

特 载

中共嵊州市委关于深入学习贯彻 习近平总书记“七一”重要讲话精神 全力打造浙江高质量发展建设 共同富裕示范区县域样板的决议

(2021年7月23日中国共产党嵊州市第十四届
委员会第十三次全体会议通过)

中国共产党嵊州市第十四届委员会第十三次全体会议，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于共同富裕的重要论述精神，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，就全面贯彻落实《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案（2021—2025年）》《绍兴奋力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区市域范例行动方案（2021—2025年）》作出系统部署，审议并原则通过《嵊州全力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板行动方案（2021—2025年）》。

全会指出，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上发表的重要讲话高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富、振奋人心，充分展现了中国共产党人的初心使命和历史担当，是一篇充满真理力量的马克思主义纲领性文献，必将引领中华民族实现

伟大复兴、开创千秋伟业。

全会强调，各级各部门要结合党史学习教育，持续深入开展习近平总书记“七一”重要讲话精神的学习宣传贯彻工作，进一步引导广大党员干部群众切实把思想和行动统一到讲话精神上来。要从重要讲话学习中进一步感悟初心使命，倍加珍惜今天的幸福生活，继往开来、开拓前进，努力为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗；要从重要讲话学习中进一步锤炼理想信念，坚持不懈推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”；要从重要讲话学习中进一步厚植人民情怀，更加自觉地站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，全心全意为人民服务；要从重要讲话学习中进一步弘扬伟大建党精神，继承发扬党的光荣传统，永葆共产党人鲜明的政治品格，坚定当好红色根脉的传承人、守护者；要从重要讲话学习中进一步推动自我革命，继续推进新时代党的建设新的伟大工程，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心；要从重要讲话学习中进一步汲取奋进力量，深刻领会以史为鉴、开创未来的根本要求，响应伟大号召，奋进新征程、建功新时代，向党和人民交出一份满意的时代答卷。

全会指出，要把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，与学习贯彻习近平总书记关于共同

富裕的重要论述紧密结合起来，与贯彻落实中央的《意见》和省委十四届九次全会、绍兴市委八届十次全会精神紧密结合起来，充分认识打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板的重大意义，切实增强紧迫感责任感，以实际行动走好新的赶考之路，在扎实推动共同富裕中彰显嵊州担当。要全面把握共同富裕的政治逻辑，把全力打造县域样板，作为胸怀“国之大者”、践行“两个维护”的重大检验和重要内容，立足县域、发挥优势，积极探索、大力实践，努力为绍兴、浙江乃至全国实现共同富裕提供县域方案。要全面把握共同富裕的发展逻辑，抓紧抓牢浙江高质量发展建设共同富裕示范区这一根本性、战略性的重大机遇，积极争取资源要素、改革试点，切实创新制度建设、补齐发展短板，通过全力打造县域样板，不断推动嵊州整体提升、争先晋位。要全面把握共同富裕的历史逻辑，锚定打造县域样板这一目标，在扎实推动共同富裕的过程中，不断为嵊州高质量发展、竞争力提升、现代化先行注入强劲动力。要全面把握共同富裕的价值逻辑，把全力打造县域样板作为建设更高水平幸福嵊州的最终目标，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，脚踏实地、久久为功，携手创造共同富裕美好社会，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

全会强调，共同富裕不仅是社会发展概念，也是一场深刻的社会变革，是全面建成小康社会后一种更高级的社会形态。浙江高质量发展建设共同富裕示范区是一项前所未有的开创性实践，是没有先例可循的现实任务，更是探索建设面向未来的长期事业。要精准把握嵊州所处的坐标方位、拥有的现实基础和未来的发展趋势，全面厘清示范区建设的目标任务、指标要求，坚持“做大蛋糕”和“分好蛋糕”相统一、物质富裕和精神富足相统一、乡村振兴和城市建设相统一，坚持社会治理和公共服务相统一、县域发展与区域协同相统一、党的领导和共建共享相统一，进一步明确方向、找准路径，切实走出一条具有普遍性意义和嵊州标识度的共同富裕新路子，全力打造浙江高质量发展建设共同富

裕示范区的县域样板。

全会指出，全力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区的县域样板，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，按照《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》、省委十四届九次全会、绍兴市委八届十次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心的发展思想，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”、加快建设“四个嵊州”，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，以解决城乡差距和收入差距问题为主攻方向，打造经济发展量质齐升、循环畅通的县域样板，城乡区域互促共进、一体均衡的县域样板，居民收入较快增长、结构合理的县域样板，公共服务优质共享、普及普惠的县域样板，精神文化自信富足、丰富多彩的县域样板，生态环境美丽宜居、绿色低碳的县域样板，社会治理共建共享、和谐和睦的县域样板。要按照“每年有新突破、5 年有大进展、15 年基本建成”的安排压茬推进，不断把共同富裕美好图景变为嵊州实景。到 2025 年，全力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板取得明显实质性进展，推动产业优势、公共服务、城乡优势、文化优势、生态优势、社会治理优势再升级。到 2035 年，高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕，率先探索建设共同富裕美好社会。

全会强调，“十四五”时期是我市率先走出社会主义现代化县域发展之路的关键期，也是全力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板的“第一程”。要找准打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板的着力点、突破点、关键点，大力实施共同富裕十大行动，在“致力提升三大质效、聚力突破三大攻坚、奋力优化四大品质”上创新实践、引领先行，加快取得一批具有嵊州标识度

的可复制可推广的重大标志性成果。要致力提升产业发展质效，大力实施经济发展量质齐升行动，不断提升产业层次、建强平台体系、做优企业梯队，在夯实高质量发展基础上创新实践、引领先行。要致力提升创新发展质效，大力实施科技创新赋能增效行动，建设高能级创新平台，打造高质量创新主体，引育高层次创新人才，构建高效能创新生态，在探索县域创新发展路径上创新实践、引领先行。要致力提升开放发展质效，大力实施“四港”联动开放带动行动，增强“四港”联动功能，深化区域合作互动，打造“双循环”重要节点，在服务参与区域协调发展上创新实践、引领先行。要聚力城乡融合发展攻坚，大力实施城乡区域互促共进行动，联动推进新型城镇化建设和乡村振兴、市民化集成改革和乡村集成改革、农民致富增收和壮大农村集体经济，在促进市域发展一体协调上创新实践、引领先行。要聚力居民增收致富攻坚，大力实施城乡居民协调增收行动，加快增收，大力“扩中”，全面“提低”，强化“调节”，在构建橄榄型社会结构上创新实践、引领先行。要聚力民生优享保障攻坚，大力实施公共服务优质共享行动，打响“学在嵊州”教育品牌，建设更高水平“健康嵊州”，精心呵护“一老一小”，健全多层次社会保障体系，在提升人的全生命周期公共服务上创新实践、引领先行。要奋力优化文化文明品质，大力实施文化润心文明塑城行动，守好红色根脉，擦亮文化标识，实施“富乐”行动，造浓文明风尚，在推动群众精神普遍富足上创新实践、引领先行。要奋力优化生态环境品质，大力实施生态文明全域共美行动，全域守护绿色生态，加快生产绿色转型，营造美丽人居环境，在提供绿色普惠生态产品上创新实践、引领先行。要奋力优化生活场景品质，大力实施未来村社场景塑造行动，推进城镇未来社区、乡村新社区和村社“四中心”建设，在建设共同富裕现代化基本单元上创新实践、引领先行。要奋力优化社会治理品质，大力实施数字治市平安护市行动，健全数字化驱动机制、民情上通下达机制、基层整体智治机制、风险闭环管控机制，在打造和谐和睦和美

家园上创新实践、引领先行。

全会强调，要坚持和加强党的全面领导，持续把党的领导这一政治优势和制度优势转化为参与示范区建设的强大动力和坚强保障。要加强领导保障，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，引导各级党组织和党员干部群众朝着共同富裕的方向努力前进，形成“党政主导、部门协作、社会参与”的共建格局。加强组织保障，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推进干部队伍和干部工作系统性重塑，提升党员干部队伍推进现代化建设和共同富裕的新能力，进一步推动形成全市上下争先创优、大抓落实的良好格局。加强作风保障，纵深推进全面从严治党，推动清廉文化融入共同富裕示范区文化建设，精准整治形式主义、官僚主义，保障各项惠民富民、促进共同富裕政策有效落实。加强政策保障，以数字化改革引领改革创新，加快各领域各方面政策制度系统性变革，积极争取国家和省级、绍兴市级改革试点，加快形成突破性制度成果、创新性实践成果。加强机制保障，建立健全闭环式清单化推进机制，制定重点任务清单、突破性抓手清单、重大改革清单，强化工作督查和问题反馈整改，确保各项目标任务精准落实。

全会号召，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、奋勇争先，率先走出社会主义现代化的县域发展之路，全力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板，在新的赶考之路上谱写更加辉煌的嵊州篇章！

中共嵊州市委 嵊州市人民政府 关于印发《嵊州全力打造浙江高质量 发展建设共同富裕示范区县域样板行 动方案（2021—2025年）》的通知

各乡镇（街道）党委（党工委）和人民政府（办事处），市级各部门、各单位：

现将《嵊州全力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板行动方案（2021—2025年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

中共嵊州市委 嵊州市人民政府
2021年8月10日

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，全面落实《中共中央 国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》和省、绍兴市关于高质量发展建设共同富裕示范区有关方案，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，加快建设“四个嵊州”，率先走出社会主义现代化的县域发展之路，全力打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域样板，特制定“十四五”时期行动方案如下：

一、总体目标

坚持以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的，以改革创新为根本动力，以解决城乡差距和收入差距问题为主攻方向，持续打好“三个年”“五个聚焦”“六个重塑”高质量发展组合拳，深入破解发展不平衡不充分问题，落实示范区建设各项目标任务，争取实现“经济体量翻一番、再造一个新嵊州”，加快推动发展成果更多更公平惠及全体人民，着力构建在高质量发展中扎实推进共同富裕的体制机制，到2025年，嵊州产业优势、公共服务、城乡优势、文化优势、生态优势、社会治理优势持续升级，着力在经济高质量发展、收入

分配制度改革、公共服务优质共享、城乡区域协调发展、精神文化繁荣富足、人与自然和谐共生、县域治理现代化等方面率先形成一批具有示范推广效应、富有嵊州标识度的硬核成果，全力打造七方面“县域样板”，为绍兴、浙江乃至全国实现共同富裕提供县域方案。

——推动产业优势再升级。产业经济质量效益明显提升，传统产业整体迈入中高端，现代产业体系基本确立，全市地区生产总值争取1000亿元，规上工业总产值超1000亿元，人均生产总值突破14万元，全员劳动生产率达到19万元/人以上。数字经济与实体经济、现代服务业与先进制造业、一二三产深度融合，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到10%，战略性新兴产业增加值占规上工业增加值比重达到44%。创新型人才队伍不断壮大，经济活力不断迸发，人才资源总量达到26万人，R&D经费支出占GDP比重达到3.3%。全面融入长三角一体化发展，更高质量参与“一带一路”建设，深化推进“接沪融杭联甬承义”，在“四港”建设中构建起内外联动、畅通高效的互联互通平台，货物贸易进出口总额达100亿元，成为区域高端要素溢出的重要承载地。

——推动城乡优势再升级。县域经济向城市经济成功转型，产城更好有机融合，城市功能品质显著提升，建成富有生活气息的现代城市，常住人口城镇化率达到70%。城乡融合协调发展，新型城镇化建设和乡村振兴大力推进，城乡居民人均可支配收入之比缩小到1.8以内。财富分配更加合理，收入差距持续缩小，居民人均可支配收入达到7.5万元、与人均GDP之比达到54%左右，劳动报酬占GDP比重稳步提升。中等收入群体规模不断扩大、结构持续优化，家庭年可支配收入10万~50万元的群体比例高于全省平均水平，率先基本形成以中等收入群体为主的橄榄型社会结构。

——推动公共服务再升级。人的全生命周期需求普遍得到更高水平满足，公共服务均衡化、优质化、现代化水平全面提升，社会保障体系更加完善，数字化、多样化、高品质、个性化公共服务供

给更加丰富便利，基本建成“15分钟公共服务圈”，每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个，普惠性幼儿园在园幼儿占比达到97%，儿童平均预期受教育年限达到15.5年，高等教育毛入学率达到70%以上，人均预期寿命达到82.5岁，每千人口拥有执业（助理）医师数达到3.3人以上，每万老年人口拥有持证养老护理员数达到25人，保障性住房人群覆盖率达到24.6%，最低生活保障标准与人均消费性支出挂钩。

——推动文化优势再升级。社会主义核心价值观深入人心，优秀传统文化、先进文化、红色文化、创新文化、数字文化全面繁荣发展，公共文化服务体系更加完善，“15分钟品质文化生活圈”

“15分钟文明实践服务圈”覆盖率达到100%，每万人拥有公共文化设施面积达到4350平方米，人均体育场地面积达到3平方米。“百年越剧诞生地、千年剡溪唐诗路、万年文化小黄山”特色文化金名片持续擦亮，越乡文化软实力全面增强，文化事业和文化产业蓬勃发展，文化产业增加值占GDP比重达到7.5%。

——推动生态优势再升级。生态环境质量持续向好，成功创建国家生态文明建设示范市，PM_{2.5}平均浓度稳定控制在27微克/立方米以下，城市空气质量优良天数比例达到93%以上，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例保持100%。生产生活方式绿色转型成效显著，完成“无废城市”试点建设，生活垃圾无害化处理率达到100%，城镇步行10分钟可达公园绿地。“绿水青山就是金山银山”转化通道不断拓宽，全域大花园大景区诗画之美充分彰显。

——推动社会治理优势再升级。具有新时代“枫桥经验”内涵特色的党建统领县域现代化治理体系基本形成，全面从严治党成效度达到97.5以上。“整体智治、唯实惟先”现代政府基本建成，

“县乡一体、条抓块统”的高效协同治理格局全域覆盖，新时代“民情日记”全面创新、全面深化，平安嵊州、法治嵊州、清廉嵊州一体推进，亿元生产总值生产安全事故死亡率小于0.01人/亿元，

律师万人比达到3.0人/万人，万人成讼率小于80件/万人，群众获得感幸福感安全感满意率稳步提升。

二、重点任务

(一)聚力“做大蛋糕”，打造经济发展量质齐升、循环畅通的共同富裕示范区县域样板

1.构建更具竞争力的现代产业体系。打好“外引内育赋能”工业高质量发展组合拳，巩固壮大实体经济根基，夯实共同富裕产业基础。大力实施

“163”集群智造发展行动，打造领带服装、智能厨电、机械电机3个300亿级传统优势产业集群和生物医药、新材料、电子信息（数字5G）3个300亿级战略性新兴产业集群。实施制造业产业基础再造和产业链提升工程，提升产业链供应链现代化水平。深入实施数字经济“一号工程”2.0版，落实数字经济五年倍增计划，开展“制造业集群数字化赋能”行动，推进“产业大脑+未来工厂”“5G+工业互联网平台”建设，加快“未来工厂”省级试点培育，实现规上企业智能化改造全覆盖。积极壮大数字经济核心产业，开发智能厨电、机器人等智能终端产品，争创国家中小企业数字经济发展示范区。加快发展现代物流、电子商务、科技服务、文化旅游、健康养老等高品质现代服务业，推动现代服务业与先进制造业和现代农业深度融合。深化实施品牌战略，扩大“中国丝高地”“中国智能厨房”“中国电机之城”知名度，培育25家以上“浙江制造”企业。深化开发区（园区）整合提升，争创国家级经济技术开发区，建设一批特色产业园、升级版小微工业园，打造特色小镇2.0版，做强“1+N”平台体系。（责任单位：市经信局、市科技局、市商务局、市发改局、市市场监管局、开发区（高新区））

2.构筑更具集聚力的全域创新格局。全力打造剡溪创新带，构建以艇湖未来科创城、巴贝实验室为重点的“一城一室”创新策源格局，提升开发区（高新区）核心区、三界片区两翼创新能级，高标准运营省级厨电产业创新服务综合体和真丝·领带产业创新服务综合体，提升中国智能厨

房产业园、甬绍合作先行区嵊州产业园等创新承载力。高水平打造高铁新城科创文化教育板块，建设嵊州市浙江工业大学创新研究院、绍兴文理学院创新研究院等高能级科创平台。大力推广“揭榜挂帅”“赛马制”等制度，积极参与省“尖峰”“尖兵”“领雁”“领航”计划，强化关键核心技术攻关，不断增强创新策源能力，提高成果转化效率。深化实施“剡溪英才计划”，持续推进“青年强嵊”、百名博士集聚、“学子归巢”等行动，争取“鲲鹏计划”实现“零”的突破，力争五年引进省级以上领军人才30名、领军型团队10个，推动人才创新创业全周期“一件事”改革。积极探索县域创新发展新路径，争创国家创新型县（市）。（责任单位：市科技局、市经信局、市委人才办、市人力社保局、开发区〈高新区〉）

3.培育更具活力的市场发展主体。全面落实民营企业发展促进条例，营造有利于民营企业发展营商环境，破解民营经济发展难题，提振民营企业发展信心，促进我市民营经济高质量发展。对标一流营商环境标准，迭代升级营商环境“10+N”便利化行动，推进商事便利化改革，提升政务服务数字化智能化水平。持续推进科技型中小企业和高新技术企业“双倍增”，深入实施“雄鹰行动”“雏鹰行动”“金种子计划”，着力招引“链主型”企业和关键企业，推动中小微企业“专精特新”发展，培育一批隐形冠军、单项冠军、小巨人。深入实施“凤凰行动”升级版，加快推进企业股改上市，持续壮大资本市场“嵊州板块”。实施融资畅通工程升级版，深入推进普惠金融改革，开展“首贷户”拓展行动。做强做优做大国有资本和国有企业，促进国有企业发展成果全民共享。加快建设高标准市场体系，创新土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化交易和配置方式，深化“亩均论英雄”改革，加大“8+1”行业整治力度，落实用地、用能、排污、税费等差异化政策，实现亩均税收5万元以下企业动态出清。加大反垄断和反不正当竞争执法力度，构建事前事中事后全过程监管链条。（责任单位：市经信局、市科技局、市招商投资中心、

市金融办、市人力社保局、市国资办、市发改局、市政务服务大厅、市生态环境分局、市税务局、市市场监管局、各市管国有企业）

4.建设更具承载力的“四港”联动枢纽节点。积极融入新发展格局，主动参与区域开放联动发展和资源要素共享，大力发展开放型经济，努力提升产城融合能级，全力打造更多新增长点。完善综合交通体系，推动绍兴市域铁路嵊州段、嵊州至宁波城际铁路、奉化至桐庐公路、诸嵊高速等项目落地建设，加快建设金甬铁路、杭台高铁、杭绍台高速，谋划建设义甬舟嵊新临港经济发展区，基本建成“七纵七横”为主框架的义甬舟、杭绍台两大通道，构筑“306090长三角通勤网”“123快货物流圈”。高标准打造嵊新高铁综合客运枢纽，着力提升陆港功能。高效推进嵊州港区航道开发、码头建设等，对接宁波舟山港建设内陆中转港基地，加快开通嵊州港区至内陆地区的“嵊利号”海河铁公联运班列。积极争取通用机场项目落地，谋划建设萧山机场、宁波机场嵊州航站楼。推进绍兴自贸区嵊州分区、嵊新综合性物流园建设，完善三界物流园区、长乐物流园区、黄泽物流园区“1主2专”物流园区布局，推动嵊州港区和本地物流企业100%接入“四港”信息云平台，发展区域电商仓储资源共享服务。全面融入长三角一体化发展，推动嵊州经济开发区与上海漕河泾开发区深化合作，更好承接上海、苏南、杭州、宁波等重点区域优质产业转移。高水平推进甬绍一体化先行区建设，谋划设立嵊新奉特别合作区，加强嵊虞、嵊新区域联动发展，全力打造义甬舟中部枢纽。积极联动中欧班列，力争开通更多特色产品专列，更好参与“一带一路”建设，实现更高水平开放。深化山海协作，推进“科创飞地+产业飞地”双向飞地建设。（责任单位：市交通运输局、市经信局、市商务局、市招商服务中心、市发改局、开发区〈高新区〉、高铁新城、市大数据中心）

5.打造更具驱动力的双循环发展引擎。制定实施鼓励消费各项政策，加快培育养老、文旅、健康、托幼服务等消费热点，深化省级文化和旅游消费试

点建设。积极发展数字生活新服务，拓展消费新场景。大力推动传统商圈提档升级，依托高铁新城环球港、吾悦广场、开元广场、和悦广场打造“智慧商圈”，加快开元酒店建设，打造高星级酒店群，合理布局建设新型消费商圈、高品位步行街等。全面优化消费环境，实施放心消费行动，加强消费者权益保护。以促进共同富裕为导向实施新一轮扩大有效投资专项行动，深入实施省市县长项目工程，持续开展招大引强“1330”专项行动，突出乡贤招商、产业链招商，加大对央企、外企和乡贤企业招引力度，不断推动资本回归、技术回归、项目回归，鼓励和引导投资重点投向农业农村、公共服务等领域。进一步拓展重大项目融资渠道，争取开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）试点。（责任单位：市商务局、市市场监管局、市招商服务中心、市发改局）

（二）聚力“城乡统筹”，打造城乡区域互促共进、一体均衡的共同富裕示范区县域样板

6.加快提升城镇承载力吸引力。加快新型城镇化建设步伐，进一步优化市域发展格局，提升城市功能品质，扩展中心城区范围，实施“东连、北拓、西进、南融”的空间战略，推进三界—章镇跨区域联动发展区建设。打造现代活力新城区，唱好城南片区、浦口片区“双城计”，高品质开发建设高铁新城、艇湖新兴产业园。加快中心镇改革发展，推进甘霖、三界小城市试点培育和三界、崇仁千年古城古镇复兴，增强小城镇发展能力和服务能力。大力实施老旧小区改造提升，积极推进背街小巷整治、绿化提档、电梯加装以及打通消防生命通道治理，推进“五星和美”社区创建。探索建设未来城市，加强城市地下空间开发利用，建设海绵城市、韧性城市。（责任单位：市建设局、市自然资源局、市农业农村局、市民政局、市发改局、高铁新城、开发区〈高新区〉）

7.加快推进农业转移人口市民化集成改革。深化户籍制度改革，全面放开城镇落户限制，健全新型居住证制度，推动公共服务向常住人口覆盖，重点解决农业转移人口在创业就业、教育、住房、医

疗卫生、养老等方面与城市人口逐步“并轨”。鼓励扶持嵊州高校毕业生回乡创业。建立进城区（城镇）落户农民“三权”保障机制，确保农业转移人口原享有的农村土地承包经营权、集体收益分配权、宅基地使用权及其地上房屋所有权，以及派生的征地补偿权、惠农补贴享有权不变。探索建立进城落户农民依法自愿有偿退出宅基地资格权。优化“一窗通办”，设置农业转移人口“一站式”服务专窗，探索利用“嵊里办”实施“网上集成办理”。（责任单位：市公安局、市农业农村局、市建设局、市人力社保局、市教体局、市卫健局、市民政局）

8.加快健全城乡一体基础设施网络。加强城乡交通基础设施建设，高水平加快建设“四好农村路”，实现行政村10分钟到公交站比例达到80%，城区公交站点300米半径覆盖率达到70%。实施乡镇水厂和村级管网改造三年行动，完善水厂功能布局，提高偏远乡镇自来水覆盖率，全面实现城乡居民同质饮水。推进城乡电网、信息网、管道燃气等基础设施互联互通，加大住房、商服、医疗和教育等生活服务供给。加大停车场规划建设力度，逐步破解停车难题。建设“城市大脑”，全面推动交通、水利、市政、文教卫体等传统基础设施迭代升级。提升智慧城管功能，引进智慧交通、智慧水务、智慧医疗、智慧教育、智慧养老、云上消防等项目，形成更加智慧化、系统化的城乡综合信息网络。（责任单位：市交通运输局、市建设局、市供电局、市水投集团、市大数据中心、市综合执法局、市教体局、市卫健局、市民政局、市消防救援大队）

9.加快深化以土地为重点的新农村综合改革。开展全国农村宅基地制度改革试点，深化“闲置农房激活计划”，鼓励村集体开展农村闲置宅基地和闲置农房复合利用，支持对优质闲置资源统一收储、规划使用。探索推行宅基地“民用村管”模式、“规模退出”模式、有偿使用“跨村保权”模式、“嵊码管宅”模式、闲置资源“农宅激活”模式及“新村民”期限有偿使用模式，适度允许一定条件的乡贤按原籍落户的方式申请宅基地。开展农村土地全域综合整治、空心村整治和建设用地复垦，整治结

余的建设用地指标，优先用于村集体经济发展留用地。探索推进集体建设用地入市交易或城乡建设用地增减挂钩指标交易。（责任单位：市农业农村局、市自然资源局）

10.加快建设共同富裕现代化基本单元。加快推进白莲堂未来社区建设，谋划未来社区新试点，推动“三化九场景”落地，打造新型城市功能单元。持续推进老旧小区、老旧小区、城中村等单元城市更新改造行动。到2025年，努力实现2000年前建成的市区老旧小区“应改尽改”。开展新一轮国土空间规划，加快编制“多规合一”的实用性村庄规划，围绕农村生活服务需求，构建未来邻里、现代产业、公共服务、乡村善治等数字化应用场景，探索推进乡村新社区建设行动，开展“富乐行动”整村提升改造未来乡村建设试点，高标准打造“五星3A”升级版，加快建设一批引领品质生活体验、呈现未来元素、彰显越乡韵味的示范性乡村新社区。推动美丽乡村连线成片，形成“村点出彩、沿线美丽、面上洁净”的美丽乡村风景线布局，培育一批新时代美丽乡村示范乡镇、特色精品村，争创新时代美丽乡村标杆县。到2025年，打造5~10个在长三角有知名度的特色精品村，巩固提升30个左右3A示范村和50~60个特色精品村，形成“风景线—3A示范村—特色精品村”的乡村共富单元体系。（责任单位：市建设局、市农业农村局、市委组织部、市文广旅游局、市自然资源局）

（三）聚力“壮大中产”，打造居民收入较快增长、结构合理的共同富裕示范区县域样板

11.着力促进更加充分更高质量就业。加快完善灵活就业保障制度，实施就业优先政策，持续推动乡贤、人才、劳务“三大回归”，力争累计引进高校毕业生8万人，累计新增城镇就业7.5万人。加快完善公共就业服务体系，推进就业数字化改革，构建线上线下相结合的城乡公共就业创业服务平台。谋划嵊州技师学院建设，全面实施“金蓝领”职业技能提升行动和“千万农民素质提升工程”，新增高技能人才1万名以上。大力引进和培育专业人力资源服务机构，高质量建设创业孵化基地和平

台。创造公平就业环境，规范劳务派遣用工行为，构建和谐劳动关系，加强对就业困难人员的扶持和援助。培育创业创新精神，优化创业创新生态，推进以创业带动高质量充分就业。积极培育壮大嵊州小吃、越剧表演、农村电商等产业队伍，加强金融支持，扩大创业从业人员规模。（责任单位：市人力社保局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市金融办）

12.着力推动居民收入和中等收入群体双倍增。健全工资合理增长机制，完善企业薪酬调查和工资指导信息发布制度，稳步提高劳动收入占比。拓宽城乡居民财产性收入渠道，鼓励金融机构创新支持实体经济发展，使居民分享增值收益的金融产品，支持企业实施灵活多样的股权激励和员工持股计划。健全扶持中等收入群体后备军发展的政策体系，畅通社会流动渠道，让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。多措并举减轻中等收入家庭在住房、教育、育幼、医疗、养老等方面的支出负担，提高政府财政支出中用于扩大中等收入群体的比例，壮大中等收入群体规模。（责任单位：市人力社保局、市财政局、市建设局、市金融办、市人民银行、市银保监组、市教体局、市卫健委、市民政局）

13.着力实施乡村振兴促进农民增收。持续推进农业农村现代化建设行动。高质量培育茶叶、香榧、果蔬、畜禽等优势特色产业，推广农产品新品种、新技术，加强农业品质品牌建设，实施品牌振兴战略；坚持农业绿色发展，推进“无废农业”建设；大力培育新型农业经营主体，推广“公司+基地+农户”“基地+农户+农贸市场”“基地+农户+超市”“院校+基地+农户”等模式，做大做强农业龙头企业；加快建设农业发展平台，推进嵊州（崇仁）农业经济开发区建设，打造一二三产融合发展全产业链；深化“三位一体”农合联改革，探索联结小农户的有效形式，完善农合联农民合作基金运作机制。鼓励有条件的村规范有序流转农户承包土地，推动农业适度规模经营。加强电子商务进农村综合示范工作，完善城乡物流服务网点，创新农村

物流跨业合作发展。实施“强村计划”，组建市级乡村振兴有限公司，健全村级集体经济收入增长长效机制，提升集体经济薄弱村运作经营能力。规范和加强农村（社区）集体“三资”管理，盘活利用集体资金、资产、资源，增强村集体经济内生动力。推进“两进两回”，鼓励社会资本参与经营村庄美丽资源，让乡村成为创业创新乐园。到2025年底，力争所有行政村年经营性收入达到50万元以上。

（责任单位：市农业农村局、市供销社、市商务局、市交通运输局、市自然资源局）

14.着力加大财政保障激活镇村活力。加强财政预算绩效管理和中长期规划管理，提高财政对促进共同富裕的中长期保障能力。加大对农业农村、民生的投入力度，将美丽乡村建设、民生项目等专项资金纳入年度预算，确保新增财力用于民生类支出的比例保持在80%以上。设立共同富裕专项基金，为重点项目提供融资、贴息等优惠政策支持。加快完善乡镇（街道）财政体制促进乡村振兴，重新核定“保基本运作”基数，综合考虑乡镇（街道）经济发展水平、财政收支规模等因素确定财政收入分成办法，实施注入资产按比例优先安排年度乡村振兴项目，适度提高税收超收分成和土地整理补助标准，进一步激活镇村两级活力。（责任单位：市财政局、市农业农村局、市金融办、市自然资源局）

15.着力建设“慈善嵊州”提升公益水平。充分发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。加快搭建多元化慈善平台，重点培育扶贫济困、助学助医类慈善组织，支持慈善总会向枢纽型、服务型、行业性慈善组织转型，鼓励社区居（村）委会、业委会建立互助会。建立健全回报社会的激励机制，实施乡贤“慈善”反哺惠民工程，引导外出乡贤返乡兴办实业、捐资助学、扶贫济困，鼓励企业家和高收入群体积极参与救助灾害、救孤济困、扶老助残等慈善公益事业，持续开展慈善文化“六进”活动，组织“慈善一日捐”等全民性慈善活动。积极创新慈善捐赠方式，探索推动慈善捐赠由捐钱捐物向捐技术、知识产权、股权等形式拓展，推动“互联网+慈善”模式创新发展，推进“指尖公益、链

上公益”。运用“双随机一公开”等方式，加强慈善组织和慈善活动监管。（责任单位：市民政局、市委统战部、市红十字会、市农业农村局、市招商投资中心、市工商联）

（四）聚力“民生福祉”，打造公共服务优质共享、普及普惠的共同富裕示范区县域样板

16.加快构建“嵊有善育”育儿友好型城市。制定实施率先构建育儿友好型社会实施方案，落实三孩生育政策，探索降低生育医疗费用、延长产假和陪产假、父母育儿假等鼓励生育配套政策。完善生育保险制度，建立以基本医疗为主体、生育补贴等多种形式为补充的多层次家庭生育保障体系。完善3岁以下婴幼儿照护服务政策制度、管理体制、建设标准和服务规范，构建多样化、多层次、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，大力发展普惠性婴幼儿照护机构，实现城镇就近幼托服务全覆盖、乡镇（街道）婴幼儿照护服务机构全覆盖，基本形成城镇“15分钟托幼圈”。实施学前教育发展三年行动计划，健全学前教育服务体系，完善学前教育成本分担机制，率先实现养育补贴全域全员覆盖，基本实现普惠性幼儿园在园儿童全覆盖，省二级以上在园儿童覆盖面达到80%，省一级幼儿园比例达到12%，争创国家级学前教育普及普惠县（市、区）。加大农村幼儿园普惠发展力度，推进基础薄弱幼儿园改造提升。（责任单位：市卫健委、市教体局、市财政局、市医保局）

17.全面建设“嵊有优学”教育现代化市。打响“学在嵊州”教育品牌，全面提升全市义务教育均衡优质化水平，基本实现城乡公共教育服务均等化，校际优质均衡系数小学达到0.4以下，初中达到0.3以下，加快创建全国义务教育优质均衡发展市。积极创新合作办学模式，引进优质名校教育资源，推进名校集团化办学，全域推行教共体改革，到2025年全市新增小学5所、中学4所，所有乡镇（街道）创建成为绍兴市教育优质均衡示范乡镇，努力争创浙江省教育现代化市。健全幼儿园、小学、初中课后校内托管服务体系，实现“愿托尽托”。进一步减轻义务教育阶段学生作业负担，规范校外培

训机构。推进普通高中分类特色发展，探索多元发展模式，创建省现代化普通高中学校1~2所，优质高中招生指标分配至区域内初中比例达65%，普通高中分类办学比例100%。优化中职教育资源布局，实施职业教育产教融合行动，完善职业教育与普通教育双向互通机制，推进“高水平学校、高水平专业”建设。到2025年，力争建成1所全省一流职业学校。加强现代化成人（社区）学校和老年教育机构建设，实现老年教育机构乡镇覆盖率达到100%。探索“教育大脑+智慧学校”，统筹智慧教育发展机制、优化智慧教育基础环境、高质量发展线上教育，初步构建“大数据+”引领的教育教学新形态。普及科技知识，提升公民基本科学素质。

（责任单位：市教体局、市经信局、市人力社保局、市科协）

18.深入实施“嵊有健康”医疗保障行动。推进“健康大脑+智慧医疗”建设，推行数字化家庭医生线上服务，家庭医生重点人群签约率保持在88%以上，迭代升级“互联网+医疗健康”新服务，推广健康多跨场景应用。健全公共卫生应急管理、疾病预防控制、重大疫情救治、公共卫生应急保障四大体系，完成疾病预防控制机构标准化建设，完善疾病预防控制网络和重大疫情医疗救治网络，服务半径8~10千米或建制乡镇至少建1个急救站（点），实现每3万人口配备1辆救护车。提升优质医疗服务水平，推动浙东肺部肿瘤诊治中心、胸痛中心、卒中中心等重点学科建设，推动市人民医院争创三级甲等综合医院、市中医院争创三级乙等中医医院，高标准建设运行妇幼保健院（第二人民医院）。全面推进“三医联动”“六医统筹”改革，统筹县、乡、村多级医疗卫生资源配置，完善“双下沉、两提升”长效机制。深化县域医共体建设，引导优质医疗资源向基层医疗机构延伸。推广嵊州基层医疗卫生机构医疗服务价格改革试点经验，提升乡镇、社区医疗卫生机构能力和就诊率，完善差别化报销制度，推进建立基层首诊、双向转诊、分级诊疗的有效就诊秩序，保持基层就诊率在65%以上。实施公共体育服务惠民计划，实现城市和村（社）“15

分钟健身圈”全覆盖。（责任单位：市卫健局、市医保局、市委编办、市教体局、市人力社保局）

19.努力提升“嵊有颐养”幸福养老服务。主动应对人口老龄化挑战，加快养老服务智慧化建设，打造数字化养老服务场景，建立养老服务信息数据中心，建成智慧养老院1家以上。实施“养老机构跟着老人走”行动计划，推动公办养老机构改革，推进乡镇养老机构集中和跨区域发展，鼓励引导社会力量投入养老服务行业，到2025年80%以上的城乡社区居家养老服务照料中心实施公建民营，集中新建3家养老机构，新增公办养老床位1500张。重视养老服务人才队伍建设，鼓励职业技术学校开设养老护理班。推进康养联合体建设，促进康复和养老服务的深度融合。试点长期护理保险制度，健全长期照护保障体系，探索解决失能失智老人护理难题。加强老年宜居环境建设，推进老旧小区适老化设施改造、示范型居家养老服务中心、新建住宅项目居家养老服务配套设施标准化建设，实现社区日间照料中心覆盖率达到100%，形成市、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务设施系统。完善软件硬件相匹配、居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，探索普惠型养老和互助性养老服务。加强养老人才政策激励和养老护理专业队伍建设财政支持。（责任单位：市民政局、市医保局、市建设局、市卫健局、市教体局）

20.加快打造“嵊有安居”百姓安居品牌。坚持房住不炒，完善房地产市场调控长效机制，规范房地产市场秩序，促进房地产市场平稳健康发展。构建以公租房、保障性租赁住房为主体的住房保障体系，改革完善住房公积金政策机制，有效解决困难群体和新市民、新青年住房问题。改善农村居民住房条件和居住环境，探索建立农村低收入群众基本住房安全保障机制，全面开展城乡房屋安全隐患排查整治，有序推进农房改造和危旧房改造。到2025年，累计新增受保障人员1500户以上（含棚改），期末在保户数达到11700户。大力提升住房规划设计水平，打造现代宜居乐居“嵊州样本”。（责任单位：市建设局、市自然资源局、市公积金分中心、

市农业农村局)

21.健全完善“嵊有温暖”多层社会保障机制。

构建覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系,实施全民参保计划。完善城乡统筹的多层次基本医疗保险制度,城乡居民医保参保率保持在 99%以上。积极发展商业补充医疗保险,大力推广“越惠保”,实现低收入群体政策性医疗补充保险全覆盖。强化养老保险城乡统筹,完善城乡居民基本养老保险养老金增长机制,基本养老保险参保率达到 99%以上。建立与养老金水平挂钩的“低者高调、高者低调”机制,逐步缩小不同人群养老金待遇差距。健全以专项救助为重点、多元社会力量参与为补充的新时代社会大救助体系,建立县级救助服务联合体,加快大救助平台建设,推进社会救助与社会保险、社会福利有效衔接,推动城乡低收入群体精准识别机制见效落地。简化救助流程,突出临时救助“救急、救难”作用,做好低收入农户认定标准线与低保边缘户认定标准线“两线合一”工作。切实保障农村妇女、因残儿童等特殊群体合法权益,稳步提高低保救助标准,实施孤困儿童基本生活养育标准动态调整。开展“残疾人之家”建设,加强残疾人职业教育,扶持残疾人自主就业创业、脱贫解困。推行退役军人全生命周期管理保障新模式,健全“三级五有”退役军人服务保障体系,帮扶援助军人军属。推进救助管理机构改造升级,规范救助程序,完善站外托养工作监督管理长效机制。(责任单位:市民政局、市人力社保局、市医保局、市退役军人事务局、市残联、市妇联)

(五)聚力“精神富足”,打造精神文化自信富足、丰富多彩的共同富裕示范区县域样板

22.推进新时代精神文明高地建设。总结提炼新时代“嵊州精神”,讲好新时代“嵊州故事”。深化全域文明创建,实施文化润心文明塑城行动,推进公民道德建设,加强家庭家教家风家训建设。加强红色文化遗产保护利用传承,推进红色教育基地建设,推动党史学习教育走深走实。深化“村嫂”“邻舍+”等志愿服务系列活动,不断提升志愿服

务水平,构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系。实施“最美”品牌培育行动,完善“最美嵊州人”选树、培育、宣传、关爱机制,引导形成追随“最美”的行动自觉。弘扬诚信文化,推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。(责任单位:市委宣传部、市委党史室、市妇联)

23.传承弘扬越乡特色传统文化。

推动越剧申报人类非物质文化遗产代表作,积极争创越剧国家级生态文化示范区建设,探索实施越剧团、越剧艺校、越剧小镇一体化发展机制,深化实施“十个一”越剧新政。加强越剧文化生态整体性保护,构建以嵊州为核心、影响长三角辐射全国远涉海外的越剧文化生态圈。争取越剧博物馆升格中国越剧博物馆,中国越剧文化中心落地嵊州。支持民营剧团、戏剧服装道具制作及越剧文创产业发展,深化越剧文化示范村建设,推进戏迷角标准化建设,开展“越剧天天唱”,深化“越剧传唱”和“周末剧场”活动。创新中国越剧艺术节、中国民间越剧节、全国越剧戏迷大会等活动工作机制,举办以越剧为核心的全国戏曲名家精品展演活动。挖掘王羲之、戴逵、谢灵运等历史名人文化遗产价值,推进“唐诗路、越剧缘、书圣情”等嵊州特色文化品牌建设。加强根雕、竹编、泥塑、紫砂、戏曲服饰道具等越乡文化产业发展,加强非遗资源传承保护和人才培育,积极组织申报新增非遗项目。加强考古发掘研究,加快小黄山遗址开发利用。(责任单位:市委宣传部、市文广旅游局)

24.构建高品质城乡公共文化服务体系。

始终牢记习近平总书记关于“让老百姓富起来、乐起来”的嘱托,实施文化惠民工程,不断丰富人民群众精神文化生活。规划建设领带、水稻、茶叶、小吃等特色文化博物馆群,启动中国蚕种质资源库建设。加快新融媒体中心、新图书馆综合体、职工之家、青少年活动中心“四馆合一”及党史陈列馆(新馆)、方志馆、城市书房等建设,打造若干城市文化核心区、“15 分钟公共文化圈”,创建城市书房总数达到 16 家、机关书房总数达到 15 家,提升改造乡镇

文化站图书馆，打造最有辨识度乡镇图书馆，探索线上书房建设。实施乡镇（街道）文化设施新一轮提档升级，推进乡镇综合文化站设施建设。拓展城市文化艺术空间，丰富文化艺术内涵，形成一条唐诗路、一方书圣乡、一番夜游景、一群民宿区、一批大戏台、一座小吃城。持续开展文化“三走进”活动，健全文艺轻骑兵队伍，开展红色文化剡溪行，丰富文化产品和服务供给。统筹推进文化礼堂、新时代文明实践中心等阵地建设，实现农村文化礼堂建设行政村全覆盖，争创省级“农村文化礼堂建设示范县市”。（责任单位：市委宣传部、市文广旅游局、市农业农村局、市商务局）

25.推动高质量文旅融合繁荣发展。整体性推进、系统性开发浙东唐诗之路核心区，谋划建设浙东唐诗之路国家文化公园，加快建设浙东唐诗之路水上游线，建设一批串珠成链的诗路节点。扎实推进全域旅游创建，全面开展“微改造精提升”工作，争创国家级全域旅游示范县市，创建浙江省4A级景区城。高标准建设运营越剧小镇，打造中国越剧旅游目的地，争创国家5A级旅游景区。加大始宁墅、谢家文化园、王羲之故居等特色文旅项目招商和建设力度，做好唐诗名人文章，串联百丈飞瀑、温泉旅游度假区、王羲之故居旅游区，建设精品旅游区块。加快建设剡溪文化产业带，深入挖掘越剧、唐诗、书法等资源，创新融合戏剧服装、竹编、根雕、紫砂、剡藤纸等嵊州特色元素，积极培育游戏动漫、演艺游乐等业态。高质量打造中国嵊州“浙东唐诗之路”山水挑战赛和“嵊州杯”中国王中王围棋争霸赛两大省级品牌赛事。积极培育特色品牌节会活动，鼓励乡镇通过举办节会加大推介力度。开展诗路文化研究，加强诗路遗存保护，推进诗路遗产利用。（责任单位：市文广旅游局、市发改局、市商务局、市教体局、市商投集团）

（六）聚力“全域美丽”，打造生态环境美丽宜居、绿色低碳的共同富裕示范区县域样板

26.着力建设更高水平美丽嵊州。坚持全域美丽，严格守护绿色生态格局，整合优化生态保护红线与自然保护地。积极开展市、乡镇两级国土空间

规划编制工作，加快形成全域国土空间开发保护“一张图”，合理划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。保护山水林田湖草沙生命共同体，严格实施“三线一单”生态环境分区管控，加大重点生态功能区、生态环境敏感地区和脆弱区保护力度。推行林长制，深化国土绿化行动，打造森林城镇、森林乡村，争创全国森林城市、国家节水型城市、全国绿化模范县市。协调推进美丽城区、美丽城镇、美丽工厂、美丽村社、美丽庭院、美丽道路“六美”创建。（责任单位：市生态环境分局、市自然资源局、市农业农村局、市建设局、市交通运输局、市妇联）

27.全力打好生态环境巩固提升持久战。积极争创国家生态文明建设示范县市，持续推进“美丽嵊州警示日”“美丽嵊州实践日”活动。实行最严格的生态环境保护制度，打好治水治气治土治废治塑攻坚战，构建数字化生态环保综合应用系统，健全环境污染防治问题发现、处置及举一反三闭环管控机制。全面深化“清新空气示范区”建设，强化多污染物协同控制和区域协同治理。深化“五水共治”碧水行动，严格执行河湖长制，强化“美丽河湖”“污水零直排区”建设。强化土壤环境全过程风险管控，建立农用地安全利用模式。建设全域“无废城市”，严格落实禁塑限塑制度，强化固体废物全过程闭环管理，实现全市城乡生活垃圾分类全覆盖、城镇生活垃圾资源化利用率100%。（责任单位：市生态环境局、市水利局、市农业农村局、市发改局、市自然资源局、市建设局）

28.高标准实施碳达峰碳中和行动。围绕能源消费总量、碳排放总量、能耗强度和碳排放强度四个指标，科学编制实施碳达峰碳中和总体方案和能源、工业、建筑、交通、农业、居民生活及科技创新“6+1”重点领域行动方案，统筹推进经济社会全面绿色低碳转型，全方位构建绿色发展体系。建立生态资源数据库，打造生态产品价值转化平台，探索创新优质生态资源价值实现路径，积极保障优质生态产品有效供给。加快能源结构调整，大力推进全市分布式屋顶光伏建设，积极开发风力发电资

源，推动建设抽水蓄能电站，有效控制能源消费总量，严控煤炭消费总量，构建低碳、智慧多元的清洁能源供应体系。提高电力消费比重，提高出租车、城市公交车电化率，加快建设加气站、充电站(桩)。推行大型活动碳中和制度，开展“零碳”体系建设，建设碳达峰碳中和数智体系和综合应用场景。探索生态系统生产总值(GEP)核算试点，优化对重点生态功能区生态补偿机制。(责任单位：市发改局、市生态环境局、市供电局、市交通运输局、市建设局、市水利局)

(七)聚力“整体智治”，打造社会治理共建共享、和谐和睦的共同富裕示范区县域样板

29.健全基层治理体系。深入推进县域社会治理现代化试点工作，大力推动新时代“枫桥经验”体系化、全域化、指标化、实体化、数字化，全面推进“县乡一体、条抓块统”县域整体智治改革，加快构建“党建统领+四个平台+全科网格+集成服务”基层治理新模式。深化人大代表联络站、政协村嫂委员会客厅建设，加强人民建议征集。传承发展新时代“民情日记”，高质量建设石璜“民情日记”发源地全区域建设，推广“民情通”乡村智治应用场景，打造全国县域治理特色品牌。推动基层公权力监督平台建设，完善村级小微权力阳光化运行机制，健全完善“一肩挑”后村社治理体系，推动村(社)班子高效运转。加强以党群服务中心、文化礼堂、家宴中心、社会治理服务中心为载体的村(社)“四中心”规范化建设，进一步推动社会公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，争取三年实现所有村社“四中心”全覆盖。健全县级社会矛盾纠纷调处化解中心工作机制，完善大调解工作机制，推动行政调解、司法调解、人民调解、行业调解“多调合一”。深化推行“融调解”模式，打响“羲之调解”“两头门调解”等多种特色调解品牌。大力推行信访代办制度，深化诉源治理。(责任单位：市委政法委、市纪委监委、市委组织部、市委宣传部、市农业农村局、市司法局、市市场监管局、市信访局、市矛调中心)

30.打造平安嵊州样板城市。探索推进平安法治“一件事”综合集成改革，实现平安建设法治建设全链条贯通，争创全国平安建设先进市县。进一步完善风险闭环管控大平安体系，常态化机制化开展扫黑除恶斗争，慎终如始抓好疫情防控，推进平安创建“护鼎加星”。健全立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系，全面实现公共安全视频监控联网应用。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，积极运用信息技术加强监测分析。严格落实安全生产责任制，强化消防、交通、食品、药品等行业监管力度，坚决遏制较大以上安全生产事故。完善自然灾害防治体系，建立健全城乡防灾减灾体系，强化资源、能源、粮食安全保障。健全市、乡镇(街道)、村(社区)三级应急综合指挥平台，加强应急救援队伍和社会救援队伍建设。推进网络生态“瞭望哨”工程，推进线上线下一体化治理。深入实施信用建设“531X”工程，探索“信用+社会治理”建设。(责任单位：市委政法委、市司法局、市公安局、市应急管理局、市交通运输局、市市场监管局、市发改局)

31.全面提升法治化水平。加强法治体系建设，深入推进“一支队伍管执法”省级综合试点。持续深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五大领域综合行政执法改革，加快跨领域跨部门综合执法改革。构建社会“大普法”格局，高标准实施“八五”普法规划，实施公民法治素养提升行动计划。加强公共法律服务均衡化标准化建设，构建公共法律服务评价指标体系，进一步提升人民群众对公共法律服务的知晓率、首选率、满意率。深化司法体制综合配套改革，大力提升纪法贯通、法法衔接质效，着力构建上下贯通、内外结合、系统完备、规范高效的执法司法制约监督体系。优化提升法治队伍，完善社会治理领域专门人才培养机制。(责任单位：市委政法委、市综合执法局、市纪委监委、市司法局、市法院、市检察院)

三、保障措施

32.构建全面统筹的党委领导机制。把党的领导贯穿到推动共同富裕的全过程、各领域、各环节，

坚持把党的政治建设摆在首位。全面加强领导班子政治建设，着力提升基层党组织组织力及党员干部能力素质，充分发挥基层党组织的战斗堡垒和先锋模范作用，提升领导推进现代化建设和共同富裕的能力水平。纵深推进清廉嵊州建设，深化完善“四责协同”机制，健全权力运行体系和监督体系，全域深化清廉单元建设，提升浙东清风馆清廉文化品牌，巩固发展风清气正的政治生态。（责任部门：市委办、市纪委监委、市委组织部）

33.构建高效智治的数字化驱动机制。持续深化“152”工作体系，以数字化改革贯穿党的领导和经济、政治、文化、社会、生态文明建设全过程各方面。推进党政机关数字综合应用建设，构建全局一屏掌控、政令一键智达、执行一贯到底、服务一网通办、监督一览无余的数字化协同工作场景。推进数字政府综合应用建设，建设一体化智能化公共数据平台，进一步提升“嵊里办”掌上办事系统。推进数字经济综合应用建设，推动全要素、全产业链、全价值链全面连接。推进数字社会综合应用建设，以“城市大脑+未来社区”为核心业务场景，积极探索智慧城市开发建设与治理模式。推进数字法治综合应用建设，全面提升执法、司法、普法的科学性和有效性。（责任部门：市委改革办、市委办、市府办、市经信局、市发改局、市委政法委、市大数据中心）

34.构建多级联动的抓落实机制。市委成立社会建设委员会，市委、市政府成立主要领导任组长、市委副书记和相关分管市领导为副组长的高质量发展推动共同富裕领导小组；领导小组办公室设在市发改局，组建专班进行实体化运作。建立联席工作会议制度，定期部署协调解决有关问题，推进工

作有效落实。各乡镇（街道）各部门要建立相应的领导机构和工作班子，出台行动方案。成立共同富裕嵊州智库，柔性引进党校、省级高校、科研机构等专家学者，定期组织开展课题调研等活动。充分发挥人大、政协、工会、共青团、妇联、残联、民主党派、工商联等各类组织作用，进一步凝聚共识、拧成合力，形成“党政主导、部门协作、社会参与”的共建格局。（责任部门：市委办、市人大办、市府办、市政协办、市委组织部、市委宣传部、市委统战部、市委改革办、市委党校、市发改局）

35.构建比学赶超的争先创优机制。鼓励和支持各乡镇（街道）各部门按照共同富裕导向，聚焦重点领域，加强研究并积极向上争取政策支持。强化争先意识，发挥特色优势，努力形成更多可复制可推广的标志性成果、普遍性经验。鼓励创新突破、比学赶超，以正确用人导向引领干部干事创业、争先创优，建立健全立体透视察人识人机制、容错纠错机制，加强对敢担当善作为干部的激励保护。（责任部门：市纪委监委、市委办、市委组织部、市委改革办、市发改局）

36.构建科学动态的督查考评机制。科学设立评价体系和目标指标体系，细化量化工作目标，加强监测分析和动态调整。健全重大决策部署监督保障机制，完善马上就办、提醒督办、跟踪督办等检查督促机制，创新开展“全景式”督查、“体验式”暗访、“互动式”监督等举措，着力查纠不作为慢作为、中梗阻隐形门等作风积弊。推动督查考核一体化，将推动共同富裕有关目标要求纳入综合绩效考核，倒逼形成争先进位的良好氛围。（责任部门：市纪委监委、市委办、市委组织部、市委改革办、市发改局）

表 1 嵊州打造共同富裕示范区县域样板指标体系

类别	序号	指 标	2022 年	2025 年	指标属性	责任部门
经济 高质量发展	1	人均生产总值(万元)	11	14	评价指标	市发改局
	2	全员劳动生产率(万元)	15.6	19	评价指标	市发改局
	3	单位GDP能耗(吨标准煤/万元)	完成上级下达任务		评价指标	市发改局
	4	单位GDP碳排放(吨/万元)	完成上级下达任务		评价指标	市生态环境分局
	5	单位GDP建设用地使用面积(平方米/万元)	逐年下降		评价指标	市自然资源局
	6	规上工业亩均税收(万元)	15	30	评价指标	市经信局
	7	高技术制造业增加值占规上工业比重(%)	14	16	评价指标	市经信局
	8	*战略性新兴产业增加值占规上工业比重(%)	41	44	评价指标	市经信局
	9	居民人均可支配收入(元)	60000	75000	评价指标	市发改局、市人力社保局、市农业农村局
	10	*人才资源总量(万人)	22.5	26	评价指标	市委人才办
	11	*每万人高价值发明专利拥有量(件)	3.77	6	评价指标	市市场监管局
	12	*每万名就业人员中研发人员(人/年)	160	185	评价指标	市科技局
	13	R&D经费支出与GDP之比(%)	2.85	3.3	评价指标	市科技局
	14	数字经济增加值占GDP比重(%)	稳步提升		评价指标	市经信局
		其中：数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	7.5	10	评价指标	市经信局
	15	*科技进步贡献率(%)	67	70	评价指标	市科技局
	16	*生产性服务业增加值占服务业比重(%)	41	45	评价指标	市商务局
	17	居民人均消费支出(元)	28000	33000	评价指标	市商务局、市发改局
	18	*货物贸易进出口总额(亿元)	90	110	评价指标	市商务局
	19	恩格尔系数(%)	稳步下降		观察指标	市商务局
城乡 区域 协调 发展	20	常住人口城镇化率(%)	62.5	70	评价指标	市建设局
	21	城乡居民收入倍差	1.83	< 1.8	评价指标	市发改局、市人力社保局、市农业农村局
	22	城乡公交一体化率(%)	85	≥90	评价指标	市交通运输局
	23	3个“1小时交通圈”人口覆盖率(%)	100	100	评价指标	市交通运输局

(续表)

类别	序号	指 标	2022年	2025年	指标属性	责任部门
收入分配格局优化	24	劳动报酬占GDP比重(%)	稳步提升		评价指标	市人力社保局
	25	居民人均可支配收入与人均GDP之比	0.55	0.54	评价指标	市发改局、市人力社保局
	26	家庭可支配收入(按三口之家计算)	10万~50万元群体比例(%)	稳步提升		市人力社保局
			20万~60万元群体比例(%)	稳步提升		
	27	*低收入农户人均可支配收入与农村居民人均可支配收入之比(%)	45	50以上	评价指标	市农业农村局
	28	城镇调查失业率(%)	逐步下降		评价指标	市人力社保局
公共服务优质共享	29	基尼系数	维持在合理区间		观察指标	——
	30	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	3	4.5	评价指标	市卫健委
	31	普惠性幼儿园在园幼儿占比(%)	96	97	评价指标	市教体局
	32	儿童平均预期受教育年限(年)	15.2	15.5	评价指标	市教体局
	33	高等教育毛入学率(%)	≥66.5	≥70	评价指标	市教体局
	34	技能人才占从业人员比重(%)	34	36	评价指标	市人力社保局
	35	人均预期寿命(岁)	82.15	82.5	评价指标	市卫健委
	36	每千人口拥有执业(助理)医师数(常住人口)(人)	3.11	3.3	评价指标	市卫健委
	37	每万老年人口拥有持证养老护理员数(人)	20	25	评价指标	市民政局 市人力社保局
	38	城镇住房保障受益覆盖率(%)	25.7	24.6	评价指标	市建设局
	39	最低生活保障标准(元)	11280	13000	评价指标	市民政局
	40	公众食品和药品安全满意度(%)	稳步提升		观察指标	市市场监管局
	41	个人卫生支出占卫生总费用比例(%)	逐步下降		观察指标	市卫健委
精神文明建设	42	民生支出占一般公共预算支出比例(%)	保持稳定		观察指标	市财政局
	43	房价与居民人均可支配收入之比	逐步下降		观察指标	市建设局 市人力社保局
	44	*政府服务“一网通办”率(%)	>85	>90	评价指标	市大数据中心
	45	高峰时段公共汽电车平均运营时速(千米/小时)	稳步提升		观察指标	市公安局 市交通运输局
	46	每万人拥有公共文化设施面积(平方米)	4000	4350	评价指标	市文广旅游局
	47	*文化产业增加值占GDP比重(%)	6.5	7.5	评价指标	市委宣传部
	48	居民综合阅读率(%)	91.5	92.5	评价指标	市委宣传部
	49	文明好习惯养成实现率(%)	85	92	评价指标	市委宣传部

(续表)

类别	序号	指 标	2022年	2025年	指标属性	责任部门
全域美丽建设	50	社会诚信度		稳步提升	评价指标	市发改局
	51	人均文化娱乐消费支出占比(%)	3.2	3.5	评价指标	市文广旅游局
	52	人均体育场地面积(平方米)	2.6	3	评价指标	市教体局
	53	国民体质合格率(%)	94	95以上	评价指标	市教体局
	54	*公民具备基本科学素质比例(%)	15.5	18.5以上	观察指标	市科协
社会和谐和睦	55	生活垃圾分类覆盖率(%)	100	100	评价指标	市建设局
	56	城市PM _{2.5} 平均浓度(微克/立方米)	29	27	评价指标	市生态环境分局
	57	*城市空气质量优良天数比例(%)	92	93	评价指标	市生态环境分局
	58	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	100	100	评价指标	市生态环境分局
	59	县级以上城市公园绿地服务半径覆盖率(%)	85	90以上	评价指标	市建设局
社会和谐和睦	60	全面从严治党成效率(%)	97.5	≥97.5	评价指标	市纪委监委
	61	亿元生产总值生产安全事故死亡率(人/亿元)	<0.01	<0.01	评价指标	市应急管理局
	62	万人成讼率(%)	≤90	≤80	评价指标	市法院
	63	律师万人比(人)	2.4	3	评价指标	市司法局
	64	群众获得感幸福感安全感满意度(%)		稳步提升	评价指标	市委政法委
	65	整体智治实现率(%)		稳步提升	观察指标	市委政法委

注：*为嵊州市自选指标。

表2 嵊州打造共同富裕示范区县域样板重点任务清单

序号	重点事项	主要任务	责任单位
一、聚力“做大蛋糕”，打造经济发展量质齐升、循环畅通的共同富裕示范区县域样板			
1	构建现代产业平台体系	大力实施“163”集群智造发展行动；落实数字经济五年倍增计划，开展“制造业集群数字化赋能”行动；争创国家中小企业数字经济创新发展示范区；深化开发区（园区）整合提升，争创国家级经济技术开发区。建设一批特色产业园、升级版小微企业园，打造特色小镇2.0版，做强“1+N”平台体系。	市经信局、市科技局、市商务局、市发改局、市市场监管局、开发区（高新区）
2	高标准打造剡溪创新带	构建以艇湖未来科创城、巴贝实验室为重点的“一城一室”创新策源格局，提升开发区（高新区）核心区、三界片区两翼创新能级，高标准运营省级厨电产业创新服务综合体和真丝·领带产业创新服务综合体，提升中国智能厨房产业园、甬绍合作先行区嵊州产业园等创新承载力。打造高铁新城科创文化教育板块，建设嵊州市浙江工业大学创新研究院、绍兴文理学院创新研究院等高能级科创平台。	市科技局、市经信局、开发区（高新区）、高铁新城

(续表)

序号	重点事项	主要任务	责任单位
3	培育更具活力的市场主体	持续推进科技型中小企业和高新技术企业“双倍增”，深入实施“雄鹰行动”“雏鹰行动”“金种子计划”，着力招引“链主型”企业和关键企业，推动中小微企业“专精特新”发展，培育一批隐形冠军、单项冠军、小巨人。深入实施“凤凰行动”升级版，加快推进企业股改上市，持续壮大资本市场“嵊州板块”。实施融资畅通工程升级版，深入推进普惠金融改革，开展“首贷户”拓展行动。	市经信局、市科技局、市招商投资中心、市金融办
4	建设高标准市场体系	创新土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化交易和配置方式，深化“亩均论英雄”改革，加大“8+1”行业整治力度，落实用地、用能、排污、税费等差异化政策，实现亩均税收5万元以下企业动态出清。	市经信局、市自然资源局、市人力社保局、市金融办、市科技局、市发改局、市生态环境分局、市税务局
5	持续优化营商环境	对标一流营商环境标准，迭代升级营商环境“10+N”便利化行动，推进商事便利化改革，提升政务服务数字化智能化水平。加大反垄断和反不正当竞争执法力度，构建事前事中事后全过程监管链条。	市发改局、市市场监管局、市政务服务大厅
6	推动国企民企共同发展	全面落实民营企业发展促进条例，营造有利于民营企业发展营商环境，破解民营经济发展难题，提振民营企业发展信心，促进我市民营经济高质量发展。做强做优做大国有资本和国有企业，促进国有企业发展成果全民共享。	市经信局、市市场监管局、市国资办、市管各国有企业
7	加快“四港”联动枢纽节点建设	完善综合交通体系，推动绍兴市域铁路嵊州段、嵊州至宁波城际铁路、奉化至桐庐公路、诸嵊高速等项目落地建设，加快建设甬金铁路、杭台高铁、杭绍台高速，谋划建设义甬舟嵊新临港经济发展区，基本建成“七纵七横”为主框架的义甬舟、杭绍台两大通道，构筑“306090长三角通勤网”“123快货物流圈”。高标准打造嵊新高铁综合客运枢纽。高效推进嵊州港区航道开发、码头建设等，对接宁波舟山港建设内陆中转港基地，加快开通嵊州港区至内陆地区的“嵊利号”海河铁公联运班列。积极争取通用机场项目落地，谋划建设萧山机场、宁波机场嵊州航站楼。推进绍兴自贸区嵊州分区、嵊新综合性物流园建设，完善三界、长乐、黄泽物流园区布局。全面融入长三角一体化发展，推动嵊州经济开发区与上海漕河泾开发区深化合作，更好承接上海、苏南、杭州、宁波等重点区域优质产业转移。推进甬绍一体化先行区建设，谋划设立嵊新奉特别合作区，加强嵊虞、嵊新区域联动发展，全力打造义甬舟中部枢纽。积极联动中欧班列，更好参与“一带一路”建设。	市交通运输局、市经信局、市商务局、市招商投资中心、开发区（高新区）、高铁新城、市大数据中心
8	着力扩大居民消费	实施鼓励消费各项政策，培育养老、文旅、健康、托幼服务等消费热点，深化省级文化和旅游消费试点建设；发展数字生活新服务；大力推动传统商圈提档升级，着力打造“智慧商圈”；全面优化消费环境，实施放心消费行动。	市商务局、市市场监管局
9	实施新一轮扩大有效投资行动	深入实施省市县长项目工程，持续开展招大引强“1330”专项行动，突出乡贤招商、产业链招商，加大对央企、外企和乡贤企业招引力度，不断推动资本回归、技术回归、项目回归，鼓励和引导投资重点投向农业农村、公共服务等领域。进一步拓展重大项目融资渠道，争取开展基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）试点。	市发改局、市招商投资中心、市金融办

(续表)

序号	重点事项	主要任务	责任单位
二、聚力“城乡统筹”，打造城乡区域互促共进、一体协调的共同富裕示范区县域样板			
10	提升中心城区承载力	扩展中心城区范围，实施“东连、北拓、西进、南融”的空间战略，向东连接黄泽、向北拓展至仙岩、向西推进至甘霖、向南融合新昌，推进三界一章镇跨区域联动发展区建设。	市自然资源局、市发改局
11	打造现代活力新城 区	唱好城南片区、浦口片区“双城计”，高品质开发建设高铁新城、艇湖新兴产业园。	开发区（高新区）、高铁新城
12	探索建设未来城市	加强城市地下空间开发利用，建设海绵城市、韧性城市。	市建设局、市自然资源局
13	深入落实居住证制度	深化户籍制度改革，全面放开城镇落户限制，健全新型居住证制度，推动公共服务向常住人口覆盖，重点解决农业转移人口在创业就业、教育、住房、医疗卫生、养老等方面与城市人口逐步“并轨”。	市公安局、市人力社保局、市教体局、市卫健局、市建设局
14	加快实施城乡基础设施一体化	加强城乡交通基础设施建设，高水平加速建设“四好农村路”，实现行政村 10 分钟到公交站比例达到 80%，城区公交站点 300 米半径覆盖率达到 70%。实施乡镇水厂和村级管网改造三年行动，完善水厂功能布局，提高偏远乡镇自来水覆盖率，全面实现城乡居民同质饮水。推进城乡电网、信息网、管道燃气等基础设施互联互通，加大住房、商服、医疗和教育等生活服务供给。加大停车场规划建设力度，逐步破解停车难题。	市交通运输局、市建设局、市供电局、市城投集团、市交投集团、市水投集团
15	建设“城市大脑”	全面推动交通、水利、市政、文教卫体等传统基础设施迭代升级。提升智慧城管功能，引进智慧交通、智慧水务、智慧医疗、智慧教育、智慧养老、云上消防等项目，形成更加智慧化、系统化的城乡综合信息网络。	市大数据中心、市综合执法局、市交通运输局、市建设局、市水投集团、市教体局、市卫健局、市民政局、市消防救援大队
16	推进未来社区建设	加快推进白莲堂未来社区建设，谋划未来社区新试点。按照未来社区理念，全面实施老旧小区、老旧小区、城中村等单元城市更新改造行动。到 2025 年，力争建成未来社区 1 个，实现 2000 年前建成的市区老旧小区“应改尽改”。	市建设局
17	推进未来乡村建设	开展新一轮国土空间规划，加快编制“多规合一”的实用性村庄规划；探索推进乡村新社区建设行动，开展“富乐行动”整村提升改造未来乡村建设试点，高标准打造“五星 3A”升级版，加快建设一批引领品质生活体验、呈现未来元素、彰显越乡韵味的示范性乡村新社区。推动美丽乡村连线成片，形成“村点出彩、沿线美丽、面上洁净”的美丽乡村风景线布局，培育一批新时代美丽乡村示范乡镇、特色精品村，争创新时代美丽乡村标杆县。到 2025 年，打造 5~10 个在长三角有知名度的特色精品村，巩固提升 30 个左右 3A 示范村和 50~60 个特色精品村，形成“风景线—3A 示范村—特色精品村”的乡村共富单元体系。	市农业农村局、市委组织部、市文广旅游局、市自然资源局

(续表)

序号	重点事项	主要任务	责任单位
三、聚力“壮大中产”，打造就业收入分配合理、均衡增收的共同富裕示范区县域样板			
18	实施就业优先政策	实施就业优先政策，持续推动乡贤、人才、劳务“三大回归”，力争累计引进高校毕业生8万人，累计新增城镇就业7.5万人。	市人力社保局
19	完善就业服务体系	推进就业数字化改革，构建线上线下相结合的城乡公共就业创业服务平台。谋划嵊州技师学院建设，全面实施“金蓝领”职业技能提升行动和“千万农民素质提升工程”，新增高技能人才1万名以上。大力引进和培育专业人力资源服务机构，高质量建设创业孵化基地和平台。	市人力社保局、市农业农村局
20	拓宽城乡居民财产性收入渠道	鼓励金融机构创新支持实体经济发展、使居民分享增值收益的金融产品，支持企业实施灵活多样的股权激励和员工持股计划。	市金融办、市人民银行、市银保监组
21	壮大中等收入群体规模	健全扶持中等收入群体后备军发展的政策体系，畅通社会流动渠道，让更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。多措并举减轻中等收入家庭在住房、教育、育幼、医疗、养老等方面的支出负担，提高政府财政支出中用于扩大中等收入群体的比例。	市财政局、市建设局、市教体局、市民政局、市卫健局
22	推进农业农村现代化建设行动	高质量培育茶叶、香榧、果蔬、畜禽等优势特色产业，推广农产品新品种、新技术，加强农业品质品牌建设，实施品牌振兴战略；坚持农业绿色发展，推进“无废农业”建设；大力培育新型农业经营主体，推广“公司+基地+农户”“基地+农户+农贸市场”“基地+农户+超市”“院校+基地+农户”等模式，做大做强农业龙头企业；加快建设农业发展平台，推进嵊州（崇仁）农业经济开发区建设，打造一二三产融合发展全产业链；深化“三位一体”农合联改革，探索联结小农户的有效形式，完善农合联农民合作基金运作机制。鼓励有条件的村规范有序流转农户承包土地，推动农业适度规模经营。	市农业农村局、市供销社、市商务局、市自然资源局
23	创新农村物流跨业合作发展	加强电子商务进农村综合示范工作，完善城乡物流服务网点，创新农村物流跨业合作发展。	市商务局、市交通运输局
24	加大财政保障支持力度	加大对农业农村、民生的投入力度，将美丽乡村建设、民生项目等专项资金纳入年度预算，确保新增财力用于民生类支出的比例保持在80%以上。设立共同富裕专项基金，为重点项目提供融资、贴息等优惠政策支持。加快完善乡镇（街道）财政体制促进乡村振兴，重新核定“保基本运作”基数。	市财政局、市金融办、市农业农村局、市自然资源局
25	推进“嵊州慈善”建设	充分发挥第三次分配作用，改善收入和财富分配格局。加快搭建多元化慈善平台，培育扶贫济困、助学助医类慈善组织。建立健全回报社会的激励机制，实施乡贤“慈善”反哺惠民工程，引导外出乡贤返乡兴办实事、捐资助学、扶贫济困，鼓励企业家和高收入群体积极参与救助灾害、救孤济困、扶老助残等慈善公益事业，组织“慈善一日捐”等全民性慈善活动。探索推动慈善捐赠由捐钱捐物向捐技术、知识产权、股权等形式拓展。	市民政局、市委统战部、市红十字会、市农业农村局、市招商投资中心、市工商联

(续表)

序号	重点事项	主要任务	责任单位
四、聚力“民生福祉”，打造公共服务优质共享、普惠互助的共同富裕示范区县域样板			
26	构建育儿友好型城市	落实三孩生育政策，探索降低生育医疗费用、延长产假和陪产假、父母育儿假等鼓励生育配套政策。完善3岁以下婴幼儿照护服务政策制度、管理体制、建设标准和服务规范，大力开展普惠性婴幼儿照护机构，实现城镇就近幼托服务全覆盖、乡镇（街道）婴幼儿照护服务机构全覆盖，基本形成城镇“15分钟托幼圈”。实施学前教育发展三年行动计划，健全学前教育服务体系，完善学前教育成本分担机制，率先实现养育补贴全域全员覆盖，基本实现普惠性幼儿园在园儿童全覆盖，争创国家级学前教育普及普惠县（市、区）。加大农村幼儿园普惠发展力度，推进基础薄弱幼儿园改造提升。	市卫健局、市教体局、市财政局、市医保局
27	义务教育优质均衡发展	基本实现城乡公共教育服务均等化，校际优质均衡系数小学达到0.4以下，初中达到0.3以下，加快创建全国义务教育优质均衡发展市。积极创新合作办学模式，引进优质名校教育资源，推进名校集团化办学，全域推行教共体改革，到2025年全市新增小学5所、中学4所，所有乡镇（街道）创建成为绍兴市教育优质均衡示范乡镇，努力争创浙江省教育现代化市。	市教体局
28	职业教育产教融合发展	优化中职教育资源布局，实施职业教育产教融合行动，完善职业教育与普通教育双向互通机制，推进“高水平学校、高水平专业”建设。到2025年，力争建成1所全省一流职业学校。	市教体局、市经信局
29	“互联网+教育”迭代升级	探索“教育大脑+智慧学校”，统筹智慧教育发展机制、优化智慧教育基础设施环境、高质量发展线上教育，初步构建“大数据+”引领的教育教学新形态。	市教体局、市大数据中心
30	公共卫生应急服务体系建设	健全公共卫生应急管理、疾病预防控制、重大疫情救治、公共卫生应急保障四大体系，完成疾病预防控制机构标准化建设，完善疾病预防控制网络和重大疫情医疗救治网络，服务半径8~10千米或建制乡镇至少建1个急救站（点），实现每3万人口配备1辆救护车。	市卫健局
31	优质医疗卫生资源均衡扩容	推进“三医联动”“六医统筹”改革，统筹县、乡、村多级医疗卫生资源配置，完善“双下沉、两提升”长效机制。深化县域医共体建设，引导优质医疗资源向基层医疗机构延伸。	市卫健局、市医保局
32	完善养老服务体系	推动公办养老机构改革，推进乡镇养老机构的集中和跨区域发展，鼓励引导社会力量投入养老服务行业。加强老年宜居环境建设，推进老旧小区适老化设施改造、示范型居家养老服务中心、新建住宅项目居家养老服务配套设施标准化建设，社区日间照料中心覆盖率达100%，形成市、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务设施系统。加强养老人才政策激励和养老护理专业队伍建设财政支持；探索推行养老护理保险。	市民政局、市人社局、市卫健委、市财政局、市建设局
33	构建完善住房保障体系	构建以公租房、保障性租赁住房为主体的住房保障体系，改革完善住房公积金政策机制，有效解决困难群体和新市民、新青年住房问题。改善农村居民住房条件和居住环境，探索建立农村低收入群众基本住房安全保障机制。	市建设局、市人社局、市公积金分中心

(续表)

序号	重点事项	主要任务	责任单位
34	完善多层次基本医疗保险制度	完善城乡统筹的多层次基本医疗保险制度，城乡居民医保参保率保持在99%以上。积极发展商业补充医疗保险，大力推广“越惠保”，实现低收入群体政策性医疗补充保险全覆盖。强化养老保险城乡统筹，完善城乡居民基本养老保险养老金增长机制，基本养老保险参保率达到99%以上。	市医保局、市人力社保局
35	推进“大救助”体系建设	健全以专项救助为重点、多元社会力量参与为补充的新时代社会大救助体系，建立县级救助服务联合体，加快大救助平台建设，推进社会救助与社会保险、社会福利有效衔接，推动城乡低收入群体精准识别机制见效落地。简化救助流程，做好低收入农户认定标准线与低保边缘户认定标准线“两线合一”工作。稳步提高低保救助标准，实施孤困儿童基本生活养育标准动态调整。开展“残疾人之家”建设，扶持残疾人自主就业创业、脱贫解困。推行退役军人全生命周期管理保障新模式，健全“三级五有”退役军人服务保障体系。推进救助管理机构改造升级。	市民政局、市残联、市退役军人事务局、市人力社保局

五、聚力“精神富足”，打造精神文化自信富足、丰富多彩的共同富裕示范区县域样板

36	争创越剧国家级生态文化示范区	推动越剧申报人类非物质文化遗产代表作，探索实施越剧团、越剧艺校、越剧小镇一体化发展机制，深化实施“十个一”越剷新政。加强越剧文化生态整体性保护，构建以嵊州为核心、影响长三角辐射全国远涉海外的越剧文化生态圈。争取越剧博物馆升格中国越剧博物馆，中国越剧文化中心落地嵊州。支持民营剧团、戏剧服装道具制作及越剧文创产业发展，深化越剧文化示范村建设，推进戏迷角标准化建设。	市委宣传部、市文广旅游局
37	加强优秀传统文化保护发展	挖掘王羲之、戴逵、谢灵运等历史名人文化遗产价值，推进“唐诗路、越剧缘、书圣情”等嵊州特色文化品牌建设。加强根雕、竹编、泥塑、紫砂、戏曲服饰道具等越乡文化产业发展，加强非遗资源传承保护和人才培育，积极组织申报新增非遗项目。加强考古发掘研究，加快小黄山遗址开发利用。	市委宣传部、市文广旅游局
38	加快城乡文化设施建设	规划建设特色文化博物馆群，启动中国蚕种质资源库建设。加快“四馆合一”及党史陈列馆（新馆）、方志馆、城市书房等建设。提升改造乡镇文化站图书馆，探索线上书房建设。实施乡镇（街道）文化设施新一轮提档升级。统筹推进文化礼堂、新时代文明实践中心等阵地建设，实现农村文化礼堂建设行政村全覆盖，争创省级“农村文化礼堂建设示范县市”。	市委宣传部、市委党史室、市文广旅游局、市农业农村局
39	浙东唐诗之路国家文化公园建设	整体性推进、系统性开发浙东唐诗之路核心区，谋划建设浙东唐诗之路国家文化公园，加快建设浙东唐诗之路水上游线，建设一批串珠成链的诗路节点。	市委宣传部、市文广旅游局、市商投集团
40	争创国家级全域旅游示范县市（区）	扎实推进全域旅游创建，全面开展“微改造精提升”工作，争创国家级全域旅游示范县市，创建浙江省4A级景区城。高标准建设运营越剧小镇，打造中国越剧旅游目的地，争创国家5A级旅游景区。加大始宁墅、谢家文化园、王羲之故居等特色文旅项目招商和建设力度，做好唐诗名人文章，串联百丈飞瀑、温泉旅游度假区、王羲之故居旅游区，建设精品旅游区块。	市委宣传部、市文广旅游局、市发改局

(续表)

序号	重点事项	主要任务	责任单位
41	文旅产业融合试验区建设	加快建设剡溪文化产业带，深入挖掘越剧、唐诗、书法等资源，创新融合戏剧服装、竹编、根雕、紫砂、剡藤纸等嵊州特色元素，积极培育游戏动漫、演艺游乐等业态。高质量打造中国嵊州“浙东唐诗之路”山水挑战赛和“嵊州杯”中国王中王围棋争霸赛两大省级品牌赛事。积极培育特色品牌节会活动，鼓励乡镇通过举办节会加大推介力度。	市委宣传部、市文广旅游局、市教体育局

六、聚力“全域美丽”，打造生态环境美丽宜居、绿色低碳的共同富裕示范区县域样板

42	保护山水林田湖草沙生命共同体	保护山水林田湖草沙生命共同体，严格实施“三线一单”生态环境分区管控，加大重点生态功能区、生态环境敏感地区和脆弱区保护力度。推行林长制，深化国土绿化行动，打造森林城镇、森林乡村，争创全国森林城市、国家节水型城市、全国绿化模范县市。	市自然资源局、市生态环境分局、市水利局、市建设局
43	打好治水治气治土治废治塑攻坚战	构建数字化生态环保综合应用系统，健全环境污染问题发现、处置及举一反三闭环管控机制。全面深化“清新空气示范区”建设，强化多污染物协同控制、区域协同治理。深化“五水共治”碧水行动，强化美丽河湖“污水零直排区”建设。强化土壤环境全过程风险管控，建立农用地安全利用模式。建设全域“无废城市”，强化固体废物全过程闭环管理，严格落实禁塑限塑制度，实现全市城乡生活垃圾分类全覆盖、城镇生活垃圾资源化利用率100%。	市生态环境分局、市水利局、市农业农村局、市发改局、市自然资源局、市建设局
44	实施碳达峰碳中和行动	加快能源结构调整，大力推进全市分布式屋顶光伏建设，积极开发风力发电资源，推动建设抽水蓄能电站，有效控制能源消费总量，严控煤炭消费总量，构建低碳、智慧多元的清洁能源供应体系。提高电力消费比重，提高出租车、城市公交车(电)化率，加快建设加气站、充电站(桩)。推行大型活动碳中和制度，开展“零碳”体系建设，推进碳达峰碳中和数智体系和综合应用场景。	市发改局、市生态环境分局、市供电局、市交通运输局、市建设局、市水利局

七、聚力“整体智治”，打造社会治理共建共享、和谐和美的共同富裕示范区县域样板

45	全方位建设平安嵊州	进一步完善风险闭环管控大平安体系，常态化机制化开展扫黑除恶斗争，慎终如始抓好疫情防控。健全立体化、法治化、专业化、智能化的社会治安防控体系，全面实现公共安全视频监控联网应用。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，积极运用信息技术加强监测分析。严格落实安全生产责任制，强化行业监管力度，坚决遏制较大以上安全生产事故。完善自然灾害防治体系，建立健全城乡防灾减灾体系。健全三级应急综合指挥平台，加强应急救援队伍和社会救援队伍建设。推进网络生态“瞭望哨”工程，推进线上线下一体化治理。	市委政法委、市司法局、市公安局、市应急管理局、市交通运输局、市市场监管局
46	全面提升法治化水平	深入推进“一支队伍管执法”省级综合试点，持续深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业五大领域综合行政执法改革，加快跨领域跨部门综合执法改革。构建社会“大普法”格局，形成规范化、法治化的优良环境。加强公共法律服务均衡化标准化建设，构建公共法律服务评价指标体系。着力优化提升法治队伍建设。	市委政法委、市综合执法局、市司法局、市法院、市检察院

表3 嵊州打造共同富裕示范区县域样板标志性工程清单(第一批)

序号	名称	内容举措	责任单位
一、高质量发展			
1	“163”产业集群培育工程	大力实施“163”集群智造发展行动,打造领带服装、智能厨电、机械电机3个300亿级传统优势产业集群和生物医药、新材料、电子信息(数字5G)3个300亿级战略性新兴产业集群。实施制造业产业基础再造和产业链提升工程,提升产业链供应链现代化水平。	市经信局、市科技局、开发区(高新区)
2	5G万亩产业平台建设工程	园区规划面积约40000亩,包括5G产业园、5G科技园、万亩千亿通道产业园三大园区,通过招引关键环节领军企业,支持集群创新体系建设,构建产业链、创新链、人才链、资金链“四链协同”的5G产业发展体系,建设“四区合一”的5G产业示范园区,铸造“5G高端智造”的嵊州品牌,打造浙江省5G制造产业新高地和长三角一体化协同发展标杆示范区,助力经济开发区争创国家级经济技术开发区,拉动全市新一代信息技术产业全面升级。	开发区(高新区)
二、缩小城乡差距			
3	城乡居民同质饮水工程	实施乡镇水厂和村级管网改造三年行动计划,完善全市水厂功能布局,进一步提高偏远乡镇供水覆盖率。延伸水厂配水管网,对城乡老旧供水管网进行有序改造。完成4个乡镇水库与水厂互联工程,完成111个乡镇水厂和管网改造项目。	市水利局、水投集团
4	管道燃气“镇镇通”工程	加快推进燃气管道基础设施建设,延伸市政燃气大管网、气化站微管网,扩大管网覆盖面,提升农村居民用气的便利性、安全性。	市建设局、市城投集团
三、缩小收入差距			
5	零就业家庭动态清零工程	完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系,加强城镇各类就业困难人员就业培训、托底安置就业和帮扶,实施零就业家庭动态清零。强化失业实名制动态管理和分类精准帮扶,确保零就业家庭、有劳动能力的成员均处于失业状态的低保家庭及低保边缘家庭至少有1人实现稳定就业。实行失业登记常住地服务,支持失业人员在常住地申请政策就业扶持。	市人力社保局、市退役军人事务局
6	乡贤“慈善”反哺工程	建立健全回报社会的激励机制,充分发掘乡贤资源,完善乡贤回归创业安居、创业扶持奖励等政策,搭建对接平台,引导外出乡贤反哺桑梓,投资兴办实业、修桥筑路、办学助学、扶贫济困等。建设一批以乡贤为主体的产业孵化基地,大力谋划优质项目,引导乡贤参与农产品精深加工、农村电商、乡村旅游、健康养老等产业发展。探索创新乡贤回归服务方式,引导乡贤为乡村振兴提供智力、信息、宣传等多方面支持。	市委统战部、市民政局、市农业农村局、市招商投资中心、市工商联

(续表)

序号	名称	内容举措	责任单位
7	嵊州小吃产业壮大工程	实施“大嵊归来”嵊州小吃全国统标工程，加强品牌形象保护和运维。加强技能培训传承，实施小吃行业普惠金融服务，鼓励引导居民参与嵊州小吃创业就业。完善冷链配送体系，拓展国内外市场。建设运营高品质小吃特色街区、嵊州小吃城、小吃旗舰店等，持续开展嵊州小吃“五进”行动，深化嵊州小吃文化相关节会、比赛、美食周等活动。加强特色小吃文化培育，推动小吃产业与文化旅游、现代农业等跨界融合发展。	市商务局、市市场监管局、市金融办、市商投集团、市文广旅游局

四、公共服务优质共享

8	优质教育资源城乡均衡工程	大力推进城乡义务教育均衡发展，推动农村学校与城区优质学校组建城乡教育共同体，推进城区名校集团化办学，促进城区校际平衡，校际优质均衡系数小学达到0.4以下，初中达到0.3以下，符合条件的随迁子女在公办学校就读比例达到100%。推进普通高中分类特色发展，探索多元发展模式，创建省现代化普通高中学校1~2所，优质高中招生指标分配至区域内初中比例达65%，普通高中分类办学比例达100%。	市教体局
9	家庭医生建设工程	合作开发数字化家庭医生服务管理系统，推行数字化家庭医生线上智能化健康服务，有效整合管理、签约、转诊、家庭病床、协同院后访视、健康互动等应用场景，拉长健康档案、慢病发现提醒等服务链，实现个人健康信息持续、多元化归集和应用。完善相关信息系统间的互联互通，有效实现家庭医生端的疫情防控、家庭病床管理、居民诊疗信息调阅、出院患者访视管理、体征监测、多途径居民实名认证、院后访视提醒、随访定位、代办事务扩展、健康干预、医生在线办公等功能。	市卫健委、市医保局
10	养老服务体系建设完善工程	实施“养老机构跟着老人走”行动计划，推动公办养老机构改革，推进乡镇养老机构的集中和跨区域发展，鼓励引导社会力量投入养老服务行业，到2025年80%以上城乡社区居家养老服务照料中心实施公建民营，集中新建3家养老机构，新增公办养老床位1500张。加强老年宜居环境建设，推进老旧小区适老化设施改造、示范型居家养老服务综合体、新建住宅项目居家养老服务配套设施标准化建设，社区日间照料中心覆盖率达100%，形成市、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务设施系统。加强养老人才政策激励和养老服务专业队伍建设财政支持；探索推行养老护理保险。	市民政局、市人力社保局、市卫健委、市财政局、市建设局
11	城乡一体化社会救助工程	完善城乡一体化低保救助制度，建立多维度贫困指标测算体系，建立与城乡居民人均消费支出挂钩的社会救助保障标准动态调整机制和困难群众基本生活价格补贴机制。建立初步的城乡福利同质体系，在福利投入、设施建设、服务项目等方面进一步深化统一标准。统筹社会福利，实现覆盖均等化，改善农村社会福利设施水平，重点优先满足农村困难老人、留守老人、留守儿童、困难残疾人、重度残疾人等特殊与困难群体对福利服务内容的需求。加大全市公共财政支出中用于农村福利发展的比例。	市民政局、市财政局、市残联

五、生态共保共治

12	“五水共治”长效工程	深化“五水共治”，优化生态环境。加快嵊新污水处理厂三期工程建设，加强镇级污水收集管网建设，污水处理厂运行负荷率达到60%以上。推进剩余68个村生活污水治理，实现全市农村生活污水治理工程全覆盖。推进城乡供排水一体化建设与管理，健全“五水共治”长效机制，巩固和深化治水成果。	市治水办、市生态环境分局、市建设局、市水利局、市水投集团
----	------------	---	------------------------------

(续表)

序号	名称	内容举措	责任单位
13	实施碳达峰碳中和行动	加快推动能源结构调整，有效控制能源消费总量，严控煤炭消费总量。推进全市分布式屋顶光伏建设，积极开发风力发电资源，推动建设抽水蓄能电站；提高电力消费比重，提高出租车、城市公交车（电）化率，加快建设加气站、充电站（桩）。采取集中开发和分散利用相结合措施，构建低碳、智慧多元的清洁能源供应体系。推行大型活动碳中和制度，开展“零碳”体系建设，增加生态系统碳汇，建设碳达峰碳中和数智体系和综合应用场景。	市发改局、市生态环境分局、市供电局、市交通运输局、市建设局、市水利局

六、推进乡村振兴

14	乡村新社区建设工程	深化“千万工程”，全方位提升美丽乡村示范村建设。探索未来乡村建设模式，围绕农村生活服务需求，使数字化、个性化、高品质的公共服务向乡村延伸，率先实现农业农村现代化。健全城乡一体道路交通网络，将若干乡村新社区串点成线，形成若干条“未来乡村”示范带。	市农业农村局、市交通运输局
15	乡村富乐精品工程	围绕乡村“富起来、乐起来”，实施文化惠民工程，发掘特色文旅资源，建设特色文化阵地，促进文旅产业融合，完善3A级景区村庄、乡村民宿、乡村旅游服务等标准体系，挖掘非遗文化、唐诗文化、民俗文化，培育特色鲜明的旅游品牌，形成一批具有嵊州特色的乡村文化旅游融合发展精品项目，努力打造乡村“五星3A”升级版，创建全国乡村旅游重点村镇、全国乡村旅游融合发展示范区。同时积极培育“乡村旅游带头人”，鼓励农民以土地、房屋等入股乡村旅游企业，进一步拓宽农民增收渠道。	市委宣传部、市农业农村局、市文广旅游局

七、县域治理现代化

16	“民情日记”民心畅通工程	以“迭代升级、螺旋上升、久久为功”为工作基调，构建“四梁八柱”，实现“党建引领基层社会全域治理”目标。依托大数据手段实行“协同智治”模式，建立以“浙政钉”、“OA”系统、“三服务”小管家系统为主要平台的智控体系。积极协调市级相关部门，用“民情日记”精神内涵赋能信访、纪检监察、矛盾纠纷调解、最多跑一次改革、两新组织等工作，打造不同领域的“民情日记”“企情日记”工作特色。稳步推进石璜新时代“民情日记”发源地全区域建设。	市委组织部、市委政法委、市信访局、市大数据中心、市农业农村局、石璜镇
17	村（社区）“四中心”规范化建设工程	加强以党群服务中心、文化礼堂、家宴中心、社会治理服务中心为载体的村（社）“四中心”规范化建设，进一步推动社会公共资源向农村倾斜、城市公共设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市文明向农村辐射，争取三年实现所有村社“四中心”全覆盖。力争到2025年，全市示范型村（社区）“四中心”达到20%左右，达标型村（社区）“四中心”达到95%以上，并建立规范有序、行之有效的村（社区）“四中心”长效运行管理机制。	市委组织部、市委宣传部、市委政法委、市市场监管局
18	“平安小区”全覆盖工程	将“平安小区”创建与“智安小区”建设、“智慧消防”“智慧养老”等重点工作有机结合，充分利用信息化技术，增强住宅小区安全防范能力，提升居民小区公共安全治理能力和水平。加快制定“平安小区”验收评定标准，强化督导检查，形成齐抓共管、协作共建的平安小区建设长效机制。加快实现小区物业管理全覆盖，到2025年底平安小区覆盖率达到100%。	市委政法委、市司法局、市公安局、市消防救援大队、市建设局

表 4 嵊州打造共同富裕示范区县域样板重大改革清单（第一批）

序号	重大改革名称	改革内容	责任单位
一、高质量发展			
1	数字化改革	持续深化“152”工作体系，加快推进党政机关数字综合应用建设，构建全局一屏掌控、政令一键智达、执行一贯彻到底、服务一网通办、监督一览无余的数字化协同工作场景。推进数字政府综合应用建设，建设一体化智能化公共数据平台，进一步提升“嵊里办”掌上办事系统。推进数字经济综合应用建设，推动全要素、全产业链、全价值链全面连接。推进数字社会综合应用建设，以“城市大脑+未来社区”为核心业务场景，积极探索智慧城市开发建设与治理模式。推进数字法治综合应用建设，全面提升执法、司法、普法的科学性和有效性。加快推进“校食安”等场景应用，争取更多项目列入省揭榜挂帅项目库。	市委改革办、市委办、市府办、市发改局、市经信局、市委政法委、市大数据中心
2	“人才强嵊”改革	深化实施“剡溪英才计划”“青年强嵊”系列人才招引计划、百名博士集聚行动、“学子归巢”行动等，积极引导嵊州籍人才回归，创新实施股权投资引才、校地平台引才、退休返聘引才等更加灵活开放的“柔性引才”举措。深化实施企业家“领航工程”，开展新生代企业家“双传承”计划，打造精英企业家队伍。实施新时代工匠培育行动、知识更新工程、“金蓝领”职业技能提升行动等，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。推动人才创新创业全周期“一件事”改革。坚持人才为先导向，出台新一轮人才新政。	市委人才办、市人力社保局、市经信局、团市委
3	建设“四港联动”枢纽之城 构建新发展格局改革	高水平推进甬绍一体化先行区建设，谋划设立嵊新奉特别合作区。基本建成“七纵七横”为主框架的义甬舟、杭绍台两大通道。高标准打造嵊新高铁综合客运枢纽；高效推进嵊州港区航道开发、码头建设等，对接宁波舟山港建设内陆中转港基地，开通嵊州港区至内陆地区的“嵊利号”海河铁公联运班列；争取通用机场项目落地，谋划建设萧山机场、宁波机场嵊州航站楼；实现海港、陆港、空港、信息港四港联动。推进绍兴自贸区嵊州分区、嵊新综合性物流园建设，完善三界、长乐、黄泽物流园区布局，发展区域电商仓储资源共享服务，打造优势特色产业定制物流服务链条。推动漕河泾开发区嵊州分区加快落地；联动中欧班列，开通更多特色产品专列。	市交通运输局、市经信局、市商务局、市招商投资中心、开发区（高新区）、高铁新城、市大数据中心
4	推进绍兴自贸区 嵊州分区建设	对标国际先进水平，在贸易、投资、金融、服务等方面先行先试。全面复制自由贸易试验区改革试点经验，促进跨区域联动合作与创新，推动传统产业和新兴产业融合发展，推动民营经济领域双向投资便利化发展，提升跨境贸易便利化水平，深化金融领域开放创新，建立统一开放的市场准入和监管制度，努力把嵊州分区建设成传统产业改造提升示范区、新兴产业培育发展样板区、民营经济高质量发展高地。	市商务局、市经信局、市金融办、市市场监管局

(续表)

序号	重大改革名称	改革内容	责任单位
5	义甬舟嵊新临港经济发展区(暂名)建设	衔接《义甬舟开放大通道建设“十四五”规划》《甬绍一体化合作先行区建设方案》，按照打造绍兴义甬舟中部枢纽和建设义甬舟开放大通道甬绍合作先行区，谋划建设义甬舟嵊新临港经济发展区。空间布局“一轴两核两区”，规划面积约431平方千米，以嵊新三大区域（嵊州经开区、新昌高新区、嵊州高铁新城）为基础，共建协同产业链、科技创新共同体、义甬舟开放大平台、基础设施网，努力建设成为浙江陆海联动新中枢、义甬舟中部新引擎、甬绍一体化合作先行区、嵊新共同富裕示范区样板。	市发改局、经信局、科技局
6	推进传统产业改造提升	实施传统产业智能化改造、服务型制造、产业链建造等行动，致力打造以数字化、绿色化、服务化、国际化为特色的传统产业改造提升2.0版。	市经信局

二、缩小城乡差距

7	农村转移人口市民化集成改革	落实新型居住证制度；完善“人地钱挂钩”制度推进新型城镇化，建立进城区（城镇）落户农民“三权”保障机制；探索建立进城落户农民依法自愿有偿退出农村权益制度；设置农业转移人口“一站式”服务专窗。	市委改革办、市公安局、市农业农村局
8	创新壮大村级集体经济	实施“强村计划”，组建市级乡村振兴有限公司，健全村级集体经济收入增长长效机制，提升集体经济薄弱村发展扶持项目的运作与经营能力，联合薄弱村以资金作为主要投资跨村域、跨镇域、跨市域开展“飞地”抱团建设发展项目或购置物业。鼓励村集体利用集体所有的非农建设用地或村留用地，建设标准厂房、民工公寓、农贸市场、职工生活服务设施等，以租赁物业或收取固定收益等形式获得长期稳定经济来源。探索村集体经济市场化运作方式，将历年积累的资金、土地补偿费等货币资产，通过投资理财产品、参股经营等方式转为经营资本，获取股金、利息和资产增值等资本运营收入。	市农业农村局、市自然资源局
9	完善乡镇街道财政体制促进乡村振兴改革	加大对农业农村、民生的投入力度，确保新增财力用于民生类支出的比例保持在80%以上。设立共同富裕专项基金，为重点项目提供融资、贴息等优惠政策支持。重新核定“保基本运作”基数，综合考虑乡镇（街道）经济发展水平、财政收支规模等因素确定财政收入分成办法，提高项目补助标准，实施注入资产按比例优先安排年度乡村振兴项目，适度提高税收超收返还和土地整理补助比例，进一步激活镇村两级活力。	市财政局、市金融办、市农业农村局、市自然资源局
10	全国农村宅基地制度改革试点	深化“闲置农房激活计划”。盘活农村宅基地、农用地、集体经营性建设用地，有序推进宅基地改革管理、农村土地承包经营权流转，探索实施农村集体经营性建设用地入市配套制度，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。	市农业农村局、市自然资源局
11	农村集体产权制度改革	推进农村集体资产股权收益、抵押、担保等权能的实现，完善农村信贷抵押担保政策，加快发展合作社股份收益权、公益林补偿收益权、规模养殖场存栏活畜禽等抵质押贷款。探索推进进城落户农民依法自愿有偿退出土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。	市农业农村局、市自然资源局、市金融办、市人民银行、市银保监组

(续表)

序号	重大改革名称	改革内容	责任单位
三、缩小收入差距			
12	中欧特色产品“专列”出海工程	积极对接中欧班列，争取开通更多特色产品专列，助力企业拓展海外市场。扩大农副产品出口规模，带动农户增收致富。加大对出口企业在金融、线上线下参展、出口信用保险、跨境电商等方面的支持力度，帮助企业多方位开拓销售渠道，优化供应链，延长产业链。	市商务局
四、公共服务优质共享			
13	大力推进掌上办、网上办	以政务服务 2.0 建设为契机，依申请政务服务事项接入浙江政务服务 2.0 比例达到 100%，积极推广“浙里办”，90%以上民生事项纳入掌上办理，逐步实现群众办事从“大厅办事为主”向“网上办、掌上办”迭代，探索实现窗口减少、人员分流。	市政务服务中心、市大数据中心
五、生态共保共治			
14	推进“无废”城市试点建设	建立各类固废规范收集体系，加大转运环节管控力度，实现各类固废应收尽收。补齐资源化利用短板，通过引进、培育固废资源化利用企业，建立完善的市场体系，实现各类固废应用尽用。推进处置能力匹配化，做到应建必建，形成“技术先进、管理规范、能力富余、竞争充分”的固废处置体系。充分发挥网格化巡查机制，严管运输环节，严查资金流向，实现各类固体废物应管严管。通过数字化改革，探索推进固废领域治理体系和治理能力现代化，实现各类固废应纳尽纳。坚持问题导向，建立健全各类固体废物全过程闭环式管理机制，推动形成各类固体废物长效化管理机制。	市生态环境分局、市建设局
六、精神文明建设			
15	推动越剧申报人类非物质文化遗产代表作	加强对越剧早腔、早调、早戏、早人的研究和传承，加强对越剧史实、名家名段、语言生态、艺术特点的研究整理和史迹保护修复。推进越剧小镇、中国越剧艺术城、越剧文化主题广场等文化综合体和中国越剧博物馆建设。联合上海、福建、杭州等地越剧院团，推动越剧艺术申报人类非物质文化遗产代表作名录。	市委宣传部、市文广旅游局
七、县域治理现代化			
16	创建乡镇（街道）“枫桥式”监察办	充分发挥“枫桥经验”毗邻地和“民情日记”发源地优势，以聚力提升基层监督能力和治理效能为目标，提出“党建统领”强保障、“四化并举”促规范、“标本兼治”践初心、“一升一降”显成效、“队伍过硬”树形象等五方面 19 条创建标准，制定实施意见和评价细则。坚持“一升一降”挂图作战，把基层化解信访和发现查处问题作为衡量创建成效的重要指标，推动全市农村涉纪信访各项指标逐年下降、基层主动发现并查处问题数量稳步提升。以“一年一评、定期摘帽”的形式，每年确定若干个乡镇（街道）监察办为“枫桥式”监察办。	市纪委监委

(续表)

序号	重大改革名称	改革内容	责任单位
17	“县乡一体、条抓块统”改革	做好机构改革“后半篇文章”，做到“减负”“赋权”两手抓、两手硬，规范乡镇（街道）“属地管理”，推进市乡权责事项清单编制授权、乡镇（街道）组织架构及内部运行机制优化、基层治理四平台、跨领域跨部门跨层级“一件事”、深化乡镇（街道）“一支队伍管执法”、基层治理指挥平台建管用、健全乡镇（街道）管理机制等各项基层改革，增强改革整体性、系统性、协同性。	市委编办、市委改革办、市委政法委
18	打造全国县域治理特色品牌	加快构建“党建统领+四个平台+全科网格+集成服务”基层治理新模式。深化人大代表联络站、政协村嫂委员会客厅建设，加强人民建议征集。传承发展新时代“民情日记”，高质量建设石璜“民情日记”发源地全区域建设。推动基层公权力监督平台建设，完善村级小微权力阳光化运行机制。健全县级社会矛盾纠纷调处化解中心工作机制，完善大调解工作机制，推动行政调解、司法调解、人民调解、行业调解“多调合一”。深化推行“融调解”模式，打响“羲之调解”“两头门调解”等多种特色调解品牌。大力推行信访代办制度，深化诉源治理。	市委政法委、市委组织部、市纪委监委、市司法局、市民政局、市信访局、市矛调中心、石璜镇
19	基层执法全跨改革	迭代升级黄泽镇综合行政执法体制改革省级试点成果，优化乡镇层面行政执法各环节，建构一体化管理、一体化执法、一体化检查、一体化监察“四位一体”的全跨体系，打造高度集成、高效协同的执法队伍，形成全记录、全闭环、全监察、可追溯的工作流程，实现机构队伍全集成、数字应用全跨度、执法服务全优化。	市综合执法局

专记

嵊州市党史学习教育工作纪实

2021 年，以习近平同志为核心的党中央在中国共产党成立一百周年之际，作出了在全党开展党史学习教育的重大战略决策。嵊州市各级各部门深入学习贯彻习近平总书记关于党史学习教育的重要论述和重要指示精神，深入学习宣传贯彻“七一”重要讲话精神，按照中央、省委和绍兴市委部署要求，围绕“学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行”的总要求，精心组织实施党史学习教育，奋力书写传承“红色基因”、守好“红色根脉”的嵊州篇章。

一、学出政治定力。以上率下全覆盖开展党史学习教育，坚决筑牢忠诚拥护“两个确立”的思想根基。对标“学史明理”要求，把坚定政治定力作为党史学习教育的首要标准，市委常委会自觉践行、努力做到“五个带头”，充分发挥市委理论学习中心组引领示范作用，举行市委专题读书班，开展“沿着红色足迹学党史”等活动，深化实施“一月一主题、一月一测试、一月一通报”学习教育活动，引领带动全市 2839 个党组织、5.5 万多名党员全覆盖开展党史学习教育，共开展集中学习 3 万多次、交流研讨 5000 多次、红色研学系列活动 8000 多场次，各级党员领导干部讲授专题党课 1600 多次，全面掀起“跟着总书记学思维”“重温习近平同志在浙江”活动热潮。开展“越剧传唱百年党史”专

题实践活动，以群众喜闻乐见的方式不断扩大党史学习教育覆盖面。把学习贯彻党的十九届六中全会精神列入党史学习教育重要内容，打好“六章研读”“六讲六做”系列组合拳，推动六中全会精神学深悟透、深入人心。通过党史学习教育，广大党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的能力得到提高，拥护“两个确立”、践行“两个维护”的思想根基更加牢固，“感党恩、听党话、跟党走”的思想自觉更加坚定。

二、学出历史自信。精心组织办好庆祝建党百年系列活动，切实凝聚奋进第二个百年新征程的强大动力。把庆祝建党百年系列活动作为党史学习教育的重要环节，深入学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，举办百团共庆“建党 100 周年”优秀剧目展演、庆祝建党 100 周年文艺晚会，开展市领导带领新党员集中宣誓、“奋斗百年路·启航新征程”大型新闻行动、“五红系列”群众性宣传教育活动等活动，持续营造庆祝建党百年的浓厚氛围。大力选树表彰“两优一先”，为 3672 名老党员颁发“光荣在党 50 年”纪念章。深入开展新时代“嵊州精神”大讨论，继承发扬伟大建党精神。大力开展红色文艺创作，原创越剧现代戏《核桃树之恋》被列为全国庆祝建党百年优秀舞台艺术作品晋京展演剧目，广播剧《音乐家任光》入围中宣部庆祝建党百年优秀广播剧展播剧目，越歌《永远的船娘》入选庆祝建党“百年百首”全国优秀新

创歌曲。通过党史学习教育，全市上下进一步统一思想、凝聚共识、提振精神，奋进新征程、建功新时代的动力全面增强。

三、学出红色信念。深入挖掘和转化利用全市红色资源，守住守好嵊州作为省工委旧址所在地的红色根脉。对标“学史增信”要求，把守好“红色根脉”作为党史学习教育的重要目的，坚决扛起省工委旧址所在地的政治担当，加强红色文化遗产保护利用，省工委旧址修缮落成，党史陈列馆（城南馆）建成开馆，提档升级贵门楼村农村第一党支部、浦口革命英烈纪念馆、石璜首战胜利纪念馆等一批红色教育基地，开发形成嵊州市“红色专线”地图，开辟线上线下“红色剡溪”文旅专线。用好嵊州丰厚的党史资源，编撰出版《百年党史在嵊州》《剡溪英烈传》《剡溪烽火》《张珂表纪念文集》等党史学习系列丛书，“红色文物故事”在省、国家平台录用数居绍兴市首位。讲好党在嵊州百年奋斗的红色故事，持续擦亮“剡溪之声”理论宣讲品牌，深化“四百宣讲”系列活动，培育“始宁宣讲”“方舱讲堂”“车间课堂”“核桃树下把话言”等一批宣讲典型。通过党史学习教育，全市红色资源更加鲜活，党员干部对马克思主义、共产主义的信仰更加坚定，对中国特色社会主义的信念更加强大，对实现中华民族伟大复兴的信心更加充足，嵊州作为省工委旧址所在地“红色根脉”更加牢固。

四、学出为民情怀。扎实开展“三为”实践活动，不断丰富新时代“民情日记”的精神内涵。把传承发展新时代“民情日记”作为党史学习教育的重要内容，深入开展“我为群众办实事、我为企业解难题、我为基层减负担”专题实践活动，全面打造“三驻三服务”2.0版。推进基层党建“契约化”共建，开展“党员在身边、温暖千万家”活动，3900余名机关在职党员根据社区实际需要，实现“两地报到、双岗服务”。整合提升“两大会战”“市长直通车”“企业服务月”“驻企指导员”等服务载体，深化市领导和部门联村联项目、“包乡走村”长效机制，持续擦亮“红立方”“村嫂”“邻舍+”志愿服务品牌，切实打造最佳营商环境，持续擦亮

“民生优享”品牌，全市上下共帮助解决了企业所困、群众所盼、基层所需的实际问题1.7万多个，社会满意度得到明显提升。通过党史学习教育，全市党员干部的为民情怀进一步厚植，宗旨意识进一步强化，“民情日记”更加焕发光彩。

五、学出使命担当。努力交出经济社会发展高分报表，奋力开启现代化网络型山水城市建设的崭新篇章。对标“学史力行”要求，把推动发展作为检验党史学习教育成效的题中之义，继承发扬伟大建党精神，坚决扛起“两个一百年”交汇特殊历史节点下的重大历史使命，落实省委“三个争先”工作导向和绍兴市委“三先三创”工作要求，统筹常态化疫情防控和经济社会发展（特别是在疫情防控中，全体党员干部坚决做到“五带头五严禁”，全面下沉一线投入到疫情防控中，成立集中隔离点临时党支部，筑牢疫情防控“红色堡垒”，在抗疫

“战场”中彰显了新时代嵊州党员干部的精神风采），持续推进“三个年”“五个聚焦”“六个重塑”，大力开展“五比五创”争先创优十大专项行动，推动全市经济运行稳中向好、社会大局和谐稳定，GDP预计增长8.0%，财政总收入和一般公共预算收入突破80亿元和50亿元，分别增长12%和13.5%，交出了“十四五”开局之年的高分答卷。隆重召开市第十五次党代会，开启了现代化网络型山水城市建设新篇章。通过党史学习教育，全市上下干事激情充分激发，争先斗志更加昂扬，推动实现了党史学习教育与经济社会发展的双促进、双丰收。

六、学出治党韧劲。坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，持续巩固风清气正的政治生态。对标“学史崇德”要求，把涵养政治生态作为党史学习教育的关键成果，认真学习百年治党经验，坚决把从严治党牢牢扛在肩上、抓在手上。高质量抓好中央巡视、省委巡视整改，全覆盖完成十四届市委巡察任务，切实加强对“一把手”和领导班子监督，健全完善“七张问题清单”晾晒整改工作机制，深化“三不”一体推进，深入开展“作风建设年”活动，坚持不懈治“四风”树新风，评选“奔跑奖”

11个、蜗牛“奖”7个，查处违反中央八项规定精神问题54个，处理79人，党纪政务处分33人，推动政治更加清明、政府更加清廉、干部更加清正、社会更加清朗。全市党员干部对党忠诚的大德、严于律己的品德不断提升，抵制“四风”、廉洁从政的自觉性主动性不断增强，风清气正的政治生态持续涵养，清廉嵊州的底色进一步擦亮。

（市委宣传部 杨程怡）

2021年嵊州市抗击新冠肺炎疫情 工作纪实

新冠肺炎疫情是自新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。

嵊州属浙江省一小时经济圈，位于杭州、宁波、温州、金义四大都市圈的十字交叉点上，是甬舟开放大道的中心节点城市，正在打造浙东重要的交通枢纽型城市。

嵊州是中国小吃文化名城，小吃文化源远流长，史载已有两千多年历史，发展至今形成了以年糕、榨面、小笼包为代表的100余个小吃品种，从业人员达8万余人。

嵊州交通便捷，“三产”发达，人员往来频繁，给“外防输入”政策的落实带来难度。

这注定是一场没有硝烟的战争。

2021年，全球新冠病毒优势变异株主要为Delta变异株（2021年底逐渐出现奥密克戎变异株）。由于Delta变异株具有潜伏期短、传染性强、传播速度快等特点，嵊州疫情防控形势严峻复杂。

2021年上半年，我国疫情相对平稳。进入5月份后，全国疫情呈现点多面广、聚集性疫情和散发疫情并存态势，一度波及20多个省份，特别是12月7日绍兴市上虞区发生新冠肺炎本土疫情以来，给嵊州市防控工作带来了严峻挑战。

自新冠肺炎疫情发生以来，嵊州市委、市政府深入贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，按照省、绍兴市部署要求，全面统筹推进疫情防控

和经济社会发展，持续深化“源头查控+硬核隔离+精密智控”工作机制，慎终如始做好常态化疫情防控工作，交出了“两手硬、两战赢”的高分报表。2021年全市新冠肺炎疫情平稳可控，实现了“确保冷链物防闭环管控，确保不出现聚集性疫情，确保不发生院内感染，确保不发生疫情风险点失管漏管，力争不发生本土新增病例”的目标。

一、高效贯通、平战结合，持续完善应急指挥体系。

完善市新冠肺炎疫情联防联控组织领导体系，构建由市委市政府主要领导任双组长统一指挥、13个小组协同联动的高效指挥体系。各乡镇（街道）、各部门（单位）均结合实际设立相应组织领导机构，全面构建市、镇、村三级高效协同的作战体系，确保高效畅通、一贯到底。市四套领导班子成员领衔出征，全部下沉一线，分片包干，会同相关部门驻点联系乡镇（街道），全过程督导防疫工作，协调解决实际问题。

二、精密智控、硬核隔离，织紧织密社会面防控网络。

迭代完善精密智控机制，运用“大数据+网格化”手段，率先实施疫情防控区域首问责任制，创新开发管控工作“五色图”，快速精准抓好重点人员摸排核查，有效提升了管控工作的精准性。严格落实重点人员闭环管控措施，组建跨区域转运隔离专班，认真梳理隔离转运工作流程，开展点对点、全闭合隔离转运工作，实现隔离转运过程“无缝衔接、万无一失”。扎实开展全民新冠疫苗接种工作，全市共设置固定接种点18个、临时接种点2个、方舱式临时接种点5个、流动接种队1支，配备预防接种人员和医疗救治人员1145人，按照疫苗供应和人员发动情况统筹做好疫苗调度，区分轻重缓急，科学安排接种顺序，有序推进疫苗接种，确保人群实现“应接尽接”，全年累计接种134.93万针剂。

三、积极稳妥、多措并举，全力保障群众健康安全。

一是加强集中隔离医学观察点管理。2021年

全市启用集中隔离点“11+5+1”共17个，可用房间3053间。全年累计居家健康观察9885人、日常健康监测8938人、集中隔离重点人员4129人。二是提升核酸检测能力。全市具备实验室资质检测人员94名，市人民医院、市中医院、市妇保院及市疾控中心共4家机构具备新冠病毒核酸检测能力，配备设备28台（包括96通道核酸检测扩增仪22台、快检6台），最大日检测能力达到2.2万份。加强人群、物品及环境新冠病毒核酸主动筛查工作，发挥疫情风险多点预警作用，有效应对奥密克戎毒株输入风险，在人民医院、中医院、妇保院、疾控中心设置核酸检测点的基础上，再设置愿检尽检点16个，全年共检测核酸1042775人份。三是加强医疗机构防控管理。设置市人民医院为传染病定点救治医院，设置隔离病区，规范建设隔离病房，配置负压病房，完善检验检测仪器设备配置，提高诊治水平和快速检测能力。在三江街道社区卫生服务中心建设可转换病区，配置必要医疗设备，发生重大疫情时可立即转换，满足就医需求。

四、平战结合、快速响应，推进疫情防控与经济发展两战赢。

一是巩固前期疫情防控成果，科学研判疫情发展形势，组建复工复产工作专班，坚持“一企一策”“一厂一案”，有序推动企业复工复产。二是坚持常态化疫情防控，建立驻企服务员制度，下派569名机关干部进驻企业，帮助解决政策兑现、防疫物资保障、原辅材料运输等实际问题，派出健康指导员386人，建立复工复产复业“负面清单”机制，有序开放酒店、景区、商场等室内场所，分段分批、错峰错时推进学校复课。三是做好应急状态防控，把“外防输入”作为重中之重，慎终如始守好“大门”“小门”，恢复国省道、县乡道等重要点位卡口设置，动态调整村社管控措施，坚决阻断新冠疫情传播途径。严格落实重点场所亮码、测温、戴口罩、亮核酸检测证明等要求，全面停办各类大型会议、活动，关停农村文化礼堂、家宴中心以及封闭娱乐场所，停止堂食，停售退热、咳嗽感冒类药品，最大限度减少人员集聚。

五、尽锐出战、驰援上虞，打好上虞疫情遭遇战。

（一）防控责任重于泰山

12月7日，绍兴市上虞区发现一例新冠初筛阳性病例；12月20日，绍兴市疫情实现社会面清零。此次疫情累计报告病例387例，其中上虞区384例、越城区3例。

嵊州与上虞区毗邻，其中三界镇、下王镇与上虞区接壤，面临着极大的疫情输入风险。本轮战“疫”是一场系统的全科大考、全新大考。作为疫情防控的“中枢大脑”，市疫情防控指挥部第一时间启动临战机制，进入临战状态，坚持每日一会商、两连线，强化24小时作战意识，13个工作组全面运转，实现了人员排查、流调溯源、核酸筛查、医疗救治、隔离转运、社区管控、驰援抗疫等扁平化、实体化应急指挥体系。各工作组24小时集中统一办公、分兵把口、协同作战，按照指挥部的指令第一时间统筹调配各方力量高效处置各类情况，高效阻断疫情在社会面的传播。针对已发现的各类问题，督导检查组建立分解、整改、督查、反馈四项机制，直插基层一线，督导问题立行立改。

12月7日下午，绍兴市委市政府召开全市新冠肺炎疫情防控工作会议，紧急部署疫情防控工作。会后，我市立即召开疫情防控领导小组会议，市委书记徐建役强调，全市上下压实“四方”责任，集中力量，全力以赴打好遭遇战。

12月8日，我市发布第14号通告，就做好上虞来嵊返嵊人员分类健康管理等工作发布通告。

12月9日，我市启动突发公共卫生事件Ⅰ级应急响应。

12月11日，我市发布第18号通告，决定在全市有序组织开展大规模核酸检测。

12月12日起，按照绍兴3天内完成全员核酸检测的要求，我市分批次安排15个乡镇（街道）动员组织，提前做好属地业务培训，全面完成第一轮全员核酸检测，累计核酸采样66.7万人次，结果均为阴性。

.....

12月8日至12月20日，我市共发布通告10则，全市上下联防联控、众志成城、严防死守，筑起了疫情防控最坚固防线。

（二）驰援上虞展现担当

一方有难八方支援，义无反顾紧急驰援上虞抗击疫情，以实际行动彰显嵊州人民的大爱和担当。根据绍兴市统一部署，我市转接安置上虞集中隔离人员941名，累计派出医护人员384人、公安干警240人，紧急调用生活物资5万份约440吨。此外，我市还制定疫情防控白名单制度，将因疫情防控、物资供应和复工复产需要，必须进入封闭管理区域开展工作的人员纳入白名单，经一定流程审核后，作出不采取医学隔离观察措施的决定，切实保障驰援上虞工作人员的权益。

六、众志成城，共克时艰，凝聚抗疫强大合力。

发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员干部的先锋模范作用，严格落实党员干部“五带头五严禁”工作要求，组织全市5000多名机关干部职工亮身份、树形象，分赴一线协同开展大规模核酸检测、“守小门”“街长制”等志愿服务。发挥村社网格力量，坚持把加强网格化管理作为推进基层联防联控的重要举措，健全体系架构，形成由263个大网格、1124个应急网格和6632个微网格组成的三级体系，“一格一群”强化沟通联系，及时传达最新疫情防控政策和官方通告消息。全市居民进群户数达20.9万户，形成了纵向到底、横向到边、高效运转的社会治理新格局。疫情无情，大爱无疆，社会各界纷纷伸出援手、奉献爱心。市红十字会全年累计收到社会捐款8笔共216万元，捐赠物资价值11.1万元。坚持疫情、舆情、社情“三情”联动，科学准确及时发布疫情信息，主动回应社会关切。全年向社会发布通告25则，提醒公众主动申报、及时报备、开展疫苗接种，播放防疫常识，提升市民自我防护意识。聚焦抗疫一线典型人事，报道暖心故事，其中短视频《摘掉口罩，爸爸妈妈带你看繁华世界》被央广网推送，武汉在嵊务工人员同心抗疫故事《去年你接我回“家”，如今我陪你守家》被浙江日报刊登。

“没有一个冬天不可逾越，没有一个春天不会来临！”

打赢这场战役后，最美的春天就在眼前。嵊州将进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示和中央、省、绍兴市决策部署在嵊州落地生根，牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持底线思维，增强系统观念，与时俱进、开拓创新、踔厉奋发、扎实工作，为建设更高水平“五个嵊州”、打造共同富裕示范区县域样板作出更大贡献！

（市疫情防控办 陈亮）

杭台高速铁路（嵊州段）建设工作纪实

一、工作背景

杭台高速铁路原名杭绍台铁路，全长267千米，全线正线架设桥梁87座，打通隧道56座，设计时速350千米，是浙江省境内一条连接杭州市、绍兴市、台州市的高速铁路，是全省“1小时交通圈”大通道建设重点项目之一，是国家沿海铁路快速客运通道的组成部分，也是入选中国“社会资本投资铁路示范项目”名单的国内首条民营资本控股高铁。

2016年12月23日，杭绍台铁路申请报告获国家发展和改革委员会核准后，台州先行段（九龙山隧道）开工建设。2017年9月，杭绍台铁路PPP项目在杭州签约，该项目资本金约占总投资449亿元的30%，其中民营联合体占股51%。2021年5



▲杭台高铁线路走向示意图

月22日，中国国家铁路集团有限公司正式将杭绍台铁路定名为“杭台高速铁路”，简称“杭台高铁”，并同步命名了沿线车站名称，“嵊州新昌站”成为国内首个以两个县（市、区）地域名称命名的铁路车站。2022年1月8日，杭台高铁正式开通运营，运营初期开行35对动车组列车。

杭台高铁项目采用PPP+EPC建设模式，由政府方授权项目公司负责运作，杭绍台铁路有限公司负责项目建设和资产经营管理，项目建成后委托中国铁路上海局集团有限公司代为运营管理。运营期满后将全部项目资产无偿移交给政府方。该项目合作期限共34年，其中建设期4年、运营期30年。

杭台高铁结束了嵊州市、新昌县、天台县不通铁路的历史，极大改善了沿线居民交通出行条件，为沿线人员、信息、资金等资源要素的流动提供便利，促进沿线地域特色经济、文化旅游融合发展。

嵊州地处杭州、宁波、温州、金华（义乌）四大都市区十字交叉点，是义甬舟开放大道的重要节点城市，杭台高铁是嵊州“四港联动”枢纽节点城市和高水平交通强市建设的标志性工程。

杭台高铁嵊州段长36.2千米，总投资63.27亿元，设嵊州新昌、嵊州北两个车站。嵊州新昌站建筑面积25000平方米，候车大厅设有900个乘客座位。凭借不对称的独特设计、两线垂直交叉的唯一性、外观俯视书卷造型和进站旅客通道百米文化墙

（浙东唐诗之路铜雕壁画）、贵宾厅和站前广场越剧文化元素展现等地域文化植入的靓丽风景，嵊州新昌站已经成为沿线公认的精品站房。



▲嵊州高铁新城核心区（右下为嵊州新昌站）设计鸟瞰

嵊州北站建筑面积5000平方米，站房立面汲取了唐代建筑的经典元素，候车大厅吊顶契合屋盖“四坡五脊”造型，以简洁大气的建筑语言呈现出传统与现代的完美融合。站前广场占地约50亩，公共交通设施配套齐全。

二、工作进展

2017年10月23日至25日，杭台高铁土地勘测定界图下发沿线乡镇（街道）。11月7日，杭台高铁嵊州段征地红线放样在三界镇八郑村启动。12月28日，杭台高铁建设推进会在嵊州举行，绍兴至温岭段全线开工建设。

2018年3月18日，杭台高铁嵊州段政策处理首次动员会议在嵊州市铁路项目建设指挥部召开。3月28日，杭台高铁控制性工程东茗隧道（嵊州段）成功爆破，打响了全线建设“第一炮”。

2018年5月2日，杭台高铁嵊州段首个拌合站投入使用。5月28日，全线初步设计获得省发改委批复。6月初，嵊州段首个桥墩（嵊州特大桥136#）完成浇筑。7月，三界梁场生产首榀箱梁。8月24日，嵊州段使用临时用地涉及的基本农田在全线率先通过省自然资源厅选址论证。11月10日，嵊州段首个单位工程（嵊新大桥）完成施工。12月18日，全线首个隧道（茶坊1号隧道）在嵊州贯通，全线首条高压线（110kv）在嵊州完成迁改，领跑沿线其他县（市、区）。

2019年3月19日，市政府召开关于狮子山地块政策处理问题协调会。3月31日，嵊州市鹿山街道办事处与嵊州中益机械有限公司完成房屋拆除补偿协议签约，中益机械城西厂区开始搬迁。5月28日，市政府召开嵊州段政策处理推进会。6月，中铁十八局集团完成嵊州飞凤山隧道（全国首个硅藻土隧道）开挖技术攻关。7月，嵊州段基本完成征迁工作，率先实现永久性征地、临时用地、房屋拆迁、管线迁改4个100%。

2019年8月30日，嵊州段全线实现“三个第一”即首批开展国土厅选址论证、迁改全线首条高压线、贯通全线首个隧道。11月11日，绍兴段首榀箱梁（嵊州打铁岭大桥0-1#墩）架设成功。12月

31日，嵊州市与杭台高铁相关三改工程EPC总承包项目在三界镇疏港道路建设现场举行开工仪式。该项目工期24个月，总投资31526万元。40余个工点涵盖公路、市政和水利3个专业，跨越5个乡镇（街道），涉及20余个村庄。

2020年5月21日，国内首条穿越硅藻岩的高铁隧道——飞凤山隧道顺利贯通。6月8日，嵊州新昌站站房建设全面启动。

2020年7月27日，长达18.23千米的华东地区最长高铁隧道——东茗隧道贯通。8月16日，嵊州林盘山隧道贯通。

2020年9月10日，毗邻嵊州的小舜江特大桥（全长1411.28米）顺利合龙。10月14日，嵊州特大桥全线架设完成。11月24日，嵊州段箱梁全部架设完成。

2021年3月，杭台高铁路外安全环境整治工作启动，按时完成路外安全环境整治工作，顺利通过铁路运行前安评、环评等。3月15日，嵊州新昌站站房主体结构封顶。5月1日，嵊州段铺轨全面启动。

2021年5月13日，嵊州北站站房进入全面装修阶段。6月22日，杭台高铁全线铺轨贯通。8月15日，杭台高铁开始静态验收，正式进入竣工验收阶段。



▲嵊州特大桥通车前雄姿

2021年9月24日，杭台高铁启动接触网热滑试验。10月12日，高速综合检测列车完成逐级提速综合测试后杭台高铁进入联调联试阶段。11月26日，G5501次首趟运行试验列车从绍兴北站出发，经过嵊州段开往台州，杭台高铁进入试运行阶段。

2021年12月9日，杭台高铁通过铁路部门初步验收。12月下旬，嵊州新昌站、嵊州北站站房建

设完工，具备正式通车条件。12月30日下午，嵊州市与杭台高铁相关三改工程EPC总承包项目完工仪式在三江街道丰收水库举行。

三、工作成果

2019年8月30日，杭台高铁嵊州市铁路项目工程建设指挥部凭借嵊州段政策处理实现“三个第一”而荣获嵊州市2019年首批“奔跑奖”。

2021年12月，市政府组织部分市领导、老干部和获得省级以上奖励或荣誉的先进工作者代表分批试乘体验处于试运行状态的杭台高铁嵊州至绍兴段、嵊州至温岭段。

2021年12月25日，嵊州新昌站旅客进站通道浙东唐诗之路铜雕壁画（长108米、高3米）建成，创造了五个国内第一：最长的铜雕壁画，首次用铜雕全景式展示浙东唐诗之路，汇聚浙东唐诗之路最新研究成果之多国内第一，首次权威发布浙东唐诗之路主线二十四景，铜雕壁画艺术水准国内第一。该壁画由嵊州新昌两地政府和杭绍台铁路有限公司于2021年6月共同筹建，嵊新地域文化植入专家组负责方案策划，国家级工艺美术大师朱炳仁与杭州金星铜工程公司负责设计制作。



▲嵊州新昌站旅客进站通道“浙东唐诗之路”铜雕壁画

2022年1月8日上午，杭台高铁通车仪式主会场设在省人民大会堂，绍兴市、台州市设分会场。绍兴分会场设在嵊州市（嵊州新昌站），当天上午10时30分杭台高铁正式通车。袁家军、王浩等省领导和国家发改委、国铁集团领导在主会场参加通车仪式，盛阅春、施惠芳等绍兴市领导和徐建役、裘建勇等嵊州市领导以及绍兴市、新昌县有关部门

主要负责人在绍兴分会场参加通车仪式。通车仪式后,我市举行了嵊州高铁新城综合枢纽建成投用暨嵊州江南环球港项目开工仪式,市委书记徐建役等市领导,中铁十八局党委书记、董事长闫广天和月星投资发展集团副总裁缪旭嵘等参加仪式。

2022年1月10日下午,嵊州始发北京高铁列车暨“越剧诞生地 嵊州更有戏”冠名专列正式首发,市领导徐建役、裘建勇、赵伟龙、史向俊和中国铁路上海局集团宁波车务段、华铁传媒集团负责人等参加首发仪式。1月中旬,亿田、帅丰、森歌分别冠名的“集成灶·嵊州造”高铁列车也陆续首发,为嵊州拥抱“高铁时代”再添精彩注脚。1月14日,嵊州市铁路项目建设指挥部被评为浙江省铁路建设成绩突出集体,受到省发改委通报表扬。



▲嵊州始发北京高铁列车首发仪式

2021年12月至2022年1月,央视、人民网、新华网、《中国交通报》《浙江日报》、浙江卫视、浙江在线、浙江交通之声、《交通旅游导报》和绍兴、嵊州及周边县市区主流媒体集中刊登或播放嵊州开通高铁的消息和嵊州城市形象宣传专稿(专题片)。浙江交通之声于2022年1月6日下午在嵊州新昌站候车大厅进行时一个多小时的现场直播,嵊州市领导及有关部门主要负责人接受专访。

2022年1月至5月,省内外有关领导参观嵊州新昌站“浙东唐诗之路”铜雕壁画、站房以及站前广场,高度肯定嵊州新昌站精品站房建设成效,认为该站是贯彻落实省政府提出的“打造以浙东唐诗之路为首的‘四条诗路’,串联浙江文化精华、

诗画山水、全域发展”等工作目标的示范性工程。

嵊州新昌站站前综合枢纽设有杭州萧山机场嵊州航站楼、长途客运站、公交首末站和大型地下停车场等配套设施,成为嵊州新昌两地最大的现代化综合交通枢纽。

杭台高铁通车后,填补了杭州都市区与温台城市群之间的铁路路网空白,与宁杭高铁、商合杭高铁、沪杭城际铁路相连通,成为长三角核心区辐射西南地区的骨干轨道交通线,成为嵊州融杭联甬接沪、融入“轨道上的长三角”的快捷通道。

杭台高铁通车后“高铁效应”初步显现,沿线人流、物流和资金流在更广的空间流动,嵊州领带服饰、厨具电器、机械电机等传统产业因此加快区域产业协作和转型升级步伐,生物医药、高端装备、数字经济等战略性新兴产业更具活力,商贸综合体嵊州江南环球港、希尔顿逸林酒店、新时代中心、现代化居住区嵊星湾等重大项目助推嵊州新昌核心区域建设和协同发展。

杭台高铁与2023年底计划建成的金甬铁路一起,将有机串联我市境内三条高速公路、104国道、527国道和绍兴港嵊州港区中心作业区码头,以现代化多式联运推动嵊州“四港联动”枢纽节点城市和高水平交通强市建设,为我市建设更高水平“五个嵊州”、打造共同富裕县域样板、加快建设现代化网络型山水城市作出新贡献。

(市交通运输局 杨林水)

2021年嵊州市数字化改革工作纪实

【概况】 2021年是“十四五”开局之年,也是浙江省数字化改革元年。我市新增国家级改革试点3项、省级改革试点34项,6个应用场景纳入全省数字化改革“一本账”S1清单,《嵊州市构建“三位一体”工伤保险模式 紧扣全周期服务链条》在全省《竞跑者》刊发,相关改革成果得到多位省领导批示肯定。

【当好改革“谋划者”】 发挥市委改革委牵头抓总作用,全面抓好改革顶层设计,积极谋划推

动“牵一发而动全身”的重大改革，成立数字化改革工作领导小组，建立数字化改革工作专班，先后牵头召开市委改革委会议3次、数字化改革工作会议6次，审议通过具体改革方案14个。

【当好改革“先行者”】深入推进改革领跑计划和跟跑行动，实行“一个项目、一名市领导、一个团队、一抓到底”机制，30个领跑项目、80个跟跑项目全部有序推进并完成既定目标。

【当好改革“推动者”】研究制定改革工作考核办法，健全完善市领导主抓直管重大应用、改革需求动态摸排、重大任务函告提醒、对口部门常态对接等制度，推行周报表、月清单等落实机制，以清单化、项目化推动各项改革工作落到实处。

【改革主要成效】一是系统门户建成上线。全市自建系统应用目录编制率100%，公共数据目录实现“应编尽编”，累计完成数据目录编制3557个，数据归集1981个，数据总量达65.4亿条，“首席数据官”制度在绍兴市推广。五大系统牵头部门拆解重大任务286项，梳理核心业务1821项，完成全省和绍兴市一体化智能化公共数据平台对接，

5大综合应用实现功能全面上线。二是“三张清单”统筹推进。建立“1+2+N”工作模式，要求五大系统牵头部门“各准备冲刺省级最佳应用1个及以上，储备省级对口单位认可的新谋划项目2个及以上，推广其他地方的场景应用N个”，每月动态摸排数字化改革需求，迭代更新“三张清单”，确保工作有规范、推进有跑道、评价有标识。全年系统梳理形成实施类项目14个、储备类项目12个、推广类项目11个。三是改革成果初步显现。医疗服务价格综合监测应用场景等21个数字化改革项目成为省级试点，“校食安2.0”、数字家庭医生、“枫桥式”协同治理、数智文明、社会联动协同治理处置、警网协同治理等应用场景纳入全省数字化改革“一本账”S1清单。其中，医疗服务价格综合监测应用场景进入浙江省医保系统“一地创新、全省共享”应用项目试点；“校食安”获省政府主要领导批示肯定，“枫桥式”协同治理应用平台有关做法在《人民日报》刊文。

（市委改革办 王蓉）