平湖市国土空间总体规划（2021-2035 年）

规划文本

平湖市人民政府

二零二三年四月

目 录

1. 总则 1

1.1 规划范围 1

1.2 规划期限 1

1.3 规划依据 1

2. 趋势研判和规划目标 3

2.1 发展定位 3

2.2 发展策略 3

2.3 人口规模预测 3

2.4 规划指标体系一览表 4

3. 区域协同发展研究 6

3.1 区域协同语境下的平湖角色 6

3.2 区域协同策略 6

4. 市域国土空间格局 7

4.1 融沪战略空间 7

4.2 国土空间开发保护格局 8

5. 空间控制线 13

5.1 三条控制线 13

5.2 其他控制线 15

6. 规划用途分区 17

6.1 全市陆域规划用途分区 17

6.2 农田保护区 17

6.3 生态保护区 18

6.4 生态控制区 18

6.5 城镇发展区 18

6.6 乡村发展区 19

6.7 海洋区 19

7. 支撑体系 21

7.1 综合交通体系规划 21
7.2 公共服务设施体系规划 23
7.3 安全韧性防灾减灾体系规划 25
7.4 绿色基础设施体系规划 28
8. 历史文化保护规划 33
8.1 保护体系 33
8.2 历史文化名镇名村保护 33
8.3 文物保护单位、历史建筑及其他保护 33
8.4 非物质文化遗产 34
9. 自然资源保护利用 34
9.1 森林资源保护利用 34
9.2 湿地资源保护利用 34
9.3 水资源保护利用 34
9.4 海洋资源保护利用 35
10. 国土综合整治与修复 37
10.1 农业空间整治与修复 37
10.2 生态空间整治与修复 38
10.3 城镇空间整治与修复 38
10.4 海洋空间整治与修复 39
11. 中心城区规划 42
11.1 规划范围 42
11.2 人口规模测算 42
11.3 空间结构 43
11.4 用途分区与土地利用规划 43
11.5 片区发展指引 45
11.6 综合交通设施布局 47
11.7 公共服务设施布局 49
11.8 市政基础设施布局 52
11.9 综合防灾减灾规划 54

11.10 地上地下空间 55
11.11 历史文化保护规划 56
11.12 城市设计与景观风貌 57
12. 分期实施计划 57
12.1 近期目标 57
12.2 近期实施重点任务 57
13. 规划传导落实 58
13.1 对上位规划的落实 58
13.2 对下位规划的传导 58
13.3 对专项规划的指导 59
14. 规划实施保障 59
14.1 编制滚动年度计划 59
14.2 构建单元实施管控 59
14.3 创新规划管理工具 59
14.4 落实边界管控机制 60

1. 总则

1.1 规划范围

规划范围为平湖市行政区域范围内的陆域 557 平方千米和海域 1070 平方千米。

1.2 规划期限

规划期限 2021 年至 2035 年。

近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

1.3 规划依据

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国城乡规划法》

《中华人民共和国海域使用管理法》

《浙江省土地利用总体规划条例》

《浙江省城乡规划条例》

《浙江省海域使用管理条例》

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号）

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字〔2019〕48 号）

《中共浙江省委 浙江省人民政府关于加强国土空间规划体系建设并监督实施的意见》（浙委发〔2019〕29 号）

《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87 号）

《资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价技术指南》（2020.1）

《浙江省自然资源厅关于加强市县国土空间规划工作的通知》（浙自然资规〔2019〕15 号）

《浙江省市级、县级国土空间总体规划编制技术要点（2023）》

《浙江省国土空间总体规划基数转换及审定办法》

《浙江省国土空间规划分区分类指南（修订试行）》

《浙江省国土空间总体规划基数转换及审定办法（修订试行）》

其他相关法规、政策及规划

2. 趋势研判和规划目标

2.1 发展定位

2.1.1 目标愿景

发展目标：打造长三角城市群重要中心城市璀璨明珠

发展愿景：杭州湾区新明珠、诗画水乡金平湖

城市定位：长三角一体化发展先行区、快速崛起的融合之城、高质量发展的创新之城、国际化品质的开放之城、江南水韵的幸福之城

2.1.2 主体功能定位

钟埭、当湖、曹桥、乍浦四个镇街作为城镇化优势地区。独山港镇、新埭镇、新仓镇作为城镇化潜力地区。林埭镇、广陈镇定位为农产品主产区。

2.2 发展策略

在长三角一体化和高质量发展要求下，聚焦“战略、产业、空间、特色、城乡”五大核心任务，谋划“**与沪同城新角色、创新高效新动能、三生统筹新格局、城乡共荣新活力、诗画水乡新境界**”五大新举措，打造中国式现代化的金平湖璀璨明珠。

2.3 人口规模预测

未来平湖市2025年常住人口达到70-75万人，2035年常住人口达到90-95万人。2025年城市总服务人口在85万人，2035年城市总服务人口在110万人。

2.3.1 城镇化

综合判断到2025年和2035年平湖市常住人口城镇化水平分别为70-73%和80-84%。

2.3.2 分镇街常住人口规模预测

表 2-3-1 分镇街常住人口规模预测　　单位：万人

分区	2020			2025			2035		
	常住人口	城镇人口	乡村人口	常住人口	城镇人口	乡村人口	常住人口	城镇人口	乡村人口
中心城区	36.8	30.5	6.3	40	34.5	5.5	55	52	3
独山港镇	8.3	1.7	6.6	9.8	3.5	6.3	11	5.6	5.4
新埭镇	6.1	3.1	3.0	7	4.5	2.5	8	6	2
新仓镇	4.3	1.9	2.4	4.6	2.5	2.1	5	3	2
广陈镇	3.1	0.7	2.4	3.4	1.3	2.2	3.5	1.7	1.8
乍浦镇	8.6	7.1	1.4	10.2	9	1.2	12.5	12	0.5
汇总	**67.1**	**45.0**	**22.2**	**75**	**55.3**	**19.7**	**95**	**80.3**	**14.7**

2.4 规划指标体系一览表

序号	指标类型	指标项	单位	指标属性	层级	现状指标（2020 年）	近期目标（2025 年）	远期目标（2035 年）
1	空间底线	生态保护红线面积	平方公里	约束性	全域	122.64	122.64	122.64
2		用水总量	亿立方米	约束性	全域	2.20	2.61	3.03
3		永久基本农田保护面积	平方公里	约束性	全域	215.1839	215.1839	215.1839
4		耕地保有量	平方公里	约束性	全域	235.617	235.617	238.38
5		建设用地总面积	平方公里	预期性	全域	205.351	211.35	219.88
6		城乡建设用地面积	平方公里	预期性	全域	178.069	182.2	189.4
7		森林覆盖率	%	约束性	全域	8.47	8.8	9.0
8		湿地面积	平方公里	约束性	全域	9.967	9.967	9.967
9		大陆自然海岸线保有率	%	约束性	全域	19.36	19.36	19.36
10		自然和文化遗产	处	预期性	全域	144	144	144
11		地下水水位	米	建议性	全域	1.0	1.0	1.0
12		新能源和可再生能源比例	%	建议性	全域	新能源 5.96% 可再生 7.69%	新能源 23.05% 可再生 24.34%	新能源 25% 可再生 27%
13		本地指示性物种种类		建议性	全域	/	/	/
14		重要江河湖泊水质达标率	%	约束性	全域	85.7	100	100
15		常住人口规模	万人	预期性	全域、中心城区	全域 67.13 中心 36.82	全域 70-75 中心 40	全域 90-95 中心 55
16		常住人口城镇化率	%	预期性	全域	66.98	70-73	80-84
					全域、 中	全域 137.85	全域 131	全域 120

17	空间结构与效率	人均城镇建设用地面积	平方米	约束性	心城区			
18		人均应急避难场所面积	平方米	预期性	中心城区	0.81	0.9	1.0
19		道路网密度	千米/平方公里	约束性	中心城区	5.83	6	7
20		轨道交通站点 800 米半径服务覆盖率	%	建议性	中心城区	0	0	10
21		都市圈 1 小时人口覆盖率	%	建议性	全域	100	100	100
22		每万元 GDP 水耗	立方米	预期性	全域	36.82	29.8	22.8
23		每万元 GDP 地耗	平方米	预期性	全域	23.71	23	21
24	空间品质	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率	%	约束性	中心城 区	68.42	70	80
25		卫生、养老、教育、文化、体育等社区公共服务设施步行 15 分钟覆盖率	%	预期性	中心城 区	卫生 44 养老 54 教育 45 文化 79 体育 90	卫生 50 养老 57 教育 50 文化 82 体育 91	卫生 60 养老 65 教育 65 文化 90 体育 93
26		城镇人均住房面积	平方米	预期性	全域	46.6	50	55
27		每千名老年人养老床位数	张	预期性	全域	23	23.5	30
28		每千人口医疗卫生机构床位数	张	预期性	全域	4.31	6.56	6.8
29		人均体育用地面积	平方米	预期性	中心城区	3.5	4.0	4.5
30		人均公园绿地面积	平方米	预期性	中心城区	4.26	4.5	6.0
31		绿色交通出行比例	%	预期性	中心城区	/	/	/
32		工作日平均通勤时间	分钟	建议性	中心城区	/	/	/
33		降雨就地消纳率	%	预期性	中心城区	/	/	/
34		城镇生活垃圾回收利用率	%	预期性	中心城区	55	71	78
35		农村生活垃圾处理率	%	预期性	全域	100	100	100

3. 区域协同发展研究

3.1 区域协同语境下的平湖角色

长三角视角下，平湖是长三角港口航道建设的参与主体。

上海都市圈视野下，平湖可打造上海全球城市核心功能外溢的主要承载地。

嘉兴层面，平湖是嘉兴全面接轨上海的第一站和海洋门户。

3.2 区域协同策略

3.2.1 更高质量融入长三角，建设长三角核心区重要节点城市

联动周边，强化协同；建设长三角核心区高质量的创新之城；构建长三角核心交通网络重要节点市

3.2.2 与沪同城，全面融入上海大都市圈

金边融沪：跨界平台，深度融合；交通联沪：港轨路空，全面协作；生态融沪：生态优先，全域秀美；产业链沪：承接疏解，科创联动。

3.2.3 与嘉联动，打造嘉兴海陆开放门户

港口领嘉：港区提升，联运协调；产业补嘉：临港产业，以长补短；交通融嘉：对接南站，融入网络。

两湖一嘉深度协作，推进嘉兴一体化发展。空间深度协同形成向心合力。平湖在交通上积极对接南湖，产业上注重与嘉善的错位协作。

4. 市域国土空间格局

4.1 融沪战略空间

4.1.1 重大产业空间布局

依托平湖经济技术开发区（包括主区、张江长三角科技城平湖园、新仓分区、曹桥分区）、独山港经开区以及农业经开区等重点平台，与嘉兴港区的平台优势错位发展，融入区域产业格局。

依托平湖经济技术开发区、张江长三角科技城、田园五镇、独山港区、明湖科创区落实金边融沪，促进产业平台协同。

以数字产业、先进装备制造（汽车产业、智能装备、航天航空）、新材料产业、新能源产业、生命健康产业五大重点产业领域为重点，加快产业联动，强化平台对接，共建协同创新的产业体系。

区域产业互补、港口功能协同、石化产业协同，推进银线连沪，打造杭州湾北岸滨海协同区。

4.1.2 特色经济空间

一是结合服装、箱包、造纸等传统产业，延伸设计创意产业链，推动文化产业发展；

二是培育创新文化娱乐产业，联动主题旅游，形成区域错位发展；

三是结合农业和生态环境优势，培育三产融合的生态经济。

4.1.3 加强基础设施互联共享

独山港-金山共同建设石化运输廊道，共同研究规划跨区域危化品运输车辆专用道（线）。以张江长三角科技城一期启动区为试点，推进跨省市地下综合管廊建设，及相应的智能化运营管控技术。

4.2 国土空间开发保护格局

4.2.1 全域国土空间开发保护格局结构

构建“绿核聚心、多脉固网、公园之城”的国土空间保护格局。以平湖市广陈塘区域绿心为核，联结各乡镇美丽乡村和田园城市建设，向南联系九龙山国家森林公园。围绕形成城乡融合的公园系统；通过蓝绿相依的景观廊道限定出城市建设空间；保护通江达海的水系网络和桑田曲水的生态基底，展现金平湖田园水乡特色生态本色，打造平原水网型“公园城市”。

构建“一主一副两极、金边银线彩环”的国土空间开发格局。坚持主城引领，增强中心城区服务能级和全域带动作用，形成主城区高质量发展核；乍浦镇作为城市副中心，强化滨海港口优势；着力打造南北两个园区增长极，强化平台集聚，分别是新埭未来产业发展科创极、独山港海洋经济发展临港极。以“金边”（浙沪融合发展黄金带）、“银线”（释放海洋优势的经济带）为双翼，实现“东西延伸、南北推进、多点联动”。构筑“彩环”，串联各个镇街，促进市域一体化发展。

4.2.1 农业发展空间格局

构建“一心两区五园”的乡村产业发展格局。以平湖农业经济开发区为核心，聚力推进产乡、产村、产园有机融合。建成深度接轨上海、产业优势突出、生态环境优美、产乡高度融合的环沪乡村产业一体化示范区和乡村产业融合发展示范区。创建一批具有平湖特色和标准的农业科技园、农产品加工园、农民创业创新园、特色产业园和农旅融合园。

以广陈农开区为引领，大力提升农业产业平台。开展高效生态农

业建设，促进土地经营权全域流转，探索农业“标准地”改革，提升农田质量效益。

4.2.2 生态保护格局

打造“固底塑团、一心两带”的生态保护格局。广陈塘区域作为市域的生态绿心。乍兴公路和杭浦高速绿化带作为贯通市域的两大重要廊道，限定城市建设空间，保护平湖水系网络和生态基底。

4.2.3 城乡发展格局

多维度提升城镇空间布局。优化提升中心城区，强化平湖市中心城区对全市的引领作用，强化商务总部、金融服务、文化教育、医疗健康等优质公共服务设施集聚。**做强战略产业平台，**强化平湖国家级经济技术开发区、张江长三角科技城、乍浦-独山港临港产业区三大平台的战略支撑作用。**做精小城镇，**中部田园绿心的广陈、新仓和林埭部分地区聚焦现代农业、消费经济、特色产业等新发展动力，打造长三角地区宜居宜业宜游特色小城镇。**做美乡村，**以平湖市农业经开发区为核心，依托美丽乡村、特色农业基地、生态人文资源，形成杭州湾北岸生态绿心、国家乡村振兴示范区、全球城市第六产业高地。

完善城镇体系规划。形成中心城区-中心镇--一般镇三层次城镇等级体系，未来城镇人口将重点向中心城区、乍浦、新埭和独山港重大战略平台集聚，广陈、新仓控制人口适度增加。中心城区和各镇街形成各具特色的产业导向和服务能级。

表 4-2-1 平湖市城镇规模等级体系表

类型	乡镇/街道	城镇人口规模
中心城区	当湖街道、钟埭街道、曹桥街道和林埭镇	50 万
中心镇	乍浦镇、独山港镇、新埭镇	5-10 万
一般镇	广陈镇、新仓镇	2-5 万

表 4-2-2 平湖市城乡职能结构表

	资源禀赋	产业导向	职能定位
中心城区	交通枢纽、国家级经开区、历史文化街区和东湖	现代服务业、先进制造业和战略性新兴产业	长三角一体化发展先行区、浙江与沪融合前锋样板区、宜居宜业宜游示范区
乍浦镇	港口、保税区、省级历史文化名镇	现代商贸物流、绿色化工、旅游	湾区海河联运枢纽、浙江省国家战略新兴产业高地、港城融合宜居新城
新埭镇	张江长三角科技城、进出口商品城、省级历史文化名镇	创新研发、战略性新兴产业、休闲消费	融沪智城、科技新城、生态绿城
独山港镇	港口、化工集聚区	绿色化工、现代物流	海河联运的综合港口、连沪临港的产业新区、现代生态的滨海新城
新仓镇	童车、省级历史文化名镇	特色农业、轻工制造、休闲消费	联沪融港乐享家园、健康创智产业新城、古韵生态风情小镇
广陈镇	省级农业经济开发区	现代农业、休闲消费	农业硅谷、共富田园

构建“两大走廊+四片功能单元”的乡村振兴新格局。两大走廊：乍兴公路沿线乡村振兴发展带、沪乍杭沿线的乡村振兴发展带。**四片功能单元：**融沪乡村振兴先行区、中部生态田园发展区、滨海乡村振兴发展区、西部城郊融合发展区。融沪乡村振兴先行区在产业、文化、治理等方面加强与上海的联动；中部生态田园发展区保障农业生产功能，积极培育发展第三产业。滨海乡村振兴发展区推动以港联产、以产促港，探索滨海乡村乡村振兴之路。西部城郊融合发展区积极发展郊野田园综合体，实现城乡融合发展。

构建 4 类村庄优化体系，优化村庄生活空间。对接《平湖市村庄布点规划（2019-2030 年）》、《村庄规划评估》及各乡镇当前农民建房实际需求，1 点作为城郊融合类村庄，X 作为集聚提升类村庄，N 点作为整治保护类，其余作为搬迁撤并类的村庄。**城郊融合类村庄**加快城乡空间功能衔接、产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。**集聚提升类村庄**强化农业、工贸、休闲旅游等特色产业支

撑，大力发展乡村美丽经济。**整治提升类村庄**保持村庄完整性、真实性和延续性。彰显平湖乡村景观自然风貌和历史人文特点，发展特色产业和乡村旅游。**控制撤并类村庄**将村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化有机结合。

4.2.4 地方特色空间

擦亮绿色生态的城市底色，塑造城市地标级特色空间、塑造以水为核的特色街区、构筑倚水而生的开敞空间。坚持“生态立市”，高品质建设城市生态空间，建成全域秀美的江南水乡大花园。重视“九龙戏珠“的城市地标级特色空间，修复滨河，重建城市绿色框架，重塑九大水系的自然肌理。以南市新区高铁片区、经开区核心区、东湖新区打造独具平湖特色的水文化街区。用好平湖水文资源，围绕绿化开敞空间打造核心城市景观区域，打造城市与水绿交融，大开大合、大疏大密的空间景观。

市域南部的九龙山区域，保护森林公园，发挥山、海、林、岛、滩等资源优势，完善运动休闲功能，打造长三角滨海旅游目的地，创建国家级旅游度假区。

4.2.5 地上地下空间

构建“功能复合多元、空间网络高效、环境舒适安全、分期生长持续、管理法治规范”的平湖市地下功能性空间体系与公共空间体系。

规划“一城一核心、两轴多节点”的中心城区地下空间总体发展结构。“一城”——高铁枢纽门户区地下城；“一核心”——中心城区地下空间发展核心；“两轴”——两条轨道交通轴，分别是嘉兴市域轨道 2 号线和 17 号线；“多节点”——指片区中心区和交通枢纽等地下空间发展的重要节点。

4.2.6 海洋发展空间格局

构建“一线管控、两域对接、三生协调”的海洋发展空间格局。以海岸线为轴，实现一线管控。岸线两侧陆域和海域，功能和需求对接；海域开发利用的主导方向与上海、舟山对接。构建海陆协调的生态、生活、生产空间。

发挥“两海”的区位优势和江海联通优势，将独山港建设成为全国海河联运发展的先行区和新标杆、上海国际航运中心的重要配套港。做精做优九龙山旅游度假区。

5. 空间控制线

5.1 三条控制线

5.1.1 永久基本农田保护线

基于应划尽划、应保尽保的原则，严格落实国家、省要求，将符合条件的耕地全部纳入耕地保护目标，确定耕地保护目标为 23562 公顷（35.3425 万亩），另规划期内通过稳妥有序推进耕地功能恢复，积极增加耕地面积、提升耕地质量，力争到规划期末实有耕地面积不低于 23838 公顷（35.7425 万亩）。

保质保量优先划定永久基本农田红线，将可以长期稳定利用的耕地优先划入永久基本农田，并落实到具体地块和图斑，全市确定永久基本农田保护红线总面积为 21518 公顷（32.2776 万亩），长期稳定利用耕地划入比例 88.93%。

5.1.2 生态保护红线

以科学性、完整性、务实性为调整原则。优化调整广陈塘水源涵养生态保护红线、九龙山生物多样性维护生态保护红线、海域生态保护红线。

全市划定生态保护红线总面积为 12264.24 公顷，（其中陆域红线 479.44 公顷，海域红线 11784.8 公顷）。

表 5-1-1 生态保护红线调整汇总表

	名称	公顷		万亩	
陆域	广陈塘水源涵养生态保护红线	53.55	479.44	0.08	0.72
	九龙山生物多样性维护生态保护红线	425.89		0.64	
海域	王盘山重要渔业海 域生态保护红线	11784.8	11784.8	17.68	17.68
合计		12264.24		18.4	

5.1.3 城镇开发边界

平湖市城镇开发边界遵循“存量发展、集约高效”的划定思路，以“保障民生，保障中心城区和重点平台”为布局导向，划定城镇开发边界总规模 21.5192 万亩，其中

集中建设区约 19.3 万亩，弹性发展区 2.2 万亩。与现状城镇建设用地的比值，按增量比值测算方法计算，为现状城镇建设用地的 1.3 倍。

表 5-1-2 城镇开发边界划定情况表

集中建设区	弹性发展区	特别用途区	合计（万亩）
19.3137	2.2112	0	21.5249

表 5-1-3 城镇开发边界分乡镇划定情况表

镇街	城镇集中建设区（亩）	城镇弹性发展区（亩）	面积总计（亩）	占全市比例
小当湖	2744	318	3062	1.42 %
城投	32164	4088	36253	16.84 %
钟埭街道	38679	5168	43847	20.37 %
曹桥街道	7739	299	8038	3.73 %
林埭镇	5463	1094	6558	3.05 %
独山港镇	32104	3472	35577	16.53 %
新埭镇	11469	1520	12989	6.03 %
新仓镇	9573	2148	11721	5.45 %
广陈镇	4189	305	4494	2.09 %
小平湖合计	144129	18414	162544	75.51 %
乍浦镇	49008	3696	52704	24.49 %
总计	193137	22112	215249	100.00 %

5.2 其他控制线

5.2.1 绿线管控

绿线包括重要城市公园(面积 2.5 公顷以上公园）、平湖市级及以上重要水系的的滨水绿地(原则上为平均宽度 20 米以上)、国省道及快速路主干路两侧防护绿地，以及其他重要的绿地。对包括公园绿地、防护绿地进行建设管控。

城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。有关部门不得违反规定，批准在城市绿线范围内进行建设。因建设或者其他特殊情况，需要临时占用城市绿线内用地的，必须依法办理相关审批手续。在城市绿线范围内，不符合规划要求的建筑物、构筑物及其他设施应当限期迁出。

5.2.2 蓝线管控

蓝线包括平湖市级及以上河道、重要的湖塘(东湖、明湖等）、城镇重要景观河道。

蓝线范围内国土空间原则上只安排与水体保护、生态涵养、供水排水、防洪安全、航道运输等相关的用地。确需进入的应为公益性建设用地，或经营性城镇建设用地进入的区域，应控制为公共开敞空间或按经论证确定的规定执行，且进入的用地或区域需满足自然资源、水利、林业、生态环境等相关要求。

5.2.3 黄线管控

黄线包括对城市发展全局有影响的、必须控制的城市基础设施用地控制界线(县级以上城市交通、给排水、环卫设施、电力设施、防灾设施、消防设施等），以及油气及其他化学危险品仓储区、超高压管道等须进行重点安全防护的重大危险设施的用地控制界线。

城市黄线范围内禁止违反规划要求，进行建筑物、构筑物及其他设施的建设。禁止违反国家有关技术标准和规范进行建设。禁止未经批准，改装、迁移或拆毁原有城市基础设施。禁止其他损坏城市基础设施或影响城市基础设施安全和正常运转的行为。

5.2.4 橙线管控

对市域范围由政府供地和投资、涉及城市整体生活水平和公共利益，对土地使用发挥公共干预核心作用的公共设施进行管控，橙线包括重要教育、卫生、文化、体育和社会福利设施。应当落实保障公益性设施的布局和规模，未经法定程序，不得随意调整。

5.2.5 紫线管控

紫线包括县级及以上文保单位、省级及以上历史文化街区以及其他需要进行重点控制的历史文化资源保护控制线。平湖市域范围内主要包括国家级文物保护单位 3 处，省级文物保护单位 5 处，县级文物保护单位 44 处，以及 2 处历史文化街区。

表 5-2-1 控制线划定情况表

控制线	面积(公顷)	面积(亩)
黄线	600.0	8999.4
橙线	689.0	10334.4
绿线	575.1	8626.5
蓝线	1235.7	18535.5
紫线	3.7	55.6
合计	2773.4	41601.0

5.2.6 工业控制线

以集约利用、稳定总量为导向，保障先进工业发展空间，为平湖的产业升级竖起一道安全阀，确保全市产业结构均衡，保证经济结构稳定发展。

6. 规划用途分区

6.1 全市陆域规划用途分区

将平湖市全部国土区域划分为农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、其他保护利用区等用途分区。

表 6-1-1 用途分区一览表

一级分区	二级分区	面积（平方公里）
生态保护区	陆域保护红线区	4.67
生态控制区	陆域生态控制区	50.97
农田保护区	永久基本农田集中区	34.72
	永久基本农田一般区	233.78
城镇发展区	城镇集中建设区	128.76
	城镇弹性发展区	14.74
乡村发展区	村庄建设区	23.59
	一般农业区	39.44
	农田整备区	16.25
	林业发展区	0.26
其他保护利用区	区域基础设施集中区	9.77
	特殊用地集中区	0.09

6.2 农田保护区

6.2.1 农业用地

划定永久基本农田集中区、永久基本农田一般区和一般农业区。全域共划定农田保护区 268.5 平方公里，其中永久基本农田集中区为 34.72 平方公里，永久基本农田一般区为 233.78 平方公里。

6.2.2 永久基本农田管控保护

严格落实耕保任务，确保规划期末（2035 年）严格落实上级下达各项耕保任务。优化提升耕地布局质量，通过各类质量提升工程和继续推进农田质量建档工程等，不断提高耕地质量。深化探索永久基

本农田调优机制。扩大土地综合整治适用范围，探索空间规划编制、实施与高质量保护永久基本农田中空间格局优化、永久基本农田储备区、优化区（空间格局优化拟占的区域）双用途管制等。

6.3 生态保护区

全域划定陆域保护红线区 4.67 平方公里。生态保护区包括生态保护红线、林地、水域和少量的耕地、园地、建设用地等。落实水源涵养、水土保持、生物多样性维护、海洋生态系统稳定性维护等重要生态功能区以及自然保护地等重要生态空间，确定生态保护区范围。

6.4 生态控制区

全域划定陆域生态控制区划定 50.97 平方公里，包括国土空间规划确定的重要生态廊道、集中连片的县级以上公益林、列入县级以上重要水域名录的水体、重要野生动植物栖息地、未列入生态保护区的饮用水源地保护区、风景名胜区、重点生态修复工程实施区以及其他需加强生态管控的区域。海洋生态控制区主要包括海洋生态保护红线以外、需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的海洋生态区域。包括未划入生态保护区其他海洋重点保护区。

以“生态为底，廊道渗透”为理念，基于区域生态特征和平湖特点，整合衔接周边区域规划生态要素，沿水系和交通廊道构筑重要的生态廊道。在中心城区形成以九大水脉汇聚东湖的“九龙戏珠”区域生态空间结构。

6.5 城镇发展区

全市共划定城镇发展区 146.5 平方公里。其中城镇集中建设区 128.76 平方公里、城镇弹性发展区 14.74 平方公里。

在 “一主一副两极、金边银线彩环”的总格局指导下，结合平湖市“十四五”规划项目布局，重点保障中心城区、独山港区、新埭张江科技城园区三个区域，其余乡镇强调以存量提升为主。

具体用地布局上：中心城区作为重点保障平台，完善老城区功能，拓展东方新区和南市新区以及铁路站前区，重点保障北部的经开区产业功能，促进产城融合。张江长三角科技园区作为浙江省与沪合作的重大平台，保障北部产业用地和一部分城市发展功能。独山港区是杭州湾北部大港、省级经济开发区，我省大湾区战略的重要支撑，予以保障，形成东工西居布局。新仓、广陈片区则强调集约高效和特色发展，完善城镇服务功能。九龙山度假区作为省级旅游度假区，是平湖服务业特色发展重要区域。

6.6 乡村发展区

全市共划定乡村发展区 79.54 平方公里。其中村庄建设区 23.59 平方公里、一般农业区 39.44 平方公里、农田整备区 16.25 平方公里、林业发展区 0.26 平方公里。

规划应落实国家和省级国土空间规划明确的农产品主产区、粮食功能区、人工商品林等重要农业空间，以乡村振兴战略为指引，以建设宜居、宜业、宜游、宜养的魅力乡村为目标，以耕地保护为重点，优化农村生产、生活空间布局，统筹区域现代农业发展、一二三产业融合发展与村庄建设布局，统筹划定乡村发展区。构建耕地、林地集中连片、产业多元发展、居民点集约集聚的农业农村发展格局。

6.7 海洋区

平湖海域划分为两类一级分区，细分为 5 类共 7 个二级分区，对功能区实施“分区管理+用海准入”的用途管制。

两类一级分区：生态保护区和海洋发展区。**七个二级分区：**海洋保护红线区、渔业用海区、交通运输用海区、工矿通信用海区和游憩用海区 5 类共 7 个二级分区。

表 6-7-1 平湖海洋用途分区和管制要求

一级分区	二级分区	分布区域	管制要求
生态保护区	**海洋保护红线区**	王盘山岛群、外蒲岛、大孟屿等区域	**空间准入：**（1）保障海岛的生态保护用途；（2）在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，主要包括：因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查，公益性自然资源调查和地质勘查；自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等，灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；重要生态修复工程。**用途转用：**仅限于生态保护用途，不得转用为其他用途。**生态保护修复：**（1）保护海岛周边海域海底地形地貌，修复受损海岛岸线；（2）海水水质质量执行不劣于第一类，海洋沉积物质量执行不劣于第一类，海洋生物质量执行不劣于第一类。**其他管理要求：**保护岛礁的原始海岛生态系统，严格限制海岛开发建设活动。王盘山海洋保护红线区严格按照国家及浙江省有关自然保护地中自然公园的法律、法规和政策要求进行管理；对自然公园内的用海活动，进行海域生态环境动态监测。
海洋发展区	**渔业用海区**	平湖市外侧海域	**空间准入：**（1）保障渔业基础设施用海、增养殖用海及捕捞海域；（2）禁止改变海域自然属性；（3）严格管理倾倒活动，避免对毗邻用途分区产生影响。**用途转用：**在不影响渔业功能前提下，兼容游憩用海、航运用海、特殊用海和工矿通信用海。**生态保护修复：**（1）保护鳗苗资源，维持海洋生物资源可持续利用；（2）严格执行伏季休渔制度，防治外来物种侵害，保持海洋生态系统结构和功能的稳定；（3）治理杭州湾水体富营养化，保护杭州湾水域生态系统，防止典型生态系统的消失、破坏和退化；（4）海水水质质量执行不劣于第一类，海洋沉积物质量执行不劣于第一类，海洋生物质量执行不劣于第一类。**其他管理要求：**保障渔业基本功能，严格控制新增海上风电场。
	交通运输用海区	平湖市除九龙山以外的沿岸海域	**空间准入：**（1）保障港口用海、航运用海及路桥隧道用海；（2）禁止占用、破坏自然岸线和整治修复后已恢复生态功能的岸线；（3）严格控制改变海域自然属性的用海活动，码头建设鼓励采用透水构筑物的用海方式；（4）严格控制新增工业污染直排口。**用途转用：**在不影响港口航运基本功能前提下，近岸海域兼容游憩用海、渔业基础设施用海和工矿通信用海，未开发前可兼容增养殖用海和捕捞。**生态保护修复：**（1）保护沿岸山体和基岩海岸地貌；（2）保护港口水深地形条件；（2）在不影响港口生产安全的情况下，鼓励通过新型设计开展岸线整治修复，提升临海侧生态化程度、恢复潮间带滩涂生境，鼓励增加公众亲海通道，改善亲海条件；（4）港口用海应严格落实污染防治措施，不应对毗邻分区的环境质量产生影响；（5）治理杭州湾水体富营养化，改善水环境质量；（6）海水水质质量执行不劣于第四类，海洋沉积物质量执行不劣于第三类，海洋生物质量执行不劣于第三类。**其他管理要求：**（1）港区建设应统筹考虑规模、布局、时序和超前性需求，优化港区平面布局，集约节约利用岸线和海域资源；（2）港口建设应为山湾渔港留有空间，保障山湾渔村渔民的渔船停泊使用需求。
	工矿通信用海区	嘉兴 1#、2#风电场海域	**空间准入：**（1）保障可再生能源用海、海底电缆管道用海和油气用海等；（2）禁止改变海域自然属性。**用途转用：**在不影响工矿通信用海前提下，兼容渔业用海、航运用海、特殊用海等。**生态保护修复：**（1）保护鳗苗资源，维持海洋生物资源可持续利用；（2）加强杭州湾鸟类监测与保护；（3）海水水质质量执行不劣于第一类，海洋沉积物质量执行不劣于第一类，海洋生物质量执行不劣于第一类。**其他管理要求：**合理控制海上风电场规模，优化选址和布局。
	游憩用海区	九龙山东南侧沿岸海域	**空间准入：**（1）保障风景旅游用海和文体休闲娱乐用海；（2）禁止占用、破坏自然岸线和整治修复后已恢复生态功能的岸线；（3）禁止改变海域自然属性；（4）禁止建设与旅游娱乐无关的永久性建筑物或构筑物。**用途转用：**兼容生态保护用海，不得转用为其他用途。**生态保护修复：**（1）严格保护基岩海岸、海蚀地貌、沿海山体等自然景观；（2）保护海岛自然岸线和岛礁生态系统，保护岛上自然和人文古迹景观；（3）加强受损岸线、海域、海岛的整治修复；（4）旅游开发和用海活动应严格污染防治，不应对毗邻生态红线区造成影响；（5）海水水质质量执行不劣于第一类，海洋沉积物质量执行不劣于第一类，海洋生物质量执行不劣于第一类。**其他管理要求：**合理控制旅游开发强度，科学确定游客容量，使旅游设施建设与生态环境的承载能力相适应。

7. 支撑体系

7.1 综合交通体系规划

7.1.1 总体目标及发展策略

总体目标：高标准建成一个全面融入长三角的综合交通网络，打造“交通强市”，构筑“综合完备的交通体系、融沪联嘉的区域交通、网络高效的市域交通”，全面增强平湖综合竞争力和影响力。

发展策略：优化交通结构、强化对外联系、强化海河联运、打造平湖市域高效的交通网络、建立公交优先体系、打造南市高铁综合枢纽。

7.1.2 区域交通规划

（1）联接沪杭的铁路交通

谋划远期建设沪乍杭铁路，预留沪乍杭货运通道。

沪乍杭铁路规划于南市新区设平湖站，独山港设一处站点。

（2）融沪联嘉通盐的轨道交通

加快推进沪平盐城际轨道建设（金山—平湖—海盐），重点加强平湖与上海的联系，供设平湖站、林埭站（预留）、乍浦站、独山港西站、独山港东站。

规划做好与嘉兴市域轨道线规划的衔接，远期预留苏嘉平通道、沪苏嘉通道两大通道。沪苏嘉通道，自钟埭西北部进入，纵向贯穿中心城区，联通至高铁站。苏嘉平通道，自曹桥北部进入，横向贯穿城区后再向南，联通至沪平盐城际林埭站。

（3）滨海门户的开放大港

嘉兴港是浙江省在杭州湾北岸唯一的出海口，浙江省海河联运的

重要枢纽。依托杭嘉湖地区高等级内河航道，可直接联通上海、江苏、浙北以及钱塘江中上游地区。

乍浦港和独山港是嘉兴港的核心组成，未来嘉兴港将打造浙江省海河联运枢纽港，浙北和浙西地区物资运输的重要出海口；争取宁波、上海港部分近洋航线向嘉兴港集中或在嘉兴港挂靠，培育集装箱近洋航线业务。

（4）海河联运、通江达海的航运体系

强化海河联运，结合“浙北高等级航道网集装箱通道建设工程”，加快乍浦塘沿线桥梁改造，提升集装箱运输通过能力，鼓励重点发展集装箱运输，促进散改集运输方式的快速发展。加强港区连接航道、内河港池及集装箱集疏运通道建设。以集装箱、大宗散货海河联运为载体，建立与嘉兴、杭州、湖州等内河港的合作机制，实现海港与河港协同发展。

与上海联系：一是通过嘉兴港—至沪乍杭铁路—上海；二是通过海河联运经杭平申至黄浦江；三是通过乍嘉苏航道至嘉兴东铁水联运。与杭州联系：一是通过杭平申及沪乍杭铁路；二是与浙北及苏州：乍嘉苏—京杭运河航道。

规划形成 3 条三级航道，2 条五级航道。三级航道为杭平申、乍嘉苏、黄姑塘，五级航道为丁诸线、平剪线。

（5）对外通达的公路交通网络

联系上海市：主要通道为杭浦高速公路和 G228 国道。其他通道包括：乍兴路向北延伸至枫泾镇，衔接亭枫高速与 320 国道；广新公路对接上海兴豪路，北接金山北站；现状善新公路东延接朱吕公路，并联系新卫高速；北外环东接漕廊公路，并联系新卫高速；平廊公路至新仓继续北延接上海金廊公路；中山路东延接上海金山区；翁金公

路提升，接上海金山区。

联系嘉兴市区：主要通道包括现状的乍嘉苏高速公路、新 07 省道、老 07 省道，规划北环线西延，并与杭州湾北高速预留互通，当湖路西延,站前路西延接高铁新城,预留南环线向西连接嘉兴凤北路。

联系嘉善县：建议西环线北延，接嘉善大道，打通平湖至嘉善第二通道，谋划新华路北延接大云度假区道路。

联系海盐县：主要通道为杭浦高速公路和 G228 国道，其他通道为翁金公路。

7.1.3 市域道路交通规划

构建“八横五纵”的市域骨架路网。其中，八横：朱吕公路、北外环、平全路、平廊路、站前路、G228 国道、中山路、翁金公路；五纵：西环线、平善大道、乍兴路、兴豪路、平朱公路。

7.1.4 枢纽站

依托高铁新区的铁路和轨道站点，打造一个枢纽站，集聚铁、轨、公交、水上巴士等综合功能。

7.2 公共服务设施体系规划

7.2.1 城乡社区生活圈

平湖城市生活圈，以车行 15 分钟为标准。平湖乡镇生活圈分为三大层次：5 分钟步行-日常生活圈（服务半径约 500 米）、15 分钟步行-基础生活圈（服务半径约 2 公里）、15 分钟车行-乡镇生活圈（服务半径 5-10 公里）。

表 7-2-1 城市生活圈配套标准

服务圈层	城市生活圈
空间界限	5—10km
界定依据	机动车行驶 15 分钟
服务中心	城市中心
服务人口	10000 人左右
公共设施配置重点	基础保障设施、品质提升设施
	托幼教育、义务教育标准化学校、高中及职业技术教育、便民商业、商贸综合体、老人看护、居家养老服务中心、医院、文化场所、运动场所、文化体育场馆、公园广场、文体中心、创新创业服务中心、社会治理中心

表 7-1-2 乡镇生活圈配套标准

服务圈层	日常生活圈	基础生活圈	乡镇生活圈
空间界限	500m	2km	5—10km
界定依据	步行 5min 内	步行 15min	机动车行驶 15 分钟
服务中心	乡村自然保留点	城镇社区 新市镇社区 城乡一体新社区（行政村）	城镇中心
服务人口	200-800 人左右	1000-3000 人	镇域城乡人口
公共设施配置重点	基本文体活动设施	保障基本的幼托、文体、卫生室、养老服务站、环卫、公交站点为主，其中行政中心村配置行政管理及综合服务设施	除保障基础生活圈的设施外考虑初高中、卫生院、体育活动中心、旅游服务中心等设施配置
	托幼教育、文化场所、运动场所、便民商业、老人看护、便民服务	义务教育标准化学校、文化体育场馆、城镇公园广场、便民超市、乡镇卫生院、居家养老服务中心	高中及职业技术教育、文体中心、商贸综合体、创新创业服务中心、高质量医疗服务、社会治理中心

规划形成 1 个城市型生活圈、8 个乡镇型生活圈。城市型生活圈：城市中心区的当湖街道形成一个城市生活圈。乡镇型生活圈：曹桥街道、林埭镇、乍浦镇、钟埭街道、新埭镇、广陈镇、新仓镇、独山港镇各形成 1 个 15 分钟生活圈。

7.2.2 公共服务设施体系

不断完善的教育设施体系。规划新建幼儿园 18 所、小学 8 所、

中学 5 所、高等教育机构 2 所。至 2035 年，城镇社区教育公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

能级提升的的医疗设施体系。规划新建医疗设施 9 处。加快在平湖市域构建三级医疗服务设施体系，至 2035 年中心城区实现社区级医疗机构 15 分钟步行可达率 100%。

市级和基层并重的文化设施体系。规划十四五期间新建市级文化设施 4 处。到 2035 年，平湖市人均文化设施用地达到 0.3 平方米，城乡居民 15 分钟步行可达至少 1 个必备公共文化场馆和 3 个以上公益性公共文化空间。

三层次的体育设施体系。构建市-镇(街道)-村(社区)三级体育设施体系。规划新建市级体育设施一处，平湖体育中心。基层结合健身步道绿道网、公园广场等布局公共体育设施，打造高品质 “15 分钟健身圈”。至 2035 年，城镇社区体育公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

老年友好的社会福利设施体系。规划新建养老设施 5 处，广陈镇养老服务中心、平湖康宁医养项目、钟埭街道养老服务中心二期、平湖市康养综合体、新埭镇养老服务中心。至 2035 年，各乡镇均设有镇街养老服务中心，中心城区居家养老服务设施 15 分钟步行可达覆盖率为 100%。

7.3 安全韧性防灾减灾体系规划

7.3.1 防洪排涝工程规划

设防标准：平湖城市防洪扩展工程防洪标准为 100 年一遇设计，排涝标准为 20 年一遇最大 24h 暴雨 24h 排出，新建堤防堤顶高程

不低于 3.50m，改造市政路面、水闸不低于 3.30m。建制镇及重要集镇防洪标准 50 年一遇；农村圩区防洪标准 20 年一遇。

系统治理，综合提升。城市内注重源头控制、蓄排结合、管渠及泵站建设、超标应急，城市内区块按照已建区和新建区分别施策。衔接平湖市城市防洪扩展工程，对老城、东西南北五大片区分片提升。开展黄姑塘、广陈塘、盐船河综合治理工程，提升河道综合功能。

圩区建设方面，根据“嵌套设防、分级控制”的总体布局，实施以中格局（面积 0.75～3.0 万亩）为主的圩区整治工程兼顾主要航道和骨干排水通道，统筹圩区整治与水环境治理，考虑防洪排涝总体布局和各镇（街道）整治需求，应对地势低于设计洪水位的区域新建圩区，对部分已建小圩区适当联圩并圩，逐步实现嵌套设防、分级控制的布局。

规划布局，点面结合。采取“流域大排水、市内点设施”点面结合的布局方式。流域上提出大排水（水利）设施布局；城市内提出源头控制、雨水管渠及泵站、排涝除险设施布局。识别内涝风险点，并提出风险管控，对于老城防扩展包围圈内、东湖区新建包围圈内等现状积水点采取“一点一策”整治。

防涝管理，平急兼顾。按照日常管理、应急管理提出管理规划。

7.3.2 防台风、风暴潮工程

推进海塘安澜工程建设，平湖地处钱塘江河口北岸，海塘防潮标准为 300 年一遇。按照宜宽则宽原则，通过“安全+道路”“安全+公园”“安全+绿地”等途径实现“+安全”效果；通过综合采取拼宽增稳、打桩固基、抛石抗冲、固坡防浪、塘河排水及河势控制、保滩护滩等措施，提高海塘防冲、抗滑、抗越浪等安全度，在结构上实现“冲而不垮、越（浪）而不决”，但不明显加高海塘。平湖境内包括

白沙湾治江围堤延伸段、平湖市白沙湾至水口治江围涂海塘、独山至水口海塘、浙能嘉兴独山煤炭中转码头围堤、嘉兴电厂海堤、山湾海堤、汤山湾海堤、乍浦海塘街海塘、乍浦港一期围堤、乍浦港二期围堤、乍浦港三期围堤。

7.3.3 消防工程

全面落实“预防为主、防消结合”的方针，建立合理布局，装备精良，满足城乡防御火灾，保障城乡人民生命财产安全的消防体系。

建设多类型消防站综合体系。依据《平湖市中心城区消防规划（2011-2030）》，规划建设消防站 8 处。结合南市消防站布局水上消防站，建设消防艇停靠码头，设立水上应急救援队。

构建立体完备的消防基础设施体系。打造完善的消防给水体系，构建“环状+方格网状”的消防车道网络。推进搭建“环网结线，互为备用，双电源供电”的消防供电系统，建设完善现代化的消防通信指挥中心。

7.3.4 人防工程

平湖市城镇建设严格按照国家非重点设防城市标准建设，人均掩蔽工程使用面积不低于 1 平方米。重点防护区为中心城区，一般保护区乍浦镇、新埭镇、广陈镇、新仓镇、独山港镇。构建“防灾避难圈”、“防灾据点”及“防救灾动线系统” 三层次的防救灾系统。建设民用建筑、公共空间、大型地下空间综合体、轨道交通隧道等为主要依托的人防工程系统。

7.3.5 地震防治规划

平湖市按 7 度设防，市域重要工程进行专门的地震安全评价工作。

以干线公路网和城市干道网为疏散救援主通道，以公园、绿地、广场、学校操场等空地为避震疏散场地，并配套相应设施和物品，提升防灾能力。

7.3.6 城市防疫工程规划

以“帮助城市系统降低和抵御传染病的爆发危害、减缓传染性疾病对城市功能和人群健康的影响”为目标。

非疫情时期以预防和监测为主。划分防疫分区，建立防疫基础设施。大数据支持下的识别潜在的高危爆发区域，微空间设计多措并举。疫情时期以响应和控制为主。构建一套响应的政策体制，在传染病爆发初期、中期、后期采取不同阻断措施。战略性预留卫生设施。预留临时性防疫设施用地选址，预留交通、城市基础设施接入条件。并建立畅通、高效的救灾物流体系，应对救援物资的收集、存放和运输。

7.4 绿色基础设施体系规划

7.4.1 电力工程

预测平湖市全社会用电量由 2020 年的 64.49 亿千瓦时提升至 2025 年的 100.36 亿千瓦时，全社会最大负荷由 2020 年的 117.25 万千瓦提升至 2025 年的 193.80 万千瓦。

（1）变电站布局规划

500kV 电网发展规划

至 2035 年平湖市共规划 500kV 变电站 1 座，共 3 台主变，主变容量 3000MVA。其中，平湖供电辖区规划 500kV 变电站 1 座。

220kV 变电站布局规划：

至 2035 年平湖市规划 220kV 变电站 10 座，共 23 台主变，主变容量 5190MVA。其中，平湖供电辖区规划 220kV 变电站总计 6 座，共 13 台主变，总容量 2910MVA，分别为前进变、共建变、平成变、张江变、平东变（备用）、南市变（备用）；滨海供电辖区规划 220kV 变电站总计 4 座，共 10 台主变，总容量 2280MVA，分别为新华变、瓦山变、勤丰变、独山变。

110kV 变电站布局规划：

至 2035 年，平湖市共规划 110kV 公用变电站 34 座，总变电容量 3653MVA。其中，平湖供电辖区规划 110kV 公用变电站总计 23 座，共 48 台主变，总变电容量 2430MVA，分别为平湖变、六店变、周圩变、园区变、新仓变、当湖变、溪洋变、钟埭变、如意变、曹桥变、新庙变、塘桥变、永兴变、丰收变、花园变、章桥变、南市变、稚川变、友谊变、秀溪变（升压）、泖河变、三港变、曹金变。

滨海供电辖区规划 110kV 公用变电站总计 11 座，共 23 台主变，总变电容量 1223MVA，分别为虹霓变、衙前变、金沙变、东方变、黄姑变、南湾变、东港变、雅山变、港北变、群丰变、秀丰变。

35kV 变电站布局规划

为实现电压等级序列优化，平湖市原则上不再发展 35kV 公用电网，35kV 电网将逐渐弱化，运行年限较长的 35kV 变电站将退出运行或就地升压改造。到 2035 年规划东港变、秀溪变升压至 110kV 变电站。

（2）电网侧储能站布局规划

“十四五”期间，重点利用原退役的闲置土地资源，在六店变、新仓变、溪洋变附近建设电网侧储能项目，总计容量为 32MW/64MWh。远期在花园变和平成变附近建设电网侧储能项目，总计容量为 8MW/16MWh。

7.4.2 给水工程

预测分析 2035 年平湖市高日供水规模达 50.31 万 m³/d(不含自备水）。

强化水源保障。形成“一湖二河”为主体的多水源保障体系，千岛湖、太浦河、运河河网水系组成的多水源格局，辅以广陈塘、黄姑塘、本地河网和域外河网等水源补充，共同建立起“多源保障、量质互补、优水优用”的供水安全保障体系。**严格保护水源地水质。**严格实施广陈水源地保护，确保广陈水源地的饮用水水质安全，提高应急供水的保障能力。

提升供水能力，推进水厂改扩建工程。加快古横桥水厂、广陈水厂以及独山港工业水厂改扩建工程，保障城乡居民生活供水。

推进节水实施，节水工作走在全省前列。进一步降低供水管网漏损、深入开展公共领域节水、严控高耗水服务业用水。

7.4.3 污水工程

预测 2035 年平湖市域污水量规模为：36.8 万 m^3/d。

污水系统维持“分片处理、分片排放”的总体框架，同时将新埭镇的部分污水改接至东片污水系统。

1）西片污水系统:服务范围为新埭镇(部分)、钟棣街道、当湖街道及曹桥街道。污水接入联合污水外排三期工程，最终进入嘉兴联合污水处理厂集中处理后排放杭州湾。

2)东片污水系统:服务范围为新埭镇(部分)、广陈镇、新仓镇及独山港镇，其污水出路为东片污水处理厂。

3)东西片连通管复线:为增加东西片污水系统的运行安全性，确保高峰期时，西片污水顺利调度至东片污水厂。

污水设施规划扩建东部污水处理厂，包括三期和四期两期工程。东部污水厂三期工程设计规模 8 万 m^3/d，暂定于东部污水厂的东北侧现状空地处。东部污水厂四期工程设计规模 3 万 m^3/d。

7.4.4 燃气工程

规划五大气源。根据《浙江省天然气管网专项规划》，平湖市可利用的天然气资源为有 5 处来源：嘉兴市网、国网西二气、嘉兴（平湖）LNG 应急调峰储运站 BOG 中压专线、浙沪联络线、嘉兴（平湖）LNG 应急调峰储运站嘉兴市网专线。

天然气场站规划。天然气门站规划五处，门站接收长输管线来气，并进行计量、气量分配、加臭，清管等。平湖市设计天然气门站规模如下表。**平湖市 LNG 应急气源站规划两处。**LNG 应急气源站是管输天然气阶段的应急气源，考虑保证一次性储备量，满足所有居民用户、重要公建用户和不可中断工业用户的用气量。本规划应急储量按不小于年平均日 3 天计，全市 2025 年所需应急气量为 35 万标方，2035 年所需应急气量为 59 万标方。

表 7-4-1 平湖市门站主要规模指标一览表

门站名称	规模	占地	建设阶段
平湖门站	约 $2\times10^8Nm^3/a$	45 亩	已建
独山港门站	一期 $3.0\times10^8Nm^3/a$	13.78 亩	已建
	二期扩建至 $10\times10^8Nm^3/a$	与独山港 LNG 气化站合建，新增用地约 24 亩	扩建
新仓门站	一期 $1.5\times10^8Nm^3/a$，二期 $3\times10^8Nm^3/a$	新增用地 5 亩	新建
钟埭门站	一期 $1.5\times10^8Nm^3/a$ a，二期 $3\times10^8Nm^3/a$	新增用地 5~9 亩	新建
曹桥门站	一期 $2\times10^8Nm^3/a$，二期 $4\times10^8Nm^3/a$	新增用地 5~9 亩	新建

表 7-4-2 平湖市 LNG 应急气源站一览表

气源站名称	储气量（10^4Nm^3）	建设阶段
平湖兴平 LNG 气化站	36	新建
独山港 LNG 气化站	一期 27 二期 54	新建

平湖市近期不新增加气站，以原加气站搬迁为主。平湖实华加油加气站即将拆迁，其加气功能迁至中石化东升加油加气站。东方路公交首末加气站在公交车站内，人员较密集，为减少安全风险，拟将该加气站迁至三港大桥附近。

7.4.5 环卫工程

到规划期末，平湖市垃圾转运站共 32 座。其中，新建 3 座：孟秀垃圾转运站、团结桥资源化综合处置中心、可回收物分拣中心（意向规划用地为平湖市生态能源项目区域）；扩建 2 座：林埭垃圾中转站、广陈垃圾中转站；提升改造 18 座；现状保留 9 座；搬迁合并及关闭 5 座。

规划形成以“两大工程”为主的固废处理设施布局。“两大工程”即为平湖市生态能源项目和平湖市资源利用工程，分别处理市域范围内各类生活垃圾和大件垃圾、园林垃圾及装修垃圾。乍浦镇扩建环卫中心，服务自身需求。

生活垃圾处理设施周边 300 米范围内不得布置居住用地及学校医院等公共设施用地，用地内沿边界应设置宽度不小于 10 米的绿化隔离带。

8. 历史文化保护规划

8.1 保护体系

构建完善由“历史文化名镇、历史文化街区、其他遗存（名村、传统村落等）、文保单位、历史建筑”等组成，物质遗存与非物质文化遗产相结合的文化遗产保护新体系。

8.2 历史文化名镇名村保护

保护平湖市范围内省级历史文化名镇 3 个，包括新埭镇、新仓镇和乍浦镇历史文化名镇。

保护平湖市域内 2 个历史文化街区，包括南河头和南混堂弄历史文化街区。

保护平湖市范围内省级历史文化传统村落 3 个，包括曹桥街道马厩村、广陈镇山塘村、新埭镇鱼圻塘村；市级历史文化传统村落 10 个，包括新仓镇三叉河村、独山港镇赵家桥村、林埭镇祥中村都家浜、林埭镇新庄村长浜、新埭镇兴旺村、毛家圩钟埭街道钟埭村、两头浜三家村、广陈镇三红村陈家漾、新仓镇杉青港村东潘家浜、曹桥街道野马村余泾港、独山港镇韩家庙村漾浦楼。

8.3 文物保护单位、历史建筑及其他保护

将平湖市域市级以上文物保护单位列为重点保护对象，各级文物保护单位共计 52 处。其中，平湖市范围内国家级文物保护单位 3 处；省级文物保护单位 5 处；县级文物保护单位 44 处。

针对城镇发展区内部的文物保护点，须纳入历史文化紫线区进行保护；针对农业农村发展内的文物保护点，须纳入文化遗产保护区进行保护。

保护平湖市历史建筑 94 个，其中，第一批历史建筑 29 个，第二批历史建筑 59 个，第三批历史建筑 6 个。

8.4 非物质文化遗产

非物质文化遗产保护的对象主要涉及非物质文化遗产整体性保护、非物质文化遗产项目及其传承人保护和非物质文化遗产生态环境保护。

9. 自然资源保护利用

9.1 森林资源保护利用

规划 2025 年以后，平湖市森林覆盖率稳定在 9%以上，森林蓄积量 20 万立方米以上，森林资源得到有效保护，初步建成以湿地公园、森林公园、海洋公园为主体，布局合理、类型齐全、功能完善、规模适宜的自然保护地体系，森林火灾、林业有害生物防控和野生动物保护基础基层能力显著提升。

建议森林资源保护与发展推进种植结构调整，实现林业产业转型升级；加强巩固平原绿化，打造城市健康森林；加强树带改造，促进森林资源质量提升。

9.2 湿地资源保护利用

平湖市重要湿地规划面积为 422.11 公顷，省级重要湿地名录包括东湖湿地、杭平申线平湖段、乍嘉苏航道平湖段。

9.3 水资源保护利用

到 2025 年，依托嘉兴市全域水系重构，强化优化生态调度，基

本形成生态水位有效保障、河网水体有序流动的绿色生态水网，生态水位达标率达到 90%，水生态系统基本保持良性循环，河湖水生态涵养功能得到恢复和保护，提升备用饮用水源地水质至优于Ⅲ类以上，提高供水应急保障能力。

水资源形成“一核一区三线两面”的水资源保护格局。一核：即以广陈塘水源地保护为核心；一区：即以东湖水域为全市的水资源保护管控区域；三线：即上海塘、新港河、黄姑塘三线开展水资源保护工作，沿线设立水质水位监测断面，保障沿线河道生态环境。两面：即对广陈镇、林埭镇两个农业发展区域，强化农业面源污染控制，推进稻田退水“零直排”，推广测土配方施肥等技术，促进区域水环境水质持续提升。

9.4 海洋资源保护利用

9.4.1 海洋资源保护

强化近岸海域生态保护。切实加强九龙山生态保护红线区内自然生态环境和生态功能的原真性、完整性保护。加强对平湖外蒲岛岛群、王盘山岛群等海岛生态系统的保护。

加强自然保护地保护力度，加大对九龙山国家森林公园自然保护地、王盘山省级海洋公园保护地等重要生态功能区保护力度，保障生态安全。

加强海洋生态修复。深化实施海域、海岛、海岸线等生态修复；持续开展增殖放流；优化海岸线开发利用保护格局，严格海岸线空间管制，严格围填海管控；大力实施生态海岸带建设；探索建立涉海项目生态补偿制度。

加强滨海湿地保护与修复。实施杭州湾平湖段滨海湿地修复，推

进外来入侵物种互花米草综合治理，维护湿地生态系统多样性。

严格管控陆源污染入海。巩固“五水共治”成效，健全“河长制”“湾滩长制”“站长制”。全面推进入海河流总氮、总磷浓度控制，对主要入海溪闸实施总氮、总磷浓度控制。全面整治提升入海排污口，强化入海排污口在线监测及数据联网。

9.4.2 海洋资源利用

海岸线精细化管控。提高人工岸线利用效率；根据“金边银线”战略格局，进一步研究岸线功能，统筹完善各类岸线功能布局；制定海岸建筑退缩线制度。

无居民海岛管控。将无居民海岛进行分类管理，便于资源的合理开发利用和海岛功能最大效益发挥。

围填海历史遗留问题处理。优化用海方案设计，统筹安排生产、生活和生态空间；结合长三角一体化发展战略，积极谋划海河联运、港口配套设施及公共基础设施建设项目。

产业布局优化。完善产业发展指引，加强山海产业协作，促进海洋经济低碳发展，支持发展海洋新兴产业发展。

空间品质提升。建设高品质滨海城市，加快构建海岸带绿道网络、完善接驳服务系统、提升滨海休闲空间品质，提升旅游吸引力。

10.国土综合整治与修复

10.1 农业空间整治与修复

10.1.1 推进土地综合整治项目

以镇（街道）或部分行政村（社区）为实施单元，实施以新埭镇全域土地综合整治试点为核心、跨乡镇土地综合整治为补充、乡村土地综合整治工程为基础的土地综合整治工程体系。通过全域全要素推进土地综合整治，实现耕地数量、质量、产能、布局、生态“五位一体”保护。规划期内共实施推进 1 个国家级试点全域土地综合整治项目、3 个跨乡镇土地综合整治项目、12 个乡村土地综合整治项目。

10.1.2 推进“百千万”永久基本农田集中连片工程

推动永久基本农田归并提质、完善配套设施、增加优质耕地，打造布局集中连片、沟渠路配套齐全、土壤条件优良、耕地质量明显提升，适宜规模化粮食生产的永久基本农田格局，实现永久基本农田集中连片管护、永续高效利用。规划期内共打造“百千万”永久基本农田集中连片整治工程 20 片以上，其中万亩方 1 片。

10.1.3 推进高标准农田及绿色农田建设

以“三区三线”划定的永农为基础，新建高颜值、高质量、高效益的高标准农田；夯实高标准农田建设基础，通过开展田块整治、提升耕地地力、完善灌排设施、改造田间道路，配备农田数字化管理、智能农机、病虫害绿色防控、自动化节水灌溉管理等系统，积极推广绿色高质高效种养模式。规划近期重点新增高标准农田 866.67 公顷（1.3 万亩）、改造提升高标准农田 2066.67 公顷（3.1 万亩）、完

成绿色农田建设 1.7 万亩。

10.2 生态空间整治与修复

10.2.1 整治与修复策略：分类指导，分区施策

加强九龙山等区域的林地生态治理与功能修复；加强广陈塘等湿地生态治理与功能修复；系统开展水土流失综合防治；系统治理河湖水系，修复水生态环境；保护生物多样性，促进生态系统功能提升。

10.3 城镇空间整治与修复

10.3.1 城镇空间整治修复目标

挖潜提质，提升城镇空间质量。

10.3.2 整治修复策略

一：推动闲置用地建设。加强闲置土地管理，提升空间利用效率。

二：公服设施配套完善。完善城市级公共服务，完善新仓、广陈、新埭、独山港等城镇的社区公共服务设施配套，提升居住空间品质。

三：人居环境综合整治。推进人居环境综合整治，高水平建设品质城镇。推进绿化品质提升和景观风貌整治

四：产业转型升级。加快前港、虹霓等乡镇老旧小工业园的产能升级，提升用地效率。

五：工业用地功能置换。对于钟埭街道南部等存在工居混杂的老工业区，改变用地性质，促进城市功能织补。

六：工业用地生态修复。加快工业用地修复，提升生态环境质量。

一是工业废物处理，二是生态恢复，三是景观重塑。

10.4 海洋空间整治与修复

10.4.1 大陆岸线保护与利用：分类分段，精细化管控

平湖市海岸线分为限制开发和优化利用两大类型，对海岸线实施精细化管理。

（一）限制开发类岸段

限制开发岸线 4 段，位于山湾社区西侧、九龙山国家森林公园、陈山、骑龙山区域，岸线长度约 5.622 km，占大陆岸线总长度的 19.4%。

其管控要求为：以保护和修复生态环境为主，为未来发展预留空间，控制开发强度，不再安排围填海等改变海岸线自然属性的用海项目，因能源交通等重要基础设施、民生工程等公共利益确需改变的，必须经过严格科学论证，并按照国家要求开展海岸线自然化、生态化建设。在不损害生态系统功能的前提下，因地制宜，适度发展旅游、休闲渔业等产业。

（二）优化利用类岸段

优化利用岸线 3 段，位于嘉兴港乍浦港区、独山港区、九龙山风景区、山湾社区、陈山区原油码头等地，岸线长度约 23.411 km，占岸线总长度的 80.6%。

其管控要求为：优化利用岸线要集中布局确需占用海岸线的建设项目，严格执行建设项目用海面积控制指标等相关技术指标，提高海

岸线利用效率。开发利用中应尽量减少对水动力条件和冲淤环境的影响，新形成的岸线应当进行生态建设，营造植被景观，促进海岸线自然化和生态化，最大限度地提升新形成岸线的景观生态效果。

10.4.2 海岛岸线保护与利用

严格保护类海岛 17 个，海岛岸线总长 6326m。管控要求：1.以上海岛开展符合生态红线管控要求的各类活动时，原则上仅允许按照相关规定对海岛自然岸线改变轻微的低影响利用方式。

优化利用类海岛 1 个，岸段长度 374m。管控要求：1、本岸段主功能为旅游休闲娱乐岸线，在不影响主功能前提下，兼容渔业岸线；2、严格限制改变岸线自然属性，保持重要景观和人文景观的完整性和原生性，禁止建设与旅游无关的永久性建筑物； 3、妥善处理生活垃圾和生活污水排放，不应对毗邻海洋基本功能区的环境质量产生影响。

10.4.3 陆海环境统筹治理

衔接陆海生态系统，构建绿色安全生态环境。

自然海岸禁止开展任何损害海岸地形地貌和生态环境的活动；临海 1 公里范围内的礁石一律禁止采挖。

河口的河流上游不得随意筑坝，必须保证一定的淡水量入海；控制污水排放，城市污水必须达到二级处理排放标准。

针滨海湿地，严禁侵占纳入保护区域的滨海湿地进行生产活动；

所有湿地内的建设活动应避开湿地生产力最高的季节。

10.4.4 系统开展海岸线整治修复工程

保护优先，系统开展海岸线整治修复工程。规划开展 2 项整治修复项目，分别为九龙山围填海项目岸线修复工程、小孟山生态修复工程。九龙山围填海项目岸线修复工程预期修复岸线长度 1.48 千米，修复宽度约 30 米。工程计划于 2022 年开始，2024 年底前实施完成。小孟山海岛生态复绿工程预期海岛生态复绿面积 1.0385 公顷。

11.中心城区规划

11.1 规划范围

中心城区规划控制范围包括当湖街道、钟埭街道、曹桥街道和林埭镇，总面积为 198.47 平方公里。

11.2 人口规模测算

户籍人口：中心城区 2025 年户籍人口约 26 万人左右，2035 年户籍人口约 29 万人左右。

半年以上流动人口：中心城区 2025 年半年以上流动人口约 14 万人，2035 年半年以上流动人口约 26 万人。

其他服务人口：包括半年以下流动人口、城乡流动人口、旅游商务人口等。2025 年服务人口约 5 万人，2035 年 10 万。

总人口：中心城区 2025 年总人口规模约 45 万人；2035 年总人口规模约 65 万人。

表 11-1-1 人口规模测算

	2025 年（万人）	2035 年（万人）
户籍人口	26	29
半年以上新居民人口	14	26
常住人口	40	55
其他服务人口预留	5	10
中心城区人口规模合计	45	65

城乡人口比：预测 2035 年中心城区常住人口 55 万，服务总人口 65 万人，其中城镇人口 52 万人，村庄人口 3 万人，其他服务人 10 万人。

表 11-1-2 城乡人口比

常住人口	2020 年（万人）	2025 年（万人）	2035 年（万人）
城镇人口	30.5	34.5	52
村庄人口	6.3	5.5	3
中心城区常住人口	36.8	40	55

11.3 空间结构

通过“东进、南拓、西联、北融、中优” 策略，形成“双核双轴四点”核心引擎，强化走廊集聚效应，链接区域发展核心。通过新华路、南市路等南北向城市发展轴脉的走廊集聚效应，将经开区创新中心、主城区的老城生活服务核心、南市新区行政办公中心、高铁商务中心等片区高效串联。

11.4 用途分区与土地利用规划

（1）中心城区用途分区

将中心城区国土区域划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、其他保护利用区等用途分区。

生态控制区：划定陆域生态控制区约 21.54 平方公里。

农田保护区：划定农田保护区约 79.07 平方公里。结合永久基本农田核实整改工作，以“大稳定小调整”为原则，按照“数量不减少、质量不降低、生态有改善”要求，统筹划定落实基本农田保护区。

城镇发展区：划定城镇发展区约 65.17 平方公里。其中城镇集中建设区 57.86 平方公里，城镇弹性发展区 7.31 平方公里。城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。落实国家新型城镇化发展战略，省级国土空间总体规划及专项规划要求，重点优化城镇集中建设区布局。

乡村发展区：划定乡村发展区约 27.12 平方公里。其中村庄建设

区 8.47 平方公里、一般农业区 13.55 平方公里、农田整备区 5.08 平方公里、林业发展区 0.01 公顷，区域用地引导用于支撑农林牧渔等农业发展、农民安居生活和生产配套。

其他保护利用区：划定其他保护利用区约 5.59 平方公里。其中区域基础设施集中区 5.53 平方公里，主要为城镇开发边界外，相对独立且规模大，难以对应纳入其他分区的区域基础设施用地的集聚区域。特殊用地集中区 0.04 平方公里，主要为城镇开发边界外，相对独立且规模大，难以对应纳入其他分区的特殊用地的集聚区域。

一级分区	二级分区	面积（平方公里）
生态控制区	陆域生态控制区	21.54
农田保护区	永久基本农田集中区	11.80
	永久基本农田一般区	67.27
城镇发展区	综合服务区	4.75
	居住生活区	28.53
	商业商务区	2.81
	工业发展区	19.73
	物流仓储区	0.04
	绿地休闲区	1.81
	交通枢纽区	0.19
	城镇弹性发展区	7.31
乡村发展区	村庄建设区	8.47
	一般农业区	13.55
	农田整备区	5.08
	林业发展区	0.01
其他保护利用区	区域基础设施集中区	5.53
	特殊用地集中区	0.04

（2）中心城区土地利用规划

以全域土地综合整治为手段，加大土地整治力度，严格保护耕地，提高农用地综合生产效能；严格控制增量，确保建设用地总规模不突破上级下达指标。中心城区规划城镇建设用地总量 76.9 平方公里。

公共管理与公共服务用地布局：规划公共管理与公共服务用地

462.5 公顷。市级设施主要位于主城核心区域。行政办公用地以现有行政办公用地为主，在南市新区适当新增以产业服务、社会服务为主，兼顾文化休闲等公共服务的综合服务中心。

商业服务业用地布局：规划商业服务业用地 397.5 公顷，结合城市中心体系和居住区分布，构建城市商业中心区和商业街区。完善当湖街道老城综合商业服务中心，形成大型购物中心——大型卖场——市场设施——普通商业设施几个等级的商业体系。同时在南市新区结合高铁站的建设契机，形成包含商业休闲、商务办公、娱乐康体等功能于一体的城市新中心。

居住用地布局：规划居住用地 2446.4 公顷，分布于主城区和周边街道中心区连片布局。以改善现有居住环境，提升设施水平、调整人口结构为建设重点，增加经济适用房和廉租房供给。

工业用地布局：规划工业用地 1794.2 公顷，依托主要工业平台集中布局，包括平湖经济技术开发区主区、曹桥分区和林埭小微工业区三个主体工业片区。

11.5 片区发展指引

11.5.1 东进：功能培养，人气集聚

以东湖为核心重点打造多条生态绿廊辐射周边区域，提升城市风貌景观形象。结合丰富水网基底，打造品质化服务功能和特色化水乡街区。围绕重要水系空间布置文化、体育、休闲、商业等公共活动功能。外圈层的居住强调品质提升和临水视廊的打造；注重九龙戏珠重要生态基底格局保护，外围限定城市发展边界，打造生态田园景观。

11.5.2 南拓：总部集聚，服务提升

南市新区高铁片区以打造新的国际商务新城为目标，打造一站三心十岛百屿的特色街区。发挥平湖高铁站的中心集聚作用，围绕布置城市核心功能，发展总部经济、商务办公、商业娱乐和居住功能。四位一体的枢纽整合，整合高铁、轨交、长途客运和水上巴士四种交通方式。中心建设注重地标建筑、城市形象及天际线的打造，提升城市重要道路沿路景观和沿水界面形象。

11.5.3 西联：联接嘉兴，可田可研

曹桥产业园区推进产业集聚，积极发展数字产业、芯片存储、新材料、生物医药等新兴产业，打造特色化产业链条。围绕综合服务区块布置城市生活功能，重点完善文体、商业、养老等服务配套空间，建设宜居城区。打造城市门户魅力空间，构建平湖西南区域的发展新空间。曹桥南部村落区域依托良好的水乡田园资源，重点发展乡村休闲产业，打造“水乡风韵”的美丽图景。

11.5.4 北融：创新驱动，产城融合

重点围绕经开区科创核心片区建设，结合生活服务组团品质提升，强化产业平台的特色化、国际化、集聚化建设，打造具有国际品质的产城融合片区。因地制宜培育多元主体发展类型业态，提升平台水准和创新研发能力。结合人群需求，配套高品质生活生产配套设施，包括教育、医疗、文化、娱乐、商业、研发、金融等，推进生产和生活一体化进程。钟埭老镇区块强调古镇人文风貌，并依托特色小镇的发展，打造富有江南水乡韵味的特色区域。

11.5.5 中优：能级提升，魅力重塑

平湖老城核心区主要承担居住和商业功能，以生态绿廊为链接与其他区域进行串联，提升区域能级；东部滨湖区块结合历史文化街区，建立新魅力中心。重点打造嘉兴塘、漕兑港、海盐塘等多条生态绿廊，关注生态景观建设；老城核心区魅力重塑，提升空间品质，拆除老旧小区，外迁不符合城市中心区发展的其他功能，重点优化商业商务及行政居住等功能形式，打造活力老城区。

11.6 综合交通设施布局

11.6.1 发展举措

人本导向下的交通结构优化，公交优先、步行完善。强调公交优先，增大公交营运覆盖区域，提高公交出行比例。结合沪平盐城际轨道交通建设，加强其与其他交通枢纽、自行车、步行系统、水上交通的公交换乘衔接。步行系统完善，提高城市道路的人行道标准，重点完善商业中心、历史文化地区、自然景观沿线地区以及城市广场人行道的步行系统规划。

道路网络完善，骨干路网与支路网建设并进。完善核心骨干路网。提升城市南北向交通主干路建设，建设西环线分解过境货运车流压力。重视支路网建设，在规划新区重点加快支路网建设，加大支路网密度。

改善交通设施、提升服务品质。平湖中心城区加大公共停车位的供应。新建居住用地、公共设施用地、商业用地等应严格按高标准配建停车设施。调整工作地停车位的规划供应、降低路内停车位比例、鼓励中心区立体停车库的建设。

优化管理分区、制定精准政策。中心城区分区管理、精准施策。经开区增设纵向通道，老城区对中环线以内区域采取严控机动车出行

需求，提高道路运行效率。南市新区和东方新区重点完善路网尤其是支路网体系，加强重要公共设施群、商业综合体周边的交通管理。曹桥、林埭、钟埭老集镇等外围区域采取一般的交通组织管理策略。

11.6.2 铁路与轨道交通规划

铁路:预留沪乍杭铁路通道，在中心城区的南部设有一个站点。

轨道:加快推进沪平盐城际轨道建设，中心城区范围内设平湖站和林埭站。衔接嘉兴市域轨道建设，预留两条线路。一是沪苏嘉通道，自钟埭西北部进入，纵向贯穿中心城区，联通至高铁站。二是苏嘉平通道，自曹桥北部进入，横向贯穿城区后再向南，联通至沪平盐城际林埭站。

枢纽：结合铁路和轨道的建设，在南市新区设置综合性枢纽站，集聚铁路站、轨道站、公交站、水上巴士站等综合功能。

11.6.3 道路网规划

构建“一环八射”的快速路骨架。“一环”是指城市中环，由胜利路、东方路、北环线、平善大道组成。嘉兴方向（西向）：金平湖大道向西与北环线向西，服务嘉兴方向对外出行。乍浦方向（南向）：金平湖大道向南与长胜路,服务嘉兴港区方向对外出行。东部方向(东向）：平廊公路与北环线向东，服务东部乡镇方向对外出行。嘉善方向（北向）：平善大道向北与东方大道向北，服务嘉善方向、北部地区对外出行。

搭建“八横六纵”的主干路网络。八横包括北外环线、兴工路、永兴路、昌盛路-福臻路-东湖大道、九里亭大道-城南路、当湖路、南环线、站前路。六纵指的是西环线、兴平一路-如意路、新华路、城北路-建国路-南市路、扶行路-稼书路、东环线。

与城市布局相协调的次干路网规划。次干路布设与平湖城市商业、办公等大型公建用地相协调，确保城市组团与对外联系道路的畅通。主要包括新凯路、环北二路、城西路、毓秀路、怀橘路、新兴二路、环城东路等。

提升支路网密度。支路是进出街坊、居住区和承担短距离交通的主要道路，以服务居民生活需求为主，是城市道路系统的重要组成部分，应注重不断提升支路网密度。

稳步提升的中心城区路网密度。近期（2025 年），中心城区平均道路网密度达到 6km/km^2；远期（2035 年），中心城区平均道路网密度达到 7km/km^2。

11.7 公共服务设施布局

11.7.1 总体指引

打造服务城乡的高品质设施，高标准、高水平配置城乡公共服务体系，构建区域服务便利共享、城乡覆盖公平均等的公共服务体系。

11.7.2 构建“2+4+N”三级公共服务中心体系。

构建“市级-镇街级-社区/村级”三层次公共服务中心体系，对应形成“城市中心-镇街级中心-社区中心”的“2+4+N”三级公共服务中心体系。

两大城市核心包括东湖文旅服务核心、明湖综合服务核心，是平湖中心城区城市核心功能的重要载体。四大街道中心：包括钟埭服务中心、曹桥中心、林埭中心、当湖中心，主要提供街道层级公共服务功能。N 个社区中心：在基层社区/村内形成基层社区中心，强化基

本服务功能5分钟步行可达，服务0.5-3万常住人口，打造5分钟生活圈。

表11-7-1 中心城区公共服务中心体系基本情况表

等级	数量	名称	主要职能
市级核心	1	东湖文旅服务核心	文化旅游、文体娱乐、旅游休闲
	2	明湖综合服务核心	行政办公、文体娱乐、商务金融
镇街级中心	1	钟埭服务中心	生产服务和生活服务
	2	当湖服务中心	行政办公、文体服务、旅游服务
	3	曹桥服务中心	商业商贸
	4	林埭服务中心	行政办公、综合服务
社区中心	N	——	完善所在社区、村的基本生活服务功能

11.7.3 公共服务设施建设

教育设施：2021-2035年平湖市基础的教育设施规划布局方案主要包括规划保留、规划改建、规划迁建、规划撤并、规划扩建和规划新建六种措施。到2035年，中心城区规划新增幼儿园13所、小学4所、中学5所，高等教育机构2所。

医疗设施：医疗卫生用地建立市级、镇街级和社区级3级配套。建立以大型建立以大型综合医院和专科医院为依托，社区卫生服务机构为基础，集医疗、预防、保健为一体的医疗服务网络。市级医疗卫生设施加快推进平湖市第一人民医院三期、平湖市中医院新院区发热门诊工程、妇保院等工程。

文化设施：文化设施按市级、镇街级和社区级3级配套。市级文化设施推进图书馆、剧院、文化馆等建设，重点建设平湖市图书馆新馆、平湖市大剧院等一批重大文化设施项目。镇街级文化设施规划建设镇街级文化活动中心、金平湖城市书房、非遗展示中心（馆）、影剧院、青少年活动中心及小型文化广场等设施。规划在曹桥街道建设桥史文化中心、六店记忆馆，在林埭镇建设城市客厅，独山港建设文

体中心。

体育设施：体育设施按市级、镇街级和社区级 3 级公共体育设施网络体系，提升健身设施档次，重点提升基层体育场地设施。市级体育设施方面，规划在原平湖市体育馆、平湖市体育中心上，提升改造为新的平湖体育中心。

社会福利设施：保障平湖福利院、养老院两类社会福利设施建设。推进养老服务体系建设，到 2025 年，全面建成以“居家为基础、社区为依托、机构为补充、数字为支撑，医养相结合”的养老服务体系。探索构建“1+X”的居家社区养老服务网络，推进“金平湖”智慧养老迭代升级。到 2025 年，每万名老人拥有认知障碍照护床位达到 20 张、每万名老人拥有社会工作者数达到 25 人。

11.7.4 以社区生活圈统筹城乡基本公共服务

将社区生活圈作为城乡公共资源配置和社会治理的基本单元，打造 15 分钟生活圈和 5 分钟生活圈。

镇域、街道范围内规划镇街公共服务中心，结合街道级社区服务中心设置卫生服务中心（社区医院）、文化活动中心（含青少年、老年活动中心）等各类街道（乡镇）级公共服务设施，打造 15 分钟社区生活圈，强化基本服务功能 15 分钟步行可达，突出功能复合、职住平衡、便捷可达的特点。

基层社区/村内形成社区中心，结合社区中心集中设置社区服务站、文化活动站（含青少年、老年活动站）、老年人日间照料中心（托老所）等各类社区（村）级公共服务设施，构建 5 分钟社区生活圈，

强化基本服务功能5分钟步行可达，保障城乡居民享有便捷舒适的公共服务，营造宜居、宜业、宜学、宜游的社区环境，提高生活品质。

11.8 市政基础设施布局

11.8.1 电力工程规划

（1）用电量预测

根据平湖市“十四五”全社会负荷电量预测负荷，中心城区十四五末期用电量达38.28亿千瓦时。

（2）变电站布局规划

220kV变电站布局规划：至2035年规划220kV变电站4座，其中新建2座：220kV平成变，位于平湖市经开区西部。规划新建220kV平成变选择全户内式结构，用地面积为0.74公顷（111米×67米），并预留进出线通道。220kV南市变（备用），选址位于平湖市南市新区东部，预留用地面积为1.44公顷。

110kV变电站布局规划：至2035年底规划110kV公用变电站17座，其中新建6座，为110kV南市变、110kV花园变、110kV稚川变、110kV章桥变、110kV三港变、110kV曹金变；升压1座110kV变电站，为110kV秀溪变，由35kV升压至110kV。规划新建110kV变电所，依据所处地区，按相关标准选用结构形式，考虑到进出线方向的不确定性，规划用地面积按1.00公顷左右（100米×100米）进行预留。升压改造的变电站规划用地面积按0.5公顷左右(100米×50米）进行预留。

11.8.2 给水工程规划

用水量预测：根据模型预测，2035 年中心城区高日供水规模达

18.59 万 m³/d。

供水设施规划：扩建古横桥优质水厂，以千岛湖优质水原水为定量来水，近期制水规模 9.4 万 m³/d（其中供平湖 8.3 万 m³/d，供嘉兴港区 1.1 万 m³/d)，远期 11.5 万 m³/d（其中供平湖 10.0 万 m³/d，供嘉兴港区 1.5 万 m³/d）。

11.8.3 污水工程规划

污水量预测：根据模型预测结果，本次规划确定 2035 年平湖中心城区污水量规模为：17.3 万 m^3/d。

污水设施规划：本次规划维持“分片处理、分片排放”的框架，中心城区不再新建集中污水处理厂，污水统一接入联合污水外排三期工程，最终进入嘉兴联合污水处理厂集中处理后排放杭州湾。

11.8.4 燃气工程规划

天然气门站规划：在已有平湖门站的基础上，远期新建曹桥门站，位于浙沪联络线平湖联络站东侧。曹桥门站可保障平湖市区西南侧片区、曹桥街道用气，根据相关区域用气市场规模，一期供气规模为 2×$10^8$$Nm^3$/a，二期供气规模为 4×108Nm3/a（预留中压和次高压功能），占地约 5~9 亩。

LNG 应急气源站规划：规划近期建设完成兴平 LNG 气化站，储罐总容积 600m^3，选址与平湖门站合建，合建站占地约 45 亩。

加气站规划：中心城区近期不新增加气站，主要为原来加气站的搬迁。平湖实华加油加气站将拆迁，其加气功能将迁至中石化东升加油加气站。东方路公交首末加气站在公交车站内，人员较密集，为减少安全风险，拟将该加气站迁至三港大桥附近。

11.8.5 环卫设施规划

生活垃圾收运设施规划：规划中心城区垃圾转运站共 15 座。其中当湖街道 9 座、钟埭街道 2 座、曹桥街道 2 座、林埭镇 2 座。

生活垃圾无害化处理设施规划：平湖市规划形成以“两大工程”为主的固废处理设施布局。其中，中心城区布局平湖市资源利用基地，位于钟埭街道东北角，主要处理市域范围内各类大件垃圾、园林垃圾及装修垃圾，规划处理规模 200 吨/日。垃圾处理设施周边 300 米范围内不得布置居住用地及学校医院等公共设施用地，用地内沿边界应设置宽度不小于 10 米的绿化隔离带。

11.9 综合防灾减灾规划

11.9.1 防洪排涝工程规划

规划平湖市中心城区防洪标准为 100 年一遇，排涝标准为 20 年一遇最大 24h 暴雨 24h 排出，新建堤防堤顶高程不低于 3.50m，改造市政路面、水闸不低于 3.30m。

规划布局，点面结合。采取“流域大排水、市内点设施”点面结合的布局方式。流域上提出大排水（水利）设施布局；城市内提出源头控制、雨水管渠及泵站、排涝除险设施布局。识别内涝风险点，并提出风险管控，对于老城防扩展包围圈内、东湖区新建包围圈内等现状积水点采取“一点一策”整治。

11.9.2 消防工程

全面落实“预防为主、防消结合”的方针，建立合理布局，装备精良，满足城乡防御火灾，保障城乡人民生命财产安全的消防体系。

建设多类型消防站综合体系。规划建设消防站 8 处。结合南市消

防站布局水上消防站，建设消防艇停靠码头，设立水上应急救援队。

构建立体完备的消防基础设施体系。打造完善的消防给水体系，构建“环状+方格网状”的消防车道网络。推进搭建“环网结线，互为备用，双电源供电”的消防供电系统，建设完善现代化的消防通信指挥中心。

11.9.3 人防工程

中心城区严格按照国家非重点设防城市标准建设，人均掩蔽工程使用面积不低于 1 平方米。构建“防灾避难圈”、“防灾据点”及“防救灾动线系统” 三层次的防救灾系统。建设民用建筑、公共空间、大型地下空间综合体、轨道交通隧道等为主要依托的人防工程系统。

11.9.4 地震防治规划

平湖市按 7 度设防。以干线公路网和城市干道网为疏散救援主通道，以公园、绿地、广场、学校操场等空地为避震疏散场地，并配套相应设施和物品，提升防灾能力。

11.10 地上地下空间

地下空间总体发展结构：一城一核心、两轴多节点

“一城”——高铁枢纽门户区地下城。以沪乍杭高铁枢纽站为核心，依托现代金融区、枢纽门户区的建设，构建高效、便捷的地下空间网络体系，促进紧凑与集约，强化“站城一体”战略定位。

“一核心”——中心城区地下空间发展核心。以建成区地下空间资源挖潜、有机更新区及新建区地下空间系统化开发利用为重点，通过地下空间的再开发利用完善建成区职能，促进交通与环境和谐，提

升人居生活品质，保障中心区可持续发展。

“两轴”——两条轨道交通轴。规划衔接嘉兴市级两条轨道交通轴。经过平湖中心城区，做好地下空间的衔接预留。

“多节点”——指片区中心区和交通枢纽等地下空间发展的重要节点。形成多个有相对独立性和功能侧重点的节点，主要功能是服务于各组团的特定人群、解决地面建设的矛盾、提高组团次中心的环境质量。

11.11 历史文化保护规划

11.11.1 规划举措

延续历史格局，注重本底保护。保护南河头历史文化街区“两街夹一河”的传统水乡格局和“一门三吊搭”的建筑形式。修复与完善历史文化街区的历史格局肌理及传统街巷。对现状已有传统街巷采取路面整修，保持传统的历史街巷格局；新的街巷要融入到街区中。在今后的控规编制中对历史文化街区区块的控制引导。

保护传统特色，注重风貌协调。不得安排工业、仓储和对外交通用地，道路符合要求，优先安排居住用地和绿地。最靠近重点保护区建筑高度(至屋脊)小于 9 米。建筑群体组合、建筑屋顶形式、建筑外立面、建筑材料与传统形式协调。

深耕文化脉络，注重文化彰显。注重对南河头和南混堂弄历史文化保护区的活化利用。物质文化载体和非物质文化遗产保护并重，以特色文化活动谋划传播传统口头文学以及作为其载体的语言及其他非物质文化遗产，彰显地方文化特色

11.12 城市设计与景观风貌

平面形态塑造可体验的水韵之城；立体空间塑造可感知的风韵之城；城市特色塑造可阅读的雅韵之城。

构建“公园营城， 5A 品质、双环绕城，九廊聚心”的总体景观风貌结构。双环：南市河绿带空间及其串联的主城区重要公共空间，形成绿色内环；城市开发边界预留生态带空间形成外环。九廊：上海塘、广陈塘、黄姑塘、乍浦塘、海盐塘、漕兑港、南城河、市河、北城河生态景观廊道。通过廊道要素控制，强化平湖地标级“九龙戏珠”的生态景观体系。六公园：分别是东湖公园、城北体育公园、东方公园、明湖公园以及站前公园、白马湖公园 6 大生态节点。六大公园与城市各片区发展核心相耦合，实现 POD 建设主旨。

12.分期实施计划

12.1 近期目标

2025 年全面完成共同富裕示范区建设方案的目标任务。融入长三角一体化取得突破性进展、形成标志性成果，千亿级产业集群培育建成，高质量发展新动能加快集聚，城市品质、能级和核心竞争力显著提升。

市域开发保护格局优化提升，农业空间规模化连片发展，生态空间有效保护，环境质量更加优化。中心城区核心引领功能进一步彰显，新区功能进一步完善，老城区有机更新稳步推进。乍浦镇、独山港镇、新埭镇平台能级进一步提升，新仓镇、广陈镇特色化发展进一步彰显。

12.2 近期实施重点任务

保障民生设施。近期重点保障文化、教育、体育、医疗、养老等

民生项目 48 项，涉及新增建设用地约 1195.27 亩，有效提高平湖市的服务设施能级，满足城市居民日常生活需求。

保障交通能源水利等设施。近期重点保障 37 个项目，涉及使用新增区域基础设施指标 882.64 亩。包括平湖六店大桥改造工程、市级（广陈）大型公用码头等交通项目，220kV 新华变等电力项目，浙沪天然气二期等能源项目。

13.规划传导落实

13.1 对上位规划的落实

严格落实浙江省国土空间总体规划、嘉兴市国土空间总体规划等上位规划的引导和管控要求，包括落实省级、市级对平湖市的发展定位、保护格局、开发格局、重大基础设施等方面的要求；省级、市级对平湖市永久基本农田保护面积、耕地保有量、生态保护红线面积、城镇开发边界、城乡建设用地规模等约束性指标，以及其他约束性指标的要求，并明确相关管控规则。

13.2 对下位规划的传导

按照指标传导、定位传导、控制线传导、要素传导，将平湖市级规划的控制性和预期性内容分解到各镇、街道，进行刚性管控和弹性管控相结合的规划传导。

下位规划应当维护上位规划关于国土空间保护开发的要求、健全规划体系、严格土地用途管制，落实永久基本农田保护、生态红线保护、城镇开发边界及其他控制线要求，不得随意进行调整。对于其他弹性指标，下位规划可结合自身实际，依据法定程序适当调整。

13.3 对专项规划的指导

专项规划在符合国土空间总体规划要求的基础上，对总体的引导和管控进行专门的落实细化与支撑。各专项规划不得违背本规划强制性内容，服从国土空间总体规划的统筹，提出专项发展的空间诉求，将不同职能部门的专项发展诉求进行转译落实到空间。

14.规划实施保障

14.1 编制滚动年度计划

制定年度行动计划，包括实施规划的计划、政策、时间安排，把具体的开发建设项目化、清单化，并明确责任单位和责任人，根据计划的执行情况和环境变化情况定期修订未来的计划，并逐期向前推移，确保规划实施的动态适应性。

14.2 构建单元实施管控

应当科学划定城乡单元，制定控规和村庄规划编制计划，编制城市更新计划、城市更新片区策划和更新项目实施方案明确城市管理具体抓手，切实处理好增长与存量、集聚与疏解的关系，推进国土空间规划的精准落位与有序管理。

14.3 创新规划管理工具

建构数据台账管理工具，打造规划一张蓝图与管控边界管理工具、重要名录管理工具以及自然资源资产核算台账与图则。创新规管审批工具，提升政府办事效率。

14.4 落实边界管控机制

强化永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要空间控制线以及各类重要蓝绿空间、开敞空间、历史文化保护、交通廊道和枢纽节点等空间管控边界落实到地块。政府应承担属地管理职责，负责组织落实网格化监管，要督促指导辖区内企事业单位和其他生产经营者落实边界管控措施。

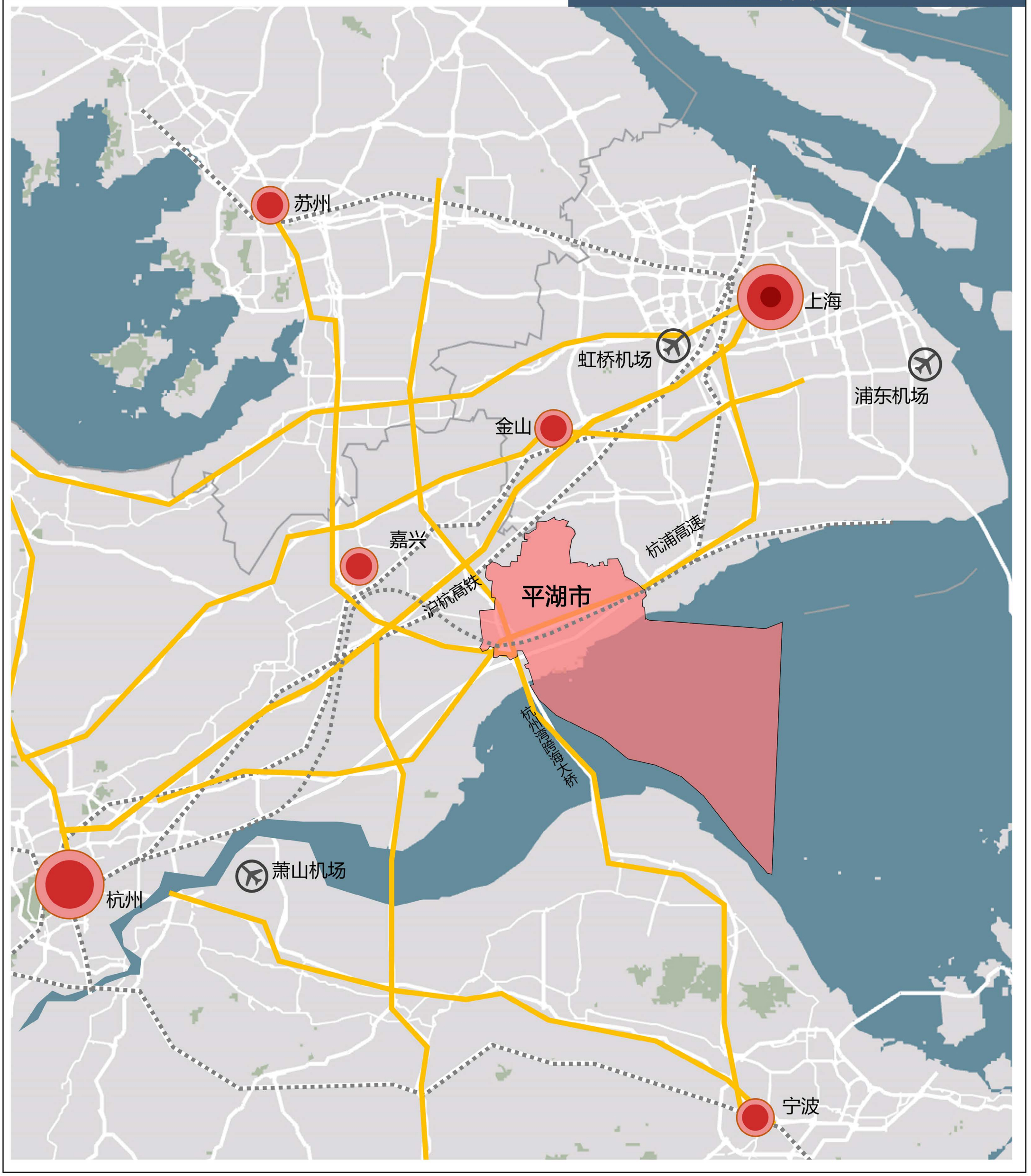
14.4.1 严格规划行政问责与处罚机制

维护规划的权威性与严肃性，不得擅自修改规划和违反规划，对于规划相关的行政管理失职造成的包括重要自然资源资产损失在内的重大问题，应当进行追责。

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

区位分析图

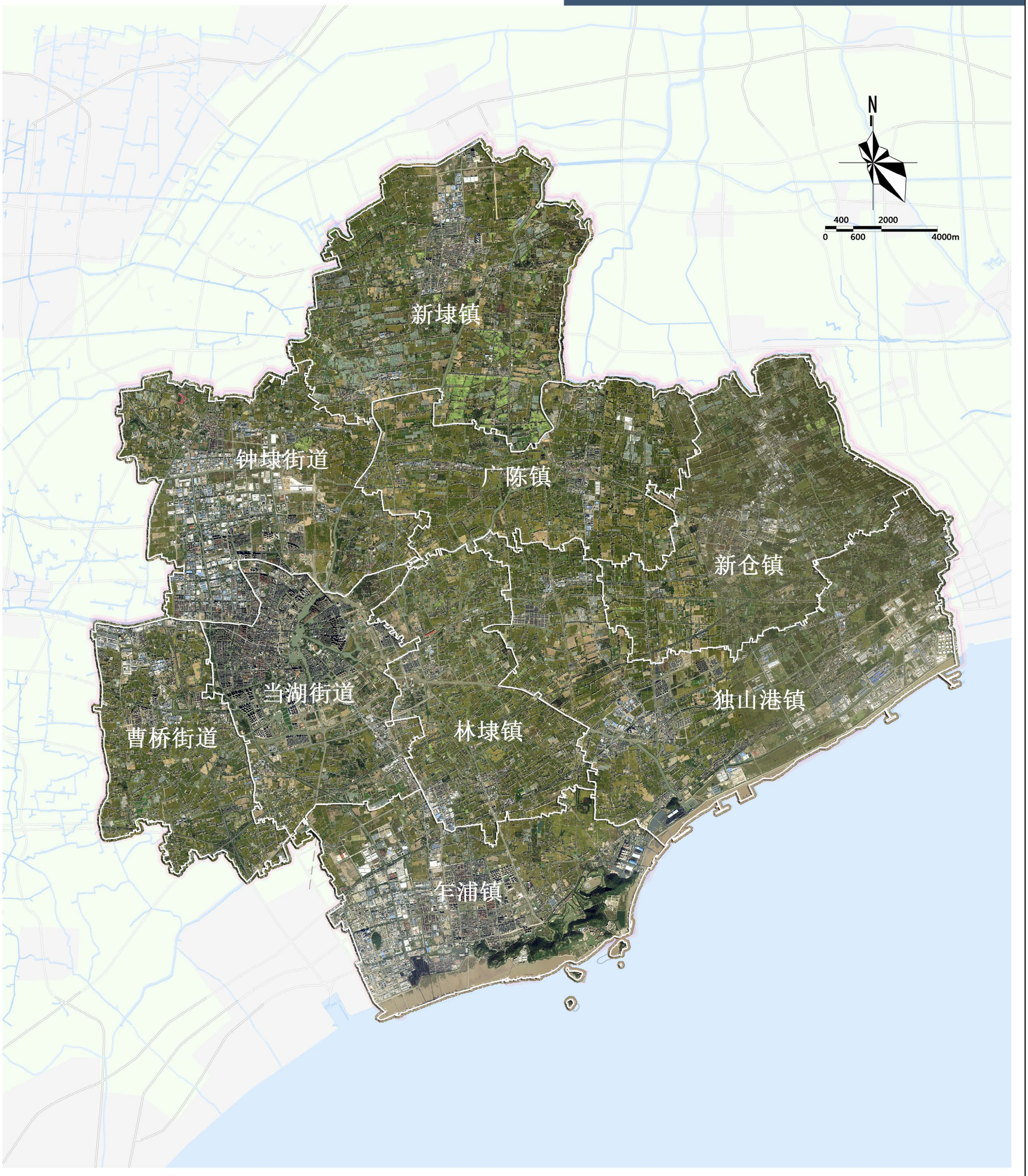


图例	

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

行政区划图

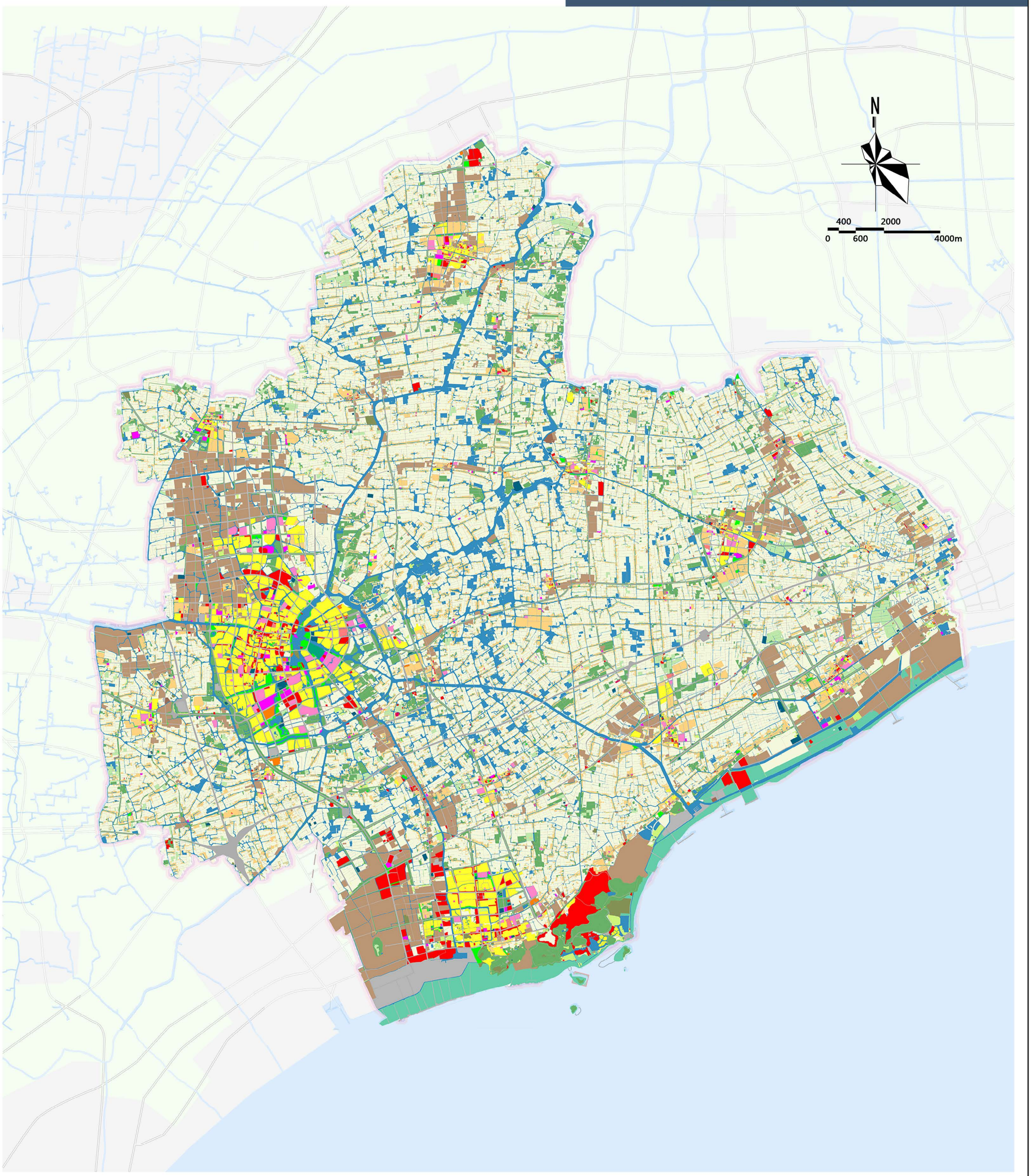


图例	

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

国土空间用地现状图



图例

- 交通运输用地
- 交通运输用海
- 仓储用地
- 体育用地
- 储备库用地
- 公园绿地
- 公用设施用地
- 公路用地
- 其他土地
- 其他海域
- 农业设施建设用地
- 农村宅基地
- 医疗卫生用地
- 商业服务业用地
- 园地
- 城镇居住用地
- 城镇道路用地
- 工业用地
- 工矿通信用海
- 广场用地
- 教育用地
- 文化用地
- 机关团体用地
- 林地
- 渔业用海
- 游憩用海
- 湿地
- 特殊用地
- 特殊用海
- 留白用地
- 盐田用地
- 社会福利用地
- 科研用地
- 管道运输用地
- 耕地
- 草地
- 采矿用地
- 防护绿地
- 陆地水域

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

国土空间用海现状图



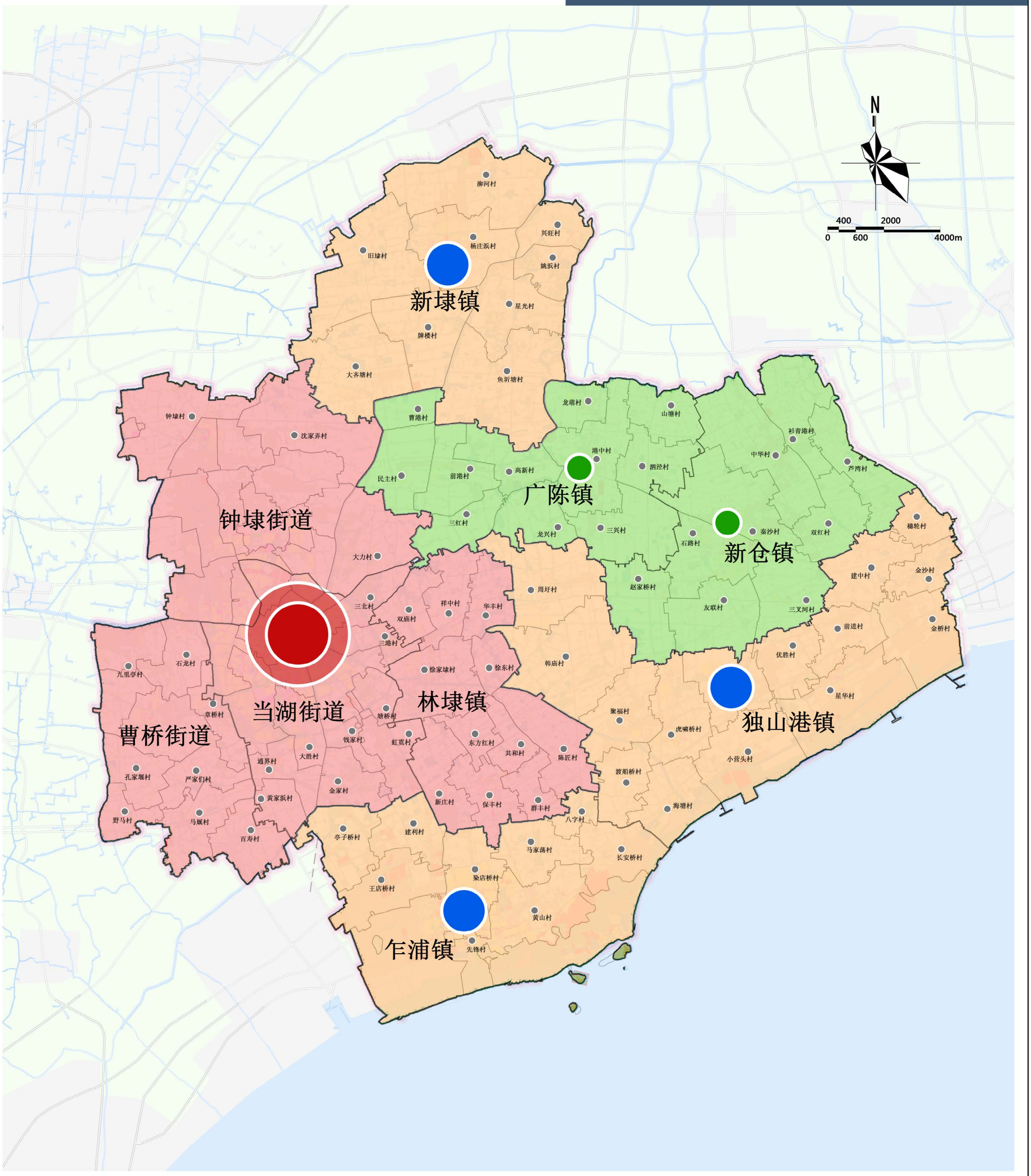
图例

- 交通运输用海
- 工业用海
- 排污倾倒用海
- 旅游娱乐用海
- 海底工程用海
- 特殊用海

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

镇村体系现状图



图例	中心城区	中心镇	一般镇	行政村

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

区域综合交通现状图

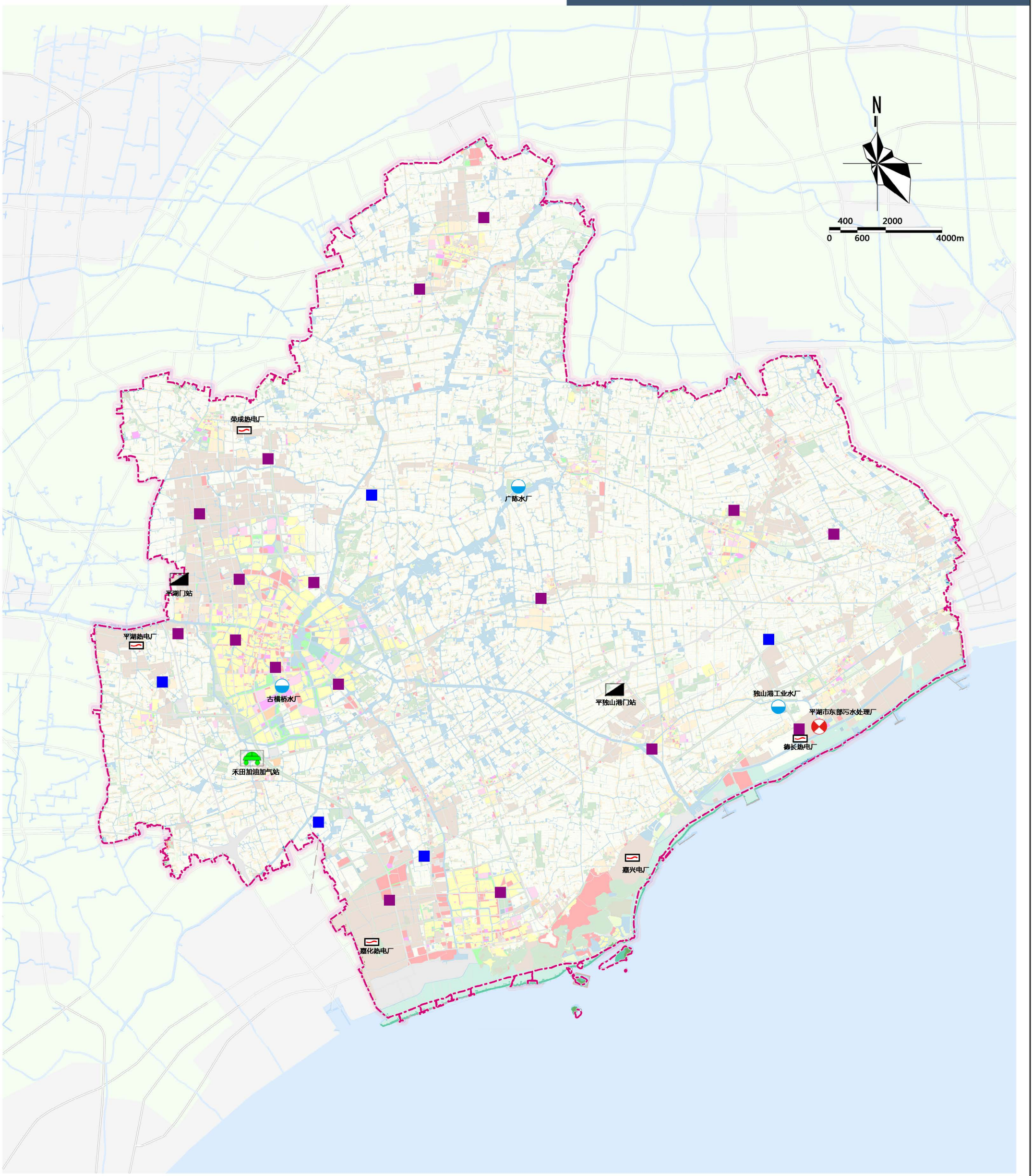


图例	
	高速公路
	省道
	干线公路
	高速互通口
	交通站场
	主要航道
	港口码头

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

区域基础设施现状图



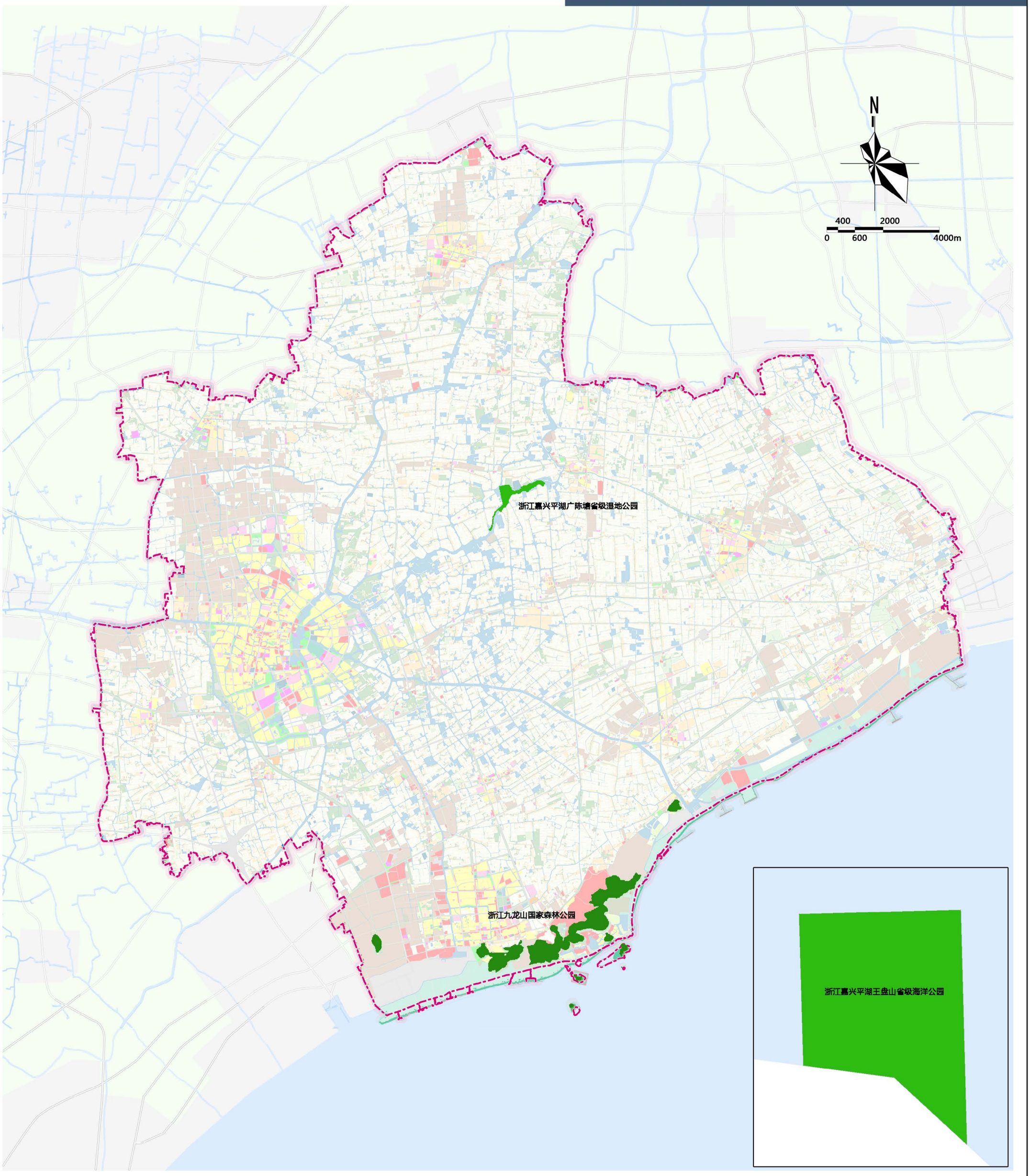
图例

- 现状水厂
- 现状污水厂
- 现状电厂
- 现状220KV变电站
- 现状110KV变电站
- 现状加油加气站
- 现状燃气门站

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

自然保护地分布图



图例

国家级自然保护地

省级自然保护地

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

历史文化遗存分布图



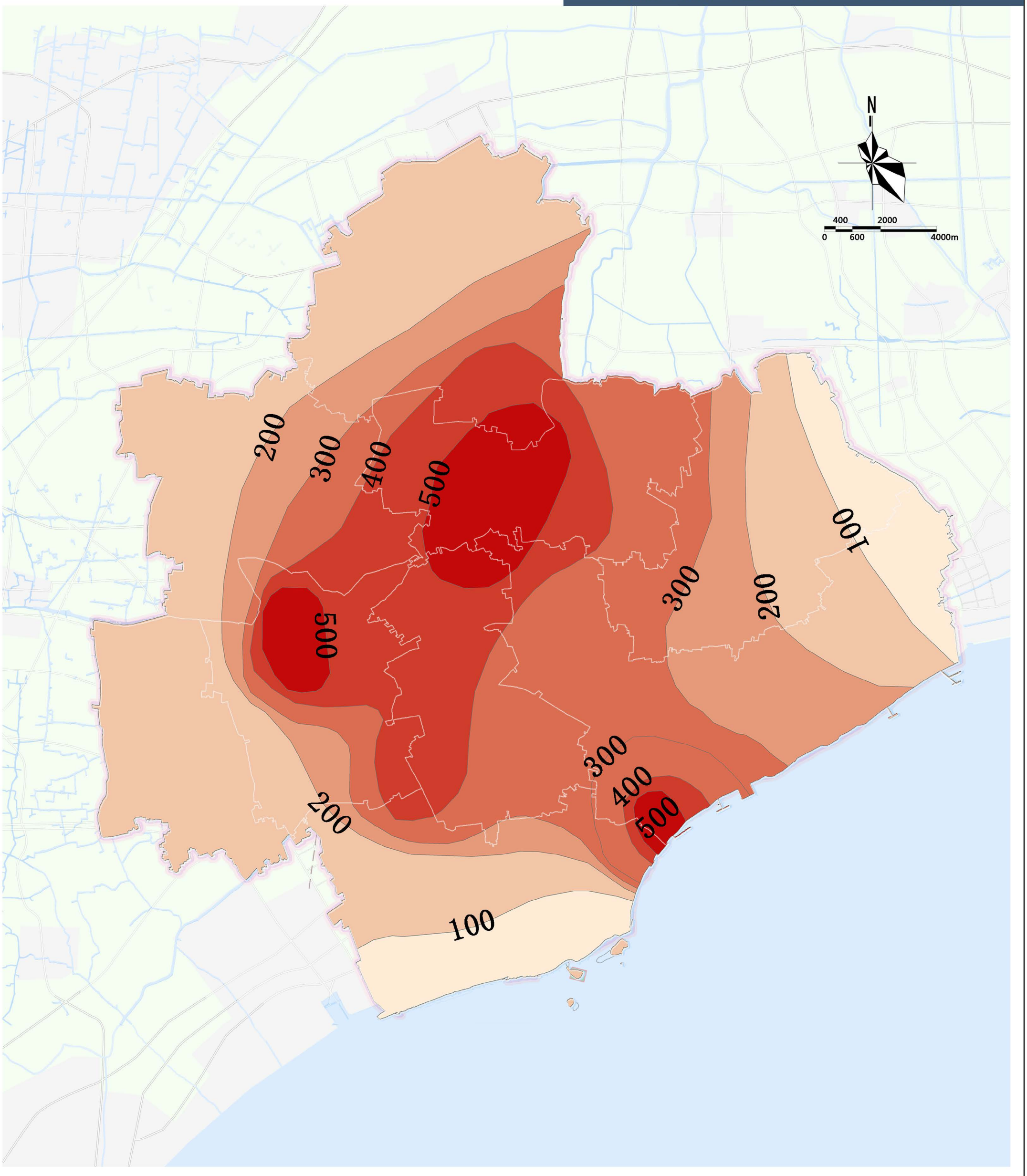
图例

- 省级历史文化名镇
- 省级历史文化街区
- 省级传统村落
- 国家级文物保护单位
- 省级文物保护单位
- 县（市）级文物保护单位

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

自然灾害风险分布图（地面沉降）



图例

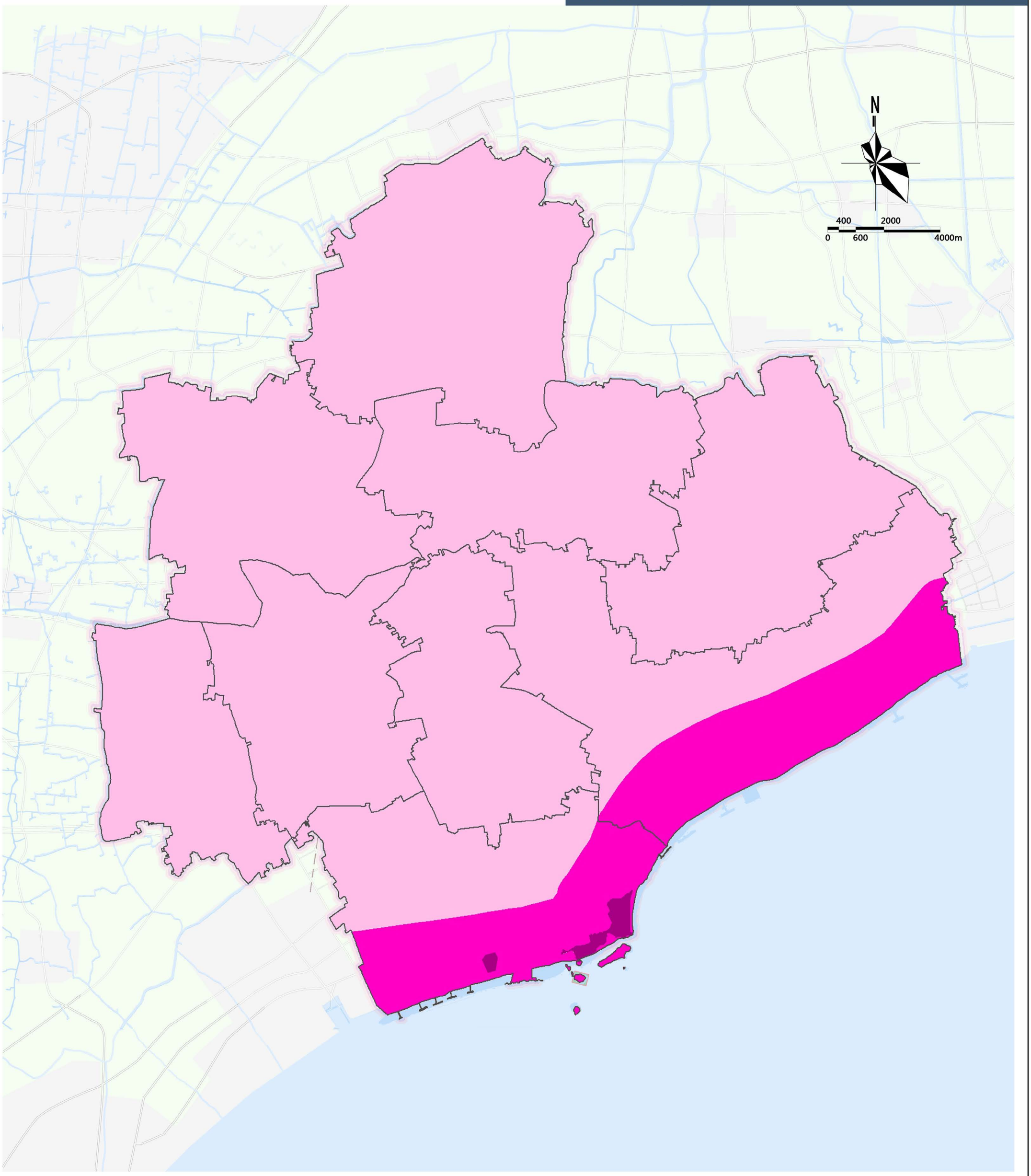
100米沉降区　200米沉降区　300米沉降区

400米沉降区　500米沉降区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

自然灾害风险分布图（海洋灾害隐患）



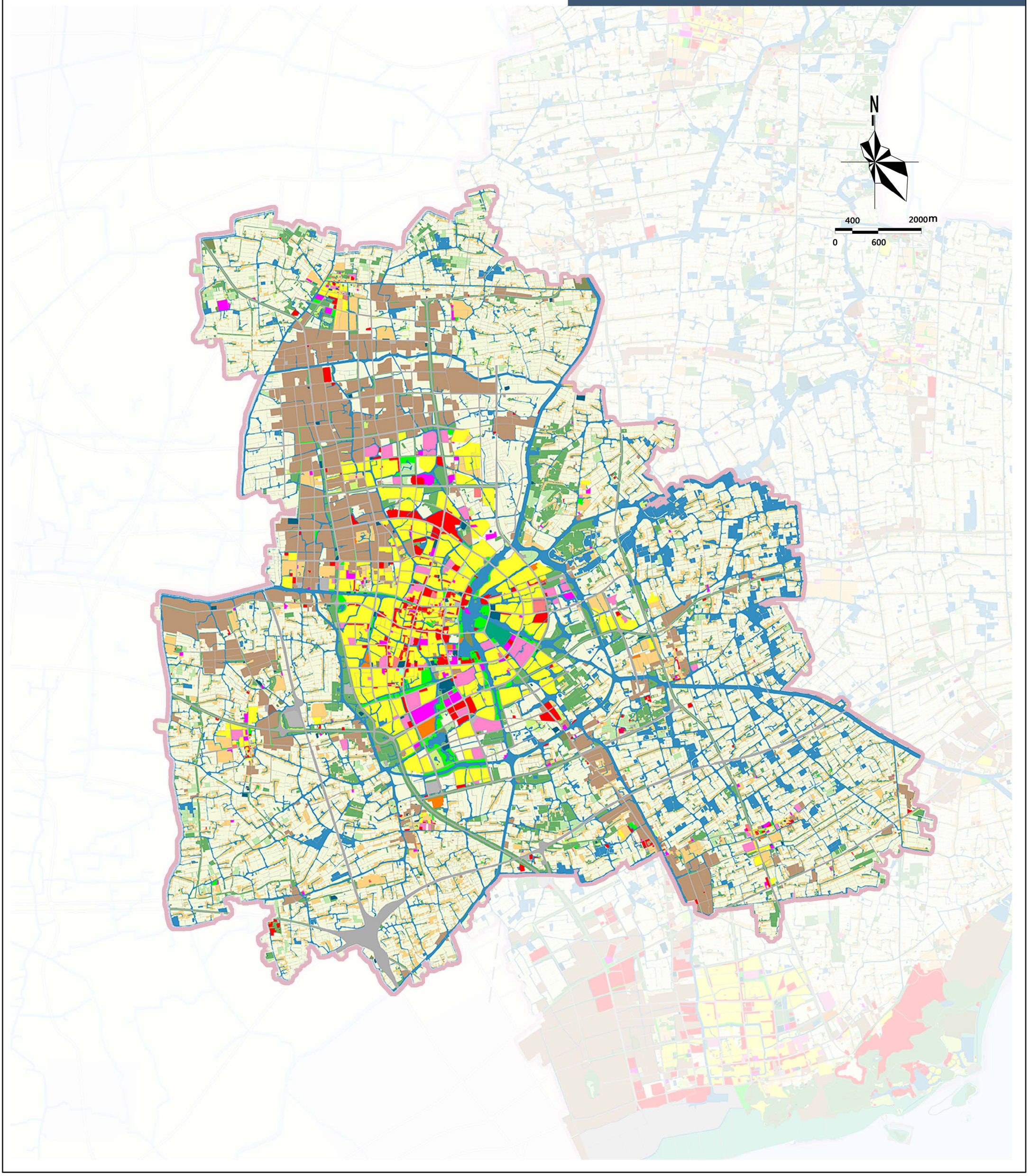
图例

海洋灾害高风险区域　海洋灾害中风险区域　海洋灾害低风险区域

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区用地现状图



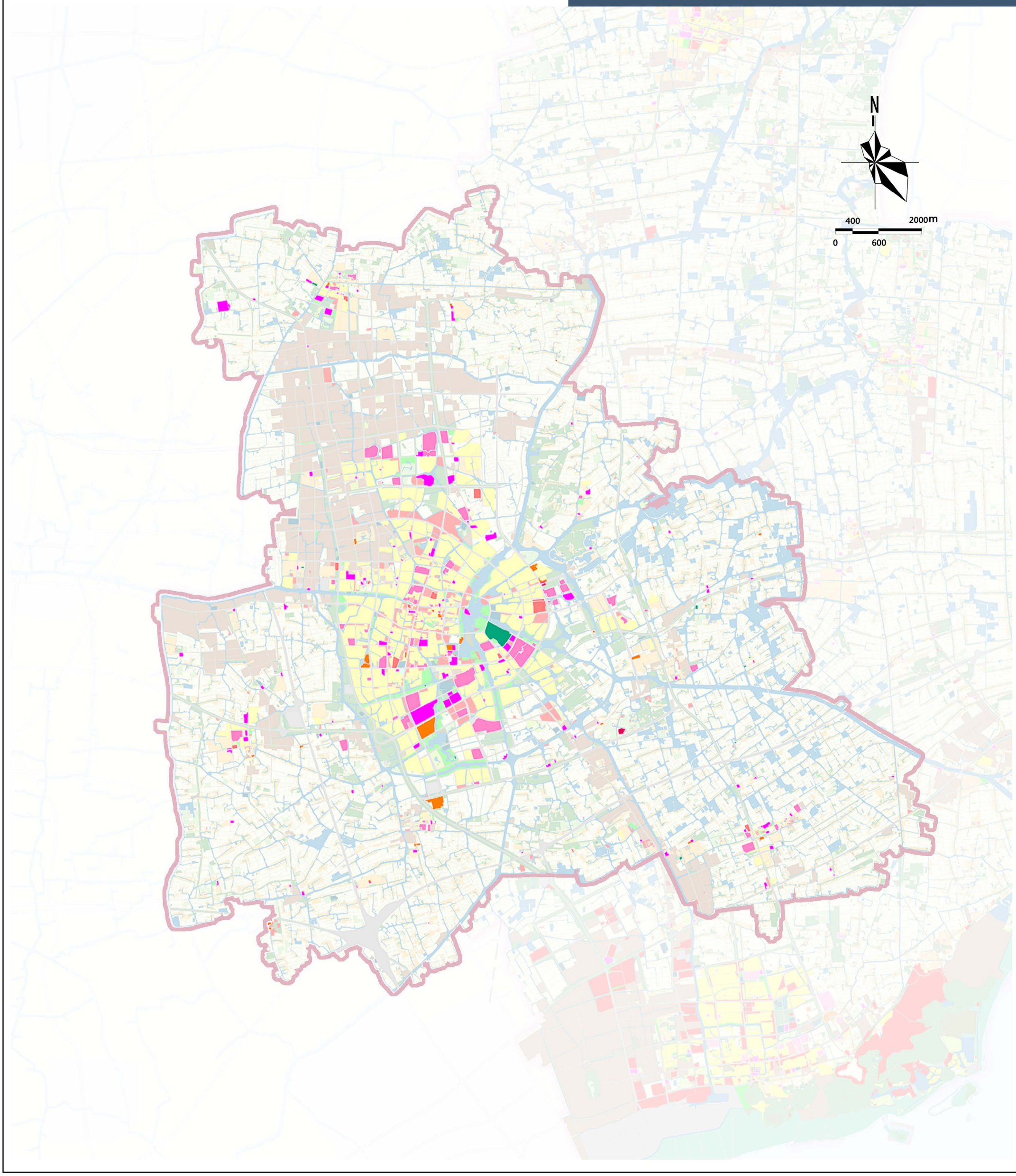
图例

交通运输用地	其他土地	城镇道路用地	渔业用海	科研用地
交通运输用海	其他海域	工业用地	游憩用海	管道运输用地
仓储用地	农业设施建设用地	工矿通信用海	湿地	耕地
体育用地	农村宅基地	广场用地	特殊用地	草地
储备库用地	医疗卫生用地	教育用地	特殊用海	采矿用地
公园绿地	商业服务业用地	文化用地	留白用地	防护绿地
公用设施用地	园地	机关团体用地	盐田用地	陆地水域
公路用地	城镇居住用地	林地	社会福利用地	

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区公共服务设施现状图



图例

医疗卫生用地　教育用地　机关团体用地　科研用地

体育用地　文化用地　社会福利用地

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区历史文化遗存现状图



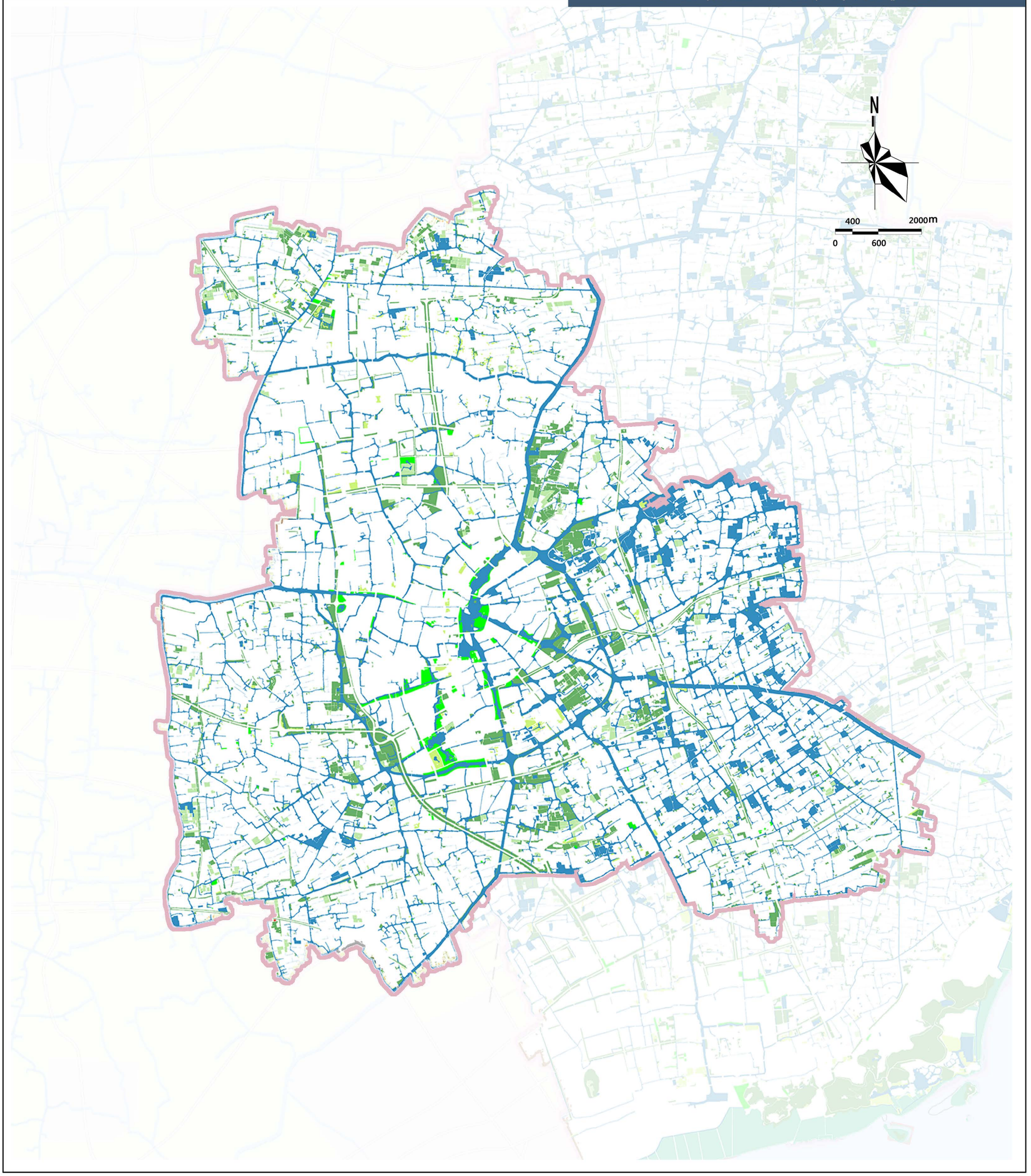
图例

- 省级历史文化街区
- 省级传统村落
- 国家级文物保护单位
- 省级文物保护单位
- 县（市）级文物保护单位

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区绿地水系现状图



图例

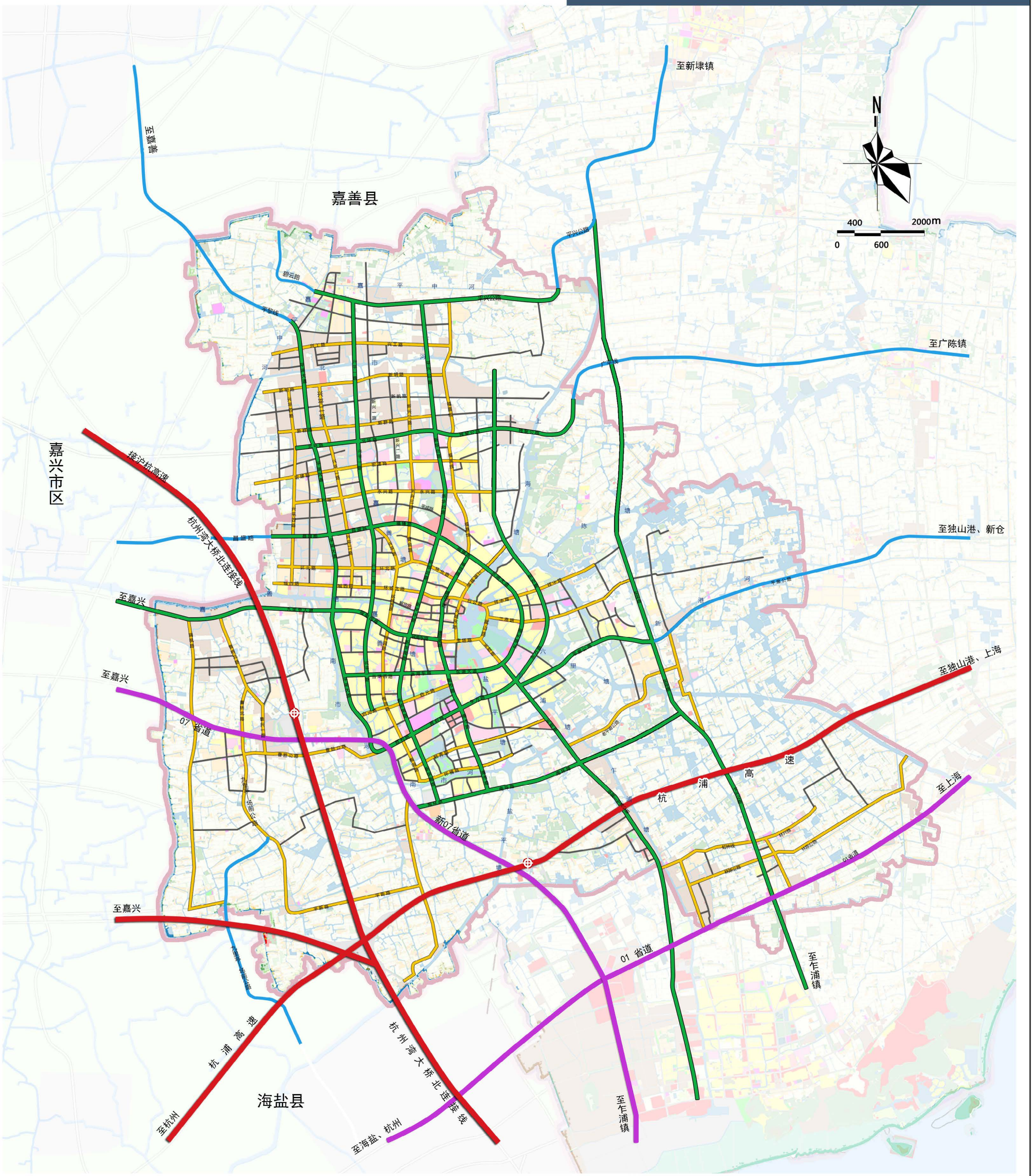
公园绿地　湿地　防护绿地　草地

园地　林地　陆地水域

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区道路交通现状图



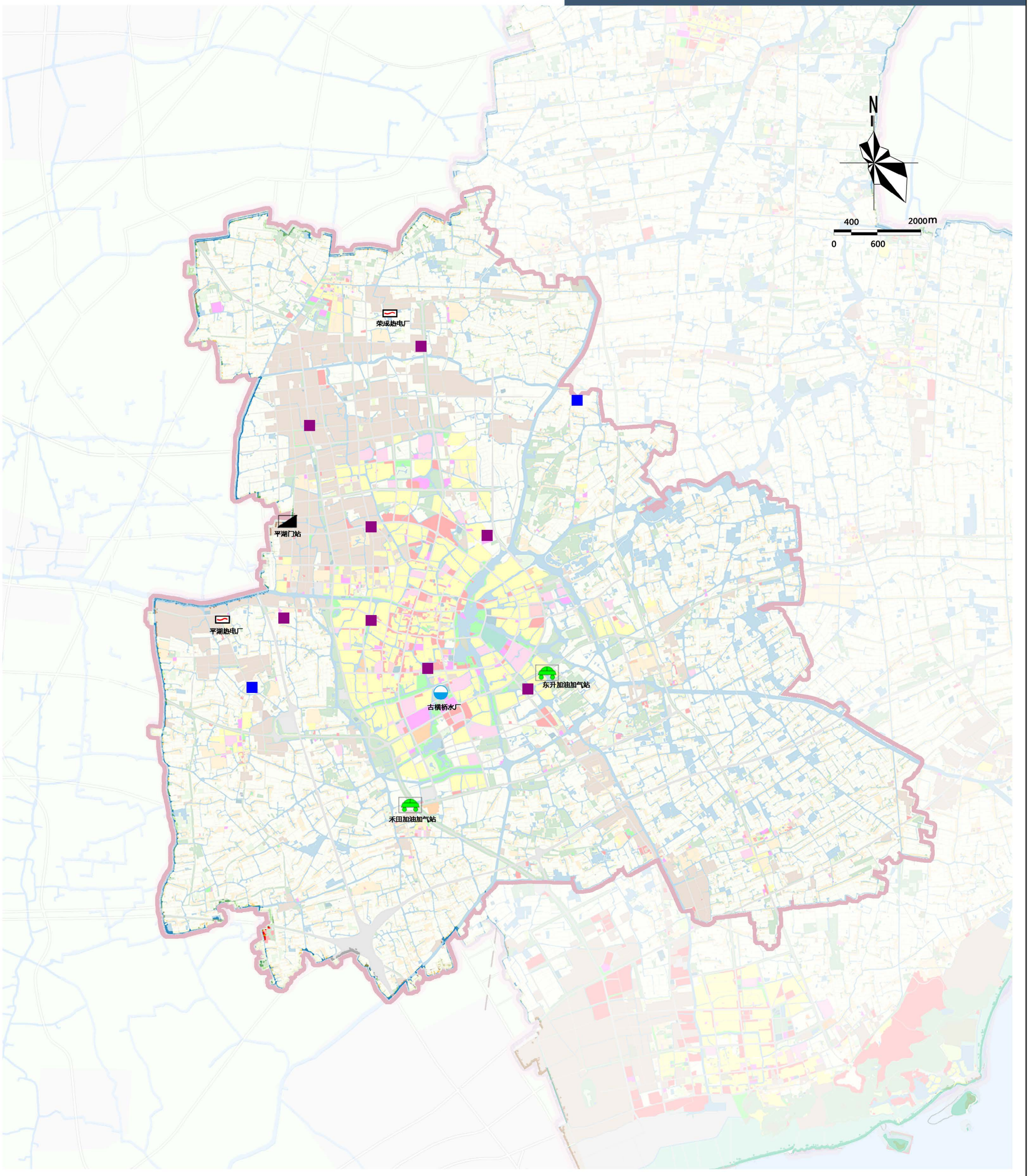
图例

- 高速公路
- 省道
- 其他公路
- 主干路
- 次干路
- 支路
- 高速公路出入口

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区市政基础设施现状图



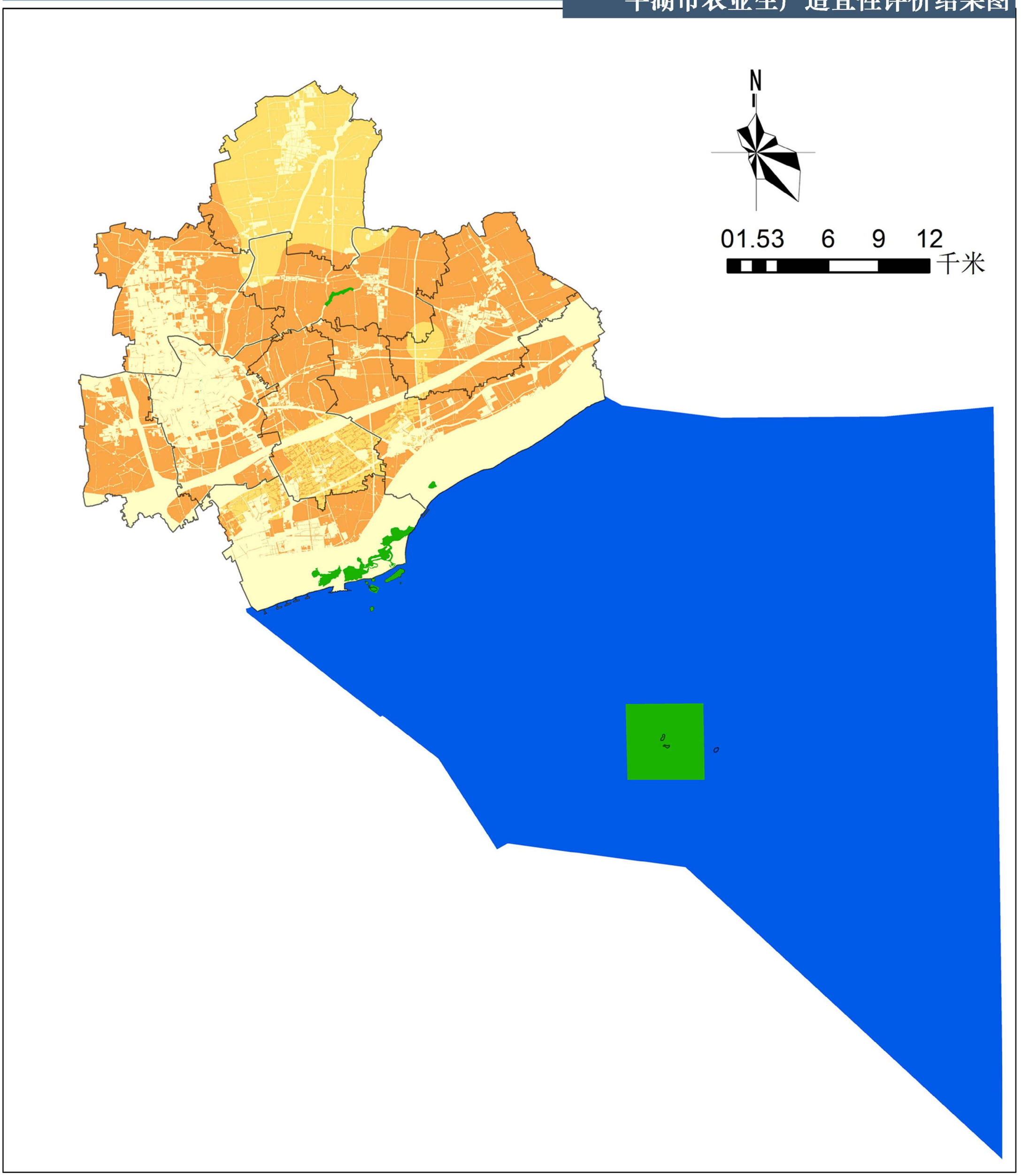
图例

- 现状水厂
- 现状电厂
- 现状220KV变电站
- 现状110KV变电站
- 现状加油加气站
- 现状燃气门站

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

平湖市农业生产适宜性评价结果图



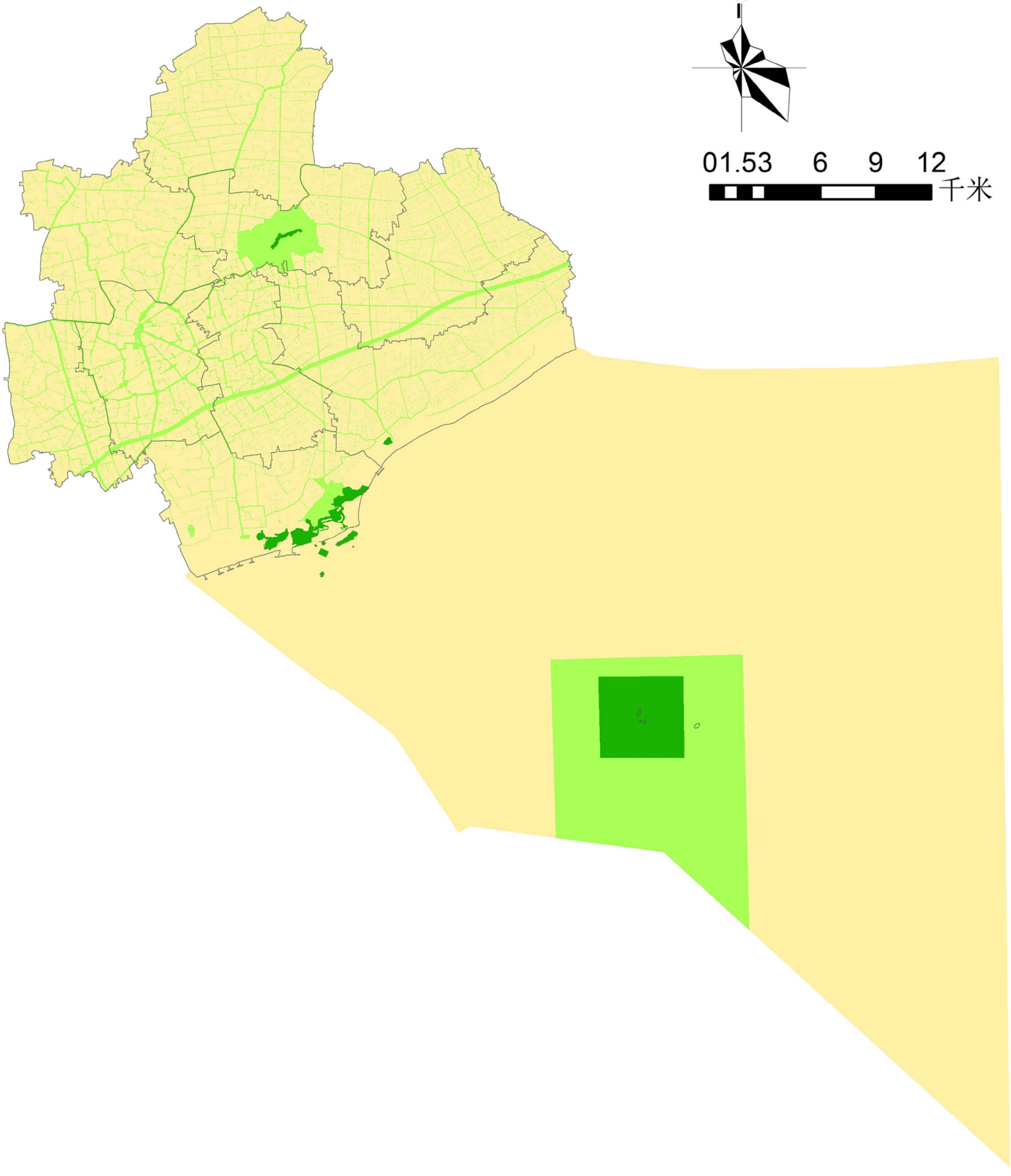
图例

海域　不适宜区　一般适宜区　适宜区　生态保护极重要区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

平湖市生态保护适宜性评价结果图



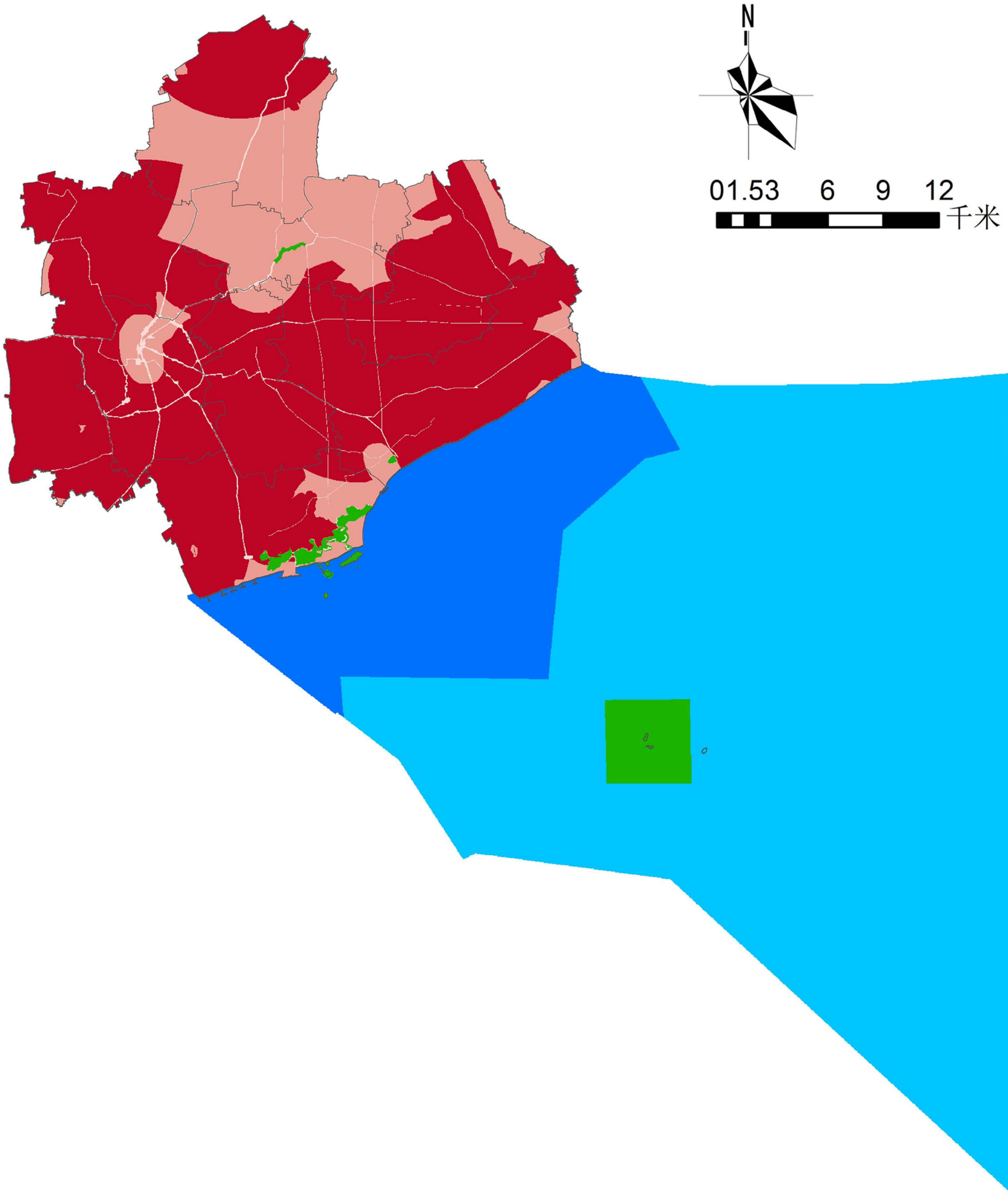
图例

极重要区　重要区　一般重要区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

平湖市城镇建设适宜性评价结果图



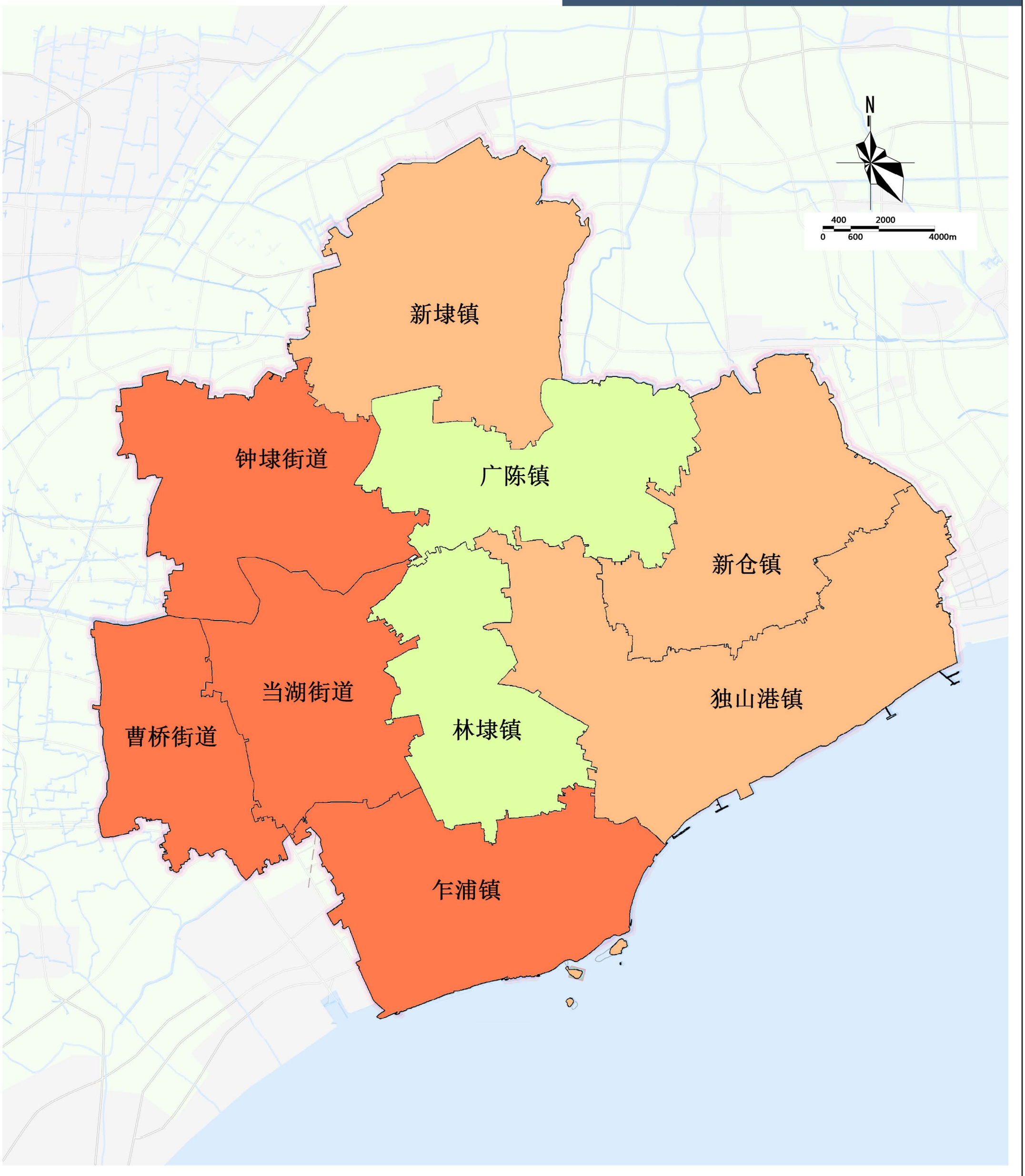
图例

- 海洋开发不适宜区
- 海洋开发适宜区
- 陆域建设不适宜区
- 陆域建设一般适宜区
- 陆域建设适宜区
- 生态保护极重要区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

平湖市主体功能分区图



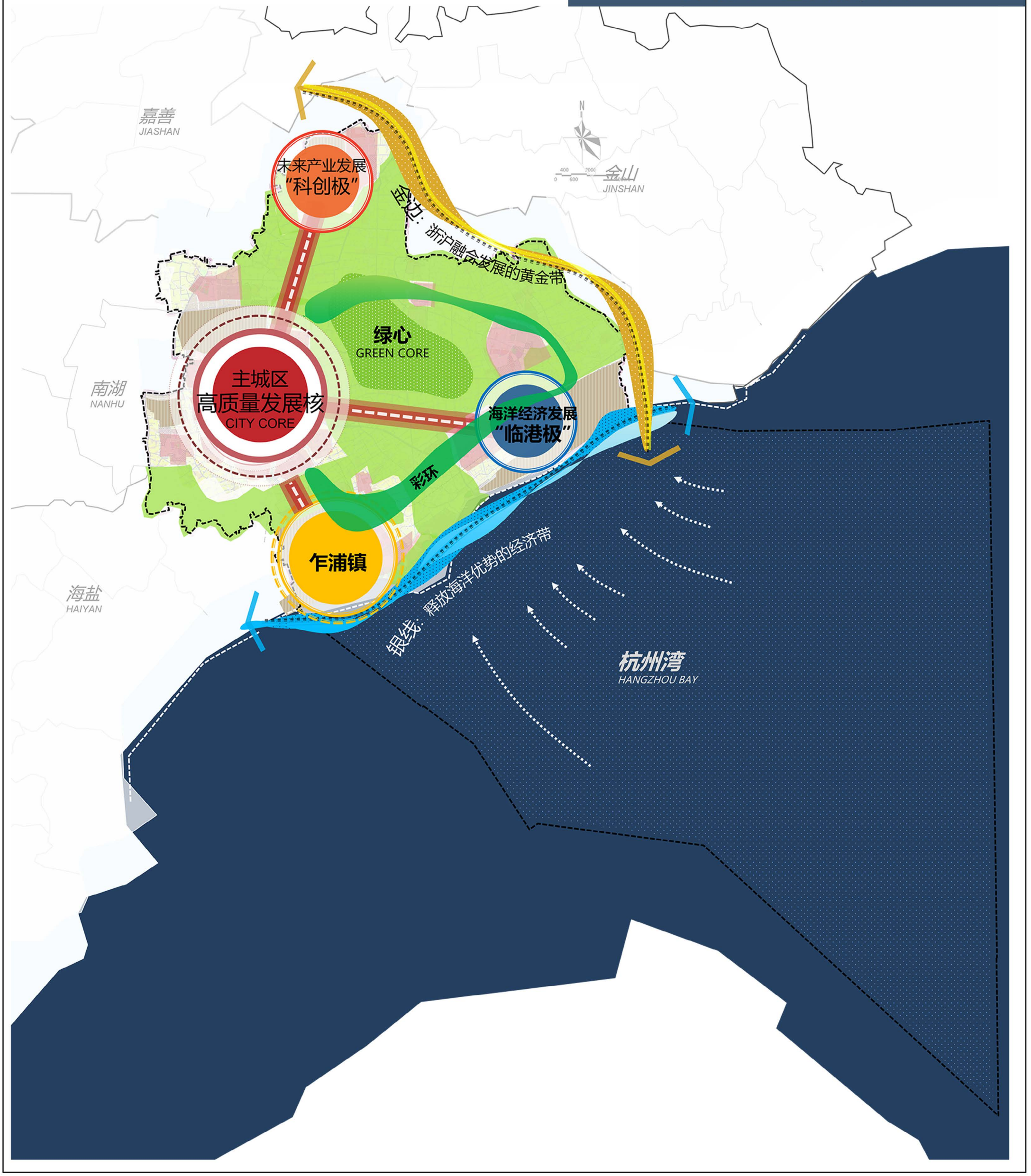
图例

城镇化优势地区　城镇化潜力地区　农产品主产区

平湖市国土空间总体规划（2021-2035年）

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

县域国土空间格局图

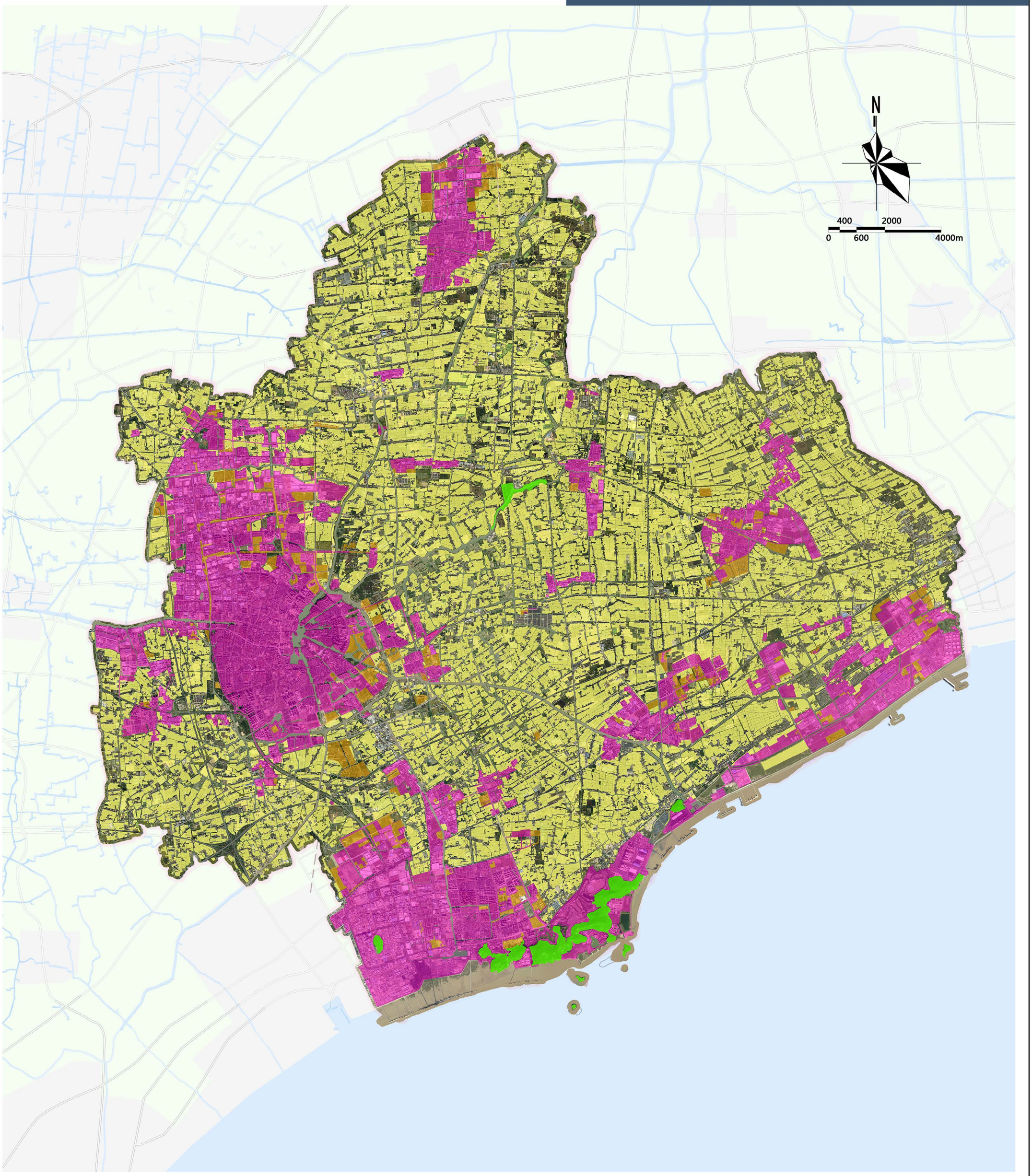


图例	

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

国土空间控制线规划图（三条控制线图）



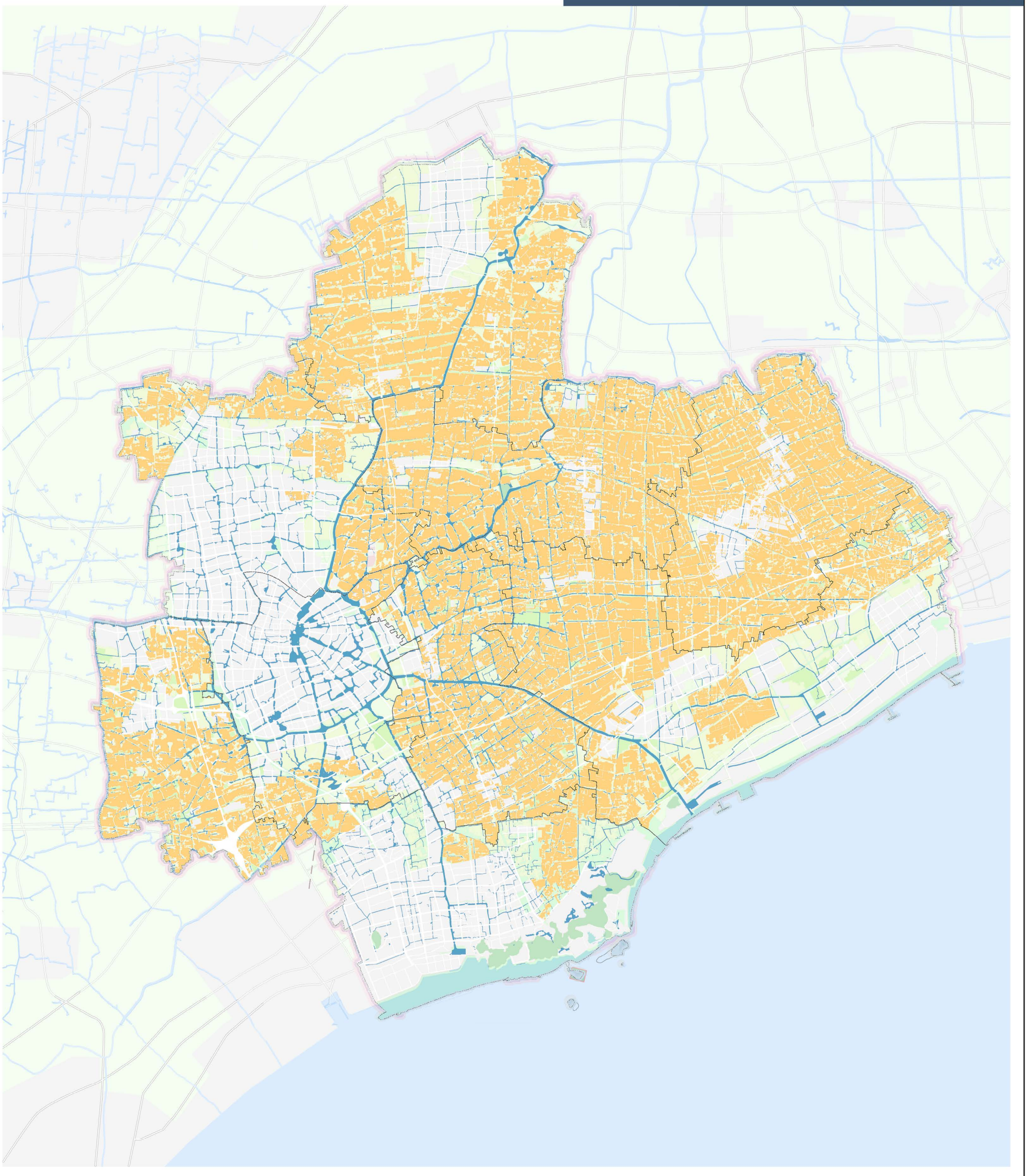
图例

- 城镇弹性发展区
- 城镇集中建设区
- 生态保护红线
- 永久基本农田

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

高标准农田分布图

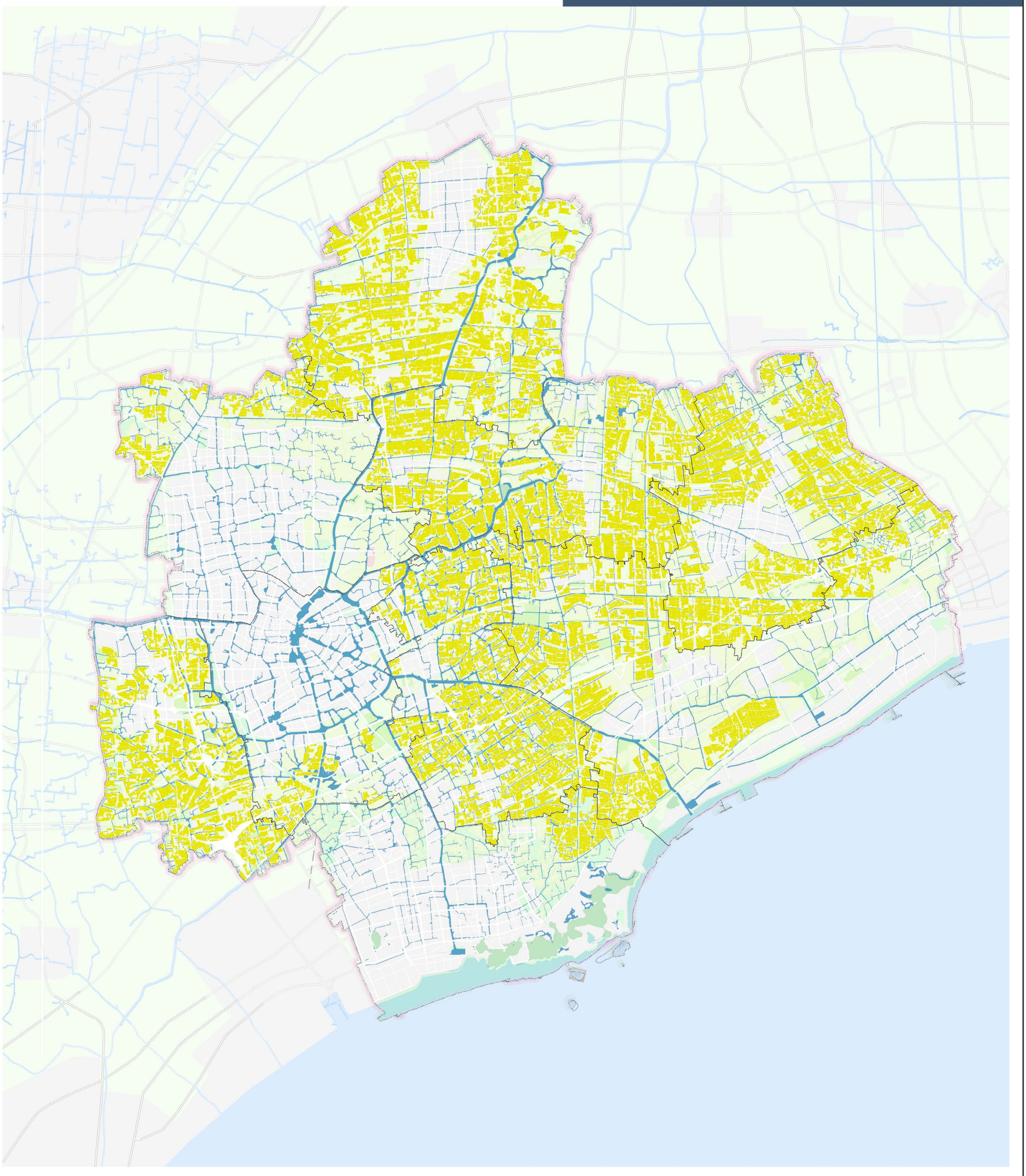


图例	高标准农田

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

粮食生产功能区分布图



图例	
	粮食生产功能区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

海岸线保护利用规划图



图例

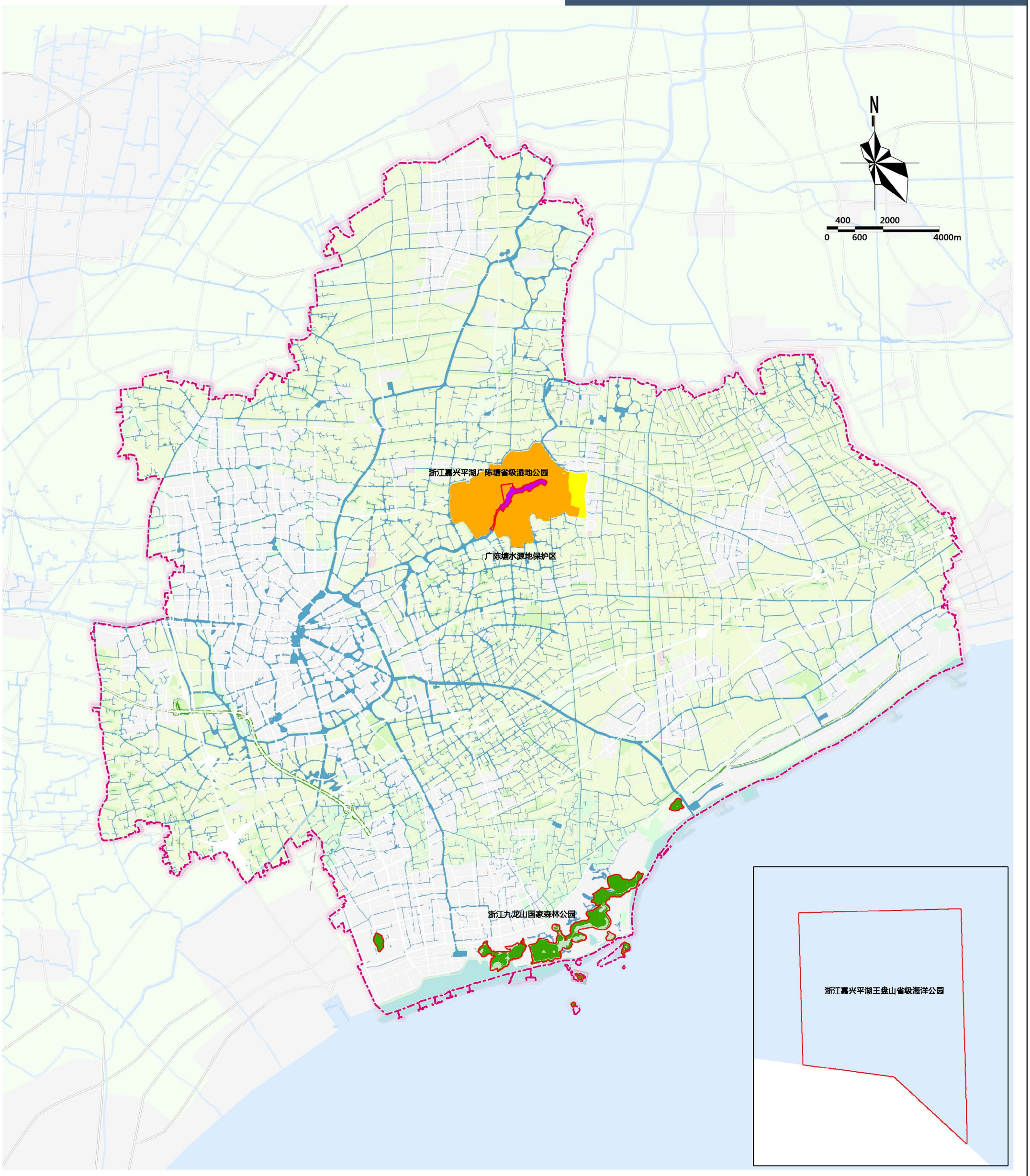
优化利用

限制开发

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

生态环境控制线图



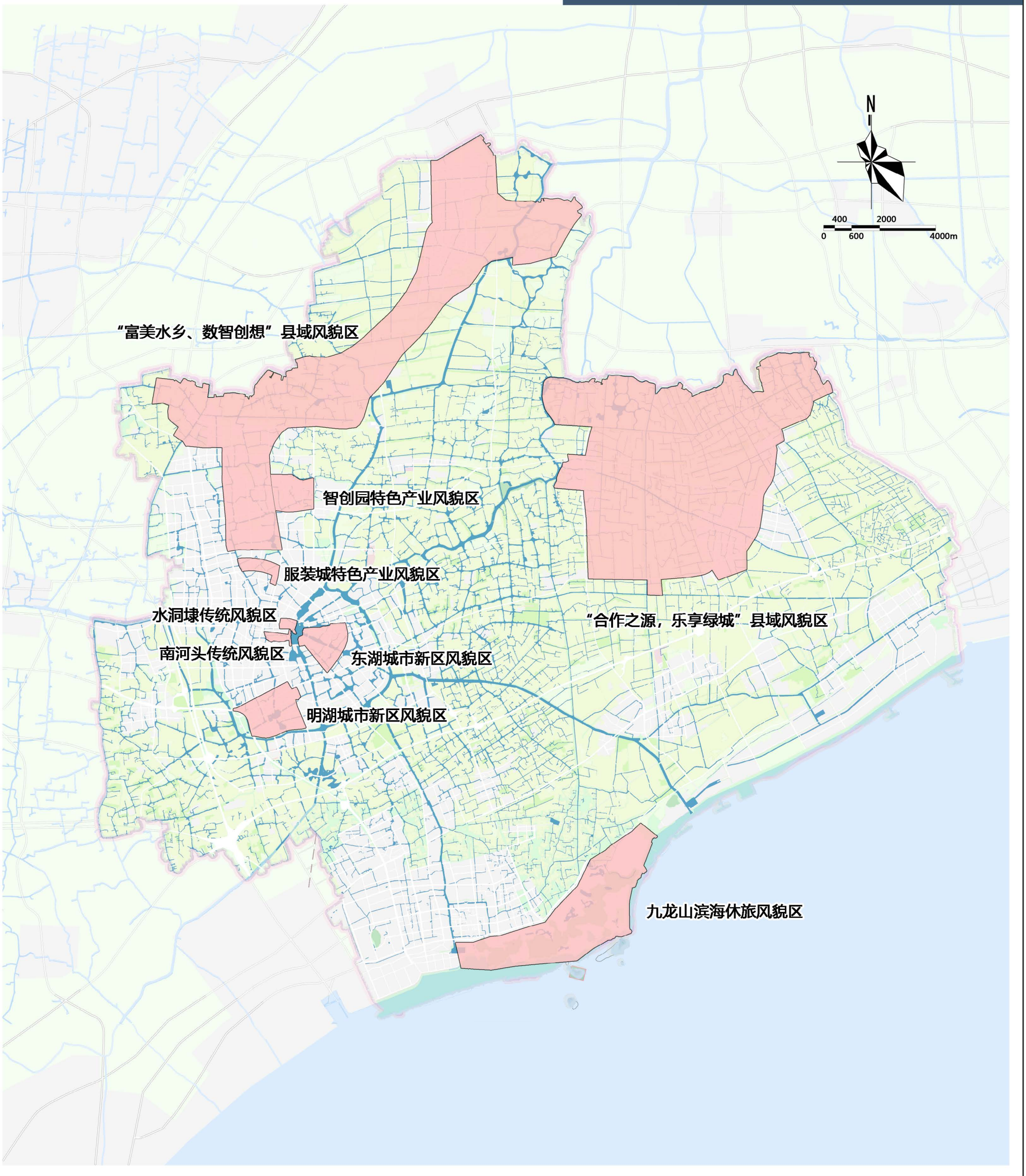
图例

- 自然保护地
- 公益林
- 水源地一级保护区
- 水源地二级保护区
- 水源地三级保护区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

城乡风貌控制线图

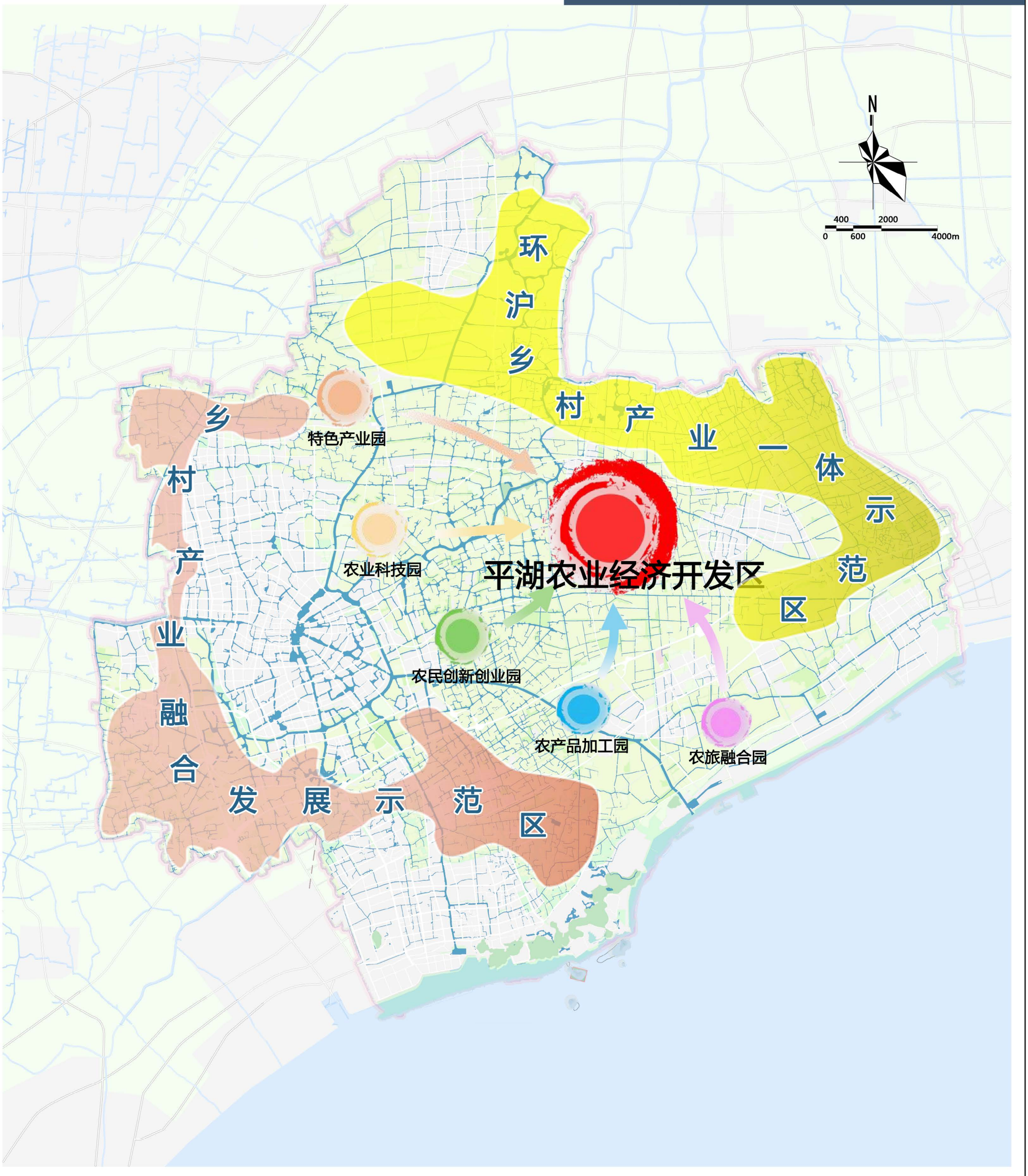


图例	
	重点风貌管控区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

农业空间规划图



图例	
	一心
	五园
	两区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

生态系统保护规划图



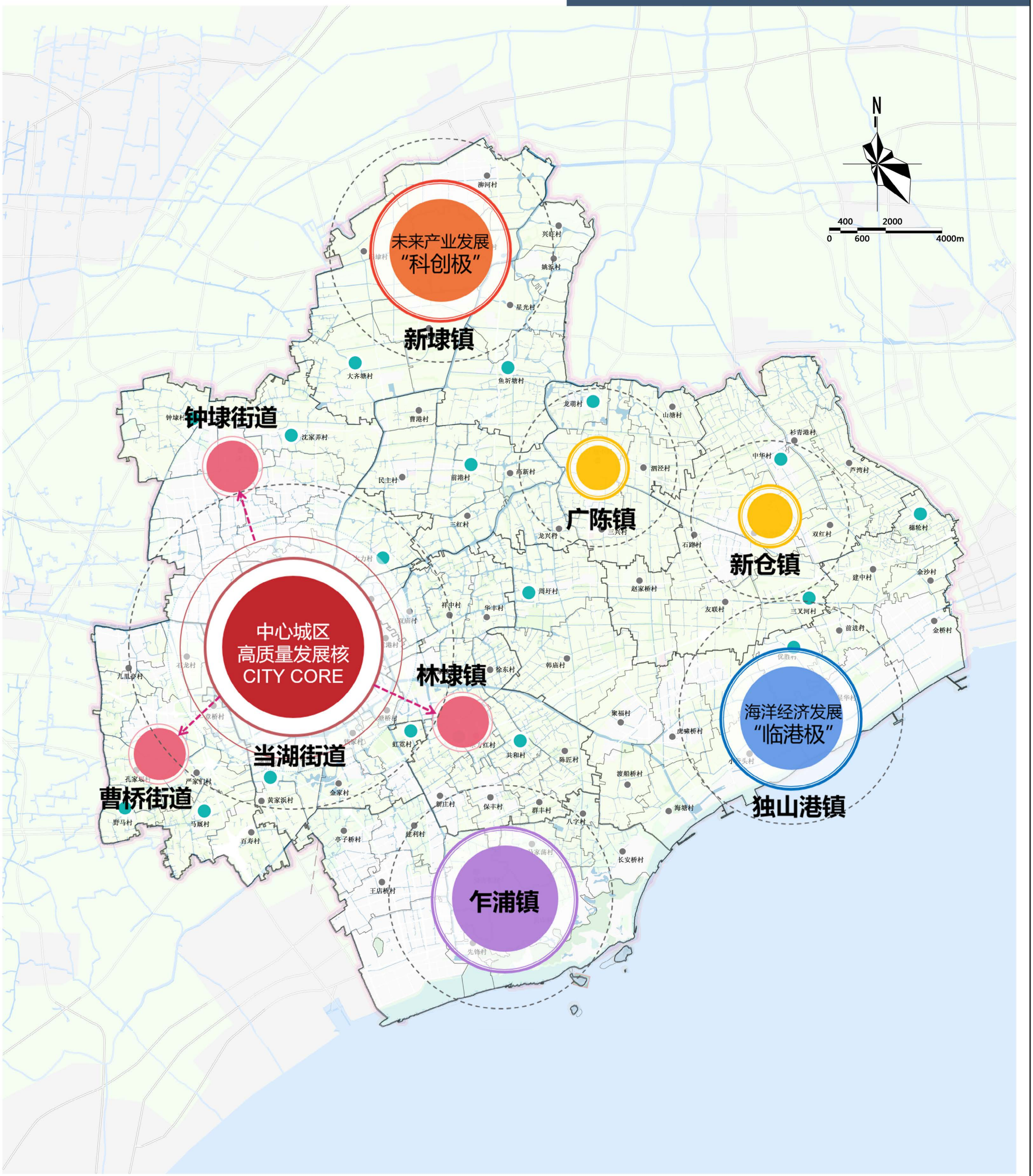
图例

- 主要公园绿地
- 重要生态廊道
- 重要景观廊道
- 省级绿道
- 市级绿道
- 主干绿道
- 次要绿道

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

镇村体系规划图



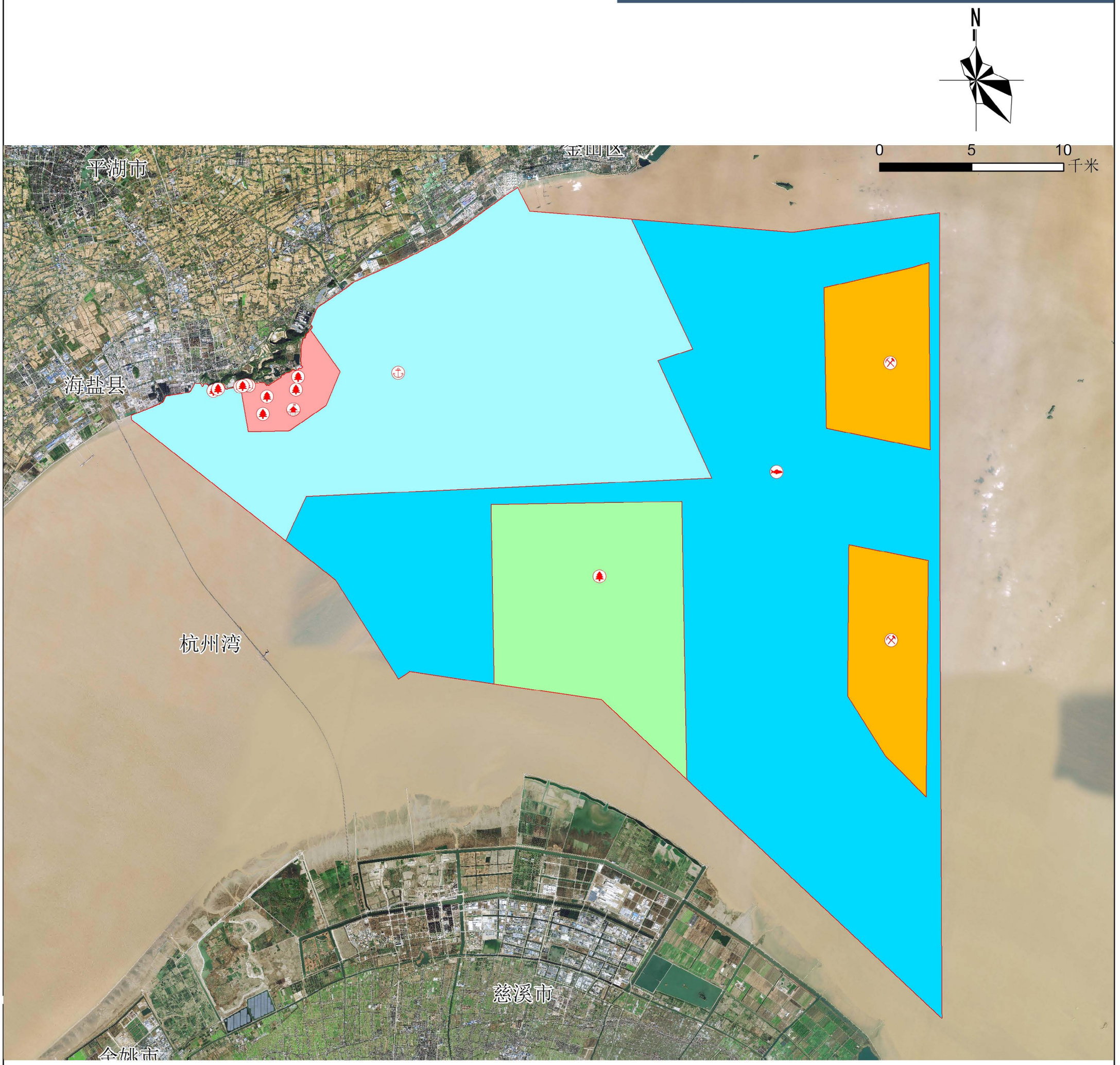
图例

- 中心城区
- 重点城镇
- 一般城镇
- 中心村
- 一般村

平湖市国土空间总体规划（2021-2035年）

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

陆海统筹战略格局图（二级分区）



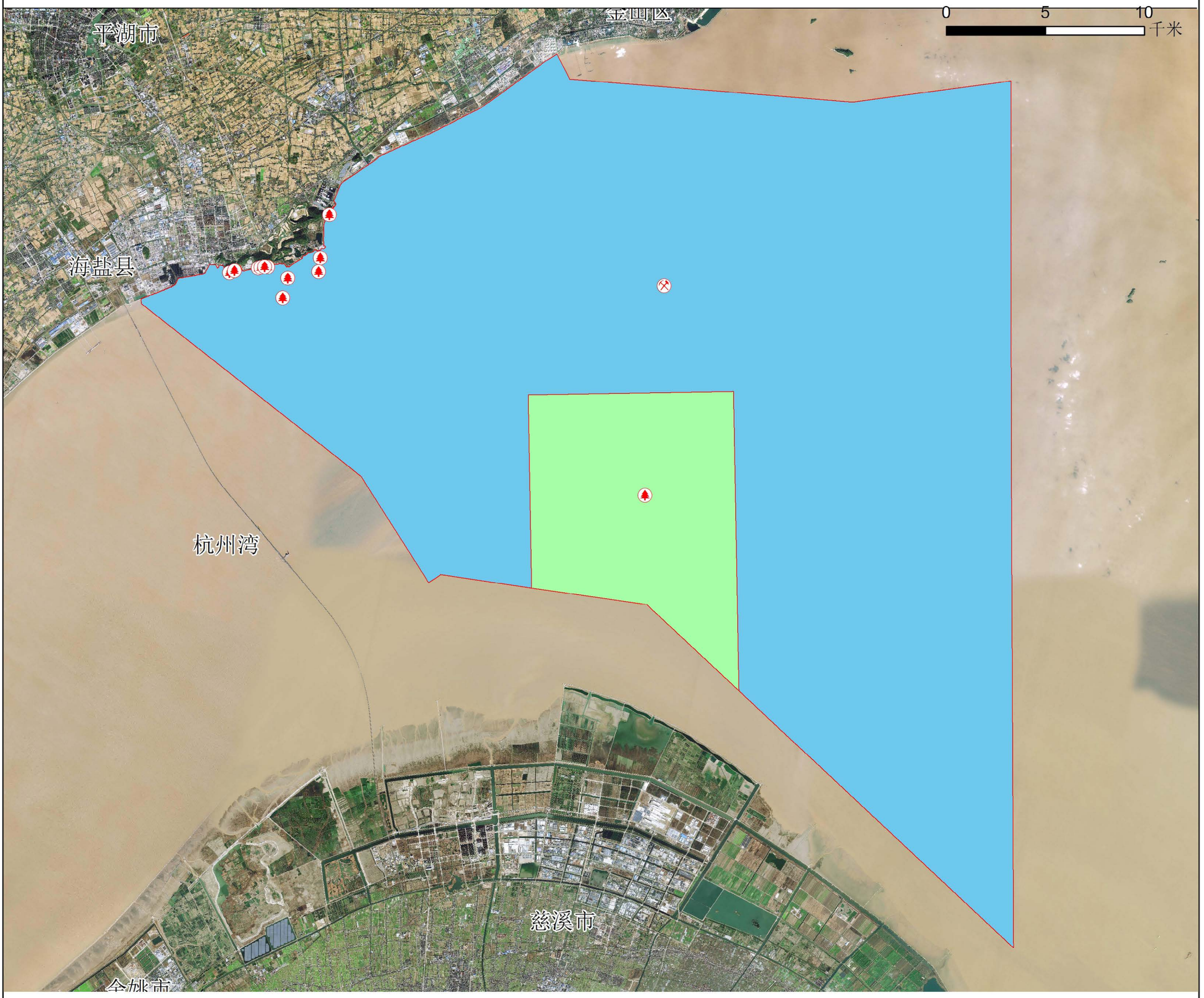
图例

- 海洋保护红线
- 渔业用海区
- 交通运输用海区
- 工矿通信用海区
- 游憩用海区

平湖市国土空间总体规划（2021-2035年）

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

陆海统筹战略格局图（一级分区）



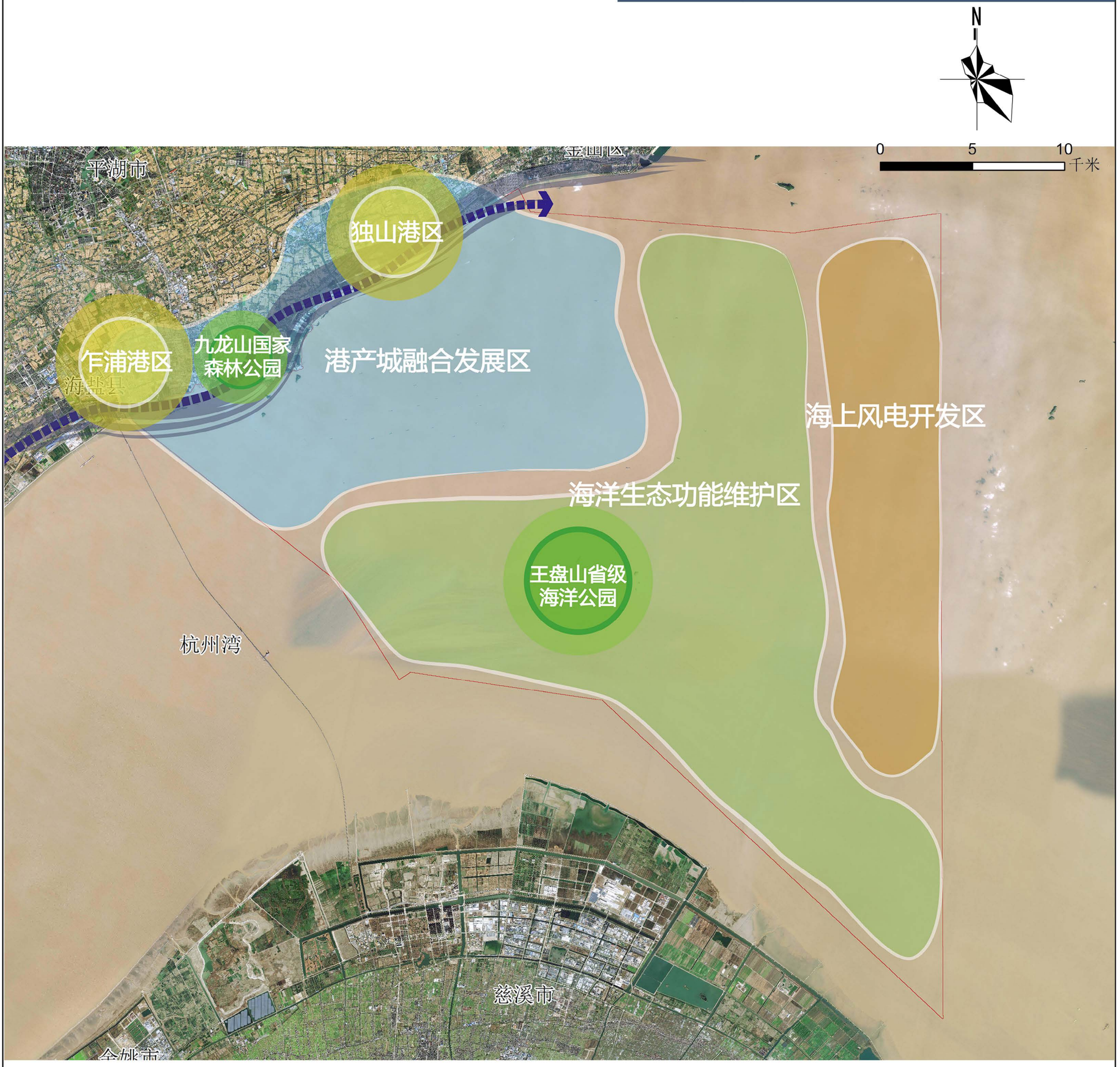
图例

- 生态保护区
- 海洋发展区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

海岸带保护利用规划图



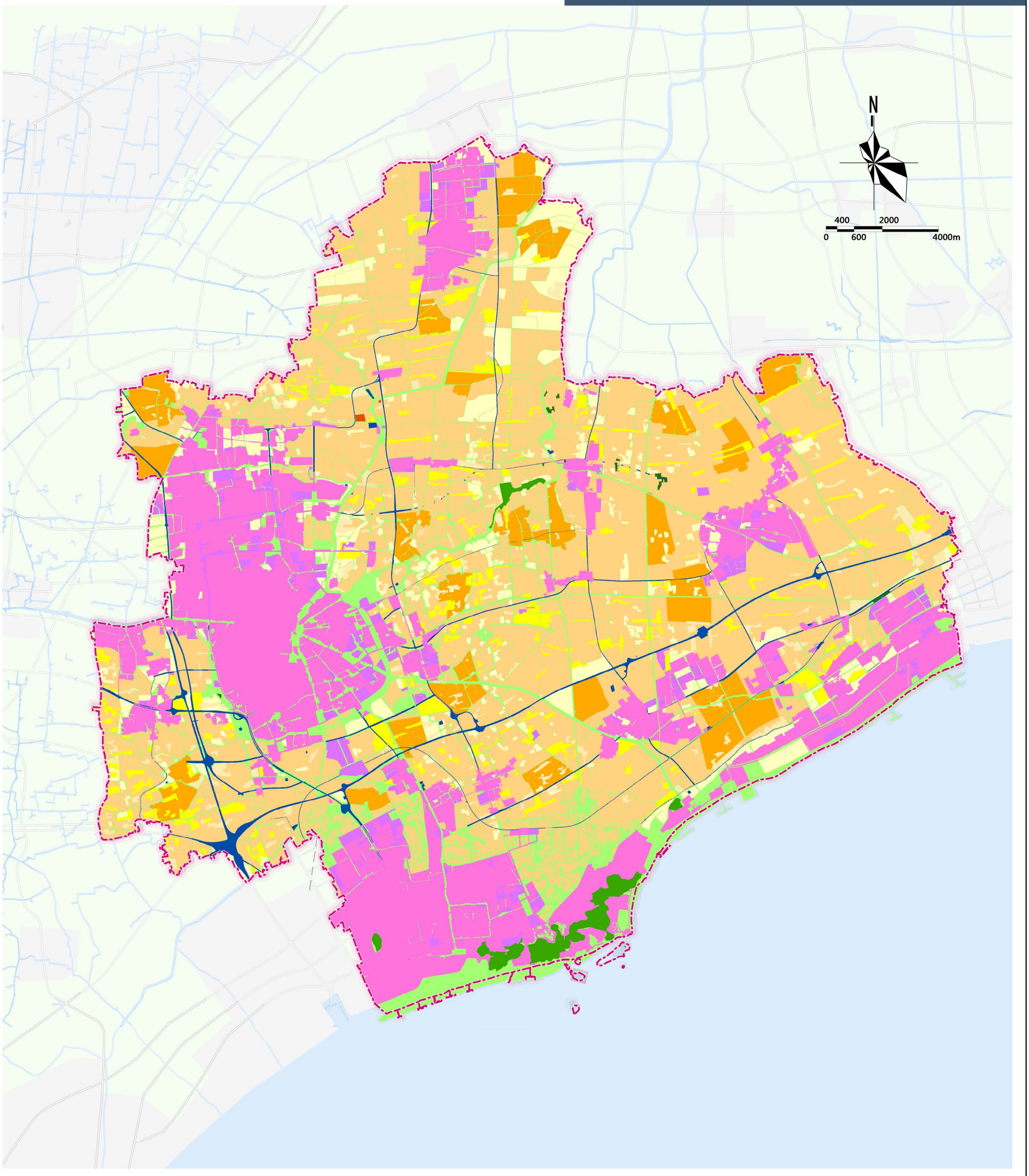
图例

- 海岸带范围
- 规划分区
- 发展轴
- 重要节点

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

国土空间用途分区规划图



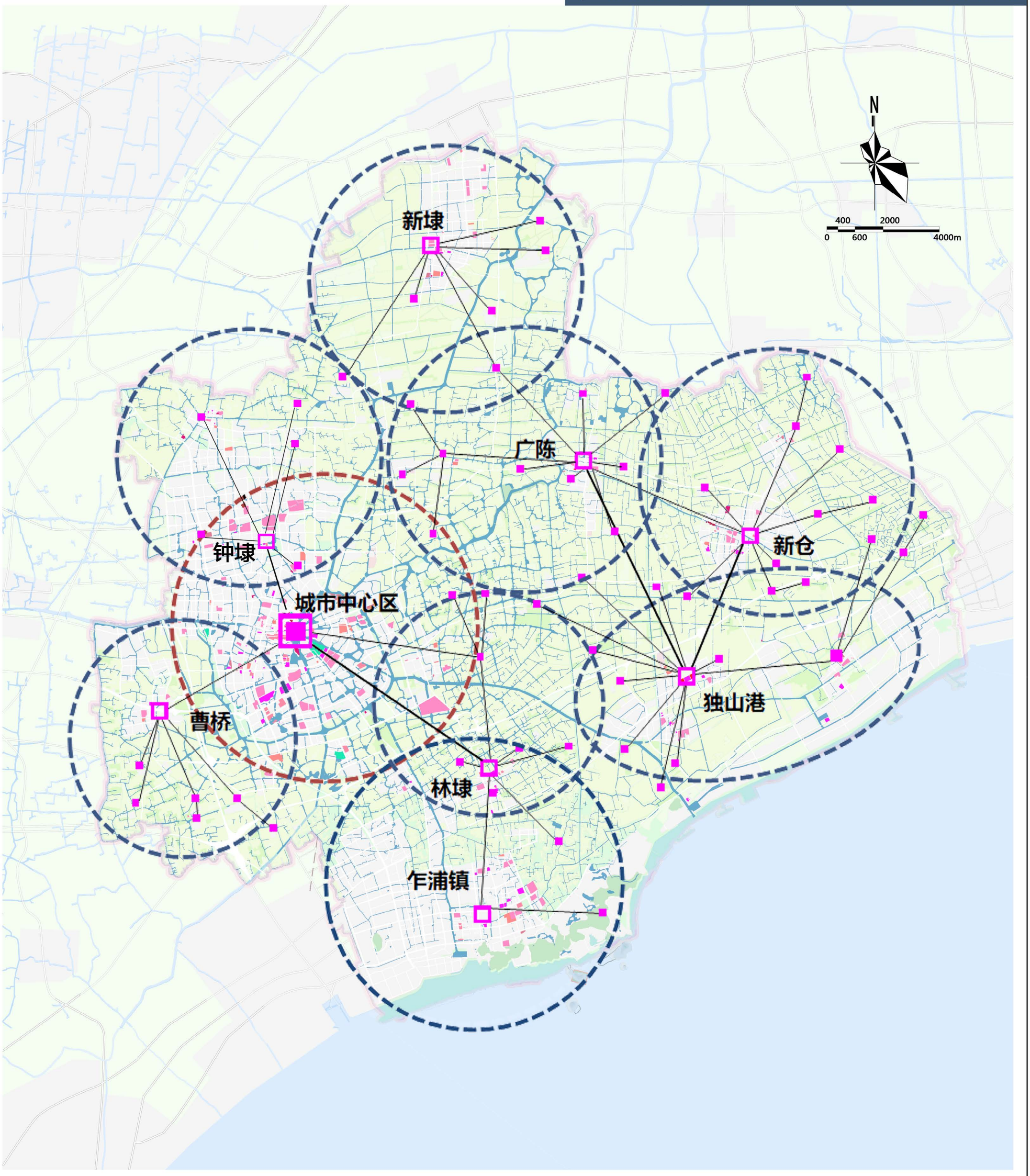
图例

- 一般农业区
- 农田整备区
- 区域基础设施集中区
- 城镇弹性发展区
- 城镇集中建设区
- 村庄建设区
- 林业发展区
- 永久基本农田一般区
- 永久基本农田集中区
- 特殊用地集中区
- 陆域保护红线区
- 陆域生态控制区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

市域城乡生活圈和公共服务设施规划图



图例

- 城市中心
- 镇中心
- 乡村中心
- 城市生活圈
- 乡镇生活圈

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

历史文化保护规划图



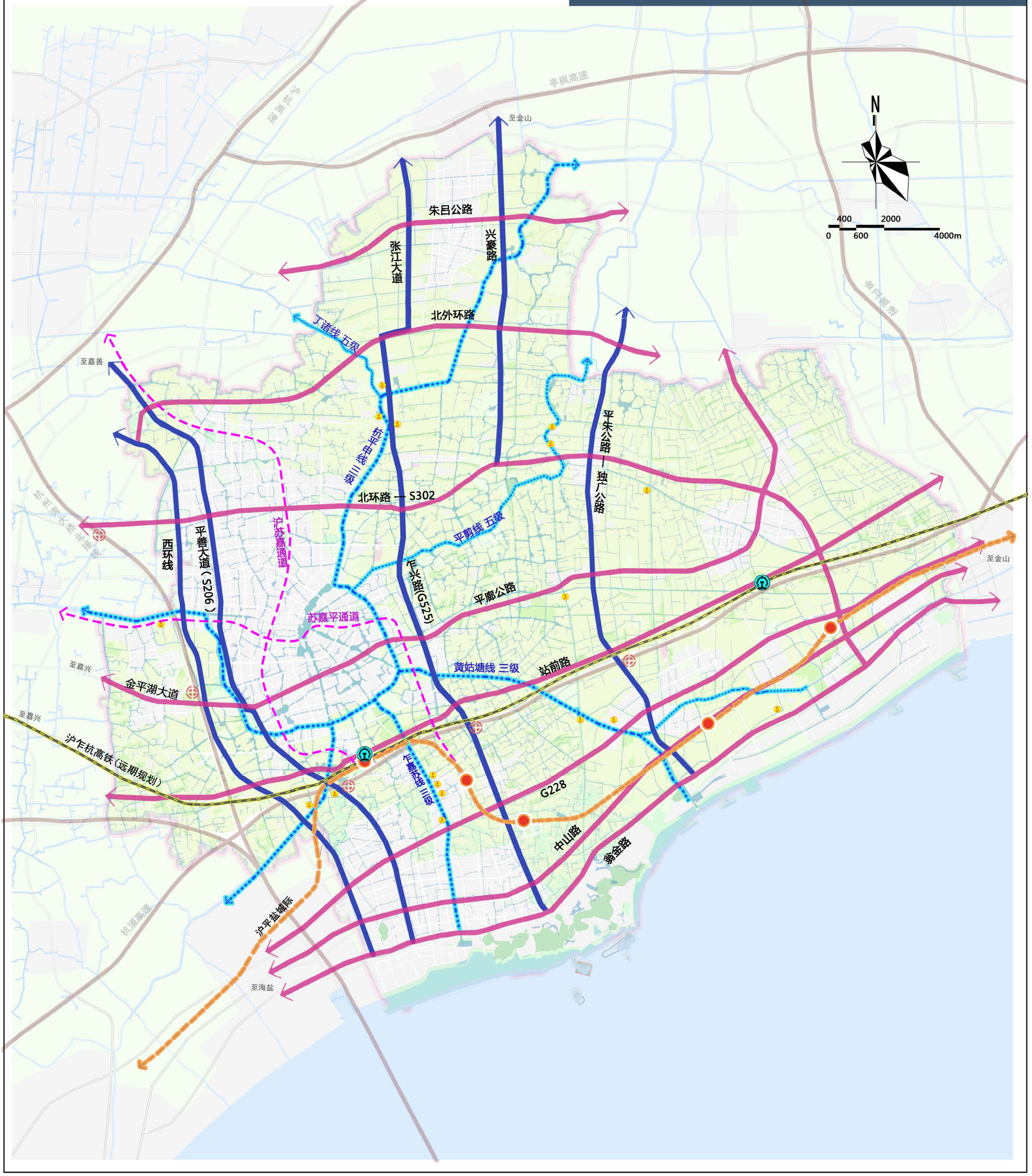
图例

- 历史保护核心
- 省级历史文化名镇
- 省级历史文化街区
- 省级传统村落
- 国家级文物保护单位
- 省级文物保护单位
- 县（市）级文物保护单位
- 历史文化廊道
- 港口海岸生态带
- 历史文化游览路线

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

市域综合交通规划图



图例	
	横向主干路
	纵向主干路
	高速公路
	沪乍杭铁路
	沪平盐城际轨道
	嘉兴市域轨道
	航道
	铁路站
	轨道站
	码头

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

电力设施规划图



图例			
	220kV变电所	220kV电力线	热电厂
	110kV变电所	110kV电力线(架空)	风电场
	35kV变电所	110kV电力线(电缆)	生态能源厂
	规划新建500kV变电站	35kV电力线	
	规划新建220kV变电站	规划新建220kV电力线	
	规划新建110kV变电站	规划新建110kV电力线(架空)	
	500kV电力线	规划新建110kV电力线(电缆)	

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

给水设施规划图



图例

- 太浦河原水管（现状）
- 太浦河原水管（规划）
- 工业水一级管（现状）
- 工业水一级管（规划）
- 工业水配水管（现状）
- 工业水配水管（规划）
- 优质水给水厂
- 混合水给水厂
- 工业给水厂

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

燃气设施规划图



图例

- 省级管网
- 省级管网(在建)
- 已建次高压管道
- 规划近期建设高压管道
- 规划近期建设次高压管道
- 规划远期建设高压管道
- 规划远期建设次高压管道
- 大工业用户
- 分输站
- 门　站
- LNG气化站
- 阀　室
- 中压调压计量撬
- 高中压调压站
- 加气站

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

污水设施规划图



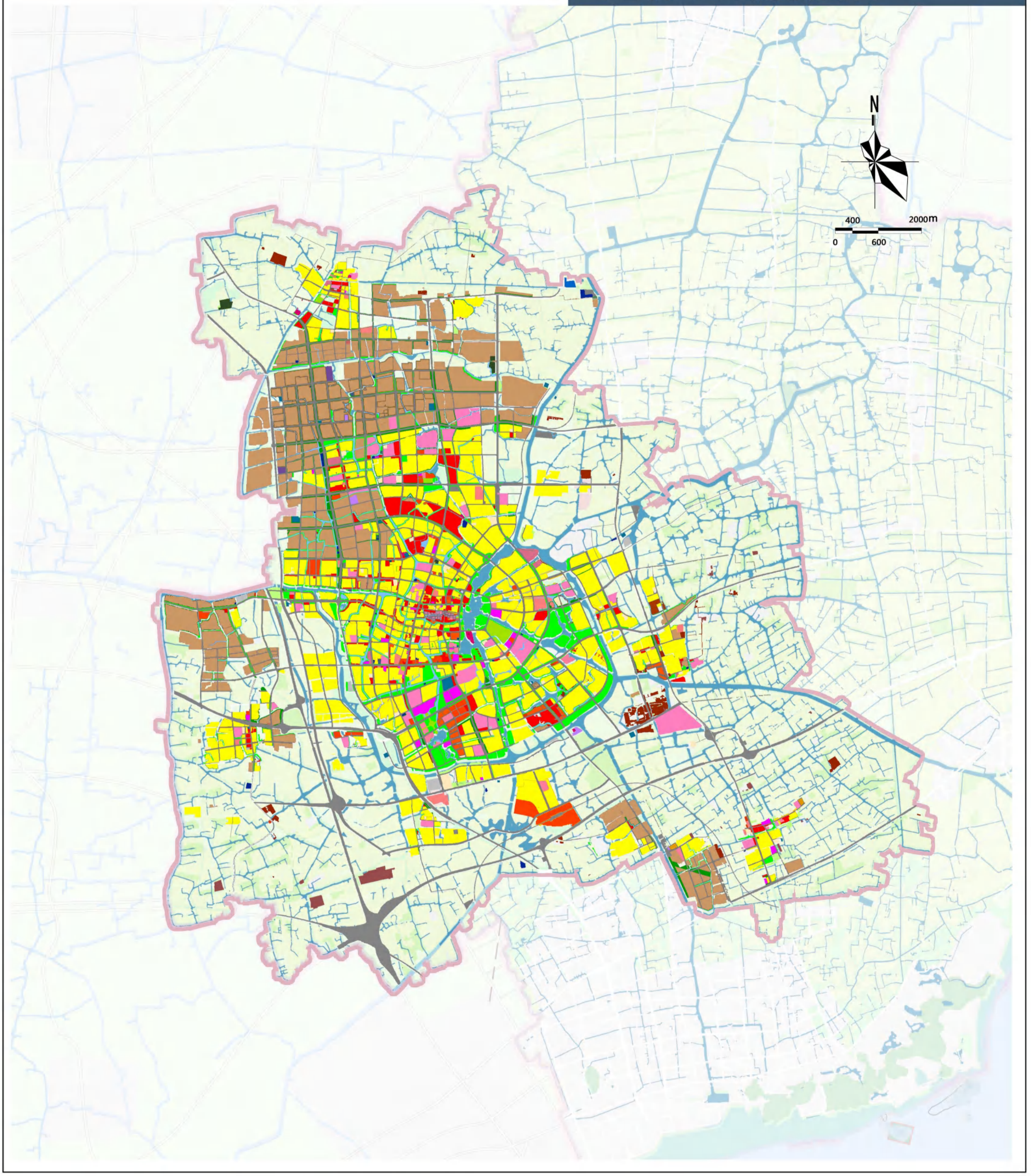
图例

- 一级污水泵站—现状
- 一级污水泵站—在建
- 一级污水泵站—规划（十四五期间建设）
- 一级污水泵站—规划（远期建设）
- 嘉兴一期外排泵站
- 嘉兴三期外排泵站
- 污水重力主干管--现状
- 污水压力主干管--现状
- 污水重力主干管—在建
- 污水压力主干管—在建
- 污水重力主干管—规划（十四五期间建设）
- 污水压力主干管—规划（十四五期间建设）
- 污水重力主干管—规划（远期建设）
- 污水压力主干管—规划（远期建设）
- 嘉兴一期外排污水重力总管
- 嘉兴一期外排污水压力总管
- 嘉兴三期外排污水总管

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区土地使用规划图



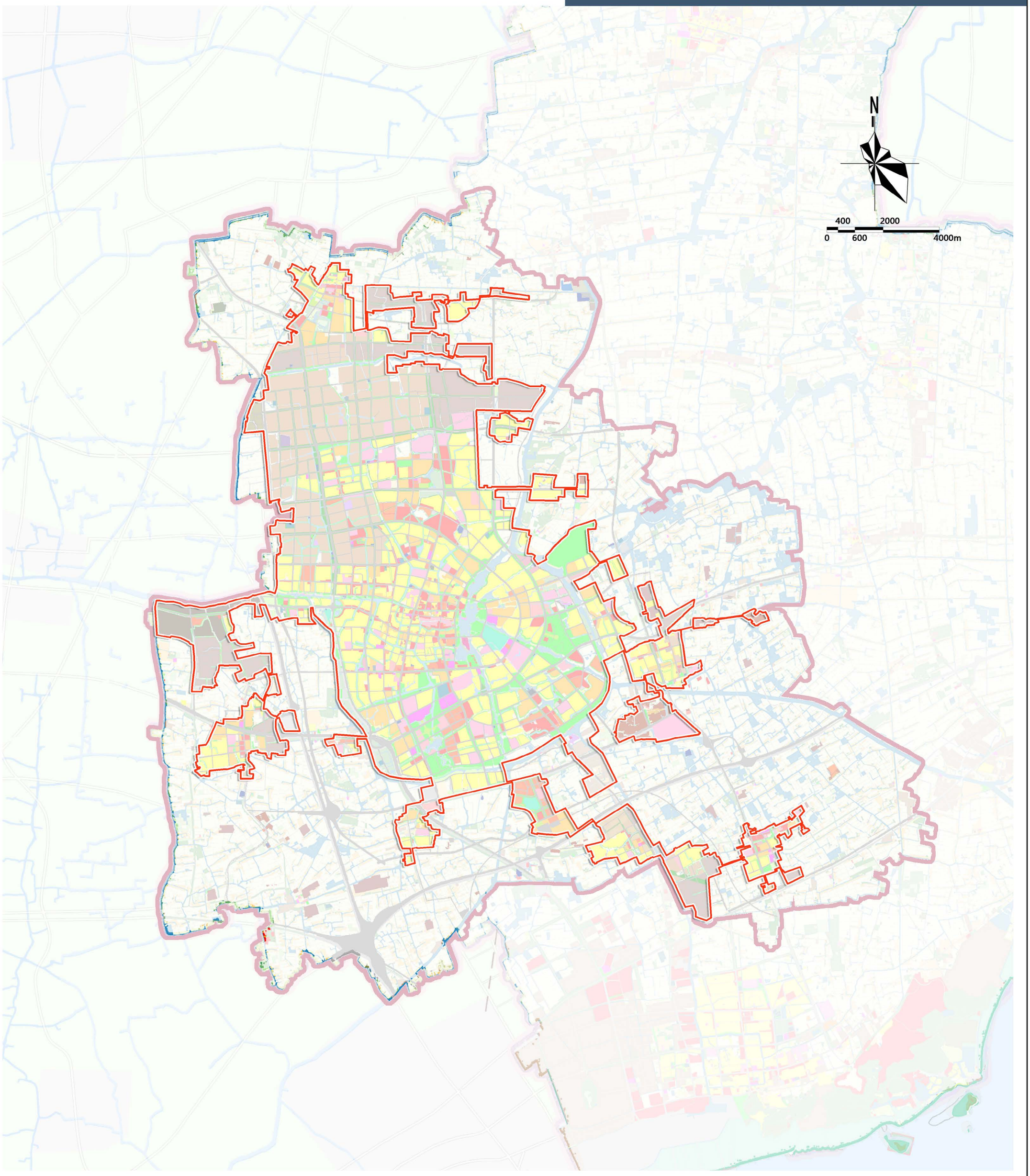
图例

- 行政办公用地
- 文化设施用地
- 高等院校用地
- 中等专业学校用地
- 道路与交通设施用地
- 中小学用地
- 特殊教育用地
- 科研用地
- 体育用地
- 城市道路用地
- 医疗卫生用地
- 商业设施用地
- 社会福利设施用地
- 交通枢纽用地
- 宗教设施用地
- 商务设施用地
- 商务设施用地
- 公用设施用地
- 加油加气站用地
- 公园绿地
- 居住用地
- 物流仓储用地
- 广场用地
- 工业用地
- 文物古迹用地
- 军事用地
- 港口用地
- 村庄用地
- 娱乐康体设施用地

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区范围图



图例

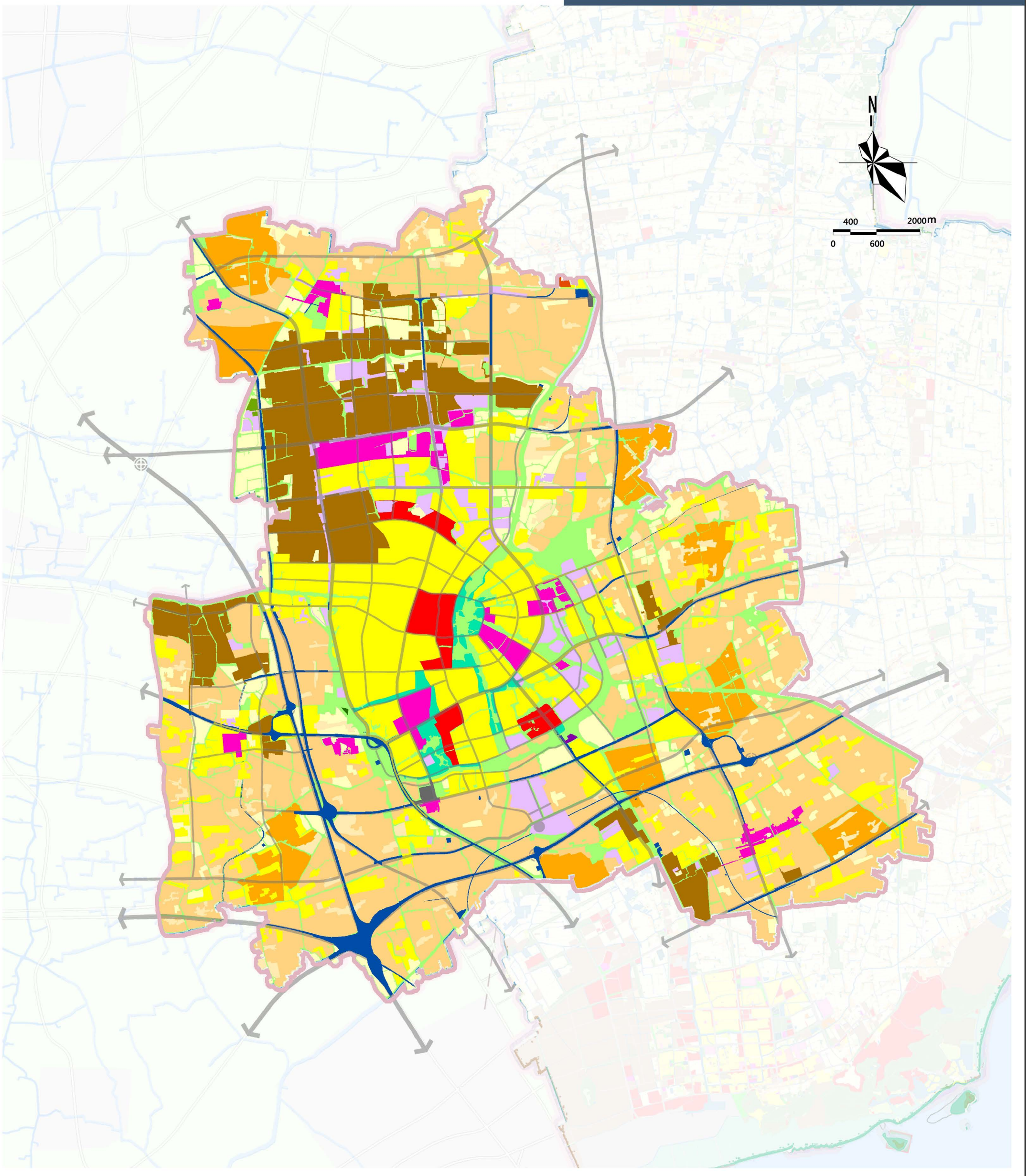
中心城区范围线

中心城区控制范围

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区国土空间规划用途分区图



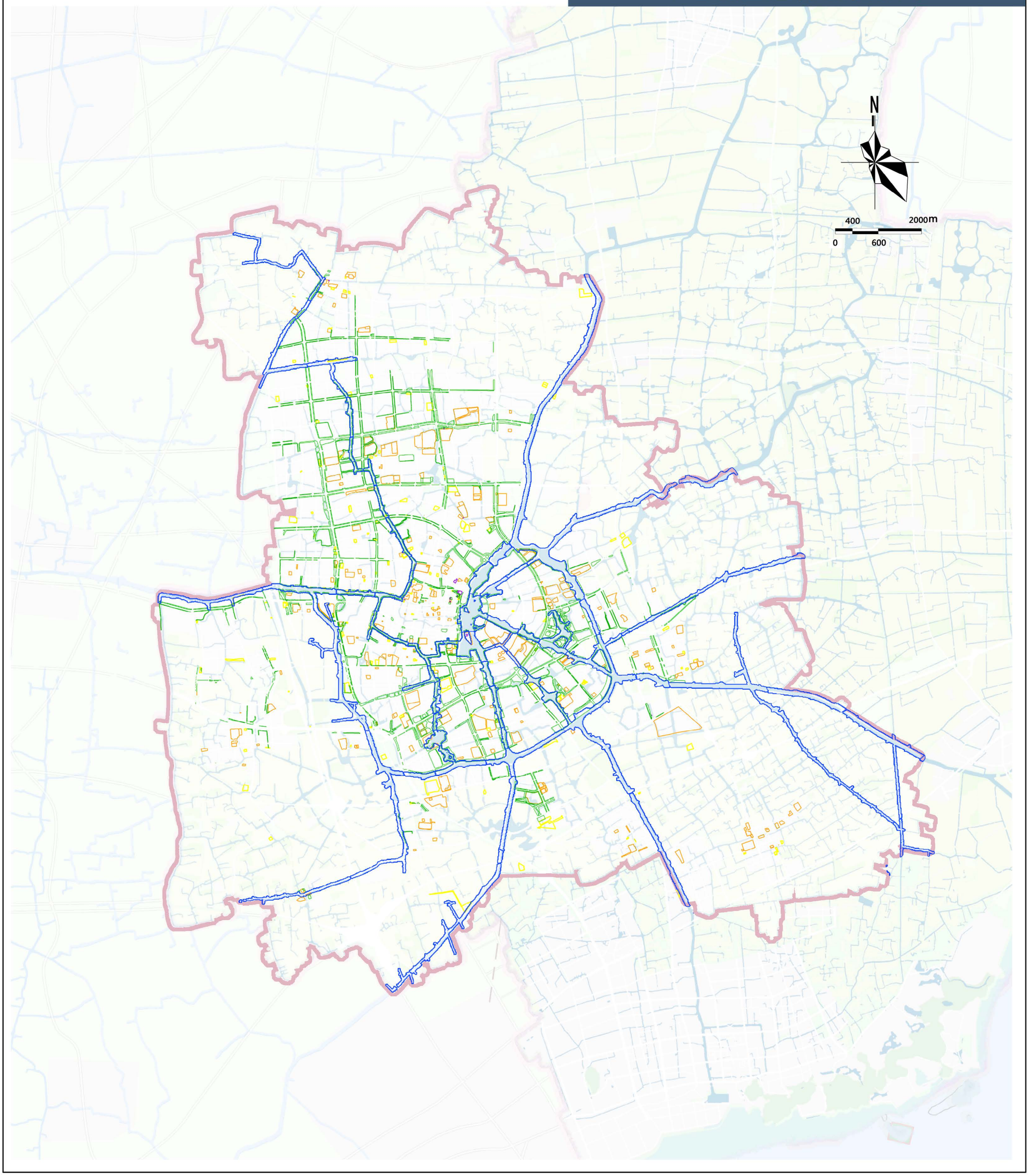
图例

- 居住生活区
- 综合服务区
- 商业商务区
- 工业发展区
- 物流仓储区
- 绿地休闲区
- 交通枢纽区
- 战略预留区
- 城镇弹性发展区
- 一般农业区
- 农田整备区
- 区域基础设施集中区
- 村庄建设区
- 林业发展区
- 永久基本农田一般区
- 永久基本农田集中区
- 特殊用地集中区
- 陆域保护红线区
- 陆域生态控制区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区控制线规划图



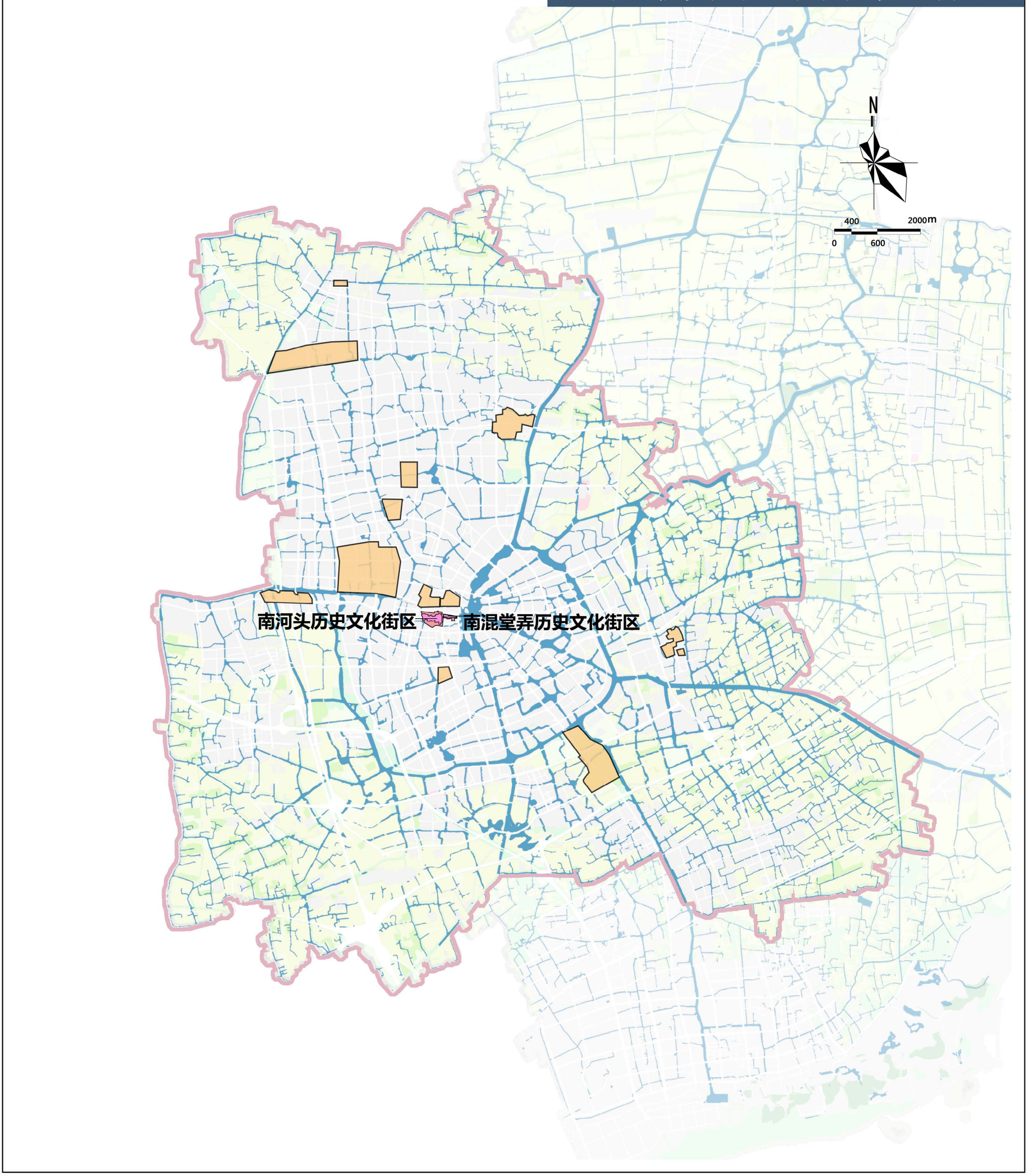
图例

绿线　黄线　橙线　紫线　蓝线

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区历史文化保护和城市更新规划图



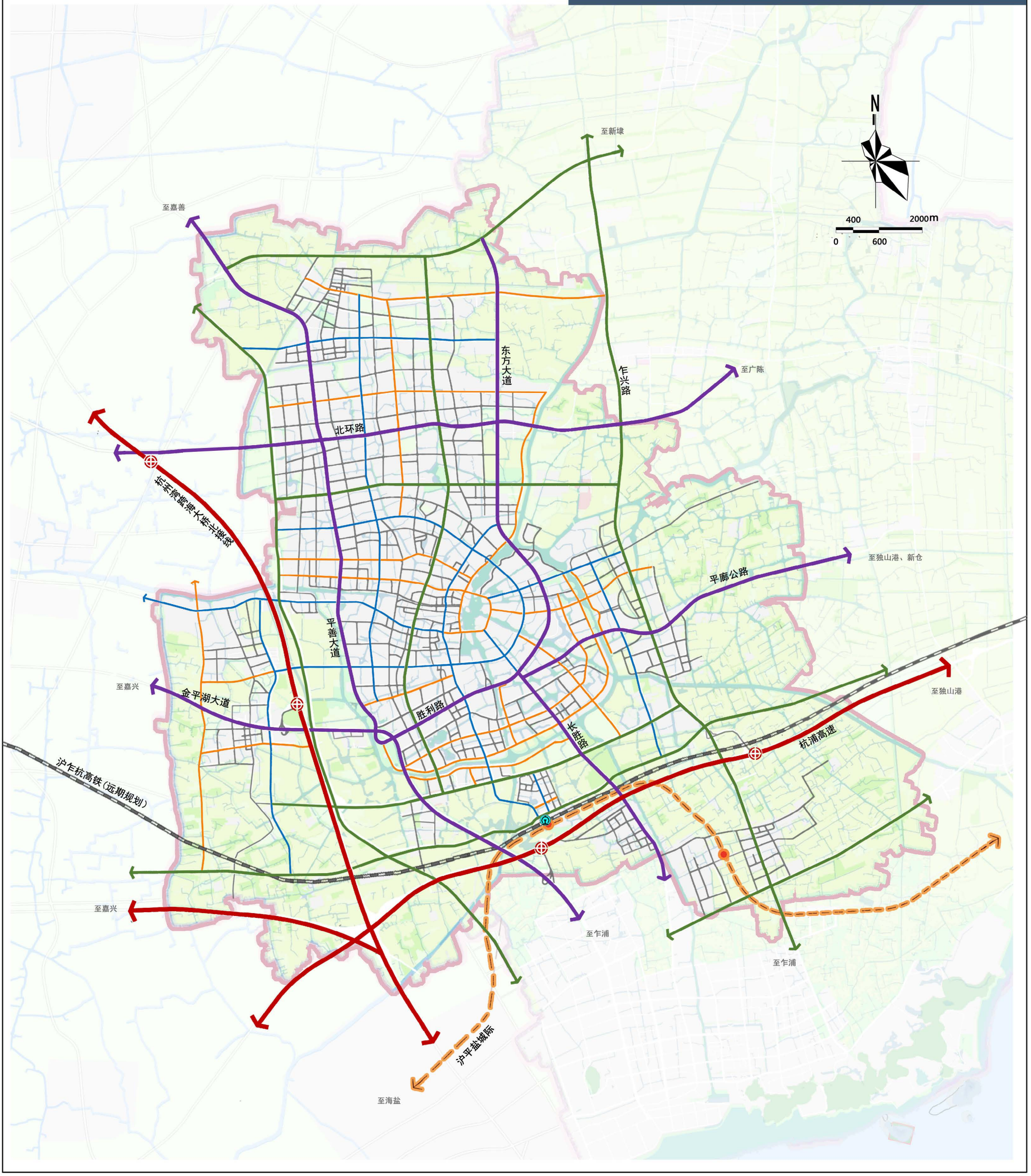
图例

- 历史文化街区核心保护范围
- 历史文化街区建设控制地带
- 重点更新区

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区综合交通规划图

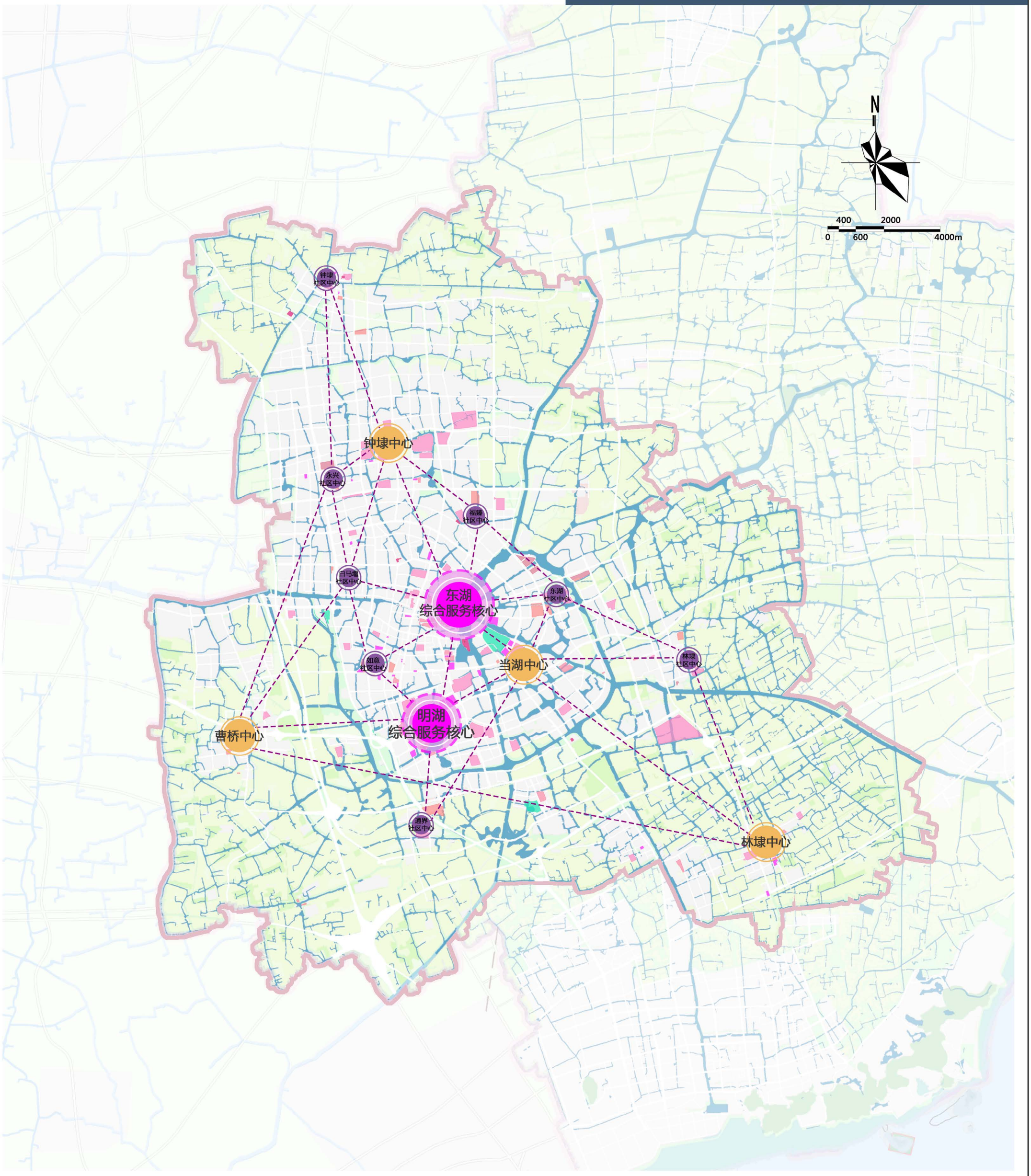


图例	
高速公路	铁路站
快速路	轨道站
一级主干路	高速公路出入口
二级主干路	
次干路	
支路	
沪乍杭铁路	
沪平盐城际轨道	

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区公共服务设施规划图



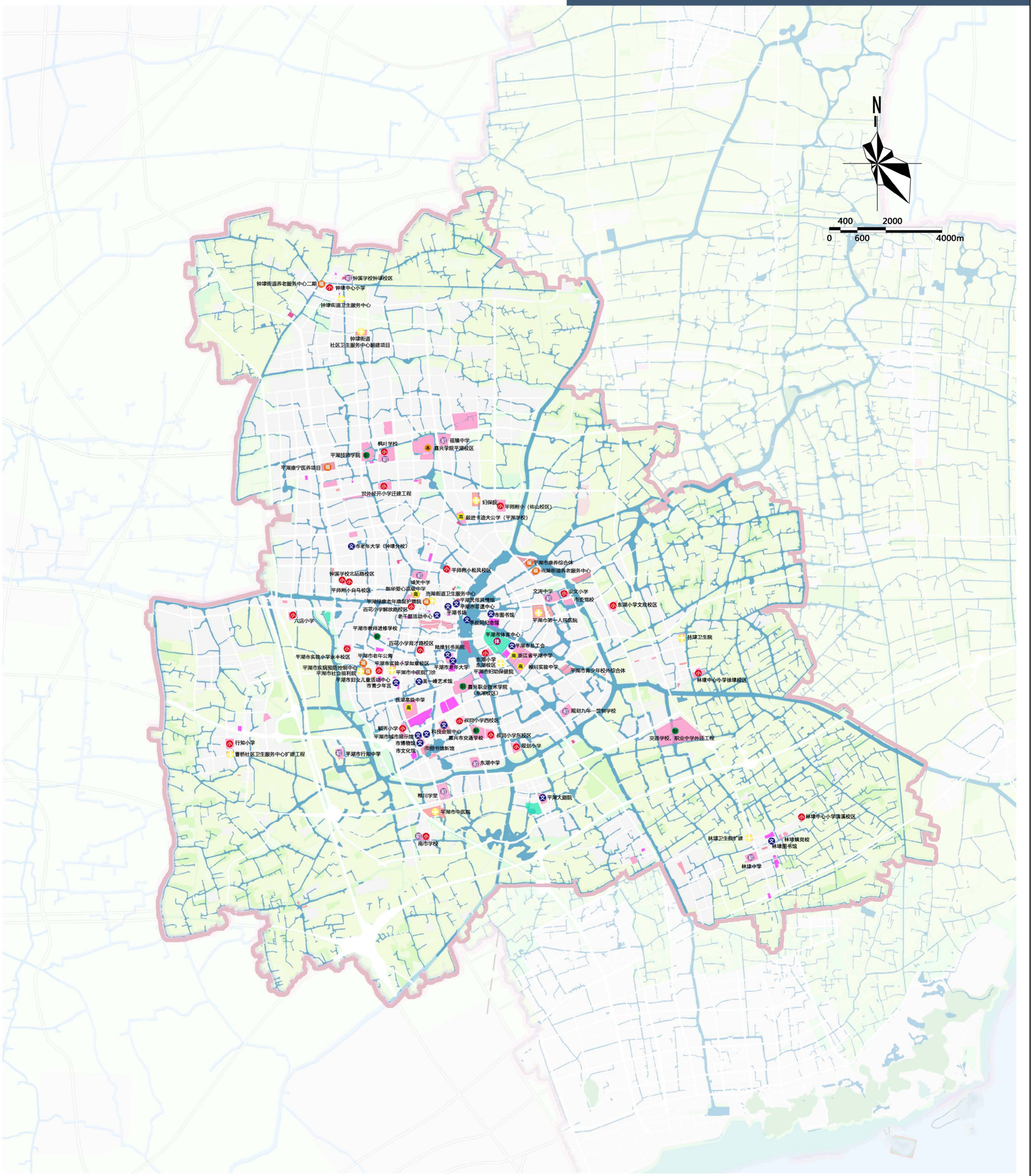
图例

- 小 小学
- 初 初中
- 高 高中
- 职 职业院校
- 本 本科院校
- 文 文化设施
- 体 育设施
- 十 医疗设施
- 福 福利设施

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区公共服务设施规划图

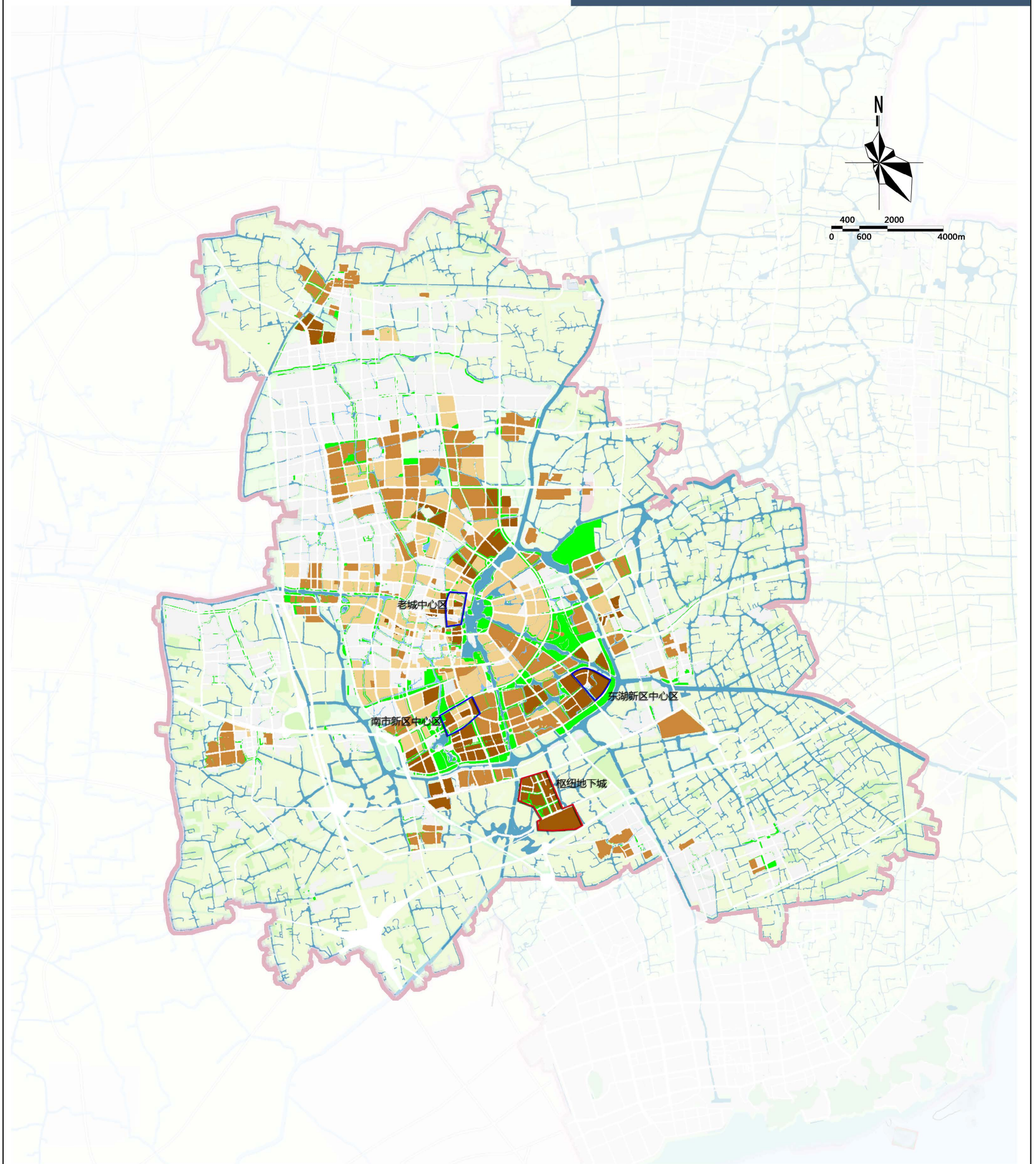


图例		
	小学	医疗设施
	初中	福利设施
	高中	
	职业院校	
	本科院校	
	文化设施	
	体育设施	

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区地下空间规划图



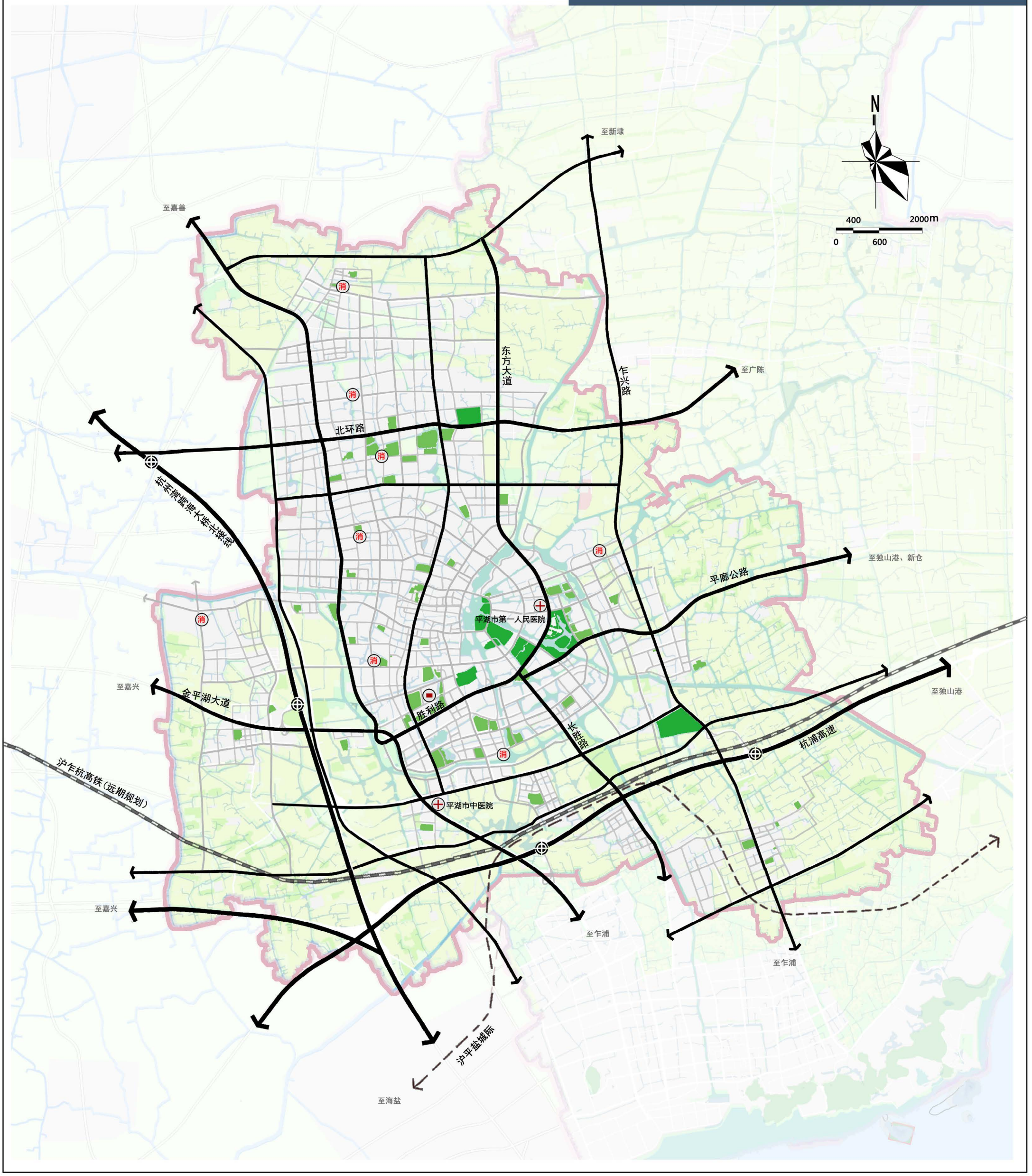
图例

- 规划重点地下空间
- 规划一般地下空间
- 现状地下空间
- 规划无地下空间
- 农田
- 绿地
- 水域
- 地下空间重点开发地区
- 高铁地下城

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区综合防灾规划图



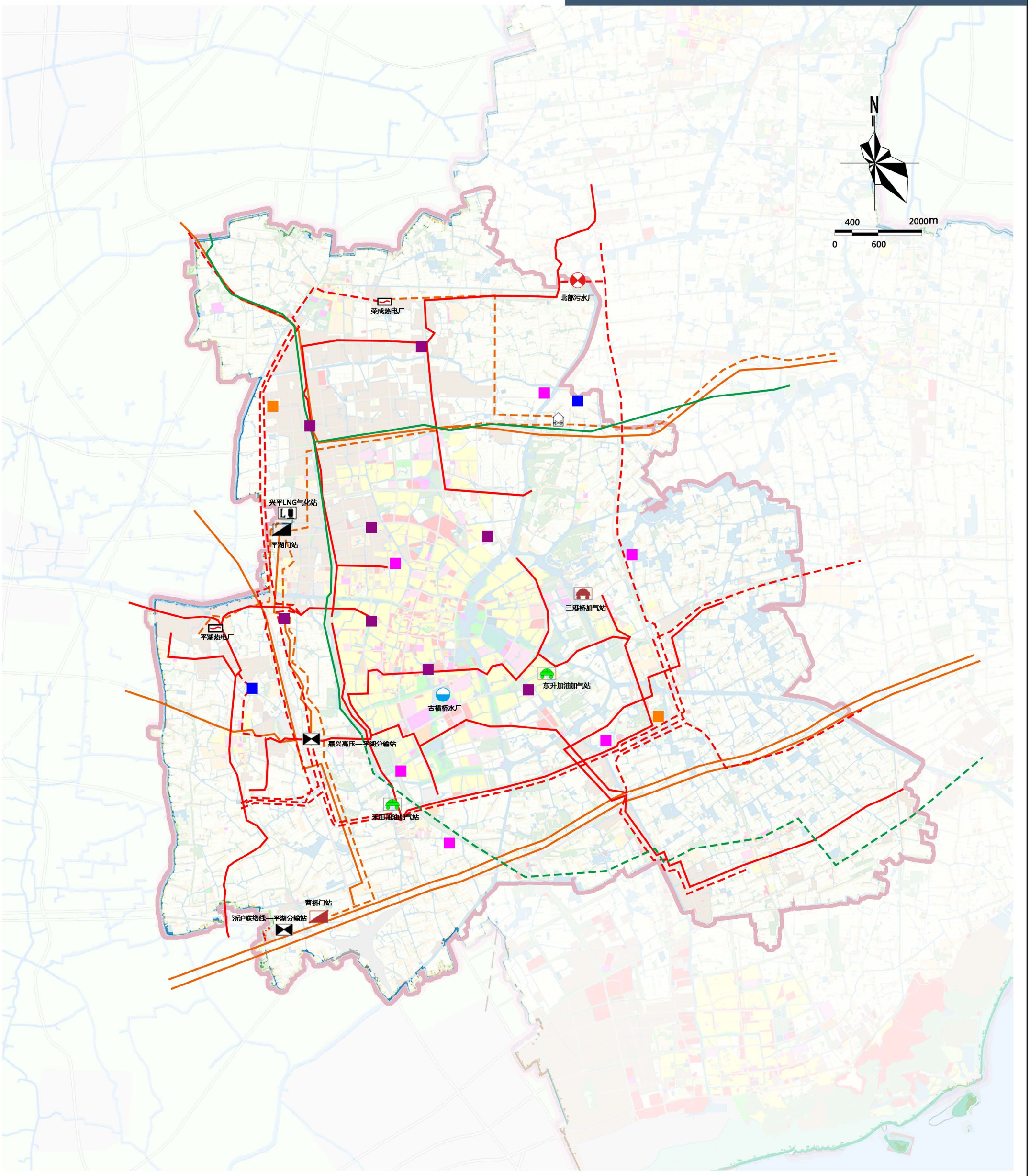
图例

- 避灾疏散通道
- 消防站
- 救灾指挥中心
- 中心医院
- 中心避难场地
- 分区避难场地
- 规划范围

平湖市国土空间总体规划 (2021-2035年)

COMPREHENSIVE LAND SPACE PLANNING OF PINGHU

中心城区市政基础设施规划图



图例

- 现状水厂
- 现状电厂
- 现状220KV变电站
- 现状110KV变电站
- 规划220KV变电站
- 规划110KV变电站
- 规划污水厂
- 现状加气站
- 规划加气站
- 现状燃气门站
- 规划燃气门站
- 燃气分输站
- 现状供水干管
- 规划供水干管
- 现状污水干管
- 规划污水干管
- 现状燃气干管
- 规划燃气干管
- 燃气阀室