村、绿景村，中泰街道南峰村、中桥村，闲林街道万景村5个市级美丽乡村精品村，完成建设项目25项，投资3771万元。

【出台村级集体经济发展新政策】 2012年，区委、区政府制定出台《关于进一步加快发展村级集体经济的若干意见》和《关于进一步加强我区村级集体经济组织留用地管理的实施意见》，在实行转移支付政策、实施“三年倍增行动计划”、考核激励、税收奖励政策、拓宽融资渠道、完善村企结对帮扶机制、减轻村级集体负担以及优化村级留用地政策等方面给予重点支持。制订2012—2015年发展壮大村级集体经济计划，计划到2015年，全区各村（社区）集体经济经营性收入一般达到50万元以上，平均达到160万元以上，有6个村达到1000万元以上。2012年，全区村级集体资产83.62亿元、经营性收入3.5亿元、可分配收入6.81亿元。

【“联乡结村”活动】 2012年，余杭区继续组建由区领导牵头，区级部门和工商企业等单位参加的34个区级帮扶集团，一对一帮扶经济相对薄弱村。完善帮扶机制，出台《关于区领导新一轮“七个一”联系点、区领导“联乡结村”集团帮扶集体经济薄弱村联系点的通知》，启动新一轮“联乡结村”活动。全区共开展联结帮扶128次，参加人数691人次，实际到位项目资金2473万元，其中由34名区领导牵头的帮扶集团筹措到位资金900余万元。

【新农村网站建设】 2012年，全区各建制村依托农民信箱万村联网工程建立的门户网站开通率达100%，全部达到省级建站标准。新农村网站栏目丰富、图文并茂，全年所有网站累计发布信息2.38万条。塘栖镇塘北村等6个村的网站被评为省级新农村示范网站。

【“清洁绿化余杭”长效管理】 全年区“清洁余杭”行动领导小组农村办公室发布月度督查通报12期，开展4次季度督查、2次全区性环境集中整治和1次镇（街道）循环互检创新活动，全区农村卫生保洁长效管理得到有效巩固，农村环境卫生进一步改善。经区“清洁余杭”行动领导小组农村办公室年度考核，全区“清洁绿化余杭”长效管理先进村和达标村占总考核村数的98%以上。

【农村清洁可再生能源利用综合示范建设】 2012年，崇贤街道、黄湖镇开展杭州市级农村清洁可再生能源利用工程综合示范乡镇建设。通过项目推进，崇贤街道可再生能源利用户率提高8.5%，清洁能源利用率提高3.2%，新增年开发利用清洁可再生能源351吨标煤，减排二氧化碳913吨；黄湖镇可再生能源利用户率提高23.7%，清洁能源利用率提高3.98%，新增年开发利用清洁可再生能源309吨标煤，减排二氧化碳802吨。

【农业污染源减排】 2012年，余杭区通过实施12项减排项目，对瓶窑苕溪流域1000米范围内实行规模化生猪养殖场禁养两项措施，进行农业污染源

减排，全区农业污染化学需氧量、氨氮减排目标在2011年排放总量的基础上各削减2.5%。经测算，全年削减化学需氧量排放量99.42吨、氨氮排放量11.31吨。

（张凤娣、金琎、胡康赢、顾双燕、戴扬）

·机构编制工作·

【政府机构改革】 2012年，根据政府机构改革要求，余杭区结合实际，调整和优化组织结构，设置区政府工作部门27个。其中：新组建区经济和信息化局，将区经济发展局的职责、区发展和改革局（区粮食局、区物价局）的信息化管理职责，整合划入区经济和信息化局，不再保留区经济发展局；组建区商务局，将区贸易局的职责、区对外贸易经济合作局（区人民政府国内经济合作办公室）的职责，整合划入区商务局，区商务局增挂区招商局、区政府国内经济合作办公室牌子，不再保留区贸易局、区对外贸易经济合作局（区人民政府国内经济合作办公室）；组建区人力资源和社会保障局，将区人事局的职责、区劳动和社会保障局的职责，整合划入区人力资源和社会保障局，不再保留区人事局、区劳动和社会保障局，原与区人事局合署办公的区机构编制委员会办公室单独设置，列入党委机构序列，既是区委工作机构，又是区政府工作机构；组建区住房和城乡建设局，将区建设局的职责整合划入区住房和城乡建设局，不再保留区建设局；组建区风景旅游局，将原区政府直属事业机构区风景旅游局的职责，划入新组建的区风景旅游局，不再保留原区政府直属事业机构区风景旅游局；组建区食品药品监督管理局，承接市食品药品监督管理局下放的职责，将区卫生局的餐饮服务食品安全监管和保健食品、化妆品卫生监管职责划入区食品药品监督管理局，明确区卫生局承担食品安全综合协调、组织查处食品安全重大事故的职责；组建区城市管理局，将区政府城市管理办公室的职责、区城市管理综合行政执法局（区城市管理综合行政执法大队）的职责，整合划入区城市管理局，区城市管理局增挂区综合行政执法局牌子，不再保留区政府城市管理办公室、区城市管理综合行政执法局（区城市管理综合行政执法大队）；组建区区级机关事务管理局，将原区政府直属事业机构区机关事务管理局的职责，划入新组建的区区级机关事务管理局，不再保留原区政府直属事业机构区机关事务管理局。

区编委办根据政府机构改革的要求和任务，对党委工作部门、政府工作部门、群团机关及部分区委、区政府直属事业机构共49家单位重新制定或修订“三定”（定职能、定机构、定编制）规定。

【产业聚集区管理体制调整】 区编委办围绕推进区域集聚发展、经济转型升级，进一步理顺杭州未来科技城管委会、余杭组团管委会、良渚组团管委会、杭州农副产品物流中心管委会、余杭高新农业示范中心等机构的管理体制，制定或修订上述单位的“三定”规定，为区域经济发展提供体制保障。

【塘栖镇行政管理体制改革】 塘栖镇是全省27个小城市培育试点镇之一。余杭区围绕小城市培育发展需要，制定《杭州市余杭区塘栖镇行政管理体制改革方案》，通过转变政府职能、理顺区镇职责关系、优化镇政府组织结构、完善公共服务等措施，进一步提高塘栖镇党委、政府科学决策和统筹协调的能力，着力增强塘栖镇管理服务功能，构筑统筹城乡发展的新平台，为提升塘栖镇城市化发展水平奠定基础。

【事业单位分类改革】 区编委办对全区528家事业单位进行分类，其中承担行政职能事业单位49家、公益一类事业单位365家、公益二类事业单位83家、生产经营类事业单位10家、不列入分类21家。通过分类，为建立健全基础公共服务体系、事业单位管理体制及运行机制奠定基础。

【事业单位法人登记工作】 全年全区事业单位法人设立登记7家、注销登记8家、变更登记190项。完成396家事业单位法人年检工作，年检率和年检合格率均为100%。

【中文域名注册管理工作】 2012年，余杭区全面推进政务和公益域名注册管理工作。截至12月31日，全区机关事业单位申请政务或公益域名共422个，其中392个注册成功，域名注册数量列杭州市各县（市、区）第二位。

【机构编制管理工作】 截至年底，全区有区委工作部门 10 个、部门管理机构 1 个、人大机构 1 个、政府工作部门 27 个⑤、政协机构 1 个、群众团体机构 7 个、街道办事处 14 个、镇政府 6 个。上级下达党政行政编制 996 名，实有公务员 1147 名；上级下达乡镇行政编制 724 名（含 9 个新建街道，2010 年上报跨层级调剂行政编制上级未批复，下同），实有公务员 625 名；上级下达公、检、法、司专项政法编制 1097 名，实有公务员 1154 名；上级下达余杭地税所专项编制 209 名，实有公务员 192 名；上级下达余杭工商所专项编制 193 名，实有公务员 185 名；上级下达区物价局物价监督检查分局专项编制 17 名，实有公务员 17 名。全区共有事业机构 528 家，核定事业编制 20703 名，实有工作人员 17762 名。

（⑤区监察局与区纪律检查委员会机关合署办公、区民族宗教事务局与区委统一战线工作部合署办公，列入区政府工作部门序列，不计入政府机构个数。）

（杨琳）

·区级机关党的建设·

【区直机关思想政治建设】 2012 年，区直机关党工委制定下发《2012 年区直机关党员干部政治理论学习意见》，为党员开展年度学习教育提供指导性文件。开展第三批学习型机关创建评比活动，评选、表彰 13 个学习型机关优胜单位。开展“机关干部大讲堂”活动，全年举办专题报告 4 场，参与听课党员干部达 930 余人次。继续开展“读书·荐书·赠书”活动，全年向相关层面党员干部赠送优秀图书共 1286 册；举办“读史明志”征文活动，收到征文 168 篇，评出优秀作品 26 篇，2 篇文章分获市级比赛二、三等奖，区直机关党工委获得优秀组织奖。深入开展党建理论研究，完成调研报告 5 篇，5 篇论文分别获得杭州市机关党建理论研究论文一、二、三等奖和优胜奖，其中 3 篇在 2012 年度全区党政系统优秀调研论文评选中获奖。建立机关党建信息员队伍，开展实务培训，按季度定期通报信息报送数量前 10 名的单位。加强机关党建信息宣传，全年共编发《余杭机关党建》简报 30 期。

【区直机关基层组织建设】 区直机关党工委严格按照“三年一换届”和“公推直选”要求，指导 19 个机关党组织进行换届选举，完成 26 个机关党组织班子成员的届中增补。对涉及机构调整的 4 家单位的党组织进行合并、调整。新建机关党组织 2 个，指导余杭经济技术开发区建立机关党组织。结合第四季度党建工作例会，检查机关党建年度重点工作和考核细则相关工作完成情况。制定出台《2012—2016 年区直机关党员发展规划》，严把党员队伍“入口关”和“质量关”，全年共发展预备党员 91 名，按期转正 103 名。分四个层面对 221 名入党积极分子、74 名新党员、136 名机关党组织书记（副书记）、71 名区直机关党组织的组织纪检委员（纪检小组长、纪委书记）进行培训。延伸“政治生日”谈心谈话范围，看望区直部门机关党组织书记（副书记）108 名、联络员 10 名，镇（街道）机关党组织书记（副书记）43 名。做好离任转任、患病住院的机关党组织书记的慰问工作。慰问生活困难、50 年（含）以上党龄党员 42 名，发放慰问金 4 万余元。

【“创廉洁高效先锋”创先争优活动】 区直机关党工委深入开展“创廉洁高效先锋”创先争优活动，做好践诺点评、综合评议等工作，探索创先争优长效机制，出台 3 个专项文件，指导区直机关形成典型案例 62 个。开展“基层组织建设年”活动，按要求对 80 个机关党组织及下属二级支部开展分类定级、整改提高、群众满意度测评等工作，查找出不足 377 处，提出整改措施 350 条，各机关党组织普遍实现晋位升级，定级为“好”的比例由原来的 21.25%上升到 76.25%，推荐并被区委组织部表彰“美丽洲先锋”创先争优基层示范点 1 个、“十佳百优”党员标兵 4 名。

【机关“党建月”和“双争双评”活动】 区直机关党工委制定“党建月”和“双争双评”活动实施意见，召开动员大会，统一部署“十个一”活动⑥，评选表彰 19 个先进党组织、69 名优秀共产党员、35 名优秀党务工作者和 185 名党员积极分子。依据 2011 年度机关党建工作考核结果，对 16 个机关党建工作先进集体和 19 名机关党建工作先进个人进行表彰奖励。通过组织推荐、联审团联评、公示等环节，评选出 20 名“双十佳勤政廉政之星”。

（⑥“十个一”活动：一是以学习党的十八大

和新时期机关党建工作为主题，分别对机关党组织负责人、机关党员干部开展一次党课教育活动；二是参照基层党组织分类定级标准和党员先进性标准，广泛开展“双争双评”活动，并按要求做好评选工作；三是举办一期2012年5月以来发展入党的新党员培训班；四是开展一次机关党组织“整改提高、晋位升级”工作；五是组织窗口单位党员志愿者，开展一次广场为民服务活动；六是组织区直机关各级党代表深入基层，开展一次基层走访活动；七是要求区直机关党组织、党员要集中开展一次以“双报到”“一村一社区一机关”“双千”和“1+X”结对帮扶为主要内容的结对慰问活动；八是开展一次以预防职务犯罪、规范依法行政行为为主要内容的廉政警示教育；九是按照“创廉洁高效先锋”活动要求，开展一次点评和评议工作；十是对照《2012年度余杭区机关党建工作考核细则》，组织一次党建工作自查。）

【机关群团工作】 2012年，选举产生新一届机关工会委员会和机关妇女工作委员会，增补1名区直机关团工委副书记。制定出台《关于规范区直机关单位组建系统工会的若干意见》，完成17家机关工会委员会的分设和基层工会的换届增补。深化各类创建活动，全区创建省级“青年文明号”1家、区级“青年文明号”3家、市级“双十佳优质服务窗口”1家、区级“巾帼文明岗”8家，2名机关女性被评为浙江省科学健身巾帼示范员，2名机关女性被评为区级“巾帼建功”标兵。在区总工会、区妇联等单位组织的朗诵、演讲、健身操比赛中，10人次获得奖项。

【镇（街道）机关党建工作】 区直机关党工委组织召开镇（街道）机关党建规范化建设工作会议，从五个方面对14项工作做统一部署，制定下发《镇（街道）机关党组织规范化建设工作资料汇编》。按照要求，各镇（街道）落实好机关党员每人780元/年的教育活动经费，16个镇（街道）机关党组织配备好专职副书记。各镇（街道）制定出台《年度机关党建工作目标任务》和《年度会议、活动、培训计划安排》，参照“十有五上墙”标准完成党员活动室建设。推进镇（街道）机关党组织规范化建设示范点创建活动，对各镇（街道）申报的18个机关党组织所属二级支部的7项基础性工作和1项特色工作进行测评验收，对评审合格的机关支部进行授牌表彰。

【服务型党组织建设】 区直机关党工委牵头举办“服务基层群众、党员在你身边”和“喜迎十八大、党员在行动”广场为民服务活动。组织20余个机关党组织现场为居民群众提供各类咨询、免费赠书、电器维修、理发、书画创作等服务，共接待群众3229人次，发放宣传资料、器具、药品等6800余份。机关摄影小组成员上门为临平·东湖街道、南苑街道等5个社区的10户老党员家庭，免费拍摄全家福照。做好“我为七一献热血”活动的组织和发动工作，组织380名机关党员参加义务献血，其中220人符合要求成功献血，40人参加造血干细胞志愿捐献登记。开展党代表“集中走访月”活动，深入开展“奋干走”（即奋发有为、干在实处、走在前列）主题实践活动，组织区直机关各级党代表深入基层走访调研。全年共开展领导干部走访活动857次，帮助基层解决难题582个；各级党代表走访基层党组织266个，走访党员、群众769名，帮助解决难题157个，上报意见建议或调研报告160份。

【结对帮扶活动】 区直机关党工委组织开展第二轮“千名领导干部结对千户困难家庭”活动和“1+X”社会结对帮扶活动，全区1706名党员干部与1706名持证低保、困难户结对。协助区委办公室制定出台第二轮结对帮扶活动实施意见。督促各参与单位做好走访慰问、典型挖掘和宣传工作。2012年，全区机关党员干部共向城乡困难家庭赠送慰问金130.9万元，慰问品实物折价55.4万元，帮助结对对象解决生活、就业、就医、子女就学等困难、问题292个（次）。

【结对共建活动】 区直机关党工委深入推进“一村一社区一机关”党组织结对共建活动，督促179个机关党组织与结对的179个村、133个社区党组织，按照“环状”模式定期开展活动。全年开展各类结对共建活动857次，帮助基层解决问题582个。结合“社区服务月月送”活动，在80个区直机关党组织和临平副城建城区社区中尝试引入“服务项目认领制”，共梳理、汇总52项服务项目，涉及16个社区，由各机关党组织认领并进行志愿服务。逐步扩大机关社区“连心桥”共建活动覆盖面，将2个新建城市社区纳入活动范围。开展区直



11 月 3 日，余杭区机关“喜迎十八大　党员在行动”广场为民服务活动在文艺演出中拉开序幕

机关党组织服务项目、社区党组织经常性服务项目双向调查，完成共建活动季度情况汇总。全年为各社区累计解决市民学校师资、活动场地借用等问题 105 个（次），“连心函”办结率为 100%。“连心桥”共建活动被评为浙江省第五轮机关党建十佳创新成果。

【机关党风廉政建设】　区直机关党工委牵头开展余杭区第五批机关廉政文化示范点创建和已命名示范点复评工作，6 家示范点创建单位和 4 家示范点复评单位通过验收，区烟草专卖局机关被评为杭州市廉政文化示范点。组织开展廉政文化摄影艺术作品创作活动，共收到摄影作品 310 件，2 件作品分别获得市级一、三等奖。做好 5 年来廉政文化进机关建设情况回顾总结工作，编撰资料选编，拍摄专题宣传片，在杭州市机关廉政文化建设推进会上作经验交流。深化机关党风廉政建设“五个一”专题活动⑦，实施“科长廉洁工程”，共收到区直机关中层干部“一句话廉政承诺（警句）”631 条。组织 20 余家机关单位 150 余名党员到区人民法院参加案件庭审旁听。结合党务公开导入 ISO 9000 质量管理体系工作，按要求公开事项 57 件。配合区纪委查处违纪违法案件 3 起，受理效能投诉 1 起。

（⑦“五个一”专题活动指组织一轮干部廉政谈话，开展一次廉政建设专项检查，进行一次廉政制度完善，梳理一批廉政建设特色工作，安排一场勤廉专题教育活动。）

【机关文化建设】　区直机关党工委组织开展“我们的价值观”大讨论活动，共征集核心价值观表述 80 条，各类修改意见 46 条，确定“勤政廉洁、务实创新、团结奉献”为区直机关党员的价值取向，“引领、创新、勤廉、聚心”为区直机关价值观核心词。推进机关文体活动，牵头举办机关干部羽毛球、广播操、足球、登山、网球五大体育赛事，1316 名机关干部参加比赛。机关文体俱乐部下属的 12 个活动小组全年累计开展活动 196 次，参与人数 4332 人次，实现年初制定的“十百千”工作目标。2012 年，各活动小组成员获得国际级奖项 1 项、国家级 9 项、省级 11 项、市区级 33 项。

（戴晓英）

·效能监督综合考评工作·

【余杭区获杭州市 2012 年度综合考评优良等次】
在杭州市 2012 年度县（市、区）综合考评中，余杭区获得 95.514 分，被确定为优良等次，列各县（市、区）第四名。该项考评包括发展指标、工作目标、领导考评、社会评价及特色创新目标五部分。2012 年，杭州市七县（市、区）综合考评含发展指标 28 项，新增数字城管问题解决率、气象灾害预警信息有效覆盖综合指标 2 项，取消城市低收入家庭住房困难解决率 1 项。余杭区工作目标包括一类目标 16 项、二类目标 3 项、三类目标 4 项；特色创新目标是开展“两网合一”工作，整合社会资源，构建余杭特色基层社会服务管理体系。

【综合考评体系】　2012 年度余杭区综合考评体系包括区直单位综合考评办法、镇（街道）综合考评办法、杭州余杭经济技术开发区考核办法、浙江杭州未来科技城（海创园）考核办法、良渚组团（农副物流中心）考核办法、招商引资工作考核办法、瓶窑组团生态保护机制考核办法以及回迁安置工作考核办法。镇（街道）综合考评，按照攻坚“三大

重任”的战略要求，落实“块抓条保、重心下移”的工作机制，改变原有的目标分类及结构体系，设立基本分600分，设置主要指标、日常管理两种目标类型。突出财政收入、固定资产投资、招商引资、社会管理4项重点工作，分解为16项具体指标；其他工作目标整合为日常管理指标44项。区直单位综合考评“大稳定、小调整”，社会评价权重由40%降到30%；目标考核权重由50%提高到60%，其中共性目标权重为24%、职能目标权重为36%。招商引资工作考核包括经常性地方财政体制收入和招商引税、固定资产投资及重点项目、招商引资3项内容，均设定基本分100分，考核结果按比例折算计入镇（街道）综合考评相应指标。

【优化社会评价办法】 余杭区出台区直机关、镇（街道）2012年度社会评价办法。优化区直机关社会评价办法，明确区四套班子领导对区直单位评价“好”的比例为20%左右；调整区直单位社会评价主体及权重系数，增设镇（街道）领导班子成员层面，赋予20%的评价权重。社会评价工作委托第三方发放、回收评价票，由社会机构利用电子设备读取数据，统计结果。优化镇（街道）社会评价办法，在抽取代表样本后，全权委托邮政速递员专程上门采集信息，评价票当场回收。在2011年度社会评价中，收集各界代表意见、建议583条（市级296条、区级287条），选择其中8条意见作为重点整改目标，明确整改单位负责人，并通过新闻媒体进行公示。以“整改到位、群众满意”为标准，完善社会评价意见整改机制，对共性评价意见，采取区直单位和镇（街道）“捆绑”整改模式。

【绩效管理】 区效能考评办分解市级综合考评指标，明确责任单位35家，通过召开目标推进会等形式，督促各单位抓好落实。加强区级综合考评目标管理，分片召开区直单位和镇（街道）座谈会，做好考评对象的走访、沟通工作，主动上门为区直单位和镇（街道）服务20余批次，对接镇（街道）工作推进情况。运用效能监督信息平台，对区委、区政府152项年度重点工作进行定期督查、通报，完成情况纳入区直单位职能目标考核。开展项目建设、回迁安置、储备做地、污染物减排等专项工作和特色创新项目的督查，重视目标过程管理和绩效改进。结合2011年度综合考评结果，帮助7家区直单位和8个镇（街道）诊断绩效、查找不足，深化综合考评结果运用。结合工作实践，开展绩效考评、绩效管理方面课题研究，撰写调研文章4篇。对2009—2011年度瓶窑组团生态保护机制目标绩效情况进行总结评估，形成绩效评估报告。

【首次设立镇（街道）考评主要指标】 余杭区首次在镇（街道）综合考评中设立主要指标，包括当年度招商引资、经常性财政体制收入和招商引税、固定资产投资及重点项目、社会管理4项，具体分解为实际利用外资、工业投入、矛盾纠纷化解率等16项指标。主要指标实行基本分与附加分相结合的方式，限定基本分220分，附加分最高不超过基本分的30%。

【建立经济发展指标排名机制】 2012年，区委、区政府建立经济发展指标排名机制，对各镇（街道）和三大平台〔余杭经济技术开发区、杭州未来科技城、良渚组团（杭州农副物流中心）〕的经济发展指标进行排名，并根据排名情况考核计分。列入排名考核范围的经济发展指标包括：经常性财政收入、规模以上工业产值、规模以上工业增加值、固定资产投资、工业投入、合同外资、到账外资。按季度对7项指标的增幅进行排名，根据名次赋予分值，并计入镇（街道）和三大平台的考核总分。

附：余杭区2012年度综合考评结果

一、区直单位综合考评结果

优胜单位（满意单位）

1. 区纪委（监察局）、区法院、区检察院、区委办公室（政研室、保密局）、区人大常委会办公室、区政府办公室（外事办、人防办、法制办、研究室）。

2. 窗口单位8个：区人力社保局（区社险办）、区公安分局、区财政局（区地税局）、区民政局（区老龄办）、区行政服务中心（区公共资源交易管理办公室）、区司法局、公积金余杭分中心、区农业局（区农办）。

3. 非窗口单位4个：区委组织部（区委人才办）、区委宣传部、区总工会、区委政法委（区综治办）。

4. 评议类单位4个：区国税局、区交通集团、

人民银行余杭支行、区供电局。

先进单位

1. 窗口单位12个：区统计局（区社会经济调查队）、区发改局（区粮食局、区物价局）、区科技局(区地震局、区知识产权办)、区环保局、区信访局、区住建局（区规划分局）、区文广新闻出版局(区体育局)、区审计局、区卫生局、余杭新闻传媒中心(城乡导报社)、区林水局、工商余杭分局。

2. 非窗口单位7个：区妇联、市委党校余杭区分校、区委统战部（区民族宗教局、区侨办、区委台办）、区直机关党工委、区委老干部局（区关工委）、区残联、团区委。

达标单位

1. 区政协办公室。

2. 窗口单位16个：区人口计生局、区安全监管局、区交通运输局、区经信局、区机关事务局、区广电台、区城管局（区综合执法局）、区风景旅游局、区商务局（区招商局）、区气象局、质监余杭分局、区教育局、区食品药品监管局、国土余杭分局、西溪湿地办、余杭海关。

3. 非窗口单位6个：区档案局（馆）、区编委办、区科协、区工商联(总商会)、区史志办、区文联。

4. 评议类单位12个：区邮政局、临平新城管委会（区城建集团）、浙江电信余杭分公司、区旅游集团、区供销联社、区农林集团、数字电视公司、浙江移动通信余杭分公司、区投资控股公司、区烟草局、区盐务局、浙江联通余杭分公司。

二、镇（街道）综合考评结果

仓前街道683.669分，良渚街道650.279分，星桥街道647.425分，乔司街道647.095分，余杭街道644.889分，瓶窑镇632.380分，崇贤街道632.188分，运河街道631.990分，闲林街道631.341分，仁和街道629.289分，南苑街道624.976分，径山镇622.730分，五常街道621.675分，塘栖镇621.237分，百丈镇620.508分，临平·东湖街道615.771分，中泰街道610.534分，鸬鸟镇607.900分，黄湖镇588.809分。

三、招商引资考核结果

未来科技城（海创园）380分，乔司街道375.78分，仓前街道366.67分，良渚组团（杭州农副物流中心）362.89分，星桥街道360.57分，杭州余杭经济技术开发区357.1分，五常街道350.16分，运河街道347.74分，崇贤街道347.06分，良渚街道344.62分，南苑街道344.5分，百丈镇336.85分，径山镇309.69分，余杭街道308.89分，闲林街道295.65分，瓶窑镇293.95分，鸬鸟镇291.89分，仁和街道289.85分，塘栖镇285.17分，黄湖镇278.85分，临平·东湖街道275.56分，中泰街道263.74分。

四、三大平台考核结果

余杭经济技术开发区329.71分，杭州未来科技城328.28分，良渚组团（杭州农副物流中心）292.45分。

五、瓶窑组团生态保护机制考核结果

瓶窑镇112.864分，鸬鸟镇112.444分，黄湖镇111.514分，百丈镇107.757分，径山镇106.955分。

（邢斌）

·信访工作·

【概况】 2012年，余杭区信访形势总体平稳。全年共受理信访电48587件55933人次，与2011年相比，批次、人次分别下降2.9%和3.5%，办结率99.8%。其中：来信1127件，同比上升8.6%；到区上访1147批5820人次，同比批次、人次分别上升6.6%、7.1%；来电45921件（含网上信访22716件，同比下降4.0%），同比下降3.9%。区信访局牵头协调重点信访问题1554个。余杭区信访工作在省市考核中均为优秀，区信访局被评为全省中共十八大期间信访工作先进集体和区平安建设、社会管理综合治理、维护社会稳定先进集体。余杭区委、区政府获得杭州市信访工作先进单位称号，连续第六年被评为杭州市“12345”市长公开电话工作先进单位。

【开展信访“百日攻坚”和积案化解活动】 2月，区信访局按照全市统一要求，开展信访“百日攻坚”活动。通过保持接访渠道畅通，主动约访解决民忧，走村入户访问民情，跟踪回访惠及民生，解决群众难点问题百余个。加大对信访积案的督查力度，梳理更新进展情况。实行领导包案联系制度，相关区领导定期关注并督促积案化解，或参与协调。省、市挂牌的13件积案100%化解，全年各镇（街道）部门共化解信访积案112件。

【落实信访工作领导责任制】 2012年，区委、区政府与57家责任单位签订目标管理责任书。区领

导通过参与阅批群众来信，调研信访工作，开展领导来访接待活动，协调处理重大疑难信访问题，带头落实信访工作领导责任制。全区综合考评体系加大信访考核比重，突出对镇（街道）信访重复率和越级上访量的考核力度，分值增加 15 分。



8 月 29 日，市委常委、区委书记徐立毅（左二）约访接待群众

【开展定期定向接待群众活动】 余杭区创新领导接待方式，以突出“解决问题的实效性和针对性”为重点，从 7 月起，在全区范围开展区领导定期定向公开约访接待群众活动。活动根据区四套班子领导的工作分工，对群众反映的热点难点问题进行分类，预约反映相关问题的代表，由区四套班子领导公开约访接待，区直有关单位和相关镇（街道）共同参与。各镇（街道）和区直各单位领导接访活动，参照区领导定期定向公开约访接待群众形式开展约访和接访。截至 12 月，区领导共约访接待群众 160 批 527 人次。

【构建“四位一体”信访目标管理服务机制】 区信访局构建信、访、电、网“四位一体”服务机制，提高信访办理效率，推进信访矛盾化解。建立人民来信“绿色通道”，群众写信免贴邮票，降低群众信访成本。完善群众来访接待中心建设，构建“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”的信访工作模式，区住建局、国土余杭分局、区农业局进驻来访接待中心。建立健全信访事项移送、调解协作和结案回访等制度及区人大常委会办公室人员及律师、心理咨询师参与信访接待制度。完善“86212345”区长公开电话建设，拓宽诉求渠道，规范办理程序、运行机制，开展“12345”进村（社区）活动；完善“四版块一平台”网上信访工作，与区广播电视台联合打造以“为百姓办事，替政府分忧”为理念的《美丽洲——百姓百事》栏目，全年播出 51 期，提供线索 45 条。

（翟毅琳）

·党史和地方志工作·

【余杭方志馆建设启动】 2012 年，区史志办全面启动余杭方志馆建设项目。成立领导小组和工作机构，落实职责分工；签订各项协议、合同；完成方案的初步设计、概算审批；完成工程监理及主体改造、装修项目的招投标工作。10 月，中标方进场施工，修缮改造工程正式启动。

【完成山东南下干部入余杭资料搜集工作】 为配合省委党史研究室编写出版《山东南下干部入浙》专题资料丛书，从 3 月开始，区史志办组织专人，通过“查、征、访、核、编”五步法，向有关单位及个人征集、查访山东南下干部入余杭的历史资料。至 6 月底，基本摸清南下干部入余杭情况，整理出 530 余名入余杭、杭县南下干部名录，撰写出近万字的综述。

【做好《余杭通志》终审出版工作】 4 月，区史志办将 470 万字的终审稿提交区委、区政府成立的《余杭通志》终审委员会终审，7 月获准出版。8 月，经公开招投标，区史志办与出版中标单位签订《余杭通志》采购合同，志书进入最后的出版发行阶段。



12 月 13 日，省社科院院长迟全华（右一）、省地方志办公室主任潘捷军（右二）一行，视察正在建设中的余杭方志馆

【余杭古籍再造丛书第二批 6 部古籍（旧志）出版】 4 月，余杭古籍再造丛书第二批 6 部古籍（旧志）由浙江古籍出版社影印出版，分别是：《栖里景物略》《临平记》《临平记补遗》《临平记再续》《唐栖志》《唐栖志略》。

【革命遗址普查】 5 月，区史志办印发《关于在全区开展党史胜迹普查的通知》。经过普查，基本摸清全区革命遗址分布情况。牵头制定《余杭区革命遗址管理办法》，按照属地管理的原则，与各管理单位签订责任书。2012 年，余杭四无粮仓陈列馆被命名为杭州市第二批党史教育基地，授牌仪式于 11 月在仓前街道举行；年底，又被命名为浙江省党史教育基地。

【“唤醒余杭城市记忆”征文和老照片征集活动】 2012 年，区史志办联合浙江贝利建设集团开展“唤醒余杭城市记忆”征文和老照片征集活动。截至 4 月，收到文章近 100 篇、老照片 800 余幅。5 月，组织专家评奖。6 月 19 日，举行颁奖仪式，表彰奖励 30 篇文章作者和 28 幅老照片提供者。年底，编辑发行《唤醒余杭城市记忆征文集》。

【党史、地方志宣传教育】 区史志办继续开展党史教育读本“六进”活动，向学校、社区、企业、农村、机关和部队无偿赠送历年出版的党史书籍。5 月 18 日，在《地方志工作条例》颁布实施 6 周年之际，在《城乡导报》专版宣传全区广大地方志工作者坚持依法修志取得的成果。

【启动党史专题（1978—2012 年）征编工作】 在前期编拟专题及初步确定 140 个专题的基础上，区史志办全面启动党史专题征编工作。9 月，区委办、区府办联合发文，部署余杭改革开放以来党史专题（1978—2012 年）征编工作。11 月 14 日，区史志办在市委党校余杭区分校举办培训班，邀请省、市专家为党史专题撰稿人员授课。

【编纂出版余杭人文历史研究丛书两部书籍】 年底，区史志办编纂出版 50 余万字的《章太炎研究》和 40 余万字的《良渚文化研究》两部书籍。

【指导专业志书编纂】 2012 年，区史志办参与指导部门志、专业志编修，审阅志书纲目，参与志书的终审工作。选派专业人员到区林水局、区交通运输局、区人力社保局、区文广新闻出版局等修志单位看稿、讨论交流；指导区环保局、工商余杭分局和闲林街道、鸬鸟镇太公堂村做好修志准备；指导径山镇绿景村做好《绿景村志》的编纂出版工作。

（刘雪萍）

·党校教育·

【概况】 2012 年，市委党校余杭区分校组织实施各类培训班 318 期，培训 39699 人次。其中：区委理论学习中心组暨“美丽洲大讲堂”专题学习活动 13 场，培训 2500 余人次；区本级主体班 26 期，培训各级干部 2900 余人次；“远程课堂”33 场，培训 1700 余人次；计划内非主体班 27 期，培训近 2384 人；“流动课堂”送课服务 172 场，培训 1.7 万人次；开设“个性化课堂”7 期，培训 800 人次；委托培训班 3 期，培训 2972 人次；基层党员轮训 37 期（含 2 期党员轮训示范班），培训党员 10243

人次。

2012年，市委党校余杭区分校以“四个一”（即建一幢大楼、编一部校史、强一支队伍、搭一个平台）工程为抓手，深入开展“创新发展、争创一流”主题实践活动，不断提高党校建设科学化水平。后勤服务设施扩建项目建设有序推进，完成西区块工程1520万元投资额和主体结构结顶任务，在区住建局、临平·东湖街道配合下，动迁工作进展顺利。完成校史纲目编写，着手征集相关史料和编写校史专题。优化完善党校专网和“笃学网”等信息平台，完成党校“十二五”期间信息化建设规划并启动实施。

【美丽洲大讲堂】 市委党校余杭区分校邀请中央电视台财经频道特约评论员叶檀、全国政协常委冯培恩、深圳大学新加坡研究中心主任吕元礼、人民大学农业与农村发展学院院长温铁军、中央党校教授辛鸣、省委党校副校长郑仓元等专家分别作《当前宏观经济形势分析与展望》《宁要不完善的改革，不要不改革的危机——2012年“两会”有感》《新加坡经验与创新政府管理》《现代化危机与新农村建设》《十八大的历史方位与精神实质》《党的十八大精神学习》等专题报告。区委理论学习中心组成员、区直各部门主要负责人、各镇（街道）和组团主要负责人等2500余人次听取报告。

【区纪检监察干部读书会】 1月31日至2月2日在市委党校余杭区分校举行，区纪委委员、各镇（街道）纪（工）委书记、专（兼）职纪（工）委委员、区直各单位纪委书记或纪检组长、监察室主任或专职纪检干部、区纪委（监察局）全体干部共200余人参加。读书会集中学习中纪委十七届七次全会、省纪委十二届八次全会、区十三次党代会精神及纪检监察工作业务知识。

【领导干部经济责任与投资管理培训班】 5月8日在市委党校余杭区分校举行，区直机关部门（A类）正职、镇（街道）党政正职、国有公司董事长共50人参加，主要学习党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定、区政府投资项目审计发现的主要问题，以及进一步加强政府投资项目造价管理等内容。

【2012年度产业余杭专题研修班】 5月8日至6月5日在市委党校余杭区分校举行，全区各镇（街道）和区直机关从事经济工作的区管领导干部、相关科室中层正职干部共100余人参加。培训分理论学习、考察调研、总结交流三个阶段，主要包括都市农业、文创产业、金融业、现代旅游业、现代服务业、战略性新兴产业、税源经济、楼宇经济、招商引资、产业结构、资源效率等内容。

【在北京大学和中国农业大学举办主体班】 5月13日至19日，余杭区人口计划生育专题研修班在北京大学举行，学习中国人口健康促进战略、流动人口服务管理创新、和谐社会与人口均衡发展等课程。全区各镇（街道）人口计划生育分管领导、计划生育办公室（科室）主任（科长），余杭经济技术开发区管委会人口计划生育分管领导、社会事务处处长，杭州钱江开发区塘南办事处人口计划生育分管领导、社会事务科科长等共50人参加研修班。11月19日至26日，余杭区现代农业园区创新发展高级研修班在中国农业大学举行，全区涉农部门负责人，各镇（街道）分管农业工作领导，区供销集团、区农林集团相关负责人，部分农业园区、农业企业负责人等共48人参加，学习提升创新发展能力、加快现代农业园区建设等内容。

【新录用社区工作者和大学生村官培训班】 8月14日至16日在市委党校余杭区分校举行，全区2012年新录用社区工作者和大学生村官80余人参加。培训课程包括：基层组织建设、如何做好新时期群众工作、社会工作专业知识和技能、和谐社区建设、余杭区情与区域发展战略等。

【村党组织书记暨撤村建居社区社会工作人才培训班】 8月20日至22日在市委党校余杭区分校举行，全区各建制村以及撤村建居社区的党组织书记共计279人参加。培训课程包括：村级经济发展的改革与创新，村级集体经济发展中涉及财政、税收政策介绍，加强农村基层党风廉政建设，三角村加强和创新社会管理的实践探索。

【村民委员会主任暨农村社区社会工作人才培训班】 8月28日至30日在市委党校余杭区分校举行，全区各村民委员会主任及农村工作指导员共计209人参加。主要围绕基层社会管理的形势任务、涉农

劳动保障政策解析、村级集体经济项目审批和规划政策介绍、村级集体经济建设项目代办和产业项目联合审批介绍等内容进行培训。

【城市建设管理专题研修班】 9月11日至10月下旬在市委党校余杭区分校举办。全区“五城一基地”、各镇（街道）、区级有关部门和部分区属国有公司分管城市建设、城市管理和农民多高层公寓建设工作的领导及中层正职干部共110余人参加。主要学习余杭区城市规划、建设、管理的有关问题，城市规划经典案例解析，区城市规划体系，区城市管理工作，农村住房改革，多高层公寓建设与管理，道路、桥梁与河道更新，市政工程与景观工程建设管理等课程。其间，组织研修班学员到深圳、宁波等地考察。

【非公有制企业（新社会组织）党务工作者资质认证培训班】 9月14日至16日在市委党校余杭区分校举行，区资质认证的非公有制企业（新社会组织）党务工作者共50人参加。学习非公有制企业（新社会组织）党务工作基础知识、党建操作实务、经济管理、交际礼仪等内容。其间，组织学员到阿里巴巴集团、浙江吉利控股集团参观，开展交流。

【领导干部文化建设研修班】 9月19日在市委党校余杭区分校举行，区宣传系统各单位中层正职以上干部，各镇（街道）、余杭经济技术开发区宣传文化工作分管领导、宣传文化干事、文体中心主任、文创工作负责人，区直机关新闻发言人及新闻发言人联络人共110余人参加。学习网络舆情应对、如何发展文化创意产业、文化强省建设和文化的发展繁荣等内容。

【机关党务干部培训班】 9月27日至28日在市委党校余杭区分校举行，全区80家区直机关和19个镇（街道）的机关党组织书记、副书记、组织委员、纪检委员（纪检小组长、纪委书记）共215人参加。课程包括中共中央总书记胡锦涛“7·23”重要讲话精神解读及当前党建形势、领导艺术与领导力提升、加强作风建设、提升执行力等。

【生态与环境保护专题研修班】 10月17日至19日在市委党校余杭区分校举行。全区各镇（街道）、余杭经济技术开发区环境保护分管领导、城建环保办公室负责人等46人参加培训，学习余杭区环境形势及工作任务、镇（街道）环境保护与生态建设工作、水环境保护、大气环境保护、主要污染物减排、环境监管执法与污染事故应急处置、建设项目环境管理等内容。

【区统战干部和民主党派、知联会新成员培训班】 10月29日至30日在市委党校余杭区分校举行，余杭区新加入民主党派和党外知识分子联谊会成员，各镇（街道）、余杭经济技术开发区分管统战工作的领导或统战干事共98人参加。培训课程包括社会主义核心价值体系与“同心”思想、余杭区经济社会发展形势分析、新时期民主党派和无党派人士的职能与参政议政等。



城市建管专题研修班学员论坛——“土法MBA”教学模式研讨会现场

【组织工作实务培训班】 11月5日至7日，全区各镇（街道）、余杭经济技术开发区、区直各单位分管组织人事工作的领导、中层干部共247人参加在市委党校余杭区分校举办的组织工作实务培训班。培训课程包括非公企业党建、三角村加强基层党建的实践探索、基层组织建设工作重点解析和组织工作信息写作等。

【人大主席培训班】 12月6日在市委党校余杭区分校举行。全区各镇（街道）人大主席50余人参加，学习中共十八大精神、人大应在推进民主法制进程中发挥积极的作用等内容。

【社会培训】 2012年，市委党校余杭区分校打造社会培训“一个班级、两大课堂、三类培训”服务模块。做好上海大学经济学硕士生班的日常教学管理、服务工作。以“流动课堂”为平台，全年送课近172场，围绕中共十八大精神解读、党建、形势政策、余杭发展、科学发展观等专题，开设70门课程，覆盖20余家机关单位和160余个村（社区），受众达17000余人。开设个性化课堂7期，包括经营性用地和储备做地实务培训班、公文写作培训班等，培训近800人次。组织实施计划内非主体班27期，培训近2384人。开展新录用村社区工作者培训班、余杭区人民调解工作培训班、南苑街道社区工作者电脑培训班等委托培训班3期，培训2972人次。开展异地培训，受托举办富阳市新型城市化建设专题培训班1期，50余名学员参加。

【远程课堂培训】 市委党校余杭区分校继续与宣讲家网站合作，选取国务院研究室副主任黄守宏、北京大学副校长刘伟、世界银行高级副行长兼首席经济学家林毅夫、国家行政学院教授许耀桐等全国各领域顶级专家的视频报告，就中共十八大精神、党史党建、政治形势、经济形势、军事形势、普法教育、科普宣传等专题，开播《政府工作报告解读》《中国经济现状与2012年经济工作的主要任务》《稳中求进与民生指向——解读2012年两会》《保持党的纯洁性、扎实推进党风廉政建设》《三句话通俗解读胡锦涛总书记“7·23”重要讲话精神》《十八大报告中的五个“关键词”》等系列讲座33场，培训1700余人次。

【教学改革工作】 市委党校余杭区分校做精“美丽洲大讲堂”专项品牌，建立笃学论坛网络学习品牌。推进主体班分级分类培训改革，完善“缺什么，补什么”的实务培训模式，改变传统培训中偏重“怎么看”偏废“怎么做”的做法，探索出一条以实践场地为课堂、以实践项目为教材、以实践项目责任人为教师的“土法MBA”培训新模式。

【科研咨政工作】 市委党校余杭区分校围绕全区经济社会重大实践开展科研工作，组织完成《余杭萧山鄞州区域发展比较研究》《关于我区推进“产城融合”的思考》《良渚遗址保护与利用的定位研究》等9篇重点调研报告，以直通车形式为区委、区政府提供决策参考。完成省、市党校系统等课题研究，省委党校第十三批规划课题结题2项，第十四批规划课题立项5项；市社科联课题结题1项；市委党校课题结题5项。7篇科研文章入选省委党校理论研讨会，3篇获奖，3篇入选其他省级理论研讨会，3篇在市委党校理论研讨会上获奖，6篇在全区各类征文活动中获奖。在各级学术刊物上公开发表论文2篇，全年出版学术刊物《战略观察》4期。

（陈晓红）

·老干部工作·

【概况】 截至年底，全区有离休干部198人，其中余杭区级156人、杭州市托管18人、垂直管理13人、军队离退休干部休养所5人、易地安置6人；退休干部（含行政、事业职工）7532人。离退休干部共有7730人。其中：属市委管理并享受地专级两项待遇的4人（含代管1人）、区（县）级正职领导职务的9人（含代管1人）、区（县）级副职领导职务的32人；余杭区委管理的正副局级职务的475人。

【落实老干部情况通报制度】 区委老干部局组织安排老干部参加重要会议和重大活动，传达中央和省、市、区有关会议及文件精神，通报有关情况。举办全区经济社会发展形势通报会，指导督促各单位召开各类老干部通报会。

【发挥老干部作用】 区委老干部局组织老干部参加区关工委各项活动，开展“传承中华文化，争做文明学生”主题教育活动，承办杭州市基层关心下一代工作经验交流会。区关工委组织讲师团、关爱团、科技团开展宣讲活动308场，受教育青少年达12万余人次。区关工委被中国关心下一代工作委员会评为2012年度宣传报道标兵单位，被浙江省未成年人保护委员会授予第五批“青少年维权岗”称

号。发挥老干部模范带头作用，区农业局离休干部韩春发被评为浙江省老干部先进个人；在杭州市评选“学习、道德、健康、关爱、宣传、建言、慈善、文艺、环保、和谐”老干部十大之星活动中，区民政局离休干部田维传为“道德之星”，区人大常委会退休干部金银根、区教育局退休干部王业楠为“关爱之星”，仓前街道退休干部姚妙槐为“建言之星”，区政协退休干部汪士云为“文艺之星”，区人大常委会退休干部罗耀来为“和谐之星”；易地安置在余杭区的离休干部韦其连被上海百联集团授予创先争优优秀共产党员称号。加大“老有所为”的宣传力度，在《城乡导报》开设专版，介绍余杭区优秀老干部先进事迹。

【推进居家养老工作】 区委老干部局利用社区资源，延伸老干部服务工作。做好临平·东湖街道西大街社区、邱山社区离休干部居家养老工作，加强对助老员的培训考核。联系电信公司，处理老同志反映的“爱心机”的故障、话费等问题。

【落实老干部生活待遇】 区委老干部局按照政策规定，落实老干部各项经费的发放、调整。做好各类老干部健康体检、疗休养和保健咨询等工作；配合区卫生局做好区级老领导的体检工作。调整离休干部高龄护理补贴，检查发放情况。组织全区离休干部到杭州五云山疗养院进行为期 10 天的体检休养，组织区委老干部局直管的企业离休干部到绍兴东湖等地参观。编印发放《余杭区离退休干部电话号码簿》，为老干部相互联系交流提供方便。开展亲情服务，为全体离休干部和副局级以上退休干部寄送生日贺卡 700 余份。

【走访慰问老干部】 结合春节、中秋等重大节日和高温季节，区委老干部局开展走访慰问老干部活动。中共十八大召开前夕，走访慰问全区离休干部，并组织人员对居住在天津、河南、河北、山东、江苏等地的离休干部逐一上门看望。在全区转发《关于在党的十八大召开之前开展走访慰问离退休干部的通知》，要求各单位做好走访慰问工作。全年登门走访慰问老干部、到医院看望老干部 630 人次。加大对困难老干部的帮扶力度，针对老干部反映的问题，及时与有关单位联系协调，努力解决老干部在住房、医疗等方面的困难。

【老干部趣味活动】 区委老干部局丰富老干部活动内容，举办老干部元宵节游园活动，400 余名老干部参加。举办“喜迎党的十八大”老年门球邀请赛，全区 28 支老年门球队参加。组织离休干部参观杭州湾生态农庄，开展飞镖、射击、“排雷高手”等活动。举办老干部趣味运动会，近 400 名老干部参加。承办杭州市老干部庆祝建军 85 周年乒乓球赛，参加台球、桥牌、门球等比赛，并在桥牌赛中获得团体第一名。选送书画、摄影等作品，参加杭州市老干部喜迎十八大优秀文化作品展。

【老干部活动中心建设】 2012 年，余杭区深化“满意家园”建设，完成余杭老干部活动室改建工程，优化场地和设施；实施塘栖老干部活动室改建工程，加强过渡房管理，根据区委、区政府意见，调整新址建造方案。

【老年大学建设】 2012 年，区老年大学设置时政、文史、保健、书法、书画、摄影、英语、电脑、越剧、声乐、舞蹈、花鸟、花卉、电子琴、古筝等 18 门课程 22 个班级，626 名学员参加学习，最大的学员 80 多岁，最小的学员 55 岁，学龄最长的“留学生”达 20 余年。在专业设置上，做到专业设置与老年人的需求相统一，与社会发展需要相符合；在教学方式方法上，做到学、乐、为相结合；在学校硬件和软件设施上，做到动与静、文与体相结合；在学校服务上，开展微笑服务、亲情服务、绿色服务，推进校园信息化工程，建立学校网站，保持老年大学的吸引力和凝聚力。

【老干部支部党建工作】 4 月，区委老干部局举办为期 5 天的全区老干部党支部书记培训班，组织开展理论学习和外出考察。6 月，召开部分老干部党支部书记座谈会。年底，召开全区老干部党支部书记经验交流会。全区 58 个老干部党支部，有 39 个获得区级以上先进，其中 19 个被评为市级“五好”老干部党支部，2 个被评为省级“五好”老干部党支部。

【老干部思想政治工作】 5 月，区委老干部局举办为期 3 天的全区离休干部理论读书班，学习中共十七届六中、七中全会和十八大精神。每季度组织副局级以上老干部进行政治学习。根据省、市委老干部局的要求，组织开展“走基层、看变化、促发

展”活动和“葆本色、扬传统、献余热”主题实践活动，收到老干部调研文章6篇，各类活动信息27篇。全年组织老干部学习、考察活动共66场次（4770余人次），参加各类座谈会450余人次。

【老干部健康宣传周】 12月17日至21日，区委老干部局组织举办老干部健康宣传周活动，邀请杭州市中医院老年科主任医师何迎春、杭州市第一人民医院院长马胜林、杭州市第一人民医院副院长张楚、浙江大学医学院附属一院党委副书记厉有名、浙江大学医学院附属二院老年病科主任陈怀红，到余杭区，为离退休干部作老年人冬季长寿养生秘诀、癌症早防早治、糖尿病和骨质疏松知识、重视与饮食有关的疾病——肥胖与脂肪肝、心脑血管防治策略等健康保健讲座。

（娄迅前）

·保密工作·

【开展保密宣传教育】 区保密局以全区机构改革和领导干部调整为契机，创新保密宣传形式，举办培训班和专题讲座，开展“保密知识进社区”活动，增强各级领导干部和涉密人员以及人民群众的保密法制观念、保密意识和防范技能。

【强化网上信息安全】 区保密局加强安全及技术防范体系建设，对全区计算机进行统一登记管理，将所有涉密计算机纳入“三合一”监管平台；调研全区电子政务系统的安全隐患，构建安全技术防范体系。清查违规网络设备，对使用违规网络设备产品的单位，按要求进行整改。根据区委保密委员会全委会议要求，结合年底的保密工作目标管理考核，开展计算机信息系统保密检查，对全区30余家单位上门抽查，消除泄密隐患，并将检查结果作为年底保密工作目标考核的依据。加强党政机关和涉密单位互联网接入安全管理工作，运用互联网信息保密搜索工具，检查全区50余个门户网站信息发布的保密工作，防止网上泄密事件发生。

【加强保密行政管理】 区保密局根据余杭区机构改革及领导干部调整实际，调整充实区委保密委员会组成人员及各镇（街道）、区级机关各部门的保密工作领导小组。制定下发《区委保密委成员单位职责》，强化保密工作管理。完成保密执法人员行政执法证的新证申请及老证换证工作，规范保密行政执法行为。按照市、区目标考核和“平安余杭”中涉及保密工作方面的考评要求，制定下发《2012年度全区保密工作目标管理考核办法》，推进全区党政机关保密工作的落实。

【秘密事项管理】 区保密局按照会场保密相关要求，做好区党代会、人代会期间的大会屏蔽工作。会同区教育局、区公安分局，对临平、塘栖、余杭、瓶窑等6处存放高考试卷的保密室进行检查，并做好相关涉考人员保密教育工作，签订保密工作责任书。开展全区涉密测绘资料使用情况调查摸底工作，联系区住建局测绘管理办公室，对集中销毁使用目的完成后的涉密测绘成果及上半年新增涉密测绘成果使用单位情况进行调查摸底，结果备案。做好涉密载体回收销毁工作，全年进行两次全区性涉密载体集中回收、销毁活动，共回收、销毁涉密载体8吨。

（董斌）

责任编辑：刘雪萍

延伸阅读►►

余杭：“三重奏”固本强基

《中国纪检监察报》10月22日电 “栽下梧桐树，引来金凤凰。”优越的投资环境吸引了众多海内外投资者，让古老而又年轻的浙江省杭州市余杭区成为名副其实的“天堂门户，投资宝地”。

纪检监察工作如何为经济发展保驾护航？今年以来，余杭区开展了“保畅通、保效能、保纯洁”

主题实践活动。“保畅通，就是要提升干部的执行力，确保区委、区政府重大决策部署的贯彻落实；保效能，就是要促进干部转变作风，切实优化余杭的政务环境；保纯洁，就是要督促干部廉洁自律，真正做到干事不出事。”余杭区委常委、纪委书记方东晓道出了开展“三保”主题实践活动的要义。

保畅通　督促工作落实

“这间可以做书房，这是我们的厨房……”10月8日，在余杭区星桥惠都家园的交付现场，市民徐忠花一边仔细地查验收房，一边描绘着未来的构想。徐忠花和爱人邵建甫没有自己的住房，一直和父母住在一起，今年他们认购了一套80多平方米、总价26万多元的保障性住房。“从儿子出生到现在，都18年了，我们一直盼望着拥有一套自己的住房，现在终于圆了住房梦。”徐忠花脸上洋溢着笑容。

星桥惠都家园是迄今余杭区规模最大的政府保障性住房小区，项目总用地面积10.979万平方米，总建筑面积31.2万平方米，可解决2817户居民的住房问题。

实施保障性住房建设，是余杭区委、区政府确定的一项重要民心工程。保障性住房建设项目涉及范围广，资金投入大，建设项目多，社会关注度高。为此，余杭区纪委加大了对保障性住房工程建设、安置分配等情况的监管力度。通过区纪委领导班子成员联系重点项目、区直部门和镇街纪检组织分级负责等措施，实现了对全区82个保障性住房建设项目的监察“全覆盖”。纪检干部深入项目建设第一线，坚持每月一了解、每季一督查，对项目建设资金使用、质量安全和工程进度进行重点监察，并及时协调和帮助项目业主解决建设中遇到的困难和问题。1月至8月，该区共发现问题272个，已整改纠正205个，有力地保证了保障性住房建设项目的优质、高效、安全、廉洁。

此外，该区还加强了小额公共资源交易平台建设，实现了小额公共资源交易专业化监管、市场化运作。通过对13所学校食堂费用收支情况开展专项检查，发现违规金额545万元，归纳梳理六大类问题，已责成相关学校进行整改。

保效能　优化发展环境

浙江贝达药业有限公司是余杭区境内一家发展势头良好，集研发、生产、营销于一体的高新制药企业，但也面临着发展受空间限制和研发动力不足等困难。在今年3月开展的“进村入企、服务基层”大走访活动中，区纪委了解到这一情况后，认真梳理汇总了企业面临的困难，并主动与企业所在的经济开发区进行沟通，督促开发区尽快帮助企业解决困难。目前，开发区已落实一期供地68.83亩，用于贝达药业新生产基地的建设，并专门落实了企业发展的“一厂一策”。据悉，在“进村入企、服务基层”大走访活动中，该区以“带着感情访农户，千方百计为民排忧解难；带着课题走进企业，全力破解企业发展中的重点难点问题”为导向，有力地促进了当地社会和谐稳定和工业经济发展，全区各级领导干部共走访行政村188个、企业1269家、农户近17万家，协调解决问题1685个。

保纯洁　引导廉洁用权

“陈梅乾利用职务之便，先后多次收受他人所送人民币共计25万余元，美金1000元及其他物品，依法判处陈梅乾有期徒刑10年，并处罚金1万元，违法所得予以追缴。”8月24日上午，余杭区政协原党组成员、秘书长陈梅乾受贿一案在当地人民法院开庭审理，来自该区110余名区管正职领导干部旁听了案件庭审。庭审结束后，参加旁听的干部纷纷表示，通过身边人身边事开展的警示教育，既直观又触动心灵，教育意义深刻。今年以来，该区通过党风党纪教育、正反典型教育、警示教育等形式，加强对党员干部的党性党风党纪教育，促使党员干部筑牢道德和法纪防线，不断增强拒腐防变能力。

此外，该区还制定出台《关于进一步完善党政干部因公出国（境）管理的实施意见》，对审批原则、审批程序、审批纪律和审批管理作了进一步明确，切实加强党政干部出国（境）管理。以重点部门和村（社区）为重点，深化廉政风险防控工作，建立8个廉政风险防控工作示范点，设立45个岗位廉政教育联系点，有效增强了党员干部廉政风险防范意识。加大案件查办工作力度，全区各级纪检监察组织共立案52件涉及52人，结案33件涉及33人，挽回经济损失422.6万元，有力地保证了干部队伍的纯洁。

（记者　颜新文）

杭州市余杭区人民代表大会及其常务委员会

People's Congress and the Standing Committee of Yuhang District

·重要会议·

【区十四届人大一次会议】 2月12日至16日在临平召开。出席会议应到代表300名，会议开幕式实到代表298名；邀请和列席人员210名。2月11日下午举行大会预备会议，选举产生由43人组成的大会主席团，并选举王少青兼任大会秘书长。区十四届人大一次会议共举行6次全体会议，6次主席团会议。

会议听取和审查朱华代区长所作的政府工作报告；审查区发改局受区政府委托所提出的关于杭州市余杭区2011年国民经济和社会发展计划执行情况与2012年国民经济和社会发展计划（草案）的报告，批准区政府提出的2012年国民经济和社会发展计划；审查区财政局受区政府委托所提出的关于杭州市余杭区2011年财政预算执行情况和2012年财政预算（草案）的报告，批准区政府提出的2012年区级预算；听取和审查区人大常委会代主任宋福友受区人大常委会委托所作的杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审查区法院院长傅樟绚所作的杭州市余杭区人民法院工作报告；听取和审查区检察院代检察长孙勇所作的杭州市余杭区人民检察院工作报告。

大会选举产生区第十四届人大常委会主任、副主任、委员，选举产生区政府区长、副区长，选举产生区法院院长和区检察院检察长，选举产生出席杭州市第十二届人民代表大会代表49名。

会议期间，组织两个专题审议小组对政府3个部门预算、专项资金和政府投资项目进行专题审议，深化财政预算审议和计划审议，提高大会审议质量。

至大会议案截止时间，代表议案审查委员会共收到代表提出的建议316件，经审查并经大会主席团讨论，决定全部予以受理。加上以代表议案形式提出的13件代表建议，共受理329件。在受理的



杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议

329 件建议中，涉及基础设施建设、城市管理、交通、国土资源、环境保护方面的有 121 件，占总数的 36.78%；涉及文化、教育、卫生、民政、社会保障方面的有 80 件，占总数的 24.32%；涉及新农村建设方面的有 61 件，占总数的 18.54%；涉及发展改革、经济、财政、金融方面的有 45 件，占总数的 13.68%；涉及民主法制、社会稳定、公共安全方面的有 16 件，占总数的 4.86%；其他方面有 6 件，占总数的 1.82%。代表建议反映比较集中的内容主要有以下五个方面：一是完善村级留用地政策，落实村级留用地指标，创新开发模式，简化审批程序，发展壮大村级集体经济；二是加快推进城市化进程，完善交通道路等基础设施配套，优化公共交通服务，改善群众出行条件；三是重视实体经济发展，优化中小微型企业发展环境，加大企业转型升级政策支持力度；四是改善老旧小区居住环境，完善污水管网等基础设施配套，加大危旧房和庭院改善力度；五是加大农民多（高）层公寓建设力度，加快拆迁户回迁安置步伐，完善农民建房政策。

【历次常委会会议】 2012 年，区第十三届人大常委会共举行 2 次会议（第四十三次至第四十四次），区第十四届人大常委会共举行 6 次会议（第一次至第六次），听取和审议区政府专项工作报告 13 项，提出审议意见 12 项；召开主任会议 17 次，听取专题报告 5 项。

区第十三届人大常委会第四十三次会议于 1 月 9 日在临平举行。会议的主要议程是：1. 听取和初审区政府关于杭州市余杭区 2011 年国民经济和社会发展计划执行情况及 2012 年国民经济和社会发展计划（草案）的报告；2. 听取和初审区政府关于杭州市余杭区 2011 年财政预算执行情况及 2012 年财政预算（草案）的报告；3. 听取和审议区人大常委会代表资格审查委员会关于区十四届人大代表资格的审查报告（草案）；4. 审议并作出关于召开杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议的决定；5. 听取和审议区十四届人大一次会议有关会议材料；6. 听取和审议杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告；7. 听取和审议杭州市余杭区人大常委会 2012 年工作建议（草案）；8. 书面审议区选举委员会关于杭州市余杭区区、镇两级人大代表换届选举工作情况的汇报；9. 书面审议关于优秀代表议案建议推荐评选情况的报告；10. 书面审议关于 2011 年度杭州市余杭区人大常委会规范性文件备案审查情况的报告；11. 其他。

区第十三届人大常委会第四十四次会议于 1 月 31 日在临平举行。会议的主要议程是：1. 人事任免事项；2. 其他。

区第十四届人大常委会第一次会议于 3 月 29 日在临平举行。会议的主要议程是：1. 通报杭州市余杭区第十四届人大常委会主任会议成员分工情况；2. 审议并表决杭州市余杭区人大常委会 2012 年工作要点（草案）；3. 审议并表决杭州市余杭区人大常委会 2012 年监督工作计划（草案）；4. 审议并表决《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会议事规则》（修改草案）；5. 审议并表决杭州市余杭区第十四届人大常委会代表资格审查委员会组成人员名单（草案）；6. 审议并表决杭州市余杭区人大常委会各工作委员会委员名单（草案）；7. 审议并表决杭州市余杭区人大常委会各街道工作委员会委员名单（草案）；8. 人事任命事项；9. 区人大常委会主任汪宏儿讲话；10. 其他。

区第十四届人大常委会第二次会议于 5 月 10 日在临平举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区政府关于余杭区村级集体经济发展和村级留用地建设及开发模式的报告；2. 听取和审议区政府关于余杭区民主法治村建设情况的报告；3. 审议并表决《杭州市余杭区人民代表大会常务委员会办事机构和工作机构工作职责》（修改草案）；4. 其他。

区第十四届人大常委会第三次会议于 7 月 23 日至 24 日在临平举行。会议的主要议程是：1. 听取和审议区政府关于余杭区 2011 年本级财政决算草案和 2012 年上半年财政预算执行情况的报告，审查批准 2011 年区本级财政决算；2. 听取和审议区政府关于 2011 年度区本级财政预算执行和其他财政收支及工业专项资金使用管理绩效情况的审计工作报告；3. 听取和审议区政府关于杭州市余杭区 2012 年度上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划的报告；4. 听取和审议区人大常委会执法检查组关于检查食品安全法律法规实施情况的报告，审议区政府关于全区贯彻实施食品安全法律法规情况的报告（书面）；5. 审议区政府关于余杭区饮用水源保护管理工作的报告（书面）和“改善民生·人大代表在行动（关注饮用水安全保障工作）”代表主题活动总结

（书面）；6．审议并作出许可对区人大代表吴文叶依法采取刑事拘留强制措施的决定；7．人事任免事项；8．其他。

区第十四届人大常委会第四次会议于9月20日在临平举行。会议的主要议程是：1．听取和审议区政府关于全区工业经济发展情况的报告；2．听取和审议区政府关于办理代表建议、批评和意见工作情况的报告；3．人事任免事项；4．其他。

区第十四届人大常委会第五次会议于11月20日至21日在临平举行。会议的主要议程是：1．听取和审议区政府关于要求部分变更余杭区2012年财政收支预算的议案；2．听取和审议区政府关于2011年度本级财政预算执行和其他财政收支及工业专项资金使用管理绩效情况审计工作报告指出问题的纠正情况和处理结果的报告；3．听取和审议区政府关于文化遗产保护工作情况的报告；4．人事任命事项；5．其他。

区第十四届人大常委会第六次会议于12月17日在临平举行。会议的主要议程是：审议丁杏山要求辞去杭州市余杭区第十四届人民代表大会代表职务的报告；作出关于接受丁杏山辞去杭州市余杭区第十四届人民代表大会代表职务的决定。

·重大活动·

【决议决定】 2月16日，区第十四届人民代表大会第一次会议作出《关于政府工作报告的决议》《关于杭州市余杭区2011年国民经济和社会发展计划执行情况与2012年国民经济和社会发展计划的决议》《关于杭州市余杭区2011年财政预算执行情况和2012年财政预算的决议》《关于杭州市余杭区人民代表大会常务委员会工作报告的决议》《关于杭州市余杭区人民法院工作报告的决议》《关于杭州市余杭区人民检察院工作报告的决议》。

区第十四届人大常委会先后作出《关于批准杭州市余杭区2011年本级财政决算的决议》《关于部分变更2012年财政收支预算的决定》。

【计划监督和财政监督】 区人大常委会审查批准余杭区2011年本级财政决算；听取和审议区政府提请的《关于要求部分变更2012年财政收支预算的议案》，并作出决定。重点审查区发改局、区司法局和区食品药品监管局3个政府部门决算，强化部门预算执行的监督。听取和审议区政府关于余杭区2012年上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划的报告，监督政府投资项目按计划规范实施。重视发挥审计监督作用，建立审计整改长效机制，加大审计所涉问题的整改力度。结合审计指出问题纠正情况和处理结果报告的审议，组织开展专题询问。

【专项工作监督】 区人大常委会会议听取和审议区政府关于村级集体经济发展和村级留用地建设及开发模式、民主法治村建设情况、工业经济发展情况、办理代表建议情况、文化遗产保护工作情况的报告，书面审议区政府关于全区贯彻实施食品安全法律法规情况、饮用水源保护管理工作的报告，提出意见和建议，推动区政府相关工作。主任会议专题听取区政府关于水利建设情况、建设工程项目招投标监管情况、主任会议及成员重点督办建议办理情况、加快推进学校项目建设促进城乡教育均衡发展和区法院关于参与大调解格局工作情况的报告。组织代表对全区城乡公共交通发展工作开展专项评议，全区各人大代表小组共召开座谈会64个、组织视察38次、提出意见建议206条，形成具体问题和建议54件，得到区政府高度重视并切实加以研究落实，促进城乡公共交通发展。组织代表就水利建设情况、农民多高层公寓建设管理及拆迁安置情况、杭州未来科技城建设情况开展专项视察。

【法律监督】 加强对法律法规实施情况监督，根据省、市人大常委会的统一部署，配合开展对食品安全法律法规贯彻实施情况的联动执法检查。认真开展规范性文件的备案审查，对区政府报送的14件规范性文件进行备案审查，并向杭州市人大常委会备案区人大及其常委会决议、决定目录8件。做好人大信访工作，全年共受理群众来信来访150件次，通报信访分析情况4期。

【代表建议处理】 3月12日，区人大常委会办公室、区政府办公室、区政协办公室联合召开区人大代表建议和政协提案交办会议，329件代表建议交区政府所属工作部门及相关的镇政府、街道办事处或有关单位办理，共涉及办理单位53家。区人大常委会督促区政府落实领导领办重点建议和承办单位考核责任制，采取办理进度通报、不满意件重新

办理、召开督查沟通会等形式，努力提高代表建议办理实效。在主任会议成员重点督办的基础上，建立主任会议重点督办机制，通过重点督办，代表提出的发展村级集体经济等方面内容的建议，均得到较好落实。开展对国土余杭分局办理代表建议绩效评估工作，对其主办的 22 件代表建议件进行评估，代表们总体表示满意。加强对闭会期间代表建议的交办督办工作，结合每季度接待代表活动，及时将代表反映的意见建议函告区政府办理。

【代表工作】 继续开展“改善民生·人大代表在行动”系列活动，组织人大代表以“关注饮用水安全保障工作”为主题开展议政督政活动。深化代表小组定向视察活动，人大常委会领导和各委办联系代表小组定向视察，指导完成工业园区提升改造等 20 项专题视察活动，提高定向视察活动实效，推动被视察单位的工作。继续开好政府半年度工作通报会和重要工作征求代表意见的座谈会，组织代表列席区人大常委会会议，参加代表接待日活动和专题调研、视察等活动，推进代表参与常委会活动的规范化、制度化。组织开展先进代表小组、代表工作积极分子和优秀代表建议评比活动，激励代表认真履职。

【人事任免工作】 区人大常委会会议听取和审议人事任免议案和报告 8 项，共依法任免国家机关工作人员 92 人次，其中决定任命副区长 2 人。依法任命人民陪审员 31 人。接受辞去区人大代表职务 2 名，补选区人大代表 1 名。继续实行任前法律知识考试制度和任职资格审查制度，对 25 名拟提任人员进行任前法律知识考试，对 20 名拟提任法律职务人员进行任职资格审查。

【指导镇（街道）人大工作】 坚持主任会议成员分片联系镇人大和街道人大工委工作制度，指导镇（街道）人大开展工作。坚持联动工作机制，在专项工作评议、执法检查、代表活动等工作中，相互协调，相互配合，取得较好效果。建立每季度镇（街道）人大工作例会制度，先后围绕年度工作安排、代表主题活动、镇（街道）财政预算监督、学习贯彻中共十八大精神等主题开展工作交流和研讨。加强对镇（街道）人大干部的培训，提高基层人大干部的依法履职能力。

【人大宣传工作】 加强新闻宣传策划，加大对常委会会议、监督工作和重要活动的宣传报道力度。在区第十四届人大常委会第二次会议上，采取公民旁听、网络直播的形式，提高会议透明度。办好余杭人大网站，发布各类信息 600 余篇。上报信息被省、市人大录用信息 80 余篇次。编印《区人大常委会公报》6 期，《余杭人大动态》《余杭人大工作通讯》19 期。编纂完成《区十三届人大及其常委会概览》，为续写人大志提供史料和依据。

【人大干部自身建设】 坚持每月政治理论学习和每季度一次的法制讲座，组织人大干部读书会、交流会、人大工作务虚会和外出学习考察，专题学习中共十八大精神和浙江省饮用水水源保护条例、审计法、人民调解法、文物保护法等法律法规知识。围绕全区工作大局开展专题调研，完成区级调研报告和各委办选题调研报告 13 篇。加强制度建设，修改常委会议事规则、常委会办事机构和工作机构职责。

（刘英）

责任编辑：郭贤松

杭州市余杭区人民政府

Yuhang District of Hangzhou City People's Government

·重要会议·

【区政府常务会议】 2012 年召开区政府常务会议 8 次，讨论和决定的事项 17 件。

1 月 30 日，第五十八次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于《杭州市余杭区生态功能区规划（修编）》问题。

2 月 22 日，新一届区政府第一次常务会议讨论和决定的事项有：关于《余杭区塘栖小城市培育试点镇总体规划（2011—2030）》、余杭区人民政府机构改革组织实施、其他事业单位实施绩效工资、余杭区人民政府工作规则等有关问题。

5 月 10 日，第二次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于《杭州国际商贸城单元控制性详细规划》、财政体制和土地出让金收入分配办法调整、余杭区 2012 年度国有建设用地供应计划等有关问题。

7 月 16 日，第三次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于 2011 年度区本级财政决算草案和 2012 年上半年财政预算执行情况、2011 年度区本级财政预算执行和其他财政收支及工业专项资金使用管理绩效审计情况、余杭区 2012 年度上半年国民经济和社会发展计划执行情况及部分变更政府投资项目计划等有关问题。

8 月 6 日，第四次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于《余杭经济开发区高新产业区单元（国家电子信息产业基地拓展区）控制性详细规划》问题。

9 月 17 日，第五次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于《未来科技城发展战略研究》《未来科技城概念性总体规划》《未来科技城重点发展片区城市设计》《余杭区大禹谷旅游休闲度假区控制性详细规划》《余杭区公民权益依法保障行动计划 2012 年度实施计划》等有关问题。

10 月 11 日，第六次区政府常务会议讨论和决定的事项有：《关于加快推进余杭区农居多(高)层公寓项目建设的意见》《余杭区 2012 年度农居多（高）层公寓项目推进工作考核办法》等有关问题。

12 月 24 日，第七次区政府常务会议讨论和决定的事项有：关于余杭农村合作银行股份制改革试点总体方案问题。

【区政府全体（扩大）会议】 8 月 10 日召开。会议的主题是贯彻省市党代会、政府全体（扩大）会议和区委十三届二次全体（扩大）会议精神，总结回顾 2012 年上半年工作，研究部署下半年任务，进一步抓好工作落实，确保全年目标任务顺利完成。会议要求各级各部门正视压力，直面问题，增强工作紧迫感和责任心；创新举措，克难攻坚，全力做好下半年各项工作；转变作风，提升能力，全面加强政府自身建设。

（林丹琴）

·建议提案办理·

【建议提案办理】 3 月 12 日，区人大常委会、区政府、区政协联合召开人大代表建议、政协提案交

办会议。各承办单位围绕提高见面率、满意率，开展办理工作。至 6 月 11 日，329 件人大代表建议和 399 件政协提案办理完毕。人大代表对办理情况表示满意和基本满意的达到 95.74%，政协委员对办理情况表示满意和基本满意的达到 98.5%。继续实行区政府领导领办代表建议和政协提案制度。

（周敏娟）

·政府法制工作·

【签订新一轮行政执法责任书】 4 月 26 日，余杭区召开新一届政府首次依法行政工作大会，总结过去 5 年工作，表彰 2011 年度全区依法行政工作先进单位、第二批区依法行政示范单位，部署落实下一个五年计划及 2012 年度工作重点。区长朱华与 36 个行政执法责任制单位负责人签订新一轮行政执法责任书，明确各单位 2012 年至 2016 年的行政执法基本责任和共性、个性工作目标。

【行政执法规范化建设】 余杭区组织开展第三轮依法行政区级示范单位创建和第一批省级示范单位培育工作。全区共有区级示范单位 14 家、省级示范单位 1 家。开展为期 20 天的年度行政执法案卷评查，自评自查案卷 3342 件，重点抽查 50 件，发放“整改建议书”10 份，反馈问题和整改要求 133 项。继续加强说理式执法和规范行政执法裁量权工作，推进规范公正文明执法。

【加强行政司法互动】 余杭区建立行政争议综合协调工作机制和府院联席会议机制，构建“行政执法中，以行政机关为主；行政复议中，以复议机关为主；司法审查中，以法院为主；司法审查后，法院与行政机关联合”的行政争议四阶段综合协调模式。府院联席会议专题研究预防化解行政争议和防违控违工作，加强统计分析与对策研判，化解争议，服务区委、区政府中心工作和社会稳定。

【规范性文件管理】 余杭区深化省级行政规范性文件备案审查示范点建设，严格规范性文件合法性审查、备案审查，探索建立《行政规范性文件实施后评估标准》。全年审查区级行政规范性文件 16 件，提出各类建议 50 余条，向市法制办、区人大常委会报送备案规范性文件 14 件，均通过审查予以备案。《行政规范性文件实施后评估标准》入选省级规范性文件管理工作重点创新项目，受到省法制办关注并开展实地调研。

【行政复议】 全年全区办理行政复议案件 35 起，审结 33 起。在审结的行政复议案中，维持 15 起，确认违法或责令履职 4 起，撤销 2 起，调解和解方式结案 12 起，调解结案率较 2011 年度提高 19.4%，案结事了率连续保持 100%。加强复议宣传，畅通复议渠道，开展培训交流，完善互动机制，发挥行政复议的层级监督作用。

【行政应诉】 2012 年，区人民法院受理 61 起行政诉讼案件，行政首长出庭应诉率 100%。省高级人民法院、市中级人民法院受理的以余杭区政府为被告的诉讼案件，区政府败诉率为零。区法制办组织编印依法行政法律文件汇编，刊发法制简报、行政败诉案例解读，开展培训指导，提高应诉人员应诉水平。

【加强案情综合研判】 区法制办对行政复议及行政应诉案件中发现的苗头性、共性问题，进行综合分析。开设《余杭政府法制内参》，通过对疑难复杂案件专案专报、类案专报以及行政案件定期通报等方式，向区政府报送研判报告 10 余份。其中，对系列申请国务院裁决的省政府涉地案件的研判、专报，为区委、区政府应对处置赢得时间和主动。2012 年，全区行政案件发案增量 36%，行政败诉率仍低于省市平均水平。

【行政执法事项协调】 区法制办加强对行政执法机关执法过程中发生的行政争议、涉法事项、执法难点及疑难信访案件的专项协调。全年协调或参与各类涉法事项 300 余件，内容涉及防违控违、食品安全、征地拆迁等领域，以及企业改制、土地确权等历史遗留问题。

【行政执法证件办理】 2012 年，区法制办组织全区 1000 余名执法人员办理 5 年一轮的“浙江省行政执法证”换证工作。组织全区近 200 名执法人员开展综合法律知识培训，邀请省法制办专家做行政许可、行政处罚及行政复议诉讼等专题讲座。统一组织执法人员参加执法证持证考试，通过率达

87.2%。截至年底，全区共有2224人申领“浙江省行政执法证”，行政执法人员均做到持证上岗、亮证执法。


市、区相关领导参观区防空防灾教育基地

【行政执法监督考核】 余杭区继续推行行政败诉案件双重考核机制，加大对行政败诉案件的考核力度，降低全区行政复议纠错率和行政诉讼败诉率。完善依法行政监督检查机制，加强日常监督检查，严格年终评议考核，发挥监督考核的促进作用。2012年，全区行政执法部门共办理行政许可事项115587件，发放各类行政许可证114071件；承办行政处罚案件436971起，办结案件407945起，罚没款总额13755.17万元，行政拘留6217人。

【公民权益依法保障行动5年目标全面实现】 余杭区对照《浙江省公民权益保障行动计划》5年目标，制定《2012年度余杭区公民权益依法保障行动计划》，明确目标、任务、要求和责任。通过实施民生实事工程，开展各类专项整治、联合执法，提高公民权益依法保障和实现程度。省定公民权益依法保障行动计划5年终极目标全面实现。

（陈佳颖）

·人民防空工作·

【概况】 2012年，区人防办办理人民防空行政审批事项704件，完成结建工程审批91项，竣工验收结建人民防空工程36个，征收人民防空易地建设费3801.69万元。加强防空防灾音响警报网建设，改造2台防空防灾音响警报设施；开展“5·12”防空防灾警报试鸣，组织临平·东湖街道梅堰、庙东、庙前社区和临平第二小学开展人员应急疏散演练。组织开展人民防空应急通信保障训练，参与“浙江金盾—12”演习，完成区、镇（街道）、社区人民防空应急行动方案修订。编制完成《杭州钱江经济开发区人民防空专项规划》，并经区政府批复实施。区人防办被杭州市人防办（民防局）评为先进单位，2人分别获得浙江省“人防核心价值观”论文、演讲比赛二等奖。

【防空防灾教育基地建设】 5月10日，余杭区首个防空防灾教育基地在余杭社区学院建成并正式启用。教育基地设有宣传橱窗和视听教室两部分，集展板宣传、模型展览和多媒体展示于一体，介绍余杭人民防空（民防）建设情况和防空防灾知识。

【区综合指挥平台竣工】 区级地下综合指挥平台通过省、市专家综合验收。6月，区人防办利用该平台，完成余杭区2012年大面积停电事件应急联合演练。

【星桥街道地面指挥中心建成】 2012年，余杭区构建市、区、镇（街道）应急指挥体系。11月，集指挥、预警、控制、通信于一体的星桥街道地面应急指挥中心建成并投入使用，成为余杭区首个重点镇（街道）指挥平台。

【建立一工程一档案制度】 2012年，区人防办对229个结合民用建筑修建的人民防空工程开展巡查管理，依法查处人民防空工程使用管理违法行为3起。同时，建立人民防空工程巡查管理一工程一档案制度。

【加强防空防灾教育】 2012年，区人防办在人民广场、南苑街道水景社区、临平·东湖街道梅堰社

区、余杭社区学院开展专场防空防灾宣传演出。与 FM103.2 丽人广播合作，开设《人防之窗》专题。会同教育局联合下发《关于进一步加强人民防空教育的通知》，强化学生防空防灾教育。

【强化镇（街道）人民防空工作】 余杭区出台《关于进一步加强人民防空重点镇（街道）人民防空工作的通知》，明确将重点镇（街道）人民防空工作纳入 2013 年镇（街道）年度综合考评。

（周建国）



临平·东湖街道应急疏散演练部署会议现场

·机关事务管理·

【后勤服务】 2012 年，区机关事务局坚持“服务立局、发展兴局、创新强局”的工作思路，深化管理、优化服务，全年共保障全区性会议及重大活动 450 余场，服务 6 万余人次；为机关领导干部职工提供公共自行车、餐饮、理发、医疗等各类服务 180 万人次。

【国有资产管理】 2012 年，区机关事务局完成区公安分局等 10 家单位 37 处房地产划拨手续，划拨房产面积 3.25 万平方米、土地面积 4.17 万平方米，房产价值 6072 万元；完成人力资源市场等 3 座办公楼修缮工程，涉改面积 9800 平方米；调配区商务局等 11 家单位的办公用房；完成区机关事务局名下 128 处房产的租赁工作，上缴财政专户租金 369.71 万元。

【节能减排】 2012 年，区级公共机构人均综合能耗、建筑面积综合能耗分别比 2011 年下降 3.62% 和 4.06%。

（徐静）

·外事工作·



区长朱华与皮克灵市市长大卫·瑞安签署《友好合作城市意向书》

【因公出国（境）管理工作】 区外事办科学制订因公出国（境）计划，规范因公出国（境）工作量化管理机制。全年共受理因公出国（境）申报团组 59 批 137 人次，与 2011 年相比，人数实现零增长。联合区纪委、区委组织部共同修订出台《关于进一步加强因公出国（境）管理的若干意见》，重申和补充相关规定。做好因公护照管理工作。

【外宾友好访问接待工作】 2012 年，全区接待美国、德国、荷兰、

加拿大、奥地利等境外来宾 18 批 169 人次，其中世界 500 强企业和国外著名公司高层 5 批 65 人次、友好城市和友好交流关系城市代表团 9 批 68 人次、教育交流与合作访问团 2 批 23 人次。新增友好城市 1 个，新结姐妹学校 5 对。

【国外政府官员到访】 3 月 14 日，加拿大杜兰区皮克灵市政府代表团一行到访余杭区。其间，区长朱华与皮克灵市市长大卫·瑞安签署《友好合作城市意向书》，双方就开展经济、教育、文化交流与合作达成共识。10 月 11 日至 14 日，余杭区友好城市美国印第安纳州安德森市政府代表团、荷兰韦尔特市政府代表团到访，参加杭州市举办的 2012 年杭州国际友好城市市长峰会。

【“千校结好”工作】 3 月 21 日，美国缅因州教育代表团一行到余杭区进行教育考察。其间，余杭高级中学与美国缅因州肯纳帮克高中、余杭中学与美国佛蒙特州勒兰德格瑞中学等 5 对学校结为姐妹学校，达成长期开展师生交流、学术交流意向。9 月 25 日，德国石荷州教育代表团一行 14 人到访余杭区，考察临平职业高级中学，希望与区职业高级中学开展友好交流与合作。

【徐立毅赴美国、墨西哥、古巴招商引智】 5 月 11 日至 22 日，以市委常委、区委书记徐立毅为团长的余杭区考察团一行 6 人，赴美国、墨西哥、古巴考察访问。考察团一行重点考察上述 3 国当地的社会经济发展情况及创新技术企业。其间，考察团在美国旧金山和波士顿举办杭州未来科技城人才与项目推介会。

【境外知名商务人士到访】 7 月 7 日，美国投资家吉姆·罗吉斯到访余杭区，参加在余杭区举办的第四届中国期货（证券）资产管理大会。12 月 6 日，洛克菲勒家族掌门人戴维·洛克菲勒之女佩姬·洛克菲勒及其随行专家团到访，与区政府共同举办“家族的荣誉与价值的传承”圆桌论坛，余杭区“创二代”代表与佩姬·洛克菲勒一行就家族荣誉和价值传承进行交流。

【朱华赴瑞士、法国、克罗地亚招才引智】 8 月 23 日至 9 月 3 日，以区长朱华为团长的余杭区政府考察团一行 6 人，赴瑞士、法国、克罗地亚考察访问。其间，考察团重点与欧洲跨国公司洽谈项目合作与交流，并在法国巴黎举办杭州未来科技城推介会。

（房一）

·应急管理·

【概况】 2012 年，全区共启动应急预案（应急响应）处置各类突发公共事件 11 起，其中自然灾害类 4 起、事故灾难类 6 起、公共卫生类 1 起。组织开展大面积停电事件应急联合演练、有限空间作业事故应急救援预案演练、突发治安事件应急处置演练、突发性地质灾害应急演练、“110”社会应急联动模拟演练、省市区企四级联动突发饮用水水源污染事件应急处置演习等预案演练 6 次。组织开展气象灾害应急认证工作，12 家单位通过认证验收。通过报纸、电视、宣传标语、讲座、知识竞赛、手机短信等形式，开展应急知识宣传。组织应急管理人员培训 3 期 56 人次。完成区应急指挥中心（应急平台系统）建设。建立并实施“110”社会应急救助联动机制。全年发布应对台风、防汛等灾害预警信息 57 次，地质灾害预警短信 30 余次、万余条。完善紧急信息报送处理制度，接收处理紧急信息 807 条。

【突发事件】 自然灾害类 4 起：6 月 18 日，防汛 IV 级应急响应；8 月 2 日，应对“苏拉”“达维”双台风 IV 级响应；8 月 6 日，应对“海葵”强台风 I 级响应；9 月 7 日，西北部山区（百丈镇、黄湖镇）等地暴雨灾害 IV 级响应。事故灾难类 6 起：3 月 14 日，仁和街道汪明水沙场立式水泥储罐发生倒塌，造成 3 人死亡 2 人受伤；4 月 13 日，东湖街道胡桥社区农居点民房发生火灾，致 2 人死亡 1 人受伤；5 月 14 日，杭州绕城高速公路五常出入口附近，装载氯乙烯槽罐车与装载溴化树脂车辆发生碰撞，导致部分溴化树脂泄漏；7 月 23 日，良渚街道勾庄路出租房发生预制板坍塌，造成 3 人死亡 2 人受伤；8 月 29 日，径山镇麻车头村路段危化车辆侧翻，造成苯乙烯泄漏，污染环境；10 月 10 日，杭州自强链传动有限公司发生装置在带钢轧机测厚仪上的 1 枚 Am-241 放射源（IV 类）失少事件。公共卫生类 1 起：9 月 3 日，径山镇龙潭水库（库容 78 万立方米）发生蓝藻暴发，水质劣五

类，龙潭水库为饮用水取水口，威胁用水农户 600 余户 2100 余人。

【“110”社会应急救助联动机制全面实施】 2012 年，区委、区政府制定出台《余杭区 110 社会应急救助联动工作实施意见（试行）》，确定区级部门（单位）和镇（街道）等 58 家单位为一、二级联动单位，建立 24 小时值班备勤制度、例会制度、检查督查制度、情况通报制度、报警回访制度等。11 月 6 日，110 社会应急救助联动工作全面实施。

【危化品车辆事故救援】 5 月 14 日，杭州绕城高速公路五常出入口南 1 公里处，装载 27.6 吨氯乙烯的槽罐车与装载溴化树脂的车辆发生碰撞，造成部分溴化树脂泄漏，装载氯乙烯槽罐车受损，存在氯乙烯泄漏危险。事故发生后，区领导现场决策指挥，区相关部门及当地街道密切配合，封堵泄漏的溴化树脂，倒驳槽罐车内氯乙烯。在倒驳氯乙烯过程中，对现场一公里范围内实施交通管制，疏散群众 1 万余人。至 16 日 20 时 30 分，事故救援顺利结束，未造成二次环境污染和人员伤害。

【省市区企四级水源污染应急演习】 12 月 27 日，区政府承办的省市区企四级联动突发饮用水水源污染事件应急处置演习在径山镇举行。演习模拟危化品运输交通事故引发苕溪流域饮用水水源污染，区政府组织各职能部门和相关企业开展应急响应，省、市环保部门迅速支援，突发事故得到妥善处置。通过演习，检验固定、移动、卫星等通信网络远程协同指挥，及运用无人飞机、无人监测船和环境应急指挥决策平台等设施进行综合应急处置的效果。

（何来根）

·流动人口服务管理工作·

【流动人口基本数据】 截至 2012 年 12 月 20 日，全区全年新登记流动人口 87.40 万人，同比上升 15.77%；登记在册流动人口 74.11 万人。新登记备案出租房屋 1.01 万户 3.89 万间，同比上升 17.78%；登记在册出租房屋 6.79 万户 35.20 万间。全年共清理空置房屋信息 844 条和未登记房屋信息 537 条。

【流动人口基本情况】 登记在册的 74.11 万流动人口中：男性 43.44 万人，占 58.62%；女性 30.67 万人，占 41.38%。来自省外的 65.62 万人，占 88.54%；来自省内的 8.5 万人，占 11.46%。务工的 60.86 万人，占 82.12%；务农的 0.76 万人，占 1.03%；经商的 2.73 万人，占 3.68%；从事服务业的 1.17 万人，占 1.57%；探亲访友等其他事由暂住的 8.6 万人，占 11.60%。暂住在出租房屋内的 54.05 万人，占 72.93%；暂住在单位内部的 12.02 万人，占 16.23%；暂住在建筑工地的 5.60 万人，占 7.56%；暂住在居民家中等其他地方的 2.43 万人，占 3.28%。



7 月 12 日，上门采集流动人口信息

【流动人口业务数据分析】 从抽考情况看，全区流动人口平均登记率为 87.41%，同比下降 0.14%；流动人口平均“人户一致率”为 84.71%，同比上升 0.68%；出租房屋登记备案率为 97.66%，同比上升 0.66%。以上三项考核成绩均高于省、市考核要求。此外，流动人口电话号码采集率为 57.24%，同比上升 0.81%。全区共抓获流动人口逃犯 343 名，占全市总量的 13.8%，位列全市第二。

【加强流动人口信息采集】 2012 年，余杭区以每周数据通报、每

月工作总结、季度交叉抽考为手段，点评不足并公布排名，督促基层不断强化基础信息采集工作。全年共新采集流动人口 87.40 万人，其中 16 周岁以下儿童 64838 名；采集流动人口计划生育、社会保障等附加信息 344212 条；采集出租房屋 1.01 万户、3.89 万间。以杭州市高危人群管控平台为基础，由刑侦部门重点研判后下发高危人员名单，提升确认、发布机制的合理性、针对性，并以首次见面采集生物、通信等信息为重点，提高对高危人员的管控技能。年内共采集高危人员生物、通信等重点信息 2.5 万条。以公安实战需求为指导，加强与劳保、民政、建设等管理部门的沟通联系，建立常态报送机制，实现信息的互通与共享，共采集参保、救助、就业登记等人员信息近 40 万条。

【编印《2011 年流动人口工作蓝皮书》】 年初，区流动人口服务管理委员会办公室通过梳理分析流动人口相关数据，编印《2011 年流动人口工作蓝皮书》，分 13 个大项 40 个小项，全面反映余杭区流动人口工作现状。

【流动人口返城调查】 2 月 6 日至 9 日，余杭区组织相关部门在车站码头、劳务市场、出租房屋、用工企业、建筑工地等地，围绕外出形式、技能职称、岗位落实、就业意向、社会参保、携带生活费以及下一步打算等情况，对 500 名流动人口进行随机问卷调查，形成分析材料，为党委政府合理引导就业、科学指导防范提供参考。

【加大信息系统应用】 区流动人口服务管理委员会办公室推广租赁中介信息申报系统，全年全区 118 家房产租赁中介单位共报送信息 3241 次，其中上报流动人口信息 2749 条、出租房屋信息 1319 条。继续优化移动警务系统查询、比对、录入现场化功效，增加终端手机配备量，2012 年新配 7 只，总量达到 261 只，通过终端手机采集闲散人员信息 26653 条。

【流动人口基础排查】 从年初开始至 6 月 30 日，余杭区组织开展流动人口基础排查暨“洗楼洗房”行动。其间，制定下发《流动人口基础排查工作措施和要求》，明确以三类人（“双聚”人员、高危人员、重点管控人员）、三类房（不放心租房、出租楼宇、空置租房）、三类部位（用工密集型单位、城郊结合部、物业中介公司）为排查重点，提高工作针对性与实效性。通过宣传发动、整合力量、强化督导等措施，共排查发现同乡同业人员聚集区域 482 个、重点人员 1089 名、不放心租房 1172 户、密集型企事业单位 4214 家；发现各类违法犯罪线索 2026 条，直接查破刑事（治安）案件 879 起，打击处理流动人口 949 名。在全市上半年度流动人口登记工作抽考中，余杭区以登记率 93.33% 的成绩名列全市第二。

【基础信息大排查专项行动】 根据全省统一部署，从 6 月 30 日至 9 月底，余杭区组织开展流动人口基础信息大排查专项行动。通过对 3358 家用人单位、35266 户出租房屋、124 个建筑工地、923 家歌舞娱乐场所的排查，共登记流动人口 23.22 万人，登记出租房屋 3256 户；发现违法犯罪线索 5632 条，破获刑事案件 569 起，查处行政案件 925 起，抓获流动人口逃犯 27 人。8 月 28 日，由省公安厅副厅长徐定安带队的省厅十八大安保专项督察组一行对余杭区流动人口登记管理情况进行实地抽考，余杭区以流动人口登记率 90%、信息准确率 85%、“人走注销率”95%、出租房屋登记率 100% 的优异成绩，得到检查组肯定。

【贯彻居住证政策】 余杭区制定出台《余杭区流动人口居住管理办法（试行）》和《〈浙江省居住证〉申领实施细则（试行）》，明确证件持有人在余杭区可以享受的社会保障、公共服务等具体政策待遇和办理流程，从 2012 年 1 月 1 日起正式发放“浙江省居住证”。

（朱富华）

·防违控违工作·

【概况】 区防违控违办围绕“新违建零增长，老违建逐年减”的工作目标，进一步完善全区防违控违机制，强化违法建设的处置力度，着力构筑“属地管理、政府组织、部门执法、齐抓共管”工作体系。全年各镇（街道）、余杭经济技术开发区整改、拆除各类违法建设 1501 宗，建筑面积 56.08 万平方米。10 月始，推动全区开展“存量违建二年清理计划”，提升防违控违工作实效。

【违法用地、违法建设整治百日攻坚行动】 10月至12月，区防违控违办按照“新违建零增长、全面清查整改新增违法用地和着力攻坚重点违建”的目标要求，组织开展余杭区违法用地、违法建设整治百日攻坚行动，共拆除各类重大典型违法建筑34宗，建筑面积28233平方米。

【违法建设卫星遥感监测工作】 2012年，全区共开展三期违法建设卫星遥感监测工作，下发监测图斑点11329个。经核查认定，共发现违法建设2302宗，涉及建筑面积108.1万平方米。其中：企业法人违法建筑287宗，建筑面积35.89万平方米；个人违法建筑1946宗，建筑面积65.7万平方米；村级集体违法建筑69宗，建筑面积6.5万平方米。

【农户“一户多宅”整治行动】 区防违控违办在余杭街道成功试点的基础上，推动全区各镇（街道）、余杭经济技术开发区开展辖区农户“一户多宅”专项整治行动。年内，完成基础数据初查工作，共发现“一户多宅”农户2173户，建筑面积18.49万平方米。

（沈利丰）

·侨务工作·

【瓶窑镇石濑村被省侨办授予“侨爱新村”称号】 2月，省政府侨务办公室授予瓶窑镇石濑村浙江省“侨爱新村”称号。石濑村是余杭籍华侨陈李云华的老家。从1990年开始，陈李云华等人陆续捐款帮助瓶窑镇石濑村建设自来水工程、扩建村级水泥道路、供养孤寡老人。

【开展“侨界公益热心行动”】 3月，区侨办、区侨联联合下发文件，在全区侨界人士、侨资企业中开展“侨界公益热心行动”。3月12日，由余杭石油公司捐款40万元改建的南苑街道天万社区老年活动中心举行建成授牌仪式。《杭州日报》跟踪报道余杭区侨界热心公益行动。2012年，浙江科特汽配有限公司、杭州信和电器有限公司等涉侨企业捐助公益资金达100万元。

【出台《侨务信访工作规则》】 5月，《余杭区侨务信访工作规则》由区府办批转，这是全省首个县（市、区）级出台的侨务信访工作规则，标志着余杭区侨务信访办理工作进入规范化轨道。

【王永乐考察浙江贝达药业有限公司】 8月14日，中华全国归国华侨联合会副主席王永乐一行，到浙江贝达药业有限公司考察海外留学人员创业企业发展情况。王永乐对企业坚持走自主创新之路、致力于振兴民族医药工业的做法给予肯定，对余杭区委、区政府扶植海归企业表示赞赏。同时表示中华全国归国华侨联合会将进一步为海归创业企业做好服务工作。

【海外华商洽谈会余杭专场】 10月12日，由杭州市政府主办的2012年海外华商杭州投资洽谈会，在余杭区举行专场推介会暨存量厂房招商会。13个国家和地区的40余名海外华商、6家海外华文媒体、区内17家企业以及区有关部门负责人共100余人参会。通过洽谈，区内企业与华商有效对接，5个项目达成合作意向，3家企业成功签约，总投资1.1亿元。

【举办余杭区海归创业人士培训班】 10月18日至19日，区侨办组织举办余杭区海归创业人士培训班。其间，区领导和区有关部门负责人与海归创业人士座谈交流，邀请专业人士为海归人士作财政、法律、财务等方面的讲座3场，组织海归人士参加健康体检。

【方家山社区获“全省社区侨务工作明星社区”称号】 11月，以“社区为侨服务好，侨为社区作贡献”为特色的闲林街道方家山社区，被浙江省政府侨务办公室授予“2011—2012年度社区侨务工作明星社区”称号，是全省唯一获得该项荣誉的社区。

【区侨办被评为全省侨办系统先进集体】 12月，区侨办连续第二年被浙江省政府侨务办公室评为2012年度全省侨办系统先进集体。

【3家单位被评为杭州市侨务工作先进集体】 12月，区侨办、闲林街道办事处、瓶窑镇政府3家单位，被杭州市委办公厅、市政府办公厅通报表彰为

全市侨务工作先进集体。

【开展存量厂房调研】 2012年，区侨办组织开展存量厂房调研工作，印制《余杭区存量厂房招商资料》图册，撰写调研报告《余杭区闲置厂房情况调研及对策建议》。通过省、市侨办渠道，向海外华商、留学人员、海归创业人士发布存量资源信息，引进高新技术企业，推动闲置厂房资源重新利用。

（丁庆伟）

·台湾事务·

【两岸民间藏家藏品联展】 1月16日至2月12日，由余杭博物馆和余杭区收藏家协会联合举办的“盛世典藏——两岸民间藏家藏品联展”在余杭博物馆举行。联展展出两岸收藏家的书画、玉器、陶瓷器、杂器等收藏精品60余件，其中台湾收藏家熊宜敬等人携10余件收藏珍品参展。

【余杭总工会与台湾新竹县总工会开展工作交流】 2月29日，台湾新竹县总工会理事长彭灯楼率江南参访团一行18人到访余杭区，双方就“用工荒”“就业难”等问题作深入探讨和交流。

【许历农访问余杭】 3月25日，台湾新同盟会会长许历农等一行到访余杭区，考察塘栖古镇和超山风景区。

【巩固与台湾村民的交流】 4月18日至23日，台湾嘉义县梅山乡太兴村和屏东县高树乡新丰村村民一行19人，到余杭区，与径山镇径山村村民开展“茶香飘两岸，情暖一家亲”村际交流活动。

【引进种植台湾农产品】 径山镇九华山庄农业科技园以合作方式引进种植台湾香芋33.33公顷，瓜蔬（南瓜、秋葵、山药）6.67公顷，苹果梨、杨梅、红豆杉和水稻近20公顷；在南苑街道引进种植台湾蝴蝶兰和火龙果10.53公顷。

【区茶文化研究会到台湾访问交流】 7月5日至12日，受台湾富丽农村三生环境推广协会邀请，区政协主席、区茶文化研究会会长阮文静率区茶文化研究会文化交流考察团一行8人，到台湾进行为期8天的考察。考察团一行先后到台北、高雄、嘉义等地走村访企，重点考察嘉义县梅山乡太兴村，参观阿里山高山茶茶园及兴乐茶业、玉鑫萱茗茶共同经营产销班等茶工厂和产销组织，与太兴村茶农座谈，交流茶园管理、制茶工序和营销方式，共叙两地村民互访取得的成效和结下的友情。

【开展佛教界交流】 8月20日，台湾法鼓佛教学院校长释惠敏、台湾“中华佛学研究所”所长释果镜等8名台湾佛教界高僧及佛学研究人员到访余杭区，参加径山万寿禅寺纪念开山1270周年庆典暨径山与中国禅文化国际学术研讨会，并与到会的佛学研究者，围绕径山禅文化的发展及保护进行深层次的探讨和研究。

【台湾台东市到余杭开展农业交流】 11月6日，台湾台东市政界人士陈建阁一行30人，到余杭区考察农业园区建设，参观径山镇浙江森禾花卉园艺园区、径山镇前溪村省级粮食功能区、径山镇小古城村农业公园。区农业局人员陪同考察，双方就两地的农业概况及特点进行交流。

【建立台商联络联谊平台】 区台办定期与重点台商开展座谈、餐叙和联谊活动，密切与台商的情感和信息沟通。2012年，召开全区重点台商座谈会3次。举办全区台商中秋茶话会，使台胞台商感受到娘家人的温暖。

【完善赴台就读学生管理】 区台办做好赴台就读学生的教育引导和管理服务工作，寒暑假期间召开赴台学生座谈会或进行家庭走访，向赴台学生赠阅台湾问题基本知识读本，与赴台学生及其家长交流，了解学生在台湾的学习生活情况，对其进行安全防范教育。

【保障台胞台属合法权益】 2012年，区台办共处理台胞台属来信来访求助件10件，来访件的反馈率和按时报结率均为100%，台商台胞台属满意率为100%。

【涉台宣传和教育】 余杭区利用赴台湾考察等契机，向岛内拜访单位和人员发放有关余杭区投资环境、产业平台、人文旅游等内容的宣传手册50余

份，提升余杭区在台湾的知名度和影响力。全年在市委党校余杭区分校、区委老干部局、余杭街道、塘栖镇等地举办台海形势讲座 5 场，听课人数达 300 余人。

（陈娟芬）

·电子政务·

【政府信息公开工作】 截至年底，“杭州·余杭”门户网站公开各类政务信息 10002 条，访问量达 39.38 万人次、浏览量达 89.27 万次。全年区政府信息公开办共受理纸质依申请公开 75 件，为 2011 年的 3.9 倍。全区网上依申请公开平台共受理公开申请及咨询 299 件。举办全区信息公开工作实务培训班，合理应对因信息公开引发的复议诉讼。

【提升门户网站建设水平】 2012 年，区信息中心围绕推进网站群建设、优化功能、强化监管，着力加快网站改版进程，基本完成新网上线相关工作，进入后期测试运行阶段。同步做好老网站日常维护，加大信息审核把关力度。截至年底，共更新政务信息 5.9 万条，围绕区委、区政府中心工作推出各类专题、专栏 7 个，民意调查 6 个，全区政民互动统一服务平台共受理群众来信 2.1 万封。网站单日访问突破 16 万人次，日均浏览量达 6 万余次，在省政府网站群监测平台发布的县（市、区）网站技术和人工监测两项指标均居全省前列。

【综合办公平台建设】 全年办公平台有效账号 14201 个，新增电子公文 2.2 万份，其中文件 1.8 万份、简报 3100 余份，平台日登陆人数达 3100 余人，全年安全稳定运行。

【推进市民卡工程】 区信息中心继续做好非杭州户籍市民市民卡发放工作，全区持卡总人数达 87 万人。加快服务体系建设，中心服务大厅和 112 个代理网点全部投入运行。不断拓宽市民卡功能应用，实现区级医院“就诊一卡通”，市民在社区医院、药店配药可以直接刷卡；开通持卡加油、维修及凭市民卡低价游西溪湿地等功能。

（王珊）

责任编辑：刘雪萍

政协杭州市余杭区委员会

Yuhang District Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference

·重要会议·

【区政协十届一次会议】 2月11日至14日在临平举行。会议听取和审议区政协副主席黄莉受区九届政协常务委员会委托所作的工作报告、副主席陈云水受区九届政协常务委员会委托所作的提案工作报告。会议选举产生新一届领导班子，阮文静当选为区十届政协主席，黄莉、杜永林、孔祥华、陈云水、潘法高、戴桂香当选为区十届政协副主席，46人当选为区十届政协常务委员。会议充分肯定区九届政协常委会的工作，同意常委会对过去5年工作的总结和对十届政协工作的建议。与会人员列席杭州市余杭区第十四届人民代表大会第一次会议，听取并讨论区长朱华所作的政府工作报告和大会其他报告。会议认为，政府工作报告总结过去5年成绩实事求是，提出的今后5年奋斗目标切实可行，确定的2012年主要工作任务明确。与会人员围绕今后5年工作思路和2012年政府主要工作任务，就经济、政治、文化、社会和生态文明建设各个方面，提出意见建议，积极议政建言。会议期间共提交书面发言材料23篇，其中有12名委员上台或即席发言。会议共收到委员以提案形式递交的意见建议418件。会议审议通过区政协十届一次会议决议，听取提案初审报告。会议还表彰区九届政协2010—2011年“双好”委员、2011年度先进界别活动组和区政协九届五次会议以来的优秀提案。

·主要工作·

【系列调研活动】 围绕区委关于“发展实体经济、打造产业余杭”的重要战略部署，区政协深入开展系列调研。整个调研历时3个月，分镇（街道）工业园区提升改造、提升软环境、减轻小微企业负担、提升农业规模化企业化现代化水平、促进传统



中国人民政治协商会议第十届杭州市余杭区委员会第一次会议

优势产业转型升级、集聚高端人才和强化法律服务等 7 个子课题，开展走访活动 18 次，召开各类座谈会 30 多个，涉及部门 16 个、镇（街道、开发区）20 个、企业近百家。同时，在各民主党派和全体政协委员层面开展“我为发展实体经济献一策”活动，征集建议 140 多条、系统性的调研文章 20 余篇。在深入调研的基础上，召开区政协十届二次常委会议进行专题协商，区委主要领导、区政府分管领导到会听取情况，对调研成果给予充分肯定。会后形成协商意见书呈送区委、区政府。



区政协领导调研杭州未来科技城

【主席会议建议案】 区政协组织开展持续 4 个月的社会组织建设与管理工作专题调研，通过走访、座谈、外出学习考察等多种形式，广泛征求各个层面的意见建议，并经区十届政协第八次主席会议协商，形成《关于培育发展社会组织、创新社会管理的建议案》，报送区委、区政府。该建议案提出健全协调培育机制、建立新型政社合作互动关系、创新激励政策、健全监管体系等方面建议，有关内容被吸纳到区政府出台的《关于加快培育发展社会组织的实施意见》中。

【民主议政会】 10 月，区政协举行深入推进社会养老事业民主议政会，组织与会人员视察南苑街道高地社区居家养老服务中心、绿城蓝庭养老公寓，听取区政府关于余杭区养老服务体系建设发展情况的通报。部分政协委员和社区老年人、养老机构负责人代表就养老机构规划布局、现有养老机构改造提升、鼓励多形式社会养老、培养养老专业人才、养老产业发展等方面建言献策。

【重要协商活动】 一年来，区政协通过政协平台，以专题协商、调研协商、征求意见等多种形式，组织开展区委全委会工作报告、土地出让金收入分配办法、新一轮财政体制、良渚遗址规划、中小型科技企业扶持政策、农户建房政策调整等一系列协商活动，提出意见建议，推动党委政府科学决策。

【知情明政活动】 区政协通过举办读书会、集中培训、专题培训、政情通报会等，在政协常委、政协委员层面，学习传达中共十八大精神和全国、省、市重要会议精神，及时传达贯彻区党代会、区委区政府重要会议精神。建立政协领导班子与党政部门对口联系制度，建立集体调研视察工作机制，围绕经济发展和社会民生，先后开展关于“五城一基地”产业发展平台建设、职能部门工作等集体调研视察活动 30 余次，了解掌握经济社会发展状况和存在问题。

【专题视察活动】 围绕现代农业园区建设、安全生产、甲鱼温室养殖污染等课题，区政协组织委员开展专题视察，并形成视察报告。现代农业园区建设专题视察就规划布局、政策导向、招商选商、项目实施等提出建议。安全生产工作专题视察就进一步做好安全生产提出突出重点、明确责任、严格管理、联合执法、强化宣传等方面的建议。甲鱼温室养殖污染专题视察提出加强综合整治、引进治污新技术等方面的具体建议。

【界别活动周】 11 月 5 日起，区政协组织开展以“关注民生、服务发展”为主题的区十届政协首次“界别活动周”。活动周期间，区政协各界别活动组紧扣主题，围绕攻坚经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新“三大重任”，走进社区、农村、企业，采取便民服务、委员走访、约请座谈、实地视察、调查研究等多种形式，组织开展各类活动

20余项，深入了解全区经济社会发展情况，收集社情民意70余条，完成调研报告20余篇。

【提案工作】 区政协十届一次会议共收到以提案形式提交的意见建议418件，立案400件，内容涉及政治、经济、社会、文化、生态文明等各个方面。在提案工作中，继续实行提案预审制度和区长领办、主席督办重点提案制度，促成一批政策措施出台，推动相关工作，推进部分民生问题的解决。据统计，承办单位对于提案办理的答复率为100%，已经办理落实和正在落实的占89.75%。委员们对提案办理过程表示满意或基本满意的达到100%，对提案办理结果表示满意或基本满意的占98.75%。

【社情民意工作】 一年来，区政协向市政协上报社情民意87条，被采用13条，其中全国政协采用1条。向区委、区政府报送《政协信息——社情民意》48期，《政协信息——专报》23期。关于建立现代职业教育体系、健全政府购买服务机制等9期《政协信息——社情民意》，得到区领导批示，要求有关部门研究落实；关于地铁运营、社区管理、公共交通等社情民意，引起社会各界的反响和有关部门的重视。

【政协文史工作】 编辑出版《余杭考略》。该书是一部15万字的学术考据著述，共4章16节，分别从历代相传余杭地名来历的“余杭大禹说”“余杭无余说”“余杭秦皇说”入手进行考证分析，为探究余杭这一地名的来源作了有益探索。同时，充分利用政协文化人才众多、文化资源深厚等有利条件，开展良渚遗址申遗、公共文化服务、塘栖镇历史文化保护和利用、非物质文化遗产保护情况等专题调研活动。

【政协外围组织工作】 召开区十届政协之友联谊会第一次会议，完成政协之友联谊会换届工作。明确联系领导，加强制度、人员、办公场所保障，支持政协之友联谊会、企业家协会、艺术团、书画院等外围组织开展活动。先后举办“心系新城建设，关爱一线工人”慰问演出，余杭、富阳、普陀三地政协“庆祝国庆、喜迎十八大”书画联展，“创投美利坚之成功登陆北美市场”专题讲座等。

【政协走访基层活动】 根据区委开展“进村入企、服务基层”大走访活动的统一部署，结合政协职能和自身实际，组织开展大走访活动。3月至6月，区政协领导班子成员分别带队进村入企，分路组织走访调研，共走访村（社区）21个、自然村37个、农村居民105户、企业16家，联系重点产业项目7个，召开座谈会37次，收集到基层反映的问题35个。

【政协系列制度建设】 区政协常委会议、主席会议先后研究修订政协全体会议、常委会议、主席会议工作规则和专委会组织通则、委员管理办法、社情民意信息工作意见等近20项制度，规范履职活动。坚持区政府、区政协工作协商联席会议和区政协、总工会联席会议制度，推进协商工作程序化。坚持特聘委员制度，吸纳热心政协工作、有代表性的各界人士充实委员队伍。协商出台《关于进一步加强政协提案办理工作的意见》，明确政协提案办理是党政部门的重要职责。

（章海锋）

责任编辑：郭贤松

民主党派和工商联

The Democratic Parties & Federation of Industry and Commerce

·民主党派·

【慰问黄埔军校同学会会员】 春节前夕，中共余杭区委统战部领导到塘栖镇看望慰问黄埔军校同学会会员潘泉生，并送上慰问金。每季度按时足额将生活补助费发到会员手中，生病时上门探望慰问。

【民主党派履行参政议政职能】 全年各民主党派、无党派代表人士参加中共余杭区委、区政府各界人士座谈会、征求意见会、全区领导干部大会等会议5次，围绕中共余杭区委十三届三次全体（扩大）会议报告、十四届人大一次会议报告等议题提出意见建议。

【提升民主党派成员参政议政能力】 民革余杭支部主委高峰等6人参加中共杭州市委统战部组织的2012年杭州市党外中青年干部培训班；致公党余杭支部主委韩峻参加中共浙江省委组织部、统战部组织的2012年浙江省党外中青年干部培训班；78名成员参加中共余杭区委组织部、统战部和区社会主义学院组织的民主党派、知联会新成员培训班。

【民主监督】 2012年，中共余杭区委统战部和区政协积极探索民主党派和无党派人士民主监督工作有效途径，11月29日至30日，赴台州、宁波考察学习，完善“区统一选派区政协委员、民主党派和无党派人士担任民主监督员”工作机制。

【服务企业活动】 8月11日，在区体育馆开展“关爱出租车司机，统一战线‘同心服务团’送健康保安全活动”，11名民主党派、党外知识分子联谊会中的知名医卫专家，针对出租车司机常见的职业病，开展现场健康咨询、义诊和送清凉活动。11月15日，由民主党派领衔组织的同心·创新·仁和——企业科技创新政策辅导讲座在仁和先进制造业基地举行，为70多家企业提供政策支持和咨询服务。

【中国国民党革命委员会余杭支部】 在市人大会议上提交建议1件，区政协会议上提交提案15件。支部完成的《科学监督，完善体系，加强对政府投资项目的管理》调研材料在区政协十届一次会议上作交流发言。

在区政协举办“我为实体经济献一策”活动中，党员奚高飞撰写的《余杭区金融机构支持实体经济发展情况的调查与思考》，季晔撰写的《关于在我区打造“云金融”服务平台的建议》《关于发展具有区域特色的现代职业教育体系的建议》，包小萍撰写的《整合招商资源，突出招商重点，提高引资引智引力水平》及吕航撰写的《土地要素保障实体经济发展》等材料被评为“好点子”，支部获“我为实体经济献一策”组织奖，被评为2011年度区政协反映社情民意信息工作先进集体。开展“同心”实践活动，联合民盟余杭总支部、浙江振业律师事务所组成法律服务团队，为2012年海外华商杭州投资洽谈会余杭专场推介会提供法律服务。

3月，台湾新同盟会会长许历农、副会长陈兴国一行，在全国政协常委、民革中央副主席郑建邦等的陪同下，参观访问余杭区。

全年发展新党员 4 人，党员总数 20 人，其中省人大代表 1 人、市人大代表 1 人、区政协委员 10 人（常委 2 人）。

【中国民主同盟余杭总支部】 在市、区两级人大、政协会议上，提交建议 5 件、提案 23 件。《提升社区管理水平，破解社会管理难题》调研材料在区政协十届一次会议上作交流发言。

从民盟自身的特色和优势出发，以“凝聚盟员力量，助推和谐幸福”为主题，在“发挥教育督导室的作用”“建立良渚遗址保护区文化补偿机制”“尽快在区一院新院区建设余杭区医学临床技能培训中心”“临平绸厂文化创意园成为文创产业示范园区”“建立儿童阅读推广机构，打造阅读型品牌城区”等方面建言献策。《对激励创新应有顶层设计》和《严控检查评比考核验收，为村级集体经济发展松绑》两篇信息被民盟中央采用；《为中老年储户考虑银行不应取消存折》《应高度重视儿科医生队伍建设，切实解决儿童“看病难”问题》等 4 篇被中共浙江省委统战部、民盟浙江省委会采用。民盟余杭总支部被民盟杭州市委会评为“学习型支部”创建活动先进支部和反映社情民意信息工作先进集体。

开展基层优秀盟员大走访活动。9 月，走访慰问 1947 年加入民盟，已是 88 岁高龄的老盟员徐煌。

11 月，在中国江南水乡文化博物馆举行“基层优秀盟员大走访”系列活动暨“明·雅——盟员周明雍、陆筱雅作品展”，中共浙江省委统战部副部长冯志礼、民盟浙江省委会专职副主委徐向东等出席开幕式。总支部综合支部被民盟浙江省委会评为 2011—2012 年先进盟组织。

2012 年盟员总数 40 人，其中市人大代表 2 人、区人大代表 1 人（常委 1 人）、区政协委员 10 人（常委 2 人）。

【中国民主建国会余杭总支部】 在各级人大、政协会议上提交提案建议 20 余件。沈士平撰写的《关于利用北湖草荡净化苕溪水质并增加水容量的建议》提案被区政协列为重点督办提案。

开展专题调研活动，由总支完成《改善苕溪水质，保护杭州饮水水源》调研报告；在区政协组织“我为发展实体经济献一策”活动中，谷琦提交的《为进一步打破小微企业发展瓶颈支招》被区政协评为“好点子”。撰写社情民意信息 70 余篇，有 20 余篇被各级党委政府、政协、民建组织录用。

2012 年，总支部在乔司街道和睦村及鸬鸟镇建立两个社会服务基地，围绕推进新农村建设、农贸市场开发、文化活动中心运作等内容开展调研和特色服务活动。会员金正军资助两名贵州贫困学生，沈建华向区慈善总会、民建思源工程基金捐款 12 万元。民建余杭总支部被民建杭州市委会评为宣传工作先进集体，第一支部和第二支部被评为先进支部。

2012 年新发展会员 4 人，会员总数 62 人，其中省政协委员 1 人、区人大代表 1 人、区政协委员 16 人（常委 3 人）。

【中国民主促进会余杭总支部】 在市、区两级人大、政协会议上，提交建议 4 件、政协提案 42 件。

在区政协开展“我为余杭实体经济献一策”活动中，郑红撰写的《在提振实体经济中对余杭区技术创新工作的几点建议》、倪水友撰写的《实施“主动营销”战略，促进余杭土特产经济发展》、江小洪撰写的《人才是发展实体经济的飞翼——充分发挥人才作用的建议》、孙芬华撰写的《营造良好的用工环境，助推余杭实体经济发展》获区政协“好点子”奖，民进总支部获活动组织奖。开展 4 项专题调研活动。综合支部完成民进杭州市委会调研课题《加大培养中高级技工人才，服务实体经济发展》，教育支部完成课题《对我市福利企业现状调查及对策建议》的调研，倪水友领衔完成调研课题《我区民主党派现状及意见建议》，章雪梅完成《积极稳妥推进财政资金绩效管理》的课题调研。关注社会热点、难点问题，会员葛树法的《建议尽快出台国内自驾游管理细则及国内散客拼团管理细则等相关旅游条例》被民进中央采用；王巧珍的《实名制作为加强社会管理创新手段实施以来出现的问题及建议国务院制定实名制条例》被全国政协综合和转送，倪水友的《非法上门开锁业务必须尽快取缔，建立 110 开锁服务中心势在必行》被民进中央采用；有 7 篇信息分别被中共浙江省委宣传部、省政协、民进省委会等采用；有 17 篇信息分别被市政府、市委办公厅、市政府办公厅、市政协、市信访办、民进市委会等采用。民进余杭总支部被市委会授予 2012 年度社情民意信息工作先进集体称号。

5 月，会员李君带领小博士幼儿园的骨干教

师，走进贵州金沙县支教，帮助培训骨干教师。5月18日，联合区文联，为民工子弟学校——余杭区育蕾学校送上300册《余杭文学少年读本》，教育支部走访慰问4户困难学生家庭。

2012年新发展会员4人，会员总数36人，其中市人大代表1人、区人大代表2人、区政协委员12人（常委3人）。

【中国农工民主党余杭总支部】 在市、区两级人大、政协会议上，提交建议7件、提案25件。提案涉及余杭区医疗卫生、教育、食品安全、文化建设、公共服务和旅游业发展、干部自身建设、新农村建设、城乡统筹发展等领域，为政府部门的决策提供参考。

在区政协十届一次会议上作题为《加强文化人才队伍建设，创造繁荣发展优良空间》的发言。在区政协开展“我为发展实体经济献一策”活动中，提出7条合理化建议，党员张建群的《关于加快产业结构优化升级一点建议》获区“好点子”奖。针对余杭区热电行业起步较早，现有机组容量小、煤耗高、参数低、污染物排放强度高等问题，完成《关于重视我区热电联产规划和节能减排整体改造的政策建议》的调研报告。

全年党员在国家级和省级刊物上发表专业论文22篇。编印《余杭农工》刊物2期，发表各类文章、信息、调研报告、医疗健康知识和学习心得30余篇。综合支部被评为农工党省委会2010—2011年度先进基层支部。

8月11日，由总支部领衔组织的“关爱出租车司机，统一战线‘同心服务团’送健康保安全活动”在区体育馆举行，为200余名的哥的姐们义诊，赠送防暑药品。

2012年新发展党员3人，党员总数42人，其中市人大代表1人、区人大代表2人（常委1人）、区政协委员12人。

【中国致公党余杭支部】 在市、区两级人大、政协会议上提交建议、提案10件。

开展农民多高层公寓后期运营管理情况和未来科技城成果转化问题两项专题调研，形成《整合资源，统筹管理，推动保障性住房事业健康可持续发展》《杭州未来科技城科研成果产业化的几点思考》等专题调研报告。全年向40多名海归人士发放服务联络卡，帮助海归人士提供健康保健、政策咨询、子女就学等服务。10月，支部协助政府有关部门举办2012年海外华商杭州投资洽谈会余杭专场推介会，40多名带有创新项目的华商、海归人士参加，3家企业签约落户余杭区。协助政府在海外开展“创业余杭、服务祖国”的宣传活动。国庆节前夕，支部开展关爱弱势群体公益活动，走访慰问南苑街道时代社区、临平·东湖街道庙前和工农新村社区等30余户因长期患病、严重残疾等原因造成生活困难的居民家庭，并送上慰问金和慰问品。

致公党余杭支部被致公党浙江省委评为2012年度组织工作先进集体，韩峻被致公党省委评为“同心”服务先进个人。

2012年新发展党员6人，党员总数19人，其中市政协委员1人、区人大代表1人、区政协委员5人（常委2人）。

【九三学社余杭基层委员会】 在区人大、政协会议上，提交建议2件、提案40件。

许秋玲提交的《关于加快临平城区路口渠化改造的建议》被列为重点建议案，庞法松撰写的《关于分类分地区解决农村建房的建议》，被列为政协主席重点督办提案。围绕水资源保护、校车安全等社会热点问题，开展调研工作，形成《加大饮用水源战略性保护，改善重点领域水质——对余杭区饮用水源现状的调查分析》《校车安全引人关注，校车之路如何畅通》《浙江省白蚁防治费征收方式和收费标准调整的调研报告》等调研材料。2012年共撰写社情民意信息50篇。雷国荣撰写的《关于全国“医保联网”的建议》信息被九三学社省委、九三学社市委、市政协、区政协录用，方红梅撰写《建议取消档案管理费》信息被九三学社省委、市政府录用。

11月17日，在钱江经济开发区春晖社区，开展“国际科学和平周”义诊活动，为100余人次提供诊疗、咨询服务。开展扶贫帮困活动，为区社会福利院残疾儿童捐款捐物，走进区民工子弟学校——星火小学捐款捐书，与困难家庭结对帮困，为盲人捐款等总计2万余元。

九三学社余杭基层委员会被市委会评为优秀基层组织，张月龙、雷国荣被评为优秀基层组织干部，方红梅、许秋玲、沈艳芬被评为优秀社员。

2012年新发展社员7人，社员总数31人，其中市人大代表1人、区人大代表1人、区政协委员

7人（常委2人）。

【区党外知识分子联谊会】 在区人大、政协会议上，提交建议2件、提案20件。

9月28日，余杭区党外知识分子联谊会召开第二届会员大会，选举产生新一届理事会和领导班子，蓝德光担任会长，并聘请区人大常委会副主任屠冬冬、区政协副主席戴桂香为名誉会长。12月，区党外知识分子联谊会余杭街道分会成立。

开展统一战线“同心谋发展、同心促转型”实践活动，知联会中的医卫、法律、会计等专业人士，参加统一战线“同心服务团”，开展“关爱出租车司机，送健康保安全”活动。区知联会与百丈镇泗溪村结成帮扶对子，开展帮扶活动，捐赠扶贫帮困资金2万元。

区知联会被评为2012年度浙江省知联会工作先进集体。蓝德光、张自杰获2012年度浙江省“知联之星”称号。

2012年，对知联会会员进行充实和调整，会员总数86人，二届知联会会员中有市人大代表1人、区人大代表2人（常委1人）、区政协委员17人（常委2人）。

（蔡祖云）

·工商联（总商会）·

【概况】 2012年11月新成立余杭诸暨商会，12月成立余杭江西商会。至年底，全区有工商联基层商会33个，其中镇（街道）商会19个，管委会、开发区商会1个，行业商会5个，异地商会6个，温台商会和钱塘（直属）商会各1个。会员企业总数2500多家。

【非公有制经济人士思想政治工作】 区工商联组织非公有制经济人士学习省市民营经济大会、中共余杭区委十三次党代会等会议精神，联系思想和工作实际，研究如何加强和改进新形势下工商联工作。引导非公有制经济人士坚持中国共产党的领导，坚定发展方向，争做优秀建设者。配合做好非公有制经济组织党建工作，引领“两新”组织党建工作与时俱进。

【服务“二个健康”①】 年初，区工商联做好进村入企大走访调研活动，开展2011年度全国工商联上规模民营企业调研工作，组织会员企业开展“我为实体经济发展献一策”活动，组织工商联界别政协委员开展块状经济发展调研，撰写《关于发展我区实体经济路径初探》调研报告，向中共余杭区委有关领导反映。坚持“走出去”“请进来”，组织企业参会参展，共组织4批60多名企业家赴外地考察学习。开展金融、法律、信息等服务，联合区工商联主席（会长）单位浙江金桥控股集团有限公司，为区内广大中小民营企业提供贷款服务和融资规划服务；牵头筹建商会大厦。关心关爱民营企业家，分两批为155名区工商联执委以上企业家进行免费健康检查。

（①“二个健康”指非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。）

【宣传和舆论引导工作】 全年编辑《商会》杂志4期，发行2万册，《商会信息》简报14期，宣传民营企业在转型升级、承担社会责任等方面的典型事例。结合杭州市工商联重点工作项目，在调查摸底、广泛推荐的基础上，选取34名表现较突出的“创二代”典型，撰写各自在接班创业过程中的经历、感受与体会。出版余杭人经济丛书《“创二代”风采》，发行3000本。

【团结引导“创二代”创业创新】 区工商联在余杭经济技术开发区商会、良渚商会、闲林商会等地召开“创二代”工作座谈会，为他们提供相互交流的平台，营造有利于“创二代”健康成长的社会环境。

【参与和谐劳动关系创建】 与区法院共同制定《关于加强预防调处涉企矛盾纠纷工作的实施意见》，联合召开涉企矛盾纠纷综合化解工作座谈会；与中共余杭区委统战部、检察院共同举办“检察开放日”暨服务非公经济依法健康发展座谈会，共同促进民营经济健康发展；与区总工会、人力社保局合作开展和谐劳动关系创建工作；发动企业家参与金秋助学活动。

（伍春晖）

责任编辑：刘红

人民团体
People's Organization

·杭州市余杭区总工会·

【工会组织建设】 2012 年，全区新建企业工会 118 家，其中园区工会 1 家，新发展工会会员 6.8 万名。完成区总工会和镇（局）工会换届工作，新建区环保局、区检察院 2 家局系统工会组织。至此，全区有 34 家局系统工会、20 家镇（街道、开发区）工会，2533 家基层工会。涵盖单位 13012 个，会员 420998 名。

【职工创业创新活动】 全区全年举办劳动技能竞赛 27 场，企业层面技能比武 320 场，组队参加省、市级以上技能大赛 7 项。1 个班组获省级“工人先锋号”称号，7 个车间（班组）获市级“工人先锋号”称号，5 个车间（班组）获区级“工人先锋号”称号。开展项目建设立功竞赛活动，有 1 家单位和 1 名职工分别被评为 2011 年全省重点建设立功竞赛先进集体和先进个人。开展“五小”竞赛活动，推广以职工名字命名的先进操作法。杭州诺贝尔公司王克昌获“省优秀职工”和“市十大杰出职工”称号，有 1 人获“市十大职工创新型标兵”称号，4 名职工的名字被冠名市先进操作法，1 个科室获“杭州市高技能人才创新工作室”称号。评选推广 10 项以职工名字命名的区级先进操作法，表彰 5 个区级“五小”竞赛活动创新型班组和个人。

【职工技能培训】 工会组织采取订单式培训、个性化培训等多种形式培训职工。全年组织技能培训 73821 人，其中发证 10548 人，完成市总工会免费培训任务 425 名。充分发挥“百名技能带头人”传、帮、带作用，新建 4 支区级职工技术服务队和 30 支镇、街道（企业）职工技术服务队，开展技术讲座 35 场（次）、技术攻关项目 21 个，其中有 6 个攻关项目被列为市级职工优秀技术服务攻关项目，瓶窑精工技术服务队获“省职工金牌技术服务队”称号。

【职工文化素质教育】 深化“创争”活动（创建学习型组织，争做知识型职工）。年内，2 家单位和 1 名职工分别被评为杭州市“创争”先进集体、先进班组和先进个人。积极开展职工书屋达标活动，乔司街道三角村被认定为全国职工书屋示范点，五常街道工人文化宫等 4 家单位被授予“新杭州人文化家园”称号，杭州嘉力讯电子科技有限公司等 8 家企业被认定为省级职工书屋示范点。加强职工思想道德建设，深入开展“我的价值观”主题教育活动，举办“我的价值观”职工朗诵比赛，开展职工价值观核心词的征集。继续实施职工学历提升工程，全年全区有 250 余名职工报名参加大专班学习。

【劳模工作】 区总工会落实劳模医疗待遇，协助区政府制定提高农业劳模医疗待遇的相关政策；深化劳模管理服务工作，组织全区劳模开展两年一次的免费体检活动；配合市总工会做好“喜看杭城新变化”劳模（先进）观光活动。“五一”期间，区总工会、区劳模协会利用多种新闻媒体，广泛宣传工作在一线劳模（先进）的事迹，激励职工创业创新；与区档案局联合举办“十一五”时期市级以上



6月29日，“我的价值观”职工朗诵比赛在区工人文化宫举行

劳模风采展；做好劳模推荐评选工作，树立劳模先进典型，区人民法院刑事审判庭获省“五一”劳动奖状。区本级全年慰问困难劳模（先进）27人。

【构建和谐劳动关系】 2012年，全区深入开展企业社会责任建设及和谐劳动关系达标创建活动。已建工会中小企业参与创建活动率达93%，达标率达66%。规模以上企业参与企业社会责任建设318家，参与率达81%，其中申报C级以上标准114家，占36%。表彰15家企业为2011年度余杭区创建和谐劳动关系达标先进企业。做好劳资矛盾纠纷综合化解工作，推进基层调解组织规范化建设。深入开展非公有制企业“双爱双评”活动，8名职工被评为2012年度杭州市“双爱双评”先进个人。

【职工工资集体协商工作】 余杭区建立规范有序的工资支付和增长机制。开展“集中要约行动”，全年发出要约书1257份，累计签订集体合同2018份、工资协议1995份，工资集体协商推行率达96.8%，行业性、区域性工资集体协商建制率达86%。举办工资集体协商职工代表培训班，培训职工代表300余名。联合区委政法委等部门，在全区开展务工流动人员工资支付情况检查，处理群体性讨薪事件32起，涉及职工1590余人，涉及金额5300余万元。

【企（事）业民主管理】 推行企（事）业单位民主管理制度，全区建有工会的企（事）业单位职工代表大会推行率97.3%，厂（事）务公开推行率98.6%，平等协商集体合同推行率94%，公司制企业职工董（监）事制度推行率51.8%。职工恳谈会、总经理接待日、职工QQ群、工会主席信箱等形式多样的民主管理形式不断发展。评选表彰10家企业为2011年度区级企业民主管理工作先进单位，杭州宏生纺织有限公司被评为省级企业民主管理工作先进单位。实行职工合理化建议规范运作模式，承办杭州市推进合理化建议活动典型交流现场会。全年全区职工提出合理化建议14851条，实施并产生效益7450万元。

【工会劳动保护工作】 组织职工参加第十一个全国“安全生产月”活动，落实职业病防治工作。深入开展“安康杯”竞赛活动，共有参赛企业391家，参赛班组1413个，参赛职工25966名。今胜集团有限公司、杭州华光焊料新材料股份有限公司钱光明班组分别被评为2011年度浙江省“安康杯”竞赛优胜企业和优胜班组，2家企业被评为2011年度杭州市“安康杯”竞赛优胜企业。区总工会全年参与职工伤亡事故调查处理12起。

【困难职工帮扶工作】 春节期间，走访慰问困难职工（劳模）238户，发放慰问金42.2万元；慰问困难企业4家，发放扶持款17.8万元，涉及职工261名；为城镇困难家庭发放物价补贴25.9万元；为94名困难职工提供临时性救助14.2万元。“五一”期间，联合区卫生局开展第十六次“五一”送医送药活动。高温季节，开展高温慰问“送清凉”活动。开展“金秋助学”系列活动，共筹集10多万元资金，资助困难职工子女77名，奖励品学兼优的外来务工子女50名。年末，开展为务工流动人员团体购买火车票、包车等“平安返乡”行动。贯彻实施工会会员意外伤害及家财损失保障办法，全年发放工会会员意外保障卡35.35万张，办理意外伤、损保障金补助款20.3万元。

【工会就业和法律援助工作】 推进工会“11211”就业援助行动（举办100场就业招聘会、创建成

100 个创业就业基地、为 2 万名就业困难人员提供职业介绍、为 1 万名就业困难人员提供技能培训、帮助 1 万名就业困难人员实现就业、再就业）。区总工会与区人力社保局等单位联合举办大型招聘会 4 场，达成就业意向 4828 人。20 个镇（街道）工会举办不同类型招聘会，共提供岗位 21551 个，达成意向 3534 人；开展送岗位进村（社区）活动 20 次，提供岗位 3150 个。做好工会创业就业基地的扶持工作，2 家单位被命名为杭州市第三批工会促进就业援助行动创业就业基地。做好职工信访和法律服务工作，区职工维权帮扶中心全年受理职工信访电 148 件，参与群体性事件调处 18 起、劳动争议仲裁案件 8 起，受区人民法院委托调解劳动争议案件 12 起，办理基层工会法人资格证登记 125 件、变更 109 件。开设工会官方微博，完善职工群众交流诉求渠道。区总工会被命名为全国工会职工法律援助维权服务示范单位。

【女职工服务工作】 组织开展“爱在余杭”职工交友派对活动，镇（街道）工会举办职工交友活动 10 场；举办健康、心理减压等内容的讲座 56 场，参加人员 1.5 万人（次）；为 319 名女职工进行健康检查；组织 31767 名女职工参加安康保险，有 32 人共获理赔款 30.8 万元。

【“五进企业”活动】 区总工会联合区文广新闻出版局，为部分企业赠送价值 10 万元的体育用品；与区红十字会联合举办急救常识进企业知识竞赛活动；开展技能服务进企业活动，实施技术攻关项目 21 个；开展法律知识进企业活动 40 余场；举办核心价值体系宣讲进企业活动 30 场。

【职工大舞台活动】 区总工会举办“我的价值观”职工朗诵比赛、职工棋类比赛、“唱响余杭放歌美丽洲”职工声乐大赛。开展“文艺慰问进企业”20 场，举办职工周末文化活动 19 场，1.2 万名职工观看。组队参加杭州市第七届职工运动会并承办羽毛球比赛，区总工会获优秀组织奖，余杭区获评最佳赛区。开展职工书画摄影作品征集活动。发挥区、镇（街道）、村（社区、工业园区）、企业四级职工文化阵地作用，区属工人文化宫全年接待职工 30 余万人（次）。评选表彰 10 家企业为区“五一”文化奖。开展职工文体骨干团队基层建设年活动，余杭区职工文化阵地建设受到全国总工会关注，全国总工会副主席倪健民年内到余杭区调研职工文化阵地建设情况，中央和省、市多家媒体对余杭区职工文化阵地建设情况进行专题报道。区总工会被评为全省职工文化建设先进单位，区工人文化宫被省总工会授予“作用发挥好县（市、区）工人文化宫”称号。

【工会“五化”建设】 按照工会建设“五化”要求（工会阵地升级化、工会主席职业化、工会主席专业化、工会组织规范化、工会维权流程化），加强制度建设，健全和完善镇（街道）工会、局系统工会各项工作制度。完善工会规范化工作，全面落实工会组织亮牌子、工会干部亮身份的“双亮”规定，塘栖镇总工会等 5 家单位被评为杭州市乡镇（街道）工会规范化建设先进单位。深化工会工作品牌建设，完成全区 18 个工作品牌创建验收。在全区开展模范职工之家评选活动，评选表彰 10 个镇（局）工会、50 个基层工会为区模范职工之家，区供电局工会等 6 家单位被评为市级先进职工之家。区总工会获 2011 年度全国工会基层组织建设创新成果二等奖。

【工会对外宣传工作】 充分发挥工会信息员作用，运用余杭工会网、《工会信息》及新闻媒体等渠道加强工会工作宣传。全年工会对外宣传报道 3064 条，在《城乡导报》设《余杭工运》专刊 13 期，开播《工友直通车》24 期。与区委宣传部联合开展第六届余杭区“五一”新闻奖的评选和表彰工作。区总工会被评为 2011 年度杭州市信息工作先进单位。

【工会干部能力建设】 在全区开展“进千家企业、访万名职工、办百件实事”为主题的服务基层、服务职工活动。强化工会干部教育培训，区总工会全年举办“三力提升”工会干部大讲堂 4 次，1000 余人参加，组织工会干部参加市总工会干部大讲堂 4 次，选送部分工会主席参加省总工会举办的研讨班学习，组织局系统工会主席外出学习考察，举办新任工会主席培训班，200 余人参加。

【区工会第十一次代表大会召开】 10 月 29 日至 30 日，余杭区工会第十一次代表大会在临平召开。选举产生新一届区总工会主席、副主席和 33 名出席杭州市工会第十四次代表大会代表。杜坚强当选

为区总工会主席。

（章建平）

·共青团杭州市余杭区委员会·

【基层团组织建设】 全年新建非公有制企业团组织100家、新社会组织团组织14家，完成团市委布置的统筹城乡团建工作任务。全面推进余杭区团情档案建设，全区1849个基层团组织全部建立团情档案。规范全区321个村（社区）的团员活动室和团务公开栏建设。创新团务公开方式，共发送手机报109期，每期受众2000余人。年内，完成基层团委换届选举。换届后，全区有镇（街道、开发区）团（工）委书记20名、副书记27名，编外副书记25名、委员221名。至年末，全区有基层团（工）委182个、团（总）支部1667个，有团员45123名。

【团干部队伍建设】 继续开展团干部轮训工作，区本级完成培训230人次，直属团组织培训1000余人次。全面推进团务资格考证工作，全年有226名团干部参与考证，通过率达100%；发挥团组织协管作用，浙江科技学院1名团干部到团区委挂职，4名团干部在区级重点工程、区级相关部门挂职锻炼，2名团干部参加市、区中青班学习。

【建团90周年纪念活动】 2012年是中国共产主义青年团建团90周年，团区委组织开展“青春与奋斗同行”为主题的纪念建团90周年系列活动。开展“我与共青团”主题征文，收到征文300余篇，评出一、二、三等奖共10篇；举办纪念建团90周年文艺晚会，600余名团员演出节目16个；开展“那些年，我们一起走过的青春”团史、团情寻访，寻访历任团委书记、老团干部13名。全区各级团组织开展学习宣传贯彻中共十八大精神主题实践活动；组织开展“向国旗敬礼”青少年寄语祖国网上签名活动，1万余名青少年在人民网、杭州网等网站签名。

【服务青年就业创业】 全面完成区、镇（街道）两级青年就业创业俱乐部建设。发挥就业创业见习基地作用，累计建成市级及以上基地10个、区级21个。强化青年就业创业小额贷款工作，全年新增贷款3032.8万元，惠及创业青年161人，带动就业1739人。突出“青字号”品牌工作，开展“青年文明号”创建，全年创建省级“青年文明号”2家、市级“青年文明号”10家、区级“青年文明号”56家。举办余杭区“青年文明号”培训班，110名创建负责人通过内审员资格考试。强化青年岗位练兵，全年开展青工技能比武10场，其中市级比武4场，涉及水务、卫生等多个领域。举办“产业余杭·青春力量”余杭区首届青年企业家论坛，邀请省内著名高校学者以及区经济部门主要负责人，与160余名青年企业家对话发展，共谋经济转型升级。联合区人力社保局、临平职高等单位开展SYB培训，2000名青年参加。开展免费职业青工技能培训，1500余名青年通过两轮轮训模式接受培训。

【志愿服务工作】 拓展志愿服务项目，做好大型赛会、重大活动等主体项目的服务，重点服务区“两会”、区残疾人运动会、杭州市职工运动会和超山梅花节、中国茶圣节等节庆赛会，全年参与志愿服务的青年724人（次），服务10810小时。开展余杭义工食堂、免费凉茶摊、流动少年宫等特色志愿服务活动。强化志愿队伍专业化培训，组织座谈交流会，加深志愿服务理念；加强社区志愿服务组织建设，至年末，全区共建立社区志愿服务站124个，注册社区志愿者2.6万人。

【少先队工作】 开展“千万个雷锋在成长”主题教育活动，组织全区5万名少先队员通过主题队会进行“雷锋精神”大讨论；开展“红领巾心向党”庆“六一”鼓乐队展示活动；开展“地铁来了，做文明乘车人”为主题的少先队建队节绘画比赛，将文明元素融入到主题活动中；完成区级流动少年宫器材装备的全面更新，组建流动少年宫志愿者服务队，全年开展9场流动少年宫活动，11600余名少年儿童享受流动少年宫资源。

【特殊青少年关爱行动】 开展“手拉手”助学活动，全年共结对帮助困难学生100余名、发放助学款近10万元；与临安市昌化镇、岛石镇开展城乡百团结对活动，组织区青联常委与当地20名困难学生长期结对；创建青年交友平台，开展“青春客串、友情链接”青年交友系列活动12场，全年有

800 余名未婚青年参与；开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，及时向人大代表和政协委员反映青少年权益保护状况，为青少年权益维护争取力量。

【预防青少年违法犯罪工作】 召开区预防未成年人违法犯罪工作会议，开展重点青少年群体调查、“青少年维权岗”创建工作；与区禁毒办联合开展禁毒志愿服务省级试点工作；与区民政局“96345”便民服务中心开展“快乐志愿服务基地”建设活动，关爱特殊青少年，服务社会民生；承办浙江省“12355”心灵花园体验活动推进会，推广“12355”余杭青少年热线典型经验。“12355”余杭青少年热线全年接听咨询电话 2893 个，面询 301 人，走进农村、社区、企业、学校开展讲座 118 场，发放各类青少年思想道德建设宣传资料 4 万余份。

【创办《余杭少先队》队报】 6 月 1 日，创办《余杭少先队》队报，设《区级活动信息》《少先队活动信息》《少先队主题教育》3 个栏目，图文并茂，多角度宣传和展示余杭少先队工作。队报每学期出刊 4 期，每期 6000 余字，向区级有关部门、区内各学校、各级少先队组织和团省委、团市委，省内各有关青少年宫发行，发行量 2000 份。

【共青团杭州市余杭区第十八次代表大会召开】 8 月 22 日至 24 日，共青团杭州市余杭区第十八次代表大会在临平召开。全区 293 名团员代表参加会议。会议明确今后 3 年工作任务，选举产生第十八届共青团杭州市余杭区委员会委员 23 名、候补委员 7 名、常务委员 9 名。姚爱华当选共青团杭州市余杭区委员会书记。

（唐琳）



中国共产主义青年团杭州市余杭区第十八次代表大会主席台

·杭州市余杭区妇女联合会·

【双学双比】 深入推进农村妇女素质培训工程，全年举办巾帼 SYB、“双学双比”女能手、家政服务精英等系列主题创业就业培训班 75 期，培训妇女 7966 人，其中获证 3185 人、转移就业 2548 人；深入开展“女大学生实训基地 3+X 行动”，新建 3 个女大学生实训基地，参训女大学生 99 名，留用 9 名；举办以“梅花展风采·巾帼创新业”为主题的余杭区巾帼示范基地赛展活动。大力发展来料加工业，动员 477 名低收入农户从事来料加工，发放加工费 208 万元；举办第四期来料加工女经纪人培训班，培训 100 人。联合有关部门举办“春风行动”、“创业促就业、就业促和谐”等人力资源招聘会，达成就业意向的女性 2665 人；开展“巾帼示范村（社）”创建活动，创建区级“巾帼示范村（社）”19 个，市级“巾帼示范村”14 个。

【巾帼建功】 调整省、市级巾帼文明岗后备库，22 个市级文明岗纳入省级后备库，31 个区级文明岗纳入市级后备库。开展区级巾帼文明岗创建和“巾帼建功”标兵评选活动，新创文明岗 31 个，评选出标兵 30 名。申报全国文明岗 1 个、省级 2 个，新创市级 7 个。在全区各级文明岗中开展“服务创一流、巾帼展风采”活动，获省级“百佳优质服务窗口”1 个、省级“百名岗位建功标兵”1 名、市级“双十佳优质服务窗口”1 个、市级“双十名岗位建功标兵”1 名。开展“岗户结对·共献爱心”活动，62 个巾帼文明岗与 80 户困难家庭开展“一对一”结对活动。组织广大妇女积极参与义务植树造林，实施“巾帼林”

工程，创建优秀“巾帼林”3个、合格“巾帼林”7个。

【和谐家庭创建】 深入开展和谐家庭“五进五创”①活动；开展婆媳文化节、幸福家庭快车、反家暴宣传、家庭艺术节等活动；评选出余杭区五好文明家庭100户、平安家庭示范村（社区）30个、平安家庭模范户200户和“十佳好婆媳”10对。至2012年，全区有五好文明家庭22.5万户，占92%；平安家庭24万余户，占98%；特色家庭15万余户，占61%。

（①“五进五创”即健康进家庭、法律进家庭、禁毒进家庭、科技进家庭、廉政文化进家庭和五好文明家庭、平安家庭、绿色家庭、低碳家庭、廉洁家庭创建活动。）



8月31日，余杭区“喜迎十八大 巾帼展英姿”妇女健身操循环展示活动分别在临平人民广场、余杭宝林广场、瓶窑镇政府南大门广场举行

【妇女维权】 “三八”节期间，举办“维权周”活动，开展咨询服务75次，服务妇女儿童22581人（次）；发放宣传资料22506份。年内，开展“千名妇女献爱心”“春蕾助学”等活动，结对帮扶困难家庭妇女（儿童）1197名，资助金额80万余元；发挥巾帼劝导员作用，开展“我劝姐妹一句话、我帮姐妹一件事”主题活动，主动对接重点项目47个，联系重点女性信访对象86名；250个村（社区）开展“零家庭暴力”村（社区）创建活动；健全以“娘家人”服务热线和各级妇联组织咨询服务室、基层妇联维权工作站为核心的妇女维权网络；加强各镇（街道、开发区）妇女维权工作站建设，整合镇（街道）维权力量，进一步完善村（社区）妇女维权工作站和妇女心灵驿站制度，村（社区）“两站”建设率达100%。

【庭院整治】 围绕新农村建设，深入开展“长效化宣教、申报式考核、拉网式监督”主题活动，推进“美丽庭院”创建工作。签订“门前三包责任书”14万余份，举办“一村一课”培训275期，播放庭院整治宣传片182场，观看群众2.7万人次；开展庭院整治示范村、清洁户、“美丽庭院”户申报创建工作；举行“低碳生活·美丽庭院”活动，召开“美丽庭院”创建推进会；完善“清洁周”“小手拉大手”等各项长效制度；开展定期检查1100余次，结对空巢户587户、老年户1277户，参与学生2.2万人（次）、妇女23.8万人（次）。评选出“美丽庭院”1000户、“清洁老人”20名、“清洁新居民”20名、“清洁出租房主”20名。14.6万户家庭达到“清洁户”标准，占98.25%；54409户家庭达到“美丽庭院”标准，占36.71%。命名179个村（社区）为2012年度区级庭院整治示范村（社区）。

【家庭教育】 编制并印发《余杭区家庭教育工作“十一五”规划终期监测评估报告》和《余杭区家庭教育“十二五”规划》。面向全区家长开展“万户家庭共成长——家教知识进家庭”活动，举办培训班、报告会、宣传会和开展咨询活动等200余场（期），2.3万人受益。举办家庭教育大讲堂，开展家庭教育工作创新案例和中华民族传统文化家庭教育论文征集活动，共征集到创新案例和论文40篇。评选出2011—2012年度优秀家长学校11所、2012年度示范家长学校27所、优秀家庭教育工作者15名。7所市级示范家长学校通过复评。

【组织建设】 根据“党建带妇建”原则，探索跨地域、跨单位的多元化妇联组织形式。全区建立“两新”妇联组织4650个，其中单建妇联组织576



3月8日，余杭区巾帼志愿服务队授旗仪式在临平剧院举行

个、联建妇联组织107个、妇女小组3967个。举办有女性固定从业人员200人以上的“两新”组织妇委会（妇代会）主任培训班，培训84人。新建系统妇联组织4个，完成镇（街道、开发区）妇联、系统妇委会换届选举。换届后，镇（街道、开发区）妇联主席平均年龄38岁，大学学历18名，占90%；系统妇委会（区直单位妇工委）主任平均年龄41岁，大学学历25名，占83%。举办镇（街道、开发区）妇联主席、系统妇委会（区直单位妇工委）主任培训班，培训61名。实施镇（街道、开发区）妇女代表大会代表任期制。开展“走村入企、服务妇女”大走访活动，走访村（社区）242个、农户2100余户、企业50家。开展妇联基层组织示范创建活动，创建市级示范镇（街道）2个、市级示范村（社区）13个、区级示范村（社区）20个。

【宣传教育】 充分运用各类宣传载体，向社会宣传妇女，向妇女宣传社会。举办以“道德的光辉，女性的力量”为主题的庆祝“三八”国际劳动妇女节102周年纪念大会及“梅花颂”优秀女性事迹演讲赛、“三八”优秀女性宣传周等活动，在余杭妇女网上分设巾帼建功、双学双比、家庭建设、家庭教育、庭院整治等五大主体活动的宣传栏目，宣传先进集体109个、优秀女性186名。在《城乡导报》上开设《参与社会管理创新，巾帼志愿者在行动》专版8期，在《钱江晚报》上开设巾帼志愿者专版1期。在《城乡导报》《杭州市城乡妇女信息报》《浙江妇运》及浙江省妇联网站等媒体刊登宣传报道310余篇。

【巾帼志愿服务】 借力于社会力量，组建由各具专长的爱心姐姐、知心姐姐、开心姐姐、智慧姐姐、清洁姐姐5支服务队和127支分队组成的“梅花巾帼志愿服务团”，招募巾帼志愿者2409名。开展以12338[②]为目标的各项志愿服务活动。2012年，爱心姐姐开展活动310余次，结对特殊家庭1500户，服务1.7万人次，资助金额39万余元；智慧姐姐编制幼小衔接、隔代教育等内容的家庭教育课题60余个，举办“假日课堂”家庭教育讲座218场；知心姐姐建立服务站、点12个，开展服务284次，受益妇女3万余人（次）；清洁姐姐开展集中监督检查，日常走访5.8万户；开心姐姐走进102个健身苑、点，开展健身指导培训560次，组织“最炫民族风”健身操循环展示活动，受益妇女群众2.9万人（次）。

（②12338指关爱帮扶特殊家庭1000户，举办家庭教育知识讲座200场，抚慰、疏导特殊群体妇女儿童3万人（次），指导农村家庭美化环境3万户，走进80个健身苑、点指导健身文娱。）

（康宁怡）

·杭州市余杭区科学技术协会·

【科普宣传】 5月22日，区科协与杭州市科协在良渚街道联合举办2012年杭州市“科普良渚行”宣传活动，组织区农学会、区医学会等10余个学（协）会在现场开展科普咨询活动和科普灯谜、科普绘画等宣传活动，共发放科普宣传资料10800余份，展出科普展板150块、流动科技展品10件，现场接受咨询300余人次。

在5月开展的科技活动周中，区科协联合区科技局在临平城区人民广场举办广场科普活动，现场开展“科技玩场”、低碳知识展、科技成果展、专家义诊、科普咨询等活动。余杭区科协被评为杭州市科普工作先进集体、2012年全国科普日暨杭州

市第二十六届科普宣传周优秀组织单位，“科学点亮生活”主题科普宣传获科普周优秀活动项目二等奖，“树绿色环保新风尚，享民主和谐新生活”科普宣传获三等奖。

9月，在塘栖镇思敬广场举办2012年全国科普暨余杭区第二十六届科普宣传周启动仪式。仪式现场开展科普咨询、流动展品互动、科技小制作、“生活一点通”、科普文艺演出等活动；邀请中国科学院老科学家科普演讲团的两名教授到余杭区，分别为鸬鸟中心小学和博陆中学在校学生讲授题为《美丽的眼睛和皮肤》《时尚与健康》科普知识，在临平·东湖街道为100余名机关、社区干部传授题为《地球灾变与人类文明》的科普知识。



9月11日，区科协邀请的中国科学院老科学家科普演讲团在鸬鸟中心小学传授科普知识

【实施《全民科学素质纲要》】 制定《余杭区全民科学素质行动和科学技术普及实施方案（2011—2015）》；经过考核验收，命名临平·东湖街道等3个镇（街道）为余杭区首批全民科学素质工作先进镇（街道）；帮助指导临平·东湖街道创建成为市级全民科学素质工作先进街道。区科协被评为浙江省全民科学素质行动计划纲要实施工作先进集体。

【基层科普示范单位创建】 5月，组织部分科普宣传员参加杭州市科普员培训班。年末，塘栖镇被确定为第七批浙江省基层科普示范单位；良渚街道港南村、临平·东湖街道罗庄社区等4个村（社区）被命名为杭州市科普文明示范单位；区科协命名良渚街道杜城村、五常街道沿山河社区等11个村（社区）为余杭区科普文明示范单位。

【基层科协换届】 5月至6月，开展镇（街道）科协组织换届选举。全区19个镇（街道）通过民主推荐、组织考察、大会选举、党委审批，选出新一届科协委员会。全区各镇（街道）有专（兼）职工作人员42人，建有社区、村科普组织325个。

【区首家社区科技馆建成】 加强基层科普服务能力和基础设施建设，以联合协作的形式，推动社区科普益民活动的开展。12月，塘栖镇东小河社区科技馆建成，为余杭区首家社区科技馆。馆内活动面积100平方米，共有科普展品20余件，总投资40万元。

【农函大培训和科普惠农服务工作】 全年农函大及各辅导站开办一年制班32个，招生1300人，各类短期培训班89期，招生8700人。积极发挥农村科普示范基地和农村科普带头人的示范引导作用，区科协推选的陈效绘成为“全国科普惠农兴村带头人”。全年命名余杭区竹笋研究所示范基地等12家单位为2012—2014年度余杭区农村科普示范基地。

【学（协）会建设】 配合区委组织部、区民政局等部门完成社会组织中共党组织的全覆盖工作，完成所属38个学（协）会的年度检查工作。区劳动保障学会、区统计学会、区抗癌协会等3家学（协）会按照章程，选举产生新一届理事会。区农学会、老科技工作者协会召开理事会，调整理事会组成人员。11月，组织学会参加社会团体评估，经杭州市审核评估，区健康促进协会、区预防医学会成为三星级社会组织，区土木建筑学会成为四星级社会组织。12月，区优生优育协会成立。

【学（协）会学术研讨活动】 10月，由中国健康促进与教育协会、世界心脏病联盟中国区组委会、杭州市科协等主办，余杭区科协、余杭区健康促进

协会等联办的2012年长城国际健康余杭论坛在余杭区举行。卫生部、中国健康促进与教育协会以及北京大学等部分高校的专家、学者近200人参加。论坛就国内外健康促进的最新趋势、健康管理与健康产业发展模式创新、慢性病管理形势及对策等问题开展探讨。该项活动被列入杭州市科协重点学术活动项目。

9月，区土木建筑学会举办以“建筑未来，技术创新”为主题的论坛，邀请建筑企业中兼具理论素养和实际经验的高级工程师作学术报告。年内，区医学会、心理卫生协会、农学会、教育学会、史志学会等举办不同形式的学术交流活动。区科协被评为2012年度全市科协学会工作先进单位。

【“金桥工程”项目管理】 继续发挥“金桥工程”的科技示范作用，会同区科技局、财政局做好“金桥工程”项目的立项、审批、实施、推广工作，确定仁和街道科协上报的“地方品种生猪改良及技术推广”等11个项目为2012年余杭区“金桥工程”项目，并被列入杭州市“金桥工程”重点项目。至12月，11个项目全部完成验收，共增加纯收入950.05万元，节约资金253.51万元。

【青少年科技教育活动】 区科协组织开展第二十七届青少年科技创新大赛，评选出区级一等奖4项、二等奖10项、三等奖16项，优胜奖26项。推荐到杭州市参评，“车床组合扳手”获第二十七届杭州市优秀科技创新项目二等奖，“探究鸡蛋呼吸的奥秘”等2项获三等奖；《交通工具——书包时代》等2项获优秀少儿科幻画三等奖。组织参加2012年杭州市青少年科普征文大赛，《北冰洋之魂》等2篇文章获初中组一等奖，《深海之旅》等3篇获二等奖，《海音》等2篇获三等奖。

科普周期间，开展科普进校园活动。崇贤街道科协会同区科技馆举办科普知识进校园活动，邀请杭州市科普讲师团王黛菲作题为《校园安全与救护知识》的科普讲座；黄湖镇科协开展环保征文、手抄报评比大赛，参与学生150余名；鸬鸟镇科协开展征文和科普知识演讲比赛，参与学生600余名；瓶窑镇科协开展“倡导低碳生活，共建美好家园”征文活动和“崇尚科学，畅想未来”科幻画大赛。

10月，西溪国家湿地公园·洪园被命名为杭州市青少年科普教育基地。

（范学红）

【余杭科技馆参加省电子制作锦标赛并获奖】 1月14日至17日，浙江省青少年电子制作锦标赛在浙江省委党校举行，余杭科技馆组织科技教育特色培训班的5名学生首次参加比赛。参加探雷器初中组比赛的学生顾徐铭获得遥控机器人模拟探雷制作赛三等奖，余杭科技馆获得优秀组织奖。

【余杭科技馆参加第四届“馆校结合·科学教育”论坛】 7月，余杭科技馆撰写的论文《浅谈新时期科技馆与学校的教育合作》入选中国科普研究所第四届“馆校结合·科学教育”论坛。11月16日，余杭科技馆受邀参加在广州举行的第四届“馆校结合·科学教育”论坛。

【余杭科技馆组队参加全国电子制作锦标赛并获奖】 8月，全国无线电测向锦标赛、全国青少年无线电测向锦标赛、全国青少年电子制作锦标赛和全国青少年无线电通信锦标赛在广州举行。全国各地的280余个代表队近3000多名青少年参加比赛。余杭科技馆首次组织16名青少年参加全国青少年电子制作锦标赛，在遥控编码探雷器项目比赛中获1个一等奖、2个二等奖、6个三等奖，其中少年男子组顾徐铭和青年组团体分别获得金牌和铜牌。

【流动科技馆活动】 9月15日至21日，2012年全国科普日暨余杭区第二十六届科普宣传周系列活动在全区展开。余杭科技馆开展2012年第二轮流动科技馆活动，先后走进塘栖镇思敬广场、瓶窑镇长命中心小学、崇贤中学，广泛传播科学知识，提高全民科学素质，近3000名学生和市民参与。

【“科技玩场”活动】 10月27日，余杭科技馆在临平新天地文创园开园活动中，开展科技体验嘉年华——“科技玩场”活动，内容有导航机器人、航模、车模、拓扑游戏、科学互动展区、车辆拼装等，为期两天，4000余名学生参加。

（戴凤萍）

·杭州市余杭区文学艺术界联合会·

【出版文艺作品】 2012年，区文联所属协（学）会会员创作并出版的文艺作品有：冯翔的长篇小说

《无可奈何花落去》（中国文联出版社出版），张健的长篇小说《轩辕剑（第一部）》（北京联合出版公司出版），杨法宝的文集《章太炎研究》（方志出版社出版），庞仁甫的散文集《鸿影萍踪》（中国文联出版社出版），杨之强的诗词集《翠芷楼诗词草》（中国文化出版社出版），宋佐民的诗词集《玉露居诗词》（中国文联出版社出版），王祖庭的诗集《又三年集》（作家出版社出版），区诗词楹联协会的《余杭历代对联集成》（中国文化出版社出版）。

【获奖和参展（入选）作品】 2012年，区文联所属协（学）会及会员创作的作品获奖或参展（入选）的有：屠再华的儿童散文集《魔幻的小河》获省作协优秀文学作品奖；白植槟的作品《长城》《小喇嘛》入选第三十六届美国盛大林恩国际彩色摄影展；许强的摄影作品《梦幻家园》《生命力》入选2012年法国艺术国际摄影展；歌唱家冯小娟、蔡敏参加新加坡国际华人艺术节声乐大赛并获金奖；金耘的剧本《杨乃武冤案》入围中国戏剧"文化奖·剧本奖"；吴寿松创作的排笛独奏曲《运河渔歌》获第二届"民族之声"全国声乐、器乐作品暨歌手乐手选拔活动（器乐）创作金奖；邵锋创作的歌曲《我歌悠扬，我梦飞翔》在庆祝建党90周年暨感动中国——全国第六届新创词曲选拔大赛中获二等奖；吕幼纲的山水画《坐看云起》参加全国"荆浩杯"国画大赛，初选入围，作品被湖南省委宣传部收藏；张静野的画作《春日不寂寞》在省女花鸟画家画展中获银奖，马虹的画作《芦花》作为评委特邀展出；葛杰的诗歌《新农村秋景》和《新村乐》分获"东方美"全国诗联大赛和"中华杯"旅游诗词大赛一等奖；吴寿松的诗歌《鸟趣》获第十届"中华颂"全国文学艺术大赛一等奖；金永强的草书入展全国第三届青年书法展。此外，6件作品入选杭州市"廉政文化"书画摄影展，其中甘士明、白植槟的美术、摄影作品获三等奖；另3名作者的书法作品入选第六届浙江中青年书法展；故事员詹海洁、孙惠华、曹艳等参加2012年江浙沪故事邀请赛，分获1金1银2铜。

【开展"走、转、改"活动】 2012年，区文联深入开展"走基层、转作风、改文风"活动，引导广大文艺工作者贴近实际、贴近生活、贴近群众，把人民群众作为文艺创作的主体和服务对象，不断创作出为广大人民群众喜闻乐见的时代精品。开展"三团、三进"活动，即组建文艺下乡演出团、文艺创作讲师团、文艺惠民服务团，文艺家走进新农村、文艺家走进重点工程、文艺家走进千家万户，把丰富多彩的文艺作品送到人民群众中去。

由区戏剧曲艺家协会承办的"相约你我他，文化进万家"百场文艺送基层的文化下乡活动，在52天的时间里，到16个镇（街道）的村和社区演出56场，为5万余名观众送上丰富多彩的节目。3月19日，会同浙江省文联开展以"弘扬传统美德、倡导为民服务"为主题的"学雷锋，送文艺"活动，余杭画院、美术家协会、书法家协会、民间文艺家协会、摄影家协会、良渚文化学会等下基层举办书法、美术作品展和故事讲演等活动。区文联党员干部还分别到塘栖镇、乔司街道的村和社区（企业）进行走访慰问。

【文艺协作】 2012年，区文联及所属协（学）会开展的文艺协作有：与浙江省曲艺家协会共同主办"喜迎十八大，曲艺进乡村"送欢乐到基层文艺演出；与中国美术学院团委等单位联合主办"山花烂漫"青年艺术家群展、"金石翰墨长驻风流"——吴昌硕先生及其后裔五代书画篆刻展、"镌古拓今"——黄良起碑刻艺术作品展、"光与影"——李元风光摄影作品展、考古余杭系列展、"神圣与精致"——良渚文化玉器精品展、"玉魂国魄"——凌家滩文化玉器展、"丹青生涯春不老"——柳村书画展、余杭籍书画名家作品展、"紫砂故事"——无锡博物院院藏紫砂艺术展等。

【文艺赛事和文艺展览】 2012年，区文联举办"这方水土"系列文艺创作大赛。其中："这方水土"——余杭区摄影大赛共收作品297件，评出优秀作品47件并予奖励，优秀作品在中国江南水乡文化博物馆展出；"这方水土"——余杭区戏曲团队大赛，选出18支队伍集中展演；"这方水土"——余杭区散文大赛"共收作品297件，评出优秀作品47件并予奖励；"这方水土"——原创音乐大赛共收作品59件，评出优秀作品22件并予奖励。与径山镇联合举办"图说径山"摄影大赛；与塘栖镇联合举办"栖水珑庭杯"塘栖风情小镇摄影大奖赛；与百丈镇联合举办"走进百丈"摄影大赛；与区环保局联合举办"金舟科技杯"环保摄影比赛；与星桥街道联合举办"福杭轻工杯"走进山



11 月 18 日，“这方水土”优秀摄影作品展在中国江南水乡文化博物馆开幕

水星桥摄影大奖赛；与区交通运输局联合举办余杭区“和谐交通”摄影大赛；与新天地文创园联合举办“临平新天地”首届魅力余杭摄影大赛；与乔司街道联合举办“合作银行杯”走进乔司摄影大奖赛。承办第三届中国（浙江）廉政故事大赛和第五届余杭艺术节之送欢乐下基层“中国戏剧奖·小品小戏·优秀作品展——浙江余杭行”活动。

【文艺题材扶持作品】 2012 年，区文艺题材创作扶持、招标领导小组明确 27 件作品为文艺题材创作扶持作品，分别为：长篇小说《无可奈何花落去》(作者冯翔)，长篇小说《轩辕剑（第一部）》(作者张健)，文集《上环桥》(作者汤水根)，文集《章太炎研究》(作者杨法宝)，散文集《南言北语文化谭》(作者庞仁甫)，故事集《新农村新故事丛书》(作者丰国需等)，故事集《徐永革故事选》(作者徐永革)，诗词集《翠芷楼诗词草》(作者杨之强)，诗词集《玉露居诗词》(作者宋佐民)，诗集《又三年集》(作者王祖庭)，《余杭历代对联集成》(区诗词楹联协会)，电影文学剧本《滚灯王》(作者谭均华)，舞蹈《蚕房里的笑声》(作者刘德骏)，民间工艺·剪纸《塘栖风韵》(作者沈忠花)，民间工艺·手工刺绣《太炎著书》(作者陆筱雅)，铁艺画《历代名人百图》(作者厉柏海)，书法创作（区书法骨干），现代水墨画创作（作者李宗耀、周明雍等），中国画展《余杭风物写生展》(作者谢晓宏、谢水火等)，小品《南运河情怀》(作者范自强)，杭摊《看一眼一百万》(作者黎艳珠、丰国需)，电视风光片《幽步香雪——寻梅超山》(作者宋菁、王晋坚、王咏勇、周哲潇、沈伟)，少儿群舞《快乐的小羊》(作者罗倩萍、刘伶)，民间舞蹈《竹海情歌》(作者孟烨)，书籍《考古余杭》(作者陆文宝)，曲艺《六个婆婆夸媳妇》(作者盛满满等)，曲艺《让人间充满爱》(作者甘如云)。

【承办第三届中国（浙江）廉政故事大赛】 2012 年，浙江省纪委、中国民间文艺家协会、省作家协会、杭州市纪委、余杭区委联合举办第三届中国（浙江）廉政故事大赛，收到全国 30 个省（自治区、直辖市）的应征作品 2421 件，获奖 48 件，余杭区褚良明的《苦涩的茶香》获一等奖。

【《美丽洲》会刊改版】 2012 年，区文联为适应文艺创作发展需要，将《美丽洲》会刊进行全新改版，新创刊《美丽洲文学》和《美丽洲画报》。《美丽洲文学》为季刊，大 16 开本，彩色封面，每期字数 11 万字；《美丽洲画报》为季刊，8 开本，彩色封面，每期有图片 100 幅以上、40 页。

【区文联获评市先进】 2012 年，区文联被杭州市文联评为 2010—2012 年度先进县（市、区）文联。

（沈一斌）

·杭州市余杭区残疾人联合会·

【残疾人社会保障】 2012 年，全区有 5410 人享受基本生活保障，其中 4473 名残疾人享受基本生活保障金（单独施保），共发放基本生活保障金 2813 万元；完成 603 名重度残疾人托（安）养工作，发放补助资金 210.45 万元；对 219 名常年卧床不起的困难残疾人实行生活护理补助，发放补助资金 51.99 万元；实施残疾人城乡居民合作医疗保险，补助城乡居民基本医疗保险 7640 名，发放补助资金 152.8 万元。

【残疾人帮扶】 开展突发性困难残疾人家庭应急救助，救助残疾人家庭 150 户，发放补助资金近 30 万元；实施教育援助，划拨助学补助 122.43 万元，补助残疾学生、残疾人困难家庭子女 434 名；实施“安居工程”，对 75 户残疾人家庭实施危房改造，补助资金 79.5 万元。春节期间，各级各部门、社会各界走访慰问困难残疾人家庭 5934 户，共发放慰问款 421 万元。

【残疾人就业创业】 全年开展职业介绍 35 人（次），办理残疾人就业援助证 41 人，安置残疾人就业 205 人。为 944 家在 2011 年度按比例安置残疾人就业的单位办理确认登记，核准就业人数 1775 人。举办残疾人人力资源交流会，23 名残疾人与招聘企业达成用工意向。下拨扶持资金 100 余万元，扶持 190 户农村残疾人发展种养业。以小额贷款贴息补助方式，扶持残疾人发展种养业和个体创业，发放贴息补助款 56.46 万元，补助 56 人。划拨补助资金 31.5 万元，补助个体残疾人自主创业 105 人。

【残疾人技能培训】 年内，举办 3 期初、中级盲人保健按摩和 4 期盲人计算机培训班，培训盲人学员 118 名。指导和协助镇（街道）举办残疾人种养业等技能和职业培训，全年培训各类残疾人 485 人（次）。9 月 16 日至 24 日，承办全国第三次盲人医疗按摩考试浙江考区的考前培训和考试，浙江、上海、福建三地 74 名学员参加培训和考试。9 月 21 日，余杭区残联被命名为“浙江省盲人培训基地”（全省首家）。

【残疾人康复工作】 全年免费为白内障患者实施复明手术 350 例，安装助听器 160 人，安装假肢 36 条，验配助视器 43 台。实施残疾儿童抢救性康复项目，监测到新发疑似残疾儿童 47 名，由区、镇（街道）两级残联开展登记和跟踪服务。全年语训聋儿 12 名，康复训练脑瘫儿童 5 名、智障及孤独症儿童 12 名，为 23 名残疾儿童配送康复辅助器材，申报实施浙江省重度听障儿童人工耳蜗康复项目 1 例，补助人工耳蜗康复项目 2 例。联合区教育部门，对 42 名因重度残疾或生活不能自理等原因未入学的残疾儿童开展“送教上门”活动，使残疾儿童接受义务教育率达 100%。开展康复服务进家庭活动，全年实施无障碍改造及配送康复器材 622 户，其中困难残疾人家庭无障碍改造 130 户，免费配送康复训练及无障碍设施 854 件。余杭区残疾人康复训练中心全年开展康复训练（服务）近 1200 人（次），康复疗效显著。仁爱家园工疗站建设取得新进展，新建的运河街道工疗站投入使用，仓前工疗站建设完工，瓶窑镇、良渚街道、崇贤街道工疗站开工新建。

【残疾人文体工作】 上半年，选拔 17 名青少年残疾人运动员集训，参加 7 月 24 日至 25 日在杭州举行的全市青少年残疾人田径、游泳、射击锦标赛，获金牌 6 枚、银牌 5 枚、铜牌 6 枚。余杭代表团获团体总分第五名，被授予组织奖和体育道德风尚奖。8 月 30 日至 9 月 7 日，入选国家男、女队的余杭籍运动员陈亮亮、蔡长贵、陈凤青、王沙沙参加伦敦残奥会盲人门球比赛，分获女子亚军和男子第五名。11 月 27 日，塘栖（国家）盲人门球训练基地获亚洲残疾人奥委会运动中心证书，成为亚洲残奥委员会运动中心。12 月 3 日，举办第 21 个“国际残疾人日”活动暨区残疾人艺术团成立仪式，并进行文艺演出。

【余杭区第六届残疾人运动会】 9 月 5 日至 10 月 28 日，余杭区第 6 届残疾人运动会在临平举行。



9 月 5 日，余杭区第六届残疾人运动会开幕式“和谐余杭 放飞梦想”大型文艺演出在临平举行

运动会设田径、游泳、乒乓球、羽毛球、射击和中国象棋6个大项89个小项，全区各镇（街道）、开发区20个代表团的运动员及工作人员、裁判员500余人参与赛事，产生金、银、铜牌200余枚，评选出团体总分前六名，组织奖6个，体育道德风尚奖8个。

【基层残疾人联合会组织建设】 2012年，余杭区被确定为杭州市镇（街道）残联换届试点区。3月至6月，开展基层残联换届工作。通过换届，全区20个镇（街道）、开发区均配备理事长和残疾人专职委员，其中专职理事长的比例达到86%。全区所有村、社区均建立残疾人协会，其中308个村（社区）配备专职委员或联络员，配备比例达96%。

【开展残疾人状况与需求实名制登记】 6月至9月，余杭区开展残疾人状况与需求实名制登记工作。经过业务培训、入户调查、数据审核、信息录入、统计汇总，全面了解和掌握全区残疾人状况和实际需求，为完善残疾人社会保障和服务体系提供依据。

【余杭区残疾人联合会第六次代表大会召开】 12月27日，余杭区残疾人联合会第六次代表大会在临平召开。全区167名正式代表和列席代表参加会议。会议明确今后5年各项残疾人工作的目标任务，选举产生区残联第六届主席团委员53名，王建强当选理事长。

（陈仁燕）

·杭州市余杭区红十字会·

【组织建设】 至2012年底，全区有基层红十字会88家，会员28991名，其中青少年会员22951名。新建红十字社区（村）服务站20家，累计建站60家；新创建红十字社区服务示范站6家，累计创建8家。以临平·东湖街道庙东社区为建设点，申报中国红十字总会核心项目——“博爱家园”项目立项。区卫生局被评为全省造血干细胞捐献工作先进集体；余杭第二高级中学被授予浙江省红十字达标校和2010—2011年杭州市红十字志愿服务工作先进集体。区红十字会获评杭州市2012年度工作考核优秀单位。

【博爱帮困】 开展“新春博爱送温暖”“红十字送医送药”活动，共走访、慰问全区各镇（街道）500余户困难家庭，送慰问款、慰问品共50余万元。利用儿童节、中秋节等节日到区麻风病疗养院、工疗站和社会福利中心慰问特殊弱势群体，送去价值1.6万元的慰问品。帮助百丈镇山洪重灾户及患白血病等重病的26户困难家庭共渡难关。全年各类慰问支出73.80万元，救助各类困难对象1259人（次）。

5月，在径山镇潘板桥村建立余杭区首个村级红十字“博爱救助金”，共募集爱心款13.12万元，为本村因病、因灾致贫家庭建立救助长效机制。至年底，该救助金救助首批困难家庭7户，支出2.61万元。

7月，以区妇幼保健医院为定点医院，实施省红十字会“母婴平安”项目，为省外务工人员中的困难高危孕产妇提供援助。至12月底，该项目救助省外贫困高危孕产妇75名，救助金额7.85万元。

【救护培训】 广泛开展现场救护知识“进学校、进社区、进企业、进机关、进农村”活动；开展师资复训，提高救护培训讲师团授课能力；开展救护员培训，2679人通过考试获得“红十字救护员证”。世界急救日期间（每年9月的第二个周六），联合区卫生局、区总工会等部门，举办2012年度余杭区社会主义劳动竞赛暨急救知识技能大赛，80名选手进入决赛，评出20名选手为急救能手；联合区总工会举办“急救常识进企业”职工有奖知识竞赛，179家单位、6015名职工参与；组队参加第三届杭州市红十字应急救护知识技能竞赛，获二等奖。全年开展现场救护培训（讲座）99期，1.3万人接受培训。

【造血干细胞捐献】 2012年，全区造血干细胞志愿捐献者正式入库319名，3名志愿者捐献，他们是：省第四监狱干警靳毅、区公安分局法医王晓刚和黄湖镇派出所巡防队员张建国。推荐造血干细胞捐献者参加各类精神文明奖评比活动，柴立见获余杭区第三届“感动余杭”人物奖，当选为区“美丽洲先锋”创先争优评选活动“十佳党员志愿者”。谭文炎获区第三届“感动余杭”人物提名奖。



5月，径山镇潘板桥村建立余杭区首个村级红十字博爱救助金

【红十字博爱周活动】 在5月的红十字博爱周期间，开展以“红十字——人道力量”为主题的系列活动。5月8日（第65个世界红十字日），组织志愿者在临平城区人民广场开展义诊、健康宣传、健康体检、心理咨询、救护技能演练、家电维修等大型广场志愿服务活动；联合区献血办开展“我为‘五八’献热血暨造血干细胞志愿捐献”活动，180名志愿者献血4.3万毫升，22名志愿者注册加入造血干细胞志愿捐献者队伍；开展红十字送医送药活动，与各级红十字会和医疗专家走访慰问特困（病、残）家庭100余户；组织医疗志愿者分队到鸬鸟镇红十字博爱社区卫生服务中心开展健康服务进社区活动；组织会员、志愿者开展“献一份爱心、送一片温情”的“1+1博爱行动”，为福利院儿童、汀洲学校学生、社区困难户、敬老院老人、麻风病疗养院康复者送温暖；组织开展防灾减灾知识竞赛和“博爱在我心”新会员入会活动等。博爱周活动期间，2052名志愿者参与各项活动，服务群众2896人次，慰问困难群众118户，发放慰问金8.83万元、药品2.72万元，发放宣传资料15198份，展出宣传画板157块，悬挂横幅134条，志愿者登记347名，发展新会员1697名。

【博爱美丽洲宣传月活动】 9月，开展“博爱美丽洲——红十字在行动”为主题的博爱美丽洲宣传月活动。组织红十字会员、志愿者走访慰问遗体或角膜捐献者（捐献者家属）、造血干细胞捐献者和无偿献血积极分子代表等，走访慰问敬老院老人，开展红十字救护技能竞赛和红十字宣传活动。各基层红十字会以宣传月活动为契机，举办形式多样的红十字知识、救护知识、造血干细胞捐献和器官遗体捐献知识宣传活动。

【红十字示范学校创建工作】 2012年，余杭区瓶窑中学、瓶窑镇第一小学、良渚职业高级中学、大禹小学、塘栖第二中学通过市红十字会和市教育局验收，被命名为第五批杭州市红十字示范学校。至此，余杭区有市级红十字示范学校19所。

【红十字宣传】 全年编印简报《余杭红会简报》12期，在省及以上红十字报、网站刊登信息8条，在市红十字报刊、网站刊登工作信息25条，在《城乡导报》刊发信息24条，余杭广播电视台播出新闻18条，区政府政务信息平台刊登简讯139条，展现红十字工作，传播红十字精神。

【区红十字会第五次会员代表大会召开】 11月29日，余杭区红十字会第五次会员代表大会在临平召开，全区198名代表参加会议。会议明确今后5年工作目标任务，选举产生第五届理事会、常务理事会理事共37名。副区长许玲娣当选为第5届理事会会长。大会表彰区教育局等10家红十字工作先进集体，韩云燕等20名区红十字工作先进工作者，胡群芳等10名红十字优秀志愿者。

（田芳）

责任编辑 李景苏

政　　法
Politics and Law

·综　　述·

【概况】 2012 年，全区上下以科学发展观为指导，认真贯彻落实中共十八大精神和“平安浙江”、“平安杭州”建设的总体部署，紧紧围绕为中共十八大营造和谐稳定社会环境这一首要政治任务，全力攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，不断巩固“全国平安建设先进区”成果，扎实推进社会管理、社会稳定、平安建设各项工作，有效维护全区社会大局稳定。余杭区被市委、市政府评为 2012 年度社会管理综合治理、维护稳定工作优秀达标地区，实现省级平安县（市、区）“八连冠”。

【维护社会稳定工作】 把中共十八大维稳安保工作作为贯穿全年的工作主线，全年全区没有发生危害国家安全事件、重大群体性事件、影响严重的恶性案件。建立党政统揽的维稳安保工作体系。召开 7 次专题会议进行动员部署，召开社会稳定形势分析研判例会等会议 66 次，研究具体问题。建立十八大维稳工作领导小组办公室，抽调精干力量集中办公。制定《余杭区党的“十八大”维稳工作实施方案》，建立每日信息“零报告”制度，编发《余杭信访维稳快讯》59 期，强化信息收集和分析研判。建立督查通报、诫勉谈话等制度，严格督促落实。强化矛盾纠纷排查化解和稳控工作。完善《余杭区重大决策社会稳定风险评估实施细则（试行）》，把稳评工作纳入常态化管理轨道，13 个区级部门、19 个镇（街道）开展风险评估项目 115 个，均顺利实施。制定《关于全面构建大调解工作体系有效预防化解社会矛盾的意见》，健全社会矛盾纠纷大调解格局，全年调处各类矛盾纠纷 19612 起，成功率达 99.5%。开展区领导定向接访，越级赴京访、去省集体访、到市集体访同比分别下降 36.8%、40%和 43.3%。对突出矛盾纠纷和问题实行区、镇两级领导包案化解，一批重大疑难问题得到解决。加强重点敏感时段的人员稳控，坚持分类施教、一人一策，余杭区成为全市实现十八大期间“零赴京访”的 6 个县（市、区）之一。做好应急管理和安全保卫工作。组织 3 次大规模群体性事件和重大警情模拟处置演练，提升部门联动和快速处置能力。建立“110”社会应急救助联动工作机制，出台《余杭区 110 社会应急救助联动工作实施意见（试行）》，投入 430 万元进行硬件升级改造，新增工作人员 15 名。组建 18 支共 390 余人的镇（街道）应急处突队伍，全年出动 1.1 万人次，在处置房闹等突发事件中发挥了重要作用，受到省委相关领导的充分肯定。切实加强国家安全工作，坚决打击“法轮功”“实际神”等邪教组织非法活动，妥善处置涉日游行等苗头隐患，实现全区涉日游行“零发生”。

【网格化管理、组团式服务工作】 按照“网格单位划分好、组织机构完善好、服务团队组建好、信息平台搭建好、工作机制健全好”的总体要求，深化“两网合一”工作。成立由区主要领导担任组长的工作领导小组，由区委组织部、区委政法委具体负责工作的规划设计和指导协调。将全区 329 个村（社区）划分为 450 个网格、1278 个片、4515 个



2012年3月，中共中央政法委员会副秘书长、中央社会管理综合治理委员会办公室主任陈训秋(左三)到余杭区视察社会管理创新工作

组，配备网格专管员1801名，整合网格基础力量17853人，指导力量1543人，辅助力量7945人。组建网格服务团队1253支，镇（街道）专业团队93支，区级专业服务团队30支，全年服务群众13.27万人次。建立主题走访、信息流转、协调联动、自主管理等6大类24项机制，并向社会管理重点领域和“两新组织”延伸，网组片工作体系全面建成。建立全国首家镇（街道）社会服务管理中心——临平·东湖街道社会服务管理中心。中共中央政法委员会副秘书长、中央社会管理综合治理委员会办公室主任陈训秋视察区“两网合一”工作，省委李强、市委王金财等领导多次到余杭区指导调研。全市“网组片”工作现场会在余杭区召开。

【规范三级平台建设】 整合资源，搭建平台，在区级层面建立“110”社会应急救助联动平台，与区长公开电话和便民热线、市民之家对接联动。全区20个镇（街道）社会服务管理中心、329个村（社区）社会服务管理分中心建成率均达100%，为群众提供综合性、一站式、一条龙服务。对影响社会稳定的突出矛盾和问题，实行矛盾联调、治安联防、问题联治、平安联创、事件联处、管理联抓、服务联推、信息联通、民生联帮、实绩联考。区、镇（街道）两级平台配备专职人员397人，20个镇（街道）社会服务管理中心总建筑面积18700多平方米。全年镇村两级平台共受理各类咨询3万余件，办理业务3.8万件，镇级平台协调解决事件1359起。对符合相关任职条件的7名综治办专职副主任享受副处级待遇，进一步提高了平台统筹、协调、指挥能力。

【社会管理信息化建设】 将信息化建设作为社会管理的基础性和导向性工程，坚持有线信息系统建设和无线通信系统建设同步实施。按照“试点先行、稳步推进”思路，制订推进计划，成立专家组和督导推进组，研发“余杭区社会管理综合信息系统”页面，开展综治e通无线网系统建设，实现基础信息网上录入、办事服务网上管理、工作过程网上监督、责任目标网上考核，发挥信息系统对社会管理服务工作的支撑作用。全区开通信息系统有线终端1000个、无线终端517个，确定区级部门、镇（街道）和村（社区）3个层面信息管理员22名、信息专干1135名，开展分层分类业务培训18次。全年共录入基础信息61872条，处理事件3983件，位居全市首位。12月4日，全国社会管理创新信息化应用现场交流会在余杭区召开，11个省、自治区的54名代表进行观摩交流。

【社会管理创新项目推进】 围绕群众关注的突出问题、社会管理的薄弱环节以及省市推广的成功经验、重点工作，梳理确定22个社会管理创新重点项目。编制《全区社会管理创新重点项目分解表》，将项目任务逐一分解细化到镇（街道）和相关部门。各项目牵头单位、配合单位认真组织实施，做到有目标、有计划、有举措、有成效。每季度召开全区社会管理创新重点项目推进会，区综治委定期召开专项组工作例会，充分发挥专项组的作用。区综治办增设2个科室、8名干部，加强对社会管理创新工作的督查指导。“两网合一”项目成功申报为杭州市特色创新项目，接受专家评审；“两网合一”、社会服务管理平台、社会管理综合信息系统、社会稳定风险评估、社会治安动态视频系统建设等项目，均走在省市乃至全国前列，多项工作在全国全省会议上作为经验得到推广。涉诉矛盾纠纷综合化解项目得到最高人民法院的充分肯定，区法院被确定为全国试点单位；区公安分局工程运输车辆安

全管理项目取得良好效果，全区交通事故死亡数连续 10 年实现“零增长”。

【“平安余杭”建设】 牢固树立“保障民生、服务发展”的工作理念，充分发挥社会管理综合治理的良好机制，着力夯实“平安余杭”建设的思想基础、组织基础、工作基础，群众知晓率、参与率、安全感、满意度得到较大提升，其中群众知晓率和参与率分别同比 2011 年提高 16 个百分点和 49 个百分点。构建立体化社会治安防控体系。开展平安建设“夏季攻势”“秋季攻势”，突出“查、巡、管、攻、建、宣”六大措施，增强专项行动的针对性和实效性。压减机关科室警力，将 177 名公安民警下沉到网格，与网格 4 支力量、物业保安、义务联防组织等群防群治力量协同作战。以镇（街道）为单位，按实有人口的 1.5‰比例配备专职群防群治力量 3646 人。完善专职群防群治队伍激励机制，会同相关部门建立人才库，对表现突出的专职群防群治力量，优先推荐进入村（社区）两委班子，打造一支人心稳定、作风过硬、战斗力强的平安巡防队伍。发展技防物防设施，加强视频监控系统建设应用工作，全区共有“全球眼”监控探头 2545 个，e 监控 765 个，社会面监控 66227 个，建成全方位、多层次、全覆盖的社会公共安全动态视频监控系统。同时建立后续管理维护工作机制，确保系统正常运行率在 95%以上。1 月至 12 月，全区刑事案件受理数同比下降 6.7%，破获刑事案件 5058 起，同比上升 11.4%；命案、“两抢一盗案”件分别比前 3 年平均数下降 47.8%、25%、14.7%，有效改善重点地区治安面貌。锁定 2 个市级挂牌、2 个区级挂牌、36 个镇（街道）级治安重点区域和突出治安问题，开展“打、整、防、建”综合治理。40 个挂牌整治地区接处警数和刑事发案数同比下降，破案数和打处人数同比上升，无命案等恶性案件发生，无重大案（事）件发生。开展以“招人头、打墙头、装探头、配火头、抓源头、暖心头”为主要内容的新型社区服务管理规范化建设，全区 63 个拆迁安置的“城中村”面貌一新。成功创建“零发案”小区 49 个、“控案先进”小区 52 个，超下达指标数 1 倍，位居全市前列。强化安全生产监管工作。全面开展安全生产大检查，加强企业安全生产基础建设，全区安全生产形势总体保持平稳，1 月至 12 月共发生各类事故 630 起，死亡 131 人，直接经济损失 647.94 万元，同比分别下降 1.1%、3.7%、4.98%，连续 8 年实现“三个零增长”目标。

【政法队伍建设】 深入推进政法干警核心价值观教育实践活动，举办全区政法综治干部培训班、读书班，观看警示教育影片，组织演讲比赛、主题征文、民情日记等系列活动。通过岗位练兵、技能比武、以案说法、执法评议和公检法新刑事诉讼法联合辅导培训等形式，不断提高干警把握大局的能力、驾驭复杂局面的能力、严格依法办事的能力、做好群众工作的能力。开展“五条禁令”等作风效能督查活动 20 余次；深入开展涉法涉诉信访案件积案清理和“百万案件评查活动”，化解息访涉法涉诉信访件 8 件；实行案件评查和交叉办信办案制度，完成 94 起案件的评查工作；组织开展政法部门刑事涉案财物专项检查活动；深化政法系统执法执纪监督点建设，推进执法监督工作制度化、公开化、规范化。加强对政法部门的服务保障，建立健全政法部门关心关怀机制，充分鼓舞士气，增强工作干劲。开展全区“十佳党员平安建设标兵”“人民满意政法单位”“人民满意政法干警”“杭州市十大平安卫士”等评选活动。区委政法委被评为全省国家安全人民防线建设优秀单位；区公安分局被授予全省公安机关开展涉案财物管理问题专项治理工作成绩突出单位称号，交警大队车辆管理所被评为全国优秀县级车辆管理所和全国优秀公安基层单位；区检察院被评为全省检察机关“四化”建设示范院；区法院被评为全省指导人民调解工作先进集体、2012 年度全国司法新闻宣传工作成绩突出人民法院，刑事审判庭被授予浙江省“五一劳动奖状”；区司法局被中华全国人民调解员协会授予人民调解宣传工作先进集体，荣获“全省司法行政系统信息工作先进集体”称号。@ 平安余杭微博列新浪网全国政务微博第十七名，全省政务微博第二名。

（吕叶、何艳）

·公　　安·

【国内安全保卫工作】 2012 年，按照全区政法工作会议上“保稳定”转为“创稳定”的要求，主动调整、主动作为。区公安分局被评为全省国内安全保卫系统先进集体。

【公安维稳工作】 2012年，区公安分局加强应急处突队伍建设，在各镇（街道）的配合下，组建18支共402人的派出所特勤中队，先后出动28203人次，处置群体（突发）事件、实施安保任务等300余次，得到省委常委、省公安厅厅长刘力伟等领导的批示肯定。在抗击台风“海葵”工作中，全警发动，确保辖区内任何险情都能第一时间知晓、第一时间处置。其间，全区公安机关共出动警力4610人次，协助转移群众35350余人，有效处置各类警情1070起，其中灾情111起。年内还出动警力，快速集结、支援杭州下沙、宁波镇海等地的维稳工作。

【基础大排查暨信息采集大会战】 全区共排查、采集、更新各类信息861万条，采集量居全市前列，其中新登记流动人口增长绝对数（8.11万人）全市第一、高危人员DNA及指纹采集数全市第一；累计抓获280名上网逃犯，包括帮兄弟单位抓获命案上网逃犯10名。

【巡防“抓现行”工作机制建设】 逐步形成派出所、责任区中队及队所协作以所为主的三种管理模式，总结出围追堵截法、视频寻迹法、车辆缉控法等十大工作法，培育出中泰街道孙坚强等巡防工作能手。8月29日，省公安厅副厅长徐定安专程到中泰派出所调研抓现行工作。全年通过“抓现行”手段抓获后刑拘的犯罪嫌疑人672人，占全部刑拘数的22.8%。

【十八大安保专项行动】 区公安分局于7月底组织开展以中共十八大安保工作为中心，以社会面和谐稳定、案事件防控严密、公共安全维护有力为内容的“夏季攻势”“秋季攻势”。9月26日，区公安分局举行突发治安事件应急处置演练暨十八大安保誓师大会。相继开展“清仓”“清空”“清酒”“清底”等集中行动31次，累计出动警力11000余人次，破获各类刑事（治安）案件201起，打击处理违法犯罪人员381人，查获交通违法行为1521起，发现并督促整改火灾隐患560处。

【公共安全基础工作】 余杭区新型社区服务管理规范化巩固升级工程进展有序。全年共配备专（兼）管力量302人，建造围墙14.37公里，安装监控探头1324个、消防“三件套”2531套。2012年报警、矛盾纠纷、案件发生数分别下降10.3%、18.2%、13.3%，群众安全感和满意度得到较大提升。全区新增各类监控探头16891个，社会单位安装监控探头总量已达64602个，同比上升34.3%。全年通过监控手段直接破案达335起，打处人员295人，在侦破“4·4”抢劫杀人、“5·20”杀人分尸等重大案件中，发挥关键性作用。曙光路派出所、闲林派出所积极探索监控建设、管理长效机制，成效良好。

【治安防控体系建设】 区公安分局筹建基础防范大队，并于9月1日实体运作。9月11日、10月25日，相继在曙光路派出所、南苑派出所试点。11月12日，区公安分局党委挑选15名机关干部调配至一线。11月下旬，组织各派出所所长到广州、深圳等先进地区学习考察。同时，研究出台《全区公安机关网格化治安防控暨派出所勤务机制优化方案》，并以全区公安机关社会治安防控体系建设推进会形式全面调整、全力优化派出所勤务机制。

在打、防、管、控等各项措施的综合作用下，2012年度，同比2011年，全区“110”接警增幅下降1.3个百分点，有效接警增幅下降5.9个百分点；刑事案件受理数下降达6.7%，其中命案下降



区公共安全“夏季攻势”启动仪式现场

36.8%，抢劫案件下降31.6%、抢夺案件下降32.6%，盗窃案件下降7.9%。

【打击侵财犯罪专项行动】 深入开展以严打“两抢一盗”为重点的打击侵财犯罪专项行动。全年侵财类刑事案件受理数下降2.5%；破获侵财案件4570起，其中团伙系列案件330起（串），分别同比上升20.5%、32.5%。追回被盗车辆、电脑等赃款赃物价值684.7万元，追赃率达40.4%。

【打击黄赌毒恶犯罪】 全年共查破涉黄案件196起、涉赌案件976起，涉黄涉赌案件高发势头得到遏制，区公安分局“110”涉黄案件报警下降20.1%、涉赌报警下降21.1%。与区法院密切配合，整理出一批可疑借贷纠纷，进行专案经营，一举摧毁9个赌博团伙，抓获53人。全年打掉涉恶团伙16个，抓获团伙成员86名；破获公安部督办的黄某吸贩毒团伙案、省督“9·28”特大贩毒团伙案等涉毒案件475起，抓获毒品违法犯罪嫌疑人475人。

【经济犯罪“破案会战”】 以“清网”精神强势推进打击经济犯罪破案会战，区公安分局在全市率先发起跨省的公安部集群战役，破获经济案件144起，移送起诉犯罪嫌疑人490名，实绩列全市前列。通过深入挖掘线索，一举破获10年前的“2002·12·28”特大抢劫杀人案。

【刑侦专业化品牌建设】 加强技战法的挖掘、提炼和专业人才建设，培育2名全省刑侦专家，打造情报信息、DNA工作、行动技术、视频作战等诸多精品项目，区公安分局多警种的合成作战体系初步建立，使专业化建设有持续发展的动力，并在实战中发挥重要作用。全年发生的“5·20”杀人分尸案等12起命案和26起“五类案件”全部告破，还破获省厅督办的“淘宝网虚拟充值”系列诈骗案、“3·6”持枪抢劫金店（未遂）案等一批重大案件。10月，相继抓获准备在余杭区落脚或意图作案的3名外地命案逃犯，及时消除发生重大案件的现实隐患。

在多警种合成作战、多专项合成打击的强势氛围下，全年，全区在刑事立案数下降0.3%的情况下，破案数上升9.1%，“两抢”案件破案比达到78.6%；涉黄、涉赌案件查结率分别为88.4%、92.4%；移送起诉各类违法犯罪嫌疑人同比上升29.6%。没有发生影响特别恶劣、引起社会广泛关注的重大案（事）件。

【交通安全管理】 区公安分局不断创新交通安全管理工作方法，保持对“酒驾”等严重交通违法行为查处力度，先后荣获全省“三项违法处罚率”工作和禁“酒驾”工作两个一等奖，成为全省唯一囊括两个一等奖的单位。探索建立工程车协会长效管理模式，全年涉及工程车事故死亡22人，同比下降26.7%，被杭州市公安局称为“余杭模式”。清明扫墓期间，探索“为公交优先、为百姓开道”举措。2012年度，全区共发生交通事故488起，死亡119人，分别同比下降0.8%、3.3%。全区道路交通死亡绝对数减少36人，降幅达17.1%，居全市前列。

【消防安全整治】 以构筑实施“防火墙”工程为中心，扎实开展“清剿火患”战役、“春雷行动”、“雷霆一号”行动和消防产品整治等各项消防安全整治，大力排查火灾隐患。全年共发生火灾132起，伤亡2人，经济损失129万元，分别同比下降2.2%、33.3%、0.2%。未发生造成重大影响的消防安全事故。

【打击违反食品安全行为】 对黑作坊、黑加工点等进行全面排摸，共立食品安全类案件9起，破获全市首起销售病死猪猪肉案，端掉加工假鸭血窝点1个。12月，区公安分局“打四黑除四害”专项办公室被省公安厅授予集体三等功。

【监所日常安全管理】 针对关押量大、安全隐患多的现状，区公安分局开展消化攻坚专项行动，有效缓解超量关押引发的安全隐患，日均关押量从1700人下降到1400人。同时，强化监管场所日常管理，及时排查发现并消除103个安全隐患，全力确保监所安全。

【公安队伍建设】 区公安分局出台《队伍思想政治工作操作实务》和《队伍建设星级评定办法》，实行公安队伍状况常态评估，全面开展作风建设“三查、四评、四个一”活动及“两防一查”“强化身份意识、预防职务违纪”“审计整改年”回头看、安全警示教育月等系列集中整治活动。开通警察家园和警察“心灵家园”，组织立功等先进人员

进行疗休养，并通过开展“双十佳警嫂”评比及组织活动，增加民警家属对公安工作的支持。通过举行《历史的足迹》首发仪式、人民警察警衔授受仪式等，全面推进人民警察核心价值观主题教育实践活动。2012 年度，队伍建设态势良好，实现队伍“零违纪”，并涌现出全国公安优秀基层单位交警大队车管所、全省践行人民警察核心价值观先进集体余杭区拘留所等先进典型。

【执法主体建设】 针对因协辅警代行执法制作笔录引起的执法主体资格问题，区公安分局推进执法主体建设，扭转被动局面。进一步细化执法规范和流程，推行刑事执法卷宗电子化，并建立一案一评和专职法制员制度。全年没有发生一起因执法不规范造成的败诉案件。

【提升“110”接处警满意度】 区公安分局坚持“110”接处警满意度工作周排行、月分析通报制度，并根据各单位满意度浮动情况，对连续两周下降的单位，由区公安分局主要领导进行诫勉谈话。通过半年多的努力，“110”接处警满意度从 80% 以上提高到 90%以上。

【摧毁以杨某为首的恶势力团伙】 2012 年 2 月，区公安分局治安大队破获以“大军”为首的恶势力团伙，共抓获杨某（绰号大军，男，36 岁，吉林梅河口市人）、王某（绰号小孩，男，33 岁，吉林梅河口市人）、薛某（绰号二宝，男，27 岁，吉林梅河口市人）、那某（绰号那生，男，27 岁，内蒙古西乌珠穆沁旗人）、张某（男，35 岁，内蒙古西乌珠穆沁旗人）等 7 名犯罪嫌疑人，破获聚众赌博、非法拘禁、寻衅滋事、敲诈勒索等刑事案件 6 起，刑事拘留 7 人，案件累计涉及金额达数百万元。该团伙由东北籍人员组成，在临平城区一带活动，以开设赌场为主要经济来源，通过放高利贷、非法拘禁、寻衅滋事等手段积累大量钱财。

【速破“3·6”抢劫金店（未遂）案】 2012 年 3 月 6 日晚，位于临平新大地西北角的杨守峯金店，发生入室抢劫（未遂）案。区公安分局经过近 12 个小时马不停蹄的专案侦查，于 3 月 7 日 9 时，在湖州市吴兴区某浴场抓获 3 名四川绵阳籍犯罪嫌疑人郑某（男，25 岁）、汪某（男，24 岁）、廖某（男，31 岁），缴获仿“六四”式手枪一支及子弹、匕首、辣椒喷雾器等作案工具。

【速破“3·11”较大死亡交通逃逸案】 2012 年 3 月 11 日 19 时 51 分，余杭区仁和街道獐山社区路段，发生一起死亡 3 人的较大路外交通肇事逃逸案，肇事车在撞倒 3 名行人后逃之夭夭，致使 3 名男子经医院抢救无效后死亡。事故发生后，区公安分局立即抽调交警等部门精干力量，充分运用各种侦查手段，于 12 日 8 时 5 分，仅用 12 小时就锁定并抓获犯罪嫌疑人钱某（男，18 岁，余杭区仁和街道人），破获该起重大交通肇事逃逸案，并协同当地党委政府，用两天时间协调处理相关赔偿事宜，确保社会稳定。

【侦破张某涉嫌集资诈骗案】 2012 年中旬，涉众型案件出现井喷。区公安分局经侦大队针对涉众型案件的特点，及时启动各警种同步上案机制，在查清事实、严惩犯罪的基础上，有效维护全区社会经济的平稳有序。2010 年至 2012 年 5 月期间，犯罪嫌疑人张某（女，余杭区鸬鸟镇人）以非法占有为目的，虚构做银行转贷业务有高额回报，以支付高额利息为诱饵，非法集资 10 多亿元，在没有正当投资的情况下，只是用后面的集资款归还前面的集资款及支付高额利息，并用集资款购买房产、高档汽车及名贵手表、提包等奢侈品挥霍，造成 2.2 亿元左右的集资款无法归还。现该案侦查终结，已依法移送起诉。

【侦破“2002·12·28”特大抢劫杀人案】 2012 年 3 月下旬，区公安分局经侦大队以银行卡诈骗案件为突破口，召集全区各大银行召开警银联席会，收集一批案件线索，并逐案梳理、逐人分析，通过上网追逃、劝投等工作措施，成功抓获一批犯罪嫌疑人。5 月 15 日，经缜密侦查，在广州市萝岗区警方的大力协助下，成功抓获涉嫌信用卡诈骗的余杭籍逃犯张某。6 月 6 日，经技术比对，发现犯罪嫌疑人张某与余杭区“2002·12·28”案留有的相关信息认定同一。后通过信息研判、秘密侦查等多种手段，6 月 8 日下午，该案的另一名犯罪嫌疑人张某某（系张某的弟弟）成功落网，沉寂 10 年的抢劫杀人案告破。两名犯罪嫌疑人交代了 2002 年年底，兄弟两人因赌博欠债，以谈业务为由进入余杭区塘栖镇运河清水港水域“兴化挂 34288”号船，用事先准备好的榔头将船主夫妇残忍杀害，劫得 9000

元的犯罪事实。

【侦破省督“9·28”特大贩毒案】 2012年9月27日，区公安分局经过长期经营，缜密侦查，破获省厅督办的“9·28”特大贩毒案，共抓获林某（男，33岁，福建省连江县人）、姚某某（男，25岁，安徽省歙县人）、郑某某（男，31岁，福建福州连江县人）等团伙成员16名，缴获毒品5.2公斤，扣押毒资30多万元、运输毒品的汽车6辆及疑似用于毒品加工的工具。这是中华人民共和国成立以来余杭区境内抓获贩毒人数最多、查获冰毒和麻古数量最多的一起案件。

（孙理想）

·检　　察·

【刑事检察】 全年区检察院共受理公安机关提请批准逮捕案件1419件2134人，经审查批准逮捕1275件1910人；受理移送审查起诉案件2413件3548人，同比分别上升55.6%和42.4%，审查后提起公诉2005件2918人。坚持依法严厉打击严重刑事犯罪，批捕故意杀人、故意伤害、放火、绑架等严重暴力犯罪170人，起诉206人；批捕抢劫、盗窃、诈骗、敲诈勒索等多发性侵财犯罪1023人，起诉1219人；批捕贩卖毒品、组织容留卖淫、赌博、寻衅滋事等“黄赌毒恶”犯罪442人，起诉634人。面对案件受理数和人均办案数均位居全省全市检察机关前列的现状，全面实施刑检工作质效提升工程，通过加强案件流程与质量管理、推行电子化办案、开展“百日办案攻坚”等活动，切实提升办案质量和效率。

【职务犯罪查办】 区检察院全年共立案查处贪污贿赂犯罪17件24人，大案率100%，其中10万元以上大案17人、50万元以上5人，处级要案1人。查处区医疗卫生系统贿赂犯罪10人、工程建设领域商业贿赂犯罪6人、行贿犯罪9人。继续加大查办渎职侵权犯罪力度，先后立案侦查渎职侵权犯罪3件6人。

【诉讼监督】 对应当立案而不立案的，检察机关依法监督侦查机关立案，有10人被追究刑事责任；对不构成犯罪或不符合逮捕、起诉条件的，不批准逮捕222人，决定不起诉46人；对应当提请批准逮捕而未提请、应当移送审查起诉而未移送的，依法追捕、追诉14人；对侦查活动中存在的程序不够规范等问题提出书面纠正意见11次，促进严格规范执法。强化民事行政检察职能宣传，畅通群众不服民事行政裁判而向检察机关提出申诉的渠道。全年共受理不服生效民事裁判的申诉案件33件，对认为确有错误的提请和建议上级检察院提请抗诉13件，移送公安机关立案侦查4件，维护申诉人合法权益；对正确的裁判，加大调处工作力度，促使6件案件申诉人息诉罢访，终止审查4件，着力维护审判权威。认真开展民事督促起诉、支持起诉工作，共发出民事督促起诉书、支持起诉书49份，努力防范国有资产流失，维护弱势群体正当权益。加大打击虚假诉讼犯罪力度，依法起诉虚假诉讼案件2件5人，均获有罪判决。

【职务犯罪预防】 区检察院组织指导预防调研和预防工作经验交流，促进形成各预防主体共同参与的社会化大预防工作氛围。撰写惩治预防职务犯罪年度综合报告和食品质量安全监管职务犯罪案件剖析报告，获得区委领导批示和上级检察院表彰肯定。加强行贿犯罪预防，提供行贿犯罪档案查询2016批次，推动市场廉洁准入制度的完善和落实。加强宣传，预防职务犯罪教育基地共接待52批次2300余人接受警示教育，举办案件剖析会、预防讲座、预防咨询64次，组织职务犯罪案件庭审旁听11次，制播专题警示教育片7部，廉政宣传片《箍桶》获得全国检察机关廉政短片二等奖。

【涉检信访工作】 区检察院开展中共十八大维稳安保、“两排查一促进”活动，制定实施活动方案，深入排查化解矛盾纠纷，加强对重点人员的稳控，化解涉检信访积案。认真开展刑事申诉和司法救助工作，共立案审查不服生效刑事裁判4件，均已复查息诉；对5名刑事被害人开展司法救助，发放救助资金2万元。开展举报宣传活动，继续推进检察长接访巡访、检调对接、案件评查等工作，促进社会矛盾化解。全年共受理各类来信来访110件，均得到依法妥善处理；落实下访巡访12次，检察长接待6批30余人次；启动检调对接促成2件轻微刑事案件被害人达成刑事和解。



区人民检察院举行“检察开放日”活动

【检察队伍建设】 区检察院制订中高层次检察人才发展规划，年度内组织实施对干警的专项培养计划，切实加大检察业务专家、业务尖子和办案能手的培养力度。根据《浙江省检察机关检察业务专家评审办法》的规定，经严格评审，副检察长沈亚平被授予“浙江省检察业务专家”称号。探索建立新进干警到公诉部门集中培养锻炼的新机制，科学选拔、培养适合不同岗位发展的年轻干警。扎实开展教育培训，针对刑事诉讼法、民事诉讼法修改实施的新要求，组织业务培训 240 余人次，选派干警参加上级检察院各类培训 130 余人次，选送参与多岗位交流 20 余人次。深入开展岗位练兵和技能竞赛等活动，队伍业务素质不断提升。全年干警司法考试通过率达 100%，发表专业论文 72 篇，13 项调研成果获市级以上奖励；已有 22 名干警入选市级以上检察人才库。

开展“政法干警核心价值观”主题教育活动，结合实际，科学设定活动载体，促使“忠诚、为民、公正、廉洁”政法干警核心价值观深入人心。年内，区检察院先后荣获省级先进基层检察院、全省基层检察院“四化”建设示范院等称号，有 19 个集体和 54 人次受到区级以上表彰。

【建立刑事诉讼案件年度综合分析报告制度】 区检察院在全省率先建立刑事诉讼案件年度综合分析报告制度。该制度立足检察职能，结合执法办案，分析全区刑事犯罪发案、案件办理基本情况及主要特点，剖析原因并提出惩防对策建议，供区委、人大、政府及政法有关部门参考。省检察院将该制度转发全省检察机关加以推广。

【组团检察室建设】 区检察院制定实施《驻基层（组团）检察室工作细则》《驻基层（组团）检察室工作考评实施细则》。联合区司法局出台实施《关于加强镇（街道）社区矫正法律监督与工作协作机制建设的实施意见》，强化组团检察室与基层司法所的监督与协作，完善对社区矫正各执法环节的法律监督，切实加强对社区矫正人员的监督管理。组团检察室工作得到上级检察院肯定，镇（街道）社区矫正法律监督与工作协作机制、检察室工作细则和考评细则得到省检察院肯定并加以推广。

【探索实践特殊人群服务管理新机制】 区检察院建立检校协作制度，与区多家中小学校签订“法律服务协议书”，开展常态化的法制宣传和安全教育，预防和减少未成年人违法犯罪。在刑事诉讼法修改后，推动区相关部门建立合适成年人参与刑事诉讼工作制度，及时选聘 67 名合适成年人，切实保障未成年人刑事诉讼权益。针对涉罪未成年人、在校未成年人和闲散失学未成年人三类不同对象，通过开展社会调查、帮扶教育、跟踪回访等形式，探索构建分类预防模式的未成年人犯罪预防工作机制。

【检察开放日】 区检察院联合区委统战部、区工商联，举办“检察开放日”暨服务非公经济依法健康发展专题研讨座谈会，邀请全区部分非公有制企业负责人参加会议，针对刑法修改后有关普通发票法律规定的变化及影响进行专题研讨，并对如何更好地保障非公有制经济依法健康发展进行座谈。区检察院还向区内商会企业发放法律宣传手册，促进实体经济平稳健康发展。

【“举报宣传周”活动】 2012 年是全国检察机关开展的第十四个“举报宣传周”。6 月 25 日至 6 月 29 日，区检察院开展以“惩防并举，保障民生”为主题的举报宣传周活动。由检察院控申部门牵头

负责，反贪、反渎、预防、办公室、组团检察室等部门全力配合，准备大量宣传资料，向群众宣传党和国家关于惩治和预防腐败，尤其是惩治和预防民生领域腐败工作的方针政策和法律法规，宣传最高人民检察院部署的“全国检察机关查办和预防涉农惠民领域贪污贿赂等职务犯罪专项工作”的指导思想、目标任务和工作重点；介绍检察机关职能、办案流程等，以帮助群众了解检察工作，让广大群众了解申诉、举报的方法与途径，以及检察院奖励、保护举报人的规定。

（郑成功）

·审　　判·

【概况】 2012 年，区法院共新收案件 17938 起，办结 16974 起，同比分别上升 8.28%、2.72%，收结案数位居全省前列。一线法官人均结案 221 起，分别是全国、全省平均数的 3 倍和 1.5 倍。区法院被最高人民法院确定为全国诉讼与非诉讼相衔接的矛盾纠纷解决机制改革试点法院，被最高人民法院授予“2012 年司法理论宣传工作做出突出成绩的人民法院”称号，刑事审判庭被授予省“五一劳动奖状”，良渚人民法庭获省级“模范五好法庭”称号，塘栖人民法庭庭长赵美芳获“全国妇女创先争优先进个人”称号，55 个集体和个人荣获市级以上荣誉称号。



王胜俊（前排右二）看望慰问区法院干警

【最高人民法院院长王胜俊到区法院调研】 9 月 27 日，最高人民法院院长王胜俊到区法院视察指导，看望慰问全院干警，实地察看良渚人民法庭、院机关立案接待大厅、诉调衔接中心、区司法局驻法院综合工作室、院史陈列室，观看执行威慑机制信息管理系统演示，听取浙江三级法院工作汇报，对区法院各项工作给予充分肯定。时任浙江省委书记、省人大常委会主任赵洪祝等领导陪同调研。

【刑事审判】 全年区法院审结刑事案件 1877 起，判处罪犯 2518 人，同比分别上升 26.71%和 16.2%。其中：审结故意杀人、故意伤害、强奸、“两抢一盗”等严重影响群众安全感的犯罪案件 904 起，惩处罪犯 1268 人；审结交通肇事、危险驾驶犯罪案件 361 起，判处罪犯 364 人；回应社会关切，审结危害食品、药品安全犯罪案件 24 起，判处罪犯 35 人，34 人被判处实刑；审结信用卡诈骗、高利转贷等破坏市场经济秩序犯罪案件 143 起，判处罪犯 204 人；审结贪污、受贿、挪用公款等职务犯罪案件 27 起，判处罪犯 30 人。贯彻宽严相济刑事政策，细化量刑平衡，对 373 名主观恶性不大、积极挽回损失、具有法定从轻减轻情节的被告人，依法判处缓刑或单处罚金，10 人免于刑事处罚。加强刑事司法领域的人权保障，为 386 名符合法律援助条件的被告人指定辩护人。加强刑事附带民事案件调解工作，为被害方兑现 212 万元经济赔偿。严把案件质量关，改变公诉机关定性 19 起，对 176 名取保候审的被告人决定逮捕，严防重罪轻判。

【民商事审判】 全年区法院共审结民事案件 4320 起，同比上升 4.68%，商事案件 4709 起，同比上升 2.95%。其中：审结离婚、继承等婚姻家庭类纠纷案件 1163 起，注重保护妇女、儿童和老人的合法权益；审结追索劳动报酬、工伤保险等劳动争议纠纷案件 232 起，为 232 名务工人员追回劳动报酬 744 万元，努力维护和谐用工环境；审结交通事故损害赔偿等侵权案件 1674 起，协调撤诉率达 74.53%，依法维护受害人及其亲属的权益；审结民间借贷纠纷案件 2680 起，同时加大证据审查

力度，注重证据的对比分析和甄别判断，发现有违法嫌疑和非正常现象的及时向公安传递线索，公安机关据此摧毁赌博团伙 9 个，抓获犯罪嫌疑人 53 人；审结金融借款合同纠纷案件 177 起，同比上升 42.74%；审慎审结商品房买卖合同纠纷案件 179 起、房屋拆迁安置补偿合同纠纷案件 21 起，促进房地产市场和征地拆迁工作规范有序。杭州金星房地产开发有限公司破产清算案件，已顺利召开第一次债权人会议，有效避免连锁纠纷的发生。加大企业破产清算力度，浙江宏泰钢构破产清算一案中，通过引入第三方资金促成债权人与债务人达成和解，公司得以继续生存，债权人利益得到最大保护，成为杭州地区首例和解结案的破产案件。新设知识产权庭，审结著作权、商标专用权等纠纷案件 352 起，保障企业创新发展。杭州市人大专题调研区法院知识产权审判工作并给予好评。

【行政审判】 全年区法院共审结行政诉讼案件 57 起，同比上升 35.71%；审查非诉行政执行案件 97 起，经协调被申请人自动履行义务近 50 起。行政审判注重审判与协调相结合，多起容易引发群体性诉讼的案件协调解决；注重审判与服务相结合，为行政机关举办法制专题讲座 6 次，组织执法人员旁听庭审 8 次，参加各类座谈会、协调会 100 余次；注重审判与创新相结合，完善行政首长出庭应诉、行政争议综合协调、行政司法良性互动等机制，行政首长出庭应诉率 100%，应诉人数同比翻番。

【执行工作】 全年区法院共受理执行案件 5520 起，执结 5404 起，结案率 90.2%，执结标的金额 9.9 亿元。成立由青年干警组成的“执行突击队”，全年节假日或夜间出警 210 人次，曝光并限制高消费被执行人 406 人，公布被执行人失信信息 5520 条，拘留 118 人，向公安机关移送涉嫌犯罪的被执行人 2 名。完善执行威慑机制，强化“点对点”执行查询功能，发挥协助执行员作用，通过联动机制查控被执行人银行存款 5520 次、车辆 97 辆、房产 95 处，一批执行积案得以执结。规范执行行为，对执行各阶段实行跟踪管理，加强节点控制。市中级人民法院在余杭区召开现场会推广区法院执行规范化管理工作。在《城乡导报》开辟《我的执行笔记》专栏，由一线执行干警撰写办案亲身经历，让群众了解并支持执行工作。

【涉诉矛盾纠纷综合化解工作体系建设】 区法院争取区委将涉诉矛盾纠纷综合化解工作纳入“两网合一”平台建设，将“万人成讼率”纳入综合考评。作为推动单位，区法院在内部成立工作领导小组，制定实施细则，编发《涉诉矛盾纠纷综合化解工作手册》。同时，着力搭建联动平台，推进五大机制建设：一是诉调衔接机制。商请在各镇（街道）社会服务管理中心设立“诉调衔接”窗口，开展委托调解、协助调解、司法确认和法律服务。二是涉企纠纷预防调处机制。加强与区工商联（总商会）和镇（街道）商会的联络，制定《加强预防调处涉企矛盾纠纷工作的实施意见》，开展家纺行业委托调解，对纠纷多发企业，分析原因，上门指导。向全区中小微企业赠送《中小企业法律风险防范 60 条》宣传资料 6000 余册，应邀为基层商会、企业代表授课 12 次。三是行政争议综合协调机制。与区政府联合建立府院联席会议制度和行政争议综合协调工作机制，合力预防化解行政争议，有 30 起行政诉讼案件因协调成功后原告主动撤回起诉，协调撤诉率达 53.57%。四是预防未成年人违法犯罪机制。深化社会调查员、出狱回庭日、关爱结对等工作制度，发布未成年人刑事犯罪案件审查情况报告，与相关部门一起在塘栖镇召开预防未成年人违法犯罪工作现场推进会。五是综治破解执行难机制。发挥各成员单位作用，联合人民银行和工商、建设等管理部门，健全征信机制，提高执行威慑力。一年来，区法院协助基层组织诉前化解各类纠纷 310 起，基层组织协助区法院调解案件 218 起，送达保全 429 起次、调解 134 起次、执行 833 起次、维稳 72 次。最高法院、省政府、市政府简报及《法制日报》《今日浙江》等媒体介绍余杭区涉诉矛盾纠纷综合化解工作体系建设情况。

【矛盾纠纷源头预防】 区法院加强司法建议工作。案件处理后注重进行分类、剖析，以“个案建议”“专题报告”“白皮书”等形式，向有关部门提出改进工作的司法建议，帮助堵塞管理漏洞。全年发送司法建议 9 份，被采纳 9 份，房屋拆迁、政府信息公开、行政案件司法审查报告等建议受到省市区领导的批示肯定。“构建预防未成年人违法犯罪工作体系”建议入选全省法院“十大司法建议”。“政府信息公开案件审查情况专报”得到区政府的重视，全区依法行政会议专题布置加强该项工作，此后全区该类案件数量明显减少，行政机关无败诉

案件发生。区法院司法建议工作在全省法院院长会上作典型发言。强化法律指导。成立指导人民调解工作讲师团，针对矛盾纠纷较为集中的重点企业、重点村（社区）和重点领域，通过实地走访、电话沟通、举办专题讲座等方式，提供法律指导意见，协助做好法律风险防范和纠纷源头预防。全年法官走访镇（街道）、村（社区）118 次、企业 55 家，指导培训人民调解员 800 余人次。如良渚人民法庭针对 2011 年辖区物业服务合同纠纷达 32 起的情况，向相关社区和物业管理公司提出建议并加强指导，后未发生类似诉讼案件。坚持重心下沉、关口前移。各人民法庭编发《涉诉矛盾纠纷动态》，发送给辖区镇（街道）、村（社区），通报辖区涉诉情况，重点分析纠纷多发领域并提出意见建议。深化院领导联系镇（街道）、部门和法官联系村（社区）制度，定期参加镇（街道）综治信访例会，对基层组织在网格化管理中发现的矛盾纠纷提前介入，提供法律指导意见，协助合力化解。3 月，诉前指导乔司街道化解杭州沈大服饰城 155 个投资人因商铺不能交付要求退还投资款的纠纷，有效防止群体性事件的发生。

【完善司法为民举措】　区法院优化立案窗口功能，加大诉前引导、立案指导和风险提示，实行“一站式”服务。对劳动报酬、赡养等涉及群众切身利益的案件，开启“绿色通道”。对行动不便的当事人尝试上门立案、上门调解和就地开庭。规范完善送达工作，除邮寄送达、直接送达及加班加点送达外，邀请人民陪审员、人民调解员和村（社区）干部协助送达，有效缓解“送达难、保全难”，缩短案件审理期限。积极开展司法救助，依法为 2332 起案件的困难当事人缓、减、免收诉讼费 158.53 万元，为 98 人发放司法救助金 97.8 万元。

【司法规范化管理】　区法院制定综合考评办法，通过量化各项考核指标，建立部门、干警间可纵向、横向对照比较的综合考评机制，调动工作积极性。成立审判事务管理办公室，统一负责审判流程管理、审执限动态监控、审判质效动态管理、归档管理、信息化建设等工作。扎实开展庭审和裁判文书“两评查”及“百万案件大评查”活动。全年共评查各类案件 19482 起，比 2011 年同期增加 2072 起，制发案件质量评查情况通报 12 期。区法院在市中院案件质量评查中无责任错案。《人民法院报》以《余杭“三促进”奏响规范管理强音》为题，专版报道区法院规范化管理工作。

【阳光司法建设】　区法院举办 12 次公众开放日，接待中小学生、机关干部等 900 余人次走进法院。继续推进裁判文书公开上网工作，现已上网公布生效裁判文书 2067 份。主动加强与媒体沟通，傅樟绚作为全省首位基层法院院长受邀做客中国法院网“科学发展·成就辉煌”院长系列访谈节目，围绕“协同司法，构建涉诉矛盾纠纷综合化解工作体系”主题，与网民在线交流。建立向“两代表一委员”通报工作制度，不定期发送《余法风采》《法院工作简报》等资料，主动通报法院重点工作情况。深化人民陪审员自主管理模式，设立人民陪审员办公室，由 2 名陪审员常驻办公，并建立陪审员业绩档案，督促其规范履职。全年陪审员参审案件 2728 起，普通程序案件陪审率达 97.95%，位居全省前列。

【审判队伍建设】　区法院以开展“忠诚、为民、公正、廉洁”政法干警核心价值观教育实践活动为载体，举办解读十八大精神专题辅导报告、“忠诚履职”演讲比赛和知识竞赛活动；举行法官授职宣誓典礼，为 18 名新任命的副院长、审判委员会委员、庭长、副庭长、审判员和 7 名高级法官、18 名初任法官授职授级；开展共青团员“吹起冲锋号、我与法院共奋进”活动，举办青年法官沙龙；开展速录技能、优秀裁判文书等评比活动；建成院史陈列室、庭室文化驿站，布置少年之家、妇委会、共青团活动室，举办摄影、登山等比赛，开展庭室文化、好制度评比活动，提炼“厚德求正、勤廉为民、笃实进取”院训。

加强司法廉洁建设，春节后第一周开展廉洁司法集中警示教育活动。建立“月查通报”制度，由院领导牵头，随机抽取干警代表组成检查小组，每月两次对各项规章制度的落实情况进行检查并通报，全年共对车辆管理、庭风庭貌、安检、卫生、会纪会风等方面开展 20 次专项检查。开展司法服务“五度五问”评查活动，围绕亲和度、规范度、便捷度、专业度、廉洁度五方面开展审判执行工作满意度意见征询，强化审务督察。召开民主监督员、执法监督员座谈会，听取意见建议。杭州电视台《廉政经纬》栏目专题报道区法院刑事审判庭公正廉洁司法先进事迹。

【基层基础工作】 区法院增设执行二局、研究室等4个内设机构。塘栖人民法庭新审判庭项目完成主体工程。继续做好信息宣传调研工作，编印信息简报58期，其中简报被最高法院司改办采用1期，被省高级人民法院、市中级人民法院各采用2期，被省市政府、市委政法委、区委刊用7期，4篇信息得到省市区领导批示肯定。全年被各级媒体录用宣传稿件500余篇，其中新华社、中央电视台等中央级媒体采用100余篇，与《城乡导报》合作办好《我的执行笔记》，新开辟《走进法庭》专栏。全年共发表调研文章52篇，4篇获国家级奖项，4篇得到领导批示肯定。区法院被省高级人民法院列为重点调研基地。

（付春杰、胡建华）

·司法行政·

【“法治余杭”建设】 余杭区公布2011年度“法治指数”为72.56，余杭法治指数报告连续4年入载中国法治蓝皮书。深入开展诚信守法企业、守合同重信用企业、劳动关系和谐企业等专项法治创建活动，探索开展“法务前置”工程，开展“服务民生法治行”实事工程。探索构建区、镇（街道）、村（社区）三级法治创建体系，深化民主法治村（社区）创建工作，乔司街道和睦桥村成功创建为全国民主法治示范村；成功创建省级民主法治村（社区）3家、市级民主法治村（社区）12家。全区共有区级民主法治村（社区）172家、市级70家、省级13家，有全国民主法治示范村2家。

【“六五”普法】 依托周末课堂、干部学习新干线、法制学校等阵地，深入开展重点人群、重点项目、重点工程、重点领域专项法制宣传和法律服务；落实干部学法制度，开展网上法律知识考试，组织全区5000余名公职人员举办法律知识竞赛；落实领导干部“述职述廉+述法”和单位“述职述法”制度；举办“关爱明天，普法先行”系列活动，打造青少年法制教育精品项目；流动法律宣传进村（企），组织开展食品安全、人民调解、安全生产、诚信守法等教育宣传活动，发放宣传资料2万余份；以“弘扬宪法精神，服务科学发展”为主题，开展大型广场活动、法治景区定向寻法、“法眼看余杭”法治微摄影、“法眼观寒战”法治微影评等12项“12·4”系列普法活动；开展“六五”普法金牌讲师、优秀普法志愿者、优秀普法信息员、优秀法制副校长、优秀普法阵地等普法先锋系列评比活动。挖掘旅游文化资源，打造鸬鸟镇山沟沟“法治景区”，开展法治文化建设。

【司法所建设】 全区20个司法所共有司法所工作人员108人（专职90人、兼职18人）；“四室一库”功能用房85%以上外观整体形象设计符合省司法厅要求，司法所平均办公用房面积达到259.1平方米。2012年成功创建三星级规范化司法所5家，径山司法所创建为四星级司法所，良渚司法所创建为全市唯一的五星级司法所，创建率全省领先。全面实施“基层司法所公共服务规范”，该服务规范被列入杭州市服务业标准化项目，作为浙江省和杭州市服务行业试点项目通过专家审定。发挥司法所对村（社区）司法行政工作室指导作用，综合村（社区）社区矫正工作站、人民调解委员会、“和事佬”协会、村（社区）法律顾问、法律援助联络员等资源，将社区矫正志愿者和法律援助联络员纳入司法行政工作室，并采用调解主任+聘用调解人员（律师顾问）+“和事佬”协会成员的工作模式。各司法所参与调解疑难复杂民间纠纷373起，其中因非正常死亡引发的纠纷183起，防止群体性上访44起875人，防止群体性械斗2起17人；司法行政工作室开展法制宣传、法律咨询，开展矛盾纠纷排查1021次，成功调解各类纠纷1549起，协助法律援助案件初审67起。瓶窑司法所获得省司法厅中共十八大安保工作及“基层组织队伍建设年”活动先进集体，闲林司法所荣获杭州市司法行政系统集体三等功。

【人民调解】 余杭区贯彻“调解优先”原则，建立以人民调解为基础纽带，人民调解、行政调解、司法调解有机衔接，探索裁调对接、访调对接机制，基本形成大调解工作体系，并在区司法行政法律服务中心设立区社会矛盾排查调处中心，推进“五调对接”机制。2012年共受理“诉调对接”案件2418起（占法院同期民商事案件的23.94%），调解成功2414起，成功率达99.83%；“检调对接”案件3起，2起案件检察院已决定不予起诉；“公调对接”纠纷326起，调解成功312起，成功率达95.7%；“医调对接”咨询98起，调解纠纷

55 起，调解成功医疗纠纷 54 起，无一例当事人反悔或不履行；“交调对接”案件 4505 起，调解成功 4316 起，成功率达 95.8%；探索建立“援调对接”机制，至 12 月，成功化解纠纷 198 起。全年共有 53 份人民调解协议书经法院司法确认有效，比 2011 年增长 47.2%。全区各调解组织受理纠纷 19612 起，调解成功 19516 起，成功率 99.5%，案件受理数同比增长 11.74%。全区有两名调解主任分别荣获“全国人民调解能手”和“省级人民调解能手”称号，区司法局被全国人民调解协会评为人民调解宣传工作先进集体。

【社区矫正】 区司法局创新“人防 + 技防”管控手段，开展“社区矫正规范化建设推进年”活动。坚持“三个五”（每月 5 日集中学习，15 日电话报到，25 日上交思想汇报和开展谈话教育）和“X+1=1”监管帮教模式，实现监管帮教网络全覆盖，矫正小组建设率 100%，加强“人防”；实施定位监督、指纹报到，巩固“电子围墙”，对社区矫正人员进行手机定位日检查 4400 余次、132000 余人次，人工电话抽查 25315 人次，活动轨迹查询 36515 人次，加强“技防”；与浙江警察学院共同研发并运行余杭区社区矫正再犯罪风险评估系统，实行“人防 + 技防”的有机结合，在全省推广应用。全年，开展再犯罪风险测验、风险评估 617 人次；坚持教育矫正，完善警示教育基地，组织集中学习教育活动 240 余次，开展集中点验 235 次（7000 多人次）；深化心理矫正，组织心理咨询辅导、健康教育课 11 场，受教育 456 人次；全面开展“两排查一促进”活动，开展矛盾纠纷大排查 1092 次、社区矫正排查 400 多次（6000 多人次）。2012 年社区服刑人员再犯罪率 0.594%。

【安置帮教】 区司法局加强刑释解教人员衔接管理，落实帮教措施，全年在册归正人员比 2011 年增长 14.86%，实现帮教率 100%，安置率 100%。实现“规范管理、分类帮教、1 人 1 档”，至 2012 年年底已累计建立档案 2810 余份。开展“帮教进高墙、携手促新生”延伸帮教活动。深化“百企献千岗”活动，新建企业爱心基地 8 个，发挥企业爱心基地预留岗位的作用，安置归正人员 17 名，组织进监招聘，签订书面就业意向书 65 人，加强帮困扶助并提供就业帮助 105 人次。完成 2007（2009）—2011 年刑释解教人员重新违法犯罪情况调查统计工作，并对市属监所刑释解教余杭籍归正人员、社区矫正人员开展重新犯罪调查。组织开展归正人员定期大排查与专项排查，2012 年全区归正人员重新犯罪率为 0.609%。

【法律援助】 开展“法律援助为民服务创先争优年”活动。完善各法律援助工作站建设，建立驻运河街道外来人口法律援助工作站，至年底，共建立法律援助工作站 33 个；继续实施法律援助情暖农民工、农民工清欠、春苗行动、夕阳红工程等专项行动，组织律师志愿者参与全区“96345”便民服务中心活动 12 次，开展法律援助流动窗口流动服务 6 次，协助区信访局和镇（街道）衔接信访案件 25 起，与劳动保障局衔接案件 25 起。区矛盾纠纷调处中心强化人民调解功能，实现区司法行政法律服务中心平台与全区“大调解”工作平台“二合一”，尝试与镇（街道）社会服务管理中心互动，“两中心一平台”建设不断完善。区司法行政法律服务中心全年接待来电来访 7041 件，来询同比增长 23%，来访同比增长 38.4%；受理法律援助案件数 1475 起，同比增长 25.64%，其中刑事 452 起、民事 1023 起。驻法院工作平台共接待来访 444 人次，协助办理法律援助案件 461 起，协助法院送达诉讼文书 501 件。2012 年，余杭区援助中心先后被浙江省司法厅和司法部评为全省法律援助先进集体和全国法律援助工作先进集体。

【法律服务】 开展“百名律师进百企”活动。为 148 家企业开展一般性法律服务，对其中百余家企业进行深度“法律体检”，开展法制讲座 85 场，出具法律意见书、风险提示函 180 份，发放法律服务联系卡、咨询函、宣传资料 948 份。继续开展村（社区）法律顾问工作，共接受委托办理法律事务 264 件，电话咨询 3530 人次，上门服务 3630 次，开展法制宣传讲座和培训 341 场，起草、审查法律文书 284 件，成功调解案件 160 起，代理民事案件 85 起，代理刑事案件 9 起。开展法治政府和项目建设法律服务，实施镇（街道）“法务前置”工作，以第三人身份介入项目建设疑难纠纷调处，律师担任政府、事业单位的法律顾问 126 家；对 50 个企业主、企业经营管理人员犯罪案例进行分析研究，开展课题调研；公证处深入省福彩中心、公共资源交易中心、塘栖三大历史文化街区、乔司国际商贸城等项目开展公证服务，参与农民回迁安置分

房及廉租房、经济适用房分房等公证。全区14家律师事务所116名执业律师共办理诉讼、非诉讼案件达2768起，同比增长6.18%；公证处办理各类公证8312件，同比增长11.62%；各基层法律服务所办理各类案件1554起；司法鉴定所办理各类鉴定922件，同比增长184.57%。浙江诺力亚律师事务所党支部被省司法厅评为全省律师行业党建工作模范所，禹航公证处被评为全省公证服务新农村建设先进集体。



陈甦（左）与余杭区人大常委会副主任杜坚强为法治国情调研余杭基地揭牌

【司法行政队伍建设】 建立司法行政和法律服务人才引进、人才培养机制。2012年，司法行政新增编制11名，政法专项编制达74名，在岗59名干部，其中拥有执法证39人、获心理咨询师资格20人、通过司法考试9人；坚持以“专业促成就”，引进法律服务人才，全区共有执业律师116人、公证员7人，近两年律师队伍的递增率达3.34%。结合区司法局业务用房建设，实施党建工程、标杆工程、创新工程、文化工程。坚持“职能有限、服务无限，能力有限、努力无限”的理念，开展“忠诚、为民、公正、廉洁”的核心价值观主题教育活动；出台《关于进一步加强和改进全区律师行业党的建设工作的意见》和《余杭区律师行业党建规范化工作标准》，规范开展律师事务所党建活动；修改完善各类考核机制；组织各类业务培训；推进信息化建设，挖掘档案资源，筹建阅览室、文体活动室，开展墙体文化建设，组织各类党建、工会、律师论坛等活动。制定和完善《余杭区司法局重大行政决策规定》《余杭区司法局重大行政决策流程图》《余杭区司法局重大行政决策公示、听证制度》《余杭区司法局重大行政决策责任追究制度》等制度，出台《杭州市余杭区司法局行政指导文件》《余杭区司法局社区矫正执法监督工作操作细则（试行）》等文件，初步建立社区矫正执法监督机制，成为全市社区矫正执法监督试点区。2012年，区司法局在余杭区及杭州市司法行政系统首家荣获“全省依法行政示范单位”称号。

【法治国情调研余杭基地成立】 余杭区与中国社科院法学研究所开展战略合作，共建法治国情调研基地。8月8日，中国社科院法学研究所国际法研究所联合党委书记、研究员陈甦，社科院法学研究所研究员、法治国情调研室主任、《法治蓝皮书》执行主编田禾等法学专家到余杭区，与余杭区相关领导共同为“法治国情调研余杭基地”揭牌。田禾等专家围绕“法治政府、服务型政府与行政审批制度改革”“余杭区政府部门透明度测评”等进行实地调研。

【“网格化”体系建设】 区司法局发挥司法所为支点作用，融入余杭区“网格化管理、组团式服务”新模式。以区、镇（街道）、村（社区）人民调解、法制教育（依法治区）、社区矫正、安置帮教、法律援助三级组织网络为基础，以司法所为主体，定人员、定职责，整合党员干部、法律专业人员、各类志愿者三支队伍进网格，着力形成基层社会法律服务、人民调解、法律宣传、矫正帮教四大管理与服务体系。法律顾问、律师参与网格化管理和镇（街道）社会管理服务中心值班咨询，法律顾问进网格服务，受到基层群众的欢迎。

（孙陶、马建萍）

责任编辑：郭贤松

人民武装
People's Armed Forces

·综　　述·

【思想政治建设突出主题主线】　区人武部通过编印学习辅导读本，撰写读书笔记和心得体会，组织应知应会内容考核等形式，学习宣传中共十八大精神。开展“讲政治、顾大局、守纪律”学习教育活动和“强化军魂意识，忠实履行使命”专题教育。深化当代革命军人核心价值观培育，紧贴担负的职能任务，把查找差距、提高能力贯穿于教育全过程。组织开展警示教育，增强法纪观念，筑牢拒腐防线。

【开展“条令学习月”活动】　2 月 3 日，区人武部在民兵训练基地召开全区人武干部“条令学习月”活动动员大会，确定 2 月 3 日至 13 日为集中学习时间。活动目的是为了深入贯彻依法从严治军方针，打好正规建设与管理基础，持续保持安全发展的良好局面。经考核：学习人员在位率 100%，综合考评优秀率 43%，合格率达 100%。

【专武干部队伍建设】　在全区武装系统开展“一学四练”（学理论，练指挥、练智能、练技能、练体能）主题实践活动，提高遂行多样化军事任务能力。5 月，组织全区 19 个镇（街道）的专武干部进行业务集训。结业考核优秀率达到 40%，良好率达到 68%。年内，有 2 名专武部长被提拔到街道副书记岗位，7 名干事被提升为副部长，1 名退伍军人经考核、面试，成为镇（街道）专武干部。

【安全管理】　树立“安全第一，预防为主”的观念。区人武部组织人员参加省军区、警备区组织的警示教育和对事故的反思教育活动，提高责任意识。坚持党委管、交班讲，严格按照安全规章制度把人管好，把车管住，把密管牢。3 月份调整安全组织。每月进行一次形势分析会，经常性地进行各科室安全工作检查，对单位 20 多台电脑及其软件安装水印保密系统，在办公楼安装电子控制门，加强值班制度。

【区人武部被评为省军事志鉴工作先进单位】　6 月 21 日，杭州警备区在区民兵训练基地召开军事志表彰大会暨军事年鉴编纂工作会议。全市 13 个县（市、区）人武部及驻军单位 60 余人参加。警备区领导在会上宣读省军区 2010 年军事志鉴先进单位表彰文件。余杭区人武部被评为省军事志鉴工作先进单位。会上展览各单位《军事年鉴（2006—2010）》样稿本，《余杭区军事年鉴（2006—2010）》获好评。

·兵　　役·

【征兵准备】　10 月 25 日，余杭区召开征兵工作会议，部署 2012 年冬季征兵工作。会上，区政府与相关单位、镇（街道）签订“征兵工作责任书”，以提高认识、落实责任、严格审查，切实提高兵员征集质量。基层摸底、业务培训、目测体检、政治初审、确定预征对象等工作随之有序开展。

【新兵征集】 根据2012年征兵的3个新变化，即在征集对象上，男兵主要征集高中毕业以上文化程度青年，重点做好普通高校毕业生和在校生的征集；取消非农户口青年征集比例限制；取消正在全日制普通高校就读的学生缓征规定，区兵役机关加大征兵宣传力度，严格落实政策规定，把好各个环节和关口，坚持规范征兵、廉洁征兵、阳光征兵，按时完成新兵征集任务，其中，高学历青年比例比2011年提高15%。

·民兵预备役·

【民兵整组】 按照“任务牵引、按需建设、同步发展”的思路和“现地点验、现地明确任务、现地组织训练”的要求，对全区民兵任务分队和重点队伍进行编组、点验。

【民兵分队训练】 4月12日至21日，区人武部组织民兵水上分队130余人开展为期10天的救援训练，提高其汛期抢险救灾能力。

组织民兵应急分队，围绕应急处突和森林防火等科目开展为期7天的演练。在充分挖掘和发挥自身教学力量外，还聘请省军区机关和区应急办、林水局等单位多名专家和业务骨干进行授课辅导，提高教学效果。专家们根据新大纲要求和任务需要，严格制定包括业务基础、能力和综合素质等方面的考核体系及标准，组织参训官兵进行徒手3公里越野、灭火器操作、实弹射击、手榴弹投掷等科目比武竞赛，达到真教、真学、真练、真考的要求。经考核，参加人员优秀率达51%。

【基层民兵连规范化建设】 按照警备区关于加强基层民兵连规范化建设要求，在闲林街道华丰社区和万景村开展试点工作。通过现场观摩、座谈讨论等形式，强化专武干部做好民兵连规范化建设的责任感，确保该项工作有序推进。

【余杭萧山民兵分队对抗训练】 6月，在余杭区民兵训练基地，余杭区人武部与萧山区人武部开展以军事理论、战术基础、实弹射击、3公里越野长跑等科目为主要内容的民兵对抗训练，取得优异成绩。



民兵应急分队开展森林防火演练

【参建参治工作】 在杭州超山梅花节、塘栖枇杷节、五常龙舟胜会、仓前羊锅节等重大活动中，出动民兵赴现场维护秩序。组织民兵应急分队协助地方公安机关，开展治安巡逻，维护人民群众生命财产安全和社会稳定。成立“百人突击队”，组织6支民兵分队（冲锋舟20余艘），做好防御11号强台风“海葵”的各项准备。抗台抢险工作得到地方党委政府的肯定。

（俞超峰、李友法）

责任编辑：张迎

城乡建设与管理

Urban and Rural Construction and Management

·城乡规划·

【规划编制】 2012 年，区规划分局深入分析研究城乡发展趋势，组织编制未来科技城、临平副城、良渚组团发展战略研究和空间发展概念规划以及中心区城市设计。加快完善《星桥新城控制性详细规划》《乔司新城控制性详细规划整合》等控规，开展《余杭区轨道交通线网及周边用地梳理规划》《余杭区主要轨道交通站点配套衔接规划》等交通专项研究，及时完善污水专项、热力专项、公共设施布点等基础设施规划，加快实现“多规合一”。

【规划管理】 强化规划审批管理，继续完善方案审查、规划例会、专家评审、项目审查小组会议等各项审批制度。全年区规划分局组织召开规划管理工作例会 24 次，集体研究讨论各类建设项目方案和审批事项 242 件次；组织专家评审会 32 次，报区重要项目审查小组会议 7 次，下达建设项目规划设计方案批复 109 件次。严把项目规划选址关、经营性用地规划设计关和项目规划设计方案关。办结建设项目选址意见书 145 项，用地面积 398.11 万平方米。核发建设用地规划许可证 245 项，用地面积 552.09 万平方米。核发建设工程规划许可证 398 项，建筑面积 1491.48 万平方米。

【规划监督】 区规划分局强化规划批后管理，落实批后监督，维护规划的严肃性和权威性。制定《余杭区建设工程规划批后管理办法（试行）》，有效推进全区规划批后管理工作法制化、规范化进程。全年完成规划竣工验收项目 280 个，竣工建筑面积 777.25 万平方米。其中：房产项目 71 个，竣工建筑面积 473.51 万平方米；工业项目 173 个，竣工建筑面积 3258.81 万平方米；公建项目 36 个，竣工建筑面积 44.93 万平方米。

【阳光规划】 2012 年，区规划分局继续推进“阳光规划”建设，完善城乡规划编制、审批和决策的阳光机制，重点加强方案设计和批后修改阶段的公示工作。全年公示规划选址阶段、方案设计审批阶段、建设工程规划许可证阶段和批后修改阶段等建设项目 185 个。

【规划信息化建设】 区规划分局继续加快信息化建设，完善基础地理信息系统和规划信息管理综合平台。2012 年，完成对外提供 1∶500 地形图项目 1014 个，涉及面积约 5169 平方公里。提供 1∶2000 地形图项目 11 个，涉及面积约 286 平方公里。对外提供综合管线图项目 19 个，总面积约 51 平方公里。完成日照分析项目 137 个、指标复核项目 178 个、景观分析项目 2 个。

·城乡建设·

【项目研究】 2012 年，区住建局积极对接二期轨道交通地铁 2 号线、5 号线线位及站点布置，重点开展星河路隧道工程、九乔商贸城区块内道路整治改造及城区地下停车场等的前期研究。同时，做好

市域网络化大都市建设的配合和衔接工作。

【沿山路拆迁安置工程】 临平沿山路区块旧城改造项目为安置房建设项目，建设地点为沿山路北侧。设计为 4 幢 15 层高层房屋，建造安置用房 149 套，用于沿山路区块原有住户 48 户、景星观路区块 18 户、临平啤酒厂区块 58 户和邱山小区危房户 40 户的拆迁安置，总建筑面积 2.3 万平方米，用地 8086 平方米，总投资约 1.5 亿元。至年底，已完成 2 号楼至 4 号楼主体建筑 13 层，完成投资 3060 万元。

【禾丰港路综合整治工程】 该工程主要实施禾丰港路邱山大街与星光街段新建道路、河道整治及两侧景观绿化等内容，总长 380 米，工程概算 2572 万元。至年底，已完成道路路基、桥梁桩基施工和热力管道迁改等，完成投资 1300 万元。

【西塘河综合整治工程】 西塘河位于良渚街道，全长 6 公里。该工程主要实施河道清淤、护岸、截污纳管、桥梁修复及景观绿化等内容，投资概算 5502 万元。至年底，已完成一期工程（3 公里），二期工程已进场施工。

【危旧房与庭院改善工程】 2012 年，该工程涉及南苑街道、瓶窑镇、良渚街道、五常街道等 5 个镇（街道），计划完成改造面积 9.4 万平方米，重点解决居民反映强烈的屋顶墙面渗漏、楼道照明、单元电子对讲门、雨污落水管老化等问题。至年底，已完成临平城区 14 个改善区块，涉及 7 个社区，完成危旧房与庭院改善工程建筑面积 10 万平方米。

【城区叉口改造工程】 城区叉口改造工程，主要涉及人民路与迎宾路、红丰路与星光街 2 个交叉口改造。工程 7 月底开始施工，年底已完工，改造道路面积 4.3 万平方米。

【临平山综保二期工程】 临平山综保二期工程（星光街北入口配套工程），总概算 1200 万元，面积约 1.08 万平方米。工程依据临平山地形，沿星光街至上山道路，实施园路及入口草坪区铺装，设置观光电瓶车等园林配套设施，该工程 10 月动工，年底完工。

【截污纳管工程】 2012 年，区住建局牵头协调全区截污纳管、饮用水源保护、企业雨污分流改造工作，制定《全区饮用水源区截污纳管两年行动计划》并报区政府批准实施。全年铺设截污纳管工程管线 91.93 公里，完成企业雨污分流改造 616 家。

【铁路建设】 区住建局继续做好地铁 1 号线及配套设施、宁杭高铁、铁路枢纽工程建设协调等相关工作，重点确保地铁 1 号线顺利开通试运营。

【保障性住房建设】 区住房保障办拟定《余杭区保障性住房统筹和管理实施办法（试行）》，城镇保障性住房资格审查更加严格，摇号选房实现电视直播，审核及配售工作更加公平、公正和透明。全年新开工经济适用住房 3.39 万平方米、公共租赁住房 0.1 万平方米。竣工城镇保障性住房 23.68 万平方米，配售经济适用房、人才房等 6.86 万平方米。新增廉租住房保障家庭 159 户。

【农居多（高）层公寓建设安置】 全年新开工农居多（高）层公寓项目 25 个、200 万平方米，完成年初目标任务的 222%。竣工项目 36 个、230 万平方米，完成年初目标任务的 145%。回迁安



五常街道农居多（高）层公寓

置 3032 户，其中农村居民 2215 户、城镇居民 817 户。

（袁伟峰）

·城市管理与综合执法·

【完善城市管理体制机制】 2012 年，余杭区出台《关于城市管理协管员队伍建设的指导意见》，规范城市管理协管员队伍的管理。区城管局做好对各镇（街道）城市管理相关人员的业务培训指导工作，通过实地走访、现场指导等方式加强属地市政绿化广告管理。制定出台《余杭区 2012 年城市管理考核实施意见》，细化考核标准，充实考核内容，将国有土地违法建设防控、工程渣土管理等内容纳入考核。按“月度抽查、季度考核、年终综合考评”相结合的模式对 24 个镇（街道、开发区）及区级相关单位进行考核，并将考核情况予以通报。同时，按照重心下移、整合资源的原则，研究制定城管执法等工作重心下移及分级分类考核方案，建立责权利对等、上下联动、运转高效的城市管理机制，健全城市管理体制。

【数字城管】 2012 年，良渚街道“数字城管”系统建成，余杭区提前 1 年在杭州市范围内率先完成中心镇“数字城管”三年拓展计划，在全市范围内率先形成以临平城区为主，以组团中心镇（街道）带动周边镇（街道）发展的“数字城管”运作模式。制定出台《2012 年余杭区“数字城管”考核评价办法》。全年解决“数字城管”问题 8 万余个，月均解决问题近 7000 个，问题解决率 100%，及时解决率 99.59%，远高于杭州市对余杭区 85%的考核要求，在全市“数字城管”考核中名列前茅。

【垃圾分类】 2012 年，余杭区完成临平城区 70%物业小区，其他各镇（街道、开发区）35%～40%物业小区开展垃圾分类直运目标。临平城区有 58 个小区、260 家机关单位实施垃圾分类，发放垃圾桶 8641 个、垃圾袋 605 万只，收集分类垃圾 6041 吨，其中厨房垃圾 3072 吨、其他垃圾 2966 吨、有毒有害垃圾 1.3 吨、可回收垃圾 1.5 吨。其他各镇（街道、开发区）有 30 个小区、110 余家机关单位实施垃圾分类直运。



花园一角

【解决城市管理难点热点问题】 2012 年，区城管执法部门查处行政处罚案件 17403 起，收缴罚款 1410 万余元；行政复议 3 起，均得到区政府和杭州市城市管理行政执法局维持。制定《重大案件集体讨论制度》《对外委托评估工作操作规程》，通过 ISO 9000 复审、验收。针对国有土地违建防控问题，出台《国有土地违法建设行为责任追究办法》等文件，开展联合巡查，加强对企业违法建设行为管控力度，排查企业合法建筑物及涉嫌违建建筑物等信息。全年立案查处违法建设案件 179 起，涉及违建面积约 16.9 万平方米，收缴罚款约 596 万元，责令拆除面积约 5.7 万平方米。针对工程渣土问题，会同交警、路政等部门，共同筹建临平区块工程车行业自律协会，4 月起在临平副城范围内，对协会所属车辆运输工程渣土进行备案登记，实行 GPS 实时监管。查处渣土处置、运输类案件 513 起，罚款 513 万余元。开展整治行动 260 余次，查处夜间施工案件 32 起，罚款 40.9 万元。采取疏堵结合方式在城区星光街（临平公园北门）、邱山大街与梅堰路交叉口设置自产自销水果临时销售点，加强管理，方便市民。

【缓解城区“停车难”】 2012年，在临平城区设置人行道停车泊位123个，地铁口增设非机动车泊位26处、896平方米。

【市政绿化管养】 全年区城管部门修补沥青道路2.54万平方米，修复人行道板1.29万平方米，更换新通板砖2600平方米、新花岗岩630平方米，修复侧石、平石245米。完成临丁路、藕花洲大街、人民路绿化更新改造和“美化家园”创建项目及“五一”“十一”立体花境制作等工作，其中“五一”“十一”立体花境制作在杭州市开展的评比中获二等奖。在杭州市最佳、最差公园（景区）、道路及河道绿地、高架绿化评比中，余杭河道绿地综合成绩排名第一，其中赭山港河道绿地、荷禹路道路绿地排名第一，余杭区被杭州市评为2012年度杭州市城市绿化养护综合考核优秀管理奖。

【环卫保洁】 2012年，全区日清扫保洁面积约155万平方米。全年处置生活垃圾50余万吨，临平城区生活垃圾无害化处理率100%，塘栖、余杭、瓶窑等4个中心镇（街道）生活垃圾无害化处理率95%以上，良渚等其他14个集镇处理率90%以上。按序推进环卫设施更新，完成城区7座公厕拆（改）建及20座垃圾收集房拆（改）建。

【城市序化管理】 2012年，区城管局出台《城市管理执法示范街创建工作方案》，明确12条道路为城管综合执法示范街创建道路，启动邱山大街创建工作。同时出台《加强徒步巡查提高执法管控水平的通知》等文件，在临平城区和各组团中心镇开展重点地段、重要时间段的徒步巡查工作，提高城管执法队员上路率，提升街面执法管控水平。注重文明执法，对遭遇暴力抗法的城管人员颁发“城管文明风尚奖”。

【城市管理执法队伍建设】 2012年，区城管局扎实开展“基层组织建设年”活动，至年底已创建市级群众满意基层站所2个、区级群众满意基层站所4个，25个基层站所均实现规范化达标。3月，为提升队员工作责任心和业务素质，分两次对全局229名执法队员及城市管理工作人员开展准军事化封闭式集训。在全局范围内开展中层干部竞争上岗和一般干部双聘工作。对队员队容风纪、夜间值班、中队建档管理等情况进行专项督查和突击督查，全年督查327次，其中专项督查3次，发现问题235个，发布督查简报10期、周报31期，开具查处违法行为通知单2份。

【信访案件办理】 2012年，区城管局办理人大议案、政协提案34件，其中人大建议主办2件、协办3件，政协提案主办17件、协办12件。全年受理各类投诉举报4095件，其中“96310”热线2428件、区长公开电话1577件、群众来信来访90人（件）次。

（邱惠良）

责任编辑：沈文娇

国土资源管理·环境保护

Land Resources Management and Environmental Protection

·国土资源管理·

【基本农田划区定界工作】 2012 年末，余杭区完成杭州市下达的“耕地保有量不低于 58.75 万亩（39166.67 公顷），基本农田保护面积不少于 48.7 万亩（32466.67 公顷），标准农田保有面积不少于 22.96 万亩（15306.67 公顷）”任务。开展高标准基本农田示范县创建活动，建立“政府主导、农村集体经济组织和农民为主体、国土搭台、部门配合、群众参与、统筹规划、整合资金”的高标准基本农田建设工作机制，编制完成《余杭区高标准基本农田建设方案》，全面完成上级下达 6 万亩（4000 公顷）高标准基本农田年度建设任务。开展新一轮土地利用总体规划基本农田划区定界工作，落实基本农田保护区“定量到村、定位到块、定责到人”的目标责任制，完成划区定界数据库建设，全区共划定基本农田 6796 个片块，净面积 32466.67 公顷。

【完善村级留用地管理】 6 月，区委批转下发《关于进一步加强我区村级集体经济组织留用地管理的实施意见》，进一步降低留用地申请门槛，实行两种预支办法；提出“土地换房产”和“房产折额度”的全新开发模式；量身解决资金问题，并配套土地指标，每年在省下达农转用指标中切块安排 10%，用于村级留用地。该新政既有利于保障被征地农民获得长期、稳定的收益，同时也有利于加快征地拆迁和项目推进，获得国土资源部首肯。

【土地开发整理】 余杭区调整土地开发整理资金补助标准，2012 年 1 月 1 日起，立项的土地开发整理项目，耕地占补平衡指标回购价格从 6 万元 / 亩提高为 10 万元 / 亩。简化拨款方式，由过去的国土资源管理、财政两个部门审批拨款改为由财政部门落实土地开发专项资金，国土余杭分局与实施项目的镇（街道）和国有公司签订回购协议，预先支付 50%的回购资金，作为项目启动资金，项目经市国土资源局验收通过后支付 30%，剩余 20%待省



全省“十佳垦造耕地质量示范项目”——平山区块垦造耕地项目

国土资源厅验收（入库备案）后支付。对被评为实际优良工程的土地开发整理项目，实行优良工程奖励政策。2012 年，全区立项土地开发整理项目 27 个，规划新增耕地 172.47 公顷。

【科学经营土地】 国土余杭分局积极研判形势，创新工作机制，合理安排出让计划和储备计划，有序推进土地储备、出让工作，使出让—做地—储备形成良性循环。全年基本完成做地 95 宗、402.47 公顷，完成供地 290 宗、875.65 公顷。

【保障项目建设】 国土余杭分局开展土地利用规划布局调整，规划局部修改方案数量位列全省各县（市、区）首位。向上争取到新增建设用地指标 7678 亩（511.87 公顷），指标量在全省各县（市、区）中位列第二。全年上报农转用批次 18 个，总面积 9668 亩（644.53 公顷），报批数量和速度位列全市第一。

【保障拆迁安置用地】 余杭区完成市政府下达保障性安居工程供地任务 65.7 公顷。保障拆迁安置用地，新增建设用地指标向拆迁安置农村多（高）层公寓用地倾斜，安排用地 95 公顷，其中新增建设用地 71.13 公顷，在外过渡户的拆迁安置用地农转用指标全部解决。

【阳光征迁】 全年征地涉及 19 个镇（街道）、140 个村，审签征地协议 620 份，制作一次公告 24 个，审核并发布二次公告 596 个。举行拆迁许可听证 12 次，核发集体土地拆迁许可证 20 本，涉及拆迁建筑房屋面积 35.8 万平方米。

【节约集约用地】 区国土资源管理部门转变用地理念，坚持以亩产论英雄，努力提升节约集约用地水平。强化全程监管。完善建设用地开工竣工管理，实行项目用地跟踪管理卡制度，做到“一地一卡”并贯穿项目开发建设始末。加强闲置土地处置。全面清查已供未动项目，凡因自身原因闲置两年以上的，由区政府层面进行约谈和查处。推进批而未供清理。按照“落实项目供应一批、异地置换盘活一批、完善手续办理一批、查清情况核销一批”的方法，完成杭州市清理任务 574.22 公顷，其中 1999—2008 年农转用批回的已清理 258.8 公顷，近 3 年供地比率，2009 年为 89.2%，2010 年为 71.1%，2011 年为 58.9%。

【违法用地整治】 区国土资源管理部门加强防违控违，强化执法巡查，完善以镇（街道）为管理单元，以联合执法为主要手段的综合防控机制，及时将违法用地遏制在萌芽状态。狠抓查处整改，全面压降违法用地比例，2011 年度土地卫片执法检查违法占用耕地比例为 5.96%，实现“零约谈、零问责”目标。

【地质灾害防治】 余杭区巩固全国地质灾害群测群防“十有县”创建成果，全年未出现因地质灾害造成人员伤亡。全区已知地质灾害隐患点 116 处，除不可治理采取监测措施的 20 处外，可治理的 96 处中：以前年度已治理 32 处；2012 年治理 26 处，其中完工 17 处。责任人自行治理 15 处。列入杭州市防治计划的地质灾害治理点 4 个，已全部完工。

【依法行政审批】 全年核发土地使用证 18500 本，其中国有大宗土地使用证 872 本、个人单套房屋土地使用证 17606 本、集体土地使用证 22 本。承办出让土地转让 4762 件，土地使用权抵押登记发证 211 件，土地使用权随房抵押登记 1475 件，土地使用权查封登记 461 件。

【国土资源信息化管理】 继续推进全区国土资源管理“一张图”工程建设，完成基础数据和核心业务数据的整理、建库和入库。土地执法应用主题项目经后续完善，投入使用。基本建成土地利用批后监管及建设用地审批系统。完成全区村庄地籍调查（176 平方公里），在杭州地区率先实现城乡地籍调查全覆盖。

（徐凌）

·生态建设·

【国家级生态区创建】 2012 年是“十二五”规划全面实施的关键之年，也是余杭区国家级生态区建设三年行动计划中的决战之年。余杭区制订《杭州市余杭区生态文明建设规划》，完善区、镇（街道）、村三级生态建设规划体系；制定《关于进一步做好 2012 年度国家级生态区创建工作的通知》，

强调目标、重点和要求，强化责任落实，深化创建举措。深入实施“环境立区”战略，优化区域发展布局，加快环境基础设施建设步伐，加大经济转型升级和产业结构调整力度，加强城市和农村环境保护工作，积极开展环境宣传教育活动，统筹生态文明建设，持续改善区域环境质量。国家级生态区创建工作取得明显进步，5 项基本条件、22 项考核指标均达到国家级生态区建设标准要求，并向环保部提请要求对余杭区国家级生态区创建工作进行技术评估。

【生态环保目标责任制】 根据省市下达的生态环保建设各项目标任务，结合余杭区实际，区政府制定《杭州市余杭区 2012 年度生态建设与环境保护（生态文明建设）目标责任书及考核评分细则》。整合各方资源，切实加强指导与督查，督促各镇（街道、开发区）及时分解落实目标责任书任务，每季度分片召开生态环保工作例会，对发现的问题及时进行通报，提出针对性对策措施，帮助寻找解决问题的有效途径，推进目标责任制工作顺利开展。12 月 10 日，杭州市生态市建设工作领导小组办公室对余杭区 2012 年度生态文明建设目标责任制落实情况进行技术核查，对各项工作给予充分肯定。

【“多绿”创建】 2012 年共完成创建省级绿色学校 3 个、区级绿色学校 8 个，市级绿色社区 6 个、区级绿色社区 5 个，省级生态文明教育基地 1 个、区级环境教育基地 3 个，区级绿色医院 1 个，区级绿色工地 22 个。

【农业面源整治】 按照区政府下达的《余杭区农业废弃物利用处理和面源污染治理工作实施方案（2010—2012）》《杭州市余杭区人民政府办公室关于下达余杭区 2012 年度农业污染源减排计划的通知》有关工作要求，抓好农业面源污染防治工作。做好环保技术服务工作，严格准入生态畜禽小区和生态养殖场建设项目，对改造到位的养殖场及时予以验收，并开展畜禽养殖污染治理和禁养工作督查。大力实施农村环境连片整治，按照国家、省、市农村环境保护工作要求，结合重点提升村、精品村、示范村等工程建设项目，重点实施农村生活污水治理、农村池塘生态化改造、清洁能源利用、农村垃圾无害化处理等农村环境整治，实现农村环境保护工作从点上、线上推进向面上推进转变，由以往的单项推进向整体推进转变，促进农村连片环境整体改善。

【生态村镇创建】 2012 年，瓶窑、余杭、径山、仓前、仁和、中泰、闲林等 7 个镇（街道）被授予国家级生态乡镇称号；完成鸬鸟镇山沟沟村国家级生态村、仁和街道新桥村等 39 个市级生态村创建申报和区级预验收；完成良渚街道港南村等 11 个区级生态村创建；省级生态区、黄湖国家级生态镇、崇贤和闲林省级生态镇等生态示范创建工作通过生态省建设工作领导小组办公室复查。

·环境保护·

【饮用水水源保护】 2012 年初，区政府下发《杭州市余杭区饮用水水源安全隐患专项排查整治工作方案的通知》，对区境内所有饮用水源和备用水源一、二级保护区及保护区范围外可能存在安全隐患的污染源展开全面排查。继续强化苕溪饮用水源地和三白潭、喜庵港等备用水源地的综合保护、整治和监测监管力度。仁和水厂（一期 20 万吨 / 天）投入运行，运河水厂启动深度处理提标改造。饮用水源地安全预警应用管理平台基本完成建设，全力保障饮用水源安全。省人大、省政协领导专题到余杭区调研苕溪饮用水水源保护工作；余杭区和各镇（街道）人大相继开展“人大代表在行动”主题调研督查活动。省环保厅牵头会同省水利厅专题协调解决苕溪饮用水水源保护区划调整工作，区划调整正式启动。省市领导葛慧君、陈加元、何关新等先后对该项工作作重要批示。中泰街道、径山镇、黄湖镇、百丈镇、鸬鸟镇、闲林街道、瓶窑镇相继启动农民饮用水安全提升及备用水源工程。

【交接断面考核】 在 2010 年、2011 年试行的基础上，区政府继续实施《余杭区行政区域主要河流和跨行政区域河流交接断面水质保护管理考核办法》《余杭区行政区域主要河流和跨行政区域河流交接断面水质保护管理考核奖励处罚办法》，将主要河流和交界断面水质考核纳入区生态建设和环境保护工作目标责任考核体系，并且执行“一票否优”制度。区环保部门进一步明确责任，强化落实，严格考核，对全区 61 条河流的 106 个点位开

展每两月一次的水质监测与通报，年终严格考核，1家单位获得优秀。全区主要河流和交接断面水质改善明显，出境考核断面水质好于入境断面的比例比2011年增加19.6%，达到功能区要求的交接断面比例比2011年增加6.6%。交接断面考核工作得到省市政府领导批示，受到《中国环境报》持续关注，并被省市借鉴推广。

【节能减排】 至12月底，全区共完成企事业单位雨污分流改造380家，新增污水处理量1.78万吨；全区化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物4种主要污染物分别削减2.61%、3.62%、11.14%、3.08%，完成年度减排任务，其中二氧化硫减排超额完成任务。继续加大产业结构调整力度，对一些高能耗、高污染、落后产能企业列出关停计划，列入2012年关停搬迁的45家企业，除3家经区政府同意延期至2013年完成外，其余已按计划完成。

【环保网格化管理】 在实行分片管理的基础上，区环保局以“三清八化五到位”（即区域清、职责清、主体清，规范化、精细化、公开化、网格化、效能化、智能化、准军事化、标准化，监管到位、巡查到位、服务到位、执法到位、监督到位）为总目标，率先实施“条块结合，以块为主、网格划分、责任到人”的网格化管理模式和“职责明确、精抓细管、突出重点、严格考核”的精细化管理机制，得到环保部副部长张力军和省环保厅厅长徐震的肯定，余杭区被确定为全省、全市环保网格化管理试点区。自实行网格化管理以来，环保监管职能得到更充分履行，深入基层面对面环保服务得到好评，环保与发展、监管与服务两不误的良好局面初步形成。2012年，全区群众满意率不断提升。在全市环境信访抽查中，群众满意率为100%。截至2012年12月底，镇（街道）部门联动监管执法690次，召开相关会议248次，参与专项督查指导553人次，参与“双服务”446人次，参与生态创建247人次，结对科室参与290人次，重点污染源“一源一档”资料积累820份。

【环境综合整治】 2012年继续深入推进崇贤、运河、乔司等重点地区，苕溪、运河、上塘河等重点流域以及印染、涂层、危废、危化、辐射等重点行业专项整治。按照以标准促整治、以整治促提升、以提升优发展的要求，完成境内8家电镀企业（其中7家已通过现场验收，1家关停）、11家纺织涂层企业有机工艺废气整治，启动印染、化工行业专项整治工作。省级达标创建单位中12家危废产生单位和3家危废经营单位的“双达标”创建通过杭州市验收，58家基本达标创建单位通过区级验收，规范15家金属制品企业的废酸处置，全面开展150家辐射单位环境安全综合检查。开展城区大气中PM2.5和灰霾监测；扎实推进机动车排气污染防治工作，会同公安部门开展专项执法行动，淘汰黄标车567辆。

【环境监管】 区环保局制定《余杭区环境保护“飞行监察”实施意见》，将区控以上重点源、重点监管企业、饮用水水源保护、近3年重大违法企业、重点信访单位、影响重点交接断面水质的企业列入飞检对象，重点检查涉及饮用水水源保护的企业、热电企业、污水处理厂、危化企业、危险固废产生及处置单位和减排重点企业。突出重点，实施环境安全百日大检查和化学品行业企业环境风险评估工作，开展各类“飞行监察”50余次。全年共督查企业7252家次，下达限期整改681家次，行政处罚188家次，处罚金额1328.6万元；征收排污费2102.94万元，处理环境信访2000件。



落实分级管理制度——区环保局各职能科室联合开展定期环保检查

【环境监测能力建设】 区环保部门推进饮用水水源预警系统建设，加快推进环保监测大楼建设和临平职业高中、余杭镇一中、瓶窑中学空气自动监测站改造升级，其中国控空气质量监测站点临平气站按照新标准完成改造升级，并能监测 PM10、PM2.5、一氧化碳、臭氧等 16 项指标。基本建成由汪家埠、径山、张堰大桥、繁荣桥、金锁桥 5 个地表水自动监测站和临平、运河、良渚、瓶窑和余杭 5 个环境空气自动监测站组成的“天罗地网”环境质量监控系统。气和废气中 13 项有机物（非甲烷总烃、乙酸酯类）和重金属项目扩项成功，对 148 个项目进行监测，监测能力位于杭州县（市、区）级首位。全面开展临平城区大气中 PM2.5 和灰霾天气监测，实时发布 PM2.5 监测结果。

【环保宣教】 2012 年《中国环境报》先后对余杭区开展环境应急演练、环评机构管理、交接断面考核、五支生态环保志愿者工作队伍（环保小记者团、环保宣讲团、环保联络员队伍和饮用水水源巡查队伍）、生态创建等工作进行宣传报道，头版头条刊发关于余杭区环保网格化管理的报道；《中国环境报》、浙江卫视、省环保门户网站、杭州电视台及《今日环境》《杭州日报》《城乡导报》等国家、省、市、区媒体等分别对余杭区生态环保的重点、亮点工作进行报道；围绕“6·5”世界环境日和“6·30”浙江生态日等重点节日，举办环保摄影比赛、小记者环保新闻作品征集、广场环保咨询、“进村入企”宣讲等活动，并在《城乡导报》推出“两创”和“6·5”系列报道；区“两会”期间，区环保局领导和环保系统区人大代表、政协委员分别通过与网民沟通互动、大会发言、代表团座谈讨论等形式，积极宣传环保工作；由区生态办牵头，联合全区各镇（街道、开发区）、相关部门以及人大代表、政协委员、环保义工等开展“关注余杭的环境”环保大检查全区统一行动。

【环保调研】 2012 年，余杭区历史上第一个生态环保领域的学术性学会生态学会成立。围绕突出的水环境、气环境、固废管理和农业面源等污染治理重点和难点开展调研，共开展《关于余杭区典型灰霾过程细颗粒物污染特征的分析与对策》等 24 个调研课题研究，为全区性重大生态环保工作的深化提供第一手的资料，其中《余杭区环境空气中 PM2.5 主要来源解析及对策研究》被列为 2012 年 10 个余杭区科协重点学术活动、厂（村）会协作项目之一。

【环评审批】 2012 年，区环保局累计办理各类建设项目环境影响评价许可 3037 项，其中报告书、项目表 831 项。余杭区列入省重点的 13 个建设项目、市重点的 26 个建设项目环保审批率 100%，区重点的 337 个建设项目环评审批率达 98.96%。

【排污权交易】 2012 年，余杭区严格实行排污总量调剂利用、替代、有偿使用和交易制度。全年共实施排污权交易项目 25 个，交易金额达 361.79 万元。

【高污染机动车提前淘汰补助工作】 2011 年 5 月 1 日至 2012 年 6 月 30 日，余杭区第一期高污染机动车提前淘汰补助工作结束，共补助提前淘汰高污染机动车 567 辆，发放补助金额 126.42 万元。

【机动车排气检测】 临平副城、余杭组团、瓶窑组团 4 个机动车排气检测机构于 2012 年 12 月 1 日正式投入使用，并全面启用新方法——“机动车简易瞬态工况法”检测机动车尾气。

【固废管理】 2012 年，围绕污泥规范化处置工作，在全省率先实施污泥管理月报制度、污泥运输车辆备案登记制度和企业污泥规范化处置承诺书等措施，强化污泥规范化处置分析与监管，完善污泥运输等源头管理，并在全省固废中心主任会议上得到省固废中心领导的肯定。重点开展工业危险废物“双达标”创建工作，初步建立重点企业固体废物专管员制度，协同企业实施定人定岗的固废管理“上岗证”制度。完成家电以旧换新的审核工作，共完成约 56 万台废旧家电运费补贴审核和 265 万台废旧家电拆解补贴审核。

【辐射安全管理】 2012 年，余杭区先后出台《余杭区辐射安全综合检查专项行动方案》《关于联合开展全区辐射工作单位辐射安全检查的通知》等文件，组成联合检查小组对区内重点辐射工作单位进行抽查。同时对照“两放心”创建及复检标准，完成辖区 13 家放射源单位“放心放射源”复检和 4 家放射源单位的创建工作；完成 41 家金属熔炼企业“放心熔炼企业”复检工作。在新建辐射项目审

批、验收等行政许可环节上，加强现场审核工作，开展现有辐射项目审批、验收手续检查工作，实现许可证规范化管理。

【应急物资储备与应急演练】 2012 年，全区储备专业应急监测物资 101 台（套），常用环境应急救护物资 14 类，其中堵漏编织袋 4.5 万只、堵漏麻袋 1.6 万只、拦油绳 3000 余米、围油栏 5500 余米、水泵 80 余只，还有耐酸耐碱的槽罐车等其他应急救护物质；应急消除污染物资 12 类，相关镇（街道、开发区）组织辖区内企业继续储备纯碱和液碱 350 余吨、盐酸和硫酸 150 余吨、石灰 30 余吨，还有活性炭、竹粉、木屑等应急消除污染物资，为及时处理突发环境事件提供保障。16 个镇（街道、开发区）开展镇（街道）级环境应急演练，配合生态省建设工作领导小组办公室在中苕溪流域径山镇举办省、市、区、企四级突发饮用水水源污染事故应急处置演练，全省 600 多名参演人员参加该次演习。

【环境突发事件】 余杭区环境突发事件呈逐年上升趋势，正日益威胁饮用水水源安全、群众生产生活和社会和谐稳定。据统计，2012 年发生环境突发事件 10 起，均得到及时、有效处置。

【“8·29”径山镇麻车头村苯乙烯槽罐车泄漏事件】 8 月 29 日，一辆装有 14 吨苯乙烯的槽罐车与一辆大型普通客车在老 015 省道径山镇麻车头村路段发生刮擦，槽罐车坠入道路西侧的水沟内，导致车内部分化学品泄漏。市委常委、余杭区委书记徐立毅在第一时间作出批示：“科学施救，避免次生灾害发生”。副区长施建华等领导带领环保、应急、公安、消防、安监、水务等管理部门和径山镇政府负责人第一时间赶现场指挥处置：及时疏散安置附近居民，筑坝防止污染物扩散和蔓延，转移槽罐车并清理现场污染，同时通过投放活性炭、吸油毡等对水面上的油污进行清理，并将受污水域的废水抽运至处置工业废水的污水处理厂处理。经连续 5 天的作业，废物专业处置单位出动车辆 110 车次，共抽运废水约 3270 吨，至 9 月 4 日，事故现场废水全部清理完毕。事故未对周边环境造成影响，未造成人畜伤亡及渔业事故，也未影响到饮用水水源的安全。

【东苕溪氨氮指标异常事件】 2012 年 11 月 29 日 20 时起，东苕溪取水口氨氮指标突然增高，仁和水厂永胜取水口高达 2.04 毫克 / 升，超出地表水Ⅲ类水氨氮标准限值（1.0 毫克 / 升）。余杭区及时启动饮用水水源突发性污染事故应急处置预案，并在第一时间将情况通报给德清县环保局，要求协查并消除污染源。11 月 30 日 10:00，动态监测结果显示，高氨氮原水主要由德清县境内东苕溪支流湘溪港流入（氨氮指标湘溪大闸为 4.18 毫克 / 升，湘溪大桥为 3.01 毫克 / 升）。同时，各监测点位动态监测发现铁、锰指标严重超标。至 12 月 1 日，东苕溪水厂取水口、湘溪港入口处、余德边界等 6 个点位氨氮、铁、锰指标居高不下，均超出集中式生活饮用水地表水源地标准限值，区水务公司及时停止东苕溪取水，启用三白潭备用水源。直至 12 月 2 日 16:30，奉口取水口氨氮等指标恢复正常后恢复苕溪取水。事发后，区委、区政府和省市环保部门及时启动余杭、德清县两地联动应急机制展开处置和调查工作。造成该次事故的原因，主要是德清县境内石矿开采、畜禽养殖以及日常生活所产生的大量生产、养殖、生活废水和垃圾等直接排入东苕溪，导致东苕溪两水厂取水口区域水质明显恶化；加上苕溪上游南苕溪正值管道铺设及橡皮坝施工，当时雨水较少，下泄水量小，取水主要靠下游德清倒灌水所致。

（李良邑）

责任编辑：郭贤松

交　通
Traffic

·综　　述·

【概况】　余杭区全年实施交通建设项目 16 个，完成建设总投资 13.34 亿元。其中：13 个区政府投资项目完成 12.92 亿元，占政府投资计划的 100.86%；3 个组团及其他投资主体项目完成 0.43 亿元，占投资计划的 100%。闲祝公路、龙超线、04 省道百丈路口至釜托寺段拓宽改造工程、双后线鸬鸟至安吉连接线工程、高桦线（闲林水库段）改建工程等 5 个项目全部建成通车。

全年新增公交车 60 辆、出租车 65 辆。公交线路新增 12 条、优化调整 22 条、延长服务时间 10 条，其中地铁配套公交线路新增 5 条、调整 4 条、延长服务时间 4 条。全区拥有客运公交企业 5 家，公交车 1129 辆，客运班车、包车 163 辆，客运公交场站 34 个（包括首末站 26 个），公交候车亭 1318 个，其中港湾式 474 个。公交从业人员 3062 人，其他客运从业人员 343 人。全年完成道路旅客运输 12457.93 万人次，周转量 161527.24 万人公里。拥有出租汽车企业 8 家，出租汽车 648 辆（含区域性出租车 225 辆），从业人员 1700 余人，完成运输量约 2730 万人次。拥有货运企业 549 家，站场类经营户 637 家，货车 7771 辆，从业人员 8444 人。货运企业中有危险货物运输企业 14 家，车辆 232 辆；工程运输企业 43 家，车辆 1122 辆。全年完成货物运输量 1469.2 万吨，周转量 42203.2 万吨公里。拥有维修企业 886 家，其中一、二类维修企业 135 家（从业人员 3000 余人），三类维修业户 751 家（从业人员 5500 余人），全年完成生产总值 2 亿元。拥有驾培机构 13 家，教练车 566 辆，教练员 632 人，全年培训驾驶员 23897 人。全区登记营运船舶 948 艘，运力 24.19 万吨，码头 93 家。

【交通行业文明建设】　2012 年，交通行业继续广泛开展文明创建活动，行业文明程度明显提高，涌现出一批扎实工作、开拓创新、成绩突出的先进集体和先进个人典型。区文明办、区交通运输局命名 K475 路（余杭西站至青山）等 6 条公交线路为“余杭区文明公交线路”，县道五文线等 5 条公路为“余杭区文明公路”，浙 AQT226 等 26 辆出租车为“余杭区文明出租车”，曹建荣等 10 名司机为“余杭区十佳公交司机”，孙水龙等 10 名出租车司机为“余杭区十佳出租车司机”，并通报表彰。另有仁和车站至登云路新昌路口等 26 条公交线路为“余杭区复评合格文明公交线路”。

·交通运输·

【《巾帼文明岗》专栏正式开通】　1 月 4 日起，余杭区交通信息网《巾帼文明岗》专栏正式开通。该专栏以区公管所办事服务中心浙江省级巾帼文明岗的信息专栏为主，分 10 项内容，涵盖区公路运输管理所办事中心的工作性质和所有活动，为办事群众提供方便。

【调整出租车运价】　1 月 9 日起，余杭区出租车运价开始调整。将每车次 1 元的燃油附加费并入起

步价，起步价调整为6元/2公里，2公里至6公里，每公里租费2.4元，6公里以上的部分加收50%的回空补贴费（即每公里3.6元）；等候费每4分钟按1公里租费计收（即等候4分钟按2.4元计收）。至1月11日，全区583辆出租汽车计价器价格全部调整完毕，出租汽车运价调整工作结束。

【761路公交线被命名为省级文明客运班线】 2月，761路临平北站至高地村公交线，被省交通运输厅命名为省级文明客运班线，成为全省12条厅级文明客运班线之一。

【新版《余杭公交乘车指南》向市民免费发放】 2月初，区公管所和区公交公司组织人员对全区公交线路进行全面梳理，完成线路站点整理、票价核对等繁杂工作，在2010年版《余杭公交乘车指南》的基础上，完成新版《余杭公交乘车指南》的印制工作，并向社会免费发放。

【4家出租汽车企业推行文明服务公开承诺】 2月，余杭区公交、临平、众信、广丰等4家出租汽车企业率先推行文明服务公开承诺，发生以下情况乘客可以拒付运费：不使用计价器的，不按规定收费的，拒不开具当次有效出租汽车专用发票的，未经乘客同意搭载他人或者故意绕道的，司机在营运中吸烟的。

【首批“共产党员示范车”上路】 2012年，余杭区为更好地发挥共产党员的先锋模范作用，把分散于各个企业的党员车队和党员驾驶员集中起来，统一标识、统一标准，并建立严格的准入和退出考核制度，开展“共产党员示范车”亮证上路活动。2月下旬起，首批34辆“共产党员示范车”（出租车）亮证上路。

【出租车企业自查自纠】 3月初，余杭区7家客运出租汽车企业各自成立检查小组，对辖区内本企业车辆的车容车貌、营运车辆技术性能、车载GPS等项目进行自查自纠，自查率100%。各家企业对检查中发现不符合规范要求的车辆，下发整改告知单，并将检查结果统计上报区公管所出租车管理科。对到期整改不力的，根据《余杭区客运出租汽车驾驶员IC卡记分考核办法》，作扣分处理。

【警务组入驻交通部门】 3月26日，区公安分局治安大队派出6名民警进驻区公管所，组成专职的警务组。警组的入驻，是余杭公安与交通部门联动，构建联合执法长效机制、创新交通社会管理而实施的一项强力举措。警组入住后，配合开展运政、路政、港政等交通执法，打击查处各类违法行为，开展联合执法、办案、宣传、巡查。

【区公管所被命名为创先争优基层党建示范点】 “七一”前夕，区公管所党总支被区委命名为余杭区“美丽洲先锋”创先争优基层党建工作示范点。该所党总支在经过局系统推荐、《城乡导报》事迹展示、党员群众投票评选等层层筛选后，最终成功争创为区级创先争优基层党建工作示范点。

【33家市民卡特约维修企业挂牌】 7月16日，余杭区33家机动车维修企业成为余杭区首批“杭州市市民卡特约维修企业”，并举行签约授牌仪式。余杭区市民卡建设领导小组办公室、区交通运输局和农村合作银行合作，根据有关规定，按就近方便、综合平衡的原则，在全区130家机动车维修企业中，推荐出诚实守信、依法经营、节能环保、安全生产、具有社会责任感的企业代表，确定为“杭州市市民卡特约维修企业”。

【百日专项整治取得阶段性成果】 6月10日至9月17日，在全区范围内开展打击非法营运车辆百日专项整治行动，查获涉嫌非法营运的“黑车”“四小车”176辆。通过百日专项整治活动，非法营运行为得到有力打击，道路客运市场秩序得到有效维护。

【区公管所更名】 10月，杭州市余杭区机构编制委员会批复，同意杭州市余杭区公路运输管理所更名为杭州市余杭区道路运输管理处，仍增挂区汽车维修行业管理所、区公路稽征所牌子。

【“黄金周”安全发送道路旅客300多万人次】 2012年，“中秋”“国庆”双节期间，全区累计安全发送道路旅客3360916人次（其中长途客运66998人次，短途公交客运2905783人次，客运出租388135人次），日均发送道路旅客420115人次；累计发出车辆44876班次，其中长途客运加班92班次。客流高峰分别为9月30日、10月7日，其

中单日最高客流（9 月 30 日），全区运送旅客 436458 人次。

【地铁 1 号线配套公交线路开通】 地铁 1 号线开通后，为方便余杭市民乘坐地铁，11 月 19 日起，余杭公交陆续新增优化调整一批线路班次，新增 4 条公交线：770A 地铁乔司南站至临平北站、775 路高铁余杭站至新纺路公交站、779 路人民大道公交站至临平人民书店（途经地铁南苑站）、796 路临平南站至钱江开发区泉漳站。优化调整 4 条公交线路：774 路往南延伸调整为双环线（773 路和 774 路，途经地铁南苑站），770 路乔司站调整至地铁乔司站始发，309 路、314 路、339 路、782 路双向增设地铁翁梅站，509 路由临平南站始发调整至临平北站始发。延长 386 路、763 路、772 路、786 路 4 条公交线路服务时间。

【更新出租车 72 辆】 12 月 17 日，余杭出租车更新工作开始，年内更新出租车 72 辆。新车使用桑塔纳 3000 车型，延续原标志色，车辆统一安装税控计价器、GPRS 卫星定位调度系统、车载摄像设备、LDE 顶灯、防劫设施等附属设施，起步价不变。其余 200 多辆出租车将陆续统一更新。

【出租车管理服务中心获评“群众满意基层站所”】 区出租车管理服务中心先后推出出租车斑马线礼让行人、细化出租企业及出租车司机考核管理办法、推行联动检查机制和建立紧密联系制度等举措，干部职工精神面貌焕然一新，思想道德素质、依法行政能力明显增强，业务水平、办事效率和服务质量进一步提高。2012 年，中心获评省交通运输系统 2012 年度“群众满意基层站所（服务窗口）”创建工作先进单位。

【援助贫困人员免费学车】 “献一份真情关爱，助一个特困家庭，创一条就业之路”活动已经连续开展 6 年。2012 年，余杭区再次启动“援助贫困人员免费学车”公益活动，免费学车名额从原先的每年 3 个增至每年 13 个。

·交通建设·

【区交通项目管理有限公司年度考核获省级优秀】 2 月 24 日，余杭区交通项目管理公司获 2011 年度“全省普通国省道公路建设单位年度考核优秀单位”称号。省考核检查组在年度考核中主要检查该公司实施的 15 省道项目，通过听汇报、查台账、看现场等方法，对基本建设程序、工程实施管理、信用动态管理、设计变更管理、标准化工地建设、资金管理和工程质量安全进度等方面进行综合考评。

【区交通项目管理有限公司获评市投资及重点项目建设先进】 5 月 9 日，区交通项目管理有限公司临余公路余杭段建设项目部被杭州市政府评为杭州市 2011 年度投资及重点项目建设先进集体。该项目为余杭和临安接轨杭州的重要交通基础设施，属省重点工程，2010 年 7 月正式施工，经过 14 个月的紧张施工，于 2011 年 9 月 28 日建成通车。

【闲祝公路建成通车】 9 月 28 日，闲祝公路（余杭段）建成通车。闲祝公路（余杭段）改建工程是省交通重点工程，起点位于余杭区闲林镇与 02 省道交叉口，终点位于余杭区、富阳市交界处，全长 7.01 公里，建设主体为余杭区交通运输局。道路按



闲祝公路万丈山隧道

一级公路技术标准建设，路幅为双向四车道，设计时速 80 公里 / 小时，路基宽 26 米，桥涵、隧道与路基同宽。全线设连拱隧道 1 处，长 115 米；分离隧道 1 座，长约 1.9 公里；中小桥 3 座。总投资概算约 4.9 亿元。

【杭长高速公路全线通车】 12 月 26 日，杭长高速公路全线通车。杭长高速公路是浙江省高速公路主骨架，贯穿杭州西北部。余杭境内全长 39.27 公里，双向四车道，横跨良渚、瓶窑、仓前、余杭、径山、黄湖、百丈和鸬鸟等 8 个镇（街道），境内设有 4 个互通出口（瓶窑、径山、黄湖、百丈）和 1 处服务区（径山）。

·公路养护与管理·

【建立超限联勤机制】 3 月起，区交通运输局和区公安分局建立联勤机制，由公安分局派一个警组驻点交通部门，加强夜间超限整治力度，整治行动持续至 11 月。同时，利用工程车协会，定期开展座谈，“约法三章”，加强工程车运输的自律管理。1 月 至 11 月，执法人员巡查 296 天，出动巡查人员约 13720 人次，查处超限超载车辆 1053 辆，收缴超限罚没款 420 余万元，卸载货物 29760 吨。

【应急加固维修运河大桥和新华大桥】 3 月，区公路管理部门组织对境内的 2 座公路系杆拱桥进行应急维修加固，6 月底完成。其中运河大桥位于塘栖镇和仁和街道交界处，为新良塘线（东西大道）跨京杭大运河的大桥，2001 年建成投入营运。新华大桥位于塘栖镇，北与德清县交界，为塘姚线跨京杭大运河的大桥，于 20 世纪 90 年代建成投入营运。应急加固维修的主要内容为全桥吊杆更换、外露钢筋除锈和阻锈、混凝土表面缺陷修补等。

【完成一桥一牌设置】 6 月，区公路管理部门对境内 G104 京福线、G320 沪瑞线、S101 杭沪线、S304 临莫线、S207 彭余线、S102 杭昱线、S201 彭安线 7 条国省道上 83 座桥梁，安装桥梁管理牌。管理牌上分别列出桥名、管养及监管单位名称和服务电话，接受各方的监督举报。

【提高部分农村交通专项类建设项目补助标准】 9 月，区交通运输局、区财政局联合发文，从 2013 年起提高余杭区部分农村交通专项类建设项目补助标准。乡道上的民间危桥改造由原来区财政补助 600 ~ 900 元 / 平方米，调整为区财政补助（含上级补助）占建安费的 1/2；村道上的民间危桥改造由原有的区财政补助 600 ~ 900 元 / 平方米，调整为区财政补助（含上级补助）占建安费的 1/3。乡道日常养护经费由原有的区财政补助 2000 元 / 年·公里，镇（街道）配套不少于 1000 元 / 年·公里，调整为区财政补助 3000 元 / 年·公里，镇（街道）配套不少于 1500 元 / 年·公里；村道日常养护经费由原有的区财政补助 1000 元 / 年·公里，镇（街道）及村（社区）负责筹集不少于 500 元 / 年·公里，调整为区财政补助 1500 元 / 年·公里，镇（街道）及村（社区）负责筹集不少于 750 元 / 年·公里。

【公路养护中心项目开工】 10 月，余杭公路养护中心项目开工建设。该项目位于余杭经济技术开发区 09 省道小林建福村，总建筑面积 1.12 万平方米，主要建设内容包括管理用房、抢险仓库、交通工程档案室、资料室、检测试验室、车流量观测室、公路路况信息观测中心以及应急抢险指挥中心等。总概算 5910 万元。

【区公路段更名】 10 月，经区机构编制委员会批复同意，杭州市余杭区公路段更名为杭州市余杭区公路管理处，仍增挂区公路路政管理大队牌子。更名后，单位的机构规格、主要职责、人员编制、经费形式和单位类别等维持不变。

【公路日常养护】 全年清理边沟 877.29 公里，修补路面坑洞 20.59 万平方米，修剪绿化 589 万平方米，清扫路面 20.28 万公里。

【提高公路养护机械化程度】 根据养护机械 2011—2013 年三年规划，已累计投入资金近 2000 万元，用于购置多功能洗扫车、多功能除雪车、洒水车等养护设备。至 2012 年年底，区公路管理部门有清扫车 12 辆、多功能洗扫车 1 辆、洒水车 17 辆、除雪设备 11 台套、养护车 30 辆。由余杭管养的 7 条国省道（余杭段）以及主要县道，基本实现机械化养护。制定《余杭区公路处养护机械设备管理细则》，制作“一车一档一记录”随车记录本，每天

记录该设备的使用及加油情况。

【加强乡村公路养护】 2012 年，区公路管理部门完成通村联网公路建设项目 55 个（44.22 公里），完成乡村道大中修项目 55 个（68.89 公里），完成民间危桥改造 25 座，完成乡村道安保工程 10 个。

【路政部门与乡镇建立拆违控违联合协作机制】 2012 年，区路政部门与各镇（街道）建立建控区管理联勤机制，以所属 4 个中队为依托，实行中队领导包片、队员包线的网格化管理模式，各路段管理责任到人，防违、控违信息上报责任到人。路政部门每月上门与镇（街道）沟通反馈辖区内建控区违章建筑情况，确保公路建控区内违法建设“零增长”。全年查处违法建造房屋 1 处（12 平方米），拆除非法设置非公路标牌 733 块，清理堆积物 655 立方米，整治马路市场 86 个，路政案件查处率 100%。

·港航管理·

【码头报港 POS 机全面升级】 5 月初，余杭港航管理处对辖区内 79 家经营码头的报港 POS 机进行升级维护，提高报港效能，增加报港货种设定和经营期限设置。

【支线航道护岸加固修建工程】 余杭区（2012 年度）支线航道护岸加固修建工程 6 月开工，12 月完工。该工程包括王獐线、临博线、临五线 3 条航道（1259 米）的护岸加固修建，累计完成合同值 650 万元。

【应急管控确保航道畅通】 2012 年下半年，受钱塘江、京杭运河低水位影响，大量过闸船舶滞留运河崇贤段，导致局部堵航。根据市港航局指令，余杭港航管理处先后实施 2 次应急管控，在桐乡、德清入口对进入钱塘江船舶进行管控，对停靠船舶进行疏导，维护停泊秩序。全年未发生大面积堵航。

【“诚信航区”建设】 在向船户发放宣传资料、继续宣传诚信建设标准及诚信扣分的基础上，港航部门通过培训考试手段增强船户对“诚信航区”建设的认识，对违章、违规船舶实行培训消除扣分机制。全年培训船员 15 人次。

【京杭运河安全监控系统二期完成安装】 2012 年，余杭港航管理处配合市港航局完成主干线航道视频监控（二期）和视频会议二期的前期调研、方案制定等工作，完成京杭运河安全监控系统二期（武林头—桐乡交界航段）安装工作，新增 17 个监控点，基本实现余杭辖区主要航道监控全覆盖，对辖区内的重点航段进行 24 小时不间断监控。

【上牵埠船闸关停补助工作完成】 2011 年 8 月，为保护区境内苕溪水质，对上牵埠船闸实行永久封航。2012 年，余杭港航管理处召开因上牵埠船闸关停遭受损失的船户座谈会，接待上门船户 11 次、200 余人次，听取上游船户对补助方案的建议和意见，对方案进行调整补充并得到绝大多数上游船户的认同。根据船主户籍地址就近原则组织瓶窑片工作组和老余杭片工作组，开展上游船舶相关证书（件）审核工作。至年底，签订补助协议 86 艘，发放补助资金 251.7 万元，上牵埠船闸关停上游船户经济补助工作全部完成，未出现船户上访等群体性事件。

（高艳列）

·交通基础设施投资建设·

【概况】 2012 年，区交通集团资产规模达到 150 亿元，净资产 75 亿元。全年实施交通基础设施建设投资项目 13 个，完成投资 5.49 亿元，其中公司承担建设任务的项目 12 个，完成投资 2.9 亿元。09 省道塘栖路口至宏磻环岛两侧上改下及绿化整治、104 国道大中修、南苑路公交首末站、02 省道大中修、地铁 1 号线沿线公交配套设施、瓶窑中心站扩建、公共自行车（3 个项目）等各项目均如期竣工并投入使用。

【3 个公路收费站补票点停止收费】 4 月，省交通运输厅、省发改委、省财政厅、省物价局、省审计厅、省住房和城乡建设厅、省监察厅、省纠风办等 8 个部门联合发文，浙江省取消 28 个收费公路项目，撤销 30 个收费站点，11 个高速公路收费站取

消合并收取普通公路车辆通行费。区境内杭昱公路收费站竹园补票点、04省道余杭收费站双黄补票点、09省道公路收费站塘栖补票点于4月30日24时起正式停止收费。

【崇贤新城塘康公路拓宽更新工程完工】 5月底，作为崇贤新城“1358”计划重点项目之一的塘康公路拓宽更新工程全线完工。该工程起于康乐路，终至疏港大道，全长近3公里，按城市Ⅰ级主干道标准设计，总投资2.7亿元。工程实施内容包括道路桥梁拓宽、管线更新、交通智能化、道路绿化、公交候车等配套设施建设。

【公共自行车延长服务时间】 6月21日起，临平城区、星桥街道公共自行车系统服务时间延长1小时。临平城区公共自行车服务点服务时间：租车时间（6:00～22:00），还车时间（6:00～22:30）。临平南站和临平北站2个点的还车时间延长至每日24:00。12月12日起，临平城区部分公共自行车服务点实行24小时全天候服务。具体服务点：临平南站服务点、309临平站服务点、临平北站服务点、临平南站地铁站服务点、中都广场服务点、西洋桥服务点、银泰服务点、人民广场西服务点、临平大剧院服务点、第一人民医院服务点。

【运营车辆二级维护检测和综合性能技术等级评定（检测）取消收费】 8月1日起，根据余杭区财政局、物价局《关于取消部分涉企收费项目的通知》，余杭区机动车辆综合性能检测站停止收取运营车辆二级维护检测费和运营车辆综合性能技术等级评定（检测）费。停止收费后，运营车辆的二级维护检测和综合性能技术等级评定（检测）仍按原周期和规定执行。

【2012年公共自行车项目竣工】 8月，2012年余杭公共自行车项目全面竣工并投入运营，新增55个服务点，扩容7个服务点，新投放公共自行车1500辆，建设范围涵盖临平副城、余杭街道、仓前街道部分地区、五常街道（文一西路沿线）等地区，总投资2100万元。至年底，余杭公共自行车系统，已建成170个服务点，5000辆自行车投入运营，辐射范围包括临平副城、良渚遗址公园、余杭组团等地区，日均租还车2.7万辆次。

【瓶窑汽车中心站扩建工程完工】 10月，瓶窑汽车中心站（扩建）项目顺利完工并投入使用。项目位于瓶窑镇，东临羊城大道，南靠瓶仓大道，用地面积0.73公顷，总投资1600万元，工程实施内容包括中心站场地平整，景观绿化，消防、电气、给排水等基础设施配套等。扩建后，停车规模达到135标台。

【地铁1号线沿线公交配套项目】 11月，地铁1号线沿线公交配套设施全部建成并投入运营。项目总投资531万元，配套设施涵盖公共自行车服务点5个（高铁地铁站2个、南苑地铁站2个、南站地铁站1个）、公交候车亭2个、临时公交首末站2个（乔司站公交首末站、乔司南站公交首末站）、临平站临时停车场1个。

【09省道整治工程完工】 12月，09省道塘栖路口至宏磻环岛两侧上改下及绿化整治工程全线完工。工程东接塘栖路，西至宏磻环岛，全长近4公里，按双向六车道一级公路标准建设，总投资8000万元，工程实施内容包括路灯照明、绿化、交通安全、交通智能化、公交候车亭等相关设施的建设。

（厉晓媛）



104国道彭公段

责任编辑：沈文娇

邮政·电信
Posts and Telecommunications

·邮　　政·

【概况】　2012 年，区邮政局以信息化为引领，践行“以信为本、韧者常青”企业文化，推进企业向“木本”转型发展。1 月至 12 月，全局累计实现业务总收入 1.38 亿元，增长率 19.2%，完成年奋斗目标。荣获浙江省安康杯竞赛示范企业、杭州市邮政局技能运动会年度优秀组织奖一等奖、第二届“余杭慈善奖”组织奖、余杭区安全生产目标管理责任制督查优秀单位和杭州邮政系统先进集体等荣誉，连续第三年被评为省治安平安示范单位。

【邮政投递网建设】　区邮政系统以新型报刊亭、村邮站、社会加盟点为平台，向社会提供便民服务 6.2 万笔，服务金额 366 万元。扁平化改革向纵深推进，以商务投递、重点投递和普网投递为格局的新型投递网建设显现雏形。通过加大网点改造、加强自助机具投入力度，完成邮政生产经营和管理信息化。

【内部管理】　区邮政局通过设立直管网点，实行个性化激励考核办法，提升财务精细化管理水平；通过损益核算系统，对各经营单位和重点业务进行成本分析。在全局范围内开展“增收节支，降本增效”工作。人力资源管理更加科学，继续坚持透明、公平、公正、公开原则，做好优秀派遣制员工转为在岗职工工作。通过加强内训师队伍建设，强化新员工入职教育，举办员工技能运动会等举措，不断提升员工综合素质。关爱大学生员工，举办新入局大学生员工座谈会，建立局领导与新入局大学生挂钩制度，推进大学生员工岗位成才。组织全体储蓄从业人员开展防抢、消防预案演练和消防知识竞赛活动。落实邮件收寄验视制度、“邮政金融两个标杆管理”、行车安全管理等。完成局集中监控室建设并投入使用。组织“隐患排查治理”活动，防范金融风险。2012 年，区邮政局实现再创一个安全年的目标。



改造一新的余杭邮政网点

（徐茂红）

·数字电视（广播电视网络传输）·

【概况】 2012年，余杭数字电视公司按照“先城区后农村”的指导思想，继续开展“模转数”整体转换，在农村开展“数字兴农”工程，不仅在全区普及数字电视，而且将普通电视机打造成为家庭信息化终端，农村信息化程度得到提升。启动实施有序停播有线电视模拟信号工作（简称“停模”）。截至年底，全区有线数字电视个人用户达31.9万户，其中数字电视用户达28.9万户。

【稳定有序实施“停模”工作】 年初，区人代会将“加快数字电视发展，有序停播城乡有线电视模拟信号”列为区重点工作任务之一。数字电视公司做好“停模”各项基础准备工作，包括制定技术方案、业务政策及现场工作流程规范，开展人员培训等。并根据要求，协调各镇（街道），组建属地“停模”领导小组，协调推进当地“停模”工作。

按照“先城区后农村、先试点后推广”的总体实施原则，于5月份在临平城区选取3个小区先行试点。在试点平稳顺利的基础上，6月份大规模启动“停模”工作。通过联系社区、在小区张贴通知、发送短信通知到户、组建“停模”小组进小区开展业务受理等方式逐步在全区各镇（街道）推进该项工作。在推进过程中，及时梳理问题、总结经验、改进措施，适时调整工作方式和实施进度，总体工作平稳开展。截至12月底，已基本完成临平建城区，余杭、瓶窑、塘栖建成镇，其他各镇（街道）集镇地社区以及部分农村用户的“停模”工作，用户总量8.1万户。

【按时完成“村务、党务、财务”华数电视公开工作】 按照市、区两级纪委要求，数字电视公司与镇（街道）政府部门及村级组织联系沟通，推进余杭区“村务、党务、财务”在华数电视公开工作。会同区纪委、区农办、区民政局讨论明确信息公开内容范围及样表，梳理全区“三务公开”实施村的村级网络及机顶盒配备等情况，对信息平台进行数据升级扩容，配合区纪委对镇（街道）信息人员开展培训工作，对信息上传内容、时间、进度等作出明确规范化要求，确保信息发布及时准确。截至年底，全区262个实施村“三务公开”信息工作全部完成。

【“高清电视”“云宽带”等华数新产品应用】 2012年，数字电视公司通过实施网络改造、增加网络设备，积极落实“高清电视”“云宽带”等华数新产品在余杭区的信号传输和产品应用，为用户提供一个多样化的选择平台，通过用户体验等方式，提高华数高端产品的应用推广。

【确保重要保障期安全播出】 2012年数字电视播出及传输网络方面整体稳定，全年无安全播出事故，圆满完成各节假日、中共十八大期间等重要保障期的安全播出任务。数字电视公司被评为杭州市广播电视安全播出先进集体。

【提升服务质量】 上半年，数字电视公司将下属所有乡镇广电站的报修电话全部合并入客服热线“96371”，实现全区“96371”统一呼叫，对用户的咨询、报修、投诉等实行全区统一的标准化服务规范，提升专业化服务水平。年底，区营业中心分别获得华数总公司“区县品质营业厅”、区级“巾帼文明岗”荣誉，公司下属星桥营业厅被评为区级“群众满意基层站所（服务窗口）”，公司在全区公共文明指数测评中荣获重点窗口行业第一名。

【2039户低保户享受有线数字电视减免政策】 按照上级政府和广电部门关于“广电低保”工作的要求，数字电视公司为全区低保户办理免费开通安装有线数字电视，2012年的重点是推进“广电低保”数字化覆盖。余杭区低保户2548户，为其中的2039户（261户为集中供养用户）安装数字机顶盒，开通数字电视并减免数字电视收视维护费；另有509户低保家庭因拆迁过渡、长住在外、证件过期未年审、身体不好等原因暂时没有办理优惠。针对已具备有线（数字）电视安装条件并自愿安装的低保用户，公司确保低保户100%免费收看有线（数字）电视，整体转换地区的低保户均100%收看到数字电视。

（李海青）

·通 信 业·

【中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司】

2012 年，主营业务收入规模已跃居全省电信行业县（市、区）第四位，较 2011 年同期增长 13.29%，增长率居杭州地区县（市、区）第二位，先后获得杭州市社会治安综合治理先进单位、区级“平安单位”、省公司创先争优活动先进基层党组织等称号。

通过对营业厅的卖场化改造，设计提出门店三条线、四功能区、“六个一”标准动作，实现全公司自有门店及合作卖场 100%上线 iSale 系统，运用“1+X1+X2+……+Xn”的绩效考核推进等手段，探索推进销售流程再造工作。做好无线网络优化工作，在宽带和固话装维中强化五项承诺服务制度的执行，使 48 小时安装完成率达到 75.5%，24 小时修复率从年初的 82%提升到 92%。

2012 年，公司加快网络建设，增强通信能力。分阶段开展 C 网和固网 SDH 环优化工作，全年共完成 27 个 C 网和 16 个固网环的优化。完成临平、老余杭 POP 点出口的扩容工作，增加出口带宽，开展第二平面网络的建设工作。完成临平 F150 交换母局及下挂 28 个模块退网割接工作，完成 11 个 AN2000 网点设备的退网停用工作，同时，完成保障桥、锦城等 19 个网点交换设备的建设工作。完成 112 个全球眼点位和 540 个 E 监控的调试上线工作。加快光宽带建设步伐，持续推进光进铜退工作，全年完成 30 个点亮光小区的建设和 33 个农村信息化村 FTTH 的改造工作，共完成 FTTH 改造 12 万线，累计达到 29 万线，实现退铜 8.5 万线对公里。完成对仓前—勾庄、勾庄—余杭、余杭—瓶窑光缆杆路的整治工作。

举办各项劳动竞赛和岗位练兵活动。全年开展市场专项营销、装维服务提升、交接箱整治、全员玩转 3G、销售流程再造、FTTH 平移光小区营销、政企渠道团购竞赛、“天翼争先”e9 及宽带专项营销等 11 项竞赛活动和 iPhone 4S、iPhone 5 专项营销活动。与此同时，公司还举行元宵 PK 赛、线路技能操作赛、装维技能大赛等竞赛活动，并先后在市公司组织的本地网资源管理应用大赛、本地网光翼杯装维劳动竞赛、天翼争先客服技能大赛等竞赛中获得集体或个人的好名次，在余杭区消费维权法律知识竞赛中获得第二名。

公司开展各类文体活动，组织元宵联欢、第二届员工厨艺大赛、员工迎新年登山、母亲节亲子等活动。组队参加杭州本地网钓鱼比赛、女员工趣味运动会、乒乓球比赛、广播操比赛、老年门球邀请赛等活动，并在这些活动中获得集体或个人荣誉。组织员工参加市公司组织的迎国庆迎十八大员工摄影书画比赛、区总工会组织的全区职工朗诵比赛等文艺活动。

2012 年，完善从业人员的职业发展通道和岗位晋升工作，19 名主业员工实现岗位晋升，5 名优秀外聘员工成为合同制员工。为改善异地就业员工的住宿条件，公司投入资金为分支局重新整修部分集体宿舍，新开办闲林支局食堂。全年组织 82 名员工参加疗休养，组织员工短途旅游和踏青活动达 1420 余人次。对劳动模范、困难员工、因病住院员工慰问共计 140 余人次，对营销和装维等一线员工慰问达 300 多人次。

（卢勇强）



2 月 6 日，电信余杭分公司举行第七届“合力杯”业务技能 PK 大赛

【中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司】

2012年，公司秉承“与余杭共同成长，与余杭共享成功”的理念融入地方发展，把3G与4G建设、小区光宽带和骨干传输、企业信息化、客户服务提升、无线终端应用等五方面作为工作重点。截至2012年年底，公司有效客户规模突破100万人，同比增长7.2%；运营收入突破7亿元，同比增长9.3%；实现上缴地方税收2368万元。

本地网络建设投资额突破1亿元，主要用于本地骨干传输、通信覆盖、企业信息化和有线宽带等四大建设内容。在基础网络建设方面，新建传输汇聚节点10个、全业务节点站4个，本地网线共5112.5公里，自建管道465.5公里，自建杆路1216.8公里。建成通信基站（2G、3G、4G）超600余个；室分站点500余个，同比增长44%。网元建成规模列杭州各县（市、区）分公司的第二位。家庭光宽带建设取得新突破，累计建成信息点5.6万个，发展光纤宽带用户超过1万户。

4月起，公司着手实施4G基站一阶段建设，重心放在临平主城区的覆盖上，现已实现东起临东路，西至钱江厂，南起时代广场，北至邱山街的临平核心区块的4G覆盖，涵盖北大街商圈、沃尔玛商圈、人民广场休闲区、时代广场CBD核心区。11月，余杭移动公司协同杭州移动公司实现地铁1号线从余杭到萧山的2G、3G、4G网络的全覆盖。杭州地铁1号线成为全世界第一条4G信号覆盖的地铁。在开通当日，电视台依托4G无线信号实现远程直播。

公司实施的QC课题《提升沪杭高铁宏专网接通率》荣获“海洋王杯”全国QC成果发表一等奖，并被推荐为全国质量管理小组，是市公司唯一申报课题并获奖的单位。全年公司荣获浙江省卫生先进单位、市平安示范企业单位、杭州市健康单位、余杭区健康单位、区级“巾帼文明岗”、区级巾帼建功标兵等荣誉称号；获得余杭区“大红鹰超市杯”消费维权法律知识竞赛三等奖、“全业务、促感知、跃龙门”劳动竞赛综合优胜奖银龙奖、先进支撑个人奖、网络片“精业务　提技能”业务大练兵劳动竞赛团体二等奖、2012年余杭区级机关干部羽毛球比赛亚军、驾驶员技能比武二等奖等各类奖项。落实和开展省公司会员关爱互助金捐助收缴工作，共捐款18120元。

（潘晓欢）

【中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司】

2012年，公司荣获中国联通杭州分公司最佳收入贡献奖、最佳2G业务发展奖、最佳业绩进步奖。截至年底，全区联通用户达32万户，其中3G用户数8万余户。

公司全年以全业务经营为主线，以3G业务发展为重点，加强宽带移动互联网业务。新建2G/3G移动基站35个，3G网速比2011年增快7倍。截至年底，移动网络在主城区、乡镇覆盖率达99.8%。2012年，公司成功拓展工商余杭分局、区供电局、乔司监狱车载监控及警务通、余杭教育系统监控项目等系统的行业应用。截至年底，临平城区小区宽带接入用户覆盖率达到80%。配合城市化建设，做好超山梅花节、塘栖枇杷节、仓前羊锅节、元宵灯会、中秋节、国庆节等通信保障工作。公司参加上级公司组织“四个用心示范者、实践者和引领者”征文活动。开展“降本增效，提升管理”金点子、合理化意见建议活动，员工积极为公司生产经营献计献策。

2012年，公司组织员工疗休养，参加健康心理知识、疾病预防等讲座100余人次，组织公司女职工参加安康保险、重大疾病保险，男职工参加防癌保险。

（李立）

责任编辑：刘红

供电·供排水

Electricity Supply and Water Supply

·供　　电·

【概况】　至 2012 年年底，余杭境内拥有 35 千伏及以上变电所 46 座。其中：500 千伏变电所 2 座（由浙江省电力公司直接管辖），主变 5 台，容量 425 万千伏安；220 千伏变电所 6 座（其中 2 座由杭州市电力局直接管辖），主变 13 台，容量 228 万千伏安；110 千伏变电所 31 座（含临时变 2 座），主变 60 台，容量 275.75 万千伏安，110 千伏输电线路 44 条，架空线 357.68 公里，电缆 41 段 61.75 公里；35 千伏变电所 7 座（含临时变 1 座），主变 13 台，容量 24 万千伏安，35 千伏输电线路 32 条，架空线 167.93 公里，电缆 58 段 44.01 公里；10 千伏配变总台数 14692 台（其中公变 6466 台），容量 495.81 万千伏安，10 千伏线路 603 条，架空线 3474.32 公里，电缆 6445 段 2230.06 公里。

2012 年，余杭电网最高负荷 132.3 万千瓦，比 2011 年增长 1.54%。全社会用电量 68.29 亿千瓦时，增长 2.98%（同比，下同）；供电量 67.4 亿千瓦时，增长 2.88%；完成售电量 65.51 亿千瓦时，增长 3.58%。线损率 2.8%，下降 0.65 个百分点。综合电压合格率 99.87%；供电可靠率城镇 99.89%，农村 99.98%。至 2012 年年底，全局实现安全生产日 1949 天。

2012 年，余杭供电局绩效管理经验总结获省公司绩效管理典型经验交流一等奖，二次检修班获省公司先进班组称号，3 个班组获中国质协“海洋王杯”QC 成果一等奖 1 个、二等奖 2 个，2 个班组获浙江省质协 QC 成果一等奖，1 个班组获杭州市质协 QC 成果一等奖，2 个班组分别被评为全国质量信得过班组和全国质量优秀班组。4 个项目获省公司科技创新成果三等奖，5 个项目分获市局科技创新成果二、三等奖。全年获批专利 10 件，其中发明专利 2 件、实用新型专利 6 件、外观设计专利 2 件，单年度专利授权创历史新高。局党委荣获省公司创先争优先进单位称号，局团委被评为杭州市先进团委，2 个班组被命名为省公司“青年文明号”。2012 年，余杭供电局再次被命名为“国家电网公司一流县供电企业”，同时被评为浙江省治安安全示范单位。

【电网建设】　2012 年，主网建设，完成投产 110 千伏二期扩建工程 2 项，110 千伏配套送出工程 1 项，新开工 110 千伏输变电工程 3 项。配网建设，完成投资 2.31 亿元，完工项目 216 个，新增 10 千伏线路 194.6 公里，新增（调换）配变 380 台，容量 10 万千伏安，实现智能公变安装率 100%（6617 台），安装总量居杭州七县（市、区）局之首，全局 10 千伏公用配电线路环网率、绝缘化率和电缆化率分别增长至 87.1%、82.8%和 39.14%。

【基础设施建设】　2012 年，余杭供电局继续推进生产调度大楼、塘栖供配电营业所、径山供电营业所、配电运检中心等 8 个生产用房建设，完成投资 1.69 亿元。

【安全管理】　2012 年，余杭供电局新建全过程安全动态管理系统，利用射频技术加强施工人员身份识别和风险全过程管控。推广应用 3G 视频监控系统，实现远程视频监控指导和现场生产安全把关。全年开展三级安全稽查 6460 次，稽查工作点

14590个，发现违章124次，查获率0.85%。余杭供电局稽查记分198分，扣款74100元，市电力局稽查记2分，扣款400元，安全稽查覆盖率100%。将配网生产工作同步纳入准军事化管理范畴，新军训配网作业人员1050人，实现主、配网准军事化全局全覆盖。开展变、配电交叉互巡活动，推进专业深度融合。强化设备运维质量，开展输电线路预警排查552人次，变电设备特巡615人次，完成356座配电户外开闭所、箱变的环境整治。特殊保电时期，推行管理人员和一线职工24小时全天候蹲点值守，确保重点区域内30条次（566.96公里）输电线路和22座变电所安全稳定运行。

【区级大面积停电事件应急联合演练】 6月12日下午，余杭区应急指挥中心大屏幕显示，强对流云团影响余杭局部地区，短时强旋风吹起彩色钢板飞到乾元变电所220千伏正副母线上，同时吊车起吊大型花木距离输电线路过近导致放电短路，两起事故造成2座220千伏、18座110千伏变电所全停，失去供电负荷63万千瓦，占余杭电网事故前总负荷的54%。余杭区数十家重要用户以及大量居民家中停电……面对突发事故，余杭供电局立即启动大面积停电事件应急预案，按照预案要求逐级汇报，并立即开始电网事故的先期处置。余杭区政府在接到事故汇报后，宣布启动“余杭区处置电网大面积停电事件应急预案”Ⅰ级应急响应。同时，公安、消防等单位接到区政府应急指挥部的指令后，也纷纷行动起来。余杭供电局派出几百人的抢修队伍查找故障点抢修故障，派应急发电车增援事故场所。阿斌电力服务队、党员服务队、青年志愿者服务队纷纷赶赴社区、学校等公共场所以及特困户家中，传达停电应急知识，帮助居民共同应对停电事件。大面积停电发生3小时后，电网和供电逐步恢复。余杭区政府应急指挥中心总指挥宣布解除Ⅰ级应急响应。

【经营管理】 全年余杭供电局受理申请户数58626户，比2011年同期增加5.12%，申请容量135.25万千伏安（万千瓦），下降22.55%；业扩完成51343户，增加4.34%，完成容量99.06万千伏安（万千瓦），下降36.86%。累计营业户数466704户，增加6.99%，累计用电户数453123户，增加6.28%。非居民用户应签60666户，实签60666份，合同签订率100%。应安装专变终端用户数5150户，已安装专变终端用户数5150户，覆盖率100%。低压居民采集器任务数13200台，已安装低压居民采集器12068台，覆盖用户数100011户。

【规范企业经营行为】 余杭供电局全年累计开展专项审计17项，提出审计建议50条。工程审计送审抽查率80%，送审资金12994万元，审计资金12453万元，审减资金540万元，各项指标均创历年之最。

【优质服务】 余杭供电局利用各镇（街道）力量和资源，收集用户信息45.3万条次。完成阶梯电价调整，在杭州市率先实现一月一抄（电表），印发8万份“抄表提示卡”。加强电费集中复核，实现全年电费零差错。推广电费分次结算，销售电费充值卡10852张（166.13万元）。推行电力采购卡，30家企业进入发卡程序，总授信额度6000余万元。电费月月结零，年度电费于12月31日全部回收。建立营销服务稽查机制，现场抽查营销专业标准执行情况，视频稽查营业厅窗口标准化服务情况，对专业指标进行定期分析和管控。实现“不拉电、不限电”，服务全区34个保障房建设项目，完成通电项目5个。新增用户5.1万户，对115家重点企业上门服务。余杭供电局被评为省公司“百日攻坚”专项行动先进单位。完成中共十八大、中高考、中国茶圣节、塘栖枇杷节等重点保电任务41项，864人、216辆次车辆参与现场保电。临平营业厅、运河供电营业所被评为区“群众满意基层站所”。

全年受理95598非故障工单5229张，比2011年上升95.88%。其中：业务咨询工单5121张，上升98.33%；建议工单21张，上升320%；意见工单3张，上升100%；表扬工单1张，下降80%。

（陈菊芬）

·供 排 水·

【概况】 2012年，余杭区完成销售水量1.2亿吨，增长4.56%，超计划2.52%。完成自来水产值2亿元，增长6.27%，超计划1.75%。完成污水处理量6375万吨，增长11.37%，超计划9.90%。收取污水处理费1.13亿元，增长7.80%，超计划1.77%。

完成安装维修产值 0.66 亿元，收取供水管道建设费 1.38 亿元，水费回收率 99.77%，比计划提高 0.77%。出厂水四大指标综合合格率 100%，管网水四大指标综合合格率 99.6%，符合国家生活饮用水卫生标准。产销差率下降至 18.06%，管网漏损率下降至 16.83%，创历史新低。

2012 年，余杭水务公司完成各项经济指标，全区实现全年安全供排水。

【安全优质供排水】 2012 年，余杭水务公司对高峰供水趋势提前进行调研评估，制订科学合理的供水调度实施方案，确保安全渡过供水高峰期。仁和水厂安装调试工作完成，瓶窑水厂等取水口水质监测系统工程开始实施，饮用水水源地环境监测能力得到增强。加强运行管理，合理调度，全年安全优质供水无事故。完成余杭、良渚污水二期工程运行调试工作，并投入运行。规范污水厂水质指标检测项目，严格控制污水厂出厂水达标排放。

全年实施供排水项目 52 个（包括续建项目和新建项目），累计完成投资 2.87 亿元，其中供水项目 1.2 亿元、污水项目 1.67 亿元。

【余杭镇义桥区块截污纳管工程】 余杭镇义桥区块截污纳管工程，建设内容包括新建污水泵站 1 座，埋设污水管线 4.25 公里，工程投资概算 652 万元，6 月 30 日竣工。

【瓶窑镇彭公片截污纳管工程】 瓶窑镇彭公片截污纳管工程，建设内容包括新建污水泵站 2 座，埋设污水管线 17.35 公里，工程投资概算 2794 万元。至年底，该工程除祥彭线段尚未完工外，其余已完工。

【乔司街道大井区块截污纳管工程】 乔司街道大井区块截污纳管工程，建设内容包括新建污水泵站 4 座，埋设污水管线 36.2 公里，工程投资概算 6420 万元，年底竣工。

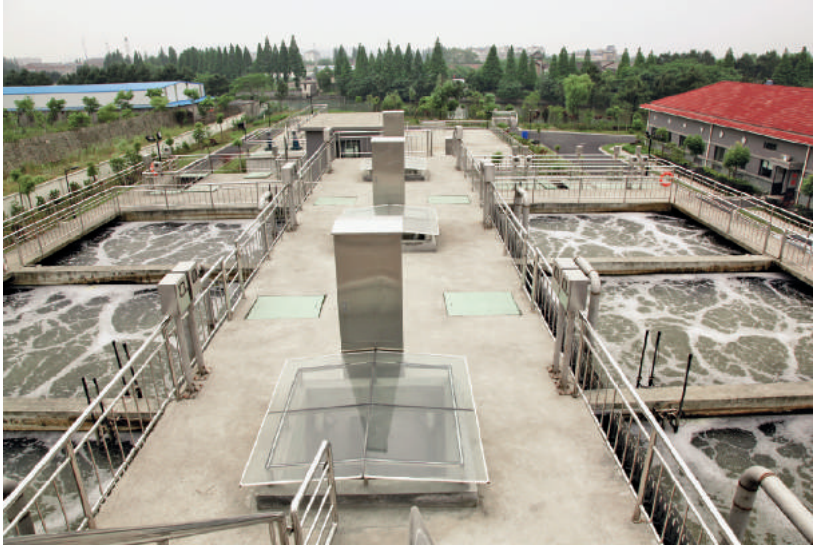
【三白潭备用水源东片污水处理工程】 三白潭备用水源东片污水处理工程，建设内容包括新建（井式）污水泵站 1 座，埋设污水管线总长 7.7 公里，工程投资概算 1100 万元。至年底，该工程已完成工程量的 40%，投资额 440 万元。

【运河水厂备用水源保护区污水纳管工程】 运河水厂备用水源保护区污水纳管工程，建设内容包括新建（井式）污水泵站 6 座，埋设污水管线总长 10.7 公里，工程投资概算 2617 万元，11 月竣工。

【临平污水处理厂工程】 临平污水处理厂工程，建设内容包括新建 20 万吨 / 日污水处理厂 1 座，新建污水处理厂至高位井的尾水排放管 10.48 公里，新建 20 万吨 / 日规模的尾水排放口 1 座，工程投资概算 12.46 亿元。至年底，该工程已完成九堡大桥北连接线 1.8 公里管道埋设，完成投资 2000 万元。

【临平总泵站工程】 临平总泵站工程，建设内容包括新建 50 万吨 / 日污水总泵站，其中一期工程建设规模 25 万吨 / 日，埋设污水管线为重力流管线 5.9 公里、压力管线 4.3 公里，工程投资概算 19033 万元。5 月，总泵站主体和迎宾路至总泵站管线工程竣工。西安路至迎宾路管线配合前期工程完成 60%，投资 2119 万元。

【良渚污水处理厂二期工程】 良渚污水处理厂二期工程，建设内容包括在一期 2.0 万吨 / 日规模的基础上扩建 1.9 万吨 / 日，新增 3.9 万吨 / 日规模深



良渚污水处理厂二期工程

度处理设施，工程投资概算 10200 万元，6 月底竣工，当年完成投资 3060 万元。

【临平第二污水系统主干管工程】 临平第二污水系统 4# 泵站至 5# 泵站新增污水主干管工程，建设内容为敷设 DN1800 污水主干管约 1.3 公里，工程投资概算 5236 万元，12 月开工建设。

【疏港大道污水管线工程】 疏港大道污水管线工程，建设内容包括新建（井式）污水泵站 1 座，敷设污水管线总长 10.3 公里，工程投资概算 4500 万元，有两个标段 12 月已开工建设，当年完成投资 1000 万元。

【运河水厂改造工程】 运河水厂改造工程（深度处理），建设内容包括新建 4 万吨 / 日综合池、10 万吨 / 日规模砂滤池及活性炭滤池，新建生物接触氧化池、鼓风机房、臭氧接触池及中间提升泵房、反冲洗机房、臭氧设备间，新建回用水池及排泥水调节池、污泥浓缩池、脱水机房和辅助生产用房等，工程投资概算 11950 万元，12 月开工建设。

【东苕溪瓶窑段污水处理工程】 东苕溪瓶窑段及彭公片区污水处理工程（南山村区块），建设内容包括新建 4000 吨 / 日规模污水泵站 2 座，敷设污水管线总长 7 公里，投资概算 1828 万元。该工程 9 月开工建设，12 月竣工。

【四岭水库上游污水处理工程】 四岭水库上游污水处理工程，建设内容包括新建（井式）污水泵站 2 座，敷设污水管线总长 9.9 公里，投资概算 1324 万元。该工程 9 月开工建设，12 月竣工。

【瓶窑、獐山取水口水质监测系统工程】 瓶窑水厂、獐山水厂取水口水质监测系统工程，建设内容包括新建余杭水厂、瓶窑水厂和獐山水厂 3 个取水口原水在线监测站，增设仪表监测系统、原水取样系统、本地监控和报警系统、数据采集和传输系统、供配电及防雷接地系统等，投资概算 1000 万元。该工程 9 月开工建设，年底竣工。

【经营服务】 区水务系统全年受理热线（电话）24814 条，其中政民服务平台热线 50 条、区长热线 144 条、数字城管 181 条，实现热线办理率 100%，热线满意率 99.99%。开展各类抢修 1800 余次，其中 DN300 口径以上管网抢修 153 次。

通过开展服务礼仪系列培训、创建公司 LOGO（标识）及推广应用，建立经营与服务标准化手册，完善窗口硬件设施和人员着装要求等，强化窗口干部职工对优质服务的意识和认知，提高服务技能和服务水平。客服中心被授予 2012 年度杭州市“巾帼文明岗”，仁和分公司被评为 2012 年余杭区“群众满意基层站所（服务窗口）”。

【推进远传和 GPS 系统使用】 2012 年，余杭水务公司在 2011 年完成大表改造的基础上，对除绿化、消防外的新建大口径水表、遗留的大口径水表进行水量数据远传，同时在各分公司管网末梢设置压力远传设备，实时记录压力变化情况，为新建、改造管网提供数据支持。全年使用远传设备 320 套，其中水量 299 套，水压 21 套。

同时新建 GPS 巡检抢修系统，确保管网巡查工作的有效落实，加强管网冲洗、排污审批工作，降低冲洗、排污对用户的影响。

【供排水队伍建设】 2012 年，余杭水务公司开展贯穿全年的“我是水务人”爱岗敬业主题教育实践活动，包括“员工素质提升、操作案例编制、十佳员工评比”等十大专项活动，涉及生产运行、营业服务、工程建设、经营管理等各条战线，覆盖各个工作岗位。全年进行内部培训 23 次，参训 1423 人次；外送培训 28 次，参训 260 人次，内容涉及安全、服务、绩效管理等各个方面。同时，公司对管理制度进行重新修编整理，使各项制度更为完善，更加符合工作的实际，更具可操作性。

（周笑如）

责任编辑：沈文娇

农业·水利

Agriculture and Water Conservancy

·综　　述·

【概况】 2012 年，全区实现农业总产值 72.95 亿元，比 2011 年（下同）增长 7.7%。其中：种植业产值 36.34 亿元，增长 12.9%；林业产值 6.49 亿元，增长 5.7%；牧业产值 9.76 亿元，下降 8.9%；渔业产值 16.71 亿元，增长 8.6%。农村居民人均纯收入按统计口径 20304 元，增长 13.1%；农民人均收入按农经口径 20687 元，增长 13.8%。农村居民人均纯收入增幅已连续 6 年高于城镇居民人均可支配收入增幅。

2012 年，全区累计投入水利建设资金 3.6 亿元，开展苕溪北塘三期、四期加固和东苕溪羊山湾河道整治等重点水利工程建设，新建改造排涝泵站、闸站、堰坝等 20 座，除险加固临村山塘水库 13 座。

（金玮、陈杰）

【农业信息化建设】 3 月，余杭区启动现代农业地理信息系统建设，完成粮食生产功能区 3546.67 公顷、农业园区 7112.2 公顷和标准农田 2000 公顷的上图入库，全区农业信息化管理水平大幅提升。农业电子商务快速发展，农副产品（农业主体）网络贸易额突破 1 亿元。“数字兴农”信息服务工作通过市级考核，发布政策、村务、技术和娱乐等服务信息超过 8000 条。建成农民信箱粮油二级业务平台，通过信箱发布公共信息 769 条、买卖信息 2445 条、“每日一助”服务短信 214 条，网上摊位 261 个，展销农副产品 772 件，通过余杭农网发布涉农信息 6125 条。塘栖镇及超山村等 4 个村（社区）分别被评为全省第三批农村信息化示范镇和村（社区），杭州忆江南茶业有限公司等 4 家农业企业（合作社）被评为杭州市农村信息化（电子商务）示范单位。

【农产品质量安全监管】 7 月 16 日至 10 月 25 日，余杭区围绕食品安全“百日”整治活动，开展以茶叶质量安全、滥用果蔬保鲜剂、水产品非法添加孔雀石绿、豆芽生产中滥用添加剂、农产品批发市场和农贸市场非法添加等为主的农产品质量安全整治，检查 414 次，出动执法人员 1471 人次，查处违法行为 7 起。同时，坚持实施“杭州模式”农产品质量安全追溯管理制度，在建成的 90 家追溯点中，建设高标准示范性管理单位 30 家，在蔬菜、水果、水产品、茶叶、畜产品等五大产业，新建农产品快速定性检测室 30 家。

【农村土地流转】 8 月 16 日，杭州市农村土地流转与现代农业园区建设工作现场会在余杭区召开。市领导要求各地充分借鉴余杭经验，在创新现代农业布局规划、创新土地规模流转、创新现代农业园区建设、创新农业科技、创新农业发展机制等方面下功夫。2012 年，余杭区各级土地流转服务中心、服务站均已建成运行。全年新增流转耕地面积 1146.67 公顷，累计完成流转 18546.67 公顷，占总面积的 64.6%。

【“农业科技促进年”活动】 2012 年，余杭区围绕“科技进村入户，助力增产增收”的主题，深入

贯彻中央一号文件精神，积极落实省、市工作部署，认真制订方案，有效实施粮油高产推进行动、畜牧科技促进行动、渔业技术推广行动等17项“农业科技促进年”系列活动，为促进农业科技进步，推动全区现代都市农业健康发展，实现农业规模化、企业化和现代化提供科技支撑。

【农民素质教育】 全年开展农民培训3.2万人次，其中农业专业技能培训6825人，转移就业技能培训7746人，SYB创业培训101人，农村实用人才培训2351人，务工岗位培训10811人（外地民工1035人），农村“双证制”教育培训获得双证人数4045人。农村劳动力培训后实现转移4536人。

【基层农业公共服务中心建设】 按照“多功能、一体化”的职能配置和“3+X”服务模式要求，完成良渚街道、仁和街道等2个省级示范性和仓前街道、闲林街道、百丈镇等3个省级一般性基层农业公共服务中心的创建，瓶窑镇和百丈镇成为市级“三位一体”农业公共服务体系示范乡镇，总投资100多万元。

【实施全国农技推广示范县项目】 2012年，余杭区连续第三年被农业部列为全国农技推广示范县。以粮油、蔬菜、水果、茶叶、水产和畜禽六大主导产业为基础，全年举办农业科技示范户培训班12期，培训农户1000余人。组织农技指导员参加省级培训班9期，培训人员100名。建设农业科技示范基地10个，开展22个主推品种和16项主推技术的试验示范和推广，累计投资100余万元。余杭区连续第二年获全国农技推广示范县项目浙江省优秀县（市、区）称号。

【新型农技推广队伍建设】 2012年，余杭区完成第三轮新型农技推广队伍聘任工作，聘任责任农技人员354名，其中首席农技推广专家14名、责任农技师145名、农民大师195名。全年引进、示范和推广农业优良品种123个、先进适用技术64项、新型种养模式35种、新机具309台（套）。实施各级各类农业项目100多个，其中国家级8个、省级55个。培训农民2万余人次，联系和指导农业企业、农民专业合作社等种养殖基地300余个。

【农村实用人才工作】 全年新增农村实用人才1519人，其中女性533人，累计20213人。高天荣等10人获评“十佳农村实用人才”，任含星等10人获评“优秀农村实用人才”。实施农村实用人才“213”工程，评出农民技师24名、农民助理技师60名、农民技术员40名。开展杭州市首创的农村实用人才“三培养”工程示范村（社区）创建工作，出台《2012年度余杭区农村实用人才“三培养”工程示范村（社区）创建实施意见》，创建完成运河街道戚家桥村等10个村（社区）为“三培养”工程示范村（社区）。组织130多人参加特色产业、都市农业业务知识等农村实用人才高端培训班，并推荐105名市级人才和部分优秀区级人才参加省市组织的各类高端培训。



农民素质教育培训

【农业“三品”认证】 全年新增100个无公害农产品生产基地，面积2000余公顷。其中：种植业基地52个，面积2000多公顷；渔业基地43个，养殖面积660多公顷；畜禽业基地5个。全区无公害农产品、绿色食品和有机食品的种植面积23333余公顷，主要农产品中有机、绿色及无公害产品种植面积比重超过60%。

【农产品安全百日整治行动】 7月16日至10月25日，余杭区全方位、多举措开展农产品质量安

全大整治百日行动暨隐患专项整治行动。在全区范围内宣传农产品安全知识，提高人民群众自我保护能力，营造人人关注农产品质量安全的社会氛围。加强农业投入品和农产品生产经营使用主体法律法规政策培训，提升生产经营第一责任人责任意识，实现告知率、约谈率、培训率、承诺率100%，指导督促农产品从业主体建立健全进货查验、索证索票、台账记录、农产品运输贮存及销售安全管理等自律制度。明确“农产品百日整治”工作职责分工，各司其职，对重点区域、重点领域开展联合执法检查，加强农产品质量监测工作，依法严厉查处无证无照生产经营、滥用食品添加剂及使用非食品原料生产等违法行为。保持“12316”投诉举报电话畅通，做到“有报必接，接案必办，办必到底”。研究构建农产品安全监管长效机制，建立农产品安全信息通报、联合执法、隐患排查、事故处置等协调联动机制，推进农产品安全工作重心下移、监管前移，全面提升农产品安全监管能力。

【废弃农药包装物回收】 2012年，余杭区废弃农药包装物回收全面覆盖，并把规模在20公顷以上的种植业基地和农作物病虫害专业化统防统治组织等单位单独列为回收点。全年回收废弃农药包装瓶210.98万个、废弃农药包装袋669.81万只，回收费用356.23万元，其中直接回收费203.37万元、回收工时费50.1万元、回收运输费50.84万元、销毁费25.97万元、特种用具购置费25.2万元。

【在专业合作社设立植物检疫签证点】 2012年，随着种子、苗木等植物产品大范围流通，交易频繁，开具植物检疫签证工作量日益增大，原有的植物检疫签证点难以满足社会需求，依据《植物检疫签证点管理规定》《植物检疫签证点工作守则》等要求，把权责下放，在乔司街道三新花卉苗木专业合作社设立植物检疫签证点，区植物检疫站与签证点签证人签订相应的责任状，明确其检疫签证职责，实行签证点站长负责制和专职检疫员分片责任制，分别承担相应的行政、经济和法律责任。同时，建立日常性的检查监督制度，发现问题，及时整改。

【土地承包纠纷调解仲裁】 2012年，区农村土地承包纠纷仲裁委员会受理案件4起，审结4起，其中裁决结案3起，裁定结案1起。

【畜禽禁养】 2012年，根据区政府实事工程的任务分解及相关要求，主要畜禽禁养范围为瓶窑镇饮用水水源保护辖区内和余杭街道辖区东苕溪两侧1000米内，其他畜禽养殖污染严重的敏感区域，包括径山镇四岭村、前溪村，塘栖镇宏磏村、丁河村，中泰街道泰峰村等5个村民集居区域。全年禁养商品猪1.13万头，公、母猪359头，蛋鸭11.12万羽，肉鸭18.02万羽。

（朱燕、张战峰、汪晓萍、寿胜红、胡康赢、徐盛、戴扬）

·种 植 业·

【精品水果参评】 7月23日，余杭区组织杭州余杭鸬鸟果农专业合作社、杭州余杭三水果业有限公司、杭州余杭康春农业开发有限公司、杭州余杭玉渚蜜梨有限公司等4家单位的4个梨样品参加2012年浙江省精品梨评比活动，获银奖3个、优质奖1个。25日，组织杭州余杭鸬鸟果农专业合作社、杭州三白潭绿色农庄、杭州爱比利生态农业开发有限公司等3家单位的5个葡萄样品参加2012年浙江省精品葡萄评比活动，获银奖5个。8月4日，组织浙江贝莱特蓝莓综合开发有限公司、杭州余杭鸬鸟果农专业合作社、杭州余杭三水果业有限公司、杭州余杭康春农业开发有限公司、杭州三白潭绿色农庄等5家单位参加2012年浙江省精品水果展销会，“贝莱蒂”牌蓝莓获金奖。

【余杭农作物病虫害防控示范区获“省级防控示范区”称号】 余杭农作物病虫害绿色防控示范区采用防虫网、性诱剂、杀虫灯、色板、“高效双低”新农药以及清洁田园、高温闷棚等绿色防治技术开展病虫害防治，达到“控害、减量、增效、安全、优质”目标，5月18日，获得“省级防控示范区”称号。10月25日，杭州市蔬菜病虫害绿色防控暨地下害虫综合防治现场会在余杭区良渚蔬菜病虫害绿色防控示范区举行。

【蔬菜土壤培肥提质增效综合技术应用】 11月9日，由余杭区农技推广中心和农业生态与植保总站联合实施的杭州市农业丰收重点项目——“蔬菜土壤培肥提质增效综合技术推广应用”通过验收。项

目累计推广应用蔬菜土壤培肥提质增效综合技术总面积 43.46 万亩次（1 亩 =0.067 公顷，下同），实现总产量 80.34 万吨，总产值 17.01 亿元。该项目将土壤肥料与栽培技术相结合，按照实用性与先进性结合、用地和养地结合、生产发展和环境保护相结合的原则对蔬菜土壤培肥提质增效技术进行整合并推广应用，在区内蔬菜栽培历史上尚属首次。

【粮食生产功能区建设】 至年底，余杭区已建成粮食生产功能区省级 1 个、市级 15 个、区级 96 个，总面积 3706.67 公顷。粮食生产功能区内田面平整，沟渠分系，布局合理，配套设施齐全，基础设施配套率上升至 98.5%，满足生产要求，农田地力得到提升，成为旱涝保收的稳产区。

【粮油生产政策补贴】 全年下拨补贴资金 4185.46 万元（其中市、区两级配套资金 838.55 万元），补贴资金总额增幅 2.6%，其中，中央农资综合补贴资金 2097 万元，国家农作物良种补贴资金和中央油菜良种补贴资金 486.31 万元，省、市、区级种粮大户等稻麦直补资金 476.74 万元，粮油生产机械化作业环节补贴 606.54 万元（其中省、区级水稻机插和油菜机收补贴 184.64 万元，统防统治补贴 421.9 万元），中央、省、市、区级农机购置补贴 481.08 万元，2011—2012 年度省、区级冬种油菜种植大户补贴 38.6 万元。

【水稻高产示范方创建】 2012 年，余杭区在瓶窑镇落实农业部高产创建单季晚稻万亩示范片 1 个，总面积 700 公顷（1.05 万亩），并在西安寺村、张堰村粮食生产功能区内建立核心高产示范方各 33.33 公顷（500 亩）。在塘栖镇、仁和街道、余杭街道、良渚街道和径山镇落实省级水稻高产创建千亩示范片 5 个，总示范面积 374 公顷（5610 亩）。在余杭街道等 7 个重点产粮镇（街道）市级以上粮食功能区内落实水稻高产示范方 12 个，总示范面积 275.47 公顷。在高产创建中，引进并示范推广甬优 12、甬优 538、浙粳 88 等高产优质新品种，推广应用水稻精确定量栽培、精量穴直播、强化栽培以及水稻机插、测土配方施肥、病虫害统防统治等水稻增产增效、省工节本技术，水稻产量再创新高。余杭街道上湖村城北畈单季晚稻高产示范方平均亩产 741.6 公斤，径山镇前溪村姚其畈单季晚稻高产示范方平均亩产 727.5 公斤。仓前街道苕溪村严家畈甬优 12 高产攻关田亩产 888.7 公斤，径山镇麻车头村上方畈甬优 12 高产攻关田亩产 875 公斤。瓶窑镇西安寺村低田畈、长岗农场马头山、永建畈等多个高产攻关田亩产超 800 公斤。

【径山茶品牌建设】 4 月，“径山茶”品牌荣获 2011 年最具影响力中国农产品区域公用品牌称号。浙江大学 CARD 农业品牌研究中心、《中国茶叶》杂志和中国茶叶网共同组成中国茶叶区域公用品牌价值评估课题组，在 2012 年中国茶叶区域公用品牌价值评估中，给“径山茶”品牌价值的评估为 12 亿元，比 2011 年增加 1.58 亿元。

【蒸青茶生产】 2012 年，全区有 24 家蒸青茶生产企业，33 条生产线，产量 9000 余吨。余杭区通过出口茶叶质量安全示范区复核。

【塘栖枇杷产业发展】 至年底，余杭区建成塘栖枇杷特色园区 1 个、枇杷功能区 2 个、休闲观光园区 2 个、枇杷种苗基地 3 个。同时开展枇杷加工，开发枇杷花茶、果酒、果脯、果汁等系列产品。“塘栖枇杷”商标被国家工商总局商标局认定为中



粮食功能区

国驰名商标。

【“农作物病虫害统防统治规范推进年”活动】 2012 年，余杭区组织开展“农作物病虫害统防统治规范推进年”活动，从组织建设、服务能力、服务管理、服务成效等方面对植保防治服务组织进行考核。有 5 家合作社考核评分在 100 分以上，其中杭州及时雨植保防治服务专业合作社、杭州余杭好莱喜植物保护专业合作社被评为浙江省示范性植保服务组织。全区实施水稻及经济作物病虫害专业化统防统治面积 0.56 万公顷，服务农户 5886 户，建立 11 家乡镇级植保（农机）专业合作社，落实病虫害防治工持证上岗制度。年内，统防区比非统防区每公顷减少用药次数 0.45 次，减少农药用量 2.101 千克 / 公顷（折纯）。

【标准农田质量提升】 2012 年，继续在余杭、径山、瓶窑等镇（街道）23 个村 30 个大畈实施 3.5 万亩（2333.33 公顷）标准农田质量提升土壤培肥项目，以种植绿肥、秸秆还田、应用商品有机肥、强化土壤耕作和应用配方专用肥等措施进行地力培育。全年种植绿肥 215.93 公顷，秸秆还田 2056.33 公顷，推广商品有机肥 1380.07 公顷，应用数量 2495 吨，推广测土配方施肥技术和配方肥 1950.67 公顷，应用配方专用肥 918 吨。同时，在项目区内分别建立 200 亩（13.33 公顷）至 500 亩（33.33 公顷）不等的核心示范区，并确定 4 个镇（街道）的 7 个大畈，启动实施新增的 1 万亩标准农田土壤培肥项目。

【水稻“肥药双控”】 全年开展水稻“肥药双控”推广面积 1.6 万公顷，并在余杭、良渚、瓶窑等镇（街道）建设 2 个市级示范区项目，在仁和街道、径山镇建设 2 个区级示范点。全面推广高效、低毒、低残留、低使用纯量“一高三低”新农药及蜜源和诱集植物等综合防治措施。实施区平均比非实施区减少喷药 0.61 次，加权平均农药用量减少（折纯）2.703 千克 / 公顷、化肥用量减少 83.697 千克 / 公顷。

【中低产田改造】 2012 年，余杭区被列入 2011 年杭州市中低产田改造示范项目 5 个，面积 278.93 公顷。年内，新（修）建排灌渠道 24841 米，新（修）建机耕道路 13614 米，新（修）建机埠 3 座，绿化植树 3700 株。投入低改资金 514.97 万元，年增产增收 110 万元，节省农业生产成本 20 万元。

【蔬菜高效双低农药补贴】 2012 年，余杭区首次对蔬菜使用高效双低新农药提供 50%的财政补贴。全区完成农药补贴 220.4 万元（其中财政补贴 110.2 万元，由市、区财政按 1∶1 补贴），向符合条件的 35 家蔬菜基地、合作社和大户提供补贴农药 5.346 吨，推广面积 1363.467 公顷，用于减少农药使用纯量，降低农药残留，保护天敌，确保农产品质量安全。

（方文英、朱徐燕、何娟、余秋珠、胡康赢）

·畜 牧 业·

【农业部兽医局局长到余杭区调研】 10 月 27 日，农业部兽医局局长张仲秋一行，到余杭区调研动物卫生监督分所及畜牧兽医合作服务站建设工作。张仲秋希望余杭区继续在官方兽医工作机制、公益性诊疗机构的管理和运行上积极探索，提高政府职能部门的监管职能和服务水平。

【动物免疫】 2012 年，区畜牧兽医局组织开展春、秋两季集中免疫行动和夏、冬两季动物防疫加固，按照“镇不漏村、村不漏户、户不漏畜（禽）、畜（禽）不漏针”的要求，开展动物免疫工作。全区禽流感疫苗、生猪口蹄疫疫苗、牛羊口蹄疫疫苗、高致病性猪蓝耳病疫苗使用量均超额完成省、市全年目标任务。规模养殖场的免疫密度、免疫证发放率、牲畜二维码佩戴率卡挂率、免疫档案建档率均达 100%。

【重大动物疫病监测】 全年采集猪牛羊血清 3047 头份、家禽血清 1544 羽份，检测禽流感 Re–4 株血样 1544 份、禽流感 Re–5 株血样 2027 份、鸡新城疫血样 1404 份、猪口蹄疫血样 1064 份、猪瘟血样 1295 份。对不合格场点，用反馈单书面反馈，并落实专人进行跟踪采样监测。

【流行病学调查】 全年采集猪淋巴结 40 份，禽拭子 625 对，牛 O–P 液 40 份、病料 20 份，羊脑 50 个。协助农业部流行病学调查采集家禽血样 300

份，泄殖腔—咽拭子 500 对，环境样品 20 份。完成 1 个奶牛场、2 个种羊场及 90 个羊规模场的“两病”监测任务，采集血样 1366 份，监测结果均为阴性。完成 133 份牛和 100 份放养山羊血样检测，未发现血吸虫病阳性病例。

【病死动物无害化处理】 2012 年，根据省农业厅、省财政厅《关于做好生猪规模化养殖场病死猪无害化处理补助相关工作的通知》精神，开展养殖环节病死猪无害化处理场所认定工作。全区有 24 个场所纳入病死猪无害化处理补助范围，可按规定享受病死猪无害化处理补助。同时，实施杭州市病害动物尸体无害化处理设施建设项目 14 个，在 6 个镇（街道）建成化尸窖，容积 2000 余立方米。

【依法实施动物检疫】 全年全区定点屠宰检疫生猪 74.8 万头、羊 2.6 万头、牛 0.2 万头，检出病害内脏 4.8 万公斤，宰前检出不合格生猪 1060 头。对检出病害动物及产品，按规定全部进行无害化处理。

【动物检疫申报点建设】 2012 年，完成余杭、塘栖 2 个规范化动物检疫申报点建设，全区动物产地检疫和屠宰检疫全部由区动物卫生监督所承担。推进检疫申报制度，规范动物检疫工作。

【动物卫生监督执法】 区动物卫生监督部门全年出动检查 1800 多天次，出动人员 3200 多人次，检查生产经营单位 3600 多家次，查获违法单位（个人）45 家，行政处罚 44 起，罚没款 4 万余元。

【动物及产品备案报验】 全年受理外来动物备案 25962 批次，报验 25959 批次，其中从区境外调入生猪 69.62 万头、羊 10214 头、牛 2287 头、家禽 2169.39 万羽。备案动物产品 2979 批次，报验 2927 批次，畜禽产品 22868 吨，确保从区境外调入的动物及产品都能得到有效追溯。

【畜产品安全监测】 全年实施屠宰场生猪盐酸克仑特罗尿检 47743 份、莱克多巴胺尿检 8480 份、沙丁胺醇 7733 份，阳性率均为零。完成监控点生猪禁用药物监测盐酸克仑特罗 1300 份、莱克多巴胺 1300 份、沙丁胺醇 1300 份，完成定量监测采集样品猪尿 318 份、猪肉或猪肝 35 份、禽肉禽肝蛋 67 份、生鲜乳 8 份、饲料 51 份，检测全部合格。

【生猪质量安全可追溯体系建设】 2012 年，通过明确区域性生猪质量安全追溯负责人工作职责、开展追溯操作培训、按时发放追溯补贴等，实现生猪追溯全覆盖。全区上传追溯信息 108535 条（其中养殖防疫环节 44439 条、流通检疫环节 64096 条），追溯覆盖牲畜 1539523 头次（其中养殖防疫环节 1446365 头次、流通检疫环节 93158 头次）。余杭区成功创建为浙江省追溯示范县。

【畜牧项目建设】 2012 年，有 50 个项目（基地）立项建设，其中省级标准化示范场、现代农业生产发展、种质资源保护等建设项目 3 个，市级农业生态、标准化示范场、种子种苗等建设项目 14 个，区级生态养殖场、畜禽养殖污染治理、基础设施、现代设施、社会化服务、种子种苗、基金会等建设项目 34 个。

【畜禽良种繁育体系建设】 全年引进东乡黑羽绿壳蛋鸡新品种 2500 套、丝毛乌骨鸡 3500 套，同时开展本地湖羊种质资源保种，完成湖羊 5 年保种开发总体目标任务。完成能繁母猪耳标钉载和信息采集，新领耳标 3253 枚，已钉载并上传信息累计 16912 头 / 条。开展生猪人工授精技术项目，完成 1.2 万胎次能繁母猪的人工授精任务。

【落实畜牧政策性补助】 2012 年，根据省、市对后备母牛补贴资金管理办法、促进奶业稳定健康发展扶持办法的要求，对 96 头优质后备母牛和平均年单产 6300 公斤以上、乳脂肪 3.5%以上、乳蛋白 3.1%以上的 130 头成年母牛进行补助核实工作，补助 5.2 万元。完成余杭区唯一一家乳制品生产企业杭州新希望双峰乳业有限公司的核查，下拨补助资金 25 万元。按照“见猪、见标、见人、见档”要求，完成全区 10821 头能繁母猪的信息采集和录入，补助 108.21 万元。

（张勇敏、闻人秋群、梁英香）

·水 产 业·

【概况】 2012 年，全区水产品总产量 6.54 万吨，同比增长 2.5%，渔业总产值（现行价）17.55 亿元，同比增长 8.5%。水产品总量供给充裕，全区

名特优水产品产量（除鲢、鳙、草、鳊外）4.33 万吨，占水产品总产量的 66.21%。名特优水产品产值 15.40 亿元，占渔业总产值的 87.75%。全区涉渔工业等产出 5.27 亿元，流通和服务业产出 0.97 亿元，渔业经济总产出 23.79 亿元。

【省级现代渔业园区创建】 9 月，由杭州余杭永源生态农业开发有限公司承担建设的余杭区永源中华鳖精品园，通过省级现代渔业园区挂牌验收，至此，全区已有 1 个省级渔业主导产业示范区、2 个省级特色渔业精品园通过挂牌验收。

【永源公司获“农业部水产养殖健康示范场”称号】 11 月，受农业部渔业局和省海洋与渔业局委托，杭州市农业局组织有关专家对余杭区开展农业部水产健康养殖示范场（第七批）建设进行考核验收，杭州余杭永源生态农业开发有限公司获“农业部水产养殖健康示范场”称号。

【水产种苗工程】 12 月，仁和街道杭勇水产养殖场、仁姚黑鱼养殖场种子种苗基地建设项目，通过省海洋与渔业局考核验收，被授予“省级水产优质种苗规模化繁育基地”称号。

【休闲渔业】 12 月，杭州鱼佬大生态农庄通过省海洋与渔业局、省旅游局的考核评审，被认定为浙江省省级休闲渔业精品基地。杭州水邻天农业休闲观光有限公司被农业部渔业局认定为全国休闲渔业示范基地。

【“菜篮子”工程】 余杭区永源甲鱼健康养殖示范场和余杭区上升西湖之春甲鱼健康养殖示范场建设，被列入 2012 年中央财政立项扶持“菜篮子”——水产品生产项目，并顺利通过验收。两个示范场建设面积 85.73 公顷，投入资金 120.42 万元。丰盛水产菜篮子基地和国平、盛煌、恒泽高标准池塘改造等 4 个基地项目列入杭州市“菜篮子”工程水产养殖基地建设项目，并通过验收，建设面积 102 公顷，投入资金 626.9 万元。

【生态渔业建设】 2012 年，余杭街道上升水产、仁和街道仁溪水产、径山镇铖飞水产等 3 个养殖功能区，及塘栖镇丁氏、兴元高标准鱼塘建设等 6 个高标准鱼塘建设项目通过验收。3 个水产养殖功能区项目投入资金 973.83 万元，建设面积 141.93 公顷，6 个高标准鱼塘建设项目投入资金 563.75 万元，建设面积 87.73 公顷。

【水产养殖面源污染防治】 2012 年，余杭区以上塘河、京杭运河流域为重点，开展水产养殖污染防治工作，涉及鱼塘标准化改造、杭鳙 1 号良种繁育基地建设、杭鳙 1 号优质苗种培育基地建设、杭鳙 1 号养殖推广、高效生态养殖示范点建设、渔业资源增殖放流等内容，总投资 1937.85 万元，市、区两级财政投入 1260 万元。

【渔业品牌商标建设】 2012 年，浙江蓝天生态农业开发有限公司注册商标——“彪”牌被认定为浙江省著名商标。浙江上升农业开发有限公司注册商标——“西湖之春”牌被认定为中国驰名商标，成为余杭区水产业首个被国家工商行政管理总局商标局认定的中国驰名商标。

【水生生物资源养护】 全年投入资金 76 万元，在上塘河、京杭运河及苕溪水域继续开展夏花和冬片鱼种增殖放流，放流白鲢、花鲢、草鱼等 5 个品种的夏花鱼种 1000 万尾、冬片鱼种 4.54 万公斤。

【渔业污染事故调处】 全年发生渔业水域污染事故 29 起，水域受污面积 366.67 公顷，鱼类死亡 11 万余公斤，造成直接渔业经济损失 118.98 万元。区农业局协调处理有明确污染源的责任事故 9 起，挽回渔业经济损失 19.53 万元，另有 20 起综合污染引发的污染事故，由区、镇（街道）和农林集团落实补偿资金 82.38 万元。

（王俊）

·林　　业·

【概况】 2012 年，林业工作围绕生态环境建设目标，大力实施城乡绿化建设，努力改善生态环境，促进林业产业发展。全区新增绿化面积 300 万平方米，建成省级森林城镇 1 个、省级森林村庄 2 个，市级园林绿化村 4 个。完成山区林道建设 60 公里，完成林业产业项目 37 个。

【“绿化余杭”行动】 2012年，余杭区继续推进余杭街道省级森林城镇和仁和街道花园村、良渚街道东塘河村省级森林村庄的创建工作，至年底都顺利通过省预检组预检，并按照预检组要求制订整改方案，查漏补缺，确保创建成功。推进全民义务植树活动，春节上班第一天，区四套班子领导参加义务植树活动。开展浙江省“关爱自然、义务植树”志愿服务大行动启动仪式，以美丽洲义务植树服务中心为平台，开展种植幸福林、车友林、市民林等活动，吸引机关、学校、企业等社会各界近3000人参与义务植树活动，全年完成绿化建设300.6万平方米。对全区重点道路、河道和城镇、村庄绿化养护情况进行督查巡查，全年检查地块210余处，发抄告单22张，整改问题60余个。

【森林生态建设】 余杭区继续深化瓶窑组团生态保护补偿机制，加强12万亩（1亩=0.067公顷，下同）省级生态公益林、20万亩区级保护林的保护建设。实施“余杭区公益林定点监测项目”，首次以量化指标显示生态保护成效，印制《余杭区公益林公报》。开展余杭区公益林区划管理实施意见修订工作，提高林农到户补偿资金。古树名木信息管理系统基本建立，完成全区592株古树名木生长情况的内业输入。



南苑街道玩月街河道绿化

【林业产业化建设】 2012年，全区申报立项林业项目45个，其中区级林业建设项目22个、区级农业项目（林业类）15个、市级项目6个、省级以上项目2个，总投资1850余万元。至年底，有6个市级项目通过验收，其余项目完成建设内容，接受各级验收。开展林产业推广交流活动，先后组织参加2012年中国萧山花木节、全国花木主产区产业发展联席会议筹备会、浙江笋竹产品华北行和中国杭州竹笋节等系列活动，获得各类奖项20余个。

【林业科技进村入户】 余杭区竹业协会笋农服务中心落户径山镇，成为全区首个深入基层的林技服务基地，直接面对农户开展竹业科技推广指导服务。以新一轮林技推广体系成员为技术骨干，开展竹业技术培训活动9期，召开现场会3期，发放培训资料300余份。完成浙江省可食林产品质量安全“百日整治”以及鲜笋农药重金属残留专项整治工作，通过杭州市检查组中期检查，作为杭州市典型上报省林业厅。

【山区林道建设】 2012年，省、市林业主管部门对余杭区下达48公里林道建设考核任务。经前期申报、实地踏勘和立项确认，至年底，已完成林道建设47条、60公里，完成考核建设任务的125%。

【集体林权制度改革】 全年办理林权变更登记4件，遗失补办登记5件，开展《浙江省林地流转和林权抵押贷款管理办法》的宣传，办理林权抵押贷款5025万元。新增林地流转面积400公顷，完成新一轮（2011—2012年）政策性林木保险的投保工作，累计投保2.06万公顷。集体林权制度改革主体改革台账整理工作全部完成，并通过省级验收。

【森林火灾防控】 2012年，区林水局完成元旦、春节、清明节等重要节日的森林消防任务和超山梅花节、临平山踏龙洞等活动的安保工作，在第二十五个森林防火期期间，全区没有发生一起森林火灾。新开辟生物防火林带17.2公里、防火通道37.9公里。对区镇（街道）两级16个消防物资储

备库的森林消防装备进行补充和维护。通过电视台、报纸、手机短信平台及时发布火险预报，开展“关注森林消防、共享生态余杭”等主题宣传活动，发放各类告示、宣传资料 5 万余份。

【森林资源保护】 全年办理林木采伐审批 74 件，发证蓄积 6924 立方米，占全年采伐指标 21%。完成制定野生动植物保护宣传月暨“爱鸟周”科普活动方案，开展全区土地开发涉林项目调查，落实林地保护利用规划修编工作方案，完成林地勘界落地任务。

【林业有害生物防治】 全年开展松材线虫病疫情监测调查面积 1.18 万公顷，实施松树间伐改造 206.67 公顷，完成树干注药 2.5 万株，完成竹子病虫测报和综合治理 5533.33 公顷，开展葛藤等重要林业有害植物防控 100 公顷，完成绿化苗木产地检疫 2533.33 公顷。

【森林案件查处】 全年查处破坏森林资源的林业行政案件 18 起、森林刑事案件 2 起，调处各级山林纠纷 32 起。

·农业机械·

【概况】 2012 年，全区拥有各类农业机械 10.22 万台（套），农机总动力 51.9 万千瓦，农业机械总值 5.24 亿元。其中：耕作机械 3875 台（套），46854 千瓦；收获机械 150 台（套），6277 千瓦；植保机械 1721 台（套），2972 千瓦；排灌机械 22792 台（套），89022 千瓦；农副产品加工机械 1386 台（套），16319 千瓦；运输机械 5554 台（套），123788 千瓦。全年完成机耕作业面积 3.09 万公顷，粮食机械收获面积 2.48 万公顷，机械秸秆还田面积 5686.67 公顷，水稻机械化插秧 1397.07 公顷，机械化收获油菜 632.4 公顷。

【宣传贯彻《浙江省农业机械化促进条例》】 10 月 1 日，《浙江省农业机械化促进条例》正式实施。余杭区利用报刊、网络、专题讲座及张挂宣传横幅、发放宣传资料等形式对条例进行宣传和解读，并借助培训班、座谈会和技术下乡等活动宣传条例。

【农机购置补贴】 2012 年，余杭区农机购置补贴政策试点实行新的拨付方式，即先全额购机，由农户（农业生产经营组织）在购机后提出结算申请，再通过“一卡通”拨付补贴资金。全年落实中央、省、市、区级财政补助资金 481.08 万元，带动农民和农业合作组织投资 729.35 万元，享受该政策购置的补贴机具 940 台（套），受益农户 589 户。同时，开展“阳光购机”活动，通过政府平台与新开设的余杭农网购机补贴专栏，实行补贴政策、经销商、补贴标准、补贴对象、操作程序、投诉渠道、责任追究、网络监管等“八公开”，保障农民群众的知情权、参与权和监督权。

【引进新型农机】 2012 年，余杭区首次引进密植型插秧机，并在机插培训现场进行作业演示。该机具单行距 24 厘米、行数 8 行，比普通型插秧机增加基本苗数。通过对比试验，优选适合水稻种植农艺要求，可推动水稻机插技术的发展应用。同时，首次引进黄鹤牌 2BFQ–6 型油菜精量联合直播机，该机具可在水稻收割后的田块上一次性完成开沟、旋耕、灭茬、精量播种、施肥等多项工序，还可以



新型农机现场作业

一机多用，通过调试可播种小麦等其他农作物。

【油菜移栽农机农艺融合技术试验】 2012年，余杭《油菜主导品种不同栽植方式田间试验方案》制定，确定仁和街道三白潭粮食功能区为试验示范基地，益民农业生产服务合作社为试验联合单位，深入研究油菜机械化移栽的农机与农艺配套技术。该项试验旨在选出全区主导品种油菜的最佳移栽期、最佳移栽密度及最佳生长管理模式，同时对机械一次移栽、机械打孔移栽及人工移栽的各项生产指标进行对比。

【创建省级农机安全监理示范窗口】 2012年，区农机监督管理总站成功创建全省农机安全监理“为民服务创先争优”示范窗口。该站在2010年成功创建余杭区“群众满意基层站（所）”的基础上，进一步深化创先争优成果，增强服务意识、改进服务作风、提高服务效率、提升服务能力。

【订单粮机械烘干补贴政策】 2012年，余杭出台订单粮机械化烘干补贴政策，对由余杭农户、农业专业合作组织等烘干服务主体提供机械化烘干服务的订单粮，按烘干后数量，对订单粮农户（农业生产经营组织）进行补贴，补贴标准120元/吨。该政策可增强农机主体开展社会化服务的积极性，对提高粮食生产机械化水平、促进农民增收、保障粮食安全具有积极作用。

（吴佩玲）

·农业产业化经营·

【区级现代农业园区建设】 2月，区级现代农业园区布点工作会议召开，并下发《余杭区现代都市农业园区发展空间布局工作实施方案》。5月，区农业局、林水局等有关部门负责人赴各镇（街道）进行实地调研，以规模集中连片33.33公顷以上、效益好、模式新等为标准对现代农业园区进行排摸。6月至8月，在镇（街道）上报、实地调研和衔接业主的基础上，明确134家园区名单，启动园区总体建设规划的编制工作，并成立余杭区现代农业园区协会。

【第五届中国杭州竹笋节】 4月26日，第五届中国杭州竹笋节开幕式在瓶窑镇彭公竹制品市场举行。该竹笋节以“宣传竹产业、弘扬竹文化、发展竹经济”为主题，由经贸洽谈会、浙皖竹乡交流会、竹木工艺品博览会、竹乡摄影大赛、竹乡生态游、对外推介会等六大系列活动组成，历时3个月。经贸洽谈会参会企业超过100家，代表人数300名，现场签约项目10个，签约金额2.26亿元。4月26日至30日举行第三届中国浙江彭公竹木工艺品博览会，吸引各地客商近3000人、普通市民2.5万人次，零售额突破1000万元。

【农业园区招商引资】 8月29日，余杭区在上海举行以“回归乡土田园，打造都市农庄”为主题的2012年余杭现代农业园区招商会，有6个园区项目现场签约，总投资27.66亿元。按照农业“规模化、企业化、现代化”的要求，发挥区位资源优势，以现代农业园区为平台，通过建立农业招商项目库，重点推出23个园区招商项目，规划总面积2000余公顷。利用各级政府网站、农业网站、区招商平台建立园区网上招商引资平台，制作余杭区现代农业园区网上招商专题，委托专业单位录制专题宣传片、制作招商手册，对余杭农业投资环境及园区招商项目进行宣传，有百余名客商前往考察、洽谈或上门咨询投资农业园区事宜。

【高新农业示范中心授牌】 12月6日，杭州市余杭高新农业示范中心举行授牌仪式。2012年，区委、区政府提出农业“规模化、企业化、现代化”发展方向和建设100个千亩规模现代农业园区的工作目标，决定将余杭高新农业示范中心归口区农业局（区农办）管理，主要负责编制全区现代农业园区发展总体规划及建设，研究拟订全区农业园区引进农业高新技术项目、产品、人才等的相关政策，指导全区现代农业园区建设规划制定、组织论证工作和建设项目的调查，组织全区现代农业园区重点项目策划包装、招商引资工作等。

【农业“两区”建设】 2012年，余杭区2个省级特色农业精品园通过考核验收，2个省级主导产业示范区、4个省级特色农业精品园基本建成。至年底，全区累计申报省级现代农业综合区3个、主导产业示范区9个、特色农业精品园19个。列入创建点综合区3个、示范区7个、精品园14个，建



高新农业示范中心授牌

设面积 6100 公顷。通过考核验收示范区 2 个、精品园 3 个，面积 500.8 公顷。园区新建各类大棚 80 公顷、喷滴灌设施 60.67 公顷、蓄水池 3950 立方米，土地整理与地力提升 680 公顷，新修沟渠 4.6 万米，新修建机耕路 3.78 万米，培训农民 4070 人次等，争取省、市、区各级补助资金 1360 万元。全年完成粮食生产功能区建设 2520 公顷，其中区级 59 个、市级（新增）2 个，面积 1680 公顷。省级 1 个、市级 10 个粮食生产功能区建设分别通过省、市验收，面积 840 公顷。

【现代设施农业建设】 2012 年，全区有 4 个 2011 年度省级现代农业生产发展资金项目完成建设并通过验收，4 个被列入 2012 年度省级现代农业生产发展资金项目完成设计方案编制并按计划顺利推进。2 个 2011 年度杭州市设施农业示范园项目通过项目审价、审计和市级验收，4 个 2012 年度杭州市设施农业示范园项目建设基本完成，5 个项目被列入杭州市设施农业配套项目并通过市级验收。12 个 2011 年度余杭区农业基础设施建设项目和 4 个 2011 年度余杭区农业现代设施建设项目通过验收，12 个项目和 6 个项目分别被列为 2012 年度余杭区农业基础设施、现代设施建设项目。

【农业企业建设】 全年新增农业龙头企业市级 6 家、区级 9 家。全区累计有各级农业龙头企业 136 家，其中国家级 1 家、省级 4 家、市级 72 家、区级 59 家，带动农户 14.8 万户，带动农民 18.3 万人，联结各类产业化基地 3.23 万公顷。

【农民专业合作社】 至年底，全区有经工商登记的农民专业合作社 205 家，入股社员 6381 人，注册资金 7802 万元，联结基地 1.12 公顷，带动农户 5 万多户。全年创建示范性农民专业合作社国家级 2 家、省级 3 家（累计 16 家）、市级 4 家（累计 33 家）、区级 5 家（累计 40 家），创建区级规范化农民专业合作社 12 家，累计 86 家。农民专业合作社通过农产品质量认证 93 家，建立质量追溯和产品检测制度的 67 家。

【农业品牌培育】 全区新增国家驰名商标 2 件、省著名商标 2 件、市著名商标 2 件、区知名商标 11 件，区名牌产品 8 件。至年底，全区农产品注册商标累计 2598 件，其中，国家驰名商标 6 件、省著名商标 14 件、市著名商标 24 件、区知名商标 59 件，省名牌产品 9 件、市名牌产品 14 件、区名牌产品 30 件。

【休闲观光农业】 2012 年，余杭区成功创建第一批全国休闲渔业示范基地 1 家，省五星级经营点 1 个、省四星级经营点 1 个、省农家乐特色点 2 个，市农家乐休闲旅游特色村 1 个、市休闲观光农业旅游示范园区（点）2 家，三星级农家乐经营户 4 户、三星级农家乐经营点 2 个。

（吴彬智、胡淑媚、俞卫甫、贾芬花）

·农村经营管理·

【村务、党务、财务全面公开】 6 月 20 日，全市农村集体“三资”管理暨村务党务华数电视公开工作现场会在余杭区闲林街道召开。7 月 12 日，全区村级集体“三资”管理暨村务党务财务华数电视公开工作推进会召开。在闲林等 3 个街道试点后，全区 262 个村（社区）除 22 个村（社区）因征地拆迁暂缓外，240 个村（社区）实行村务、党务、

财务华数电视公开，村民足不出户即可全天候、实时查看本村的村务、党务、财务信息。

【农村集体“三资”管理】 7月5日，浙江省副省长王建满作出批示，肯定余杭区强化村级集体“三资”管理的做法和举措。8月6日，余杭区制定下发《关于开展“三资”管理样板村建设的方案》，在村级集体“三资”实行条形码管理的基础上，以“有资产图片、有资源图纸、有原始凭证、有工程文书、有经营合同”为标准，精选胡桥等9个村（社区）为“三资”管理样板村培育点。10月24日，余杭区被农业部评为全国农村集体“三资”管理示范县（市、区）。同时，开展村级资金镇（街道）代理工作，累计有19个镇（街道）完成该项工作。

【农村财会人员业务知识培训】 9月24日至25日，区农业局、区财政局联合举办全区农村财会人员财政支农政策培训班，21个镇（街道）500人次参加培训。

【村级财务审计】 2012年，余杭区完成村级集体经济组织审计68个村（社区），落实整改的村（社区）81个，落实整改措施254条，处置回收各类款项1854万元，并督促各镇（街道）积极开展组级财务审计。

（郑文娜）

·农林资产经营·

【概况】 至年底，区农林集团总资产27.8亿元，净资产6.1亿元。累计投入社会责任资金72152万元，其中安置房建设63263万元、农林场困难救助328万元、农林场历史遗留问题处理8561万元。累计投入发展资金238548万元，其中，农林场基础设施建设8650万元、区级项目投入229898万元。全年实现总收入9214万元，经营性收入6475万元，利润1477万元。

【住房解困】 2012年，区农林集团全面攻关余下4个区块安置房的建设进度，并有序实施房屋配售准备。其中：长岗区块14幢445套房屋全部结顶，装饰工程已完成30%。南湖区块11幢620套房屋，已完成主体，正实施附属工程；瓶窑区块19幢1238套安置房，已完成整体框架结构建设；径山区块13幢403套房屋，已全面完成附属工程，正在进行竣工备案和摇号配售工作。南山林场在星桥惠都家园31套定向农林场安置房中，29套完成配售，2套正通过经济适用房进行落实，南山林场住房解困全面结束。塘栖水产养殖场采取货币补助的方法已基本解决职工住房问题。实施对原农垦5家歇业企业职工住房情况调查，对长岗和南湖农场职工的公积金情况进行调查，给在外过渡的住户发放近500万元过渡费。

【产业发展】 2012年，按照产业发展三年行动计划，平山农业综合体项目启动。该项目是区农林集团自主投资、独立发展的第一个项目，专门抽调人员组建项目筹备组，完成110.47公顷区块的规划编制，计划自主投入5000万元，利用3年时间，建成集生产、教育、体验为一体的农业综合体。区农林集团子公司杭州余杭依蓝实业投资有限公司组建成立，注册资本1000万元，正实施苗木种植和环境改善。同时启动的还有种猪产业复壮项目，区农林集团以杭州市种猪试验场为母单位，出资组建杭州大观山农牧发展公司，并吸收部分职工股份，对内完成原种猪场种猪生产股份收购和调整，对外选中安吉一牧场，签订收购意向协议，计划建设新基地。2012年，种猪试验场产活仔数22957头，销售种猪5667头、商品猪15732头，实现销售额3641万元。启动农信担保拓展项目，农信担保公司自2007年建立以来，在2008年和2010年进行两次增资扩股，注册资金5000万元，近5年年担保总额增长率35%，2012年完成贷款担保3.33亿元，年末担保责任余额2.92亿元。为拓展业务，促进担保公司发展壮大，担保公司出资组建二级子公司，专业承担投资管理咨询等业务。合伙投资经营的西子·农林、省农作物新品种新技术基地、长乐林场精品苗木园和长乐国家林木良种基地等4个项目，2012年已分别投入800万元、111万元、131万元和121万元。

【基础设施建设】 2012年，区农林集团投入1266.5万元，实施湖羊场小五山塘200米除险加固工程，平山农场西弄水库413米除险加固工程；对



农场安置房

南湖农场、平山农场、长岗农场等 43740 米农用电力线路进行改造；对七里畈排涝泵站、老虎墩排涝泵站实施拆建；5 层 7275 平方米的径山综合楼主体工程竣工，届时将改善径山片漕桥分公司、杭州茶叶试验场等单位的办公条件。

【资产经营】 2012 年，区农林集团对外租赁土地 1844.67 公顷、租赁建筑物 67069 平方米，收入 1493 万元。

【安全生产】 区农林集团全年上报安全生产检查月报、事故月报以及检查统计表各 11 次，开展安全生产“夏季攻势”隐患排查治理专项行动，上报专项行动统计表 3 次。开展“打非治违”专项行动，上报 15 次，组织开展防雪、防火、防汛以及重大节假日等专项检查 5 次，通过专项检查及各单位自查，发现事故隐患 29 处，完成整改 29 处。对辖区内电线线路及危房进行整治，投入整改资金 50.6 万元。

【信访维稳】 全年受理信访 146 件 608 人次，总量下降 10%（同比，下同）、人次下降 9%。其中：来信 16 件，下降 54%，占信访总量的 11%；来访 75 批、537 人次，分别下降 18%、10%，占信访总量的 51%；网上信访 55 件（含市区 12345 公开电话、领导信箱、政民互动等），上升 52%，占信访总量的 38%。

【扶贫帮困】 2012 年，区农林集团在农林场职工自愿申报的基础上，通过申报、核实、公示、审批等程序，对家庭人均月收入在 600 元以下的职工家庭和患特殊病种人员进行救助，计 329 户、43.03 万元。通过农林场服务站对农林场系统的困难家庭进行逐个排查，对 74 户家庭人均月收入在 820 元以下的职工子女给予救助，发放助学款 10.96 万元，对 6 名高考文理科前三名优秀学生给予 800～1500 元奖励，并颁发荣誉证书。公司工青妇组织分别与困难学子结对。

（周强）

·水　　利·

【防洪抗灾】 年初，区水利部门开展水利工程汛前安全大检查，对全区 10 万立方米以上水库、主要行洪河道、重要堤防和圩堤、主要防洪水闸和在建水利工程等 1200 多处水利设施进行全面检查。落实各项防汛责任制，在媒体上公布各类防汛责任人名单。各类防汛物资补充到位，按照省定要求落实草包、麻袋、水泵、救生衣等防汛物资，物资储备金额超过 1000 万元。年内，成功防御强台风“海葵”和“9·7”山洪灾害。

【第一次全国水利普查完成】 10 月，余杭区水利普查成果在通过杭州市级初审的基础上，对国家级和省级普查办就普查成果预审意见中提出的问题进行核实，顺利通过国家级和省级审核验收，并完成资料归档工作。

【重点水利工程】 东苕溪羊山湾河道整治。按照国家发展和改革委员会、省水利厅有关要求做好东苕溪羊山湾河道整治前期工作。北塘加固三期、四期工程。协助镇（街道）完成仇山塘总工程量 80%，外畈塘总工程量 100%，东苕溪北塘（安溪段）总工程量 30%，丈母塘总工程量 30%。青山水库南干渠整治工程。该项目是余杭区与临安市合作

项目，项目建设内容为 13.4 公里南干渠及沿线渠系建筑物整治改造，已完成项建和可研批复。余杭区水文水资源监测站迁建工程。该项目对原区苕溪堤防河道管理所用房进行改造，主要内容为室内设备更新、网络视频、洪水预报系统改造等工程，年底已完成。



瓶窑彭公村卸车村取水点

【水环境整治】 2012 年，余杭区继续开展水环境综合治理三年行动计划，推进临平副城、组团城镇河道建设，以西塘河、长命港整治为重点，实施河道疏浚、砌石、绿化等建设内容。开展南苑街道南港河、姚家河等一般性河道整治 32 条、30 公里，疏浚河道 15 公里。全年配水 2 亿立方米，有效改善河道水质。

【山区农民饮用水安全提升工程】 全区有 7 个镇（街道）农村饮用水安全提升工程被列入 2012 年政府实事工程，总投资 1860 万元，解决 2.42 万人的饮用水问题。至年底，所有提升工程全部完成。同时完成对全区 200 多个山区饮用水水源点的原水检测工作。

【农田水利基础设施建设】 2012 年，全区实施小山塘除险加固 13 座，圩区水闸、堰坝除险加固 9 座，新建改造圩区灌排泵、闸站 11 座。

【水文水资源监测管理】 区水利部门完成山洪灾害防治非工程措施建设中 15 个水位站（雨量站）的建设工作，为抵御突发性流域灾害提供信息数据支持。完成水质采样 80 个站点，农村饮用水水源地水质监测 216 个站，京杭运河巡测 240（每月 2 次）站次，主要河道交接断面水量监测 742 站次。

【水政执法和水资源保护】 区林水局全年受理涉河涉堤（占用水域）建设项目审批 34 件，水土保持方案涉及开发建设面积 754.81 公顷，依法征收水土保持设施补偿费 176.7 万元，占用水域补偿费 124.3 万元。对全区年取水量 5 万立方米以上的取水户安装新的实时监控系统。至年底，全区发出取水许可证 109 本，86 家取水企业的 99 个监控点纳入实时监控系统。全年组织开展水政执法巡查 486 次，查处水事案件 55 起，调处水事纠纷 46 起，会同有关部门开展联合执法 5 次。及时处理群众来信来访 169 件，其中 12345 区长及其他来电督办单 51 件，政民互动平台 24 件。

【水利工程建设管理】 区林水局全年监督管理水利工程项目 40 余个，其中新受理监督工程项目 20 多个（总概算投资约 1 亿元），主要开展质量监督的工程有北塘加固三期工程、临村小水库除险加固工程、河道整治等。对列入质量监督计划的工程，开展巡查、抽查和突击质量检查 50 多工程次，完成 50 多个单位工程的质量评定，并出具质量监督报告。

（陈杰）

责任编辑：沈文娇

工　业
Industry

·综　　述·

【概况】　2012 年，余杭区被省政府列为全省 20 个工业强县（市、区）试点之一。全区全年实现工业总产值 1943.41 亿元，增长 5.3%（同比，下同）；全部工业增加值 370.90 亿元，增长 7.5%；规模以上工业企业达到 1095 家，实现规模工业产值 1373.41 亿元，增长 5.0%，销售产值 1333.89 亿元，增长 5.1%，规模工业增加值 250.72 亿元，增长 7.2%；实现主营业务收入 1328.94 亿元，增长 3.7%；利润总额 61.81 亿元，增长 3.8%；完成工业投资 120.57 亿元，增长 14%；实现自营出口 47.07 亿美元，增长 8.9%。

工业园区建设。制定《关于加快推进工业园区提升改造的实施意见》和《余杭区工业园区提升改造三年行动计划》，启动 24 个老工业园区的改造提升，可改造面积 22.56 平方公里，新增建筑面积 1000 万平方米。星桥都市产业园、华立科创产业园、五常都市产业园进入项目实施阶段，其中星桥都市产业园 9 家企业启动改造提升，华立集团 8.3 公顷华方项目启动区块开工建设。

平台建设。集中推进余杭经济技术开发区、杭州未来科技城、仁和先进制造业基地这三大工业主平台建设。余杭经济技术开发区被认定为国家级经济技术开发区，全年完成规模工业产值 301.81 亿元，增长 13.4%，高于全区平均 7.4 个百分点，占全区总量的 22.4%；杭州未来科技城累计引进海外高层次人才 367 名，其中国家千人计划人才 17 名、省千人计划人才 32 名，累计引进高科技项目 294 个；仁和先进制造业基地实现规模工业产值 4.53 亿元，增长 19.7%。

工业投资。全年完成工业投资 120.57 亿元，同比增长 14%。2012 年列入杭州市重点工业投资（技术改造）项目共 56 个，实际完成投资 24.84 亿元。宝鼎重工股份有限公司年产 2 万吨大型铸锻件建设项目和年产 2000 吨起重机吊钩总成项目、杭州鼎盛轻合金材料有限公司年产 20 万吨高铁列车及铝镁合金材料项目、杭州民生药业集团有限公司年产 86 亿粒（支 / 袋）制剂项目、杭州赛诺菲民生健康药业有限公司年产 30 亿粒制剂产品项目，均完成投资 1 亿元以上，巴布科克日立环保设备项目竣工投产。企业技改投资力度加大，投资结构进一步优化，全区技改投资 105.77 亿元，同比增长 26.3%。

产业发展。全区 33 个行业大类中，有 11 个行业增长 10%以上。生物医药等新兴产业和高新技术产业呈现快速发展态势，以黑色金属冶炼压延加工为代表的高能耗行业增速大幅回落，产业结构进一步优化。以新兴产业为主导的十大产业实现增加值 332.82 亿元，增长 19.2%，占 GDP 比重达到 39.9%。全区前五大行业实现规模工业产值 672.62 亿元，增长 7.8%，占规模工业产值比重为 49.8%。

企业培育。全区主营业务收入超亿元企业达到 268 家，其中 5 亿元以上企业 29 家、10 亿元以上企业 15 家。百强企业实现产值 736.60 亿元，增长 14.1%，增幅高于全区平均 8.1 个百分点。43 家大企业大集团、行业龙头（标杆）培育企业完成产值 468.46 亿元，增长 13.1%，增幅高于全区平均 7.1 个百分点。截至年末，列入上市培育对象企业 36

家，其中 8 家企业列入杭州市上市培育企业。

自主创新。全区实现高新技术产业产值 475.48 亿元，增长 15.2%，增幅高于全区平均 9.2 个百分点，占规模工业产值比重达 35.2%。规模企业实现新产品产值 357.97 亿元，同比增长 12.6%，新产品产值率 26.5%，较 2011 年提升 2.6 个百分点。全年共组织企业申报市重点产业发展资金项目 102 个，其中技术创新项目 52 个，累计申请资助资金 1.57 亿元。浙江华正新材料股份有限公司和浙江铁流离合器有限公司通过省级企业技术中心认定，杭州金舟电炉有限公司等 12 家企业通过市级企业技术中心认定。16 个项目被认定为市国内首台（套）重大技术装备和关键部件产品，6 个项目列入省重点技术创新专项，10 个项目获省、市优秀工业新产品新技术奖。

节能降耗。对 101 家企业实行能源消费总量、总用电量、万元增加值单耗控制，严格执行新增变压器容量 500 千伏安以上固定资产投资项目节能评估和审查 129 项，备选区级循环经济建设项目 48 个，累计完成清洁生产企业审核验收 118 家、企业电平衡测试验收 38 家。全区规模工业万元增加值能耗同比下降 10.8%，高于年度目标任务 4.8 个百分点。单位 GDP 能耗下降 6.0%。

【西奥电梯项目投产】 2 月 2 日，落户于余杭经济技术开发区的一家集设计研发、制造、营销、安装及售后服务于一体的电梯制造企业——杭州西奥电梯有限公司投产。项目占地总面积 10.66 公顷，建筑面积 10 万平方米，是杭州西奥电梯研发、制造、运营和培训基地。一、二期总投资 5 亿元，设计产能电扶梯 5 万台，产值 70 亿元。新工厂采用全自动静电喷涂、柔性制造、常年恒温、LED 绿色照明技术以及扶梯高标准静音测试等，达到世界级电扶梯制造工厂的标准。

【42 个工业投资项目被列为 2012 年度市首批重点项目】 3 月，余杭区的宝鼎重工股份有限公司年产 2000 套起重机吊钩总成建设项目和年精加工 2 万吨大型铸锻件建设项目、杭州瑞显光电有限公司新增年产 3000 万片 LED 背光源技改项目、金舟科技股份有限公司年产 200 台（套）热处理设备项目等 42 个项目被列入杭州市第一批重点工业投资（技术改造）项目，计划总投资 55.2 亿元。

【7 家企业获“数字企业”称号】 4 月，杭州市公布 2011 年度杭州市“数字企业”创建活动 100 家达标单位名单，余杭区的杭州宝山电光源有限公司、杭州顺峰链业有限公司、杭州天奇印染有限公司、杭州伟达铸锻有限公司、杭州金升金属制品有限公司、杭州翔升实业有限公司等 7 家企业获“数字企业”称号。

【余杭经济技术开发区 8 个工业项目集中开工】 6 月 1 日，余杭经济技术开发区 8 个重点工业项目集中开工，包括杭州南泵流体技术有限公司、杭州福斯达实业集团有限公司等行业领军企业和浙江尚然太阳能电池有限公司、杭州微光电子股份有限公司等高新技术企业。8 个项目总投资超过 20 亿元。

【6 个项目被列入省重点技术创新专项】 9 月，省经济和信息化委员会制订 2012 年浙江省重点技术创新专项计划，余杭区有 6 个项目被列入该计划，分别是：杭州博拓生物技术有限公司的三种新发传染病医用诊断试剂盒的研制与产业化，浙江华江科技发展有限公司的汽车、轨道交通用玻璃纤维增强聚丙烯新型轻质复合材料（GMT），浙江日风电气有限公司的 3MW 双馈式风力发电变流器，浙江星月生物科技股份有限公司的医用蚕丝材料重点技术创新专项，浙江中宙光电股份有限公司的用于替换白炽灯的高品质 LED 照明光源器件研究及产业化、浙江中易和科技集团有限公司的塔式太阳能热发电熔盐蓄热技术与系统开发。6 个项目涉及生物医药、先进装备制造业等领域，计划总投资 7500 万元。

【3 项新产品获省优秀新产品一等奖】 9 月，浙江省确定 2012 年浙江省优秀工业新产品、新技术 118 项，其中一等奖 10 项、二等奖 20 项、三等奖 88 项。余杭区 5 项新产品、新技术获奖，其中杭州诺贝尔集团有限公司的陶瓷生产过程中废料的资源化利用技术、浙江中宙光电股份有限公司的高光效照明 LED 封装材料及器件和浙江中易和节能技术有限公司的中易和公共建筑能源管理系统软件获得一等奖，浙江威尔达化工有限公司 70%戊唑·菌核净水分散粒剂和浙江双林塑料机械有限公司的 ϕ16–110mm 型搭接焊（超声波焊）铝塑复合管获三等奖。

【余杭区入选全省工业强县（市、区）建设试点】 10月，省政府公布全省工业强县（市、区）建设试点名单，余杭区名列其中，成为全省20个工业强县（市、区）试点之一。

【钱江经济开发区17个项目集中开工】 11月12日，杭州钱江经济开发区17个项目集中开工。项目包括：同方环境节能环保设备总装南方区域总部项目、中国化工集团海水淡化装备制造基地（二期）项目、中瑞思创RFID系统及设备生产建设项目、杭州帷盛太阳能科技有限公司光伏系统产研基地项目、杭州希和光电AC-LED产品研发生产项目、浙江鸣泉（科垒科技）环保检测设备生产项目、杭州华扬电子LED系列照明项目等。17个项目总投资超过65亿元，达产后将实现工贸收入95亿元。其中：同方环境南方区域总部项目总投资4.4亿元，总占地面积6.8公顷，园内总建筑面积5.89万平方米；中国化工海水淡化基地（二期）项目总投资3.5亿元，占地面积6.7公顷；帷盛光伏系统产研基地项目占地4公顷，建筑面积38450平方米。

·先进装备制造业·

【概况】 先进装备制造业仍为余杭区第一大产业。2012年全区规模以上装备制造业企业399家，其中先进装备制造业企业325家，完成规模工业产值433.62亿元，同比增长6.7%，占全区规模工业产值比重的32.1%，较2011年提高2.2个百分点。主要产业涉及通用设备、专用设备、仪器仪表、汽车制造业、电气机械及器材、金属制品、通信和其他电子设备制造等行业，并形成以余杭经济技术开发区、仁和先进制造业基地为主，瓶窑、余杭、良渚、仁和、塘栖、闲林等镇（街道）工业园区为重点的装备制造业基地。拥有华立仪表集团股份有限公司、南方泵业股份有限公司、杭州杭锅重型装备制造有限公司、杭州国能汽轮工程有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司等一批优秀企业，其中应用于海洋工程、航空航天、轨道交通、军工领域和智能制造的高端装备制造产业具备一定的发展基础和产业优势。

【华立仪表集团获“中国质量诚信企业”称号】 1月13日，由国家质量监督检验检疫总局主办、中国出入境检验检疫协会协办的全国检验检疫信用AA级企业暨行业质量诚信企业经验会在北京人民大会堂举行。这是中国首次表彰检验检疫信用企业。华立仪表集团股份有限公司被授予“中国质量诚信企业”称号，为电能表行业中唯一一家获得该称号的企业。

【老板电器和南方泵业分获先进】 8月，由证券时报、新财富杂志联合主办的新一届中国上市公司价值评选揭晓。杭州老板电器股份有限公司入选2011年中国中小板上市公司价值50强和2011年中国中小板上市公司十佳管理团队；南方泵业股份有限公司入选2011年度中国创业板上市公司20强。

【余杭区装备制造业协会成立】 10月18日，余杭区装备制造业协会召开第一届第一次会员代表大会，成立余杭区装备制造业协会。宝鼎重工股份有限公司董事长朱宝松当选会长。至年末，协会有会员企业113家。

【HDPE缠绕增强管生产线项目通过评审】 11月，住房与城乡建设部科技发展促进中心选取国家化学建筑材料测试中心、中国轻工机械协会、北京化工大学、北京塑料工业协会、上海市市政工程研究院、浙江大学、浙江工业大学等科研院校权威专家组成评估委员会，举行浙江双林塑料机械有限公司HDPE缠绕增强管生产线①科技成果评估会。评估委员会通过实地查看、听取汇报、审查资料等方式，对项目进行评估，认为，该生产线达到国内领先水平，经济和社会效益显著，具有推广应用价值，项目通过评审。

（①HDPE缠绕增强管生产线主要由主、辅挤出机、缠绕辊架等组成，在高效螺杆结构设计等方面获得多项国家专利，生产的管材具有整体性好、环刚度高、柔韧性和抗震性能好等特点；接口采用预埋电热丝设计，可实现电熔连接，提高管道连接的可靠性。大口径新型管道是国内抗洪防涝、水利工程、“南水北调”、“西气东输”、天然气输送管网等领域的“动脉血管”，也是国家“十二五”期间大量兴建的污水处理厂是否能够真正达到减排目标（COD减排）的重要保障。）

·生物医药产业·

【概况】 2012年，余杭区成为浙江省唯一的省级生物医药产业示范基地、浙江省投资新兴产业示范基地（生物医药）。全区有规模以上生物医药企业17家，实现规模工业产值81.5亿元，增长28.8%，占全区规模以上工业总量的6.0%。主要行业涉及创新药物、生物疫苗、现代中药、新型医疗设备、生物化学和保健品等领域，形成以余杭经济技术开发区和杭州未来科技城为主的产业基地，在创新药物、生物疫苗等领域具有重要影响，集聚浙江贝达药业有限公司、杭州民生药业集团有限公司、英科隆生物技术（杭州）有限公司、杏辉天力（杭州）药业有限公司等一批优秀企业。浙江贝达药业有限公司自主研发中国第一款靶向抗肿瘤药“凯美纳”。杭州易文赛生物技术有限公司、浙江星月生物科技股份有限公司成立院士工作站。

【余杭区被认定为浙江省外商投资新兴产业示范基地（生物医药）】 3月，余杭经济技术开发区被认定为浙江省外商投资新兴产业基地（生物医药），成为全省唯一的生物医药产业示范基地。根据开发区规划，示范基地占地面积3平方公里，主要发展生物疫苗与诊断试剂、现代中药、创新性化学药物和医疗器械四大领域产品与技术，培育生物信息、生物材料、生物环保三大新领域，形成特色鲜明的百亿生物新兴产业集群。

【余杭区生物医药产业协会成立】 5月5日，余杭区生物医药产业协会举行第一届第一次会员大会，余杭区生物医药产业协会成立。浙江贝达药业有限公司、浙江天元生物药业股份有限公司、杭州海王生物工程有限公司、英科隆生物技术（杭州）有限公司等30余家生物医药企业代表参加大会。大会选举产生第一届理事会组成人员，浙江贝达药业有限公司董事长丁列明当选协会会长。至年末，协会共有会员企业（单位）39家。

【5家企业备案市“新药港”】 9月，杭州市新药港建设领导小组办公室公布第九批市“新药港”企业备案名单，余杭区企业杭州博拓生物技术有限公司、杭州必佳医疗器械有限公司、杭州炬九生物科技有限公司、浙江星月生物科技股份有限公司和杭州西湖生物材料有限公司被列入备案。至此，余杭区有市“新药港”企业15家。

【3家企业被列为省现代医药产业技术创新综合试点单位】 10月，省政府召开省现代医药产业技术创新发展工作会议，余杭区的浙江贝达药业有限公司、浙江星月生物科技股份有限公司、杭州易文赛生物技术有限公司3家企业被列为全省首批8家现代医药产业技术创新综合试点单位。

【贝达药业获中国专利金奖】 12月，国家知识产权局和世界知识产权组织联合举办第十四届中国专利奖颁奖大会，浙江贝达药业有限公司研制的“新型作为酪氨酸激酶抑制剂的稠合的喹唑啉衍生物”（专利号：03108814.7）获得中国专利金奖。

【贝达药业研究院成为浙江省重点企业研究院】 12月，全省现代医药产业技术创新发展工作会议召开，贝达药业研究院被确定为省现代医药产业技术创新综合试点实施单位之一（全省共8家企业）。

·家纺服装产业·

【概况】 2012年，全区家纺服装产业有规模以上企业259家，完成规模工业产值197.39亿元，增长2.5%，占全区规模以上工业产值的14.6%。形成以余杭经济技术开发区及崇贤、仁和、南苑、乔司为中心的家纺服装制造基地；形成纱线制作、面料织造、服装成品设计及生产、染整、针织以及家纺服装机械等门类较全的产业体系，其中装饰布占全国装饰布销售的35%以上。龙头企业有杭州奥坦斯布艺有限公司、浙江华鼎集团控股有限公司、杭州众望布艺有限公司、杭州中亚布艺有限公司、杭州博卡制衣有限公司、杭州杰丰服装有限公司等，杭州奥坦斯布艺有限公司代表余杭家纺企业成为制定装饰织物国家标准的第一起草单位，确立余杭家纺的行业龙头地位。杭州奥坦斯布艺有限公司、杭州众望布艺有限公司、杭州中亚布艺有限公司加强多功能、高品质装饰布的研发设计，拥有自身特色产品。杭州凡邦装饰品有限公司、杭州大浪淘纱布艺

有限公司、杭州秋意浓实业有限公司等企业建立独立的电子商务平台。

【57 家家纺企业参展中国国际家用纺织品及辅料博览会】 2 月 29 日至 3 月 2 日，第二届 2012 年中国国际家用纺织品及辅料(春夏)博览会——上海春季家纺展在上海世博展览馆举行。余杭区的东方丝绸有限公司、杭州梵歌装饰布艺有限公司、杭州芳菲家纺有限公司、杭州凡邦装饰品有限公司、杭州艾可家纺有限公司、杭州柯力达家纺有限公司等 57 家家纺企业组团参展，参展面积达 4300 平方米。

【余杭家纺产业协会被评为 AAAAA 级协会】 2 月，余杭家纺产业协会被杭州市评为 AAAAA 级协会，成为余杭区首家 AAAAA 级行业协会。被评为 AAAAA 级的行业协会可以优先接受政府职能转移、购买服务及奖励，同时享有年检手续简化、税收优惠等特殊政策。

【中国品牌家纺布艺总部基地奠基】 4 月 16 日，中国品牌家纺布艺总部基地②在余杭区奠基。基地总规划建筑面积 55 万平方米，总投资 10 亿元，以设计研发为主，集展览展示、产品检测、设计培训、企业总部、电子商务、行业信息中心、现代物流、工业旅游等为一体的现代家纺产业集群。

(②中国品牌家纺布艺总部基地由中国家用纺织品行业协会命名，余杭家纺产业协会协调真北集团等 30 余家家纺布艺产业龙头企业，联合投资成立杭州余杭家纺产业发展有限公司，建设中国品牌家纺布艺总部基地，引导家纺企业快速转型升级，促进产业品牌建设，实现“余杭制造”向“余杭创造”转变。)



4 月 16 日，中国品牌家纺布艺总部基地在余杭区奠基

【余杭家纺组团参加中国国际家用纺织品及辅料(秋冬)博览会】 8 月，第十八届中国国际家用纺织品及辅料(秋冬)博览会在上海举行，140 家余杭家纺企业组团参展，摊位总面积近 1.1 万平方米。

·绿色能源产业·

【概况】 2012 年，余杭区有规模以上绿色能源企业 64 家，全区绿色能源产业实现产值 118.5 亿元，增长 11.8%，占全区规模工业的 8.8%。余杭经济技术开发区和钱江经济开发区的中国·杭州能源与环境产业园成为绿色能源产业发展的主要基地，杭州未来科技城是绿色能源产业重要的创新集聚平台。行业涉及风力发电、新型电池、太阳能光伏等新能源产业和高效节能、环保技术装备及产品生产、资源循环利用技术和产业化等节能环保产业。代表企业有浙江运达风电股份有限公司、浙江日风电气股份有限公司、杭州南都电池有限公司、浙江中宙光电股份有限公司等，其中浙江运达风电股份有限公司、浙江日风电气股份有限公司在风电领域已形成优势，杭州南都电池有限公司在 3G 通信用高性能后备电池、磷酸亚铁锂光伏储能电池、新能源汽车动力锂电池等研发制造方面具备良好的基础。

【南都动力年产 1200 兆瓦时锂离子电池和 3000 兆瓦时高能阀控蓄电池建设项目开工】 4 月，杭州余杭经济技术开发区的杭州南都动力科技有限公司③年产 1200 兆瓦时锂离子电池、3000 兆瓦时高能阀控蓄电池建设项目开工。项目总投资 13 亿元，产品为动力与储能电池，主要用于新能源储能及电动汽车动力电池。

(③杭州南都动力科技有限公司是浙江南都电源动力股份有限

公司的全资子公司。实施项目所属领域为国家、浙江省及杭州市重点发展的战略性新兴产业，浙江省工业转型升级重大项目、杭州市政府“双重”项目之一。）

【2012年中国（浙江）第二届LED照明产业链择优配套会议在余杭区举行】 6月20日，2012年中国（浙江）第二届LED照明产业链择优配套会议在余杭区举行，会议主题为“性价比与竞争力，转型升级与创新发展”，20名专家和企业家就中国LED产业发展环境、发展趋势、技术质量及未来机遇等问题作演讲报告，相关部门以及全国LED产业链上、中、下游的150家企业负责人参加。

【9家企业参加中国绿色创新展】 11月，2012年中国国际绿色创新技术产品展④在广州中国进出口商品交易会展馆举行。展会以“绿色创新，低碳发展”为主题，集中展示国内外绿色低碳先进技术、产品与服务。余杭经济技术开发区在展会上设立12个展区，组织杭州老板电器股份有限公司、杭州兴源过滤科技有限公司、大元人工环境设备有限公司、杭州万通气门嘴有限公司、杭州微光电子股份有限公司、浙江中宙光电股份有限公司等9家知名企业参展，展示余杭区企业在绿色创新方面的产品和成就，吸引众多客商的关注。

（④绿色创新技术产品展是目前国内规格最高、影响力最大的绿色产业领域的国际专业展览会。该届展览会是第二届，面向节能环保产业、新能源产业、新一代信息技术产业、生物产业、高端装备制造业、新材料产业和新能源汽车产业等国家七大战略性新兴产业。）

【4家企业参展2012年中国（宁波）能博会】 11月30日至12月2日，以“创新能源应用、发展低碳产业”为主题的2012年中国（宁波）节能环保技术与产品博览会在宁波国际会议展览中心举行，余杭区的杭州鸿雁电器有限公司、浙江大邦科技有限公司、浙江易嘉节能设备有限公司4家涉及照明节能、电机变频、能源监控系统的产品生产和服务商参展。

【诺贝尔公司和兴源公司通过国家知识产权试点单位验收】 12月，根据国家知识产权局知识产权试点工作要求，余杭区的杭州诺贝尔集团有限公司和杭州兴源过滤科技股份有限公司完成知识产权试点工作并通过验收。这两家企业也是余杭区首批被认定的国家知识产权试点企业。

·电子信息产业·

【概况】 余杭区为电子信息产业国家级拓展区、电子商务服务外包基地。2012年，余杭区规模以上电子信息制造业企业有30家，完成规模工业产值42.65亿元，同比增长0.5%，占全区规模工业产值的3.2%。电子商务企业有阿里巴巴淘宝城、恒生电子股份有限公司等。电子信息制造业主要涉及通信设备、电线电缆、电子元器件等，代表企业有浙江八方电信有限公司、浙江恒强科技股份有限公司、杭州杭科光电有限公司、杭州新三联电子有限公司等。

【第四届中国电子商务文化节在余杭区举行】 9月7日至9日，由中国电子商务协会与余杭区政府共同主办的第四届中国电子商务文化节⑤在余杭区举行，主题为“加快融合、促进应用”。阿里巴巴集团、淘宝网、京东商城、易观国际集团、颐高集团、中国网库等500余家电子商务行业及传统行业的优秀企业代表参加。大会评选出2012年中国电子商务百强企业，并开展电子商务百强峰会、综合论坛、互动论坛、参观考察等系列活动。

（⑤中国电子商务文化节是中国电子商务行业和领域的主题盛会，旨在通过文化节的各项活动搭建一个宽广、有效的沟通、交流平台，加快传统行业与电子商务的融合，促进电子商务的应用和普及。）

【微光电子成为杭州市唯一省安全生产标准化达标示范企业】 9月，省安全生产监督管理局组织专家组，对杭州微光电子股份有限公司⑥开展安全生产标准化达标示范企业实施考评验收。经综合考核、评定，杭州微光电子股份有限公司通过安全标准化达标评审，成为全省首家安全生产标准化示范企业。

（⑥杭州微光电子股份有限公司是国家火炬计划重点高新技术企业，中国电子元件百强企业。生产各类微特电机（风机）。产品通过CCC、CE、

VDE、UL、RoHS 认证，外转子风机取得全国工业产品生产许可证。）

【4 家企业被列为市第十批信息化应用示范试点企业】 11 月，杭州市第十批信息化应用示范、试点企业名单公布，余杭区有 4 家企业入选，其中浙江安迪信信息技术有限公司和杭州方正速能科技有限公司被列为信息化应用示范企业，杭州民企人力资源管理有限公司和杭州顿力电器有限公司被列为信息化应用试点企业。至此，余杭区共有 26 家企业被列为杭州市信息化应用示范、试点企业。

（吴苗苗、李景苏）

2012 年认定的中国驰名商标及其企业（工业部分）

表 2

商标	类别	企　　业	备　　注
兴源	7	杭州兴源过滤科技股份有限公司	行政认定

2012 年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分）

表 3

序号	商标	类别	企　　业
1		7	浙江双金机械集团股份有限公司
2	银都餐饮设备 YINDU KITCHEN EQUIPMENT	11	银都餐饮设备股份有限公司
3		6	杭州华光焊接新材料股份有限公司
4	江南寶鼎	6	宝鼎重工股份有限公司

2012 年认定的杭州市著名商标及其企业(工业部分)

表 4

序号	商标名称	商标名称	类别	企　　业
1	泰利德；TLD		24	杭州泰利德纺织科技有限公司
2	千百万及图		6	杭州千百万办公家具制造有限公司
3	美珂欧兰；MARCAUREL	MarcAurel	25	杭州博卡制衣有限公司
4	江南宝鼎及图	江南寶鼎	6	宝鼎重工股份有限公司
5	中杭		7	今胜集团有限公司
6	UMT	UMT	6	联合金属科技（杭州）有限公司
7	JET	JET	6	杭州嘉力讯电子科技有限公司
8	HUNING	HUNING	7	杭州沪宁电梯配件有限公司
9	杭（图）	杭	7	杭州华惠阀门有限公司

续表

序号	商标名称	商标名称	类别	企　　业
10	图形		9	浙江华正新材料股份有限公司
11	TianChuang 及图		10	杭州天创环境科技股份有限公司
12	SFR		12	杭州顺峰链业有限公司

（陈亚洲）

2012 年获评浙江省名牌工业产品及其企业

表 5

序号	产品名称	生产企业	备注
1	江南宝鼎牌铸锻件	宝鼎重工股份有限公司	
2	牌通信管	浙江八方电信有限公司	
3	牌厨房制冷设备	银都餐饮设备股份有限公司	
4	微光电机牌微电机	杭州微光电子股份有限公司	复评

2012 年获评杭州市名牌工业产品及其企业

表 6

序号	产品名称	生产企业	备注
1	华丝牌丝绸	杭州华联纺织品有限公司	
2	波盛牌塑料管材管件	杭州波盛管业有限公司	
3	HK 牌发光二极管	杭州杭科光电有限公司	
4	江南宝鼎牌铸锻件	宝鼎重工股份有限公司	复评
5	盛利牌印制电路板	杭州新三联电子有限公司	复评
6	杭州 / 杭牌高中压阀门、减温减压装置	杭州华惠阀门有限公司	复评
7	牌通信管	浙江八方电信有限公司	复评
8	牌通信铁塔	浙江八方电信有限公司	复评
9	HAMATON 牌气门嘴系列产品	杭州万通气门嘴有限公司	
10	金舟牌连续可控气氛炉热处理生产线	金舟科技股份有限公司	
11	中强牌白厂丝	杭州金利丝业有限公司	
12	知味观糕点	杭州知味观食品有限公司	
13	绿晶香精牌食品用香精	浙江绿晶香精有限公司	复评

（宋明明）

责任编辑：李景苏

建筑业·房地产业
Construction and Real Estate

·建 筑 业·

【概况】 2012 年，全区建筑业企业累计完成产值 188.67 亿元，实现增加值 44.27 亿元。全年核发房屋建筑工程施工许可证 343 项，建筑面积 1428 万平方米；市政施工许可证 90 项，造价 10.87 亿元。房屋建筑工程竣工验收备案 296 项，建筑面积 685 万平方米。市政工程竣工验收备案 46 项，造价 2.83 亿元。

【建筑业企业资质管理】 全年有 130 家次建筑业企业主项、增项资质晋升，其中二级 34 家次，三级 96 家次。至年底，全区有房建、市政等各类资质企业 264 家，其中一级资质企业 22 家、二级资质企业 82 家。

【建筑业作业人员培训】 2012 年，建筑业三类人员教育合格 651 人次，三类人员继续教育 1261 人次，岗前教育培训 3965 人次，民工学校培训 350 人次。全区有双标化示范民工学校 50 多所，市级示范民工学校 10 所。

【建筑业信用建设】 余杭区建立完善的建筑业网络化管理平台，至年底，已有区内 264 家企业和区外 422 家企业纳入监理信用网数据库管理。

【建筑节能】 2012 年，余杭区继续开展节能减排工作，鼓励和支持有条件的项目采用太阳能热水系统、地源热泵等新技术新能源，推广和应用各种新型墙体材料、外墙保温材料、预拌砂浆，有计划推广和应用太阳能光伏发电技术、无动力通风系统、绿色照明、新能源开发利用等，全区已有节能示范项目 34 个，余杭区建筑业管理处连续两年获市级绿色节能推广应用管理先进单位。

【创优质工程】 2012 年，杭州师范大学仓前校区一期学生宿舍主体二标段 C、D、E 楼建筑、安装工程等 5 项工程获市级工程优质奖“西湖杯”，华源综合楼等 10 项工程获区级优质工程奖“良渚杯”。

【建设工程安全生产】 全年开展市场行为、安全生产、工程质量等各类专项检查和整治 29 次。受理建设工程质量监督手续土建工程 348 项，建筑面积约 1428.41 万平方米；市政工程 99 项，市政规模 12.81 亿元。办理建设工程安全监督注册手续 445 件，建筑面积约 1474.8 万平方米（不含市政工程）。

【招投标管理】 余杭区建立招标代理机构的执业后评估机制，出台《余杭区建设工程预算价编制后评估制度实施办法（试行）》，推进电子招投标和计算机辅助评标系统建设，招投标市场秩序进一步规范。全年报建项目 666 个，完成招投标项目 613 个，中标价 215.6 亿元。其中：公开招标项目 423 个，中标价 80.7 亿元；邀请招标 190 个，中标价 134.9 亿元。监理项目招投标 153 个，合同额 3.73 亿元。

·房 地 产·

【概况】 2012年，全区批准预售商品房30760套、344.49万平方米，增长25.17%（同比，下同），其中住宅28235套、323.69万平方米。成交商品房27459套、293.66万平方米，增长109.74%。成交均价10187元/平方米，下跌15.64%，其中住宅26063套、280.24万平方米，成交均价10083元/平方米，下跌16.3%。

【产权产籍管理】 区房地产管理处规范房产交易与权属登记管理工作，建立完善窗口建设、业务规范、信息系统、制度建设等4项共26条规范化服务标准，对涉及49项业务审批事项进行全面梳理和清查，所有业务办理时限压缩到10个工作日内，并扩大“立等可取”“当天办结”的业务范围，实现房管服务效能再提速50%以上。推行商品房权证审批“三证”（契税证、房产证、土地证）一窗式服务新模式，简化流程。将单位自管房初始登记、预告登记、抵押登记等部分业务审批权限放至各镇（街道）房管所，方便企业、群众办事。全年核发房屋所有权证40196本，他项权利证24367本，抵押登记35234件（证），存量房转让6524件。2012年，区房地产管理处获评省房地产交易与产权登记规范化管理先进单位。

【房地产开发经营管理】 区住建局贯彻落实房地产宏观调控政策，严格执行住房限购、商品房预售资金管理、一房一价等制度。加大商品房预售资金监管控制力度，对全区100家企业进行3次预售资金清理，涉及项目366个。全年累计核查预售资金监管银行对账单3600余份，约谈并责令整改企业22家，下发预售资金整改通知书22份。至年底，全区92%的企业达到预售资金监管标准。

【房地产中介市场管理】 区住建局出台房地产开发、中介企业信用管理办法，逐步完善中介企业综合考评制度，开展房屋租赁合同网上备案系统调研工作，加强对房屋租赁的网络化、信息化管理。2012年，新核定房地产开发资质19家、延期91家、变更22家、晋升7家。全区有从事房地产经纪服务机构301家，其中注册地在余杭区的218家，进驻余杭区从事房地产经纪服务的83家，有房地产经纪从业人员1000余人。

【物业行业监管】 区住建局修订《余杭区物业服务企业检查考核办法》，加强对物业项目服务合同备案管理，坚持日常考核与随机检查相结合，确保物业服务项目管理全覆盖。汇编《物业管理宣传手册》和相关政策问答，发至各镇（街道）、社区、业委会和物服企业。全年新批物业企业资质申报28家，完成小区业主委员会备案7家；预留物业用房项目101个，面积340.1万平方米，竣工物业用房项目36个，面积184.96万平方米；开具物业用房权属查档证明26件。竣工项目物业保修金缴交48笔，金额7921.80万元，面积293.09万平方米。物业维修资金申请使用16笔，金额88.75万元。

【直管公房管理】 区住建局全面启用公房管理信息系统，全年追缴非住宅公房租金227.12万元，实现直管公房从传统粗放型管理到规范严谨高效管理模式的转变。加强房屋安全管理，全面排查直管公房危旧程度，建立直管公房健康档案，按危险等级制订维修计划，预防安全事故，保障公房住户安全。制发2012年全区直管公房维修计划，全区中大修项目22处，施工面积约5470.77平方米，维修资金258万元，受益住户844户。

【房屋安全】 区住建局全年发放房屋安全宣传手册2500本。按照《住宅室内装饰装修管理办法》及《杭州市城市房屋使用安全管理条例》的相关规定，严把资料收受、装修内容的审核工作。全年受理房屋装修备案1208件。

【房屋拆除监督管理】 区住建局严把房屋拆除审批关，拟订和完善国有土地上房屋征收政策和审批程序。全年受理房屋拆除审批11件，核发“房屋拆除批准书”11份，建筑面积18.98万平方米。

【白蚁防治】 全年签订新建房屋白蚁预防工程合同371份，建筑面积1648万平方米。完成白蚁预防施工项目325个，房屋1245幢，建筑面积879万平方米。完成新建房屋白蚁预防工程回访复查项目1041个，建筑面积1257万平方米。2012年，区白蚁防治所获评全国白蚁防治单位标准化建设考核优秀单位和浙江省白蚁防治先进集体。

（袁伟锋）

责任编辑：沈文娇

商贸流通
Commercial Circulation

·商贸管理·

【概况】 2012 年，全区消费品零售额 238.99 亿元，增长 13.8%（同比，下同）。其中：批零贸易业 212.56 亿元，增长 13.1%；住宿餐饮业 26.43 亿元，增长 19.2%。商贸服务业增加值 64.39 亿元，同比增长 1.4%。

【重点项目建设】 2012 年，全区亿元以上重点商贸项目 13 个，其中续建项目 11 个、新建项目 2 个。全年计划投资 12 亿元，实际投资 14.81 亿元，完成年度计划的 123.4%。浙江亿丰家居建材城二期市场、乔司商贸城建设项目完工，西田商业中心、杭州西溪深国投商业中心、彭公竹制品市场（二期）等建设项目土建工程开工建设。

【肉类蔬菜流通追溯体系建设】 肉类蔬菜流通追溯体系建设试点工作如期推进。全年有 34 家农贸市场的局域网完成升级，6 家屠宰场的机房及网络完成改造，6 家定点屠宰场、9 家大（中）型超市门店、21 家农贸市场全面实行追溯体系。

【生猪定点屠宰】 全年定点屠宰生猪 74.75 万头，同比增长 15%，屠宰环节中检疫检验出病猪 942 头、病害猪肉及内脏 20.2 万公斤，均作无害化处理。瘦肉精检测工作，抽样检测 3.9 万批次，合格率达 100%。

【完成生猪定点屠宰资格审核】 区商务局完成生猪定点屠宰资格审核清理工作，取消乔司为名屠宰场屠宰资格。至此，全区实现“四场两点”（4 个屠宰场：杭州余杭畜禽屠宰有限公司、杭州余杭粮油加工有限公司屠宰场、杭州余杭运河三合屠宰场、杭州径山畜禽屠宰有限公司；2 个屠宰点：杭州余杭塘栖同益食品有限公司、杭州余杭闲林食品有限公司）的屠宰场规划布局。

【肉品专项整治】 全年开展商务行政执法 196 次，共出动执法人员 2062 人（次）。检查各类肉品经营场所 854 场（次），取缔私屠滥宰窝点 12 个，立案 7 起，收缴并销毁违法生猪制品 5938.5 公斤，未经检疫检验肉品均做无害化处理。开展肉品专项整治“百日行动”，严厉打击私屠滥宰及制售注水肉、病害肉、未检肉等违法违规行为，营造有序的肉品流通环境，提升公众对肉品质量安全的满意度。

【再生资源回收领域专项整治】 全年完成再生资源回收经营者备案登记 409 家，开展商务行政执法 26 次，共出动执法人员 145 人（次），共检查 57 家单位，限期整改 8 家，建议工商行政管理部门吊销 5 家企业的营业执照。开展涉及废旧蓄电池回收单位专项整治。

【万千工程】 余杭区继续推进全区农村流通网络建设，对以余杭禹倡商厦有限公司为龙头的“万村千乡”直营店、加盟店进行全面改造提升。全年改造提升农家小型标准超市 75 家。100 余家网点与公司总部联网，实现信息共享，并实现全额配送。全年销售额达 2.85 亿。

【商贸老字号企业】 2012年，有5家商贸企业被省政府命名为“浙江老字号”，其中百年汇昌的蜜饯制作技艺被列入杭州市非物质文化遗产名录，法根的糕点制作被列入余杭区非物质文化遗产名录；“百年汇昌”“富义仓”被认定为杭州市知名商标。法根食品、百年汇昌在“品牌的力量”——余杭区首届品牌故事大赛中，分别获得最佳品牌故事奖和最佳品牌创作奖。

【旅游商品获奖】 区商务局组织余杭区商贸企业参加杭州市优秀旅游商品评选活动，杭州万隆果干食品有限公司选送的产品分获金奖、铜奖和乡村特色旅游商品二等奖，杭州塘栖李法根食品有限公司选送的产品获铜奖。杭州黯涉电子商务有限公司（七格格）被命名为杭州市新兴商贸（餐饮）服务业示范企业，董事长何生亮被评为优秀经营者。

【举办余杭区第四届休闲购物节】 12月，举办以“精致余杭·品质消费”为主题的余杭区第四届休闲购物节。围绕时尚消费、品质生活、激情驾购、美食生活、商贸老字号五大项目开展各类活动，全区160余家商贸企业参与。其间，银泰百货临平店、中都百货临平店两大百货商场实现销超5000万元；临平理想车展、老余杭申申汽车展两场车展新车成交量500辆，成交额近1亿元；仓前羊锅节、鱼羊美食节两个特色美食节共计接待游客20万人（次），实现营业额3000万元；纳入市级统计的8家样本企业累计实现经营成交额为1.13亿元。

（高磊）

·浙商创业创新·

【概况】 2012年，余杭区引进浙商回归500万元以上项目66个，其中省外引进项目32个、境外引进34个，到账资金46亿元，其中省外引进20.6亿元、境外引进25.4亿元，完成杭州市下达任务的160.3%。引进杭州鼎盛轻合金材料（哈兹雷特）有限公司、崇贤港、中国食品总部基地、光华集团（意大利）、浙江中杰杰鼎实业有限公司（香港）、浙江埃施朗华科技有限公司（美国）等国外、省外一批重大“浙商回归”项目。余杭区获2012年度杭州市支持浙商创业创新工作目标考核二等奖。

【支持浙商创业创新政策举措】 3月，在区委、区政府召开的2012年全区经济工作会议上，动员全区全力支持浙商创业创新；4月，余杭区支持浙商创业创新发展工作领导小组成立；5月，区委、区政府印发《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》，制定50条扶持政策，全方位打造产业余杭，大力支持浙商创业创新；6月，区委、区政府印发《关于支持浙商创业创新促进余杭发展的若干意见》，明确把支持浙商创业创新与发展实体经济、坚定不移打造产业余杭相结合，鼓励浙商到余杭区投资创业。

【浙商创业创新重大活动】 全年在重大活动中签约项目6个，总金额53亿元。1月，参加全省民营经济大会，签约项目1个，金额10亿元；3月，参加2012年杭州（广州）在粤浙商创业创新座谈会，与在粤的浙商交流沟通；5月，参加全国浙江商会会长杭州行活动，签约项目1个，金额3亿元；6月，参加在沪浙（杭）商创业创新座谈会暨第十四届中国杭州西湖国际博览会新闻发布会，签约项目2个，金额10亿元；8月，举办2012年杭州（南京）科技人才合作洽谈暨浙（杭）商创业创新座谈会联动专题招商活动，推介余杭的商务环境；9月27日，参加杭州（北京）经济区合作洽谈会，签约项目1个，金额5亿元；10月25日，参加第十五届杭州国内经济合作洽谈会，签约项目1个，金额25亿元。

【“浙商回归”项目鼎盛轻合金材料项目开工】 12月10日，重点“浙商回归”项目——杭州鼎盛轻合金材料有限公司年产20万吨高速列车及汽车铝镁合金板带项目，在瓶窑镇崇化高新技术区块开工建设。该项目总投资12亿元，建设周期为3年，是浙江省重大工业项目，也是2012年浙江省“浙商回归”重点项目，获浙江省“浙商回归”重大项目用地指标奖励9.27公顷。项目引进先进的热轧短工艺生产线，采用连铸连轧铝深加工工艺，所生产的轻量化、低耗能、高性能的车用轻合金材料，主要用于小型汽车、轨道列车、船舶板材等。

·国内经济协作·

【概况】 2012 年，全区引进市外内资项目 147 个（新引进项目 98 个、增资项目 49 个），到账资金 63 亿元，完成全年计划的 157.5%，比 2011 年增长 1.12%。

【对口扶贫】 2012 年累计提供“对口支援”资金 60 万元，其中支援重庆市涪陵区 25 万元，支援四川省藏族地区 35 万元。做好对四川省藏族地区的帮扶及重庆市涪陵区江东街道的援助项目，完成帮扶任务。

【山海协作】 2012 年，余杭区提供衢州市柯城区支援资金 40 万元。继续实施“山海协作工程·百村经济发展促进计划”，对衢州市柯城区的 2 个村开展对口帮扶。拓展外部空间，引导余杭区企业到衢州投资，2012 年余杭区产业转移衢州地区到位资金 2.34 亿元，完成全年任务的 156%。

【统筹区域发展】 根据市委、市政府要求，2012 年余杭区拨付给临安市的城乡区域统筹协助资金 3560 万元，余杭区的 10 个镇（街道）结对临安的 5 个镇。8 月 14 日，杭州市、余杭区和临安市在南京共同举办 2012 年杭州（南京）科技人才合作洽谈暨浙（杭）商创业创新座谈会联动招商活动，200 人参与。

（高磊）

·对外经济贸易·

【概况】 全区全年完成进出口总额 51.25 亿美元，增长 6.2%（同比，下同）。其中：出口 47.07 亿美元，增幅 8.9%；进口 4.18 亿美元，下降 17.4%。累计完成合同外资 10.68 亿美元，完成年度任务的 107%，增长 6.7%；到账外资 7.56 亿美元，完成年度任务的 126%，增长 24.3%；市外内资 63 亿元，完成年度任务的 157.5%。对外投资总额 3660 万美元。

【进出口贸易】 2012 年，余杭区出口企业数量和规模有较大提高，有实绩的自营出口企业达到 1052 家，其中出口超 1 亿美元的企业（集团）8 家，比 2011 年增加 2 家。机电产品出口稳步增长，占比超过 1/3 强；家纺面料及成品出口高速增长，增幅达到 22.1%。对东盟、独联体及中东地区出口快速增长；美国市场显示企稳回升态势；受欧债危机影响，对欧盟市场出口在低位徘徊。

【服务外包工作】 全年新认定服务外包企业 19 家，完成服务外包签约合同金额 13371.1 万美元，完成年度目标任务的 215.7%；合同执行 10284 万美元，完成年度目标任务的 197.8%；离岸合同金额 5869.2 万美元，完成年度目标任务的 117.4%；离岸执行金额 5423.2 万美元，完成年度目标任务的 126.1%。培训服务外包人才 477 名，完成年度目标任务的 106%。

【境外投资】 2012 年，批准境外投资企业（机构）21 家、增资企业 2 家，完成中方境外投资总额 3660 万美元，完成全年任务的 79.6%，其中境外研发机构 2 家、生产企业 3 家、并购境外企业 4 家，其余为贸易公司与办事处。实现对外承包工程营业额 300 万美元。

【引进外资】 全年完成合同利用外资 10.68 亿美元，完成年度任务的 107%，同比增长 6.7%。新批外资项目 75 个，合同外资 9.8 亿美元；实际利用外资 7.56 亿美元，完成年度任务的 126%，同比增长 24.3%，列全省第三位。

新批外资项目中，合同外资 1000 万美元以上的项目 38 个，合同外资 8.9 亿美元，占全部合同外资的 91.8%；300 万美元到 1000 万美元的项目 9 个，合同外资 5589 万美元，占全部合同外资的 5.7%；300 万美元以下的项目 28 个，合同外资 2436 万美元，占全部合同外资的 2.5%。

新批外资项目中，美国的 10 个，合同外资 1310.7 万美元，占 1.3%；瑞典的 1 个，合同外资 4200 万美元，占 4.3%；马来西亚的 3 个，合同外资 4836 万美元，占 4.9%；英国的 3 个，合同外资 2974 万美元，占 3%；德国、日本的投资项目各 3 个；其他国家和地区的 52 个。

【国内考察招商主要活动】 依托“五城一基地”〔杭州未来科技城、余杭经济技术开发区（高新企业城）、临平新城、杭州北部新城、乔司国际商贸城和仁和先进制造业基地）〕六大产业平台，广泛开展专题招商活动。4月，在上海举办浙商年会“余杭之夜”，推介余杭区的投资环境，与浙商（杭商）沟通交流；6月和9月，以服务外包招商为主题，分别在北京、台湾参加首届中国（北京）国际服务贸易交易会和两岸服务外包交流与合作论坛（洽谈会）；7月，在上海举办余杭区城市土地专题推介会，邀请在沪的世界500强工业企业、知名央企负责人参加；10月，举办杭州余杭——德国产业对接会，邀请德国哈根市政府及当地知名企业主到余杭区与当地企业现场对接洽谈，加强“以民引外”；12月，以文化创意产业招商为主题，在深圳举办文化创意产业专题推介会，并参观当地企业，加强沟通交流。针对行业领军企业、“十大产业”重点发展区域，全年开展“敲门招商”活动100余次，走访企业200余家。

【公共服务平台建设】 2012年，经中国国际贸易促进委员会批准，余杭区获得“一般原产地证”出证资格，5月18日开始对外服务。至年底，全区注册的企业93家，审核原产地证书2785份，签发原产地证书2092份。杭州春风动力有限公司等5家企业申报省级公共服务平台项目5个，杭州泰格电子有限公司申报市级平台项目1个；华立集团股份有限公司等3家企业被推荐为杭州市供应链管理示范企业。中国国际贸易促进委员会余杭区支会被评为2010—2012年度全国贸促工作先进单位，连续3年被省商务厅评为外贸监测先进单位，获“浙江省进出口公平贸易工作十周年先进集体”称号。杭州余杭国贸有限公司、浙江鼎胜进出口有限公司和杭州宝晶生物化工有限公司3家企业分别进入杭州市“百强企业”和“百佳企业”前十名。

（高磊）



5月18日，出口原产地证余杭出证点启用

·粮食流通·

【粮食订单与收购】 2012年，提高小麦和稻谷收购价格，实行订单粮食价外补贴和奖励政策。小麦每50公斤收购价格为103元，粮食生产功能区农户和种粮大户，每交售50公斤订单小麦，获得奖励22元；早稻每50公斤收购价格为128元，种粮大户、粮食专业合作社社员每交售50公斤早稻谷，获得奖励30元；晚籼谷每50公斤收购价格为136元，晚粳稻每50公斤收购价格为146元，晚稻订单合同内的粮食每交售50公斤稻谷给予20元的价外补贴和5元的奖励。合理落实订单粮食，全区共落实订单粮食26559吨。做好种粮大户粮食预购定金的发放工作，对81户种粮大户发放预购订金共290万元。

【储备粮油管理】 全年新增区级储备粮1万吨，区级储备粮达到4.55万吨。加强储备粮监管工作，严格执行《浙江省地方储备粮管理办法》和各项工作制度，按照“账表、账实、账账相符”的工作要求，明确责任，落实措施，强化管理。储备轮换做到公正、公平、公开，保证储备常轮常新，质量良好。

【粮食流通监管】 余杭区贯彻落实《粮食流通管理条例》，先后在临平·东湖街道的人民广场、文化广场，塘栖镇的东小河社区，余杭街道的南安社区，瓶窑镇的里窑社区，共举办5场放心粮油进社区活动；参加区委组织部举办

的“喜迎十八大、党员在行动”活动，发放粮食法规宣传册 1000 余份和宣传粮食安全的环保袋 2000 余个。2012 年，区粮食局成为首批全省粮食系统依法行政示范单位，被认定为全国粮食流通监督检查示范单位。

【军粮供应】 余杭区执行军粮供应政策，保质保量做好军粮供应工作，实施统一配送服务。全年共配送军粮 807 吨，政策性供应粮食质量合格率达到 100%，送粮上门服务率 100%。

【粮食安全责任制】 余杭区完善和落实粮食安全行政首长负责制，保持粮食综合生产能力，确保粮食安全。全区共设立 30 个粮食应急供应网点和 5 个应急加工企业，实行挂牌管理。粮食应急日加工能力达到 340 吨，非常时期的粮食应急加工、供应能力大幅提高。完成市政府粮食安全责任书明确的各项任务。

【粮食收储设施建设】 余杭区中心粮库建设方案设计通过评审，项目用地征用工作如期开展，进入初步设计和环评论证、可研审批阶段。仓容 2 万吨，占地 0.27 公顷，投资 2000 万元的良渚中心粮库综合楼项目完成土建项目，并通过验收，投入使用。仓容 1 万吨的径山副中心库、仓容 1 万吨的瓶窑副中心库投入使用。在西部主要产粮区建成潘板、永建、瓶窑、径山、云会、石桥、彭公 7 个规模不等的粮食烘干中心，粮食烘干能力达到 468 吨 / 批次，全年烘干粮食 10728 吨。

【粮食企业安全生产管理】 区粮食局开展“打非治违”和有限空间专项整治活动，开展“危仓险库”专项检查。投入安全器材资金 30 余万元，购买 32 台 SCBA105M 型空气呼吸器、4 台 JJJ3E–H 型充气泵，更新空气呼吸器械。开展粮食有限空间安全操作演练、预防熏蒸中毒事故演练、消防演练和新型呼吸器使用培训，营造良好的粮食收储安全环境。

【四无粮仓陈列馆成为省级教育基地】 2012 年，余杭四无粮仓陈列馆被命名为浙江省粮食系统传统教育基地和浙江省廉政文化教育基地。

（徐国强）

·盐业专营·

【概况】 2012 年，余杭区盐业继续保持健康发展的态势，经济效益稳步增长。全年营业收入 4775.26 万元，其中商品销售收入 4647.2 万元，各类盐产品销量 28042 吨，利润总额 328.57 万元，较 2011 年同期增长 16.53%。

【碘盐供应】 全年供应各类食盐 17665.5 吨，供应小包装碘盐 6037 吨，其中多品种碘盐 2907 吨，占小包装碘盐的 48%。承担配送费用 414921.63 元，较同期增长 3.73%；向全区食盐经营户免费配送碘盐 5101.22 吨，其中配送城镇 1080.55 吨、农村 3563.77 吨。2012 年食盐计划完成率、碘盐覆盖率、碘盐合格率均达到 100%。

【非碘盐供应网络建设】 2012 年，全区非碘盐供应点由 22 家增至 32 家，覆盖全区各镇（街道）。通过区政府综合办公平台和“96345”便民服务热线发布非碘盐供应公告，在区级医院相关科室普及非碘盐供应知识。各非碘盐供应点在依法供应的前提下，放宽条件，允许不宜食用碘盐的人群凭病历、检验报告等医疗机构的相关资料购买非碘盐。

【盐业市场监管】 区盐务局全年开展执法检查 417 次，共出动执法人员 865 人（次），检查各类涉盐企业、商户、食堂等 7295 家。年初，针对媒体报道的部分“农药废渣盐”流入食用盐市场的消息，及时部署盐政执法人员对全区盐业市场开展全面排查，并对生产农药的厂家进行逐一检查，未发现“农药废渣盐”流入余杭区盐业市场，确保食盐市场安全。细化小工业盐市场管理工作，坚决杜绝工业盐流入百姓餐桌。

【新老碘标食盐换代升级工作】 根据国家标准《食用盐碘含量》（GB26878–2011）规定，浙江省印发《关于做好食用盐碘含量标准工作的通知》，确定浙江省的食用盐碘含量标准水平从此前的 35 毫克 / 公斤降为 25 毫克 / 公斤，并从 2012 年 3 月 15 日起按照新标准生产碘盐。至 6 月底，余杭区完成新老碘标食盐的换代升级工作。

【平息局部食盐抢购风波】 9月，因钓鱼岛局势引发部分地区新一轮的食盐抢购风潮。9月18日下午起，乔司、五常、亭趾等外来人口聚集区的部分食盐零售户销量明显上升。区盐务局结合上年平息“3·16”食盐抢购风波的经验，立即采取措施，避免大规模食盐抢购事件的发生。9月和10月，开展食盐安全大检查，重点检查食盐储备、食盐配送、食盐质量和盐业市场等，消除食盐安全和食盐供应安全隐患，避免事故发生。落实食盐安全的各项工作。

【科学用盐宣传】 区盐务局组织党员志愿者开展各类宣传活动10余次，以“多用盐、少吃盐、吃好盐”为口号，提倡“科学用盐、健康生活”理念，向群众普及用盐知识，免费发放宣传资料1000份、宣传图册500本、限盐罐3000个，接受现场咨询2000余人次。

（李勤）

·烟草专卖·

【概况】 全区全年销售卷烟8.01万箱，同比增长4.79%；销售总值（含税）28.48亿元，同比增长11.7%；实现利润总额6.14亿元，同比增长5.86%；实现税利7.44亿元，同比增长5.81%。

【卷烟销售】 区烟草局（分公司）全年销售一、二、三类烟6.22万箱，同比增长9.29%。省内烟销售3.84万箱，占总销量比重的48%；省外烟销售4.15万箱，占总销量比重的52%。销售8毫克以下低焦国产卷烟16881箱，同比增长216.85%；销售6毫克以下低焦国产卷烟770.2箱。

【烟草专卖网络建设】 区烟草局对27家标准终端、344家规范终端和671家“数采”终端操作人员开展培训，并与之签订协议，完成所有标准终端和多数规范终端的改造提升。设立4条“现代终端示范街”，发挥功能终端集群化示范效应。到年末，共发展现代终端客户350家，包括标准化终端27家、规范化终端323家、“数采”终端668家。

【卷烟打假】 区烟草局全年出动4745人（次），开展检查1443次。共查获各类违法案件170起，同比减少30.04%，其中假烟案件33起，同比减少65.26%；案值231.87万元，同比增加38.38%。查获各类违法卷烟26066.9条，其中真品卷烟16240.4条，占62.30%。破获4起国标网络案，查获假烟14929条，涉案金额733.95万元，查获违法车辆4辆，逮捕犯罪嫌疑人16人。

（肖霏霏）

·供销合作商业·

【概况】 2012年，区供销系统全年销售总额13.21亿元，比2011年增长14.86%；增加社有所有者权益2978万元，利润2330万元，比2011年增长9.64%。社会贡献总额达到7112万元，超额完成年度目标任务。区供销联社获2012年全省供销社综合业绩考核特等奖，获评全省供销社系统先进单位（连续11年）。下属企业杭州余杭物资回收利用有限公司获评2012年浙江省家电以旧换新工作先进单位。

【供销系统项目建设】 2012年，区供销集团共投入建设资金1.5亿元，完成双溪集镇改造一期工程建设，重点推进“三个千亩农业基地”项目建设。

双溪集镇改造工程。完成一期工程的羽泉路步行街立面整治、景观建设、引水工程、强弱电上改下、管网铺设、停车场和镇区支路建设等。4月21日中国茶圣节期间对外开放。9月26日，杭州市城乡区域统筹发展工作会议全体参会人员现场参观双溪风情小镇。

“千亩蔬菜”基地建设。全年投入1200万元，完成40公顷新基地7万平方米钢架大棚及配套设施建设。基地实行规范化管理，开辟多种销售模式，生产高品质蔬菜。开展礼盒包装和配送销售，成为杭州市及周边地区具有影响力的精品蔬菜生产基地。

“千亩茶园”基地建设。通过整合开发，扩大王位山茶叶种植面积，2012年新开茶园26.67公顷，茶园总面积达到千亩（66.66公顷）。

“千亩花卉”基地建设。至年底，杭州（国际）园艺中心累计投入6000万元，完成33.3公顷土地整理，建成2.88万平方米高标准阳光大棚，并获

得 0.8 公顷的村级留用地使用权（用于建造杭州花卉市场交易大楼）。

【农资供应】 区供销集团下属企业杭州余杭农业生产资料有限公司全年销售化肥 27729 吨、农药 738 吨、农膜 230 吨，为全区农民专业合作社和种植大户开展测土配方、有机肥推广、送农资下乡、送科技到农户等服务。承担农药瓶废弃包装物回收工作和区防汛救灾物资储备任务。全年回收农药瓶、废弃包装物 580 万只，代发资金 139 万元；汛期前，完成草袋 15 万条、毛竹 3000 支、木材 50 立方米、铁锹 2000 把等防汛救灾物资的储备工作。

【日用消费品供应】 区供销集团以下属企业禹倡公司为龙头，规范全区 350 家连锁超市的管理，提高商品配送率，保证商品质量，促进农村消费安全、稳定、有序。2012 年禹倡公司日用消费品连锁销售 3.1 亿元，较 2011 年同期增长 9.43%。全系统农村供应网点销售额 9.98 亿元。

【农民专业合作社建设】 区供销联社加强对 47 家供销社系统领办、参办农民专业合作社的服务和指导。2012 年参办合作社 4 家，总数达到 51 家，其中达到省级示范合作社的 9 家、市级示范合作社 11 家、区级示范合作社 16 家。区供销联社参办的余杭茶叶专业合作社成为首批全国农民专业合作社示范社。

【涉农担保服务】 区供销集团参股企业杭州农信担保公司开展融资服务，解决涉农企业发展中的资金困难。2012 年共为区内 140 家农业企业等提供贷款担保 33335 万元，较 2011 年同期增长 18%，其中农业担保 23565 万元，占担保总额的 70%，累计担保 15.2 亿元，担保责任余额 29175 万元。

【加油站建设】 区供销集团参股企业杭州东润能源开发有限公司加强加油站建设，开展油品经营业务。年内，通过收购、迁建、协议出让等方式，取得位于余杭组团文一西路与东西大道交叉口新建加油站的土地使用权，完成加油站开工建设的前期准备工作。

【杭州市余杭区农产品经纪人协会成立】 为加强行业自律，促进全区农产品经纪人队伍发展，建立诚实、守信的行业规范，11 月 9 日，区供销联社召开杭州市余杭区农产品经纪人协会成立暨第一届会员代表大会，51 名会员代表、38 家会员单位代表参加。大会选举产生会长 1 名、副会长 10 名。2012 年，该协会有 131 名会员、45 家会员单位。

（赵顺炳、张晓露）

·市场建设·

【概况】 2012 年，全区有各类市场 123 家，其中商品交易市场 114 家、生产要素市场 4 家、网上交易市场 5 家。新培育星级市场 14 家，累计培育星级市场 43 家。各类市场总成交额 726.5 亿元，其中商品交易市场成交额 602 亿元、生产要素市场成交额 102.5 亿元、网上交易市场成交额 21 亿元。在商品交易市场中：消费品市场成交额为 443 亿元，同期增长 12%；生产资料市场成交额 137 亿元，同期下降 19%；网上交易市场同期增长 9.3%。年成交额亿元以上的商品交易市场增加到 33 个，总成交额 211 亿元，占商品交易市场总成交额的 34%。

【农贸市场建设】 全年新建农贸市场 7 家，改造农贸市场 1 家。中山路农贸市场、临平蔬菜批发市场的改造提升工程完成。新闲林农贸市场建设加快推进，塘栖圣塘漾农贸市场开展综合整治。在临平城区 4 个农贸市场推广使用可降解塑料袋。

【临平中山路农贸市场改造完成】 中山路农贸市场提升改造工程 6 月建成；7 月，通过由省商务厅、财政厅、农业厅等单位组成的国家级农产品现代流通综合试点项目验收小组的验收；12 月，成为省级文明示范农贸市场和省四星级市场。

【临平庙东农贸市场提升改造完成初步方案】 对临平庙东农贸市场改造提升的初步定位为：在现有大棚坐落地建成一流的“社区型菜场”，融合市场交易和办公功能，建筑面积 3000 平方米。市场内部按照省四星级文明规范市场标准设计装修，总投资 1200 万元。该工程被列为 2013 年区政府实事民生工程。

【市场消防安全整治】 区商务局联合有关部门对全区市场开展消防安全生产月活动。对灭火器进行专项整治，更换所有市场内不符合规范的灭火器，共计更换2公斤规格的灭火器121个、4公斤规格的54个、手推式的5个，消防水带10根。全年开展安全生产自查和复查工作10次。各市场还开展消防演练，普及消防安全知识，切实提高消防安全管理水平。

（高磊）

余杭区星级市场

表7

序号	市场名称	评定时间	星级（复评时间）
1	杭州江南家私广场	2005年	四星级（2008年）
2	浙江亿丰家居建材城	2009年	四星级
3	杭州农副产品物流中心粮油批发交易市场	2009年	四星级
4	杭州农副产品物流中心果品交易市场	2009年	四星级
5	浙江金恒德汽车物流广场	2010年	四星（2012年）
6	杭州余杭中山农贸市场	2000年	四星级（2012年）
7	杭州余杭良渚玉鸟农贸市场	2012年	四星级
8	杭州理想车城	2002年	三星级
9	杭州新世纪五金机电市场	2000年	三星级（2006年）
10	杭州华宇商城	2000年	三星级（2007年）
11	杭州临平轻纺原料市场	2000年	三星级（2007年）
12	杭州余杭丘山农贸市场	1999年	三星级（2003年）
13	杭州余杭余杭镇农贸市场	1997年	三星级（2008年）
14	杭州余杭良渚农贸市场	2007年	三星级（2008年）
15	杭州农副产品物流中心五和肉类交易市场	2009年	三星级
16	杭州农副产品物流中心冷冻食品交易广场	2010年	三星级
17	杭州宏丰家居城	2010年	三星级
18	杭州农副产品物流中心蔬菜批发交易市场	2011年	三星级
19	杭州江南茶叶市场	2011年	三星级
20	杭州余杭星桥农贸市场	2011年	三星级
21	杭州余杭长乐农贸市场	2010年	三星（2012年）
22	杭州联大全球汽车网网上交易市场	2012年	三星级
23	杭州临平肉品交易市场	2004年	二星级（2007年）
24	杭州余杭城北畜禽交易市场	2007年	二星级
25	杭州农副产品物流中心良渚蔬菜批发市场	2009年	二星级

续表 7

序号	市场名称	评定时间	星级（复评时间）
26	杭州余杭庙东农贸市场	1997 年	二星级（2007 年）
27	杭州余杭临平荷花塘农贸市场	2007 年	二星级（2011 年）
28	杭州余杭勾庄综合市场	2007 年	二星级（2009 年）
29	杭州余杭双溪（旅游）农贸市场	2009 年	二星级
30	杭州余杭黄湖农贸市场	2005 年	二星级（2010 年）
31	杭州农副产品物流中心浙江食品市场	2011 年	二星级
32	杭州余杭瓶窑农贸市场	2006 年	二星级（2012 年）
33	杭州余杭乔司永和农贸市场	2012 年	二星级
34	杭州余杭永旺农贸综合市场	2012 年	二星级
35	杭州余杭瓶窑大观山农贸（综合）市场	2012 年	二星级
36	杭州余杭瓶窑长命农贸市场	2012 年	二星级
37	杭州中杭建材五金市场	2012 年	二星级
38	杭州余杭闲林缸窑桥农贸市场	2011 年	二星级
39	杭州余杭仁和栅庄桥农贸市场	2011 年	二星级
40	杭州余杭云会农贸市场	2012 年	二星级
41	杭州余杭亭趾农贸市场	2010 年	一星级
42	杭州余杭五杭农贸市场	2010 年	一星级
43	杭州余杭横塘农贸市场	2012 年	一星级

余杭区省示范农贸市场

表 8

序号	市场名称	评定时间
1	杭州余杭良渚农贸市场	2011 年
2	杭州余杭星桥农贸市场	2011 年
3	杭州余杭闲林缸窑桥农贸市场	2011 年
4	杭州余杭中山农贸市场	2012 年
5	杭州余杭良渚玉鸟农贸市场	2012 年

（陈亚洲）

责任编辑：李景苏

旅游业
Tourism

·综　　述·

【概况】　余杭区旅游工作围绕“建设旅游经济强区，打造重要支柱产业”的总体目标，以“2012余杭旅游精品塑造年”为主题，坚持项目带动战略，加大招商引资力度，推动余杭旅游经济强区建设，促进余杭旅游产业跨越升级。至年末，全区接待国内外旅游者904.97万人次，实现国内外旅游收入89.29亿元，分别增长17.4%（同比，下同）和19.0%。其中：接待国内旅游者883.15万人次，增长17.1%，实现国内旅游收入86.11亿元，增长18.8%；接待入境旅游者21.82万人次，实现旅游外汇收入5061万美元，同比分别增长28.7%和27.4%。区风景旅游局被评为2012年度省旅游政务信息工作先进单位，连续6年获“杭州市旅游市场推广工作先进单位”称号。

【第三届中国杭州超山梅花节、余杭双溪漂流狂欢节获奖】　4月6日，杭州市委办公厅、杭州市政府办公厅公布第二届世界休闲博览会、第十三届中国杭州西湖国际博览会先进集体、先进个人和先进项目名单，余杭区第三届中国杭州超山梅花节、余杭双溪漂流狂欢节分别获得观光活动项目银奖和铜奖。

【杭州·临平新天地文创园开园】　11月27日，由杭州日报报业集团与金都房产集团联手打造的杭州·临平新天地文创园举行开园庆典，七大主题活动同时亮相。

杭州·临平新天地文创园位于临平城区东湖立交桥东侧，由原临平绸厂改造而成，园区占地面积约4公顷，由2幢新建筑、13幢工业遗存旧建筑组成。文创园根据“新天地+创意园”的运作模式，以创意为核心定位，经过一年多的建设与推广，有30余家文创企业入驻，包括艺术品经营、建筑设计、服装设计、创新旅游等。

·旅游规划建设·

【杭州双溪仙鹤国际度假村项目奠基】　4月21日，杭州双溪仙鹤国际度假村举行项目奠基仪式。该项目由一个风景区五星级旅游度假酒店和一系列高档联排式酒店度假客房组成，利用天然的自然环境和溪水资源，营造一个可居、可游、可赏的度假胜地。项目总占地7.23万平方米，总投资2亿元。酒店在建筑风格、项目设置等方面，体现禅茶文化的内涵，营造清净素雅、远离浮华的意境。

【山沟沟景区月游客量和收入创新高】　4月，山沟沟景区游客量和收入创历史新高，比开园8年来最好的2011年5月份的游客量增长30.85%，销售收入增长18.69%。

【良渚博物院志愿者服务社获“市杰出志愿服务集体”称号】　5月2日，良渚博物院志愿者服务社被杭州市委、市政府授予“2010—2011年杭州市杰出志愿服务集体”称号，志愿者陈中柱获“市优

秀志愿者”称号。

【双溪乐园通过国家级验收】 5月，位于双溪漂流终点站梦溪滩的双溪乐园通过国家特检中心验收。6月1日，试运行。

2011年9月，双溪乐园开工建设，总面积6.7余公顷，总投入2500万元。至2012年5月，完成摩天轮、勇敢者转盘、激流勇进、豪华波浪和碰碰车等游乐设施建设。

【山沟沟景区挂牌国家AAAA级景区】 11月，山沟沟景区挂牌国家AAAA级景区，这是继双溪漂流、良渚博物院、超山风景区之后，余杭区第四家国家AAAA级景区。

·旅游市场开发·

【“2012欢乐健康游”浙江启动仪式暨第四届中国杭州超山梅花节开幕】 2月18日，由杭州市政府、浙江省旅游局主办，余杭区政府、杭州市旅游委员会承办的“2012欢乐健康游”浙江启动仪式暨第四届中国杭州超山梅花节在余杭区超山风景区东园拉开帷幕。开幕式上，国家旅游局为超山国家AAAA级景区授牌。杭州、嘉兴、绍兴等全省12个旅游局代表上台发布各地欢乐健康游推荐线路。

梅花节持续至3月中旬。围绕“超山天下梅、欢乐健康游”主题，开展环超山自行车骑游等系列健康游活动，全方位展示超山综保工程建设成果，弘扬欢乐健康的旅游主旋律。其间，还开展首届梅花画展，推出北园创意园艺术展示中心、大明堂复建、潘天寿纪念园、梅瓷画坊、海云洞等多个新项目，展示超山“自然梅”与“人文梅”结合的魅力，并推出“超山赏梅、塘栖访古”一日游。

【“图说径山”摄影大赛结果揭晓】 4月5日，“图说径山”摄影大赛结果揭晓。该比赛由省、市摄影家协会，区文联、区风景旅游局、径山镇政府联合主办，区摄影家协会、径山镇文体服务中心协办。至3月15日，大赛组委会共征集到辽宁省及省内宁波、嘉兴、丽水、湖州、杭州等地作品439件。经省、市、区摄影家组成的评委评比，评出余杭应召平的《径山问茶》组照、杭州袁雨庭的《瑞雪祥云径山寺》获一等奖，衢州韩强的《雪雾径湖》等4件作品获二等奖，余杭阮锡芬的《新农村》等8件作品获三等奖，另有40件作品入围。

【中国茶圣节LOGO征集奖项揭晓】 4月13日，通过省、市、区专家组成的中国茶圣节LOGO（标识）评审小组对应征作品几轮评审，安徽省付二虎的“绿山拥圣茶”获一等奖，厦门城市职业学院王媛、深圳市梁冰和安徽省肖亚平分获优秀奖。

“绿山拥圣茶”整体以径山的“山”字与绿色的茶叶巧妙结合，融合径山镇大地上起伏的茶山、蜿蜒的河流、缭绕的云雾等，展现中国茶圣节特色以及径山独特的地域风貌和深厚的历史文化。图案整体大气、简洁，富有美感，具有较强的视觉冲击力和艺术感染力。

【第十一届中国茶圣节开幕】 4月21日，2012年中国（杭州）西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十一届中国茶圣节开幕式在径山镇双溪漂流景区举行。开幕式现场举行第十一届中国茶圣节LOGO亮相、“图说径山”摄影大赛颁奖、第二届国际公路自行车爬坡邀请赛授旗、2012年杭州特色茶宴体验点颁奖等活动。第十一届中国茶圣节由余杭区政府、杭州市旅游委员会主办，区风景旅游局、径山镇人民政府承办，为期1个月。其间，举办径山庙会、第二届国际自行车爬坡赛、“名嘴带你径山吃茶去”——游客招募体验、茶乡特色旅游线路推广、全民饮茶日余杭分会场、“径山——日本茶道之源”论坛、农家巧手展示，为游客打造余杭的梅家坞——径山。

【余杭旅游安徽促销】 4月24日至27日，余杭旅游安徽（芜湖·合肥）促销活动分别在芜湖、合肥两地开展。区风景旅游局组织双溪漂流、西溪洪园、山沟沟、超山、琵琶湾生态园、城市花园酒店、富邦酒店、魅力天海旅行社等10余家区内旅游企业参加，与两地旅游局、主力旅行社和新闻媒体进行交流。该次促销活动是余杭旅游继2008年以来第二次走进安徽地区，是余杭旅游与安徽旅游界同仁缔结合作的“友谊之旅”，推动余杭旅游在安徽市场走向一个新高度。

【余杭旅游商品亮相义乌博览会】 5月24日，第四届中国国际旅游商品博览会在义务开幕。余杭区

有创意良渚艺术品有限公司、织锦故事文化创意有限公司、百丈镇鑫奇竹制品工艺厂、新国阳标识设计制作有限公司参加该次为期4天的博览会，吸引国内外采购商、消费者和游客的目光。5月26日，区风景旅游局组织余杭旅游商品产业团队，赴义乌考察余杭旅游商品展销情况。

【2012年中国漂流高峰论坛举行】 7月20日，2012年中国漂流高峰论坛在双溪镇举行，2012年双溪水上狂欢节也同时揭开帷幕。全国各地体育界，广东、湖南、广西、黑龙江等地的60余家漂流企业代表，长三角主力旅行社代表以及新华社、中国体育报等99家媒体参与论坛并进行报道。该论坛推出《双溪宣言》，呼吁整个行业共同致力于漂流规范化、标准化，确保漂流运动的安全性。

高峰论坛由中国极限运动协会、浙江省体育局、浙江省旅游局主办，浙江省旅游协会、杭州市旅游委员会、杭州市体育局和余杭区政府协办，区风景旅游局、区体育局和双溪漂流景区承办。中国奥委会副主席崔大林参加论坛。

【余杭旅游夏季省内促销】 7月24日至27日，区风景旅游局组织区内主要景点、旅游饭店以及塘栖镇、径山镇、良渚街道、中泰街道旅游办公室负责人赴绍兴、金华、衢州三地举行余杭旅游促销活动。在金华站，余杭再度联袂兄弟城市临安，“休闲余杭、山地临安”在金华市民面前精彩亮相，发布以四季为主题的7条旅游组合线路。

【国庆黄金周旅游收入突破7亿元】 国庆黄金周期间（9月30日至10月7日），余杭旅游市场需求旺盛，全区接待游客78.3万人次，实现旅游收入7.86亿元，同比分别增长16.12%和38.62%。

【2012年全国旅行商及媒体走进余杭】 11月26日至28日，2012年全国旅行商及媒体走进余杭活动在余杭区举行，浙江、上海、江苏、安徽、北京等地的旅行商及媒体参与该次活动。11月26日，2012年全国旅行商及媒体走进余杭旅游推介会在陆羽山庄度假酒店召开，区风景旅游局推介余杭的旅游资源和特色，得到参会旅行商的认知与认可。区内旅游企业分别与各地旅行商进行交流探讨，其中双溪漂流景区、天都城酒店、杭州假日旅行社等企业与区外旅行社签订旅游合作协议。

·旅游行业管理·

【导游年审培训及考试】 3月7日，区风景旅游局在临平大酒店举办全区导游年审培训及导游年审考试，全区120余名导游参加培训和年审考试。

【旅游行业导游技能大赛举行】 6月21日，由区风景旅游局主办的2012年余杭区旅游行业导游技能大赛在天都城酒店举行。在情景再现、导游讲解以及才艺展示三大环节的比赛中，余杭区旅行社和景区景点的40余名导游各施才华。

比赛分旅行社全国导游类与景区导游（讲解员）类两组同时进行。经过评审，杭州假日旅行社的徐菲菲、杭州君悦旅行社的裘洁英、嘉洲商务旅行社的陈佳丽获得全国导游类比赛前三名，良渚博物院的夏菡苔、西溪洪园景区的刘俊和王惠获得景区导游（讲解员）类比赛前三名。以上6名获奖者还获得“余杭区技术能手”称号。

【两家酒店通过国家五星级复评】 6月26日，全国旅游星级饭店评定委员会派出两名星评员，对杭州陆羽山庄度假酒店进行为期两天的五星级旅游饭店复评工作。星评员在认真检查酒店设施设备、服务项目、运营管理情况后，肯定其在硬件建设、服务质量、文化主题上所取得的成绩，同意其通过复评，同时也提出强化管理制度建设和创新经营理念的具体要求。9月28日，浙江天都城酒店也通过国家五星级复评。

【旅游行业节能减排和绿色饭店复核工作会议召开】 7月13日，区风景旅游局组织召开2012年度旅游行业节能减排和绿色饭店复核工作会议，全区三星级及以上的旅游饭店负责人参加会议。该次会议旨在贯彻落实市、区节能减排要求，提高全区旅游企业的节能减排意识和节能技术的应用，并通过节能实现企业经济效益的提升，确保完成区政府下达的旅游行业节能目标任务。

至年末，全区有天都城酒店、天地人大酒店等8家酒店成功创建为绿色饭店。

【区旅游协会召开第三届会员大会】 7月18日，区旅游协会第三届会员大会召开。大会听取上届协会的工作报告，通过新修改的协会章程，协会更名为“旅游协会”，并确定将景区与旅游商品分会合并为“景区·商品分会”，选举产生45名理事会成员和协会各分会领导班子。

2004年，余杭区旅游协会成立。2005年，扩充协会成员，并确定旅游饭店、旅行社、景区、旅游商品4个分会的构成。2007年，协会更名为余杭区旅游行业协会。至2012年年末，协会会员单位由初建时的54家发展到120家。

【星级旅游饭店又创佳绩】 8月3日，全区星级旅游饭店又创佳绩，在2011年度杭州市“十佳星级饭店”和“优秀星级饭店”评选中，天地人大酒店和良渚君澜度假酒店从全市230家星级饭店中成功突围，双双跻身市十佳行列；临平大酒店获“市优秀星级饭店”称号。

【中式烹调师高级工培训】 9月8日，区风景旅游局举办星级旅游饭店中式烹调师高级工培训班，全区7家餐饮单位的20名大厨参加培训。良渚职业培训学校的老师为学员讲授食品与烹饪、实践操作课。

中式烹调师高级工培训考核由区风景旅游局与区人力社保局共同主办，分3个时间段进行，共为期6天，19名参训人员被授予“中式烹调师高级工职业资格证书”。

【新增三、四星级品质旅行社】 9月29日，经余杭区旅行社品质评定委员会审定，杭州天顺旅行社有限公司被评为三星级品质旅行社。11月27日，杭州市旅行社品质评定委员会公布浙江万通国际旅行社为四星级品质旅行社，这是继余杭中青旅与西湖假期旅行社后的第三家四星级品质旅行社。至年末，全区有五星级旅行社1家、四星级旅行社3家、三星级旅行社1家。

【旅游系统安全管理知识培训班举行】 10月16日至18日，根据《中华人民共和国安全生产法》《生产经营单位安全培训规定》《浙江省安全生产条例》等规定，区风景旅游局会同区安全监管局举办余杭区一般生产经营单位主要负责人、安全管理员安全管理知识培训班，区内各旅游企业的主要负责人（法人代表）和安全管理员90余人参加培训。考试合格者，可以申领安全生产管理上岗资格证书。

【旅游行业饭店服务技能大赛】 10月19日，由区风景旅游局、区总工会、区人力社保局、团区委共同主办的余杭区旅游行业饭店技能大赛圆满落幕，全区13家酒店的70余名选手在前厅、餐厅、客房三大项目上进行竞技比拼。

经过一天的理论、实践操作比赛，临平大酒店的廖云霞和俞会连分别获得餐厅、客房项目第一名，富邦国际大酒店的王巧芳获得前厅项目第一名，以上3名选手还被评为余杭区技术能手。

【旅游系统开展主题演讲比赛】 10月25日，由区风景旅游局、区旅游协会、区旅游行业团工委共同主办的“创先争优展风采，品质服务促发展”主题演讲比赛决赛在临平举行。

活动自8月启动以来，得到全区各大景区、饭店、旅行社的大力支持，经过报名筛选、预赛、培训，有16名选手入围决赛，良渚君澜酒店的褚海和良渚博物院的郑佳获一等奖；农夫乐园的费娟、临平宾馆的沈玲霞、临平大酒店的吴晓笙、陆羽山庄的瞿芸及假日旅行社的徐菲菲等获二等奖。

【杭州假日旅行社进入2011年度杭州市服务业企业百强】 11月4日，在2011年度杭州市服务业企业100强暨具有国际竞争力服务业大企业大集团评选中，杭州假日旅行社列第25名。

（陈霏）

·旅游资源投资开发与管理·

【概况】 区旅游集团全年完成项目总投资5.36亿元，其中基建项目投资3.14亿元、土地整理项目投资2233万元、对下属公司股权投资2亿元。总资产19.71亿元，净资产7亿元。

【超山综合整治与保护利用工程建设】 2月，超山综合整治与保护利用四期工程全面竣工，五期工程启动。至年末，完成北园文化创意园、南园海云洞区域环境整治项目建设，大明堂浮香阁修缮保护项目完成大明堂、浮香阁、吴昌硕纪念馆等工程建



超山北园文化创意园

设；新建别院、三公纪念园建筑在第五届中国杭州超山梅花节前主体完工；宏达路一期工程开工；五号路工程完成项建、选址、环评、土地农转用等前期手续。

【闲林地热勘查】 2011 年 6 月，启动闲林地热勘查，采取区旅游集团与浙江省地勘基金全面合作的模式进行勘探，探矿权范围涉及余杭、西湖两区 63.91 平方公里。2012 年 1 月 12 日，区旅游集团与省地勘基金、省水文地质大队签订合作与施工协议。1 月 14 日，闲林地热项目 2 号孔开钻。7 月底，完成探矿权申请办理工作。至年末，2 号孔完成钻探工作（孔深 1680 米）。

【径山寺外围环境综合整治项目完工】 9 月，径山寺外围环境综合整治项目全面完工。该项目位于余杭区径山镇径山村，紧临径山寺，整治范围东起径山寺西门，南至径山度假村，西至村庄西南侧道路，北至茶厂，2011 年 9 月启动，涉及整治范围 10.38 公顷，主要整治内容包括径山寺外围沿街建筑、道路停车场、景观绿化及市政配套设施。

【招商引资】 区旅游集团完成超山陈家木桥社区 10.62 公顷住宅地块出让，该地块由桂林东晖建设发展有限公司以 3.94 亿元摘牌；完成西溪 7.2 公顷平衡用地的出让，该地块由滨江、广景联合体以总价 6.14 亿元摘牌；完成山沟沟古村落物业招租工作；与杭州超山奇趣实业投资有限公司签订超山东园配套服务用房租赁协议，引进儿童娱乐城项目；与香港玉郎集团有限公司签订 25.1 亿元的动漫产业项目投资意向书，完成项目概念性设计方案；与杭州国影文化创意有限公司签订南园松坡小筑、乾元观项目投资意向书。

【超山景区经营管理】 超山景区强化日常管理，规范公司制度体系建设，优化景区管理环境。举办第四届中国杭州超山梅花节、“中秋赏桂、祈福登高”等节庆活动，策划“青梅、枇杷、杨梅”系列采摘游活动，其中中国杭州超山梅花节荣获第四届“节庆中华奖”最佳节庆创意奖。通过浙江卫视大型综艺节目《爽食行天下》走进超山、浙江经视《开心农场》栏目、杭州电视台《生活醉游记》及《我和你说》栏目等开展景区宣传活动。超山景区获 2012 年杭州市最值得推荐的蜜月度假景区、2012 年余杭区旅游行业导游技能大赛组织奖等多项荣誉。

（孟建芬）

责任编辑：陈素琴

财政·税务
Finance and Taxation

·财　　政·

【概况】 2012 年，余杭财政工作遵循“促进发展、保障民生、科学理财、加强监管”的理财原则，支持破解“三大重任”（经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新），助推经济转型升级，全力保障民生等重点领域支出，财政预算执行情况良好。全年全区完成财政总收入 167.04 亿元，为调整预算的 101.23%，同比增长 11.36%。其中：上划中央“四税”（增值税、消费税、企业所得税和个人所得税）62.38 亿元，为调整预算的 101.52%，同比增长 14.75%；地方财政收入完成 104.65 亿元，为调整预算的 101.06%，同比增长 9.43%。剔除金融保险业收入下放和其他收入增减因素，全区财政经常性收入同比增长 6.01%。全区财政支出累计完成 93.78 亿元，完成调整预算的 95.07%，同比增长 11.32%。

【制定财政扶持政策】 区财政局牵头制定《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》及 21 个实施细则等扶持政策，增强实体经济发展动力，支持产业转型升级。参与制定《关于加快推进工业园区提升改造的实施意见（试行）》，支持工业园区提升改造，推进产业集群发展，促进土地集约高效利用。制定出台《财政性存款与各银行支持本区经济发展相挂钩考核办法》，开展“政银保”协作，缓解中小微企业融资难、融资贵问题。参与制定《关于进一步加快发展村级集体经济的若干意见》，支持引导村级集体经济发展壮大。

【兑现财政补助资金】 区财政局做好对工业生产性项目、重点产业发展、科技创新、人才奖励补助、信用担保风险补偿、减排关停补偿等政策兑现工作。全年兑现用于支持企业发展的各类扶持资金 11.87 亿元，其中产业发展资金 7.97 亿元、科技专项资金 3.27 亿元。做好家电、汽车、摩托车下乡和家电以旧换新的政策兑现工作，累计兑现家电下乡补贴资金 4751.77 万元、汽车摩托车补贴资金 2177.05 万元、家电以旧换新 6094.79 万元、运费补贴 1.02 亿元、拆解费补贴 3900 万元。

【财政优化服务举措】 区财政局开展“进村入企、服务基层”大走访和中层干部“一对一”联系服务重点企业等活动，实地走访镇（街道）10 余个、村（社区）17 个，深入困难家庭、优抚对象等 20 余户，召集座谈会 10 场，走访企业 200 余家。

【财政管理改革】 区财政局参与制定新一轮财政体制和土地出让金分配办法，推进“五城一基地”（杭州未来科技城、余杭经济技术开发区、临平新城、杭州北部新城、乔司国际商贸城及仁和先进制造业基地）等产业发展平台体制调整工作。出台《部门预算项目绩效管理办法》，初步建立预算执行与预算安排挂钩机制。实施事业单位绩效工资改革，完成区级 162 家单位的绩效工资政策实施和清算工作。出台《余杭区政府投资项目协审单位（中介机构）考核办法（试行）》，规范社会中介机构参与政府投资项目的审价工作。参与制定《余杭区政府投资项目投资调整管理办法》，加强政府投资项

目的建设管理。修改完善《余杭区农业综合开发资金和项目管理实施办法》，对项目实施过程中发生的工程设计变更、建设内容调整及工程施工联系单等审批权限进行修改。参与制定《杭州市余杭区小额公共资源交易管理办法》，规范小额公共资源交易行为。加强国资监管，建立和完善国有企业监事会监督工作体系和国有企业职工薪酬管理体系。制定《余杭区财政票据年检暂行办法》，提高非税收入管理水平。

【财政资金管理】 区财政局加强专项资金管理，开展财政专项资金绩效评价试点工作，建立运行专项资金信息管理平台，对科技专项开展试点运用，修订完善《余杭区文体建设发展专项资金实施细则》，做好农村交通等专项资金的整合和监管。加强政府性投资项目概算、预算、决算审核力度，全年核减资金 10.03 亿元。深化财政国库集中支付和公务卡改革，全区 235 家行政事业预算单位通过国库集中支付 6.26 万笔、金额 37.29 亿元，办理公务卡 5736 张，公务卡公务消费 1340 万元。完善政府采购验收管理制度，全年累计采购预算 4.44 亿元，实际采购金额 3.57 亿元，节约资金 8781 万元，节约率 19.76%。制定区级机关部门费用开支标准和“三公”经费（因公出国境费、公务接待费、公务用车购置及运行费）控制数，严格控制和压缩政府一般性支出。出台《余杭区级机关部门财政资金管理工作考核细则》，财政资金管理工作考核作为区级机关部门年度目标责任制考核的内容之一，加强和规范区级机关财政资金管理。

【会计事务管理】 开通运行余杭“会计之家”网站，成为集会计管理、会计学会和中华函校为一体的综合性网上会计服务平台。组织全区会计人才专家库成员，实地走访区内 13 家规模企业，为会计专家和企业搭建指导、交流平台，建立长期结对帮助关系。加强会计教育培训工作，全年全区有 1.5 万名会计人员完成继续教育，其中参加网上培训 1.42 万人；举办面授培训班 5 期，参训 850 人。对全区 350 余名镇（街道）农经干部、代理会计、村助理会计进行财政支农政策培训，推进各项财政支农政策在全区农村的贯彻落实。

【统筹城乡事业发展】 区财政局以新型城市化为目标，加大政策项目支持力度，推进杭州未来科技城等“五城一基地”重点区域建设。完善城市基础设施，投入 27.85 亿元推进道路交通建设及地铁 1 号线余杭段开通运行，推动城市基础设施向农村延伸。坚持环境立区，投入 1.83 亿元进行污水工程建设，投入 9683 万元推进节能减排，投入 1.69 亿元用于西部镇生态保护，提高西部镇生态保护的积极性。加大新农村建设投入力度，安排 2.82 亿元用于水利工程项目建设，全面建成 5 个美丽洲精品村、15 个中心村、20 个重点提升村以及风情小镇。

【加大社会事业投入】 全年全区一般预算用于改善民生的支出 69.82 亿元，占全区支出的 74.46%，同比增长 11.44%，全区预算内农业、教育、科技三项法定支出分别同比增长 7.46%、18.48% 和 40.86%，达到或超过法定增长要求。全年一般预算安排 20.67 亿元用于教育事业发展，同比增长 18.48%，教育支出占全区财政支出的 21%以上。投入 5.97 亿元用于各级医疗卫生机构的建设及运行补助、大型设备购置。安排 5 亿元资金落实省政府规定的征地农转非等人员养老保障政策，转保人数 8.11 万人。投入促进就业经费 3.1 亿元，新增城镇就业人员 1.65 万人，1.05 万名城镇失业人员实现再就业，转移农村劳动力就业 3961 人。投入 8000 万元用于城乡低保、困难家庭及残疾人的生活保障等各种救助。

·地方税务·

【概况】 全区地税部门全年组织各项收入 138.65 亿元，同比增长 12.78%，增收 15.72 亿元。其中：入库税收收入 100.96 亿元（含契耕两税 8.75 亿元），同比增长 8.24%，增收 7.68 亿元；入库其他收入 37.69 亿元（含社会保险基金 29.51 亿元），同比增长 27.08%，增收 8.03 亿元。

【落实税费优惠政策】 全区地税部门累计为企业减免各类税费 5.14 亿元。其中：减免企业所得税 1.93 亿元；减免土地使用税 4913 万元；减免水利建设专项资金 7172 万元；对符合产业结构调整方向、依法参保缴费、生产经营暂时困难的 9756 家中小微工业企业减征养老保险费 9311 万元。

【支持打造产业余杭】 区地税局牵头出台打造产业余杭的 50 条政策意见及实施细则，并对产业项目 5 大类、91 项税收优惠政策进行整合。组织财税部门中层以上干部、区级相关部门及镇（街道）、全区重点骨干企业等 3 个层面开展政策培训，重点对全区 600 余家重点骨干企业进行最新财税政策培训。开展“支持浙商创业创新专项行动”，对 23 家重点联系企业及鼎盛轻合金材料有限公司等省重点浙商回归企业进行专题走访辅导。

【强化税收征管】 区地税局加强收入分析预测，加大与财政、国税部门的协作力度，实时掌握收入信息动态。密切关注经济走势、税源变化趋势及营业税改增值税试点、房产税改革试点等重大税制改革动向。加强税源管理，全年确定重点税源监控项目 18 个，试点应用税友龙版重点税源预测与入库分析模块，强化重点项目税收管控。全年 706 家区级以上重点税源企业累计入库税收 65.85 亿元，占全局税收的 65.22%。加强重点行业、税种税收征管，对不同项目、不同规模的建筑企业实行分类预警管理办法；建立房地产企业土地增值税清算管理常态化、日常化、规范化工作机制；组织开展营业税专项辅导清理工作，加强企业所得税、个人所得税、房产税等各税种税源管理。以“区内经营区外纳税”企业为重点，开展漏征漏管户清理工作，全年清理漏征漏管企业 204 家，补缴税款 3528 万元。加强出租土地、房屋、厂房及劳务市场、村级经济税收征管。开展纳税评估工作，全区 1.1 万家企业通过纳税评估自查和重点评估补缴税款 2627 万元。



7 月 5 日，全区打造产业余杭财税政策培训班在区财政局开班。图为区委副书记、区长朱华（主席台中）作开班动员讲话

【费基金征收】 区地税局全面推进社会保险费税友龙版征管信息化平台建设，编印税友龙版社会保险费网上申报操作说明宣传资料，优化与社会保障部门的联网和数据交换与共享。全年征收社会保险费 29.51 亿元，同比增长 29.66%，其中养老保险费 17.03 亿元，同比增长 20.38%。全年清理社会保险费 4407 万元，其中新欠 3953 万元、陈欠 454 万元。征收水利建设专项资金 2.69 亿元，同比增长 16.80%。征收残疾人就业保障金 5610 万元，同比增长 10.52%。健全工会经费地税代征工作机制，全年征收工会经费 2894 万元，同比增长 25.47%。

【地税征管信息化建设】 区地税局以地税征管信息化建设为契机，做好税友龙版信息化平台的上线运行和推广应用工作。对社会化协税护税平台进行升级改造。推广网络发票运用，全年全区 4895 家领购地税发票的单位中，有 4282 家单位领购机打发票，推广率 87.5%。结合房地产调控，调整存量房交易基准价格，完善存量房交易最低计税价格系统。制定《杭州市余杭地方税务局网络与信息安全综合应急预案》《杭州市余杭地方税务局信息系统运行维护管理办法》，加强信息化安全管理工作。

【依法治税】 区地税局设置税友龙版信息化平台上线后的税收法制岗工作职责，查找汇总岗位风险点，编印税务干部依法行政业务手册，提高干部依法行政意识，增强依法行政能力，防范执法风险，完善法制联络员队伍建设。组织落实 2012 年度行政执法责任书的修订和签订工作，明确执法职责，规范执法行为。开展普法宣传教育，组织全国财政“六五”普法法规知识竞赛（余杭赛区）参赛工作，报名参赛 3349 人。开展税收执法检查和行政许可、行政处罚案件评查工作。落实重大税务案件审理，完成仁和石料厂、赞成房地产、金成房地产、森淼房地产 4 起重大案件的处理。审结杭州金城江南村置业有限公司、杭州桃源山庄房地产开发有限公司、杭州博雅房地产开发有限公司 3 起重大税务案件。区地税局获 2011 年度全省依法行政工作考核优秀单位、区级依法行政先进

2012年余杭区财政收入预算执行情况

表9

单位：万元

收入科目	2011年实绩数	2012年初预算数	2012年调整预算数	2012年实绩数	为调整预算%	比2011年实绩增长%
财政总收入	1500007	1650000	1650000	1670359	101.23	11.36
一、上交中央税收小计	543614	597920	614483	623822	101.52	14.75
（一）上交中央二税	278748	344000	313583	310083	98.88	11.24
1. 消费税	4710	5000	4900	4576	93.39	-2.85
2. 增值税（75%）	274038	339000	308683	305507	98.97	11.48
（二）上划所得税	264866	253920	300900	313739	104.27	18.45
1. 企业所得税(60%)	184527	173520	203700	209063	102.63	13.30
2. 个人所得税(60%)	80339	80400	97200	104676	107.69	30.29
二、地方财政收入小计	956393	1052080	1035517	1046537	101.06	9.43
（一）分税制财政体制收入	935995	1030080	1013017	1022075	100.89	9.20
1. 增值税（25%）	91346	113000	102894	101836	98.97	11.48
2. 改征增值税				166		
3. 营业税	329168	363400	410000	427513	104.27	29.88
4. 企业所得税(40%)	123018	115680	135800	139375	102.63	13.30
5. 个人所得税(40%)	53559	53600	64800	69784	107.69	30.29
6. 城建税	52264	54000	65000	60090	92.45	14.97
7. 其他税收	160868	179000	135500	125053	92.29	-22.26
8. 国有企业亏补	-7000	-7000	-7000	-7000	100.00	
9. 财政二税	114689	143400	88100	87521	99.34	-23.69
其中：契税	104540	105000	70000	69153	98.79	-33.85
10. 非税收入	18083	15000	17923	17737	98.96	-1.91
（二）专项收入	20398	22000	22500	24462	108.72	19.92
1. 教育费附加	18898	20500	21000	22708	108.13	20.16
2. 排污费	1500	1500	1500	1754	116.93	16.93

注：2012年经常性地方财政收入同口径比2011年增长6%

2012 年余杭区财政支出预算执行情况

表 10

单位：万元

预算科目	2011 年实绩数	2012 年调整预算数	2012 年实绩数	为调整预算%	比 2011 年实绩增长%
一般预算支出合计	842414	986352	937755	95.07	11.32
一、一般公共服务	109806	139082	130293	93.68	18.66
二、公共安全	48759	54713	51509	94.14	5.64
三、教育	174421	209158	206653	98.80	18.48
其中：教育费附加安排的支出	18707	24468	22260	90.98	18.99
四、科学技术	29810	41992	41991	100.00	40.86
五、文化体育与传媒	17076	21711	18357	84.55	7.50
六、社会保障和就业	97287	97516	97351	99.83	0.07
七、医疗卫生	72514	78081	75488	96.68	4.10
八、节能环保	16790	19822	17383	87.70	3.53
九、城乡社区事务	98391	116555	114875	98.56	16.75
十、农林水事务	60608	72014	65129	90.44	7.46
十一、交通运输	15968	15954	15795	99.00	-1.08
十二、资源勘探电力信息等事务	22765	37235	30774	82.65	35.18
十三、商业服务业等事务	40060	54529	48849	89.58	21.94
十四、金融监管等事务支出	10	125	75	60.00	650.00
十五、国土资源气象等事务	4613	5724	4737	82.76	2.69
十六、住房保障支出	4565	6323	6180	97.74	35.38
十七、粮油物资储备事务	3342	127	73	57.48	-97.82
十八、国债还本付息支出	681	1283	1283	100.00	88.40
十九、援助其他地区支出	3013	3254	3254	100.00	8.00
二十、其他支出	21935	11154	7706	69.09	-64.87

注：2012 年全区经常性财政支出同口径比 2011 年增长 5.98%

2012年余杭区本级财政支出预算执行情况

表11

单位：万元

预算科目	2011年实绩数	2012年调整预算数	2012年实绩数	为调整预算%	比2011年实绩增长%
一般预算支出合计	668418	783955	735358	93.80	10.01
一、一般公共服务	70732	90663	81874	90.31	15.75
二、公共安全	48759	54713	51509	94.14	5.64
三、教育	102483	127319	124814	98.03	21.79
其中：教育费附加安排的支出	18707	24468	22260	90.98	18.99
四、科学技术	26241	37323	37322	100.00	42.23
五、文化体育与传媒	14168	18718	15364	82.08	8.44
六、社会保障和就业	86321	85976	85811	99.81	-0.59
七、医疗卫生	57933	60801	58208	95.74	0.47
八、节能环保	14877	17171	14732	85.80	-0.97
九、城乡社区事务	83417	98863	97183	98.30	16.50
十、农林水事务	50011	60066	53181	88.54	6.34
十一、交通运输	15968	15954	15795	99.00	-1.08
十二、资源勘探电力信息等事务	22765	37235	30774	82.65	35.18
十三、商业服务业等事务	40060	54529	48849	89.58	21.94
十四、金融监管等事务支出	10	125	75	60.00	650.00
十五、国土资源气象等事务	4613	5724	4737	82.76	2.69
十六、住房保障支出	3648	5058	4915	97.17	34.73
十七、粮油物资储备事务	3342	127	73	57.48	-97.82
十八、国债还本付息支出	681	1283	1283	100.00	88.40
十九、援助其他地区支出	3013	3254	3254	100.00	8.00
二十、其他支出	19376	9053	5605	61.91	-71.07

注：2012年区本级经常性财政支出同口径比2011年增长3.29%

2012 年余杭区政府性基金收支预算执行情况

表 12

单位：万元

预算科目	2011 年实绩数	2012 年调整预算数	2012 年实绩数	为调整预算%	比 2011 年实绩增长%
政府性基金收入合计	2353016	1269505	1189882	93.73	-49.43
1. 地方教育附加收入	12686	13500	15191	112.53	19.75
2. 残疾人就业保障金收入	4569	4800	5049	105.19	10.51
3. 廉租住房租金收入	22	20	18	90.00	-18.18
4. 国有土地使用权出让收入	2086071	1136000	1050286	92.45	-49.65
5. 国有土地收益基金收入	105236	60000	57539	95.90	-45.32
6. 农业土地开发资金收入	3720	4000	2202	55.05	-40.81
7. 城市基础设施配套费收入	229	35	346	988.57	51.09
8. 城市公用事业附加收入	2580	2400	2685	111.88	4.07
9. 森林植被恢复费	275	420	276	65.71	0.36
10. 地方水利建设基金收入	19804	20000	22859	114.30	15.43
11. 散装水泥专项资金收入	81	36	48	133.33	-40.74
12. 新型墙体材料专项基金收入	397	931	1035	111.17	160.71
13. 其他政府性基金收入	116853	24806	29973	120.83	-74.35
14. 福利彩票公益金收入	186	932	768	82.40	312.90
15. 体育彩票公益金收入	307	1625	1607	98.89	423.45
政府性基金支出合计	2410462	1230935	1153384	93.70	-52.15
1. 教育	18101	26965	15632	57.97	-13.64
地方教育附加支出	18101	26965	15632	57.97	-13.64
2. 文化体育与传媒	571	975			
文化事业建设费支出	571	975			
3. 社会保障与就业支出	4783	5338	5261	98.56	9.99
残疾人就业保障金支出	4650	5126	5049	98.50	8.58
小型水库移民扶助基金支出	34	53	53	100.00	55.88
大中型水库移民后期扶持基金支出	99	159	159	100.00	60.61
4. 城乡社区事务	2250462	1130123	1078750	95.45	-52.07
政府住房基金支出		40			
国有土地使用权出让收入安排的支出	2089314	1051228	1037859	98.73	-50.33
国有土地收益基金支出	144000	64682	30000	46.38	-79.17
农业土地开发资金支出	4678	2922	1000	34.22	-78.62
新增建设用地土地有偿使用费安排的支出	10000	7881	7211	91.50	-27.89

续表

预算科目	2011年实绩数	2012年调整预算数	2012年实绩数	为调整预算%	比2011年实绩增长%
城市基础设施配套费安排的支出	170	405			
城市公用事业附加安排的支出	2300	2965	2680	90.39	16.52
5. 农林水事务	25287	25373	22418	88.35	-11.35
其他育林基金支出	244				
森林植被恢复费支出	263	345			
地方水利建设基金支出	24780	25018	22408	89.57	-9.57
大中型水库库区基金支出		10	10		
6. 资源勘探电力信息等事务支出	264	1630	185	11.35	-29.92
散装水泥专项资金支出	80	105	92	87.62	15.00
新型墙体材料专项基金支出	184	1525	93	6.10	-49.46
7. 其他支出	110994	40531	31138	76.83	-71.95
其他政府性基金支出	110202	36926	29802	80.71	-72.96
用于社会福利的彩票公益金支出	424	1276	726	56.90	71.23
用于体育事业的彩票公益金支出	368	2149	514	23.92	39.67
用于其他社会公益事业的彩票公益金支出		180	96	53.33	

单位称号。

【优化纳税服务】 区地税局深化办税服务厅规范化建设，全面落实“一窗式”服务，推广应用办税服务厅综合管理系统。落实“提速增效”措施，全年实现即时办结事项43件，处理业务3.01万笔；实现限时办结事项37件，处理业务8541笔；实现免填单事项37件，处理业务10万余笔。做好“纳税人之家”各项工作，全年受理电话963个，受理网上在线咨询189人次、省地税局转办咨询68件，处理网上留言40件；在农副产品物流中心，开展政策解答咨询活动；开通余杭财税“纳税人之家”官方微博。开展2012年全国第21个税收宣传月活动，重点加强产业扶持政策、税友龙版信息平台上线等宣传工作。深化纳税服务志愿者工作，新增志愿服务者10人，开展志愿活动142场、主题活动25个，解决涉税问题311个，发放宣传资料6230份。编印《余杭财税》刊物4期，发放1.6万册。出台“余杭财税”网站管理办法，加强网站的应用维护管理工作。发送财税手机报9期。

【提升地税稽查质量】 区地税部门修订完善检查人员工作手册，防范执法风险。加强管查互动，提升“一案一建议”质量。开展发票专项整治，严厉打击“买房市场”。做好重大疑难案件审理工作，重点加大对举报案件、股权转让个人所得税及税负率明显偏低的行业及企业的查补力度。出台国、地税稽查工作协作暂行办法，建立国、地税稽查协作长效机制，全年开展国、地税稽查联合检查4家，信息传递12家；探索建立基层多部门综合治税协作办法，建立相应的常态化机制。全年地税稽查部门查处企业428家，重点检查118家，查补总额1.53亿元，其中税费1.31亿元、滞纳金1268万元、罚款949万元；检查案件罚款率62%；查处大要案5起，曝光1起；复查案件19起，复查率16%；查处发票违法企业50家；受理举报案件59起，其中本级稽查查处16起，查补总额1369万元。

（吴建）

·国家税务·

【概况】 区国税局围绕“服务科学发展、推进转型升级、创新管理机制，共建和谐税收”，以务实之势求稳健，以创新之态求发展，发挥税收在稳定增长、调整结构、改善民生、促进经济等方面作用。全年组织国税收入 66.05 亿元，同比增收 7.33 亿元，增长 12.5%（组织财政口径国税收入 60.66 亿元，同比增收 6.94 亿元，增长 12.9%）。其中：入库增值税 40.99 亿元（含调库 4.5 亿元），同比增收 3.95 亿元，增长 10.7%；入库企业所得税 19.21 亿元，同比增收 3 亿元，增长 18.5%；入库消费税 4576.1 万元；个人所得税 46.7 万元；车辆购置税 5.38 亿元。区国税局连续 9 年保持新增欠税为零。

【国税减免扶持企业发展】 区国税部门落实增值税起征点调整、增值税转型改革及福利企业、资源综合利用优惠政策，小微企业、高新技术企业、软件企业和研发费用加计扣除等企业所得税优惠政策，全年办理减免税 22.16 亿元，其中征前减免 20.15 亿元、优惠政策退税 2.01 亿元。落实增值税税控系统专用设备和技术服务费抵减增值税税额政策，共计抵减 167 万元。落实小微企业免收发票工本费政策，免收 227 万元。落实支持外贸稳定增长的出口退税政策，办理出口退免税 36.5 亿元，同比增长 9.3%。

【办税服务优化】 区国税部门建立健全办税服务厅激励机制，实施办税服务厅单项竞赛考核办法和办税服务厅人员绩效考核办法，开展“窗口之星”评比。推广“网上办税服务厅”和自助办税服务，满足纳税人办税方式多元化的需求。全年网上办税量占办税总量的 82.09%，自助办税量占 7.54%。推行重大投资项目涉税前置服务，建立税情定期评估分析机制，建立纳税服务固定联系监测点 100 个，定向征集服务需求。构建税企 QQ 群、税企邮箱、税务微博等多元化税企沟通平台，推动纳税服务与纳税人需求的良性互动，增强纳税服务的针对性、及时性和实效性。充实调整报送区委、区政府的国税工作动态信息量，增加报送镇（街道）版本，为各级政府当好参谋。全年编印《余杭国税》报 12 期 3.6 万份，推出办税指南 11 期，强化税法宣传。

【依法行政】 区国税局深化部门内控机制建设，继续推进权力阳光运行机制建设，全面实施税收执法风险防范手册。推广运用浙江国税基层单位税收执法风险管理信息系统，做到各执法岗位全覆盖。试行说理性稽查文书制作，开展“六五”普法工作。加强税收执法监督，修订完善依法治税单项竞赛考核办法和两级质检体系，组织开展以规范执法为内容的一级专项质检。应用税收执法管理信息系统疑点库，开展疑点数据核查。开展税收执法督察、执法监察、内部财务审计、领导干部经济责任审计“四合一”自查。制定实施优秀稽查案例评选办法，强化案件复查，规范稽查文书使用。依法查处涉税违法行为，依法整顿和规范税收秩序，开展税收专项检查和纳税评估，全年稽查查结案件 161 起，查补税款 5180.4 万元，其中自查补税 4142 万元；查处发票案件 40 起，移送公安部门 5 起。开展纳税评估 470 家，补缴税款及滞纳金 5809 万元，调整以前年度亏损 6070.2 万元。

【夯实征管基础】 区国税部门以加强税收风险管理为导向，构建税源风险应对机制。开展定点联系企业基础信息核查工作和税收调查工作。依托 CTAIS 征管数据和第三方信息，建立重点税源分类指标组合数量经济模型监控体系，实现重点税源动态监控。开展增值税普通发票报备单清理、二手车交易核查等专项工作。加强一般纳税人资格认定管理，在部分行业实行农产品增值税进项税额核定扣除试点。推广运用增值税发票联网开具管理，加强清算企业、企业重组、资产损失税前扣除申报及备案类减免税管理。加强出口退税管理，对企业的出口未申报、逾期未核销情况进行清理。强化非居民企业管理和涉外税务审计工作。建立健全网站群管理维护体系，推广国税网站群建设。至年末，区国税部门完成管理创新项目 18 个，共有国税税务登记户 45949 家，比 2011 年增加 8393 家，省国税局监控涉税事项办结率 99.99%，税务登记率 100%，申报率 99.94%，入库率 100%，滞纳金加收率 100%，处罚率按户 100%，欠税增减率 0%。

【“营改增”试点】 根据财政部、国家税务总局和省委、省政府统一部署及省、市国税局的相关要求，区国税局成立营业税改征增值税（下称“营改



区国税局干部在淘宝（中国）软件有限公司进行“营改增”政策辅导

增”）工作领导小组，并设立综合协调组、新闻宣传组、征管业务组、技术保障组、服务培训组，制定试点工作计划，包括启动准备、试点纳税人信息收集及确认、内外部培训及业务技术准备、试点启动及纳税人申报缴税等 84 项工作。领导小组以每周工作例会、每周工作进度通报等形式，加强工作执行力。建立“营改增”工作 QQ 群组，加强相关工作联系与配合，提高工作效率。利用新闻媒体、国税网站、税企 QQ 群、微博、咨询热线等渠道，开展全方位、多角度宣传，为试点工作营造良好舆论氛围。通过上门走访、税企座谈、增设专窗等服务措施，优化对试点纳税人的服务。组织开展内外培训，累计培训税务人员 159 人次、纳税人 2507 户次。至 11 月，完成“营改增”纳税人的核实、登记、换证、认定、发票发售等工作。至 12 月 1 日启动日，区国税局确认纳入“营改增”试点范围的纳税人 2754 家，其中一般纳税人 426 家。在试点启动日，“7 个第一张发票”顺利开具，标志着全区“营改增”试点工作顺利启动和新旧政策的平稳过渡。

【国税系统队伍建设】 区国税局调整优化机关党委及所属支部、局工会、局团委、局妇委会领导班子，建立科级班子分工报备制和股级干部任免报备制。推进以领导干部、专业骨干和基层一线人员“三支队伍”为重点的分类教育培训，举办稽查（评估）全员培训、青年干部综合知识培训等 53 期，受训 2308 人次，完成总学时 11276 课时。开展“进村入企，服务基层”大走访活动，局领导带队走访村委、农户、企业等，现场解答涉税问题。开展“深化纪律教育、狠抓责任落实、建设平安国税、服务科学发展”主题教育，编印《税务人员行为规范汇编》。回顾总结 5 年来廉政文化建设，撰写《文化润廉心，清正系税魂，着力推进平安工程建设》，作为市机关廉政文化建设 5 年巡礼典型材料收录至《文以化成》专辑，廉政文化建设活动视频收录《清风润物廉韵浓——余杭推进廉政文化进机关建设》专题片，并在市直机关廉政文化推进会和余杭电视台播放。全年全局获得集体荣誉 37 项，其中省级荣誉 8 项；个人荣誉 76 项 267 人次。区国税局被省国税局记集体二等功。

（来敏毓）

责任编辑：陈素琴

金　融
Banking

·中国人民银行余杭支行·

【金融运行平稳】 2012年年末，全区金融机构各项存款余额1466.50亿元，比年初增加150.97亿元，同比多增54.8亿元，其中城乡居民储蓄存款余额626.25亿元，比年初增加87.37亿元，同比多增8.24亿元；各项贷款余额1132.01亿元，比年初增加101.47亿元，同比少增18.35亿元。全区外汇指定银行累计结汇41.57亿美元，累计售汇3.30亿美元，结售汇顺差38.27亿美元。核发人民币结算账户开户许可证10432张；办理国库退库11052笔，金额39.99亿元，办理拨款23278笔，金额259.32亿元；不合规退回业务30笔，金额3.25亿元；全年新核发贷款卡1665张，并对5083户企业的贷款卡进行年审，年审率达96.7%。

【货币信贷窗口指导】 2012年，支行及时出台《余杭区2012年货币信贷工作指导意见》，围绕区委、区政府提出的“发展实体经济，打造产业余杭”战略目标，指导辖区内金融机构正确理解落实宏观调控政策，防范信贷风险与增加信贷有效投入结合，确保全区信贷总量合理增长，经济金融相互促进、共同发展。

【金融政策扶持】 支行通过召开金融形势分析会、行长座谈会、信贷科长例会、实地调研走访等方式，及时将金融调控政策、工作要求传达到辖区内各金融机构。同时，结合余杭区经济金融发展实际，研究制定《余杭区2012年金融支持实体经济发展指导意见》和《2012年余杭区“金融支持实体经济服务年”活动方案》，要求辖区内金融机构不断创新金融服务和产品，全面围绕区委、区政府提出的“五城一基地”平台建设，不断加大金融对实体经济的支持力度，促进余杭经济转型升级。支行还组织辖区内23家银行和4家担保公司分批赴镇（街道）开展融资对接，开展进村入企送服务活动，共接待中小企业200余家，达成意向贷款4.05亿元。牵线辖区内23家银行和8家担保公司达成“银政保”合作协议，着力解决小微企业融资难、融资贵问题。

【加强业务宣传】 支行针对辖区内直接融资比例偏低，与余杭经济发展不相适应的现状，组织力量，通过召开企业座谈会、银企对接会、专题辅导会等，加大普及力度，切实增强企业对直接融资业务的认识。做好短期融资券发行工作。截至2012年年末，已有区城建集团、区交通集团分别成功发行公司债券12亿元；杭州高兴控股集团有限公司、浙江海联热电股份有限公司等6家企业纳入杭州市“区域集优”首批直接融资名单，发债额度达3.2亿元；推动华立集团股份有限公司发行短期融资券，实现余杭区企业发行短期融资券新突破。

【深化金融监测】 支行切实做好不良贷款新增情况、利率浮动政策执行情况、小微企业信贷产品创新情况等方面的动态信息报送，及时反映利率、准备金率调整后的动态情况以及辖区内经济金融运行热点、难点和问题。先后对辖区内金融支持县域实体经济发展、涉农信贷、家纺服装产业转型升级及

直接融资情况等专题进行快速调研，及时向上级行反映调控政策实施效果。2012 年，支行被上级行刊物录用调研材料 10 篇、信息 68 篇，其中，上海总部录用调研材料 2 篇，总行录用信息 7 篇。

【优化服务管理】 支行不断完善银行机构开业管理操作流程，细化筹建谈话、筹建指导、材料审核、业务培训、现场核验、开业前会谈、明确意见等各环节操作，使开业管理工作更严谨、更科学。2012 年，分别对台州银行余杭支行、稠州银行余杭支行的开业申请进行审核批复。同时，探索开展综合评价和现场评估，充分利用现场与非现场相结合、定性和定量相结合的方式，开展中小企业和涉农等信贷政策评估工作，对辖区内所有在营银行业金融机构进行全面评估，并将评估结果在全区范围进行通报，加强监督引导，维护有序的竞争环境。

【风险处置协调】 支行牵头建立余杭、德清、桐乡和海宁四县（市、区）金融风险协调联动机制，以联席会议和双边联动等方式协调解决银企融资中存在的风险问题，实现金融跨区域合作发展，切实维护区域金融稳定。此外，还积极配合地方政府妥善化解企业风险。针对两家企业的出险情况，及时形成《关于政银企联动共同防范和化解金融风险的建议措施》，组织召开 8 次协调会议，统一思想认识，采取积极措施化解风险。支行通过部门联动、协调债权银行签约“债权银行合作协议”等手段，有效防止金融风险进一步扩散和蔓延。推动区政府、银行机构合力组建网络银行信贷业务“风险池”,用于弥补银行信贷在支持中小企业转型升级过程中网络银行贷款损失，支持中小企业转型升级。

【跨境贸易人民币结算】 支行通过举办跨境贸易人民币结算业务知识培训、一对一辅导、借助媒体宣传等方式，积极推广跨境贸易人民币结算业务。截至 11 月末，已有 68 家企业累计办理人民币跨境收付业务 1254 笔，金额达 52.35 亿元，同比企业增加 44 家、金额增长 89.67%。同时开展调查研究，对跨境人民币业务的政策、制度提出完善意见，并在辖区内进行通报。

【提升外汇服务水平】 开展外汇管理支持实体经济服务年活动。支行出台《外汇管理支持实体经济发展活动方案》，提出减少行政审批，建立重点企业联系制度，积极引导企业进行内部流程改造，严格执行“首问负责制”和“二次终结制”等八大措施。配合做好辖区内招商引资工作，支行协同发展改革、工商、税务等管理部门，做好外商投资企业设立前的各项准备工作，详细介绍外汇政策，解决投资难题，确保外商投资顺利进行。加强对重点外贸企业的帮扶。采取上门服务、面对面咨询等互动形式深入企业，帮助企业解决实际问题。建立重点企业联系服务制度，强化沟通联动机制，及时了解企业运行情况，帮助企业排忧解难。加强与税务、海关等部门的协作，妥善处理历史遗留问题，帮助辖区内 10 家企业挽回出口退税款 130 多万元。联合商务部门和商业银行宣传金融支持企业“走出去”政策，召开金融产品推进会，促进银企对接，同时引导商业银行加大对外贸企业的支持力度，扩展贸易融资业务。截至 11 月末，全区银行机构贸易融资余额达 19.94 亿元，比年初增加 3.91 亿元；新设境外投资企业 11 家，投资额 7275.5 万美元，同比增加 5618 万美元，外贸出口增速列全市第一。

【外汇指定银行监管】 支行对辖区内 22 家外汇指定银行开展 2012 年度执行外汇管理规定情况的考核评估，上报评估报告，通报考核结果。组织开展外汇业务现场检查，对 6 家银行开展外汇业务合规性检查，对在检查中发现的问题督促银行整改，对相关违规机构罚款 38 万元。提升国际收支统计申报质量。截至 2012 年 11 月底，辖区国际收支申报总额 48.91 亿美元，同比增长 18.2%，申报率 100%。为做好国际收支统计申报工作，采取对商业银行约见谈话、强化监督考核等措施，有效提升申报质量。第三季度，支行涉外收入与对外付款申报数据均实现零差错，创历史最好水平。严格市场准入，全年办理即期结售汇业务准入 2 家，远期结售汇业务准入 1 家，人民币对外汇期权交易业务准入 1 家。做好辖区内金融机构名称变更、迁址和管辖行调整等备案工作。同时，督促银行规范经营，确保辖区内外汇业务有序健康发展。

【外汇资金监测】 加强外汇资金流动监测。支行充分利用直接投资外汇业务信息系统提供的业务操作和监管平台，加强利用外资的统计监测和分析。截至 2012 年 11 月底，办理外商投资企业外汇登记 41 户，投资总额 3.67 亿美元；办理外汇变更登记 96 户，外商投资企业资本金到位 3.38 亿美元，其

中外汇流入 2.51 亿美元、转股收汇 0.3 亿美元。建立对大额资本金结汇的核查制度，加强资金流入管理。支行共完成对 11 家企业大额资本金结汇情况的核查工作，及时上报核查报告，对 2 家企业进行立案查处。开展外商投资企业年检。推进会计师事务所代理企业年检申报工作，提高年检工作效率，会计师事务所代理申报企业 527 家，占代理申报的 98.32%。年检中发现 2 家企业涉嫌违规，已移交外汇检查部门查处；对于 11 家应检未检企业，函告银行要求暂停为其办理相关外汇收支业务。

【创新国库服务】 支行探索开展国库全面履职试点工作。一是制定履职试点实施办法，采取分组管理、交叉履职模式，开展国库履职试点工作。二是充实人员，调整岗位职责，合理布放人员，使国库队伍符合全面履职需要。三是完善国库制度，结合试点要求，全面梳理各项内控制度，对国库业务操作流程、重要事项定向代班制度等 18 项内控制度进行修订和完善。同时，实施《余杭支行国库岗位风险防控实施细则》，实现国库风险防范自控、互控、监控有机统一，事前、事中、事后全方位监督。四是加强统计分析，构建人民银行、财政、国税、地税“四位一体”的国库收支信息共享机制，深化部门间国库收支信息的交流与协作，形成定期报告制度。五是落实强制休假制度，实现强制休假制度与重要事项定向代班应急预案制度相结合，有效落实会计内控制度。深化国库集中收付制度改革。加强与财政部门的沟通，引导代理银行开展业务宣传与培训，提升推广国库集中支付效率。至 2012 年年末，区级一、二级预算单位国库集中支付业务推广率达 100%，财政预算内资金全部纳入“国库单一账户体系”运行管理。同时，通过联合制定推广方案、改善用卡环境等措施，实现全区预算单位公务卡推广全面覆盖，累计发放公务卡 8776 张。在调研的基础上，拓展国库直接支付业务的领域和范围。全年支行累计为财政部门办理家电以旧换新补贴、移民后期扶持补助资金、农村村邮站补助、拥军补助等直接支付业务 108 笔，金额 1708 万元，其中拥军补助业务被杭州中心支行作为范例上报总行。强化国库监管职能。组织对辖区内 8 家经收处、3 家集中支付银行和 2 家非税收入征收银行进行专项检查。针对检查中发现的问题，支行积极与财政、征收机关进行沟通，并督促有关银行整改落实。

【完善支付结算体系】 以商户集中度、客流量和商品交易量、市场知名度等为指标，推进银行卡刷卡无障碍示范街区创建工作，4 条商业街区和 2 个市场已完成创建验收工作。通过开展调研走访、业务宣传与引导、服务点审核与监督等措施，推进银行卡助农取款业务平稳、有序开展。支行已完成辖区内 19 个镇（街道）、144 个村的 144 个助农取款点的审核和布放工作，实现辖区内建制村银行卡助农取款业务全覆盖。推广银行卡在新领域的应用，加强与财政、教育、电力、卫生等管理部门的沟通协调，促进银行卡在公共服务和民生领域的应用。实现民营医院、社区卫生服务中心、基层供电所营业大厅 POS 机推广全覆盖，公务卡在预算单位的推广率达 100%，并使中职学生资助卡在全区院校得到普遍应用。

【强化征信管理】 支行继续开展中小企业信用体系建设工作，新征集中小企业 52 家，完成 2012 年新征集任务的 104%，更新 604 家，完成任务数的 101%。加强对贷款卡“滚动年审”模式的组织管理，共完成贷款卡年审 4836 家，占应年审企业总数的 96.7%。做好机构代码发放工作，截至 11 月底，共发放机构信用代码证 30190 户，完成发放任务的 99.7%。

【做好货币反假和反洗钱工作】 深化城乡反假货币网络建设，支行在南苑街道所辖 21 个社区推广社区反假货币工作站建设，并实现反假货币工作站“工作机制、反假设施配备、工作职责明确、义务宣传人员落实、宣传资料和活动台账”五个到位。加强人民币收付业务的监测与管理，对辖区内 6 家银行机构的人民币收付和假币收缴鉴定业务进行专项检查，对检查中发现的问题及时下发检查意见书，督促整改。开展金融机构对外误付假币专项治理，人民币现金服务质量调查，人民币流通状况监测，规范流通人民币经营、装帧行为以及信访投诉处理等工作。通过制订专项活动方案、发放问卷调查表、非现场监管等形式，强化人民币收付业务管理。采取轮训、考核方式，对辖区内 1700 多名已获取反假币上岗资格证的从业人员开展后续教育培训。深化反洗钱非现场监管。对新设机构采取非现场预审、现场核验、跟踪关注等多种辅导机制，提高新设机构反洗钱能力；加强对可疑报告情况的监督与指导，促进可疑线索的成果转化；深化部

门协作机制，提高反洗钱工作效果；加大对民间金融资金交易监测，提高预防和打击洗钱犯罪行为的有效性。

【普及金融法律法规】 支行组织“创新金融服务，支持经济发展”系列宣传活动。活动以“支付系统进村入企”为宣传重点，向公众宣传金融IC卡、汇率避险、反假币、反洗钱、跨境人民币、征信等知识。在广场宣传日当天，共有31家银行机构400多名员工参与，现场摆放“易拉宝”67个，发放宣传资料50000份、调查问卷200份，接受咨询群众约2000余人。余杭电视台与《城乡导报》均对活动进行报导，余杭新闻网还进行全程现场视频直播，并刊登《创新金融服务，支持经济发展》宣传活动专刊。组织开展“服务进农村，支付助发展”宣传周活动，通过散发宣传资料、制作宣传专栏、开展业务咨询等方式，组织22家金融机构在10个镇（街道）集中向当地居民介绍银行卡安全使用知识、银行卡产品、助农取款等便民、惠农政策。结合辖区内仓前羊锅节、运河鱼羊节等活动，开展走村入户宣传活动，通过村级便民服务中心、村邮站等渠道，广泛宣传支付结算、反假币和反洗钱等知识。加强征信知识宣传力度，利用“3·15”消费者权益日、“6·14”信用记录关爱日等重大节日，扩大征信知识宣传面，培育公众良好的信用意识。开展“诚信兴商”宣传活动，营造遵纪守法的经营氛围。各项宣传活动累计发放各类宣传资料近88000份，赠送宣传有奖明信片20000余张，举办现场咨询活动22次，接受咨询群众6000余人。

（余银）

·政策性银行·

【中国农业发展银行杭州市余杭支行】 2012年，支行各项贷款稳中有升。截至12月底，各项贷款余额269189万元，同比增加131440万元，增长95%；日均贷款余额207739万元，同比日均贷款增加106989万元，增长106%。各项存款较快增长。截至12月底，各项存款（不含同业，按考核口径计算）余额44925万元，同比增加22088万元，增长97%；日均存款（不含同业，按考核口径计算）余额47984万元，同比日均存款增加21825万元，增长83%。中间业务增长较快，截至12月底，中间业务收入129万元，同比增加71万元，增长125%。资产质量较好，截至12月底，无不良贷款。经营效益明显增加，实现账面利润6422万元，同比增加3459万元，增长117%。

项目贷款业务经营有新突破。2012年以来，支行着力优化信贷结构，把工作的重点放在中长期贷款项目的营销上。继续加大对区交通集团、区城建集团和余杭新农村建设有限公司的信贷支持，发放已批复未发放项目贷款。12月末，累计对区交通集团发放贷款3.06亿元；对区城建集团发放贷款1.1亿元；对余杭新农村建设有限公司发放贷款2亿元。审慎开拓商业性流动资金贷款业务。2012年下半年，支行对杭州姚太太食品有限公司成功营销新增贷款350万元。支持粮棉油收购和管理，切实保障各项储备粮油及政府调控增储和轮换等政策性业务的信贷资金供应，配合区储备企业，确保增储、轮换和临储计划的有效落实。2012年，地方储备共轮入粮食1396万公斤、油脂22.5万公斤，轮出粮食1369万公斤、油脂22.5万公斤，累计发放地方储备粮贷款5369万元，地方储备油贷款121.5万元。2012年，新增储备粮1000万公斤，新增储备粮规模贷款2526万元。3月，对余杭区所有库点粮食进行全面检查，没有发现空库、缺粮现象。支行加强与财政及粮食主管部门的联系，加快财政存款和各种补贴资金及时足额到位。拓展中长期项目，做好以贷引存，派生存款明显增加。做好县域存款的组织工作，支行对县域存款的奖励给予一定的倾斜，较好地调动了全员营销存款的积极性和主动性。

强化风险管控，信贷资产质量保持良好。截至12月末，支行正常贷款率占比100%，无不良贷款。充分利用CM2006、征信系统等信息手段，加强信贷监管。同时，加强对信贷征信系统的管理，及时督促修改错误信息。开展信贷管理有关制度执行情况的自查自纠工作。根据总行及银监会的相关要求，支行开展全面系统的风险排查工作，分别在5月末和9月末，指导有余额的贷款企业逐一进行自查。排查行业风险、授信业务风险、流动性风险、资金链和担保链风险等，没有发现问题。年内，会计综合业务运行平稳，结算业务安全，没有发生重大业务差错。通过上级主管部门的考核，会计出纳部3人被评为三星级柜员。加强营业场所文明管理，临柜人员在仪容仪表、文明服务方面有较

大改观，服务效率和服务质量均有所提高。做好CM2006升级存量贷款借据数据移行工作和短信金融服务平台试运行工作，签约率达61%，发送信息正确无误。

提高信息服务质量，确保信息系统安全运行。系统管理员定期对机房机柜设备、通信线路、电力系统进行检查，严格控制机房运行的环境要求，确保各项电子化应用系统的稳定、安全、高效运行。继续做好综合业务会计应用系统、CM2006系统、综合办公平台系统等已上线各应用系统的日常技术维护。对机房的设备、线路、电力保障系统、消防系统、防雷措施进行维护。2012年新增一条华数网络线路，提高了网络运行速度。对接入综合业务网络系统的PC机进行定期检查，严格划分内、外网络接入，坚决杜绝内外网络混用现象。对杀毒软件未安装升级的及时进行更新升级，有效防范网络病毒的攻击。扎实做好安全保卫工作。认真落实安全保卫责任制，层层签订“安全保卫工作目标责任书”和“消防责任书”，制订和完善各类应急预案。坚持“综合治理、预防为主”的方针，加强重点部位和重要环节的防范，安全保卫责任到岗，严格车辆及驾驶员管理，2012年全行实现无案件、无责任事故、平安运营的目标。

开展教育活动，提高队伍整体素质。2012年，支行被省分行党委授予“省级文明单位”称号。经省分行推荐，被总行党委授予“中国农业发展银行文明单位”称号。深化银企廉政共建，继续做好开户行与贷款客户签订“银企廉政共建协议书”工作。根据“一年一签”的要求，2012年，与贷款客户重新签订“银企廉政共建协议书”共计18份，签订率达100%。继续推行廉洁从业承诺制，共计签订承诺书18份，做到应签尽签，并将信贷和财会岗位人员廉洁从业承诺书内容向相关企业公开。做好员工异常行为和社会融资行为排查工作，没有发现问题。开展廉政案件风险防控各项工作。填写岗位廉政风险识别和防控表16份，编制职权目录5份，绘制职权运行图85张，查找风险点98个，提出防控措施78条。

（周行）



9月，中国农业发展银行杭州市余杭支行接受上级行文明单位创建验收

·国有商业银行·

【中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行】 截至2012年年末，支行本外币各项存款余额86.92亿元，比年初新增14.57亿元，各项存款总量、增量在当地四行（四大国有商业银行）所占比重继续保持首位。其中：对公存款余额58.45亿元，比年初新增10.03亿元，对公存款总量、增量四行占比均位列第一；储蓄存款余额28.47亿元，比2011年同期增长19%，储蓄存款新增4.54亿元，增幅127.5%，创历史最高水平。

贷款业务创新发展。支行积极培育和进入先进制造业、战略性新兴产业、现代服务业、文化产业融资四大新兴市场，通过表内外融动创新发展，确保全行盈利增长。截至2012年年末，表内外各项贷款余额74.41亿元，比年初新增5.42亿元。其中：法人贷款余额64.97亿元，比年初新增3.79亿元；个人贷款余额9.91亿元，比年初新增1.64亿元，同比增幅104.63%。

经营效益稳步增长。截至2012年年末，全行共实现中间业务收入6897万元，比2011年同期增加2865万元，同比增幅71.04%，在中间业务收入增幅系统内排名第三位，高出系统平均增幅。中间业务收入四行占比

39.2%，排名第一。全行共实现拨备前利润 26634 万元，同比增加 2343 万元，增幅 9.65%。

风险管理持续加强。截至 2012 年年末，支行本外币不良贷款余额 1715 万元，不良率 0.285%，低于系统内平均水平，资产质量持续优良。全年全行继续保持安全经营，无重大差错事故和经济案件发生。

内部管理不断完善。2012 年，支行着力完善机制体制建设，坚持业务发展和内控防案“两手抓、两手硬”，夯实内部管理基础，确保全行安全健康运营。

（钱江涛）

【中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行】 截至 2012 年年末，支行本外币各项存款余额 84.66 亿元，比年初增加 8.22 亿元，完成全年任务的 117.43%，系统贡献度由年初的 4.07% 上升到 4.17%；其中，个人存款比年初增加 5.91 亿元，对公存款比年初增加 2.32 亿元。中间业务收入稳步增长。全年共实现中间业务收入 5729 万元，完成全年任务的 100.23%，系统贡献度由年初的 3.36% 上升到 3.63%。国际结算量突破性发展。全年国际结算量达 39396 万美元，同比增加 15183 万美元，增幅 62.71%，完成全年任务的 106.48%。

五大主体业务全面推进。优质对公客户增量 88 户，完成全年任务的 104.76%；现金管理客户增量 106 户，完成全年任务的 278.95%；网银客户增量 32545 户，完成全年任务的 101.91%；信用卡客户增量 11457 户，完成全年任务的 102.81%；智能支付终端有效客户增量 584 户，完成全年任务的 105.61%。

经营效益持续提升。截至 2012 年 12 月末，实现拨备后利润 1.25 亿元。各项存款付息率为 2.06%，贷款收息率为 6.13%。资产质量保持较好水平，不良率为 1.04%，控制在上级行下达的指标之内。

基础管理进一步加强。支行开展合规文化建设、民主评议行风建设等活动，并组织全行员工开展舆情控制“60 字要求”和精细化管理“50 条严禁”考试，深化合规理念。同时，扎实开展各项风险排查、自律监管检查、自助设备安全巡查等工作，不断强化全行干部员工遵纪守法、依法经营、合规操作的意识，确保全行安全。

（骆静）

【中国银行股份有限公司杭州余杭支行】 2012 年年末，支行本外币存款余额 60.39 亿元，比年初新增 2.8 亿元，其中：本外币公司存款余额 31.93 亿元，比年初新增 2.09 亿元；中间业务收益 5027 万元，完成计划的 95.64%；人民币贷款余额 51.58 亿元，比年初新增 3.4 亿元；国际结算业务量 15.93 亿美元，完成全年计划的 101.46%。全年实现净利润 8300 万元。

做大核心业务，拓宽业务平台。抓旺季存款，提高各项存款的市场份额，特别是抓好年初“开门红”活动，开展存款营销和竞赛活动，吸纳各项存款。支行通过产品营销，做好存款挖掘工作。利用“商户通、智能通、存贷通”的推广，吸收并稳定存款。大力拓展公司存款业务，将特定行业和系统客户作为重中之重。

抓好队伍建设，推进网点转型。支行重视对客户经理队伍的建设，针对新员工多、素质参差不齐的情况，加强对客户经理专业理论与实践操作相结合的培训，提高工作能力。加快营业网点转型建设，尝试推行营业部转型，充分发挥其客户拓展、产品营销、无贷户维护等职能。完成所有分理处的升格工作，对东湖支行进行迁址扩面改造；新设钱江科技城支行；在宝塔、乔司、星桥、钱江开发区等地增设自助服务。

注重精细管理，提升内控能力。从员工思想道德教育、职业操守教育、依法合规教育、警示教育入手，加强检查监督和查处力度，把教育、管理、惩戒有机结合，从而提高员工的依法合规操作和内控防范意识及能力。深入开展“案例学习讨论”专题教育，加强内控文化建设，加强对公司授信从业人员执业基本规范的学习，警示从业人员不碰“高压线”。

（王丽红）

【中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行】
2012 年，支行继续保持平稳健康发展，实现账面利润 3.87 亿元，比 2011 年增加 957 万元，增幅 2.5%，其中中间业务收入 8394 万元，同比增加 676 万元，增幅 8.8%。负债业务发展良好，本外币一般性存款余额为 116.97 亿元，比年初增加 2.52 亿元，增幅 2.2%，其中个人存款余额为 51.24 亿元，比年初增加 5.26 亿元，增幅 11.4%。资产业务保持高位，各项贷款余额为 125.44 亿元，列当地

四行第一位，比年初增加 3.64 亿元，增幅 3%。

加大营销力度，促进业务发展。2012 年，支行开展对公条线的“增客户、扩账户、拓市场、强基础”客户营销拓展活动和个人条线的“迎客户、走市场”活动。实现代发工资户全年新增 2.14 万户，累计已达 7.6 万户。全行个人客户数达到 48 万户，其中 AUM5 万以上客户达 24563 户；AUM20 万以上端客户新增 3200 户。扎实推进渠道建设，增强市场竞争力。对瓶窑、西溪等网点进行装修，完成星桥支行的新址购置并已投入装修。全年新增自助设备 5 台，共拥有 70 台自助设备。

加强风险管理，提升内控能力。支行强化落实责任认定工作，成立授信业务责任认定小组、核销资产专项清理分类工作领导小组、承兑垫款清收领导小组，制定《风险管理竞赛活动方案》，确保各项沟通、协调工作的有序开展。继续在全行员工中开展行为排查和员工谈话活动，实施“成长伙伴”计划，加强员工日常行为管理。

开展员工培训教育。公司条线开展年金业务培训、审计重点和保理业务培训；个人条线开展信用卡业务培训、银行服务营销实战训练；风险管理条线对 2012 年信贷政策与结构调整要点、大中型公司类客户差别化授信审批模式进行解读；会计条线每月组织营业经理开展业务培训，每季组织柜员进行业务理论和技能考试，以考促学。

（徐涛）

·股份制商业银行·

【交通银行股份有限公司杭州余杭支行】 截至 2012 年 12 月末，支行人民币各项存款余额为 55.31 亿元，比年初增加 4.59 亿元，增幅 9.04%。其中：储蓄存款余额为 15.15 亿元，比年初增加 1.73 亿元，增幅 12.89%；外币存款余额为 1248 万美元，比年初增加 264 万美元。贷款余额为 44.94 亿元，比年初增加 2.18 亿元，增幅为 5.1%。支行实现国际业务结算 5.58 亿美元，全年实现本外币考核利润 13981 万元。

强化服务意识，提高服务质量。支行对重点客户开展全程服务，实行一对一的客户管理模式，与一大批对公优质客户建立良好的合作关系，对公有效户新增 84 户。支行私金优质客户也稳步增加，私人银行客户新增 14 户，沃德客户新增 108 户。

优化业务结构，加快创新发展。支行结合区域经济特点，信贷资源继续向国家扶持行业的中小企业倾斜，实现有限资源效益最大化。响应总行“交银蕴通财富城市成功路线图”计划，确立目标客户，开展有针对性的客户营销拓展工作，夯实客户基础，有序推进各项业务长足发展。通过集团联动现金池、四方协议、银企直联系统、收富通宝业务等渠道，与区内多家大型企业开展深入全面的合作，贴近市场、贴近客户。对每一项产品、每一个客户进行认真的梳理挖掘，通过发送短信、网点厅堂销售、走企业、下市场、社区行等方式强化产品营销，以特色产品赢得客户，吸引客户，带动个人金融业务快速增长。

加强队伍管理，谋求战略建设。支行始终坚持每周两小时学习制度。组织全行员工进行集中强化培训，开展“三提一创”（提升综合素质、提升管理效能、提升服务质量、创造一流业绩）和“四查四比”（查工作作风、查工作激情、查工作目标、查工作方法，比服务意识、比管理效率、比工作质量、比客户满意度）专项行动，努力提升员工素质和职业化水平，对外展现良好的精神风貌和职业形象。

（胡维亚）

【中信银行股份有限公司杭州余杭支行】 2012 年，支行各项业务持续保持良好发展势头，9 月底存款破百亿，实现历史性突破。截至 12 月末，支行一般性存款余额 102.79 亿元，比年初增加 16.58 亿元。其中：对公一般性存款余额 77.85 亿元，比年初增加 10.9 亿元；储蓄存款余额 20.52 亿元。各项贷款余额 81.2 亿元，比年初增加 13.45 亿元；月末存贷比为 78.76%；国际业务收付汇量达 9.51 亿美元。

支持地区实体经济的发展。支行向上级行争取信贷规模的支持，并将所有的贷款规模全部运用到位，确保对地方经济的总量支持。截至 12 月末，本外币一般性贷款余额 80.60 亿元。其中：对公贷款 69.27 亿元，比年初增加 10.77 亿元；零售贷款 11.33 亿元，比年初增加 2.83 亿元。加大小企业贷款、个人经营性贷款投放力度，将此作为业务战略转型的重要方向，在信贷资源、营销服务体系、产品与流程创新等方面全力予以保障。小企业贷款余额 27.10 亿元，较年初增加 5.67 亿元，增幅 6.46%，高于各项贷款增幅 7.23 个百分点，占 2012

年贷款增量的34.20%，年末个人经营贷款余额2.46亿元。同时，支行在企业困难的特殊时期主动让利，开拓表外融资渠道，通过供应链金融产品的组合运用，为产业链上下游提供金融延伸服务，盘活小微企业的应收、预付和存货类资产。应收账款质押融资业务、国内保理业务合计融资量65457万元，实现供应链金融业务经销商数14户，被区政府评为2012年度余杭区金融支持实体经济发展贡献奖。

开展民主评议行风活动，以服务对象满意不满意作为活动的出发点和落脚点，做到认识到位、措施到位。支行在余杭区召开的民主评议行风活动总结会上作为先进典型发言。

资产质量经受考验。2012年，受到不良贷款反弹的压力，防范和控制信贷风险的难度加大，支行以制度健全、管理规范、化解风险、安全经营为目标，围绕贷款发放、贷后管理、贷款回收三个阶段，重点抓好监控化解风险和提高管理水平方面的工作，促进支行结构的调整。

（韦怡）

【杭州银行股份有限公司杭州余杭支行】 截至2012年年末，支行全辖各项存款余额57.54亿元，贷款余额45.34亿元，累计办理贴现23.75亿元，累计销售理财产品4.55亿元，累计完成国际结算量2.89亿美元。

服务区内实体经济。自成立以来，支行始终立足于地方实际，坚守“市民银行和中小企业主办银行”定位，不断优化信贷结构，加大对小微企业和实体经济的投放力度。推广针对小企业的新产品和服务，如小微企业循环贷。根据小微企业的财务特性，摒弃过分依赖抵质押物的传统做法，整合推出“小微贷”“联保贷”“信用贷”3款非抵押类融资产品，并在多项产品中采用贷款额度“循环使用、随借随还”的模式，杜绝收取贷款承诺费、额度使用费等现象。截至2012年年底，支行已与50余家小企业建立伙伴关系，中小企业贷款余额16.78亿元，占支行公司类贷款52.27%。支行新增小企业贷款11714万元，承兑3842万元，发放笔数100余笔，新增小企业客户60户，对中型以上实体经济企业授信11.98亿元，新增客户23户。

为财政改革提供服务。支行是余杭区三家财政国库集中支付代理银行之一。2012年国库集中支付二期上线，主要为二级预算单位，新开户26户（其中4户开立基本户），5户已在支行代发工资，办理公务卡315张。所有账户均开通网银，方便预算单位的资金结算。

支持区内拟上市企业。支行与区内多家拟上市企业签订银企战略合作协议。通过项目对接、优化融资结构、创新融资方案等多种渠道多种方式，为企业提供一对一的“投融一站通”综合金融服务。

加强行风建设。支行以参加首届杭州文明服务百优银行网点评选为契机，深入开展民主评议行风活动。支行被评为“首届杭州文明服务百优银行网点”，支行营业部被评为余杭区“群众满意基层站所（服务窗口）”。

自愿承担社会责任。自2001年成立以来，支行共向贫困学生、困难户、区慈善总会、集体经济相对薄弱村、四川汶川大地震等捐款150多万元；经常看望慰问武警官兵、交警、下岗工人、低保户等。2012年，支行获余杭区第二届余杭慈善奖突出爱心奖。

（高俊）

【广发银行股份有限公司杭州余杭支行】 2012年，支行继续按照本地化发展策略，努力营销本地优质企业，做强做精本地业务。在客户结构上，坚持以中小企业为基础，加大小微企业支持力度，坚持以核心客户、新优储备客户为保证，加大支行核心客户的关系维护。支行根据行业结构及地区“十二五”规划、浙江省产业经济发展规划，逐步降低制造业占比，提升服务业占比。在授信区域上，继续控制异地授信，降低异地授信比例。重点调整存货质押担保方式，对不符合准入条件及监管要求的存量授信业务，通过改变担保方式、加强授信条件等方式进行针对性调整。

防范金融风险。支行及时向企业传递风险信息，讲解风险案例。进行风险排查和贷后检查，充分了解每一个授信企业的生产经营、风险控制等情况，发现问题及时采取措施。严格规范贷后检查。支行每月由信贷综合部发起风险排查例会，全行客户经理参与，对客户的潜在风险进行逐一排查，并进行及时反馈登记，对无法判断的风险进行重点检查。规范贷后检查制度，加强贷后检查频率，对授信企业和担保企业等进行不定期拜访，并做好贷后检查报告的管理工作。加强对重点领域、业务品种、行业及客户的风险监测，包括关键财务指标变动、核实企业经营及开工情况、核查企业对外举债

及担保情况、了解企业对外投资项目情况、访谈企业实际控制人或主要股东，发现异常，及时预警。

2012 年以来，支行个金部除采用传统的电话营销、大堂营销等方式外，还通过客户联谊会、理财讲座等形式积极争取意向客户；通过“进乡镇、进市场、进农村、进社区、进物业”等方式拓展新客户。继续稳步发展个贷业务，拓展专业市场，发展“生意红”等个贷产品。

支行继续实行专职大堂经理制度，并增加一名大堂副经理对客户进行引导分流，减少柜面结算的压力，加强大堂文明规范服务的执行力度。

（张燕彬）



招商银行余杭支行一把手“3·15”厅堂营销服务

【招商银行股份有限公司杭州余杭支行】 截至 2012 年年末，支行自营存款余额 23.03 亿元，比年初增加 4.3 亿元；贷款余额 19.6 亿元，比年初增加 3.5 亿元。支行强化以流程监管为主要手段严格风险管理，建立全行资产客户定期与不定期的风险监管制度；强化客户经理日常工作管理，实行信贷业务的预报初审制度。此外，支行还建立各类风险警示与排查制度、内控评审制度、要害岗位强制休假制度等，规范各项业务操作，加大风险调查与挽救力度。

支行始终把优质中小企业作为基本客户群，分析市场环境，准确市场定位，为中小企业业务首批试点行。启动中小企业“点金成长”计划和“千鹰展翼”计划，先后推出“浙江生意一卡通”“浙江诚商信用卡”“浙商全国行”等深受中小企业喜爱的产品，荣获浙商最信赖的金融机构奖。

打响零售银行的“金字招牌”。“一卡通”“一网通”“双币信用卡”“金葵花理财”受到广大客户的喜爱。“金葵花理财”多次荣获浙江省十佳理财服务品牌；为小微企业和私营企业主量身定做的个人经营性贷款——“生意贷”，先后获得浙商品牌创新奖和新锐浙商特别贡献奖。

不断加大品牌建设的力度，利用报纸、电台等平台宣传招行的创新产品和业务。推进优质文明服务，整合服务流程，推进网点创赢。聘请专业服务调查公司进行网点暗访和电话回访，每季进行讲评。强化财富管理，设立私人银行。

支行致力于公益事业的发展。每年定向为云南省永仁、武定两县捐款捐物。

（沈金华）

【中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行】 2012 年，支行服务中小微企业，加大对实体经济的支持，中小、小微业务已占全部业务的 80%以上，其中小微业务占全部业务的 58%以上。截至 2012 年 12 月 31 日，支行各项存款余额 33.22 亿元，贷款余额 26.42 亿元。

支行通过创新服务水平、创新金融产品、创新业务模式等管理模式为企业提供一揽子金融业务产品。2012 年 6 月，支行荣获浙江小微企业金融创新推选组委会小微金融业务“最佳服务专营机构”荣誉；12 月，荣获余杭区“群众满意基层站所—服务窗口”荣誉。

（杨小飞）

【华夏银行股份有限公司杭州余杭支行】 2012 年，支行各项业务稳健发展。截至 2012 年年末，一般性存款余额 23.6 亿元，日均 25.27 亿元。其中：对公存款余额 19.53 亿元，日均 21.79 亿元；储蓄存款余额 4.07 亿元，日均 3.48 亿元。各项贷款余额 26.57 亿元，较年初增长 5.16 亿元。2012 年支行实现利润 5955 万元，无不良贷款余额。

支行加强会计专业案件防范工作。强化落实党

风廉政建设责任制和“一岗双责”要求，梳理制度，扎实做好安防、案防工作，强化防腐倡廉的教育工作，落实责任追究制，加大对廉政风险排查的力度。全行会计人员加强制度学习，进一步提高风险防范意识，严格业务操作流程，确保全行平稳安全运行。

支行成立贷后管理领导小组，监督企业经营情况变化、销售收入的回笼和使用以及各项贷后检查合规操作。同时加强专项检查，根据检查结果制定稳妥的风险处置方案，最大程度确保支行信贷资金安全。制定全年考核制度，加强团队营销，按实际情况调整营销策略，取得了可观的成绩。

加强安全保卫工作，实现全年“零”案件。支行落实领导负责带班制，开展防电信固话诈骗、反洗钱、反假币等宣传活动，提升广大群众的安全意识。不定期开展员工法制和安全教育培训，每月开展安全检查，每季开展应急预案演练，切实提高全行员工的安全保卫意识及应对突发事件的能力。

截至 2012 年年末，支行共发放小企业贷款 27785 万元。在 2012 年推出小微企业年审制贷款业务，即向小微企业客户发放流动资金贷款，在贷款到期前对其授信进行年审；通过年审的，无需归还原贷款，无需签订“流动资金借款合同”即可自动延长贷款期限。小微企业年审制贷款业务按照“择优选择、重点支持”的原则，重点支持现代服务业、民生、三农、高科技等产业中成长优异、信誉良好的小微企业。

支行组织开展“服务实体经济”主题活动，将其纳入经营管理的中心工作。加大优质信贷客户开发力度，加深与现有优质信贷客户合作，全力满足实体经济企业客户的金融需求。在政府信用项目大量集中投放的情况下，支行深入了解政府收支、还贷计划安排，加强与当地政府的沟通，推动政府融资平台贷款动态管理。

（杨勤）

【中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行】

2012 年，支行加大对辖区内中小企业和小微客户的拓展力度，加强内部管理，强化风险意识与服务意识，完善制度建设，推进各项业务。截至 2012 年年末，支行一般性存款余额 20.42 亿元，同比新增 1.28 亿元。其中：对公存款 16.41 亿元，新增 0.56 亿元；储蓄存款 4.01 亿元，新增 0.71 亿元。一般性存款日均 16.49 亿元，同比下降 0.74 亿元。其中：对公日均 13.12 亿元，下降 1.45 亿元；储蓄日均 3.37 亿元，新增 0.7 亿元。年末各项贷款余额 13.4 亿元，同比下降 0.19 亿元。不良贷款余额 6173 万元，不良率为 4.6%。其中：新增对公不良贷款 3 户，已收回 500 万元，余额 6000 万元；个贷不良贷款余额 173 万元。全年实现账面利润 5135 万元，增幅 15.7%。

夯实存款基础。支行把存款重点放在拓宽揽存渠道上，深挖区内无贷户存款资源，寻找个贷客户，以小微贷款、担保公司合作抵押贷款等带动存款。同时，实施客户分层管理，提升客户等级，通过加强公私联动专理资金归集业务带动存款。截至 2012 年年末，对私存款占一般性存款的 19.64%；无贷户存款余额达到 7.87 亿元，占对公存款的 59.98%。支行保持纯存款总量与占比的逐年同步提高，存款结构继续向好。

立足本地，调整结构促发展。支行正确把握贷款投向，及时调整客户结构，寻找区内优质及成长型的中小客户和小微客户。推广贸易融资等金融业务。截至 2012 年年末，货押发生额 2.72 亿元，贸易融资 1.38 亿元，保理出单量达到 3.91 亿元，全年完成收付汇量 6083 万美元。全年新增授信客户 18 户，其中本地客户占 90%，授信敞口 1.97 亿元。截至年末，区域内授信客户占比达到 65%以上，全年累放贷款 9.55 亿元，区域内贷款余额占比达到 62%。区域内客户量和授信余额占比逐年提高，进一步形成支持和扶持当地中小企业为主的授信格局。

集约管理，提高经营管理水平。支行以助业贷款、理财、信用卡等特色的个人产品为切入点，带动零售业务全面健康发展。调整完善经营计划和综合目标管理，实行全流程精细化管理。合理调配人力、物力、财力，资源配置向一线和业务人员倾斜。强化二线为一线，一线为客户的服务理念。通过开展各类合规、行风评议、阳光服务等活动强化服务质量，员工的服务质量和办事效率较以前有较大的提高。支行营业部获得余杭区“群众满意基层站所（服务窗口）”荣誉称号。

深化服务，提升综合竞争能力。支行完善服务平台，扩展服务外延，对网上银行、第三方存管、代理保险、基金等业务进行全面梳理整合，为客户提供品种更为丰富、更为安全便捷的服务。截至 2012 年年末，企业网银开户 243 户，交易笔数 5571 笔，结算量达到 25 亿元；个人电子银行新增

3081 户，达到 6514 户，交易笔数 6.98 亿笔，交易金额 16 亿元。

（金云霄）

【浙江杭州余杭农村合作银行】 2012 年，余杭农村合作银行获浙江农信系统十强农村银行、便民快捷社区银行特色服务标杆行社等荣誉称号。

2012 年年末，余杭农村合作银行各项存款余额 367.8 亿元，比年初增加 48.07 亿元，增幅为 15.04%；各项贷款余额 249.84 亿元，比年初增加 26.64 亿元，增幅为 11.94%；不良贷款率为 0.62%；实现各项业务收入 23.64 亿元，利润总额 6.34 亿元。

全面实施客户差异化管理和专业化管理，合理配置信贷资源，积极提高客户管理水平。加强与政府相关部门的联系沟通，全面延伸余杭区市民卡各项代理业务，开通地铁相关配套功能的激活和应用，在汽车维修企业、药店、加油站等部门推广使用市民卡及安装 POS 机，成功拓展市民卡代理发放公务人员车贴和退休人员养老金业务。推广网上银行业务和手机银行业务，组织开展 2012 年“祥龙纳福、丰收送礼”有奖消费积分活动、丰收卡消费积分兑礼品活动、丰收卡消费积分抽奖活动等，促进中间业务的稳健发展。

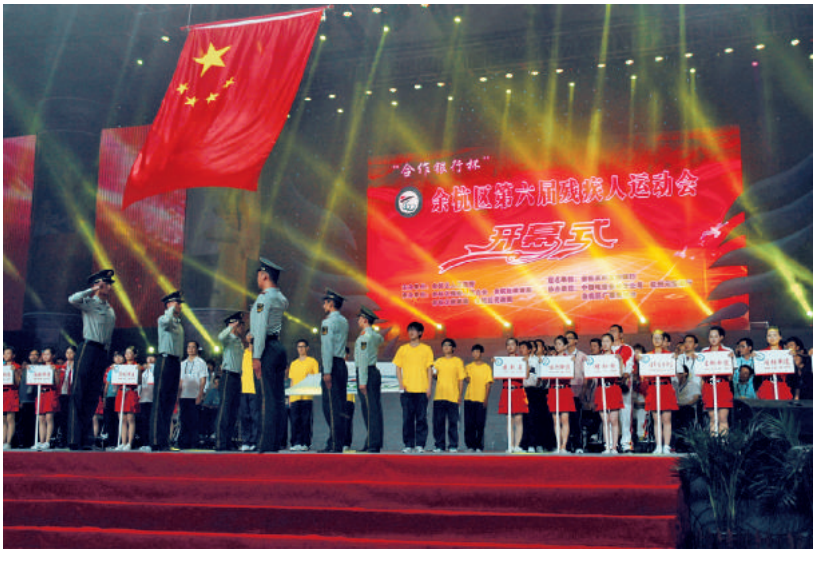
根据省政府有关农信系统股份制改革试点的要求，制订股份制改革试点总体方案，做好改革的各项前期准备工作。继续深化落实总部建设和网点转型实施意见，探索和完善构建总部组织架构建设，加强总部经营管理决策效能建设。全面实施“三网战略”，完善分理处的服务功能，实现网点全转型，扩大服务半径。打造便民快捷社区银行标杆行社，推行特色办行，满足多层次、多元化的金融服务需求。同时全面布局“村级便民服务中心”，加快 ATM 机和 POS 助农取款服务点的布放，增强农村金融服务便民力度，构建“网点 + 电子银行 + 服务点”的全方位立体式农村金融服务渠道模式，有效拓展金融服务市场。

推进“赢在大堂”服务策略，通过举办服务礼仪和客户投诉处置技巧培训、中层管理人员职业形象塑造与商务礼仪培训、制作下发服务礼仪规范光盘等措施，提升文明规范服务水平。组织实施“文化建设推进年”系列活动，开展“爱我家乡、展我风采”主题演讲比赛，面向全区市民举办“寻找合行最美服务”主题征文、摄影比赛和广告语征集活动。与区相关部门联合举办并冠名“余杭之夜”新年音乐会、2012 年浙江省舞台舞蹈大赛、第五届余杭艺术节、余杭区第六届残疾人运动会、送文化百场演出下基层、与您相约周末剧场等区重大文化体育活动。推进宣传载体的改进工作，营业网点广告发布系统上线运行。

（胡国良）

【浙商银行股份有限公司杭州余杭支行】 2012 年支行成立 7 周年。截至 2012 年 12 月末，支行总资产达 66.52 亿元，各项存款余额 43.78 亿元，各项贷款余额 51.23 亿元，资产质量优良。其中，单户 500 万元及以下小企业贷款余额 35.9 亿元，在全行各项贷款中占比 70.08%。

2012 年是支行的“服务深化年”，支行强化小企业金融服务，积极履行企业社会责任。规范经营行为，为实体经济减费让利，在网站、营业场所醒目位置公示“七不准、四公开”，公布服务收费价目、投诉举报电话，持续实施为期 3 年的小企业客户 10 项结算手续费减免政策，对小企业客户减免电子渠道结算业务手续费，切实减轻小微企业负担。创新小企业贷款担保方式，推行信用方式的“免保·应急贷”和准信用方式的“全额贷”。支行



余杭农村合作银行冠名余杭区第六届残疾人运动会

建立专门的授信业务制度体系，将风险管理要求嵌入业务制度和产品操作流程，实行风险监控官委派制和风险经理制，实现风险的垂直管理和关口的前移。同时，坚守把资金投入拥有良好现金流、从事实业经营的小企业客户，密切跟踪贷款资金用途流向，有效控制经营风险。

（李波）

【北京银行股份有限公司杭州余杭支行】 2012年，支行各项存款余额23.5亿元，各项贷款余额22亿元，全年实现利润6731万元，实现中间业务收入1192万元。继续坚持深化“阳光团队”的管理理念，不断提升支行业绩，注重效率管理，效益指标持续保持领先地位。面对经营风险、市场竞争、管理政策的变化，支行主动调整业务结构，在新领域和新客户上找市场、求探索，努力实现表外业务的突破。以投行业务为抓手，成功组织信托、投行、结构融资等业务。

加强对国家宏观政策及信贷投放政策的研究分析，及时调整信贷投向，执行小微企业融资扶持计划。结合区域经济结构特点，支行加强授信期限、产品定价、担保方式的优化组合，在有效控制风险的前提下，不断改善金融服务，优化信贷结构。

充分发挥支行“风控两会”——操作风险委员会和贷款预审会的作用。坚持凡涉及操作风险都必须经过集体讨论确定，凡涉及信贷业务都需要实行支行集体预审的原则。通过对制度的不断补充和落实，优化流程效力，提高员工风险研究能力。

坚持民主管理，实行行务公开。支行坚持重大事项征集员工意见，依靠全行力量，努力将支行经营目标与管理目标成为全员的中心任务，形成合力筑家园、同心求发展的价值观。

（陈丕洲）

·保险公司·

【中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2012年，公司全年实现保费收入25571万元，同比增长10.89%。赔付支出13419万元，简单赔付率同比上升5.69个百分点，综合赔付率同比下降5.54个百分点。

强化服务。公司继续开展以全程服务为主题的“全员服务365”活动，巩固具有余杭人保特色的全程理赔服务，做到事前介入、事中调解，提前化解理赔纠纷。

完善职场软硬件建设。2012年以来，公司投入专项经费，与余杭丽人广播电台、城乡导报社、余杭新闻网建立广告合作关系，做到广播有声、报刊（网络）有字、电视有影。开展或参与11场次的下乡宣传，较好地提升了公司在农村区域的品牌形象。此外，依托公司客服大厅、外设机构网点，通过宣传折页、易拉宝、海报、大厅LED、滚动电子屏等宣传载体，做好上门客户和往来行人车辆的宣传。

规范经营。公司通过完善制度、强化考核，定期做好数据分析，加强承保理赔各个节点的管控。抓好承保“入口关”，优化业务结构，从源头上控制风险；管控理赔“出口关”，防止“跑冒滴漏”；加强定损员队伍培训，增强工作责任心和业务水平；提高第一现场查勘率，核对事故原因，防止骗赔事件发生。

（汪春法、王金娣）

【中国人寿保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2012年，余杭支公司业务持续稳定增长，规模保持行业首位。全年实现总保费3.2亿元，占余杭区寿险业务保费收入的54%，市场份额继续保持主导地位。同时，险种内涵价值不断提升，业务结构进一步优化，经济效益稳步提高。

充分发挥保险补偿功能。公司全年累计为50万人次提供各类人身风险保障，共受理各类人身保险赔付案件4600余起，赔付金额1265.41万元。

加强政保合作，创新金融服务项目。努力开辟短险新项目，寻求与政府部门的合作。2012年4月，余杭区政府对公司提交的《中国人寿余杭支公司参与余杭区城乡居民基本医疗保险服务的建议报告》做出重要批示。10月，公司与区社险办正式签订“余杭区城乡居民基本医疗保险服务试点协议”，双方合作开展城乡居民基本医疗保险二次补偿服务。公司已派5名工作人员入驻区市民之家，与社险办合署办公，开展该项目的相关工作。除此之外，公司结合余杭经济社会发展热点、民生需求，先后成功推出计划生育系列保险、女性安康保险、农村小额保险等新型业务。

强化队伍建设。从承保到理赔，从行政到党建，从一般员工到管理人员，从视频到网络，各类



中国人寿余杭支公司客户服务中心

培训覆盖全员，员工培训参与面达到 100%。2012 年，个险渠道坚持“以行导之，以情动之，以德为之”的团队文化，突出“持续有效新增”，大力倡导新增客户、新增组员、新增主管。银保渠道重点做好队伍的增员、培训和育成工作，着力提升客户经理的网点经营能力和理财经理的自营销售能力。团险渠道依托省公司《团险基本法推广实施方案》，继续落实三年规划。

强化内部管理。2012 年客户服务中心继续深入开展柜面服务标准化建设工作，持续提升柜面客户服务水平。同时，主动服务业务一线，继续实行送培训进职场、“一对一”精英服务、大单核保支持、客户信息分析等工作。加强理赔管理，考核理赔时效，进一步提高理赔工作效率。加强基础数据分析和追踪、预警，实时掌控各项预算指标的进度。增进渠道之间、渠道内部的沟通联系，健全协调机制，提高解决问题的时效。

（汤铧得）

【中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司】 2012 年，余杭支公司完成保费收入 14788 万元，保费增速 13.7%。其中：车险 12573 万元，增速 16%；非车险 2215 万元，增速 2.1%。市场份额 17.25%，综合成本率 81.8%，综合赔付率 57.6%。

2012 年，公司通过及时捕捉市场动向，适时调整发展策略，积极开展全年主题竞赛活动，激发员工积极性。拓展电销、车商、交叉销售等渠道业务，逐步扭转前期业务流失造成的车险业务被动局面。

公司继续提高理赔服务能力，加快当年车物损赔案的理赔时效，缩短车物损赔案的处理周期；强化先进查勘设备——3G 移动视频的使用和管理，提高移动视频的使用率及现核率，改善查勘定损时效；深化各个理赔环节的服务力度，在强化精细化管理力度下，全年投诉案件 41 起，较 2011 年减少 2/3，结案率 91%，结案周期 34 天。为了提高后续服务水平，公司新增各岗位的理赔专业人员，不断优化和充实理赔队伍建设。此外，随着全省理算、核赔的集中，公司从加强工作效率、合理调配轮值班等方面寻求解决服务质量与人员的矛盾问题，确保平稳经营。

深入实施“五心服务金字塔工程”，加强门店建设管理。公司本级办公用房于 2012 年 11 月底正式搬迁，只进行简单的新址营业启用仪式，并将多余的预算费用捐赠给落后山区。对辖属乔司营业网点进行换租，对三墩、瓶窑、良渚的门店外观进行翻修和装饰，提升公司品牌形象。

（张淳）

责任编辑：俞帅帅

经济管理与监督
Economic Management

·经济体制改革·

【企业上市工作】 全区共有境内上市企业 5 家，上市培育企业 35 家，新增上市培育企业 10 家。区金融办发挥牵头作用，组织专题调研、联席办公、座谈商议等，协调解决企业在上市过程中遇到的权证办理、发展用地、环保审核等问题。同时，落实《余杭区支持企业上市财政政策实施细则》，及时兑现上市政策，下达奖励补助资金。

【中心镇发展改革】 2012 年，国家发展和改革委员会发布系列信息，专题交流介绍余杭区推进中心镇发展改革的做法，充分肯定中心镇改革发展的“余杭模式”。全省小城市培育试点工作现场推进会在余杭区召开，副省长陈加元出席会议并赋诗赞扬余杭区小城市培育试点工作，市委常委、区委书记徐立毅在会上作典型发言。余杭区共有 3 个省级中心镇，塘栖、瓶窑为第一批省级中心镇，径山镇于 2012 年增补为省级中心镇。塘栖镇是全省首批 27 个小城市培育试点镇，2011 年度考核取得全省第二、全市第一的好成绩，并列为杭州四大新型小城市，2012 年累计争取奖励和项目补助资金达 1.24 亿元；瓶窑镇为杭州十大新型中心镇。在杭州市 2011 年度中心镇考核中，塘栖镇、瓶窑镇分获一、二等奖。据 2012 年统计，3 个中心镇财政总收入 16.56 亿元，占全区 15.8%；全社会固定资产投资 73.8 亿元，占全区 14.4%；地区生产总值 132.5 亿元，占全区 15.8%；第三产业增加值 35.4 亿元，占全区 9.6%。

【体制改革再深化】 年初，余杭区召开全区体制改革联席会议，通过资料汇总和专题调研，形成 2011 年全区体制改革实施情况报告，得到省、市发改委的肯定。拟定 2012 年体制改革工作实施意见，经区政府同意后以区政府办公室文件正式转发，各部门认真实施，各项改革措施得到全面推进，成效明显。在 7 月份和 9 月份，起草上半年和前三季度全区体制改革进展情况和社会发展分析报告，国家和省市发改委也有摘要转发。根据机关以及事业单位公务用车制度改革后出现的一些新情况，及时测算机关、事业以及镇（街道）车贴调整方案。

【基本公共服务均等化】 编制下发《2012 年基本公共服务均等化年度实施意见》，明确 10 大类 73 项具体任务，开展不定期督促检查。强化村邮站工作日常督促检查，下拨区级财政村邮专项经费 117.5 万元，并提出提高区财政工作补贴标准的建议，已经区政府同意增加四成；对信报箱改建补建工程进行验收并出具验收报告，要求各方将日常维护保全作为工作重点。这一系列工作得到国家邮政局局长马胜军的肯定。

【农村住房政策性保险】 区发改局做好开发区以及各镇（街道）所辖村（社区）农房保险投保工作。全区共有 151379 户农户参加 2012 年度政策性农村住房保险，参保率达 99.24%，及时核拨区级财政资金 76 万余元，督促保险公司及时足额发放受灾农户赔付金。在保费不变（各级财政保费补贴不变、农户缴费不变）的前提下，将农房保险金额提高 25%，即每户保险金额从最高 1.8 万元提高到 2.25 万元，每间保险金额从最高 3600 元提高到

4500 元，让利于民。

·计　　划·

【金融服务】 召开全区金融工作座谈会，开展“金融支持实体经济服务年”活动，组织辖区内 23 家银行和 4 家担保机构分批赴各镇（街道）开展融资对接、下乡走村送服务活动，接待中小企业 200 余家，实现企业与银行对接，达成意向贷款近 4.5 亿元。发展银行、保险、担保等金融服务业，全区金融机构全年本外币存款余额 1442.11 亿元，贷款余额 1137.7 亿元；全区担保机构为 3747 户中小微企业提供融资担保，累计担保总额为 79.14 亿元，增强银行机构对中小企业放贷信心；全区保险机构实现保费收入 15.27 亿元，其中财产险保费收入 8.62 亿元，寿险保费收入 6.65 亿元；理想、钱塘、华盈 3 家小额贷款公司累计发放贷款 49.74 亿元，小额贷款 18.68 亿元，阿里巴巴小额贷款公司累计发放贷款 233.8 万笔共计 178.7 亿元；中信、财通、长城、浙商、银河 5 家证券营业部累计开户（含基金）总数 86100 户，全年 A 股和基金交易额 471.03 亿元。加强区保险自律协调小组协调功能，促进保险业健康发展。开展火灾公众责任保险试点工作，引入商业保险参与城乡居民基本医疗保险服务，提高二次补偿保障水平。支持初创期科技型企业发展，制定出台《余杭区创业投资引导基金实施细则》，基金规模扩大至 1 亿元，并按实际运作情况逐年增加。经区政府同意，区创投引导基金阶段参股青巢投资基金和光大金控投资基金，参股金额各 2500 万元。同时，加大对股权投资业政策扶持力度，全年共新增 29 家股权投资机构，注册资本近 23 亿元，其中 16 家落户杭州未来科技城。加大直接融资力度，区城建集团 12 亿元的企业债券（12 余杭城建债）已经国家发改委审批同意正式发行。5 月举办 2012 金桥·民生银行财富论坛和第四届中国期货资产管理大会。

【重点项目建设】 2012 年共安排区本级政府投资项目 269 个，年计划投资 123.65 亿元。其中：续建项目 156 个，年计划投资 102.31 亿元；新建项目 113 个，年计划投资 21.34 亿元。全年实际完成投资 108.71 亿元，完成年度计划的 87.92%，比 2011 年提高 7.67 个百分点；已竣工项目 65 个、在建项目 148 个、未开工项目 56 个，开（竣）工率为 79.18%。推进政府项目代建制工作，全年共安排区本级政府投资代建项目 32 个，涉及教育、卫生、市政道路等方面。其中：29 个项目通过双向选择模式确定区级国有公司作为代建单位，另 3 个项目通过市场公开招标模式确定代建单位。推进全区各级重点项目建设工作，完成区第一人民医院迁建项目和南都动力有限公司项目的稽察工作；加强和改进政府投资项目的管理，完成石大公路至 09 省道连接线工程项目后评价报告评审工作。积极争取资源要素，2012 年列入省重点实施类项目 13 个，计划投资 11.88 亿元，全年累计完成投资 15.41 亿元，完成年度目标的 129.71%，其中已开工项目 10 个；市重点实施类项目 26 个，2012 年计划投资 41.70 亿元，1 月至 12 月累计投资 63.39 亿元，完成年度目标的 152.01%，26 个实施项目均已开工建设。通过申报省重大产业项目、浙商回归项目、省重点交通项目、中央预算内投资项目等，争取省市土地指标约 112.07 公顷，中央资金 540 万元，省级补助资金 1.5 亿元。合理安排项目，2012 年安排区级重点项目共 337 个，实施项目 283 个，总投资 1075.54 亿元，2012 年计划投资 192.33 亿元。1 月至 12 月累计完成投资 216.01 亿元，完成年度目标的 112.31%，完成比例比 2011 年高 19.81 个百分点，已开工项目个数 261 个（含 50 个竣工项目），安排政府投资实施类项目 100 个。

·价格管理·

【价格监测】 以“规范创新、服务民生、当好参谋”为主线，结合余杭实际，以农贸市场监测点“增点扩面”和特色农产品监测为优化点，制定《2012 年余杭区价格监测报告制度》，全年共采集与上报商品与服务价格报表 500 余张，以《城乡导报》、华数“数字兴农”信息发布平台为载体，全年共公开发布价格信息 48 条。区物价局获得省市价格监测先进单位称号。

【完善低收入群体价格补贴工作】 区物价局联合区民政局、财政局出台《关于进一步完善物价上涨与低收入群体临时价格补贴联动机制的意见》，扩

杭州市余杭区2013年国民经济和社会发展计划

表13

指标名称		计量单位	2012年实绩		2013年计划
			绝对值	增幅（%）	增幅（%）
地区生产总值		亿元	834.94	10.1	10以上
其中：三产增加值		亿元	366.79	14.1	力争12
农业总产值		亿元	72.95	7.7	力争6
规模工业产值		亿元	1350.14	6.0	力争10
规模工业增加值		亿元	241.76	7.2	力争10
固定资产投资		亿元	512.12	23.9	18
其中：工业投资		亿元	120.57	14.0	12
社会消费品零售总额		亿元	238.99	13.8	13以上
自营出口总额		亿美元	47.07	8.9	力争10
财政总收入		亿元	167.04	11.4	10以上
其中：地方财政收入		亿元	104.65	9.4	10以上
城镇居民人均可支配收入		元	36464	12.3	11以上
农村居民人均可支配收入		元	20304	13.1	12以上
居民消费品价格指数		—	102.1	—	与全市一致
城镇登记失业率		%	2.88	—	≤3
新增城镇就业人员		人	16501	—	15000（人）
人口自然增长率		‰	5.43	—	≤6.21
万元生产总值综合能耗		%	—	—	完成杭州市下达任务
主要污染物排放量	化学需氧量	%	—	—	
	氨　　氮	%	—	—	
	二氧化硫	%	—	—	
	氮氧化物	%	—	—	

注：（1）GDP和增加值增幅为可比价增幅，其他增幅为现价增幅

（2）因统计口径调整，2013年农村居民人均纯收入指标调整为农村居民人均可支配收入

大价格补贴政策的覆盖面。

【调整“居民生活类”价格】 根据省市物价局要求，按规定程序，区物价局制定余杭区有线数字电视基本收视维护费标准，从 2013 年 1 月 1 日起，居民用户主终端的基本收视维护费标准为 21 元 / 终端·月，第二、三个终端免收基本收视维护费，第四个终端（含）以上按 4 元 / 终端·月标准收取。根据省市物价局要求，出台《关于规范管道燃气设施预埋和改造收费的通知》，自 2012 年 7 月 1 日起，现行的管道燃气开户费、初装费等收费政策停止执行，改为收取管道燃气设施预埋费、管道燃气设施改造费与表后燃气设施安装服务费。住宅小区管道燃气设施预埋费标准为每平方米建筑面积 25 元；管道燃气设施改造费标准为 1000 元 / 户。对持有有效期内相关证件的区低保家庭、困难家庭及残疾人家庭，管道燃气设施改造费减半收取。非居民用户向管道燃气经营企业申请开通管道燃气，其预埋费或改造费由管道燃气经营企业与用户根据供气工程的勘察、设计、设备、材料、施工和安装等费用及申请使用燃气的流量协商确定。

【公立医院医药价格改革】 根据区政府区级公立医院综合改革的总体部署和省物价局文件要求，区物价局按照“总量控制，结构调整”为原则，以取消药品销售加成，提高部分医疗服务价格为方式，制订余杭区公立医院医药价格改革方案。

【价格法制建设】 完善定价机制，促进权力阳光运行。严格按照《定价目录》依法行使定调价权限。凡是出台调定价项目，对涉及价格制定和调整事项，均由区发改局办公室统一收文。在审价前，按照《浙江省政府制定价格行为规则实施细则》《杭州市余杭区物价局政府定调价工作办事制度》等有关规定，严格执行集体审价程序。在重大价格决策出台前，均向有关部门、单位和社会各界公开征求意见，对列入《浙江省价格听证目录》的定调价项目，均按规定程序组织听证，落实《政府制定价格听证办法》，在制定或调整价格方案公布后，及时对价格执行情况、社会各方反映进行监测和跟踪调查，发现问题及时采取改进措施。对于行政许可、非行政许可等“8+X”行政权力事项，再次进行梳理，完成权力事项的网上公开运行工作。

【价格监督检查】 区物价局组建完成由信访、工商、贸易、质监、公安等 9 个部门组成的基层价格监督服务总站，在全区 19 个镇（街道）、333 个村（社区）建立基层价格监督服务站和价格监督服务岗。价格举报中心全年共收到各类价格政策咨询和投诉 512 件，办结率、反馈率达 100%。对涉农涉企收费、行政事业性收费、教育、医疗、旅游、商品房等价格行为进行专项检查，共查处价格违法案件 13 起，总计涉案金额 200 余万元，行政处罚 22 万元。

（李田）

·行政服务·

【概况】 2012 年，区行政服务中心共受理各类审批服务事项 792468 件，办结 789581 件，办结率为 99.7%。其中：许可事项受理 29140 件，非许可事项受理 576258 件。日均受理 3866 件，日均办结 3852 件，受理的全部事项均在承诺时限内办结，没有出现逾期件。区投资项目审批代办中心共受理项目 202 个，办结 145 个，项目投资总额 172.14 亿元。

公共资源交易中心共办理交易项目 1016 个。其中：建设工程项目 676 个，交易金额 109.20 亿元，建筑面积 1334.66 万平方米；政府采购项目 340 个，预算金额 3.01 亿元，实际采购金额 2.55 亿元，节约资金 0.46 亿元，资金节约率 15.28%；全区小额公共资源交易中心累计完成项目 350 个，实际成交金额 1.22 亿元，土地共成交 53 宗，涉及土地面积 196.53 公顷，招拍挂金额 119.25 亿元。

【推出联合审批服务模式】 7 月，区行政服务中心出台《余杭区产业投资项目联合审批服务实施办法》，9 月出台《余杭区优化政府投资项目审批流程实施办法》，标志着产业投资项目和政府投资项目联合审批服务模式正式实施，实现“一窗受理、批前预审、同步审查”的联审联办模式。余杭区的产业投资项目审批时间从 74 ~ 111 个工作日压缩到 47 ~ 77 个工作日。截至 12 月底，联合审批共受理项目 48 个，办结 35 个，办结率达 73%，通过落实产业投资项目联合审批和政府投资项目优化审批，每个项目平均提速 30%以上。7 月底，杭州未来科技城 9 个采用联合审批的项目作为首批项目进入审

批程序，截至10月底，其中8个项目已全部完成审批手续，有5家单位在短时间内完成工程规划许可证审批。特别是浙江星月生物科技股份有限公司项目，仅用40天时间就完成立项批复和设计审查两个阶段的20余项手续。

【扩大进场交易范围】 区公共资源交易管理办公室起草《关于进一步加强余杭区国有产权、资源进场交易的若干规定》，明确公共场所广告位使用权，广场、公园、道路、桥梁及政府重大活动的冠名权等6项国有产权、资源交易活动必须统一进场交易，并明确各部门在规范国有产权、资源交易行为中的工作职责，交易程序及交易行为的管理。规范政府产权交易行为，有助于提高市场化配置公共资源的程度，提升公共资源的经济效益和社会效益。

【试行建立“中介机构预选库”】 9月，区行政服务中心草拟《余杭区政府投资项目审批中介机构预选库管理办法》，试行建立政府投资项目审批中介机构预选库，全面加强对中介机构从业行为的管理，规范政府投资项目中介代理行为。该管理办法以建立政府投资项目审批中介企业库为核心内容，以建库、用库、管库为着力点，推动余杭区中介服务行业健康发展。

【制定小额公共资源交易管理办法】 制定《杭州市余杭区小额公共资源交易管理办法》，对一定金额以下的小额建设工程，采取从建立的企业库中通过洽谈、抽签、评标的方式明确中标企业的招投标办法。明确区公共资源交易管理办公室、区级各职能部门、镇（街道）三级职责，建立区、组团（中心镇）、一般镇（街道）三级交易体系；将项目概算建安费200万元以下的建设工程项目（含监理、招标代理等），招投标管理、审核下放各镇（街道），200万元以下50万元以上的在各组团（中心镇、街道）交易中心招标，50万元以下在镇（街道）交易中心招标；建立小额工程建设项目招投标操作规则，在规范的基础上，分类制定简化办法。

【推出《投资项目审批服务手册》】 2012年，区行政服务中心编订《投资项目审批服务手册》2.0版。该手册严格按照实际的审批流程编制，可满足投资项目业主从内（外）资企业设立登记、落实项目计划和土地指标、土地报批、土地挂牌、项目前期审批到竣工验收的所有审批需求，梳理各类审批流程所需的审批事项、审批部门和中介机构，明确前后置审批条件及并联办理事项。该手册在首版的基础上新增经营性用地挂牌出让（前）审批流程图、工业用地技术改造投资项目审批流程图和集体使用建设用地投资项目审批流程图，将商业（商住、旅游等）项目土地摘牌前的审批、技术改造项目的审批以及集体使用建设用地投资项目的审批纳入服务范围。

（吴绮霞）

·审　　计·

【概况】 2012年，区审计局共完成上级同步审计项目、财政预算执行审计、领导干部经济责任审计、政府投资审计项目和各类专项审计调查项目419个，其中领导干部经济责任审计项目22个、政府投资审计项目385个、其他审计项目和专项审计调查12个。通过审计，共查出管理违规资金0.52亿元、管理不规范资金24.05亿元，净核减政府投资审计项目工程造价2.53亿元，净核减工程预算1637万元。

【专项审计调查】 围绕余杭区“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大任务与目标，组织实施产业扶持政策执行绩效情况、招商引资政策执行情况、农民多（高）层公寓建设管理情况、社区建设管理情况等多个专项审计调查项目，重点针对近年来余杭区产业扶持和招商引资的政策落实、资金使用与绩效情况，农民多（高）层公寓建设进度、工程管理以及回迁安置情况，撤村建居与老旧小区管理情况等进行审计和调查研究，编发审计专题报告5期。

【财政资金审计】 区审计局开展以全部政府性资金为主线的财政预算执行审计，结合以前年度审计中发现同类问题和财政专项资金管理现状，针对预算编制的科学性和财政资金的使用效益提出意见，同时推进审计发现问题的整改工作。11月，区十四届人大常委会第五次会议专题询问审计整改情况，围绕审计整改中的突出问题和重点内容，与财政、发改、建设、国土等多个主管部门负责人进行

一对一问询。

【经济责任审计】 区审计局不断完善领导干部经济责任审计工作方法和审计监督运行机制，全年完成 27 名区管领导干部的经济责任审计。在余杭区领导干部经济责任联席会议上，区审计局通报了年度经济责任审计总体情况及审计中发现的问题，出台领导干部经济责任告知、经济事项交接、审计整改与责任追究等方面的 4 个规范性文件。在全区领导干部经济责任交接与新任领导干部经济责任告知会议上，区审计局指导和监督全区 60 多名党政正职领导干部完成交接，12 名新任正职领导干部接受任前告知。组织举办经济责任审计和政府投资项目管理培训班，各镇（街道）党政主要领导、机关部门正职等近 70 名经济责任审计对象参加培训。

【政府投资审计】 全年共组织完成工程结算造价审计项目 343 个，送审造价 19.90 亿元，审定造价 17.37 亿元，净核减 2.53 亿元，净核减率达 12.71%。组织完成工程预算审计项目 42 个，通过审计，净核减工程预算 1637 万元。组织开展 10 个重点政府投资项目的跟踪审计工作，被审计单位共接受审计建议 332 条，落实整改事项 179 件。

【内部审计】 区审计局组织召开余杭区内部审计工作会议，组织 10 家行政单位开展内管干部经济责任审计同步项目，指导各部门（单位）、镇（街道）的内审机构完成下属二、三级单位领导干部经济责任审计项目 20 个。

（卫星）

·统计管理·

【统计服务】 区统计局全年共编印《余杭概览》《统计月报》《统计年鉴》《走进统计》《统计与数据》等统计产品 10 种 3 万余册，统计分析系统精准，围绕经济走势、发展重点、民生热点、外情发展，刊发统计分析材料 120 多篇，其中调研报告 19 篇，领导批示 19 篇次；先后开展创新社会管理、塘栖枇杷节、法治余杭、“村改居”社区党建、居民文化需求、“万人评组工”等民情民意调查工作，运用民情民意网络调查系统、计算机辅助电话调查系统（CAI），结合现场调查“三管齐下”，涉及调查对象 4000 人次，搜集民意 1000 多条。数据排序有序开展，会同相关部门通过《城乡导报》《余杭政务》定期公布各镇、街道（产业平台）主要经济指标的实绩、增幅、进度排序情况。统计宣传不断强化，召开统计开放日座谈会，办好余杭统计信息网和《城乡导报》的《数说余杭》专栏，全年被省、市统计网采用各类信息 320 篇，《余杭信息》《余杭政务》采用 50 多条，各级报刊杂志刊登 50 多篇，余杭统计信息网点击量达到 10 万余次，办理数据认证 300 余次。

【统计基础】 区统计局扎实推进统计基础规范化建设，开展杭州市统计调查先进镇（街道）的复评和创建工作，瓶窑、良渚、临平·东湖等 10 个街道通过杭州市统计调查先进镇（街道）复评验收，另有 6 个镇（街道）正在申报杭州市统计调查先进镇（街道）；深入开展“统计基础提升年”活动，制定并下发《关于深入开展“统计基础提升年”活动的通知》，通过宣传发动、业务指导、资格初审、实地验收，374 家“四上”企业①、112 个村（社区）评为统计基础规范化单位，16 家企业被认定为统计诚信企业；强化村（社区）统计调查工作，印发《余杭区关于加强行政村统计调查工作的意见》《余杭区社区统计调查补助经费管理暂行办法》。以“统一标准、分级管理、在线更新”的模式及时维护更新名录库，名录库的完整性和准确性得到提高。全年统计窗口受理统计登记 3284 件，对法人单位更新维护 2 万余次，成功申报新增“四上”企业 36 家；把基本单位名录库管理维护节点延伸到 241 个村（社区），加强镇（街道）、村（社区）名录库维护人员的培训和考核。

（①“四上”企业指规模以上工业企业，限额以上批零、住餐和服务企业，房地产开发经营业企业，总承包、专业承包和劳务分包资质建筑业企业。）

【“企业一套表”改革】 深化“企业一套表”改革，实施联网直报，是现阶段统计改革的重要途径与手段，对减少中间环节干扰，提高各项统计数据的时效性、准确性以及提高数据质量，减轻基层统计负担都有着非常重要的意义。自“企业一套表”联网直报工作推进以来，全区近 2000 多家“四上”单位实施“一套表”联网直报，直报率达到 100%。

【城乡住户调查一体化改革】 为贯彻落实《国家统计局关于加强和改进分市县住户调查工作的通知》和省政府办公厅《关于开展城乡住户调查一体化改革及加强分市县住户调查管理工作的通知》精神，余杭区从8月份开始全面启动城乡住户调查一体化改革，完成调查员选聘、清查摸底、调查户开户、试记账等工作，建立新的城乡一体化住户调查网点，全区调查样本量共涉及16个镇（街道）、35个调查小区、350个住宅、350户。通过城乡住户调查一体化改革，做到“五个统一”，即统一调查指标、统一抽样方法、统一调查过程、统一数据处理、统一数据发布，将统计农村居民人均纯收入改为统计农村居民人均可支配收入，设置农村、城镇和全体居民可支配收入指标，将于2013年正式发布全体居民收支数据。

【产业统计】 区统计局建立和完善余杭经济技术开发区、杭州未来科技城、良渚组团（物流中心）、临平新城、乔司国际商贸城、仁和先进制造业基地“五城一基地”统计方法制度，并出台主要经济指标分产业平台出数据办法；制定《分镇街规模工业总产值及增加值相关指标发布方案》《工业和能源（水）统计报表审核制度》，建立健全工业、能源统计数据质量审核评估等各项制度；及时公布各镇（街道）、重点企业的工业和能耗情况，不定期地和经发、发改、电力等主管部门做好沟通和协调，强化分析预警工作；完善现代商贸、现代物流等重点行业和区域的统计监测评价制度，以及分镇（街道）出数据办法，客观反映各地服务业发展进程；建立限上服务业企业月度监测制度和服务业统计部门协调机制，对798家服务业企业的单位经营活动情况进行月度监测，及时将余杭区涉及服务业统计工作的15个部门列入区政府综合考评；对258家重点企业和90家小微企业开展主要数据核查。

【投资统计】 加强部门协作，以区项目管理共享平台为抓手，建立镇（街道）“预开工项目监测库”，通过动态跟踪，及时反馈全区实施项目和配合项目的落实、进展情况，及时督促责任部门上报开工项目统计数据；建立健全投资项目申报制度，做好基础证明材料的搜集、整理、归档，确保项目统计“不重不漏、应统尽统”。

【民生统计】 建立工业生产者价格内部询价机制，明确数据提供方责任，保留原始凭证，确保规格品价格“同质可比”；从充实调整调查员、改进报表登记方式（由原来纸质登记改为使用平板电脑现场直接录入）两个方面着手完善月度劳动力调查工作，为政府判断就业形势变化，制定和调整宏观就业政策，改善就业服务提供依据。此外，还通过加强辅助调查员建设、样本轮换、实地检查、质量评估等举措，做好居民消费价格指数（CPI）、5‰人口调查、保障房安居工程等民生统计工作。

【统计信息化】 区统计局推广运用规模工业网络电子台账，全区1060家规模工业企业实施面达到100%。开发设计办公流程化管理系统，该系统将科室计划、专业总结、数据认定、会议服务、各类预算、公务接待、设备管理、办公耗材、档案管理等日常事务纳入信息化、流程化管理，从而达到事前计划、事中控制、事后评估的效果。创新农村统计方法，推行镇（街道）层面农村统计由手工或电子表格EXSEL进行汇总处理向SARP应用软件整体过渡，提高农村统计数据质量。

【统计法制】 区统计局制定下发《关于学习宣传贯彻〈浙江省统计违法违纪行为处分规定〉的通知》，通过会议、新闻媒体、悬挂横幅标语、设立宣传专栏、制作宣传图板、开设统计普法课堂等形式，增强教育的针对性，提高教育实效性。全年对各类统计人员普法培训达6000多人次。加强统计执法，制定《2012年全区统计依法行政工作要点》，完善《余杭区统计行政处罚裁量权适用办法》，确保统计行政处罚合法、适当。专业联手、上下联动，对重点行业和重点企业进行统计执法检查和统计稽查，全年共查处统计违法案件83起，其中15起一般程序处罚的案件在杭州市权力阳光电子政务系统上规范处理，两宗案卷被评为全市统计执法检查优秀案卷，一宗案卷被评为全省统计执法检查案卷优秀案卷。

（王永刚）

·安全生产监督管理·

【概况】 2012年，全区安全生产形势总体平稳，连续8年实现事故起数、死亡人数和直接经济损失数“三个零增长”目标。全区共发生各类事故630

起，同比下降 1.1%；死亡 131 人，同比下降 3.68%；直接经济损失 647.94 万元，同比下降 4.98%。按事故类别分：工矿企业事故 9 起，同比下降 10%；死亡 11 人，同比下降 8.33%；直接经济损失 451 万元，同比下降 9.62%。道路交通事故 488 起，同比下降 0.81%；死亡 119 人，同比下降 3.25%；直接经济损失 53.30 万元，同比下降 0.41%。水上交通事故 1 起，同比上升 100%；死亡 0 人，与 2011 年同期持平；直接经济损失 14.5 万元，同比上升 100%。火灾事故 132 起，同比下降 2.22%；死亡 1 人，与 2011 年同期持平；直接经济损失 129.10 万元，同比下降 0.21%。

【严格落实安全生产责任制】 年初区政府继续与 50 个镇（街道）、区级部门签订“个性化”的安全生产目标管理责任书，明确各级各部门各单位年度安全生产目标责任，建立“横向到边、纵向到底”和“一级抓一级、一级对一级负责”的安全生产责任体系。通过对安全生产分管领导的法律知识考试和季度履职报告制度，增强各镇（街道），特别是第一责任人的安全责任意识。各镇（街道）与村（社区），区级各部门与所属企业的责任书签订率均达到 100%。年终经过严格考核，优秀等次 42 家，良好等次 6 家，合格等级 1 家，不合格等次 1 家。加大对安全生产事故责任追究力度，对 9 起工矿企业生产安全事故依法进行查处。

【安全生产隐患治理】 根据《杭州市余杭区安全生产隐患排查治理工作制度》的要求，建立隐患排查制度，确保隐患排查治理工作常态化、长效化。全区开展事故隐患排查治理的企业（包括第三产业单位）9513 家，排查面 100%，排查出各类隐患 35195 条，已完成整改 34974 条，整改率 99.4%。其中列入市级挂牌督办企业 2 家，已按时完成整改并销号。

【专项整治】 余杭区把危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通、密闭空间、租赁企业、涉尘企业等领域确定为 2012 年专项整治的重点。各牵头部门各司其职，密切配合，确保全区不发生“较大”以上事故。

【危险化学品安全整治】 区安全监管局重点对违法非法经营危险化学品、违规运输危险化学品等行为进行整治，共组织检查组 78 个，检查企业 559 家，立案查处 15 起，罚款 45.5 万元。

【道路交通安全整治】 区安全监管局以超速、超员、超载和疲劳驾驶、酒后驾车、校车运营等为整治重点，对全区 1248 辆客运车、54 辆校车、1682 辆工程车及 227 辆危化品运输车开展安全检查，共查处各类交通违法行为 9.86 万起，行政拘留 412 人。

【消防安全整治】 区安全监管局以人员密集场所、易燃易爆场所、居住出租房屋等领域为整治重点，共检查企业 4773 家，打击非法违法、治理纠正违规违章行为 8769 起，行政拘留 49 人，处罚款 176 万元，提请政府挂牌督办 26 家。

【建筑工地安全整治】 全年开展各类大检查大整治活动 12 次，检查工程 1180 余个，发出整改通知单 916 份，停工整改通知单 61 份，对 21 家单位（项目）进行行政处罚。

【烟花爆竹安全整治】 区安全监管局着重对乔司、良渚、南苑、崇贤等重点区域进行地毯式排查，严



密闭空间应急救援演练现场

厉打击非法经营、非法储存烟花爆竹等行为，取缔非法烟花爆竹储存仓库 15 个，共查获非法烟花爆竹 6000 余件。

【有限空间安全整治】 余杭区共排查有限空间 2239 处，举办有限空间安全生产培训班 4 场，培训 400 余人，组织全区性应急救援演练 1 次。

【租赁企业安全整治】 对辖区内租赁企业实施“地毯式”排查，共检查企业 1268 家次，发出整改指令书 199 份，指导企业发现并整改隐患 3878 条，对其中 23 家存在严重安全生产事故隐患的租赁企业立案查处。

【矿山安全整治】 以推进矿山隐患排查治理、标准化创建和推广先进适用技术、落实现场管理、提高保障能力为重点，共开展执法检查 47 次，排查整治隐患 81 条，全年实现矿山安全“零事故”。

【电梯安全整治】 充分利用数据库和“96333”应急救援中心，共组织 162 人次开展电梯使用环节和维保单位的日常检查，抽查电梯使用单位 83 家，发出安全监察指令书 35 份，查封电梯 4 台。

【涉尘企业安全整治】 在全区范围内开展排查摸底，共排查出涉可燃爆粉尘企业 9 家，对 9 家单位逐一排查，排查隐患 28 条，开具责令整改指令书 2 份，立案查处 1 家，停业停产整顿 1 家。

【安全生产长效机制建设年活动】 2012 年，余杭区以“安全生产长效机制建设年”活动为抓手，在落实企业主体责任上再举新措。推进标准化企业“百创”工程。全区建立由 540 家单位组成的标准化创建储备库，全年共上报申请标准化达标工贸企业 38 家，其中申请二级标准化企业 33 家、三级标准化企业 5 家。在余杭区安全生产网上搭建“企业安全生产标准化园地”网站，为标准化创建搭一个优质的信息交互平台。继续开展企业安全总监“千育”工程，余杭区共培育企业安全总监 1258 名。开展“百优”安全总监评选活动，对评选出的 100 名优秀安全总监进行公开表彰。全面实施企业安全生产诚信工程。开展企业安全承诺活动，全区 6000 余家生产经营单位向全社会作出安全生产承诺。继续坚持安全生产“黑名单”制度，在区级主流媒体上搭建“曝光台”，共曝光存在严重安全生产违法行为的企业 26 家。深化企业分级分类管理，纳入分级评估管理信息系统的企业有 5991 家，其中 A 级企业 2879 家、B 级企业 2758 家、C 级企业 354 家。

【安全生产执法】 在全区开展 3 次专项执法活动，打击安全生产违法行为。2012 年，区安监部门累计出动执法检查人员 7116 人次，检查各类生产经营单位 2372 家次，发现隐患 6488 处，下达整改指令书 244 份，立案查处 71 起，罚款金额累计 214.6 万元。从 4 月下旬到 9 月底，组织检查组 1621 个，检查企业 4015 家，打击非法违法、治理纠正违规违章行为 180161 起，责令改正、限期整改、停止违法行为 4547 起，行政拘留 304 人，累计罚款 447.5 万元。11 月初全区集中开展“回头看”活动，组织各类“回头看”大检查 2700 余次，检查企业 3800 余家，责令改正、限期整改、停止违法行为 4884 起，行政拘留 228 人，同时对前期检查发现问题的单位进行重点检查，对整改不到位的企业严肃查处，责令停产停业停止建设 67 家。开展大排查大整治活动，全区共有 51239 家生产经营单位（点、场所）开展自查，排查出各类隐患 29690 条，已完成整改 29404 条，整改率 99%，累计投入整改资金 1591.5 万元。各镇（街道）、部门组成检查（督查）组 409 个，督查检查生产经营单位 8315 家，排查出隐患 7253 条，落实整改 7215 条，取缔无证无照生产经营点 138 个。

【安全生产宣传教育】 区安全监管局在《城乡导报》和面向企业 6000 余家编印投放的《安全路上》，开辟专栏、专版，普及各类安全生产知识，共刊登专版 4 个，发行报纸 6 期。整理、汇编《2011 年安全生产事故案例汇编》，发放到企业一线职工手中 20000 余册。培训企业主要负责人、安全管理人员及特种作业人员共计 7824 人。在第十一个全国安全生产月期间，开展警示教育周、安全文化周、安全演练周、安全执法周等系列活动，参与活动和受教育人员达 30 万余人。组织“杭长杯”安全生产知识竞赛，14000 余人参加。

【安监基层队伍建设】 区安全监管局于年初印发《杭州市余杭区安全生产监察中队规范化建设实施意见》，按照“机构设置规范、队伍管理规范、工

作制度规范、办事程序规范、基础装备规范”的要求，开展中队规范化建设活动。全区 17 个工业产值 20 亿元以上的镇、街道（开发区）均设立安全生产监察中队，配备专职安监员 103 名、兼职安监员 178 名，落实规范化建设专项资金 220.3 万元，购置各类安全监察执法装备 153 台（件）。

（叶庆平）

·工商行政管理·

【发展市场主体】 全年新增各类市场主体 8907 家，其中内资企业 2662 家、外资企业 56 家、个体工商户 6189 户，企业网上办照率 85%，企业年检率 99%，个体验照率 96%。现全区共有市场主体 68058 家，其中企业 23365 家、个体工商户 44469 家。截至 2012 年年底，余杭区各类市场达 123 家，其中商品交易市场 114 家、生产要素市场 4 家、网上交易市场 5 家。各类市场总成交额 7265170 万元，比 2011 年同期增长 1.1%。其中：商品交易市场成交额 6024830 万元，比 2011 年同期增长 5.7%；在商品交易市场中消费品市场成交额为 4439300 万元，比 2011 年同期增长 12%，生产资料市场成交额为 1370600 万元，比 2011 年度同期下降 12.3%。生产要素市场成交额 1025800 万元，比 2011 年同期下降 19%。网上交易市场成交易额 214540 万元，比 2011 年同期增长 9.3%。亿元以上的市场达 33 家，总成交额达 4369560 万元，占市场总成交额的 60%。全区共有高星级市场 23 家、全国百强市场 2 家。

【服务经济政策】 4 月 6 日，工商余杭分局推出全省首个由县区级工商部门出台的服务实体经济发展专项政策，即《服务实体经济大发展大提升十八条举措》。实施后，建立局所两级工商联络员制度和注册登记疑难问题日报制度；向社会公开联络员手机号码，建立政民联络协调机制；结合市工商局“百日千名工商干部访万家企业”活动，召开工商企业对接会，走访企业 1639 家，现场受理，当场答复，解决企业困难 360 余件；同时，建立工商信息分析运用机制。

【深化品牌指导】 在 2009 年 21 个镇（街道）品牌工作指导站实现全覆盖的基础上，将品牌发展纳入区政府镇（街道）年度考核。4 月 15 日，国家工商行政管理总局副局长付双建专程到余杭区调研，认为这个模式是工商系统商标工作落实到最基层“接地气”的有力抓手，建议以“余杭模式”向全国推广。6 月 14 日，全省品牌指导站工作推进现场会在余杭区召开，余杭经济技术开发区品牌指导站在会上作经验交流。

【食品安全整治】 2012 年，以各级人大、政协对食品安全管理工作进行全面监督检查为契机，深入开展食品安全“百日整治”并建立长效机制。全年共出动检查人员 10250 人次，检查食品经营户 15018 家次，发放食品流通许可证 3398 份；开展定性检测 154706 批次，食品抽检 545 批次，取缔无照食品经营户 268 户，立案查处各类食品违法案件 177 起。制作《食品经营自律手册》和食品经营始业教育电教片，建立经营户资格标准化考试制度，食品安全电子监管平台累计录入台账数据 400 多万条，修订《流通环节食品安全事故应急预案》。加强市场和商场超市两个重点部位监管，农产品批发市场食品安全“三全”机制获原省委书记赵洪祝和市委书记黄坤明批



4 月 15 日，国家工商行政管理总局副局长付双建（前排右二）到余杭区调研考察

示在全省推广，组织商户签订“流通环节食品经营承诺书”，摸索“一表二公示三台账”监管模式。

【审批制度改革】 工商余杭分局在全区窗口单位中率先出台《驻余杭区行政服务中心工商窗口工作人员绩效考核办法》，奖勤罚懒，提升效能，工商窗口获“省级五优注册窗口”称号。争取到全省只有4家有限合伙企业下放至县（市、区）级登记试点机会，全面下放审批权限，推行网上登记，内资企业直接由所在地工商所发照，外资企业登记延伸至杭州未来科技城。倡导并牵头推出区行政服务中心首个并联审批“五证一章联办”“一条龙”服务。启动个体工商户转企业和独资、合伙企业转有限公司工作。将住所证明的适用范围从原先的非城镇企业扩大到城镇企业，加速重点项目落户余杭区。“塘栖工商所政企互动平台”上线试运行。在提供方便快捷服务的同时，全年减免各类规费共计157.4万元。

【整合融资渠道】 依托工商行政管理职能，推出“股权出质+股权出资+债权转股权+动产抵押”融资整合模式，编印《拓宽融资渠道行政指导手册》，预防企业“互保”金融风险，全年共助企业融资71.5亿元。

【指导商标注册】 依据国家产业发展导向，指导申请商标注册。2012年新增“西湖之春”“塘栖枇杷”“兴源”压滤3件中国驰名商标。“鸬鸟蜜梨”成功注册地理标志证明商标。创建浙江省生态甲鱼专业商标品牌基地、浙江省金属专业商标品牌基地。目前全区注册商标总量达到12741件，省级以上驰（著）名商标74件，其中中国驰名商标26件，品牌经济总量达到520亿元。

【助农信用贷款】 工商余杭分局对全区农民专业合作社进行全面信用等级评定，帮助9家信用优良的农民专业合作社及相关农户、企业获得信用贷款额度2.5亿元，促进成立东湖甲鱼、芡实产业、外荡渔业、华东家禽4家小微企业融资服务合作社，新创“守合同重信用”企业160家，完成订单农业金额6.3亿元。

【提升消费维权】 全年发送公益短信240万条，编发《余杭消费维权手机报》12份，“余杭区消保委315”新浪微博粉丝数突破3万人。全区建成各级维权监督站点329个，城乡消费维权义工规模壮大到376名。工商余杭分局“12315”举报申诉中心全年接听电话7007个，处理完成率100%，调解成功率98.5%，为消费者挽回直接经济损失135万元，实现无理由退货商品8206件。

【改革监管方式】 在日常工作中采取拍照、摄像等方式留存影像资料，启动系统内整体化视频监管，录入可供考察、评估、佐证的旁证材料。对工商所行政处罚案件的质量和权限进行动态评价。

【诚信体系建设】 全年共开展行政指导1545人次，立案查处各类经济违法案件1099起，罚没款总额1059.4万元，其中大要案416起，移送司法机关案件6起。直属市场工商所查处假冒羊肉大案，荣立市三等功。工商余杭分局《中华人民共和国反不正当竞争法》执法工作接受区人大定向视察。

【工商行政管理队伍建设】 组织“岗位大练兵”和“比武竞赛”两项大赛，认定业务能手72人，评定岗位标兵11人；更新工商文化长廊，丰富群团文体活动，凝聚人心。以深化三基三化为目标，为余杭工商事业打下8个高星级工商所、7个基层满意站所的坚实地基，制定《基层组织建设年行动计划》《党组织分类定级参考标准》和《基层党组织整改提升方案》。

导入ISO质量管理体系，建立干部廉洁电子档案，初步建立一套科学的廉政风险防控体系。完成离任工商所长内部审计，开通综合资产网上管理系统，工商余杭分局推荐的《行政过错行为问责办法》获评区“廉政好制度”。引入外部监督机制，瓶窑工商所在系统内开创镇（街道）级人大定期定向视察基层所先河，获瓶窑镇七所八站“公述民评”第一名。

【非公党建】 9月10日，余杭区个体劳动者和民营企业协会党委成立。组织民营企业家学习中共十八大精神，开展企业信用管理、网络交易、资本市场与产业链整合等系列化培训，促成银企对接融资达10亿元，举办就业再就业广场招聘会，制定出台全国首个《市场党建规范化工作标准》。

（汪基强、陈亚洲）

·质量技术监督·

【质量强区】 杭州微光电子股份有限公司的“建立全流程追溯，降低质量损失成本”和华立仪表集团股份有限公司的“制造过程信息化质量管理系统”两个项目被评为浙江省质量管理创新项目。9月质量月期间，质监、发改、住建、环保、司法等多部门联合在人民广场举行主题为“贯彻《质量发展纲要》、推进质量强区建设”的广场宣传咨询活动；在《城乡导报》分5期专题报导余杭区质量强区工作；联合余杭摄影家协会共同举办“质量强区”摄影大奖赛。

【评选产生首届区政府质量奖】 6月19日，首届余杭区政府质量奖产生，授予浙江华正新材料股份有限公司、杭州东华链条集团有限公司和南方泵业股份有限公司3家企业2011年余杭区政府质量奖，并于9月25日召开首届区政府质量奖颁奖大会予以表彰，3家获奖企业分别获得20万元的奖励。首届余杭区政府质量奖从2011年9月份启动，历经企业申报、资格审查、资料评审、现场评审、公示等程序最终产生。

【名牌战略】 质监余杭分局编制2012年各级名牌培育计划，开展名牌申报指导和服务。全年余杭区获评浙江省名牌产品4个、杭州市名牌产品15个，评选产生38个余杭区名牌产品。截至2012年年底，全区共有省名牌产品37个、市名牌产品45个、区名牌产品102个。通过《品牌余杭》栏目，对40家企业在品牌建设、自主创新、规划战略上的亮点进行宣传，发挥品牌企业的引领作用。

【标准化战略】 2012年，全区有3家单位主导制定4个国家标准，13家单位主导起草21个行业标准。3家企业获得2012年“浙江省标准创新型企业”称号，1家企业获得2012年“杭州市标准创新贡献企业”称号。余杭迪乡竹笛专业合作社的“竹笛制作联盟标准制定与实施”列入2012年杭州市块状产业标准化项目计划，并完成联盟标准的起草任务，余杭家纺、金属两个市级块状产业标准化项目通过市级验收。1个市级服务业标准化试点项目通过考评验收，1个市级地方服务业标准通过专家审定，开展区级服务业标准化试点项目2个。

【农业标准化】 余杭区2个省级农业标准化项目和4个市级项目顺利通过省市级的考评验收，1个市级地方标准通过市局审定。组织开展10个区级农业标准化示范项目建设，完成5个区级农业标准制（修）订工作。杭州忆江南茶业有限公司的江南牌龙井茶和杭州径山茶叶有限公司图形商标龙井茶分别申报龙井茶地理标志保护产品专用标志，获通过。

【节能降耗】 锅炉节能工程列入余杭区委、区政府《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》50条奖励政策之一。2011年以来共开展锅炉热工测试212台，对76台锅炉进行节能改造工作，企业共投资1300多万元，16家锅炉节能改造企业获得100多万元区财政补助。

【法制计量】 对商店超市、农贸市场、批发市场、加油站、液化气站、眼镜制配企业、餐饮业、医疗卫生单位等行业，组织开展以“强制检定、计量管理、执法检查、投诉处理”为内容的综合性法制计量工作，查处21起消费者计量投诉。开展法制计量惠民进市场活动，发放宣传册子，赠送砝码，支招识别作弊秤，维修电子秤。开展法制计量进社区活动，提供计量知识咨询，检修民生计量器具。组织开展放心计量服务塘栖枇杷节、鸬鸟蜜梨节等特色农业的活动。

【食品生产加工安全监管】 5月，质监余杭分局组织全区生产加工环节食品安全风险隐患大排查，共出动检查人员468人次，排查企业284家次。7月，对全区20家食品添加剂生产企业开展一次重点监督检查。发放食品安全知识宣传资料1700余份。在省市区各级专项监督抽检中，余杭区全年食品产品共被抽检572批次，其中合格548批次，抽检批次合格率达到95.8%。

【食品安全大整治百日行动】 根据省政府的统一部署，从2012年7月15日至10月25日，质监余杭分局在全区食品生产加工环节组织开展整治行动，出动检查人员380人次，检查企业580家次，全区食品生产环节“六个100%”目标全部完成，

向73家问题隐患企业开出责令整改通知书并全部督促整改完毕。整治期间，受理食品安全投诉举报150余起，全部办结。牵头完成工业明胶、工业硫黄违法生产加工食品专项整治工作。质监余杭分局被评为全省生产环节食品安全大整治百日行动先进单位和杭州市政府食品安全大整治百日行动先进单位。



质监余杭分局查处央视曝光蜜饯企业

【蜜饯行业专项整治】 4月24日，余杭区部分蜜饯生产企业超量使用食品添加剂、虚标生产日期、生产现场环境卫生差等问题被中央电视台曝光后，区委、区政府立即启动应急预案，组织质监余杭分局等部门封存、抽检被曝光企业库存的76批次半成品、成品，责令企业停产整顿，立即召回涉嫌问题产品。4月25日，区政府召开专题会议，部署开展全区蜜饯行业和其他食品行业的质量安全专项整治工作。全面摸排无证无照蜜饯生产加工点，对抽样检测产品不合格的企业严格依法处理，对全区72家蜜饯生产企业逐家审核，重新发证，其中46家企业通过审核重新获得生产许可，淘汰率达到36%。整治期间，全区蜜饯企业共搭建玻璃阳光晒棚约22500平方米，购置大型气相液相色谱仪6套，购置生产检验设备46台件，累计投入3200多万元；组织企业培训195人次。整治后，46家重新取得生产许可的蜜饯企业生产环境卫生，业主的质量安全主体意识得到有效提高，不规范使用食品添加剂和虚标生产日期等违法行为得到纠正，在省、市组织的蜜饯产品监督抽查中，平均合格率达到90.6%。完成“淘汰一批、处理一批、规范一批、提升一批”的整治目标。在整治的基础上全面开展巩固提升工作，通过严打无证生产、严打不合格半成品和严打卫生脏乱差“三个严打”，对整改不到位的责令停产整顿，以最严厉的举措规范提升蜜饯行业。经过巩固提升后的蜜饯行业实物质量合格率达到96%。中央、地方各级媒体正面报道余杭区蜜饯行业专项整治的工作情况。省委书记赵洪祝对余杭区蜜饯行业专项整治工作作出批示“这样积极主动开展监督检查工作，很好。”省长夏宝龙批示“整顿效果很好。”

【特种设备安全监察】 5月，特种设备安全管理专家组成立，质监余杭分局从特种设备生产单位中聘请8名专家参与区特种设备的安全管理。开展“星级达标电梯维保单位推广”特色工作，截至年底，全区电梯维保业务中，四星级维保单位电梯维保业务承揽比例达到69.43%。实现考培分离，在良渚文化技能培训学校设置特种设备作业人员培训点，对1023名企业负责人、262个村（社区）安全协管员开展免费培训教育工作。

【产品质量状况】 全区2012年各级监督检查活动共抽查2407个批次的产品（含省、市、区三级），合格2230批次；全年各类抽检产品的综合批次合格率为92.7%，同比提高0.4个百分点。

【重点产品质量提升】 开展内外墙涂料产品的质量关注和提升工作，产品抽查合格率从原来的85%提高到92.9%。开展一次性竹筷的质量整治，在没有相关规范要求的情况下，质监余杭分局制定并下发《关于竹制餐饮器具产品生产企业专项整治的通知》和《余杭区竹制餐饮器具产品生产基本条件》，作为临时性的过渡措施。做好絮用纤维制品、再加工纤维和学生床上用品质量监管。

【打假治劣】 2012年，质监余杭分局稽查大队共出动执法人员1788人次，检查企业596家，查处各类假冒伪劣产品标值600余万元，查处违法案件

158 起，万元以上案件 58 起，总计罚没款 272.55 万元，为企业和消费者挽回直接经济损失约 25.3 万元。“12365”受理投诉举报 248 起。取缔制假窝点 26 家，办理涉刑案件 6 起，移送司法机关 4 起，集中销毁有毒有害罚没物资 43 吨。特别是查获毒火腿、假冒伪劣钢材等大案，均移送司法机关处理。

【质量计量监测中心】 全年共完成各类监督抽查 1527 批次，为企业检定计量器具 30053 台件。质监环保检测大楼进入办公家具采购阶段。全年共投入资金 120 余万元，用于采购检测设备。启动政府采购项目验收工作，质量计量监测中心承担起对全区 10 万元以上的货物类政府采购项目验收工作。2012 年，中心承担的国家级课题“径山茶化学指纹图谱技术研究”和省局科研项目“食品及食品包装材料中壬基酚检测技术的研究”结题。参与制定国家标准 1 个，在省级以上刊物发表论文 4 篇。

【农产品监测中心】 全年完成各类监督抽查 1360 批次；委托检测 1811 批次；蔬菜全检定性检测 479344 批次，定量检测 9426 批次。全年共投入资金 692 万元，用于增添检测设备。11 月，经浙江省质量技术监督局批准，正式挂牌成立浙江省有机食品质量检验中心，这是中国首个省级有机食品质量检验中心。全年有 8 个科研项目得到立项，参与制定国家标准 1 个，发表文章 10 篇。区农产品监测中心被评为市质监系统 2010—2012 年创先争优先进基层党组织、杭州市政风行风创新举措先进单位。

【行政服务中心窗口】 全年办件量 32152 件，窗口事项办结率和群众满意率为 100%。窗口服务工作继续向基层延伸，分别于 2 月在塘栖行政服务中心、11 月在良渚组团行政服务中心受理组织机构代码证书办理业务。编辑印制《WTO 信息窗》简报 4 期。质监余杭分局被评为杭州市 2012 年度代码工作二等奖、全国组织机构代码系统“文明服务窗口”；行政服务中心质监余杭分局窗口获第一季度、第三季度“红旗窗口”，窗口 4 人次获“服务之星”称号。

【“四个质监”建设】 8 月，质监余杭分局新班子成立，提出开展权威质监、服务质监、活力质监、和谐质监“四个质监”建设。分局全体干部职工通过广泛开展学习讨论，积极谋划工作思路，从建立食品生产质量安全危害防控大监管机制，建设特种设备“站所加网格加行业协会”的大监管机制，实施年度重点工作项目带动，建立电子信息平台等新的工作机制着眼，广大干部职工能力得到提升。

（沈国金）

·食品药品监督·

【食品综合协调管理】 区食品药品监管局制定印发《2012 年食品安全监管工作要点》《2012 年度余杭区食品重点品种和保健食品抽样检测综合评价方案》《余杭区 2012 年度食品抽样检测计划》和《食品安全目标责任书》等文件（方案）。牵头协调落实区政府组织的食品安全综合整治，配合开展三级人大食品安全执法检查，完善食品安全有奖举报投诉制度，牵头协调开展乔司肉制品加工行业整治工作。

【食品安全专项整治】 区食品药品监管局开展“重拳出击保健康”食品安全综合整治。应急处置“问题蜜饯”，并开展为期一个月的食品安全综合整治和隐患排查工作。全年全区累计出动执法检查人员 1972 人次，检查食品生产经营单位 4500 家，查处问题蜜饯数量 8564 公斤，查处违法行为 199 起，排查梳理食品安全隐患 15 项。牵头做好鲜肉和肉制品安全、校园及周边食品安全、食用油等专项整治。组织元旦、春节、五一劳动节、中秋节、国庆节等重大节日期间食品安全专项检查，保障重大节日活动食品安全。各相关部门及镇（街道）共出动人员 5667 人次，检查各类食品生产经营单位 8294 家次，查处各类违法违规行为 1032 起，处罚没款 3.75 万元。

【食品重点品种检测和评价】 区食品药品监管局制定并印发《2012 年食品重点品种抽样检测和综合评价方案》。全年完成 12 次抽样工作，共抽样 19 个大类 34 个品种的重点食品 685 批次，合格 655 批次，不合格 28 批次，合格率 95.62%。

【厘清食品监管部门职责】 针对部分食品安全领域监管职责法律法规无明确界定，监管职能不清、

执法主体不明、部门协调困难等难题，区食品药品监管局牵头重新梳理食用农产品、食品生产加工、现场制售食品等7项行为的监管职能，并由区政府专题会议明确相应执法主体，理清职能，强化权责统一。

【食品安全百日行动】 区食品药品监管局组织开展食品安全大整治百日行动，完成工作责任网建设率100%、食品企业“三个一”活动开展率100%、举报电话和奖励资金设置率100%、隐患排查整治率100%、涉嫌犯罪案件移送率100%、事故处置率100%的“六个100%”目标。该项工作获省级先进荣誉称号。

【药械监督管理】 区食品药品监管局规范药械市场秩序。对9家药品生产企业进行药品生产领域专项检查；对辖区3家基本药物配送药品批发企业开展基本药物电子监管码实施情况的检查；对5家药品批发、4家零售连锁企业总部开展日常监督检查；不定期对5家药品批发企业、3家药品零售连锁企业的药品阴凉库和冷库的温湿度实时在线监测数据上传情况进行网上巡查；对628家药品零售企业进行日常监管。

【整顿药械市场秩序】 根据省、市食品药品监管局的统一部署，以药品流通领域专项检查为重点，组织工商、卫生、技监、公安等职能部门力量，开展元旦春节打假保健康专项整治、药品零售企业药品购销专项检查、药品生产流通领域专项整治、铬超标药用胶囊专项检查、性保健用品专项检查、第三类医疗器械经营企业（隐形眼镜及护理液）专项检查、药品医疗器械生产企业专项整治等11次专项整治行动。同时，受理举报、投诉和信访共42件，处理率100%；监测药品、医疗器械广告494个；完成药品监督抽样156批次；完成医疗器械监督抽样18批次。

【药品安全信用体系建设】 区食品药品监管局对药品零售企业下发《关于开展2012年度余杭区药品零售企业药品安全信用体系建设工作的通知》《余杭区药品零售企业信用等级评定标准》《余杭区药品零售企业信用等级检查评分标准》等文件，组织召开全区药品零售企业药品安全信用体系建设工作动员会议，要求各零售药店根据工作方案的要求做好药品安全工作。最终确定并表彰188家守信企业和364家基本守信企业，通报7家失信等级企业和17家警示等级企业。

【药品安全示范创建】 按照《杭州市余杭区药品安全示范区（镇、街道）创建工作实施方案》，完成星桥、运河2个试点街道，乔司、塘栖、闲林、余杭、中泰、黄湖、百丈、鸬鸟8个镇（街道），共10个街道的市级药品安全示范验收，创建达标率50%。对全区339名药品安全联络员、协管员进行药品法律法规、药品安全知识和工作职责、义务等方面培训，并经考核考试制作发放“药品协管员检查证”。

【药械不良反应监测】 区食品药品监管局及时将国家、省、市药品不良反应（医疗器械不良事件）监测重要警戒讯息通知辖区各药品（医疗器械）生产、经营、使用单位，共收到1221份药品不良反应报告和24份医疗器械不良事件报告。开展药品不良反应和医疗器械不良事件宣传培训，参加人员220余人。年内，区域内未发生群体性或重大的药品不良反应和医疗器械不良事件。

【应急处置铬超标胶囊】 4月15日，中央电视台曝光多家知名企业使用铬超标胶囊事件后，区食品药品监管局开展“问题胶囊”专项监督检查行动，并被市食品药品监管系统评为整治工作先进集体。

【食品药品安全宣传和培训】 以法制宣传教育活动和“3·15”消费者权益日等重大活动为契机，编印宣传手册、开展咨询服务，并通过电视、广播、报纸等媒体进行全方位宣传。同时，通过《余杭食品药品监管》《余杭食品安全信息》及余杭食品药品安全信息网站等各种信息平台，进行食品、药品监管信息动态宣传。全年上报各类工作动态信息100余条，刊出各类简报、会刊101期，开展咨询活动18次，发放宣传材料和小册子2万余份，展出图板80余块（次），接待群众3000余人/次。全年举办培训班18期，对2000余名涉药人员进行法律法规、业务知识和岗位技能培训。

【服务医药企业转型升级】 在全区医药领域开展“服务医药企业转型升级，合力助推实体经济发展”主题实践活动，主要包括开展生产领域“把脉”服

务、双 G 认证“预审”服务、行业交流“桥梁”服务、新产品拓市场“助推”服务、企业发展要素保障“协调”服务、企业上市“培育前导”服务等 6 项举措。

（王政）

·海关监督·

【概况】 2012 年，余杭区外贸进出口总值 51.4 亿美元，同比增长 6%，比同期全省平均增速快 5.1 个百分点。其中：进口总值为 4.2 亿美元，同比下降 17.6%；出口总值为 47.2 亿美元，同比增长 8.6%。

【监管通关】 全面优化海关监管服务，落实国家各项优惠措施和海关业务办理时限承诺，服务辖区外贸稳定增长。出口分类通关全面开展，进口分类通关逐步推进，初步建立以企业分类管理和风险处置为基础的通关作业新模式，企业通关效率稳步提升。实行加工贸易大手册管理，建立服装行业单耗资料库。加大 A 类企业培育服务力度，现辖区共有 AA 类企业 4 家，A 类企业 119 家。履行节假日预约通关服务，加班加点为企业验放货物，余杭海关人员累计加班 485 小时。

【服务企业】 全面落实保增长促发展要求，制定 8 项措施全力支持辖区外贸发展，有效对接“产业余杭”战略，支持“五城一基地”建设。引导辖区加工贸易转型升级，推动辖区保税仓库建设工作，支持服务贸易和新兴产业发展。重点针对投资 5000 万元以上项目的 30 家企业，做好企业培育和减免税项目前伸工作。做好重大项目设备进口减免税政策咨询和审批服务工作，支持浙江日风电气有限公司等重大技术装备制造企业快速发展。针对资信良好的企业制定个性化的服务，建立重点企业联络员制度。开展加工贸易“双百帮扶”行动，帮扶企业 102 家，解决各类问题 285 个。加强对企业的政策宣传力度，积极开展“8·8”、“12·4”法制宣传活动，召开 8 次政策宣讲会，辖区共计 200 余家企业，300 余名企业负责人、经办人员受惠。落实“宽严相济”政策，慎用强制措施，重在教育整改，切实保护辖区企业合法正常生产经营。改进工作作风，提高工作效能，全年收到企业感谢锦旗 15 面，感谢信 8 封，报关大厅被授予省级“青年文明号”。



落实国家重大技术装备进口税收政策的备忘录签字仪式现场

【统计与信息报送】 坚持每月向区政府报送统计数据和《海关信息专报》，为政府宏观决策出谋划策，全年共编发海关工作信息 395 条，撰写各类海关统计文章 20 余篇次，向区政府报送《海关信息专报》13 期，为企业提供统计咨询 80 余次。全年业务统计、贸易统计无差错。

（胡蓉）

责任编辑：刘红

教　育
Education

·综　　述·

【概况】　2012 年，余杭教育围绕“提升教育质量，优化教育布局”两大发展重点，统筹教育规模、质量、结构、效益的协调发展，统筹城乡区域教育的协调发展。

实施振兴余杭教育三年行动计划，加快推进区域特色名校集团化办学。组建育才实验小学教育集团等 6 个教育集团，全区教育集团总数达 35 个。深化与区外优质教育机构的合作，引进省市优质教育资源，杭州时代小学落户星桥街道天都城；实施与杭州上城区名校集团化战略合作，巩固与下城区的全面合作关系。健全开放办学体制，开展教育国际交流与合作，余杭高级中学等 8 所学校与国外学校开展结对交流。加快城乡学校（幼儿园）互助共同体建设，全区中小学参与城乡学校互助共同体的比例达 100%，参与市级城乡学校互助共同体的学校 45 所，幼儿园互助共同体覆盖率达 98.8%。规范民办学校办学行为，新审批新明半岛英才学校等民办学校 13 所，全区民办学校数（含培训机构）达 100 所。对办学一年以上的 14 所民办中小学开展首次综合督导评估，认定 A 等（示范学校）5 所。

加强中小学德育工作。组织开展“做一个有道德的人”等以社会主义核心价值观教育为主旨的各类教育活动。推进实施“六五”普法进校园活动和安全法制教育、禁毒教育、反邪教教育、“敬廉崇洁”教育、国防教育、环境教育等活动。继续开展“绿色学校”创建工作，推进学校体艺“2+1”项目，开展学生阳光体育运动、体育大课间等活动，完善学生体能素质检测和测试结果公布制度。开展群体性体育活动，举办区第四十二届中小学生田径运动会等活动。加强艺术教育工作，举办第十七届中小学生艺术节，组织参加省市中小学生艺术节各项比赛活动，闲林职高等 4 所学校在浙江省中小学生艺术节比赛中获奖。落实区未成年人科学素质行动实施方案，继续举办全区中小学生科技创新大赛等科技教育活动。落实浙江省教育厅《关于切实减



临平一中新校区

轻义务教育阶段中小学生过重课业负担的通知》精神，开展减负工作专项督查，开展学校节假日集体补课等违规行为专项检查。构建全面教学质量监控体系，加强中小学教学质量监控，完善评价、考试、招生等制度，继续采用电脑派位录取的办法，规范民办初中招生工作。优化科研运行机制，加强科研课题的规划与管理工作，全年省市级立项的教研、课改、规划课题 77 项。在市第九届课改成果和第二十七届教育科研成果评审中，分别有 23 项课改成果和 13 项教研成果获奖。余杭高级中学选送的《以改进教学为目的的课堂观察研究与实践》获浙江省第四届基础教育教学成果一等奖。

修订完善《余杭区学校布点规划（2011—2020年）》，重点制订“五城一基地”区域教育布局专项规划。基本完成全区中小学校舍安全工程三年建设任务，育才实验小学总校区等 6 所新建学校投入使用，临平第一中学新校区等 7 个重点项目于年底竣工，乔司中学、运河中学等新建项目进入主体施工阶段。推进省第二轮农村现代远程教育工程，全年投入教育技术装备经费 3885 万元。至 2012 年年底，全区中小学生计算机比为 5.04∶1，多媒体班套比 1∶1，拥有计算机教室学校 76 所。

开展以“讲师德、讲责任、讲奉献”为主题的师德师风教育活动。获各级各类表彰的优秀教师和教育工作者 266 名，其中浙江省中小学师德楷模 2 名、浙江省“春蚕奖”5 名。规范学校收费行为，继续联合有关部门对部分中小学、幼儿园开展收费专项检查。完善教代会制度。完善校务公开制度，建立 6 个片的督学责任区，开展中小学校发展性督导评估、体育卫生专项督导、减负专项督导等。

开展校园安全巡查和隐患大排查，加强校园及周边治安环境综合治理，区教育局与全区所有学校签订校园安全工作目标管理责任书。开展“安全生产月”主题活动，进行安全演练 376 次。加强学生接送车规范管理。加强学校卫生安全管理，配合卫生防疫部门指导督查各中小学、幼儿园落实手足口病、腮腺炎、麻疹等传染病的预防教育和控制工作。

2012 年，全区教育经费总收入 294362.10 万元，其中教育事业费 184393.00 万元（区本级 102554.00 万元），教育费附加收入 22260.00 万元，地方教育费附加收入 15632.00 万元；总支出 295192.60 万元。全区校舍建设竣工项目 11 个，面积为 126977 平方米。

【5 所学校与美国学校结成姐妹学校】 3 月 21 日，美国缅因州肯纳帮克高中与余杭高级中学、缅因州斯特恩斯高中与余杭第二高级中学、佛蒙特州勒兰德格瑞中学与余杭中学、南达科他州格兰特杜尔高中与瓶窑中学、佛蒙特州隆萃尔中学与英特外国语学校分别签署《建立姐妹学校关系谅解备忘录》，明确双方开展学校间教师、学生的长、短期交流和互访活动。

【“传承中华文化，争做文明学生”主题教育活动】 3 月 28 日，由区关工委、区文明办、区教育局联合开展的“传承中华文化，争做文明学生”系列主题教育活动举行启动仪式。主题教育活动主要内容为学习历史文化名人、英雄模范、道德模范、“感动余杭”人物等的事迹。

【首届中学生社团文化节举办】 4 月 7 日，以“社舞青春，团聚梦想”为主题的首届余杭区中学生社团文化节开幕式在余杭高级中学举行。中学生社团文化节为期一个月，主要内容为现场创意作文大赛、“社团建设之我见”为主题的文学社“绽放论坛”、社团文化节节徽设计比赛、学生 DV 小记者团交流活动、余杭区中学生摄影大赛、余杭区中学生诗歌朗诵大赛等。

【4 所学校被评为杭州市语言文字规范化示范校】 5 月，城东中学、瓶窑镇第一小学、东湖街道中心幼儿园、中泰中心幼儿园等 4 所学校被评为第四批杭州市语言文字规范化示范校。全区共有市级语言文字规范化示范校 28 所。

【太炎小学被评为浙江省诗教先进单位】 5 月，太炎小学通过“立足课堂，加强古诗教学研究”“关注方法，强化古诗诵读指导”“课题研究，引领课题纵深发展”“活动体验，激发学生诵读热情”四个方面开展古诗词诵读活动，被评为浙江省诗教先进单位，成为杭州地区首家浙江省诗教先进单位。

【学生接送车突发燃火应急逃生演练】 6 月 20 日，区教育局、消防大队、交通警察大队在小博士幼儿园联合举办学生接送车突发燃火应急逃生演练。区消防大队对演练进行点评，讲解车辆燃火逃生要点；区交通警察大队讲解学生接送车交通安全



临平一小表演的《山窝窝飘来畲娃的歌》

注意要点。

【“讲师德、讲责任、讲奉献”师德师风主题教育活动】 7月5日，区教育系统“讲师德、讲责任、讲奉献”师德师风主题教育活动启动。该活动以“讲师德、讲责任、讲奉献”为主题，以解决教师队伍建设中的突出问题为重点。从2012年7月开始，至2013年6月结束，分集中学习、查摆问题、整改提高、建章立制四个阶段进行。

【参加省中小学生艺术节比赛获多个奖项】 10月，余杭区有4件作品在浙江省中小学生艺术节比赛中获奖。其中：亭趾实验学校小学部刘欣宇绘画作品《戏剧之家》、临平第一中学翁泽邦摄影作品《甜客事业》获美术类比赛一等奖，闲林职高的《蚕房里的笑声》获表演类中学甲组二等奖，余杭高级中学刘非摄影作品《朴实的笑容》获美术类比赛二等奖。

【与上城区结成区域推进名校集团化战略联盟】 11月16日，余杭区与上城区签订区域推进名校集团化战略合作协议，结成区域推进名校集团化战略联盟。余杭区的径山镇中学等7所学校与上城区的开元中学等7所学校开展结对，实施跨区域名校集团化办学。

【3所学校被评为省级绿色学校】 12月，塘栖镇第三中学、瓶窑镇第一小学、星桥中心幼儿园等3所学校被省环保厅、教育厅命名为省第五批省级绿色学校。余杭区有省级绿色学校16所，市级绿色学校31所。

【区教育局获国家基础教育质量监测优秀组织奖】 12月，区教育局获“2012年国家基础教育质量监测优秀组织奖”，受到教育部基础教育质量监测中心表彰。

【成立第六批6个教育集团】 12月，成立育才实验小学教育集团、乔司中心幼儿园教育集团、临平第一幼儿园教育集团、临平第三幼儿园教育集团、星桥中心幼儿园教育集团、勾庄中心幼儿园教育集团等6个教育集团。全区教育集团总数达35个，中小学名校集团化覆盖率达39.2%，幼儿园名园集团化覆盖率达41.3%。

·学前教育·

【概况】 全区有幼儿园80所，1247个班，在园幼儿40621人，3周岁至5周岁幼儿入园率99.56%。幼儿园占地面积523173平方米，生均占地面积12.9平方米。落实学前教育“1+4”新政，巩固杭州市学前教育强区、杭州市学前教育先进乡镇创建成果，通过杭州市学前教育强区复查评估；乔司、仁和、中泰、黄湖4个镇（街道）通过杭州市学前教育先进乡镇（街道）复查，余杭街道创建为杭州市学前教育先进乡镇（街道）。加快农村幼儿园标准化建设，现有市标准化幼儿园34所，占全区幼儿园总数的42.5%。加强对民办幼儿园保教工作的管理、指导与服务，完善等级管理制度和年度考核制度，促进民办幼儿园健康、规范发展。开展省等级幼儿园创建工作，苕溪幼儿园等6家幼儿园通过省二级幼儿园评审，全区等级幼儿园在园幼儿覆盖率达99.1%。

【召开幼儿园互助共同体工作推进会】 10月26日，余杭区幼儿园互助共同体工作推进会召开。会

上，新星幼儿园、乔司中心幼儿园、良渚云华幼儿园等3所核心幼儿园代表就近几年开展结对互助活动进行典型发言，有28所互助共同体幼儿园工作经验文章汇编成册供学习交流。

【余杭街道通过杭州市学前教育先进乡镇评估】 12月20日，余杭街道通过杭州市学前教育先进乡镇（街道）评估验收。全区13个镇（街道）成为杭州市学前教育先进乡镇。

【编制早教指导手册】 12月，区教育局编印余杭区早教指导手册。该手册分4小册，从0岁至3岁婴幼儿身心特点和活动方式的角度出发，由早教概述篇、亲子园活动篇、亲职培训篇、托班教育篇组成。

·义务教育·

【概况】 全区有小学43所，小学招生14251人，比2011年减少416人；小学在校生77318人，比2011年增加3179人，校均学生数为1798人。小学适龄儿童入学率100%，女童入学率100%，小学巩固率100%，女童巩固率100%。

全区有初中学校35所，招生10154人，在校生29100人，比2011年减少375人；毕业生9489人，比2011年增加664人；校均学生数为831人，比2011年减少35人；初中阶段入学率100%，初中巩固率100%，初中毕业生升学率100%。

全区初中学校占地面积1224502平方米，校舍建筑面积678715平方米。全区小学学校占地面积1111558平方米，校舍建筑面积439138平方米。生均占地面积，小学14.4平方米，初中42.1平方米；生均建筑面积，小学5.68平方米，初中23.3平方米；生均图书量，小学19.8册，初中36.2册；计算机拥有量，小学9734台，初中7235台。

推进义务教育均衡发展，余杭区创建为全国义务教育发展基本均衡区。推进义务教育阶段以“阳光招生”为重点的招生制度改革，做到“零择校、零收费”。以公办学校为主、进城务工人员子女学校为辅的原则，做好符合条件的进城务工人员子女入学工作，至2012年年底，47287名进城务工人员子女在全区义务教育段各类学校就读，占义务教育段学生数的44.3%。做好帮困助学工作，全年助学经费733万元（不含职高）。重视特殊教育工作，办好汀洲学校，加强资源教室建设，做好随班就读和送教上门工作，全区三残（智残、体残、肢残）儿童少年入学率达99.7%。推进小班化教育工作，全区小班化教育试点学校达50所，占义务教育阶段学校数的57.5%。

【塘栖二中与新疆阿克苏六中签约结盟】 3月，塘栖第二中学与新疆阿克苏市第六中学签约结成城乡互助共同体。两校从设备、师资、信息资源和学生交流等4个方面进行互助合作，为期3年（2012—2014年）。塘栖第二中学是余杭区唯一一所与阿克苏市结对的学校。

【博陆中学学生获浙江省青少年科技创新大赛一等奖】 4月13日至15日，在浙江省第二十六届青少年科技创新大赛上，博陆中学沈宇博发明的“可控红绿灯定时控制器”获得科技创新项目一等奖。

【运河中学新建工程开工】 7月3日，余杭区运河中学新建工程开工建设。新建运河中学由博陆中学、五杭中学、亭趾实验学校（初中部）合并而成，位于运河街道螺蛳桥村云溪路，占地面积6.67公顷，总建筑面积37178平方米。规划设42个班，招生规模为2100人，总投资约1.6亿元。

【五常中心小学创建为省非物质文化遗产传承教学基地】 11月，五常中心小学通过浙江省非物质文化遗产传承教学基地验收，成为余杭区首个省级非物质文化遗产传承教学基地。

【2所学校被授予“全国德育实验学校”称号】 12月，“中国教育学会中小学德育研究分会德育实验学校”授牌仪式在星桥中心小学举行，临平第一小学、星桥中心小学被授予“全国德育实验学校”称号。

·高中教育·

【概况】 全区有普通高中10所。2012年，全区招生4374人，在校生12999人，比2011年减少359人，毕业生4588人。普通高中占地面积

767794 平方米，校舍建筑面积 360054 平方米，生均占地面积 59.1 平方米，生均建筑面积 27.7 平方米。普通高中生均图书 40.6 册，计算机拥有量 3633 台。

全区有职业高中 4 所，2012 年全区招生 3215 人，在校生 9253 人，比 2011 年减少 253 人，毕业生 2994 人。全区职业高中（班）占地面积 293678 平方米，生均占地面积 31.7 平方米。职业高中生均图书 22.7 册，计算机拥有量 3267 台。



塘栖中学与加拿大皮克灵市天勤教育集团签署合作意向书

深化普通高中课程改革，余杭高级中学和余杭中学分别创建为普通高中一级和二级特色示范校。深化高中招生制度改革，完善自主招生、保送生推荐、特长生招收等招生制度，2012 年全区初中毕业生升入各类高中的比例达 100%，普职高招生比继续保持 1∶1 左右，优质高中招生数达 81%。整合职业教育资源，优化专业设置，完成临平职业高级中学与技工学校合并工作。加快职业教育上水平发展，临平职业高级中学被评为浙江省首批中职改革发展示范学校。开展省等级中职学校创建工作，临平职业高级中学通过省一级评估，乔司职业高级中学、闲林职业高级中学通过二级评估，良渚职业高级中学通过三级评估。优化专业结构，加强专业现代化建设，良渚职业高级中学化工实训基地被评为浙江省中职学校示范性实训基地，乔司职业高级中学服装实训基地被评为杭州市中职学校示范性实训基地。落实杭州市校企合作“1+3+5”文件，深化校企合作，白鹭湾君澜大酒店被评为杭州市校外示范性实训基地。

【乔司职业高级中学服装专业教研组获浙江省“巾帼文明岗”称号】 4 月，乔司职业高级中学服装专业教研组创建成为浙江省“巾帼文明岗”，省妇联向学校授发省“巾帼文明岗”奖牌。

【良渚职业高级中学获省中职学校石油化工类专业技能大赛一等奖】 5 月，在 2012 年浙江省中等职业学校石油化工类专业学生技能大赛暨全国大赛选拔赛上，良渚职业高级中学潘丁伟和朱跃忠获得化工仪表自动化比赛项目团体一等奖（金牌），代表浙江省参加由教育部主办的全国学生技能大赛。

【临平职业高级中学（余杭区技工学校）成立】 8 月 31 日，通过教育资源整合，杭州市临平职业高级中学（余杭区技工学校）正式成立。该校由原属区教育系统的临平职业高级中学和原属区人力社保局的余杭区技工学校合并而成，两校原分别是国家级重点职业学校和重点技工学校。

【塘栖中学与加拿大皮克灵市天勤教育集团签署合作意向书】 10 月 24 日，塘栖中学与加拿大杜兰区皮克灵市天勤教育集团签署合作意向书。意向书规定在塘栖中学举办留加预科班，学生可以选择在塘栖中学就读一年、加拿大就读两年，或者在塘栖中学就读两年、加拿大就读一年的学习模式，高中毕业后可以获得加拿大安大略省高中文凭，申请加拿大大学。加方将派教师到塘栖中学任教，提供教学支持。

【余杭高级中学举行建校 60 周年庆典活动】 11 月，余杭高级中学（原临平中学）举行建校 60 周年庆典活动。60 年来，余杭高级中学先后被评为全国科研兴教先进单位、全国青少年艺术教学先进单位、浙江省绿色学校、浙江省语言文字规范化示范校、浙江省教育科研百强学校、杭州市文明单位、杭州市文明学校、杭州市德育工作先进集体、杭州市依法治校示范校等。



余杭高级中学建校 60 周年庆典活动现场

【临平职业高级中学（区技工学校）被评为杭州市数字校园示范学校】 12 月，临平职业高级中学（区技工学校）被评为杭州市第一批数字校园示范学校建设单位，推荐为浙江省数字校园示范学校建设单位。

【临平职业高级中学（区技工学校）校编教材入选全国首批改革创新示范教材】 12 月，临平职业高级中学（区技工学校）徐宇明主编的校编数控教材《零件测量与质量控制项目训练教程》被教育部选为全国首批改革创新示范教材。

【临平职业高级中学（区技工学校）学生在浙江省电子商务大赛中夺冠】 12 月，临平职业高级中学（区技工学校）学生在第七届浙江省电子商务大赛中获得佳绩：沈晓丹、杨超怡分别获得新网商争霸赛一等奖，其中沈晓丹获第一名；摇晓靖、张立、周王杰、戴一晨、沈佳锋分别获得二、三等奖。《“爱摩尔”吉典食品网上营销计划》作为全省 9 个项目之一入围中职组创业创新精英赛。

·成人教育·

【概况】 全区 17 所镇（街道）成人文化技术学校（简称“成校”）全年开展各类培训达 15.16 万人次，占总劳动力的 35.5%。17 所成校均为区农民素质教育培训工程基地和“双证制”教育培训文化课定点培训机构。全年开展各类非学历培训，其中农业专业技能培训 15990 人，企业职工岗位技能培训 14495 人，农村劳动力转移培训 9583 人。成人中、高等学历教育在校学生数 4718 人，毕业生 4046 人。

加强创建工作，提升社区教育质量，运河成校、五常成校被评为杭州市示范社区学校。推进农村“双证制”教育工作，共有 4045 名学员毕业。17 所成校被认定为杭州市“双证制”培训定点机构，17 所成校和社区学院均通过区人才培训基地复核申报。

【瓶窑镇成校获评杭州市成人教育科研基地】 3 月 21 日，瓶窑镇成校在杭州市成人教育实验项目工作研讨会上被评为杭州市首个“成人教育科研基地”。

【举行“双证制”文化课考试】 10 月 20 日，由区教育局组织实施的“双证制”文化课考试举行，4300 余名考生参加考试，科目包括语文、数学、科学和公民道德与法律基础 4 门必修课程。

【3 所成校被评为杭州市示范社区学校】 10 月，杭州市教育局发文公布，运河成校、五常成校、瓶窑镇成校获“杭州市示范社区学校”称号。3 所成校提前并超额完成全年培训任务，特别是在“双证制”教育、农民素质教育以及各种劳动技能培训等方面，形成各自办学特色。

【红丰社区举办外来务工者子女校外学习“第二课堂”】 12 月，社区学院、育才小学（红丰校区）和红丰社区合作，在红丰社区免费开办外来务工者子女“第二课堂”。“第二课堂”主要在节假日开办，现已开办口风琴、绘画、电脑、写作和趣味英语等兴趣班，并进行课外作业辅导。

·教师队伍建设·

【概况】 2012 学年初，全区教育系统在职教职工 13314 人，其中普通高中 1129 人、职业高中 658 人、初中 2801 人、小学 4576 人、幼儿园 3980 人，

其他各类学校231人。全区离退休教职工2560人。全区普通高中专任教师981人，学历合格率99.49%。职业高中专任教师599人，学历合格率96.49%。初中专任教师2477人，学历合格率99.64%，学历高标率89.06%。小学专任教师4576人，学历合格率100%，学历高标率92.82%。幼儿园专任教师3980人，学历合格率100%。

以农村中小学教师为重点对象开展“90学时集中培训”，完善校本培训“余杭模式”，全年培训人员达3.2万人次；实施名师名校长培养引进工程，评选余杭区第五批名师名校长14名，引进高层次教育人才（符合“千人计划”）14名，其中省特级教师6名。继续有计划、分层次地开展教育干部培训工作，采取长与短相结合、集中与分散相结合、脱产与自学相结合等方式，开展校长岗位培训、提高培训、专题研修、高级研修等培训活动。健全校（园）长任职资格制度、校（园）长任期制等7项校长管理制度和教职工岗位设置、公开招聘、教师流动退出等5项教师管理制度。优化学校领导干部结构，完成部分普通高中校长的调整工作，对32名小学和幼儿园校（园）长进行轮岗换岗，公开选拔74名副校（园）长。按照全区预算内教育经费（含教育费附加）5%左右的比例建立专项资金，重点用于教育质量管理与考核及名优教师培养引进等。

【公开招考41名副校（园）长】 8月，区教育局面向余杭区教育系统公办小学、幼儿园在编在岗教师公开招考副校（园）长。经过公开报名、资格审查、考试（笔试和面试）、组织考察等程序，选拔41名副校（园）长。

【区中职学校参加浙江省教学设计和说课大赛】 9月，在2012年浙江省中等职业学校文化课、专业课教师教学设计和说课大赛中，全区中职学校共获得一等奖3项（临平职业高级中学2项、乔司职业高级中学1项），二等奖3项（临平职业高级中学），三等奖4项（临平职业高级中学2项，乔司职业高级中学与闲林职业高级中学各1项），共有5人入围全国大赛，成绩在杭州市七县（市、区）排名第一。

【参加省首届教职工健身排舞大赛】 10月19日至10月20日，在浙江省首届教职工健身排舞大赛中，余杭区教育工会组队代表杭州市教育工会参赛，以一曲规定舞曲和一曲自编的“远航时髦的火舞”获一等奖。

【临平职业高级中学教师周超获省职业院校数控技能大赛一等奖】 6月，在2012年浙江省职业学院（校）“日发杯”数控技能大赛暨全国数控技能大赛（第四十二届世界技能大赛选拔赛）浙江省选拔赛中，临平职业高级中学教师周超荣获教师组数控铣工比赛一等奖。

【公开招考33名中学副校长】 11月，区教育局面向余杭区教育系统公办高中、初中（中心学校）、成校在编在岗教师公开招考中学副校长。经过公开报名、资格审查、考试（笔试和面试）、组织考察等程序，选拔33名副校长。

【良渚职业高级中学教师赵琳娟获省中职物流技能大赛个人全能第一名】 12月，浙江省中等职业学校物流专业教师技能大赛在杭州举行，比赛分为叉车技能、仓储进出库、物流单证3个项目。良渚职业高级中学教师赵琳娟获省个人全能第一名和2个单项一等奖。

【余杭高级中学常务副校长俞建中获“全国特色教育先进工作者”称号】 12月，经区教育局推荐，市教育局、省教育厅两级差额筛选，教育部专家组评审筛选，余杭高级中学常务副校长俞建中获教育部中国教师发展基金会颁发的“全国特色教育先进工作者”称号。

【先进教育工作者名单】

浙江省中小学师德楷模（2名）

郑　怡　余杭高级中学

范时明　良渚第一中学

浙江省第二十四届“春蚕奖”（5名）

林允琪　黄湖镇中学

褚剑英　临平职业高级中学

虞国荣　塘栖镇第二小学

张国富　汀洲学校

吴梅春　瓶窑镇中心幼儿园

（朱卫民）

责任编辑　陶贤德

科学技术
Science and Technology

·综　　述·

【概况】 2012 年，余杭区新增国家火炬计划高新技术企业 5 家、国家重点支持领域高新技术企业 42 家，市级高新技术企业 36 家，省级创新型示范企业 1 家、市级创新型试点企业 3 家。截至年底，全区共有市级以上高新技术企业 398 家，其中国家火炬计划高新技术企业 13 家、国家重点扶持领域高新技术企业 187 家。2012 年全区实现高新技术产业产值 475.48 亿元，占规模工业产值的 35.2%，同比增长 15.2%，高于规模工业增长 9.2 个百分点；实现新产品产值 357.97 亿元，增幅为 12.6%，新产品产值率达 26.5%，较 2011 年同期增长 2.6 个百分点。全年新增省级研发（技术）中心 9 家、市级研发（技术）中心 20 家。截至年底，全区共有市级以上企业研发（技术）中心 158 家，其中省级以上研发（技术）中心 48 家。全区专利申请、授权量分别为 5236 件和 4314 件，其中发明专利申请、授权量分别为 664 件和 252 件，分别同比增长 21.6% 和 44.0%。全区各类孵化器总面积达 59 万平方米，余杭经济技术开发区的高新园区创业中心孵化器被认定为国家级科技企业孵化器。2012 年余杭区被科技部确定为第三批国家科技进步示范县（市、区），获全国县（市、区）科技进步考核先进，被国家知识产权局批准实施知识产权强县（市、区）工程，以全省第一名的成绩通过省级区域知识产权创建示范区验收。在市县党政领导科技进步目标责任制考核中被评为省级、市级优秀单位。据 2012 年 9 月公布的浙江省科技进步统计监测数据显示，2011 年余杭区科技进步综合实力列全省第四位，科技进步变化情况综合评价列全省第一位。余杭区科技局被国家人力资源和社会保障部、科技部联合推荐为全国科技管理系统先进集体。

【余杭区被评为 2011 年度全省县（市、区）防震减灾工作先进单位】 1 月 5 日至 6 日，浙江省地震局召开 2011 年度市县防震减灾工作总结评比会，对 2011 年度全省县（市、区）防震减灾工作进行综合评比，余杭区被评为全省县（市、区）防震减灾工作先进单位。

【余杭区被评为 2011 年度浙江省市县党政领导科技进步目标责任制考核优秀单位】 11 月 19 日，浙江省委办公厅下发《中共浙江省委办公厅　浙江省人民政府办公厅关于 2011 年度市县党政领导科技进步与人才工作目标责任制考核优秀单位的通报》，余杭区荣获 2011 年度市县党政领导科技进步目标责任制考核优秀单位和市县党政领导人才工作目标责任制考核优秀单位两项荣誉，是杭州市各县（市、区）中唯一同时获该两项荣誉的单位。

【科技创新项目实施】 2012 年，全区申报实施各类市级以上科技计划项目 605 项（其中国家级 100 项、省级 134 项）。获得市级以上立项 237 项。其中：国家级 61 项，包括国家火炬计划项目 33 项、国家重点新产品项目 1 项、国家科技进步奖二等奖 1 项、国家创新基金项目 16 项、国家星火计划项目 10 项；省级 47 项，包括省农业科技成果转化资金项目 2 项、省茶产业成果转化工程 6 项、省公益

性技术应用研究 1 项、省级新产品试制计划项目 22 项、省级研发中心 4 家、省发明专利引进项目 4 项、省专利示范企业 4 家、浙江省科学技术奖二等奖 1 项、浙江省科学技术奖三等奖 3 项。

·科技管理·

【科技部农村中心到余杭区指导农业科技】 2 月 25 日，科技部农村中心于双民一行到余杭区安全环保饲料行业研发中心视察指导，对余杭区落实各级农业科技项目扶持政策给予肯定，建议余杭区要在良种培育、新品种引进推广、循环农业、节本降耗、新型肥药、疫情控制、农村民生等方面组织实施一批实用技术成果项目，推进农业科技创新。

【送技术到百丈竹制品基地】 3 月 5 日，区科技局邀请浙江理工大学科艺学院专家一行 5 人调研百丈竹制品基地。百丈镇有 300 余家竹制品企业，主要以竹制品及其系列加工为主，拥有“中国竹制品名镇”的美誉。专家们针对百丈的竹制品生产主要以家庭式小作坊为主，就地取材进行一些粗加工，或者承接大企业的订单的实际状况，在人才引进、技术引进、提高产品附加值等方面出谋划策，帮助竹制品企业推进科技创新和转型升级。

【高新技术企业认定管理】 3 月 8 日，区科技局组织召开 2012 年高新技术企业认定管理工作会议，2009 年度获认定的国家重点支持领域高新技术企业及 2012 年高新技术企业申报培育企业相关负责人等 150 余人参加会议。会议深入解读《高新技术企业认定管理办法》，使企业更加全面了解认定办法及认定程序，帮助企业解决申报和复审过程中的疑难问题，推动全区高新技术企业发展。

【省科技厅厅长蒋泰维调研余杭科技创新工作】 4 月 11 日，省科技厅厅长蒋泰维赴余杭区调研科技创新工作，走访有关企业，对余杭区科技创新工作及推动实体经济发展予以肯定。

【“4·26”世界知识产权日系列宣传竞赛活动】 4 月 26 日，区科技局开展一系列知识产权宣传竞赛活动。举办 2012 年余杭区科技创新与知识产权保护知识有奖竞赛活动，以科技创新、专利保护基础知识、国家和省市有关科技法律法规、余杭区有关科技政策为主要内容，设置一、二、三等奖和优秀奖；参加杭州市科技局、知识产权局组织的广场宣传活动，在活动现场发放宣传资料 200 余份。在余杭区政府门户网站和余杭科技信息网上发布宣传信息，设置浮动宣传按钮，“4·26”当天点击率达 300 多人次。

【LED 产业发展合作研讨】 5 月 18 日，由区政府主办，区科技局和杭州鸿雁电器有限公司联合承办的余杭区 LED 产业发展合作研讨会在鸿雁五常产业基地召开。研讨会以“加强战略性新兴产业技术的引进与转化，推进余杭区工业经济转型升级和高新技术产业发展”为主题，杭州市科技局和余杭区科技局的有关科技人员、浙江大学和中国计量学院的专家教授、13 家区内 LED 企业代表以及建设银行余杭支行、杭州银行、风险投资担保机构等金融机构约 50 人参加研讨会。

【举办 2012 年余杭区科技活动周】 5 月 19 日，由区政府主办，区科技局、区委宣传部和区科协联合承办的 2012 年余杭区科技活动周启动仪式暨广场科普宣传活动在临平城区人民广场举行。科技活动周以“携手建设创新型城区”为主题，组织开展科技活动周启动仪式暨广场科普宣传活动、科技创新与知识产权保护知识有奖竞赛活动、工业设计大赛（校企对接）活动、科技医疗服务进农村活动、LED 产业发展合作研讨会等 5 项区级层面的活动。

【开展“三送”服务下村活动】 5 月 21 日，区科技局和农工党余杭总支部医疗专家到余杭区良渚街道行宫塘村，开展送科技、送医、送药服务，对中老年群众进行疾病预防知识讲座和义诊咨询活动，吸引近 400 名村民到现场聆听讲座，参加义诊活动。活动主办方向前来参加活动的村民免费发放日常医用保健品及科普、地震知识宣传资料共 300 余套。

【同济大学研究生到余杭区开展“双创”实践活动】 7 月 5 日，区科技局组织召开 2012 年同济大学研究生余杭区“双创”实践对接会，同济大学环境科学、应用化学、营养与食品卫生学等多个优势专业的研究生，与余杭区浙江八方电信有限公司、浙

江贝达药业有限公司、浙江天元生物药业股份有限公司等知名企业就暑期“双创”锻炼岗位意向达成实践协议。

【区科技局为未来科技城解读科技政策】 7月6日，区科技局组织高新技术产业科、创意产业科、农业科技科、知识产权办公室等相关科室人员到杭州未来科技城，为相关企业开展科技政策的解读及咨询活动。仓前街道、五常街道、闲林街道、余杭街道、中泰街道的相关负责人及28家企业负责人参加活动。

【组织参加浙江省孵化器从业人员第一期培训班】 9月23日至27日，浙江省科技企业孵化器协会举办浙江省孵化器从业人员第一期培训班。余杭区组织区内6家科技企业孵化器的12名从业人员参加培训。

【组织企业参加2012年中国浙江网上技术市场活动周】 11月5日至7日，区科技局组织区内企业到杭州参加2012年中国浙江网上技术市场活动周。活动周的主题是“促进科技经济结合，加速科技成果转化”。活动周由科技成果竞价（拍卖会）、创业投资与企业产业化项目对接、首届中国科技中介服务机构发展论坛三大版块组成。对2012年度浙江省最具竞争力创投机构、浙江省优秀技术市场中介服务机构、浙江省最具影响力创业投资家10强以及最佳投资案例15强进行表彰。余杭区企业杭州兴源过滤科技股份有限公司入选2012年度最佳投资案例15强。

【余杭区30家高新技术企业参加国际人才交流与合作大会】 11月7日，2012年浙江·杭州国际人才交流与合作大会在杭州召开。区科技局组织杭州科汀光学技术有限公司等30家国家重点支持领域高新技术企业参加活动。

【区相关部门和企业参加第十四届深圳高交会】 11月16日至21日，第十四届中国国际高新技术成果交易会在深圳举行。区科技局组织区高新技术企业认定管理领导小组、省级高新技术产业园区、仁和先进制造业基地及部分高新技术企业负责人参加高交会。余杭区高新技术企业南方泵业股份有限公司、杭州宝晶生物化工有限公司首次在高交会上设展位参加产品展示和项目洽谈活动。

【规模企业专利提升工程启动】 11月19日，余杭区召开全区规模企业专利提升动员大会，启动实施规模企业专利提升工程。规模企业专利提升工程以创新强区和国家知识产权强县工程示范区建设为目标，以全区规模企业为重点，锁定年度任务，锁定镇（街道）指标，锁定培育对象，开展重点培育，实现规模企业专利提升“百千万”工程，即通过培育，每年有100家以上规模企业实现专利零突破，到2016年，全区规模企业中有专利企业1000家，累计申请专利超过10000件。

·科技成果·

【实施国家知识产权强县（市、区）工程】 1月20日，余杭区被国家知识产权局批准实施知识产权强县（市、区）工程，余杭区的知识产权工作进入新的发展阶段。

【新增3家杭州市高新技术产业园】 2月14日，余杭区良渚、仁和、闲林3个街道的工业功能区被杭州市政府认定为市级高新技术产业园，享受市级高新园区的相关政策，创建培育高新技术企业的主要功能区和孵化器，引进、培育和发展高新技术企业，推进高新技术成果的商品化、产业化。

【余向东成为杭州市第三届民营科技新星】 2月17日，杭州市委、市政府授予20名民营企业家及企业科技工作者“杭州市第三届民营科技新星”称号，余杭区杭州秀山美地农业科技有限公司董事长兼总经理余向东榜上有名。

【杭州顿力电器有限公司获2011年杭州市“雏鹰杯”最具成长潜力企业优胜奖】 3月17日，在2011年杭州市“雏鹰杯”最具成长潜力企业评选总决赛中，余杭区杭州顿力电器有限公司获2011年杭州市“雏鹰杯”最具成长潜力企业优胜奖，获得杭州市科技局20万元的创业资金奖励。

【高性能复合材料通过省级科技成果鉴定】 4月8日，由13名高分子纳米技术相关领域及同行专家

教授组成的鉴定委员会，对名为“高性能超支化聚合物固化环氧树脂基玻璃纤维复合材料”的高性能复合材料产品进行现场鉴定，通过听取汇报、查阅相关资料后，认为该复合材料性能可靠、稳定，材料制备技术处于国际先进、国内领先水平，具有广阔的市场开发应用前景同意通过省级科技成果鉴定。该材料由余杭区杭州大固新材料有限公司通过200万次加载疲劳实验，经过304万次抗疲劳试验，5年的耐老化试验后自主研发成功。

【真北集团与四川大学化纤研究所合作研发纺织新材料】 4月15日，余杭区纺织行业龙头企业真北集团（原杭州奥坦斯布艺有限公司）出资2000万元，与四川大学化纤研究所合作成立杭州真北纺织阻燃科技有限公司、浙江真北纺织新材料研究院有限公司，开发多功能阻燃面料，研发各种纺织新材料，推进纺织行业整体转型升级。

【9个项目被列入国家星火计划】 5月10日，科技部公布2012年国家星火计划项目，余杭区杭州康德权饲料有限公司承担的“氨基酸高效利用关键技术及其在水产健康养殖中的应用”等9个项目榜上有名。

【八方电信成为浙江省2012年度创新型示范企业】 6月19日，浙江八方电信有限公司被认定为浙江省2012年度创新型示范试点企业，是余杭区第一家省级创新型示范企业。

【通过省知识产权示范区验收】 7月4日，余杭区以总分第一名的成绩通过省级区域知识产权示范创建工作验收组的验收。省验收组认为余杭区知识产权工作组织到位、规划明确、内容翔实、措施有力，通过两年创建活动，集中全区各方力量和资源，落实知识产权法律法规，推进知识产权创造、运用、保护和管理，在产业升级和经济发展中发挥示范作用。

【17个项目入选2012年国家科技型中小企业技术创新基金项目】 7月6日，国家创新基金管理中心公布2012年度国家创新基金立项项目，余杭区杭州厚达自动化系统有限公司“多规格电能表参数全自动检定、分类系统”、杭州持正科技有限公司“汽车发动机正时系统”、杭州易文赛生物技术有限公司“宫内膜干细胞收集、培养、存储及定向分化建系技术研究”等17个项目榜上有名，获得国家补助资金1030万元。

【2个市级农业科研攻关项目通过验收】 7月27日，由杭州康德权饲料有限公司和浙江康德权科技有限公司承担的“水产饲用微囊化赖氨酸的研制与应用”和“新型氟苯尼考包膜制剂的研制与开发”两个市级农业科研攻关项目，通过专家验收。这两个项目产品的开发和推广应用，对鱼虾养殖的增产增收，提高饲料和养殖业的安全，具有良好的经济和社会效益。

【3家孵化器企业晋级市级科技企业孵化器】 8月16日，余杭区杭州恒生科技园孵化器、千年舟科技文化创意园和杭州师范大学科技园发展有限公司通过杭州市科学技术委员会审核，晋级成为市级科技企业孵化器。杭州恒生科技园孵化器和千年舟科技文化创意园成为余杭区首批市级民营科技企业孵化器。截至年底，余杭区经各级认定的孵化器企业共有6家，1家省级科技企业孵化器、4家市级科技企业孵化器、1家区级科技企业孵化器，拥有的总建筑面积超过59万平方米，可用于创业孵化的场地26万平方米；入孵企业达到207家，项目涉及生物医药、光机电、信息软件、文化创意、先进装备制造等领域，共吸纳就业人员2000余人。

【新增4家省级高新技术企业研究开发中心】 9月4日，浙江省科技厅下达2012年省级高新技术企业研究开发中心建设计划，余杭区以浙江恒强科技股份有限公司为依托的“恒强纺织机械智能控制系统省级高新技术企业研究开发中心”、浙江春风动力股份有限公司建设的“春风动力省级高新技术企业研究开发中心”、杭州天创环境科技股份有限公司建设的“天创分离膜材料制备与应用省级高新技术企业研究开发中心”以及杭州顺峰链业有限公司建设的“顺峰链传动省级高新技术企业研究开发中心”4家高新技术企业研究开发中心榜上有名。

【物联网中心智能芯片产业化成果发布】 10月8日，香港科技大学长三角新闻发布会和浙江香港科技大学先进制造研究所第五届理事会议在余杭区召开。新闻发布会上，浙江香港科技大学先进制造研究所与杭州和泽医药科技有限公司签订智能芯片产

业化项目协议，双方在“持续性温度监测智能芯片”方面进行合作，在余杭区注册公司，率先在医疗行业实现产业化。

【21 家科技型初创企业被认定为杭州市“雏鹰企业”】 10 月 10 日，浙江星月生物科技股份有限公司、杭州欧佩亚海洋工程有限公司、浙江华彩科技有限公司等 21 家科技型初创企业被列入 2012 年杭州市“雏鹰企业”名单。余杭区有 68 家企业被认定为杭州市“雏鹰企业”，实施种子资金项目 41 项，获得补助资金 816 万元，7 家企业获得贷款贴息补助，获得补助资金 22.36 万元。

【新增 5 家国家火炬计划重点高新技术企业】 10 月 19 日，科技部火炬高技术产业开发中心公布 2012 年国家火炬计划重点高新技术企业评选结果，余杭区的杭州宝晶生物化工有限公司、杭州杭氧低温容器有限公司、杭州华光焊接新材料股份有限公司、杭州微光电子股份有限公司、华立仪表集团股份有限公司等 5 家企业榜上有名。

【3 家企业被定为现代医药产业技术创新综合试点实施单位】 10 月 25 日，浙江省召开现代医药产业技术创新发展工作会议，发布《浙江省现代医药产业技术创新综合试点方案》，公布首批 8 家省现代医药产业技术创新综合试点启动实施单位。余杭区浙江贝达药业有限公司、浙江星月生物科技有限公司和杭州易文赛生物技术有限公司榜上有名。

【区科技企业贷款风险池基金正式启动】 11 月 12 日，余杭区举行科技企业贷款风险池基金启动仪式，区发改局、财政局、杭州未来科技城、余杭经济技术开发区、仁和先进制造业基地负责人，各镇（街道）分管领导、科技联络员，杭州高科技担保有限公司、杭州银行科技支行、杭州银行余杭支行负责人和部分科技型中小企业代表参加。余杭区科技企业贷款风险池基金为信贷风险补偿基金，实行市场化运作，坚持“自主申请、择优推荐、风险共担”的基本原则，不以营利为目的。余杭区政府、杭州高科技担保有限公司、杭州银行科技支行三方按照 4∶4∶2 的比例注入资金，余杭区政府、杭州高科技担保有限公司各出资 2000 万元，杭州银行科技支行承诺 1000 万元风险池匹配资金，共同组成 5000 万元风险池基金，杭州银行科技支行安排信贷 4 亿元，2012 年启动第一期 2 亿元的贷款发放。

【新增 4 家省级专利示范企业】 11 月 14 日，浙江省知识产权局下发《关于认定浙江赞宇科技股份有限公司等企业为 2012 年省专利示范企业的通知》，余杭区杭州长命乳胶海绵有限公司、银都餐饮设备股份有限公司、杭州中纺进出口有限公司、杭州华河科技有限公司等 4 家企业被认定为 2012 年省专利示范企业。至此，余杭区省级专利示范企业总数达 26 家。各级专利试点示范企业在全区知识产权工作中的示范引领作用进一步显现，知识产权优势企业已经成为推动科技创新的重要力量。

【2 家企业通过国家知识产权试点单位验收】 11 月 14 日，根据国家知识产权局《关于公布第四批全国企事业单位知识产权试点工作合格单位名单的通知》，余杭区杭州诺贝尔集团有限公司和杭州兴源过滤科技股份有限公司完成国家知识产权试点工作并通过验收。

【浙江贝达药业有限公司获余杭区首枚中国专利金奖】 11 月 15 日，根据国家知识产权局《关于第十四届中国专利奖授奖的决定》，余杭区浙江贝达药业有限公司的“新型作为络氨酸激酶抑制剂的稠合的喹唑啉衍生物”发明专利获中国专利金奖。

【新增省级农业科技企业 4 家】 11 月 15 日，根据《浙江省科学技术厅关于认定 2012 年浙江省农业科技企业的通知》，浙江省科技厅组织相关专家对各市及县（市、区）科技局推荐的省农业科技企业进行评审。在认定的 206 家省级农业科技企业中，杭州大康腌腊食品有限公司、杭州余杭区径山四岭名茶厂、浙江远圣茶业有限公司、杭州牡丹面粉有限公司等 4 家余杭区企业榜上有名。

（冯攀）

责任编辑：陶贤德

文　化
Culture

·综　　述·

【概况】 2012 年，余杭区开展浙江省公共文化体系建设示范区创建工作。举办第五届余杭艺术节、新年音乐会、元宵灯会、相约你我他·文化进万家、与您相约·周末剧场、相约周末·文化夜市等活动，承办浙江省舞台舞蹈大赛、中国戏剧奖·小戏小品奖获奖作品余杭巡演、长三角地区滚灯艺术展演、浙江省少儿民间故事演讲比赛等活动。先后赴舟山市嵊泗县、江西省广丰县、杭州市萧山区和滨江区开展“文化走亲”专场演出活动。

【浙江省公共文化服务体系示范区创建】 2012 年，开展省级公共文化服务体系示范区创建工作。通过创建活动，农家书屋建设实现全覆盖，文化志愿者队伍建设和管理得到加强，开展文化精品创作和文艺下乡、“文化走亲”活动。

【余杭区获 2011 年度全省基层公共文化服务绩效考核第一名】 6 月，省财政厅、省文化厅公布 2011 年度全省基层公共文化服务绩效考核结果，余杭区名列全省（不含宁波地区）79 个县（市、区）第一名。

【文化示范项目创建】 2012 年，闲林街道、崇贤街道创建成为浙江省文化强镇。乔司街道和睦桥村、余杭街道南渠社区创建为浙江省文化示范村（社区）。运河街道、余杭街道、星桥街道、中泰街道创建为杭州市示范综合文化站乡镇（街道）。南苑街道万常社区、乔司街道和睦桥村、星桥街道星桥社区、塘栖镇酒店棣社区、崇贤街道陆家桥村、良渚街道棕榈湾社区、仓前街道葛巷村、瓶窑镇杨梅坞社区、百丈镇石竹园村、东湖街道西大街社区和庙东社区；中泰街道桃源社区、五常街道文一社区、运河街道五杭社区、余杭街道山西园社区等创建成为杭州市文化示范村（社区）。

【文化明珠村（社区）创建】 2012 年，余杭区首次组织开展文化明珠村（社区）创建评选活动。创建考评邀请各镇（街道）文体服务中心主任进行评价，引进现场随机调查问卷的方式。崇贤街道龙旋村、仁和街道獐山社区、余杭街道溪塔村、乔司街道三角村、百丈镇半山村、径山镇绿景村、仓前街道宋家山村、运河街道唐公村、南苑街道高地社区、临平·东湖街道荷花塘社区被命名为首批文化明珠村（社区）。获得称号的村（社区）在当地已经形成一定的影响力，具有引领示范效应。

【余杭区被省文化厅定为浙江省公共文化服务观测点】 2012 年，浙江省文化厅在全省 11 个市范围内选取公共文化服务建设具有代表性的县（市、区）、乡镇（街道）和村居（社区）等，作为“十二五”时期公共文化服务的观测点。12 月，余杭区被定为杭州市唯一的区级公共文化服务观测点。

【19 个乡镇（街道）综合文化站通过省级评估定级】 10 月，省文化厅开展第五次乡镇综合文化站评估定级工作。全区 19 个乡镇（街道）综合文化站全部达到定级标准，其中，省特级文化站数量

位居全省县（市、区）第一。塘栖镇、南苑街道、星桥街道、崇贤街道、运河街道、乔司街道、仁和街道、余杭街道、闲林街道、瓶窑镇、百丈镇综合文化站等 11 个文化站被评为省特级文化站；仓前街道、径山镇、黄湖镇、良渚街道、中泰街道、五常街道、临平·东湖街道、鸬鸟镇综合文化站等 8 个文化站被评为省一级文化站。

【“相约系列”文化活动品牌获 2012 年浙江省公共文化服务项目创新奖】 12 月，余杭“相约系列”文化活动品牌获 2012 年浙江省公共文化服务项目创新奖。区文广新局龚蓓获 2012 年浙江省公共文化服务项目创新奖先进个人。

【10 支团队获评市级群众文化星级示范团队】 年内，余杭区文化馆业余艺术团被评为五星级示范团队，塘栖镇故事沙龙被评为四星级示范团队，中泰武校艺术团、临平戏迷俱乐部、闲林街道林溪书画社、瓶窑镇苕溪艺术团等 4 支团队被评为二星级示范团队，瓶窑镇西溪书画学会、临平·东湖街道健身舞蹈队、南苑街道大方艺术团、余杭街道南湖艺术团等 4 支团队被评为一星级团队。

·专业文化·

【余杭越剧团完成国有文艺院团改革】 9 月 13 日，撤销原杭州市余杭小百花越剧团，成立杭州市余杭小百花越剧艺术中心并举行挂牌仪式，区小百花越剧团完成国有文艺院团改革任务。

【小百花越剧团首次参演越剧电影《沈园情》】 6 月 19 日，余杭小百花越剧团参演的越剧电影《沈园情》正式杀青。通过后期制作、剪辑、配音合成等，于 9 月 29 日首映。这是小百花越剧团有史以来第一次尝试越剧电影的拍摄。

【越剧大戏《陆羽问茶》首演】 11 月 12 日，由区文广新局出品，余杭小百花越剧艺术中心新创的越剧大戏《陆羽问茶》在浙江实验艺术剧场首演。《陆羽问茶》描述陆羽撰写茶经的曲折人生，是茶圣陆羽首次走上戏曲舞台。该戏在 2012 年杭州市新剧目汇演中获剧目奖、优秀剧作奖、优秀导演奖、优秀舞台美术奖等 9 个奖项，其中演员费鑫萍获优秀表演奖，演员张金晶获优秀青年演员奖，乐队主胡楼国伟获优秀音乐奖。



《陆羽问茶》剧照

【《洪昇》获杭州市“五个一工程”奖】 11 月 20 日，越剧大戏《洪昇》获杭州市第十一届“五个一工程”入选作品奖。

·群众文化·

【元宵灯会系列文化活动】 2 月 3 日至 7 日，在人民广场举行元宵灯会系列活动。灯会现场设置 7 个大型灯组，举办余杭区新编民间艺术展演、“闹元宵”灯谜游艺会等活动，约 12 万人次的群众参与区级元宵系列活动。全区各镇（街道）也组织开展赏灯、猜灯谜、文艺踩街、燃放焰火、文艺演出等文化活动，丰富城乡群众节日生活。

【与您相约·周末剧场文化惠民活动】 3 月至 11 月，区文广新闻出版局在临平剧院举办与您相约·周末剧场活动，演出各类节目 40 场，内容包括越

剧大戏、折子戏、戏曲演唱会、杂技、综艺节目、曲艺等，2万余名观众到场观看。

【相约你我他·文化进万家送文化下基层活动】 3月至7月，余杭区文化馆、余杭小百花越剧团、余杭区戏剧家协会为81个村（社区）送演出120场，约有10万名观众观看丰富多彩的文艺节目。10月，余杭图书馆开展万册图书下基层活动，为乔司街道吴家村、塘栖镇西界河村等10个村（社区）的图书室各送图书1万余册。全年放映电影3800余场。

【区第四届群众文化论文评选活动】 4月至6月，开展余杭区第四届群众文化论文征集评选活动，围绕“村级文化建设与公共文化服务体系构建”主题，共收到征文46篇。经评选，《浅谈农村城市化进程中的村级文化建设》等26篇征文分获一、二、三等奖和优秀奖。

【第五届余杭艺术节举办】 5月至11月，区政府举办第五届余杭艺术节。其间，先后举行浙江省舞台舞蹈大赛暨艺术节开幕式、中国戏剧奖·小戏小品奖获奖作品余杭巡演、长三角地区滚灯艺术展演、浙江省少儿民间故事演讲比赛、余杭区民间手艺达人会、镇（街道）群众文艺原创作品大赛、“颂歌献给党”声乐比赛、“戏苑集锦”文艺团队演唱决赛、文化示范村（社区）文艺调演等10项活动。11月15日，举办余杭区“欢庆十八大 颂歌献给党”文艺晚会暨艺术节闭幕式。整个艺术节共有2000余人参与演出，观众达8万余人次。

【《芙蓉镇印象》获“群星奖”舞台舞蹈大赛金奖】 5月18日至5月19日，由省文化厅、余杭区政府主办，省文化馆、区文广新闻出版局承办的2012年浙江省“群星奖”舞台舞蹈大赛在余杭区举行。全省11个市的30个舞蹈节目参加。余杭区参赛的三人舞《芙蓉镇印象》获得创作、表演双金奖及音乐创作金奖，女子群舞《蚕房里的笑声》获得创作、表演双银奖及音乐创作金奖，余杭区文化馆获大赛优秀组织奖。

【中国戏剧奖·小戏小品奖优秀作品展浙江余杭行】 5月21日至5月25日，送欢乐下基层——中国戏剧奖·小戏小品奖优秀作品展浙江余杭行活动在余杭区上演。广东、黑龙江、山东、江苏和浙江余杭的7个曾获得中国戏剧奖·小戏小品奖优秀剧目奖的优秀节目参与演出，演出团先后在临平剧院和崇贤、闲林、余杭、瓶窑等镇（街道）演出5场，近6000名观众观看演出。

【“文化走亲”系列活动】 6月30日，塘栖镇赴萧山区瓜沥镇举办小城市文化走亲“走进瓜沥”文艺晚会。7月12日，余杭区赴舟山市嵊泗县举办2012年舟山群岛·中国海洋文化节文化走亲——嵊泗·余杭专场文艺演出。8月27日，余杭区赴江西省广丰县举办浙江余杭牵手江西广丰文化走亲文艺演出。11月19日，余杭区文化馆赴滨江区举办余杭滨江文化走亲专场演出。

【“种文化”暨“相约周末”文化夜市系列活动】 7月至9月，全区19个镇（街道）共举办各类文艺演出486场，放映电影2309场次，活动地点249个，参与活动业余文体团队249支，受益群众达50余万人次，投入经费266万元。

【浙江省第十四届公共文化论坛在余杭区举办】 7月19日，由省群众文化学会、省文化馆主办，区文广新闻出版局承办的浙江省第十四届公共文化论坛在余杭区举办，全省各地的60余名论文作者参加论坛，收到论文234篇。经评选，余杭区获得一等奖2个、二等奖3个、三等奖5个。

【浙江省首届地域民间故事（传说）少儿演讲比赛在余杭举办】 7月30日至31日，由区人民政府、省文化馆主办，区文广新闻出版局、仁和街道承办的浙江省首届地域民间故事(传说)少儿演讲比赛在仁和街道举行，全省10个市（区）的33名小故事员参加比赛。余杭区选送的3名小选手获得1金2银，仁和街道文体服务中心获得优秀组织奖。

【长三角地区滚灯艺术展演】 9月15日，长三角地区滚灯艺术展演暨中泰街道第三届人民运动会艺术节闭幕式在中泰街道举行，上海市、浙江省嘉兴市、江苏省太仓市和余杭区的滚灯精英汇聚中泰街道，用绚丽多姿的滚灯表演展示民间艺术的魅力。

【“余杭之夜”新年音乐会】 12月29日，由区委、区政府主办，区委宣传部、区文广新闻出版局

承办，区教育局、区卫生局、区广播电视台、城乡导报社协办，余杭农村合作银行特别支持的“余杭之夜”2012 年新年音乐会在区体育馆奏响，杭州爱乐乐团演奏《红色娘子军》《英雄赞歌》《乔家大院》《音乐之声》等国内外著名影视组曲，歌唱家张建一、马亚囡、郑培钦等现场演唱。

·文艺创作·

【余杭选手在第四届国际华人艺术节摘金】 8 月，余杭区文化馆冯小娟和文化馆选送的声乐新苗蔡敏，在第四届国际华人艺术节中国声乐国际大赛上分别摘得成人组和高中组金奖，填补了余杭区声乐在国际大赛上获奖的空白。

【故事创作】 7 月，在浙江省第六届新故事作品征文大赛上，冯小娟创作的《升五星红旗》获一等奖，王跃田《台湾来客的情怨》获二等奖，金丹阳、汤水根《发狗财》获三等奖，吴彦青《欲望树》获三等奖，区文化馆获得优秀组织奖。周春美《丈母娘三难准女婿》获第三届杭州市网络故事大赛一等奖。

【余杭精品节目登上央视舞台】 9 月 30 日，杭摊《西湖春秋》在中央电视台《我们的节日·中秋》栏目中亮相；11 月 7 日，《余杭滚灯》登上中央电视台音乐频道《2012 中国民族民间歌舞乐盛典》的舞台；12 月 7 日，小品《猫鼠新传》亮相中央电视台《我要上春晚》舞台。

【小品创作】 2012 年，小品《快乐的春游》获浙江省第二十三届戏剧小品邀请赛创作、表演双金奖；小品《警钟长鸣》，在全省“红船杯”岗位廉政教育情景剧邀请赛中获得优秀剧目创作奖、剧目演出银奖。廉政情景剧《远离风险》和小品《警钟长鸣》获杭州市公职岗位廉政情景剧大赛创作、表演双银奖。

【器乐创作】 12 月，区文化馆吴寿松创作的器乐作品排笛独奏曲《运河渔歌》，获第二届“民族之声”全国声乐、器乐作品征集暨歌手乐手选拔活动（器乐）创作金奖，浙江省第三届社区文化艺术节暨第十一届音乐新作演唱（演奏）大赛创作、表演双铜奖。

【童声小组唱《我多想》获省级表演金奖、创作银奖】 少儿声乐作品《我多想》由文化馆黎艳珠作词，吴寿松、许林壁作曲，在浙江省第二届少儿组唱、表演唱大赛中获得表演金奖、创作银奖。

·非物质文化遗产保护·

【非物质文化遗产展示馆建设】 2 月，余杭区民办非物质文化遗产场馆——塘栖书场和江南水乡民俗风情展示馆被确定为浙江省非物质文化遗产宣传展示基地。

【余杭区成为浙江省非物质文化遗产保护综合试点县】 3 月，余杭区被省文化厅确定为浙江省非物质文化遗产保护综合试点县，成为全省 16 个综合试点之一。7 月，全区召开非物质文化遗产保护工作会议，部署省级非物质文化遗产保护综合试点县工作。

【3 个项目入选第四批浙江省非物质文化遗产名录】 6 月，大陆花灯、中泰竹笛制作技艺、水乡婚礼 3 个项目申报成为第四批浙江省非物质文化遗产名录项目。

【对外交流展示活动】 6 月 8 日，余杭滚灯参加“精彩浙江”——非物质文化遗产精品展演。6 月 8 日至 6 月 10 日，殿堂壁画、竹刻、玉雕、古琴、竹笛和风俗画 6 个项目的 20 余件作品参加由杭州市文广新局主办的杭州都市经济圈民间手工技艺展。8 月 8 日，举办闲林灶头画传承人阮士荣“老底子风情——余杭民间体育”展览。11 月，杭绣传承人陆筱雅在中国江南水乡文化博物馆举办个人作品展。

【第七个“非物质文化遗产保护月”系列活动】 6 月 9 日至 7 月 3 日，围绕“文化遗产与文化繁荣”主题，举办 2012 年余杭区“非物质文化遗产保护月”启动仪式暨余杭民间手艺达人会、精品民间艺术传承展演、2012 年中国杭州五常龙舟胜会、余

杭区十大龙头雕刻手大赛、杭州地区传统戏剧曲艺巡回演出等系列活动。

【蚕桑丝织文化整体性保护】 7月，经专家论证通过，余杭区公布《余杭塘北村蚕桑丝织文化生态保护的实验区规划（2012—2020）》，明确塘北村蚕桑丝织文化保护的总体目标、实验区的各项功能分区、民俗体验带（点）的合理布局以及内部道路系统等相关内容，深化塘北村蚕桑丝织文化生态保护区建设。

【开展“服务传承人月”活动】 9月，区、镇（街道）两级开展走访慰问非物质文化遗产传承人活动，28名符合要求的代表性传承人共获得5.55万元补助，7名有突出成绩的非物质文化遗产传承人每人得到1万元的传艺活动资助。

【汪妙林成为余杭区首位国家级非遗传承人】 12月，文化部公布第四批国家级非物质文化遗产项目代表性传承人名单，余杭区余杭滚灯传承人汪妙林入选，成为余杭区首位非物质文化遗产国家级代表性传承人。

【《五常龙舟胜会》专著出版】 12月，浙江省非物质文化遗产代表作丛书之《五常龙舟胜会》由浙江摄影出版社出版发行。《五常龙舟胜会》是继第一批非物质文化遗产代表作《余杭滚灯》一书之后，浙江省非物质文化遗产代表作丛书的第二批出版项目。该书约6万字、近百幅图片，分5个章节，从概述、内容、特色、制作、传承五方面向读者详细介绍这一沿袭数百年的端午节民俗活动。

【非物质文化遗产项目“八个一”保护措施】 2012年，余杭区对余杭滚灯、五常十八般武艺、五常龙舟胜会、清水丝绵制作技艺、径山茶宴5个国家级非物质文化遗产项目和5个省级非物质文化遗产项目全面实施“八个一”保护措施，即对项目量身定做一个保护方案、一个专家指导组、一个工作班子、一个传承基地、一个展示平台、一套完备档案、一册普及读本及一项配套政策。

【非遗保护载体建设】 2012年，五常中心小学成为浙江省第二批非物质文化遗产传承教学基地。中泰中心小学《竹乡笛韵》、塘栖第三中学《塘栖米塑》分获浙江省优秀非物质文化遗产校本教材评选活动一、三等奖。区文广新闻出版局公布7个余杭区第二批非物质文化遗产传承教学基地，开展第二批余杭区非物质文化遗产传承基地申报评定工作。

·文化市场管理·

【概况】 截至2012年12月，余杭区合法设立的文化市场实体经营单位1215家，年增长3%，总量在全省名列前茅，其中，网吧119家、歌舞娱乐场所120家、游艺娱乐场所140家、演出场所23家、电影发行放映单位25家、印刷企业456家、打字复印经营单位169家、出版物发行经营单位185家、音像制品发行经营单位83家、演出经纪机构7家、网络文化经营单位6家、艺术品经营单位2家。区文广新局受理行政审批事项188件（其中行政许可120件、非行政许可56件），核准营业性演出12件。区文化市场行政执法大队出动检查人员3186人次，检查各类经营单位2429家次，受理举报144件，查获并纠正违规经营行为319起，取缔无证经营摊点242处，依法立案处罚92起，收缴非法物品4873件，罚没款28.04万元。

【文物案卷获国家级荣誉】 12月，区文物监察大队办理的文物案件“杭州嘉恒土石方工程有限公司在建设工程施工进行中发现文物未及时向文物行政部门报告案”，被国家文物局评为2012年度全国文物行政处罚案卷评查优秀案卷。

【查处互联网等新领域违法案件】 区文化市场行政执法大队查处通过互联网购买非法出版物案件1起；7月9日，查处未具备相应资质的职业社会体育指导员擅自从事射箭等高危体育经营活动案件1起，处罚款2000元；8月15日，查处涉嫌未经批准，擅自从事网络游戏虚拟货币交易服务经营活动案件1起，罚款10000元，没收非法财物1500元。

·图　书·

【概况】 2012年，余杭图书馆新购图书48309

册，采购光盘 2913 张，订购报刊 1200 余种，收集地方文献 500 种 712 册。新增电子图书 1945 册，视频 160 部。全馆总藏量达到 58 万余册。全年接待读者 135.8 万人次，开展读者活动 120 余次。

【让阅读更“声”动诗文朗诵会暨 2012 年太炎读书月启动仪式】 4 月 22 日，让阅读更“声”动诗文朗诵会暨 2012 年太炎读书月启动仪式在余杭图书馆举行。经过前期海选、复选，最终入围的 12 个朗诵节目一一展示。活动邀请西湖之声主持人周光、浙江传媒学院教师朱力为观众演绎《匆匆》《光的赞歌》节选。

【外借文献数量提高至每证 10 册】 4 月 23 日起，余杭图书馆外借文献数量从 6 册 / 证提高至 10 册 / 证，凡持有杭州市公共图书馆借书证、市民卡、第二代居民身份证的读者，均可在杭州地区任何一家公共图书馆（浙江图书馆不在其中）与服务点（包括专业性分馆）借阅 10 册文献。同时，借阅时间从 30 天 / 册延长至 40 天 / 册。

【余杭图书馆网络信息中心荣膺浙江省“青年文明号”】 5 月 17 日，余杭图书馆网络信息中心获浙江省“青年文明号”荣誉。

【“带你飞翔”关爱民工系列活动】 5 月，余杭图书馆开展“带你飞翔”关爱民工系列活动，包括“走近民工子弟——精神娱乐篇”和“春天正是读书时——阅读推广篇”。5 月 4 日，走近民工子弟文艺演出在区图书馆三楼报告厅举行，乔司街道良山学校乔司分校的 200 余名学生观看演出。5 月 25 日，著名儿童文学作家鹤矾走进乔司街道良山学校乔司分校，开展“写作的小秘密”讲座。

【“向日葵绘本阅读”故事会】 6 月，余杭图书馆开办“向日葵绘本阅读”故事会活动。故事会针对 2 周岁至 5 周岁学龄前幼儿开展绘本阅读，每期选取一本生动、精彩、浅显的绘本类书籍，通过 PPT（幻灯）的形式播放，让孩子在看图片、听故事的轻松氛围中感受阅读的乐趣。该活动被评为第八届浙江省未成年人读书节优秀活动案例。

【开通手机图书馆】 8 月，余杭图书馆开通手机图书馆，只要用智能手机上网，输入网址 www.m.yu-tu.com，就能体验全新的图书馆免费服务方式。手机图书馆使用简单，实用性强，成为读者的“随身图书馆”。

【举办民间文学节】 9 月 22 日，余杭图书馆首届民间文学节拉开帷幕。民间文学节活动历时一个月，以“传承民间文学，共享美丽之洲”为主题，举办太炎讲堂民间文学系列讲座、“寻找笔尖下的记忆”民间书信征集活动、“我的民间文学情结”看电影·写影评·民间文学电影赏析活动、“爱悦读·微感言”民间文学书评征集活动、余杭区“快乐阅读，缤纷童年”童话剧表演大赛五大活动。

【“万册图书下基层”活动】 10 月，余杭图书馆集中开展“万册图书下基层”活动。为乔司街道吴家村、塘栖镇西界河村、仁和街道三白潭村等 10 个村（社区）图书室各送去 1000 余册图书。

【余杭区公共图书馆业务培训】 10 月 29 日，余杭区公共图书馆业务培训在余杭图书馆举行。全区 19 个镇（街道）文体中心主任、镇（街道）图书分馆管理人员及余杭图书馆本馆职工等近百人参加培训。培训班邀请浙江图书馆党委副书记徐洁和浙江大学信息资源管理系副教授李超平授课。

【余杭图书馆获全省“公共图书馆地方文献工作示范馆”称号】 12 月，余杭图书馆获得全省“公共图书馆地方文献工作示范馆”称号，余杭图书馆副馆长任晴被评为省地方文献工作先进个人。

·电　　影·

【概况】 全区共有在册电影发行放映单位 19 家。其中发行单位 1 家、数字放映单位 3 家、35 毫米放映单位 12 家、16 毫米放映单位 3 家。

【农村数字电影下乡活动】 2012 年，全区 19 支农村数字放映队送电影下乡 3600 场，覆盖全区 20 个镇（街道）和余杭经济技术开发区的 300 个中心村，放映科教片 12 部、优秀国产影片（主旋律影片）9 部、戏曲片 2 部，观众达 70.69 万人次。

·文物保护·

【武中奇巨幅书法作品入藏江南水乡文化博物馆】 3月1日，武中奇巨幅书法作品《众志成城》入藏中国江南水乡文化博物馆。该幅作品纵140厘米、横360厘米，为武中奇在1996年90岁高龄时所作。

【玉架山史前聚落遗址获评2011年度全国十大考古新发现】 4月13日，余杭区玉架山史前聚落遗址入选2011年度全国十大考古新发现。时任浙江省委书记赵洪祝等为此作出重要批示。

【“让历史告诉我们——传承文化精髓”主题活动】 4月25日，余杭区“让历史告诉我们——传承文化精髓”主题活动正式启动。内容包括历史文化知识主题宣讲、“文化寻源”和学雷锋志愿服务，“蓝印花布”“龙年话龙”等具有江南历史文化特色的专题讲座先后12次走进校园。

【颁布文物征集管理办法】 6月7日，区文广新局颁布《杭州市余杭区文物征集管理办法（试行）》。该办法共12条，明确全区文博单位征集文物的范围、征集方式、征集资金来源、征集专项经费支出内容、资金使用的审批程序、资金支付的要求、资金的管理与监督、征集文物的管理以及相关责任等内容。

【章太炎国学研修中心揭牌】 6月19日，由章太炎故居管理所和杭州师范大学国学院共建的章太炎国学研修中心举行揭牌仪式。研修中心位于章太炎故居东侧30米处一座历史建筑内，建筑面积400余平方米，设有诵读室、研修室、报告厅等。

【余杭区入选全国文化遗产知识宣传普及工程试点县】 6月28日，国家文物局确定余杭区为全国“十二五”文化遗产知识宣传普及工程7个试点县之一，成为浙江省唯一一个全国“十二五”时期文化遗产知识宣传普及工程试点县。该工程是国家文物博物馆事业发展“十二五”规划中的一项重点工程，于2011年正式启动。

【余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划】 自2010年4月余杭区启动不可移动文物保护修缮五年计划以来，列入2010、2011、2012年度不可移动文物保护修缮专项资金项目投资计划的项目共176个。截至2012年年底，96个不可移动文物保护修缮项目通过竣工验收。

【江南水乡文化博物馆被评为浙江省社会科学普及示范基地】 10月22日，浙江省社科联公布第四批浙江省社会科学普及示范基地名单，中国江南水乡文化博物馆名列其中，成为余杭区第一个浙江省社会科学普及示范基地。

【实施茅山遗址科技保护项目】 11月29日，茅山遗址牛脚印、田埂、水稻田科技保护项目完成并通过验收。实施茅山独木舟保护工程，完成相关测量与建模、防腐蚀不锈钢固型支架安装。

【考古调查勘探前置预审】 2012年完成杭州中铁和丰置业有限公司余政挂出〔2010〕108号地块等9个项目的现场踏看；完成余杭区中医院整体迁建项目地块等10个项目的考古调查勘探、发掘；抢救性清理余杭街道马鞍山晋墓、中泰街道中桥村同家乡村乐园六朝古墓。

（钱姝洁）

·档案工作·

【档案基础业务建设】 年内，区档案馆组织实施馆藏特种载体档案的整理工作，制定特种载体档案的整理方案，完成照片、印章、录音、录像、光盘、奖牌等实物档案的整理。做好开放档案的鉴定与标注工作，对1982年前的馆藏档案进行开放鉴定，开放157个全宗，计27801卷、2586件。

【档案执法检查】 年内，区档案局开展专项档案的执法检查工作，加强全市重点建设工程档案规范化管理，确保档案完整、准确、系统和有效利用。根据《中华人民共和国档案法》《建设工程质量管理条例》等法律法规规定，对区保障房建设有限公司进行专项检查。重点工程星桥保障性住房工程（余杭区唯一的优秀项目）受到杭州市重点项目档

案执法检查组的通报表彰。

【单位档案工作目标管理】 区档案局对区内申报档案工作目标管理的单位加强指导。2012 年有保障房建设有限公司、瓶窑地税分局、径山镇政府、区第二医院、公积金中心、交通集团以及余杭成校等 17 家机关、镇（街道）、学校、企业通过档案工作目标管理相应等级认定。

【档案接收】 2012 年，区档案馆正常接收 4 个全宗，计 8910 件。收集现行文件 178 件，新增资料 136 册、期刊 242 期、报纸 24 册、市民卡资料 30 箱，做好相应的清点、核对、上架工作。做好特种载体档案的接收，征集牌匾 9 块、印章 8 枚。

【档案利用】 区档案馆全年共接待利用者 4466 人次，提供档案、资料 14609 卷（件 / 册）次，复印 11386 页次。撰写季度、年度利用分析报告，对利用效果比较明显的进行追踪，了解利用者通过利用档案所取得的效果，做好利用实例的编写工作，完成 2009—2012 年利用实例的修改定稿。

【档案征集】 区档案局开展家谱资料与部门志书的征集、收集工作，征集到家谱资料 5 册、部门志书 34 册、地方文献期刊 44 册。开展城市记忆项目建设，面向全区征集“三重一特”（重大活动、重要人物、重点建设、地方特色）档案资料，做好收集工作，接收 22 家单位报送的 848 张照片。

【方言语音建档】 9 月，区档案局启动方言语音建档工作。聘请方言专家组，选定临平副城、塘栖镇、余杭街道三地方言发音人并进行培训。组织 3 名发音人到区广电台进行音、视频录制，建成余杭方言语音档案资料库。

【档案编研】 年内，区档案馆通过对馆藏珍贵档案、资料的梳理整合，编纂《余杭区档案馆馆藏精粹》，收录余杭区档案馆馆藏清代至今的 60 余件珍贵历史档案。《余杭记忆——百年余杭旧影集》获得浙江省第十一次优秀档案编研成果二等奖、杭州市档案部门 2010—2011 年度优秀编研成果一等奖。

【档案展览】 11 月，区档案馆与区总工会联合举办余杭区 2006 年至 2010 年市级以上劳动模范风采展，展出“十一五”期间 50 名市级以上劳动模范的先进事迹，在全社会形成崇尚劳动、尊重和关心劳动模范风尚。前去观看的退休劳模和先进工作者 48 人次。

【创建国家二级档案馆】 12 月，区档案馆完成国家二级档案馆的创建。区档案馆在馆体、馆藏、保管措施及资政惠民手段等方面，得到创建国家二级档案馆测评组肯定，以 89.5 分晋升为国家二级馆。

【档案信息化建设】 2012 年，区档案局开始实施馆藏档案数字化加工项目计划，基本建成档案目录数据库、全文数据库和资料目录数据库，扫描各类民生档案 200 余万页，照片 4107 张，条目录入 169 万条。制订本馆信息化建设实施方案，制订全区档案数字化建设发展规划，加强档案网站建设。

【档案登记备份】 2012 年，区档案局相继完成工商企业登记、房地产权属登记、土地二轮承包、林权登记发证、婚姻登记、社团组织登记、区第一医院、区第五医院电子病历等一系列民生电子业务档案的登记备份工作，备份数据总量突破 2.5TB。

【档案宣传】 2012 年，区档案馆通过区电视台、《城乡导报》等媒体对全区重要的档案工作进行及时报导，编印《关于档案文化建设的思考——余杭区档案学会第 9 次学术讨论会论文集》《〈余杭档案〉汇编（2011 年 1 ~ 19 期）》，编发《余杭档案》简报 12 期。

（徐慧燕）

责任编辑：陶贤德

良渚文化
Liangzhu Culture

·综　　述·

【概况】　2012 年，区委、区政府作出良渚遗址申遗（即申报世界文化遗产）战略决策，力争 2016 年取得申遗重大进展。良渚遗址管委会围绕申遗中心，编制完成《良渚遗址申报世界遗产三年行动计划（2012—2015 年）》，并经区委、区政府批转实施。全面启动良渚遗址申遗前期各项工作。《良渚遗址申报世界文化遗产提名文件》初稿编制完成，相关材料报送国家文物局。《良渚遗址保护总体规划》通过区四套班子领导集体审议，并获国家文物局核准同意。

年内，良渚古城遗址考古发掘工作被评为 2009—2010 年度国家文物局田野考古奖一等奖，良渚遗址再次列入《中国世界文化遗产预备名单》，成功举办 2012 年良渚论坛·国际文化景观科学委员会年会暨良渚遗址遗产展示专家咨询会。

【顾秀莲视察良渚博物院】　1 月 24 日，全国人大常委会原副委员长顾秀莲视察良渚博物院。

【何鲁丽视察良渚博物院】　1 月 26 日，全国人大常委会原副委员长何鲁丽视察良渚博物院。

【信长星考察良渚博物院】　2 月 8 日，人力资源和社会保障部副部长信长星考察良渚博物院。

【贺国强视察良渚博物院】　2 月 14 日，中共中央政治局常委、中共中央纪律检查委员会书记贺国强视察良渚博物院。

【陈艳华考察良渚遗址】　2 月 22 日，浙江省政协副主席陈艳华参观考察良渚博物院、良渚古城东城墙和良渚玉文化产业园。

【王赓武参观良渚博物院】　5 月 12 日，香港大学原校长王赓武教授参观良渚博物院。

【中央加快转变经济发展方式检查组参观考察良渚博物院】　6 月 13 日，环境保护部副部长张力军率中央加快转变经济发展方式第五检查组参观考察良渚博物院。

【杨锦麟参观考察良渚博物院】　6 月 18 日，香港卫视副总裁、执行台长杨锦麟参观考察良渚博物院。

【高世琦参观考察良渚博物院】　7 月 26 日，全国党建研究会副会长、中共中央组织部原秘书长高世琦一行参观考察良渚博物院。

【韩启德视察良渚博物院】　10 月 2 日，全国人大常委会副委员长韩启德视察良渚博物院。

【国际文化景观科学委员会专家学者参观良渚博物院】　10 月 28 日，国际文化景观科学委员会副主席奥马·伊拉尼·贝巴赫尼和芭芭拉·沃纳，与近 30 名世界各国出席国际文化景观科学委员会年会的专家学者参观良渚博物院。

·良渚文化考古与研究·

【良渚古城遗址考古获“2009—2010年度国家文物局田野考古奖”一等奖】 4月6日，国家文物局在杭州召开全国考古工作会议。会上，浙江省文物考古研究所和良渚遗址管委会联合开展的良渚古城遗址考古工作被评为“2009—2010年度国家文物局田野考古奖”一等奖。

2009—2010年间，良渚古城遗址考古采用考古勘探与物理探测相结合的办法，建立良渚遗址测量控制网，为遗址区考古的长期规范化统一记录打下基础。开展古城城外考古勘探，明确良渚古城城垣外廓的形状结构以及城垣外围文化堆积的分布范围，古河道的走向和古水域的具体位置。开展莫角山钻探，了解其堆积过程和结构。钻探显示莫角山是以一处西高东低的小山为基础，在其上堆筑清淤泥，外部覆盖黄土的模式，一次性堆筑而成的。而美人地遗址的发掘揭示了良渚古城外侧的良渚时代居住址，清理出的长排木桩，显示良渚古城一般居民与普通聚落不同的居住模式，为探讨古城外围结构提供重要线索。小山桥遗址发掘证实现今的良渚港水系在良渚文化晚期就已经形成，对认识良渚古城的布局具有重要意义。

【玉架山遗址入选2011年度全国十大考古新发现】 4月13日，由国家文物局主办的2011年度全国十大考古新发现评选在北京揭晓，余杭玉架山史前聚落遗址在25个入围项目中脱颖而出，高票入选2011年度全国十大考古新发现。

玉架山史前聚落遗址位于余杭经济技术开发区万陈社区。2008年10月开始，经过3年时间，浙江省文物考古研究所与中国江南水乡文化博物馆联合，调查勘探约1平方公里，发现由6个相邻的环壕围沟组成的良渚文化完整的聚落遗址，总面积约15万平方米。这种聚落模式在良渚文化地区是首次发现，也是长江流域史前考古的新发现。从已发掘的近1.9万平方米遗址中，清理出良渚文化墓葬397座、灰坑21座、建筑遗迹10处；出土陶器、石器、玉器等各类文物4000多件，首次在良渚文化墓葬中发现玉料，首次在正式考古发掘出土的良渚文化玉璧上发现刻符。

【相关专家到良渚遗址实地考察“中华文明探源工程”成果】 良渚遗址为“中华文明探源工程”课题所选3个古遗址之一。5月10日，科技部社会发展科技司麻名更、国家文物局博物馆与社会文物司罗静、中国社会科学院考古研究所陈星灿等领导专家，到良渚实地考察“中华文明探源工程”阶段性成果。

【良渚遗址三维遥感地理数据采集】 5月15日，良渚遗址管委会委托浙江省文物考古研究所，开展良渚遗址三维遥感地理数据采集（包括航拍图片和等高模拟地形图制作），采集面积120平方公里，用于良渚遗址的考古、研究、保护和展示。

【“良渚文化刻画符号研究”课题研究】 6月29日，“良渚文化刻画符号研究”课题第一阶段外出拍摄工作结束。拍摄点涉及浙江、江苏、上海的8个博物馆，拍摄带有刻画符号器物约557个，刻符个数逾620个。9月27日至28日，由杭州城市学研究理事会余杭分会主办，良渚博物院、良渚研究院协办的良渚文化刻划符号研究课题专家咨询会在



良渚文化刻画符号研究·陶罐

临平召开，浙江、江苏、上海三地的考古专家和古文字专家参加。会议确定改“刻划符号”为“刻画符号”，并就《良渚文化刻画符号图录》的出版和良渚文化刻画符号展览事宜进行商讨。

【2012年良渚论坛·国际文化景观科学委员会年会暨良渚遗址遗产展示专家咨询会】 10月25日，世界文化景观国际峰会暨国际文化景观科学委员会年会在杭州开幕。国际文化景观科学委员会主席莫妮卡·卢恩格、国际古迹遗址理事会副主席郭旃及相关省市领导参加。会上，中国建筑历史设计研究所所长陈同滨向世界各地的100多名与会专家介绍良渚遗址的价值。10月26日，中国城市文化景观保护联盟成立大会召开。会上，通过《历史城市景观保护联盟杭州宣言》，良渚遗址管委会为发起单位之一。10月27日，2012年良渚论坛·国际文化景观科学委员会年会暨良渚遗址遗产展示专家咨询会召开。会议初步确定将良渚古城作为申遗范围，要求加强对遗址的价值定位、发展脉络、文明衔接、地理环境等的研究，科学确定申遗范围、规模，总结申遗经验、教训，谨慎研究申遗策略、技巧；要加强展示方式研究，以深入的遗产研究、严谨的价值阐述、充分的现场展示和完美的保护管理，为良渚遗址申遗工作奠定坚实的基础，整体提高良渚遗址保护和申遗工作水平。

【《良渚玉韵——良渚文化玉器精品》图录出版】 由余杭博物馆、良渚博物院、宁波博物馆共同编写的《良渚玉韵——良渚文化玉器精品》图录，10月由宁波出版社出版发行。

【全国首批文物执法动态监管与预警系统试点落户良渚遗址】 11月15日，经浙江省文物局发文明确，全国首批文物执法动态监管与预警系统试点落户良渚遗址。

文物执法动态监管与预警系统是通过天绘卫星监测数据，对文物单位遭受破坏情况进行自动识别，确定疑似违法变化区域，并将图文信息传至执法人员手持终端，便于其及时到现场处置，达到动态监测与预警的目的。相比良渚遗址现有的监测手段，天绘卫星监测将具有分辨率更高、成像质量更好、更新周期短等优势，与现有地面实时监测体系相配合，实现文物保护“天与地”的结合。

【良渚遗址考古】 2012年，开展莫角山遗址东坡考古发掘工作，对莫角山遗址的堆筑年代、方法和扩建使用过程有了更进一步的了解。特别是发现一处1.5万公斤的废弃稻谷堆积，为深入研究良渚古城遗址的性质内涵提供重要的物证。开展莫角山遗址西侧的考古发掘，发现一条南北向壕沟，明确了莫角山遗址与姜家山的分界。完成罗村遗址的抢救性考古发掘工作，对塘山土垣遗址的堆筑情形有了进一步了解。中日合作开展良渚古城外围水利系统的调查。组织实施良渚古城内东部和南部区域的考古钻探工作。

·良渚文化宣传·

【良渚博物院被评为“杭州市文明示范博物馆”】 3月21日，杭州市文物工作会议在桐庐召开。会议期间，良渚博物院以2011年度杭州市博物馆达标竞赛活动评比总分第一的成绩，被评为“杭州市文明示范博物馆”。“天子之雅——清代帝王生活侧影展”被评为“2011年度浙江省陈列展览精品项目最佳创意奖”。

【丹青生涯春不老——柳村书画展】 4月14日，良渚博物院推出“丹青生涯春不老——柳村书画展”。柳村于2009年无偿捐赠给良渚博物院的101幅艺术作品再次重装亮相。配合展览，良渚博物院还精心设计“我与柳村先生共作画”和“我把版画带回家”等互动活动。

【良渚玉文化园首届新疆和田玉文化节】 4月28日，良渚玉文化园首届新疆和田玉文化节开幕，推出玉文化讲坛、鉴宝等系列活动，并与新疆昌吉州玉文化协会建立长期友好合作关系。

【良渚玉韵——良渚文化玉器精品展】 5月15日，良渚博物院与中国江南水乡文化博物馆共同精选出123件（套）良渚文化玉器精品，赴宁波博物馆，参加“良渚玉韵——良渚文化玉器精品展”交流展览，展览时间为5月18日至8月10日。

【良渚博物院获省“最佳文化产品推广奖”】 6月，在浙江省文物局举办的2011年度全省“博物

馆免费开放最佳做法”推荐表彰活动中，良渚博物院与杭州创意良渚艺术品有限公司合作，获得“最佳文化产品推广奖”。

【北京大学第五届全国中学生考古夏令营】 7月29日，北京大学第五届全国中学生考古夏令营暨“北京大学良渚考古实习合作基地”“北京大学考古夏令营暨公众考古学基地”挂牌仪式在良渚博物院举行。夏令营历时10天，主要以良渚国家考古遗址公园为中心，开展参观博物馆、举办考古讲座、参与考古发掘实践等活动。全国19个省、80多所重点中学的126名高中生和5名中学教师参加夏令营。

【浙江省2012年“良渚杯”玉石雕刻精品展暨“天工奖”入围展】 9月29日，浙江省2012年“良渚杯”玉石雕刻精品展暨“天工奖”入围展在良渚玉文化园开幕。精品展汇聚玉石雕刻精品450余件，展出持续到10月中旬。

【良渚文化艺术品获全国博物馆文化产品创意设计奖】 10月22日，良渚博物院刘雅丽设计，杭州创意良渚艺术品有限公司生产选送的神徽挂件和琮形盆栽产品，在全国博物馆文化产品创意设计评选活动中分获铜奖和优秀奖，成为浙江文博界唯一获奖产品。

【瑞玉呈祥——湖北省博物馆馆藏明清玉器精品展】 12月20日，良渚博物院举办“瑞玉呈祥——湖北省博物馆馆藏明清玉器精品展”，共展出131件（组）明清玉器。



杭州世界遗产、世界遗产申报项目研究机构负责人第一次例会现场

·良渚遗址保护·

【区政府批复同意《杭州良渚遗址管理区发展规划》】 1月11日，区政府批复同意《杭州良渚遗址管理区发展规划》，以协调指导管理区经济社会发展和遗产保护。

【申遗区基础资料调查】 2月，良渚遗址管委会完成申遗区重点整治范围基础资料调查、收集、整理工作。据初步统计，该范围内共涉及居民964户、3601人，涉及企事业单位26家。

【破获良渚遗址群小竹园遗址盗挖案】 3月21日，良渚遗址管理所、瑶山派出所巡查发现良渚遗址群小竹园遗址被盗挖，盗洞长3米、宽1.5米、深1.5米。3月23日，两名犯罪嫌疑人梁某、俞某被抓获。

【全国人大常委会文物保护法执法检查组到良渚遗址检查】 5月13日，全国人大常委会文物保护法执法检查组到良渚遗址，检查《中华人民共和国文物保护法》执法工作。检查组一行实地考察良渚博物院、莫角山遗址和良渚古城西城墙等处，听取有关负责人对良渚文化历史和良渚遗址保护现状等情况的介绍，对良渚遗址保护工作和《中华人民共和国文物保护法》执行情况给予充分肯定。

【良渚遗址管委会增设申遗处】 6月26日，余杭区机构编制委员会同意良渚遗址管委会增设申遗处，主要负责良渚遗址申报世界文化遗产的组织、宣传、协调等各项工作，承担良渚遗址申报世界文化遗产领导小组办公室的日常工作。

【杭州世界遗产、世界遗产申报项目研究机构负责人第一次例会】 8月6日，杭州世界遗产、世界遗产申报项目研究机构负责人第一次例会在良渚召开。会议听取良渚遗址保护和申遗工作等工作汇报，指出，良渚遗址保护和申遗工作要“谋全局、办大事”，做好体制创新、综合保护、考古研究、规划编制、项目申报、遗址展示、文本编纂、环境整治等工作，实现良渚遗址的可持续保护和发展，让良渚遗址原住民成为最大的受益者。会上，良渚遗址与西湖、运河和南宋皇城等申遗研究机构开展了工作交流。

【良渚遗址再次列入《中国世界文化遗产预备名单》】 11月17日，国家文物局在北京公布更新后的《中国世界文化遗产预备名单》，包括文化遗产45项，分布于28个省（自治区、直辖市）以及香港特别行政区。良渚遗址继1994年、2006年后，再次列入《中国世界文化遗产预备名单》。

【国家文物局同意良渚遗址保护总体规划】 12月28日，国家文物局行文文物保函〔2012〕2288号《关于良渚遗址保护总体规划的批复》给浙江省文物局，原则同意良渚遗址保护总体规划，并提出一些必要的修改完善意见，要求修改完善后报国家文物局备案，同时报请浙江省人民政府公布。

【良渚遗址日常管理】 良渚遗址管委员严格落实分片巡查制度，密切关注遗址本体安全，全年共开展各类巡查1000余人次，实时掌握重点遗址动态，确保遗址及文物安全。及时发现并配合瑶山派出所完成小竹园遗址盗挖案件调查取证和侦破工作，严厉打击盗挖遗址行为。健全联合执法体系，深入开展违章建设整改处置工作。全年共发现各类违章建设行为48起，责令停工5起，罚款处理4起，待处理23起，拆除16起，拆除面积4117平方米。

加强目标考核管理，修订完善文物保护考核管理办法，提高针对性、有效性。协调相关部门做好各类项目前期踏勘，完成21个建设项目前置审核工作。按照农户建房报批流程，通过省文物局审批危旧房改建农户311户，有效缓解遗址保护和农户建房矛盾。

加强日常维护，推进环境整治。完成莫角山、古城墙展示点设施维护，确保遗址展示安全。完成莫角山遗址环境整治工程暨大观山果园整体搬迁工作，有效改善遗址核心区域环境风貌。

（李力行）

责任编辑：张迎

延伸阅读▶▶

良渚遗址申遗，冲刺2016

一期申报范围约10.6平方公里，包括良渚古城和瑶山遗迹
“三年行动计划”编制完成，力争2015年前完成各项准备工作

钱江晚报10月30日讯 继西湖申遗成功之后，很多人都在关心，杭州另一个重大文化遗存——良渚遗址是不是也能“冲刺”申遗？

日前，2012良渚论坛在余杭举行，其中有一项重要议题就是研讨良渚遗址的申遗工作。来自中国建筑设计、文化遗产保护、文物考古、展示设计领域的权威专家、学者齐聚一堂，为良渚遗址遗产保护、展示和申报世界文化遗产工作把脉出招、建言献策。

也就是说，良渚申遗正式提上日程，目前已初步确定2016年申报世界文化遗产的目标，余杭正全力以赴攻克难题，力争在2015年全面完成申遗前的各项准备工作。

一期申报范围约10.6平方公里

良渚文化距今有5300～4000年的历史。良渚遗址主要位于余杭区良渚境内，由良渚古城、塘

山、荀山、瑶山、汇观山、姚家墩6大片区遗存分布区组成，遗址保护范围近42平方公里，属于新石器时代晚期遗存。

在20世纪30年代，西湖博物馆工作人员施昕更首先在良渚发现了荀山等13处遗址点，发掘了大量的陶器、玉器和石器。随后，瑶山、汇观山、莫角山、文家山、姚家墩、罗村、庙前等一系列典型遗址被发掘。去年5月，良渚遗址作为全国14个遗产地之一参加了中国世界文化遗产申报工作座谈会，与会专家一致肯定了良渚遗址的重要性与唯一性，这更加坚定了良渚遗址申遗的决心和信心。

前不久，余杭区编制完成了《良渚遗址申报世界遗产三年行动计划》。根据行动计划及专家意见，目前已明确的良渚遗址申遗一期申报范围约10.6平方公里，包括良渚古城和瑶山遗迹，重点整治范围为5.9平方公里，其余片区则纳入遗产缓冲区实施保护。

保护和展示，是两大关键词

和西湖不同，良渚申遗难度相当大，从目前了解到的信息看，余杭准备从保护和开发展示两方面入手。

“江南地区的土遗址保护一直是世界性的难题。”杭州良渚遗址管理区管委会副主任、浙江省杭州良渚遗址管理局副局长陈寿田向记者介绍，南方地区由于环境潮湿、土质疏松等原因，土遗址的保护与北方有明显区别，而且难度很大。

这就表示，在对良渚遗址进行整体规划上，首先要充分尊重遗址的内涵与价值，做到少动土、不破坏遗址的整体性与真实性，展示项目应具备可逆性。

而开发展示方面，由于良渚古城为土筑城墙，与明清以来的古城城墙有很大不同，一般公众较难看懂和理解。这就要求在不破坏遗址的前提下，综合运用多种展示手段，将遗产价值通俗易懂地展示出来。

值得一提的是，良渚博物院与美丽洲公园建成开放后，已在国内外形成了一定的影响力，这将在良渚遗址申遗过程中发挥重要作用。

同时，良渚博物院如何与良渚古城片区、瑶山片区有机联结，从而使这三处距离较远的片区相得益彰，并形成景观营造，也已在考量和规划之中了。

良渚遗址申遗，计划七步走

陈寿田告诉记者，良渚遗址保护和申遗工作得到省、市、区各级领导的高度重视。不过申遗之路同时也面临着重重困难。

前期将开展遗址区土地综合整治项目，同时争取将良渚遗址综合保护工程列入省重点工程项目。

另外，根据《良渚遗址申报世界遗产三年行动计划》，接下来余杭区将集全区之力，着重进行“环境整治、阐释展示、考古发掘、学术研究、遗址监测”等五项重点工作。

作为一个普通人，我们可以通过以下七个时间节点，来关注整个良渚申遗工作的进程：

2013年，完成核心整治区和安置点征地拆迁、土地流转工作；

2014年3月，正式向国家文物局提交良渚遗址申遗提名文件；

2014年9月底前，提名文件提交联合国世界遗产中心预审；

2014年基本完成遗产监测体系、展示设施建设；

2015年1月底前，联合国教科文组织中国委员会（教育部）正式向联合国教科文组织递交申遗文件；

2015年6月，接受国际古迹遗址理事会专家现场评估；

2016年6月，力争在联合国世遗大会上表决通过。

（记者　朱杨健）

体　育
Sports

·综　　述·

【概况】 2012 年，全区体育工作围绕“和谐幸福新余杭”建设，颁布实施《余杭区全民健身实施计划》，着力构建全民健身服务体系，推进全民健身阵地建设，提高竞技体育水平，体育产业较快发展，体育事业各项工作继续保持稳健发展势头。

区全民健身设施建设较快发展。新增 119 个健身苑点、20 个篮球场、20 个乒乓球室（场），为篮球场地配灯光，建围网和看台；新建 5 个省、市体育健身公园，将灯光球场、门球场、健身点和 1000 平方米的健身广场集中整合为体育健身公园。

各类群体活动基层化、全民化。举行历时 3 个多月的全民健身主题活动——百村（社区）千场篮球赛；全区 15 个村、社区先后举办运动会。

竞技体育竞争力不断增强。2012 年，余杭区参加第十八届市运会积分赛 22 个项目的比赛，共得 113 分，折算金牌 12.56 枚，名列杭州地区第三名。

体育骨干队伍建设得到加强。首次与区总工会联合，将文体骨干培训范围由镇（街道）、村（社区）延伸到企事业单位。全年新增各级社会指导员 470 名，全区录入各级社会体育指导员 1500 余名；全区完成国民体质监测人数 3099 名，全部上传省国民体质监测数据库。

【颁布《余杭区全民健身实施计划（2011—2015 年）》】 7 月，余杭区颁布《余杭区全民健身实施计划（2011—2015 年）》。该实施计划明确阐述全民健身的指导思想、目标任务、保障措施等。该计划的出台旨在提高全区人民身体素质、健康水平和生活品质，形成健康、文明、科学的生活方式。

【区体育局获评 2012 年全国全民健身活动先进单位】 2012 年，国家体育总局发文公布 2012 年度全民健身活动优秀组织奖和先进单位，余杭区体育局获评全国全民健身活动先进单位。

【体彩发行再创新高】 2012 年，全区体育彩票有序发展。全年合计总销量 1.91 亿元，其中电彩销量为 1.58 亿元、即开型销量为 3256 万元，比 2011 年同期增长 12.4%。

·群众体育·

【百村（社区）千场篮球赛成功举办】 4 月至 7 月，全区举行历时 3 个多月的全民健身主题活动——百村（社区）千场篮球赛，19 个镇（街道）215 个村（社区）、1700 人次参加比赛，比赛场次达 985 场。比赛较好地实现全民动员、全民健身的活动初衷，篮球运动在全区得到发展。

【“体彩杯”中韩女排对抗赛登陆余杭】 5 月 6 日，“体彩杯”2012 年中国与韩国女排对抗赛在余杭区举行，共有 50 余名运动员和裁判员参赛，现场观众达到 2000 余人次。对抗赛由中国排球协会主办，浙江省体育局和余杭区政府承办。

【15个村（社区）举办运动会】 2012年，余杭区鼓励各村（社区）举办5个单项以上的村（社区）综合性（趣味性）运动会。全区15个村（社区）先后举办运动会，其中乔司街道三角村、星桥街道汤家社区是第二届。

【体育创强】 仁和街道、中泰街道通过第四批省级体育强乡镇（街道）复评；新增10个省体育先进社区、8个省级体育俱乐部、4个省社区体育健身俱乐部；新增10个市星级体育社区及5个省、市体育健身公园。

【《老底子风情——图话余杭民间体育》出版】 8月，“全民健身日”活动期间，以乡土风俗画形式记录老底子的各种体育活动形式的画册《老底子风情——图话余杭民间体育》编辑出版。该画册由闲林街道农民画画家阮士荣绘制，画册分为儿童游戏、成人游艺、民俗集会及体育竞技四大类别，将跳牛筋、荡秋千、粘知了、滚灯、十八般武艺、划龙舟和太极拳等88幅余杭民间体育项目农民画集结成册。

【8人被评为省科学健身巾帼示范员】 11月，浙江省首届女子体育节组委会在全省开展浙江省科学健身巾帼示范员评选活动，时晓珺、黄晓虹、方帼瑛、金丹阳、项伟迹、姚晓燕、沈芬芳、诸金芬8人获得该项荣誉，在体育节期间受到表彰。

【“全民健身日”特色活动】 2012年余杭区“全民健身日”活动围绕“参与全民健身，乐享低碳生活”主题，安排广播体操比赛、民间体育画展、民间体育画册发放、免费体质监测、第九套广播体操比赛等活动。

【参加省首届女子体育节、市首届体育大会获得佳绩】 3月至10月，余杭区组队参加浙江省首届女子体育节，排舞代表队获得两项冠军，女子飞镖队获团体一等奖，健身气功获得两个二等奖。4月至8月，先后派出木兰拳、太极拳、健身秧歌、羽毛球、轮滑、桥牌、无线电测向、健身气功、健身排舞、龙舟、三人篮球、排球、幼儿健美操、广播操等近20支代表队参加杭州市首届体育大会，获5枚金牌、9枚银牌、13枚铜牌。

【全国及省“百龄杯”桥牌赛在余杭区举行】 9月4日至7日，全国第二十六届百龄杯桥牌邀请赛在余杭区举行，北京、上海、天津、湖北、河南、江苏、安徽、澳门、台北、高雄等32支代表队的200余名桥牌选手参加角逐。8日至9日，浙江省第三十届“百龄杯”桥牌双人赛在余杭区举行。

·竞技体育·

【余杭区名列市运会积分赛第三名】 2012年度，有近500名青少年运动员，分别参加第十八届市运会积分赛网球、乒乓球、射击、拳击、散打、田径、跆拳道等22个项目的比赛，得113分，折算金牌12.56枚，名列杭州地区14个县（市、区）第三名。其中：自行车、散打、赛艇、跆拳道、摔跤5个项目分获团体第一名；举重、皮划艇、拳击3个项目分获团体第二名；武术、帆板船、柔道3个项目分获团体第三名。

【陈灵龙获跆拳道世界杯团体赛第三名】 11月26日，在阿鲁巴举行的2012年跆拳道世界杯团体赛上，余杭籍运动员陈灵龙所在的中国男队斩获男子团体季军，创历史最佳战绩。

【省级以上各类赛事获佳绩】 2012年，余杭区运动员在全国跆拳道、举重、射箭、自行车等项目比赛中，共获金牌11枚、银牌1枚；在省级射击、自行车、举重、体操、柔道等各类比赛中，共获金牌33枚、银牌7枚、铜牌3枚。

（钱妹洁）

责任编辑：陶贤德

卫　生
Health

·综　　述·

【概况】　余杭区卫生系统以“素质提升工程”为抓手，围绕缓解群众看病就医难题，全面推进医药卫生体制改革，不断提高公共卫生服务能力和基本医疗服务能力，圆满完成各项工作。至年末，全区有医疗卫生机构 330 家，其中卫生系统所属医疗卫生单位 197 家〔区属医疗单位 6 家、卫生单位 4 家、镇（街道）社区卫生服务中心 20 家（含区第五医院下属 3 家）、社区卫生服务站 167 家〕、省安康医院 1 家、民营医院 3 家及民营门诊部、诊所 129 家。全区医疗机构拥有床位 3258 张，每千人拥有床位 3.66 张。全区卫生工作人员 6976 人，其中卫生技术（下称卫技）人员 5856 人，每千人拥有卫技人员 6.58 人。其中：执业（助理）医师 2055 人，每千人拥有执业（助理）医师 2.31 人；注册护（士）师 2156 人，每千人拥有注册护（士）师 2.42 人。卫生系统所属医疗卫生单位拥有床位 2523 张，工作人员 5828 人，其中卫技人员 4859 人，占 83.37%。

全年辖区内发生户籍地孕产妇死亡 1 例，本区户籍孕产妇死亡率 10/10 万；5 岁以下儿童死亡 39 人，死亡率 3.91‰，其中婴儿死亡 30 人，死亡率 3.01‰。年末全区常住人口平均 88.31 万人，人口出生率 11.18‰，死亡率 6.03‰，人口自然增长率 5.15‰。全区人均期望寿命 81.6 岁，其中男性 79.27 岁、女性 84.12 岁，前五位死因依次为：循环系统、呼吸系病、肿瘤、损伤和中毒外部原因及其他疾病。

【医学学科建设成绩喜人】　2012 年，区卫生局被省卫生厅评为 2010—2011 年度卫生科教工作先进集体，区第一医院创建为全国综合医院中医药工作示范单位；区第一医院中医康复科建设成为省级中医重点学科、十四病区成为全区首家省级示范护理病区，区疾控检测检验中心完成浙江省医学龙头学科建设初评。



12 月 8 日，余杭区成功创建为全国社区中医药工作先进单位

【基层创建成果斐然】 余杭区成功创建为全国社区中医药工作先进单位，区第二医院开展的“开展社会沟通，促进医患和谐”课题获卫生部医管司和健康报社主办的 2012 年医院改革创新奖，是浙江省获奖的 3 家医院中唯一县（市、区）级医院。仁和街道社区卫生服务中心成功创建省级示范社区卫生服务中心。五常街道社区卫生服务中心打破体制机制束缚，与省立同德医院开展深度合作，增挂省立同德医院五常分院牌子，实现基层医疗机构与省级三甲医院的跨级合作，提升基层卫生服务工作的内涵和品质。

【卫生监督协管工作获肯定】 3 月，卫生部副部长陈啸宏到余杭区调研卫生监督协管工作，并给予充分肯定。卫生监督协管的“余杭模式”成为全省乃至全国卫生监督协管的一个典型教材。

2011 年末，仁和社区卫生服务中心作为浙江省唯一代表赴北京参加全国卫生监督协管机制交流论坛，受到参会代表广泛好评。至年末，全区形成“总所—分所—卫生监督协管”三级网络管理体系，实现“关口前移，重心下沉，纵向到底，横向到边”的卫生监督全覆盖。

【重点项目建设顺利推进】 区第一医院医疗综合楼建设基本完成，区第二医院病房大楼建成使用，区第二医院门诊医技楼及区中医院、区卫生进修学校项目如期开工，其他各项目也按形象进度推进。

·医疗服务·

【概况】 全区诊疗病人 859.07 万人次，其中区属医院 468.16 万人次、镇（街道）社区卫生服务中心 390.91 万人次；全年区属医院出院病人 73952 人次；区属医院急诊 628459 人次。区属医院病床使用率 97.56%，病床周转 44.92 次，住院病人治愈率 55.13%，好转率 39.28%，病死率 0.14%。区属医院每例出院者平均住院床日 7.94 天，比 2011 年减少 0.11 天。年内，区第二医院通过二级甲等综合性医院评审，区第五医院通过二级乙等综合性医院评审。



9 月 15 日，卫生系统举行护理技能大赛

【各项医疗服务平稳增长】 全年区属医疗单位业务收入 12.11 亿元，比 2011 年增长 10.73%，其中区妇幼保健院、区第五医院增幅分别达 18.03%、15.55%；区属医院诊疗 468.16 万人次，比 2011 年增长 14.31%，其中区第三医院增幅最大，为 21.09%，区第一医院增长 16.21%。

社区卫生服务中心（不含区第五医院下属 3 家）业务收入 2.84 亿元，比 2011 年增长 8.8%；诊疗 390.91 万人次，比 2011 年增长 11.92%。

【推广优质护理服务】 在“5·12”护士节期间，卫生系统开展优秀护士长、优秀护士、优质护理服务病区评选活动；开展优质护理示范病区创建活动，全区创建优质护理示范病区 20 个。

【推行预约诊疗服务】 推广区第一医院医疗服务联合体的模式，在瓶窑地区实现社区卫生服务中心与区级医院的预约诊疗、双向转诊功能。区第二医院、区第五医院加入省、市预约诊疗服务平台。

【无偿献血】 全区年内献血总量232.12万毫升，11606人次，比2011年增长13.6%。无偿献血占临床用血比例达100%。组织“我为七一献热血”活动，1600余名党员、团员和普通市民成功献血。

【干部保健】 2012年，全区机关事业单位体检9600余人，其中最高发病率排列为高血脂46%、甲状腺结节39%、女性附件炎32%、脂肪肝24%、高尿酸血症23%。教育引导干部加强自我保健，变被动治疗为主动预防。全年为保健对象征订《大众医学》《新保健》等刊物；收集健康生活及医学方面的小常识，编制《干部自我保健手册》，分发到各单位、镇（街道）。

·科教人才工作·

【提升医药卫生科技创新能力】 全年全系统完成课题11项，发表论文290余篇，其中收录在SCI（科学引文索引）2篇、国家Ⅰ级71篇、国家Ⅱ级143篇；实施新技术新项目135项。区第二医院创建省级卫生适宜技术示范基地（急救类示范基地）。全年获区政府2010—2011年度科技进步奖25项，占全区获奖项目的35%以上，其中一等奖2项。3项课题列入省卫生厅一般研究计划，22项科研列入区科技局科研项目，10项科研列入市卫生局医药卫生科研项目。

【卫生人才招录引进】 区卫生局拟订《加强卫生人才培养和基层队伍建设实施意见》及《普通高校医学类毕业生择优签约聘用办法》。10月，参加全区事业单位公开招考和杭州市医学类毕业生公开招考工作，招录引进工作人员360人，其中研究生27人，引进24人。12月，区卫生系统推出医务人员岗位387个，并完成笔试、面试工作。

【医学学科建设与人才培养】 加强医学重点学科管理，区第一医院消化内科等通过杭州市重点学科的中期评估。

重视人才培养，选派100余名业务骨干到省、市医院进修。15名中青年入选区139人才培养计划，29名中青年学科带头人通过中期考核。全年举办优秀人才培训班、护理管理培训班等20期，招收免费培养定向生40名。

·疾病预防控制·

【传染病管理】 全年全区报告法定传染病21种7124例，发病率608.68/10万，比2011年下降2.38%。其中：甲类传染病0例；乙类传染病15种2560例，发病率218.75/10万，比2011年下降12.98%；丙类传染病6种4564例，发病率389.95/10万，比2011年上升4.78%。报告法定传染病死亡2例，死亡率0.17/10万，比2011年下降78.55%；病死率0.03%，比2011年下降78.01%。

乙类传染病发病数居前十位的病种为梅毒799例、肺结核731例、淋病413例、痢疾258例、肝炎203例、猩红热92例、艾滋21例、百日咳21例、布鲁氏菌病8例、伤寒或副伤寒4例；丙类传染病居前三位的病种为其他感染性腹泻病3137例、手足口病1068例、流行性腮腺炎326例。

【传染病报告与预警】 区疾控中心检查辖区内医疗机构门诊日志147568例，应报传染病67例，报告67例，报告率100%；肝炎诊断符合率93.94%（31/33），菌痢诊断符合率100%（85/85）。全区报告法定传染病报告卡4625张，无迟报迟审卡，平均报卡时间8小时，平均审卡时间47分钟，镇（街道）以上医疗单位无零报。

传染病自动预警信息系统发出时间模型预警信息136条，涉及传染病8种，分别为手足口病36条、猩红热24条、其他感染性腹泻病20条、流行性腮腺炎20条、戊肝17条、痢疾15条、风疹3条、流行性感冒1条。

全年无突发公共卫生事件报告。

【霍乱监测】 肠道门诊监测：全区设肠道门诊7家，其中区第一医院为常年开设单位，其他门诊于5月1日恢复开设。至10月31日，7家肠道门诊接诊首次就诊腹泻病人5071人次，初次就诊4586人，采便检测4401人，检测率95.97%，未检测出霍乱病人及带菌者。区第一医院粪检率100%。

外环境监测：乔司街道、临平·东湖街道、塘栖镇设为霍乱外环境监测点。4月至10月，监测水样204份，食品147份，厕所粪便105份，苍蝇

105 份，均未检测出霍乱弧菌。

重点人群监测：协助市疾控中心对 1 名霍乱病例的密切接触者进行采样检测，检出霍乱弧菌带菌者 1 名。

【流感监测】 病原学监测：区第一医院流感监测点采集流感样病例咽拭子标本 194 份，经区疾控中心实验室进行 RT–PCR 检测，检出甲 3 型流感病毒阳性标本 13 份、乙型流感病毒 8 份，总阳性率 10.82%。

流感样病例监测：区第一医院累计监测到流感样病例 4005 例，门诊就诊 421284 例，流感样病例的就诊比例（ILI%）为 0.95%，比 2011 年同期上升 20.25%。

伤寒 / 副伤寒监测：伤寒症状学（高热病人）监测，区第一医院、区中医院两家监测点共对 167 例发热病人中的 95 名病例进行血（大便）细菌培养，细菌培养率 56.89%，均未培养出伤寒 / 副伤寒杆菌。食品及外环境监测，4 月至 10 月，采集水及食品等标本 402 份，均未培养出伤寒 / 副伤寒杆菌。重点人群监测，对 4 个病例进行病后带菌情况监测，连续两次采便，进行伤寒 / 副伤寒杆菌培养，均未培养出伤寒 / 副伤寒杆菌。

手足口病监测：全年采集典型轻症手足口病例的粪便（肛拭子）标本 63 份，经区疾控中心实验室进行荧光定量 PCR 检测，检出 EV71 病毒核酸阳性 18 份、COXA16 病毒核酸阳性 9 份、其他肠道病毒核酸阳性 11 份，总阳性率 53.97%。

人禽流感监测：采集禽类养殖场的外环境标本 45 份，送市疾控中心进行人禽流感病毒检测，检出每季度采集的标本均有甲型通用阳性标本，全年检出甲型通用阳性标本 17 份，阳性率 37.78%。

大肠杆菌 O157：H7 监测：区第一医院为监测点医院，5 月至 10 月，对 290 例肠道门诊病人进行 O157：H7 检测，无阳性样品检出。

【结核病管理】 区疾控中心每季对全区 3 个定点肺结核病诊治单位的结核病规范诊治和新结核病信息管理系统启用情况进行两次督导检查。对各区属医院、崇贤社区卫生服务中心等 22 家结核病管理单位 GIS 网上病例的访视、服药记录和医院转诊报告工作进行督促检查，未发现漏报现象，转诊报告率 100%。针对督导工作专业人员，区疾控中心编发工作简报，强调对全区现症病人实行网络监测，指导规则用药及督促病人定期复查检验，结核病控制工作更趋规范化。

调查处置学校、监狱等特殊场所 19 起肺结核病疫情。对辖区卫生医疗机构开展结核病培训两期，召开结核病防治项目工作会议和 TB/HIV 双重感染防治工作会议。完成全区 2011 年度结核病控制项目绩效评估工作，自评成绩 98.5 分，达到有效水平。12 月 31 日，区疾控中心预防医学门诊部结核门诊移交至区第一医院。

【结核病防治】 全年新登记结核病人 939 例，其中肺结核 781 例（检出涂阳 224 例、涂阴 557 例）、结核性胸膜炎 90 例、肺外结核 68 例。收到转诊病人（疑似肺结核病人或可疑肺结核症状者）747 例，总到位率 99.73%。2011 年新发涂阳肺结核病例 214 例，至 2012 年治愈 198 例，治愈率 92.52%。全年发现耐多药肺结核 16 例，纳入全球基金项目 9 例，累计纳入全球基金项目 27 例。

对 224 例传染性肺结核病人密切接触者进行线索调查，筛查 795 人，筛查率 99%，对筛查发现的肺结核病患者均进行规范治疗。对发现的涂阳肺结核病人落实医务人员督导，签订杭州市余杭区结核病督导化疗管理协议书 224 份。痰检阴性患者，由当地社区卫生服务中心结核病防治医生进行强化期督导管理治疗。对满疗程已治愈的 193 例传染性或重症菌阴病人进行督导验收，及时发放抗结核药物补助款、DOTS 督导费及基层管理人员管理奖励费。

【艾滋病检测】 全区医疗机构结合日常诊疗对术前病人、受血者、性病门诊病人、婚检者、孕产妇、公共场所从业人员等各类人群检测 HIV 抗体 101185 人次，其中术前病人、受血者、公共场所从业人员 HIV 检测率 100%，性病患者检测率 98%。对 7 类重点人群开展 HIV 监测 8664 人，其中外嫁女 390 人、外来务工人员 4662 人、外出返乡人员 370 人、娱乐场所从业人员 2833 人、监管场所羁押人员 409 人。

4 月至 8 月，区疾控中心对暗娼人群进行监测，按要求完成 400 人的监测量，完成血清学监测和行为学调查，并上报省疾控中心。

【艾滋病防治】 区内医疗机构报告 HIV 感染者 27 例，全区累计报告艾滋病感染者和病人 233 例（重报病例不纳入统计），其中艾滋病人 65 例，死亡

48人。区域内外医疗机构报告余杭区常住人口HIV感染者和病人59例。至年末，全区艾滋病人接受免费抗病毒治疗累计79人，其中转出外地6人、死亡4人、在治69人。对所有治疗病人进行耐药监测、病毒载量监测，并进行定期医疗随访，治疗1年以上并存活比例为100%。

对报告发现的27例HIV感染者均进行流行病学调查和阳性告知，并进行随访管理和配偶告知检测，开展预防再传播知识和性道德教育。全年对180名（包括监管人员）现住址为余杭区HIV感染者和病人进行526人次医学随访，提供咨询关怀服务，进行CD4检测396人次，并进行肺结核筛查。

全区继续贯彻落实艾滋病“四免一关怀”政策。全区建立艾滋病自愿咨询检测服务点4家，4家VCT室提供艾滋病咨询检测服务1896人次。全区高危干预工作人员深入娱乐场所对暗娼人群外展干预8734人次，发放宣传资料14286份、安全套15646只。通过网络、志愿者等途径，对男男同性行为者干预1923人次，发放宣传资料2099份、安全套2134只。结合美沙酮门诊，对社区静脉吸毒成瘾者开展宣传干预并动员检测；与公安部门合作在戒毒所、拘留所，加强对羁押吸毒人群的宣传干预，全年通过宣传干预吸毒人员1751人。

全年接报可疑艾滋病职业暴露事件两起，均及时进行调查处置，未发现职业暴露感染者。

【性病防治】 全年区内外医疗机构报告现住址为余杭区的性病病例（不含HIV和艾滋病）5种1676例，其中淋病413例、梅毒805例、尖锐湿疣227例、生殖道沙眼衣原体感染227例、生殖器疱疹4例。

全年对辖区7家性病规范化门诊开展两次性病漏报检查、性病实验室检查以及性病规范化门诊工作督导，规范医生临床诊断、治疗用药及病例报告程序，使性病报卡质量、实验室检查规范程度维持较高水平。

【麻风病防治】 全区累计麻风病人1041人，其中男性850人、女性191人，多菌型麻风病人219人、少菌型麻风病人822人。现症病人1例，愈后监测2人，均进行访视、查菌、体检。

【免疫规划疫苗接种】 全区基础免疫309961人次，加强免疫111830人次，各种疫苗接种率均高于95%。全区5家区级医院产房共出生新生儿14785人，接种乙肝疫苗14645人，接种率99.05%；接种卡介苗13649人，接种率92.32%。

4月25日是全国第27个预防接种宣传日，余杭区开展以“接种疫苗、家庭有责”为主题的宣传周活动。10月，全区开展第一轮麻疹疫苗集中式查漏补种工作，共查漏摸底登记52966人，新发现儿童2266人，新发现应种364人，第一针、第二针麻疹疫苗补种率均在95%以上。12月5日至6日，全区开展第一轮脊髓灰质炎疫苗强化免疫活动，共强化免疫48394人次，其中常住儿童26887人次、流动儿童21507人次，强化免疫服苗率均达到95%以上。

【免疫规划疫苗接种率调查】 5月至6月，区疾控中心采取PPS法对辖区30个村（社区）开展常住儿童疫苗接种率调查，调查常住儿童360名，结果显示各疫苗接种率均达到相关要求。同期，对瓶窑镇、余杭街道、良渚街道、仁和街道开展流动儿童接种率调查，调查适龄儿童82名，接种率达到相关要求。

【预防接种门诊管理】 辖区22家预防接种门诊均达到省规范化预防接种门诊标准。全年新增五星级预防接种门诊1家（余杭街道社区卫生服务中心），三星级预防接种门诊2家（瓶窑镇、径山镇社区卫生服务中心）。至年末，全区有五星级预防接种门诊3家（区第五医院及乔司街道、余杭街道社区卫生服务中心），三星级预防接种门诊6家（南苑街道、临平·东湖街道、鸬鸟镇、百丈镇、瓶窑镇、径山镇社区卫生服务中心）。仁和街道、闲林街道社区卫生服务中心通过市五星级预防接种门诊初评，黄湖镇社区卫生服务中心通过市三星级预防接种门诊初评。全年全区管理流动儿童59448人，完成免疫规划疫苗接种203565人次。

【入学入托查验接种证】 全区召开入学入托接种证查验及补种工作会议两次，覆盖辖区所有预防接种门诊。各预防接种门诊均对所辖学校进行入学入托查验接种证工作开展逐级培训。10月下旬，区疾控中心联合区教育局，对辖区学校的接种证查验及补种工作进行专项督导，并整改存在的问题。至年末，全区198所学校及托幼机构全部按要求开展入学入托查验接种证工作。

【免疫相关传染病监测及处置】 全年监测处置疑似麻疹 396 例（确诊 232 例）、百日咳 20 例、新生儿破伤风 2 例、流脑 1 例、流行性腮腺炎 108 例、AFP6 例、15 岁以下乙肝 2 例。调查处理聚集性疫情 18 起，其中流行性腮腺炎 3 起、水痘 15 起，涉及人员 176 人。全年开展疑似麻疹病例密切接触者应急接种工作，共应急接种麻疹类疫苗 46634 人。

【疑似预防接种异常反应处置】 全年调查处置 24 起疑似预防接种异常反应。经专业人员调查及余杭区疑似预防接种异常反应调查诊断专家组诊断，其中一般反应 13 例、异常反应 3 例、偶合症 8 例。

【血吸虫病防治】 全区 19 个镇、街道（单位）按计划开展春季查螺工作，对 97 个历史流行村进行查螺，查螺面积 186 万平方米，设机械框 13.4 万框、环境框 26.7 万框，未查获螺点。4 月 8 日至 14 日，全区有 804 人（包括学生查螺员）参加查螺活动，查螺面积 10.4 万平方米。4 月中旬，在径山镇、余杭街道、中泰街道交界地段进行现场联防查螺，查螺面积 2.1 万平方米，投入人力 71 工，未查获钉螺。4 月 19 日至 22 日，对中泰街道南峰村、南湖村和南湖草荡进行螺情质量考核，考核查螺面积 3 万余平方米，未查获螺点。

全区各医疗单位开展针对流动人口的血清学查病工作，年度监测 2194 人，查出血清学阳性 33 例，病原学送检 18 例，均阴性。对确认的 6 名晚期血吸虫病病人在区第一医院进行内科相关检查，根据病情给予不同的药物治疗，共使用项目救助经费包括检查费和内科医疗治疗费等 2 万余元。

【碘缺乏病监测】 全区 4 家碘盐批发站监测碘盐 108 份，监测合格率 100%。4 月，按照省疾控中心工作要求，区疾控中心完成仓前街道、黄湖镇等 5 个监测点的居民用户碘盐监测，采集监测盐样品 300 份，不合格盐 5 份，非碘盐 5 份，合格碘盐食用率 96.6%。下半年监测重点人群（学生、孕妇、乳妇等）碘盐 310 份，尿碘 310 份。

5 月 15 日，市卫生局、市盐务局、市疾控中心与区卫生局、区盐务局、区疾控中心，在余杭区人民广场举办以“科学补碘、健康一生”大型现场宣传活动。

【疟疾防治】 全区各医疗单位开展“三热”（临床诊断疟疾、疑似疟疾、不明发热病人）病人的监测工作，全区采血镜检 3300 人，其中外来人口监测占 58%。监测发现输入性疟疾 3 例，分别为恶性疟 2 例（良渚街道至赤道几内亚务工人员和径山镇至柬埔寨援建人员），间日疟 1 例（四川至埃塞俄比亚务工人员），区疾控中心专业人员均落实流行病学调查和病例治疗。8 月至 9 月，区疾控中心组织检验、疟疾专管员对 6 家区属医院、11 家社区卫生服务中心开展疟疾监测情况专项检查，完成 210 张阴性血片复检及血片制作的评分，共进行血片盲样考核 35 张次，平均在 80 分以上。

【布鲁氏菌病防治】 区疾控中心监测门诊病例 76 例，检出布鲁氏菌病虎红阳性 9 人，其中确诊布鲁氏菌病病人 7 例、感染者 2 例。南苑街道发生感染者 1 例，病人及感染者均按要求报告或处理。对仓前街道布鲁氏菌病流行情况开展调查，强调布鲁氏菌病防控工作，督促落实筛查、宣传培训和诊治等工作。2012 年，区疾控中心获“浙江省布鲁氏菌病防治先进集体”称号。

【慢丝病人关怀照料和丝虫病监测】 区疾控中心专业人员与各社区卫生服务中心慢性丝虫病防治专管员，对全区 628 例慢性丝虫病病人进行关怀照料和随访工作，指导病人保持患肢清洁、适当运动和防治感染等。

【慢性病防治】 全区收到镇（街道）、区级及省、市级医疗单位恶性肿瘤报告卡 2571 张、糖尿病报告卡 1182 张、心脑血管病报告卡 1964 张，均及时按要求进行审核，并督促各社区卫生服务中心，将病例下发到辖区卫生服务站进行分级随访管理。全年录入浙江慢性病管理系统死因报告 5220 例，专业人员对其中编码不正确的进行更正。同时，督促有关镇及时完成死因登记、核对、录入及报告，审核区属医院院内死亡病例，及时完成相应报表，全年录入出生信息 7692 例。

督促全区各级医院按要求做好 35 岁以上首诊病人测血压工作。全区内科 35 岁以上首诊病人 575152 例，测量血压 569593 例，首诊测压率 99%，血压超标 25997 例，异常率 4.6%。各医疗单位对血压异常者均进行登记，纳入高血压重点人群管理。

5月、11月和12月，区疾控中心各举办1次全区慢性病防控技术培训班，全区各医疗机构从事慢性病防控工作人员100余人次参加培训。开展社区服务中心慢性病防治能力调查和2000余名高血压患者的基线调查，为创建慢性病防治示范区做好准备。

【职业卫生监测】 6月，区疾控中心预防医学门诊部通过省卫生厅组织的职业卫生技术服务资质续展评审，在杭州市职业卫生技术服务机构信誉等级考评中被评为AA级。全年区疾控中心完成职业病危害因素监测62家次。

【职业健康监护】 全年为210家企业6525名劳动者进行职业健康检查，其中上岗前体检36家企业1188人、在岗体检123家企业4665人、离岗体检31家企业436人、复查20家236人，全年新建职业健康档案6289份。参加体检职工中，接触粉尘危害的职工2313人、接触化学毒物危害的职工2599人、接触物理因素危害的职工1312人、接触其他危害的职工301人。检出与职业病危害因素相关的异常者575人，其中复查与观察333人、职业禁忌证242人，检出率9.24%。区疾控中心对区第二医院、区第三医院和区中医院申报职业健康检查资质进行指导。

【职业病网络报告及审核】 区疾控中心完成职业病网络报告及审核工作，其中农药中毒卡审核112张，输入职业健康监护卡196张（本地187张、外地9张），作业场所监测卡57张（本地56张、外地1张）。全年新发尘肺病人51例（Ⅰ期31例、Ⅱ期14例、Ⅲ期6例），晋期病例2例，噪声聋2例，职业中毒2例（苯中毒1例、急性化学性中毒后遗症1例）。

【放射卫生监测】 区疾控中心完成4个季度放射从业人员个人剂量元件的调换工作，发放率100%，回收率90%以上。开展放射防护监测5家次、建设项目职业病危害放射防护评价1家。

【学校卫生监测】 完成全区所有中小学生因病休退学、因病死亡情况的收集。开展学生健康综合监测，在监测学校中对5524名中小学生开展生长发育监测，身高上等率、下等率分别为12.3%和0.92%，体重上等率、下等率分别为23.19%和0.91%，肥胖率8.7%；开展近视、营养不良、龋齿、贫血和沙眼等5种学生常见病监测，患病率分别达77%、34%、22%、2.5%和0.04%；对5673名学生开展因病缺课监测，学生共缺课1478天，缺课原因以感冒和其他传染病为主；开展5737名学生症状监测，报告症状412例；采集学校生活饮用水8份，所有指标均合格4份；采集学校食堂餐具消毒效果监测样品50份，合格率60%。完成5所监测点学校的学生常见疾病督导，因病缺课登记和病因追查督导，学生体检督导，学校生活饮用水水质采样和学校卫生监测。开展学生常见病防治宣传，组织开展全区“5·20”学生营养日宣传活动，在5所中小学中举办营养强化知识主题有奖PPT征集活动。为全区校医和保健老师提供学校卫生知识讲座1场，组织5所监测学校校医和保健老师，赴苏州市疾控中心和苏州市金阊区实验小学学习交流，完成全区学校基础档案调查。

【环境及水质卫生监测】 加强农村山区饮水安全工程水质监测和浙江省农村生活饮用水水质监测，采集水样631份，完成分析和评价工作。2012年，在水质监测基础上新增水性疾病监测，每季度收集和分析饮水相关疾病信息。开展农村改厕粪便无害化效果监测，选择10户农村家庭对户厕进行调查，并采集厕屋内空气样品10份和四缸式化粪池粪液样品20份，监测成蝇、蛆、臭味、厕屋内空气中NH3浓度、寄生虫卵沉降率和粪大肠菌值。开展公共场所3类6家48项指标监测，完成居室空气监测15家。

【食品安全风险监测】 在5类食品100份样品中进行9种食源性致病菌监测，检出食源性致病菌14株，阳性率14%。在5份淡水鱼和6份新鲜蔬菜中进行铅、镉、总砷、总汞4个项目监测，结果均未超出限量标准。对20份市售新鲜蔬菜样品进行29种有机磷类农药和8种氨基甲酸酯类农药残留监测，均超出农药残留量标准。对6份饮料和果冻样品进行9种食品添加剂监测，未发现超标食品。在区第一医院开展疑似食源性异常病例/异常健康事件监测和食源性疾病哨点监测，监测消化内科、内分泌内科、神经内科和儿科就诊病例51.8万人，未发现疑似食源性异常病例/异常健康事件发生；监测腹泻病例450例，检出沙门菌阳性11

例，检出副溶血性弧菌 5 例；监测发现食源性疾病聚集性事件 2 起，均启动流行病学调查，查明原因。余杭区食源性疾病哨点医院监测在全省处于领先地位，区第一医院和区疾控中心在全省食品安全风险监测工作会议上进行交流，余杭区监测哨点医院被省卫生厅评为先进集体。

【人群合理膳食指导】 人群合理膳食指导工作纳入社区卫生服务机构基本公共卫生服务内容和疾病预防控制工作要点。区疾控中心加强对社区卫生服务中心开展该项工作的指导，覆盖率 200%。各社区卫生服务中心均开展合理膳食健康教育工作，通过宣传栏、黑板报等形式开展宣传 24 期，举办知识讲座 39 场，受益 3294 人；开展宣传咨询活动 15 场，受益 1052 人；完成各类人群合理膳食问卷调查 1000 份。

在黄湖镇开展铁强化酱油预防缺铁性贫血项目试点，为公共卫生联络员、协管员、村民代表等 30 余人举办知识讲座，对相关领导和工作人员进行访谈，开展专项指导两次。黄湖镇社区卫生服务中心举办知识讲座 7 场，受益 250 人，对中学生和幼儿园儿童开展血色素监测 717 人（中学生贫血率 7.7%、幼儿园儿童贫血率 7.1%），完成调查问卷 200 份。

【应急事件处置】 区疾控中心举办杭州市继续教育项目“食品安全事故调查处置实用技术培训”，组织食源性异常事件应急演练。调查处置 21 起疑似食物中毒事件，其中转区外单位处理 2 起、排除食物中毒 4 起、食物中毒 15 起，均为细菌性食物中毒。参与径山镇龙潭水库蓝藻污染事件和径山镇绿景生态园培公屋水库农药污染事件的调查处置。

·卫生监督·

【概况】 区卫生监督所全年监督检查各类管理相对人 8659 家次，依法查处各类违法案件 115 起，罚款 56.73 万元，取缔各类无证生产经营户 309 家，销毁不符合食品安全要求的食品和查处非法行医中查获的药品 5489 公斤。

【医疗机构和医疗市场监管】 区卫生监督所开展“守护健康，依法执业”行动。在全市各县（市、区）中率先进行公立医疗机构依法执业开展情况的监督检查。10 月 30 日，区妇幼保健院代表杭州市接受省卫生厅的督查，得到高度评价。

加强民营医疗机构管理，除定期检查外，还实施重点抽查，对查出有违法现象的予以处罚。全年立案处罚民营及个体医疗机构 5 家，罚没款 169283.6 元；查处大案 4 起，罚款 168283.6 元，均为非法为他人施行计划生育手术案。

打击非法行医活动，与工商行政管理部门联合下发《关于加强余杭区无证行医用房租赁管理的通知》，对房东发放责令限期收回出租房通知书，逾期不收回房屋，且查明房屋仍用于无证行医的，由工商行政管理部门依据《无照经营查处取缔办法》规定进行处罚，对造成患者人身伤害或死亡的，将依法追究房屋出租人责任。严厉打击非法出租房屋给无证行医者的行为，从事后监督转向事先预防，从根源上杜绝无证行医发生。完善每周巡查制度，规范打击非法行医行为，加大处罚力度和频率，加强与镇（街道）和公安机关的联系。在制作“黑名单”的基础上，建立无证行医一户一档，将无证行医者的相关信息和每次的查处资料归档，并以电子版形式存储。全年全区取缔非法行医窝点 263 家次，处罚 105 家。两次处罚移送公安机关刑事拘留 3 起，余杭区是全省打非的试点单位。

【足浴规范化管理】 足浴规范化管理被纳入“民生法制行”重点服务项目，作为公共场所监管的重点工作。区卫生监督所制订余杭区足浴规范化管理具体实施方案，全年分调查摸底、宣传发动、规范培训、自我整改、审核发证、监督检查六个阶段推进该项工作。对全区 323 家经工商注册登记的各类足浴经营场所业主进行法律法规和卫生知识培训。

【开展餐饮具集中消毒单位整治】 区卫生监督所组织召开全区餐饮具集中消毒服务机构管理工作会议，对全区 22 家单位进行全覆盖指导。全年出动卫生监督员 72 人次，监督检查、指导、初审餐饮具消毒单位 93 家次。召开餐饮具消毒企业会议 3 次，抽检集中消毒餐饮具 400 份，合格 372 份，不合格 28 件；立案查处 8 家，罚款 8000 元。6 月起，餐饮具卫生监督合格证制度正式实施，有 13 家单位取得市卫生局颁发的“卫生监督合格证”。对每

家单位建立一户一档，建立餐饮具集中消毒单位QQ群，获省、市卫生监督所表扬。

4月30日，余杭电视台拍摄《消毒餐具进农村（家庭聚餐）》专题片。6月11日，“共建诚信家园、同铸食品安全”全省食品安全宣传周启动仪式在吴山广场举行，余杭区贝乐康餐具消毒有限公司在活动上进行经验交流。

【餐饮食品卫生监管】 区卫生监督所将餐饮监管任务分片包干，责任到人，实施网格化管理。充分发挥三级监管网络优势，加大监督力度。开展宣传培训，引导企业自律。通过开展学校食堂开放日以及发放宣传资料、手机短信、余杭卫生许可官方微博等形式，普及食品安全知识。对每家餐饮经营企业负责人培训1次、约谈1次、签订承诺书1份的“三个一”完成率100%，落实食品安全主体责任。以“四自”（自制火锅底料、自制调味料、自制糕点和自制饮料）食品为重点，加强餐饮单位违法添加监管；开展小餐饮食品安全整治与规范工作等集中整治。提前介入，做好各类大型活动食品安全保障。通过落实登记备案、能力评估、全程监督、信息反馈4项制度，确保全区各类重大活动饮食安全。

全年出动卫生监督员3155人次，检查餐饮服务单位5867家次。对食品从业人员32272人进行体检、培训。监督抽检食品215份，合格174份；食具705份，合格592份。对56家餐饮服务单位进行行政处罚，其中警告21家、处罚35家，罚没款19.2万元。开展餐饮服务环节“瘦肉精”专项整治、餐饮服务领域蜜饯专项清查、以螺旋藻为原料的保健食品监督检查、餐饮服务环节食品安全综合整治、节日期间风景旅游点专项检查等26次检查整治行动。全面开展餐饮服务单位食品安全监督量化分级管理，全年全区应量化分级单位3612家（餐饮业2919家、集体食堂693家），实际量化分级3612家，其中新申报1家、A级单位23家、B级单位660家、C级单位2928家，量化率100%。全年全区有大型餐饮单位3家、学校食堂2家完成导入“五常法”（常组织、常整顿、常清洁、常规范、常自律）管理。

在全省食品安全百日大整治期间，区卫生监督所出动卫生监督员854人次，检查单位1914家次，其中餐饮服务单位1654家次、药店204家次、餐饮具集中消毒企业56家次；发放整改书252家，整改完成252家，整改率100%；受理投诉举报94起，办结94起；立案查处17起，罚没款7.3万元；取缔无证餐饮经营单位20家；发放宣传资料3256份，培训3540人，电视报道3次，互联网、报纸宣传13篇；未发生食品安全事故。

【公共场所卫生监管】 区卫生监督所监督检查各类公共场所1357次，查处违法案件28起，罚款4.08万元。控烟专项培训10期850余人，发放宣传资料1200余份，依法对两家单位进行行政处罚，罚款1600元。春节、五一期间对车站、码头的候车室等进行环境监测，对大型商场、车站的集中式空调清洗消毒进行检查。游泳场所在季节性开放前，会同区文广新闻出版局对全区35家游泳场所进行审查，对其负责人进行培训，并签署“游泳场所卫生责任承诺书”，组织专职消毒员资格培训考试。对余杭区公共场所卫生杭州市A级单位的艾滋病防治工作进行监督检查，艾滋病防治宣传培训扩大到宾馆饭店、KTV、洗浴中心、夜总会，累计受训3000人。将艾滋病防治知识培训纳入公共场所从业人员上岗条件，体检合格后发放印有特别“红丝带”标识的健康培训合格证。通过自愿报名、审核、培训及考试，成立一支以学生为主体的余杭区义务控烟监督员暨艾滋病防治宣传服务志愿者队伍（100人）。

公共场所A级单位全面实施“五常法”管理，硬件规范化全市第一，成为杭州市样板；辖区公共场所有17家市A级单位，数量全市第一；量化分级获全市最高得分，A级单位复核申报评审通过率100%，辖区创A投入资金累计350余万元；累计为公共场所量化分级培育A级单位进行设计及修改改造方案图纸21份，指导83家次。规范公共场所消毒工作，举办国家专职消毒员资格证书培训，首期有40人取得国家认定的消毒员资格证书。

【饮用水卫生监管】 对农村饮用水工程进行全面调查摸底，对存在的安全隐患进行分析并提出相关建议。对全区8家集中式供水单位和10家二次供水单位实行定期检查，覆盖率400%。增加水样监测项目，并增加水样抽检频次，集中式供水单位和二次供水单位采样检测合格率分别94.3%和92.5%，为全区居民提供放心安全饮水环境。4月下旬，开展现制现售饮用水专项监督检查。对全区已量化分级的6家集中式饮用水供水单位进行复评，余杭水

务有限公司下属的5家分公司6个制水点均为省A级，余杭区鸬鸟镇自来水厂为省B级。

【学校卫生监管】 对274所大、中、小学及幼托机构的食品卫生和传染病防控工作进行监督检查。2月，在全区集中组织开展以学校春季传染病防控、生活饮用水卫生等为重点的“校园卫生安全健康1号行动”。5月开始，在全区开展以学校突发公共卫生事件应急、学生健康管理及教学环境生活设施卫生等为重点的“校园卫生安全健康2号行动”。做好高考和中考期间广大考生的食品、饮用水卫生安全保障工作。联合区教育局开展学校卫生集中培训，建立学校卫生规范台账，开展春秋两季学校周边餐饮整治集中统一行动以及学校食堂开放日活动。

【职业卫生监管】 根据《杭州市2012年职业病危害重点行业专项检查工作方案》要求，区卫生监督所确定辖区内电镀、印染、造纸、制革、化工及木制家具6个行业为专项检查范围。5月底前摸清6个行业基本情况，制订职业卫生工作方案。针对6个行业共出动监督员242人次，检查企业101家（21家化工企业、4家电镀企业已关停）。开展以电镀行业为重点的整治工作，召开现场会，进企业指导，审核、批复7家电镀企业的职业病危害控制效果评价，完成全区电镀行业的整治提升工作。对职业卫生技术服务机构寄来的职业健康体检及检测评价报告及时登记，提出处理意见，按季度进行分析。将职业健康体检中需要复查及职业禁忌的人员及岗位职业危害因素检测不合格的企业名单抄告安监部门。

【放射卫生监管】 区卫生监督所对43家开展放射诊疗单位进行“依法执业，守护健康”监督检查，对43家医疗机构进行放射卫生监督检查。组织放射工作人员进行防护知识复训，组织新上岗放射人员到市级卫生监督部门进行放射防护知识培训。7月，组织召开放射卫生台账推广工作会议，全区40家医疗机构的52名放射科分管领导或放射卫生专管员参加培训。至年末，全区各放射诊疗单位基本按要求建立管理台账。

【消毒产品监管】 区卫生监督所对取得卫生许可证并正常生产的25家消毒产品生产企业进行全覆盖监督检查；对8家新申请或延续单位卫生许可证进行资料审核，对4家新申请或延续单位卫生许可证进行现场审查；共抽检生产、经营卫生用品单位样品36份，不合格4份。组织开展辖区内湿巾类消毒产品专项检查，检查35家单位，对17件产品进行监督采样。在试点工作的基础上，对4家年产值上亿元的生产企业，推广消毒产品生产企业GMP（良好生产管理规范）管理。

【重大活动保障】 区卫生监督所全年出动卫生监督员498人次，对区“两会”、十三次党代会、超山梅花节、塘栖枇杷节等41次重要会议、活动进行全程食品安全保障。全区大型活动期间，未发生食品安全方面投诉举报，未发生食物中毒等突发公共卫生事件。全区有417名乡村厨师取得余杭区乡村厨师合格证书，全年受理农村家庭聚餐申报796起，现场指导796起，保障216262人。

【行政许可阳光运行】 区卫生监督所依托入驻市民之家行政服务中心的有利条件，开展“错时上下班、节假日预约”等服务，方便群众办事。开通博客“余杭卫生许可”，该博客包含法律法规、审核标准、业务动态、样板展示、参考制度等栏目，便于行政许可相对人直观地了解卫生行政许可的现场要求，规范卫生许可，提高许可效率。许可窗口第三季度被区行政服务中心评为“红旗窗口”。

全年发放各类许可证1639家，其中餐饮服务许可证902家、公共场所卫生许可证725家、集中式供水许可证4家、放射诊疗许可证8家。受理职业卫生项目预评价和控制评价26件；发放设置医疗机构批准书15家。对全区1160家公共场所单位和12家集中式供水单位进行年检贴花工作，注销公共场所卫生许可证117家。全年出动178人次对1044家次的申请单位进行现场卫生审查和复查，均在5个工作日内完成。开展烤禽卤味、面包糕饼现场制售单位卫生许可工作，发放烤禽卤味现场制售许可证12家，面包糕饼现场制售许可证38家。

全年处理投诉举报案件591起，对每起投诉举报案件都进行认真受理、登记，并按规定时限进行调查处理，全部结案。对由区长公开电话转来和区卫生局交办的投诉均及时作出书面反馈。

·妇幼保健·

【概况】 全区户籍产妇总数 9932 人，活产数 9981 人，孕产妇系统管理 9683 人，孕产妇系统管理率 97.01%，住院分娩率 100%。全区分娩围产儿 14602 人，死亡 81 人，围产儿死亡率 5.55‰；出生缺陷 137 人，出生缺陷发生率 9.38‰。

全区 0 岁至 2 岁儿童 27596 人，系统管理 27332 人，系统管理率 99.04%。0 岁至 6 岁儿童 53630 人，接受保健儿童 52852 人，保健覆盖率 98.55%。5 岁以下儿童死亡 39 人，死亡率 3.91‰，其中婴儿死亡 30 人，死亡率 3.01‰。

【孕产妇管理】 全区筛查管理高危孕产妇 4292 人，上报重度高危孕产妇 801 例，抢救危重孕产妇 50 例。监测管理妊娠高风险育龄妇女 32 例，其中因疾病危重而医学终止妊娠 2 例。加强危重孕产妇救治和高风险育龄妇女监测工作，避免数例可能发生的孕产妇死亡。辖区内发生户籍地孕产妇死亡 1 例，余杭区户籍孕产妇死亡率 10/10 万。全区各分娩医院接受外省流动人口住院分娩 5375 人，省内流动人口孕产妇住院分娩 1159 人，占全区总分娩的 44.94%。管理流动人口高危孕产妇 552 例，其中重度高危孕产妇 247 例，特别危重流动人口孕产妇 31 例。7 月，区妇幼保健院被浙江省红十字会确立为“母婴平安”项目首批 7 家定点医疗机构之一。对省外流动人口困难家庭高危孕产妇住院分娩实施救助，全年救助孕产妇 75 人，救助资金 78561.06 元。

【妇幼保健免费及补助项目】 全区农村妇女免费增补叶酸 9326 人，叶酸服用率 96.34%。全区农村妇女免费“两癌”（宫颈癌、乳腺癌）筛查 104311 人，其中免费宫颈癌筛查 63626 人、免费乳腺癌筛查 40685 人，确诊宫颈癌 16 例、乳腺癌 2 例。全区农村孕产妇住院分娩补助 2739 人，完成目标任务的 182.6%。

【优生免费检测】 全年全区结婚登记 15990 人，免费婚检 15070 人，婚检率 94.2%。全区分娩产妇 9932 人，产前筛查孕妇 9371 人，产前筛查率 94.35%。全区免费孕前优生检测 9910 人，孕前优生检测率 97.83%。

【预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播】 区妇幼保健院做好相关宣传教育、追踪随访、信息报送、报表填报等工作。全区免费婚检时 HIV 检测和咨询 14640 人，孕期产前保健时接受 HIV 检测和咨询 9910 人，住院分娩产妇接受 HIV 检测和咨询 14508 人，HIV 检测和咨询率为 100%。婚检时发现 HIV 感染者 5 例（男 3 例、女 2 例），发现流动人口 HIV 感染孕妇 1 例，已自然流产；孕产妇梅毒监测 9910 人，检测率 100%，检测梅毒感染孕产妇 11 例；孕产妇乙肝表面抗原检测 9909 人，检测率 99.99%，乙肝表面抗原阳性 367 例，对感染者均提供有效的干预措施。1 月 1 日起，全区对艾滋病、梅毒、乙肝感染孕产妇及其所生的婴儿实施母婴阻断资金补助。

【母婴保健技术服务执业和“出生医学证明”管理】 对全区新从事母婴保健技术服务的人员实施准入，新增取得母婴保健技术服务资格医务人员 20 名，22 名持证人员进行母婴保健技术服务资格检验。加强“出生医学证明”管理，修订“出生医学证明”管理制度，制定工作流程，严格资料归档管理要求，全区各助产医院当年“出生医学证明”办证率 95.13%，废证率 0.86%。协助区公安分局进行“出生医学证明”真伪鉴定 22 起，打击伪造“出生医学证明”等违法行为。

【计划生育技术服务】 全区各医疗单位完成各项计划生育手术 28993 例，发生节育手术并发症 1 例，并发症发生率 0.34/ 万。配合区人口计生局做好无证生育对象的上报、信息反馈和政策处理工作。从 2 月开始，全区各分娩医院实行无证生育网络直报。

【免费新生儿疾病及听力筛查】 区妇幼保健院开展免费新生儿疾病筛查、免费新生儿听力筛查工作。全区接产活产数 14547 人（常住人口），新生儿疾病筛查 14488 人，筛查率 99.59%；新生儿听力筛查 14405 人次，筛查率 98.82%。

【儿童意外伤害监测】 在全区范围内开展以儿童意外伤害为主题的健康教育活动，举办食品安全及

儿童意外伤害知识培训班。通过对婴幼儿家长、学龄前儿童及家长、托幼机构工作人员等多层次的健康教育活动，降低儿童意外伤害的发生。

·基层卫生·

【社区卫生服务中心（站）建设】 全年计划改扩建社区卫生服务中心13家，投入使用8家（鸬鸟、百丈、径山、黄湖、瓶窑镇社区卫生服务中心和余杭、仁和、闲林街道社区卫生服务中心）、在建4家（星桥、五常、临平·东湖、崇贤街道社区卫生服务中心）、开展前期工作1个（塘栖镇社区卫生服务中心）。全区178个社区服务站中，符合省、市标准的服务站168个，当年完成改扩建6个。

【基层医疗卫生机构规范化建设】 以规范化创建为抓手，深化基层医疗卫生机构内涵建设。仁和街道社区卫生服务中心创建省级示范社区卫生服务中心。鸬鸟镇、闲林街道、余杭街道社区卫生服务中心创建省级示范社区卫生服务中心，并通过省卫生厅验收。至年末，全区有省级规范化社区卫生服务中心15家，除余杭经济技术开发区、星桥街道、运河街道、五常街道、塘栖镇社区卫生服务中心外，其他社区卫生服务中心均创建。

【社区卫生服务内涵建设】 全年户籍人口规范化电子健康档案建档102.99万人，建档率88.01%。区卫生局制定实施《余杭区社区健康管理制服务（全科医生签约服务）工作方案（试行）》，以社区为单位，社区责任医生与社区居民签约，为居民提供连续、综合、有效、个性化的基本卫生服务。年内签约112113人，签约率12.8%。根据社区卫生服务需求和管理工作需要，区卫生局举办社区责任医生培训班两期4天，提升社区责任医生素质。

【城乡居民健康体检】 区卫生局及下属20家社区卫生服务中心组织开展2012年度参保农民健康体检，60岁以上参保农民健康体检97412人次，体检率80%以上；做好灵活就业人员的健康体检工作，体检42491人次。注重体检质量，确保健康管理落到实处。

【开展“素质提升工程”】 在全区各社区卫生服务中心开展以优秀乡村医生王妙芳的典型事迹为指引，以“强质量创品牌、优服务赢口碑、精管理求效益”为抓手的“素质提升工程”。探索“大院带小院”的长效机制，加大省、市医院对社区卫生服务中心的帮扶力度，提升社区卫生服务中心的技术水平，全区有5家社区卫生服务中心与省级医院建立协作关系。

·爱国卫生·

【城乡环境卫生整治行动】 元旦、春节期间，城区各街道、区级机关各部门、各单位组织广大干部群众开展环境卫生整治行动，共清运、处置垃圾1725吨，其中爆竹垃圾40吨、绿化带垃圾12吨，疏通化粪池50个，清运处理粪便97吨；打捞和清运河道漂浮物5.6吨；城管执法人员查处各类违法行为120余起，教育劝导3000余人次；数字城管处理问题320件，城管便民服务热线“96310”投诉24小时开通，受理举报投诉2起，均得到有效处理。19个镇（街道）和余杭经济技术开发区在元旦、春节期间共出动824家单位11603人次，清理河道85条54440平方米，清洁绿地绿化带60630平方米；清除棚厕、粪缸256个，治理脏乱差道路173305平方米，清除垃圾832吨，清除乱张贴8337张，消灭病媒生物孳生地612处。

【余杭区第二十四个爱国卫生月活动】 2012年4月是全国第二十四个爱国卫生月，也是爱国卫生运动开展60周年。区爱卫办、健康办自编余杭区第二十四个爱国卫生月活动宣传资料3000册，全面阐述爱国卫生运动的由来、特点、功能、内容、爱卫会机构性质、任务和60年来所取得的成绩。4月20日，区爱卫办举办一次以“爱国卫生人人参与、健康生活人人享有”为主题的余杭区爱国卫生运动60周年纪念暨第二十四个爱卫月活动宣传咨询现场会。爱国卫生月期间，全区开展宣传活动142次，受教育50549人次，健康讲座52场，设置宣传站（点）153个，办黑板报、健康专栏220期，悬挂宣传横幅184条，制作宣传画板378块，印发宣传资料51020份，新闻媒体发布信息、新闻169条。

【卫生创建活动】 瓶窑镇通过国家卫生镇复评，余杭街道通过国家卫生镇（街道）省级督查。鸬鸟镇创建为省级卫生镇，黄湖镇通过省级卫生镇复评，仁和街道、星桥街道通过市级卫生镇（街道）复评。塘栖镇和星桥街道争创国家卫生镇和省级卫生街道。全年创建各级卫生村 19 家（省级 16 家、市级 3 家），各级各类卫生先进单位（社区）64 家（省级 9 家、市级 11 家、区级 44 家），12 家省级卫生村、37 家省级卫生先进单位（社区）通过复查确认。

【农村改厕】 实施 2012 年中央农村改厕项目任务，举办两期改厕技术规范、台账资料管理和改厕信息数据录入培训班。全年全区新建无害化户厕 6172 座，卫生户厕、无害化户厕普及率分别达到 100%、98.29%。

【除“四害”工作】 开展春秋季灭鼠和“四害”密度监测活动。全区 19 个镇（街道、开发区）共投放大隆灭鼠药物 8.91 吨，大隆蜡块 399 公斤，增加防鼠设施 944 处，鼠迹清理 1500 余处。通过对临平城区的鼠密度监测，秋季灭鼠前密度为 0.82%，灭后为 0.56%，达到国家标准。

在全区范围内开展 3 次大规模灭蚊、灭蝇、灭蟑活动。全区共消杀居民家庭 29095 户，车棚（库）2367 个，地下室 1225 处，楼道 3737 处，机关企事业单位 270 家，农贸市场 46 家，食品生产经营单位 398 家，公园 69 家，绿地花坛 919 处，河道 753 公里，建筑工地 124 家，垃圾房 394 座，窨井（缸）5632 个，公厕 222 座，中转站 29 座，景观水池 69 处，废品收购点 92 家，汽车修理厂34 家。临平城区共使用灭得优杀虫剂 192 公斤，都灭杀虫剂 132 公斤，BS–10 生物灭幼虫剂 99 公斤，灭蟑杀虫饵剂 58500 包，灭蟑笔 40200 盒。

推行公共场所除“四害”社区亮牌服务。安装灭鼠屋 500 间，加强灭鼠屋后期管理，对灭鼠屋进行编号，绘制平面图，在图中准确表明每间灭鼠屋的安放位置。

做好除“四害”先进城镇创建和巩固工作。星桥街道和鸬鸟镇通过区“灭蟑先进城镇（街道）”考核，继续授予黄湖镇为余杭区“灭蟑先进镇（街道）”称号。

·健康余杭·

【健康城区工作】 区全民健康促进委员会办公室召开部门协调会，解读“健康余杭”“十二五”规划各项指标，分解“健康余杭”“十二五”规划工作任务，并征求各部门意见和建议，明确部门联络员，建立部门联席会议制度。

【健康单位创建】 乔司中学等 10 所学校通过浙江省健康促进学校铜牌复查，博陆中学等 4 所银牌学校通过市级复查；申报创建健康促进学校金、银、铜奖 19 所，区爱国卫生运动委员会办公室、全民健康促进委员会办公室与疾控中心多次对创建的学校进行技术指导和业务督导，并按《学校卫生工作条例》《中小学生健康教育指导纲要》《浙江省健康促进学校标准》等要求，提升创建单位的理念认识、工作深度和创建内涵。

【健康镇试点建设】 2 月，瓶窑镇被列为杭州市首批健康镇试点。在市建设健康城市工作领导小组办公室和杭州师范大学医学院的调研、指导下，完成资料收集、基线调查并形成调查报告，为科学评价打下基础。6 月，区卫生局组织瓶窑镇分管镇长及相关工作人员到上海市金山区张堰镇，对健康镇建设进行考察学习。9 月，瓶窑健康镇建设指标体系基本形成，并向相关部门征求意见，健康镇试点建设稳步推进。

【队伍建设和健康调查】 加强专业人员能力建设，调整健康教育讲师团名单。4 月 27 日，举办健康教育专业人员培训班。5 月 15 日至 17 日，带领 13 名讲师团骨干赴舟山市参加由中国医师协会和浙江省健康教育协会共同举办，为期 3 天的健康科普演讲能力培训班。开展居民“三率”（健康知识知晓率、健康行为形成率、健康技能掌握率）调查，共调查 19 个镇（街道）7 类人群 4400 人，其中城市社区居民 1256 人、农村社区居民 1500 人、机关事业单位职工 530 人、企业职工 394 人、城市学生 217 人、农村学生 26 人、外来流动人群 477 人。调查结果显示，基本卫生防病知识知晓率 85.4%，居民重点卫生防病知识知晓率 81.5%，居民总健康

行为形成率 67.0%，居民总健康技能掌握率 79.4%。



4 月 21 日，区卫生系统在人民广场举办抗癌知识宣传

【健康宣传】 以“五个人人知晓”（人人知晓自己血压、人人知晓适宜运动、人人知晓健康知识、人人知晓健康行为、人人知晓急救技能）健康管理倡导行动内容、公民健康素养、控烟、慢性病预防及管理、心理卫生、职业卫生、传染病预防、急救常识等为主要内容，全区各镇（街道）和 27 家医疗单位，结合群众健康需求，组织开展健康素养知识巡讲 1000 余场，听众 4 万余人次，覆盖率 100%。

结合各类卫生纪念日，开展健康主题宣传活动。全年组织“3·24”结核病防治、肿瘤防治、爱国卫生月、“5·31”世界无烟日、科普宣传周、“9·20”爱牙日、世界艾滋病日等各类卫生宣传活动 232 场，参与群众 28285 人次，发放各类宣传资料及展出画板 100 余种，发送健康短信近 2 万条，发放宣传资料 2 万余份。

【控烟行动】 区卫生局制定《2012 年余杭区公共场所控制吸烟监督工作方案》，累计发放控烟宣传资料 1085 份，发放禁烟标识 756 份。举办控烟知识专项培训 16 期，培训 1239 人。通过自愿报名、审核、培训及考试，成立一支以学生为主体的余杭区义务控烟监督员队伍（100 人）。开展控烟工作的监督检查，全年出动卫生监督员 2571 人次，监督检查控烟单位 2824 家次，责令整改 54 家，警告 7 家，立案查处两家，罚款 1600 元。

（张成俊）

责任编辑：陈素琴

新闻传媒
News Media

·广播和电视·

【制作播出政协电视专题片《足迹》】 2月4日至2月9日，余杭电视台《美丽洲》特别节目中每天播出一集由该电视台采制的电视专题片《足迹——余杭九届政协工作回眸》。专题片时长60分钟，分6集，分别是《与时俱进谋发展》《政治协商促发展》《民主监督重实效》《参政议政惠民生》《团结联谊聚人心》《开拓创新增活力》，全面回顾余杭区九届政协的5年履职之路。

【电视直播龙年全省规模最大的招聘会】 2月8日上午，由余杭区、下城区、临安市政府协作举办，全省规模最大的招聘会在余杭区拉开序幕。余杭电视台策划《爱在春天里》大型电视直播活动，通过记者连线、宣传片介绍等招聘现场的全景式采访、全过程直播，架起政府与群众的桥梁，为更多求职者、用人单位及电视机前的观众提供就业、创业信息。人力资源和社会保障部副部长信长星、中华全国总工会书记处书记王瑞生、中华全国妇女联合会书记处书记崔郁、浙江省副省长陈加元等出席招聘会。

【“两会”宣传报道】 2月10日至16日，区人大、政协“两会”召开期间，余杭电视台特别设置《“两会”新闻会客厅》《楚楚跑“两会”》《金点子播报》三大版块，每天与观众见面。其间《余杭新闻》共报道相关新闻85条次，同时还分别以《肩负新使命，共创新余杭》和《重任在肩当奋进，使命系身须图强》为题播发2条余杭电视台评论。

【录制播出第三届“感动余杭”人物颁奖典礼】 2月29日，第三届“感动余杭”人物颁奖典礼在临平剧院举行。余杭电视台对颁奖典礼进行策划、录制，于3月2日晚播出。节目将典礼现场人物访谈、人物短片、颁奖仪式三者紧密结合，全面展现获奖人物身上所蕴含的震撼心灵的精神力量。“感动余杭”人物评选自2011年11月启动，历时3个



主持人采访“感动余杭”人物严佩英（右）

多月，收到来自全区机关单位、各镇（街道）以及各个群众团体的人物事迹 47 篇。经过评委会筛选和评选，20 名候选人在各媒体上进行公示，接受社会各界公开投票，最终选出 10 名“感动余杭”人物和 12 名“感动余杭”人物提名奖。

【电视杂志《美丽洲》启用新片头】 3 月，余杭电视台电视杂志类栏目《美丽洲》新制作的节目片头启用。新片头全长 20 秒，以次第翻开的书页作串连，陆续展现出《美丽洲》从周一到周日每天不同的播出栏目。新片头中富于动感的画面融合良渚文化、塘栖水乡、超山梅花等众多观众熟悉的余杭元素。

【开展实体经济报道】 区十三次党代会之后，余杭电视台组织策划，在《余杭新闻》栏目中开辟出《发展实体经济打造产业余杭》版块。电视台骨干记者、主持人深入全区各地进行采访，重点关注余杭经济技术开发区、杭州城西科创产业集聚区（未来科技城）、杭州钱江经济开发区等功能各异的余杭产业发展大平台，深度探访杭州宝鼎重工股份有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司、杭州国能汽轮工程有限公司等一批拥有雄厚实力、多年坚持做精做深主业的实体经济标杆典型。

【康旭亚获“全国县级广电系统十佳广播主持人”称号】 6 月，余杭人民广播电台主持人康旭亚参加全国县级广播电视系统双十佳播音员（主持人）评比，经中国广播电视协会评审委员会近两个月时间的初评、复评，最终在全国 106 名参赛选手中脱颖而出，被评为“全国县级广播电视系统十佳广播主持人”。

【余杭区青少年图书漂流启动仪式暨爱心赠书活动】 6 月 3 日，由丽人广播和贝利集团承办的余杭区青少年图书漂流启动仪式暨爱心赠书活动举行。活动以“撒播书香，传播文化”为主旨，通过“图书漂流”，传递人与人之间阅览书籍的感悟，结识不同的朋友。

【开展“走基层、转作风、改文风”活动】 2012 年，区广电台继续开展“走基层、转作风、改文风”活动，广播电视记者深入基层“接地气”，全年播出“来自基层的报道”400 多条，其中广播近 100 条，电视 300 多条，传递正能量。宣传乡村医生王妙芳先进典型，引起中央和省级媒体的关注。继《光明日报》7 月 11 日在头版头条报道王妙芳的事迹后，浙江之声、中央电视台等媒体也深入百丈镇仙岩村采访报道王妙芳事迹。在 6 月 15 日区宣传系统开展的“走转改、提效能、促发展”主题演讲比赛中，区广电台 3 名记者参加比赛，其中沈丽霞获一等奖，朱云岚、翁楚楚获三等奖。

【录制播出村（社区）党组织书记论坛】 7 月 18 日，由区委组织部主办，区农业局（农办）、国土余杭分局、区财政局、区住建局、区行政服务中心、区广电台等单位协办的 2012 年度第二期《村（社区）党组织书记论坛——发展壮大村级集体经济》在区广电台录制。径山镇小古城村党委书记俞华松、余杭街道宝塔村党支部书记姚卫民、南苑街道新丰社区党委书记劳利民介绍带领村（社区）群众发展集体经济的经验。节目于 7 月 22 日在余杭电视台播出。

【亲山近水·生态鸬鸟风情汇展活动】 7 月 20 日，由鸬鸟镇政府、区农业局、风景旅游局、广播电视台主办，FM102.1 余杭电台丽人广播承办的亲山近水·生态鸬鸟风情汇展在临平人民广场拉开帷幕。活动围绕“亲山近水”主题，从鸬鸟的山、水、特色农家乐和特色农产品 4 部分展示鸬鸟风情。

【抗击台风“海葵”宣传报道】 8 月 6 日，11 号强台风“海葵”来袭，8 月 6 日下午省、市、区防台紧急会议之后，区广电台立即启动防台抗台宣传报道应急预案，发挥广播电视传播速度快、覆盖面广的优势，多方位做好各项防台宣传报道并及时改变播出流程，分别推出广播、电视特别节目——《抗击“海葵”》。余杭电视台在第一时间挂出台风预警标识，同时用游动字幕的形式，每小时一次滚动播出相关预警信息和温馨提示。至 8 日下午，全台新闻记者包括多名女记者全部出动，赶赴全区各地采访拍摄，采制相关新闻 30 多条。

【电视开辟《不文明行车曝光台》】 从 8 月中旬起，余杭电视台与区交警大队联手，在《余杭新闻》中开辟《不文明行车曝光台》栏目。该栏目每周播出 2 期，由区交警大队根据即时监控录像提供视频信息，从中选取近期发生在临平城区的典型交

通违法违规行为，对其违法违规的时间、地点、相应处罚以及车牌号码通过电视媒体予以曝光，旨在引导公众以此为戒，关爱生命、文明行车。

【开展“创新强区”宣传报道】 8月3日始，余杭电视台对区委十三届二次全体（扩大）会议确定的加快建设创新强区的重大战略部署进行全方位报道，配发评论《创新：攻坚“三大重任”的强劲动力》；《余杭新闻》特别制作片头和角标，推出《深化发展理念，建设创新强区》专栏，陆续播出《政府搭台汇聚优势资源，校企合力推动科技创新》等新闻特稿4篇。电视新闻还围绕科技型企业、成长型企业的特色与亮点，宣传“发展创新型经济，走创新驱动发展之路”的各类典型，大型访谈节目《对话余杭》也策划推出以“创新强区”为主题的系列访谈节目，就区委十三届二次全会后全区各相关职能部门加快建设创新强区的发展思路和重大举措进行深入探讨。

【电视短片《箍桶》获全国二等奖】 9月，由广电台多部门通力合作的廉政电视短片《箍桶》，经区检察院逐级推荐，在全国检察机关首届廉政短片公益广告评选中获得二等奖。

【直播余杭经济开发区升级为国家级开发区专题节目】 9月29日，余杭电视台直播余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区专题节目，首次邀请电视台评论员陈志敏、余杭经济技术开发区管委会副主任沈建立和春风动力集团总经理朱向阳作为直播嘉宾，对开发区升级的原因、背景及开发区成功跻身国家级经济技术开发区后的发展规划和前景进行介绍和评论。

【直播杭州地铁1号线开通试运营情况】 11月24日，对杭州地铁1号线开通试运营进行广播电视实时直播。该次直播第一次采用光缆、电缆外加中国移动3G等多种手段混合传输的技术，对地铁车厢里和多个站点正在发生的新闻事件进行实时直播。

【电视台新闻演播室改造】 11月28日，余杭电视台新闻演播室改造工程启动，该次改造主要包括声学装修、演播室布景、专业设备更新、灯光改造等。至年底，已完成配套配音间的建设与搬迁，专业设备采购和装修、布景工程，专业设备与灯光设备安装。

【直播省突发饮用水水源污染事故应急处置联动演习】 12月27日，区广电台多部门人员30多人，在台领导统一协调下，对省突发饮用水水源污染事故应急处置联动演习进行直播。直播出动标清电视直播车和数字广播直播车等先进设备，是历次直播中机位最多、流程复杂、人财物使用几近饱和的一次。参与直播的工作人员连续作战，实现“事故”发生地、各个演练监测点、演练现场指挥部和陆羽山庄演练观摩区之间多点视音频信号的精准显示、双向传输、无缝对接，给参与演习的不同区位提供了清晰流畅的导演指令与画面信号，为演习的进行提供技术保障。

【广播和电视新闻省级台录用继续保持全省领先】 2012年，区广电台紧紧围绕“经济转型升级，城乡统筹发展，社会管理创新”三大重任，加强前期策划，把握阶段重点，适时推出“发展实体经济，打造产业余杭”“服务工业企业”等系列报道，为全区经济社会发展营造良好的舆论氛围，同时积极向上级台送稿送片。全年，广播、电视新闻在中央台分别播出79篇和68条，在省级台播出



地铁1号线开通现场采访

429篇和657条，列全省第二位和第十五位。

（刘维果）

·余杭新闻传媒中心·

【“温暖班车”爱心公益活动】 春节前夕，城乡导报社为外来务工者组织一次温暖班车爱心之旅活动，由报社出资包车，免费送安徽省阜阳市民工兄弟回家，并在报纸上刊发系列报道，记录下民工兄弟们归途中的点滴故事。活动一经推出便引发很大的社会关注，100个名额几天之内全部报满。报社5名文字、摄影及摄像记者分工负责，全程护送民工兄弟回家，并分别记录下报名情况、长运公司的班车准备、民工兄弟买年货、回家路上的故事和花絮等各个生动的回家细节。

【记者新春基层行】 1月15日起，《城乡导报》推出“走遍余杭·记者新春基层行”系列报道。20余名记者走进临平、塘栖、仁和、余杭、径山、瓶窑、鸬鸟、崇贤等地，从不同角度采访不同群体，刊发《快过年了，养鸡的哑女周春琴又喜又忧》《十年磨一剑，喜看今朝径山镇小古城村华丽“转身”》《过年了，义务为村里打更的孤寡老人吃上了团圆饭》等20余篇报道、30多幅照片，生动展现群众的生产生活，真实反映百姓的心声期盼。

【推出“龙年春节，我们这样过”系列报道】 从1月23日（大年初一）开始，《城乡导报》推出“龙年春节 我们这样过”系列报道，记者探访节日里那些依旧忙碌在岗位上的人们，展现他们节日生活的点点滴滴。陆续刊出的《救急电话的心声：平安无事过大年》《新春佳节，他们依然在路上》《保障供电和供水，确保群众安心过年》《大年初三，他们仍在工作岗位上》《万家团聚的时刻，他们的春节在公交车上度过》等报道，记录节日期间坚守岗位的劳动者风采。

【报网互动报“两会”】 2月11日至17日，余杭“两会”期间，城乡导报社集报纸、新闻网、网络视频、手机报于一体，多媒体、全方位同步报道“两会”情况。记者们走进代表委员们中间，走进会议各项活动中，策划选题，细致采访，《聚焦两会·话题》《聚焦两会·热议》《聚焦两会·关注》等栏目对各类民生议题给予较大篇幅的报道。

【推出《校长访谈》栏目】 2月中旬，《校长访谈》栏目在《城乡导报》“走进校园”专刊推出。该栏目面向余杭区中小学校校长，每周推出一名校长的访谈，通过采访，让校长们阐述学校独特的办学理念。2012年共推出30多名校长专访。

【超山梅花节报道】 2月18日，第四届中国杭州超山梅花节在余杭超山风景区开幕。《城乡导报》记者实时关注进程，刊出梅花节出行指南、赏梅指数、旅游周刊等，做好新闻服务。“超山天下梅，欢乐健康游”是梅花节报道的焦点，驻点记者运用消息、通讯、图片、专版等报道形式，对梅花节的活动内容、特色、看点等进行全面报道。

【走村入企服务基层】 2月中旬，《城乡导报》特别推出《走村入企服务基层》专栏，记者赴各镇（街道），把民生热点、企业困难、农业科技等作为重点，及时宣传报道各镇（街道）和部门“进村入企”，开展走基层、听民声、访民情、解民忧的走访活动情况。

【开设《寻找身边的雷锋》栏目】 2月22日起，《城乡导报》开设《寻找身边的雷锋》栏目，报道学雷锋活动和活动中涌现出的先进典型和模范人物。通过寻找身边的雷锋，挖掘先进典型，用一个个真实的故事，让读者从中汲取求真、向善、崇美的精神力量。

【聚焦产业余杭】 3月7日起，《城乡导报》推出《聚焦产业余杭·本报记者走基层》栏目。刊出的《福斯达：从“卖奶牛”到“卖牛奶”又一个十亿元级企业有望在“十二五”诞生》《重抓产业提升，主抓平台建设，狠抓项目投入，力抓节能减排，瓶窑“四抓”力推实体经济》《钱江经济开发区11个高新技术项目昨集中开工，总投资概算22.5亿元，投产后年产值预计140亿元》等报道体现余杭区在“聚焦经济发展，打造产业余杭”这一主题下，强调产业发展、实业经济发展的重要性，肯定余杭经济发展的成绩，反映出余杭加大产业政策扶持，关注小微企业的具体做法。

【推出《发展实体经济，打造产业余杭》栏目】 3月26日，《城乡导报》推出4个整版的《贯彻落实全区经济工作会议精神大型报道——发展实体经济，打造产业余杭》。以本报评论员文章《一次具有历史意义的经济工作会议》作为开篇，并以整版封面刊出；紧跟其后的3个整版刊出全区经济工作会议交流发言摘要。3月27日至28日又连续两天在头版显著位置刊出《关键要切实提升执行力：二论贯彻落实全区经济工作会议精神》《要扑下身子服务实体经济发展三论》两篇本报评论员文章。其后推出《发展实体经济，打造产业余杭》专栏，持续深入报道余杭区发展实体经济、打造产业余杭的情况。

【价值观面面观·报网互动大型系列访谈】 4月25日，城乡导报社、余杭新闻网推出价值观面面观·报网互动大型系列访谈节目。邀请从15岁的中学生到79岁的退休老人、从“新余杭人”到在余杭区创业的企业家等各行各业的人们走进直播间，以自身的人生体验、身边人的故事，展开关于价值观的讨论。同时，记者走进访谈人物生活或工作场景，与“最美乡村医生”王妙芳、4年献血达36800毫升的韩大妈等展开对话，用视频镜头发现和挖掘老百姓身上的闪光点，传递温暖真情，弘扬主流价值观。节目以报纸、网络视频、官方微博、手机报组合形式发布。

【团史团情寻访活动特别报道】 在“五四”青年节到来前夕，城乡导报社与团区委联合推出“那些年，我们一起走过的青春”团史团情寻访活动特别报道。自4月24日起，连续5天每天推出一个整版的图文报道，通过《鸠鸟——余杭第一个团支部诞生地》《社会主义建设时期的余杭共青团》《我的青春和我的全国团代会》《改革开放以来的创业青年》《“青字号”在您身边》等5个篇章对区内的团史团情作系统报道，使广大团员青年更加直观地了解90年来余杭区共青团事业走过的光辉历程。

【记者走基层访百校并推出60版特刊】 4月27日，《走进校园》出刊300期，城乡导报组织“记者走基层走百校”采访行动。经过前期两三个月的工作，记者走进余杭区各中小学、幼儿园，萃取精华，发回最基层、最原生态的教育报道。27日将全区各校的亮点、特色整理成60个版面的特刊刊出。版面涉及教师队伍建设、综合实践活动、校园活动等各方面。整册特刊全彩色印刷，将各学校真实、立体、鲜活地展现于读者面前。

【推出《余杭经济开发区新闻版》】 5月25日，城乡导报《余杭经济开发区新闻版》出版，版面围绕余杭经济技术开发区近年来深入推进“产业强区”战略，工业经济发展取得的成绩、工业发展与环境的关系、工业企业对社会的贡献等方面，在形式上采用报道式、访谈式等多种表现手法，宣传余杭经济技术开发区的工业经济发展状况。

【推出余杭区非物质文化遗产保护月系列报道】 6月9日，2012年余杭非物质文化遗产保护月启动仪式暨余杭民间手艺达人会在五常街道西溪·洪园拉开帷幕。《城乡导报》推出余杭区非物质文化遗产保护月系列报道，通过《余杭非遗大家谈》《余杭非遗进校园结出硕果》《寻根民俗百艺，传承锦绣非遗，余杭民间手艺达人西溪“论剑”》等报道，图文并茂地对余杭区近年来文化遗产挖掘、保护和发展成果进行全面的展示和宣传。

【中国期货资产管理大会报道】 7月7日，第四届中国期货资产管理大会在余杭区开幕。城乡导报社集报纸、网络视频、手机报于一体，展开多媒体、全方位的同步报道。大会前夕，在报纸重要位置报道期货资产管理大会的背景、预告等内容；大会举行期间，派出文字、摄影、余杭新闻网记者，整合各部门报道力量组成强大采编阵容，连续报道国内外知名专家学者发表的主题演讲、吉姆·罗杰斯的专场投资报告会等内容。

【出刊“奥运号外”】 7月28日，《城乡导报》编排的2012年伦敦奥运会“奥运号外”出刊。收录开幕式新闻、中国代表团奥运看点、赛程指南、赛会探秘、场馆巡礼、奥运回顾、中国军团的故事等版块。号外一共16版，全部采用彩色印刷，具有较强的收藏价值。

【“文明大行动，喜迎十八大”主题宣传】 7月20日，《城乡导报》和余杭新闻网启动“文明大行动，喜迎十八大”主题宣传报道。以“做一个文明有礼的杭州人”为主题，以整版篇幅，图文结合，通过清洁环境篇、文明餐桌篇、秩序维护篇、文明

旅游篇等报道，发现和记录余杭区为巩固全国文明城市成果所做的种种努力，引导市民养成爱护城市环境的良好意识。

【防御台风“海葵”专题报道】 8月7日，台风“海葵”向余杭袭来，城乡导报采用报纸、网络、微博、手机报、户外阅报栏LED滚动播报等多媒体联动，多渠道、多形式报道防御台风“海葵”情况。多路记者24小时深入抗台一线采访，11个版面特刊50多篇防汛抗台报道，网络、微博、手机报滚动实时发布信息，为全区防汛抗台提供有力的信息和舆论支持。

【伦敦奥运会报道】 7月29日至8月13日，《城乡导报》共出刊40多个版的“奥运大餐”。自伦敦奥运会开幕后，导报每天固定刊出两个整版的“2012伦敦奥运会·传真”版和“2012伦敦奥运会·印象”版。其中传真版分设《奥运关注》《奥运快讯》《奥运时评》《近日看点》《金牌榜》等几个小栏目，有重点地刊载和报道当天奥运赛场上的重要赛事和中国军团的故事等；印象版呈现的是发生在奥运赛场内外的精彩花絮。余杭新闻网推出同名奥运频道，手机报、官方微博、户外阅报栏等新媒体同步即时滚动传播，全方位展开对奥运会图、文、视、音频等各种形式的报道。

【残奥会盲人门球队赛前报道】 8月22日，以余杭籍选手为主力队员的中国盲人门球队到达残奥会的举办地伦敦。8月14日，城乡导报记者赶赴北京，连续4天在中国残奥中心探营，通过文字和图片记录下球队奔赴伦敦前夕的备战情况。8月22日和23日，《伦敦残奥会，余杭运动员来了!》《中国盲人门球队里“余杭故事”》两个整版的特别报道，图文并茂地向读者展示中国盲人门球队员在训练中展现出来的精神风貌。

【第五届“唱响余杭”举办】 9月8日，由城乡导报社主办的第五届“唱响余杭”总决赛在余杭区体育馆落幕，浙江卫视主持人华少和余杭新闻网主播何金子共同主持决赛，3000多名观众到场观看。金晶、范坚坚、孙骥分别获冠军、亚军和季军。

【迎接中共十八大“走转改”大型主题采访活动】 9月13日起，城乡导报社开展迎接中共十八大“走转改”大型主题采访活动。《城乡导报》在头版、要闻版等重要版面推出《凝聚正能量迎接十八大》《发展实体经济，打造产业余杭》《喜迎十八大，幸福新余杭》《深化发展理念，建设创新强区》等四大“走转改大型主题采访活动”系列栏目，报社记者深入14个街道、6个镇、50多个基层联系点，通过全方位展示、多角度呈现、原生态反映等方式，全面展示科学发展辉煌成就，全面反映全区人民以实际行动迎接中共十八大的生动局面。

【中共十八大宣传报道】 中共十八大召开后，《城乡导报》连续8天，大篇幅、大体量、准确及时地将十八大召开的重要新闻传递给读者。设《聚焦十八大》《第一现场》《盛会世界眼睛》《微博集萃》《十八大花絮》等主要栏目，刊出近40个版的“迎接党的十八大”特刊，全面展示全区各镇（街道）、部门、企业的科学发展成就。

【为读者送上一份真实的地铁生活样本】 11月24日，杭州地铁1号线开通后的第一个工作日，城乡导报、余杭新闻网派出5名摄影摄像记者，体验搭地铁上班的过程。通过记者和读者的体验式“上班”、具体的数据计算和比较，用一个整版的体量为读者送上一份最真实的地铁生活样本。

【报社利润首次突破千万】 2012年，城乡导报社通过加大活动营销力度，提升广告客户参与度，做好主题宣传，催生新的增长点服务，杭州城乡导报传媒有限公司利润达到1369万元，首次突破“千万”，成本利润率高达36%。

（平楚良、吴菲）

责任编辑：陶贤德

社会生活
Social Life

·人口和计划生育·

【概况】 2012年，全区出生人口10800人，同比增加1220人；人口出生率和自然增长率分别为12.22‰和5.43‰，计划生育率为98.81%，比市政府下达指标高1.81个百分点，不符合法定条件出生128人；户籍出生婴儿性别比为105.75，继续控制在正常范围107以内；综合避孕率为86.69%，长效措施比重为61.94%；统计误差率控制在1.5%以内；2011年10月1日至2012年9月30日全区免费婚检率和孕检率分别为90.17%和97.83%，均高于市政府下达的80%的考核指标；其他各项指标均符合省、市要求，通过市半年度目标暗访和市年度目标管理责任制考核。通过对全区各镇（街道）和部门的年终考核评估，评出2012年度余杭区人口和计划生育工作优胜奖、单项奖、进步奖、达标奖。优胜奖7个：区公安分局、区卫生局、中泰街道办事处、崇贤街道办事处、仓前街道办事处、乔司街道办事处、瓶窑镇人民政府。单项奖6个：五常街道办事处、径山镇人民政府、塘栖镇人民政府、临平·东湖街道办事处、闲林街道办事处、余杭经济技术开发区管委会。进步奖1个：运河街道办事处。达标奖19个：区教育局、区民政局、区财政局、区人力社保局、区建设局、区交通运输局、区农业局、区城管局、工商余杭分局、区商务局、杭州钱江经济开发区塘南办事处、南苑街道办事处、星桥街道办事处、余杭街道办事处、良渚街道办事处、仁和街道办事处、黄湖镇人民政府、鸬鸟镇人民政府、百丈镇人民政府。

【统筹解决人口问题】 区委、区政府重视人口计划生育工作，研究解决重点难点问题。发挥人口计划生育领导小组、计划生育宣传协调小组、流动人口计划生育协调小组、综合治理出生人口性别比协调小组、“三优”“两免”工作协调小组等工作机构的作用，召开专题会议研究解决相关问题，推动统筹协调机制建设，形成政府主导、部门配合、全社会参与的综合治理格局。调整区人口与计划生育领导小组成员，由31个增加到34个，并出台文件对各成员单位工作职责作进一步明确。完善人口计划生育目标责任制考核机制，突出重点，改进方法，奖惩结合，并注重落实主要领导解决重点难点问题责任。严格执行计划生育“一票否决”制，2012年共否决各级先进候选单位50个。

【优生、优育、优教“三优”促进工作】 2012年，“余杭49宝贝网”点击率已近30万人次。利用余杭“49个月宝贝计划”微博账号和QQ交流群，定期发布“三优”“两免”信息。免费向育龄群众定期提供个性化的“三优”知识短信和彩信服务。在《城乡导报》、余杭广播电视台上刊登、播出“三优”知识专栏、专题。规范“成长阶梯卡”的发放、培训和随访等工作流程，注重个性化入户指导服务，开卡率达到81%，目标人群入户随访率达90%以上。全年全区开展各类“三优”培训20790人次、亲子活动8256人次。7月，余杭区承办浙江省“三优”促进工作研讨会并在会上作典型发言。



7月，浙江省“三优”促进工作研讨会在余杭区召开

【健全出生缺陷干预机制】 在全区建立出生缺陷监测直报制度，对全区0~3周岁婴幼儿进行监测。建立余杭区高危人群跟踪随访服务制度和再生育咨询指导专家库，形成完善的鉴定管理、优生指导和跟踪服务机制。实施出生缺陷家庭救助制度。全区出生缺陷发生率从2009年实施优生“两免”政策以来已明显回落。2009年全区出生缺陷发现率为14.7‰，2010年为10.53‰，2011年为9.93‰；2012年出生缺陷发生率为9.38‰，较2011年又下降0.55‰。

【生殖健康服务】 区人口计生局完善区计划生育指导站与镇（街道）中心服务站之间的下乡服务制度。开展“惠民助企——计生同行”活动，为企业女职工实施健康体检。各镇（街道）普遍由政府买单为群众提供免费生殖健康检查。充分发挥计划生育中心服务站作用，服务受益面扩大到周边地区。

【幸福家庭创建活动全面推开】 按照中国计划生育协会、中国人口福利基金会提出的开展创建幸福家庭活动的要求，围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”五大目标，形成区级引导、镇（街道）行动、百花齐放的创建工作格局。区级层面，出台《余杭区关于幸福家庭创建活动的实施意见》，5月29日开展“5·29”会员活动日暨“弘扬生育文明，共建幸福家庭”活动启动仪式，率先营造良好的创建氛围；各镇（街道）也相继出台幸福家庭创建活动实施方案。

【流动人口服务管理】 2012年，余杭区完成国家流动人口动态监测调查抽样工作。流动人口区、镇、村三级服务管理体系进一步健全。全区已有15个镇（街道）在综治中心建立流动人口服务中心或办证大厅。全区创建省级流动人口服务管理示范窗口2个、市级1个。临平·东湖街道建成全省首个流动人口服务管理示范窗口。全区流动人口计划生育信息登记率、服务率均在90%以上。继续实施计划生育服务全覆盖工程、优生优育六项免费工程、生殖健康项目推进工程、流动人口维权保障工程，全面实施外来困难孕产妇分娩补助制度和伤残、病残、死亡的流动人口困难家庭救助制度。

【出生人口性别比综合治理】 余杭区成立由人口计划生育、公安、卫生、药监等管理部门相关负责人组成的区出生人口性别比综合治理办公室，明确各部门工作职责和任务。专题召开出生人口性别比治理协调小组会议，下发《余杭区“出生人口性别比治理重点年”行动方案》。加强对生育全过程监管。健全完善孕情追踪制度、孕情消失倒查机制、中期以上终止妊娠报告登记制度、出生死亡报告和有奖举报制度。完善新婚、怀孕、产后随访及孕期检查实名制登记等制度。严格执行B超机使用情况登记备案制度。加强对终止妊娠药品销售、使用单位的监管。加大“两非”（非医学需要的胎儿性别鉴定和人工终止妊娠行为）打击力度，开展联合执法行动24次。在全省出生人口性别比治理专题会议上，余杭区作典型经验交流。

【人口计划生育依法行政】 年内，余杭区无因违法行政引发的恶性事件发生。区人口计生局加强对镇（街道）的督查指导，并采取综合措施，依法严格控制违法生育案件的发生。规范社会抚养费征收程序，加大征收力度。做好信访维稳工作，共受理来信来访785件（含咨询件），及时反馈率达到100%。“阳光计生”活动扎实开展。健全征收裁量指导标准公开、征收案卷评查等制度，着力提高社会抚养费制度的社会公信力。深化规范人口计划

生育政务公开、办事公开和村务公开，完善“12356”阳光计划生育热线，促进人口计划生育公共权力公开透明运行。

【计划生育利益导向机制日趋完善】 余杭区严格落实独生子女父母奖励制度、部分计划生育家庭奖励扶助制度和计划生育特别扶助制度。全区共有5260人得到计划生育奖扶金补助，423人得到计划生育特别扶助金补助，两项合计补助金额631.2万元。对符合条件的独生子女父母参加城乡居民养老保险，按每人每年1000元的标准予以补贴，全区有18345人得到补贴，补贴金额达1834.5万元。实施独生子女家庭参加城乡居民基本医疗保险补助制度，全区有135890人得到补助，补助金额达1358.9万元。完善计划生育公益金制度，2012年共发放区级计划生育公益金补助46.5万元。全面落实独生子女家庭奖励政策，发放农村独生子女父母奖励费（区级补贴）123.2万元。完善计划生育保险制度，将过去只为独生子女投保的“独生子女平安保险”扩大为“独生子女及其父母平安保险”；增加“困难独生子女家庭已婚育龄妇女健康保险”新险种，全年全区投保额达96.29万元。2012年用于计划生育利益导向政策补助资金达4100万元。出台完善村（居）自治章程的指导性意见。全区98.47%的村（社区）制定符合计划生育利益导向内容的自治章程，在村级集体收益分红、农村拆迁安置房分配等方面体现对计划生育家庭的优先优惠政策。完善生育关怀公益金和生育关怀企业冠名基金的管理，区、镇两级生育关怀公益金达823万元，生育关怀企业冠名基金达7950万元。实施“少生快富”项目，重点扶持符合条件的大学生创业项目和计划生育家庭受益项目，发放市、区两级项目扶持资金37万元。在全省人口计划生育业务工作会议上，余杭区计划生育利益导向机制工作在会上作典型交流。

【人口计划生育宣传教育】 区人口计生局深化婚育新风进万家活动，开展“7·11我爱幸福家、我爱唱儿歌”、余杭区首届健康宝宝大赛等主题宣传活动。深化人口文化进校园活动，在中泰街道、余杭街道建立青春健康教育示范基地并积极开展主题宣传活动。在《中国人口报》《城乡导报》、余杭电视台、余杭广播电台等进行宣传报道155次。开展计划生育宣传品评比活动，各地利用丰富多样的宣传品传播计划生育知识。

【人口信息化建设】 余杭区实现统计信息化网络平台省、市、区、镇、村五级联网。完善人口计划生育与卫生、公安等相关管理部门的信息定期交换核对制度，推进人口信息资源共享。推进“数字化”指导站建设。开展村级人口e通信息化试点工作。开发无证生育实时上报软件并投入使用。加强人口计划生育统计信息督查。全员人口信息个案数据库正确率、完整率达到95%以上。

【计划生育协会建设】 加强协会组织网络建设，全区百人以上企业建协会达321家。出台《修订完善村（居）民自治章程指导性意见》，规范村（居）民自治章程修订工作。计划生育协会和党建、综治“两网”有效对接，形成“网格之间界限清晰、源头治理对象明确、动态管理各方联动、计划生育宣传服务优化”的基层计划生育服务管理新模式。

（施志敏）

·民　　政·

【帮扶救助】 余杭区建立健全覆盖城乡困难家庭的社会“大救助”体系，全面推行“阳光救助”，实现社会救助制度化、规范化。全区共有低保家庭2433户4965人、残疾人基本生活保障对象4384户4473人，发放低保金、残保金4737万元。“送温暖”“送清凉”走访慰问困难家庭24705户，发放慰问金2013万元。发放临时救助、困难群众物价补贴、水电气补贴、外来务工人员救助等资金1421万元。医疗救助实现“一站式”结算，支出医疗救助金1263万余元，受惠群众达24202人。

【自然灾害救助】 区民政局完善全区120个避灾点救灾物资储备，下拨40万元补助资金。在抗击强台风“海葵”中，充分发挥避灾场所功能，安置转移群众32978人。开展“9·7”百丈、黄湖等镇突发山洪泥石流救助工作，下拨救助资金152万元。建立区级减灾委员会，发挥灾害救助应急协调作用。塘栖镇东小河社区、余杭街道凤联社区分别被评为全国和省级综合减灾示范社区。

【流浪乞讨人员救助管理】 区救助管理站按照国家三级救助管理机构标准，规范救助管理工作。站内救助各类人员 985 人，支出专项救助金 51 万元。深入开展“冬季送温暖”救助活动，加强特殊灾害性天气巡查工作，劝导流浪人员进救助站受助，对不愿进站接受救助的发放御寒物资。区救助管理站被评为杭州市未成年人保护先进集体。

【慈善救助】 区慈善组织全年募集善款 1449 万元；组织开展“慈善流动超市”、助学助困、节日慰问、救灾等活动 20 余次，发放慈善救助资金 2418 万元，救助弱势群体 46616 人次。在部分村（社区）建立慈善帮扶资金，加大对基层困难群众的帮扶力度。聘任 217 名慈善监督员对慈善工作进行监督，打造“阳光慈善”。区慈善组织网络“3+1”模式①得到浙江省副省长陈加元批示肯定。

（①区慈善组织网络“3+1”模式即余杭区慈善总会、21 个镇（街道）慈善分会和 324 个村（社区）慈善工作室组成的三级慈善组织网络，加 1 个义工组织。）

【养老服务】 全年发放无保障老人基础养老金、高龄老人生活津贴、退职村干部生活补助等资金 6072 万元，惠及近 5 万名老年人。全区 282 名农村“五保”对象和 122 名城镇“三无”人员，集中供养率分别达 99.3%和 100%，年供养标准在 10771 元以上。全区建有居家养老服务站 326 个，政府购买服务对象 4555 人，持证上岗养老护理员 186 人。完成被列为区政府实事工程的建立 60 个规范化社区老年食堂和为 1000 户困难老年人免费安装“一键通”呼叫器任务；完成 20 个列入杭州市农村公益金助老项目“居家养老服务照料中心”建设。9 家养老服务单位被评为杭州市养老服务示范单位，仓前街道、塘栖镇农村五保供养服务中心分获杭州市 AAAA 级和 AAA 级农村五保供养服务中心称号。324 个“银龄互助”组织开展帮扶活动 3.3 万人次；二星级老年活动室达到 333 家，实现全覆盖；创建老年电大教育示范点 100 个，学员近 3 万人。老年电大余杭分校被评为省老年电大先进学校，区老龄办被评为全省老龄工作先进集体。

【孤儿养育】 2012 年，余杭区福利机构和社会散居孤儿月基本生活费分别提高至 1282 元和 769 元。全年为 52 名福利中心孤儿和 24 名社会散居孤儿发放生活费 107 万余元。区社会福利中心创建为“余杭区青少年维权岗”。

【福利企业发展】 全区现有福利企业 62 家，2012 年实现产值 33 亿元，销售 32.5 亿元，利润 7800 万元。安置就业人数 6373 人，其中残疾职工 2204 人，安置比例达 36%；残疾职工人均月工资达 2020 元，人均月投保额达 622 元。福利企业扶持政策落实到位，实现退税 6747 万余元，落实财政补助和奖励资金 559 万元。完成 168 名原局属企业退休人员绩效工资审核工作。余杭区福利企业管理办公室被评为 2011 年度全市社会福利综合管理目标考核优秀单位。

【福利彩票发行】 福利彩票销售安全运行，“中福在线”和“刮刮乐”合计销售 9258 万元，为国家筹集公益金 1852 万元。实施福彩公益金资助社会组织公益服务项目。区福利彩票发行中心获全国民政系统“群众满意窗口单位”“2011 年度网点票省级先进中心站”“2011 年度全省中福在线流动红旗优胜销售厅”等荣誉。



3 月，浙江省福利彩票发行中心入驻余杭并现场开展公益资助活动

【城乡社区建设】 按照城乡一体化、公共服务均等化要求，不断完善社区管理和服务平台。全区331个城乡社区共聘用社工2043名，落实区财政补助工作和人员经费1.06亿元。通过创建“满意社区”“示范社区”“星级社区公共服务工作站”等，深入推进社区规范化建设。“96345”便民服务中心规范运行，便民服务网点达到577个，加盟企业118家，全年累计服务5万余人次，每月5日快乐志愿服务5000余人次。96345便民服务中心被评为2012年度区级“巾帼文明岗”。

【农村社区公共服务群众满意度第三方测评】 2012年，余杭区委托杭州师范大学第三方测评研究中心，采用群众满意度方法，首次对全区2900户农村居民进行大型满意度问卷调查，全面分析评价全区农村社区公共服务发展水平。

第三方测评研究中心在15个镇（街道）中各选择一个公共服务开展较好的村进行测评，组织40名调查员3次赴抽样村入户调查，按照每个村住户总数的20%发放问卷。调查共完成问卷2900份，有效问卷2796份，问卷有效率达96.4%。测评显示：农村社区村干部工作、村级民主情况获得大部分村民的认可；政府部门仍是居民最信任的服务供给主体，公益组织参与提供公共服务也开始为居民所接受，“政府主导、社会组织协作”的公共服务提供模式将成为未来的主导发展方向；余杭区农村公共服务水平尚有较大提升空间。针对该次测评中发现的问题，明确下一步工作重点：在持续增加农村公共服务总量需求的基础上，重点关注农村居民的“软”服务需求和个性化服务需求。进一步激活农村社区服务中心的服务功能，根据居民需求不断开发新的服务项目，实施余杭区地方标准《农村社区公共服务规范》，提高居民享受公共服务的便捷性和可及性。

【社会工作人才队伍建设】 8月，余杭区出台全市首个社会工作人才队伍实施办法，社工持“社会工作者职业水平证书”比例达29.4%。全面推行社工挂职培训模式，建立常态、互动的社工交流学习制度。2012年招聘社工54名。

【社会组织建设与管理】 全区共注册登记社会组织492家，其中社会团体234家、民办非企业单位258家，备案登记社区社会组织1583家。开展社会组织联检、年检、评估等工作，重点针对社会组织财务管理、内部制度建设、党的组织覆盖和工作覆盖，实行长效管理。6家社会组织的公益项目获区级福彩公益金资助。出台《关于加快培育发展社会组织的实施意见》，通过设立发展专项资金、搭建服务平台等举措，扶持社会组织发展壮大。

【双拥工作】 开展杭州市双拥模范镇（街道）创建工作，闲林街道、临平·东湖街道、良渚街道、余杭街道成功创建新一轮杭州市双拥模范街道；开展省级双拥模范城区创建工作，迎接省双拥工作领导小组办公室的届中考评。慰问重点优抚对象、驻军部队、军队离退休干部等，投入慰问经费128万元。开展60个部门与困难优抚对象帮扶结对、重点优抚对象疗休养、清明悼念革命先烈、“军地两用人才”培训等活动。余杭区被评为杭州市2011年度双拥工作目标考核优秀单位。

【优抚工作】 区民政局做好重点优抚对象抚恤和生活补助金、60周岁以上部分农村籍退役士兵生活补助金、义务兵家庭优待金、烈士子女定期生活补助金等发放工作，合计发放各类优抚资金4233万元。提高重点优抚对象医疗费“一站式”结算服务水平，发放医疗补助金130万元。为复员退伍军人核定军龄并出具军龄证明1600余份。

【安置工作】 2012年退役士兵安置任务顺利完成。安置退役士兵465名，发放自主就业补助金、待安置生活费912万元。做好154名退役士兵职业技能教育培训工作。按照国务院令第608号精神，出台《余杭区部分退役士兵安置实施意见》，完成41名转业士官的安置工作。军休干部政治、生活两个待遇有效落实。

【殡葬管理】 12月，余杭区出台《余杭区林区坟墓整治“三年行动计划”实施意见》，扎实推进林区坟墓整治工作。开展“阳光殡葬”活动，落实各项惠民政策，区两家殡仪馆全年减免基本殡葬费用334万元，7家经营性公墓为困难群众减免费用34.5万元。为大型室内骨灰存放室“安贤百年居”清明祭扫提供免费公共交通。完成杭州市“1250”工程7个示范点生态墓地建设，并通过杭州市验收。区第二殡仪馆被杭州市总工会授予“工人先锋号”。

【地名管理】 区区划地名管理办公室规范地名命名工作，依法命名（更名）42 处，制作安装地名标志 3308 块，办理门牌证 12010 本。完成“数字城管”立案交办案件 70 起，及时解决率达 100%。完成《中华人民共和国政区大典》（余杭卷）、《余杭区政区图》《余杭区城区街道社区图册》等编纂工作。创建“平安边界”，做好“江余线”联检工作。



11 月 6 日，民政部等级评定检查组对区民政局婚姻登记处争创“全国 AAA 级婚姻登记机关”进行实地考察

【移民安置】 区民政局核定大中型水库移民后期扶持人口 3530 人，发放移民直补资金 212 万余元；完成三峡原迁移民 141 户 611 人的新增土地补偿金发放工作，涉及资金扶持项目 97 个，落实扶持资金 648 万余元，全面推动移民稳定融入和创业致富。

【婚姻和收养登记】 2012 年，全区依法办理结婚登记 8267 对、离婚登记 1879 对，出具无婚姻证明 5327 份，补发婚姻登记证 2642 本。依法办理收养登记 108 件。

【民政信访受理】 区民政部门面临转业士官政府指令性安置、移民新增土地补偿资金落实等重要任务，维稳任务艰巨。2012 年，做好复员退伍军人、移民、局属企业退休人员等矛盾纠纷排查化解工作，受理群众来信来电 500 余件，办结率和满意率均达 100%，民政服务对象整体稳定。

【民政资金管理】 区民政资金管理规范安全，各类扶贫专项资金管理规范有序，发放安全到位，国家审计署驻上海特派员办事处对余杭区扶贫资金管理工作给予充分肯定。通过政策宣传、清理银行账户、组织培训等，完成国库集中支付和公务卡制度改革。

【民政政务宣传】 民政系统开展优秀调研文章撰写活动，全面提升民政政策理论研究水平。多篇文章在《中国社会报》《浙江民政》《杭州日报》等媒体发表，或在省、市、区评比中获奖。区民政局被评为全省民政政务宣传工作先进单位、杭州市民政信息工作先进集体。

【《余杭区政区图》（2011 年版）出版】 区区划地名管理办公室于 2012 年 2 月起编制新版政区图。通过近半年的努力，8 月，2011 年版《余杭区政区图》完成编制并出版。该版地图是余杭区 2011 年实施 9 个乡镇撤乡镇建街道行政区划调整后编制的首张政区图，全面反映余杭区 6 个镇、14 个街道的行政区划格局。全区县级以上的交通道路、水系及村、社区、自然村、旅游风景区等地名在政区图上得到全面体现。

【区民政局婚姻登记处获“全国 AAA 级婚姻登记机关”称号】 12 月，余杭区民政局婚姻登记处被民政部命名为“全国 AAA 级婚姻登记机关”。区民政局婚姻登记处于 2011 年 12 月搬迁至新址，建筑面积从原有的 660 平方米扩大至 1560 平方米，并按照“全国 AAA 级以上婚姻登记机关”要求进行设施建设。同时完善服务承诺、办事公开、责任追究、监督反馈等制度建设，通过开展“1+1”学习制度、月（季）度之星评比、婚姻家庭咨询志愿服务等举措，扎实推进婚姻登记机关规范化建设。曾先后获得“全国先进婚姻登记机关”“全国婚姻登记规范化单位”等荣誉。

（寿炳丽）

·人才人事·

【引才引智】 2012年，全区引进各类人才6681人，其中硕士以上883人、副高级职称以上32人。区人力资源管理部门协助3家企业申报博士后科研工作站，帮助已设站企业招收博士后入站。组织64家企业参加2012年杭州国际人才交流合作大会，50余个项目达成初步合作意向，现场签约15个项目。推进国外智力引进项目的实施。年初上报的13个国外智力引进项目已全部执行，执行率为100%；完成杭州市“115”引智计划重点项目8个、普通项目15个，引进高端外国专家4名。

【全面实施人才计划】 余杭区启动第三轮“139”中青年人才培养计划，选拔首批“139”中青年人才培养人选102名。选拔推荐、上报享受市政府特殊津贴、国务院特殊津贴人选，开展2011年度区“千人计划”重点产业紧缺高层次人才入选人员的协议签订和经费资助工作。2012年，申报和推荐各类高层次人才113人。

【优化人才环境】 区人力资源管理部门做好海外留学人员服务工作，组织留学归国人才参加浙江省2012年留学人员科技活动项目择优资助、在杭创业资助申报及浙江省“钱江人才计划”C、D类项目择优资助活动申报工作。落实各类专技人才的职业资格考试、职称评定，为4006名毕业生办理就业签约鉴证。组织高层次科技人才代表疗休养活动，开展高层次人才健康体检。

【人事管理】 坚持人事管理阳光透明原则，全年共组织招录公务员146名、事业人员357名、大学生村官31名，安置转业军官12名。全面实施“其他”类事业单位绩效工资工作，涉及在职人员9600人、退休人员4340人。开展事业单位岗位设置工作，除教育系统外，其他事业单位岗位设置工作全面完成，涉及365家单位、7843个岗位。

【技能培训】 区人力资源管理部门通过设立职业技能定点培训机构，搭建信息宣传平台，充实“四库”（教材库、试题库、师资库和考评人员库）资源。推动校企合作、校校合作，推广部门联动办班，拓宽高技能人才培养途径。通过组织全国全省统考和职工技能大赛等方式，推进高技能人才直接认定，实现高技能人才倍增工程。全年实现技能鉴定40211人，完成目标任务的402.11%；外来务工人员技能培训4022人，完成目标任务的100.6%；培养高技能人才3007人，完成培养任务的146.7%。

·劳动保障·

【概况】 2012年，全区城镇新增就业16501人；失业人员实现再就业10543人；农村劳动力转移就业3961人；组织失业人员和农转非人员再就业培训7358人；城镇登记失业率控制在2.88%。余杭区就业创业工作受到省政府通报表彰。

【健全就业服务体系】 区人力社保局强化现有政策的落实，用足、用好促进就业专项资金。全年共



2月8日，全国“春风行动”招聘大会启动仪式在余杭区体育馆举行。人力资源和社会保障部副部长信长星（右二）等领导视察招聘现场

支出促进就业专项资金 29890 万元，其中用工补助和社会保险补贴 28752 万元，技能培训、技能鉴定费 552 万元，创建充分就业社区（村）奖励等 496 万元。出台相关帮扶政策，以减轻企业负担，稳定就业形势。落实困难中小企业社会保险补贴等 3 项补贴，减轻企业负担，下拨困难企业社会保险补贴 65.87 万元。

【招工服务平台】 2012 年，全区举办日常交流会和专场招聘会 61 场次，提供用工岗位 72347 个，成功就业 8951 人。实施省际、区域劳务协作。组织企业赴外地招聘，800 余人达成初步意向。完善虚拟人力资源市场建设，提高供需信息“对称性”，实现用工需求和求职匹配“一键通”。全年发布用工信息 11094 条，求职人员 1168 人，成功匹配 181 人。

【“双创”工作】 开展创建充分就业城区和创业型城区即“双创”工作。在全区各镇（街道）、社区（村）设立创业服务指导站（室），形成区、镇（街道）、社区（村）三级创业服务体系。加强基层平台网络建设，117 个社区（村）职业介绍系统专用电子设备通过政府采购，全部安装完毕。余杭区作为全省 12 个创业先进城市受到省政府通报表彰。

【扶持创业】 区人力社保局以创业政策为龙头，完善“一条龙”创业服务体系。举办 2012 年“爱在春天里”余杭区创业项目展示会，50 个参展项目单位与 366 名创业者达成合作意向。年内，大学生创业园收到 40 家企业的 52 项资助申请。园区内新增大学生创业企业 60 家，带动就业 174 人。

【劳动保障维权】 劳动保障维权采取事前预防、事中处理和事后处罚相结合模式，并适当将工作重心前移，通过多渠道法制宣教加强正面引导，强化书面审查建立企业诚信档案，加强镇（街道）等劳动保障监察中队和基层劳动关系调解组织建设，加大事先预防工作力度。全区劳动监察、仲裁、工伤案件发生数与 2011 年比均未上升。全年共检查用人单位 7316 家，查处劳动保障违法违规案件 931 起，涉及职工 2679 人，追回工资 387.06 万元；对 37 家存在严重违法行为的用人单位实施行政处罚。全区书面审查用人单位 12176 家。处理劳动争议案件 400 起，涉及劳动者人数 945 人，涉案金额 3826.61 万元。继续加强租赁经营场地企业工资保证金制度，全区共有 2900 余家租赁经营场地企业及失信企业缴存工资保证金，累计金额 8000 万元。

【“无欠薪余杭”品牌建设】 区劳动保障监察部门集中清理整顿人力资源市场秩序。对小微企业劳动合同签订情况、建筑装饰企业劳动用工管理情况及社会保险法实施情况进行专项监察。严厉查处拖欠、克扣工资案件，着力将欠薪案件发生率降到最低。以早防早介入为突破口，妥善处置群体欠薪事件 56 起，直接追回被拖欠工资 1600 余万元。

【劳动争议仲裁】 全区劳动争议处理呈现出“平、快、稳”特点，通过加快办案周期，实现为劳动者隐性维权。试推司法提前介入，邀请区法院法官参与仲裁案件庭前调解，有效提高调解成功率。全力推进法律援助工作站工作，接受咨询数为 2500 余人次，提供援助 22 件。全年处理劳动争议案件 400 起，涉及劳动者人数 945 人，涉案金额 3826.61 万元。

【工伤认定】 区人力社保局规范工伤认定和鉴定程序，继续推行听证制度，工伤认定复议、诉讼案件大幅度减少。指导镇（街道）开展小额工伤案件认定，对相关人员进行工伤认定业务集中培训。全年受理工伤认定申请 3483 件，受理劳动能力鉴定 1147 件。

·社会保障·

【概况】 2012 年，全区企业养老保险、城镇医疗保险、工伤保险、生育保险和失业保险参保人数分别净增 152203 人、91138 人、32810 人、62935 人和 27335 人，分别完成目标任务的 895.31%、683.45%、218.73%、524.46%和 292.04%。各类养老保障参保人数达 75.76 万人，各类医疗保障参保人数为 99.04 万人。16 周岁以上本区户籍居民各类养老保障参保率达 92.09%，全区城乡居民基本医疗保险参保率达 99.7%。

【突击解决参保遗留问题】 2012 年，余杭区阶段性突击解决部分群体参保历史遗留问题。实施征地

农转非人员养老基本生活保障转保政策，提高 8.1 万征地农转非人员的养老待遇。制定余杭区养老保险补缴政策，允许 2011 年 7 月 1 日前参加区职工基本养老保险，缴费年限（男至 65 周岁，女至 55 周岁）不足 15 年的人员，一次性补缴不足 15 年的部分。根据杭州市工伤保险市级统筹办法调整区工伤保险缴费费率，实行行业差别浮动费率。制定并实施新的生育保险办法，实现与杭州市主城区全面接轨。

【社会保险扩面】 以城乡居民社会养老保障和城乡居民基本医疗保险为重点，及时完成相关培训、参保和资金收缴等任务。核实参保基础数据，做好城乡居民养老平台信息登记工作，全区 16 周岁以上户籍人员各类养老保障参保率再创新高。以服务项目推进为重点，共办理征地农转非人员社会保障安置 19422 人。

【养老医疗待遇稳步提升】 余杭区健全养老保险待遇正常增长机制，年初，为 7.2 万名企业退休人员统一调资，人均增加 200 余元。完成事业单位退休人员绩效工资改革后待遇调整及工资补发工作。为 5.4 万名享受省人力社保厅 3 项养老保险政策和土地征用转保人员办理退休，补发待遇共 6.9 亿元。全区享受各类养老金的人员达 182535 人，累计发放养老待遇 33.87 亿元。调整困难人员社会医疗救助范围和标准，实现社会医疗救助即时结算。全年共办理社会医疗救助 20440 人次，救助金额达 784.57 万元。提高城乡居民医保住院报销比例，参保人员在二级医疗机构报销比例达 70%。

【医保统筹】 全区新增 4 家“一卡通”定点单位，长期在大杭州范围居住的退休人员，在“一卡通”定点医疗机构可实现医疗费用联网结算。区第五人民医院成为区内首家省“一卡通”异地就医联网结算定点医疗机构，在解决省内异地参保人员的“垫支”和“跑腿”问题上有所突破。

【社会保障基金监管】 区人力社保局采取第三方参与“两定”（定点医疗机构、定点零售药店）单位审计稽核的办法，有效遏制骗取、套取医保基金的行为。会同纠正行业不正之风办公室、卫生局、食品药品监管局等部门，开展“两定”单位医保服务行为大检查。在 6 家区级医院实行以总额预算管理为核心的复合式付费方式，落实“奖惩并重”的分担机制，激发“两定”单位主动控制医疗费用不合理增长的积极性。通过与法院、社区、殡仪馆等的数据对接，强化对养老保险基金的监管。职工养老保险基金滚动结余 66.03 亿元，支付能力为 35.98 个月。

【社会保障经办服务】 区人力社保局下延社会保险业务，实现征地农转非人员参保转保网上流转，推进企业网上办事，已有 8442 家参保企业开通网上业务办理功能。新增 5 家定点医疗机构和 3 家定点零售药店，为城镇职工基本医疗保险参保人员提供医保服务，并为灵活就业参保人员免费提供健康体检工作。做好退休人员社会化管理工作，指导和开展各类文娱健身活动。截至 12 月底，纳入社会化管理人数达 13.34 万名。

（张臣嫔）

·老龄工作·

【为老服务工作】 全年为 1000 户困难、高龄老年人免费安装“一键通”呼叫器，完成 60 家老年食堂的建设。开展“送温暖”走访慰问活动，全年走访慰问百岁老人 31 人、困难老人 302 人、90 岁以上老人 2203 人。314 个老年人协会开展“银龄互助”活动，占老年人协会总数的 96.32%，建立互助组织 324 个，参与活动的老年志愿者 4904 人，帮助高龄老人 2938 人，开展帮扶活动 32339 人次，投入经费 193 万元。

【老年服务设施】 2012 年新增二星级老年活动室 9 家，改扩建老年活动室 8 家，全区有 333 个二星级老年活动室，做到了全覆盖，其中有杭州市三星级老年活动中心 18 家、浙江省四星级老年活动中心 3 家。新建地掷球场 2 个、老年门球场 3 个。指导各镇（街道）出台老年活动室管理方法和考核细则，老年活动设施逐步纳入规范化管理。按照“3 个组织（老龄工作小组、老年人协会、助老志愿者队伍）、5 个网络（养老保障、医疗保障、生活照料、文化教育、权益保护网络）、7 项任务、8 条标准”的要求规范社区老龄工作，33 个社区完成“3587 工程”创建。

【老年文体活动】 全年开展第九、第十套广场健身舞和腰鼓、太极拳、老年经络操等培训活动。开展第十届老年文化艺术周活动。内容包括老年广场健身舞比赛、老年歌咏比赛、老年书画展等。全年组织开展老年体育竞赛活动6项，参与老年人2200人次；承办杭州市老年人健身操比赛；组织人员参加省市老年体育活动和比赛15项，培训活动4项，参与运动员142名。



11月，2012年余杭区举办企业退休人员广场舞比赛

【老年教育工作】 老年电大全年招收学员29703人，老年电大余杭分校被评为浙江省老年电大先进分校。继续开展老年电大示范分校和示范点的创建，全年共创建老年电大示范分校1所、老年电大示范点100个。继续开展老年教育巡讲活动，全年老年教育讲师团巡讲80场次。

【敬老氛围营造】 区老龄办开展全国第三个“敬老月”庆祝宣传活动，在《城乡导报》刊登敬老公益广告，在电视台和广场大型电子屏幕滚动播出敬老宣传标语。开展“健康老人”和“孝文化进学校”评选表彰活动。召开全区社会各界老年人迎春座谈会和全区老龄工作会议，表彰“三奖代表”（“敬老好儿女”金榜奖、“老有所为”奉献奖和“重视老龄工作”功勋奖）113名，老龄工作先进单位12家。与司法局联合开展“法律援助夕阳红”工程，为老年人提供法律援助。全年区法律援助中心法律服务热线接听电话中涉及老年人咨询22人次；接待来访中涉及老年人咨询45件；受理的民事法律援助涉及老年人的约占12%左右。

（章斌）

·住房保障·

【住房货币化分配】 区住房保障部门全年完成863人的住房补贴审批工作（包含调整审批人数），发放住房补贴资金0.6亿元。

【公房出售】 2012年，开展公房出售扫尾工作。区住房保障部门共完成公房出售审批60套（包含按经济适用房价格购买的），完成补购1994年房改房公用面积39套。

【出台人才房新政】 在2009年人才房政策基础上，9月，区政府出台《余杭区人才专项用房管理办法》。该办法重点对人才房准入条件进行调整（如全日制本科调整为具有本科学历）；扩大保障范围，除区内人才外，将保障对象扩大到经济开发区（组团）、镇（街道）或区内企业等主体，优先满足区内重点企业及其骨干紧缺人才的需求。

【公房售后维修基金使用新办法】 针对公房售后维修基金申请越来越频繁，公房售房单位破产、关停等原因造成售房单位或者其主管单位变更的复杂情况，区住房保障部门根据国家和省市的最新规定，对原有公房售后维修基金使用办法进行完善，10月，出台新的《余杭区公有住房售后维修基金管理使用办法》。

【政府“实事工程”保障性住房建设】 余杭区将“全年新开工城镇保障性住房项目3万平方米，竣工23万平方米”列为2012年区政府“十件实事工程”之一。全年实际新开工政府保障性住房项目1个，即塘栖保障性住房项目，总建筑面积3.49万平方米，其中3.39万平方米为经济适用房，0.1万平方米为廉租住房；全年竣工城镇保障性住房项目4个，分别为南湖农场职工安置房5.9万平方米、湖羊场职工安置房3.7万平方米、瓶窑凤都二期

3.3 万平方米、西郊监狱项目 10.78 万平方米，总建筑面积 23.68 万平方米。

【保障性住房配售】 2012 年，余杭区相继推出星桥街道惠都家园、瓶窑镇屏惠家园、仁和街道仁惠家园和春色满园、黄湖镇清惠家园等多个保障性住房小区，开展一系列申请、摇号、选房活动，房源类型包含经济适用住房、人才专用房等。全年完成配售 6.86 万平方米。其中：星桥惠都家园等人才专用房 3.8 万平方米；仁惠家园、屏惠家园等经济适用住房 3.06 万平方米。

【廉租住房保障性工作全面完成】 2012 年，廉租住房保障扩面工作仍然是余杭区住房保障的重点工作。根据年初下达的目标责任书，余杭区廉租住房新增 40 户。从 5 月开始廉租住房申请工作，全年实现新增 159 户。为做好廉租房应保尽保的工作，区住房保障部门收购星桥惠都家园 72 套小户型住房作为实物配租房源，已有 48 套装修完毕。

【住房资金管理】 2012 年全区共缴存单位住房资金 421 万元，住房维修基金 13 万元，支取单位住房资金 234 万元（主要用于单位住房补贴 52 万元、直管公房维修 177 万元、退房款 5 万元）。在管理中及时掌握资金动态，做好财务收支计划和核算工作，对各项资金的使用情况进行综合管理和分析，确保住房资金正常、安全运行。

（陆文亚）

·住房公积金管理·

【概况】 2012 年，全区新增住房公积金开户建制单位 485 家，净增建制职工 11748 人；归集公积金资金 9.64 亿元，同比增长 17%。20195 名职工提取公积金资金 5.32 亿元，提取额同比增长 18%。为 2414 户职工家庭发放公积金贷款 9.24 亿元，贷款人数与放贷额均同比增长 151%，放贷额居杭州七县（市、区）首位。2012 年，公积金余杭分中心创建为浙江省级“青年文明号”，中心档案室被评为浙江省规范化数字档案室。

【企业住房公积金建制工作】 区内已有杭州老板电器股份有限公司、宝鼎重工股份有限公司等 4 家上市企业和浙江双金机械有限公司、杭州高新橡塑材料股份有限公司、杭州天创环境科技股份有限公司等 16 家上市培育企业实现全员建制，其中杭州银都餐饮设备股份有限公司、杭州山立净化设备股份有限公司、杭州微光电子股份有限公司、浙江铁流离合器股份有限公司、杭州杭科光电有限公司为 2012 年新增全员建制单位。至 12 月底，全区共有 2710 家民营企业为 5.87 万名在职职工正常缴存公积金，占正常缴存总人数的 61%。

【“我的价值观”职工朗诵比赛】 6 月 28 日，公积金余杭分中心联合区总工会，举办“住房公积金杯·我的价值观”职工朗诵比赛总决赛，18 支代表队参加决赛。

【住房公积金业务管理新系统上线】 经过一年多的开发、调试，住房公积金业务管理新系统于 9 月正式上线。新系统包含公积金归集支取、贷款、财务、网上业务、短信等模块，基本覆盖了公积金管理的全部业务流程，实现住房公积金归集、信贷及财务三位一体的运行模式。

【调整申请住房公积金贷款连续缴存期限】 9 月 10 日起，职工申请住房公积金贷款的基本条件之一，由原来的连续正常缴存住房公积金 6 个月及以上调整为 12 个月及以上。

【调整住房公积金贷款区间及贷款额度】 10 月 1 日起，住房公积金贷款区间由原来的 5 个调整为 6 个；最高可贷额度 80 万元的住房公积金家庭缴存标准额，由月缴 4000 元（含）以上调整为 4500 元（含）以上。同时，借款人为单身或配偶不缴存住房公积金的，最高贷款额度不得超过 50 万元。

【网上业务操作培训会】 10 月 30 日至 11 月 1 日，公积金余杭分中心分批举办住房公积金网上业务操作培训会，500 余家缴存单位经办人员参加培训。培训会围绕网上办公业务操作流程、注意事项、疑点难点和个人查询事项等方面进行指导，对单位办理网上业务操作流程作全面细致的讲解和演示，并详细介绍住房公积金缴存、提取、基数调整等相关业务政策。

【办事大厅增设触摸屏查询系统】 12月，公积金余杭分中心在办事大厅增设触摸屏查询系统，拓宽住房公积金查询通道。职工携带二代身份证或市民卡，即可查询住房公积金个人月汇缴额、缴存余额、月还款额、贷款余额等所需信息。

（沈美娣）

·民族与宗教事务·

【民族工作】 2012年底，全区有常住少数民族39个，总人数7289人；流动少数民族48个，总人数28993人。运河街道五杭社区被评为2012年度杭州市民族团结进步先进集体。

【和谐寺观教堂创建活动】 4月28日，区民族宗教局部署开展以“安全年”为主题的和谐寺观教堂创建活动。安乐寺等4处宗教活动场所申报创建2012年度杭州市和谐寺观教堂，均达标，其中安乐寺被评为先进场所。

【日本静冈县代表团参访径山寺】 6月8日，参加浙江省·静冈县2012年绿茶博览会活动的日本静冈县知事川胜平太一行参访径山寺。参访团先后拜谒道渊亭、御碑亭、大雄宝殿、龙泉，并在客堂与径山寺监院释戒兴饮茶交流。

【余杭区大普宁禅寺启动筹建】 7月16日，经杭州市民族宗教事务局许可，在仁和街道普宁村设立大普宁禅寺并启动筹建，场所类别为佛教其他固定宗教活动场所。

【区佛教协会第四届代表会议】 7月31日在临平召开，84名代表参加会议。会议听取和审议区佛教协会会长释戒兴所作的第三届理事会工作报告和副会长邵凤仙所作的第三届理事会财务工作报告，审议并通过《关于修改〈余杭区佛教协会章程〉的报告》。大会选举产生区佛教协会第四届理事会，由31名理事组成，选举释戒兴为区佛教协会第四届会长。

【径山寺举行纪念开山1270周年庆典系列活动】 活动于8月20日举行，径山寺与中国禅文化国际学术研讨会同时开幕，相关政府领导、佛教界人士及近500名佛教信众出席庆典活动。活动期间举行开山纪念碑揭幕，径山寺观音殿、禅堂上梁法会等活动。

【余杭基督教堂迁建落成】 11月30日，余杭基督教堂举行新堂落成典礼。新堂位于余杭街道凤山村，总建筑面积7418平方米，为区内最大的基督教堂。

【东明禅寺复建一期工程竣工】 12月24日，东明禅寺无尘殿、僧寮、上客堂竣工，并举行落成祈福法会。

（沈利明）

·关心下一代工作·

【概况】 2012年，全区20个镇（街道）、余杭经济技术开发区调整充实关工委领导班子。全区共有21家企业建立关工委，有100余个“五老”志愿者协会、5500余名“五老”参与关心下一代工作。2012年全区各级关工委开展讲课308场，受教育



6月8日，日本静冈县代表团参访径山寺

者达 12 万余人次。各级关爱团开展法制讲座 130 次，受教育青少年 6.5 万人次。

【关心下一代工作视频会议】 3 月 2 日，余杭区首次召开关心下一代工作视频会议，全区 1200 余名关心下一代工作者参加会议。会议布置下一阶段全区关心下一代工作；黄湖镇、闲林街道方家山社区、乔司街道三角村在会上作经验交流。

【“传承中华文化、争做文明学生”主题教育】 3 月 28 日，由区关工委、区文明办、区教育局联合开展的“传承中华文化、争做文明学生”主题教育启动仪式在余杭区社区学院举行。全区各中小学校通过学习历史文化名人、英雄模范、道德模范、“感动余杭”人物的事迹，参加主题实践体验等多种形式的、寓教于乐的活动，对青少年进行理想信念、爱国主义、革命传统、遵纪守法及行为规范教育，引导他们掌握社会主义核心价值观的基本内容和实践要求。

【青少年关爱帮教】 区关工委继续开展“四大关口”全程帮教工作，在学校、看守所、法院少年庭和浙江省未成年犯管教所、社区开展失足青少年帮教工作。组织开展“关爱明天、普法先行”青少年普法教育活动，在全区 91 所中学、小学统一下发 4000 册《全国青少年普法教育读本》，指导全区学校组织开展演讲比赛、网上知识竞赛、征文比赛等活动。在区看守所开展基地实践活动，建立余杭籍未成年在押人员信息月报制度，组织区、镇（街道）、村（社区）三级关爱志愿者 3 次到区看守所对余杭籍未成年人开展面对面帮教。参与未成年被告调查庭审工作，落实帮教措施，积极落实对未成年犯少捕、慎诉、少监禁的工作方针。在浙江省未成年犯管教所开展“同在蓝天下、携手共成长”系列活动，组织讲师团成员开展思想道德讲座。在企业建立未成年人培训就业基地。

【首家未成年人培训就业基地建立】 5 月 30 日，区关工委在径山镇高兴控股集团有限公司，建立余杭区首家未成年人培训就业基地。公司投资 30 多万元，腾出 500 多平方米的厂房，建设图书室、阅览室、电脑室和陈列室等设施，为刑满释放的未成年人提供培训和就业岗位。

【青少年科普宣传】 2012 年，区关工委、区教育局将乔司街道朝阳村蔬菜基地、南苑街道钱塘社区蔬菜基地和盛庄花卉基地、仓前街道余杭四无粮仓陈列馆列为区级青少年科技教育基地。郎氏中医青少年中药种植基地入选杭州市青少年“双十工程”。全年全区各级关工委组织开展各类科技活动 64 次，受益人数 3.2 万人。

【帮困助学】 2012 年，区关工委下发镇（街道）关工委帮困资金 5 万元，慰问结对贫困学生 2.6 万元。全区各级关工委、区教育局共筹集助学金 655 万元，资助学生 4000 多人。

【关心下一代“一镇树一品”工作】 中泰街道举办第十届中国笛子艺术夏令营。径山镇开展“径山文化”系列活动，开展评选“茶乡小博士”活动，举办“高兴夏令营”。黄湖镇开展青少年事务管理。瓶窑镇开设少年警校。闲林街道方家山社区建立“阳光少年乐园”。五常街道组建青少年五常十八般武艺武术队。百丈镇建立青少年心灵乐园。南苑街道河南埭社区建立“新心家园”心理咨询室，实现青少年心理问题辅导从事后干预到事前预防的转变。临平·东湖街道成立“五老冠名关心下一代工作室”，开展小候鸟系列活动。全区在暑假期间共创办 60 多所“快乐假日学校”，共有 3000 余名学生参加活动。

【“五好”关工委创建】 2012 年，乔司街道关工委获评省级先进集体，塘栖镇关工委、黄湖镇关工委、仓前街道关工委、高兴集团关工委获评市级先进集体。区关工委对各镇（街道）创建“五好”关工委进行考核，评选出区级“五好”关工委先进集体 10 家，先进个人 30 人。

（朱国良）

·居民生活·

【城镇居民可支配收入持续稳步增长】 据全区 100 户城镇居民家庭抽样调查资料显示，2012 年余杭区城镇居民人均可支配收入 36463.90 元，同比增长 3990.99 元，增长 12.3%；增幅比前三季度提高 0.3 个百分点，比 2011 年回落 0.3 个百分点。家

庭总收入构成中的各类收入均有不同幅度的增长，其中工资性收入、转移性收入占家庭总收入的比重达到 87.6%，直接拉动可支配收入的增长（详见表 14）。据分析主要有以下几个特点：

2012 年余杭区城镇居民收入构成情况

表 14

单位：元

指标名称	2012 年实绩	2011 年实绩	比上年增长（%）	构成（%）	对总收入增幅的影响（个百分点）
家庭总收入	40158.03	35621.50	10.9	100.0	—
其中：可支配收入	36463.90	32472.91	12.3	—	—
（一）工资性收入	24781.79	22337.11	10.9	61.7	6.9
（二）经营净收入	3180.72	2604.70	22.1	7.9	1.6
（三）财产性收入	1781.89	1550.70	14.9	4.4	0.6
（四）转移性收入	10413.63	9128.99	14.1	25.9	3.6

1．工资性收入对可支配收入增长支撑作用明显。2012 年，城镇居民人均工资性收入 24781.79 元，同比增加 2444.68 元，增长 10.9%，拉动家庭总收入增长 6.9 个百分点。

年内，余杭区各级政府出台落实一系列帮扶措施减轻企业负担，稳定就业局势，促进居民就业；同时，随着当前用工成本的不断上涨，企业工资标准逐步提高，拉动了居民工资收入水平的提高，2012 年人均工资及补贴收入 24171.12 元，增长 11.1%。

2．转移性收入稳步增长。2012 年，城镇居民人均转移性收入 10413.63 元，同比增加 1284.64 元,增长 14.1%,拉动家庭总收入增长 3.6 个百分点。

随着社会保障体系的逐步完善，城镇居民离退休金和养老金标准不断提高，2012 年人均养老金或离退休金收入 9273.77 元，增长 22.4%。另外，政府扩大最低生活保障范围、提高低保标准，使得城镇贫困群体在一定程度上享受到经济社会发展所带来的成果。

3．经营净收入增长凸显新亮点。2012 年，城镇居民人均经营净收入 3180.72 元，同比增加 576.02 元，增长 22.1%，拉动家庭总收入增长 1.6 个百分点。

余杭区各级政府出台一系列政策，鼓励自主创业，建立健全政策扶持、创业培训、创业服务的工作机制，使得城镇个体经营收入得到较快增长。

4．财产性收入稳中有增。2012 年，城镇居民家庭人均财产性收入 1781.89 元，同比增加 231.19 元，增长 14.9%。

财产性收入增长的主要原因是居民房租收入的快速增长。城镇化推进和外来人口的增加，租房需求的增大，在一定程度上推高租金的逐步上涨。据资料显示，2012 年人均出租房屋收入 1710.27 元，增长 25.6%。

【城镇居民消费支出平稳增长】 据全区 100 户城镇居民家庭抽样调查资料显示，2012 年，余杭区城镇居民家庭人均消费支出为 24261.22 元，同比增加 2298.74 元，增长 10.5%。增幅比前三季度回落 0.8 个百分点，比 2011 年提高 0.3 个百分点。八大类消费呈“七增一降”格局，消费结构进一步优化。其中，增幅前三位的分别是家庭设备用品及服务、其他商品和服务、教育文化娱乐服务支出。从增长点看，交通和通信、食品支出、家庭设备用品及服务和教育文化娱乐服务是消费支出增长的主要拉动力量，分别拉动人均消费支出增长 2.5 个、2.3 个、1.9 个和 1.9 个百分点（详见表 15）。据分析，主要有以下几个亮点：

1．恩格尔系数持续下降。2012 年城镇居民家庭人均食品支出 8659.91 元，同比增加 495.82 元，增长 6.1%，在消费支出中所占比重为 35.7%，恩格尔系数比 2011 年下降 1.5 个百分点，说明居民的生活质量继续得到改善。在食品消费支出中，其他食品、糕点、奶及奶制品和蔬菜类支出增幅居前，人均分别支出 95.58 元、570.26 元和 716.7 元，增幅分别为 52.8%、19.6%和 17.4%；糖烟酒饮料类支出

2012年余杭区城镇居民消费性支出构成情况

表15

单位：元

指标名称	2012年实绩	2011年实绩	比上年增长（%）	构成（%）	对消费支出增幅的影响（个百分点）
生活消费支出	24261.22	21962.48	10.5	100.0	—
一、食品	8659.91	8164.09	6.1	35.7	2.3
二、衣着	2704.33	2523.27	7.2	11.1	0.8
三、居住	1522.27	1668.42	–8.8	6.3	–0.7
四、家庭设备用品及服务	1201.51	774.90	55.1	5.0	1.9
五、医疗保健	1049.48	927.57	13.1	4.3	0.6
六、交通和通信	4821.08	4281.75	12.6	19.9	2.5
七、教育文化娱乐服务	3338.10	2915.96	14.5	13.8	1.9
八、其他商品和服务	964.53	706.52	36.5	3.9	1.2

1399.26元，下降9.5%，是食品中唯一下降的类别。

2．教育文化娱乐服务消费加速。2012年，城镇居民人均教育文化娱乐服务支出3338.1元，同比增加422.14元，增长14.5%。

文化消费品市场的活跃和居民生活水平的提高为大众文化生活的不断丰富提供条件，城镇居民家庭利用休闲时间外出旅游、摄影、观展、观影等文化娱乐活动也越来越普遍，健身、休闲、旅游等文化娱乐也成为消费的新热点。据资料显示，2012年人均文化娱乐服务支出995.62元，增长2.7%。

城市居民不断加大对子女教育和提高自身素质的教育投入，居民教育消费支出提速，2012年人均教育支出1838.51元，增长28.1%。

3．交通和通信支出快速增长。2012年，城镇居民人均交通和通信支出4821.08元，同比增加539.33元，增长12.6%，在消费支出中所占比重为19.9%，拉动人均消费支出增长2.5个百分点。

随着居民收入水平的提高和车价相对降低，加之居民对便利生活的追求，拥有一部汽车成为许多城镇居民提高生活质量的重要手段，因此家用汽车消费和相关费用支出成为城镇居民家庭消费热点。截至12月底，城镇居民每百户家庭汽车拥有量由2011年同期的36辆提高到39辆，汽车拥有量的增多直接带动与汽车相关的消费支出，2012年人均车辆用燃料及零配件支出为1270.18元，增长43.9%。

另外，随着信息技术的发展，手机等通信数码产品的更新换代速度越来越快，不少追逐新潮的年轻消费者纷纷更换智能手机。2012年人均通信工具消费金额为210.9元，增长89.2%。

4．传统家电消费档次升级。随着经济的发展，城镇居民购买力不断增强，居民家庭传统家电基本普及，消费档次逐渐升级。从低档需求向高新智能化需求、舒适配套服务化方向转化。国家推出扩大内需鼓励消费政策，实施家电以旧换新补贴成效显著，激发居民购买家电的热情，新一轮家电更新换代正在百姓家庭悄然兴起。许多家庭的彩电、空调，由原来的“一户一机”变为“一户多机”。平板高清数字液晶电视逐步成为居民家庭更新换代的主流品种，洗衣机更加注重杀菌消毒、省水省电功能，电冰箱消费逐步向高档化转变，外观豪华、大容量、节能、智能温控产品备受城市居民家庭的青睐。至2012年年末，平均每百户居民家庭分别拥有微波炉75台、空调252台、洗衣机104台、电冰箱107台，同比分别增长9.4%、7.3%、0.9%和0.8%。

5．享受性消费日益突出。城镇居民在诸如珠宝首饰、手表和化妆品等享受型、奢侈型市场的消费力明显提升，通过海外游购物等方式购买享受型商品的现象逐渐增多。2012年，城镇居民家庭人均手表支出45.2元，增长64.4%；人均化妆品支出207.68元，增长40.4%；人均金银珠宝饰品支出169.02元，增长26.5%。

【农村居民收入稳步增长】 据全区 300 户农村住户抽样调查资料显示，2012 年余杭区农村居民人均纯收入为 20303.81 元，同比增长 13.1%，扣除物价因素，实际增长 10.8%，名义增幅较 2011 年下降 1.8 个百分点，实际增幅提高 1.4 个百分点。从收入构成来看，四大块收入全面增长。

1．工资性收入的主导地位进一步巩固。工资性收入是余杭农村居民收入的主要来源，2012 年农村居民人均工资性收入达到 11359.86 元，增长 14.8%，高于全部纯收入增幅 1.7 个百分点，占全部纯收入的 55.9%，所占比重继续提高，比 2011 年上升 0.8 个百分点，工资性收入的主导地位进一步巩固。其中:增长最快的是外出从业得到的收入，人均收入 2895.23 元，增长 16.0%；在本乡地域内劳动得到的收入，人均为 7219.49 元，增长 14.9%，其中在企业中劳动得到的收入和提供其他劳务得到的收入分别增长 14.3%、18.4%；在非企业组织中劳动得到收入人均为 1245.15 元，增长 11.7%。

2．家庭经营收入有升有降。2012 年农村居民家庭经营人均纯收入为 5572.34 元，增长 7.7%，增幅比 2011 年下降 0.2 个百分点。其中：第一产业人均纯收入为 1553.60 元，下降 7.1%；家庭经营非农产业纯收入人均为 4018.73 元，增长 14.7%。非农产业收入的快速增长主要得益于家庭经营第三产业纯收入的快速增长，也是推动家庭经营收入增长的最直接因素。2012 年人均该项收入为 2727.34 元，增长 19.7%，其中交通运输业、批零贸易饮食业、社会服务业收入分别增长 17.1%、17.9%、21.0%。另外家庭经营第二产业人均纯收入为 1291.40 元，增长 5.5%。

3．财产性收入稳步增长。2012 年农村居民人均财产性纯收入为 1754.29 元，增长 12.7%，增幅较 2011 年回落 17.0 个百分点。其中绝对额最高的是租金收入，人均为 1009.84 元，增长 28.2%，占财产性收入的 57.6%，是财产性收入稳步增长的主要因素。主要得益于余杭经济较为发达，加上环绕杭州主城区的区位优势，很多农民过起“包租公”的生活。另外集体分配股息和红利、其他股息和红利、转让土地经营权收入分别增长 30.3%、30.9%、19.0%，利息、其他财产性收入分别下降 4.0%、19.7%。

4．转移性收入增幅位居首位。随着社会保障制度的完善并不断向农村延伸，农村居民离退休养老金收入不断提高；加上政府通过增发退休人员节日慰问金，提高居民最低生活保障标准，发放困难群众价格补贴等一系列政策措施，都推动了农民转移性收入的增长。2012 年农村居民人均转移性收入 1617.31 元，增长 22.1%，比全部纯收入增幅高 9.0 个百分点；占纯收入的比重为 8.0%，比 2011 年提高 0.6 个百分点。转移性收入中人均离退休养老金收入 1151.84 元，增长 38.0%，绝对额占转移性收入的 71.2%。另外城乡亲友支付赡养费、救济金、抚恤款、各种补贴收入均有不同程度增长。

【农村居民生活消费支出稳中趋缓】 据全区 300 户农村住户抽样调查资料显示，2012 年余杭农村居民生活消费支出增速有所回落，人均为 16720.79 元，增长 11.5%，扣除物价因素，实际增长 9.2%，名义增幅和实际增幅较 2011 年分别下降 9.6 和 6.1 个百分点。生活消费支出中八大类消费呈七升一降格局（详见表 16），消费结构进一步优化。主要有以下几个特点和亮点：

1．恩格尔系数略有上升，衣着消费增速加快。2012 年农村居民人均食品消费支出 5560.19 元，增长 12.1%。恩格尔系数为 33.3%，比 2011 年提高 0.2 个百分点。在食品消费中，谷物、肉禽蛋奶、水产品及制品、茶叶饮料消费支出增幅均超过两位数，人均分别支出 475.43 元、1559.09 元、407.81 元、110.31 元，分别增长 33.1%、10.2%、14.9%、21.7%；食用油、蔬菜及制品、烟酒消费增幅稍缓，人均分别支出 138.32 元、424.35 元、994.71 元，分别增长 7.3%、8.1%、7.5%；另外人均在外饮食消费支出也略有增长，人均该项支出 743.98 元，增长 4.2%。

衣着消费增速加快，增幅跃居首位。随着收入的不断增加，农村居民穿衣不仅讲究款式、花色、质量，而且开始追求时尚。全年农村居民人均该项支出 1164.84 元，增长 25.4%，增幅位居首位，比全部消费支出增幅高出 13.9 个百分点，其中人均服装和鞋类分别消费支出 886.07 元、232.53 元，分别增长 26.3%、26.8%。

2．居住消费小幅下降，家庭设备及用品需求不减。在严格控制自建房以及房价调控政策的影响下，农村居民自建房屋、购买商品房均减少，居住消费支出小幅下降。2012 年人均该项支出 3132.04 元，下降 4.1%。其中：购买居住消费品人均支出 2000.46 元，下降 11.7%，是居住消费下降的主要因素；人均居住消费服务性支出为 1131.58 元，增

2012年余杭区农村居民生活消费构成情况表

表16

单位：元

项　　目	2012年	2011年	对比		占比%
			增加额	增长%	
合　　计	16720.79	14994.53	1726.25	11.5	100.0
1. 食品消费	5560.19	4959.18	601.01	12.1	33.3
2. 衣着	1164.85	928.76	236.09	25.4	7.0
3. 居住	3132.04	3266.32	−134.28	−4.1	18.7
4. 家庭设备、用品及服务	831.33	747.83	83.50	11.2	5.0
5. 交通和通讯	3217.32	2584.66	632.66	24.5	19.2
6. 文教娱乐用品及服务	1443.70	1342.44	101.26	7.5	8.6
7. 医疗保健	892.06	744.26	147.80	19.9	5.3
8. 其他商品和服务	479.30	421.08	58.21	13.8	2.9

长13.1%，主要系生活用水、用电消费支出的快速增长，增幅分别达41.7%、36.0%。

尽管居住消费出现下降，但家庭设备、用品及服务消费依然保持稳定增长。2012年农村居民人均该项支出831.33元，增长11.2%。其中：购买日用品、床上用品、家具类、机电设备等家庭设备及用品增长9.2%；家庭设备服务消费支出增长1.5倍。

3．交通通信、医疗保健消费支出快速增长。2012年农村居民交通通信消费支出继续快速增长，人均支出3217.32元，增长24.5%，历年来支出绝对额首次超过居住消费支出，在八大类消费中排在食品消费之后位列第二位。其中：购买交通通信用品人均支出2673.14元，增长25.8%，主要是受居民汽车消费支出强劲增长影响，同时伴随着农村居民汽车拥有量的增加；与之相匹配的相关消费支出也同步增加。2012年农村居民人均交通工具、交通工具用燃料消费支出分别增长19.1%、43.0%；另外在智能手机的不断普及下，通信工具消费也快速增长，增幅达到37.4%。交通通信服务消费人均支出544.18元，增长18.6%，其中交通消费服务和通信消费服务分别增长41.7%、−0.9%。

医疗保健消费支出增速加快，农村居民有病看病、无病保健的健康意识不断增强。2012年农村居民人均医疗保健消费支出892.06元，增长19.9%，其中人均医疗保健用品、医疗保健服务分别消费支出212.59元、679.47元，分别增长0.2%、27.7%。

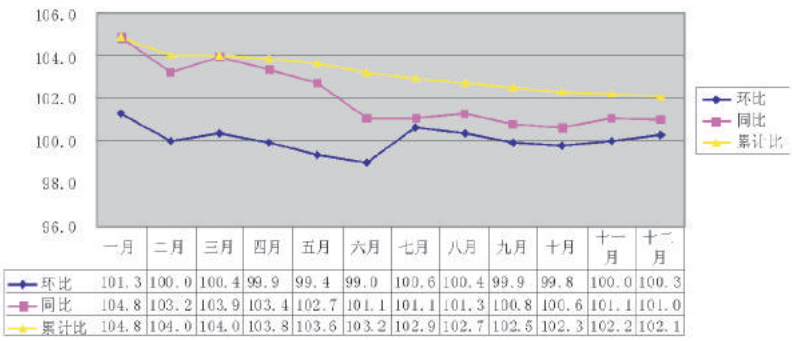
4．文教娱乐、其他商品和服务消费稳步增长。2012年农村居民文教娱乐消费人均支出1443.70元，增长7.5%。在文教娱乐支出中购买文化教育娱乐用品人均支出395.06元，增长9.4%，其中绝对额最高的文教娱乐用机电消费品人均支出277.40元，增长12.7%。人均教育服务消费小幅增长，人均该项支出640.82元，增长3.7%，其中托儿费、幼儿园赞助费、私人学校就读费、成人培训费分别增长10.0%、7.7%、33.4%、23.1%。另外人均学杂费支出下降12.1%。人均文化体育娱乐服务消费支出407.81元，增长12.2%，是文教娱乐三项支出中增长最快的一项，主要系旅游消费支出的快速增长，全年人均该项支出240.24元，增长32.8%；另外休闲娱乐费增长7.0%。

随着生活水平的提高，农村居民用于购买首饰、化妆品等方面的支出也不断增加。2012年农村居民其他商品及服务人均消费支出479.30元，增长13.8%，其中购买首饰、化妆品、迷信宗教用品、其他商品消费分别支出43.1%、39.5%、50.7%、47.3%；购买手表和美容美发消费分别下降28.3%、21.7%。

【居民消费价格】 2012年，受市场总需求放缓因素影响，余杭区居民消费价格涨幅从2011年高位运行开始回落，呈窄幅波动态势，市场价格走势前

高后低，价格形势总体平稳。1月至12月居民消费价格累计上涨2.1%，涨幅比2011年同期缩小3个百分点。

一、价格涨幅逐月回落。从同比指数看，2012年，从年初4.8%的同比涨幅开始回落，到8、9月份小幅波动，全年呈“高开低走、振荡回落”的走势。从累计比指数看，价格总水平涨速放缓，累计比价格呈现阶梯式回落趋势（见图1）。



	一月	二月	三月	四月	五月	六月	七月	八月	九月	十月	十一月	十二月
环比	101.3	100.0	100.4	99.9	99.4	99.0	100.6	100.4	99.9	99.8	100.0	100.3
同比	104.8	103.2	103.9	103.4	102.7	101.1	101.1	101.3	100.8	100.6	101.1	101.0
累计比	104.8	104.0	104.0	103.8	103.6	103.2	102.9	102.7	102.5	102.3	102.2	102.1

图1　2012年各月居民消费价格走势

二、八大类商品价格涨多跌少。调查显示，构成CPI的八大类商品呈六涨二跌的态势，其中食品类上涨6.4%、烟酒类上涨2.1%、家庭设备用品及维修服务类上涨1.9%、居住类上涨0.9%、娱乐教育文化用品及服务类上涨0.9%、医疗保健和个人用品类上涨0.8%、衣着类下降0.6%、交通通信类下降1.7%。

1．食品类价格涨跌互现。2012年，食品类价格虽然比2011年回落6个百分点，但涨幅仍位居首位，拉动总指数上涨1.83个百分点。所调查的16类食品中有14类呈上涨趋势，其中菜、在外用膳食品、水产品类价格在食品类中涨幅居前三，分别为14.2%、7.6%、7.2%。

2．鲜菜价格波动大、影响深。从环比看，1月份鲜菜价格环比大幅上涨，涨幅达到23.8%，2月份由于节假日因素的消除，涨幅回落至7.5%。随着天气的晴好，大量蔬菜上市，4月至6月鲜菜价格涨幅分别回落至3.7%、6.3%、13.7%；7、8月份高温天气的到来，鲜菜价格分别上涨17.1%、10.9%；9、10月份又随着天气的好转回落。进入12月份，鲜菜价格持续上涨，上涨7.4%。全年鲜菜价格累计上涨16.4%，影响CPI上涨0.33个百分点。

3．猪肉价格环比由负转正。2012年猪肉价格回落，与2011年同期相比下降4.7%，除前5个月价格呈上涨趋势外，其他月份平稳回落。随着天气转冷，肉类消费需求增加。1月至12月猪肉价格累计下降0.2%。另外，肉类食品中的牛羊肉呈大幅上涨的势头，其中牛肉价格较2011年上涨16元/公斤，全年累计上涨38%。

三、工业品价格、服务项目价格稳中有涨。受粮、油等原材料和劳动力成本上涨影响，工业品价格和服务项目价格稳中有涨。受国际市场油价波动影响，国家发改委对国内汽柴油价格分别进行4次上调和4次下调，汽油价格全年累计上涨2.9%；另外，酒、衣着材料价格分别上涨8.6%和4.2%。在服务项目中，飞机票价格下降6.9%，旅行社收费上涨3.4%，家庭服务价格全年累计上涨12.9%。

（王永刚）

责任编辑：张迎

乡镇·街道
Towns and Community

·运河街道·

【概况】 下辖 14 个建制村，2 个农村社区、3 个居民社区。年末户籍人口 39664 人，其中农业人口 27946 人、非农业人口 11718 人。区域面积 32.15 平方公里。

2012 年，街道全年农村经济总收入 88.98 亿元，增长 8.39%（同比，下同）。工业总产值 81.16 亿元，增长 5.8%，其中规模以上工业企业产值 21.49 亿元，增长 4.5%。完成财政总收入 1.32 亿元，增长 19.1%；经常性财政收入 5807 亿元，增长 28.02%。农民人均收入 20859 元，增长 13.49%。

全年农业总产值 4 亿元，增长 2.6%。其中：农产品加工产值 1.02 亿元，增长 10%；水产养殖业总产值 3.36 亿元，增长 6%。继续做好双桥村省级生态鳖主导产业示范园区、水产功能区建设，完成池塘护坡 25.33 公顷，改建围墙 5000 米，沟渠 6500 米，“三室一库”（办公室、会议室、实验室和冷库）150 平方米；实施区级粮食生产功能区块 7 个，总实施面积 85.33 公顷，涉及 4 个村的 980 户农户；修建机耕路 5110 米、灌渠 5778 米、排渠 3050 米、机埠 7 座。继续实施运河、上塘河流域水产生态养殖建设项目，改造黑鱼标准塘 43.33 公顷，扩建杂交鳢繁育场 1 家，新建苗种培育基地 1 个，新建水产生态养殖示范点 1 个，推广杂交鳢养殖面积 66.73 公顷。博陆重点提升村建设项目按计划完成，并通过杭州市农村环境连片整治项目创建考核验收。开展水利设施加固维修工程，确保安全度汛。

全年共分期分批审批企业危旧厂房改建 25 家，新增厂房面积约 2.1 万平方米；盘活存量土地 1 公顷，建筑面积 8000 平方米。全年限额以上工业投入 8284 万元，自营外贸出口 10064 万美元，规模以上工业增加值 4.4 亿元，万元工业增加值能耗下降 10.7%，固定资产投入 1.56 亿元，增长 129.9%。建成总规模为 3300 吨 / 日污水井式泵站 6 座，铺设总管网长 10.7 公里，投入资金 2448 万元。完成雨污分流企业 6 家，新增纳管污水量 380 吨。发展清洁生产企业 10 家、循环经济企业 2 家。

全年实现第三产业增加值 5.35 亿元，增长 14.4%；社会消费品零售总额 4.97 亿元，增长 13.1%。金世纪房产首期销售，褚家坝商住区块招商工作继续进行。

组织开展运河中学捐资助校慈善捐款活动，共收到社会各界捐款 1298.94 万元。市级药品安全示范街道创建通过验收。城乡居民基本医疗保险参保率达到 99.92%，养老保险参保率达到 95.95%。完成涉及 14 个村 1999—2004 年期间的 252 个征地项目补办人员安置工作，办理“农转非”并参保 953 人。落实计划生育长效措施，计划生育率为 100%。举办“龙腾运河”元宵踩街、“百村千场”篮球赛等活动。完成年度征兵任务。完成工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织换届工作。

【“平安运河”建设】 全年共排摸各类矛盾纠纷 247 起，化解 247 起，调处成功率为 100%；刑事发案 314 起，较 2011 年下降 8.99%。化解因企业倒闭而可能引发群体性上访事件 4 起。创新社会管理机制，在博陆村、唐公村先行试点，以点带面、

全力推进“两网合一”（综治网、党建网，下同）工作，做好中共十八大期间社会维稳工作。

【河道整治】 2012 年，区域内亭趾港、禾丰港、斜弓港等 8 条河道的疏浚整治工程陆续开工建设，项目总投资概算 3700 万元，主要实施河道的清淤护岸、截污、景观绿化等。

【“运河发展大家谈”活动】 活动贯穿全年，通过每月一谈、每季一评、每半年一论的形式，开展活动 9 期，共计 255 名干部参与，收集意见、建议 1000 余条。

【“龙腾运河”元宵踩街】 2 月 6 日，运河街道举办元宵民间艺术踩街活动。由临平副城 7 个镇（街道）组织的腰鼓、舞狮、舞龙、滚灯、功夫扇、马灯、秧歌等 10 支民间艺术表演队伍参加活动，吸引数千群众前往观看。

【五杭社区被全国妇联授予“基层组织建设示范社区”称号】 5 月 2 日，五杭社区被中华全国妇女联合会授予“基层组织建设示范社区”荣誉称号。五杭社区带领社区广大妇女，实施素质培训工程、妇女维权工程、家庭建设工程、阵地规范工程和“新居民妇代会”工程，发挥妇联组织优势，推进社区整体建设发展。

【运河中学项目奠基】 7 月 3 日，运河中学举行开工奠基仪式。该工程总用地面积 6.67 公顷，建筑面积 3.7 万平方米，设计规模 42 个班级，可容 2100 名学生就学，总投资约 1.6 亿元。截至 12 月底，教学楼、行政楼等 8 幢楼房已主体结顶。

【鱼羊美食季】 11 月，运河街道以“鱼羊美食季”为主题，将传统红烧羊肉与当地“二鱼”（黑鱼、甲鱼）特色产业相结合，组织辖区 16 家餐饮加工企业以羊肉和“二鱼”为主料，开展美食烹饪比赛，并邀请国家级评委进行点评。街道 15 家推荐饭店每日迎客 5000 余人次，日营业额达 33 万元。

【运河街道成立区首个外来人口法律援助工作站】 11 月 20 日，区法律援助中心驻运河街道外来人口工作站揭牌成立，这是余杭区基层镇（街道）建立的第一个法律援助工作站所。该工作站面向外来人口开展法律咨询、法律援助、宣传教育等工作，为当地外来务工人员提供一条法律援助新途径。

【博陆村重点提升整治完成】 博陆村通过第二轮“清洁绿化健康文明”行动重点提升村的建设。建设工程累计投入资金 980 余万元，对村庄内建筑、绿化景观、道路系统、市政设施等进行综合整治，于 2012 年 12 月全面完工并通过验收。

（梁淑愫）

·乔司街道·

【概况】 下辖 11 个建制村、3 个社区。年末户籍人口 44662 人、登记外来人口近 20 万人。区域面积 30.12 平方公里。

全街道实现规模以上企业总产值 31.32 亿元，完成计划 104.4%；财政总收入 4.17 亿元，增长 14.4%；地方财政收入 2.43 亿元，增长 20%；农村经济总收入 142 亿元，增长 12.83%；村级集体可支配收入 8900 万元，增长 23.21%；村级集体经营



7 月 3 日，运河中学举行开工奠基仪式

性收入 7900 万元，增长 22.4%；农民人均收入 21398 元，增长 12.99%。

2012 年初，街道按照项目化管理要求，对涉及的省、市、区重点工程和街道重点工作进行梳理，整合安排项目 50 个，计划政府投资 55 亿元，其中列入区考核的责任项目 23 个、区储备项目 5 个，有 13 个项目为区级以上重点项目（区级 8 个、市级 4 个、省级 1 个），形成“续建一批、开工一批、筹建一批、储备一批”的滚动推进格局。同时，继续实行领导分工负责制。截至 2012 年年底，23 个责任项目完成立项 20 个、开工 13 个（竣工 4 个），全社会固定资产投资达 10.75 亿元，完成进度的 141%。

【完成临平新城区块征迁】 街道分 3 批完成良熟村全村 608 户、方桥村 4 个组 211 户农户和永和区块涉及宜家项目企业征迁工作，基本完成良熟方桥、永和两大区块征迁，两年内连续 5 次实现 100%农户签约率。

【安置公寓建设】 2012 年，丰惠家园（1.3 万平方米）分房工作完成；良熟高层公寓一期（23 万平方米）主体全部结顶，分房准备工作有序进行；良熟高层公寓二期（36 万平方米）、永和多层公寓一期（22 万平方米）完成工程招投标；良熟高层公寓三期（57 万平方米）技术前期工作正在进行；胜稼区块安置（55 万平方米）和乔司老街改造安置（5 万平方米）方案基本确定。上述安置房总面积约 200 万平方米。

【“两网合一”工作】 乔司街道整合村民组长、厂房业主、党员代表等属地力量，出台村民组长管理办法，建立培训考核机制，明确监管范围和职责任务，推行村民组长“准职业化”管理模式，并在和睦桥村进行“一户一档”电子动态信息网络系统建设试点并全面推广实施。

【标准厂房纳入网格化管理】 街道制定标准厂房管理新办法和企业网格化管理办法，重点提高标准厂房准入条件，规范企业运营管理，做到“安全生产、工资保证金、税收纳管、信息上报”四到位。区域内 161 家厂房业主、725 家企业分别被纳入 6 大区片、32 个网格进行管理。1 月至 10 月，街道标准厂房出租税收入为 1473 万元，增长 60%，实现逆势增长。

【国际商贸城区块征迁班子组建完成】 10 月上旬，以乔司街道为主体，集全体班子人员、80%以上中层在职干部、退职干部以及所有村书记、每村 1 名挂职干部，组建征迁指挥部，并由区委组织部从国土、公安、工商、法制、税务等职能部门选派挂职干部 28 名，常驻指挥部参与征迁，组成 120 余人的征迁班子。

【乔司街道关心下一代工作被评为省级先进】 10 月 19 日，乔司街道关工委被省关工委授予“浙江省关心下一代工作先进集体”称号，系余杭区首个获该称号的镇（街道）级关工委。乔司街道关工委实施关爱青少年活动中心、科技教育基地建设，举办“快乐假期”假日学校，开展“戊寅惨案”系列教育活动。



乔司商贸城（农贸市场）

【宜家项目落户乔司】 10 月 11 日，余杭区政府和宜家家居公司签订合作意向书，以乔司街道地铁沿线区块为重点，配合临平新城管委会，引进世界 500 强企业——瑞典宜家家居项目。

【乔司商贸城（农贸市场）开业】 乔司商贸城地处乔司集镇中心，是集商铺和商务办公、农贸市场于一体的综合性商业中心，占地面积 2.33 公顷，总建筑面积 56500 平方米。该市场按四星级标

准建设，并建有 12000 多平方米的地下停车库，总投资 2 亿元。于 12 月 28 日开始试营业。

（姚熠波）

·塘栖镇·

【概况】 下辖 27 个建制村、8 个社区。年末户籍人口 95542 人，其中非农业人口 51692 人。区域面积 79 平方公里。

全年农业总产值 7.15 亿元，增长 6.9%。规模工业产值 110.25 亿元，下降 8.1%；规模工业增加值 14.61 亿元，下降 21.2%；到账外资 1507 万美元，增长 50.4%。全年实现农村经济总收入 265.14 亿元，增长 7.51%；固定资产投资 16.67 亿元，增长 17.5%。财政总收入 5.64 亿元，增长 2.8%。

完成农业园区项目 11 个、小型水利项目 5 个。提升枇杷产业，“塘栖枇杷”申报成为中国驰名商标。粮食生产保持稳定，早晚稻产量达 1.3 万吨。培育农业龙头企业 12 家，完成农产品加工值 16.7 亿元，增长 15%。新增土地流转面积 45.53 公顷，全镇土地流转总面积达 1547 公顷。

实施工业项目 19 个，其中新建项目 8 个、续建项目 11 个；完成工业投入 6.13 亿元。注重企业科技创新，实施技改项目 10 个，新增国家火炬计划企业 1 家、省市级高新技术企业 9 家。完成老工业园区提升改造规划方案，盘活存量厂房 3983 平方米，存量土地 2.21 公顷；加大项目招商引资工作，累计招引项目 17 个。

第三产业实现增加值 17.98 亿元，增长 19.3%。举办 2012 年塘栖枇杷节，吸引游客 73 万人次，直接经济收入 1.28 亿元；启动商贸园区和高新产业园区征迁工作，完成征地 18.53 公顷；完成圣堂漾农贸市场水产区综合整治。运河综保水南餐饮特色街开街，塘栖大厦内装修基本完工，栖溪望府、宝鼎大厦、中广国贸大厦等项目开工。

加快基础设施建设，完善城市配套功能。人民路、广济路整治，枇杷主题公园、绿荫街电力上改下项目推进建设；09 省道半路凉亭至宏磻环岛整治工程全部完成。完成 3 家污染企业关停和 10 家企业雨污分流改造任务；继续抓好蜜饯行业整治，扩大实施畜禽禁养范围。推进区级考核项目 51 个，完成总投资 19.04 亿元，其中责任项目 34 个，投资 10.4 亿元，完成年度投资计划的 131.84%。

建设“美丽乡村”。完成邵家坝村“清洁绿化余杭”重点提升任务，宏磻村列入区级特色精品村创建项目。编制留用地布点和实施方案，启动塘栖村和西苑村 2 个留用地项目，全年村级经营性收入 1615 万元，村均 85 万元。做好村级“三资”规范化与信息化管理工作；完成村级财务审计及“三年轮审”年度任务。做好农村宅基地整理工作，完成农村宅基地发证 9608 户。建成通村联网道路 2.16 公里，推行农村道路市场化管养机制。

改善办学条件，投资 794.6 万元，完成超山中心小学、塘栖成校宿舍楼、柴家坞完小等改造工程。完成超山中心小学和塘栖第二小学易地迁建项目的立项，列入余杭区振兴教育三年行动计划。加强食品安全监管工作，处置超山蜜饯质量事件，开展食品安全大整治百日行动；创建市级药品安全示范乡镇；继续实施农村改厕工作，完成中央农村改厕任务 680 座。继续稳定低生育水平，计划生育率为 98.39%。

文化体育事业取得新成果。依托国家盲人门球训练基地，规划塘栖体育健身中心；塘栖文化阅览中心完成建设并投入使用。建成文体团队 34 支，培养文艺骨干 1260 人，举办小城市文化走亲、民间艺术踩街等文体活动 38 次，送戏送电影下乡 228 场。创建市级文化体育示范项目 7 个。完成浙江卫视《爽食行天下·走进塘栖》和《恋上塘栖》微电影拍摄。加强非物质文化传承和保护，修建古宅古桥 6 处。举行道德故事演讲比赛、“温暖塘栖”美丽人物评选等活动。

继续做好充分就业乡镇创建，转移农村富余劳动力 400 人，实现城镇失业人员再就业 1200 人。全年有 100 人次得到大病医疗救助，有 127 人享受最低生活保障，有 298 人享受残疾人基本生活保障，共发放生活保障金 268.4 万元；发放临时救助金 30.2 万元、困难慰问金 129.1 万元、老年人补助金 398 万元；城乡居民医疗保险参保累计 32596 人，参保率 99.8%；解决失地农转非人员参保遗留问题 1365 人，支付参保补助金 2208.5 万元；新增征地农转非参保人员 2079 人，支付参保补助金 8316 万元。

开展平安创建工作。完成中共十八大维稳、枇杷节、水南街开街等重大活动的治安维稳任务。开展“夏季攻势”专项行动，对出租房、娱乐场所等 3300 个重点区域开展检查整改；新增全球眼视频

监控点26个；刑事案件发案数比2011年同期减少36起，社会治安形势保持和谐稳定。做好安全生产大检查大整治活动，全年未发生重大安全生产事故。塘栖镇社会管理综合治理工作和“无邪教乡镇”创建工作双双被杭州市评为先进。

【小城市培育试点】 实施规划引领战略，完成小城市总体规划、人民路以南区块概念性城市设计及控制性详细规划的编制。落实“扩权强镇”改革，新增扩权部门2个、扩权事项8项，两年累计扩权事项50项。

塘栖镇行政审批服务中心正式运行一周年。中心共进驻区发改局、区经发局、区外经局、区住建局、区国土分局、区环保局、区卫生局、区城管办、区工商分局、区气象局、区财政局、区质监分局、区供电局、区水务公司、区电信分局等15个部门，设立开放式窗口24个，落实工作人员30名，集中办理包括房产三证、工商注册登记等具体事项79项。2012年，中心共集中受理各种行政审批服务事项31396件，办结31378件，办结率99.94%。

【塘栖农民多（高）层公寓建设】 水岸名筑项目位于塘栖镇塘栖路以东，绿荫街以南。地块建设用地面积24309平方米，总建筑面积65735.06平方米，总投资额14288万元。设计住宅总户数374户，地下车位共229个，商业配套用房7255平方米，物业管理用房161平方米，物业经营用房220平方米，社区用房112平方米。于12月完成88户拆迁户的分房回迁安置工作。

水岸锦城项目位于塘栖镇09省道以南，规划拓宽丁塘路以东，原有河道以西。地块建设用地面积167048平方米，总建筑面积357949平方米，总投资额约69300万元。水岸锦城项目前一、二、三期建筑面积209647平方米，设计住宅总户数1148户，地下车位共801个；商业配套用房12707平方米，物业管理用房841平方米，物业经营用房1133平方米，社区用房1356平方米，婚丧嫁娶及老年活动中心2648平方米。截至12月底，西苑农民多（高）层公寓水岸锦城项目一、二、三期工程竣工，并已准备2013年的回迁安置工作，该项目的四期工程前期工作正在进行。

春满小筑项目位于塘栖路以西，鼎盛街以北。地块建设用地面积26939平方米，总建筑面积68344.78平方米，设计住宅总户数388户，其中住宅建筑面积45838.09平方米，共建配套面积1362.24平方米，总投资概算20150万元，截至2012年年底，工程正在建设中。

【塘栖镇创建“民情联系室”制度】 塘栖镇在各村、社区建立民情联系室25个，实行机关干部轮流坐班。民情联系室按照“八个一”的工作要求开展工作：建立一个民情联系室，明确一支民情联系室工作组队伍，制作一份民情联系服务卡，构建一个民情联系新型网络，设立一只民情联系服务意见箱，建立一项民情分析例会制度，配备一本民情联系日记本，健全一套民情联系服务机制。

【推进城市管理“10+1”综合治理方式】 按照规划、建设与管理并重的理念，制定《塘栖镇城市综合管理实施方案》与《塘栖镇城市管理工作手册》，解读与指导城市管理工作的开展，逐步实现塘栖镇城市管理“序化、洁化、绿化、美化、亮化、文化”的目标。整合巡防、交警、城管、序化、运管等力量，推进“10+1”方案，实施细化项目48个；创新城管综合执法中心运作机制，实行街面综合管控，缓解高峰期交通拥堵现象。2012年，塘栖镇数字城管指挥中心被评为杭州市先进集体。

【余杭区首个杭州市级社区科普馆在塘栖镇东小河社区建成】 塘栖镇东小河社区科普馆由杭州市科学技术协会、余杭区科学技术协会及塘栖镇科学技术协会共同筹建。2012年4月开工建设，2012年年底建成并面向公众开放。科普馆总面积120平方米，总投资30万元，设有序厅、健康演示区、自然科学区、益智展区、互动展区等五大主题区，展出28件（套）展品。

【塘栖水南街开街】 塘栖水南街位于塘栖镇水南街区，分布于广济桥南堍东西两侧。9月28日，2012年新运河展示月开幕暨塘栖镇水南、大兜路二期、小河直街三期开街仪式在塘栖镇广济桥南广场举行。

【塘栖镇创建成为浙江省级科普示范乡镇】 11月，塘栖镇创建成为浙江省科普示范乡镇。塘栖镇将每年5月和9月作为科普宣传月。2012年镇财政投入科普资金180万元，用于科技项目的奖励、

新品种的引进与推广、新技术的推广与应用；投入专项科普经费 22 万元，人均达到 2 元以上。建成科普活动站和辅导站各 1 个、宣传栏 30 余处，拥有科普图书 2 万余册及 120 平方米的科普馆；建成塘栖枇杷、塘栖蛋鸭、塘丰蔬菜、塘北蚕桑、宏联水生作物等五大科普实践示范基地。

【塘栖盲人门球训练基地升级为亚洲残奥委员会运动中心】 2012 年，通过对塘栖盲人门球训练基地申办工作的考察，亚洲残奥委员会执委会批准塘栖盲人门球训练基地成为亚洲残奥委员会运动中心。11 月 27 日，亚洲残奥委员会运动中心签约仪式和新闻发布会在马来西亚吉隆坡举行。亚洲残奥委员会主席拿督阿布扎林向塘栖盲人门球训练基地（国家盲人门球训练基地）主任陆财良颁发“亚洲残奥委员会运动中心”证书。

【浙江省小城市现场推进会在塘栖举行】 12 月 25 日，浙江省小城市培育试点现场推进会在塘栖镇举行。11 个设区市分管领导，27 个小城市培育试点镇所在县（市、区）政府及发展和改革部门主要负责人，省级有关单位负责人，27 个小城市培育试点镇党委书记及签约客商参加会议。

塘栖镇中广国贸大厦、宝鼎大厦、余杭区保障性住房、余杭区中医院、秋石路延伸段、塘栖社区卫生服务中心六大重点项目集中开工，迎接浙江省小城市现场推进考察。

【“塘栖枇杷”成为中国驰名商标】 “塘栖枇杷”创建中国驰名商标通过行政认定，历时近 3 年，经省农业厅证明与中国水果协会枇杷分会认可，由省工商行政管理局核定并向国家工商行政管理总局商标局推荐，经专家评审最终予以认定，成为余杭区农产品中继“径山茶”后第二例中国驰名商标。

（胡丹）

·崇贤街道·

【概况】 下辖 11 个建制村、2 个社区。年末户籍人口 45997 人，其中农业人口 26595 人、非农业人口 19402 人；流动人口 25990 人。区域面积 38.62 平方公里。

2012 年，实现工农业总产值 126.09 亿元，增长 3.89%。其中：工业总产值 121.33 亿元，规模工业总产值 88.16 亿元，增长 4.9%；农业总产值 4.76 亿元，增长 9.93%。第三产业增加值 6.93 亿元，增长 10.7%。完成合同外资 4739 万美元，增长 22.4%；到账外资 1830 万美元，完成年度计划的 152.5%；实现自营出口 34021 万美元，增长 0.3%；实现经常性财政收入 1.53 亿元，增长 28.6%。农民人均收入 20678 元，增长 13.07%。

全街道规模以上工业企业 75 家。家纺布艺、压胶印染、金属加工等传统行业发展壮大，产业集群步伐加快；杭锅、益海嘉里等重大项目有序推进；禁燃区改造、截污纳管等工作步伐加快，工业基础设施完善；半山地区环境污染综合整治和涉污企业关停转迁持续推进。启动工业园区提升改造，摸清现有各工业园区环境构成、业态分布、经营效益、业主心态等情况，制定并实施《崇贤街道工业园区提升改造三年行动计划》。

实施强村固基工程和民心实事工程，推进崇杭街提升改造，启动社区卫生服务中心及大安幼儿园建设，深化“两网合一”平安建设，优化困难家庭“一对一结对帮扶”暖心工程，探索实施村后备干部公开选拔工作，开展“以德为先”德文化主题活动及“责任第一”教育活动。

【崇贤新城建设】 2012 年，基本形成崇贤新城规划框架。《崇贤新城 LP17 单元控制性详细规划》获批，给排水、交通等专项规划通过审查，电力专项规划获批；绕城以北规划编制启动。招商工作全面开展，成立招商引资工作联合领导小组，编制崇贤新城招商手册，参与多场余杭区土地专场推介，完成向阳 7 号地块出让。启动 4 个农居安置项目建设，开工面积达 100 万平方米，完成投资 6.38 亿元。基础设施方面，完成塘康公路主干道建设，崇杭街、横十一路一期和崇超路 3 条干道全线开工，四维区块内的支线路网拉出雏形，沾桥污水泵站完成土建施工，崇钢 2426 线上改下（一期）工程完成。全年完成投资约 3.77 亿元。

【创建省级文化强镇】 12 月 17 日，崇贤街道被浙江省文化厅授予“浙江省文化强镇”称号。2012 年，崇贤街道制定“文化建设三年行动计划”，首年以“德文化”为主题展开文化建设。建成一批公共文化设施，丰富文体中心大楼功能，该大楼总投

资3000万元，建筑面积5600余平方米，集图书馆、电子阅览室、多功能活动室、文化教育培训室、文艺排练厅、崇贤文化展示厅、体育健身房、数字影院于一体。12个村（社区）建有多个250平方米以上的室内文化活动室、室外健身苑（点）和灯光球场，村级文化活动场所总量超过60个，总面积达21000平方米。培育多支文化骨干队伍，现有文化团队15支（415人），拥有一支少数民族艺术团，一支80余人的业余创作队伍。2012年筹划出版五册共100余万字的“崇贤文化丛书”，当年出版《民间拾艺》《爱的承载》两书。将《崇尚贤德简报》、美丽洲副刊《崇贤》打造成传播、交流崇贤文化的两个重要平台。《崇贤》先后获得余杭区第五届最佳群众文艺刊物奖和浙江省群众文化刊物三等奖。扶持发展文化创意产业，现有三家村藕粉、崇贤刺绣、古琴斫制、鸭兰村红色旅游等多个文化产业和品牌。

【重大项目建设】 围绕“产城融合”目标，推进工业经济转型升级。全年完成固定资产投资15.49亿元，增长73.3%；完成工业投资4.89亿元，完成计划的106.4%。推进临港工业区5个重大项目建设：杭锅二期项目完成厂房建设，购置设备并安装，进入试运行阶段，全年完成投资9002万元，完成计划投资的112.5%；杭锅三期（盾构机）项目厂房基本结顶，完成投资额6494万元，完成计划投资的108.2%；杭州通钢国际控股有限公司金属制品生产项目启动厂房建设，完成投资4830万元，完成计划投资的120.7%；浙江益海嘉里食品工业有限公司粮油食品加工项目启动码头及厂房建设，完成投资额5450万元，完成计划投资的68.1%；杭州北港物流交易展示配套项目完成一区桩基工程、地下室及二区桩基的50%，完成投资26000万元，完成计划投资的104%。

【举办乡村文化节】 2012年，鸭兰村、龙旋村、前村社区分别举办乡村文化节。乡村文化节由各村（社区）主办，以村民群众为主体，由群众文化能手自编、自导、自演，体现群众在基层文化建设中的主人翁地位，每场文化节前去观看的群众都超过千人。

【崇贤新城高层安置农居点建设】 2012年列入建设计划4个农居安置项目，分别为宁杭高铁农居安置、向阳8号地块农居安置、四维杨家浜农居安置和向阳陆家桥农居安置，共涉及7个地块。其中：宁杭高铁安置房主体结构完成，进入室外配套附属工程施工；向阳8号安置房开始主体施工。全年农居安置项目开工面积达100万平方米，完成投资6.38亿元，占计划的177%。

【探索实施村后备干部公开选拔】 结合2014年村级组织换届需求，开展公开选拔村级后备干部工作，按照“好中选优”的目标，设定宣传发动、推荐报名、资格审查、综合测试（理论测试、资格复审、面试）、考察公示、培养使用、总结提高七个环节，选拔92名青年充实村级后备干部人才库。按照近期、中期、远期的培养目标对后备干部进行管理，好中选优选拔第一批8名后备干部直接到村进行锻炼。通过“一对一”导师结对培养，提升后备干部综合能力。

【“一村一品”党建示范项目创建】 各村围绕“突破难点、突出亮点、讲求实效、示范引领”的目标要求，确定14个创建项目，内容涵盖村班子和村干部队伍建设、组级队伍建设、村二级支部建设、党内关心关爱机制建设、“两网合一”民情联系服务、党员志愿服务、冠名党员服务站、远程教育“小班化”培训等多个方面。如沿山村针对“班子建设散乱、群众满意度不高”的实际情况，以“深化民情联系服务”和“建立村级项目监管机制”两个项目为抓手，通过入户访民情、为民办实事、制度抓规范等工作措施，加强班子建设。2012年该村被评为“两网合一”民情联系服务的街道级重点示范村、区级优秀村。街道于11月选择龙旋村、陆家桥村、沾桥村和前村社区召开“一村一品”现场推进会，参观取得成效的创建项目现场，并作经验交流。

【获评省人民调解工作先进集体】 2012年，街道各调解委员会共受理矛盾纠纷472起，其中成功调处472起，调解成功率100%，获得“全省人民调解工作先进单位”称号。

【崇贤商会邀请中国女排交流座谈】 应崇贤商会邀请，中国女子排球队于5月7日在总教练俞觉敏带领下，到崇贤街道感受水乡文化，品尝崇贤特色农产品崇贤蹄髈和三家村藕粉，并与崇贤企业代表

座谈交流，向崇贤企业赠送联合签名排球作纪念。

【通过省级生态乡镇复评】 2012 年，街道关停涉污企业 12 家，淘汰落后产能 3 家；整治河道 22 条，整治长度达到 50.42 公里，占区镇级河道总长度的 78.1%，绿化河岸 126.67 公顷，处理弃船 1050 艘，搬迁坟墓 4500 座，拆除涉河建筑物 56 户，面积 8493 平方米；开展畜禽禁养及农村生活污水治理工程，实施污水治理工程 38 个，新建污水池 2750 平方米，纳管农户 1852 户；分片推进企业雨污分流和截污纳管工作。2012 年 12 月通过省级生态乡镇复评。

（赵一君）

·临平·东湖街道·

【概况】 下辖 20 个社区。年末户籍总人口 56897 人。区域面积 12.38 平方公里。

2012 年，规模工业总产值 4.01 亿元，增长 31%；规模企业增加值 0.83 亿元，增长 35%。第三产业增加值 30.08 亿元，增长 8.2%。社会消费品零售总额 45.1 亿元，增长 10.2%。固定资产投资 5.39 亿元，增长 16.7%。其中：产业投资 1.97 亿元，增长 70.4%，完成年计划的 148.2%；工业投资 0.80 亿元，增长 83.2%。外贸出口 36903 万美元，增长 20.3%，完成计划的 100%；合同外资 1018 万美元，完成计划的 204%；到账外资 300 万美元，完成计划的 100%；市外内资 9126 万元，完成计划的 130%。财政收入 3.42 亿元。

劳动就业得到保障，整体就业率达 99%，城乡居民基本医疗保险参保率 99.68%。全年发放慈善救助资金 18.09 万元，发放优抚生活补助金 140 余万元，发放老年生活补助金总计 84 万元，完成 636 名残疾人实名调查登记。街道被区食品药品监管局推荐为杭州市食品安全大整治百日行动先进单位。庙东菜场通过“食全食美、情系菜场”四大举措，打造主妇心中阳光菜场、消费者满意市场，获得上级领导和有关部门的肯定；庙东博爱家园项目通过中国红十字项目立项。街道 86%的家庭成为五好文明家庭，96%的家庭成为平安家庭，整体特色家庭创建率达 40%以上；街道新居民之家成为省级流动人口示范服务窗口。

2012 年，全省首个乡镇（街道）级社会服务管理中心在临平·东湖街道诞生，街道获得浙江省和谐劳动关系创建先进组织单位、浙江省示范乡镇（街道）行政服务中心、杭州市全民科学素质先进街道、杭州市双拥模范先进街道、杭州市社会管理综合治理示范镇（街道）、杭州市基层信访工作“三无”镇（街道）等荣誉。

【项目建设】 农民多（高）层公寓（红旗一期）累计完成投资额 16125 万元，完成年计划的 107.5%；东湖街道社区卫生服务中心累计完成投资额 2020 万元；超峰东路累计完成投资额 541 万元，完成年计划的 180.3%；疏浚双林港河道 4500 米；华源地产综合楼项目 7 月份提前竣工验收，华都大厦完成主体工程验收；胡桥商贸城 12 月开工建设；推进城区危旧房与庭院改善工程等 15 个配合项目。

【社区建设工作】 组织 10 名社区书记赴杭州市下城区进行为期两周的挂职锻炼，学习主城区先进管理理念；组织 78 名社工参加资格考试，通过率达 34.6%，为全区第一。社区错时工作制度、24 小时服务电话等各项便民制度不断完善，“96345”平台服务群体扩大。街道居家养老服务中心共接待老年人 3744 人；新建社区首家居家养老服务中心在丁山社区成立，丁山社区被评为杭州市为老服务精品社区。新增社会团体 9 个，其中临平·东湖街道社工合唱团被评为杭州市魅力社工团队。

【城市管理工作】 完成城区危旧房与庭院改善 3 万平方米，投入资金 4000 万元；完成星光街与红丰路交叉口改造工程，投入资金 2000 万元；完成华枫茗苑、大东安保障房、红枫路东西两侧、东大街东延和超峰路东延供水管道建设和丁山路污水改造工程建设；完成临平山综保项目果壳箱、座椅及指示牌、雕塑等相关配套工程建设；新增公共自行车点一个；完成原街道办公地点改造项目 12 户居民及红丰社区 5 间营业房的拆迁签约工作；完成地铁 1 号线迎宾变 110 千伏电源接入工程各项理赔及补偿工作；探索缓解老小区停车难问题，完成梅堰小区道路整治试点；禾丰港路改造工程取得进展。

【街道党建工作】 开展“大走访”活动，完成辖区 3025 户农户和规模以上企业走访；开展基层党组织分类定级和基层党组织大走访活动；完成 18

个社区班子“回头看”，排摸一批新社区后备干部；实现“3080”党建全覆盖；推进冠名党员服务站建设，经验在全区推广；推进党代表工作室建设，临平·东湖街道党代表工作室创建成为“双强百室”省级示范点；落实党风廉政建设责任制，组织 235 名干部参加廉政知识测试，635 人观看《特别对话》电教片；推进华数“三务”公开工作，20 个社区的村（居）务、党务和财务工作实现按月、按季公开。



临平·东湖街道社会服务管理中心揭牌仪式

【新违建实现零增长】 查处违法建筑案件 167 起，建筑面积 4491 平方米。其中现场制止和整改 142 起，制止面积 3598 平方米；拆除 25 户，拆除面积 893 平方米。按照上级部署，2012 年整治老违建 91 户，实现“新违建零增长，老违建负增长”的工作目标。2012 年被区政府评为防违、控违、拆违先进单位。

【临平·东湖街道社会服务管理中心揭牌】 3 月 21 日，临平·东湖街道社会服务管理中心揭牌，为全省首个乡镇(街道)级社会服务管理中心。中心全年共受理咨询 3434 件，办理业务 17070 件，共接待全国各地近 80 个地区 1482 人次到中心参观考察。



临平·东湖街道首届文化艺术节开幕式

【社区股份经济发展工作】 5 月 18 日，制定出台《临平·东湖街道关于发展社区股份经济实施意见(2012—2015)》，探索“宜农则农，宜工则工，宜商则商”的股份经济发展多种模式，拓宽社区股份经济发展空间和途径。2012 年，街道新建社区全年实现可分配收入 1790.93 万元，增长 14.54%；经营性收入 886.36 万元，增长 16.18%。

【首届街道文化艺术节举行】 6 月 20 日至 7 月 12 日，街道首届文化艺术节举行，先后组织声乐、戏曲小品、舞蹈、书法、美术、摄影、民间工艺制作和器乐等比赛，为广大热爱文化艺术的居民搭建起一个展示才艺的平台，吸引近万居民观看。

【创新社会管理工作】 8 月 6 日，制定出台《临平·东湖街道关于加强和创新社会服务管理工作实施意见》，探索“两网合一”、多网融合、优势互补的社会管理新模式。9 月，成立小事儿便民服务队，为辖区居民提供便民服务，累计出工 22 次，服务 44 人次；10 月，成立社区冠名关心下一代工作室，为青少年长期提供心理咨询、传统文化教育、特长爱好指导、科普知识宣传、关心关爱帮扶等服务；11 月，整合专职力

量成立社会服务管理综合大队，实现一岗多职；12月，健全社会帮教网络，实现20个社区矫正帮教工作站全覆盖。建立出租私房信息“一户一档”制度，加强流动人口管理；调处各类纠纷782起，其中重大矛盾纠纷13起，调解成功率100%。辖区刑事发案数同比下降9.88%，治安案件发案数同比下降5.93%。

【首次公述民评活动举行】 9月25日，街道举行首次公述民评活动，城建城管科、经济发展和安全生产环保科、综治信访科、劳动保障和民政科4个职能科室负责人向由街道部分综合科室人员、社区书记、党代表、人大代表、居民代表以及部分企业主组成的近40人的民评代表述职，并接受评议。

【胡桥商贸城奠基】 12月20日，东湖街道胡桥商贸城举行奠基仪式。该项目位于振兴路以北、新天路以西，占地面积1.20公顷，总建筑面积38610平方米（地下8582.8平方米），概算投资1.5亿元。

（杨刚）

·南苑街道·

【概况】 下辖21个社区，年末户籍人口58651人，登记流动人口103766人。区域面积28.03平方公里。

2012年，农村经济总收入67.0565亿元，增长9%；农业产值3.34亿元，增长7.7%；农产品加工值9600万元，增长6%。规模工业产值18.54亿元，占目标任务的90.4%，增长1.98%；工业投入1.2亿元，占年计划的109%；自营出口2.44亿美元，占目标任务的111.72%，增长20.46%；完成规模工业增加值4.34亿元，增长3.3%；实现利润10538万元，增长2.8%；完成协议外资2520万美元，占全年力争任务的100%，到账外资1510万美元，占全年力争任务的100%；到位内资1.8亿元，占年计划的138%。第三产业增加值17.51亿元，增长8.3%。财政总收入4.92亿元，完成预算的98%。其中：街道体制结算预算收入为2.83亿元，完成预算的97.5%，增长12.3%；楼宇经济税收完成4.16亿元，完成预算的105%。农民人均收入20387元，增长11%。

培育重点企业。新增省高新技术企业1家、省科技型企业1家。

规划落实钱塘、钱王2个现代农业园区，上报1个市级叶菜功能区，认定2个无公害农产品，申报5个立项农业产业化项目，增加1个农产品质量安全快速定性检测点和1个农产品质量安全追溯精品点。新创建2个区级农民信箱网上摊位，年发布农产品买卖信息168条，实现农产品网络贸易值554.98万元。推进土地经营权流转，累计流转面积351.07公顷。

申报创建充分就业社区21个，实现失业人员再就业800人，完成目标任务的123%；培训外来务工人员200人，完成目标任务的103%；培训高级技能人员125人，完成目标任务的125%。养老保险参保36819人，参保率为96.68%，超额完成目标任务。接收纳入社会化管理退休人员11797人，组织开展困难帮扶救助（含困难慰问）54人次，开展大病住院探望440人，办理市民卡59559张。开展街道级三年援助行动，助医129人，发放援助金720530元；助学23人，发放援助金32800元；助业1人，发放援助金5000元。完成居家养老餐饮配送中心建设，对城区各社区老年用餐实施配送服务。新增老年食堂2家，居家养老服务照料中心1家。为67户低保家庭发放救助金663998元。发展“96345”便民服务平台加盟企业161家，进社区开展服务活动6次。实行计划生育“一票否决制”，为12620名已婚育龄妇女免费提供查孕查环服务，孕环检率均达到98%以上；提供咨询服务1680多人次，免费提供B超服务1608人次。

2012年，投入社会管理、平安创建经费1500余万元。整合街道本级巡防和社区巡防力量，辖区巡防、新居民管理人员增加到257名。做好信访维稳工作，办理信访件612件，接待群众来访117批次861人次。

【城市化项目建设】 完成翁梅社区4、5、10、11、12组共250户征迁签约工作，签约率99.6%。完成苏家社区47.73公顷土地征收和1、2组104户农户的签约工作。完成24户征迁遗留扫尾签约工作。拆除违法建筑68处，建筑面积7348.03平方米，修复危房61户。

【开展“走村入企、服务基层”活动】 街道开展“走社区访居民户”“入企解难”“排查接访解难

题”“社会管理创新落实年”等4项活动。建立工作例会制度、工作联络员制度、信息报送制度、跟踪督查制度、走访笔记台账制度等5项制度。收集反映问题35个，落实实施项目1个，解决问题13个，列入解决计划问题7个。

【南苑街道社会服务管理中心落成】 该中心位于临平城区临东路172号，面积4000多平方米，2月1日启用。一楼东侧为一站式服务大厅，有民政、计划生育、税征、新居民服务等窗口，二楼为城市管理服务中心和社会治安综合治理工作中心，三楼整层和一楼西侧为文化体育中心。

【水景社区成立】 3月29日，南苑街道举行水景社区成立暨党总支揭牌仪式。水景社区东至新丰路，南至南苑街，西至人民大道（风华苑界），北至世纪大道，总面积约1平方公里。包括东海水景城、康城国际两个小区，共有住户3286户，在册党员11名，在职党员42名。

【南苑太极拳队参加浙江省首届女子体育节太极拳比赛】 5月26日至27日，南苑太极拳队派出8名队员代表余杭区参加浙江省首届女子体育节太极拳比赛，获得集体太极器械一等奖，集体太极拳项目二等奖和个人单练3个二等奖、2个三等奖。

【南苑街道第一次妇女代表大会召开】 5月28日，南苑街道第一次妇女代表大会召开。47名来自社区及企事业单位的妇女代表参加会议。大会选举出街道妇女联合会第一届执行委员会。

【南苑街道第一次工会代表大会召开】 5月30日，南苑街道第一次工会代表大会召开。54名来自各社区及企事业单位的工会代表参加会议。大会选举出街道工会第一届委员会。

【南苑街道首家企业关工委成立】 6月21日，华星轴承有限公司关心下一代工作委员会成立，成为街道内首家企业关工委。

【举行元帅庙会】 7月4日（农历五月十六），南苑街道举行元帅庙会，39支队伍近千人参加。有掮炉子队、大纛旗队、大刀队、白神班队、舞龙队、神枪队、抬阁队、滚灯队、采莲船队等参加踩街活动，行走15公里，经过近20个表演点。活动吸引当地及海宁、下沙等周边群众近万人观看。

【南苑街道首届人民运动会举行】 10月13日，“杰丰杯”南苑街道首届人民运动会开幕。运动会以“团结、奋进、和谐、幸福”为宗旨，来自社区、企事业单位46支队伍的1500多名运动员参加。比赛包括田径、篮球、乒乓球、羽毛球、射击、中国象棋、拔河、登山、飞镖、30米同心协力十大项目。

【南苑街道社会服务管理中心南片工作站启用】 10月16日，南苑街道社会服务管理中心南片工作站启用，授牌仪式在天万社区举行。南片工作站负责高地、钱塘、万常、天万4个社区的防违控违巡查、社会治安维护、消防环保安全监管、矛盾纠纷化解、各类违法信息报送等工作，设有防违控违、联防巡查、纠纷调解、综合执法等办公室，工作人员66名。

【余杭区首个非物质文化遗产展示馆成立】 10月16日，全区首个镇（街道）非物质文化遗产展示馆在南苑街道新文体中心开馆。该展示馆属于综合性场馆，用于保存和宣传街道优秀非物质文化遗产资源，面积200多平方米。2012年集中展示区非物质文化遗产保护项目柏海铁艺画和区非物质文化遗产传承人陆筱雅的刺绣作品。

【组织代表视察农民多（高）层公寓建设】 12月19日，14名市、区党代表先后视察南苑街道联胜农民高层公寓一期一标段工程、翁梅社区农民多（高）层公寓C区块二标段工程等现场情况。同时，街道组织多个批次近160余名群众代表到建设现场参观监督。

（赵正农）

·星桥街道·

【概况】 下辖13个社区，总户数6020户，年末户籍总人口21615人，均为非农户口。区域面积18平方公里。

2012年，农村经济总收入54.7亿元。规模以

上企业工业产值 38.34 亿元，增长 3.11%。合同利用外资 1662 万美元，完成进度的 138.5%；到账外资 2933 万美元，完成进度的 293.3%；市外内资 2.59 亿元，完成计划的 235.15%；出口 1.82 亿美元，完成计划的 108.33%。规模工业增加值完成 8.42 亿元，固定资产投资 5.86 亿元，增长 27.3%。第三产业增加值 4.75 亿元，增长 15.5%。社会消费品零售总额 6.83 亿元，增长 55.3%。财政总收入 2.20 亿元，完成计划的 102.87%，增长 23.4%；地方财政收入 1.07 亿元，完成计划的 101.47%，增长 23.33%。居民人均总收入 22092 元。

街道规模以上企业 36 家，引进省级科技型企业 1 家，在建工业项目 21 个。全年专利授权 40 件，其中发明专利 5 件；新增专利零突破企业 8 家。1 家企业获得省级知名商标（银都餐饮设备股份有限公司），1 家企业获得市级知名商标（杭州新三联电子有限公司），1 家企业获得余杭区知名商标（杭州天元酷迪有限公司）。

全面推进失地农民参保新政和社会保险扩面工作，转保人数 4200 余人，城乡居民社会养老保险当年参保缴费新增 2950 人，社会养老保险覆盖率达 97.25%，名列全区第一。发放困难慰问金、低保、老年人生活补助、助学和五保供养资金 97 万元。全年实现失业人员再就业 445 人，完成目标的 178%，组织各类就业培训 399 人次，街道整体就业率 99.02%，12 个社区均创建成为充分就业社区。推进公共服务规范化，全面推广社区电子台账，实现公共服务工作站电子化考核，延伸拓宽“96345”便民服务平台。新创建二类示范社区 3 个、四星级服务社区 1 个、五星级服务社区 1 个。街道社区卫生服务中心（卫生院）项目主体工程全面竣工并完成装修。街道被评为浙江省卫生街道、杭州市食品药品示范街道。完成农民健康体检人数 1968 人，妇女病普查 5063 人。稳定低生育水平，计划生育率 98.73%。组织迎新春联欢会、“金龙闹元宵”、“庆国庆、圆中秋、喜迎十八大”等专场文艺演出，开展“我与星桥”征文等群众文体活动。配合第九个公民道德宣传月，开展以道德宣传为主题的演出活动。

全年共查结治安案件 292 起；查结刑事案件 319 起，下降 4%。受理各类信访件 290 件，化解 288 件，化解 2 件重点信访件；矛盾纠纷发生 44 起。成功调解 44 起。全年未发生安全生产、道路交通等重大死亡事故，各项指标继续保持零增长。

做好动植物疫病防控、农产品质量安全和农机安全管理工作。全年农民素质教育任务 450 名，完成 535 名，完成率 118.89%；双证制教学任务 66 名，完成 124 名，完成率达 187.88%。发展社区集体经济，编制社区留用地商业发展布点，布点面积 21.67 公顷，建立社区集体经济发展融资平台，加大招商引资力度，编制社区集体经济三年发展计划。推行货币资金街道代理工作，实现“钱账双代理”的管理体制和运行机制，实现“居民民主理财，先审后记账制”的管理方式。完成全部居民小组的财务审计和 3 个社区股份制三年轮审工作，开展五星级代理中心的创建活动。

杭州锦衣汇服装文化创意产业园于 6 月开园，引进服装设计、景观设计等企业 10 余家。

【园区提升改造全面启动】 启动“星桥都市产业园改造提升三年行动计划”。2012 年回购 0.67 公顷闲置土地，重新出让给优质企业。2012 年批次的 9 家企业累计完成投资额度 12695 万元，占该批次投资额度的 48.83%。街道被评为 2012 年度区经济发展先进单位，银都餐饮设备股份有限公司被评为 2012 年度区优秀工业企业。

【“两网合一”工作全面覆盖】 街道共划分 22 个网格、49 个片，指导力量 33 人，基础力量 853 人，专职力量 172 人，辅助力量 182 人，实现“两网合一”全覆盖。安乐社区成为全区“两网合一”试点推广单位。

【“两新”组织党建工作】 制定出台《关于进一步加强“两新”组织党建工作的实施意见》，通过单独组建、联合组建、编组共建、派遣组建以及下派党建指导员（92 名）等模式，实现辖区内 175 家“两新”组织（新经济组织和新社会组织）党的组织全覆盖。通过健全工作机制、强化工作保障、完善制度建设等措施，强化党员的教育管理，加大党建经费的保障力度，规范党建阵地建设，健全党组织和党员的作用发挥机制。

【党代表工作】 党代表认领街道在建的 16 个项目，定期调研和走访；围绕畅通民情渠道，定期开展驻室接访活动；帮助指导“两新”组织开展党建工作；围绕“编组驻室”活动的要求，组织驻星桥党代表开展农民多层公寓建设等专题调研。同时通

过规范党代表驻室接待机制、挂钩联系制度，以及责任反馈制度等工作机制，将星桥党代表工作室打造成一个反映民情诉求、主动建言献策、开展联谊交流等党内活动的平台。

【发展社区集体经济】 太平社区通过“借梯上楼”和“借资发展”的运作模式，社企合作，自主开发，引进一汽丰田 4S 店、别克 4S 店、JEEP 汽车 4S 店和奥迪 4S 店 4 家企业；枉山、万乐社区综合办公楼完成建设，贾家综合楼项目建设全面开工；社区集体经济发展留用地选址工作全面完成。

【星桥街道班荆社区成立】 3 月，星桥街道班荆社区成立。辖区范围东至南苑街道苏家社区，南到临丁路，西与星桥桂花城、星运丽园相邻，北至藕花洲大街西段。社区由惠都家园、擎天半岛两个住宅小区组成，可入住居民 5006 户，其中惠都家园 2817 户、擎天半岛 2189 户。辖区内现有城管局、区人防办等机关企事业单位。

【杭州锦衣汇文化创意园开园】 6 月 15 日，位于星桥街道工业园区内的杭州锦衣汇文化创意园开园。这是星桥街道首家文化创意园区，也是余杭区首家以服装为发展主题的创意园区。园区建筑面积 2.8 万平方米，总投资 5 亿元以上。开园时，已入驻企业 15 家。

【星桥街道社会服务管理中心启用】 8 月 1 日，位于星桥街道星桥南路 6 号的星桥街道社会服务管理中心启用。中心设立信访接待、人民调解（法律援助）、劳动监察、民政劳保、综合窗口、计划生育服务、户籍管理、新居民管理、交通管理、消防管理、税征管理、城市管理等窗口，通过整合，群众和企业办事基本可以不出街道。

【安乐社区成为市“国内最清洁城市示范点”】 12 月，安乐社区通过统一布局改造庭院设施，实施截污纳管和居住区的绿化提升改造，重点突出整治居住环境，取缔“乱搭、乱建、乱堆、乱放”的“四乱”现象，加强“八小”（小餐饮店、小食品店、小食品加工厂、小美容美发厅、小旅馆、小浴室、小歌舞厅和小网吧）行业的管理，创建成为“杭州市国内最清洁城市示范点”。

（杜颂兰）

·余杭街道·

【概况】 下辖 14 个建制村、7 个社区（含 2 个农村社区）。年末户籍人口 62875 人，其中非农业人口 36279 人，人口自然增长率 5.46‰。区域面积 100.38 平方公里。

2012 年，全街道农业产值 4.08 亿元，增长 6%；完成固定资产投资 13 亿元，增长 62.4%；规模工业产值 80.88 亿元，增长 10.4%；第三产业增加值 22.11 亿元，增长 11.9%。财政总收入 6.84 亿元，经常性财政收入 3.67 亿元，分别增长 10.3%、10.6%。农民人均收入 21112 元，增长 14%。

全年实现农村经济总收入 141.4 亿元，增长 8.3%。出台新一轮发展壮大村级集体经济实施意见；完成溪塔村土地股份制改革。深化“清洁绿化健康文明”工作，完成绿化面积 3 万平方米，仙宅村、洪桐村第一批重点提升村创建通过验收。投入 2147 万元实施新丰闸拆建改造等六大水利工程，制定小水利工程以奖代补政策，完成新北塘白蚁防治。重点抓好香草文化园、康春侬园等千亩基地建设及省级标准农田地力提升项目；2012 年实施的 325.4 公顷粮食功能区建设通过验收；新增土地流转面积 373.33 公顷，其中 5 年以上 339.6 公顷。浙江上升农业开发有限公司的商标“西湖之春”成为中国驰名商标。

全街道现有各类工业企业 347 家，其中规模企业 54 家（年产值上亿元的 15 家），全年实现规模工业增加值 12.58 亿元，增长 10.5%。确立义桥工业园区“一大四新”（先进装备制造业，新材料、新能源、新一代信息技术、节能环保）主导产业，10 平方公里扩容规划方案已提交评审。凤凰工业区产城融合发展规划完成编制并获批复。完善经发科人员联系规模企业、班子成员联系骨干企业制度，出台促进工业经济发展的若干意见，并逐步推进工业园区基础设施建设。

全街道共有第三产业法人单位和个体户 4635 家（户），为浙江省首批城乡统筹现代商贸服务示范镇。柏庄饭店创建三星级酒店通过区级评审。杭州香韵佳生态农业有限公司申报省旅游特色经营点通过评审。老余杭美食街已投入运营。锦绣时代项目完成电影院、健身、餐饮等部分招商工作。万佳

居装饰商城及卫正、申鼎、德奥3个汽车4S店等项目正在建设中；大禹谷、江南时代广场等项目有序推进。

2012年，完成余永公路大中修、南湖东路东侧绿化、邵家桥改建、城南路及禹航路北延有机更新、沈丘公路大中修等项目，配合完成15省道改建工程。街道创建成为国家级生态街道、浙江省森林城镇。完成施桥河水质生态修复、平洋桥景观提升改造和禹航路、中心环岛、施桥河健身苑3处绿化提升改造等工程；配合完成公共自行车25个服务点及停保基地建设；推进垃圾分类直运工作；完善数字城管运行机制，问题及时解决率从2012年年初94.9%升至99.86%；制定出台《进一步加强城区环境卫生管理的若干意见》，建立新的城区环卫管理模式。率先在全区试点开展“一户多宅”违法建设专项整治行动，永安、下陡门、洪桐等3个试点村全部完成拆旧任务，累计整改面积2.75万平方米。加强土地管理，深入推进农转用批而未供专项清理活动，2010—2012年度供地率分别达100%、100%和77.42%，向上争取用地指标37.33公顷。

2012年，创建国家级城乡居民养老保险示范点，推进社保扩面，加强困难帮扶救助。全年共安置失业人员就业903名，实现农村劳动力转移就业292名，分别完成全年任务的186%、116.8%。全程防范农民工工资拖欠，对465家企业进行主动监察，调解劳动纠纷201起。创建市学前教育示范街道、市药品安全达标街道；巩固国家卫生镇工作通过省级督查；街道被评为浙江省爱国卫生60周年先进集体。完成南湖幼儿园和4个社区卫生服务站修建及义桥幼儿园扩建和洪桐幼儿园维修；大禹小学、苕溪幼儿园项目正在推进。街道通过省特级综合文化站评估和省文明街道复评，开展“我们的价值观”道德教育实践活动；举办街道第五届人民运动会。推进“两网合一”“两排查一促进”和新型社区规范化建设等工作，实行领导干部接访约访及矛盾纠纷包案等制度，做好中共十八大等重要时期维稳安保工作。全年共受理群众来信、来电、来访1150件。

【“一户多宅”专项整治】 2月，为遏制农村“一户多宅”、建新不拆旧等违法建设行为，街道试点开展“一户多宅”专项整治行动，计划利用3年时间，对苕溪以北8个村370户农户新建房屋后的旧房逐步进行拆除，合计建筑面积约5.68万平方米。2012年，街道完成永安、下陡门、洪桐等3个试点村的拆旧任务，累计整改面积2.75万平方米。

【余杭茶业专业合作社成为全国首批农民示范专业合作社】 3月，农业部、国家发改委、教育部、科技部等12个部委联合发文，公布全国首批农民专业合作社示范社名录，余杭茶业专业合作社榜上有名。该合作社成立于2006年6月，下属单位有娘娘山名茶公司、禹航茶业有限公司、万隆茶业有限公司、仙宅茶厂、长岗茶厂、竹园茶厂和1个茶叶交易市场，主要生产“娘娘山”牌龙井茶、毛峰茶和出口蒸青茶，拥有有机茶基地53.87公顷，绿色食品茶叶基地33.33公顷，无公害茶叶基地192公顷。

【举办余杭街道第五届人民运动会】 第五届人民运动会自4月下旬开赛，历时5个月，辖区内共有37支代表队的2000多名运动员参加13个大项的比赛，除了常规的篮球、乒乓球、象棋、拔河、田径等项目外，还有“齐心协力”“螃蟹赛跑”“捎炉子”等趣味项目。宝塔村代表队和街道学校代表队分获农村组、街道组的第一名。

【太炎小学获评“浙江省诗教先进单位”】 5月7日，余杭街道太炎小学成为杭州地区首家“浙江省诗教先进单位”。太炎小学创建于1905年，2008年成为余杭区首批诗教基地学校。学校组织校内经典诗词诵读活动，开展杭州市科研规划课题“诗韵校园——基于太炎文化开展传统诗词教育的实践研究”的研究活动，从“立足课堂，加强古诗教学研究”“关注方法，强化古诗诵读指导”“课题研究，引领课题纵深发展”“活动体验，激发学生诵读热情”四方面着手，逐步形成“诗词育人”的办学特色。

【“西湖之春”成为中国驰名商标】 5月，国家工商行政管理总局（国家商标局）最新公布“在商标管理案件中认定的驰名商标”目录，浙江上升农业开发有限公司的“西湖之春 XIHUZHICHUN”商标榜上有名。“西湖之春”生态甲鱼曾获得“中国名鳖”称号及中国农产品品牌博览会优质产品金奖等荣誉。2011年直供直销杭州市区76.6吨，占总量的21.7%；市区外72.5吨，占总量的20.6%。2012

年完成产值 7500 万元。

【舟枕小学成为浙江省消防安全教育示范学校】 6 月，余杭街道舟枕小学创建为浙江省消防安全教育示范学校。该校于 1991 年 11 月创办少年消防警校，20 多年来坚持开设“我与消防”课堂，以校本课程为渠道系统学习消防文化知识；同时开展义务宣传活动，每年“11·9”防火宣传日，学校都组织鼓乐队、彩旗队、鲜花队、标语队、水枪队、腰鼓队，走出校门，走进城区，走进农村和一些厂矿企业进行冬季防火宣传。

【余杭街道获评浙江省爱国卫生运动 60 周年先进集体】 11 月，浙江省爱国卫生运动委员会发文授予余杭街道“浙江省爱国卫生运动 60 周年先进集体”称号，这是余杭区唯一获该称号的单位。街道坚持长效管理与社会监督相结合，在爱国卫生运动上形成“汇报、督查、整改、落实”的一整套工作机制。通过部门联合执法，对马路市场、夜排档、无证经营、犬类、渣土、黑车等专项整治达 200 余次；投入 5200 余万元新建建筑面积 1.3 万平方米的社区卫生服务中心，投入 600 余万元完成 4 个农村、3 个城镇社区的卫生服务站标准化建设；实行市场化保洁运作机制，对城区标志性建筑物、公共场地及主要道路进行夜间景观灯设置。

【创建浙江省森林城镇】 12 月，浙江省关注森林组织委员会、浙江省绿化委员会授予余杭街道“浙江省森林城镇”称号。自启动创建工作以来，余杭街道明确“一核两源三屏碧，三网七廊多极翠”的森林城镇总体布局和“4188”森林培育计划，重点打造塔山公园、宝塔村农居点等节点绿化工程，形成河成荫、路成片、点成景的绿化景观，同时通过市级园林示范村创建、义务植树、扩大巾帼林与共青林、公共绿地认建认养认管等多种形式，打造“开门见绿、四季见花”的绿色街道。

【“老余杭文化丛书”定稿】 “老余杭文化丛书”一套 8 册，分余杭史话、山川揽胜、历代人物、商埠春秋、苕里风情、古今文萃、名邑诗词、禹航图说等八部分内容。该丛书于 2011 年 3 月启动汇编，组建丛书编纂及编辑委员会，落实专项经费和人员；编写纲目并在区内外征求意见；召开双月例会进行汇报交流。2012 年 6 月底完成初稿，12 月定稿送印。

【档案工作通过省一级认定】 12 月 27 日，余杭街道档案工作经过由杭州市、余杭区两级档案局相关人员组成的档案工作目标管理联合认定组的考评，通过省一级认定。

（黄佩佩）

·闲林街道·

【概况】 下辖 5 个社区、8 个建制村。年末总户数 9804 户，户籍总人口 33311 人。总面积 53.61 平方公里。

2012 年，全年实现生产总值 38.34 亿元，增长 8.7%。农产品加工值 4.63 亿元，农业总产值 2.38 亿元。农村经济总收入 159 亿元，增长 3.5%；村经营性收入 0.20 亿元，增长 32%。规模以上工业总产值 88.22 亿元，增长 6.2%；规模以上企业完成出口交货值 12.3 亿元；工业增加值 17.66 亿元，同比增长 3.3%。限额以上工业投入发生额 2.00 亿元，增长 25%，完成计划投入的 100%。到账外资 1950 万美元，完成全年任务的 139%；合同外资 3002 万美元，完成全年任务的 136%。完成固定资产投资 6.85 亿元，其中产业投资 3.82 亿元，项目总投资 2.93 亿元。财政总收入 5.96 亿元，增长 5.8%；经常性财政收入 2.25 亿元，增长 6.3%。农民人均收入 22091 元，增长 15.6%。

耕地流转面积当年新增 85.27 公顷，累计完成 415.8 公顷，增长 10.56%。完成粮食作物播种面积 907 公顷，超额完成区政府下达的任务。

全年新增国家重点火炬计划和国家重点支持领域高新技术企业 2 家、市级高新技术企业 3 家、省级企业研发（技术）中心 1 家。

闲林体艺馆、乐山嘉苑、闲林村和闲林水库安置区块农民多（高）层公寓加紧建设中，盈凤嘉苑于 12 月 15 日完成回迁安置。征地完成 14 宗，拆迁完成 6 宗，计划内实际完成征地 203.4 公顷，拆迁主房 250 户、附房 106 家。

全年共排查不安定因素 17 起，调处矛盾纠纷 129 起，共接待群众来访 112 批次、670 余人，办理信访（函）20 件、电话共 882 件。全年组织巡逻设卡 16571 人次，参与各类重大保卫活动 900 余

人次。流动人口登记办证 37179 人。规范使用余杭区社区矫正管理系统，全年进行实时定位 7680 人次，17 名社区矫正人员和 83 名归正人员均未发生再犯罪和重新犯罪。全年共解答法律法规、政策咨询 69 件。

全年出生人口 489 人，计划生育率 98.36%。全年共发放区、街道两级各类补助资金 416.76 万元。“送温暖、献爱心”慈善捐赠活动共收到各类捐款 91.69 万元。受理劳动争议案件 127 起，涉及人数 685 人，涉及金额 534.80 万元，追回拖欠工资款 506.73 万元；工伤案件 7 起，小工伤 36 起，工伤补偿及抚恤金 28.07 万元；处理集体拖欠工资突发事件 22 起，涉及 379 人，追回拖欠工资款 380.29 万元；累计完成征地农转非安置 2040 人，创历年来最高。16 周岁以上城乡居民养老保险覆盖率达到 96.1%。闲林小学综合楼改建项目、里项校区项目正式启动，全年“三校一园”校舍维修及设备添置共投入 300 余万元。城乡居民基本医疗保险参保率 99.9%。全年举办“相约周末”演出 24 场，放映露天电影 120 场，承办中国戏剧奖·小戏小品奖获奖作品展浙江余杭行闲林站演出、第十届中国笛子艺术夏令营闭幕式暨“龙韵之夜”笛乐经典演奏会等大型文体活动 10 余场。闲林街道获得“浙江省文化强镇”称号。全年共巡查发现违法建设和违章苗头 110 余处，拆除违法建筑 101 处，总建筑面积 13514.9 平方米，围墙 290 米。拆除 2 处区挂牌攻坚违建点，完成率达 100.0%。

【新型社区服务管理规范化建设】 以万景村农居点为实施单位，开展新型社区服务管理规范化建设工作。全年万景村农居点内的流动人口登记率、人户一致率、出租房屋备案率、相关责任书签订率等工作指标均达到 100%。报警受理数同比下降 20%，刑事案件发案率同比下降 70%。

【“两网合一”工作】 通过“两网合一”，收集各类有效信息 678 条，处理反馈 678 条，对于一些重点、难点问题均落实领导包案化解制度，确保矛盾纠纷问题能够得到及时、妥善化解。全年开展各类宣传、服务等活动 36 场次，服务群众 7800 余人次。

【闲林高新技术产业园认定为杭州市高新技术产业园】 2 月 14 日，闲林高新技术产业园被杭州市人民政府办公厅认定为杭州市高新技术产业园，标志着闲林从建材企业集聚区提升发展成为高新技术产业集聚区。

【社会监控安装】 2 月 24 日，出台《闲林街道社会监控安装“以奖代补”政策》，明确将沿街店铺、企业、住户监控系统建设纳入奖励范畴。全年引导社会单位安装监控系统 78 套、外部探头 118 个、内部探头 265 个。街道现有 63 家单位安装 110 程控报警系统，25 家单位安装内部报警系统，有全球眼监控探头 110 个。

【闲林社区卫生服务中心与浙江省新华医院建立技术协作关系】 2 月 28 日，闲林社区卫生服务中心与浙江省新华医院举行技术协作签约仪式。合作内容包括建立医学生社会实践基地、医疗讲座、专家沙龙、双向转诊机制等。全年专家门诊 500 人次，邀请专家开展讲座 3 次。

【“进村入企”大走访】 3 月 7 日开始，至 6 月底结束。共联系 5000 余农户，重点走访 400 余户，收集意见建议 100 余条，落实民生实事 37 件。

【全国“乡镇体育健身示范工程”创建】 4 月 15 日，闲林街道被国家体育总局命名为“乡镇体育健身示范工程”。街道每年文体投入在 100 万元以上，平均每人每年体育活动经费在 20 元以上。自 2006 年以来，先后投入 7300 余万元，兴建方家山公园、闲林一中体艺馆、闲林体育馆等设施，为群众体育健身，享受文体娱乐提供了场所。

【闲林水库建设】 8 月 30 日，水库配套道路高桦线（闲林水库段）路基实现全面贯通。9 月中旬，完成坝址区块的相关通信设施杆线的搬迁工作。11 月 5 日，水库淹没区块征地拆迁工作正式开始。

【出台闲林产业经济发展奖励政策】 9 月 27 日，出台《关于加快闲林产业经济发展的若干政策意见（试行）》，包含工业经济、品牌与标准化、科技创新、开放型经济、现代服务业经济、金融、现代都市农业等 7 大类共 22 条奖励政策。

【闲祝公路通车】 9 月 28 日，闲祝公路建成通车。该道路于 2010 年 6 月开工，工程起点位于闲

林街道与02省道交叉口，终点位于余杭区与富阳市交界处，全长7.01公里。

【余富线镇街平安边界共建协议签订】 11月29日，在富阳市高桥镇政府，闲林街道与高桥镇、受降镇签订余富线镇(街道)平安边界共建协议,落实、完善联合勘界，建立维护边界地区稳定长效机制。

【民丰村村民回迁安置】 12月15日，经过电脑抽顺序、抽房源、交钥匙、签订入住协议书等程序，闲林街道首个农民多（高）层公寓——民丰村盈凤嘉苑完成分房，105户回迁户拿到房子，实现回迁安置。

（诸敏）

·仓前街道·

【概况】 下辖9个建制村、1个社区。年末户籍总人口32827人，其中非农业人口11943人。区域面积42平方公里。

2012年，工农业总产值64.37亿元，增长16.7%。农业总产值3.1亿元，增长4.7%；村级经营性收入1027万元，增长17.7%。完成规模以上工业总产值33.6亿元，增长13.2%；工业投入3.5亿元；自营出口3682万美元。财政总收入4.67亿元，地方财政收入2.91亿元，分别增长44.3%和50.6%。第三产业增加值4.95亿元，增长14.5%。农民人均纯收入21655元，增长14.7%。

全年新增亿元以上企业3家，新增规模企业6家，新增上市培育企业2家。支持恒生科技园、杭师大科技园两家科技孵化器的建设，恒生科技园被认定为市级科技孵化器。鼓励企业自主创新，新增国家重点支持领域高新技术企业4家，市级高新技术企业1家，省、市级研发中心5家；申报商标14件，名牌产品13个；规模企业实现利润3.45亿元，税收1.62亿元。部署园区提升规划，在东西大道以西规划380多公顷的永乐高新产业工业园区，作为杭州未来科技城科技项目孵化区块，首期启动浙江省电力系统五大基地项目。

加快推进现代农业“两区”建设，金稼农业园区申报为区级优势产业功能区。发展壮大村级集体经济，全年下拨村级集体经济发展“以奖代补”资金515.9万元，集体资产总额已达3.7亿元。规范农村集体“三资”管理，推进村级集体资金街道代理工作，9个村全面完成并启用条形码管理，共盘盈资产2246万元。举办第七届仓前羊锅节，实现休闲观光农业直接经营收入5100万元，接待游客54万人次。实施“千镇连锁超市和万村连锁放心店”市场工程，商贸业整体实力增强。

全年共实施省、市、区级重点项目33个，其中26个主体责任项目全年累计完成投资1.16亿元，超计划任务17%；已开工建设项目24个，竣工9个。推进仓溢绿苑、连具塘、永乐、闲林港、灵源5个农民多（高）层公寓建设。按照上级要求，完成英皇影视一期、永乐区块省电力基地一期及公交停保基地、龙软、数研院等区块征迁任务，共征地58.2公顷，拆迁农户91户、企业8家。截至2012年年底，农民多（高）层公寓建成面积16万平方米，住宅988套，已回迁355户，分配房源872套，已办理“三证”275套；在建面积35万平方米，已拆迁尚在外过渡1028户，在外过渡人口4381人。

提高干部素质。开展仓前干部大讲堂，“读好书、强能力、促发展”，党员政治生日“五个一”(赠送一张“政治生日”贺卡，重温一遍入党誓词，开展一次谈心谈话，进行一次党性学习教育，写好一份实事承诺）及党员冠名服务站等活动，提高党员学习意识和宗旨意识。开展基层组织建设年和创先争优活动，全街道70%的基层党组织完成晋位升级，辖区“两新”组织实现党组织全覆盖。开展“两代表”接访日、“进村入企、服务基层”大走访、“两网合一”民情联系、领导干部“奋干走”等活动，提升为民服务质量和效果。

关注民生，社会事业全面发展。推进就业培训和帮扶，城乡总体就业率达到98%。健全社会保障体系和社会救助体系，城乡居民基本医疗保险参保率达到99.9%，各类困难慰问、慈善助学和医疗救助等资金投入逾160万元。做好养老服务工作，吴山前村老年食堂、葛巷村仓溢绿苑居家养老服务中心投入使用，仓前老年公寓创建为首批杭州市AAAA级养老机构。推进农村交通基础设施建设，开展生态建设与环境保护，深化“清洁绿化余杭”行动，被环保部授予“国家级生态镇”称号。重点推进杭师大余杭艺术集团首批教师专业发展等6个项目建设，先后开展首届课堂节、首届幼儿艺术节、首届集团艺术节等活动。成立章太炎国学研修

中心。新建健身点 13 个、非遗展示厅 1 个。落实计划生育目标管理责任制，完成全年目标并连续第六年获全区计划生育工作优胜奖。投入 100 余万元建设街道社会服务管理中心，办理业务 3500 余件。开展新型社区建设、“四化”教育和“诉调衔接”试点等工作，健全完善信访矛盾纠纷排查、调处和研判工作，全年信访总量较 2011 年下降 11%。

【顺豪橡胶参与国家标准制定】 杭州顺豪橡胶工程有限公司总经理张庆虎参与制定《中华人民共和国国家标准——工业设备及管道防腐蚀工程施工规范》，该标准于 2012 年 6 月起在全国施行。张庆虎为全国防腐蚀标准化技术委员会委员、国际标准化组织 ISO/TC45/SC4 所属工作组专家，参与相关国际标准提案和制（修）订等工作。该公司核心产品 QH–90 室温自硫化丁基橡胶衬里已获国家发明专利。该公司同时取得 IEC/ISO 17025 国际实验室管理体系审核认可，实现由“执行标准”向“制定标准”的转身。

【农民多（高）层公寓建设】 2012 年仓前在建及前期报批的农民多（高）层公寓项目共 5 个，其中在建的仓溢绿苑三、四期和莲塘上苑一期 I 区块总用地面积 12.988 公顷，总建筑面积约 35.2 万平方米；待建的五号农居点、永乐村农居点一期和灵源村农居点总用地面积 29.07 公顷。仓溢绿苑三、四期所有楼面已完成主体结项，其中 70%建筑通过分部中间结构验收；莲塘上苑一期 I 区块已通过主体结构验收；五号农居点 12 月进行场地平整和临时道路施工；永乐村农居点一期 12 月进行“三通一平”施工；灵源村农居点现已报规划部门进行选址意见书的调整，设计方案进一步深化中。

【法莱渔具获“全国百强活力企业”和“全国科技进步优秀企业”双称号】 2 月 24 日，在中国文教体育用品协会第七次会员代表大会暨七届一次理事会上，杭州法莱渔具制造有限公司被授予中国文教体育用品行业“百强活力企业”和“科技进步优秀企业”双称号。该企业专业生产高密度碳纤维钓鱼竿和玻璃纤维钓鱼竿，已开发生产出 70 多个系列 400 多种规格的碳素竿，20 多个系列 100 多种规格玻璃纤维钓鱼竿，产品畅销中国市场并远销 30 多个国家和地区。

【杭师大附属余杭艺术教育集团首届幼儿艺术节】 5 月 31 日至 6 月 1 日，杭州师范大学附属余杭艺术教育集团首届幼儿艺术节在杭州师范大学附属仓前实验中学艺体楼开幕。艺术节由杭州师范大学附属余杭艺术教育集团、仓前街道办事处主办；杭州师范大学附属仓前实验幼儿园，杭州师范大学幼儿教育集团联合承办。杭师大附属幼儿园、学正幼儿园、仓前幼儿园、桐庐县钟山乡中心幼儿园的幼儿、教师、家长参加活动。艺术节以“品味艺术、享受快乐”为主题，包括“我型我秀”幼儿舞台表演、“巧手绎家乡”亲子创意手工作品展、“童心畅想”幼儿绘画作品展三大系列活动。



杭师大附属余杭艺术教育集团首届幼儿艺术节表演现场

【章太炎国学研修中心揭牌】 6 月 19 日，章太炎国学研修中心在仓前街道章太炎故居东侧揭牌成立。章太炎的后裔以及中山大学、北京大学、北京师范大学、陕西师范大学、浙江大学、杭州师范大学等高等院校的专家学者和市、区相关部门负责人出席揭幕仪式。揭牌仪式后，杭州师范大学、区文广新闻出版局共同主办章太炎与现代国学学术座谈会，专家学者围绕“章太炎与现代国学研究之兴起”“章太炎的经史之学及其成就评议”等议题进行讨论交流。

【持正科技获国家科技型中小企业创新基金资助】 9月19日，杭州顺峰链业有限公司全资子公司杭州持正科技有限公司申报的“汽车发动机正时系统”项目，获得科技部立项支持，资助金额为50万元。公司结合现有的正时系统，通过多项技术的攻关，开发出一种新型的正时系统，并已通过国家权威部门的检测，可以替代国外厂家的同类产品。



第七届仓前羊锅节开幕仪式现场

【第七届仓前羊锅节】 11月1日至12月底，仓前街道举办第七届仓前羊锅节。该次羊锅节包括新闻发布会、开锅仪式、“洋”眼看仓前、名嘴掏羊锅等系列活动，接待游客54万人次，实现休闲观光农业直接经营收入5100万元。

【仓前老年公寓获市首批“AAAA级供养中心”称号】 11月13日，在杭州市救助工作会议上，仓前街道老年公寓获杭州市民政局颁发的首批市农村五保供养服务中心AAAA级证书。该次评定经杭州市考评组的审查、评定、公示，仓前老年公寓综合考评955分，列全市申报的18家单位的首位，为余杭区唯一获AAAA级认证的单位。

【宋家山村创建为浙江省村级体育俱乐部】 12月28日，浙江省体育局授予仓前街道宋家山村为浙江省村级体育俱乐部。宋家山村建有800多平方米独立的文体活动大楼，内设室内健身室、台球室、乒乓球室、棋牌室等体育活动场地；有乒乓球桌2张和健身房1间，老年活动室150平方米，棋牌桌8张，健身苑1个，健身点2个，投入36.8万元资金建造标准化灯光篮球场。全村有3810平方米活动场地，人均达到11平方米以上。

（王天玉）

·中泰街道·

【概况】 下辖10个村、2个社区。总人口25434人。区域面积71.05平方公里。

2012年，全街道农村经济总收入51.6亿元，农民人均收入20681元，分别增长10%、13%；工业总产值42.22亿元，增长0.8%；农产品加工产值2.02亿元，完成年度考核目标105%；第三产业增加值绝对额6.98亿元，增长14.8%。各旅游景点共接待游客17.4万人次，收入约2378万元，分别比2011年增长21.3%和12%。

全街道42个建设项目，其中列入区级项目15个，包括产业项目10个、政府投资项目5个。完成限额以上工业投入2.16亿元，完成全年任务的108%。完成农民多（高）层公寓一期3号楼主体建设，加快二期项目推进。实现山区片农村饮用水提升及备用水源工程全覆盖。启动中泰中心幼儿园新建项目。完成社区卫生服务中心公共卫生区域装饰及屋面平改坡工程。扶植优势企业成长，协助列入区里上市培育企业的杭州联生绝缘材料有限公司进行资产处置，通过招拍挂使其摘牌。

提高社会保障水平，城乡居民养老保险参保率96.91%，居民医疗保险参保率99.98%。强化“欠薪问题”部门联动和监察力度，受理劳资纠纷88起，涉及农民工1432人，金额3128万元。深化“两网合一”工作，启动社会服务管理中心大楼建设。继续坚持综治中心成员例会、治保调解主任例会和综治例会“三会制”特色，排摸各类矛盾纠纷164起，调处成功率98.7%。全年发生刑事案件73起，同比下降8%。

举办中泰街道第三届人民运动会暨竹笛文化旅游节和“笛乡情”海内外竹笛名家名曲演奏会。继

续推进中小学、幼儿园规范化管理工作，实施优秀校长、教师、学生奖励制度，提升教育设施设备，改善办学条件。稳定低生育水平，全年出生 265 人，计划生育率 100%。

利用“中国竹笛之乡”品牌，申报“中泰苦竹国家级原产地保护”。组织两个竹笛专业合作社社员参加大型展览会 3 个，提升中泰苦竹和竹笛品牌的影响力。

加大中泰生态休闲旅游发展步伐，推进天井湾、斐文野奢、江南慢村旅游综合体等一批乡村休闲旅游点的扶植培育工作。

【集镇工程建设】 杭泰路南延工程建成通车；中泰路拓宽提升改造，石鸽路、水塔路等电力上改下项目启动。中泰商贸城、合作银行大楼、南湖大厦等项目分别结顶或竣工。绿城桃花源、中港金岸提香、新明半岛、海恒阳光城、华门新西湖小镇等房产项目稳步推进。

【乡村工程建设】 两家矿山到期关停。郭家岑岭石矿和南涧石矿夷平式生态整治工程通过专家初审。继续抓好二轮重点提升村中桥、南峰的项目实施、验收工作。完成中泰街道土地利用总体规划调整修编，制定《中泰街道农村自建住房管理办法》，遏制农村违建和违法用地。完成中桥村旅游地块出让、南峰村农贸市场项目、新泰村杭变供电项目各项前期工作。中泰街道创建为国家级生态乡镇。

【党建工作】 在 132 个党组织（含二级支部）中开展支部分类定级管理，落实整改方案 132 个，实现 100%晋位提升。完成村、社区班子“回头看”，共梳理问题 65 个，制订整改方案 12 个。实行农村党员分层教育管理模式，开展村、社区班子成员、二级支部书记、村民代表和小组长、“两新”党组织负责人、全体党员干部大轮训等培训工作。出台《关于进一步加强中泰街道基层组织建设工作意见的通知》，对各基层党组织党员每人每年下拨党员学习教育管理经费 200 元，加强党员学习激励力度。

【中桥村打造国家 AAA 级景区】 江南慢村综合体，除了已建成的山谷演义和同家乡村乐园招牌景点外，正在进行瑞丽农庄、薰衣草种植园、半山农家、停车场、生态厕所、游客服务中心和标识系统等项目及基础设施建设。项目建设采取集体环境入股，业主开发建设的新模式，已投入建设资金 4000 多万元，区旅游咨询中心江南慢村分中心进入试运行。

【新南湖绿苑首期安置户分房完成】 中泰街道农民多（高）层公寓项目新南湖绿苑，位于中泰街道石鸽社区，分一期和二期建设。一期是余杭南湖综合保护和开发项目的配套工程，于 2008 年 12 月开工，2011 年 12 月竣工，总投资 2.9 亿元，是截至 2012 年年底中泰街道最大的政府性投资项目。项目用地面积 60245 平方米，建筑面积 140289 平方米，其中地上建筑面积 112948 平方米，地下建筑面积 27341 平方米，容积率 1.94，由 1 幢多层、4 幢小高层、11 幢高层建筑组成。住宅总套数为 892 套，可分配房源 884 套（含 36 套期房），地下停车位 640 个。2012 年 1 月 16 日推进选房交房工作，共涉及回迁安置户 254 户。截至 11 月底，回迁安置户选房率、交房率实现两个 100%，完成新南湖绿苑的首期安置分房工作。

【中泰街道启动新南湖绿苑二期建设】 中泰街道农居多（高）层公寓新南湖绿苑二期项目为区级考核项目，投资概算 2.0994 亿元，用地面积 2.83 公



中泰街道农民多（高）层公寓——新南湖绿苑

顷，总建筑面积约 7.7376 万平方米，安置房套数 455 套，可安置 140 余户拆迁户。项目前期工作已经启动，正进入桩基施工。

【中桥、南峰两村完成重点提升村建设】 中桥村重点提升村工程总投入 1200 余万元，基本实现全村道路景观、水环境、垃圾收集处理、村容村貌、村庄绿化等生产生活环境的提升。全村道路硬化、修复 65000 多平方米。对白杨岭至船桥山区块和村委大楼广场区块、山谷演义入口至跳头区块以及沙塘路区块进行道路驳坎，面积2340 平方米，其中三处驳坎加高面积 160 平方米；对白杨岭至船桥山区块、山谷演义入口至跳头区块休闲场点道路毛石铺设 2900 立方米。在村庄主要道路两边安装太阳能路灯 40 只、景观照明灯 50 只。提升卫生设施和水环境处理，分别在朱桥、杨桥、半山、后殿四处实施污水处理。全村新建公厕 3 座，其中三星级标准化公厕 1 座。对整治地段、河道、池塘进行修坡护岸绿化，改善水环境。改善村容村貌，拆除不雅建筑 470 平方米，围墙整修 19000 平方米，立面整治 26000 平方米；全村设置垃圾果壳桶 70 只。修建、新建沙塘路道路绿化 8100 平方米，闲杂地绿化 4200 平方米，白杨岭至船桥山提升改造绿地 670 平方米，村庄主要道路、河道、健身苑、农户庭院等均进行绿化，绿化品种多，乔、灌、草合理搭配。新建、修建 2 座休闲亭、4 个健身苑点，总面积 6000 平方米。同时在全村设有宣传栏 6 块，文化墙绘 1200 余平方米，标识标牌 20 余块，购置绿色环保电瓶垃圾车 1 辆，对不整洁的杆线进行整治。

南峰村全村累计投入重点提升村建设资金 1253.5 万元。对村庄内的不雅观建筑进行整治，投入 234.8 万元拆除改造危旧房 97 户、136 间，面积 2800 平方米，改造和粉刷墙面 20600 多平方米，修建通透式围墙 812 米。全面硬化村庄道路，投入 118.3 万元，拓宽主干道 0.5 公里，面积 0.215 万平方米，村庄主干道、组级道路、入户道路硬化率均 100%。村内池塘、沟渠得到全面整治，投入 119.9 万元进行水环境治理，主要河道绿化率 100%。投入 32 万元安装路灯共 61 只，主要道路亮化率 100%。投入 209.5 万元做好改厕和生活污水处理工作，新增垃圾房 8 座、公厕 2 座，新增改厕农户 250 户，三格式卫生厕所普及率 100%，生活污水处理率 95%，垃圾实行桶装化，收集率 100%；全村安全饮用水普及率 100%。投入 315 万余元，利用村内空闲地，铺石筑径，塑造景观小品，配套建设文化娱乐、健身器材等公共场地绿化；投入 90 万元建设 1800 平方米文体休闲广场；投入 130 万元新建景观节点和村入口。推进村庄道路绿化和庭院绿化建设，见缝插绿，岔道和空地整理美化，总面积达 16500 平方米，村庄绿化率达 45%，做到四季常绿、四季有花。

【开展“进村入企”走访活动】 3 月，开展走访活动，征询基层群众、企业对街道的意见建议。共有 81 名机关干部分为 12 个走访组，走访村、社区 12 个，农户 260 余户，规模以上企业 30 余次，召开座谈会 7 次，收集意见和建议 16 条，帮助解决问题 12 个，办好事实事 6 件。开展调研成果评选活动，评出优秀调研文章 17 篇。

【建成龙井茶示范园区】 龙井茶示范园区项目位于泰峰村，连片面积 233.33 公顷，其中留家片区 75.87 公顷、思古山片区 107.2 公顷、南涧片区 70.68 公顷，成为中泰街道龙井茶主要生产基地。

2011 年 8 月，中泰龙井茶示范园区建设，列入第二批省级现代农业主导产业示范区和特色农业精品园区创建点项目。经过中泰茶叶专业合作社一年多来的实施，现已完成园区干道 2000 米、便道 11000 米的浇筑，绿化 8000 米，清理沟渠 5000 米等基础设施建设；铺设喷（滴）设施灌溉总面积 6.67 公顷，安装防冻设施 6.67 公顷，太阳能灭虫灯 80 盏，实现 233.33 公顷茶叶园区的统防统治；同时开展技术培训 6 期，更新茶叶精制设备 50 台，新发展龙井茶叶 53.33 公顷。

【中泰街道第三届运动会暨竹笛文化旅游节】 8 月 19 日，中泰街道第三届运动会暨竹笛文化旅游节开幕。运动会设 10 个大项 32 个小项，有篮球、排球、乒乓球、羽毛球比赛，还有许多与生产生活相关的环南湖自行车、女子采茶、男子捆小竹、健身排舞等比赛。

7 月 20 日，中泰街道在临平剧院举办“笛乡情”——海内外竹笛名家名曲演奏会，海峡两岸暨香港笛子演奏家蒋国基、吴樟华、唐俊乔、陈鸿燕、陈中申、张维良分别演奏《三五七》《水乡歌》《忆故乡》《千山情》等名曲，中泰百笛队演奏《步步高》。区四套班子领导与全国各地的近

200 名笛子夏令营营员和 600 名音乐爱好者观看演出。文化旅游节还举行书画名家美丽乡村（中泰）行等活动。整个活动于 9 月 20 日举行第三届运动会竹笛文化旅游节闭幕式暨“长三角”滚灯展演后结束，历时一个月。

【中泰街道李国平获评市、区见义勇为积极分子】 8 月 22 日，中泰街道派出所夜巡队员李国平在中桥村救起落水的临安人徐祥生和其家人共 3 人。10 月 19 日，李国平获评杭州市、余杭区两级见义勇为积极分子。

【杭泰路南延工程竣工通车】 被列入区级考核项目的中泰街道杭泰路南延建设工程，经过近一年的施工，10 月正式竣工通车。

杭泰路南延建设工程位于石鸽社区与岑岭村交界处的鲍家畈。2011 年年底，在完成道路建设前期的土地、房屋等权属鉴定，征地拆迁，以及立项、选址、农转用等各项手续后，正式开工建设。经过雨污管网、电力通信管网等移位埋设及路基铺设、路面浇筑、道路绿化、路灯安装等，新建成的杭泰路南延道路总体路面宽 24 米，其中道路宽 15 米、人行道宽 9 米，全长 689 米，投入建设资金 750 余万元。

【铜山溪中低产田改造项目通过验收】 10 月 30 日，中泰街道铜山溪山区中低产田改造项目通过由省农业综合开发办公室组织的专家组验收。项目 2011 年 11 月 6 日开工，分 3 个标段施工，新建堰坝 5 座，修复堰坝 7 座；完成溪道砌石 6.42 公里；完成渠道清淤 14.36 公里；完成渠道建筑物 119 座；完成新建机耕路 2.17 公里；新建桥梁 8 座。投入建设资金 907.16 万元。

【中泰街道通过省体育强乡镇（街道）检查复评】 11 月 11 日，中泰街道体育强乡镇（街道）建设工作通过省复评领导小组的检查复评。

中泰街道 2008 年创建为浙江省体育强乡。2009 年至 2012 年，年人均文化体育经费从 30 多元增加到 50 多元，全街道健身苑点从 30 多个增加到 60 多个，新增标准化水泥篮球场地 6 个、室内活动室 15 处。每年开展群体活动 6 次以上，村、社区、企事业单位有篮球队、乒乓球队、田径队、舞龙队、舞狮队、腰鼓队、中国象棋队等运动队 60 余支，排舞、健身操等广场健身活动基本普及，成为街道群众体育活动的特色。拥有体育人口达 1.5 万人，占总人口的 53%以上；武术、足球等特色体育项目得到发展，中泰武术学校武术队、中泰小学足球队、乒乓球队等先后在国家级、省级比赛中取得优异成绩。

【中央电视台财经频道专题报道中泰竹笛产业创新发展事迹】 11 月，中央电视台财经频道《生财有道》栏目摄制组编导、摄像、主持一行 3 人到中泰街道，对街道有关竹笛产业创新发展、“中国竹笛之乡”品牌价值提升等情况进行为期一周的专题拍摄。该专题片通过几家笛农创业致富的故事，着重反映产业发展壮大这一主题。节目于 12 月 28 晚在中央电视台财经频道播出。

【中泰中心幼儿园新建项目开工】 12 月 14 日，中泰中心幼儿园新建项目开工。该项目属于政府性投资项目，位于岑岭村，规划用地面积 13333 平方米，园舍地上建筑面积 10155 平方米，地下建筑面积 2106 平方米。主要建设内容包括幼儿活动用房、行政办公用房、后勤服务用房及校园道路、景观绿化等附属工程，概算投资 4300 万元。

【中泰商贸城落成】 12 月，中泰商贸城主体竣工。中泰商贸城（中泰农贸市场）位于中泰街道石鸽社区中山畈区块，总投资 5500 万元，占地 1.07 万平方米，建筑面积 2.36 万平方米，其中地上面积 19078.41 平方米，地下面积 4567.17 平方米，容积率 1.8，绿地率 20%，为全区首个镇（街道）四星级农贸市场。市场设置水产品区、干货调味品区、水果蔬菜区、粮油副食品区、文化娱乐区、餐饮旅店区等。一层是 3500 平方米的大型农贸市场，内设市场摊位 100 个，周边商铺面积1500 多平方米，外围商铺 33 个；二层引进大型超市，面积达 5000 余平方米。三到七层共计 8700 余平方米，集餐饮、住宿、足浴、KTV 等多功能设施于一体。

【完成山区农村饮用水备用水源工程建设】 截至 2012 年年底，中泰街道 9 个村的山区农村饮用水主要水源蓄水池建设工程竣工，开始联网供水。2008 年年底完成的山区农村饮用水工程是以自然村为单位建设的，存在供水规模小、设备独立、系统分散等问题，在无应急备用水源的情况下，干旱

季节时常出现缺水断水的情况。为此，中泰街道决定实施山区农村饮用水安全提升及备用水源工程。

整个工程利用高位泉点 11 处、水库 4 处，新建沉井 4 口、深井 1 口、蓄水池 17 只，铺设联网管道 28 公里，总投资 490 万元。

（胡炳华）

·五常街道·

【概况】 下辖 9 个社区。总户数 5982 户，年末户籍人口 27291 人，出生人口 424 人，人口出生率 15.78‰，自然增长率 10.98‰。区域面积 24.88 平方公里。

2012 年，财政总收入 5.03 亿元，增长 19%；地方财政收入 3.23 亿元，增长 15.72%。规模以上工业产值 82.89 亿元，增长 10.5%；限上产业项目投入实现 34.39 亿元，增长 87.5%。全年人均收入 27436 元，增长 13%。合同外资 2515 万美元，到账外资 1815 万美元，完成年度任务 121%。

完善社区便民服务中心建设，新设立办事大厅 300 平方米，服务窗口增加至 8 个。全年完成再就业任务 417 人。慰问走访 588 户家庭，共发放慰问金 60.32 万元。城乡居民基本医疗保险参保 12590 人，参保率达 99.9%。失地农民养老保险参保 20512 人，参保率达 96.4%。

新增巡查队员 4 名，增配 10 辆电瓶车。全年共处理各类违法建设信访 66 件，发现各类违法建设 176 起，拆除面积 15415 平方米。完成余杭区违法建设三年行动计划中涉及的 111 处老违建的整改工作，拆除面积 31119 平方米。

【基础设施建设】 南部区块配套道路一期已完成；二期部分已施工；三期部分已进场。老 02 省道改造工程已基本完成南半幅道路雨水管线埋设以及路基回填工作。开通 785 公交区间车。文一社区农贸市场完工。完成 31 家单位雨污分流改造工作，纳管水量已超 300 吨 / 天。

【发展文体事业】 举办 2012 年龙腾盛世五常大型元宵灯会。完成沿山河社区省级体育先进社区创建，文一社区杭州市文化社区、文明社区创建。投资 10 万元的街道图书馆“一证通”开通，向五常街道居民免费开放，已办理借书卡 200 余张。进行五常街道文化品牌挖掘和对外形象策划工作，对确立的几套宣传图标通过广征民意现已投入使用。

【项目建设】 2012 年列入街道重点项目共 52 个，其中续建 34 个、新建 14 个，含责任项目 42 个，总投资为 137.05 亿元。2012 年计划投入 34.31 亿元，实际投入 35.47 亿元，占计划投入的 103.4%；配合项目 10 个，总投资为 131.43 亿元，2012 年计划投入 20.83 亿元。湿地平衡区块共交地 4 宗，计 21.2 公顷；省民康中心 78 户农户已完成征地签约 77 户，签约率 98.7%，杭州未来科技城共交地近 133.33 公顷，完成杭州未来科技城核心区块 66 户中 47 户的签约工作。

【多（高）层公寓建设】 7 个农居多（高）层公寓项目已开工面积 225 万平方米；已竣工或基本竣工面积 191.24 万平方米、13394 套。2012 年计划完成投资额 14.18 亿元，实际完成投资额 14.18 亿元，完成全年计划的 100%。

【新型社区服务管理】 投资 100 多万元建成街道社会服务管理中心和社区社会服务管理分中心，将整个街道划分成 9 个网格、32 个片格、108 个组格，配备基础网格力量、专职管理力量、社会服务力量 7 支专职服务团队共 1152 人，覆盖 5957 居民户，基本实现对五常人口、单位的全覆盖。

【西溪庭院多（高）层农居公寓回迁安置】 西溪庭院多（高）层农居公寓回迁安置涉及宏丰家居城、盛世嘉园、西溪庭院项目共 3 批 87 户拆迁户，通过成立分房监督小组、安置网格小组，开展人口登记、信息核查，召开各层面工作会议，研究部署分房方案，下发宣传资料，上门政策解释，情况反馈，确保回迁户顺利看房、选房、领钥匙、入住，回迁率达 100%。

【文创企业获省级文化新锐奖】 1 月 12 日，在五常街道发展的浙江科信科普发展有限公司总经理喻小华，在浙江省文化厅、新华社浙江分社联合主办的“最美浙江人·文化新浙商”评选活动中获得新锐奖。

【举行首届人民运动会暨五常龙舟胜会】 6月23日，五常街道首届人民运动会暨五常龙舟胜会开幕式在五常街道中心小学举行。来自五常街道机关、社区、企事业单位的29支运动队770余名运动员参加龙舟、中国象棋、拔河、女子定点投篮、三人制篮球、羽毛球、田径、舞龙、游泳9个成人组大项及老年中国象棋、太极拳、老年定点投篮、乒乓球、飞镖5个老年组大项比赛，活动持续至8月2日结束。

【南部都市产业园建设】 五常街道编制的《五常都市产业园区规划方案》通过区政府批准。截至2012年12月，华立科创园一期桩基已入场，开工面积2公顷，建筑5.8万平方米，投资估算1.7亿元；达峰科技科研孵化楼（暂名）占地2公顷，计划投资8000万元。

【街道卫生服务中心启用】 五常街道新社区卫生服务中心（同德医院五常分院）于12月28日投入使用。

（万建丹）

·良渚街道·

【概况】 下辖23个建制村、12个社区。年末户籍人口9.797万人，实有人口22.28万人，人口自然增长率6‰。区域面积101.69平方公里。

2012年，街道工农业总产值150.17亿元，增长4.5%。农业总产值4.54亿元，农产品加工值13.529亿元，分别比2011年增长0.4%和17.6%。工业总产值145.63亿元，其中规模以上企业完成产值102.98亿元，分别比2011年增长5.8%和4.3%。第三产业增加值26.25亿元，增长19.6%。农村经济总收入231.7935亿元，增长5.39%。财政总收入12.87亿元，其中地方性收入8.63亿元，分别比2011年增长20.2%和27.06%。农民人均纯收入19511元，增长13.62%。

2012年，街道村级集体可分配收入7237.58万元，增长21.71%。2012年，有12家农业龙头企业农产品年出口值达1186.4万元，其中杭州新忠蔬菜专业合作社成功创建年度全国农技推广示范县农业科技试验示范基地。完成耕地流转总面积2388.13公顷，其中2012年新增流转453.53公顷，分别完成区下达目标任务的102%和272%。

全街道拥有工业企业1086家，其中规模以上企业118家，产值超亿元企业26家，产值超5亿元以上企业4家；高新技术企业38家，企业研发中心16家。2012年专利授权量达419件。规模企业出口创汇达2.5462亿美元，工业技改投入达5.45亿元，与2011年基本持平。完成合同外资4018万美元，到账外资2664万美元，市外内资3.306亿元，均完成区下达的目标任务。新引进国内研发生产能力三强之一的省级高新技术企业——杭州美盛红外光电技术有限公司等科技型企业68家。辖区内6家企业申报国家重点支持领域高新技术企业获通过，千年舟科技文化创意园（千年舟投资集团有限公司）申报市级民营科技孵化器获批。

2012年，服务业限额以上企业达到167家，限额以下法人企业600余家，各类个体企业6000余家。商贸服务业增加值6.45亿元，增长1.4%，与全区增幅持平，在全区镇（街道）中位列第三；社会消费品零售额20.63亿元，增长28%，高于全区平均增幅14.2个百分点；限额以上企业营业收入总额175亿元，增长58.32%。金恒德国际汽车文化博览园、良渚文化旅游休闲区被认定为杭州市第二批现代服务业培育类集聚区。

全年共发放低保、优抚、困难补助、医疗救助、老年人生活补助、残疾人补助金等共计1100余万元。做好城乡居民基本医疗保险工作，实际参保率达99.9%，全年报销金额3722.98万元。落实辖区内各村（社区）的土征转保政策，出资1040万元解决部分历史遗留人员的社保参保问题。推进充分就业镇和充分就业社区创建工作，举办第六届人力资源招聘会，700余人当场达成初步就业意向。街道劳动关系协调委员会全年共受理各类劳资纠纷635起，涉及职工1376人，涉及总标的1489.32万元。

【文创产业发展】 2012年，街道文创产业增加值9.35亿元，增长16.9%。杭州开源艺术品有限公司被认定为浙江省文化产业发展“122”工程首批重点文化企业，易和工业喷绘公司获得区级文创产业专项资金扶持，余杭人民印刷厂等多家企业享受文创企业税费减免优惠。中青（杭州）文化广场、浙



良渚白鹭湾君澜度假酒店

江工业设计城、皮皮网和乐程网总部等项目先期注册落户良渚。

2012年，共接待游客176.96万人次，同比增长14.3%；旅游业营业收入2.3亿元，增长22.57%。农夫乐园创建为国家AAA级景区，良渚玉文化产业园被评为浙江省工业旅游点，龙荷农庄列入省农家乐经营点，良渚白鹭湾君澜度假酒店被评为杭州市十佳星级酒店。

【项目建设】 2012年，街道实施基础设施类项目17个、多（高）层公寓项目8个、社会民生项目12个、产业项目26个、做地项目16个、出让项目1个（20宗）、土地整理和复垦项目各1个。街道本级投资项目，前山港清淤工程竣工并通过验收，仁爱家园主体施工完成。金舟科技股份有限公司年产200台/套的热处理设备项目、杭州杭运制管有限公司年产80万吨的高频焊管项目等7个产业项目竣工，良渚大学生汽车产业创业园开园。产业项目全年完成投资154911万元，完成年度计划163.9%。

2012年，完成征地103.4公顷，完成农户拆迁399户，企业拆迁3家。杜甫新村农民多层公寓完成摇号分房工作，运河农居点一期主体工程完成竣工验收，长桥四期、运河新城农民高层公寓一期等农居点建设正在进行。

【获评杭州市统计调查工作先进乡镇（街道）】 3月，在杭州市2011年统计调查工作会议上，良渚街道被评为统计调查工作先进乡镇（街道），并代表余杭区6家获奖乡镇（街道）上台领奖。

【良渚文化村社区挂牌成立】 良渚文化村是由万科南都房产集团独家投资建设的中国第一个多种功能复合的原创性近郊小镇。2012年，白鹭郡北、白鹭郡东、白鹭郡南、阳光天际、竹径茶语等5个小区入住，常住人口2000余户（约6000人），户籍人口360户（680人）。3月20日，良渚文化村社区挂牌成立，为辖区内的全体居民提供党员教育、户籍管理、劳动保障、综治调解、计划生育、文教卫生等各项服务。

【杭州良渚大学生汽车产业创业园开园】 6月，杭州良渚大学生汽车产业创业园开园营业。园区推出汽车摩尔、电子商务园、大学生创业园、大学生实训园、大学生创意园、汽车金融服务园、创业服务园等七位一体的创业新模式。

【万年桥社区老年食堂获“市级示范型老年食堂”称号】 7月16日，良渚街道万年桥社区老年食堂在杭州市民政会议暨养老服务体系建设推进会上，被授予“市级示范型老年食堂”称号。该食堂开办于2011年5月，平均每天有15名老人到食堂用餐，20名志愿者每天轮流到食堂参加志愿者服务。食堂还被推荐为杭州日报“手拉手”公益服务平台。

【创新社会管理】 9月，良渚街道在全区首个设立社会管理创新办公室，由党工委组织委员兼任办公室主任。同时，依据历史行政区划将全街道23个村及3个撤村建居社区划分为勾庄、良渚、安溪三大区片，每个区片辖7个至8个村，明确由3名区管干部任联系领导，街道工会、共青团、妇联组织负责人任联系组长。挑选26名52岁至58岁资质和阅历相对较深的街道正式在编干部长期驻村担任专职民情联系员，日常负责收集群众的意见和建议，做好政策宣传、信息收集和信息反馈工作。



世界大学网络2012年大学与理念国际研讨会现场

【良渚司法所获得“浙江省五星级规范化司法所”称号】 10月，良渚司法所成为杭州市唯一一家“浙江省五星级规范化司法所”。良渚司法所以“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”3项重点工作推进司法所建设。

【出台产业经济新政】 11月，良渚街道制定出台《关于加快良渚产业经济发展的若干意见（试行）》，共推出六大类型20条意见，包括现代都市农业政策、工业经济政策、服务业政策、科技创新政策、开放型经济政策以及楼宇经济政策。

【参加世界大学网络2012年大学与理念国际研讨会】 11月2日，良渚街道应邀参加由良渚街道和浙江大学联合主办的世界大学网络①2012年大学与理念国际研讨会，并作题为《引进高校智力人才·助推区域经济发展——良渚与浙大合作探索》的主题报告。

（①世界大学网络（Worldwide University Network）于2000年在英国伦敦成立，由英国、美国、挪威、荷兰、澳大利亚、加拿大和中国等18所高水平研究型大学组成，其中包括浙江大学和南京大学。世界大学网络的宗旨是整合大学的资源，用国际眼光进行全球性问题分析及研究项目的合作。）

【两宗商业用地摘牌】 11月19日，良渚街道两宗商业用地以总价5980万元在区土地交易中心出让。摘牌的两家企业都是良渚街道重点招商引资的企业。余政储出〔2012〕41号地块面积3740平方米，以总价1573万元由杭州全麦电子商务有限公司竞得；余政储出〔2012〕42号地块面积7344平方米，以总价4407万元由浙江原禾投资管理有限公司竞得。摘牌土地将用于建设上市企业的区域总部。

【多名企业中青年入选“139中青年人才培养计划”】 11月，经过企业推荐，区人力社保局、区委人才办审定，有14人入选2012年余杭区“139优秀中青年人才培养计划”的培养人选，良渚街道杭州贝因美集团有限公司何光华、杭州华光焊料有限公司王晓蓉入选第一层次培养。

【金恒德公司成立杭州市首个专业市场团组织】 浙江金恒德国际物流集团有限公司是一家致力于汽车后市场投资运营管理的商贸物流企业，现有员工1000余人，团员220余人。12月9日，公司召开全体团员大会，成立全市首家专业市场团委。

【永旺梦乐城项目落户良渚】 永旺株式会社是一家营业收益在日本占首位的零售集团，2011年排名世界500强企业第133位。作为其全资子公司的永旺良渚梦乐城公司，投资不低于2亿美元，建设集综合性百货超市、专卖店、餐饮娱乐设施于一体的大型购物中心。12月12日，该项目落户良渚。

【华光焊接新材料有限公司建立博士后科研工作站】 12月26日，经浙江省人力资源和社会保障厅审核批准，同意建立杭州华光焊接新材料股份有限公司企业博士后科研工作站。这是良渚街道首家企业博士后科研工作站。

【棕榈湾社区创建为杭州市文化示范社区】 棕榈湾社区拥有舞蹈队、民乐队、歌唱队、书画队、门球队等10余支特色文体队伍，于2012年12月创建为杭州市文化示范社区。

【“兴源”注册商标被认定为中国驰名商标】 12月31日，杭州兴源过滤科技股份有限公司的“兴源”注册商标被国家工商行政管理总局商标局认定为中国驰名商标，类别为第七类，使用商品为压滤机。

（俞珠花）

·仁和街道·

【概况】 下辖 18 个建制村、1 个社区。年末户籍总人口 66504 人，其中非农业人口 22446 人，人口自然增长率 6.96‰。区域面积 75 平方公里。

2012 年工业总产值 114.17 亿元，增长 2.9%；农业总产值 6.11 亿元，增长 21.7%。全年规模以上工业产值 90.5 亿元，工业投资 10.24 亿元；销售产值 87.3 亿元，增长 1.8%；规模以上工业增加值 15.24 亿元，增长 5.6%。财政总收入 3.73 亿元，其中经常性财政收入 1.52 亿元，增长 7%。农民人均收入 19941 元，增长 11.38%。

正式启动工业园区提升改造工作，全年规模企业工业新产品产值 24.86 亿元，增长 30.7%。拓展招商引资渠道，引进高投入高产出的外资项目。全年实现协议外资 1500 万美元，实际到账外资 874 万美元。规模企业出口交货值累计完成 17.53 亿元，增长 6.53%。强化节能减排管理，注重安全生产工作，完成 4 家高能耗企业关停，18 家单位截污纳管，实现安全生产监管的全覆盖。

做好 12 个现代都市农业园区的初步规划。推行土地季节性流转，建设粮食生产功能区 266 公顷；投入 570 余万元完成 48.4 公顷高标准生态鱼塘改造、1 个高效生态养殖示范点建设和 66.67 公顷“杭鳙 1 号”苗种推广，创新“稻虾共生—草鱼立体循环种养”生态高效养殖模式。农业产业化加快，重点抓好杭州国际园艺中心项目，完成年度投资 3836.47 万元。推进水利基础设施建设，古南坝闸站、邵家港整治、永泰西片中低产田改造等水利基础设施建设项目全面开工；九龙村、东山村两个重点提升村项目全面竣工。

全年完成第三产业增加值 5.83 亿元，增长 12.8%。社会消费品零售总额 4.36 亿元，增长 11%。普宁寺复建项目启动，文化创意产业专项资金扶持项目的申报调查工作正在进行。

集镇道路网络进一步完善，全年共修复破损窨井 387 只，修补集镇破损道路约 5000 多平方米，乡道破损道路约 21084 平方米，修补人行道板砖约 563 平方米，疏通下水道约 1060 米。獐八线大修工程按时完成。严格防治污染，环境卫生管理已实施市场化运作，垃圾无害化处理率达 100%。改造园林绿化，已完成绿化总面积 13.7 万平方米，集镇范围内的公共绿地率已超过 50%，人均公共绿地率超过 7%。重点饮用水水源每月进行卫生监测，地表水功能区达标率为 100%。配合完成环保基层基础排查工作，危废处置率为 100%。严格土地管理，全年共拆除各类违法建筑 261 处，拆除面积约 32500 平方米。

全年街道实施区级以上项目 46 个，其中责任项目 22 个、配合项目 24 个。21 个区级责任项目累计完成年度投资 81240.47 万元，投资额完成率 109%；未开工项目西塘河整治工程因中期纳入中央中小河流域治理工程，已划为 2013 年新建项目。列入“百日攻坚”活动的 4 个产业项目全部竣工。新恒裕、南方泵业、欧雅实业、海天刀剪 4 个新建产业项目全部开工，完成当年形象进度。杭宁高铁拆迁安置房和勾仁大道拆迁安置房两个农民多（高）层公寓建设项目均超额完成投资额，完成年度形象进度。

加快辖区内学校布局调整及规范办学工作，完成市级学前教育示范街道的复评和仁和中学、仁和中心幼儿园云会分园区绿色学校的创建工作。完成市级卫生街道的复评和市级城乡卫生应急示范街道的创建工作，街道社区卫生服务中心成为省级示范社区卫生服务中心。完成农村改厕 300 座。启动农民健康体检工作，全年完成体检 17593 人，其中 60 岁以上 8373 人，体检率达到 81.83%。完善计划生育利益导向机制，深化优生“两免”工程，计划生育率为 98.63%，人口自然增长率为 6.96‰。组织开展第八届普宁牡丹艺术花会、第三届人民运动会等各类群众文体活动 10 余次。完善街道、村两级文体设施建设，并通过省级体育强镇复评验收。做好非物质文化遗产保护和文物保护工作，完成洛阳村大礼堂等 14 处不可移动文物保护修缮工程。

配合做好仁和养老公寓等福利机构布点规划。已办理各类养老保险参保人数（16 周岁以上）43402 人，参保率为 80.40%，每月社会化发放基础养老金 22 万元；合作医疗参保率 99.81%，实报医疗费总金额 2170 万元。推进就业再就业工作，完成 18 个村的农村社区基础平台建设。全年实现余杭户籍城镇失业人员再就业 453 人，完成率 181.20%，其中就业困难人员（“4050”人员）413 人，完成率 242.94%。受理各类劳资纠纷 200 起，追发劳动者工资、补偿、工伤补助等 300.78 万元。开展残疾人帮扶工作，做好低保户、困难户和临时

困难群众的救助工作，每月社会化发放低保金 12 万余元，并已发放临时救助款和慰问金 99 万元。做好危房改造，23 户申请农户全部完成改造。

全年街道共受理刑事案件 499 起，破获 118 起，发案数与 2011 年同期相比下降 36.84%，破案绝对数比 2011 年上升 0.85%。发挥街道、村、组三级调解员的作用，坚持每周一排查、每月一汇总各类矛盾纠纷，并实行定时间、定责任、定人员的“三定”机制予以解决。全年共排查矛盾纠纷 251 起，调处 251 起，调处率 100%，调处成功率 99.2%。推进“两网合一”工作，正式启动街道社会服务管理中心，设党员服务、综治信访、劳动保障等 12 个办事窗口，实现一站式管理、一条龙服务。

【工业投资增幅居全区第一】 2012 年，街道工业投资 9.53 亿元，投资绝对额在余杭区各镇、街道（开发区除外）排名第一，增长 84.2%，增幅居全区首位。

【杂交“杭鳙一号”推广项目获成功】 2012 年，街道示范推广面积 66.67 公顷，亩均放养鱼苗 5240 尾，当年养殖成活率达 86%。

【第八届普宁牡丹花会】 4 月 14 日，第八届普宁牡丹花会开幕暨于谦纪念馆揭牌仪式启动。花会围绕“赏牡丹、识英雄、品文化”主题，开展牡丹文化展、花卉盆景展、牡丹书画展、全国精品兰花摄影展、送文化下乡文艺演出等多项活动，新建造的于谦纪念馆以图版、绘画、书法等多种方式展示于谦的生平、于谦与普宁牡丹的佳话、有关于谦的诗句等内容。

【完成群团组织换届选举工作】 5 月，完成工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织换届选举工作。街道严格执行“五个严禁、十七个不准、五个一律”换届纪律，以铁的纪律营造风清气正的换届环境。

【第三届人民运动会暨文化艺术节】 自 6 月 6 日开始，7 月 6 日闭幕，历时 1 个月。运动会分别设有老年、成人、残疾人 3 个组别，开展垂钓、中国象棋、拔河、飞镖、乒乓球等 8 个项目的比赛，共有 34 支代表队、800 多名运动员参赛；艺术节则以第八届普宁牡丹花会为主轴开展系列活动。

【仁和街道社会服务管理中心正式启用】 6 月 6 日，仁和街道社会服务管理中心正式启用。中心投入 15 万元配备电子屏幕，滚动播放规章制度、工作职责、办事须知等内容。在原有综治、信访、司法、调解、警务、禁毒、流动人口服务管理、安全生产等 8 个部门的基础上，整合计划生育、劳保、民政、城管等部门，并将公共服务中心、党员服务中心、便民服务中心、计划生育服务中心、城管服务中心的窗口统一纳入社会服务管理中心，同时按照便民服务的原则，特设税征、民政、残联等便民服务窗口。中心采用“6+X”模式，窗口工作人员实行 AB 岗轮岗制度，内设协调室，负责办理相关协调事宜。

【承办浙江省首届地域民间故事（传说）少儿演讲比赛】 7 月 30 日至 31 日，由余杭区政府、浙江省文化馆主办，余杭区文化广电新闻出版局、仁和街道办事处承办，余杭区文化馆和仁和街道文体服务中心执行承办的浙江省首届地域民间故事（传说）少儿演讲比赛在仁和街道博望·龙悦水庄举行。来自全省 10 个市、区的 33 名小选手参加比赛。仁和街道选送的 2 名小选手夺得 1 金 1 银的成绩；仁和街道文体服务中心获得优秀组织奖。

【仁和先进制造业基地多（高）层安置房项目开工】 10 月 30 日，仁和先进制造业基地多（高）层安



仁和街道第三届人民运动会暨文化艺术节开幕

置房项目开工。项目总投资约 10 亿元，分两期进行，一期用地面积约 5 公顷，住宅建筑为 15～18 层，共有 1872 套安置房。建成后将安置东风村、奉口村、洛阳村拆迁户及国有土地拆迁户。

【社区卫生服务中心亮相全国论坛】 12 月，仁和社区卫生服务中心作为浙江省唯一一家经验交流单位，应邀参加 2012 年全国卫生监督协管论坛。仁和社区卫生服务中心于 2012 年创建为省级示范社区卫生服务中心，是余杭区唯一一家省级示范社区卫生服务中心。

【大普宁禅寺复建启动】 12 月 13 日，大普宁禅寺复建启动仪式暨祈福开光法会举行。大普宁禅寺复建项目规划面积为 21.33 公顷，主要分寺院区（3.47 公顷）、旅游休闲区（4.53 公顷亩）、牡丹种植区（13.33 公顷）三大区块。工程总投资为 1.28 亿元，其中一期寺庙复建工程投资为 5000 万元。

（胡燕）

·瓶窑镇·

【概况】 下辖 13 个建制村、5 个社区。年末户籍总人口 55918 人，其中非农人口 24289 人，人口自然增长率 0.5‰。区域总面积 129 平方公里。

2012 年，全镇生产总值 49.13 亿元，增长 8.3%。农业总产值 6.05 亿元，增长 5.8%。工业总产值 143.94 亿元，增长 9.1%。其中：规模工业产值 96 亿元，增长 9.3%；规模工业销售产值 93 亿元。完成市外内资 4 亿元、合同外资 2800 万美元、到账外资 1500 万美元、工业投资 5.00 亿元，分别占全年任务的 166.7%、186.7%、150%和 108.3%。第三产业增加值完成 12.86 亿元，增长 9.4%。财政收入 3.91 亿元，增长 3.9%，其中经常性财政收入 1.78 亿元，上升 7.4%。农村经济总收入 187.91 亿元，增长 8.32%；农民人均收入 19567 元，增长 15.3%；农村人员人均收入 19638 元，增长 15.72%。

土地流转全年累计完成 246.67 公顷，是区政府下达任务的 137%。开工建设西安寺省级粮食功能区，省级现代农业发展项目完成主体工程建设，区级粮食生产功能区通过验收，新增各类农业龙头企业 2 家。推进张堰港、三仙角、石塘坞等工程建设，共发放涉农资金 231 万元。完成祥彭线 11 万平方米绿化任务，奇鹤村通过区二轮重点提升村验收，塘埠村成为市“清洁乡村”创建单位。村均集体收入在 2011 年的基础上递增 15.3%，总量达到 1695 万元。

出台 12 项工业扶持政策。75 家规模企业所占工业比重占全镇总产值的 64%。13 家亿元企业利税超千万元，其中鼎胜集团公司实现 3.5 亿元。盘活 50000 平方米厂房，引进杭州诠世传动有限公司等企业，凤都工业区块再获杭州市政府授予的“特色城镇工业功能区先进单位”称号。21 家企业完成属地纳税。18 个区级重点考核项目开工率达 100%，省级重点项目、省重大浙商回归项目——鼎盛轻合金项目开工建设。

建立瓶窑镇首个居家养老照料中心。城乡居民医疗保险参保率 99.64%，连续两年获区城乡居民医疗保险工作先进单位。完成 2012 年度镇级助学金调查，实际发放助学金 106000 元，受助学生 50 人。对处于低保标准 150%以下的 245 户低保对象及 63 户农村困难家庭进行临时性生活补助，为 27 户困难家庭实施危旧房改造。涉及 393 户居民的桃园小区完成立面整治。改造彭公中心小学，新建北湖幼儿园，维修中心幼儿园。做好计划生育服务，稳定低生育水平在 99.25%以上。奇鹤村成为全区唯一的全国人口计划生育基层群众自治示范村。瓶窑镇获评杭州市美丽庭院示范乡镇，塘埠村获评美丽庭院示范村。

【重点项目建设】 彭公竹制品市场二期如期完成，举办第五届杭州竹笋节暨第三届竹木工艺品博览会。瓶窑新城综合市场实现对外整体租赁。实施塘埠、彭公等山区片农民饮用水提升工程，12 个水源点全部进入施工阶段。完成西安寺村土地股份合作制改革。完成地质灾害点治理 5 个，实施垦造耕地 18.67 公顷，新建通村联网道路 5 条。

【教科文卫事业】 2012 年，瓶窑成校成为杭州市首个“成人教育科研基地”，培育区级名校长、名教师各一名。巩固落实“清洁余杭”及国家卫生镇创建长效管理机制，开展病媒生物防制、妇幼保健和农民健康体检工作。承办全国小戏小品大赛、杭州市第二届传统戏剧曲艺巡回演出、区第五届艺术节。成立镇级文化交流平台——窑山学社，举办



彭公竹制品市场全景图

“风雅瓶窑”美术作品展，启动省级非遗项目——余杭纸伞展示馆建设，西溪书画学会获“浙江省视觉艺术优秀创作群体”称号。新增 1 个省级体育先进社区和 5 处健身场所。

【防违控违工作】 2012 年共拆除违建户 85 户，面积 12667 平方米；控制违建户 67 户，面积 13412 平方米。对 2011 年有涉嫌违法信息记录的 63 宗、共计 23.71 公顷土地，分门别类做好整改工作。

【瓶窑镇获评杭州市内部审计先进单位】 2 月 27 日，瓶窑镇内审所在杭州市内审工作会议暨“双先”表彰大会上，被市审计局评为全市内审先进单位。2008 年至 2010 年，瓶窑镇内审所共完成基建审计项目 133 个，审计金额 4100 万元，核减基建投资基金 576 万元，审计核减率达 14.05%。

【瓶窑行政服务中心暨市民之家启用】 3 月 6 日，瓶窑行政服务中心暨市民之家启用，中心建筑面积 12434 平方米，整体进驻国土、环保、劳保等 6 个基层站所，集中工商、房产、林水、交通等 14 个行政审批部门，供电、水务、电信等 5 个公共服务部门，以及中介、银行等配套服务部门的办事窗口 56 个，集中办理 216 个审批和服务类事项。

【通过国家卫生镇省级复查】 5 月 10 日、11 日，省爱国卫生运动委员会办公室对瓶窑镇进行为期两天的国家卫生镇复查，通过听取汇报、查阅台账资料、现场实地查看、调查问卷等形式，分组对瓶窑镇爱国卫生组织管理工作、卫生监督、社区卫生与镇辖村卫生、环境卫生与环境保护、疾病预防与控制、病媒生物防制、健康教育等情况进行了解和检查，并对检查情况进行反馈，同意瓶窑镇通过省级复查。

【瓶窑入选杭州市十大新型中心镇】 11 月，经网络投票，专家评审和投票，通过生态建设、产业发展、民生保障、人居环境、历史文化、风土人情等经济、社会和人文元素等方面的考量，瓶窑镇成为 2012 年杭州市十大新型中心镇，也是余杭区唯一入选的城镇。

【项目建设实行黄灯警告制】 11 月 2 日，瓶窑镇对 20 个进度明显滞后的黄灯项目在政府大楼电子屏集中进行公示。这 20 个项目因建设进程明显慢于年度计划，成为“百日攻坚”活动开展以来的首批黄灯项目。滞缓项目黄灯警告制度是瓶窑镇 2012 年“百日攻坚”活动的一项措施。

【农民多层公寓一期分房】 12 月 23 日，瓶窑镇羊山公寓一期进行回迁安置摇号选房，共有安置户 58 户 100 余人参加选房活动，回迁户自主参与摇号率 100%。该次摇号选房依法操作，进行全程录像，公证处、工作人员以及在场安置户全程监督。

（沈彩虹）

·径山镇·

【概况】 下辖 13 个建制村、2 个社区，274 个村民小组。户籍人口 38516 人。区域面积 157.08 平方公里。

2012 年，全镇生产总值 22.69 亿元，增长 7.5%。农业总产值 8.26 亿元，增长 10.1%。规模以

上工业产值 30.52 亿元，下降 3.4%。规模工业增加值 6.48 亿元，限额以上工业投入 2.33 亿元。自营出口 7876 万美元，增长 20%。完成合同外资 1591 万美元，完成到账外资 1243 万美元，增长 59.1%；完成市外资金 1.01 亿元。第三产业增加值 5.56 亿元，增长 12.3%。财政总收入 1.27 亿元，增长 20.7%。农村经济总收入 69.7 亿元，增长 9%。农村居民人均纯收入 18503 元，增长 16%。

推进径山省级现代农业综合区建设及径山茶叶、高效竹笋、花卉苗木、水产养殖 4 个主导产业示范区建设。新建粮食功能区 234.67 公顷，累计建成粮食生产功能区 440.33 公顷。新增流转土地 292.33 公顷，累计流转 2173.2 公顷。对全镇 28 家 33.33 公顷以上农业园区进行梳理，为下一步分类指导、提升发展打好基础；小古城农业公园、绿景生态园、蓝天渔业、森禾种业等 66.67 公顷以上农业园区项目正在建设，完成森禾公司园艺中心建设并投入使用。

全年共接待考察客商 12 批次。6 个续建项目基本竣工，7 个新建项目正抓紧施工。全镇企业专利拥有量达 171 件，共有省级科技型企业 16 家，市级及以上高新技术企业 12 家（国家级 5 家），市级技术中心 2 家，区级及以上专利示范企业 3 家，区级研发中心 2 家。

全年游客接待量达 183.55 万人次，增长 10.2%。径山寺复建外围环境整治工程完成农居安置区块征地及农居方案初步设计工作。双溪羽泉路步行街开街，接待游客超过 10 万人次。组建双溪禅茶文化有限公司并对街区实施经营管理。双溪漂流有限公司承办全国漂流论坛，并参与制定漂流景区省级行业管理标准，双溪乐园开园营业，日接待能力达到 10000 人次。承办第十一届中国茶圣节和首届群众文艺节系列活动。

完成 2 个提升村建设任务，双溪风情小镇方案通过论证并进入实施阶段。完成双溪羽泉路步行街周边支路及停车场、沿溪路、健康路建设。完成通村联网公路 18.128 公里、道路大中修 13.4 公里、危桥改造 2 座。完成 1000 户农户生活污水治理工程。长乐小学项目奠基开工，潘板小学项目已进入规划方案报批阶段，长乐卫生服务站项目已办理开工前期手续。

【径山镇第三届人民代表大会第一次会议召开】 1 月 10 日，径山镇召开第三届人民代表大会第一次会议，全镇 69 名正式代表和 88 名列席代表参加大会。会议听取、审议并通过了 2011 年《政府工作报告》《人大主席团工作报告》《关于 2011 年镇财政预算执行情况和 2012 年镇财政预算（草案）的报告》。

【径山茶凤亮相余杭区新编民间艺术展演】 2 月 7 日，径山茶凤表演亮相余杭区新编民间艺术展演活动。该表演队成立于 2010 年，由径山村 35 名女子组成。整场表演以径山茶为故事背景，共分四段进行演绎。

【省文联“学雷锋、送文化”惠民活动走进径山四岭】 3 月 20 日，浙江省文联组织省内音乐、舞蹈、曲艺等多个艺术门类的 60 余名艺术家到四岭村，开展以“弘扬传统美德、倡导为民服务”为主题的“学雷锋、送文化”惠民活动。

【2012 年中国西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十一届中国茶圣节举行】 4 月 21 日，2012 年中国西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十一届中国茶圣节在径山双溪漂流景区举行。活动从 4 月 21 日开始持续至 5 月 20 日，共举办“图说径山”摄影大赛颁奖仪式、中国茶圣节标志亮相仪式、第二届国际公路自行车爬坡邀请赛、“中华文化名茶——径山茶”和“中国茶文化之乡——余杭区”授牌仪式、“径山吃茶去”——百名游客招募体验活动、茶乡特色旅游线路推广活动、全民饮茶日余杭分会场活动、“径山——日本茶道之源”论坛、“四月溢香——径山”书画展和双溪仙鹤国际度假村奠基仪式等系列活动。

【径山镇潘板桥村成立村级红十字博爱救助金】 5 月 11 日，径山镇潘板桥村举行径山镇潘板桥村红十字博爱救助金启动仪式，启动仪式上接受捐款 131200 元。该红十字博爱救助金也是余杭区第一个村级自筹自助的红十字博爱救助金。

【陈金信获“余杭区十佳民间手艺达人”称号】 6 月 9 日，2012 年余杭区非物质文化遗产保护月启动仪式暨余杭民间手艺达人会在西溪国家湿地公园（西区）明清古建筑一条街举行，径山镇茶筅制作师陈金信获得“余杭区民间十佳手艺达人”称号。

【径山茶获“最具影响力农产品区域公用品牌”称号】 6月26日，在2012年中国农业品牌发展推进会上，径山茶获“2011年最具影响力农产品区域公用品牌”称号。

【径山镇召开庆祝中国共产党成立91周年暨“七一”表彰大会】 7月1日，径山镇召开庆祝中国共产党成立91周年暨“七一“表彰大会。会议表彰2011年度先进党组织、优秀共产党员、党员积极分子，全体党员在党旗下重温入党誓词，镇党委书记李文泉通过远程教育直播系统为全镇2220名党员上党课。

【2012年全国漂流高峰论坛在径山镇双溪漂流景区举行】 7月20日，2012年全国漂流高峰论坛暨杭州双溪水上狂欢节开幕式在径山镇双溪漂流风景区举行。全国体育界、旅游界以及省市各级政府领导和相关专家出席论坛，并就漂流业的前景与对策，漂流标准化、规范化，体育与旅游的融合性等问题进行交流探讨。

【径山镇长乐中心小学开工建设】 8月28日，长乐中心小学建设项目举行奠基仪式。该项目位于长乐村即原长乐中学地块，总用地面积1.35公顷，总建筑面积为13211平方米，包括行政楼、教学楼、图书馆、体艺楼等，按18个班一类标准建设，总投资达到4200万元。

【径山镇首届群众文化艺术节举行】 10月18日，径山镇举行首届群众文化艺术节。艺术节包括径山镇“相约周末”文化夜市系列活动、径山镇第四届排舞大赛、径山镇妇女十字绣作品大赛、径山镇达人秀、径山镇书画展览、“图说径山”摄影展等系列活动，从10月18日开始到11月16日结束。

【径山晚稻亩产量最高达766.8公斤】 11月1日，省、市农科院8名专家到径山镇前溪村，对甬优538、浙粳88两个系列晚稻品种进行实割验收，其中甬优538系列亩（1公顷＝15亩）产达到766.8公斤。

【径山中学与上城区开元中学结对】 11月16日，余杭区教育局与上城区教育局在径山中学签订区域推进名校集团化战略合作协议，径山中学与上城区开元中学结成对子，实施跨区域名校集团化办学。

【全省“双强百佳”乡村书记到径山镇考察】 12月17日，参加浙江乡村书记“双强”论坛的全省“双强百佳”村书记和部分乡镇党委书记200余人，到径山镇小古城村及漕桥村考察村基层服务型党组织建设。小古城村为浙江省首批“双强百佳”村。

（金鑫）

·黄湖镇·

【概况】 下辖5个建制村、1个社区。年末户籍总人口13572人。区域面积58.55平方公里。

全年工农业总产值26.74亿元，增长4.23%。农业总产值2.44亿元，规模工业产值10.5亿元，第三产业增加值3.62亿元。合同外资1060万美元，到账外资711万美元。村级集体经营性收入250.28万元。全年固定资产投资1.59亿元。财政总收入0.50亿元，其中地方财政收入2307.62万元。农民人均收入19609元，增长15.03%。

出台《黄湖镇加快农业产业化发展的政策意见》，鼓励引导农业产业化发展，重点培育笋竹、茶叶、蔬菜等主导产业和畜禽、农业休闲等特色产业。完成嘉源蔬菜、王位山茶叶、三园茶叶、大地农庄4个千亩农业园区和万羽养殖、龙头山养殖2个畜禽精品园的规划布点，推进林业功能区建设，省级现代农业综合区建设粗具规模。完成万羽养殖改扩建省级农业发展资金项目1个，嘉源蔬菜、万羽养殖、龙头山养殖等市级菜篮子项目3个，新增区级农业龙头企业1家。

完善工业功能区的基础设施建设，投入160万元完成兴湖路二期（博济医药厂门口到清溪路）道路建设，完成黄湖溪工业园区段550米大溪砌石工程。出台《关于发展黄湖镇工业经济若干奖励政策的实施意见》，加大对企业在创新创优、树立品牌、引进人才等方面的扶持力度。全年新增发明专利5件，实用新型专利1件，外观专利1件，全镇专利总数达到49件。

全年新增绿化面积10000平方米，续建绿化面积15200平方米，义务植树、村庄绿化、借地绿化齐步推进。黄湖镇创建成为杭州市农村清洁可再生能源示范乡镇，并获国家级生态区创建特别贡献

奖。总投资2998万元的黄湖镇中学改扩建项目和总投资2416万元的黄湖镇社区卫生服务中心项目竣工并投入使用。黄湖敬老院改扩建项目竣工。王位山村卫生服务站规范化改造项目基本完工。通过省级卫生镇和市学前教育先进镇复评，创建市药品安全示范镇。城乡居民养老保险参保率达到95%，医保参保率达到99%以上。完善对各类困难群体的帮扶救助体系，做好基础养老金的发放工作。

【吴四坊社区被列入全省第三批人口计划生育基层群众自治示范社区】 2012年，按照省人口计划生育协会下发的《关于人口和计划生育基层群众自治示范村（居）活动实施方案》和《人口和计划生育基层群众自治示范村（居）评估标准》的有关要求，全镇深入开展示范村（居）创建活动，强化组织和制度建设，形成了村（居）两委、计划生育专干、协会会员“三位一体”的工作格局。经自下而上层层推荐，活动领导小组审核确认，黄湖镇吴四坊社区被授予“全省第三批人口计划生育基层群众自治示范社区”荣誉称号。

【创建省级气象防灾减灾标准乡镇】 省气象局下发《浙江省气象局关于公布2012年浙江省气象防灾减灾标准乡镇（街道）和示范社区（村）名单的通知》文件，公布全省549个标准乡镇（街道），黄湖镇位列其中。

【创建杭州市农村清洁可再生能源利用工程综合示范乡镇】 2012年，黄湖镇组织实施杭州市农村清洁可再生能源利用工程综合示范乡镇建设，通过市、区两级验收。示范镇创建包括户用太阳能热水器、太阳能集中供热、太阳能路灯、太阳能杀虫灯、沼气联户供气、太阳能显示屏、沼液回收利用和农村生活污水处理设施改建提升等8项内容。项目总投资388.86万元，全镇可再生能源利用户率为68.7%；农村清洁能源利用率为74.93%；减排二氧化碳800吨。

【创建成为杭州市药品安全示范镇】 2012年，黄湖镇通过杭州市药品安全示范镇创建验收。创建过程中，对药品经营企业、医疗机构基本情况进行排摸，并汇编登记成册。全镇涉药单位共14家，其中社区卫生服务中心1家，社区卫生服务站3家，个体诊所2家，药品零售企业6家（其中1家已注销），药品生产企业和医疗器械生产企业各1家。落实药品安全目标管理责任制，配合清查“问题胶囊”。

【通过浙江省卫生镇复评】 制定《黄湖镇迎接省级卫生镇复评工作实施方案》和《黄湖镇2012年迎接浙江省卫生镇复评工作整改提升任务书》，落实部门职责，加强分工配合，开展健康教育、除“四害”、农村改水改厕等工作，通过省级卫生镇复评。同时通过余杭区灭蟑先进乡镇复评。

【黄湖镇第三届人民运动会暨第二届老年人运动会】 从4月中旬开始到6月上旬结束，共有20个代表团500余名运动员参加15个大项的比赛。有采茶、登山、挑担等体现山区生产特色的项目，也有中国象棋、羽毛球、乒乓球等项目。

【黄湖中学改扩建项目竣工】 项目主要建设内容是新建学生公寓6000平方米和综合楼6300平方米，概算2998万元，于8月通过竣工验收。

【黄湖镇永峥桥建成通车】 黄湖镇永峥桥位于黄湖集镇中心，始建于1933年，是黄湖镇境内最早的一座拱形桥，也是当时黄湖连接百丈、鸬鸟唯一的交通枢纽，2009年被洪水冲毁。重建项目于2011年10月进场施工，2012年1月完成24根桩基的全部水下工程，5月完成桥梁主体建设，9月全面完成挂板浇筑、管线铺设等扫尾工作，实现桥面双向通车。

【通过杭州市学前教育先进乡镇复评】 9月25日，黄湖镇通过杭州市学前教育先进乡镇复评。自2007年创建成为杭州市学前教育先进镇，2008年通过杭州市现代化标志性教育强镇验收以来，黄湖镇党委、政府按照《国家中长期教育发展规划纲要》、余杭区学前教育“1+4文件”的要求，履行领导和管理职能，保证全镇学前教育发展。

【赐璧村重点提升村创建工作通过考核验收】 12月6日，赐璧村重点提升村创建工作接受余杭区民政、交通、环保、农业、林水、妇联、卫生、财政等部门的考核验收。项目建设工作主要包括九大整治类别，累计投入资金1000余万元。历经两年的创建工作，实现“千年古赐璧·余杭画中村”的建



赐璧村古枫杨滨水休闲台

设目标，村容村貌得到改善。

【张建国成功捐献造血干细胞】 12 月 24 日，黄湖镇派出所巡防队员张建国在浙江省中医院捐献造血干细胞，成为全区第 6 例、浙江省第 123 例、全国第 3207 例造血干细胞捐献者。2010 年 9 月，他在无偿献血活动中留取 6 毫升血样加入中华骨髓库，成为造血干细胞志愿捐献者。

（胡键娜）

·鸬鸟镇·

【概况】 下辖 6 个建制村、1 个社区。年末户籍总人口 12279 人。区域面积 72 平方公里。

2012 年实现经济总收入 26 亿元，增长 15.4%；农业总产值 4.36 亿元，增长 16.9%；工业总产值 10.97 亿元，增长 1.3%。规模工业产值 2.42 亿元，完成进度的 105.3%；规模工业增加值 0.51 亿元，完成进度的 101.5%；外贸自营出口额 1093.6 万元，完成进度的 136.7%；实现工业投入 3004.0 万元，完成进度的 100.1%；引进市外内资 4500.0 万元，完成进度的 150.0%；万元增加值能耗下降率为 7.4%，完成下降 5%的目标。财政总收入完成 0.15 亿元，增长 10.1%。农民人均收入 19285 元，增长 14.05%。

投资 4000 余万元完成太上线改建工程及后汤线拓宽工程。投资 700 万元完成双后线鸬鸟至安吉连接线工程建设。投资 350 万元完成锡康应急便道主体工程。投入 250 万元完成通村联网公路 7 条，危桥改建 1 座。杭州维希生态农业开发有限公司厂房完成建设并投产。白沙坞国际老年康体示范项目完成一期 13.87 公顷土地出让。鸬鸟镇新农贸市场建成并投入使用。举办余杭区第九届蜜梨节，“鸬鸟蜜梨”注册为国家农产品地理标志证明商标，蜜梨园区获得“省级现代农业园区”“现代都市农业示范园区”称号。加大旅游资源开发力度，开展地热（温泉）勘探前期工作。山沟沟景区创建成为国家 AAAA 级景区。山沟沟乡村旅游综合体获“杭州市现代服务业重点类集聚区”称号。投入 820 万元，完成汤坑溪、横山溪河道综合整治和太平山村半岭山塘、前庄村六亩塘、仙佰坑村石门里塘的除险加固。投入资金 570 万元，新建林道路 12.8 公里，提升 6.2 公里。投入 27 万元，新建防火隔离带 4 公里。完成饮用水提升工程水池、泵房建造，铺设管网 7.4 公里。

完成太平片截污纳管工作。鸬鸟镇创建成为浙江省卫生镇。完成中心幼儿园暑期校舍维修，推进中心小学食堂改建项目。鸬鸟成校通过杭州市示范性成校验收。开展免费妇女病普查、“两癌”（乳腺癌、宫颈癌）筛查和育龄妇女查验，计划生育率 99.26%。完成仙佰坑村农村居家养老照料服务中心和太平山村、太公堂村老年活动中心建设。2012 年发放低保金与各项补贴 172.7 万元，132 名残疾人纳入残疾人基本生活保障。新增各类养老保险参保人数 784 人，城乡居民参保率 95.46%。开展送文化下乡活动，举办越剧、杂技、歌舞等演出 30 余场次，放映电影 168 场次。新建山沟沟、仙佰坑、太公堂村 3 个健身点。启动余杭区成立最早的共青团支部旧址展览馆建设前期工作，新四军被服厂旧址申报成为杭州市爱国主义教育基地。实施省级非物质文化遗产鳌鱼灯保护项目，制订鳌鱼灯保护方案和传承基地实施方案。举办各类培训班 11 期，培育农业技术应用示范户 45 户，完成农村“双证制”教育培训，农村实用人才数据库累计入

库县级以上人才 170 人。建成社会服务管理中心。创新普法形式，以“生态法治、和谐鸬鸟”为主题，依托山沟沟、仙山谷漂流景区，开展法治文化景区建设。2012 年共调处各类民间纠纷 219 起，调处成功 216 起，成功率 98.6%。开展法律宣传、咨询等活动 9 场，办理法律援助案件 14 起。



鸬鸟镇太上线改建工程通车典礼

【太上线改建工程通车】 太上线全长 3.956 公里，改线 1.550 公里，道路拓宽 2.405 公里，路基宽度 8.5 米，共有桥梁 2 座，总投入 3732 万元，设计时速 40 公里 / 小时，于 2012 年 4 月 26 日正式通车。

【白沙坞地块挂牌出让】 鸬鸟白沙坞国际老年休闲度假中心项目投资概算 5.6 亿元，是鸬鸟镇投资开发的最大项目，将打造成集旅游、休闲度假、房产、会展、创意产业于一体的生态综合园区。于 6 月底挂牌出让，8 月摘牌。

【“鸬鸟蜜梨”地理标志证明商标申报成功】 鸬鸟镇素有“蜜梨之乡”的称誉，现有蜜梨种植面积 533.33 公顷。鸬鸟镇实施“鸬鸟蜜梨”品牌战略，于 2011 年 6 月与工商余杭分局协商，开始“鸬鸟蜜梨”地理标志证明商标的申报工作，2012 年 7 月申报成功。

【举办第九届蜜梨节】 7 月 26 日，鸬鸟镇第九届蜜梨节开幕，持续到 8 月 30 日。其间，鸬鸟镇推出蜜梨品种展示、梨文化系列活动、鸬鸟“二日游”、国际友人欢乐采摘游等活动，吸引游客到鸬鸟游山玩水品蜜梨，体验乡村生活。

【山沟沟景区创建为 AAAA 级景区】 2012 年，为创建国家 AAAA 级旅游景区，山沟沟旅游景区在软硬件设施上投入资金 500 多万元，完善景区各项游览基础设施和游览景点，于 2012 年 9 月通过国家旅游局 AAAA 评定小组验收。

（朱建）

·百丈镇·

【概况】 下辖 6 个建制村、93 个村民小组，1 个社区。年末户籍人口 10934 人。区域面积 60.4 平方公里。

2012 年，全镇生产总值 8.39 亿元，增长 12.6%。农业总产值 1.61 亿元，增长 5.9%。工业总产值 25.65 亿元，增长 12.8%；规模工业产值 8.12 亿元，增长 14.1%；规模工业增加值 1.58 亿元，增长 9.2%；工业性投入 1.22 亿元，增长 9.9%。外贸自营出口 2163 万美元，增长 38.2%。区外内资引进 3000 万元。财政收入 0.44 亿元，增长 27.2%。农民人均纯收入 20583 元，增长 11.1%。

2012 年，实现农产品加工产值 17.25 亿元，增长 11.1%。新建、提升林道 9.3 公里，开辟生物防火阻隔带 7.3 公里，防火通道 5.4 公里，完成扩绿面积 1.06 公顷。实施仙岩生态竹业休闲园区、溪口钱山果园园区、杭州紫杉园香榧基地和溪口有机茶叶基地 4 个现代农业园区内部基础设施提升建设，完成田力提升 28.27 公顷，实现耕地流转 123.99 公顷。发展毛竹产业，新建毛竹一竹三笋综合培育技术示范基地 40 公顷，毛竹笋用林培育基地 53.33 公顷，培育科技示范户 32 户。百丈镇创建为“中国竹笋之乡”。实施农产品品牌战略，2012 年新增各类无公害农产品认证 5 个。继续抓

好“双证制”等农技培训和农机管理工作，全年共培训农民 1092 人次，创建成为杭州市农业公共服务体系示范乡镇。

2012 年，投入 550 余万元完成溪口工业园区内河道整治、管道铺设、路灯安装和道路水稳层铺设等工作。完成镇竹制品加工区块 5 个新建项目和溪口工业集中区块 4 个技改项目，其中 3 个新建工业项目竣工投产。依托“中国竹制品名镇”和“百丈”牌竹制品集体商标两大国字号招牌，实现竹制品加工产值 20.8 亿元。新培育杭州市高新技术企业 2 家，新增产值 1 亿元，推荐市、区级知名商标各 2 个，新增专利申请 48 件。

第三产业增加值 1.55 亿元，增长 14.5%。社会消费品零售额 0.92 亿元，同比增长 17.95%。以“加快旅游发展，带动产业经济”为目标，与杭州神驰广告公司合作，挖掘和发现百丈现有自然、产业、特色文化资源，优化调整全镇旅游布局，加强百丈旅游资源宣传力度，开展平天堂（罗窑坞）景区和九东山休闲观光园区的招商工作。

【“中国竹笋之乡”落户百丈镇】 2012 年，百丈镇被中国经济林协会授予“中国竹笋之乡”荣誉称号。百丈镇为杭州主要产笋区之一，现有林地面积 5305.33 公顷，其中竹林面积 3908.6 公顷，年产毛竹鲜笋 2.1 万吨。镇党委和政府出台一系列扶持政策，先后实施竹区林道建设、低产竹林改造、丰产竹林培育、四季笋山开发等工程，发挥竹笋产业生态有机、绿色无公害等特色优势，推动百丈镇竹笋产业的品牌战略发展。

【百丈镇获“杭州市社会管理综合治理先进单位”称号】 2012 年度，全镇共处理来信来访案件 212 件，结案率 100%；调解各类矛盾纠纷 143 起，调解成功率 100%；破获刑事案件 14 起，办理治安案件 85 起，化解重大不稳定因素 5 起。全镇全年没有发生进京赴省去市访问案件，没有发现恶性刑事案件，没有发生群体性事件及重大安全责任事故。

【项目建设】 2012 年，百丈镇继续做好全镇道路大中修、地质灾害点整治、山塘水库修复、河道整治等工程项目建设。全年投入资金 115 万元，完成林道新建、提升 9.3 公里，开辟森林防火阻隔带 7.3 公里。实施四季笋山、千亩鞭笋基地等培育项目，新增一竹三笋培育基地 53.33 公顷。抓好病虫害防治工作，完成森林病虫害防控治理 2000 公顷，松材线虫病防控 406.67 公顷，松林林相改造 54.27 公顷。投入 125 万元实施生活污水处理工程 3 个，投入 143 万元完成 11 个点的饮用水改造提升工程。投入 160 万元完成可再生能源利用建设项目 7 个。概算总投资 4450 万元的釜托路拓宽改造项目已于 2012 年 11 月 30 日通过验收，竣工通车。仙岩村重点提升村建设项目和百丈村精品村建设项目正在实施中。

【百丈镇中心幼儿园投入使用】 幼儿园总用地面积 7894.86 平方米，建筑占地面积 1495.79 平方米，建筑面积 2910 平方米，运动场地 1058 平方米（生均 8.8 平方米），绿化面积现有 700 平方米，正在组织招标的后绿地工程面积有 1300 多平方米。幼儿园总投资 1200 万元，于 2012 年 10 月投入使用。

【通过杭州市药品安全示范镇创建】 12 月，百丈镇获得“杭州市药品安全示范达标乡镇（街道）”称号。百丈镇有涉药单位 9 家，其中药品零售企业 4 家，医疗机构 5 家。百丈镇政府通过宣传教育，药品监管，落实药品安全目标管理责任制，促使药品安全工作平稳发展。

【百丈镇中心小学改建项目实施】 项目位于百丈镇百丈村，在小学原校址范围内，总用地面积 11749 平方米，总建筑面积 6668 平方米，总投资 3500 万元。新建建筑包括教学楼、综合楼、报告厅、教工宿舍、食堂、门卫室等。该项目于 12 月 21 日完成招投标工作，施工方已进场施工。

（郑乐）

责任编辑：陈建益

延伸阅读▶▶

浙江余杭：五落实＋服务公共服务均等化

《经济日报》杭州3月20日讯 家住浙江省杭州市余杭区经济开发区上环桥村的陈洪亮切实体会到了城市公共服务的好处。因为现在他足不出户就可以办理工商营业执照年检。陈洪亮告诉记者："我们村的社区公共服务工作站实行'村民事务全程代理制'，村民的建房、求学、工商营业执照办理等事务都在代理范围之内！"

在余杭，这样的社区公共服务工作站已经遍布全区188个行政村。以"五落实＋服务"为主要内容，余杭区统筹城乡社区发展，将城市公共服务辐射到农村，整合农村公共服务资源，构建公民导向型和社区友好型的公共服务供给机制，探索建立起符合农村社区发展的基层社会管理创新模式。

"农村社区建设的意义就在于把城市社区管理模式向农村延伸，真正实现公共服务均等化。"余杭区区长朱华说。据介绍，社区服务中心具备公共服务、医疗卫生服务、便民综合服务、教育培训活动、文体活动五大功能，落实"有场所办事、有人办事、有章理事、有钱办事、有效服务"的"五星级"公共服务工作站标准。

陈剑是余杭区乔司镇三角村社区公共服务站的专职社工，春节前后是他最忙碌的时候，村里几百家企业的用工需求都汇总到他这里，年后来找工作的外来务工者也会找到他。每年，经陈剑介绍实现就业的外来务工者就多达四五千人。

"这是我们村服务中心的特色。"陈剑说，三角村流动人口是本地人口的近10倍，帮助企业和外来务工人员做好对接是服务中心的重点工作。据了解，在余杭农村的一些公共服务中心，还提供不常用农具的出借服务，也有的村通过网络帮助村民代购商品或是销售自家的农产品。

农村社区基础设施建设的不断完善、服务体系的逐渐健全，使得组织网络顺畅有序，持续推动了余杭城乡统筹发展的进程。

在此过程中，余杭区创新体制机制，搭建起农村社区党组织、社区村民委员会、社区公共服务工作站、社区股份经济合作社"四位一体"的农村社区管理新体制；创新了村班子成员与专职社工"选聘结合"、"承诺评议"制度。像陈剑这样的专职社工就是余杭区为了避免服务站"空壳化"，加强队伍的职业化、专业化选聘来的。2011年12月，余杭区出台了全国首个《农村社区公共服务规范》，在国内率先提出农村社区公共服务的量化标准，规定1000户（含）以上的农村社区公共服务工作站按6人配备，999户以下的按5人配备，全区188个农村社区公共服务工作站共聘用专职社工992人。站长（书记）、副站长（主任）、大学生村务工作者符合聘用条件的直接聘用，专职社工福利待遇接轨城市社工标准，由区级财政补助50%，镇、街道补助50%。于是，像陈剑这样的专职社工的职责、待遇等问题得到了进一步明确，队伍也更稳定。目前，余杭全区188个农村社区公共服务中心共聘用社工992人。

同时，余杭区积极推进公众参与社区共管，成立各类专业经济合作组织，纠纷调解队、文体活动队、卫生保洁绿化队等组织达1083个，构建起了政府公共服务与基层群众自治的新型机制。

为保障均等化，余杭区还探索实现了财政统筹兼顾、投入自然增长的长效机制，建立起了政府购买公共服务政策，形成了以区镇二级公共财政投入为主体，以各涉农部门相关资金、各帮扶部门投入为辅助，以农村集体积累资金为基础的多元投入机制。近3年来，余杭区级财政共投入4.6453亿元。2010年全区村级集体总收入达到6.44亿元，村平均达到245.8万元，其中补助收入2.78亿元，村平均补助收入达到106.1万元。2010年至2012年，落实农村社区工作经费和人员经费接轨城市社区，实现城乡社区公共服务经费"双统筹"。2011年区级财政补助农村社区工作经费863.9万元；2012年开始，区级财政补助农村社工补助经费将达1965.4万元。

（记者　黄平）

延伸阅读▶▶

农民兄弟有了“卫生保健员”

——杭州市余杭区黄湖镇在国内首创“公共卫生协管员”制度

《中国经济时报》杭州 6 月 17 日讯 近年来，尽管我国大力推进公共卫生资源向农村延伸、向农村倾斜，但是，由于历年积累的矛盾和问题难以在短期内消化，农民兄弟在医疗健康方面的种种问题依然突出，小病拖着、熬着，最终演变为大病以至耽误了最佳治疗期。杭州市余杭区黄湖镇在全国首创的“公共卫生协管员”制度为农民兄弟提供了全天候的“卫生保健员”，受到当地人民群众的广泛欢迎。

余杭区黄湖镇公共卫生协管员制度建立于 2011 年 2 月。据时任黄湖镇委书记的马烽介绍，该镇之所以创建这一制度，是因为黄湖镇地处浙江西北山区，居住人口比较分散，设立“公共卫生协管员”就是为了及时了解农民兄弟的健康信息，向他们宣传公共卫生政策，从而实现“信息对称”。

该镇对于“公共卫生协管员”的人选有一套标准，首先要是热心公益事业，责任心强，时间有保证，熟悉家家户户情况的自然村村民，退职回乡的乡村医生（护士）或镇村干部优先考虑。“公共卫生协管员”由村两委推荐，经社区服务中心聘用并负责业务培训。

镇相关部门对“公共卫生协管员”制定了明确的工作职责，主要有三项：一是收集每位村民从出生到死亡的一切健康信息，每月核实上报；二是宣传公共卫生政策；三是协助社区责任医生进村开展疾病预防及各类慢性病、老年人随访，并协助社区医生进行健康保健知识的传播。

“公共卫生协管员”坚持“公益为主、适当激励、政府购买”的保障原则。镇财政每年列支若干专项经费补贴各协管员，并且根据其工作的量、质及村民满意度等考核评价条款，给予不同的奖励。该制度经过一年多的实践，已经形成了包括招聘培训、工作职能、管理运行、考核评价、激励保障等一整套制度规范。

84 岁的赐壁村老奶奶陆彩华患有高血压、心脏病等多种慢性病。自从村里有了“公共卫生协管员”，每月向镇里上报其病情，镇和社区卫生院的医生就会利用进村的机会时常诊视。陆奶奶觉得心里踏实多了。

一直关注农村公共卫生的杭州市委党校教授邵德兴对黄湖镇的“公共卫生协管员”制度给予了高度评价。他认为，该制度的创新价值体现在三个方面：

延伸了公共卫生服务链条，有利于健全农村基层公共卫生服务体系。由于行政村规模过大，使村级卫生服务“网底”功能弱化。公共卫生协管员作为自然村村民的一员，许多人热心公益，其中有多年从事农村公共卫生服务，对各家各户情况“了然于胸”，对村民的卫生服务需求“心知肚明”，有利于弥补农村预防保健体系缺陷。

整合了农村社区的医卫资源，有利于推进农村社区家庭健康管理服务模式。我国农村人口老龄化、空巢化形势严峻，建立农村公共卫生协管员制度，通过把协管员熟悉乡土民情的人缘地缘优势与责任医生防病治病的专业技术优势有机结合，有利于实现“小病在社区、大病上医院”的新医改目标。

找到了农村社区公共卫生全覆盖的有效载体，有利于提升农村弱势边缘群体的健康生活品质。建立农村社区公共卫生协管员制度，有利于乡村基层组织及时掌握农村外来流动人口信息，提高外来人口管理服务的针对性与有效性；也有利于社区责任医师团队有效开展外来人口预防保健和计生服务，使农村最偏远、最弱势的群众也能享受到均等的公共卫生服务，从而切实解决政府卫生政策的空转与失灵问题。

（记者 徐祖贤）

经济区
Development Zones

·浙江杭州未来科技城（海创园）·

【概况】 杭州未来科技城重点建设区域为 35 平方公里（包括绕城以西、文二西路以北、宣杭铁路以南、东西大道以东 25 平方公里的重点建设区，以及 10 平方公里湿地控制区）。管委会下设办公室（增挂党群工作办公室牌子）、财政局、招商局、经济发展局、规划建设局 5 个内设机构，人才服务中心、金融发展服务中心 2 个事业机构及未来科技城开发有限公司。2012 年，区委、区政府对杭州未来科技城的体制机制进行完善。杭州未来科技城管委会作为区委、区政府的派出机构，负责杭州未来科技城和杭州城西科创产业集聚区的开发、建设和管理工作；保留余杭组团管委会，与杭州未来科技城合署办公，主要承担组团内必要的统筹协调和规划管理，撤销中共杭州余杭创新基地工作委员会和杭州余杭创新基地管理委员会。

2012 年杭州未来科技城服务业营业收入 307.3 亿元，工业总产值 35.8 亿元，全年财政总收入 29.44 亿元。固定资产投资 51.3 亿元，其中政府投资 28.2 亿元，产业投资 23.1 亿元。全年新引进海外高层次人才 246 名，累计达到 367 名，其中国家千人计划人才 17 名、省千人计划人才 32 名。完成合同外资 3.05 亿美元，实际利用外资 1.95 亿美元，完成市外内资 7.48 亿元。全年新注册企业 113 家。

【招商引资工作】 全年签订招商协议 50 份，中国建材集团南方水泥有限公司、中国电子科技集团第五十二研究所、光大金控资产管理有限公司、中国国际技术智力合作公司等 4 家央企项目陆续落户，中国移动研发培训中心、中国纺织研究院落户签约成功。北京大学工学院未来科技城研究院、未来科技城加州大学戴维斯分校研究院启动筹建。

【入选省首批海外高层次人才创业创新基地】 继列入国家级海外高层次人才创业创新基地之后，杭州未来科技城又入选浙江省首批 16 个海外高层次人



浙江省省长李强（右二）调研杭州未来科技城

才创业创新基地。1月31日，省委常委、组织部部长蔡奇在全省人才工作座谈会上为杭州未来科技城授牌。

【诺贝尔奖得主投资未来科技城海归创业项目】 6月22日，诺贝尔经济学奖得主迈伦·斯科尔斯与浙江创泰科技有限公司举行投资签约仪式，并担任该公司首席顾问，宣布投资加盟的还有浙商创业投资管理有限公司。浙江创泰科技有限公司是一家由海外高层次人才领衔的高科技创业企业，主要从事物联网、汽车电子、信息系统软件的研发。

【杭州城西科创产业集聚区管委会和市委人才工作领导小组办公室揭牌】 9月7日，杭州城西科创产业集聚区管委会和市委人才工作领导小组办公室揭牌仪式在杭州未来科技城举行。

【美国湾区委员会杭州未来科技城办事处揭牌】 11月30日，美国湾区委员会杭州未来科技城办事处揭牌。办事处的成立，为杭州未来科技城招商引才工作打造更为宽广的平台。

【杭州未来科技城8个项目集中动工】 12月31日，杭州未来科技城赛银科技等8个项目集中动工。这是杭州未来科技城连续第三年在年底举行项目集中动工活动。省委常委、组织部部长蔡奇同日到工地慰问，并召开杭州未来科技城建设推进会，要求未来科技城抓住创新、改革和新型城镇化“三大红利”，加快建设浙江海外引才的主平台、科技创新的主引擎。

【海创园首期研发孵化平台基本建成】 海创园首期研发孵化平台项目占地14.13公顷，总建筑面积37万平方米，将着力打造以海归人才为主体、以科研孵化为主业的创新创业平台。项目由中国联合工程公司承担建设，于2010年12月开工，至2012年年底基本建成。

（陈时忠、章文俊）

·良渚组团（杭州农副物流中心）·

【概况】 2012年，良渚组团（杭州农副物流中心）完成固定资产投资15.34亿元，完成目标任务的109.57%，增长34.2%（同比，下同）；重点建设区域内列入区级以上重点项目26个，完成投资13.6亿元，完成目标任务的132.02%；列入杭州市重点项目4个，完成目标任务的154.82%；实施重大产业项目22个，已全部开工，其中7个已竣工，完成投资12.5亿元，完成目标任务的147.9%；实现合同外资2400万美元，到账外资1064万美元，完成目标任务的177.3%；引进市外内资3.81亿元。全年累计完成征地75.33公顷，拆迁430户；成功出让经营性用地7宗30.13公顷，其中商住4宗27.8公顷、商业3宗2.33公顷，引进万科、滨江等品牌开发商入驻，实现出让收入36.15亿元。杭州农副产品物流中心成交额突破240亿元，同比增长16.7%，销售量达270余万吨。

【完成体制机制调整】 7月，根据区委〔2012〕61号文件精神，杭州市余杭区良渚组团管理委员会和杭州农副产品物流中心管理委员会合署办公。

【制定良渚组团绕城以内重点建设区域三年行动计划（2013—2015）】 10月，贯彻区委、区政府加快“五城一基地”建设的总体思路，结合区域发展实际，通过前期调研摸底，完成重点建设区域三年行动计划的编制工作，并上报区委、区政府。

【举行良渚组团发展战略研究及空间发展概念规划咨询会】 10月14日，咨询会在良渚君澜度假酒店召开。会议邀请中国科学院院士、东南大学教授、博士生导师齐康，南京大学教授、博士生导师崔功豪等8名专家把脉良渚组团发展。余杭区委、区政府主要领导及良渚组团、良渚遗址管委会领导等参加会议。

【启动杭州北部新城产业发展规划研究工作】 12月，由上海市浦东改革与发展研究院承担的《杭州北部新城产业发展规划》研究工作启动。该规划以良渚组团26平方公里重点建设区域为研究对象，将围绕产城融合发展的目标，提出产业发展的原则和思路、明确产业发展定位、制定产业发展的量化指标和阶段目标，为引进新兴业态、精准招商等打好基础。

【杭州农副产品物流中心和甘州区政府开展项目合作】 12月10日，甘肃省张掖市甘州区政府和杭

州农副产品物流中心进行项目对接洽谈，并与杭州农副产品物流中心良渚蔬菜市场开发有限公司签署项目战略协议书。

【良渚组团管委会与中国联合工程公司共商项目EPC开发模式】 12月19日，良渚组团管委会与中国联合工程公司共商项目EPC①开发模式，拟在建设市政道路、景观配套、中心广场、中央商务区等方面展开合作。中国联合工程公司是国内首批获得工程设计综合甲级资质的专业企业。

（①EPC即交钥匙工程总承包，由工程总承包企业按照合同约定，承担工程项目的设计、采购、施工、试运行等服务工作，并对承包工程的质量、安全、工期、造价全面负责。）

【新疆农产品展销中心落户杭州农副产品物流中心】 12月，新疆在外最大农产品展销中心——新疆批发城落户杭州农副产品物流中心副食品市场，总面积2700平方米，集中展示新疆各地绿色有机食品、名优特产品及符合欧盟标准的国际农产品。

【命名良渚组团重点开发建设区域为杭州北部新城】 12月31日，在区委十三届三次全体（扩大）会议报告将良渚组团重点开发建设的绕城以内26平方公里区域，正式定名为杭州北部新城。

【杭州农副产品物流中心铁路专用线项目通过竣工验收】 铁路专用线项目连接宣杭铁路杭州段，全长约1500米，装卸作业区总长210米，2008年6月开工，2012年12月完成全部工程建设并通过上海铁路局的验收，为杭州地区最大的集农副产品、粮食、糖类、盐类、水产、冷冻食品，蔬菜水果、油类产品于一身的现代化铁路专用线。

（马瑛）



余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区授牌仪式现场

·杭州余杭经济技术开发区·

【概况】 2012年，余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区。

开发区规模企业171家，实现规模工业产值301.81亿元，增长13.4%；限额以上工业投入36.2亿元，增长28.8%；税收总收入16.5亿元。截至12月底，累计实现合同利用外资3.68亿美元，实际利用外资1.9亿美元，实际到位市外内资10.35亿元，全年引进外资项目18个，内资项目10个，技改项目58个。

截至2012年年底，余杭经济技术开发区共有产值亿元以上企业53家，较2011年新增4家，其中30亿元以上1家，20亿元～30亿元2家，10亿元～20亿元3家，1亿元～10亿元47家。

【全省首个生物医药示范基地落户开发区】 3月，余杭经济技术开发区获得“浙江省外商投资新兴产业示范基地（生物医药）”称号，也是全省首个生物医药示范基地。

【开发区跻身省级开发区前5强】 5月29日，根据《省商务厅关于印发〈2011年度浙江省开发区综合考核评价报告〉的通知》，余杭经济技术开发区在全省省级开发区2011年度综合考评中位列第五，首次进入全省省级开发区前5强。

【项目集中开工仪式】 6月1日，余杭经济技术开发区举行杭州南泵流体技术有限公司、杭州兴源过滤科技股份有限公司、浙江尚然太阳能电池有限公司等8个重

点工业项目集中开工（奠基）仪式。8 个项目总投资达 24 亿元。

【余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区】 7 月 30 日，经国务院批准，余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区，定名为杭州余杭经济技术开发区，成为杭州市自 1994 年以来首个升级的省级经济开发区。

【首次实施农民高层公寓回迁安置】 10 月 22 日，开发区启动小林社区回迁安置试点工作，实施房源到村、打包到组、分房到户“三步骤”。试点后又交叉启动庄里、建富社区回迁安置，截至 2012 年年底，安置 1271 户拆迁户，累计安置面积达 61 万平方米。

【创建国家级科技企业孵化器】 12 月 28 日，科技部认定杭州余杭高新园区创业中心为国家级科技企业孵化器，成为余杭区首个国家级孵化器。

【大东南高科年产值率先突破 30 亿元】 截至 2012 年年底，余杭经济技术开发区大东南高科包装有限公司实现年产值 38 亿元，成为开发区首家产值破 30 亿元的企业。

【贝达药业销售突破 4 亿元】 余杭经济技术开发区浙江贝达药业有限公司自 2011 年 8 月上市以来，其小分子抗癌新药“凯美纳”（盐酸埃克替尼片）已销售破 4 亿元，被录入《2012 年国际新药研发年度报告》。

【老板集团任建华入选 2012 年度十大“风云浙商”】 杭州老板实业集团有限公司董事长任建华 33 年专注厨房电器行业，完成百万产能扩建，建设“中国厨房电器创新产业园”，成为开发区首位“风云浙商”。

（陶玲燕）

·西溪国家湿地公园（余杭）·

【概况】 2012 年，西溪湿地·洪园景区晋级国家 AAAAA 级旅游景区，通过环境、质量、职业健康“三标一体”认证，被认定为杭州市第二批现代服务业培育类集聚区，被确定为首批浙江省智慧旅游试点景区，入选杭州“三江两岸”群众最喜爱的十佳景区。

2012 年，杭州西溪国家湿地公园三期工程相继完成龙舌嘴游客服务中心土建、西溪大众休憩村环境提升、方家滩闸站、五常大道提升（土建）等 10 多个项目的开发建设，年度完成项目投资 5180 万元。西溪湿地·洪园景区全年完成各类业务收入共计 2855 万元，增长 23.2%。

据统计，西溪湿地·洪园景区 2012 年累计接待游客近 40.8 万人次，其中购票入园 33 万人次，增长 19%；实现旅游业务综合收入 2855 万元，增长 23.8%。其中：散客收入 408.8 万元，增长 15.2%；团队收入 1749.9 万元，增长 14%；与旅游运营相配套的餐饮、招商等相关收入共计 403.4 万元，增长 24%。

【三期工程建设】 完成龙舌嘴游客服务中心（生态节能建筑）土建；完成方家滩闸站一座；完成西溪湿地·洪园景区局部绿化提升，洪园入口景观改造，仲家埭农耕村土建项目停车场及周边绿化；完成五常大道提升（土建部分）。

【景区运营管理】 2012 年，西溪湿地·洪园景区举办迎春会、游园会、龙舟节、火柿节、干塘节等节庆活动。巩固国家 AAAAA 级旅游景区创建成果，完善景区基础设施建设。进行景区环境综合整治工程，开展安全生产工作，全年无一起安全责任事故。2012 年新签约 152 家旅行社，参加各地旅游推介会 17 场，与近 1600 家旅行社建立长期友好合作，与 10 家旅游网站合作开展联营促销。

【招商引资】 截至 12 月底，当年签约进驻西溪湿地·洪园景区商户 23 家，打造完成以大众旅游配套为主，展现五常民俗文化的“洪园集市”。西溪无界茶楼、某某咖啡开张营业；入驻西溪艺术集合村的杭州文交所完成装修试运营；杭州中联筑境建筑设计有限公司及杭州幸星动漫科技有限公司项目开工装修。入驻大众休憩村的以经营健康理疗为主题的善健康产业公司进入装修设计阶段。

【党建工作】 升格中共杭州西溪湿地（余杭）管理委员会办公室机关支部为中共杭州西溪湿地（余

杭）管理委员会办公室机关党总支委员会，建立机关和经营公司两个党支部，并重新选举产生党总支委员和两个基层支部的委员。成立西溪湿地公园共青团组织；发展新党员 4 名，预备党员转正 4 名。以“西溪大讲堂”为载体，开展系列学习培训活动。继续开展“六个一”活动，即每位党员干部读好一本书，参加好一次讲座，开展好一次活动，执行好一项任务，组织好一次讨论，撰写好一篇体会；党建月期间开展党员之星评比、红色之旅、双争双评、“双千”、“1+X”社会帮扶、“双报到”等活动。组织开展“平凡的岗位，闪光的言行”演讲比赛、职工趣味运动会、青年文明号创建等活动。

（戴亚梅）

·临平新城·

【概况】 10 月 17 日，杭州临平新城开发建设管理委员会成立。管委会由余杭区政府授权，负责杭州临平新城开发、建设和管理工作，管理范围为南苑街道、乔司街道（除乔司国际商贸城区块 4.61 平方公里外）、星桥街道、临平·东湖街道（除余杭经济技术开发区 34.5 平方公里外）的行政区域，其中重点建设区域为原临平新城 8.92 平方公里，星桥街道核心区块、南苑街道苏家区块及临平街道丁山区块 4.42 平方公里，地铁沿线 11.27 平方公里，合计 24.61 平方公里。



临平新城揭牌仪式

区域内 52 个限额以上的固定资产投资项目（不含房地产）完成投资 34.7 亿元，19 个产业项目完成投资 22 亿元，占比达 63.8%。61 个政府投资项目完成投资 14.8 亿元，25 个计划完工项目完工 23 个；新城区域内建成新丰路南延、地铁周边临时停车场等项目，稼东路、临丁路二期、红联社区多（高）层公寓等项目进度加快。在建 13 个产业项目完成投资 17.3 亿元，地铁翁梅站上盖物业综合体完成东区块主体工程 50%，西区块地下室 50% 和连廊跨中工程；华元·高端商业城市综合体开工建设，开元名都酒店、美莱国际中心、麦道大厦等 7 座大楼主体结顶，宏程综合办公楼完工。

【土地开发】 以“区域集中、规模合理、良性循环”为原则，完成良熟（方桥）、红联区块等征地拆迁 471.47 公顷，征收核心区块 8 家国有企业土地，收回国有土地 8.53 公顷。吸引优质客商投资落户临平新城，出让经营性用地 10 宗 48.73 公顷，引进银泰综合体、华元综合体等大型商业综合体项目。

【城市营销】 推进土地招商推介，进行城市品牌营销策划，与浙江日报、浙江地产网、杭州日报、杭州电视台等省市媒体联动，宣传临平新城。在第四届长三角城市发展论坛上，临平新城、地铁翁梅站上盖物业综合体分别荣获首届浙江省“最具发展潜力十大新城”“最值得期待十大综合体”称号。开展两次专场区域招商推介，参加商业综合体和零售商高峰论坛、厦门中国国际投资贸易洽谈会，与各家投资主体、地产商直接对话，推进城市营销。

【公用事业建设】 完成售水总量 12121 万吨，增长 4.56%，处理污水总量 6375 万吨，增长 11.37%；咪表泊车管理新增停车场泊位 2200 个；弱电管网铺设 2.2 公里。推进供排水和保障房等民生工程项目，完工良渚污水处理厂二期、运河水厂备用水源保护工程、义桥区块截污纳管等项目；开工塘栖保障房，建成瓶窑凤都、南湖、湖羊场等 5 个保障房和大东安农民安置房，交付星桥保障房和大

东安居民安置房。

【国资经营】 根据《关于完善临平新城开发建设体制机制的通知》文件精神，调整区城建集团的管理主体和开发建设范围，集团公司由临平新城开发建设管委会管理，杭州临平新城开发建设有限公司、杭州南苑控股（集团）有限公司等通过股权划转等方式归属于区城建集团。据此，调整城建集团工作目标定位，提高直接融资比例，发行二期 12 亿元企业债券；争取政策性银行贷款，取得农发行新农村建设贷款。

【引进银泰大型商业综合体】 临平 MALL 地块位于世纪大道迎宾路交汇处，东起迎宾路，南、西临王家畈港，北至世纪大道，2012 年 11 月 2 日由北京银泰置地商业有限公司、理想四维地产集团有限公司联合竞得。项目规划集中住宅、商业、酒店和办公建筑，构建以公园环境、情境活动、主题业态为特色的购物中心，并结合地下商业的立体开发，打造以家庭消费体验为主题的大型商业综合体。

【华元高端商业综合体开工】 项目位于城标西北角，东起迎宾路，南至望梅路，西临新丰路及南苑街道联盟村，北达规划道路及南苑街道联盟村。杭州华元房地产集团有限公司竞得地块后，成立杭州华元沃德房地产有限公司负责打造“华元·欢乐城”（暂命名）项目，规划涵盖五星级酒店、甲级写字楼、住宅、大型购物中心、娱乐中心及美食广场等物业类型。2012 年年底，该项目开工建设。

【城标东北角地块引进华元房产集团】 城标东北角地块于 12 月 12 日由杭州华元房地产集团有限公司竞得。地块为地铁南苑站上盖物业，偏重商务概念，项目规划将融合甲级写字楼、民企联盟中心、星级酒店、精品商业街、高端住宅等物业于一体，与在建城标西北角高端商业综合体项目相呼应，打造临平新城的商业“核心极”。

【临平新城获得首届浙江省“最具发展潜力十大新城”称号】 在由浙江日报主办，浙江大学区域与城市发展研究中心提供学术支持的首届“浙江省最具发展潜力十大新城”评选活动中，经过读者（网友）投票、材料申报、专家组实地考察、综合评定等四大环节，考虑新城定位、城市规划、人居环境、产业协调、独特优势、发展潜力等评价标准，临平新城最终入围“最具发展潜力十大新城”名单。活动中，地铁翁梅站上盖物业综合体同时被评为“浙江省最值得期待十大综合体”。

（吴晋）

·仁和先进制造业基地·

【概况】 仁和先进制造业基地是余杭区“五城一基地”重点平台中的工业发展高地，是余杭区委、区政府打造产业余杭的载体。主要区域位于杭州北部仁和街道，核心区域位于獐山矿区，距杭州市中心约 20 公里。规划定位是建成一个以先进制造业为主，以现代服务业为辅，集“生产、生活、生态”为一体的国内一流、世界先进的制造业基地。2012 年 7 月，为加快仁和先进制造业基地建设，区委、区政府对良渚组团开发建设体制机制进行完善，建立仁和先进制造业基地建设指挥部，直属于区委、区政府，重点开发建设仁和先进制造业基地。2012 年，实现规模以上工业产值 4.53 亿元，增长 19.71%；销售产值 4.6 亿元，增长 25.61%。基地共有华光、奥拓等在建产业项目 18 个，完成固定资产投入 4.89 亿元。

【被认定为“国家新型工业化产业示范基地拓展区”】 12 月，杭州市国家级试点和基地建设工作领导小组办公室发文认定仁和先进制造业基地为“国家新型工业化产业示范基地拓展区”。

【招商及产业项目】 仁和先进制造业基地指挥部与良渚组团（杭州农副物流中心）对接有关的招商和产业项目情况，督促业主按计划办理移交手续。拟定准入机制，初步制定基地产业项目准入制度及实施细则、工业用地出让价格优惠制度、项目推进实施管理办法、项目入驻基地框架协议等制度及实施细则，并以深瑞水务项目入驻为契机，完善相关实施办法细则。接洽有投资意向客商 30 余批次，初步达成投资意向项目 5 个。截至 2012 年年底，共有储备项目 13 个，意向投资总额 18.5 亿元。对原高新农业园区内的托管企业，通过走访和发放企业调查表的形式，掌握企业发展情况，并对相关企业提出的问题，予以协调解决。对入驻基地核心区

块的在建企业，做好项目推进相关服务工作，对项目报批中存在的问题，与相关职能部门沟通协调，予以解决。

【项目变更移交工作】 基地指挥部对原良渚组团（杭州农副物流中心）划转过来的13个新建和续建项目进行梳理和对接，从项目资料和项目管理上进行移交。对已开工在建项目及时跟进，并委托跟踪审计机构对项目移交的资料、程序及现场管理的情况进行跟踪服务。调整进度计划，结合基地建设的实际，对未开工项目，在熟悉前期报批资料的基础上分门别类，根据轻重缓急排出计划。及时开展主体变更，与区发改局等职能部门衔接，做好项目主体变更手续。截至12月底，基地共有高新大道、高新大桥等在建项目8个，完成投资约2亿元。

【征地拆迁工作】 与仁和街道就征地拆迁问题召开多次专题协调会。落实洛山周边矿区的农户参保工作，投入6400余万元在9月30日参保截止日前，完成洛山矿区周边6个组、60.87公顷土地涉及的1125人的参保工作。完成23户居民和3家企业的拆迁签约工作，完成管道埋设的小竹林借地、高新大桥两边防洪通道借地以及地下管道埋设等多处作业面借地工作，启动獐山路一期借地及茹栋石矿拆迁评估工作；加强矿区监管，通过召开各矿企业主大会、严把炸药审批关、新设置14处标高点和加强巡查等措施，规范各矿企的开采行为。

（杨峰）

·乔司国际商贸城·

【概况】 杭州国际商贸城项目规划范围：东至东湖路，西至和睦港，南至德胜路，北至杭州绕城和沪杭高速公路，总规划面积7.60平方公里，规划总建筑规模800万平方米。杭州国际商贸城涉及余杭、江干两区，由杭州市统一规划，分区实施。余杭区块称为乔司国际商贸城，系杭州国际商贸城的组成部分，是余杭区第十三次党代会确立的全力攻坚“三大重任”平台之一。乔司国际商贸城规划面积4.75平方公里，规划总建筑规模515.03万平方米，涉及胜稼、三角、朝阳3个村。

【体制机制建设】 乔司国际商贸城建设领导小组由区长朱华担任组长，常务副区长楼建忠担任副组长，区委书记徐立毅担任顾问。按照区委〔2012〕62号文件设立乔司国际商贸城建设指挥部，为建设责任主体，直属于区委、区政府，主要负责拆迁政策制定、资金筹措、招商引资以及区域内居民安置房、基础配套设施建设等工作，内设办公室、计划财务部、规划建设部和招商部4个职能科室。成立乔司国际商贸城建设发展有限公司，作为乔司国际商贸城融资、建设主体，与指挥部的关系为一副班子，两块牌子。

【乔司国际商贸城指挥部成立】 9月18日，乔司国际商贸城建设指挥部揭牌。指挥部的成立，标志乔司国际商贸城开发建设启动。

【杭州市委、市政府召开杭州国际商贸城建设工作动员大会】 9月28日，市委、市政府在江干区九堡影剧院召开杭州国际商贸城建设工作动员大会，部署杭州国际商贸城的开发建设。会议由市委副书记、市长邵占维主持，省委常委、市委书记、市人大常委会主任黄坤明作动员讲话，区长朱华代表余杭区作表态发言。

【乔司国际商贸城开发建设工作动员大会召开】 10月9日，余杭区委、区政府在乔司街道召开乔司国际商贸城开发建设工作动员大会。区长朱华主持会议，乔司国际商贸城建设指挥部和乔司街道、国土余杭分局、商务局、胜稼村等单位作表态发言，市委常委、余杭区委书记徐立毅作动员讲话。乔司国际商贸城开发建设工作动员大会的召开标志着国际商贸城建设进入实质性建设阶段。

（丁妨强）

责任编辑：陈建益

延伸阅读▶▶

杭州余杭经济开发区　生发财富的“健康基地”

《浙江日报》3月9日杭州讯　生物医药，它不仅引领着产业发展的新兴导向，更关乎着一个民族活力的健康未来。杭州作为全国为数不多的同时拥有“杭州市生物产业国家高技术产业基地”和“杭州市信息产业国家高技术产业基地”这两块金字招牌的城市，具有发展生物医药的良好基础。而位于杭州市北部的余杭经济开发区，乘新兴产业之风，借力发力，将“杭州生物产业国家高技术产业基地余杭拓展区”的牌子收入囊中，这一同收获的还有发展的机遇。

余杭经济开发区作为“杭州市生物产业国家高技术产业基地余杭拓展区”，不论是从职能上，还是功能上，都承担着发展杭州生物产业的重任。余杭区明确专项政策，要推进产业集聚区发展，促进杭州余杭经济开发区等医药产业功能区的尽快形成，成为杭州医药产业的重要基地。在余杭拓展区正式授牌之后，余杭区又出台了《关于印发余杭区医药产业发展财政资助实施办法的通知》，加速推动企业技术创新，加快余杭区医药产业发展。

杭州余杭经济开发区设有杭州市留学生创业园、大学生创业园区核心基地，为初创企业提供初创场地和创业服务，优先满足生物医药等产业的入园需求。对符合条件的企业，可享受不同程度的创新资金资助、税收减免、高新技术奖励、人才引进补助等优惠政策。为进一步强化创新环境建设，余杭经济开发区还加快推进以“孵化器、加速器、中试、研发办公”为主要功能的临平科技园建设，加速科技成果转化，注重专利保护和品牌打造。

针对国家需要重点扶持的高新技术企业，开发区按15%的税率征收企业所得税。新办的高新技术企业，自新办之日起一至三年内，报经地税部门批准，可免征房产税、城镇土地使用税和水利建设专项资金。同时强化投资融资，进一步改善企业融资环境，扶持生物医药产业发展基金的设立和发展。

就这样，在开发区人的热情和努力中，一个浙江省生物医药产业示范基地开始在余杭开发区的东南部显山露水了。同时示范基地已规划出共计4.6平方公里的近、中、远三期发展用地，示范基地的发展具有充足的承载空间。开发区人坚持把发展生物产业作为“十二五”发展的重要抓手，全力把余杭经济开发区生物产业示范基地建设成全国竞争优势显著、发展特色鲜明、科技创新成果转换高效的外商投资新兴产业示范基地。

生机盎然的“医药王国”

目前示范基地涉及领域主要有重大疾病防治新型疫苗和诊断试剂、化学药物、现代中药等创新药物，医用材料等生物医学工程产品的研发和产业化以及绿色农用生物产品等几大类，已呈现龙头企业快速发展壮大，产业集聚效应初显的产业发展特色。以重点培育的龙头生物医药企业浙江天元生物药业有限公司为例，作为国内规模最大的流感疫苗生产高新技术企业之一，也是国内可生产甲型H1N1流感疫苗的十家企业之一，近三年公司业绩一路飙升，已步入高速发展时期。此外，杏辉天力等企业也在现代中药领域不断加快产业化的步伐。

“好的项目和团队是成功的必要因素，而余杭区委、区政府对我的资金支持和政策扶持，帮助我渡过了好几次难关。”谈及归国创业的经历感想，浙江贝达药业有限公司董事长丁列明感慨万千。这家国家高新制药企业，近几年来科研成果不断涌现，2010年被评为新产业（新模式）浙商20强以及最有投资价值企业，更在去年成为美国医药巨头礼来的战略投资对象。丁列明带领着团队研发成功了中国第一个小分子靶向抗癌药——盐酸艾克替尼（凯美纳），并在2011年6月8日正式获得国家一类新药批文。截至2011年11月该产品产值已超5000万元，被誉为“民生领域的两弹一星”。他本人也于2010年被列入国家“千人计划”项目。

各重点龙头企业的高速发展给示范基地带来了明显的产业集聚效应，示范基地的招商引资工作也出现了很好的局面，不仅吸引了国内药业著名企业民生药业集团，也吸引了诸如瑞士诺华、法国赛诺菲—安万特、美国礼来等世界500强生物医药企业通过各种方式进行投资，这三家世界医药行业排名前十企业的动作备受瞩目。与此同时，示范基地还

吸引了杭州启泰生物技术有限公司这类中小型创业企业入驻高新创业园区，为示范基地下一步继续完善生物医药产业链、壮大生物产业规模奠定了良好的基础。

2011 年全年示范基地主要生物医药企业经营情况良好，13 家生物医药企业共计实现主营业务收入 9.43 亿元，同比增长 31.65%；实现利润 4.11 亿元，同比增长 81.85%；出口交货值 1.18 亿元，同比增长 23.24%；新产品产值 4.05 亿元，同比增长 113.45%……各项经济指标的显著提升，表明示范基地龙头企业正在不断壮大、生物医药产业集聚效应初显。

下一步，余杭经济开发区将以省生物医药产业（余杭）示范基地建设为核心，以“杭州生物产业国家高新技术产业基地拓展区”为基础，紧紧抓住贝达药业国家一类新药成功上市的契机，加强与余杭区西翼未来科技城集聚高端人才、孵化平台等资源优势的互动对接，高标准建设 GMP 厂房，设立研发平台、产业化平台、展示平台等，重点推进杭州生物医药研发孵化平台项目建设，打造省、市级“生物医药中试及产业化基地”。

（记者　张晨）

延伸阅读▶▶

余杭“五城一基地”　主平台建设优化环境引浙商回归

浙江在线杭州讯　自去年 12 月，在中共浙江省委、浙江省人民政府颁布《关于支持浙商创业创新促进浙江发展的若干意见》的重大战略决策后，支持浙商创业创新作为推动浙商跳出浙江、扎根浙江与发展浙江有机统一的战略举措，已经成为 2012 年我省的重要工作。天下浙商再出发，唱响了“创业创新闯天下，合心合力强浙江”的主旋律，一曲“回家”乡音响彻浙江大地。

“中华文明的曙光”——良渚文化五千年的沉淀，两千年“运河文化”带来的南北融合，“径山禅茶文化”千年岁月的熏陶，是这样的文化造就了魅力余杭，同时也孕育了历经多年砥砺，不懈创业创新的余杭精神。正如马云所言，“余杭——我梦想中创业的地方”，这里是无数创业者梦想开始的地方，也是一个充满炽烈浙商精神的地方。但不可否认的是，在时代造就中，无数余杭企业家走出家乡，根植异地。“回归”已经不是仅仅靠脚步就能完成的简单动作。

拿什么呼唤你的回归？今年以来，余杭区以“五城一基地”主平台建设优化投资环境、以政策服务打造丰满软实力，做好了浙商回归创业创新的迎接准备。轰轰烈烈的回归浪潮同样也推动着余杭区的经济勃兴，为建设“幸福和谐新余杭”增添新动力。

筑梦余杭　创业者的天堂

宋代时，苏轼“谁似临平山上塔，亭亭，迎客西来送客行”的词句，记录着余杭自古以来就是杭州迎来送往的“门户”，彰显商贾来往繁忙的景象。余杭三面拱卫主城区，地理位置特殊。作为杭州的一个都市新区，余杭在接受主城辐射的同时，越来越多地主动承担起杭州城市的功能。独特的区位优势也赋予了余杭得天独厚的投资优势。

马云曾这样说道，余杭有美丽的西溪湿地，有历史底蕴深厚的良渚古城，有运河文化，这里民风淳朴、风景如画，在这个有山、有水、有文化的地方，一定可以诞生奇迹，一定可以创造世界级的企业。为此，他将阿里巴巴淘宝城项目入驻地选择了余杭。

有着同样看法的还有芬兰斯凯菲尔公司驻华代表。他来到余杭后惊叹道：“这里的青山和绿水，美得让我不能相信自己的眼睛，我在怀疑是不是到了瑞士。”随即，该公司就决定将其中国基地落户余杭。

目前，恒生电子、浙大网新科技等国内一流的高科技企业纷纷选择了余杭；德国益利素勒集团、北美第二大汽车制动零部件生产企业美国卡莱公司、拥有 400 年历史的德国老牌家族企业海因兹集团等跨国集团，也通过并购重组当地民营企业等方

式“定居”余杭，并带来了数以亿元计规模的高新通信和电子设备项目。

余杭区还成功引进了诺华、赛诺菲、礼来三家世界医药巨头以及日立、欧文斯科宁、诺贝尔陶瓷等一大批国内外知名企业集聚发展。目前，已形成了以健康产业、绿色产业、装备制造业、通信电子业、纺织服装业为主的产业发展格局。

如今，这个梦想之地，又肩负了一个特殊的历史性任务，一场声势浩大的浙商回归行动已经正式拉开序幕。

搭平台　运筹帷幄之道

杭州市委常委、余杭区委书记徐立毅表示，余杭区积极打造“产城融合”，做好浙商回归的迎接。他提出城市是要素集聚的平台，没有产业支撑的城市，是没有活力的。注入浙商回归的新活力，定能为“幸福和谐新余杭”添魅力。

如今，创业者天堂的精心营建已经为浙商回归奠定了基础，为了对回归行动起到更强烈的催化作用，余杭区提出以产业平台为主体，为浙商“游子”搭起“回家”平台，全面支持浙商的创业创新。

“五城一基地”成为了余杭创新发展的“动力源”。

余杭经济开发区重点推进先进装备制造业、生物医药、电子信息、节能环保、新能源新材料等产业发展；仁和先进制造业基地推进先进装备制造业发展；乔司国际商贸城重点推进大型专业市场发展，创新各种专业市场的运行方式，打造专业市场集群；勾庄物流中心大力发展城市配送物流、第三方物流、保税物流、快递物流等现代都市物流业。临平新城重点推进浙商总部（楼宇）经济发展。以高新、径山、黄湖 3 个省级现代农业综合区建设为平台，引进现代农业企业，加快“规模化、企业化、现代化”农业园区经济发展……

余杭区还有一座未来科技城吸引着世界的目光。3 年前，这里还是一片纯粹意义上的田园村镇。自 2010 年初筹建以来，位于老余杭区域的杭州未来科技城发展格局和战略层次不断提升，当年纳入杭州城西科创产业集聚区规划，次年入选第三批国家级海外高层次人才创新创业基地。已经成功引进了 316 名海外高层次人才，并由他们主持 131 个高科技创新创业项目。一些已经入驻科技城的高端人士称，“这是一块风水宝地，不仅有原生态的湿地美景，还有充裕的民间资本、开放的融资环境。”和马云一样，余杭也是他们梦想中创业的地方。

余杭区积极推动海外智力与民间资本结合，成功闯出了一个具有地域特色和鲜明时代特征的“人才 + 资本 + 民企”的海外引才模式，在海外高层次人才创新创业基地中独树一帜。

与一般高新技术开发区相比，杭州未来科技城显现出鲜明的个性和活力。目前奥克斯等 6 个项目已经在科技城落地，总投资近 20 亿元。“未来科技城，会成为一座梦幻城。”这是美国工程院院士、全球著名风能利用专家鲍亦对未来科技城的美好憧憬。

余杭区已经形成了创业创新的发展格局。从东北向西南看，九乔国际商贸城、临平新城、高新企业城（余杭经济开发区）、现代物流城（良渚组团）、未来科技城、仁和先进制造业基地多个城市发展核心区拱卫着主城，并互相纵横，形成层级不同、功能各异、互动发展的产业平台体系。

余杭区的领导们清醒地认识到，经济形势变幻莫测中蕴含“弯道超车”机遇、新科技革命中蕴含创新发展机遇及产业转型升级中蕴含机遇。因此，浙商回归不是简单的“折返跑”，而是要做“乘法”，提升回归的层次和水平，实现平台资源的快速集聚，使余杭更具动力。

优服务　润物细无声

什么是真正的浙商回归？除了经济回归，还有亲情回归、精神回归。何以实现这样的回归？余杭区已经具备了硬件上的实力。余杭区的谋划者和执行者们一直思考着省委领导提出的“四个够不够”：对浙商在浙江发展中所处地位和发挥的作用认识得够不够？对浙商成长发展轨迹和规律研究得够不够？对浙商创业创新实践支持得够不够？对浙商的温暖关爱给予得够不够？提升软实力，提供便利的政策和服务，为回乡创业者带来物质上的满足和精神上的荣誉感和归属感，才是实实在在的作为。

政策举措上，余杭区委、区政府在第一时间出台了《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》，制订了打造产业余杭的 50 条政策及若干配套实施细则，全方位为发展实体经济，打造产业余杭提供政策支持保障，也为浙商创业创新和来余杭投资提供良好的发展机遇。

让浙商“回得来、留得住”，余杭区以“便利化”为中心，为浙商创业创新提供一流的服务和优惠的政策。围绕“简化办事手续、精简办事环节、

提高办事效率”创新服务方式，不断优化服务，提升对浙商创业创新工作的服务水平。

以浙商回归投资余杭为主线，积极主办和参与各类重大招商引资活动，并确立长三角、珠三角、环渤海等浙商集聚的三大区域，作为余杭开展招商引资活动的重点区域。今年以来，余杭区组织参加了2012杭州（广州）在粤浙商创业创新座谈会、杭州市支持浙（杭）商创业创新座谈会、在沪浙（杭）商创业创新座谈会等一系列以浙商回归为主题的活动。并在上海浙江商会年会召开之际，主办“余杭之夜”活动。通过这一系列活动建立起余杭区与全国各地浙江商会联系沟通的渠道，为浙商到余杭创业搭建起桥梁。

上个月刚刚结束的“2012年俄罗斯国际照明贸易展览会”上，中宙光电、飞华照明、晶映电器等12家区内知名照明企业与到访客商达成成交意向金额超2300万美元。这一成功的案例是余杭区为“企业唱戏”搭台能力最直接的佐证。

迎回归　开启“鼎盛”时代

“你快回来”，一句渗透着浓浓乡情的呼唤。虽然“悠悠乡情倾我心”，面对家乡的热情呼唤，作为浙商，激动之余，如何“回归”也成了他们需要面对的现实问题。告老还乡，衣锦还乡，还是创业还乡？

感受到家乡殷切召唤的鼎胜集团董事长周贤海，今年上半年斥资12亿元在余杭设立鼎盛轻合金材料项目连铸连轧铝业项目。他说：“中国传统文化中历来重视衣锦还乡，家乡已经为浙商回归做好了准备，我们也要做好转型升级的准备，把产业带回来的创业还乡才是真正的落叶归根。”

鼎盛轻合金材料项目属于现代装备制造业，主要生产轻量化、低耗能、高性能的车用轻合金材料，计划总投资12亿元，预计投产后年销售收入39.53亿元。它的落户投产，有望让余杭成为全国各地高铁车厢的“原生地”。“项目采用的新技术国内很罕见，一旦投入应用，将为铝加工企业扩大产能、节约成本带来规模效应。”董事长周贤海介绍道。

鼎盛轻合金材料项目是余杭区大力开展支持浙商创业创新，吸引浙商回归投资创业所取得成果的一个缩影。截至11月30日，余杭区浙商回归引进项目130个，到位资金30.9亿元。

一个浙商创业创新的鼎盛时代已经开启，未来，余杭将成为一个传承浙商精神的领地。

支持浙商创业创新工作大事记@余杭区

3月23日，召开2012年全区经济工作会议，动员全区上下集中精力，全力支持浙商创业创新。

4月12日，成立“余杭区支持浙商创业创新发展工作领导小组”，领导余杭区支持浙商创业创新的各项工作。

5月10日，出台《中共杭州市余杭区委杭州市余杭区人民政府关于加快打造产业余杭的若干政策意见》，颁布50条扶持政策。

6月27日，出台《关于支持浙商创业创新促进余杭发展的若干意见》，开启全面支持浙商创业创新的新一轮行动。

8月14日，在南京共同举办“2012杭州（南京）科技人才合作洽谈暨浙（杭）商创业创新座谈会”的联动专题招商活动，推介余杭的人才、创业环境，加强与南京的科研机构和高等院校之间的联系。

9月27日，在“杭州（北京）经济合作洽谈会”上签约了北京康万达医药科技有限公司的“生物医药创新平台及产业化”项目。

10月18日，举行“2012中国—拉美企业家峰会代表团杭州行”活动，促进了余杭区与拉美地区的经贸往来和招商引资工作。

10月25日，在“第十五届杭州国内经济合作洽谈会”上签约了未来科技城“余杭国际金融港建设”项目，实现签约金额为25亿元。

11月6日，“2012年俄罗斯国际照明贸易展览会”上政府搭台给企业唱戏，与到访客商达成成交意向金额超2300万美元。

（记者　包勇）

延伸阅读▶▶

杭州临平新天地文创园　开创杭州文化新地标

不久前举行的第十届“名莎杯”院校服装设计“未来之星”颁奖典礼，第一次把颁奖地点放在了临平新天地文创园，新天地文创园也因此走进了越来越多人的视野。而眼下，随着园区内餐饮娱乐功能的临平水街正式开街的日益临近，众多知名企业纷纷加快了进驻临平新天地文创园的步伐。

由杭州日报报业集团与金都房产联合打造的临平新天地文创园，定位为以创意为核心，集“文化娱乐、旅游休闲”为一体的文化创意产业园，具有“平民化、历史化、时尚化、艺术化”四大特色，将重点扶持“创意设计、现代传媒、文化娱乐、旅游休闲”四大产业链。

临平新天地文创园由原先的临平老绸厂改建而来，地处临平核心商业区域，沿上塘河，与人民广场仅一街之隔。文创园占地 60 多亩，总投资 7 亿元，由 2 栋新建筑和 13 栋工业遗存改造建筑组成，根据“新天地 + 创意园”模式，休闲娱乐和产业集聚将成为文创园的两个主题。这里不仅将是余杭时尚休闲、文化创意的综合体，也将成为杭州市的文创产业示范园和文化新地标。

目前，随着工业遗存建筑的改建完成，新天地文创园已经雏形显现，全面招商正在紧锣密鼓推进，已有包括北京小马奔腾影院投资有限公司、耕读缘培训学校等多家企业签约入驻。

独此一处的绝版中心魅力　新天地文创园成为城市新坐标

北京的王府井、上海的外滩、杭州的武林门，每一座城市总有这样一方土地——她记录了所在城市的人文历史，也积淀了所在城市的主人们普遍而又各具特色的情感回忆，因而成为这座城市地理上和心理上的双重中心。从这样的土地上成长出来的建筑，也因汲取了独一无二的文脉土壤，而成为城市中最具本土特色的华丽地标。

一如位居临平老城中心、根植于临平老绸厂的临平新天地文创园，将上塘河、龙兴桥、人民广场、沪杭铁路等世代临平人为之骄傲的城市精神财富汇聚于此。在临平当地人的眼里，这里自古就是临平人世代生活的中心。

临平老绸厂，有着 4.3 万方的城中厂区，它在上世纪 80、90 年代曾一度繁忙、辉煌。这个印记着城市发展的工业遗存，如今保护开发成了创意产业园，重回临平人的生活中，老城中央又将崛起一座承继着历史与现实的新坐标。

依偎着临平老绸厂的上塘河，被视为临平的母亲河。早在元末明初张士诚开浚新开河之前，临平就借由上塘河这条当时连接京杭大运河进入杭州的唯一通道，成为东出杭州水道的第一大码头。尤其到了南宋，杭州成为南宋王朝政治经济文化的中心，临平也借由上塘河的枢纽优势，成为杭州城北最热闹繁荣的商埠重镇。到了 19 世纪初，临平又因沪杭铁路而兴，一线贯穿杭州与上海。在老绸厂里，就可以近距离见到推动临平发展了整整一个世纪的这条铁路。

是对城市精华的继承也好，是对未来发展的指引也好，临平新天地文创园的出现，注定成为这个时代下独一无二的城市标签。

当然，作为杭州发展的副城中心，临平新城本身也在蜕变。近年来临平新城早已实现了与主城区的工作、生活一体化。随着沪杭高铁的全线贯通和地铁 1 号线的即将建成，临平将正式迈入“双铁时代”。世纪大道西延工程的竣工通车，实现了主城与临平的城市快速路“零收费”。时代的巨大推手，把临平与主城区日益拉近。

引领“新天地 + 创意园”新模式　四类文创企业受青睐

有吃有玩有逛，这并非是临平新天地文创园的全部，非常值得一提的是，新天地文创园引领的是一种集文化娱乐、旅游休闲一体的“新天地 + 创意园”模式。

目前，已经有包括北京小马奔腾影院投资有限公司、耕读缘培训学校等多家企业签约进驻文创园，它们将享受到的是政府专项扶持、产业链完善、优势企业集聚等方面带来的优势。当然，这也决定了文创园较高的入驻门槛。在当初引进“小马奔腾”的时候，文创园在多家有意向的单位里反复挑选，最终选择的不是影视播放公司，而是像“小马

奔腾”这样具有影视资源和明星效应的影视投资拍摄公司。从这里不难看出临平新天地文创园未来招商思路，更注重企业设计能力和后期的运营能力。

临平新天地文创园的规划布置和运营操作思路都比较独特。在精致秀美的丝绸、女装板块，以丝绸创意体验中心为主体，打造丝绸创意体验、服装展示发布、艺术设计平台。在热闹、新颖的创意集市，以老厂房和露天小广场为主体，形成新天地的创意大本营和创意活动发布高地。在江南风韵的临平水街，打造一条包括特色餐饮、茶馆酒庄、余杭土特产、旅游工艺品等，反映江南水乡特色和临平当地民俗的休闲旅游一条街。同时，在休闲情调的中心商街，沿街规划情调餐饮、艺术品、画廊、设计师工作室以及各类创意小铺，让新天地丰富商业元素和活力文创产业融合、碰撞。

为了建好这个文创园，操作团队花费了整整两年时间来准备，先后考察了 30 多家国内文创基地，50 多个著名的商业地产。在操作团队的构想里，临平新天地希望引进的是四种类型的文创公司，其中一类是广告设计类公司及工作室，可以利用的是老绸厂老办公楼，比如 3 号楼、5 号楼，原汁原味的 60 年代苏式风格办公楼，风格独特的办公走廊，幽静的小后院，可以给予设计师充分的想象空间。

还有一类是以设计销售一体化为主的消费型、体验型服装主力店，可以利用老绸厂的存货仓库、布配车间，这些地方现在已经改造成为面向国内外服装相关行业的创意机构、艺术家等各种创意企业的办公场所。根据园区整体的规划及相对完善的城市综合体性质，园区将积极引进优质独立设计师工作室、大型服装企业设计站，将服装产业由设计—发布—销售连成一条线，集创意、艺术、文化、商业、旅游体验于一体。

比较适合的还有活动发布中心，可以利用老绸厂纺织车间，3500 平方米的开敞空间将成为园区举行各类活动的文化交流中心。厂房原汁原味地保留了车间原貌，以承接服装设计走秀、车展、人居展等各色文化展览为主，将成为临平地区规模最大、风格特色最鲜明的会展场所。

此外，园区还希望引进创意小铺。临平新天地中心商街是老绸厂内最中心的一条路，绿树成荫，情调十足。原纺机车间的一层对外厂房，现改造为沿街小铺，窗明几净，以招徕首饰设计师、家具设计师及手工创意概念店、礼服订制店、甜品店等。小铺面对各色情调餐厅，整个园区位于临平核心老城区及高档住宅地带，吸引情调人群，成为杭州市又一个极具时尚魅力的休闲旅游消费新场所。

天然沃土又逢政策助力　临平文创产业迎来腾飞时机

近年来，杭州市委、市政府高度重视文创产业的发展，坚持把发展文创产业作为杭州加快转型升级，实现科学发展的重要突破口和深入推进文化名城文化强市建设的重要内容。杭州的文化创意产业竞争力仅次于上海和北京，2011 年杭州全市文创产业实现增加值 843.3 亿元，占全市 GDP 比重的 12.3%，位居杭州十大产业之首。刚刚闭幕的市十一次党代会再次降调，要全力打造全国文化创意中心。

而历史积淀深厚的余杭，有着文创产业发展的天然有利条件。余杭全面实施了“六大战略”，全力打造“3+1”现代产业体系，把文创产业提升到战略高度，定位为促进产业升级转型的重要助推器、提升文化软实力的主引擎、提高人民生活品质的新载体、增加余杭城市综合能级的新抓手，将之培育成为余杭的品质产业、动力产业。

为此，余杭区先后出台实施了一系列涵盖人才引进、金融税收等方面的扶持政策、优惠措施，大力扶持文化创意产业。设立了文化创意专项资金，相继出台了《加快发展文化创意产业的若干意见》、《文创产业专项资金管理使用实施细则》、《余杭区文创产业发展规划 2010—2015》等政策。

作为余杭首个以工业遗存为载体的临平新天地文创园，不仅将是余杭时尚休闲、文化创意的综合体，也将成为杭州市的文创产业示范园和文化新地标。为此，余杭区政府为了给创业人才搭建更好的平台，园区出台了专项扶持政策，如：设立“种子企业”扶持资金，园区每年开展“种子企业”评选，根据专家的评选结果，对具有较好发展前景、较快发展速度的中小型企业，给予每家单位不超过 10 万元的奖励等。

（新浪网）

全区组织机构及负责人名录

Organizations and Principals

·中国共产党余杭区第十三届委员会·

书　记　徐立毅

副书记　朱　华　戚建国　沈　昱

常　委　沈旭微　楼建忠　陈如根　张俊杰
方东晓　祝振伟　方国伟　朱吉明
吴伟斌(至4月)　陈金生　王　姝(女)
沈文南(女)　张　斌(7月始)

区纪律检查委员会

书　记　方东晓

副书记　丰曦红(女)　王　东

常　委　沈伟功(至8月)　潘寿堂(至8月)
林中鹏(女,至8月)　范国权
丁银华(8月始)　李树平(女,8月始)
全显忠(8月始)　陈富强(兼)
范海坚(兼)

区委办公室

主　任　陈寿田(至3月)　袁水良(3月始)

副主任　丁少华(至3月)　金丽敏(女,3月始)
陈迪芳(女)　厉息安(至8月)
叶维军(至3月)　陈　坚　翁建昌(兼)
钱祖华(兼)

政策研究室

主　任　丁少华(至3月)　金丽敏(女,3月始)

副主任　张立广

保密局

局　长　陈寿田(至3月)
袁水良(3月始,至8月)
陈迪芳(女,8月始)

副局长　冯建英

组织部

部　长　陈如根

副部长　潘法高(至3月)　沈洪相(至3月)
吴忠云(至3月)　林炳达(3月始)
蒋叶华(女,3月始)
姚祥勇(兼,7月始)
林加忠(兼,7月始)
周虎勇(兼,7月始)
马金德(兼,7月始)

老干部局

局　长　姚祥勇

副局长　马劲询(女,至8月)　张　瑗(女)
张子浩　叶李华(8月始)

宣传部

部　长　王　姝(女)

副部长　劳晓萍(女,至3月)　戚金海
杭建卫(8月始)　陈　弘

文化创意产业办公室

主　任　劳晓萍(女,至3月)　杭建卫(8月始)

副主任　罗伟娟(女)

新闻办公室

主　任　戚金海(至8月)　周　锋(8月始)

精神文明建设委员会办公室

主　任　陈　弘

统战部

部　长　白美玉(女,至2月)　沈旭微(2月始)

副部长　厉承越(3月始)　汪雪平　邓振华
吴　健　仲瑞妙

台　办
　主　任　邓振华
侨　办
　主　任　汪雪平
归国华侨联合会
　主　席　许玲娣(女,至3月)
　　曾　玲(女,3月始)
　副主席　丁庆伟

政法委员会
　书　记　沈　昱
　副书记　方国伟　施建华(2月始)　翁建昌
　　蔡海涛　张金泉(3月始)
综治办
　主　任　张金泉
　副主任　李　宾(女,至8月)　沈文洪

直属机关工作委员会
　书　记　林加忠
　副书记　柴燕萍(女,至8月)　何建福(8月始)
　　吴焕君(8月始)

信访局
　局　　长　蒋叶华(女,至3月)
　党组书记　蒋叶华(女,至8月)
　党组副书记　吴明强(3月始,至8月)
　局长、党组书记　吴明强(8月始)
　副局长　吴明强(至8月)　姚国华　周金火

·余杭区第十三届人民代表大会常务委员会(至2月)·

　代主任　宋福友
　副主任　宋福友　凌美娟(女)　王少青　杜坚强
　　王云联(女)
　党组副书记　宋福友

·余杭区第十四届人民代表大会常务委员会·

(2月,区十四届人大一次会议选举产生)

　主　任　汪宏儿
　副主任　孙炳松　王少青　白美玉(女)　屠冬冬
　　杜坚强　王云联(女)
　党组书记　汪宏儿
　党组副书记　孙炳松

人大常委会办公室
　主　任　龙　飞
　副主任　黄孝亲

法制工作委员会
　主　任　陆为众
　副主任　方忠伟

财政经济工作委员会
　主　任　张建庭
　副主任　陈忠烈

教育科技文化卫生工作委员会
　主　任　郭迎辉(女,至1月)　孙树荣(3月始)
　副主任　孙树荣(至3月)

民族宗教侨务工作委员会
　主　任　郭迎辉(女,至1月)　孙树荣(3月始)
　副主任　孙树荣(至3月)

代表工作委员会
　主　任　陈文琴(女)
　副主任　余海根

城建环保工作委员会
　主　任　余洪兴
　副主任　孙爱琴(女)

农业和农村工作委员会
　主　任　张志良
　副主任　吴佩翔

·余杭区人民政府·

(2月,区十四届人大一次会议选举产生)

　区长、党组书记　朱　华
　党组副书记　沈　昱(至2月)　楼建忠(2月始)
　副区长　沈　昱(至2月)　楼建忠　祝振伟
　　吴伟斌(至4月)　张　斌(7月始)
　　屠冬冬(至2月)　施建华(2月始)
　　李红良(2月始)　阮　英(女,2月始)
　　许玲娣(女,2月始)　许宏球(3月始)
　区长助理　陈金生(至2月)　周　坚(至9月)
　　黄海峻(女,6月始)

区政府办公室
　主任、党组书记　李敏华(至3月)
　　曾　宏(3月始)
　副主任　郑其祥　曾　玲(女,至3月)

俞丽月(女)　钱祖华　马旭亮
梁松英(女,至8月)　郑妙元
陈　宏(至8月)　朱丁伟
陈　勇(至8月)　金丽敏(女,至3月)
斯建刚　沈国峰　谈震鸿　赵琪峰
李　宾(女,8月始)　谢德庆(8月始)
蒋叶华(女,兼,至3月)
卢红星(兼,8月始)

法制办公室
主　任　李敏华(至3月)　俞丽月(女,3月始)
副主任　俞丽月(女,至3月)

人民防空办公室(民防局)
主任(局长)　郑其祥
副主任　金本申

外事办公室
主　任　李敏华(至3月)　曾　宏(3月始)
副主任　徐来莹(女)

研究室
主　任　厉息安(8月始)
副主任　赵琪峰(8月始)

机关事务管理局(至3月)
局　长　钱祖华
副局长　叶李华　陈宇光

突发公共事件应急管理办公室
主　任　马旭亮

流动人口管理办公室
主　任　殷国忠(兼,8月始)

发展和改革局
局长、党委书记　李红良(至3月)
杨金水(3月始)
党委副书记　郑朝阳(3月始)
副 局 长　郑朝阳(3月始)　帅　炯
姚爱华(至3月)　俞评忠
江　筠(女)　徐　坚　郑　波(女)

粮食局
局　长　李红良(至3月)　郑朝阳(3月始)
副局长　帅　炯

物价局
局　长　李红良(至3月)　杨金水(3月始)
副局长　姚爱华(至3月)　俞评忠(8月始)

经济发展局(3月组建经济和信息化局)
局长、党委书记　陈炳鑫
党委副书记　楼建琴(女,至8月)
张　锋(8月始)
副 局 长　张　锋　张坚强　徐林娟(女)
龚玉根

教育局
局　长　厉承越(至1月)　沈洪相(1月始)
党委书记　厉承越(至3月)　沈洪相(3月始)
党委副书记　沈洪相(1月始,至3月)
杨仁洪(至8月)
柴燕萍(女,8月始)
副 局 长　杨仁洪(至8月)
柴燕萍(女,8月始)　胡锡良
王　铮(女)　鲍志法(8月始)

科技局
局长、党组书记　马伟忠
党组副书记　朱慧臣
副 局 长　朱慧臣　胡立有　梁福根
郑　红(女)

民族宗教事务局
局　长　吴　健
副局长　姚国民

监察局
局　长　丰曦红(女,3月始)
副局长　沈伟功(至8月)　潘寿堂(至8月)
林中鹏(女,至8月)　范国权(8月始)
丁银华(8月始)　李树平(女,8月始)
章雪梅(女)

公安分局
局长、党委书记　方国伟
政治委员　胡先龙
党委副书记　胡先龙　胡国伟(8月始)
副 局 长　张文根(至2月)　费跃忠(至12月)
胡国伟　朱惟悟　冯德伟(8月始)
赖炳权(8月始)

交通警察大队
大队长　朱松根
教导员　费建国(8月始)

刑侦大队
大队长　高宜生
教导员　龚金弟

经侦大队
大队长　王文巧(8月始)
教导员　于国伟

治安大队
大队长　谢德庆(至8月)　赵林康(8月始)
教导员　沈建华

巡(特)警大队
大队长　费建国(至8月)
教导员　胡国祥
国保大队
大队长　陈国华
教导员　沈大庆
看守所
所　长　黄国樑(至8月)
教导员　王智忠
禁毒大队
大队长　胡少成(至8月)　沈汉平(8月始)
教导员　沈汉平(至8月)

民政局

局　长　周虎勇(至3月)　陆春良(3月始)
党委书记　陈寿亮
党委副书记　周虎勇(至3月)　陆春良(3月始)
黄云祥
副局长　黄云祥　岳　维　魏金阗
孙立英(女,至8月)
施加浩(8月始)　钱慈祥(8月始)
老龄工作委员会办公室
主　任　施加浩(至8月)　曹炳和(12月始)

司法局

局长、党委书记　毛新利
党委副书记　马永年(8月始)
副局长　马永年　徐　靖　梅彩菊(女,8月始)

财政局

局长、党委书记　姚文华(至3月)
梅建胜(3月始)
党委副书记　施成华　尤士英(女)
副局长　施成华(3月始)　叶立新
梅建胜(至3月)　袁俊军
楼志燕(女,8月始)　姜根军(8月始)
地方税务局
局　长　姚文华(至3月)　梅建胜(3月始)
副局长　吕　伟
地税稽查局
局　长　周林强

人事局(至3月)

局长、党组书记　潘法高

劳动和社会保障局(至3月)

局　长　马金德
党委书记　何军芳(女)
党委副书记　马金德
副局长　李聚忠　陆娜萍(女)　董　静(女)

人力社保局(3月组建)

局长、党委书记　马金德
党委副书记　吴文星(8月始)
副局长　吴文星(8月始)　李聚忠
陆娜萍(女)　董　静(女)
社险办
主　任　马金德

国土余杭分局

局长、党委书记　杨金水(至3月)
沈世杰(3月始)
党委副书记　赵杏文(女,至3月)
陈月兴(9月始)
副局长　赵杏文(女,至3月)　张士兴
徐礼强　陈　勇
土地储备发展中心
主　任　徐礼强(兼,至8月)

建设局(3月组建住房和城乡建设局)

局　长　施建华(至3月)　金国平(3月始)
党委书记　郑建芬(女)
党委副书记　施建华(至3月)　金国平(3月始)
副局长　李柏林　宋建勇　胡家胜　徐　钦
规划分局
局　长　施建华(至3月)　金国平(3月始)
副局长　朱曙峰　卢君飞(女,至8月)　华建林
住房保障办公室
主　任　施建华(兼,至3月)
金国平(兼,3月始)
副主任　李云忠(8月始)

交通局(3月更名交通运输局)

局长、党委书记　王洪元
党委副书记　张毛根
副局长　周文杰　陈晓强(至8月)　叶　茂
田梅咏　赵　兵(8月始)

农业局

局长、党委书记　胡永林(至3月)
丁少华(3月始)
党委副书记　陈月兴(至9月)　王利群(女)
俞来宝(8月始)
副局长　陈月兴(至9月)
王利群(女,8月始)　洪　平
江新渊(至8月)　胡惠生　施金昌

农业和农村工作办公室

主　任　胡永林(至3月)　丁少华(3月始)

副主任　陈月兴(至9月)　王利群(女,8月始)
洪　平　江新渊(至8月)　胡惠生
施金昌

农村经济管理总站(农村合作经济审计站)
站　长　吴春仙(女)

畜牧兽医局
局　长　沈生泉

余杭高新农业示范中心
主任、党委书记　沈世杰(至3月)
主　任　王利群(女,8月始)
副主任　孟志刚(至8月)　张国平(至8月)
蒋　敏(至8月)　沈春松(兼)

林业水利局
局　　长　申屠成松
党委书记　娄建明
党委副书记　申屠成松　王建强
副局长　王建强　张红江(女)　胡健敏　胡志刚

贸易局(至3月)
局　　长　郑朝阳
党组书记　李晓亮
党组副书记　郑朝阳
副 局 长　蒋瑞雪　俞再国

对外贸易经济合作局(至3月)
局长、党委书记　陈夏林
党委副书记　詹争春(女)
副 局 长　吴根年　吴宏伟

商务局(3月组建)
局　　长　陈夏林
党委书记　李晓亮
党委副书记　陈夏林　詹争春
副 局 长　蒋瑞雪(至8月)　俞再国　吴宏伟
吴根年(至8月)　张一巍(8月始)

招商局
局　长　陈夏林
副局长　张一巍(8月始)

国内经济合作办公室
主　任　陈夏林

风景旅游局
局长、党组书记　蒋伟琦(至3月)
杨金有(3月始)
副 局 长　朱　礼(女)　徐晓恩
梁红俊(至8月)

文广新闻出版局
局长、党委书记　冯玉宝
党委副书记　丁银华(至8月)
楼建琴(女,8月始)
副 局 长　丁银华(至8月)
楼建琴(女,8月始)　胡德高
朱延风　王金莲(女)

体育局
局　长　冯玉宝
副局长　丁培林

文化市场行政执法大队
大队长　朱延风

卫生局
局　　长　许玲娣(女,至3月)
劳晓萍(女,3月始)
党委书记　王伟明
党委副书记　劳晓萍(女,3月始)
副 局 长　梅彩菊(女,至8月)　俞彩萍(女)
李晓琦　沈勇敏(8月始)

人口和计划生育局
局长、党组书记　李万民
党组副书记　胡　燕(女,8月始)
副 局 长　胡　燕(女)　陶卫东　庞蔚燕(女)

审计局
局长、党组书记　章荣华
党组副书记　陈立良
副 局 长　姜根军(至8月)　陈国建
卢君飞(女,8月始)

统计局
局长、党组书记　夏雪芬(女)
党组副书记　俞明喜
副 局 长　蔡志祥　严建武　张建强

环境保护局(3月撤销党组,建立党委)
局长、党委书记　姚云良
党委副书记　俞国华
副 局 长　倪自荣　钱　军　马依群(女)

食品药品监管局
局长、党委书记　丁宝根(至3月)
赵杏文(女,3月始)
党委副书记　郑光华(8月始)
副 局 长　沈忠良(至8月)　郑光华
俞来宝(至8月)　陈亦良(8月始)
蒋瑞雪(8月始)

城管执法局(3月组建城管局)
局　　长　朱根祥
党委书记　方晨尔

党委副书记　朱根祥　陈永斌(8月始)
副 局 长　陈永斌(8月始)　周燕萍(女)
金云平　李　旺　钱卫忠
城市管理综合行政执法大队(至3月)
大队长　朱根祥
城市管理办公室(至3月)
主　任　朱根祥
副主任　周燕萍(女)　金云平　李　旺　钱卫忠
综合执法局(3月始)
局　长　朱根祥
副局长　陈永斌(8月始)　周燕萍(女,8月始)
金云平(8月始)　李　旺(8月始)
钱卫忠(8月始)

安全生产监督管理局

局长、党组书记　茹惠明
党组副书记　洪建强
副 局 长　洪建强　李国敏　童笑田

区级机关事务管理局(3月组建,8月组建党组)

局　　长　钱祖华
党组书记　钱祖华(8月始)
副 局 长　叶李华(至8月)　陈晓强(8月始)

·中国人民政治协商会议第九届杭州市余杭区委员会·

主　　席　汪宏儿
副 主 席　章福根　钱杭根　黄　莉(女)
孔祥华　陈云水(女)　潘法高
秘 书 长　陈梅乾
党组书记　汪宏儿
党组副书记　阮文静(女)

·中国人民政治协商会议第十届杭州市余杭区委员会·

(2月,区政协十届一次会议选举产生)

主　　席　阮文静
副 主 席　黄　莉(女)　杜永林　孔祥华
陈云水(女)　潘法高　戴桂香(女)
秘 书 长　陈梅乾(至6月)
党组书记　阮文静(女)
党组副书记　黄　莉(女)

区政协办公室

主　任　陈梅乾(至3月)　吴忠云(3月始)
副主任　钱夏莲(女,至8月)　胡晓秋(女)

区政协文史和教文卫体委员会

主　任　金国强
副主任　钱夏莲(女,8月始)

区政协提案委员会

主　任　黄国林
副主任　吴焕君(至8月)　杨仁洪(8月始)

区政协社会法制和港澳台侨委员会

主　任　高　峰

区政协经济科技委员会

主　任　郑跃中
副主任　张如星(至3月)
胡永林(3月始,至8月)
吴根年(8月始)

区政协城建和人口资源环境委员会

主　任　赵喜凯(3月始,至8月)
胡永林(8月始)
副主任　赵喜凯(至3月)

区政协委员学习和工作联络委员会

主　任　周前武

·杭州良渚遗址管理区·

党工委书记　徐立毅
党工委副书记　朱　华　张俊杰
党工委委员　杜永林(至3月)　吴立炜　陈寿田
李敏华　姚文华　姚建华
何建娣(女)　严国琪(女)　杨忠培
蒋卫东(8月始)　张齐达(8月始)
钟湘君(女,兼)
杨金有(兼,至3月)
黄德伟(兼,3月始)
管委会主任　朱　华
管委会副主任　张俊杰　杜永林(至3月)
吴立炜　陈寿田　李敏华
姚文华　吴志强(兼)
刘　颖(兼)
办公室
主　任　杨忠培

副主任　谢国旗

国土与规划建设处

处　长　张齐达(8月始)

副处长　张齐达(至8月)　王　辉

文物管理局

局　长　严国琪(女)

副局长　马东峰

文化产业处

处　长　何建娣(女)

副处长　章桂娣(女,至8月)

申遗处(8月始设立)

处　长　蒋卫东(兼)

副处长　章桂娣(女)

浙江省杭州良渚遗址管理局

局　长　朱　华

副局长　张俊杰　杜永林(至3月)　吴立炜
陈寿田　李敏华　姚文华
吴志强(兼)　刘　颖(兼)

良渚博物院

院　长　蒋卫东

副院长　郭青岭(女)郎情樱(女)

杭州美丽洲实业有限公司

董事长、总经理　包尚利

董事、副总经理　王　辉(至8月)
童建明(至8月)
蒋　敏(8月始)　陈伟锋

·浙江杭州未来科技城(海创园)管理委员会·

党工委书记　朱　华

党工委副书记　沈文南(女)

党工委委员　许宏球　潘立军(8月始)
刘玉明(8月始)　周　坚(8月始)
李尧平(8月始)

管委会主任　朱　华

管委会副主任　沈文南(女)　许宏球
赵喜凯(8月始)
潘立军(8月始)
於卫国(8月始)

人才服务中心

主　任　周　坚(8月始)

余杭组团(余杭创新基地)

党工委书记　孙炳松(至2月)

党工委副书记　沈文南(女,至8月)
沈友忠(至1月)
陆建友(至3月)

党工委委员　李尧平(至8月)　钱慈祥(至8月)
徐浩明(至8月)
沈友忠(兼,1月始,至8月)
金国平(兼,至3月)
曾　宏(兼,至3月)
柴顺良(兼,至8月)
马　峰(兼,至8月)
葛建伟(兼,3月始,至8月)

管委会主任　沈文南(女)

管委会副主任　沈友忠(至1月)　李尧平
钱慈祥(至8月)
於卫国(至8月)

浙江海外高层次人才创新园服务中心

主　任　沈友忠(至1月)

副主任　吴文星(兼,至8月)

·法院、检察院·

区人民法院

院长、党组书记　傅樟绚

党组副书记　夏渭云(女)

副院长　夏渭云(女)　陈建荣(至8月)　孔　政
庄根财(8月始)

执行局

局　长　王学东

教导员　祝新明

区人民检察院

代检察长　孙　勇(至2月)

检察长、党组书记　孙　勇(2月始)

党组副书记　陈永斌(至8月)　沈亚平(8月始)

副检察长　沈亚平(女)　陈玉莲(女)　陈富强
肖　清(8月始)

反贪污贿赂局

局　长　陈富强

教导员　胡　军

反渎职侵权局

局　长　贾国平

临平地区检察院

检 察 长　孙　勇(9月始)
副检察长　曾国建

·群众团体·

总工会
主　　席　杜坚强
党组书记　胡建春
党组副书记　梁松英(女,8月始)
副 主 席　胡建春　梁松英(女,8月始)
　　喻爱彬(女,至8月)　张振华
　　卢培良

共青团余杭区委
书记、党组书记　常秀兰(女,至3月)
　　姚爱华(3月始)
副书记　李亮亮　李江武

妇女联合会
主席、党组书记　项茶英(女)
副主席　姚克萍(女)　叶　敏(女,至8月)

科学技术协会
主　　席　沈　钢
党组书记　刘　辉
党组副书记　沈　钢　王建荣
副主席　王建荣　姜锦绣(女)

工商业联合会(总商会)
主席、会长、党组书记　仲瑞妙
副主席、副会长　杨加春　毛火良
　　张如星(3月始)

文学艺术界联合会
主席、党组书记　甘士明
副主席　戴园丽(女)

残疾人联合会
理事长、党组书记　王建强
副理事长　凌明高　黄雪梅(女)

红十字会
会　长　许玲娣(女,兼,8月始)
常务副会长　吴芳华(女)
副会长　梁松英(女,兼,至8月)
　　劳晓萍(女,兼,8月始)
　　徐来莹(女,兼,8月始)
　　林炳达(兼,11月始)
　　胡锡良(兼,11月始)
　　黄云祥(兼,11月始)
　　袁俊军(兼,11月始)

·其他区直属单位·

机构编制委员会办公室(3月始单独设置,8月组建党组)
主　　任　潘法高(至3月)　周虎勇(3月始)
党组书记　周虎勇
副 主 任　林中鹏(女,8月始)　姜仙玉(女)

效能监督综合考评领导小组办公室
主任、党组书记　陈　健
副主任　赵喜凯(至3月)　朱　勤(女)

党史研究室、地方志编委办公室
主任、党组书记　吴莹岗
副主任　陶贤德　张　迎(女)　郭贤松

市委党校余杭区分校
第一校长　戚建国(兼,至2月)
　　陈如根(兼,2月始)
校　　长　占张明
副 校 长　桂祖武　赵丽萍(女)　罗生标

行政学校
第一校长　朱　华(兼)
校　　长　占张明

社会主义学校
第一校长　陈如根(兼,2月始)
校　　长　占张明
副 校 长　汪雪平(兼,至8月)
　　厉承越(兼,8月始)

余杭新闻传媒中心
主任、党组书记　李国平
党组副书记　潘寿堂(8月始)
副主任　竺淑贞(女)　何永强　钱　宇(女)

杭州市余杭区临平新城管理委员会(至8月)
主　任　楼秀华
副主任　陈联宏

杭州临平新城开发建设有限公司
董事长　楼秀华
董事、总经理　陈联宏
董事、副总经理　舒贤龙

杭州临平新城开发建设(8月组建)
党工委书记　楼建忠(兼)

党工委副书记　何玉水　沈伟功
党工委委员　李冰石　陈联宏　江伟峰　寿铮雄
管委会主任　何玉水
管委会副主任　李冰石　陈联宏　江伟峰

杭州余杭城市建设集团有限公司

董事长　何玉水
党委书记　何玉水(至8月)
董事、总经理　鲍志法(至8月)
董事、副总经理　李冰石　江伟峰(至8月)
舒贤龙(8月始)

余杭经济开发区(余杭高新技术产业园区)(9月更名为"余杭经济技术开发区")

党工委书记　陈金生
党工委副书记　阮　英(女,至3月)
何军芳(女,3月始)　陈墨飞
杭建卫(至8月)
沈建立(8月始)
金根火(8月始)
管委会主任　阮　英(女,至3月)
何军芳(女,3月始)
管委会副主任　沈建立　仲　昕(女,至8月)
王　栋　赵　兵(至8月)
王　强　喻爱彬(女,8月始)

良渚组团(仁和先进制造业基地)(至3月)

党工委书记　张俊杰
党工委副书记、管委会主任　陆春良
党工委委员　俞列明　张一巍　包尚利　陈　弋
杨金有(兼)　沈世杰(兼)
施宪法(兼)
管委会副主任　周卫列　俞列明　张一巍

杭州农副产品物流中心(至8月)

党工委书记　沈世杰(至3月)
党工委委员　孟志刚　张国平　蒋　敏　张春根
管委会主任　沈世杰(至3月)
管委会副主任　孟志刚　张国平　蒋　敏

杭州农副产品物流集团有限公司

董事长、党委书记　沈世杰(至3月)
总经理、副董事长　孟志刚
董事、副总经理　张国平　蒋　敏

良渚组团(杭州农副物流中心)(8月组建)

党工委书记　张俊杰(兼)
党工委副书记　姚文华(兼)　马劲询(女)
王耀平
党工委委员　陈　弋　张国平　俞列明
黄德伟(兼)
管委会主任　姚文华(兼)
管委会副主任　王耀平　张国平　俞列明

乔司国际商贸城建设指挥部(8月组建)

总指挥、党组书记　钱建伟
副指挥　沈建富　杨士宏(兼)

仁和先进制造业基地指挥部(8月组建)

总指挥、党组书记　钟秀龙
党组副书记　孟志刚
副指挥　孟志刚　张春根　韩　峻(兼)

杭州西溪湿地公园(余杭)管理委员会办公室

主　任　韩　峻(至8月)　楼秀华(8月始)
党组书记　蒋伟琦(至1月)
郭迎辉(女,1月始)
副主任　陈小平(至8月)　唐　桥(女)
周顺根(兼)

广播电视台

台长、党组书记　王跃建
副台长　张时骏　宋　菁　周康明

行政服务中心、公共资源交易管理办公室

主任、党组书记　卢红星
副主任　费　勤　俞青松　张红雨(女)

供销合作社联合社

主任、党委书记　曹如法
党委副书记　梁红俊(8月始)
副主任　潘立军(至8月)　梁红俊(8月始)
杨建芳(女)

供销控股集团有限公司

董事长、党委书记　曹如法
董事、总经理　潘立军(至8月)
梁红俊(8月始)
董事、副总经理　杨建芳(女)　郭人菡

档案局

局　长　范文良
党组书记　范文良(8月始)
副局长　王序华(女)曹海英(女)

住房公积金管理分中心

主　任　李　瑛(女)

信息化管理中心

主　任　蔡军兵

投资控股有限公司

董事长、总经理　陈　明
党委书记　姚文华(至3月)　陈　明(8月始)
党委副书记　陈　明(至8月)

董事、副总经理　吴兴华(至8月)　程　功

杭州余杭农林资产经营(集团)有限公司

董事长、党委书记　王桂根
董事、总经理　解宏伟
董事、副总经理　诸春法　冯鸿法

杭州余杭交通集团有限公司

董事长、党委书记　黄洪奎
董事、总经理　朱红耀
董事、副总经理　胡水元　肖健飞

杭州余杭旅游集团有限公司

董事长、党委书记　何建民
董事、总经理　王江泳
董事、副总经理　方强富

运河综合保护开发有限公司

副董事长　杜永林(至3月)
总 经 理　俞建新(兼)

(陆侃)

·乡镇、街道·

运河街道

党工委书记　张志法
党工委副书记　陆永林　汪越春(女)　朱宏强
人大工委主任　戚明强
人大工委副主任　戴水林　吴兴华(9月始)
办事处主任　陆永林
办事处副主任　王洪顺　李龙宝　戴群超(女)
周文泉

乔司街道

党工委书记　高伟兴
党工委副书记　钱建伟(至8月)
杨士宏(8月始)
梅云水(至8月)　郎　毅
沈良根(8月始)
范海荣(8月始)
人大工委主任　杨士宏(至8月)
梅云水(8月始)
人大工委副主任　戴金芳
办事处主任　钱建伟(至8月)　杨士宏(8月始)
办事处副主任　张忠德　余成通　韩云燕(女)
张洪法

塘栖镇

党委书记　杜永林(至3月)　李敏华(3月始)
党委副书记　俞建新　计子法　唐红华
人大主席　王子庆
人大副主席　高水娣(女)
镇　长　俞建新
副镇长　丁裕良　钱顺初　周黎翔　盛　洁(女)

仁和街道

党工委书记　施宪法
党工委副书记　钟秀龙(至8月)　郭云伟
於　忠
人大工委主任　计顺法
人大工委副主任　陈荣斌　徐奎龙
办事处主任　钟秀龙(至8月)　韩　峻(8月始)
办事处副主任　沈春松　吴永平　宋国平(女)
蒋小为

崇贤街道

党工委书记　郎一舟
党工委副书记　华　东　沈永虎　沈有松
人大工委主任　董复新
人大工委副主任　施南山　童建明(9月始)
办事处主任　华　东
办事处副主任　胡金根　陈　鹏(至9月)
莫小英(女)　高国昭

余杭街道

党工委书记　林炳达(至1月)　沈友忠(1月始)
党工委副书记　鲍顺国　廖洪星
殷国忠(至8月)
吴建中(8月始)
人大工委主任　沈永华
人大工委副主任　杨根荣
办事处主任　鲍顺国
办事处副主任　阮晓东　裘凤英(女)　倪水敏
李　华

闲林街道

党工委书记　马　峰
党工委副书记　郑　颖　陈建农　陶　豫
人大工委主任　张桂林
人大工委副主任　孙春华　赵炳荣
办事处主任　郑　颖
办事处副主任　顾剑方　黄福顺　董国琴(女)
叶　诚

仓前街道

党工委书记　金国平(至3月)　葛建伟(3月始)

党工委副书记　吕复春　姜　伟　洪建良
人大工委主任　朱振强
人大工委副主任　唐圣培　徐建国
办事处主任　吕复春
办事处副主任　滕建女(女)　方溢科　倪金土
王　兵

中泰街道

党工委书记　柴顺良
党工委副书记　戴建江　李树平(至8月)
江新渊(8月始)
叶　敏(女,8月始)
人大工委主任　夏田华
人大工委副主任　阮洪明
办事处主任　戴建江
办事处副主任　李元宵　洪雪峰　金美玲(女)
阮建能

良渚街道

党工委书记　杨金有(至4月)　黄德伟(4月始)
党工委副书记　黄德伟(至4月)
叶维军(4月始)
高卫中(至4月)
王耀平(至8月)
应世明(8月始)
仲　昕(女,8月始)
人大工委主任　孙春南(女)
人大工委副主任　宋祖建　吴宝珠(女)
办事处主任　黄德伟(至4月)　叶维军(4月始)
办事处副主任　褚建忠　郭铁芳　沈丽月(女)
姚建华

瓶窑镇

党委书记　钟湘君(女)
党委副书记　黄国连　刘玉明(至8月)
陈　宏(8月始)
孙立英(女,8月始)
人大主席　罗生祥
人大副主席　洪乐勇　汪增荣
镇　长　黄国连
副镇长　许国华　邵素萍(女)　张余成　姚杭平

径山镇

党委书记　尤金福(至3月)　李文泉(3月始)
党委副书记　李文泉(至3月)
常秀兰(女,3月始)　陈锦秋(女)
人大主席　钱松其
镇　长　李文泉(至7月)　常秀兰(女,7月始)
副镇长　何金伟　吴文虎　李国强　董志高

黄湖镇

党委书记　沈标华
党委副书记　姜有松　沈红华
人大主席　付月仁
人大副主席　郭有梅(女)
镇　长　姜有松
副镇长　陈群燕(女)　蒋　民　姚华海

鸬鸟镇

党委书记　谷小华
党委副书记　葛建伟(至3月)　陈建荣(8月始)
钟　山
人大主席　张正明
镇　长　葛建伟(至3月)　陈建荣(8月始)
副镇长　鲍永华　施立强　冯月娟(女)

百丈镇

党委书记　杨文闯(3月始)
党委副书记　杨文闯(至3月)　高卫中(3月始)
毛传坤
人大主席　张来根
人大副主席　王天翔
镇　长　杨文闯(至3月)　高卫中(3月始)
副镇长　汪兴东　沈　萍(女)　王海琛

临平·东湖街道

党工委书记　王　姝(女,至3月)
蒋伟琦(3月始)
党工委副书记　黄振玉　吴建华　沈超乔(女)
人大工委主任　姚子兴
人大工委副主任　章建明
办事处主任　黄振玉
办事处副主任　盛富根　汪永富
李云忠(至8月)
陈　鹏(8月始)　陈菊美(女)

南苑街道

党工委书记　袁水良(至3月)　尤金福(3月始)
党工委副书记　钟月华　汤宝荣
汪全平(8月始)
人大工委主任　王水农
人大工委副主任　杨银标(8月始)　李林法
办事处主任　戴桂香(至3月)　钟月华(3月始)
办事处副主任　朱国民　汪全平(至8月)
徐浩明(8月始)　张　瑾(女)
林星荣

星桥街道

党工委书记　卞吉坤
党工委副书记　葛云莲(女)　李广华　胡小正
人大工委主任　梁　杰
人大工委副主任　胡建勇(8月始)
办事处主任　葛云莲(女)
办事处副主任　朱成利　江国洪(至8月)
张　静(女)　曹永佳
周卫列(8月始)

五常街道

党工委书记　曾　宏(至3月)　陆建友(3月始)
党工委副书记　徐荣德　周顺根　方忠明
人大工委主任　俞卫强
人大工委副主任　孙建华
办事处主任　徐荣德
办事处副主任　姚志华　田　峰　王洪坤
郭连娣(女)

责任编辑：刘雪萍

人物·先进集体
Figures and Advanced Units

·新任领导·



【张斌】 男，1975 年 2 月出生，浙江杭州人。1996 年 7 月参加工作，中共党员，大学学历，硕士研究生学位。1996 年 7 月至 2000 年 1 月，任浙江省委统战部办公室科员；2000 年 1 月至 2005 年 11 月，任浙江省委办公厅信息处科员、副主任科员，秘书一处主任科员；2005 年 11 月至 2010 年 3 月，任浙江省委办公厅正科级秘书、副处级秘书；2010 年 3 月至 2010 年 7 月，任浙江省委办公厅今日浙江杂志社副社长（主持日常工作）；2010 年 7 月起，任浙江省委办公厅今日浙江杂志社社长；2012 年 7 月起，任余杭区委常委、副区长。

·先进人物·

【王妙芳】 3 月，百丈镇仙岩村乡村医生王妙芳被评为第三届“感动余杭”人物，得票数位列第一。9 月，被推荐参加由浙江广电集团主办的新农村建设带头人“金牛奖”评选。10 月 12 日，王妙芳被评为第八届杭州市十大道德模范（平民英雄）。

王妙芳，女，1952 年生，百丈镇仙岩村人，仙岩社区卫生服务站医生。她 40 年如一日，坚守山村，用自己的技术和热情帮村民解除病痛。她把病人当邻里、当朋友、当亲人，成为当地村民不可缺少的大好人。她扎根基层，服务群众健康的事迹得到社会各界的认可与肯定。7 月 11 日，《光明日报》头版头条发表长篇通讯《山路印下 40 年足迹——记浙江省杭州市余杭区百丈镇仙岩村乡村医生王妙芳》，报道王妙芳的感人事迹。截至 10 月底，她的事迹及相关新闻在《光明日报》报道 5 次，在《健康报》《杭州日报》、新浪网、中国文明网、网易新闻中心、搜狐中心等媒体共宣传、转载 128 次，区内各媒体也多次开展专题宣传。“患者的快乐就是自己的快乐，被村民需要就是自己最大的幸福。”王妙芳这种质朴的幸福观，在全区、全市、全省乃至全社会引起强烈反响。省委常委、市委书记黄坤明说：我们需要这样的最美乡村医生。7 月 12 日，省卫生厅厅长杨敬作出批示：“王妙芳是‘小’医生，大贡献……王妙芳是广大医务工作者学习的好榜样。”同日，区卫生局党委印发《关于开展向王妙芳学习活动的决定》，在全区卫生系统开展向王妙芳学习活动。7 月 24 日，卫生部农卫司负责人评价：“王妙芳获得了最大的‘名’和‘利’——百姓的信任和健康”。市委常委、区委书记徐立毅作出批示：“难在坚持，贵在爱心。王妙芳医生事迹感人，平凡中显现了伟大。她的幸福观，就是价值观的具体反映。”8 月 10 日，杭州市卫生局号召全市卫生系统向王妙芳学习，学习她扎根基层、不计名利的高尚情怀，爱岗敬业、救死扶伤的职业素养和情系群众、无私奉献的优秀品格。

【蒋叶华】 7月，蒋叶华被人力资源和社会保障部、国家信访局通报授予“全国信访系统先进工作者”称号。

蒋叶华，女，1968年2月出生，中共党员。2004年10月至2012年3月任余杭区信访局局长、党组书记；2012年3月任区委组织部副部长、区信访局党组书记。现任区委组织部副部长、区委“两新”工委书记。2007—2011年度连续5年公务员考核优秀。2008年2月，被省人事厅、省信访局评为省信访工作先进工作者；2008年3月，被省委平安建设领导小组评为省2005—2007年度“平安浙江”建设先进工作者。从2005年开始，多次荣获杭州市维稳工作先进个人和市社会治安综合治理先进个人等荣誉。

在担任区信访局局长期间，她贯彻落实中央和省、市、区决策部署，带领和团结全局一班人，争取各级领导重视，建立区领导接待日制度、领导包案制度、矛盾纠纷排查机制、矛盾纠纷联合调处机制、与区人大常委会办公室定期进行信访情况交流通报制度、效能考评办参与信访督查制度、信访特邀督查员制度、“两代表一委员”联系接待群众制度、心理咨询师参与机制、媒体监督曝光制度等，使“统一领导、部门协调，统筹兼顾、标本兼治，各负其责、齐抓共管”的信访工作大格局形成并得到巩固。余杭区信访工作取得显著实绩。2005年，余杭区从上年全省信访目标考核倒数第二位进位前移26位。此后，余杭区信访工作在省、市目标管理考核中均为优秀，5次被评为杭州市信访工作先进集体，6次被评为杭州市“12345”工作先进单位，3次被评为杭州市基层和“12345”工作先进单位、杭州市维稳工作先进集体；区信访局2009年、2010年连续两年为区综合考评优胜单位（满意单位），区群众来访接待中心获“省文明信访接待室”“2005—2008年区平安建设先进集体”等称号。

【李华】 9月，余杭街道山西园社区调解主任李华被司法部通报授予“全国人民调解能手”称号。

李华，女，1963年5月出生，中共党员，余杭街道山西园社区人民调解委员会主任、社区“和事佬”协会会长、余杭法院人民陪审员。她是2010年杭州市先进人民调解信息员及余杭区城乡和谐社区先进工作者，2011年度杭州市先进人民调解员，杭州市首届“十大金牌和事佬”评选前60强。

山西园社区地处余杭街道中心，为旧城改造区块，矛盾纠纷类型多样、情况复杂，调解任务繁重。2003年，李华担任社区调解主任以来，无怨无悔地坚守在人民调解工作的第一线；不断磨练调解技巧，学习各种法律、法规、政策，积累调解工作经验。10年来，她成功化解纠纷340余起。小到楼上楼下漏水、夫妻闹矛盾的邻里家庭纠纷，大到项目建设中200余户居民房屋受损赔偿的群体性纠纷，都在她的调解下得到化解。2012年10月，“李华调解工作室”成立。

【陈效绘】 2012年，陈效绘被中国科协授予“2012年度全国科普惠农兴村带头人”称号。

陈效绘，1971年1月生，中共党员，余杭区政协委员。1993年毕业于中国农业大学，获农学学士学位，后参加江苏省自学考试，获经济管理学士学位，2004年又获得南京大学工商管理硕士学位。2006年，在余杭区中泰街道南湖村租赁土地，创办志绿生态园。现已建成集种植、养殖、观光、科教于一体，具有循环、高效、生态的现代化农业园区（26.67公顷）。2012年，园区出栏商品猪720头、鸡鸭8000多只，生产供应市场蔬菜500余吨，实现产值700余万元。

他在租赁的土地上建立起优质农产品、循环经济、机械化、清洁能源四大发展基石。园区的循环经济已经形成由种植业内循环、种养结合循环、种养观光循环等多层次的复合循环系统，在国内居先进水平。园区的机械化水平，特别是蔬菜生产机械化水平不仅走在余杭区的前列，在浙江省也具有鲜明特色。太阳能、地热能、沼气能等清洁能源的利用，有利于节约能源，保护环境。

通过摸索实践，陈效绘有鲜活农产品直销单位50余家，家庭客户300余户。在经销自产农产品同时，帮助周边农户销售农产品30余万元。他还为近50名当地农民提供稳定工作。

·先进集体·

【余杭区获得的省级及以上荣誉】

2011年度平安区

2011年度全省民政政务信息工作先进区

2011 年度全省农村住房改造建设工作优秀单位

2011 年度外经贸工作成绩显著的区

2011 年度电子政务建设优秀单位

全国农村集体“三资”管理示范县

省级创业先进城市

浙江省产业集群示范区区域国际品牌第二批试点名单

浙江省流动人口计划生育基本公共服务均等化示范区

浙江省食品安全大整治百日行动先进单位

省知识产权工作示范区

第八批省科技特派员工作先进单位

【2012 年省级文明单位】

浙江省文明单位

杭州市余杭区第五人民医院

浙江省文明镇（街道）

余杭区闲林街道

余杭区余杭街道

余杭区良渚街道

浙江省文明村

余杭区仓前街道葛巷村

余杭区黄湖镇赐璧村

余杭区径山镇径山村

余杭区鸬鸟镇雅城村

浙江省文明社区

余杭区临平·东湖街道星火社区

【2012 年市级文明单位】

杭州市文明街道

余杭区仓前街道

余杭区运河街道

余杭区崇贤街道

余杭区乔司街道

杭州市文明村

中泰街道新泰村

仁和街道普宁村

闲林街道何母桥村

乔司街道三角村

余杭街道溪塔村

杭州市文明单位

余杭区总工会

余杭公安分局交通警察大队机动车管理所

余杭区园林绿化管理处

余杭区民族宗教事务局

浙江春风动力股份有限公司

余杭区径山镇潘板中心小学

杭州市余杭信达外国语学校

杭州余杭旅游集团有限公司

杭州市示范文明社区

余杭区瓶窑镇杨梅坞社区

杭州市文明社区

余杭区南苑街道长树社区

余杭区星桥街道星桥社区

余杭区中泰街道桃源社区

余杭区临平·东湖街道红旗社区

余杭区塘栖镇广济路社区

余杭区余杭经济技术开发区蓝庭社区

余杭区良渚街道崇福社区

杭州市文明服务示范点

中国电信余杭分公司临平营业所

浙江世贸君澜大酒店

浙江省杭州市禹航公证处

杭州市优秀市民学校

余杭区临平·东湖街道蓝庭社区市民学校

杭州市“示范文明户”

余杭区：丁炳泉家庭、严佩英家庭、郑锦邦家庭、李文科家庭、姚寿法家庭

责任编辑：刘雪萍

文件辑录
Documents Selection

中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于全面加强高技能人才队伍建设的意见

区委〔2012〕14号

（2012年2月29日）

为认真贯彻落实《国务院关于加强职业培训促进就业的意见》（国发〔2010〕36号）和《中共杭州市委、杭州市人民政府关于全面加强高技能人才队伍建设的意见》（市委发〔2011〕36号），以及区委十二届十一次全体（扩大）会议关于大力实施“人才兴区”战略的精神，加快推进我区高技能人才培养工作，全面加强高技能人才队伍建设，切实提高企业核心竞争力，实现可持续发展，现提出如下意见。

一、指导思想

（一）以科学发展观为指导，认真贯彻实施“人才兴区”战略，从经济社会发展实际需要出发，加强组织领导，强化职责分工，完善政策机制，加大资金投入，扩大培养规模，优化人才队伍结构，全面加强高技能人才队伍建设。以培养为重点、以评价为基础、以企业为主体，加大高技能人才培养力度，动员行业、企业、学校及其他社会力量积极投入高技能人才培养工作。坚持“三个结合”：结合促进就业、结合“人才兴区”、结合产业体系建设。坚持“三个立足”：立足部门统筹协调、立足全社会培养、立足长远发展。坚持“三个突出”：突出政策资金引导、突出企业自主培养、突出职业学校培养。坚持“三个突破”：突破思想观念、突破培养工种、突破培养方式。逐步建立具有余杭特色的高技能人才培养体系，使高技能人才队伍不断适应我区企业和经济社会发展的需要。

二、工作目标

（二）遵循人才发展规律，积极构建与我区区域经济发展相匹配的高技能人才队伍培养总框架。实施高技能人才倍增工程，至2015年，我区高技能人才占技能劳动者的比例力争达到27.5%以上（发证）。

三、明确工作职责，加大推动力度

（三）明确高技能人才队伍建设工作职责。高技能人才队伍建设工作按照政府主导、行业组织、企业主体、社会参与的原则，由区委组织部牵头，区劳动保障局负责综合管理，区委宣传部、区发改局、区财政局、区经发局、区建设局、区风景旅游局、区农业局（区委农办）、区人事局、区教育局、区外经局、区统计局、区科技局、区贸易局、区总工会、团区委、区妇联等单位在各自职责范围内积极参与。区劳动保障局每年对我区高技能人才培养工作任务和具体指标进行分解，并督查任务落实情况，各镇（街道）和区级各部门在明确职责、落实

工作人员的基础上，将高技能人才培养工作作为人才发展指数的内容之一列入区综合考评范围，纳入本部门人才队伍建设整体规划，加强统筹指导，精心组织实施。

（四）制定行业高技能人才培养计划。行业主管部门要加强行业规划和组织协调，确定本行业重点职业（工种）高技能人才的培养目标和实施计划，推动行业组织和企业开展多种形式的高技能人才培训。行业组织要对本行业技能人才状况开展调查研究，制定行业高技能人才培养规划并抓好落实。行业主管部门和行业组织要结合本行业生产、技术发展趋势以及高技能人才队伍现状，做好需求预测工作，提出高技能人才合理配置标准，指导本行业开展高技能人才培养工作。

（五）动员社会各方面力量参与高技能人才培训工作。针对经济社会发展实际需要，健全和完善以企业行业为主体、职业学校为基础，学校教育与企业培养紧密联系、政府推动与社会支持相互结合的高技能人才培养体系。组织实施高技能人才倍增工程，不断扩大培训规模。鼓励和引导社会力量开展职业培训，在师资培养、技能鉴定、就业信息服务、政府购买培训成果等方面使之与其他职业培训机构享受同等待遇。依法加强对各类民办职业培训机构招生、收费、培训等环节的指导与监管，进一步提高民办职业培训机构办学质量，推动民办职业培训健康发展。机关事业单位要注重对本单位工勤技术人员的培养培训工作。

（六）推动行业、企业积极开展高技能人才培训。行业主管部门、行业组织、企业要制定和完善职工培训政策，全力推动职工培训工作的开展，不断提高技术工人在企业职工中的比例。各类企业特别是大中型企业，应结合企业生产发展和技术创新需要制定高技能人才培养规划，并纳入企业发展总体规划；依法建立和完善职工培训制度，加强上岗培训和岗位技能培训，通过自办培训机构或与职业学校和培训机构联合办学、委托培养等方式加快高技能人才培养进度。在有大师、有保障、有项目的前提下，鼓励和支持企业建立技能大师工作室，并给予必要的经费支持。

（七）加强职业教育。加快职业学校建设步伐，努力适应经济结构调整升级、技术进步和人力资源市场变化趋势，以市场需求为导向，积极发展面向新兴产业和现代服务业的专业。推进职业学校技能人才培养，推行国家职业资格证书制度，不断扩大证书覆盖面。职业学校要加大对初、中级技能人才的培养力度，积极运用市场机制开展校企合作、工学结合，参与高技能人才培训。到 2015 年，区技工学校高级工班学生占在校生的比例力争达到 50% 以上。职业学校学生在毕业前取得高级工及以上职业资格证书的，给予每人 500 元的补贴。企业每吸纳 1 名高技能毕业生就业，给予 1000 元的奖励。

四、健全评价体系，扩大培养范围

（八）健全考核认定办法，扩大证书覆盖面。加快企业技能人才评价方式改革，制定技能人才评价办法，通过采取生产现场能力考核和工作成果业绩评定等办法推动技能人才评价工作。鼓励行业主管部门、行业协会、企业研究制定高技能人才认定标准，经劳动保障部门认可后，企业可根据生产经营实际，对在生产实践中确有绝招绝活、业绩突出、贡献较大，已被行业或企业公认达到高级工、技师水平的职工，推荐直接认定为高级工或技师。加强职业技能鉴定工作，明确考核评价范围，从以二产为主积极向一二三产并重拓展。完善鉴定申报条件，突破年龄、资历、身份和比例限制，对在技能岗位工作、掌握高超技能并作出重大贡献的骨干人才，可进一步突破工作年限和职业资格等级的要求，允许他们破格或越级参加技能鉴定。

（九）积极探索高技能人才多元评价机制。加强鉴定机构和鉴定管理人员队伍建设，逐步完善社会化职业技能鉴定、企业技能人才评价、学校职业资格认证和专项职业能力考核的实施办法。依托具备条件的大中型企业，逐步开展高技能人才评价改革。在职业学校大力开展职业技能鉴定工作，积极推行职业资格证书制度，努力使学生在获得学历证书的同时取得相应的职业资格证书。推行专项职业能力考核制度，为劳动者提供专项职业能力认证服务。

（十）广泛开展职业技能竞赛活动。引导和鼓励社会各方面力量，开展各种形式的岗位练兵、技术比武和职业技能竞赛活动，为发现和选拔高技能人才创造条件。区级技能大赛项目每年不少于 10 项；镇（街道、余杭经济开发区）层面技能竞赛项目每年应不少于 10 项，并不断扩大项目范围，特别要注重开展新兴职业的技能竞赛，各行业、各企业应根据实际情况组织开展各具特色的职业技能竞赛。对组织开展的区级技能大赛可给予适当补助，所需经费列入各专项资金或单位部门预算。劳动保障部门要会同工会制定企业职工技能竞赛管理办

法，有关部门应在技术和政策上予以支持。对组织赛前训练，并在技能竞赛中成绩合格获得职业资格证书的人员按取证人数给予补贴，其中获得初、中级证书的，按人均300元的标准予以补贴，获得高级工及以上证书的，按人均600元的标准予以补贴。对职业技能竞赛中涌现出来的优秀技能人才，在给予精神和物质奖励的同时，可按有关规定直接晋升职业资格或优先参加技师、高级技师考评。

五、完善激励机制，加强政策扶持

（十一）引导企业完善激励政策。要按照“培训、考核与使用相结合，并与待遇相联系”的要求，完善相关激励政策，指导企业将职工技术技能和贡献作为收入分配要素，加快建立以岗位工资为主的企业工资收入分配制度，使在高技能岗位工作的人才获得与其劳动贡献相符的报酬，不断提高高技能人才的收入水平。

（十二）健全高技能人才岗位使用机制。进一步推行技师、高级技师聘任制度，充分发挥其在技能岗位上的关键作用以及在解决技术难题、实施精品工程项目和带徒传技等方面的重要作用。鼓励企业根据自身发展需要，探索建立高技能人才带头人制度，充分发挥其在进行重大生产决策、组织重大技术革新和技术攻关项目中的积极作用，并给予经费等方面的支持。

（十三）完善高技能人才培训补贴奖励政策。对取得高级工及以上职业资格证书的企业职工给予培训鉴定费80%的补贴，属紧缺职业工种的给予培训鉴定费全额补贴。对开展高技能人才培养工作的企业、学校，按照培养人数给予奖励。具体培训补贴奖励政策由区劳动保障局、财政局另行制定下发。

（十四）表彰和奖励贡献突出的高技能人才。以政府奖励为导向、企业奖励为主体、社会奖励为辅助，对作出突出贡献的高技能人才进行多种形式的表彰和奖励。扩大高技能人才在余杭区人才奖人选中的评选比例。

（十五）加大高技能人才引进力度。企业应根据我区优势产业发展需要，做好优秀高技能人才的引进工作。有关部门要将高技能人才作为人才引进的重要对象，组织企业进行专场招聘、联合招聘或赴外地进行招聘；进一步放宽高技能人才进余杭落户条件，对符合规定的高技能人才做好进余杭落户工作。同时，将评选、引进的优秀高技能人才纳入我区人才专项住房政策享受范围，纳入公共租赁住房申请范围，鼓励企业根据自身情况为高技能人才建造集体宿舍，降低其生活成本。

六、加大资金投入，完善资助办法

（十六）加大资金投入力度。建立政府、企业、社会多渠道筹措的高技能人才投入机制。区财政每年在就业专项资金和人才专项资金中安排一定资金用于高技能人才培养工作，各镇（街道、余杭经济开发区）应配套安排相应经费，并根据工作需要，对高技能人才的评选表彰、师资培训、教材开发、技能竞赛等工作经费给予必要的支持；支持高技能人才培养工作成效显著的职业学校申请国家职业教育基础设施建设专项经费，将高技能人才实训基地建设纳入职业教育发展规划。

（十七）规范职工教育经费的提取和使用。企业要按规定足额提取、合理使用企业职工教育经费，确保职工教育经费的60%以上用于一线职工的教育和培训。企业应将职工教育经费的提取与使用情况列为厂务公开内容，接受职工代表的质询和全体职工的监督。区财税、审计、劳动保障、工会等单位应定期对职工教育经费的使用情况进行督查，对职工教育经费提取和使用不符合要求的企业，要求其限期整改。企业进行技术改造和项目引进的，应按相关规定提取职工技术培训经费，以重点保证高技能人才培养的需要。

（十八）制订高技能人才培养补贴奖励制度。制定《余杭区高技能人才培养补贴和奖励办法（试行）》，确定补贴奖励标准和项目范围。

七、其他

（十九）完善高技能人才统计口径。统计部门要会同劳动保障等部门研究高技能人才统计口径问题，建立科学合理的统计指标体系和统计制度，采取有效措施积极做好高技能人才统计工作。

（二十）增强工作力量，提高工作能力。劳动保障部门要整合内部资源，厘清机构职责，增强工作力量。各镇（街道、余杭经济开发区）要确定专门机构、安排专人负责高技能人才工作，加强业务培训，提高工作能力。

（二十一）加强舆论宣传，营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的良好氛围。充分发挥报刊、广播、电视、网络等多种媒体的作用，组织开展形式多样的宣传活动，大力宣传党和国家关于高技能人才工作的方针政策以及高技能人才在经济建设和社会发展中的重要作用和突出贡献，树立一批先进典型，努力提高高技能人才的社会地位。

中共杭州市余杭区委　杭州市余杭区人民政府关于进一步加快发展村级集体经济的若干意见

区委〔2012〕57号

（2012年6月29日）

为进一步壮大村级集体经济实力，更好地发挥村级组织服务发展、服务社会、服务群众的功能，切实增强农村基层组织的凝聚力、创造力和战斗力，促进城乡区域统筹发展，加快社会主义新农村建设，现就加快发展村级集体经济（包括社区股份合作经济，下同）提出如下意见。

一、提高认识，增强发展村级集体经济的责任感和紧迫感

发展壮大村级集体经济是建设社会主义新农村的经济基础，对于统筹城乡区域发展、全面建设小康社会、巩固党在农村基层的执政地位具有十分重要的意义。近年来，我区各地采取多种形式发展村级集体经济，取得了明显成效，但与社会主义新农村建设的要求相比仍有差距。各级各部门要从全面落实科学发展观的高度，充分认识加快发展壮大村级集体经济的重要意义，进一步增强责任感和紧迫感，创新机制，拓宽思路，真抓实干，着力破解集体经济发展制约瓶颈，不断增强村级集体经济实力，为建设“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭夯实基层基础。

二、明确目标，积极探索村级集体经济发展的有效途径

新时期加快发展村级集体经济要以科学发展观为统领，以农民增收和集体增效为核心，因地制宜，整合资源，推进发展方式转变和发展模式创新，拓宽村级集体经济发展空间和实现途径。到2015年，全区各村（社区）集体经济经营性收入一般达到50万元以上，平均达到160万元以上，并有6个村达到1000万元以上。

（一）发展集体物业经济。以镇、街道、开发区等区级建设平台为单位，在符合土地利用总体规划、城镇建设规划和生态环境功能区规划的前提下，集中若干个村（社区）的集体留用地和财力，通过“统一规划、统一建设、统一经营（出租），产权独立，收益归村”的形式，在城镇、工业园区等区位条件较好的区域统筹建设（或购置）综合楼、三产经营用房、仓储物流设施、标准厂房等集体物业项目，形成规模集聚效应。

（二）盘活集体存量资产。鼓励村（社区）集体对闲置或低效使用的办公用房、老校舍、厂房、仓库等各类集体资产进行资源整合，充分挖掘存量土地、资产价值，提高使用效益。

（三）推进土地集中流转。鼓励通过村级服务组织开展土地集中连片流转，在改善农业基础条件的基础上引入现代农业项目，实现土地租金级差，增加村级集体收入。鼓励村级组织在农业园区内利用集体土地建设管理、物业等用房取得稳定收入。鼓励有一定旅游、民间文化等资源的村，通过招商引资等方式合作发展“农家乐”、度假村、休闲观光农业等项目，以土地使用权、资产、知识产权等资源形式参股，增加村集体的资源开发收入和经营服务收入，使资源优势转化为经济优势。

（四）提升经营管理水平。不断创新农村社区股份合作社的经营机制，促进集体经济持续、稳定、长效发展。鼓励将征地款中的土地补偿款通过优先股或扩股的形式投资建设集体经济项目。加强招商引资工作，积极引进技术含量高、能耗低、效益佳、环保型的企业，提高租赁资产的收益率；鼓励有实力但缺乏发展空间的村异地购置物业；鼓励村集体收购村域范围内亏损或倒闭企业的厂房、土地等资产，通过整合改造用于发展村集体经济。

三、完善政策，切实增强村级集体经济发展动力

（一）优化村级留用地政策。按照“优先预留、

优先规划、优先地段”和“统一选址、集体使用”的原则，以镇、街道、开发区等区级建设平台为单位，编制村级留用地布点规划。建立项目储备库，统一对外招商，积极有序推动村级留用地项目落地，充分发挥资源产出效益。降低村级留用地申请门槛，实行额度预支制度。完善留用地开发模式，各村可结合实际及筹资能力、招商情况等，选择自主开发、合作开发、货币化安置以及土地换房产、房产折额度等处置方式。区政府每年安排省下达用地指标的10%用于村级集体留用地项目建设，实施异地集中开发的项目优先安排用地指标。通过实施建设用地复垦项目获取的城乡建设用地增减挂钩指标，优先用于村级留用地项目。

（二）实行转移支付政策。为确保村级组织正常运转，对村级集体经营性收入在70万元以下的村（社区）实行财政转移支付。以2010年、2011年两年村级集体经营性收入平均值为基数，对经营性收入在30万元以下的村（社区），每年每个村（社区）补助45万元；30万元（含）—50万元的村（社区），每年每个村（社区）补助35万元；50万元（含）—70万元的村（社区），每年每个村（社区）补助15万元。同时，对2011年度全村户籍人口（按区公安分局数据）在3000人以上的村（社区），每年增加5万元补助；对瓶窑组团生态保护区、良渚遗址重点保护区范围内的村（社区），每年再增加5万元补助。补助资金由区、镇（街道、开发区）两级财政按1∶1的比例分担，其中径山、黄湖、鸬鸟、百丈四个镇财政承担部分由区财政承担。本项补助政策一定三年，执行年限为2012年—2014年。

（三）鼓励实施“三年倍增行动计划”。对村级集体经营性收入在70万元（含）以上的村（社区），以2010年、2011年两年村级集体经营性收入平均值为基数，三年内（2012年—2014年）经发展物业等举措使年经营性收入实现倍增目标的，给予每村（社区）30万元的一次性奖励。

（四）实行税收奖励政策。对村（社区）集体物业应缴的房产税、土地使用税，凡符合减免条件的，按规定程序上报减免；对不能减免村（社区）集体物业出租收入所缴纳的营业税、房产税、土地使用税、水利建设基金等税费（以下通称税费）中区级地方留存部分，采用“先征后奖”的方式实行分级奖励：其中，对上年度经营性收入100万元（含）以上的村（社区）集体所交税费，区级地方留存部分80%奖励给村（社区）；对上年度经营性收入在100万元以下的村（社区）集体所交税费，区级地方留存部分全额奖励给村（社区）。积极鼓励村集体开展招商引税活动，各地要出台相关政策，对新增加的税收地方留存部分提取一定比例奖励给村（社区）。

（五）加大融资扶持力度。镇、街道、开发区等区级建设平台应建立融资平台，帮助解决村级留用地地价款的支付和征地拆迁等费用。对采取协议出让方式供地的自主开发留用地项目，土地出让金可“分期缴纳、分期拨付”。积极探索开展“村银共建”活动，金融机构要完善支农信贷，优化金融服务，简化贷款手续，实行优惠利率。

（六）完善村企结对帮扶机制。进一步健全领导联系、部门牵头、工商企业和有关单位支持的村级集体经济结对帮扶发展机制，每年落实区级村企结对帮扶资金1000万元以上。鼓励村企自愿结对，开展项目合作、产品配套、村庄整理、资产出租、农副产品配送等，实现双赢。通过投资联营等形式兴建农业产业化基地、农产品加工基地等村级集体经济项目的，相关支农项目优先予以立项和扶持。

（七）创新集体存量资产盘活机制。坚持“于法周密，于事简便”原则，创新机制，出台政策，加大村集体存量资产盘活力度。鼓励开展农村土地综合整治，获得的多余建设用地增减挂钩指标和耕地占补平衡指标，优先用于实施整治的镇、街道、开发区等区级建设平台和村（社区）开发建设，也可由区政府收购，收益归镇、街道、开发区等区级建设平台所有，专项用于土地开发及农村基础设施建设。

（八）减轻村级集体负担。对村级集体经济发展项目建设中涉及到的相关审批费用，属区级及以下收取的行政性规费予以免收。水务、电力、电视、通讯、消防、环保、建设等市政公用企、事业单位和服务性收费行业要最大限度地减轻村级负担。区委办〔2010〕131号文件中规定的减免政策继续执行。

四、创新机制，为村级集体经济发展提供坚强保障

（一）切实加强组织领导。建立区发展村级集体经济工作领导小组，负责全区村级集体经济发展工作的组织、协调、推进、督促等。领导小组办公室设在区农办，负责日常工作。区级有关部门要各司其职，协作配合，制定和落实相关政策措施，共

同推进村级集体经济发展。各镇、街道、开发区等区级建设平台是发展村级集体经济的责任主体，要坚持党政主导、市场运作、社会参与，科学制定本地区村级集体经济发展计划和年度实施方案，统筹谋划，明确目标，落实举措。各村（社区）是实施主体，要结合实际、勇于创新，积极作为、大胆实践，努力开拓集体经济发展新路子。

（二）优化项目服务指导。各级各部门要进一步加强村级集体经济发展项目的指导服务和监督管理工作。建立项目分级代办制度，简化行政审批手续，着力推动项目落地。镇、街道、开发区等区级建设平台要组织力量，全面负责做好村级项目报批等全程代理工作。区行政服务中心要加强村级项目审批程序的指导协调，落实专人做好代办服务工作。建立集体经济项目库，区商务局应根据产业规划，将村级集体经济项目、村级留用地、土地流转等纳入招商范围，着力提高招商质量。区级有关部门应建立村级集体经济发展项目审批“绿色通道”，减少办理环节，缩短审批时限，并指导规范项目审批环节中涉及的中介服务，提高办事效率。

（三）夯实基层组织建设。按照构建城乡统筹的基层党建新格局的要求，深化和巩固农村基层组织“领头雁”工程、“三级联创”、“先锋工程”创建活动成果，切实抓好村级组织建设。强化村干部培训，提高发展经济和社会管理的能力与水平，加强教育监督和管理，确保基层党员干部的清正廉洁。

（四）健全“三资”监管机制。各镇、街道、开发区等区级建设平台要切实承担起村级集体资产和财务的监管职能，深化村级集体“三资”管理机制，实行“一村（社区）一账户”制度，着力推进落实村级集体资金镇代理工作，强化村级集体资产发包、租赁等监管，规范村级项目管理，进一步加强村级财务审计监督和审计整改力度，提升集体资产保值增值能力。

（五）强化考核激励机制。各级各部门要将村级经济发展、村集体资产保值增值、村经营性收入、招商引税等作为对各镇街、村（社区）年度考核的重点内容，健全考核制度，落实工作责任。区委、区政府每年对发展村级集体经济工作进行考核，并纳入全区新农村建设考评内容，对作出突出贡献的单位和个人进行表彰和奖励。

本意见自发文之日起施行，由区农办（区农业局）负责解释，其他涉及村级集体经济政策与本意见有抵触的，以本意见为准。

中共杭州市余杭区委
关于加快建设创新强区的决定

区委〔2012〕64号

（2012年8月3日中共杭州市余杭区委十三届二次全体会议通过）

为认真贯彻落实全国科技创新大会、省第十三次党代会和市委十一届二次全会精神，全面落实科学发展观，提高企业自主创新能力，切实增强我区核心竞争力、综合实力和可持续发展能力，现就加快建设创新强区作出如下决定：

一、充分认识加快建设创新强区的重要意义

胡锦涛总书记在今年召开的全国科技创新大会上指出，到2020年，我国要基本建成适应社会主义市场经济体制、符合科技发展规律的中国特色国家创新体系，进入创新型国家行列。按照中央部署，市委召开十一届二次全会，在深入分析当前杭州发展面临的机遇挑战和任务要求的基础上，提出要全面实施创新强市战略、发展创新型经济、建设创新型城市。近年来，区委高度重视科技创新工作，区委十二届五次全会作出了关于解放思想创业创新加快建设创新型城区的决定，通过几年的努力，我区在创新型城区建设方面取得了较大成效。但从当前形势看，我区科技创新工作仍面临较多问

题，主要表现在：产业结构有待优化，高新技术产业产值比重与先进地区相比差距较大；企业科技创新水平不高，持续创新能力不强；政府在科技创新工作上的管理能力和水平亟待提高。面对新科技革命和产业变革机遇，我们必须进一步增强紧迫感，更加坚定地走创新驱动的发展之路，加快建设创新强区。

二、加快创新强区建设的指导思想、基本原则和主要目标

（一）指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻党的十七大及历次全会、胡锦涛总书记在全国科技创新大会上的讲话精神，认真贯彻省、市委的决策部署，牢固树立“科技第一生产力、人才第一资源、环境第一竞争力”理念，以企业为主体、市场为导向，完善创新体制，优化资源配置，大力引进培养各类高层次人才，加快科技成果转化，切实提高自主创新能力，全面推进创新强区建设。

（二）基本原则

坚持产业为先、服务发展。立足我区产业特点，以服务发展为主要任务，发挥科技创新对产业转型升级的支撑作用，提高科技进步对经济发展的贡献率。

坚持企业为主、协同创新。强化企业主体地位，鼓励企业加大研发力度，开展以企业为主体的产学研合作，引导全社会力量参与各种创新活动，努力实现技术、人才、资金等要素的最优配置。

坚持人才为本、持续驱动。认真贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的重大方针，大力引进培养创新创业人才和团队，激活激励机制，最大限度地激励人才的创新精神和创业潜能，为持续创新提供有力支撑。

坚持遵循规律、优化环境。遵循科技创新规律，健全创新管理和服务体系，使一切有利于社会进步的创新愿望得到尊重，创新活动得到鼓励，创新才能得到发挥，创新成果得到肯定。

（三）主要目标

创新投入进一步增加。到2016年，区级地方财政科技拨款占地方财政支出的比重、全社会研究与试验发展（R&D）经费支出占地区生产总值比重、规模以上工业企业技术开发费占主营业务收入的比重分别达到6.0%、2.6%、2.2%以上。

创新要素进一步集聚。到2016年，人才总量达到24万人，其中，引进国家、省“千人计划”人才100名以上、央企和海外研发机构6个以上、海外创新团队25个以上；发明专利授权量力争突破1000件；国家级、省级科技企业孵化器数分别达到2家、3家以上；建立省级以上企业研发（技术）中心70家以上，在国家重点实验室和工程技术中心建设上有大的突破。

创新绩效进一步提高。到2016年，科技进步对经济增长的贡献率达到66%以上，高新技术产业产值占规模以上工业产值的比重达到50%以上，工业新产品产值率达到30%以上。

创新环境进一步优化。全社会形成崇尚创新创业的文化氛围，创新成果在城市管理和社会发展领域广泛应用，支撑创新的人才体系、融资体系、评价体系、公共服务体系和中介服务体系健全完善。

三、强化企业创新主体地位，提升自主创新能力

（一）加大企业创新投入。强化企业自主创新主体意识，鼓励企业成为研发投入的主体、科研组织的主体、成果应用的主体，进一步加大创新投入，创建各级研发（技术）中心、工程技术中心、重点实验室。鼓励企业研发机构向区内其他企业开放，增强创新资源的外溢效应。支持企业申报实施各类科技创新项目，承担和参与国家重大专项、重大科技攻关任务。鼓励企业引进先进技术、工艺和装备，强化对进口技术和装备的消化吸收再创新。支持企业利用先进适用技术改造传统产业，推进信息化与工业化融合。

（二）引进培育创新型企业。大力引进培育生物医药、先进制造、信息服务等高新技术企业。高度重视科技型小微企业发展，实施专家团队式创业“青蓝”计划、科技型初创企业“雏鹰”计划以及成长型中小企业培育“瞪羚”计划，强化分类指导，加大财政扶持力度。继续实施大企业大集团、行业龙头（标杆）企业培育计划，突出创新能力的培育，加快形成一批上规模的创新型企业。

（三）推进产学研合作。积极开展以企业为主体的产学研合作，鼓励企业与浙大等高等院校和科研机构开展关键技术、共性技术攻关，共建创新载体，加大科技成果转化力度。鼓励企业引入高等院校、科研院所的科技资源，建立技术创新联盟和战略伙伴关系，形成新型的产学研紧密结合的创新组织和创新机制。鼓励企业联合高校和科研机构，以股份制、理事会等多种形式建立利益共享、风险共

担的产学研利益共同体。

（四）加强知识产权保护。以创建国家知识产权强县（区）活动为契机，努力提升知识产权管理服务水平。加大对企业发明专利研发、国外发明专利获取、发明专利产业化项目的支持力度。培育专利试点示范企业，提高自主知识产权拥有总量和质量。

四、加强创新人才队伍建设，构筑创新人才集聚高地

（一）引进创新型领军人才。以未来科技城为重点、“五城一基地”为主要依托，着力引进创新型领军人才、掌握国际先进技术和具有自主创新能力的创新人才和团队、央企和海外研发机构，集聚研发人才和研发资源，力争在人才总量和质量上有重大突破。加大对入选国家、省“千人计划”人才的支持力度。努力参与国际人才竞争，开展我区科技需求项目与国际尖端人才、留学人才的对接合作。建立健全海外人才招引网络，充分发挥海外联络站作用，吸引海外高层次人才来余杭创新创业。

（二）加强创新型人才培养。依托重点产业、科研项目，着力扶持和培养一批有科研实力、有产业带动力的优秀创新人才和团队，组织开展对重点产业发展紧缺高层次人才、企业高端经营管理人才等的培训。注重提升劳动力素质，大力发展适应实体经济、创新型经济发展的职业教育，加大技能型人才的培训力度，提升劳动力的整体素质。加大对领导干部科技管理知识的培训力度，不断提高各级领导干部领导科技工作、推动创新发展的能力。

（三）完善人才政策机制。进一步完善落实人才政策，着力解决人才居住、子女入学等问题，让人才引得进、留得住。支持、鼓励企业创新人才激励机制，深化技术要素参与股权与收益分配，鼓励专利、商标等知识产权出资，探索推行期权期股，对作出突出贡献的科技人员和经营管理人员实施期权、技术入股、股权奖励、分红权等多种形式的激励。

五、加快科技创新平台建设，推动创新要素集聚集约

（一）发挥“五城一基地”大平台优势。积极推动创新要素、高科技项目、科技活动向未来科技城、余杭经济开发区、仁和先进制造业基地等平台集聚，确立“五城一基地”在全区科技创新活动中的龙头地位，使其成为我区最重要的技术创新平台、科技成果转化及扩散平台、创业孵化平台和高层次人才集聚平台。未来科技城要按照省委省政府的要求，着力打造科技资源充分聚集、体制机制充满活力、公共服务便利优质、创业创新高度活跃的人才特区。

（二）促进工业园区转型提升。将各镇街工业园区提升改造与科技创新相结合，加强创新载体建设，大力招引科技型企业入驻，大力发展创新型经济。

（三）加强专业化创新平台建设。以增强创新服务能力为重点，加快推进各类专业化创新平台建设。支持龙头企业和社会力量设立服务余杭、辐射周边的公共创新服务平台。积极引进大学科技园，重点深化与浙江大学的紧密合作，吸引浙大人才来余杭创新创业。继续推进各类科技孵化器、大学生创业园建设，形成以政府为主导、民营资本积极参与的现代孵化器运行模式。

六、优化创新环境，为建设创新强区提供坚强保障

（一）强化组织领导。各级党委政府必须树立大科技的发展理念，把建设创新强区贯穿到各个领域、各项工作中，把发展创新型经济摆上重要位置，真正负起第一责任人的职责。要明确目标任务、明确工作责任，真正把创新各项工作落到实处。要进一步完善创新工作的统筹协调机制、协同推进机制、督查考核机制，形成全区上下共同推进创新强区建设的强大合力。

（二）完善落实创新政策。积极对接上级有关政策，完善鼓励企业自主创新的财政政策，财政资金重点向奖励重大科技项目和设立创新引导基金等倾斜。落实国家高新技术企业和其他创新型企业的税收优惠政策，全面贯彻执行市委、市政府《关于实施创新强市战略，完善区域创新体系，发展创新型经济的若干意见》。

（三）建立多元投入机制。建立以政府投入为引导、企业投入为主体、民间及海外资本共同投入的多元化投融资体系。充分发挥政府投入导向作用，确保财政科技经费的增幅不低于财政经常性收入增幅。加强科研经费管理，进一步提高科研经费的使用绩效。大力发展风险投资、股权投资，鼓励更多社会资本进入科技型企业投资领域。加强与金融机构合作，探索推进知识产权质押、科技企业信用担保、集合债券、风险池等各类创新金融发展。积极利用资本市场，支持一批综合实力和核心竞争力强的优质科技型企业上市。

（四）营造创新发展环境。大力弘扬“鼓励创新、宽容失败”的创新文化，积极营造勇于创新、尊重创新、激励创新的社会环境，加快形成政府积极引导、企业为主实施、社会广泛参与的科技创新工作新局面，尽快走出具有余杭特色的区域科技创新之路。

关于印发《杭州市余杭区人民政府工作规则》的通知

余政发〔2012〕32号

各镇人民政府、街道办事处，区直各单位：

《杭州市余杭区人民政府工作规则》已经区政府第一次常务会议讨论通过，现予以印发，请遵照执行。

二〇一二年二月二十九日

杭州市余杭区人民政府工作规则

为促进政府工作的规范化、制度化、程序化、科学化，依据国家有关法律、法规，特制定以下工作规则。

一、区人民政府职权

根据《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，区人民政府行使下列职权：

（一）执行区人民代表大会及其常务委员会的决议，以及上级国家行政机关的决定和命令，制定行政措施，发布决定和命令；

（二）领导所属各部门、各直属单位和各镇人民政府、街道办事处的工作；

（三）改变或者撤销所属各工作部门和下级人民政府的不适当的决定；

（四）依照法律的规定任免、培训、考核和奖惩国家行政机关工作人员；

（五）执行全区国民经济和社会发展计划、预算，管理本区的经济工作和教育、科学、文体、卫生、环境保护、城乡建设事业与财政、民政、公安、外事、民族宗教事务、司法行政、监察、审计、国土资源管理、计划生育等行政工作；

（六）保护全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；

（七）保障各种经济组织的合法权益；

（八）办理区人大常委会交办的人民代表建议并向区人大常委会报告办理情况，办理与政府工作有关的政协提案；

（九）办理上级国家行政机关交办的其他事项。

二、区长、副区长、区长助理职责

（一）区人民政府实行区长负责制，区长领导区人民政府的工作，副区长、区长助理协助区长工作。

（二）区长召集和主持区人民政府全体会议、常务会议和区长办公会议。区人民政府工作中的重大问题，必须经区人民政府常务会议或全体会议讨论决定。

（三）副区长、区长助理按分工负责处理分管工作。受区长委托，负责其他方面的工作或承担专项任务，并可代表区政府进行外事活动。

（四）区长离杭外出期间，由负责常务工作的副区长代行区长职务。

（五）区长、副区长、区长助理在工作中，要认真贯彻执行党的路线、方针、政策和区委的各项决定，贯彻实施国家法律、法规，接受区人民代表大会及其常委会的监督，充分发挥区政府各部门、各直属单位和各镇人民政府、街道办事处的作用；注重调查研究，一切从实际出发，按客观规律办事；密切联系群众，倾听人民群众意见，全心全意

为人民服务；改进机关作风，提高工作效率，克服官僚主义。

三、区政府各部门职责

（一）区政府各部门实行行政首长负责制。各单位的行政正职或主持全面工作的副职领导本单位的行政工作，签署上报区政府和上级主管部门的请示、报告和下发的重要文件。副主任、副局长协助主任、局长工作。

（二）区政府各部门行政正职受区政府委托，向区人民代表大会及其常委会报告工作。

（三）区政府各部门要各司其职，各负其责。重要情况和重大事件应及时向区政府请示、汇报；涉及其他部门职责范围的，应主动与有关部门协商处理，协商意见难以一致的，由归口综合部门协调处理，归口综合部门确实协调不了的，再由分管副区长、区长处理或提交区政府常务会议、区长办公会议讨论决定。

（四）区政府各部门在各自的职责范围内，可以互相行文，可以向各镇人民政府、街道办事处行文，也可以与区政府其他部门联合行文。

（五）区政府各部门要树立全局观念和整体意识，对区政府下发的文件、作出的决定，必须坚决贯彻执行；对区政府及区政府领导交办的其他事项，必须积极主动、认真负责地办理。

四、调查研究与民主决策制度

（一）区政府和区政府各部门每年年初制定调查研究工作计划，每项调研课题具体落实到人，确保计划的完成。区政府领导和区政府各部门行政正职，一般每年累计应有不少于 2 个月的时间下基层开展调查研究，以掌握第一手情况，指导面上工作。

（二）区政府各部门提请区政府讨论决定的重大决策建议，必须以基础性、战略性研究或发展规划为依据，经过专家或研究、咨询、中介机构的论证评估或法律分析；涉及相关部门的，应充分协商；涉及镇（街道、开发区）的，应事先征求意见；涉及人民群众切身利益的，应当通过社会公示或听证会等形式听取意见和建议。

（三）区政府在重大决策过程中，要充分发挥智囊机构和专家学者的咨询、参谋作用。根据需要，可通过召开座谈会等形式，直接听取民主党派、人大代表、政协委员以及群众团体等方面的意见和建议。对涉及人民群众切身利益的重大事项，除紧急情况外，区政府在作出决策前必须经过公开征求意见、专家论证和合法性审查等环节。

（四）区政府各部门必须坚决贯彻落实区政府的重大决策，建立反应灵敏、协调有效、覆盖全区的决策信息反馈机制和决策后评估机制，及时跟踪和反馈执行情况。

（五）区政府和区政府各部门应按照《杭州市余杭区政府信息公开办法》（余政发〔2008〕93号）做好政府信息公开工作。

五、会议制度

（一）区政府全体会议由区长、副区长、区长助理和各部门（直属单位）、各镇（街道）行政正职组成，根据需要可安排或邀请有关人员列席会议。会议由区长或负责常务工作的副区长召集和主持，一般每半年召开一次。

会议的主要任务是：1. 传达贯彻上级党委、政府和区委重要指示和决定；2. 决定和部署区政府重要工作及主要措施；3. 讨论通过需提交区人民代表大会审议的重要报告；4. 通报有关全区工作的重要情况；5. 讨论需要由区政府全体会议决定的其他重要事项。

（二）区政府常务会议由区长、副区长、区长助理组成，邀请区人大常委会、区政协、区人武部、区总工会的负责人参加，区监察局局长、区政府办公室主任、副主任和区政府有关部门、有关镇（街道）的行政正职列席。会议由区长或负责常务工作的副区长召集和主持，一般每月召开一次，如有需要可临时召集。

会议的主要任务是：1. 传达和研究贯彻上级党委、政府和区委的重要指示和决定；2. 讨论决定全区性的重大问题；3. 传达和贯彻区人民代表大会及其常委会的决议；4. 讨论报请省、市人民政府审定的重要事项；5. 讨论通过提请区人大常委会审定的议案，讨论提请区人大常委会审议的重要报告和有关全区性重大问题的决策，处理区人民代表的重大议案和区政协委员的重大建议案；6. 讨论需要由区人民政府常务会议决定的其他重要事项。

（三）区长办公会议由区长或负责常务工作的副区长召集和主持。副区长、区长助理、区监察局局长、区政府办公室主任、副主任和区政府有关部门、有关镇（街道）行政正职参加。区长办公会议根据需要不定期召开，一般每月召开两次。

会议的主要任务是：1. 传达和交流工作情况；2. 研究确定区政府日常工作中事关全局、需要统

筹安排的事项；3．讨论决定区政府的重要文件以及区政府各部门、各直属单位、各镇人民政府、街道办事处请示区人民政府的重大问题；4．研究区政府主持召开的全区性重要会议的准备事项；5．研究提交区政府全体会议、区政府常务会议讨论的事项；6．研究区政府日常工作中的其他重要问题。

（四）区政府专题会议由区长、副区长或受委托的区政府办公室主任、副主任召集和主持，根据需要不定期召开。会议的主要任务是：研究、协调和处理区政府工作中的一些专门事项。

（五）区政府全体会议、常务会议和区长办公会议的议题由区长或受委托的副区长确定，会务工作由区政府办公室负责。专题会议的议题由区政府分管副区长确定，会务工作由区政府办公室有关科室及分线副主任负责。参加会议的有关部门，要按照会议通知要求，认真准备提交会议讨论研究的材料。

（六）区政府领导不能出席区政府全体会议、常务会议或区长办公会议，向区长请假；其他需要参加会议人员不能出席会议，向区政府办公室主任请假。

（七）区政府全体会议、常务会议、区长办公会议、专题会议均作会议记录。区政府全体会议、常务会议和区长办公会议的会议纪要由区政府办公室主任审核后送区长或受委托主持会议的副区长签发。专题会议的会议纪要由布置召开会议的区政府分管副区长签批，重要的专题会议纪要送区长或负责常务工作的副区长签批。

六、请示报告制度

（一）下列事项，区人民政府必须报省、市人民政府或区委、区人大常委会批准：1．政府各项重大方针、政策的决定；2．全区国民经济和社会发展计划、城乡建设规划、财政预算的制定和重大调整；3．政府各项管理体制的重大改革；4．外事、外经活动的重要事项；5．区政府工作机构的设置、撤销和合并；6．依照法律规定需要报批的国家行政机关工作人员的任免、奖惩等事项；7．须报请省、市人民政府和区委、区人大常委会批准的其他重要事项。

（二）区人民政府各部门每年必须向区人民政府报送年度工作计划和年度工作总结。对重大问题和突发性事件，必须及时报告区人民政府。

（三）区人民政府各部门参加省、市有关专业性会议的情况，如有必要，应向分管副区长汇报，如分管副区长认为需要向区长或区政府常务会议汇报的，由分管副区长同区长商定。

（四）区人民政府全体人员，都要坚守工作岗位，不得擅离职守。区管领导干部要严格执行领导干部外出请假报告制度（区委办〔2007〕128号）。

七、办文制度

（一）区人民政府向上级政府的重大请示、报告和事关全局性的重要文件，由区长或负责常务工作的副区长签发。属于区政府已经确定的方针、政策、原则、计划范围内的问题或属于分工范围内的下发文件，由分管副区长签发。

（二）区政府各部门、各直属单位、各镇人民政府、街道办事处的请示、报告，凡属政府职能范围的问题，都应按职责直接报送有关主管部门或综合部门研究处理。各承办部门对各单位直接报送的文件，如属于本部门职权范围内的问题，应直接答复来文单位；对区政府办公室转办的文件，应在规定的时间内将处理意见书面回复区政府办公室。确需区人民政府答复的问题，应由主办部门提出处理意见代拟稿件，送区人民政府审批。

（三）区人民政府各部门上报或下发的文件，事先要经过充分的调查研究，周密考虑。凡涉及到其他部门职责范围内的，应先同有关部门协商一致后才能上报或下发。如意见不一致，主办部门在上报时应将双方意见如实报告，不能下发有争议的文件。

（四）区政府和区政府各部门制定的行政规范性文件，应按《浙江省行政规范性文件管理办法》有关规定执行。提请区政府发文的行政规范性文件，起草单位应同时将文件送审稿、起草说明和起草依据等有关材料抄送区法制办进行合法性审查。

（五）除区政府领导直接交办的事项外，向区人民政府报送的请示、报告，一律送区政府办公室，原则上不直接报送区政府领导同志个人。

八、政府督查工作制度

（一）政府督查主要围绕党和政府的中心工作、各个时期的重点工作，通过督查、反馈等手段，维护政令畅通，确保各项政策、措施的贯彻落实。政府督查主要从以下几个方面开展工作：1．省、市、区政府方针、政策的贯彻落实；2．区政府的重要工作部署以及全区性重要会议、重要文件的贯彻落实；3．区政府全体会议、常务会议、区长办公会议、专题会议决定事项的贯彻落实；4．区政府领导重要批示的贯彻落实；5．区政府及所属单位承

担的人大代表建议和政协提案的办理，以及实事工程的进展情况；6．其他需要督查的事项。

（二）区政府办公室是区政府督查工作的主管部门，按照区政府领导要求，负责对全区政务督查工作的组织、指导、协调和检查。区政府各部门、各直属单位、各镇人民政府、街道办事处都要明确一位领导分管督查工作，并选配政治素质好、具有一定政策水平和业务能力的同志承担这项工作。

（三）区政府办公室根据文件精神和领导批示要求，通过政务平台、电话或其他形式向有关单位发出转办通知单、督查通知单，明确办理内容和时间要求。承办单位接到督查任务后，要明确分管领导、经办部门和人员，建立责任制，认真办理，并严格按照督查要求，以书面或电子公文形式报告办理结果。遇到自身无法解决的问题或不能按期完成时，要及时向区政府办公室报告，说明情况。督查事项办结后，区政府办公室应按要求做好汇总、归档工作，并通过《余杭政务督查反馈专刊》及时向区政府领导报告督查事项办理结果。

本规则自2012年4月1日起施行。原《杭州市余杭区人民政府工作规则》（余政发〔2003〕93号）同时废止。

印发《关于进一步加强环境保护工作的意见》的通知

余政发〔2012〕81号

各镇人民政府、街道办事处，区直各单位：

《关于进一步加强环境保护工作的意见》已经区政府同意，现予印发，请认真贯彻执行。

二〇一二年六月一日

关于进一步加强环境保护工作的意见

为贯彻落实《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35号）、《浙江省人民政府关于进一步加强环境保护工作的意见》（浙政发〔2012〕15号）以及国家、省、市环保大会精神，进一步加强环境保护工作，加快推动经济发展方式转变，现结合我区实际提出如下意见：

一、指导思想和总体目标

（一）指导思想。紧紧围绕科学发展主题、加快转变经济发展方式主线和全面建设小康社会的新要求，坚持“环境立区”战略，以共建“品质之城、美丽之洲”、共创和谐幸福新余杭为目标，以保障人民群众环境权益为出发点和落脚点，以保护环境、优化发展、维护权益、促进稳定为工作方针，以体制机制创新为动力，着力解决影响科学发展和人民群众健康的突出环境问题，努力把我区环境保护工作推向以环保优化发展、全面防治污染、全面加强执法监管、全面推进生态文明建设的新阶段。

（二）总体目标。到2015年，全面完成我区环境保护“十二五”规划确定的各项目标任务，主要污染物减排任务圆满完成，国家级生态区创建目标如期实现，大气环境、水环境持续改善，土壤环境得到治理，环境管理能力有效提升，生态安全保障体系基本形成。基本实现经济社会发展与资源环境承载能力相适应，环境质量提高与改善民生需求相适应，生态文明水平明显提高。

二、优化资源环境配置，促进经济转型升级

（三）优化区域发展布局。要严格实施《杭州市余杭区生态环境功能区规划（修编）》，把生态环境功能区作为生产力布局的重要依据，实施差别化的区域开发管理政策。按照优化准入、重点准入、限制准入、禁止准入的分类指导原则，不断优化区域发展布局。优化准入区要提高准入标准，率先实现经济结构优化升级和发展方式转变。重点准入区

要在确保区域环境质量和满足总量控制要求的前提下，合力布局项目，促进产业集群发展。限制准入区要坚持保护优先，严格限制工业开发和城镇建设规模。禁止准入区要严格按照法律法规和相关规划的要求实施强制性保护，严禁不符合生态环境功能定位的建设开发活动。加强江河湖库、水系源头地区的生态保护，加强自然保护区和重要生态功能保护区的建设管理。

（四）深化排污总量控制。要把符合环境容量和总量控制目标要求作为新上项目的重要前提条件；要把总量减排作为“十二五”环境保护的重中之重和检验“十二五”环保工作成效的首要标志来抓；要按照目标责任落实必须到位、政策措施必须到位、监督检查必须到位“三个到位”要求，坚持源头预防和全过程控制综合推进，坚持结构、工程、管理、科技减排四管齐下；要加快淘汰落后产能，削减排放总量，进一步腾出环境容量，为先进产能提供足够的环境容量支持；要严格落实总量替代、有偿使用和交易、排污许可、标准提升等调控手段和“一票否决”制，加大减排形势分析、预警调度、检查考核力度；要加快推进能源结构调整，注重从工业、农业、生活和机动车全方位挖掘减排潜力，确保到2015年，全区化学需氧量、氨氮、二氧化硫和氮氧化物排放总量分别比2010年减少12.8%、12.4%、10%和15.4%。

（五）严格环境准入管理。全面实行空间准入、总量准入、项目准入“三位一体”的环境准入制度和专家评价、公众评议“两评结合”的决策咨询体系，强化建设项目全过程监管。严格项目审批的生态环境功能区规划符合性审查，实施差别化的环境管理政策。完善规划环境影响评价体系，建立规划环评和项目环评审批联动机制，从决策源头防止环境污染和生态破坏。深入实施项目审批与区域环境质量、产业结构调整、环保基础设施建设、污染减排绩效指标等挂钩的制度，强化以新带老、增产减污、总量削减替代等措施。实行“阶梯形”的标准引领，有序提升环境标准和项目准入门槛，倒逼产业转型升级。今后，凡不符合环保法律法规和产业政策，达不到排放标准的项目，一律不得批准建设。

三、围绕四大系列行动，持续改善环境质量

（六）清洁水源行动。以最严厉的手段，强化苕溪饮用水源地和三白潭、喜庵港、闲林水库等备用水源地的综合保护和整治，并从经济社会发展长远的角度及早谋划新的备用水源。全区集中式饮用水源、备用水源保护区域截污纳管全覆盖和沿线500米范围内畜禽全面“禁养”（中、北苕溪干流及上游太平溪、鸬鸟溪、黄湖溪、百丈溪两侧200—500米范围内现有的畜禽养殖场除外）、500—1000米范围内全部实施限期治理（含中、北苕溪干流及上游太平溪、鸬鸟溪、黄湖溪、百丈溪两侧200—500米范围内现有的畜禽养殖场），达不到要求的限期关停或搬迁。深化交接断面水质考核，统筹推进工业污染、城镇生活污染、农业农村面源污染整治，切实改善主要河道水环境质量。到2013年，全区主要出境断面水质力争全部消除劣五类，并达到生态省交接断面考核“良好”以上要求。消除河道黑臭，逐年改善内河水质，整治后河道水体主要指标消除劣五类。

（七）清洁空气行动。加强工业废气、机动车尾气、道路与建筑业扬尘、餐饮业油烟污染以及污水处理厂、垃圾填埋场、垃圾焚烧设施废气污染治理；大力推进清洁能源利用，严格实施工业企业控硫脱销、黄标车淘汰与限行、油气回收治理，加强机动车环保标志管理，加快建成机动车排气检测站；将PM2.5纳入环境监测范围，从2013年开始对外公布监测结果，并加快我区PM2.5污染成因分析，加强防控技术研究，采取综合措施全力加以治理。到2015年底，全区城乡环境空气质量良好，灰霾天气得到改善，酸雨率有所下降。

（八）清洁土壤行动。加强土壤重点污染源监管，强化污染场地风险排查和治理修复试点，统筹推进重金属、污水处理厂污泥以及多氯联苯等持久性有机物污染防治，深入推进城乡生活垃圾处置，有效控制主要农产品产地土壤污染，力求让群众吃得更放心。到2015年，全区生态用地面积占国土面积比例达到75%，主要农产品基地土壤重金属指标达标率不低于80%；建成农产品基地土壤环境质量预警体系，标准农田长期监测点覆盖率不低于80%，初步建成全区土壤环境质量数据库，建立较为完善的土壤环境质量评价体系。

（九）绿色创建行动。深化国家环保模范城市创建工作，确保我区在杭州市迎“创模”复检工作中不失责任分。扎实推进国家级生态区创建工作，力争2012年底通过国家级生态区技术核查。深入实施《浙江省绿色创建行动方案》，全力推进杭州市国家级生态文明建设试点工作，积极开展各级生态（文明）村镇创建，大力建设生态文明示范工

程，继续扩大“多绿”创建的覆盖面，建成一批绿色学校、绿色社区、绿色医院、绿色企业、绿色饭店、绿色家庭、绿色矿山、绿色工地和生态文明教育基地（环境教育基地）。到2015年，80%以上的镇（街道）创建成为国家级生态镇（街道），80%以上的行政村创建成为市级生态村；各类绿色创建活动走在全市前列，形成一批在全省乃至全国具有较强示范性、典型性的绿色创建示范点，培育和传播生态文化的机制基本形成，生态文明宣传普及率不断提高，生态文明理念深入人心。

四、加强环境综合整治，着力解决突出问题

（十）深化重点流域整治。加大流域、平原河网、湖库的污染整治力度，全面加强水源地氨氮、总磷和有机物污染防治工作，提高饮用水源地水质达标率。以跨行政区域流域交接断面水质考核为抓手，以工业、城镇生活、农业面源、流动风险污染协同控制为方法，深化苕溪、运河、上塘河流域水环境综合整治工作，深入实施苕溪流域氨氮、总磷排放总量控制措施，全力保障苕溪、运河、上塘河流域生态功能与环境安全。

（十一）深化重点区域环境整治。继续深入推进崇贤、乔司、运河等地区生态环境综合整治，加大污染企业关停搬迁力度，强化截污纳管和企事业单位雨污分流改造，扎实推进河道清淤整治、企业锅炉整治、畜禽禁养、肥药双控、黑鱼和甲鱼养殖面源污染整治、水上农家乐整治等工作。对环境重点监管区和产业集聚区，要严要求整治，高门槛准入，确保这些区域成为节约集约、绿色发展的先行区、示范区。通过综合整治，使崇贤、乔司、运河等地区的生产生活污水得到有效处理，污染物排放总量得到有效控制，环境面貌得到较大改善，实现运河大麻断面水质好转。深入开展环保基层基础大排查，全面摸清全区生态环境现状，切实解决突出的环境问题，有效改善环境质量。

（十二）深化农业农村环境保护。健全农村环境长效管理机制，深入实施美丽乡村行动，扎实开展农村环境连片整治，切实落实“以奖促治”、“以奖代补”政策和农村环境保护规划各项措施。进一步推动环境保护基础设施和服务向农村延伸，加强农村生活垃圾、污水处理设施和医疗废物收集网络建设，切实提高农村生活污水处理、生活垃圾处理和医疗废物处置水平。深化畜禽养殖污染防治，严格实行区域和总量双重控制，落实禁养区和限养区制度。加快发展生态畜牧业，科学使用化肥、农药和农膜，推进农业生产废弃物资源化利用。加大农村地区工矿企业污染防治力度，严防重污染产业和落后产能向农村转移。推进生态示范建设，大力开展生态（示范）村镇创建，实施生态循环农业，提高农产品有机、绿色、无公害产品种植面积比重。

五、狠抓重点行业整治，推动经济转型升级

（十三）狠抓重点行业整治。以“关停淘汰一批、整合入园一批、规范提升一批”的要求，巩固铅蓄电池行业整治成果，全面推进电镀、印染、造纸、化工等重点行业污染整治提升工作，努力实现重点行业产业结构合理化、区域布局集聚化、企业生产清洁化、环保管理规范化、执法监管常态化，推动经济转型升级，有效解决行业性、结构性环境问题，实现改造提升和“腾笼换鸟”。2012年6月底前，所有拟原地保留的电镀企业完成整治并通过验收，污染物得到妥善处置并实现稳定达标排放；2012年底前，全区电镀行业通过整治验收；2013年底前，所有印染、造纸企业和拟原地保留的化工企业完成整治并通过验收；2014年底前，全区印染、造纸行业通过整治验收，其他化工企业基本实现搬迁入园（工业集聚区）整合发展；2015年底前，全区化工行业通过整治验收。

（十四）狠抓重金属污染整治。深入实施《浙江省重金属污染综合防治规划》，按照“提升一批、整治一批、淘汰一批”的要求，推进重金属污染整治。严格落实涉重金属企业安全、卫生、环境防护距离，对涉重金属企业实施强制性清洁生产审核。实施重点防控区定期监测和公告制度，建立重金属污染健康危害监测评估制度。对造成污染的重金属企业，加大依法处罚和关停取缔力度。到2015年，全面推进重点区域、行业和企业重金属污染综合防治，涉重金属工业功能布局和产业结构进一步优化，主要重金属污染物排放量有明显下降，建立起较为完善的重金属污染防治体系。

（十五）狠抓危废、危化管理。合理布局危险化学品产业，严格限制重点防控区高污染、高风险化学品企业生产规模；强化危险化学品全过程监管，建立化学品环境污染责任终身追究制和全过程问责制；加强生活垃圾、医疗废物、工业固废和污泥无害化处置，加强持久性有机污染物排放重点行业监督管理；实行危险废物分级管理，强化危废产生、转移、利用、处置全过程监管。到2015年，城镇生活垃圾无害化处理率达到95%以上，农村生

活垃圾集中收集实现行政村全覆盖；城镇污水处理厂污泥无害化处置率达到100%，重点企业污泥无害化处置率达到90%，工业固体废物综合利用率达到96%，危险废物、医疗废物安全处置率达到100%，规模化畜禽养殖场排泄物综合利用率达到95%以上，农作秸秆综合利用率达到93%以上，真正实现“三化”的总目标。

六、强化环境监督管理，切实维护环境安全

（十六）加大环境执法监管力度。进一步整合环境执法资源，建立健全部门联动执法、边界联动监管、网格化执法等执法监管机制与企业自我监督、公众参与、信息公开相结合，逐步形成“上下联动、条块结合、综合监管”的环境执法工作格局和多层次、全方位、全过程的环境监管体系。深入开展整治违法排污企业保障群众健康环保专项行动，对环境违法行为坚持“零容忍”和“重打击”。加大对各类危害群众身体健康、威胁环境安全违法行为的惩处力度，进一步强化经济处罚、追缴排污费、停产整治、媒体曝光、银行停贷、挂牌督办等措施。建立严重环境违法企业法定代表人公开道歉制度，强化对违法企业负责人的行政和刑事责任追究。继续加大环境执法后督察力度，确保违法行为查处到位、整改到位。

（十七）加强环境应急管理和风险防控。坚持重点突出和全面防控相统一，健全完善环境风险防范体系，建立健全环境风险评估和隐患排查制度。强化重点流域、重点区域、重点行业、重点企业环境安全动态监管。建立健全饮用水水源保障、危险品泄漏、藻类爆发、灰霾天气等专项应急处置救援体系。积极开展突发环境事件应急演练，强化环境应急物资储备，制定完善重点行业和企业的环境应急预案。加强环保、安监、消防、卫生、交通等部门的应急联动，建立健全联席会议、联合演练、统一调度指挥机制。继续深入推进区域联防联控和跨界应急联动，妥善做好各类突发环境事故的应急响应、监测、评估、处置工作，实行环境应急分级、动态和全过程管理，确保环境安全。健全责任追究制度，严格落实企业环境安全主体责任，强化属地政府环境安全监管责任。

（十八）大力推进环境信访和维稳工作。要把环境信访作为环保工作的“信号灯”，及时排查环境风险隐患和工作薄弱点，及时采取有效措施加以解决。建立影响社会稳定环境风险评估制度，在研究重点建设项目、公共政策等重大事项时，广泛征求公众意见，切实从源头上防范各类环境风险。要加强环境舆情的收集研判，及时发现不良苗头、疏导公众情绪。要健全环境信访镇街属地管理为主的联合调处机制，完善环境信访和积案化解制度，加大对各类环境信访特别是污染纠纷和重点环境问题重复访的调处力度，实行重点信访领导包案。要深入开展大接访活动，要加大对环境信访化解工作的考核力度，努力化解矛盾，切实维护群众权益。

（十九）全力保障辐射安全。巩固提高“放心放射源”和“放心熔炼企业”创建成果，加强放射源长效监管，完善放射性同位素和射线装置分级监管。加强辐射应急能力建设，进一步提高应急响应能力。严格放射性物品生产、销售、使用、运输、贮存、处置等环节的辐射安全管理。切实加强对废旧金属回收市场、金属熔炼企业、核技术利用单位的监管。加大对放射性废物和放射性异常物品处置力度，杜绝非法存放。加强电磁辐射环境监管，严格广播电视、移动通信、高压输变电等伴有电磁辐射建设项目的环境监管，妥善化解辐射项目引发的矛盾和纠纷。

七、加强基础能力建设，提升环保服务水平

（二十）加强数字环保建设。加快环保信息化步伐，积极推进数字环保、移动执法等项目建设，建设环保综合监控中心，不断完善水、大气、土壤、污染源、辐射监测监控体系和重点企业环境管理信息系统，切实提高环境信息综合管理能力和工作实效。全面建成饮用水源水质自动监测站和大气复合污染立体监测网络。健全完善地表水交接断面水质自动监测系统，加快形成全天候实时监控的水环境质量监控体系。积极开展PM2.5、臭氧、氮氧化物等污染物监测，扎实推进空气环境质量评价。完善土壤常规监测体系，继续推进重点污染源自动监控系统建设，加强系统的监督管理和运行维护。

（二十一）强化环保队伍建设。进一步加强环境管理机构建设，配足配强环境保护工作力量。结合机构改革，增强环保机构队伍，全面推进环境监察、监测监控、应急、宣传、信息等环境保护能力标准化建设，在镇街、开发区单独设立生态建设与环境保护科，在部分重点镇街、开发区增设环保监察所。建立健全环境执法监管体系，以基层环境执法监察、监测监控机构能力建设为重点，完善基层环境监督管理体制。要加强人财物保障，全力保障环境监测监察机构建设水平，壮大基层环保执法队伍，提高基层环保监管能力。加强教育和培训，强

化作风建设，规范和促进依法行政、廉洁从政。

（二十二）不断优化环保服务。深入开展“进村入企、服务基层”大走访活动，主动服务企业、服务基层，帮助企业破解发展中存在的各类环保难题、缓解环境要素制约、增强发展动力、提高经济效益，帮助基层解决发展过程中的实际困难以及关系群众切身利益的突出问题。加强对重点区域、领域、企业和项目的服务，主动介入、主动对接、超前服务，积极为企业提供技术、培训和政策法规信息等支持。强化审批服务，提升环保审批效率，规范项目环评审批服务标准，进一步优化审批程序、简化审批环节、缩短审批时限。强化环境监测服务，通过提高监测能力、推进监测社会化等多种形式，拓展监测业务，提升时效，满足社会对环境监测的需要。积极为企业和公众搭建互动平台，使企业及时公开环保信息，周边公众及时了解企业环保情况，增进互信和谅解，减少矛盾纠纷。

八、创新环保体制机制，提高环境管理效能

（二十三）规范行政管理机制。切实加强对环境保护工作的组织领导，建立完善环境保护部门统一监管、有关部门分工负责的环境保护工作机制。环境保护部门要发挥环境综合管理职能，发改、经信、住建、国土、林水、农业、交通、公安、工商等有关部门要依法做好各自职责范围的环境保护和资源管理工作。强化环保依法行政，建立完善重大环保行政决策合法性审查、集体讨论决定、实施情况后评价等制度。深化行政执法责任制，完善执法程序，规范执法流程，确保执法公开公平公正。进一步完善和落实环保考核制度，继续严格实行环境保护“一票否决”制和行政问责、追责制，对镇街、开发区未完成生态环保目标责任、未考虑环境影响造成决策失误、处理不当造成重大污染事故的，要严肃追究责任。

（二十四）健全利益调节机制。把环境保护作为公共财政支出的重点，逐年加大投入。运用经济规律和市场机制，按照“谁破坏、谁负责；谁保护、谁受益”的原则，把企业节能减排、环境保护与企业效益、地区发展等结合起来，进一步完善有利于环境保护的价格、税收、信贷、土地等政策措施，激发企业保护环境的内生动力。深化和扩大排污权有偿使用和交易，深入实施和完善瓶窑组团生态保护机制。全面推进绿色信贷，加大对符合环保要求的企业和项目的信贷支持，对环境违法企业严格予以停贷或限贷。健全企业环境行为信用评价制度，强化评价结果的运用，督促企业切实承担社会责任。

（二十五）健全综合监督机制。建立完善环境信息公开制度、公众听证制度，保障和扩大公众环境知情权和议事权，推动公众参与环境监督。加大对污染物排放超标企业、严重污染环境企业和造成突发性环境污染事件企业的环境信息公开监督力度，推动企业主动公开环境信息，增强企业环保社会责任。建立健全社会监督机制，充分发挥“两代表一委员”、社会公众和新闻媒体的监督作用。完善公众参与环境保护机制，建立健全公众参与、专家论证、环保部门依法认定相结合的民主决策机制。积极引导民间环保组织健康有序发展，不断壮大环保志愿者队伍。充分发挥广播、电视、报刊等传统媒体以及网络、微博客、手机等新兴媒体的作用，进一步加强环保公益宣传。围绕“6·5”世界环境日和“6·30”浙江生态日等重要节日，广泛开展群众性生态环保活动，努力营造全社会关心、支持、参与环境保护的良好氛围。

批转《关于加快我区楼宇经济发展的实施意见》的通知

余政办〔2012〕166号

各镇人民政府、街道办事处，区直各单位：

《关于加快我区楼宇经济发展的实施意见》已经2012年第11次区长办公会议讨论同意，现予批转，请认真贯彻执行。

二〇一二年七月九日

关于加快我区楼宇经济发展的实施意见

为促进我区楼宇经济发展，加快推进产业转型升级，增强城市辐射力、集聚力和吸引力，提高区域经济综合实力和竞争力，同时保证我区财政收入稳步、均衡增长，根据《关于加快打造产业余杭的若干政策意见》（区委〔2012〕39号）精神，以及区委、区政府总体工作要求，特制定如下实施意见。

一、扶持重点

1．在余杭区区域范围内，可出租、出售用于商务建筑面积3000平方米及以上的各类楼宇（不包括行政、事业单位自用房，宾馆、医院和学校等建筑）。

2．在余杭区区域范围内，可出租建筑面积在3000平方米及以上的都市工业楼宇（包括工业标准厂房）。

3．其他经区楼宇经济领导小组确认的楼宇。

二、扶持政策

1．新建商务楼宇。对通过招拍挂方式取得土地新建的楼宇，按土地出让合同约定执行，未经批准不得擅自分割转让。对入驻楼宇三年以上且成长性较好的企业，三年纳税额度累计达到1000万且年增幅10%以上，如确有需要，经楼宇办报区政府批准后，允许企业所在楼宇对企业已租用的部分进行分割转让。

2．商务楼宇改造。对符合规划的现有商务楼宇，经批准允许更新改造的，建筑面积3000平方米以上（含）、更新改造投资额500万元以上（含）的楼宇，根据建筑面积按50元/平方米的标准给予资助。更新改造的补助最高不超过100万元，且在楼宇改造完成后达到纳税增量300万以上予以兑现。对立体车库给予每个车位3000元的一次性补助。

3．对于现状用地性质为工业用地，但城市建设规划已规划为商业服务业用地的楼宇，用于兴办商务和信息服务、研发设计、文化创意、物品储运、鲜活农产品销售等服务业，可保留其工业用地性质不变，经楼宇办报区政府批准后，通过消防与建筑安全审查的，可简化现有建筑物临时改变使用功能审批程序，以楼宇临时改变用途申请审批表进行简化审批，补缴土地收益金〔具体按《余杭区划拨土地补办出让、已供土地改变规划条件补办手续、补缴土地出让金操作规范（试行）》（余政办〔2010〕100号）执行〕。由镇、街道（开发区）提出税收贡献目标和保证金金额，原则上税收贡献目标不低于20万元/亩，保证金不低于10万元/亩，经区发改局和财政局联合审核报政府审批，由镇、街道（开发区）收取保证金，专户储存，专户管理，当年达到税收贡献目标的返还70%，次年达到目标的返还30%。

4．楼宇运营。鼓励重点楼宇引入楼宇招商中介或楼宇运营商，提升楼宇品质。对招商入驻率达到70%以上、楼宇税收（不含房地产企业，楼宇内原入驻企业及区内新迁址企业的税收以年增幅10%以上的部分核算）首次超1000万、3000万、5000万、1亿元的重点楼宇，一次性分别给予10万、20万、30万、50万元的奖励。奖励兑现期以认定后的一个纳税年度为基准。

5．楼宇招商。鼓励企业入驻重点楼宇，对入驻重点楼宇的年实缴税收100万元以上（含）的企业（不含原入驻企业及区内新迁址企业），三年内逐年按其实缴税收地方留存部分的80%、70%、60%给予奖励。扶持资金按照年度进行兑现，上半年入驻企业当年度为第一个奖励年度，下半年入驻企业可选择当年度或下一年度为第一个奖励年度。享受此条政策的企业不再享受余杭区其他财政扶持政策。

三、工作职责

成立“余杭区楼宇经济领导小组”，由区发改局、财政局、住建局、国土余杭分局、商务局、工商余杭分局等部门组成，由区政府主要领导担任领导小组组长。领导小组办公室设在区发改局，综合协调楼宇经济发展工作，确定年度目标任务，进行监督、考核和奖励。领导小组内的各部门及有关镇街要结合各自职责做好全区楼宇经济推进协调服务工作。

区发改局（区楼宇办）：负责领导小组办公室的日常工作；落实区委、区政府关于大力发展楼宇经济的决策部署，牵头组织开展楼宇认定工作，牵

头组织政策兑现工作，负责把握楼宇经济产业定位和业态发展方向。

区财政局：负责对楼宇经济纳税企业进行管理和服务；负责扶持奖励政策审核兑现，定期向领导小组办公室提供楼宇企业税收数据。

区住建局：指导进一步完善楼宇基础设施配套，统筹绿化、商业设施、停车场等公共服务配套设施的规划；负责楼宇的更新改造和物业服务企业的管理工作；负责现有建筑物临时改变使用功能规划审批工作。

国土余杭分局：按规定办理改变用途手续（含临时改变用途），补缴土地收益金；对经营性用地不改变原规划用途，加层、改建、扩建、拆除重建增加建筑面积（容积率）的，负责签订补充协议，补缴土地出让金。

区商务局：组织开展楼宇项目包装、宣传、招商推介活动，负责建设全区楼宇经济统一招商平台工作。培育发展招商中介组织，探索楼宇招商服务外包新模式，引进专业楼宇运营商。

工商余杭分局：组织管理各类楼宇企业的注册，对入驻经批准临时改变用途楼宇的企业提供注册服务，为楼宇企业工商登记、年检内部审批提供便利服务。

杭州未来科技城（海创园）、良渚组团、余杭经济开发区、南苑街道、临平·东湖街道、星桥街道、五常街道、良渚街道、乔司街道等楼宇经济发展重点区块要建立相应管理机制，开展楼宇情况普查，掌握楼宇资源现状、布局情况、功能结构、经营管理情况、租赁及售卖情况以及入驻企业的行业分布、功能定位、税收归属等信息，建立楼宇档案信息数据库，定期上报楼宇入驻动态信息；建立与楼宇开发、运营商及入驻企业的固定联系机制。

四、项目申报

（一）申报程序

一般每年组织一次项目财政资助申报。符合政策扶持标准的楼宇业主及注册企业，持相关材料经楼宇所在镇街、管委会审核同意后上报区发改局。区发改局会同区财政局、区商务局、工商余杭分局、区住建局、国土余杭分局联合审核确定重点楼宇，并将审核意见和奖励方案报区政府审批实施。重点楼宇的确认要兼顾区域发展水平，综合楼宇规模、税收贡献等条件进行确认。

（二）申报材料

1．楼宇开发企业向已入驻企业分割转让需提交材料：

（1）楼宇分割转让申请报告；

（2）楼宇项目的土地出让合同复印件；

（3）楼宇项目开发企业营业执照、税务登记证、年度纳税凭证复印件；

（4）符合条件的入驻企业营业执照、税务登记证及三个年度纳税凭证复印件。

2．兑现旧楼宇提升改造扶持资金需提交材料：

（1）《余杭区楼宇扶持政策申请表》；

（2）楼宇开发企业或经营管理企业营业执照复印件、税务登记证复印件及年度纳税凭证复印件；

（3）楼宇内注册余杭区企业营业执照复印件、税务登记证复印件及年度纳税凭证复印件；

（4）楼宇提升改造工程施工合同（购买安装设备合同）复印件、合同双方营业执照复印件、税务登记证复印件、执行合同结算凭证及完税证明；

（5）楼宇提升改造部位的照片。

3．申请楼宇临时改变用途需提交材料：

（1）楼宇临时改变用途申请报告；

（2）国有土地使用权证、房屋所有权证；

（3）法定代表人身份证明及委托书、委托代理人和法定代表人身份证；

（4）消防和建筑安全审查意见；

（5）《余杭区楼宇临时改变用途申请审批表》；

（6）楼宇项目的土地出让合同复印件；

（7）楼宇所属区域的城市建设空间规划依据；

（8）土地评估报告。

4．兑现楼宇运营期间楼宇运营商（招商中介）扶持政策需提交材料：

（1）《余杭区楼宇扶持政策申请表》；

（2）楼宇所有者的房屋产权相关证明（所有权与经营权分离的楼宇经营管理企业还需提供楼宇所有者委托其经营管理楼宇的委托书）；

（3）楼宇开发企业或经营管理企业营业执照、税务登记证及年度纳税凭证复印件；

（4）在楼宇内注册余杭区企业的营业执照、税务登记证及年度的纳税凭证复印件。

5．兑现楼宇运营期间楼宇入驻企业扶持政策需提交材料：

（1）《余杭区楼宇扶持政策申请表》；

（2）符合条件楼宇入驻企业的营业执照、税务登记证及年度的纳税凭证复印件。

五、附则

1．对楼宇业主利用自有资源或者第三方机构

通过“返租、购买物业”打造特色楼宇的，经申报审核认定，在租金补助、购房资助、融资支持、财政扶持等方面分类给予“一楼一策”。对各街道、镇和产业园区通过“返租物业、做地做房”等模式打造特色楼宇的，经申报审核认定，给予加大区级资金配套和融资支持等“一楼一策”。

2．同一企业同一项目，各项优惠政策按“就高不就低、不重复享受”的原则确定。本意见涉及奖励税种为：增值税、营业税、企业所得税和个人所得税。

3．本意见自2012年1月1日起实施，由区发改局、区财政局负责解释。

附件1：余杭区楼宇扶持政策申请表（略）

附件2：余杭区楼宇临时改变用途申请审批表（略）

关于印发《余杭区全民健身实施计划（2011—2015年）》的通知

余政办〔2012〕178号

各镇人民政府、街道办事处，区直各单位：

《余杭区全民健身实施计划（2011—2015年）》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

二〇一二年七月十七日

余杭区全民健身实施计划（2011—2015年）

为进一步发展全民健身事业，广泛开展全民健身运动，构建惠及全区人民的全民健身服务体系，根据《全民健身条例》（国务院令第560号）、《国务院关于印发全民健身计划（2011—2015年）的通知》（国发〔2011〕5号）和《杭州市人民政府关于印发杭州市全民健身实施计划（2011—2015年）的通知》（杭政函〔2012〕33号）精神，结合我区实际，制定本实施计划。

一、指导思想

深入贯彻落实科学发展观，坚持体育事业公益性原则，强化政府公共服务职能，整合社会体育资源，逐步构建可持续发展的全民健身公共服务体系。保障公民参加体育健身活动的合法权益，丰富人民群众的精神文化生活，提高全区人民身体素质、健康水平和生活品质，形成健康、文明、科学的生活方式，促进社会和谐文明进步。

二、目标任务

到2015年，全区城乡居民体育健身意识进一步增强，经常参加体育锻炼的人数逐步增加，全民身体素质和健康水平不断提高，基本实现体育公共服务均等化，形成覆盖城乡的亲民、便民、利民的全民健身公共服务体系。

（一）强化政府体育公共服务职能。将全民健身事业纳入我区国民经济和社会发展规划，将全民健身事业经费纳入财政预算，并随着国民经济的发展逐步增加投入。

（二）增加参加体育锻炼人数。经常参加体育锻炼人数（每周参加体育锻炼活动不少于3次、每次不少于30分钟、锻炼强度中等以上的人数）达到全区总人口的36%以上。学生在校期间每天至少参加1小时的体育锻炼活动。重点提高中青年人、残疾人参加体育锻炼人数的比例，群众的体育健身意识和科学健身素养普遍增强，体育健身成为更多人的基本生活方式。

（三）提高居民群众身体素质。城乡居民（不包括在校学生）90%以上达到《国民体质测定标准

施行办法》的基本要求；在校学生普遍达到《教育部、国家体育总局关于实施〈国家学生体质健康标准〉的通知》（教体艺〔2007〕8号）的基本要求，其中达到优秀标准的在校学生人数超过20%，耐力、力量、速度等体能素质明显提高。

（四）加强公共体育设施建设。在村（社区）全民健身设施达到全覆盖的基础上，进一步做好器材维修和更新等工作。加快发展公共体育设施提升工程，建设省、市级体育健身中心、体育健身广场、体育健身公园20个以上。进一步发挥、利用好区体育馆、游泳馆、体育场等大型体育场馆功能。人均使用体育场地面积达到2.3平方米以上。改善各类公共体育设施无障碍条件，努力实现各类体育设施向社会开放，公共体育设施开放率达到100%，公办学校体育设施要逐步加快对外开放的步伐。机关、企事业单位体育设施的利用率和开放率大幅度提高，鼓励企事业单位加强职工体育健身设施建设，鼓励镇（街道）体育馆、羽毛球馆、网球馆等综合性或单项专业场馆建设，推进村（社区）室内不少于6件器材的多功能健身房建设。整合各级各类体育设施资源，相互补充，形成布局合理、覆盖面广、普惠性强的网络化格局。

（五）丰富全民健身活动内容。坚持开展传统性、品牌性的全民健身活动；合理引进新颖、时尚、普及性强的优秀全民健身项目；镇（街道）人民运动会形成制度，积极推进村（社区）全民运动会；广泛开展广播操、田径、游泳、乒乓球、羽毛球、篮球、足球、健身秧歌、排舞、太极拳、门球等适合各类人群、各个年龄段的全民健身活动；每年培育、推广一项影响性强的全民健身活动；科学、统筹推进全区全民健身活动的丰富、多元、均衡发展。

（六）健全全民健身组织网络。区、镇（街道）两级全民健身领导小组和体育总会、分会作用发挥明显；加强单项体育社团建设，推动镇（街道）建立单项体育协会分会和各类体育俱乐部建设；村（社区）体育组织和健身站点组织机构更加完善，作用发挥更加明显；形成遍布城乡、规范有序、富有活力的社会化全民健身组织网络。

（七）发展社会体育指导员和体育志愿者队伍。全区各级社会体育指导员人数达到2500人以上，业务素质和专业技能不断提升。积极吸纳优秀运动员和教练员、学校体育老师、体育运动爱好者加入体育志愿者队伍，充分发挥他们在科学健身辅导、场地开放管理、健身活动组织等方面的作用，形成组织健全、结构合理、覆盖城乡、服务规范的体育志愿者服务体系。

（八）完善国民体质监测制度。加强体质测定、运动能力评估工作，镇（街道）国民体质监测点建设率100%。经常开展国民体质测定，为群众提供有针对性的科学健身指导服务，宣传推广科学健身方法，增强全民健身的吸引力，提高全民健身质量和水平。

（九）巩固体育强区成果。深入开展体育创强争先及复评活动。到2015年，全区镇（街道）获得省级体育强镇、先进街道荣誉。根据省、市体育部门下达任务指标，保质保量完成省级城市体育先进社区、省体育小康村和村级体育俱乐部以及市星级体育社区等创建工作。

三、主要措施

（一）保障人民群众健身权利。认真贯彻执行国务院颁布的《全民健身条例》、《全民健身计划（2011—2015年）》、《公共文化体育设施条例》（国务院令第382号）和省、市《全民健身条例》等群众体育法律法规，加强对贯彻执行情况的监督检查。进一步强化政府的体育公共服务职能，开展全民健身实施计划评估工作，努力实现公共体育服务均等化，切实保障人民群众的健身权利。

（二）加强全民健身宣传力度。通过广播、电视、报刊、手机、网络等媒体，深入开展全民健身宣传活动，大力宣传科学健身知识，积极倡导健康的生活方式，不断增强居民群众的健身意识，形成浓厚的健身氛围，使体育健身成为居民群众自觉、重要的生活方式。

（三）广泛开展全民健身活动。充分发挥区全民健身领导小组和体育行政主管部门的领导、组织协调、检查督促的职能，充分调动各级体育健身俱乐部、体育协会等组织的积极性，组织开展具有品牌特色、形式多样、丰富多彩的全民健身活动。定期举办全区综合性人民运动会。每年推出一项主题全民健身活动。要不断创新全民健身活动形式和内容，淡化锦标，坚持重在参与、重在交流、重在健身、重在快乐，调动和保护全民参与体育活动的积极性，提高活动普遍化、经常化、科学化、社会化水平。

（四）大力发展城市社区体育。以城市街道和社区的公共体育设施建设为重点，以省、市体育工作示范街道和体育星级社区评选等为载体，全面开

展街道、社区体育。街道办事处要发挥组织协调作用，培育社区体育俱乐部等体育组织，扶持社区居委会提高体育服务能力。落实配套政策，整合街道辖区单位、学校的体育设施和体育人才资源，组织开展形式多样、广泛经常的社区体育健身活动，推动社区体育与单位职工体育、学校体育共同发展。定期举办街道人民运动会，街道每年举办体育活动不少于6次，社区每年举办体育活动不少于3次；鼓励定期举办社区全民运动会。

（五）加快发展农村体育。将农村体育工作纳入当地全面建设小康社会和社会主义新农村建设规划，统筹发展城乡全民健身事业，逐步形成城乡一体的全民健身服务体系。规划建设一批具有一定规模、全面提升全民健身设施品质的体育健身中心、体育健身广场、体育健身公园。继续以创建省级体育小康村、村级体育俱乐部为抓手，充分发挥镇文体中心作用，利用好农村学校、企事业单位的体育设施和体育人才资源，在传统节日和农闲季节广泛组织农民体育活动。定期举办镇人民运动会，镇本级每年举办体育活动不少于6次，村每年举办体育活动不少于3次；鼓励定期举办村全民运动会。

（六）切实加强青少年体育。广泛开展“阳光体育运动”，全面实施《国家学生体质健康标准》，保证中小学生每天一小时的体育锻炼时间。在继续加强体育教学的同时，全面开展田径、篮球、排球、足球等学校体育竞赛，丰富中小学生课外体育活动。贯彻落实《杭州市全民健身条例》中关于组织学生开展游泳活动，掌握游泳技能的要求。推动体育特色学校、体育传统项目学校建设，注重学校体育特色和学生体育特长发展。

（七）重视发展老年人体育。各镇（街道）、村（社区）要建立健全老年人体育协会和体育健身俱乐部、体育健身团队，公共体育设施要对老年人提供便利和优惠。社区体育服务要兼顾老年人，配置适合老年人锻炼的健身设施，开展适合老年人特点的健身活动。

（八）着力发展少数民族和职工体育。挖掘和传承少数民族优秀体育项目，积极参加少数民族体育运动会。做好民族、民间传统体育项目的发掘和整理工作，将优秀的民族、民间传统体育项目纳入非物质文化遗产名录。充分发挥行业体育协会、机关和企事业单位工会、职工体育协会的作用，建立健全职工体育俱乐部和体育健身团队，开展符合单位特点和职工喜闻乐见的体育健身和竞赛活动。机关和企事业单位要坚持开展工间（工前）操和国家体育锻炼标准达标测定及体质测试工作。有条件的单位可每年举办全民健身运动会。积极开展外来务工人员体育活动，完善社区体育与职工体育互补机制。

（九）大力推进残疾人体育。充分发挥残疾人体育协会作用，建立健全残疾人体育组织，培养为残疾人服务的体育教师和社会体育指导员，组织开展残疾人体育健身活动。实施“助残健身工程”，为残疾人建设就近方便的体育健身设施。公共体育设施进行必要的无障碍改造，为残疾人参加体育活动提供便利。特殊教育机构和普通学校要重视残疾学生体育工作，提供适合残疾学生特点的体育健身与体育康复项目。定期举办残疾人综合性运动会和单项残疾人体育活动。

（十）全面实施国民体质监测。加快国民体质监测站（点）建设，健全、完善国民体质监测制度，为居民群众进行体质测定、运动能力评定，并提供运动健身指导。完成省、市下达的国民体质监测任务。

四、保障措施

（一）加大全民健身事业投入力度。要按照《全民健身条例》的要求，将全民健身事业纳入我区国民经济和社会发展规划，所需工作经费列入各级财政预算。体育彩票公益金应根据国家有关规定主要用于全民健身事业，加强监督管理，确保专款专用。加大对体育基础设施建设和大型全民健身活动的经费投入，对公益性全民健身事业单位给予必要的经费保障。通过政府购买服务的方式对服务机构给予适当的经费支持。

（二）加快公共体育设施建设。统筹规划全区公共体育设施布局，加大省、市体育健身中心，体育健身广场，体育健身公园的建设力度。根据《杭州市全民健身条例》要求，规划、建设部门在审批公共体育设施建设规划设计方案时，应征求体育部门的意见。继续做好全民健身工程的建设、维护和管理，充分利用公园、绿地、广场等公共场所和河边、湖边、江边等山水自然条件，建设公共体育设施及健身游步道、登山道等户外运动设施。

（三）提高体育设施利用率。努力实现各类体育设施向社会开放，其中公共体育设施开放率达到100%，机关和企事业单位的体育设施要积极创造条件向社会开放。在确保校园安全和维护教学秩序的前提下，学校体育设施在学生不在校的课余时间

和节假日向社会开放。公共体育设施管理单位要加强对体育设施的维护更新，完善综合服务功能，提高使用效率。防止公共体育设施闲置浪费或被挤占、挪用。

（四）提高公共体育服务能力。加强对社会体育指导员的管理和培训，广泛开展体育志愿者服务，建立投入和激励机制，进一步发挥社会体育指导员和体育志愿者的作用。建立健全全民健身基础数据统计体系，做好全民健身状况调查工作。

（五）鼓励社会力量兴办全民健身事业。充分调动全社会参与全民健身事业的积极性，多元化、多渠道增加全民健身事业投入。鼓励社会力量通过公益性社会团体、政府部门等对全民健身事业进行公益性捐款。财税、金融、建设、国土资源等部门对社会力量兴办全民健身事业给予一定的政策支持。

五、组织实施

（一）加强组织领导和配合协作。本计划在区政府领导下，由区全民健身领导小组作为协调机构，建立政府统一领导、体育部门牵头、相关部门和群团组织各负其责、全社会共同参与的领导体制和工作机制。各镇（街道）、部门和行业系统要依照本计划，结合各自实际，制定相应的全民健身实施计划。

（二）加强督查检查。区全民健身领导小组要对我区全民健身实施计划的实施情况进行检查指导，并在 2015 年进行全面评估，将评估结果报告区政府，对为全民健身事业作出突出贡献的单位和个人进行表彰奖励。

杭州市余杭区人民政府办公室关于转发《振兴余杭教育三年行动计划（2012—2014 年）》的通知

余政办〔2012〕221 号

各镇人民政府、街道办事处，区直各单位：

区教育局拟定的《振兴余杭教育三年行动计划（2012—2014 年）》已经区政府研究同意，现转发给你们，请认真贯彻实施。

杭州市余杭区人民政府办公室

2012 年 9 月 10 日

振兴余杭教育三年行动计划（2012—2014 年）

为全面落实区委、区政府《关于加快教育现代化建设的决定》和《余杭区“十二五”教育事业发展规划》，着力提升我区教育事业发展水平和综合竞争力，全面振兴余杭教育，特制定本计划。

一、指导思想

以国家和省市中长期教育改革发展规划纲要为指导，以率先基本实现教育现代化为目标，突出“提升质量、优化布局”两大工作重点，健全体制机制，深化改革创新，全面推进教育现代化建设，全面提升教育均衡优质水平，更好地满足经济社会发展和人民群众对教育的需求，努力开创教育改革发展新局面，为加快创新强区建设、共创和谐幸福新余杭提供有力的人力和智力支持。

二、行动目标

到 2014 年，全区基本构建起结构合理、机制健全、均衡优质、充满活力的现代教育体系，教育布局更趋优化，教育资源更加充裕，教育质量全面提升，教育综合实力跃上新台阶，成为省首批教育

现代化区。

三、行动计划

（一）教育质量提升行动计划

具体目标：

1．各类教育得到均衡协调发展，内涵化、优质化、特色化程度明显提高。

——到2014年，全区新增省一级幼儿园3—5所、二级幼儿园15—20所，等级幼儿园在园幼儿覆盖率保持在98%以上，优质学前教育覆盖率达到70%以上；新增名园集团6—8个。

——到2014年，全区省义务教育标准化学校数达60%以上；新增义务教育名校集团6—8个；引进优质教育资源3—5个；实施小班化教育的小学、初中分别达到50%和45%；优质义务教育覆盖率达到95%以上。

——到2014年，余杭高级中学、余杭第二高级中学创建为省一级普通高中特色示范校，创建省二级普通高中特色示范校2—3所；全区优质普通高中覆盖率达到85%以上。

——到2014年，临平职业高级中学（余杭技工学校）创建为新的省一级中等职业学校，乔司职业高级中学、闲林职业高级中学创建为新的省二级中等职业学校，良渚职业高级中学创建为新的省三级中等职业学校；新增省市级示范专业2个；组建职业教育集团4个。

——到2014年，全区继续教育网络进一步完善，各类学习型组织建设创建面达40%以上，城区学习型单位达20%以上，市民（村民）学校建设达标率100%；高等教育毛入学率达50%以上。

2．素质教育得到全面推进，中小学教育质量逐年提高。

——未成年人思想道德建设不断加强，学校、家庭、社会“三位一体”的育人机制进一步健全，德育工作的针对性和实效性进一步增强。

——中小学教育质量评价、管理等办法和制度进一步完善，课程改革进一步深化，教育质量全面提高。义务教育段学科教学质量与主城区无明显差异；高考成绩显著提高，尤其是“一本”上线数有显著增长。

——中小学体育教育、艺术教育、科技教育等扎实开展，创建为省课外文体活动工程示范区。

3．师资队伍素质得到整体提升，基本建立起一支师德高尚、业务精湛、结构合理、适合现代化教育需要的高素质专业化教师队伍。

——到2014年，全区幼儿园、小学、初中、普通高中、职业高中教师具有高一层次学历比例分别达到87%、93%、90%、10%、10%；职业高中专业课“双师型”教师比例达到82.5%。

——到2014年，全区教坛新秀达到2100名、骨干教师达到2200名、学科带头人达到220名、名师名校长达到60名、省特级教师达到15名，各类名优教师数量不少于教师总数的40%，其中市级及以上名优教师达到10%以上。

工作措施：

1．实施幼儿园等级提升工程。进一步完善公办中心幼儿园办农村分园“经费管理、教师调配、教师工资发放、教师工作考核、教玩具配置、办学质量评估”等“六统一”发展模式，重点加强对农村分园日常保教工作的指导与管理，提升农村学前教育规范化水平。推进公办中心幼儿园内涵发展，求规范、上等级、创特色、成名园，打造学前教育品牌，提升办园水平。加强对民办幼儿园保教工作的管理、指导与服务，不断完善等级管理制度和年度考核制度，促进民办幼儿园健康、规范发展。

2．实施义务教育标准化学校建设工程。以内涵建设和薄弱学校改造提升为重点，推进义务教育标准化学校建设，基本实现区域内义务教育学校经费拨款标准、教师收入标准、学校配置标准、教师队伍配置标准“四统一”，全面提高义务教育均衡发展水平。建立和完善义务教育学校教师正常流动机制、教师职称评定和评先评优办法、招生制度、质量评价和发展性督导评估办法等，科学构建促进义务教育均衡发展的有效保障机制。

3．实施普通高中教育质量提升工程。立足于学生的个性化发展，积极稳妥地深化普通高中课程改革，大力推进特色示范普通高中建设。牢固树立“质量第一”意识，加强普通高中教育教学管理。推进课堂教学改革，提高学生的学习能力和学业水平。建立完善质量评估体系，加强过程和结果的分析、评价和考核，促进普通高中教育质量持续、全面、快速提升，重点确保高考“一本”上线学生数和优异学生数有显著增长，实现普通高中发展新的跨越。

4．实施职业教育专业现代化建设工程。以服务为宗旨、就业为导向、质量为核心，围绕打造现代产业体系和发展实体经济的需求，建立和完善现代职业教育体系，优化职业教育专业结构，促进职业教育规模、专业设置与经济社会发展需求相适

应。推进专业现代化建设，加快建设起一批在省市有影响力的特色专业、新兴专业和骨干专业，推动职业学校规模化、专门化、特色化发展，提高办学质量和效益，为余杭企业输送更多优秀人才。

5．实施继续教育服务平台拓展工程。扩充、整合、优化和充分利用各类教育资源，以区、镇（街道）、社区（村）三级社区教育网络为主平台，积极吸纳社会培训力量参与，形成开放式的继续教育网络体系，满足人民群众多样化的继续教育需求。依托区社区学院的资源优势和现代信息技术，开辟“终身学习”网站，构建资源共享的终身学习平台，加快形成“人人皆学、时时能学、处处可学”的终身学习格局，推进学习型城区建设。

6．实施名师名校长培养引进工程。进一步加强师德师风建设，在全区教师中深入开展以“讲师德、讲责任、讲奉献”为主题的师德师风再教育活动，切实增强全体教师职业道德意识、岗位责任意识、敬业奉献意识。以农村中小学教师为重点，推进教师专业发展培训工作，加强教师全员培训，全面提升教师教学业务素质和能力。健全名师名校长培养、评选机制，深入推进“名师名校长”工程，继续开展名师名校长工作室建设，充分发挥其在课程改革、课堂教学改革和教育管理改革中的示范、引领和辐射作用。改进培训方式，搭建多层次专业成长平台，加大名优教师、名优校长后备人选的培养培训力度，促使快速成长，重点培养一批省市级的名校长和教学学科带头人。完善政策，落实财政专项资金，加快名师名校长和高层次教育人才引进步伐，促进名优教师和校长数量不断增长。

7．实施教育创强创先推进工程。扎实推进各类教育创强创先工作，促进区域内各类教育发展水平提升，加快教育现代化步伐。力争 2012 年通过省义务教育均衡发展区评估和市学前教育强区复查；2013 年创建成为省首批教育现代化区；到 2014 年，全区新创建市学前教育先进镇（街道）3 个，创建率达 85%；新创建市现代化标志性教育强镇（街道）2 个，创建率达 50%。

8．实施教育体制机制创新工程。完善考核奖励机制。以全面实施教师绩效工资改革为契机，按照“分类评价、注重实绩、奖勤罚劣”的原则建立健全各级各类学校和校长、教师的绩效考核制度，并将考核结果与学校的各类评优、校长的聘任、教师的评职、聘用等相挂钩。推进干部和教师人事制度改革。完善校长的选拔、培养、管理、退出等机制，真正建立起“能上能下”的干部用人制度；完善教师招考、全员聘用等制度，建立区域内教师流动和退出机制，进一步优化教师队伍结构。推进办学体制改革。深化名校集团化战略，探索与区外优质教育合作新模式，加快优质教育普及化、均衡化发展；健全公共财政、人事等对民办教育的扶持政策，鼓励支持优质特色民办教育发展。推进教育投入机制改革。建立科学、规范的教育经费预算和使用管理制度，优化教育投入支出结构，增加教育科研、队伍建设、办学奖励等方面的投入比重；完善区级教育经费转移支付机制，加大对农村和西部山区教育帮扶支持力度。

（二）教育布局优化行动计划

具体目标：

1．教育布局与经济社会发展和城市化推进更相适应。城乡各类教育布局进一步完善、优化，做到“重点突出、结构合理、配套完善、适度超前”，基本构建起城乡教育一体化发展格局。

2．教育资源总量进一步拓展，较好满足入学需求。到 2014 年，全区标准化学校（幼儿园）建设得到快速推进，完成新建、改建、扩建幼儿园 9 所，新增园舍面积 6.8 万平方米；完成新建、改建、扩建中小学校 21 所，新增校舍面积 57.2 万平方米。

工作措施：

1．调整完善教育布局规划。根据“五城一基地”重点区域建设规划，结合城市化推进和经济社会发展新趋势，因地制宜、超前规划、合理布局，修订完善《余杭区学校布点规划（2011—2020 年）》，进一步优化城乡各类教育布局，重点制订完善“五城一基地”区域教育布局专项规划，使教育资源布局更好地适应区域内人口数量、人口结构、人口流动等变化的需求。临平新城区域重点突出优质教育资源拓展，建设一批现代化、标志性学校；未来科技城区域重点突出国际学校和优质学校建设，服务于海归人员和高层次人才子女入学需求；现代物流城（良渚组团）、高新企业城（余杭经济开发区）、乔司国际商贸城、仁和先进制造业基地等区域重点突出义务教育学校和幼儿园基本建设，满足外来创业人员子女接受基础教育的基本需求。

2．加快推进学校项目建设。结合全区教育布局规划和学校基础设施建设目标，根据不同教育层级、不同学校类别的实际情况，按照先急后缓的原则，有计划地实施学校建设项目，重点突出高中学

校建设、幼儿园建设、新农村和住宅小区配套学校建设、现有不适应时代发展要求的中小学校异地新建等，不断拓展教育资源总量。

3．健全落实住宅小区配套学校和幼儿园建设机制。进一步完善政策，全面落实住宅小区配套学校和幼儿园规划、交地、经费、建设四项保障机制，在实施旧城改造和新区建设时，对住宅小区配套中小学、幼儿园实行同步规划、同步建设、同步交付使用，以满足小区居民和符合条件的进城务工人员随迁子女就近入学的需求。

四、保障措施

（一）加强领导，健全机制

加强和改进各级党委、政府对教育工作的领导，确保教育事业优先发展、重点发展。健全领导体制和决策机制，及时研究解决教育改革发展中的重大问题和人民群众关心的热点、难点问题。完善教育督导制度、行政考核机制和监督问责机制，强化区、镇（街道）两级政府的办学职责，把推进教育事业发展作为对有关部门和镇（街道）政绩考核的重要内容，落实发展教育事业责任。

（二）加大投入，完善保障

把教育作为财政支出的重点领域予以优先保障，依法加大对教育经费的投入，确保教育经费依法实现“三个增长”和“两个提高”，确保全区财政教育经费支出占一般预算支出的比例从2012年起达到21%以上，并做到逐年增长。健全区、镇（街道）两级财政教育经费筹措分担机制，镇（街道）财政要与区财政同步同标准安排学生生均公用经费、教师业务经费和编外教职工工资福利等，保障教育事业发展的正常投入。大力支持学校项目建设，对符合教育发展规划的建设项目要优先立项、优先安排投资计划、优先保证建设用地，足额安排学校建设经费。

（三）健全制度，加大奖励

完善评选、管理、奖励办法，进一步重视和加强名优教师和校长队伍建设，加大引进、培养、考核和奖励力度。突出教育质量的中心地位，建立激励导向和奖励机制，对高考成绩优良的学校和义务教育段办学成绩突出的学校进行奖励。进一步重视高中段教育，在教师绩效工资总量之外，建立高中“教学业绩考核奖”，同时加大考核力度，适度拉大学校之间和教师之间的分配差距。每年按照全区预算内教育经费（含教育费附加）5%左右的比例建立专项资金，主要用于名优教师和校长的引进、培养、奖励、教学质量提升考核奖励以及高中“教学业绩考核奖”。

（四）营造氛围，合力兴教

加大教育工作宣传，广泛宣传教育优先发展的重要性，宣传教育改革发展取得的新成就，动员社会各方力量共同关心和支持教育，做到区域统筹、部门协调、形成合力，营造教育改革发展的良好氛围，营造全社会尊师重教的良好风气，为全面振兴余杭教育提供强有力的环境和舆论保障。

附件：余杭区2012—2014年计划建设项目（略）

杭州市余杭区人民政府办公室
关于批转《关于加快培育发展社会组织的实施意见》的通知

余政办〔2012〕343号

各镇人民政府、街道办事处、区直各单位：

由区民政局拟定《关于加快培育发展社会组织的实施意见》已经2012年第22次区长办公会议同意，现予转发，请认真贯彻落实。

杭州市余杭区人民政府办公室

2012年12月28日

关于加快培育发展社会组织的实施意见

社会组织是社会服务和社会管理的重要力量，对健全社会管理格局，优化社会结构，推进社会建设有着十分积极的意义。为促进余杭区社会组织健康有序发展，提升社会组织参与社会管理和服务能力，现就加快培育发展社会组织提出如下意见：

一、指导思想和工作目标

1. 指导思想：以党的十七届五中、六中全会和十八大精神为指导，深入贯彻落实科学发展观，以促进发展为前提，以深化改革为动力，以发挥作用为目的，努力探索社会组织管理新体制，进一步优化社会组织发展环境，充分发挥社会组织在加强和创新社会管理中的重要作用。

2. 目标任务：力争用 3 到 5 年的时间，发展一批公信力强、功能完备、运作规范、作用显著的社会组织，建立与我区经济社会发展相适应，门类齐全、布局合理、覆盖广泛、发展有序的社会组织体系，初步构建充满活力、富有效率、有利于社会组织健康发展的管理服务机制，形成党委领导下的政府管理、社会监督和社会组织自律相结合的社会组织管理格局。

二、加快政府职能转变，建立新型的政社合作互动关系

3. 切实转变政府职能。区发改局要牵头制订向社会组织转移职能的指导意见和具体目录，进一步深化行政管理体制改革，加快实现政府职能转变，建立新型的政社合作互动关系。除法律法规另有规定外，各政府职能部门要对各自承担的社会管理和公共服务职能进行全面梳理，以社会组织具备承受能力为前提，有重点、分步骤地将行业行规制定以及协调、准入、评比等行业管理与协调性职能，法律服务、宣传培训、社区事务、公益服务等社会事务管理与服务性职能，业务咨询、统计分析、决策论证、资产项目评估、技术性监测检验等市场监督与技术性职能，通过授权、委托等方式依法转移给有资质有能力的社会组织承接（同等条件下，优先转移给 3A 及以上等级的社会组织）。对转移给社会组织承担的职能事项，转出职能的业务主管部门应设立为期 3 年的指导期，切实加强对社会组织的资质审查、跟踪指导、服务协调和绩效评估，及时发现并解决问题。

4. 加快政社分开步伐。按照重点推进、分步实施的原则，在行政机关与行业协会（商会）“三脱钩”的基础上，各行政机关要切实转变职能，推进政社分离，逐步与主管的其他社会组织在机构、人员、财务等方面彻底分开，理顺关系，加强监督指导，减少对社会团体内部事务的干预，推进社会组织自主办会、自我管理、自我发展。

5. 建立沟通协商机制。要建立政府部门与社会组织的沟通协调机制。政府部门要在制定政策，进行重大决策过程中，积极主动地组织社会组织代表参加各种听证会、论证会、咨询会和通报会，提高社会组织对公共行政、公共事务的参与度。要建立日常联系制度。政府部门在行政管理过程中，要与相关社会组织建立日常联系制度，方便社会组织及时反映意见建议，积极建言献策，进一步发挥社会组织在协调利益关系、反映群众诉求方面的作用。

三、试行登记改革，加速社会组织发展

6. 探索建立社会组织直接登记制度。除法律、行政法规规定须由有关部门在登记前进行前置审批的教育类、卫生类民办非企业单位等社会组织外，按上级民政部门的规定和结合余杭的实际，逐步将公益慈善类、社会服务类、社会福利类等社会组织的业务主管单位改为业务指导单位，由区民政局对其实施直接登记。由业务主管单位调整为业务指导单位的政府部门，其主要职责是依照各自职能对社会组织的业务活动实施指导和监督，实现由行政管理向业务指导监督转变，为社会组织发展创造宽松的环境。

7. 降低登记门槛。对社会组织实行分类登记管理，降低登记门槛，放宽准入条件，缩短登记时限，为社会组织创造有利的发展环境。完善基层社会组织备案管理工作，本着边发展、边规范、边登记的原则，对尚未达到登记条件，但能正常开展活动的社区社会组织和农村专业经济协会，实施备案管理，充分发挥基层社会组织在构建和谐社会、建设社会主义新农村、加强社区建设中的作用。缩短登记时间，将法规规定的社会组织成立登记 60 日

内完成缩短为 10 个工作日内完成；将社会组织变更登记 30 日内完成缩短为 5 个工作日内完成，提高服务效能。

8. 明确重点培育和扶持的社会组织。在大力培育发展各类社会组织的基础上，结合余杭经济社会发展实际需要，重点培育和优先发展以下四类社会组织：

——行业协会（商会）。根据我区经济社会发展的实际情况，以民间化、市场化为方向，大力培育和发展新型行业协会（商会），充分发挥其在发展经济、行业自律、协调关系、规范行为、促进和谐方面的作用，更好地促进我区经济社会全面发展。

——公益慈善类社会组织。积极发展面向社会公众，具有社会性、保障性和非营利性特点的公益及慈善类社会组织，充分发挥公益及慈善类社会组织在救助灾害、救济贫困、劳动就业、教育培训、科学技术、文体事业、心理辅导、环境保护和公益捐赠等方面的作用。

——社区社会组织。重点培育和发展以镇（街道）或村（社区）为活动范围，从事文化体育、慈善救助、社区服务、社区事务等不以营利为目的，满足群众不同需求的社区社会组织，形成社区、社区工作者与社会组织密切合作的现代社区治理机制，建设和谐社区。

——科技研发类民办非企业单位。鼓励和支持社会力量举办专门从事科学研究与技术开发、成果转让、科技咨询与服务、科技成果评估，以及科学技术知识传播和普及等业务的科技类民办非企业单位，使之成为推进我区科技创新和科技进步的重要力量。

四、创新激励政策，扶持社会组织壮大

9. 建立政府购买服务机制。根据《杭州市人民政府关于政府购买社会组织服务的指导意见》（杭政函〔2010〕256 号），建立以项目为导向的政府向社会组织购买服务机制，推进政府公共管理职能依法向符合条件的社会组织转移。购买服务的政府职能部门在年度预算中，应申报项目预算，由区财政局审核安排；政府购买服务应按照“谁委托，谁付费”的原则，通过公开招标、项目发包、项目申请和委托管理等方式进行；区财政局、监察局和审计局要加强对购买服务资金的监管，确保资金合法、合规和合理使用。

10. 设立社会组织发展专项资金。区财政每年安排 300 万元用作社会组织发展专项资金，对重点培育和扶持的社会组织给予扶持，促进社会组织发展壮大。区财政局、民政局要制定扶持管理办法，明确政府资助的操作规程和部门职责，加强监督管理。建立公益项目资助机制。面向社会组织（含社区社会组织）开展“扶老、助残、救孤、济困”等公益项目，通过广泛征集、专家评选，确定优秀公益服务项目并予以经费资助。建立社会组织先进奖励机制。区社会组织管理工作领导小组每年组织开展先进评选表彰活动，对诚信守法、自律严格、作用突出、社会认可的社会组织，以及作出积极贡献的社会组织工作人员，给予表彰奖励，引导社会组织自觉承担社会责任。建立社会组织评估激励机制。对获评估 3A、4A、5A 级社会组织分别给予 3 万、5 万、8 万元的奖励，激励更多的社会组织参与评估，引导社会组织提高诚信度和社会公信力。建立社会组织开办经费资助机制。对于在成立时确有资金困难的行业类、社会福利类、公益慈善类社会组织（包括备案的社区社会组织），向登记部门提出申请，经核准后，可享受 2–5 万元的补助作为启动资金补贴。建立社会组织孵化培育机制。成立区级社会组织孵化基地——社会组织服务中心，鼓励和支持镇街或社会力量举办社会组织孵化基地，满足需要重点扶持的社会组织进驻，采取资金、项目、人才、场所等多元化扶持方式，为进驻社会组织提供专业培训、技术孵化、投资融资、管理咨询等服务，引导各类社会组织参与基层社会管理和服务。

11. 成立区社会组织服务中心。成立区社会组织服务中心，性质为非营利性社会组织，配备 2 名以上工作人员（工资待遇参照社工），设立社会组织服务窗口，协助区民政局负责全区社会组织服务管理工作，为社会组织搭建注册登记、孵化培育、公益创投、培训交流、信息咨询等综合服务平台。

12. 建立社会组织信息平台。依托市社会组织管理系统，建立社会组织信息平台，为社会组织提供网上登记、评估、年检等服务，提高办事效率，形成登记管理机关、社会组织和公众共同参与、共同使用、共同分享、互动交流的统一、高效、完整的社会组织管理和信息服务系统，提高社会组织管理的科学化水平，提高为社会组织服务和社会组织服务社会的能力。

13. 完善专业人才引进和培养制度。区人力社保局等部门要着眼于改革和发展，重视社会组织人

才引进，落实社会组织人事档案、职称评定、就业培训、入籍立户、社会保障、工资福利等相关政策；制定社会组织负责人、专职工作者培训计划，开展多层次、多类别的业务培训，鼓励社会组织专职工作者参加社会工作职业水平资格考试；拓宽用人渠道，将社会组织中的优秀人才纳入选拔任用视野，建立从社会组织中选拔和招聘优秀人才的工作机制，为社会组织吸纳专业人才创造条件，从而推进社会组织从业人员专业化、职业化和年轻化。

14. 落实有关税收减免优惠政策。根据国家有关规定，区税务部门应积极落实国家关于公益性捐赠、非营利性社会组织减免税等方面的税收优惠政策，鼓励企业和个人将更多的资金投入到公益事业中来，扶持社会组织发展壮大。

五、健全监管体系，提升社会组织整体素质

15. 切实加强党对社会组织的领导。要在区“两新”组织工作委员会的领导下切实做好社会组织党的建设，依托社会组织登记管理机关，完善社会组织党建工作归口管理体制，实现社会组织党的组织和党的工作全覆盖；发挥各级党委对社会组织的领导作用，把握社会组织发展与规范的正确方向，使社会组织成为党领导下的可靠建设力量；区民政局要把社会组织党建工作纳入社会组织注册登记、年检、评估和评比内容，引导社会组织创新党组织活动内容，充分发挥社会组织中党员的作用，提高党组织的生机活力。

16. 健全法人治理结构。要引导社会组织建立健全以社会组织章程为核心的议事、选举、机构、财务、人事等内部管理制度，完善会员大会（或会员代表大会）、理事会、常务理事会和监事会（或监事）的职责，健全责权明确、运转协调、有效制衡的法人治理结构和机制，实行民主决策、民主管理、民主监督、规范运作、诚信执业。要强化社会组织责任意识，着力提高项目运作、策划组织、协调服务等方面能力，树立品牌意识。

17. 建立信息公开与公众监督制度。区民政局要会同有关部门整合信息资源，建立科学、规范、高效的社会组织监管信息系统和服务信息网络，定期在部门网站、新闻媒体公布社会组织的年检、执法查处等情况。社会组织要向社会公开服务程序、业务规程、服务项目、收费标准、公益服务等信息，接受社会捐赠、政府资助或政府向其购买服务的社会组织，应定期公布资金使用情况、财务审计报告，自觉接受社会监督，提高公益财产的使用效益。

18. 深入开展社会组织评估工作。区民政局要广泛宣传和充分利用评估结果，动员更多的社会组织参与评估工作，全面提升社会组织的能力建设，增强社会组织的诚信度和社会公信力。严格将评估结果作为政府向社会组织转移职能、购买服务的重要依据和条件，不允许达不到 3A 等级的社会组织在行业中开展评比、达标、表彰等活动。

19. 形成协调联动的监管合力。完善登记管理机关与相关部门间的信息交流、协同监管机制，提高监管合力和应急反应能力，逐步建立预测预警机制和执法联动机制。相关业务主管单位要明确分工，确定专人负责，切实履行好相关法律法规赋予的对社会组织的监督管理职责，对社会组织进行业务指导，强化日常监督，促进社会组织依法、规范、有序地承接和履行政府转移的职能。发改、财政、税务、审计、公安、人力资源和社会保障等相关职能部门，要依法对社会组织的财务管理、人员管理、社会保险等进行监管。

20. 规范社会组织的涉外活动。登记管理机关、业务主管单位及外事等相关部门要按照中央、省、市有关文件精神，加强协调配合，积极做好社会组织参与国际交流、与境外社会组织建立友好合作关系、应邀以单位会员名义加入国际组织以及接受境外捐赠等相关涉外活动的监管工作。

六、加强组织领导，健全社会组织工作协调机制

21. 加强组织领导。各级各部门要高度重视，把规范社会组织管理和扶持社会组织发展工作摆上重要位置，将社会组织改革发展与深化行政体制改革、事业单位改革有机结合起来，制定切实可行的政策措施，有计划、有步骤地加以推进。

22. 建立工作协调机制。区社会组织管理工作领导小组每年定期召开工作会议，研究解决社会组织改革与发展中出现的重大问题和社会组织发展专项资金的使用问题，支持并指导社会组织开展工作。各有关部门要按照各自的职责分工，抓紧制定具体方案和政策措施。

23. 加大宣传力度。及时总结创新社会组织管理与社会组织发展中的经验和做法，树立一批先进典型，通过多种渠道和方式，宣传社会组织在参与社会建设和管理中的积极作用，不断提升社会组织的社会地位，为社会组织的改革与发展创造良好的舆论氛围和外部环境。

责任编辑：陈耿忠

统计资料与分析
Statistics and Analysis

·杭州市余杭区 2012 年国民经济和社会发展统计公报·

杭州市余杭区统计局

2012 年，面对日益严峻的国内外经济形势，全区上下紧紧围绕“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任和“发展实体经济，打造产业余杭”的目标要求，努力克服不利因素影响，兴实体、抓投入、调结构、促转型，全区经济运行呈现出“转稳趋好”的发展态势。

一、综合

经济总量。据核算，全区实现生产总值（GDP）834.93 亿元，按可比价计算（下同），同比增长 10.1%。按户籍人口计算，全区人均 GDP 为 94499 元，增长 8.3%。按当年平均汇率计算，达到 14970 美元。

产业结构。从 GDP 构成看，第一产业实现增加值 47.19 亿元，增长 2.7%；第二产业实现增加值 415.16 亿元，增长 7.0%；第三产业实现增加值 372.57 亿元，增长 15.0%。三次产业结构比例由 2011 年的 5.9：52.5：41.6 调整为 5.7：49.7：44.6，第三产业比重较 2011 年提高 3 个百分点。

十大产业。2012 年，全区“十大产业”实现增加值 332.82 亿元（剔除重复），增长 19.2%，增幅高于全区生产总值增幅 9.1 个百分点，增速位居全市第一，其占 GDP 比重达 39.9%，同比提高 6.1 个百分点。其中，电子商务、信息软件、文化创意、生物医药、旅游休闲、节能环保、物联网、金融服务、先进装备制造等产业增加值分别增长 138.5%、110.7%、46.0%、25.1%、13.3%、13.2%、12.1%、8.5%、6.9%。

非公经济。截至年末，全区共有个体工商户 4.33 万户，从业人员 5.20 万人；私营企业 2.07 万家，从业人员 9.32 万人。

财政收支。全年完成财政总收入 167.04 亿元，增长 11.4%；地方财政收入 104.65 亿元，增长 9.4%；财政经常性收入 101.39 亿元，增长 6.0%。从主要税种看，增值税增长 11.5%，企业所得税增长 13.3%，营业税增长 29.9%，个人所得税增长 30.3%，契税、土地增值税分别下降 33.9%、47.4%。从主要行业看，工业企业完成税收 55.21 亿元，增长 7.2%；除房地产业外的第三产业完成税收 54.12 亿元，增长 64.5%；建筑业完成税收 14.99 亿元，增长 12.0%；房地产业完成税收 36.96 亿元，下降 24.4%。惠民支出力度加大。全年地方财政预算支出 93.78 亿元，增长 11.3%；全年预算内用于民生支出 69.82 亿元，占全区财政预算支出的 74.5%，增长 11.4%，确保新增财力 2/3 以上用于民生支出。

市场价格。居民消费价格指数（CPI）全年累计上涨 2.1%。从构成看，八大类商品累计涨幅呈现“六涨二跌”的运行态势。其中，食品类、烟酒

类、家庭设备用品及维修服务类、娱乐教育文化用品及服务类、居住类、医疗保健及个人用品类分别累计上涨 6.4%、2.1%、1.9%、0.9%、0.9%、0.8%；衣着类、交通和通信类分别下降 0.6%、1.7%（见表 1）。

居民消费价格指数（CPI）

表 1

项目	2012 年	2011 年
居民消费价格指数（上年 = 100）	102.1	105.1
1. 食品类	106.4	111.5
2. 烟酒及用品类	102.1	101.9
3. 衣着类	99.4	98.6
4. 家庭设备用品及维修服务类	101.9	104.3
5. 医疗保健和个人用品类	100.8	103.7
6. 交通和通信类	98.3	100.3
7. 娱乐教育文化用品及服务类	100.9	102.7
8. 居住类	100.9	105.9

劳动就业。全年新增城镇就业人员 16501 人，10543 名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员实现再就业 9082 人。农村富余劳动力转移就业 3961 人，其中就业困难人员转移就业 1216 人。征地农转非和失业人员再就业培训 16173 人，城镇登记失业率 2.88%。全年共举办各类交流会和专场招聘会 61 场次，6842 家单位提供用工岗位 72347 个，推荐各类就业人群 19102 人次，实现成功就业 8951 人。

二、人口、人民生活和社会保障

人口。截至年末，全区户籍人口 89.04 万人，比 2011 年年末增加 1.37 万人。其中：女性人口 45.38 万人；非农人口 49.32 万人，比 2011 年年末增加 2.93 万人，非农人口占总人口的比重为 55.4%，较 2011 年年末提升 2.5 个百分点。年末总户数 24.54 万户，比 2011 年年末增加 0.23 万户。全年出生人口 11127 人，死亡人口 6006 人，人口出生率和自然增长率分别为 12.22‰和 5.43‰，计划生育率为 98.81%，户籍出生婴儿性别比为 103.93。

人民生活。2012 年，全区城镇居民人均可支配收入为 36464 元，增长 12.3%；人均生活消费支出为 24261 元，增长 10.5%。年末，城镇居民人均住房建筑面积为 32.9 平方米，每百户家庭拥有汽车 39 辆、空调器 252 台、移动电话 250 部、家用计算机 123 台、微波炉 75 台、热水器 110 台、助动车 47 辆。农村居民人均纯收入为 20304 元，增长 13.1%；人均生活消费支出为 16721 元，增长 11.5%。农村居民人均住房建筑面积为 69.1 平方米，每百户家庭拥有洗衣机 101 台、电冰箱 106 台、空调器 224 台、热水器 105 台、微波炉 59 台、移动电话 290 部、家用计算机 87 台。年末，城乡居民储蓄余额 626.25 亿元，增长 16.2%，人均储蓄余额达 7.03 万元。

社会保障。截至年末，全区基本养老保险参保人数达 60.79 万人，基本医疗保险参保人数 52.79 万人，工伤保险参保人数 44.99 万人，失业保险参保人数 33.21 万人，生育保险参保人数 32.58 万人，分别比 2011 年年末净增 15.34 万人、9.11 万人、3.28 万人、2.73 万人、6.29 万人；各类养老保障参保人数达 75.76 万人，各类医疗保障参保人数为 99.04 万人，城乡居民基本医疗保险参保率达 99.7%。

社会福利。截至年末，全区有各类福利院、敬老院 32 所，床位 4064 张，收养人员 1350 人。共有低保对象 4965 人，其中城镇享受最低生活保障人员 832 人、农村享受最低生活保障人员 4133 人。农村五保户和城镇“三无”人员集中供养率分别为 99.6%和 100%。

三、城市建设、环境保护和安全生产

城市建设。截至年末，建成区面积达到 54.54 平方公里，增长 22.5%，建城区实有城市道路面积为 939.56 万平方米，增长 42.0%。建成区绿化覆盖面积 2133 公顷，增长 25.9%；绿地面积 9034 公顷，其中公园绿地面积 607 公顷，分别增长 4.9%和 6.1%。

公用事业。截至年末，建成区供水综合生产能力达到 55 万吨 / 日，全年城区供水总量为 5489 万

吨。新建、扩建、增容变电所2座，全区供电容量达到467.75万千伏安，增长2.18%。全年全区用电量68.29亿千瓦时，增长3.0%，其中工业用电量46.40亿千瓦时，下降1.1%；城乡居民生活用电10.65亿千瓦时，增长17.8%。

环境保护。全年完成绿化建设任务300.6万平方米，开展一般性河道整治32条30公里，疏浚河道15公里。协调推进全区截污纳管工程，完成企事业单位雨污分流改造380家，新增污水处理量1.78万吨，余杭污水处理厂二期扩建工程投入运行，良渚污水处理厂二期扩建工程基本完成，城市污水集中处理率提高到96.5%。建成农村生活污水治理点50个，开展农业面源污染治理。继续推进崇贤等重点地区综合整治，开展临平城区大气中PM2.5和灰霾天气监测，完成境内8家电镀企业、11家涂层企业的整改提升，以及11家企业有机工艺废气整治，启动印染、化工行业专项整治工作，关停、搬迁企业42家。大气环境质量处于较好水平，环境空气优良天数323天，达标率88.5%。与2011年相比，二氧化硫年平均浓度下降5.6%，二氧化氮浓度下降9.1%，可吸入颗粒物浓度持平，各项污染物均达到国家空气质量二级标准。

安全生产。全年共发生各类事故630起，下降1.1%；死亡131人，下降3.7%；直接经济损失647.94万元，下降5.0%。安全生产事故起数、死亡人数和直接经济损失三项指标连续8年实现“负增长”。

四、农业

农业生产。全年实现农业总产值72.95亿元，增长7.7%。农林牧渔“三增一降”，种植业36.34亿元，增长12.9%；林业6.49亿元，增长5.7%；渔业16.71亿元，增长8.6%；牧业9.76亿元，下降8.9%。全年农作物总播种面积6.33万公顷，下降1.5%，其中粮食作物2.64万公顷，减少466.67公顷，粮食总产量18.5万吨，与2011年基本持平。蔬菜面积2.35万公顷，减少58公顷，总产量57.5万吨，比2011年增加2.3万吨；水果总产量10万吨（包括果用瓜），比2011年增加0.3万吨；茶叶1.0万吨，与2011年基本持平。水产品产量6.54万吨，增长2.5%。生猪存栏12.74万头，与2011年基本持平；出栏27.95万头，下降18.8%。羊存栏4.5万只，增长5%；出栏5.11万只，下降14.8%。家禽存栏313.43万只，出栏1157.83万只，分别下降5.0%、4.9%。

五、工业和建筑业

工业生产。全年实现工业总产值1943.41亿元，增长5.3%；全部工业增加值370.90亿元，增长7.5%。截至年末，规模以上工业企业1095家，实现产值1373.41亿元，增长5.0%；销售产值1333.89亿元，增长5.1%；增加值250.72亿元，增长7.2%。

工业效益。全区规模企业实现主营业务收入1328.94亿元，增长3.7%；利税总额104.55亿元，增长6.0%，其中利润总额61.81亿元，增长3.8%。工业产品产销衔接良好，全年规模以上工业企业产销率达97.1%。

建筑业。全区实现建筑业增加值44.27亿元，占GDP总量的5.3%。资质以上建筑企业达到264家，其中一级资质22家、二级资质82家，实现产值196.12亿元，下降2.3%。全年共核发施工许可证433项，建筑面积1428.37万平方米；项目竣工验收备案345项，建筑面积685.41万平方米；办理质量监督注册登记447项，建筑面积1428.41万平方米；办理建设工程安全监督注册手续445项；完成招投标项目735个，中标价209.12亿元。

六、固定资产投资和房地产开发

固定资产投资。全年完成固定资产投资512.12亿元，增长23.9%。从产业结构看，第一产业完成投资0.75亿元，增长56.3%，第二产业完成投资121.06亿元，增长13.6%，第三产业完成投资390.32亿元，增长27.4%。一、二、三产业投资的比例由2011年的0.1∶25.8∶74.1调整为0.2∶23.6∶76.2，第三产业比重提高2.1个百分点（见表2）。

房地产业。全年房地产业完成开发投资190.32亿元，增长17.5%。其中，普通住宅完成投资

151.33 亿元，增长 16.9%。商品房施工面积 1739 万平方米，增长 0.8%。其中，住宅 1312 万平方米，下降 1.6%。新开工面积 267 万平方米，其中住宅 195 万平方米，分别下降 46.2%和 45.2%。商品房成交均价 10187 元 / 平方米，同比下降 15.6%。

全区固定资产投资

表 2

指标	2012 年实绩数（亿元）	增长（%）
固定资产投资	512.12	23.9
其中：房地产开发投资	190.32	17.5
其中：第一产业	0.75	56.3
第二产业	121.06	13.6
其中：工业	120.57	14.0
第三产业	390.32	27.4

七、国内贸易

2012 年，全区实现社会消费品零售额 238.99 亿元，增长 13.8%。其中，批发零售业 212.56 亿元，增长 13.1%；住宿餐饮业 26.43 亿元，增长 19.2%（见表 3）。全区商品交易市场共实现成交额 602.48 亿元，增长 4.3%。其中，消费品市场 100 个，实现成交额 443.93 亿元，增长 12.7%。

全区社会消费品零售总额

表 3

	2012 年实绩（亿元）	增长（%）
全社会消费品零售额	238.99	13.8
其中：批发和零售业	212.56	13.1
住宿和餐饮业	26.43	19.2

八、对外经济

外贸出口。全年实现进出口总额 51.25 亿美元，增长 6.2%。其中，进口总额 4.18 亿美元，下降 17.4%；出口总额 47.07 亿美元，增长 8.9%。从出口地区看，新兴市场增长较快。欧盟、美国、中东、独联体、东盟分别增长 2.8%、7.2%、15.0%、22.1%、25.4%。从出口产品看，传统产品增长平稳，纺织品、机电、农产品分别增长 9.1%、8.0%、6.3%，日用品及休闲用品出口 3.57 亿美元，增长 14.1%，高新产品出口 2.16 亿美元，增长 29.9%（见表 4）。

全区自营出口

表 4

指标	2012 年实绩数（亿美元）	增长（%）	占比（%）
自营出口	47.07	8.9	100.0
主要出口产品：			
高新产品（五部委口径）	2.16	29.9	4.6
纺织品（含服装、箱包）	22.35	9.1	47.5
机电产品	16.41	8.0	34.9
日用品及休闲用品	3.57	14.1	7.6
农产品	0.92	6.3	2.0
主要经济体：			
美国	9.91	7.2	21.1
欧盟 27 国	11.73	2.8	24.9
中东地区 16 国	6.12	15.0	13.0
独联体 12 国	1.57	22.1	3.3
东盟 10 国	2.91	25.4	6.2
金砖国家	4.55	7.9	9.7

对外合作。全年新批境外投资企业（机构）23 家，增资企业 2 家，中方境外投资约 3660 万美元。全年新认定服务外包企业 19 家，完成服务外包签约合同金额 13371 万美元，合同执行 10284 万美元；离岸合同金额 5869 万美元，离岸执行金额 5423 万美元。

利用外资。全年新引进外资企业 75 家，合同利用外资 10.68 亿美元，增长 6.7%，实际利用外资 7.56 亿美元，增长 24.3%。“以民引外”成效明显，新批 75 个项目中，24 个“以民引外”项目，

合同利用外资 1.23 亿美元，实际利用外资 1.1 亿美元。

引进内资。全年引进市外内资项目 147 个，到账资金 63 亿元，增长 1.1%。

九、交通运输、邮电和旅游

交通运输。截至年末，全区民用汽车拥有 21.38 万辆，增长 22.2%，其中载客汽车 17.44 万辆，增长 25.2%。境内等级公路里程 2212.45 公里，其中高速公路里程 122.47 公里，分别增长 1.8%和 47.2%。全年公路客运量 5609 万人次，增长 0.9%；内河港口货物吞吐量 2518.17 万吨，下降 3.6%；水运货运量 2934 万吨，下降 13.0%。

邮电通讯。全年邮电业务总量为 16.11 亿元，增长 10.8%。截至年末，全区固定电话用户数 33.10 万户，下降 5.7%；移动电话用户数 163.68 万部，国际互联网宽带用户数 26.64 万户，分别增长 25.4%和 10.0%。

旅游业。全年接待国内外旅游者 904.97 万人次，增长 17.4%；实现旅游总收入 89.29 亿元，增长 19.0%。其中，接待国内旅游者 883.15 万人次，实现国内旅游收入 86.11 亿元，分别增长 17.1%和 18.8%；接待入境旅游者 21.82 万人次，增长 28.7%，实现旅游外汇收入 5061 万美元，增长 27.4%。截至年末，全区有星级宾馆 25 家，其中五星级 3 家、四星级 3 家、三星级 11 家、二星级 8 家。

十、金融和保险

金融。截至年末，全区金融机构本外币存款余额 1466.50 亿元，比年初增长 11.5%。其中，居民储蓄余额 626.25 亿元，比年初增长 16.2%。全区金融机构本外币各项贷款余额 1132.01 亿元，比年初增长 9.8%。

保险。全区现有各类保险机构 40 家，全年实现保费收入 15.27 亿元，增长 11.2%。其中，财产险保费收入 8.62 亿元，增长 16.2%；人身险保费收入 6.65 亿元，增长 5.2%。保险赔付款金额 5.16 亿元，增长 35.4%。其中，财产险赔付款 4.63 亿元，增长 35.0%；人身险赔付款 0.53 亿元，增长 15.2%。

十一、教育和科技

教育。截至年末，全区有幼儿园 80 所，1247 个班，在园幼儿 40621 人，3 周岁至 5 周岁幼儿入园率 99.56%。小学 43 所，在校生 77318 人，增长 4.1%。初中 35 所，在校生 29100 人，专任教师 2477 人。普通高中 10 所，在校生 12999 人，专任教师 981 人。全区小学入学率达到 100%，初中毕业生、高中毕业生升学率分别达到 100%、87.72%。

科技。全年专利申请量、授权量分别为 5236 件和 4314 件，其中发明专利申请量 664 件、授权量 252 件，分别增长 21.6%和 44.0%。全年共组织申报市级以上各类科技计划项目 381 项，列入市级以上各类科技计划项目 237 项，其中省级以上 108 项。为企业争取上级科技经费 3604.97 万元，同比增长 39.0%。全年新增国家火炬计划高新技术企业 5 家、国家重点支持领域高新技术企业 42 家、市级高新技术企业 36 家、省级创新型示范企业 1 家、市级创新型试点企业 3 家。截至年末，全区共有市级以上高新技术企业 398 家，其中国家火炬高新技术企业 13 家、国家重点扶持领域的高新技术企业 187 家。共有区级以上知名、著名、驰名商标 363 件，其中中国驰名商标 25 件、省著名商标 48 件、市著名商标 96 件、区级知名商标 194 件。全区共有省级以上品牌 37 只，品牌经济总量达到 520 亿元。

十二、文化、卫生和体育

文化。截至年末，全区共有文化经营单位 1219 家。其中，文化娱乐业场所 140 家、网吧 119 家、营业性演出场所 23 家、电影发行放映单位 25 家、音像制品经营单位 83 家、体育经营场所 33 家。全区公共图书馆藏书总量达到 88 万册，净增 5 万册。全年出版《城乡导报》365 期，日发行量达 3.2 万份；余杭电视台每天播出时间 16 小时，

其中自备节目 8 小时；广播电台播出时间 24 小时，其中自备节目 23 小时。有线（数字）电视用户总计 32.1 万户，其中数字电视用户 29.1 万户，有线电视数字化整体转换率达 90%。依托“数字兴农”平台，有线广播通响率 100%。

卫生。截至年末，全区共有各类医院、卫生医疗机构 330 家，其中区属医院 6 家，新改扩建社区卫生服务中心 13 个，投入使用 9 个。医院、社区卫生服务中心共有各类医疗病床 3258 张，其中区属医院 1869 张，分别增长 3.1%和 5.6%。医院、社区卫生服务中心共有卫生技术人员 5856 人，其中执业医师 1757 人、注册护士 2156 人，分别增长 7.4%、6.8%和 15.0%。5 岁以下儿童死亡率 3.91‰，比上年下降 0.23 个千分点；婴儿死亡率 3.01‰，比上年上升 0.07 个千分点。全区卫生厕所普及率、三格式无害化率分别为 100%和 98.3%。

体育。2012 年，余杭区参与承办中韩女排对抗赛、全国“百龄杯”桥牌邀请赛等活动。全区新增 89 个健身苑点、25 个篮球场、21 个乒乓球场，新增省市体育健身公园 5 个。竞技体育稳步提升，全年共获国家和省、市级金牌 88 枚，向省、市输送优秀运动员 30 名。组织近 500 名青少年运动员参加 18 届市运会积分赛，累计积分 113 分，名列全市第三。

公报注释：

1. 人口数为公安部门统计的户籍人口数；

2. 本文使用的增长速度，除“生产总值”和一、二、三产业“增加值”按可比价计算外，其余均按现价计算。

责任编辑：刘雪萍

·2012 年统计资料·

地区生产总值（GDP）

单位：亿元

主 要 指 标	累计	增长%
一、全区 GDP	834.93	10.1
第一产业	47.19	2.7
第二产业	415.16	7.0
工业	370.90	7.5
第三产业	372.57	15.0

注：地区生产总值（GDP）为最终核实数，增幅为可比价增幅

全区分镇街、部门工业总产值

单位：亿元

单位名称	工业总产值	其中：规模工业			规模工业占全部工业比重%
	累计	累计	增长%	进度%	
临平、东湖街道	21.46	4.01	31.3	100.3	18.7
南苑街道	30.29	18.54	2.0	90.4	61.2
星桥街道	47.51	38.34	3.1	103.6	80.7
五常街道	114.60	82.89	10.5	95.3	72.3
乔司街道	76.03	31.32	-9.9	96.7	41.2
运河街道	81.16	21.49	4.5	96.8	26.5
崇贤街道	121.33	88.16	4.9	91.8	72.7
仁和街道	114.17	90.50	3.0	93.3	79.3
良渚街道	145.63	102.98	4.3	88.8	70.7
闲林街道	106.26	88.22	6.2	91.0	83.0
仓前街道	61.27	33.57	13.2	100.2	54.8
余杭街道	106.05	80.88	10.4	98.6	76.3
中泰街道	42.22	16.65	0.9	83.3	39.4
塘栖镇	152.25	110.25	-8.1	78.8	72.4
径山镇	49.05	30.52	-3.4	83.6	62.2
瓶窑镇	143.94	96.26	9.3	94.4	66.9
鸬鸟镇	10.97	2.42	1.5	105.3	22.1
百丈镇	25.65	8.12	14.1	101.6	31.7
黄湖镇	24.30	10.53	2.0	100.2	43.3
余杭经济技术开发区	347.81	301.81	13.4	91.5	86.8
* 良渚组团（物流中心）	62.11	62.11	2.6	—	100.0
* 未来科技城	23.78	23.78	16.6	—	100.0
仁和先进制造业基地	4.53	4.53	19.7	—	100.0
钱江经济开发区	40.25	39.74	4.5	82.8	98.7
其他	53.42	48.41	6.6	—	90.6

注：1. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉
2. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉

规模工业产值及全社会用电量

单位：亿元

主要指标	累计	增长%
一、规模工业		
（一）产值	1373.41	5.0
其中：高新技术产业	481.39	22.2
其中：新产品产值	363.58	16.7
其中：先进装备制造产业	433.62	6.7
信息电子产业	42.65	0.5
绿色能源产业	118.50	11.8
生物医药产业	81.45	25.8
家纺服装产业	197.39	2.5
（二）销售产值	1333.89	5.1
（三）产销率（%）	97.12	—
二、全社会用电量（亿千瓦时）	68.29	3.0
（一）工业用电量	46.40	-1.1
（二）城乡居民生活用电	10.65	17.8

规模工业经济效益

单位：亿元

主要指标	累计	增长%
主营业务收入	1328.94	3.7
主营业务税金及附加	5.89	9.5
应交增值税	36.84	10.4
利润总额	61.81	3.8
亏损企业亏损额	8.12	28.8
资产总额	1298.13	7.9
负债合计	768.47	4.7
产成品存货	79.19	0.4
应收账款	217.97	11.3
全部从业人员平均人数（万人）	19.73	0.5

分镇街、部门规模工业销售产值和新产品产值

单位：亿元

单位名称	规模工业销售产值		规模工业新产品产值	
	累计	增长%	累计	增长%
临平、东湖街道	3.89	27.8	1.10	2.9
南苑街道	18.14	2.2	4.75	2.9
星桥街道	37.54	4.3	9.26	9.5
五常街道	81.63	13.6	27.72	14.0
乔司街道	31.13	–8.9	8.08	–10.6
运河街道	20.73	3.6	7.05	26.1
崇贤街道	87.32	3.8	14.89	10.4
仁和街道	87.34	1.8	24.87	30.7
良渚街道	98.20	0.7	29.90	16.5
闲林街道	84.74	7.0	38.62	8.4
仓前街道	31.63	9.3	7.83	19.7
余杭街道	77.10	8.3	21.89	5.6
中泰街道	15.93	–1.3	4.22	9.8
塘栖镇	108.75	–8.3	21.87	11.5
径山镇	29.86	–2.7	8.39	0.3
瓶窑镇	93.25	9.3	21.14	8.1
鸬鸟镇	2.37	1.8	0.82	7.8
百丈镇	7.80	11.8	3.14	15.8
黄湖镇	9.78	–2.2	2.76	19.4
余杭经济技术开发区	292.27	13.5	84.29	18.8
* 良渚组团（物流中心）	59.56	–0.6	16.01	19.5
* 未来科技城	22.16	11.7	7.93	27.7
仁和先进制造业基地	4.60	25.6	0.48	43.8
钱江经济开发区	38.13	7.9	14.90	–2.7
其他	48.65	6.6	—	—

注：1. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉
2. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉

分镇街、部门规模工业增加值

单位：亿元

单位名称	累计	增长%	增速位次
临平、东湖街道	0.83	35.2	1
南苑街道	4.34	3.3	17
星桥街道	8.42	29.6	2
五常街道	12.35	4.7	16
乔司街道	7.14	-11.5	20
运河街道	4.04	5.0	15
崇贤街道	14.35	-14.9	21
仁和街道	15.24	5.6	13
良渚街道	19.64	5.9	12
闲林街道	17.66	3.3	17
仓前街道	6.78	26.1	4
余杭街道	12.58	10.5	7
中泰街道	3.15	13.1	6
塘栖镇	14.61	-21.2	22
径山镇	6.48	3.1	19
瓶窑镇	19.72	5.5	14
鸬鸟镇	0.51	20.2	5
百丈镇	1.60	9.2	9
黄湖镇	2.80	7.6	10
余杭经济技术开发区	63.51	10.2	8
* 良渚组团（物流中心）	11.48	7.1	11
* 未来科技城	5.00	26.2	3
仁和先进制造业基地	0.75	8.0	—
钱江经济开发区	4.81	21.1	—
其他	9.02	1.4	—

注：1. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉
2. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉

固定资产投资

单位：亿元、万平方米

主要指标	累计	增长%
固定资产投资	512.12	23.9
其中：项目（单位）投资	321.80	28.0
按三次产业分		
1．第一产业	0.75	56.3
2．第二产业	121.06	13.6
其中：工业投资	120.57	14.0
其中：技改投资	105.77	26.3
3．第三产业	390.32	27.4
其中：房地产开发投资	190.32	17.5
生产性服务业投资	35.48	142.0
商品房屋建筑施工面积	1739	0.8
其中：住宅	1312	–1.6
商品房屋建筑竣工面积	236	0.2
其中：住宅	177	–5.0

全区分镇街、部门固定资产项目投资

单位：亿元

单位名称	累计	增长%	增速位次
全区合计	321.80	28.0	—
临平、东湖街道	5.39	16.7	21
南苑街道	19.96	31.7	10
星桥街道	5.86	27.3	14
五常街道	34.39	87.5	2
乔司街道	10.67	34.1	9
运河街道	1.50	138.4	1
崇贤街道	15.49	73.3	3
仁和街道	12.56	37.9	7
良渚街道	16.37	19.4	16
闲林街道	6.85	18.0	18
仓前街道	22.04	28.0	13
余杭街道	13.00	62.4	4
中泰街道	3.53	-8.4	22
塘栖镇	16.67	17.5	20
径山镇	4.14	20.9	15
瓶窑镇	9.44	18.8	17
鸬鸟镇	1.84	55.5	5
百丈镇	2.05	31.6	11
黄湖镇	1.59	17.7	19
余杭经济技术开发区	47.21	40.7	6
* 良渚组团（物流中心）	15.34	34.2	8
* 未来科技城	51.35	28.2	12
* 临平新城	27.36	—	—
* 仁和先进制造业基地	4.89	32.3	—
钱江经济开发区	24.59	61.2	—
其他	41.21	-11.8	—

注：1. 固定资产项目投资不包括房地产投资
2. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的投资数据，与街道数据有交叉
3. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的投资数据，与街道数据有交叉
4. 临平新城数据为重点建设区域内 24.61 平方公里的项目数据（不含房地产和保障房），与街道数据有交叉

分镇街、部门工业投资

单位：亿元

单位名称	累计	增长%	增速位次
全区合计	120.57	14.0	—
临平、东湖街道	0.80	83.2	1
南苑街道	1.20	-1.4	11
星桥街道	2.30	9.3	7
五常街道	0.37	-72.0	22
乔司街道	2.32	-25.1	19
运河街道	0.83	34.7	2
崇贤街道	4.89	-9.4	16
仁和街道	10.24	32.8	3
良渚街道	7.67	-2.7	13
闲林街道	2.00	25.0	5
仓前街道	3.50	-33.9	20
余杭街道	5.35	-8.1	15
中泰街道	2.10	-10.9	18
塘栖镇	6.13	1.3	9
径山镇	2.33	-10.6	17
瓶窑镇	5.00	-2.4	12
鸬鸟镇	0.30	-5.4	14
百丈镇	1.22	9.9	6
黄湖镇	1.11	-0.3	10
余杭经济技术开发区	36.20	28.8	4
* 良渚组团（物流中心）	5.60	6.4	8
* 未来科技城	2.79	-59.9	21
* 临平新城	—	—	—
* 仁和先进制造业基地	4.71	85.3	—
钱江经济开发区	14.58	43.4	—
其他	10.12	61.7	—

注：1. 固定资产项目投资不包括房地产投资
2. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的投资数据，与街道数据有交叉
3. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的投资数据，与街道数据有交叉
4. 临平新城数据为重点建设区域内 24.61 平方公里的项目数据（不含房地产和保障房），与街道数据有交叉

财 政 收 支

单位：亿元

主要指标	累计	增长%
1．财政总收入	167.04	11.4
其中：企业所得税	34.84	13.3
个人所得税	17.45	30.3
增值税	40.73	11.5
营业税	42.75	29.9
契税	6.92	–33.9
2．地方财政收入	104.65	9.4
3．地方财政支出	93.78	11.3
其中：教育	20.67	18.5
科学技术	4.20	40.9
文化体育与传媒	1.84	7.5
社会保障与就业	9.74	0.1
医疗卫生	7.55	4.1
节能环保	1.74	3.5
城乡社区事务	11.49	16.8
农林水事务	6.51	7.5

分镇街、部门经常性财政收入

单位：亿元

单位名称	累计	增长%	增速位次
全区合计	41.91	19.5	—
临平、东湖街道	2.17	9.8	18
南苑街道	2.98	15.5	14
星桥街道	1.07	21.8	12
五常街道	2.41	22.0	11
乔司街道	2.00	28.7	6
运河街道	0.58	28.0	8
崇贤街道	1.53	28.6	7
仁和街道	1.52	7.0	21
* 良渚街道	6.26	23.2	10
闲林街道	2.25	6.3	22
仓前街道	2.41	56.0	2
余杭街道	3.67	10.6	17
中泰街道	0.79	11.5	15
塘栖镇	2.23	8.6	19
径山镇	0.60	33.2	5
瓶窑镇	1.78	7.4	20
鸬鸟镇	0.07	16.0	13
百丈镇	0.18	35.2	3
黄湖镇	0.23	10.7	16
余杭经济技术开发区	7.19	25.5	9
* 良渚组团（物流中心）	1.68	34.2	4
* 未来科技城	18.83	155.4	1

注：1. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉
2. 良渚街道数据包含物流中心
3. 良渚组团（物流中心）数据仅指物流中心数据

金　融、外　资

单位：亿元

主要指标	累计	增长%
一、金融		
1．本外币存款余额	1466.50	11.5
其中：单位存款	790.35	7.2
储蓄存款	626.25	16.2
2．本外币贷款余额	1132.01	9.9
其中：短期贷款	617.92	11.8
中长期贷款	460.69	4.1
二、外资		
1．合同外资（万美元）	106808	6.7
2．到账外资（万美元）	75620	24.3
3．市外到账内资（亿元）	63.00	1.1

分镇街、部门利用外资（一）

单位：万美元

单位名称	合同外资	进度%	进度位次
全区合计	106808	133.5	—
临平、东湖街道	1018	203.6	6
南苑街道	2520	168.0	8
星桥街道	1662	138.5	12
五常街道	2515	125.8	15
乔司街道	5141	514.1	1
运河街道	—	—	—
崇贤街道	4739	215.4	5
仁和街道	1500	150.0	9
良渚街道	4018	118.2	16
闲林街道	3002	136.5	13
* 仓前街道	30455	271.9	2
余杭街道	5267	239.4	4
中泰街道	1200	100.0	18
塘栖镇	2325	145.3	11
径山镇	1591	106.1	17
瓶窑镇	2800	175.0	7
鸬鸟镇	294	—	—
百丈镇	—	—	—
黄湖镇	1060	132.5	14
余杭经济技术开发区	36801	100.0	18
* 良渚组团（物流中心）	2400	150.0	9
* 未来科技城	30455	271.9	2
临平新城	—	—	—
仁和先进制造业基地	—	—	—
其他	-3500	—	—

注：1. 仓前街道和未来科技城招商引资工作捆绑考核
2. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的数据，与街道数据有交叉
3. 数据由区商务局提供

分镇街、部门利用外资（二）

单位：万美元

单位名称	到账外资	进度%	进度位次
全区合计	75620	151.2	—
临平、东湖街道	300	100.0	18
南苑街道	1510	151.0	8
星桥街道	2933	293.3	1
五常街道	1815	121.0	13
乔司街道	1425	178.1	4
运河街道	—	—	—
崇贤街道	1830	152.5	7
仁和街道	874	174.8	6
良渚街道	2664	102.4	17
闲林街道	1950	139.3	12
* 仓前街道	19520	216.9	2
余杭街道	1700	113.3	15
中泰街道	800	114.3	14
塘栖镇	1507	150.7	9
径山镇	1243	103.6	16
瓶窑镇	1500	150.0	10
鸬鸟镇	—	—	—
百丈镇	—	—	—
黄湖镇	711	142.2	11
余杭经济技术开发区	17514	92.2	19
* 良渚组团（物流中心）	1064	177.3	5
* 未来科技城	19520	216.9	2
临平新城	—	—	—
仁和先进制造业基地	126	5.7	—
其他	14635	—	—

注：1. 仓前街道和未来科技城招商引资工作捆绑考核
2. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的数据，与街道数据有交叉
3. 数据由区商务局提供

分镇街、部门市外内资

单位：万元

单位名称	累计	进度%
全区合计	630027	131.3
临平、东湖街道	9126	130.4
南苑街道	18202	140.0
星桥街道	25867	235.2
五常街道	14201	129.1
乔司街道	36704	229.4
运河街道	5900	131.1
崇贤街道	24726	103.0
仁和街道	10253	102.5
良渚街道	60302	182.7
闲林街道	17589	103.5
仓前街道	12592	125.9
余杭街道	18521	185.2
中泰街道	8730	109.1
塘栖镇	25360	105.7
径山镇	10100	101.0
瓶窑镇	40728	169.7
鸬鸟镇	4500	150.0
百丈镇	3600	120.0
黄湖镇	5790	128.7
余杭经济技术开发区	107543	65.2
未来科技城	62209	155.5
临平新城	10500	105.0
仁和先进制造业基地	9582	47.9
其他	87402	—

注：数据由区商务局提供

城乡居民收入、农业总产值

单位：元

主要指标	累计	增长%
一、城镇居民人均可支配收入	36464	12.3
其中：工薪收入	24782	10.9
城镇居民人均生活消费支出	24261	10.5
其中：服务性消费支出	6012	2.5
食品消费支出	8660	6.1
二、农村居民人均纯收入	20304	13.1
其中：工薪收入	11360	14.8
农村居民人均生活消费支出	16721	11.5
其中：服务性消费支出	4287	11.2
食品消费支出	5560	12.1
三、农业总产值（亿元）	72.95	7.7

全区分镇街、部门自营出口

单位：万美元

单位名称	累计	增长%	进度%
全区合计	470747	8.9	95.1
临平、东湖街道	36903	20.3	111.8
南苑街道	24355	20.5	111.7
星桥街道	18213	15.6	108.4
五常街道	29752	12.9	106.3
乔司街道	28191	0.2	104.4
运河街道	10064	11.3	102.7
崇贤街道	34021	0.3	100.1
仁和街道	20635	16.5	108.6
良渚街道	25462	9.1	87.8
闲林街道	19226	0.0	96.1
仓前街道	3682	0.0	96.9
余杭街道	22493	-11.5	80.3
中泰街道	2753	29.6	125.2
塘栖镇	18298	4.1	102.8
径山镇	7876	20.0	112.5
瓶窑镇	30407	14.8	106.7
鸬鸟镇	1094	49.2	136.7
百丈镇	2163	38.2	135.2
黄湖镇	4853	51.8	147.1
余杭经济技术开发区	97037	10.1	100.0
* 良渚组团（物流中心）	26227	8.9	—
* 未来科技城	3226	12.6	—
仁和先进制造业基地	766	3.6	42.5
其他	32503	2.9	65.3

注：1. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的企业数据，与街道有交叉
2. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的数据，与街道数据有交叉

限额以上服务业企业经济效益

单位：亿元

主要指标	累计	增长%
一、主营业务收入	1063.87	17.6
其中：批发和零售业	544.01	5.6
住宿和餐饮业	6.17	3.0
交通运输业	24.14	1.9
房地产业	190.32	4.5
信息传输、计算机服务和软件业	257.55	92.5
租赁和商务服务业	27.96	-17.2
水利、环境和公共设施管理业	2.22	12.5
二、利润总额	166.16	68.0
其中：批发和零售业	1.57	-41.2
住宿和餐饮业	-0.48	(-0.45)
交通运输业	-0.58	(0.02)
房地产业	30.82	14.0
信息传输、计算机服务和软件业	126.48	121.0
租赁和商务服务业	6.91	-41.6
水利、环境和公共设施管理业	0.32	22.9

注：以上数据为各单位1—12月财务结算数据，括号内为2011年同期数

分镇街、部门限额以上服务业企业经济效益

单位：万元

单位名称	主营业务收入		利润总额	
	累计	增长%	累计	增长%
全区合计	10638736	17.6	1661571	68.0
临平、东湖街道	1067645	-1.0	17353	-40.3
南苑街道	1955434	5.9	33487	-22.5
星桥街道	136806	-18.2	4762	-77.9
五常街道	2940087	54.0	1263269	109.2
乔司街道	166800	7.2	13755	237.2
运河街道	38013	96.5	3452	(115)
崇贤街道	280759	-2.9	-3213	(3266)
仁和街道	81540	20.8	2732	(225)
良渚街道	1728524	55.7	141365	335.9
闲林街道	308470	-26.3	68026	-37.3
仓前街道	150091	-18.4	21217	720.4
余杭街道	399626	-5.8	-345	(15094)
中泰街道	274217	85.6	43404	95.4
塘栖镇	156384	-11.5	-3970	(-3063)
径山镇	14547	-18.1	-2455	(-1040)
瓶窑镇	253033	39.9	15517	129.7
鸬鸟镇	3298	11.8	275	34.5
百丈镇	16864	34.3	-324	(23)
黄湖镇	9536	28.0	55	-50.1
余杭经济技术开发区	531379	-23.6	28724	-63.9
* 良渚组团（物流中心）	1429544	37.9	89812	159.1
* 未来科技城	2682499	69.7	1288618	117.0
钱江经济开发区	43630	-2.6	3925	28.0
其他	82053	-11.4	10560	-39.0

注：1. 以上数据为各单位 1—12 月财务结算数据，括号内数据为 2011 年同期数
2. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉
3. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉

分镇街、部门限额以上社会消费品零售总额

单位：亿元

单位名称	累计	增长%
全区合计	127.47	8.6
临平、东湖街道	16.73	-3.5
南苑街道	31.53	9.7
星桥街道	8.47	57.4
五常街道	0.79	541.8
乔司街道	3.61	-7.2
运河街道	0.51	16.6
崇贤街道	0.79	—
仁和街道	0.18	11.7
良渚街道	19.33	12.1
闲林街道	0.10	46.2
仓前街道	9.26	-12.0
余杭街道	9.62	3.0
中泰街道	0	0
塘栖镇	2.18	18.1
径山镇	0.84	8.2
瓶窑镇	1.55	-9.6
鸬鸟镇	0.14	12.1
百丈镇	0.42	21.7
黄湖镇	0.55	20.0
余杭经济技术开发区	11.83	25.6
* 良渚组团（物流中心）	17.61	10.0
* 未来科技城	9.16	-12.3
钱江经济开发区	0	0
其他	9.03	-4.0

注：1. 未来科技城数据指核心区块 25 平方公里内的企业数据，与街道有交叉

2. 良渚组团（物流中心）数据为良渚街道绕城以内 26 平方公里内的企业数据，与街道数据有交叉

消　费、物　价

主要指标	本月	累计	增长%
一、社会消费品零售总额（亿元）	—	238.99	13.8
其中：批发零售业	—	212.56	13.1
住宿餐饮业	—	26.43	19.2
其中：限额以上	—	127.47	8.6
二、居民消费价格总指数 CPI	101.0	102.1	—
1．食品类	103.1	106.4	—
2．烟酒及用品类	100.4	102.1	—
3．衣着类	98.0	99.4	—
4．家庭设备用品及维修服务类	99.1	101.9	—
5．医疗保健和个人用品类	99.1	100.8	—
6．交通和通信类	97.3	98.3	—
7．娱乐教育文化用品及服务类	101.5	100.9	—
8．居住类	102.3	100.9	—

房地产、旅游

主要指标	累计	增长%
一、商品房供应情况		
商品房预售面积（万平方米）	344.49	25.2
商品房预售套数（套）	30760	26.8
二、商品房成交情况		
商品房成交量（套）	27459	111.2
成交面积（万平方米）	293.66	109.7
成交金额（亿元）	299.15	76.9
商品房成交均价（元 / 平方米）	10187	–15.6
三、国内外旅游总收入（亿元）	89.29	19.0
其中：国内旅游收入（亿元）	86.11	18.8
旅游（外汇）收入（万美元）	5061.17	27.4
国内外旅游人数（万人次）	904.97	17.4
其中：国内旅游人数（万人次）	883.15	17.1
入境游客人数（万人次）	21.82	28.7

注：商品房销售、旅游数据分别由区房管处和旅游局提供

商品房成交面积、均价

主要指标	成交面积（万平方米）		成交均价（元 / 平方米）	
	本月	环比增长%	本月	环比增长%
一、按区域分				
1．临平副城	11.75	4.3	10358	3.1
2．良渚组团	5.36	30.1	13628	0.5
3．余杭组团	9.05	–17.8	11288	–1.0
4．瓶窑组团	1.12	–59.7	7090	–35.8
二、按户型分（住宅）				
1．90 平方米以下	12.68	–1.9	9114	–2.3
2．90 ~ 140 平方米	8.71	4.4	9691	1.9
3．140 ~ 180 平方米	1.31	–17.1	10336	7.8
4．180 平方米以上	4.47	14.3	18963	–5.8

进　出　口

单位：万美元

主要指标	累计	增长%
一、进出口总额	512531	6.2
其中：进口额	41784	–17.4
出口额	470747	8.9
二、主要出口产品		
高新产品（五部委口径）	21598	29.9
农产品（余杭区口径）	9236	6.3
纺织品	223526	9.1
机电产品	164059	8.0
日用品及休闲用品	35707	14.1
三、主要出口经济体		
美国	99103	7.2
欧盟 27 国	117300	2.8
金砖国家	45535	7.9
中东地区 16 国	61168	15.0
独联体 12 国	15746	22.1
东盟 10 国	29076	25.4

劳动保障与就业

单位：万人

主要指标	累计	同比增加
城镇登记失业人员数	0.63	–0.009
城镇新增就业人数	1.65	–0.48
帮助失业人员再就业人数	1.05	–0.14
基本养老保险参保人数	58.06	15.22
基本医疗保险参保人数	52.79	9.11
失业保险参保人数	33.21	2.73
参加工伤保险人数	44.99	3.28
参加生育保险人数	32.58	6.29

（区统计局）

·统计分析·

2012 年全区 GDP 增长 10.1%

2012 年，面对日益严峻的国内外经济形势，全区上下紧紧围绕“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任和“发展实体经济，打造产业余杭”的目标要求，努力克服不利因素影响，兴实体、抓投入、调结构、促转型，全区经济运行呈现出“转稳趋好”的发展态势。据初步核算，2012 年，全区实现生产总值 834.94 亿元，按可比价计算，比 2011 年增长 10.1%。按户籍人口计算，人均 GDP 达到 94499 元，按 2012 年平均汇率折算为 14970 美元，综合实力再上新台阶。按三次产业分，第一产业实现增加值 47.63 亿元，增长 2.8%；第二产业实现增加值 420.51 亿元，增长 7.7%；第三产业实现增加值 366.79 亿元，增长 14.1%。三次产业结构比例由 2011 年的 5.9 ∶ 52.5 ∶ 41.6 调整为 5.7 ∶ 50.4 ∶ 43.9，第三产业比重较 2011 年提高了 2.3 个百分点。

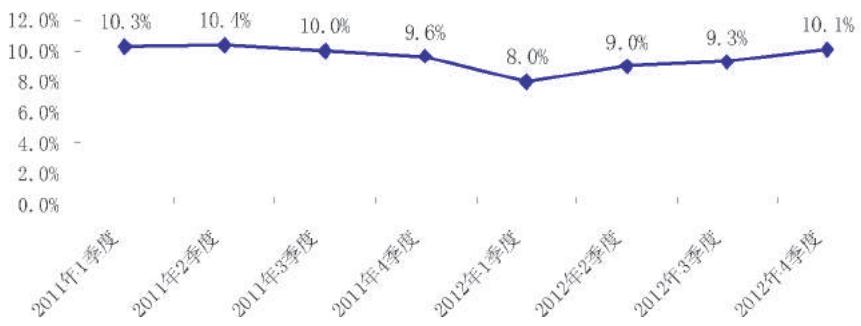


图 1　GDP 累计增速

1. 农业生产稳定增长，农业产业化稳步推进。2012 年，全区实现农业总产值为 72.95 亿元，增长 7.7%。其中：种植业 36.34 亿元，增长 12.9%；林业 6.49 亿元，增长 5.7%；渔业 16.71 亿元，增长 8.6%；牧业 9.76 亿元，下降 8.9%。全年农作物总播种面积 94.9 万亩（1 亩 =0.067 公顷），下降 1.5%，其中粮食作物为 39.6 万亩，减少 0.7 万亩，全年粮食总产量 18.5 万吨，与 2011 年基本持平。目前，全区已建和规划建设的 500 亩以上农业园区 134 个；高效生态、特色精品农业呈加速发展态势，全区已有 3 个现代农业综合区、7 个主导产业示范区、14 个特色农业精品园列入省级现代农业园区创建点，累计建成粮食功能区 5.56 万亩。

2. 工业经济缓中趋稳，转型升级步伐加快。2012 年，全区实现工业增加值 370.50 亿元，增长 7.3%。截至年末，全区规模以上工业企业达到 1072 家，实现规模工业产值 1350.14 亿元，规模工业增加值 241.76 亿元，分别增长 6.0%、7.2%，增速分别较2011 年回落 9.4、2.0 个百分点；实现主营业务收入 1305.22 亿元，增长 3.2%；利润总额 61.29 亿元，增长 3.7%。优势产业发展加快。先进装备制造业、绿色能源、生物医药产业完成产值 433.62 亿元、118.50 亿元、81.45 亿元，分别增长 6.7%、11.8%、25.8%，高于规模工业平均 0.7、5.8、19.8 个百分点，占总量的 32.1%、8.8%、6.0%。平台建设推进有力。余杭经济技术开发区升级为国家级经济技术开发区，全年完成规模工业产值 301.81 亿元，增长 13.4%，高于全区平均 7.4 个百分点，占全区总量的 22.4%。骨干企业支撑良好，全区百强企业实现产值 736.60 亿元，增长 14.1%，增幅高于全区平均 8.1 个百分点。列入大企业大集团、行业龙头（标杆）企业培育对象的 43 家企业完成产值 468.46 亿元，增长 13.1%，增幅高于全区平均 7.1 个百分点。技术创新不断加强，全区实现高新技术产业产值 475.48 亿元，增长 15.2%，增幅高于全区平均 9.2 个百分点，占规模工业比重为 35.2%。实现新产品产值 357.97 亿元，增长 12.6%，新产品产值率为 26.5%，较 2011 年提高 2.6 个百分点。

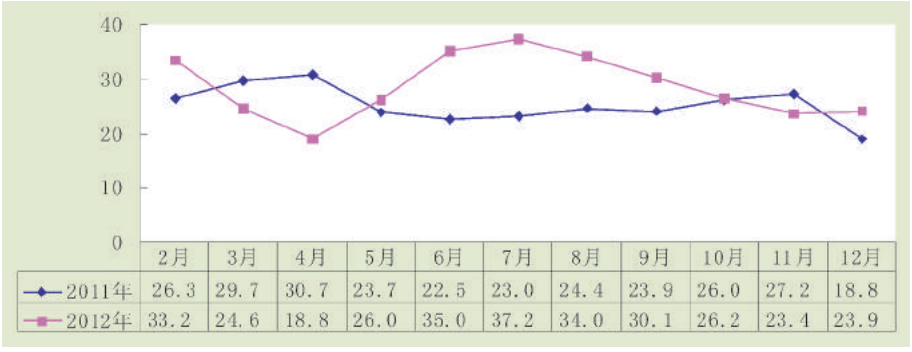


图 2　2011 年以来全区规模以上企业月度工业产值情况

3. 第三产业发展较快，信息服务业贡献突出。2012 年，全区第三产业增加值增长 14.1%，高于 GDP 增速 4.0 个百分点，增速较 2011 年加快 0.6 个百分点。信息服务业快速发展，在“淘宝”项目带动下，以电子商务为重点的信息服务业高速增长，信息服务业实现增加值突破百亿元，达到 102.4 亿元，增长 62.1%，其对 GDP、第三产业增长的贡献率分别达到 42.9%、74.1%；限上信息软件业实现主营业务收入 245.77 亿元，增长 95.9%；电子商务实现服务收入 221.51 亿元，增长 108.2%。消费经济缓中转稳，全区实现社会消费品零售总额 238.99 亿元，增长 13.8%。其中，批发零售业 212.56 亿元，增长 13.1%；住宿餐饮业 26.43 亿元，增长 19.2%。旅游产业不断壮大，全区接待国内旅游者 883.15 万人次，增长 17.1%，实现国内旅游收入 86.11 亿元，增长 18.8%；接待入境旅游者 21.82 万人次，增长 28.7%，实现旅游外汇收入 5061 万美元，增长 27.4%。房产销售量增价稳，全区共成交

商品房 27459 套，成交面积 293.66 万平方米，成交额 299.15 亿元，分别增长 111.2%、109.7%、76.9%，商品房成交均价 10187 元 / 平方米，同比下降 15.6%。全年房地产业完成开发投资 190.32 亿元，增长 17.5%。此外，物流业、金融服务业、中介服务业等现代服务业发展总体平稳。

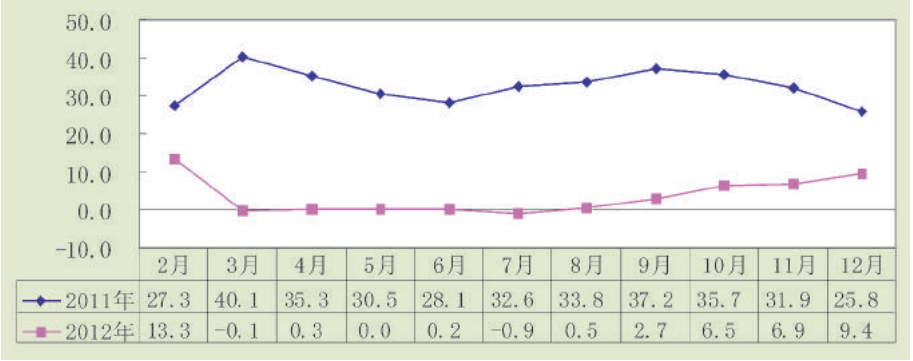
4. 投资保持较快增长，产业项目支撑明显。2012 年，全区完成固定资产投资 512.12 亿元，增长 23.9%，增速较 2011 年加快 5.1 个百分点。从三次产业看，一、二、三产完成投资 0.75 亿元、121.06 亿元、390.32 亿元，分别增长 56.3%、13.6%、27.4%。民间投资增长较快，按投资来源看，民间投资 322.14 亿元，增长 28.7%，高于国有投资增幅 11.6 个百分点，占总投资的比重为 62.9%，较 2011 年提高 2.4 个百分点。产业项目支撑明显，全区完成产业投资 186.54 亿元，增长 39.6%，增幅高于固定资产投资 15.7 个百分点。其中，工业投资 120.57 亿元，增长 14.0%。



	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
2011年	26.3	29.7	30.7	23.7	22.5	23.0	24.4	23.9	26.0	27.2	18.8
2012年	33.2	24.6	18.8	26.0	35.0	37.2	34.0	30.1	26.2	23.4	23.9

图 3　固定资产投资月度累计增速（%）

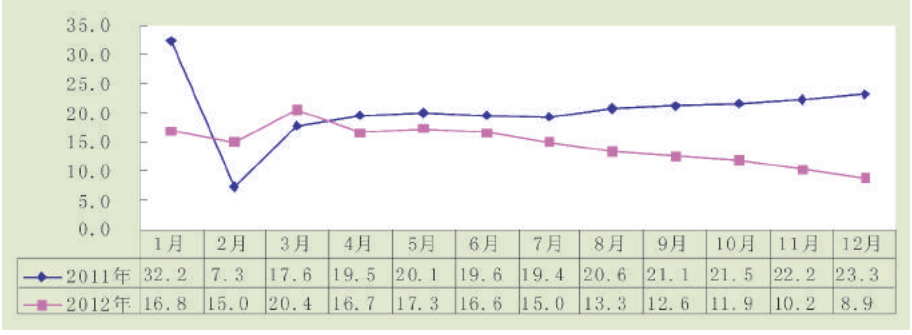
5. 财政收入增长平稳，金融信贷运行稳健。2012，全区完成财政总收入 167.04 亿元，增长 11.4%。其中，地方财政收入 104.65 亿元，增长 9.4%；财政经常性收入 101.39 亿元，增长 6.0%。从主要税种看，增值税增长 11.5%，企业所得税增长 13.3%，营业税增长 29.9%，个人所得税增长 30.3%，而契税、土地增值税分别下降 33.9%、47.4%。从主要行业看，工业企业完成税收 55.21 亿元，增长 7.2%；除房地产业外的第三产业完成税收 54.12 亿元，增长 64.5%；建筑业完成税收 14.99 亿元，增长 12.0%；房地产业完成税收 36.96 亿元，下降 24.4%。截至年末，全区金融机构本外币存款余额 1466.50 亿元，增长 11.5%，增速较 2011 年提高 3.5 个百分点。其中，居民储蓄余额 626.25 亿元，增长 16.2%；本外币贷款余额为 1132.01 亿元，增长 9.9%，增速较 2011 年回落 3.3 个百分点。



	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
2011年	27.3	40.1	35.3	30.5	28.1	32.6	33.8	37.2	35.7	31.9	25.8
2012年	13.3	-0.1	0.3	0.0	0.2	-0.9	0.5	2.7	6.5	6.9	9.4

图 4　地方财政收入月度累计增速（%）

6. 出口增速回落较大，招商引资势头良好。2012 年，全区实现自营出口 47.07 亿美元，增长 8.9%，增速较 2011 年回落 14.4 个百分点。从出口地区看，新兴市场增长较快。欧盟、美国、独联体、东盟分别增长 2.8%、7.2%、22.1%、25.4%；从出口产品看，传统产品增长平稳。纺织品、机电、农产品分别增长 9.1%、8.0%、6.3%，日用品及休闲用品出口 3.57 亿美元，增长 14.1%。与此同时，招商引资势头良好。全区新引进外资企业 75 家，全年合同利用外资 10.68 亿美元，增长 6.7%；实际利用外资 7.56 亿美元，增长 24.3%，瑞典宜家、永旺梦乐城、日本鹤见泵业等重大产业项目落户余杭。



	1月	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
2011年	32.2	7.3	17.6	19.5	20.1	19.6	19.4	20.6	21.1	21.5	22.2	23.3
2012年	16.8	15.0	20.4	16.7	17.3	16.6	15.0	13.3	12.6	11.9	10.2	8.9

图 5　自营出口月度累计增幅（%）

7. 居民收入稳步增长，消费价格涨幅回落。2012 年，全区城镇居民人均可支配收入为 36464 元，增长 12.3%。其中，工资性收入、转移性收入分别增长 10.9%、14.1%。农村居民人均纯收入为 20304 元，增长 13.1%，高于城镇居民 0.8 个百分点。其中，工资性收入、经营性收入、转移性收入分别增长 14.8%、7.7%、22.1%，农村居民收入增幅连续 6 年高于城镇居民。消费价格涨幅回落，CPI 全年累计上涨 2.1%。从构成看，八大类商品累计涨幅呈现“六涨二跌”的运行态势，其中，食品类、烟酒类、家庭设备用品及维修服务类、娱乐教育文化用品及服务类、居住类、医疗保健及个人用品类分别累计上涨 6.4%、2.1%、1.9%、0.9%、0.9%、0.8%；衣着类、交通和通信类分别下降 0.6%、1.7%。

8. 民生福祉不断改善，就业保障总体平稳。2012 年，全年财政预算内用于民生支出 69.82 亿元，占全区财政支出的 74.5%，增长 11.4%，确保了新增财力 2/3 以上用于民生支出。全年新增城镇就业人员 16501 人，10543 名城镇失业人员实现再就业，其中就业困难人员实现再就业 9082 人。截至年底，全区城镇登记失业率为 2.88%，基本医疗保险、工伤保险、养老保险、失业保险和生育保险参保人数分别达 52.79 万人、44.99 万人、60.79 万人、33.21 万人、32.58 万人，分别比 2011 年末净增 9.11 万人、3.28 万人、15.34 万人、2.73 万人、6.29 万人；全区各类养老保障参保人数达 75.76 万人，各类医疗保障参保人数为 99.04 万人。

目前，全区经济运行虽转稳趋好，但也存在一些困难和问题：如在欧债危机持续恶化、美国经济持续低迷的影响下，全区外贸形势日趋严峻；在外部需求萎靡、生产成本抬升、融资困难加剧等多重不利因素下，企业生产经营困难；资源环境约束日益突出，节能减排压力增大；城乡统筹难题增多，社会管理难度加大等。因此，在新的一年中，我们要站在新的历史起点上，深入学习贯彻党的十八大精神，紧紧围绕区委区政府各项决策部署，以打造“产业余杭”为目标，以加快“五城一基地”建设为重点，继续攻坚“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任，努力实现经济平稳发展、城乡统筹协调、民生幸福安康、社会和谐稳定，为提前实现“四个翻一番”打下坚实基础。

（区统计局综合科）

工业经济稳中有升　增长基础仍不稳固

2012年，余杭区工业经济面临内外需求减弱，市场动力不足，企业效益下滑，产能利用率下降等困难。全区紧紧围绕“集中精力发展实体经济，坚定不移打造产业余杭”的总体目标引导工业经济发展，加快工业经济转型升级，坚持创新引领，扎实推进“工业强区”建设，全年工业经济稳中有升，企业经营效益有所好转。

一、主要指标完成概况

2012年，全区实现工业总产值1920.15亿元，增长5.8%。其中规模以上工业产值1350.14亿元，增长6.0%，销售产值1310.82亿元，增长5.5%，产销率为97.1%。主营业务收入1305.21亿元，增长3.2%；利税总额103.52亿元，其中利润总额61.29亿元，分别增长6.1%、3.7%，亏损企业亏损额为7.99亿元，增长21.0%。

2012年规模工业主要指标完成情况表

表1

指　　标	实绩（亿元）	增幅（%）	同期增幅（%）	增幅差异
一、全社会工业总产值	1920.15	5.8	14.5	-8.7
二、规模工业产值	1350.14	6.0	15.4	-9.4
其中：轻工业	464.32	5.3	12.6	-7.3
重工业	885.82	6.4	16.9	-10.5
其中：高新技术产业	475.48	15.2	17.0	-1.8
三、规模工业销售产值	1310.82	5.5	14.7	-9.2
四、主营业务收入	1305.21	3.2	14.2	-11.0
工业利税总额	103.52	6.1	13.4	-7.3
其中：利润总额	61.29	3.7	7.6	-3.9

二、经济运行主要特点

1. 工业经济稳中有升。总体运行趋势稳中有升。第一、二、三季度，规模工业总产值分别增长3.6%、5.3%、4.4%，第四季度规模工业产值同比增长达6.0%，回升力度相比前三季度有所提高。主导行业增势良好，在33个行业大类中，有24个行业实现正增长，其中医药制造、化学原料和化学制品等11个行业增幅在10%以上。总量居前的10个行业合计完成工业总产值1009.87亿元，增长6.8%，占规模工业比重达到74.8%。重工业发展快于轻工业，全年实现重工业产值885.82亿元，增长6.4%，轻工业产值464.32亿元，增长5.3%，轻重工业结构比为34.4∶65.6。

2. 创新发展成果不断提高。2012年以来，全区结构调整取得新进展。一是新兴产业快速增长。五大产业集群完成规模工业产值725.39亿元，增长7.3%，占规模工业比重达到53.7%，其中绿色能源、生物医药产业完成产值118.50亿元、81.45亿元，分别增长11.8%和25.8%。二是高新技术产业发展加快。实现高新技术产业产值475.48亿元，增长15.2%，占规模工业比重为35.2%，占比较2011年同期提升2.8个百分点；高新技术销售产值占规模工业比重达到34.7%，占比高出全市平均7.5个百分点。三是新产品产值率达历史新高。实

现新产品产值 357.97 亿元，增长 12.6%，新产品产值率为 26.5%，比 2011 年提高 2.6 个百分点，达到历年新高，高出杭州平均水平 1.9 个百分点。

3. 骨干企业支撑作用突出。全年大中型企业实现产值 665.91 亿元，增长 8.6%，占规模工业产值比重为 49.3%。其中：大型企业实现产值 294.76 亿元，增长 14.3%；中型企业实现产值 371.15 亿元，增长 4.5%。百强企业实现产值 736.60 亿元，占规模工业比重达 54.6%，增长 14.1%。列入大企业大集团、行业龙头（标杆）企业培育对象的 43 家企业完成工业产值 468.46 亿元，增长 13.1%。

4. 企业经营状况有所好转。全年规模以上工业主营业务收入同比增长 3.2%，增幅比 2011 年同期下降 11.0 个百分点，但增幅分别比第一、第二、第三季度提高 1.5、0.5、1.4 个百分点；利税总额 103.52 亿元，增长 6.1%，增幅比 2011 年同期下降 7.3 个百分点，其中利润总额 61.29 亿元，增长 3.7%，虽然增幅比 2011 年同期下降 3.9 个百分点，但相比第一、第二、第三季度，扭转了利润总额同比下降的趋势；企业亏损额 8.0 亿元，增长 21.0%，亏损增长幅度相比第三季度降低 25.6 个百分点。

5. 镇（街道、开发区）发展进度不平衡。全区完成全年规模工业产值目标的 90.9%，其中星桥、仓前等 6 个镇（街道）超额完成全年产值目标。余杭经济技术开发区、五常等 6 个镇（街道、开发区）产值增幅超过 10%。塘栖等 3 个镇（街道）仍为负增长。

2012 年各镇街（开发区）主要指标完成情况

表 2

综合部门	规模以上工业产值			规模以上新产品产值		新产品产值率（%）
	实绩（亿元）	同比（%）	进度（%）	实绩（亿元）	增长（%）	
余杭区合计	1350.14	6.0	90.9	357.97	12.6	26.5
临平、东湖街道	4.01	31.3	100.3	1.10	2.9	27.3
南苑街道	18.54	2.0	90.4	4.75	2.9	25.6
星桥街道	38.34	3.1	103.6	9.26	9.5	24.2
五常街道	82.89	10.5	95.3	27.72	14.0	33.4
乔司街道	31.32	-9.9	87.0	8.08	-10.6	25.8
运河街道	21.49	4.5	96.8	7.05	26.1	32.8
崇贤街道	88.16	4.9	91.8	14.89	10.4	16.9
仁和街道	90.50	3.0	93.3	24.87	30.7	27.5
良渚街道	102.98	4.3	88.8	29.90	16.5	29.4
闲林街道	88.22	6.2	91.0	38.62	8.4	43.8
仓前街道	33.57	13.2	100.2	7.83	19.7	31.4
余杭街道	80.88	10.4	98.6	21.89	5.6	27.1
中泰街道	16.65	0.9	83.3	4.22	9.8	25.3
塘栖镇	110.25	-8.1	78.8	21.87	11.5	19.8
径山镇	30.52	-3.4	83.6	8.39	0.3	27.5

续表 2

综合部门	规模以上工业产值			规模以上新产品产值		新产品产值率（%）
	实绩（亿元）	同比（%）	进度（%）	实绩（亿元）	增长（%）	
瓶窑镇	96.26	9.3	94.4	21.14	8.1	22.0
鸬鸟镇	2.42	1.5	105.3	0.82	7.8	33.8
百丈镇	8.12	14.1	101.6	3.14	15.8	38.6
黄湖镇	10.53	2.0	100.2	2.76	19.4	26.3
* 良渚组团（物流中心）	62.11	2.6	/	16.01	19.5	25.8
* 未来科技城	23.78	16.6	/	7.93	27.7	33.3
余杭经济技术开发区	301.81	13.4	91.5	84.29	18.8	27.9
仁和先进制造基地	4.53	19.7	/	0.48	43.8	10.5
钱江经济开发区	39.74	4.5	82.8	14.90	–2.7	37.5
其他	48.41	6.6	/	0.00	0.0	0.0

注：未来科技城数据为 25 平方公里核心区块数据

三、工业经济发展存在的主要问题

1. 市场需求仍显不足，回升基础不稳固。从外需看，形势依然严峻，出口业务回升缓慢。全年规模以上工业实现出口交货值 248.03 亿元，增长 0.03%，增幅较 2011 年同期回落 10.47 个百分点，出口交货值占规模产值比重为 18.4%，比 2011 年同期下降 1.1 个百分点。从内需看，由于基础投资增速减缓以及房地产市场低迷，钢材加工压延、水泥建材、塑料管材、家具家电等上下游相关产业受到严重影响，市场需求量疲弱，不少企业订单减少，产能释放不足，产品量减价跌或者量增价跌，产销下降，企业消化库存压力较大。

2. 企业成本不断攀升，小微企业经营困难。用工、人才、资金、土地等要素紧缺持续制约企业生产经营。工业用工同比减少，但用工成本增加。全年规模以上工业企业应付职工薪酬增长 16.9%，财务费用增长 7.8%，分别高于主营业务收入增幅 13.7、4.6 个百分点。相比大中型企业，小型企业应对市场去库存能力更弱，受成本增加的冲击更为严重，经营较为困难。全年小型企业产值增幅低于规模工业平均水平 2.4 个百分点；全年利息支出增幅高出规模工业平均水平 11.6 个百分点；应付职工薪酬增幅高出规模工业平均水平 3.1 个百分点；截至年末，小型企业产成品存货同比增长 5.4%，而全区规模工业企业产成品存货同比下降 1.8%。

3. 存量企业关停多，新增规模企业少。因经济形势严峻、要素制约、资金链断裂等原因，企业外迁、停产、关闭增多。12 月份当月停产企业达到 32 家，其中 1 月至 12 月均停产 9 家，该 9 家企业拉低规模工业产值增幅 0.4 个百分点。2012 年年报进库企业 109 家，退出企业 110 家，在需求依然疲弱的形势下，工业经济增长力量不足。

4. 区域横向对比，竞争力有所减弱。从杭州七县（市、区）看，2012 年，全市规模工业产值增长 7.3%，余杭区增幅低于全市平均水平 1.3 个百分点，列七县（市、区）末位。规模工业产值与萧山的差距由 2011 年的 3263.36 亿元上升到 3667.38 亿元，与富阳的差距则由 2011 年的 224.78 亿元缩减到 167.42 亿元。实现规模工业增加值 241.76 亿元，可比价增长 7.2%，低于全市平均水平 3.7 个百分点（全市平均及萧山、富阳可比价累计增速分别为 10.9%、13.5%、12.1%）。

2012 年杭州市七县（市、区）规模工业主要指标对比表

表 3

区（县、市）	累计实绩（亿元）	同比增幅%	规上增加值（亿元）	可比价增幅%
全市合计	12884.26	7.3	2393.59	10.9
萧山区	5017.52	10.3	669.29	13.5
余杭区	1350.14	6.0	241.76	7.2
桐庐县	405.69	8.0	76.88	9.0
淳安县	206.66	15.5	37.03	19.6
建德市	394.63	7.0	70.51	10.8
富阳市	1182.72	12.7	157.84	12.1
临安市	619.37	10.0	106.07	12.4

（区统计局工业科　方兴芝）

投资总量再创新高　结构持续优化

2012 年以来，余杭区各级各部门深入贯彻区委、区政府提出的“发展实体经济，打造产业余杭”的目标要求，积极实施项目带动发展战略，不断加大项目建设工作力度，加快项目审批投建进度，深入挖掘存量资源，优化调整产业投资结构，努力破解发展瓶颈，确保了全区固定资产投资保持平稳较快增长。

一、全区投资总体形势

2012 年，全区共完成固定资产投资 512.12 亿元，增长 23.9%，其中完成工业投资 120.57 亿元，增长 14.0%；完成基础设施投资 82.24 亿元，同比下降 2.3%；完成房地产开发投资 190.32 亿元，增长 17.5%；完成产业投资 186.54 亿元，增长 39.6%，完成生产性服务业投资 35.48 亿元，增长 142.0%；完成商贸服务业投资 42.79 亿元，增长 102.6%。

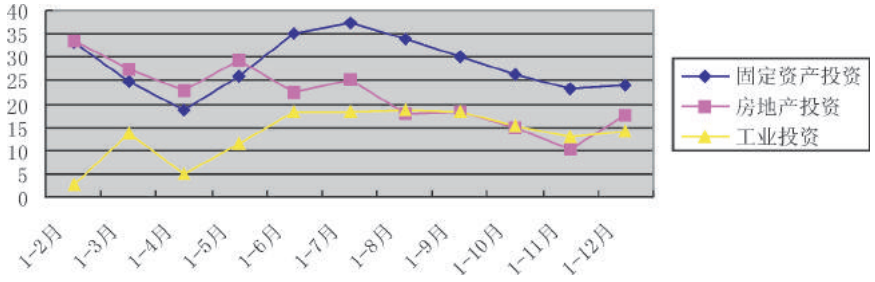


图 1　2012 年 1—12 月投资累计增速（%）

二、全区投资运行特点

1. 投资规模扩大，总量再创新高。2012 年，在投资环境明显趋紧的形势下，区委、区政府深入开展有效投资“百日攻坚”活动，集中力量推进重大项目建设，确保全年固定资产投资保持平稳较快增长，投资总量得到明显扩大，继 2003 年首次突破百亿元大关，2007 年突破 200 亿元，2010 年突破 300 亿元，2011 年突破 400 亿元后，2012 年总

量更是突破 500 亿元大关，达到 512.12 亿元，增长 23.9%，增速较 2011 年同期加快 5.1 个百分点。截至 12 月底，全区共有新、续建项目 1017 个（不含房地产项目），比 2011 年同期增加 162 个，增长 18.9%，其中亿元以上项目 262 个，10 亿元以上项目 15 个，分别比 2011 年同期增加 56 个和 5 个。

2. 重点项目推进良好，新开工项目成为拉动投资增长的助推器。据区发改局资料显示，全区 13 个省重点实施责任项目，已开工 10 个，完成投资 15.41 亿元，完成年度目标的 129.7%，进度较 2011 年同期提高 18.3 个百分点；26 个市重点实施责任项目都已开工，完成投资 63.21 亿元，完成年度目标的 151.6%，进度较 2011 年同期提高 23.4 个百分点；区重点项目 337 个，其中实施项目 283 个，已开工 261 个、竣工 50 个，完成投资 216.01 亿元，完成年度目标的 107.5%。随着杭州地铁临平南站商业综合体项目、西溪海港城项目、森禾农业商业办公楼项目、泉漳高层农居（二期）项目、北港物流金属专业交易市场项目以及 09 省道余杭塘栖至 320 国道杭州半山连接线工程项目等一大批亿元和十亿元以上重点项目的相继开工，2012 年新开工项目已成为拉动全区固定资产投资增幅平稳较快增长的主力军。截至 12 月底，全区共新增投资项目 541 个（不包括房地产），增长 51.5%，计划总投资 423.36 亿元，增长 46.7%，其中亿元以上新项目 97 个，增长 64.4%。2012 年新开工项目累计完成投资 158.48 亿元，增长 54.6%，增速快于全区固定资产投资 30.7 个百分点，占项目投资总量的 49.2%（不含房地产投资）；其中亿元以上新开工项目，完成投资 89.52 亿元，增长 57.9%，占 2012 年新开工项目完成投资总量的 56.5%。

3. 民间投资增速快于国有投资，推动经济持续健康发展。2012 年全区完成非国有投资 354.39 亿元，增长 27.1%，占总量比重 69.2%，同比提高 1.8 个百分点。其中，完成民间投资 322.14 亿元，增长 28.7%，增速高出固定资产投资增速 4.8 个百分点，高于国有投资增速 11.6 个百分点，占投资总量比重达 62.9%，较 2011 年提高 2.4 个百分点。从长期发展看，政府投资对经济增长的拉动作用小于社会投资，社会经济发展的最终动力来源于以民间投资为主的非国有投资。余杭区民间投资的较快增长，将直接、有效地拉动全区投资总量实现平稳增长，推动经济实现持续健康发展。

4. 三产投资支撑作用明显，三、二、一的产业投资格局得到巩固。从产业结构看，2012 年全区第一产业完成投资 0.75 亿元，增长 56.3%，第二产业完成投资 121.06 亿元，增长 13.6%，第三产业完成投资 390.32 亿元，增长 27.4%，高于全部固定资产投资增速 3.5 个百分点。一、二、三产业投资的比例由 2011 年的 0.1 ∶ 25.8 ∶ 74.1 调整为 0.1 ∶ 23.6 ∶ 76.3，第三产业比重提高了 2.2 个百分点。在 2012 年新开工的 97 个亿元以上项目中，三产项目占 59 个，其中 6 个 10 亿元以上的项目均为三产投资。

2012 年全市及七县（市、区）固定资产投资表

表 1

单位：亿元

县（市区）	固定资产投资	增速（%）	工业投资	增速（%）
全市	3722.75	20.1	851.87	14.0
萧山区	616.93	18.9	247.12	11.3
余杭区	512.12	23.9	120.57	14.0
桐庐县	141.20	21.9	55.76	10.0
淳安县	96.95	22.0	26.22	11.2
建德市	96.16	20.8	46.69	15.1
富阳市	234.38	22.5	103.72	15.0
临安市	137.99	21.6	64.05	2.8

三、与周边县市比较

与全市平均水平比较看，2012 年余杭区固定资产投资增速快于全市平均水平 3.8 百分点，工业投资增速与全市平均水平持平。与周边七县（市、区）比较看，余杭区固定资产投资和工业投资总量仅次于萧山，其中固定资产投资增速居七县（市、区）首位，工业投资增速居七县（市、区）第三位。

与省内 17 强县（市、区）比较，2012 年余杭区固定资产投资总量仍居第二位，增速由 2011 年的第十一位上升至第九位。其中工业投资总量由上年的第九位下降至第十一位，增速由 2011 年的第八位下降至第十四位。

2012 年省内“十七强”固定资产投资

表 2

单位：亿元

地区	固定资产投资			工业投资		
	累计	增长%	增幅位次	累计	增长%	增幅位次
绍兴县	430.04	20.5	14	220.05	20.1	10
萧山区	616.93	18.9	15	247.12	11.3	15
余杭区	512.12	23.9	9	120.57	14	14
慈溪市	443.28	49.5	1	178.57	35.4	3
余姚市	361.54	39.4	3	128	26.7	5
海宁市	303	21.9	12	145	10.2	16
桐乡市	255.23	18.3	16	122.77	14.6	13
上虞市	296.54	23	10	170.05	28.8	4
温岭市	235.91	21.9	13	79.57	26.7	5
鄞州区	420.37	24.2	8	125.06	25	8
诸暨市	411.1	26.6	7	235.16	18.6	11
瑞安市	316.4	39.3	4	81.7	55.3	2
义乌市	293.6	31	5	89.3	20.6	9
乐清市	362	40.7	2	100.42	58.5	1
平湖市	228.91	–11.1	17	133.83	6.2	17
富阳市	234.38	22.5	11	103.7	15	12
永康市	143.5	30.9	6	73.8	26.1	7

四、存在的问题

1. 房地产投资增速同比回落明显。主要表现在：一是房地产开发投资增速起伏波动较大，2012 年全区完成房地产开发投资 190.32 亿元，增长 17.5%，增速较 2011 年同期和 2012 年三季度分别回落 16.6 和 0.6 个百分点；二是房屋施工面积增速下滑。1 月至 9 月，全区房地产施工面积为 1739 万平方米，同比仅增长 0.8%，较 2011 年同期回落

28.9个百分点，其中住宅施工面积为1312万平方米，同比下降1.6%，降幅较三季度扩大0.3个百分点，较2011年同期回落26.9个百分点。

2. 工业投资增长步伐进一步减缓。主要表现在：一是增速进一步减缓。2012年全区共完成工业投资120.57亿元，增长14.0%，增速与全市平均持平，但较2011年同期与2012年三季度分别下滑3.0和4.3个百分点，低于固定资产投资增速9.9个百分点。二是比重进一步降低，区工业投资在固定资产投资总量中的比重由2011年同期的25.6%下滑至23.5%，比重已连续3年呈下滑态势。三是制造业投资增速明显偏慢。目前工业投资扣除供电、供水等基础设施投资后，制造业完成投资107.76亿元，仅增长9.9%，增速低于工业投资4.1个百分点。

五、几点建议

1. 要积极研究政策，加大投资结构调整力度。要积极研究国家在土地、环保、产业、核准等项目管理上的新政策、新要求，以国家的产业政策为指导，结合余杭区实际，在坚持市场配置资源的前提下，充分发挥政府调控职能和政策导向，着力优化投资结构。加大对现代制造业、现代服务业、文化创意产业、高新技术产业、传统产业技术改造升级等领域重大项目的投资力度，避免低水平重复建设，促进余杭区投资持续快速健康协调发展。

2. 要科学规划项目，切实加强重大项目储备。项目储备是投资的重要支撑点，新项目和带动性强、影响大的项目是保持投资持续稳定增长的重要推动力量。在确保在建项目顺利建设的同时，积极完善和落实推进项目前期工作的配合联动机制，以“五城一基地”为重点建设平台，以大企业支撑大产业，推行大项目、大园区、大基地的建设思路，充分利用区位优势，科学规划重大项目，增强项目储备，切实加强对新项目和重大项目，尤其是亿元、10亿元以上重点项目的策划、立项和实施工作，增强投资增长的活力和后劲，推动全区投资持续快速稳定增长。

3. 要多渠道筹措建设资金，畅通融资渠道。资金是投资建设项目的根基。一要积极创造条件，营造环境，争取和推行多种融资方式，加强银政、银企的沟通合作，继续加大金融对投资项目，特别是重点项目的支持力度。二要大力吸引民间投资，进一步规范和激活民间投资的政策措施，为其营造平等宽松的环境，提供多方位的服务，增强其活力。

（区统计局调查二科）

房地产投资平稳增长　楼市销售量升价跌

纵观2012年全年，在原有在建项目持续建设和新项目陆续开工的基础上，全区房地产投资保持较为稳定的增长。与此同时，随着市场对现有楼市调控政策的不断调整和适应，大多数开发商通过价格手段激发销售量的快速增长，整体销售市场表现为销售上升明显，价格同比下跌的局面。

一、房地产投资基本情况

2012年，全区房地产业开发完成投资190.03亿元，同比增长17.5%，增幅较前三季度略有减缓，但投资总体规模保持平稳增长态势。

1. 建筑安装工程投资增幅逐步回升

按构成分，全年全区房地产开发投资中建筑安装工程投资为132.15亿元，同比增长7.48%，增幅较上半年和前三季度分别增加3.32和1.62个百分点；此外，设备工器具购置费投资为0.56亿元，同比降低5.8%；其他费用57.61亿元，同比增长49.5%。

2. 商业性房产投资增速快于住宅投资增速

2012年，在对普通住宅限购政策未取消的情况下，开发商投资方向仍偏向于不受政策限制、回笼资金较快的办公楼等商业用房。从投资用途来看，全区全年实现住宅投资151.33亿元，同比增长16.94%；办公楼、商业营业用房投资14.56亿元，同比增长24.28%，增幅高出住宅投资7.34个百分点。

3. 中小户型住宅投资增速占据主导地位

住宅投资按户型投资分类看，90平方米以下户型投资额为66.41亿元，同比增长23.9%；90～144平方米的中小户型住宅投资额为34.97亿元，同比增幅为50.0%；144平方米以上大户型投资额

为 49.95 亿元，同比增幅为 –4.9%。中小户型住宅投资增速明显快于大户型投资增速，占据住宅投资的主导地位。

4. 房屋竣工面积略有增加

2012 年，全区房地产竣工面积为 235.62 万平方米，同比增长 0.5%。其中，住宅竣工面积为 176.88 万平方米，同比下降 4.8%；办公楼竣工面积为 3.76 万平方米，同比下降 68.6%；商业营业用房竣工面积 14.76 万平方米，同比增长 41.7%；其他房屋竣工面积为 40.22 万平方米，同比增长 52.1%。

5. 房地产企业资金压力逐步得到缓解

在市场销售的迅速拉升，融资压力降低等因素作用下，从年初到年底，房地产行业资金压力逐步得到缓解。2012 年，全区房地产业本年资金来源 362.4 亿元，同比增长 20.0%，较上半年和前三季度回升 29.5 和 14.3 个百分点。按构成分为：国内贷款为 82.58 亿元，同比下降 7.9%；自筹资金为 58.84 亿元，同比增长 97.6%；其他资金来源 221.03 亿元，同比增长 21.1%。

二、房地产销售情况

受楼市调控延续，房地产开发商资金链日益趋紧，年初时，市场普遍不看好 2012 年的行情；年中时，在开发商陆续采取以价换量“求生存”销售策略的持续作用下，市场成交量迅速冲高；至年底，大多数开发商都交出一份业绩合格的答卷。2012 年，全区商品房市场既不像前几年那么疯狂，也不像 2011 年那么低迷，整体走出一波量升价跌的行情。

1. 楼市成交冲高放量明显

如下图所示，2012 年一季度，全区楼市成交量较为低迷，进入第二季度，在现有政策下，开发商普遍采取降价搏量的销售策略开始奏效，压抑的潜在需求开始释放，销售量和销售套数较一季度大幅上涨，涨幅分别达到 180.7%和 180.5%；进入三季度，市场表现依旧十分亮眼，商品房销售量和销售套数达到一年中的最高值；四季度，在前三季度大幅拉升销售业绩的情况下，开发商资金压力普遍得到减轻，完成全年业绩目标清晰可见，受此影响，楼市销售较上季度有小幅回落，但属理性盘整。至此，2012 年，全区共成交商品房 27459 套，成交面积 293.66 万平方米，成交额 299.15 亿元，同比分别增长 111.17%、109.74%、76.93%，楼市成交量放量明显。

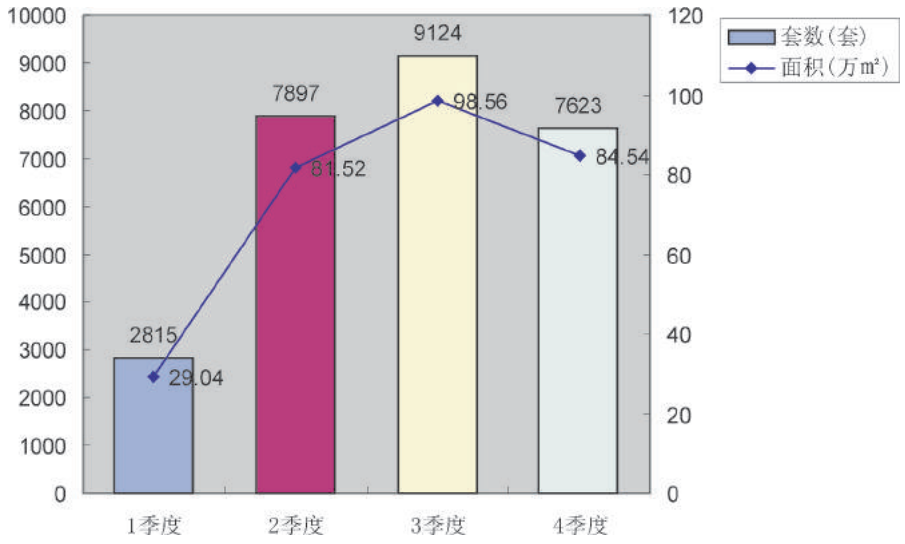


图 1　1—4 季度商品房成交情况

2. 楼市成交均价同比有所下跌

2012年，余杭区商品房成交均价为10187元/平方米，较2011年同期下降15.64%。分季度来看，全年楼市成交价格同比呈现下降态势，4个季度分别比2011年同期下降21.5%、23.77%、20.86%和15.64%，进入第四季度，由于开发商销售压力逐渐降低，销售策略出现调整，销售价格均价有所回升。

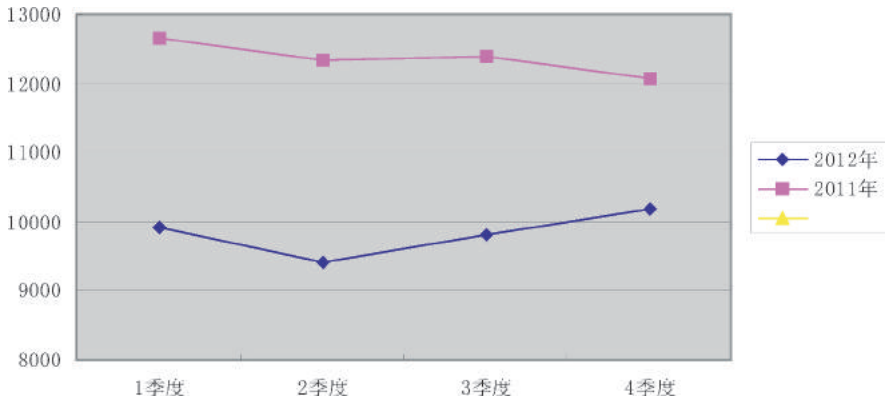


图2 商品房成交均价对比图

3. 商品房存量持续处于较高位

在快速回升的销售态势下，全区“高存量”的现状依旧不能被忽视：截至2012年年底，全区商品房期末可售套数为2.73万套，可售面积为352.21万平方米，较前三季度增加15.2万平方米。

三、2013年房地产市场趋势预测

投资层面：随着2012年以来销售量的快速攀升，开发商资金压力大大减轻，开发投资的意愿得到加强，综合考虑2012年土地成交情况、政府后续调控政策、经济增长预期等因素的影响，2013年余杭区房地产投资仍将保持平稳增长态势。销售层面：截至2012年年底，现行政策都没有要退出的迹象，更加不会有退出的可能，但也没有加重的迹象，预计2013年房地产市场成交价格会出现小幅波动情况，但整体市场有望继续保持以稳为主，开发企业的分化格局将继续延续。

（注：商品房销售面积、销售金额、销售套数、销售均价不包括经济适用房）

（区统计局调查二科）

2012年度余杭区文创产业健康快速发展

2012年是余杭区经济发展较为困难的一年，面对日益严峻的国内外经济形势，全区紧紧围绕“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任和“发展实体经济，打造产业余杭”的目标要求，努力抓好转型升级，深化“文化名区”战略，强化文创产业集聚发展，抢抓机遇，落实举措，有效推动了全区文创产业的健康快速发展。

一、发展迅猛，结构优化

2012年，全区文创产业实现增加值103.12亿元，比2011年增长46.0%（可比价增幅，下同），大大高于全区第三产业增加值增幅（14.1%）和全区GDP增幅（10.1%）。对GDP增长的贡献率达到39.5%；占GDP的比重由2011年的8.8%上升到12.4%，提高3.6个百分点，文创产业已经成为余杭区重要的支柱产业。从内部结构看，核心层与外围层的增加值比例由2011年的61.9∶38.1变为67.2∶32.8（详见表1），核心层的占比提高了5.3个百分点，产业结构进一步优化。

2012 年度余杭区文创产业增加值构成情况表

表 1　　单位：亿元，%

所属层	本　期	上年同期	增幅（可比价）
合　计	103.12	65.10	46.0
核心层	73.99	40.28	69.3
外围层	29.13	24.82	12.3

二、文创产业主要运行特点

（一）大企业发展快、贡献大

2012 年，限上文创企业实现主营业务收入 286.18 亿元，同比增长 72.7%，实现利税 136.94 亿元，同比增长 124.2%。限上企业资产总额达到 261.04 亿元，同比增长 72.1%。同时这些大企业带动就业 17216 人，比 2011 年同期增加 1019 人。大企业的迅速发展，有效地拉动了全区文创产业的发展，对税收、就业的贡献也在显著增强，大企业的引领作用十分明显。

（二）八大重点行业领衔发展

2012 年，全区文创产业八大重点行业实现增加值 73.99 亿元，同比增长 69.3%，对全区文创产业的贡献率达到 88.7%。八大重点行业的发展有效带动了产业的发展。信息服务业涨幅最快，文化休闲旅游业发展势头良好。

1. 信息服务业发展势头强劲

2012 年信息服务业的发展继续保持优秀表现，实现增加值 52.84 亿元，同比增长 80.1%，占文创产业的比重达 46.69%。信息服务业高速增长的原因，还是淘宝城的强势带领。2012 年，淘宝旗下 4 家公司共实现主营业务收入 251.37 亿元，增长 90.7%，占全区限上文创企业总量的 87.8%。信息服务业的强势发展，继续在全区文创产业中保持“领头羊”位置，为余杭区文创产业的发展提供了强大的动力。

2. 文化休闲旅游业较快发展

文化休闲旅游产业全年实现增加值 2.81 亿元，同比增长 23.3%，呈现良好的发展势头。2012 年塘栖枇杷节活动盛况空前，各项指标增长明显，吸引游客 64 万人次，营业总额达 1.2 亿元，推进了塘栖由“古镇”向“新城”华丽转身。以西溪艺术集合村、五常软件（动漫）园为核心，集聚玉郎动漫、永乐影视、新湖影视等 10 多家大型影视企业，实现主营业务收入 8.0 亿元，同比增长 7.2%，共完成近 10 部剧集拍摄制作，其中永乐影视被列入上市培育企业计划。超山梅花节、枇杷节、动漫节余杭分会场、双溪漂流等活动成效良好，明显拉动文化休闲旅游产业的快速发展。

（三）四大基地发展呈现二快二稳态势

2012 年，创意西溪基地和创意临平基地平分秋色，占据文创产业主导地位。创意西溪以龙头企业为主带动，增速较快，创意临平则以单位多取胜，发展较为平稳，二大基地发展特点各有侧重（详见表 2）。创意良渚和创意径山基地发展相对滞缓，还有待进一步提升。

2012 年四大文化创意基地发展情况

表 2　　单位：亿元，%

四大基地	本期	上年同期	可比增长
创意临平基地	36.00	28.28	17.3
创意良渚基地	11.71	9.28	16.3
创意西溪基地	31.45	21.43	35.3
创意径山基地	7.53	6.12	13.4

三、与周边县（市、区）比成效可喜

与全市平均水平比较看，2012 年余杭区文创产业发展增速快于全市近 2 倍（详见表 3）。与周边七县（市、区）比较看，余杭区文创产业增加值的增速遥遥领先，位居首位；总量仅次于萧山，与之差距明显缩小。文创产业占 GDP 的比重低于全市平均 1.2 个百分点，在七县（市、区）中升至榜首。

2012 年全市及七县（市、区）文创产业增加值

表 3

单位：亿元，%

县（市区）	本年	增幅	占 GDP 比重
杭州市	1060.7	15.6	13.6
萧山区	120.1	14.6	7.5
余杭区	103.12	46.0	12.4
桐庐县	28.89	10.6	11.2
淳安县	12.97	15.0	8.1
建德市	17.25	11.6	7.0
富阳市	51.61	10.9	9.5
临安市	31.87	13.5	8.3

四、进一步提升文创产业的几点建议

2012 年，在打造产业余杭政策框架下，区政府制定了支持文创产业发展财政政策实施细则，从资助贴息、影视播出奖励、总部经济税收奖励、上市奖励等方面给予针对性扶持。成立区文创协会，构筑整体化、全程服务体系，有效促进和加强文创企业间交流合作，形成抱团发展的良好趋势。

随着互联网技术、体验经济的快速发展，市场和用户的关系发生着深刻而长远的变化，余杭区正面临文创产业快速发展的历史机遇。今后一段时期，应紧紧围绕经济转型升级，以“项目、平台、品牌、政策”为四大抓手，克服不利因素影响，落实举措、化解矛盾、真抓实干、全力攻坚。特别是要借鉴各地文创产业发展的成功经验，通过多种方法、多种手段提升余杭区文创产业发展。

1. 落实各种扶持政策，为文创产业的发展提供强有力的支撑。针对余杭区文创产业发展的现实状况，必须通过强化财政扶持的方式，引导资金向文创企业倾斜，重点支持本地文创产业的集聚发展；在国家税法规定框架内，充分利用现有的各项税收优惠政策，地方税减免可适当向文创企业倾斜；鼓励金融机构对文创产业集聚发展区域内的基础设施建设以及文创企业加大信贷支持，支持符合条件的企业进入资本市场融资。已出台的政策要通过各种途径贯彻落实到位，切实服务于文创产业的发展。

2. 以项目带产业，实现优质企业培育的新突破。按照产城融合和产业集聚导向，主动服务和融入“五城一基地”文创产业项目招引和布点，密切与有关招商主体合作，引进一批投资强度大、产业层次高、市场前景好、带动性强的旗舰企业和项目，积极培育标杆企业和知名企业，发挥龙头企业产业带动作用，逐步形成产业集聚效应。重点关注数字内容、影视传媒产业链拓展及创意设计产业化，以英皇影视文化村等大型项目为龙头，加快引进影视制作发行及技术服务企业，延伸产业链上下游。进一步畅通到余杭区投资文创产业的渠道，提高全区文创产业有效投入，提升产业发展结构和城市服务能力。

3. 大力培育生产性服务业，强化文创产业集聚发展的竞争力。生产性服务业是文化创意产业的核心，生产性服务业是提升区域经济竞争力的最重要因素之一，积极发展并合理引导生产性服务业集聚区发展，努力打造具有品牌影响和独具特色的生

产性服务业集聚区，是余杭区文创产业集聚发展的一个重点。在建设生产性服务业集聚区的过程中，要紧跟制造业的需求，为制造业提供质优价廉的信息服务、高效便捷的物流服务等，要同时起到市场中介、商务营销、咨询培训、低息融资等多方面的作用，要发挥知识和信息化服务业类别的联动作用，引进和培育高科技、高附加值的企业，着力发展创意、研发、设计等新兴产业，有效地增强生产性服务业集聚区的市场竞争力，从而做大做强文化创意产业。

4. 加强智力支持，实现人才高地建设的新突破。将人才作为文创产业发展最重要的创新要素，加快创新团队引进培养，强化各层次创新型人才保障。继续实施“千人计划”，确保每年引进一批文创领军人才、高层次人才。强化人才储备工作，根据产业发展趋势和企业需求，建立人才需求信息库，动态掌控全区人才供求状况。深化企业创新能力建设，努力为人才发展提供平台，积极解决医疗、教育及生活等方面困难，解决人才创新创业的后顾之忧。

（区统计局财贸科　戴芳丽）

2012 年农业生产形势分析

2012 年，余杭区认真贯彻落实中央一号文件精神，围绕保障农产品有效供给、促进农民持续增收、坚持以科学发展观统领全局，把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，围绕“农业增产、农民增收”这一中心任务，加大对农业基础设施的投入，落实各项支农惠农政策，优化农业产业结构和布局，大力发展高效生态农业，全力克服低温阴雨、台风等气象灾害的影响，全区农林牧渔业生产保持稳定增长。

一、农业产值稳定增长

2012 年全区实现农业总产值 72.95 亿元，比 2011 年增长 7.7%。其中：种植业产值 36.34 亿元，增长 12.9%；林业产值 6.49 亿元，增长 5.7%；畜牧业产值 9.76 亿元，下降 8.9%；渔业产值 16.71 亿元，增长 8.6%；农业服务业产值 3.65 亿元，增长 9.9%。全年农林牧渔业增加值为 47.19 亿元，比 2011 年增长 8.0%。

二、农作物播种面积略有所减，其内部结构有所调整

1. 粮食生产继续下降。全区粮食作物的播种面积和产量较 2011 年均有不同程度的减少。据统计，2012 年全区粮食播种面积为 39.62 万亩（1 亩 =0.067 公顷），总产量为 18.46 万吨，顺利完成年初省、市下达的粮食生产计划任务；但是与 2011 年相比，粮食播种面积减少 0.65 万亩，下降 1.6%；粮食总产量减少 0.02 万吨，下降 0.1%。粮食生产下降主要是由于单季晚稻比 2011 年有较大幅度减少，单季晚稻播种面积和产量分别为 24.19 万亩和 13.65 万吨，分别比 2011 年下降 4.5%和 2.7%。

2. 经济作物生产和效益稳步提高。全年农作物总播种面积 94.94 万亩，比 2011 年减少 1.42 万亩，下降 1.5%。其中粮食作物播种面积为 39.62 万亩，下降 1.6%；经济作物播种面积为 55.32 万亩，下降 1.4%，粮食作物与经济作物播种面积比由 2011 年的 41.8：58.2 调整为 41.7：58.3。农业产业结构不断优化，经济作物生产效益进一步提高，花卉、茶叶、水果生产持续升温，在市场供求和价格的双重引导下，全区花卉、茶叶、水果生产增势不减。据统计，2012 年全区花卉苗木面积和产值分别为 8.78 万亩和 7.68 亿元，分别增长 4.8%和 16.5%；茶叶产量和产值分别为 1.03 万吨和 5.62 亿元，分别增长 4.0%和 4.3%；水果（包括果用瓜）产量和产值分别为 10.1 万吨和 3.2 亿元，分别增长 4.7%和 28.0%。

三、牧业生产持续下降

受余杭区城市化、工业化的快速推进，畜牧养殖区域性禁养等因素的影响，畜牧业生产明显下降。2012 年生猪存栏 12.73 万头，同比下降 0.1%，出栏 27.95 万头，同比下降 18.8%；家禽存栏 313.43 万只，同比下降 5.0%，出栏 1157.83 万只，同比下降 4.9%；羊存栏 4.5 万只，出栏 5.11 万只，分别下降 1.3%和 14.8%；由于猪禽羊饲养全面下降，牧业产值成为农林牧副渔五业中唯一下降行业。

四、渔业生产稳步增长

余杭区水产养殖品种结构仍然以“二鱼一虾”为主导，养殖模式逐步向清洁养殖转化，水产品价格总体呈上升态势。扎实开展渔业行政执法、水产品质量安全监管和水产技术推广服务工作，全区渔业产量稳中有升，渔业产值稳步攀升，全年水产品总产量为6.54万吨，增长2.5%，加上价格的上涨，渔业产值为16.71亿元，增长8.6%；由于城市建设加快，土地征用，全区养殖面积4732公顷，比2011年减少65公顷，下降1.4%，但渔业养殖技术提高，产量仍有所增长。又由于水产品价格从2011年开始逐步上升，2012年常规鱼价格变化略有所升，生态甲鱼价格从2011年开始回升，基本上维持在50元/公斤以上，温室甲鱼价格40/公斤左右，青虾价格依然维持在70元/公斤以上的高位，黑鱼价格在16元/公斤以上。因此，产值也有较快增长。

（区统计局农村科）

2012年服务业继续领跑余杭经济

2012年，全区服务业继续保持稳步较快增长的良好态势，在工业经济增幅放缓的形势下，服务业继续领跑全区经济，成为全区经济发展的主力军。现代服务业作为余杭区推动产业结构战略性调整和经济发展方式转变的“新蓝海”，增势强劲。

一、服务业发展保持五个继续

1. 经济总量继续增长。经初步核算数据显示，与一、二产业增长乏力的情况相比，服务业继续保持平稳较快的发展，全区实现第三产业增加值366.79亿元（详见表1），同比增长14.1%。增幅比全区GDP高4.0个百分点，比三季度高0.4个百分点，较2011年高0.6个百分点。与一、二产业的发展速度相比，分别高出11.3和6.4个百分点。

2012年余杭区三大产业增加值构成情况表

表1

金额单位：亿元

产业	增加值		占比%		增幅（可比价%）
	全年	上年同期	全年	上年同期	
第一产业	47.63	43.68	5.7	5.9	2.8
第二产业	420.51	387.91	50.4	52.5	7.7
第三产业	366.79	307.13	43.9	41.6	14.1
合计	834.93	738.72	100.00	100.00	10.1

2. 产业结构继续优化。从近8年的发展情况看，全区二、三产业增加值占GDP的比重差距逐步缩小，三产比重快速向二产靠拢（详见图1）。2012年全区三次产业的比重调整为5.7∶50.4∶43.9，其中三产比重快速提高，比2011年提高2.3个百分点。服务业对全区国民经济发展的贡献度进一步提升，2012年服务业对全区GDP增长的贡献率达到62.0%。



图 1　近八年全区二产和三产增加值占比走势图

3. 收入利润继续同步增长。从经济效益指标来看，全区限额以上服务业企业经营规模继续扩大，收入和利润总额同步增长。全区限上服务业企业实现主营业务收入 1063.87 亿元，同比增长 17.6%。全区 864 家限额以上服务业企业（含贸易和房地产业）中，主营收入过亿元的企业有 166 家，其中批零业 109 家、房地产 38 家，其他服务业 19 家。全区限上服务业企业实现利润总额 166.16 亿元，同比增长 68.0%。

4. 服务业投资规模继续扩大。从服务业发展的角度看，持续的投资是服务业保持较快发展的推动器。2012 年全区第三产业固定资产投资保持高位增长态势，完成投资额 390.32 亿元，占全区固定资产投资总额的 76.3%，占比进一步提高。项目带动日趋显著，全区 1017 个（不含房地产项目）投资项目中，服务业项目 371 个，占比 36.5%，其中亿元以上服务业项目 166 个，10 亿元以上项目 15 个。随着浙江海外高层次人才创新园首期工程、杭州师范大学仓前校区一期工程、杭州地铁临平南站商业综合体项目、320 国道至申嘉湖杭新市互通连接线工程余杭段等 2012 年已实现上亿元投资额的现代服务业项目的不断推进，投资比重将进一步扩大。

5. 服务业税收贡献度继续提高。2012 年，全区除房地产业外的第三产业完成税收 54.12 亿元，增长 64.5%，占财政总收入的 32.4%，远高于工业企业 7.2%和建筑业 12.0%的税收增幅。全区对房地产业税收依赖仍较为明显，全年房地产业完成各项税收 36.96 亿元，占财政总收入的比重为 22.1%。

二、与周边县（市、区）比势头良好

与周边七个县（市、区）比较来看，2012 年余杭区服务业总量位居第二，仅低于萧山区，是萧山区的 51.8%。发展速度领先于其他 6 个县（市、区），高出全市平均水平 4 个百分点，高出位列第二的临安市 2.6 个百分点（详见表 2）。

与省内 17 强县（市、区）比较情况来看，2012 年余杭区第三产业总量位居第四，超过鄞州区，与 2011 年相比进一位；与第三位的绍兴县更加接近。在 17 强县(市、区)中余杭区增幅仍稳居第一，高出排名第二的慈溪 2.1 个百分点（见表 3）。

2012 年杭州市及七县（市、区）三产增加值及增幅一览表

表 2　　单位：亿元，%

指标名称	全市	萧山区	余杭区	桐庐县	淳安县	建德市	富阳市	临安市
第三产业增加值	3921.17	565.54	366.79	84.78	63.38	83.61	180.46	128.34
第三产业增幅	10.1	8.5	14.1	11.5	12.5	10.6	8.6	11.5

2012年浙江省17强三产增加值及增幅一览表

表3

单位：亿元，%

市县名称	增加值	增幅	市县名称	增加值	增幅
萧山区	565.54	8.5	乐清市	230.77	10.0
鄞州区	351.64	8.4	海宁市	211.61	11.0
绍兴县	385.94	10.7	上虞市	212.36	10.1
慈溪市	348.41	12.0	瑞安市	264.16	8.1
余杭区	366.79	14.1	富阳市	180.5	8.6
诸暨市	310.96	11.9	桐乡市	214.9	10.6
义乌市	447.69	10.5	平湖市	141.38	10.1
余姚市	246.51	8.5	永康市	137.28	11.0
温岭市	300.75	9.5			

2012年全区服务业增加值分行业情况表

表4

金额单位：亿元

	全年增加值	同比增幅（可比价%）	2012年3季度增幅（可比价%）
第三产业	366.79	14.1	13.7
信息传输、计算机服务和软件业	102.4	62.1	87.1
房地产业	59.66	6.1	4.2
批发和零售业	57.31	1.2	3.8
金融业	46.11	8.5	9.2
公共管理和社会组织	25.91	9.3	15.1
教育	17.55	11.6	9.0
交通运输、仓储和邮政业	14.13	7.8	7.7
租赁和商务服务业	12.09	–18.3	–9.3
居民服务和其他服务业	9.39	–7.5	–16.6
卫生、社会保障和社会福利业	7.78	10.8	7.1
住宿和餐饮业	7.09	2.5	10.5
文化、体育和娱乐业	3.06	–8.7	–21.4
科学研究、技术服务和地质勘查业	2.9	25.4	6.9
水利、环境和公共设施管理业	1.42	10.9	5.8

三、服务业各行业运行特点

从分行业情况看，14 个行业增幅仍维持三季度“十一涨三降”的局面。除租赁和商务服务业、居民服务和其他服务业、文体娱乐业呈下降趋势外，其余行业均有不同程度增长。主要行业支撑有力，信息服务业增幅最大，达到 62.1%，比增幅第二的科研、技术服务和地质勘查业高 36.7 个百分点，明显拉开与其他各行业的发展速度（详见表 4）。

1. 信息服务业继续快速发展。全年全区信息服务业仍继续保持一季度以来较快的发展态势，增长的主要动因来自“淘宝”项目的带动。以电子商务为重点的信息服务业高速增长，信息服务业实现增加值首度突破百亿元，达到 102.4 亿元，增长 62.1%。从各个行业大类的增加值总量来看，2012 年信息业一举超过房地产业成为总量最大的行业，而且快速拉开与第二位的差距，真正成为余杭区服务业中的“龙头老大”。全年限额以上信息软件业企业实现主营业务收入 257.55 亿元，同比增长 92.5%，实现利润总额 126.48 亿元，增长 1.2 倍，仅淘宝旗下限上单位全年共实现主营业务收入 251.36 亿元，增长 99.8%，这几家公司的主营业务收入占限上信息软件业的比重达 97.6%。

2. 消费经济稳中放缓。2012 年，全区实现社会消费品零售总额 238.99 亿元，增长 13.8%，与 2011 年 18.9%的增幅相比，回落 5.1 个百分点。所有零售商品中，汽车、家电等大宗商品因消费政策变化影响销售，表现不佳。2012 年全区家电类零售额为 6.10 亿元，同比下降 7.2%；汽车行业在全区零售行业占据主导地位，全年汽车类实现零售额 42.52 亿元，同比增长 8.1%，但与 2011 年 55.3%的增幅相比明显下降。从经济效益来看，全年全区批发和零售业实现主营业务收入 544.01 亿元，同比增长 5.6%；住宿和餐饮业 6.17 亿元，增长 3.0%。

3. 金融市场运行稳健。截至年底，全区金融机构本外币存款余额 1466.50 亿元，增长 11.5%，增速较 2011 年提高 3.5 个百分点。其中，居民储蓄余额 626.25 亿元，增长 16.2%；本外币贷款余额 1132.01 亿元，增长 9.9%，增速较 2011 年回落 3.3 个百分点。小额贷款金融业稳步发展，全区纳入统计监测的 4 家小额贷款公司全年实现主营业务收入 4.18 亿元，同比增长 44.6%。

4. 房产销量前抑后扬。全年全区房地产市场总体表现平稳，从总体看，降息的利好、经济走势的看好以及刚需的释放，促进全年市场成交稳定，全区房产市场成交量逐步攀升。全年全区房地产业（除居民住房折旧）实现增加值 42.1 亿元，同比增长 6.4%，而一季度降幅达 18.5%，可见下半年房产销售一改上半年颓势。全年全区共成交商品房 27459 套，成交面积 293.66 万平方米，成交额 299.15 亿元，分别增长 111.2%、109.7%、76.9%，商品房成交均价 10187 元 / 平方米，同比下降 15.6%。全年房地产业完成开发投资 190.32 亿元，增长 17.5%。

5. 旅游产业不断壮大。据旅游部门统计，全年全区接待国内旅游者 883.15 万人次，增长 17.1%，实现国内旅游收入 86.11 亿元，增长 18.8%；接待入境旅游者 21.82 万人次，增长 28.7%，实现旅游外汇收入 5061 万美元，增长 27.4%。

6. 交通运输业低位增长。2012 年全区交通运输、仓储和邮政业的主营业务收入 24.14 亿元，增长 1.9%，利润总额亏损，2012 年亏损 0.58 亿元。余杭区物流企业多以民营和中小型为主，发展不太稳定，业务量单一、成本过高一直是物流行业发展的软肋。2012 年，已有 4 家限上物流公司几近关闭，主要集中在资产总计小于 700 万元的小型物流业企业。另外，海运成本不断上升，利润空间不断缩减，下半年区内 2 家沿海船务运输企业已面临卖船停业的尴尬境地。

7. 租赁和商务服务业降幅较大。以实业投资、出让土地、旅游为主的租赁和商务服务业 2012 年实现增加值 12.09 亿元，同比下降 18.3%。由于租赁商务业主营业务范围含实业投资，经营收入主要依赖土地买卖，受房地产政策影响，部分以投资为主的企业受挫严重，成为该行业整体表现欠佳的主要因素。从财务指标来看，该行业全年主营业务收入 27.96 亿元，同比下降 17.2%，是限上服务业企业中唯一营业收入下降的行业。

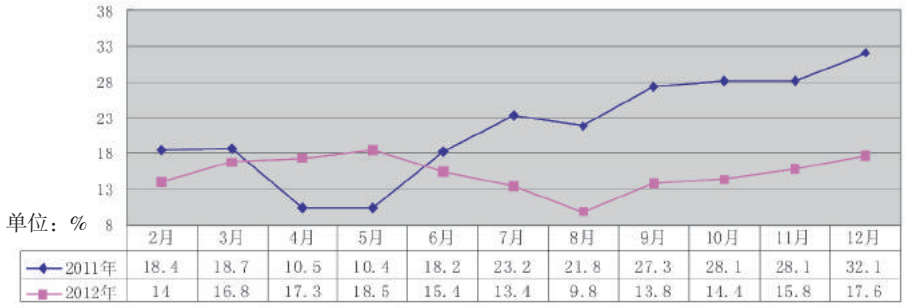
8. 社会效益增长显著。服务业企业吸纳劳动力能力继续增强。从 1 至 11 月份统计数据显示，全年全区限上服务业企业（不含房地产）从业人员累计达 40721 人，同比增长 10.3%，在从业人员稳步增长的基础上，服务业从业人员的应付职工薪酬也保持较快增长。同样以 1 至 11 月份数据计算，全区限上服务业企业应付职工薪酬合计达 32.9 亿元，同比增长 53.0%，其中信息软件业是增速最快的行业。

四、服务业运行过程中存在的问题和原因分析

虽然余杭区服务业在逐步扩大发展，但还存在一些基础性和结构性方面的问题。

1. 企业亏损面较大。在国际原油价格居高，劳动力成本不断攀升等因素的影响下，服务业企业成本费用快速增长，服务业企业效益下滑明显，部分企业面临较大经营压力。2012 年全区 864 家限上服务业企业中亏损企业达 343 家，比 2011 年同期增加 54 家，亏损面达 39.7%，亏损行业主要集中在房地产业（142 家）和批发零售业（130 家）。

2. 收入利润增幅回落。虽然从 2012 年各月经济效益来看，全区限上服务业企业各月（除 1 月外）均实现主营业务收入和利润总额的增长，但从二季度开始增速均低于 2011 年。造成增速回落的主要原因有二：一是批发零售业绝对量一直位居全区首位，虽然收入有增量，但利润下滑明显，全年该行业的利润总额仅为 1.57 亿元，税前营业利润率仅 0.29%，同比回落 0.2 个百分点，同时，批发零售业的主营业务收入增幅同比回落 19.9 个百分点；二是虽然信息服务业的绝对值仅次于批发零售业，发展速度位居全行业首位，是整体服务业发展的新亮点，但同时应该看到，从 2012 年 7 月起该行业利润总额增幅呈逐月下滑趋势，于 8 月起有所回升，但与一季度相比，利润总额增幅回落 25.4 个百分点。



	2月	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
2011年	18.4	18.7	10.5	10.4	18.2	23.2	21.8	27.3	28.1	28.1	32.1
2012年	14	16.8	17.3	18.5	15.4	13.4	9.8	13.8	14.4	15.8	17.6

图 2　2011 年和 2012 年全区限上服务业企业主营业务收入月度累计增幅

3. 服务业发展偏科严重。从企业经济效益看，主营业务收入和利润总额实现双增长，虽然主营业务收入增幅低于 2011 年（详见图 2），但利润总额增幅远高于 2011 年。究其原因，主要受信息传输、计算机服务和软件业的影响，这其中淘宝项目的快速发展至关重要，该行业利润总额较 2011 年同期增加 69.25 亿元，高于第三产业的利润总额合计，造成一家独大的局面，其他行业的收益已显得无足轻重。另外除传统的批发零售住宿餐饮、房地产、公共管理业外，全区仍有四大行业的经济总量偏低：水利环境和公共设施管理、科学研究、文体娱乐、居民服务业。从企业规模看，以上四大行业的限额以上企业全年共实现主营业务收入 12.2 亿元，占限上服务业企业主营业务收入比重仅为 1.1%，这几个行业规模较小，缺少发展空间，没有突出贡献企业，竞争力较弱。

五、余杭区服务业发展后续存在的压力及对策

一是余杭区服务业增幅已连续几年排名居全省 17 强县（市、区）首位，快速发展必然会迎来一段盘整缓冲期，后续持续增长的压力不容忽视，面对缓冲期的到来，在做好心理及战略准备的同时，不能放松大力发展服务业的决心，要树立起发展的信心，通过各种努力将缓冲期延后。二是 2012 年年底起，余杭区开展“营改增”改革，物流业作为现代服务业与交通运输业的综合体，在该次“营改增”改革中首先获益。虽然政策出台的本意是好的，但在实际操作中还有诸多困难亟待解决，存在实际抵扣项目少等问题。因此，必须将政策细化完善，才能更好服务于企业。三是全区仍有 11.0%的限上服务业企业（不含金融和房地产业）未给职工缴纳养老、医疗保险，而这些社保缺位的企业往往是限上服务业企业中竞争力弱、发展极不稳定的传统服务业企业，从业人员的社会保障缺位是阻碍服务业发展的一大障碍，因此必须完善从业人员的社会保障体制，这也是限上服务业企业的社会责任所在。

（备注：文中增长速度除增加值为可比价增幅外，其余均为现价增幅。）

（区统计局财贸科　曹逸凌）

责任编辑：刘雪萍

附　　录
Appendix

·2012 年度全区党政系统优秀调研论文·

2012 年，全区各级各部门紧紧围绕“经济转型升级、城乡统筹发展、社会管理创新”三大重任及区委、区政府中心工作，针对余杭经济社会发展过程中的重点难点问题，进行调查研究，形成了一批高质量的调研论文。经市、区有关领导和专家组成的评审组评选，41 篇立意较新、分析透彻、对余杭经济社会发展具有一定决策参考价值的调研论文，分获一、二、三等奖和优秀奖。本书刊登获得一等奖的三篇文章。

余杭萧山鄞州区域发展比较研究[1]

以区第十三次党代会胜利召开为标志，余杭又走到了一个新的、重要的发展起点。为在新一轮高峰的攀越中，能更好地把握发展定位，选择发展路径，实现扬长避短、跨越发展，本课题选取与余杭地域文化相似、经济相对发达的萧山、鄞州区进行比较研究，从反思的视角、以批判的眼光，揭示余杭区域发展中的结构性低效缺陷，为区委、区政府提供决策参考[2]。

一、三地区域发展现状实证比较

遵循可比性原则，本文选取经济实力、城乡发展、社会建设三大方面进行实证比较。

（一）经济实力。

1. 经济发展

经济总量。2007—2011 年 5 年间，三地的 GDP 年平均增幅大致相当，但余杭近 2 年的增速明显有所回落。2011 年萧山的 GDP 总量位居全省各县市（区）首位，鄞州第二，余杭第六。从绝对值差距看，2011 年余杭的 GDP 总量相当于 2006 年的萧山[3]，且人均 GDP 水平约落后于萧山、鄞州两年。（见图 1、2）

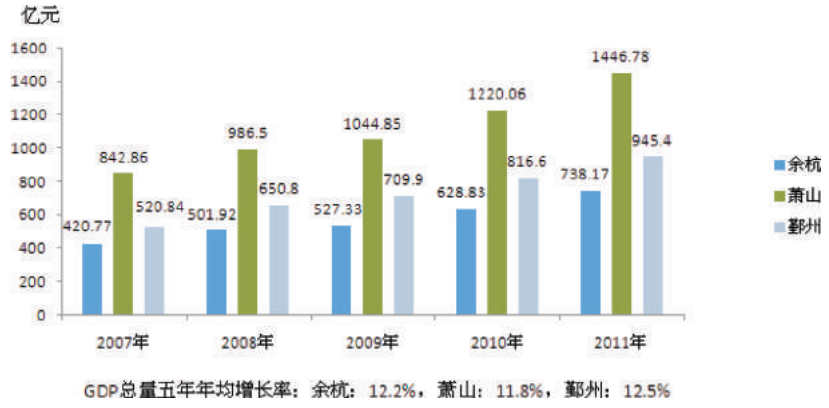


图 1　余杭、萧山、鄞州 2007—2011 年 GDP 总量

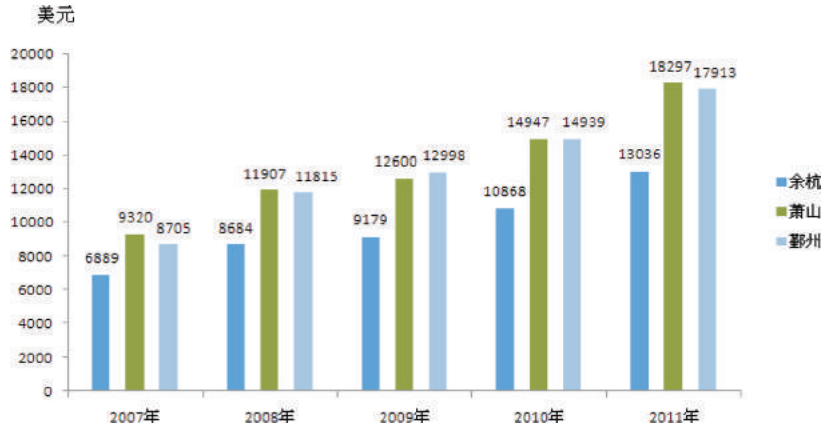


图 2　余杭、萧山、鄞州 2007—2011 年人均 GDP

三产结构。2007—2011 年 5 年间，余杭农业占 GDP 比重为三地最高，而绝对值最低。萧山、鄞州工业主导地位相对突出，均为 60%以上，余杭相差近 10 个百分点。2011 年第三产业占比和增长速度余杭均为三地之首，但现代服务业增加值，萧山最高（全省第一），鄞州次之，余杭最低。（见图 3）

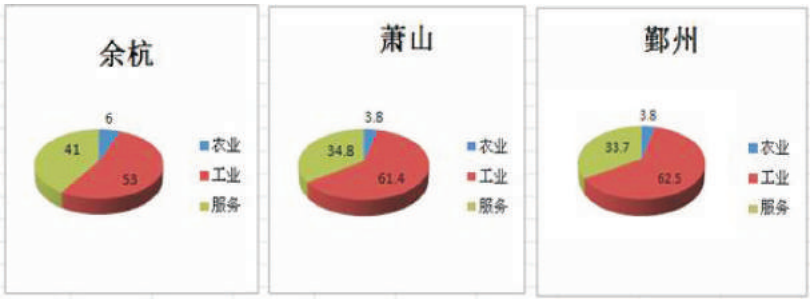


图 3　2011 年三次产业结构

财政收入。萧山、鄞州近 5 年从绝对值及增幅情况上看大致相当。2011 年萧山在全省县（市、区）财政总收入排名中位列第一，鄞州第二；地方财政收入，萧山排名第二，鄞州第一。余杭财政总收入及地方财政收入均为三地最低，但增长幅度最高，列浙江省“十六强”首位，其增长速度的内因值得探究。（见图 4）

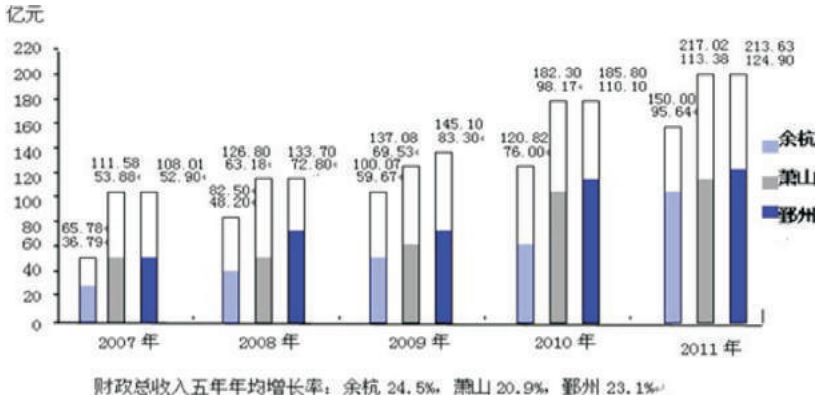


图 4　余杭、萧山、鄞州 2007—2011 年财政总收入及地方财政收入

2. 产业建设

产业集聚。萧山产业集聚呈现出规模度大、集聚度高、产业链长、竞争力强等特点，规上工业产值遥遥领先，为鄞州的 2.5 倍、余杭的 3.5 倍左右（见图 5），且近几年工业投入总额均为余杭、鄞州的 2 倍。鄞州正逐步形成装备制造、电子信息、商贸商务、旅游休闲等产业优势，且已建成较大规模的城市商务区。余杭产业集聚相对较弱，块状经济不突出，产业链发展薄弱，主要局限于纺织、建材、食品加工等领域，产业集聚优势正在形成中。

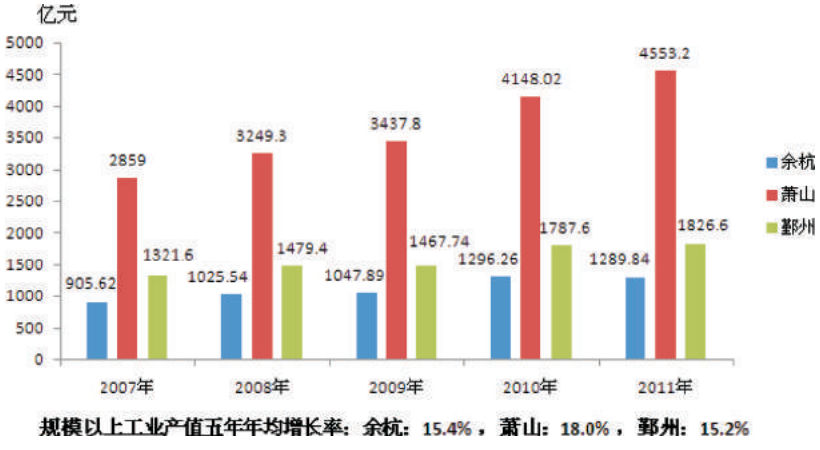


图 5　余杭、萧山、鄞州 2007—2011 年规模以上工业产业产值

产业平台。萧山拥有 1 个国家级开发区，在建 2 个国家级开发区，目前全力打造“一心三区七新城”[4]。鄞州拥有明州、鄞州、望春三个省级工业园区（均被列为宁波市十大工业产业园区），19 个乡镇级工业园区以及鄞州投资、滨海投资两大“创业中心”。余杭正在统筹规划“三区八园”建设，着力构建“四城一基地”现代产业发展格局。

企业发展。2011 年，余杭除中国民营企业 500 强数量略高于鄞州外，在上市企业数、主营业务收入超 10 亿元企业、中国（省）名牌数等方面，与其他两地差距明显。余杭主营业务收入超百亿企业依然没有，更缺乏如万向、海亮、雅戈尔、奥克斯等品牌知名度高、带动力强的大企业。（见表 1）

对外经济。2007—2011 年，外贸依存度（自营出口占 GDP 比重），鄞州为三地之首。余杭实际利用外资年均增长率为 32.9%，增长率全省第一，萧山为 11.5%，鄞州出现 3.3%的负增长。然而，余杭进出口总额及出口总额均不及萧山、鄞州的一半，进口总额占比更低。（见表 2）

表 1

区域	2011 年上市企业数：家	2011 年中国民营企业 500 强：家	2011 年中国名牌（省名牌）：件	2011 年 10 亿元以上规模企业：家	2011 年规模以上企业工业产值：亿元
余杭	5	5	3（36）	12	1289.8
萧山	24	18	22（97）	57	4553.2
鄞州	13	3	17（81）	18	1826.6

表 2

区域	2011 年实际利用外资：亿美元	2011 年出口总额：亿美元	2011 年进口总额：亿美元	2011 年进口占进出口总额比例	2011 年外贸依存度
余杭	6.08	43.22	5.07	10.5%	37.8%
萧山	8.08	89.84	53.43	38%	40.1%
鄞州	3.81	95.8	31.8	24.9%	65.5%

3. 投资环境

政务环境。三地均已建立区行政服务中心、网上行政审批系统，并全面推行阳光政务。2008 年开始，萧山、余杭对投资本地企业实施免费行政审批代办服务，鄞州则自 1996 年始即对外资企业进行一条龙式的审批服务。

创新环境。萧山高新技术企业产值处于领先地位，而鄞州科技经费支出水平为三地之首。鄞州把专利列为镇乡（街道）工作目标管理考核和科学发展竞赛的重要指标之一，2011 年鄞州专利申请和授权数蝉联全省第一，是目前我省首个年度专利授权量超万件的县（市、区）。近几年，余杭加快创新环境建设，特别是依托未来科技城实施国家“千人计划”方面成效较大。2011 年获得全国县市科技进步考核先进集体荣誉，连续两年获得党政领导科技进步目标责任制考核省、市优秀。（见表 3）

表 3

区域	2011 年专利授权：件	2011 年科技经费支出：万元	2011 年高新技术企业产值（新产品产值）：亿元	2011 年国家高新技术企业：家	R&D 经费占 GDP 比重（2010 年）	2011 年国家“千人计划”：人
余杭	3880	29810	389.04（308.49）	157	1.64	9
萧山	4068	33784	714.74（988.04）	187	2.15	3
鄞州	12563	46112	390.7（478.9）	196	2.10	1

固定资产投资。2007—2011 年，萧山在累计固定资产投资总量上超出其他两地，但房地产开发投资绝对值和占比均最小，余杭、鄞州这两项数值均大致相当（见图 6）。其中，余杭近两年的固定资产投资年均增长较快，2011 年的固定资产投资总量在全省各县市（区）中排名仅次于萧山。

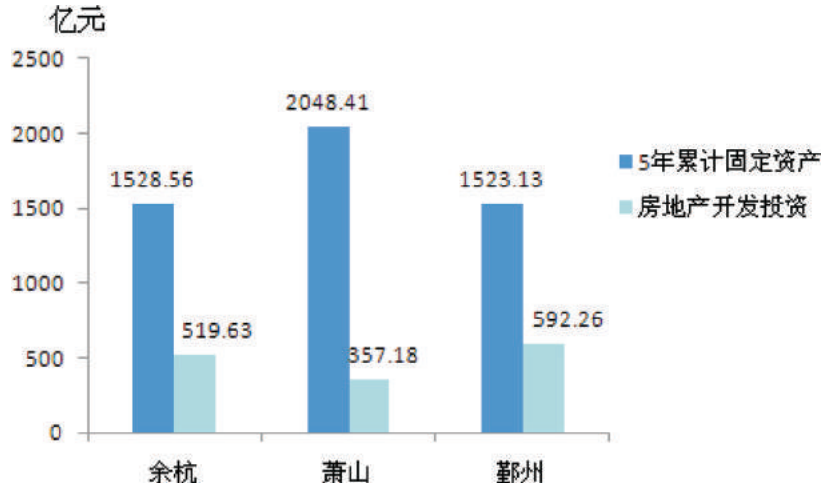


图 6　5 年累计固定资产投资（房地产开发投资）

（二）城乡发展。

1. 城市化水平。萧山、鄞州的建成区面积相当，余杭约为萧山、鄞州的一半，城市化率分别为62%、66%、68%。萧山、鄞州的城市化水平自上世纪末开始快速上升，余杭则自 2007 年前后呈现出飞跃式发展的趋势。（见图 7）

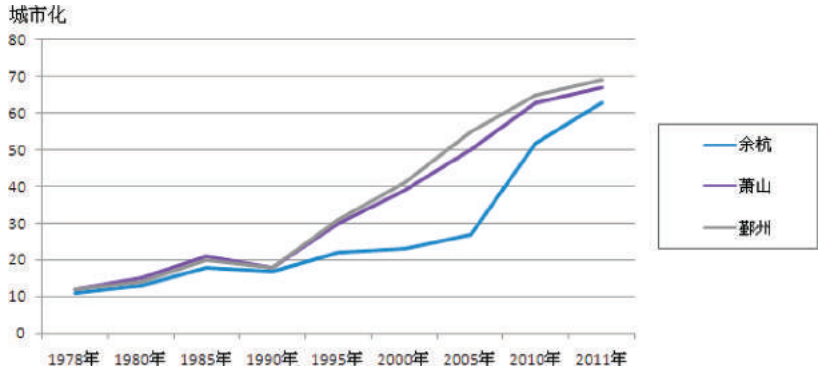


图 7　余杭、萧山、鄞州 2007—2011 年城市化水平

2. 人口集聚。萧山、鄞州城市人口总体集中程度较高，萧山户籍人口和外来人口均为三地之首。余杭非农人口占比最高，城市集聚人口的活跃程度低于萧山、鄞州（见表 4）。

表 4

区域	户籍人口：万	非农业人口：万	外来人口（登记在册）：万
余杭	87.67	46.39	66.88
萧山	122.87	50.65	93.91
鄞州	82.21	28.17	77.56

3. 城乡统筹。2010年，鄞州城乡统筹发展水平位居浙江省第一（连续四年），余杭第二，萧山第四。余杭除农村居民人均住房面积外，城乡居民可支配收入、城乡人均生活消费性支出、城乡居民储蓄余额（人均）、社会消费品零售总额（人均）等指标均低于萧山、鄞州，且差距有拉大趋势。从一般性公共服务支出、社会用电量、建成区面积、城市绿化率、实有道路面积、公路通车里程、公路客货运量等指标看，余杭也稍逊其他两地（见表5）。

表5

区域	城镇居民人均可支配收入（人均生活消费性支出）：元	农村居民人均纯收入（人均生活消费性支出）：元	城乡居民储蓄余额：亿元（人均存款余额：元）	社会消费品零售总额：亿元（人均消费品零售：元）	城镇居民人均住房面积（农村）：平方米
余杭	32473（21962）	17951（14995）	538.88（61467）	210.08（23962）	32.8（73.9）
萧山	36278（22556）	18398（15381）	901.54（73371）	336.98（27426）	40.12（78）
鄞州	36734（23937）	18631（11851）	611（74331）	269.59（32797）	33.83（47.4）

区域	一般性公共服务支出：万元	社会用电量（工业用电）：亿千瓦时	建成区面积：平方公里	建成区绿化面积：公顷	公路通车里程（高速）：公里
余杭	109806	66.31（46.91）	44.54	1629	2179.26（88）
萧山	121134	174.77（148.33）	77	2935	2295.57（75）
鄞州	139027	69.35（50.82）	80	1058	1870（118）

（三）社会建设。

1. 民生事业。从指标上看，余杭在居民就业、基本医疗保险等方面占优，其他指标与萧山、鄞州相比尚有一定差距。三地民生事业近几年均有较大发展，各有优劣势。余杭在杭州七县（市、区）生活品质评价指标体系和全面建设小康社会实现程度综合测评中均名列第一。萧山加速公共服务均等化发展，教育、医疗卫生、体育、广电等各项社会事业建设取得较好成绩。鄞州在全省率先实施城乡十二年免费教育、老年人及残疾人生活补助、城乡低保并轨等政策，学前教育走在全国前列（见表6）。

表6

区域	失业率	教育支出：万元	每千人医生数：人	医疗机构：家	卫生技术人员：人	居民基本医疗保险参保率
余杭	2.92%	174421	2.22	333	4614	99.7%
萧山	3.05%	221791	2.58	725	9105	96.2%
鄞州	3.1%	202573	3.16	482	6744	98.48%

2. 文化建设。余杭文化建设成就主要表现在文物考古工作、非物质文化遗产保护等方面，被评为“全国文物工作先进区”。萧山充分发挥“政府主导、企业支持、市场运作、群众参与”模式的作用，不断完善公共文化服务体系，推进基本公共文化服务均等化，各类文化基础设施明显提高。鄞州公共文化服务建设全省独树一帜，为全国唯一一个县（市、区）级国家公共文化服务体系创建示范区（见表7）。

表 7

区域	2011 年剧场、影剧院数：个	2011 年公共图书馆图书总藏量：千册	浙江省首批文化强镇（2011 年）：个	省级文化示范村、社区拥有数（截至 2011 年底）：个	市级文化示范村、社区拥有数（截至 2011 年底）：个
余杭	5	571	1	5	20
萧山	——	956	2	7	19
鄞州	12	1019	1	3	—

3. 法治水平。余杭、萧山、鄞州三地法治水平大致相当，各有优势与特色。余杭在中国内地首创“法治指数”，被评为首批“全国法治县（市、区）创建活动先进单位”，并获得“全国平安建设先进区”“全国村务公开民主管理示范单位”等荣誉称号。萧山深入发展和谐劳动关系，制定出台全国首个《企业和谐劳动关系（试行）标准》，积极构建大调解、大防控体系，连续六年荣获浙江省“平安区”称号。鄞州着力构建社会治安打防控一体化系统，加大外来人口管理服务力度，实现省平安区创建和省社会治安综合治理“六连冠”，连续两次荣获省委省政府颁发的“平安鼎”。（见表 8）

（四）共时比较结论。

虽然在改革开放初期，三地基本处于同一起跑线上，如今也位于浙江省区域发展第一方阵内，同处于以城市化、工业化两轮驱动为模式、以投资拉动型为特征的工业化中后期[5]（见表 9）。但经过三十年的发展竞争，余杭总体发展水平落后于萧山、鄞州已是不争的事实。

表 8

区域	2011 年执业律师人数	2011 年成功调解各类矛盾纠纷：件（成功率）	2011 年法院结案率	2011 年年法院共审结刑事案：件	2011 年各类安全生产事故：起	省级民主法治村、社区（截至到 2011 年底）：个	全国民主法治村、社区（截至到 2011 年底）：个
余杭	102	17480（99.5%）	99.7%	1568	637	11	1
萧山	178	12010（97.1%）	98.6%	2125	953	11	2
鄞州	64	29387（99.89%）	99.2%	1486	588	13	2

表 9（均为 2011 年数据）

地区	人均 GDP：美元	城市化率	霍夫曼系数
余杭	13036	62%	0.9501
萧山	18297	66%	0.9501[6]
鄞州	17913	68%	1.03

在经济实力方面，萧山在经济总量的绝对值上进一步扩大领先优势，第二产业一枝独秀，本土龙头企业、规模以上工业、开发区建设均处领跑地位，地方财政收入占财政总收入比重最低。鄞州外向型经济依存度最大，第二产业占比最高但总量不及萧山，规模企业与余杭相当，与萧山差距明显；在高新企业发展和科技创新投入方面独具特色。余杭区经济总量绝对值最低，5 年来增长率最低，第

三产业占比最高但总量最低，土地财政占财政总收入比重最高，过于倚重房地产等行业，特别是重出口轻进口，用于产业转型升级的机械装备、管理技术、高新产品进口比例与绝对值为三地最低，新兴产业规模和工业产值远低于萧山鄞州，已暴露出实体经济后劲不足、产业转型升级滞后的弊端。

在城乡发展方面，5 年来，三地城市化率增长迅速。萧山城市户籍人口和外来人口总数均居三地之首，这也映射出萧山较为发达的经济基础。鄞州城乡统筹发展水平三地最高，但农业人口绝对值和总人口占比均居三地之首。余杭近 5 年城市化率增长最快但城市化水平为三地最低，地区间人口集聚发展不平衡，公共设施和公共服务供给不均等。

在社会建设方面，三地各有特色。余杭在民生事业整体水平上与萧山、鄞州相比存在一定的差距，且人均收入增长率低于财政收入增长率，相对忽视文化建设，对当地文化的传播和教育的投入均落后其他两地。

二、三地区域发展竞争力比较分析

区域竞争优势由比较优势和创新优势组成。其中比较优势赋予区域发展以特色，是基础；创新优势则突出了区域发展的内生能力和主观能动性，为主导。

（一）三地区域比较优势分析。

体现一个地区特色的比较优势包括区位环境以及在长期的发展中形成的文化因素、产业基础等。从比较优势上来看，余杭萧山鄞州三地除一些个性化差异外，都具有毗邻主城区的区位优势，深厚的人文底蕴，经济基础相当，产业结构类似，区域发展基础不相伯仲。

1. 区位优势。

三地均位于浙江省东北部区块，毗邻主城区[7]，接受主城区辐射，平原面积占比较大（除鄞州外），矿产资源少，自古农业发达，工业发展具有较好的土地基础（见表 10）。

表 10

地区	总面积	平原面积（总面积占比）	机场	海港	高铁
余杭	1228	857.78（69.9%）	无	无	有（2009）
萧山	1420	909（66%）	萧山机场	出海码头	有（2012）
鄞州	1346	528.54（39.2%）	宁波机场	象山湾港区鄞州段、临近北仑港	有（2012）

萧山以钱塘江为界，靠绍望杭，拥有钱塘江出海口又为萧山海洋经济发展提供了条件。上世纪五六十年代围垦造田运动使萧山版图向外拓展三分之一。1996 年萧山沿钱塘江三镇（72.02 平方公里）被划归杭州市。鄞州（鄞县）呈现三面环抱宁波城区的态势，但在 1996 年之前一直面临有县无城的尴尬局面。毗邻北仑港。余杭的地理环境与鄞州较为类似。与鄞州不同的是，余杭区域面积与主城区相比为 2∶1，683 平方公里的杭州老城区区域面积决定着其需更长时间消化自我空间[8]。1996 年，余杭所辖下沙、九堡、三墩（共 181 平方公里）划归杭州市区，与以农业为主的萧山划出的三镇不同，此三地均为相对发达的工业区块或城镇区块，这较大影响到余杭今后的城市化和工业化进程。中心城区临平偏于东北一角的区位则制约了其对余杭其他地区的经济辐射。大部分镇街尚在杭州绕城高速圈之外，在 2008 年建成的沪杭高铁余杭站，仅临平副城地区享受到便利，高铁优势尚不明显。

2. 人文底蕴。

三地同属吴越历史文化圈。其中余杭属于杭嘉湖亚文化圈，萧山、鄞州则属于宁绍亚文化圈[9]（在这一亚文化圈内，具有 2011 年浙江县域经济前十强中的 9 位，除余杭外）。

萧山自古具有“喜奔竞，善商贾”的民风特点。但与杭州处于不同亚文化圈因素导致萧山与杭州之间的认同感较差，致使萧山产城建设相比鄞州、余杭更具独立性。鄞州海洋经济文化传统悠久，在宋代时宁波[10]即是世界首屈一指的贸易港口，外贸经济自古发达。相比萧山、鄞州两地，余杭民风更为保守。余杭所属杭嘉湖亚文化圈多平原水乡，吃苦耐劳、包容性强是这一地区百姓的特点，四平八稳的运河文化也造成该地区人民有着小

成则满、小富即安，缺乏敢创敢冒精神的惰性。

3. 经济基础。

在 1978 年，余杭、萧山、鄞州三地工农业总产值大致相当，分别为 4.3 亿元、4.74 亿元和 2.6 亿元，且农业产值绝对值均超过工业产值。1979 年起，各地先后实行经济体制改革，生产力得到新的解放，工业产值才陆续超越农业产值。三地中余杭农业优势明显，在其发展史上一直突出农业基础地位，曾为全国商品粮基地县，农业总产值连续多年居三地之首，农业耕保率最高达到 96%[11]，萧山工业基础最为扎实，工业比重占据产业结构的半壁江山。鄞州前期由于有县无城原因，城市建设和第三产业发展长期落后其他两地。

（二）三地创新优势比较分析。

由于交通、通讯技术和国内外贸易的发展，以及替代性资源的增多，以基本要素（如土地）为代表的比较优势在经济发展中的作用逐渐下降，而科学技术、知识经济的发展，使政府组织、人才、信息网络等高级要素作用持续上升。改革开放后，三地发展大致经历了四个阶段，三地均能根据内外环境变化，结合自身比较优势，创新体制机制，形成区域创新优势。

1. 乡镇企业发展阶段（1978—1987 年）。

这一时期三地以推广家庭联产承包责任制和发展乡镇企业为主要创新形式，萧山确立以工业为重点的发展模式，鄞县则依托宁波着力发展外向型经济，余杭则利用比较优势，引导工业配套农业生产，类别集中于建材、食品加工、支农机械等行业。这一时期三地第二产业类别均集中在 4、5 个领域。

2. 民营经济腾飞阶段（1988—2000 年）。

这一时期三地以企业体制改革、发展特色经济和兴办经济开发区为主要创新形式。1992 年后，三地加快产权制度改革，注重对本土民营企业和品牌的培育，以一厂一策等扶植方法支持企业发展；兴办各级开发区，在不具备比较优势的基础上，创新发展特色产业群，如萧山化工、汽配等。同时，三地挖掘提升地方文化精神，针对城市化快速发展和外来人口的集聚，不断创新法治建设和社会管理。

萧山率先开始城市化建设和国家级经济开发区布局。在 1996 年建设杭州萧山国际机场，成为浙江空域地理中心，为今后萧山发展空港经济，打造大江东新区打下坚实基础。当地政府特别注重对萧山精神的提炼和弘扬，最终形成以“奔竞不息、勇立潮头”为特征的萧山精神。鄞县从 1994 年开始规划三开发区环抱中心城模式，开启城市建设新纪元，第二产业和第三产业得到长足发展。余杭在上世纪九十年代提出了“合力拼搏、务实争先”的余杭精神。为支持城市发展，余杭政府通过经营土地资源积累建设资金，土地财政开始占据地方财政重要地位。

3. 产城融合起步阶段（2001—2007 年）。

这一时期三地均选择工业化城市化两轮驱动模式，探索产业都市发展新模式。萧山城市化发展建立在工业化基础之上，并逐步探索外来务工人员集中管理等社会管理机制。在产业发展上，萧山、鄞州有意识地进行产业转型升级[12]，特别是萧山将纺织业等传统产业，通过上下产业链的不断延伸、创新和重构，转化为战略性新兴产业，产业类别也扩展到含高新技术产业在内的 10 类左右。鄞州及时调整发展战略，承担了宁波新的都市中心、商业中心的功能定位，在开发区的建设上率先采用产业导向开发区建设模式，以“求实、敢为、争先”的鄞州精神为引领，加快对文化、教育的投入，全力建设创新型城市。而宁波机场的建成、杭甬高铁的建设为鄞州的腾飞奠定了良好的基础。同一时期余杭实施了“再造余杭”工程，并逐步提炼了以良渚文化为核心的“原创、首创、创新、和谐”的余杭精神。为推进城市化建设和配套杭州城市发展，临平以及沿主城区的老余杭、良渚、乔司等地房地产业发展迅速，这也进一步刺激了其对土地财政的依赖性。

4. 金融危机时代发展阶段（2008 年—今）。

这一时期三地着力推进区域科技创新系统建设和产城融合。萧山已初步形成五大传统产业与五大新兴产业齐头并进的局面，经济转型升级成效初步显露，汽车制造等重化工业比重逐步加大。鄞州的城市化进程对工业化产生倒逼效应，2008 年开始，主动对作为支柱产业之一、能耗强、污染大的铸造业实行梯度转移，并进一步加大对高新产业和商贸物流业的投入力度。余杭区在这一时期突出城市化引领战略，城市化率得到显著提升；同期实施以未来科技城（海创园）为代表的人才核心战略和产城融合创新平台。

（三）三地区域竞争力评析。

区域竞争能力取决于比较优势和创新优势的有机结合。三地在改革开放 30 多年里，有效避免了比较优势相对不明显的劣势，探索出一条适合本区

域发展的新路径。以下将从形势预判、发展模式选择、战略执行等角度对三地区域竞争力进行评析：

1. 形势预判。三地均能根据国内外形势和宏观政策变化，及时调整区域发展战略部署。萧山、鄞州在这方面更胜一筹，特别是在民营企业腾飞阶段和产城融合起步阶段，对民营企业、品牌培育和产业转型升级时机把握更强，成效初步显露。改革开放后，余杭虽也能抓住各时期发展机遇，但抢抓发展机遇的重点不够准及力度不够大，表现为“慢一拍”状态，落后于萧山、鄞州 2—3 年左右。对杭州市主城区的发展形势预判不足，这直接影响到该地区战略规划的选择。但在新一轮的国家人才战略中拔得头筹。

2. 发展模式选择。在过去三十年，三地都注重突出政府在体制改革、产业导向、企业培育、文化建构、民生事业、环境建设中的引领作用。萧山坚持工业主导地位，整合相关资源推进产业化和城市化进程；近年来在比较优势的基础上，推进产业创新，纺织、汽配、钢构等特色产业竞争优势明显。鄞州则配套宁波城市发展，以质量系统引领都市化、产业化建设，以都市化倒逼产业实现转型升级，大力发展现代服务业。余杭在产业发展和城市建设中，强调配套发展模式。前期坚持农业生产的基础地位，本土工业、第三产业配套农业发展。90 年代后期开始主动接受杭城辐射，但配套杭州城市发展部署缺乏延续性，由于有三墩、九堡、下沙等“肥肉”划归主城区的先例，此后在与主城区接壤地区的基础设施投入上就畏手畏脚。由于比较优势原因，相比其他两地，余杭对土地财政依赖性更强，房地产业、建材业在今后一段时间仍将是余杭发展的支柱之一。

3. 战略执行。在过去三十年，萧山坚持工业主导地位的战略延续性更强，但在与杭州文化融合上，显得相对不足，因此身份认同与文化认同也是困扰萧山进一步融入杭州都市圈的重要因素。鄞州在中心城市建设开始后坚持以都市化推进产业化发展模式。余杭一直在偏重工业化或偏重城市化之间摇摆，不能一以贯之，重复性建设问题突出，尚未真正找到产城融合之路。在引导块状经济建设和产业技改升级方面落后于萧山、鄞州，失去了先发优势。相比萧山、鄞州强化文化精神的社会建构作用，余杭对传统文化的挖掘和提炼不够深入，文化产业发展、余杭精神宣传与社会建构未能形成有机统一，文化建构配套措施不健全，缺乏开拓创新、主动进取的社会氛围。

三、提升余杭区域发展核心竞争力的建议

与萧山、鄞州相比，余杭除在民生事业、法治建设、高端人才引进等方面略胜一筹外，其他方面特别是产业化和城市化建设中偏重比较优势，创新优势相对不足，区域发展存在着结构性低效问题。提升余杭区域发展核心竞争力应坚持高端人才发展战略，突出本土比较优势的经济市场价值，大力推进特色产业创新、发展模式创新和人文精神创新，走集聚发展的路子。

（一）夯实实体经济基础推进产业转型升级。

随着刘易斯拐点[13]的到来和人口红利的逐渐消失，未来的经济增长源泉只能来自创新、技术进步和劳动者素质提升等方面促成的全要素生产率的提高。在浙江推进由块状经济向集聚经济转型，着力发展海洋经济的背景下，区委区政府确定了“发展实体经济，打造产业余杭”的战略部署。与萧山、鄞州不同，当前余杭区块状经济优势不明显，产业转型升级相对滞后，因此此时选择发展实体经济更为必要，依靠技术创新提升劳动生产率也更为关键。

一是打造产业发展大平台。以“四城一基地”为平台，抓好区域产业结构转型，引导周边区域（含村级集体经济）产业布局，发展地区特色产业，打造余杭集体品牌。在不具备发展海洋经济比较优势的基础上，重点发展先进设备制造等特色产业。争取实现余杭经济开发区和钱江经济开发区的区域联合和错位发展，推进现有工业园区提升改造，优化调整“三区八园”和专业小城镇的主导产业，提高标准，严把项目入园门槛关。同时，借鉴萧山、鄞州经验，通过扶强措施选择培育一批发展潜力大的中小企业。以参股或其他支持方式，加大对小微企业的创新投入。特别是对老板集团、南方泵业等成熟企业，以打造发展整体平台引导企业对上下产业链进行延伸、创新和重构，实现传统产业向战略性新兴产业的跨越。

二是加强产业发展大合作。在确定各产业平台战略性定位的基础上，趁外部需求降低的时候，一方面有针对性地加大招商引资引智力度，加强对世界 500 强等企业航母、竞争性强的高新企业、大企业的研发中心等大项目、优质项目的引进力度，并依靠制度设计，力图避免外部植入企业与当地经济社会契合度不高、对本土企业产生挤出效应和当边际报酬递减时资本外移等弊端；另一方面积极淘汰

落后产能，加速产业结构重组，努力优化区域经济结构和“3+1”现代产业体系。以未来科技城为主体，继续深入实施海外高层次人才“千人计划”，创新人才引进培养机制，发挥人才战略引导创新环境建设的优势。积极探索民营资本利用方式，引导浙商投资余杭，切实缓解民营企业“融资难”问题。主动联手临安、海宁、桐乡、德清等毗邻区域，推进省内区域的全面合作，整合优势资源，借鉴绍兴—萧山纺织业集群模式，探索余杭海宁桐乡现代纺织业等合作途径。利用浙江大学—余杭区校区战略合作平台，借鉴斯坦福—硅谷模式，打造“学术—工业综合体”。鼓励本土大学生自主创新创业，设立大学生创新基金和创业基地，以财政支助、股份合作的形式支持学生创业。

三是健全产业发展大支撑。作为目前杭州地租市场“洼地”的余杭区，在未来几年，城市化的快速发展以及与主城区的无缝对接可能会带来诸如高房价、高地价、更长交通时间、生活质量降低等“集聚不经济”现象，并由此引发人才外流、中介等配套服务成本过高等现象[14]。因此需要政府在为引进产业提供各类优惠政策的同时，发挥好宏观调控职能，控制地租房价的非理性增长，着力培育健全的中介、就业培训等配套服务性市场，加快人才房、保障房的建设进度；优先发展文化创意、现代物流、电子商务等生产性服务业。

（二）创新产城融合模式推进城乡统筹发展。

产业是城市发展基础，城市是产业载体，两者不可分割、互相影响。“产城融合”是城市发展的理想状态，是新城市主义的精髓，其要义在于把产业和城市看作一个良性互动的有机整体，协调“产”“城”关系，形成以产兴城、以城促产、协同共进的良性发展状态。探索产城融合新模式，以产城融合推进城乡统筹发展，以新型城市化带动新农村建设。

一是依托产业平台推进产城融合。当前，依托“四城一基地”等产业平台建设新城，实现产业化城市化协调发展已成为共识。整体规划区域发展，创新产城融合建设体系，在条件允许下，可选择突破小城镇向小城市发展的单一模式[15]，重点打造大临平城区、产业新城等都市中心，围绕中心城区合理规划布局产业园区，配套发展周边专业化小城镇，逐步形成“产业园区（专业化小城镇）+现代物流+都市区”的产业新城格局，实现地方化经济效益和城市化经济效益最大化[16]。围绕产业新城建设，扩大现有经济权限，下放部分社会管理权限，进一步推进行政审批制度改革，创新产业项目并联审批模式，加速网上审批系统建设，除省市级审批事务外，逐步实现审批不出新城（组团）。加速完善交通设施，发挥高铁优势，在产业新城之间及产业新城与高铁站之间建设快速公交线。

二是统筹推进城乡区域高效发展。全面总结评估“一副三组团”发展模式，以产城融合重点区块为核心，分层次分时序推进余杭城乡集聚高效发展，对相邻区域如临平、塘栖之间，注重个性化发展和互补性建设。实施城区功能化完善、新城产业化开发、新村特色化建设，促进城乡统筹融合，推进中心城区、产业新城、专业镇街、特色村（社区）“四级联动”、梯度化层级化的发展格局，促进城乡发展从规模扩张向内涵提升、从城市带动向城乡联动、从改善环境向优化生态转变。加大财政转移、项目扶持力度，实现公共设施和公共服务向乡村延伸，探索城乡平等的要素交换系统，助推“美丽洲精品村、清洁余杭重点提升村、中心村”建设。加强城市综合管理功能，进一步调整理顺城市型街道体制，大力帮扶西部镇村发展，促进城市化与新农村的有机互动。

三是培育新税源降低土地财政依赖度。由于比较优势原因，余杭土地财政在今后较长一段时间还将发挥积极作用。但在当前如火如荼的产业新城建设中，应严格控制城市无序扩张，强化土地集约利用，实现土地财政依赖度的软着陆[17]，形成土地财政利用的科学性、长期性和可持续性。要努力优化地方财政收入结构，加快发展实体经济、服务型经济和税源经济。依靠新税源的培育和新产业的崛起，化解地方债风险与房地产业泡沫。在上收国有土地经营权限到区级政府基础上，加强对集体土地的使用指导，健全土地监管体系，主动抑制土地财政谋利冲动；从土地出让收入、农村集体建设用地流转收入中，提取一定比例的资金建立土地收益储备基金，该部分资金当年不能动用[18]；调整镇街一把手考核体系，加入土地集约化利用水平因子。

（三）建构余杭精神体系推进社会管理创新。

余杭已进入经济转型和社会转型的关键时期。由经济快速发展积累的各类矛盾凸显，旧的增长机制和发展模式无法有效应对所形成的系统性风险加大，必须更加注重社会建设。要把建设具有公民理念的福利法治社会作为社会建设的目标。特别是不仅要实现土地的城市化，更要实现人的城市化。

一是建构“余杭精神”。余杭有如此深厚的文化底蕴，应当做到文化自觉、文化自信、文化自强。以文化体制改革为契机，结合“全力攻坚三大重任，共创和谐幸福新余杭”宣传实践活动和“我们的价值观”大讨论活动，引导社会建构以良渚文化、运河文化为核心的新时代“余杭精神”，重点引导培育开拓创新、敢于进取、鼓励尝试、宽容失败的社会氛围[19]。推进良渚遗址申遗工作，打响“余杭良渚”品牌，建立健全含考古发掘、人文研究、文创产品生产、市场推广在内的产学研综合体系。把握系统工程思维，健全文化建构社会配套机制，以大文化的理念统筹推进产城融合、法治建设、人才培养等工作的深入开展，潜移默化地改变余杭人小富即安、缺乏敢创敢冒精神的性格弊端。

二是创新社会管理。提升“法治指数”在推进服务型政府建设和打造余杭区域创新优势的实践价值。综合考虑目前社会管理的承受能力和即将到来的人口集聚环境，从“稳控为主”向“服务为先、治本为先”转型，培育社会公共组织，鼓励社会管理服务的公民参与，提炼各地成熟的社会管理经验，提升余杭法治水平。强化社会协同管理，根据各地实际情况完善党的建设、综治工作、便民服务等平台，避免出现“一刀切”局面[20]。在城乡统筹发展大局下解决土地征用、拆迁安置、历史违章建筑等相关问题，充分考虑到拆迁户特别是需整体搬迁的村、社区长远利益，在乔司商贸城等产业新城建设的过程中，同步考虑新居民未来集聚区规划、建设、服务配套工程。

三是推进民生事业。多渠道增加群众实际收入，实现区域综合竞争力提升和人民生活水平提升的双重目标。完善公共服务体系，推进教育卫生事业改革发展和城乡居民社会保障体系建设。创新自主创业扶持机制，加快技能培训项目、公益性岗位开发建设。健全人才引进机制，吸引更多高素质的、有技术专长的外来人才加入到余杭区域发展大潮中来，实现“新余杭人”培育与城乡统筹发展互进。提升环境质量和生活品质，进一步转变经济发展方式，推行清洁生产，发展循环经济，自觉地以生态文明理念谋划发展、推进工作，努力打造生态和谐宜居家园。

课题组成员：占张明、罗生标、陈华杰、单　凯、薛李林、郑亚萍
执　　笔：占张明、陈华杰、单　凯

参考文献：

［1］本课题已获得2012年浙江省党校系统“建设物质富裕精神富有现代化浙江”理论研讨会二等奖。在此，对余杭萧山鄞州区委政研室等部门及兄弟党校的大力支持和帮助一并致谢！

［2］本课题为总课题，在此基础上，还将分别就三地经济、社会、文化、生态发展等子课题作进一步深入研究。

［3］萧山2006年生产总值（GDP）699.81亿元，2011年余杭738.17亿元，如按可比价格计算，余杭2011年尚不及2006年的萧山。

［4］“一心三区七新城”：萧山中心城区、大江东产业集聚区、浦阳江生态经济区、航坞山经济区、钱江世纪城、湘湖新城、江东新城、临江新城、空港新城、瓜沥新城、临浦新城。

［5］由钱纳里分类和霍夫曼系数计算所得。其中人均GDP反应国民收入，城市化率反应人口聚集程度，霍夫曼系数≈1表示从工业内部结构上看，三地处于重化工业化中的高加工度产业主导阶段。

［6］因各区县统计数据的缺乏，此处萧山、余杭数值由杭州市的轻重工业数据计算所得。

［7］主城区城市化进程对市郊区县有正负影响。主城区的辐射必然会带来沿主城区带附近地区发展的正影响；同时也存在着与市郊区县争夺发展资源等负影响。

［8］相比之下，鄞州面积约为宁波市区的6.5倍。宁波市中心城区较小的面积（215平方公里，2006年）决定其城市发展会相对较早地向鄞州扩展。

［9］根据明代地理学家王士性的浙江文化区域研究。

［10］宋朝时宁波州府即在今日鄞州。

［11］到21世纪初，余杭的农业耕保率仍然维持在85%左右的高位。

［12］如鄞州以打造质量系统引领都市化、产业化建设，以都市化倒逼产业实现转型升级。自2003年以来，连续9年出台经济发展1号文件，以“双优战略”和“双高工程”重点打造高新企业中心。

［13］在上世纪50年代，美国著名经济学家刘易斯提出了“二元经济”理论。他认为，发展中国家的经济发展是劳动力和其他资源由传统农业部门不断向现代部门转移的工业化过程。随着农业部门的剩余劳动力向非农部门的逐渐转移，滞留在农业部门的剩余劳动力越来越少。剩余劳动力转移完毕之日，就是所谓的“刘易斯拐点”到来之时。

［14］目前国内的中关村等一些高新产业基地已暴露出“集聚不经济”症状，高昂的生产生活成本和不健全的配套服务网络，造成众多中小企业外逃现象。

［15］小城镇向小城市发展是地方经济、人口集聚的必然结果。但与都市经济相比，该模式存在着土地等资

源浪费问题，特别是当相邻的小城镇都具有发展小城市的内在动力时更是如此。

［16］地方化经济主要指同一行业或一组密切相关的企业，由于集聚在一个特定的地区，通过产业功能联系所获得的外部经济，具体表现为一镇一品、块状经济模式。城市化经济是指由城市区位所获得的优势，包括接近市场和劳动力、便利的交通、金融和商业服务等。鄞州区采取的“中心城区＋产业园区”模式即较好地形成三个产业园区的块状经济和中心城区配套服务产业集聚发展格局。

［17］当前我国各地土地财政依赖与无序城市化存在着恶性循环趋势。而土地财政的真正恶果不仅是财政风险，更主要是可能导致城市化进程的不可持续。

［18］当前香港采取的土地收益储备基金模式，对均衡调节土地财税激励，弱化各方拉升土地财政的不良冲动，促进土地资源的均衡利用，实现年度预算平衡均有积极的效果。

［19］如为鼓励社会敢于创新，鄞州特别规定对于特别紧缺和急需的创业项目，如果引进人才首次创业，在三年内失败，但还想再次创业，将由相关部门和有关专家帮助创业者总结教训，分析失败原因，进行进一步评估，确实具备再扶持价值的，将给予不等额度的二次资助。

［20］余杭各地区经济发展不平衡，外来人口集聚情况不同，社会管理工作环境不同。如仅乔司胜稼村、三角村等外来人口数是本村户籍人口的十余倍，是西部几个中心集镇户籍人口数的总和。

余杭区临平副城中心区交通“两难”综合治理研究

Study on Comprehensive Management of Traffic “Dilemma” in Downtown Area of Linping Sub-City in Yuhang District

杭州城市学研究理事会余杭分会秘书处

摘要：临平副城中心区——临平镇，基础是个历史已逾千年的江南小镇，现已成为杭州主城区三大副城之一、区域中心。历史形成的背山面水的城市布局、狭小的区域面积、不断膨胀的人口密度、集中的城市功能、缺乏的道路资源，决定了它已无法适应随着经济社会发展而出现的机动化出行需求的爆发式增长，引发了行路难、停车难问题。通过研究分析认为，交通基础设施先天不足、骨架路网存在结构性缺陷，承载过多过强的城市功能、区域交通需求过大过于集中，公共交通竞争力不强、公交分担率不高，静态交通结构失衡、停车泊位缺口大，现代交通管理能力滞后、市民文明出行意识淡薄等原因是造成交通“两难”的原因。提出了调整优化城市建设规划，疏解中心区的功能和人口；加强交通基础设施建设，继续完善路网结构；优先发展公共交通，提高公交分担率；推进路外停车场（库）建设，缓解停车难矛盾；加强交通管理，建立智能交通系统；提升交通参与者素质，保障良好道路交通秩序等六个方面的解决对策。本课题对相同类型的小城市解决或预防类似问题具有典型意义和现实意义。

Abstract: As a small town in the south of the Yangtze River with over a thousand years of history, the downtown area of Linping Sub-City-Linping Town has become one of the three sub-cities in Hangzhou main city area and a regional center. Restricted by the urban layout backing the mountain and facing water determined by the history, the small region's area, expanding population density, concentrated urban functions, shortage of road resources, it can no longer adapts to the explosive growth of motorized travel demands appeared along with the economic and social development, thus resulting in huge difficulty of travelling and parking. It is studied and analyzed that the causes resulting in the traffic “dilemma” include weak basis of transportation infrastructure, structural deficiencies of the skeleton network, too much and too

strong city functions borne, too large and too concentrated regional traffic demands, weak public traffic competitiveness, low public transit share rate, imbalanced static traffic structure, large parking space gap, lagging modern transportation management ability, low civilized travel consciousness of citizens, etc. . Thus, solutions on six aspects are proposed against the traffic "dilemma", including adjusting and optimizing urban construction planning, decongesting function and population in the downtown area; strengthening transportation infrastructure construction, continuously improving road network structure; giving priority to the development of public transport and improving public transit share rate; promoting the construction of off-street parking (garage) to ease the parking difficulty; strengthening traffic management and establishing intelligent transportation system; enhancing quality of traffic participants and ensuring good road traffic order. The study of this subject has typical significance and realistic significance for similar small cities to address or prevent similar problems.

关键词：历史小镇；区域中心；交通"两难"；成因与对策

Keywords: historical town; regional center; traffic "dilemma"; reasons and countermeasures

临平副城位于余杭区东部，东与桐乡、海宁相连，北接德清，南与拱墅区、下沙副城接壤，西面是余杭区的良渚组团（图1）。

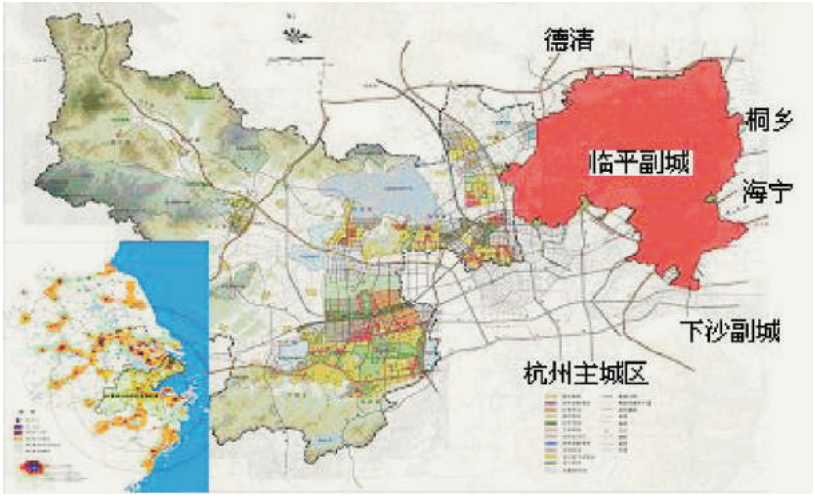


图1　临平副城区划图

临平副城是杭州三大副城之一，在建的杭州地铁一号线和沪杭高铁将在此实现"零换乘"，同时接受杭州和上海两大都市的辐射效应，在长三角地区具有区位、交通、生态、人文等四大优势，经济社会发展迅猛。一方面，人均GDP突破1万美元后，临平副城整体品位、知名度和人居条件等均有很大提升，被达沃斯高峰论坛评为"最具投资价值区""最具人文魅力区"，发展前景被十分看好；另一方面，由于"跑步"进入汽车社会，和京、沪、杭等大城市一样，遭遇到世界性难题——交通"两难"（行路难、停车难）问题的困扰。这些年，余杭区采取多种措施，在一定程度上使交通"两难"问题得到缓解。但如何预防和有效地遏制交通拥堵恶化趋势是本课题研究的主要内容。

因此，研究临平副城中心区的交通"两难"问题具有典型意义。临平副城中心区目前遭遇的交通"两难"，也是一般历史形成的小城市已经或即将面临的主要难题之一。若能采取有效措施进行综合治理，将是造福广大市民，优化生活环境，提升城市品位的大好事，有利于提升市民的幸福感，有利于和谐社会的创建，有利于提高城市效率，也有利于节能减排，创建资源节约型、环境友好型社会。

研究临平副城中心区交通"两难"问题具有现实意义。对临平副城交通"两难"问题展开研究，或许能为相同或相似类型的一般小城市如何缓解交通"两难"问题提供借鉴、参考。

一、临平副城中心区的特点和交通现状

临平副城中心区——原临平镇，于宋端拱元年建镇，至今已一千多年。南宋时期户口蕃盛，商贾繁华，这里已成为一个江南市镇。1961年4月起，为余杭县的县治所在，此后逐渐成为区域性政治、经济、文化中心。

临平副城中心区（通常指星光街以南，世纪大道以北，迎宾路以东，临东路以西这一区域）比较典型的特点，尤其是中心区主体部分（沪杭铁路以

北）的城区特点，决定了其与汽车社会的诸多不适应：

（一）背山面水的布局，受到制约的交通

与许多历史上形成的小城市一样，临平副城中心区在创建之初就选择了“靠山临水”布局，它的北面是临平山，南面是上塘河（清末民初修建的沪杭铁路沿上塘河并行而过）。这在 100 年前或许是一种优势，但在水运衰落、公路运输发达的今天却成为道路交通发展的制约性因素。沪杭铁路虽在上世纪 90 年代初往南移动，但南移距离不足百米，南北向道路延伸贯穿受铁路的影响尤为突出。

（二）区域范围狭小，人口密度较大

临平副城中心区的区域面积约为 5 平方公里，但集中了大量的人口。上世纪 80—90 年代建造的居民住宅大都集中在此区域内。近 10 年来，虽有相当数量的市民为改善居住条件而迁到新城区，但进城经商和外来务工人员又迅速“填补”进来，成为中心区的新居民，他们连同原先居住的市民，约有 5 万余人居住在这狭小的范围内，使这里的人口密度有增无减。

（三）城市功能集中，交通高峰压力大

十多年前，虽然按照城市发展规划，已经有意识地开始把一些城市功能逐渐移出中心区，但至今区政府行政中心、文化体育中心、金融、商业和学校、医院等主要公共服务设施仍集中在此区域内，每天早晚两个时间段，同时进出中心区的交通对流现象十分突出，给交通带来很大压力（图 2）。

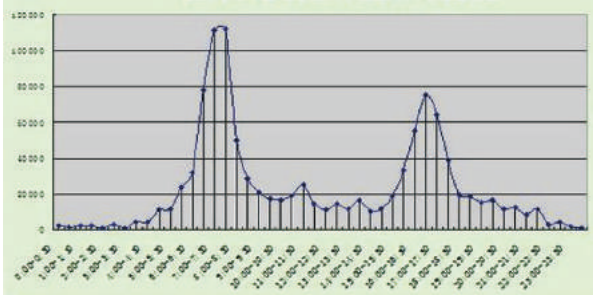


图 2　2010 年临平副城中心区市民出发时间时变曲线图

（数据来源：2010 年居民出行调查）

（四）辐射功能较强，交通需求增长快

随着入驻钱江、余杭经济开发区的企业增多和房地产业发展，带来了大量的外来人口。与 2005 年相比，2010 年临平副城人口增长了约 90%，市民出行总量增长了 118%。与中心区紧邻的海宁、桐乡、德清等县（市）的一些乡镇因远离其县治所在地，这些乡镇居民的购物、餐饮、娱乐、就医、商务活动，还有出行换乘，甚至购置住宅，也较多选择在就近的临平副城，更增加了交通的负担。

（五）交通资源缺乏，整治改造难度大

由于历史的局限，中心区的交通资源呈现出以下尴尬局面：小街里弄多，城市干路支路少；断头路、弯路、交叉口多，大小道路路幅小；机动车多，停车泊位少。另一方面，由于受到诸多方面的限制，改善交通基础设施，新建、拓宽道路和配置新的停车场难度又很大。

（六）公共交通发展快，公交出行热情低

近年来，在政府的大力扶持下，城市公共交通发展迅速，公交线路从 2008 年底的 32 条增加到现在的 60 条，公交车辆从 164 标台增加至 535 标台。由于受城市道路的限制，公交线路布局不甚合理，公交服务水平与市民期望值有较大差距，市民乘坐公交出行的热情较低。据调查，现状公交出行分担率仅为 7.79%，远低于大中型城市 30%—40%的水平，更低于香港的 79.8%。市民选择电动车、自行车、步行出行的较多，慢行交通需求占出行总量的 63.13%。

（七）区域经济发展快，汽车出行比例高

余杭市民生活富裕，小汽车已走入普通家庭，余杭区已进入机动化交通快速发展期，近几年汽车保有量年均增幅始终保持在 20%—30%（图 3）。经调查，与 2005 年相比，2010 年对道路交通影响最大的小汽车的出行量增加了 341%，小汽车出行比例达到了 20.06%。

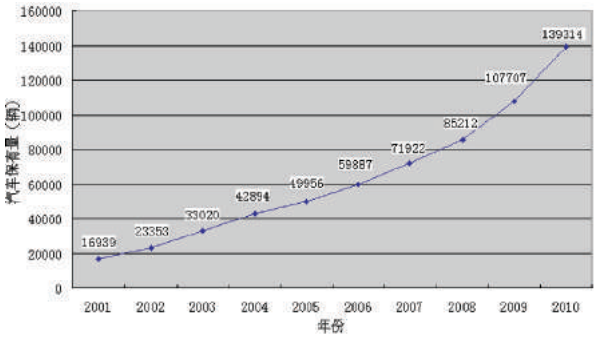


图 3　余杭区汽车保有量变化趋势（2001—2010）

（数据来源：2010 年居民出行调查）

可见，临平副城中心区的交通“两难”的症结在于：行车难，难在出行的早晚高峰时段，由于机动车流、非机动车流、行人流的叠加，路网承载力不足，造成局部路段、交叉口的拥堵。停车难，难在停车泊位总量不足，静态交通结构失衡，路外停车泊位少。市民选择公交出行比例低，又加剧了交通“两难”。

二、临平副城中心区交通“两难”成因分析

道路等基础交通设施功能不完善，承载过多的城市功能，公交分担率不高，静态交通压力大、结构失衡且停车泊位缺口大，交通管理能力不强，遵守交通法规意识淡薄等诸多因素，造成了临平副城中心区交通“两难”。

（一）交通基础设施先天不足，骨架路网存在结构性缺陷，是造成交通“两难”的根本原因。

根据城市发展规划，中心区在向西拓展难度大，向东拓展不可能的情况下，整个城市呈南北向的发展格局。而受临平山和沪杭铁路阻隔的影响，现状路网存在着结构性缺陷。

1. 路网密度低，道路承载力严重不足。近年来，政府加大了既有干路、支路和背街小巷的改扩建工程力度，但总的看，各等级路网密度仍然偏低（表 1）。中心区的支路不仅密度低，而且断头路多、通达性也较差（图 4），这又造成道路网与城市用地的协调性差，表现在许多公建和住宅小区的出入口直接设在主、次干路上，过多的出入口、频繁的车辆出入，道路承载交通功能过于复杂，导致交通秩序混乱，通行效率低下。

2011 年临平副城中心区及周边路网指标统计表

表 1

		现状	规范推荐指标
面积（km^2）		25.74	
主干道	长度（km）	23.64	
	密度（km/km^2）	0.92	1.0–1.2
次干道	长度（km）	23.27	
	密度（km/km^2）	0.90	1.2–1.4
支路	长度（km）	52.68	
	密度（km/km^2）	2.04	3–4

注：1. 此表中“临平副城中心区及周边”指图表 13 红线内范围

2. 此处规范指《城市道路交通规划设计规范（GB 50220—95）》，括号中数字为相应的规范标准



图 4　铁路两侧支路通达性差示意图

2. 南北交通需求旺，干道行驶严重不畅。随着地处临平山北余杭经济开发区、钱江经济开发区块的不断开发，南北向的交通需求持续增长。受临平山阻隔的影响，规划中的南北向的星河路—西安路贯通工程尚未开工，大量南北向交通需求转移至中心区道路，形成了交通蜂腰图（图 5）。受沪杭铁路的影响，中心区仅有的 4 条南北向主干路、次干路贯穿铁路（图 6）。大量南北向交通汇聚到这 4 条道路上，导致这些道路交通流量较大，而这 4 条南北向道路又存在着突出问题：

①红丰路上跨铁路路段为双向 4 车道，但桥的南北两侧路段为双向 2 车道，路幅宽度不匹配，造成红丰路通行能力较低。

②东湖路上跨铁路路段北侧为 90 年代设计的环岛交叉口，已无法适应目前的交通需求，不仅通行能力较低，还影响了整条东湖路的通行能力。

③北大街是人流、车流最为繁忙的路段，其南端下穿铁路的涵洞宽度较窄，只能设置双向 2 个车道；北端由于交通大厦的阻隔成为断头路，与东西

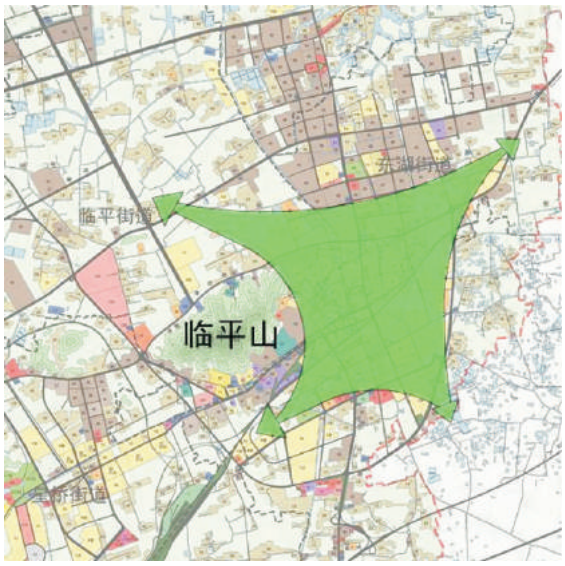


图 5　临平山形成的交通峰腰图



图 6　临平副城中心区跨越铁路南北向通道

单向行驶的邱山大街形成 T 型路口，通行效率很低。

更由于其南端下穿铁路涵洞净空仅 2.8 米，大型公交车无法通行，使这一区域的公共交通网络无法合理组织，通达该地段的公共线路多数只能绕行。

④迎宾路经过改造，下穿铁路路段通行能力较强，但由于北连荷禹大道的邱山大街景星观路口是北向南的单行线，形成了明显的瓶颈。由南往北的车流，只能分别在藕花洲大街、西大街右转；由北往南的车流，由于右转弯是直右混行，其间又有省第二监狱和省第四监狱东大门与西大街形成的错位的十字路口，很容易造成拥堵。在短短二十几米的西洋桥路段形成 2 个十字路口，交通情况十分复杂。再加上受南北大街下穿铁路涵洞净高影响，大型公交车需绕道迎宾路进入中心区，导致早晚高峰迎宾路—藕花洲大街交叉口的异常拥堵。

（二）承载过多过强的城市功能，区域交通需求过大且过于集中，是造成交通“两难”的主要原因。

由于临平副城的行政中心、文化体育中心、金融、教育、医院、商业等公建服务设施仍集中于中心区域内，每天早晨，居住在新城区的机关、金融、教育等系统的通勤、通学出行主体要进入中心区，而生活在中心区的企业等通勤务工出行主体要离开中心区，这便形成了双向对流的交通格局（每天傍晚则流向相反）。道路承载力无法满足这种早晚“潮汐式”的交通高峰需求，造成中心区内局部路段和交叉口发生拥堵现象。

以学校为例，目前中心区有较大规模的中小学（幼儿园）9 所，师生 9260 人（表 2）。师生出行主要集中在早晚两个高峰，以早高峰尤其明显。据调查，早晨学生上学集中在半小时时间内（初中早、小学幼儿园略迟），一半以上是家长汽车接送，冬天和阴雨天气比例更高。大量车流集中在特定时间、特定路段内，交通异常拥堵。

临平副城中心区主要学校（幼儿园）情况表

表 2

学校名称	所在路段	师生数	影响路段
实验小学	广和街	1820	南大街与广和街交叉口实验小学路段
育才实验小学	沿山路	1600	沿山路与星光街交叉口育才实验小学附近路段
新星幼儿园本部	沿山路	530	沿山路新星幼儿园路段

续表 2

学校名称	所在路段	师生数	影响路段
临平三中	九曲营路	1380	九曲营路临平三中、二幼、二小路段
临平二小	九曲营路	1360	九曲营路临平三中、二幼、二小路段
临平二幼	九曲营路	445	九曲营路临平三中、二幼、二小路段
临平一幼木桥浜园区	木桥浜路	130	木桥浜路
临平三幼	后横弄	595	木桥浜路与北大街路段
临平一小将军殿校区	将军殿弄	1400	将军殿弄与木桥浜路
合　　计		9260	

医院早晚高峰相对不太明显，但每个病人就诊大多有人陪同，加上住院病人的护理、探望等，相关路段始终较繁忙（表 3）。

上学出行和就医出行在出行总量中所占比例不大，但在特殊时段上班、上学和购物、就医、娱乐等各种出行目的的叠加（表 4），给临平副城中心区的交通带来了很大压力，造成有些交叉口的拥堵（如迎宾路与人民大道交叉口、星光街与东湖路交叉口、藕花洲大街与南大街交叉口等）。

加上周边海宁、桐乡、德清等地居民选择来临平副城中心区务工、消费、出行换乘高铁等形成的出行量，更加剧了交通“两难”问题。

临平副城中心区主要医院情况表

表 3

医院名称	所在路段	住院	门诊	职工	影响路段
第一人民医院	保健南路	600	2500	960	保健南路
第五人民医院	广和街	130	1950	400	广和街与南大街交叉口
合　　计		730	4450	1360	

临平副城中心区出行目的对比表

表 4

出行目的	2005 年		2010 年	
	常住人口	暂住人口	常住人口	暂住人口
上班	24.07%	33.65%	26.83%	31.07%
上学	4.54%	1.09%	2.92%	0.71%
公务	3.17%	1.74%	3.45%	0.89%
购物	9.37%	9.61%	10.18%	12.14%
文体娱乐	6.99%	2.17%	2.82%	1.79%

续表 6

出行目的	2005 年		2010 年	
	常住人口	暂住人口	常住人口	暂住人口
回家	42.12%	45.44%	41.80%	43.93%
接送人	—	—	5.29%	4.64%
其他生活出行	9.73%	6.31%	6.71%	4.82%
合计	100%	100%	100%	100%

（三）公共交通竞争力不强，公交分担率不高，是造成交通“两难”的重要原因。

1. 公交通达性还不高。目前，临平副城公交线路发展较快，其中临平副城中心区的公交线路就有二十多条，但由于道路条件的限制，公交网络布局不十分合理，经过北大街的有十四条公交线路，而红丰路等干路和沿山路、邱山大街等支路及外围片区公交线路偏少。这十四条公交线路中有很大一部分是因为车辆较大过不了南大街—北大街的铁路涵洞而绕行。

2. 公交线路、站点不合理。由于路网结构等原因，造成公交线路、站点设置不甚合理，公交发车班次、速度、舒适性、准点率、绕行多等与群众的期望值差距较大，市民选择公交出行时感到不方便、耗时长，所以市民选择公交出行的热情不高（表 5）。

临平副城中心区不同方式平均出行速度统计表

表 5

单位：公里 / 小时

交通方式	公交	大客车	小汽车	出租车	自行车、电动车
常住人口	10.79	19.75	20.92	27.27	15.49
暂住人口	9.59	17.95	20.78	22.01	13.85

数据来源：2010 年居民出行调查

3. 公交吸引力不强。这与公交出行“经济方便、低碳环保”的舆论宣传力度不够有关。有相当数量的市民对公交线路的设计走向、停靠站点、班次间隔时间、换乘站点等缺乏了解，对市民出行倡导“几百米范围选择步行，一公里左右选择公共自行车，二公里以上选择公交”的舆论氛围不浓，造成市民出行过度依赖私家车，出现了“打酱油”也开车的不理解出行的“笑话”。

4. 碍于“身份”“面子”不愿选择公交出行。据调查，市民中先富起来的群体及中青年机关工作人员中的大多数，学校、医院、银行中半数以上的职工认为，购置私家车可能更加方便，也更符合自己的“身份”，不失自己的“面子”，而不想去乘坐公共汽车，且他们购置的私家车也大多选择排气量 1.8 升以上的中高档轿车。

公交分担率不高，加剧了交通“两难”现象。

（四）静态交通结构失衡，停车泊位数量缺口大，是造成交通“两难”的突出原因。

近年来，主要通过新建停车场地、增加路内停车泊位来满足日益增长的停车需求，虽在一定程度上缓解了停车需求不足的矛盾，但停车泊位供需矛盾仍十分突出。

截至 2010 年，临平副城中心区汽车保有量已达 63387 辆，而机动车停车泊位仅 9854 个（表 6），汽车与停车泊位数量之比为 1 : 0.16，且停车位的结构不合理，路内停车泊位比例已超过 40%，对动态交通造成很大的影响。

临平副城中心区机动车停车泊位基本情况表

表 6　　单位：个

类型	路外公共停车位	配建停车位	路内停车位	总计
泊位数	1005	4937	3912	9854

数据来源：《余杭静态交通系统规划》

1. 干路支路上设停车泊位，导致交通效率低下。由于道路路幅不足，且多为混行路权，有限的道路空间较多地设置了路侧机动车停车泊位，甚至部分路段在非机动车道上设置停车泊位以后，产生了动态、静态交通的不协调，导致慢行人群和机动车争道的情况时有发生，成为引发拥堵的重要因素。

2. 里街小巷乱停车，堵塞了道路微循环系统。由于停车泊位的不足，市民便把住宅小区周边的里街小巷当作停车场，造成路网微循环系统的不畅，反过来又加重了交通堵塞程度。

3. 乱停车现象蔓延，引发了诸多社会问题。更令人不安的是，由于停车位缺口大，一些住宅小区的通行道路、消防通道、绿化带上也停满了汽车，不仅影响了生活环境，引发了纠纷，也给消防安全带来了极大隐患。

停车泊位与快速增长的汽车保有量之间的矛盾、路内停车泊位数占停车泊位总量比例过高的矛盾能否得到解决，已经成为影响动态交通正常运行的关键因素之一。

（五）现代交通管理能力滞后，文明出行意识不高，是造成交通“两难”的主观原因。

交通“两难”问题还与交通参与者遵守交通法规的意识、现代交通管理能力等有很大关系。

1. 远未成熟的现代交通文明，“强化”了交通拥堵。近年来，随着“礼让斑马线”等交通文明活动的深入开展，市民的文明行为与文明礼让程度有了很大提升。但是，开车抢道、随意变道、违章超车、不礼让等行为依然可见；出租车随意载客、下客仍然较多；“残的”“摩的”非法营运屡禁不止；非机动车不走专用道、逆向行驶还是存在；行人闯红灯、乱穿马路仍是很多。

2. 交通警力配备不足，执法水平有待提高。由于交警人员配备不足，学习培训时间少，造成有些路段警力配备不足，有些交警交通执法的水平、执法管理能力还存在欠缺，面对交通意识参差不齐的交通参与者，感到力不从心。

三、临平副城中心区交通“两难”综合治理的对策

改革开放以来，尤其是撤市设区以后，临平副城城市化建设的推进速度大大加快，这也为缓解中心区交通“两难”创造了条件。尤其是近年来，政府加大财力，疏解中心区的功能和人口；坚持公交优先发展，增开公交线路，实行低票价政策，投放了 5000 辆公共自行车方便居民出行；打通了两条“断头路”，使藕花洲大街东延后与红丰路相通，荷禹路南伸与邱山隧道相连；完成了星光街邱山隧道交叉口、人民大道与东湖南路交叉口的渠化和世纪大道临平南站至东湖南路间的路面整治；实施单行线一、二期方案，提高了道路通行能力，增加了 2715 个路内停车泊位，有 250 个停车泊位的东湖路立体停车场已投入使用；在南大街、北大街等城市次干路实行了机非隔离措施，并加大了执法管理力度；众多的背街小巷得到整治，路面平整了，通行变得畅快了。这些措施，使中心区的交通“两难”问题一定程度上得到了缓解。

对未来交通发展趋势的分析判断。未来几年，随着国民经济的持续稳定发展，市民收入水平的不断提高，交通设施的不断完善以及汽车总体价格水平的进一步下降，政府如没有作相应政策的调整（如控购、限购），可以预见近期机动车的增长将仍会继续延续目前年均增长 20%—30%的态势，机动化交通进程将进一步加快，道路交通量和停车泊位需求量仍会持续快速增长。

电动车以其灵活、方便、速度快的特点，和公共自行车一样，受到中低收入者和近距离出行者的青睐，预计非机动车出行比重将会稳中有降。但由于此群体的文明安全出行意识较为淡薄，如不加以教育引导、管理控制，电动自行车将会成为影响中心区交通运行秩序的一大因素。

地铁一号线预计明年（2012 年）10 月开通运营，将会引起新的人流、车流从北、东、西三面通过中心区进入地铁站，届时会给地铁站周边区域

（中心区西南区域）的道路交通带来新的压力。若不采取迅速、有针对性的措施对交通“两难”问题进行综合治理，临平副城的交通状况将呈恶化趋势。

解决近期中心区交通“两难”问题的思路：应坚持规划、建设、管理、素质四管齐下的综合治理对策，从交通供需两方面入手。一方面，通过科学合理的城市规划，加快临平新城建设，继续新增或将中心区内的部分教育、行政、医疗等公共服务设施转移出来，有效疏解中心区的功能和人口，从源头上减少中心区的交通需求。另一方面，通过加大交通基础设施建设，大力发展公共交通和慢行交通，实施合理的交通组织和科学的智能交通管理，大力提升交通参与者的文明出行意识等综合措施，最大限度地缓解交通“两难”问题。

（一）调整优化城市建设规划，疏解中心区的功能和人口

根据城市发展规划，几年前已经着手解决这方面的问题，也取得了很大进展。临平一小总校区于2006年搬迁至临平新城世纪大道。区第一人民医院新院址坐落于临平新城中心区块，即将投入使用。新建的南苑中心小学、临平一中城南校区，已在临平新城动工兴建。深圳发展银行、广东发展银行、中国银行、渤海银行、裕丰银行和沃尔玛超市、家乐福超市均已落户城南区块。2010年，政府行政服务中心以及区林水局、卫生局、劳动保障局、人事局、质量技术监督局等部门搬迁到了临平新城。临平山北的余杭经济开发区地块内，育才实验小学北校区和乾元中心小学也将陆续投入使用。这些公共服务设施的迁移和新建，一定程度上分流了中心区的城市社会功能，减轻了中心区的交通压力，收到了较好的效果。

根据目前城市交通有利、不利形势的分析，为有效遏制城市交通“两难”发展的严峻形势，我们要抓住规划这一龙头，力求有新作为。

1. 进一步完善城市规划。今后，在临平新城建设中要继续优化调整新城的城市功能布局，更多地吸纳临平副城中心区内的行政、教育、医疗卫生、商业等公共服务资源，进一步疏解中心区的城市功能和人口。

2. 要加快规划的实施。规划中还有实验小学城南校区和城东区块双林中学、小学异地新建项目，城西有星桥中学、小学的新建扩建项目等；临平新城4个“万向城模式”的集“金融、餐饮、零售、办公、酒店”等功能于一体的城市综合体也已列入规划；城北区块将引入浙江省第一人民医院余杭分院等。要加快这些规划的实施，减少远距离通学、就医、消费等带来的交通流。

3. 在城市功能定位上进行合理配置。在关注城市不同功能区块的同时，也要关注某一区块内自身服务设施的配建，这既是方便市民就近享受社会服务的民生问题，又是从源头上减少出行量，缓解交通压力的有效举措。

4. 谋划“大交通”布局。在优化规划中做足“内拓外延”文章。内拓，就是在中心区内部进一步加大拓展交通资源的力度，增加本身的交通承载能力；外延就是把解决中心区交通“两难”的思路延伸到整个副城范围，谋划“大交通”布局。

①尽快规划中心区的环线交通主干道。变原来须穿越中心区的车流沿环线绕道通行。

②开辟星桥片与中心区的第二条交通主干道。将原规划中临丁路二期与藕花洲大街对接的方案，调整为与人民大道对接，形成从西面进出中心区的第二条主干道。

③对新丝路进行拓宽改造。使之成为南北向的主干道，并与临东路一起满足从北面余杭经济开发区进入中心区的交通需求。

5. 深化临平新城城市交通问题研究。临平新城作为临平副城中心区接轨杭州主城区的未来商务区，不仅承载着疏解中心区过强城市功能的任务，而且随着建设步伐的加快，本身也即将面临着过境交通量大、交通需求强度大、出行高峰明显的挑战。要以建设一个多层次、立体化、顺畅快捷、安全高效的交通体系为目标，从交通现状分析、交通特征展望、规划建设对策等方面，深化对《临平新城区域综合交通组织专项设计》的研究，合理规划路网结构，充分开发利用地下空间，科学布局公交系统和公共自行车系统，平衡动静态交通，采用智能交通管理系统，防止交通“两难”重演。

（二）加强交通基础设施建设，继续完善路网结构

1. 加大建设力度，继续完善骨架路网的功能。中心区的骨架路网由“四纵四横”构成（图7）。这几年来，我们已对“四纵”中的迎宾路、东湖路部分路段和“四横”中的世纪大道进行了综合整治。其余未整治的“四纵”中的北大街—南大街、红丰路和“四横”中的星光街、人民大道、藕花洲大街的道路交通在早、晚高峰问题突出。因此，加大对以上骨架道路的综合整治，继续弥补路网缺

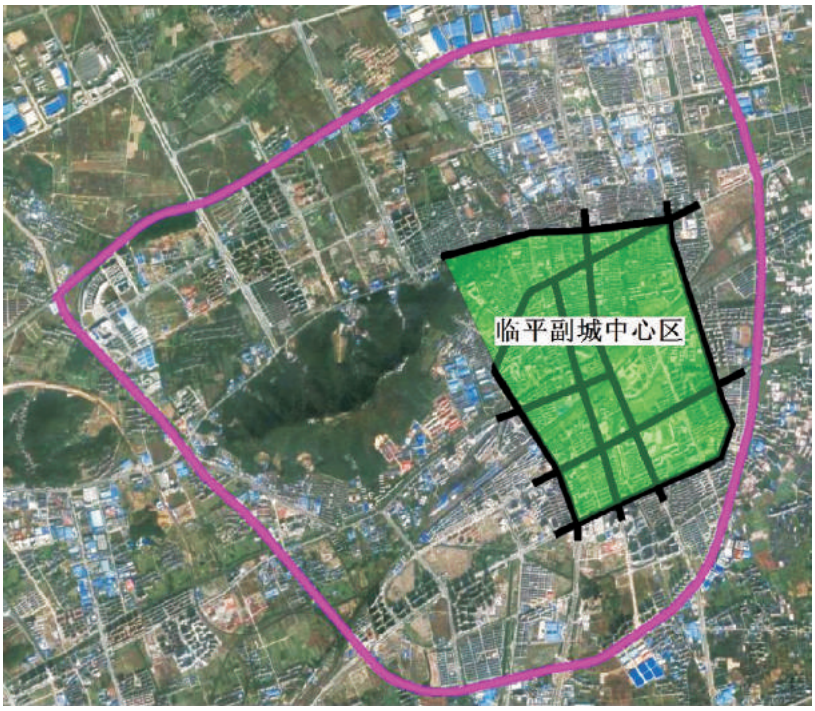


图 7　临平副城中心区“四纵四横”

陷，完善骨架路网功能是当前应当采取的主要措施。

①北大街—南大街。这条路是车流、人流最密集，拥堵现象最为严重的道路。这条路段有三个主要的交通瓶颈：一是南大街下穿铁路涵洞；二是北大街的北端由于交通大厦的阻隔成为断头路，北大街与邱山大街形成 T 字形交叉口；三是北大街和南大街衔接处解放桥路段，桥南是两家银行，桥北是一家超市和临平大酒店的主要进出口，高峰期人流、车流汇集。对北大街—南大街进行整治时，可考虑与上塘河河道的整治一并进行。

南大街下穿铁路涵洞的改造既是重中之重，又是当务之急，通过改造提升涵洞高度，以保证大型公交车辆通行；增加路幅，并完成南大街与藕花洲交叉口的渠化项目，以提高路面交通的通行率，消除这一瓶颈。

打通北大街北端的断头路。可从以下三个方案中选择：

方案一：在条件成熟的时候，结合老小区的改造，拆除交通大厦或从交通大厦西侧大门穿过，连接星光街。

方案二：将交通大厦西侧裙楼拆除，用一段弧形道路把北大街和星火路连接起来，变 T 形路口为非常规的十字路口，并能把目前 T 字形路口红绿灯和民政局门口红绿灯合并为一组红绿灯，以提高通行效率（图 8）。

方案三：在禾丰港上架设桥梁，北与星光街相接，南与美食街打通，拓宽后与九曲营路相连。同时对北大街与九曲营路交叉口进行配套整治改造。

三个方案的改造成本和通行效率各有优劣，具体实施还需要对方案进行细化和比较。

加宽解放桥的桥面，增加路幅，消除第三个瓶颈。

待北大街—南大街的改造工程全部完成以后，重新调整这一区域的公共交通线路布局，真正使之成为便捷的公共交通。

北大街要从改变人行横道线和沿路护栏开口设置过多、公交车站过密入手，提高车辆运行速度；创造南大街实施道路规划的条件，设置港湾式公交车站，实行机非分离，提升全路段的道路服务水平，舒缓交通压力。



图 8　北大街北端改造（方案二）示意图

②红丰路的整治。红丰路从星光街交叉口至人民大道段，按既定的城市道路发展规划，拓宽到双向 4 车道，并实行机非分离，以分担东湖路承担的越来越大的交通压力。

③星光街和人民大道的整治。星光街是城市主干路，人民大道是城市次干路，由于交叉口渠化和公交车站设置不到位，机非冲突和路内停车问题严重，直接导致这“二横”的通行效率较低，交通安全性较差。要尽快将星光街双向 6 车道和人民大道双向 4 车道的道路规划方案付诸实施，通过道路改造，提升道路功能。

④藕花洲大道东延工程。这是作为打通“断头”路，实现和红丰路互通的民生工程，目前路面铺设已基本完工，要加快道路交通辅助设施的安装调试，尽快投入使用。

⑤全面整治东、西大街并延伸。开辟新的东西向骨干道路，可考虑将第二、第四监狱内部“厂道”改为城市道路，与西大街打通，成为进出中心区的新通道。还可考虑从火车站路北面的上塘河上新建桥梁，部分进出二监、四监的车辆以及由北进入藕花洲大道向西行的车辆，均可通行，减轻西洋桥路段交通瓶颈的压力。

东大街从梅堰路交叉口向东延伸，与红丰路、星光街相通，减少机动车绕行。

⑥建设第二个临平山隧道。为了减轻余杭经济开发区、钱江经济开发区给中心区南北向交通带来的压力，适应轨道交通一号线开通后交通需求的较快增长，建议开工建设第二个临平山隧道，打通临平山北的星河路和临平山南的西安路，弥补临平副城路网结构性缺陷，从中心区外围解决交通流分布不均匀的问题。

2. 继续推进支路体系建设，完善道路微循环系统。加强区域交通组织管理，实施单行线系统。受临平山和沪杭铁路的影响，中心区路网形态呈自由状发展。片区与片区之间的支路网络衔接不畅，支路兼容性差，断头路、畸形路口制约着支路的通达性，构成了“源头广泛、合流集中、始量充裕、干路暴满”的支路路网结构。片区内的支路街巷具有长度短、路幅窄、间距小、交织程度大等特点，如能以片区路网组织单向交通，既分担干（支）路交通流，又可形成内部微循环系统，改善交通秩序，提高道路使用率之作用。

为此，中心区从 2009 年探索实施道路单行线一、二期方案以来（图 9），在邱山大街、沿山路、木桥浜路等城市道路上取得了比较明显的成效，证明了单向交通组织是解决中心区交通“两难”问题的有效办法之一。

但单行线系统本身的特点决定了其存在一定的局限性，因此，实施单行线方案时一定要慎之又慎，反复研究，把局限性降到最低。在道路密度和



图 9　单行线一、二期方案

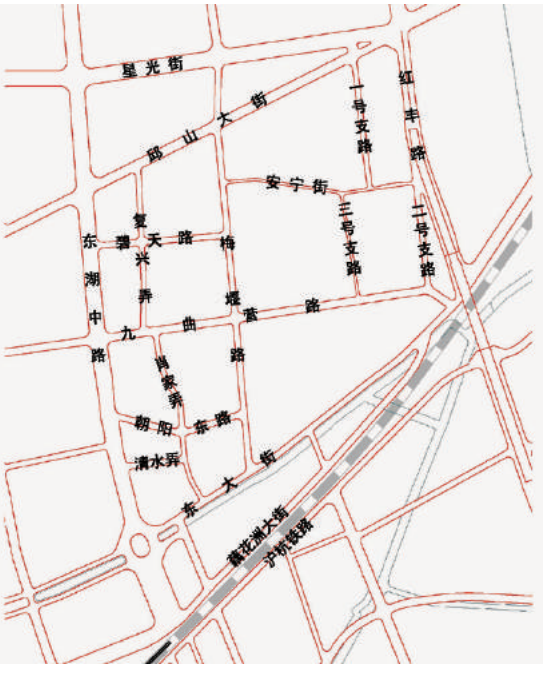


图 10　拟实施三期单行线方案路网图

结构达不到标准的情况下，最好有双向通行的支干路，再辅之以小街里弄的单向微循环系统。下一步，对规划实施三期单行线时（图 10），要借鉴吸收一、二期方案的经验和缺憾，广泛征求老百姓的意见，特别是出租车司机和老驾驶员的意见，反复论证后形成优化方案再付诸实施。

3. 梳理主要道路拥堵点，进行交叉口渠化。经调查研究发现，交通拥堵，主要堵在一些路段的路口、交叉口。因此，要对临平副城中心区的拥堵点进行清理，对交叉口进行渠化，特别是在临平副城中心区目前道路拓宽难度较大的情况下，进行交叉口渠化更加现实。（表 7）

临平副城中心城区现状交叉口渠化指标统计一览表

表 7

名称	已渠化	未完全渠化	未渠化	合计
数量	43	42	7	92
比例	46.7%	45.7%	7.6%	100%

相比道路新建和拓宽工程来讲，交叉口渠化具有“用地少、工期短、见效快”的特点。如东湖路与人民大道的交叉口，未改造以前在早、晚两个高峰期交通异常拥堵，经常要堵车。改造后效果十分明显，保证了两条主干道的畅通。

要高标准、高水平对中心区交叉口进行渠化，主要是结合道路整治工程的实施，尽快优先组织对星光街与红丰路交叉口、人民大道与南大街交叉口、藕花洲大街与南大街交叉口的渠化。尤其是抓紧实施迎宾路与藕花洲大街交叉口西洋桥段的二次渠化，即拓宽道路，增加一条从邱山大街南行往保障桥、塘栖方向的右转专用车道，改右直混行为右直分离，加快车辆分流（图 11）。其余少量交叉口可单独立项，争取两年内中心区范围内 100%的灯控路段交叉口全部渠化到位。要从“六个保障”入手，推进慢行交通建设。

4. 发展公共自行车，推进慢行交通系统建设。据预测，在一定的时期内，自行车和步行仍是市民出行的主要选择之一。作为环保、节能、可持续发展的绿色交通方式，对于建设“低碳”生态型城区具有重要意义。

①资金保障。发展初期的公共自行车系统其自身造血能力不足，需要政府投入大量的资金，以保障系统的按期建设和正常投入使用，实现公共自行车系统的快速发展。

②用地保障。公共自行车服务点需要占用人行道或其他用地，应优先保障用地，确保系统的按期开发建设。

③路权保障。城市建设及改造过程中应保障自行车道及人行道的宽度，尽可能的实现机非分隔，并结合城市景观构建自行车专用道系统，减少机非、人非冲突，为自行车骑行创造良好的道路条件和外围城市环境。

④政策保障。对租用公共自行车出行人员给予一定的政策优惠，如企事业单位对骑自行车上下班、办事的员工进行奖励，鼓励人们租用公共自行



图 11　迎宾路与藕花洲大街交叉口渠化示意图

车出行。对乘坐公交车给予更大幅度的票价优惠等。

⑤服务保障。进一步优化服务网点，在人流较多的公交、地铁站点配套建设新的公共自行车服务点，提高服务水平，方便市民租用、归还公共自行车。

⑥舆论保障。加大绿色出行的宣传，在中学生中倡导乘公交或自行车上学，在机关事业单位中倡导临平副城中心区范围内干部职工步行或骑自行车上下班、外出办事。

（三）优先发展公共交通，提高公交分担率

缓解交通“两难”，实行公交优先发展是实践证明了的一项有效的举措。除继续将现状直线式公交式站台改造为港湾式公交站台，运用“低票价”的价格杠杆合理调节外，要提高公交综合竞争力。大幅提升公交分担率需从以下几方面着手：

1. 优化公交线网，方便市民出行。以道路承载量和市民出行实际需要为依据，继续优化公交线网布局，住宅小区 200 米范围内至少有一条公交线路通过，以方便出行。

2. 公交车辆选择多样化。根据道路功能、路幅宽窄、人流密度、不同时段灵活合理地选择大、中、小型不同的公交车辆，以提高运力，减少空驶浪费。

3. 公交班次疏密有度。要根据不同时间段的需求，经测算后进行动态调节，尽量压缩候车时间，培养市民乘坐公交出行的热情。

4. 减少绕行。增加从南大街铁路涵洞进出中心区的公交线路，在南大街下穿沪杭铁路的涵洞进行改造之前，可考虑在此线路上配备一定数量的中小型公交车辆。

5. 尝试在单向交通路段实行公交双向通行。在不大幅降低通行效率的基础上，在已经实行单向通行的城市支路，如在邱山大街、木桥浜路或其中的主要路段实行公交车双向通行。

6. 在上下班（学）高峰时段试行“零票价”措施。用免费乘坐的方式向市民“推销”公交车，让市民体验公交出行的便利，以此增强公交的竞争力、吸引力。

7. 规范出租车管理。

①实施“路抛制与营运制相结合”的运营模式，缓解特定时间段、特定区域的“打的难”。如在长途汽车站、公交中心站、地铁站和宾馆、饭店、大型超市等公建设施设置出租车营业点。

②改善出租车呼叫服务。乘客呼叫后公司要快速派遣车辆，提高服务水平。避免出租车在道路上空驶，减少道路交通量，节省能耗，降低污染。

③建议司机避开晚高峰进行交接班，缓解晚高峰打车难问题。

④保持出租车数量的适度增长，实现运力和运量的合理配置。

（四）推进路外停车场建设，缓解停车难矛盾

为了应对静态交通严重失衡的矛盾，根据《余杭区静态交通系统规划》（表 8），每年优先考虑在中心区的医院、大型商场、宾馆、饭店等大量车流集聚区建设 1000 个左右路外公共停车泊位。

但是相对于临平副城中心区的汽车保有量的增长速度来说，这个汽车泊位的增长量是滞后的。进一步缓解停车难矛盾，一方面，要从政策层面鼓励社会力量参与到静态交通的建设中来，并通过有效的管理来增加现有停车泊位的利用率；另一方面，在中心区有限的土地资源内，改交通发展的二维模式为三维模式，从向平面要空间转到向立体挖掘空间的思路上来，尽可能多的建设停车场（库）。

1. 坚持高比例配建。通过行政措施，强制性要求新建的居民小区、商场、酒店按照高标准配套建设停车泊位；大型医院、商场、宾馆、饭店结合改造配套建设一定比例的地下（立体）停车场（库）；临街商业用房须在开发区域内部配套建设一定比例的停车泊位。

2. 利用公建设施。利用公园绿地的地下空间建停车库，建完后对地面绿化进行恢复，绿化标准做到只高不低。在学校改建操场中把操场地下空间做大，腾出地方来停车。挖掘立交桥下的空间建停车场。

3. 鼓励社会力量参与。出台政策，鼓励企业在自用地块建停车场（库），对外开放，并可收取一定的费用。鼓励社会力量参与公共停车场（库）的开发、建设、经营，推动停车产业化发展。

4. 实行错时停车。机关、企事业单位与周边的住宅小区之间实行错时停车，即白天小区的停车泊位对机关、企事业单位的车辆开放，夜晚机关、企事业单位的停车泊位向附近小区市民开放，以提高社会停车资源的利用效率。

5. 挖掘住宅小区停车潜力。采取“置换”的办法，通过硬化部分小区内的绿地，拓宽道路，增加停车泊位。损失的绿地可以通过两条“置换”途径补偿：一是种树，树下（旁）既可以停车，又能以树代草、美化环境，大幅度降低维护成本；二是通过屋面绿化来补偿损失的绿地面积。已在新丰、

临平副城中心区停车场三年建设行动计划（2011年—2013年）

表8

时间	位置	泊位数	设置方式	备注
2011年（710个）	人民广场绿地地下	250	地下停车场	解决人民广场及周边停车难问题
	区体育馆训练场地下	250	地下停车场（部分机械式）	解决大型体育活动及周边停车问题
	农贸市场美味弄西侧	100	地上多层机械式停车库	解决保健北路停车难问题
	铁路北侧东湖立交下方	50	桥下地面停车场	进行秩序整顿，恢复原有停车功能
	余杭大厦北景和园公园	60	地下机械式	应考虑池塘的深度和操作上的可行性
	国税局停车场	34		实行错时对外开放
2012年（950个）	余杭大厦东南侧绿地地上	150	地下停车场	解决人民路、迎宾路周边停车难问题
	区国土资源局院内	100	地上多层机械式停车库	解决沿山路、临平公园停车难问题
	老人民医院院内	100	地上多层机械式停车库	解决木桥浜路及文化馆周边停车难问题
	中山农贸市场内	400	地下车库（部分机械式）	解决藕花洲大街停车难问题
	沿山路与星光街交叉口东南	100	建设临时地面停车场	配建公共泊位作为出让的附加条件
	进修学校操场地下	100	地下	应考虑操场的覆土厚度及环保问题
2013年（380个）	老图书馆	100	地面多层机械式停车库	解决邱山大街停车难问题
	利群南史家埭公园东面	100	地下双层机械式	解决利群及周边区域停车难问题
	保健路与木桥浜路交叉口东南	40	地下	解决老人民医院周边停车问题
	邱山大街与龙王塘路交叉口	40	地下	
	星光街与邱山大街交叉口	100	地上多层机械式停车库	结合厂房改造

北庙北弄、梅堰、百姓弄等小区的改造中进行了尝试，取得了很好的效果。

6. 加快地铁站点周边的停车场建设。地铁一号线即将开通，不同交通工具之间的换乘会给地铁站周边区域带来大量的公交车、私家车、自行车、电动车等，这些车辆的停放场地建设应按规划尽早落实，防止出现大范围的交通混乱现象。

（五）加强交通管理，提高道路运行效率

从系统最优的角度，对中心区总体交通组织进行优化设计，通过加强交通管理，保障良好的道路交通秩序。

1. 实行单向交通管理，提升道路通行能力。

临平副城中心区特别是老城区由于路幅窄、停车资源匮乏、道路交叉口间距较短、交通流较为集中等特点，决定了实施单向交通组织是最佳的交通组织途径。

2009年起组织实施单行线一期、二期方案以来，缓解了由于高速的城市化、机动化进程带来的交通压力，减缓了交通恶化的速度，取得了明显的效果，堪称中国内地小城市交通管理的品牌之作。具体表现在：提高了道路通行能力，提高了车辆运行速度，减少交通阻滞，减少了行车冲突点，降低了事故率，为老城区停车问题提供了一条新的出路，便于交通管理。

但事物本身的影响也是明显的。单行线系统本身的特点决定了其存在一定的局限性，主要表现在：实施单行线后会带来大量的绕行，不仅增加汽车在路上行驶的时间，也增加了其他道路交通的压力；更由于原先道路走向的不规则性，容易使不熟悉道路的车主造成迷路。

为进一步扩大单行线系统建设一、二期成果，结合临平副城中心区的用地、路网、交通现状等因

素，建议尽快组织实施有关部门经过多次论证将梅堰片作为三期单行线建设重点的方案，以进一步改善该区域及周边地区的交通状况。

2. 加强信号控制管理，优化道路流量控制。

①结合道路整治和交叉口渠化项目，对涉及到的路口进行信号配时优化，利用 SCATS 控制系统，开展区域协调控制研究，重点研究 SCATS 控制系统普及率较高的单行线区域。

②推广路段“父子灯”，实现路段信号灯与相邻交叉口的信号控制联动，减少等候时间，提高道路通行效率。

③全面推广使用机动车信号灯和行人过街信号灯倒计时装置，提示行人过街剩余时间，加速道路清空，降低道路交通事故发生率。

④在重点交叉口设置公交专用道，利用 BRT 系统方便公交车优先通过。

3. 加强静态交通管理，缓解停车供需矛盾。

通过增加停车泊位，序化停车行为、提高泊位利用效率等手段，缓解停车困难。

①优化路内停车泊位设置，取消不合理的路内停车泊位。

②在夜间车流量较小，周边停车需求较大的次要道路上推广限时段停车。

③采取差异化道路路内停车泊位收费办法，调节主要路段停车需求矛盾。

④加大对乱停车，尤其是路内乱停车的查处力度。

⑤在车站、超市等重点区域取缔非法“摩的”，禁止残疾人专用车辆的营运活动，减轻对正常交通秩序的影响。

⑥在汽车南北站、地铁站点和大型公共服务场所周边设置出租车候车区，减少出租车随意上下客人对道路交通的影响。

4. 加强慢行交通管理，降低机动化出行总量。

①进一步改善市民出行环境。在交通干路实行机非隔离，保障慢行交通通行空间。

②提高路口的通过率。在北大街、南大街等路段适当减少斑马线数量，封闭过多的路侧栅栏开口，修建各种有利分流的基础设施，如行人过街天桥（地道），既保行人安全，又有利于行车速度。

③在东大街与北大街路口、九曲营路与北大街路口设置非机动车、人行信号灯，保障道路通行秩序。

④加强沿街自行车的停放管理，规范停车秩序，在必要、合理的位置设置沿街停放区域。

5. 加强对拥堵路段的交通管理，降低道路交通过载程度。

①运用经济杠杆作用，对进入北大街等拥堵路段泊车的机动车（公交车除外）收取高额的停车费。

②运用行政手段，在某些时段限制机动车（公交车除外）进入北大街等拥堵路段。在适当的时候，在中心区实行机动车限号进入措施。

③对进出北大街等拥堵路段，为大型商业中心、酒店等运送货物的车辆采取限时通行措施。

6. 强化智能交通系统，提升交通管理效率。智能交通系统是将先进的电子信息技术等通过有效集成运用于大范围地面交通管理，全方位发挥实时、准确、高效等作用的综合交通管理系统，可以提高道路交通的运行效率，解决道路交通拥堵、交通事故多发等问题。

近年来，临平副城已相继建成了交通信号控制系统、交通诱导系统、交通监视系统、非现场执法系统、GPS 定位报警系统等五大系统。这在全国同类城市中处于先进水平，但在进一步拓展应用和深入研究开发方面还有很大发展空间。

①交通控制与监视系统。结合道路整治可在主要路口同步建设智能信号控制系统和交通监视系统。在中心区的外围区域，建设单点远程控制系统和交通监视系统。对事故多发路口进行智能化改造。

②非现场执法系统。完善电子警察系统，在中心区的主要路口建设高清电子警察系统，把外围区域路口的普清电子警察系统逐步升级为高清系统。

在单行线三期工程中安装单行线逆向抓拍系统，进一步规范机动车运行秩序，防止因车辆逆向行驶导致的交通事故和引发的交通堵塞。

增加新的智能卡口设备，对所有经过车辆进行抓拍、录像，对超速和非法上路车辆进行查处，遏制重特大交通事故的发生。

在北大街安装公交专用车道抓拍系统，对占用公交专用车道的其他车辆的违法行为进行图像取证。

添置动态违法图像取证专用车，对不按车道行驶、超车，逆向、压黄线行驶，违法掉头、停车，遮挡车牌等违法行为图像取证，以提醒驾驶人员遵守交通法规。

③引进先进的智能交通管理系统。

停车诱导系统，将停车场管理系统接入交通管理指挥平台，实时将空闲车位信息发布给公众，便于驾驶人员合理选择停车地点和行驶路线。

OD行程分析系统，通过计算机系统和视频检测系统实时计算出驾驶人与目的地之间的平均通行时间和通行线路，并及时通过广播电台等媒体发布，提醒驾驶人作出合理选择，实现对交通流的合理诱导，促使整个路网交通流量均衡，最大限度地提高道路通行效率。

（六）提升交通参与者素质，保障良好的道路交通秩序

缓解交通“两难”问题，作为交通参与者的人也是十分重要的因素。提升交通参与者的素质，要从教育和执法两个方面努力，一方面通过各种渠道、各种形式对交通参与者进行交通法规、交通安全常识和低碳出行知识的宣传和教育，使遵守交通法规和文明安全出行成为一种理念深入人心；另一方面，对违反交通法规的行为进行坚决查处，增强交通法规的威慑力，使市民自觉遵守交通法规。

1. 利用各种媒体，实现宣传教育全覆盖。

①利用交通安全信息网高效、便捷的特点，全天候宣传交通法规和交通安全常识。

②办好区电视台《头头是道》等交通专栏，办好余杭电台丽人广播“与你同行”交通安全节目，向群众宣传交通安全常识。

③在《城乡导报》设立交通违法曝光台，定期发布重大交通事故和交通拥堵情况通报。

④区交警大队利用宣传车，深入交通安全管理薄弱的企业和重点区域进行宣传，有效减少宣传的“盲点”。

⑤发放公开信、宣传单，设置大型户外公益广告，设置警示牌，提醒来往行人、车辆注意交通安全。

⑥设置流动的车身交通安全公益广告，以其特有的宣传形式，更加贴近交通参与者，不断增强对宣传信息的印象和记忆。

⑦在全社会倡导低碳出行。通过在社区、公共场所散发公交线路、站点设置图示和公共自行车停放点图等，让市民更多了解公共交通和慢行交通知识，引导市民出行更多地选择步行、自行车、公交车和地铁。

2. 针对重点人群，加强教育的针对性。

①加强对外来务工人员的交通安全常识教育。外来务工者作为新的交通参与者，其中有相当比例的人员由于文化程度、观念上的原因，交通安全意识相对较差。要借助村（社区）、外来务工者学校、新居民服务中心等组织的力量，对他们开展从“红灯停、绿灯行”“一看二慢三通过”“行人走斑马线”等最基本规范做起的交通安全教育。

②加强学校的道路交通安全宣传。针对中小学生群体的特点，发挥交警和法制副校长的作用，定期深入各中小学校上交通安全课，宣传道路交通法律法规。通过形式多样的板报、宣传窗、漫画、文艺表演、专题片、主题班会、交通安全运动会等活动强化宣传教育效果。开展创建“交通文明示范学校”活动和交通文明安全知识进课堂活动。

③进一步开展对汽车驾驶员的“文明行车”宣传教育。出租车公司和驾驶员协会要加强对职业驾驶员的文明行车教育，自觉做到遵守交通规则、礼让先行等。驾驶员培训学校要增加开车礼仪和车德、社会责任等方面的培训内容。

3. 创新宣传形式，提高教育的实效性。

①通过交通安全有奖问答、有奖征文、知识竞赛等，在提高群众参与热情中增强实效性。

②在酒店、宾馆进行酒后不开车的宣传劝导活动，并提供代驾服务。

③交通管理部门和教育部门开展警校共建活动，让交通安全进校园、进课程，开展少年警校活动。

④结合送戏下乡、文艺下乡活动，寓教于乐，宣传交通安全知识等。

4. 严格执法查处，体现交通法规严肃性

①交警既是执法者，更是交通法规的宣传员。在道路执勤过程中，交警在管理好机动车的同时，要加强对行人和非机动车辆驾驶人违法违章行为的劝导、教育和处罚，耐心地进行相应交通法规的讲解、解释和宣传，让其增长交通法规方面的“见识”。

②要严格执法。以“1+X”交通安全整治活动为抓手，坚持“零容忍”原则，强化对交通违法行为，特别是闯红灯、违章变道、违章超车和超标电动车的查处力度，教育、制止非机动车和行人乱穿马路和闯红灯行为，以整顿交通秩序，维护道路交通安全。

③组建维护交通志愿者队伍，辅助交警开展工作。经过培训后，志愿者到各个主要交通路口协助交警工作，重点规范非机动车和行人的交通行为，促使市民逐渐养成遵守交通规则的习惯。

参考文献

［1］杨永春，刘沁萍，田洪陈．中外紧凑城市发展模式比较研究［R］．城市问题，2011（12）：2–7页.

［2］张波，肖大威，李荣彬．城市快速发展中的价值取向矛盾［R］．城市观察，2011（6）：90–96页.

［3］邵祁峰，朱喜钢，宋伟轩．苏南小城镇城乡一体化空间演化的新趋势——以太仓璜泾镇为例［R］．城市问题，2011（9）：32–37 页.

［4］张伟．论大都市城区县域城乡空间发展及其规划思维［C］．规划创新，2010 年中国城市规划年会论文集：4–5.

［5］刘晓丽．中小城市和县城基础设施现状及问题［R］．城市问题，2011（8）：33–37.

［6］张忠国，季洁．新城市主义理念在小城镇规划中的应用［R］．城市问题，2011（10）：40–44.

［7］张捷．新城规划与建设概论［M］．天津：天津大学出版社，2009：112–113.

［8］石晓凤，崔东旭，魏薇．杭州公共自行车系统规划建设使用调查研究［R］．城市发展研究，2011（10）：105–114.

［9］余杭区公安分局交警大队，杭州市综合交通研究中心．余杭区临平副城综合交通管理近期规划及三年行动计划［R］．2011.8

总体实力逐步提升　竞争压力日趋增大

——近五年我区与省内“十六强”主要指标发展比较分析

近年来，面对日趋复杂的宏观形势，全区上下以科学发展为主题，以加快转变发展方式为主线，以富民强区、社会和谐为主旨，深入实施“六大发展战略”，加快构建现代产业体系，促使经济持续平稳增长。总量指标继续在全省强县（市、区）中保持前列，但是，部分指标发展速度有所减缓，位次有所后移。本文通过与全省十六个经济发达县（市、区）（以下简称“十六强”）近五年主要经济指标的比较，分析我区经济发展的优势和差距，并提出对策建议，为领导提供决策参考。

一、主要经济指标位次情况

五年来，与全省“十六强”比较，我区十大主要经济指标位次呈现“七升、一平、二降”，即地区生产总值、第三产业增加值、财政总收入、地方财政收入、自营出口、实际利用外资、固定资产投资七项指标位次有所提升，规模以上工业产值保持不变，社会消费品零售额和工业投资二项指标位次后移。

指标名称	计量单位	2011 年		2006 年		位次变动
		数值	位次	数值	位次	
地区生产总值	亿元	738.17	6	350.59	9	↑3
# 第三产业增加值	亿元	307.24	5	118.38	10	↑5
财政总收入	亿元	150.00	3	50.18	6	↑3
# 地方财政收入	亿元	95.64	3	27.46	4	↑1
规模以上工业产值	亿元	1289.84	6	731.80	6	—
自营出口	亿美元	43.22	7	16.60	9	↑2
实际利用外资	万美元	60819	2	14693	10	↑8
社会消费品零售额	亿元	210.08	9	90.70	8	↓1
固定资产投资	亿元	413.53	2	191.67	4	↑2
# 工业投资	亿元	105.74	9	75.57	6	↓3

1. 综合实力再上台阶，经济总量升至第六位。五年来，我区综合实力不断增强，经济总量再上台阶，地区生产总值（GDP）先后超越温岭、义乌和余姚，由2006年的第九位升至2011年的第六位。但从增速看有所回落，按可比价计算，五年年均增长11.8%，低于桐乡、鄞州、海宁、萧山、富阳、平湖六个县（市、区），列“十六强”第七位。从人均GDP看，低于绍兴、萧山、鄞州、义乌、慈溪，列第六位。

县(市、区)	2011年GDP(亿元)	位次	2011年增长(%)	位次	五年年均增长(%)	位次	人均GDP(美元)
绍兴县	920.00	3	10.7	6	11.2	10	19625
萧山区	1446.78	1	11.1	3	12.2	4	18296
余杭区	738.17	6	9.6	14	11.8	7	13036
慈溪市	876.16	4	10.4	9	11.5	9	13041
余姚市	658.82	9	10.1	12	11.0	13	12221
海宁市	531.27	11	11.0	4	12.5	2	12430
桐乡市	478.99	15	11.3	1	12.7	1	10979
上虞市	520.70	13	10.3	10	11.0	13	10377
温岭市	678.62	8	9.6	14	11.1	12	8784
鄞州区	945.40	2	10.0	13	12.5	2	17912
诸暨市	739.62	5	11.0	4	11.2	10	10694
瑞安市	521.71	12	9.2	16	10.7	15	6669
义乌市	726.10	7	10.5	7	11.7	8	15117
乐清市	571.49	10	10.2	11	10.7	15	7076
平湖市	394.69	16	11.2	2	11.9	6	12537
富阳市	491.20	14	10.5	7	12.0	5	11664

注：GDP增长及年均增长均已剔除物价指数影响；人均GDP按户籍人口计算

2. 财政实力不断壮大，财政收入升至第三位。五年来，我区财政实力不断壮大，财政总收入五年年均增速24.5%，列“十六强”首位。总量上财政总收入超越余姚、绍兴和慈溪，由2006年的第6位升至第三位，仅次于萧山（217.02亿元）和鄞州（213.63亿元）。地方财政收入超越慈溪，上升一位，列“十六强”第三位，低于鄞州（124.88亿元）和萧山（113.38亿元）。

县（市、区）	2011年财政总收入（亿元）	位次	2011年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
绍兴县	117.02	5	25.2	3	17.6	10
萧山区	217.02	1	19.1	12	20.9	4
余杭区	150.00	3	24.2	4	24.5	1

县（市、区）	2011 年财政总收入（亿元）	位次	2011 年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
慈溪市	129.30	4	23.3	6	15.8	13
余姚市	100.76	6	22.8	7	15.0	14
海宁市	71.79	11	21.3	9	20.2	7
桐乡市	67.46	13	27.3	2	20.0	8
上虞市	65.11	15	20.3	10	21.1	3
温岭市	66.55	14	16.7	14	14.8	16
鄞州区	213.63	2	15.0	16	23.1	2
诸暨市	80.05	9	22.2	8	19.1	9
瑞安市	69.33	12	15.1	15	16.3	12
义乌市	90.20	7	17.2	13	15.0	14
乐清市	82.12	8	19.5	11	16.9	11
平湖市	64.08	16	24.1	5	20.6	5
富阳市	77.20	10	28.1	1	20.6	5

3. 工业经济稳步发展，规模工业保持第六位。五年来，我区工业经济围绕转型升级，加大了自主创新力度，加快了“腾笼换鸟”步伐，促进了产业集群集聚发展，实现了稳步发展。2011 年我区实现规模工业产值 1289.84 亿元，总量位次保持不变，列“十六强”第六位，前五位分别是萧山（4553.20 亿元）、绍兴（2939.23 亿元）、鄞州（1826.62 亿元）、诸暨（1806.49 亿元）、慈溪（1535.96 亿元）。五年年均增速排名靠后，列第十三位，而桐乡、海宁、温岭年均增速较快，列前三位。

县（市、区）	2011 年规模工业产值（亿元）	位次	2011 年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
绍兴县	2939.23	2	28.9	2	19.7	6
萧山区	4553.20	1	21.8	10	18.0	10
余杭区	1289.84	6	15.4	14	15.4	13
慈溪市	1535.96	5	17.7	11	16.8	11
余姚市	1044.76	12	17.5	12	16.0	12
海宁市	1083.77	8	26.1	4	22.0	2
桐乡市	1081.19	9	30.4	1	22.7	1
上虞市	1191.18	7	23.3	8	19.5	8
温岭市	637.16	15	23.2	9	20.8	3
鄞州区	1826.62	3	12.2	15	15.2	14
诸暨市	1806.49	4	26.6	3	19.7	6

县（市、区）	2011年规模工业产值（亿元）	位次	2011年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
瑞安市	713.72	14	11.3	16	14.1	16
义乌市	627.00	16	25.6	5	18.6	9
乐清市	1078.18	10	16.1	13	14.9	15
平湖市	946.76	13	24.8	6	20.0	4
富阳市	1065.10	11	24.4	7	20.0	4

注：从2011年开始，规模企业统计口径从主营业务收入500万元以上（含）调整为2000万元以上；为方便比较，年均增长进行了几何平均法进行计算

4. 产业结构不断优化，三产比重升至第三位。五年来，我区围绕“产业强区”战略，加快产业结构调整步伐，现代产业体系建设成效初步显现，信息软件、现代物流、休闲旅游、金融服务等现代服务业蓬勃发展，三次产业结构比例从2006年的8.0∶58.2∶33.8调整为2011年的5.9∶52.5∶41.6。2011年实现第三产业增加值307.24亿元，占GDP的比重由2006年的33.8%上升至41.6%，总量和占比位次分别居“十六强”的第五位和第三位。

县（市、区）	2011年第三产业增加值（亿元）	位次	2011年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
绍兴县	330.77	3	12.3	5	13.2	7
萧山区	506.93	1	12.0	8	14.6	4
余杭区	307.24	5	13.5	1	16.0	1
慈溪市	305.17	6	10.0	14	12.2	13
余姚市	224.29	10	9.1	15	12.6	12
海宁市	186.74	13	13.0	2	13.6	5
桐乡市	187.96	12	12.8	3	13.4	6
上虞市	184.67	14	12.1	7	12.6	11
温岭市	266.97	7	8.9	16	11.8	16
鄞州区	318.50	4	10.3	13	15.4	2
诸暨市	266.64	8	12.2	6	13.0	9
瑞安市	240.36	9	10.5	12	12.1	14
义乌市	395.40	2	11.4	9	12.8	10
乐清市	206.15	11	12.4	4	12.1	14
平湖市	125.44	16	11.0	10	13.1	8
富阳市	161.00	15	11.0	10	14.7	3

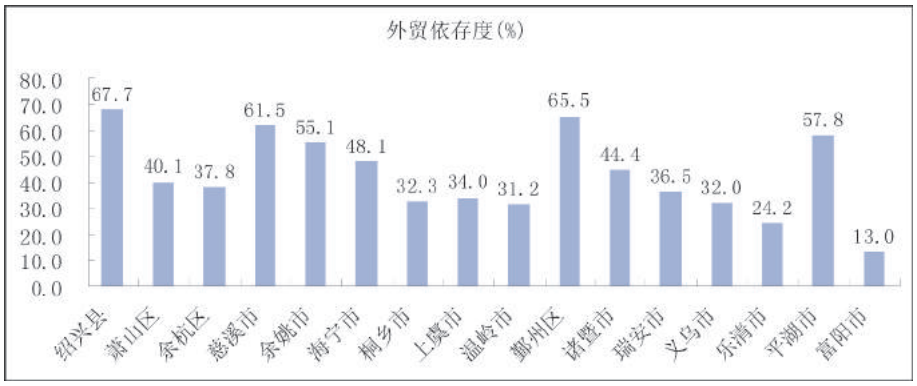
注：第三产业增加值增长及年均增长均已剔除物价指数影响



注：近年来三产占 GDP 比重的较快提高，除了自身发展外，还与工业经济增速放缓有关。

5. 对外贸易不断扩大，自营出口升至第七位。五年来，我区面对日趋严峻的外向型经济形势，制订出台各项扶持政策，积极帮助企业拓展国内外市场，外贸出口不断扩大，年均增长 21.1%，列“十六强”第四位，瑞安、乐清、义乌分列前三位。2011 年，我区实现自营出口 43.22 亿美元，增长 23.3%，总量和增幅在“十六强”中均列第七位，其中，自营出口总量超越平湖和海宁，上升 2 位。从外贸依存度看（自营出口占 GDP 比重），我区 2011 年为 37.8%，在“十六强”中列第九位。

县（市、区）	2011 年自营出口（亿美元）	位次	2011 年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
绍兴县	96.49	1	21.8	9	19.4	8
萧山区	89.84	3	21.2	10	17.0	12
余杭区	43.22	7	23.3	7	21.1	4
慈溪市	83.47	4	21.2	10	15.5	13
余姚市	56.22	5	14.6	16	14.3	15
海宁市	39.54	8	19.1	13	15.5	13
桐乡市	23.94	14	29.5	1	18.1	10
上虞市	27.40	13	20.7	12	20.6	5
温岭市	32.74	11	22.8	8	19.4	8
鄞州区	95.81	2	18.0	14	17.4	11
诸暨市	50.79	6	23.8	5	20.2	6
瑞安市	29.52	12	27.8	2	22.7	1
义乌市	35.98	9	25.7	3	21.8	3
乐清市	21.45	15	23.5	6	21.9	2
平湖市	35.35	10	16.8	15	13.4	16
富阳市	9.88	16	25.6	4	20.1	7



6. 招商引资成效明显，利用外资升至第二位。五年来，我区加强招商队伍建设，整合招商资源，加大产业链招商，突出“以民引外”“以商引商”，突出产业平台招商，招商引资成效显著。2011 年，实际利用外资 6.08 亿美元，在“十六强”中，由 2006 年的第十位劲升至第二位，仅次于萧山（8.08 亿美元）。同时，当年增速达 48.8%，列“十六强”第三位。五年年均增长 32.9%，增速列“十六强”首位。

县（市、区）	2011 年实际利用外资（亿美元）	位次	2011 年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
绍兴县	1.50	11	–31.8	13	–10.7	12
萧山区	8.08	1	4.4	9	11.5	3
余杭区	6.08	2	48.8	3	32.9	1
慈溪市	4.17	3	15.3	7	4.4	8
余姚市	3.50	5	16.6	6	–0.6	10
海宁市	2.77	6	3.7	10	2.7	9
桐乡市	2.02	10	–18.3	12	5.4	7
上虞市	1.50	12	–50.0	14	8.2	4
温岭市	0.41	13	238.7	1	–11.1	13
鄞州区	3.81	4	–4.9	11	–3.3	11
诸暨市	2.50	8	38.7	4	5.8	6
瑞安市	0.00	16	–99.0	16	–69.4	16
义乌市	0.15	15	–71.7	15	–36.3	15
乐清市	0.19	14	82.8	2	–20.2	14
平湖市	2.71	7	6.4	8	7.0	5
富阳市	2.21	9	16.9	5	19.6	2

7. 投资平稳较快增长，投资总量升至第二位。五年来，我区推进大平台、大产业、大项目、大企业建设，大力实施“项目建设三年行动计划”，坚持项目化管理不动摇，投资实现平稳较快增长。2011 年完成固定资产投资 413.53 亿元，由 2006 年的第四位升至第二位，仅低于萧山（518.45 亿元），当年增速为 18.8%，列“十六强”第十一位。固定资产投资年均增长 18.6%，列“十六强”第七位，瑞安（35.7%）、乐清（31.5%）、平湖（21.9%）分列前三位。

县（市、区）	2011 年固定资产投资（亿元）	位次	2011 年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
绍兴县	356.80	3	20.2	10	14.3	13
萧山区	518.45	1	14.8	14	16.4	10
余杭区	413.53	2	18.8	11	18.6	7
慈溪市	302.03	6	33.3	4	14.9	12
余姚市	259.29	7	31.1	5	19.8	5
海宁市	248.97	10	14.1	15	19.3	6
桐乡市	215.74	14	21.7	8	17.7	8
上虞市	241.07	11	38.4	3	21.1	4
温岭市	195.23	15	15.9	13	17.7	8
鄞州区	338.34	4	21.4	9	9.0	16
诸暨市	324.67	5	28.0	6	15.9	11
瑞安市	227.20	12	96.9	2	35.7	1
义乌市	227.10	13	18.7	12	13.7	14
乐清市	257.23	9	112.2	1	31.5	2
平湖市	257.52	8	25.0	7	21.9	3
富阳市	191.50	16	6.6	16	13.5	15

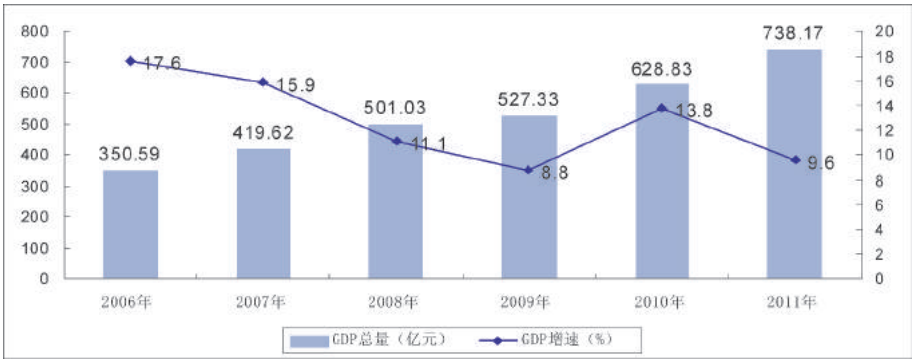
8. 消费经济稳中趋旺，社零总量后移一位。五年来，我区加快发展商贸物流集聚区，同时，随着人民生活水平逐步提高，居民消费层次不断升级，在强劲的需求拉动下，我区消费品市场日趋活跃。2011 年实现社会消费品零售额 210.08 亿元，增长 18.9%，总量列“十六强”第九位。社会消费品零售额年均增长 18.3%，列“十六强”第六位，前三位分别为鄞州（25.2%）、乐清（19.2%）、萧山（18.4%）。

县（市、区）	2011 年社零总额（亿元）	位次	2011 年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
绍兴县	142.23	14	19.1	4	17.4	11
萧山区	336.98	3	18.7	11	18.4	3
余杭区	210.08	9	18.9	6	18.3	6

县（市、区）	2011年社零总额（亿元）	位次	2011年增长（%）	位次	五年年均增长（%）	位次
慈溪市	341.96	2	18.0	16	16.8	14
余姚市	259.69	6	18.1	15	17.8	7
海宁市	211.64	8	18.9	6	17.6	10
桐乡市	186.70	12	18.8	10	17.2	13
上虞市	154.80	13	18.9	6	16.4	16
温岭市	280.24	4	19.0	5	17.8	7
鄞州区	269.59	5	19.9	1	25.2	1
诸暨市	196.63	11	18.9	6	17.3	12
瑞安市	217.89	7	18.3	14	17.8	7
义乌市	344.50	1	18.7	11	18.4	3
乐清市	197.76	10	19.4	2	19.2	2
平湖市	105.02	15	18.7	11	16.8	14
富阳市	103.80	16	19.2	3	18.4	3

二、余杭经济竞争力面临的挑战

1. 经济增长有所放缓，区域竞争压力较大。从近五年来看，虽然我区综合实力不断提高，GDP总量排名也从2006年的第九位上升至2011年的第六位，但GDP增速有所回落，2011年仅增长9.6%，从2006年的第三位下跌至2011年的第十四位。与此同时，区域竞争日趋激烈，呈现出“标兵渐远，追兵渐近”的发展态势。一方面，经济总量排名靠前的萧山、鄞州等地区加速前行，如：萧山以“一港四区”和“一中心五基地”为主平台，提高自主创新能力，推进经济结构调整和经济增长方式转变，2011年经济总量达到1446.78亿元，牢牢占据“十六强”首位，年均增速为12.2%，高于我区0.4个百分点。鄞州则重点推进先进制造业“四个一批”主体提升、挖掘现代服务业“四个依托”优势潜力，经济总量赶超慈溪和绍兴，跃居“十六强”第二位，年均增速达12.5%。另一方面，经济总量排名靠后的桐乡、海宁等地区也加快步伐，其经济总量五年年均增速分别达12.7%、12.5%，列“十六强”前茅。



2. 工业经济缺乏支撑，转型升级压力较大。近五年，我区规模工业增速分别为24.1%、13.4%、2.5%、23.2%、15.4%，在“十六强”排位为第十一、五、十一、十六、十四位，由此可见，金融危机后我区工业经济复苏乏力，近两年发展更是相形见绌。一是龙头企业支撑不足。2011年末，我区规模企业数虽然为1016家，但主营业务收入超10亿元企业仅为12家，超百亿企业依然没有，更缺乏如万向、海亮、雅戈尔、奥克斯等品牌知名度高、带动力强的企业。无论是从规模总量，还是企业单体规模来看，都显示出我区企业整体的规模化水平不高。相比之下，10亿元以上规模企业萧山达57家（百亿以上3家），鄞州为18家；我区规模企业户均资产1.18亿元、户均产值为1.27亿元，分别列“十六强”第十二位、第十一位，而绍兴、萧山、上虞户均产值分别达到2.83亿元、2.67亿元、2.41亿元。二是产业集聚程度较低。在规模工业覆盖的33个行业大类中，前5大行业规模工业产值占总量的49.1%，最大的通用设备制造业仅占规模经济总量12.4%，且块状经济不明显，产业链发展薄弱，区域布局分散，还没有形成产业集群优势。相比之下，萧山、鄞州分别达到66.7%、53.3%，而萧山的汽车及配件、纺织化纤、钢构、化工等产业呈现规模度大、集聚度高、产业链长、竞争力强的特点。三是新兴产业发展滞后。在全市“十大产业”中，我区先进装备制造、生物医药、节能环保、新能源实现规模工业产值486.78亿元，增长14.4%，占规模经济总量的37.7%，增幅分别低于全市和萧山5.2、8.4个百分点。此外，伴随着要素资源日益趋紧，区域产业竞争也日趋激烈，工业经济转型之路任重道远。

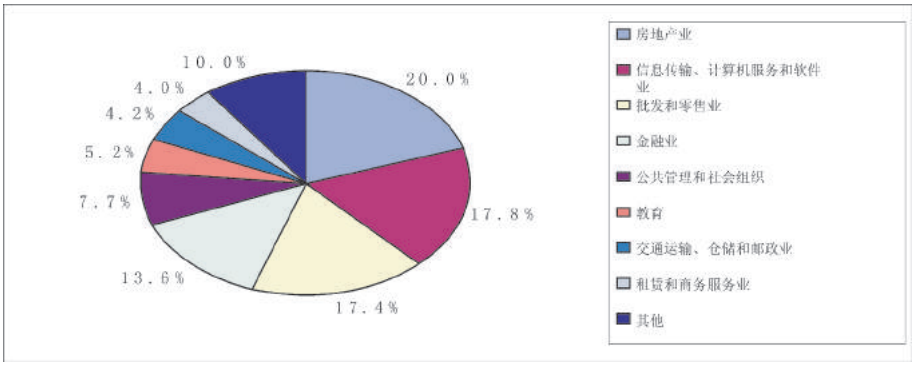
县（市、区）	平均资产（亿元）	位次	平均产值（亿元）	位次
绍兴县	2.27	2	2.83	1
萧山区	1.45	7	2.67	2
余杭区	1.18	12	1.27	11
慈溪市	1.26	9	1.44	8
余姚市	0.96	14	1.06	14
海宁市	1.21	10	1.28	10
桐乡市	1.32	8	1.81	5
上虞市	2.28	1	2.41	3
温岭市	0.78	16	1.04	15
鄞州区	1.09	13	1.21	12
诸暨市	1.85	4	2.39	4
瑞安市	0.82	15	0.89	16
义乌市	1.19	11	1.13	13
乐清市	1.51	6	1.29	9
平湖市	1.89	3	1.80	6
富阳市	1.51	5	1.61	7

3. 投资结构不尽合理，后续发展压力较大。虽然，近年来我区固定资产投资规模不断扩大，投资总量排名前移，但是从投资结构看，我区工业投资不足，房地产投资比例偏大，经济增长后劲堪忧。一方面，房地产投资热情高涨，五年累计完成房地产开发投资519.63亿元，年均增长24.0%，占总投资的34.0%，投资总量及占比均列“十六强”第二位。另一方面，无论从总量、占比还是增速看，工业投资力度不大，五年累计完成工业投资438.97亿元，年均仅增长6.9%，占总投资的28.7%，工业投资总量列“十六强”第十位，工业投资比重列“十六强”第十五位，列前三位的分别是诸暨（62.9%）、上虞（57.8%）、平湖（57.5%）。工业投资无法提振，这将使余杭今后的工业发展缺乏后劲，加之日益趋紧的房地产外部环境，将影响余杭经济持续快速发展。

县（市、区）	累计固定资产投资（亿元）	位次	累计房地产开发投资（亿元）	占比（%）	位次	累计工业投资（亿元）	占比（%）	位次
绍兴县	1402.61	4	386.13	27.5	6	788.42	56.2	5
萧山区	2048.41	1	357.18	17.4	13	924.66	45.1	10
余杭区	1528.56	2	519.63	34.0	2	438.97	28.7	15
慈溪市	1148.71	6	252.62	22.0	8	611.49	53.2	7
余姚市	949.04	9	200.06	21.1	9	399.23	42.1	11
海宁市	961.43	8	137.02	14.3	16	552.70	57.5	4
桐乡市	846.31	13	167.11	19.7	11	475.43	56.2	6
上虞市	876.14	12	200.68	22.9	7	506.22	57.8	2
温岭市	900.23	11	177.60	19.7	12	416.03	46.2	9
鄞州区	1523.13	3	592.26	38.9	1	611.50	40.1	12
诸暨市	1216.74	5	201.80	16.6	14	764.82	62.9	1
瑞安市	640.54	16	209.50	32.7	4	209.69	32.7	14
义乌市	933.40	10	270.30	29.0	5	266.40	28.5	16
乐清市	697.44	15	231.99	33.3	3	277.52	39.8	13
平湖市	991.01	7	156.02	15.7	15	570.20	57.5	3
富阳市	829.70	14	166.24	20.0	10	434.33	52.3	8

4. 三产结构有待优化，持续增长压力较大。五年来，我区第三产业虽然发展较快，规模不断扩大，对就业和经济的拉动作用日益凸显，但结构性问题仍不容忽视。一是数量大规模小。我区服务业单位数量多但规模小，全区7201家服务业单位（不含个体户）中，限上单位为1410家，其中年营业收入1000万元以上的企业仅为584家，分别占总数的19.6%、8.1%，限上服务业单位实现增加值占第三产业的47%（不含房地产和金融业）。二是传统多新兴少。传统型、消费性服务业一直处于主导地位，其占第三产业增加值的比重在60%左右，而具有信息化应用水平、技术和知识密集程度高的新兴行业发展较滞后，科学研究、技术服务、现代物流等具有高知识含量和高附加值的生产性服务业

发展不够快速，尚未形成规模。三是房产比重偏大。近几年，我区房地产业对经济增长的贡献度一直较大，房地产业增加值占第三产业比重在 2008 年达到最高的 32.5%，之后受调控的影响趋于下降，但占比维持在 20%，仍为三产中第一大行业。不仅如此，其对投资、税收支撑度也较大，而受房产调控未见松动、通胀压力居高不下的影响，今明两年房地产业疲软态势有可能对三产拉动造成负面效应。四是单个行业影响较大。在淘宝（中国）软件等大企业的带动下，全区信息服务业高速发展，2011 年信息服务业实现增加值 54.84 亿元，增长 67.4%，其对第三产业增长贡献率达到 58.1%；五年年均增长 59.2%，在第三产业中的比重达到 17.8%，占比仅次于房地产业。但是，需要注意的是，我区信息服务业对淘宝（中国）软件单个企业依赖程度过高，如剔除此行业，2011 年第三产业仅增长 6.4%。



三、提升我区经济竞争力的建议

今后一段时期，是我区加快转变经济发展方式的攻坚期，全面建设小康社会的关键期，各类社会矛盾的凸显期，同时，区域之间产业竞争、环境竞争、要素竞争日趋激烈，“逆水行舟，不进则退”。在这样的背景下，加快转型升级、实现跨越发展、提升区域竞争力显得尤为迫切。为此，我们建议：

1. 认清形势，营造氛围，加快产业转型升级。在国际国内形势复杂多变的情况下，近年来全区经济社会发展整体保持了平稳较快势头。在看到成绩的同时，必须清醒地看到，今后我们面临的宏观形势依然严峻：从国际看，受发达国家经济增长疲弱、欧元区主权债务危机、财政紧缩措施以及各国应对危机的政策缺乏协调等因素影响，世界经济未来两年将继续减速，经济前景不明朗。今年 1 月份，世界银行发布的最新《2012 年全球经济展望》和国际货币基金组织（IMF）发布的《世界经济展望》更新报告中，均下调了今明两年全球经济增长预测；从国内看，经济总体上将呈现出增长速度放缓、通货膨胀趋稳、转型升级加快的基本格局，但经济不稳定不确定因素增多，尤其是在实体经济、金融市场与外围环境方面，又面临风险与隐忧。从我区看，近年来经济发展速度较快，但矛盾和问题同样积累较多，转型升级迫在眉睫，发展经济任务艰巨。因此，我们既要看到转型升级、加快发展的有利条件，坚定信心，积极有为；也要充分认清形势，估计经济发展面临的困难和问题，保持清醒头脑，增强忧患意识，准确分析经济形势，敏锐捕捉发展机遇，积极采取有效措施，全力推进科技创新、项目引进、产业培育，加快结构调整，着力构筑现代产业体系。

2. 突破重点，抓住核心，提升产业竞争能力。加快产业转型升级，是实现经济发展新突破的根本途径。在推动产业转型升级的过程中，要注重三次产业的协调发展和融合发展，切实增强产业竞争力、可持续发展能力。一是加快工业转型升级。营造浓厚的工业发展氛围，加大政策和要素保障力度，重塑余杭工业形象。要以生物医药、先进装备制造、节能环保、电子商务等十大产业为重点，加快培育战略性新兴产业。加大大企业大集团、行业龙头（标杆）企业培育力度，加快企业上市步伐，优化中小微企业发展环境，努力壮大实力雄厚、竞争力强的优势企业群体。优化“三区八园”布局，加快资源整合，加大“腾笼换鸟”力度，发挥余杭经济开发区、杭州未来科技城、仁和先进制造业基地主平台、主战场作用，促进工业集聚集群较快发展。推进信息化与工业化融合，积极运用高新技术、先进适用技术改造传统产业。二是壮大现代服

务业。在后金融危机时代，服务业特别是现代服务业的发展趋势看好，是经济转型升级、加快发展的“蓝海”。因此，要集聚发展信息服务业，积极发展金融服务业，加快发展现代物流业，提升发展商贸服务业，大力发展文创产业，创新发展休闲旅游业，稳步发展房地产业，培育发展生产性服务业、科技服务业、中介服务业、社区服务业等新兴产业。三是提升都市农业水平。以“规模化、企业化、现代化”为发展方向，大力发展生态高效、休闲观光、品牌特色农业，重点推进省级现代农业园区、粮食生产功能区建设，以及区级都市农业示范园区规划建设。

3. 强化招商，推进项目，增强产业发展后劲。一方面，要加大招商引资力度。坚持招商引资、引智、引税“三位一体、三管齐下”的整体思路，加强招商队伍建设，整合招商资源，加大产业链招商，突出“以民引外”、“以商引商”，重点招引先进装备制造、生物医药、电子商务等产业项目。积极发挥余杭经济开发区、临平新城和九乔国际商贸城等产业平台的引领带动作用，着力引进央企、海外研发机构，使之尽早形成增长极。积极拓展国内外市场，完善出口风险预警和防范体系，进一步提高对外合作水平。另一方面，要加快产业项目推进力度。“今天的投入就是明天的产出”，要集中要素资源支持产业关联度强、带动作用大的重点工业项目建设，落实重点项目专人跟踪，全力推进在建项目进度，促使重大项目早开工、早投入、早竣工、早见效。要加快服务业配套建设，在推进九乔国际商贸城、省金融创新示范区等服务业集聚区和重点项目建设的同时，加快商贸、餐饮、娱乐、中介、社区服务业及总部经济、楼宇经济等业态的布局建设，吸引区内外购买力，以及企业总部，尽快形成我区新的增长点。

4. 夯实平台，加快集聚，强化要素支撑水平。一是加快重点平台建设。强化临平新城服务业集聚区建设，加快推进省金融创新示范区建设，促进金融公共服务基地、股权投资基金集聚区率先发展；统筹推进三区八园平台建设，加快服务业集聚区平台建设，做大做强三大核心平台，加快形成产业集群集聚集约发展的格局。二是强化人才科技支撑。加大人才引进培育力度，加强科技需求项目与国际尖端人才、留学人才的对接合作，加快企业院士专家工作站、大学生创业园等载体建设。完善人才住房保障体系，缓解不同层次人才住房需求。提高自主创新能力，全面推进区校合作。加快公共研发、检测、服务平台建设，推进民营科技企业孵化器培育。三是努力化解要素制约。统筹安排建设用地，深入挖掘存量用地潜力，加大地下空间开发力度，保障重点民生项目和产业项目建设用地需求。引导金融机构优化信贷结构，支持实体经济、中小微企业发展，大力支持小额贷款、担保、风险投资、保险等金融主体发展壮大。鼓励社会资金参与城市基础设施和社会公益事业建设，探索建立多层次、多元化的复合型投融资体制。

（区统计局综合科　陈超）

·2012 年外眼看余杭·

余杭·中国的佩玉

黄亚洲

9 月，迎着早发的几树红叶，又走进浙江余杭。

每回都是这样，还未近古镇良渚，玉的隐约的气息便扑鼻而来。玉，石也，何来气味之说？然而，此地毕竟是良渚圣地，空气中隐隐充斥的那种温润感，我确能真切地感受到，每回都是这样。

甚至，在我印象里，余杭区就是一块质地晶莹的璞玉，佩在国家的腰上，整日里从东面、北面和西面，叮叮当当地拂动着杭州的主城区。

照这么个比喻，造型别致的良渚博物馆，就是

余杭的玉眼了。

博物馆的建筑设计是国际获奖作品，我倒是不看重这个，让我心旌摇动的是博物馆里的那些玉，那些收蓄了五千年光泽的惊心动魄的玉，那些玉璧、玉琮、玉璋，那些在玉上呈现的神兽图腾和使人浮想联翩的抽象图形，这些优雅费解的象形符号，可是文字的祖先？

我想，同一历史时期的古埃及已经出现了象形文字，而在长江中下游地区筑起大城的这些王公、贵族和平民们也该拥有了这样的阅读和交流的智慧吧？就凭他们身上披挂了闪闪的丝绸和佩玉，周遭摆满了描花的漆器，他们的文明想来也该具备了这等的温文尔雅。

伴我一路行走的余杭宣传部那位女部长和另一位副部长，脸上也都带着玉脂般的笑容，而在他们后来将我引入占地 50 余亩的良渚玉文化产业园时，脸上的光彩又添了几分。

原来，据他们介绍，绵延了五千年的玉文化，在这里拥有了色彩斑斓的当代阐释。

确实，走进这园区，玉就不是那种隐约的气息了，浓烈得简直化不开。这些既硬又柔的白玉、翠玉、红玉、蓝玉，在现代玉雕大师的琢磨之下，竟能熔铸时空，幻变出如此绚丽的艺术形象，大大小小，高高低低，琳琅满目，风情万种，让人吃惊。

体型大的，数那尊正在雕琢中的“童子朝佛”吧。这是翁祝仁大师工作室的产品。且不说这块来自缅甸的巨型翡翠重量超过一吨，光是施雕的时间，就要花上五年，至今已琢了两年。放眼看去，腆着大肚子的弥勒笑容已经相当的可掬，四周环绕的童子也都一个个露出喜气洋洋的憨态，捧元宝的、持金锁的、托玉钵的、举玉扇的、献寿桃的，热闹得很。我真看不出还要再经三个寒暑才能完成这件艺术品，然而回答是，确须还要三年。如此精雕细刻，真个是艺术精品了，据说这件艺术品的市场价要超过一个亿。

而体型小巧的那些高端玉器艺术品，更是令人目不暇接。“翠冰苑”为你捧出的“玻璃种带翠戒指”“冰种紫罗兰飘花手环”“糯种淡春平安扣”“黄杨绿满色镶金如意挂件”，会让你惊叹当代的玉竟会幻化到这般的精致与奢华，真不敢相信走过漫漫五千年长路的玉在当今 T 台上能妖艳得楚楚动人，尽显豆蔻年华！

玉文化产业园的主任告诉我，余杭区在发展文化产业中，紧紧扣住一个玉字做文章，在前年精心地打造出了这个产业园，瞄的就是高端路子，占的就是权威高地，要将良渚建成为全国玉文化、玉产业的最具权威性的评估中心、鉴赏中心、交流中心、研究中心和开发中心，因为，古城良渚本来就具有这个底气。

无疑，这是极富远见的举措。

我了解到，这个玉文化产业园区目前已入驻国内外知名艺术大师七位，建起了四个大师工作室，两个为省级，两个为国家级。一系列的玉文化节和展示活动在这里相继举办，一年四季不曾消停，使得世界各地的玉器爱好者和经营者候鸟似的展翼而来，他们兴奋的翅膀把余杭的玉气息扑腾得更加浓郁。

玉文化在余杭所产生的辐射效应和集聚效应是显而易见的，但我还想对这个命题作一个合乎逻辑的引申，我想重申，其实，整个儿余杭就是一块玉，它当今所散发的那种温润而迷人的气息，其魅力，并不亚于五千年前的精美玉器以及当代的那些瑰丽无比的玉艺术。

我在余杭的“海创园”里，就闻到了这种气息。

海创园是一个感召人的地方，是一个实现“海归创业本土化”的省级人才特区，也是余杭区未来发展的希望所在，这里最终将建设成一个占地 113 平方公里的规模宏大的“未来科技城”。而“海归”人员，目前正如候鸟般从世界各地扇翅而来，这种全国唯一的“人才 + 资本 + 民企”的创业模式不能不强烈地吸引着他们。至今，在此落户的海外高层次人才创业项目已达 114 个，其中包括一个由诺贝尔奖得主加盟的海归企业；尖端人才有 288 名，列入国家“千人计划”的有 16 名，人才库的人才总数达到 1030 名。如此多的凤凰栖落，使这里的枝头呈现出了美丽的弧度。

而我听说，到 2016 年，这里的人才总量要达到 24 万名，尖端人才在国家与省的“千人计划”中要占到 100 多名，省级以上的企业研发中心要达到 70 家，规模极其宏大。

好几位西装革履的“海归”深有感触地对我说：“余杭区对我们创业很关照，这里的人说话办事都特别友善贴心。”而我很想对他们解释说，余杭其实历来就是这么温润的，这就是玉在这片土地上呈现出的历时五千年的光泽，后来我没有这样说，我怕他们听不懂。我只是点点桌上的茶叶罐，建议他们在这里多喝一点“径山茶”，建议他们在

醇厚的茶香中细细品味这块温润的土地。

径山茶，当然是有来历的。远在南宋时期，日本的“海归”南浦昭明学成回国时就从这里的径山寺带走了整套的“斗茶”器具，不仅带了茶盅，甚至搬了茶桌，他把这种颇有魅力的“斗茶”艺术介绍到了日本佛寺，再在200年之后由千利修禅师进行改造，将这项独特的艺术推广到了日本民间，终于发展成了魅力无穷的“茶道”。至今，每年都有日本信众打着小旗东渡中国，登上径山，专程来参拜“临济宗祖庭”。

茶道之源，就是余杭！

是不是玉的气息渗透出地面，就演变成清醇的茶香了呢，还真是不好说。

登上径山之巅，遥望辽阔的余杭地面，除了刚才所说的“海创园”之外，我又隐隐约约地望见了正在蓬勃建设的临平新城、国家级余杭经济开发区、杭州国际商贸城、良渚物流园区、仁和先进制造业基地，所有这些地方望去都是一片祥云缭绕，气吞河山，体现了目前余杭区当政者的手笔与气魄，但仔细再看，又像是玉的气息在静静弥漫、浸润大地，挟着五千年的光彩与魅力。

余杭真个是中国的一块佩玉。

（《人民日报》海外版 2012-09-20）

约谈诫勉强化监管　限价救济彰显温情
余杭考核打分约束环评机构

浙江省杭州市副市长徐文光近日对余杭区规范环境影响评价市场秩序的做法表示肯定，并在批示中指出：“余杭区加强对环评单位监管的做法值得学习。”

近年来，浙江省杭州市余杭区环保部门一手抓环评机构监管，一手围绕业主需求改进服务，陆续推出规范环评市场的系列组合拳：对环评单位进行考核打分，对有问题的环评中介机构，实行约谈与倒查；为服务投资业主，对环评中介实施限价服务，对有困难的市民则推行“环评救济”，有效净化环评市场，提高环评质量，降低环评成本。这些有力举措得到社会各界的认可。

加强考核公示排名　约谈倒查督促内审

余杭地处杭州市北部，位于杭嘉湖平原和京杭大运河的南端，是长江三角洲的圆心地。近年来，余杭区在践行“生态立区”战略的道路上，围绕迎接创建国家级环保模范城市复检和创建国家级生态区的高标准、严要求，全面优化环境，努力促进人与自然的和谐共处。

余杭的生态和区位优势，吸引了众多海内外投资者来余杭投资创业，由此带来前置审批中的环评市场快速发展。截至目前，在余杭从事环评中介业务的大小环评中介机构共有30余家。随着环评市场的逐步兴盛，行业内也出现了鱼龙混杂、规范缺失等问题。

2009年，余杭区在杭州市率先出台《杭州市余杭区环境保护局规范环评市场专项工作实施方案（试行）》，成立规范环评市场专项工作小组。

在此基础上，2011年底又正式出台《余杭区规范环境影响评价机构管理的考核办法》，采取专家考核、管理部门日常考核和征询项目建设单位意见相结合的方式，对具有环评资质并在区内从事环评业务的环评单位进行考核排序，并将考核结果公布在余杭区的相关媒体上，对考核前三名的环评单位给予通报表扬。

从2011年初开始，余杭区环保局成立了专门的工作小组，对“问题环评单位”负责人实行约谈诫勉，对环评报告中频出问题的环评单位进行提醒，并督促及时落实整改，对屡教屡犯的环评单位，暂停其在余杭开展业务的资格。

2011年9月，余杭区环保局在审查一家环保研究院编制的环境影响评价报告表时发现，这家单位环评报告项目组成员表格中某高工签名不属实，鉴于环评报告分析内容无重大错误，故予以书面警告，并约谈项目负责人，要求其认真改进，加强内审管理，切实提高环境影响评价水平。

余杭区环保局在审查另一家设计研究院编制的环境影响评价报告表时发现，公众调查意见表中存在涂改现象。经实地调查，证实了建设单位对公众意见涂改造假，而环评编制中未发现这一情况，采信的公众调查意见存在不足。针对这一问题，余杭区环保局约谈了环评报告的负责人，要求其认真改进，加强对各类材料的审查管理。

结合约谈机制，余杭区环保局还推出了倒查机制。对于前期审批中存在环境污染隐患较大的企业进行后续督察，通过现场排摸，查实环评是否分析到位，对有问题的单位，找出责任主体，明确职责，限期整改，规范环评市场秩序。

2011 年，余杭区环保局共发现有 3 家环评单位在一些项目的环评中存在适用标准有误、现状调查内容不全面、编制过程中涉嫌弄虚作假、退办率高等问题，余杭区环保局及时采取措施，根据问题的严重程度，或约谈，或予以通报批评，提出限期整改要求，并在整改期间暂停受理上述单位编制的环评报告。

规范市场严格限价　扶助救济弱势群体

余杭每年需审批的各类项目约有 3000 个～4000 个左右，企业委托环评中介机构做登记表一般要花费七八百元，有的可能要价一两千元。一直以来没有统一收费标准，群众对规范环评市场的呼声越来越高。

针对环评登记表代理编制要价不合理的现象，2008 年开始，余杭区环保局提出环评登记表项目限价服务举措，采用招投标的形式，确定 6 家中标单位为境内环评登记表推荐单位，并以协议方式承诺，按每份 500 元作为代理填写《环境影响评价登记表》的最高限价。同时，采取不定期抽查的方式对限价服务执行情况进行监管，如擅自提高收费价格，一经查实将取消其作为推荐单位的资格，并在一年内不受理其代理填写的《环境影响登记表》。

为鼓励、支持失业人员和困难人员自主创业，余杭区出台了《余杭区环境影响评价财政救济暂行办法》，规定在余杭区境内凡失业、残疾、家庭困难人员，只要持有《余杭区就业援助证》或《余杭区困难家庭救助证》等有效证件，其委托中介机构编制环评登记表的费用统一由财政救济补助。

（《中国环境报》2012-06-1 记者　钟兆盈）

余杭百个农业园区谱写新“田园交响曲”

《文汇报》8 月 29 日电　西倚天目山，南濒钱塘江，中贯京杭大运河和东苕溪。位于杭嘉湖平原南端的杭州市余杭区，早在四五千年前，先民们用勤劳的双手建立了自己的家园，也创造了数千年文脉传承的中华文明之光——良渚文化。

“鱼米之乡、花果之地、丝茶之府、文化之邦”，是对余杭这块热土的美誉与总结。

这里交通便捷，是长江三角洲的重要快速连接地，从东、北、西三面成弧形拱卫杭州主城区。距杭州萧山国际机场仅 30 公里，距上海仅 30 余分钟高铁里程，境内 2 条高铁、2 条铁路、7 条高速及多条国道、省道等构成现代交通物流网络。

这里经济繁荣。2011 年全区实现生产总值（GDP）738.17 亿元，人均 13036 美元，财政总收入 150 亿元，城镇居民人均可支配收入 32473 元，具有较强的消费能力。

这里气候温暖湿润，土壤肥沃。年平均气温 15.3℃～16.2℃，年平均雨量 1150 毫米～1550 毫米，地貌多样，平原、山地、河塘、森林风光各异，适宜多种经济作物种植，适宜发展农林牧渔各业生产。2011 年，全区实现农业总产值 67.74 亿元，农产品加工产值 100.9 亿元，休闲观光农业直接经营收入 4.18 亿元，接待游客 405 万人次。农村居民人均收入 17951 元，收入增幅连续 5 年高于城镇居民。

如今，这片古老而又散发着年轻活力的土地上，一场大气磅礴的具有“余杭特色”的现代都市农业篇章正在徐徐展开……

扶大扶强，政策暖风频频吹

近年来，余杭政府致力于农业转型升级，不断强化农业基础设施建设，完善产业体系。先后推出了现代都市农业产业体系建设、设施装备改进、土

地规范流转、农业经营主体培育、科技推广应用、农业品牌商标提升等一系列扶持政策。有了政策作强大的后盾，区财政各级资金也向农业园区不断涌流。

用地政策。建立完备的土地流转服务体系和管理机制，鼓励土地集中连片流转，发展规模经营，规范流转行为，保护投资者和农民权益；对规模化农业园区给予安排一定的设施用地和建设用地。

资金扶持。区财政安排农业产业发展扶持资金，对农业园区基础设施建设和现代设施装备建设项目给予投资额 30%～50%的补助，并整合各级各类资金向园区倾斜。

人才科技。余杭深入实施“人才兴区”战略，以财政总收入和土地出让金各 1%专项用于扶持人才创新创业，对列入区“千人计划”的海外高层次人才给予最高 600 万元的创业启动资金、300 万元的安家补贴等资助，对从事农业产业的紧缺人才提供 10 万元～100 万元的安家补贴和免租的精装修人才公寓，人才还可优先申购区人才专项用房。支持农业科技创新，促进新品种、新技术、新模式推广应用，鼓励农业经营主体与科研单位开展产学研合作。

服务环境。全区建立了集农技推广、疫病防控、质量监管和项目服务、营销服务等为一体的 3＋X 基层农业公共服务体系，形成高效、便捷、透明的政务环境，为农业发展提供有效支撑，为投资者提供良好服务。

现代农业产业园区初露峥嵘

余杭现代都市农业蓬勃发展，农业向生产、生态、生活、文化多功能融合方向拓展，基本形成了东部都市特色型、中部规模经营型、西部生态休闲型等三大农业区域。

园区集聚。全区在建和规划建设 500 亩以上现代农业园区 120 个，蔬菜、水产、茶叶、竹笋、水果、花卉苗木等优势主导产业集聚发展，新迪蔬菜、森禾花卉苗木、农夫乐园、秀山美地、同家乡村等一批示范农业园区和休闲观光园区亮点纷呈。

市场完备。杭州农副产品物流中心年交易额突破 200 亿元，荣登中国商品市场 100 强农副产品类榜首，区内还有各类农产品专业批发市场 15 家，完备的市场体系助推农产品营销。

特色产业突出。余杭是中国竹子之乡、中国生态甲鱼之都、全省农业特色优势产业综合强区，径山茶、塘栖枇杷等成为国家驰名商标或地理标志产品，一批精品特色农产品打响了品牌。到 2011 年，全区拥有认证无公害农产品基地 195 个、绿色食品基地 9 个、有机食品基地 64 个；拥有农产品注册商标 1179 件。

回归乡野，打造都市农庄

回归乡土田园，打造都市农庄。未来余杭现代都市农业的发展形式和方向，就是紧抓“规模化、企业化、现代化”。

作为推进现代都市农业“三化”发展重要载体的现代农业园区，将划分为三大类：产业类园区、休闲类园区以及综合类园区，规划总面积 3 万余亩，计划总投资达 19 亿元。努力通过“走出去”的方式，引进优质资本、先进技术与高素质人才，培育一大批实力强、理念新、素质高的新型农业生产经营主体。同时，乘着“浙商回归”的东风，鼓励浙商群体来投资现代都市农业园区建设，鼓励引导工商资本投向现代高效农业。

不久的将来，农业将不再是“面朝黄土，背朝天”的刻板印象了，在为城市提供质优、价廉、安全的农产品的同时，农耕文化、绿色生态、田园景观等元素也将凸显，农业与城市经济、文化、科技进一步融合也不再是愿景！

为此，余杭推出 23 个区位优势突出、自然资源丰富、产业特色明显的现代农业园区建设项目，热忱欢迎浙商群体及国内外客商投资加盟。回家、回归乡野，在这片都市田园，在这希望的土地上创业创新，共推农业实体经济，共赢美好发展未来。

（记者　蒋萍）

余杭：产业新起跑

《浙江日报》杭州 12 月 17 日讯 三面零距离对接杭州主城区的余杭，拥有省城丰富的人才、科技、市场等诸多优质资源，再加上广阔的区域空间能够提供相对充裕的土地这一当下最紧缺的资源——大都市经济圈这一特有的地理优势，对余杭经济发展的速度和质量提出了更高的要求。

近些年来，余杭紧紧咬住转变经济发展方式这一主线，从发展理念和具体实践上较好地解决了三个问题：即经济增长从过度依赖房地产转到产业经济发展上来，让产业经济从转型升级中得以快速奔跑起来，特别是通过科技创新驱动战略让产业经济的速度与质量进入更高更新的境界。

余杭在速度与质量这幅纵横坐标上描绘出富有张力的上扬线，正在书写一份对县域经济转变发展方式很有借鉴作用的答卷。

产业倍添新动力

余杭开发房地产的条件得天独厚。临平、良渚、星桥等板块的众多楼盘，吸引了不少人来此安家。房地产业成为余杭财政收入的一个重要来源。

前些年，面对繁荣的房地产市场，余杭人并未陶醉其中；近年来，随着市场出现变化，余杭人越来越警醒。杭州市委常委、余杭区委书记徐立毅说：“区域经济增长不能过度依赖房地产，打造品质之城离不开产城互动，牢牢把握发展实体经济这一坚实基础、打造‘产业余杭’是科学发展的现实需要。”

作为杭州市面积最大的区之一，余杭做强产业经济的有利条件不少：土地供应相对宽松；居住成本相对杭州主城区较低，有利于集聚人才；直接受省会城市的产业、市场辐射，经济发展的“溢出效应”明显……

在余杭从事了 20 多年经济工作的区发改局局长杨金水说，上世纪 80 年代，余杭和萧山、余姚、慈溪、鄞州一样，属于全省工业经济发展最好的几个县（市、区），时称“五虎争雄”。现在，余杭要重振工业雄风。

一年来，“产业余杭”实招迭出：包括余杭经济开发区、未来科技城等“五城一基地”的产业经济发展大平台展现雏形；产业项目建设、园区提升改造、招商引资等“三年行动计划”开始实施；扶持产业经济“50 条新政”集中出台，今年全区用于扶持产业经济的财政支出至少增长三成以上。

杭州福斯达实业集团总经理葛浩俊说，这“50 条新政”条条都有“真金白银”，区发改、财政、经信、科技等部门 6 月底前就出台了 21 个实施细则，还给干部和企业主办了 10 多期培训班，促使大家把产业政策用足用好。

在考核机制的引导下，基层干部的发展理念也随之改变。星桥街道党工委书记卞吉坤今年最关心的经济指标是“经常性财政收入”，“这个考核指标剔除了房地产税，促使我们把工作重心放在发展产业经济上。”

实实在在的政策扶持，提振了企业壮大实体经济的信心。瓷砖行业龙头企业诺贝尔集团申报国家级技术中心成功，按老政策可奖励 80 万元，按新政则可奖 300 万元。“其中传递的激励信号让我们振奋。”诺贝尔集团负责人说。

在宏观经济增速放缓的情况下，余杭今年新上 345 个产业项目，其中工业项目 204 个。今年新引进的 51 个外资项目中，46 个为产业类项目。前三季度，全区完成产业投资127.06亿元，同比增长46.3%；全区实现生产总值548.6亿元，同比增长9.3%。

调整孕育新优势

“产业余杭”正快速奔跑。

一批市场前景广阔的新兴产业项目纷纷落户余杭。以贝达医药等为代表的生物医药产业，以韵达风电、尚越光电等为代表的新能源产业，以大东南包装、华光焊材等为代表的新材料产业，以东华链条等为代表的先进装备制造业近年来快速崛起。

余杭医药产业近年来声名鹊起，世界 500 强纷至沓来：美国礼来制药向贝达制药抛出绣球，瑞士诺华牵手天元制药，法国赛诺菲与民生药业合作……

记者来到浙江贝达药业，中组部“千人计划”引进人才、贝达董事长丁列明正和专家一起评审厂区扩建方案。“贝达新药上市销售 13 个月，发展速度远超我们想象，厂区不扩建不行了。”丁列明说。以丁列明为首的 100 多人海归团队研发的靶向

治癌新药“凯美纳”，被卫生部部长陈竺称为民生领域的“两弹一星”，以比同类进口新药低30%多的价格优势以及显著疗效，迅速抢占国内靶向治癌药市场25%的份额，今年前8个月已完成1.8亿元销售额。

转型升级，离不开腾笼换鸟。余杭近年来主动接轨，从杭州主城区引进了杭锅、杭汽轮、杭氧、西奥电梯、双菱机械等一批优秀企业，目前“杭迁户”企业产值已占到全区工业总产值的42%。与此同时，在“十一五”期间关停115家企业的基础上，余杭继续淘汰一批电镀、印染、小化工、造纸等落后产能，区内最后一家造纸企业已步入关停程序。

余杭原先的一批老企业，也正经历脱胎换骨式的转型。

传统制造与现代科技的深度融合，让老板电器成为国内油烟机行业的排头兵：售价5000多元的顶级电饭锅，每分钟可吸气18立方米的双劲芯油烟机功效超过国家标准33%……

余杭的传统当家产业——余杭家纺焕发出新活力。近年来，虽然因部分织造、印染企业外迁，企业数量从70多家减少到20多家，但由于兼并重组、做大做强，整个产业产值不降反升，年产值已达200多亿元。

杭州锦衣汇文化创意有限公司董事长叶海云做了21年服装贴牌生产，利润越做越薄。今年，她痛下决心，腾出20亩厂房办起了服饰文化创意产业园。在锦衣汇的展示厅，叶海云指着1000多款样衣说，从衣料到款型设计，均出自墨潮、品象等15家驻园企业之手。叶海云开心地说，一腾一换之间，企业利润增加了10多倍。

撑起创新微支点

创新，是产业发展的不竭动力。

今年，余杭专门组织干部和企业家到天津滨海新区学习考察。滨海新区与余杭有着紧邻大都市的相似条件，出人意料的是，这里除了大飞机、大石化等大项目，还有500多家科技小巨人企业，今年销售收入有望突破3000亿元。滨海新区的成绩让余杭人怦然心动。

“孕育科技小巨人，余杭有条件。余杭是全国科技进步的先进区、示范区，科技进步综合指标在全省排第一。”区科技局局长马伟忠说。

“竞争战略之父”、美国经济学家迈克尔·波特认为，大量科技型企业生存的关键在于一个地区能否创造出“适宜创新的生态系统”。

营造这种“适宜创新的生态系统”，正是余杭培育科技小巨人的关键之举：

“雏鹰计划”对管理技术人员个人所得税按地方留存部分的50%给予奖励；对获得国家火炬计划重点高新技术企业的奖励50万元；对被认定为国家级企业研发中心的企业奖励300万元……

“我们还着手建立5A级评定机制，根据研发投入占销售投入的比例、新产品产出率等指标，将给予创新型企业不同的等级评定，配以扶持政策。”区经信局局长陈炳鑫说。

占地113平方公里的未来科技城在余杭已初具雏形。这一专门吸引、聚集海外高层次创业项目的大型孵化器，目前在孵项目包括美国国家工程院院士、数学家丘成桐的美国几何信息公司等123个高精尖项目。“仅9月份，就有美国安进生物有限公司、IBM、新加坡益海嘉里集团等10批海外客商来洽谈合作。”未来科技城管委会办公室工作人员说，目前科技城已累计引进海外高层次人才300名，其中国家“千人计划”人才16名。未来科技城已成为引领余杭产业经济发展的桥头堡，今年前三季度，该园区规模工业产值增长29.6%。

“除了政府主导的未来科技城，在政府带动下民资建设的孵化器已有杭州科孚科技创业服务中心等6家，孵化中的项目达67个。”马伟忠告诉记者，“在现有150多家科技型中小企业的基础上，余杭未来5年内力争培育1000多家科技型企业。”

在这片适宜创新的土壤上，一个个科技小巨人茁壮成长。

在浙江春风动力股份有限公司的产品展厅，企业负责人自豪地告诉记者：“春风研发的650cc水冷发动机填补了国内空白，让大马力摩托有了强劲的‘中国心’。现在，春风研发人员比例超过20%，研发投入占销售额的10%以上……”

银都餐饮设备股份有限公司去年销售额达4亿多元，近两年研发投入有3000多万元，不仅拥有国内市场20%的占有率，还打开了欧美市场的大门。董事长周俊杰高兴地说，今年国庆节前又收获了俄罗斯的首笔大单。

东华链条已连续10年蝉联国内链条行业销售额第一，参与了国际链条行业4项标准的起草。在国际链条标准起草小组成员中，来自中国的5名专家就有3人来自东华链条。

……

今年前三季度，余杭实现高新技术产业产值

337.57 亿元，同比增长 15.6%，占规模工业比重达到 34.4%，高出杭州全市平均水平 7.5 个百分点。

科技小巨人的成长，为余杭区域竞争力的提升撑起了一个个创新微支点。今天的科技小巨人，就是明天的行业领头雁。

“产业余杭”的未来，值得期待！

（记者　徐峻　施晓义　邓崴　管哲晖）

民情联系网 + 基层综治网→基层社会服务管理新平台
网格细了、效率高了、“内功”深了

最好的服务就是最好的管理。

余杭区的“两网合一”，坚持的就是这个理念。

一张民情联系网，一张基层综治网，他们将这两张网无缝对接，实现“优势叠加、效用提升”，进一步增强服务群众的功能。

如今，在中央政法委、省市政府的正确领导和全省“进村入企、服务基层”走访活动的号召下，“两网合一”工作又得到进一步深化。

该区以平安建设为载体，以“社会服务管理中心”为依托，立足基层，整合资源，大力推进“两网合一”工作，积极构建基层社会服务管理新平台，有力推动了社会服务与管理向基层末端的延伸。

“两网合一”织网格

一直以来，余杭都把“两网合一”作为社会管理创新的非建设类重点项目，倾全区之力予以推进，实现力量在网格里扎根，服务在网格中落地，矛盾在网格中化解。

特别是今年，新一届领导更是高起点定位，把它作为党委政府的重点工作来抓。

说起融合，首先便是科学划分网格。

比如，常住人口为主、情况简单的村（社区）就被划为一个网格，而流动人口居多、情况复杂的村（社区）划分为若干网格。全区共划分为 576 个网格，其中，流动人口网格 8 个，企业网格 47 个。

再是合理配置力量，做到网格内有人管事、有人干事。

明确工作职责也很重要，指导力量负责联系、指导、组织和协调等工作，基础力量则负责组织开展网格具体工作，做好民情联系走访。专职力量从事业务管理和指导，开展日常巡查，收集登记信息，解决各类问题。辅助力量要提供便民服务，协助处理紧急事宜。

整合资源搭平台

充分整合资源，两张网又幻化成四级平台，分别是区级服务救助联动平台、镇（街道）服务管理平台、村（社区）基础服务平台和片组户联系服务平台，为人民群众提供更加细致周到的人性化、多样化服务。

区级服务救助联动平台是以 110 报警平台为依托，建立区级服务救助联动新平台。

它与民政 96345 救助咨询平台、12345 信访公开电话平台、市民之家服务平台整合对接，赋予联动平台指挥、协调、调配、督查的权力，对群众求助实行分类和救助。

镇（街道）服务管理平台则在 8+X 基础上，优先整合党建、计生、劳保、民政、城管等服务窗口，赋予中心行使任务分流指派、力量指挥调度、检查督查、考核奖惩和一票否决建议等权力，实现一站式管理、一条龙服务。

村（社区）基础服务平台，整合便民服务站、劳动保障站、居家养老、远程教育等窗口，由网格责任人和志愿者提供基础性服务。

片组户联系服务平台是以片组户联系点为依托，对困难户、残疾人、孤寡老人、问题青少年、两正人员、流动人口等开展重点联系服务。

与此同时，余杭区还健全网格运作机制，实现社会服务管理高效化。

强化功能求实效

在落实这两张网的过程中，余杭区还特别注重强化信息传递、政策宣传、矛盾化解和资源统筹等四种功能。

比如，强化信息传递功能，能使社情民意掌握

更加及时全面。网格人员通过与群众“面对面”、“心连心”的交流沟通，及时了解群众所思所愿，使困难和问题在最短时间内得到回应和解决。

推行“两网合一”工作以来，民情联系员共收集梳理群众意见建议1.7万余条，解决群众反映的困难和问题上万个，受到群众好评。

在强化矛盾化解功能方面，简而言之，就是当好“和事佬”，让社会关系更加和谐。

网格人员也要练好化解矛盾纠纷的“内功”，使一些常见的矛盾纠纷及时化解在萌芽状态和初始阶段，网格内的小社会也更加和谐安定。

实施以来，刑事发案稳中有降，群体性事件多年实现“零发生”，生产事故大幅下降，群众满意度得到提升，在杭州生活品质评价指标体系和全面建设小康社会实现程度综合测评中，余杭区名列第一。

（凤凰网　记者　陈保平）

·区直属各单位名称及规范化简称·

一、区四套领导班子办公室

1. 中共杭州市余杭区委办公室（简称区委办公室）
   中共杭州市余杭区委政策研究室（简称区委政研室）
   杭州市余杭区保密局（简称区保密局）
2. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会办公室（简称区人大常委会办公室）
3. 杭州市余杭区人民政府办公室（简称区政府办公室）
   杭州市余杭区人民政府外事办公室（简称区外事办）
   杭州市余杭区人民政府人民防空办公室（简称区人防办）
   杭州市余杭区人民政府法制办公室（简称区法制办）
   杭州市余杭区人民政府研究室（简称区政府研究室）
   杭州市余杭区突发公共事件应急管理办公室（简称区应急办）
   杭州市余杭区防违控违办公室（简称区防违控违办）
4. 政协杭州市余杭区委员会办公室（简称区政协办公室）

二、区纪委机关

5. 中共杭州市余杭区纪律检查委员会（简称区纪委）

三、区法院、检察院机关

6. 杭州市余杭区人民法院（简称区法院）
7. 杭州市余杭区人民检察院（简称区检察院）

四、区委机关和事业单位

8. 中共杭州市余杭区委组织部（简称区委组织部）
   中共杭州市余杭区委新经济与新社会组织工作委员会（简称区委“两新”工委）
   中共杭州市余杭区委人才工作领导小组办公室（简称区委人才办）
9. 中共杭州市余杭区委宣传部（简称区委宣传部）
   中共杭州市余杭区委对外宣传办公室（简称区外宣办）
   杭州市余杭区人民政府新闻办公室（简称区政府新闻办）
   杭州市余杭区互联网宣传管理办公室（简称区网宣办）
   杭州市余杭区精神文明建设委员会办公室（简称区文明办）
   杭州市余杭区文化创意产业办公室（简称区文创办）
10. 中共杭州市余杭区委统一战线工作部（简称区委统战部）
    中共杭州市余杭区委台湾工作办公室（简称区委台办）
    杭州市余杭区人民政府台湾事务办公室（简称区台办）
    杭州市余杭区人民政府侨务办公室（简称区侨办）
11. 中共杭州市余杭区委政法委员会（简称区委政法委）
    杭州市余杭区社会管理综合治理委员会办公室

（简称区综治办）
中共杭州市余杭区委维护稳定工作领导小组办公室（简称区委维稳办）
中共杭州市余杭区委防范和处理邪教问题领导小组办公室（简称区委610办公室）
杭州市余杭区人民政府防范和处理邪教问题办公室（简称区政府防范邪教办）

12. 杭州市余杭区机构编制委员会办公室（简称区编委办）
13. 中共杭州市余杭区委直属机关工作委员会（简称区直机关党工委）
14. 杭州市余杭区效能监督综合考评领导小组办公室（简称区效能考评办）
15. 中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府信访局（简称区信访局）
16. 中共杭州市余杭区委老干部局（简称区委老干部局）
17. 中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府农业和农村工作办公室（简称区农办）
18. 中共杭州市余杭区委党史研究室（简称区党史研究室）
杭州市余杭区地方志编纂委员会办公室（简称区方志办）
区党史研究室与区方志办可合称简称区史志办
19. 中共杭州市委党校余杭区分校（简称市委党校余杭区分校）
杭州市余杭区行政学校（简称区行政学校）
杭州市余杭区社会主义学院（简称区社会主义学院）
杭州市余杭区干部教育培训中心（简称区干部培训中心）
20. 杭州市余杭新闻传媒中心（简称余杭新闻传媒中心）
城乡导报社（简称城乡导报社）

五、区人大常委会各工委

21. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会代表工作委员会（简称区人大常委会代表工委）
22. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会法制工作委员会（简称区人大常委会法工委）
23. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会财政经济工作委员会（简称区人大常委会财经工委）
24. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会城乡建设环境保护工作委员会（简称区人大常委会城建环保工委）
25. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会教育科学文化卫生（民族宗教侨务）工作委员会〔简称区人大常委会教科文卫（民宗侨）工委〕
26. 杭州市余杭区人民代表大会常务委员会农业和农村工作委员会（简称区人大常委会农工委）

六、区政府机关和事业单位

（一）区政府工作部门及所属事业单位

27. 杭州市余杭区发展和改革局（简称区发改局）
杭州市余杭区粮食局（简称区粮食局）
杭州市余杭区物价局（简称区物价局）
杭州市余杭区人民政府金融工作办公室（简称区金融办）
28. 杭州市余杭区经济和信息化局（简称区经信局）
29. 杭州市余杭区教育局（简称区教育局）
30. 杭州市余杭区科学技术局（简称区科技局）
杭州市余杭区知识产权办公室（简称区知识产权办）
杭州市余杭区地震局（简称区地震局）
31. 杭州市余杭区民族宗教事务局（简称区民族宗教局）
32. 杭州市公安局余杭区分局（简称区公安分局）
杭州市公安局余杭区分局交通警察大队（简称区交警大队）
杭州市公安局余杭区分局巡（特）警察大队〔简称区巡（特）警大队〕
杭州市公安局余杭区分局刑事侦查大队（简称区刑侦大队）
杭州市公安局余杭区分局消防大队（简称区消防大队）
33. 杭州市余杭区监察局（简称区监察局）
34. 杭州市余杭区民政局（简称区民政局）
35. 杭州市余杭区司法局（简称区司法局）
36. 杭州市余杭区财政局（简称区财政局）
37. 杭州市余杭区人力资源和社会保障局（简称区人力社保局）
杭州市余杭区社会保险办公室（简称区社险办）
38. 杭州市国土资源局余杭分局（简称国土余杭分局）
杭州市余杭区土地储备发展中心（简称区土地储备中心）

39. 杭州市余杭区住房和城乡建设局（简称区住建局）
杭州市规划局余杭规划分局（简称区规划分局）
杭州市余杭区住房保障办公室（简称区住房保障办）
40. 杭州市余杭区交通运输局（简称区交通运输局）
杭州市余杭区公路运输管理所（简称区公管所）
杭州市余杭港航管理处（简称余杭港航管理处）
杭州市余杭区公路段（简称区公路段）
41. 杭州市余杭区农业局（简称区农业局）
杭州市余杭区农村经济经营管理总站（简称区农经管理总站）
杭州市余杭区畜牧兽医局（简称区畜牧兽医局）
42. 杭州市余杭区林业水利局（简称区林水局）
43. 杭州市余杭区商务局（简称区商务局）
杭州市余杭区人民政府国内经济合作办公室（简称区经合办）
杭州市余杭区人民政府招商局（简称区招商局）
44. 杭州市余杭区风景旅游局（简称区风景旅游局）
45. 杭州市余杭区文化广电新闻出版局（简称区文广新闻出版局）
杭州市余杭区体育局（简称区体育局）
杭州市余杭区文化市场行政执法大队（简称区文化市场执法大队）
46. 杭州市余杭区卫生局（简称区卫生局）
47. 杭州市余杭区人口和计划生育局（简称区人口计生局）
48. 杭州市余杭区审计局（简称区审计局）
49. 杭州市余杭区统计局（简称区统计局）
杭州市余杭区社会经济调查队（简称区社会经济调查队）
50. 杭州市余杭区环境保护局（简称区环保局）
51. 杭州市余杭区食品药品监督管理局（简称区食品药品监管局）
52. 杭州市余杭区城市管理局（简称区城管局）
杭州市余杭区综合行政执法局（简称区综合执法局）
53. 杭州市余杭区安全生产监督管理局（简称区安全监管局）
杭州市余杭区安全生产委员会办公室（简称区安委办）
54. 杭州市余杭区区级机关事务管理局（简称区机关事务局）
中共杭州市余杭区委、杭州市余杭区人民政府接待办公室（简称区接待办）

（二）区政府派出机构和直属单位

55. 浙江杭州未来科技城（海创园）管理委员会（简称杭州未来科技城管委会）
56. 杭州市余杭区余杭组团管理委员会（简称余杭组团管委会）
57. 杭州市余杭区良渚组团管理委员会（简称良渚组团管委会）
58. 杭州余杭经济开发区管理委员会（简称余杭经济开发区管委会）
59. 杭州西溪湿地公园（余杭）管理委员会办公室（简称西溪湿地办）
60. 杭州农副产品物流中心管理委员会（简称杭州农副物流中心管委会）
杭州市余杭高新农业示范中心（简称余杭高新农业示范中心）
61. 杭州市余杭区临平新城管理委员会（简称临平新城管委会）
62. 杭州市余杭区广播电视台（简称区广电台）
63. 杭州市余杭区行政服务中心（简称区行政服务中心）
杭州市余杭区公共资源交易管理办公室（简称区公共资源交易管理办公室）
64. 杭州市余杭区供销合作社联合社（简称区供销联社）
65. 杭州市余杭区档案局（简称区档案局）
杭州市余杭区档案馆（简称区档案馆）
66. 杭州住房公积金管理中心余杭分中心（简称公积金余杭分中心）
67. 杭州市余杭区信息化管理中心（简称区信息中心）
68. 杭州市余杭区老龄工作委员会办公室（简称区老龄办）

七、区政协各专委会

69. 政协杭州市余杭区委员会提案委员会（简称区政协提案委）

70. 政协杭州市余杭区委员会经济科技委员会（简称区政协经科委）
71. 政协杭州市余杭区委员会城建和人口资源环境委员会（简称区政协城建委）
72. 政协杭州市余杭区委员会社会法制和港澳台侨委员会（简称区政协社法委）
73. 政协杭州市余杭区委员会文史和教文卫体委员会（简称区政协文史委）
74. 政协杭州市余杭区委员会委员学习和工作联络委员会（简称区政协学联委）

八、双重或垂直管理单位

75. 杭州良渚遗址管理区管理委员会（简称良渚遗址管委会）
    浙江省杭州良渚遗址管理局（简称良渚遗址管理局）
76. 杭州市余杭区国家税务局（简称区国税局）
77. 杭州市余杭区地方税务局（简称区地税局）
78. 杭州市工商行政管理局余杭分局（简称工商余杭分局）
79. 杭州市质量技术监督局余杭分局（简称质监余杭分局）
80. 杭州市余杭区烟草专卖局（简称区烟草局）
81. 余杭供电局（简称区供电局）
82. 杭州市余杭区邮政局（简称区邮政局）
83. 杭州市余杭区盐务管理局（简称区盐务局）
84. 杭州海关驻余杭办事处（简称余杭海关）
85. 杭州市余杭区气象局（简称区气象局）

九、企事业单位

86. 余杭投资控股有限公司（简称区投资控股公司）
87. 余杭城市建设集团有限公司（简称区城建集团）
88. 余杭农林资产经营集团有限公司（简称区农林集团）
89. 余杭交通集团有限公司（简称区交通集团）
90. 余杭旅游集团有限公司（简称区旅游集团）
91. 杭州农副物流集团有限公司（简称农副物流集团）
92. 美丽洲实业有限公司（简称美丽洲公司）
93. 临平新城开发建设有限公司（简称临平新城公司）
94. 杭州余杭运河综合保护开发建设有限公司（简称运河综保公司）
95. 余杭供销控股集团有限公司（简称区供销集团）
96. 杭州余杭华数数字电视有限公司（简称数字电视公司）

十、区群众团体

97. 杭州市余杭区总工会（简称区总工会）
98. 中国共产主义青年团杭州市余杭区委员会（简称团区委）
99. 杭州市余杭区妇女联合会（简称区妇联）
100. 杭州市余杭区文学艺术界联合会（简称区文联）
101. 杭州市余杭区科学技术协会（简称区科协）
102. 杭州市余杭区残疾人联合会（简称区残联）
103. 杭州市余杭区工商业联合会（简称区工商联）
     杭州市余杭区总商会（简称区总商会）
104. 杭州市余杭区关心下一代工作委员会（简称区关工委）
105. 杭州市余杭区红十字会（简称区红十字会）
106. 杭州市余杭区归国华侨联合会（简称区侨联）

索　　引

Index

说明：

一、本索引采用分析索引法，按索引条目第一字汉语拼音（同音字按声调）顺序排列，第一字相同，按第二字音序排列，依次类推。

二、类目、分目用黑体字标明。标引词后的阿拉伯数字表示内容所在的页码。

三、本年鉴的《特载》、《特辑》、《大事纪要》、《文件辑录》、《统计资料》、《附录》、《延伸阅读》、《行政企事业单位选介》均未作索引。

A

艾滋病防治　263
艾滋病检测　263
爱国统一战线工作　53
爱国卫生　271
安监基层队伍建设　224
安乐社区成为市“国内最清洁城市示范点”　310
安全管理　129
安全管理　151
安全生产　167
安全生产长效机制建设年活动　224
安全生产监督管理　222
安全生产宣传教育　224
安全生产隐患治理　223
安全生产执法　224
安全优质供排水　153
安置帮教　127
安置工作　284
安置公寓建设　300
按时完成“村务、党务、财务”华数电视公开工作　148

B

八方电信成为浙江省 2012 年度创新型示范企业　242
白沙坞地块挂牌出让　332
白蚁防治　178
百村（社区）千场篮球赛成功举办　258
百日专项整治取得阶段性成果　142
百丈镇　332
百丈镇获“杭州市社会管理综合治理先进单位”称号　333
百丈镇中心小学改建项目实施　333
百丈镇中心幼儿园投入使用　333
颁布《余杭区全民健身实施计划（2011—2015年）》　258
颁布文物征集管理办法　250
办事大厅增设触摸屏查询系统　291
办税服务优化　201
帮扶救助　282
帮困助学　292
“保畅通、保效能、保纯洁”主题实践活动　58
保密工作　78

保险公司　214
保障拆迁安置用地　136
保障台胞台属合法权益　92
保障项目建设　136
保障性住房建设　132
保障性住房配售　290
报社利润首次突破千万　279
报网互动报“两会”　277
北京大学第五届全国中学生考古夏令营　255
北京银行股份有限公司杭州余杭支行　214
贝达药业获中国专利金奖　172
贝达药业销售突破 4 亿元　339
贝达药业研究院成为浙江省重点企业研究院　172
被认定为“国家新型工业化产业示范基地拓展区”　341
编印《2011 年流动人口工作蓝皮书》　90
编制早教指导手册　235
编纂出版余杭人文历史研究丛书两部书籍　73
标准厂房纳入网格化管理　300
标准化战略　227
标准农田质量提升　159
表 1　党员年龄、文化结构　59
表 2　2012 年认定的中国驰名商标及其企业（工业部分）　175
表 3　2012 年认定的浙江省著名商标及其企业（工业部分）　175
表 4　2012 年认定的杭州市著名商标及其企业（工业部分）　175
表 5　2012 年获评浙江省名牌工业产品及其企业　176
表 6　2012 年获评杭州市名牌工业产品及其企业　176
表 7　余杭区星级市场　186
表 8　余杭区省示范农贸市场　187
表 9　2012 年余杭区财政收入预算执行情况　196
表 10　2012 年余杭区财政支出预算执行情况　197
表 11　2012 年余杭区本级财政支出预算执行情况　198
表 12　2012 年余杭区政府性基金收支预算执行情况　199
表 13　杭州市余杭区 2013 年国民经济和社会发展计划　218
表 14　2012 年余杭区城镇居民收入构成情况　293
表 15　2012 年余杭区城镇居民消费性支出构成情况　294
表 16　2012 年余杭区农村居民生活消费构成情况表　296
殡葬管理　284
兵役　129
病死动物无害化处理　160
博爱帮困　113
博爱美丽洲宣传月活动　114
博陆村重点提升整治完成　299
博陆中学学生获浙江省青少年科技创新大赛一等奖　235
布鲁氏菌病防治　265

C

财政　193
财政管理改革　193
财政优化服务举措　193
财政资金管理　194
财政资金审计　220
参加省首届教职工健身排舞大赛　238
参加省首届女子体育节、市首届体育大会获得佳绩　259
参加省中小学生艺术节比赛获多个奖项　234
参加世界大学网络 2012 年大学与理念国际研讨会　323
参建参治工作　130
参与和谐劳动关系创建　100
餐饮食品卫生监管　268
残奥会盲人门球队赛前报道　279
残疾人帮扶　112
残疾人技能培训　112
残疾人就业创业　112
残疾人康复工作　112
残疾人社会保障　111
残疾人文体工作　112
“菜篮子”工程　161
蚕桑丝织文化整体性保护　248
仓前街道　314

仓前老年公寓获市首批“AAAA级供养中心”称号 316
查处互联网等新领域违法案件 248
产品质量状况 228
产权产籍管理 178
产业发展 166
产业聚集区管理体制调整 66
产业统计 222
长三角地区滚灯艺术展演 246
超山景区经营管理 192
超山梅花节报道 277
超山综合整治与保护利用工程建设 191
陈金信获“余杭区十佳民间手艺达人”称号 328
陈灵龙获跆拳道世界杯团体赛第三名 259
陈艳华考察良渚遗址 252
成立第六批6个教育集团 234
成人教育 237
承办第三届中国（浙江）廉政故事大赛 111
承办浙江省首届地域民间故事（传说）少儿演讲比赛 325
诚信体系建设 226
城标东北角地块引进华元房产集团 341
城区叉口改造工程 132
城市管理工作 305
城市管理与综合执法 133
城市管理执法队伍建设 134
城市化项目建设 307
城市建设管理专题研修班 75
城市序化管理 134
城市学研究理事会余杭分会研究成果获钱学森城市学优秀奖 62
城市营销 340
城乡规划 131
城乡环境卫生整治行动 271
城乡建设 131
城乡居民健康体检 271
城乡社区建设 284
城乡住户调查一体化改革 222
“诚信航区”建设 145
城镇居民可支配收入持续稳步增长 292
城镇居民消费支出平稳增长 293
惩治腐败 57
持正科技获国家科技型中小企业创新基金资助 316
崇贤街道 303
崇贤商会邀请中国女排交流座谈 304
崇贤新城高层安置农居点建设 304
崇贤新城建设 303
崇贤新城塘康公路拓宽更新工程完工 146
出版文艺作品 109
出刊“奥运号外” 278
出生人口性别比综合治理 281
出台《侨务信访工作规则》 91
出台产业经济新政 323
出台村级集体经济发展新政策 65
出台人才房新政 289
出台闲林产业经济发展奖励政策 313
出租车管理服务中心获评“群众满意基层站所” 143
出租车企业自查自纠 142
除“四害”工作 272
储备粮油管理 182
“传承中华文化，争做文明学生”主题教育活动 233
“传承中华文化、争做文明学生”主题教育 292
传染病报告与预警 262
传染病管理 262
创办《余杭少先队》队报 105
创建成为杭州市药品安全示范镇 330
创建国家二级档案馆 251
创建国家级科技企业孵化器 339
创建杭州市农村清洁可再生能源利用工程综合示范乡镇 330
创建省级农机安全监理示范窗口 164
创建省级气象防灾减灾标准乡镇 330
创建省级文化强镇 303
创建浙江省森林城镇 312
“创廉洁高效先锋”创先争优活动 67
创新国库服务 205
创新社会管理 322
创新社会管理工作 306
创优质工程 177
慈善救助 283
赐壁村重点提升村创建工作通过考核验收 330
摧毁以杨某为首的恶势力团伙 120
村党组织书记暨撤村建居社区社会工作人才培训班 74

村级财务审计　166
村民委员会主任暨农村社区社会工作人才培训班　74
村务、党务、财务全面公开　165

D

打击黄赌毒恶犯罪　119
打击侵财犯罪专项行动　119
打击违反食品安全行为　119
打假治劣　228
打造“红领职业通”品牌　60
大东南高科年产值率先突破 30 亿元　339
大普宁禅寺复建启动　326
代表工作　83
代表建议处理　82
“带你飞翔”关爱民工系列活动　249
丹青生涯春不老——柳村书画展　254
单位档案工作目标管理　251
党代表工作　309
党代表工作室建设　60
党建工作　317
党建工作　339
党史、地方志宣传教育　73
党史和地方志工作　72
党外代表人士工作　63
党校教育　73
档案编研　251
档案登记备份　251
档案工作　250
档案工作通过省一级认定　312
档案基础业务建设　250
档案接收　251
档案利用　251
档案信息化建设　251
档案宣传　251
档案展览　251
档案征集　251
档案执法检查　250
导游年审培训及考试　190
道路交通安全整治　223
地方税务　194
地理位置　47
地名管理　285
地税征管信息化建设　195
地铁 1 号线配套公交线路开通　143
地铁 1 号线沿线公交配套项目　146
地形地貌　47
地质灾害防治　136
第八届普宁牡丹花会　325
第七个“非物质文化遗产保护月”系列活动　247
第七届仓前羊锅节　316
第三届人民运动会暨文化艺术节　325
第三届中国（浙江）廉政故事大奖赛　58
第三届中国杭州超山梅花节、余杭双溪漂流狂欢节获奖　188
第十一届中国茶圣节开幕　189
第四届中国电子商务文化节在余杭区举行　174
第五届“唱响余杭”举办　279
第五届余杭艺术节举办　246
第五届中国杭州竹笋节　164
第一次全国水利普查完成　167
碘缺乏病监测　265
碘盐供应　183
电视短片《箍桶》获全国二等奖　276
电视开辟《不文明行车曝光台》　275
电视台新闻演播室改造　276
电视杂志《美丽洲》启用新片头　275
电视直播龙年全省规模最大的招聘会　274
电梯安全整治　224
电网建设　151
电影　249
电子信息产业　174
电子政务　93
调整“居民生活类”价格　219
调整出租车运价　141
调整申请住房公积金贷款连续缴存期限　290
调整住房公积金贷款区间及贷款额度　290
订单粮机械烘干补贴政策　164
东明禅寺复建一期工程竣工　291
东苕溪氨氮指标异常事件　140
东苕溪瓶窑段污水处理工程　154
动物及产品备案报验　160
动物检疫申报点建设　160
动物免疫　159
动物卫生监督执法　160

队伍建设和健康调查 272
对口扶贫 181
对外交流展示活动 247
对外经济贸易 181
兑现财政补助资金 193
多（高）层公寓建设 320
“多绿”创建 137
多名企业中青年入选“139 中青年人才培养计划” 323

E

儿童意外伤害监测 270

F

发挥老干部作用 76
“发现真善美，传递正能量”主题教育活动 54
发展社区集体经济 310
发展实体经济，打造产业余杭 55
发展市场主体 225
发展文体事业 320
法莱渔具获“全国百强活力企业”和“全国科技进步优秀企业”双称号 315
法律服务 127
法律监督 82
法律援助 127
法制计量 227
法治国情调研余杭基地成立 128
“法治余杭”建设 126
反腐倡廉宣传教育 57
方家山社区获“全省社区侨务工作明星社区”称号 91
方言语音建档 251
防洪抗灾 167
防空防灾教育基地建设 86
防违控违工作 327
防违控违工作 90
防御台风“海葵”专题报道 279
房地产 178
房地产开发经营管理 178
房地产中介市场管理 178
房屋安全 178
房屋拆除监督管理 178
放射卫生监测 266
放射卫生监管 269
非碘盐供应网络建设 183
非公党建 226
非公有制经济人士思想政治工作 100
非公有制企业（新社会组织）党务工作者资质认证培训班 75
非物质文化遗产 50
非物质文化遗产保护 247
非物质文化遗产项目“八个一”保护措施 248
非物质文化遗产展示馆建设 247
非遗保护载体建设 248
废弃农药包装物回收 157
费基金征收 195
风险处置协调 204
扶持创业 287
扶贫帮困 167
《芙蓉镇印象》获“群星奖”舞台舞蹈大赛金奖 246
服务“二个健康” 100
服务经济政策 225
服务企业 231
服务企业活动 97
服务青年就业创业 104
服务外包工作 181
服务型党组织建设 68
服务医药企业转型升级 230
福利彩票发行 283
福利企业发展 283
辐射安全管理 139
妇女维权 106
妇幼保健 270
妇幼保健免费及补助项目 270
附：余杭区 2012 年度综合考评结果 70

G

改革监管方式 226
干部保健 262
港澳台及海外统战工作 64
港航管理 145

“高清电视”“云宽带”等华数新产品应用　148
高世琦参观考察良渚博物院　252
高污染机动车提前淘汰补助工作　139
高新技术企业认定管理　240
高新农业示范中心授牌　164
高性能复合材料通过省级科技成果鉴定　241
高中教育　235
革命遗址普查　73
各项社会事业　52
各项医疗服务平稳增长　261
更新出租车 72 辆　143
工会“五化”建设　103
工会对外宣传工作　103
工会干部能力建设　103
工会就业和法律援助工作　102
工会劳动保护工作　102
工会组织建设　101
工伤认定　287
工商联（总商会）　100
工商行政管理　225
工商行政管理队伍建设　226
工业投资增幅居全区第一　325
公安　117
公安队伍建设　119
公安维稳工作　118
公房出售　289
公房售后维修基金使用新办法　289
公共安全基础工作　118
公共场所卫生监管　268
公共服务平台建设　182
公共文化服务　62
公共自行车延长服务时间　146
公开招考 33 名中学副校长　238
公开招考 41 名副校（园）长　238
公立医院医药价格改革　219
公路日常养护　144
公路养护与管理　144
公路养护中心项目开工　144
公民权益依法保障行动 5 年目标全面实现　86
公民思想道德建设载体丰富　54
公用事业建设　340
供电　151
供排水　152
供排水队伍建设　154
供销合作商业　184
供销系统项目建设　184
巩固与台湾村民的交流　92
共青团杭州市余杭区第十八次代表大会召开　105
共青团杭州市余杭区委员会　104
构建“四位一体”信访目标管理服务机制　72
构建和谐劳动关系　102
构建领导干部教育培训新模式　59
孤儿养育　283
股份制商业银行　209
固废管理　139
故事创作　247
顾秀莲视察良渚博物院　252
关心下一代“一镇树一品”工作　292
关心下一代工作　291
关心下一代工作视频会议　292
贯彻居住证政策　90
广播和电视　274
广播和电视新闻省级台录用继续保持全省领先　276
广发银行股份有限公司杭州余杭支行　210
规范企业经营行为　152
规范三级平台建设　116
规范性文件管理　85
规划编制　131
规划管理　131
规划监督　131
规划信息化建设　131
规模企业专利提升工程启动　241
国际商贸城区块征迁班子组建完成　300
国际文化景观科学委员会专家学者参观良渚博物院　252
国家级生态区创建　136
国家税务　201
国家文物局同意良渚遗址保护总体规划　256
国内安全保卫工作　117
国内经济协作　181
国内考察招商主要活动　182
国庆黄金周旅游收入突破 7 亿元　190
国税减免扶持企业发展　201
国税系统队伍建设　202
国土资源管理　135
国土资源信息化管理　136

国外政府官员到访 88
国有商业银行 207
国有资产管理 87
国资经营 341

H

海创园首期研发孵化平台基本建成 337
海关监督 231
海外高层次人才引进 61
海外华商洽谈会余杭专场 91
韩启德视察良渚博物院 252
夯实征管基础 201
杭长高速公路全线通车 144
杭师大附属余杭艺术教育集团首届幼儿艺术节 315
杭泰路南延工程竣工通车 319
杭州·临平新天地文创园开园 188
杭州城西科创产业集聚区管委会和市委人才工作领导小组办公室揭牌 337
杭州顿力电器有限公司获 2011 年杭州市“雏鹰杯”最具成长潜力企业优胜奖 241
杭州假日旅行社进入 2011 年度杭州市服务业企业百强 191
杭州锦衣汇文化创意园开园 310
杭州良渚大学生汽车产业创业园开园 322
杭州农副产品物流中心和甘州区政府开展项目合作 337
杭州农副产品物流中心铁路专用线项目通过竣工验收 338
杭州世界遗产、世界遗产申报项目研究机构负责人第一次例会 256
杭州市委、市政府召开杭州国际商贸城建设工作动员大会 342
杭州市余杭区残疾人联合会 111
杭州市余杭区妇女联合会 105
杭州市余杭区红十字会 113
杭州市余杭区科学技术协会 107
杭州市余杭区农产品经纪人协会成立 185
杭州市余杭区文学艺术界联合会 109
杭州市余杭区总工会 101
杭州双溪仙鹤国际度假村项目奠基 188
杭州未来科技城 8 个项目集中动工 337
杭州银行股份有限公司杭州余杭支行 210
杭州余杭经济技术开发区 338
禾丰港路综合整治工程 132
何鲁丽视察良渚博物院 252
和谐家庭创建 106
和谐寺观教堂创建活动 291
河道整治 299
贺国强视察良渚博物院 252
红丰社区举办外来务工者子女校外学习“第二课堂” 237
红十字博爱周活动 114
红十字示范学校创建工作 114
红十字宣传 114
《洪□》获杭州市“五个一工程”奖 245
后勤服务 87
胡桥商贸城奠基 307
华光焊接新材料有限公司建立博士后科研工作站 323
华立仪表集团获“中国质量诚信企业”称号 171
华夏银行股份有限公司杭州余杭支行 211
华元高端商业综合体开工 341
环保调研 139
环保网格化管理 138
环保宣教 139
环境保护 137
环境及水质卫生监测 266
环境监测能力建设 139
环境监管 138
环境突发事件 140
环境综合整治 138
环评审批 139
环卫保洁 134
缓解城区“停车难” 134
“唤醒余杭城市记忆”征文和老照片征集活动 73
黄湖镇 329
黄湖镇第三届人民运动会暨第二届老年人运动会 330
黄湖镇永峥桥建成通车 330
黄湖中学改扩建项目竣工 330
“黄金周”安全发送道路旅客 300 多万人次 142
会计事务管理 194
婚姻和收养登记 285

货币信贷窗口指导 203
获奖和参展（入选）作品 109
获评杭州市统计调查工作先进乡镇（街道） 322
获评省人民调解工作先进集体 304
霍乱监测 262

J

机动车排气检测 139
机构编制工作 66
机构编制管理工作 67
机关“党建月”和“双争双评”活动 67
机关党风廉政建设 69
机关党务干部培训班 75
机关群团工作 68
机关事务管理 87
机关文化建设 69
基本公共服务均等化 216
基本农田划区定界工作 135
基层残疾人联合会组织建设 113
基层创建成果斐然 261
基层服务型党组织建设 60
基层基础工作 126
基层科普示范单位创建 108
基层科协换届 108
基层民兵连规范化建设 130
基层农业公共服务中心建设 156
基层团组织建设 104
基层卫生 271
基层文明创建 54
基层医疗卫生机构规范化建设 271
基层组织建设年活动 60
基层组织状况 59
基础大排查暨信息采集大会战 118
基础设施建设 151
基础设施建设 166
基础设施建设 320
基础设施建设 51
基础信息大排查专项行动 90
绩效管理 70
疾病预防控制 262
集体林权制度改革 162
集镇工程建设 317
计划 217
计划监督和财政监督 82
计划生育技术服务 270
计划生育利益导向机制日趋完善 282
计划生育协会建设 282
记者新春基层行 277
记者走基层访百校并推出 60 版特刊 278
纪检监察工作 56
纪检监察组织建设 58
技能培训 286
加大社会事业投入 194
加大信息系统应用 90
加快建设“五城一基地” 55
加强案情综合研判 85
加强保密行政管理 78
加强防空防灾教育 86
加强流动人口信息采集 89
加强乡村公路养护 145
加强行政司法互动 85
加强业务宣传 203
加油站建设 185
家纺服装产业 172
家庭教育 106
价格法制建设 219
价格管理 217
价格监测 217
价格监督检查 219
价值观面面观·报网互动大型系列访谈 278
监督检查 56
监管通关 231
监所日常安全管理 119
检察 121
检察队伍建设 122
检察开放日 122
建成龙井茶示范园区 318
建立超限联勤机制 144
建立经济发展指标排名机制 70
建立台商联络联谊平台 92
建立刑事诉讼案件年度综合分析报告制度 122
建立一工程一档案制度 86
建设创新强区 55
建设工程安全生产 177
建团 90 周年纪念活动 104

建议提案办理 84
建议提案办理 84
建置沿革 48
建筑工地安全整治 223
建筑节能 177
建筑业 177
建筑业企业资质管理 177
建筑业信用建设 177
建筑业作业人员培训 177
健康城区工作 272
健康单位创建 272
健康宣传 273
健康余杭 272
健康镇试点建设 272
健全出生缺陷干预机制 281
健全就业服务体系 286
江南水乡文化博物馆被评为浙江省社会科学普及示范基地 250
“讲师德、讲责任、讲奉献”师德师风主题教育活动 234
交接断面考核 137
交通安全管理 119
交通基础设施投资建设 145
交通建设 143
交通行业文明建设 141
交通银行股份有限公司杭州余杭支行 209
交通运输 141
教科文卫事业 326
教师队伍建设 237
教学改革工作 76
街道党建工作 305
街道卫生服务中心启用 321
节能减排 138
节能减排 87
节能降耗 227
节约集约用地 136
结对帮扶活动 68
结对共建活动 68
结核病防治 263
结核病管理 263
截污纳管工程 132
解决城市管理难点热点问题 133
界别活动周 95
巾帼建功 105
《巾帼文明岗》专栏正式开通 141
巾帼志愿服务 107
金恒德公司成立杭州市首个专业市场团组织 323
“金桥工程”项目管理 109
金融服务 217
金融运行平稳 203
金融政策扶持 203
进出口贸易 181
“进村入企、服务基层”大走访活动 53
“进村入企、服务基层”大走访活动 58
“进村入企”大走访 313
京杭运河安全监控系统二期完成安装 145
经济犯罪“破案会战” 119
经济社会发展 51
经济体制改革 216
经济责任审计 221
经营服务 154
经营管理 152
精品水果参评 157
精神文明建设 54
景区运营管理 339
警务组入驻交通部门 142
径山茶凤亮相余杭区新编民间艺术展演 328
径山茶获“最具影响力农产品区域公用品牌”称号 329
径山茶品牌建设 158
径山寺举行纪念开山 1270 周年庆典系列活动 291
径山寺外围环境综合整治项目完工 192
径山晚稻亩产量最高达 766.8 公斤 329
径山镇 327
径山镇长乐中心小学开工建设 329
径山镇第三届人民代表大会第一次会议召开 328
径山镇潘板桥村成立村级红十字博爱救助金 328
径山镇首届群众文化艺术节举行 329
径山镇双溪风情小镇粗具规模 65
径山镇召开庆祝中国共产党成立 91 周年暨“七一”表彰大会 329
径山中学与上城区开元中学结对 329
竞技体育 259
敬老氛围营造 289

境外投资　181
境外知名商务人士到访　88
纠风治乱工作　58
九三学社余杭基层委员会　99
救护培训　113
居民生活　292
居民消费价格　296
举办 2012 年余杭区科技活动周　240
举办第九届蜜梨节　332
举办民间文学节　249
举办乡村文化节　304
举办余杭街道第五届人民运动会　311
举办余杭区第四届休闲购物节　180
举办余杭区海归创业人士培训班　91
“举报宣传周”活动　122
举行“双证制”文化课考试　237
举行良渚组团发展战略研究及空间发展概念规划咨询会　337
举行首届人民运动会暨五常龙舟胜会　321
举行元帅庙会　308
聚焦产业余杭　277
卷烟打假　184
卷烟销售　184
决议决定　82
军粮供应　183

K

开发区跻身省级开发区前 5 强　338
开设《寻找身边的雷锋》栏目　277
开通“余杭发布”官方微博　63
开通手机图书馆　249
开展“创新强区”宣传报道　276
开展“服务传承人月”活动　248
开展“进村入企”走访活动　318
开展“侨界公益热心行动”　91
开展“三送”服务下村活动　240
开展“送健康、保安全”活动　64
开展“素质提升工程”　271
开展“太炎读书月”活动　62
开展“条令学习月”活动　129
开展“走、转、改”活动　110
开展“走村入企、服务基层”活动　307
开展“走基层、转作风、改文风”活动　275
开展保密宣传教育　78
开展餐饮具集中消毒单位整治　267
开展残疾人状况与需求实名制登记　113
开展存量厂房调研　92
开展定期定向接待群众活动　72
开展佛教界交流　92
开展实体经济报道　275
开展信访“百日攻坚”和积案化解活动　71
康旭亚获“全国县级广电系统十佳广播主持人”称号　275
抗击台风“海葵”宣传报道　275
考古调查勘探前置预审　250
科技部农村中心到余杭区指导农业科技　240
科技成果　241
科技创新项目实施　239
科技管理　240
“科技玩场”活动　109
科教人才工作　262
科普宣传　107
科学经营土地　136
科学用盐宣传　184
科研咨政工作　76
控烟行动　273
跨境贸易人民币结算　204
矿山安全整治　224
困难职工帮扶工作　102
扩大进场交易范围　220

L

垃圾分类　133
劳动保障　286
劳动保障维权　287
劳动争议仲裁　287
劳模工作　101
老板电器和南方泵业分获先进　171
老板集团任建华入选 2012 年度十大“风云浙商”　339
《老底子风情——图话余杭民间体育》出版　259
老干部工作　76
老干部活动中心建设　77
老干部健康宣传周　78

老干部趣味活动 77
老干部思想政治工作 77
老干部支部党建工作 77
老龄工作 288
老年大学建设 77
老年服务设施 288
老年教育工作 289
老年文体活动 289
“老余杭文化丛书”定稿 312
厘清食品监管部门职责 229
理论武装 61
历次常委会会议 81
历代名人 50
历史文化 47
廉政风险防控机制建设 57
廉政建设 53
廉租住房保障性工作全面完成 290
“联乡结村”活动 65
良渚博物院被评为“杭州市文明示范博物馆” 254
良渚博物院获省“最佳文化产品推广奖” 254
良渚博物院志愿者服务社获“市杰出志愿服务集体”称号 188
良渚古城遗址考古获“2009—2010 年度国家文物局田野考古奖”一等奖 253
良渚街道 321
良渚司法所获得“浙江省五星级规范化司法所”称号 323
良渚文化 50
良渚文化村社区挂牌成立 322
良渚文化考古与研究 253
“良渚文化刻画符号研究”课题研究 253
良渚文化宣传 254
良渚文化艺术品获全国博物馆文化产品创意设计奖 255
良渚污水处理厂二期工程 153
良渚遗址保护 255
良渚遗址管委会增设申遗处 255
良渚遗址考古 254
良渚遗址日常管理 256
良渚遗址三维遥感地理数据采集 253
良渚遗址再次列入《中国世界文化遗产预备名单》 256
良渚玉文化园首届新疆和田玉文化节 254
良渚玉韵——良渚文化玉器精品展 254
《良渚玉韵——良渚文化玉器精品》图录出版 254
良渚职业高级中学获省中职学校石油化工类专业技能大赛一等奖 236
良渚职业高级中学教师赵琳娟获省中职物流技能大赛个人全能第一名 238
良渚组团（杭州农副物流中心） 337
良渚组团管委会与中国联合工程公司共商项目 EPC 开发模式 338
粮食安全责任制 183
粮食订单与收购 182
粮食流通 182
粮食流通监管 182
粮食企业安全生产管理 183
粮食生产功能区建设 158
粮食收储设施建设 183
粮油生产政策补贴 158
两岸民间藏家藏品联展 92
“两会”宣传报道 274
两家酒店通过国家五星级复评 190
“两网合一”工作 300
“两网合一”工作 313
“两网合一”工作全面覆盖 309
“两新”组织党建工作 309
两宗商业用地摘牌 323
林业 161
林业产业化建设 162
林业科技进村入户 162
林业有害生物防治 163
临平·东湖街道 305
临平·东湖街道社会服务管理中心揭牌 306
临平第二污水系统主干管工程 154
临平庙东农贸市场提升改造完成初步方案 185
临平山综保二期工程 132
临平污水处理厂工程 153
临平新城 340
临平新城获得首届浙江省“最具发展潜力十大新城”称号 341
临平职业高级中学（区技工学校）被评为杭州市数字校园示范学校 237
临平职业高级中学（区技工学校）校编教材入选全国首批改革创新示范教材 237
临平职业高级中学（区技工学校）学生在浙江省电

子商务大赛中夺冠 237
临平职业高级中学（余杭区技工学校）成立 236
临平职业高级中学教师周超获省职业院校数控技能大赛一等奖 238
临平中山路农贸市场改造完成 185
临平总泵站工程 153
领导干部出国（境）管控 59
领导干部创先争优示范行动 56
领导干部经济责任与投资管理培训班 74
领导干部文化建设研修班 75
领导干部选拔和调整工作 59
“六五”普法 126
流动科技馆活动 109
流动人口返城调查 90
流动人口服务管理 281
流动人口服务管理工作 89
流动人口基本情况 89
流动人口基本数据 89
流动人口基础排查 90
流动人口业务数据分析 89
流感监测 263
流浪乞讨人员救助管理 283
流行病学调查 159
“龙腾运河”元宵踩街 299
“鸬鸟蜜梨”地理标志证明商标申报成功 332
鸬鸟镇 331
录制播出村（社区）党组织书记论坛 275
录制播出第三届“感动余杭”人物颁奖典礼 274
路政部门与乡镇建立拆违控违联合协作机制 145
旅游规划建设 188
旅游商品获奖 180
旅游市场开发 189
旅游系统安全管理知识培训班举行 191
旅游系统开展主题演讲比赛 191
旅游行业导游技能大赛举行 190
旅游行业饭店服务技能大赛 191
旅游行业管理 190
旅游行业节能减排和绿色饭店复核工作会议召开 190
旅游资源投资开发与管理 191
“绿化余杭”行动 162
绿色能源产业 173
伦敦奥运会报道 279
落实党风廉政建设责任制 56
落实老干部情况通报制度 76
落实老干部生活待遇 77
落实税费优惠政策 194
落实信访工作领导责任制 71
落实畜牧政策性补助 160

M

麻风病防治 264
码头报港 POS 机全面升级 145
慢丝病人关怀照料和丝虫病监测 265
慢性病防治 265
矛盾纠纷源头预防 124
美国湾区委员会杭州未来科技城办事处揭牌 337
美丽洲大讲堂 74
《美丽洲》会刊改版 111
“美丽洲先锋”创先争优活动 60
秘密事项管理 78
蜜饯行业专项整治 228
免费新生儿疾病及听力筛查 270
免疫规划疫苗接种 264
免疫规划疫苗接种率调查 264
免疫相关传染病监测及处置 265
民兵分队训练 130
民兵预备役 130
民兵整组 130
民丰村村民回迁安置 314
民商事审判 123
民生统计 222
民政 282
民政信访受理 285
民政政务宣传 285
民政资金管理 285
民主党派 97
民主党派工作 63
民主党派履行参政议政职能 97
民主法治建设 53
民主监督 97
民主议政会 95

民族工作 291
民族工作 63
民族与宗教事务 291
名牌战略 227
名胜古迹 49
命名良渚组团重点开发建设区域为杭州北部新城 338
母婴保健技术服务执业和“出生医学证明”管理 270

N

内部管理 147
内部审计 221
南部都市产业园建设 321
南都动力年产 1200 兆瓦时锂离子电池和 3000 兆瓦时高能阀控蓄电池建设项目开工 173
南苑街道 307
南苑街道第一次妇女代表大会召开 308
南苑街道第一次工会代表大会召开 308
南苑街道社会服务管理中心落成 308
南苑街道社会服务管理中心南片工作站启用 308
南苑街道首家企业关工委成立 308
南苑街道首届人民运动会举行 308
南苑太极拳队参加浙江省首届女子体育节太极拳比赛 308
农产品安全百日整治行动 156
农产品监测中心 229
农产品质量安全监管 155
农村财会人员业务知识培训 166
农村改厕 272
农村集体“三资”管理 166
农村经营管理 165
农村居民生活消费支出稳中趋缓 295
农村居民收入稳步增长 295
农村清洁可再生能源利用综合示范建设 65
农村社区公共服务群众满意度第三方测评 284
农村实用人才工作 156
农村数字电影下乡活动 249
农村土地流转 155
农村住房政策性保险 216
农函大培训和科普惠农服务工作 108
农户“一户多宅”整治行动 91
农机购置补贴 163
农居多（高）层公寓建设安置 132
农林资产经营 166
农贸市场建设 185
农民多（高）层公寓建设 315
农民多层公寓一期分房 327
“农业科技促进年”活动 155
农民素质教育 156
农民专业合作社 165
农民专业合作社建设 185
农田水利基础设施建设 168
农业“两区”建设 164
农业“三品”认证 156
农业标准化 227
农业部兽医局局长到余杭区调研 159
农业产业化经营 164
农业机械 163
农业面源整治 137
农业品牌培育 165
农业企业建设 165
农业污染源减排 65
农业信息化建设 155
农业园区招商引资 164
农资供应 185
“农作物病虫害统防统治规范推进年”活动 159
女职工服务工作 103
疟疾防治 265
诺贝尔公司和兴源公司通过国家知识产权试点单位验收 174
诺贝尔奖得主投资未来科技城海归创业项目 337

P

排污权交易 139
“平安余杭”建设 117
“平安运河”建设 298
平息局部食盐抢购风波 184
评选产生首届区政府质量奖 227
瓶窑、獐山取水口水质监测系统工程 154
瓶窑汽车中心站扩建工程完工 146
瓶窑入选杭州市十大新型中心镇 327

瓶窑行政服务中心暨市民之家启用　327
瓶窑镇　326
瓶窑镇成校获评杭州市成人教育科研基地　237
瓶窑镇获评杭州市内部审计先进单位　327
瓶窑镇彭公片截污纳管工程　153
瓶窑镇石濑村被省侨办授予“侨爱新村”称号　91
破获良渚遗址群小竹园遗址盗挖案　255
普及金融法律法规　206

Q

企（事）业民主管理　102
企业上市工作　216
“企业一套表”改革　221
企业住房公积金建制工作　290
启动党史专题（1978—2012 年）征编工作　73
启动杭州北部新城产业发展规划研究工作　337
气候特征　48
器乐创作　247
签订新一轮行政执法责任书　85
钱江经济开发区 17 个项目集中开工　171
“千校结好”工作　88
强化税收征管　195
强化网上信息安全　78
强化镇（街道）人民防空工作　87
强化征信管理　205
乔司国际商贸城　342
乔司国际商贸城开发建设工作动员大会召开　342
乔司国际商贸城指挥部成立　342
乔司街道　299
乔司街道大井区块截污纳管工程　153
乔司街道关心下一代工作被评为省级先进　300
乔司商贸城（农贸市场）开业　300
乔司职业高级中学服装专业教研组获浙江省“巾帼文明岗”称号　236
侨务工作　91
亲山近水·生态鸬鸟风情汇展活动　275
青少年关爱帮教　292
青少年科技教育活动　109
青少年科普宣传　292
“清洁绿化健康文明”行动　54
“清洁绿化健康文明”重点提升村建设　65
“清洁绿化余杭”长效管理　65
区茶文化研究会到台湾访问交流　92
区党外知识分子联谊会　100
区党外知识分子联谊会余杭街道分会成立　64
区第四届群众文化论文评选活动　246
区佛教协会第四届代表会议　291
区工会第十一次代表大会召开　103
区公管所被命名为创先争优基层党建示范点　142
区公管所更名　142
区公路段更名　144
区红十字会第五次会员代表大会召开　114
区划及人口　51
区级大面积停电事件应急联合演练　152
区级机关党的建设　67
区级现代农业园区建设　164
区纪检监察干部读书会　74
区交通项目管理有限公司获评市投资及重点项目建设先进　143
区交通项目管理有限公司年度考核获省级优秀　143
区教育局获国家基础教育质量监测优秀组织奖　234
区科技局为未来科技城解读科技政策　241
区科技企业贷款风险池基金正式启动　243
区旅游协会召开第三届会员大会　191
区民政局婚姻登记处获“全国 AAA 级婚姻登记机关”称号　285
区侨办被评为全省侨办系统先进集体　91
区人武部被评为省军事志鉴工作先进单位　129
区十四届人大一次会议　80
区首家社区科技馆建成　108
区体育局获评 2012 年全国全民健身活动先进单位　258
区统战干部和民主党派、知联会新成员培训班　75
区委常委会自身建设　53
区委十三届二次全体（扩大）会议　55
区委十三届三次全体（扩大）会议　55
区文联被获评市先进　111
区相关部门和企业参加第十四届深圳高交会　241
区政府常务会议　84

区政府批复同意《杭州良渚遗址管理区发展规划》 255
区政府全体（扩大）会议 84
区政协十届一次会议 94
区直机关基层组织建设 67
区直机关思想政治建设 67
区中职学校参加浙江省教学设计和说课大赛 238
区综合指挥平台竣工 86
全国“乡镇体育健身示范工程”创建 313
全国及省“百龄杯”桥牌赛在余杭区举行 259
全国人大常委会文物保护法执法检查组到良渚遗址检查 255
全国首批文物执法动态监管与预警系统试点落户良渚遗址 254
全面实施人才计划 286
“全民健身日”特色活动 259
全省“双强百佳”乡村书记到径山镇考察 329
全省首个生物医药示范基地落户开发区 338
确保重要保障期安全播出 148
确定“四个翻一番”“四个高于”目标 55
群众体育 258
群众文化 245

R

“让历史告诉我们——传承文化精髓”主题活动 250
让阅读更“声”动诗文朗诵会暨 2012 年太炎读书月启动仪式 249
人才创业创新平台建设 60
人才人事 286
人大干部自身建设 83
人大宣传工作 83
人大主席培训班 76
人口 51
人口和计划生育 280
人口计划生育宣传教育 282
人口计划生育依法行政 281
人口信息化建设 282
人民调解 126
人民防空工作 86
人民生活水平 52
人群合理膳食指导 267
人事管理 286
人事任免工作 83
仁和街道 324
仁和街道社会服务管理中心正式启用 325
仁和先进制造业基地 341
仁和先进制造业基地多（高）层安置房项目开工 325
日本静冈县代表团参访径山寺 291
日用消费品供应 185
肉类蔬菜流通追溯体系建设 179
肉品专项整治 179
入选省首批海外高层次人才创业创新基地 336
入学入托查验接种证 264
瑞玉呈祥——湖北省博物馆馆藏明清玉器精品展 255

S

三白潭备用水源东片污水处理工程 153
三期工程建设 339
森林案件查处 163
森林火灾防控 162
森林生态建设 162
森林资源保护 163
山沟沟景区创建为 AAAA 级景区 332
山沟沟景区挂牌国家 AAAA 级景区 189
山沟沟景区月游客量和收入创新高 188
山海协作 181
山区林道建设 162
山区农民饮用水安全提升工程 168
商贸管理 179
商贸老字号企业 180
上牵埠船闸关停补助工作完成 145
少先队工作 104
社会保险扩面 288
社会保障 287
社会保障基金监管 288
社会保障经办服务 288
社会工作人才队伍建设 284
社会管理创新项目推进 116
社会管理信息化建设 116
社会监控安装 313

社会培训 76
社会组织建设与管理 284
社情民意工作 96
社区股份经济发展工作 306
社区建设工作 305
社区矫正 127
社区卫生服务内涵建设 271
社区卫生服务中心（站）建设 271
社区卫生服务中心亮相全国论坛 326
涉尘企业安全整治 224
涉检信访工作 121
涉农担保服务 185
涉诉矛盾纠纷综合化解工作体系建设 124
涉台宣传和教育 92
申遗区基础资料调查 255
深化党代表任期工作制 60
深化金融监测 203
深化品牌指导 225
审计 220
审判 123
审判队伍建设 125
审批制度改革 226
生态村镇创建 137
生态环保目标责任制 137
生态建设 136
生态渔业建设 161
生态与环境保护专题研修班 75
生物医药产业 172
生殖健康服务 281
生猪定点屠宰 179
生猪质量安全可追溯体系建设 160
省级现代渔业园区创建 161
省级以上各类赛事获佳绩 259
省科技厅厅长蒋泰维调研余杭科技创新工作 240
省市区企四级水源污染应急演习 89
省文联“学雷锋、送文化”惠民活动走进径山四岭 328
十八大安保专项行动 118
实施《全民科学素质纲要》 108
实施国家知识产权强县（市、区）工程 241
实施茅山遗址科技保护项目 250
实施全国农技推广示范县项目 156
食品安全百日行动 230
食品安全大整治百日行动 227
食品安全风险监测 266
食品安全整治 225
食品安全专项整治 229
食品生产加工安全监管 227
食品药品安全宣传和培训 230
食品药品监督 229
食品重点品种检测和评价 229
食品综合协调管理 229
市场建设 185
市场消防安全整治 186
市级美丽乡村精品村建设 65
市政绿化管养 134
事业单位法人登记工作 66
事业单位分类改革 66
试行建立“中介机构预选库” 220
首次公述民评活动举行 307
首次设立镇（街道）考评主要指标 70
首次实施农民高层公寓回迁安置 339
首家未成年人培训就业基地建立 292
首届街道文化艺术节举行 306
首届中学生社团文化节举办 233
首批“共产党员示范车”上路 142
疏港大道污水管线工程 154
蔬菜高效双低农药补贴 159
蔬菜土壤培肥提质增效综合技术应用 157
树立丁列明、王妙芳先进典型 62
数字城管 133
数字电视（广播电视网络传输） 148
“双创”工作 287
双溪乐园通过国家级验收 189
双学双比 105
双拥工作 284
水产养殖面源污染防治 161
水产业 160
水产种苗工程 161
水稻“肥药双控” 159
水稻高产示范方创建 158
水环境整治 168
水景社区成立 308
水利 167
水利工程建设管理 168
水生生物资源养护 161
水文水资源监测管理 168

水政执法和水资源保护 168
顺豪橡胶参与国家标准制定 315
司法规范化管理 125
司法所建设 126
司法行政 126
司法行政队伍建设 128
思想政治建设突出主题主线 129
“四个质监”建设 229
四岭水库上游污水处理工程 154
四无粮仓陈列馆成为省级教育基地 183
宋家山村创建为浙江省村级体育俱乐部 316
送技术到百丈竹制品基地 240
诉讼监督 121
速破“3·11”较大死亡交通逃逸案 120
速破“3·6”抢劫金店（未遂）案 120

T

台湾事务 92
台湾台东市到余杭开展农业交流 92
太上线改建工程通车 332
太炎小学被评为浙江省诗教先进单位 233
太炎小学获评“浙江省诗教先进单位” 311
探索实践特殊人群服务管理新机制 122
探索实施村后备干部公开选拔 304
塘栖二中与新疆阿克苏六中签约结盟 235
塘栖盲人门球训练基地升级为亚洲残奥委员会运动中心 303
塘栖农民多（高）层公寓建设 302
塘栖枇杷产业发展 158
“塘栖枇杷”成为中国驰名商标 303
塘栖水南街开街 302
塘栖镇 301
塘栖镇创建“民情联系室”制度 302
塘栖镇创建成为浙江省级科普示范乡镇 302
塘栖镇行政管理体制改革 66
塘栖中学与加拿大皮克灵市天勤教育集团签署合作意向书 236
特色精品村创建 64
特殊青少年关爱行动 104
特种设备安全监察 228
提案工作 96
提高部分农村交通专项类建设项目补助标准 144
提高公路养护机械化程度 144
提升“110”接处警满意度 120
提升地税稽查质量 200
提升服务质量 148
提升门户网站建设水平 93
提升民主党派成员参政议政能力 97
提升外汇服务水平 204
提升消费维权 226
提升医药卫生科技创新能力 262
“体彩杯”中韩女排对抗赛登陆余杭 258
体彩发行再创新高 258
体育创强 259
体制改革再深化 216
体制机制建设 342
铁路建设 132
庭院整治 106
通过国家卫生镇省级复查 327
通过杭州市学前教育先进乡镇复评 330
通过杭州市药品安全示范镇创建 333
通过省级生态乡镇复评 305
通过省知识产权示范区验收 242
通过浙江省卫生镇复评 330
通信业 149
同济大学研究生到余杭区开展“双创”实践活动 240
“同心·送温暖”惠民活动 64
铜山溪中低产田改造项目通过验收 319
童声小组唱《我多想》获省级表演金奖、创作银奖 247
统筹城乡事业发展 194
统筹解决人口问题 280
统筹区域发展 181
统筹人才队伍建设 61
统计法制 222
统计服务 221
统计管理 221
统计基础 221
统计信息化 222
统计与信息报送 231
统一战线“同心”实践活动 64
统一战线工作 63
统一战线制度建设 64
投资统计 222

突发事件　88
突击解决参保遗留问题　287
图 1　2012 年各月居民消费价格走势　297
图书　248
“图说径山”摄影大赛结果揭晓　189
土地承包纠纷调解仲裁　157
土地开发　340
土地开发整理　135
团干部队伍建设　104
团结引导“创二代”创业创新　100
团史团情寻访活动特别报道　278
推出“发展实体经济，打造产业余杭”栏目　278
推出“龙年春节，我们这样过”系列报道　277
推出《投资项目审批服务手册》　220
推出《校长访谈》栏目　277
推出《余杭经济开发区新闻版》　278
推出联合审批服务模式　219
推出余杭区非物质文化遗产保护月系列报道　278
推广优质护理服务　261
推进城市管理“10+1”综合治理方式　302
推进居家养老工作　77
推进市民卡工程　93
推进远传和 GPS 系统使用　154
推行基层党组织书记导师制　60
推行预约诊疗服务　261

W

外宾友好访问接待工作　87
“万册图书下基层”活动　249
外汇指定银行监管　204
外汇资金监测　204
外借文献数量提高至每证 10 册　249
外事工作　87
完成临平新城区块征迁　300
完成群团组织换届选举工作　325
完成山东南下干部入余杭资料搜集工作　72
完成山区农村饮用水备用水源工程建设　319
完成生猪定点屠宰资格审核　179
完成体制机制调整　337
完成一桥一牌设置　144
完善城市管理体制机制　133
完善村级留用地管理　135
完善低收入群体价格补贴工作　217
完善赴台就读学生管理　92
完善司法为民举措　125
完善支付结算体系　205
完善中层干部和后备干部管理体系　59
万年桥社区老年食堂获“市级示范型老年食堂”称号　322
万千工程　179
汪妙林成为余杭区首位国家级非遗传承人　248
王赓武参观良渚博物院　252
王永乐考察浙江贝达药业有限公司　91
网格化管理、组团式服务工作　115
“网格化”体系建设　128
网上业务操作培训会　290
危化品车辆事故救援　89
危旧房与庭院改善工程　132
危险化学品安全整治　223
微光电子成为杭州市唯一省安全生产标准化达标示范企业　174
为读者送上一份真实的地铁生活样本　279
为老服务工作　288
违法建设卫星遥感监测工作　91
违法用地、违法建设百日攻坚行动　91
违法用地整治　136
维护社会稳定工作　115
卫生创建活动　272
卫生监督　267
卫生监督协管工作获肯定　261
卫生人才招录引进　262
未成年人思想道德建设　54
慰问黄埔军校同学会会员　97
“温暖班车”爱心公益活动　277
文创产业发展　321
文创企业获省级文化新锐奖　320
文化创意产业　61
文化明珠村（社区）创建　244
文化市场管理　248
文化示范项目创建　244
“文化走亲”系列活动　246
“文明大行动，喜迎十八大”主题宣传　278
文物案卷获国家级荣誉　248
文物保护　250

文艺创作 247
文艺赛事和文艺展览 110
文艺题材扶持作品 111
文艺协作 110
稳定有序实施“停模”工作 148
“我的价值观”职工朗诵比赛 290
无偿献血 262
“无欠薪余杭”品牌建设 287
吴四坊社区被列入全省第三批人口计划生育基层群众自治示范社区 330
五常街道 320
《五常龙舟胜会》专著出版 248
五常中心小学创建为省非物质文化遗产传承教学基地 235
“五个一”邻里文化节 54
五杭社区被全国妇联授予“基层组织建设示范社区”称号 299
“五好”关工委创建 292
“五进企业”活动 103
武中奇巨幅书法作品入藏江南水乡文化博物馆 250
物联网中心智能芯片产业化成果发布 242
物业行业监管 178

X

西奥电梯项目投产 170
“西湖之春”成为中国驰名商标 311
西塘河综合整治工程 132
西溪国家湿地公园（余杭） 339
西溪庭院多（高）层农居公寓回迁安置 320
系列调研活动 94
先进教育工作者名单 238
先进装备制造业 171
闲林地热勘查 192
闲林高新技术产业园认定为杭州市高新技术产业园 313
闲林街道 312
闲林社区卫生服务中心与浙江省新华医院建立技术协作关系 313
闲林水库建设 313
闲祝公路建成通车 143
闲祝公路通车 313
现代设施农业建设 165
乡村工程建设 317
相关专家到良渚遗址实地考察“中华文明探源工程”成果 253
相约你我他·文化进万家送文化下基层活动 246
“相约系列”文化活动品牌获 2012 年浙江省公共文化服务项目创新奖 245
“相约周末”系列活动深入基层 54
项目变更移交工作 342
项目集中开工仪式 338
项目建设 305
项目建设 320
项目建设 322
项目建设 333
项目建设实行黄灯警告制 327
项目研究 131
“向日葵绘本阅读”故事会 249
消毒产品监管 269
消防安全整治 119
消防安全整治 223
小百花越剧团首次参演越剧电影《沈园情》 245
小城市培育试点 302
小品创作 247
效能监督综合考评工作 69
新版《余杭公交乘车指南》向市民免费发放 142
新兵征集 130
新疆农产品展销中心落户杭州农副产品物流中心 338
新老碘标食盐换代升级工作 183
新录用社区工作者和大学生村官培训班 74
新南湖绿苑首期安置户分房完成 317
新农村建设 64
新农村网站建设 65
新违建实现零增长 306
新型农技推广队伍建设 156
新型社区服务管理 320
新型社区服务管理规范化建设 313
新增 3 家杭州市高新技术产业园 241
新增 4 家省级高新技术企业研究开发中心 242
新增 4 家省级专利示范企业 243
新增 5 家国家火炬计划重点高新技术企业 243
新增三、四星级品质旅行社 191

新增省级农业科技企业 4 家 243
信长星考察良渚博物院 252
信访案件办理 134
信访工作 71
信访维稳 167
星级旅游饭店又创佳绩 191
星桥街道 308
星桥街道班荆社区成立 310
星桥街道地面指挥中心建成 86
星桥街道社会服务管理中心启用 310
刑事检察 121
刑事审判 123
刑侦专业化品牌建设 119
行政服务 219
行政服务中心窗口 229
行政复议 85
行政区划 51
行政审判 124
行政许可阳光运行 269
行政应诉 85
行政执法规范化建设 85
行政执法监督考核 86
行政执法事项协调 85
行政执法证件办理 85
幸福家庭创建活动全面推开 281
性病防治 264
“兴源”注册商标被认定为中国驰名商标 323
休闲观光农业 165
休闲渔业 161
徐立毅赴美国、墨西哥、古巴招商引智 88
许历农访问余杭 92
畜产品安全监测 160
畜牧项目建设 160
畜牧业 159
畜禽禁养 157
畜禽良种繁育体系建设 160
宣传贯彻《浙江省农业机械化促进条例》 163
宣传和舆论引导工作 100
宣传教育 107
宣传思想工作 61
学（协）会建设 108
学（协）会学术研讨活动 108
学前教育 234
学生接送车突发燃火应急逃生演练 233
学习贯彻中共十八大精神 56
学校食堂伙食费管理专项检查 58
学校卫生监测 266
学校卫生监管 269
血吸虫病防治 265
巡防“抓现行”工作机制建设 118

Y

烟草专卖 184
烟草专卖网络建设 184
烟花爆竹安全整治 223
严格落实安全生产责任制 223
沿山路拆迁安置工程 132
盐业市场监管 183
盐业专营 183
阳光规划 131
阳光司法建设 125
阳光征迁 136
杨锦麟参观考察良渚博物院 252
养老服务 283
养老医疗待遇稳步提升 288
药品安全示范创建 230
药品安全信用体系建设 230
药械不良反应监测 230
药械监督管理 230
医保统筹 288
医疗服务 261
医疗机构和医疗市场监管 267
医学学科建设成绩喜人 260
医学学科建设与人才培养 262
“一村一品”党建示范项目创建 304
“一户多宅”专项整治 311
依法实施动物检疫 160
依法行政 201
依法行政审批 136
依法治税 195
宜家项目落户乔司 300
移民安置 285
疑似预防接种异常反应处置 265
义务教育 235
因公出国（境）管理工作 87
引才引智 286

引进外资 181
引进新型农机 163
引进银泰大型商业综合体 341
引进种植台湾农产品 92
饮用水水源保护 137
饮用水卫生监管 268
应急处置铬超标胶囊 230
应急管控确保航道畅通 145
应急管理 88
应急加固维修运河大桥和新华大桥 144
应急事件处置 267
应急物资储备与应急演练 140
迎接中共十八大“走转改”大型主题采访活动 279
“营改增”试点 201
永旺梦乐城项目落户良渚 323
永源公司获“农业部水产养殖健康示范场”称号 161
优抚工作 284
优化服务管理 204
优化纳税服务 200
优化人才创业创新服务 61
优化人才环境 286
优化社会评价办法 70
优化政务环境 57
优生、优育、优教“三优”促进工作 280
优生免费检测 270
优质服务 152
邮政 147
邮政投递网建设 147
油菜移栽农机农艺融合技术试验 164
有限空间安全整治 224
余富线镇街平安边界共建协议签订 314
余杭茶业专业合作社成为全国首批农民示范专业合作社 311
余杭方志馆建设启动 72
余杭高级中学常务副校长俞建中获“全国特色教育先进工作者”称号 238
余杭高级中学举行建校 60 周年庆典活动 236
余杭古籍再造丛书第二批 6 部古籍（旧志）出版 73
余杭基督教堂迁建落成 291
余杭家纺产业协会被评为 AAAAA 级协会 173
余杭家纺组团参加中国国际家用纺织品及辅料（秋冬）博览会 173
余杭街道 310
余杭街道获评浙江省爱国卫生运动 60 周年先进集体 312
余杭街道通过杭州市学前教育先进乡镇评估 235
余杭经济技术开发区 8 个工业项目集中开工 170
余杭经济开发区升级为国家级经济技术开发区 339
余杭精品节目登上央视舞台 247
余杭科技馆参加第四届“馆校结合·科学教育”论坛 109
余杭科技馆参加省电子制作锦标赛并获奖 109
余杭科技馆组队参加全国电子制作锦标赛并获奖 109
余杭旅游安徽促销 189
余杭旅游商品亮相义乌博览会 189
余杭旅游夏季省内促销 190
余杭农作物病虫害防控示范区获“省级防控示范区”称号 157
余杭区 30 家高新技术企业参加国际人才交流与合作大会 241
余杭区被评为 2011 年度全省县（市、区）防震减灾工作先进单位 239
余杭区被评为 2011 年度浙江省市县党政领导科技进步目标责任制考核优秀单位 239
余杭区被认定为浙江省外商投资新兴产业示范基地（生物医药） 172
余杭区被省文化厅定为浙江省公共文化服务观测点 244
余杭区不可移动文物保护修缮五年行动计划 250
余杭区残疾人联合会第六次代表大会召开 113
余杭区成为浙江省非物质文化遗产保护综合试点县 247
余杭区大普宁禅寺启动筹建 291
余杭区第二十四个爱国卫生月活动 271
余杭区第六届残疾人运动会 112
余杭区公共图书馆业务培训 249
余杭区获 2011 年度全省基层公共文化服务绩效考核第一名 244
余杭区获杭州市 2012 年度综合考评优良等次 69

余杭区名列市运会积分赛第三名　259
余杭区青少年图书漂流启动仪式暨爱心赠书活动　275
余杭区入选全国文化遗产知识宣传普及工程试点县　250
余杭区入选全省工业强县（市、区）建设试点　171
余杭区生物医药产业协会成立　172
余杭区首个非物质文化遗产展示馆成立　308
余杭区首个杭州市级社区科普馆在塘栖镇东小河社区建成　302
《余杭区政区图》（2011 年版）出版　285
余杭区装备制造业协会成立　171
余杭图书馆获全省“公共图书馆地方文献工作示范馆”称号　249
余杭图书馆网络信息中心荣膺浙江省“青年文明号”　249
余杭萧山民兵分队对抗训练　130
余杭新闻传媒中心　277
余杭选手在第四届国际华人艺术节摘金　247
余杭越剧团完成国有文艺院团改革　245
余杭镇义桥区块截污纳管工程　153
“余杭之夜”新年音乐会　246
余杭总工会与台湾新竹县总工会开展工作交流　92
余向东成为杭州市第三届民营科技新星　241
鱼羊美食季　299
渔业品牌商标建设　161
渔业污染事故调处　161
舆论宣传　61
与您相约·周末剧场文化惠民活动　245
与上城区结成区域推进名校集团化战略联盟　234
玉架山史前聚落遗址获评 2011 年度全国十大考古新发现　250
玉架山遗址入选 2011 年度全国十大考古新发现　253
预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播　270
预防接种门诊管理　264
预防青少年违法犯罪工作　105
元宵灯会系列文化活动　245
园区提升改造全面启动　309
援助贫困人员免费学车　143
远程课堂培训　76
越剧大戏《陆羽问茶》首演　245
孕产妇管理　270
“运河发展大家谈”活动　299
运河街道　298
运河街道成立区首个外来人口法律援助工作站　299
运河水厂备用水源保护区污水纳管工程　153
运河水厂改造工程　154
运河中学项目奠基　299
运河中学新建工程开工　235
运营车辆二级维护检测和综合性能技术等级评定（检测）取消收费　146

Z

杂交“杭鳙一号”推广项目获成功　325
再生资源回收领域专项整治　179
在北京大学和中国农业大学举办主体班　74
在专业合作社设立植物检疫签证点　157
造血干细胞捐献　113
张建国成功捐献造血干细胞　331
张堰村通过创建省重点培育示范中心村验收　64
章太炎国学研修中心揭牌　250
章太炎国学研修中心揭牌　315
招工服务平台　287
招商及产业项目　341
招商银行股份有限公司杭州余杭支行　211
招商引资　192
招商引资　339
招商引资工作　336
招投标管理　177
召开幼儿园互助共同体工作推进会　234
浙江贝达药业有限公司获余杭区首枚中国专利金奖　243
浙江杭州未来科技城（海创园）　336
浙江杭州余杭农村合作银行　213
浙江省 2012 年“良渚杯”玉石雕刻精品展暨“天工奖”入围展　255
浙江省第十四届公共文化论坛在余杭区举办　246
浙江省公共文化服务体系示范区创建　244
浙江省首届地域民间故事（传说）少儿演讲比赛在余杭举办　246

浙江省小城市现场推进会在塘栖举行 303
浙商创业创新 180
浙商创业创新重大活动 180
“浙商回归”项目鼎盛轻合金材料项目开工 180
浙商银行股份有限公司杭州余杭支行 213
侦破“2002·12·28”特大抢劫杀人案 120
侦破省督“9·28”特大贩毒案 121
侦破张某涉嫌集资诈骗案 120
真北集团与四川大学化纤研究所合作研发纺织新材料 242
镇（街道）机关党建工作 68
征兵准备 129
征地拆迁工作 342
蒸青茶生产 158
整顿药械市场秩序 230
整合融资渠道 226
政策性银行 206
政法队伍建设 117
政府“实事工程”保障性住房建设 289
政府法制工作 85
政府机构改革 66
政府投资审计 221
政府信息公开工作 93
政协外围组织工作 96
政协委员换届工作 63
政协文史工作 96
政协系列制度建设 96
政协走访基层活动 96
政治文明建设 53
支持打造产业余杭 195
支持浙商创业创新政策举措 180
支线航道护岸加固修建工程 145
知情明政活动 95
执法主体建设 120
执行工作 124
直播杭州地铁 1 号线开通试运营情况 276
直播省突发饮用水水源污染事故应急处置联动演习 276
直播余杭经济开发区升级为国家级开发区专题节目 276
直管公房管理 178
职工创业创新活动 101
职工大舞台活动 103
职工工资集体协商工作 102
职工技能培训 101
职工文化素质教育 101
职务犯罪查办 121
职务犯罪预防 121
职业病网络报告及审核 266
职业健康监护 266
职业卫生监测 266
职业卫生监管 269
指导商标注册 226
指导镇（街道）人大工作 83
指导专业志书编纂 73
志愿服务工作 104
制定财政扶持政策 193
制定良渚组团绕城以内重点建设区域三年行动计划（2013—2015） 337
制定小额公共资源交易管理办法 220
制作播出政协电视专题片《足迹》 274
治安防控体系建设 118
质量计量监测中心 229
质量技术监督 227
质量强区 227
中层干部选拔任用“一报告两评议”工作 59
中低产田改造 159
中共基层组织和党员队伍建设 53
中共十八大宣传报道 279
中国茶圣节 LOGO 征集奖项揭晓 189
中国电信股份有限公司杭州余杭区分公司 149
中国工商银行股份有限公司杭州余杭支行 207
中国光大银行股份有限公司杭州余杭支行 212
中国国民党革命委员会余杭支部 97
中国建设银行股份有限公司杭州余杭支行 208
中国联合网络通信有限公司杭州市余杭区分公司 150
中国民生银行股份有限公司杭州余杭支行 211
中国民主促进会余杭总支部 98
中国民主建国会余杭总支部 98
中国民主同盟余杭总支部 98
中国农工民主党余杭总支部 99
中国农业发展银行杭州市余杭支行 206
中国农业银行股份有限公司杭州余杭支行 208
中国品牌家纺布艺总部基地奠基 173
中国期货资产管理大会报道 278
中国人民财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 214

中国人民银行余杭支行 203
中国人寿保险股份有限公司杭州余杭支公司 214
中国太平洋财产保险股份有限公司杭州市余杭支公司 215
中国戏剧奖·小戏小品奖优秀作品展浙江余杭行 246
中国移动通信集团浙江有限公司余杭分公司 150
中国银行股份有限公司杭州余杭支行 208
中国致公党余杭支部 99
“中国竹笋之乡”落户百丈镇 333
中桥、南峰两村完成重点提升村建设 318
中桥村打造国家 AAA 级景区 317
中青年干部一线锻炼 59
中式烹调师高级工培训 191
中泰街道 316
中泰街道第三届运动会暨竹笛文化旅游节 318
中泰街道李国平获评市、区见义勇为积极分子 319
中泰街道启动新南湖绿苑二期建设 317
中泰街道通过省体育强乡镇（街道）检查复评 319
中泰商贸城落成 319
中泰中心幼儿园新建项目开工 319
中文域名注册管理工作 66
中心村培育 65
中心镇发展改革 216
中信银行股份有限公司杭州余杭支行 209
中央电视台财经频道专题报道中泰竹笛产业创新发展事迹 319
中央加快转变经济发展方式检查组参观考察良渚博物院 252
种植业 157
“种文化”暨“相约周末”文化夜市系列活动 246
重大动物疫病监测 159
重大活动 82
重大活动保障 269
重大项目建设 304
重点产品质量提升 228
重点水利工程 167
重点项目建设 179
重点项目建设 217
重点项目建设 326
重点项目建设顺利推进 261
重要会议 55
重要会议 80
重要会议 84
重要会议 94
重要决策和活动 55
重要协商活动 95
舟枕小学成为浙江省消防安全教育示范学校 312
朱华赴瑞士、法国、克罗地亚招才引智 88
主席会议建议案 95
主要工作 94
住房保障 289
住房公积金管理 290
住房公积金业务管理新系统上线 290
住房货币化分配 289
住房解困 166
住房资金管理 290
助农信用贷款 226
专题视察活动 95
专武干部队伍建设 129
专项工作监督 82
专项审计调查 220
专项整治 223
专业文化 245
资产经营 167
自然地理 47
自然灾害救助 282
自然资源 47
宗教工作 63
综合办公平台建设 93
综合经济实力 51
综合考评体系 69
棕榈湾社区创建为杭州市文化示范社区 323
走村入企服务基层 277
走访慰问老干部 77
租赁企业安全整治 224
足浴规范化管理 267
组团检察室建设 122
组织参加浙江省孵化器从业人员第一期培训班 241
组织代表视察农民多（高）层公寓建设 308
组织工作 59

组织工作实务培训班 75
组织建设 106
组织建设 113
组织企业参加 2012 年中国浙江网上技术市场活动周 241
最高人民法院院长王胜俊到区法院调研 123
作风效能建设 57
做好“三农”工作 55
做好《余杭通志》终审出版工作 72
做好货币反假和反洗钱工作 205

0–9

09 省道整治工程完工 146
2 个市级农业科研攻关项目通过验收 242
2 家企业通过国家知识产权试点单位验收 243
2 所学校被授予“全国德育实验学校”称号 235
3 个公路收费站补票点停止收费 145
3 个项目入选第四批浙江省非物质文化遗产名录 247
3 家单位被评为杭州市侨务工作先进集体 91
3 家孵化器企业晋级市级科技企业孵化器 242
3 家企业被定为现代医药产业技术创新综合试点实施单位 243
3 家企业被列为省现代医药产业技术创新综合试点单位 172
3 所成校被评为杭州市示范社区学校 237
3 所学校被评为省级绿色学校 234
3 项新产品获省优秀新产品一等奖 170
4 家出租汽车企业推行文明服务公开承诺 142
4 家企业被列为市第十批信息化应用示范试点企业 175
4 家企业参展 2012 年中国（宁波）能博会 174
4 所学校被评为杭州市语言文字规范化示范校 233
“4·26”世界知识产权日系列宣传竞赛活动 240
5 家企业备案市“新药港” 172
5 所学校与美国学校结成姐妹学校 233
6 个项目被列入省重点技术创新专项 170
7 家企业获“数字企业”称号 170
8 人被评为省科学健身巾帼示范员 259
“8·29”径山镇麻车头村苯乙烯槽罐车泄漏事件 140
9 个项目被列入国家星火计划 242
9 家企业参加中国绿色创新展 174
10 支团队获评市级群众文化星级示范团队 245
15 个村（社区）举办运动会 259
17 个项目入选 2012 年国家科技型中小企业技术创新基金项目 242
19 个乡镇（街道）综合文化站通过省级评估定级 244
21 家科技型初创企业被认定为杭州市“雏鹰企业” 243
33 家市民卡特约维修企业挂牌 142
42 个工业投资项目被列为 2012 年度市首批重点项目 170
57 家家纺企业参展中国国际家用纺织品及辅料博览会 173
“110”社会应急救助联动机制全面实施 89
761 路公交线被命名为省级文明客运班线 142
“2012 欢乐健康游”浙江启动仪式暨第四届中国杭州超山梅花节开幕 189
2012 年度产业余杭专题研修班 74
2012 年公共自行车项目竣工 146
2012 年杭州·余杭—深圳文创产业对外宣传及专题招商推介会 63
2012 年良渚论坛·国际文化景观科学委员会年会暨良渚遗址遗产展示专家咨询会 254
2012 年全国旅行商及媒体走进余杭 190
2012 年全国漂流高峰论坛在径山镇双溪漂流景区举行 329
2012 年中国（浙江）第二届 LED 照明产业链择优配套会议在余杭区举行 174
2012 年中国漂流高峰论坛举行 190
2012 年中国西湖国际茶文化博览会闭幕式暨第十一届中国茶圣节举行 328
2039 户低保户享受有线数字电视减免政策 148

英文字母

“From 余杭”参展米兰设计周并获全场唯一大奖 62
HDPE 缠绕增强管生产线项目通过评审 171
LED 产业发展合作研讨 240