

衢州市发展和改革委员会文件

衢发改发〔2021〕28号

衢州市发展和改革委员会关于印发《衢州市粮食和物资储备发展“十四五”规划》的通知

市级有关部门，各县（市、区）发改局、粮食物资行政主管部门，有关粮食企业：

经市政府同意，现将《衢州市粮食和物资储备发展“十四五”规划》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



衢州市粮食和物资储备发展“十四五”规划

目 录

一、发展背景.....	3
(一) 发展现状.....	3
(二) 发展环境.....	4
二、总体要求.....	6
(一) 指导思想.....	6
(二) 基本原则.....	6
(三) 主要目标.....	8
三、主要任务.....	11
(一) 强化收储调控能力.....	11
(二) 完善基础设施体系.....	13
(三) 实施粮食产业高质量发展.....	14
(四) 健全物资储备体系.....	15
(五) 提升现代化治理能力.....	17
四、保障措施.....	18
(一) 强化粮食安全责任考核.....	18
(二) 强化依法管粮依法管储.....	19
(三) 强化资金保障.....	19
(四) 强化规划实施落地见效.....	19
附件	
“十四五”期间粮食和物资基础设施建设项目库.....	20

“十四五”时期是开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，为加快粮食和物资储备行业高质量发展，根据《浙江省粮食和物资储备发展“十四五”规划》和《衢州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，结合本市粮食和物资储备行业实际，制定本《规划》。

一、发展背景

（一）发展现状。“十三五”时期，在市委、市政府的坚强领导下，全市粮食和物资储备行业坚决贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院的决策部署，全面落实国家粮食安全战略，积极创新、大胆探索，粮食和物资储备安全发展基础扎实。粮食安全市长责任制考核连年创优，收储制度改革取得初步成效，全市国有粮食收储企业订单收购45万吨，地方储备粮规模达到15.05万吨，成品粮储备达到4800吨，并新增1.5万吨应急周转储备，品种结构和规模布局进一步优化；粮食仓储物流设施焕然一新，2016-2020年完成粮食仓储物流基础设施投资3亿元，新建高标准储备仓容25万吨；仓储管理水平进一步提升，地方储备粮数量真实、质量良好、管理规范，全市星级粮库达到13个；投资1.18亿元实施“优质粮食工程”，依托衢州市食品药品检验研究院建设国家粮食质量安全检验检测体系建设提升项目，在常山县域实施“中国好粮油”示范县，有效增加优质粮油供给；粮食产业经济加快发展，2020年全市粮食产业总产值达到53亿元；粮食应急体系进一步健全，全市建有应急供应网

点 150 个、应急加工企业 23 个、配送中心 6 个、储运企业 25 个、主食加工企业 3 个、应急保障中心 1 个，粮食（稻麦）应急加工能力达到 2000 吨/日。市场供应和价格保持稳定，2020 年全市粮食批发市场现货交易量达到 35 万吨、网上交易量达到 86 万吨，经受住了新冠肺炎疫情严峻考验；依法管粮治粮水平不断提升，《浙江省粮食安全保障条例》得到有力贯彻；行业信息化建设加快，政策性粮食业务信息化覆盖率达到 100%。2018 年底机构改革，物资与粮食储备管理职能合并后，经过两年努力，全市物资储备体系初步形成，储备应急能力大幅提升。目前，市本级和 6 个县（市、区）按标准通过新建、改扩建等形式完成了本级救灾物资储备库建设任务。

综观“十三五”时期粮食工作，还存在一些问题和不足，如农民种粮积极性不高，优粮优价机制还没有完全形成，优质粮食产品供给不足，“五优联动”推进不够深入；粮食产业竞争力不强，粮食企业规模小，有影响力的龙头企业比较少。粮食执法监管力量不足，互联网+监管、智慧监管、数字监管方面建设滞后，法律法规体系还不够健全等。同时，物资储备存在体系不健全，制度不完善，基础设施滞后，储备数量不足等问题。粮食物资储备科技创新能力不强，技术研发投入不足，信息化发展水平较低。

（二）发展环境。从国际国内看，全球粮食生产与消费同步增长，供需总体平衡。在人口增长和经济增长、技术进步和投资驱动下，未来全球粮食消费和粮食产量仍将持续增长。随着新冠

疫情的蔓延，一些国家采取了限制出口措施，短期内粮食价格呈上涨趋势。虽然局部地区面临粮食短缺，但世界粮食库存尚处于高位，不会发生大规模粮食危机。近年来，我国粮食产量连年丰收，粮食库存充裕，保障安全基础不断夯实。我国粮食供求态势处于“总量基本平衡、结构性矛盾较为突出”阶段，粮食产业“产购储加销”各环节还存在衔接不紧密，粮食产业发展质量不高等问题。虽然我国口粮基本满足自给，但大豆等还需依赖进口，粮食安全仍然面临诸多困难和挑战。

从省内市内看，我省是全国第二大粮食主销区，粮食自给率25%左右，浙江粮食生产总量不断下降，虽然近三年有所缓和，但三大主粮主要依靠省外市场来满足的状况将长期不会改变。与全省粮食环境有所不同，衢州作为小区域属于粮食产销平衡区，粮食能够自给。但随着中等收入人口比重持续上升，食物需求结构转型将加速，对动物性产品以及饲料粮的消费需求持续增长，将加大对大米、大豆等饲料作物的供应压力，供求的结构性矛盾将进一步凸显。同时，耕地“非农化”趋势不容乐观，粮食种植面积不断减少，“十四五”时期生产资源恶化和紧缺的趋势不可能大幅逆转。此外，部分基层粮食安全意识淡化，粮食生产能力增长空间有限，粮食储备品种结构单一、粮食流通综合能力较弱、粮食应急保障体系不够健全等问题还一定程度存在。

综合判断，我市粮食产业发展面临一系列问题挑战，但长江经济带战略、长三角区域一体化深入实施等多重国家战略的叠

加，也给我市粮食和物资储备高质量发展带来了新的机遇。全市粮食和物资行业应增强忧患意识、机遇意识、风险意识，努力践行“八八战略”，抢抓机遇，补齐短板，精准发力，同舟共济，全面推动粮食产业高质量发展，力争在更高层次、更高水平上保障区域粮食安全。

二、总体要求

（一）指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极融入“双循环”新发展格局，忠实践行“八八战略”，奋力打造“重要窗口”，坚决扛稳粮食安全责任，深化粮食收储制度改革，奋力推进仓储物流基础设施现代化建设，全面打造产购销闭环产业链，有效健全粮食和物资应急保障体系，实现粮食和物资储备行业更高质量、更高层次、更有效率、更可持续、更为安全的发展，为我市经济社会发展提供有力保障。

（二）基本原则

——坚持政府主导、社会参与。充分发挥政府在粮食储备资源配置中的统筹作用，不断强化政府宏观调控、政策扶持、监管服务等职能，夯实粮食物资保障基础。积极引导各类主体参与粮食保障体系建设，提高各类要素使用效率。

——**坚持创新驱动、绿色发展。**积极发挥科技创新的支撑引领作用，加快推动体制机制转型升级，科学培育发展新技术、新模式、新业态、新动能，充分调动和激发粮食和物资储备行业高质量发展的积极性和新活力。坚持资源节约、绿色循环，建立健全与资源环境相匹配、集约高效可持续的长效发展机制。

——**坚持系统理念、数字赋能。**牢固树立“大粮食”“大产业”“大市场”“大储备”理念，推动粮食“产购储加销”各环节有机衔接。强化粮食“智治”，借助数字化的改革手段，构建贯穿生产、收购、储备、加工、流通、消费、监管、应急等各环节全链条的粮食数字化平台，全面形成粮食领域整体智治体系。

——**坚持底线思维、问题导向。**着眼于防风险、守底线、保安全，紧紧围绕保障粮食安全和物资储备安全需要，扛牢粮食安全的政治责任，聚焦发挥保供“压舱石”作用，稳政策、稳面积、稳产量，强根固基、系统谋划、精准施策，注重防范化解重大风险挑战，确保产业链、供应链安全，不断提高守底线、保安全的能力和水平。

——**坚持省市联动、开放发展。**坚持在全省粮安大局中谋划衢州粮食发展，一方面积极争取衢州元素列入省级粮食和物资储备发展规划，另一方面落实好省粮食和物资储备发展“十四五”规划对衢州的要求。在此基础上，结合《衢州市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》精神，积极创新、大胆探索，走一条有衢州辨识度的粮食和物资储备发展之

路。

（三）主要目标。全面落实粮食安全市长责任制，着力构建统一融合的粮食和物资储备体系、现代化的粮食产业体系、绿色高效的仓储物流体系、数字化的粮食物资监管体系、保障有力的应急保障体系。更加注重粮食质量安全，不断提升粮食物资治理水平，实现粮源充裕、物流通畅，储备充足、应急高效，储粮生态、质量安全，产业兴旺、监管智慧，确保全市粮食安全和物资储备安全。

——**地方粮食储备体系逐步加强**。到2025年，储备粮管理制度更加健全，品种结构更加合理，轮换运行机制灵活高效。全市政府储备粮数量达到16.5万吨以上，满足4.5个月市场供应量，成品粮油储备计划足额到位，地方食用油储备规模达到750吨以上。

——**粮食收储能力明显提升**。到2025年，粮食仓储设施布局优化，高标准粮食有效储备仓容达到65万吨。全市中心粮库基本实现免熏蒸，低温准低温仓达到60%。绿色储粮技术全面应用，机械化、自动化和信息化水平明显提升，结构合理、仓容匹配、设施先进、功能完备的粮食仓储物流设施新格局基本形成。

——**粮食现代流通能力明显提高**。到2025年，粮食物流网络更加完善、物流通道能力增强、多式联运更加便捷、物流成本明显下降。推动市粮食批发市场进入全省20家现代化粮食批发市场名单，全力培育4家粮食流通骨干龙头企业。

——**粮油质量安全监管能力全面强化**。到2025年，粮食质量安全监管体系不断完善，检验检测能力不断加强，专业技术人员素质明显提高，达到质量监管要求。粮油质量安全追溯体系基本建成，“放心粮油”零售网络全面覆盖。品种结构和产业功能区科学调整，超标粮食得到有效控制。棉、粮、肉储备监测力度加大，确保数量和质量安全。

——**粮食应急保障能力明显提升**。到2025年，粮食收购政策更加完善，地方储备粮补库粮源稳定，粮食产销合作机制健全。粮情监测预警体系全面建立。粮食应急管理体系和军粮供应保障体系健全，粮食产业链、价值链、供应链一体化保供体系基本形成。

——**粮油优质率明显提高**。到2025年，新一轮优质粮食工程成效明显，“五优联动”提质扩面达到要求，推荐的“浙江好粮油”品牌逐年增多。优质粮食种植、收购、储藏、加工、销售的新模式、新机制逐步完善，粮油优质品率有效提升，城乡居民消费升级需求全面满足。

——**粮食行业智能化水平明显提升**。大力实施科技兴粮和人才兴粮战略，积极培育粮食物资专业人员。到2025年，互联网、大数据、人工智能、5G等信息技术与业务深度融合，信息化整体水平提高。积极推进信息系统数据化、平台化、可视化集成，安全数据“一中心”和信息化应用“一网通、一张图、一张表”新格局形成，实现智慧性向智能性转变。

——物资储备体系基本形成。到 2025 年，全市统一高效的物资储备体系基本建立，法规制度基本健全，市县综合性应急物资储备库建设目标基本完成，仓储设施得到全面改善，储备品类结构、规模数量、区域布局更加合理，储备应对突发事件的能力显著提高，防范化解重大风险能力全面增强。

表 1 “十四五”时期粮食和物资储备高质量发展主要指标

序号	类别	主要指标	2020 年	2025 年	属性
1	安全保障	粮食应急加工能力（万吨/日）	0.2	0.24	约束性
2		粮食应急保障中心数量（个）	1	6	预期性
3		综合性应急物资储备库数量（个）	7	7	预期性
4		政府粮食储备规模（万吨）	15.05	16.59	约束性
5		政府储备粮中晚稻比例（%）	40	≥40	约束性
6		应急救灾物资储备库仓储规模（平方米）	6000	10000	预期性
7		粮食应急供应网点	150	160	预期性
8		猪肉储备（万吨）	0.06	0.06	约束性
9		食盐储备（万吨）	0.05	0.05	约束性
10	绿色发展	准低温储粮仓容（万吨）	32	36	预期性
11		绿色储粮比例（%）	43.5	≥60	预期性
12		三星级以上粮库数量（个）	6	8	预期性
13	创新驱动	“五优联动”实施规模（万亩）	0.4	1	预期性
14		晚稻订单分品种分仓收储比（%）	20	≥80	约束性
15		科技项目数量（个）	4	10	预期性
16		“浙江粮仓”覆盖率（%）	-	100	预期性
17		综合性应急物资储备库信息化覆盖率（%）	15	100	预期性
18		粮食物资专业人才（中级职称及高级工以上）数量（人）	453	500	预期性
19	节粮减损	规模以上企业大米出品率（%）	-	≥65	预期性
20		粮食储存自然损耗（%）	-	≤0.2	预期性

三、主要任务

（一）强化收储调控能力

1. 深化完善粮食收储制度。发挥政策性收购“守底线、稳预期”作用，继续执行稻谷和小麦最低收购价政策。完善政府储备订单粮食奖励制度，探索分品种订单、分品种奖励，引导和促进优粮优产、优粮优购。加强政策性收购和市场化收购的协同联动，更好发挥市场配置粮食资源的决定性作用，引导和鼓励多元主体入市收购。支持各类涉粮企业与种粮农户、家庭农场、农民合作社等粮食生产经营主体对接，开展订单收购、代收代储、代加工等服务，逐步形成“骨干粮油企业+优质粮食种植基地+合作社和农户”为主体的“产购储加销”利益联结机制。完善超标粮食收购政策，对不符合食品安全指标的粮食实行定点收购、专仓储存、定向处置，防止流入粮食流通领域。

根据人口变动，合理确定政府储备规模，到2022年全市地方储备规模达到16.59万吨。优化储备品种结构和区域布局，根据口粮消费和养殖、产业发展需要，政府储备口粮比例不低于70%。市、县（市、区）储备逐步将晚稻比例提高至40%以上。引导企业保持合理商业库存，鼓励和倡导社会化储粮。

2. 建立粮食加工企业社会责任储备。按照总量合理、渐进到位、政策引导、压实责任原则，结合政府宏观调控、粮食市场保供稳价、应急情况处置等需要，落实相关扶持政策和责任义务。争取3年时间，在全市规模以上大米、面粉和食用油加工企业逐

步建立社会责任储备制度，进一步完善全市粮食储备体系和机制，推进形成“官储”“民储”互为补充、互相促进的全社会粮食储备新格局，进一步提升粮食安全保障能力。

3. 完善粮食应急保供体系。提升粮食应急加工、配送能力，优化应急供应网点布局，强化应急处置功能，形成布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食应急供应保障体系。一是**健全粮食应急供应网络**。合理布局粮食应急供应网点，依托军粮供应点、放心粮油供应点、连锁超市、粮食批发市场和电商平台，进一步健全粮食应急供应网络。二是**提高粮食应急加工能力**。根据粮食应急需要，合理布局粮食应急加工企业。现有粮食应急加工能力不足的县（市、区），要适当增加应急加工企业，确保应急加工能力与应急供应需求相适应。三是**提升粮油应急物流能力**。对接国家物流枢纽布局和建设规划，完善粮油应急物流网络，合理确定粮油应急储运企业，增加必要的应急运输等保障设施，提高粮油应急配送能力。加大运输协调力度，帮助粮油企业畅通流通渠道。四是**增强粮油应急综合保障能力**。有效统筹现有应急设施资源，以大型粮企为载体，通过资源整合、适度改建、适时新建等多种方式，建设一批原粮储备、原粮加工、成品粮储备、主食加工、储运配送相互衔接，功能齐全，辐射本地的市、县级粮食应急保障中心。

专栏 粮食应急保障能力建设工程

以“集约共建、资源共享、机制联动、优势互补”为原则，依托粮食批发市场、粮食加工企业、国有粮库，建设粮食应急保障中心，每个县（市、区）建设1个粮食

应急保障中心，到2025年末，建成6个粮食应急保障中心。

粮食（稻麦）应急日加工能力达到2400吨。

粮食应急供应网点达到160个。

4. 深化粮食产销合作。深化和推进与江西、安徽、吉林等地的省际间粮食产销战略合作，研究制定产销合作奖补政策，鼓励企业“走出去”到产区建立粮源基地，鼓励产区企业把粮源“引进来”，建立紧密稳定的省外粮源基地和供应渠道。

（二）完善基础设施体系

1. 提升粮食仓储设施功能。按照与储备规模相匹配的原则，结合老旧散小库点整合，适度规划建设粮库。立足现有条件较好的仓储设施，升级改造一批粮仓，达到绿色储粮功效和综合防治能力提升，仓储作业流程优化，库区扬尘减少。到“十四五”末，政府储备仓储基本实现“低温准低温保鲜储藏、药剂熏蒸减量增效、仓储作业环境友好”。

2. 强化粮食市场保障能力。实施粮食批发市场改造，鼓励东方粮食电商产业园做强做大，提升线上线下销售能力，推动产业园向现代经营方式转变，强化与物流、期货市场的联动合作，形成多渠道、多方式的销售模式。同时，规范城乡“放心粮油”供应网络建设管理，确保长期有效运行，真正为广大人民群众提供优质粮油保障。

3. 优化物资仓储布局。采用新建、改（扩）建等方式，加快统筹推进救灾物资仓储设施建设，实现市县二级至少建成一个与本级应急物资储备规模、储备管理和应急保障工作需求相匹配，

设施完善、功能齐全、交通便利、调运快捷、储存安全、保障高效的现代化救灾物资储备库。到2025年，全市至少建成7个综合应急物资储备库，仓储面积达到1万平方米。其中市级库仓容规模达到4000平方米以上，县（市、区）级库仓容规模达到1000平方米以上，并大幅提升仓储设施机械化、智能化、信息化和现代化水平。

（三）实施粮食产业高质量发展

1. 培育粮食产业龙头企业。坚持市场主导与政府推动、分类指导与重点扶持、整合资源与优化机制相结合，鼓励支持粮油企业建设粮源基地和仓储物流设施，强化产销合作。深入打造粮食全产业链模式，推动全市粮食产业更快发展。

2. 深入推进优质粮食工程。深入推进农业供给侧结构性改革，积极实施“粮食绿色仓储提升、粮食供给品质提升、粮油品牌营销提升、粮食质量追溯提升、粮机装备加工提升、粮食应急能力提升”等优质粮食工程“六大行动”，做好新一轮项目储备和申报，不断提升粮油优质品率。坚持储优适需、储为所用、分类收储原则，以订单粮食、储备规模、收储仓容、收购资金等政府资源为依托，以粮食加工龙头企业为引擎，以实现多方共赢为目标，推动产业转型升级，提高绿色、优质、特色粮食产品供给能力，满足城乡居民高质量生活消费和企业生产需求，保障更高水平粮食安全。

3. 推进粮食产业数字化。深度融入“浙江粮仓”数字化平台，

构建粮食生产、购销、加工、物流、金融服务等多环节的粮食产业互联网创新服务系统，为产购储加销参与市场主体间架起有效“桥梁”，实现互联网与粮食业务和粮食产业的深度融合，打通上下游供应链，构建“大粮食生态”，助力粮食产业经济发展。

4. 大力倡导节粮减损。大力开展节粮减损宣传教育活动，增强爱粮节粮意识，减少“餐桌上的浪费”，形成科学消费、健康消费、文明消费的良好风尚。示范推广绿色、环保、智能粮食储藏设施设备，鼓励适度加工，提高物流效率，减少粮食流通环节的损失损耗。在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。推动油料饼粕等副产品及废弃物综合利用。

（四）健全物资储备体系

1. 夯实救灾物资储备。建立健全市县分级负责、分级储备、分级管理、属地为主、区域统筹、协同保障的救灾物资储备体制，形成以市县储备为基础、乡村储备为补充的应急物资储备网络。夯实政府实物储备，合理规划政府实物储备、协议储备和企业生产能力储备的品种、数量和区域布局，构建多元应急物资储备体系。建立健全应急管理、粮食物资、财政、气象、交通运输等多部门应急联动机制，优化协作流程。组织动员社会力量、市场主体参与应急物资储备工作，完善应急物资紧急生产、政府采购、调剂调用、补偿奖励机制。

2. 完备重要商品应急储备。建立健全“肉、盐”储备管理体系，加强部门间协同配合。优化完善“肉、盐”储备设施布局，

完善储备仓库和冻猪肉冷库建设，科学调整储备规模，全力做好市场保供和释放储备后及时补充。加强储备商品动态管理，增强仓库的中转、装卸、调运能力。完善政府储备和商业代储相结合的储备模式、建立健全分品种多样化储备模式、探索建立区域合作储备机制。

3. 强化物资储备管理。创新监管模式，依法依规开展全市应急物资储备规划、计划和政策落实情况以及物资收储轮换、日常管理、应急保障等的监督管理，确保储备规划、计划和政策落实到位，加强物资储备统计工作，确保储备数量真实、质量可靠、储存安全、管理规范、保障有力。优化储备模式，将实物储备与生产能力储备，政府储备和商业、企业以及社会储备有机集合，依法推进企业社会责任储备、生产能力储备的统筹管理，推动区域合作，提升物资储备效能。

4. 推进物资储备信息化。加快融入全省统一的物资储备信息化管理服务平台，将市县应急物资储备的品类、结构、数量、布局，企业商业储备、生产能力储备，仓储资源、应急运输能力，以及市场需求等信息资源全部整合到一个平台，实现应急物资储备统计一本账、管理一平台、保障一张网，实现信息共享、物资共用、节约高效，推动应急物资储备保障网更加高效安全可控。充分运用大数据、物联网等现代科技手段，推进“智慧储备”建设，推动省市县三级应急物资储备实时联动。推进市县储备库及其配套设施机械化、自动化、智能化改造提升工程，全市物资储

备库数字化管理水平得到大幅提升,信息化管理覆盖率达到100%以上,确保各类储备物资收得进、储得好、调得快、用得上。

(五) 提升现代化治理能力

1. 构建监管长效机制。健全粮食和物资储备执法督查制度体系,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。深入推进“双随机、一公开”抽查,完善检查对象名录库、执法人员名录库和检查事项清单,规范使用“双随机”抽查应用平台开展各类监督检查工作。构建以信用监管为核心的新型监管机制,完善粮食流通企业信用评价制度,建立严重违法失信名单,加大守信联合激励和失信联合惩戒力度。健全各级粮食物资部门业务管理机构事前事中监管和执法督查机构事后监督检查相结合的工作机制。探索建立跨部门、跨区域执法督查联动响应和协助机制,实现违法线索互联、标准互通、结果依法互认。严肃查处涉粮涉储案件,充分发挥12325监管热线作用,切实做好群众投诉举报案件线索查办、反馈、公开等工作。

2. 加强粮食流通行业监管。组织开展粮食收购备案检查,加强对粮食收购市场的监督检查,维护好收购市场秩序。结合粮食宏观调控需要,开展粮食经营者执行国家粮食统计制度、履行最低最高库存义务、落实社会责任储备等专项检查。落实政策性粮食库存在地监管责任,建立健全粮食库存管理制衡和约束机制,加强对最低收购价粮、国家临时存储粮等其他中央事权政策性粮食库存的监督检查,牢牢守住政策性粮食库存风险底线。健

全部门联合监管机制，共同加强对政策性粮食销售出库和加工转化环节的监督检查，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场和食品生产企业。

3. 强化储备粮监管。强化地方储备行政监管，粮食物资、财政、农业发展银行等部门单位依据职能职责加强监督检查，适时开展联合检查，形成监管合力。实行定期库存清查和日常检查相结合，按照“双随机、一公开”原则加大随机抽查力度。完善异地储备、动态储备管理制度，规范收储、轮换、销售、动用、资金管理等环节的操作流程。建立粮食储备库存动态监管系统，实现业务自动监管和违规自动报警。

4. 健全粮食行业安全生产监管机制。以防范遏制重特大生产安全事故为重点，完善机制、协同联动、齐抓共管，切实增强安全生产工作监督管理能力，着力提升安全生产整体水平。组织开展安全生产专项整治三年行动，健全落实安全生产责任制，健全完善风险防控和隐患排查治理机制，不断提升安全生产管理规范化、标准化水平。加强安全生产保障能力建设，开展安全生产教育培训，切实提升从业人员安全意识和安全技能，为深化改革、转型发展营造和谐稳定的安全环境。

四、保障措施

（一）强化粮食安全责任考核。坚定不移地落实好《粮食流通管理条例》和省委办公厅、省政府办公厅《关于改革完善粮食安全保障体制机制 加强粮食储备安全管理的实施意见》（浙委

办〔2020〕61号)精神,实施粮食安全党政同责,坚决把粮食安全责任制落到实处。健全市粮安办日常监督机制,适时进行督查和通报,并作为年度考核的重要依据。加大粮食安全宣传力度,形成全社会重视粮食安全的氛围。

(二)强化依法管粮依法管储。全面落实《浙江省粮食安全保障条例》《浙江省实施粮食流通管理条例办法》《浙江省地方储备粮管理办法》《浙江省储备成品粮管理办法(试行)》,强化执法检查督查。深入开展法治宣传教育,增强粮食和物资储备行业干部职工的法治观念和依法办事能力。

(三)强化资金保障。加大财政支持和有效投入,协调运用粮食安全专项资金、粮食安全风险基金,保障政府救灾物资储备资金和社会储备的补偿奖励资金,全面支持粮食全产业链发展。

(四)强化规划实施落地见效。发挥市粮安办牵头协调作用,建立定期会商机制,推进建设任务细化与深化,推动相关政策制定与创新。充分发挥发展规划战略导向作用,健全政策协调和工作协同机制,建立规划实施评估机制、调整修订机制、监督考核机制,将规划实施情况纳入粮食安全责任制考核,确保“十四五”粮食和物资储备发展各项目标任务落到实处。

附件

“十四五”期间粮食和物资基础设施建设项目库

序号	项目名称	建设内容	投资额 (万元)	实施单位	建设周期	属性
1	市粮食收储公司仓间罩棚光伏发电项目	在中心粮库屋面及仓间罩棚铺设光伏板1万平方米，新增发电量1兆瓦。	1200	衢州市粮食收储有限责任公司	2021年-2022年	实施类
2	衢州市四省边际中心城市粮食应急保障中心	依托市粮食批发市场，建设区域性应急保障中心，新建1万吨仓容，其中低温成品仓4000吨，并配套建设粮食质量管控体系和配送体系。	2000	衢州市广谊粮油有限公司	2021年-2023年	谋划类
3	柯城区粮食应急保障中心	建设日产200吨大米生产线一条，新建粮食收储仓容1万吨仓容。	5000	衢州市航埠粮油有限公司	2021年-2025年	谋划类
4	龙游县第二粮库扩改建项目	建设高大平房仓6栋，新增仓容3.05万吨，并同步开展粮库信息化改造。	7900	龙游县粮食收储有限责任公司	2021年	实施类
5	江山市应急保障中心	用地50亩，建设综合库房6幢：救灾物资仓库1500m ² 、防疫物资仓库2000m ² 、冷冻食品库2000m ² 、成品粮仓库1000m ² 、食用油仓库1000m ² 、生活用品储备库1000m ² 、粮食储备库1万吨。	7500	江山市商务局	2021年-2025年	谋划类
6	常山县中心粮库续建	新建储备仓容1万吨。	1200	常山粮食收储公司	2021年-2025年	实施类
7	常山县粮油配送中心	建设3800吨成品粮仓，配套建设配送系统。	1400	常山粮食收储公司	2021年-2025年	实施类
8	浙江柚香米业有限公司	建设年加工能力为10万吨的大米生产线、1.28万吨原粮仓和3800吨成品粮仓。	4000	常山粮食收储公司	2021年-2022年	实施类
9	浙西粮食转运中心	在常山县金川街道建设年吞吐量为30万吨的内河码头泊位5个和周转筒仓10个。	40000	常山粮食收储公司	2024年-2027年	谋划类

序号	项目名称	建设内容	投资额 (万元)	实施单位	建设周期	属性
10	开化县粮食应急加工中心	用地 30 亩，新建日加工能力 150 吨的稻米加工生产线，新增仓容 2.5 万吨，配套相应的检验及物流设施设备。	5500	开化县粮食收储公司	2021 年-2025 年	谋划类
11	开化县应急物资储备中心	建设救灾、防疫、生活等各类物资等仓库 7000 平方米。	2500	开化县粮食收储公司	2021 年-2025 年	谋划类
	合计		78200			

