

平湖市发展和改革局 平湖市经济和信息化局

文件

平发改综〔2022〕3号

关于印发《平湖市制造业高质量发展“十四五”规划》的通知

各镇街道，平湖经济技术开发区、独山港经济开发区，市级机关各部门，市属各单位：

《平湖市制造业高质量发展“十四五”规划》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

平湖市发展和改革局

平湖市经济和信息化局

2022年3月30日

平湖市制造业高质量发展 “十四五”规划

平湖市经济和信息化局
二〇二一年十一月

目 录

一、现实基础与发展形势	- 1 -
(一) 发展基础	- 1 -
(二) 发展环境	- 5 -
二、战略定位与发展目标	- 6 -
(一) 指导思想	- 7 -
(二) 发展原则	- 7 -
(三) 发展目标	- 8 -
三、产业发展重点领域	- 9 -
(一) “1”：一大先导产业	- 10 -
1. 数字产业	- 10 -
(二) “2”：两大主导产业	- 12 -
2. 先进装备制造	- 12 -
3. 新材料	- 14 -
(三) “1”：一大优势产业	- 17 -
4. 时尚智造	- 17 -
(四) “2”：两大未来产业	- 19 -
5. 新能源	- 19 -
6. 生命健康	- 21 -
四、产业发展空间布局	- 23 -
(一) 布局思路	- 23 -
(二) 布局目标	- 23 -
(三) 产业布局	- 24 -
1. “两核”	- 24 -
(1) 平湖经济技术开发区	- 24 -
(2) 独山港经济开发区	- 26 -
2. “三点”：当湖、林埭、广陈	- 28 -
五、产业发展重点任务	- 28 -
(一) 实施创新驱动工程，提升产业策源功能	- 28 -
(二) 实施企业提质工程，激发产业主体活力	- 30 -
(三) 实施工业强基工程，构建现代化产业链	- 31 -
(四) 实施开放崛起工程，匹配双循环新格局	- 32 -
(五) 实施数字赋能工程，加快产业智能转型	- 34 -

(六) 实施平台再造工程, 强化产业承载能力	- 35 -
(七) 实施绿色生态工程, 促进低碳集约发展	- 37 -
六、保障措施	- 38 -
(一) 强化组织保障	- 38 -
(二) 完善要素供给	- 38 -
(三) 创新体制机制	- 39 -
(四) 加强安全管理	- 39 -
附件一: 平湖市十四五时期“1212”产业重点项目	- 41 -

制造业是国民经济的主体，是平湖市实现高质量发展的重要抓手，也是平湖市“十四五”时期实现强市富民的重要支撑。科学编制和实施平湖市“十四五”制造业高质量发展规划，对平湖市制造业主动适应和引领经济新常态，实现高起点上的新发展，具有十分重要的意义。

本规划根据《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》《浙江省全球先进制造业基地建设“十四五”规划》《嘉兴市制造业高质量发展“十四五”规划》《平湖市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《平湖高质量发展勇当共同富裕新崛起典范实施方案（2021-2025年）》等规划和文件精神编制。

本规划范围为平湖市全域（不含嘉兴港区），规划期限为2021—2025年。

一、现实基础与发展形势

（一）发展基础

1. 制造业实力不断攀升。“十三五”期间，面对国内外复杂多变的经济形势，平湖市工业经济始终保持着健康增长的势头，全市规模以上工业总产值从782亿元¹增加到1217.8亿元，年均增长9.3%。截至2020年，全市规模以上工业增加值总量达到257.7亿元，是2015年的1.6倍，年均增长10%，高于嘉兴市平均增速2.6个百分点。工业企业效益不断增强，2020年规模以上企业数达到741家，比“十二五”末增加197家，规模以上企业利税总额和实现利润分别达到109.4亿元和79.3亿元，是2015年的2.1倍和2.8倍。五

¹ 不含嘉兴港区和嘉兴电厂，下同

年累计新增上市企业 3 家、百亿企业 2 家。拥有“国家火炬计划光机电产业基地”“中国汽车零部件制造基地”“中国服装制造名城”“中国羽绒服装创新示范基地”“中国旅行箱包之都”“中国电动童车之都”等一批国家级区域品牌。

2. 经济结构持续优化。“十三五”期间，平湖市积极落实省级产业结构调整机制创新试点，坚持把产业结构调整和机制创新作为经济工作主要抓手，成功跻身省制造业高质量发展示范市创建名单。装备制造业、高新技术产业、战略性新兴产业支柱作用进一步增强，增加值占规模以上工业增加值比重分别由 2015 年的 22.2%、39.5%、20.3% 提升到 2020 年的 30.4%、65.5%、42.5%，五年累计增加国家高新技术企业 251 家，截至 2020 年，全市已有国家高新技术企业 297 家。

3. 数字经济提速发展。“十三五”期间，平湖市积极以数字技术产业培育、数字化转型发展为抓手，大力发展数字经济“一号工程”。2020 年，全市数字经济制造业增加值达到 53.9 亿元，占规模以上工业增加值的 20.9%，营业收入和利润总额分别达到 237.02 亿元和 11.88 亿元，是 2015 年的 1.7 倍和 1.1 倍。数字经济实现新产品产值 118.54 亿元，占全市规模以上工业新产品产值的 20.7%。数字经济制造业劳动生产率达到 24.4 万元/人，是 2015 年的 1.6 倍。

4. 科技水平显著提升。“十三五”期间，平湖市全面践行创新发展理念，在创新投入、平台和产出等方面均取得新突破。科技研发投入持续保持两位数增长，2020 年 R&D 支出

占 GDP 比重达到 3.09%，五年内规模以上工业企业研发经费支出由 18.83 亿元增加到 48.55 亿元，年均增长 20.6%。全市规模以上工业企业研发人数由 2015 年的 7331 人增加到 2020 年的 14331 人，年均增长 14.2%，引进全职院士 3 人，实现零的突破。智创园一期、科创大厦、长三角人才创新园等重要载体全面建成，截至 2020 年，全市建有嘉兴市级以上孵化器 6 家、众创空间 5 家。万人发明专利拥有量和专利授权数分别达到 37.03 件和 3961 件，是 2015 年的 6.8 倍和 1.65 倍。

5. 绿色集约步伐加快。“十三五”期间，平湖市始终坚持“亩均论英雄”，紧抓“两退两进”工作不放松，全面开展“五水共治”“五气共治”，成功创建“国家园林城市”

“省森林城市”。集约发展效果明显，2020 年平湖市规模以上工业亩均增加值、亩均税收、劳动生产率较“十二五”末分别提高 30.3%、21.5%、68.2%，户均营业收入达到 2.4 亿元，居嘉兴市第一。绿色发展成效显著，单位生产总值能耗下降 18.8%，圆满完成设定目标；空气质量优良率达到 92.9%，比 2015 年提升 14.3 个百分点，PM2.5 平均浓度下降至 24 微克/立方米，比 2015 年降低 45.5%，环境空气质量达到国家二级标准。

6. 开放合作全面提升。“十三五”期间，平湖市始终坚持对外开放，积极参与国内国际双循环，全力接轨上海融入长三角一体化。五年累计引进世界 500 强企业 16 家，招引国际行业领先企业投资项目和总投资超亿美元以上项目 30

个。成功引进独山能源、长城汽车、润泽大数据等重大产业项目，新建上海交大平湖智能光电研究院、浙工大平湖新材料研究院、平湖实验室、浙江清华长三角研究院平湖创新中心等合作平台。

7. 企业服务再上台阶。“十三五”期间，平湖市积极建设企业服务体系，深化“一件事”集成改革和政务服务 2.0 建设，实现“最多跑一次”向“一次不用跑”转变，积极推进企业服务直通车平台与企业码深度融合，成功创建网络平台（ph.96871.com.cn）、24 小时热线电话、移动终端（企业码、“平湖市企业服务平台”微信服务号）、实体平台等四类服务载体为主的平湖市企业服务平台。

8. 抗疫复工成效显著。新冠疫情期间，平湖市应对措施积极有效，及时开展排摸并组织企业生产防疫物资，指导帮助依爱夫、极地户外等 100 多家企业快速转产防护服，全市防护服日产量超 50 万件，N95、KN95 和平面口罩日产量达 1000 万只，实现当年新增产值超 30 亿元。复工复产有序高效，迅速出台支持企业共渡难关“18 条”等系列政策，成立企业开复工申请系统攻坚队，开展“千名干部进网格助千企”和“破难扶企”专项行动，开发上线全省领先、嘉兴首个企业开复工在线申请系统，创新性打造企业开复工备案 020 模式，实现企业开复工申请“一次不用跑”。

虽然过去五年工业整体发展保持着较好的态势，但也要清醒地看到平湖市工业发展面临的困难与挑战：一是产业层次整体不高，创新型企业较少，高技术产业仍以代工生产模

式为主，缺乏核心技术和自主品牌，2020 年研发投入强度²仅为 1.52%，低于嘉兴平均水平。二是产业结构转型不快，新旧动能接续有待加速，目前产业结构仍偏向传统，传统产业占比过高，装备制造业、高新技术产业、战略性新兴产业、数字经济产业等占比不高，资源要素制约更加突出，八大高耗能产业增加值占比达到 33.0%，可开发利用工业用地趋于饱和，能源指标日益趋紧，劳动力人口占比呈下降趋势，招工难、留人难问题较为普遍。三是缺乏大企业、大项目引领，产值达到 50 亿元及以上企业仅 2 家，缺乏对平湖产业结构调整具有带动作用的重大项目，现有平台能级和经济效益仍有待提高。四是产业抗风险能力不足，全市经济增长拉动力较为单一，外贸依存度仍然较高，国内市场品牌竞争力不强，我市制造业面对国内外复杂环境的不确定性增加。

（二）发展环境

全球经济格局新变化。当今世界正处于百年未遇之大变局，疫情全球化、大国战略博弈与贸易去全球化叠加，世界经济整体遭遇较大下行压力，产业链供应链面临非经济因素冲击，全球产业分工正加速进入重构期。随着资源、土地、劳动力等发展要素的日益趋紧，高端制造向发达国家回流与传统制造向东南亚国家转移的潜在可能性将进一步加大。未来五年，面对全球经济动荡带来的风险隐患，平湖市亟需提升本地产业链韧性，构建平湖制造新优势。

国内经济发展新局面。党的十九大指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，打造“双循环”新格局

² R&D 经费支出占主营业务收入比重

以及“碳达峰、碳中和”行动将是未来经济的主旋律。随着长三角一体化上升为国家战略，加强区域协同、合作，共同打造世界级产业集群成为长三角地区的新要求。平湖将进一步发挥位于长三角核心、海陆毗邻上海的区位优势，在更大区域、更加畅通的循环体系中集聚发展资源要素，激发内需市场活力，打造区域一体化发展的平湖样本。

浙江产业发展新主题。“十四五”时期是浙江省全面践行“新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位、高质量发展建设共同富裕示范区的关键时期。加快构建数字经济体系，推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展，将成为未来产业发展新主题。平湖市经济外向度高、制造基础好、转型空间大，通过深入实施数字化转型，提升政府服务能力，推动经济不断向要素数据化、企业智能化、产业数字化等新领域探索，将是平湖市“十四五”时期制造业发展的新方向。

嘉兴城市发展新阶段。“十四五”是嘉兴实现战略性崛起的“蝶变阶段”，也是嘉兴奋力打造“重要窗口”中最精彩板块的关键时期，高质量发展制造业将成为全市经济实力迈向“万亿级”城市的核心动力和率先基本实现社会主义现代化的重要支撑。平湖要实现“最精彩板块中新崛起之城”的战略目标，亟需紧跟嘉兴制造业“352”现代化产业体系建设，加快实现传统制造的转型升级和新智造的增长替代，将“平湖智造”打造成为“十四五”时期经济增长的主引擎。

二、战略定位与发展目标

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实省市有关决策部署，忠实践行“八八战略”，紧密结合浙江高质量发展建设共同富裕示范区要求，以制造业高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新、开放合作为主要动力，以数字化改革引领质量变革、效率变革、动力变革，紧紧围绕融入长三角一体化发展首位战略、创新驱动战略和产业强市战略，立足“一区四城”新定位，聚力打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，为把平湖打造为“重要窗口”最精彩板块新崛起之城做出更大贡献。

（二）发展原则

坚持创新引领。坚持把创新放在实现工业高质量发展的核心位置，以创新赋能制造业高质量发展，推动传统产业转型，搭建制造业创新平台，营造人才生态环境，释放企业创新活力，推动平湖制造业发展模式加快向创新驱动和技术引领转变。

坚持开放合作。坚持把开放合作作为工业高质量发展的重要途径，加快融入“双循环”新格局，积极对接长三角一体化国家战略，树立以质取胜的理念，释放更高层次的外向型经济发展活力，打造更大范围、更高水平、更加优化的制

造业开放格局。

坚持融合发展。坚持把“产数融合”作为工业高质量发展的重要支撑，全面推进两化融合、两业融合，同时加快推进产城融合、军民融合、城乡融合、内外融合，推动平湖制造业向融合式发展转变。

坚持绿色集约。坚持绿色发展理念，落实国家碳达峰、碳中和部署，强化亩均论英雄、效益论英雄、能耗论英雄、环境论英雄，破解要素瓶颈制约，推动传统产业智能化、清洁化改造，不断推动工业向集约发展模式转变，实现可循环、可持续、高质效发展。

（三）发展目标

1. 质量效益跨上新台阶。到 2023 年，工业增加值占 GDP 比重保持在 50%以上，规模以上工业总产值突破 2000 亿元，规模以上工业增加值率高于 20%，规模以上工业全员劳动生产率达到 29 万元/人·年，规模以上工业亩均税收达到 33 万元/亩、规模以上工业亩均增加值达到 175 万元/亩。到 2025 年，工业增加值占 GDP 比重保持在 50%以上，规模以上工业总产值突破 2400 亿元，规模以上工业增加值率高于 20%，规模以上工业全员劳动生产率达到 30 万元/人·年，规模以上工业亩均税收达到 37 万元/亩、规模以上工业亩均增加值达到 180 万元/亩。

2. 产业结构获得新改善。到 2023 年，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 12%，高技术制造业增加值、战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重分别达到 10%和 46%。

到 2025 年，数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 15%，高技术制造业增加值、战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重分别达到 12%和 50%。

3. 动能转换实现新突破。到 2023 年，规模以上工业企业 R&D 经费支出占营业收入比重达到 1.62%，高新技术企业数达到 450 家。到 2025 年，规模以上工业企业 R&D 经费支出占营业收入比重达到 2%，高新技术企业数达到 620 家。

4. 绿色发展进入新阶段。十四五时期，工业绿色发展能力得到进一步提升，规模以上工业单位增加值能耗五年累计下降 20%，单位工业增加值用水量五年累计下降 16%，万元工业增加值二氧化碳排放完成上级下达任务。

表 1：平湖市“十四五”工业经济高质量发展主要指标设置

类别	序号	指标	2020 年	2023 年	2025 年	属性
质效提升	1	工业增加值占 GDP 比重（%）	53	>50	>50	预期性
	2	规模以上工业增加值率（%）	21	>20	>20	预期性
	3	规模以上工业全员劳动生产率（万元/人）	19.48	29	30	预期性
	4	规模以上工业亩均税收（万元/亩）	25.1	33	37	预期性
	5	规模以上工业亩均增加值（万元/亩）	102.9	175	180	预期性
结构优化	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	11	12	15	预期性
	7	高技术制造业增加值占规上工业比重（%）	7.9	10	12	预期性
	8	战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重（%）	42.5	46	50	预期性
动能转换	9	规模以上工业企业 R&D 经费支出占营业收入比重（%）	1.52	1.62	2	预期性
	10	高新技术企业数（家）	297	450	620	预期性
绿色发展	11	规模以上工业单位增加值能耗降幅（%）	——	——	[20]	约束性
	12	单位工业增加值二氧化碳排放量降幅（%）	——	——	完成上级下达任务	约束性
	13	万元工业增加值用水量降幅（%）	——	——	[16]	约束性

备注：[]为五年累计数值

三、产业发展重点领域

立足未来工业经济发展新趋势、新特征，结合平湖产业

基础和资源禀赋，“十四五”时期，平湖工业经济将着力打造1个先导产业（数字产业）、2个主导产业（先进装备制造和新材料）、1个传统优势产业（时尚智造产业）、2个未来产业（生命健康和新能源），全面形成“1212”现代化产业体系。

（一）“1”：一大先导产业

1. 数字产业

（1）发展基础

“十三五”期间，平湖市紧抓数字经济“一号工程”，基本形成以电子信息和集成电路为主、以新一代网络通信为辅的产业格局，主要分布在平湖经济技术开发区、张江长三角科技城平湖园和新仓。2020年全市规上企业达到30家，实现产值109.7亿元。拥有日本电产芝浦、晨光电缆、东精计量仪等一批骨干企业。

（2）重点领域

集成电路。着力发展芯片设计、芯片制造、半导体专用装备。芯片设计重点发展汽车电子芯片、工业自动化控制系统芯片、微控制器（MCU）、功率半导体器件（IGBT）、传感器及信息感知器件芯片等。芯片制造重点发展工业控制、智能交通、汽车电子、智能电网等。半导体专用装备重点发展氧化炉、化学气相沉积设备、半导体封装检测设备制备装备，刻蚀机、离子注入机等制造装备，以及引线键合机、探针测试台等封装测试装备。

新一代网络通信。着力发展5G核心器件、5G终端产品、

5G 关联。5G 核心器件重点发展 5G 通信光传输模块、射频天线、功率放大器、波束控制、毫米波收发器组件、高端路由等。5G 终端产品重点发展 5G 小基站及微基站、5G 高级传感器、5G 安全保密终端等。5G 关联重点发展 5G 内容产业、5G 车联网、5G + 工业互联网等。

电子信息。着力发展微电机、应用组件、零部件及材料。微电机重点发展塑封直流无刷电机、减速机微电机、数控微电机、驱动马达等。应用组件重点发展投影仪机芯、手机用摄像头、数码相机快门、智能仪表等。零部件及材料重点发展光通信 DTS、电路板检测装置、电子零件传感器、电线电缆等。

（3）发展路径

强化数字产业在平湖数字化建设中的融合应用，加大智能芯片、5G 通讯、电子信息在城市物联感知网建设中的支撑功能，扩大数字化智能设备在城市消费、工业控制、汽车电子、健康医疗等应用场景中的规模化应用。依托日本电产集团等大企业、大项目的龙头引领作用，围绕 **5G** 通信光电芯片及传感模块、半导体专用设备等重点产品，发挥平湖市数字经济产业投资基金带动作用，加速延链扩链，推进企业梯次融通培育，打造雁阵型企业梯队和数字产业集群。完善数字经济行业公共服务平台，依托上海交大智能光电研究院等产业服务平台，帮助企业精准对接创新研发资源，打造在创新研发、人才培养、生产试制、检验检测、技术交易等领域较为完善的数字行业公共服务体系。探索校企合作模式，积

极实施企业家数字素养提升工程，着力培育一批“数字科技+X”人才。

表 2：平湖市数字产业发展目标及资源情况

发展目标	力争到 2025 年，数字产业规模达到 500 亿元		
发展领域及重点环节	集成电路	新一代网络通信	电子信息
	芯片设计、芯片制造、半导体专用装备	5G 核心器件、5G 终端产品、5G 关联	微电机、应用组件、零部件及材料
分布情况	平湖经济技术开发区、张江长三角科技城平湖园、新仓、曹桥		
平台资源	上海交大平湖智能光电研究院、复旦大学张江研究院平湖分院、浙工大平湖新材料研究院、中国标准化研究院长三角分院、智能网联汽车云平台、清华长三角研究院平湖创新中心等		
代表企业	日本电产芝浦、日本电产理德、晨光电缆、东精计量仪		

（二）“2”：两大主导产业

2. 先进装备制造

（1）发展基础

“十三五”期间，平湖市先进装备制造业基本形成以汽车制造和智能装备为主导的产业格局。汽车制造是平湖市具有地方特色和优势的主导产业，拥有“中国汽车零部件制造基地”称号，2020 年规模以上工业总产值达到 178 亿元；智能装备产业已具有较为坚实的产业基础，2020 年规模以上工业总产值达到 134.7 亿元。

（2）重点领域

汽车制造。着力发展整车制造、智能网联车、新能源汽车零部件、汽车电子、汽车装饰和其他汽车零部件。整车制造重点发展新能源汽车、节能燃油汽车和其他汽车整车制

造。智能网联车重点发展车用传感器、车规级芯片、车载计算平台、车载操作系统、车载通讯模块、车载电子电器系统、电子制动系统、执行控制系统等。新能源汽车零部件重点发展新能源汽车驱动电机、动力电池、充电桩相关控制部件、汽车空调及热管理系统等。汽车电子重点发展汽车动力传动系统、维修检测系统、汽车电子元器件等。汽车装饰重点发展汽车座椅、内饰灯等。其他汽车零部件重点发展汽车新材料、汽车电机、底盘、发动机、轴承、汽车紧固件等。

智能装备。着力发展精密机械、机器人、节能环保装备。精密机械重点发展精密数控机床、精密减速机、精密机械装备等。机器人重点发展工业机器人、服务机器人、特种机器人和机器人关键零部件。节能环保装备重点发展智能水处理系统及装备、节能电机、检测装备、资源循环利用设备等。

航空航天。着力发展航空航天器制造、航空材料、航空航天关键零部件。航空航天器制造重点发展卫星遥感、微小型卫星研发设计与制造、高精度探测设备、高水平雷达设备等。航空材料重点发展高温材料、高性能合金与复合材料等。航空航天关键零部件重点发展航材精密加工、航空零部件制造等。

（3）发展路径

依托长城汽车整车制造及长三角研发中心项目、日本电产联合研发中心、平湖实验室等平台，重点围绕汽车、智能装备和航空航天三大领域，鼓励引进产业链和供应链配套型龙头企业，形成规模化产业集群，打造中国汽车及零部件制

造基地、长三角智能装备制造产业高地和长三角航天航空创新产业基地。推动先进装备制造与新材料、新能源产业、时尚智造产业、数字产业在交叉领域协同合作，深化与服务业联动发展，鼓励制造企业从单纯产品研发制造向提供工程承包、技术咨询、信息服务等高端服务延伸产业链，创造新的经济增长点。深化与周边发达地区合作交流，主动加强与上海浦东、嘉定、闵行等区域联动，形成共有产业领域协同发展；提高市内协同配套能力，围绕智能装备产业重大技术瓶颈，实施重点产品共同突破计划，重点支持整机与关键材料、核心零部件同步研制，共同攻克技术难题。着力建设省级汽车及零部件新智造产业集群，打造汽车及零部件行业工业互联网平台，建立汽车及零部件产业数据舱，围绕整车生产大协同，打造以长城汽车超级“链主”为核心，多个二级“链主”企业为节点的数字赋能“蛛网式”推进结构。

表 3：平湖市先进装备制造产业发展目标及资源情况

发展目标	力争到 2025 年，先进装备制造产业规模达到 600 亿元		
发展领域及重点环节	汽车制造	航空航天	智能装备
	整车制造、智能网联车、新能源汽车零部件、汽车电子、汽车装饰和其他汽车零部件	航空航天器制造、航空材料、航空航天关键零部件	精密机械、机器人和节能环保装备
分布情况	平湖经济技术开发区、独山港经济开发区、张江长三角科技城平湖园、曹桥、新仓		
平台资源	长城汽车整车制造及长三角研发中心、日本电产联合研发中心、平湖实验室、平湖汽车零部件产业创新服务综合体等		
代表企业	长城汽车、日本电产汽车马达、科世科、德西福格、欧迪恩、津上精密、日本电产京利、日本电产新宝		

3. 新材料

（1）发展基础

平湖市新材料产业以化工新材料和新型功能性材料为主，主要集中在独山港经济开发区。新材料产业作为平湖市主导产业之一，2020 年全市已拥有 26 家规模以上企业，实现产值 242.6 亿元，利税总额达到 31.4 亿元。拥有卫星能源、独山能源、平湖石化等一批骨干企业。

（2）重点领域

化工新材料。着力发展绿色石化材料、高分子新材料、高性能膜材料。绿色石化材料重点发展 PTA、PET、丙烯酸酯等。高分子新材料重点发展碳纤维材料、特种工程塑料、氟硅新材料、热塑性弹性体等。高性能膜材料重点发展高耐候防腐蚀 PVDF 膜（光伏背板膜）、热塑性聚氨酯弹性体橡胶（TPU）、含氟塑料膜等。

半导体新材料。着力发展半导体基本材料、半导体制造材料、半导体封装材料。半导体基本材料重点发展砷化镓（GaAs）、碳化硅（SiC）、氮化镓（GaN）等。半导体制造材料重点发展三氟化氮（NF₃）、六氟化钨（WF₆）、六氟乙烷（C₂F₆）等电子特种气体，显影液、刻蚀液、剥离液、缓冲液等湿电子化学品，靶材，抛光材料等。半导体封装材料重点发展粘结材料、引线框架、封装基板、切割材料等。

其他新材料。着力发展光电子和微电子材料、节能环保材料、先进功能陶瓷材料、石墨烯、3D 打印专用特色新材料等。

（3）发展路径

发挥独山能源、卫星能源、平湖石化等龙头企业对产业链的带动和整合能力，进一步梳理丙烷-丙烯-PP-热塑性弹性体/薄膜-功能性高分子材料产业链和 PX-PTA-聚酯-长丝-差别化纤维产业链、精细化工和高端电子化学品产业链，鼓励企业丰富丙烯酸酯类等现有产品品种，延伸发展碳纤维、玻璃纤维等复合材料，对标下游产业中高端应用领域，加快开发高附加值新产品。进一步壮大特色新材料产业规模，围绕石墨烯、3D 打印等前沿领域，向触控屏、导电剂、超级电容等领域延伸，加快在消费电子、智能穿戴、交通轻量化和环境治理等领域的应用，培育引进 3D 打印企业，推进在机械、消费电子、汽车、航空航天、医疗等行业的应用。提升专业服务配套能力，加强与浙江工业大学、上海石化等合作，鼓励研发机构开展前期研发介入和定向开发合作，强化在配方、设计等关键核心技术环节攻关，缩短研发周期；高标准发展浙沪新材料产业园，加快培育和引进原料检测、环境试验、质量检验、工艺分析等领域的检验检测服务机构，探索建立新材料资源综合利用平台，提供新材料相关商品信息发布、采购、销售、配送、供应链金融、物流跟踪等在线服务，打造杭州湾北岸新材料产业基地。

表 4：平湖市新材料产业发展目标及资源情况

发展目标	力争到 2025 年，新材料产业规模达到 1000 亿元		
发展领域及重点环节	化工新材料	半导体新材料	其他新材料
	绿色石化材料、高分子新材料、高性能膜材料	半导体基本材料、半导体制造材料、半导体封装材料	光电子和微电子材料、节能环保材料、先进功能陶瓷材料、石墨烯、3D 打印专用特色新材料

分布情况	独山港经济开发区、新仓
平台资源	浙工大平湖新材料研究院
代表企业	卫星能源、独山能源、高正新材料、转原复合材料

（三）“1”：一大优势产业

4. 时尚智造

（1）发展基础

平湖市时尚智造主要涉及服装和箱包两大产业，产业基础较为扎实，是全国纺织产业集群试点地区，全国最大的羽绒服集散基地和全国三大箱包生产基地之一，拥有“中国服装制造名城”“中国服装跨国采购产业基地”“中国旅行箱包之都”等金字招牌。目前时尚智造企业主要集中在平湖经济技术开发区、独山港经济开发区、张江长三角科技城平湖园和当湖。2020年，全市规模以上服装企业96家，实现产值96亿元，规模以上箱包企业90家，实现产值31.4亿元。

（2）重点领域

时尚服装。提升发展服装制造、羽绒服装等产业优势，鼓励发展中高端品牌服装制造、服装制造智能化、原创设计等，着力培育一批高端定制和原创设计品牌。

品牌箱包。提升发展拉杆箱、旅行箱（包）等产业优势，鼓励发展中高端品牌箱包制造，积极培育原创品牌，以自主创建、电商直播、授权经营、品牌代理等多种方式积极拓展品牌箱包市场。

（3）发展路径

加速时尚智造产业数字化升级，以企业数字化改造引领带动时尚智造产业基础再造和产业链提升。打造一批数字化车间和个性化定制、共享制造等新模式样板。深入实施工业互联网推广应用工程，探索“工业互联网+消费互联网+金融服务”的新制造模式，在服装、箱包行业建成国内领先的工业互联网平台。做大做强在线新经济，依托京东、抖音等平台，促进线上线下深度融合，鼓励网上分销、微商供货和网红直播带货等新模式，引导体验性、个性化新业态健康发展。搭建线上产品开发平台、设计创意平台，为服装、箱包产品研究、设计和创新提供支持与服务，线上线下多种方式提升平湖市“中国羽绒时尚周”影响力，积极组织时尚企业主办或参加各类设计大赛和时尚路演等，打造长三角“时尚定制之都、创新活力之城”。推进平湖服装产业创新服务综合体、时尚智造产业企业总部基地、服务中心和孵化平台建设，鼓励龙头企业学习新秀集团省级重点企业设计院经验，打造一批服装、箱包产业工业设计公共服务平台。

表 5：平湖市时尚智造产业发展目标及资源情况

发展目标	力争到 2025 年，时尚智造产业规模保持在 100 亿元，产业竞争力进一步提升	
发展领域及重点环节	时尚服装	品牌箱包
	传统纺织、特色服装、原创设计服装	传统功能性箱包、中高端品牌箱包
分布情况	平湖经济技术开发区、独山港经济开发区、张江长三角科技城平湖园、当湖	
平台资源	平湖服装产业创新服务综合体、新秀集团省级重点企业设计院	

代表企业	华城集团、伴宇实业、依爱夫、新秀集团、银座箱包
------	-------------------------

（四）“2”：两大未来产业

5. 新能源

（1）发展基础

新能源产业是平湖市未来重点产业之一，目前初步形成以氢能源、光伏和风电为重点的发展格局，拥有锋源氢能、鸿禧能源、浙江浙能、华能浙江等代表企业，主要集中在平湖经济技术开发区、独山港经济开发区和新仓。

（2）重点领域

氢能源。着力发展燃料电池、制储氢、氢能应用三大领域的相关制造。燃料电池领域重点发展燃料电池电堆、燃料电池动力系统集成、氢气循环泵、空压机、双极板等关键设备、核心零部件以及相关产品的检测装备。制储氢领域着力引育石化装置副产氢企业或项目，鼓励化工企业建设富余氢能综合利用项目。探索发展 SPE 制氢系统整机、电解槽、膜电极、氢气纯化设备等适用于可再生能源的制氢装备及关键部件，适度发展车载高压储氢罐及供氢系统、低温液氢储罐、阀门、管道材料等适用于大规模运输的储氢装备以及加氢成套设备、加氢枪等关键设备制造。氢能应用领域重点发展氢能源乘用车、氢能卡车、特种车等整车制造以及相关零部件制造。

光伏。着力发展光伏组件、逆变器等核心环节，优化提升发展硅料硅片、电池片、压层件等传统领域，积极向光伏 EPC 市场延伸，形成包含材料供应、设备生产、组件集成、

项目应用、项目运营的完整产业体系。

风电。着力发展海上风电、上游零部件及维护设备相关制造。

（3）发展路径

整合平湖市、嘉兴港区及周边产业资源，串联卫星石化、平湖石化、浙江华泓、三江等氢副产品生产企业，锋源氢能、鸿禧能源、长城汽车等新能源应用企业和浙能集团等基础设施建设企业资源，建立完善招商项目库，重点加大对日本、德国等先进国家以及北京、上海、深圳等地区行业龙头企业及配套商的招商力度，打造新能源产业链和生态圈。瞄准新能源产业链下游应用市场，以分布式电站和氢能源汽车的推广、设计和制造安装为基础，提前谋划布局基础设施建设，打造若干个新能源发电站和新能源汽车推广应用示范区（点），推动基础设施与示范应用互促发展。发挥联合建站集约优势，利用现有加油、加气站点，试点打造1-2个加氢、加油、充电于一体的综合站点，力争到2025年建成长三角“氢能产业示范窗口”。强化长三角区域内的新能源产业协同发展，以氢动力能源为切入点，在燃料电池、核心材料及关键部件、氢气及加氢站等领域主动对接上海领先企业，积极与南通、苏州、宁波等长三角区域内产业平台进行项目合作或成立产业联盟，合力构建“中国氢湾”，形成长三角大区域层面的产业集聚效应和先发效应。

表 6：平湖市新能源产业发展目标及资源情况

发展目标	力争到 2025 年，新能源产业规模达到 50 亿元
------	----------------------------

发展领域及重点环节	光伏	氢动力能源	风电
	光伏组件、逆变器等核心环节，积极向光伏EPC市场延伸	燃料电池、制储氢、氢能应用相关制造	海上风电、上游零部件及维护设备相关制造
分布情况	平湖经济技术开发区、独山港经济开发区、新仓		
代表企业	平湖石化、鸿禧能源、锋源氢能、浙江浙能、华能浙江		

6. 生命健康

（1）发展基础

平湖市生命健康产业初步形成以生物医药、医疗设备、康复器械制造和康养服务为重点的发展格局，拥有莎普爱思、开拓药业等一批在行业内具有一定知名度的优质企业，建成了平湖经济技术开发区的生物医药产业园、独山港区的浙江长三角生命健康产业园、新仓镇的中日国际康养科技园等一批专业园区载体。

（2）重点领域

生物医药。着力发展生物制药、医疗器械及辅材等。生物制药重点发展生化试剂、医药中间体等。医疗器械及辅材重点发展可穿戴医用设备、互联网检测设备、医用3D打印设备等。

康复器械。着力发展康复机器人、护理机器人、智能家适老机器人、虚拟现实康复设备、老年人可穿戴智能设备等，形成功能丰富、种类多样的智能康复辅助产品体系。

生物材料。着力发展骨替代及修复材料、心血管系统及支架材料、人工关节、口腔材料、整形材料等硬组织相容性材料，外科可吸收内（外）固定材料、可降解皮肤组织工程

材料等生物降解材料，医用 3D 打印耗材、碳纤维辅材等。

美丽健康。着力发展健康食品和日用化学品。健康食品领域重点发展绿色食品、健康保健品、食品饲料添加剂等。日用化学品领域重点发展日用清洁品、护肤美容品、医用化妆品等。

（3）发展路径

加强区域合作，依托浙江长三角生命健康产业园等载体，进一步深化与上海的产业合作，培育发展高端诊断设备制造、诊断试剂、康复器械具和精准医疗等细分产业，构筑医药医疗器械及大健康创新产业链。加强海外交流与合作，依托平湖对日产业合作的优势，以智能康复辅助相关制造为切入点，积极借鉴日本养老产业先进经验，拓宽发展康复辅助领域长期合作机制，着力引进日立、八乐梦、向日葵等日本世界 500 强企业与辅具行业领先企业，鼓励优质辅具企业和科研机构在平湖设立研发中心、生产基地、销售网络，打造全国示范性康复器械具产业园区、前沿创新平台和生产基地。加强医药会展、医药物流、养生旅游等健康服务对健康制造的支撑作用，鼓励健康制造企业探索向产业链下游服务环节延伸，形成多层次交叉、多资源整合、多领域推进的健康服务基地。积极打造“生物医药——康辅器具——美丽健康”产业链协同，结合全身监控、紧急报警等人工智能应用领域，形成新产品和新需求。

表 7：平湖市生命健康产业发展目标及资源情况

发展目标	力争到 2025 年，生命健康产业规模达到 50 亿元
------	-----------------------------

发展领域及重点环节	生物医药	康复器械	生物材料	美丽健康产业
	生物制药、医疗器械及辅材	各类辅助机器人、虚拟现实康复设备、老年人可穿戴智能设备	硬组织相容性材料、生物降解材料、医用 3D 打印耗材、碳纤维辅材	健康食品和日用化学品
分布情况	平湖经济技术开发区、新仓、独山港区			
代表企业	莎普爱思、博格隆生物、开拓药业			

四、产业发展空间布局

（一）布局思路

根据浙江省推进开发区（园区）深度整合提升的要求，立足平湖基础现状，发挥土地资源集聚优势，统筹各地块产业布局，明确产业分工，形成错位、互补的发展态势。

1、统筹规划，统一布局。依据产业发展规划，立足产业基础，统筹全市内外资源，统一谋划，为未来发展适当留白。

2、产业集聚，精细发展。依据产业集聚和土地资源利用情况，逐步推进产业集聚化发展，同时注重细分领域的精细化发展，形成个性化的产业特色。

3、动态谋划，联动发展。加强产业板块间的联系，结合短期、中期、远期发展规划，形成联动发展的布局模式。

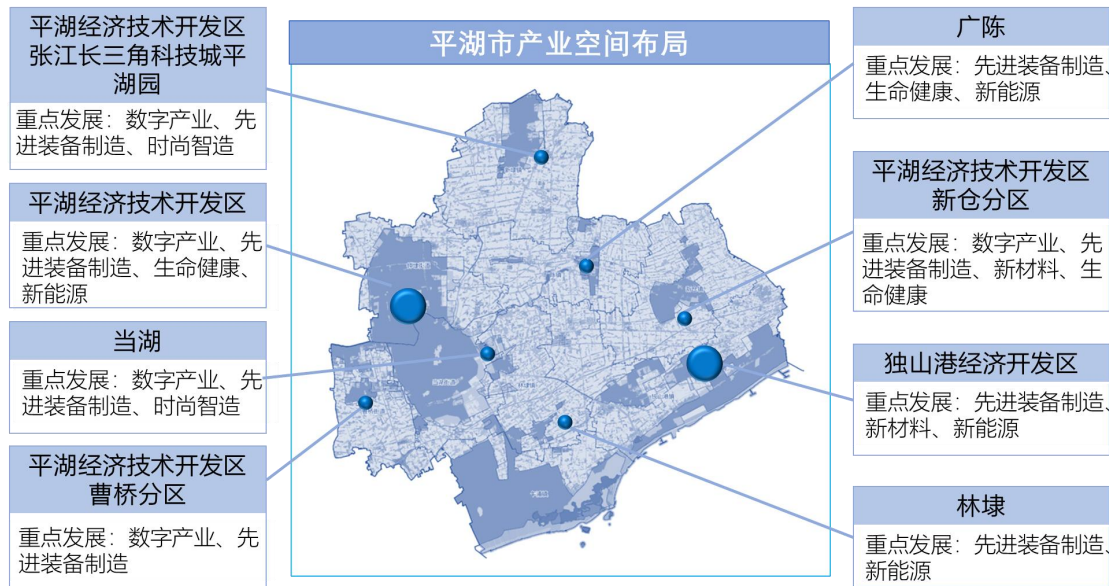
4、环保优先，资源集约。最大力度地推进环境治理和节能减排，积极发展清洁生产，促进资源节约，实现产业项目和基础设施协调发展，实现社会效益与经济效益的统一。

（二）布局目标

以平湖市产业布局现状和《嘉兴市制造业高质量发展“十四五”规划》《平湖市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等规划的产业发展导向为基础，

结合现有开发进度和招商情况，综合考虑周边区域资源，打造形成以平湖经济技术开发区、独山港经济开发区为核心，各工业平台和小微企业园相互补充的“两核多点”产业格局。

图 1：平湖市“两核多点”产业空间布局



（三）产业布局

1. “两核”

（1）平湖经济技术开发区

平湖经济技术开发区整合平湖经济技术开发区主区、张江长三角科技城平湖园、新仓工业园和曹桥工业园，形成一主一园两分区（主区、张江长三角科技城平湖园、新仓分区、曹桥分区）的空间布局，围绕打造“国家级开发区升级版”，重点聚焦数字产业、先进装备制造、新能源、生命健康、时尚智造等产业领域发展。

① 平湖经济技术开发区主区。依托平湖汽车产业生态园、生物技术食品产业园，加快平湖智创园二期、樱园、数字经济小微企业产业园建设，发挥科创中心、智创园两大主

动力平台以及上海交大智能光电研究院、中国标准化研究院长三角分院、平湖实验室等科研平台作用，以汽车产业链、机床产业链为切入点，着力发展数字产业和先进装备制造产业，以健康食品和氢能源、纯电产业为重点，提升发展生命健康和新能源汽车产业。

② 平湖经济技术开发区张江长三角科技城平湖园。围绕打造“长三角一体化试验田”和“平湖经济发展新增长极”，着力发展数字产业、先进装备制造和时尚智造产业。依托润泽大数据等大项目，紧紧围绕数字产业化和产业数字化，重点发展以集成电路、智能光电、大数据为主的数字产业集群；依托德耐尔能源装备等龙头企业，重点发展以智能装备和航空航天为主的先进装备制造产业；按照“时尚化、智能化、品牌化”三化要求，提升发展时尚智造产业。

③ 平湖经济技术开发区新仓分区。重点围绕打造高质量发展的科技强镇，依托中日国际康养科技园、嘉创智谷等产业平台，着力发展数字经济、先进装备制造、新材料和生命健康产业，加快引进日本及国内外先进的康养器械生产制造企业和高端医疗康养资源，打造国际康养器械生产企业在华生产基地和研发中心。

④ 平湖经济技术开发区曹桥分区。依托两创中心、非织造两创中心、服装电商产业园等平台载体，加快建立以云计算及物联网产业为主的数字经济特色园，着力发展以大数据和智能光电为主的数字产业和以造纸、汽车零部件为主的先进制造产业。

专栏一 平湖汽车产业生态园布局情况

按照规划、建设、环境、配套、产业、产出“六个一流”要求，遵循“产、城、人”三位一体发展理念，综合考虑区域内土地空间保障、企业布局特点以及功能设施配套情况，全力打造“一谷、三区、多点”的空间发展格局。

1、“一谷”

“一谷”即为未来智创谷，打造成为平湖汽车产业协同创新加速极核。主体配置平湖智创园、浙江长三角研究院平湖创新中心、中国标准化研究院长三角分院、智能网联汽车中心、省级汽车产业创新服务综合体、汽车文化客厅、汽车总部经济大楼、汽车休闲商贸街等。

2、“三区”

“三区”指品牌汽车整零协作智造区、中日双高汽车零部件集聚区、未来智慧社区。主体配置长城整车产业园、长城汽车平湖研发中心、平湖智能网联汽车测试场、平湖加氢站、长城生活配套区等。

3、“多点”

主要以上海、德国慕尼黑等地建设的域外“科创/人才飞地”为主。

(2) 独山港经济开发区

独山港经济开发区围绕“经济发展强劲增长极”发展目标，重点聚焦先进装备制造、新材料、新能源等产业领域发展，全力打造特色化工新材料产业集聚区、高端专用化学品

产业先导区、半导体产业集聚区三大功能区。特色化工新材料产业集聚区重点发展绿色石化材料、高性能树脂、功能高分子材料、高性能纤维及复合材料、新能源材料等。高端专用化学品产业先导区重点发展高端精细化学品、高端催化剂及化学合成药等。半导体产业集聚区重点发展显示材料、电子化学品、半导体制造和封装测试等。力争至“十四五”末，形成国内一流、国际知名的化工新材料产业集群，初步实现从电子化学品新材料向半导体产业转型发展。

专栏二 独山港石化产业园布局情况

独山港石化产业园地处平湖市独山港经济开发区东南侧，东侧紧邻上海金山区上海石化，用地面积约为 11.06 平方公里。综合考虑土地开发利用条件、基础设施配套及重大项目布局进展情况，将突出化工新材料产业生态体系构建，进一步优化开发区空间结构，打造特色化工新材料产业集聚区、高端专用化学品产业先导区、半导体材料产业集聚区等三大特色产业功能区。

1、特色化工新材料产业集聚区

位于园区南侧，四至范围为东至浙江省与上海市的分界线、南至一线海堤、西至通港路-海河路-海港路、北至黄姑塘，用地面积约为 6.92 平方公里。特色化工新材料产业集聚区致力于打造具有国际先进水平的特色化工新材料产业集群。

2、高端专用化学品产业先导区

位于园区北侧，四至范围为东至浙江省与上海市的分界线、南至

黄姑塘、西至通港路、北至 G228 以北，用地面积约为 3.92 平方公里。高端专用化学品产业先导区致力于打造环杭州湾北岸具有较强竞争力的高端专用化学品产业基地。

3、半导体材料产业集聚区

位于园区西侧，四至范围为东、南两面至通港路，西至农林用地-盐黄河-兴港路，北至 G228，用地面积约为 2.11 平方公里。半导体材料产业集聚区致力于打造特色化、高端化、差异化的半导体产业基地。

2. “三点”：当湖、林埭、广陈

（1）当湖。重点围绕打造全方位高质量融入长三角一体化发展样板目标定位，依托当湖街道小微企业园、平湖市数字经济产业园等平台载体，着力发展数字产业、先进装备制造和时尚智造产业。

（2）林埭。依托汽车核心零部件、光电机等领域的产业基础优势，着力发展以汽车制造、智能装备为重点的先进装备制造产业，以风电领域为重点积极布局新能源产业。

（3）广陈。充分发挥科技农业领域的基础优势，以一二三产业深度融合发展为导向，依托平湖农业经济开发区，加快建设健康食品加工园区和农业先进装备制造基地，着力发展健康食品和先进农业装备制造产业。

五、产业发展重点任务

（一）实施创新驱动工程，提升产业策源功能

强化重大创新平台打造。积极参与 G60 科创走廊建设，结

合嘉兴科创平台“湖区模式”，紧扣“1212”主导产业需求，全力打造平湖明湖科创区，重点引育国内外高能级研发中心、高端科技服务机构、重大领军人才项目等。大力推进“1+4+N”³和“深根计划”⁴，鼓励上海交大平湖智能光电研究院和浙工大平湖新材料研究院加快成果转化。进一步推进中国标准化研究院长三角分院、智能网联汽车云平台、清华长三角研究院平湖创新中心等重大平台快速落地。

提升企业创新水平。贯彻落实省“尖兵”“领雁”“领航”计划，积极参与全省科技企业“双倍增”行动计划，量质并举培育高新技术企业和科技型中小企业，构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制。大力实施技术创新项目，引导龙头企业加大重大技术装备首台套、新材料首批次、高端软件首版次产品应用推广，实现重点规模以上企业技术中心全覆盖。完善以政府投入为引导，企业投入为主体，各类金融机构和社会资金相互补充的创新模式，鼓励龙头企业牵头组建创新联合体，引导有研发需求的企业加大研发投入，积极创建技术创新中心、企业研究院等。

着力构建创新生态。统筹推进“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园（科技园）”科技创新一体化孵化链建设，稳步推进上海、深圳等地域外孵化器的健康发展，鼓励有条件的孵化器和众创空间积极申报国家级、省级平台。进一步提升产业创新服务综合体、国家级孵化器、国家级众创空间等科创载体的

³ “1”指浙江清华长三角研究院平湖创新中心；“4”指中标长三院、华能海上风电实验室、智能网联汽车研究中心、浙江清华长三角研究院平湖现代农业科技创新中心；“N”指提供N项符合平湖产业发展的科创服务。

⁴ “深根计划”指结合我市重点产业方向和建设“高能级高端产业生态园”规划，全面拓展与浙江清华长三角研究院的合作领域，打造科创服务体系。

引领功能和服务水平，建立完善的创新资源共享系统和企业辅导培训系统，为创业团队提供技术、资金、运营、销售等全方位的服务与指导。加大知识产业保护力度，主动推进知识产权快维中心建设，为平湖产业创新发展营造良好环境。

（二）实施企业提质工程，激发产业主体活力

加快引育龙头企业。积极推进领军企业“雄鹰计划”、企业上市“凤凰计划”和“上市100”专项行动，全力培育“链主型”企业，落实一企一策和“一对一”跟踪服务机制。动态完善龙头企业、上市企业、拟上市企业、高成长型企业等培育数据库，落实“1+3+1”系列政策⁵，分类推动企业股改和参与资本市场，鼓励企业利用多渠道资本市场做大做强。鼓励有条件的企业剥离非核心但具有比较优势的服务环节，培育服务型制造企业，提高在科技服务、商贸服务、商务服务、物流服务、数字服务等领域的服务能力，推动企业从加工组装为主向“制造+服务”转型，从出售产品向出售“产品+服务”转变。力争到2025年，引育百亿企业3家，新增上市企业3家以上。

全力培育中小微企业。围绕“1212”产业体系重点领域，实施“雏鹰行动”“独角兽计划”“瞪羚计划”“放水养鱼”和“小升规”行动，引导企业入库培育，打造一批专精特新“小巨人”企业、隐形冠军和制造业单项冠军。健全中小微企业跟踪联络、成长培育和走访服务机制，重点提升中小微企业协作配套本地和长三角区域大型企业生产能力，推动中小微企业向专精特新方向发展壮大。建立健全品牌激励与保护机制，引导

⁵ 指制订1个“上市100”专项行动总体方案，出台企业上市新政、上市后备库企业精准服务实施意见和镇街道“上市100”专项行动考核办法等3个配套文件，组建1个“凤凰展平”系列产业基金。

中小企业重视品牌创建与管理，推动“品字标”区域品牌与企业品牌共同发展，打造一批在国内有影响力的知名品牌。力争到2025年，培育国家专精特新“小巨人”10家、省“隐形冠军”5家以上、单项冠军10家以上、雄鹰企业（领军企业）3家以上。

大力引培高素质企业人才。高标准打造“助企引才引智”涉外服务中心，高水准运营“平湖人才之家”，迭代升级“人才码”平台，实现人才工作“一张网”，人才数据“一个库”，人才服务“一个码”，为平湖人才招引提供全方位服务。积极推进“鲲鹏计划”等重大人才工程、新时代工匠培育工程和“金蓝领”职业技能提升行动，大力引育行业领军人才、专业技术人才和专业技能人才，为本地企业发展提供专业人才支撑。重视本地人才回归与培育，继续深入推动“金平湖雁归计划”，鼓励本地人才返乡就业创业。弘扬新时代浙商精神，培育高水平经营管理人才队伍，探索民营企业“二代”传承培育工作，加强校企联合培育人才力度，培养本地企业急需的对口人才。力争到2025年，新引育行业领军人才、专业技术人才和专业技能人才分别超180人、5000人、30000人。

（三）实施工业强基工程，构建现代化产业链

构建现代化产业链体系。全面推动制造业基础再造和产业链提升工程行动，结合“1212”产业体系，重点推动汽车、高端机床和新材料三大平湖特色产业链升级，培育构建智能装备、集成电路、电子信息、氢能、生命健康等产业链。深入推进“一链、一长、一案、一团、一图”服务机制，全面摸排工

业企业发展现状，绘制全市现代产业地图，梳理产业链中的薄弱环节和空白领域，动态分析平湖市产业分布及产业链情况，为产业链优化提升工作提供决策基础。

促进产业链强化提升。充分发挥龙头企业在强链、补链、延链中的带动作用，支持企业实施技术改造和关键核心技术攻关，进一步提升龙头企业在重点产业链中的主导力、控制力和竞争力。构建产业联盟体系，鼓励龙头企业与中小企业开展产业链上下游专业化协作配套，在研发设计、加工制造、生产性服务环节的关键领域数据开放、资源共享、协同创新，形成产业链上下游融通、大中小企业融通的产业发展格局。重点推动新能源及智能网联汽车、高端数控机床、新材料三大产业链延链补链强链，打造省级“新星”产业群。

开展产业链精准招商。开展清单式梳理，完善产业链招商引资目录和目标企业目录，聚焦产业链上下游主要领域的核心企业、关键配套企业和公共服务薄弱环节，招引一批“补链强链型”企业。建立风险企业、风险产品数据库，以产业链定向精准招商推进产业链核心环节本土化，确保产业链关键部件、元器件等稳定供应能力。力争到 2025 年，新引进数字产业、高端装备、新材料、新能源及生命健康产业延链补链强链项目 100 项以上。

（四）实施开放崛起工程，匹配双循环新格局

提升开放型经济水平。围绕“1212”产业体系精准对接全球优质资源，积极招引世界 500 强和国际行业领军企业建立研发中心和生产基地，全力提升对重大跨国项目的承载能力，加

快融入全球产业链分工体系。拓展对外贸易新领域，深入开展与“一带一路”沿线国家和地区在产业、技术等领域的合作，出台“首次投资优惠政策”等鼓励措施，加快构建本土企业主导参与的跨境产业链，与新兴市场国家共同打造对外开放共同体。鼓励本土企业“走出去”，支持有条件的企业积极引进先进制造技术、优质产业资源、高端人才团队，通过并购、参股等方式设立海外生产基地和研发中心，提升企业跨国经营水平与国际竞争力。深化与日本、德国等发达国家的合作，高质量建设中日合作产业园、欧洲（德国）产业园，着力创建全国第二批中日地方发展合作示范区。

积极融入国内大循环。把握中国消费市场从“客场全球化”到“主场全球化”的发展趋势，鼓励有技术基础和资本实力的出口企业通过自建品牌开拓国内市场，实现品牌和本地化。积极引导外商企业多种方式增资扩股，鼓励企业设立销售总部、研发中心等产业链核心环节部门。聚焦线上线下融合互补新业态，鼓励本地制造企业对接阿里、京东、拼多多等头部电商平台，借力“产业+直播”模式和网红新模式，形成多种新批发和新零售模式全面发展的新格局。

深度参与长三角区域合作。全面融入长三角一体化发展国家战略，积极参与G60科创走廊建设，围绕“1212”产业，积极组织 and 参与区域产业合作联盟，紧密关注长三角龙头企业、代表企业及供应链相关企业动态，建立高层沟通机制进行产业链精准招商。充分用好“金边银线”，进一步发挥“2758”⁶独特优势，高标准打造张江长三角科技城平湖园、浙沪新材料产

⁶ 指平湖市 58 公里与沪毗邻线、27 公里杭州湾海岸线

业园等合作园区，加大域外孵化器建设力度，加强在产业发展、成果转化、人才引育等方面的协同联动。加快建设临沪协同发展示范带，深化与上海市金山区、闵行区、奉贤区等地的合作，积极对接建设虹桥国际开放枢纽，主动承接高端产业、人才、资本、技术、信息溢出。

（五）实施数字赋能工程，加快产业智能转型

推动工业互联网建设。从“1212”重点产业与具有一定基础的块状经济入手，鼓励互联网企业、工业信息工程服务商、软件企业等牵头建设具有专有技术、专业知识、开发工具的行业级平台。鼓励大型制造企业围绕产业链数字化、网络化、智能化需求，搭建企业级平台。迭代升级现有“优羽”“达铃”

“零捷网”等工业互联网平台，按照循序渐进的原则，打造汽车产业大脑。强化工业互联网平台的资源集聚能力，有效整合产品设计、生产工艺、设备运行等数据资源，开展面向不同行业和场景的应用创新。强化工业互联网全产业链数据安全治理，明确相关主体的数据安全保护责任和具体要求，落实工业数据分级分类和标注管理制度。开展工业互联网数据安全监督检查和评估，加强安全防护和监测处置技术手段建设。力争到2025年，培育省级工业互联网平台15个以上，接入企业数量超1000家。

加快“未来工厂”打造。坚持以未来工厂建设为最高标准，支持一批企业开展工艺装备、生产过程、终端产品及生产运维的智能化、数字化改造，为行业推广应用提供示范案例，提出一批行业共性解决方案。重点围绕新一代信息技术应用、数字

化设计、智能化生产、安全化管控、数字化管理、绿色化生产、个性化定制、服务化延伸、网络化协同等 9 大应用场景，培育遴选“数字化车间”“智能工厂”“未来工厂”等试点示范项目 20 个以上。以整零双链协同为核心，加强产业大脑和工业互联网创新应用，开展新智造技术的攻关和推广，形成整零协同、内外融合、开放创新的新智造集群培育“平湖模式”。

完善数字化服务配套。加快推进传统产品智能化升级，鼓励在传统产品中应用嵌入式软件、传感器、智能芯片等智能技术，促进互联网技术与产品的融合。加大招引力度，围绕张江长三角科技城平湖园，引进云计算、大数据技术服务商和运营商，提升本地化技术服务能力。培育一批工业软硬件服务商，加快制造执行系统、嵌入式工业软件、机器联网系统等制造业软件和自动化控制系统的研发、产业化和应用，提升制造领域工业基础和应用软硬件的服务能力。动态优化平湖市智能制造创新服务中心储备的技术服务力量，新引育具备行业专业背景的优质服务商 20 家以上。依托汽车零部件新智造产业集群试点，成立平湖新智造服务中心，做优企业数字化改造对接服务。

（六）实施平台再造工程，强化产业承载能力

加快平台工业治理。全面实施新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动，加快推进全市工业平台整合提升，深入开展高耗低效企业整治，全面排摸梳理现有工业区块用地情况，加快推动高能耗、高排放、亩均税收低产出企业转型升级，依法依规对“低散乱污”企业整顿出清，不断完善工业企业综合绩效评价体系，建立评价结果与政策享受、评优评先挂钩机

制，实现资源要素差别化配置。强化统筹谋划，支持符合产业导向和项目准入要求的园区外骨干企业以减量置换、兼并重组等方式入园集聚发展，符合入园条件的企业根据产业空间布局定位安排入驻相应园区，推动产业集聚。积极探索土地成片开发新模式，以工业园区外沿路企业集中区域、老旧工业点以及园区内低效用地较为集中的区块为重点，采用政府回收、减量置换、联合入股等多种方式推进工业园区土地成片再开发，支持低能级平台采用“飞地”模式在三大主平台实行联合开发，充分盘活存量资源。

整合优化特色产业平台。全力推动平湖汽车产业生态园发展，围绕打造长三角区域智能网联汽车发展先行区、省内整零配套协作示范区、省内世界级汽车产业集群重要组成部分的目标，对标国内一流，培育一批汽车产业链高端环节企业，进一步提升平台承载力和集聚力。高标准建设浙江中日（平湖）产业合作园和欧洲（德国）产业园，加快提升对外服务专业化水平，延伸先进装备制造和生命健康（食品）两大特色产业链，打造国际合作高能级平台。支持平湖经济技术开发区光机电智造小镇等特色小镇建设，打造特色小镇升级版。

推进小微企业园转型提升。大力实施“筑巢行动”，支持高质量制造业园区，鼓励符合条件的平台积极申报省、市级星级园区，高水平建设小微企业园。鼓励高科技、高附加值小微企业向小微企业园集聚，建立严格企业入园审核、动态管理及退出机制，推动园区提升发展。提升小微企业园服务能力，鼓励园区配套专业管理服务机构，加大公共服务供给，为企业提

供技术、资金、运营、销售等全方位的服务与指导。开展“智慧园区”建设，推动小微企业园数字化改造，打造集成“互联网+”物业管理、安防管理、消防检测等功能的“园区大脑”，实现园区内智能化一站式管理服务。

（七）实施绿色生态工程，促进低碳集约发展

打造绿色制造体系。推进产业结构绿色化，实施绿色新兴产业培育工程，鼓励发展光伏发电、海上风电、氢能源等清洁能源项目，着力开发一批环境友好型绿色新产品，打造新的绿色经济增长点。推行循环型生产方式，鼓励企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享，形成循环经济的规模效益，积极构建循环经济产业链。加快绿色制造示范建设，广泛发动全市工业企业申报国家级、省级绿色制造示范名单，着力培育高水平绿色设计产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链示范企业，创建绿色工厂 40 家以上，树立一批绿色制造试点示范标杆，带动全市制造业绿色发展。

提升资源利用水平。全面落实“碳达峰、碳中和”要求，推进工业低碳技术改造、严格限制高碳行业发展。扎实推进重点行业废气清洁排放改造和废气治理，减缓工业废气排放问题。加大清洁生产项目审核，对环保“双超”、高耗能、高耗水企业实施强制性清洁生产审核，鼓励自愿性清洁生产审核。坚持将高效集约利用水资源植入制造业生产及发展中，大力普及废水治理及再生水回用等绿色工艺节水技术，积极创建重点高耗水行业省级节水型企业，实现“两少一达标”（少用新水、少产废水、达标排放），深化工业园区（工

业集聚区）“污水零直排区”。扎实推进“无废城市”建设工作，广泛开展工业固废专项整治。确保完成工业领域能源双控目标、非化石能源消费比重提高到 25%。

推动企业绿色发展。开展工业企业绿色化改造行动，建立绿色化改造项目库，分批公布全市重点绿色化改造项目，引导企业推进绿色关键工艺突破，推动企业绿色高质量发展。围绕能源审计、评估、检测、环保技术咨询、清洁生产审核、节能诊断以及资源综合利用咨询等领域，引育一批绿色制造服务机构，为园区和企业绿色低碳转型提供全方位的专业服务。鼓励发展绿色金融，探索发展绿色信贷、绿色贴息、绿色债券、绿色担保、绿色租赁等绿色企业（项目）专项金融服务，为绿色制造企业提供有力的资金支持。

六、保障措施

（一）强化组织保障

加强党对制造业高质量发展的领导，明确各级党委和政府职责，加强重大战略性项目谋划，发挥经济和信息化主管部门的统筹协调功能。加强本规划与上位规划、平湖市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要、国土空间总体规划等衔接落实，切实做到规划引领，规划先行。

（二）完善要素供给

优化土地要素利用，以能耗、劳动效率、创新水平、污染排放等指标为核心，构建资源利用效率评价制度，科学评价资源利用效率和发展质量，根据评价结果实施差别化配置机制，促进资源向目标产业和企业聚焦。创新财政扶持方式，

充分发挥财政资金的杠杆功能，构建以政府背书为主，各类社会资本共同参与的产业引导基金，重点扶持重大产业项目、新兴产业和薄弱环节发展。加强人力资源保障，探索适合重点产业发展的人才激励机制，健全完善人才服务长效机制，对符合条件的优秀人才进行重点跟踪、重点协调、重点保障。

（三）创新体制机制

全面贯彻浙江省关于碳达峰碳中和相关工作实施意见，健全完善统筹协调机制、责任落实机制、试点示范机制、全社会参与机制，创新工作方法手段，系统谋划好配套政策，努力推动能源结构和产业结构向绿色低碳方向转型。主动落实《浙江省数字化改革总体方案》任务要求，成立深化数字经济系统建设工作专班，制定具体工作方案，细化工作目标，明确责任分工，挂图作战、对账销号。深化“亩均论英雄”改革，健全以亩均效益为导向的制造业企业资源要素优化配置机制。健全规划实施的监测评估制度，严格执行项目导向及准入标准，加强事中事后动态监管评估，在允许范围内保持适度的工作弹性和容错机制，保障规划目标和任务的顺利实现。

（四）加强安全管理

实施市场安全准入负面清单制度，强化项目源头准入管控，严格落实项目安全设施“三同时”，健全重大项目决策安全风险评估机制，持续推动安全生产技术、工艺、设备和材料的升级换代以及落后技术、工艺、材料和设备的淘汰。全面开展“三园一点”安全专项整治，依法依规整治“低散乱”和“四

无企业”等工作。落实“黑名单”制度，建立不具备安全条件的企业强制退出机制。推动完善小微企业园安全生产管理体制机制建设。推动全市安全生产信息化智能化平台建设，实现对市内企业，重点场所，重大危险源，基础设施和实时风险监控预警。建立重点区域，重点时段安全风险控制和安全生产事故防范体系，围绕风险防控各环节，深入推进小微企业园风险辨识与隐患排查双重防控机制建设和园区安全风险辨识、评估和分级管理。

附件：

平湖市十四五时期“1212”产业重点项目

产业名称	项目名称	投资方	总投资(亿元)
数字产业	精密半导体封装设备项目	浙江轩田智能科技有限公司	10
	激光光源及半导体智能装备制造项目	深圳市杰普特光电股份有限公司	10
	新能源锂电池高端装备项目	深圳市德方纳米科技股份有限公司	10
	智能驾驶系统开发和制造项目（华为-钉钉拍）	钉钉拍（浙江）智能设备有限公司	5
	芯片设计及封装测试项目	平湖华芯微电子有限公司	5
	年产 20 万公里 5G 数字通信用光电复合缆、特种光缆、低损耗通信光缆及光电组件建设项目	浙江联创物联科技有限公司	2.1
	电子领域 PCBA、PCB 芯片电路板研发生产加工制造项目	浙江巨传电子股份有限公司	1.5
先进装备制造	年产 50 发商业火箭、200 颗商业卫星和卫星应用商业航天产业基地项目	——	150
	智能装备、机器人、智慧能源一体化项目	深圳汉和智造有限公司	115
	年产 10 万辆整车及研发中心项目	平湖市长城智能科技有限公司	110
	年产 4000 万台汽车转向助力马达建设项目	日本电产汽车马达（浙江）有限公司	21.95
	年产 2000 台五轴数控机床项目	德马吉森精机集团	6.4
	新能源汽车电子生产及研发基地建设项目	浙江奉天电子有限公司	5
	面向智能终端的光学镜头智能制造基地（一期）建设项目	嘉兴中润光学科技有限公司	3.5
	日本电产机床平湖项目	日本电产新宝株式会社	3
	方向实业增资扩建项目	浙江方向实业有限公司	2
	年产 245 万套自动开启及关闭系统产品建设项目	斯泰必鲁斯（浙江）有限公司	2
	欧拓（平湖）汽车配件有限公司汽车零部件扩建项目	欧拓（平湖）汽车配件有限公司	1.6
	上海纳铁福传动系统有限公司设立平湖分公司（二期）项目	上海纳铁福传动系统有限公司平湖分公司	1.5
	年产 55 万套电子器件及 45 万套汽车内饰件建设项目	浙江毅联精密工业有限公司	1.5
	年产 8500 台智能压缩气体净化设	汉粤净化设备（浙江）有限公	1.3

产业名称	项目名称	投资方	总投资(亿元)
	备建设项目	司	
	利勃海尔宇航与交通运输有限公司生产交通设备项目	利勃海尔宇航与交通运输有限公司	1.25
	日本电产京利机械(浙江)有限公司大型精密机床项目	日本电产京利机械(浙江)有限公司	1.13
	磁海智能化检测装备全球总部项目	嘉兴市磁海无损检测设备制造有限公司	1.07
	年增产100台(套)节能型减速机技改项目	良求机械有限公司	1.02
	兰舍通风系统年产10.1万套高性能新风装置新建项目	兰舍通风系统有限公司	1
新材料	年产400万吨PTA及210万吨智能化、功能性差别化纤维一体化项目	浙江独山能源有限公司	130.8
	年产80万片柔性无级变光液晶膜建设项目	浙江唯酷光电有限公司	15
	湛新年产13.8万吨高性能工业树脂项目	湛新树脂(浙江)有限公司(暂定)	10.9
	年产8.9万吨表面处理配方工厂建设项目	浙江凯密特尔表面处理材料有限公司	7.28
	铂族贵金属资源回收再利用项目	巴斯夫贺利氏(中国)金属资源有限公司	5
	科莱恩特种化学品(嘉兴)有限公司年产4800吨催化剂工厂建设项目	科莱恩特种化学品(嘉兴)有限公司(暂定)	4.48
	年产16万吨树脂、2万吨工业盐项目	浙江吴中化工有限公司	3
	车用高分子橡胶的研发、生产及销售项目	琦光新材料科技(平湖)有限公司(暂定)	2.61
	新建10000t/a功能性高分子新材料项目	浙江创摩新材料有限公司	1.2
	年产3000吨活性及智能新型包装材料建设项目	浙江星皓包装材料有限公司	1
	嘉兴道默工程塑料有限公司尼龙改性材料项目	嘉兴道默工程塑料有限公司	1
时尚智造	年产12万吨天然抗菌高品质生活用纸项目	浙江景兴纸业股份有限公司	6.87
	浙江荣晟环保纸业股份有限公司新型智能包装材料建设项目	浙江荣晟环保纸业股份有限公司	3
	年产8万吨纺织化学品项目	浙江传化化工科技有限公司	2.29

产业名称	项目名称	投资方	总投资(亿元)
	年产 2600 万只基于云后台防伪包装制品及其衍生产品	浙江怡丰智能锁业有限公司	1.92
	年产 100 亿包活性(智能)包装产品建设项目	千将新材料有限公司	1.5
	年产 2000 万平米复合面料建设项目	嘉兴德永纺织品有限公司	1.5
	年产 9000 吨新零售包装产品	浙江丹麒包装科技有限公司	1.3
新能源	新材料新能源一体化项目	浙江卫星能源有限公司	115
	年产 150 台套海上风电、核电、火电等设备及 100 台套轨交盾构设备、新能源汽车压机套设备新建项目	浙江盛重新能源科技有限公司	10
	年产 3600MW 大尺寸高效太阳能电池片技术改造项目	浙江鸿禧能源有限公司	6
生命健康	医学高端设备制造及生物医药大健康、相关配套区项目	平湖欧筑产业园开发有限公司	20
	高性能纳米微球新材料项目	苏州纳微科技股份有限公司	10
	博格隆(浙江)生物技术有限公司增资项目	博格隆(浙江)生物技术有限公司	6.4
	浙江桃李面包有限公司生产基地建设项目	浙江桃李面包有限公司	3.8
	新建原料药和制剂生产项目	开拓药业(浙江)有限公司	3.37
	艾地盟食品科技(平湖)有限公司香精香料项目	艾地盟食品科技(平湖)有限公司	3
	年产 70 吨药物制剂、185 吨原料药新建项目	罗德尔生物制药有限公司	2
	3D 立体护具、康复肢体装具、静脉曲张袜等医疗卫材智能制造工厂建设项目	浙江瑞瀚医疗器材制造有限公司	0.76

抄送：嘉兴市经济和信息化局，平湖市委办公室、市政府办公室。

平湖市发展和改革局办公室

2022年3月30日印发
