

# 衢州市发展和改革委员会 文件

## 衢州市大数据发展管理局

衢发改发〔2021〕17号

---

### 衢州市发展和改革委员会 衢州市大数据发展 管理局关于印发《衢州市数字经济发展 “十四五”规划》的通知

市级有关部门，智造新城、智慧新城管委会，各县（市、区）发改局、大数据局（中心）：

经市政府同意，现将《衢州市数字经济发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

衢州市发展和改革委员会

衢州市大数据发展管理局

2021年6月11日

# 衢州市数字经济发展“十四五”规划

## 目 录

一、“十三五”时期衢州数字经济发展基础.....	7
（一）发展基础.....	7
1.产业发展提速增效.....	7
2.主导产业优势凸显.....	8
3.融合模式不断涌现.....	8
4.平台空间逐步完善.....	9
5.创新机构建设有力.....	10
6.数据资源加速共享.....	10
（二）发展瓶颈.....	11
1.开放协同发展推进未及实质.....	11
2.数字经济核心产业亟待提升.....	12
3.全社会数字化转型意愿不足.....	12
4.数字经济人才团队引聚困难.....	13
5.数字经济创新生态未成体系.....	13
二、“十四五”时期衢州数字经济发展背景.....	14
（一）“十四五”时期衢州数字经济发展新机遇.....	14
1.技术范式变革推动自主化布局.....	14

2.后疫情经济加快数字业态复苏.....	14
3.新型城市化带来数字需求转型.....	15
4.融杭联甬接沪推进跨区域协同.....	15
(二)“十四五”时期衢州数字经济面临新挑战.....	16
1.全球产业双重挤压挑战.....	16
2.中心城市虹吸效应挑战.....	16
3.数据应用合法合规挑战.....	17
<b>三、“十四五”时期衢州数字经济发展总体思路.....</b>	<b>17</b>
(一)指导思想.....	17
(二)发展思路.....	19
1.数据资源与技术创新双驱动.....	19
2.价值挖掘与合规发展相结合.....	19
3.动能激活与新兴培育互促进.....	20
4.场景集成与信息消费共融通.....	20
(三)发展目标.....	20
(四)空间提升.....	23
1.打造数字经济核心集聚空间.....	23
2.推动数字经济全域空间协同.....	24
3.开拓数字经济域外开放空间.....	28
<b>四、重点推进任务.....</b>	<b>29</b>
(一)探索数据资源价值升级.....	29
1.推动数据资源集聚整合.....	29

2.加快数据价值挖掘创新.....	29
3.形成数据共享应用生态.....	30
(二) 推进数字基础设施建设.....	31
1.加快建设通信网络基础设施.....	31
2.谋划建设新技术基础设施.....	32
3.推进建设算力基础设施.....	33
4.推进融合型基础设施升级.....	34
(三) 提升核心数字产业能级.....	34
1.壮大数字经济核心领域.....	34
2.助力打造标志性产业链.....	36
3.谋划布局未来新兴产业.....	37
(四) 深化产业数字化场景应用.....	38
1.推动智慧农业深度应用拓展.....	38
2.纵深推进制造业数字化转型.....	39
3.助推现代服务业数字化升级.....	41
(五) 拓展数字生活场景集成.....	42
1.开发智慧空间“有礼”场景.....	42
2.构建未来社区数字民生体系.....	43
3.加快数字新消费场景涌现.....	44
(六) 健全数字治理场景构建.....	45
1.打造“整体智治”现代政府.....	45
2.构建现代化数字治理体系.....	46

3.健全数字经济治理服务机制.....	48
<b>五、重点建设工程.....</b>	<b>49</b>
（一）重大数字经济项目推进工程.....	49
（二）“数据高铁”专线建设工程.....	49
（三）四省边际数据运营服务中心建设工程.....	50
（四）电子化学品材料基地提升工程.....	51
（五）数字技术创新体系提升工程.....	52
（六）四省边际产业数字化赋能中心建设工程.....	53
（七）“5G+工业互联网”建设工程.....	53
（八）衢州城市数据大脑场景拓展工程.....	54
（九）数字经济企业梯队培育工程.....	55
（十）数字经济创新人才培育工程.....	55
<b>六、保障措施.....</b>	<b>56</b>
（一）加强组织领导.....	56
（二）完善工作机制.....	57
（三）加大政策扶持.....	57
（四）强化要素支撑.....	57
（五）做好安全保障.....	58
（六）营造发展氛围.....	58

## 专栏目录

专栏 1 联动打造浙江无线电产业孵化基地.....	23
专栏 2 全域数字经济联动的产业发展路径.....	24
专栏 3 探索“飞地”建设运营新模式.....	28
专栏 4 数字经济核心产业重点发展细分领域.....	35
专栏 5 提升发展衢州“村播”模式.....	39
专栏 6 培育“共享制造”新模式.....	40
专栏 7 打造衢州特色的“智慧文旅”.....	41
专栏 8 探索建设未来“数字乡村”.....	43
专栏 9 持续打造最优营商环境市.....	46
专栏 10 推进建设全国基层治理最优城市.....	47

为深入实施数字经济“一号工程”，抢抓新一轮信息技术变革机遇，抢占数字经济竞争制高点，推动市委“1433”发展战略体系重重落地，打造“全国数字经济第一城副中心城市”和“四省边际数字经济发展高地”，根据衢州市“十四五”专项规划编制要求，编制《衢州市数字经济发展“十四五”专项规划》，规划期为 2021 年到 2025 年。

## 一、“十三五”时期衢州数字经济发展基础

### （一）发展基础

#### 1. 产业发展提速增效

以“美丽+智慧”为主线，以“示范换应用、应用换市场、市场换产业”为路径，衢州数字经济产业发展不断提速、质效提升。核心产业方面，形成以集成电路材料链、配套链为重点的核心产业体系，金瑞泓、信安数智、安恒信息、巨化信息等本地企业引领效应不断提升，2019 年全市数字经济核心产业增加值达 49.72 亿元，同比增长 15%，增速位列全省第三。数字化转型方面，两化融合水平不断提升，重点工业企业装备数控化率、工业企业机器联网率分别达 63.34%、47.73%，高于全省平均水平；71 家农企应用物联网技术，1500 个益农信息社建成，实现行政村全覆盖。2019 年衢州产业数字化指数位列全省第三，衢州市、常山县列入浙江省“数字乡村”试点市、试点县，江山市被评为全国县域数字农业农村发展水平先进县，数字化转型有效推进、发展质效不断提升。

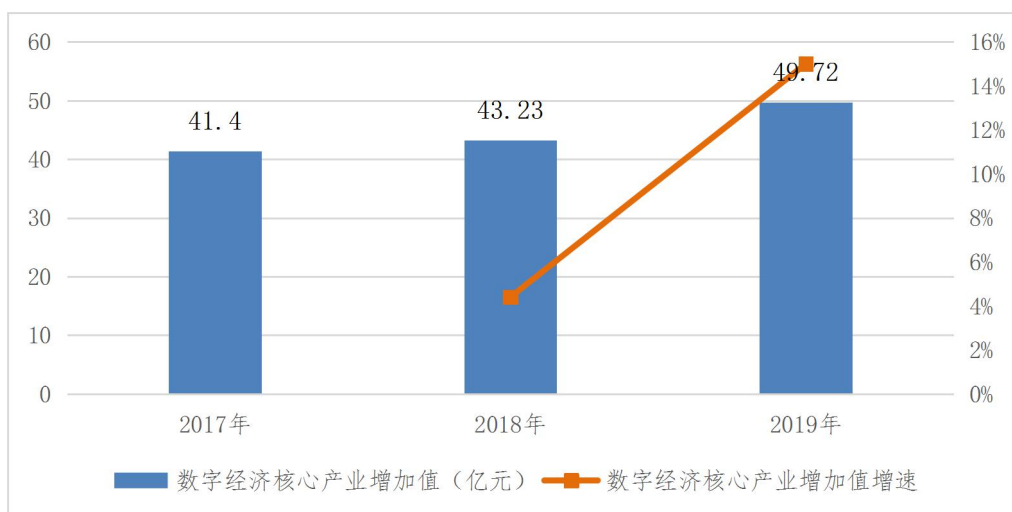


图 1 2017-2019 年衢州市数字经济核心产业增加值

## 2. 主导产业优势凸显

衢州形成了以集成电路新材料、电子化学品新材料、新能源电池材料等为重点的数字经济核心产业体系，成功打造全国首个“电子化学品材料基地”，建成省集成电路产业基地和省级特色小镇（衢州锂电池小镇）。其中，形成了以硅材料、特种气体和湿电子化学品为主体的较为完整的集成电路产业链，金瑞泓、中巨芯科技、浙江凯圣、致善科技、杭州晶通等标杆企业和重点项目带动效应明显，为全省集成电路产业发展提供了重要支撑。2019年，衢州高端电子材料产业平台入选第二批省级“万亩千亿”新产业平台名单，并突破量产 12 英寸半导体级单晶锭技术，进入 IC 市场、平板显示等下游市场，完整的 ppt 级产业链基本形成，持续加速国产化替代进程。

## 3. 融合模式不断涌现

直播经济、在线经济、共享经济等新业态新模式在衢州不断



涌现，激发多领域创新活力。衢州不断探索“村播计划”“飞地直播基地”等新模式，培养了龙游飞鸡、萝卜白菜、实达实工业购、中国化工云商网、中国网上粮食市场等五个省级重点电商平台，东方集团“生态链+数字化”和驰骋控股“小店+”等新零售发展模式被列入浙江新零售案例。2019年电子商务网络零售额达246.5亿元，同比增长39.9%，居全省第二，随后获批成为国务院批复的跨境电子商务综合实验区城市。线上融合模式不断升级，打造了基于城市数据大脑2.0的“雪亮工程”，并入选全国政法智能化建设十大创新案例；建成全国首创的衢州智慧能源综合服务平台、钉钉未来医院协同服务平台、慢病管理在线支付开放平台等智慧应用平台，推动城乡日常生活智能化升级。

#### **4.平台空间逐步完善**

衢州加速推进以智造新城、智慧新城、空港新城等为代表的平台载体建设，不断提升平台软硬件环境、推进多业态项目引进，数字经济人才总量达到1.6万人，本地数字经济发展空间持续拓展。其中，以衢时代创新大厦为主的“一楼一镇两园六飞地”创新创业平台，形成了“种子、苗圃、孵化、加速、产业化”一体化的数字经济双创模式和创新生态，目前衢时代创新大厦注册公司141家，从业人员1400多人，飞地入驻项目2200余个，2020年税金1.05亿，成为衢州发展数字经济的“新地标”。以高铁小镇、科创金融小镇、文创文旅小镇等为代表的特色小镇群落，以及礼贤、鹿鸣等未来社区加快建设形成，为数字经济产城融合发展提

供支撑。围绕平台服务体系建设，氟硅钴新材料、数字经济（智慧产业）等产业创新服务综合体不断健全，逐步构建支撑数字经济发展的创新立体式空间体系。

### **5.创新机构建设有力**

衢州持续引进建设数字经济创新载体，集聚优质创新资源。近年来，成立了衢州市数字经济专家委员会、东南数字经济发展研究院、数字经济产业联盟，形成衢州数字经济发展的“最强智库”，引聚高层次人才 186 名；组建了中澳人工智能与大数据研发中心、大数据安全处理技术研发中心、移动大数据发展中心等 7 个中心及工业互联网标识解析团队等 19 个团队；东南数字经济发展研究院成功入选浙江省首批新型研发机构，并与衢州学院联合打造省级双创示范基地；成立了 15 亿元以上的数字经济产业投资基金。衢州积极与电子科大、浙江大学等签订战略合作协议，共建电子科大“四院”、浙大衢州“两院”；同时，联合衢州学院、衢州职业技术学院等本地高校，实现技术研发、人才培养双项对接，逐步构筑起数字经济智库平台与创新载体的深度协作体系。

### **6.数据资源加速共享**

围绕打破数据壁垒、强化数据共享，衢州率先探索数字政府数字化转型新路，建成城市数据大脑智能中枢，组建全省首个兼数字经济、数字政府两大职能的大数据发展管理局，加速新型基础设施建设布局，成为数字治理先试先行的市域典范。2019 年，

衢州政府数字化转型各类指标位列全省前列，创造性构建“1+2+3”城市数据大脑架构，成功打造雪亮工程全国样板、全国中等城市智慧交通样板、全省智慧旅游试点等亮点工程；深化城市数据大脑产业落地应用，打造“健康码”国际版、首创“司机之家”；实现5G基站主城区全覆盖，打造首个5G智能制造数字化工厂；建成覆盖全市的公共数据共享平台，归集近60多亿条数据，提供接口1300多个，已开放数据集755个、数据项4542项、数据8.5亿多条，为做大做强数据资源市场提供坚实基础。

## （二）发展瓶颈

### 1. 开放协同发展推进未及实质

衢州开放格局、开放意识以及融合深度有待进一步深化，涵盖功能、空间、生态、设施、文化、民生等全方位融合体系亟待建立。开放融合格局尚未充分打开，需求与供给多局限于本地，尚未建立内外部循环联动机制；“引进来”覆盖面较窄，生产、生活、生态、体制机制等多领域的开放协同深度不足，“走出去”尚处于起步阶段，四省边际区位带来辐射优势尚未充分发挥；在经济社会各领域重大事项谋划过程中，缺少开放协作的全局思考和前瞻谋划。杭州都市圈、长三角一体化融入深度不足，尽管交通、基建等“有形通道”有序推进，但科创、产业、人才等“无形通道”挖掘深度不足、带动性不强，特别是“飞地”“山海协作升级版”等平台引资引产引智作用尚未充分发挥，存在定位不明晰、对接不成体系、产业根植不深等问题。

## 2.数字经济核心产业亟待提升

数字经济核心产业量小面窄、布局分散，产业链、价值链有待向中高端跃升，在数字经济“马太效应”之下，面临“逆水行舟、不进则退”危机。核心产业规模小，2019年衢州数字经济核心产业增加值占GDP比重为3.2%，远低于全省10%的平均水平，规上数字经济核心产业营业收入182.6亿元，仅占全省比重0.95%，位居全省第九，难以带动数字经济整体发展。产业链有待提升，衢州数字经济核心产业主要集中在集成电路材料链、配套链领域，领头骨干企业较少且带动不足，上下游产业链不完备，中高端价值环节缺失，亟待紧抓产业重构机遇、实施强链补链计划。创新活力有待激发，衢州市数字经济核心产业R&D经费占营业收入比重为2.0%，人均拥有数字经济核心产业有效发明专利数仅为1.6件/万人，低于全省平均水平，无论是创新投入还是创新产出均有待整体提升。

## 3.全社会数字化转型意愿不足

数字融合应用有待纵深推进，大数据、人工智能等数字技术在衢州的融合应用场景不足、程度不够，智能制造、无人工厂、工业互联网、两化深度融合等深度数字化应用项目数量远低于全省平均水平。数字融合应用广度有待拓宽，衢州数字融合应用场景更多集中在工业和政务领域，农业和服务业数字融合应用相对滞后，更多集中在城区，农村推广相对滞后；同时，工业领域数字化转型的方向比较单一，多停留在生产自动化领域，研发设计、

产品赋能、宣传营销、管理决策等流程投入较少。**数字化转型意识有待提升**，大量中小企业受限于认知、能力、资金等多方面原因，数字化改造意愿不足，或者初期投资受挫后转型意愿大幅下降，数字化升级在社会经济领域的纵深推进仍任重而道远。

#### **4.数字经济人才团队引聚困难**

**数字创新人才引入困难**，衢州目前的城市能级和产业发展水平，在全省乃至长三角地区处于偏低位置，造成创新人才团队引聚困难；随着长三角一体化战略的推进、衢州轨道交通的进一步便利，大都市、中心平台的“虹吸”效应进一步增强，衢州数字人才缺口将进一步扩大，“招人难、留人更难”等问题可能持续存在。**中高端数字人才空缺扩大**，数字经济作为新兴领域，对人才有更高的要求，衢州缺少数字经济领域高端研发人才、综合管理人才以及专业数字化转型团队支撑，数字人才供给难以满足本地产业发展需求。**数字人才培养体系尚不成熟**，从普通民众到高端研发人才，从专业技术人才到综合性管理人才，本地数字人才梯队培育体系有待建立，大众数字素养也有待进一步提升。

#### **5.数字经济创新生态未成体系**

数字经济创新生态相对薄弱，高水平创新院所、专业化数字服务商以及关键要素等支撑不足。**数字科技创新能力有待提升**，衢州缺少数字科技领域的高水平科研院所和高校支撑，创新动力不足、氛围不够浓厚。电子科大“四院”、浙大衢州“两院”、东南数字经济发展研究院等本地新型创新平台，在技术研发、人才输

出、产业带动等方面的引领效应发挥还需要时间积累。**数字化服务商支撑不足**，衢州数字化转型市场尚未充分开发，有效需求不足，专业第三方数字化服务商进入意愿不足，本地数字化服务商力量不强、根植不深，尚不足以支撑衢州数字经济全面发展。**数字经济关键要素支撑有待强化**，数字经济产业基金的带动作用尚未得到有效发挥，以市场为主导的多层次投融资体系仍待完善；**新基建有待进一步推进布局**，能耗、土地等资源要素限制明显，**数字经济发展空间有待拓展**，面向新兴产业和传统产业数字化转型的资源要素配置有待进一步优化。

## 二、“十四五”时期衢州数字经济发展背景

### （一）“十四五”时期衢州数字经济发展新机遇

#### 1. 技术范式变革推动自主化布局

“十四五”时期，技术创新将出现群体性突破，真正进入万物广泛互联、人机深度交互时代，人工智能、5G、区块链等新技术也将真正开始走向产业应用转化阶段。技术范式的更新，带来创新体系重构的可能性和必要性，尤其是我国核心技术突破和自主化进程，为衢州等在数字技术布局相对欠缺的地区，打开了更加紧密地融入区域创新生态的机会窗口。衢州若能找准数字技术自主化定位，更深入地参与国家、省市数字技术创新布局，就能够争取更高质量的数字资源流入，并逐步培育起源发性数字创新能力。

#### 2. 后疫情经济加快数字业态复苏

新冠疫情蔓延带来全球危机的同时，也让数字经济领域浮现出特殊“机遇”：非接触、线上化的新兴经济领域出现巨大成长空间，海外并购、技术收购、人才回流等出现契机。随着后疫情时代经济恢复，将实现更为广泛的经济系统转型，数字机制的明晰、供应链的完备、新模式的涌现、中长期经济政策的有力实施，都为衢州发展新经济、新业态、新模式创造了条件。衢州市域数字治理成效显著、“衢州有礼”建设积极开展，为承接后疫情时代的数字新业态蓬勃发展提供了绝佳土壤，“互联网+”、线上线下融合、共享经济、平台经济等新动能培育在衢州相遇“天时地利人和”。

### **3.新型城市化带来数字需求转型**

“十四五”期间，我国城镇化率将进一步提高，衢州市及各县（市、区）将为推进新型城市化发挥更明显的主体作用。以人为本的新型城市化进程能够为衢州经济发展、社会进步、文化繁荣提供强大动力，并全面带动产城融合及相关智慧产业升级。与此同时，随着我国迈向高收入发展阶段，人民群众生活水平提升带来新需求升级，高端化、个性化、定制化、多元化的居民消费，尤其是信息消费不断扩张，以数据和信用为基础的消费模式不断涌现，将对衢州数字产业结构和供给方式产生持续深刻影响，带动和倒逼衢州数字经济各领域加快提升中高端供给能力。

### **4.融杭联甬接沪推进跨区域协同**

衢州区位优势明显，处于长江三角洲区域一体化发展和长江

经济带发展两大国家战略的叠加区，同时也是四省边际地区的交通枢纽、以及“大湾区大花园大通道大都市区”建设的重要节点之一，区域一体化进程将为衢州借势借力发展打开广阔空间。随着衢州“融杭联甬接沪”的加快推进，本地土地空间资源将进一步盘活、生态价值转换优势将进一步凸显，不仅创造更多承接数字经济创新溢出的机会，更能带来深层次的生产协同、生活协同、要素协同和机制协同，衢州必须在“十四五”时期数字经济跨区域合作和数字长三角建设中扮演更为主动的角色。

## （二）“十四五”时期衢州数字经济面临新挑战

### 1.全球产业双重挤压挑战

中美贸易摩擦和疫情持续扩散，助长逆全球化趋势，迫使全球供应链、产业链、价值链格局无序调整和长期动荡。一方面，数字技术领域“去中国化”形势加剧，产业关键核心技术遭受“卡脖子”风险加大，关键零部件断供风险陡增，在前端挤压数字经济核心产业；另一方面，短期内海外企业停工停产、国际航运暂停等因素，导致海外订单骤减，长期国际贸易不稳定形式更是让国际市场开拓压力持续积累。对于国际市场尚在开拓、全球资源尚待开发的衢州而言，研发受限、产业转移和市场紧缩的挑战，进一步压缩了新兴产业的发展空间，“双循环”发展格局构建更为紧迫。

### 2.中心城市虹吸效应挑战

在区域一体化深入推进的同时，大都市、中心平台的“虹吸



作用”更加明显，处在相对外围的地区对资源要素的粘性下降，面临着人才、资金、项目等数字经济关键要素空缺的巨大挑战。衢州在省内属于城市能级相对偏低的地区，在长三角地区各城市中更不占优势，更多长三角城市谋求快速崛起，更是加剧了要素竞争的白热化和数字经济生态位的争夺。“十四五”时期，衢州将继续面临大城市不断扩展的虹吸效应和周边区域、同类型城市的资源分流，如若不紧抓机遇寻求突破式发展，“灯下黑”现象将越来越难打破，与领先地区的数字经济发展差距将进一步拉大。

### **3.数据应用合法合规挑战**

随着数据资源纳入生产要素范畴，数据价值应用将发挥更大效应，开放、共享、挖掘、交易、使用等场景需求迅速膨胀。然而，数据应用管理机制和治理体系的建立健全，往往滞后于现实需求，数据要素的体制机制创新步伐，也很难短期内跟上数据技术与场景的动态变化。因此，企业在大数据领域的前瞻性尝试，伴随着不容忽视的安全及合规风险，对各地推进数据资源工作也提出了艰巨考验。在上位法和成功经验尚待探索的情况下，衢州要在数据价值应用上有所突破，就必须以审慎包容的思路，加快探索数据应用的合法性，先行构建体制机制创新体系。

## **三、“十四五”时期衢州数字经济发展总体思路**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中、三中、四中、五中全会精神，忠

实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，以“两个高水平”建设为导向，以“数字产业化、产业数字化、治理数字化”为主线，落实浙江省“国家数字经济创新发展试验区”建设要求，围绕市委“1433”发展战略体系，进一步实施数字经济“一号工程”，构建形成与数字经济生产力发展相适应的新型生产关系，高质量构筑数字经济“桥头堡”，深度融入长三角、服务四省九市，全力打造“全国数字经济第一城副中心城市”和“四省边际数字经济发展高地”，为“活力新衢州、美丽大花园、发展高质量、治理现代化”建设提供数字引擎，为全省“重要窗口”建设贡献更多衢州力量。

全国数字经济第一城副中心城市。不断强化数据、技术、人才等数字经济关键要素的引聚和转化效应，借力数字长三角建设，全面“融杭接沪”，形成与中心城市数字经济发展生态位的三方面战略匹配：**数字产业链匹配**，以配套链、材料链等为重点，支撑数字经济领域标志性产业链打造；**数字新场景匹配**，为中心城市最新数字技术和数字化转型解决方案，提供情境化的集成应用场景；**数字新机制匹配**，提供数据应用模式创新、数字治理模式创新、数字经济体制机制突破的区域先行试验。基于全要素、全领域、全链路的开放协同生态构建，打造5G时代的山海协作升级版，力争成为浙江省、长三角地区乃至全国数字经济承接、试验、周转、共享与协作的首选地。

四省边际数字经济发展高地。充分发挥长三角核心城市群和中部潜在市场“桥头堡”优势，提炼具有衢州特色的数字经济追赶

机制，辐射四省九市数字经济创新发展，在三方面提升四省边际数字经济赋能能力：**数字场景集散高地**，推动在衢州通过验证的数字场景集合，向四省边际地区开展场景适配、复制与推广；**数据共享应用高地**，探索数据资源汇集、共享和数据价值协同创新机制，打造四省边际大数据交易中心；**转型模式辐射高地**，形成传统产业转型、信息消费转型、治理体系转型等数字化转型模式的整合方案输出。成为数字长三角新技术、新模式、新业态转化推广的重要战略节点，成为全国数字经济发展中地区实现超常规发展的典型标杆。

## （二）发展思路

### 1.数据资源与技术创新双驱动

进一步发挥数据作为新生产要素的驱动效应，加快培育数据要素市场，推进政府数据开放共享、提升社会数据资源价值、加强数据资源整合和安全保护；同时，充分发挥新一代信息技术对数据资源应用的支撑作用，形成数据资源驱动和技术创新驱动双重叠加效应；布局和储备未来具有爆发式增长潜力的数据要素与技术要素交叉融合领域，构建数据与技术双驱动下的社会经济发展新形态。

### 2.价值挖掘与合规发展相结合

以数据资源价值获取作为大数据创新和应用体系的发展主旨，不断探索数据价值挖掘机制，构建与打通数据价值链；重点针对大数据挖掘应用主体面临的体制机制障碍，在现有法律规章

框架下，推动数据价值链关键环节的合法化、合规化，同时争取数据价值化机制的先行试验，形成具有操作性、引领性、安全可靠的模式与路径，为大数据治理体系和法律法规体系建设提供经验。

### **3.动能激活与新兴培育互促进**

针对衢州特色产业及环节，以构建重要的材料链、配套链为重点，推动传统产业数字化升级和战略新兴产业培育齐发力；引导传统产业通过裂变、延伸进入数字经济核心领域，与数字经济领域新兴企业引培形成相互促进、联动发展的效应，从而壮大数字经济核心产业能级，加快生产方式和企业形态的根本性变革，推动衢州本地的数字产业链融入更大区域范围的数字产业生态圈。

### **4.场景集成与信息消费共融通**

在进一步推动“应用换项目、以市场换产业”的基础上，强化数字场景的挖掘、引进、试验、集聚、拓展与转化，搭建立体式的场景集合转换平台，利用场景重新建立数字产业化和产业数字化各领域内在联系；依托场景集成与辐射，强化信息消费体验，打通数字经济供给端与需求端通路，开辟以场景为核心的数字经济新市场，在构建国内国际双循环相互促进的新发展格局中展现更大作为。

#### **（三）发展目标**

力争到 2025 年，衢州市数字经济整体发展水平跨越式提升，

数字经济总量占 GDP 比重达到 60%，数据资源价值充分释放，数字创新能力显著增强，数字技术应用前瞻引领，数字治理体系成效显著，围绕“全国数字经济第一城副中心城市”与“四省边际数字经济发展高地”的总体定位，成功打造数据价值化试验区、数字技术转化引领区、数字化转型示范区、体制机制创新先导区。

——**数据价值化试验区**。5G 网络、工业互联网、大数据中心等新基础设施在全市重点区域深度覆盖应用；全市数据价值链整体框架形成，部分特色数据应用领域实现突破，打造一大批标志性数据应用场景；在合法合规基础上，数据价值挖掘的生态体系先行构建，数据共享利用机制得到突破式创新，形成数据驱动经济社会发展升级的衢州模式。

——**数字技术转化引领区**。形成一批数字经济领域领先科技成果，突破一批数字产业链共性技术，培育一大批创新型企业、创新团队和人才，数字产业创新生态更加健全，产业结构更为合理，全市数字经济核心产业增加值达到 125 亿元，规上 R&D 投入占主营业务收入比重达 4%，实现全市数字经济规上限上企业研发机构全覆盖。

——**数字化转型示范区**。农业、工业、服务业及融合领域的数字化转型深入推进，数字化应用平台体系更加完善，重点工业企业设备联网率达到 60%，网络零售额相当于社会消费品零售总额比重达到 50%，建设一批数字化车间、智能工厂、共享平台、数字农场，力争成为全省“数字化、网络化、智能化的制造数字

枢纽”建设的重要战略节点。

——体制机制创新先导区。围绕全省“国家数字经济创新发展试验区”工作部署，形成一批数字经济体制机制领域的变革性成果，打造数字经济最优营商环境，数字治理能力与治理体系现代化建设深入推进，与数字经济生产力发展相适应的新型生产关系逐步形成，对四省边际地区的数字经济赋能能力不断提升。

表 1 “十四五”时期衢州数字经济发展目标表

类别	指标	2019 年	2022 年	2025 年
综合指标	数字经济核心产业增加值（亿元）	49.72	75	125
	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	3.2	3.9	5
数字产业化	规上电子信息制造业主营业务收入（亿元）	151.1	230	350
	数字经济服务业主营业务收入（亿元）	31.5	45	70
	数字经济核心产业 R&D 支出占主营业务收入比重（%）	2.0	3	4
产业数字化	全员劳动生产率（万元/人）	20.4	25	33
	重点工业企业设备联网率（%）	47.73	50	60
	企业信息化投入占营业收入比例（%）	0.17	0.25	0.3
	企业每百人中信息技术人员数量（人/百人）	0.9	1.5	2
	网络零售额相当于社会消费品零售总额比重（%）	31.80	40	50
	工业企业电子商务销售额占营业收入的比例（%）	3.42	5	6
政府和社会数字化	人均移动互联网接入流量（GB/人）	59.98	100	200
	客车 ETC 使用率（%）	24.12	≥35	≥50
	数字政府在线服务成效度（%）	79.9	≥85	≥90
数字基建	5G 基站数（个）	57	3500	5000
	城域网出口带宽（Gbps）	2831	4000	5000
	光纤宽带用户率（%）	88.1	≥90	≥92
	移动互联网普及率（户/百人）	95.70	≥96.5	≥98

#### （四）空间提升

##### 1. 打造数字经济核心集聚空间

——“双核”驱动。依托智造新城和智慧新城两大平台，打造衢州数字经济发展的主阵地，形成数字制造与数字服务“双链”共融、“双核”驱动。支持智造新城重点依托高端电子材料、高端存储半导体、新型电子元器件等壮大发展，着力支持“万亩千亿”新产业培育平台（衢州高端电子材料产业平台）建设；支持智慧新城重点围绕软件和信息服务业、数字贸易、数字文创及未来产业培育，打造智慧城市产业链发展高地，加快推进省级无线电产业孵化基地建设。

##### 专栏 1 联动打造浙江无线电产业孵化基地

集聚省级资源，整合电子科大长三角研究院（衢州）等本地科研机构和衢州数字经济飞地力量，利用智造新城、智慧新城的区位优势和产业配套能力，联动推进“浙江无线电产业孵化基地”建设，打造国内一流的无线电产业发展高地。重点发挥智造新城传感器产业园以及龙游天线、防盗标签、电子线路板等产业基础，打造浙江无线电制造基地；以电子科大长三角研究院（衢州）为主体，联合东南数字经济发展研究院、衢州学院等，打造浙江无线电教育高地；以智慧新城电子科大产业园（智慧岛）为主体，打造浙江无线电科研中心。

——“多点”拓展。依托“双核”主阵地，统筹推进全市数字经济平台载体建设，进一步推动“一楼一镇两园”（“衢时代”创新大厦、科创金融小镇、花园 258 创新创业园、大学生创业园）等平台空间提升，加快建设高铁小镇、文创文旅小镇、儒学文化小镇等特色小镇群落，支持柯城—余杭、鄞州—衢江、常山—慈溪、绍兴—江山、镇海—龙游等山海协作产业园创建资源引聚高地，

形成培育衢州数字经济新动能的“多点”拓展空间。

## 2.推动数字经济全域空间协同

——**打造全域数字经济空间体系**。以数据资源的开放共享与价值应用为纽带，依托衢州市各县（市、区）现有平台基础，发挥区域产业和资源特色，打造立体多元、梯度合作、开放共享、高效协同的全域数字经济空间架构。依托智造新城和智慧新城“双核”，构建全市数字经济发展主阵地的“**数字核心驱动圈层**”。重点依托柯城、衢江、江山等地电商产业、直播基地、众创空间资源，鼓励数字经济新模式、新业态涌现，构建以直播经济产业链为特色的“**数字创新创业圈层**”。依托全市生态与文化资源，串联各县（市、区）的“互联网+”农业、文旅等数字融合业态，打造“**数字生态融合发展圈层**”，形成“三圈层”交互空间。

——**探索平台协同常态化机制**。探索全市数字经济平台载体协同发展的常态化机制，重点推进东南院、电子科大“四院”、浙大衢州“两院”等重大载体协作，加强氟硅钴新材料、数字经济（智慧产业）等产业创新服务综合体的联动赋能，推动各县（市、区）、各园区平台之间的空间交互关系从要素竞争、同质发展转向梯度承接、要素共享，深化不同应用场景之间的要素联动、产业链联动和机制联动，形成全市数字经济发展空间架构的建设推进合力。

### 专栏2 全域数字经济联动的产业发展路径

——**智造新城**：提升衢州高端电子材料产业平台能级，深化氟硅钴综合体建设，提升新型电子元器件、芯片封装制造、新能源电池材料、高效光伏组件等领



域的基础能力，打造千亿级规模、百亿级税收的高能级战略平台，带动引领全市电子化学材料产业链延链、补链、强链。发挥传感器与微电子小微园等作用，协同智慧新城无线电研发环节，加快建设无线电产业孵化基地，探索打造省级乃至全国无线电生产智造高地。围绕智能家居集成，依托远程控制设备、智慧终端等研发应用，推动传统家居家电制造向全屋智能体系转型升级。

——**智慧新城**：打造新经济、新产业、未来社区、未来城市高度融合的大平台，着力构筑“3+N”产业体系，重点扶持智造信息服务产业，打造浙江无线电应用示范基地、科研中心与教育基地，联合巨化成立四省边际产业数字化赋能中心；扶持直播经济产业，推进“直播+产业”“直播+跨境电商”融合；围绕数字政务、基层服务、智慧民生等领域，扶持智慧城市应用产业；依托与阿里巴巴、华为、海康威视、浪潮等合作，加快培育数据交易、数字文创、互联网医疗等N个高成长性产业，形成数据资源驱动产业发展的新格局。

——**柯城区**：依托阿里巴巴数字农场标准示范基地、阿里村播计划等，打造村播IP品牌高地；依托“飞地”建设，加强与余杭、上海等地的电商产业生态对接，促进直播电商全产业链升级。推动体育运动产业、文旅休闲产业、托育养老产业等幸福产业数字化升级，打造“衢州有礼 运动柯城”的数字品牌；发展共享经济、宅经济等，提升建设智慧商圈、未来社区，激活“新消费”潜力。积极发展科技中介、技术推广、工业设计、数字文创、数字金融、人才服务等业态，为全市标志性产业链建设提供生产性服务配套。

——**衢江区**：立足空港新城交通枢纽定位，打造衢州数字经济产业链供应链畅通的关键节点；依托华东数字经济示范区及四省边际多式联运枢纽港等建设，完善构建智慧物流、仓储供应链、供应链数字化服务等生态体系，打造“聚浙西、通四省、联全国”的区域物流集散中心。围绕“直播”经济发展电商全生命周期服务，重点针对新型农业经营主体开设短视频运营、IP打造、网络运营等特色课程和专业咨询服务，依托衢州乡村振兴学院衢江分院、阿里数字农业衢江基地“盒马村”等。

——**江山市**：强化本地电商与本地特色制品的渠道融合，发展“江山制造”网络爆款，打造浙西电子商务发展高地；深化下城-江山跨境电商合作基地建设，推进产业集群跨境电商发展；依托萝卜白菜电商平台等，发展网上菜场、网

上餐厅、网上超市、网上家政等社区数字服务新业态；围绕木门、输配电、消防器材、照明电器等产业品牌化、智能化培育，强化智能制造项目扩面推进，建设一批行业级、产业链级和特定环节工业互联网平台，打造一批领军型的“新消费”品牌；依托海康威视全国消防运营总部等，集聚数字消防新业态、新主体，全力打造数字消防产业第一城。

——**常山县**：加快精密轴承、健康制造、传统产业等数字化改造，探索推进工业技术软件化进程，加快建设工业互联网平台体系，提升本地数字化赋能能力。加快培育电子信息、新材料、智能装备等战略性新兴产业，发展网络货运、共享物流新模式，布局智慧物流与车联网，打通“城乡最后一纳米”，推进生产性服务业向价值链高端延伸，着力推进互联网平台经济、软件开发服务业等产业发展。发挥胡柚、食用菌、油茶等特色农产品优势，创新数字果园、数字田园、数字农旅等模式，推动“互联网+”生态产业融合发展。加快推进衢饶示范区建设，探索“数字经济+飞地经济”新模式。

——**龙游县**：依托禾川科技机器人产业园、超精密制造小镇、建州智汇创谷等，做强机器人装备产业，加强与智造新城产业联动，推动人工智能、区块链、AR\VR 等技术与精密制造领域的深度融合；依托禾川科技、维达纸业等，逐步构建工业互联网平台体系；推进天线产业数字化转型，强化与省级无线电产业基地的资源协同及产业配套；依托“龙游飞鸡”基地、智能水产养殖园等，围绕数字乡村场景，培育农旅、文创、电商业态相结合的新兴产业；依托“龙游通+全民网格”基层智慧治理平台等，围绕数字治理新场景新机制，引培“城市大脑”应用生态领域的创新型企业。

——**开化县**：进一步发挥生态优势，开辟“两山”理论转换新通道，探索县域数字经济与生物经济、创意经济的融合发展机制，加快“互联网+”全域旅游、“互联网+”数字田园与“互联网+”文创产业的价值挖掘和业态提升。依托新材料新装备产业园等，招引数字经济核心产业，推进光伏和有机硅产业向能源互联网转型升级。深化省域空间数字化治理平台试点，创新全时空县域空间“数据库”应用，加快“一网统管”城市智慧治理平台建设，引聚数字治理相关业态企业，深化探索县域数字治理的典型模式。

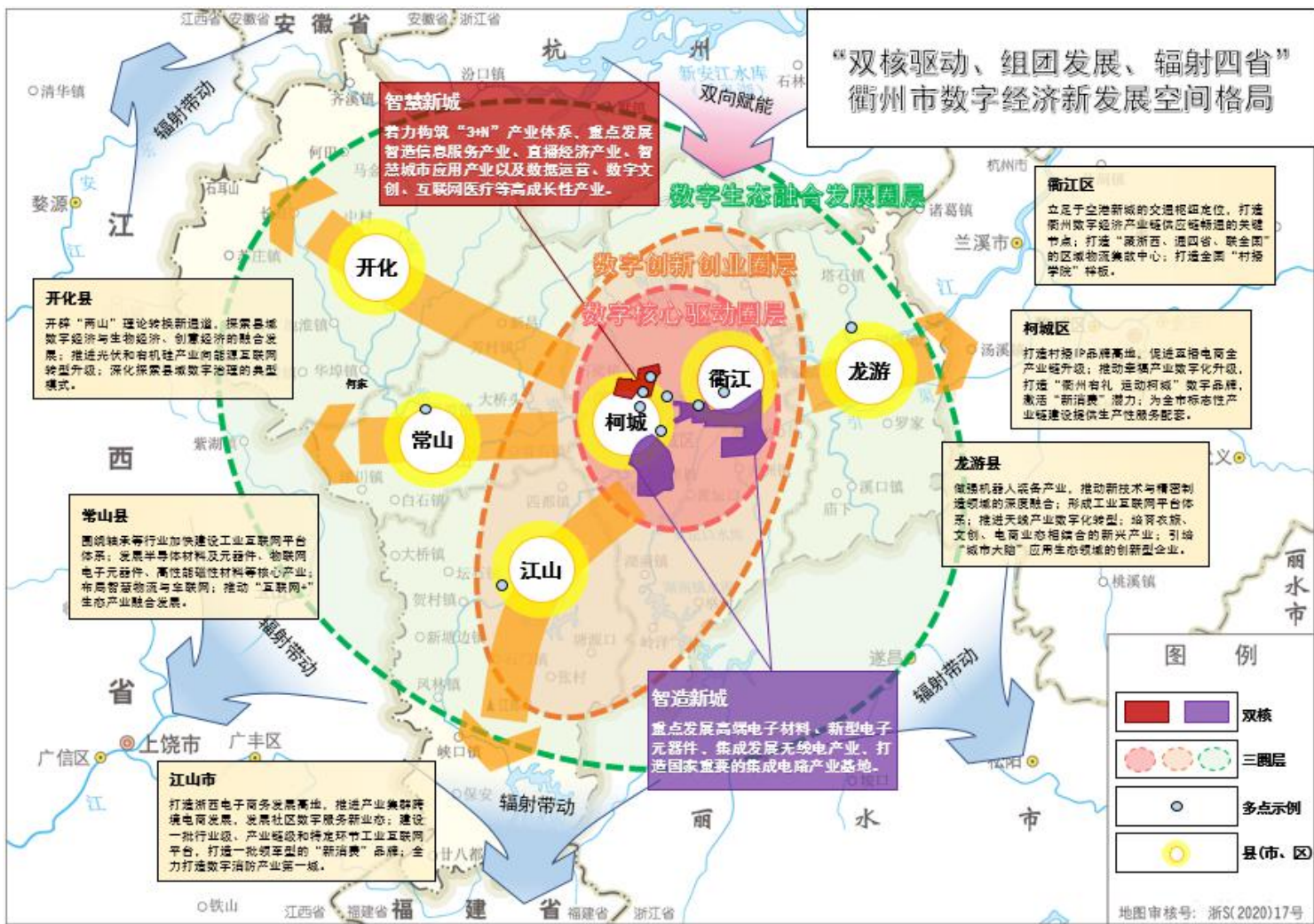


图2 “十四五”时期衢州数字经济发展空间格局

### 3.开拓数字经济域外开放空间

——拓展跨区域协同承接空间。紧抓长三角一体化与数字长三角建设机遇，根据“融杭接沪”过程中的平台对接合作需求，探索区域协同合作的常态化机制。重点依托衢州海创园、柯城科创园、中关村软件协作园、上海张江（衢州）生物医药孵化基地、深圳前海创新平台、杭州绿海飞地等平台，探索人才、数字、科创、产业等开展产业资源共享的“衢州模式”，打造5G时代的山海协作升级版，成为四省边际地区数字新模式的试验和集散中心。

#### 专栏3 探索“飞地”建设运营新模式

依托衢州在杭州、上海、深圳等地的“飞地”建设运营先行经验，推动“飞地”协作机制由“单项被动式”，推动协作机制由“单项被动式”转向“双向共赢式”发展，完善“成本责任均担、收益共享”利益分享机制，实现土地、技术、管理等资源跨区域互补。进一步拓展“飞地”空间，探索“造血式”“反哺式”“政府市场协同驱动”等“飞地”双向互飞模式，提升“飞地”对国内外数字经济资源要素的引聚和转化能力。

——开辟四省边际数字场景空间。围绕金华、丽水、上饶、景德镇、鹰潭、抚州、南平、黄山等四省边际地市，加强地区间产业平台合作，探索组建数字经济产业平台联盟，构筑跨地区平台联动、数字化转型场景共建、数字资源流通共享的协作体系。支持衢州平台载体与各地市数字经济产品平台建立“一对一”“一对多”常态化合作机制，形成产业优势互补与产业链协作配套。依托衢州数字经济（智慧产业）产业创新服务综合体等，开展跨

区域创新服务载体的交流合作；针对四省边际地区各地市应用特征，支持衢州数字化服务商和创新机构发展定制化的数字化解决方案。

#### **四、重点推进任务**

##### **（一）探索数据资源价值升级**

##### **1.推动数据资源集聚整合**

——**健全大数据互动采集机制**。在全省公共数据开放目录基础上，建立完善衢州市级公共数据开放补充目录，并实行年度动态调整。制定实施政府数据开放共享标准，统筹城市感知、政务数据、社会数据等，形成系列数据主题库，提升政府数据的一致性和准确性。进一步打通数据壁垒，深化数据资源跨部门、多层级共享整合与“一源多用”。明确各部门数据共享的范围边界和使用方式，厘清各部门数据管理及共享的义务和权利。

——**完善大数据共享交易体系**。积极推动“数据高铁”建设，提升数据可用性，优化数据平台支撑能力和服务能力。加强全市大数据的汇聚、交易、分析和二次开发，形成数据资源集聚与应用的系列产品和服务，探索构建“交易机构、创新基地、产业基金、发展联盟、研究中心”五位一体的数据供应链体系。探索建设“衢州数字资源超市”，推动云资源、公共服务组件（算法和服务）、数据产品资源、应用软件等数字资产的高效、合规利用。

##### **2.加快数据价值挖掘创新**

——**探索完善数据价值化的制度体系**。完善法规制度和标准

体系，科学规范利用大数据。在合法合规基础上进一步推动数据资产化，加快健全数据资源价值评估体系和机制，加强数据应用的专业咨询、法律服务等专业机构引培，探索地区性大数据产业创新应用的合法化机制。依托全省“开放域系统”，鼓励专业机构利用“开放域系统”开发适应于衢州经济社会的数据应用场景，支持本地企业在“可用不可见”沙箱安全环境里开发数据价值应用新产品、新模式。

——**推动数据资源价值化的创新试点。**推动大数据在农业、工业、医疗、交通、文旅、金融、物流、环保、行政执法、应急管理等重点领域和特色领域的创新应用，打造一批数据资源价值化前瞻应用的试点示范项目。重点探索“北斗+大数据”综合应用创新，推进地理信息实景三维建设、优化现代化空间定位基准体系建设；探索应用北斗高精度时空定位技术，推进北斗城乡房屋安全在线监测系统建设；协同推进实现水务巡检、电动车监管、大坝监测、边坡监测、两客一危、无人机植保等领域的北斗应用。

### **3.形成数据共享应用生态**

——**探索四省边际大数据合作机制。**以民生服务、政务服务、交通物流、科技资源等公共数据为突破口，联合四省边际地区共同构建资源数据化标准，完善数据交换机制和市场化服务机制。探索构建四省边际大数据综合试验区，高规格打造四省边际数据运营服务中心，推动与四省九市合作建立重点领域数据特区和数据专区，提升跨区域数据交互效率，推动跨区域数据资源协同开

发。

——**积极融入长三角数字资源共享体系。**依托长三角数据信息港等建设，加快与长三角地区城市间的数据资源共享与数据应用协同。积极参与长三角数据指标口径、分类目录、交换接口、访问接口、数据质量、数据交易、技术产品、安全保密等关键共性标准的制定和实施。加强与沪杭大数据产业资源对接，引进支持电子信息制造、软件和信息服务、数字贸易等行业大数据资源与分析机构，力争在衢州本地形成大数据共享应用产业，为数字经济企业招引和项目合作等提供数据资源支撑。

## （二）推进数字基础设施建设

### 1. 加快建设通信网络基础设施

——**提升 5G 网络建设布局。**加快推动 5G 网络基础设施建设，实现全市乡镇以上 5G 信号全覆盖，力争成为全省 5G“先行城市”之一。推进 5G 基站建设“一件事”集成改革，将 5G 通信基础设施纳入工程建设管理体系，落实完善基站、室分系统和新（改扩）建筑工程同步建设机制。加强公共设施资源共建共享，推进智慧杆（塔）建设和一杆多用，优先开放政府部门所属杆（塔）资源。

——**加快新型互联网改造升级。**加速光纤网络扩容，提高千兆光网覆盖率，率先迈入“千兆 5G+千兆光纤宽带”双 5G 时代。拓展空天信息网络设施，完善全市北斗地基增强站（CORS 基站）布局，前瞻布局卫星互联网地面设施。开展存量数字基础设施双

栈技术改造，推进 IPv4/IPv6 双栈应用服务，提升基础设施多业务承载能力。探索参与长三角量子通信干线网络建设，加强在电子政务、金融等领域应用。

——**集成部署物联网基础设施。**加强 5G、Cat.1、NB-IoT 等蜂窝物联网技术集成应用，推广普及 IPv6 和标识解析体系在物联网中的应用，推进涵盖高、中、低速的物联网基础设施建设，拓展覆盖范围及应用场景和应用深度。建立物联网感知设施标识和编码标准规范，完善物联网工控安全态势感知平台功能，构建集成部门传感器、视频探头等相关数据的城市感知网络。

## 2.谋划建设新技术基础设施

——**布局人工智能应用平台。**加强人工智能领域新型研发机构和创新平台引入，争取全省新一代高性能人工智能开源框架平台等落户衢州，重点扶持智慧城市管理、智能家居、智能客服等一批产品智能化管控平台，集成应用深度学习、机器学习等技术和算法，形成产业链上下游和跨行业融合的人工智能基础设施创新应用生态。

——**推进工业互联网标识解析节点建设。**推动衢州工业互联网平台体系建设，重点依托东南院、衢州学院等，推进工业互联网标识解析综合型二级节点建设，加强与国家顶级节点的互联互通，加大对主流标识解析协议的解析速率和准确率；深入推进标识应用，加快向企业分配标识编码及提供标识注册、标识解析、标识数据服务等，积极探索向四省边际地区辐射应用。



——**探索区块链服务平台建设。**积极引进和建设高水平区块链服务平台，推动区块链和物联网、5G、工业互联网、人工智能等新基建关键技术的融合集成，开展自主可控的区块链技术应用。探索区块链对商业智能合约、产品监管追溯、信用体系建设、专利版权保护等公共服务体系的技术支撑。结合衢州行业需求，积极开展区块链+工业互联网、区块链+农产品追溯等试点建设。

### **3.推进建设算力基础设施**

——**推进数据中心建设提升。**加快选址布局建设大型数据中心，打造云边协同的算力网络。在智能制造、城市管理 etc 数据量大、时延要求高的应用场景集中区域，根据需求模块化、预制产品化，部署一批边缘数据中心。以云计算化、绿色化、集约化为目标，推动现有数据中心改造，推动低小散旧数据中心转型。按照浙江省数据中心综合评价指标体系，加强新建数据中心审核；推进数据中心绩效评估，支持开展国家数据中心绿色等级认证。

——**推进专用云计算平台建设。**建设完善制造、电商、医疗、教育、养老、金融、能源、交通、政务等各领域专用云平台 and 行业特色云平台，打造自主安全可控、自主深度算法、超强低耗算力的“云上衢州”。推进关键信息基础设施领域的云计算平台和应用服务原生化、可信化，加强国产化信息技术应用创新。对接中科院“信息高铁”计划，探索推进高通量云计算平台、超级基站接入平台等新基建合作。对接全省及长三角地区的大型互联网企业、电信企业，争取绿色高效的区域型云平台落户衢州。

#### 4.推进融合型基础设施升级

——推动基础设施智慧化融合应用。聚焦公共治理、生态环境、交通物流、清洁能源、智慧社区、幸福民生等重点建设方向，开展一批基础设施智慧化融合应用。探索建立支持高级别自动驾驶运行的专用时空信息网络，加快智能网联道路规划和低空配送路线规划建设，加强与智能网联汽车的实时车路协同。推动四省边际地区协同推进基础设施数字化升级，开展智慧公路、空地一体化无人系统等试点合作，构建立体化的基础设施无缝链接网络。

——推动传统基础设施改造升级。稳步推进传统基础设施的“数字+”“智能+”升级，建设全市一体的数字化、网络化、智能化基础设施体系。全面推动交通、能源、水利、市政、文教卫体等传统基础设施迭代升级，满足重点领域基础设施智能化应用需求。健全社区、园区（楼宇）等场所的末端基础设施智能化改造，完善智能物流柜、智能停车等应用。支持城市公用设施、建筑、电网等物联应用和智能改造，升级泛在感知的城市神经系统末梢。

### （三）提升核心数字产业能级

#### 1.壮大数字经济核心领域

——力推电子信息制造业升级。围绕集成电路、现代通信等应用领域，大力发展高端电子材料、高端存储半导体、无线电元器件、新型电子元器件、物联网终端设备、新能源汽车动力电池

材料等数字经济核心制造业，强化数字产业集聚效应，不断加快核心技术攻关和产业基础再造。

——**力争软件和信息服务业壮大。**围绕“信创”根基强化和本地数字化转型需求，结合数字政务、基层治理、智慧民生、工业智能等应用场景，重点发展智慧城市应用软件、工业软件与服务、云计算服务、数据运营服务、网络安全服务等，支持软件服务商与应用企业开展合作研发。

——**力促新兴数字服务产业引培。**积极发展直播电商、数字文创、数字治理服务等新兴数字服务产业，推进“平台经济”“共享经济”发展，强化大数据在新兴领域的挖掘应用，鼓励融合型、生态型的新技术、新模式、新业态涌现，提升数字经济新兴领域的双创氛围和人才集聚氛围。

#### 专栏 4 数字经济核心产业重点发展细分领域

##### 1. 电子信息制造。

——**高端电子材料：**发展电子级氢氟酸、盐酸、硫酸等各类湿化学品，电子级硅烷、氢气、三氟化氮、特种稀有气体等各类电子特气，以及锂电池关键材料、氟硅新材料、高性能磁性材料和电子信息用化学品材料等。

——**无线电元器件：**围绕 5G/6G 移动通信技术、WiFi 新技术、低功耗广域网技术、无线电传感技术、毫米波无线技术、反向散射网络技术、软件无线电技术等产业化应用，加快发展关键无线电元器件。

——**新型电子元器件：**发展新型核心基础元器件，高感、高频、高稳定、强抗干扰磁环电感，超高清显示、柔性显示、激光全息与立体显示等新型显示元器件，推动元件向器件、模组和终端产品延伸。

——**物联网终端设备：**发展安防监控设备、生产流水线监控设备、智能测量仪器仪表等物联网数据采集设备，及智能网联车载设备、智能家居设备等。

——**新能源汽车动力电池材料**:积极突破电池结构、正负极材料等关键技术,重点发展安全性高、循环寿命长和能量密度高、适应性强的锂离子材料、电池及其系统,加快前沿新型电池材料研发。

## 2.软件和信息服务。

——**智慧城市应用软件**:扶持智慧交通、智慧教育、智慧社区、智慧楼宇、智慧旅游等领域本地化应用软件和平台,加快新技术集成和解决方案输出。

——**工业软件与服务**:重点发展工业设计软件、行业自动化控制软件及工业互联网平台;集成发展智能制造装备、车联网终端等系统嵌入式软件;探索发展信息物理系统、制造领域知识等信息服务。

——**云计算服务**:培育国内领先的行业云平台 and 具有行业影响力的云应用服务商,丰富云计算应用终端设备和服务产品。

——**数据运营服务**:发展数据预处理、数据清洗、行业特性数据挖掘、数据可视化、大数据人工智能等各类数据运营服务,提升大数据分析决策能力。

——**网络安全服务**:发展拟态防御、数据加密、电子认证、态势感知、应急响应、容灾备份、安全测试、风险评估等网络安全新产品新服务。

## 3.新兴数字服务。

——**直播电商**:依托媒体融合,发展电商直播新模式;推动跨境电商新模式发展;引导制造业垂直电商平台发展,开展定制化生产和精准营销。

——**数字文创**:加强大数据、虚拟现实等数字技术应用,推动文创元素与衢州本地传统文化和旅游资源融合,加快发展网络文学、网络影视、动漫游戏、数字音乐、数字电视、数字教育等数字文创产业。

——**数字治理服务**:结合治理数字化及未来城市发展趋势,重点发展智慧安防、智慧应急管理、舆情治理、数字化政府等数字治理领域的应用解决方案。

## 2.助力打造标志性产业链

——**围绕电子化学材料健全配套链**。围绕全省电子化学品材料产业链提升建设和集成电路领域强链补链,以衢州“电子化学

材料+”为特色，发展集成电路高端材料链和配套链，组织实施一批产业链协同创新和供应链保障项目，积极引进光刻胶、靶材、封装材料、绝缘体上硅、研磨液、抛光液、锂电池、光伏电池等配套项目，培育自主可控的产业生态，打造具有国际竞争力的电子化学品材料基地和国家重要的集成电路产业基地。

——**围绕智慧城市应用重构价值链。**围绕智慧城市应用全链条全场景，以数字政务、智慧民生、数字治理等衢州具有先行优势的技术服务为基础，着力引培产业链前端的研发设计类企业及平台、产业链后端的价值整合提升机构，推动智慧文旅、数字文创等本地特色元素与智慧城市服务的融合，在衢州加快建立智慧城市应用开发骨干企业队伍，打造立足本地、辐射四省九市的智慧城市模块化价值链与价值网络，形成可推广可复制的智慧城市整体解决方案。

——**围绕直播经济生态延伸创新链。**以数字贸易产业和市场为基础，依托网红直播基地、新媒体营销平台等，加强电商平台、媒体平台、MCN机构、广告代理机构、第三方中介服务机构等产业链生态的集聚；延伸发展直播经济相关领域的云平台服务、数据服务、安全服务、数字文创服务等，发展更有温度的直播经济模式；面向未来直播经济的整合趋势，推动代表性直播场景重构和直播经济价值链重构，探索直播经济与实体经济融合发展新模式。

### **3.谋划布局未来新兴产业**

——**布局前瞻数字技术产业。**重点围绕新一代人工智能、先进计算、5G\6G 应用、区块链、虚拟现实\增强现实\混合现实等势头良好、前景广阔的未来产业领域，强化技术引进和技术储备，推动智能物联网、智能语音与图像高速高精识别等前瞻技术与衢州主导产业结合应用。

——**跟踪数字融合技术产业。**关注数字生命健康、柔性电子、纳米电子、增材制造、3D 打印等数字融合技术领域，推动数字新技术与传统工业知识交互，发掘潜在新技术应用场景，引培具有爆发式增长潜力的新团队、新企业、新产业。

——**承接国产化数字技术应用。**紧跟国家和全省关键核心技术布局趋势，参与核心技术国产化配套布局，探索引入航天航空、卫星互联网、量子通信等数字前沿科技的国产化重大项目，形成一批突破性创新成果的转化应用示范。

#### （四）深化产业数字化场景应用

##### 1.推动智慧农业深度应用拓展

——**探索智慧农业新模式。**依托衢州农业大数据发展战略，建立农业“数字大脑”，推动家庭农场数字化改造，扩大数字技术在作物栽培、畜禽饲养、农机作业服务等深度应用，推广智能灌溉、测土配方施肥、饲料精准投喂、质量智能监测等智能设施技术，推动种养基地数字化改造，培育一批数字农业工厂、数字果园、数字牧场、数字渔场。推动阿里数字农业基地“盒马村”等建设，依托生态型互联网平台促进农业规模化集约经营。

——**打通农产品数字上行通路。**实施“互联网+”农产品出村进城工程，进一步打通农产品上行通路，健全多层次、立体式的农村电商平台体系和新零售体系；创新“公司运营+集体自营+农户植入”模式，通过微信公众号、网店、自有 APP 等多种营销渠道提升农产品推广精准性；大力实施“村播计划”，构建线上线下结合的“互联网+”互动系统，提升智慧农业融合体验，构建智慧化农业供应链。

### 专栏 5 提升发展衢州“村播”模式

持续推动实施“村播计划”，深化“农民当主播”的“衢州 IP”，在衢州推广建设“阿里巴巴村播基地”。大力推广柯城区“乡村振兴村播学院”等创新模式，建设具有全国影响力的浙江省乡村振兴村播学院，加大力度开展村播培训，邀请有经验的主播带领开展实战演练。实施村播“造星计划”，培育一批本地农民主播和电商主播，发挥网红农民带动本土农旅效应。着力建设一批“阿里巴巴村播基地”，打造若干“村播”网红品牌，培养一批网红带货达人，将衢州打造为全国知名的区域直播电商网络流量中心。

## 2. 纵深推进制造业数字化转型

——**加快企业数字化转型。**鼓励龙头企业建设数字化车间、智能工厂，探索打造“未来工厂”，发展协同制造、柔性制造、服务型制造等数字化制造新模式，开发一批融合型智能化新产品新装备。加快推进衢州巨化一体化融合发展，发挥龙头企业集团、企业共同体等数字化带动作用。加快中小企业“上云用数赋智”，全面推进“企业上云”向设备联网上云、数据集成上云等深度用云发展。鼓励企业推进工业技术知识累计、显性化、标准化，推动工业技术体系数字化，支持开发一批行业性以及特定场景工业

APP。

——**推动集群数字化改造。**围绕产业链建链、延链、补链、畅链，面向衢州“1+4+4”制造业集群格局，推动数字技术的全面深度融合应用，分产业链开展智能化技术改造专项，打造全省产业链供应链畅通的制造枢纽关键节点。依托衢州工业互联网标识解析二级节点建设，大力推动“5G+工业互联网”试点应用，培育一批行业级、产业链级工业互联网平台；围绕木门、空气动力装备等产业集群探索建设“共享工厂”。培育深耕本地市场的数字化服务机构梯队，开展“专家+专业机构+行业标杆”改造模式，推动产业链数字化水平整体提升。

——**提升园区数字化运营。**推动各类产业园区数字化转型，部署建设一批数字化园区，强化5G、工业互联网、大数据中心等数字基础设施部署，推进小微企业园“园区大脑”和“数字驾驶舱”建设。支持小微园搭建数字化管理服务平台，实现软硬件一体化部署，提升园区智慧管控和服务水平，加强小微园及小微企业监测、管理、预警等辅助决策，探索覆盖项目招引、科技研发、创业孵化、加速发展、转型升级、合理退出等的数字化全生命周期服务。

#### 专栏6 培育“共享制造”新模式

持续推进制造服务、生产能力、研发检测、技术培训、共享员工等共享制造新模式发展。深化共享制造在产业集群中的应用，建设若干特色鲜明的区域级、行业级共享平台体系，鼓励龙头企业打造制造业“双创”平台；依托智能工厂建设，围绕研发设计、绿色制造、产能协同等产业共性问题，探索打造一批服务衢州甚



至四省边际地区的“共享工厂”和数字化共享制造园区，实施一批共享制造示范项目。到 2025 年，培育若干支撑共享制造的区域级工业互联网平台和一批具备共享制造功能、有效赋能重点行业的行业级工业互联网平台。

### 3. 助推现代服务业数字化升级

——实现商贸流通多元发展。强化本地生活商贸服务场景与盒马、顺丰、苏宁等平台多元化合作，深化传统批发零售业改造提升，推进商业网点数字化升级；加快省级新零售标杆城市和省级电商专业村（镇）创建，加快跨境电商综合试验区建设。依托商业综合体、智慧商圈等建设，打造一批商贸服务业模式创新标杆，加快实体零售与电子商务深度融合，推动商贸流通线上线下双联动。

——支持智慧文旅深度发展。大力发展“智慧文旅”，依托市全域旅游信息平台，在南宗孔庙、江郎山等知名景区部署 5G 通信网络、窄带物联网等新基础设施；积极部署旅游服务机器人、VR 体验系统等旅游服务智能终端；依托旅游大数据健全智慧旅游公共服务体系，完善行业管理、监测预警、指挥调度、行程攻略、导游导览、在线旅游体验等应用功能，立足四省边际地区打造“省际型旅游集散中心”；探索开发乡村旅游 O2O、民宿特色旅游产品、众筹旅游产品、体验式旅游产品等新模式。

#### 专栏 7 打造衢州特色的“智慧文旅”

鼓励孔氏南宗家庙、江郎山、根宫佛国、龙游石窟等旅游景区，以及国家地质公园、自然保护区等旅游资源，打造全域旅游数据中心和智慧旅游服务体系。结合新媒体营销，对接抖音、快手、微视等流量平台，推动生态田园文化数字化呈现，推广“休闲衢州”品牌形象。结合衢州九华立春祭、西安高腔、龙游皮纸制

作、江山婺剧等民俗文化和深厚的儒家文化底蕴，探索建设衢州儒家文化数字档案馆以及线上线下、虚实结合的虚拟体验馆、数字博物馆等，不断擦亮“南孔圣地、衢州有礼”的城市品牌，建设智慧活力的南孔人文之城，扩大衢州城市文化影响力和传播范围。

——**加快智慧物流创新发展。**创新智慧物流技术应用和城市物流管理模式，增强物流运营效率、中转和配送效能，打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链。推动电商物流、冷链物流、公铁联运、海铁联运和供应链物流等业态协同，大力推进空港新城、常山众卡产业园、网营物联（江山）智能供应链运营中心等项目建设，结合“四省边际区域交通一体化”进程，打造高效联通四省九市经济运行的智慧仓储物流体系。积极引进第三方电子商务平台、知名电商企业的区域配送中心、分拨中心项目，构建集运输仓储、集散交易、智慧平台、仓单质押、通关保税等为支撑的现代物流服务支撑体系。

#### （五）拓展数字生活场景集成

##### 1. 开发智慧空间“有礼”场景

——**加快智慧民生场景数据集成。**依托“城市大脑”2.0，打造直达交通、平安、经济、城管、健康等社会民生各领域的丰富应用场景和数字驾驶舱，逐步推动智能设施在全市布局，形成贯穿智慧教育、智慧健康、智慧养老、智慧交通等领域的大数据应用新标杆，实现对衢州城市整体状态的即时感知、全局分析和智能研判处理。

——**探索打造“数字孪生城市”。**围绕“衢州有礼”数字名片的

打造，探索未来城市文化与科技结合新路径，开发建设高精度城市信息模型（CIM）平台，推进智慧城市的可视化设计、虚拟化施工、协同管理和质量提升，植入城市名片虚拟形象与数字标志物，实现多维度城市数据安全利用，在赛博空间打造以“衢州有礼”为特色的新型智慧城市。

## 2.构建未来社区数字民生体系

——打造“未来社区”衢州样板。推广未来社区试点经验和建设理念，全面提升新建小区和老旧小区改造的数字化水平，以礼贤、鹿鸣等社区为试点，强化未来社区“九大场景”建设，引入联合国可持续社区标准，打造“云端”社区大脑、社区平台中脑、居民终端小脑等多维联动体系，为未来社区人本化、生态化、数字化提供衢州样本。

——丰富未来社区惠民服务应用。大力发展养老、托幼、家政和“互联网+教育”“互联网+医疗”等服务，打造“智慧型社区”。依托大数据、物联网、人工智能、5G场景应用，探索未来社区智慧服务与智慧业态集成模式，发掘惠民服务大数据应用价值。布局一批社区数字生活服务中心，打造一批线上线下融合，集餐饮、洗染、美容美发、维修、托育等于一体的“社区15分钟优质便民生活圈”。

### 专栏 8 探索建设未来“数字乡村”

基于“未来社区”建设理念，结合新农村改造、智慧乡村、“美丽乡村”、田园综合体、新型城镇化建设等工作要求与资源配置，践行乡村振兴战略，发展数字化乡村普惠服务，推进建设一批衢州“数字乡村”，引领全省未来社区（乡村类）

模式创新。强化数据应用在“数字乡村”规划设计之初的理念植入，加强 TOD 设计理念、智慧管理系统、绿色装配式建筑在乡村的应用，打造有未来感、归属感的乡村生活空间、产业空间。探索数字化的“乡村邻里”生态构建机制，利用大数据、区块链等技术，形成多元自治与善治相结合的乡村数字治理体系。设计适合乡居生活和田园生态的低碳体系，健全生态环境指标实时监测分析体系，深化分布式智慧能源在乡村的应用，推进农林居住一体化光伏应用。

### 3.加快数字新消费场景涌现

——**激活“新零售”**。大力发展数字贸易，加快推进浙江省新零售标杆城市建设，加强大数据在“新零售”场景中的挖掘与应用，推动 5G 网络、物联网等优先覆盖核心商圈、产业园区与交通枢纽，提升智慧商圈、特色商业街区等运营与辐射能力，培育新零售、无人超市等新业态，创新体验模式、交付模式、运营模式，打造新零售标杆城市。

——**发展“宅经济”**。大力发展在线经济、“宅经济”“云生活”，支持在线消费、无接触配送、线上教育、一站式出行、远程办公等新业态，推广“不见面”交易、“零接触”服务等新模式，推进夜间经济数字化。支持“宅经济”新就业，支持开展人工智能训练师、线上餐厅装修师、外卖运营规划师、点评达人、无人机驾驶员等灵活就业培训。

——**做深“共享经济”**。鼓励共享出行、互联网医疗、共享住宿、全域旅游等领域的共享经济发展，打造一批衢州特色的共享平台。支持共享制造、共享员工、共享空间等领域的第三方服务机构落户衢州。推动“信安分”与各大共享平台的对接，探索共享

消费与信用积分融合互通新模式。

——**推广移动支付**。继续推动银联云闪付等各类移动支付工具的广泛应用，积极发展指纹支付、刷脸支付、语音支付、无感支付等新型支付模式。在主要商圈、学校、医院、旅游、机场、车站等生活商业场景深化创新应用，加快移动支付向县域、乡镇的推广和延伸，全面打造“移动支付之城”。积极争取数字人民币试点，先行开展数字人民币应用探索。

## （六）健全数字治理场景构建

### 1. 打造“整体智治”现代政府

——**优化政府数字化应用体系集成**。全面对接“浙政钉 2.0”，支持各部门探索开发监管、考核、决策分析等各领域“微应用”。依托“城市数据大脑 2.0”建设和迭代升级，进一步推进“邻礼通”“村情通”“政企通”平台畅通融合应用，完善构建“三通一智（治）”智慧衢州线上操作平台体系。深入推动浙皖闽赣生态旅游协作区数字平台等业务平台建设，构建覆盖政府经济调节、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护等方面职能的数字化应用体系。

——**推进政务办公流程协同再造**。推进场景化多业务协同，深化业务协同流程再造，加强上下级系统衔接，全面整合各类政务办公业务、内部审批业务、多部门协同业务移动端，加快数据资源整合共享，精简业务流程，推进跨部门、跨层级、跨地区高效协同治理。深化机关内部“最多跑一次”改革，推进基层减负“最

多报一次”应用；聚焦机关事业单位人事、资产、后勤管理、政府投资项目等领域，推出一批机关内部“一件事”及公务员管理服务“一件事”通办。

——**升级政务服务“最多跑一次”**。持续深化“最多跑一次”改革，迭代优化政务服务 2.0，加快事项梳理，持续扩大个人“一件事”和企业“一件事”全生命周期事项涵盖范围，不断提升“最多跑一次”服务水平。完善“一窗受理”无差别服务平台，实现政务服务事项全部可网上办理、掌上办理，推动线上线下服务实时同步，引领政务服务向“好办、易办、办成”转变，持续打造高质量最优营商环境，持续建设“掌上办事”之城。融入长三角区域“一网通办”体系建设，探索推进四省边际地区重点政务服务事项“跨省通办”。

### 专栏 9 持续打造最优营商环境市

坚持“最多跑一次”改革理念，建设更高质量的“互联网+政务服务”，推动各职能部门业务流程再造与资源整合，实现智能政务服务的无差别受理、同标准办理、全过程监控、“好差评”闭环，引领政务服务从网上、掌上“可办”向“好办、易办”转变；推进省政务中台 2.0 试点，健全具有衢州特色的“数字营商”平台和“互联网+监管”平台，打造办事最快、投资最省、创业最顺、发展最好、服务最优的营商环境。到 2025 年，推动衢州全面建成中国营商环境最优城市。

## 2. 构建现代化数字治理体系

——**推动数据驱动的全流程优化**。依托全国市域社会治理现代化试点建设，探索智慧治理大联动工作机制，打通各条块数据链条；加快推进治理各环节的数字化，运用人工智能、大数据等

技术，提升管理效率和响应能力。深化跨部门、跨场景的数字治理数据共享，推进落实长三角公共数据和四省边际公共数据互联互通，推进决策科学化、治理精准化、公共服务高效化，打造“数字衢州、智慧治理”新名片。

——探索基层治理的双渠道联动。加快构建“县乡一体、条抓块统”高效协同治理格局，依托数字化手段，在“基层治理四平台”数字化建设和模块化运行机制基础上，优化全市“主”字型基层治理体系，构建“互联网+党建统领+基层治理”新模式，实现基层治理“线上”“线下”双联动，打造中国基层治理最优城市。建立基于互联网平台、多元参与的协同治理机制，推动各部门线上数据共享，探索“互联网+监管”“互联网+司法”等新模式。

——推动“雪亮工程”全方位升级。打造基于“城市数据大脑2.0”的“雪亮工程”全国样板升级版，加强“雪亮工程”系统与“基层治理四平台”等平台系统融合应用，强化各部门数据有效采集和安全共享，提高数据汇集、清洗、关联等研判能力；推广智能感知与分析技术在社会治安、生产安全、自然灾害等场景的部署应用，实现智能预测预警，实现公共安全视频监控资源的“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”。

### 专栏 10 推进建设全国基层治理最优城市

围绕“大党建统领、大联动治理、大数据应用、大融合推进”和“网络+网格、线上+线下、制度+技术、公转+自转、共性+个性”的治理理念，依托衢州市城市数据大脑 2.0，健全以基层党建工程为核心、市县乡村格五级纵向治理架构为关键、人民当家作“主”为最高标准、数字技术为支撑的“互联网+党建统领+基层治

理”衢州数字治理体系；全面贯通基层治理四个平台，强化对乡村网络、城市社区、企业基于数字化的智慧治理、智慧政务、智慧服务，形成基层数字治理新格局，全力打造中国基层治理最优城市。

### 3.健全数字经济治理服务机制

——**创新产业端数字治理模式。**探索破除数字产业发展和数字治理机制创新的联动障碍，推动数据算力分析贯穿产业管理的全生命周期，围绕项目招引、生产管理、产品流通、投融资等核心环节治理需求，以及安全生产、企业数字化改造、排污监测等重点模块，形成覆盖重点领域的产业信息管理平台，打造基于数据智能研判的全流通产业监管治理体系，提高数字治理能力和水平。

——**完善数字化“三服务”推进机制。**围绕政策直达、公共服务、政银企联动等环节，针对衢州数字经济重点产业领域，以“企业码”深度推广为切入点，根据企业服务需求进行特色功能开发，开辟大数据应用专区、数字化改造服务专区、产融结合专区等，深化数字化“三服务”。推进各类“码”上新应用的功能整合与再创新，推进企业码服务体系成为多功能有机协同的生态体系。

——**探索“信用+”治理新机制。**依托省市公共信用信息平台等，深化公共信用评价体系和信用监管体系建设，利用大数据分析等手段，加强对公共信用信息的分析研判，形成以信用为基础的新型精准产业监管机制。以“信安分”为载体，在拓展公共服务、社会管理等“信用+”场景应用基础上，强化衢州“信用码”在数字经济领域的协同应用，将衢州打造成为“无证明办事之城”“信用



示范之城”。

## 五、重点建设工程

### （一）重大数字经济项目推进工程

**工作目标：**到 2025 年，深化探索区域一体化项目协同机制，引进数字经济项目总投资额达到 500 亿元，其中投资额超 10 亿元的项目 30 个以上。

**工作举措：**1.深化“山海协作”升级版，融入杭州都市圈，重点依托衢州海创园、杭州绿海飞地等，接轨杭州城西科创大走廊，积极与杭州数字经济领军企业和科研院所开展战略合作，鼓励大型企业集团在衢州设立区域总部、地区分中心。2.把握数字长三角建设机遇，强化以商引商、中介招商、联动招商、专班招商、“模块化”招商等组合拳模式，开发动态智能的招商地图工具集，构建数字经济双招双引的高效网络，谋划、引进一批数字经济重大项目。3.加强与省外先进地区开展对口合作，建设一批“反向飞地”“科创飞地”“双创飞地”等，大力开展“飞地”招商。4.建立新项目筛选管理机制，完善项目准入、分配、落地、管理体系，逐步推进精准、有效、集聚式发展模式；5.强化发挥““一带一路”衢州数字经济发展论坛”“浙商走进大花园暨山海协作产业园投资洽谈会”“互联网+三衢儿女英雄会”等平台的重要作用，引进一批海内外数字经济优质项目与创新型企业。

**责任单位：**协作中心、大数据局、经信局。

### （二）“数据高铁”专线建设工程

**工作目标：**到 2025 年，每年新增开放数据集 150 个、开放数据项 500 项以上，打造一批数据开放创新应用示范项目。

**工作举措：**1.完善公共数据开放范围动态调整机制，重点和优先开放与公共安全、公共卫生、城市治理、社会治理、民生保障等密切相关的数据库，与数字经济发展密切相关的行政许可、企业公共信用信息等数据，以及自然资源、生态环境、交通出行、气象等数据。2.优化数据归集模式，减少数据交换环节，推动实现数据实时采集、跨网传输、流式加工，提高政务数据传输速度和归集率，实现数据“秒级共享”。3.优先开通数字产业、数字民生、数字治理、数字金融等领域的“数据高铁”专线，支撑相关业务场景网上联办、一网通办、一证通办。4.持续推进“数据高铁”建设和扩面提质，不断提升数据的可用性，为数据资源价值化提供基础支撑。

**责任单位：**大数据局、市级有关单位。

### （三）四省边际数据运营服务中心建设工程

**工作目标：**到 2025 年，四省边际数据运营服务中心建成并投入使用，与全国代表性数据平台建立深度合作关系，累计交易数据服务 10 万笔以上、交易额 5 亿元以上。

**工作举措：**1.以“促进数据资产转化、实现数据商业价值”为理念，遵循国有控股、政府指导、市场化运营的指导方针，打造具有公信力、开放、客观、独立的四省边际大数据运营中心，交易基于公共数据开发利用所获得的各类数据权益。2.建立健全运

营中心数据包资产评估、交易供需匹配等基础服务能力，以及数据加工、整合、脱敏、模型构建等数据增值服务能力。3.构建“交易机构+创新基地+产业基金+发展联盟+研究中心”五位一体数据运营中心生态发展布局，形成集数据交易、应用服务、先进产业为一体的大数据战略高地，打造四省边际数据科学中心、数据交换中心和数字经济中心。4.鼓励和支持企事业单位购买数据开展科技研究、咨询服务、应用开发、创新创业等活动，引导数据资源深度融合利用。5.探索建立多元化的行业数据合作交流机制，引进高质量的行业权威数据，开发针对四省九市的数据产品和大数据解决方案，不断扩大四省边际大数据运营中心的区域影响力。

**责任单位：**大数据局、市监局。

#### （四）电子化学品材料基地提升工程

**工作目标：**到 2025 年，建成具有核心竞争力的国际化高端电子材料产业平台，培育高端电子材料领域全国行业 10 强企业 3 家以上。

**工作举措：**1.以电子化学材料产业园、高端集成电路材料制造核心区、新能源材料制造核心区为载体，以巨化、华友、杉杉、致善、凯圣、杭氧气体等龙头企业为重点，加快推动产业集聚和产业链上下游合作，打响电子化学材料的衢州品牌。2.优化平台能源供给结构，保障企业电力和蒸汽需求；提升建设污水处理厂、危险废物焚烧装置、固体废渣综合利用装置和危险废物填埋场等

绿色制造设施，发挥特勤消防站、智慧安监、环保指挥中心作用，健全数字化环境监测体系。3.持续提升国家氟材料工程技术研究中心、省氟硅新材料质量检验中心、省先进氟（氯）新材料创新中心、氟硅钴新材料产业创新服务综合体等创新服务功能，强化与全市服务平台联动。4.围绕高端电子材料开发设计、特种精细化学品制造等方向，强化创新型企业精准招引力度。

**责任单位：**经信局、大数据局、发改委、科技局。

#### （五）数字技术创新体系提升工程

**工作目标：**到2025年，争创1个数字技术领域的“省实验室”，在数字经济领域形成发明专利300项以上，获得省级以上科学技术奖、技术发明奖、科技进步奖30项以上。

**工作举措：**1.谋划数字领域重大创新平台，积极争取“省实验室”等高能级创新平台落户衢州，联合绍兴、宁波共同打造高端化学品省实验室。2.推进电子科大“四院”、浙大衢州“两院”、新一代人工智能创新实验室、华为衢州智慧城市创新中心、衢州信安实验室等数字经济重点创新载体建设，加强企业创新平台与创新能力建设，创建一批省级以上创新平台。3.聚焦衢州数字产业关键紧缺环节和“卡脖子”技术，推动实施一批集成电路、5G、大数据、人工智能、工业互联网等领域的产业链协同创新项目，形成一大批标志性成果，为衢州数字经济的未来发展提供前瞻技术储备池。4.打通“种子-苗圃-孵化-加速-产业化”的数字经济创新链，推动一批前沿性数字技术在衢州实现落地应用。5.固化数字

技术创新成果，鼓励企业和研发机构积极申报省级以上科技创新相关荣誉，加大市级配套奖励力度。

**责任单位：**科技局、大数据局、经信局。

#### （六）四省边际产业数字化赋能中心建设工程

**工作目标：**到 2025 年，每年推进数字化改造的中小企业达 50 家，引培扎根本地的专业信息化服务商达 30 家，衢州巨化一体化数字化转型工作模式有效推进。

**工作举措：**1.面向衢州乃至四省边际地区中小企业群体，联合巨化、SAP 等数字经济领域领头骨干企业，共建数字化转型赋能中心，打造衢州巨化一体化数字化转型模式，拓展中小企业数字化转型的服务场景和服务范围。2.探索“区域 CIO”工作模式，面向政府引入数字化转型赋能中心 CIO 专家资源，打造专家“常驻式”数字化转型工作模式，强化政府内部数字化转型专业力量，完善政府推动数字化转型工作机制。3.推动数字化转型赋能中心模式向各县（市、区）延伸，依托巨化、SAP 等引进优质的信息工程服务商资源，提供中小企业数字化转型精准支撑和中长期服务，培育深耕本地市场的专业数字化服务团队。

**责任单位：**大数据局、经信局、人才办。

#### （七）“5G+工业互联网”建设工程

**工作目标：**到 2025 年，建成一批区域级、行业级、产业链级和特定环节型工业互联网平台，其中列入省级工业互联网平台 20 个，形成一批专用工业 APP。

**工作举措：**1.重点围绕常山轴承、衢江特种纸、江山门业和消防设备等特色制造领域试点，按照全省“1+N”工业互联网平台体系布局要求，建设一批区域级、行业级、产业链级、企业级和特定环节“5G+工业互联网”示范平台。2.探索推进5G+工业互联网融合应用，发展基于5G的个性化定制、网络协同制造和产能协同模式。3.依托5G、工业互联网、大数据中心等技术，加快企业上云、边缘计算、智能终端应用、网络安全体系部署，提升工业互联网平台服务能力，鼓励龙头企业工业互联网平台加快工业技术软件化，开发一批针对衢州主导产业的专用工业APP。

**责任单位：**大数据局、经信局。

#### （八）衢州城市数据大脑场景拓展工程

**工作目标：**到2025年，新打造100项基于衢州市城市大脑的场景应用，争创一批省级以上“城市大脑”典型应用，建成城市大脑各县（市、区）级和分领域的城市整体智治态势图。

**工作举措：**1.把握衢州城市数据大脑2.0建设契机，丰富“城市大脑”应用场景和服务功能，赋能智慧交通、智慧旅游、智慧政务、智能制造、智慧农业建设。重点聚焦交通管控、舒心就医、欢快旅游、在线警务等惠民利民场景，打造智慧场景应用区域示范、省级示范。2.进一步发挥衢州城市数据大脑2.0的“产业大脑”作用，形成对全市数字经济发展的决策性、前瞻性数据支撑。构建基于人工智能技术的全市数字经济产业链图谱，实时、动态更新，为全市数字经济发展提供精准的产业链数据支撑。3.培育“城

市大脑”本地产业化发展生态，培养可输出、可复制的新经济、新模式、新业态。建设衢州城市大脑产业发展协同创新基地，重点培育和引进城市大脑场景应用相关的云计算、大数据企业，打造城市大脑产业集群。

**责任单位：**大数据局、市级有关单位。

#### （九）数字经济企业梯队培育工程

**工作目标：**到 2025 年，培育数字经济上市企业 3 家，新增亿元以上数字经济企业 50 家，培育一批数字经济细分领域的单项冠军、隐形冠军企业。

**工作举措：**1.深入实施“雄鹰计划”，打造一批总部型、平台型、生态型领军企业。2.大力推进“雏鹰行动”，培育一批细分领域的“隐形冠军”。3.推进阿里巴巴、海康威视、华为、信安科技、深兰科技等领军企业与中小微数字经济企业合作，培育数字经济核心产业集群。4.大力实施“凤凰行动”计划，支持大数据企业开展资本运作、企业并购等，提升企业规模。5.实施高成长企业“独角兽”计划，遴选一批发展潜力大的企业加大政策支持，培育独角兽企业、准独角兽企业，加快独角兽企业生态圈建设。

**责任单位：**大数据局、经信局、金融办。

#### （十）数字经济创新人才培育工程

**工作目标：**到 2025 年，数字经济人才总量达到 3 万名，培育一批衢州“数字工匠”和数字经济技能型人才。

**工作举措：**1.深化“1+8”人才工作体系，充分发挥东南数字

经济发展研究院、衢州学院、衢职院、浙大“两院”、电科大“四院”以及数字经济骨干企业在数字经济人才集聚、人员培训、科研创新、院企合作等方面的重要作用，积极携手国际知名高校开展人才定向培养、非定向培养，加快培育数字经济专业人员和衢州“数字工匠”队伍。2.依托四省边际职业培训联盟，通过技能人才共育、师资队伍共享、信息资源共用、社会服务共推、技能证书共认、就业渠道共建等模式，培育数字经济技能型人才。3.深化“政府给编制、企业给待遇”的人才双聘机制，强化紧缺人才柔性引进。探索利用“人才码”等机制，加强与杭州等地政策对接，开辟服务绿色通道，深化人才“同城化”待遇与工作机制。4.聚焦新时代青年人才集聚发展需求，强化公共配套服务以及创新创业氛围，着力打造“人才青年城”。

**责任单位：**人才办、衢州学院、绿色产业发展研究院。

## **六、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

充分发挥衢州市数字经济智慧产业发展领导小组作用，加强对全市数字经济发展的统筹领导和顶层谋划，协调解决推进工作中遇到的重点和难点问题，明确部门和平台分工定位，有序开展研究工作部署。按照“部门主建+专班主战”模式，积极发挥“市智慧办”作用，形成各部门整合联动、跨界融合、一体高效的工作合力。发挥衢州市数字经济专家委员会作用，积极吸收国际国内知名专家学者、知名企业家，提供常态化的决策咨询支撑。



## （二）完善工作机制

建立联席会议制度，定期召开例会或临时会议研究部署协调解决有关问题。建立考核评价机制，明确各部门、各县（市、区）的任务分工，制定分年度重点工作任务清单，建立落实督查考评机制，纳入年度市委市政府综合性考核，确保各项工作落到实处。建立完善统计监测机制，加强对数字经济核心企业的统计监测、跟踪研究，定期对数字经济总体情况和变化态势进行监测分析。健全四省边际地区工作协调机制，探索建立四省九市数字经济推进联盟。

## （三）加大政策扶持

积极向上争取省级平台载体等布局机会、政策支持和试点示范。持续细化完善数字经济智慧产业专项发展政策，形成从关键技术突破、企业主体培育、产业数字化转型、平台发展构建、人才梯队培育，到新业态新模式创新等一系列政策链，加大对数字经济领域重大项目、平台建设、产业培育等方面的支持力度，在税收、补助、土地等方面给予更大程度的政策倾斜。充分发挥市数字经济智慧产业基金的引导作用，广泛撬动社会力量支持衢州数字经济发展。

## （四）强化要素支撑

保障数字经济发展的关键资源要素，确保用能、用地等指标向数字经济重点园区、重点项目、重点企业倾斜，完善重大数字经济项目“一事一议”机制，健全数字经济服务业项目协同研判咨

询服务线上平台建设，高效推进数字经济项目决策落地。充分发挥国家绿色金融改革创新试验区建设优势，支持银行、担保、小额贷款等机构创新融资方式，优先支持数字经济企业发展；面向集成电路、新能源材料、5G应用等重点产业，探索设立“一产业一子基金”机制。

#### （五）做好安全保障

建立健全网络安全保障体系，健全网络安全制度规范，深入推进关键信息基础设施安全防护，提升关键信息基础设施防护能力和安全可控水平。建立全产业链数据安全保障体系，明确相关主体的数据安全保护责任和具体要求，加强数据收集、存储、处理、转移、删除等环节的安全防护能力。定期完善更新应急预案，常态化开展安全应急演练，切实增强日常监测和应急响应保障能力。

#### （六）营造发展氛围

组织举办机关干部数字经济培训班，提高领导干部在数字经济领域的辅助决策能力；实施企业家和高技能人才数字经济融合应用培训，不断提高企业数字发展和工作业务能力；实施全民数字教育计划，全面提升全民数字素养。综合利用报纸、广播、电视、网站、移动终端等各类传统媒体及“新媒介+新媒体”，适时举办全市数字经济发展大会，分享成功案例、树立典型人物，加强政策解读，营造全社会推动数字经济高质量发展的良好氛围。

