

# 桐庐县发展和改革局 桐庐县林业水利局 文件

桐发改〔2021〕66号

---

## 关于印发《桐庐县水安全保障“十四五” 规划》的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县政府各部门，各直属单位：

《桐庐县水安全保障“十四五”规划》经县政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻实施。

桐庐县发展和改革局

桐庐县林业水利局

2021年12月28日

---

抄送：浙江省水利厅、杭州市林水局、县委办、县人大办、县政府办、县政协办。

---

桐庐县发展和改革局办公室

2021年12月28日印发

---



战略 B20003-01-B

# 桐庐县水安全保障“十四五”规划



桐庐县林业水利局  
浙江省水利河口研究院  
(浙江省海洋规划设计研究院)

二〇二一年十二月

# 桐庐县水安全保障“十四五”规划

审 定 人： 胡国建

审 核 人： 刘立军

复 核 人： 金倩楠

校 核 人： 顾希俊

项 目 负 责 人： 周加鸿 章文莉

项 目 组 成 员： 章杭洁 李 浩 严 杰

金 玉 鲍 倩 李鹏辉



## 目 录

前言 .....	2
一、 区域概况 .....	2
(一) 自然地理 .....	2
(二) 社会经济 .....	2
(三) 水利工程 .....	2
二、 现状与形势 .....	2
(一) “十三五”水利发展成效 .....	2
(二) 面临形势 .....	2
(三) 主要短板 .....	2
三、 总体要求 .....	2
(一) 指导思想 .....	2
(二) 基本原则 .....	2
(三) 总体思路 .....	2
(四) 发展目标 .....	2
四、 补短板、优布局，提升水利基础设施保障能力 .....	2
(一) 两江防洪工程 .....	2
(二) 水资源保障工程 .....	2
(三) 幸福河湖工程 .....	2
(四) 数字水利工程 .....	2
(五) 乡村振兴水利工程 .....	2
五、 强监管、促改革，提升水治理体系和治理能力 .....	2

(一) 加强水旱灾害风险管理.....	2
(二) 加强水资源管理.....	2
(三) 加强河湖管理.....	2
(四) 加强水利工程运行管理.....	2
(五) 加强水利监督管理.....	2
六、 促转型、谋发展，激发水利内生动力.....	2
(一) 数字赋能，推进水利数字化改革.....	2
(二) 守根铸魂，弘扬先进水文化.....	2
(三) 两手发力，优化市场资源配置.....	2
(四) 建强队伍，提升技术人才储备.....	2
七、 投资估算及空间衔接.....	2
(一) 投资规模测算.....	2
(二) 国土空间规划衔接与用地需求分析.....	2
八、 环境影响分析.....	2
九、 保障措施.....	2
(一) 加强领导，落实责任.....	2
(二) 深化前期，加快进度.....	2
(三) 加大投入，要素保障.....	2
(四) 加强宣传，凝聚共识.....	2
附表：桐庐县十四五水利项目及分年度投资计划表	
附图 1：桐庐县防洪排涝工程布局图	
附图 2：桐庐县美丽河湖布局图	

- 附件：1、桐庐县水安全保障“十四五”规划评审意见
- 2、专家组名单
- 3、会议签到表

## 前言

水安全是指水旱灾害总体可控，城乡用水得到有效保障，水生态系统基本健康，水环境状况达到优良，涉水重大安全风险挑战可有效应对，其他重要涉水事务相对处于没有危险和不受威胁的状态。水安全是国家安全的重要组成部分，关系到资源安全、生态安全、经济安全和社会安全。党的十八大以来，党中央高度重视水安全工作，习近平总书记就水安全战略发表重要讲话，明确提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，重视解决好水安全问题；浙江省在省委经济工作会议提出，要抢抓机遇、扎实起步，高起点谋划、高标准规划、高质量建设，推进大湾区、大花园、大通道、大都市区“四大”建设；杭州市提出高水平打造“数智杭州·宜居天堂”、桐庐县委县政府提出“转型跨越、绿色崛起”，全力建设杭州大都市区重要经济增长极和浙江大花园“耀眼明珠”。

编制水安全保障规划是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的具体措施。在实地调研和深入论证的基础上，围绕人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的切实需求，对标“重要窗口”新目标新定位，系统研究水安全保障面临的新形势，提出今后五年桐庐县水安全保障规划的总体要求、总体布局、主要任务，形成《桐庐县水安全保障“十四五”规划》，努力为“重要窗口”建设提供坚实可靠的水安全保障，助力建设“山清水秀民富县强的美丽中国桐庐样本”。

## 一、区域概况

### (一) 自然地理

#### 1、地理位置

桐庐县位于浙江省西北部，杭州市中部，地处钱塘江中游，东接诸暨，南连浦江、建德，西邻淳安，东北界富阳，西北依临安。全境东西长约77km，南北宽约55km，行政区划总面积1825km<sup>2</sup>。

#### 2、地形地貌

桐庐县属浙西中低山丘陵区，以丘陵山区为主，平原稀少。四周群山耸峙，中部为狭小河谷平原，山地与平原间则丘陵错落。富春江由西南至东北纵贯县境东部，分水江自西北向东南汇入富春江。龙门山主峰牛背脊之观音尖，海拔1246.5m，为境内最高峰。在全县土地面积中，山地丘陵占86.3%，平原、水域占13.7%。

#### 3、水文气象

桐庐县属北亚热带南缘季风气候，温和湿润、光照充足、雨量充沛、四季分明。多年平均降雨量1461mm，年内呈明显季节性变化，70%集中在4~9月的梅雨和台风雨季。雨量空间分布不均，随地势增高而递增，西北部山丘区多雨，其次是东南区，至富春江、分水江河谷平原一带雨量最少。

#### 4、河流水系

桐庐县境内河流均属钱塘江流域，可分为富春江、分水江、壶源江三大支流水系。富春江干流段水系，位于县域中东南部，境内集水面积648.3km<sup>2</sup>；分水江水系，位于县域西北部，境内集水面积1100.2km<sup>2</sup>；壶源

江水系，位于县域最东端，境内集水面积 76.5km<sup>2</sup>。

境内有省级河流 1 条，为富春江；市级河流 1 条，为分水江；县级河流 11 条，分别为壶源江、前溪、后溪、清渚江、芦茨溪、大源溪、保安溪、毕浦溪、大坑溪、漕源溪、旧县溪。

## （二）社会经济

根据第七次全国人口普查数据，桐庐县常住人口为 45.31 万人，其中城镇人口 31.88 万人、乡村人口 13.43 万人。2020 年地区生产总值 376.27 亿元，实现财政总收入 58.30 亿元，一般公共预算收入 34.22 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达 56450 元和 34176 元。

## （三）水利工程

桐庐县现有富春江水库、分水江水利枢纽工程 2 座大型水库，正常库容 51733 万 m<sup>3</sup>；有 1 座中型水库肖岭水库，正常库容 1246 万 m<sup>3</sup>；小（1）型水库 15 座，正常库容 2389 万 m<sup>3</sup>；小（2）型水库 75 座，正常库容 2048 万 m<sup>3</sup>；已建 1~10 万 m<sup>3</sup>山塘 279 座，总容积 805.3 万 m<sup>3</sup>；1 万 m<sup>3</sup>以下池塘 1200 座，总容积 247.8 万 m<sup>3</sup>。另有蓄水池 86 处，容积 0.67 万 m<sup>3</sup>。已建灌溉引水堰（坝）1435 处，总引水流量 1380m<sup>3</sup>/s。

## 二、 现状与形势

### (一) “十三五”水利发展成效

“十三五”以来，桐庐县以规划为基础，结合新形势新要求，紧抓构建水利现代化工程体系、健全水利现代化管理体系“两条主线”，实施水防排安全、水资源保障、水环境综治、小农水建设、水管理创改“五类项目”，建设固堤、强库、扩排、开源、提升、节水、综治、小农水“八大工程”，推进水利工程建设管理体制、水利工程运行管理体制、最严格水资源管理改革、涉水行政事务改革等“四项改革”，先后创建成为全省水利工程标准化示范县、农业水价综合改革示范县、县域水资源强监管综合改革工作试点县，2018、2019年度荣获浙江省实行最严格水资源管理制度成绩突出集体，2016-2018年连续三年在杭州市最严格水资源管理制度考核取得优秀等次，2019年获得浙江省农村饮用水达标提标成绩突出县，各项工作取得显著成效。

#### 1、高标准、广覆盖，防洪减灾水平有效提升

通过实施“固堤”、“强库”、“扩排”三大防洪排涝工程，补齐防洪减灾短板，防洪排涝能力稳步提升。

全力推进富春江干堤加固二期工程，加固堤防 10.5km，其中加固富春江干堤干堤（滩头至柴埠段）3.17km，加固支流黄潦溪、大源溪、舒湾溪、马浦溪 7.33km，新建闸站 3 座。加速推进分水江综合治理工程，治理防洪堤 3.62km，其中永安堤 1.78km、红灯笼防洪堤 1.84km。系统开展小流域综合治理工程，新建及加固堤防 31km，新建及修复堰坝 35 座。稳步实施

水库山塘除险加固工程，除险加固水库 18 座，综合整治万方以上山塘 55 座。新建、重建及改造排涝站 7 座，维修排涝站 8 座。

至“十三五”期末，全县主要江河防洪能力全面提高，富春江江南片基本达到 50 年一遇防洪标准，重要集镇区大部分达到 20 年一遇，主城区排涝标准总体达到 20 年一遇 24 小时暴雨 24 小时排出。2017 年 6 月 25 日，成功防御了富春江水库 15000m<sup>3</sup>/s 的泄洪流量；2019 年，安全平稳应对“6·19”、“7·13”洪水、“利奇马”台风等汛情；2020 年平安应对梅汛期新安江水库 9 孔泄洪。

## 2、广开源、促节约，水资源保障能力不断提高

通过实施“开源”、“提升”、“节水”三大保供水工程，提高水资源保障能力和利用效率，城乡水资源保障水平进一步提升。

加速推进千岛湖配水工程桐庐段建设，铺设输水管道 6.6km，新增引水规模 11 万 m<sup>3</sup>/d，新增引水能力 3018 万 m<sup>3</sup>。全面实施农村饮用水提标达标工程，新建合村乡水坞、瑶琳镇石门坎 2 座山塘，新建及改扩建 9 座乡镇（联村）水厂和 161 座单村供水站，新增农村饮用水受益人口 19.9 万人。稳步推进农业节水改造，完成富春南渠提升改造二期工程建设，提升改造渠道 12km；完成 2.91 万亩农田高效节水灌溉工程建设；新改建农田灌排渠道 59.83km，整治万方以下山塘 76 座，改造山塘水库防渗和放水设施 19 座，改造机埠 38 座。

至“十三五”期末，水资源供给能力进一步增强，水资源保障体系进一步完备，全县农村饮用水达标人口达到 95%以上，农田灌溉水有效利用系数达到 0.62。

### 3、水更清、景更美，水生态环境持续改善

通过实施“美丽河湖”、“富春江水利风景区滨水风光带”、“农村河道清淤”、“农村水电生态示范区”、“水土流失综合治理”等工程，打造“生态水利桐庐样本”，水生态环境持续改善。

深入推进美丽河湖建设，完成富春江、前溪、芦茨溪、后溪等 10 条美丽河湖创建；系统开展壶源江（新合段）风景水利工程建设，综合整治河道 17.4km，新建及加固堤防 2.5km，新建、加固及改造堰坝 29 座，河道清淤 6.2km；大力推进富春江水利风景区滨水风光带建设，改建堤坝 1.2km，新建景观小品 22 处、景观桥梁 1 座、水利管理用房 3 处；有序实施农村河道清淤工程，完成河库塘清淤 112.75 万 m<sup>3</sup>。全面开展农村水电生态示范区建设，创建 7 处生态水电示范区，完成 50 座水电站整改，22 座水电站有序退出，建设生态流量监管信息平台，完成农村水电增效扩容改造 17 座。开展水土流失综合治理工程，累计完成治理面积 30.4km<sup>2</sup>。

至“十三五”期末，重点水功能区水质达标率达到 100%，Ⅱ类以上水质断面比例达 80%以上，乡镇交接断面水质全部达到Ⅲ类以上标准，水土流失率降至 6%以下，水生态功能进一步恢复，为实现由“中国最美县”向“美丽幸福的社会主义现代化示范县”跨越贡献水利力量。

### 4、重实效，抓落实，管理改革成效显著

通过推进“水利工程建设管理体制改革”、“水利工程运行管理体制改革”、“最严格水资源管理改革”、“涉水行政事务改革”，推动建设型水利向建设、管理并重型水利转变。

大力推进水利工程标准化管理，2016 年成功申报水利工程标准化管理

示范县，并率先完成 195 处工程的标准化管理创建任务。扎实推进农业水价综合改革，积极探索农业水价综合改革“1+N”模式，2019 年提前全面完成 16.45 万亩改革任务，成功创成省级改革示范县，并在杭州市率先通过农业水价综合改革县级验收。深入探索农田水利工程产权制度改革，颁发山塘、泵站、高效节水设施等不同类别的水利工程所有权证 395 份。积极推进节水型社会建设，2019 年 12 月顺利通过县域节水型社会建设省级验收，有序推进水资源强监管改革，率先开展“水资源强监管”平台试点，建设桐庐县水资源强监管系统平台。完成全县 11 个“千吨万人”和县级以上饮用水源保护区、300 余处农村饮用水水源地保护范围划定，形成饮用水水源地管理“一张图”。大力推进人才队伍建设，“十三五”期间，共组织参加省市县各级、各类培训上千人次，提拔中层及以上干部 26 次，上挂、交流、轮岗达到 30 人次。

至“十三五”期末，用水总量和效率指标全面达到省市考核要求，水利工程管理标准化覆盖率达到 100%，规模以上取水口自动监测点覆盖率达到 100%，涉水事件结案率达到 100%，省级河道及大中型水利工程划界率达到 100%，能力建设持续增强，初步实现了重建轻管向建管并重转变。

表 2-1 桐庐县“十三五”规划主要指标完成情况（水平类）

序号	指标	单位	规划值	实际值	完成情况
1	重要防洪保护区达标率	%	90	<90	未完成
2	水库病险率	%	<3	<3	完成
3	水旱灾害损失率	%	<1	/	/
4	用水总量	亿 m <sup>3</sup>	2.7	1.73	完成
5	万元 GDP 用水量	m <sup>3</sup> /万元	52.4	44.78	完成

6	万元工业增加值用水量	m <sup>3</sup> /万元	37.8	21.04	超额完成
7	重点水功能区水质达标率	%	100	100	完成
8	农田灌溉水有效利用系数		0.61	0.62	完成
9	农村饮用水水质达标率	%	90	>90	完成
10	水土流失率	%	<6	<6	完成
11	水利工程标准化管理率	%	100	100	完成
12*	水域面积率	%	>4.28	3.76	未完成
13	规模以上取水口自动监测点覆盖率	%	100	100	完成
14	涉水事件结案率	%	100	100	完成
15	省级河道及大中型水利工程划界率	%	100	100	完成

说明：\*由于统计口径不同，导致新一轮水域调查的水面率低于原有水面率。

表 2-2 桐庐县“十三五”规划主要指标完成情况（指标类）

序号	指标	单位	规划值	实际值	完成情况
1	主要江河堤防加固	km	10.1	10.5	完成
2	中小河流治理	km	29	31	完成
3	病险水库除险加固	座	7	18	超额完成
4	万方以上山塘综合整治	座	55	55	完成
5	新增年供水能力	亿 m <sup>3</sup>	0.36	0.4	完成
6*	新增改善灌溉面积	万亩	2.3	/	/
7	新增高效节水灌溉面积	万亩	2.91	2.91	完成
8	农村河道综合整治	km	145.5	184.3	完成
9	水土流失治理面积	km <sup>2</sup>	30.38	30.38	完成
10	农村饮水提质增效人口	万人	4.69	19.9	超额完成
11	农村水电生态示范区建设	个	7	7	完成
12	农村水电增效扩容	座/kW	17/12185	17/12185	完成
13	完成投资	亿元	19.35	15.64	未完成

说明：\*由于机构改革，新增改善灌溉面积由农业农村局负责。

## (二) 面临形势

“十四五”时期，是我省开启全面建设社会主义现代化国家先行省的开局起步期，是“补短板、强监管、走前列，推进浙江水利高质量发展”的转型关键期，是杭州高水平打造“数智杭州·宜居天堂”，加快建设社会主义现代化国际大都市的加速推进期，桐庐县水安全保障面临新的机遇和挑战。

### 1、“重要窗口”目标要求水利加快发展

党的十九大要求到 2035 年基本实现社会主义现代化，到 2050 年把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。习近平总书记从全面建成小康社会、实现中华民族永续发展的战略高度，明确提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，对保障国家水安全作出重大部署，为加快水利改革发展提供了根本遵循和科学指南。随着长三角区域一体化发展战略的实施，高质量、一体化发展对长三角区域水利发展提出了新的更高的要求。习近平总书记 2020 年在浙江视察时提出浙江要“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”。桐庐县要抓住“两个一百年”难得历史机遇，解决好水灾害、水资源、水生态环境等新老水问题，满足人民群众不断增长的优质水资源、健康水生态、宜居水环境的需求，为“重要窗口”建设做好水利支撑，努力打造具有全国示范、浙江水准、桐庐特色的水利成果。

### 2、新发展阶段要求水利高质高效发展

党的十九届五中全会确立了“以推动高质量发展为主题”，国务院提出支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。这就要求桐庐在新阶段水利工

作主题为推动水利高质量发展。治水的主要矛盾也从人民群众对除水害兴水利的需求与水利工程能力不足的矛盾，转变为人民群众对水资源水生态水环境的需求与水利行业监管能力不足的矛盾。要始终贯彻“十六字”治水思路主线，要坚持国家所需、浙江所能、群众所盼、未来所向，创造性系统性落实示范区建设各项目标任务，充分发挥水利作用。水利工作必须加力加速、尽快融入，以水利数字化改革推动水利治理体系和治理能力现代化，构建高标准防洪保安网、高水平水资源配置网、高品质幸福河湖网和高效能智慧水利网，高水平支撑共同富裕示范区建设。

### 3、“转型跨越、绿色崛起”战略要求水利对标赶超发展

“十四五”期间，杭州全力打造“数智杭州 宜居天堂”，建设社会主义现代化国际大都市，桐庐县提出对照“山清水秀民富县强的美丽中国桐庐样本”的目标和“潇洒桐庐转型跨越绿色崛起新境界”的要求。桐庐水利要以“转型跨越、绿色崛起”总体要求为指引，重点解决防洪薄弱短板，提升水资源保障水平，建设全域幸福河湖，以水利数字化改革推动全方位改革，全面推进水利治理体系和治理能力现代化，为建设美丽幸福的社会主义现代化示范县基础夯实水利基础。

### (三) 主要短板

“十三五”期间，桐庐县水利取得很大的成绩，但对照新形势新要求，仍存在一些薄弱环节。

#### 1、防洪减灾体系尚存在短板

**两江防洪排涝尚存短板。**部分堤防未达到设计标准，成为两江防洪短板，亟需加固和提升。目前富春江干堤加固二期下段（右岸柴埠至会山

段)、富春江干堤加固三期(沙湾堤、上泗堤、俞赵堤)尚未建成,工程需加快推进;桐庐老城区、新城区一桥二桥之间、富春江坞泥口堤、濮家庄堤、梅蓉堤、金西堤等防洪能力未达规划标准或结构安全性不足;分水江瑶琳镇东洲段和瑶琳老大桥至潘联大桥段、横村镇横村一二桥段和宅里段、横村镇桐君街道麻蓬段防洪能力低或现状无堤防保护。部分沿江闸站防洪排涝能力急需提高,沿江排涝闸站多建于上世纪六七十年代,建设标准低,近年来对两江堤防加固河段的11座闸站进行了改扩建,但仍有较多闸站未提升改造,成为防洪排涝的薄弱环节。城区内部分河道由于城市建设改成了箱涵,部分桥梁阻水严重,再加上河道淤积,导致河道排水不畅。

**小流域防洪能力不足。**部分小流域的局部地段防洪能力不足,加上近年来极端气候现象频发,短时大暴雨极易引起山洪暴发,对局部地区的防洪安全带来较大不利影响。在2019年6月19日和7月13日两场集中暴雨中,全县小流域洪水灾情严重,小流域防洪能力短板显露,应查漏补缺,针对性提高小流域防洪能力。

**水库山塘病险率动态变化,需跟踪除险。**桐庐县大部分水库山塘建于上世纪六七十年代,运行时间长达50年以上。“十三五”以来,部分水库山塘已开展除险加固,但仍有一批病险水库山塘,需要针对性采取除险加固,保证水库山塘安全运行。

## 2、供水保障能力仍有待提升

**部分区域水源保障能力不足。**部分区域存在季节性水资源短缺现象,工程性缺水仍然存在,部分采用溪流堰坝取水或蓄水池为水源的规模以下供水点保障能力不足。

农村供水安全达标率有待进一步提升。经过农饮水达标提标建设，全县农村供水普及率较高，但部分乡镇或村庄仍存在工程性缺水问题，规模化供水程度不高，农村供水工程管理水平有待提高等问题。

### 3、生态环境状况需持续改善

水生态资源仍需整合提升。富春江、分水江生态湿地资源保护措施不足，景观资源需整合提升，生态环境的长效恢复管理机制有待建立完善，提升空间较大，与县委县政府提出“建设生态宜居新高地”、“打造美丽经济新样板”，努力打造浙江省乃至全国生态经济转型示范区的要求尚有较大差距。

山区性河道生态性不足。山区河流季节性明显，枯水期流量较小；人类活动的加强对河段水质影响依然较大，呈现季节性水质下降现象。已建堤防景观性、生态性较差，不利于水生态修复和水质提升，与美丽河湖建设要求及人民日益提高的生活水平不相适应。

水文化彰显力度仍需提升。桐庐县是钱塘江诗路文化带重要节点，历史悠久，文化底蕴丰厚，富春江水利风景区是“富春江—新安江—千岛湖”国家级风景名胜区的第一站。但地方特色水利文化展示点不足，研究和技術基础仍待提升，挖掘深度和展现力度不强，水文化综合品牌还不够鲜明。

### 4、管理改革尚需稳步上水平

水利监测感知和信息处理能力有待提升。桐庐县虽已建立了水雨情监测系统、防汛决策支持系统，对部分水文测报站进行了升级改造，但仍存在水雨情监测站点覆盖范围不足、位移变形监测设施覆盖不足、基层汛情信息采集系统不健全、信息反馈不及时等问题。

**水资源管理仍需纵深推进。**节水管理体系初步建立，但仍需对照国家节水行动要求，在用水总量和用水强度控制、区域水量分配、用水全过程管理等方面进一步完善和深化。

**河湖水域管理需进一步深入。**已开展水域调查工作和县级以上河道划界工作，尚未开展水域保护和岸线利用规划的编制，应进一步强化河湖生态空间管控，探索水域空间和岸线有序开发利用。

**工程运行管理需要加强。**水利人才队伍建设仍需提升，虽已开展水利工程标准化管理，但是对于名录外的众多小型水利工程管理，人员数量和管理水平不能满足要求，水利工程市场化、物业化管理尚未全面推行。

**水利信息化水平需持续提高。**目前存在信息化平台多、部分平台手段单一协同不够、部分平台一次性使用后出现闲置等问题，与数字化改革的要求有较大差距。

### 三、总体要求

#### (一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会会议精神，深入落实习近平总书记在推动长江经济带发展两次座谈会、黄河流域生态保护和高质量发展座谈会重要讲话精神，积极践行“十六字”治水思路，紧紧围绕长三角区域一体化、乡村振兴、八八战略、四大建设等战略部署，立足新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，推进水利高质量发展，围绕市委市政府高水平打造“数智杭州·宜居天堂”、桐庐县委县政府“转型跨越、绿色崛起”总体要求，推进水治理体系和水治理能力现代化建设，力争成为县级水利建设和管理的样板地、模范生、排头兵，为建设“山清水秀民富县强的美丽中国桐庐样本”和实现“潇洒桐庐转型跨越绿色崛起新境界”提供坚实的水利支撑和保障。

#### (二) 基本原则

**以人为本、保障安全。**牢固树立以人民为中心、水利依靠人民、水利为了人民的发展思想，顺应人民群众对美好生活、便利生产、优质生态的向往，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为水安全保障工作的出发点和落脚点，全面保障资源安全、生态安全、经济安全和社会安全。

**多规融合、协调发展。**融合人民群众对保障水安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、便捷水空间、发展水经济的综合需求，积极对接国土空间规划，实现与城乡建设、交通运输、文化旅游等有机融合，以高水平的多规合一规划引领水利不同领域间、水利同其他行业间协调发展。

**强化约束、绿色发展。**深入落实最严格水资源管理制度，实施国家节水行动，强化水资源、水生态、水环境刚性约束，提高水资源利用效率；坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，强化江河湖库治理的系统性、整体性、协同性，着力增强水生态系统稳定性和水生态产品供给能力。

**数字赋能、综合提升。**以数字化改革为引领，以依法治水管水护水为保障，将数字化理念贯穿水利工作全过程，坚持建管并重，深化推行河（湖）长制，全力推行工程“三化”管理，深入推进最多跑一次水利改革，不断建设水利高素质人才队伍，促进水管理能力稳步提升。

### **(三) 总体思路**

按照桐庐县“转型跨越、绿色崛起”的总体要求以及全力建设杭州大都市区重要经济增长极和浙江大花园“耀眼明珠”以及美丽幸福的社会主义现代化示范县要求，围绕实现“诗画富春江、生态分水江、潇洒桐庐郡”的愿景，以富春江、分水江为主轴，以重点工程为骨干，通过五大工程补短板，五类管理上水平，四项措施提能力，为桐庐县实现经济社会高质量发展提供坚实的水利保障。

**一个愿景：**诗画富春江、生态分水江、潇洒桐庐郡

**五大工程：**两江防洪工程、水资源保障工程、幸福河湖工程、数字水利工程、乡村振兴水利工程；

**五类管理：**水旱灾害风险管理、水资源管理、河湖管理、水利运行管护、水利监督管理；

**四项措施：**推进水利数字化改革、弘扬先进水文化、优化市场资源配置、提升技术人才储备。

#### (四) 发展目标

**二〇三五年远景目标。**建成与经济社会发展和生态文明建设要求相适应、领先于全省水利现代化进程的洪旱无虞、集约高效、亲水宜居、智慧科学的水安全保障格局，实现高水平水利现代化。

防洪保安达到新高度，防洪排涝标准和水旱灾旱防御能力达到省内领先水平；水资源保障形成新格局，全县多源互济、联网联调的水资源配置体系基本建成，分质供水全面推行，粮食安全需水足额保障；水生态环境开创新境界，率先建成人与自然和谐的全域幸福河湖；数字水利迈上新台阶，水利对象互联协同感知、信息资源全面共享、网络安全保障有力，现代化水利业务管理和应用场景全面形成，水利高质量发展动力强劲。

**“十四五”时期主要目标。**锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量、现代化、中国最美山水型现代化县级城市，基本建成布局合理、功能完善、适度超前的高标准水工程体系和法制健全、管控有力、智能高效的高效能水管理体系，努力成为水利高质量发展的标杆，初步实现水利现代化。

##### 具体目标：

**更高标准的安全水网，秩序井然、城乡安澜。**通过两江防洪、闸站提升等工程，形成更加完善的洪涝兼顾、标本兼治的防洪减灾体系。“十四五”期末，富春江干堤防洪能力总体达 20~50 年一遇。四个街道主要建成区防洪能力达到 50 年一遇，乡镇政府驻地防洪能力达到 20 年一遇。主要建成区排涝能力达到 20 年一遇及以上，乡镇区排涝能力达到 10 年一遇及以上。

**更优配置的资源水网，互联互通、惠民便民。**通过实施水资源优化联调工程，形成多源互济、同网同质的一体化供水格局。规模化工程农村供

水人口覆盖率达到 90%以上，基本实现城乡供水一体化。农田灌溉水有效利用系数达到 0.64 以上。

**更具韵味的生态水网，健康宜居、人水和谐。**通过美丽河湖、水美县建设及农村水系综合提升，形成更加优美的城水相依、人水和谐、水清景美、生态健康的水生态环境体系。“十四五”期末，省级水质监测断面水质达到Ⅲ类及以上，城市集中式饮用水水源地合格率达到 100%。水土保持率大于 95%。构筑“5 分钟见水、10 分钟见绿、距离亲水设施步行不超过 15 分钟”的生态宜居乐水圈。

**更高效能的智治水网，改革赋能、强力监管。**开展智慧水利工程建设，加强水旱灾害风险管理、水资源管理、河湖空间管护、水利工程建设管理、水利工程运行管理、水利监管和水利行业能力，形成更高水平的智慧引领、科学高效、管控有力的现代化水治理体系。“十四五”期末，水面率不低于现状控制水平；最严格水资源管理制度进一步落实，全县用水总量控制在 2.1 亿立方米以内，万元 GDP 用水量下降率和万元工业增加值用水量下降率不低于 10%；规模以上水利工程“三化”改革率达到 100%，大中型水库安全监测自动化覆盖率达到 100%，人才队伍技术水平达到全市前列。

**表 3-1 水安全保障“十四五”规划主要指标表**

类别	序号	指标名称	“十三五”完成	“十四五”目标	指标类型
安全水网	1	县级以上河道堤防达标率 (%)	74	90	预期性
	2	小型水库系统治理达标率 (%)	/	>95	预期性
	3	水旱灾害损失率 (%)	(1)	(<0.32)	预期性
资源水网	4	用水总量 (亿立方米)	1.73	完成省市下达指标	约束性

类别	序号	指标名称	“十三五”完成	“十四五”目标	指标类型
	5	万元国内生产总值用水量下降率（%）	[38]	完成省市下达指标	约束性
	6	万元工业增加值用水量下降率（%）	[59]	完成省市下达指标	约束性
	7	农田灌溉水有效利用系数	0.62	0.64	约束性
	8	规模化工程农村供水人口覆盖率（%）	/	90	预期性
生态水网	9	美丽河湖创建（条）	10	>10	预期性
	10	城乡居民15分钟亲水圈覆盖率（%）	/	>85	预期性
	11	水土保持率（%）	>94	>95	预期性
	12	重要河湖生态流量达标率（%）	/	>95	预期性
	13	水文化载体个数	/	>3	预期性
智治水网	14	规模以上水利工程“三化”改革完成率（%）	/	100	预期性
	15	水事务智能化应用场景覆盖率（%）	/	60	预期性
	16	大中型水库安全监测自动化覆盖率（%）	/	100	预期性
	17	水域面积率（%）	3.76	≥3.76	约束性
	18	重要河湖水域岸线监管率（%）	/	>90	约束性

注：1、带（）指标为5年平均值得，带[]为5年累计数，其余为期末达到数；

2、万元国内生产总值用水量下降率和万元工业增加值用水量下降率是指2025年较2020年下降率；

3、重点河湖基本生态流量达标率是指达到生态基流考核要求的重点河湖控制断面数量占重点河流控制断面总数量的比例。重点河湖是指纳入生态流量管控的河流；

4、重要河湖水域岸线监管率是指划定了河湖管理范围、明确了岸线功能分区和管理要求的重要河湖数量占重要河湖总数量比例。重要河湖是指设立了县级河湖长的河流和湖泊；

5、水事务智能化应用场景覆盖率指水利数字化改革六大核心业务中建设综合应用的比

例。

## 四、补短板、优布局，提升水利基础设施保障能力

以富春江、分水江为主轴，以前溪、后溪等支流为纽带，干支流联动、上下游协调、城与乡兼顾、建与管结合，通过两江防洪工程、资源保障工程、幸福河湖工程、数字水利工程和乡村振兴水利工程等五大工程，构建更加完善的水利支撑和保障格局。

### （一）两江防洪工程

按照“上蓄、下疏，蓄导并重”的原则，优化富春江和分水江两江防洪排涝格局，开展防洪工程建设，建立“设防分级、保护有序、适度超前”的水利防洪基础设施体系，筑牢“两个高水平”建设的水安全屏障。

稳步推进富春江干堤加固二期、三期工程建设，筑牢防洪包围圈；重点开展分水江综合治理工程建设，提升分水江流域防洪能力；开展中心城区防洪排涝工程建设，通过堤防加高加固和闸站提升改造，提升城市防洪排涝能力；开展小型水库安全鉴定及系统治理，提升拦蓄洪峰和保障防洪安全的能力；强化防洪非工程措施建设，提高防洪调度与洪水管理能力。

#### 专栏一 两江防洪工程

1、富春江干堤加固二期工程。富春江加固干堤二期工程加固堤防 5.3km，防洪标准为 20 年一遇，排涝闸站 4 座。

2、富春江干堤加固三期工程。加固、新建防洪堤 9.288km，其中沙湾堤长 5.145km，防洪标准为 20 年一遇，上泗、俞赵堤 4.143km，防洪标准为 10 年一遇；配套排涝闸站 3 座，灌溉机埠 5 座。

3、富春江堤防提升工程。加固堤防 14.6km，其中金西堤防 1.4km，防洪标准 20

年一遇；河湾堤防渡济大桥下游加固 0.6km，防洪标准 50 年一遇；横山埠堤防加固 3.2km，防洪标准 20 年一遇；梅蓉、蒲家庄堤防生态化提升改造 7km，防洪标准 20 年一遇；富春江一桥二桥之间右岸堤防加高加固 1.2km，防洪标准 50 年一遇；原综合码头段堤防加高加固 1.2km，防洪标准 50 年一遇。此外，开展沿富春江南岸规划建设沿江风情绿道，西起芦茨、东至狄浦，全约 40km。

**4、分水江综合治理工程。**重点开展新建及加高加固堤防，形成防洪闭合圈，治瑶琳镇东洲段提升改造 0.9km，洋塘堤防提升改造 0.45km，其余河道堤防治理长度 3km；开展库区湿地建设，通过滩地修复、亲水便民节点打造、文化体验节点打造、贯通右岸绿道等方式，打造“逍遥寻故里 隐逸分水江”。

**5、城区水系治理工程。**实施城区水系河道生态治理项目（大奇山脚至富春江堤防区块），提升桐庐中心城区防洪排涝能力，重点开展桐君街道、旧县街道、城南街道、凤川街道、江南镇区块等行洪水系治理，通过工程建设，解决现有城市防洪排涝工程标准不高、部分工程老化严重、存在安全隐患等问题。

**6、小型水库系统治理。**开展桐庐县小型水库综合评估，由县林水局会同有关部门，对辖区内所有小型水库进行核查评估。对于水库需求发生变化、安全鉴定为病险水库或配套设施不齐全、管理体制机制不完善、不能正常运行的，需开展整治提升，制定“一库一策”治理方案，并编制“一县一方案”；对于规模减小或功能萎缩的水库，按原设计等别降低一个或一个以上等别运行管理，对病险严重且除险加固技术不可行的水库，予以报废。

**7、闸站提升改造工程。**对沿江闸站有序开展安全鉴定，根据安全鉴定结论动态开展闸站提升改造工程，针对沿江涝区排涝闸站运行年限长，标准偏低，排水能力不足等问题，以增强内部调蓄、扩宽自排通道、提高抽排能力为重点，以提升涝区

整体外排能力为目标，根据闸站安全鉴定情况，每年进行沿江闸站提升改造 2~3 座。

## (二) 水资源保障工程

按照“城乡统筹、一体为主、乡镇为辅、单（联）村补充”原则，重点推进水源工程和水厂工程建设。加快县城第二水厂建设，提升农村供水水源地保障能力；优化供水布局，通过建设蓄水工程、城镇水厂管网延伸、联村并网小型供水工程、规范化改造单村供水等工程深化推进城乡供水一体化，提高桐庐县供水系统韧性和干旱风险防控能力；通过生态保护治理和修复，提升水源地安全保障水平。

### 专栏二 水资源保障工程

**1、水源工程。**新建水库 1 座。彩坞水库总库容 22.04 万 m<sup>3</sup>，该水库能提高新合乡饮用水供水保证率及供水能力，保障供水安全。

**2、水厂工程。**新建水厂 4 座，分别为县城第二水厂、百江水厂、新合水厂、合村水厂。县城第二水厂，总建设用地面积约 5.52 万 m<sup>2</sup>，供水规模 15 万 m<sup>3</sup>/d，主水源采用千岛湖配水原水，备用水源采用富春江河道水。百江水厂，供水规模为 3000m<sup>3</sup>/d，受益行政村 7 个，受益人口 1.36 万人。新合水厂，供水规模为 1500m<sup>3</sup>/d，受益行政村 5 个，受益人口 0.52 万人。合村水厂，供水规模为 2000 m<sup>3</sup>/d。

**3、水源地保护工程。**对桐庐县重要饮用水水源地落实保护措施，加强生态保护、生态治理、生态修复，强化上游农村水系综合整治。

### (三) 幸福河湖工程

按照“美丽河湖+”的理念，以推动流域高质量发展和提高民生福祉为目标，运用系统方法，在保障河湖生态流量、维持河湖自然形态的基础上，实施防洪、灌溉、水资源利用及水生态修复等工程措施，同时，综合采取控污截污治污、产业结构调整、农村环境整治、土地综合治理、丰富体育设施等手段，改善水质、修复生态、美化环境、弘扬文化、融合文体、休闲康养，优化滨水岸线布局，改善群众生产生活条件，提供优质发展空间，为人民群众提供更优质的水生态产品和更优越的创新创业环境，使幸福河湖成为促进全体人民共同富裕的重要载体。

以美丽河湖建设为抓手，以富春江、分水江为主轴，重点开展大源溪、保安溪等 10 条以上河道美丽河湖创建，建设水美乡镇，构建平安、健康、宜居、富民的全域幸福河湖，争创“幸福河湖试点县”。深入推进中小流域综合治理；开展水土流失综合治理，完成 20.52km<sup>2</sup>水土流失综合治理。

#### 专栏三 幸福河湖工程

**1、美丽河湖建设工程。**开展大源溪、保安溪等 10 条以上河道美丽河湖创建，通过生态、景观、文化、经济四大方向优化提升河道范围内的环境，力求将其打造成为城市品牌。开展护岸加固及新建工程、“污水零直排区”建设、生态清淤、水系连通等工程，进一步提升河道形象面貌。

**2、“水美乡镇”建设工程。**以县城城南、桐君、旧县、凤川街道为重点，建设水美乡镇。提升堤防护岸防洪能力。集镇区及重要保护对象的防洪能力基本达标，实施截污控污、水系连通、清障清淤、岸坡生态化修复等工程。建成 8 条以上安全流畅、水清景美、人水和谐、可赏可游的家乡河风情线；建成 40 个以上“亲水圈”。

根据现状人流量以及村落分布情况，系统增加安全警示标志。

**3、中小河流综合治理。**对全县范围内中小流域开展综合整治，重点开展清渚江、夏塘溪、大源溪等河道整治，内容包括河湖库塘整治、水文化景观提升、亲水设施改造、沿水绿道建设等，优先安排洪涝灾害易发、保护人口密集、保护对象重要的河流及河段；加强完善专群结合的监测预警体系，加快实施重点隐患区防灾避让和重点山洪沟防洪治理。

**4、水土保持综合治理工程。**以小流域水土流失综合治理为重点项目，山水田林湖草一体化治理，推行水土流失定期调查、区域水土流失动态监测、水土保持重点工程监测及生产建设项目水土流失监测，统筹现有水土保持基础信息，依托天地一体化、遥感监管等技术手段，完善桐庐县水土保持信息化体系。规划治理水土流失面积 20.52km<sup>2</sup>。

#### (四) 数字水利工程

主动融入“数智杭州”及桐庐智慧城市建设，建设数字水利工程，提升信息感知处理能力，深入推进水利数字化改革。以水利“新基建”为抓手，推动桐庐县在水资源保障、河湖库保护、水灾害防御、水发展规划、水事务监管等领域的数字化转型，全面提升工情感知能力，按照信息化建设和工程监测规程规范的要求，高标准布设结构安全、运行状态等工程感知设施。提升水资源及河湖监测能力，实时掌控用水户取用水量，动态监测生态流量，实现水域、河道地形、河湖岸线的实时动态监测，建成高目标的水利高效能智慧管理体系。

#### 专栏四 数字水利工程

**1、水文水资源监测能力提升工程。**新建分水江水库库坝下水文站，新建柴埠站、莪山站、俞赵站、新合站四座水位站，改建罗溪、罗布场等 115 座水位站，新建 8 座雨量站。对甘竹、大市、小茆坞、高峰、百江、瑶琳等 6 处雨量站信息化改造提升，对东门头水文站监测能力进行提升，建设水文数据库，开展小流域洪水测报能力提升工作。

**2、水利工程监测能力提升工程。**对桐庐县水库、堤防、闸站、供水站实现自动化实时监测，逐步推进小型水库渗流、变形实时监测全覆盖，开展水利工程数字化监测设施建设。

**3、闸站自动化提升改造工程。**针对沿江闸站开展自动化控制改造提升，建立自动化控制模块，实现远程监控，在线监测、故障报警与分析，实现闸站动设备手动控制、自动控制、远程控制泵组的启停。实时显示、记录各监测点水位曲线变化，统计水位数据的历史数据、累计数据等。设定各监控点水位限值，当被监控点数据异常时，系统自动启动调整监控点水位至安全值。

## (五) 乡村振兴水利工程

围绕促进共同富裕目标，深度融入乡村振兴、加快山区跨越式发展等战略，系统推进农村水利基础设施建设。加快灌区现代化改造，结合土地整理、农业设施等建设，全面保障粮食生产安全，进一步优化重构乡村生态、生产、生活空间格局。开展山塘安全动态评估，全面消除屋顶山塘安全隐患，建设美丽山塘。

### 专栏五 兴农惠民工程

**1、灌区提升改造工程。**开展江南灌区高效节水灌溉工程和灌区节水改造建设。

肖岭水库东西干渠划界及维修改造 17.5km。

**2、富春南渠提升改造工程。**对富春南渠开展综合整治，重点是南区下游月亮桥、各山洞等渠段整治，建设长度 30km。

**3、农业节水增效工程。**推进灌区节水改造，发展高效节水灌溉，大力推广水肥一体化、覆盖保墒等节水技术，结合高标准农田建设，加大田间节水设施建设力度。严格执行灌溉定额，促进农业用水精细化管理。加快种植结构优化调整，发展精品化、高效化、集约化农业。创建省级大中型节水型灌区。

**4、山塘综合整治工程。**开展山塘安全鉴定，根据鉴定结论，动态开展山塘除险加固，每年 6~10 座。以“安全、惠民、标准、秀美”为目标，建设 20 处以上“美丽山塘”。

**5、绿色小水电现代化提升工程。**实施绿色小水电现代化提升工程，创建生态水电示范区。每年开展 2 座水电站增效扩容建设。完成农村水电站生态流量自动监测改造。建立科学合理的水电生态流量长效管理机制。

## 五、强监管、促改革，提升水治理体系和治理能力

强化重点领域、重点部位、关键环节的涉水监管，坚持效果导向强监管，创新管水思路、管水方略和管水制度，充分挖掘桐庐治水特色，持续改进水旱灾害风险管理、水资源管理、河湖空间管护、水利工程运行管护、水利监督管理等重点领域管理，把制度优势转化为治理效能，为桐庐县域治理现代化作出更大贡献，形成更加高效的“智慧引领、科学高效、管控有力、成效显著”的水治理体系。

### （一）加强水旱灾害风险管理

增强忧患意识，强化底线思维，确保“超标准洪水不打乱仗，标准内洪水不出意外，水库不失事、山洪灾害不出现群死群伤”。

完善水旱灾害防御制度体系，制定各类预案方案、预警管理办法，积极推行水利工程防洪调度利益补偿和洪水保险。积极推进洪水风险图社会化应用。完善山洪灾害预防机制，提升水旱灾害预警预报精度和时效，拓宽预警预报信息发布渠道。常态化开展风险识别和隐患监督排查。提升水旱灾害防御技术支撑能力。

#### 专栏六 水旱灾害风险管理

1、完善水旱灾害防御制度体系。完善防洪调度方案、超标准洪水防御、旱情应对等各类预案方案，制定山洪灾害预防预警、旱灾预警管理办法。考虑超标准洪水、强降雨、台风叠加风险，按照科学性高、针对性强、可操作性强的要求，按水库、堤防、水闸、泵站等防洪工程类别细化完善各类防洪应急预案。提升防汛调度能力，完成城市防洪排涝规划修编，合理安排行洪通道和调蓄空间；完善洪水风险图，开

展重点河段、重点区域的洪水风险图运用，将洪水风险图管理纳入水管理平台。

**2、科学防治山洪灾害。**编制山洪灾害防治规划，全面划定山洪灾害防御区域，开展山洪风险区分级识别，动态更新山洪灾害防御对象清单和预警阈值。结合水管理平台建设，开发实时监测和短临预报相结合的山洪灾害预警模块，雨量与水位两类预警指标并行，监测预警和预报预警融合，丰富预警手段，提高预警时效，为山洪灾害危险区域人员梯次转移提供参考。继续深化巩固基层防汛防台体系建设，完善防汛防台组织责任体系。

**3、探索建立洪水保险制度。**学习丽水、温州等地的水库超蓄预泄洪水保险和堤防等水利工程保险制度实践经验，研究在水利工程因灾损毁、平原农田淹没受灾、山洪灾害损失以及部分低洼易涝地带的工业园区建立洪水保险制度，以常态投入保障非常情况。

**4、提升水旱灾害防御技术支撑能力。**建立水旱灾害风险清单、举措清单和责任清单，常态化开展风险识别和隐患监督排查；加强应急预案的落实力度，组织开展培训及不同类型的防台风暴雨洪涝演练。完善部门协调联动机制和社会动员机制建设，进一步发挥各部门职能，加强专业化与社会化相结合的防汛应急抢险救援队伍建设。加大水文行业队伍建设力度，通过购买服务或自行培养方式，提升桐庐县水文监测预报能力，提高中小流域洪水预报精度。

## **(二) 加强水资源管理**

深入贯彻节水优先方针，将节水贯穿到经济社会发展全过程和各领域。落实杭州市和桐庐县节水行动实施方案，全面推进节水型社会建设，统筹协调，加强考核，促进节水各项行动落地落实。继续深化实行最严格水资

源管理，完善规划和建设项目水资源论证制度。推动制度、政策、技术、机制创新，通过示范引领和宣传教育，增强全社会节水意识，激发节水内生动力。形成健全的节水政策制度体系、完善的市场调节机制，节水护水惜水成为全社会自觉行动，全县水资源节约循环利用达到全市平均水平，推动形成水资源利用与发展规模、产业结构和空间布局等协调发展的现代化新格局。

### 专栏七 水资源管理

**1、总量强度双控。**强化指标刚性约束。根据下达的用水总量、强度控制指标任务，落实年度控制目标管理；开展县域水资源承载能力评价，以乡镇为单元建立水资源承载能力监测预警机制，水资源超载乡镇实施限批措施；编制节约用水规划。结合“最多跑一次”改革，明确产业平台用水总量和强度控制指标，制定项目准入水耗标准和负面清单，依法简化取水审批程序，强化事中事后监管，实现节水关口前移。到2022年，区域水资源论证完成率达到100%。实施用水全过程管理。开展规划和建设项目节水评价工作，从源头上把好节水关。完善规划和建设项目水资源论证制度，控制水资源开发利用强度。加强与富春江上下游地区的协调沟通。严格新增高耗水行业取水许可审核，加强对重点用水户、特殊用水行业用水户的监督管理。

**2、重点领域节水。**大力推进工业节水。推广高效冷却、洗涤、循环用水、废水再生利用、高耗水生产工艺替代等节水工艺和技术。开展水资源梯级利用，探索分质用水，一水多用和循环利用。新建工业园区在规划布局时，要统筹供排水、水处理和循环利用等基础设施建设，推进园区内源水分质供水。聚焦聚力重点用水领域，分级建立重点用水户名录，打造一批节水标杆工程。推进节水宣传教育基地建设

设，常态化开展社会实践活动。打造 2 个节水标杆酒店、2 个节水标杆校园和 4 个节水标杆小区，培育 4 个节水标杆企业，完成 30 个节水型公共机构建设。推行水效领跑者引领。在用水产品、重点用水行业、灌区、公共机构开展水效领跑者创建工作。推荐出 1 家水效领跑者工业企业，推荐出 1 个水效领跑者灌区，推荐出 1 个水效领跑者公共机构。

健全节约用水奖励机制，出台节约用水奖励办法，对再生水回用、雨水集蓄利用、节水技改等节水项目给予奖励支持；创新节水服务模式，鼓励和引导社会资本参与有一定收益的节水项目建设和运营。开展节水设计、改造、计量、咨询等服务，提供整体解决方案；完成桐庐县职业技术学校合同节水管理试点项目，进一步推动合同节水管理服务模式；

**3、深化水价综合改革工作。**完善居民阶梯水价和工业用水差别化水价制度，全面推行用水超定额累进加价制度。深化农业水价综合改革“1+N”模式，落实农业用水精准补贴，放大农业水价综合改革综合成效。逐步形成水价动态调整机制，促进节约用水和水源保护。按照上级部署，积极推动水资源税费改革，发挥促进水资源节约的调节作用。

**4、推动水资源管理创新。**加强水资源数字化管理，建立健全水资源管理巡查、用水监测统计等制度。加强水资源数字化管理，实现水资源“供、用、耗、排”全过程管理。

### **(三) 加强河湖管理**

继续深化河湖长制，落实属地责任和部门责任，创新履职方式和工作方法，建立完善河湖长在线评价机制，大力推广公众护水“绿水币”等，

提升公众治水参与度，积极发挥总河长令、督办单等的推进作用。规范水域岸线管控和开发利用，科学划定各类河湖生态空间，建立完善河湖空间管理制度，推行河湖水域岸线规划刚性约束、河湖健康评价、河湖水域常态化监管、涉河项目批后监管等制度。切实保障河湖生态流量。完善生态流量确定技术标准体系，分区分类确定河湖生态流量目标。创新河湖管理模式，适度开放河湖水岸空间，为人民群众提供更多的优质水生态产品，推动绿色产业“拥河”发展，把河湖资源转化为城乡发展、农民致富的经济优势。

### 专栏八 河湖空间管控

**1、深化河湖长制。**进一步夯实河湖长责任和部门责任，激发各级河长主动担当作为，加强社会参与，拓宽、畅通社会监督渠道，保证公众可以多渠道参与治水监督；激励企业参与治水，出台相关奖励措施，促进企业转型升级；探索“PPP治水模式”，由治水企业高效提供河道保洁、设施运维、生态修复等服务；引导社会群众团体参与治水，发挥密切联系群众的优势，包括妇联、工会、团委等，广泛开展治水宣传教育活动，形成全社会关心、支持、参与和监督水环境治理的良好氛围。

**2、强化河湖生态空间管控。**编制《桐庐县水域保护规划》，建立健全河湖水域岸线规划刚性约束、河湖健康评价、河湖水域常态化监管、涉河项目批后监管等制度。加强水域岸线动态监测和巡查，严格水域岸线空间、功能与资源管控，加大对各类水生态空间占用、损害和破坏行为的监管和处罚力度。

**3、切实保障河湖生态流量。**编制桐庐县骨干河道生态流量保障规划。分区分类确定河湖生态流量目标，明确相关涉水工程枯水期、生态敏感期等不同时段的最小下泄生态流量要求，制定水量调度方案。开展河湖重要控制断面监测站点建设，建

立骨干河道生态流量监测预警和信息发布机制。

**4、创新水域岸线管理模式。**积极推行水域岸线指标化管理，探索新增水域储备、水域指标计划管理、水域指标生态补偿等制度创新，积极推行水域岸线指标化管理。探索优化针对工业园区、特色小镇等推行的区域水评程序，制定公布涉水审批负面清单和禁止性事项，实行分类管理。深化河湖库保护数字化建设。

**5、水域空间和岸线有序开发利用。**探索河湖治理滨水经济带、水域资源化管理、行业协同发展的新模式。统筹水生态保护与生态价值开发，规范和引导开发利用行为，在确保安全、生态的前提下，开放河湖水岸空间，为人民群众提供更多的优质水生态产品。

#### **(四) 加强水利工程运行管理**

全面推动实施水利工程管理产权化、物业化、数字化“三化”改革，创建一批示范工程，至“十四五”期末，完成大中型水利工程“三化”改革。推进水利工程集约高效管理，动态调整大中型水利工程调度运行规则。明确水利工程产权，深入推进产权化改革，做好确权颁证，研究水利资源的资产化运作；推行物业化管理，积极引导社会力量参与水利工程管护；推行数字化管理，全方位、全要素、多维度监测水利工程安全运行状况。

#### **专栏九 水利工程运行管理**

**1、严格落实依标管理。**全面落实水利工程安全运行管护责任和任务，实现规模以上水利工程注册登记应登全登、安全鉴定应鉴必鉴、维修养护应修尽修、安全隐患应消即消、控制运用能优则优，守牢水利工程安全运行底线，充分发挥水利工程功能效益。

**2、推行“三化”管理。**推行产权化管理，全面完成规模以上水利工程管理和保护范围划定，权利归属明晰、审批手续完备、已竣工验收的水利工程全面办理不动产登记，并以产权为纽带，明晰工程管护责任主体；推行物业化管理，积极培育水利工程物业管理市场，引导社会力量参与水利工程管护；推行数字化管理，开展数字水库、数字闸站、数字堤防、数字灌区建设，全方位、全要素、多维度实时监测水利工程安全状况。

**3、水利工程运行管理和维修养护。**全面落实安全管理责任制，加强水利工程运行管理，落实病险水库安全鉴定常态化工作机制，对安全鉴定超期存量清零。拓展水利公共服务均等化的范围，依托现有水利工程管理单位，逐步实现小型水利工程县级统管，做好水利工程日常监测、观测，健全全县排涝泵站专业化运行维护机制，建立专业维修养护队伍和技术力量，做好水利工程日常维修养护，对局部损毁问题及时整治处理，定期开展保洁、白蚁防治等工作，确保水利工程长久发挥效益。

**5、强化建设全过程管理。**深化项目前期论证，重视水文、地勘等基础工作；深入剖析项目制约因素，加强部门间的前期协同；积极推广总承包、全过程咨询、代建制等新型建管模式；完善水利建设质量管理体系，提升参建各方质量意识；有序开展项目竣工验收和后评价，不断提高项目决策水平和投资效果。建立健全安全责任清单，落实水利工程安全生产责任；推动水利工程标准化工地创建，强化工程安全生产和文明施工现场的随机抽查和飞行检查。

## **(五) 加强水利监督管理**

系统梳理水利监管事项，明确完善水利监督管理制度，明晰水利监督管理事权划分，明确监督管理职责。创新监管方式，采取市场化、专业化

方式，提高水利监督管理能力。强化监督检查结果应用，将监管结果纳入水利市场主体信用评价体系。深化“互联网+监管”改革，完善“综合执法+专业执法+联合执法”的协同配合机制。强化水利工程建设全过程管理，强化水利工程建设安全管理，促进水利工程建设管理转型升级。

### 专栏十 水利监管管理

**1、依法依规依标治水。**深化水利部门权力清单、责任清单、企业投资负面清单、财政专项资金管理清单和政务服务网（四张清单一张网）为重点的行政管理体制改革，厘清政府、市场和社会的关系。探索出台《桐庐县水利工程物业化管理规定》、《桐庐县水利工程运行管理制度》等相关制度文件，将法律法规、部门规章、规范性文件、规程规范等其他需要贯彻落实的工作，全面纳入监管范围。引导广大水利干部职工想担当、敢担当、会担当，对责任不落实、履职不到位，不作为、慢作为、乱作为的严肃追责问责，推动水利监督工作走在杭州市前列。

**2、创新监督检查方式。**梳理整合水利监管事项，深化“互联网+监管”改革，开发完成水利督查数字化应用，形成“查、认、改、罚”全流程闭环管理，实现全天候、常态化、不间断的智慧化监督。积极探索“开门监管”工作机制，研究利用“互联网+监管”平台、微信公众号、热线电话等形式，为公众参与监督提供便利。

**3、加强水土保持监管。**开展水土保持目标责任制考核。充分利用卫星遥感等信息化手段，加强对水土保持方案实施情况的跟踪检查。以专项检查带动日常监管，探索建立水土保持信用体系，加强行政执法与刑事司法衔接。

**4、落实水利资金监管责任制。**以资金流向为主线，实行对水利资金分配、拨付、使用的全过程监管，加大财务专项监督检查力度，督促各相关单位完善内控制度，

扩大引入第三方、运用信息化手段等，及时发现并查处问题，确保资金得到安全高效利用。全面落实水利资金管理责任主体及责任人，完善履职标准和监督机制，强化对水利资金的审计跟踪及绩效评价。

**5、推进水利建设市场信用体系建设。**建立健全以信用为基础的新型市场监管体制机制，研究制定桐庐县水利建设市场主体信用评价相关制度措施，加快实现动态评价、自动更新、分类监管、联合奖惩，规范信用信息及档案管理，实现市场主体 100% 纳入水利行业信用评价管理系统。

## 六、 促转型、谋发展，激发水利内生动力

以水利数字化改革作为深化水利改革的总牵引、总抓手，建立完善水利核心业务系统和公共支撑体系，积极盘活水利资产，推动水利资源要素市场化配置，把文化建设理念贯穿到水利工程规划设计建设全过程，与主体工程同步规划、同步设计、同步建设。通过改革创新，提升水利治理能力，创建现代化水利示范。

### （一）数字赋能，推进水利数字化改革

以水利数字化改革作为深化水利改革的总牵引、总抓手，统筹推进水利数字技术应用和制度创新，构建成熟完备的水利数字化应用体系和制度体系，实现“制度”“治理”“智慧”整体跃升。打造洪水风险、用水安全、美丽河湖等可视化应用场景，为社会公众提供风险预警、涉水生产、亲水休闲等公共服务，实现涉水服务“一端”查询。

#### 专栏十一 推进水利数字化改革

**水管理平台建设。**根据省水利厅核心业务成果及梳理标准，梳理桐庐水利六大核心业务，建设水利数据库，打造具有桐庐特色的水管理平台。建设水管理平台门户，构建省、市、县协同的统一工作平台；充分运用省水利一张图，与省水管理平台的一张图实现数据共享；对于桐庐县已建应用进行整合介入，并开展其他桐庐特色水利应用建设。六大核心业务分别为水资源保障，河湖库保护、水旱灾害防御、水发展规划、水事务监管、水政务协同。

## (二) 守根铸魂，弘扬先进水文化

把文化建设理念贯穿到水利工程规划设计建设全过程，与主体工程同步规划、同步设计、同步建设。健全水文化顶层设计，系统调查桐庐县水文化资源现状，包括水利工程遗产、非物质水文化遗产和现代水文化资源存留情形，经挖掘梳理后形成水文化资源信息清单；开展桐庐水利志修编工作；制定实施桐庐县水工程遗产保护方案，并结合环境改造，建设水文化主题公园、广场、展馆等公共休闲游憩空间，全面提升已有水利工程文化品位，展现人文底蕴，提高环境品质。打造水文化科普游学黄金游览线，融合水利、文化、旅游产业要素，完善基础设施，扩大形象宣传。

### 专栏十二 先进水文化

**水文化挖掘与展示。**全面、系统开展水文化调查，充分挖掘、展示地方治水名人、治水典故、治水文献、治水文物、涉水诗词等特色文化，开展桐庐县水利志修编工作，依托现有水利工程建设治水文化馆，挖掘江南镇古水系特色，宣传地方特色水利文化。把文化元素融入到水利规划和工程设计中，建设一批富涵水文化元素的精品水利工程，充分展示区域的人文情怀和文化魅力。开展诗路水利遗存挖掘保护工程、诗路水文化产业振兴工程、诗路水文化旅游精品工程、诗路名城古镇（村）提升工程、诗路水上风情廊道建设工程等。

## (三) 两手发力，优化市场资源配置

积极盘活水利资产，进一步规范水利工程资产管理，推行水利资源要素市场化配置，推动实现“水利资产资源化、水利资源产品化”。挖掘水资源、水空间的多维价值，探索推进河湖水域的经营权和管理责任捆绑承包

到户制度；创新水利投融资模式，充分利用土地出让收入优先支持乡村振兴等政策，积极争取加大对幸福河湖、农田水利建设的支持力度。

#### **(四) 建强队伍，提升技术人才储备**

在工程建设中加强水利科技研究，着力解决工程自身难题，并带动解决共性问题。创新水利人才培养机制，实施人才强局战略。

### **专栏十三 水利行业能力提升**

**1、创新水利人才培养体制机制。**以建精建强人才队伍为目标，以提升人才素质能力为核心，实施人才强局战略。全过程开展人才队伍建设工作；立足系统内，兼顾全行业，通盘谋划全县水利人才队伍建设，建立人才库，推动人才在全县适当流通，充分挖掘现有水利人才的发展潜力；外引与内培相结合，适度超前储备各类水利人才，着力培养一批战略型水利管理干部、新型水利专业技术和基层水利高技能人才；加大培训力度和培训方式，积极参加省市级各类培训，组织各乡镇村水利相关人员开展业务培训；推进水利院校及科研院所建立校企、校地务实合作机制。

**2、水利专题研究。**深入开展重大水利科技问题研究，力争在基础研究和前沿技术研发方面实现取得重大突破；以重大水利工程建设为依托，加强水利应用技术研发和推广。开展各类专题研究，做好各类项目及课题储备，包括城区排涝专题研究、两江排涝规划（包含排涝闸站空间布局研究）、智慧水利建设方案等，开展桐庐县水利志修编；研究开展富春未来城水利先行区建设。

## 七、投资估算及空间衔接

### (一) 投资规模测算

桐庐县“十四五”期间水利总投资约为 26.86 亿元，分年度投资为 7.34、3.50、4.15、5.61、6.30 亿元。

基础设施保障类项目“十四五”期间总投资为 18.865 亿元，水治理体系和治理能力提升类项目投资为 7.305 亿元，水利行业能力提升类项目投资为 0.69 亿元。具体投资和实施安排详见附表。

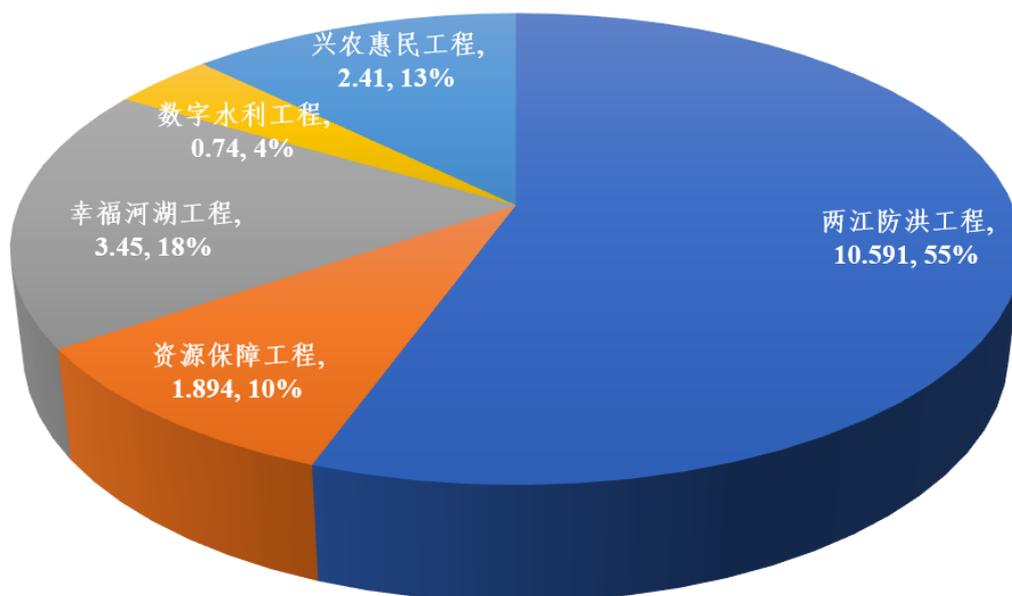


图 7-1 基础设施保障类项目各类工程投资占比

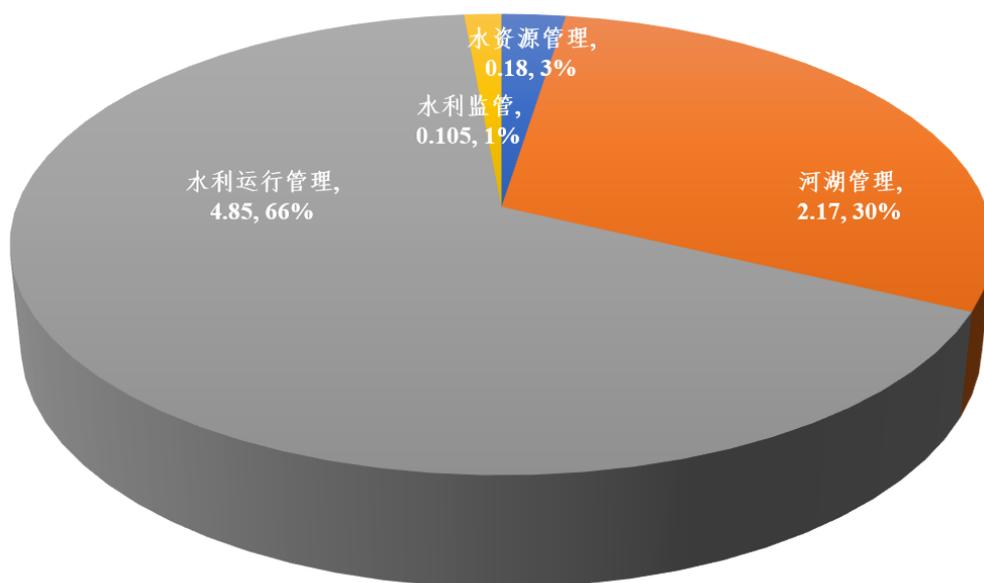


图 7-2 水治理体系和治理能力提升类项目各类工程投资占比

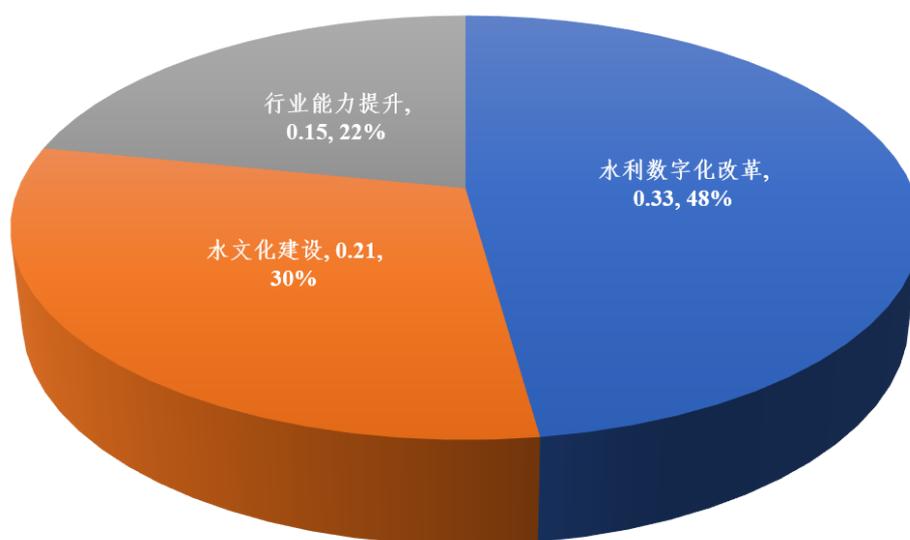


图 7-3 水利行业能力提升类项目各类工程投资占比

## (二) 国土空间规划衔接与用地需求分析

“十四五”期间，以国土空间规划的“一张图”为依据，谋篇布局水利基础设施空间，构建规划水利基础设施“一张图”。建立水安全保障规划与国土空间规划的动态协调机制，根据重大水利基础设施空间布局变化动

态调整和优化空间信息。

“十四五”期间需新增建设用地 832 亩。



## 八、环境影响分析

列入本规划的重大工程项目符合已批复的流域综合规划、水资源综合规划、流域防洪规划等要求，符合流域综合治理和生态环境保护的总体要求。规划工程实施后，将进一步完善水利基础设施网络，提高防洪减灾和水资源保障能力，有利于改善河湖水生态环境，为全面提升全县水安全保障能力、支撑经济社会高质量发展奠定坚实基础。

重大水利工程对环境的局部不利影响主要表现在建设期，经分析并经类似工程验证，这些影响是暂时且可控的，只要在项目实施过程中充分重视可能存在的不良影响，采取相应的环境保护措施，及时优化调整实施方式，在很大程度上可以减轻或避免规划实施的不利环境影响，不存在重要的环境制约因素，从环境角度评价规划是可行的。

规划实施过程中，要依法加强建设项目环境影响评价等前期工作，严格落实“三线一单”约束和生态空间保护要求，并与国土空间规划、生态环境保护规划等相衔接。坚持绿色发展，尽量保持河流、岸线自然形态，提倡采用生态型治理措施，并注意与城市景观、生态环境的协调；水资源开发利用要优先保障河流基本生态环境用水，维护江河湖库合理水位。优化工程方案设计，从生态环境角度提出切实可行有效的保护、减缓和补偿措施；对直接影响重要生态环境敏感区域和重要目标的项目，优化调整项目布局和选址。加强跟踪监测评估，对可能受影响的重要生态环境敏感区和重要目标加强监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应的对策措施。



## 九、保障措施

“十四五”时期，水利建设任务重、改革难度大、管理要求高，要进一步统一思想，加强组织领导，强化协调配合，保障建设要素，加大政策支持，扩大公众参与，采取切实有力的措施，保障各项规划目标任务顺利完成。

### （一）加强领导，落实责任

要从全局和战略高度重视水利高质量发展，加强组织领导，建立和完善水利与经发、财政、规划资源、交通运输、生态环境等多部门协作机制，争取政策支持，出台相关文件，合力推动水利建设管理。桐庐县林业水利局进一步深化细化工作方案，将规划任务分解落实到各责任主体，明确时间节点，列明任务表、路线图、责任单，咬定目标不放松，严格考核，确保责任到位、措施到位、投入到位。

### （二）深化前期，加快进度

“十四五”期间，水利项目尤其是重大水利项目建设任务重，要提前谋划，统筹安排，突出抓好水利项目前期工作。落实前期工作责任制，确保工作进度，提高成果质量。依法依规简化前期工作程序和审批流程。加强技术咨询提前介入，确保前期工作质量，强化项目推进的服务与督查，帮助协调解决项目推进存在的困难和问题，确保项目早开工、快建设。更加强调重大水利项目功能的综合性。

### （三）加大投入，要素保障

发挥政府在水利建设中的主导作用，加大公共财政投入管理、工程技

术和高技能人才，健全水利人才向基层流动的激励机制，为科学治水管水提供人才保障和智力支持。积极争取上级财政资金的支持。鼓励符合条件的工程，通过直接或间接融资方式，拓宽水利投融资渠道，广泛吸引社会资本参与水利工程建设运营。主动协调规划资源等相关部门，保障纳入本规划的重大水利项目用地需求。

#### **(四) 加强宣传，凝聚共识**

完善信息公开发布制度和公众参与制度，通过教育培训、典型示范、展览展示、主题宣传、新闻发布等，加大水安全、水资源、水生态、水文化宣传力度，提高全社会水忧患和水危机意识、节约和保护水资源意识、灾害防御自救意识，宣传水利规划成果，最大程度凝聚社会共识，形成全社会共同推动“十四五”水利改革发展的良好氛围。

附表 桐庐县十四五水利项目及分年度投资计划表

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资 (万元)	已完成 投资 (万元)	分年度投资计划(万元)						结转 投资
						十四五投资						
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	
总计				556 860	449 60	268 600	734 00	350 00	415 00	561 00	630 00	24330 0
一	基础设施补短板			401 610	449 60	188 650	617 50	202 00	251 00	374 00	442 00	16800 0
(一)	两江防洪工程			262 870	449 60	105 910	375 10	800 0	128 00	218 00	258 00	11200 0
1	富春江干堤加固二期工程	加固堤防5.3km,排涝闸站4座	续建	504 60	244 60	260 00	260 00					
2	富春江干堤加固三期工程	加固、新建防洪堤9.288km,其中沙湾堤长5.145km,防洪标准为20年一遇,上泗、俞赵	续建	295 10	205 00	901 0	901 0					

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		堤4.143km，防洪标准为10年一遇；配套排涝站3座，灌溉机埠5座										
3	富春江堤防提升工程	加固堤防14.6km，其中金西1.4km，河湾防济桥下游0.6km，横山埠3.2km，梅蓉、	拟建	74000	27000	2000	5000	10000	10000	47000		

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		蒲家庄7km,富春江桥间岸1.2km,综合码头段1.2km,桐君道芙蓉富交段0.6km;研究老城区防洪										
4	分水江综合治理工程	堤防工程、护岸整治、滩生	拟建	60000	30000	2000	4000	5000	8000	11000	30000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		修复沿绿化提升,开展湿地建设,提升管护设施、民化施、民升程。水三村、横防排短治理。										
5	城区水系治理工程	城区水系河道生态治理项目	拟建	40500	10500	1500	2000	3000	4000		30000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）							
						十四五投资						结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035	
		（大山至春堤区块），重点展君街道、旧县街道、城南街道、凤川街道、江南区等洪系水治理。											
6	沿江闸站提升改造工程	根据站全定况年升级改造	拟建	8400	3400	500	500	800	800	800	800	5000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		2-3 座沿江闸站										
(二)	水资源保障工程			33940		18940	16940	2000	0	0	0	15000
7	水厂水源工程	新建水库1座。彩坞水库总容22.04万m <sup>3</sup>	新建	1940		1940	1940					
8	农村饮用水水源工程	凤川道源水斧山塘工程，江大源水库，山坞塘，江家街小溪库、头山工百镇松水钟直山百钱	储备	15000								15000

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		山塘、坑山塘、小坞塘、京山塘，瑶镇梅山塘、水路坞塘等。										
9	水厂工程	新建3座，分别为城二厂、江厂、村厂、合厂。城二	新建	17000		17000	15000	2000				

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		厂供水规模15万m <sup>3</sup> /d, 百江水厂, 供水规模为3000m <sup>3</sup> /d, 合村水厂, 供水规模为2000m <sup>3</sup> /d。										
(三)	幸福(美丽)河湖工程			66500		34500	4300	5600	6300	8000	10300	32000
10	中小河流综合治理	以小河流综合治理、成片进村水系		30000		18000	1500	2500	3500	4500	6000	12000

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资					结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		综合整治为切入点，推进“幸福河湖网”建设。重点开展清江、塘大溪河整治，构建完善防洪减灾工程体系，推进小流域生态										

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）							
						十四五投资						结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035	
		保护与修复，营造滨水空间，挖掘文化内涵。											
11	小型水库系统治理	根据水库安全鉴定结论动态开展水库系统治理，计划每年开展水库系统治理2~4座。	拟建	36000		16000	3000	3000	3000	3500	3500	20000	
12	水美乡镇创建工程	创建8个以上水	拟建	20000		8000	200	500	1000	2000	4300	12000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）							
						十四五投资						结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035	
		美 乡 镇 展											
13	美丽河湖创建工程	开展大溪、安等道丽湖创建工作	拟建	9000		9000	1000	2000	2000	2000	2000		
14	水土保持工程	包小域土失合理、土持测、土持力设、土持息建等	拟建	1500		1500	100	100	300	500	500		

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
(四)	数字水利工程			7400		7400	800	1100	1500	1900	2100	0
15	水文水资源监测能力提升	新建分水江水库下文站，新建柴埠站、莪山站、俞站、新站、合四水站，改建罗布等115座水位站，新建8座雨量站。对甘竹、大市、小茆坞、	拟建	3000		3000	300	300	500	900	1000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资					结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		高峰、百江、瑶琳6雨站信息化改造提升，对桐庐水文站测力提升，建设水文数据库										
16	水利工程监测能力提升工程	开展塘山水库、河道堤防、泵站、雨量站水利	拟建	4400	4400	500	800	1000	1000	1100		

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		程 监 测 能 力 提 升 改 造 等。 推 进 水 库、 泵 站 等 水 工 程 利 程 制 行 动 自 化 改 造。										
(五)	乡村振兴水利工程		拟建	30900		21900	2200	3500	4500	5700	6000	9000
17	灌区提升改造工程	开 展 江 南 区 高 效 水 节 省 工 程 和 省 节 水 型 区 建 设。 肖 岭 水 库	拟建	8800	8800	500	1300	2000	2500	2500		

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		东西渠界维改造17.5km，对春渠展开综合整治及清淤等，整治长度30km。										
18	山塘综合整治工程	动态展塘险加固，每年6~10座。以“安全、惠民、标准、秀美”为目标	拟建	20000		11000	1500	1800	2000	2700	3000	9000

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		标，建设20处以上“美丽山塘”。										
19	绿色小水电创建	实现全域全色水电，每年完成2座绿色小水电创建工作，建立健全安全生产长效机制和全理体制。	拟建	2100		2100	200	400	500	500	500	
二	涉水事务监管			144850		73050	10950	13600	14800	16800	16900	71800

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
(一)	水资源管理			3800		1800	300	300	400	400	400	2000
20	水资源管理能力提升	推进全域节水社会，实施重点领域水、节水“领跑者”引领行动，建设节水载体，实行节水奖励、超计划水进价制度。全面落实	拟建	3800		1800	300	300	400	400	400	2000

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资					结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		规划水源论证制度，引导经济社会空间布局和产业转型升级。开展水资源实时监控体系建设维护采购，编制水源报报编制，开展水统计，										

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		开展河湖及地下水水质监测。										
(二)	河湖管理			59500		21700	1600	3700	4800	5800	5800	37800
21	深化河湖长制	进一步明确各级河湖长制工作职责，以规范引领河湖长制工作。开展河道保洁	拟建	7500		2700	400	500	600	600	600	4800

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		日常 维养。										
22	加强水域 监管	结合 水域 调查， 全面 清查 全县 水基 信和 数据， 划定 管理 范围， 厘清 水保 和线 控范 围， 建立 全县 一水 空	拟建	400 0		100 0	200	200	200	200	200	3000

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资					结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		数据库全水空动态管理一张图。创新监管模式，积极利用卫星遥感、视频监控、无人机等手段，及时发现非法占水问题。加强域明暗										

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）							
						十四五投资						结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035	
		访，贯彻《浙江省域护办法》，强化水管与护划约束。											
23	河湖轮疏管理	结合水调和湖管，开展全县河湖疏浚工作，按照省有政策，分	拟建	48000		18000	1000	3000	4000	5000	5000	30000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）							
						十四五投资						结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035	
		掘河道源，水利设施金缺问题。											
(三)	水利工程运行管护			79500		48500	8900	9400	9400	10400	10400	31000	
24	农业水价改革长效管护	开展农业水价改革长效管护机制建设，对灌溉设施进行日常维护，对水价改革长效管护	拟建	9000		3000	600	600	600	600	600	6000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		和精 准补 贴										
25	农村饮用水工程长效管护	推动乡村体化和规模化供水工程建设,改造早老工程,推进村水全程档案升级	拟建	14000		9000	1800	1800	1800	1800	1800	5000
26	水利工程维修养护	开展塘库、河道堤防、泵站、雨量站、水	拟建	29500		19500	3500	4000	4000	4000	4000	10000

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		文站 等水利 工程 日常 维护。										
27	水利工程水毁修复	按照年度毁损情况，开展河道防水工程水毁修复	拟建	2700		17000	3000	3000	3000	4000	4000	10000
(四)	水利工程监督管理		拟建	2050		1050	150	200	200	200	300	1000
28	水利工程监管	按规定开展水利工程安全鉴摸工程运行	拟建	2050		1050	150	200	200	200	300	1000

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）					
						十四五投资					结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025
		状，及早消除安全隐患。每年按30%比例抽查达标情况，不达标要及时整改。明晰水利工程管理边界、落实管职责，对土地界线与属晰									

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		及时办理土地登记手续。推行水利工程养离物化理,立利程行理价标系,态析利程行全况。										
三	水利治理能			104		690	700	120	160	190	190	3500

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
	力提升			00		0		0	0	0	0	
(一)	水利数字化改革			5300		3300	400	500	800	800	800	2000
29	水管理平台建设与日常维护	整合现有各类水利数字系统，建设水管理平台，构建省、市、县协同统一的工作平台；分用水一图，省管平的张	拟建	5300		3300	400	500	800	800	800	2000





序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
(三)	行业能力提升			3000		1500	200	300	400	500	500	1500
31	水利人才队伍建设	通盘谋划全县水利人才队伍建设，立才推人在县当流，分掘有利才发展潜力；引内相合，适度超前	拟建	1000		500	100	100	100	100	100	500

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）					
						十四五投资					结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025
		备各类水利人才，着力培养一批水利管理干部、水利专业技术骨干；积极参加省市水利行业竞赛；推进水利									

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）						
						十四五投资						结转投资
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035
		校及研 科院所 院建立 建企、 校地 务实 合作 机制。										
32	规划编制	开展 水保 规划 编制， 水源 保护、 文化 规划、 河道 治理 规划、 防洪 排涝 规划、 桐庐 县志 编制 及	拟建	2000	1000	100	200	300	400	400	1000	

序号	项目名称	建设内容	项目性质	总投资（万元）	已完成投资（万元）	分年度投资计划（万元）							
						十四五投资						结转投资	
						合计	2021	2022	2023	2024	2025	2026-2035	
		修编工作											