

桐庐县“十四五”现代农业农村发展规划 (征求意见稿)

浙江理工大学课题组

二零二一年七月二十三号

目 录

一、发展基础.....	3
(一) “十三五”发展成效.....	3
(二) “十三五”存在问题.....	11
二、机遇与挑战.....	13
(一) 发展机遇.....	13
(二) 面临挑战.....	16
三、总体要求.....	19
(一) 指导思想.....	19
(二) 战略定位.....	20
(三) 基本原则.....	21
(四) 发展目标.....	22
四、主要建设任务.....	23
(一) 推进空间布局优化，提升协同发展水平.....	23
(二) 着力农业提质增效，构筑现代产业体系.....	25
(三) 强化创新驱动支撑，夯实创新创业能力.....	28
(四) 加快基础设施建设，拓展乡村发展潜能.....	31
(五) 坚持治理建设并重，打造美丽乡村 3.0 版.....	33
(六) 深化综合集成改革，激发高效发展活力.....	36
(七) 完善公共服务体系，夯实共同富裕局面.....	38
(八) 统筹安全与发展，筑牢平安乡村堡垒.....	40
五、重点建设工程.....	43

(一) 重要农产品保供工程.....	43
(二) 基础设施与装备工程.....	43
(三) 农业提质工程.....	44
(四) 美丽乡村工程.....	44
(五) 新型主体培育工程.....	45
(六) 三产融合工程.....	46
(七) 农村电商工程.....	46
六、保障措施.....	46
(一) 加强组织领导.....	46
(二) 坚持规划引领.....	47
(三) 加大政策扶持.....	48
(四) 强化要素保障.....	48
(五) 推进依法治农.....	49
(六) 实施评估监督.....	49

一、发展基础

(一) “十三五”发展成效

1. 农业综合生产能力大幅提高

“十三五”期间，我县坚持高质量发展，农业综合生产能力显著提高，农业产值年均持续保持 1.9% 的增长速度。全县生产总值年均增长 3.3%，比 2015 年增加 65.82 亿元，三次产业结构调整为 6.7:42.8:50.5。农林牧渔业、规上工业、服务业增加值分别同比增长 0.5%、3.1% 和 2.0%。2020 年，全县粮食播种面积 12.3 万亩，总产量 4.655 万吨；其中春粮面积 1.99 万亩，夏粮面积 2.39 万亩，秋粮播种面积 8.43 万亩；全年粮食播种面积 12.808 万亩，油菜播种面积 3.59 万亩；水果生产总面积 5043.25 公顷，总产量 8.88 万吨，总产值 5.78 亿元；全年水果加工 2630 吨，产值 2.49 亿元；干果产业产值 1.8 亿元；茶叶总产量为 5310 吨，比 2019 年 4650 吨增 14.2%，总产值 42400 万元，与去年 42700 万基本持平；桑园 8000 亩，养蚕农户 3400 余户，2020 年饲养蚕种 5500 余张，产茧 307 吨，蚕茧产值 893.37 万元；渔业产量 8900 吨，产值 19750 万元，与 2019 年相比，产量增加 2%，产值增加 2%；蔬菜播种面积 74885 亩次，比 2019 年增 1.05%；总产量 144441.5 吨，比上年增 3.66%，总产值 41739.51 万元，比上年增 1.79%；建成万头猪场建设 1 家、省级美丽牧场 1 家，生猪存栏 8.12 万头，家禽出栏 75.3 万羽；拥有蜂

群数 6.96 万群，全年养蜂产值 1.42 亿元，蜂产品加工企业销售产值 9.8 亿元，蜂产品经营公司经营产值 1.68 亿元；中药材面积 29360 亩，总产量 2000 吨（折干），产值 1.6 亿元，分别比去年减少 75 吨、380 万元；食用菌总面积 590 万袋（亩、平方尺），总产量 2758 吨，总产值 2572.5 万元，分别较去年同期升 4.79%、3.72%、2.57%。

2. 农业现代化建设取得新进展

（1）现代化农业产业结构不断优化。一是稳产保供。出台《关于促进粮油产业稳定发展的意见》，严守 28.2 万亩永久基本农田保护红线，严守 8.26 万亩粮食功能区红线。出台《桐庐县生猪产业高质量发展“三年行动”工作方案》，明确生猪养殖用地保障、财政金融扶持等政策。二是主导产业优先发展。以省级现代农业园区、钟山乡水果特色农业强镇、整乡镇推进山区农业产发展、蜂产业发展示范建设等项目为抓手，聚力打造“蜂茶药果”四大农业全产业链，2020 年“蜂茶药果”全产业链总产值分别达到 11.3 亿元、10.1 亿元、11.5 亿元、7.8 亿元。三是培育新业态。提升民宿经济，打造“宿在桐庐”品牌。2020 年全县农家乐（民宿）共接待游客 340.6 万人次，营业收入 3.48 亿元。壮大农村电商。创建“浙江省电子商务示范县”，创建“浙江省电子商务村”1 个、“淘宝村”3 个、“杭州市电商示范村”6 个，建成首个农业电商公共服务中心。2020 年农村电商销售 6.8 亿

元。

（2）农机装备设施持续改善，成效显著。一是农机装备设施持续增长。全县拥有各类农业机械 2.4 万台（套），总动力 12.54 万千瓦。其中大中型拖拉机 90 台、联合收割机 107 台、水稻插秧机 113 台、粮食烘干机 102 台、茶叶机械 2035 台、畜禽水产养殖机械 1122 台。二是农机作业水平不断提升。2020 年完成机耕作业 17.7 万亩，机收作业 11.6 万亩，机播作业 5.25 万亩，粮食批次烘干能力 1064 吨。水稻耕种收综合机械化水平 85.9%，种粮大户已基本实现粮食机械烘干，茶叶修剪、大众茶采摘和茶叶加工已基本实现机械化，水果冷藏保鲜和机械化分级技术应用广泛。三是农机服务组织渐成网络。全县共有农机专业合作社 10 家，农机作业服务公司 1 家，区域性农机维修中心 1 家。服务组织拥有各类农业机械 400 余台。

（3）积极培育壮大新型农业经营主体。多措并举，全力破解新型农业经营主体发展制约因素，优化成长环境，加快推进农村电商、民宿经济、乡村旅游等新型农村经济发展，积极培育家庭农场、农创客等新型农业经营主体，不断壮大乡村发展新动能，高质量推进乡村产业振兴。全县拥有县级以上农业龙头企业 97 家，发展农民专业合作社 420 家。家庭农场 594 家，培育农创客 330 余人。每年安排 250 万元资金，用于示范性合作社（联合社）、家庭农场建设和“农创客”培育，

推进示范引领作用。

（4）绿色发展基础更加夯实。接受农业农村部、省农业农村厅、市农业农村局、县食安办农产品定量抽检 1116 批次，合格率为 99.9%。完成快速定性检测 9845 批次，合格率 99.8%。进一步完善农田水利，全面完成省市下达的 0.6 万亩建设任务的立项、招投标工作；开展“绿剑”春、夏、秋季集中执法行动及农药无证经营、禁限用农药经营、农药实名制购买、肥料直销、农产品质量安全等专项执法检查，累计出动执法人员 401 人次，检查监管对象 551 家次。抽检农业投入品 140 批次，农产品 326 批次。深入推进“肥药两制”改革农资店创建，对农业投入品实行“进一销一用一回”全周期闭环管理。开展上路拖拉机清零淘汰工作，完成淘汰 189 台，达到目标任务的 93%。加强屠宰环节监管，对生猪屠宰企业加大监管力度，督促屠宰企业落实生猪进场检查登记、待宰静养、肉品品质检验等质量安全控制措施，严厉打击私屠滥宰。

3. 美丽乡村建设迭代升级

桐庐作为“中国最美县”，美丽乡村建设一直走在全省前列。“十三五”期间，桐庐美丽乡村建设已从 2.0 版升级到 3.0 版，提出以“人”为核心，以满足人的更高层次需求为着眼点、立足点、出发点，打造“经济美丽、全域景区、人人文明、崇德尚法、幸福向往”的新时代美丽乡村。在建设美丽乡村方面。为了乡村更美丽更宜居，制定出台了《桐

庐县美丽乡村建设三年行动计划（2018-2020年）》，目前已累计建成32个中心村、71个精品村、7个风情小镇、11条精品线路和2个精品区块、7个历史文化村落保护利用重点村、15个富春民居示范村和2个杭派民居示范村。在提升人居环境方面。制定出台《桐庐县高水平推进农村人居环境提升三年行动方案（2018-2020年）》，在全县农村广泛开展“创五美、治五乱”活动。制定出台《桐庐县人民政府关于购买村级服务的指导意见（试行）》，县财政每年安排入3950万元保障村级基本运维。圆满完成农村人居环境提升三年行动，被评为“全国村庄清洁行动先进县”。积极推进构建多规合一。深化国家级乡村振兴发展规划试点，县、村两级村域规划“多规合一”体系构建全面完成，全县181个村实现全覆盖。推动“两带一点”规划成果落地，村域规划“多规合一”试点做法入围“浙江乡村振兴十大模式”，荣获省政府乡村振兴督查激励。在美丽乡村发展基金方面。2017年，桐庐县在全省设立了首个美丽乡村发展基金。按照“政府引导、市场运作、放大资本、分类管理、滚动发展”的基本原则，撬动金融资本和社会资本共同投资美丽乡村建设，促进农村农业发展。

4. 农业农村综合集成改革深层次推进

（1）高水平推进乡村振兴战略。入围国家县城新型城镇化建设示范名单和国家级乡村振兴发展规划试点，村域规

划“多规合一”试点成为全省样本，承办全国乡村规划专题培训班。美丽县城建设综合标准化试点通过国家级验收，分水镇、莪山畲族乡通过省级美丽城镇样板建设试点验收。莪山畲族乡获评“中国畲族第一乡”，富春江镇创成省级旅游风情小镇，瑶琳镇、钟山乡入选省级森林康养小镇，钟山乡创成省级水果特色强镇，百江镇“稻香樱语”田园综合体列入省级试点，横村镇白云村入选全国乡村治理示范村。

（2）深化全国农村集体产权制度改革。做好集体资产清产核资。2020年我县村集体资产总额61.84亿元，其中流动资产12.78亿元，农业资产0.16亿元，长期资产0.89亿元，固定资产总额47.98亿元，其它资产0.03亿元。完善成员界定，确定成员权能和义务。按照股东静态管理，社员动态管理的原则，出台《关于印发桐庐县村股份经济合作社社员身份确认办法(试行)的通知》，确定社员股东、社员非股东、非社员股东三类成员。探索权能有效实现形式规范农村集体产权交易，让更多的人参与竞争交易；同时构建合同上管一级制度，所有的村级经济合同都要经乡镇（街道）审核把关，将资金增长机制列为村级经济合同内容之一。

（3）推进土地经营权入股改革。2015年入选首批土地经营权入股发展农业产业化经营的七个试点县（区、市）之一，积极探索土地经营权入股发展农业产业化经营，形成“农民+土地股份合作社”直营模式、“土地股份合作社+企业”

社企合作模式、“农户+农业企业”土地股份公司模式、“农民之家+企业”股份合作模式等。试点土地股份制合作社共有 42 家、土地股份制企业 3 家，入股土地面积 12331 亩。

（4）推进农民之家改革。打造具有桐庐特色的农村创业服务平台，激发农业农村创业潜力，引领农业产业和农村经济发展。目前全县有 133 个“农民之家”创业服务社。

（5）开展“空心村”二次创业工作。通过盘活农村闲置房屋，构筑环境形态美、有乡愁记忆、能创业的乡村新型社区，吸引劳动力回归，培育发展农村新型业态。目前，全县空心村二次创业累计已招引项目 101 个，吸纳社会资金 16.32 亿元，为 60 余个凋蔽空心村的振兴带来契机。

（6）实施数字乡村战略。深入实施网络基础设施建设，依托现有的数字化监管平台，完成各类农业产业基地、民宿等视频接入工作。围绕主导产业，建立特色产业基础数据库。推动大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的运用，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。农业农村部通报 2020 全国县域数字农业农村发展水平评价工作结果，桐庐获评“全国县域数字农业农村发展先进县”，莪山畲族乡推进“全国少数民族 5G 示范应用第一乡”建设上央视新闻。

5. 农民民生福祉明显提升

持续深化“温暖之城”建设，连续多年蝉联中国最具幸福感百佳县市榜首。2019 年全县农村居民人均可支配收入突

破 1.6 万元，增速连续 10 年高于城镇居民，提前实现比 2010 年翻一番的目标；2020 年全县城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入分别达到 56450 元、34176 元，年均增速达到 4.0%和 7.0%，城乡收入比从 1.73 缩小到 1.65，领先全省平均水平。2020 年我县农村居民人均可支配收入较 2015 年增长 11672 元，增长 51.87%，十三五期间年均增速为 8.7%。预计 2025 年我县农村居民人均可支配收入为 48605 元，十四五期间年均增速为 8%。扎实推进低收入农户增收工作，落实结对帮扶政策。出台《关于做好“一户一策一干部”结对帮扶低收入农户工作的通知》等文件，全县 1966 名乡镇干部与 8013 户低收入农户完成结对，实现全覆盖。此外，农村基础设施和基础公共服务水平进一步提升。村级集体经济不断壮大，实施消薄增收计划，创新连片消薄新模式，2020 年村级集体经济总收入 2.55 亿元，较 2016 年度增长 1.53 亿元，增幅 150%，其中经营性收入 1.55 亿元，较 2016 年增长 0.98 亿元，增幅 172%。所有的村实现“3020”目标，142 个村实现“5030”目标，完成率为 78%。

6. 城乡融合发展进一步推进

“十三五”以来，我县坚持统筹发展，城乡融合发展呈现新面貌。完成城南街道、凤川街道行政区划调整，建成区面积、城镇化率分别增长 16.67%、5.38%。安排城乡社区支出 1.53 亿元，大力推进小城镇环境综合整治，集镇环境和

功能得以提升和完善。积极开展省级农村综合改革示范试点，以亚运会筹备为引领，加快推进城乡基础设施和公共服务均衡化发展。重要国省道及“美丽公路”项目陆续推进和完成，提升改造大奇山路等城市道路，“四好农村路”三年行动计划全面收官，建成“四好农村路”225公里、美丽经济交通廊道124公里。通过国家级城乡交通运输一体化示范县验收。启动“互联网+义务教育”行动，构建“互联网+义务教育”新生态，助力城乡教育资源均衡发展，有效推动乡村教育的优质提升。率先在全国开展新时代文明实践中心建设试点工作，明确以“智慧治理+文明实践”为主要方式，打通城乡公共文化服务体系的运行机制、文化科技卫生“三下乡”的工作机制。城乡公共服务一体化均衡发展，实现便民服务中心、劳动保障服务室、卫生室、计生服务室、警务室、综治工作站等村级公共服务项目全覆盖。城乡环境卫生大整治，全面启动垃圾分类文明示范县建设，创成省级垃圾分类示范小区3个、示范村5个。开展“清洁乡村”“美丽庭院”“文明家庭”创建活动。推进城乡文化文明互补融合，“送文化、种文化、育文化”活动效果显著，县、乡、村三级文化基础设施联动建设，实现乡镇综合文体站和行政村图书室、健身苑点、篮球场全覆盖。

(二) “十三五”存在问题

“十三五”期间我县农业农村工作取得了一定成效，但

是对标县委县政府高质量发展要求和杭州市委“步步领先、持续领跑”要求还有一定距离，农业农村现代化发展中仍然存在一些问题。**第一**，农村产业发展质量不高，产业融合缺少强保障。农村产业发展在破解土地、资金、人才等要素制约的办法还不够多，“两山”转化的通道还是不畅，产业还是一产为主，深加工、品牌建设、一二三产融合还是比较慢，产业特色不很明显，质量效益不够高。**第二**，美丽乡村先发优势减弱，新的亮点没有形成。部分村在建设美丽乡村过程中缺少特色和亮点，没有将当地的传统文化、民俗特色、生态优势有机融入进去，没有形成“一村一品”特色品牌。村集体依靠政策帮扶和运用行政手段多，主动想办法谋出路、利用市场渠道的较少。尽管这些年桐庐美丽乡村已有一些新亮点，但区位优势、综合影响力还有距离。**第三**，农村集体经济实力仍然比较薄弱，可持续发展缺乏强动能。部分村收入来源渠道单一，集体经济增收缺少长效手段，自我造血功能弱；前期资源过度开发后期发展动能不足，区位优势缺乏的农村，消薄增收仍然缺少发展空间；空心村二次创业遇到瓶颈，民宿经济项目落地减少。农村运维管理缺少有效办法，难以持续。**第四**，新型农业经营主体规模偏小。我县现有的新型农业经营主体大部分属成长型，整体规模小、产业链短、附加值低，带动能力不强。主要表现在：三产融合发展用地保障难阻碍了新型农业经营主体转型升级、农村资

源管理的制度障碍影响了新型农业经营主体持续投入的热情、冷链物流的短板和营销渠道滞后导致新型农业经营主体外销不畅和销售效果一般。**第五**，乡村治理、文化文明建设特色亮点不明显，融合发展不够。乡村基础设施、公共服务、民生保障等依然是弱项短板，城乡融合和区域协调发展仍存在诸多痛点和难点；乡村振兴中文化保护的速度慢于文化消失的速度，文化旅游产业发展遇到转折点，农村公共文化服务体系不完善。**第六**，农村科技人才支撑不足，农业科技应用水平有待提升。目前，我县农民的技术水平和科技素质有待提高，科技创新乏力，科学研究试验基地规模不大，一些对现代农业发展至关重要的新技术未得到广泛应用，整体农业科技水平相对不高。基层农技推广体系队伍人员老化，文化程度偏低，技能层次不高，严重制约农业农村现代化和创新创业能力的提升。

二、机遇与挑战

（一）发展机遇

1. 乡村振兴和农业农村优先发展的机遇

从国内看，党的十九大报告明确提出实施乡村振兴战略，提出“必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”，将大力推进乡村振兴提升到战略高度，并写入了党章。中央一号文件连续聚焦“三农”，2021年更是提出全面推进

乡村振兴，加快农业农村现代化的意见，强调坚持加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，走中国特色社会主义乡村振兴道路。实施乡村振兴战略是我国立足新的历史起点，在新的历史背景下农业农村发展到新阶段的必然要求。随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以及工业化、信息化、城镇化、农业现代化的深入推进和同步发展，乡村发展正处于大变革、大转型的关键时期。乡村振兴战略的提出、农业农村优先发展的理念为我县实现农业农村现代化提供了巨大的历史机遇。

2. “重要窗口”建设开启农业农村现代化先行省新征程

从省内看，习近平总书记赋予浙江“努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”的新使命。省委十四届七次全会作出了建设十个方面“重要窗口”的决策部署，重点提出要加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，深入实施乡村振兴战略，落实“科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村”长效机制，深化农村综合集成改革，推动资源要素充分流动，加强数字“三农”等现代农业农村基础设施建设，进一步激发城乡融合发展新动能。省委十四届八次全会提出新发展阶段浙江担负“五大历史使命”，重点实现“五个跃迁”，努力实现“十个先行”，重点推进“十三项战略抓手”，提出争创社会主义现代化先

行省的总体思路。省委关于制定十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议，提出**深入实施新型城镇化战略和乡村振兴战略，加快推进城乡一体化，强调坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，实施农业农村现代化建设行动，强化以工补农、以城带乡，构建城乡新格局，巩固提高城乡融合发展水平。上述这些都为浙江省争创农业农村现代化先行省提供了坚实的政策基础。**

3. “示范先行”全力构建农业农村现代化新局面

从桐庐自身看，中国最美县品牌广为认可、享誉全国。近几年来，桐庐以“打造新时代乡村生活样板地、争创全国乡村振兴示范县”为总目标，相继推进国家级乡村振兴多规融合试点县、农村集体产权制度改革全国试点、部省共建乡村振兴示范省先行县、新时代乡村集成改革试点建设，成效显著。2021年《桐庐县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出要高举“美丽生态、改革创新、乡村振兴、文化文明、民生幸福”五面大旗，奋力展现“重要窗口”桐庐风采，努力把桐庐建设成为美丽幸福的社会主义现代化示范县。重点提出深入实施乡村振兴战略，推进以满足人的更高层次需求为核心的美丽乡村3.0版建设，打造“经济美丽、全域景区、人人文明、崇德尚法、幸福向往”的新时代乡村生活样板地，争创全国乡村振兴示范县。

“十四五”及今后一个时期，桐庐农业农村现代化过程仍将

处于重要战略机遇期，必须找准定位，保持战略定力，通过示范区建设，为农业农村发展持续注入新动力，开创转型跨越、绿色崛起的农业农村现代化新局面。

（二）面临挑战

1. 外部发展环境不稳定不确定性带来的深远影响

“十四五”时期，我县农业农村发展环境将发生深刻变化。从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴。从国际看，当前世界面临百年未有之大变局，不断蔓延的新冠肺炎疫情，已构成本世纪以来最大的全球性危机，不仅对重大公共卫生安全带来重大挑战，对国际体系、国际秩序和全球治理造成广泛而深刻影响，而且对全球供应链、产业链、价值链产生巨大冲击。同时，当前世界经济增长乏力，国际贸易和投资大幅萎缩，国际交往受限，经济全球化遭遇逆流，一些国家保护主义和单边主义盛行，不稳定不确定因素增加，对我县农业发展外向经济会带来一些冲击。事实上，桐庐县农业农村工作在应对外部不稳定不确定的举措上还存在较多薄弱环节，农业发展水平还需进一步提升，农村消费需求还尚未完全激活，农业合作机制还需进一步升级，生态循环农业的成效进一步凸显。

2. 生态环境约束下农业农村高质量发展存在不足

我县被誉为杭州的“后花园”，当前生态环境建设依然任重而道远。突出表现在农产品生产基地土壤地力下降，安

全农业资源日益稀缺，动植物疫病防控及外来有害生物侵害威胁不断加大等。特别是在有限的自然资源条件下，提高农业生产效率，适度扩大生产规模，提高农产品品质和产品加工，对生态环境保护提出了更高的挑战。因此，协调好生态保护与农业农村现代化发展关系，在高水平保护中实现高质量发展是我县“十四五”期间面临的严峻挑战。迫切需要加快转变农业生产方式，构建农业绿色发展体系，走“产出高效、产品安全、资源节约、环境友好”的农业现代化道路，促进农业高质高效、绿色可持续发展。

3. 体制机制束缚下城乡融合发展水平有待提升

党的十九大明确提出建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。从统筹城乡发展，到城乡发展一体化，再到城乡融合发展，本质上是一脉相承的。目前束缚我县城乡融合发展的最主要障碍仍然是城乡二元结构，除此之外，城乡融合发展体制机制还不够健全，还存在一些明显的制度短板，例如城乡要素流动仍然存在障碍、城乡公共资源配置仍不合理、现代农业产业体系尚不健全。具体表现为城乡之间、城市与郊区之间、村与村之间发展不平衡不充分问题依然存在，城乡要素自由流动、公共资源合理配置的体制机制尚未建立，农业供给侧结构性改革仍然艰巨，市场主体培育和创新发​​展任重道远，全域美丽仍须深化，“两山”转化通道仍须打通，农村基本公共服务和社会治理还有弱项短板，农业农村现代

化仍是“四化同步”的短腿。破解城乡二元结构、促进城乡一体化、推进城乡融合发展是我县农业农村现代化的必由之路。迫切需要全面深化农村综合改革，破除制约城乡融合的体制机制障碍，激活城乡融合要素、主体、市场，建立城乡融合发展体制机制和政策体系，打通城乡要素自由流动制度性通道，将短板变成潜力板。

4. 人才制约下农业农村可持续发展能力短板

人才缺失严重制约农业农村的可持续发展。我县农村劳动力呈现年龄、性别、素质结构性矛盾，农村劳动力数量和质量与农业农村现代化发展需求不相适应，乡村人才严重不足。农村实用型人才存在明显短板，新型经营主体懂技术、善经营、会管理的复合型人才极度匮乏。在农业生产一线从事种、养殖业的农村实用人才普遍年龄老化，文化程度偏低，我县40周岁以下的农村实用人才只占14.98%，61周岁以上的农村实用人才占42.11%。根据市农村人力资源网数据，我县农村实用人才技能层次分类中，乡镇级人才占77.48%，县级人才占21.27%，市级人才占4.25%，技能层次不高。严重制约农业农村现代化和创新创业能力的提升。此外，农村在乡村治理中缺少乡贤和乡村精英的参与，乡村治理后继乏人，无法形成人才梯队，乡村治理能力现代化水平不高。

5. 要素制约下农民持续增收机制不够完善

农业农村资源要素瓶颈依然严峻，土地资源刚性趋紧现

象十分突出，加上农业生产用地以及相关产业的设施用地、配套用地十分紧缺，资源要素配置亟待优化，农业农村整体发展空间不断受到挤压；受农村劳动力兼业化、老龄化双重制约，土地、劳动力等成本进一步上升，已成为影响农业农村经济可持续发展和农产品保供能力提升的制约因素。与此同时，农民持续增收机制有待完善，增收渠道拓展难度加大。农民增收不仅关系农村经济发展，还关系农村社会稳定和乡村全面振兴。全县农民收入主要来自家庭工资性收入和经营收入，但当前生产、生态要素制约日益凸显，农业投入成本持续走高，农产品价格提升空间有限，转移就业难度加大，工资性收入和家庭经营收入增速放缓。支撑农民增收的传统动能逐渐减弱，农民持续增收内生动能不足，农民增收长效机制尚未建立。迫切需要延伸农业产业链、深化农村综合改革、完善保障制度，提高农民的经营性收入、财产性收入和转移性收入，实现农民收入持续增长。

三、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央农村工作会议和省委十四届八次全会精神，以农业供给侧结构性改革为主线，以创新、绿色、共享和融合为原则，

以“五个乡村”建设为重点，加快推进城乡融合、产业升级、改革创新、乡村善治和服务提升等建设工程，努力创建全国乡村振兴示范县，不断提高农民的幸福感和获得感，为浙江“重要窗口”建设和农业农村现代化先行省建设提供“桐庐样板”。

（二）战略定位

1.现代农业新高地。 以构建现代乡村产业体系为目标，以优化农业产业区域布局为抓手，以农业科技创新为动力，着力打造一批高能级农业科创平台，加快推进蜂产业、中药材和水果等特色优势产业集群发展，积极培育农业新业态和新型经营主体，全面提升三产融合发展水平，力争打造浙江现代农业创新发展新高地。

2.美丽乡村样板地。 以创建国家生态文明建设示范县为统领，以国家级乡村振兴发展规划为指引，全面推进数字乡村、法治乡村、艺术乡村、创业乡村、文明乡村“五个乡村”建设，着力打造美丽乡村 3.0 版，力争建成“经济美丽、全域景区、人人文明、崇德尚法、幸福向往”的新时代乡村生活样板地，为浙江省“重要窗口”建设增添桐庐“三农”风采。

3.城乡融合示范地。 以全国县城新型城镇化建设示范为带动，强化城乡一体设计，持续优化城区和村落空间布局，逐步消除影响城乡融合的体制性和政策性障碍，着力加强城镇化补短板强弱项建设，推进城乡公共服务一体布局、均衡

发展和优质共享，打造全省乃至全国城乡融合发展的典范。

4.共同富裕先行地。建立健全促进农村全面进步和农民全面发展的体制机制，持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕，不断满足农民日益增长的美好生活需求，让农民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，加快打造共同富裕的先行地。

（三）基本原则

1.坚持创新驱动，强化转型升级。持续深化农业供给侧结构性改革，突出创新驱动，强化数字赋能，以高质量供给引领创造新需求，推动农业产业质量变革、效率变革和动力变革，率先构建新发展格局，推进现代农业高质量转型升级。

2.坚持绿色发展，畅通“两山”转化。以打造现代版“富春山居图”为目标，厚植自然、生态、历史、人文多重优势，拓宽“绿水青山就是金山银山”转化通道，畅通“以农促旅、以旅彰农”互促机制，展现浙江大花园“耀眼明珠”靓丽风采的农业农村新篇章。

3.坚持共建共享，实现共同富裕。贯彻“以人民为中心”的发展理念，坚持产业兴民富民和社会保障兜底相结合，不断推动改革发展成果更多更公平地惠及全县人民，提升农民群众的获得感、幸福感、安全感。

4.坚持统筹协调，推动城乡融合。坚持农业农村优先发展的原则，聚焦空间拓展、城乡联动和产业融合，畅通城乡

要素双向合作发展通道，强化高能级基础设施互联互通，推进城乡体制环境统筹一体，突出区域特色，实现融合发展。

（四）发展目标

1.总目标

到 2025 年，现代化农业体系基本构建，粮食安全保障进一步夯实，农业科技驱动能力显著增强，城乡经济社会融合发展取得突破，共同富裕先行先试取得实效，美丽乡村 3.0 建设实现全面引领，在全省率先基本实现农村农业现代化，高水平创建部省共建乡村振兴示范县和全国乡村振兴示范县。

2.具体目标

（1）现代产业体系初步构筑。全县农业总产值达到 41.5 亿元，粮食播种面积稳定在 12.3 万亩，口粮自给率达**%，生猪自给率达 87.5%，蔬菜自给率达**%。新型农业经营主体不断培育，休闲旅游和文化创意等乡村新兴产业不断壮大，乡村旅游收入达到 6.8 亿元，创建省级农业现代化示范区 1 个，农业经营体制与机制持续完善，现代农业产业体系初步构筑。

（2）科技支撑能力更为强劲。主导产业机械化、设施化和农产品初加工机械化水平切实提升，水稻耕种收综合机械化水平达到 86%，建设区域农机综合服务中心 1 个。现代农业生物技术和绿色智慧高效农业生产技术不断提升，绿色优

质农产品比例达到 60%，农业智慧化水平持续提升，创建智慧农机准备示范基地 1 个。

（3）城乡融合水平持续提升。城乡空间布局统筹推进，城乡要素平等交换、双向流动格局基本构筑，常住人口城镇化率达到 75%，农村公共服务县乡村统筹水平不断提升，城乡公共服务资源均衡配置机制进一步健全，工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系初步形成。

（4）美丽乡村建设实现跨越。完成“多规合一”实用性村庄规划编制工作，村庄布局不断优化。森林覆盖率稳定在 75.18%以上，县域Ⅰ类、Ⅱ类水质占比达到 90%以上，人居环境持续改善。新时代美丽乡村达标创建和“五美联创”取得突破，建设数字示范乡镇（村）30 个，建成“未来乡村”5 个，建成全省新时代美丽乡村标杆县。

（5）共享共富局面基本形成。支农惠农富农政策不断出台，农民素质提升工程不断深化，兜底保障水平有效提升，“消薄”成果得到巩固拓展，村级集体经济规模持续壮大，共同富裕取得阶段性成果，农村居民人均可支配收入年均增长 8%，力争达到 4.8 万元，城乡居民收入比缩小至 1.8 以内。

四、主要建设任务

（一）推进空间布局优化，提升协同发展水平

1.持续优化乡村空间布局

以数字乡村、法治乡村、创业乡村、艺术乡村、文明乡

村等“五大乡村”建设为目标，以深化村域规划“多规合一”试点为引领，围绕“美丽风景线—美丽乡村—富春民居—美丽庭院”四个层次风貌控制体系建设要求，不断优化农业农村空间布局。一是高标准打造生态养生带、运动休闲带、产业风情带、诗画山水带、古风民俗带五个美丽乡村精品带。二是着力建设合村康养片区、畲族风情片区和红色茶香片区三个美丽乡村集聚发展区。三是按照“一村一方案”、“一村一政策”要求，有序开展景区村庄、“杭派·富春民居”示范村、美丽庭院建设，持续推进数字、艺术、创业试点村建设。

2.着力优化农业产业布局

合理规划农业产业空间布局，强化重点区域、特色产业和新兴产业建设，提升农业产业集聚发展能力。一是严格落实耕地保护制度，强化永久基本农田保护，高标准建设 8 个省级粮食功能区和 10 个市级粮食功能区，确保 28.2 万亩永久基本农田和 8.21 万亩粮食生产功能区。二是推进全县农业资源要素集聚，在富春江以东区域重点发展茶产业特色区，在分水江流域的分水镇、瑶琳镇和横村镇重点发展蜂产业和中药材产业特色区，在合村乡、百江镇和钟山乡重点发展干鲜果产业特色区，着力打造四条年产值超 10 亿元的示范性农业全产业链。三是坚持全域发展和点线面结合，着力构筑“两核三轴三环五带三区”的全域旅游空间结构。四是实施产业兴村强县行动，培育桐庐特色农业产业强镇，建设一批特

色产业园，打造一乡一业、一村一品的发展格局。

3.大力推进城乡融合发展

围绕“两廊一带、一主一副四极”城镇发展空间格局，按照“分类实施、示范引领、全面推进”的总体发展思路，健全城乡融合发展体制机制，推动城乡融合发展见实效。一是推进县域优质资源有机整合，鼓励优质资源向农村下沉，补齐农村基本公共服务短板，提升城乡公共服务一体化水平。二是有力有序有效深化户籍制度改革，着力消除城乡二元户籍制度藩篱，促进农业转移人口市民化。三是促进产业链向农业经济延伸，吸引各类人才返乡入乡创业。四是注重郊野单元规划建设，促进建设用地布局优化和利用效益提升，激发农村发展内生动力。五是多措并举、攻坚克难，加快梳理和破解城乡融合发展堵点，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

（二）着力农业提质增效，构筑现代产业体系

建立粮食畜禽等重要农产品供应保障体系，推进蜂、茶、果、药四大主导产业提质增效，加快发展农业新兴产业，依托产业发展平台支撑，构筑现代农业产业体系。

1.强化粮食畜禽供应保障

一是加强粮食主产功能区的管护利用，提升粮食主产区农技推广与服务能力，构建统一高效的粮食供应保障体系，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。二是稳步增加水稻

面积，主攻水稻单产，推广优质高产多抗粮食品种、先进适用技术和间作套种、林下套种等新型农作制度，挖掘提升旱粮生产潜力。三是持续做好农作物病虫害统防统治，加大病虫害监测预警力度，强化专业化统防统治监督管理，保障重要农产品稳产。四是加大农业生产财政支持力度与金融扶持力度，推进农业政策性保险高质量发展，力争到 2025 年实现 90%经营主体投保农业生产主体综合性保险，降低农业损失，提高农户生产积极性。五是增强畜禽综合生产能力，严格落实生猪增产保供任务，全力推进生猪产业现代化高质量发展，确保畜禽供应稳定。

2.推进主导产业提质增效

加快现代农业高质量发展，推进蜂、茶、果、药四大示范性产业链构建，进一步提升省级现代农业园区和特色农业强镇能级，推动高效生态农业向数字农业和品质农业升级。一是加快发展农产品加工业，支持农产品加工向主产区、优势区集中，培育一批竞争力、带动力强的骨干农产品加工龙头企业，将桐庐打造成为农产品精深加工示范基地和加工强县。二是谋划建设国家级蜂蜜科技园，积极探索 5G 技术应用，集成蜂产品加工、展销、蜂文化、蜂旅融合等功能，打造全国蜂产业数字第一县。三是做精茶叶产业，强化茶科技创新，开发夏秋茶、有机碾（抹）茶、茶饮料，形成多元化产品体系，推进茶产业、茶文化、茶生态、茶经济全产业链

发展。四是推进钟山蜜梨与横村蜜桃万亩种植基地建设以及百江樱桃与钟山蓝莓等千亩产业基地提升工程，推广应用优质高效栽培技术，强化品种改良、品质提升、产后加工、品牌创建和多元营销，提升桐庐果品竞争力。五是推进道地中药材种苗和生产示范基地建设，探索发展果药、粮药间作套种，推进中药材规模化种植、标准化生产、产业化经营、电商化销售。

3.鼓励加快发展新兴产业

加快农业与文化、康养、教育、旅游等产业融合，形成“农业+”多业态发展态势。一是挖掘传统中医药养生文化，做强中药制造产业，以中药材加工、中药饮片、新型中药制造为重点，引培行业龙头企业，创新开发一批成分明确、作用机理清晰、剂型先进的新型中成药，构建以中药制造为基础，以中医药健康服务为核心的中医药产业体系。二是加快培育“农业+旅游”新业态，实施“民宿+互联网”建设，挖掘开发一批农家特色小吃、伴手礼等旅游产品，推动业态升级、农业产业链增值。三是大力发展“农业+体育”模式，将路跑、登山、越野、马术等体育赛事、休闲运动融入农业领域，围绕特色农产品，开展趣味体育竞技、趣味游戏等活动，将特色农业村落打造成为体育竞技赛事、体育农业休闲集聚区。四是积极探索“农业+体验”、“农业+教育”等新模式，以蜂、茶、果、药主导产业为重点，建设一批集成文化、生态、游学等功能

的农业科普教育基地，传播农业生产科学知识、弘扬科学精神，打造中小學生夏令营、写生、摄影、农事体验等活动的实践基地。

4.加强产业发展平台建设

一是围绕农业主导产业，建立完善产业基础数据库平台，推动大数据、物联网、人工智能在农业生产经营管理中的应用，打造科技农业、智慧农业、品牌农业。二是谋划建设大创园、青创园、农创园、共享农场、农产品电商产业园、“农创客”农村创业孵化平台等“双创”平台，推进特色创业示范村建设，持续完善农业创业服务。三是加强农业电商服务平台建设，完善农副产品和生鲜产品生产、包装、冷链物流等各环节标准，通过短视频、直播等线上线下情景化体验模式，推动传统电商向社交电商、社区电商转型，重点培育一批农产品配送服务企业和电商企业，打通“农产品上网”环节。

（三）强化创新驱动支撑，夯实创新创业能力

围绕农业科技创新能力、农业科技人才队伍和农业产业数字化等建设，不断强化创新创业对现代农业发展的驱动作用，夯实农业现代化发展的支撑能力。

1.提升农业科技创新能力

一是探索建立以政府投入为引导、企业投入为主体、金融资本为补充的多元化农业科技创新投入机制，强化农业创新创业主体在技术、人才、平台、资金和管理等方面的合作，

促进农业产业链、创新链和资金链深度融合。二是鼓励工商企业投入农业生产，鼓励农业企业与涉农型制造业企业融合式发展和融合创新，引导涉农企业建立企业研究院、工程技术研究中心等，重点打造一批研发实力、产业规模与行业带动能力居全省乃至全国前列的农业创新领军企业。三是加快推进省级现代农业示范基地、国际先进农业技术实验园和国家标准果园创建点的提档升级，支持符合条件的科技园区创建省级、国家级现代农业示范区或农业科技园区。四是建立健全“1+2+N”农业产业联盟机制，推进农业科技资源与省内外科研院所合作，构建高校、科研单位与本地农技人员、生产经营主体良性互动平台，突破一批农产品加工、储藏保鲜与农业产业发展质量安全等领域的关键技术。

2.加强农业科技人才队伍建设

一是采取走出去、请进来、优化农业科技特派员机制和“外引内联”等多种形式，加快农业科技人才培养步伐，重点培育一批农业技术带头人、新型职业农民、乡土人才、农业技术推广人员和经营管理人才“五支队伍”，提升农业科技创新创业人才的综合素质。二是设立农业科技人才专项奖励资金，对作出突出贡献的个人，给予荣誉表彰、现金奖励和提供重要岗位。大力改善农业技术人员的办公、生活条件，吸引一批农村留得住、有技能、用得上的高素质农业科技从业人员，构建农村科技人力资源蓄水池。三是完善农业科技成

果转化与权益分配，探索成果权益分享、转移转化和科研人员分类管理机制，提高科研人员成果转化收益分享比例，推进农业科研机构 and 人员分类评价，增强农业科研人员创新活力。四是探索构建以农业主导产业、新兴产业和新业态产业链为载体的服务体系，为农业科技工作开拓创新创造条件，挖掘和推介农业创新创业工作中涌现出来的优秀人才的优秀事迹，营造尊重农业科技创新创业人才的良好氛围。

3.推进农业产业数字化

一是建设耕地基本信息数据库，形成基本地块权属、面积、区域分布、质量、种植类型等大数据，开展渔业水域空间分布等调查，形成覆盖全域的内陆水域资源大数据，为农业空间布局优化、产业发展质量提升、行业监管提供大数据支持。二是立足粮油、蜂业、茶叶、水果、水产、畜禽、蚕桑、蔬菜、食用菌和中药材等优势特色产业，鼓励数字技术嵌入生产、加工、流通、销售、消费等全产业链各个环节，推进生产销售过程智慧化和数字化，构建农业数字化生产体系。三是围绕“互联网+订单农业”，实现农产品“一品一码”，重点发展精准智慧农业、设施智慧农业和智慧畜禽业，完善农副产品和生鲜产品生产、包装、运输各环节标准体系，围绕长三角市场和高端消费群体大力发展有机、绿色农产品“个性化”网络定制和集团定制。四是要加强数字农业农村新业态建设，推动人工智能、大数据等技术在认养农业、观光农业、

都市农业、共享农业、云农场等基于互联网的新业态集成应用，同时注重种植、畜牧、渔业等领域智慧化数字化发展。

（四）加快基础设施建设，拓展乡村发展潜能

改造提升农田配套设施、因地制宜加强现代农机装备支撑，补齐农村基础设施短板，打造农田设施优良、基础设施完善的新型乡村，拓展农村农业发展潜能。

1.提升农田设施条件

一是推进高标准农田建设、中低产田改造、粮食生产功能区提标改造工程，加快提升农田配套设施，大力发展小型农田水利项目，积极推广高效节水灌溉技术，更新改造田间沟渠、排灌泵站、机耕道路、电网库房、机具库棚、有机肥积造等农田设施配套，建设一批育秧中心、烘干中心、谷物晒场和仓储物流中心，持续提高农田综合生产能力，着力打造杭州领先、全省一流的高标准农田建设示范区。二是加大农田设施管护投入力度，引导激励专业大户、家庭农场、农民合作社等参与农田设施的运行管护，加强对管护主体和管护人员的定期技术指导、服务和监管，保障农田设施高质量运行。

2.加强现代装备支撑

一是进一步落实农机购置补贴政策，加大适用机械财政与新型农机具的补贴力度，重点引进推广农田植保、旱粮播种收获、蔬菜播种移栽、果园除草施肥、茶园中耕施肥、农

产品运输与冷链、农业智能控制系统等装备设施，不断提升农机装备性能。二是加强丘陵山地机械引进推广，探索工程建设与农机农艺技术的集成和应用，鼓励农机企业与科研机构合作研发适用丘陵山地、质量可靠的农机产品。三是加强对“用机人”进行技术辅导和培训，提升农机从业人员素质和社会化服务能力，彻底改变丘陵地区“无机可用、无人会用”的局面，加快丘陵山地农机化发展。四是推动粮油耕种收生产全程机械化作业，加快普及蔬果采后分级包装、储藏保鲜设备，推进农业机械与智慧农业融合发展，实现农机装备自动化、智能化、舒适性、精准化转型。

3.农村基础设施提档

一是完善农村道路网，推进乡镇、景区公路项目建设，持续建好以“四环九线”为代表、惠及全域的“四好农村路”，全面提升农村公路网覆盖度和通达性。二是加快补齐农村基础设施短板，推进城乡一体化和农村规模化供水，建成现代化农村配电网，推动天然气配气管网向乡镇和城郊村延伸，提升农村消防基础设施，建立专业化、标准化的农村公共基础设施管护机制。三是充分发挥体育基金作用，优化社区多功能运动场和百姓健身房布局，完善农村体育健身设施，实施公共体育设施免费或低收费开放政策，推进全民健身、全民健康，打造一批省级小康体育村。

（五）坚持治理建设并重，打造美丽乡村 3.0 版

加强农村生态文明建设，提升人居环境，满足人民对美好生活的向往，挖掘弘扬农村传统历史文化，加强精神文明建设，着力构建自治、法治、德治、智治相融合的现代乡村善治体系，打造美丽乡村 3.0 版。

1. 强化生态文明建设

一是全面推进 2.0 版“污水零直排区”建设，加快建成横村污水处理厂二期工程，改造提升农村污水处理配套管网及雨污分流系统，逐步将农村原有无动力生活污水处理设施改造为有动力处理设施，实现农村污水处理设施规范化管理与标准化运维，全面提升农村生活污水处理水平。二是推行绿色低碳的农业生产方式，积极推广生态化水产养殖模式，持续推进“肥药双控”，开展严禁使用化肥农药示范乡镇创建。三是加强种养业污染治理，积极推进农业废弃物综合利用、生态循环农业示范等工作，建立完善农业废弃物回收设施体系，探索农田残膜回收试点与秸秆多途径综合利用模式，强化畜禽粪污资源化利用和无害化处置设施建设，着力提升农村农业废弃物综合利用水平。四是全面推进净土行动，建立全县耕地土地质量档案、土壤污染检测预警体系和耕地地理信息智能化系统，强化土壤污染管控和修复。五是推广生物质燃料、生物质气化炉灶等生物质气化技术，大力发展清洁能源，倡导绿色农村生活方式。

2.提升农村人居环境

一是深入实施“千村示范、万村整治”工程，巩固“三清三整三提升”百日攻坚成果，严格落实村庄“洁化、绿化、序化、亮化、彩化、美化”要求，积极推进农村人居环境综合整治，实现新时代美丽乡村达标行政村全覆盖。二是持续推进垃圾革命，提升农村垃圾分类源头精准分类和终端处理两大关键能力，以“精准分类、精细管理”为中心，全面推进统一分类标准、统一管理标准、统一处置标准、统一治理体系、统一保障机制“五个统一”，形成可复制、可推广的农村生活垃圾分类方案，实现农村生活垃圾分类收集和资源化综合利用行政村全覆盖。三是深入推进厕所革命，加大农村厕所改造提升力度，引入厕卫智能显示、自动除臭系统等智能设备，提升公厕智能化、人性化水平，积极推行农村公厕专人负责制，逐步将农村公厕升级改造为兼具卫生整理、休息、审美、商业、文化等多功能融合的新空间。四是积极开展庭院革命，加强景区村庄、“杭派·富春民居”示范村和美丽庭院建设，加强郊野单元规划建设，力争到2025年实现景区村占比100%。

3.加强农村精神文明建设

一是推动习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实，将社会主义核心价值观培育践行融入村规民约，持续提高农村精神文明建设水平。二是加强新时代文明乡村建设，探索建立农村文化礼堂“建管用育”长效机制，发挥文化

礼堂的文明阵地作用，壮大文明实践队伍，积极推广“文明微积分”亮榜公示制度，实现文明乡村建设全覆盖。三是深度挖掘乡村传统、民俗文化、民族风情、非遗等文化资源，加大文化遗产传承人培育扶持力度，加强传统文化遗产保护利用和传承。四是挖掘一批具有传统特色的民间艺术和民俗表演项目，建设历史文化村落非遗展馆，推动“一村一品、一村一馆”建设，展示、弘扬农村传统历史文化。

4.健全乡村善治体系

坚持以大党建为引领，加快建立自治、法治、德治、智治相融合的现代乡村善治体系。一是深化基层民主协商，打响“花厅议事会”“合意亭”“诸葛亮议事会”“斗笠议事会”等品牌，进一步提升基层自治能力水平。二是加强乡村法治文化阵地建设，加大国家级、省级民主法治示范村培育建设力度，实现法治乡村建设全覆盖，推动全社会尊法、学法、守法、用法。三是探索“整村智治”模式，大力推广发展庭院议事会、畚乡微法庭、支书工作室等载体，推进乡村治理现代化。四是推进数字技术与乡村公共服务、社会治理融合，加强数字乡村县级数据中枢、数字乡村运营展示中心和数字乡村综合展示平台（数字驾驶舱）建设，打造桐庐县“亲清地图”监督平台，加强基层治理、村办企业和居民服务等实际应用开发，争取省级未来乡村试点。

（六）深化综合集成改革，激发高效发展活力

深入推进农村产权制度改革，提升农村经济发展活力，深化“肥药两制”改革，构建农业绿色发展新格局，建立农业农村优先投入机制，保障财政金融投入，激发农村高质量发展新动能。

1.推进产权制度改革

一是巩固提升农村集体产权制度改革成果，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，推进农村承包地和宅基地“三权分置”，探索丰富宅基地和农民房屋使用权适度放活的有效实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。二是深化全国土地经营权入股发展农业产业化经营试点，探索村级集体资金投入入股县级国有投资公司建设项目，推动农村土地征收、村集体经营性建设用地入市改革，推进农村资源变资产、资金变股金，实现村级集体经济持续增收。三是深化股份制改革，探索股权流转与对外参股。四是建立农村综合产权交易平台，完善农村产权流转交易市场体系、交易规则和信息化管理系统。

2.深化“肥药两制”改革

一是持续深化“肥药两制”改革，推行肥药定额使用制度，集成推广肥药减量增效技术，打造“一户一业一方”精准施肥模式，实现“肥药两制”改革县域全覆盖。二是加强农业绿色

技术攻关与应用，围绕主导农业产业发展需要，推广应用水肥一体化、侧深施肥、精准喷药等成熟技术装备。三是加快落实化肥农药实名购买制度，提升现有农资经营信息化软件系统，配备摄像头、扫码枪、读卡器、打印机等硬件，全面实行农资门店“刷脸”、“扫码”销售和实时监控，加强信息存储管理，实现“肥药两制”改革实名销售、控量销售和可追溯管理。

3.健全农业农村优先投入机制

一是加大农业农村政策支持和财政扶持力度，建立健全推动现代农业发展的长效机制，推动财政资金向农业倾斜，持续加大农业财政投入。二是提高财政支农资金统筹使用效率，集中财力投入农业现代化关键环节，重点支持农业基础设施建设、结构调整与可持续发展。三是探索财政支农资金的市场化运作，设立农业产业引导基金，采取“引导基金+平行子基金+项目库”的运作模式，充分发挥财政资金杠杆作用，不断提升财政资金的作用效率。四是建立粮食生产功能区建设专项基金，扩大粮食生产、良种引进、农机购置、病虫害防治等方面的补贴支持力度。五是强化金融支农力度，全面落实农户小额普惠贷款，积极发展小微金融机构，探索丰富适合农民专业合作社等各类农村经营主体的涉农贷款品种，强化涉农领域贷款发放强度，畅通农村金融服务通道。六是推进农业政策性保险“增品、提标、扩面”，积极发展惠农保

险，提升农业风险保障水平。

（七）完善公共服务体系，夯实共同富裕局面

不断提高公共服务供给水平，着力加强专业社会化服务供给，推进城乡公共服务同质同标，促进低收入农户同步实现现代化，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

1.推进城乡公共服务同质同标

一是优先发展农村教育事业，促进各类教育资源向农村倾斜，建立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。二是统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施的建设，深化桐庐县一院、二院和中医院医共体内涵和功能，实现城乡医疗资源、设备和人才资源深度共享。三是统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向农村倾斜，提高服务的覆盖面和适用性，让城乡居民都能够享有更丰富、更适合各自特点的文化服务。四是加快实现各类社会保险和社会保障标准统一、制度并轨，健全统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险和基本养老保险制度，提高城乡居民基本生活保障水平。五是按照同质同标同步的要求，实施功能整合、空间重构、系统推进，着力提升城乡融合发展水平，加快突破城乡公共服务不平衡问题。

2.加强专业社会化服务

一是探索构建全产业链和全生产过程的农业生产和营销综合服务体系。探索构建股份制农机作业公司、区域性农

机服务中心等新型农机专业社会化服务组织，支持发展农产品营销、农产品电子商务和农业数字化等新型服务主体，鼓励供销、农业服务公司、农业合作社等开展农资供应、智能配肥、土地托管、代耕代种、收储烘干等农业生产性服务。二是大力支持龙头企业、专业合作社开展社会化服务项目，积极引导服务组织将尽量多的农户纳入服务范围，并吸纳农户积极参与社会化服务项目。三是围绕强基固本、开拓创新、提质增效，加大农业信贷力度，优先支持能级大、竞争能力强、带动面广的现代农业项目和企业。四是依托系统农业社会化服务主体，加快服务体系信息化改造，推动建设集网上农资销售、在线技术培训、农机服务咨询、农资质量追溯、物流配送管理于一体的智慧农资服务平台，促进农业生产网络化、智能化、便捷化。

3.促进低收入农户同步实现现代化

一是强化“先富带后富、强村带弱村”帮带机制，深化“一户一干部”精准帮扶工程全覆盖，实施精准就业帮扶、产业帮扶、创业帮扶、教育帮扶等举措，确保低收入农户收入增长高于全县平均水平。二是将低收入群众增收纳入全县经济发展进行谋划部署，重点扶持低收入农户和兜底型经营主体发展，多管齐下拓宽低收入农户增收渠道。三是积极整合各方资源办好面向低收入群体的职业教育，加强涉农部门科技下乡力度，以行政村为单位为低收入农户开展地毯式科技培训。

四是提高低收入农户互联网意识和技能，引导低收入农户积极参与“网创”。五是推动城乡融合政策和基础设施适度向低收入农户聚居区倾斜，促使低收入农户共享现代化建设成果。

4.积极壮大村级集体经济

一是大力推行村村抱团互助机制，积极鼓励以党组织、公司、社员为支撑的抱团互助发展模式，形成同频共振、资源共享、融合发展的良好局面，不断健全“村村联动、抱团发展”发展机制。二是鼓励村集体以入股分红、租赁土地和有偿服务等方式与优势企业联姻，确保每个村都有稳健增长的集体经济经营性收入，实现强农业、美农村、富农民战略。三是引导金融资金流向集体经济，优化金融资金与集体经济融合方式，变“大水漫灌”为“精准滴管”，切实提高集体经济的“造血”能力和发展水平。四是将村集体经济发展情况纳入党组织书记抓基层党建述职评议考核和村干部绩效考核，不断健全完善村级集体经济管理制，严格落实财务制度，确保“三资”管理规范。

（八）统筹安全与发展，筑牢平安乡村堡垒

强化农产品质量安全监管，保障“舌尖上的安全”，建立健全农业全产业链，保障农业生产安全，强化耕地保护制度，保障基本农田安全，为平安乡村建设提供全方位保障。

1.强化农产品质量安全监管

一是切实加强农产品生产的产前、产中和产后管理，不

断强化种子种苗生产、施肥用药、栽培技术、生产操作、产品准出等各环节的管理规范，努力提高产品质量安全管理水平。二是依托各类追溯平台，完善规模以上农产品主体信息库，稳步推进农产品质量安全追溯体系建设。三是整合各产业监测资源，建立统一高效、责权集中的农产品质量安全综合监管体系，不断创新监管机制和模式，提升监管能力。四是加强农产品质量安全监管队伍、执法队伍和标准化技术推广队伍建设。五是利用横幅、微信、短信、发放农产品质量安全知识宣传资料等方式，广泛宣传有关法律法规和农产品质量安全知识，增强群众和农产品生产主体的质量安全意识。

2.建立健全农业全产业链

一是加快发展粮食、生猪、家禽、茶叶、中草药等农产品加工业，支持农产品加工向主产区、优势区集中，重点建成一批高标准原料生产基地和现代化种苗繁育基地，高标准建设农田、园艺作物标准园、畜禽标准化规模养殖场，推动种苗安全和农业标准化生产。二是聚焦生产、加工、流通、销售、消费等关键环节，强化产后薄弱环节和关键环节基础设施条件建设，促进各环节设施的优化配套，做实做强产业链、价值链和产品链。三是强化农业品牌建设，加快发展农社对接、农超对接、直销直供等现代流通新业态，增强桐庐农产品的区域影响力，依托优势企业、产业联盟和行业协会，培养一批市场信誉度高、影响力大的区域公用品牌、企业品

牌和产品品牌。四是培育壮大新型农业经营主体，鼓励和支持家庭农场、农民合作社、龙头企业等新型经营主体承担全产业链开发创新示范任务，推进产业链多元主体参与，共享发展成果。

3. 强化耕地保护制度

一是突出耕地保护优先，节约优先，统筹布局耕地、建设用地、生态用地，优化国土空间布局，科学编制国土空间规划，统筹生态保护红线、永久基本农田和城镇开发边界三条控制线，严格落实土地用途管制，实行耕地保护红线。二是强化永久基本农田特殊保护制度，强化永久基本农田对各类建设布局的刚性约束，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途，禁止任何单位和个人破坏永久基本农田耕作层，建设项目选址不得占用永久基本农田。三是明确耕地保护责任主体，推行村镇主要负责人是本行政区域耕地保护的第一责任人机制，围绕耕地保有量、永久基本农田保护面积、耕地质量等级以及占用耕地补偿等方面，对区域内村镇耕地保护责任目标落实情况进行考核，压实乡镇（街）政府耕地保护主体责任。四是加强对耕地保护责任主体的补偿激励，积极推进县乡各级涉农资金整合，按照“谁保护、谁受益”的原则，加大耕地保护补偿力度，充分调动责任主体保护耕地的主动性。

五、重点建设工程

（一）重要农产品保供工程

一是实施粮食功能区提标改造工程，重点改造农田基础设施较差或不完善，集中育秧、稻谷烘干等生产服务设施不配套的粮食生产功能区，完成1万亩粮食功能区提标改造，夯实粮食供应安全保障。二是实施万头猪场建设工程，加快完成网易味央（桐庐）现代农业示范园8万头生猪养殖基地和桐庐柳淑农庄2.3万头生猪养殖基地建设工程，提升县域生猪供给能力。三是整乡镇推进莪山畲族乡现代精品水果种植基地项目，加强建设蔬菜种植项目，集中发展中门、新丰村高山菜园产业，积极建设沈冠稻香基地建设、艺术粮油加工中心、尧山年糕加工厂、畲天云顶酒庄建设、龙峰村酒酿酿造中心。四是新建合村乡绿合乡村生鲜项目，建设冷鲜加工和冷链物流5000平方米，建立完善智慧冷链配备系统。

（二）基础设施与装备工程

一是重点实施高标准农田建设工程，着力加强田块整治、土壤改良、灌排渠道及附属设施、农田输配电等配套工程建设，新建、修建田间道路（机耕路、生产路）以及其他配套农业科技服务设施，力争“十四五”期间新建高标准农田4.56万亩，补建高标准农田4.11万亩，提升改造高标准农田2.5万亩。二是加快实施小型农田水利建设工程，重点推进机埠泵站改造提升工程，协同水利局推进农业水价改革，完善农

田水利管理机制，新增有效灌溉面积 3 万亩，新增高效节水灌溉面积 5000 亩，永久基本农田灌溉保证率达到 75% 以上，旱涝保收面积占永久基本农田面积提高到 63%。三是探索建立农业智慧服务体系，实施大田监控系统工程，完成市级以上粮食生产功能区监控系统 28 套。

（三）农业提质工程

一是融入农业现代化、科技化元素，实施莲塘村省级粮食生产功能区改造提升项目，加快实施 1 万亩以上中低产农田改造提升项目，推进全县农业产出效率持续提升。二是实施蜂产业数字化品牌提升与推广工程，加快推进数字化溯源服务和蜂产业检测中心建设，实施百江镇钱家蜂谷工程建设，重点推进养蜂技术培训中心建设，切实提升桐庐蜂产业品牌影响力及行业竞争力。三是实施瑶琳镇皇甫村大洲畈千亩金花现代农业产业园建设项目和龙门寺琴溪清境产业建设项目，提升农业机械化水平，加快后浦村后浦殿子山水果基地建设项目、潘联村铁皮石斛食品加工生产车间项目和姚村村获峰农产品加工中心项目，积极延伸农业产业链，提升农产品附加值。四是实施钟山乡大市村创建中国蜜梨第一村项目，重点建设梨博园和蜜梨博物馆。

（四）美丽乡村工程

一是以满足居民更高层次的需求为核心，全面打造美丽乡村 3.0 版，加快推进数字乡村、法治乡村、艺术乡村、创

业乡村、文明乡村“五大乡村”建设，创建美丽乡村 3.0 试点村 18 个。二是以畚乡非遗街为特色，着力推动莪山畲族乡莪山民族村打造艺术乡村建设样板。三是实施江南镇环溪村、富春江镇石舍村历史文化村落保护利用重点村建设，以古建筑修复、古道修复、与历史风貌有冲突的建（构）筑物整治等为主要建设内容，重点提升乡村历史文化风貌。四是以环境美、村容美、乡风美、产业美、生活美为建设目标，着力提升村庄整体风貌及生活品质，推进濮家庄村、孝门村、香山村、大山村、天英村创建美丽乡村精品村。五是重点推广绿色水产等养殖技术，持续建设氮磷生态拦截沟渠，“十四五”期间，创建水产健康养殖示范场 13 家，力争创建渔业健康养殖示范县。

（五）新型主体培育工程

一是积极推进乡村创新创业项目，推进农民创业创新“孵化园”、“返乡创业孵化实训基地”、“星创天地”等建设，发展多形式创新创业平台，培育青年“农创客”150 名、“新农人”200 名以上。二是推进建设新型农业经营主体培育项目，培育县级以上农业龙头企业 20 家，县级以上示范性专业合作社 25 家、示范性家庭农场 35 家。三是支持外范村以农旅馆结合项目提升农家乐和露营项目发展质量，力争打造桐庐农旅创新发展示范。

（六）三产融合工程

一是突出桐庐农业特色，以数字化和蜂旅融合为主题，鼓励“蜜蜂小镇”打造旅游营销产业品牌。二是实施莪山畲族乡畲药谷乡旅综合体、新龙村中药材种植与培训基地建设项目和潘联村铁皮石斛旅游观光展示厅项目，推进中医院产业与文化、旅游产业融合，不断做强中医药产业。三是加快莪山畲族乡文稻畲田田园综合体、富春江镇俞赵村田园综合体项目建设，推进江南镇彰坞、小潘、梧村美丽田园建设项目，推进陇西村新建动物萌宠乐园项目，不断提升农业+旅游融合发展质量。四是建设皇甫村恒信白茶农旅接待中心和琴溪清境农旅服务中心项目，提升农旅融合发展承载能力。

（七）农村电商工程

一是围绕“互联网+”战略，鼓励龙头农业经营主体利用电子商务拓展国内外农产品市场，不断带动农村电商快速发展。二是支持莲塘村实施电商销售、“网红”带货创新销售途径，提升特色米粿等江南特色农产品知名度。三是鼓励陇西村实施农村电商工程，创建集农创、研学、直播、仓储、游客服务的桐庐农旅样板区服务中心。

六、保障措施

（一）加强组织领导

坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党管农业农村工作的要求落到实处，提高全县各级党委把方向、谋

大局、定政策、促改革的能力和定力，真正把解决“三农”问题摆上优先发展位置，全面推进乡村振兴，促进农业农村现代化，提高新时代农业农村工作能力和水平。建立健全党委统一领导、政府负责、县委县政府农业和农村工作领导小组统筹协调、相关职能部门各负其责的领导体制和工作机制，统一指挥，统筹协调，形成合力。乡镇（街道）相应成立规划实施工作领导小组。乡镇（街道）党（工）委班子要勇于担当、开拓进取，当好乡村振兴先锋，切实把上级的各项要求抓紧落实在基层末梢。充分发挥村级两委班子的基层发动与组织功能，以党建促农业农村现代化，充分调动和发挥班子成员的积极性和创造性。

（二）坚持规划引领

科学规划为先导，一张蓝图绘到底，久久为功搞建设。积极推进农业农村现代化“十四五”发展规划与省“十四五”农业农村现代化规划、乡村振兴战略规划、经济社会发展总体规划、空间规划、产业发展规划、环境保护规划等有机衔接。完善“分级落实”的全域规划编制管理体制，坚持“多规合一”，加强各类规划的统筹管理和系统衔接，建立健全全域一体的城乡规划管理体制。县相关部门要各司其职，围绕规划部署的主要任务、重点工程，研究制定一批专项规划、实施意见和工作方案，协同推进规划实施。各乡镇（街道）要主动推进县域农业农村现代化进程。

（三）加大政策扶持

进一步依法加强对现代农业农村的保护和支持，优化和完善农业农村领域政策导向，全面落实强农惠农政策，围绕农业转型升级和生态循环农业发展，加强要素集约集成、资源环境保护、新型主体培育、金融保险支持、农业科技创新、农业基础设施改善、区域品牌共建等方面政策研究，着力构建现代农业政策保障体系。以农为本，重点衔接乡村振兴的各项政策支撑，健全行政管理及农村新型社区管理体制、农业农村投入保障及投融资促进、推进农村土地流转及重大农业项目落地等各项政策保障机制，推动城乡要素双向流动，保障“十四五”农业农村经济发展。

（四）强化要素保障

强化“三农”发展要素配置，推动资源要素向农村流动，建立健全农业农村优先发展的政策体系。坚持把推进乡村振兴作为财政优先保障的领域，促进财政投入与实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化目标任务相适应。建立和完善以政府投入为导向、经营主体投入为主体、社会力量积极参与的投入机制，形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。建立农业农村发展用地保障机制，保障乡村重点产业和项目用地需要。按照三权分置改革，制定土地流转区域发展计划，分类制定农村土地承包经营权流转方案，引导土地有序流转。以农业产业为依托开展一二三产

融合发展项目，优先落实农业设施用地、农旅结合用地。推进农业科技创新，改善农村人才结构，培养新型职业农民。

（五）推进依法治农

坚持运用法治思维和法治方式依法治农、依法兴农、依法护农，以提高依法行政能力和水平为主线，以加强立法协调、加强执法监督、加强普法宣传、加强法律服务为重点，大力推进农业农村法治建设，为实施农业农村“十四五”规划，促进农业全面升级、农村全面进步和农民全面发展，加快农业农村现代化提供坚强有力的法治保障。深化农业综合行政执法改革，强化执法机构、执法队伍建设，加强对综合执法人员的法律知识和执法技能培训，不断提高其执法能力和水平，加快构建权责明晰、上下贯通、指挥顺畅、运行高效、保障有力的农业综合行政执法体系。加大农业执法力度，强化农业投入品和农产品质量安全执法力度，严厉打击侵犯农业农民权益产权和破坏农业资源环境的行为。广泛开展多形式的普法活动，以农业投入品管理、农产品质量安全管理、农村土地承包等领域的法律法规为重点，采取通俗易懂、喜闻乐见的方式深入开展乡村振兴普法宣传教育，不断增强“三农”干部、广大农民群众和涉农生产经营者守法用法的意识和能力。

（六）实施评估监督

健全科学规范的行政问责制度，坚持责任到岗、到人。

完善规划评估调整制度，建立各类风险预警机制，完善统一协调、更新及时、反应迅速、功能完善的规划实施动态监测体系，适时对规划实施情况进行跟踪分析和动态评估。根据评估情况以及当前形势变化需要进行规划修订的，由县农业农村局提出规划实施的调整依据和修订建议，落实专家论证、听证和评审等措施，提请县政府审议批准。坚持关口前移，通过完善落实农业各类风险评估机制，推动农业农村风险防范与乡村振兴战略同步规划、同步实施。创新评估方式，组织开展总结评估，探索实行年度评估，开展重点领域的专项评估，引入第三方社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。加强规划实施监督，完善县农业农村局向县人民政府的报告和沟通机制，及时通报规划实施情况。

附表 1：

“十四五”现代农业发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020 年实际	2025 年目标
农业农村经济社会发展	1	农林牧渔业增加值	亿元	25.83	
	2	农林牧渔业总产值	亿元	37.9	
	3	农村居民人均可支配收入	元	34176	48605
	4	市级以上农产品特色优势区	个		
	5	市级以上农业现代化示范区	个		
农业产业化水	6	农业产业化联合体	家	1	3
	7	县级以上农业龙头企业	家	108	125

平	8	县级以上示范性农民专业合作社	家	102	120
	9	县级以上示范性家庭农场	家	66	100
	10	市级农业科技型企业	家		
	11	绿色食品	个	17	50
	12	有机农产品	个	0	0
	13	地理标志农产品	个	1	2
	14	主要农产品监测合格率	%	98	98
农业物质装备条件		水稻耕种收综合机械化水平	%	85.97	86
		区域农机综合服务中心	个	0	1
		农业“机器换人”示范乡镇（园区）	个	0	5
		智慧农机装备应用示范基地	个	0	1
		高标准农田建设面积（含新建、补建、改造提升）	万亩	13.63	22.3
		省级数字农业工厂	个		
		数字农业示范园区	个		
农业生态环境		数字化种养基地	个		
		主要农作物病虫害统防统治面积	万亩	7.15	9.35
		农作物秸秆综合利用率	%	95.5	97
		畜禽粪污资源化综合利用率	%	100	100
		高水平美丽牧场	个	1	政策已停止
		商品有机肥使用量	万吨/年	1.65	1.65
产业融合发展		水产养殖尾水生态化处理率	%	20	90
		农副产品加工流通总产值	亿元		
		乡村旅游接待游客量	万人次	585.7	850
		乡村旅游产值	亿元	4.68	6.8
		市级休闲旅游示范村	个	8	15
美丽乡村		农村电商销售额	亿元	7.3	10.5
		省级美丽乡村示范小镇	个（累计）	6	7
		省级美丽乡村特色精品村	个（累计）	14	16
		省级新时代美丽乡村	个（累计）	92	181
	省级生活垃圾分类项目村	个（累计）	17		

附表 2:

“十四五”农业种养业发展指标

产业	序号	指标	单位	2020 年（基准年）	2025 年
粮食	1	播种面积	万亩	12.3	12.3
	2	总产量	万吨	4.655	4.75
油菜	3	播种面积	万亩	3.59	3.8
	4	总产量	万吨	0.57	0.6
蔬菜	5	播种面积	万亩	10.57	11.09
	6	总产量	万吨	21.63	25.45
	7	总产值	亿元	5.41	6.27
水果	8	种植面积	万亩	5.96	5.85
	9	总产量	万吨	4.6	4.95
	10	总产值	亿元	4.55	4.92
果用瓜	11	种植面积	万亩	1.61	1.46
	12	总产量	万吨	4.28	4.24
	13	总产值	亿元	1.23	1.11
茶叶	14	种植面积	万亩	6.58	6.7
	15	总产量	万吨	0.53	0.55
	16	总产值	亿元	4.24	4.8
中药材	17	种植面积	万亩	2.94	3.5
	18	总产量	万吨	0.23	0.25
	19	总产值	亿元	1.62	1.8
花卉苗木	20	种植面积	万亩	1.266	0.9
	21	盆栽类园艺	万盆	54	50
	22	总产值	亿元	0.247	0.22
畜牧	23	生猪存栏	万头	8.089	16
	24	家禽饲养量	万只	73.12	75
	25	奶牛存栏	万头	0	0
	26	羊饲养量	万头	1.2	1.4
	27	兔饲养量	万只	0	0
	28	蜜蜂饲养量	万箱	6.96	7
	29	肉蛋奶总产量	万吨	1.44	
	30	总产值	亿元		
水产	31	养殖面积	万亩	2.01	2
	32	总产量	万吨	0.9	1
	33	总产值	亿元	2.24	2.5

附件 3:

桐庐县“十四五”农业产业建设重点项目表

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容	建设性质（新建、续建、改扩建）	建设期限	总投资(万元)
一	重要农产品保供					
1.1			粮食功能区提标改造 1 万亩，重点改造农田基础设施较差或不完善，集中育秧、稻谷烘干等生产服务设施不配套的粮食生产功能区。		2021-2025	2000
1.2	万头猪场建设		1、桐庐柳淑农庄：占地 40.33 亩，设计存栏生猪 2.3 万头的生猪养殖基地； 2、网易味央（桐庐）现代农业示范园：占地 227.94 亩，设计存栏生猪 8 万头的生猪养殖基地		2021-2025	
1.3	绿合乡村生鲜项目	合村乡	建设冷鲜加工和冷链物流 5000 平方米，配备冷链车六辆，建立完善智慧冷链配备系统。	新建	2021-2022	1200
1.5		江南镇莲塘村	以省级粮食生产功能区为基础，融入农业现代化、科技化元素，打造粮食生产保供的重要基地。	扩建	2021-2025	300

1.6	整乡镇推进	莪山畲族乡	规划建设 1500 亩现代精品水果种植基地，建设 50 亩连栋设施大棚、80 亩一般设施大棚；逐步完善水果保鲜-加工-销售体系，建设 100 立方米冷库一个；开展果园生态化景观提升改造，促进一三产融合发展。借助中门、新丰村高海拔优势，集中发展高山菜园产业，加强建设蔬菜种植；建设沈冠稻香基地建设、艺术粮油加工中心、尧山年糕加工厂、畲天云顶酒庄建设、龙峰村酒酿酿造中心。	续建	2020-2022	1975
二	产业融合发展					
2.1	蜂产业数字化品牌提升与推广		以数字化、蜂旅融合为基础，打造“蜜蜂小镇旅游营销产业品牌，形成旅游与蜂产品品牌同步推进，依托数字化溯源服务、蜂产业检测中心建设，提升桐庐蜂产业品牌影响力及行业竞争力。		2021-2025	
2.2	百江镇钱家蜂谷建设		基础设施建设、蜂文化景观建设、养蜂技术培训中心建设	新建	2023	1000
2.3		钟山乡陇西村	新建一座动物萌宠乐园	新建		500
2.4	潘联村铁皮石斛旅游观光展示厅项目	瑶琳镇潘联村	铁皮石斛旅游观光展示厅 200 平方	新建	2022-2023	70
2.5	桐庐恒信白茶农旅接待中心	瑶琳镇皇甫村	新建旅游接待中心 1800 平方及配套设施	新建	2022-2024	1000

2.6	琴溪清境农旅服务中心	瑶琳镇琴溪村龙门寺	新建农旅服务中心 1000 平方及配套设施	新建	2022-2025	3000
2.7	田园综合体项目	富春江镇俞赵村	提升改造农田 1200 亩，浇筑水泥 800 米，排水沟 1200 米，下田道 25 处，观光实施 750 平方米等实施。	新建	2023-2025	5000
2.8		江南镇彰坞、小潘、梧村	由村集体为主体实施，以现有粮油产业为基础，融入体验参与活动主线，形成集农业观光、农耕体验、科普教育、美丽乡村展示、节庆活动、运动休闲、民宿旅游于一体的美丽田园区。	新建	2021-2025	500
2.9	桐庐县莪山畲族乡文稻畲田园综合体	莪山畲族乡龙峰村	1、畲族文化体验谷；2、百鸟朝凤入口休闲田野；3、艺术田野；4，凤舞阡陌草坪；5，红曲酒香田野；6，紫藤花大道；7，慢步田野游步道；8，游客服务中心	新建	2021 年—2025 年	1580
2.10	桐庐县莪山畲族乡畲药谷乡旅综合体	莪山畲族乡尧山村	1、畲药岭；2、百草田；3，双园乡宿村；5，养生池；5，运动溪；6，畲药馆；7，游客服务中心；8，绿道，9，健康林	新建	2021 年——2025 年	2600
2.11		分水镇新龙村	规划在新龙村建立中药材种植与培训基地，实现中医药产业让乡村振兴。	新建	2022 年	1000
三	农业绿色发展					
3.1			预计改造中低产田 10000 亩以上		2021-2025	1500

3.2			按照“行业管理规范化、养殖技术标准化、监督执法常态化”要求，优化产业布局，推广绿色水产养殖技术，提升养殖环境，创建渔业健康养殖示范县，创建水产健康养殖示范场 13 家。		2021-2025	
3.3	氮磷生态拦截沟渠		十四五期间每年计划建设一条	新建	2021-2025	200
3.4		钟山乡大市村	创建中国蜜梨第一村，建设一座梨博园、蜜梨博物馆。	新建		500
四	设施装备配套					
4.1	高标准农田建设		“十四五”期间，新建高标准农田 4.56 万亩，补建高标准农田 4.11 万亩，提升改造高标准农田 2.5 万亩。主要建设内容：田块整治、土壤改良、灌排渠道及附属设施建设，新建、修建田间道路（机耕路、生产路）以及其他配套农业科技服务设施，实施生态环境保护工程、农田输配电等配套工程等。	新建、补建、提升改造	2021-2025	40000

4.2	小型农田水利建设		“十四五”期间，全县新增有效灌溉面积 3 万亩，其中旱涝保收面积 2 万亩。新增高效节水灌溉面积 5000 亩，其中管灌面积 4000 亩、喷微灌面积 1000 亩。永久基本农田灌溉保证率达到 75%以上（其中粮食生产功能区 90%以上）。旱涝保收面积占永久基本农田面积从 60%提高到 63%；新建、修建农田渠道 150Km。推进机埠泵站改造提升工程，协同水利局推进农业水价改革。推进小型农田水利建设，完善农田水利管理机制。		2021-2025	4130
4.3	大田监控系统		全县市级以上粮食生产功能区监控系统 28 套	新建	2022	100
4.4	千亩金花现代农业产业园建设项目	瑶琳镇皇甫村大洲畈	农机生产设备、连栋大棚	新建	1 年	270
4.5	琴溪清境产业建设项目	瑶琳镇琴溪村龙门寺	农机生产设备、连栋大棚	新建	2 年	270
4.6	铁皮石斛食品加工生产车间	瑶琳镇潘联村	新建食品加工生产车间及设施设备	新建	1 年	280
4.7	获峰农产品加工中心	瑶琳镇姚村村	新建农产品加工中心及喷滴灌、设施设备	新建	1 年	100
4.8	后浦殿子山水果基地建设项目	瑶琳镇后浦村	新建水果加工中心、景观提升、设施设备	新建	1 年	350

五	农业创新创业					
5.1	新型农业经营主体培育		培育县级以上农业龙头企业 20 家，县级以上示范性专业合作社 25 家、示范性家庭农场 35 家		2021-2025	
5.2	创业创新		推进农民创业创新“孵化园”、“返乡创业孵化实训基地”、“星创天地”等建设，发展多形式创新创业平台，培育青年“农创客”150 名、“新农人”200 名以上。		2021-2025	
5.3		钟山乡陇西村	创建集农创、研学、直播、仓储、游客服务的桐庐农旅样板区服务中心	新建		2000
5.4		江南镇莲塘村	利用六道云庐江南特色米粿产业基础，通过自动化设备和生产流水线等创新设备投入结合新型创业理念，以电商销售、“网红”带货创新销售途径有效提升江南特色农产品知名度	扩建	2021-2025	500
5.5		分水镇外范村	规划在种植加工的基础上，开展农旅馆结合项目，经营农家乐和露营项目，实现年接待游客 20000 多人次，实现较好的经济效益，同时带动了当地的经济效益，为当地经济和社会发展起到了示范作用。	新建	2022 年	500
六	美丽乡村					

6.1	美丽乡村 3.0 建设		围绕人的需求为核心，全面打造美丽乡村 3.0 版，推进数字乡村、法治乡村、艺术乡村、创业乡村、文明乡村“五大乡村”建设，创建美丽乡村 3.0 试点村 18 个。		2021-2022	10000
6.2	历史文村村落建设		实施江南镇环溪村、富春江镇石舍村历史文化村落保护利用重点村建设，以古建筑修复、古道修复、与历史风貌有冲突的建（构）筑物整治等为主要建设内容。		2021-2023	2000
6.3	美丽乡村精品村建设		以环境美、村容美、乡风美、产业美、生活美为建设目标。提升村庄整体风貌及生活品质，提高集体经济收入。创建美丽乡村精品村：濮家庄村、孝门村、香山村、大山村、天英村 5 个。		2020-2021 年	5000

6.4	美丽乡村 3.0 版（艺术乡村）	莪山畲族乡 莪山民族村	<p>以“一核两翼”为规划结构，以畲乡非遗街为能量核，北翼主打“动”，南翼主打“静”，让畲乡艺术在“动”、“静”流转中，赋能乡村，撬起莪山民族村的发展齿轮，助力国家“双循环”新发展格局。主要建设工程如下：畲乡非遗街业态提升项目；畲乡艺术馆建设工程；艺术民宿主题村落建设工程；山阴坞艺术绿道建设工程；山阴坞道路入口艺术化提升改造工程；民族服饰设计展演配套建设工程；民俗演艺秀配套建设工程，艺术花圃建设工程；西金坞夜景亮灯工程；西金坞道路入口艺术化提升改造工程；畲乡研学配套建设工程；莪山畲味配套建设工程；基层治理体系提升工程；法治人才培育工程；文明实践站提升工程；节点公益宣传小品打造工程；乡村图书馆建设工程；5G 文旅宣传应用工程；市政管网智能化建设工程。</p>	新建	2021	1910
-----	------------------	----------------	--	----	------	------