

# 特 载

## 着力建设高水平“四个嵊州”率先走出社会主义现代化的县域发展之路 ——在市委十四届十二次全体（扩大）会议上的报告

市委书记 徐建役

（2020年12月29日）

同志们：

这次市委十四届十二次全体（扩大）会议的主要任务是：深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记今年春天考察浙江重要讲话精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，围绕省委十四届八次全会以及绍兴市委八届九次全会决策部署，总结回顾今年以来的工作，审议通过市委《关于制定嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，进一步动员全市上下忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，争先创优、奋发有为，着力建设更高水平“四个嵊州”，率先走出社会主义现代化的县域发展之路，从县域层面为绍兴加快实现“四个率先”、为我省争创社会主义现代化先行省作出更大贡献。

下面，我代表市委常委会，向全会报告工作。

### 一、今年以来市委常委会所做的主要工作

2020年是极其不平凡的一年。面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的宏观经济形势，市委常委会团结带领全市上下深入学习贯彻习近平总

书记今年春天考察浙江重要讲话精神，认真贯彻落实中央、省委和绍兴市委各项决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实推进“三个年”“五个聚焦”，全力开展“六稳”“六保”工作和争先创优行动，全市经济发展保持平稳运行，社会大局保持和谐稳定。根据中国社会科学院最新《中国县域经济发展报告》，嵊州位列全国县域经济竞争力百强县第53位，较去年上升6位。

1. 学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“两个维护”的政治定力和政治能力。市委常委会始终坚持把这一伟大思想作为立身铸魂之本，努力在学懂弄通做实上下功夫、作表率、当示范，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。今年以来，通过市委常委会会议、市委理论学习中心组学习会、工作部署会等方式，先后36次传达学习习近平总书记最新重要讲话、重要文章和重要指示批示精神以及中央、省委、绍兴市委重大决策部署精神，及时认真研究贯彻落实意见。举行“学习贯彻党的十九届五中全会精神”专题学习会并开展集中轮训，组织全市党员干部认真学习《习近平谈治国理政》第三卷，不断推进理论武装走深走实。主动对标习近平总书记赋予浙江建设“重要窗口”的新目标新定位，结合我市实际，提出加快重塑产业、区位、城市、文化、生态、社会治理新优势这“六个重塑”的实践路径，把习近平总书记对浙江的殷切期望融入思路举措中、体现

到精神状态上、落实到工作成效上，努力在忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”中走在前列。

**2.统筹推进“两战双赢”，以超常规举措防疫稳企业。**市委常委会始终坚持闻令而动、迎难而上，采取非常措施、展现非凡担当，在“两手硬、两战赢”大战大考中交出高分答卷。第一时间成立由市委市政府主要领导任双组长的领导小组，全面建立横向到底、纵向到底、全域覆盖的防疫工作体系，不折不扣落实“源头查控+硬核隔离+精密智控”机制，坚决筑牢疫情防控的铜墙铁壁。我市在全省率先进入低风险地区，率先实现全面复工复产。倾力服务全国“战疫”大局，先后派遣2批次9名精干医务人员驰援武汉，共有46人次受到省、绍兴抗疫先进表彰。全面深化“三驻三服务”，创新推出“企情日记”，滚动实施“两大会战”，扎实开展“企业服务月”活动，切实帮助企业解决用工、物流、融资、外贸等实际困难，累计解决突出问题5083个。在全省率先推行本地疗休养，试行4.5天弹性工作制，促进消费加快回暖、旅游加快复兴。全面落实降本减负政策，全市“五减”资金总额达14.71亿元。要素资源争取创下历史新高，已申报发行政府专项债35.11亿元，争取到特别国债资金4.34亿元；获评省级国土资源节约集约模范县市称号，得到全省存量盘活挂钩奖励用地指标2126亩。

**3.化危为机加快转型，促进经济发展提质增效。**市委常委会始终坚持工业强市理念，面对变局和危机，下好先手棋、打好主动仗，不断推动经济高质量发展。聚焦新旧动能转换，召开制造业高质量发展大会，出台民营经济新政30条2.0版，全面开展“5+5”集群制造培育行动，推动特色块状经济加快向现代产业集群升级。我市首次跻身全国工业百强县市行列，高端智能厨电“链长制”成为省级试点。“凤凰计划”取得突破性进展，帅丰电器、亿田智能先后在A股上市，新中港成功过会，盛泰色织顺利报会。企业主体加快成长，阿斯克建材入选工信部第二批专精特新“小巨人”企业名单，

25家优质企业进入省“放水养鱼”行动计划遴选名单。深入实施数字经济五年倍增计划，建成开通5G基站857个，装备制造行业工业互联网平台列入绍兴市第二批创建对象，完成智能化改造企业28家，新增工业机器人282台。抓住疫情催生的产业发展新机遇，大力发展战略物流、在线服务、新零售等新业态新模式，加快推广“淘工厂”“网易严选”“直播带货”，联动发展文旅经济、夜间经济、线上经济，网络零售保持近30%的高速增长，我市成功入选全国电子商务进农村综合示范县。持续巩固“12+1”行业整治成效，完成改造亩均税收3万元以下低效企业和僵尸企业563家，规上工业企业亩均税收和亩均增加值分别增长18.9%和16.2%。

**4.坚持扩大对外开放，在项目招引和平台建设上取得丰硕成果。**市委常委会始终坚持开放发展，加快融入长三角一体化，努力在服务构建新格局中赢得战略主动。深入实施“招商选资年”活动，大力开展乡贤招商、产业链招商、基金招商，新落户亿元以上产业项目25个，其中50亿元以上项目4个。浙江医药、贝达药业、长鸿高科、金达视讯、科元新材料、东山精密等一批大好高项目接连签约落户，成都、郑州、西安等嵊州异地商会相继组建，积极参加“绍兴周”系列活动，并在成都、深圳、上海同步开展招商推介，持续掀起招商选资和乡贤回归的热潮。全力推进“平台提升年”活动，顺利完成经济开发区、高铁新城管委会体制机制调整，国家级开发区创建申报材料已上报国务院，经济开发区和高新园区省级综合排名分别上升至第8位和第4位，城北化工园区获省级认定。高水平推进交通强市建设，高铁新城站前核心区建设全速推进，杭绍台高速嵊州段建成通车，527国道嵊州黄泽至新昌大市聚段、甘霖至长乐段以及曹娥江清风船闸与航道工程相继开工建设。不断加强对外合作交流，与摩洛哥索维拉市正式建立友好交流关系，扎实做好东西部扶贫、山海协作、对口支援等工作。

**5.持续深化改革创新，内涵型增长的活力动力显著增强。**市委常委会始终坚持以改革激活活力、以

创新增动力，聚焦改革开放创新，大力实施创新强市人才强市首位战略，不断增强发展内生动力。全国营商环境百强县排名上升至第 81 位，全国创新百强县排名上升至第 36 位。大力实施改革领跑计划和跟跑行动，完成“兜底窗口”省级标准化试点，推进“一件事”改革延伸扩面，“一表通享”改革做法获登省《领跑者》专刊，工业监测分析系统入选省“观星台”优秀应用。驻杭“飞地”嵊州创新中心正式启用，成功创建北航投国家级众创空间，建成省级人力资源服务产业园。新认定国家高新技术企业 44 家，全社会 R&D 经费支出同比增长 23.4%，预计占 GDP 比重达到 2.65%，增幅继续位居绍兴前列。深入实施人才新政 4.0 版，建成绍兴单体规模最大的人才公寓，新增就业高校毕业生 12547 名，成功引进培育国家“引才计划”人才 4 人、省“引才计划”人才 3 人、省“万人计划”人才 1 人。

**6. 加快推动城乡融合，进一步提升城市能级品质。**市委常委会始终坚持市域一体协调发展，聚焦城市能级提升，大力推进新型城镇化和乡村振兴，城乡面貌不断改善，城乡差距进一步缩小。发扬“敢为人先、敢于突破、敢打硬仗”的创建精神，成功创建全国文明城市、国家园林城市，国家卫生城市通过省级复查。完成城中村拆迁 14.47 万平方米，白莲堂社区进入全省第二批未来社区试点，实施开放式小区封闭改造，改造提升老旧小区 9 个。不断深化“五星 3A”，扎实开展美丽城镇建设，新增五星达标村 38 个、3A 示范村 6 个，甘霖镇打造成为美丽城镇省级样板。三界镇列入 2020 年全国农业产业强镇建设名单，崇仁镇启动省级现代农业园区创建工作，金庭镇（桃形李）入选第十批全国“一村一品”示范村镇。全面完成农村公路提升改造三年行动任务，农村物流服务网点实现全覆盖。嵊新水资源综合利用项目顺利推进，农村饮用水达标提标三年行动按期完成。全力打好低收入农户增收攻坚战和集体经济消薄收官战，全面消除年经营性收入 20 万以下村，低收入农户人均可支配收入预计增长 13.5%。

**7. 突出彰显剡城韵味，不断擦亮绿色生态本底和越乡文旅名片。**市委常委会始终坚持生态和文化并重，以绿水青山为底色、以越乡文化为特色，加快走出一条人文为魂、生态塑韵的发展之路。全力打好污染防治攻坚战，积极做好第二轮中央生态环境保护督察迎检和整改工作，生态环境质量持续改善。PM<sub>2.5</sub> 平均浓度为 28 微克/立方米，同比下降 8 微克/立方米，AQI 优良率达到 96.9%，成功创建省级生态文明建设示范县市，崇仁镇董郎岗自然村入选全省首批“乡村氧吧”，甘霖镇毫岭村入选省生态文化基地，小乌溪江、艇湖获评省“美丽河湖”。聚焦越乡文化繁荣，成功举办中国越剧艺术节，越剧文化传承生态保护区入选省级创建名单。正式启动越剧非遗申报工作，并推动写入省委“十四五”规划建议。举办 2020 嵊州浙东唐诗之路主题系列活动，建成游步道 13 条、绿道 20.7 千米，打造“越剧文化戏路”“剡溪文化诗路”等独特标识游线，成功创建省级文旅产业融合试验区、省级全域旅游示范县市。

**8. 切实维护和谐稳定，平安嵊州建设取得积极进展。**市委常委会始终坚持发展新时代“枫桥经验”“民情日记”，加强和创新社会治理，不断提升县域治理现代化水平。积极推进“最多跑一地”改革，加快“一中心四平台一网格”建设，黄泽镇“一支队伍管执法”列入综合行政执法体制改革省级试点。进京赴省访人次分别同比下降 76% 和 23%，连续三年保持进京“零扰序”。强化网络综合治理，建成瞭望哨 55 个，进一步扎紧网络安全“篱笆”。大力开展“无邪教”创建，已创成“无邪教”村（社）145 个。深入推进扫黑除恶专项斗争，打掉黑社会性质组织 1 个、涉恶犯罪集团 9 个。深化公安情指行一体化改革和“1+5+N”合成作战体系建设，开展“消隐患、保安全、夺金鼎”系列攻坚行动，创建成为全省第一批危化品运输车辆“无挂靠县”，生产安全事故同比下降 20%，群众安全感满意率达 99% 以上。全面落实党管武装政治责任，启动“省级双拥模范城（县）”创建工作。加快法治政府建设，深化政法一体化单轨制协同办案模式试点，

积极抓好民法典宣传贯彻实施，不断促进严格执法、公正司法、全民守法。

**9.大力增进民生福祉，全面小康成色更足质量更高。**市委常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦民生事业发展，切实增强人民群众的获得感幸福感安全感。统筹抓好省、市、县三级民生实事，着力办好群众各项“急难愁盼”问题，全面小康指数位列全国第32位。全面强化稳就业保就业各项举措，全市新增城镇就业2.1万人，城镇登记失业率保持在1.96%较低水平。加大社会救助力度，提高救助保障标准，出台支出型贫困救助制度。第七次全国人口普查有序推进，数字档案馆通过国家级测评。召开全市民政工作会议，推进新时代民政工作高质量发展。开展“文明嵊行”八大行动，深化新时代文明实践中心全国试点，“村嫂”和“邻舍+”志愿服务实现城乡全覆盖。建成并投用嵊州市初级中学，城南西港区块学校开始动建，开展0-3岁托育服务省级试点，学前教育补短提升成效明显。发布全国首个校园食材管理地方标准，校园食品安全“云守护平台”成为省级样板。扎实推进医共体建设，加快“互联网+医疗”发展，基层名医工作室实现乡镇全覆盖，上榜2020中国医疗服务百佳县第17位。

**10.全面加强党的领导，牢牢守护山清水秀政治生态。**市委常委会始终坚持以党的政治建设为统领，压紧压实管党治党责任，持续深化“作风建设年”活动，全面从严治党向纵深推进。创新制定政治监督“1+3”清单，实现市镇村三级政治监督全覆盖。加强“五强”领导班子和优秀年轻干部建设，出台《关于促进“两个担当”良性互动的十二条意见》，实施年轻干部“互换成长计划”2.0版，用好“奔跑奖”“蜗牛奖”评比，着力打造与建设“重要窗口”相匹配的干部队伍。坚持正确选人用人导向，22名抗疫一线表现优秀干部得到提任或职级晋升。圆满完成新一轮村社组织换届，高质量实现“一肩挑”，村社“两委”班子成员平均年龄较上届降低7.4岁。坚决贯彻执行中央八项规定精神，持之以恒整治形式主义、官僚主义。始终保持高压

态势，全市立案查办各类违纪违法案件243件，党纪政务处分254人，办理留置案件8起。开展信访不实举报澄清活动，共为11名干部澄清正名。“五廉并举”推进清廉文化建设，高标准建成浙东清风馆，不断打响“嵊州李强清廉宣讲团”品牌。率先探索创建“枫桥式”监察办，深入推进乡镇纪检监察和派驻规范化建设，推动监督探头向基层延伸。全力支持配合中央巡视工作，持续做好省委巡视整改“后半篇文章”，高质量完成三轮市委巡察，深化完善“双联动两清单”村居巡察模式，我市村级巡察经验得到中央巡视办肯定。

一年来，市委常委会不断加强自身建设，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚持以上率下、率先垂范，带头精准画好“政治画像”，带头认真落实意识形态工作责任制，带头巩固主题教育成果。严格执行民主集中制，不断提升科学决策、民主决策、依法决策的能力水平，积极妥善应对各种风险挑战。全力支持人大、政府、政协和法院、检察院依法依章程履行职能，不断增进同民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，认真做好民族、宗教、侨务、外事和对台工作，注重发挥工青妇等群团组织作用，推动党的领导全面加强，民主法治齐头并进，全市上下形成了齐心协力谋发展、凝心聚力干事业的良好氛围。

这些成绩的取得，是中央、省委、绍兴市委正确领导的结果，是全市各级党组织、广大党员和干部群众齐心协力、共同奋斗的结果，是社会各界关心支持、鼎力相助的结果。在此，我谨代表市委，向全市广大党员、干部、群众，向所有为嵊州发展作出贡献的各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒看到，发展中还存在不少问题和短板，如经济总量偏小、经济效益不高、创新驱动不强、产业链竞争力不够的问题还没有得到根本性扭转，融入区域协调发展的步伐和力度仍需加大，平台能级和营商环境还有待进一步提升，基层治理仍有薄弱环节，干部队伍能力素质还没有紧紧跟上现代化建设要求，全面从严治党主体责任压力传导还存在层层递减现象，等等。对这些问题，我

们务必高度重视，切实加以解决。

## 二、深刻认识新发展阶段嵊州面临的形势和肩负的使命，以走在前列的姿态开启高水平全面建设社会主义现代化新征程

党的十九届五中全会是在我国进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。会议审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出了“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想、遵循原则、主要目标和重大任务举措，描绘了迈向第二个百年目标的宏伟蓝图，是引领新时代、开启新征程的重要纲领性文件，也是动员全党全国各族人民为社会主义现代化强国建设奋斗的行动指南。

省委十四届八次全会全面落实党的十九届五中全会精神，动员全省上下忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，干在实处、走在前列、勇立潮头，切实扛起新发展阶段浙江肩负的“五大历史使命”，抓紧抓牢抓实“十三项战略抓手”，争创社会主义现代化先行省。绍兴市委八届九次全会全面贯彻中央和省委全会精神，并紧扣省委书记袁家军赋予绍兴“率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路”的重大使命和“四个率先”的具体目标，发出了“绍兴从市域层面为全省推进现代化建设先行探路、为建设‘重要窗口’提供基层探索、为建成‘重要窗口’提供实践范例”的使命号召。

市委常委会认为，省委提出“争创社会主义现代化先行省”，是忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的内在要求和题中之义，是浙江为全国发展大局多作贡献的历史使命和责任担当，体现政治意识和全局意识的深刻统一，意义重大、影响深远。“率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路”，是省委书记袁家军立足新发展阶段赋予绍兴的重大使命，既是对绍兴工作的高度肯定，也是对绍兴未来的殷切期望。嵊州作为浙江、绍兴的重要组成部分，也必须自我加压、强化担当，牢牢把握“四个率先”要求，以县域现代化先行为绍

兴、为全省做贡献，以各项工作的率先突破打造“重要窗口”中的“嵊州风景”。全市各级党组织要统一思想、提高站位，牢固树立“没有走在前列也是一种风险”的理念，切实强化“窗口”担当、“率先”意识，争做领头羊、争当排头兵，努力以各个条线、各个板块的奋勇争先，推动嵊州发展全面提质、综合实力明显提升。

我们贯彻好党的十九届五中全会、省委十四届八次全会和绍兴市委八届九次全会精神，必须以正确的历史观、大局观和发展观，客观认识嵊州发展的基础和特征，综合研判当前和今后一个时期的形势环境和机遇挑战，精准把握未来发展的战略定位和战术方法。

### 1.全面把握“十三五”时期取得的发展成就。

过去五年，市委坚持一张蓝图绘到底、一任接着一任干，推动高水平“三个嵊州”建设取得了积极成效，全市发展加快迈上新的台阶。一是综合实力不断增强。初步预计，2020年全市地区生产总值突破600亿元；财政总收入和一般公共预算收入分别达到70.66亿元和45.81亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到63415元、34220元；金融机构存款余额突破1000亿元。嵊州获得6个百强县市称号，且排名逐年上升。二是产业升级不断加快。“十三五”时期引进亿元以上产业项目近100个，一大批具有牵引性、突破性的重量级项目加速推进并逐步进入投产期，传统产业竞争力得到新的提升，战略性新兴产业培育取得积极进展。三是改革创新不断深化。“最多跑一次”改革牵引各领域改革加快推进，创新平台持续完善，高端人才加快集聚，营商环境和两创生态不断优化，发展动力活力全面激发。四是城市能级不断提升。高速、高铁、高等级公路、港口等综合交通格局即将形成，“接沪融杭联甬承义”步伐不断加大，开发区、高铁新城正在成为驱动产业发展和城市转型的“双核动力”。五是民生品质不断改善。大力推进“三城同创”，越乡嵊州更具颜值、更有韵味、更加宜居，公共服务体系持续健全完善，人民生活水平持续提高，社会更加和谐稳定，有望夺得“平安金鼎”。六是党风

廉政建设纵深推进。清廉嵊州建设成效明显，全面从严治党呈现新气象，党员干部精气神呈现新面貌，“爱嵊州、加油干”已成为全市上下的一致共识和共同行动。总之，我们将胜利完成“十三五”规划目标任务，胜利实现高水平全面建成小康社会，为嵊州“十四五”持续高质量发展打下坚实基础。

## 2.全面把握“十四五”时期面临的发展形势。

“十四五”时期将是嵊州厚积薄发、跨越发展、大有可为的黄金时期，主要呈现五大趋势。一是产业发展进入动能转换、加速提升期。现代化产业体系将基本形成，产业基础能力明显提升，产业链竞争力明显增强，工业发展驶上快车道，将加快建成工业大县、工业强市。二是对外开放进入机遇叠加、借势发力期。国家、省、绍兴一系列重大发展战略将纵深推进、全面辐射，随着正式进入“高铁时代”，我市作为全省“四港”联动的枢纽节点城市，资源禀赋优势将进一步激活转化。三是改革创新进入破局突围、全面深化期。一批重大改革试点、科创平台和人才项目将释放叠加效应，改革创新的动力活力将不断增强，营商环境持续改善，现代化进程中的发展瓶颈将得到有力破解。四是城市发展进入功能完善、品质跃升期。城市空间布局将不断拓展优化，平台能级水平大幅提升，公共服务、民生福祉持续增进改善，人民城市的颜值魅力和功能品质将加快跃升。五是县域治理进入整体智治、高效协同期。数字化改革将持续为社会治理赋能，党建统领的整体智治体系将基本形成，“枫桥经验”“民情日记”的治理经验将更好发扬，县域治理现代化的优势将成为高质量发展的有力保障。因此，“十四五”时期嵊州面临良好形势和机遇，只要我们提高工作的战略性、前瞻性、系统性，就一定能变趋势为顺势，推动嵊州发展打开全新的局面，取得更大的辉煌。

3.全面把握县域现代化先行的内涵要求。基于上述认识和分析，市委常委会提出，“十四五”时期，要围绕争取“经济体量翻一番，再造一个新嵊州”的目标，着力建设更高水平“四个嵊州”，率先走出社会主义现代化的县域发展之路，努力在忠

实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”中走在前列。要实现这一总体目标，必须立足新发展阶段，全面把握现代化嵊州建设的具体内涵。一是战略目标的迭代升级。着眼人民对美好幸福生活的更高追求，坚持以人为核心的现代化，对“三个嵊州”的内涵外延进一步丰富、拓展、深化，着力建设更高水平的实力嵊州、品质嵊州、美丽嵊州、幸福嵊州这“四个嵊州”，以战略目标的迭代升级，更好彰显现代化嵊州的特质和竞争力，更好推动人的全面发展和社会全面进步。二是发展格局的迭代升级。着眼构建新发展格局，坚持胸怀“两个大局”，以更加开放包容的姿态，进一步“跳出嵊州发展嵊州”，站在长三角一体化乃至全国发展大局中找方位、定思路、作决策，以发展格局的迭代升级，推动嵊州发展实现从跟跑向并跑、领跑的转变，以精彩的“嵊州风景”为“重要窗口”添色。三是方法手段的迭代升级。着眼抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，坚持数字赋能、改革破题、创新制胜，一体推动制度、技术、应用、模式的创新，用好新时代改革方法论，下好数字化改革先手棋，对县域治理的体制机制、组织架构、方式流程和工作手段进行全方位、系统性重塑，以方法手段的迭代升级，持续为高质量发展、现代化先行赋能加力。四是思维理念的迭代升级。着眼面向现代化、适应现代化、引领现代化，坚持唯实惟先、善作善成，厚植利民为本、法治为基、整体智治、高效协同的理念，切实培养系统化思维，统筹兼顾发展的质量和速度、结构和规模、效益和安全，综合平衡当前与长远、整体与局部、继承与创新，以思维理念的迭代升级，提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力水平。

## 三、紧扣“四个嵊州”“六个重塑”，加快走出社会主义现代化的县域先行之路

围绕“四个嵊州”战略目标，按照绍兴“四个率先”要求，坚定走好“六个重塑”战略路径，全面落实市委“十四五”规划建议稿提出的各项战略举措，谋深谋准谋实“十四五”时期嵊州发展的着力点和突破点，为浙江和绍兴现代化建设探索更多先行经验、贡献更大嵊州力量。

**(一)建设创新引领智造之城，推动产业优势再升级。**近年来，我们坚持念好“两业经”，大力改造提升传统产业，积极引进培育新兴产业，现代产业体系初步形成。“十四五”时期，我们要坚持工业强市不动摇，深入实施创新驱动发展，加快腾笼换鸟、凤凰涅槃，持续提升产业基础高级化、产业链现代化水平，努力打造长三角智造新高地。

1.加快走出外引内育赋能相结合的工业强市之路。持续推进招商选资“一把手”工程，以建链、补链、强链、扩链为重点，不断深化精准招商、乡贤招商、产业链招商，全力引进和培育一批具有乘数效应的链主型企业、引领性项目。深入实施“凤凰行动”升级版、“雄鹰行动2.0”“雏鹰行动”

“小升规”行动，积极开展企业管理现代化对标提升五年行动计划，加快培育“专精特新”“隐形冠军”“单项冠军”和头部企业。大力推进“质量革命”，加强“浙江制造”企业培育，推动“品字标”贴标亮标，不断提升嵊州制造的知名度和竞争力。坚持以数字产业化培育新动能、以产业数字化孕育新动力，大力发展战略新型基础设施，加快5G、区块链、人工智能等新一代信息技术融合应用，开展数字车间、智能工厂、无人工厂、未来工厂等建设，推行阿里犀牛工厂模式，加快构建“大企智能化、中企轻量化、小企批量化”的数字化产业格局。推动现代服务业同先进制造业深度融合，围绕从产品定制、设计生产到物流售后的全过程服务，大力推动制造业企业由生产型制造向服务型制造转变。

2.加快构建“163”产业集群发展格局。深入实施数字经济“一号工程”2.0版，大力开展产业集群培育升级行动，聚焦领带服饰、厨具电器、机械电机等三大传统优势产业和数字5G、新材料、生物医药等战略性新兴产业，重点培育6个300亿级产业集群，加快打造先进制造业基地。切实发挥“链长制”作用，加快构建“一集群一机构”的集群发展促进体系，推动形成“头部企业+中小微企业+服务环境”的产业集群生态圈。深入推进传统制造业改造提升2.0版，加快传统产业数字化智能化绿色化改造，成功打造“中国丝高地”“中国

智能厨房”“中国电机之城”。对标省三大科创高地建设，大力发展战略性新兴产业，超前布局发展生物工程、第三代半导体、前沿新材料等未来产业，加快打造一批百亿级“新星产业集群”。加快绿色建筑发展步伐，推动建筑产业转型升级，重塑“建筑之乡”品牌。开展工业全域治理，深化新一轮行业整治，全面推进低效用地提容、低效企业提质，促进企业集聚提升发展。推进开发区（园区）改革提升，着力构建“国家级开发区+万亩千亿新产业平台+镇街工业功能区+特色小镇+专业小微园”的现代化平台体系。

3.加快形成大中小企业竞相创新发展的生动局面。坚持创新立市，按照“一核引领、两翼驱动、多点提升”创新格局，高起点建设艇湖科技城，高标准打造剡溪创新带。依托科创中心、北航投众创空间、产业创新服务综合体、高校研究院等平台，深化“一个产业一个研究院”建设，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业化基地”的全产业链孵化链条。持续唱响巴贝等企业创新创业故事，鼓励企业加大研发投入，持续推进“双倍增”行动计划，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。梯次培育高企研发中心、企业研究院、重点企业研究院，促进企业与高等院校、科研院所的产学研合作对接，积极协同浙江大学、省农科院推动巴贝省级重点实验室建设，积极争创国家重点实验室，支持领军企业组建创新联合体，全面增强创新策源能力。积极参与“长三角科技创新共同体”建设，深度对接G60、杭州城西、宁波甬江及绍兴科创大走廊，布局设立一批离岸型科创平台。优化“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态，探索实施“揭榜挂帅”“赛马制”等科技攻关模式，加大科技创新的财政支持、金融支持力度，推动项目、人才、资金一体化配置，促进新技术成果加快转化。做大做强招才引才平台，深化实施“剡溪英才计划”，进一步优化人才新政，实施“青年强嵊”系列人才招引计划、百名博士集聚行动、“学子归巢”专项行动，加强人才全生命周期、全过程服务，努力实现“三大回归”迭代升级，切实推动资本回归、技术回归、

项目回归，加快引进顶尖人才、领军人才、海外工程师和国际一流团队，大力培育应用型、技能型人才，不断壮大多元化高素质人才队伍。

**（二）建设“四港”联动枢纽之城，推动区位优势再升级。**近年来，通过交通建设、平台提升，嵊州承接优质资源的能力不断增强。“十四五”时期，我们要坚持开放兴市，充分发挥嵊州独特区位优势，积极参与区域协同发展，高水平构建开放发展体系，努力打造服务构建新发展格局的枢纽节点城市。

1.加快打造畅通交通互联的枢纽节点。围绕“306090长三角通勤网”“123快货物流圈”建设目标，高水平推进“十网千亿”交通强市建设，大力发展战略性新兴产业、现代产业链投资，扩大企业设备更新和技术改造投资，加快补齐各领域短板。健全完善“前期办”“马上办”运行机制，提高重点项目建设推进效率。进一步做强做优做大国有资本和国有企业，加快从城投向产投转变，积极参与产业投资发展，不断激发民间投资活力。

2.加快打造深化区域产业协作的枢纽节点。不断加强与周边地区的产业交流与互动，主动承接大都市区优质外溢项目，引导本地企业协同参与长三角产业配套分工，推动成立漕河泾开发区嵊州分区、嵊新奉特别合作区，把嵊州打造成为杭绍甬一体化发展先行区的桥头堡。以“一带一路”为统领，积极参与浙江自贸区以及绍兴跨境电商综试区、综保区、市场采购三大国家级试点建设，借力中国国际进口博览会等国际性展会线上线下平台，大力发展战略贸易、数字贸易、跨境电商等新兴业态，进一步加大“走出去、引进来”力度。谋划建设国际产业合作园，推进国际友城建设，建立健全海外商务联络机制。念好新时代“山海经”，推动山海协作产业园迈向更高质量、更高水平。

3.加快打造服务经济内循环的枢纽节点。大力实施“消费新政”“投资新政”，持续推动扩大内

需，积极参与国内经济大循环。鼓励消费新模式新业态发展，实施数字生活新服务行动，加快发展健康、养老、育幼、文化、体育、家政、物业等服务业，大力发展首店经济、夜间经济、节会经济。实施消费业态升级行动，高品质打造高铁新城大商业板块，着力构建吃住游购娱相结合的新商圈，不断提升嵊州消费的吸引力。实施新一轮扩大有效投资行动，加快“两新一重”、省市县长项目建设，扩大重大科创平台、战略性新兴产业、现代化产业链投资，扩大企业设备更新和技术改造投资，加快补齐各领域短板。健全完善“前期办”“马上办”运行机制，提高重点项目建设推进效率。进一步做强做优做大国有资本和国有企业，加快从城投向产投转变，积极参与产业投资发展，不断激发民间投资活力。

**（三）建设宜业宜居活力之城，推动城市优势再升级。**近年来，我们大力推进城市开发建设，不断完善基础设施，现代城市形象初步显现。“十四五”时期，我们要统筹全域协调发展，坚定不移走以人为核心的新型城镇化道路，推进县域经济向城市经济升级，努力打造富有生活气息的现代城市。

1.加快提升城区承载力、吸引力。唱好城南片区、浦口片区“双城计”，高品质开发建设高铁新城，按照“一区引领、四区联动”模式，打造首位度最高的现代新城活力区；大力推进艇湖新兴产业园建设，加快布局企业总部、研发机构、公共服务设施，打造首位度最高的科产城融合示范区。推动丽湖区块、小佛区块有序开发，建设未来城市新核心、新地标。实施城市有机更新，加快未来社区建设，持续推进老旧小区改造，不断优化城市新型功能单元。加强城市地下空间开发利用，推进地下管网综合治理，建设海绵城市、韧性城市。推动还山于民、还水于民、还绿于民，推进开发城隍山综合性台地生态区，建设沿澄潭江绿地公园，实施夜景亮化工程，保护性开发古城墙等历史街区，创建成为5A级景区城，为群众提供更多高品质游憩空间。

2.加快实现城乡一体化、融合化。统筹推进全市域协同和城乡融合发展，围绕“一主三带一环”

市域空间总体格局，加快中心镇改革发展，推进甘霖镇、三界镇新一轮小城市培育试点工作，切实增强小城镇新发展能力和服务能力。推进农村宅基地制度改革全国试点，深化户籍制度改革，加快农业转移人口市民化，不断提高城镇化率。健全“两进两回”长效机制，争创新时代乡村集成改革省级试点，推动城市要素资源向农村流动。开展乡镇水厂和管网改造三年行动，实现城乡“同网、同质、同价”供水。推进城乡路网、电网、信息网等基础设施互联互通，加快建设数字乡村。支持农村电子商务产业集聚发展，加快县乡村三级物流网络和中心站点建设，持续扩大农产品流通网络。

3.加快增强城市便利度、活跃度。坚持改革活市，持续深入实施改革领跑计划、跟跑行动，加快在理念、规则、制度、标准和政策上与先进城市接轨。大力实施优化营商环境“10+N”便利化行动2.0版，全力打造市场化法治化国际化的一流营商环境。开发推出“亲清政商三字经”，整合提升“优化企业服务联盟”“市长直通车”“两大会战”等服务载体，不断打响“服务就在身边”的服务品牌。升级完善促进民营经济高质量发展“1+9”扶持政策，打造稳定、公平、透明、可预期的政策环境，有力落实减税降费各项规定，不断激发市场主体活力。深化“亩均论英雄”改革，加快建立统一开放的要素市场，引导各类资源要素向优质企业倾斜。实施融资畅通工程升级版，大力发展普惠金融，持续完善金融服务体系，更好发挥政府产业基金撬动作用，构建金融有效支持实体经济体制机制。

**(四)建设越韵诗路魅力之城，推动文化优势再升级。**近年来，我们协同推进优秀传统文化和社会主义先进文化，越乡文化软实力显著提升。“十四五”时期，我们要坚持文化塑市，深入挖掘转化利用越乡文化资源，在更高层次、更高水平上彰显人文之美，努力打造越乡文化文明新高地。

1.加快打造具有辨识度的文化标识。深化实施“十个一”越刷新政，推进越剧国家级文化生态保护区创建和申遗工作，评选新时代越剧“十姐妹”，创排一批文艺精品，争取在“五个一工程奖”

和“中国戏剧梅花奖”上有所突破，着力构建以嵊州为核心、影响长三角、辐射全国、远涉海外的越剧文化生态圈。整体性推进、系统性开发浙东唐诗之路核心区，建成中国唐诗之城、越剧小镇，谋划建设浙东唐诗之路国家文化公园，建设浙东唐诗之路水上游线，提升串联沿线景观景点，再现“唐朝诗人网红打卡地”。规划建设领带、水稻、茶叶、小吃、厨具、家风家训等特色文化博物馆群，加大文物保护力度，积极推进小黄山遗址开发利用。持续办好中国越剧艺术节、书法朝圣节等重大节会，高质量打造中国嵊州“浙东唐诗之路”山水挑战赛和“嵊州杯”中国王中王围棋争霸赛等品牌赛事。大力建设剡溪文化产业带，谋划一批优质旅游业态项目，实施文化产业数字化改革，深化文化金融改革，活化利用非遗资源，打造文创产业高地和文旅融合标志性IP。

2.加快塑造具有引领性的城市精神。深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，打造一批学习传播实践的重要阵地，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。保护开发省工委旧址等红色资源，大力弘扬红色文化，推动理想信念教育常态化、制度化，夯实新时代爱国主义教育阵地，厚植越乡儿女爱国情怀。总结提炼新时代“嵊州精神”，重拾越剧文化、耕读文化、非遗文化、小吃文化等优秀传统文化蕴含的精神价值，讲好新时代“嵊州故事”，筑牢城市发展的“根”与“魂”。

3.加快营造具有向心力的文明风尚。坚持以社会主义核心价值观为引领，着眼人民群众精神文化需求，推动全国文明城市创建常态长效，推进新时代文明实践活动，让追求文明不断成为全民自觉，让越乡文明风尚成为城市最美气质。完善公共文化服务体系，加快推进党群服务中心、“四馆合一”项目、民情日记馆、农村文化礼堂、城市书房和名人纪念馆、艺术馆等文化设施建设，健全文化“三走进”机制，不断提升志愿服务水平，增强群众文化的获得感幸福感。

(五)建设全域花园美丽之城，推动生态优势再升级。近年来，我们深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，推动经济发展和生态保护两促进、两提升。“十四五”时期，我们要坚持生态优市，全领域、全地域、全过程、全方位加强生态文明建设，促进人与自然和谐共生，努力打造美丽嵊州升级版。

1.加快实现生产、生活、生态“三生”融合。坚持多规融合理念，统筹规划生态空间、生产空间和生活空间，科学合理划定永久基本农田、城镇开发边界等空间管控线。健全“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，扎实推进“一湖一库六江百塘一联”系统工程，逐步形成生态功能区、农产品主导区、城市化地区三大空间布局。高度重视生物多样性保护，统筹山水林田湖草一体化保护修复，持续提高国土绿化率，创建成为国家级生态文明建设示范县市、国家森林城市，争创全国绿化模范县。

2.加快促进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村“三美”联动。加强城市景观风貌的设计优化，因地制宜建设覆盖城乡、均衡布局的城市公园体系，加快推进体育公园、社区公园、口袋公园建设，深化“人人成园丁、处处成花园”行动。高水平推进美丽城镇建设，不断提升温泉养生小镇、金庭书礼小镇品牌形象。深化“千万工程”，加大重点历史文化村落保护和利用，集中打造一批高标准特色精品村，加快形成新时代美丽乡村集成示范带。深入实施农村人居环境整治提升行动，开展“美丽庭院”建设，以“绣花”功夫抓细农村环境长效管理。全力创建国家级全域旅游示范县市和全省大花园建设示范县市，推进美丽公路改造提升，有机贯通美丽城市、美丽城镇、美丽乡村，全力参与会稽山、四明山国家森林公园建设，加快形成全域大美格局，努力打造长三角“养眼”“养肺”“养胃”“养脑”“养心”的后花园。

3.加快推动绿色治理、绿色经济、绿色生活“三绿”添彩。切实抓好中央环保督察整改，深入实施蓝天、碧水、净土、清废四大行动，高标推进“清新空气示范区”“污水零直排区”和“无废城市”

建设，全力打好生态环境巩固提升持久战。大力发展战略性新兴产业，开展粮食功能区非粮化整治，推进三界国家级农业产业强镇、崇仁国家级现代农业园区创建，打造“一乡一业”“一村一品”升级版。加快绿色技术创新，深化绿色金融改革，着力构建绿色制造体系。大力发展循环经济，完善废旧物资循环利用体系，规范化运行静脉产业园，积极创建省级资源循环化利用示范基地。开展绿色消费和低碳生活创建活动，率先推行“禁塑令”，引导市民广泛使用绿色产品，建设绿色公共交通体系，争创国家节水型城市。

(六)建设和谐共享平安之城，推动社会治理优势再升级。近年来，通过全面深化平安嵊州、法治嵊州建设，深入推进富民惠民安民，幸福嵊州逐渐成为全体市民的共同感受。“十四五”时期，我们要加快政府数字化转型，持续提升治理效能，扎实推动共同富裕，努力打造县域治理现代化的新标杆。

1.加快建设更具效率的治理体系。坚持数字治市，深入实施数字嵊州建设行动计划，加快打造“掌上办事之城”“掌上办公之城”“掌上治理之城”。开展“县乡一体、条抓块统”改革，全面推行乡镇（街道）“属地管理”事项责任清单制度，迭代升级“基层治理四平台”，全面构建数字化平台支撑体系。深化“一件事”集成改革，加快实现从单一事项到“一件事”、从跑部门到跑政府的系统变革。大力实施政务服务2.0建设，深化推动“一表通享”“智能秒办”“无感知办”，加快实现部门间数据共享、业务协同，构建市镇一体、部门间协作、政银企社联动的协同高效运转机制。加快智慧城市建设，拓宽“城市大脑”多业务协同场景应用，持续提高城市治理现代化水平。深入推进市域社会治理现代化试点工作，坚持发展新时代“枫桥经验”“民情日记”，健全完善党建统领“四治”融合的城乡基层治理体系，加快构建社会治理共同体。

2.加快建设更加幸福的人民城市。始终坚持人民至上,统筹抓好底线民生、基本民生和质量民生,加快完善为民办实事长效机制,不断提高公共服务

均衡化、优质化水平。强化就业优先政策，完善公共就业服务体系、就业创业扶持政策，大力引进和培育人力资源服务机构，多渠道增加城乡居民收入。健全完善社会保险、医疗保险、最低生活保障等制度，大力发展残疾人、红十字、慈善等社会事业。深入推进教育现代化建设，深化教育领域改革和全国义务教育优质均衡发展县市创建，积极引进优质高等院校和高等教育资源，推动乡镇高中逐步向市区集聚，加快构建终身学习体系，打响“学在嵊州、教在嵊州”教育品牌。全力做好绍兴市第十届运动会承办工作，切实加强体育场馆和体育设施建设。持续推进健康嵊州建设，完善公共卫生应急管理体系和整合型医疗卫生服务体系，建成投运新妇保院，推动人民医院争创“三甲”，不断优化全方位全周期健康服务。促进养老事业和养老产业协同发展，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。致力构建家门口、送上门的服务体系，打造城乡社区15分钟生活圈和“一站式”服务综合体。

**3.加快建设更高水平的平安嵊州。**牢固树立“大平安”理念，切实扎紧风险防范化解的闭环管控，确保政治安全、社会安定、人民安宁，推进平安创建“护鼎加星”，争创全国平安建设先进县市。加强经济领域风险防控，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，全面落实安全生产责任制，坚决遏制较大及以上安全事故的发生。推进“最多跑一地”改革，大力推行“融调解”模式，全力创建“无信访积案县市”。深化全面依法治市，一体推进法治嵊州、法治政府、法治社会建设。严格落实意识形态工作责任制，推进媒体深度融合，完善网络综合治理体系，确保网络空间清朗清明。

#### **四、全面提升新时代党的建设质量，为县域现代化先行提供有力支撑**

坚定不移推进全面从严治党，全面落实新时代党的建设总要求和党的组织路线，把各级党组织建设得更加坚强有力，为高水平全面建设社会主义现代化筑牢根本保障。

**1.突出政治引领，校准“定盘星”。**把党的政治建设摆在首位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，强化“五强”领导班子建设，常态化开展领导干部政治素质考察，完善政治监督“1+3”体系，推动全市党员干部持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，支持人大、政府、政协、监委、法院、检察院和群团组织依法依章程履行职能，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，凝聚起建设现代化嵊州的强大合力。

**2.突出强基固本，增强“组织力”。**持续深入做好村社组织换届“后半篇”文章，探索建立“一肩挑”形势下村干部履职考评奖惩、监督管理机制，推动村社带头人、整体班子及组织活动场所全面提升。全力推进乡村振兴先行村、城市“契约化”共建示范社区建设，打造“五星”系列创建升级版。统筹抓好机关、学校、医院、国企等领域党建工作，全面推进清廉机关、模范机关“双建”工作，开展两新组织标杆创建行动，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒。

**3.突出唯实惟先，立好“风向标”。**牢固树立能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的选人用人正确导向，认真落实“三个区分开来”，推进“两个担当”良性互动，健全崇尚实干、加油鼓劲的正向激励机制。深入实施“年轻干部培养三年计划”，持续选派优秀年轻干部“上挂”“下驻”“外派”，不断提升年轻干部“七种能力”。加强党员干部培训教育，全面创新五种思维，培养系统观念，加快提升推进现代化建设的能力水平。

**4.突出清正廉洁，绷紧“高压线”。**压紧压实全面从严治党主体责任，不断完善“四责协同”机制。坚持不懈落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”，切实减轻基层负担。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，推进纪检监察体制“四个规范化”建设，深化运用监督执纪“四种形态”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。深化清廉嵊州建设，不断扩大浙东清风馆辐射效应，积

极构建新时代警示教育和清廉文化体系。从严抓好中央、省委巡视反馈问题整改，深入推进市委巡察工作。推动村监会改革，深化完善“两不宜三聚焦”履职模式，持续净化基层政治生态。

最后，我就市委《建议》起草情况作个说明。“十四五”时期是推动我市现代化县域先行的关键五年，编制好“十四五”发展规划意义重大。市委高度重视，专门成立由我担任组长的规划《建议》起草组，深入开展调研座谈，开通公众建言网上平台，广泛听取各方面意见建议，于10月底起草形成了《建议》初稿。此后，根据中央、省委、绍兴市委全会精神多次修改完善，形成了《建议》征求意见稿，并多次征求市领导、市级部门、乡镇（街道）以及各民主党派、工商联、无党派人士、在外乡贤的意见。起草组累计收集到意见建议200余条，充分吸纳、反复完善，于12月24日经市委常委会审议后再次修改，形成今天提交全会审议的《建议》讨论稿。在起草过程中，着重把握了三个方面：一是突出主题主线，就是紧紧围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的主题主线。二是深化“六个重塑”，就是围绕建设更高水平“四个嵊州”和县域现代化先行战略目标，坚持以“六个重塑”为发展路径，把握发展机遇，结合我市实际，谋划提出了一系列既有继承又有创新的重大载体和具体措施。三是做到统筹衔接，就是对规划《建议》和规划《纲要》以及市委常委会工作报告进行了有机统筹，确保三者之间互为补充、融为一体。关于建议稿的主要内容，这里不再说明，请大家在讨论时充分发表意见，共同把《建议》修改好、完善好。

同志们，美好蓝图催人奋进，真抓实干成就未来！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以昂扬的姿态、饱满的热情踏上新征程，以非凡的业绩、不懈的奋斗书写新辉煌，着力建设更高水平“四个嵊州”，率先走出社会主义现代化的县域发展之路，为绍兴加快实现“四个率先”、为我省争创社会主义现代化先行省作出新的更大贡献！

## 政府工作报告

2021年1月13日

嵊州市第十六届人民代表大会第五次会议

市长 严 钢

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、“十三五”规划执行情况和2020年政府主要工作

“十三五”期间，嵊州市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚决落实上级党委政府各项决策部署，围绕“三个嵊州”建设目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持“工业强市、实干兴市”，经济社会发展迈上新台阶。2020年全市地区生产总值601.27亿元，五年年均增长6.5%；社会消费品零售总额266.74亿元，年均增长7.1%；城乡居民人均可支配收入分别达到63748元、34367元，年均分别增长7.4%、8.6%；五年完成固定资产投资1232.68亿元，年均增长8.9%。完成财政总收入71.46亿元，一般公共预算收入45.82亿元，年均分别增长8.8%和9.5%。

过去五年，我们坚持调结构、促转型，经济实力明显增强。三次产业发展更加协调，占比为7.0：43.1：49.9。始终把做强实体经济作为工作重心，规上工业总产值和增加值年均分别增长0.5%、1.9%。全面实施传统产业优化升级三年行动计划，厨具行业规上产值年均增长20%以上，并被列为省传统制造业改造提升试点行业，领带服饰、机械电机向个性化、高端化加快转型。实施数字经济五年倍增计划，在役工业机器人1500多台，引育工业互联网平台14家，新增企业上云5064家。企业国内上市实现突破，新增A股上市公司5家，新三板挂牌企业12家。获评全国“小巨人”企业2家、省级“隐形冠军”48家，培育总部型企业6家，

新增小升规企业 484 家。被列为“浙江制造”首批培育试点县市，新增“浙江制造”企业 10 家，亿田厨电获我市首个省政府质量奖。现代农业特色鲜明，高质量完成“1150”工程，农林牧渔产值年均增长 3.9%，粮食产业发展持续稳定，足额落实 4.9 万吨粮油储备，成功入选首批部省共建乡村振兴示范县创建名单。商贸服务业快速发展，服务业增加值年均增长 8.1%，吾悦广场、和悦广场相继建成开业，完成嵊州小吃统标 2500 家。全国唯一农村电商独角兽企业汇通达浙江总部落户嵊州，我市被评为全国电子商务进农村综合示范县、省电子商务示范县市。建筑业发展稳健，总产值年均增长 10% 以上，施工总承包特级企业实现零突破。

过去五年，我们坚持重改革、育动能，发展活力持续释放。以“最多跑一次”理念全面推进各领域改革，41 项个人和企业全生命周期事项纳入“一件事”集成服务，80% 以上民生事项实现“掌上办”。实施招商选资“一把手”工程，共招引亿元以上项目近百个，实际利用外资 4.82 亿美元，引进市外境内资金 256.7 亿元，分别是“十二五”的 1.72 倍和 2.05 倍，万丰锦源、定阳新材料、旭昌昇等一批 10 亿元以上产业项目顺利投产，五年完成工业性投资 421.5 亿元，工业投资在全市有效投资中占比从 16% 上升到 30%。启动国家级开发区五年创建行动。完成“12+1”行业整治，治理“低散乱”企业 1339 家，被列为省第二批小微工业园建设提升工作重点县市，亩均税收年均增长 10% 以上。企业创新能力不断提升，巴贝工厂化养蚕项目入选全国十大颠覆性创新榜单，新增国家高新技术企业 114 家、省科技型中小企业 601 家。企业研发经费年均增长 18%，增幅居绍兴前列。战略性新兴产业产值占比 40.4%，较 2015 年提高 10 个百分点。引进国家引才计划人才 8 名、“国万”人才 1 名、省引才计划人才 9 名。高标准完成市属国有企业重组整合，累计新增资产 779 亿元。用地保障持续有力，新增建设用地指标 2.5 万亩，盘活存量土地 9728 亩，完成土地供应 3.46 万亩。

过去五年，我们坚持优布局、抓环境，城乡面

貌日新月异。成功创建为全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、省“无违建县（市）”和省生态文明建设示范县（市）。城市有机更新加快推进，完成 60 个城中村 390 万平方米区块拆改，改造提升旧住宅区 135 万平方米，拆除违章建筑 1355 万平方米。现代新城形象凸显，“诗画剡溪”“美妙三公里”相继投用，越剧小镇、艇湖城市公园开园迎客，城南核心区基本建成，市区主要道路和城市立面提升改造基本完成，新建绿道 120 多千米。城市格局全面打开，综合交通实现飞跃，完成交通投资 244.7 亿元，是“十二五”的 12 倍。顺利完成镇村两级行政区划调整，小城镇环境综合整治三年任务两年完成，全面实施城乡供排水一体化，乡镇水厂全部实行统管联供，提升改造农村道路 980 千米，创建“五星 3A”村 215 个、五星和美社区 17 个，农房登记发证数和覆盖率达到全省前列，新改建 35 千伏及以下电力线路 1920 千米。高标准完成第一轮中央环保督察整改，“五水共治”取得实效，成功夺取“大禹鼎”。我市被确定为浙东唐诗之路核心区，获评中国小吃文化名城、世界著名茶乡。

过去五年，我们坚持补短板、惠民生，社会大局和谐稳定。民生支出较“十二五”增加 115.3 亿元，年均增长 9.1%。五年新增就业 9.6 万人，城镇登记失业率控制在 3% 以内。创建成为省教育基本现代化市、省区域语言文字规范化市，新增校舍 16.76 万平方米，“县管校聘”改革成为全国典范，教育质量持续提升。全民健身蓬勃开展，人均体育场地面积达 2.3 平方米。连续两年获“健康浙江”考核优秀，平均期望寿命达 81.68 岁，较 2015 年提高 1.23 岁，被列为省综合医改先行先试建设县，基层医疗机构财政补偿机制改革在全省推广，获评省食品安全县（市、区），多元养老服务体系逐渐形成。新综合档案馆建成投运，数字档案馆通过国家级测评。扫黑除恶专项斗争三年行动圆满收官，连续三年被评为“省无信访积案县（市）”，获评全国创新社会治理优秀城市，安全生产事故连续 18 年“双下降”，有望夺得“平安金鼎”。山海协作进一步加强，扶贫攻坚取得决定性成效。

过去五年，我们坚持转作风、提效能，自身建设全面加强。完成新一轮政府机构改革，精简事业单位 62 家。高标准完成“七五”普法，自觉接受人大依法监督、工作监督和政协民主监督，虚心听取各界人士的意见、建议，累计办理人大代表建议 644 件、政协提案 758 件。持续深化政府数字化转型，政府实际执行行政许可事项减少到 287 件。积极开展“三服务”活动，创新设立“优化企业服务联盟”“市长直通车”等服务载体。全面落实党风廉政建设责任制，坚决贯彻中央八项规定及其实施细则精神，强化审计监督，保持惩治腐败和正风肃纪高压态势，“三公”经费支出逐年下降，主题教育成果持续巩固。积极支持工青妇、关工委和工商联等群团履行职能，国防、双拥、人民武装等工作进一步加强，民族宗教、台湾事务、外事侨务、对口支援、老干部、气象、统计、慈善、红十字等事业实现新发展。

各位代表！刚刚过去的 2020 年极不平凡，我们面对百年未有之大变局，化危为机、乘势而为，按照市委确定的总体思路，全力完成市十六届人大四次会议确定的各项目标任务。地区生产总值同比增长 2.7%，完成固定资产投资 202 亿元。财政总收入和一般公共预算收入分别增长 2.6% 和 0.1%，金融机构存贷款余额增长 20.7%，其中存款余额超千亿，基本走出了疫情影响，经济运行在合理区间，社会大局和谐稳定，位列全国县域综合经济实力百强县第 53 名，较去年提升 6 名。一年来，我们着重抓了以下几方面工作：

**1. 统筹“两战”夺取双赢。**第一时间落实上级疫情防控部署，率先成为全省低风险地区，派出 9 名医务人员驰援武汉，按应检尽检要求完成核酸检测 10 万多人次，万名机关干部进村（社）守小门，迭代升级“硬核隔离+网格化+精密智控”的“战时”管控机制和常态化防控措施，有效实施进口冷链食品闭环管控。统筹“六稳”“六保”，推动争先创优，落实“五减”资金 18.68 亿元，兑现率 227.8%，居绍兴第一。全面实施消费提振行动，创新试行 4.5 天弹性工作制。加强外贸政策扶持，被列入贸易调

整援助国家级试点县市。

**2. 平台能级持续提升。**顺利完成经济开发区、高铁新城管委会体制机制调整，与上海临港集团、漕河泾开发区建立战略合作关系，经济开发区和高新区省级综合排名分别上升至第 8 位和第 4 位，城北化工园区通过省级认定。要素资源争取创历史新高，发行地方政府债券 35.11 亿元，获“两直”资金 6.86 亿元，完成 28 亿元企业债券发行申报；获存量盘活挂钩奖励用地指标 2126 亩，成功创建为省级国土资源节约集约模范县市。国企活力明显增强，存量融资成本下降 1.3 个百分点，净增各类资产 143 亿元，投控集团获评 AA+。招商选资卓有成效，贝达药业、浙江医药、科元 ABS、长鸿生物、东山 LED、金达视讯、5G 基站与安防设备、中国多肽产业园、中国唐诗之城等一大批重大产业项目签约落地，位列全国投资潜力百强县第 33 名。

**3. 新旧动能接续转换。**实施“5+5”集群制造（培育）行动，帅丰、亿田成功上市，新中港顺利过会，盛泰服装即将过会，进入省“放水养鱼”行动计划遴选企业 25 家，改造提升亩均税收 3 万元以下低效企业 563 家。与省智能制造专家委员会开展战略合作，完成数字化改造企业 28 家，新增工业机器人 282 台。北航投众创空间创建为国家级众创空间，驻杭“飞地”嵊州创新中心正式启用，浙江省蚕蜂资源利用与创新研究重点实验室揭牌运行，真丝·领带产业创新服务综合体列入省级创建名单。深入实施“人才新政”4.0 版，建成投运绍兴单体规模最大的人才公寓，设立总规模超 50 亿元的人才发展基金，新增就业高校毕业生 12547 名，其中硕博士 501 名。首次跻身中国工业百强县（市），中国创新百强县（市）排名上升至第 36 名。

**4. 发展环境不断优化。**区位优势更加凸显，杭绍台高速嵊州段提前通车，527 国道嵊州黄泽至新昌大市聚段和甘霖至长乐段、清风船闸与航道工程顺利动建，杭绍台铁路嵊州段开始铺轨，三界码头作业区一期完工。完成农村道路提升改造 289 千米，农村公路养护列入国家试点。5G 网络加快布局，开通 5G 基站 869 个。嵊新水资源综合利用取

得实质性进展，农村饮用水达标提标行动基本完成，规模化供水人口占全市人口近 90%。“一表通享”改革全省推广，工业企业监测分析系统入选省“观星台”优秀应用。“三服务”成效显著，企业难题办结率达 99.9%。对外开放不断深化，与摩洛哥索维拉市建立国际友城。位列 2020 年中国营商环境百强县（市）第 81 名。

**5.城乡品质显著提高。**完成丽湖及城西新区 C 街区控规修编，提升改造老旧小区 9 个，未来社区建设列入省级试点，甘霖镇创建为省首批新时代美丽城镇样板镇。乡村振兴纵深推进，启动省级（崇仁）现代农业园区创建，三界镇被列为国家级农业产业强镇建设试点，消除集体经济薄弱村 91 个。全面启动越剧申报人类非物质文化遗产代表作，越剧文化传承生态保护区入选省级创建名单，成功创建为省全域旅游示范县市，被列为省文旅产业融合试验区。决战决胜做好全国文明城市创建“国测”迎检，实现全国文明城市首创首成。环境质量有效提升，第二轮中央生态环保督察迎检期间信访总量减少三分之一，垃圾焚烧发电项目正常运转，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 29 微克/立方米，同比下降 7 微克/立方米，空气质量优良率 96.7%，同比上升 6 个百分点，居绍兴首位。

**6.社会民生快速发展。**省市县三级政府民生实事顺利完成。扎实推进教育、医疗现代化，嵊州市初级中学新校区建成开学，城南（西港区块）学校顺利动建，学前教育补短提升、校园食材标准化智慧监管做法在全省推广，医共体建设深入推进，新崇仁中心卫生院建成投用，基层名医工作室实现全覆盖，全市养老保险、医疗保险参保率分别达 99.1%、99.33%。市镇两级“矛调中心”顺利运行，进京赴省访人次同比分别下降 77%、22%。圆满完成新一轮村（社）组织换届，全面实现“一肩挑”。加强危化品运输整治，创建为全省首批危化品运输车辆“无挂靠县”，完成 15 分钟应急救援圈建设，生产安全事故起数和死亡人数同比分别下降 20%、55%。位列 2020 年中国县级市全面小康指数榜单第 32 名。

各位代表！“十三五”时期嵊州经济社会发展所取得的成就，是上级党委政府和嵊州市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民和外来建设者，向全体人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻嵊部队、武警官兵、公安干警，向所有关心、支持和参与嵊州建设发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到，工作中还存在不少困难和问题。经济高质量发展还存在制约因素，自主创新内生性动力还不够强，产业转型还不够快，城乡发展不均衡现象还客观存在，环境容量、要素保障对经济发展还存在一些制约，民生领域还有不少短板，社会稳定也面临新的挑战，政府自身建设还需加强。对于这些问题，我们将在“十四五”期间采取更加有力措施予以认真解决。

## 二、二〇三五年远景目标和“十四五”发展主要目标

根据市委《建议》精神，市政府认真研究并充分听取了人大代表、政协委员、专家学者和各界人士的意见建议，制定了《纲要（草案）》，现提请大会审议。

二〇三五年远景目标是：人均生产总值力争达到发达经济体水平，建成高水平创新强市和人才强市。市民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济发展领先全国。整体智治体系全面建立，高水平实现教育现代化、卫生健康现代化。共同富裕取得实质性重大进展，基本实现高水平社会主义现代化，形成更多更靓丽更具辨识度的“重要窗口”嵊州风景。

“十四五”发展的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，以绍兴加快实现“四个率先”为指引，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发

展理念，坚持改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，围绕“六个重塑”，统筹发展和安全，更高水平建设创新驱动、智造引领的实力嵊州，市域一体、宜业宜居的品质嵊州，人文为魂、生态塑韵的美丽嵊州，整体智治、美好生活的幸福嵊州，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，全面提升人民群众获得感、幸福感、安全感，以县域现代化先行先行为绍兴率先走出社会主义现代化市域发展之路、我省争创社会主义现代化先行省作出新的更大贡献。

“十四五”发展的主要目标是：争取实现“经济体量翻一番，再造一个新嵊州”，到2025年底，全市生产总值争取达到1000亿元，规上工业总产值超1000亿元，一般公共预算收入突破100亿元，全社会R&D经费占GDP比重达到3.3%，率先走出社会主义现代化的县域发展之路。

重塑产业新优势，建设创新引领智造之城。坚持工业强市、创新立市不动摇，大力实施“163”集群智造发展行动，现代产业体系基本确立，数字经济与实体经济、现代服务业与先进制造业、一二三产深度融合，全面完成工业企业数字化改造，打造为全国中小企业数字化改造提升标杆县，初步建成工业大县、制造业强市和高水平创新型城市。

重塑区位新优势，建设“四港”联动枢纽之城。锚定“双循环”新发展格局，深化推进“接沪融杭联甬承义”，成为区域高端要素溢出的重要承载地；以数字化改革牵引全面深化改革，高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制更加完善，努力打造服务构建新发展格局的枢纽节点城市。

重塑城市新优势，建设宜业宜居活力之城。区块功能布局更加合理，做强做优以经济开发区和高铁新城为重点的高能级战略平台，产城更好有机融合，城市功能品质显著提升。新型城镇化建设和乡村振兴大力推进，公共服务均衡化、优质化、现代化水平全面提升，县域经济向城市经济成功转型。

重塑文化新优势，建设越韵诗路魅力之城。“百年越剧诞生地、千年剡溪唐诗路、万年文化小黄山”人文资源充分挖掘，文化事业和文化产业蓬勃发展，越乡文化软实力全面增强，建设成为具有影响力的文化文明高地、长三角健康养生福地和休闲文化旅游目的地。

重塑生态新优势，建设全域花园美丽之城。生态环境质量持续向好，“绿水青山就是金山银山”转化通道不断拓宽，资源利用效率大幅提高，生产生活方式绿色转型成效显著，打造人与自然和谐共生的美丽家园，创建为国家生态文明建设示范市，全域大花园大景区诗画之美充分彰显。

重塑社会治理新优势，建设和谐共享平安之城。县域现代化治理体系基本形成，各领域法治化水平全面提升，“县乡一体、条抓块统”的高效协同治理格局全域覆盖，居民收入增长和经济增长基本同步，高质量教育体系、健康嵊州基本建成，社会保障和养老服务体系建设更加完善。

各位代表，新阶段，新征程，“十四五”的目标令人振奋，使命十分光荣。我们坚信，在中共嵊州市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，在全市人民的共同努力下，未来五年规划的宏伟蓝图一定能够圆满实现！

### 三、2021年政府工作安排

2021年是建党100周年，是“十四五”开局之年，也是乘势而上开启社会主义现代化建设新征程的起步之年。做好政府工作，责任重大、意义深远。综合考虑各种因素，今年全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%以上；一般公共预算收入增长8%；固定资产投资增长高于GDP增速；社会消费品零售总额增长9%；城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步；节能减排降碳指标完成上级下达任务。

围绕上述目标，我们将按照改革突破争先、服务提质争先、风险防控争先的要求，奋力建设更高水平“四个嵊州”，全面推进“七个聚力”行动，加快经济社会高质量发展，在构建新发展格局中迈好第一步。

### （一）聚力数字赋能，争当产业升级县域标杆

实施“工业强基”工程，推动制造业产业基础再造和产业链提升工程，启动“163”集群智造发展行动，打好“内育”“外引”“赋能”组合拳，努力打造先进制造业强市。

实施数字经济“一号工程”2.0版。积极实施数字经济五年倍增计划，开展“制造业集群数字化赋能行动”。全力引导大型企业、头部企业和下属基地工厂有计划成建制开展数字化全面转型，推动所有经营、管理、生产领域建云上云，打造“一企一云一平台”。启动实施同行百企“注智使能”计划，在厨具电器、领带服饰、机械电机等行业各打造数字化改造“灯塔企业”10家左右，加快规上企业数字化改造全覆盖进程，完成数字化改造100家以上，新增工业机器人250台以上，加快培育一批具有引领作用的行业级互联网平台，形成生态高效的“智慧集群”，全员劳动生产率提高8%，加快创建全国工业互联网发展示范县市，打造中小企业数字化改造提升标杆县。

提升产业链现代化水平。围绕形成3个300亿级优势产业集群和3个300亿级新兴产业集群，加快上下游产业链延伸，争取一条产业链列入省十大标志性产业链。全面推进传统制造业改造提升2.0版，围绕高端化、智能化、绿色化，继续做强领带服饰、厨具电器、机械电机等传统产业，加快集群升级，努力打造“中国丝高地”“中国智能厨房”和“中国电机之城”。优化布局战略性新兴产业，推进生物医药、新材料、数字5G等新兴产业建链、补链、强链。加快贝达药业、浙江医药、中国多肽产业园等生物医药项目建设，打造百亿生命健康产业园。大力推动科元ABS、长鸿生物等新材料项目建设，加快形成长三角特色新材料产业基地。提速发展数字5G产业，加快东山LED、5G基站与安防设备、金达视讯等项目建设步伐，形成5G核心器件、终端产品和商业应用产业链体系。鼓励发展冷链物流、现代住建、电声配件等产业集群。谋划部署人工智能、第三代半导体、柔性电子、前沿新材料、量子技术等未来产业。

支持企业发展壮大。深入推进“凤凰行动”计

划，加快推动企业对接资本市场，鼓励企业上市和并购重组，保持上市企业新增势头，完成股改15家。加快总部型企业发展，推出“双鹰企业”重要事项直通车服务，新增绍兴市百强企业2家，力争产值50亿元以上工业企业破零。深入实施“瞪羚计划”，培育壮大一批高成长性独角兽企业，新增市级以上“隐形冠军”5家以上。启动实施“金种子”培育计划，推动企业“专精特新”发展，确保新增规上工业企业60家。加强企业品牌培育，新增“浙江制造”企业2家，“浙江制造”标准2项，打响“品字标”集群品牌。全市规上工业产值增长10%，规上工业增加值增长7.5%，工业投资增长15%。

深入开展精准招商。发挥乡贤优势抓招商，启动实施乡贤回归“越响行动”，拓展异地商会交流渠道，推进以商引商，加大乡贤回归项目在用地保障、项目融资、建房就学等支持力度，以细致、精致、极致的服务，让每一位嵊籍乡贤都能放心回归、安心创业、舒心生活。紧盯产业结构抓招商，围绕三大战略性新兴产业，加快引进一批链主企业和龙头项目。紧盯重点区域抓招商，优化蹲点招商人员结构，进一步深化与周边地区的产业对接、要素互通，有效承接沪深苏杭甬等城市产业溢出项目。突出“一把手”主体抓招商，定期“晒比”招商业绩。围绕全年实现亿元以上项目签约30个、动工30个、投产30个的“1330”招商目标，确保全年实到外资8000万美元、市外境内资金50亿元，落地10亿-20亿元项目3个、20亿-50亿元项目2个，力争引进50亿元项目1个，列入省市县长项目5个。

### （二）聚力创新引领，激发科技研发强劲动能

实施人才强市、创新强市首位战略，对标省三大科创高地建设，继续唱响“巴贝故事”，努力打造创新发展策源地。

创新主体百舸争流。实施新一轮创新主体“双倍增”计划，通过政策、数字和服务“三赋能”，加快形成“雁阵”创新企业梯队，新认定国家高新技术企业35家、省科技型中小企业80家，新建成省级及以上企业研发机构8家。高标准打造“1+

2+N”剡溪创新带，加速集聚一批创新型企业总部、研发总部，高标准运营省级厨电产业创新服务综合体和真丝·领带产业创新服务综合体，加快形成长三角重要科技创新成果转化区、省中小企业创新发展示范区。发挥人力资源服务产业园和驻杭研发“飞地”作用，科创中心、北航（嵊州）科创园在孵企业达80家以上。

创新投入百川归海。启动全社会研发投入专项提升行动，实施规上工业企业研发活动和亿元以上重点工业企业研发机构“两个全覆盖”计划，2021年企业研发经费支出占GDP比重2.80%以上。实施“揭榜挂帅”“赛马制”等科技攻关模式，嵊州市浙江工业大学创新研究院技术攻关10项以上。继续引进高等学校研究院，争取在真丝领带、新材料等领域共建校地合作创新平台。扎实推进省蚕蜂资源利用与创新研究重点实验室建设，力争获省科学技术进步一等奖。

创新人才百家争鸣。围绕打造高精尖缺人才蓄水池，深化实施“剡溪英才计划”，积极引导嵊籍人才回归，加快引进顶尖人才、领军人才、海外工程师和国际一流团队，确保全年引进培育国家引才计划和“国万”人才各1人，省级引才计划人才2人、“省万”人才1人，绍兴“名士之乡”英才计划人才20人，新增大学生就业1.2万名以上。推进产学研合作对接，力争全年新增院士专家工作站、外国专家工作站、博士后科研工作站、企业研究院、研发中心等创新合作载体10家以上。深化构建“保姆式”人才服务体系，加强高层次人才联谊会阵地建设，营造“近悦远来”的创业创新环境。

### （三）聚力开放合作，构建“四港”联动枢纽节点

发挥嵊州在长三角、四大都市圈独特的区位优势，提升高端要素集聚能力，努力打造海陆空和信息“四港”联动枢纽节点城市。

建设高能级产业平台。按照“中优、北拓、东进、西提、南融”的方向优化布局产业平台。“中优”，就是锚定国家级经济开发区创建目标，不断加快城北生命健康产业园和艇湖新兴产业园建设，动建艇湖科技城、开发区双创大楼，加强信息技术

产业引进力度，争创全省高星级制造业高质量发展示范园区，力争进入省级开发区前5位，加快成为首位度最高的科产城融合示范区。“北拓”，就是立足接轨湾区产业“桥头堡”定位，大力拓展高新区发展空间，深入实施“融湾强园”工程，推动高铁新区东扩西进，主动招引苏南、上海、杭州高端产业，重点发展高分子材料、医药化工、高端装备制造产业，加快成为首位度最高的湾区产业承接区。

“东进”，就是以嵊新奉特别合作区开发为契机，主动承接宁波等地溢出资源，形成光电、新材料、高端智能制造产业集群，加快领尚小镇创建省级特色小镇步伐，推动5G万亩千亿通道产业园进入省级平台，打造承载力最强的绍甬一体化合作先行区。

“西提”，就是按“控制提升、错位发展、特色鲜明”原则发展西片产业，并依托义甬舟开放大通道建设，优化布局冷链物流产业园、供应链区域运营中心等特色产业园。“南融”，就是把握高铁新城地处嵊新城市核心区的区位优势，重点引进现代金融、现代物流、研发设计、信息服务等生产性服务业，积极争取新经济产业园落地。

加强“两新一重”建设。完善前期运行机制，继续实施重点项目建设“三色”预警，政府（国企）投资新建项目实行“169”项目管理计划。加快交通强市建设，杭绍台铁路嵊州段建成，金甬铁路嵊州段完成形象进度40%，527国道黄泽至新昌段、甘霖至长乐段分别完成整体进度50%、45%，甬金高速金庭互通完成项目审批，奉化至桐庐公路嵊州段、浦口至高铁新城快速通道完成方案设计，启动甬金高速扩容、诸嵊高速、绍兴至嵊州城际铁路等前期工作。完成三界码头作业区（二期）工程，曹娥江（剡溪）清风船闸及航道完成进度20%。启动“一湖一库六江百塘一联”的“11611”水利骨干工程，完成澄潭江（苍岩段）防洪能力提升工程，动建丽湖片区防洪工程、三溪水库。加大新型基础设施建设，推进5G网络向重点乡镇延伸，累计建成5G基站1500个。加速新能源设施布局，实施城乡天然气一体化工程，启动甘霖、长乐LNG气化站建设，新电力调控中心完成主体工程50%。

打造双循环经济支点。继续实行4.5天弹性工

作制，加大汽车等大宗商品消费政策支持。大力发展假日经济、夜间经济、直播经济、冷链经济等新业态，鼓励商贸综合体发展“智慧商业+实体商业”新场景，高品质打造吾悦广场、鹿山广场、和悦广场“三大商圈”，加快建设“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈，网络零售额增长12%。加快嵊州小吃产业化精品化发展，培育旗舰店2家、品牌店100家，打造三江风情美食街。积极推进全国贸易调整援助试点，加强外贸“订单+清单”监测预警，支持企业开拓“一带一路”等新兴市场。推进跨境电商发展，积极参与绍兴市综合保税区、跨境电商综试区、市场采购贸易试点三大“国字号”开放平台建设，支持企业建设海外营销中心，确保出口占全国份额基本稳定。

#### （四）聚力改革服务，构筑最优营商投资环境

积极推进数字化改革战略，实施数字嵊州建设行动计划，深化“领跑+跟跑”改革，努力打造“嵊州服务”品牌。

加快政府数字化转型。以数字化改革撬动各领域各方面改革，创造制度优势、发展胜势。实施政务服务2.0建设，推进群众和企业“一件事”集成改革，迭代“一网通办”“智能秒办”“无感知办”，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办，建设“掌上办公（办事）样板城市”。加快“城市大脑”建设，新增场景化多业务协同应用6个，建立“首席数据官”制度。加强镇村两级便民服务平台标准化建设，加快打造全市域15分钟政务服务圈。

激发市场主体活力。做优做活国有企业，加快国企市场化转型，不断激发国企发展内生动力，按“一企一方向”原则，优化布局经营性业务，确保实现国企营收30亿元以上，加强国企预算化管理。继续盘活存量国有资产资源，合理控制资产负债率，完成城投AA+信用评级，启动投控AAA信用评级。完善减税降费工作机制，精准快速兑现惠企稳企政策，确保全年为企业降本减负16亿元以上。启动实施“三服务”2.0版，迭代升级营商环境“10+N”便利化行动，常态化开展“市长直通车”活动，实施“剡码助企”服务集成化改革行动，争取

“企业码”推广应用全省试点。继续实施企业家“领航工程”，弘扬企业家精神，锻造企业家队伍，实施新生代企业家“双传承”计划，加强企业家协会建设，营造尊重激励企业家干事创业的良好氛围。推进军民融合发展，积极创建省级军民融合创新示范区。

促进要素高效利用。深化“亩均论英雄”改革，迭代升级资源要素差异化评价体系，确保规上工业企业亩均税收、亩均增加值年均增长8%以上。聚焦“8+1”行业，高标准启动工业全域治理及第二轮行业整治提升，完成“低散乱”企业整治130家，动态出清亩均税收3万元以下工业企业。不断提升小微园区能级，通过省级认定5家，新增企业入园150家。实施环保助力实体经济行动，健全“生态+金融+保险”联动机制，对规上企业环评实行清单式管理。推进融资畅通工程升级版，金融机构存贷款余额同比增长10%以上。抓好“四未一低”土地消化利用和闲置土地处置，盘活存量用地800亩，实施低效用地再开发500亩，确保全年出让工业用地1200亩以上、经营性用地800亩以上。

#### （五）聚力城乡融合，建设宜居宜业绿色家园

深入推进以人为核心的新型城镇化建设，全面提升城乡综合承载能力，努力打造省大花园建设典型示范市县。

提升城市功能品质。加快高铁新城开发建设，按照“一区引领、四区联动”模式，联合开发丽湖、小佛、越剧小镇等板块，基本建成站前核心区，启动丽湖大道、小佛桥及小佛区块市政配套项目，开元名都大酒店主体结顶，城市阳台基本建成，加快成为首位度最高的现代新城活力区。积极推进未来社区建设省级试点，完成白莲堂社区房屋拆迁。推动城市有机更新，完成城中村改造25万平方米，提升改造老旧小区27万平方米。实施夜景亮化工程，基本完成官河南路、三江两岸等城市重点区域亮化提升。支持建筑业做大做强，鼓励创优夺杯，推进绿色建筑和新型建筑工业化发展，重塑“建筑之乡”品牌。

实施乡村振兴战略。以部省共建乡村振兴示范县创建为统领，加快农业农村现代化，力争崇仁镇

列入省级现代农业园区创建计划,推动三界国家级农业产业强镇建设。聚焦茶叶、香榧、果蔬等优势特色产业,积极培育“名企名品名牌”。深入实施“藏粮于地,藏粮于技”战略,推动粮食增产提质,粮食播种面积31.8万亩以上,努力把“看禾选种”基地打造成为“国家级水稻公园”。落实生猪稳产保供,推进万头以上规模猪场建设。拓宽“两山”转化通道,打造高品质精品村5个,其中创建绍兴“越乡特色名村”2个,积极鼓励石璜、谷来、贵门等地发展精品民宿,打造“网红民宿集群”。推进全国农村宅基地制度改革试点、农村闲置资源全域激活乡镇试点和新时代乡村集成改革试点。完善乡村振兴“两进两回”机制,培训农村实用人才1500人,培育新型职业农民200人。巩固消薄成果,继续提升村级集体经济经营性收入。

促进城乡一体发展。突出规划引领,统筹开展县乡两级国土空间规划编制,高标准划定“三线三区”,强化规划刚性执行。深入实施美丽大花园建设行动,三界镇、黄泽镇创成省美丽城镇样板镇,金庭镇、下王镇创成美丽城镇一般镇,加快形成“一户一处景、一村一幅画、一镇一天地、一城一风光”全域大美格局。着力推进城乡交通、供排水一体化发展,高水平建设农村美丽公路,推动农村公路提升改造和亮化工程,加快市客运西站(崇仁)建设。深入推进嵊新水资源综合协同利用,长乐水厂建成投运,动建第三和第四水厂,启动长乐、甘霖、崇仁、三界污水处理厂扩建提升。实施乡镇水厂和管网改造三年行动,建立健全乡镇水费收缴制度,加强管网养护工作,确保城乡同质供水。持续做好东西部扶贫协作、山海协作、对口合作支援等工作。

坚守绿色生态底线。启动国家级生态文明建设示范市创建,加强第二轮中央生态环保督察反馈问题整改,全面推进城区“污水零直排区”改造。统筹蓝天、碧水、净土、清废四大行动,确保全市空气质量优良率达95%以上,PM<sub>2.5</sub>均值控制在29微克/立方米以下。深化“美丽河湖”建设,创建省、市级美丽河湖2条,15个地表水常规监测断面常年保持Ⅲ类水质以上。推进“无废城市”建设试点,建成污泥焚烧项目二期,确保静脉产业园列入省资

源循环化利用示范基地。加强生活垃圾分类治理,推动分类投放、分类收集、分类运输、分类处置,积极创建省高标准垃圾分类示范区、示范片区。

#### (六)聚力文化繁荣,擦亮诗路越韵金牌名片

深入挖掘以越剧、唐诗为代表的越乡文化内涵,坚持守正创新、培根铸魂,努力打造越乡文化高地、文明高地。

传承创新越乡文化。深入推进越剧文化传承生态保护区建设,加快推动越剧申报人类非物质文化遗产代表作,基本完成越剧小镇文旅二期项目,加快崇仁古镇保护性开发。加强越剧精品创作,《核桃树之恋》开始公演并争创省、国家级“五个一工程”奖。办好中国民间越剧节,建设爱越小站30个以上。持续打响浙东唐诗之路核心区品牌,创设水上诗路和陆上游线两条游览线路,加快中国唐诗之城建设,打造中国唐诗风情体验旅游线,动建温泉城二期。谋划建设小黄山遗址公园,参与推动“上山文化”遗址申遗。持续做好书法、围棋、竹编、根雕等越乡特色文化传承弘扬文章,创设“越剧+”“唐诗+”“非遗+”等精品研学游线路3条。

优化公共文化服务。深化文化“三走进”,实施“文化惠民”工程,持续加强文物保护,完成文化基因解码15个。越剧博物馆(嵊州博物馆、非遗展览馆)建成投用,谋划建设市文化博物馆群,市党史陈列馆(城南馆)建成开放,文化传媒中心完成总工程量的50%。提升城市书房运营实效,新建城市书房1家、城镇书房2家。推进新时代文明实践中心建设,行政村文化礼堂全覆盖。

提升社会文明素养。巩固全国文明城市创建常态长效工作机制,持续打响“红立方”“村嫂”“邻舍+”志愿服务品牌。以社会主义核心价值观为引领,统筹推进公民道德、诚信社会、网络文明建设,打造“诚信嵊州”“志愿嵊州”“大爱嵊州”。持续推进移风易俗,提倡艰苦奋斗、勤俭节约、“光盘行动”,60%以上的机关单位建成节约型机关。

#### (七)聚力民生改善,共享幸福嵊州发展成果

完善为民办实事长效机制,实施富民惠民安民行动,努力打造共建共治共享的美好家园。

推进健康嵊州建设。落实疫情常态化防控要求,

坚持“外防输入、内防反弹”，形成“人”“物”并防工作闭环，确保疫情不出现规模性输入和反弹。倡导全民健康理念，深入实施健康浙江专项行动。提升公共卫生服务能力，中医院公共救治能力提升工程主体结顶，妇幼保健院（市第二人民医院）及疾控中心异地新建完成基础工程，加快人民医院争创“三甲”步伐，公立医院绩效考核争先进位。深化“三医”联动，强化“六医”统筹，加强医共体建设、公立医院改革、基层医疗服务价格改革等重点医改工作，基层就诊率保持在65%以上，县域就诊率有明显提高。积极推进医养结合，提升老龄健康服务能力。深入开展爱国卫生运动，通过国家卫生城市复审。推进全民医保，户籍人员参保率保持99%以上。

加快教育体育现代化。全面落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，建设高质量师资队伍，健全学校家庭社会协同育人机制。完善青少年身心健康教育和干预机制。优化教育资源布局，城南（西港区块）学校主体结顶，谋划启动名校嵊州分校建设。高质量普及提升学前至高中段15年教育，启动全国学前教育普及普惠县（市）创建，加快推进全国义务教育优质均衡发展县（市）创建。深化教育综合改革，探索组建城乡教育共同体，支持和规范民办教育发展。大力倡导全民健身，积极培育“浙东唐诗之路”山水挑战赛和“嵊州杯”中国王中王围棋争霸赛等品牌体育赛事，启动绍兴市“十运会”场馆建设。

提升社会保障水平。深化就业、社保、欠薪治理等领域的民生服务与兜底保障，确保新增就业1.5万人，城镇登记失业率控制在3%以内，全市基本养老保险参保率保持在99%以上。完善“智慧养老”网络，开展康养联合体试点工作，积极谋划市级普惠型养老综合体建设，建立健全“居家+社区+机构”融合式养老服务体系。提高食品药品安全管理，健全退役军人工作体系和保障制度，加强社会心理服务体系建设，切实保护妇女儿童、残疾人合法权益。完成第七次全国人口普查工作。

创新社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推进新时代“民情日记”，建成市民情

日记综合体验中心。深化“县乡一体、条抓块统”改革，抓好“一支队伍管执法”省级综合试点。提升市镇村三级矛盾调处体系运行质效，构建“一中心四平台一网格”基层治理体系，有效提升政务服务指数。提高社区治理效能，优化小区物业服务。建立闭环管控大平安机制，抓好危化品运输监管，强化道路交通安全专项整治。持续抓实反邪反恐、防汛防台、安全生产、消防治理等工作。充分发挥工青妇、科协、工商联、文联、红十字、民间救援等群团组织、社会力量作用，切实做好国防动员、老干部、民宗、外侨、气象、档案等工作。

#### 四、切实加强政府自身建设

坚持“整体智治、唯实惟先”理念，大力推进治理体系和治理能力现代化，加快实现“政府有为、市场有效、企业有利、社会有序、百姓受益”。

全面打造法治政府。贯彻落实习近平法治思想，健全科学、民主、依法决策机制，坚持重大事项向人大报告、向政协通报、与民主党派协商，主动接受人大法律监督和政协民主监督，自觉接受审计、监察、司法和社会监督，高质量办好人大代表建议和政协提案。启动“八五”普法，建立常态化府院府检联席会议制度，健全“融调解”工作机制，强化行政负责人出庭应诉职责，完善败诉案件责任追究和容错免责机制，确保乡镇（街道）、村（居）、市场主体法律顾问全覆盖。

全面打造数字政府。以政府数字化转型引领现代政府建设，运用云计算、大数据、人工智能等数字技术，统筹做好公共数据开放共享、创新应用和安全保障，让政府服务从“碎片化”转变为“一体化”，群众企业办事从“找多个部门”转变为“找整体政府”，实现跨区域、跨部门、跨业务的协同管理和服务，加快从“事”向“制”“治”“智”转变。

全面打造高效政府。坚持系统观念，运行系统方法，加强工作指标化、项目化、清单化、闭环化管理，建立健全专班运作、比学赶超、政策激励的工作机制，形成全过程、高效率、可核实的工作落实体系。坚持生成性学习、保持创造性张力、秉持跨越性思维，按照“三个争先”的要求，树立“没

有走在前列也是一种风险”的忧患意识，营造唯实惟先、善作善成的团队文化，搭建争先创优平台、实绩赛马舞台，做到能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。

全面打造清廉政府。持续纠治形式主义、官僚主义，扎实推进基层减负，确保一般性支出和“三公”经费各压减10%，日常公用经费支出压减5%。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，强化对行政审批、招投标、政府采购等重点领域监管，严肃查处各类违法违纪行为。积极构建“亲”“清”新型政商关系，营造风清气正的政治生态。

各位代表，征途漫漫，唯有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，勇担使命、奋发有为，着力建设更高水平“四个嵊州”，为率先走出社会主义现代化县域发展之路、谱写新时代嵊州高质量发展新篇章而努力奋斗！

## 2020年嵊州市国民经济和社会发展统计公报

嵊州市统计局 国家统计局嵊州调查队

2020年，新冠肺炎疫情给人民生活和经济发展造成重大影响。在市委、市政府的坚强领导下，我市统筹推进疫情防控，扎实做好“六稳”“六保”任务，经济持续回升，总体呈现稳中向好的态势。

### 一、综合

经济运行稳中有升。据初步统计，2020年我市实现地区生产总值601.27亿元，按可比价计算，同比增长2.7%。按户籍人口计算，全市人均生产总值83304元，同比增长3.2%，按年平均汇率(6.90元)折算，人均生产总值12077美元。其中：第一产业实现增加值42.02亿元，同比增长2.1%；第二产业实现增加值259.37亿元，同比下降1.2%，其中工业增加值完成222.28亿元，同比增长0.2%；第三产业实现增加值299.88亿元，同比增长7.6%。一、二、三产业结构比为7.0:43.1:49.9，三次产业分别拉动经济增长0.1、-0.6和3.2个百分点。

### 二、农业

农业生产平稳发展。2020年，全市第一产业增加值同比增长2.1%。农业、林业、畜牧业、渔业、农林牧渔服务业总产值分别增长1.4%、0.6%、6.1%、1.3%和10.7%。全市粮食播种面积31.08万亩，比上年增长1.4%，其中稻谷播种面积19.31万亩，同比增长0.2%。全年粮食产量13.32万吨，基本与上年持平。

水利建设取得成效。共完成125个农村供水项目，新增农饮水达标指标人口10.95万人，完成中小河流综合治理8千米。完成三界码头作业区(二期)工程，曹娥江(剡溪)清风船闸及航道完成进度20%。启动“一湖一库六江百塘一联”的“11611”水利骨干工程，完成澄潭江(苍岩段)防洪能力提升工程，动建丽湖片区防洪工程、三溪水库。完成6座大中型水库的洪水预报项目，完成嵊州市水域调查。完成全市121座水电站清理整改，实现全市水电安全发电1.5亿度。

### 三、工业和建筑业

工业生产稳定恢复。2020年，全部工业增加值同比增长0.2%。规模以上工业增加值102.75亿元，同比增长1.9%。全市634家规模以上工业企业实现产值482.71亿元，同比增长0.5%，成功实现转正。28个工业行业大类中(38个工业行业大类我市有10个行业大类没有相关企业)，14个行业产值实现增长。其中黑色金属冶炼和压延加工业(59.0%)、医药制造业(30.6%)、金属制品业(25.7%)、非金属矿物制品业(18.4%)、食品制造业(17.4%)、专用设备制造业(15.9%)、化学原料和化学制品制造业(9.9%)、橡胶和塑料制品业(8.2%)、电气机械和器材制造业(7.5%)9个行业合计拉动规模以上工业产值增长6.3个百分点。

创新驱动加快发展。2020年，规模以上工业企业研发费用同比增长0.3%，研发费用相当于营业收入的比例为3.4%。28个行业大类中，研发费用占比最大的4个行业是电气机械和器材制造业、通用设备制造业、纺织业和医药制造业，分别达到24.8%、14.2%、12.5%和6.1%。

建筑业绿色发展。坚持疫情防控“常态化”，稳妥推进复工复产。出台《关于对疫情期间企业复

工人员住房租赁补贴发放的实施细则》，积极与各乡镇街道对接，给符合条件的企业复工人员发放补贴，共计保障 5444 人，保障覆盖率达 1.87%。今年共为 87 家建筑企业办理了农民工工资保证金保险保函工作，为 65 家企业清退保证金 3890 万元。促进建筑产业现代化，目前新开工的装配式建筑共 45 万平方米，其中装配式民用建筑 2 只，共 1.6 万平方米，装配式工业建筑 20 只，共 43 万平方米。新建的农村钢结构装配式住宅 15 个，共计 2900 平方米。

#### 四、固定资产投资

投资增长动力强劲。我市完成固定资产投资 202.02 亿元，同比下降 7.9%，降幅有所收窄。四项结构性指标呈“三降一升”态势，其中项目民间投资同比下降 17.9%；生态环保、城市更新和水利设施投资同比下降 52.4%；高新技术投资同比下降 5.5%；交通投资同比增长 85.0%，拉动全部投资增长 6.1 个百分点。金甬铁路嵊州段、三年通村公路改造提升项目、公路养护大中修（EPC）、绍兴港嵊州港区中心作业区码头建设项目等为交通投资增长提供强劲支撑。全年新增入库项目达 260 个，其中工业投资项目 122 个，计划总投资 226 亿元，项目数量较往年明显增多。随着重大项目开工、建设和投产进度不断推进，投资后续发展动力强劲。

#### 五、城乡建设

城市建设积极推进。高铁新城加快开发建设，按照“一区引领、四区联动”模式，联合开发丽湖、小佛、越剧小镇等板块，基本建成站前核心区，启动丽湖大道、小佛桥及小佛区块市政配套项目，开元名都大酒店主体结顶，城市阳台基本建成，加快成为首位度最高的现代新城活力区。积极推进未来社区建设省级试点，完成白莲堂社区房屋拆迁。推动城市有机更新，完成城中村改造 25 万平方米，提升改造老旧小区 27 万平方米。实施夜景亮化工程，基本完成官河南路、三江两岸等城市重点区域亮化提升。支持建筑业做大做强，鼓励创优夺杯，推进绿色建筑和新型建筑工业化发展，重塑“建筑之乡”品牌。

#### 六、国内贸易

消费市场繁荣稳定。从四大行业来看，限额以上批发业实现销售额 94.0 亿元，同比增长 33.2%；限额以上零售业实现销售额 40.0 亿元，同比下降 8.4%；限额以上住宿业实现营业额 2.1 亿元，同比下降 7.9%；限额以上餐饮业实现营业额 2.2 亿元，同比下降 6.6%。限上批发业受大企业拉动增势强劲，零售业随着居民消费热情升温降幅不断收窄，住宿餐饮业在疫情防控成效显著影响下，增速稳步提高。从商品分类销售情况来看，比重占前七大类的商品中，呈“六降”态势。其中中西药品类同比下降 5.8%，汽车类商品同比下降 8.6%，粮油食品饮料烟酒类同比下降 17.8%，家用电器和音像器材类商品同比下降 18.4%，石油及制品类同比下降 28.0%，服装鞋帽针织类商品同比下降 42.8%，金银珠宝类商品同比下降 43.8%，降幅明显收窄。

商品市场交易活跃。中国领带城、江滨市场和浙东农副产品批发市场三大亿元以上市场合计成交额 52.37 亿元，同比下降 3.4%。其中浙东农副产品批发市场 31.39 亿元，成交额居首位，中国领带城和江滨市场分别实现成交额 12.81 亿元和 8.16 亿元。

#### 七、对外经济

对外贸易持续升温。全市自营进出口 81.11 亿元，同比下降 5.5%，其中出口 79.37 亿元，同比下降 3.8%，进口 1.74 亿元，同比下降 48.1%。自营出口降幅较一季度收窄 20.3 个百分点。对主要市场出口逐渐恢复。出口美国 18.46 亿元，同比增长 7.3%；出口欧盟 12.30 亿元，同比下降 4.0%；出口日本 3.98 亿元，同比下降 12.1%，增速均有提高或降幅收窄。

#### 八、交通和旅游

交通基础建设稳步推进。全市年末公路里程 2399 千米，其中国道 176 千米（含高速公路），省道 78 千米，县道 485 千米，乡道 345 千米，专用道 0.59 千米，村道 1313 千米。一级公路 66 千米，二级公路 122 千米，三级公路 102 千米，四级公路 1282 千米，准四级 686 千米。

旅游事业稳中有进。随着疫情防控成效显现，居民消费开始逐步释放，我市全年旅游总人次

1368 万人次，恢复到上年的 86.0%；旅游总收入 114.78 亿元，恢复到上年的 85.8%。

### 九、财政和金融

财政收入保持增长。全市完成财政总收入 71.46 亿元，一般公共预算收入 45.82 亿元，分别同比增长 2.6% 和 0.1%。完成税收收入 34.34 亿元，占一般公共预算收入的 74.9%。全市一般公共预算支出 72.18 亿元（含上年结转、省级拨款），比上年下降 5.0%。剔除一般债券及上级支出列支政策等因素影响，比上年增长 4.5%。转移性支出 27.69 亿元。支出合计 99.87 亿元。

金融存贷款余额快速增长。2020 年底，全市金融机构本外币存款余额为 1007.38 亿元，同比增长 19.0%；金融机构本外币贷款余额为 825.14 亿元，同比增长 22.7%。全年分别新增存款和贷款 160.98 亿元和 152.81 亿元。

### 十、科学技术和教育

科技事业硕果累累。完成高新技术产业投资 25.19 亿元；规模以上高新技术产业增加值 54.44 亿元，同比增长 6.3%；规上新产品产值率 51.2%。上一年度，全社会 R&D 达 14.94 亿元，占 GDP 比重 2.54%，同比增长 18.6%，增幅均居绍兴市前列。实施新一轮创新主体“双倍增”计划，通过政策、数字和服务“三赋能”，加快形成“雁阵”创新企业梯队，新认定国家高新技术企业 35 家、省科技型中小企业 80 家，新建成省级及以上企业研发机构 8 家。

教育事业稳步推进。始终坚持把立德摆在首位，1 名教师获绍兴市数学青年教师教学技能比武第一名。教师科研能力不断加强，省级课题立项 11 项，获奖 3 项，获奖数量绍兴市领先。全年涌现出全国青年岗位能手 1 人，省春蚕奖 4 人，浙派名师名校长培养对象 5 人，绍兴市最美教师 1 人，嵊州市优秀教师 332 人。4 名学生评为绍兴市美德少年。高考再创佳绩。全市一段上线 893 人，比去年增加 8 人，再创历史新高。2 名学生被清华大学录取，1 名学生美术类综合成绩居全省第 7 名，1 名学生表现类综合成绩居全省第 2 名，1 名学生文秘类专业居全省第 8 名。高职考试本科上线 49 人，进入

浙江省高职考各专业总分前 10 名 1 人，前 100 名共 16 人。

### 十一、文化、卫生和体育

进一步彰显越剧文化魅力。成功举办第十九届嵊州·中国民间越剧节空中演唱会，以“纪念、责任、抗疫”为主题，以七地云端联动、百站空中唱响为特色，吸引了吴凤花、赵志刚、王滨梅等越剧名家和相关戏迷票友参加，点击量达 30 多万人次，被新华社、中国新闻网、浙江新闻等媒体报道。进一步深化越剧体制机制改革和人才引育。6 月开展中本一体化招生，34 名考生合格。推进与杭州演艺集团合作，加强与浙江音乐学院、中国戏曲学院等的合作，提高越剧艺校办学水平；借越剧精品创作之际，邀请杨小青、周冠均等省内一流专家组建嵊州市越剧团名家导师团。进一步推进名家名师工作室建设，加强越剧人才培养。

卫生事业再创佳绩。推进卫生健康项目建设，投资 6.5 亿元的新妇保院（第二人民医院）及疾控中心异地新建工程，目前设计方案深化修改中，落实地质勘探招标、项目风险评估；投资 3.78 亿元的市中医院公共救治能力提升工程已完成老门诊楼拆除。新设立独立指挥型院前急救机构，增加院前救护车 5 辆，其中负压救护车 3 辆，“120”救护车 2 辆，新增设长乐、黄泽急救站点 2 个。实施基层名医工作室全覆盖，新建设名医基层工作室 5 家，并于 7 月正式启动，目前全市达到 15 家，实现了乡镇全覆盖。新建立基层联合病房 7 家，全一专科联合门诊 83 个，112 名总院专家加入分院签约服务团队中。

体育事业全年推进。体育竞技项目合理调整，全市训练点增加到 27 个，训练项目增加到 32 项，注册运动员达 1100 余人，在训运动员人数维持在 800 人以上。我市体育健儿在绍兴市级及以上比赛中共获金牌 328.5 枚，其中省级以上金牌 50 枚。浙江省“四提升四覆盖”全民健身工程评估顺利通过，全年新建篮球场、足球场、游泳池、社区多功能运动场等 36 个，举办迎新健步走等群体健身活动达 30 余场，嵊州市第五届市民运动会和嵊州市第三届健康运动节持续开展，成功承办绍兴市青少

年拳击锦标赛、绍兴市青少年散打锦标赛等赛事。加大体彩宣传和销售力度,增加体彩销售点 17 个,中国绍兴(嵊州)王中王围棋争霸赛和 2019 嵊州国际铁人三项赛荣列绍兴市体育品牌赛事,下王覆卮山滑草、石璜百丈飞瀑漂流成功申报 2020 年浙江省运动休闲旅游示范基地。第二届“体彩杯”中国绍兴(嵊州)王中王围棋争霸赛成功举办。

## 十二、环境和安全生产

环境保护力度加大。集中力量打好蓝天保卫战。全市空气质量综合指数 3.28,同比下降 15.5%;PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 29 微克/立方米,同比下降 7 微克/立方米;AQI 优良率 96.7%,优良天数 354 天,同比增加 24 天;臭氧(O<sub>3</sub>)和 AQI 优良率这 2 个指标位居绍兴第一。全市 15 个地表水常规监测断面中,Ⅱ类水质断面 11 个、Ⅲ类水质断面 4 个,水功能区达标率为 100%。南山湖主要水质指标继续保持优良。13 个千吨万人、乡镇、村饮用水断面中 I 类水质断面 1 个,Ⅱ类水质断面 12 个。

节能降耗有序推进。全市规上工业单位工业增加值能耗降低率达 3.1%。全市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 29 微克/立方米,同比下降 7 微克/立方米,空气质量优良率 96.7%,同比上升 6 个百分点,居绍兴首位,生态环境不断改善。

全社会用电量快速回升。全社会用电量达 30.16 亿千瓦时,与去年持平。12 月当月工业用电增速达 6.8%;全年累计工业用电量 18.46 亿千瓦时,同比下降 3.7%,降幅逐月缩小。

安全程度不断提高。全市发生各类生产安全事故 8 起,同比下降 20%,死亡 5 人,同比下降 54.55%;其中工矿商贸企业事故 3 起,同比上升 50%,死亡 2 人,同比持平;生产经营性道路交通事故 5 起,同比下降 37.5%,死亡 3 人,同比下降 66.67%;生产经营性火灾事故 17 起,同比下降 58.54%,无死亡,同比持平。

## 十三、人口、人民生活和社会保障

人口增长控制有效。据市公安局人口年报统计,年末全市总户数 25.37 万户,户籍总人口 71.94 万人。其中男性人口 36.73 万人,女性人口 35.21 万人,分别占总人口的 51.1% 和 48.9%。计划生育工作开展顺利,全年出生 3801 人,人口出生率为 5.27‰;死亡 6592 人,人口死亡率为 9.13‰,人口自然增长率为 -3.87‰(卫计局口径)。全市计划生育率为 96.95%,节育率 78.67%。

居民收入保持增长。全体居民人均可支配收入达 50944 元,同比增长 4.9%。从收入来源看:人均工资性收入 23085 元,同比增长 6.0%;人均经营净收入 13785 元,同比增长 2.2%;人均财产净收入 6073 元,同比增长 4.0%;人均转移净收入 8001 元,同比增长 7.5%。城乡居民人均可支配收入分别达到 63748 元、34367 元,分别同比增长 4.0% 和 7.0%,两项增速均跑赢了 GDP。城乡居民收入比 1.85,比上年缩小 0.05,收入差距不断减小。脱贫攻坚取得重大成果。低收入农户全年人均可支配收入比上年增长 12.2%,人均可支配收入 8000 元以下农户全面消除。

社会福利继续发展。从 2020 年 1 月 1 日起,低保标准从每人每月 810 元提高到 850 元。疫情防控期间组织开展“爱满嵊州”行动,给全市特困、低保、低保边缘三类困难对象每人发放面值 500 元的购物卡,发放金额达 451.75 万元。临时救助、慈善救助、困境儿童帮扶等及时缓解临时困难群众生活。全力推进民生实事项目,按照对象摸排、方案设计、组织施工、复查审核等环节,完成全市 107 户生活困难老年家庭进行适老化改造。全市最低生活保障人数 7626 人,其中城镇居民最低生活保障人数 275 人,农村居民最低生活保障人数 7264 人。全年共办理结婚登记 3562 对,离婚登记 1822 对。