

衢州市发展和改革委员会文件

衢发改发〔2021〕37号

衢州市发展和改革委员会关于印发《衢州市 现代服务业发展“十四五”规划》的通知

各县（市、区）人民政府，智造新城、智慧新城管委会，市级有关单位：

经市政府同意，现将《衢州市现代服务业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



衢州市现代服务业发展“十四五”规划

目 录

前言.....	5
一、发展背景.....	6
(一) 发展基础.....	6
(二) 发展环境.....	7
二、总体思路.....	10
(一) 指导思想.....	10
(二) 基本原则.....	11
(三) 发展目标.....	12
三、打造服务业产业新体系.....	14
(一) 聚力打造三大基础服务业.....	15
(二) 提升发展三大品质服务业.....	20
(三) 培育壮大六大新兴服务业.....	23
四、构建协同发展格局.....	30
(一) 中心城区引领发展.....	31
(二) 县(市)四片协同发展.....	33
五、实施四大重点行动.....	35
(一) 生产性服务业融合创新行动.....	35
(二) 生活性服务业提质升级行动.....	38

(三) 多式联运枢纽经济培育行动.....	42
(四) “衢州有礼”诗画风光带建设行动.....	46
六、强化保障措施.....	51
(一) 加强组织领导.....	51
(二) 强化要素保障.....	51
(三) 增强改革动能.....	52
(四) 加大实施力度.....	53

专栏目录

专栏 1	现代物流业发展路径.....	16
专栏 2	现代商贸业发展路径.....	17
专栏 3	文化旅游业发展路径.....	19
专栏 4	健康服务业发展路径.....	21
专栏 5	教育培训服务业发展路径.....	22
专栏 6	居民服务业发展路径.....	23
专栏 7	绿色金融业发展路径.....	24
专栏 8	软件和信息服务业发展路径.....	25
专栏 9	科技服务业发展路径.....	26
专栏 10	人力资源服务业发展路径.....	27
专栏 11	商务服务业发展路径.....	28
专栏 12	节能环保服务业发展路径.....	29
专栏 13	生产性服务业融合创新标志性项目.....	37
专栏 14	生活性服务业提质升级标志性项目.....	40
专栏 15	多式联运枢纽经济培育标志性项目.....	44
专栏 16	“衢州有礼”诗画风光带建设标志性项目.....	48

前 言

“十四五”时期是迈入现代化建设新历程的第一个五年，是在高水平全面建成小康社会的基础上，向第二个百年奋斗目标进军的关键五年，也是服务业发展创新提质、融合发展的关键时期。加快构建支撑高端化“大三城”、高品质“小三城”和四省边际“七个桥头堡”建设的现代服务业体系，建设四省边际现代服务业高质量发展示范标杆城市，是衢州突破发展瓶颈、推动经济高质量发展的重要路径，是调整经济结构、增强发展动力、实现更高层次跨越的内在要求，是增进民生福祉、增强居民获得感、幸福感的重大举措。

为推进“十四五”时期衢州市服务业创新高质量发展，依据《浙江省现代服务业发展“十四五”规划》《衢州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划。在分析衢州市服务业发展现状和发展环境的基础上，明确“十四五”时期服务业发展思路和目标及产业体系、发展格局、重点行动和保障措施等。

规划期限为 2021-2025 年。

一、发展背景

(一) 发展基础

“十三五”以来，衢州市以省委“八八战略再深化、改革开放再出发”精神为指导，加快建设“活力新衢州、美丽大花园”，服务业成为经济社会发展的主引擎。产业规模不断扩大。2015-2020年，衢州服务业增加值从526.84亿元增长为887.37亿元，占GDP比重从45.96%增加到54.1%，对经济增长贡献率达61.3%。社会贡献日益突出。“十三五”期间，全市服务业固定资产投资年均增速达12.9%，高于全市固定资产投资年均增速5.9个百分点；2020年，全市服务业税收收入占全市税收收入比重达52.1%，服务业从业人员占全社会从业人员比重达33%（2019年）。内部结构持续优化。“十三五”期间，现代物流业平稳发展，货运量和货运周转量2020年分别达到1.2亿吨和136亿吨公里，年均增长率分别为5.7%和6.9%；文化旅游业战略性支柱产业地位不断凸显，2019年文化旅游业增加值占全市GDP比重达到12.57%，受疫情影响2020年全市旅游总收入仍达431亿元，较2015年增长40.4%；网络零售额增长至2020年的389亿元，年均增长42.2%，在全省的占比翻了一番多，增速连续六年位居全省前列；年末金融机构本外币存款余额和贷款余额分别达3135.44亿元和3046.65亿元，较2015年分别增长80.4%和91.1%。发展环境日趋完善。营商环境建设走在全国前列，被国家发改委列为全国15个标杆城市之一；衢州国家绿色金融改革创新试验区、中国

(衢州)跨境电子商务综合试验区、全国首批“两山”实践创新基地、浙江省新零售标杆城市、浙江省现代服务业与先进制造业深度融合等国家、省级示范试点建设全面推进;相继制定出台了《关于进一步加强衢州市区物流业有序发展的通知》等文件,整合制定“大商贸”“大文旅”等专项政策。

“十三五”时期,我市服务业得到了长足发展,但仍存在短板。主要表现在:增长新动能仍然不足。新兴服务业总体规模不大,服务业劳动生产率有待提升,文化旅游等优势领域地位仍需巩固,现代物流业等关键领域短板亟待补齐,数字新业态等潜力领域新动能有待培育。**开放新优势仍需扩大。**衢州“四省通衢”区位优势未充分发挥,在融入、服务和推动长三角一体化发展中基础相对薄弱,区域开放程度不高,外贸平台总体服务能力不强,出口1000万美元以上企业不足百家。**融合新方向亟需拓展。**衢州生产性服务业仍以批发业、金融业、货物运输等传统行业为主,信息传输、软件和信息技术、科学研究与技术服务等高端生产性服务业发展滞后,与农业、制造业融合程度不高。**产品新供给较为匮乏。**衢州数字经济的自主创新能力不足制约着数字化转型和服务型制造的发展,优质公共服务产品供给尚无法满足人民日益增长的美好生活需要。

(二) 发展环境

1. “十四五”面临新机遇

构建新发展格局创造重大战略机遇。中央提出“要加快构建

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”，浙江省正加快打造新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”，高质量发展建设共同富裕示范区和支持山区26县跨越式高质量发展，为衢州服务业融入国内统一大市场、更好利用国内国际两个市场两种资源创造了良好的外部环境。“十四五”期间迎来建设四省边际中心城市、中国（浙江）自由贸易试验区衢州联动创新区、浙江省新零售标杆城市等多重机遇；新型城镇化和人口老龄化发展趋势将创造新需求，带动医疗、养老、教育、商贸流通等服务业快速发展；消费结构优化将带动服务消费快速增长，文化旅游、“宅经济”、“智慧生活”、教育培训、健康养生、运动休闲等服务消费前景广阔。

融入长三角一体化发展提升联动协作水平。作为浙江大花园核心区、杭州大湾区战略节点、义甬舟开放大通道西延重要战略支点，衢州在“十四五”期间将主动深度融入长三角，以“杭衢一体”为主体，加快打通“融杭联甬接沪+牵动四省边际”双向开放大通道，全力打造山海协作升级版，构建区域开放协同发展新网络。同时，作为连接浙、皖、闽、赣四省的枢纽，衢州将从综合交通、商贸物流、教育医疗、绿色金融、人才集聚、美丽经济、数字经济等七个方面，打造全方位全领域的“桥头堡”，既明确了衢州服务业发展新方向，又拓展了衢州服务业发展新空间，也带来承接长三角地区服务业产业转移、资源整合的新机遇。

新一轮科技革命和产业变革加速服务业创新。随着人工智

能、大数据、5G、云计算等新一代信息技术不断突破，全面嵌入制造业和服务业领域，先进制造业和现代服务业深度融合创造新需求，服务业加速向数字化、网络化、智能化方向发展，业态模式持续创新。“十四五”期间，衢州迎来高铁时代、数字时代、消费升级时代带来的多重机遇，需充分发挥营商环境全省领先的优势，依托浙大衢州“两院”、电子科技大学长三角研究院(衢州)、东南数字经济发展研究院等高端新型研发机构建设，积极引进现代服务业龙头企业，推动先进制造业与现代服务业深度融合，围绕市场需求高效集聚创新资源，以数字化改革赋能服务业发展，充分释放服务业创新潜能。

2. “十四五”面临新挑战

国际形势更加复杂严峻。新冠疫情全球大流行引发全球经济大衰退和全球供应链重整，流动性更强的服务业面临更为艰巨的保链、补链、强链任务。单边主义、贸易保护主义抬头，逆全球化暗流涌动和全球贸易摩擦加剧，区域冲突不断升级，世界经济发展的不稳定因素增加，给衢州加快补齐服务贸易短板、推动开放型经济发展预期带来较多不确定性。

经济下行带来多重压力。随着经济下行压力凸显，衢州对服务业的财政支持力度进一步受限，服务业投资需求相对疲软，存量经济竞争加剧，加上当前全球经济复苏乏力带来的中长期影响和冲击，衢州招商、安商、稳商任务严峻。同时，高端消费、新兴消费规模潜力难以快速释放，居民收入增速趋于平缓、居民杠

杆率提升、边际消费倾向递减等多重因素制约消费升级，导致消费升级引领服务业升级的作用仍显不足。

区域竞争态势更加激烈。长三角一体化城市群尤其是四省边际涌现出上饶、金华等一批发展势头强劲的新兴城市，行业同质化给衢州服务业发展带来挤压效应。同时，杭州都市圈、衢丽花园城市群、四省边际城市群、长三角一体化城市群的空间格局调整，使得人才、技术、资本等产业要素的区域竞争更加激烈，产业要素分流挑战更加严峻。

二、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神，按照当好“重要窗口”建设者、维护者、展示者的要求，切实践行全省实现共同富裕对衢州提出的新使命新任务，围绕建设四省边际中心城市战略目标，以高质量打造浙江经济向中西部内陆拓展的“桥头堡”为重要牵引，坚持新发展理念，以服务业数字化发展为方向，以现代服务业创新发展区创建为抓手，深化服务业供给侧结构性改革，推动以现代服务业为引领的“两业融合”，全面推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业向精细化和高品质转变，努力构建层次更高、竞争力更强、质效更优的“336”服务业产业新体系，高水平服务“活力新衢州、美丽大花园”和四省边际共同富裕示范区建设。

（二）基本原则

坚持数字创新驱动。以数字经济与美丽经济融合创新为重要驱动力，进一步发挥数据作为新生产要素的驱动效应，充分发挥新一代信息技术对数据资源应用的支撑作用，形成数据资源驱动和技术创新驱动双重叠加效应，以数字新技术培育壮大电商经济、平台经济、体验经济、创意经济、共享经济等服务业新业态新模式，以数字化理念做优营商环境，持续提升现代物流、现代商贸、文化旅游等基础服务业。

坚持融合集成发展。顺应现代产业融合发展趋势，唱好衢州大小两个“三城记”，实现生态生活生产“三生叠加”，推动现代服务业与先进制造业、绿色生态农业深度融合，促进产业平台化、特色化、高能级发展。推动服务业内部交叉渗透、跨界融合，实现服务业基础设施配套共享、产业链重组整合、价值链攀升跨越。

坚持对外协作开放。把握国际国内双循环相互促进新格局形成契机，树牢沿海意识，主动融入“一带一路”、长三角一体化、长江经济带发展，加快推进杭衢一体化，以山海协作升级版增强发展活力和动力，强化四省边际城市全方位协作，健全跨区域协作联动机制，实现区域常态化协同发展，形成对外开放、对内协同的开放型发展格局。

坚持民生服务共享。以更多更好满足人民多层次多样化服务需求为导向，通过发展现代服务业扎实推动高质量建设共同富裕

示范区，充分发挥服务业对民生改善的作用，推进生产性服务业集聚化、生活性服务业品质化发展，促进人口高质量集聚，不断提高民生福祉。

（三）发展目标

到 2025 年，衢州现代服务业规模实力跨上新台阶、数字服务实现新提升、结构效益跃上新水平、载体能级取得新突破、改革开放增加新动能，服务业发展环境持续改善、体制机制不断健全，现代服务业对高质量发展的基础性支撑作用持续增强，数字经济和美丽经济领域的服务业重点行业蓬勃发展，支撑高端化“大三城”、高品质“小三城”和四省边际“七个桥头堡”建设的现代服务业产业新体系基本确立、全域协同发展格局初步形成、服务业重点行动落地实施，四省边际现代服务业高质量发展示范标杆城市基本建成。

规模实力跨上新台阶。“十四五”时期，全市服务业增加值年均增长高于 7.5%，到 2025 年，全市服务业增加值达到 1400 亿元；社会消费品零售总额年均增长 6%，到 2025 年达到 1000 亿元；服务业从业人员占全社会从业人员比重达到 34.5%，服务业税收收入占全市税收收入比重达到 53%，税源型服务业规模进一步扩大，服务业对经济社会发展的支撑作用进一步增强。

数字服务实现新提升。服务业重点领域数字化改革持续深化，服务行业“整体智治”水平进一步提升，数字化技术融合应用全面推进，以数字技术为特色的数智生产和数字生活新服务快速

发展。到 2025 年，全市数字经济服务业主营业务收入达到 70 亿元，年均增长 12.5%，网络零售额达到 780 亿元，年均增长 15%，数字创新对服务业高质量发展的支撑作用进一步增强。

结构效益跃上新水平。传统优势服务业加快转型升级，新兴和高端服务业加速发展，生产性服务业支撑性地位进一步巩固，生活性服务业创新发展效益进一步增强。到 2025 年，全市知识密集型服务业增加值占比达到 28%左右，服务业劳动生产率达到 28 万元/人，服务业发展结构进一步优化，效益得到明显提高。

载体能级取得新突破。“中心城区引领、县（市）四片协同”的现代服务业全域协同发展格局基本形成，力争建成 6 个省级现代服务业创新发展区，并成功培育 1 个省级高能级服务业创新发展区，高能级服务业创新发展平台初具规模。现代服务业重点行动有序推进，一批服务业标志性项目落地实施，服务业引领性龙头企业和知名品牌影响力不断扩大，服务业发展平台载体能级不断提升，项目支撑能力持续加强。

改革开放增加新动能。服务业重点领域改革深入推进，服务业发展环境不断改善，“数字政府”改革建设有序推进，政务服务效能持续提升，服务业市场环境更加友好，市场化、法治化、便利化、国际化营商环境进一步优化，服务业重点领域和关键环节改革力度持续加大、开放准入有序推进。到 2025 年，服务质量满意度继续维持在全省平均水平以上，全市服务贸易进出口额达到 15 亿元，年均增长 13%，服务业改革开放新动能持续增强。

表 1 衢州市服务业“十四五”发展主要指标

类别	指标	2020 年	2025 年目标值	年均/累计增长
规模实力	1.服务业增加值（亿元）	887.4	1400	>7.5%
	2.社会消费品零售总额（亿元）	757	1000	6%
	3.服务业从业人员占全社会从业人员比重（%）	33 (2019 年)	34.5	[1.5]
	4.服务业税收收入占全市税收收入比重（%）	52.1	53	[0.9]
数字服务	5.数字经济服务业主营业务收入（亿元）	35.5	70	12.5%
	6.网络零售额（亿元）	389	780	15%
结构效益	7.知识密集型服务业增加值占比（%）	23.1	28	[5]
	8.服务业劳动生产率（万元/人）	20	28	7%
载体能级	9.省级高能级服务业创新发展区（个）	0	1	-
	10.省级现代服务业创新发展区（个）	0	6	-
改革开放	11.服务质量满意度（分）	87.2	高于全省平均	-
	12.服务贸易进出口额（亿元）	8	15	13%

注：1.服务业增加值增速按可比价计算；2.〔〕内数据为五年累计数。

三、打造服务业产业新体系

抢抓长三角一体化战略“天时”，发挥四省边际中心城市和浙江大花园最美核心区“地利”，借力南孔文韵和品质家园“人和”，以打造四省边际综合交通、商贸物流、教育医疗、绿色金融、人才集聚、美丽经济、数字经济等“七个桥头堡”为目标，结合衢州资源禀赋和产业发展特点，围绕在省内外拥有一定优势的服务业领域，聚力打造具有衢州辨识度和先导性引领性作用的三大基础

服务业；以激发消费潜力、提高人民生活满意度为导向，提升发展三大品质服务业；聚焦对我市制造业发展有较强支撑作用且具有较大发展潜力的领域，培育壮大六大新兴服务业，构建与现代产业体系相适应、具有衢州特色、竞争力强的“336”服务业产业新体系。

（一）聚力打造三大基础服务业

1. 现代物流业

发展思路：充分联动衢州工业新城物流园区、新农都农产品物流园、中国物流商贸物流园、传化公路港等多个重点物流园区，重点推进陆港、水港、空港、信息港“四港联动、多式联运”的空港新城建设，构建辐射四省边际的多式联运服务综合体系，加快发展中转物流、危化品物流、快递物流、大宗商品物流、冷链物流为重点的专业物流，培育一批具有较强市场竞争力和经营实力的市场主体，构建开放统一的物流大市场，创造公平有序竞争的市场环境。依托“政企通”平台，重点发展物流新型基础设施、提升航运服务能力、探索智慧物流科技应用场景，抢抓江山市打造省级物流示范县（市、区）综合改革试点、我省实施义甬舟开放大通道西延战略和国家布局新型基础设施建设的重大机遇，超前规划建设以5G、人工智能、物联网为代表的新型基础设施，完善立体综合交通网络，着力提升衢州现代物流业在四省边际的辐射力、服务力和整合力，打造“商贸物流”桥头堡。

发展目标：打造陆港型和生产服务型物流枢纽，物流业降本

减负成效明显，行业标准化、智能化、绿色化水平进一步提升，冷链物流、危化品物流、快递物流等专业物流市场加快发展，区域辐射能力和市场集中度进一步增强，建成公水、公铁两大物流基地，“聚浙西、通四省、联全国”的区域物流集散中心初步形成，为全面建成浙江经济向中西部临省拓展的物流“桥头堡”、推动省级新区成为国家多式联运发展新示范奠定坚实基础。

专栏 1 现代物流业发展路径

优化多式联运设施。围绕铁水联运、江海联运等多式联运模式要求，全力推进城区铁路货运场站搬迁工作，加快补齐工业新城物流园区和多式联运枢纽港之间的联运转运短板，新建道路、港口、场站、枢纽等衔接产业发展需求的联运转运设施，积极推进衢州港区和空港新城规划建设。

提升物流仓储设施。构建全市范围内存量物流仓储设施资源共享机制，推动建设常温储存和冷链储存两用的新型物流仓储设施，打造一批平时服务、灾时应急的物流基地。

推广应用“新基建”技术。搭建公铁水多式联运信息平台，支持企业建设物联网应用基础设施和服务平台，重点推进新一代信息技术和互联网技术在物流领域的应用示范，将智能快递柜、冷链智能箱、冷链智能售货柜等物流末端设备设施建设纳入城乡公共基础设施建设范畴。

强化物流安全生产管理。对经省认定的化工园区实施危化品运输“专区”管理，实现危化品物流园区 100%封闭化管理，建立集约化可视化安全监管信息共享平台以及服务全省的应对危化品事故统一综合物资保障信息平台。科学规划危化品物流结构，统筹危化品道路、铁路、管道等运输方式，积极拓展“公转铁”和管道运输方式。科学评估“专区”内企业数量、车流密度、人口密度和空间开发强度等因素，将危化品运输量与道路运力容量的匹配度作为新增项目核准的重要依据。

推动快递物流发展。推进大型电商园区快件分拣中心建设，有序引导快递企业入驻电商园、小微产业园，鼓励引导有实力的快递企业投资建设电商快递产业园，加快引导快递企业整合资源，采取交邮合作、邮快合作、快快合作等模式建设镇（乡）、村快递综合服务点，推进快递下乡进村。

2. 现代商贸业

发展思路：以构建数字生活新服务体系为愿景，以“小三城”为主阵地，顺应居民消费升级新需求和数字生活新趋势，结合衢州南孔古城等重大平台创建，大力发展城乡商贸流通和新型数字商贸。推动商贸流通企业现代供应链建设，以数字化应用提高商贸服务效率，提升商品和服务有效供给水平。建设现代化商贸设施，完善农村商贸流通网络，着力提升生活性服务业发展环境和载体，优化中心城市生活性服务业设施配套和功能布局，大力发展数字消费新业态新模式新场景，营造良好的营商环境，激发市场主体活力和消费者消费能力。

发展目标：到 2025 年，社会消费品零售总额突破 1000 亿元，网络销售零售额突破 780 亿元，亿元以上商品交易市场成交额突破 600 亿元，重点生活性服务业的上线率达 80% 以上，努力建成新零售标杆城市，四省边际商贸桥头堡初步形成。

专栏 2 现代商贸业发展路径

优化商贸服务布局。加快推动城市智慧商圈建设，重点培育一批高品质商业步行街和商业综合体，进一步整合商业资源，加快城乡新型商贸流通网点布局。大力提升专业市场、特色商业街区、未来社区、大型连锁店等城乡主要商贸流通载体的辐射和服务能力。依托左邻右舍、东方商厦、开化利群等龙头商贸企业，加大乡镇农村便利店、连锁店、农产品集散地、物流点等商贸流通网点的建设力度，推动日用消费品“进得去”和特色农产品“出得来”。发展夜间经济，打造具有衢州标识度的夜经济、夜坐标。

推进数字化改造。深化传统批发零售业改造提升行动，支持企业上云，以移动支付、数字地图、数字终端为入口，推动线上线下双向融合。鼓励综合体、商品市

场、大中型商场、超市、连锁店和其他生活服务业场所进行“人、货、场”云化改造。鼓励各类商家入驻生活服务和地理信息服务平台，推进商业网点数字化升级。

强化供应链创新。以深化省级供应链创新与应用城市试点为抓手，培育 10 家一二三产业融合的全产业供应链龙头企业，建立 2 个以上主要工业产品全链条集群，争取每个县（市、区）至少培育 1 家能力强的供应链领军企业。

加快直播电商发展。依托全国首个“阿里巴巴村播基地”、“中国 TOP 直播电商产业园龙游基地”，深化构建“新农人培育+供应链整合+流量带货”直播体系，全力推动“飞地直播”提档升级，充分释放村播基地、四省边际直播产业创业街辐射效应，深化产供销一体化的供应链对接服务，构建线上直播和短视频精准营销生态链。

3. 文化旅游业

发展思路：立足国家全域旅游示范城市创建和国家历史文化名城建设，以串珠成链、集群成片为主线，以招大引强、项目攻坚为重点，以“五个率先”“四个统筹”为保障，“统”好规划、项目、开发、要素和品牌，“分”出特色、重点、时序和优劣，重点发展以文化旅游、特色体验旅游为重点的旅游休闲产业和以儒学文化、历史经典、文化创新为重点的文化创意产业，促进文化和旅游深度融合，强化旅游基础设施建设，注重产品服务创新，实现美丽乡村“点上出精品、线上有特色、面上全覆盖”，高质量推进诗画风光带建设。

发展目标：到 2025 年，文化和旅游产业总收入突破 1000 亿，增加值占 GDP 比重达到 14%以上，成为全市重要的战略性支柱产业；文旅融合程度进一步加深，地域文化特色进一步彰显，新增 1 家国家 5A 级旅游景区；努力建成全国具有重要影响力的文化和旅游融合样板地，打造“诗画浙江”大花园最美核心区，浙

皖闽赣国家生态旅游协作区，长三角一流滨水休闲游目的地、自驾游首选地和世界一流生态旅游目的地。

专栏3 文化旅游业发展路径

复兴南孔文化内涵。围绕国家历史文化名城和现代活力之城建设，坚持南孔古城复兴和南孔文化复兴“双轮驱动”，打通南孔古城复兴和南孔文化复兴路径，继续挖掘“南孔圣地、衢州有礼”的文明内涵，打造“南孔圣地”“围棋圣地”“抗战基地”“研学高地”等人文新地标，持续带动衢州全域古镇复兴。做好“全球免费游衢州”“四好衢州”优质旅游要素萃取提炼工作，推进省级文旅消费试点。

做强经典文化产业。重点发展以儒学文化、围棋文化和衢州历史经典为内涵的文化产业，积极实施“非遗+”文化发展战略，大力培育开化根雕产业、常山柚石文化产业、龙游红木产业。推进灵鹫山国家森林公园运动基地、新田铺田园康养综合体、铜山源休闲度假旅游区、六春湖高山运动基地等一批项目建设。

打造特色文化载体。加快南孔古城项目开发，加大衢州南孔圣地文化旅游区5A创建力度，谋划推动衢州儒学文化产业园建成国家级文化产业示范园区。强化文化创意赋能，聚力打造浙江全国影视副中心绿水青山外景基地、横店影视衢州副中心、中国微电影基地。谋划推进信安湖周边区域开发，打造全国一流国家水利风景区。谋划打造世界地质遗产博览园，筹备创建集科考、研学、旅游等功能为一体的世界地质研学基地。培育打造一批特色礼品和纪念品研发制造企业和基地。力争创建国家文化和旅游消费试点城市1个、国家级夜间文旅消费集聚区1个。

丰富旅游文化产品。全面升级开发红色主题游、儒学文化研学游、唐诗之路游、古建遗址游等多样化文化旅游产品。鼓励非遗与文化旅游、会展、教育、互联网（电商）等融合，推出非遗研学游、非遗主题民宿。打造灵鹫山国家级旅游度假区和江郎山国际文化旅游产业聚集区，做优仙霞古道等精品旅游线路。培育精品演艺项目5个、特色夜游品牌5个，形成契合城市品牌气质的产品体系。长线开发“南孔”“有礼”等核心IP，创新文化演绎模式，打造人文游、生态游、康养游等更具竞争力的文旅产品体系。

建设衢黄南饶“联盟花园”。依托衢州、黄山、南平、上饶四地山水相依、地

缘相近以及特色景区密集等优势，合作共建“联盟花园”，推进规划设计、旅游交通、基础配套、产品开发、管理服务、营销推介“六个一体化”，打造浙皖闽赣国家生态旅游协作区的先行区、示范区、核心区，力争成为国家级旅游休闲城市群和世界级生态文化旅游目的地。

打造“衢州有礼”诗画风光带。以“一江两港三溪”（衢江、常山港、江山港、马金溪、石梁溪、庙源溪）两侧各 2-3 公里打造的风光带，总长约 280 公里，连接衢州国家历史文化名城、江郎山世界自然遗产、钱江源国家公园等资源，串联 3 个国家水利风景区、3 个省级历史文化名镇、20 余个 3A 级及以上景区和 60 余个历史文化村落。把“衢州有礼”诗画风光带作为衢州推进乡村振兴大花园建设的主平台、主战场，将之打造成为乡村振兴示范带、未来社区先行地、幸福产业大平台和改革创新试验区，打造成为长三角一流滨水休闲旅游目的地和自驾游首选地，最终成为最具活力的现代版富春山居图、世界一流生态旅游目的地和浙江乡村振兴共同富裕“最美窗口”。

（二）提升发展三大品质服务业

1. 健康服务业

发展思路：紧抓“运动健康之城”创建等机遇，利用第七届中医科学大会、浙江省体育大会等平台，整合提升生态旅游、康复医疗、中医养生等资源，大力发展以养生、养老为重点的康养服务业和以体育休闲、运动健身为重点的体育运动产业，开拓“健康+”理念，探索推进“多业态融合”的健康产业模式，推动健康与食品、文化、养老、旅游、体育等行业融合。

发展目标：到 2025 年，力争实现“大健康”产业产值规模显著扩大，培育 10 家以上知名健康服务企业，形成集医疗、养生、养老、运动、健康等为一体的健康产业集群，打造一体化发展的健康全产业链，“世界长寿之都”品牌知名度和社会影响力全面提

升。

专栏 4 健康服务业发展路径

推动医疗养老一体化发展。重点聚力生命科学基地建设，加快推进四省边际中心医院、逸和源健康养生养老、老年康复医院、开化朝阳健康城、赛得康养产业园、江郎山居田园文旅颐养基地等各类项目，推动中医药与养老服务融合发展，打造以中医中药为特色的健康养生基地，打响“世界长寿之都”品牌。鼓励社会资本、名校名院进入养老服务业领域，推动康养联合体建设，构筑候鸟式、田园式、居家式、机构式等互为补充的养老服务体系。

强化全民健身和运动休闲产业协同发展。依托良好的自然资源和生态优势，有序推进龙游龙山运动拓展区等体育特色载体建设；推动烂柯围棋文化园、衢州奥陶纪景区、中国运动汽车城等一批项目建设；发挥举重、新年登高、健美操等传统全国性赛事的优势，精品打造衢州马拉松、“烂柯杯”中国围棋冠军赛、衢州金庸武林大会、天空越野跑等品牌体育赛事，借助快乐运动城平台引进国内乃至全球顶级赛事；做大赛事经济，进一步加大场馆建设力度，高水平建设和运营衢州市体育中心，谋划配套全民健身、健身培训、餐饮住宿、休闲娱乐及商务会议等功能业态，打造长三角运动休闲人群来衢一站式体验中心。

2. 教育培训服务业

发展思路：紧扣社会民生和产业用人需求，重点发展职业教育、继续教育、技能培训、社区教育、老年教育、学前教育等，大力发展“互联网+教育”，加快构建创新式、开放式、包容式教育培训体系，积极发展个性化、多样化、专业化教育培训，助力全面实现教育现代化。

发展目标：到 2025 年，形成层次分明、形式多样、主体多元的职业技术教育培训体系，初步建成具有地方文化特质的全民终身教育体系。“十四五”期间，各级各类成人培训力争达到 80

万人次，开展各类补贴性技能培训 10 万人次以上。重点行业、重点企业、重点学科的职业教育培训处于四省边际领先水平，影响力和辐射力在四省边际进一步巩固。

专栏 5 教育培训服务业发展路径

鼓励职业院校参与教育服务业体系建设。鼓励职业院校联合中小学校开展劳动和职业启蒙教育，全面建立普通高中与中职学校合作机制，探索课程互选、学分互认、资源互通。鼓励职业院校积极参与社区教育和老年教育，以乡村振兴大讲堂、成人文化技术学校、未来社区为平台，打造一批培训项目，推进社区教育进农村文化礼堂“十百千万”行动落地见效。

实体化运作“浙闽赣皖四省边际职业培训联盟”。支持衢职院以市场为纽带整合四省边际职教资源，探索建立政校行企多方参与，具有独立法人资格的股份制、混合所有制职业培训实体，实现“浙闽赣皖四省边际职业培训联盟”实体化运作。支持职业院校主动承担“职业技能提升行动”等培训项目，持续培育联盟品牌培训项目，全力打造服务四省边际的高技能人才培训发展新高地。

3. 居民服务业

发展思路：以“未来社区”建设为契机，依托“邻礼汇”社区服务综合体和社会团体，大力打造面向社区居民的邻里场景、教育场景、健康场景、建筑场景、交通场景、低碳场景、服务场景、治理场景，创新发展家政服务，支持家政企业开展品牌培育和平台建设，持续推进家政服务业与智慧社区、养老托育等融合发展，推动物业服务专业化、标准化、多样化，为群众提供优质社区和家庭服务。

发展目标：到 2025 年，城市 15 分钟生活圈基本形成，数字社会建设取得明显成效，物业管理专业化、法治化水平进一步提

升。家政服务地方特色品牌影响力进一步扩大。

专栏6 居民服务业发展路径

推进智慧平台建设。围绕未来社区建设，推进物业智慧管理平台建设，形成“平台+管家”的智慧物业服务方式。依托96811“家政网络服务中心”，建设智慧家政服务平台，综合集成信用查询、交易评价、后台监管等功能，加快融合线上和线下的家政服务，探索提供生活精神、医养结合、文化普及、老少同乐等公益性社区综合服务，满足多层面服务需求，带动居民参与，营造社区自助互助氛围，充分打造一个为民、便民、利民的社区综合服务平台。

推动家政服务标准化。推动家政服务企业向消费者公布家政服务标准，做到“明明白白消费”；强化家政服务人员对标学习，做到“清清楚楚服务”，着力化解家政服务机构、服务人员和消费者之间的纠纷，稳步提升消费者满意度。切实推广全省统一家政“安心码”使用。

探索物业服务新模式。围绕未来社区，探索创新基本物业服务不收费和增值服务收费新模式。围绕老旧小区，对未实施专业化物业服务的城市老旧小区，按照“属地管理、分布试点”原则推行整体打包或者临近小区帮扶服务新模式，探索建立对承接老旧小区物业服务项目企业的奖励机制。

培育一批重点企业。大力培育物业服务企业，探索建立物业服务企业激励机制，对服务优质、居民满意的物业服务企业出台扶持政策，鼓励有资质有条件的本地优质国企进入物业服务行业。积极培育家政服务重点企业，扶持半边天家政、心连心家政、天天家政、硕丰家政等企业不断做大做强，着力提升衢州家政服务业品牌影响力。根据社区的人口和需求分布，推动企业优化社区连锁门店和服务网点布局和服务项目，提高居民家政服务的保障水平。

（三）培育壮大六大新兴服务业

1. 绿色金融业

发展思路：坚持金融支持实体经济，防范化解金融风险的基本要求，紧紧围绕“金融支持传统产业绿色改造转型”的定位和工

作主线，以深化国家绿色金融改革创新试验区建设为契机，依托不断创新的金融科技，大力发展促进地方经济转型升级的绿色金融和惠及广大城乡居民的普惠金融。

发展目标：到 2025 年，金融对实体经济的支撑力度进一步增大，绿色融资规模较快增长，初步构建具有衢州特色、体系完备、产品丰富、政策协调、设施完善、稳健安全的绿色金融体系，提升绿色金融改革的“衢州样本”。

专栏 7 绿色金融业发展路径

加快产品服务创新。探索主要污染物排污权、水权、林权、用能权、环境保护项目特许经营权等抵质押融资模式创新，鼓励开展绿色金融资产证券化，推广排污权抵押贷款、活体畜禽抵押贷款、能源合同管理贷款、供应链金融、惠衢保等绿色金融产品，支持绿色企业发行绿色债券、资产证券化产品。

支持行业绿色发展。设立服务绿色产业（项目）的绿色通道，完善衢州市绿色金融服务信用信息平台和绿色企业（项目）库，以智造新城为平台、以产业链整合为切入点，加快对传统行业的改造升级，带动区域产业结构优化，深化产业、城市、社会良性循环发展。

助力城市绿色治理。建立健全绿色金融支持中小城市和特色小城镇发展的体制机制，通过绿色信贷、绿色债券等支持中小城市环境综合治理、城市节能低碳环保基础设施建设、绿色建筑项目建设等，优化城市生产、生活和生态功能。

2. 软件和信息服务业

发展思路：以数字经济“桥头堡”建设为引领，聚焦数字经济“一号工程”2.0 版，顺应先进制造业与现代服务业深度融合时代发展方向，围绕“信创”根基强化和本地数字化转型需求，结合重点应用场景，加快发展软件和信息服务业，支持软件服务商与应用

企业开展合作研发。

发展目标：到 2025 年，应用软件和信息服务对先进制造业发展的支撑能力进一步提升，企业信息化投入占营业收入比例提升至 0.3%，企业每百人中信息技术人员数量达 2 人，助力实现“全国数字经济第一城副中心城市”“四省边际数字经济发展高地”的发展目标。

专栏 8 软件和信息服务业发展路径

推动新兴领域发展。推进信息服务向咨询设计、运行维护、数据挖掘分析、云服务等环节拓展，促进信息系统集成服务向全产业链延伸。重点发展智慧城市应用软件、工业软件与服务、云计算服务、数据运营服务、网络安全服务等，加快发展人工智能、数字创意、区块链、网络安全等新兴软件。推进“平台经济”“共享经济”发展，强化大数据在新兴领域的挖掘应用。

加快新产品开发。以智造新城和智慧新城为依托，鼓励企业积极开发面向现代农业和我市“1+4+4”现代制造业产业体系的嵌入软件。扶持智慧交通、智慧教育、智慧社区、智慧楼宇、智慧旅游等领域本地化应用软件和平台，重点发展工业设计软件、行业自动化控制软件及工业互联网平台，集成发展智能制造装备、车联网终端等系统嵌入式软件。丰富云计算应用终端设备和服务产品。

推广新场景服务。推广数字政务、基层治理、智慧民生、工业智能等应用场景，加快智慧城市新技术集成和解决方案输出，探索发展信息物理系统、制造领域知识等信息服务，积极培育国内领先具有行业影响力的云应用服务，发展数据预处理、数据清洗、行业特性数据挖掘、数据可视化、大数据人工智能等各类数据运营服务和拟态防御、数据加密、电子认证、态势感知、应急响应、容灾备份、安全测试、风险评估等网络安全新服务。

3. 科技服务业

发展思路：坚持面向科技前沿、面向经济主战场、面向全市

重大需求、面向人民生命健康，以科技研发、科技咨询、工业设计、知识产权服务等为重点，加快构建科技创新发展新格局。

发展目标：到 2025 年，力争实现全社会 R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.8%左右，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重超过 50%，每万人高价值发明专利拥有量达到 4.5 件，PCT 国际发明专利申请量达到 260 件。基本建成四省边际生命健康产业创新高地、全国新材料产业集聚高地，成为具有较高影响力的四省边际科技创新策源地。

专栏 9 科技服务业发展路径

聚焦重点行业领域。重点推动新材料、新一代电子信息、现代能源、高端装备、生命健康、现代农业、生态环保、公共安全等八大领域技术研发发展，着力攻克一批关键核心技术和前瞻性技术，形成一批具有领先水平、衢州特色的标志性技术和科技工程。

打造重大载体项目。提升数字经济产业能级，做大做强华东（衢州）数字经济示范区，打造高能级数字化交易平台，加快推进电子科技大学长三角研究院（衢州）、5G 智慧医疗等一批重大项目建设，鼓励融合型、生态型的新技术、新模式、新业态涌现。

提升科技研究实力。围绕数字经济核心产业和智能装备制造业等主导产业，加强产业创新联盟建设，推进重点企业研究院和科研院所开展深度科研合作，鼓励引导从事科技咨询、评估鉴定、技术转让、技术经纪、成果推广、技术转移等科技服务的中小微企业为各类制造业企业提供专业化服务。

4. 人力资源服务业

发展思路：紧紧围绕美丽经济幸福产业、数字经济智慧产业，以产业集聚、政策扶持和环境营造为重点，加快建设公平、有序的人力资源市场体系，大力培育人力资源服务业新业态、新模式，

加强行业品牌建设，重点培育一批行业知名企业和优质服务品牌，加大资金投入，打造集聚平台，完善服务体系，推动人力资源服务业跨越发展，充分发挥人力资源服务业在推动经济发展、促进就业创业和优化人才配置的重要作用，推动人力资源与实体经济协同发展，为打造人才集聚“桥头堡”提供人力资源服务保障。

发展目标：到 2025 年，全市集聚各类人力资源服务机构 250 家以上，产业规模超过 100 亿元，培育省综合百强企业 10 家，建立省级人力资源服务产业园 1 家，人力资源服务业从业人员总量达到 1000 人以上，人力资源服务业在整个服务业中的比重明显提升，“人力资源服务+互联网”“人力资源服务+金融”等新兴产业加快发展。

专栏 10 人力资源服务业发展路径

加快建设产业园区。按照“统一规划、分步实施”原则，以“集聚浙西、引领四省、联通全国”为目标，以“政府搭台、市场投资、集聚产业、价值共享”为理念，2022 年建成衢州市（四省边际中心）人力资源服务产业园，到“十四五”末，入园企业达到 40 家，累计实现产值达到 50 亿元，税收 1 亿元以上，营业收入超亿元企业达到 8 家。鼓励引导有条件的县（市、区），聚焦服务重点产业和企业发展，建设特色化、专业化产业园区。探索在产业园运营补助、引进机构奖励、场租补贴、引才奖励方面，出台优惠政策。研究制定争创省级人力资源服务产业园工作方案和园区管理办法，着力打造省级人力资源服务产业园。研究制定市级人力资源产业园创建和评估办法，开展市级人力资源服务产业园认定、评估工作。

鼓励推进品牌建设。大力支持人力资源服务机构开展自主品牌建设，鼓励企业注册和使用自主的服务商标。开展行业诚信评估，建立行业信用档案，引导人力资源服务行业公平竞争、诚信服务、自我约束、健康发展，定期开展“星级人力资源

服务机构”评定活动。

培养专业队伍。支持人力资源服务机构用股权激励等形式吸收、培养、使用高端人才。鼓励高校毕业生到中小微人力资源服务企业就业，毕业2年以内并依法缴纳社会保险费累计满1年及以上的，可按规定享受高校毕业生就业补贴政策。探索联合建立人力资源服务业从业人才分层分类培训体系，指导组建行业协会，充分运用中介、协会等平台开展人力资源服务业人才的入职培训、业务培训和资质培训，逐步建立培训渠道和培训基地，定期组织人力资源服务机构高管参加培训研讨与论坛交流。

5. 商务服务业

发展思路：以总部楼宇和城市商务区为主要平台，以总部经济、会展服务、会计和税务、法律咨询、信用中介、市场调查、专业技术咨询等为重点，为各类企业提供优质专业的商务服务，推动商务服务专业化、规模化、国际化发展。

发展目标：到2025年，各类商务服务的专业能力水平与经济社会发展相协调，处于四省边际领先水平。总部经济取得新突破，智慧新城总部经济集聚发展初具规模。区域性会展常态化举办，影响力进一步提升。

专栏 11 商务服务业发展路径

大力拓宽招商渠道。加快构建与国际接轨的商务服务体系，大力招引国内外知名律师和会计师事务所、管理咨询公司等高端商务服务机构和新模式新业态重点项目，打造智慧云招商新平台，加大实际投入100万以上的商务服务新业态新模式项目的补贴落实力度。

加快提升总部能级。着力构建完善总部经济政策体系、服务体系，推进总部大楼、总部基地、总部经济产业园（集聚区）等总部经济载体建设，打造一批高端商务、科技服务、信息服务等专业特色楼宇，大力引进和培育一批现代物流、现代供

应链、文化旅游、商贸流通等领域的总部企业。

着力推进会展服务。依托衢州城市客厅等会展场馆，围绕特色产业、文旅休闲、健康服务、数字内容、特色农产品等领域，大力发展各类展览展会、洽谈交易、会议论坛等活动，努力打造具有较高区域影响力的品牌展会。

6. 节能环保服务业

发展思路：围绕碳达峰碳中和、循环低碳经济发展、循环化改造示范试点建设，发挥绿色产业和绿色改造优势，以高耗能行业企业为重点，大力发展环境影响评价、环境监测、生态环境损害赔偿、节能诊断、节能量监测审核、绿色工厂认证、绿色产品认证、清洁生产审核等节能环保类服务。推进环境污染第三方治理，积极推行环境医院和环境顾问服务。

发展目标：到 2025 年，生态环境保护技术支撑能力明显增强，区域环保科技交流平台初步建成，合作层次和效益得到提升。环保科技龙头企业进一步壮大，服务区域进一步拓展。在全省率先建成覆盖全要素的“城市数据大脑”生态环境协同管理系统。节能环保服务业成为美丽大花园核心区生态文明建设的有力支撑。

专栏 12 节能环保服务业发展路径

提升服务技术水平。以绿色保险为基础，为重点企业提供环境风险巡查、环境培训、应急预案与演习、特色化巡检等环境风险管理专业技术服务。依托“刘博士”生态环境咨询服务工作室，采用“线上+线下”方式，为本市企事业单位提供无偿生态环境咨询服务。推动四省边际智慧环境医院建设，着力打造辐射浙、皖、闽、赣的产学研教一体化的综合性机构，在四省边际地区成为服务内容最全面、综合实力最强的“独角兽”环保产业领头雁。

创新服务业态模式。在化工、印染等高能耗高污染重点行业持续加强“互联网+环保”的监管模式；积极推广再生资源回收体系信息化建设，大力推行“互联网+回收”

线上投废、线下物流的再生资源经营模式；创新平台企业和商场管理模式，建设网上环保技术装备超市等平台，加强对电商、外卖等平台入驻商户节能环保水平的管理，形成“互联网+节能环保服务业”模式。大力推行合同能源管理，以化工、钢铁、建材、纺织等高耗能行业企业为重点开展节能诊断、节能量监测审核、节能低碳认证、运营维护等服务。鼓励大型重点用能单位利用自身技术优势和管理经验，组建专业化节能服务公司。推动节能服务公司通过兼并、联合、重组等方式，实行规模化、品牌化、网络化经营。

推广节能环保产品。积极采用新型绿色环保功能材料，加强可循环、易回收、可降解替代材料和产品设计研发，降低应用成本，有效增加绿色产品供给。推进绿色产品销售，鼓励采用“积分、商业券、折扣”等措施激励消费者减少高能耗高碳排放产品消费，选择绿色替代产品。加强可降解塑料袋等替代产品的检验检测能力建设。以连锁商超、大型农贸市场、物流仓储、电商快递等为重点，推动企业通过设备租赁、融资租赁等方式，积极推广可循环、可折叠包装产品和物流配送器具。

四、构建协同发展格局

“十四五”期间，以向东对接大湾区和杭州都市圈、全面融入长三角一体化发展的“融杭联甬接沪”战略和向西加快建成义甬舟开放大通道西延重要战略支点的“牵动皖闽赣”战略为导向，紧扣“大三城”“小三城”功能定位，结合省级新区谋划创建，加快构建“中心城区引领、县（市）四片协同”的现代服务业发展格局，充分发挥“大三城”对服务业高质量发展的引领作用，形成服务业全域一体化发展合力，持续增强现代服务业对经济高质量发展的基础性支撑作用。

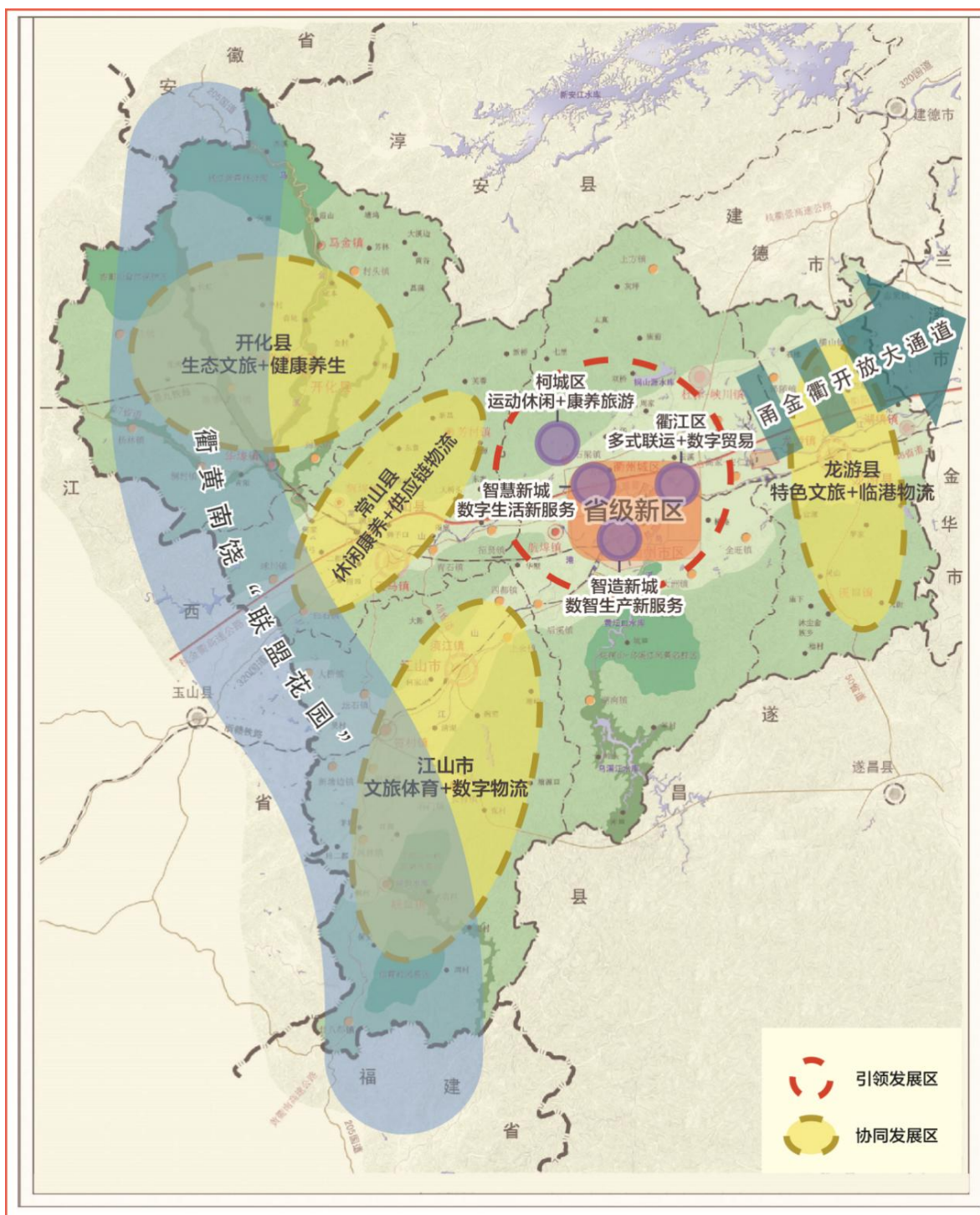


图1 “十四五”时期衢州市现代服务业发展空间格局

(一) 中心城区引领发展

1. 智造新城：数智生产新服务

以服务产业系统性重构、创新性变革为导向，整合衢江区、柯城区重点产业资源，深化衢州巨化一体化融合高质量发展，吸引高端生产性服务业要素集聚，着力突破“卡脖子”技术，实现“0”到“1”的创新，依托政企通平台实现线上产业链汇聚，提供供需对接、产业资讯交流、技术交易、人才共享等线上服务，深度服务传统制造业转型、产业链数字化集成。依托巨化集团、华友钴业、金瑞泓等龙头企业，聚焦氟硅、电子化学品、锂电、金属制品等新材料产业链，利用人工智能、5G等先进技术与基础设施，大力培育发展优势突出、特色鲜明的生产性服务业，实施氟硅钴新材料产业创新服务综合体建设提升等一批重点项目，加快打造布局合理、服务产业明晰、资源集约高效、产城人文深度融合的数智化生产性服务业高能级集聚平台。

2. 智慧新城：数字生活新服务

以产城人文融合发展为导向，围绕“小三城”功能区块建设，紧扣消费升级的需求，基于城市大脑，搭建数字生活新消费板块，打造新消费新场景新应用和数字产业化主阵地。结合“未来社区”建设，实施衢州高铁新城鹿鸣社区、衢州城市客厅等一批重点项目，培育数字健康、数字教育、数字出行、数字文旅等数字生活新服务，壮大数字经济规模，优先推动和老百姓生活密切相关的“菜篮子”“米袋子”、综合商业网点等生活服务的数字化转型。依托“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌，结合电商直播等数字化创新创业手段，推动南孔文化进行创造性的商业转化和融合。

3. 柯城区：运动休闲+康养旅游

以全域建设国家运动休闲旅游度假区为抓手，加快构建“1+9+N”重点项目体系，全力推进健康时尚、激情活力的运动之区建设。紧扣亚运时点，抢抓体育消费热点，大力发展以运动休闲、康养旅游为核心的美丽经济幸福产业，推动产业集群集聚，带动形成数字农业、特色民宿等一批具有爆发力和引领力的创新型增长点，促进农民增收致富，进一步打响“衢州有礼·运动柯城”城市品牌。加速推进衢州专业市场城由单一商品交易向信息汇集、工贸联动、产城融合等功能拓展，由传统市场业态向数字化电商应用、场景体验、智能服务转变。

4. 衢江区：多式联运+数字贸易

依托空港新城，以服务衢州特色产业集群、促进周边资源集聚整合的集散转运为导向，加快建设多式联运枢纽港，完善枢纽港基础设施条件和内外集疏运体系，搭建产业发展平台、物流服务平台和信息网络平台，促进海港、陆港、空港、信息港等四港联动，发展物流枢纽经济、港口经济，打造区域性物流集散中心。搭建华东（衢州）数字经济示范区、进口贸易促进创新示范区等大平台，推动传统贸易数字化转型，打造数字生活新服务样板区，争创国家市场采购贸易方式试点。

（二）县（市）四片协同发展

1. 龙游县：特色文旅+临港物流

持续做强特色旅游、商贸物流等传统服务业，加快培育文化

创意、金融信息、休闲养生、体育运动等新兴服务业，利用龙游港和公共海外仓，承接“义新欧”班列辐射效应，着力发展特种纸交易和五金贸易，做好地方特色文旅和临港物流产业链建设。

2. 江山市：文旅体育+数字物流

以构建浙闽赣三省边际现代服务业新高地为目标，围绕打造工业新城和区域发展副中心，主动融入义甬舟开放大通道西延战略节点。做大做强体育运动、农村电商、休闲旅游等优势产业，强化浙闽赣旅游协作，推动数字物流、现代流通与生产性服务业的融合效应，助力数字经济产业发展和新消费培育。

3. 常山县：休闲康养+供应链物流

围绕“东接新衢州、慢城大花园”的衢常一体化、同城化发展战略，依托“三宝”（胡柚、油茶、猴头菇）绿色农产品品牌和轴承产业出口，打造全过程供应链物流。推动医养城、休闲康养产业基地建设，打造“宋诗之河”文化品牌、“国际慢城”品牌，“常山阿姨”家政服务特色品牌，培育康养服务业。

4. 开化县：生态文旅+健康养生

以打造国家公园为主体的四省边际旅游协作桥头堡为目标，发挥国家公园品牌特色，依托钱江源国家公园、根官佛国国家5A级景区等文旅资源，大力发展旅游休闲、文化创意、健康养生等绿色经济产业及其配套服务业，打造世界一流的生态休闲旅游目的地，浙皖赣生态休闲旅游的集散中心，成为华东地区以国家公园为引领的全域旅游示范区，与其他县（市、区）共同营造

衢州“宜商宜居宜游”的商务生态系统。

五、实施四大重点行动

“十四五”时期，围绕衢州服务业重点产业、重大平台建设，以项目为支撑，推进实施四大重点行动，不断助力壮大美丽经济幸福产业和数字经济智慧产业，着力培育一批服务业“链主”型市场主体，牵引农业、制造业领域转型升级发展，强化服务业重大战略定位、重大基础设施、重大产业项目和重大资源要素的市域统筹，推动龙游、江山、常山、开化加速形成共推服务业重点行动的整体合力，加快提升“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌影响力。规划实施服务业标志性项目 58 个，项目总投资 2416 亿元，“十四五”期间计划投资 1368 亿元。

（一）生产性服务业融合创新行动

建设高水平科创服务平台。做强衢州海创园、张江高科、衢时代创新大厦等创新服务平台。推进氟硅钴、智能电网输变电装备等产业技术创新服务综合体建设，争取全省新一代高性能人工智能开源框架、公共计算、数据开放等平台以及区块链服务平台等落户衢州。实施创新服务平台建设提升工程，聚焦重点区域和重点产业，打造一批省级示范产业创新服务综合体。积极融入 G60 科创走廊，打造我省科技创新向中西部辐射带动的“桥头堡”。

打造高能级科创平台。围绕新材料科创高地建设，联合巨化、浙大，努力创建国家级重点实验室，聚焦“卡脖子”关键技术攻关，

打造引领世界高端化学材料技术的创新高地。加快电子科技大学长三角研究院（衢州）、东南数字经济发展研究院等高水平新型创新载体建设，推动浙大衢州“两院”等校地合作平台共建。建立跨平台协作机制，建立健全与产业链相配套的共性技术研发、中试、应用示范平台体系。

强化企业创新主体地位。深入实施新一轮科技企业“双倍增”行动，推动创新政策、资源、人才、成果向企业集聚。整合高校科研院所、技术产业创新服务综合体、新型研发机构、重点实验室等科技创新平台，促进科技项目和科技成果转化的精准服务，打造科技项目对接服务、风险投资、融资贷款、知识产权抵押等于一体的科技服务平台，打通科技服务“最后一公里”。系统提升企业创新能力，形成以创新型领军企业为龙头、科技企业为骨干的创新发展格局。引导企业通过合作研发、共建研发机构和产学研载体等方式，围绕产业链、价值链开展合作。建立企业创新投入激励机制，降低企业创新成本。支持科技型企业参与重大科技项目攻关。

探索服务主导产业的新模式。发展壮大软件和信息服务业，推广数字政务、基层治理、智慧民生、工业智能等应用场景。做大做强华东（衢州）数字经济示范区。聚焦产业创新能力提升，培育研发、设计、检验检测等科技服务业。聚焦增强产业链优势，培育金融、信息、人力资源等服务业。推动现代服务业与先进制造业深度融合，促进服务业平台化、特色化、高能级发展。

探索布局前瞻数字技术产业，谋划建设以 5G、人工智能、云计算、区块链等为代表的新技术基础设施，加快建成未来产业集群，推动数字经济前瞻技术与衢州主导结合应用。积极发展直播电商、数字文创、数字治理服务等新兴数字服务产业，推进“平台经济”“共享经济”发展，力争引进一批科技水平达到国际领先水平、行业领军型生产性服务业项目。

专栏 13 生产性服务业融合创新标志性项目

1.氟硅钴新材料产业创新服务综合体建设提升项目（2020-2023）。建设五大服务中心、浙江大学衢州研究院实验实训基地等，配备各类创新主体仪器设备。总投资 3 亿，“十四五”期间计划投资 2 亿。（责任单位：智造新城管委会）

2.智慧新城数字经济产业园（2021-2023）。项目北至柯安一路，南至钱江大道，西至外国语学校，东至锦西大道。规划占地面积约 36022 平米，含智慧服务中心、多元复合空间、科技孵化中心三大功能，总建筑面积约 101600 平米，其中地上建筑面积约 70600 平米，地下建筑面积约 31000 平米。总投资 9 亿，“十四五”期间计划投资 9 亿。（责任单位：智慧新城管委会）

3.国家大学科技园（智慧岛）项目（2022-2026）。选址常山港南岸（现柯城双港皂角行政村），东至孙姜大桥引桥，南至 320 国道，西北毗邻常山港，用地面积约 1000 亩，主要以数字经济、电子信息科技及相关高科技产业为主导的科技产业园，依托电子科大丰富的科研成果、高素质的人才资源和校友会，引进、孵化科技型企业，开展科学技术研究、成果孵化转化、科技育人和专业技术培训等于一体的创新创业平台，促进衢州乃至长三角产业转型升级，努力在电子信息等领域建成全国一流、国际先进的电子信息科技园，建设科技型企业用房、企业生活配套用房和园区服务管理用房等。总投资 40 亿，“十四五”期间计划投资 40 亿。（责任单位：智慧新城管委会）

4.柯城智尚小微企业园项目（2021-2026）。选址于航埠工业园区，占地面积 350 亩，建筑面积约为 58.3 万平方米，第一期计划建设期限 3 年。入驻小微企业 70 家，

培育、孵化 5 家以上亿元企业，打造全省五星级小微园，成为柯城服务业与制造业融合发展的核心区域。总投资 15 亿，“十四五”期间计划投资 6 亿。（责任单位：柯城区政府）

5.衢江区总部经济圈（2021-2030）。打造一批具有标志性的总部大楼,以不同类型的空间划分，满足各种企业入驻需求，搭建完善的集合型服务平台，构建区域集群式园区。总投资 120 亿，“十四五”期间计划投资 40 亿。（责任单位：衢江区政府）

6.衢江区国家（衢州）纸浆储备库（2022-2028）。项目占地 300 亩。建设物流仓库，交易综合服务大厅，办公综合区，职工休息区等。总投资 30 亿元，“十四五”期间计划投资 6 亿。（责任单位：衢江区政府）

7.江山市华东装配式木作集群项目（2022-2028）。项目用地 500 亩，主要建设总部基地、研发展示销售中心、智能家居家电产研工厂、五金材料生产配套基地、高端定制家居工厂等。总投资 25 亿，“十四五”期间计划投资 10 亿。（责任单位：江山市政府）

8.江山市城北科创基地（2021-2028）。项目规划总用地面积约 1 平方公里，共设 5 个功能区块（数字经济创新区、总部经济区、科教创新区、科教展示区、企业孵化区）。总投资 50 亿，“十四五”期间计划投资 10 亿。（责任单位：江山市政府）

9.常山万洋众创城项目（2019-2024）。建设现代制造业企业集聚区，集智造研发、电子商务、仓储物流、生产生活配套、金融服务和智慧园区管理及生产配套为一体的制造业集聚平台。总投资 50 亿，“十四五”期间计划投资 44.8 亿。（责任单位：常山县政府）

10.中浙高铁轨道交通实验室（2021-2023）。规划用地 30 亩，建设轨道交通转向架、高速动车组牵引传动综合技术等综合试验中心。总投资 10 亿，“十四五”期间计划投资 10 亿。（责任单位：龙游县政府）

（二）生活性服务业提质升级行动

建设彰显古韵的南孔古城·历史街区。实施“千年古城”复兴计划，实施“古城双修”十大工程，推进衢州南孔圣地文化旅游区

5A 创建，集中打造多元儒学文化主题体验轴，打造“千年儒学府、江南朝圣地”。

建设独具魅力的核心圈层·城市阳台。推进鹿鸣半岛酒店综合体、鹿鸣山文化院街、鹿鸣半岛文化创业园、信安湖周边区域开发等项目建设，打造浙江的乃至中国的、世界级的中央公园、市民乐园。

建设充满活力的高铁新城·未来社区。推进体育中心、生命科学基地、鹿鸣社区等重点项目建设，加快完善以“四网”为重点的基础设施网络，打造“城市美好生活的高品质新社区、产业创新服务的综合体大平台、带动区域发展的新引擎发动机”的示范标杆。

加快培育数字新消费场景。大力发展数字商贸，推动 5G 网络、物联网等优先覆盖核心商圈、产业园区与交通枢纽，培育新零售、无人超市等新业态，打造浙江省新零售标杆城市。构建线上展销中心，为衢州“三衢味”、文创产品等各类产品展示、销售提供统一平台，大力发展在线经济、“宅经济”、“云生活”，支持在线消费、无接触配送、线上教育、一站式出行、远程办公等新业态，推广“不见面”交易、“零接触”服务等新模式，推进夜间经济数字化。深化移动支付在各类支付场景的应用，加快移动支付向县域、乡镇的推广和延伸。推进新互联设施建设，加快服务器布局，提升网络带宽和服务能力，统筹骨干网、城域网和接入网建设，推进光纤入户和无线城市建设，实施宽带网络提速降费行

动。加强偏远农村、山区等地区信息基础设施建设，实施宽带网络“除盲补点”。

专栏 14 生活性服务业提质升级标志性项目

1.历史街区风貌衔接工程（2020-2022）。水亭街至孔庙游览线路打造、整治提升沿街建筑、补建风貌建筑等。总投资 8.28 亿，“十四五”期间计划投资 7 亿。（责任单位：衢州市城投集团）

2.南湖广场文旅综合体项目（2020-2022）。拟建设南孔文化广场及地下空间、旅游集散（换乘）中心、文化地标建筑、数字文娱体验馆、商服配套综合体、数字文娱产业园等。总投资 31.14 亿，“十四五”期间计划投资 29.14 亿。（责任单位：衢州市城投集团）

3.衢州柯城礼贤未来社区（2020-2023）。项目属于改造重建类，需要改建的小区为 70-90 年代小区。项目规划单元 100 公顷，其中实施单元 28 公顷；实施单元内总建筑面积 65 万平方米（其中地上 42 万平方米）。总投资 53.35 亿，“十四五”期间计划投资 38.04 亿。（责任单位：衢州市住建局）

4.信安湖周边区域开发（2020-2025）。重点规划十大节点，打造集文旅度假、运动休闲、文创办公、缤纷生活于一体，具有中国高度、世界格局的“心动信安湖”。总投资 72 亿，“十四五”期间计划投资 24.5 亿。（责任单位：衢州市水利局）

5.衢州高铁新城鹿鸣社区（2021-2024）。规划单元范围北至钱江大道，南至芹江西大道，西至六一路，东至三清山大道，面积 54.7 公顷。其中实施单元位于规划单元北侧，总面积 21.3 公顷，平均地块净容积率 1.76，平均地块绿地率 30%，规划居住人口约 6600 人。总投资 49.07 亿，“十四五”期间计划投资 49.07 亿。（责任单位：智慧新城管委会）

6.衢州城市客厅（2021-2024）。选址钱江大道以南，黄山大道以东。项目地块总用地面积约 127000 m²（约 190.5 亩），总建筑面积约 252100 m²。建设五星级酒店、会展中心、商业用房、住宅等业态。总投资约 37 亿，“十四五”期间计划投资 37 亿。（责任单位：智慧新城管委会）

7.中国运动汽车城一期项目（2020-2025）。该规划占地面积约 3220 亩，建设

用地约 1200 亩，建设周期 5 年，分二期实施。项目从越野汽车市场入手，以“汽车赛事+汽车产业+汽车文化+汽车生活”为核心，重点打造激情赛道区、汽车研发和文创区、旅游和商业综合区、汽车改装区、汽车康养社区五大板块。项目建成后将成为中国第一个森林运动汽车城，世界著名的森林运动汽车赛事胜地，独具特色的森林运动汽车度假首选地。总投资 35 亿，“十四五”期间计划投资 30 亿。（责任单位：柯城区政府）

8.衢州铜山源休闲度假旅游区项目（2019-2028）。以铜山源水库为核心，规划面积 22.6 平方公里，进行七大板块旅游开发，由 49 个子项目组成。总投资 52 亿，“十四五”期间计划投资 17.6 亿。（责任单位：衢江区政府）

9.衢江区云上西周古文化公园（2023-2027）。主要建设历史文化展览区、山水人文观光区、商业休闲区、农耕文化体验区、科普教育示范区五大板块。总投资 32 亿，“十四五”期间计划投资 6 亿。（责任单位：衢江区政府）

10.衢江区供应链总部项目（2021-2023）。项目分二期分地块建设，一期为供应链总部项目，包含智慧零售事业部、财务结算中心、采购中心、商品展示交易批发中心、直播大楼、人才公寓、商学院，二期为物流配送中心。总投资 8.5 亿元，“十四五”期间计划投资 8.5 亿。（责任单位：衢江区政府）

11.蓝城江山田园文旅颐养基地一期项目（2018-2026）。总面积约 3.5 平方公里，规划建设田园综合体、马术文化、游客购物休闲中心、健康颐养、高端精品度假酒店或文化主题旅游饭店、森林康体运动区等，规划打造成为田园文旅颐养复合型特色基地和国家 4A 级景区。总投资 56 亿，“十四五”期间计划投资 30 亿。（责任单位：江山市政府）

12.浙江赛得健康基地（2018-2025）。用地 5400 亩，建设用地 400 亩，二期建设疗养公寓、湖滨休闲中心、健康管理医院、健康管理中心、健康商业中心、健康游乐中心、健康游乐项目等。总投资 36 亿，“十四五”期间计划投资 27.6 亿。（责任单位：常山县政府）

13.常山慢城漫湾基地项目（2021-2025）。主要按照慢城规划，建设文旅商业街区、康养度假酒店、商务、居住组团等，项目规划范围约 1 平方公里，总建设用

地约 600 亩。总投资 50 亿，“十四五”期间计划投资 50 亿。（责任单位：常山县政府）

14.开化通航基地及周边区块开发项目（2022-2030）。用地 833 亩，建设 A2 级标准，规划建设飞行区跑道 800×30 米，固定翼和直升机停机坪，以及综合业务楼、特种车棚、动力中心、停车场、航空加油站等相关附属设施。总投资 45 亿，“十四五”期间计划投资 7 亿。（责任单位：开化县政府）

15.龙游红木小镇（2006-2035）。规划面积 3 平方公里，建设红木家具研发、生产中心，红木文化博览园等，总建筑面积约 150 万平方米。总投资 71.9 亿，“十四五”期间计划投资 5 亿。（责任单位：龙游县政府）

16.龙游大南门历史文化街区开发项目（2021-2024）。规划面积 267 亩，总建筑面积约 80581 平方米，主要建设龙商会馆、江南院子、电影院、古村落保护修缮区等区块，其中地上建筑面积约 5.5 万平方米，地下空间建筑面积约 2.5 万平方米。总投资 15 亿元，“十四五”期间计划投资 15 亿元。（责任单位：龙游县政府）

（三）多式联运枢纽经济培育行动

打造陆港经济区。围绕陆港建设，创新陆港物流枢纽与制造业、现代农业、现代金融、现代信息等融合联动方式，吸引大型物流企业、货运代理、干线运输平台型物流企业、物流地产开发商等入驻。加强与制造业集群联动发展，围绕电子化学品、新材料、高端装备、特种纸等优势产业，重塑制造业物流服务体系，提供面向制造采购、生产环节的配送服务，大力发展智慧供应链，推动物流业与制造业协同发展，降低制造业物流成本。

谋划临空经济区。围绕多式联运枢纽港建设，以公铁水为基础，以航空货运为重点突破口，研究航空运输、现代物流与临空制造等产业集聚路径，倒逼优化空港周边产业布局，促进物流园区土地集约高效利用，谋划发展航空运输经济、临空产业经济、

航空都市经济。

做强全域专业物流市场。依托浙江·衢江盒马村“产地仓”物流枢纽中心、顺丰·丰泰产业园等项目建设，聚焦常山胡柚、江山蜂蜜等特色农副产品，推进新田铺等农村产业融合示范园建设，做强全域农产品数字物流。优化全域商贸物流服务体系，延伸商贸业服务链条，支持有条件的物流企业向上游采购、下游销售延伸产业链。引导商贸企业、互联网企业、物流企业加强合作，利用大数据、云计算等技术手段，探索“商贸+互联网+物流”融合发展新模式，降低实体商贸企业的物流成本。

拓展物流衍生服务。促进物流金融创新发展，积极稳妥发展供应链金融服务，鼓励商业银行、供应链核心企业等建立供应链金融服务平台，支持有条件的物流企业与货主和银行加强合作，开展代收代付、动产质押、仓单质押等物流金融服务，全面提升物流金融服务供给能力。加快物流装备运维检测服务发展，围绕危化品运输车辆、储罐、质量检测等特色需求，加快危化品运输设备质检体系建设，率先研究制定特定品种危化品多式联运行业标准，持续扩大衢州危化品物流运输行业影响力。

推进新物联设施建设。推进“感知城市”物联网系统建设，支持基础电信运营商构建低频长期演进网络，加快部署广覆盖、大连接、低功耗窄带物联网，在公共服务、城市管理、防灾救灾、生产制造等领域推广应用。支持企业建设物联网应用基础设施和服务平台，推动有条件的节点建设国家智能化仓储物流示范基

地。

专栏 15 多式联运枢纽经济培育标志性项目

1.浙西航空物流枢纽（衢州机场迁建）（2024-2035）。迁建后衢州机场仍为军民合用机场，军航为军用三级永备机场，民航定位在民用 4C 机场。主要建设内容有跑道、军航设施、民航航站楼、场务用房、行政办公用房、民航站坪、停车场以及必要的附属配套设施等。总投资 159 亿，“十四五”期间计划投资 20 亿。（责任单位：浙西航空物流专班）

2.常山江航电枢纽项目（双港至辉埠段）（2021-2026）。结合水电的梯级开发，建设渠化航道和 6 个枢纽。实现双港口～辉埠作业区长约 51 公里河段达到三级航道标准，通航 1000 吨级船舶的目标。总投资 89.55 亿，“十四五”期间计划投资 45 亿。（责任单位：衢州市交通运输局）

3.华夏航空（衢州）国际飞行培训学校（2021-2022）。选址钱江大道北侧、石华线东侧，六一水库东南岸。项目地块总用地面积 10.8 万 m²（约 162 亩），总建筑面积 15.78 万 m²。建设衢州航校、华东区域总部大楼、人才公寓等。总投资 13.23 亿，“十四五”期间计划投资 13.23 亿。（责任单位：智慧新城管委会）

4.四省边际顺丰丰泰产业服务综合体项目（2022-2025）。拟选址衢化东路以东、白沙村以南地块。项目亩均固定资产投资强度≥300 万元人民币。项目总用地范围为 544.5 亩。其中，作为四省边际顺丰丰泰产业服务综合体项目占地面积共 487 亩，总建筑面积 189714 平方米。项目以衢州为基点，构建辐射浙皖闽赣四省多地市的集四省边际多式联运枢纽港、商贸集聚中心服务平台、浙西新零售商业服务平台为一体的顺丰丰泰四省边际多式联运枢纽，建设一中心枢纽、二服务平台、二配套体系，实现创新服务高地和电商运营基地。总投资 20 亿，“十四五”期间计划投资 20 亿。（责任单位：柯城区政府）

5.华东（衢州）数字经济示范区（2021-2026）。规划面积 4976 亩，总体建筑面积 335 万方，分为 A、B、C、D 四大区块：A 区块物流仓储板块，主要是数字物流云仓、金融监管仓和海关保税库，建筑面积 40 万平方米；B 区块是城市客厅，承担商贸、会展功能，有五星级酒店、人才公寓、商贸综合体，建筑面积 83 万平方米；

C 区块是专业市场、智能供应链产业园板块，建筑面积 200 万方；D 区块是配套加工板块。主要打造线上线下融合的 B2B 数字化交易平台，带动人流、物流、资金流、信息流向枢纽港汇聚。总投资 180 亿，“十四五”期间计划投资 120 亿。（责任单位：衢江区政府）

6.衢江区多式联运枢纽港铁路专用线及铁路货运站场搬迁工程（2022-2025）。新建正线长度 27.242 公里，疏解线长度 6.04 公里，机场专用线 6.63 公里，搬迁下张铁路货场，配套建设二级铁路物流基地。总投资 31.7 亿，“十四五”期间计划投资 31.7 亿。（责任单位：衢江区政府）

7.衢州港衢江港区大路章作业区二期工程（2021-2025）。大路章作业区二期工程占地面积约 773.6 亩，根据吞吐量预测结果、货种类型，结合岸线条件、周边现状、开发区布局及相关物流规划，大路章作业区二期工程设计年吞吐量为 320 万吨，设计年通过能力 350 万吨，共设置 500 吨级多用途泊位 11 个，同时配套建设陆域堆场、仓库、道路、生产生活辅助建筑等设施。总投资 20.08 亿，“十四五”期间计划投资 20.08 亿。（责任单位：衢江区政府）

8.衢州智慧冷链物流产业园项目（2021-2024）。规划用地面积 255.87 亩，总建筑面积为 18 万平方米。本项目建设内容包括三大中心、冷藏配送中心等。总投资 12.7 亿，“十四五”期间计划投资 12.7 亿。（责任单位：衢江区政府）

9.浙江·衢江盒马村“产地仓”物流枢纽中心项目（2021-2024）。项目规划面积约 200 亩，计划引入地理信息系统、阿里物联网等新技术，借助盒马线上线下、直采直销大平台，规划建设农产品研发、检测、分拣、加工、储存、冷链、物流、销售等多个功能区，打造国内最大盒马村农产品物流枢纽中心。总投资 10 亿，“十四五”期间计划投资 10 亿。（责任单位：衢江区政府）

10.衢江区保税物流中心（B 型）（2024-2026）。项目用地 200 亩，其中保税仓库建筑面积 70000 平方米。总投资 4 亿元，“十四五”期间计划投资 1.6 亿元。（责任单位：衢江区政府）

11.衢州陆港现代物流中心（2025-2035）。建设商务配套区、公铁联运区、国际物流区、智能仓储区、城市配送区、冷链物流区、电商快递区、商贸流通区等。

总投资 29.3 亿元，“十四五”期间计划投资 5 亿。（责任单位：衢江区政府）

12.浙西公铁联运综合物流项目（2018-2024）。总用地 630 亩，主要建设年通关量 5 万标准箱以上公铁联运无水港、年配送 20 万辆以上小型汽车配送基地、年配送 5 万吨以上冷链及其他物流仓储功能区等。总投资 12.22 亿，“十四五”期间计划投资 9.22 亿。（责任单位：江山市政府）

13.江山智能供应链运营中心一期项目（2019-2023）。主要建设供应链金融服务区、供应链运营功能区、数据服务及生活辅助功能区等三大功能区。总投资 11 亿，“十四五”期间计划投资 8 亿。（责任单位：江山市政府）

14.常山辉埠港码头及临港产业园项目（2022-2025）。项目一期建设辉埠港口码头，共规划建设 16 个 500 吨级泊位，主要建设内容包含起重设备、仓储用房、管理用房等设施；二期建设临港产业园，包含现代化临港仓储物流园、装配式建材产业园等。总投资 50 亿，“十四五”期间计划投资 50 亿。（责任单位：常山县政府）

15.浙赣未来供销产业示范园（2023-2027）。通过新建浙赣未来供销产业示范园,打造集仓储物流、供销博物馆、农产品展示展销中心、会展中心、供销疗休养中心、博士村落（部落）、政务管理数字智慧平台等为一体的浙赣边际商贸集聚地、供销综合服务平台和旅游集散中心。总投资 30 亿，“十四五”期间计划投资 15 亿。（责任单位：常山县政府）

16.开化县马金水产业园（2022-2030）。项目用地约 825 亩，主要建设研发中心、生产加工中心、仓储中心、物流配送中心、办公楼等。总投资 20 亿，“十四五”期间计划投资 5 亿。（责任单位：开化县政府）

17.龙游县临港物流园区（2020-2030）。规划面积 2.29 平方公里，主要建设集货运配载、仓储配送、电子商务、物流金融、信息处理、技术研发、供应链方案解决等功能为一体的区域性临港物流综合体，新建道路约 5 公里。总投资 25 亿，“十四五”期间计划投资 10 亿。（责任单位：龙游县政府）

（四）“衢州有礼”诗画风光带建设行动

高质量发展乡村特色产业。以部市共建农业绿色发展先行市创建为抓手，深化农业供给侧结构性改革，推动美丽经济幸福产

业高质量发展。加快构建“3+X”特色农业产业体系，优化诗画风光带规划区范围农业产业布局，聚焦柑桔、茶叶、蔬菜、食用菌等特色主导产业，各县（市、区）聚焦打造3个特色主导产业和X个新兴产业。到2025年，全市形成3条产值达50亿元的全产业链，5条产值达10亿元的全产业链，诗画风光带规范区内形成村村有特色、有规模、有市场的特色产业发展格局。推进一二三产融合发展，促进“接二连三”，大力发展“农业+”旅游、健康、文化、体育、养老等乡村幸福产业。积极推广“一村万树”“一乡千宿”“乡旅根据地”等幸福产业发展模式，深挖乡村非物质文化遗产资源，振兴农家特色小吃、传统手工制作等乡愁产业，大力发展衢州农家菜，打造一批具有衢州特色的农产品伴手礼。

高品质建设美丽生态廊道。严格落实《“衢州有礼”诗画风光带管控导则》要求，统筹治理山水林田湖草系统，推动发展环境改善与开放融入共赢、生态经济发展与“两山”转化通道畅通、幸福家园建设与公共服务升级普惠、生态文明建设与大花园共创共享。保护诗画风光带沿线地形地貌，积极推进植被保护，修复受损山体；审慎对待微地形微地貌，通过缓坡林地、坡式梯田、坡地村镇等方式加以合理利用。提升诗画风光带沿线森林绿化，保护和利用原生植被，推进山体林相改造、山林彩化等工作，建设沿江彩色林带和特色林带，推进水土流失严重的地区退耕还林。推进诗画风光带沿线土地集中流转，有效解决土地抛荒、种植杂乱问题，加强沿线农业景观建设。

高效率推进重大项目建设。建立“赛马制”争先创优推进机制，加强项目谋划，强化项目招商，严把项目落地，加快项目推进，形成“新硬核”“新支撑”。高标准推进各县（市、区）5—10公里诗画风光带示范段建设，加快打造成为核心风景区和旅游目的地。高质量创成30个“一县一园”，使之成为农文旅一体化的田园综合体。通过“微改造”“精提升”，高品质打造60个新时代美丽乡村标杆村。

高水平打响文旅品牌。加快衢州儒学文化产业园国家示范创建。围绕好听音乐会、好看大花园、好吃“三衢味”、好玩运动会“四好衢州”，举办衢州金庸武林大会、“烂柯”系围棋赛、诗画风光带马拉松等系列“万人级”重大赛事活动，推动诗画风光带真正“热起来”“红起来”“火起来”。聚焦“一江一湖”（衢江、信安湖），深入融合钱塘江诗路文化带建设，持续推进杭衢游轮、信安湖水上游常态化、市场化运营。

专栏 16 “衢州有礼”诗画风光带建设标志性项目

1.衢州诗画风光带示范段启动区项目（2021-2025）。项目总用地约1.5万亩，其中陆域8000亩，水域7000亩，打造诗画乡村、花园客厅、艺术基地、活力乐岛等一岸三岛4个区域，总投资100亿元，“十四五”期间计划投资100亿元。（责任单位：市大花园集团）

2.衢州烂柯山景区整合提升项目（2021-2030）。建设旅游基础设施，改造、提升原景区；引水入景区，建设水体景观。总投资89.86亿，“十四五”期间计划投资10亿。（责任单位：衢州市城投集团）

3.灵鹫山旅游度假区建设项目（2021-2028）。灵鹫山旅游度假区规划范围约17平方公里，打造集休闲度假、山地运动、森林康养、文化体验为一体的山地旅游度

假区。总投资 36.9 亿，“十四五”期间计划投资 15 亿。（责任单位：柯城区政府）

4.浙西大花园--衢州花境建设项目（2020-2027）。以“五山一湖两谷一村”为花镜发展平台，对标世界著名花园，建设浙江首创、全国独创的美景花园、产业花园和心灵花园。打造水上+大地演艺的大型演艺休闲度假区。总投资 10.74 亿，“十四五”期间计划投资 3 亿。（责任单位：柯城区政府）

5.衢州奥陶纪景区建设项目（2020-2026）。项目将建设高空极限、高空刺激、高空体验、游乐趣玩、自然景观五大板块，打造集“吃、住、行、游、购、娱”功能为一体的全区域、综合性旅游度假目的地。总投资 36 亿，“十四五”期间计划投资 15 亿。（责任单位：柯城区政府）

6.柯城区航埠镇美丽城镇诗画风光带建设项目（2021-2028）。主要包括航埠镇南部乡村休闲走廊建设、新农村基础设施提升改造、智尚公园、群众艺术文化展示中心、市民运动中心、综合农贸市场、航埠安置小区（一期）及基础设施建设等。总投资 24.26 亿，“十四五”期间计划投资 5 亿。（责任单位：柯城区政府）

7.尺方间文化创意园（2020-2027）。项目占地 490 亩，总分二期实施。一期建设大师工作室、园艺交流区、园艺植物科研区、园林设计研究院、园艺文创区、园林企业办公区、园艺展示区及青少年教育科普实践区；二期建设花卉创意区、植物博览园、生态体验园、科普实践基地最终建设成集园艺文化展示、园林创意、盆景艺术展览、休闲娱乐、研学科普教育等多功能于一体的浙江省园林艺术创意园，衢州美丽大花园建设示范区，衢州市园林艺术集聚区。总投资 14 亿元，“十四五”期间计划投资 11 亿。（责任单位：衢江区政府）

8.衢州六春湖旅游度假区（2020-2026）。规划面积 70 平方公里，核心区 22.15 平方公里，主要建设高山滑雪场、高端休闲综合服务设施等，配套建设停车场、商业等设施，建筑面积约 8 万平方米。总投资 25 亿，“十四五”期间计划投资 15 亿。（责任单位：衢江区政府、龙游县政府）

9.江山市大夫第田园综合体项目（2021-2027）。规划用地面积 1700 亩，主要建设主题度假酒店、及第老街（大师艺术中心、艺术馆、文化礼堂）、房车营地、水世界休闲公园、未来农业体验园、锦鲤文化村以及度假公寓等七大功能区和相关

景观配套设施，打造一个特色商业、游乐休闲、康养、未来农业为一体的田园综合体。总投资 25 亿元，“十四五”期间计划投资 20 亿元。（责任单位：江山市政府）

10.常山县宋诗之河建设项目（2021-2025）。建设宋诗文化节点，发展夜游经济。实施招贤古渡段、常山县紫港段、何家长风段宋诗长廊项目；建设旅游专线、设立宋诗主题历史文化街区、宋诗游园；提升打造古村落、古驿站、古渡口、古建筑、古桥梁、古道等；修缮万寿寺、世美坊等古建筑；建设芳村、招贤、金源“宋文化基地”；建设主题宋诗博物馆；结合常山港治理及航道开发建设与宋诗文化有关的节点景观、场馆等；结合赵鼎墓，建设考古历史文化遗址公园等。总投资 30 亿，“十四五”期间计划投资 30 亿。（责任单位：常山县政府）

11.中国观赏石博览园创建高等级景区综合提升项目（2021-2023）。项目总用地约 380 亩，在现有石博园第一、第二功能区基础上进行扩建，主要分南北两个子项目，北侧项目主要包括：对现有 320 国道进行下沉式改造，利用跨公路景观平台将北侧约 150 亩临常山江区块与第一功能区连成一片，建设大型户外实景演艺等项目；南侧项目为利用 48 省道以南 230 余亩土地，以完善中国观赏石博览园的综合配套功能为基础，建设集度假、休闲、康养、创意等为一体的赏石文化旅游和居住功能集聚区。总投资 19 亿，“十四五”期间计划投资 19 亿。（责任单位：常山县政府）

12.常山县远山云间旅游度假区项目（2021-2030）。用地 800 亩，建筑面积 36 万平方米。整个项目分三期，建设集餐饮、休闲、住宿、观光养老休闲于一体的度假休闲场所，其中一期投资 20 亿元人民币，首期启动区块投资 10 亿元人民币。项目一期建设内容主要为云顶康隐街区、丛林欢乐世界、幻彩秘境等，项目二、三期将利用自然地貌，打造自然探索公园、森林拓展营、原生植物科普园项目，并利用本土丰富食材，打造文创工坊及山野特色美食街区等。总投资 50 亿，“十四五”期间计划投资 20 亿。（责任单位：常山县政府）

13.常山县月亮湾国际度假区项目（2021-2025）。主要建设黄冈山景区、月亮湾度假中心、千年古城等，并根据国际度假区建设需要配建相关基础设施。总投资 35 亿，“十四五”期间计划投资 35 亿。（责任单位：常山县政府）。

14.开化县芹阳十景开发项目（2023-2029）。通过基础设施提升，周边设施改

造，重建部分古景，如“文塔凌霄”“玉屏映日”“西渠环带”“深渡渔灯”“芹江夜游”“南湖春色”“天香书院”“钟山云海”等。总投资 10 亿，“十四五”期间计划投资 2 亿。（责任单位：开化县政府）

15.龙游县诗画风光带建设项目（2020-2025）。主要包括龙游县双江口酒店公园、龙游县城东商业综合体项目、龙游县市民生态休闲公园、龙游县灵山江沿江公路工程、龙游县溪口镇乡村未来社区建设工程、美丽乡村大花园士元实验区、龙游湖镇白鸽湖商埠文化园、水发·龙游全竹绿色循环产业园等。总投资 188.06 亿，“十四五”期间计划投资 150.46 亿。（责任单位：龙游县政府）

六、强化保障措施

（一）加强组织领导

加强党的全面领导，发挥各级党委在服务业发展工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导服务业发展的体制机制，将党的领导始终贯穿服务业“十四五”规划实施全过程。进一步发挥市服务业发展领导小组统筹协调作用，建立健全服务业联席会议制度，加强对服务业发展重大平台、重大项目、重大政策、重大改革事项的研究审议，统筹解决全市服务业发展中的跨区域、跨领域和跨部门重大问题。进一步强化部门协同、区域联动，定期开展部门和区域间的常态化沟通，形成内外互动、上下联动、共同参与、共谋发展的服务业发展格局。进一步加大服务业领域行业协会、商会等社会组织培育扶持力度，发挥社会组织在市场维护、行业规范、沟通信息和监管方面的作用，形成政府引导、协会推动、行业自律的服务业发展新机制。

（二）强化要素保障

完善财税扶持政策，积极争取并落实好国家、省、市有关服

务业发展的扶持政策，整合现有服务业发展有关资金，切实贯彻国家在支持服务业发展方面的税收优惠，重点支持服务业关键领域、薄弱环节。强化金融支持力度，积极搭建服务业融资平台，引导金融机构在风险可控、商业可持续的前提下创新机制和产品，鼓励创业投资加大对中小服务业企业的融资支持，支持建立创业基金、风险投资基金和信保基金。创新土地供应保障，优先保障现代服务业重大项目的土地供应，每年新增产业用地中预留一定比例用地用于满足现代服务业重大产业项目发展需要，对工业企业通过“退二进三”兴办商务和信息服务、研发设计、文化创意、物品储运、鲜活农产品销售等服务业的，可保留其工业用途不变，实行过渡期支持政策。完善人才引留体系，积极对接国家重大人才工程、浙江省高层次人才引进计划，全面实施、持续升级“创新岗位特聘专家计划”等高端人才科技新政，支持各县（市、区）出台专门针对服务业人才的优惠政策。建立以政府奖励为导向、用人单位奖励为主体、社会力量奖励为补充的多元化人才评价奖励体系和以业绩为导向的激励办法。加强与省市高等院校和职业学校合作，强化多层次创新型人才培养。

（三）增强改革动能

深化建设四省边际共同富裕示范区重大改革，向上争取支持衢州开展浙皖闽赣（衢黄南饶）“联盟花园”、餐饮领域推广使用“公筷公勺”国家标准化试点、全国社区治理和服务创新实验区、“绿能码”数字化场景应用等一批重大改革事项。深化“放管

服”改革，深入实施营商环境“10+N”便利化行动，最大程度减事项、减材料、减环节、减时间、减费用，不断激发市场主体活力和发展内生动力。全面推行审批事项告知承诺制，实现信用承诺监管闭环。深化服务业改革开放，凡是对本地企业开放的服务领域，应全部向外地企业开放，切实打破市场分割和区域封锁，探索实施行业监管和行业发展职能分开，建立全市统一、开放、竞争、有序的服务业市场。深化绿色金融改革，大力推进国家绿色金融改革创新试验区建设，夯实绿色金融支撑体系，深化绿色金融标准化建设，转化绿色金融改革成果，扩大绿色金融影响力，打造绿色金融“桥头堡”。

（四）加大实施力度

加强规划衔接实施，做好与全市规划纲要、水域保护规划、国土空间总体规划、风景名胜区规划、自然保护区规划等专项规划和详细规划等相关重要规划的协调衔接，加强规划的空间落实。加强统计监测工作，建立与国际惯例相适应、符合产业发展新趋势、反映新兴产业发展动态的服务业统计指标体系，重点建设市级社会物流统计监测体系，加强对服务业发展指标、重点任务、政策落实和项目推进情况运行监测、动态分析和阶段评估。配齐配强基层服务业统计力量，健全考核监督机制，进一步完善目标任务的推进、督促和考核机制，逐步增加服务业指标在目标责任制考核指标体系中的比重。完善服务指导机制，及时协调解决服务业企业在经营中遇到的困难问题，对重大事项按照“一事

一议”的原则专题研究，落实“一业一策”精准扶持，鼓励更多社会主体围绕服务业高质量发展开展创新创业创造。

