

# 嵊州市综合交通运输发展“十四五”规划

2019 年国务院印发了《交通强国建设纲要》指出建设交通强国是新时代做好交通工作的总抓手。2020 年习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新使命，省委省政府高度重视交通运输对经济社会发展全局的关键作用，要求交通打头阵、当先锋，加快建设高水平交通强省，努力当好“重要窗口”建设先行官。

嵊州市位于浙江省东部，地处杭州、宁波、温州、金华-义乌四大都市区的对角线交点上，“十三五”时期开工并即将在“十四五”期间建成金甬铁路和杭绍台铁路，两条铁路在市内十字交汇，使嵊州成为“四港联动”枢纽节点城市。

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键期，是开启交通强国建设新征程的第一个五年。站在新的历史起点上，嵊州交通将聚焦国内大循环为主体、国际国内双循环相互促进的新发展格局，认真编制《嵊州市综合交通运输发展“十四五”规划》。《规划》作为交通基础设施空间布局的总体规划，是“十四五”期间统筹各种运输方式科学布局和协调发展的重要依据，是推进交通运输业转变方式和指导重大交通项目实施的重要依据。通过交通运输的发展引领社会经济发展，为人民群众提供安全、便捷、高效、优质的运输服务，

提升百姓的获得感、幸福感、安全感，为高水平建设“四个嵊州”、县域现代化先行提供交通保障。

## 第一章 发展基础

### 一、“十三五”综合交通发展回顾

#### （一）发展总结

“十三五”期间，嵊州交通运输事业取得了巨大的成就，公铁水齐头并进，实现持续、平稳、快速发展，绘就了“十三五”期间交通建设蓝图，骨架路网逐步完善，铁路实现了“零”的突破。随着主要干线公路和国省道的改造提升，以及一批农村公路的建设，嵊州市交通基础设施逐步完善，运输服务水平稳步提升，行业管理能力显著增强，基本适应了嵊州市经济社会的快速发展，为全面建设小康社会提供了强有力的交通保障。

#### 1. 基础设施建设持续推进

“十三五”期间，嵊州市交通建设以铁路、公路为重点，水运、场站同步发展，建设规模不断扩大，路网结构日趋完善。嵊州市基础设施全面铺开，推进省级及以上重点项目建设15个，投入资金约225亿，是“十二五”期间总投资（约20亿）的11倍。

表 1-1 嵊州“十三五”交通投资统计

类别	规划投资额（亿元）	完成投资额（亿元）
铁路	150.8	78.5
公路	172.4	139.2

水运	5.2	6.2
场站	5.0	0.8
总计	333.4	224.7

### (1) 铁路

“十三五”期间，积极推进金甬铁路、杭绍台铁路建设，完成投资 78.5 亿元。

金甬铁路嵊州境内段长 52.7 公里，投资约 77.5 亿元，2017 年底先开段开工建设，2019 年底全线动工，计划 2023 年底通车；十三五期间，已完成投资约 26.0 亿元。

杭绍台铁路嵊州境内长 36.2 公里，总投资 63.27 亿元，2017 年底开工建设，计划 2021 年底通车；十三五期间，完成投资约 52.5 亿元，完成总投资的 83%。

表 1-2 嵊州“十三五”铁路投资情况

类别	项目	完成情况	完成投资额（亿元）
铁路	金甬铁路	完成总投资的 34%	26
	杭绍台铁路	完成总投资的 83%	52.5

### (2) 公路

“十三五”期间，以高速公路为主骨架、提升干线公路网、改善农村公路网、提升及配套设施为公路建设重点，逐步完善规划形成的“一横、二纵”的高速公路路网主骨架，实现“三横、二纵、四连”的国省道区域干线路网，完成投资约 139.2 亿元。

截止 2020 年，我市公路总里程约 2372.7 公里，其中高速公路 137 公里，国道 59.7 公里，省道 36 公里，农村公路 2140 公

里。形成了以常台（上三）高速公路、甬金高速公路、杭绍台高速、104国道、212省道等国省道为骨架，县乡公路为辐射，乡村公路为联通的公路网络。

交通重点项目建设。“十三五”期间主要建成杭绍台高速公路、527国道嵊州黄泽至甘霖段，闭合城市中环线（甬金高速嵊州南互通西接线工程、普田大道延伸段至浙锻路连接工程、杨港路东延段和城南地下隧道工程）。开工建设527国道嵊州甘霖至长乐段、527国道新昌大市聚至嵊州黄泽段等一批重大基础设施项目。另外，完成农村公路三年提升改造工程560公里，补齐交通建设与农村公路建设发展不平衡不充分的短板，实现美丽乡村建设发展目标。

表 1-3 嵊州“十三五”重大公路项目投资情况

序号	项目名称	总投资 (亿元)	完成投资额 (亿元)
1	杭绍台高速公路嵊州段	69.8	69.8
2	527国道嵊州黄泽至甘霖段工程	17.7	17.7
3	527国道嵊州甘霖至长乐段工程	19.6	1.0
4	527国道新昌大市聚至嵊州黄泽段工程	2.3	1.0
5	杨港路城南段地下隧道工程	2.4	2.4
6	杨港路东延（剡兴路-雅戈尔大道）工程	3.0	3.0
7	环会稽山国家森林公园美丽公路嵊州段	0.7	0.7
8	普田大道延伸段至浙锻路连接线工程	4.8	4.8
9	嵊州市三年农村道路提升改造工程	40.8	30.0
10	甬金高速嵊州互通西接线工程	3.1	3.1
11	嵊州市嵊义线及绍甘线道路两侧绿化景观提升工程	2.8	2.8

公路养护水平不断提升。“十三五”期间，累计完成路面大中修 932 公里。各乡镇（街道）深入开展公路边“三化”和“两路两侧”整治工作，路况路貌全面提升。农村公路亮化工程 112 公里。

公路安保防护工程得到补充完善。“十三五”期间，完成安保防护工程 239.2 公里，桥梁加固改造 30 座，护栏安装 233.8 公里，累计完成投资 447354 万元。

### （3）水运

“十三五”期间，建成绍兴港嵊州港区中心作业码头，启动建设曹娥江清风船闸及航道工程。

表 1-4 嵊州“十三五”重大水运项目投资情况

序号	项目名称	总投资 (亿元)	完成投资额 (亿元)
1	绍兴港嵊州港区中心作业区码头工程	5.2	5.2
2	曹娥江清风船闸及航道工程	6.7	1.0

### （4）场站

“十三五”期间，交通场站基础设施进一步完善。客运方面，建成客运站 4 个，改造 2 个渡口；新增公交场站 13 个，农村公交停靠站 427 个。开工建设金甬铁路和杭绍台铁路交叉位置设置的嵊州、新昌客运站前广场。

## 2. 运输服务水平不断提升

### （1）运输装备

“十三五”期间，新增城市公交车 23 辆，完成城乡公交一

体化改造，新增 110 辆大容量站立式气电新能源公交车，拓展公营公交经营区域；共更新营运车辆 378 辆，更新油气混合动力出租车 196 辆，保护生态环境；更新改造渡船 2 艘，42 客位，以满足水上出行需求。

“十三五”末，嵊州共有营运客车 778 辆，14451 客位，较“十二五”末分别增长 3.1%，3.2%，共有营运货车 2032 辆，28074.951 吨位，较“十二五”末分别下降 40.2%，上升 18.3%，营运货车向大吨位方向发展。

“十三五”期间，嵊州大力发展低成本、低能耗、高效率的绿色低碳水运，引导扶持水运企业发展运输散装水泥、化工液体、石油制品等货种的特种运输船舶和大吨位运输船舶，逐步实现规模化发展、集约化经营。目前全市在册船舶 14 艘，共计 1788 吨。

“十三五”期间，整顿完善培训机构及维修企业，实现规范化作业。

## （2）运输服务

### ① 客运：

“十三五”，城市公交拥有公交车 123 辆，29 条线路，营运线路里程 285.3 公里，年完成旅客动输量为 1444.6 万人次。到“十三五”末，拥有城市公交车 146 辆，38 条线路，营运里程 399.1 公里，年完成旅客运输量约 1386.9 万人次，年旅客运输量减少约 4.0%左右，公交分担率为 15%左右。

“十三五”期间，嵊州长运集团有限公司开通嵊州至灵壁 1

条长途班线。2018年完成城乡公交一体化改造，逐步完善优化城乡公交线网布局，构造了由市区、乡镇、村的三级公交客运网络。推动公交设施向农村延伸、公交服务向农村覆盖，城乡公交新增公交线路8条，开通了浙东农贸市场、越剧小镇等公交线路，优化完善城区公交线路，进一步拓宽了城市公交的覆盖范围。

为推进省级全域旅游示范县市创建，增加了服务基础设施建设，公共服务能力有效增强，实现了场站规模化、集约化发展。

## ② 货运：

嵊州货运方式目前比较单一，绝大部分货运物流需求依靠公路承担。2020年全市完成营业性货运量1756.8万吨、同比增长15%，货运周转量158944.5万吨公里、同比增长13.3%，公水运输货运量占比98.7：1.3。

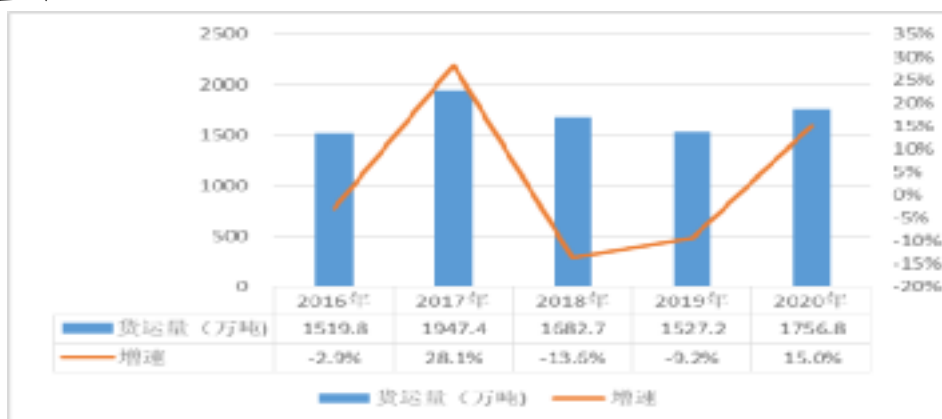


图 1-1 嵊州市 2016-2020 年公水货运量情况

公路货运省内流转频繁，货种结构性特征明显。嵊州近 57% 的公路货运流出运输和近 47% 的流入运输是与浙江省内其他地区展开的，省内主要流向杭州、金华、台州、宁波等地为主，省外主要流向上海市等地。



图 1-2 嵊州流出至浙江省内其他地区货运物流通道现状图

### 3. 行业管理能力显著增强

#### (1) 行业改革

“十三五”期间，嵊州交通全面推进“最多跑一次”审批制度改革。群众和企业办事事项实现“最多跑一次”比例达 100%。

#### (2) 法制建设

“十三五”期间，推进交通运输依法行政为主题，进一步规范行政执法行为，推进审批制度改革和政府职能转变，加强和改进执法，构建综合交通运输体系，促进交通运输行业治理体系和治理能力现代化。

#### (3) 科技创新

“十三五”期间，嵊州交通坚持把科技创新作为全市交通运输事业全面、协调、可持续发展的战略基点和转型升级的中心环

节，持续强化创新基地和创新体系建设。对长途班车、客运包车、农村客运车辆、城市公交车、出租车安装 4G 视频监控和安装智能视频监控报警装置。

#### （4）安全监管

“十三五”期间，嵊州交通运输牢固树立红线意识和底线思维，紧紧围绕创建“平安交通”总体目标，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以“道路客运安全年”、“安全生产规范年”、“隐患大排查大整治”、“安全生产标准化建设”活动为载体，严格履行行业安全管理职责，积极引导运输企业开展安全生产标准化建设，加大安全生产投入，深入排查安全生产风险隐患，全面开展事故预防体系建设，完善应急预案，提高应急保障处置能力，确保全市道路运输行业安全形势稳定。

“十三五”期间，嵊州市交通基础设施日益完善、交通设施养护管理稳固推进、交通运输服务水平不断增强、交通行业管理能力持续提升、城乡公交一体化水平迈上新台阶，综合交通发展持续向好、向上发展。但受制于以下几大因素，“十三五”期间部分项目并未开展实施：

①《关于做好占用永久基本农田重大建设项目用地预审的通知》明确国家高速、省级高速、普通国道等占用永农项目可纳入用地预审受理的项目范围。根据新政策，省级高速虽已列入用地预审受理范围，但前置条件是永农先补划入库，具体程序有待明确，同时地方土地指标紧张，永农补划困难。对于普通省道、重

要县道等项目，相关政策还没有，项目前期基本停滞。

②《关于进一步加强浙江省政府性投资项目融资建设管理指导意见》要求财政部门出具的债务风险评估意见已成为项目立项和工可批复的前置条件，项目前期审批周期延长。

③部分重大项目存在跨区域衔接问题，如 527 国道嵊州东阳交界段、212 省道嵊州新昌交界段等跨区域国省道项目由于建设标准和建设时序仍难取得一致意见，导致项目推进受阻。

## （二）存在问题

而受到城市发展的历史原因和地形地貌等，目前嵊州综合交通系统中仍然存在对外快速通道不足、公路网分布不均、运输服务方式单一、城乡交通一体化水平欠佳、智慧科技创新相对滞后等问题，交通系统需要发展来匹配嵊州社会经济的高速发展。归纳总结主要有以下 5 点，在“十四五”期间是交通需要重点的解决矛盾。

### 1. 四港联动发展不足，长三角一体化效率有待提高

嵊州将成为“一带一路”、“长三角一体化”、“义甬舟开放大通道”的重要节点，目前嵊州市对外快速通道不足，无法满足四港联动发展要求；与上海、杭州等长三角重点城市联系效率较低，时间仍然需要 2 小时以上，制约了城市的协同发展。快速到发长三角区域内重要城市的通道有待完善，融入长三角区域城市圈一体化效率有待提高。

### 2. 市域公路分布不均，交通基础设施布局有待完善

市域内公路网分布不均，高等级路网南多北少、中间多两边少。11个乡镇仅有82%通二级及以上公路、64%通一级及以上公路，下王、贵门尚未通二级公路及以上公路，下王、石璜、金庭、贵门尚未通一级公路及以上公路。路网总体技术等级偏低，四级及以下公路占比较高，路网整体通行能力偏低，无法适应全域旅游、乡村振兴发展，市域内交通基础设施网络布局有待完善。

### 3. 运输服务方式单一，综合交通一体化水平有待提升

嵊州市目前主要运输方式单一，仅有公路和水运运输方式，两条铁路还在建设；现有的规划中交通系统间衔接不畅：不同交通方式之间的衔接融合度不高（如通往嵊州新昌站的快速通道缺乏）、路网衔接转换不足（如高速公路互通出入口衔接的城市道路通而不快）、农村道路与国省道连接欠合理，交通资源利用效率不高，综合交通一体化水平有待提升。

### 4. 枢纽场站衔接欠顺畅，多式联运一体化程度有待加强

场站总量不足，城乡客货运场站覆盖面不高，组织化程度低，运输市场规模化、集约化经营程度较低，严重制约了嵊州市运输业、物流业的发展。综合运输体系缺乏有效的统筹规划，高铁站、大明市客货站、市域铁路S3线等枢纽等与地方枢纽场站衔接不够，客货运系统多式联运一体化程度有待加强。

### 5. 科技创新相对滞后，智慧交通数字化有待发展

嵊州市目前大数据、互联网、云技术等应用型新技术与交通行业尚未深度融合，交通信息化服务不足，智慧化水平整体不高；



间接影响区地理范围为长三角一体化都市圈、浙江省四大都市圈及嵊州各周边县市。

## （二）时间范围

本规划为主要聚焦十四五期，即 2021~2025 年。

对标浙江省全面推进高水平交通强省建设动员大会会议精神、《浙江省综合立体交通网规划（2021-2050）》以及绍兴市关于深入贯彻《交通强国建设纲要》高水平推进交通强市建设的实施意见，适当考虑中期 2026~2035 年以及远景至本世纪中叶。

## 三、规划内容

对嵊州市综合交通运输十四五面临的形势与需求分析，明确嵊州市“十四五”发展定位，确定综合交通运输“十四五”规划的发展目标与发展策略、结合“交通强国”及交通强省会议精神，提出“十四五”嵊州交通的主要任务，合理安排 5 年重大交通项目建设计划，提出切实有效的行业治理体系和政策保障措施。

## 四、研究依据

《交通强国建设纲要》2019.09

《浙江省综合立体交通网络规划（2021-2050）》

全面推进高水平交通强省建设动员大会会议精神 2020.04

《浙江省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《浙江省省道干线公路网调整方案》2019.12

《浙江省铁路网规划（2011-2030）》

《绍兴市综合交通运输“十四五”发展规划》

《嵊州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《嵊州市域总体规划修编（2015--2040）》

《嵊州市综合交通运输“十三五”发展规划》

《嵊州市综合交通规划及旧城交通治堵研究》

《嵊州市统计年鉴》

《嵊州市旅游发展总体规划（2017~2030）》

《嵊州市综合交通运输关于推进高水平交通强市基础设施建设三年行动计划（2020-2022）》

## 第二章 形势与需求

### 一、总体发展形势

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键期，党的十九大对“两个百年”宏伟目标作出了新的目标要求和系统设计。“一带一路”、“长江经济带”、“长三角一体化”等发展战略，明确了新形势下我国经济社会发展的战略方向。党的十九届五中全会提出将加快构建“双循环”的新发展格局，深化供给侧结构性改革，通过交通的大投资、大建设来扩大内需、完善备齐产业链，促进内循环并保持内循环为主体的双循环。从交通运输发展看，《交通强国建设纲要》明确指出建设交通强国是构筑现代化经济体系的先行领域，是全面建

成社会主义现代化强国的重要支撑。

“十四五”是浙江探索构建新发展格局、创建社会主义现代化先行省的重要时期。习近平总书记到浙江考察调研并发表重要讲话，期望浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”，这为浙江当前和长远改革发展提出了新要求。从交通运输发展看，浙江成为全国首批推进现代交通发展的省域示范区，省委省政府高度重视交通运输对经济社会发展全局的关键作用，举行全面推进高水平交通强省建设动员大会，以交通运输的现代化，先行引领浙江“两个高水平”建设，要求交通打头阵、当先锋，加快建设高水平交通强省，努力当好“重要窗口”建设先行官。

“十四五”是绍兴建设社会主义现代化强市的关键期。绍兴将率先走出争创社会主义现代化先行省的市域发展之路，率先走出腾笼换鸟、凤凰涅槃的智造强市之路，率先走出面向全国、走向全球的高效循环之路，率先走出人文为魂、生态塑韵的城市发展之路，率先走出全域覆盖、上下贯通的整体智治之路。从交通运输发展看，绍兴交通抢抓全省大湾区建设机遇，发挥绍兴纽带、聚合作用，以融杭联甬接沪城市发展、杭绍甬一体化发展战略为导向，全面实施综合交通网络化、公共服务同城化、产业平台协同化、城市发展融合化行动，确保重返全国城市综合经济实力“30强”。

“十四五”时期将是嵊州厚积薄发、提升跨越的关键时期，

积极融入“一带一路”和“长三角一体化”建设，从内陆山区向开放前沿地带转变，率先走出争创社会主义现代化先行省的县域发展之路。嵊州拥有长三角金南翼、省四大都市圈十字交叉点、处在义甬舟开放大通道中心位置的独特区位优势，从交通运输发展看，随着高铁、高速等交通设施建成，嵊州将形成四港联动、四大都市区交汇等新的交通区位新优势，因此迫切需要抓住机遇，大力加强综合交通运输建设任务，成为“重要窗口”中高质量发展的排头兵。

## 二、宏观形势对嵊州交通运输发展的要求

“十四五”时期是开启交通强国建设新征程的第一个五年，在新的经济社会发展形势下，嵊州综合交通运输体系在改革方向、发展重点、发展方式、政策保障等方面面临新的机遇和挑战：

### （一）打造“重要窗口”，全面推进高水平交通强市

嵊州市已全面建成小康社会，“十四五”将紧紧围绕“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”新目标新定位，以人的现代化为核心，以城市现代化和科技现代化为重点，以产业现代化为主攻方向，以治理现代化为关键支撑，高水平推进社会主义现代化建设。

“十四五”期间，嵊州交通发展将更加注重质量效益、更加注重一体化融合发展转变、更加注重创新驱动发展转变，加快完善综合立体交通网，努力提升运输服务品质，全力推进行业转型发展，推进高水平交通强市建设，发挥交通运输先行引领作用。

## （二）贯彻“一带一路”，加快融入长三角区域一体化

“一带一路”、“长三角一体化”国家战略强调更高质量的基础设施建设。嵊州位于长三角一体化发展的南翼地区，同时又是长三角一体化发展的核心区域，主动融入“一带一路”建设，围绕“长三角区域一体化发展”将成为必然趋势。

“十四五”期间，嵊州将继续巩固南北向客运大通道建设成果，加快融入杭绍甬一体化；同时以义甬舟开放大通道建设为契机，建设东西向客货运大通道，推进嵊新奉一体化发展，从内陆山区向开放前沿地带转变。

充分利用高铁、城际、高速、水运等重大基础设施强化对外交通联系，以融入国家新一轮开放和区域协作联动，有效推动资源要素流动，提升城市竞争力和影响力，进一步加强嵊州与长三角区域的经济联系。

## （三）把握“四港联动”，合理布局综合交通网络

浙江作出了打好交通强省战略、推进运输结构调整、保障双循环经济发展格局等重大决策部署，明确提出围绕“陆上、海上、天上、网上四位一体连通”的战略部署，充分发挥浙江的特色优势，着力推进“四港”高效联动，重点以海港为龙头、陆港为基础、空港为特色、信息港为纽带，加快发展多式联运。

嵊州是义甬舟开放大通道战略关键支点，是贯彻一带一路“海上桥头堡、陆上桥头堡”的核心区域，处于我省陆港、海港、空港发展格局的中间位置，具有衔接东西、沟通南北的独特的不

可复制的区位优势和资源。嵊州市加快四港联动发展，实质是发挥公、铁、水等各种运输方式的比较优势，促进“公转铁”、“公转水”等多种方式的一体化融合发展，是有效落实运输结构调整、保障双循环物流的关键抓手，也是支撑我省全面构筑开放互通、一体高效、绿色智能的四港联动发展新格局的重要内容。

“十四五”期间，围绕“四港联动”新的发展格局，用足用好四港联动资源，更大力度推进“接沪融杭联甬承义”，进一步深化与周边地区的产业对接、要素互通、平台合作，嵊州交通将进一步完善综合交通网络布局，发挥交通运输的基础保障和先行引导作用，以提升物流服务效率、促进多式联运发展、优化综合运输结构为目的，补齐交通基础设施短板、推动交通资源优势互补、提升运输陆海统筹一体化水平，打造国际物流大通道的战略支点和陆上桥头堡，着力构筑开放互联、一体高效、绿色智能的“四港”联动枢纽高地，率先建设四港联动发展试点县，强化交通对社会经济发展的带动作用，更高水平建设创新驱动、智造引领的实力嵊州，市域一体、宜业宜居的品质嵊州，人文为魂、生态塑韵的美丽嵊州，整体智治、美好生活的幸福嵊州，切实把四港联动从概念向理论向实效转变，打开支撑双循环新格局。四港联动不仅是交通的名片，更要成为城市的名片。

#### （四）落实“乡村振兴”，加快建设四好农村公路

嵊州市四面环山，中为盆地，为“七山一水二分田”。山区较多，造成了地区发展不均衡。为了改变这一现状，嵊州市将实

施乡村全域振兴，推进农业农村现代化。

“十四五”期间，嵊州交通将以“四好农村路”建设为切入点，加快农村公路建设，要坚持将建设四好农村公路作为转化“绿水青山就是金山银山”的重要途径，作为富民增收的重要体现，坚持高起点、高标准、高要求建好、管好、护好、运营好农村公路，通过“三治一提升”恢复乡村气息，让农村望得见山、看得见水、留得住乡愁，全力打造“亲民路”、“惠民路”、“富民路”，为实现十九大报告中提出的乡村振兴战略奠定基础。

#### （五）紧扣“全域旅游”，持续构建通景公路网络

浙江将高品质建设大花园，坚持绿色发展理念，转换发展方式。嵊州市位于浙江省大花园建设行动计划“七带一区”旅游发展格局“浙东唐诗之路旅游带”的核心区上，文化旅游日趋火爆，将深入实施“全域旅游”战略。

“十四五”期间，嵊州交通将充分发挥在“大花园”建设中的基础性作用，完善提升通景公路网络，整合山水资源、生态资源、小吃资源和越剧文化资源优势，实现“路景”融合发展。围绕全域旅游、乡村旅游，构建“快进慢游”旅游交通网络，结合嵊州当地特色，构建具有特色餐饮、民宿和文化内涵的特色旅游交通体系和绿道网络，为把嵊州建设成面向长三角城市群的知名文化休闲旅游目的地提供基础支撑。

#### （六）共建“美好家园”，着力提升运输服务品质

新时代，人民群众出行模式和流通方式发生深刻变化，大家

都期盼拥有更美好的出行体验。

“十四五”期间，嵊州将充分发挥交通在城乡统筹和新型城镇化建设中的基础性作用，深入推进与周边县市协同发展，创新区域合作机制，完善城乡交通服务体系，进一步优化供给和运输组织方式，提升路网整体运行效能，打造人民满意的交通。

走产城融合化、创新全面化、全域景区化和城乡一体化的发展之路，实现便捷、优质、安全舒适的客运服务网络；加快重要国省道、县道、农村公路及公路场站的建设，增强城乡交通联系，完善城乡路网布局，优化农村客运公交化运营模式，提高城乡交通公共服务的网络化程度和资源配置。通过推动交通运输与旅游、产业、文化等领域融合发展，培育消费新动能，不断拓宽服务链条、扩展服务渠道、丰富服务内容、提升服务品质，更好满足公众高品质、多样化的运输服务需求，切实增强公众出行获得感和幸福感，共建人民幸福美好家园。

### 三、嵊州交通发展定位

嵊州市正处于长三角南翼的杭绍甬地区，交通区位条件良好，处于杭州、宁波、温州、金华-义乌四大都市区的对角线交点，也是浙江省实施“一小时经济圈战略”的重要组成部分。站在新的历史起点上，嵊州“十四五”交通发展将以《交通强国建设纲要》为统领，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入实施“三大国家”战略，我省“四大建设”，交通“五大建设”，大力建设“四个嵊州”。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神、习近平总书记对浙江工作的新期望和嵊州市委有关加快“六个重塑”、推动嵊州在建设“重要窗口”新征程中走在前列的决策部署，充分利用嵊州坐落长三角金南翼、省四大都市圈十字交叉点、金甬铁路-杭绍台两条铁路十字交叉点、义甬舟开放大通道中心位置的独特区位优势，杭绍甬一体化、曹娥江水运复兴中间节点地位等政策优势，我市综合交通的发展用足用好“四港”（杭州萧山空港、宁波舟山港、台州港、金义公路港）联动资源，更大力度推进“接沪融杭联甬承义”。通过嵊州综合交通的发展，将嵊州打造成为“四港联动枢纽节点城市”。



## 第三章 发展思路

### 一、指导思想

深入贯彻落实党的“十九大”精神和浙江省交通强国建设动员大会总体部署，紧紧围绕忠实践行“八八战略”，秉承创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念；推动嵊州在建设“重要窗口”新征程中走在前列的决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，积极融入全省交通强国建设示范区，更高质量发展先行区和人民满意的特色交通样板区建设。

牢牢把握稳中求进工作总基调和推动高质量发展总要求，突出“项目为王、创新为要、作风为基”的原则，全面启动实施大湾区大花园大通道大都市区建设，把握新机遇，统筹公路、铁路、航空等多种运输方式，为嵊州构建内联外接、快速便捷、高效安全的现代化综合交通体系；落实交通强省战略，接轨义甬舟大通道，融入长三角一体化和长江经济带，建设大交通，促进大发展，为更高水平建设“四个嵊州”提供坚实基础。

### 二、发展策略

#### （一）区域融合、协同发展

主动融入长三角一体化发展，对接全省四大交通都市区，接轨“义甬舟”开放大通道等重要战略任务，准确把握全省交通运输现代化总体要求，推进嵊新奉同城化、加快融入杭绍甬一体化。铁路、公路、航空、水运等交通设施的规模持续加大，形成“水

-陆-空”协同发展局面。

## （二）绿色引领，生态底线

以习近平总书记“两山”理论为引领，贯穿国土绿色生态文明建设。以转变交通运输结构及发展方式为导向，优化综合交通方式结构、运输装备结构、运输组织结构和交通能源消费结构，建成以低能耗、低排放、低污染、高效能、高效率、高效益为主要特征的绿色交通系统。

践行“公交优先”战略，打造“高铁+高速”的城际快速运输网；扩大城区公交服务覆盖面，提升公交吸引力；深化城乡公交一体化，提升城乡公交的便捷性，引导居民采用高效率出行方式，形成“绿色-低碳”出行链。

坚持以“四好农村路”和“美丽公路”建设为载体，努力打造集城乡统筹、全域旅游、科创产业、历史人文为一体的可持续发展的公路系统。

## （三）提质增效，空间集约

考虑资源环境承载能力，交通发展从增量供给和规模拉动效应向交通资源存量优化和扩大优质增量转变，统筹各种运输方式发展，进一步优化交通基础设施供给结构；强化与国土空间规划的衔接，空间规划中合理、综合、集约利用交通通道资源，实现通道要素使用效率最大化；注重交通“品质”工程建设，推进客运模式转型升级，融合城市产业规划合理布局物流场站，优化交通管理水平，提高综合运输服务水平。

#### （四）创新发展，智慧互联

加快科技创新、制度创新、管理创新的综合交投平台建设，提高自主创新、平台集成创新能力；加大科技投入，推动实用性新技术的推广和应用；从机制体制、市场化、转型升级、公共服务均等化等四个领域积极探索、推动改革。

努力提高交通运输的数字化水平，新技术、新模式、新业态、新产业与综合交通深度融合，交通基础设施由传统建设向智慧交通系统转型，发挥数字经济优势，建设泛在互联的智慧高速网络，深度挖掘交通设施运行能力，提高交通系统综合运输效率。

### 三、发展目标

#### （一）远景目标

到 2035 年，基本建成高水平现代化交通强市。坚持“接沪融杭联甬承义”理念，全面融入长三角一体化，高水平推进“十网千亿”交通强市建设。

加快完善内畅外联的综合交通网，形成“七纵七横”市域交通网络布局，建成“全国 1123 出行交通圈”；强化现代物流支撑，建成“全球 123 快货物流圈”；培育特色明显、竞争力较强的综合交通产业，在全省率先基本实现交通运输治理现代化。

#### （二）“十四五”总体目标

“十四五”期间，贯彻落实国家交通强国、浙江省高水平交通强省战略部署，大力推进嵊新奉同城化、融入杭绍甬一体化、加快“义甬舟、杭绍台”两大主通道建设，精准补齐综合交通建

设短板，着力实现嵊州交通建设“1-2-2-3-8”发展目标。

“1”（1个总目标）：建设“四港联动枢纽节点城市”、实现交通强市近期战略目标。

“2”（2个交通圈）：形成对外立体“306090”交通圈”、市域便利化“半小时”交通圈。

“2”（200亿投资）：完成综合交通投资超过200亿元。

“3”（3大体系）：构建立体化的交通设施体系、品质化的交通服务体系、智慧化的交通行业治理体系。

“8”（8大系统任务）：重点开展航空、轨道交通、干线公路、市域快线、四好农村路、水运、枢纽场站、智慧交通任务。

### （三）“十四五”具体目标

#### 1. 时空绩效实现目标

（1）对外立体“306090”交通圈：30分钟到杭绍甬、60分钟到省内四大都市区核心城市、90分钟到上海、南京等长三角重要城市。

（2）市域便利化“152030”交通圈：乡镇15分钟上高速（或普通国省干线公路），主城区20分钟进入高铁站，乡镇30分钟进城区。

#### 2. 设施建设实现目标

（1）立体综合“骨架网络”基本形成：统筹铁路、公路、水运、航空、枢纽等，实现长三角地区“高铁+高速”通达，城市连接周边区县以及嵊州市域内主要乡镇至少一级公路通达，市

域内高快路网转换顺畅。

(2) 市域特色“毛细血管网络”提升完善：城乡集散四好网络、串联文旅产业美丽公路、打造城乡绿道网络。

### 3. 运输服务实现目标

客运出行服务安全便捷：高品质城际客运系统，打造“高铁+高速”快速运输网；城区实现“公交优先”，扩大服务覆盖面，提升公交分担率至25%；深化城乡公交一体化，提升城乡公交的便捷性，行政村中心步行5分钟到达公交站，实现城乡客运服务均等化。

物流多式联运经济高效：构建物流园区、物流中心和配送站三级物流枢纽高效运转体系。完善强化联系开放义甬舟物流大通道，承接宁波产业转移；发展“互联网+”高效物流，创新智慧物流营运模式，建立起符合嵊州市场特征的物流服务体系；完善农村电商物流体系，乡镇物流服务站覆盖率达100%。

### 4. 行业治理目标

治理体系数字智慧、绿色高效、安全可靠：利用大数据、人工智能等先进科技构建数字化的智慧交通平台；转变交通发展模式由粗放型向生态保护、绿色可持续模式发展；完善保障生命安全基础设施，强化安全应急能力，构建可靠的运输安全体系。

## 四、规划指标

### (一) 基础设施现代化发展指标（详见附表1）

——公路。十四五规划新增公路约160公里。高速公路新建

1 个、谋划 2 个；国道新建 1 个，续建 2 个；省道新（改）建 3 个；主要集散道路及场站连接线 11 个，精品绿道工程约 100 公里。

——轨道交通。推进客运干线铁路建设，续建 2 个铁路，加强与长三角铁路交通衔接；积极推进都市区城际铁路建设，做好与绍兴、宁波、诸暨、义乌等城际铁路前期工作。

——机场。规划 1 个通用机场（A3 类通用机场）及多个直升机场。

——水运。建成 1 个曹娥江清风船闸与航道工程，1 个综合作业区（嵊州港区域关作业区），开展浙东唐诗跨核心区水运工程前期研究。

——客运枢纽。1 个一级客运枢纽（嵊州新昌站综合枢纽），2 个二级枢纽，9 个三级枢纽。

——物流场站。新增 3 个物流园区及多个配送站。

## （二）运输服务高质量发展指标（详见附表 2）

### 1. 可达性指标

——打通嵊州与周边区县联系通道，通道等级至少达到一级公路标准。

——嵊州市域内 10 个镇（甘霖、黄泽、仙岩、长乐、三界、崇仁、金庭、谷来、下王、石璜）至少通达一级公路。

——11 个乡镇通二级公路以上比例达 100%。

——实现通村进组，百人以上自然村全部通四级及以上农村

公路。

——客运班车通行政村率达到 100%。

——二级公路通达 4A 级景区比例达 75%。

## 2. 效率指标

——30 分钟到杭绍甬、60 分钟到省内四大都市区核心城市、90 分钟到上海、南京等长三角重要城市。

——城区 15 分钟上高、快速路比例达 82%。

——15 分钟上高速（或普通国省道）乡镇（街道）比例达 100%。

——城区 20 分钟上高铁站比例达 100%。

——各乡镇 30 分钟到城区比例达 91%。

——4A 级景区 30 分钟到高速公路互通出口比例达 100%。

——行政村 10 分钟到公交站的比率达到 100%。

——干线公路网平均车速达到 70 公里/小时。

## 3. 绿色交通指标

——城市公共交通出行分担率达到 25%。

——力争营运公共交通新能源公交车占比不低于 75%。

——城区公交站点 300m 半径覆盖率达 80%。

——新增出租车新能源比例 50%

——逐步淘汰国 III 及以下营运柴油货车，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度达到国家二级标准。

## 4. 安全性指标

——农村公路高落差标准 4 米安保设施设置全覆盖。

——道路交通安全万车死亡率 1.6（人/年）。

#### 5. 物流货运指标

——完善农村电商物流体系，乡镇物流服务站覆盖率达 100%。

——市域范围内快递物流半日通道。

#### 6. 智慧数字交通指标

——创建交通大数据中心 1 个。包含基础设施养护、交通运行状况、交通出行服务等，实现交通数字化监管。

——对现有高速公路、国省道进行智慧化改造，打造智慧高速示范区 10 公里。

——智慧养护。结合“互联网+”和“交通大数据现状”，通过对日常养护业务数据的深入挖掘和分析，为养护管理单位科学制定养护计划和预算，合理分配养护资源提供了数据支持，提升路网管理的智能化、信息化水平。

## 第四章 综合交通运输中长期布局

结合嵊州市域总体规划，以嵊州市区位优势 and 交通发展资源条件为基础，以主动融入长三角、浙江省四大都市区，融杭联甬接沪、杭绍甬一体化、嵊新奉同城化发展战略为导向，统筹城乡发展、加快新农村建设，坚持率先发展、和谐发展、协调发展，推动区域交通一体化、城乡交通统筹、综合交通一体化，构建“内

联外畅、内外兼修、货畅其流、人便于行”的现代高品质综合立体交通运输体系，嵊州综合交通中长期将形成高质量开放立体的交通运输通道、高标准融合畅达的市域交通网络、高效率多级一体的综合交通枢纽，更好地服务城市化、工业化，推进人文景观旅游加速升级，促进创新协同发展，为嵊州经济社会和城乡统筹发展提供强有力的交通保障。

### 一、高质量开放立体的交通运输通道

嵊州地处义甬舟开放大通道和杭绍台交通经济大通道中间交汇节点，未来将形成“两纵两横”的井字型对外交通运输大通道。



图 4-1 中长期对外运输通道示意图

### （一）南北向交通运输通道

一纵交通运输通道：由杭绍台高速（在建）、S207（谋划）共同构成。

二纵交通运输通道：由常台高速（已建）、常台高速外迁（谋划）、杭绍台铁路（在建）、绍兴市域城际铁路 S3 线（谋划）、以及 104 国道（已建）、527 国道新昌大市聚至嵊州黄泽段（在建）等共同构成。

### （二）东西向交通运输通道

一横交通运输通道：由诸嵊高速（规划）、S310（规划）等共同构成。

二横交通运输通道：由甬金高速（已建）、甬金高速扩容（规划）、金甬铁路（在建）、S312（规划）、527 国道黄泽至东阳交界段（在建及规划）等共同构成。

## 二、高标准融合畅达的市域交通网络

根据浙江省、绍兴市相关交通规划及嵊州交通发展要求，结合交通强国战略和省、市各级交通部门相关规划，围绕全市“一张图一盘棋”要求，全面构建定位清晰、层级明确、功能互补、统一衔接的交通设施规划体系，对嵊州市域交通网络布局进行优化调整，形成“七纵七横”市域交通网络布局。



图 4-2 中长期市域交通网络布局图

表 4-1 中长期市域交通“七纵七横”网络布局图

七纵			七横		
1	杭绍台高速	已建	1	诸嵊高速	规划
2	S207 秀洲至仙居公路	规划	2	金义至宁波城际铁路	谋划
3	杭绍台铁路	在建	3	S310 奉化至桐庐公路	规划
4	104 国道	已建	4	527 国道	在建
5	常台高速	已建	5	S312	规划
6	绍兴市域铁路 S3 线	规划	6	甬金高速及扩容	改建
7	常台高速外迁(余慈高速南延)	谋划	7	金甬铁路	在建

### (一) 七纵

1. 杭绍台高速：起自沪杭甬高速，沿线经过绍兴市越城区、柯桥区、嵊州市、新昌县、磐安县、天台县、临海市等 7 个县(市、区)23 个乡镇(街道)，终点与台金高速相连，全长约 162.3 公里。该项目南北贯穿嵊州市，在“十三五”期末全线贯通，双向 4 车

道规模，成为嵊州又一条南北向过境运输大动脉，大大缓解常台高速交通压力。

2. S207 秀洲至仙居公路：起自秀洲王江泾，经南湖大桥、凤桥，海盐于城、澉浦，上虞沥海、越城东湖、平水、王坛，嵊州谷来、崇仁、甘霖，新昌镜岭、回山，天台平桥，临海白水洋，终止仙居朱溪，全长约 310 公里。该线路打通嵊州西北部乡镇快速到发市区，带动旅游业发展，是嵊州与绍兴、台州等地联系的一个重要通道，是杭绍台高速的应急通道。

3. 杭绍台铁路：设计时速 350 公里/小时，为城际铁路、客运专线。起自杭州东站，途径绍兴市的柯桥、越城、上虞、嵊州、新昌，台州市的天台、临海、椒江、路桥、温岭等县市区，终点站为温岭站，线路全长 269 公里。该通道南北连接杭绍台，打破嵊州无高铁的历史，使嵊州融入浙江省四大都市区高铁“1 小时”交通圈。

4. 104 国道：起自北京，经济南、南京、杭州，到达福州的国道，是我国沿海南北运输大通道的重要组成部分，全长约 2420 公里。该通道是贯穿嵊州市南北的一条重要干线通道，嵊州段已经外迁降低对老城区的影响。

5. 常台高速：起自上虞沽渚连接杭甬高速，途径上虞、嵊州、新昌、天台、三门，终点至三门县珠岙镇吴岙村，纵贯浙江省中东部，是连接绍兴、台州二市的大动脉，全长约 142 公里。现状常台高速南北贯穿嵊州市，双向 4 车道规模，在嵊州老城区边缘

与 G104 平行布置，是目前嵊州联系周边区域乃至长三角和全国交通运输网络最重要的通道，承担着嵊州绝大部分过境交通流量。

6. 绍兴市域铁路 S3 线：按照轻轨制式建设。路线起于绍兴市区，接至杭绍台铁路嵊州新昌站。该项目建设将嵊州与绍兴中心城区串联起来，远期考虑延伸至宁波（奉化），极大的推动嵊新奉同城化和杭绍甬一体化建设。

7. 常台高速外迁（余慈高速南延）：目前常台高速在嵊州境内穿城而过，制约城市向东发展，影响城市居民生活便利，为了改善这一现状同时缓解现状常台高速的拥堵情况，建议将常台高速嵊新段向东侧迁移，成为宁波第二绕城公路的西段。极大的推动杭绍甬一体化建设。

## （二）七横

1. 诸嵊高速：起自诸永高速-绍诸高速预留互通处，向东经过东和乡，在诸暨-嵊州交界香榧公园设置特长隧道穿越两地，在嵊州向东经过竹溪、谷来、三界，终点止于常台高速（嵊州服务区——三界互通），嵊州段全长约 37 公里。该高速的建设将填补嵊州北部地区东西向无高速的空白，向东至沿海高速，向西至建德，成为未来浙江中部地区一个重要通道。同时将大大加强嵊州-诸暨两地的联系。

2. 金义至宁波城际铁路：起于金华，途径义乌、东阳、诸暨、嵊州、新昌，止于宁波，按照高铁制式建设。该项目是促进义甬

舟开放大通道建设的重要举措，是嵊州向东向西对外联系的又一条客运大通道。

3. S310 奉化至桐庐公路：起自宁波奉化、经过上虞、嵊州、诸暨，终于桐庐，全长约 290 公里。该线路在嵊州段东西向经过北部山区，带动旅游业发展；与诸嵊高速线位匹配合理布置，在嵊州北部地区形成层次分明的对外公路网，成为嵊州与诸暨、上虞联系的又一个重要通道。

4. 527 国道：为浙江省规划国道，起自象山，途经宁海、新昌、嵊州、东阳，终于义乌，为义甬舟开放大通道的重要组成部分，全长 280 公里。该项目建设后将成为嵊州市域内东西主要通道，联系市域内各乡镇，缓解现有东西过境车辆穿城而过的状况，减小城市道路的交通压力，将为嵊州向周边地区发展提供重要的基础支撑。

5. S312 北仑至嵊州公路：起自宁波北仑港口，经过奉化，止于嵊州，全长 180 公里。嵊义线和 S312 通道成为嵊州南部地区又一个东西向对外通道，对于推进杭绍甬一体化、嵊新奉同城化具有重要意义。

6. 甬金高速及扩容：起自宁波，途经鄞州、奉化、新昌、嵊州、东阳、义乌，止于浙江金华，全长约 184 公里，该线路横贯浙江省中东部，是义甬舟开放大通道的主动脉。嵊州境内原设计双向 4 车道规模已经不能满足东西向义甬舟运输通道的需求，规划将对嵊州段进行提升改造。

7. 金甬铁路：设计时速 160 公里/小时（预留 200 公里/小时条件），功能为客货兼顾。路线西起沪昆铁路金华站，途径金华的义乌、东阳，绍兴的嵊州、新昌，宁波的奉化，东至杭甬铁路宁波站，路线全长 188 公里。该铁路是贯彻实施长三角一体化发展国家战略，完善区域铁路网布局的重要工程，也是义甬舟开放大通道的主通道。

### 三、高效率多级一体的综合交通枢纽

嵊州市运输枢纽场站系统是嵊州市提供交通组织、运输作业的客流、物流集散和转换场所，是交通网络的重要节点和运输生产的重要环节。

#### （一）客运枢纽

建成以嵊州新昌站为综合交通为主枢纽、客运中心、嵊州北站为副枢纽、辐射浦口、黄泽、崇仁、长乐、三界、甘霖、谷来、金庭-北漳运输网点，形成“三级客运枢纽网络”，城乡客运综合交通网络着力将嵊州新昌站创建成为省级综合交通枢纽。

建设“公交优先示范城市”，构建以轨道交通为骨干、常规公交为主体、共享交通为特色的绿色出行体系，完善中心城区一级公交网络、市区至集镇二级公交网络和市区至行政村、乡镇至村三级公交网络。



图 4-3 中长期客运枢纽布局图

### 1. 一级客运枢纽

一级客运枢纽以铁路、公路客运等大型对外交通设施为主体，城市公交、配套城乡公交枢纽站、社会停车场库、出租汽车营业站等市内交通设施，从而形成市内外综合交通换乘枢纽。此类枢纽要求各类客运交通设施衔接紧密，对一体化规划设计的要求较高。该类枢纽共有 1 个为嵊州新昌站综合枢纽，该枢纽成为嵊州全域旅游集散中心。

### 2. 二级客运枢纽

二级枢纽主要服务于公路、铁路客运对外交通功能，具有一定的城市功能，提供县内直接快速的交通联系，是一级枢纽的补充。提供全市域和局部地区的交通服务。该类枢纽共 2 个，分别

为客运中心枢纽和嵊州北站枢纽，其中客运中心成为嵊州城区游客集散中心。

### 3. 三级客运枢纽

三级枢纽以城乡公交枢纽和乡镇交通枢纽作为基础，规划建设目标主要是保障旅客出行候车更方便、更安全、更便捷，为乡镇居民及企业的生产、生活提供更可靠、更便捷的运输服务。该类枢纽共 9 个，分别为浦口公交枢纽、黄泽公交枢纽、城西公交枢纽、崇仁镇公交枢纽、长乐镇公交枢纽、三界镇公交枢纽、甘霖镇公交枢纽、谷来镇公交枢纽、金庭-北漳公交枢纽。

表 4-2 中长期三级客运枢纽网络

等级	名称	功能	主要交通设施
一级枢纽	嵊州新昌站综合枢纽	综合交通枢纽 (全域旅游集散中心)	铁路、公路客运站、快速公交、城市公交及城乡公交枢纽、出租车候客区、社会机动车停车场
二级枢纽	客运中心枢纽	综合交通枢纽 (城区游客集散中心)	公路客运站、快速公交、城市公交及城乡公交枢纽、出租车候客区、社会机动车停车场
	嵊州北站枢纽		铁路客运站、城乡公交、出租车候客区、社会机动车停车场
三级枢纽	浦口公交枢纽	公交枢纽	快速公交、城市公交及城乡公交
	黄泽公交枢纽		
	城西公交枢纽		
	崇仁镇公交枢纽	乡镇交通枢纽	城乡公交
	三界镇公交枢纽		
	长乐镇公交枢纽		
	甘霖镇公交枢纽		
	谷来镇公交枢纽		
	金庭-北漳公交枢纽		

## （二）物流场站

发展多式联运的高效集约物流，实现以公路为主向铁路、港口、公路和航空、管道、邮政并重的转变，铁路、港口、公路、通用航空货运场站互联互通。

规划形成“3个园区6个站点”的物流场站设施布局。主要在长乐、浦口、三界布局物流园区。

## 第五章 综合交通运输“十四五”发展重点

“十四五”期间，嵊州用足用好四港联动资源，在杭绍、绍甬由“松散合作”向“紧密同城”转变过程中，在绍兴实施融杭联甬接沪战略中，紧紧抓住战略机遇迭加的“窗口期”积极作为，持续谋划和推进一批铁公水重大项目建设，区位优势持续累积。

嵊州综合运输交通将继续构筑“公、铁、水”综合框架，深化“3个体系”建设、积极推进“8大系统”任务，围绕航空、轨道交通、干线公路、市域快线、四好农村路、水运、枢纽场站、智慧交通等重点任务，全面推进40个项目交通项目建设，着力构建立体化的交通设施体系、构建品质化的交通服务体系、构建智慧化的交通行业治理体系，更好地服务城市化、工业化，推进人文景观旅游加速升级，促进创新协同发展，为嵊州经济社会和城乡统筹发展提供强有力的交通保障。“十四五”及中长期嵊州交通发展规划总投资超过600亿，其中“十四五”期间计划完成

重点项目投资约 257 亿元，其中实施亿元以上项目超过 33 个。

表 5-1 嵊州“十四五”投资情况匡算

类别	项目	总投资（亿元）	规划完成投资（亿元）
航空		3	0.1
轨道交通		225.7	65.0
公路	高速公路	203.8	54.8
	国省道	147.3	38.2
	城乡集散公路	56.6	55.9
	公路养护提升	5.0	5.0
智慧交通		10.0	10.0
场站		7.9	5.5
水运		16.7	15.7
运输服务		6.7	6.7
合计		682.7	256.9

## 一、立体化的交通设施体系

### （一）打造多级协同、功能相适的低空交通

继国家低空空域管理改革措施落实和通用机场建设审批权限下放之后，2020年3月国务院颁发文件授权和委托用地审批权从自然资源部下放到省一级政府，体现出建设用地管理权限的下放已迈出了重要一步。“十四五”期间，嵊州应抓住机遇，着力推进航空补网建设，加快形成市域“1+N”低空交通网，开展嵊州通用机场（A3型机场）布设研究，规划经济开发区、高新园区、越剧小镇和医院多个直升机起降点，向社会提供空中旅游、特殊物品运输、应急救援等低空服务，提升嵊州至全省各地、长

三角其他城市的直达能力。

## （二）构建制式丰富、快速高效的轨道交通

立足区域一体化，“十四五”期间构建制式丰富、快速高效的轨道交通网，提升和丰富对外交通主骨架网络。为全面对接“轨道上的浙江”建设，加快高速铁路、市域铁路、城际铁路建设，轨道交通并联成网，干线铁路+城际多种制式协同发展，形成“一高一普一市铁”轨道交通网络，依托铁路便捷、快速、通畅、高效、超大运输量的特性，实现与省内主要城市的快速联接，促进嵊州经济快速发展。

“十四五”期间，续建金甬铁路、杭绍台铁路，完成绍兴城际铁路 S3 线前期研究，同时谋划金义至宁波城际铁路嵊州段。



### 1. 金甬铁路（实施）

嵊州境内段长 52.7 公里，投资约 77.5 亿，2016 年开工建设。十四五期间，计划完成投资 52 亿，全线预计 2023 年年底通车，成为嵊州接轨“义甬舟”开放大通道的重要交通设施。

### 2. 杭绍台铁路（实施）

嵊州境内长 36.2 公里，总投资 73.3 亿，2017 全线开工。十四五期间，计划完成投资 11 亿，计划 2021 年 12 月 31 日前通车，将打破嵊州无高铁的历史，使嵊州发展进入高铁时代。

### 3. 绍兴市域铁路 S3 线（预备）

嵊州境内段长约 37 公里，总投资约 85.1 亿。十四五期间，计划完成前期研究，投入 2 亿。该项目的建设将极大的推动杭绍甬一体化、嵊新奉一体化发展。

表 5-2 “十四五”期间嵊州市轨道交通建设项目投资表

序号	项目名称	建设规模和内容	建设资金 (亿元)	“十四五”规 划投资(亿元)	预计开 工时间	预计完 成时间	备注
建 设							
1	金甬铁路	全长约 52.7 公里	77.5	52	2016	2023	实施
2	杭绍台铁路	全长约 36.2 公里	73.3	11	2017	2021	实施
3	绍兴市域铁路 S3 线	全长 37 公里	85.0	2			预备
合计				65.0			

### （三）建设四通八达、功能相适的干线公路

“十四五”期间，干线公路建设以省高速公路网规划布局图（2050）和全省普通国省道布局调整为基础，形成以高速公路为

主骨架，以主要国省道为重点，“四高速两国道三省道”的干线公路体系。

### 1. 高速公路

“十四五”期间，嵊州市将在现有常台高速、杭绍台高速、甬金高速公路基础上，构建“两横两纵”的高速公路主骨架，构建嵊州绕城高速“井”字型环线，实现高速公路通达全市各镇，里程达 170 公里。

“十四五”期间，主要将建设甬金高速金庭互通、甬金高速扩容（嵊州段）；完成诸嵊高速公路前期研究，同时谋划常台高速外迁（余慈高速南延）。



#### (1) 甬金高速金庭互通（实施）

设计采用单喇叭连接嵊张线。工程匝道总长 2.50 公里。设收费站一处。建设总用地面积约 246 亩，投资总估算约 3.9 亿。

目前通过市规审会，完成选址红线，十四五期间，计划完成投资 3.8 亿。

### (2) 甬金高速扩容（实施）

对现有甬金高速进行拓宽改造，由双向四车道改造为双向八车道，局部无法拓宽改造路段进行新线改建。嵊州段全长约 65 公里，设计车速 100km/h，总投资约 105 亿。十四五期间，计划完成投资 50 亿。

### (3) 诸嵊高速公路（预备）

嵊州段起于常台高速（嵊州服务区—三界互通），向西经过三界、谷来、竹溪，在嵊州—诸暨交界香榧公园设置特长隧道穿越两地。嵊州段全长约 37.7 公里，设计车速 100km/h，双向四车道，路基宽度 26 米规模设计，总投资 95 亿。十四五期间，计划完成前期研究并积极向上争取，投入资金约 1 亿元。该高速的建设将填补嵊州北部地区东西向无高速的空白，将大大加强嵊州—诸暨两地的联系。

表 5-3 “十四五”期间嵊州市高速公路建设项目投资表

序号	项目名称	建设规模 和内容	建设资金 (亿元)	“十四五”规 划投资(亿元)	预计开 工时间	预计完 成时间	备注
建 设							
1	甬金高速金庭互通	全长约 2.5 公里	3.8	3.8	2022	2025	实施
2	甬金高速扩容（嵊州段）	全长约 65 公里	105	50	2023	2027	实施
3	诸嵊高速嵊州段	全长约 37.7 公里	95	1			预备
合计				54.8			

## 2. 国省道

国省道作为区域干线公路的主体，是嵊州经济活动的重要脉络，也是联系高速公路主骨架和广大农村公路的纽带，具有承上启下的功能。

根据最新普通省道公路网调整布局，“十四五”期间，普通国省道路网建设以提升通行能力和服务水平、提高乡镇通达覆盖面、连接铁路枢纽场站以及加强综合路网衔接转换为重点，将构建“三横二纵”普通国省道公路网，实现普通国省道通达全市各镇，境内普通国省道里程 250 公里以上，重点推进 1 条国道（G527）、3 条省道（S207、S310、S312）建设。



“十四五”期间，续建 527 国道新昌大市聚至嵊州黄泽段和 527 国道嵊州甘霖长乐段工程，建设 527 国道嵊州长乐至东阳交界段工程；建设规划 312 省道北仑至新建工程嵊州段，完成规划 310 省道奉化至桐庐新建工程嵊州段和规划 207 省道秀洲至仙居改建工程嵊州段前期研究。

### （1）527 国道嵊州甘霖长乐段工程（实施）

起自己建一期终点，即甘霖镇桂山村北侧一期工程与绍甘线的平交口，终点为长乐镇甬金高速与嵊义线立交处，路线全长约 19.3 公里。采用双向四车道一级公路标准，估算投资约 19.6 亿元。十四五期间，计划完成投资约 18.6 亿元。该项目的建设将缓解嵊义线的交通压力，成为嵊州西部片区东西向主要通道。

### （2）527 国道新昌大市聚至嵊州黄泽段（实施）

起自新昌大市聚，终点为嵊州 G527 一期起点，其中嵊州境内路线全长约 4.5 公里。采用双向四车道一级公路标准，估算投资约 2.3 亿元。十四五期间，计划完成投资 1.3 亿元。该项目的建设将完善嵊州国道路网，减小嵊州市城市道路的交通压力，将为嵊州向周边地区发展提供重要的基础支撑。

### （3）527 国道嵊州长乐至东阳交界段工程（实施）

起自己建二期终点，向西与 527 国道东阳段相接，长度约 7 公里，采用双向四车道一级公路标准，投资 8 亿。十四五期间，计划完成投资 8 亿元。该项目的建设将贯通 527 国道嵊州段，缓解嵊义线的交通压力，成为嵊州与东阳连接的主要通道。

(4) 规划 S312 北仑至嵊州新建工程 (实施)

该项目线位经金庭镇、黄泽镇,与 104 国道嵊州城关镇段相接。嵊州境内长约 29 公里,按一级公路标准规划设计,投资 17 亿元。建议先实施黄泽至金庭段,长约 10 公里,该段总投资 8.4 亿,十四五期间,计划完成投资 8.4 亿。

(5) 规划 207 省道秀洲至仙居嵊州段改建工程 (预备)

绍甘线马溪至崇仁段起自嵊州与绍兴柯桥交界处,终点位于崇仁,路线沿着现状 S212 绍甘线进行改建,全长约 22 公里,二级公路标准,投资 15 亿。十四五期间,计划完成前期研究,投入 1 亿。

蛟澄线蛟镇至方口段改建工程起点位于现有蛟澄线与嵊义线的平交口,终点位于新昌方口村附近,路线全长约 8 公里,二级公路标准。总投资估算约 3.4 亿。十四五期间,计划完成前期研究,投入 0.3 亿。

(6) 规划 S310 奉化至桐庐嵊州段新建工程 (预备)

路线东西向横穿嵊州北侧,经过嵊州谷来、崇仁、下王,全长约 57 公里,采用双向四车道一级公路标准,投资 82 亿。建议先行实施一期崇仁绍甘线至禹溪嵊州大道段,长约 18 公里,该段总投资 18 亿。十四五期间,计划完成前期研究,投入 0.6 亿。

表 5-4 “十四五”期间嵊州市国省道建设项目表

序号	项目名称	建设规模和内容	建设资金 (亿元)	“十四五”规 划投资(亿元)	预计开 工时间	预计完 成时间	备注
1	527 国道新昌大市聚至嵊州黄泽段(嵊州段)	全长约 4.5 公里	2.3	1.3	2021	2023	实施
2	527 国道嵊州甘霖长乐段工程	全长约 19.3 公里	19.6	18.6	2021	2024	实施
3	527 国道嵊州长乐至东阳交界段工程	全长 7 公里	8	8	2022	2025	实施
4	规划 S312 北仑至嵊州新建工程	全长 29 公里	17	8.4	2024	2027	实施
5	规划 207 省道秀洲至仙居嵊州段改建工程(绍甘线马溪至崇仁段)	全长 22 公里	15	1	2026	2029	预备
	规划 207 省道秀洲至仙居公路嵊州蛟澄线蛟镇至方口段改建工程	全长 8 公里	3.4	0.3	2026	2029	预备
6	规划 S310 奉化至桐庐嵊州段新建工程	全长 57 公里	82	0.6	2026	2029	预备
合计				38.2			

#### (四) 建立高效快捷、衔接顺畅的市域快线

随着高速路网的完善以及铁路的开通，“十四五”期间市域内交通重点解决不同交通方式之间的衔接融合度不高(如通往嵊

州新昌站的快速通道缺乏)、路网衔接转换不足(如高速公路互通出入口衔接的城市道路通而不快)、农村道路与国省道连接不畅等问题,构建市域快线来有效解决上述问题。

“十四五”期间,市域快线构建城市三道环线、铁路衔接通道、高速衔接通道。

### 1. 市域快速环线

为了改变国省道穿城而过的不合理现象,提升周边骨干公路的通行能力,保证嵊州市城区范围内交通的顺达,构建“城市内环线、市区中环线、市域外环线”三道环线,便于市域居民能快速到达各组团和乡镇,对城市过境交通流进行逐级疏解。

突出内环线:该环线形成通勤快速圈,分流过境车辆,缓解市中心交通拥堵状况。内环线由兴盛街双塔路、104国道罗小线围合而成;闭合中环线:该环线避免乡镇大流量过境交通直插城市腹地,对城市核心区道路交通起到保护圈的作用。中环线由府前大道、南六路、普田大道、浙锻路、浦南大道、罗小线、嵊州互通西接线延伸线围合而成;拓展三环线:该环线拉大中心城区框架,使黄泽、甘霖、仙岩、崇仁有机融入中心城区,为乡镇之间的沟通提供了便捷,使各乡镇快速到发嵊州新昌站。外环线由由规划S310、G104、下王-浦口公路、浦南大道、G527嵊州黄泽至甘霖段、527新昌大市聚至嵊州黄泽段以及铁路连接线、高铁客运站-苍岩公路工程、嵊义线、S207组成。

环线充分利用高速路网分担客货运交通,与铁路充分衔接,同时联通各个乡镇,为乡镇之间的沟通提供了便捷。目前内环和

中环基本建成，“十四五”期间，将重点完善“市域外环线”道路建设。

## 2. 铁路站衔接通道

(1) 越剧小镇问越路改建工程(实施): 对高铁新城-越剧小镇问越路进行改造, 缓解现状道路的拥堵, 为快速到发越剧小镇旅游交通提供便利, 同时也为西侧乡镇居民快速到发高铁站提供快速通道。二级公路设计标准, 设计速度 60km/h, 双向两车道, 路基宽度采用 12 米, 长度 7.9 公里, 总投资 4.6 亿。十四五期间, 计划完成投资 4.6 亿。

(2) 浦口开发区-高铁新城快速通道(实施): 从浦口开发区利用 104 国道快速到达高铁站, 局部地段归并平交口和增设立交, 成为南北向联系浦口开发区和高铁新城的快速通道, 全线约 14 公里, 项目总投资 5 亿。十四五期间, 计划完成投资 5 亿。

(3) 金甬铁路嵊州客货站连接线及配套站房建设项目(实施): 起自甬金高速长乐出口至金甬铁路嵊州客货运站, 再向西连接 527 国道的配套路, 总投资 8.3 亿。十四五期间, 计划完成投资 8.3 亿。

(4) 三界镇疏港通道工程(实施): 连接三界高铁站和港口, 长度约 4 公里, 总投资 3 亿。十四五期间, 计划完成投资 3 亿。

(5) 甬金高速金庭互通连接线(实施): 一级公路标准建设, 连接嵊张线和金甬铁路新昌大明市客货站, 新昌境内长约 1.0 公里, 嵊州境内 2 公里, 总投资 4 亿。十四五期间, 计划完成投资

4 亿。

### 3. 高速出入口衔接通道

(1) 甬金高速嵊州互通西接线北延工程(实施): 一级公路兼具城市道路, 1.6 公里, 总投资 3.4 亿。十四五期间, 计划完成投资 3.4 亿。

(2) 杭绍台高速东湖出口至甘霖镇区连接线工程(实施): 长度约 2 公里, 总投资 2.5 亿。十四五期间, 计划完成投资 2.5 亿。

### (五) 构建美丽畅达、交旅融合的四好公路

按照“大路小路一起建”的建设理念, 集中解决“三个一批”, 即消除一批等外路、打通一批断头路、拓宽一批瓶颈路。高标准、高水平的“四好农村路”市域全覆盖的建设目标, 实现镇镇通达干线公路, 村村建成“四好路”; 积极探索“公路+”模式: 通过公路+产业、公路+旅游、公路+服务等多元结合形式, 聚集力量, 推动建设成果向经营成果转化。

“十四五”期间, 针对嵊州当地乡镇地理特点、特色旅游、产业等情况, 建设市域特色“四好农村路”: 重点完善城乡集散四好网络、串联文旅产业风情大道、打造诗画韵味城乡绿道、加强公路交通设施养护, 全力打造“便民大道”、“旅游大道”、“绿色大道”。

#### 1. 完善城乡集散四好网络

城乡交通集散网络主要由城镇公路和农村公路组成, 主要承担市域内及周边城镇间的快速客货运输, 是嵊州市统筹城乡发展、加快城乡一体化进程的重要交通基础。加快城乡交通集散网

络建设，对于改善居民生活条件，活跃乡镇、农村经济，推进旅游发展，加强城乡交流，统筹城乡发展具有重要意义。“十四五”期间，提升改造重要县道、延伸拓展联网公路、打通重要交通节点，将完成东兰线、甘霖至贵门、潭遏桥至新七路连接线等道路建设。实施农村公路平安整治提升，全力推进农村公路亮化工程，基本实现行政村主干道亮化。推广“农村公路+”发展模式，建设高标准公路服务区、驿站，全力争创“美丽交通经济走廊”、“四好农村路”国家级示范县。

(1) 甘霖至贵门道路工程(实施): 是实现全域乡镇通二级公路的重要举措。起点位于甘霖镇下路西村西侧，起点与嵊义线平面交叉相接。利用 Y014 乡道线位在里南西侧与现状苍贵线平面交叉口相接，路线长度约 6.4 公里，设计按照二级公路标准，路基宽度采用 8 米，隧道宽度 13.5 米，总投资 4.0 亿元。十四五期间，计划完成投资 4 亿。

(2) 嵊州市故江到兰溪农村公路提升改造工程(实施): 起自浦口街道故江村，终点为兰溪村，路线全长约 5.9 公里。三级公路标准，路基宽度采用 8 米，隧道宽度 13.5 米，总投资 3 亿元。十四五期间，计划完成投资 2.3 亿。

(3) 潭遏桥至新七路连接线(实施): 全长 2 公里，十四五期间，计划完成投资 0.8 亿。

(4) 农村联网公路及提升改造(实施): 持续推进“四好”农村路建设，继续实施“农村公路提升改造计划”，实现等级公

路通达全市各行政村，境内三级以上农村公路总里程达 800 公里以上。十四五期间，计划完成农村公路建设 120 公里，投资 5 亿。

## 2. 串联文旅产业风情大道

嵊州市文化建设发展迅速，根雕、竹编、越剧形成一定规模，每年吸引大量旅客；全域旅游景点布局主要形成百丈飞瀑、温泉湖、覆卮山、西白山区块、崇仁古镇、艇湖城市公园等重要景区，加快串联文化产业和旅游景点的道路基础设施建设，形成独具嵊州特色的文旅产业风情大道。

通过高铁站-苍岩公路和 S207 可快速到发越剧小镇，通过 G104 和 G527 可快速到发艇湖城市公园，通过 S310 主线及其连接线串联百丈飞瀑和温泉养生小镇景区，通过 S312 可快速到发书圣文化小镇和文创园，通过 S207 可快速到发崇仁古镇，通过故江-兰溪农村公路-S310 连接线到达覆卮山，通过曹娥江航道可体验水上唐诗之路。十四五期间，全域旅游通景道路美丽公路计划投资 10 亿。

## 3. 打造诗画韵味城乡绿道

以省“大花园”建设为契机，浙东唐诗之路规划为依托，重点发展嵊州“旅游之路”，依托嵊州深厚的山水人文资源，打造具有地域特色的剡溪绿道、戏剧绿道、书圣绿道、古镇绿道等一批精品绿道，新建特色多样、功能完备的绿道网。

十四五期间重点实施 104 国道诗画之路景观配套工程，提升改造景观带道路。规划建设沿风情景观带绿道，结合水利项目规

规划建设问越路复线、沿长乐江滨水绿道，加强慢行绿廊、换乘衔接、休闲服务等配套设施建设和管护，提升百姓的幸福感和获得感。到2025年，完成新建100公里旅游休闲绿道，十四五期间，计划完成投资3亿。

#### 4. 加强公路交通设施养护

嵊州养护工程以安全、畅通为目标，围绕美丽公路“五个一万”工程，抓重点、抓热点、抓难点，确保公路安全，全面提升养护质量和服务水平；深化服务职能，强化公路预防性养护，全面实施安保工程，努力打造平安公路。

到“十四五”末，公路路况水平明显提升，公路应急处置能力明显提升，公路综合服务能力明显提升，实现管理决策科学化、养护作业规范化、应急救援高效化的目标，公路养护管理工作总体适应经济社会发展和群众安全便捷出行服务的需求。

“十四五”期间，推进乡村公路管理机构规范化建设，提升管理规范化水平；健全乡村公路管养资金保障机制，逐步加大养护资金投入力度；加大乡村公路日常养护力度，积极实施乡村公路改造提升各项工作；加强乡村公路桥梁管理，力争“十四五”期间消除四、五类桥梁；深化乡村公路“三化”工作，实现常态化管理。“十四五”期间计划公路养护总投资5亿元。

#### （六）形成多式融合、游运一体的水运交通

“十四五”期间，将认真贯彻“重构嵊州产业、重建嵊州水城”的重大战略部署，促进嵊州市内河航运事业的绿色发展、低

碳发展、循环发展。

水运建设以杭甬运河开发为契机，以绍兴市水路规划为基础，补齐补强港航水运短板，坚持“港产融合、铁水联运、游运一体”的发展思路。规划形成“一江、一港、一闸”的水运主骨架体系，可带动沿江经济发展，改变嵊州等地交通运输单纯依靠公路的历史。

外联京杭运河通海达江，内畅唐诗之路水上游，大力推进游运一体发展，规划浙东唐诗跨核心区水运项目（三界—艇湖）和建设游艇游船客运集散中心，打造曹娥江（剡溪）美丽交通走廊，再现历史上剡溪美景，结合越剧声环境打造、创意互动景观区等新型文化旅游业态。开通直达宁波舟山港货运航路，形成谢灵运垂钓游、艇湖湿地公园游、越剧小镇游等内部景观航路。

#### 1. 曹娥江航道工程及清风船闸（实施）

该项目起点位于嵊州三界大桥下游4公里与上虞交界处，终点位于嵊州市常台高速屠家埠大桥下游约200米处，全长16.4公里，按照IV级航道标准建设，通航500吨级。在清风枢纽处建IV级船闸1座，总投资6.7亿元。十四五期间，计划完成投资5.7亿。

#### 2. 曹娥江屠家埠至三王开发区IV级航道建设工程（实施）

该项目起点位于曹娥江屠家埠（三聚潭），终点位于黄泽江三王开发区，全长约14公里，按照IV级航道标准建设，沿线改造桥梁、征地拓宽整治改造航道，建设城关锚泊区一个，通航

500 吨级，总投资 5 亿，实现与宁波舟山港的海河互联。十四五期间，计划完成投资 5 亿。

### 3. 嵊州港区城关作业区（实施）

城关作业区位于曹娥江上游支流黄泽江三王开发区，北接浦口街道，东连城关副城黄泽镇，南通三江街道，西壤城关老城区，主要服务于嵊州市经济开发区、浦口街道、三江街道、黄泽镇、剡湖街道以及新昌开发区，辐射金华、义乌、东阳等地区，后方集疏运条件优越，临近嵊张线县道、527 国道及甬金高速，甬金铁路、104 国道也在作业区 1 公里范围内，未来还具备铁水联运的优势。

城关作业区规划布置 500 吨级码头泊位 6 个，吞吐能力 180 万吨，陆域总面积约 100 亩，规划主要货种为集装箱、散杂货等，规划陆域主要布置堆场、仓库和生产生活辅助区等，总投资估算约 5 亿元。十四五期间，计划完成投资 5 亿。

### （七）打造布局合理、功能完善的综合枢纽

十四五期间，围绕铁路、码头建设，重点配套建设铁路站客运枢纽和物流货运场站，同时开展乡镇公交场站建设。

#### 1. 客运枢纽

##### （1）嵊州新昌站综合枢纽（实施）

建设杭绍台铁路客站及汽车客运站共同构成嵊州南部客运主枢纽，城乡及城市公交应设置枢纽场站，构建一级综合客运枢纽。十四五期间，计划完成投资 2.5 亿。

## （2）嵊州北站枢纽（实施）

杭绍台铁路于三界设站，应积极规划构建市域北部客运枢纽，城市公交应设置枢纽场站，构建二级综合客运枢纽。十四五期间，计划完成投资 1 亿。

### 2. 物流货运场站

“十四五”期间，续建金甬铁路大明市客货运站、长乐货运站，发挥铁路快速便捷环保的运力作用，形成多式联运，提高物流业运输能力。十四五期间，计划完成投资 2 亿。

## （八）打造设施一流、科技先进的智慧交通

未来交通规划将从“增量”逐渐转向“存量”，交通建设将结合大数据、人工智能等技术，实现管控为主，适度建设，形成技术先进的智慧交通网络。“十四五”期间，嵊州交通发展应积极参与长三角交通运输信息资源共享，引进新型基础设施关键技术和装备，应用北斗导航系统和车联网技术，加快 5G、人工智能等先进技术在公路、枢纽等领域应用，建设智慧公路、智慧枢纽等，加强既有设施改造，推动新型设施部署与应用需求高度衔接。

### 1. 交通大数据中心

“十四五”期间，嵊州交通将融入嵊州城市大脑 1 个，并在全市范围内二级公路及以上公路布设传感器、检测设备，完善收集交通出行数据，形成交通大数据中心，掌握公路交通运行情况，为后续全面融入智慧城市、城市大脑、省智慧交通网提供交

通数据支撑。十四五期间，计划完成投资 3 亿。

## 2. 智慧公路

“十四五”期间，以环杭州湾智慧高速公路工程为基础，开展智慧高速试点路段改造工作，分别对常台高速以及杭绍台高速公路试点路段进行智慧化改造，深度挖掘现有高速通行能力，大幅提升高速驾驶安全。

同时积极探索对现有国省道智慧化改造，形成数字化“建管养”可视化平台。

“十四五”期间，智慧公路计划完成投资 6 亿。

## 3. 无人驾驶及车路协同

“十四五”期间，开展无人驾驶及车路协同试点工作，加强新一代车用无线通信网络在城市道路、高等级公路沿线及港口、公交场站的部署和应用，按规范要求重要节点布设 5G 基站，支撑自动驾驶和车路协同市场化应用，十四五期间，计划完成投资 1 亿。

## 二、品质化的交通服务体系

交通运输服务是充分发挥基础设施服务功能、提高运输管理与服务水平的重要环节，是嵊州市“十四五”现代综合交通运输体系发展的重要组成部分。

### （一）打造舒适便捷的客运服务体系

#### 1. 城际快速客运系统

“十四五”期间，发展铁路的中长途大运量客运优势，继续

增加以公路为主的中短途客运运力并提高场站基础设施的有效供给能力。整合优化到发杭绍台和义甬舟通道上的铁路和公路运输资源，建立方便、顺畅、高效的城际快速客运系统，提高城际出行的便利性和舒适性。

## 2. 优先发展城市公共交通

以“城市治堵”为契机，全面贯彻落实公交优先理念，优化线网布局，完善交通基础设施和提高公共服务水平，形成以大运量公共汽车为主体、出租车为补充的城市绿色交通系统体系。打造“常规公交+干线公交+快速公交+品质公交+定制公交”多层次公交网络，真正打造便捷公交。

发展嵊州城市公共交通不仅仅是为了解决群众的乘车出行问题，更应该是吸引更多的人选择使用公共交通的出行方式，从而在嵊州形成一个以公共交通占主导地位的绿色低碳出行链，体现资源集约化、环境友好型、社会和谐性的城市交通结构，促进嵊州城市的可持续发展。

公交优先战略。公交分担率达到25%以上，公交准点率达70%以上，主要线路城市公交平均候车时间进一步缩短，增加城市公交车辆。

优化公交线网。在城市中心区形成公交核心区，强调新老城市中心的联系。常规公交线路应与杭绍台铁路、金甬铁路、市域铁路S3线进行一体化调整，做好与各个站点的衔接，实现不同公共交通方式间的快速换乘，特别注重嵊州新昌站到发主城区的

公共交通方式的快速疏散功能。同时开通城市特色观光巴士，展现城市风貌，促进旅游业发展。

完善场站建设。加快公交首末站、枢纽站、停车保养站建设，并保持适度超前，建立功能完善、换乘方便、保障有序的场站体系。结合大城市公交场站建设经验，试点利用综合开发方式建设商住运一体公交场站枢纽，让公交场站与商业、居住有机融合，最大化发挥土地利用价值。

推广公共自行车和共享单车。继续推进自行车和共享单车建设，鼓励居民短距离出行采用自行车方式。

提高出租车服务水平。适当新增出租车运力，发展出租车平台，规范网约车平台。

加快充电桩布局。着手引进并普及纯电动大巴等新能源公共客车，逐步淘汰技术落后、污染严重的公交车辆。

创新出行方式。陆续推出定制公交、微公交等出行模式，着力打造以品质公交为主、多种出行模式补充的公共交通体系，切实解决群众出行“最后一公里”。

提高公共交通智慧化水平。依托交通大数据，提高车辆调度、监控、应急救援等公共管理能力，实现城市公交数字化、智慧化。

### 3. 加速城乡公交一体化进程

结合城镇体系规划和农村公路建设，推进城乡客运一体化发展，不断提升城乡客运网络集约化，进一步优化客运网络整体运营质量和环境，到“十四五”期末，条件具备的行政村实现村村

通班车，农村与城市公交做到“无缝衔接”和“零距离换乘”，全面实现城乡公交一体化。

优化场站。进一步完善城乡客运站建设，结合三级旅游集散中心、驿站等优化站点布局，加强公交首末站建设和港湾式公交车站建设。“十四五”期间分别在崇仁、甘霖、黄泽、雅璜建设城乡公交运输服务站4个，预算总投资1.58亿元，其中，崇仁、黄泽城乡公交运输服务站计划于2022年底完工，甘霖、雅璜城乡公交运输服务站计划于2025年底完工。

完善线网。加强重要节点之间联系，新增各乡镇能快速到发嵊州新昌站的城乡公交线路，进一步发挥城区与中心乡镇的辐射作用。以城乡公交一体化运营，公交同城化为目标，建设城区到乡镇、乡镇至村二级公交网络，进一步缓解公交运输压力。根据城区地形特点，开通贯穿主干线的干线公交及至主要乡镇大站的快速公交。

优化运营。完善公交化运营模式，保障客运服务可靠。实现公司化运营、公交化运行，规范化服务；定线路、定班次、定时间、定票价、定站点；统一排班、统一调度、统一结算、统一管理的公交运营模式。提供手机app预约或电话预约客运功能，提升客运效率。

#### 4. 旅游交通

推进旅游交通设施无障碍建设与改造。加强支线旅游交通和3/4A级以上景区通景公路建设，开通直通3A级以上景区的观光

巴士，解决“最后一公里”问题，推动城市公共服务网络延伸到周边主要景区和乡村旅游点。加快完善旅游交通换乘系统建设，加强生态停车场建设，加快构建主客共享的城市休闲绿道系统，增加旅游标识导向指示牌，满足散客、自驾游增长趋势。

同时根据旅游资源特色和区域分布特点，以品牌景区为载体，以交通干线为依托，集中力量开发提升一批旅游精品线路。依托唐诗文化、茶文化、越剧文化等资源组合优势，加快推动山水文旅资源的高品质开发，重点建设休闲度假之旅、文化旅游之旅、康体养生之旅、运动休闲之旅等嵊州特色旅游线路。

## （二）构建经济高效的邮政物流体系

加快现代化物流园区建设，完善城乡配送基础物流网络，以信息化手段提升物流生产方式，提高物流效率，完善现代物流等培育发展机制，建立起符合嵊州市场特征的物流服务体系。通过整合以及政策扶持等方式，做大做强中小物流企业。

建设提升国际化物流平台。推动嵊州物流中心整合优化升级，加快全面封关运作和功能提升，改进口岸工作，推进大通关建设。以金甬铁路建设为契机，加快金甬铁路大明市客货运站、长乐货运站、绍兴港嵊州港区三界作业码头建设，完善城乡配送基础物流网络，主动对接宁波全国性物流节点城市建设，打造立足绍兴、面向长三角的特色物流基地，规划建设大宗物资集散中心，积极提供辐射浙东乃至华东地区、面向海外的工业原辅料及产成品配送的外向型物流服务。

完善多层次区域物流邮政网络。大力推进城乡物流一体化发展，健全农村物流基础设施网络，积极构建物流园区、县级物流中心、乡镇配送站、农村货运网点等多级物流体系：加快建设嵊州港现代物流园区、城关开发区物流园区、长乐物流园区等多个物流节点，强化物流基地的仓储、包装、装卸、冷藏、配载信息等综合服务功能；完善农村配送网络，加快推进农村物流发展，支持打造农村电商快递配送、农产品供销、邮政服务和农村客运小件服务“四张网”，充分利用“村村通公交”城乡公交网络，与快递公司合作，打造“客运+物流”新体系，提高乡镇超市和村级便利店配送率，解决农村物流“最后一公里”问题。

形成各具乡镇特色的物流新格局。以“港口+高铁”作业区为依托，大力发展经济开发区、高新园区大宗货物江海联运物流板块；以中国冷链装备产业基地为依托，大力发展甘霖冷链物流板块；以嵊义工业走廊带为依托，推进义甬舟开放大通道（金甬铁路南山湖站）长乐物流园区板块；以云电商信息科技产业园为依托，推进黄泽现代电商物流板块；切实以交通物流的现代化推进地方经济的跨越发展。

加快多式联运协同发展。根据城市总体规划和产业布局，优化物流园区布局，形成货运物流多式联运系统。调整优化运输结构，依托金甬铁路、杭绍台铁路和三界港、城关港，大力推进开辐射嵊新、天台、东阳、义乌、金华等地区的公铁水联运，建设以高端装备、机械制造等集装联运为主的水运物流园区，积极谋

划“无水港”建设，实现海事、海关等部门一站式服务，成为宁波-舟山港的内陆中转港基地。实现“水-路-空”各种运输方式之间“无缝衔接”，充分发展各种方式的优势。

提高物流信息化水平。推进物流基础信息系统、物流交易信息系统和物流企业信息三大系统建设，鼓励市内龙头企业加快信息化应用，通过软件推广大幅度提高行业信息化水平。

### （三）发展先进安全的运输装备设施

#### 1. 客运交通

公路客运车辆将逐步向高档化、舒适化方向发展，鼓励企业加大节能、环保高档车辆购置力度。市内通镇、通村客运采用标准化城乡公交车，通镇公交线路推广新能源公交车，重点加快农村客运车辆的更新换代，计划完成清洁能源电动车换代100辆，实现公交绿色出行的本质和目的；城区-乡镇运营线路建议采用常规客运车辆，车辆配置与线路功能及客流需求相适应，镇-村之间线路可采用7座、9座车型式提供客运服务。

#### 2. 物流货运交通

加快发展多式联运装备，推进标准集装箱在铁路运输中的广泛应用；大力发展标准化、专业化公路货车车型，鼓励发展厢式运输、甩挂运输和重载化运输，鼓励干线运输车辆大型化、城乡配送车辆标准化；积极推动物流企业应用先进的仓储自动化设备和包装、装卸机械等物流设施设备。

### 三、数字化的行业治理体系

### （一）提升交通服务数字化水平

围绕省综合交通智慧云平台，以数据资源赋能交通发展为切入点，推动大数据与交通的深度融合，整合全市交通运输系统信息化基础和信资源，全面建成“智慧交通”数字化体系，让大数据成为交通部门处理复杂治理问题的有效手段。

搭建综合交通信息中心。打造嵊州城市大脑：为行业内各部门提供接口明晰、高质量、业务范围内全面共享的数据服务，同时为城市决策提供数据支撑；应急抢险指挥调度中心：在高速、国省干道上处理突发路况，发布信息预警，保障日常及节假日出行。

打造智能公交体系。新建智慧公交站台：在城区公共交通线路上逐步引入电子智能化公交站牌，实现车辆到站等候报时、车辆到站提示、其他信息发布等功能；推广手机电子支付：支持IC卡，与微信、支付宝、京东闪付、银联等多种支付方式合作，提升电子支付范畴与推广度。

推进行业治理数字化转型。依托“互联网+政务服务”便捷交通示范工程，推动信息化技术与交通行业现代化治理深度融合。建设交通电子政务系统，构建政务办公自动化管理平台，打造交通“最多跑一次”改革升级版，提升交通治理体系和治理能力的现代化水平。

### （二）强化安全智慧化管理能力

完善交通运输安全生产责任链条、制度成果、管理办法、重

点工程、工作机制和事故预防控制体系，推广应用“互联网+”管理新方式和“嵊利修”APP，推进企事业单位安全生产智慧化管理，持续提升急管理水平。健全交通运输领域安全生产守信激励和失信惩戒机制，加强基层安全管理执法队伍建设，完善安全风险管控和隐患排查治理双重预防控制体系。补齐城乡公交安全运输短板，创建省级试点单位。抓好嵊州公路站应急仓库和527国道养护站建设。突出危化品运输等重点领域信息化专业化治理，加强“两客一危”及公交车辆安全管理专项整治，持续推进交通建设工程质量、客运站、水上渡运等远程视频监控和安全隐患专项治理，确保交通运输领域不发生较大及以上生产安全事故。

### （三）形成美丽绿色发展新模式

高质量推进“大花园”、美丽乡村公路建设，依托全域旅游规划，构建全域美丽经济交通走廊；积极推动大容量快速公共交通系统的建设，形成安全、绿色、高效、可持续的交通发展模式。

#### 1. 绿色出行促进工程

全面开展绿色出行行动、深入实施公交优先战略、加强城市慢行系统建设，积极鼓励公众使用绿色出行方式，形成绿色低碳出行链。

#### 2. 促进资源节约集约利用

加强土地岸线资源利用。合理确定与国土空间规划“三条控制线”的关系，做好线位、重点节点的空间预留，严守生态底线，

注重无害化穿越；根据城镇开发强度，合理确定路网规划和密度；严守永久基本农田底线，尽可能避让。鼓励优先布局制式多样、多层立体的复合通道。提高资源综合循环利用。深化交通设施与新能源、新材料融合，推动废旧路面、沥青等材料再生利用，推广钢结构的循环利用，实现沥青路面旧料“零废弃”，回收率达100%，循环利用率达100%。

### 3. 强化节能减排和污染防治

强化运输市场准入，推动道路运输装备清洁化、轻量化和智能化发展，开展物流基地装卸设备使用新能源改造、轨道交通系统节能等技术研发与应用。

### 4. 强化生态环境保护修复与养护

依托美丽公路工程建设，开展基础设施生态化设计、绿色施工与养护、公路路域生态修复、路面再生材料及循环利用、隧道智能照明、隧道弃渣和疏浚弃土综合利用等研发与应用。

## （四）完善行业现代化管理系统

提升交通法制建设水平。坚持法治引领，持续完善城市综合交通运输法规体系，推动重点领域地方性法律法规的制订与修改；加强交通运输执法力度，切实做到严格规范公正文明；强化规划的协同，注重规划的权威性与严肃性。

建设高水平交通人才队伍。坚持“人才强市”的思想，加强交通专业人才的引进和培养，打造一批结构合理，素质过硬的交通行业管理团队，保证行业的管理水平及管理效率。

扩大社会参与交通建设。健全公共参与机制、决策机制、监督机制的构建，推动政府有关信息的公开，拓宽公众参与交通规划、交通治理的渠道，鼓励民众为城市交通的发展献计献策。

#### （五）推进公路管养市场化建设

以推行公路管家 APP、全域路长制管理平台为重点，全力争创农村道路水毁保险国家级试点，实行境内普通国省道、农村公路三级“路长制”，构建起责任明确、协调有序、监管严格、奖惩有力的现代公路管养制度。

结合事业单位机构改革，积极稳妥地推进农村道路管养引入市场化竞争机制，全面推广国省道大中修 EPC 省级试点经验。农村公路实现精准投保、高效联动、及时修复，健全科学合理的水毁工程市场化修复机制。构建境内普通国省道和农村公路“畅、安、舒、洁、美”的发展新格局，促进农村公路“建、管、养、运”协调可持续发展。

## 第六章、环境影响评价

围绕推进美丽嵊州的建設要求，加快交通运输发展方式转变，以节能环保、绿色发展为原则，将可持续发展理念贯彻到全县交通基础设施规划、建设、管理、养护的各领域和全过程，深入实施环境影响评价，提高规划效率。

### 一、规划实施的环境影响分析

本规划涉及铁路、公路、航空等多种类型交通方式，对环境

的影响主要体现在各类交通基础设施的建设和运行将占用、消耗一定量的土地等物资资源，运输装备和服务系统运行将向周边环境排放废气、废水、噪声和固体废物等，对局部区域环境质量产生不利影响，采取占补平衡等有效措施，规划实施对资源占用影响不大。此外，由于本规划注重绿色发展，通过建设绿色生态基础设施、推广节能环保运输装备和发展集约高效运输组织，规划实施后能耗指标明显下降，环境质量不会受到较大影响。

## **二、预防和减缓不良环境影响的措施**

### **（一）节约集约利用资源和减少污染**

以资源集约化、精细化开发为主旨，在项目设计和实施过程中，通过改造、扩容等手段积极提高各类既有交通设施的资源利用效率，尽量减少土地特别是耕地占用，实现对能源、资金、土地和环境等资源的集约节约利用。大力推广节能环保技术，全面推进清洁能源和新能源车辆应用，提高车船能源使用效率，加速淘汰高耗的老旧车船，减少环境污染；优化交通运输组织结构，提高铁路和水运承运比重，积极发展多式联运、甩挂运输等先进运输组织方式。

### **（二）强化生态保护和污染防治**

规划项目需注重生态保护，尽可能采用避让或其它相应措施减少对生态保护对象的影响，避让水源地、湿地等生态敏感区域及永久基本农田示范区；研究制定公路航道沿线绿化和公路边坡复绿的工作目标和政策措施，建设一批绿色公路、绿色航道，提

高生态系统的稳定性、观赏性和抗灾能力。加大规划项目污染防治力度，实现污染物达标排放。通过推广使用清洁能源、环保交通设施，减少环境空气污染；通过采用先进筑路材料、设置绿化隔声带和隔声屏障等措施，降低交通噪声污染；大力推进施工节能、节水和原材料节约，并有效防止环境破坏、水土流失。

### （三）完善项目环境管理体系

严格执行《环境保护法》、《环境影响评价法》、《规划环境影响评价条例》等法律法规，按要求开展规划及交通类建设项目的环境影响评价工作，强化行业监督，严格新建、扩建项目审批，严把环保准入关；加强建设项目后期管理力度，强化验收环节的管理，做好规划项目施工、运行阶段的环境监管。努力倡导绿色消费、节约资源、文明健康的生活方式，逐步形成崇尚自然、保护环境、厉行节约和保护历史文化遗产的行为规范。

## 第七章、高效化的行业保障体系

### 一、强化组织领导

要充分认识推动现代综合交通发展对嵊州市高水平全面建成小康社会的重要作用，在规划实施过程中，加强组织领导、配强工作力量、落实工作责任，创新综合交通统筹管理、协调发展体制机制，坚持一个机构统揽抓总，充分发挥县综合交通改革与发展领导小组作用。要建立分工协作机制，加强发改、交通、国土、规划、环保、水利等部门的协调，形成齐抓共管的良好工作

格局。加大政策扶持力度和工作力度，为加快交通运输发展创造良好条件，确保完成各项目标和任务。各级政府要制定完善推进综合交通发展的考核机制。加强综合交通人才队伍建设，特别是轨道交通、通用航空等人才的培养。加大宣传力度，营造民众关心交通发展、参与交通发展的良好环境。

## 二、强化规划引领

强化规划引导，确保规划的可操作性。本规划是统领“十四五”时期全线交通运输发展的全局性、综合性、战略性规划，对公、铁、空等各专项交通发展具有指导作用，各专项规划需保持与本规划的协调一致性。

## 三、加强宣传引导

建议各级宣传部门及报刊、电视、广播、网络等媒体要加强对现代综合交通发展思路的宣传，将其纳入公益性宣传范围。通过专栏、专题、系列报道等形式系统报道综合交通发展理念，创新宣传方式，加大宣传力度。要充分利用微博、微信及公路沿线设施等自有平台，大力宣传综合交通发展的特色亮点、成效经验。要加强选题策划，凸显行业之美，使交通发展广为人知、深入人心。要善于利用网络、论坛等新兴媒体，引导社会舆论，为交通工作营造良好的氛围。

建立重要交通政策、重大交通项目新闻发布制度，及时解读社会关注、公众关心的问题，合理引导社会预期，形成全社会共同参与、合力推进现代综合交通发展的良好氛围。

## 四、加强要素资源

### （一）强化建设用地供给保障

始终以生态文明建设、环境保护理念为指导，注重资源节约与环境保护。坚持依山傍水、因地制宜、顺势而为、宜弯则弯、宜窄则窄，尽量避让基本农田和优质耕地，尽量少开挖少占地少投入，提高土地综合利用效率。积极争取重大交通建设项目列入国家和省项目，争取国家和省解决新增建设用地规模指标和农用地转用计划指标，并积极争取列入国家和省统筹耕地占补平衡项目。省重大交通建设项目的新型建设用地规模指标、年度农转用计划指标，积极争取申请使用省预留指标。对少数事关全局、重中之重的交通项目，建设单位落实“占补平衡”确有困难的，积极争取申请部分使用省统筹补充耕地指标。积极支持符合条件的交通建设项目中的桥梁、隧道、车站等控制性单体工程，以及受季节影响或与其他工程交叉干扰急需开工的工程，积极请求省有关部门支持，努力争取向国家申请先行用地。探索铁路、公路等大型互通、高架桥下可利用的建设用地复垦再利用机制。

### （二）加大财政资金支持力度

良好的政策保障与资金支持是交通建设稳步推进的关键，充分保障规划的严肃性。加强组织，制定鼓励交通运输发展的优惠政策与扶持政策，建立资金保障机制，努力拓宽融资渠道。建议县委县政府要加强项目建设预算保障，优化财政资金支出结构，加快建立“政府主导、分级负责”的公共财政长效保障机制，加

快构建以财政一般公共预算内资金、中央转移支付的燃油税资金、地方政府债券为主的投融资体系。各级政府要加大财政支持力度，多渠道筹集资金，优先保障公益类交通项目资金需求。建立智慧交通基础建设和运行管理的资金保障体制，确保智慧交通信息中心高效运行。

### （三）创新项目投融资方式

整合交通发展投融资平台，提高融资能力，切实保障交通大建设大发展的资金需求。通过资源整合，增加交通建设投资企业经营规模，扩大经营范围，组建实体经济企业，鼓励融资平台发行企业债券，发挥债券融资功能支持交通建设，提高企业持续融资能力，为实现企业直接融资和资产证券化奠定基础。拓宽综合交通建设投融资渠道，加强与国家开发银行、中国农业发展银行等政策性金融机构和辖区内银行机构的创新合作，降低融资成本。寻求多元投融资模式，鼓励社会资本参与交通项目投资、建设、运营和维护，重点在城际轨道交通、通用机场、快速干线、枢纽场站建设等方面加强项目包装，寻求合作伙伴，采取特许经营、政府购买服务、沿线可开发资源投入、建立交通建设基金等方式进行融资，积极探索 TOD 开发建设模式。

## 五、加强人才队伍

现阶段嵊州市交通发展既处于建设高潮的持续期，又处于发展方式的转型期，交通行业管理队伍存在人员老化、素质偏低、参公步伐缓慢和补员困难等问题，且在短时间内仍无法得到解

决，迫切需要应用先进科技与引进高端人才。深入实施“人才强交”战略，以高层次人才及重点领域紧缺人才为重点，加强优秀人才和急需紧缺人才培养，强化人才使用与激励机制建设，为发展现代交通运输业提供人才保障和智力支持。加强交通专业人才特别是创新型、研究型、复合型人才的引进培养。强化产学研融合、校企合作，与浙江大学、东南大学、同济大学等高校开展合作交流。成立东南大学嵊州交通实践基地，举办好通道经济论坛。

附：

## 主要名词解释

1. 浙江省“四大建设”：大湾区、大花园、大通道、大都市区。

2. 浙江“四港”联动：围绕“陆上、海上、天上、网上四位一体连通”的战略部署，充分发挥浙江的特色优势，着力推进“四港”高效联动，重点以海港为龙头、陆港为基础、空港为特色、信息港为纽带，加快发展多式联运

3、嵊州“四港联动”：以嵊州为中心，向东联系宁波舟山港、向南连接台州港、向西联系金义公路港，向北连接杭州萧山空港，形成水陆空四港联动发展。

4. 中长期“七纵七横”布局：“七纵”：杭绍台高速、S207秀洲至仙居公路、杭绍台铁路、104国道、常台高速、绍兴市域铁路S3线、常台高速外迁；“七横”：诸嵊高速、金义至宁波城际铁路、S310奉化至桐庐公路、527国道、S312、甬金高速及扩容、金甬铁路。

5. 对外立体“306090”交通圈：从嵊州出发30分钟到杭绍甬、60分钟到省内四大都市区核心城市、90分钟到上海、南京等长三角重要城市。

6. 市域便利化“152030”交通圈：乡镇15分钟上高速（或普通国省干线公路），主城区20分钟进入高铁站，乡镇30分钟进城区。

7. “四好农村路”：建好、管好、护好、运营好美丽农村公路。

附表 1:

## 综合交通十四五规划现代化发展指标

属性	指标名称	十三五 期间	十四五 期间	十四五 新增	新增备注
投资 规模	计划综合交通建设总投资(亿元)	约 225	约 260	-	-
线网 总规模	总线网规模(公里)	2372.7	2622.4	249.7	
	公路总里程(公里)	2372.7	2533.5	160.8	
	营运轨道交通总里程(公里)	-	88.9	88.9	
快速 骨干网	营运高速铁路里程(公里)	-	36.2	36.2	杭绍台铁路
	营运高速铁路密度(公里/百平方公里)	-	2.0		
	高速公路里程(公里)	137	137	0	
	高速公路密度(公里/百平方公里)	7.7	7.7		
普通 干线网	营运普通铁路里程(公里)	-	52.7	52.7	金甬铁路
	普通国道干线里程(公里)	59.7	90.5	30.8	527 国道
	普通省道干线里程(公里)	36	46	10	312 省道
农村 公路网	农村公路里程(公里)	2140	2260	120	农村公路
	农村公路密度(公里/百平方公里)	119.6	126.3		
	农村公路等级化率(%)	70	75		
综合交 通枢纽	一级客运枢纽(个)	0	1	1	
	物流货运场站(个)	2	6	4	
航空 网络	A3 级通用机场(个)	-	1		

附表 2:

## 综合交通十四五规划高质量发展指标

属性	指标名称	2020 年	2025 年
通达	100 人以上自然村农村公路通达率 (%)	93	100
	15 分钟上高速 (或普通国省道) 乡镇 (街道) 比例 (%)	75	100
	乡镇通二级公路以上公路比例 (%)	73	100
	二级公路通达 4A 级景区比例 (%)	25	75
效率	干线公路网平均车速 (公里/小时)	60	70
	行政村 10 分钟到公交站比例 (%)	60	100
	城区 15 分钟上高、快速路比例 (%)	72	82
	城区 20 分钟上高铁站比例 (%)	50	100
	各乡镇 30 分钟到城区比例 (%)	63	91
	城区公交站点 300 米半径覆盖率 (%)	60	80
	4A 级景区 30 分钟到高速公路互通出口比例 (%)	75	100
智慧	交通大数据中心 (个)	-	1
	智慧高速公路里程 (公里)	-	10
绿色	城市中心城区公交分担率 (%)	15	25
	营运公共交通新能源车辆比例 (%)		60
安全	农村公路高落差安保设施设置全覆盖标准 (米)	8	4
	道路交通安全万车死亡率 (人/年)	2	1.6

附表 3:

## 嵊州市综合交通运输发展“十四五”规划项目表

类别	项目	建设规模和内容	总投资 (亿元)	十四五期间 投资(亿元)	备注
(一) 2021-2025 年实施类项目					
(1) 轨道交通					
1	杭绍台铁路建设工程(嵊州段)	全线新建正线 224 公里,设计速度 350km/h,嵊州段 36.2 公里。	63.2	11	续建
2	金甬铁路建设工程(嵊州段)	全线新建正线 184.8 公里,设计速度 160km/h,嵊州段 52.7 公里。	77.5	52	续建
(2) 高速公路					
3	甬金高速扩容(嵊州段)	嵊州段扩容线路长约 65 公里扩容段是对现有道路进行拓宽改造,由双向四车道改造为双向八车道	105	50	新建
4	甬金高速金庭互通	2.5 公里	3.8	3.8	新建
(3) 国道					
5	527 国道嵊州甘霖至长乐段	一级公路,长度 19.3 公里,设计车速 80km/h	19.6	18.6	续建
6	527 国道新昌大市聚至嵊州黄泽段工程(嵊州段)	一级公路/4.54 公里	2.3	1.3	续建
7	527 三期嵊州长乐至东阳交界项目	嵊州段线路长约 7 公里,一级公路标准	8	8	新建

(4) 省道					
8	312 省道北仑至嵊州新建工程	一级公路, 设计车速 60km/h, 长度 29 公里	17	8.4	新建
(5) 重要城乡集散网络					
9	越剧小镇问越路改建工程(嵊州新昌站至苍岩公路工程)	二级公路设计标准, 设计速度 60km/h, 双向两车道, 路基宽度采用 12 米, 长度 7.9 公里	4.6	4.6	改建
10	浦口开发区-高铁新城快速通道	14 公里	5	5	改建
11	金甬铁路嵊州客货站连接线及配套站房建设项目	5 公里	8.3	8.3	新建
12	三界镇疏港通道	4 公里	3	3	新建
13	甬金高速嵊州互通西接线北延工程	一级公路兼具城市道路, 1.6 公里	3.4	3.4	新建
14	杭绍台高速东湖出口连接甘霖镇	2 公里	2.5	2.5	新建
15	金庭互通连接线	一级公路建设, 连接嵊张线和甬金铁路新昌客货站, 新昌境内长约 1.0 公里, 嵊州境内 2 公里	4	4	新建
16	甘霖至贵门道路	二级公路标准设计, 6.4 公里	4	4	新建
17	嵊州市农村道路提升改造工程(故江村-兰溪村)	参照二级公路设计标准, 设计速度 60km/h, 双向两车道, 路基宽度采用 8 米, 长度 5.82 公里	3	2.3	续建
18	潭盪桥至新七路连接线	2 公里	0.8	0.8	新建
19	农村联网公路及提升工程	120 公里	5	5	新建
20	全域旅游通景道路(美丽公路)		10	10	新建
21	城乡绿道		3	3	新建

(6) 公路养护					
22	国省道大中修、乡村公路养护等		5	5	新建
(7) 水运					
23	曹娥江清风船闸及航道工程	在清风拦河坝处建设 IV 级船闸 1 座，整治 IV 级航道约 16.4 公里	6.7	5.7	续建
24	曹娥江屠家埠至三王开发区 IV 级航道建设工程	曹娥江屠家埠至三王开发区 14 公里四级航道	5	5	新建
25	嵊州港区城关作业区	500 吨级码头泊位 6 个	5	5	新建
(8) 综合枢纽场站					
26	嵊州新昌站综合枢纽	客运、公交综合枢纽广场	4.9	2.5	续建
27	嵊州北站枢纽	二级客运枢纽	1	1	新建
28	金甬铁路大明市客货运站、长乐货运站等	物流园货运场站	2	2	新建
(9) 智慧交通					
29	大数据中心	融入城市大脑	3	3	新建
30	智慧公路改造	完成智慧高速和智慧公路试点改造	6	6	新建
31	无人驾驶、车路协同试点		1	1	新建
(10) 运输服务					
32	城乡公交，运输服务站	城乡公交运营布局提升，完善智能化设施	3.5	3.5	新建
33	公交一体化国有化改造	车辆、场站等收购	2.6	2.6	新建

34	嵊州市公路管理局应急养护中心站工程	工程用地面积 43.13 亩，包括应急抢险物资储存库房、救援车辆停放车库以及沥青搅拌站	0.6	0.6	新建
十四五实施类小计			399.3	251.9	
(二) 2021-2025 年预备类项目					
(1) 航空					
1	通用机场	占地约 600 亩	3	0.1	前期研究
(2) 轨道交通					
2	绍兴市域铁路 S3 线	规划线路全长 37 公里，设计时速 140 公里/小时	85	2	前期研究
(3) 高速公路					
3	诸嵊高速（嵊州段）	嵊州境内长约 37.7 公里，按高速公路双向 4 车道建设	95	1	前期研究
(4) 省道					
4	207 省道秀洲至仙居嵊州段改建工程（绍甘线马溪至崇仁段）	二级公路，长度 22 公里	15	1	前期研究
	207 省道秀洲至仙居公路嵊州蛟澄线蛟镇至方口段改建工程	提升改造，二级公路/8 公里	3.4	0.3	前期研究
5	310 奉化至桐庐嵊州段新建工程	一级公路，设计车速 60km/h，长度 57 公里	82	0.6	前期研究
十四五预备类小计			283.4	5.0	
十四五交通投资合计			682.7	256.9	

(三) 中长期谋划类项目

(三) 中长期谋划类项目					
1	常台高速外迁(余慈高速南延)	一共 32 公里, 嵊州段 22 公里			
2	嵊州物流园	浦口、长乐、三界 3 个物流园区			
3	浙东唐诗跨核心区水运项目	25 公里曹娥江嵊州段水上美丽经济交通走廊, 建设应急救援、锚泊避险、综合补给三个服务平台			
4	金义至嵊州城际铁路	起于金华, 途径义乌、东阳、诸暨、嵊州、新昌, 止于宁波, 按照高铁制式建设。			
5	直升机场	分别三界、城东经济开发区、城西以及越剧小镇规划四处机场			