

衢州市发展和改革委员会 衢州市体育局文件

衢发改发〔2021〕35号

衢州市发展和改革委员会 衢州市体育局关于 印发《衢州市体育事业发展“十四五”规划》 的通知

各县（市、区）人民政府，智造新城、智慧新城管委会，市级有关单位：

经市政府同意，现将《衢州市体育事业发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



衢州市体育事业发展“十四五”规划

目 录

一、“十三五”时期体育事业发展的主要成就.....	4
（一）“十三五”时期体育事业发展回顾.....	4
（二）“十三五”时期存在的问题.....	8
（三）“十四五”时期面临的机遇与挑战.....	9
二、“十四五”体育事业发展的总体要求.....	10
（一）总体要求.....	10
（二）“十四五”体育事业发展的总目标.....	11
（三）主要目标.....	12
三、“十四五”体育事业发展的主要任务.....	15
（一）实施全民健身优化行动，助推健康衢州新发展.....	15
（二）实施奥运争光提升行动，书写竞技人才新篇章.....	18
（三）实施体育赛事培育行动，助力城市活力新提升.....	20
（四）实施体育产业增速行动，驱动经济发展新引擎.....	21
（五）实施体育文化交流行动，打造体育文化新高地.....	23
（六）实施体育改革攻坚行动，激发体育发展新动力.....	24
（七）实施围棋振兴专项行动，擘画围棋圣地新蓝图.....	26
四、“十四五”体育事业发展的政策保障措施.....	26
（一）加强党的政治建设，引领体育高质量发展.....	28

（二）深化数字法治改革，提升体育治理效能.....	29
（三）加大政策供给力度，做大做强体育事业.....	29
（四）根植体育产业沃土，发掘培养领军人物.....	30
（五）制定完善监督机制，推进清廉体育建设.....	30
附件.....	31

为贯彻落实《体育强国建设纲要》《浙江省高水平建设现代化体育强省实施意见》和《浙江省体育改革发展“十四五”规划》等文件精神，促进衢州体育全面、科学、可持续性发展，依据《衢州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的总体部署，在全民健身模范市创建基础上，以融入长三角区域一体化发展、打造“户外极限运动之城”，建设“世界围棋圣地”，到2025年基本实现体育现代化，争创体育现代化先行市，助力建设四省边际中心城市为目标，制定本规划。

一、“十三五”时期体育事业发展的主要成就

（一）“十三五”时期体育事业发展回顾

“十三五”期间我市体育实现跨越式发展，围绕忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”的要求，深化落实“1433”发展战略体系要求，率先开展国家“全民运动健身模范市”试点创建，体育在服务市委市政府中心工作、服务城市发展、满足群众需求等方面展现了新担当新作为，取得了显著成绩，充分展示了体育精神、体育力量和体育担当。

1.群众体育呈现新气象

坚持以人民为中心的发展理念，贯彻实施《衢州市全民健身实施计划（2016—2020年）》，一批群众身边的体育场地设施得到完善，人均体育场地面积达2.42平方米，平均每万人拥有体育场地33.4个，完成50个百姓健身房、89个社区多功能运动场、35个足球场（笼式足球场）、39个游泳池（拆装式游泳池）、

27 个村级全民健身广场（村级体育休闲公园）和 539 个小康体育村升级工程建设，初步形成 15 分钟健身圈。一批群众身边的健身活动广泛开展，先后成功举办全国健身登高大会等各类全民健身活动 300 余场次，参加体育锻炼人数持续增长，经常参加体育锻炼的人数占比达 41.3% 以上。大力推进体育进农村文化礼堂，村运会成为乡村振兴助推器。开展科学健身指导，城乡居民体质健康水平稳步提升，《国民体质测定》合格率达 93.6% 以上，体医融合不断深入。全市体育总会实现市、县全覆盖，现有市级体育社会组织 37 个，各县（市、区）级体育社会组织协会 183 个，每万人拥有体育社会组织 2.23 个。科学健身指导水平明显提高，现有各级社会体育指导员和群众体育骨干共 7000 余人，其中社会体育指导员 6935 人。全民健身与养老、教育、文化、卫生、旅游等领域的融合发展不断深化，达到新水平。

2. 竞技体育实现新进步

“十三五”期间我市建立青少年竞技体育市队联办单位 14 个，创建省级体育后备人才基地 3 个、省级高水平训练基地 3 个、省级体育阳光后备人才基地 12 个，建立市体育后备人才基地 12 个，纳入业余训练社会培训机构 6 个，新增县级业余体校 2 个，共引进竞技体育专业教练员 13 人，业余教练员 120 余人，业余训练后备人才队伍达到 4100 余人，向国家队、省队输送优秀运动员 20 余人，包括国家队 1 人、清华大学射击队 1 人，体育后备人才体教结合培养模式获国家体育总局肯定。在 2018 年浙江

省第十六届运动会上共获得 37 枚金牌、26 枚银牌、40.5 枚铜牌，奖牌总数 103.5 枚，团体总分 1223.6 分，奖牌总数和团体总分列全省第九位，金牌总数列全省第十位，金牌总数、奖牌总数、团体总分三项均创我市参加省运会以来的历史新高。

3.体育产业实现新跨越

“十三五”期间我市体育产业实现高质量发展。实现 A 股上市企业 1 家，弥补了我市体育产业上市公司的空白；2019 年我市体育产业总产出 27.62 亿元，增加值为 13.99 亿元；2016—2020 年全市体育彩票累计销售 15.98 亿元，筹集公益金 1.26 亿元；培育孵化国家体育产业示范项目、国家级运动休闲特色小镇、国家体育产业示范单位、浙江省运动休闲特色小镇各 1 个以及 14 个省级体育产业示范平台；成功举办全国智力运动博览会，共吸纳参展企业 206 家，展会全期观众人流量达 6.4 万人，现场成交金额约 283.3 万元。

4.特色体育赛事取得新突破

高水平推进各级各类特色体育赛事活动，赛事规模和影响力不断扩大。先后举办衢州马拉松、衢州 TF 铁人三项国际邀请赛、中国滑水公开赛（衢州站）、中国户外极限运动公开赛总决赛、全国新年登高活动、全国举重男子锦标赛、“衢州·烂柯杯”中国围棋冠军赛、全国围棋锦标赛、“烂柯棋院杯”全国名校教授围棋邀请赛、中国山地自行车公开赛总决赛、万人健步走活动等特色赛事，赛事对城市活力提升和人气集聚作用愈发明显。衢州

马拉松获得中国田径协会银牌赛事认证，国际影响力和国内口碑逐年提升。国际赛事申办工作取得进展，获得 2022 年亚洲拔河锦标赛暨国际拔河公开赛承办权。高规格完成第四届智力运动会承办工作，为杭州亚运会举办积累了经验，提供了试点，共有 3576 名运动员、1000 多名志愿者、300 多名媒体记者、500 多名各代表团官员参加，人民日报、新华社等媒体共计发稿 1000 余篇，新华社等平台对赛事进行直播，总浏览量超过 6000 万次。

5.体育改革迈出新步伐

持续推进体育“放管服”改革，所有行政审批和行政确认事项全部实现掌上办、网上办，实现了体育系统机关内部非涉密事项纳入机关内部最多跑一次平台，开通使用全市统一行政处罚办案系统。所有行政检查全部采用掌上执法平台，现场执法的掌上执法率达到 96.24%，监管效能大幅提升。推进最多跑一次改革向体育场馆延伸，实施衢州市公共体育场馆服务大提升行动，推动部分智慧场馆提升，完成全民健身地图 2.0 版的接入。通过政府购买服务方式鼓励社会力量承办体育赛事和活动，规范购买服务内容和规则，激发社会组织投入热情，全年市域范围 88% 以上赛事通过政府购买服务完成。

6.体育场馆成为新地标

按照市委市政府对高铁新城建设的要求高标准、高质量开工建设市体育中心。项目规划用地 916 亩，总投资 35.43 亿元，建设内容包括 3 万座的体育场、1 万座的体育馆、2000 座的游泳跳

水馆和 1 个多功能综合训练馆。截止到 2020 年底体育场项目主体和屋面钢结构罩棚全面完工，计划 2021 年 9 月底竣工验收。体育馆、游泳跳水馆和训练馆计划 2022 年底完工。项目融“体育赛事+健身运动+科普旅游+文体培训+演艺娱乐+商业体育”六位一体的大型文体 MAIL，建成后将成为衢时代特色的地标性建筑，为“活力新衢州、美丽大花园”增添一张靓丽的名片，是一座世界上独一无二的大地艺术公园。

（二）“十三五”时期存在的问题

当前我市体育事业发展仍存在一些短板，主要体现在：一是**公共体育服务体系需要进一步完善**。体育场地设施利用率、数字化水平和运营管理水平都有待提升，体育场地设施供给与老百姓日益增长健身需求仍有差距。二是**竞技体育布局需要进一步加强**。竞技体育综合实力偏弱，强项不强，特色不明显，项目布局偏少，经费保障不足，训练与备战体系未完全建立，体育人才的培养与引进存在短板，体教融合试点工作有待进一步深化，一条龙体系尚未形成。三是**体育产业规模需要进一步提升**。对体育产业发展规律认识有待深化，体育产业市场潜力发掘不够，产业规模占国民经济比重较小，体育产品对体育消费的贡献度不够，与发达城市有明显差距，体育产业政策有待完善。四是**赛事评价体系需进一步健全**。赛事活动影响力、带动力评价体系不健全，赛事活动对社会人文、经济产生的效益有待精准评估。五是**体育文化传播力度需要进一步加大**。社会体育意识仍需加强，对传统体

育项目和新兴体育业态的传承与发展缺乏引导，尚未形成对外交流的体育国际文化品牌。

（三）“十四五”时期面临的机遇与挑战

“十四五”时期，我市体育事业发展进入新阶段，面临新机遇。习近平总书记对体育工作高度重视。2020年9月，习近平总书记主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会，体育事业发展被赋予新的定位和独特价值。总书记强调体育是提高人民健康水平的重要途径，是满足人民群众对美好生活向往、促进人的全面发展的重要手段，是促进经济社会发展的重要动力，是展示国家文化软实力的重要平台。国家层面政策不断出台，顶层设计不断增强。近年来党中央、国务院在体育场地设施、体育产业、体教融合、学校体育等方面密集出台了一系列政策文件。体育政策法规日趋完善，体育事业逐渐成为中华民族伟大复兴的标志性事业。省委、省政府对体育事业有了新部署。省十四届八次全会精神、省政府工作报告、《浙江省“十四五”规划纲要》《浙江省体育改革发展“十四五”规划》中对体育未来发展的方向、目标作出了重要战略部署。市委、市政府对体育事业提出新期待。市委七届八次、九次全会和市政府工作报告中提出打造美丽经济“桥头堡”，加快打造“运动健康之城”，加强公共体育服务，新建一批健身场所和设施，让体育运动成为美好生活的重要组成部分。重大体育赛事是我市体育事业发展的重要机遇。以亚洲拔河锦标赛暨国际拔河公开赛、浙江省第四届体育大会等重大赛事

举办为契机，带动我市基础体育设施全面提升，吸引全国乃至全球优质体育资源，提升衢州在四省边际、长三角地区的影响力和知名度。

“十四五”时期，我市体育事业发展进入新阶段，面临新挑战。**消费升级对体育发展提出新要求。**随着社会经济的发展，进一步推动了体育消费，同时也对体育事业发展提出更高要求。人民群众对体育公共服务、体育公共设施的要求越来越高，对体育在精神娱乐、增强体质、完善人格等方面也提出了更高要求。**数字化时代、消费升级时代和高铁时代到来对体育发展提出新任务。**信息技术的发展带来了体育领域新的革命，智能健身、数字体育、体育智造、户外体育以及产业数字化升级都是我市未来体育发展的新任务。**人才引进与培养对体育发展提出新要求。**人才是体育现代化建设的根基，体育竞技人才选育，体育后备人才梯队搭建，社会体育人才培养，形成符合体育现代化建设要求的人才支撑体系是对我市体育发展的新要求。**疫情防控常态化对体育发展提出新挑战。**疫情防控常态化期间，全民健身活动受到制约，体育赛事活动受到巨大影响，体育产业发展面临诸多困难。

二、“十四五”体育事业发展的总体要求

（一）总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于体育工作的一系列重要论述，按照党中

央、国务院关于加快推进体育强国建设的总体部署，省委、省政府提出推进体育现代化建设的要求，市委、市政府打造四省边际全方位各领域“桥头堡”的目标，坚持党的全面领导，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，牢牢把握“忠实践行‘八八战略’、奋力打造‘重要窗口’”主题主线，抓住建设“共同富裕示范区”这个重大历史机遇，坚定不移发展以人民为中心的体育，推动体育与城市、旅游、文化、产业、互联网等融合发展，强化顶层设计、系统设计、制度设计，努力构筑新时代“大体育”格局，进一步凝聚各方面力量，保持定力、开放借力、形成合力，发挥体育在推动衢州经济社会发展、推动“两山”转化、城市活力提升、产业结构调整等方面的重要作用，使体育成为党委政府回应人民群众美好期待和推动衢州高质量发展的重要抓手，助力我市建设四省边际社会主义现代化先行市、诗画浙江大花园最美核心区。

（二）“十四五”体育事业发展的总目标

“十四五”期间的总体要求是：创建国家全民运动健身模范市，打造“户外极限运动之城”，建设“世界围棋圣地”，到2025年基本实现体育现代化，争创体育现代化先行市。建立与高水平全面建设社会主义现代化相适应的体育发展新机制，全民健康水平持续提高，体育公共服务体系日趋完善，竞技体育综合实力进一步增强，体育产业持续增长，体育文化宣传和体育改革

创新取得新成果，使体育成为助力衢州社会经济发展的新引擎、加速器和金名片。

（三）主要目标

1.实施全民健身惠民计划。构建城市社区“10分钟健身圈”，基本建设成“全覆盖、高水平”的公共体育服务体系。新建设6个体育公园、20个社会足球场（含笼式足球场地）、50个社区多功能运动场、100个百姓健身房，人均体育场地面积达到3.0平方米，实现城市社区、行政村基本公共体育设施100%覆盖。实现体育人口进一步增长，全市经常参加体育锻炼的人数达到总人口数的43.5%以上，城乡居民《国民体质测定标准》合格以上人数比例达到94.5%以上，每万人体育社会组织数达3个以上，符合条件的学校体育设施开放率达100%，每千人注册社会体育指导员人数为2.9人。

2.实施竞技体育争光计划。有梦想就能赢得金牌。继续推进体教融合建设，建立3个以上体教融合发展学校试点，完善竞技体育训练培养体制，形成国家、省、市、县四级大联动的人才输送和引进机制。优化竞技体育布局，新增3个竞技体育项目，巩固足球、田径、举重、羽毛球、射击、射箭等优势项目，发展重竞技等潜在优势项目，在浙江省第十七届运动会（2022年）中位列第三集团前列。新增国家二级及以上裁判员350人、一级及以上运动员100人、初级及以上教练员150人，建设3所市级阳

光体育后备人才基地，3所体育后备人才基地，力争创建一所省级高水平体育后备人才基地，向国家队、省队输送运动员50人。

3.实施体育赛事升级计划。成功举办2021年浙江省第四届体育大会，2022年亚洲拔河锦标赛暨中国拔河公开赛，2021年向省体育局申请承办浙江省第十八届运动会（2026年）。赛事体系不断完善，形成“政府主导、社会各行业参与、赛后效益明显”的办赛机制。每年举办全国及以上级别的赛事20场以上、省级赛事50场以上。结合衢州地方自然特色，着力发展攀岩、越野、滑雪、滑翔等极限运动赛事，引进或培育具有一定影响力的体育赛事企业，打造中国户外极限运动之城，形成“一县一品、一市多品”的赛事格局。

4.实施体育产业提升计划。体育产业是美丽经济幸福产业重要组成部分。体育产业总规模和增加值年均增长18%以上，全市体育产业总产值达到74亿元以上，体育产业增加值占GDP比重达到1.5%，体育服务业增加值占体育产业增加值的比重超过40%，年人均体育消费达3000元，体育彩票累计销售额达13亿元。打造“世界围棋圣地”，新增6个国家级体育产业示范平台、10个省级体育产业示范平台。完善各项运动品牌，逐步形成完备的体育产业生态链，吸引四省边际城市人群，向长三角地区辐射，带动地方经济增长。

5.实施体育改革创新计划。以体育领域数字化改革为契机，全面深化体育领域“最多跑一次”改革，基本建成与体育改革发

展相适应的体育机制体制。全面完善社会力量办体育改革机制，体育法规、规划、政策、标准、制度体系更加完善，完善公共体育场馆“两权”分离背景下体育场馆运营模式、机制。研判后疫情时代体育赛事组织新方式，利用新兴技术，开展一系列线上体育赛事项目。修编《衢州体育志》，建设衢州体育文化长廊，推进体育文化传承与创新，打造本土体育文化品牌。

“十四五”时期衢州体育发展主要指标一览表

一级指标	序号	指标名称	单位	属性	2025 年期末数
全民健身	1	人均体育场地面积	m ²	约束性	3.0
	2	基本公共体育设施覆盖率	%	预期性	100
	3	经常参加体育锻炼人数比例	%	预期性	43.5
	4	万人拥有社会体育组织数量	个	预期性	3
	5	国民体质合格率	%	预期性	94.5
	6	每千人注册社会体育指导员人数	人	预期性	2.9
	7	运动促进健康服务中心	个	预期性	10
竞技体育	8	国家二级及以上裁判员	人	预期性	新增 350
	9	国家一级及以上运动员	人	预期性	新增 100
	10	初级及以上教练员	人	预期性	新增 150
	11	市级及以上阳光体育后备人才基地	个	预期性	新增 3
	12	社会力量办体育培训基地	个	预期性	新增 5
	13	向省队及以上输送运动员数量	人	预期性	50
	14	参与竞技项目数	个	预期性	23
体育产业	15	体育产业总规模	亿元	预期性	74
	16	人均体育消费	元	预期性	3000
	17	体育彩票销售额	亿元	预期性	13
	18	国家级体育产业示范平台	个	预期性	新增 6
	19	省级体育产业示范平台	个	预期性	新增 10

一级指标	序号	指标名称	单位	属性	2025 年期末数
体育赛事	20	每年承办全国性及以上体育赛事数量	次	预期性	20
	21	每年承办省级体育赛事数量	次	预期性	50
体育改革文化	22	市体育数据归集共享系统	/	预期性	1
	23	体育文化长廊	个	预期性	1

三、“十四五”体育事业发展主要任务

（一）实施全民健身优化行动，助推“健康衢州”新发展

紧紧围绕满足人民群众体育健身需求，落实全民健身国家战略，深化全民健身“六个身边”工程，全面推进体育公共服务标准化、均等化、优质化。

1.完善公共体育设施建设

制定公共体育设施专项规划，并纳入国土空间规划，形成合理的空间、功能布局，做到综合型体育场地场馆全覆盖，满足城乡居民多样化、多层次健身需求。新建衢江区体育中心、龙游县体育中心、江山市水上运动休闲度假综合体、常山县全民健身中心、开化全民健身中心、开化吴鹏国际游泳中心，指导市体育中心、虎山运动公园二期建设工作。推进体育设施全覆盖，高质量完成“环浙步道”衢州段建设，加强城市绿道、步道、骑行道、全民健身中心、体育公园、健身广场、社区多功能运动场等场地设施建设，充分利用社区、沿江、公园、人防工程、桥下空间、建筑屋顶、老旧办公楼、废弃仓库等开展公共体育设施布局，贯彻落实新建居住区的健身设施配建水平达到室内户均建筑面积 ≥ 0.3 平方米或室外户均用地 ≥ 0.9 平方米的标准。鼓励社会力量

投入建设和运营管理多样化的活动场馆和健身设施。坚持建管并举，建立并健全社区、单位公共体育设施管理机制，提高公共体育设施完好率、利用率和开放率。

2.统筹规划全民健身活动

制定实施全民健身计划，以体育总会、行业体协、单项体协等各级各类体育组织为基础，广泛开展群众喜闻乐见的健身活动，建立丰富多样的全民健身活动赛事体系，形成一批具有较强社会影响力的全民健身品牌活动项目。推广弘扬民间民俗传统体育项目，不断扩大全民健身活动参与度。开展适应重点人群健身需求的群众性活动。制定实施青少年、妇女、老年、农民、职业人群、残疾人等群体的体质健康干预计划。办好浙江省第四届体育大会、农村文化礼堂运动会、8·8全民健身日等赛事活动，不断创新“云赛事”等全民健身赛事活动举办形式，推动线下场景与线上活动的深度融合。

3.提供全民科学健身指导

引导群众参与体育锻炼，发展身心健康，提供体育技术指导，普及科学健身知识，积极提倡科学健身观，通过多渠道、多平台为群众提供合理化健身指导服务。开展“科学健身大讲堂”计划，每月下沉街道社区、乡镇行政村指导群众进行健身活动，推动健身运动进机关、进社区、进村镇、进学校、进企业，提升群众体育的专业化水平与身体素质水平。研究幼儿、少年、青年、中年、老年全年龄段运动激励方案，积极推进体医融合，加快建立运动

促进健康新模式，合力打造“健康衢州”升级版。倡导全民健康生活、实施健康促进行动，推动建设10个运动促进健康服务中心，广泛开展体医融合、科学健身门诊服务，推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式。发挥全民科学健身在健康促进、慢病预防和康复等方面的作用，推动形成体医结合的疾病管理和健康服务模式。

4.优化体育社会组织网络

全面实施体育社会组织培育工作，以市统筹的方式制定培育政策，在做好规范的基础上，加强引导，加大扶持，鼓励社会力量积极参与、形成体育社会组织。制定市县两级体育社团扶持孵化计划，积极稳妥地推进各级体育社会组织实体化、专业化改革。加强各级体育总会建设，完善上下级体育总会工作对接机制，以一个体育总会为引领，多个体育社会网络组织为辅的“1+N”发展格局，实现每万人拥有社会体育组织数量3个以上。以运动项目为依托，以体育总会、行业体协、单项体协等各级各类体育社会组织为基础，充分发挥其在全民健身中的主力军作用。

5.开展体育现代化县创建

以全国运动健身模范市创建为立足点，落实全民健身国家战略，推进健康衢州行动，深化体育现代化县（市、区）创建工作，形成“多创共建”发展格局。对照《浙江省体育现代化县（市、区）创建考核办法》及《浙江省体育现代化县（市、区）创建考核指标（2019—2021年）》，补足短板，发展优势，指导柯城、

衢江、龙游、江山、常山、开化开展体育现代化县创建，在 2025 年底前至少完成 2 个县（市、区）的创建工作。

（二）实施奥运争光提升行动，书写竞技人才新篇章

激发社会力量参与竞技体育的积极性，构建更具活力的竞技体育发展新体系，“体教融合”继续保持省内领先，高质量完成浙江省第十七届运动会等重大赛事训练备战工作，提升全市竞技体育综合实力。

1. 优化竞技体育项目布局

高标准、高质量开展竞技体育项目布局，进一步加强足球、田径、举重、羽毛球、射击、射箭等优势项目的竞争力；提升弱势项目的训练水平，集中资源，对弱势体育项目进行攻坚研判，查找差距，弥补短板，夯实基础，逐步提高。依托资源合理新增项目，以市体育中心、信安湖水上运动训练基地、自行车越野训练基地、六春湖高山滑雪训练基地为基础，谋划布局三大球、跳水、赛艇、皮划艇、帆船、攀岩、自行车越野等竞技项目，鼓励开展冰雪项目运动。

2. 构建结构合理的人才体系

围绕体教融合教练员队伍建设，探索体教融合竞技体育人才培养规律、管理规律。采取学历教育、岗位培训和业务培训等多种手段提升教练员综合素质和执教水平，重点培养有事业心、有潜力、责任性强的中青年教练梯队。保持优势项目教练员队伍的稳定性，加快引进潜在优势项目的高水平教练员，建立教练员梯

队建设的长效机制，形成科学合理的教练员管理、激励办法和制度。挂牌市县两级金牌教练员工作室，总结和推广优秀教练员先进训练理念和经验，提高教练员理论素养和执教能力。加强学校体育人才的专业化培育，打通优秀退役运动员、教练员等人才进入学校任体育教师的渠道。优化运动员培养流程，选材科学化、训练合理化、管理人性化，合理布局一线、二线运动员队伍，培养国家一级及以上运动员 100 名，争取向省队及以上输送各类别运动员 50 人。加强全市各级裁判员的培训管理，完善裁判员管理制度，新增国家二级及以上裁判员 350 人。

3.完善科学合理的竞赛体系

推进青少年竞赛体系与国际接轨，建立符合竞技体育人才培养规律的竞赛制度，打破部门界限和注册限制，对接总局竞赛体系，顺应体能竞赛规则，建立不同年龄阶段、不同项目，层层衔接的青少年 U 系列竞赛体系。推动体育系统青少年竞赛体系和教育系统学校竞赛体系的多类型融合，与教育部门合作举办丰富多彩的青少年体育赛事，加快建立分年龄和学段的（小学、初中、高中）青少年三级体育竞赛体系。支持单项体育协会和县（市、区）举办或承办省、市青少年赛事。

4.“体教融合”再上新台阶

坚持健康第一的教育理念，继续深化体教融合，合力推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，扩大校内、校际体育比赛覆盖面和参与度，通过政府购买等服务形式支持社会力量进学校，

鼓励中小学校建设高水平运动队，加强体育特色学校和阳光体育后备人才基地建设，新增3所市级阳光体育后备人才基地，3所体育后备人才基地，力争创建一所省级高水平体育后备人才基地，形成逐级向上的体育人才输送制度，加强青少年体育俱乐部建设，鼓励体育俱乐部进校园，参与校园体育指导、培训和服务。创新实施“学校+运动队”“学校+俱乐部”“学校+社会体育组织”的竞技体育发展模式，形成“一校一品”“一校多品”的学校体育新格局，与教育部门协作设置运动员升学通道，推进青少年文化学习和体育锻炼协调发展。

（三）实施体育赛事培育行动，助力城市活力新提升

把体育赛事作为体育事业发展的重要载体和体育产业的高级形态，集聚高端要素，培育高端赛事，推动体育赛事助力衢州经济高质量发展，提升城市软实力，满足群众精神文化需求。

1.全力办好重点赛事活动

统筹推进亚洲拔河锦标赛暨中国拔河公开赛、浙江省第四届体育大会、衢州市第六届运动会筹备和各项备战工作，申请承办浙江省第十八届运动会，助力四省边际社会主义现代化先行市创建，打造“户外极限运动之城”，提升体育赛事国内影响力。完善赛事整体工作流程，建立办赛机制推进办赛标准化、科学化、智慧化。开展赛事评估工作，全方位评价办赛效益，分析赛事对社会人文、经济带来的影响，为其他赛事提供经验。

2.构建科学完善的赛事体系

把握衢州体育赛事发展态势，形成布局结构合理、地域特色鲜明、群众参与活跃、文化宣传影响力大的现代体育赛事体系。着力培育拔河、龙舟、操舞、武术等群众反响良好、市场潜力大的高端体育竞赛表演业。利用山水资源、地貌形态，发展户外体育赛事，推进体育与城市现代化、乡村振兴、康养旅游、社会文化等融合发展。着重发展户外极限休闲运动赛事，在“森”系体育项目的基础上，拓展增加“水”系体育项目，按照“全域运动”的理念，推动各区域赛事活动差异化发展。市本级重点打造衢州国际马拉松、金庸武林大会；柯城重点打造中国森林极限运动会，灵鹫山 168 公里越野赛、中国汽车场地越野锦标赛（COC）；衢江重点打造中国户外极限运动公开赛总决赛、中国帆船城市超级联赛（衢江站）；龙游重点打造亚太拉力汽车锦标赛中国（龙游）、“全能王”全国钓鱼锦标赛、六春湖山地马拉松；江山重点打造全国新年登高健身大会、江山百公里越野赛、全国举重锦标赛；常山重点打造中国山地自行车联赛（浙江常山站）；开化重点打造钱江源国家公园马拉松等品牌赛事。

（四）实施体育产业增速行动，驱动经济发展新引擎

加快体育与相关产业融合发展，扩大体育消费需求，发挥赛事对经济社会发展和城市品质提升的助推作用，激发体育产业持续发展动能，提高体育产业对全市经济的贡献度。

1. 打造现代体育产业体系

充分挖掘体育产业发展潜力，继续实施“体育+”工程，促

进“体育+城市”“体育+乡村”“体育+旅游”等多种业态融合发展。积极引导企业开展数字化、智能化改造，鼓励体育制造业参与高新技术企业认定。鼓励体育制造与竞技体育相融合，由制造业向赛事服务业延伸，形成制造、维修、服务、科研、赛事“一条龙”全方位产业链体系。构建以体育用品制造、体育健身培训、户外运动、体育竞赛表演和体育场馆服务五大业务为核心全面发展的体育产业体系。

2.培育壮大体育产业主体

合理利用扶持资金、奖励资金，引导体育产业主体发展，鼓励支持体育企业主体和高校等联合组建战略联盟。扩大产业规模，拓展全国、东南亚乃至全世界的销售渠道，开展多领域经营活动，增加产品丰富程度，延长产业链。打造体育龙头企业，扶持江山羽毛球、常山智能跑步机、开化地掷球、牧高笛等体育健身用品制造企业，培育体育户外运动企业，鼓励有条件的企业上市。走中高端发展路线，采取产业集群战略，提高羽毛球、网球、自行车配件、户外用品等产品竞争力，转变以往代理加工、贴牌加工的发展策略，着重支持“体育+智能”设备的研发和制造。重视体育服务业管理和发展，开展体育服务业示范企业认定工作，打造一批优秀体育俱乐部、示范场馆和品牌赛事。扶持体育信息传媒、体育赛事策划等体育服务产业，科学引导电子竞技产业发展。

3.培育体育产业示范平台

深化体育产业示范平台创建工作，新增 6 个国家级体育产业示范平台、10 个以上省级体育产业示范平台。着力打造灵鹫山森林运动乡镇、烂柯山围棋文化园、奥陶纪景区、衢江千里岗极限运动之都、龙游六春湖旅游度假、江山石门极限运动乡镇、常山国际慢城文旅体一体化项目、开化吴鹏国际游泳中心八大体育产业示范平台，优化八大平台的子项目建设。

4.积极探索体育消费新方式

按照省体育局打造体育消费大省目标，完善地方体育消费支持政策，支持公益性群众健身消费，丰富群众体育消费供给。依托各县（市、区）体育综合体，积极拓展体育健身、体育赛事、体育培训等消费新方式。完善各群体、各年龄段的体育消费项目，发展老年运动康复、中青年体育休闲、青少年体育培训和幼儿体适能项目。搭建体育产品交易市场平台，与各大商品市场、体育销售贸易公司积极合作，参与各级各类体育用品博览会、体育文化创意平台等展会，介绍衢州体育制造商品。充分利用抖音带货、淘宝直播等各类新兴网络平台，与衢州本地或国内知名“网络带货达人”形成合作关系，推销衢州体育产品，打响衢州体育品牌。到 2025 年，人均体育消费支出达到 3000 元。

（五）实施体育文化交流行动，打造体育文化新高地

传播衢州体育好声音，组织开发、创作具有时代特征、地域特色的体育文创产品，以体育文化传播正能量，助力提升区域文化软实力，营造更具魅力的体育文化氛围。

1.推进体育文化有序传承

加强体育文史工作，发扬以占旭刚、黄雅琼等运动员事迹为代表的衢州体育精神，保护金庸武侠文化等一系列本土优秀传统文化体育文化，建设衢州体育文化长廊，融入诗画风光带。做好体育史料征集，整理、修编《衢州体育志》，鼓励开展富有地方体育元素的影视、音乐、摄影、美术、动漫等作品的评选展示，积极创作具有时代特征及地方特色的体育文化产品。加强优秀民间体育、民俗体育的保护、传承、推广和创新，推动传统体育类非物质文化遗产进校园、进社区、进乡村、进企业、进军营。

2.构建体育文化宣传新格局

以体育赛事、微信公众号、抖音、微博、相关媒体等为手段，为体育事业发展营造良好舆论氛围，构建宣传新格局。突出宣传“全民健身”国家战略的成效，亚运会、东京奥运会、省四运会等赛事中的衢州体育故事，体育产业发展中的特色亮点，体育改革工作中的创新举措，“世界围棋圣地”的建设打造等内容。将体育宣传工作与“南孔圣地·衢州有礼”城市品牌相结合，提升衢州城市的形象和软实力。以体育精神引领城市精神，引领新时代的生活方式和文明的交往方式，把握好体育宣传的规律和特点，通过网络化、可视化、故事化，做出有穿透力、有思想、有内涵的体育文化宣传活动。

（六）实施体育改革攻坚行动，激发体育发展新动力

坚持数字化转型和全面深化改革“双轮驱动”，围绕衢州体育发展的大事要事急事难事强化改革破题。持续创建体育现代化县（市、区）构建更高水平的全民健身公共服务体系。

1.深化体育“数字化”改革

按照省委数字化改革要求，以数字化改革撬动体育领域改革。运用大数据智能和“数字赋能”，加快形成便民、利民、系统、智能的新型治理模式，全面提升我市体育治理水平。推进我市数字体育平台建设和应用集成，搭建市一级体育数据归集管理系统并预留省级与县（市、区）级接口，全面优化全民健身地图，推进公共体育场馆服务数字化，迭代升级科学健身指导体系，建立运动健身数据库。加快实现全民健身服务体系的资源整合、数据共享和互联互通，升级健身步道、运动场所和体育公园的智能化设施，促使我市体育数字化转型，做深做实“互联网+政务服务”，实现体育领域“掌上办事”“掌上办公”。鼓励社会力量建设智慧健身中心和智慧运动场馆，提升全民健身公共服务智慧化水平。

2.深化社会力量办体育改革

推动社会力量办体育改革延伸扩展，完善社会力量办体育政策体系，激发社会力量办体育内在活力。优化体育发展营商环境，引导社会资本踊跃投入体育产业，支持各类体育要素资源交易流转、优化配置。完善政府购买服务机制，支持社会力量参与体育场地设施建设运营。推进赛事管理运行机制改革，支持社会力量

承办举办体育赛事活动，支持社会力量参与竞技体育人才培养，构建多元化体育后备人才选拔培养输送机制。

3.深化体育“放管服”改革

持续推进简政放权、管办分离，深化“互联网+政务服务”“互联网+监管”，提升体育领域办事效率。加强依法治体，加快健全体育领域法规制度和标准，制定体育公共服务标准，在标准化的基础上探索服务均等化。对新老体育场地场馆、体育设施实施服务提升工程，围绕群众健身便利化、健身指导特色化、便民服务人性化、运营管理智慧化，推进智慧健康与全民健身场馆融合，打造以市体育中心为中心，各县市区体育综合体为附属，各中小型体育场地场馆为补充的具有省内领先水平的公共体育场馆系统。

（七）实施围棋振兴专项行动，擘画围棋圣地新蓝图

推进落实习近平总书记殷殷嘱托，依托衢州坐拥“围棋仙地”烂柯山独特优势，全面推进“世界围棋圣地”建设，打造浙皖闽赣四省边际文化高地，推动中华围棋文化走出去。

1.打造“烂柯”项目支撑体系

高标准高质量建设衢州国际围棋文化交流中心，创设媲美日本棋院幽玄之间的烂柯对局室，确保在全国5个分中心率先揭牌成立并建成使用。强化国际围棋文化交流中心运营，建设中国国家围棋队衢州训练基地，推动中国围棋协会高校教师分会落户，支持海外地区设立联络事业部（推广部），适时举办全国国际围

棋文化交流中心现场会。启动烂柯围棋文化园建设，对标舟山观音文化园，融入文化展示、论坛赛事、研学培训、文化创意、游览休闲等五大功能，打造集文化展示、围棋场馆、主题酒店、研学培训、智能围棋产业等为一体的世界一流围棋文化主题公园。对接人工智能、互联网企业、教培机构，谋划烂柯围棋智慧产业园人工智能 AI 产业平台。

2.打造“烂柯”赛事组织体系

研究制定以新型的“烂柯杯”世界围棋公开赛为统领的“烂柯”围棋赛事体系方案。按专业业余、线上线下、高端草根、国际国内等类别以及不同年龄阶层，统筹谋划“烂柯”围棋赛事。全力打造烂柯杯世界围棋公开赛，举办烂柯·全国高校教师（名校教授）邀请赛、烂柯·中国围棋之乡联赛、烂柯·全国县级围棋团体赛、烂柯·全国少数民族围棋赛、烂柯·世界人工智能围棋大赛，积极争取世界业余围棋锦标赛落户衢州。设立“烂柯在线”网上赛事平台，举办欧洲、拉丁美洲、东南亚、澳门线上围棋赛事。持续推进衢州围棋甲级队建设，筹备成立围棋青少年训练基地。

3.打造“烂柯”文化推广体系

加大对烂柯文化的透彻研究，筹建专业围棋文化研究机构，全面挖掘整理烂柯文化，积极组织开展主题创作，适时启动世界非遗申报工作。全球征集“世界围棋圣地”品牌 LOGO 形象和吉祥物，策划发布系列宣传推广活动。创办烂柯·中国围棋年度

大奖，加强围棋推广普及、文化交流、围棋研究，持续扩大烂柯围棋品牌影响。挖掘整理衢州 1800 年围棋历史文化，组织编写“烂柯文化走出去”系列中英文围棋教材，翻译出版《烂柯山诗文集》《柯评新印》等衢州围棋文化中英文版本。在欧洲、拉丁美洲等地创设烂柯棋院分院，举办多层次、全方位的围棋文化项目和交流活动，打响烂柯文化海外影响力。

4.打造“烂柯”振兴推进体系

组建衢州市“世界围棋圣地”建设工作领导小组和推进办，筹建烂柯文化产业发展有限公司，更好发挥政府有为、市场有效两大机制作用，全面落实中国围棋协会与衢州市人民政府战略合作协议。加快推进《衢州市围棋发展振兴条例（草案）》立法，力争 2023 年前出台国内首部围棋类地方性法律法规。研究制定“世界围棋圣地”发展规划及支持政策，激发人才、市场、资金等要素活力和配置效率。启动实施围棋进校园、进社区、进农村、进企业、进机关、进部队、进家庭等“七进”工程，共同推进衢州围棋普及及市民围棋水平提升。与教育部门协作制定“围教融合”方案，开展全国围棋特色学校（幼儿园）创建，建立衢州市围棋人才培养发展梯队。支持引进顶级围棋培训机构，开展全国围棋师资培训试点单位建设，鼓励本地棋院、围棋机构（企业）及职业联赛队伍发展。

四、“十四五”体育事业发展的政策保障措施

（一）加强党的政治建设，引领体育高质量发展

全面加强党对体育事业的领导，把政治建设摆在最突出位置抓紧抓实。坚决贯彻习近平总书记对体育工作的重要指示精神，自觉践行以人民为中心的发展思想，着力把方向谋大局、促改革、定政策、抓落实。做深做细做实体育社会组织党建工作，进一步加强党对体育工作的全面领导。不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、化解矛盾、应对风险的能力。进一步提高体育领域行政决策法治化水平，努力实现体育治理的制度化、规范化、程序化，努力打造法治体育建设的衢州样板，确保我市体育事业发展在法治轨道上稳步前行。

（二）深化数字法治改革，提升体育治理效能

按照建设“重要窗口”新要求，把政府建设的要求与体育工作的具体实际相结合，依托改革破题、创新制胜，将体育工作融入全市经济社会发展大局来统筹推进。持续推进体育治理体系和治理能力现代化建设，加快政府职能由传统管理型向现代服务型转变，通过跨部门的数据共享、流程再造和业务协同，实现各部门协同高效运作。进一步推动体育领域“最多跑一次”改革，形成分工有序、科学决策、主动服务、高效运行、智能监督的体育新型治理形态、治理模式，推动决策更加科学、治理更加精准、服务更加高效。

（三）加大政策供给力度，做大做强体育事业

加强与政府其他各相关部门的协调对接，在人才引进、设施建设、体育投资等各方面制定各类政策，完善体育发展政策体系。

重点支持体育赛事举办、商业模式创新、公共平台建设、重大产业项目。完善和优化体育发展财政专项资金扶持范围和方式，统筹安排公共财政资金和体育彩票公益金，支持品牌体育赛事、体育职业化、体育场馆公益性开放、非营利性体育社会组织改革。

（四）根植体育产业沃土，发掘培养领军人物

实施高层次体育专业人才培养和引进计划，积极争取国家、省、市相关人才计划支持，以培养高层次、高素质、高技能人才为重点，统筹推进各类人才队伍建设。进一步创新运动员、教练员激励机制，加强与科研机构、高等院校的战略合作，全面提升体育人才队伍整体素质。引导体育要素合理布局，鼓励符合条件的体育企业上市，探索建立政府引导、社会资本共同参与的体育产业投融资机制。

（五）制定完善监督机制，推进清廉体育建设

加强新时期党对体育改革发展工作的全面领导，完善上下贯通、执行有力的组织体系，以全面从严治党引领体育治理现代化，确保中央、省委、市委决策部署坚决贯彻落实。全面推进清廉体育建设，在反兴奋剂、赛风赛纪、重大体育工程项目等领域，落实党的纪律监督全覆盖，打造清廉体育建设衢州样板。深化推进实施重大改革、重大项目、重大平台、重大政策、重大规划“五个重大”，为衢州体育“十四五”全方位、高质量发展提供支撑。健全工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，确保十四五各项指标落到实处。

附件

《衢州市体育事业发展“十四五”规划》重点项目

序号	所在地	项目名称	建设规模和内容	总投资 (亿元)	“十四五” 计划投资 (亿元)	项目类别
1	市本级	衢州市体育中心工程	用地约 491 亩，主要是“一场三馆”，即 3 万座的体育场、1 万座的体育馆、2000 座的游泳跳水馆和 1 个综合馆，地上建筑面积 17.46 万平方米（其中市体育馆 4.2 万平方米，体育场 9.6 万平方米，游泳跳水馆 2 万平方米，综合馆 1.7 万平方米）。	35.4	30.4	实施类
2	市本级	基层体育场地设施	该项目主要位于全区各乡镇街道，该项目占地约 200 亩，建设基层体育场地设施，包括：体育健身广场、体育公园、体育小康升级村、社区多功能运动场、游泳池、足球场、百姓健身房、健身绿道等项目约 130 个。	0.5	0.5	实施类
3	柯城区	中国运动汽车城一期	项目从越野汽车市场入手，以汽车赛事+汽车产业+汽车文化+汽车生活为核心，重点打造客厅商业核心区、汽车赛事综合体验区、汽车展示馆、汽车文化主题公园等。	30	29	实施类
4	柯城区	奥陶纪景区	以“高空极限”为主题，建设奥陶纪景区核心区块，包含入口大门、停车场、配套用房、进出公路、山体公园；天空悬廊、悬崖秋千、极速风车、太空梭等上百种项目设备、配套基础工程等。	36	35	实施类
5	柯城区	森林汽车穿越小道（徐莫岩路）	该项目是灵鹫山森林运动乡镇配套设施建设组成部分，项目分三期实施，利用原有山路改建森林穿越小道，起终点位于徐莫，途经石梁、九华、七里三个乡镇，全长总计约 33 公里，宽度 3.5-5 米，及其它相应配套的零星工程。	0.5	0.1	实施类
6	衢江区	千里岗营道	项目计划连接、改造、修复原有森林徒步古道，总长约 99.3 公里，宽度约 1.2-1.6 米；改造面积约 1000 平方米的老旧农房建设乡村营地 4 个，并配套其它相应零星工程。	0.5	0.3	实施类
7	衢江区	千里岗极限运动旅游度假区	本项目总用地面积 22105.38 平方米，建设内容包括酒店、特色餐饮、综合训练、红色展厅、游客服务中心、超市、报告厅、休闲娱乐。	10.6	1.8	实施类

序号	所在地	项目名称	建设规模和内容	总投资 (亿元)	“十四五” 计划投资 (亿元)	项目类别
8	龙游县	龙山运动休闲康养度假区（暂定）	度假区总体定位山地型运动休闲康养，融合“自然生态+山地运动+全龄康体+产业融合+养生度假”等主题，以山地户外运动为基础，全龄康体为强力支撑，以体育运动为核心，打造集体育运动、养生养老、亲子游乐、休闲度假的功能于一体的体育旅游目的地。	10.9	10.9	实施类
9	龙游县	浙江衢州六春湖景区	规划面积 70 平方公里，核心区 22.15 平方公里，主要建设高山滑雪场、高端休闲综合服务设施等，配套建设停车场、通景公路、客运索道、商业等设施，建筑面积约 8 万平方米。	27.6	15	实施类
10	龙游县	龙游县体育中心	体育中心用地面积 200 亩，包括 2 万人体育场、3000 座综合体育馆、1500 座游泳馆和配套服务设施、室外活动场地、占地 90 亩的体育公园等。一期建设体育馆、游泳馆、配套设施及疏散平台，二期建设体育场、训练场及周边疏散平台，体育公园等。	10	10	实施类
11	江山市	虎山运动公园	规划面积约 402 亩，建筑面积 96689 平方米，包括主体育馆及训练馆、全民健身中心、体育运动主题宾馆及道路、绿化、管网等配套设施建设，对虎山进行亮化工程建设。	15	5	实施类
12	江山市	国家登山健身步道	以城区、江郎山两个中心点在江山市全域内建设 300 公里左右的符合国家标准的环境江山国家登山健身步道系统。一期以江山市区一廿八都登山健身步道为主,串联线路上的重点幸福乡村；二期为全市登山健身步道联网工程，将所有的登山健身步道都联系起来，成为一个联网整体。	0.5	0.5	实施类
13	江山市	江山市奥体中心	主要建设 10000 座左右的体育场，1000 座左右的室内游泳池馆，室内的高标准轮滑和滑冰馆，室内高标准的羽乒馆（会展中心），室外田径训练场，综合性儿童乐园，室外网球场、篮球场、健身广场。	10	10	实施类
14	江山市	贺村羽毛球特色小镇	规划面积 10 平方公里，集赛事、会展、培训、田园风光、全域旅游、运动休闲等为一体的以羽毛球为特色的体育乡镇。	15	0.5	实施类

序号	所在地	项目名称	建设规模和内容	总投资 (亿元)	“十四五” 计划投资 (亿元)	项目类别
15	江山市	茅坂水上运动中心	依托江山港，在凤林镇茅坂村河段建设水上运动中心，含龙舟、水上观光、娱乐等。	3	3	实施类
16	常山县	常山县全民健身中心	项目总用地面积约 10837 平方米，总建筑面积 12161.92 平方米，其中地上建筑面积 9026.2 平方米，地下建筑面积 3135.72 平方米，拟建设标准游泳池、室内篮球馆、气排球馆、羽毛球馆、乒乓球房、健美操、瑜伽房等。	0.64	0.64	实施类
17	常山县	常山县体育中心	共用地 180 亩左右，建设 1.5 万座体育场、5 千座体育馆、1500 座游泳馆及其他公共配套设施。	8	8	实施类
18	开化县	吴鹏国际游泳中心	国际游泳中心按照满足承办国际国内高规格游泳赛事建设，包括不少于 1500 个观众座位（固定座位不少于 1000 个）、标准游泳馆场地建设要求；体育赛事等级为甲级，（标准游泳馆建成后可以承办国际、国内等重大赛事）；建设游泳馆 1 个，1500 座（其中固定座位不少于 1000 个），建筑面积 12000 m ² ，游泳馆由运动场地、看台、辅助用房和设施组成。	4	4	实施类

