

衢州市人民政府办公室文件

衢政办发〔2024〕17号

衢州市人民政府办公室关于印发 衢州市打造“长三角创投新势力第一城” 三年行动方案的通知

各县（市、区）人民政府，市政府各部门、直属各单位：

《衢州市打造“长三角创投新势力第一城”三年行动方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

衢州市人民政府办公室

2024年5月7日

（此件公开发布）

衢州市打造“长三角创投新势力第一城” 三年行动方案

为促进我市创投工作高质量跨越式发展，推动要素资源与资本招商精准匹配，打造“长三角创投新势力第一城”，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于推进新型工业化、发展新质生产力的重要论述和考察浙江重要讲话精神，锚定深化科技创新和服务实体经济主要目标，强化“以投促引、以投促收、以投促聚”理念，完善资金全过程参与、政策全周期支持和服务全链条保障机制，着力打造“长三角创投新势力第一城”最优制度环境、市场环境，加快构建更具集聚力、辨识度的创投生态，全面打响衢州创投品牌，赋能工业强市战略有效落地，推动建设具有强大吸引力、辐射力、带动力、引领力的四省边际中心城市。

二、主要目标

围绕省“3+10”重大工作和市委“10+2”重点工作，力争通过三年努力，基本形成创投要素集聚、基金体系完善、投资机制灵活、服务场景优质、区域发展快速、股权投资标志性成果丰硕的发展格局，打造具有聚合效应、倍增效应、品牌效应的“长三角创投新势力第一城”。到2024年，各项创投综合评

价指标在长三角创投新势力城市中排名前 10；到 2026 年，全面创成“长三角创投新势力第一城”。

——着力打造创投要素集聚地。全面提升区域创投元素集聚效应，力争每年引进创投机构（主体）10 家以上。高层次投融资团队 10 个、高层次人才项目 10 个以上。到 2026 年，累计入驻创投机构（主体）50 家，引进培育高层次投融资人才团队 50 个、高层次人才项目 100 个以上。

——着力打造创投生态最优地。协同优化创投基金矩阵、运行机制、政策保障等生态体系，力争每年新增基金集群规模 100 亿元以上；到 2026 年，基金集群规模突破 1000 亿元，撬动社会资本 2000 亿元。

——着力打造“五链”融合先行地。加快完善“基金+基地+产业”联动招引模式，全面推进资金链与产业链、创新链、人才链、服务链深度融合，力争每年招引百亿级制造业项目 4 个以上，每年新增基金投资规模 50 亿元以上。到 2026 年，基金投资规模达到 300 亿元以上。2024 年新增 A 股上市公司数量“保 4 争 5 拼 6”，到 2026 年达到 30 家以上。

三、工作举措

（一）实施创投要素集聚行动。

1. 大力吸引机构（主体）入驻。加大对境内外头部投资机构的招引力度，鼓励其在衢设立各类基金及管理机构，并给予一定比例的配资支持。探索制定基金管理机构（主体）注册、

迁址、办税、引才、投资奖励兑现等全过程政策包，做到政策“人无我有，人有我优”。（责任单位：市招商中心、衢控集团、市财政局、市税务局、市市场监管局、市营商办、市人力社保局）

2. 做优做强承接平台。发挥六大“飞地”平台作用，优化完善驻外招商、科创平台、产业基金、产业落地平台等多部门协同机制，增强对高端人才项目的吸引力。搭建创投大厦（海创园）和拟建金融中心的信息桥梁，形成基金聚集地和资金洼地。到2026年，力争打造形成千亿级产业投融资平台，实现项目信息、要素匹配、商务谈判、产业落地、政策兑现等高效联动。（责任单位：市招商中心、市经信局、市科技局、衢控集团、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

3. 加强人才引培力度。构建更加开放、便利、精准的投融资领域专业人才引进政策体系，吸引海内外投融资人才集聚衢州，壮大高层次创投队伍。加强本土复合型创投人才培养，鼓励与行业组织、高等学校、科研院所、群团组织、投资机构等开展多形式合作，每年组织1—2次专业集中培训。（责任单位：市委组织部、市人力社保局、市科技局、市经信局、市发改委、衢控集团）

4. 健全中介服务体系。加强会所、律所、评估、托管、咨询等各类中介服务体系建设，健全创投社会化服务体系。充分发挥中国证券投资基金业协会、股权投资行业协会、创业投资

协会等行业自律组织的桥梁和纽带作用，搭建对接服务平台。

（责任单位：市营商办、衢控集团）

（二）实施基金矩阵健全行动。

1. 补齐基金投资体系。依托“政府产业基金+国企投资基金”两大母基金平台，不断补齐涵盖“种子+天使+VC+PE+并购”的基金投资矩阵，打造覆盖企业全周期、全产业链、全市域的基金投资矩阵。（责任单位：衢控集团、市国资委）

2. 壮大基金集群规模。发挥好两大母基金的杠杆放大作用，全面落实“一产业一基金”计划，实现产业链精准招商。加大与国、省基金对接合作力度，全方位为重大项目投融资落地做好配套保障。吸引境内外优秀私募机构在衢集聚发展，并引导其加大项目推介和投资力度，力争每年基金集群规模增加 100 亿元以上，到 2026 年突破 1000 亿元。（责任单位：衢控集团、市招商中心、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

3. 大力支持人才科创。发挥种子基金、天使基金引导作用，加大“投早投小投科创”力度，吸引和支持高层次人才科创项目落地。加强与科研院所合作力度，提高科研项目就地转化能级。与市场化机构共建科创主题基金，引导社会资本加大对科技创新的投入；力争每年投资服务人才科创项目 10 个以上，投资总金额 1 亿元以上。（责任单位：市财政局、市科技局、市国资委、衢控集团、市招商中心、市人才科创集团）

（三）实施创投生态优化行动。

1. 优化基金运作机制。迭代升级基金投资决策机制，下放“投早投小”决策权限，统筹协调基金投资与项目招引落地工作节奏，确保分层分级、高效有序。完善投后管理机制，提高管理和服务效率效能，支持重大项目建设和产业高质量发展，保障国有投资权益。（责任单位：市财政局、市国资委、衢控集团、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

2. 提升政务服务增值化水平。持续推进政务服务增值化改革，提升基金备案、营业执照注册登记、补贴奖励、税收减免等“一站式”政务服务水平。优化完善“投资机构库”“产业项目库”“专家中介库”，畅通政府端、机构侧与企业方的信息对接机制。（责任单位：市营商办、市市场监管局、市财政局、市税务局、市招商中心、市发改委、市经信局、衢控集团、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

3. 强化全市域联动合作。坚持共建共享、市域一体，健全涵盖产业升级、资源共享、创新发展、政策兑现等统筹联动机制。全面共建区域招商基金，市县联动开展基金多元募资、本土项目引资、资本市场融资，着力提升全市域综合实力和整体竞争力，力争每年协助区块招引50亿元项目1个以上。（责任单位：市招商中心、衢控集团、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

（四）实施创投绩效放大行动。

1. 加大以投促引力度。围绕“6+X”产业链，全面实施“拓圈”“强链”计划，引领撬动头部企业、头部基金、头部机构、头部研究（技术）团队开展产业链招商。全面补足产业链基金，加快与链主企业或产业投资方共同组建产业链基金或并购基金等，推动主导产业延链补链强链，实现产业链精准招商，力争每年招引产业项目30个以上。（责任单位：市招商中心、六大产业链牵头单位、智造新城管委会、智慧新城管委会、衢控集团，各县〔市、区〕政府）

2. 健全以投促收机制。加快国资国企培育核心主业、发展竞争性业务，不断提升与优质民营资本的合作能级，逐步形成资源、资本、资金良性循环模式，循序渐进做厚底层资产，确保国有资产保值增值。重点挖掘本土高新技术企业、“专精特新”企业投资机遇，积极拓展市外优质主体和市场化基金合作渠道，推动资金集聚和项目招引，实现经济效益和社会效益双效俱优。（责任单位：衢控集团、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

3. 助力企业上市。全面推进梯队企业扩容、培育企业成长、上市公司提质、企业上市畅通“四大工程”，确保上市公司数量和总市值处于四省九地市前列。通过直接融资、战略配售、定向增发等多种方式支持本地重点培育企业加快上市步伐。通过兼并重组、借壳上市、股债结合等多种模式积极引进优质上市企业迁址衢州。力争2024年新增A股上市公司数量“保4争5”

拼6”；到2026年全市上市公司超过30家。（责任单位：智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

（五）实施创投品牌提升行动。

1. 加强舆论宣传。综合运用传统媒体和新媒体，交流资本招商经验，推介优质项目，宣传招商工作先进经验，每年常态化开展宣传报道，提升全市域资本招商能级及影响力。着力提升衢州资本招商形象，持续扩大衢州创投新势力城市品牌的影响力和承载力。（责任单位：市委宣传部、市新闻传媒中心、市招商中心、智造新城管委会、智慧新城管委会、衢控集团，各县〔市、区〕政府）

2. 发布指数报告。联合具有较强公信力和品牌力的第三方机构，研究制定“长三角创投新势力城市”指标评价体系。通过论证、调研、采集，每年发布指数报告，全景展示“长三角创投新势力第一城”的进度和实现度。（责任单位：衢控集团）

3. 定期举办活动。每年定期召开资本招商大会，常态化发布“长三角创投新势力第一城”指数报告和创投典型案例。搭建地方政府、企业项目、投资机构、行业协会、产业联盟等多方参与的产业资本对接平台，常态化开展投资交流、政策宣讲、项目路演等活动。（责任单位：衢控集团、市招商中心、“五链”融合牵头单位、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县〔市、区〕政府）

四、工作保障

（一）强化组织体系。坚持“全市一盘棋”理念，各单位协同研究解决创投工作中的重点工作、重大问题，构建完善上下联动、高效协同的工作推进机制；实行定期性会商、清单化推进、闭环式管理，确保各项目标任务全面落实落细。

（二）强化总体评价。联合权威机构，建立健全打造“长三角创投新势力第一城”评价机制，科学构建指标体系和评价维度，常态化开展综合评价，力争成为长三角地区乃至全国具有一定影响力的评价指标。

（三）强化政策支持。全面研究配套支持政策，各有关部门合力研究出台落户奖励、投资奖励、产业扶持、人才奖励、办公补助等配套政策。

（四）强化风险防控。坚守不发生区域性金融风险的底线，把好机构（主体）准入审核关，加强对各类投资行为、资金流向的监测，依法打击各类非法金融活动，严防系统性、区域性风险。

附件：2024年专项行动任务分解清单

附件

2024 年专项行动任务分解清单

序号	工作事项	定量目标	工作内容	牵头单位	配合单位
1	总体目标	/	围绕打造“长三角创投新势力第一城”的目标，倒排工作节点，力争到 2024 年 10 月，召开第二届资本招商大会，对外发布创投指数报告和创投典型案例。	衢控集团	市发改委、市经信局、市招商中心等
一、实施创投要素集聚行动					
2	大力吸引机构（主体）入驻	全年引进创投机构（主体）10 家以上。	加大对境内外头部投资机构的招引力度，鼓励其在衢设立各类基金及管理机构，并给予一定比例的配资支持。	市招商中心	市营商办、市市场监管局、市财政局、市税务局等
3		/	探索研究基金管理机构（主体）注册、迁址、办税、引才、投资奖励兑现等全过程政策包。	市市场监管局	市招商中心、市财政局、市税务局
4	畅通互通互享机制	/	充分发挥六大“飞地”平台作用，优化完善驻外招商、科创平台、产业基金、产业落地平台等多部门协同机制，实现“基金+基地+产业”多元联动。	衢控集团	市招商中心、市科技局、智造新城管委会、智慧新城管委会，各县（市、区）政府、电子科大长三角研究院、浙大衢州“两院”、东南数字经济发展研究院、各驻外招商组
5	加强人才引培力度	引进“南孔精英”人才项目不少于 40 个，引进大学生 4 万人以上。	引进海内外人才集聚衢州，壮大高层次人才队伍。	市委组织部	市科技局、市招商中心、市人力社保局、衢控集团

序号	工作事项	定量目标	工作内容	牵头单位	配合单位
6	举办专业培训	组织 1—2 次投融资领域集中宣讲或培训。	鼓励与行业组织、高等学校、科研院所、群团组织、投资机构等多种形式合作，加强本土复合型创投人才培养。	衢控集团	市科技局、电子科大长三角研究院、浙大衢州“两院”、东南数字经济发展研究院等
二、实施基金矩阵健全行动					
7	补齐基金矩阵体系	/	依托“政府产业基金+国企投资基金”两大母基金平台，不断补齐涵盖基金投资矩阵。	衢控集团	/
8	壮大基金集群规模	实现基金集群规模突破 800 亿元。	发挥好两大母基金的杠杆放大作用，全面落实“一产业一基金”计划，实现产业链精准招商。	衢控集团	六大产业链牵头单位，各县（市、区）政府
9	支持人才科创	力争投资人才科创项目 10 个以上，投资总额 1 亿元以上。	发挥种子基金、天使基金引导作用，加大“投早投小投科创”力度，吸引和支持高层次人才科创项目落地。与市场化机构共建科创主题基金，引导社会资本加大对科技创新的投入。	衢控集团	市委组织部、市财政局、市科技局、市招商中心、市人才科创集团
三、实施投资生态优化行动					
10	优化基金运作机制	/	迭代升级基金投资决策机制、下放“投早投小”决策权限、统筹协调基金投资与项目招引落地工作节奏，确保分层分级、高效有序。	衢控集团	/
11			完善投后管理机制，提高管理和服务效率及效能，支持重大项目建设和企业高质量发展，保障国有投资权益。	衢控集团	智造新城管委会、智慧新城管委会，各县（市、区）政府
12	提升政务服务增值化水平	/	持续推进政务服务增值化改革，提升基金备案、营业执照注册登记、补贴奖励、税收减免等“一站式”政务服务水平。	市营商办	市市场监管局、市财政局、市税务局

序号	工作事项	定量目标	工作内容	牵头单位	配合单位
13	强化全市域联动合作	支持县城做大特色产业、做强支柱产业，流转县（市、区）制造业招商项目 20 个以上、计划投资额 100 亿元以上。	坚持市县联动开展招引项目和本土项目引资、资本市场融资，全力提升全市域综合实力和整体竞争力。	市招商中心	智造新城管委会、智慧新城管委会，各县（市、区）政府
四、实施创投绩效放大行动					
14	加大以投促引力度	招引产业项目 30 个以上。	围绕“6+X”产业链，引领撬动头部企业、头部基金、头部机构、头部研究（技术）团队开展产业链招商。	衢控集团	智造新城管委会、智慧新城管委会，各县（市、区）政府
15	健全以投促收机制	力争市属国企资产、营业收入分别超过 3500 亿元、300 亿元。	深化国资国企改革攻坚提升行动，加快培育核心主业、发展竞争性业务，实现经济效益和社会效益双效俱优。	市国资委	各国有企业
16	推进企业上市行动	新增上市企业“保 4 争 5 拼 6”。	全面推进梯队企业扩容、培育企业成长、上市公司提质、企业上市畅通“四大工程”，确保上市公司数量和总市值处于四省九地市前列。	智造新城管委会、智慧新城管委会，各县（市、区）政府	
五、实施创投品牌提升行动					
17	加强舆论宣传	指导相关单位做好新闻线索及素材准备，根据工作成效及亮点，积极邀请中央、省级主流媒体来衢进行采访报道。	统筹传统及新兴媒体宣传方式，提炼推广一批立意高、形式新的优质资本招商示范典型。加大与央媒和省级媒体常态化宣传合作力度，持续输出衢州资本招商形象。	市委宣传部	市新闻传媒中心、市招商中心、各驻外招商组、衢控集团
18	召开资本招商大会	/	联合第三方服务机构制定“长三角创投新势力城市”指标评价体系，编制创投指数报告，全景展示长三角创投新势力第一城的进度和实现度。	衢控集团	/

序号	工作事项	定量目标	工作内容	牵头单位	配合单位
19			召开第二届资本招商大会，发布“长三角创投新势力”发展指数、推广创投典型案例、开展资本与项目战略合作签约。	市府办	衢控集团
六、实施创投赋能系列活动					
20			会同政策各起草部门联合举办细则宣贯会，确保企业对“大科创”政策细则应知尽知。	市经信局	市科技局、市市场监管局、市发改委、市数据局、市应急管理局、市财政局
21	开展科创专场活动	举办相关专项政策宣讲、科技成果转化系列活动等不少于2次。	搭建地方政府、企业项目、投资机构、行业协会、产业联盟等多方参与的产业资本对接平台；举办高能级科创平台对接交流会、可转化成果项目和科研成果项目路演，推动产学研合作和产业化项目落地。	市科技局	电子科大长三角研究院、浙大衢州“两院”、东南数字经济发展研究院、衢控集团
22	优化营商环境	开展营商环境优化系列活动3次。	召开衢州市营商环境优化提升推进大会，部署动员相关工作；创新利用新闻发布会、营商直播间、公众号等载体开展政策解读，发布服务事项清单，提升政策知晓度。	市营商办	市经信局、市市场监管局、市农业农村局、市文旅局、市新闻传媒中心
23	组织招商推介	组织开展5次招商推介会。	常态化赴上海、北京、杭州等城市举办招商推介活动，邀请知名专家、企业代表，聚焦新能源、新材料、集成电路、高端装备制造、生命健康等产业开展重点推介。	市招商中心	“五链”融合牵头单位

抄送：市委各部门，市人大常委会、市政协办公室，衢州军分区，市监委，市法院，市检察院，巨化集团公司，各群众团体。

衢州市人民政府办公室

2024年5月7日印发
