

2021—2035

越城 绍兴市越城区国土空间总体规划

(草案公示)

2023年3月

前 言

FORWORD

为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的若干意见》（浙委发〔2019〕29号）等文件精神，科学落实好《绍兴市国土空间总体规划（2021-2035年）》对越城区（滨海新区）的相关规划管控要求，强化国土空间规划在国土空间开发保护中的战略引领和刚性管控作用，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，全方位深度融入长三角高质量一体化发展，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，推进区域网络化、都市同城化、城乡一体化，实现越城区（滨海新区）高水平均衡和共同富裕，谋划统筹、集约、和谐、高效、美丽的国土空间开发保护新格局，按照“多规合一”要求，特编制本规划。

目 录

- 01 规划总则**
- 02 落实上位指引，明确国土空间开发保护新目标**
- 03 强化统筹协调，构建国土空间开发保护新格局**
- 04 突出要素保障，合理布局产业空间**
- 05 分区分类推进，开展土地综合整治与生态修复**
- 06 完善支撑体系，推进设施网络协调布局**
- 07 弘扬名城底蕴，加强历史文化保护和活化利用**
- 08 彰显城市魅力，加强总体城市设计与景观风貌指引**
- 09 加强系统保育，推进自然资源永续利用**
- 10 强化实施传导，提升国土空间治理能力**

01

规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划定位
- 1.4 规划范围与期限

越城



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、省第十五次党代会和市第九次党代会精神，围绕创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以“八八战略”为总纲，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，**以推动高质量赶超发展为主题，**

**锚定“首位立区，幸福越城”总体目标，聚焦“一线城市”标准，
实施“一核引领、三区聚合、五级联动”发展战略，**

整体谋划新时代越城区（滨海新区）国土空间开发保护格局，提升国土空间开发品质，促进国土空间治理体系和治理能力现代化，为建设**杭州湾湾区重要增长极，绍兴网络化大城市建设排头兵**，高质量打造**全市首位度中心城区**提供空间保障，为全市打造新时代共同富裕地，率先走出争创社会主义现代化先行省市域发展之路提供有力支撑。

1.2 规划原则

规划应**突出全域全要素空间统筹和公共政策属性，注重协调性、操作性和实施性。**

坚持：



保护优先、底线管控



以人为本、功能完善



区域统筹、设施共享



因地制宜、彰显特色



布局优化、节约集约



数字赋能，高效治理

1.3 规划定位



越城区（滨海新区）**高质量发展目标的空间落实与保障**



刚性管控约束条件下**空间布局的功能优化和完善**



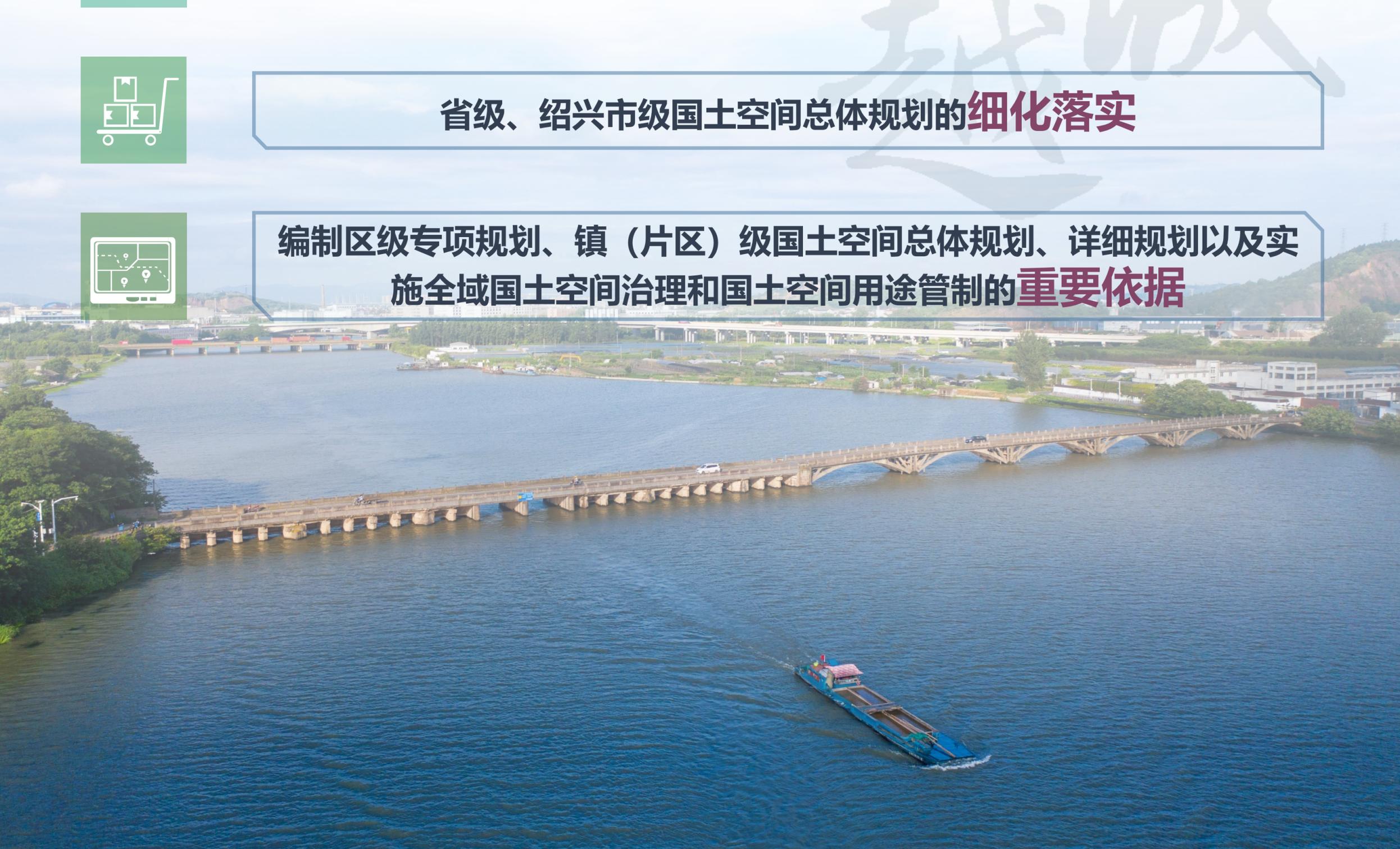
对**国土空间保护、开发、利用、修复**的总体安排和综合部署



省级、绍兴市级国土空间总体规划的**细化落实**



编制区级专项规划、镇（片区）级国土空间总体规划、详细规划以及实施全域国土空间治理和国土空间用途管制的**重要依据**



02

落实上位指引，明确国土空间开发保护新目标

2.1 落实优化主体功能定位

2.2 明确总体目标定位

2.3 空间策略

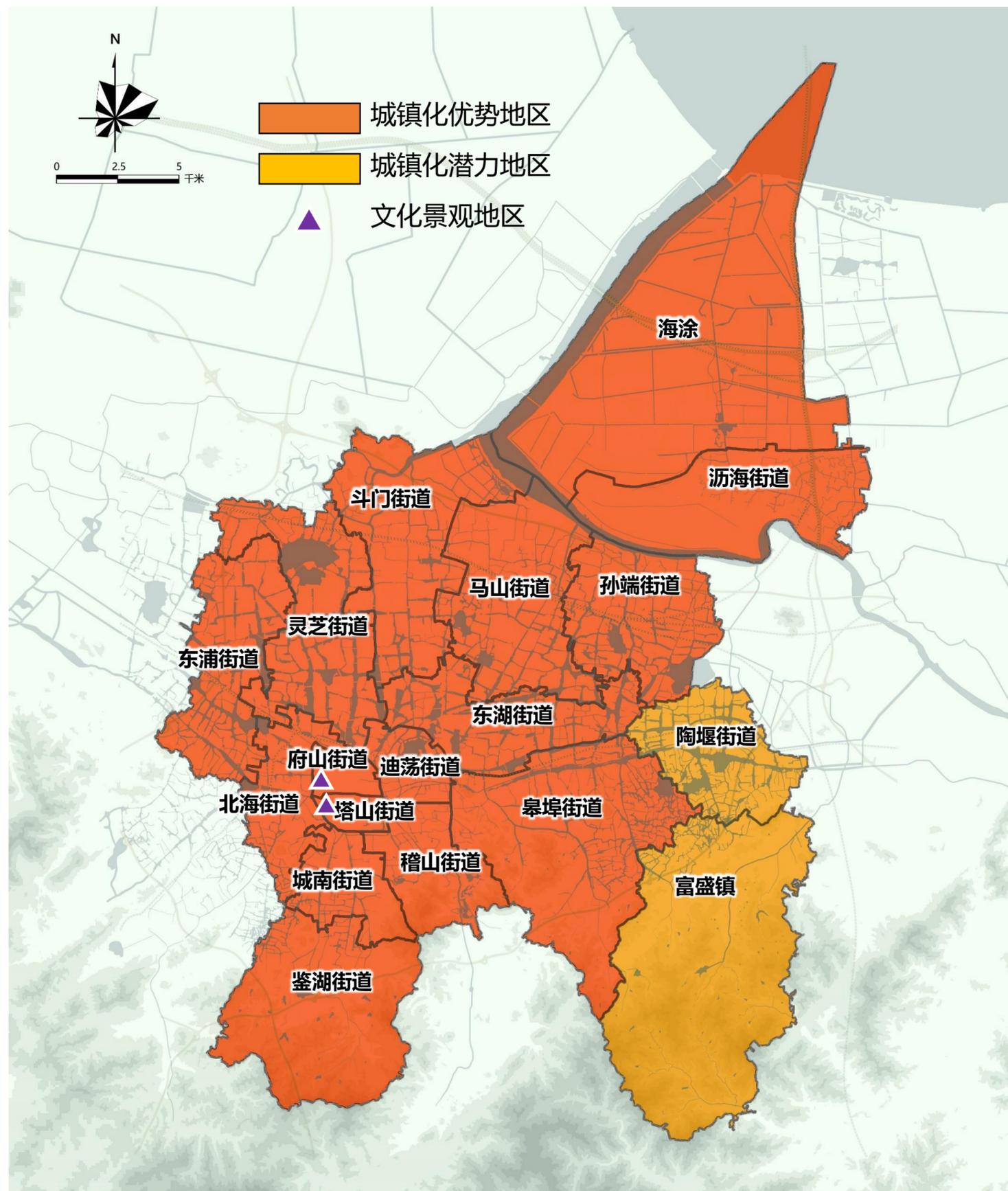
越城



2.1 落实优化主体功能定位

落实上位规划确定的主体功能定位。

越城区（滨海新区）位于杭州湾南岸、杭绍甬大都市带重要节点，是全省重点优化开发区域，主体功能以城市化开发为主，**全域为城镇化优势地区和城镇化潜力地区**，其中**塔山街道、府山街道为绍兴历史文化名城核心组成部分，叠加为文化景观地区。**



2.2 明确总体目标定位

滨海
新区

浙江大湾区发展重要增长极

全省传统产
业转型升级
示范区

杭绍甬一体
化发展先行
区

杭州湾南翼
生态宜居新
城区



绍兴网络化大城市建设引领区

千年古城
文化高地

全市首位
度中心城
区

“四个率
先”先行
区

越
城
区

首位立区 幸福越城

奋力打造

大湾区发展重要增长极、杭绍甬一体化先行区
绍兴大城市建设引领区、千年古城文化高地

全方位、各领域、高质量打造**全市首位度中心城区**

在“重要窗口”建设中展示靓丽“越城风景”！



2.3 空间策略

强心聚核，板块融合战略

- 强化城市首位核心区，打造镜湖国际化中央活力区、古城世界级文旅会客厅、滨海新区大湾区重要增长极。
- 落实**网络化大城市**要求，整合联动各板块，强化古城-镜湖、古城-袍江、镜湖-袍江、袍江-江滨板块融合发展。

枢纽联动、通道开放战略

- 对接长三角交通网，加强**交通枢纽**建设，形成轨道主导、多网融合、接轨长三角的对外联通网络，进一步提升交通枢纽能级。
- 强化“**通道+枢纽**”，打造“**南湾转换中枢**”：构建杭绍甬通道、沿湾通道、跨湾通道三大通道。

创新赋能、集群突破战略

- 融入长三角区域一体化产业创新体系，建设大湾区全流程**创新服务平台**。
- 加强新区平台协同，推进绍兴滨海新区与杭州钱塘新区、宁波前湾新区的产业、创新合作，推进生命健康产业、集成电路产业合作**共赢**。

稽山鉴水、魅力城乡战略

- **山海为基、蓝绿为脉**，锚固全域山水林田湖草海生态本底。
- 优化**城市中心体系**，提供优质的公共服务。
- 做强中心城区、做精美丽城镇、做优美丽乡村，促进高质量发展和空间精细化治理。



03

越城

强化统筹协调，构建国土空间开发保护新格局

- 3.1 加强区域与城市协同
- 3.2 统筹划定“三区三线”
- 3.3 系统构建国土空间开发保护总体格局
- 3.4 严格空间管控，优化用途分区与用地布局



3.1 加强区域与城市协同



全面加强周边区域协同

积极对接上海大都市圈

高质量推进杭绍甬一体化

- 融入沪杭甬湾区经济创新区
- 打造“杭绍甬一体化发展先行区”
- 共建大运河国家文化公园（浙江段）

对接金义都市区协调发展

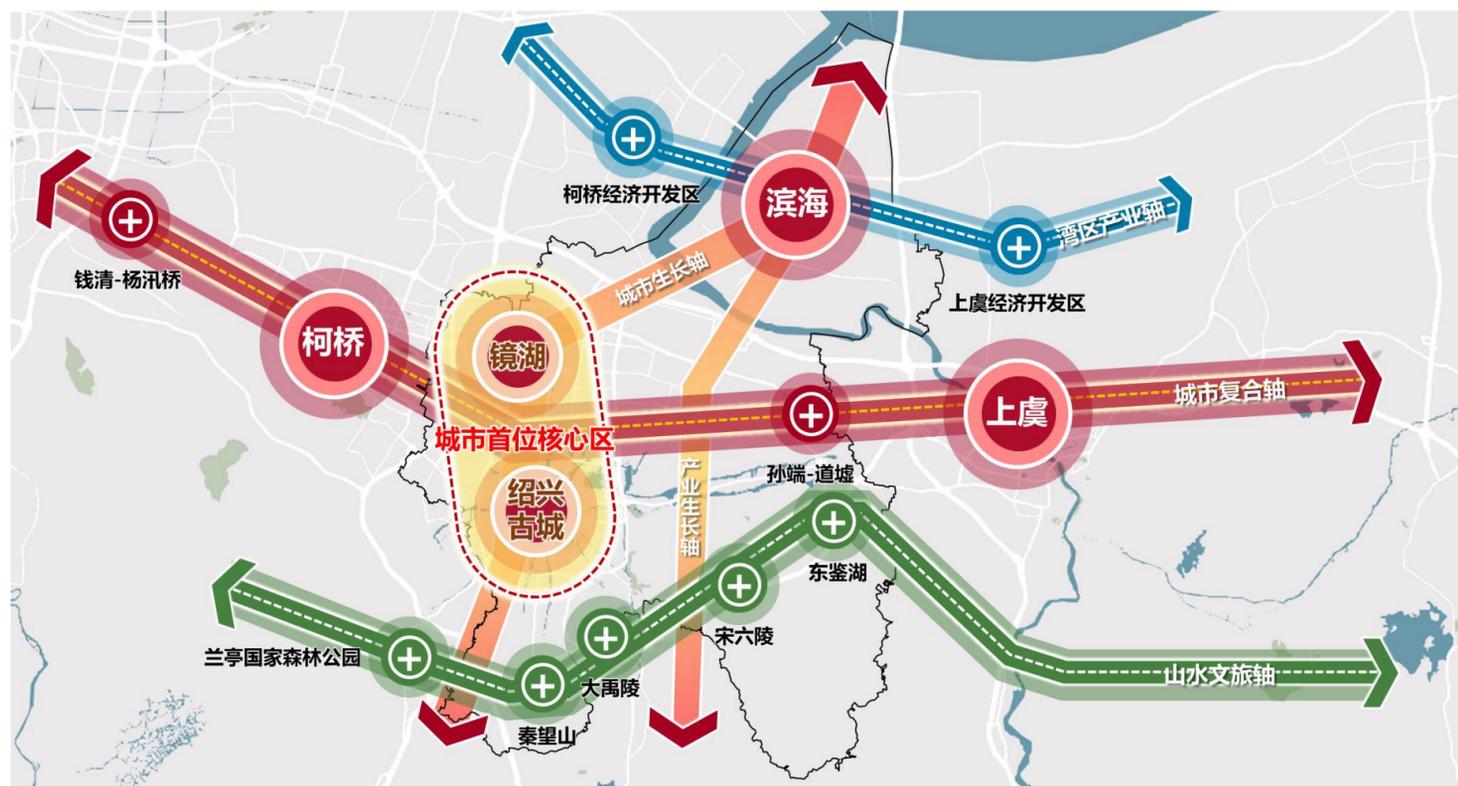
积极推动市域板块协同

重点生态地区一体化：重塑稽山鉴水、通江达海的自然地理格局

重点流域地区一体化：打造曹娥江生态与创新发带

重点合作地区一体化：推进三区融合，构建南北城市发展轴、东西区域联动轴

- 南北城市发展轴
 - 城市生长轴
 - 产业生长轴
- 东西区域联动轴
 - 湾区产业轴
 - 城市复合轴
 - 山水文旅轴
- 谋划毗邻一体化节点



3.2 统筹划定“三区三线”

优先划定 永久基本农田

严格落实国家、省下达指标，将符合条件的耕地全部纳入耕地保护目标，把长期稳定利用耕地优先划入永久基本农田。

科学划定 生态保护红线

将整合优化后的自然保护地以及重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等生态功能极重要区、极敏感区划入生态保护红线。

合理划定 城镇开发边界

避让永久基本农田、生态保护红线、自然灾害高风险区域等，促进集约内涵式发展，根据人口变化趋势和存量建设用地状况合理划定城镇开发边界。



3.3 系统构建国土空间开发保护总体格局

落实绍兴**网络化大城市**建设要求，系统构建“核心引领、三区聚合、三轴提升、五级联动”的国土空间开发保护总体格局。

核心引领、三区聚合、三轴提升、五级联动

核心引领：强化城市首位核心引领

- 镜湖+古城一核：国际化中央活力区、世界级文旅会客厅
- 滨海江滨片一心：打造引领滨海新区的高能级战略平台

三区聚合：重塑城乡一体空间格局

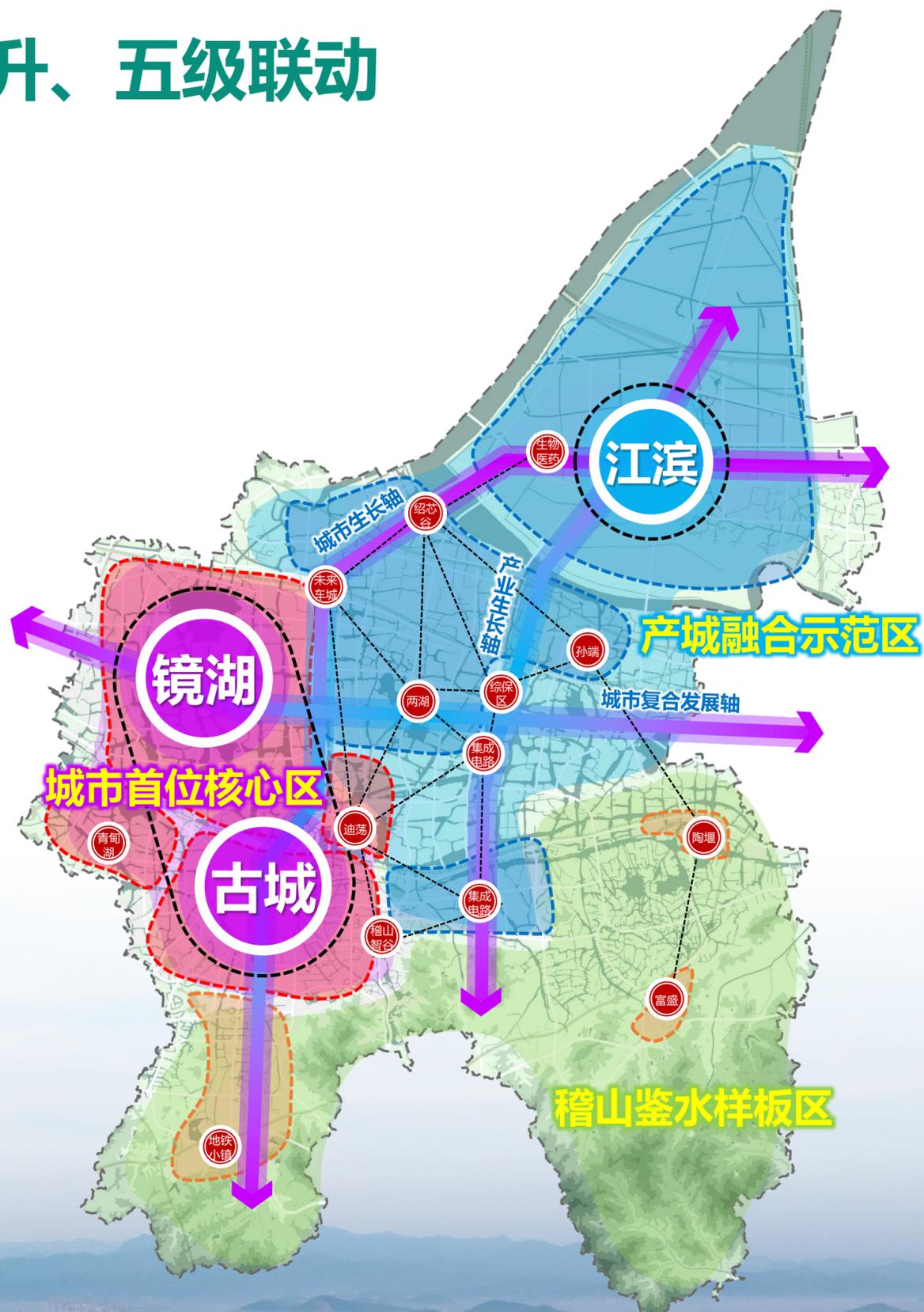
- 城市首位核心区：打造核心引擎，强化首位引领职能
- 产城融合示范区：深化科创功能，促进产城融合发展
- 稽山鉴水样板区：争创国家级旅游度假区

三轴提升：推进重点板块网络协同

- 城市生长轴：城市拥江向海发展轴线
- 产业生长轴：串联城市核心产业平台
- 城市复合发展轴：城市科创、文创、公共服务复合发展走廊

五级联动：核-心-节点-片区-单元

- 构建“核-心-节点-片区-单元”五级发展体系，一体融合，多层互动，网络联动发展



3.4 严格空间管控，优化用途分区与用地布局

➤ 落实规划用途分区



➤ 优化国土空间用地布局与结构

农林用地

提出耕地、园地、林地、草地、湿地等各类用地的保护与利用目标。平衡好建设占用、耕地保护、生态环境之间的关系。

建设用地

坚持存量规划导向，合理管控建设用地总量，明确用地结构优化方向，明确城镇、村庄范围内的建设用地规模。

陆地水域

保持水域、湿地面积总体稳定，严格保护湿地系统、维系河道、湖泊及滨水地带的自然生态，保留水系、蓄水、泄洪等通道。

04

越城

突出要素保障，合理布局产业空间

- 4.1 产业发展目标
- 4.2 产业发展体系
- 4.3 产业空间布局
- 4.4 重大要素保障



4.1 产业发展目标

长三角新兴产业集聚区和全省传统产业转型升级示范区

聚力谋划5个重点产业集群，打造先进制造业首位强区

形成有影响力的重点产业集群，建成集成电路、生物医药两大“万亩千亿”新产业平台；重点培育的三大产业集群产值达到千亿级规模、两大产业集群产值达百亿规模。



4.2 产业发展体系

构建以战略性新兴产业为主导，以数字经济、生命健康为引领，以传统优势产业为支撑，以现代服务业为特色的**425现代产业体系**。



4.3 产业空间布局

落实国土空间开发保护总体格局，**依托产业走廊，串联产业片区平台，构建越城区（滨海新区）产业空间总体格局。**



4.4 重大要素保障

围绕“**服务业主导类、制造业主导类、生态农旅主导类**”三大类型，合理确定**重点建设片区**，提出要素保障方案。

4.5 产业控制线指引

在产业空间总体格局指引下，**提出产业控制线划定指引**，保障越城区（滨海新区）产业发展空间，引领产业高质量发展。

05

分区分类推进，开展土地综合整治与生态修复

- 5.1 农业空间综合整治与修复
- 5.2 生态空间综合整治与修复
- 5.3 城镇空间综合整治与修复

越城



5.1 农业空间综合整治与修复



开展宜耕后备资源开发

实施耕地质量提升工程

开展耕地功能恢复

永久基本农田集中连片整治

开展跨乡镇全域土地整治

5.2 生态空间综合整治与修复



曹娥江及河口生态修复



水生态修复



湿地生态修复



矿山修复

5.3 城镇空间综合整治与修复

开展旧城镇、旧厂矿、旧村庄及废弃地其他低效用地有机更新。



06

完善支撑体系，推进设施网络协调布局

越城

6.1 综合交通体系

6.2 公共服务设施体系

6.3 绿色市政基础设施体系

6.4 安全韧性防灾减灾体系



6.2 公共服务设施体系

合理确定公共服务中心体系，重点提出**教育、医疗、养老、文化、体育、社会福利**等设施的配置标准、布局要求；合理布局公共服务和活动空间，**打造15分钟社区生活圈**。



重大文化设施



重大教育设施



重大医疗卫生设施



重大社会福利设施



6.3 绿色市政基础设施体系

全面推动基础设施绿色升级，明确**城乡给水、排水、电力、燃气、通信、环卫**等系统的规划容量、建设标准、重大设施、廊道空间布局以及管控要求。



6.4 安全韧性防灾减灾体系

加强**城乡防洪排涝、抗震减灾、消防、公共卫生应急响应**等系统性建设。加强城市安全研究，推动海绵城市建设，健全综合防灾减灾体系，明确防灾减灾标准、划定防灾减灾分区、建立灾害预警及协调机制，全面提升应急救援能力。



07

弘扬名城底蕴，加强历史文化保护和活化利用

7.1 历史文化保护现状

7.2 历史文化资源名录

7.3 历史文化保护管控重点



7.1 历史文化保护现状

以山为骨 以水为脉 以文为魂



东晋 王羲之
东晋著名书法家，“书圣”，所著《兰亭序》被誉为天下第一行书。“山阴道上行，如在镜中游”即出自王羲之。



南宋 陆游
南宋爱国诗人，长期生活在鉴湖边，他的诗极大地丰富了越中山水诗的内容，将越中山水文化在晋、唐的基础上发展出另一个高峰。



秋瑾
鉴湖女侠，于鉴湖畔轩亭口从容就义，誓把他乡为故乡的秋瑾，是对鉴湖侠义精神的完美写照。

第一次

春秋时代吴越争霸

第二次

两晋之交的永嘉南渡

第三次

两宋之交的建炎南渡

第四次

晚清和民国时期

绍兴四大文化生发期

驱动滋长绍兴文化的内核是鉴湖历史人文底蕴的最佳诠释



越王勾践
春秋时期越国君主，“春秋五霸”之一，因其“卧薪尝胆”的典故，成为中华民族不畏屈辱、敢于拼搏的楷模。



东汉 马臻
东汉水利专家-会稽太守，详考农田水利发动民众，创建三百里鉴湖，上蓄洪水下拒咸潮，旱则泄湖溉田。



东晋 贺循
开凿西起西兴，经萧山、钱清、柯桥到郡城的西兴运河。后又组织民众修治与此相连接的其他河道，形成了纵横交织的水网。



明 王阳明
明代著名思想家，陆王心学的集大成者，与孔子、孟子、朱熹并称为孔、孟、朱、王。



鲁迅
浙江绍兴人，著名文学家、思想家、革命家、教育家，新文化运动的重要参与者，中国现代文学的奠基人之一。



蔡元培
山阴人，著名教育家、革命家、政治家，民主进步人士，中华民国首任教育总长，国民党四大元老之一。

7.2 历史文化资源名录

历史文化名城

1 处国家级历史文化名城

历史文化名镇

1 处国家级/省级历史文化名镇

历史文化街区

1 处中国历史文化街区、7 处绍兴历史文化街区

1 处世界文化遗产

传统文化村落

1 处中国传统文化村落

文物保护单位

14 处全国重点文物保护单位

22 处省级重点文物保护单位

61 处市（县）级文物保护单位

非物质文化遗产

96 项非物质文化遗产



7.3 历史文化保护管控重点



- **保护世界遗产**

京杭大运河（绍兴段），会稽山古香榧群



- **保护历史城区、历史地段和文物古迹**

绍兴古城，8大历史街区，国文14处，省保22处，市县文保61处



- **保护非物质文化遗产和其他优秀传统文化**

各级非物质文化遗产、老字号、老地名、名人文化、风土人情



08

彰显城市魅力，加强总体城市设计与景观风貌指引

- 8.1 蓝绿网络与公共空间布局
- 8.2 总体城市设计指引
- 8.3 重要景观风貌指引

越城



8.1 蓝绿网络与公共空间布局

蓝绿网络

稽山为屏、鉴水为脉、通江达海

构建“一脊两带，两横六纵”蓝绿空间框架

保护会稽山生态绿脊，以会稽山为核心，争创国家级旅游度假区。

织就多廊连城的水系网络，彰显绍兴水城风貌。

公共空间布局

构建“稽山鉴水”公园体系

实现居住区5分钟见绿，10分钟亲水，15分钟到达大型公园的标准，构建开敞水公园体系。

山体公园



郊野公园



大湖公园



特色公园



口袋公园



8.2 总体城市设计指引

三核五片、两带六轴 总体景观风貌结构

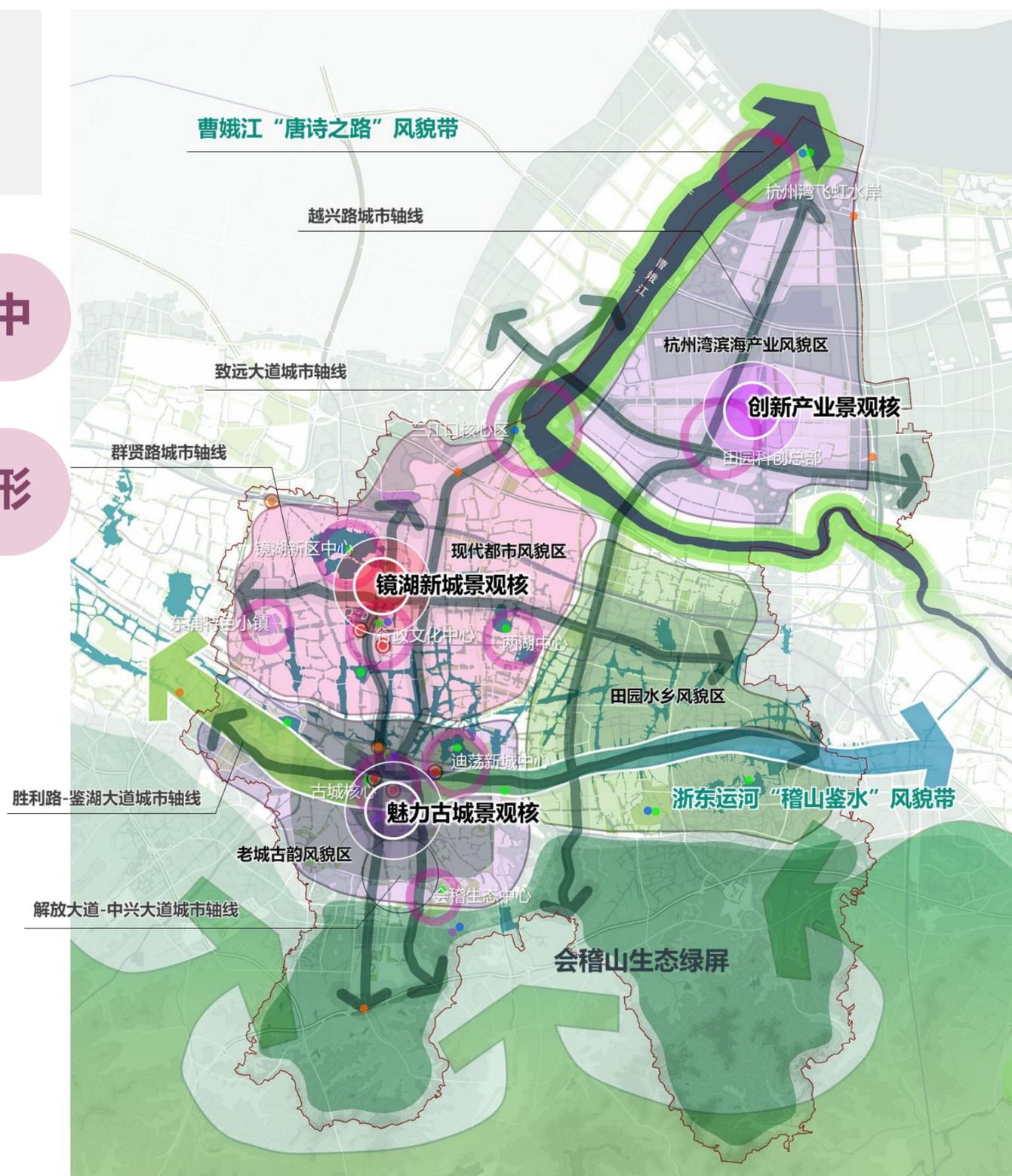


古城为魂山为屏，鉴水百荡缀城中



两带提升兴六轴，三核五片廓城形

- 整治提升**重要风貌标志节点**
- 塑造**曹娥江/浙东运河景观风貌带**
- 提升**三大核心景观**
- 塑造**五大特色风貌区**



8.3 重要景观风貌指引

构建**分级分类**景观风貌管控体系

通过**风貌重点控制区、特色风貌控制区、风貌协调控制区以及生态景观风貌区**对越城区（滨海新区）区域景观风貌实现**分级分类**管控。

09

加强系统保育，推进自然资源永续利用

- 9.1 森林资源保护利用
- 9.2 水资源保护利用
- 9.3 湿地资源保护利用
- 9.4 矿产资源保护利用

越城



9.1 森林资源保护利用

规划期间**禁止毁林开垦和非法占用林地**，严格控制各项建设工程征占生态脆弱区内的林地以及国家和省级重点公益林。

积极极推进森林抚育经营，以国有林场和集体公益林为重点，实施封山育林、补植改造、开垦地造林等修复措施。

大力种植涵养水源能力强的优良乡土阔叶树种和珍贵树种，**建成多树种、多层次、多功能的森林生态系统。**



9.2 水资源保护利用

以提升水安全保障能力为目标，以**构建“海塘安澜、平原控涝、山水秀美”的“越城水网”**为抓手全面推进水利建设。

切实解决防洪排涝、饮水安全、水生态环境等问题，突出河道治理的系统性，**坚持流域上下游、左右岸、山丘平原、水岸**协调治理，融合康养、休闲、旅游、文化等功能。



9.3 湿地资源保护利用

通过湿地建设、湿地生境保护修复等措施，促进湿地生态功能恢复。**重点开展浙江绍兴鉴湖国家湿地公园、绍兴市中央茶湖省级重要湿地保护修复工作。**

加强湿地国家保护动物越冬和迁徙停歇地保护力度，确保湿地鸟类得到有效保护。

深挖湿地文化底蕴与旅游资源，适度布置旅游等基础设施。



9.4 矿产资源保护利用

1 加大统筹矿产资源开发与生态环境保护的力度。

强化矿产资源开发合理布局和矿山生态环境保护，加强对矿山地质环境的保护和恢复治理，提高绿色矿山建设标准，推进矿山数字化改革，实现资源开发与环境保护相协调。

2 合理安排矿产资源勘查工作。

开展富硒土壤研究，落实多金属勘查区块。鼓励硅质原料用石英砂岩、金银多金属、地热等矿种勘查开发；禁止新开发储量规模为小型及以下的矿山。

3 全面推进矿山数字化、智能化建设。

加强节能减排、美化矿区环境、优化资源开发方式、提升资源综合利用效率、完善企业管理与企业形象。

4 完善矿山地质环境监测和生态环境保护机制。

落实土地复垦责任人的复垦义务，加强矿山粉尘防治、废水循环利用和固体废弃物处置。

10

强化实施传导，提升国土空间治理能力

10.1 规划传导落实

10.2 实施保障机制

越城



10.1 规划传导落实

▶ 加强总体规划纵向传导

强化国土空间总体规划“自上而下、上下协同”，形成以“**功能+格局+指标+控制线+名录**”五位一体强制性管控内容为主体的国土空间总体规划传导体系。

- **功能传导：**以乡镇街道片区为单元，深化落实主体功能区战略，突出片区的主体功能；
- **格局传导：**以国家、省、市重大战略要求为重点，与省级、市级、市辖区国土空间格局意图保持一致，并明确相应的格局优化及政策功能单元落实情况；
- **约束性指标传导：**规划指标不得突破上位规划指标，并分解至各乡镇街道片区予以落实；
- **控制线传导：**在省、市确定的生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界划定原则基础上，进一步在国土空间规划中落实、划定；
- **名录传导：**建立名录管理传导体系，对省市级规划确定的自然保护地等各类名录对象予以落实。

▶ 分类推动详细规划编制

围绕国土空间治理体系，从“审批 - 实施 - 监督 - 调整”全过程优化出发，将详细规划覆盖至国土空间全域全要素，并细分为城镇开发边界内控制性详细规划、城镇开发边界外的郊野单元详细规划和“多规合一”实用性村庄规划。

▶ 强化专项规划编审管理

明确相关专项规划编制清单，建议组织编制部门重大专项规划。不在专项规划编制清单内、确有需要编制的，应由主管部门提出申请，经国土空间规划协调机构同意后方可编制。

10.2 实施保障机制

▶ 规划实施机制

加强总量管控

落实边界管护

健全用途管制

改进计划管理

▶ 规划体检评估

建立城市体检评估制度。结合土地变更调查和卫星遥感监察等工作，建立国土空间规划现状成果动态更新机制，以及“**一年一体检，五年一评估**”的规划定期评估制度。根据五年评估结果，及时调整规划实施策略，适时进行国土空间规划修改或动态调整完善。

完善规划评估信息平台。按照系统性、整体性、协同性的总体要求完善信息平台建设。以国土空间开发保护现状、各级国土空间规划编制成果数据为基础，实现各类空间管控边界精准落地、上图入库，形成全区国土空间规划“**一张图**”。

▶ 规划保障机制

建立组织
领导机制

强化公众
参与制度

完善保护
激励机制

越城

幸福越城倾听您的建议!

本规划所有数据和内容以最终批复文件为准。

如涉及版权问题，请与绍兴市自然资源和规划局越城分局联系。