001

衢州政报

2001.4

免 费 赠 阅

★政策性★指导性★实用性

QUZHOUZHENGBAO

衢州市人民政府机关刊物



药王山马尾瀑布

坚持不懈地推进工业化

● 本刊编辑部

我市最大的市情是处在工业化的初期阶段，这样的市情，决定了我市今后经济社会的中心工作是加快工业化进程。

市委三届十次全会确定了我市当前乃至“十五”期间推进工业化的总体思路是：在“开放兴衢”的总体格局下，激活经济主体，优化发展环境，接轨上海“龙头”，依托义乌市场，坚持量质并举，发挥比较优势，以制度、技术创新提升工业整体水平，以人力资源开发带动自然资源开发，抓住机遇，积极主动接受发达地区产业转移，加快衢州工业化进程。这是一项正确的、切实可行的战略决策，我们要沿着这条思路坚持不懈地实施到底。

坚持不懈地推进我市工业化，需要我们进一步解放思想、实事求是，积极探索和回答在推进工业化实践中提出的新课题。综观当今世界，国际政治多极化趋势日益明显，经济全球化、新科技革命、全球性经济结构调整成为主导世界经济发展的三大基本趋势，对我市的影响进一步加大。尤其是我国加入世界贸易组织后，既给我市带来扩大开放、发展外向型经济和劳动密集型产业的机遇，也使我市经济发展面临更为激烈的市场竞争挑战。审视国内形势，市场约束更为强烈，市场配置资源的基础性作用日益强化，扩大内需成为我国经济发展的一个重要方针。国家对中西部的扶持力度加大，沿海发达地区产业结构调整步伐加快，既给我市带来接受发达地区产业转移、加快结构调整的机遇，也使我市面临着量的扩张和质的提高的双重挑战。我省加快实现现代化、城市化，上海以及我省杭、宁、温等城市要素集聚作用增强，对我市资本、技术、人才等要素集聚乃至稳定构成了巨大的压力。伴随着工业化进程的不断推进，我们还将遇到各种各样的新情况、新问题，因此，我们必须针对新情况、新形势、新问题，审时度势，作出科学的、准确的判断，制定正确的战略措施，选择切实可行的路径。

面向新世纪，解放思想、实事求是依然是我们认识新事物、适应新形势、完成新任务的根本思想武器。在科学理论的指导下，尊重群众的首创精神，对社会现象和实践经验进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的加工分析，从中得出规律性的认识，并根据最广大的人民群众的利益和要求，提出解决问题的方案和方法，我们的事业定将无往而不胜。

衢州政报

●政策性●指导性●实用性

刊头题字:蔡　奇

目　录

卷首语

坚持不懈地推进工业化……(1)

市委文件

关于规范农村土地使用权流转的若干意见
(衢委发[2001]23号)……(4)

市政府文件

关于印发衢州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的通知
(衢政[2001]2号)……(6)

关于进一步做好2001年全市社会保障工作的通知
(衢政发[2001]56号)……(22)

市府办文件

转发市人事劳动局等部门关于做好2001年大中专毕业生就业工作意见的通知
(衢政办发[2001]64号)……(23)

转发市安全生产委员会关于衢州市企业注册安全主任制度实施细则的通知
(衢政办发[2001]71号)……(24)

建设电子政府
服务衢州经济

上网单位推介:

衢州经济开发区管委会
http://etda.qz.gov.cn
中国人保衢州分公司
E-mail:qz84@qu-zhou.com
衢州市工商银行
E-mail:qz78@qu-zhou.com
衢州市建设规划局
E-mail:qz46@qu-zhou.com
衢州市交通局
http://traffic.qz.gov.cn
衢州市土地管理局
http://td.qz.gov.cn
衢州市农业局
http://agri.qz.gov.cn
衢州市水利水电局
http://water.qz.gov.cn
衢州市物价局
http://price.qz.gov.cn
浙江烟草公司衢州分公司
http://tobacco.qz.gov.cn

005

衢州市人民政府机关刊物

（双月刊）

4

2001年7月出版

（总第4期）

衢州市人民政府办公室主办

世纪论坛

加深对我市工业化进程艰巨性的认识……郑樟林(27)

一线调研

深化我市行政审批制度改革的思考……赵正良(30)

对当前工业经济改革和发展中几个问题的认识

……俞成钟(32)

坚持改革开放加快工业化进程……吴新星(35)

经济观察

2001年上半年衢州市经济运行情况分析 …… 潘　佶(37)

周边瞭望

金华市加快工业园区建设的主要政策措施

……(39)

机构人事

近期机构设置和人事任免 ……(40)

名誉主任:蔡　奇

主　　任:黄小民

副 主 任:崔戴飞

编　　委:(按姓氏笔画为序)

王良春　李　青　杨荣华

陈宝川　郑忠诚　林红汉

徐利水　徐中华　黄小民

崔戴飞

主　　编:徐利水

副 主 编:徐中华

编　　辑:汪新国

出　　版:《衢州政报》编辑部

电　　话:3088015

传　　真:3082213

E - mail : qzzb @ quzhou.gov.cn

地　　址:衢州市府大楼五楼

准 印 证:浙第99525号

邮　　编:324002

承　　印:衢州教育印刷厂

关于规范农村土地使用权流转的若干意见

衢委发[2001]23号

各县(市、区)委、人民政府,市级机关各单位:

在粮食购销体制改革的推动下,我市农村土地使用权流转加快,有力地推动了全市农业结构战略性调整和农业产业化的发展。但在具体操作中,也出现了一些新情况和新问题。为了及时解决土地流转中遇到的一些实际问题,更加积极稳妥地推进农村土地使用权流转,进一步加快农业结构战略性调整,促进农业规模经营和农村二、三产业发展,促进农业生产要素跨区域流动。根据有关法律、法规、政策和衢州实际,现就规范农村土地使用权流转问题,提出如下意见:

一、农村土地使用权流转中应把握的原则

农村土地使用权流转,是指在土地所有权归村集体不变并不改变农业用地性质的前提下,将土地使用权(经营权)从承包权中分离出来,转移给其它农户或经营者。农村土地使用权流转包括耕地、林地、"四荒"地等承包地使用权的流转。本意见所要规范的主要是农村承包耕地即大田土地使用权流转。

在农村土地使用权流转中应坚持以下原则:

1、坚持"稳制活田,三权分离"的原则。即在稳定家庭承包制的基础上,实行农村土地的集体所有权、农户承包权和经营者使用权的三权分离,明确所有权,稳定承包权,搞活使用权。

2、坚持"依法、自愿、有偿"的原则。即农村土地使用权的流转必须执行国家法规政策,依法签订合同;必须依法按国家规定交纳税金和履行应尽的义务;必须依法承担政策法规规定交纳的承包金和其它费用(费改税后按新的有关规定执行)。农村土地使用权流转必须坚持自愿,不论采用哪种流转形式,都应该尊重农民的选择和意愿。农村土地使用权的流转必须遵循价值规律,坚持有偿流转,实行必要的、双方协商而定的合理经济补偿。

3、坚持因地制宜,实事求是的原则。即农村土地使用权流转必须从当地的实际出发,坚持条件,讲究实效,不搞形式主义,不得采取强制措施。在尊重大多数群众意愿的基础上,选择合适的土地使用权流转方式和期限,积极稳妥地推进农村土地使用权流转。

二、农村土地使用权流转的基本程序

1、双方协商。土地使用权转让方与受让方在自愿平等的基础上,进行充分协商,做到互惠互利,共同受益,双方满意。

2、签订合同。由双方(转让方与受让方)依法签订土地使用权流转合同。土地使用权流转合同应当标明下列内容:(1)双方当事人的姓名、住址;(2)使用权流转的土地名称、座落、面积和质量;(3)土地使用权流转的期限和起止时间;(4)使用权流转后土地的农业用途;(5)双方当事人的权利和义务及对发包方(集体经济组织)应尽的义务(包括税金、承包费及其它法律规定的义务);(6)土地使用权流转的有偿费用和付款方法、时间;(7)合同到期后归还承包者土地的有关要求及责任;(8)违约的责任;(9)解决争议的方式;(10)双方当事人和村经济合作社认为必须约定的其他条款,遇到特殊情况(如国家征用土地)的处置等。土地使用权流转合同经村经济合作社同意并签署意见后生效。

3、进行公证或鉴证。土地使用权流转合同可由公证机关公证,也可由乡(镇)农业承包合同管理委员会鉴证。

对于本村合作经济组织内部农户与农户之间期限较短,面积较小的自发流转,要积极引导他们逐步走上规范程序。

规模经营、连片种(养)植需要流转土地的,可以通过宣传、教育、示范或者通过土地调换等形式予以解决。在农民自愿的基础上,可以委托村经济合作社或村土地托管服务站对外签署土地使用权流转合同或协议,办理公证或鉴证手续。通过其他形式进行土地使用权流转的,也要逐步规范,依法签订合同,办理公证或鉴证手续。

800
007

三、农村土地使用权流转的主要形式

转包转让：主要是指在本社区范围内（村经济合作社内）农户与农户之间将土地使用权相互转让经营。

反租倒包：是指村集体经济组织把农户承包的土地使用权反租回来，再重新租赁或转让给第三方经营。

租赁：主要是指村集体将村统管土地或农户把承包土地的使用权，租给本村经营大户或本村集体经济组织以外的农户、企业、个人，用于从事农、林、牧、渔等经营。

土地互换：是指根据经营需要，土地的地块进行相互调换。

股份合作：是指将土地的使用权折为股份参与经营和分配。

土地托管：是指将土地使用权委托村土地托管服务站转让。

四、农村土地使用权流转中应注意的几个问题

1、土地使用权流转年限的确定。

土地使用权流转的年限必须符合大田二轮承包“三十年不变”的政策。即土地使用权流转的期限从大田二轮承包合同签订之日算起，最长不得超过二轮承包合同规定的承包期终止年限，否则为无效合同。承包者和经营者在上述前提下，可根据双方的意愿和生产的需要，经村经济合作社同意确定具体年限。

2、土地使用权流转转让金的确定。

土地使用权流转转让金标准要本着实事求是、互惠互利、平等协商的原则确定，并必须正确处理好受让方、转让方和村集体经济三者关系，既要保护受让方的利益，适当降低“门槛”，也必须考虑给转让方带来实惠，增加农民收入，同时必须考虑集体经济的利益，有利于增加或稳定集体经济收入。

土地使用权流转转让金标准的确定，还必须以当地经济发展水平、土地级差及发展趋势为依据，既不随意提高，也不任意压价。同时要考虑物价因素，可按双方意愿以实物形式（如稻谷）确定转让金，再按当年的市场价折算成现金兑现，也可以直接用现金兑付。

3、土地使用权流转后的用地性质。

土地使用权流转后的用地必须坚持不改变农业用地性质的原则。根据规模经营的需要，在征得村经济合作社和转让方同意，经土地管理部门审批，允许受让方搭建必要的临时性生产用房。在符合乡（镇）、村土地整治的统一规划前提下，允许受让方对排灌渠道及道路进行硬化。

4、土地使用权流转后遇有国家征地情况的处置。

土地使用权流转后，如国家建设需要征用土地，必须服从国家建设用地需要，不得借口有流转合同及其他理由拒绝征用。其土地征用的补偿费按以下原则处置：土地征用补偿费，补偿给村集体经济组织；劳动力安置费，补偿给拥有承包权的转让方；地上附着物及青苗补偿费，按谁投资谁受益的原则，补偿给投资者。

5、土地使用权流转后经营者对土地使用权的处置。

土地使用权流转后，经营者因无力继续经营，在其有效期内，经村经济合作社和转让方同意，并在确保转让方的既得利益前提下，可依法再进行转让。土地流转后，在其有效期内，若经营者死亡，允许其法定继承人依法继续履行合同；也可在确保转让方既得利益的前提下，经村经济合作社和转让方同意，由经营者的法定继承人再转让或退回给转让方。

五、加强领导，强化服务，规范有序地推进土地使用权流转

1、要总结经验，加强领导。

推进土地使用权流转既是一项复杂的系统工程，又是一项政策性很强的群众工作。各级党委和政府要把它作为推动农业和农村经济结构战略性调整、扩大农业对外开放、发展农业规模经营的突破口，作为带有方向性、战略性的大事，列入工作的重要议事日程，加强领导，精心组织，积极稳妥地推进。各级领导要加强调查研究，亲自抓点，及时发现土地流转中的新情况、新问题，总结经验，加强对面上工作的指导。

要正确处理土地流转与农村剩余劳动力出路的关系。土地使用权流转要以农村二、三产业发展为前提，以从事二、三产业和外出务工等农业劳动力比较紧张的农户要求和愿望为基础。在引进项目时，既要重视引进科技含量和集约化水平高的项

目,又要重视引进劳动密集型项目。要积极发展个私经济,来料加工和劳动输出等,在认真解决农村剩余劳动力的同时,稳步推进土地流转。

2、要完善机制,规范章程。

建立和完善土地使用权流转机制是规范、有序地推进土地使用权流转的前提。要坚持"稳制活田,三权分离"和依法、自愿、有偿的原则,依法规范土地使用权流转的程序和章程,明确流转双方和中介方的权利和义务,依法保护土地使用权流转双方的合法权益。要规范土地使用权流转合同,建立公证鉴证制度,健全土地使用权流转档案,制订和完善有关政策,确保土地使用权流转规范有序地进行。

3、要建立组织,强化服务。

要加强土地使用权流转服务组织建设。乡(镇)要建立土地流转服务中心,行政村要建立村土地流转托管服务站。乡(镇)土地流转服务中心的主要职责是:(1)规定土地流转程序,加强土地流转指导;(2)对土地流转进行科学规划,加强对流转中各方面问题的协调;(3)规范土地流转文书,加强档案管理;(4)建立乡级土地流转项目库,积极开展项目招商服务。村土地流转托管服务站的主要职责是:(1)接受土地流转托管户申请;(2)协调土地使用权流转双方利益,指导双方签订流转合同;(3)调解流转中出现的矛盾纠纷。各地可结合实际,对乡村土地流转服务组织的职责作出具体规定,并在实践中逐步完善。

要建立土地储备库。各县(市、区)、乡(镇)、村要充分了解农民对土地使用权流转的要求,掌握可以进行订单农业、招商农业和成片开发搞规模经营的土地面积、地段、年限、转让金标准等情况,建立土地使用权流转储备库。并充分利用土地储备库的信息资源,积极开展招商引资,稳步有效地推进土地使用权流转。

各级各部门都要积极做好土地使用权流转的服务工作。市、县(市、区)农口、司法等部门要为土地流转提供政策、法律、技术、信息等服务,并及时总结经验,加强对面上工作的指导。财政、金融部门对土地使用权流转中较大的项目,要从贴息、贷款上加以扶持。其他有关部门也都要做好有关服务工作。

中共衢州市委
衢州市人民政府
2001年6月4日

关于印发衢州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的通知

衢政[2001]2号

各县(市、区)人民政府,市政府各部门:

《衢州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》已经市第四届人民代表大会第二次会议审议通过,现予印发,请认真贯彻实施。

衢州市人民政府
二〇〇一年四月二十七日

009

衢州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要

衢州建省辖市以来，全市人民在邓小平理论和党的基本路线指引下，在市委领导下，坚持以经济建设为中心，深化改革，扩大开放，优化环境，加快发展，国民经济持续稳定增长，社会事业全面进步，人民生活水平明显提高，综合经济实力迈上新台阶。展望21世纪初期，经济全球化和新科技革命成为世界经济发展的潮流，我国现代化建设将步入向第三步战略目标迈进的新阶段。面对国内外环境的变化，认真分析我市面临的机遇和挑战，研究提出"十五"时期发展的指导思想和总体目标，明确经济建设和社会发展的主要任务，制定并实施《衢州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，在新世纪初开好局、起好步，为提前基本实现现代化奠定基础，具有十分重要的意义。

一、新世纪初衢州的发展背景

(一)"九五"计划执行情况

"九五"时期，按照"强基础，攻工业，兴三产，创文明"的总体要求，在全市人民共同努力下，基本完成了"九五"计划各项主要指标，为21世纪衢州向提前基本实现现代化的战略目标迈进奠定了坚实的基础。

1、国民经济持续稳定增长，综合经济实力得到增强。2000年，全市国内生产总值达到160.35亿元，"九五"时期年均增长8.5%，地方财政收入5.81亿元，年均增长14.5%。农业基础地位得到加强，农业结构调整和农业产业化经营取得成效。第一产业增加值达到32.68亿元，年均增长2.9%。粮食产量89.24万吨，经济作物种植面积扩大，名优产品发展较快。培育了一批优质名牌产品和龙头企业，已有329个农产品注册商标和63个市级龙头企业。森林覆盖率达到70.9%。工业生产稳定增长，结构调整步伐加快。工业增加值达到62.55亿元，年均增长9.2%。化学、电子等行业发展较快，机械、建材、轻纺等行业的结构调整取得初步成效。一批重点企业在激烈的市场竞争中发展壮大，先后有12家企业被省政府列入培育"五个一批"骨干企业名单。个私经济发展迅速，全市个体工商户达到10.4万户。主动接受发达地区产业转移，来料加工蓬勃发展。实施"强镇、强村、强企"战略，乡镇企业素质和水平得到提高。第三产业发展加快，增加值达到52.31亿元，占全市国内生产总值的比重由1995年的25.6%提高到32.6%，年均增长11.2%，社会消费品零售总额76.31亿元，年均增长9.3%。全市城乡商品交易市场成交额86.71亿元，有年交易额超亿元的市场14个，各类专业市场12个。积极推进信息化建设，取得了显著成绩。以"圣、神、奇、秀、谜"为特色的旅游业，正逐步成为新的经济增长点。

2、体制改革不断深入，对外开放步伐加快。根据"做大扶强、活小求进、治瘫盘活、调整优化、配套改革"的总体思路，运用租赁、兼并、重组、出售、股份合作制、破产等形式，加大了企业改革力度，全市国有、城镇集体企业改制面达94.5%，企业活力得到增强，国有企业"三年两目标"任务基本完成。巨化股份公司股票顺利上市，组建了浙江通天星集团、衢州国光集团、衢州建工集团等省批和市批企业集团17家。商贸流通企业改革取得明显成效，现代营销方式得到发展。农村以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制进一步完善。国资、财政、税收、金融、外贸、住房、粮食体制等改革不断深化。积极实施外贸经营主体、市场和产品多元化战略，开放型经济平稳发展。外贸出口持续增长，外贸出口总额9268万美元，年均增长13.9%。利用外资水平逐步提高，五年累计利用外资7464万美元，对外经济技术协作和交流不断发展。市本级、衢县、柯城、江山等经济开发区建设取得新进展。

3、固定资产投资规模大幅增加。抓住国家扩

大内需的机遇,固定资产投资成效显著。"九五"时期,是我市实施项目最多、投入最大的五年,2000年全社会固定资产投资55.44亿元,五年累计投资190.66亿元,超过了建国以来前46年的总和。一批基础设施建设和技术改造重点项目进展顺利。完成了衢龙公路、衢常公路、龙葛公路、205国道峡口至枫岭关改建工程,建成了市区中立交、西立交、双港立交、下张立交、铁路新客站及广场、孔府复建、安居工程前三期、中央直属粮库、长途客运中心、防洪工程一期,220千伏仙霞输变电、衢州电信枢纽、碗窑水库、衢州农贸城、铜山源灌区渠系配套一期、巨化氟化工二期、江山水泥有限公司湿改干工程等项目。杭金衢高速公路衢州段建设、衢江公路改建、市区新桥街改造、城乡电网改造、市安居工程四期、市区城市污水处理工程、衢州职业技术学院、浙江硅峰电子有限公司扩大单晶硅出口、浙江通天星集团60万张牛皮革等项目建设正加快实施。九景衢铁路、衢江大桥、衢州供水工程、江化公司6万吨DMF扩建等一批前期工作项目进展顺利。市区城市基础设施建设取得明显成效,为培育四省边际中心城市创造了条件,县城和一批重点集镇建设力度加大。

4、各项社会事业取得明显进步。深入实施科教兴市战略,全市获省以上科技进步奖75项、星火奖13项,6个县(市、区)均跨入全国科技工作先进县行列。在全国率先创办农业和工业科技110,组建了衢州技术创新中心和高新技术转化中心,出台了技术要素参与分配等一系列政策,加速科技成果向现实生产力转化。全市提前实现教育"两基"目标,积极推进应试教育向素质教育的转变,教育质量有了新的提高,职业教育、成人教育、社会力量办学发展迅速。文化艺术、广播电视、体育事业进一步发展,实现了村村通广播电视。群众性文体活动蓬勃兴起,创作出一批富有地方特色的文艺精品。历史文化名城保护得到加强。全市实现农村初级卫生保健达标,城乡医疗条件进一步改善。认真贯彻计划生育政策,五年全市人口自然增长率均控制在6.0‰以下。妇女和未成年人、老年人、残疾人事业有了新的进步。

5、人民生活水平进一步提高。2000年市区居民人均可支配收入7592元,全市农民人均纯收入2949元,年均增长4.9%和9.2%。全市城乡居民储蓄余额达到97.49亿元,为1995年的2.2倍。柯城、江山、龙游先后迈入小康县(市、区)行列。城乡市场繁荣,商品供应充裕。实施"菜蓝子"工程、安居工程和农村"五通"工程,城乡人民的吃、住、行等生活条件进一步改善,市区居民人均住房面积19.84平方米,农村居民人均住房面积39.48平方米。着力解决低收入群众的生活困难,逐步建立和完善各项社会保障制度。加大农村扶贫工作力度,全市264个贫困村已基本脱贫。

6、社会主义精神文明和民主法制建设得到进一步加强。深入开展群众性精神文明创建活动,城乡文明水平有所提高。在全省第三轮创建文明城市竞赛中总名次跃居第五,市区、江山、常山、开化被命名为浙江省卫生城市,市区上下街被命名为全国文明示范街。深入开展双拥活动,江山市被命名为全国双拥模范城,市区和龙游县被命名为浙江省双拥模范城(县)。依法治市逐步推进,"三五"普法深入开展,干部群众的法制观念进一步增强。积极推进依法行政,实施行政执法责任制。推行政务公开,建立经济发展环境投诉中心,经济发展环境得到改善。加强社会治安综合治理,严厉打击各种刑事犯罪活动,维护了社会稳定。

(二)经济发展所处的阶段及面临的主要任务

1、我市基本市情是处于工业化初期阶段。目前全省已进入工业化中期阶段,我市仍处于工业化初期阶段。经济发展水平低,2000年人均GDP 6627元,仅为全省的49.5%,工业增加值只占GDP总量的39.0%;城市化水平偏低,中心城市规模偏小,集聚和辐射力不强;市场化程度不高,经济主体活力不足;商品市场不发达,要素市场发育缓慢。

2、经济和社会发展存在的主要问题。与处于工业化初期阶段的市情相对应,当前我市经济社会发展也存在许多问题,一些素质性、结构性、机制性矛盾还相当突出:经济主体活力不足,工业化、城市化、市场化进程滞后;经济发展速度不快,经济结构不合理,经济运行质量不高;企业规模小,技术创新能力不足,适应市场能力不强;生产性项目投入少,经济发展后劲不足;社会事业发展不够完善,城乡

居民收入水平和生活质量提高缓慢;农业仍受自然灾害和市场竞争双重制约,生态环境保护形势依然严峻;经济发展的软环境有待于进一步改善。概括说,**经济总量不大,主体活力不足,区域竞争力不强,与全省发展的差距呈进一步拉大的趋势。**

3、加快工业化进程是现阶段的主要任务。立足于我市工业化初期阶段的实际,加快工业化进程是"十五"时期的基本任务。只有加快工业化,推进信息化和城市化,才能加快基本实现现代化的步伐。未来一个时期,必须重视扩大经济总量,同时重视提高经济增长的质量和效益,以质促量,量质并举,加快工业化进程。

(三)国内外宏观环境对我市的影响

1、从国际形势看,世界经济总体看好,经济全球化、新科技革命、全球性结构调整三大趋势,促进了我国沿海发达地区产业升级,有利于我市发展来料加工业,接受发达地区产业转移。我国加入WTO后,我市肉类、茶叶、竹制品、蜂产品等农产品,纺织服装、皮革制品、一些机电产品、精细化工等行业具有比较优势,有利于外贸出口,引进外资、技术和设备;但粮、棉等农产品和化肥、制药、食品、造纸等行业将应对更加剧烈的国际竞争。

2、从国内形势看,国家实行扩大内需的中长期政策,采取增加投资、促进消费、推行积极财政政策的措施,有利于我市争取国家支持。"十五"时期,我国经济将继续保持较快发展的势头,这是我市经济发展的良好背景。国家"十五"将实施西部大开发战略,在生态环境保护、基础设施建设等方面加大了投入,这为我市部分企业提供了商机和更好的发展空间。

3、从省内及周边环境看,浙江省提出了提前基本实现现代化的目标和建设"出省大通道"的战略构想,为我市加快发展提供了机遇。我市地处浙闽赣皖四省九地市的中央部位,当前周边地区发展势头强劲,既使我市面临巨大的竞争压力,也给我市经济发展带来了动力。

二、"十五"时期发展的总体要求和奋斗目标

(一)总体要求

从2001年到2005年,我国将向第三步战略目标迈进。这一时期,是我市为新世纪发展打基础的重要时期,也是我市完成工业化初期阶段任务,加快城市化进程,努力追赶全省现代化步伐的重要时期。我们必须增强紧迫感、危机感、使命感,艰苦奋斗,奋起直追,开创21世纪发展的新局面。

"十五"时期,我市经济和社会发展的总体要求是:**坚持党的基本路线,按照"三个代表"的要求和党的十五届五中全会精神,进一步解放思想、开放兴衢,以加快发展为主题,以推进工业化为中心任务,以结构调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以富民强市为目标,着力激活经济主体,加快市场化、信息化、城市化和农业产业化进程,努力提高区域经济竞争力,为提前基本实现现代化打下坚实的基础。**

(二)战略导向

按照经济和社会发展的总体要求,"十五"时期必须把握以下六个战略导向:

一是坚持实施加快工业化战略。激活经济主体,坚持量质并举,促进经济结构调整优化和升级,培育和发展新兴优势产业。大力发展来料加工业和民营工业。加快工业化进程,基本完成由工业化初期向中期的转换。

二是坚持实施开放兴衢战略。确立观念更新的先导地位,把开放兴衢作为长期的、根本的战略。树立大开放意识,制订更优惠的政策,营造更宽松的环境,加强衢州经济与国内外的联系,提高经济发展的开放度。加快国有经济布局战略性调整和国有企业战略性改组,建立起比较完善的现代企业制度和市场经济体制。优化发展环境,运用市场化的思路和办法管理经济,发展社会事业,加快市场化进程。

三是坚持实施推进城市化战略。做大中心城市,努力把衢州培育成为四省边际的中心城市,增强对周边地区的集聚和辐射能力。加快发展小城镇,完善城镇体系,把推进城市化与促进农村现代化有机结合起来,促进城市和农村协调发展。

四是坚持推进信息化战略。积极推进省信息化试点市建设,促进国民经济、社会服务、企业的信息化,以信息化带动工业化,以信息化手段富民强市。大力加快信息产业发展,把信息产业培育成为新的经济增长点。

五是坚持实施科教兴市战略。大力培育经济主体的科技创新意识,使企业真正成为技术创新的主体,高新技术产业化水平有较大提高。加快教育与经济的结合,重视人才使用和培养,提高全民素质,教育整体水平有明显提高。

六是坚持实施可持续发展战略。坚持经济社会协调发展,继续控制人口增长,合理保护、开发和利用资源,加强生态建设和环境保护。

(三)发展目标

到2005年经济和社会发展的主要预期目标是:

——经济总量和结构:继续保持经济较快增长,经济整体素质明显提高,综合实力进一步增强,年均经济增长速度比全国高一个百分点以上,力争赶上全省平均水平。国内生产总值力争达到250亿元,年均增长速度9.0%左右。三次产业结构大致调整为15:50:35,人均国内生产总值突破10000元,为到2010年人均国内生产总值比2000年翻一番创造条件。

——财政收入:财政总收入和地方财政收入年均增长9.0%左右,其中地方财政收入达到8.9亿元。

——外贸:外贸出口1.70亿美元以上,年均增长12.0%。

——投资:五年全社会固定资产投资达到300亿元以上。

——城市化与人口:城市化水平达到38%,人口自然增长率控制在6.0‰以内。

——科技、人才与教育:科技进步贡献率达到42%,高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到12%。具有中等职称以上人才达到10.5万人。初中毕业生高中段入学率达到80%,高等教育毛入学率达到18%。

——消费:社会消费品零售总额年均增长9.0%。

——人民生活水平:城镇居民人均可支配收入10000元左右,年均增长5.0%;农村居民人均纯收入3800元左右,年均增长5.0%;城乡居民恩格尔系数降到43%左右。城乡居民生活水平明显提高,基本实现由温饱型小康向宽裕型小康过渡。

——就业:城镇登记失业率控制在5.0%以内。

——可持续发展能力:森林覆盖率稳定在71%以上,全市环境质量基本达到功能区要求。

三、调整产业结构,促进产业升级

(一)发展效益农业,加快传统农业向现代农业转变

1、调整农业结构和布局,发展效益农业。按照"调整结构,合理布局,优化品质,提高效益"的要求,对农业生产结构和布局进行战略性调整。推进粮食购销市场化改革,在切实保护粮食生产能力、搞好粮食储备的同时,鼓励和支持农民按照市场需求调整农业生产结构。优化种植业结构,走品种优质化、用途多样化、经营产业化的路子,逐步实现粮食和经济作物为主的二元结构向粮食、经济和饲料作物为主的三元结构转变。积极发展畜牧业和水产养殖业,提高养殖业在农业中的比重。发挥区域比较优势,形成特色农业新格局,城郊农区要以居民消费为导向,重点发展设施农业、外向型农业、观光休闲农业;平原农区要优先发展高效名特优新农产品,深化农产品加工,提高农产品的附加值;丘陵山区要以生态农业为导向,利用钱江源头水土气候优势,积极发展无公害的林果、花卉、高山蔬菜和食草畜禽业。继续搞好农业综合开发,抓好农业高新技术示范园区建设,建成50个省市级现代农业示范园区。

2、推广先进适用技术,加大科教兴农力度。实施种子种苗工程,加快浙西种子种苗引繁中心等项目建设,积极引进、选育和推广高产、优质、高效的名特优新品种,提高良种覆盖率。重点开展柑桔"三疏一改"、大棚栽培、轻型栽培、种草养畜、新型植保等技术的推广应用,提高农产品科技含量。深化农技推广体制改革,完善乡镇农技队伍建设。加强农村干部岗位培训和实用技术培训,提高农村干部和农民的科技文化素质,增强适应市场竞争的能力。组建"农技110"集团,加强以"农技110"为载体的农业信息服务体系建设,为农民提供产前、产中、产后信息服务。

3、大力发展农业龙头企业,提高农业产业化经营水平。要以产业化经营为纽带,以品牌为载体,

以龙头企业为核心，运用市场机制，形成专业化生产、系列化加工、企业化管理、社会化服务的生产经营体系，突出发展粮油、畜禽、饲料、果品、竹木、蔬菜、食用菌、茶叶、蜂产品等农产品加工、储藏保鲜、运输和服务业，提高农业的商品化程度和经济效益。建立合理的分配机制，推动龙头企业发展。加快实施农产品名牌战略，建立健全农业质量标准体系和农产品质量监测体系，推进农业标准化生产和品牌化销售，提高市场占有率。加大农产品市场开拓力度，努力发展境外市场，积极培育有自营进出口权的农业龙头企业，继续办好一批农产品专业市场，大力培育农村经纪人和运销队伍，建立完善农产品市场信息网络，与省内外大中城市的农产品市场建立稳固的供销合作关系。鼓励发展专业协会、专业合作组织、运销联合体等农村经济合作组织，提高农业的组织化程度，强化抵御市场风险的能力。

4、保护森林资源，发展效益林业。依靠科技进步，促进林业资源稳定增长，提高林地生产力。促进林种树种结构和林业经济结构调整，提高林业经济和生态效益。不断深化林业改革，坚持以法治林。实施林业种子种苗工程，改造提升毛竹、用材林、经济林、林产品加工等四大基础产业，发展花卉种苗、森林旅游、森林有机食品、木本药材等四个新兴产业，抓好林业综合开发，推进林业产业化进程。增加林农收入，加速山区经济振兴。

5、积极推进农业和农村现代化建设。认真贯彻《衢州市农业和农村现代化建设规划》，坚持以深化改革为动力，用现代科学技术、物质装备、经营管理方式武装和改造农业，优化农业和农村经济结构，提高农村综合经济实力，为基本实现农业和农村现代化奠定坚实的基础。

（二）坚持量质并举，加快工业化进程

1、重点培育一批优势产业。大力发展化工、食品、机电等产业，加速改造建材、轻工、纺织、皮塑、造纸等产业，努力培育医药、新材料、环保等产业。同时根据发展的趋势，适时调整产业发展重点。

（1）发展壮大化学工业。化学工业在我市经济发展中具有重要的地位，发展条件较好。在重点建设巨化基础化工和氟化工基地的同时，加快地方化学工业发展，建设生态工业园区，培育优势骨干企业。对已基本形成规模的有机胺、有机硅等系列产品要进行深度开发、系列化发展，使之尽快形成产业链。注重开发和生产有市场潜力的精细化工产品。运用酶工程、发酵工程及生化工程三大技术，大力发展生物化工。氟化工重点发展氟材料及含氟化学品。

（2）大力培育食品加工业。我市发展食品工业正面临难得的发展机遇，具有广阔的市场前景。要充分利用我市丰富的农特产资源和优质的水资源优势，开发新型食品，注重特色，培育名牌。广泛应用生物技术、新型包装技术等先进适用技术，实现食品的方便化、功能化、绿色化和多样化，重点发展啤酒、果酒、果汁、果蔬罐头、保健食品、绿色食品、食品添加剂等。

（3）大力发展机电工业。推广普及机电一体化生产，提高高低压开关柜、变压器、电瓷等输变电设备的质量和档次，强化品牌效应，逐步拓展市场。扩大凿岩机、空压机等小型风动工具的规模，进一步提高市场占有率和竞争力。抓好轴承行业产品结构调整，提高产品的技术含量和附加值，扩大具有劳动密集型性质的小圆锥轴承的出口，建成小型风动设备和非标小圆锥轴承出口基地。扩大硅单晶产品生产规模，提高出口创汇能力。发展专业化协作生产，拓展机电产品市场空间。

（4）调整改造建材、轻工、纺织皮塑、造纸等传统工业。运用高新技术和先进适用技术，采用新工艺、新设备、新材料，提高产品质量和档次，增加科技含量，节能降耗，控制污染，增强产品竞争力。建材工业要以水泥行业为切入点，在控制总量的前提下，加快发展新型干法水泥生产线，提高新型干法窑水泥、特种水泥和散装水泥的比重。重点扶持新型墙体材料，培育装饰装修材料、新兴化学建材、无机非金属材料、特色建材等产品。轻工业要努力开发和引进先进技术，改造落后的传统工艺设备，加快提高整体加工水平和竞争能力，重点发展造纸、皮革、拉链、塑料用品等具有比较优势的行业。纺织和服装工业要大力开展技术引进和技术创新，争创自己的品牌，提高竞争能力，扩大产品出口。

（5）培育高新技术产业。重点培育有一定基础

的电子、医药、环保、新材料等新兴产业，搞好统筹规划，加大扶持力度，逐步形成新兴产业，使之尽快发展壮大成为我市新的经济增长点。

2、大力发展来料加工业，提升来料加工的档次和水平。进一步广泛发动城乡群众，鼓励广大农民和下岗职工从事来料加工业，扩大来料加工的覆盖范围和规模。提高来料加工的组织化程度，促进组织形式由中低级向高级转变，由外接加工向自办企业转变，鼓励来料加工向“一乡一品”、“一村一品”加工基地发展。提高来料加工的产业档次，抓住国际国内产业转移的机遇，以国家星火密集带项目为依托，促使来料加工向来样加工转变，生产低附加值产品的粗加工向高附加值产品的精细加工转变，传统贸易产品向现代新产品直至高新技术产品转变。加强规划和引导，把来料加工与开发本地资源、盘活存量资产、招商引资结合起来。建设衢州出口产品加工园区，实行优惠政策措施，为企业产品扩散加工提供优质服务，充分发挥接收、孵化和辐射功能，促进来料加工再上新台阶。积极引导企业调整经营思路，搞扩散加工、代加工、配套加工，降低投资和管理成本。加强经纪人培养和加工队伍培训。发挥各级来料加工服务中心作用，为来料加工提供信息、政策、法律等方面的优质服务。加强舆论宣传，形成发展来料加工业的良好环境。

加快乡镇企业改革和发展。理顺乡镇企业的管理体制，激活乡镇企业活力，建立健全中小企业服务体系，为乡镇企业发展创造良好的环境。实施强镇、强企战略，重点培育一批优势企业。鼓励乡镇企业参与农业产业化经营和小城镇建设，拓展乡镇企业发展空间。大力发展个体私营等非公有制经济，继续培育“六个一批”重点私营企业。放宽对个私企业投资领域的限制，营造公平竞争的环境，建立完善信用担保体系，放手发展个私经济，提高非公有制经济的整体素质和竞争力。

3、加快开发区和特色工业园区建设。发挥开发区的体制优势和环境优势，集聚各类生产要素，加快开发区形成规模。市经济开发区、生态工业园区、出口产品加工园区等，应在各具特色的基础上互相补充、协调发展。进一步提高服务质量和办事效率，搞好开发区配套设施建设，改善投资环境，真正使开发区成为工业的集聚区和新的经济增长点。市经济开发区要坚持“工商并举、内外结合、城区一体”的方针，营造“洼地”效应，建成特色产业发展的龙头、城市建设的综合性新区、外向型经济的基地、体制创新的实验区。

培育区域特色经济。引导和鼓励乡村工业企业向各城镇的工业小区、特色工业园区集聚，实现基础设施、资源、人才、信息共享。有重点地壮大块状经济的龙头企业，以大带小，提高规模效益和整体实力。充分发挥专业市场对块状特色经济的带动作用和促进作用，把培育专业市场和扶持块状经济结合起来。

4、推进地方经济与巨化协同发展，发挥巨化对市域经济的推动作用。要积极支持巨化发展，齐心协力，采取措施，建好浙江巨化中俄科技合作园。促进巨化产业升级，加强与巨化的产业、城市、技术、人才、资产流动重组以及规划项目的对接。鼓励和引导各类经济主体加强与巨化的技术合作。

5、加大技术改造力度，增强工业经济发展后劲。加快技术引进和技术创新，运用高新技术改造提高我市传统产品和传统产业。拓宽融资渠道，鼓励各经济主体加大技术开发和技术改造的投入。加强与大学、科研单位和大企业合作，提高自主开发能力。做好项目前期工作，提高项目成功率。重点实施巨化6万吨离子膜烧碱和氟化工三期、巨州巨泰药业公司和衢州木材工业总公司易地搬迁、国光集团年产4000吨衣康酸、江山水泥股份公司日产2000吨熟料生产线、浙江001电子集团20万台数字卫星电视接收机等技改项目，同时加快实施一批投资少、见效快、有市场的技术改造项目。

6、注重企业管理创新。引导企业主动适应市场经济的新变化，由生产管理型向生产经营管理型以至资本运营管理型转变，由实物形态为中心的管理向以价值形态为中心的管理转变，从单一的生产管理向经营决策、成本控制、市场营销等综合管理转变。及时反应市场需求动态，选准目标市场，发展联锁经营、代理配送、专卖及利用互联网等现代营销方式，大力开拓国内外市场。

（三）大力发展服务业

1、发挥资源优势，积极发展旅游业。创“钱江源头，南孔圣地，名城衢州”形象，把我市初步建成既有浓厚的历史文化名城内涵，又有钱江源头山青水秀的宜人气息，集“圣、神、奇、秀、谜”五大旅游特色的浙西旅游中心城市。按照“完善网络，建设景点，游购并举，促销先行”的要求，进一步完善旅游的区域布局和网络建设，理顺市区旅游管理体制，形成市域景点资源合理组合，并与浙闽赣皖四省边界风景名胜区相连接的有衢州特色的大旅游网络。多方筹集资金，加快南宗孔庙、烂柯山、紫微山、江郎山、龙游石窟、三衢山、钱江源森林公园等重点景区建设。大力开发生产销售旅游商品，努力营造良好的旅游环境，提高旅游行业的服务水平。

2、改造和提高商品流通等传统第三产业。运用现代经营方式和服务技术改造提高商贸流通、交通运输等行业，积极推行连锁经营、物流配送、网上销售、仓储式批发等组织形式和服务方式，大力发展现代物流业。

3、把房地产业培育成为新的经济增长点。深化住房制度改革，完善房产二级市场，加快商品房流通。加大房地产开发力度，加强小区功能建设，改善销售服务。规范交易行为，加强管理，促进房地产市场健康发展。

4、建设四省边际大市场。依托本地丰富的农产品资源，加快边贸专业市场建设步伐。重点扶持衢州农贸城、衢州粮食批发市场、衢州凤朝装饰材料市场、开化名茶市场、江山白鹅市场、衢县生猪交易市场、龙游交易城、常山柚香城等大宗农产品及其它重点商品专业市场。切实加快市区市场一条街建设。进一步搞好市场规划布局，扩大市场规模，完善市场功能，加快市场配套设施建设，加强市场管理，增强市场集散能力。

积极开拓农村市场。改变城乡二元消费结构，加快发展小城镇，改善农村消费环境，转变农民的消费习惯，在增加农民收入的基础上，提高农民消费水平。流通企业应积极发挥桥梁和纽带作用，通过灵活多样的展销、促销活动，有效开拓农村消费品和农用生产资料市场。根据现阶段农村消费水平和需求特点，开发生产质价相宜的产品，增加农民需求。

积极培育和完善要素市场。开拓和完善适应社会主义市场经济的银行融资、证券融资、社会融资等渠道，巩固发展保险市场。完善股权、产权交易市场。建立多层次职业介绍网络，形成劳动力的合理、有序流动。逐步扩大土地有偿使用范围，规范土地使用权转让行为，加强集体土地管理，逐步完善土地市场。促进技术市场的健康发育，加强技术资源开发利用。

5、加快发展中介服务和社区服务业。积极发展法律、会计、技术、资产评估、业务代理和行业协调与自律组织等中介服务机构，健全自律机制。大力推进社区服务，社区服务要向物业管理、幼老教育、保健康复、休闲娱乐、便民购物等综合服务发展，提高城镇居民生活和居住质量。依法加强民间组织的培育引导和规范管理。“十五”期间，已有一定人口规模的小区，要加快社区服务网点和设施的配套建设。新建的小区，按社区建设的要求，规划和建设相应的社区服务设施和网点。健全服务价格监管机制，进一步规范服务市场秩序。

（四）积极推进国民经济和社会信息化

信息化是欠发达地区实现经济跨越式发展的重要途径。要抓住建设省信息化试点市的机遇，以市场为导向，制定信息化发展规划，以需促用，以用促建，用信息化手段富民强市。加快发展信息产业，信息产业增长速度高于经济增长速度。加强信息网络建设，加强信息资源开发利用，信息化程度达到国内同类城市先进水平。到2005年，全市固定电话用户数达到50万户，移动电话普及率20部/百人，因特网用户数10万户，有线电视入网率40%左右，争取信息产业增加值占国内生产总值比重达到6%以上。

大力发展信息服务业。推进信息技术在经济社会各个领域里的广泛应用，积极开发利用信息资源。加快实施一批信息化重大应用工程，支持各类公益性和面向市场的商用数据库的建设和应用。政府行政管理、社会公共服务、企业生产经营充分运用数字化、网络化技术，大力推进农业、工业、服务业的信息化，率先提高金融、财税、贸易等信息化水平，向消费者提供多样化的信息产品和网络服务。加强应用型软件开发，建成一批科技、经济、商

贸、政策、人才等专业数据库,在全社会普及信息化知识和技能。加强信息化法制建设和管理协调,注重信息网络的安全保障体系建设。

加强信息基础设施建设。坚持"统筹规划、联合建设、互联互通、资源共享"的原则,实施衢州信息港工程,高起点、高标准抓好信息网络建设,着力建设全市综合信息平台。加强政府引导和扶持,打破部门垄断,鼓励多方筹资,加快高速宽带传输网络和用户接入网建设,积极推进电信网、广电网、计算机网三网融合和综合管理。扩大利用互联网,加速建设政府专用网,建立公共服务网络。建设衢州移动通信大楼,扩建一批通信基站。到"十五"期末,基本建成功能完善、技术先进、运营高效、安全可靠的宽带化、智能化的地区性高速信息网络,初步建成覆盖全市、联结国际国内具有先进水平的信息平台。

加快发展信息产业。从我市实际情况出发,推进信息化与工业化有机结合,以信息化手段来推进工业化。根据工业化发展的需要,在工业领域广泛应用信息技术,提高计算机和网络的普及程度。大力开发利用信息资源,积极发展和应用电子商务,在大中型企业建立网络信息中心,鼓励和引导各经济主体收集和上网发布信息。发展电子信息产品制造业,培育一批在国内外市场有竞争力、知名品牌和规模效益的重点骨干企业。

四、加快改革,扩大开放,增强经济发展动力

(一)深化改革,创造体制优势

加快从战略上调整国有经济布局和推进国有企业战略性改组的步伐,要同产业结构的优化升级和所有制结构的调整结合起来,坚持有进有退,形成多种经济成份共同发展的所有制结构。继续打好企业改革的攻坚战,积极探索国有企业改革的新途径,把企业改革的重点放在产权改革到位和职工劳动关系转换到位上,实行分类指导。未改制的国有、集体企业,积极创造条件,按照"双到位"的要求,尽快完成改制。已改制为公司制的企业,加快机制转换,完善法人治理机构。对职工劳动关系未处理到位的企业,要把重点放在职工劳动关系处理上,加快建立新型劳动关系。到2003年,使大多数优势骨干企业建立起比较完善的现代企业制度,真正成为市场竞争主体。争取到2005年,基本完成国有经济布局战略性调整和国有企业战略性改组,初步建立起比较完善的现代企业制度和适应市场经济的经营机制。坚持开放式改革,鼓励市内外投资主体向我市企业参股、扩股和全资收购,推进国有企业改革进程。

积极推进企业组织结构调整。实施"做大扶强"战略,以名牌产品和优势企业为龙头,通过兼并、联合、重组,发展一批主业突出、支柱作用明显的大公司,培育一批实力雄厚的大集团。到2005年,力争达到年销售收入50亿元以上企业1家,5-10亿元企业10家,1-5亿元企业20家。争取有2家以上企业上市。积极扶持中小企业,促进中小企业向"专、精、特、新"的"小型巨人"企业发展,形成专业化生产、社会化协作、大中小企业协调发展的新格局。

稳妥进行各项配套改革。加快完善国有资产管理、监督、营运体系和机制,建立国有资本经营责任制。依法扩大养老、失业、医疗等社会保险覆盖范围,实现下岗职工生活保障向失业保障并轨,完善失业保险和城乡居民最低生活费保障制度,加快社会保障体系建设。推行住房分配货币化,改善城镇居民居住条件。

深化农业和农村改革。贯彻中央对农业和农村的基本方针和政策,坚持农村改革的市场取向,稳定家庭承包经营责任制,尊重农民的首创精神,积极发展规模经营,加快农业产业化步伐。建立健全土地使用权流转机制,推进农业组织结构的改革和创新。继续推进农产品流通体制改革。

深化投融资体制改革。按照谁出资、谁收益、谁承担风险的原则,建立科学决策、有序竞争、行为规范的与衢州经济相适应的投融资体制框架。严格执行项目法人责任、资本金、招投标、合同管理和工程监理制度,建立和完善投资风险约束机制,建立和培育工程咨询勘察设计、投资审计等服务体系。积极引导非国有投资,根据"分类指导、扶优扶强"的原则,促进非国有投资量和质的提高。实行开放式的行业准入政策,拓宽非国有投资领域,加大对非国有投资的财政金融支持力度,解决项目审批和土地使用问题。加大引进外资力度,把吸引外

资与我市产业结构调整结合起来，把外商投资重点转到优势产业、高新技术产业、基础产业和基础设施等方面上来。大力发展资本市场，支持符合条件的企业运用发行股票、企业债券等形式进行直接融资，鼓励银行、证券等部门逐步建立中小企业融资服务体系。

加快政府职能转变。积极推进政府管理体制改革，根据建立社会主义市场经济体制的要求，加快退出可以由市场主体自主经营、市场机制充分调节的领域，将社会性事务移权给社会中介组织，着重介入市场无能及市场失灵的社会领域。强化政府服务功能，提高办事效率，为经济主体、基层提供优质的服务。合理利用财政的杠杆作用，以重点项目为抓手，运用财政贴息等手段，加大对重大基础设施、生产性项目、生态环境保护和社会事业建设的投入力度，促进经济和社会发展。完善监督、检查、稽核制度，将政府的执法行为、分配国家资源行为置于社会监督之下。推进机关机构改革，按照“精简、统一、效能”的原则，科学设置政府机构，建立高素质的公务员队伍。

(二)扩大开放，提高对外开放水平

继续推进开放兴衢战略。抓住我国加入WTO的机遇，充分利用市域内外二个市场、二种资源。加强外贸工作，以扩大出口为中心，主动参与国际分工，提高经济发展的外向度。树立“大经贸”观念，努力发展壮大外贸经营主体。积极鼓励支持企业出口，初步形成多层次、多渠道、全方位的外贸经营格局。增强营销力度，进一步实施市场多元化战略。积极培育名、优、特等出口产品，实施“以质取胜，科技兴贸”战略，推动企业开展质量论证工作，努力增加产品附加值，增强出口竞争力。深化外贸体制改革，转换企业经营机制，提高外贸企业管理水平。到2005年，全市外贸进出口总值达到2.2亿美元，年均增长约12.0%。

提高利用外资的质量和水平。要加快“引进来”步伐，积极利用外资，努力扩大利用外资的规模、方式和领域。进一步明确利用外资的工作重点，加强产业政策导向。利用外资培植和改造化工、食品、机电、皮革和塑料制品等产业。引导外资进入开发农业、基础设施和基础产业项目。抓好一批大中型项目的引资工作。进一步发挥开发区招商引资的龙头依托作用，完善服务功能，推动现有“三资”企业以外引外。树立“市外都是外”的新观念，主动接受发达地区产业转移和资本流动，借助外力发展自己。

加强对外经济合作。实施“走出去”战略，加强与国内外经济技术合作交流。主动加强与国内发达地区和大企业、大集团的协作，引进资金、技术、管理和人才。加强与大专院校、科研院所的合作，帮助企业提高研究开发和科技成果转化能力。支持和鼓励本地的各类经济主体走出衢州，开展境外加工贸易，开拓和占领国外市场，实现优势扩张。提高对外工程承包和劳务输出的能力，强化服务功能。充分发挥开发区对外开放的“窗口”作用，在政策上、服务上、舆论上为国内外客商来衢发展营造公平、宽松的环境。

五、建设四省边际中心城市，积极推进城市化进程

(一)培育四省边际中心城市

把衢州培育成为四省边际中心城市，有利于增强浙江经济的辐射能力，对加快全省城市化进程也有重要影响。“十五”时期，按照《衢州市城市化发展纲要》和《衢州市城市总体规划》的要求，把培育中心城市作为我市推进城市化的重点，加快各种要素向市区集聚，形成区域经济的增长极，加快我市城市化进程。到2005年，市区建成区面积34.6平方公里，人口达到31万人左右，构筑可容纳38万人口的中心城市框架。到2010年，初步确立四省边际中心城市的地位。

衢州中心城市的性质是：**衢州是国家历史文化名城和重要的化学工业基地，是省际边界中心城市，是市域政治、经济、文化中心。**中心城市的发展布局重点向三个方面展开：一是搞好南市区的建设，重点是下张、双港、沈家开发区的加快开发，以及基础设施的配套完善；二是加快老城区的保护改造，丰富历史文化名城内涵，改善居住环境；三是积极跨江向西发展。按照《城西花园岗区控制性详细规划》的要求，以高速公路建设为契机，建设衢江大桥，白云山路、九华山路和花园岗路等三条主干路，形成路网主框架，加快水、电、通讯等基础设施建

设，为形成面积10平方公里、居住人口10万的现代新区打好基础。

(二)加快城镇体系建设

区域生产力布局在现有生产力空间组织布局的基础上，与城镇体系规划相协调，促进并加快产业、人口、资源等诸要素向优势区位空间集聚，形成以城市为中心的生产力布局体系。"十五"时期，要抓紧编制和实施《衢州市城镇体系规划》，明确城市化的目标、思路和方向，合理确定城镇布局和功能分工，促进基础设施共建共享。进一步完善城市规划管理体系，编制执行分区规划和专项规划，高标准地搞好城市设计，提高城市建设品位。加快城镇体系建设，着力培育中心城市，建成有一定规模和层次的小城市，龙游县要积极创造条件撤县建市，重点培育一批中心集镇。完成县(市)政府驻地镇撤镇建办、撤村建区和全市范围乡镇撤并工作，促进要素集聚和区域资源的综合开发利用。充分发挥交通、城建等基础设施的优势，鼓励区位优势明显、经济和社会发展基础条件好、发展潜力大的地区加快发展，促进城镇体系和区域生产力合理布局。

(三)按照经济规律推进城市化

大力发展城市产业，从衢州实际出发，在重点主攻工业和发展城郊型农业的同时，积极发展交通邮电、金融保险、房地产、信息、文化、旅游、教育及专业市场等第三产业，增强中心城市的集聚和辐射能力。适度加快城市基础设施建设，改善投资环境。加快市区旧城改造步伐，实行统一规划、统一拆迁、统一出让、统一配套。加强对城市建筑用地的内涵挖潜，健全土地储备制度，建立与城市化要求相适应的土地供给机制。制订优惠政策，鼓励城乡居民、农民和外来经济主体进城投资经商办厂，形成推动城市化的合力。克服体制障碍，强化制度创新，加大城乡户籍管理制度、农村土地制度、社会保障制度、财政体制等的改革，为城市化发展创造良好的体制环境。加强政策引导，吸引多方投资主体加入城市建设行列，逐步形成城市建设投资多元化、市场化的机制。按照城市化发展的需要，调整行政区划，理顺关系，推进城市化进程。

积极发展建筑业。积极推进建筑企业改革，形成"产权清晰、权责明确、机制灵活"的现代企业制度。增强建筑业的产业地位，提高设计、施工和技术装备水平。严格贯彻建筑法规，规范建筑市场。实施走出去战略，积极开拓省内外市场。

六、加强基础设施建设，进一步改善投资环境

"十五"时期，要按照"适度超前，科学规划，运筹资金，提高档次，完善网络"思路，加强项目前期工作，以重点项目为抓手，搞好基础设施建设，为经济和社会发展创立良好的投资硬环境。

(一)继续完善城市基础设施建设

城市基础设施要以中心城市和县城建设为重点，加快城市主干道、环城公路、城市防洪、供水、供气、污水和垃圾处理、城市绿化、对外交通网络等项目建设。完善城市道路网，抓好市区衢江大桥、环城南路、江滨路，以及各县(市、区)城市道路建设，建成便捷通畅的城市交通体系。加快市区、江山、常山、开化等4个供水工程，市区及各县(市)污水处理工程、垃圾处理工程建设。大力发展城市公共交通。加快旧城改造步伐，改善市区居民居住条件和环境质量。发展管道供气，为实施《衢州市天然气利用规划》创造条件。保护和合理开发孔庙等文物古迹。到"十五"期末，市区市政道路达到317万平方米，园林绿化面积670公顷，人均绿地6.4平方米，日供水能力24万吨，污水处理能力5万吨，垃圾无害化处理率100%，提高城市气化率。

(二)营造浙西大通道，构筑四省边际地区便捷交通网

交通建设要抓住浙江省建设出省大通道的良机，按照"拓宽新视野、建立大网架、营造大通道、发展大交通"的要求，形成以市区为枢纽、县城为节点，以公路、铁路、城市交通为主，航空、水运为辅的干支衔接、畅通便捷的综合运输网，构筑四省边际大交通圈的框架。要建成杭衢高速公路衢州段，加强闽浙皖高速公路衢州段项目前期工作，争取衢州至南平高速公路开工建设。衢州境内主要国省道全部改建成二级加宽标准以上公路，为构筑衢州通向四省毗邻市地首位城市便捷交通网打好基础。改善优化国省道、高速公路、城市道路相互连接的公路网和绕城公路，建设绿色通道。加强县乡联网公路建设，提高公路等级和路面铺装率，通乡镇公

路路面硬化率达到85%以上。加快衢州公路枢纽的场站建设。同时，要特别重视九景衢铁路项目的前期工作，创造条件早日上马。抓住浙赣铁路提速的机遇，争取浙赣复线衢州市区段改线工程早日立项并开工建设。“十五”时期，完成46省道衢州至江山公路、龙游九里桥立交及与高速公路连接线工程，205国道开化至常山一期和二期工程，开化经马金至西坑口，江山峡口经贺村至常山公路改造，17省道华白线二期工程，50省道龙游至丽水公路等项目。开工建设46省道衢江公路二期工程、48省道江溪线改造等项目。

（三）加快城乡电网改造步伐

电网建设以500千伏为主电源点，以220千伏为主网架，扩大和完善110千伏电网，把衢州电网建设成为技术较为先进、网架基本合理、供电可靠、调度灵活、运行经济、具有较高自动化水平的电网。完成城乡电网改造，实现城乡同电、同价。电网重点建设220千伏龙西和开化输变电一期、航埠输变电二期工程，14项110千伏输变电工程等项目。积极开展衢州500千伏输变电工程前期工作，争取开工建设。电源建设要充分利用水力资源优势，建设江山白水坑电站等工程。

（四）搞好水利基础设施建设

水利建设要立足于为发展农业产业化、实现农业和农村现代化、保护钱塘江上游生态环境服务，以防洪减灾为中心，兼顾水利工程灌溉、供水、发电等综合功能的发挥，为全市经济社会发展提供良好的基础保障。以市区和各县（市）城防工程、小流域治理、钱塘江干堤及大型水库灌区配套工程建设为重点，带动全市防洪工程建设，防治水患。重点建设钱塘江上游干堤加固工程，按50年一遇的标准建成衢州市区和江山、龙游、常山、开化四个县（市）的城市防洪工程。规划建设常山芙蓉口水库、龙游沐尘水库等一批水利工程，以及常山天马电站和龙游小溪滩电站等沿江工程。加快乌溪江引水工程灌区、铜山源水库灌区和碗窑水库灌区的续建配套工程建设，改善灌区的灌溉条件，提高抗御自然灾害的能力。加强衢江塔底水利枢纽工程前期工作，争取早日开工建设。推广农业节水灌溉，发展节水灌溉40万亩，水稻薄露灌溉30万亩。

七、坚持科教兴市，发展人才事业

（一）加快科技进步，推进技术创新

以科技创新为动力，以增强科技实力及向现实生产力转化为重点，建立和完善适应社会主义市场经济体制和科技自身发展规律的新体制。强化科技社会化服务，培育科技型中小企业，促进我市科技与经济的紧密结合，加快我市产业结构调整与升级。到2005年，新产品产值占工业总产值的比重达到15%，全社会科学研究与试验发展经费占国内生产总值的比重达到0.8%。

以建立科技研究开发新体制为导向，将现有科研所转制成为富有活力的科技型企业，大力发展民营科技企业。进一步贯彻发展高科技、实施产业化的战略方针，突出重点，积极推进。以氟化工、精细化工、生物化工、机电一体化和新型建筑材料产业中的优势企业为重点，积极推进高新技术产业化。应用高新技术改造提高化工、食品、机电、建材及皮革和塑料制品业，使优势产业进一步发展壮大。以省、市高新技术企业为载体，加快高新技术产业化步伐。以制度创新促进技术创新，建立以企业为主体，以产学研结合为主要形式的技术创新体系。强化衢州技术创新中心、衢州高新技术转化中心以及大中型企业技术中心建设。加强技术服务体系建设，进一步拓宽和延伸市工业和农业科技110的服务内涵，改进服务手段。建立科技风险投资机构，完善政府鼓励科技进步的政策措施。培育科技服务中介机构，促进科技服务进一步向市场化、企业化发展。

（二）深化教育体制改革，发展教育事业

加快推进教育现代化进程，大力发展教育是提前基本实现现代化的基础。进一步更新教育观念，明确教育事业发展的目标，促进教育资源的合理布局，推动教育产业的发展。继续加强基础教育，高标准普及九年制义务教育，义务教育学龄人口全部入学，到2005年，争取有75%左右的人口地区达到高标准“普九”目标。积极发展高中段教育，力争基本普及高中段教育，重点培育8所省级重点中学和示范性普通高中，确保衢州二中跻身全国1000所示范性普通高中行列。开展争创教育强镇（乡）工作，有二个县（市）跨入省教育强县行列。大力发展

中等职业教育，围绕衢州经济建设和社会发展需要，加强服务支柱产业的重点专业建设。积极发展高等教育，加快衢州职业技术学院建设，创造条件，争取创办本科大学。加快发展成人教育，进一步发展高等教育自学考试。

发展教育产业，推进教育产业发展。加大教育投入力度，保证教育财政投入的“三个增长”，形成以政府办学为主、社会各界参与办学的多元化办学体制，建立新的教育投入机制和结构体系。推行“股份合作办学，学生缴费上学，后勤管理社会化”的办学模式，促进教育事业发展。

按照“合理调整学校布局，优化教育资源配置，提高办学效益”的指导思想，盘活教育资源存量，加快学校布局调整步伐。根据城市化发展的要求，加强市区学校建设，解决原有中小学校不能满足学龄儿童少年的入学需要问题。易地新建衢州一中，实现初高中办学分离。

(三)坚持以人为本，开发人力资源

人力资源是经济发展的决定性因素，要高度重视人力资源开发，优化人力资本。制定我市人力资源开发的总体规划，明确发展思路和目标，健全人才培养、引进、使用和保障等方面的政策措施，积极引进“外智”，营造聚才、育才、用才的良好环境。要重点培养懂经济和法律的公务员队伍，认真实施新世纪人才工程，加快培养一批学科带头人、青年科技人才和各类拔尖人才。加强对职工的培训，提高专业技能和文化素质，进一步推行职业资格证书制度、就业准入制度，努力造就一支适应市场经济和工业发展需要的熟练劳动力队伍。多渠道、多形式地开发农村劳动力资源，从整体上提高农村劳动力素质，加快农民向二、三产转移。

造就一支高素质的现代企业家队伍。创造良好的体制环境，积极探索培育企业家队伍的市场机制，加强企业经营者学习培训。健全企业经营者的激励约束机制，推行经营者年薪制，试行经营者期权奖励制度。重视营销人才队伍建设，为衢州各类企业产品与国内外大市场接轨提供有力的保证。强化人才意识和人才观念，建立健全激励机制，尊重知识、尊重人才，让各类人才充分发挥聪明才智。发挥自学成才者和农村乡土人才的作用。

八、加强生态保护，促进可持续发展

(一)坚持计划生育，积极应对人口老龄化

严格控制人口数量，提高人口素质，进一步搞好计划生育工作。切实加强计划生育基层网络建设和流动人口的计划生育管理。发展老龄事业，积极应对人口老龄化问题。加强政策支持和设施建设，鼓励引导社会力量参与，在全市逐步形成一个以家庭养老为基础、社区养老服务为补充、社会保险制度为保障的养老体系。

(二)加强资源的合理利用、开发和管理

贯彻实施《浙江省农业自然资源综合管理条例》，促进农业自然资源的合理、高效和持续利用，逐步建立资源开发利用的补偿机制。按照土地利用总体规划，严格建设用地审批管理，合理开发土地后备资源，确保耕地总量动态平衡，到2005年全市基本农田保护率达到85%。合理开发利用水资源，提倡节约用水，发展节水型产业。加强资源节约和综合利用工作，大力发展散装水泥和新型墙体建筑材料，通过技术进步，使废弃物、废旧物资得到充分的再生利用。加强矿产资源的合理开发利用和管理工作，加强地质灾害治理。

(三)加强生态建设和环境保护

实行生态建设与环境保护并重的方针，深入实施“碧水、蓝天、绿色”工程，重点治理水土流失、水污染和大气污染，基本控制生态破坏与环境污染加剧的趋势，明显提高生态环境质量。加大投入，完善退耕还林和山林承包政策，处理好生态、生产和生活关系，实施钱塘江上游生态保护工程、生态林建设工程。抓好自然保护区的建设和管理，保护钱塘江上游生态环境。到2005年，全市建设生态公益林458万亩，退耕还林17万亩，建设千里绿色长廊，活立木蓄积量达到1450万立方米，林种、树种和区域结构合理；水土流失治理程度达到36%以上。巩固“一控双达标”成果，全市环境质量基本达到各功能区要求。调整和优化产业结构，大力推广清洁生产和清洁工艺，优化能源结构，重点改善城市环境质量。保护好乌溪江等生活水源。

九、发展社会事业，提高人民生活水平

(一)大力发展社会事业

健全完善卫生服务体系，提高医疗服务水平。

"十五"时期，加大城镇医药卫生体制改革实施力度，建立起适应社会主义市场经济体制和人民健康基本需求的卫生服务、医疗保障、执法监督服务体系，实行卫生工作全行业管理。优化卫生资源配置，完成市人民医院门诊大楼、龙游县人民医院医疗大楼和开化县人民医院病房大楼建设工程。优先发展基本医疗服务，大力推进社区卫生服务建设，初步实现以比较低廉的费用提供优质的医疗服务。积极发展中医中药事业。重点加强预防保健和农村卫生工作，巩固血防成果。到2005年，每千人医生数达到1.55人，每千人病床数2.1张，婴儿死亡率、孕产妇死亡率分别控制在18‰、28/10万以内，人均期望寿命达到73岁以上。

加快体育事业发展。坚持以发展群众体育、增强人民体质为重点，加快体育社会化进程，实现群众体育与竞技体育协调发展。加大对全民健身和体育基础设施的投入，全市经常参加体育锻炼人数的参与率达到40%；全面开展国民体质监测，国民体质合格率达到75%以上；大、中、小学"达标"施行面达到100%，"达标"率在98%以上。重点办好市体育培训中心、开化少体校和巨化少体校，建设一批适合群众体育锻炼和举办大型赛事的场馆设施，完成衢州市体育中心一期工程建设，启动水上健身项目建设，建成游泳馆、室外游泳池。全市有二分之一县(市)达到全国体育先进县标准。

推进其它社会事业的发展。重视社会福利工作，完善市及各县(市、区)福利院和各乡镇敬老院服务，建设市老年公寓，逐步建成以政府兴办的社会福利机构为示范、其它多种所有制形式的社会福利机构为骨干、社区福利服务为依托、居家供养为基础的社会福利服务网络，积极拓展社会救济和退伍军人安置等特殊群体保障的新路子，推进福利事业社会化。贯彻《残疾人保护法》，发展慈善事业，促进残疾人康复和就业。贯彻《妇女权益保障法》和《未成年人保护法》，加强妇女和未成年人保护工作。继续重视档案工作，加强档案馆库及现代化设备等基础设施建设。

(二)提高城乡居民生活水平和质量

努力扩大就业。积极推进劳动力市场体系的建设和市场就业机制的形成，完善政府对劳动就业的管理和相应的法规，确保劳动力在全社会范围内自由、合理流动。积极发展劳动密集型产业，扩大就业规模。发展职业技能培训和就业服务，提高劳动力素质，抑制结构性失业上升。

提高城乡居民收入水平。完善分配结构和方式，坚持按劳分配和按生产要素分配相结合，巩固最低工资支付制度。稳步提高城镇居民的工资水平，扩大社会保险覆盖面，到2005年，社会保险覆盖城镇各类企业、机关事业单位和个体劳动者。争取有50%的农村人口参加各种形式的社会医疗保险，农村社会保险的覆盖面达100%以上。拓宽农民增收渠道，减轻农民负担，提高农民生活水平。重视山区、库区、革命老区的建设和发展，巩固脱贫成果，有条件的地方实施易地脱贫。

改善城乡居民住房条件。加快城市住宅建设，积极实施安居工程。到2005年，市区居民人均住房面积达25平方米以上，农村居民人均住房面积45平方米左右。进一步推进城镇住房制度改革，促进住房商品化，大力发展住房金融和保险，培育住房建设、维修、管理服务市场。有计划、有步骤地推进农村住宅建设，加强村镇规划，规范农村住宅建设，提高农村住宅质量。

美化城乡居民生活环境。加快发展公共交通，改善公共交通整体运行效益和经济效益。加强城市生活废弃物的处理和综合利用，积极推行生活垃圾的无害化处理技术，大力开展城市绿化美化工作。按照《衢州市创建国家卫生城市实施方案》的要求，创建国家卫生城市。改善农村生活环境，按照"五改"、"五通"和绿化、美化的要求，广泛发动群众，全面整治村容村貌，改善农村"脏、乱、差"问题。农村自来水普及率达到80%左右。

十、发展文化产业，加强精神文明和民主法制建设

(一)构建特色文化，发展大众传播事业

坚持以人为本、重在建设的方针，构建与我市现代化进程相适应的文化发展格局，构建与市场经济相适应的文化创新机制，构建与人民群众精神文化需求相适应的文化繁荣态势。大力发展区域特色文化，加大重要公益文化事业的投入力度，加快市博物馆、市图书馆二期工程等项目建设，建立繁

荣、规范的文化市场体系,发展文化产业。

弘扬传统文化和地域文化特色,抓好历史文化名城的保护和建设。重视和保护历史文化名城的结构、格局和个性,以衢州府城为主脉,以古城区和烂柯山风景名胜为两个主要面,突出以衢州孔氏家庙为代表的35个重要文物点的保护和建设。加强历史文化遗迹及内涵的深度挖掘,建设有特色的博物体系,逐步形成民俗文化街区,使历史文化与地方特色、古城风貌融为一体,充分体现文化名城的深厚底蕴,提高城市的文化品位。加强孔学文化研究。

发展报纸、广播、电视等大众传播事业。办好衢州日报和衢州晚报,使之成为传播党委和政府声音、发布信息、服务大众的桥梁和纽带。完成衢州日报报业大楼建设。以衢州人民广播电台、衢州电视台为龙头,初步形成定位准确、布局合理、内容丰富、质量上乘的广播电视节目体系;以广播、电视等产业化改革为契机,建立健全科学化、规范化、法制化的管理体系;以农村广播电视事业基础设施建设、有线广播电视网络的建设和网络的综合业务开发为重点,基本建成综合性、多功能的广播电视传输覆盖网络体系。

(二)加强精神文明建设

加强和改进思想政治工作,探索在市场经济条件下思想政治工作的新路子、新办法。鼓励城乡群众解放思想,敢闯敢冒,发展社会生产力。关心下一代成长,加强青少年的思想政治和道德教育。保护妇女、儿童、老年人、残疾人的合法权益。大力倡导社会公德、家庭美德和职业道德,追求文明的社会风气,提高全社会道德水平。崇尚科学,加大科普力度,坚持同邪教组织作斗争。坚持重点建设方针和面向群众原则,深入开展群众性精神文明创建活动。以创造优美环境、优良秩序、优质服务为主要内容,开展文明家庭、文明社区、文明城市创建活动,提高城市文明程度,"十五"期间,把衢州建成省文明城市。积极开展双拥模范城创建工作,争创全国双拥模范城。深入开展拥军拥民活动,进一步改善军政军民关系。深入开展国防教育,健全国防动员体系。

(三)坚持以法治市,推进民主法制建设

发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度,保证人民当家作主的民主权利。坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度,推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化。认真做好民族、宗教、侨务、对台及工会、共青团、妇联等群众团体工作。全面实行政务、财务公开,推进厂务公开、村务公开制度。强化民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,保障人民群众依法行使权利。

坚持德治和法治相结合,全面推进依法治市。抓好"四五"普法教育,多形式开展法制宣传,增强干部群众的法制观念特别是领导干部的依法行政意识。强化行政执法责任制,建立健全行政执法过错责任追究制和评议考核制度,规范执法行为,严格依法行政,不断提高行政执法水平。加强行政监督和政纪、审计、财政等专项监督,依法做好行政复议和仲裁工作。加强廉政建设。深化司法改革,保证公正司法。加强社会治安综合治理,严厉打击各种违法犯罪活动,切实维护社会稳定,保障经济建设和改革开放顺利进行。坚持以德治市,发扬社会主义公德,提高公民的道德水平。

《衢州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》的实施,是全市经济和社会发展的一件大事,是一项新世纪的奠基性工程。要激活各经济主体的积极性、主动性和创造性,优化舆论环境、政策环境、人文环境和体制环境,为经济持续快速发展创立良好的条件。在《纲要》实施过程中,要做好全市与各县(市、区)的衔接工作,编制各行业规划、专项规划和部门规划等具体规划,努力完成"十五"计划的目标任务。同时要认真编制年度计划,保证"十五"计划实施的计划性、可操作性。要加强对"十五"计划实施跟踪分析和督促检查,当宏观环境和现实情况发生重大变化时,可以适时对计划主要指标进行调整修订。

全市243万人民,要深入贯彻"三个代表"和十五届五中全会的重要精神,按照市委四届三次全委会的总体部署,解放思想,振奋精神,同心同德,艰苦创业,为实现我市经济和社会持续快速发展而努力奋斗,向提前基本实现现代化的宏伟目标迈进!

衢州市"十五"经济和社会发展主要指标

指　标	单位	1995年		2000年		2005年	
		实绩	比1990年年增%	实绩	比1995年年增%	计划	比2000年年增%
一、国内生产总值	亿元	114.47	11.8	160.35	8.5	250	9.0
其中:第一产业	亿元	31.24	0.5	32.68	2.9	38	3.0
第二产业	亿元	53.90	17.6	75.36	9.5	124	10.0
其中:工业增加值	亿元	46.11	17.6	62.55	9.2	105	10.0
第三产业	亿元	29.32	18.4	52.31	11.2	88	11.0
人均GDP	元	4854	11.3	6627	7.9	10000	9.0
二、全社会固定资产投资	亿元	31.13	35.9	55.44	12.2	89	10.0
三、财政总收入	万元	60756	11.2	103378	11.2	159000	9.0
其中:地方财政收入	万元	29572	11.8	58074	14.5	89000	9.0
四、总人口	万人	236.39		242.6		249.6	
五、外贸出口总额	万美元	4832		9268	13.9	17000	12.0
六、初中毕业生高中段入学率	%	45.49		70		80	
高等教育毛入学率	%	10.65		13		18	
七、高新技术增加值占工业增加值比重	%	3.78		6.59		12	
科学研究与试验发展经费占GDP比重	%			0.65		0.8	
八、城镇居民人均可支配收入	%	5979	27.6	7592	4.9	10000	5.0
农村居民纯收入	元	1896	18.9	2949	9.2	3800	5.0
九、社会消费品零售总额	亿元	48.91	31.6	76.31	9.3	120	9.0
市区居民消费价格指数	%	117.2		100.9		103	
十、城镇登记失业率	%	4.6		3.31		5.0	
十一、社会养老保险覆盖率	%	70.06		90.75		97.3	

关于进一步做好2001年全市社会保障工作的通知

衢政发[2001]56号

各县(市、区)人民政府,市政府各部门、直属各单位:

近年来,全市各地深入开展社会保障工作,初步建立了以"两个确保"、"三条保障线"为主要内容的社会保障体系,为我市经济发展和社会稳定创造了良好的条件。为进一步做好全市社会保障工作,根据省政府《关于进一步做好2001年全省社会保障工作的通知》(浙政发[2001]20号)精神,现将2001年全市社会保障工作考核目标任务分解下达给你们,并就有关问题通知如下:

一、继续巩固"两个确保",维护社会稳定

各地和各有关部门要按照中央关于确保当前、着眼长远的要求,继续把"两个确保"工作摆在首要位置,做到目标、政策、工作要求"三个不变",高标准、高质量地抓实、抓好,保证不留死角。继续实行"三三制"筹资原则,调整使用结构,认真落实下岗职工基本生活保障资金。加快下岗职工基本生活保障与失业保险并轨步伐,确保今年全面完成并轨工作,失业保险基金全年收入达到3413.44万元,收缴率90%以上。

稳步提高社会保障基金支付能力,继续做好养老保险扩面工作,加大财政支出结构调整力度,拓宽基金筹措渠道和途径,努力实现养老保险基金全年增收7600万元、收缴率95%以上、离退休人员养老金社会化发放率达到100%的目标任务。

二、积极推进城镇职工医疗保险制度改革

努力扩大基本医疗保险的覆盖面,争取在今年底前全市所有统筹地区建立基本医疗保险制度,覆盖人数达到13万人。在基本医疗保险实施方案出台的同时,进一步完善配套政策,抓紧出台公务员医疗补助办法,健全企业离休人员医疗费用保障机制,完善改制企业有关人员的医疗保险政策。结合市县机构改革,理顺管理体制,整体推进基本医疗保险制度改革、医疗卫生体制改革、药品生产流通体制改革,促进改革总体目标的实现。

三、进一步完善市场就业机制

从今年1月份起,企业新的减员直接进入劳动力市场,通过市场实现再就业。今年底企业再就业服务中心不再运作。要着力完善失业保险制度,把各类非国有企业的城镇户籍职工作为失业保险扩面的重点。同时加快劳动力市场的规范化建设,逐步形成社会化的就业服务网络;大力发展社区服务业,开发就业岗位,切实解决下岗、失业人员的再就业问题。从今年起,各级财政原来安排用于下岗职工基本生活保障的预算资金,在规模不减的情况下,要调整使用结构,除用于下岗职工基本生活保障外,主要用于补充失业保险基金和城镇居民最低生活保障资金的不足。

附:全市2001年社会保障工作考核目标任务分解表

衢州市人民政府

二〇〇一年五月十八日

附:

全市2001年社会保障工作考核目标任务分解表

	养老保险基金净增收入目标任务数(万元)	养老保险基金支付能力目标任务数(月)	失业保险金收入目标任务数(万元)	实施医疗保险统筹地区目标任务数(个)	医疗保险覆盖人员任务数(万人)
全市	7600	5.1	3413.44	7	13
市本级	3500	6.7	1687.50	1	3.7
柯城	300	24.7	47.47	1	1.2
衢县	100	15.4	93.03	1	1.1
龙游	1200	2.4	261.28	1	2
江山	1000	1.7	528.83	1	2
常山	800	1.1	608.37	1	1.6
开化	700	5.4	186.96	1	1.4

转发市人事劳动局等部门关于做好2001年大中专毕业生就业工作意见的通知

衢政办发[2001]64号

各县(市、区)人民政府,市政府各部门、直属各单位:

市人事劳动局、市教育委员会《关于做好2001年大中专毕业生就业工作意见》已经市政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

衢州市人民政府办公室

二〇〇一年四月二十七日

关于做好2001年大中专毕业生就业工作意见

市人事人劳动局 市教育委员会

(二〇〇一年四月五日)

为了使大中专毕业生就业工作更好地适应我市改革开放、经济建设和社会发展的需要,根据国家和省有关部门的文件精神,结合我市2001年毕业生生源与需求情况,现就2001年我市大中专毕业生就业工作提出如下意见:

一、充分认识做好大中专毕业生就业工作的重要性

大中专毕业生是人才资源的重要组成部分,是推动经济和社会发展的重要新生力量。面对知识经济和世界经济一体化的挑战,各级政府、各部门、各单位,要认真研究、分析新形势下大中专毕业生的就业工作,进一步发挥政府主导和市场基础配置作用,加大引进吸纳毕业生的力度,为衢州发展提供强有力的人才保障。

二、建立多渠道、多形式的市场就业机制

各用人单位要以创新为动力,主动走出去参与人才市场竞争,努力引进我市经济建设和社会发展需要的高层次和紧缺专业毕业生,改善我市人才结构。

三、建立人才集聚绿色通道

凡愿来衢就业的大中专毕业生一律实行准入制,可以先落户后就业,公安部门凭人事劳动局开具的大中专毕业生就业介绍信落实户口。

四、改革师范类毕业生就业制度

师范类毕业生从今年起进入市场就业,教育系统录用毕业生时应遵循"供需见面、双向选择、择优录用"的原则,优先录用师范类毕业生。各类学校包括民办私立学校要坚持公开招聘毕业生,重点学校要主动到全国大专院校参加毕业生供需见面洽谈会,积极引进高层次、高素质毕业生,并鼓励师范类毕业生到农村中小学从事教育工作,确保农村学校对毕业生的需求。积极推行教师聘用制度,各县(市、区)人才交流中心可在县(市、区)教委建立分部,对新录用的毕业生实行人事代理。

五、今年大中专毕业生就业的有关政策和规定

1、全日制硕士及以上毕业生可以到缺编

的各级党政机关工作,直接录用为国家公务员;全日制本科毕业生可直接到缺编的事业单位工作;事业单位确因工作需要,录用大专及以下毕业生必须经过公开招考、择优录用(师范院校大专及以下毕业生录用到教育系统事业单位的具体实施办法由市教委制定)。

2、为鼓励高级专业人才来衢工作,稳定现有高级专业人才队伍,对高级专业人才的子女(大中专毕业生),其就业可在同等条件下优先考虑。

3、凡到私营企业或社区、村委会、乡村医院任职的毕业生,实行协议工资,工资待遇由用人单位与毕业生面议协商。用人单位必须为毕业生交纳各项社会保险费用。见习期满后不受对口专业限制,直接初定专业技术职务任职资格。

4、用人单位在录用大中专毕业生之前,应先做好体检工作。上岗后发生疾病的,不能将其退回学校或人才市场,须按劳动法的有关规定执行。

5、用人单位、毕业生应严格履行签订的就业协议,不能履行协议的,应承担相应的违约责任。

6、各用人单位录用毕业生要认真做好全面考察,凡有参与"法轮功"等邪教组织活动的不得录用。

7、凡通过自考、成人教育等取得国家承认学历的高等教育学历考试毕业证书的非在职本专科毕业生,可在全市范围,通过"双向选择"就业或自谋职业,由市人事劳动局签发《浙江省高等教育学历考试毕业生就业报到证》。在职或已落实就业单位的高等教育学历考试及其他高等教育学历考试毕业生,其待遇与普通高校相同学历毕业生同等对待。

六、努力做好毕业生就业的服务工作

各级政府和各部门要及时了解掌握本地、本部门毕业生需求情况,认真做好大中专毕业生需求填报工作。各级人事部门要及时收集毕业生生源信息,了解市场对毕业生和专业的需求信息,适时举办毕业生双向选择交流洽谈会,并积极开展网上招聘服务,尤其要注重做好市场招聘的后期跟踪服务工作,充分发挥人才市场、人才网站对毕业生资源的基础配置作用。各用人单位要切实落实毕业生各项政策待遇,为毕业生创造良好的工作环境和工作氛围,努力做到以感情留人,以事业留人,以适当待遇留人,注重在工作实践中培养毕业生,充分发挥其聪明才智,为我市经济和社会发展作出积极贡献。

转发市安全生产委员会关于衢州市企业注册安全主任制度实施细则的通知

衢政办发[2001]71号

各县(市、区)人民政府,市政府各部门、直属各单位:

市安全生产委员会制订的《衢州市企业注册安全主任制度实施细则》已经市政府同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

衢州市人民政府办公室

二〇〇一年五月十六日

衢州市企业注册安全主任制度实施细则

市安全生产委员会

（二〇〇一年五月八日）

第一章 总则

第一条 为加强安全生产管理，落实安全生产责任，建立适应社会主义市场经济要求的安全生产网络，根据《浙江省企业注册安全主任制度试行办法》，结合我市实际，制定本实施细则。

第二条 本市行政区域内的各类企业以及与企业注册安全主任制度有关的单位和个人，都应遵守本细则。

第三条 注册安全主任是指具有一定基本条件，经审核、培训、考试、登记注册，取得相应资格的安全生产管理工作人员。

第二章 注册安全主任申报条件

第四条 符合下列条件之一者，可申报初级注册安全主任资格：

1、具有高中（或同等）学历，从事安全生产管理工作3年以上（乡镇矿山注册安全主任，如具备一定的专业知识和管理经验，学历可适当从宽）。

2、具有大专及大专以上学历或助理工程师职称。

3、从事安全生产管理工作5年以上。

第五条 符合下列条件之一者，可申报中级注册安全主任资格：

1、具有大专以上学历，从事安全生产管理工作3年以上。

2、具有工程师职称，从事安全生产管理工作1年以上。

3、取得初级注册安全主任资格证书后，从事安全生产管理工作5年以上。

第六条 符合下列条件之一者，可申报高级注册安全主任资格：

1、具有高级工程师职称，并从事安全生产管理工作2年以上。

2、取得工程师（或同等）职称5年以上，并从事安全生产管理工作5年以上。

3、取得中级注册安全主任资格证书后，从事安全生产管理工作5年以上。

第三章 注册安全主任的培训、考核、取证

第七条 初、中级注册安全主任培训、考核、发证工作，由市安全生产综合管理部门统一组织实施。

第八条 申请参加注册安全主任培训、考证的人员，由本人填写《注册安全主任资格申请表》，经当地安全生产综合管理部门审查，报市安全生产综合管理部门审核（市区企业直接报市安全生产综合管理部门）合格后，方可参加培训。高级注册安全主任的申报材料由市安全生产综合管理部门审核后报省安全生产综合管理部门。

具有安全工程、工业卫生专业大专以上学历并取得助理工程师以上职称的人员，经市安全生产综合管理部门审核批准，可直接参加考试。

第九条 注册安全主任的培训单位必须取得省安全生产综合管理部门的资格认可，并严格按《注册安全主任培训大纲》和统一的培训教材组织实施培训。

第十条 初、中级注册安全主任考试工作由市安全生产综合管理部门定期举行，参加注册安全主任培训人员经考试合格后，由市安全生产综合管理部门注册登记，颁发《浙江省安全主任资格证书》。

第四章 注册安全主任职权与义务

第十一条 注册安全主任是企业法定代表人在安全生产工作上的助手，在其分管领导和科（处）室领导的领导下工作。其工作职责为：

1、认真贯彻执行国家安全生产的法律、法规，协调有关部门编制企业年度安全生产工作计划、安全技

术措施计划和特种设备年度检验计划，经批准后付诸实施。

2、建立健全安全生产责任制、安全生产管理制度，组织制定安全操作规程、编制安全生产检查表，并负责监督实施。

3、做好员工的安全生产宣传、教育和培训工作，监督特种作业人员持证上岗。

4、深入现场安全检查，发现事故隐患、重大问题及时报告企业负责人，提出整改措施并督促实施。

5、督促企业执行国家和本省有关工作时间、休息休假制度和女职工、未成年工以及从事有毒、有害作业人员的特殊劳动保护的规定。

6、督促企业按规定定期给员工发放合格的劳动防护用品，并督促员工按规定使用。

7、针对企业安全生产薄弱环节、重大危险点和危险源，提出防止伤亡、火灾、爆炸事故和职业危害的措施，参与制订事故应急抢险预案。

8、督促企业依法做好新建、改建、扩建生产性建设项目、技术改造项目的安全卫生“三同时”审查及竣工验收工作。

9、及时报告企业发生的伤亡事故，并积极配合事故调查和善后处理工作。

10、注册安全主任实行工作报告制度，定期向企业法定代表人提交安全生产工作报告及意见和建议，遇有重大隐患和问题应按规定及时报告。

11、建立企业安全管理基础工作台帐与档案，分析事故发生规律，提出相应措施。

第十二条 注册安全主任权利。

1、参加企业有关安全生产会议。

2、查阅了解企业的设备设施和工艺技术等档案资格。

3、进入作业现场，进行安全检查；发现危及职工人身安全的紧急情况，有权采取紧急措施并报告企业法定代表人予以处理。对重大事故隐患和问题有权直接向上级有关部门报告。

4、注册安全主任可以参照初、中、高级专业技术职称享受相应的待遇。

第十三条 注册安全主任义务。

1、学习、宣传国家有关安全生产法律法规和政策。

2、热爱本职，忠于职守，认真履行职责。

3、实事求是、秉公办事、不以权谋私、不徇私舞弊。

4、遵守企业规章制度，保守企业秘密。

5、接受安全生产综合管理部门的监督检查。

第五章 注册安全主任聘用

第十四条 本市各类企业均应按本细则规定聘用注册安全主任。

一般企业应按员工人数2—5‰的比例聘用注册安全主任，按比例不足一名的必须聘用一名专职或兼职注册安全主任。

危险性较大的矿山企业、化工企业、易燃易爆生产企业、交通运输企业、建筑安装施工企业按员工人数5—8‰的比例聘用注册安全主任，按比例不足一名的必须聘用一名专职注册安全主任。

第十五条 企业可采取公开招聘或职业介绍的方式聘用注册安全主任。企业聘用注册安全主任时，双方应签订聘用合同，明确双方权利和责任，报当地安全生产综合管理部门备案，并在企业内部予以公布。

第十六条 企业法定代表人应为注册安全主任提供相应工作条件，支持其行使职权，确保其能正常履行职责。应认真听取注册安全主任的工作汇报，研究注册安全主任提出的安全生产工作建议，对重大事故隐患和问题及时采取措施落实整改。

第六章 注册安全主任的管理

第十七条 注册安全主任的日常管理工作由聘用单位负责，业务上接受各级安全生产综合管理部门的监督和指导。

第十八条 安全生产综合管理部门对注册安全主任资格每两年进行一次复审，合格者方可继续受聘于企业从事注册安全主任工作。

第十九条 逾期不参加复审或复审不合格者，或未按规定履行职责，甚至玩忽职守致使企业发生职工伤亡事故和重大经济损失事故的，安全生产综合管理部门视不同情况，分别给予戒勉、注销注册等处理，触犯法律的，依法追究法律责任。

第七章 附 则

第二十条 各级安全生产综合管理部门应加强对本细则执行情况的监督检查。

第二十一条 本实施细则自发布之日起执行。

029
030

加深对我市工业化进程艰巨性的认识

郑樟林

工业化是城市化、农业产业化、现代化的基础。工业化滞后是我市最大的市情，工业化滞后已严重影响到我市城市化、农业产业化和社会稳定，加快工业化已成为当前我市的中心任务。虽然，近年来我市通过加大改革和结构调整力度，全市工业经济取得了较快发展，但我们清醒地看到，与全省特别是发达地区相比，差距仍在不断拉大。造成这种情况的原因是多方面的，既有我市工业经济长期累积的素质性、结构性的矛盾，但主要在于阶段性矛盾，即在全省已处于工业化中期的快速发展阶段的背景下，特别是在我国宏观经济环境发生阶段性变化的新形势下，我市仍处于工业化初期的资本原始积累阶段，使我市工业化进程面临着许多挑战和压力，这些挑战和压力是发达地区在工业化初期阶段中未曾遇到过的。我市工业化初期阶段与发达地区工业化初期阶段相比较，具有以下五大特殊性。

首先，从工业化初期阶段的体制环境来看，我市工业化进程既面临着体制性障碍(即企业改制攻坚的艰巨任务)，又面临着要素性障碍。

我市工业化滞后，实事求是地分析，我们曾经错过了80年代初期乡镇企业大发展和80年代末期至90年代初期个私民营经济大发展的二次极好调整所有制结构的机遇，这就造成了我市工业化初期阶段中的国有集体“单一”所有制占主导地位的格局，这与我省发达地区工业化初期阶段，以个私民营经济和乡镇集体经济为主的富有活力的所有制结构截然不同，从而不仅失去了体制和机制的先发优势，同时也给我们工业化初期阶段造成了巨大的体制性障碍，使我们面临着企业改制攻坚，职工安置分流的艰巨任务，以致近几年我市把主要精力花在改制攻坚上。虽然通过近几年加大改革力度，体制性障碍有所缓解，我市工业经济活力已初步显现。但我们必须清醒地看到，我市企业改制任务仍然十分艰巨。从市本级来看，还有未改制“双到位”的企业30多家，仅职工身份置换就需3亿多元，改制成本筹集压力很大。同时一批改制企业法人治理结构不规范，核心竞争力不强。因此，深化企业改革，加快建立与市场经济相适应的企业经营和管理体制的任务还很繁重。

与此同时，由于社会主义市场经济体制的建立，市场机制配置资源作用日益明显，生产要素将进一步向大城市和发达地区集聚，这使我市工业经济发展又面临着生产要素缺乏的矛盾。值得指出的是，随着我市企业改制的基本完成，在新一轮工业经济增长中，制约我市工业化的进程的主要矛盾，将逐步从体制性矛盾过渡到要素性矛盾，其中缺资金、技术、人才将是根本性的矛盾。为此，我们一方面要集中精力，按照“产权制度改革到位”和“职工身份转换到位”的原则，加快企业改制步伐，尽快突破体制性障碍，建立与市场经济相适应的富有生机活力的混合所有制和企业经营管理体制；另一方面要抓好现有资产、技术、人才等生产要素的整合，吸引各种生产要素向衢州集聚，特别是要重点研究如何引进投资者、留住投资者、做大投资者，同时引导广大企业特别是重点骨干企业加快建立引进人才、培养人才、留住人才、用好人才的机制和办法。

其次，从工业化初期阶段的政策环境来看，制约当前我市工业进程的政策因素明显增多，完成工业化初期的原始资本积累难度加大。

我省发达地区之所以能够尽快完成工业化初期的原始资本积累，这与当时的宽松经济政策是分不开的。我省发达地区的工业化初期阶段，主要在80年代至90年代初期，这是我国正处于有计划商品经济时期，这个时期国家出台了许多支持经济发展的优惠政策，如鼓励乡镇企业、企业技改、三资企业等减免税优惠政策等，特别是92年邓小平南方讲话以后，经济发展政策更加宽松，出台了鼓励个私民营经济的优惠政策，个私民营经济异军突起，

因此这个时期是全省乃至全国经济增长速度最快的时期。但从1994年开始,国家进行财政体制、税收体制、外贸体制、金融体制和价格体制五大改革;为了防止经济过热,从1996年开始实行货币紧缩政策;加上1997年东南亚金融危机爆发,国家金融监管力度加大。同时随着市场体制逐步建立,近年来国家宏观经济政策的调控手段日趋完善,今年国家又开始整顿规范市场经济秩序,实行公路运输市场整顿等,这些都使当前我市的工业化初期阶段面临着与发达地区工业化初期阶段完全不同的政策环境。反映在金融政策上,由于我国金融体制改革步伐加快,国有银行实行商业化经营,监督约束力度加大,那种"只愁没项目,不愁没资金"的时代已一去不复返,企业实力和信用已成为银行贷款的关键,缺乏实力和信用的中小企业贷款难的现象将长期存在。反映在税收体制上,国税与地税分立并实行垂直管理,特别是去年开始清理税收优惠政策,加快建立公平市场环境,这将使欠发达地区的政策优惠效应弱化,减免税收权力的"上收",地方政府难开口子,靠税收优惠政策来吸引投资的引力正在逐步减弱。反映在环保政策上,国家对环境保护的要求越来越高,从而对工业污染限制越来越严厉。特别是我市处于钱塘江上游,承担着保护我省"母亲"河的重任,使我市工业经济发展的空间越来越少,这对我市工业化提出了严峻挑战,这就要求我们花费更大的投入,采用高新技术和先进设备,发展无污染的产业,才能处理好工业化与可持续发展的关系。总之,地方政府原来对工业经济采取的放权让利、减税返利、资金投入等手段都已失去,现在地方政府除了为企业创造平等竞争环境以外,其他扶持手段日益减少,地方政府调控区域经济发展的政策效能在不断削弱。这些都对我市工业化初期阶段的原始资本积累构成了严峻挑战。同时随着社会平均利润率下降,这又给我市工业化初期原始资本积累造成更大困难。为此,我们一方面要发挥劳动力资源优势,抓住发达地区产业升级转移的机遇,坚持不懈地大力发展来料加工业,补上推进工业化进程中"老百姓经济"这一课;另一方面要加快政府职能转变,进一步优化经济发展环境,着力营造软环境的"洼地"效应,为工业经济发展营造良好的体制、政策、人文环境,积极探索和实践加快我市工业化初期原始资本积累的有效途径和办法,尽快完成工业化初期的原始资本积累。

第三,从工业化初期阶段的市场环境来看,市场竞争日趋激烈,提高竞争力尤其是提高国际竞争力已成为加快工业化进程的关键。

当前市场环境已发生了历史性变化,即由长期的市场短缺转向供过于求,买方市场的特征日趋明显。从各方面情况来看,在"十五"期间,买方市场的格局不会发生逆转,而且还有可能强化。同时随着经济全球化趋势加快发展,特别是我国即将加入WTO,国家进一步降低关税,国内市场国际化,竞争主体不断增多,使市场竞争空前激烈。可以说,今后在多数行业或领域,能够避开国际竞争的"避风港"已基本不存在,既使在国内市场,国内竞争也要面对国际最强对手的竞争。在市场竞争日趋激烈,特别是我国即将加入WTO的新形势下,不仅使我们的工业化初期阶段,失去了短缺经济拉动的千载难逢的好机遇,同时也使我们工业化进程在初期阶段(即在量的扩张未完成,工业经济基础仍然薄弱的情况下)就面临着市场激烈竞争,而且不仅面对的是国内的竞争,还面对的是国际竞争。因此,缺乏竞争力企业或区域经济,推进工业化进程的任务显得更为艰巨。这就要求我们在加快工业化进程中,把工业经济总量的扩张建立在竞争能力提高的基础上,这个竞争力的提高不仅是国内竞争力,而且是国际竞争力。只有具有竞争力的优势产业、优势企业,才能实现在市场竞争中发展壮大,推进工业化进程。无疑,这对我们加快工业化进程带来了严峻的挑战。为此,我们要加大企业"做大扶强"的力度,以市场为导向,着眼于壮大规模、提高市场竞争力和带动区域经济发展,选择一批产权制度改革到位、机制灵活、经营者素质高、具有优势产品的一批重点骨干企业进行做大扶强,同时引导企业加快技术创新、管理创新步伐,培育企业国际竞争力,进一步提高企业核心竞争力,形成推进工业化的主导力量。

第四,从工业化初期阶段的结构调整背景来看,我市工业化进程不仅面临着量的扩张,更面临着结构调整升级的艰巨任务。

应该说,在短缺经济时代,企业生产什么市场就买什么,因此我省发达地区在工业化初期不存在

着结构调整的问题。但随着我国买方市场的形成和强化，市场需求的多样化以及市场竞争的激烈，对工业结构调整提出了更高要求。这就使我市工业化初期阶段不仅面临着量的扩张任务，更面临着工业结构调整升级的艰巨任务。为此，我们要主动把握，及时谋划对策，加快工业经济结构调整和升级，提高传统产业竞争力。一方面要加快运用高新技术和先进适用技术改造化工、水泥、机械、皮塑等传统产业，提高传统产业的竞争力。另一方面要加快培育发展高新技术产业，加大对现有省市高新技术企业政策扶持力度，进一步做大扶强，培育成为我市高新技术产业发展主体力量；同时要依托巨化，以浙江巨化中俄高新技术合作园为基础，以氟化工高新技术产品开发为重点，建立衢州高新技术产业园区，以此为载体，大力吸引国内外大企业、大集团来衢州创办高新技术企业，促进我市产业升级，加快推进我市工业化。

第五，从工业化初期阶段的推动力来看，信息化、城市化已成为推动工业化的重要手段。

应该说，我省发达地区完成工业化初期阶段的主要是走量的扩张道路，即主要推动力来自工业化本身。但如今，城市化、信息化成为时代潮流和趋势，城市化、信息化已成为推动经济发展的主要力量，成为衡量国家与国家之间、地区与地区之间综合实力和现代化水平的重要标志。城市化、信息化的出现，给我们的工业化带来新的选择、新的挑战和新的机遇。一方面发达地区是在完成工业化初期阶段之后，具备相当实力的情况下推进城市化、信息化的，而我们则是在工业化初期阶段的任务还很艰巨的条件下，即工业基础仍相当薄弱，实力不强的情况下，推进城市化、工业化，我们所面临的困难是很大的。另一方面挑战即机遇，我们可以有别于发达地区工业化初期阶段所走过的老路，发挥后发优势，利用城市化、信息化带动工业化，加速由工业化初期阶段向工业化中期阶段转变，实现超越式发展。因此，城市化、信息化是当前我市加快工业化面临的良好机遇。我们只有主动抓住这次机遇，才能逐步赶上发达地区，如果我们再丧失这次机遇，差距将会更大。我们要走区别于传统工业化的老路，实现以城市化、信息化带动工业化，就必须更新观念、调整思路，转变经济增长方式。一方面要积极地推进改革和制度创新，如企业体制创新、建立技术创新机制，户籍制度改革等，为城市化、信息化创造良好的基本条件。另一方面要加快经济开发区、工业园区建设，以此为载体，加快城市产业集聚，推进城市化，在推进城市化中带动工业化；要加快运用信息技术改造提升传统产业、提高竞争力，同时进一步发展电子信息产业，发展电子商务，实现管理创新，运用信息技术参与国际重组和开展国际化经营等。

总之，我们不能因为近年来工业经济快速增长而盲目乐观，要充分认识到当前我市工业化初期阶段所面临的深层次矛盾，要敢于和善于探索解决这些深层次矛盾的新途径、新办法，争取我市工业经济发展的再快一些。

（上接第31页）正，监管有力的行政审批制度，实现从源头上预防和治理腐败的目的。

*二是处理好上与下的关系。*深化审批制度改革，必须采取以上引下，以下促上，上下联动，这样才能取得好的效果。首先，改革中要注意理顺市与区的关系，应该下放的权限要下放，充分发挥区管理的作用。同时，少干预、不干预县级政府能够自行决定和处理的事项。其次，要加强对县（市、区）行政审批制度改革工作的督查指导，加快县级审批制度改革的步伐。

*三是处理好行政审批制度改革与机构改革的关系。*改革行政审批制度，是一场政府机关的“自我革命”。减少审批事项，就意味着减少一部分人的权力；取消一部分收费的行政审批，就意味着减少一些部门的福利，甚至影响一部分人的饭碗。如果政府机构不调整，部门职能不转变，审批制度改革就难以深化。而机构改革就是要精简机构、人员，这既是机构改革的要求，也是压缩和减少行政审批事项的有力措施。因此，审批制度改革必须与机构改革紧密结合起来，把审批制度改革作为政府机构改革，转变政府职能的突破口。通过改革，对一些审批事项，要随着机构的撤并而撤并，随着人员的精简而精简；对原依靠行政审批收费维持人员工资福利的单位，改革以后人员经费开支应列入财政预算。

（作者单位：市纪委、监察局）

深化我市行政审批制度改革的思考

赵正良

改革行政审批制度,规范行政审批行为,是中央为了进一步加大从源头上预防和治理腐败的力度而作出的一项重要部署。在计划经济条件下,行政审批是政府管理经济、配置资源的重要手段。但是,随着市场经济体制的逐步建立,市场机制在资源配置中的作用日益明显,并发挥了决定性的作用。现有的许多行政审批阻碍了市场经济的发育和市场机制作用的发挥,同时,也为官僚主义和腐败行为提供了客观环境。因此,改革行政审批制度,是政府机构、政府职能适应社会主义市场经济的具体体现,是从源头上预防和治理腐败的一项重要措施。

去年以来,我市在行政审批制度改革方面已做了大量工作,取得了明显成效。在减少审批事项方面,市直50个部门共减少审批、审核、核准等事项295项,减少幅度为43.5%。其中审批事项减少206项,减少幅度为56.15%。在改革审批方式方面,已从今年4月1日起,在全市推行前置并联审批方式,以及在审批事项较多的部门建立办证中心。通过减少审批事项,改革审批方式,简化了审批程序,减少了审批环节,提高了办事效率,促进了政府职能的转变。

但是,也应当看到,我市行政审批制度改革的任务还很重,从第一批取消的审批事项看,一些部门实质性的审批内容很少涉及。有的采取"抓大放小""丢卒保车"的办法,只减备案事项。有的把需要取消的审批事项化整为零,以提高取消项目的比例。特别是一些涉及收费的审批项目,许多部门以种种理由予以保留,这是审批制度改革的难点所在。在审批方式上,一些部门按照有关法律法规和地方性文件规定,对同一事项都涉及有权审批的,仍在在交叉审批和重复审批;手续繁琐,内容随意、程序不清,时限不明、多头审批等问题依然存在。涉及前置审批的,存在部门之间相互扯皮,办理时间过长等问题;县级审批制度改革发展不平衡。这些问题的存在,不仅容易诱发以权谋私、权钱交易等违纪违法行为,也影响了经济发展环境市场机制作用的发挥,压抑了各种经济主体的创造活力和创新能力。

因此,在原有工作的基础上,加大力度,进一步深化行政审批制度改革,是当前我市各级政府、各部门必须认真抓好的一项重要工作。笔者认为,深化我市行政审批制度改革,应着重抓好以下几方面的工作。

一、继续清理和减少行政审批事项,进一步理顺行政审批体制。

从市本级目前行政审批情况看,保留的审批、审核、核准等事项还有544项,其中审批事项161项,仍大大高于其他地区。因此,必须对审批事项作进一步清理,继续大力削减和调整现有的审批事项。除国家法律、法规以及省政府规定必须审批的项目予以保留以外,凡是国家部委和省政府在改革中已经取消的审批事项,应全部取消;凡是本省外市已取消的审批事项,要予以取消;凡是不属于政府职能或不由政府直接管理的事项,都要取消;对市政府确定的审批项目,除关系经济发展和社会稳定的重大事项以外,也要取消;对有关部门自行设定的审批事项一律予以取消;对可由社会中介组织管理的事项,交由社会中介组织管理;对一些即使有规定、有依据的审批事项,但已不适合本地现实情况的审批事项,通过重新审定,能转移的转移,能下放的下放,能改为备案的改为备案;对法规没有明确要求,与市场经济规律和加入WTO要求不相适应的审批事项,特别是涉及市场准入,企业经营活动等方面的事项,应全面放开,真正实现政府职能的转变。总之,通过深化改革,该取消的审批事项一定要取消,对需要保留的审批事项,可以由市场机制来运作的,要通过市场手段来处理。对于那些不能通过市场机制运作的审批项目,尤其是那些容易发生以权谋私,权钱交易的审批项目,要建立有约束力的监督制约机制。

二、改革和优化审批办法，建立廉洁高效的工作机制。

改革和优化行政审批办法是审批制度改革的重要内容之一。改革审批方式，减少审批环节，简化审批程序，对于促进机关部门转变作风，提高办事效率，促进经济发展环境的改善等，都具有重要的意义。根据外地经验，结合我市实际，当前在改革审批方式上，应着力抓好以下几项工作：

一是建立前置并联审批中心，实施“一门受理、抄告相关，同步审批，限时完成”的前置并联审批方式。前置并联审批是一种以工商部门的注册大厅为依托，通过电话传真或计算机联网等技术手段，以前置审批部门为网络成员，以工商部门发照与前置审批部门同步发证为一体的新的企业注册登记审批方式，并规定在7个工作日之内办结。实施这一审批方式，有利于降低运作成本，有利于提高行政效率，有利于转变机关作风，有利于廉政建设。市政府已决定前置并联审批方式在市本级试运行一段时间以后在全市推开。各地各部门应按照并联审批的要求，认真落实好分管领导，经办人员，办公设施等，保证并联审批制度全面实施。

二是建立办事大厅，实行窗口式服务。通过大幅度精简审批项目以后，审批事项大多集中在城建、公安、环保等部门，原来的审批方式仍不适应市场经济的要求。结合并联审批，从4月份开始，市建规局建立了办证服务中心，将原由市局有关科室和下属单位办理的50多项审批事项，集中在办证服务中心进行办理，这样既减少了审批环节，又提高了工作效率，极大地方便了群众。为此，要推行窗口式服务的做法，凡是保留审批事项较多的部门，都应建立办事大厅，使行政审批实行一个窗口对外，一门式服务。同时，要完善和发挥乡镇政府的行政管理职能，在中心镇或者重点乡镇都应建立便民服务中心，以方便群众办事。

三、加强行政审批监督管理，建立完善监督制约机制。

对于继续保留的审批事项要作科学的规范，建立和完善审批权的监督制约机制。首先，要合理分解权力。对保留的行政审批事项，审批权要进行合理分解，保证审批决策的民主化，防止少数部门、少数人在行政审批中权力过分集中，又缺乏内部监督，使行政审批出现暗箱操作、以权谋私的腐败行为。凡涉及几家共管，职能交叉的审批，应明确牵头单位或规定由一个部门审批，防止多头管理，相互扯皮；凡属于社会中介组织或企业职能范围可以承担的事项，应当由其进行管理，政府部门负责依法实行监督和宏观调控。

其次，依法规范行政审批行为。要加强对行政审批的外部监督，进一步落实政务公开制和服务承诺制，凡涉及行政审批的项目，除少数保密事项外，都要按照政务公开的要求，向社会公开审批依据、审批条件、审批环节、审批程序、审批时限、审批结果。要大力推行和严格执行服务承诺制，有关部门对受理的审批申报事项在办理时限等方面，要对公众作出明确承诺 。并建立行政审批的提请复议制度和社会质询制度，接受社会和舆论的监督。

再次，强化行政审批监管。各单位对行政审批要加强内部监督管理，明确工作职责，推行过错责任追究制度，防止和避免滥用审批权现象。监察部门要把行政审批制度改革列入机关效能监察的内容，会同有关部门加强对实施审批制度改革方案的监督检查。要充分发挥市县两级经济发展环境投诉中心的作用，畅通群众投诉渠道，严肃查处在行政审批过程中违法违纪的人和事。近期要对已取消的审批事项执行情况组织一次“回头看”，发现擅自设立审批事项、或者已取消的审批事项仍违法审批的，或者因为审批不当，造成严重后果的，要依法追究当事人的责任，并按照党风廉政建设责任制的要求，追究单位直接领导以及“一把手”的责任。

四、妥善处理好三个关系，从制度上规范行政审批权。

一是处理好行政审批事项取消与保留的关系。确定行政审批事项，必须以政策法规为依据。一方面，要坚决取消没有法律、法规依据的行政审批事项，不能以过时的法律、法规和政策作为保留审批事项的依据，也不能以取消了审批事项而放弃对经济活动的服务和管理，避免出现管理的“真空”。另一方面，对依法保留的审批事项，有关部门必须切实行使好审批权，并对审批权从制度上加以规范。进一步理顺政府与市场，政府与企业、政府与社会的关系，使政府找到市场经济中的位置，建立科学规范，廉洁高效，公平公 （下转第29页）

对当前工业经济改革和发展中几个问题的认识

俞成钟

今年以来，我市工业经济增长出现好势头，生产增速进一步加快，出口保持强劲势头，经济效益大幅度提高。这主要得益于我市国有企业改革的推动，国家扩大内需政策的拉动和产业结构调整的带动。近期水泥、空压机等投资类产品的热销，不少企业界人士感到准备不足，乐观情绪骤然上升；但随着经济形势的进一步发展，特别是4月份我市工业生产速度的回落，使得人们对未来工业发展形势的认识又变得模糊起来。对于改革，部分县已基本完成了国企改制，而市本级改制攻坚战的任务还非常艰巨，面对更加棘手的矛盾。今年是实施"十五"计划第一年，市政府最近印发了"十五"计划《纲要》，"十五"期间在加快工业化进程中可能会遇到许多新的矛盾和困难。这里，我就这些问题谈几点认识。

(一)关于今年工业经济增长趋势

对今年我市工业经济增长趋势，我们的总体判断是略好于去年，全年工业增长值预计在12—13%左右，规模以上工业生产增幅在20%左右。从季度增长趋势看，一季度增幅相对较高，二、三季度增长率有所回落，四季度平稳增长或略有回升，全年定格在略好于去年的水平上。

1、前4个月工业经济增长开了好头。有多项指标列在全省前列，1—4月份全市规模以上工业实现工业总产值31.30亿元，同比增长24.0%，增幅列全省第2位；产销率97.28%，列全省第2位。1—3月份销售收入同比增长23.06%，增幅列全省第4位；实现利润5252万元，同比增长84.19%，增幅列全省第1位；亏损企业亏损额1709万元，同比下降11.9%，减幅列全省第1位；11项经济效益考核指标得分135.86分，同比提高11.83分，提高额列全省第3位。所有这些，说明我市工业内在运行态势趋好并明显好于去年。

2、全国性的投资增长加快对我市工业增长形成明显的支撑作用。中央决定今年继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，继续增发1500亿元国债，西部大开发进入大规模的实施阶段，美国经济疲软又促进我国利用外资强劲增长，"十五"项目的启动，加快工业园区建设，房地产升温，社会投资回升，都将进一步促进投资需求稳定增长。一季度，全国、全省、全市国有等单位固定资产投资分别完成2560亿元、237.3亿元、8.9亿元，同比分别增长15.1%、37.6%、91.5%，增幅同比分别提高6.6、16.3、59.4个百分点，全国外商直接投资增长23.9%，增幅同比提高9.6个百分点。由于投资的拉动，以投资类产品主导的重工业生产加快，1—4月份重工业生产快于轻工业，全国快4.7个百分点，全省快1.9个百分点，我市快4.8个百分点，轻重工业生产增速差距呈逐步扩大之势。我市以重化工为主导的工业结构正顺应了当前的投资大幅增长为主导的国内需求增长，不可能在投资增长加快的背景下，出现生产速度大幅回落。相反，投资的拉动将是支撑我市今年工业加快增长的基础。4月份生产速度回落主要受同期数和一些非生产因素影响，实际回落不多。4月15日至4月25日的10天时间内，我市水泥价格每吨暴涨了50元，水泥产品的紧俏达到了1993年的水平。

3、美国等经济增长放慢对我市工业增长影响相对较小。今年以来，国际经济环境发生了一些新的变化，美国经济自去年下半年以来增幅急剧下滑，日本再度濒临经济衰退，东南亚国家和韩国等出口下降，世界经济和贸易增长放慢已成定局，出口需求明显不如去年，工业产品出口势必受到影响。但由于我市出口商品结构的特殊性，这些对我市工业品出口受到的影响比其它地市要小。据分析，美国经济疲软影响最大的是高新技术产业，而我市出口产品主要有化工、食品、服装、轻革、旅游帐蓬、轴承等产品，均属劳动密集型产品，出口国比较分散，对美国等市场的依赖性小，加上我市出口企业采取市场多元化战略，大力开辟新的国际市场，在国际市场总体不旺的情况下，今年前4月出口交货值同比增长41.33%，外贸自营出口总额同比增长26.6%，出口对工业增长的推动作用反而有所增强。但今后出口增幅可能会出现习惯性回落，这也在情理之中。从全年看，美国等经济增长放慢对我市影响较小。

(二)关于当前工业运行中存在的困难和问题

当前工业运行中存在一系列比较的突出困难和问题，将制约工业经济的进一步增长。

1、资金、土地等要素约束矛盾加大。尤其中小企业对资金的供求矛盾日益突出。一方面，我市中小企业发展加快，急需增加流动资金。若与丽水比较，1—4月，我市规模以上企业生产增长24%，若不包括巨化这个大型企业，全市中小企业实际增长27.8%；而1—4月丽水市规模以上企业生产增长22.2%，若不包括纳爱斯这个大型企业，则丽水市中小企业实际增长16.7%。这说明中小企业已成为推动我市工业增长的主力军。另一方面，资金供给趋紧，中小企业融资渠道不畅，资金供给结构性紧张矛盾显现。一季度市本级规模以上企业销售收入增长21.29%，银行贷款余额仅增长2.35%。银行实施"增量调整、存量移位"等信贷政策，新增贷款主要向个人住房贷款等消费信贷倾斜，流动资金贷款逐步从AA级以下客户收回存量，移位于AA级以上客户。同时，金融系统贷款审批权上收，市县一级主动权减少，我市企业在全省平衡中更难得到资金倾斜。这些调整虽然有利于防范金融潜在风险，但中小企业融资将更加困难，银行中长期贷款的企业技改贷款比重越来越小，中小企业尤其是小型企业融资渠道不畅的问题急待解决。工业用地紧张，已经构成企业技改扩大和工业发展的主要瓶颈之一，尤其是各类工业园区建设用地指标趋紧。

2、市属企业技改项目推进滞后。去年以来，市属工业生产逐步加快，这主要得益于改制双到位后企业潜能的释放。但市

属企业技改不仅在建项目少，进度慢，贮备项目也少，这势必会影响市属工业发展的可持续性。统计资料显示，如剔除巨化，一季度全市工业技改投入仅为0.36亿元，其中江化占了1615万元。市属企业主要技改项目是通天星集团公司年产60万张牛皮革项目，其他主要是移地技改，难以形成新的增长点，且进展缓慢。从全市和全年看，今年工业企业技改完成情况肯定好于去年，一是今年巨化投入大，一季度工业项目就投入1.41亿元；二是各县(市)总体情况不错，1—4月市计经委统计的85个技改项目完成财务数2.03亿元，同比增长49.6%；三是今年水泥项目投入大，江山虎山、何家山、虎球和常山虎跃4家企业的4条日产1000吨熟料新型干法窑分解线项目总投资超过3亿元。

3、国家政策调整影响不小。一是宏观经济政策在保持连续性的同时有小幅调整，财政政策总体上由去年的"加大积极财政政策力度"转为"保持积极财政政策连续性"，增加国债总规模不变，出台大面积减税措施可能性不大，生产型增值税转向消费型增值税等重大税收政策正在研究方案，引进设备免税政策部分调整。同时，省里"九五"支持经济增长的一些政策到期，"十五"新的支持政策尚未到位，市里支持的余地有限，原有政策对刺激经济增长的效应基本释放。二是当前全国上下大力整顿和规范市场经济秩序，对我市工业经济总体上是利多弊少，对我市水泥、啤酒、空压机等大宗产品扩大外地市场很有裨益，企业开展品牌保护成本也会下降。但同时我市一些弱质产业在原始积累中将面临更加规范的市场环境，起步成长难度明显加大，如开化荧光灯管产业就面临这个问题。三是随着国家加大环保力度，我市企业环保问题在中央电视台上曝光，对我市以化学产业主导的工业经济增加了环保的压力和治理的成本，不少污染型企业将被关闭，这势必会损失一部分速度和效益。四是国家在传统产业上继续加大控制总量和淘汰落后生产能力力度。这也会影响一部分速度和效益。国家经贸委最近下发了今年控制水泥总量的文件，我市的指标是控制在530万吨以内，就目前的形势看完成难度很大。水泥新上项目新增能力必须等量或超量淘汰落后机立窑能力，若衢县要上水泥新项目、常山再上水泥新项目，首先难解决的就是能力平衡问题。今年我市被省里列入拆除计划的有15条水泥机立窑，2条轧钢生产线。五是最近国家、省里加大了整治公路运输市场的力度，路政、交警、稽征部门又加大了查处力度，对我市影响极大。交警规定车辆运输不得超载30%，如以10吨挂车为例，一般实际承载量都在35吨，而新规定不准超过13吨，这对我市化工、建材等行业"两头在外，大进大出"的工业物流格局，影响特别大。我市水泥产品目前从衢州运往温州的运费在70元/吨左右，如果以后均按新规定实施，运输成本升至170元/吨以上。所以唯一的出路在于加强铁路运输，但潜力有限。受此影响，从5月21日起，我市所有水泥运输车辆开始停运，火车皮一下子紧俏起来，大部分水泥企业面临胀库停产，运输问题急待解决。

(三)关于国有企业改革

随着改革的推进和深化，政府、部门、企业、职工等社会各阶层、各环节对改革的认同性越来越好，通过加快改革增强企业活力的认同性越来越好，改革的难度已不在认识上，而是体现在改革的操作上，怎么改、如何改是制约当前改革进度的主要因素。

从当前来看，各县(市、区)的国有企业改革进展较快，常山、衢县已基本完成了工业企业改革，实现了工作重心的转移。但市本级的改制攻坚任务还很重，据市体改委反映，市本级还有未改制企业31家，涉及在职职工6054人，退休人员2150人，并且这些大都是老大难企业，人员负担重，遗留问题多。如果按照"双到位"的要求，市本级企业改制面仅57%，已安置的在职职工和退休人员分别仅占应改制企业职工总数和退休人员总数的38%和46.4%。所以下一步市本级改革要加快进度，必须在如何操作上下功夫。具体来说，下一步操作上还面临以下几个方面的难题：

一是随着国家法律、法规的健全，处理遗留问题的空间越来越少，特别是在银行债务的处理上，难度越来越大。

二是企业职工对安置费的期望上升与现行政策以及改革成本支付能力下降的矛盾加大。一方面，部分职工对企业改革的关心程度下降，只关心自己能拿多少钱，并且要用现金支付，不能欠帐，有的甚至企业不改革就要拿钱。另一方面，改革的成本越来越高。随着政府政策的逐步完善，各项社会保险如离退休职工费用提留、基本医疗保险和托养政策等都加大了企业改革成本支出。部分职工身份尚未转换的已改制企业，以前在改制中不仅企业资产已处理完毕，而且行政划拨的土地也已出让，买断职工身份的资金筹措难度非常大。据有关部门测算，市本级还需安置费3亿元，用于职工身份转换。改革中各企业自求平衡的难度越来越大。

三是由于政府出台的政策前后不配套，部门之间的安置政策不平衡，也给企业改制带来了操作上的难度，容易引发不安定因素和社会矛盾。

四是已改制企业终结难，配套改革滞后。特别是社会保障体制改革和社区管理滞后，使企业改革后社会管理职能难移交。所以我们认为企业改革后，为适应机构改革、政府职能转变的要求，必须淡化主管部门的概念，强化综合管理和社区管理。

(四)"十五"时期推进工业化面临的矛盾和问题

最近市政府印发了《衢州市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》，在《纲要》中明确提出"十五"时期必须"以加快发展为主题，以推进工业化为中心任务"。在推进工业化过程中，我们面临难得的历史机遇和许多有利的经济环境，但同时也将面对许多新的矛盾和困难，需要我们认真研究，并加以解决。

一是影响新一轮工业经济增长的深层矛盾依然突出，体制性矛盾尚未根本解决，要素性矛盾将逐步成为制约我市加快工业化进程的主要矛盾。"九五"时期是我国逐步建立社会主义市场经济体制的转变时期。在这个转变过程中，由于先天形成的我市工业国有成份偏高，一方面传统国有企业对市场经济的不适应性越来越显现出来，企业整体活力不强，竞争力不高。另一方面决定了我市国有企业改革的迫切性和艰巨性。所以在这一时期，哪里的国有成分低，哪里的发展就快；哪里的改革搞得好，改得彻底，哪里的企业活力就能显现出来。从这种意义上讲，体制性矛盾是"九五"时期制约我市工业经济发展的主要矛盾；解决体制性矛盾是这一时期的中心工作。"十五"时期，我市国有

企业改革将逐步到位和深化，体制性的矛盾将逐步得到缓解，改革的效应逐步得到释放。但随着社会主义市场经济体制的逐步完善，市场竞争加剧了企业的两极分化，同时又不可避免的扩大地区间发展水平的差异，导致区域经济的两极分化。而市场机制自身又推动各种生产要素向优强企业和发达地区集聚。所以"十五"时期我们会越来越感觉到各种生产要素的缺乏和加快流失，缺各种生产要素将成为推进工业化进程的主要障碍。所以我们认为以后的工作应围绕生产要素的吸引和集聚，重点应放在加快中心城市培育、优化投资环境、加大招商引资力度和完善企业服务体系上。

二是《纲要》中提出的发展目标和发展重点缺乏有效的抓手。例如《纲要》中提出加快特色工业园区建设，这是加快工业化进程的重大举措，但在实际工作中却缺乏有效抓手。目前全省各兄弟地市抓工业园区建设进展很快，这直接拉动了投资的增长。而我市园区建设进展不大，主要是由于政府不富难以给予更多的投入，企业不强难以在园区内有新的拓展，外资不多难以在园区内快速形成新的增长点。所以我们认为在实施"十五"《纲要》，加快推进工业化进程中，关键要落实好抓手，针对每一次目标、每一项重大举措落实好具体的抓手。

三是民营经济的加快发展和机制创新将成为我们工作的重点和难点。"十五"《纲要》中提出要大力发展个体私营等非公有制经济，由于国有的"退"出，"十五"时期工业增长点将主要集中在民营工业上。所以加快民营工业发展是工业工作的着力点，我们计经委的工作重点也将从抓"国有"经济逐步转向抓"国民"经济，从为直属企业服务逐步转向为所有企业平等服务。当前发展民营工业还存在一系列问题，如在思想观念、融资担保、服务体系、基础设施等方面存在不少困难，重点是如何引导社会资本向工业资本的转变，扩大民营工业资本总量，首先实现量的扩张。同时，要切实提高民营工业的质量。当前存在的突出问题是不少民营企业机制僵化，缺乏有效的激励机制和约束机制，所以在发展到一定规模时就受到机制的束缚不能做大。可见民营工业也有制度和机制创新问题。"十五"时期，对未改制的国有集体企业必须加快改制，实现第一步制度创新。已改制企业和民营企业，还必须再创体制新优势，实现第二步制度创新，以推进企业可持续发展。政府部门通过转变职能和优化服务，为民营企业创造体制新优势提供保障。

四是整治公路运输市场秩序将对我市工业发展产生深远影响。按照这次整治要求，意味着低价值高运量工业品的销售半径将大大缩小，其市场覆盖面也将大大缩小。这对我市化工、建材等传统行业来说，将是致命一击。为此，"十五"《纲要》提出的我市工业结构调整的思路必须重新作出部署，企业的发展方向必须重新调整，原来已经实施或正在实施的技改项目的经济合理性必须重新作出评估。如正在实施的没有铁路专用线的日产1000吨水泥熟料新型干法项目，其项目前景令人担忧。

（作者单位：市计经委）

（上接第36页）兰溪等地引进不少老板，靠的一条就是通过对既有老板的真诚服务，感化了老板以及老板周围的老板们，从而形成了以商带商的格局。

（三）产权升级。产权升级是企业做大走强的必经环节，从我县情况来看，虽然改制已经到位，但大部分企业离现代企业制度还相当遥远，产权制度改革必须深化，否则就会涡入家族制的框框，制约企业的发展壮大。但是，现在我们的企业还没有意识到这一点的紧迫性，要在这一点上有所突破，关键是提升经营者自身的素质，要在经营理念上有所突破。产权升级，首先要做到开放产权，一般来说，企业依靠自身力量难以持续发展，所以要善于依靠项目合作、人才合作，集聚企业生产要素，提高企业市场化程度和市场化运作水平，这是强企的根本所在。其次，敢于担当"配角"，要善于借梯登高，借船出海。要善于与行业中"重量级"企业联合、协作，以此来推动产权升级和做大规模。对政府来说，主要是创造条件、搭好平台，促成各项资本合作项目。

（四）块状发展。抓块状经济，主要是三方面；一是培育；二是提升；三是规范。培育块状一要依托资源，如我县的竹制品，它一头依托毛竹资源，另一头依托上百家的加工企业（户）；二要依托项目集聚，如我县的城南有3家较大的化工企业，在此基础上，政府加以引导，朝着化工园区的方向进行培育；三要依托平台，如灵江工业园区、湖镇工业园区等。提升，是指某种经济有一定规模后，就要提高集约化程度，增强竞争力。块状经济不是光看量，关键是质，要善于将量的优势进一步转化为质的提高。规范，也是块状经济生存和发展的必需，是与市场接轨的通行证。现在是市场经济的环境，越是市场越要讲规范，否则就行之不远。像我县废旧汽车市场，已有十多年的发展，形成了现有的规模，具备了块状的初步特征，但由于主体规范经营意识不强，少数人搞非法拼装车，在社会上产生了不良影响，最终还是要退出市场。可见，抓块状经济，要根据不同的发展阶段，突出分步指导，在起步阶段要扶持、要培育；在发展阶段要引导提升，同时注重规范运作。

（五）劳务输出与人才引进。近年来，我县城乡剩余劳动力源源不断地输往发达地打工赚钱。通过这支劳务大军的来来往往，对改变龙游人思想观念作用非常巨大。这是我们进一步扩大开放，加深开放的思想基础和很好的有利条件。通过劳务大军的媒体作用，推动了我县开放改革、开放招商、开放发展的进程，缩小了与发达地区在观念上、信息上、人才上的差距。县政府因势利导，每年都要召开"外出务工人员回乡创业座谈会"，收到了很好的效果。像大街乡，很多务工人员把赚回的钱，投资办起竹木加工企业，利用在外掌握的信息拓展市场。所以，欠发达地区，鼓励劳务输出，引导回乡创业，也是扩大开放的一个很现实、很实用的举措。

（六）增强社会保障。这是实施开放发展战略的一个平台，这个平台搭得好、搭得牢，有利于人才引进和劳务输入。欠发达地区，在社会保障平台的构筑上，要突出解决二个重点：一是在企业改制中，实事求是地处理历史问题，比如，对企业离退休人员实行"带资托管"的办法，妥善解决历史遗留问题；二是加强保面、扩面工作，要针对新时期公有制企业民营化的趋势，把扩面的重点转移到各类经济主体上，以不断地增强保障即期支付能力。同时，要积极探索保障基金的保值、增值新路子。（作者单位：龙游县政府）

坚持改革开放 加快工业化进程

——对龙游县工业经济发展的思考

吴新星

工业化是一个区域经济快速发展不可逾越的过程。我县经济总量不大，质量不高，工业仍处在初级阶段，今后主要任务就是加快工业化进程。从我县近几年的改革实践和发达地区发展轨迹来看，扩大开放是加快发展的有效举措。开放越早，发展越早；开放程度越深，发展就越快。开放式发展路子是经济全球化的必然趋势，是市场经济体制的客观要求，是增强区域经济活力，加快工业化的现实选择。

一、工业经济发展趋势分析

随着经济体制的转变，企业的组织形式及其演变趋势，主要表现为"五个"方面：

1、民营化。纵观我县工业，主要是三个时期形成的：一是50年代末，在跃进时期创办的以龙游造纸厂为代表的一批国营企业；二是80年代初，兴办一批以水泥厂为代表的乡镇集体工业；三是90年代以来，兴起一批001、外加剂厂为代表的民营企业。现在，50年代、80年代时期阶办的姓"公"企业，通过产权制度改革，逐步演变民营企业。据统计，80年代末，民营工业的份额为35%，90年代以来，民营化进程以30%的速度上升。民营企业之所以具有更强的发展活力和动力，是因为民营企业的运行机制与市场经济体制更相适应，既相互促进，又能协调发展。

2、股份化。随着市场经济开放程度提高，企业资本股份化趋势日益明显，据2000年我县规模工业资料显示，股份制企业占规模企业总数的57.14%，占规模工业经济总量的65.63%，利税占到57.81%，资本股份化发展趋势可细化为三种发展形式：一是创办初期的资本合作形式，创业初期因融资需要，不自觉的走上这种资本合作道路，如我县的莱德桑公司，溪口压板厂等企业，目的是为了筹措企业发展的必备资本。二是资本扩张时的资本合作形式，企业发展到一定规模，需从产品经营向企业经营方向发展，以资本合作为龙头，带动其他生产要素（技术、信息、市场等）进行多方位合作，从而达到企业扩张发展目的。三是规范化的资本合作方式，当企业发展达到相当规模，管理上必须向现代企业制度发展，如，我县001公司、光华厂等企业，要走上市的路子，就必须按现代企业制度要求规范。

3、规模化。从投入情况看，企业发展往往靠项目支撑，而重大项目建设往往集中在规模工业企业，如我县今年10个重大技改项目全部集中于规模企业；从科技创新看，具有科技投入和创新能力的也只有是规模企业，发展较快、潜力较大的企业也具有明显的科技进步轨迹，如龙游001公司、科力公司都拥有技术专利，外加剂、翔龙、绿得等也具备相应的技术先进性。从政策情况看，各级政府为了鼓励加快发展制定政策的指导思想都是"扶优扶强"，优惠政策明显向优势企业倾斜，正是这种重点培育和扶持，使得企业发展规模化趋势日益明显，并逐渐成为工业经济的生力军。从龙游工业实际看，龙游近年来，规模工业发展水平均超过全县总量发展水平，今年1-4月份，我县规模工业产值增长18.39%，高出总体增长9.07个百分点，对全县工业增长的贡献率高达40.24%，规模效应十分明显。

4、块状化。在市场经济背景下，随着工业化程度的逐步提升，资源共享和产业集聚是企业发展内在要求和区块经济发展的必然趋势。一是依托资源、传统行业的自然集聚，如，我县龙南山区的"竹产业"，就是依托当地丰富竹资源，而兴起了一批加工企业群，并逐步达到传统产业的自然集聚型；二是产业发展与市场带动相互促进的块状集聚，如柳市低压电器块状，就是产业发展到一定程度与市场相呼应的结果；三是追求资源共享实现低成本投资环境的园区式集取胜，这是由于园区内基础设施齐全，资源共享程度比较高，为低成本进入和低成本扩张创造了条件，发展环境较好，又享受政府的优惠政策，必然吸引企业进区发展。

5、规范化。市场经济是法制经济，随着市场经济体制和法制的健全、经济秩序的不断整治和规范，经济行为必将日趋规范，主要表现为：一、竞争行为规范化。从大市场范围看，企业依赖于不同区域、不同价格、不同税负等因素所实际形成不公平竞争已逐步退出，不再可能，企业之间的竞争最后表现为实力的竞争，包括信息、技术、质量、效率等等。随着交通条件改善和信息化水平的提高，为规范竞争提供更广阔的空间。二、市场行为规范化。由于市场配置功能和作用的增强，市场的概念与内涵得到提升（或延伸），从单一的有形市场逐步演变为更广泛的无形市场。由此，一方面经济运行与市场的密切度迅速增强；另一方面，市场内部以及市场之间运行机制必将有序和规范，一切假冒伪劣投机行为将被市场拒绝在外。三、企业行为规范化。包括它的生产方式、技术装备、营销模式、管理体制、劳资关系等等，依托规范发展是企业生存的要求、合作的需要、发展的前提，随着WTO的临近，国际经济一体化和国内市场经济秩序的转变，企业行为的规范程度越高，发展可能就会越快。

二、影响工业经济发展的因素分析

当前，欠发达地区经济发展的主要差距在于工业化水平偏低，而制约工业发展的主要矛盾在于缺乏良好的开放环境，缺乏吸引外来资本和人才的平台。就我县而言，按照开放发展的要求，当前影响改革与发展主要有以下几个方面因素：

1、改革成本筹措难度加大。改革已到了攻坚阶段，但突出问题是改革成本缺口大，主要原因有三：一是就单个企业来说，净资产少，相当一批企业已资不抵债，即使走依法破产的路子，安置职工的费用仍然无处落实；二是资产变现难度大，一方面资产本身质量较差，可利用可嫁接的要素比较少，另一方面招商环境发生深刻变化；三是资产变现中简单买断与促进发展相矛盾，资产变现不是目的，关键要找到一个好的经营者，在资产变现难度越来越大的环境中，不得不降低标准，但从长远看，不利企业的发展。原龙游铁合金厂与原浙江木材厂企业破产后资产处于

038

闲置状态，去年通过开放招商既盘活了存量、安置了职工、推动了改革，又引进了一个好的经营者，实现了增量投入，使企业焕然一新，呈现出良好的发展态势。但仍有大量的改制资产仍处闲置状态，如浙江探矿机械厂等，招商难度继续加大，改革就难以到位，也体现不出应有的效果。

2、社会保障问题突出。一方面，企业离退休人员进入统筹实行社会化发放，已成为改革的必然趋势；另一方面，因改制，许多企业暂时“休克”，下岗失业人员骤增。这就形成了一头支付增加，另一头统筹萎缩的严重局面，即期收支矛盾十分突出。据统计，去年改制企业中断缴费人员减少3804人，同时新接收离退休托管人员500多名，从而造成当期养老金收不抵支824万元。

3、产权阶段初级。国有集体企业通过“二个买断”的改制形成，虽然明晰了产权，但从产权的发展阶段上看，我们认为，目前企业的产权还处在低级阶段，主要表现在三个方面：一是管理上还是家族制，落后的管理方式对于引进人才，拓宽经营形成了一道障碍；二是缺乏一种合作的意识，市场化运作程度不高，在竞争中求合作，在合作中发展壮大的氛围不浓；主要是企业主的思想观念开放程度不够，不愿或甚至排斥外来资本进入，处于相对封闭状态；三是促进产权升级的动力，暂时难以形成，主要是借助外力不够。

4、缺少有带动力的龙头企业。从企业的规模上来说，全县销售超亿元的企业仅有亚伦、001公司二家，年销售500万元以上的也仅有48家企业，平均销售收入2000万元；从企业所处的行业来看，没有明显的产业块状特征，起带动作用的大企业几乎没有；由于区块经济优势难以确立，各种工业经济发展要素集聚也相当困难；从区块经济结构来看，尽管造纸、化工、竹加工、建材等有一定的规模和企业群体，但离特色块状经济还相差很大距离，没有龙头企业的带动，很难形成一方特色产业。

5、技改投入不足。二000年我县总的技改投入仅1.67亿元，投入不足主要以下几方面的因素：①来自企业本身的原因，主要是实力不强，且缺乏融资渠道；②企业找不到好的项目，对于有一定实力的小企业，目前也急需把企业做大，由于受信息、市场调研的局限，一时找不到项目；③缺乏科技和人才，在某种程度上讲，人是起决定作用的，有高科技人才，就必然有好的项目，有好的项目，企业必然有较好的发展前景。

6、开放的氛围与成本有差距。一是受传统农业大县的惯性思维作用，发展工业的氛围仍不理想，乡镇重农业，城区爱经商。与发达地区比，缺乏一种全民兴工的冲剂与氛围。二是工业的基础较差，财政负担压力一直较大，消化改制中一些遗留包袱问题已经心有余而力不足，要进一步营造低成本、开放环境、基础实力有差距；三是整个服务体系与开放发展的要求之间，差距明显，不能给外来投资者以足够信心。

三、加快工业化的思路及对策

根据以上对工业经济趋势性、症结性的分析，我们感到，作为经济欠发达地区，在区域经济竞争中日趋激烈的背景下，问题和困难会更多，制约的因素也会进一步突出，这是一个不争的事实。很明显，发达地区的优势在产业，而我们的优势在资源（比如：交通、资源、劳动力、市场等）。从近几年的实践与探索来看，要抓住产业大调整的机遇，发挥我们的后发优势，就必须加快开放，以开放促进加快发展。

“开放发展”的思路，其基本内容有六个方面：

（一）引导投入。欠发达地区，一般来说经济发展后劲不足，要解决这个突出问题，只能靠投入。通过引导投入，既能提高生产能力、扩大经济总量，壮大企业规模，又能有效地提高企业和产品的竞争力。欠发达地区，抓投入引导一般情况难于发达地区。为此，首先要抓好投资环境建设，通过软环境的作用，激发主体投资热情。一方面，在办事环节上做到简化、便捷；另一方面，在投资过程中降低或取消有关规费。比如，我县正在推行的“一站式”受理，“一口子”收费以及“全程代理”等，都是比较管用的措施；其次，要抓规模项目。像今年我县实施的“123”工程中，其中“1”就是指启动10个投资在千万元以上的大项目，这10个项目的投资规模达1.7亿元，其中，今年要完成7400多万元的实际投资；10个项目中有4个项目上了省级项目本子，也体现了一定的档次。随着这批重点技改项目的实施，一方面骨干支撑作用得到体现，另一方面也实实在在增强了企业的发展后劲。从项目主体看，绝大部分是去年在企业改制过程中，按照开放招商的思路引进的外地老板，这正是开放思路在投入环节的具体体现。三是抓好项目库建设。现在看来，有一批老板，有的是搞工业的，有的是搞三产的，有一定的资金积累，都有搞实业的冲动，但苦于找不得好项目。抓好项目库建设，储备一批有质量、有档次的项目，可以吸引有实力的老板来投资，同时，利用项目库的优势，还可以与上级行业部门扶持的项目相对应，赢得商机和支持。过去，我们浙西地区，亏就亏在这里，“项目经济”明显不及杭宁绍地区。

（二）注重招商。招商是解决欠发达地区总量不足的最直接、最有效途径。近年来，各地都非常重视招商工作。相比之下，招商工作难度增加。但要看到发达地区的招商与我们落后地区招商不是完全相同的，而是各有侧重，只要定位正确、措施得力、思路对头，欠发达地区招商还是有出路的。关键要把握好三点：一要形成“亲商”的社会氛围。对外地来投资的主体，不论投资大小，都要从政治上、生活上关心他们，在政策上给予倾斜。特别是筹建阶段，各部门要腔热情为他们服务。解决实际问题，让投资者体会到当初的选择是对的。要把“亲商”意识和理念，当作地方的文化来发扬光大。二是依托优势招商。招商不是盲目的，而要有明确的目标，这样招商的成功率就会提高。像我县从大的方面讲，招商的重点或者优势主要是二个：一个是闲置的存量资产，这是“现成的开发区”，发达地区是没有的，招商与存量相结合，可以明显降低投资成本，对投资者非常有吸引力；第二个就是灵江及湖镇二个工业园区，最主要的卖点就是低门槛。今年，我们一方面加快园区水、电、路、污等基础设施建设步伐，另一方面大降园区工业用地的价格，幅度约40%，缺口费用由县财政切出资金予以贴补。目前，灵江工业园区首期规划660亩工业用地，三分之二已有户主，我相信不久的将来，龙游的工业园区一定能够树立良好的形象。当然，其他的优势也要挖掘，包装后即可推出招商。总之，招商要有的放矢。三是方式方法上，注重以诚招商，以商引商。像我县士元乡、湖镇镇等，招商成效比较明显，主要的经验是“钉子”精神，士元总结出“只要有百分之一的希望就要付出百分之九十九的努力”，湖镇体会到“人人都是投资环境”的重要性。还有灵山乡、石佛乡先后从萧山、奉化、上虞、(下转第34页)

2001年上半年衢州市经济运行情况分析

潘 佶

2001年上半年，我市经济总体上保持了良好的发展态势，在较快增长的平台上平稳运行，上半年全市实现国内生产总值81.67亿元，同比增长11%，增速比去年同期提高1.4个百分点，其中，一产实现增加值13.35亿元，同比增长6%；二产实现增加值37.81亿元，同比增长12.3%；三产实现增加值30.52亿元，同比增长11.6%。到目前为止，我市大部分经济指标的增速高于全省平均水平，今年有望改变经济增长在全省长期落后的局面，但经济运行中也出现的一些问题和困难，亟需关注和解决。

经济运行的基本特点

一、农业结构调整步伐加快

今年上半年我市农业结构调整力度加大，粮食作物种植面积和产量有较大幅度的调减，经济作物的种植面积扩大。今年全市春粮播种面积为18.27万亩，产量2.65万吨，同比分别下降19.6%和18.9%；油菜籽播种面积41.72万亩，产量3.94万吨，同比分别下降4.1%和6.0%；夏粮播种面积116.67万亩，同比下降10.8%。各种经济作物的种植面积明显增加，其中蔬菜种植面积增长11.2%、瓜类增长33.8%、药材增长22.5倍、甘蔗增长25.4%、烟叶增长2倍、花卉增长9倍。畜牧业继续保持稳定增长，上半年生猪出栏93.38万头，同比增长14.6%；生猪存栏132万头，同比增长6.5%；家禽出栏522.11万只，同比增长5.4%；家禽存栏604.82万只，同比增长8.8%；畜禽肉类产量同比增长8%；禽蛋产量同比增长16%。二季度农村居民生产性投入开始升温，据对农村住户抽样调查反映，上半年农村居民人均家庭经营费用为291.93元，比上年增长13.7%，而且主要投向一产，用于第一产业的生产费用占86.2%，增长19.8%，这也反映出随着农业结构调整的力度加大，各项政策措施的逐步到位，农民投入的积极性开始提高。

二、工业增速有所回落，但仍高于上年同期

今年上半年我市规模以上工业保持了20%以上的增幅，全市规模以上工业总产值48.60亿元，同比增长21.8%，增幅比去年同期提高3.7个百分点。上半年重工业实现产值32.25亿元，同比增长25.4%，增速比上年同期高8.2个百分点。主要重工行业中：化工增长24.9%；建材增长21.6%；电力增长26.9%；普通机械增长11.8%；电气机械增长60.8%。轻工业实现产值16.35亿元，同比增长14.8%，增速比上年同期回落4.9个百分点。轻工行业中：皮革同比增长20.6%；饮料增长13.5%；造纸增长15.1%；食品加工增长16.9%；纺织与上年基本持平。上半年我市工业运行主要呈现出以下特点：一是二季度工业增速逐步回落，三个月规模以上工业的累计增速分别为24%、23%、21.8%。与一季度相比增速回落了6.3个百分点。二是工业产销衔接较好，6月止累计工业产品销售率达到97.2%，在全省各市地中列于前位。三是工业企业经济效益继续好转，1—5月全市规模以上独立核算工业实现利税3.51亿元，同比增20.9%，其中利润1.21亿元，同比增长52.2%。工业企业经济效益综合得分143.21分，比去年同期提高9.23分。据初步测算，上半年我市全部工业实现增加值33.30亿元，按可比价格计算，同比增长10.9%，增速比一季度低1.6个百分点。

三、固定资产投资保持高速增长

上半年我市国有等单位固定资产投资22.21亿元，同比增长89.5%，增幅比去年同期提高42.2个百分点。其中，基本建设投资10.4亿元，同比增长85.3%，从投向上看：交通邮电通信业投资4.91亿元，同比增长1.2倍；水利业投资1.3亿元，同比增长1.2倍；城市建设投资0.94亿元，同比增长5.5倍；文教广电事业投入1.4亿元，同比增长2.2倍。电力投资1.08亿元，因电网改造接近尾声，投入同比下降10.6%。上半年房地产开发投资6.08亿元，同比增长61.5%。从投资结构分析，今年我市三次产业的投资均有较大的增长，其中，一产完成投资1.31亿元，同比增长1.2倍；二产完成投资6.63亿元，同比增长88.3%；三产完成投资14.27亿元，增长87.7%，二季度三产投入的比重有所提高。

投资大幅增加带动了我市建筑业的持续走强，建筑业营业税增长48.9%，用电量同比增长36.3%。据初步测算，上半年我市建筑业实现增加值4.5亿元，同比增长24.8%。

四、第三产业得到进一步发展

上半年我市第三产业总体保持了稳定增长，第三产业实现增加值30.52亿元，同比增长11.6%，增速比一季度提高1.6个百分点。今年三产行业中房地产业和其他服务业继续保持较快增长，交通运输业、金融保险业增长有所加快，而电信行业开始步入稳定增长期，增速逐步回落。

五、财政收入增长较快，金融形势保持稳定

上半年我市财政总收入为7.05亿元，同比增长31.6%，其中，上划中央两税2.83亿元，同比增长17.2%；

地方财政收入4.21亿元,同比增长43.5%,增幅同比提高8.3个百分点。其中工商税收增长22.2%;企业所得税及退税增长1.39倍。各地地方财政收入均出现了较大幅度的增长,增幅最高的为市本级(含柯城)52.2%,其余依次为:常山50.8%、龙游49.6%、开化45.9%、衢县29.3%、江山26.4%。全市财政支出6.39亿元,同比增长33.3%,其中,支农支出增长24.2%,教育事业费支出增长23.4%,企业挖潜改造支出增长2.5倍,科技三项经费增长3.2倍。

金融业的经营状况继续好转,由上年的全行业亏损开始转向盈利,不良贷款减少。

六、主要经济指标的增幅高于全省平均水平

今年上半年我市经济增长总体上与全省保持同步,大部份经济指标增幅高于全省平均水平。国内生产总值增速比全省平均水平高0.6个百分点、规模以上工业产值增幅列全省第4位、工业产销率列第1位、国有等单位固定资产投资增幅列第2位、地方财政收入增幅列全省第4位。今年我市有望改变经济增速长期落后的局面,估计全年经济增长率达到或高于全省平均水平。

对经济走势的初步判断

从上半年我市经济的运行状况分析,在推动经济增长的三大要素中,投资和出口对我市经济增长的推动力增强,投资和出口的增幅比国内生产总值的增幅高出78.5和9.5个百分点,增长较快的重工业、建筑业、房地产业和投资都有很高的关联度。而消费对经济增长的推动力相对较弱,社会商品零售总额的增幅比国内生产总值的增幅低2.7个百分点。下半年从需求的角度看,投资需求对我市经济增长仍将起到主要的支撑作用。1—5月全国国有等单位完成投资为6199亿元,同比增长17.6%,增幅比去年同期提高8.1个百分点,我省同期的投资增长幅度高达34.3%。我市下半年也将有一些新的基建项目开工,预计今年的投资能保持较高的增速,这对我市的稳定增长极为有利。下半年消费需求对经济增长的推动力会逐步增强,随着职工增资到位、农村产业结构调整和柑桔生产的恢复,城乡居民收入增长会加快,居民的购买力和消费信心将得到提升,再加上下半年有较大面积的商品房峻工交付使用,装璜热潮也会刺激消费的增长。下半年出口对经济拉动作用会有所减弱。据联合国预测今年全球经济的增速为2.4%,低于去年的4%,世界贸易增长也将由去年11.9%放慢到6.1%,美国、日本经济的增速比较缓慢,我省对美、日的出口占出口总额的三分之一,因此将直接间接地影响我省的出口。我市的一些轻工行业的发展会受到一些影响,但我市出口占经济总量的份额较小,影响的程度相对有限。从生产角度分析,我市一产将呈现恢复性的增长,增幅会高于正常年份;二产中重工行业和建筑业增长会比较快;三产总体将保持稳定的增长。综上所述,我们认为下半年我市出口会降一点,而消费会升一点,经济总体上有望持稳定增长,国内生产总值的增速能保持在11%左右,将高于上年的增长幅度。

当前,我们既要增强信心,加快发展,又要保持头脑清醒,密切关注经济发展的趋势性变化,及时研究和积极采取应对措施,努力保持我市经济发展的良好势头。为此,我们建议抓好以下几个方面的工作:

一、加大招商引资力度,改善投资结构。"九五"期间我市投资大幅增长,五年投资总额超过190亿元,比"八五"增加了近90亿元,增长84.3%。从投向上看,主要投向基础设施项目和房地产开发,而对工业制造业的投入增长不快,与"八五"基本持平,工业投入所占的比重从53.9%下降到33.1%。今年上半年的情况也基本如此,基建和房地产投资占74%,而更新改造投入只占25%。大规模的基础设施建设和房地产开发,对近年我市经济增长的确起到了关键的支撑作用,拓宽了工业产品的市场空间,企业效益得到提高,增加了居民的收入,使我市投资的硬件环境得到了很大的改善。下一步重点是要充分发挥这些有利因素,加大招商引资的力度,吸引外来资金,增加对工业等生产领域的投入,加快产业结构调整步伐,夯实经济增长的基础。

二、开展"企业服务月"活动。各有关部门要对经济秩序整顿中出现的新情况、新问题进行调查、疏理和分析,并采取有效措施加以解决,在抓好经济秩序整顿的同时,要加强对企业的服务,尽可能的降低这次整顿对经济增长短期内形成的不利影响。

三、落实好鼓励出口的政策。我国年底将加入WTO,今后出口对经济增长的影响会越来越大。因此,要积极争取出口退税指标,有关部门要通力协作,加快工作进度。可采取扩大出口退税权质押贷款,缓解出口企业资金紧张的矛盾。要努力拓展出口渠道,积极吸引外资,以投资带出口。

四、职工增资尽快落实到位。今年我市职工增资相对较晚,对居民收入和消费都产生了一定的影响。据初步匡算,如果下半年每个职工人均每月能增资100元,按目前70%的消费倾向计算,可增加消费约6000万元。这有利于我市经济的稳定增长。

(作者单位:市统计局)

金华市加快工业园区建设的主要政策措施

1、切实搞好工业园区的规划与布局。各园区要从城市化要求出发，与城镇建设总体规划相衔接，与培育区域特色经济相适应，与产业升级规划及结构调整目标相结合，制订总体规划，并做到一次规划，分步实施，布局合理，适度超前。每县(市、区)综合性工业园区一般不超过三个，单个园区规划面积应达到6平方公里以上；特色工业小区一般不超过6个，单个小区规划面积应达到2平方公里以上。

2、加快工业园区基础设施建设。工业园区的基础设施要先行一步，道路网络、供电、供热、供气、给水、排污、通讯、消防等设施要配套，出入口及其主干道两侧要符合城市景观总体要求，实现规划高起点，建设高标准，达到“七通一平”，以熟地方式连片开发，提高资源的利用率和共享度，形成环境优美、配套齐全的现代化工业园区。

3、加强园区用地管理。要通过土地整理、重点工程项目和特色工业园区申报等途径积极向上争取工业园区建设用地指标。工业园区建设用地涉及基本农田保护区的，可按规定实行异地置换。鼓励对同一县(市、区)规模偏小、基础设施不配套、布局不合理的工业小区进行整合，减少数量，提高规模档次，允许退地还耕的用地面积等量置换到工业园区，并不占用年度建设用地指标。合理确定工业用地价格，园区的工业用地原则上每亩不超过15万元，外商独资企业和总投资在2000万元以上的项目及高新技术项目的工业用地价格还可酌情下浮。

4、加大招商引资力度，鼓励开展差异性有序竞争。引导“三资”企业、高科技术企业和省“五个一批”重点企业、市重点扶持的优势企业向工业园区集聚，优先安排该类企业按项目准入要求通过易地技改进入园区，并在地价、规费收取、财政扶持等方面给予适度倾斜。

5、鼓励企业跨区域合理流动。对同一县(市、区)内跨乡镇迁入园区的企业，允许实行税费分流，凡进入工业园区的老企业所交纳的税收按其上年基数划归原企业所在地，新增税收和有关规费交工业园区。企业迁入工业园区后，其原有的土地可由辖区政府或园区管委会有偿收回，所获收益的一部分可返还企业用于园区新厂建设，其余部分集中用于园区基础设施建设，也可由企业依法转让。

6、从严把握工业园区项目准入条件。各工业园区和特色工业小区要搞好区域环境评价，下列项目不得进入园区：生产能力过剩、低水平重复建设的项目；污染环境、资源浪费严重的项目；已有先进成熟工艺技术而采用落后工艺手段生产的项目；国家法律法规及产业政策已明令禁止或淘汰的项目。

7、加大对入园企业政府性资金的扶持力度。市及各县(市、区)每年应安排5%以上统筹资金用于支持入园企业的技改贴(奖)息。有条件的园区要设立技术创新资金、高新技术贴息资金，对符合高新技术条件的项目，减免有关规费，支持企业科技进步和高新技术企业的发展。

8、加大对入园企业的金融支持。实行土地抵押、按揭贷款政策，积极推行“银、企、园”三方封闭运行的土地证质押信贷方法。进一步拓宽企业直接融资渠道，优先支持园区内符合条件的企业上市，发行企业债券。

9、注重工业园区的人才集聚。外地来金入园企业的投资者与经营者、中高级专业技术人员，享受金华市引进人才的有关政策。

10、理顺工业园区的管理体制，不断优化服务环境，加强对全市工业园区建设的组织领导。

0420

建立衢州市整顿和规范市场经济秩序工作领导小组

组　长:蔡　奇(市政府)

副组长:郑樟林(市政府)　廖卷清(市政府)　张　波(市政府)

成　员:黄小民(市政府)　何度久(市政府)　王晋铨(市政府)　俞成钟(市计经委)

赵正良(市监察局)　王延生(市财政局)　龚　民(市国税局)　董　华(市工商局)

方　华(市质量技监局)　吴金花(市人劳局)　余清涛(市药品监管局)　王义布(市建规局)

谢昌智(市文化局)　陈锦标(市外经贸局)　朱长清(市体改委)　郑康法(市卫生局)

曹唐林(市农业局)　俞卫平(市物价局)　缪裕富(市烟草局)　郑增林(市公安局)

陈维鹏(市供销社)　曹鸣风(人行衢州市中心支行)　陈根成(市政府法制局)

领导小组下设办公室,办公地点设在市政府办公室,黄小民同志兼任办公室主任,何度久、王晋铨同志兼任办公室副主任。

调整衢州农业发展基金管理委员会组成人员

主　任:雷长林(市政府)

成　员:徐玖如(市政府)　周卫云(市财政局)

管委会下设办公室,办公地点设在市财政局农财科,王德华同志任办公室主任。

建立衢州市金华火腿原产地域产品保护申报工作领导小组

组　长:雷长林(市政府)

副组长:徐玖如(市政府)　方　华(市质量技监局)

成　员:程鸿彬(市质量技监局)　舒财富(市商管办)　马其兰(市工商局)　姚小毛(市农业局)

应　雄(市乡企局)　徐建华(柯城区政府)　徐常青(衢县政府)　黄利荣(龙游县政府)

宁江土(江山市政府)　祝晓农(常山县政府)　胡青延(开化县政府)

领导小组下设办公室,办公地点设在市质量技术监督局,程鸿彬同志兼任办公室主任,王征宇(市质量技监局)、毛必武(市商管办)、余炳才(市乡企局)、楼关田(市火腿公司)等同志兼任办公室副主任。

建立衢州市医药卫生体制改革领导小组

组　长:郑樟林(市政府)

副组长:高启华(市政府)　何度久(市政府)　郭建农(市政府)

成　员:朱长清(市体改委)　俞成钟(市计经委)　吴小聪(市财政局)　吴金花(市人劳局)　俞卫平(市物价局)

余清涛(市药品监管局)

领导小组下设办公室,办公室设在市卫生局,何度久同志兼任办公室主任,郭建农、朱长清、郑康法、余清涛同志兼任办公室副主任,日常工作由郑康法同志负责。

人事任免

徐利水同志任衢州市人民政府办公室副主任;(试用期一年)

免去吴宝才同志的衢州市乌溪江引水工程管理局副局长职务。

衢州职业技术学院

2001年招生计划一览表

层次：专科　　学院代码：573

类别	专业名称	专业代码	科类	学制	招生人数		招生范围	收费标准（元/年·生）	备注
					总数	其中单考单招三校生			
师范类	汉语言文学教育	01	文科	3	40		全省	3200	
	数学教育	02	理科	3	40		全省	3200	
	英语教育	03	文科	3	110		全省	3200	
	初等教育（小教五年制）	/	侧文	2	80			3200	三年级升四年级
	初等教育（小教五年制）	/	侧理	2	81			3200	三年级升四年级
	音乐教育	80	艺术	3	40		全省	5500	
	美术教育	81	艺术	3	40		全省	5500	
高职类	护　理	31	理科	3	120	80	全省	5000	限招女生
	妇幼卫生保健	32	理科	3	80	20	全省	5000	限招女生
	社区医疗	33	理科	3	40	20	全省	5000	
	文　秘	30	文科	3	40	20	全省	3200	
	财务会计	34	理科	3	80	50	全省	3200	
	办公自动化设备应用与维护	35	理科	3	80	50	全省	3600	
	装潢艺术设计（平面设计）	83	艺术	3	35	20	全省	4600	
	装潢艺术设计（室内外装饰）	84	艺术	3	35	20	全省	4600	
五年制	社区医疗		五年一贯制（高职）	5	50	初中毕业生	全省	2200（前三年）	
	办公自动化设备应用与维护			5	100		全省	2200（前三年）	
	装潢艺术设计			5	50		全省	3600（前三年）	
	初等教育		小教五年制（师范）		184		衢州	2500（前三年）	

衢州職業技術學院



招生办地址：浙江省衢州市区通荷路 86 路　　联 系 电 话：0570 – 3074953　　3074951