桐庐县人民政府文件

桐政〔2006〕1号

关于印发《桐庐县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门、各直属单位:

《桐庐县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》已经桐庐县第十三届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

二OO六年四月二十五日

桐庐县国民经济和社会发展
第十一个五年规划纲要

目　录

序　言 **4**

第一章　发展基础和背景 **5**

一、发展基础

二、发展背景

第二章　指导思想和发展目标 **8**

一、指导思想

二、基本原则

三、发展目标

第三章　产业布局和结构优化 **14**

一、产业布局

二、产业发展和结构调整

第四章　统筹城乡发展 **23**

一、建设社会主义新农村

二、构筑城镇框架体系

第五章　加快社会事业发展 **28**

一、建设文化名县

二、创建科技强县

三、创建教育强县
四、创建卫生强县
五、创建体育强县
第六章　资源节约与环境保护 **33**
一、稳步推进生态县建设
二、发展循环经济，推行资源节约
第七章　构建和谐社会 **38**
一、扩大就业
二、完善社会保障体系
三、健全社会救助体系
四、维护公共安全
五、人口和计划生育
六、推进信用建设
七、加强民主法制和精神文明建设
八、调节收入分配
第八章　改革和开放 **42**
一、深化改革
二、扩大开放
第九章　实施“十大工程” **44**
一、新农村建设工程
二、工业平台工程
三、城市丰满工程
四、交通通畅工程
五、文化提升工程
六、旅游休闲工程
七、生态建设工程

八、循环经济工程
九、民生保障工程
十、“平安桐庐”工程
第十章　规划实施保障措施　50

序　言

《桐庐县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称规划纲要)，是党中央提出建设全面小康社会、贯彻落实科学发展观后的第一个五年规划。“十一五”时期，我县将面临加快经济增长方式转变、推进和谐社会建设的重大任务。因此在肯定“十五”发展成绩的同时，要认真研究新情况、新问题，增强忧患意识，居安思危、抢抓机遇、积极应对，科学谋划“十一五”发展，全面提高区域综合竞争力和抗风险能力，努力开创我县经济、政治、文化、社会发展的新局面，为建设全面小康社会奠定坚实基础。

本规划纲要以《中共桐庐县委关于制定桐庐县国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》为指导，主要阐述政府战略意图，明确政府工作重点，规范政府行为。是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能的依据，是编制各专项规划、区域规划以及制定有关政策和年度计划的依据，是引导全县人民建设全面小康社会、提前基本实现现代化的行动纲领。

本规划期限：2006 年-2010 年。

第一章　发展基础和背景

一、发展基础

“十五”时期所取得的成就为今后的发展奠定了良好的基础。

“十五”期间，全县上下坚持发展第一要务，突出工业化、城镇化两大重点，实施“工业立县、强镇带动、科教兴县、可持续发展”四大战略，着力打造“加工制造、特色农业、旅游休闲”三大基地，经济社会保持了持续较快发展，综合实力显著增强，社会事业全面进步，城乡面貌发生了巨大变化，人民生活水平进一步提高。2003 年跻身全国经济社会综合发展百强县 92 位，2004 年进至 72 位，2005 年人均生产总值达到 26246 元。传统产业得到提升，新型建材、生物医药等新兴行业逐步兴起，开发区和重点工业功能区空间布局基本形成，产业集聚作用逐步显现；农业基本形成区域化布局、规模化生产、专业化合作、产业化经营；旅游业初步实现从观光旅游向观光与休闲度假旅游相结合转型；实施乡镇行政区划和村规模调整，事业单位改革深入推进，以养老保险、医疗保险、失业保险等为

内容的社会保障体系不断完善，新型社会救助体系初步建立；分水江水利枢纽工程、05和16省道桐庐段改建工程、雪水岭隧道、杭千高速公路桐庐段、县城污水处理一期工程、城市防洪工程、县城中心广场、桐庐中学新校区、新区图书馆、博物馆等一批重点基础设施项目建成并投入使用。积极开展科技、教育、文化、卫生及“平安桐庐”等创建活动，获省级文明县城、国家卫生县城、全国文化先进县等荣誉，着力破解事关民生“六大问题”，稳步推进生态县建设。“十五”计划确定的主要目标提前完成，发展基础进一步夯实。

专栏1：“十五”计划主要发展目标完成情况

序号	指标名称	计量单位	2000年实绩	“十五”预期目标		2005年完成情况	
				绝对值	年均增长率(%)	绝对值	年均增长率(%)
1	全县生产总值	亿元	51.12	87.0	10	103.63	15.2
2	人均国内生产总值	元	12994	21440	9.5	26246	14.5
3	三次产业比重	%	13.8：55.8：30.4	10：60：30		10.1：59.9：30	
4	全社会固定资产投资额	亿元	五年累计36.57	五年累计73.0	比“九五”翻一番	五年累计203	比“九五”增长4.55倍
5	全社会消费品零售总额	亿元	14.90	24.0	10	27.16	12.8
6	外贸自营出口额	万美元	8333	25000	25.0	30700	29.8
7	财政总收入	亿元	3.06	5.5	12.5	10.28	27.4
8	城市化水平	%	30	44	提高14个百分点	46.7	提高16.7个百分点
9	城镇居民人均可支配收入	元	7993	10700	6.0	14708	13.0

10	农民人均纯收入	元	4172	5600	6.0	6823	10.3
11	城镇失业登记率	%	3.3	5		3.83	

同时应清醒看到，我县经济社会发展中仍存在着不少矛盾和问题。主要表现为：经济增长方式比较粗放，自主创新能力较弱，制造业层次和水平较低；农业基础设施比较薄弱；第三产业发展相对滞后；城乡发展不够协调，城乡居民收入差距呈扩大趋势；城市品位和市民素质有待进一步提升；经济与社会发展还不平衡，劳动就业和社会保障体系有待完善，处理协调社会利益关系的难度加大；生态环境建设亟需加强，人与自然和谐发展任重道远；政府公共服务能力有待提高等。

二、发展背景

“十一五”时期，是我县经济社会发展的“黄金期”，同时也是矛盾的“凸显期”。

从国际看，和平、发展与合作仍是时代主题，国际环境总体稳定，科技革命加速发展，经济国际化程度进一步提高，有利于我们吸纳国际资源、技术等要素，开拓国际市场。同时，国际贸易保护主义更加明显，国际市场竞争更加激烈，影响发展的不确定因素增加，对我县外向型经济在更高层次上参与国际竞争提出了新挑战。

从国内看，综合国力显著提高，科学发展观进一步确立，产业结构加快调整升级，城镇化进程加快推进，科技进步的驱

动力日益显现，资源配置进一步市场化。同时，随着资源要素和生态环境的制约更加明显，要保持经济社会快速协调发展，对加快经济增长方式转变、增强核心竞争力提出了新要求。

从区域看，接轨“长三角”区域一体化进程的迅速推进和环杭州湾产业带、温台沿海产业带、金衢丽产业带的快速形成，加快了区域要素的整合与重组。杭州市域网络化大都市格局的推进，“规划共绘、设施共建、政策共享、产业共兴、环境共保”机制的逐步建立，更加优化了我县的发展环境。同时，区域间的产业竞争也将进一步加剧。

因此，全县上下必须认真落实科学发展观，更加注重经济增长质量，更加注重发挥特色优势，更加注重集聚集约发展，更加注重和谐社会构建，更加注重行政能力建设。必须切实增强机遇意识、责任意识和危机意识，进一步转变观念、创新机制、提高效率，努力实现我县经济社会又快又好发展。

第二章　指导思想和发展目标

一、指导思想

“十一五”时期发展的指导思想：**高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻党的十六届五中全会精神，以科学发展观统领经济社会发展全局，以加快发展为主题，以结构调整和转变增长方式为主线，以改革创新为动力，以和谐**

创业为途径，实施“工业强县、环境立县、科教兴县、强镇带动”四大战略，打造“制造工业、特色农业、休闲旅游”三大基地，主动融入大杭州，基本建成全面小康社会，加快现代化建设步伐。

二、基本原则

——坚持加快发展。要保持我县经济持续快速发展，必须坚持主攻工业，狠抓工业投入和招商引资，坚持项目带动，注重引进资源消耗低、环境污染少、投资见效快的大项目、好项目；坚持扩量与提质并举，优化产业结构，提升产业层次，以工业化带动城镇化，实现经济社会又快又好发展。

——坚持改革创新。以改革开放和科技进步为动力，深化体制改革，转变政府职能，提高公共服务和社会管理能力；扩大对外开放，加快融入区域、国际经济一体化；转变出口贸易增长方式和利用外资模式，提高外向型经济发展水平；深入实施科教兴县战略，完善改革创新机制，增强自主创新能力，实现产业和企业的技术跨越，提高核心竞争力。

——坚持和谐稳定。要注重和谐创业，创造公平的创业环境，不断激发人民群众的创造活力；要注重社会公平，构建公正公平的社会分配机制，逐步缩小贫富、城乡之间的差距；要注重社会治安综合治理，创新信访工作机制，强化安全工作，完善基层调解的长效机制，营造和谐稳定的发展环境。

——坚持以人为本。要坚持人才强县战略和党管人才原则，

抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、技工人才和乡土人才队伍建设，推进农民素质培训，为经济社会发展提供有力的人才和智力支撑；要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，健全为民办实事的长效机制，让广大人民群众共享经济发展成果；要注重人的全面发展，完善公共服务，扩大劳动就业，健全社会保障体系；要关心困难群众的生产生活问题，关爱来桐创业人员。

——坚持统筹兼顾。要重视“三农”问题，加大对农业农村的投入，促进农民增收，加快新农村建设步伐。要强化“一主一副四极”城镇基础设施建设，促进产业、人口集聚，增强集聚辐射功能。要统筹经济社会的协调发展，促进经济繁荣、社会进步。要统筹人与自然的和谐发展，保护好、利用好我县独特的山水环境，特别是要注重富春江、分水江水环境保护。大力发展循环经济，倡导资源节约和集约利用，提高废物的集中处理和综合利用水平，构建资源节约型和环境友好型社会。

三、发展目标

按照党的十六大关于全面建设小康社会的要求，通过全县人民五年的努力，要把桐庐基本建设成为“经济发达、政治民主、文化繁荣、人民富裕、环境优美、社会和谐”的全面小康社会。主要目标是:

——经济实力明显增强。全县生产总值年均增长 11.5%，财政总收入年均增长 12%，其中地方财政收入年均增长 10%；保

持投资规模合理增长，全社会固定资产投资额年均增长 10%；加大招商引资力度，实际利用县外资金年均增长 10%；外向型经济有新的发展，外贸自营出口额年均增长 15%；加快发展现代服务业，全社会消费品零售总额年均增长 12%，服务业在三次产业中的比重达到 35%。

——城镇化进程明显加快。接轨大杭州，体现“同城效应”。完成县城滨江区块改造，建成“一副四极”新的经济文化中心，中心村建设初具规模。城镇化水平达 60%以上。县城创建成国际花园城市和省级园林城市。

——社会事业明显发展。科技、教育、文化、体育、卫生、广播、电视、传媒等各项事业快速协调发展，实现省教育强县、科技强县、卫生强县和体育强县。

——生态环境明显改善。资源利用效率有较大提高，单位生产总值综合能耗比“十五”末降低 10%；森林覆盖率达到 75%；水源、大气的质量继续提高，主要水系监测断面水质 III 类以上比例保持在 70%以上，城市空气质量综合指数控制在 1.0 以下；重视国土安全，耕地保有量稳定在 34 万亩；80%的乡镇达到生态乡镇建设标准，基本建成生态县。

——发展环境明显优化。加强交通、电力、水利、市政、信息网络等基础设施及开发区和重点工业功能区建设，不断优化硬环境；市场经济体制进一步完善，民主法制建设积极推进，公平和正义得到有效维护，有利于人才成长、引进的机制和环

境逐步完善，“平安桐庐”、“诚信桐庐”建设不断深化，社会更加文明和谐。

——居民生活质量明显提高。增加城乡居民收入，提高生活水平和质量，农村居民人均纯收入年均增长 9%，城镇居民人均可支配收入年均增长 9%，人均预期寿命达到 78 岁以上。扩大就业，完善社会保障体系，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，城镇社会保障综合覆盖率达到 70%以上，新型农村合作医疗覆盖率达到 100%。

专栏 2：桐庐县“十一五”规划主要指标

分类	序号	指标名称	单位	指标属性	2005 年实绩	2010 年目标	年均增长%
经济发展	1	GDP	亿元	预期性	103.63	178	11.5
	2	人均 GDP（户籍）	元	导向性	26246	44000	11
	3	三次产业比重	%	导向性	10.1: 59.9: 30	7.0: 58.0: 35.0	
	4	工业销售产值	亿元	预期性	277.57	583	16
	5	农业总产值	亿元	预期性	15.98	23.5	8
	6	财政总收入	亿元	预期性	10.28	18.1	12
	7	地方财政收入	亿元	预期性	5.08	8.2	10
	8	旅游总收入	亿元	预期性	13.0	25	12.3
	9	自营出口额	亿美元	预期性	3.07	6.2	15
	10	全社会固定资产投资额	亿元	预期性	五年累计 203	五年累计 420	10
	11	实际利用县外资金	亿元	导向性	五年累计 76.49	五年累计 160	10
		其中：实际利用外资	万美元		五年累计 13700	五年累计 23000	
	12	全社会消费品零售总额	亿元	预期性	27.16	48	12
社会	13	人口（户籍）	万人	预期性	39.53	40.3	
	14	城市化水平	%	导向性	46.7	60	
	15	城镇登记失业率	%	约束性	3.83	4.5 以内	
	16	初升高比重	%	导向性	92.89	98	

发展	17	R&D 经费占 GDP 比重	%	导向性	0.8	1.5	
	18	万人医生数	人	导向性	18.0	24.9	
	19	互联网普及率	台/百人	导向性	10	20	
可持续发展	20	城镇绿化覆盖率	%	约束性	37.0	39	
	21	人均公共绿地面积	平方米	约束性	8.5	12	
	22	城市空气质量综合污染指数	%	约束性	0.76	1.0 以下	
	23	主要水系监测断面水质 III 类以上比率	%	约束性		70 以上	
	24	城镇生活垃圾无害化处置率	%	约束性	60	100	
	25	工业固体废物综合利用率	%	约束性	85	97	
	26	万元 GDP 综合能耗	吨标准煤	约束性			降低 10%
	27	耕地保有量	万亩	约束性	34.6	34	
人民生活	28	农民人均纯收入	元	预期性	6823	10500	9
	29	城镇居民人均可支配收入	元	预期性	14708	22630	9
	30	城镇居民人均住房使用面积	平方米	预期性	22.5	25	
	31	人均预期寿命	岁	预期性	73	78 以上	
	32	人口自然增长率	‰	预期性	1.14	4.81	
	33	恩格尔系数	%	导向性	农村：38 城镇：35	农村：35 城镇：32	
	34	基尼系数	%	导向性	32	30	
	35	城镇社会保障综合覆盖率	%	约束性	36.0	70 以上	
	36	农村新型合作医疗覆盖率	%	约束性	90.82	100	

专栏 3：规划指标的属性

本规划确定的发展目标是凝聚了全县人民意愿、体现人民的根本利益和长远利益的战略目标，其中的量化指标分为导向性、预期性和约束性三类。

导向性指标是政府希望的发展方向，主要依靠市场的主体行为实现。政府通过创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，使市场主体的行为与政府希望的方向尽可能一致。

预期性指标是在导向性指标的基础上进一步强化了实现意愿的指标。政府通过适时调整调控方向和力度，综合运用财政、货币、产业、投资和价格等政策，引导社会资源合理配置，努力争取实现。

约束性指标是在预期性指标的基础上更突出政府意愿的指标，是在公共服务和涉及公共利益领域对政府和部门提出的工作要求。政府通过合理配置公共资源和有效运用行政手段确保实现。

第三章　产业布局和结构优化

以市场为导向，以经济增长方式转变和结构调整为主线，着力打造“三大基地”，促进产业结构和布局更趋合理。

一、产业布局

按照“宜工则工、宜农则农、宜旅则旅”的思路，着力打造六大制造业基地、培育六大特色农产品基地、构建三大旅游板块、形成“一核心、五中心”商贸格局，合理布局重点产业。

（一）打造六大制造业基地

——服装针纺织制造业基地：整合提升经济开发区、桐君街道、横村镇、旧县街道等服装针纺织企业，引导服装针纺织企业向工业功能区集聚，形成连接成片、功能互补、产业集聚的开放型先进服装针纺织制造业基地。积极引进先进设备，应用新材料、新工艺，开发新产品，提高产品技术含量和附加值。到2010年，服装针纺织业产值达到160亿元以上，并力争培育成为全国先进服装针纺织制造业基地。

——制笔制造业基地：以分水制笔工业功能区为核心，以制笔骨干企业为重点，发挥产业提升的示范带动作用；加大技改力度，发挥研发中心作用，提高开模和笔芯制造技术水平；利用产业知名度，组建集团公司和外贸公司，努力扩大出口比重；创建行业公共名牌，带动小企业共同发展。到2010年，制笔业产值达到50亿元以上,力争形成全国先进制笔制造业基地。

——机械制造业基地：以富春江镇的发电机设备、汽车配件、拉丝机、调直机、纺织配件和桐君街道的健身器械、阀门、水暖件等生产企业为主体，打造先进机械制造业基地。努力提高工艺技术和装备水平，增强设计和制造能力，发展发电设备、调直机、拉丝机、健身器、造纸机等整机和成套成品生产。到2010年，机械制造业产值达到70亿元以上。

——医疗器械及生物制药制造业基地：以经济开发区和桐君街道工业功能区为依托，以医疗器械和生物制药骨干企业为核心，整合提升桐庐医疗器械及生物制药行业，打造医疗器械

及生物制药制造业基地。接轨杭州“新药港”建设，引进国际先进技术，依托大专院校、科研院所和行业、企业研发中心，开发高新技术产品，做大做强产业。到2010年，医疗器械及生物制药制造业产值达到30亿元以上。

——箱包玩具皮件制造业基地：以桐君街道、江南镇的箱包玩具企业，凤川镇、旧县街道的皮件企业为基础，逐步连接成片，力争形成具有较高国际国内知名度的箱包玩具皮件制造业基地。建立箱包、玩具研发中心，提高产品设计开发能力，努力开发中高档、高附加值产品；在为世界名牌加工的同时，培育自主品牌，开拓市场，扩大出口。加大技改投入，提升产业，做大皮革家俪、皮服装、皮鞋、箱包等产业。到2010年，箱包玩具皮件制造业产值达到75亿元以上。

——新型特色建材制造业基地：以开发区、桐君街道新型建材、新型墙体材料制造业，钟山乡、莪山乡等石材加工制造业为主体，提升行业技术水平，培育规模企业，打造新型特色建材制造业基地。水泥生产向环保、节能方向发展；鼓励新型墙体材料生产和应用，淘汰粘土砖生产；促进钟山、莪山花岗石产品的深度开发和规模经营。到2010年，新型特色建材制造业产值达到55亿元以上。

（二）培育六大特色农产品基地

——名优茶基地：在稳定现有九个茶叶主产区的基础上，重点建设两大茶叶生产基地，即新合、百江、钟山等乡镇的高山绿色名茶基地，分水、瑶琳等镇无性系早生名茶基地。

——蜂产品基地：着力培育以桐君街道、经济开发区、分水镇、横村镇为主的蜂产品加工区。

——蔬菜基地：重点建设无公害蔬菜基地、高山蔬菜基地、黄花菜基地。

——特种水产基地：重点建设两大特种水产养殖基地，即以瑶琳、江南、桐君等乡镇（街道）为中心的甲鱼养殖基地，以江南镇为中心的千亩河蟹养殖基地。

——笋竹基地：培育横村、凤川等乡镇毛竹基地，瑶琳等乡镇菜竹基地，莪山乡高节竹基地，分水、合村等乡镇青笋竹基地。

——干鲜果基地：重点培育钟山、合村、百江等乡镇山核桃基地，改造百江板栗基地；发展蜜梨等水果基地。

（三）构建三大旅游板块

——富春江旅游板块：以县城为中心，包括富春江镇、江南镇、凤川镇和新合乡等区域。以观光旅游为基础，以休闲度假旅游为重点，完善大奇山休闲度假区建设，争取建成富春江休闲度假区项目，形成以县城为中心的高档休闲度假区块。

——瑶琳旅游板块：以瑶琳镇为中心，包括横村镇和莪山乡等区域，改造提升瑶琳仙境、红灯笼、垂云通天河、瑶琳森林公园、浪石金滩、琴溪香谷等景点。以山、水、林、洞观光旅游为主，拓展休闲度假内涵，兼顾民俗文化旅游。重点推进瑶琳森林公园建设和红灯笼乡村家园等景区改造，挖掘畲乡民

族文化资源。

——分水旅游板块：以分水江水利枢纽工程库区为核心，整合百江、合村等乡镇的旅游资源，发展水上游乐、滨水休闲度假和生态旅游项目，凸现分水旅游板块效应。

（四）形成“一核心、五中心”商贸格局

——县城商贸核心：新城区以春江路、迎春南路结点为中心向四周拓展，建设四条专业特色街：迎春南路现代商业街、滨江路观光休闲街、瑶琳路夜市街、春江路休闲娱乐美食街。建设大奇山区块旅游购物中心、海陆世贸中心和桐庐综合码头、物流中心。老城区以改造提升为主，适当增加规模大、档次高、业态先进的现代商业设施，建设四条专业特色街：迎春街精品服饰街、开元街商业步行街、天目路休闲街、康乐路地方特色餐饮街。“十一五”期间，在县城新区和老城区各新增一家大型综合超市，建设综合市场1-2家，生产资料市场1家，在新区城西区块建设农贸市场 1 家。改建提升富鑫装饰城，整合建材市场。

——分水商贸中心：建成东门商贸城，向东西延伸配置大型超市、便利店、餐饮和文化娱乐设施，建设与库区景区旅游相配套的休闲街、宾馆等服务设施，发展笔业物流中心。

——江南商贸中心：建设商苑路综合商业街、江滨休闲特色街，商苑路南端商贸中心区块配置大型超市、便利店及室内农贸市场。

——富春江商贸中心：配置一家大中型综合超市和两家标准超市，改造现有农贸市场。在俞赵、芝厦、芦茨三区块发展便利店。

——瑶琳商贸中心：建设百货购物广场、超市、星级宾馆、旅游购物和休闲娱乐等设施，形成新的商贸中心。

——横村商贸中心：改造提升现有商业网点，建设新区商业中心，配置标准超市、便利店、餐饮、文化娱乐等设施。

二、产业发展和结构调整

按照“强工业、优农业、兴三产”的总体要求，以技术创新和品牌创建为抓手，推进产业结构优化升级。

（一）走新型工业化道路

扩量提质并举，做强做大工业，推进工业经济从“做大块头”向“做强体质”转变，“工业立县”向“工业强县”转变。到2010年，工业销售产值达到583亿元，年均增长16%，高新技术产业占工业增加值的比重达到15%以上。

——扩大经济总量。狠抓招商引资，鼓励民间投资，培育龙头企业，壮大规模企业，不断做大工业总量。到2010年，工业生产性投入达到58亿元，年均增长10%，规模企业力争达到800家，规模工业销售产值占全县工业总量的80%以上，培育5亿元以上企业10家、10亿元以上企业3家。

——优化产业结构。以信息化带动工业化，引进和培育高新技术产业，改造提升传统优势产业。到2010年，工业技改投

入达到 30 亿元，年均增长 12%。

——增强技术创新能力。发挥行业、企业技术研发中心作用，提升行业、企业技术创新能力，开发一批国内领先、填补空白和替代进口的产品。培养企业技术工人 1.5 万名，其中高中级技工 3000 名以上。“十一五”期末，国家、省、市级高新技术企业达到 25 家，县级行业、企业技术研发中心达到 50 家，市级技术研发中心达到 20 家，省级行业或企业技术研发中心实现“零”的突破。

——实施名牌战略。引导企业推行国际标准质量体系，主动接轨国际市场，提升产品档次和质量，强化商标意识和品牌意识，加强品牌培育和保护。“十一五”期间争取实现国家级名牌“零”的突破，省级名牌产品达到 10 个、市级名牌产品达到 20 个。

——建立现代企业管理制度。引导企业建立法人治理机构，建立和完善现代企业管理制度，强化内部管理，构建和谐企业，用先进的管理理念和方法改造传统管理模式，提升企业综合竞争力。

（二）推进农业产业化

稳定发展粮食生产，提高农业产业化程度。到 2010 年，农业总产值达到 23.5 亿元，年均递增 8%，全县粮食播种面积稳定在 25 万亩，粮食总产量稳定在 10 万吨。

——培植壮大农业龙头企业。大力发展农产品深加工业，

重点培育和扶持一批起点高、规模大、带动面广、竞争力强的农业龙头企业。“十一五”期间力争达到国家级农业龙头企业 1 家，省级农业龙头企业 3 家，市级农业龙头企业 22 家。

——发展农民专业合作社。提高农民的组织化程度，协调企业与农户的利益关系。鼓励农业企业、购销大户、种养大户等各类主体创办专业合作经济组织，形成“合作社+农户”的经营模式；引导龙头企业吸收农民成立专业合作组织，形成“公司+农户”机制，建立稳定的购销关系。到“十一五”末，专业合作社累计达到 50 家。

——建设特色农产品示范基地。按照产业化的要求，通过水、电、路等基础设施及良种供应、技术服务、质量检测等服务体系配套建设，形成专业化生产示范区，带动优势农产品产业带的形成和发展，使其成为优势农产品的出口基地、龙头企业的原料基地和名牌产品的生产基地。

——培育农产品品牌。培育一批优势农产品进超市，建立完善农产品销售市场，组织参加农业博览会、展览会等展销、促销活动。到“十一五”末，省市农业名牌产品达到 15 个。

——加大支农服务。实施科技兴农，推广先进适用技术，加强种子种苗工程建设，推进农产品质量标准和农业信息服务体系建设，做好鲜活农产品“绿色通道”签证服务工作，引导支持工商、民间资本参与农业产业化经营，加强农业行政执法，增强农业保障能力。

（三）发展现代服务业

以旅游业、商贸物流业、房地产业为重点，加快现代服务业发展步伐。

旅游业 促进业态转型，基本建成观光与休闲度假旅游基地。旅游业总收入达到 25 亿元，年均增长 14%，旅游业增加值占 GDP 比重达到 8%。年接待游客达 450 万人次，年均增长 7.5%。

——促进业态转型。依托山水资源，优化产品结构，丰富景点的休闲度假内涵；积极引资开发潜在的旅游资源，发展具有强竞争力的现代休闲度假旅游产品；加快以观光为主向以休闲度假旅游为主，观光、休闲、会议商务相结合的业态转型。

——强化品牌建设。发挥政府主导作用，加大“潇洒桐庐·富春山水”品牌宣传力度，加强企业合作，树立整体意识，开展多渠道整体营销，加强区域合作，实施品牌联盟传播；增强旅游促销的渗透力，推进旅游品牌的整合营销。

——拓展旅游产业链。以强化旅游配套服务设施为重点，加快建设一批高星级饭店，改善旅游交通指示网络，加快旅游信息化建设，注重旅游经济六要素协调发展。积极发展农业观光旅游、乡村旅游、工业旅游等特色旅游，发展历史文化遗产、少数民族风情游，发展中药、剪纸和民俗文化旅游。

商贸物流业 融入沪杭“大都市”经济圈，建设高效物流网络。到 2010 年，全社会消费品零售总额达到 48 亿元，年均增长 12%，商贸物流业增加值占 GDP 比重提高到 12%。

——优化商业网点布局。加快特色街区建设，大力发展农村商贸服务业。推进现有网点的整合和新的商贸流通设施建设，构建现代化的商品市场体系；加快发展连锁经营，形成多层次、多功能的商贸服务网络。

——推进市场建设。鼓励和吸引民间资金投资市场建设，改造、提升现有市场档次，提高市场化水平。运用网络信息技术和现代经营理念、现代流通方式，发展专业商品市场。

——培育物流中心。依托县城新区和分水区块，重点建设包含仓储的码头、公路运输物流中心以及与块状经济密切的物流配送中心，加快发展现代流通方式，降低社会生产成本。

房地产业 形成“供需基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定、调控稳妥有效”的房地产发展格局，培育富有“健康生态”特色的“人居佳境”品牌优势。到 2010 年，房地产增加值占 GDP 比重提高到 2.0%。

——优化房地产供应结构。按照建设中等城市的要求，凸显山水风光特色，推进县城中心居住圈、“一副四极”次中心居住圈及中心镇居住圈格局的形成。建立以中低收入家庭为主的住房保障体系，优化住房供应结构，满足多层次需求，提高人民居住水平。适度发展景观房产，建设质量可靠、设计超前、环境优美、特色明显、设施齐全的品牌房产，推进住宅产业的改造升级，调整优化住宅产业和房产结构。

——规范房地产市场。规范开发企业的行为，加强项目、

资源管理。运用行政、法律和经济手段，引导规范和发展房地产中介服务业，培育物业管理，扩大覆盖面，提高管理水平。完善房地产市场体系，促进桐庐房地产持续快速健康发展。

——培育桐庐房地产品牌。加强房地产品牌联盟，提升我县房地产品牌效应。做精休闲度假房产，体现桐庐房地产的地域特色和文化内涵，吸引上海、杭州等大中城市居民来桐消费。培育本地品牌企业，积极引进外来企业。构建房地产市场信息平台，建立完善现代住房融资体制，推进银企合作，促进桐庐房地产业发展。

金融保险业 优化金融生态环境，发展多层次金融要素市场，创新金融产品和服务功能。到 2010 年，金融保险业增加值占 GDP 的比重提高到 2.0%。

信息服务业 加快“数字桐庐”建设步伐，全面推进政府、企业、农村、社会和家庭信息化，推进信息技术在经济社会发展各领域的广泛应用。

中介和社区服务业 发挥中介服务业的纽带、桥梁、传递作用，使社会资源得到优化配置，更好地服务于社会经济发展。以满足居民生活需求为目的，加强社区服务设施建设，健全社区服务网络，增强社区服务功能。

第四章 统筹城乡发展

建设社会主义新农村，加快城镇化推进步伐，缩小城乡差距，切实解决“三农”问题。到“十一五”末，基本建立起以工促农、以城带乡、城乡互动、协调发展，逐步消除城乡二元结构和体现公平、良性循环的一体化体制，促进城乡统筹发展。

一、建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，加快实施以中心镇、中心村建设为突破，以农村基础设施建设为重点，以提高农民素质、增加农民收入为目标的“社会主义新农村建设”工程，推进城乡经济社会协调发展，基本实现农村全面小康。

1、加快建立城乡一体化机制。统筹城乡经济社会发展规划，实现城乡资源共享、人力互助、市场互动、产业互补、配套衔接。落实 “多予、少取、放活”的方针，增加对农村公共产品供给，加大对农村的公共服务，建立起政府对农业的支持保护体系。加大财政对农村社会保障、基础设施和社会事业建设的投入，提高农村社会保障水平和农业生产能力。

2、加大村庄建设力度。以改善农村生产生活质量为目标，以村庄规划为龙头，以农民下山居住、集聚发展为抓手，以“十百”工程、生态村建设为载体，以治理“脏、乱、差、散”为重点，搞好村庄整治和基础设施建设。加大改水、改厕力度，为农村居民创造环境整洁、饮水卫生、生态良性循环的生产生活环境。

3、增加农民收入，提高保障水平。调整城乡就业结构，建立城乡统一的就业制度和开放、竞争、有序的劳动力市场。大力发展二、三产业和高效生态农业，疏通农民进城务工渠道，扩大农民就业规模。加快农村集体资产管理体制改革，推进土地承包经营权和山林资源的合理流转。营造有利于农民增加收入、城乡缩小差距的外部环境。努力解决农民子女义务教育段后继续读书负担重和农民看病难、看病贵的问题。到“十一五”末，农民人均纯收入达 10500 元以上。

4、提高农村人口综合素质。实施农民素质培训工程，加大对农民工的实用技能培训，“十一五”期间，每年培训农村实用技能人才 5000 名、绿色证书学员 1500 名，提高农民向二、三产业转移的能力，促进农民就业和农业增效、农民增收。通过多形式的宣传教育，提高农村人口的道德素质、法制意识、环境意识、卫生意识和交通法规意识，提高文明程度。

二、构筑城镇框架体系

加快构筑“一主一副四极”城镇框架体系，增强集聚和辐射功能，发挥强镇带动作用，促进中心村、基层村建设。

1、主中心——县城

按照“新城区建改并举、完善功能，老城区以改为主、拓展空间，新老联动”的建设方针，实施“东进南拓西延”发展战略，加大基础设施投入，完善配套服务功能，改善城市环境质量，促进城市丰满，提升县城品位，创建国际花园城市和省

级园林城市。通过城中村改造和农居点建设，推进社区发展。加大县城综合交通的建设，缓解县城“行路难、停车难”。完善公共市政、文化、体育和娱乐设施，促进城市丰满，提高城市品位，凸显县城作为区域行政经济文化中心的作用。

2、副中心——分水镇

重点建设新区和城镇中心，形成一个中心区、两个功能区和四个居住区的城镇空间团状结构。发挥县域西部中心城市的辐射带动作用，以优势企业、市场为龙头，培育地方特色产业集群，强化制笔块状特色工业，提升“中国制笔之乡”品牌。依托分水江水利枢纽工程的优势，加快发展现代服务业。

3、四极——富春江镇、江南镇、横村镇、瑶琳镇

富春江镇：按照“商贸居住向东、工业集聚向西”的城镇建设方针，加强沿江居住生活带建设，推进已形成的机械制造工业功能区扩容提质。加大老城区改造和老城区工业企业搬迁的力度，实现城镇规划功能区的转换。发挥富春江的山水资源优势，做好富春江小三峡、白云源风景区、芦茨湾风景区等风景名胜区的保护与开发建设，完善旅游休闲度假设施的配套建设。

江南镇：坚持“以东为主、向南为辅”的城镇发展方向。工业企业向镇区集中，加快工业功能区基础建设，培育和打造桐庐未来物流基地。加强深澳省级历史文化保护区等一批历史文化遗迹的保护和开发。镇域中部发展效益农业，南部发展经

济林地、无公害茶种植等。

横村镇：强化分水江两岸的统一规划，依托“中国针织名镇”的品牌优势，重点建设针纺工业功能区。通过企业整合、科技创新和招商引资，实现针纺织产业的升级换代，培育生物工程等高新技术产业，强化产业优势。

瑶琳镇：按照“南控北建西联”的城镇建设方针，以旅游业为龙头，实施“旅游活镇”战略，发展第三产业。推进旅游业态转型和结构调整，加快从观光旅游向休闲度假旅游发展。建设林场工业功能区，推进瑶琳工业化进程。加快发展优势特色农业。

专栏 4：辐射带动重大工程

工业功能区扩容提质：加快以“一区五园”为主的工业功能区建设，做大做强块状特色经济，带动周边农户型经济的发展，扩大就业，促进人口集聚。

供水和污水处理：加快推进“一主一副四极”的供水工程和污水处理工程的建设，提高集镇的水供应环境和污水处理能力，改善集镇人口的居住环境。

能源和信息：加快推进输变电设施建设，形成能基本满足生产生活的能源供应网络；合理布局通信基站，加快建设 3G 网络，实现电视网络、通信网络的区域全覆盖。

交通网络：按照对外交通高速化、县内交通快速化的要求，加快等级

公路和通村公路建设，缩短城乡间的空间距离，形成乡村公路与县道、省道、国道、高速公路相衔接的公路交通网络。

文化休闲：在完善主要集镇综合市场和生产生活资料市场布局的基础上，合理布局教育、卫生、体育、娱乐、休闲等公共服务资源，以满足人民群众的需要，提高群众的生活品质。

4、集镇和中心村建设

根据城乡结合、区域差异、节约土地、强化集镇和中心村的原则，搞好集镇和中心村建设。到 2010 年，全县建成集镇 6 个，中心村 37 个。

第五章　加快社会事业发展

以“一名县四强县”建设为载体，全面推进各项社会事业发展，促进社会进步，不断提高人民群众的文化生活质量。

一、建设文化名县

巩固全国文化先进县成果，建立覆盖城乡的公共文化体系，为人民群众提供更多更好的公共文化服务。全县所有乡镇（街道）创建东海明珠工程均达到市级标准以上，创建 3 个市级以上民间艺术之乡。

1、抓好特色文化。以实施文化精品工程为抓手，重视文艺人才培养，发展具有桐庐地方特色的越剧、故事、小品、剪纸和灯会等文化品牌。加强杭州越剧二团建设，营造出精品、出

人才的氛围。发展“一乡一品”的特色文化，办好“神州风韵”全国剪纸邀请赛。深化“三百”活动，丰富群众文化生活。

2、加快文化设施建设。建成桐庐剧院、桐君文化广场和分水文体活动广场等一批重点文化设施，发挥图书馆、博物馆、叶浅予艺术馆等场馆的作用。加强文化市场的管理，引导群众文化消费，培育和发展文化产业。

3、重视历史文化遗产的保护。深入挖掘历史文化资源，启动深澳、翙岗两个历史文化保护区的部分建筑抢救性维修工作，深澳古村争取列入省级历史文化保护区。加强档案管理，基本建成“数字档案馆”。

4、加快传媒数字化步伐。加快广播电视、信息传媒等媒体传播工程建设，完善网络平台功能，拓展网络服务领域，2007年建成广电中心大楼，2010年实现有线电视“模转数”。

二、创建科技强县

到2007年达到《浙江省科技强市和科技强县评价指标体系》要求，到2010年，实现省科技强县目标。

1、加强科技创新体系建设。加强创新主体建设，形成以企业为主体、部门联动、上下协调的创新体系。加强企业孵化器建设，“十一五”期间，建设5个高新技术企业孵化器。加强区域服务中心建设，重点抓好针纺织、制笔、箱包、机械、医疗器械、蜂产品等产业的科技创新服务中心建设。

2、提升人才支撑水平。按照到2010年初步建立符合我县实际的人才工作机制和人才总量达到2.6万人的目标，着力改善

育才、用才、聚才的良好环境。通过各种形式和途径，吸纳大学生、研究生和各类专业人才；大力引进各类高层次紧缺人才，吸引留学回国人员来我县投资创业，充分发挥企业引进人才的主体作用，广泛吸纳各类人才；加强引进人才的平台建设，充分发挥科研项目和高新技术企业对人才的吸引和聚合作用；重点培养杭州市新世纪人才工程优秀人选50名，选拔培养县级技术学术带头人100名，培养优秀年轻后备科技人才1000名。

3、加快科技进步。运用高新技术和先进适用技术改造和提升针纺织、服装、制笔、箱包、机械等传统产业，突破一批具有自主知识产权的关键技术和共性技术。建立农业科技示范基地，开发精细加工技术。加强科技市场建设，实现技术革新、技术转让年成交合同20宗以上，交易额2000万元以上。

4、加大科技投入。全社会科研经费占GDP比重达1.5%以上，财政科技投入占财政支出比例达3.5%以上。到2010年，企业年研发经费不低于年销售额的1%。

三、创建教育强县

坚持教育优先，巩固和深化省教育强县建设。

1、促进各类教育协调发展。到2010年，全县3—5周岁幼儿入园率达98%以上，小学入学率、巩固率均达100%，初中入学率、巩固率均达 99%以上，高质量普及高中段教育，高等教育毛入学率达 40%以上。大力发展中等职业教育，建立政府主导、面向市场、多元办学的机制，中等职业教育招生比例不低于高中段招生比例的 50%；主动适应工业化、城镇化发展的需

要，努力为企业培养和输送各类适用技能人才；大力发展农村成人教育，基本实现青壮年无文盲。推进素质教育，加强德育工作。

2、优化教育资源配置。按照“高中向县城集中、初中向中心镇集中、小学向中心村集中”的思路，新建新区高中和分水第二初中，撤并一批规模小、设施差、水平低的薄弱学校，使小学、初中的校均规模分别达到700人和1100人以上。优化学校内部设施配置，做到布局合理、环境优美、设施齐全、配置先进，全县标准化学校达到90%以上。

3、推进教育现代化。大力推进教育信息化和学校技术装备现代化，加紧实施农村中小学远程教育工程，实现“校校通”。实施农村中小学“食宿改造工程”，各项指标达到国家或省定标准。“十一五”期间，实现省级教育强乡镇（街道）90%以上，创建现代化教育标志性强乡镇3—5个。优质高中率达90%以上，创市级示范学校30所以上，省级示范学校15所以上，市级示范幼儿园20所以上，省级示范幼儿园5所以上，省示范性成校3所以上。“五校一中心”力争成为省内有一定影响的社区学院。

4、提升教师队伍素质。实施“名师名校长”工程，加大对特级教师、骨干教师和学科带头人的培养力度。抓好农村中小学教师素质的提升，开展以“新理念、新课程、新技术和师德教育”为重点的新一轮农村中小学教师全员培训，进一步构建农村教师终身教育体系。开展选派优秀教师支教和城乡结对活动，实施改善山区教师工作生活条件的“四有工程”，缩小山区

教师与城镇中小学教师工作、生活条件的差距。

5、促进教育公平发展。逐步实行九年免费义务教育，组织实施“家庭经济困难学生资助扩面工程”和“爱心营养餐工程”。做好对贫困家庭子女、少数民族学生、残疾学生入学资助工作。通过各种扶贫帮困形式，帮助家庭经济困难学生、进城务工就业人员子女和残疾学生能“有书读、读好书”。进一步加大财政对基础教育的投入，依法确保基础教育财政性经费“三个增长”、“两个提高”，鼓励支持多元办学和捐资助学。

四、创建卫生强县

建立县、乡镇（街道）、村三级卫生服务网络体系，到 2010 年，主要健康指标明显提高，基本达到省卫生强县要求。

1、完善公共卫生管理服务体系。以县城综合性医院和县疾病预防控制中心、县卫生监督所、县妇幼保健院、县中医院等为依托，加快硬件建设。以乡镇卫生院（社区卫生服务中心）为枢纽，村卫生院为基础，综合提供基本医疗、预防保健、健康教育、计划生育技术指导、康复等“六位一体”的农村卫生服务和相应的公共卫生服务，合理设置卫生监督派出机构。

2、加强医疗机构建设，提高服务质量。建立多渠道投入卫生事业发展机制，“十一五”期间，拓展县第一人民医院，实施中医院扩建等工程。到 2010 年，每千人拥有病床不低于 3.6 张。整顿药品流通秩序，缓解人民群众“看病难”、“看病贵”问题。改善就医环境和卫生质量，完善医疗体制和医疗救助制度，使百姓享受到质优、价廉的医疗服务。

3、加强疾病预防控制。围绕严重危害人民生命健康的肝炎、结核病、冠心病、高血压、糖尿病等慢性病及其危害因素，开展农村社区综合防治活动。以降低孕妇、婴儿及5岁以下儿童死亡率为重点，巩固妇幼保健三级网络，做好孕产妇和0-7岁儿童系统管理，提高出生人口素质，加强爱婴医院内涵建设和农村卫生机构产科建设。巩固卫生创建成果，深入开展城乡爱国卫生运动。

4、实施科技兴医和人才强医。培养和引进一批较高层次的卫生专业人才和学科带头人；抓好全科医学教育，努力培育合格的全科医生；开展卫生管理干部培训，造就一批能适应卫生事业发展的职业化管理队伍；加强重点学科和重点专科专病建设，有计划地引进一批具有当代先进水平的医学技术和设备。到2010年，每万人医生数不少于24.9人。

五、创建体育强县

到2008年，实现群众体育普及、竞技体育领先、组织网络健全、体育设施完善、体育市场繁荣的体育事业发展目标，基本建成省体育强县。

以满足广大人民群众日益增长的体育需求为出发点，加快公益性体育设施建设，健全体育组织网络。开展体育特色乡镇、特色村建设，完善群众体育服务体系，以全民健身、全民参与为切入点，广泛开展多层次的群众体育活动；以培养、选拔、输送体育后备人才为着眼点，完善训练体制，强化体育训练和管理，加快培养体育后备人才。

第六章　资源节约与环境保护

以“减量化、再利用、可循环”为原则，加强环境保护，推进生态县建设，发展循环经济，建设资源节约型和环境友好型社会。

一、稳步推进生态县建设

加快实施《桐庐县生态县建设规划》，到 2010 年基本建成生态县。

1、工业生产生态化

开展工业循环经济试点，实施“1234”示范工程。以电镀、化工、造纸、建材等高污染行业企业为重点，到 2010 年，主要污染行业企业基本完成清洁生产审核。引导重点工业功能区生态化改造，逐步形成资源共享、产业链延伸和副产品互换的产业共生网络。到 2010 年，全县建成 1—2 个生态工业示范区。加强重点流域、区域、行业和污染企业的环境整治。2006 年底前完成全部省控重点污染源，60%杭州市控重点污染源、电镀企业的在线监测系统安装，2007 年底前完成全部杭州市控重点污染源和全部电镀企业的在线监测系统安装。启动生态补偿机制，促进企业加强污染整治。积极引导工业企业逐步以油品、石油液化气或天然气等清洁能源为主要能源；推行热电联产、集中供热。深化工业废水处理，2007 年底前，所有重点区域工业废水排放浓度和总量实现全面达标排放。加强工业废物污染

防治，危险废物处理率保持100%，放射源、废源上缴收贮率保持100%。

2、农业生产生态化

全面推广农业废弃物资源再生利用技术和农业环境污染综合整治技术，积极开展无公害农产品和绿色食品、有机食品基地建设，大力提高无公害农产品和绿色食品的比例。全面防治农业面源污染，大力推广生态农业模式和技术，严格控制化肥施用量。到2010年，全县化肥施用强度基本接近生态县的要求指标；大力推广病虫草害的综合防治和生物防治技术，减少农药的使用量；合理规划，加强规模化畜禽养殖污染防治和动植物防疫。至2010年底，区内粪尿污染物综合利用率大于90%。加强白色污染防治，到2010年农用塑料薄膜回收率达90%以上；加强农业标准化建设，建设节水型农业；建立农田环境监测网络，提高农副产品的安全性。强化森林资源保护，推进生态公益林建设，改善森林结构，积极发展效益林业，提高林业的经济、社会和生态效益。

3、人居环境生态化

到2010年，人居环境质量达到浙江省先进水平。人均公共绿地面积达12平方米以上，80%的乡镇（街道）达到全国环境优美乡镇考核标准，30%的行政村达到生态村建设要求。加快横村、分水、富春江、瑶琳、江南等城镇排水系统和污水处理厂的建设，形成完善的城市污水收集、输送、处理、排放系统，

提高城镇生活污水处理率。到2010年全县城镇生活污水集中处理率达70%；从2007年起，农村所有生活污水禁止直接排入水体。加强城乡生活垃圾收集处理采集的统一规划，合理配置城乡生活垃圾收集处理设施，逐步开展垃圾分类处理，推进城乡生活垃圾收集处理一体化。到2007年，生活垃圾分类收集率达70%以上；所有中心镇完成垃圾中转站建设；偏远山区可建设符合环保要求的小型生活垃圾焚烧设施或标准化的小型生活垃圾填埋场。2010年建成300吨/日的垃圾综合处理工程。加强水资源的保护和管理，实行取水许可证和有偿使用制度，统一收取水资源费和管理水量水质。加快对饮用水库的扩容建设，增强居民饮用水保障能力。保证全县集中式饮用水源合格率达到100%。到2010年，农村饮用水卫生合格率达到100%；加强河道水环境综合整治，加强城市大气污染整治，加强烟尘控制区建设，建设城市绿色交通系统，加强道路、建筑施工扬尘管理，开展城区宾馆饭店的油烟污染治理，到2010年城区和中心镇区环境空气质量达到二级标准的天数大于330天，酸雨强度和发生频率有所降低。强化城镇噪声污染防治，加强和巩固城镇噪声达标区建设，加强厂界噪声污染长效管理，控制社会生活噪声，加强道路交通噪声污染防治，加强建筑施工噪声整治。搞好乡村生态公墓建设，争取到2010年实现墓区90%生态化。

专栏5：环境保护与治理主要目标

万元工业产值综合能耗下降 10%；万元工业产值水耗 32.6 m^3；万元工业产值 COD 排放量 9.0 千克；万元工业产值废水排放量 120 m^3；万元工业产值固体废弃物排放量 16 千克；规模工业用水重复利用率 55%以上；城市生活污水集中处理率 70%以上；城市生活垃圾无害化处理率 100%；绿化覆盖率 39%，人均公共绿地 12 平方米以上；城市空气质量综合污染指数 1.0 以下；主要水系监测断面三类以上水质比率 70%以上；化肥施用强度接近生态县标准；农药施用强度下降 5%；秸杆综合利用率 100%；农用薄膜回收率 90%以上。

二、发展循环经济，推行资源节约

1、发展循环经济。减少资源消耗和废弃物产生，倡导产品的多次循环使用，延长产品生命周期，节约资源投入。对生产过程中的废弃物加以利用，最大限度地变废物为资源，建立资源高效、循环利用的工业发展新格局。鼓励企业在生产过程中节约包装、拓宽资源利用范围。加大对取用粘土制砖的限制和监管，积极推广新型建材。发展小水电、沼气、太阳能等绿色能源和旅游休闲、生态农业等绿色产业。节约集约利用土地，工业投资密度一般不低于 150 万元/亩，厂房建筑一般不低于三层。工业固体废弃物综合利用率达 97%以上，工业用水重复率达 55%以上。制定发展循环经济的激励政策，开展循环经济试点，分年度实施循环经济项目计划。

2、推行节约资源的生产和消费模式。构建节约型产业结构，

控制高能耗项目，禁止高污染项目，淘汰浪费资源、污染环境的生产工艺和设备，扶持污染小、消耗低、效益高的节约型产业。工业领域要制止浪费资源，防止高投入、低产出率；建筑领域要避免规划不当和重复建设，大力发展节能、环保、省地型建筑；流通领域要提高运输效率，减少流通环节，降低流通费用；消费领域要倡导健康文明的生活方式，开展节能、节水、节材等活动，倡导使用效能标识产品、节能认证产品，消费绿色食品和有机标准食品，减少过度包装和一次性用品的使用。制定和实行促进资源节约的有效激励政策措施和长效监督管理制度。

3、促进资源可持续利用。制定和实施有效的自然资源保护与合理开发利用规划，培育以新型建材、生态农业为重点的资源型产业。做好自然资源开发全过程的监督管理，制止低效率、破坏性使用自然资源的行为。加强对富春江、分水江两岸建设与开发的统一规划。坚持集约利用土地资源，实现土地占补动态平衡，坚决杜绝环境成本高、资源损耗大的开发行为。

第七章　构建和谐社会

坚持以人为本、以民为先，稳定人口数量，提高人口素质，千方百计扩大就业，完善社会保障体系，加强民主法制、公共安全和信用体系建设，倡导人与人和睦相处，确保社会稳定，保障

人民群众安居乐业。

一、扩大就业

1、完善促进就业的政策体系。建立城乡一体化的就业保障体系和与经济社会发展相适应的就业运行机制，改革城乡统一的户籍管理制度，促进农村劳动力向二、三产业转移。“十一五”期间，转移农村劳动力 2 万人以上，失业人员再就业 1 万人，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

2、加强就业技能培训。重点加强对大中专毕业生、失土农民、下岗失业职工及农民工的素质培训。

3、建立健全劳动关系协调机制。各类用人单位的劳动合同签订率达到 90%以上，独立建工会的企业集体合同率达到 90%。加强劳动保障监察队伍建设，各乡镇（街道）全部建立劳动保障监察机构。

二、完善社会保障体系

1、养老保险。扩大养老保险覆盖面。“十一五”期间将努力实现基本养老保险企业全覆盖，在职职工参保率达到 70%，支付能力不断提高。完善社会化管理服务，确保养老金社会化发放率 100%。

2、失业保险。将失业保险纳入其他四项保险一并管理，到“十一五”末，实现失业保险企业全覆盖。

3、医疗、生育保险。推进医疗保险扩面工作，到 2010 年实现人人享有医疗保障，城镇基本医疗参保人数达到 7.5 万人。实

施统一的基本医疗保障制度。实现医疗保险与生育保险协同推进。

4、工伤保险。“十一五”期末，工伤保险参保人数达 6.5 万人。将农民工纳入工伤保险范畴，做到工伤保险、职业预防、待遇补偿三者有机结合。

5、农村社会保障。探索建立新型农村社会养老保险制度，到“十一五”期末，农村社会养老保险率达 50%，新型农村合作医疗覆盖率 100%。

三、健全社会救助体系

建立健全社会救助工作网络，完善覆盖城乡的社会救助体系。坚持和完善城乡最低生活保障制度，全面落实各项低保政策，抓好“五保”、“三无”人员集中供养工作。积极实施困难群众危房改造工程，深入开展“送温暖献爱心”活动。认真做好灾害救助工作，落实好困难群众的各项帮扶救助措施。关心残疾人事业，保障残疾人合法权益。建立解决低收入群体在住房、医疗、子女就学等方面困难的长效机制。切实做好老龄工作，建设老干部（老年人）活动中心。

四、维护公共安全

加强公共安全的监督管理，落实各级领导安全生产和社会治安责任制。高度重视安全生产，严格安全生产许可制度，强化安全生产责任，加强生产安全、交通安全、消防安全、食品药品安全监督管理，有效遏制重特大事故。加强基础设施建设和基础测绘，做好气象和各种自然灾害的灾情监测和预报，提高防灾减灾

能力。稳定发展粮食生产和储备，确保粮食安全。建立健全社会预警体系和应急救援、社会动员机制，提高处置突发性事件的能力。加强国防动员建设，提高全民国防意识，加强人民武装、预备役、民兵等工作。认真做好信访和群体性事件处理工作，切实维护社会稳定。

五、人口和计划生育

建立长效工作机制，有效控制人口自然增长，稳定低生育水平，优化人口性别比，构建新型生育文化，建立以技术服务为重点的计划生育服务体系，完善城乡一体化的计划生育网络。引导人口合理流动和迁移，保障流动人口、妇女、儿童和老人的合法权益。重视对农村人口城镇化、外来人口本土化和人口老龄化的战略研究，提高对人口问题的宏观调控能力。到 2010 年末，全县户籍人口控制在 40.3 万人以内，年均出生率控制在 9.8‰以内，自然增长率控制在 4.81‰以内。

六、推进信用建设

加强信用法规、信用道德、信用监督三大体系建设，建立起以个人信用为基础、企业信用为核心、政府信用为保障、社会中介组织为载体的社会信用体系。加快信用信息网络平台建设，逐步共享信用信息，在全县范围内初步形成完善的社会信用网络。

七、加强民主法制和精神文明建设

民主法治建设。贯彻依法治国方略，深入开展“五五普法”教育。加强社会治安综合治理，加强对非法宗教组织控打力度，

打击各种违法犯罪和社会丑恶现象。

民主政治建设。加强和改善党对经济和社会建设的领导，推进政务公开，发展基层民主。发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教和侨务工作。做好党风廉政建设和反腐败工作。尊重和保障人权。

精神文明建设。坚持理论武装，把握正确的理论导向，加强理想信念教育和思想政治工作。大力弘扬民族精神和时代精神，加强社会主义思想道德建设，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友爱、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范，做到精神文明建设与时代同行、与发展同步、与群众同心。

八、调节收入分配

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，完善各种生产要素按贡献参与分配的机制。深化企业分配制度改革，建立最低工资合理增长机制，切实保护劳动者的合法权益。保护合法收入，调节过高收入。加大财政转移支付力度，强化财政、税收在调节收入分配差距、合理配置公共资源和公共服务上的功能。

第八章　改革和开放

进一步深化体制机制改革，加快转变政府职能，完善现代市场体系。继续扩大对外开放，主动融入“长三角”，积极参与

国际国内经济合作与竞争。

一、深化改革

加快政府职能转变，提高行政效率；完善现代市场体系，建立公正、公平、公开的市场竞争环境；规范发展中介组织，推进信用建设和产权市场建设。

1、加快转变政府职能。充分发挥市场机制的作用，主动调整政府管理权限和范围，推进政府管理创新，实现政府由“管理型”向“服务型”转变。加快行政审批制度改革，严格按照《行政许可法》规定，简化程序和环节，提高审批效率，增加透明度；加快实施电子政务，打造“阳光政府”；加快推进公共财政、投融资体制改革，加强财政性资金和国有资产管理，建设节约型和效能型政府。

2、完善现代市场体系。规范和发展行业协会、商会等中介组织，加强对中介组织的监督管理。加强政府公共资源交易平台建设，建立多层次、多形式的产权交易体系，推进我县产权市场建设。鼓励民营经济二次创业，健全维护公平竞争的市场环境。加快人才市场网络建设，逐步形成多层次、多渠道、辐射面广、城乡一体的就业和流通服务体系。

二、扩大开放

以区域合作和国际开放为重点，进一步加快利用外资力度，转变出口贸易增长方式，优化出口产品结构，开拓对外贸易市场，建立出口贸易预警机制，提高我县经济对外开放的水平。

1、加强区域合作。加大桐庐环境对外宣传推介力度，提高桐庐知名度和吸引力。接轨“大都市”，融入“长三角”。接受大都市的信息、人才、资本、市场等资源的辐射，带动我县外向型经济发展，承接大都市产业转移，吸引大集团、大公司来桐庐投资，逐步建立起全方位的开放型经济。

2、加大招商引资力度。健全招商引资工作机制，专业招商和全社会招商有机结合，形成“以民引外、以外促民、优势互补、内外互动”的发展格局，提高利用外资质量，增加高科技、高附加值、低能耗、低污染的项目在引进项目中的比重，确保全县招商引资上新台阶，“十一五”期间实际利用外资 2.3 亿美元。拓展融资渠道，鼓励、培育企业上市，力争到“十一五”末，上市公司达到 2-3 家。

3、优化产品和市场结构。鼓励针纺织、服装、制笔等传统优势行业的升级改造，确保其出口的稳定增长，引导企业提高产品附加值，强化品牌意识，扶持机械电子、医疗器械、生物医药等高科技产品的对外贸易。调整外贸市场结构，巩固传统市场，有重点地拓展东欧、中东、东盟自由贸易区市场；加强与边境省、自治区有关城市的合作交流。

4、实施“走出去”战略。通过境外设立窗口、生产经营等形式，鼓励企业向境外发展。鼓励企业获取自营出口权，扩大出口业务，开创我县对外经济贸易工作新局面；鼓励企业到大都市建立营销机构和研发中心，促进我县经济的发展。

5、建立出口贸易预警机制。密切关注贸易形势发展，建立出口贸易预警机制，积极应对反倾销、反补贴和特别保护措施。大力引进、培养相关外经贸专业人才，建立一支熟悉国际贸易、外贸管理经营水平高、有创新精神的人才队伍。

第九章　实施“十大工程”

按照“十一五”时期的总体发展思路和战略目标，以项目实施为载体，以硬件建设为主要内容，大力推进“新农村建设”、“工业平台”、“城市丰满”、“交通通畅”、“文化提升”、“旅游休闲”、“生态建设”、“循环经济”、“民生保障”、“平安桐庐”十大工程建设。

一、新农村建设工程

以新农村建设20字方针为要求，以村镇建设为重点，着力改造农村基础设施，提高农业综合生产能力、农民生活质量和农村人口整体素质。主要项目有:

集聚发展工程——促进农民下山集聚和土地集约利用，加快对居住在“高、偏、险、散”地区的农户下山集聚步伐，计划集聚农户1.07万人，复耕土地0.38万亩，完成两个国家投资重点土地整理项目（分水镇前溪两岸万亩土地整理和富春江—清渚江两岸土地整理），完成标准农田建设1.25万亩;

“十村示范、百村整治”工程——全面完成村庄规划，创

建 30 个县级以上全面小康示范村（点），完成 200 个重点整治村（点）建设任务,到 2010 年整治面达到 60%以上;

特色农产品基地培育工程——培育六大特色农产品基地，开展森林食品基地建设，实施兴林富民示范工程;

“千库保安”工程——山塘水库除险加固，标准化水库建设;

小流域综合整治工程——继续开展小流域治理和河道整治，实施“八溪一江”清水河道工程，瑶琳、横村、分水等城防工程，农田灌溉和排涝机埠更新改造;

农民素质提升工程——使 60％的适龄农民掌握 1－2 门新技术、新技能。

二、工业平台工程

以开发区和重点工业功能区扩容提质为抓手，引导工业产业集聚集约发展，完善基础配套设施，全面提升工业经济效益和质量。主要项目有:

开发区“东进南扩”，重点工业功能区扩容；科技孵化器项目建设；“热电联产”项目建设；输变电改造工程。

三、城市丰满工程

以城镇基础设施建设为重点，拓展城镇空间，完善城镇功能，塑造城镇形象，提升城镇品位，发挥集聚功能。主要项目有:

加快春江路等十条城市道路建设，完善城区道路网络;

加快新自来水厂、污水处理厂二期、垃圾无害化处理、新区综合（农贸）市场等公建设施建设;

改建富春江二桥，建设物流中心等;

县城滨江区块等区域的改造工程;

实施洋塘江滨公园建设、滨江绿地建设、滨江和街景亮灯工程等为内容的美化亮化工程。

四、交通通畅工程

以“对外高速化、对内快速化、公路网络化”为目标，水陆并举，全面提升交通综合运输能力，缩短城乡空间距离，推进城乡一体化发展。主要项目有:

16 省道与 320 国道连接线工程、20 省道桐庐段改建工程、9 条县道改建等公路建设;

疏浚富春江航道，建设桐庐综合码头;

建设桐庐客运北站、分水客运站、瑶琳客运站，实现城乡客运一体化，构建城乡客运网络;

五、文化提升工程

以满足人民群众日益增长的文化需求为落脚点，以建设“一名县四强县”为载体，提升大文化档次。主要项目有:

建设工青妇和老干部（老年人）活动中心和儿童公园，建设广播电视中心;

实施古建筑保护工程;

实施全民健身工程，包括县城中心广场功能拓展、乡镇（街

道）健身苑和灯光球场（乒乓室）建设、社区卫生服务中心规范化建设;

实施“科技提升工程”、有线电视“模转数”、“数字档案”等。

六、旅游休闲工程

以打造休闲度假基地为目标，以旅游休闲、房地产为重点，丰富旅游内涵，提升大旅游品位，带动现代服务业发展。主要项目有:

富春江旅游度假区建设，包括富春江休闲度假区、巴比松度假庄园等项目;

瑶琳旅游度假区建设，包括红灯笼乡村家园二期、瑶琳森林公园等项目;

分水旅游度假区建设，包括分水江库区旅游开发、百江天子地、合村“农家乐”等项目;

旅游服务配套设施建设，包括浙江红楼国际饭店、桐庐大酒店、县域旅游交通指示网络等;

完善富春江镇、莪山乡乡村旅游示范点和蜜蜂王国休闲观光农业旅游示范点建设，积极发展乡村旅游;

建成海陆世贸中心，开发景观房产等。

七、生态建设工程

以创建生态县为目标，全面提升生态、生活环境质量和资源可持续利用能力。主要项目有:

开展百万亩生态公益林建设，发展阔叶林和针阔混交林;

以14个集中式生活饮用水源达标区建设、富春江上游漂浮物综合治理、分水江库区漂浮物打捞为内容的饮用水源保护工程;

以桐庐污水处理厂二期、桐庐垃圾处理厂、“一副四极”污水处理、标准化垃圾中转站建设为内容的城乡污水和垃圾无害化处理工程;

以瑶琳镇范家桥头、莪山乡新丰村全家丘等10个地质灾害易发区为重点的地质灾害治理工程;

以创建9个全国环境优美乡镇或省级生态乡镇和60个生态村以及40个园林绿化村为目标的生态镇村创建工程。

八、循环经济工程

以循环经济试点和示范项目为抓手，积极推行清洁生产和节能改造，倡导资源节约的生产和消费模式，推进节约型社会建设。主要项目有:

实施以重点行业清洁生产和节能改造、废品回收和综合利用、工业废弃物的综合利用、生态农业示范园区、绿色建筑和绿色社区、土地整理等为内容的循环经济工程;

重点组织实施工业“1234”示范工程，即确定1个乡镇(街道)、2个工业功能区和3家规模企业作为工业循环经济试点，确定40家企业实施清洁生产审核;

通过以点带面，探索重点乡镇、工业功能区、重点企业工

业循环经济发展路子，创建各具特色的循环型区域、园区与企业，推动全县工业循环经济的发展;

实施农业示范园区建设;

实施分水江及山溪水电站建设。

九、民生保障工程

以人民群众共享改革发展成果为要求，以构建多层次社会保障体系为抓手，积极推进公益性基础设施和体制机制建设。主要项目有:

实施新区高中、县第二初中、新区二小、县公共卫生中心、县第一人民医院拓展、县中医院扩建等基础设施建设;

扩大义务教育入学免费项目的范围，继续实施中小学“四项工程”和山区教师“四有工程”;

以失业人员再就业 1 万人、有劳动能力的残疾人就业率在85％以上等为目标的就业再就业工程;

以职工基本养老保险参保率 70％、城镇职工基本医疗保险参保率 75％、新型农村合作医疗参保率 90%、失业保险参保率60％、被征地农转非人员基本养老保障参保率 90％为目标的社会保障全覆盖工程;

以完善三级救助网络、规范低保制度、推行集中供养、困难群众应急救助、“送温暖献爱心”为内容的社会救助工程;

实施“农民健康工程”和廉租房工程。

十、“平安桐庐”工程

以深化“平安桐庐”创建活动为抓手，健全公共安全预防和应急机制，提高保障社会和谐稳定的能力。主要项目有:

县公安、交警科技指挥大楼，112 工程，消防指挥大楼、基层“两所一庭一队”（派出所、司法所、法庭、交警中队）等基础设施建设以及科技强警、人才强警建设。

第十章　规划实施保障措施

《桐庐县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》是我县全面建设小康社会进程中的重要规划，是“十一五”期间国民经济和社会发展的宏伟蓝图、行动纲领，是政府在市场经济体制条件下全面履行职能、优化资源配置的重要依据。因此，必须突出规划的指导性和约束性，强化组织实施。

一要加强宣传，统一认识。要利用各种媒体，采用多种形式，广泛宣传，在全社会形成关心规划、自觉参与规划实施的氛围。**二要完善规划体系。**以“十一五”规划纲要为统领，修订完善并实施区域规划和专项规划，形成层次分明、统一衔接、功能互补的规划体系。**三要分解任务，加强监测。**落实好分年度目标和任务，加强对规划实施的监督检查和跟踪分析，提出预测预警意见。自觉接受县人大及其常务委员会对规划实施情况的监督检查。建立公告、质询制度，不定期向社会公告执行情况，接受社会各界的质询。要建立科学合理的规划管理体制，

注重规划实施的全程管理，建立健全规划实施责任体系。强化规划对项目的引导作用，严肃规划的权威性，以规划带项目，以规划调控项目，集中力量推进一批重点项目。**四要强化评估。**积极开展五年规划中期评估和后期评价，以便及时对发展目标进行科学调整，提高规划的科学性。

主题词：计划　规划　通知

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部，县法院，县检察院，各群众团体，县委常委、县人大主任、县政协主席、副县长。

桐庐县人民政府办公室　　2006 年 5 月 12 日印发