# 海盐县中心城区国土空间总体规划

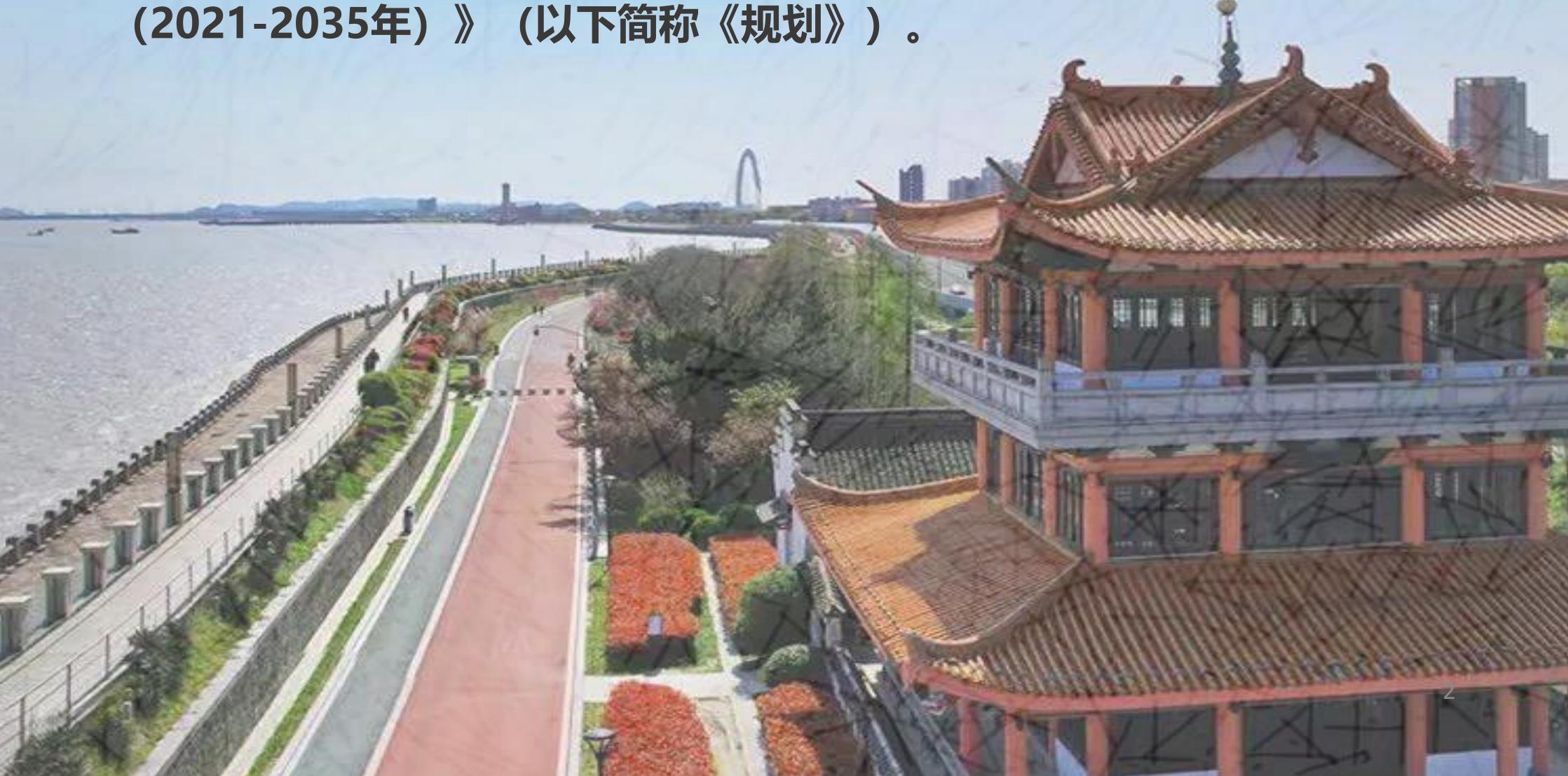




# 前青

海盐,一座历史悠久的干年古县、一座生机勃发的创新之城、一座生活优雅的幸福之城,时任浙江省委书记习近平在海盐视察指导时,明确提出了当好"三个示范"的要求。进入新时代,海盐坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,忠实践行"八八战略",牢记"三个示范"嘱托,围绕"最精彩板块的海盐卷"和"杭州湾北岸璀璨明珠上的第一抹亮色"的高标准高要求,全力建设"一带三城",高质量发展勇当中国式现代化海盐样板。

海盐县中心城区国土空间总体规划是指导中心城区4个街道国土空间保护、开发、利用、修复和各类建设的行动纲领,是编制详细规划、相关专项规划,实施国土空间用途管制的基本依据。为更好落实省、市以及海盐县国土空间总体规划的相关要求,切实解决地区现实发展问题,明确发展目标,优化空间布局,充分发挥中心城区优势,建设杭州湾面海第一城。根据中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》及浙江省相关要求,特组织编制《海盐县中心城区国土空间总体规划(2021—2025年)》(以下等款《相景》)



# 01 规划总则



#### 1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,全面贯彻党的二十大精神,忠实践行"八八战略",完整准确全面贯彻新发展理念,全面落实上级系列决策部署,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,融入新发展格局,奋力谱写现代化共富美好新海盐的绚丽华章。

#### 1.2 规划原则

#### 



注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准

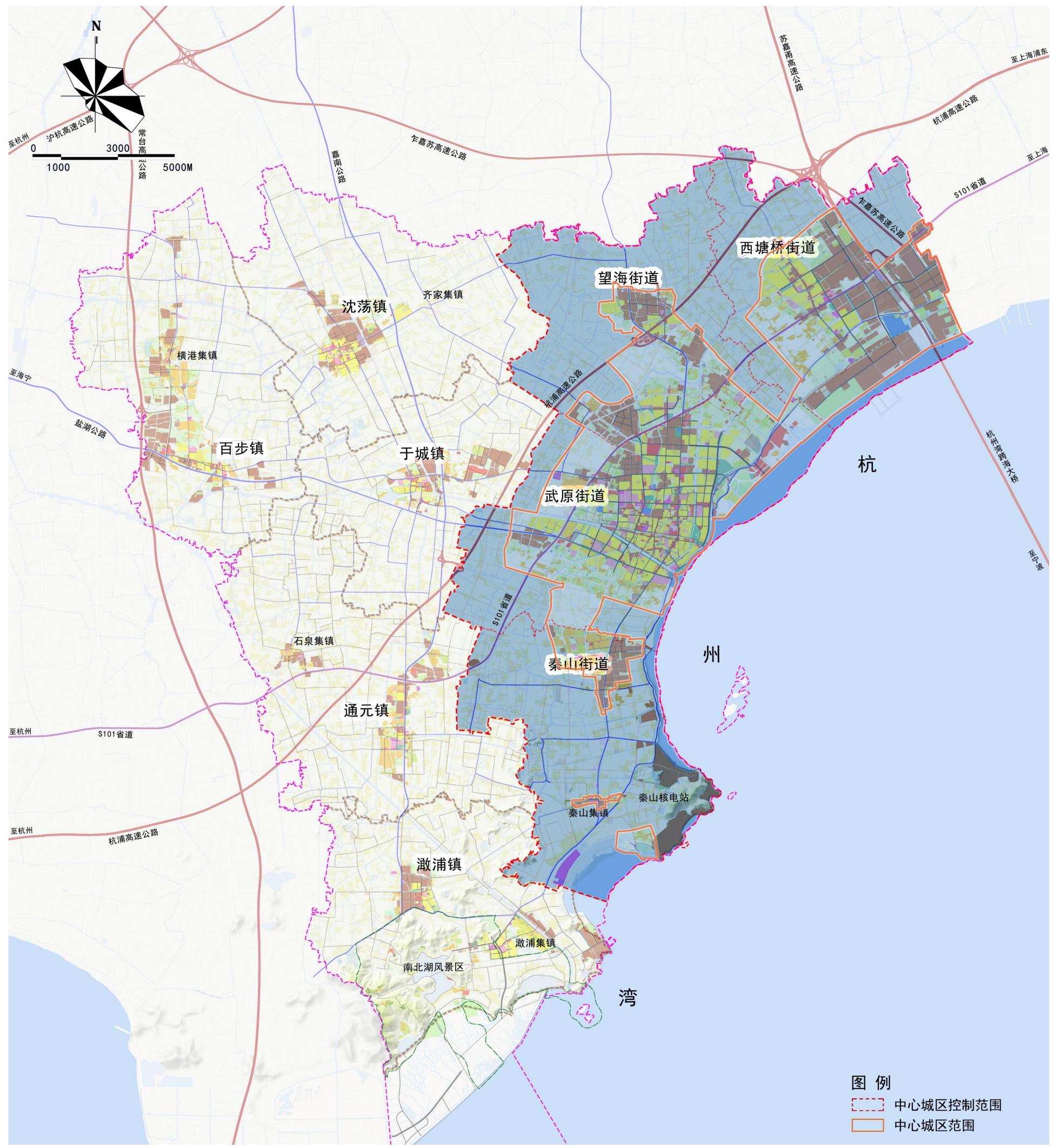
# 1.3 规划范围和期限

# ◆规划范围

海盐县中心城区规划范围总面积237.55平方公里。

# ◆规划期限

规划期限2021—2035年。近期至2025年,远期至2035年。



# 02 发展概况

#### Haiyan 海盐

#### 2.1 发展基础

# ◆行政区划

海盐县中心城区位于海盐县东部,包括武原、望海、西塘桥、秦山4个街道,行政区划总面积237.55平方公里。

# ◆人口情况

根据海盐县七普人口数据,中心城区常住人口合计29.66万(其中武原街道18.49万、西塘桥街道5.55万、望海街道3.00万、秦山街道2.62万),城镇化率约78.49%。



注:本次成果公开征求意见稿,最终以审批文件为准

# 03 发展定位



#### 3.1 目标定位

# 干年古县、江南水乡、滨海新城

一武原街道——

魅力滨海新区、文化旅游名城、时尚繁华商都

西塘桥街道——

临港示范新区、工业创新高地、产城融合湾区新城

城市北部门户、"三高一美"示范地、商贸科创新区

**——秦山街道——** 

核电共享示范区、核电综合配套服务区

#### 3.2 发展规模

# ◆城镇化率预测

依据《海盐县国土空间总体规划(2021-2035年)》和相关规划,海盐县中心城区2035年城镇化率预测约为84.4%。

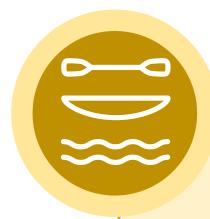
# ◆常住人口预测

依据《海盐县国土空间总体规划(2021-2035年)》和相关规划,海盐县中心城区2035年规划常住人口为49.8万人,其中城镇人口42.02万人。

# 04 空间格局



### 4.1 落实三条基本控制线



#### 永久基本农田

严格落实海盐县国土 空间总体规划划定的 永久基本农田保护范 中心城区划定永 久基本农田总面积 70.98平方公里。



#### 生态保护红线

严格落实海盐县国土 空间总体规划划定的 生态保护红线范围, 中心城区划定生态保 护红线总面积3.76平 方公里。



#### 城镇开发边界

严格落实海盐县国土 空间总体规划划定的 城镇开发边界,中心 城区划定城镇开发边 界总面积82.38平方 公里。



注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准



### 4.2 落实城市重点控制线

#### 重点城市蓝线

重点蓝线包括县级以上河道、小(二)型以上水库、重要的湖塘、城镇重要景观河道以及规划认为需要进行 重点控制的其他城镇河湖水系。

主要包括盐平塘、酱园港、白洋河、海盐塘、大麻泾港、武通港等县级以上河道。

#### 重点城市绿线

重点绿线包括重要城市公园、重要的滨水绿地、以及规划认为需要进行重点控制的其他绿地。

主要包括白洋河湿地公园、天仙湖公园、梦湖公园、三角洲公园、盐平塘绿地、酱园港绿地、海盐塘绿地等。

#### 重点城市黄线

重点黄线包括对城市发展全局有影响的、必须控制的城市基础设施用地(县级以上城市交通、给排水、电力、防灾设施等)控制界线。

主要包括通苏嘉甬铁路、沪平盐城际铁路、海盐城乡污水处理厂、550千伏洪明变、 秦山核电站等县级以上重要基础设施。

#### 重点城市橙线

重点橙线包括教育、卫生、文化、体育和社会福利设施以及规划认为需要重点保障的公共服务设施用地控制 界线。

主要包括包括元济高级中学、文化艺术中心、体育竞技中心、县人民医院等县级以上的公共教育、医疗卫生、文化活动、体育健身、社会福利设施。

#### 重点城市紫线

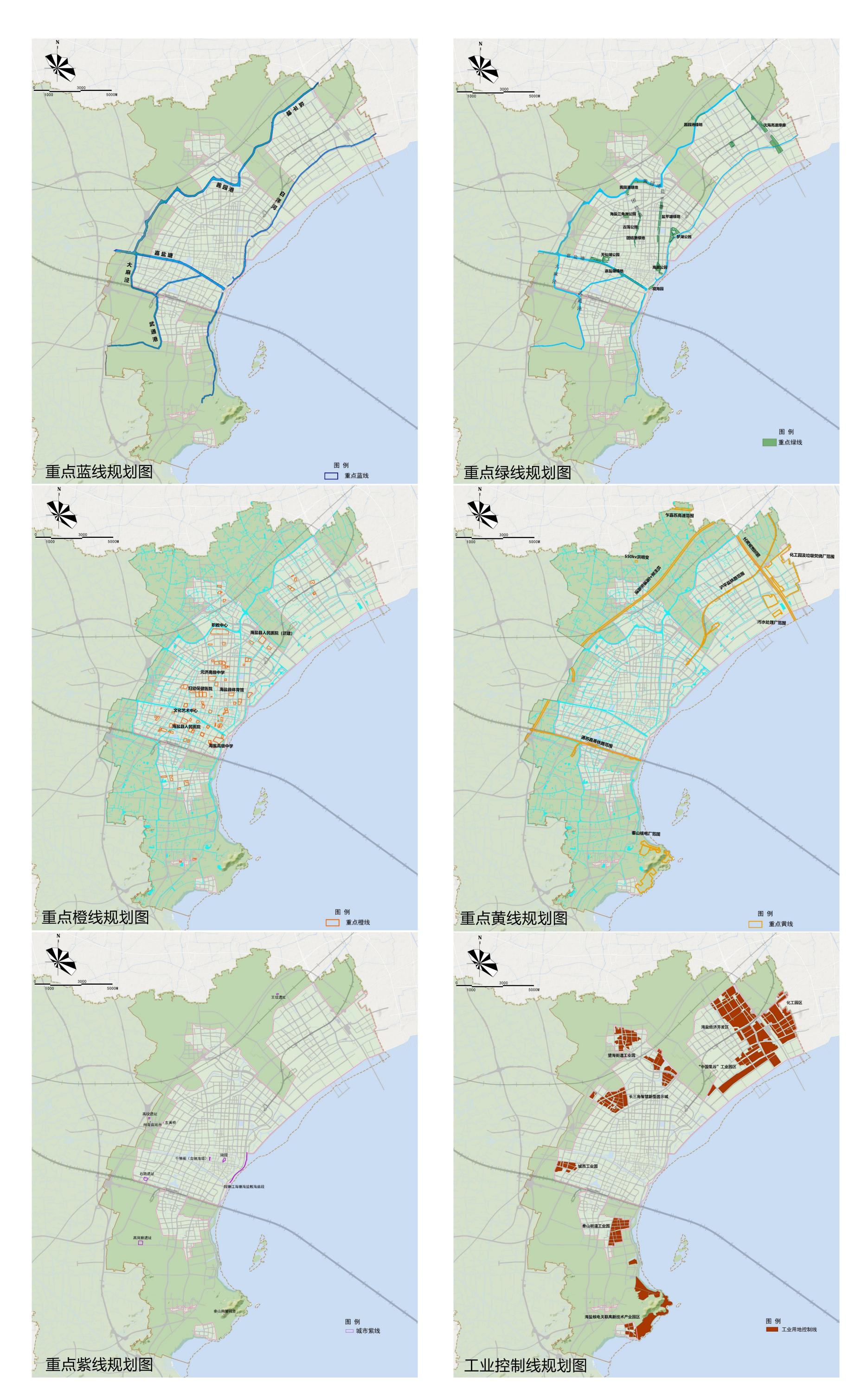
重点紫线包括世界文化遗产、县级以上文保单位、省级及以上历史文化街区以及需要进行重点控制的历史文 化资源保护控制线。

主要包括县级及以上文保单位、绮园路历史文化街区等。

#### 工业用地控制线

工业用地控制线包括为保障中心城区长远发展而确定的工业用地、新型产业用地和物流仓储用地。

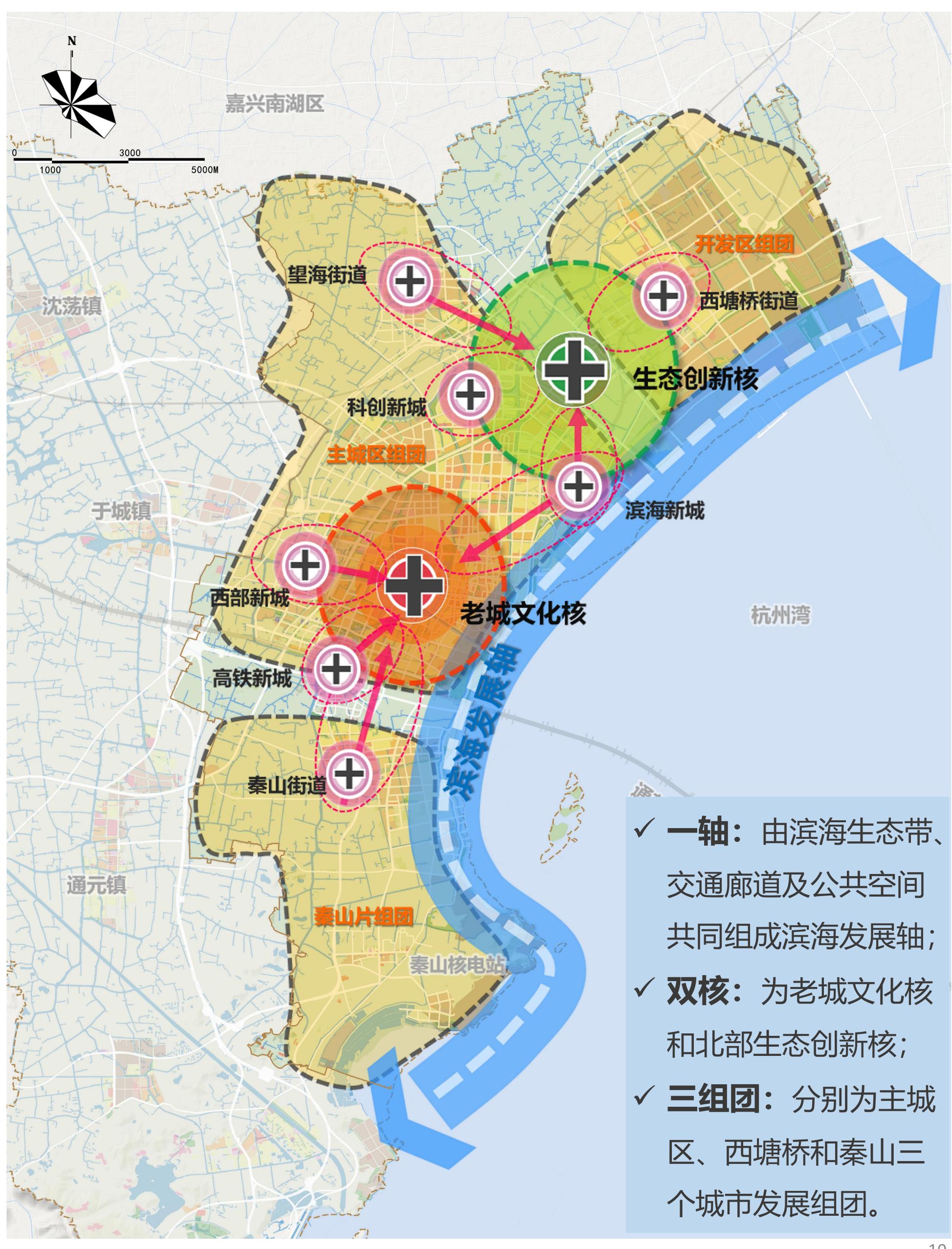
主要包括海盐经济开发区、海盐核电关联高新技术产业园区两大重点产业平台,以及长三角智慧新型显示城、"中国氢谷"等特色产业园区。



## 4.3 国土空间总体格局



# "一轴、双核、三组团"的整体格局



注:本次成果公开征求意见稿,最终以审批文件为准



### 4.4 落实国土空间用途分区

#### 生态保护区

具有重要生态功能或生态脆弱、必须强制性严格保护的陆地自然区域。

### 生态控制区

以生态保护为主,原则上 应予以保留原貌,强化生 态保育和生态建设。

### 农田保护区

保障国家粮食安全,不得 擅自占用或改变用途、实 施特殊保护的区域。

### 城镇发展区

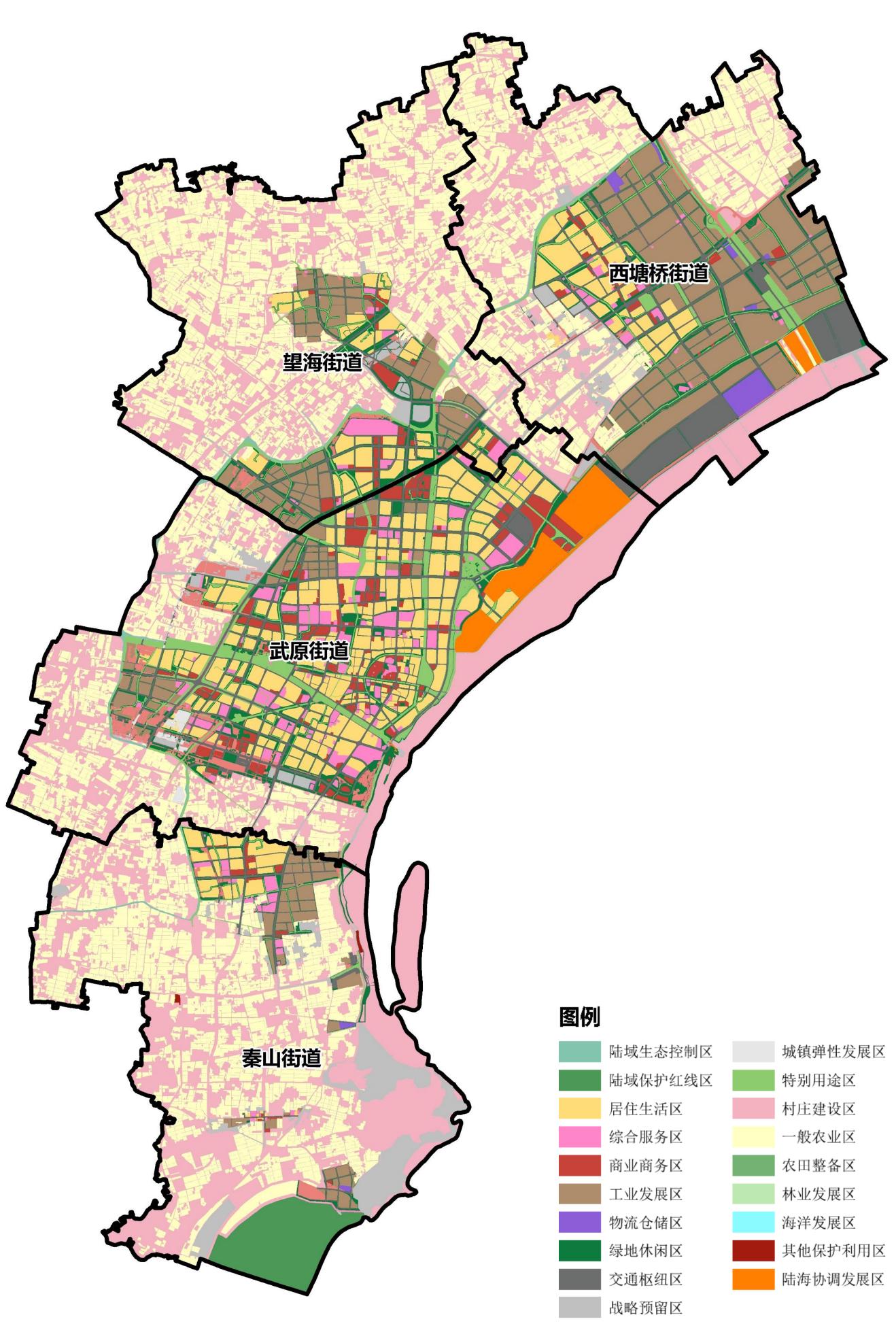
因城镇发展需要,可以进行城镇集中开发建设、重 行城镇集中开发建设、重 点完善城镇功能的区域。

## 乡村发展区

以农民生产生活为主导用 途的国土空间,应避让不 宜建设区域,严控大规模 建设。

# 其他保护利用区

重点包括区域基础设施集中区和特殊用地集中区。





#### 4.5 明确国土空间用途分类

新生态修复空间

以"宜耕则耕、宜景则景、宜建则建、边坡治理"为原则,对采矿区等进行生态修复。东部滨海空间及区内河流水环境进行砌石护岸、清淤、绿化等修复。

永久 基本 农田 严格落实区规划划定的永久基本农田范围,落实永久基本农田特殊保护制度,建立健全永久基本农田动态监管制度和考核激励制度,永久基本农田重点用于发展粮食生产。

整备区新增耕地

通过多种途径补充耕地,推进耕地功能恢复,优先对位于粮食生产功能区、高标准农田、坡度在6°以下的即可恢复地块进行整治。严格规范涉林垦造耕地,拓展补充耕地渠道,按照"宜耕则耕、宜农则农、宜林则林"的原则,加大补充耕地后备资源开发力度。

农村集 体经营 性建设 用地 规划确定为工业、商业等经营性用途的农村建设用地,包括农村集体经济组织使用建设用地兴办企业或者与其他单位、个人以土地使用权入股、联营等形式共同举办企业、商业所使用的农村集体建设用地。

# 05 品质提升

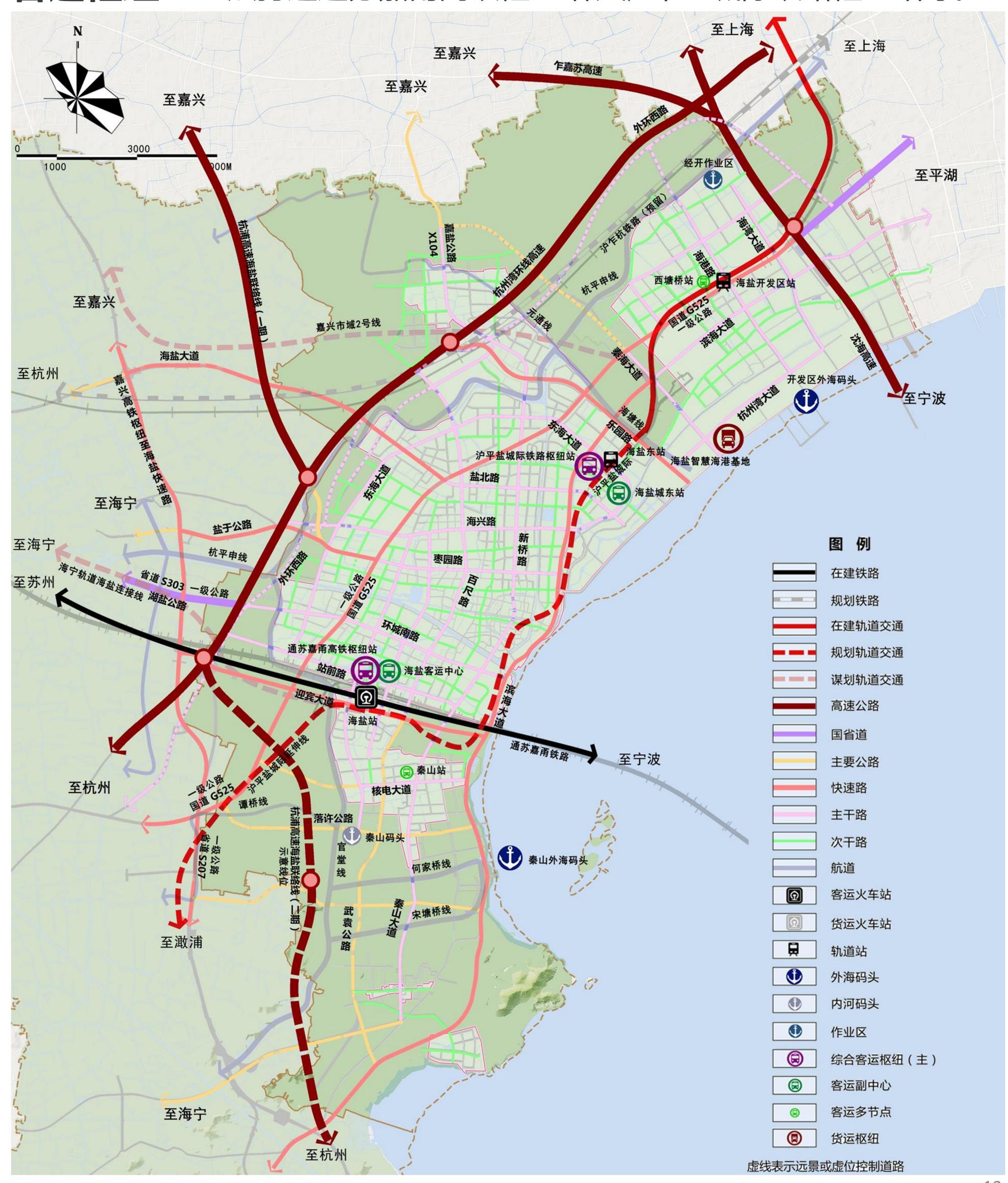


### 5.1 完善综合交通体系

道路交通:规划"双环四通八联"框架路网。

公共交通: 引导形成"轨道骨干+公交补充"的公交发展模式。

客运枢纽: 重点打造通苏嘉甬高铁枢纽站、沪平盐城际铁路枢纽站等。



注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准

# 05 品质提升

#### Haiyan 海盐

# 5.2 蓝绿空间网络

# "三廊四楔、七彩盐湾"的蓝绿空间

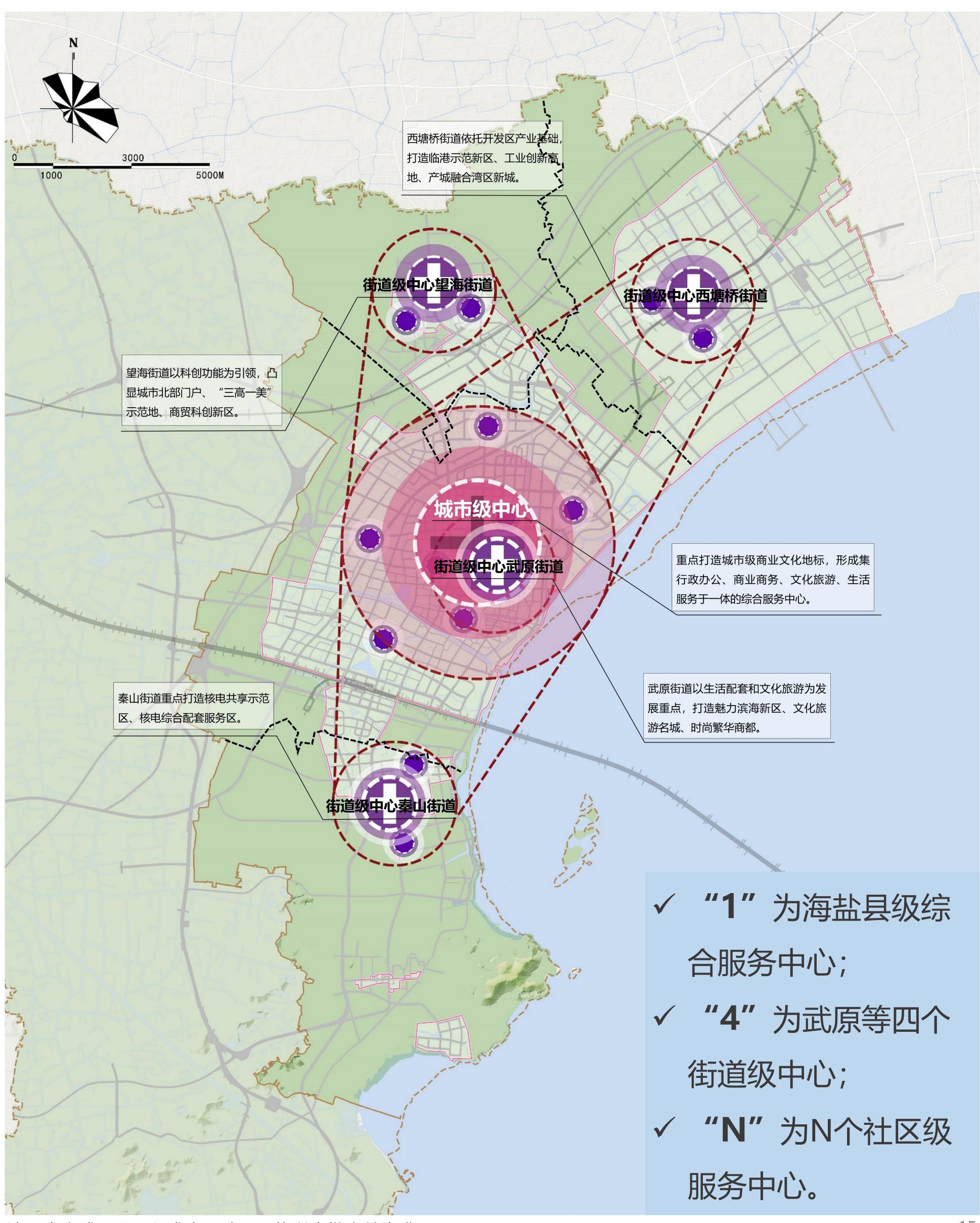


注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准



### 5.3 提供均衡公共服务

# "1+4+N"的三级公共服务中心体系



注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准



#### 5.4 提供均衡公共服务



### 公共教育

结合教育设施布点专项规划,按照均衡原则,至 2035 年,规划新增3所高中、3所九年一贯制学校、4所初中和13所小学。



### **医疗卫生**

构建"综合医院—公共卫生机构—基层医疗卫生机构"三级城乡 医疗卫生服务体系。至2035年,规划县人民医院、中医院、县 妇幼保健院、县传染病医疗机构等医疗卫生设施。



#### 文化体育

按县-街道-社区3级配套文化和体育设施。县级推进文化馆、美术馆、非物质文化遗产馆等建设,重点建设文化艺术中心等一批重大文化设施项目。县级建成拥有体育场、体育馆、游泳馆等大中型公共体育场馆的县级体育中心。



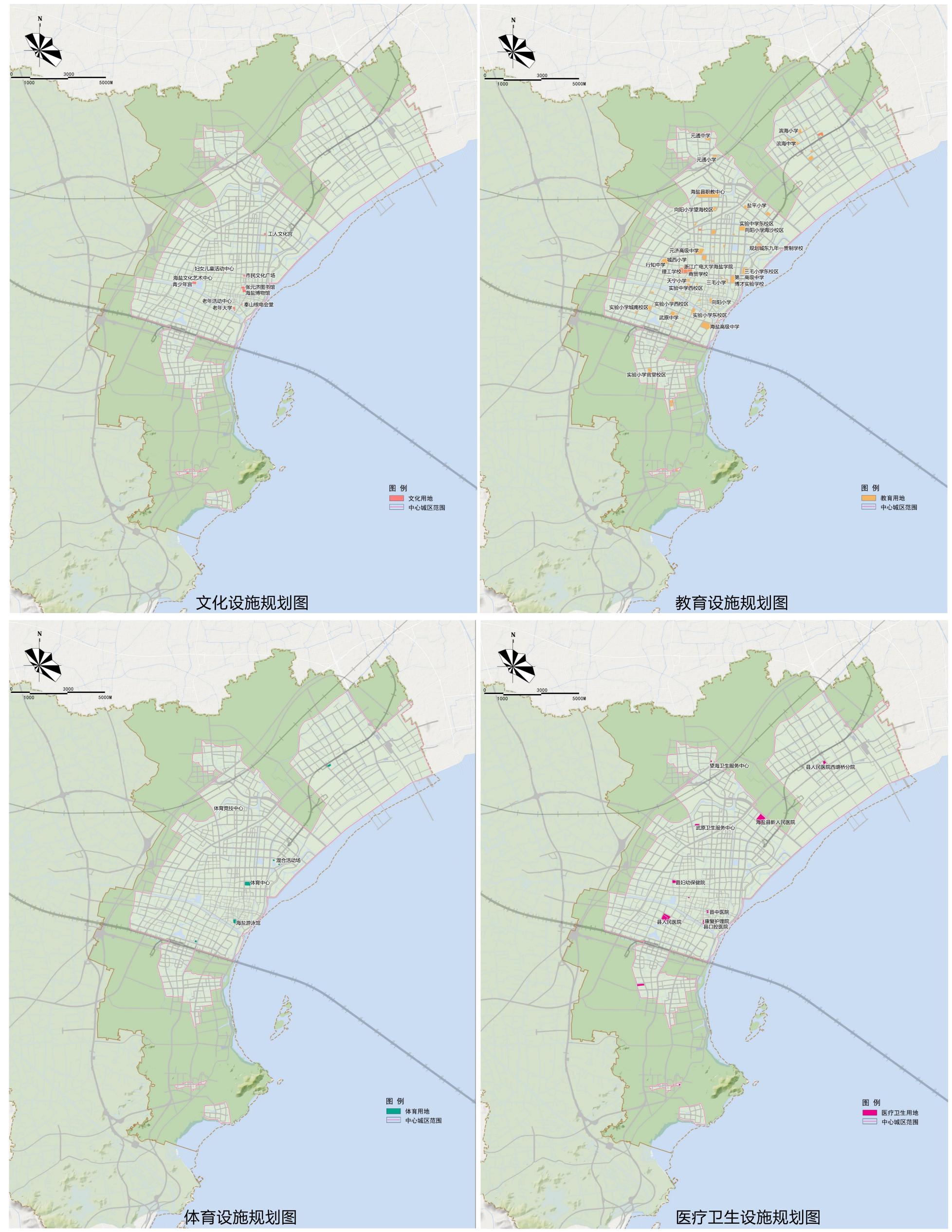
## 社会福利

按每1万名老年人配建不少于300张床位的要求进行配置。县级养老院床位数不低于150床,每个街道至少建设一处综合型居家养老服务中心。

加强儿童友好和老年友好型设施供给,社区针对性建设康体服务、共享书房、文化健身,优化提升健康养老服务功能。现状提升社会福利中心。



# 5.4 提供均衡公共服务





### 5.5 市政基础设施体系



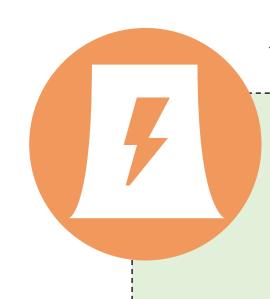
#### 给水规划

中心城区规划以三地水厂和南片水厂互为备用的供水格局。扩建海盐县三地水厂,新建南片水厂。



#### 排水规划

污水处理主要以海盐县污水厂和嘉兴联合污水厂联合处理。规划雨水分散就近排放水体,与海绵城市建设要求相结合。



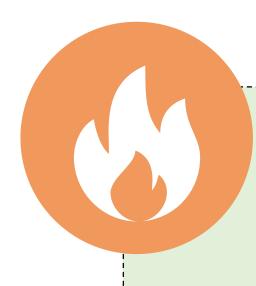
#### 供电规划

中心城区范围内共有550千伏变电站1座、220千伏变电站3座、110千伏变电站十余座。



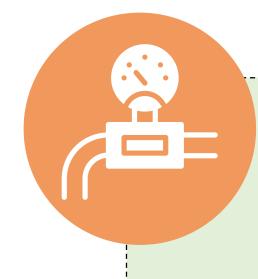
#### 通信规划

按照"三网融合、设施共建"理念,统筹推进新一代移动通信网(包括5G)、互联网和广播电视网建设。



#### 燃气规划

中心城区共规划设置9座场站,即2座门站、5座高中压调压站及2座LNG气化站。

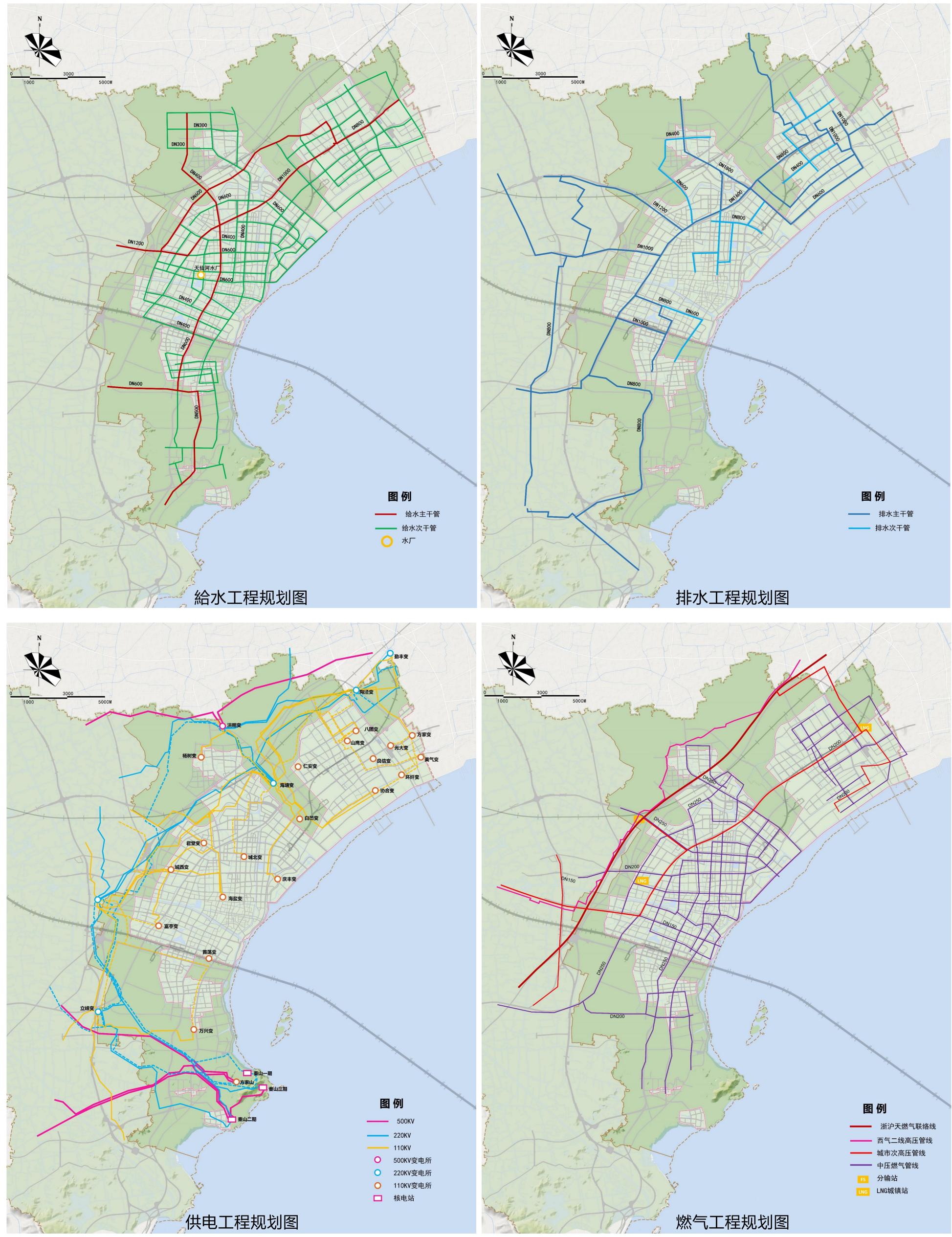


#### 供热规划

利用秦山核电基地机组剩余热功率,向中心城区公建设施、居民小区及工业园区提供安全、零碳、经济的核能供热。



# 5.5 市政基础设施体系





## 5.7 防灾减灾设施体系



#### 消防规划

- ✓ 1支消防救援大队、4座普通消防站, 1支专职消防队
- ✓ 依托城市道路形成主次消防通道
- ✓ 确保消防救援5分钟可达全覆盖



#### 防洪、排涝规划

- ✓ 洪标准为50年一遇
- ✓ 排涝标准采用20年一遇24小时暴雨 一日排出24小时暴雨24小时排出
- ✓全面推进海塘安澜工程建设



#### 人防规划

✓ 规划人防工程建筑面积2.2平方米/ 人,有效应急避难场所面积2.5平方 米/人。



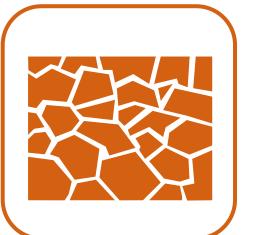
#### 防疫规划

✓ 按照"化整为零、平战结合、分级响应",做好能快速启用的防疫应急预案。



#### 抗震减震规划

- ✓ 规划设防烈度为6度
- ✓ 重要设施设防标准为7度
- ✓ 城市的防灾、避难场地应结合绿地以 及城市广场建设



#### 地质灾害防治规划

✓ 加强对地下水资源的监督管理与保护, 规划全面禁用地下水, 防止地面沉降



#### 应急、防台规划

- ✓ 应急避难场所应提供足够的食物、水和药品等生活必需品以及急救设备等 医疗设施
- ✓ 加强预警和监测,加强防汛工作,加强交通管控,加强应急救援,建立防汛防台预警叫应管控联动体系。



### 5.8 历史文化保护



注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准



### 5.9 土地综合整治与生态修复



## 生态空间综合整治与修复

生态空间综合整治与修复包括城镇人居环境提升、清洁高效产业园区、流域水环境治理、骨干排涝水网整治、河道水环境修复、乡村坑塘水面提升等主要任务。



# 农业空间综合整治与修复任务

农业空间综合整治与修复包括明确农业空间综合整治与修复重点区域。围绕"多田套合"目标,统筹安排建设用地复垦、 垦造耕地、高标准农田建设等项目。



# 城镇空间综合整治与修复任务

城镇空间综合整治与修复包括城中村提升、集建区低效产业空间和其他低效用地活化提升等主要任务。



注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准



# 06 实施保障

#### 6.1 规划空间传导

#### 落实上位国土空间规划和相关专项规划主要内容及相关控制线

明确发展目标、功能定位与空间结构

明确用地布局,协调生态用地、农业用地的保护利用,优化空间布局

合理确定集体经营性建设用地规模及空间布局

完善提升,优化布局各类公共服务设施布局

交通体系、交通组织及相关交通设施

市政防灾等基础设施及公共安全设施的配套要求

衔接并纳入全域土地综合整治与生态修复相关要求

指引乡村设计,加强乡村历史文化传承,落实乡村景观风貌保护要求



注: 本次成果公开征求意见稿, 最终以审批文件为准



#### 6.2 实施保障



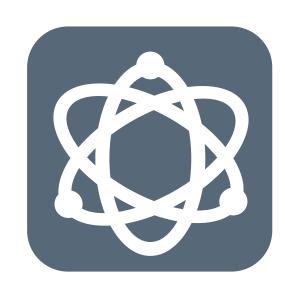
# 建立"全实时化"规管信息平台



编制"滚动开发"的年度行动计划



构建"整合立体"的规划实施评估体系



构建"全面有效"的规划的实施监管体系



诚邀您为海盐中心城区国土空间总体规划 (2021—2035年)建言献策,您的意见对海 盐的发展和建设非常重要,感谢您的支持!