

共 桐 富 裕

(他山之石)

第 8 期

桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组办公室 2022 年 8 月 22 日

编者按：促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。深化新时代乡村集成改革，是激活乡村振兴内生动力，促进农民农村共同富裕的关键举措。县委社建委从近期《人民日报》、《浙江日报》等新闻报道中，梳理出了其他地方新型帮共体、盘活利用闲置资源、集体经营性建设用地入市、“三位一体”农合联改革、乡村创新创业等五个方面的典型做法，供大家参考学习。

省内外新时代乡村集成改革的经验启示摘编

“治国之道，富民为始。”新时代乡村集成改革是缩小城乡差距、释放农村潜能、创造农民美好生活的重要抓手，聚力从土地、产业、资金、人才、数字等方面实现农业农村跨越式高质量发展。

一、打造新型帮共体。聚焦“扩中”“提低”，以先富带后富为思路，全面打造新型帮共体，创新结对帮扶、“强村公司”、片区组团机制，激活农村内生动力，强化优势资源互通、共享发展经验，强强联合、以强带弱，加速村庄共同奔富。

一是高校结对帮扶。温州市平阳县水头镇新联村与浙江传媒学院结对，以“茶旅融合发展”为建村策略，通过村标设计、村志梳理、农产品包装设计、村歌创作、节目创作提升乡村辨识度，带动村集体收入增至35万元，村民人均收入达到2.6万元。

二是企业促农增收。台州市黄岩区的“小橘灯”暖心工坊通过引导企业、合作社、农业基地、加工作坊等52家劳动密集型市场主体下沉，与54个村合作建成54个“小橘灯”暖心工厂和工坊车间，吸纳了900多名当地民众就地就业，其中低收入农户215人，平均每年可帮就业村民人均增收1万元。

三是乡村共富联合体。湖州市安吉县积极构建“村集体+公司+家庭农场”、“合作社+村民”等利益联结机制，推动形成资源和资产入股、拿租金、挣薪金、分股金的“两入股、三收益”共

同富裕机制，鼓励农户以闲置农房、承包经营权等多种方式入股，与村集体、工商资本等合作取得收益。未来将通过以产业、资源、交通、人文等要素为纽带的多个行政村联结共建、抱团协作，打造相近产业共兴、相邻地域抱团、资源共享共创、强村辐射带动等多种模式的片区（组团）式乡村共富联合体，带动村民共同致富。杭州市淳安县成立大下姜乡村振兴联合体，通过设立联合体理事会及相应分会，实现政府、村社、群众和市场高效联动。通过支部联建、抱团发展、结对帮扶等举措，形成强村带弱村、先富带后富、区域融合带动的帮扶机制。通过鼓励行政村入股企业、构建差异化特色产业带、打造“区域公用”品牌等方式，为村民持续增收提供稳固保障。

二、盘活利用闲置资源。以农村集体经济改革为突破性抓手，盘活各类资源，持续推进农村宅基地改革、农业“标准地”改革等，以改革激活、培育农民增收的新增长点。

一是盘活闲置农房。舟山市实施“万幢农房激活行动”，出台规范性文件，摸清闲置宅基地及农房全要素信息，建立市、县、乡、村四级联网的闲置宅基地和农房基础数据库，形成农房信息“一户一档、一村一册、一乡一库”。花鸟乡花鸟岛形成的“一套机制运行、一套规则管理、一个平台营运”三个“一”盘活闲置农房发展海岛民宿的花鸟模式。统一建设当地闲置农房租赁平台，灵活运用收储、租赁、置换、出让等模式，盘活 200 多套闲置农房，吸引创业者、投资者共建“艺术花鸟”新业态。

二是流转闲置土地资源。绍兴市柯桥区蒋相村依托良好的生态环境，通过耕地流转，引进良根专业合作社种起 200 多亩生态稻，又引进绍兴柯桥新供销供应链管理有限公司，建起 50 多亩高山蔬菜智慧基地。另一方面，通过大美王坛强村实业有限公司，与柯桥寺山茶业有限公司合作，激活村里荒废的茶山，生产高端有机茶。

三是农村宅基地改革。绍兴市结合农村宅基地改革试点，利用集体闲置建设用地开展“宅基地有偿选位”试点探索，在优先满足本村宅基地资格权人合法建房需求的前提下，扩大宅基地有偿取得参与范围，推动宅基地取得价格市场机制形成。绍兴市喻宅村实施了全市首例宅基地镇域跨村有偿选位，竞拍面向全镇符合条件的宅基地资格权人，首期推出 5 宗宅基地进行竞拍，以 109 万元成交，溢价率 81.7%。竞拍所得纳入三资管理，用于村级基础设施建设和乡村振兴。

三、推进集体经营性建设用地入市。深化农村土地制度改革。加快推进农村集体经营性建设用地入市，盘活土地资源，壮大农村集体经济。

一是异地调整集体经营性建设用地入市模式。宁夏自治区石嘴山市平罗县高庄乡通过跨村调整集体经营性建设用地入市的方式将广华村与幸福村实施闲置宅基地“增减挂钩”项目腾退出的 62.65 亩建设用地指标调整给东风村使用，经村民代表会议决议后，以协议方式出让给兄弟粮油等几家企业。企业借助入市“扎

根”，不仅助力村集体经济壮大，还吸引了不少本村人回乡就业创业。平罗县农村集体经营性建设用地入市实施细则明确，赋予农村集体经营性建设用地出租、抵押、作价入股、转让等权能，实现与国有建设用地“同权同价”。

二是多用途混合入市模式。义乌市开展农村集体经营性建设用地入市和土地征收制度改革。创新开展了分层分不同用途入市的模式。如采取底层为公共配套菜市场、二层以上为超市等商业混合用途入市方式；采取底层或二层菜市场入市，二层或三层以上用于建设村老年活动中心、居家养老、村办公用房等；底层和二层为商业用地，地下室及三层以上建筑采取代建形式由政府回购统一用于安排镇内住房特困户和危房户的安置。通过不同用途混合入市模式的有益尝试，为完善和丰富农村集体经营性建设用地的权能提供了实践样本。

四、深化“三位一体”农合联改革。农合联，就是让专业的人做专业的事。区域农合联和产业农合联经纬结合、分工协同，依托数字化平台，为乡村振兴、农业农村现代化和全体农民共同富裕提供动能。

一是区域农合联。慈溪市长河镇搭建农事服务中心综合平台，聚合了新型庄稼医院、农技专家、龙头企业、金融机构等服务组织，形成了农资供应、农技推广、统防统治、产品收购等综合服务功能。形成“农事服务中心+龙头企业+合作社”的新模式，构建现代农业产业链。

二是产业农合联。湖州市长兴县成立了大闸蟹产业农合联，统一面向收购商议价，每天发布产品交易价格。并且提供蟹苗培育、饵料配方、质量鉴定、产品包装等专业服务。金融、农资等通用性服务组织为 40 个螃蟹生产主体提供“特制专用”服务。长兴县围绕葡萄、芦笋、湖羊等主导产业，先后成立了 10 个产业农合联，提供针对某一产业的“专业性服务”。

三是数字农合联。嘉兴市平湖市谋划打造“浙农服”平台，在组织化的基础上数字化，成为农合联为供需双方匹配更精准信息的重要抓手。农户通常提前半年安排种植计划，将农事信息提前发布在平台上。同时农场里有近八成的农资供应也通过该平台来实现，包括购农资、找农机、销产品、申请贷款、回收农资包装物等。绍兴市试运营绍兴市庄稼医院一体化为农服务平台，成为绍兴市农合联开展数字化为农服务的重要窗口和平台。该平台具有找医院、找专家、找答案、病虫害图库、农资商城、金融服务、人工智能识别等七大功能。

五、促进乡村创新创业。依托乡村振兴战略，积极构建政府、企业、村民等协同合作机制，多措并举强化乡村振兴人才支撑，激活乡村创新创业活力，推动乡村产业发展壮大。

一是“红创客”模式。湖州市德清县禹越镇鼓励基层党组织及热心党员为返乡青年开展创业培训，提供创业场地，联合银行发放低息贷款，吸引青年学子返乡干事创业，让漂在大城市的青年成为扎根乡土的“红创客”。禹越镇夏东村将原闲置的村属房

屋改造成了“电商红创基地”，配齐空调、饮水机、桌椅沙发等设施，免费供返乡“红创客”办公使用。同时，定期邀请成校老师来“电商红创基地”开展培训。

二是众创空间。湖州市安吉县山川乡船村打造 850 平方米的众创空间，内设展示厅、办公室、多功能会议室、图书馆、乡村振兴创业大讲堂等。通过乡村公共空间提升，村里还整合周边的民宿，改造成创客食堂和创客宿舍，为本村创业者、返村创业者和外地驻村创业者提供优质的创业环境和交流空间。目前已引进企业近 10 家，不仅提高了村集体资产租金收益，还实现创业带动就业 100 余人，增强农民获取“薪金”的能力。

三是绿色创新第二空间。丽水市遂昌县依托最美生态，打造绿色创新第二空间、数字人才培训工场、山地休闲向往之地，通过集聚智慧服务、科技文创、数字培训、数字金融等领域长期驻留和分时办公相结合的业态，逐步培育发展软件开发、数字应用、数字服务等开源产业。成功与阿里云、网易、中电海康、HOLOVIS 等 20 家头部企业签署合作协议，大力发展办公、度假、生活的旅居经济，逐步扩展医学中心、基因诊断、康养保健等生命健康产业。

送：桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组
组长、副组长。

发：桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组
成员单位。

桐庐县打造浙江高质量发展建设共同富裕示范区县域标杆领导小组办公室 2022年8月22日印发
